



АЕВИС
АССОЦИАЦИЯ ЕВРОПЕЙСКИХ ИССЛЕДОВАНИЙ
ISSN:2411–2755

Европейский союз: факты и комментарии

Выпуск 123 • декабрь 2025 – февраль 2026



—
Электронное
Издание

—
Москва

ISSN: 2411-2755

ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК

АССОЦИАЦИЯ ЕВРОПЕЙСКИХ
ИССЛЕДОВАНИЙ (АЕВИС)

**ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ:
ФАКТЫ И КОММЕНТАРИИ**

ВЫПУСК 123:
ДЕКАБРЬ 2025 – ФЕВРАЛЬ 2026

Электронное издание

Под редакцией:
Потемкиной О.Ю. (отв.ред.)
Кондратьевой Н.Б.

МОСКВА, март 2026

С выпусками «Европейский Союз: факты и комментарии» можно ознакомиться по адресу:

<http://instituteofeurope.ru>

<http://www.aevis.ru>

Литературное редактирование – Тяжелова В.В.

Дизайн обложки – Потемкина Е.Д.

Техническое редактирование и макетирование – Грачёва М.Л.

© Издатель – ФГБУН Институт Европы РАН. 125993 Москва, ул. Моховая, д.11, стр.3
ISSN: 2411-2755 от 25 апреля 2015 г.

© Ассоциация европейских исследований, 2026

СОДЕРЖАНИЕ

Стр.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ИНСТИТУТОВ ЕС

Погорельская С.В. Европейский парламент: пленарные сессии (декабрь 2025 г. – февраль 2026 г.)	4
Гуселетов Б.П. Европейский парламент: деятельность ведущих политических групп (декабрь 2025 г. – февраль 2026 г.)	9

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПОЛИТИКИ ЕС

Цибулина А.Н. Экономический и валютный союз (декабрь 2025 г. – февраль 2026 г.)	13
Кондратьева Н.Б. Единый внутренний рынок: ежегодный отчёт Европейской комиссии	18
Кондратьева Н.Б. Новая стратегия безопасности и развития регионов ЕС, граничащих с Россией, Белоруссией и Украиной	22
Белов В.Б. Экономическая политика Германии зимой 2025-2026 гг.: основные события и тенденции	26
Белов В.Б. Реализация водородных стратегий Европейского союза и Германии (зима 2025-2026 гг.)	31
Говорова Н.В., Иванова В.А. Социальная политика и рынок труда (декабрь 2025 г. – февраль 2026 г.)	36
Базаркина Д.Ю. Общая внешняя политика и политика безопасности ЕС: (декабрь 2025 г. – февраль 2026 г.)	39
Потемкина О.Ю. Политика миграции и убежища (декабрь 2025 г. – февраль 2026 г.)	43
Потемкина О.Ю. Внутренние дела и юстиция (декабрь 2025 г. – февраль 2026 г.)	47
Табаринцева-Романова К.М. Культура и образование ЕС (декабрь 2025 г. – февраль 2026 г.)	51

ЕС И ВНЕШНИЙ МИР

Тяжелова В.В. ЕС – Белоруссия (осень – зима 2025-2026 гг.)	55
Шариков П.А. Отношения ЕС и США зимой 2025-2026 гг.	60
Грачёва М.Л. Евросоюз и Индия заключили «главную торговую сделку всех времён»	64
Оганисян Л.Д. Политика ЕС в странах Ближнего и Среднего Востока зимой 2025-2026 гг.	69
Шонос (Урюпина) А.Э. ЕС – Латинская Америка: интенсивный политико-экономический диалог (декабрь 2025 г. – февраль 2026 г.)	73
Сведения об авторах	76

УДК 327.3

Светлана ПОГОРЕЛЬСКАЯ*

ЕВРОПЕЙСКИЙ ПАРЛАМЕНТ: ПЛЕНАРНЫЕ СЕССИИ (декабрь 2025 г. – февраль 2026 г.)

Ключевые слова: Европейская интеграция, Европейский союз, Европейский парламент, Европейская комиссия, пленарные сессии, бюджет ЕС, санкции ЕС

Пленарная сессия 15–18 декабря, Страсбург

В рамках общей сельскохозяйственной политики сессия приняла Регламент, призванный существенно облегчить жизнь мелким и средним фермерским хозяйствам. В переговорах с Советом депутатам Европейского парламента (ЕП) удалось увеличить финансирование небольших крестьянских хозяйств в сравнении с тем, что предлагала Европейская комиссия (ЕК). Предусмотрен и единовременный инвестиционный грант в размере до 75 тыс. евро. В русле политики поддержки биоразнообразия регламент освобождает фермеров от ежегодной вспашки неиспользуемых, но обозначенных как «пахотные», земель, сохраняя за землями этот статус в течение длительного периода. Количество выездных проверок небольших фермерских хозяйств снижается до одной официальной в год.

В рамках плана «Перевооружение Европы» (*ReArm Europe-Plan*) утвержден Регламент, направленный на укрепление военных технологий Европы, инфраструктуры и необходимой промышленной базы за счет существующих бюджетов в рамках текущих программ. Вносятся изменения в работу таких программ, как Платформа стратегических технологий для Европы (*STEP*), «Горизонт Европа», Европейский оборонный фонд, Программа «Цифровая Европа» и Фонд «Соединяя Европу» (*CEF*). Так, исследовательская программа «Горизонт Европа» призвана поддерживать приложения двойного назначения, военные технологии станут стратегическим сектором *STEP*, а в рамках программы «Соединяя Европу» предполагается финансировать военные транспортные коридоры.

Уже не в первый раз Европарламенту в интересах бизнеса и экономической конъюнктуры приходится «смягчать», «упрощать» и «передвигать» утвержденные им ранее нормативы, однако на этой сессии «упрощению» впервые подвергся важный и резонансный норматив, принятый в рамках «зеленого курса». Это Регламент об «обезлесивании», который был разработан в целях предотвращения вырубки тропических и иных лесов в регионах, производящих продукцию для потребления в ЕС, для увеличения площадей под производство какао, кофе, пальмового масла, сои, древесины, говядины и каучука. Прежним вариантом регламента предприятия этих отраслей обязаны предоставлять доказательства, что местные леса не уничтожаются ради производства их продукции. Сам регламент был с большим резонансом утвержден Парламентом еще в апреле 2023 г.¹ но сроки реализация его, в силу недовольства бизнеса, были уже в 2024 г. сдвинуты на год. Новые изменения, согласованные предварительно с Советом 4 декабря 2025 г., намного облегчают предпринимателям отчетность, поскольку она сокращается и упрощается. Всем затронутым предприятиям предоставлен дополнительный год для выполнения требований регламента, а для малых предприятий, занимающимся производством сельскохозяйственной продукции, вводится к тому же единая упрощенная

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts1202648>

¹ Parlament nimmt neues Gesetz zur Bekämpfung der weltweiten Entwaldung an | Aktuelles | Europäisches Parlament. URL: <https://www.europarl.europa.eu/news/de/press-room/20230414IPR80129/parlament-nimmt-neues-gesetz-zur-bekampfung-der-weltweiten-entwaldung-an> (дата обращения: 10.02.2026).

«декларация о благонадежности». Сдавать декларацию теперь должны одни лишь производители, а не сбытовики. Предпринятая оптимизация в целях «снижения нагрузки на импортеров и ослабления бремени для европейских сельскохозяйственных компаний или международных торговых партнеров»² значительно снижает эффективность регламента, однако облегчает жизнь предпринимателям. Между тем, на потребление в ЕС приходится около 10% от общего объема вырубки лесов в мире. На пальмовое масло и сою приходится более двух третей этого объема³.

Еще одно обновление уже принятого ранее норматива – Директива об отчетности в области устойчивого развития и корпоративной комплексной проверки. Это обновление – часть законодательного пакета *Omibus I*, вступившего в силу весной 2025 г. с целью «уменьшения бюрократии для повышения конкурентоспособности ЕС». Однако в некоторых случаях предлагаемые упрощения на порядки снижают действенность изначальных нормативов. Поэтому их принятие сопровождается возражениями и дискуссией. Так и в данном случае. Упрощение отчетности в области устойчивого развития изымает из сферы применения норматива малые предприятия. Соблюдать обязательства по социальной и экономической отчетности теперь обязаны только компании ЕС со средним числом сотрудников более 1 тыс. и годовым оборотом, превышающим 450 млн евро. Правила также распространяются на компании из третьих стран, чистый доход которых превышает 450 млн евро, а также на их дочерние компании и филиалы с доходом более 200 млн евро. Сама отчетность упрощена, а отраслевая отчетность вообще становится добровольной. Проверку «негативного воздействия своей деловой деятельности на человечество и планету» теперь должны проводить только крупные компании с численностью сотрудников более 5 тыс. и чистым годовым оборотом, превышающим 1,5 млрд евро, а также компании третьих стран с аналогичным оборотом. Компании, как и раньше, несут ответственность за нарушения правил и могут быть оштрафованы на сумму до 3% от их глобального чистого оборота. Обновленная директива начнет действовать только с 26 июля 2029 г.

Еще один Регламент, принятый этой сессией, вводит запрет на импорт газа из России под предлогом «политической инструментализации» Россией поставок энергоносителей. Регламент предписывает с 2026 г. запретить торговлю российским СПГ на спотовом рынке ЕС. Импорт трубопроводного газа планируется поэтапно прекратить к 30 сентября 2027 г. Предусматриваются и штрафы, которые государства-члены могут налагать на операторов, нарушающих положения регламента.

Соглашение о свободной торговле ЕС с государствами Южноамериканского союза Меркосур и ранее вызывало недовольство и сомнения многих депутатов, особенно связанных с сельскохозяйственным сектором ЕС. На этой сессии предпринята конкретная мера для сдерживания темпов реализации соглашения. Действуя прежде всего в интересах европейского аграрного лобби, справедливо опасаящегося ввоза дешевых товаров с низкими стандартами, депутаты утвердили особую «защитную статью», которую, с их точки зрения, следовало интегрировать в текст соглашения. В предложенном ими варианте регламента устанавливается порядок приостановки соглашения по ходу импорта «чувствительных» для европейского агрария продуктов, например, птицы или говядины, если объем их импорта за три года возрастет на 5%. Переговоры с Советом для уточнения текста норматива состоялись еще до окончания сессии (17 декабря), и продвинуть свои желания в этот раз депутатам не удалось. Объем импорта, требуемого для приостановки действия согласованных тарифов, был оставлен на уровне 8%, как первоначально и хотела Комиссия.

² EU-Entwaldungsgesetz vom Parlament verschoben und abgeschwächt - The European Circle. URL: <https://www.european-circle.de/eu-entwaldungsgesetz-vom-parlament-verschoben-und-abgeschwaecht/> (дата обращения: 10.02.2026).

³ Entwaldungsgesetz: Parlament beschließt Aufschub und Vereinfachung | Aktuelles | Europäisches Parlament. URL: <https://www.europarl.europa.eu/news/de/press-room/20251211IPR32168/entwaldungsgesetz-parlament-beschliesst-aufschub-und-vereinfachung> (дата обращения: 10.02.2026).

Среди остальных событий следует также отметить Резолюцию о создании «военного шенгенского пространства»⁴. Парламент приветствовал предложение Комиссии увеличить бюджет для обеспечения военной мобильности до более чем 17 млрд евро к 2028 г. Предполагается модернизировать свыше 500 инфраструктурных «горячих точек» (мосты и тоннели). Депутаты потребовали от Комиссии создать целевую группу по военной мобильности и должность европейского координатора.

Пленарная сессия 19–22 января, Страсбург

На этой сессии в основном велись дебаты и принимались промежуточные решения по находящимся в работе нормативам. Так, весной 2025 г. Комиссия предложила свой вариант Регламента по критически важным лекарственным средствам (антибиотики, инсулин, вакцины и лекарства от хронических заболеваний) для обеспечения их доступности. 20 января ЕП принял позицию по тексту Комиссии и объявил о своей готовности начать переговоры с Советом.

Еще один шаг против быстрой реализации Соглашения о свободной торговле со странами Меркосур (после утверждения на прошлой сессии «защитной статьи») в интересах европейского аграрного лобби (прежде всего Франции и Польши), был сделан депутатами 21 января, вопреки недовольству Комиссии и Германии, выступавшей за соглашение в интересах крупного бизнеса. Парламентская сессия, вместо того, чтобы, как планировалось, утвердить соглашение, малым большинством голосов приняла решение обратиться в Суд ЕС с просьбой рассмотреть вопрос о совместимости его с договорами ЕС, что, разумеется, существенно задержит вступление соглашения в силу. Парламент продолжит изучение текстов, ожидая заключения Европейского суда, и только после его решения сможет проголосовать за утверждение или отклонение соглашения⁵. Заметим, что в тот же день канцлер ФРГ Ф. Мерц призвал Европейскую комиссию в обход Европарламента временно применить соглашение, которое считается важным с геополитической точки зрения. Его поддержал лидер консервативной парламентской группы ЕНП М. Вебер. Однако Комиссия заявила, что сначала будут проведены встречи с Советом и Парламентом. В итоге еще в январе Совет ЕС уполномочил Комиссию временно применять соглашение с момента его первой ратификации одной из стран Меркосур, так что в начале марта, после ратификации соглашением Аргентиной и Уругваем, оно начало действовать во временном режиме, полное вступление в действие станет возможным после ратификации Европарламентом.

Парламент утвердил т.н. «расширенную процедуру сотрудничества» в вопросе предоставления Украине кредита ЕС в размере 90 млрд евро. Поскольку Чехия, Венгрия и Словакия выделение кредита не поддерживают, был применен механизм, который позволяет желающим государствам-членам тесное сотрудничество в интересующих их областях. Запуск механизма расширенного сотрудничества требует одобрения Парламента.

Пленарная сессия 9–12 февраля, Страсбург

На этой сессии утвержден Регламент («защитная статья») к соглашению со странами Меркосур, обсуждавшийся с Советом в декабре и содержащий дополнительные защитные меры для предотвращения ущерба сельскому хозяйству ЕС в результате либерализации торговли со странами Меркосур. Он регулирует условия временной приостановки тарифных преференций на импорт сельскохозяйственной продукции из стран Меркосур (Аргентина, Бразилия, Парагвай и Уругвай), предусмотренных торговым соглашением между ЕС и Меркосур, если резкое увеличение этого импорта наносит

⁴ «Militärischer Schengen-Raum» gegen mögliche russische Aggression | Aktuelles | Europäisches Parlament. URL: <https://www.europarl.europa.eu/news/de/press-room/20251211IPR32166/militarischer-schengen-raum-gegen-moegliche-russische-aggression> (дата обращения: 10.02.2026).

⁵ EU-Mercosur Abkommen: EuGH soll Vereinbarkeit mit EU-Verträgen prüfen | Aktuelles | Europäisches Parlament. URL: <https://www.europarl.europa.eu/news/de/press-room/20260116IPR32450/eu-mercotur-abkommen-eugh-soll-vereinbarkeit-mit-eu-vertragen-pruefen> (дата обращения: 10.02.2026).

ущерб производителям ЕС. Такие меры будут предприниматься, если импорт «чувствительных» для европейского производителя сельскохозяйственных продуктов, включая птицу, говядину, яйца, цитрусовые и сахар, увеличится в среднем на 5% за три года (ниже 10% в год, предложенных Комиссией и 8% – Советом), а импортные цены будут на 5% ниже соответствующих внутренних цен. Комиссии предписано представлять Парламенту отчет каждые шесть месяцев.

Еще один важный, с политической точки зрения (в данном случае в вопросах миграционной политики), шаг – утверждение 10 февраля поправки к Регламенту, регулирующему процедуру предоставления убежища в ЕС с целью «ускорения процесса обработки заявок на убежище». Был введен перечень «безопасных третьих стран», в него вошли Бангладеш, Колумбия, Египет, Косово, Индия, Марокко и Тунис. Страны – кандидаты ЕС также считаются безопасными, если соответствующие обстоятельства не указывают на иное. К ним относятся, например, неизбирательное насилие в контексте вооруженного конфликта, уровень признания статуса беженца для их граждан более 20%, или экономические санкции, вытекающие из мер, нарушающих основные права и свободы. Комиссия будет отслеживать ситуацию в этих странах и временно исключать их из списка. Государства – члены ЕС могут применять концепцию «безопасной третьей страны» к соискателям убежища, если они жили в этой стране, проезжали через нее, следуя в ЕС, или имеют соглашение с ЕС о сдерживании миграции.

В сфере общей сельскохозяйственной политики принят Регламент, защищающий европейских фермеров от злоупотреблений при трансграничной торговле. Государства ЕС обязываются к трансграничному сотрудничеству против случаев недобросовестной торговой практики, жертвой которой становятся малые сельхозпроизводители. Чтобы предотвратить обход закона операторами, норматив обязывает покупателей, находящихся вне ЕС, назначать «контактное лицо» для правоохранительных органов стран ЕС.

Следующим Регламентом ЕП планирует защитить европейских виноделов и улучшить качество их продукции. Определена четкая маркировка безалкогольных (до 0,05%) и слабоалкогольных вин. Предусмотрена поддержка виноградарей при стихийных бедствиях и болезнях растений. Национальный потолок выплат на дистилляцию вина установлен на уровне 25% от общего объема доступных средств на одно государство-член. Производители получают дополнительную поддержку для развития винного туризма. Меры по стимулированию экономического роста в сельских районах и продвижению высококачественных европейских вин в третьих странах могут софинансироваться в размере до 60% средствами ЕС.

Кроме того, на сессии были приняты поправки к Закону ЕС о климате, ранее согласованные с Советом⁶, что позволит предоставить государствам-членам больше гибкости в достижении цели. Начиная с 2036 г., до 5% сокращения эмиссий могут быть достигнуты за счет международных квот на выбросы CO₂ от стран-партнеров в секторах, не охваченных Системой торговли выбросами ЕС (*EU ETS*). Введение Системы торговли выбросами ЕС *ETS2* (выбросы от отопления и выхлопы) откладывается с 2027 на 2028 г. Каждые два года Комиссия будет оценивать прогресс в достижении целевых показателей и предлагать поправки.

Литература:

1. *Entwaldungsgesetz: Parlament beschließt Aufschub und Vereinfachung. Aktuelles. Europäisches Parlament. - 17-12-2025 - 12:52.*
2. *EU-Entwaldungsgesetz vom Parlament verschoben und abgeschwächt - The European Circle– 3 – 12 -2024 Parlament nimmt neues Gesetz zur Bekämpfung der weltweiten Entwaldung an | Aktuelles | Europäisches Parlament- 19-04-2023 - 13:24.*
3. *EU stellt Einfuhr von Gas aus Russland ein. Aktuelles. Europäisches Parlament. – 17-12-2025 - 12:41*

⁶ Напомним, что принятый в 2021 г. в рамках «зеленого курса» Закон ЕС о климате обязывает государства к достижению климатической нейтральности к 2050 г., устанавливая цель по сокращению эмиссий в ЕС минимум на 55% к 2030 г., по сравнению с 1990 г.

- Parlament unterstützt «My Voice, My Choice» Initiative. Aktuelles. Europäisches Parlament – 17-12-2025 - 13:15.*
4. *«Militärischer Schengen-Raum» gegen mögliche russische Aggression. Aktuelles. Europäisches Parlament- 17-12-2025 - 12:52.*
 5. *EU-Mercosur Abkommen: EuGH soll Vereinbarkeit mit EU-Verträgen prüfen. Aktuelles. Europäisches Parlament – 21-01-2026 - 13:24.*
 6. *EP leaders reject the visa ban imposed on former Commissioner Breton. Aktuelles. Europäisches Parlament- 22-01-2026 - 11:02.*
 7. *Parlament billigt Ukraine-Unterstützungsdarlehen in Höhe von 90 Mrd. € . Aktuelles. Europäisches Parlament. - 11-02-2026 - 12:47.*

ЕВРОПЕЙСКИЙ ПАРЛАМЕНТ: ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ВЕДУЩИХ ПОЛИТИЧЕСКИХ ГРУПП (декабрь 2025 г. – февраль 2026 г.)

Ключевые слова: Европейская народная партия, Социалисты и демократы, Обновим Европу, Зеленые – Европейский свободный альянс, Европейские консерваторы и реформисты, Объединенные европейские левые/ Левые зеленые Севера, Европа суверенных наций, Европарламент, Меркосур, Иран

В декабре 2025 г. – феврале 2026 г. ведущие группы Европарламента: Европейская народная партия (ЕНП), Социалисты и демократы (СиД), Обновим Европу (ОЕ), Зеленые – Европейский свободный альянс (З – ЕСА), Патриоты за Европу (ПзаЕ), Европейские консерваторы и реформисты (ЕКР), Объединенные европейские левые/ Левые зеленые Севера (ОЕЛ – ЛЗС) и Европа суверенных наций (ЕСН) сконцентрировались на обсуждении следующих тем: укрепление военного потенциала ЕС; отношения между ЕС и Украиной, соглашение с Меркосур, Иран и другие.

В ходе обсуждения в ЕП вопроса об укреплении безопасности ЕС группа ЕНП предложила расширить сотрудничество Союза с его ключевыми партнерами, чтобы эффективнее реагировать на угрозы безопасности и укрепить роль ЕС как глобального стратегического игрока. Доклад о стратегическом партнерстве ЕС в области безопасности представил на утверждение ЕП евродепутат от Польши М. Щерба. Докладчик отметил, что Евросоюзу важно добиваться стратегической автономии в сфере безопасности, сохраняя при этом конструктивные отношения с НАТО. В настоящий момент ЕС имеет двусторонние соглашения, направленные на укрепление сотрудничества, наращивание военной мощи и повышение оперативной совместимости вооруженных сил с Албанией, Великобританией, Индией, Канадой, Молдавией, Норвегией, Северной Македонией, Южной Кореей и Японией. Особое внимание было уделено Украине как «важному партнеру, с которой предлагается установить стратегическое партнерство». При этом с учетом стратегической переориентации США ЕП предлагает более тесное военное сотрудничество с партнерами по НАТО – Великобританией, Норвегией и Канадой⁷.

Группа СиД представила свой Манифест «За суверенитет Европы перед лицом захвата власти Трампом», в котором подчеркнула, что «Европа больше не может полагаться на Соединенные Штаты как на предсказуемого партнера и союзника». Социал-демократы отметили, что окружение Трампа рассматривает Венесуэлу, Гренландию, сектор Газа и Украину «как территории для получения прибыли в поисках новых запасов нефти, редкоземельных металлов и, в конечном счете, политического господства, подталкивая тем самым мировой порядок к опасной черте». Настаивая на необходимости укрепления суверенитета ЕС в различных областях, депутаты от СиД особо отмечают важность военной сферы, которая должна обеспечить надежную защиту европейских граждан за счет развития самых передовых военных технологий и создания собственных вооруженных сил, способных сдерживать любую агрессию. Социал-демократы подтвердили важность поддержки Украины, «обладающей крупнейшими и единственными в Европе вооруженными силами, прошедшими проверку в боевых условиях», что может стать «залогом военного суверенитета Европы»⁸.

Группа СиД призвала ускорить развитие европейского военного потенциала в условиях ухудшения ситуации в сфере безопасности. Депутат от Нидерландов Т. Ройтен,

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts12026912>

⁷ The EU needs more and new security partners. 11.02.2026. URL: <https://www.eppgroup.eu/newsroom/the-eu-needs-more-and-new-security-partners> (дата обращения: 01.03.2026).

⁸ S&D Manifesto: For Europe's sovereignty in the face of Trump's power grab. 23.01.2026. URL: <https://www.socialistsanddemocrats.eu/publications/sd-manifesto-europes-sovereignty-face-trumps-power-grab> (дата обращения: 01.03.2026).

подготовивший доклад «О политике в области безопасности», признал, что общая политика безопасности ЕС существовала в основном на бумаге. Сегодня Европе, считает Ройтен, «нужен сильный, автономный и боеспособный военный потенциал», для чего необходимо преодолеть сиюминутные национальные интересы и не только создать единый рынок, но и наполнить реальным смыслом ст. 42.7 Договора о Европейском союзе (ДЕС) о взаимной помощи в рамках ЕС⁹.

Группа ОЕ также заявила о необходимости превращения ЕС в надежного гаранта безопасности в условиях, «когда война идет у границ Европы, а военные расходы все еще слишком низки». По мнению либералов, большинство стран ЕС недостаточно инвестируют в военную сферу, несмотря на взятые ими обязательства. Для решения этой проблемы они предлагают активнее использовать новые военные кредиты ЕС, а также альтернативные механизмы финансирования за счет увеличения частных инвестиций и устранения барьеров на финансовых рынках, которые в настоящее время препятствуют инвестициям в военную промышленность¹⁰.

Позицию либералов поддержали депутаты от группы З – ЕСА, которые выступили против выделения Венгрии 16 млрд евро из фонда «Действия по обеспечению безопасности в Европе» (*SAFE*). Они посчитали, что эти средства, которые «могут быть использованы для поддержки предвыборной кампании венгерской правящей партии «Фидес» перед апрельскими парламентскими выборами», необходимо перенаправить на военные нужды Европы¹¹.

Еще один вопрос, который беспокоил депутатов ЕП, был связан с выделением Украине оружия и снятия запрета на предоставление стране кредита на 90 млрд евро. Группа ЕНП призвала государства – члены ЕС поставить Украине системы противоздушной обороны *Patriot* и обратилась к Германии с просьбой предоставить ракеты большой дальности *Taurus*¹².

Группа Сид выступила с требованием немедленного снятия вето на предоставление Украине кредита в 90 млрд евро, наложенного Венгрией и Словакией, которые также блокировали принятие 20-го пакета санкций ЕС против России. По мнению социал-демократов, проблемы, с которыми сталкивается сегодня Союз, возникли из-за отсутствия у стран – членов ЕС «политической воли и смелости принять решение о репарационном кредите за счет денежных средств, полученных от замороженных активов России», и если бы они прислушались к призывам ЕП, то не стали бы «жертвами шантажа со стороны Орбана»¹³.

Группа ЕКР в ходе пленарных дебатов в ЕП, посвященных четвертой годовщине начала украинского конфликта выступила с предложением прекратить закупать российские энергоносители, что, по мнению консерваторов и реформистов, является «косвенным финансированием российской армии». Координатор этой группы в Комитете по иностранным делам А. Билан (Польша) заявил, что «продолжающиеся экономические

⁹ S&Ds: Deteriorating security situation requires accelerated European defence. 21.01.2026. URL: <https://www.socialistsanddemocrats.eu/newsroom/sds-deteriorating-security-situation-requires-accelerated-european-defence> (дата обращения: 01.03.2026).

¹⁰ *Beaudouin H.S.* No more time to waste to build a credible European defence. 17.12.2025. URL: <https://www.reneweuropegroup.eu/news/2025-12-17/no-more-time-to-waste-to-build-a-credible-european-defence> (дата обращения: 01.03.2026).

¹¹ Debate on defence spending shows urgent need to protect EU funding. Hungary. 20.01.2026. URL: <https://www.greens-efa.eu/en/article/press/hongrie-fonds-défense> (дата обращения: 01.03.2026).

¹² Deliver air-defence and long-range missiles to Ukraine now. 24.02.2026. URL: <https://www.eppgroup.eu/newsroom/deliver-air-defence-and-long-range-missiles-to-ukraine-now> (дата обращения: 01.03.2026).

¹³ S&D Group: Lift the veto on vital EU loan to Ukraine now! 24.02.2026. URL: <https://www.socialistsanddemocrats.eu/newsroom/sd-group-lift-veto-vital-eu-loan-ukraine-now> (дата обращения: 01.03.2026).

связи с Россией противоречат политическим заявлениям ЕС о поддержке Украины и рискуют подорвать доверие к нему»¹⁴.

Группа ОЕЛ – ЛЗС раскритиковали позицию главы Еврокомиссии У. фон дер Ляйен в отношении украинского конфликта. Левые считают, что ЕС должен включиться в дипломатические усилия по установлению мира на континенте. Сопредседатель группы М. Ширдеван (Германия) напомнил, что левые выступают за списание долгов Украины, интеграцию гарантии безопасности в европейскую архитектуру безопасности при наличии согласия обеих сторон конфликта и мандата ООН. При этом он уточнил, что вопросы войны и мира на европейской земле решаются не в Брюсселе и Берлине, а в Вашингтоне и Москве. По мнению Ширдевана, «ЕС нужны политики и прогрессивное большинство, которые не будут трепетать при каждом звонке из Вашингтона, а будут действовать на основе стратегической независимости ЕС»¹⁵.

Группа ЕСН, напротив, поставила под сомнение необходимость выделения Украине кредита в 90 млрд евро и направила в Еврокомиссию парламентский запрос, касающийся потенциальных бюджетных рисков, правовой основы его выделения и предусмотренных механизмов контроля. Немецкий евродепутат А. Юнгблут считает, что прежде чем выделять средства в таком объеме, необходимо добиться полной прозрачности, четкой правовой основы и эффективных процедур аудита, при том что финансирование будет осуществляться за счет облигаций ЕС и средств из его бюджета¹⁶.

Группа ЕНП в середине января осудила иранское руководство за «жестокое подавление законных демонстраций» и выразила полную солидарность с иранским народом «в его стремлении к демократии». Народники поддержали предложение председателя ЕП Р. Метсолы запретить всем дипломатическим сотрудникам и представителям иранского режима находиться на территории ЕП¹⁷.

Группа Сид также поддержала резолюцию ЕП, осуждающую «репрессии в Иране». Социал-демократы выразили солидарность с иранским народом¹⁸.

Группа ЕКР выступила с заявлением, в котором решительно поддержала иранский народ «в его стремлении к свободе, справедливости и соблюдению основных прав»¹⁹.

Группа ОЕЛ – ЛЗС осудила решение израильского парламента (Кнессета) принять поправки в уголовный кодекс о смертной казни для «террористов» – палестинцев. Левые потребовали от руководства ЕС предпринять решительные действия в отношении законопроекта, напомнив, что ст. 2 Соглашения об ассоциации между ЕС и Израилем гласит, что оно основано на соблюдении прав человека²⁰.

Группа ЕНП поддержала принятие дополнительных мер защиты европейских фермеров в рамках торгового соглашения между ЕС и Меркосур, которые позволяют временно приостанавливать действие тарифных преференций в отношении чувствительных сельхозпродуктов (мясо птицы и говядина), импортируемых из стран

¹⁴ Bielan: Europe must end Russian energy imports to stop financing the Kremlin's war. 24.02.2026. URL: https://ecrgroup.eu/article/bielan_europe_must_end_russian_energy_imports_to_stop_financing_the_kremlin (дата обращения: 01.03.2026).

¹⁵ Commission fails Ukraine and fails Europeans. 17.12.2025. URL: <https://left.eu/commission-fails-ukraine-and-fails-europeans/> (дата обращения: 01.03.2026).

¹⁶ ESN Group Questions EU 90-Billion-Euro Loan to Ukraine. URL: <https://esn-group.eu/news>. (дата обращения: 01.03.2026).

¹⁷ EPP Group statement on the current developments in Iran. 15.01.2026. URL: <https://www.eppgroup.eu/newsroom/epp-group-statement-on-the-current-developments-in-iran> (дата обращения: 01.03.2026).

¹⁸ Parliament condemns Iran's brutal repression and stands united with the Iranian people. 22.01.2026. URL: <https://www.socialistsanddemocrats.eu/newsroom/parliament-condemns-irans-brutal-repression-and-stands-united-iranian-people> (дата обращения: 01.03.2026).

¹⁹ Iran: ECR backs protesters, calls for tougher EU stance. 20.01.2026. URL: https://ecrgroup.eu/article/iran_ecr_backs_protesters_calls_for_tougher_eu_stance (дата обращения: 01.03.2026).

²⁰ Israeli Apartheid Intensifies. 26.02.2026. URL: <https://left.eu/israeli-apartheid-intensifies/> (дата обращения: 01.03.2026).

Меркосур (Аргентины, Бразилии, Парагвая и Уругвая), если такой импорт будет угрожать производителям в ЕС²¹.

Депутаты от группы Сид также проголосовали за введение строгих мер по защите фермеров ЕС и европейского сельскохозяйственного сектора от возможных потрясений на рынке после вступления в силу торгового соглашения с Меркосур. При этом социал-демократы убеждены, что укрепление партнерства Европы с Латинской Америкой является стратегической необходимостью для ЕС²².

Группа ОЕ поддержала решение Еврокомиссии о временном применении Соглашения о торговле между ЕС и Меркосур после его ратификации Уругваем и Аргентиной и призвала к его скорейшей реализации²³.

Группа ПзЕ выступила против соглашения между ЕС и Меркосур. Евродепутат от Венгрии К. Галь раскритиковала Еврокомиссию за нанесение ущерба европейским фермерам²⁴.

Группа ОЕЛ – ЛЗС внесла на рассмотрение ЕП резолюцию с просьбой к Европейскому суду вынести решение по соглашению между ЕС и Меркосур, чтобы проверить законность сделки, вызывающей много споров. Резолюцию поддержали 145 евродепутатов из пяти групп, и она была принята ЕП 334 голосами «за» при 324 «против»²⁵.

Литература:

1. *The EU needs more and new security partners.* // EPP. 11.02.2026.
2. *S&D Manifesto: For Europe's sovereignty in the face of Trump's power grab.* // S&Ds. 23.01.2026.
3. *S&Ds: Deteriorating security situation requires accelerated European defence.* // S&Ds. 21.01.2026.
4. *Beaudouin H. S. No more time to waste to build a credible European defence.* // Reneweurope. 17.12.2025.
5. *Debate on defence spending shows urgent need to protect EU funding. Hungary.* // Greens. 20.01.2026.
6. *Deliver air-defence and long-range missiles to Ukraine now.* // EPP. 24.02.2026.
7. *S&D Group: Lift the veto on vital EU loan to Ukraine now!* 24.02.2026. // S&Ds. 24.02.2026.
8. *Bielan: Europe must end Russian energy imports to stop financing the Kremlin's war.* // EPP. 24.02.2026.
9. *Commission fails Ukraine and fails Europeans.* // Left. 17.12.2025.
10. *ESN Group Questions EU 90-Billion-Euro Loan to Ukraine.* // ESN. 2026.
11. *EPP Group statement on the current developments in Iran.* // EPP. 15.01.2026.
12. *Parliament condemns Iran's brutal repression and stands united with the Iranian people.* // S&Ds. 22.01.2026.
13. *Iran: ECR backs protesters, calls for tougher EU stance.* // ECR. 20.01.2026.
14. *Israeli Apartheid Intensifies.* // Left. 26.02.2026.
15. *EPP Group secures stronger protection for European farmers in Mercosur trade deal.* 17.12.2025. // EPP. 17.12.2026.
16. *S&Ds vote in favour of strong safeguards for the EU agricultural sector under the Mercosur trade agreement.* // S&Ds. 10.02.2026.
17. *Beaudouin H. S. EU-Mercosur: provisional application welcome.* // Reneweurope. 27.12.2026.
18. *French MEP Defects from Manfred Weber's EPP to Join Orbán's Patriots for Europe.* // Patriots. 21.01.2026.
19. *The Left delayed the EU-Mercosur deal.* // Left. 21.02.2026.

²¹ EPP Group secures stronger protection for European farmers in Mercosur trade deal. 17.12.2025. URL: <https://www.eppgroup.eu/newsroom/epp-secures-protection-for-european-farmers-in-mercoshur-deal> (дата обращения: 01.03.2026).

²² S&Ds vote in favour of strong safeguards for the EU agricultural sector under the Mercosur trade agreement. 10.02.2026. URL: <https://www.socialistsanddemocrats.eu/newsroom/sds-vote-favour-strong-safeguards-eu-agricultural-sector-under-mercoshur-trade-agreement> (дата обращения: 01.03.2026).

²³ *Beaudouin H.S. EU-Mercosur: provisional application welcome.* 27.12.2026. URL: <https://www.reneweuropesgroup.eu/news/2026-02-27/eu-mercoshur-provisional-application-welcome> (дата обращения: 01.03.2026).

²⁴ French MEP Defects from Manfred Weber's EPP to Join Orbán's Patriots for Europe. 21.01.2026. URL: <https://hungarytoday.hu/french-mep-defects-from-manfred-webers-epp-to-join-orbans-patriots-for-europe/> (дата обращения: 01.03.2026).

²⁵ The Left delayed the EU-Mercosur deal. 21.02.2026. URL: <https://left.eu/the-left-delayed-the-eu-mercoshur-deal/> (дата обращения: 01.03.2026).

УДК 339.74, 339.97

Анна ЦИБУЛИНА*

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ И ВАЛЮТНЫЙ СОЮЗ (декабрь 2025 г. – февраль 2026 г.)

Ключевые слова: зона евро, цифровой евро, Еврогруппа, Европейский центральный банк, Болгария

Начало 2026 г. ознаменовалось переходом Болгарии к использованию евро, которая стала 21-ой страной зоны евро. Европейский центральный банк (ЕЦБ) пятый раз подряд оставил ключевые процентные ставки без изменений. Ужесточение фискальной дисциплины нашло отражение в начале процедуры противодействия сверхнормативному дефициту госбюджета в Финляндии. В целом продолжилось активное обсуждение вопросов, связанных с введением цифрового евро и влиянием геополитической обстановки на экономическую ситуацию в зоне евро.

2 декабря ЕЦБ опубликовал результаты исследования²⁶, в котором утверждается, что европейская экономика будет сильно подвержена разрушению экосистемы, в частности, указывается на риски нехватки воды, ухудшения ее качества и снижения уровня естественной защиты от наводнений. Авторы подчеркивают, что «разрушение природной среды и упадок экосистем угрожают ценовой стабильности по мере накопления доказательств того, что шоки в экосистемах приводят к росту инфляции в зоне евро»²⁷. Также ЕЦБ отметил, что каждый из пяти предоставляемых банковских кредитов приводит к дефициту воды и ухудшению ее качества. Необходимо обратить внимание на тот факт, что в соответствии с обновленной стратегией денежно-кредитной политики, ЕЦБ обязан учитывать экологические и климатические аспекты при поддержании ценовой и финансовой стабильности²⁸.

Консорциум *Qivalis*, в который входят крупнейшие европейские банки (*ING, UniCredit, Raiffeisen Bank International, SEB, Danske Bank, CaixaBank, KBC, Banca Sella, DekaBank* и *BNP Paribas*) объявил 2 декабря о подготовке к запуску во второй половине 2026 г. стэйблкоина, обеспеченного евро²⁹. Эта инициатива направлена на создание условий для осуществления частных и регулируемых цифровых платежей в евро на фоне доминирования операций со стэйблкоинами, номинированными в долларах США.

На заседании Еврогруппы 11 декабря был избран новый председатель – министр финансов Греции К. Пиерракакис, который будет занимать этот пост ближайшие два с половиной года³⁰. Член Европейской комиссии по экономике В. Домбровскис отметил знаковость этого выбора как для Греции, так и для зоны евро. «Мы все помним глубокий финансовый и экономический кризис, через который Греция была вынуждена пройти,

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts120261317>

²⁶ Nature at risk: Implications for the euro area economy and financial stability. ECB Occasional Paper Series No 380. European Central Bank, 2025. URL: <https://www.ecb.europa.eu/pub/pdf/scpops/ecb.op380.en.pdf?94694a07f4e73bcbcd5f59b75f9b8733> (дата обращения: 05.03.26).

²⁷ Ibid.

²⁸ The ECB's monetary policy strategy statement (2021). European Central Bank, 8 July 2021. URL: https://www.ecb.europa.eu/mopo/strategy/strategy-review/ecb.strategyreview_monpol_strategy_statement.en.pdf (дата обращения: 05.03.26).

²⁹ Европейские банки планируют регулируемый стейблкоин евро к 2026 году для укрепления платежей в блокчейне. Биржа МЕХС, 03.12.2025. URL: <https://www.mexc.com/ru-RU/news/218518> (дата обращения: 05.03.26).

³⁰ Kyriakos Pierrakakis elected Eurogroup President. Eurogroup Press Release, 11 December 2025. URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2025/12/11/kyriakos-pierrakakis-elected-eurogroup-president/#gsc-main-content> (дата обращения: 05.03.26).

когда даже поднимался вопрос об исключении ее из зоны евро. Однако сейчас мы видим, что ситуация кардинально изменилась: Греция является одной из наиболее успешных экономик еврозоны», – подчеркнул Домбровский³¹.

18 декабря Совет управляющих ЕЦБ принял решение оставить ключевые ставки без изменений уже четвертый раз подряд³². Так, ставка по основным операциям рефинансирования осталась на уровне 2,0%, по суточным ссудам – на уровне 2,15% и по суточным кредитам – на уровне 2,4%. Председатель ЕЦБ К. Лагард подчеркнула, что решение было единогласным, а инфляция находится под контролем. В соответствии с новыми данными, инфляция в зоне евро в 2025 г. была 2,1%, а в 2026 и 2027 г. должна снизиться до 1,9 и 1,8% соответственно. К 2028 г. инфляция может достигнуть 2%. К. Лагард также отметила, что внутренний спрос будет основным источником роста экономики в ближайшие несколько лет³³.

1 января Болгария стала 21-ой страной зоны евро. В течение января 2026 г. национальная валюта лев была постепенно заменена на евро по фиксированному обменному курсу 1,95583 лева за один евро³⁴. Требование об обязательном указании цен на товары и услуги в обеих валютах сохранится до августа 2026 г. Агентство по защите прав потребителей уполномочено проводить ежедневный мониторинг цен на 101 потребительский товар во избежание необоснованного роста цен. Инфляция в Болгарии в 2025 г. достигла 3,5%, однако в 2026 г. ожидается ее снижение до 2,9%, а в 2027 г. увеличение до 3,7%³⁵. В течение первого полугодия 2026 г. Болгария присоединится к Европейскому стабилизационному механизму (ЕСМ) после ратификации в национальном парламенте межправительственного соглашения об учреждении ЕСМ. В течение 12 лет Болгария внесет в оплаченный уставной капитал ЕСМ около 600 млн евро, а впоследствии эта сумма в общей сложности достигнет 992 млн евро³⁶. Болгария становится полноправным членом Европейского надзорного механизма, хотя находилась с ним в тесном сотрудничестве уже с 2020 г. Под прямой надзор ЕЦБ попали четыре системно значимых болгарских банка: *United Bulgarian Bank*, *Eurobank Bulgaria*, *UniCreditBulbank* и *DSK Bank AD*³⁷, а в отношении остальных менее крупных надзор будет осуществлять болгарское национальное ведомство. Центральный банк Болгарии внес оставшуюся сумму в объеме 106 млн евро в уставной капитал ЕЦБ и перевел часть своих золотовалютных резервов³⁸.

13 января Совет управляющих ЕЦБ и председатели других крупных центральных банков мира выразили поддержку председателю Федеральной резервной системы (ФРС)

³¹ Cyprus-Greece business association seeks cooperation with new Eurogroup head. CyprusNews, 12.12.2025. URL: <https://newsCyprus.eu/en/news/cyprus-greece-business-association-seeks-cooperation-with-new-eurogroup-head> (дата обращения: 05.03.26).

³² Christine Lagarde, President of the ECB, Luis de Guindos, Vice-President of the ECB. Monetary Policy Statement. Press Conference. European Central Bank, 18 December 2025. URL: https://www.ecb.europa.eu/press/press_conference/monetary-policy-statement/2025/html/ecb.is251218~3a10402adb.en.html (дата обращения: 05.03.26).

³³ Ibid.

³⁴ Bulgaria joins the euro area. European Central Bank. URL: <https://www.ecb.europa.eu/euro/changeover/bulgaria/html/index.en.html> (дата обращения: 05.03.26).

³⁵ EU Commission statement on Bulgaria joining the euro area on 1 January 2026. Insight EU Monitoring, 31 December 2025. URL: <https://ieu-monitoring.com/editorial/eu-commission-statement-on-bulgaria-joining-the-euro-area-on-1-january-2026/869427> (дата обращения: 05.03.26).

³⁶ ESM approves Bulgaria's application for membership. Press Release, European Stability Mechanism, 11.12.2025. URL: <https://www.esm.europa.eu/press-releases/esm-approves-bulgarias-application-membership> (дата обращения: 05.03.26).

³⁷ List of supervised entities – cut-off date 1 January 2026. European Central Bank. URL: <https://www.bankingsupervision.europa.eu/ecb/pub/pdf/ssm.listofsupervisedentities202602.en.pdf> (дата обращения: 05.03.26).

³⁸ Capital subscription. Last updated on 1 January 2026. European Central Bank, 1 January 2026. URL: <https://www.ecb.europa.eu/ecb/orga/capital/html/index.en.html> (дата обращения: 05.03.26).

США Дж. Пауэллу³⁹, в отношении которого Департамент юстиции США начал расследование в связи с якобы излишним расходом средств на ремонт зданий ФРС. В своем обращении банкиры обратили внимание на то, что «независимость центральных банков является краеугольным камнем ценовой, финансовой и экономической стабильности в интересах граждан», а Дж. Пауэлл является для них высочайшим авторитетом»⁴⁰. Дело в том, что начатое расследование связывают с конфликтом между президентом США Д. Трампом и председателем ФРС, на которого администрация оказывала давление с целью добиться понижения ключевой процентной ставки. Несмотря на то, что в 2017 г. Трамп выдвинул кандидатуру Пауэлла на пост главы ФРС, между ними быстро возникли серьезные разногласия по вопросам денежно-кредитной политики. С приходом Трампа на второй президентский срок взаимопонимания между политиками не прибавилось.

На заседании Еврогруппы 19 января министры финансов проголосовали за выдвижение нынешнего главы Центрального банка Хорватии Б. Вучича на пост вице-председателя ЕЦБ⁴¹. Это первое назначение представителя из стран Центральной и Восточной Европы в члены Исполнительной дирекции ЕЦБ.

На заседании Совета ЭКОФИН 20 января было принято решение о начале процедуры противодействия сверхнормативному дефициту госбюджета в Финляндии⁴². В течение ближайших нескольких лет руководство страны должно будет придерживаться следующей траектории чистого роста ежегодных госрасходов: 1,3% в 2026 г., 1,5% в 2027 г. и 1,8% в 2028 г. Цель процедуры состоит в том, чтобы добиться сокращения дефицита госбюджета Финляндии с 4,5% ВВП в 2025 г. до 2,7% ВВП к 2028 г.⁴³

2 февраля ЕЦБ опубликовал результаты опроса об условиях банковского кредитования в странах зоны евро, который проводился с 19 ноября по 15 декабря 2025 г.⁴⁴ В опросе приняли участие 5067 компаний, подавляющее большинство из которых (92%) относятся к категории менее 250 работников. Опрос показал, что условия банковского кредитования ужесточились в четвертом квартале 2025 г. В частности, компании отметили повышение банковских ставок, комиссионных сборов и требований к обеспечению кредитов. При этом разрыв между спросом и предложением кредитов увеличился⁴⁵.

5 февраля Совет управляющих ЕЦБ оставил ключевые процентные ставки без изменений, несмотря на снижение в январе 2025 г. инфляции в зоне евро до 1,7%, что ниже установленного ориентира в 2%. Председатель ЕЦБ К. Лагард отметила, что, по имеющимся оценкам, инфляция в зоне евро должна стабилизироваться на уровне 2% в среднесрочной перспективе. Однако подчеркнула, что прогноз по инфляции остается

³⁹ International central bankers on the statement by Federal Reserve Chair Powell on 11 January 2026. European Central Bank, Statement, 13 January 2026. URL: <https://www.ecb.europa.eu/press/pr/date/2026/html/ecb.pr260113~ec4630b9fa.en.html> (дата обращения: 05.03.26).

⁴⁰ Ibid.

⁴¹ Eurogroup Summing-Up Letter. Council of the EU, 27 January 2026. URL: <https://www.consilium.europa.eu/media/y10fmkph/summing-up-letter-eurogroup-19-01-2026.pdf> (дата обращения: 05.03.26).

⁴² Council decision on the existence of an excessive deficit procedure in Finland. Brussels, 13 January 2026. URL: <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-5093-2026-INIT/en/pdf> (дата обращения: 13.01.26).

⁴³ Council Recommendation with a view to bringing an end to the situation of an excessive deficit in Finland. Council of the EU. Brussels, 12 January 2026. URL: <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-5094-2026-INIT/en/pdf> (дата обращения: 05.03.26).

⁴⁴ Survey on the Access to Finance of Enterprises in the euro area. European Central Bank, February 2026. URL: <https://www.ecb.europa.eu/stats/accesstofinancesofenterprises/pdf/ecb.safe202602.en.pdf> (дата обращения: 05.03.26).

⁴⁵ Ibid.

более неопределённым, чем обычно, в связи с нестабильной международной политической обстановкой⁴⁶.

16 февраля в ходе заседания Еврогруппы министры экономики и финансов сошлись во мнении о необходимости всестороннего укрепления международной роли евро⁴⁷. В то же время особо подчеркивалась взаимосвязь между международными позициями валюты и состоянием экономики. Несмотря на преимущества более широкого использования валюты в различных операциях, это несёт в себе и определённые риски. В. Домбровскис представил на рассмотрение членам Еврогруппы пояснительную записку⁴⁸, подготовленную сотрудниками ЕК, в которой содержатся рекомендации в отношении того, какую необходимо проводить работу для усиления международной роли евро. В частности, в документе предлагается стратегический подход, опирающийся на решение трех приоритетных задач: повышение конкурентоспособности европейской экономики и улучшение работы институтов ЕС, углубление интеграции финансовых рынков и платежных систем посредством использования цифрового евро и, наконец, усиление геополитического положения Евросоюза⁴⁹.

19 февраля ЕЦБ объявил о том, что он наложил рекордный по размеру штраф в 12,2 млн евро на американский банк *JP Morgan*⁵⁰. Причиной штрафа послужило предоставление коммерческим банком некорректных сведений о достаточности капитала в период с 2019 по 2024 гг. В связи с тем, что ЕЦБ осуществляет прямой надзор за крупными системно значимыми банками еврозоны, а *JP Morgan* как раз подпадает под это определение, направляемая банком информация в ЕЦБ искажала его кредитный риск.

Годовая инфляция в зоне евро в январе 2026 г. составила 1,7% по сравнению с 1,9% в декабре 2025 г. Наименьший рост цен наблюдался во Франции (0,4%), Дании (0,6%), Финляндии и Италии (1,0%). В то же время инфляция росла наибольшими темпами в Румынии (8,5%), Словакии (4,3%) и Эстонии (3,8%). В Германии рост цен составил 2,1%. Наибольшее влияние на инфляцию оказали цены на услуги, продовольствие, алкоголь и табачные изделия⁵¹. В третьем квартале 2025 г. средний дефицит госбюджета по зоне евро с поправкой на сезонные колебания отмечался на уровне 3,2% ВВП по сравнению с 2,8% ВВП во втором квартале⁵². Госдолг за тот же период составил 88,5% ВВП⁵³. Наибольшие значения профицита госбюджета были в Дании (3,3%), Греции (3,2%) на Кипре (2,4%) и в Ирландии (1,2%), а дефицита – в Румынии (7,3%), Польше (5,8%) и Бельгии (5,7%). Показатель госдолга превысил 100% ВВП в Греции (149,7%), Италии (137,8%), Франции (117,7%), Бельгии (107,1%) и Испании (103,2%).

⁴⁶ Christine Lagarde, President of the ECB, Luis de Guindos, Vice-President of the ECB. Monetary Policy Statement, Press Conference. European Central Bank, 5 February 2026. URL: https://www.ecb.europa.eu/press/press_conference/monetary-policy-statement/2026/html/ecb.is260205~50858cb986.en.html (дата обращения: 05.03.26).

⁴⁷ Summing-up letter. Eurogroup in regular format. Eurogroup, 24 February 2026. URL: <https://www.consilium.europa.eu/media/0nhixonv/summing-up-letter-eurogroup-in-regular-format-16-02-2026.pdf>

⁴⁸ Strengthening the International Role of the Euro: note to the Eurogroup. European Commission, 13 February 2026. URL: <https://www.consilium.europa.eu/media/buspxaax/strengthening-the-international-role-of-the-euro-note-for-the-eurogroup.pdf> (дата обращения: 05.03.26).

⁴⁹ Ibid.

⁵⁰ ECB sanctions J.P. Morgan for misreporting capital requirements. ECB Banking Supervision Press Release, 19 February 2026. URL: <https://www.bankingsupervision.europa.eu/press/pr/date/2026/html/ssm.pr260219~93d5b6f73e.en.html> (дата обращения: 05.03.26).

⁵¹ Annual inflation down to 1.7% in the euro area. Euro Indicators. Eurostat, 25 February 2026. URL: <https://ec.europa.eu/eurostat/en/web/products-euro-indicators/w/2-25022026-ap> (дата обращения: 05.03.26).

⁵² Seasonally adjusted government deficit at 3.2% of GDP in the euro area and EU. Euro Indicators. Eurostat, 22 January 2025. URL: <https://ec.europa.eu/eurostat/en/web/products-euro-indicators/w/2-22012026-bp> (дата обращения: 05.03.26).

⁵³ Government debt at 88.5% of GDP in euro area. Euro Indicators. Eurostat, 22 January 2025. URL: <https://ec.europa.eu/eurostat/en/web/products-euro-indicators/w/2-22012026-ap> (дата обращения: 05.03.26).

Литература:

1. Annual inflation down to 1.7% in the euro area. *Euro Indicators. Eurostat*, 25.02.2026.
2. Bulgaria joins the euro area. *European Central Bank*.
3. Capital subscription. Last updated on 1 January 2026. *European Central Bank*, 1.01.2026.
4. Christine Lagarde, President of the ECB, Luis de Guindos, Vice-President of the ECB. *Monetary Policy Statement. Press Conference. European Central Bank*, 18.12.2025.
5. Christine Lagarde, President of the ECB, Luis de Guindos, Vice-President of the ECB. *Monetary Policy Statement, Press Conference. European Central Bank*, 5.02.2026.
6. Council decision on the existence of an excessive deficit procedure in Finland. *Brussels*, 13.02. 2026.
7. Council Recommendation with a view to bringing an end to the situation of an excessive deficit in Finland. *Council of the EU. Brussels*, 12.01. 2026.
8. Cyprus-Greece business association seeks cooperation with new Eurogroup head. *CyprusNews*, 12.12.2025.
9. ECB sanctions J.P. Morgan for misreporting capital requirements. *ECB Banking Supervision Press Release*, 19.02.2026.
10. *ESM approves Bulgaria’s application for membership. Press Release, European Stability Mechanism*, 11.12.2025.
11. *EU Commission statement on Bulgaria joining the euro area on 1 January 2026. Insight EU Monitoring*, 3.12.2025.
12. *Eurogroup Summing-Up Letter. Council of the EU*, 2.01. 2026.
13. *Government debt at 88.5% of GDP in euro area. Euro Indicators. Eurostat*, 22.01.2025.
14. *International central bankers on the statement by Federal Reserve Chair Powell on 11 January 2026. European Central Bank, Statement*, 13.01.2026.
15. *Kyriakos Pierrakakis elected Eurogroup President. Eurogroup Press Release*, 11.12.2025.
16. *List of supervised entities – cut-off date 1 January 2026. European Central Bank*.
17. *Nature at risk: Implications for the euro area economy and financial stability. ECB Occasional Paper Series No 380. European Central Bank*, 2025.
18. *Seasonally adjusted government deficit at 3.2% of GDP in the euro area and EU. Euro Indicators. Eurostat*, 22 January 2025.
19. *Strengthening the International Role of the Euro: note to the Eurogroup. European Commission*, 13.02.2026.
20. *Summing-up letter. Eurogroup in regular format. Eurogroup*, 24.02. 2026.
21. *Survey on the Access to Finance of Enterprises in the euro area. European Central Bank, February 2026*.
22. *The ECB’s monetary policy strategy statement (2021). European Central Bank*, 8.07.2021.
23. *Европейские банки планируют регулируемый стейблкоин евро к 2026 году для укрепления платежей в блокчейне. Биржа MEXC*, 03.12.2025.

ЕДИНЫЙ ВНУТРЕННИЙ РЫНОК: ЕЖЕГОДНЫЙ ОТЧЕТ ЕВРОПЕЙСКОЙ КОМИССИИ

Ключевые слова: Единый внутренний рынок, конкурентоспособность, остаточные барьеры, фрагментация, Доклад Драги, защита географических указаний, Европейская комиссия

30 января Европейская комиссия выпустила Ежегодный отчет о Едином внутреннем рынке (ЕВР) и конкурентоспособности⁵⁴. Ситуация проанализирована по 29 показателям (включено два новых) для определения эффективности мер регулирования; в отчете обозначены приоритетные направления действий на будущее.

Количественная оценка проиллюстрировала отсутствие барьеров на пути признания профессиональных квалификаций и навыков, необходимых гражданам ЕС для профессиональной деятельности в других государствах-членах (процент положительных заключений по обращениям о признании профессиональной квалификации превысил 82%). Эффективность усилий по надзору за рынком ЕС была выражена увеличением количества расследований, проводимых специализированными органами. Выросла доля компаний, использующих искусственный интеллект, облачные вычисления и анализ данных. Увеличился объем инвестирования в промышленность, в том числе с помощью программы *InvestEU*. На пространстве ЕВР выросло потребление возобновляемой энергии (в частности, увеличилась ее доля в общем потреблении энергии и продолжился ежегодный прирост мощностей по производству).

В противовес представлены факты снижения эффективности работы ЕВР. В частности, отмечены показатели, которые ухудшились: 1) доля государств ЕС во внешней торговле государств-членов, 2) успеваемость 15-летних школьников, 3) частные инвестиции в экономику ЕС, 4) доля директив Единого рынка ЕС, в отношении которых были начаты разбирательства о нарушении срока транспонирования в национальное законодательство, 5) среднее время, необходимое для разработки стандартов, 6) нехватка рабочей силы в профессиях, требующих специальных навыков для «зеленого» перехода.

Неизменной осталась ситуация в следующих областях: производительность труда, частные и государственные расходы на исследования и разработки в процентах к ВВП; количество заявок на патенты; венчурные инвестиции в процентах к ВВП; производственные мощности в сфере экологически чистых технологий, нагрузка на предприятия, связанная с соблюдением нормативных требований.

При этом отсутствие изменений в большинстве случаев подразумевает стабильно неудовлетворительное состояние дел. Например, показатели расходов на исследования и разработки остаются ниже 3% ВВП на протяжении всего периода с момента объявления соответствующего целевого показателя в Лиссабонской стратегии 2000 г. Общий объем инвестиций в НИОКР достиг 2,2% ВВП в 2024 г., продемонстрировав незначительный прогресс за 10 лет. Даже по показателям, отнесенным к свидетельствам успехов ЕВР, есть признаки спада, например, отмечено замедление внедрения технологий искусственного интеллекта (ИИ); доля компаний, использующих такие технологии, растет медленнее, чем в конкурирующих экономиках, и далека от целевого показателя в 75%, который необходимо достичь к 2030 г. Уровень занятости показал рекорд (75,8% в 2024 г.) и возможность сближения с целевым показателем в 78% к 2030 г. (однако сохраняется

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts120261821>

⁵⁴ Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions. The 2026 Annual Single Market and competitiveness report. Brussels, COM(2026) 46 final. 30.01.2026. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=COM:2026:46:FIN#footnote55> (дата обращения: 08.03.2026).

значительный гендерный разрыв), что в основном соответствует ситуации в США, но отстает от темпов Японии и Великобритании. Переход ЕС к чистой энергетике ускоряется, но не приводит к снижению цен на электроэнергию. Производство возобновляемой энергии, с одной стороны, демонстрирует рост, и на нее приходится более четверти общего потребления энергии, но, с другой стороны, в 2024 г. было создано лишь 68 ГВт возобновляемых мощностей, что ниже годового целевого показателя (хотя и более чем вдвое превышает объем созданных мощностей в 2020 г.).

Включено два новых показателя для оценки эффектов от реформирования административных процедур (количество оцифрованных процедур и экономия на упрощении/дерегулировании). Поставлена цель сократить административные расходы как минимум на 25%, а для малых и средних предприятий – на 35% к концу срока действия текущего мандата ЕК.

Комиссия направит свои усилия в 2026 г., как указано в Отчете, на борьбу с фрагментацией рынка, неисполнением принятых ранее норм единства рынка, дальнейшего обустройства цифрового рынка и других секторов. Например, до сих пор в числе барьеров значатся препятствия «зеленому» переходу. В частности, упомянуто о фрагментации рынка отходов, что мешает реализации задачи безотходности экономики ЕС. Уровень повторного использования материалов растет очень медленно: на 2024 г. он достиг 12,2% по сравнению с 11,8% в 2023 г., что значительно ниже целевого показателя в 24%, установленного на 2030 г., а также недостаточно для снижения спроса на первичные материалы и зависимости от сырья из третьих стран (в качестве критики отмечено, что высококачественный кованный лом не перерабатывается, а экспортируется на зарубежные рынки; перерабатывается менее 1% редкоземельных элементов, хотя и собирается почти 38% электрических и электронных отходов). Помимо этого, в Отчете указано на необходимость в специальных мерах по борьбе с уклонением от исполнения норм ЕС. ЕК намерена вести диалог с государствами-членами, а при необходимости инициировать судебные процедуры о нарушениях и активизировать усилия по решению проблемы дефицита соответствия национального права европейским нормам (измеряемого долей некорректно имплементированных директив). В целом дефицит соответствия увеличился до 1,1% в 2025 г., что значительно выше жесткой нормы в 0,5%, принятой еще два десятилетия назад. Также особо отмечено, что внедрение цифровых инструментов (несмотря на десятилетие реализации соответствующей политики) все еще находится на ранней стадии: только 21% ключевых процедур полностью доступны онлайн в 2024 г.

В цитируемом Отчете подчеркивается необходимость обеспечить соблюдение законодательства и ликвидировать «ужасную десятку», то есть 10 самых серьезных «хронических барьеров». К ним относятся: сложные процедуры создания и ведения бизнеса; несоответствие продукции гармонизированным правилам либо устаревшие гармонизированные правила в отношении продукции; территориальные ограничения поставок; длительные задержки стандартизации (что негативно сказывается на инновациях и конкурентоспособности); фрагментация правил в отношении упаковки, маркировки и отходов, ограничительные и несовпадающие национальные правила регулирования услуг; обременительные процедуры командирования работников и признания профессиональной квалификации; отсутствие контроля со стороны государств-членов либо чрезмерно сложные правила ЕС.

В пресс-релизе ЕК по случаю выхода Отчета отмечено, что в сравнении с предыдущим годом позиция ЕС по шести показателям улучшилась, по шести ухудшилась, по остальным осталась практически без изменений⁵⁵. Фактически, по большинству показателей ситуацию следовало бы назвать застойной, а главным выводом Отчёта можно

⁵⁵ Commission annual report on Single Market and competitiveness calls for joint action in light of unprecedented challenges. European Commission. Press release. Brussels, 30 January 2026. URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/api/files/document/print/en/ip_26_252/IP_26_252_EN.pdf (дата обращения: 08.03.2026).

было бы указать хроническую фрагментированность ЕВР, медленную работу и громоздкость регулирующих норм. Главные проблемы – слабость политической воли к дальнейшему обустройству ЕВР и чрезмерное количество нарушений.

Вероятно, поэтому спустя две недели 12 февраля лидеры ЕС провели выездной саммит⁵⁶ в средневековом замке-аббатстве, расположенном недалеко от бельгийского Льежа, чтобы в неформальной обстановке вновь обсудить, есть ли способ решения существующих проблем. К участию во встрече были приглашены самые компетентные в проблематике лица – бывший премьер-министр Италии М. Драги и доктор Э. Летта, в 2024 г. подготовившие два широко известных доклада о ЕВР и конкурентоспособности ЕС. В речах звучали выдержки из этих докладов, в частности, призыв Летты к созданию «одного рынка» и Драги – к мобилизации значительно большего объема частных инвестиций в ИИ, облачные технологии, робототехнику и низкоуглеродные технологии при наличии инвестиционного дефицита ЕС в условиях фрагментации рынков капитала. У. фон дер Ляйен, принявшая участие во встрече с целью получить мандат на дальнейшие законодательные инициативы, в своем выступлении анонсировала «Дорожную карту по созданию единой Европы и одного рынка». Она проинформировала, что первый пакет мер будет обнародован на мартовском заседании Евросовета⁵⁷, второй – в июне; предполагаемый же срок их реализации – конец 2027 г. В частности, ЕК запланировала обновить Руководство о слияниях в рамках конкурентного права ЕС, представить закон о промышленном ускорении и европейских преференциях стратегическим секторам; в энергетической политике особое внимание предстоит уделить развитию электросетей (соответствующий пакет мер предложен в декабре 2025 г. и находится на рассмотрении Совета и Парламента⁵⁸). Анонсированы очередные меры в области цифровизации рынков – закон о чипах 2.0 и закон о развитии облачных технологий и искусственного интеллекта. Наконец, следует ожидать новых мер обеспечения технологического суверенитета и реализации внешнеэкономической политики⁵⁹.

В целом же обоснован и дан старт «первой ежегодной программе мер, направленной на решительное устранение остаточных национальных барьеров». Для экспертов очевидно, что предпринимается далеко не первая попытка достичь подлинного единства внутреннего рынка. Подобные попытки замечены были и ранее. Как правило, они приурочены к круглым датам с момента создания ЕВР, и каждая из них была не менее решительной и бесповоротной. Уникальность предложения видится в том, что не только оценивание прогресса, но и разработка мер по устранению барьеров переводится в ежегодный режим.

С 1 декабря 2025 г. вступили в силу новые правила регистрации географических указаний для ремесленных и промышленных товаров⁶⁰. С этого момента инструмент

⁵⁶ Informal EU leaders' retreat, main results. European Council. 12 February 2026. URL:<https://www.consilium.europa.eu/en/meetings/european-council/2026/02/12/>

⁵⁷ Outcome of the 12 February 2026 EU leaders' competitiveness retreat. Post-European Council Briefing. European Parliament. 20.02.2026. URL: [https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2026/774723/EPRS_BRI\(2026\)774723_EN.pdf](https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2026/774723/EPRS_BRI(2026)774723_EN.pdf) (дата обращения: 08.03.2026).

⁵⁸ Commission proposes upgrade of the EU's energy infrastructure to lower bills and boost independence. European Commission – Press release. Brussels. 10.12.2025. URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/api/files/document/print/en/ip_25_2945/IP_25_2945_EN.pdf (дата обращения: 08.03.2026).

⁵⁹ Statement by President von der Leyen with President Costa following the informal EU leaders' retreat Brussels, European Commission – Statement. 12 February. 2026 URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/api/files/document/print/en/statement_26_405/STATEMENT_26_405_EN.pdf (дата обращения: 08.03.2026).

⁶⁰ EU opens registration for craft and industrial product names under new geographical indication scheme Brussels. European Commission – Press release. Brussels. 01.12.2025. URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/api/files/document/print/en/ip_25_2831/IP_25_2831_EN.pdf (дата обращения: 08.03.2026).

защиты, долгое время использовавшийся только для продуктов питания и напитков, распространен на несельскохозяйственную продукцию, что завершит формирование единого рынка географических наименований. Обновленная система позволит защитить такие культовые товары, как богемское стекло или ножи из Золингена, чья репутация и качество обусловлены местом их происхождения. Такая защита призвана сохранить традиционные навыки и производства (стеклодувное, гончарное, ювелирное и т.п.), культурную самобытность, поддержать местные рабочие места. Ожидается, что в перспективе она создаст выгоды потребителям, а именно, укрепит защиту от подделки, снизит распространение контрафактной продукции, как в Интернете, так и в офлайн-магазинах.

Литература:

1. *Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions. The 2026 Annual Single Market and competitiveness report. Brussels, COM(2026) 46 final. 30.01.2026.*
2. *Commission annual report on Single Market and competitiveness calls for joint action in light of unprecedented challenges. European Commission – Press release. Brussels, 30 January 2026.*
3. *Outcome of the 12 February 2026 EU leaders' competitiveness retreat. Post-European Council Briefing. European Parliament. 20.02.2026.*
4. *Commission proposes upgrade of the EU's energy infrastructure to lower bills and boost independence. European Commission – Press release. Brussels. 10.12.2025.*
5. *EU opens registration for craft and industrial product names under new geographical indication scheme Brussels. European Commission – Press release. Brussels. 01.12.2025.*

НОВАЯ СТРАТЕГИЯ БЕЗОПАСНОСТИ И РАЗВИТИЯ РЕГИОНОВ ЕС, ГРАНИЧАЩИХ С РОССИЕЙ, БЕЛОРУССИЕЙ И УКРАИНОЙ

Ключевые слова: приграничные регионы, трансграничное сотрудничество, военная мобильность, политика сплочения, Европейская комиссия

26 февраля 2026 г. в Брюсселе прошла конференция, посвященная проблемам восточных регионов ЕС, граничащих с Россией, Белоруссией и Украиной. В мероприятии приняли участие председатель Европейской комиссии У. фон дер Ляйен, исполнительный вице-председатель по вопросам сплочения и реформ Р. Фитто, президент Европейского инвестиционного банка Н. М. Кальвиньо, премьер-министры Эстонии, Латвии, Литвы и Румынии. В дискуссии в рамках заявленной темы «От фронта к будущему: обеспечение безопасности и развития приграничных регионов Восточной Европы» приняли участие министры, отвечающие за реализацию политики сплочения ЕС в девяти государствах-членах – Финляндии, Эстонии, Латвии, Литвы, Польши, Словакии, Венгрии, Румынии и Болгарии. Состоялось подписание декларации о запуске инвестиционного механизма *EastInvest*. Принято решение о проведении мероприятия ежегодно для поддержания политического диалога на высоком уровне и анализа действий ЕС в восточных приграничных регионах.

18 февраля ЕК выпустила сообщение⁶¹, в котором изложила свой подход к усилению поддержки восточных регионов, назвав его комплексной стратегией⁶². В центре документа – положение о необходимости стратегических инвестиций в регионы, от «стойкости» которых, как следует из преамбулы, напрямую зависит безопасность ЕС.

На хронические проблемы восточных регионов (депопуляция и отставание по целому ряду экономических и социальных показателей) с 2015 г. наложился проблемы, вызванные введением санкционной политики ЕС и ответных мер со стороны России. В 2022 г. ЕК прервала приграничные проекты сотрудничества с Россией и Белоруссией⁶³. Как следствие ограничительной политики ЕС продолжительностью более десяти лет, активно поддерживаемой властями стран Балтии, Польшей и Финляндией, практически до нуля упали показатели торговли и туризма.

«Комплексная стратегия», выдвинутая ЕК, тем не менее, рассматривает ситуацию в большей мере с точки зрения вызовов безопасности Союза, в том числе военных и информационных, практически не затрагивая проблему утерянных хозяйственных связей. ЕК особо выделяет те направления активности государств, которые отвечают ее представлениям о необходимом. А именно, отмечена важность дальнейшего перепрограммирования значительных средств на военные расходы и мобильность. В связи с этим приводятся в пример Финляндия, Литва, Эстония, Латвия и Польша, которые уже предприняли меры по привлечению финансов на создание инфраструктуры двойного назначения, складов и убежищ на случай чрезвычайных ситуаций, обеспечение

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts120262225>

⁶¹ Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions Communication on the EU's eastern regions bordering Russia, Belarus and Ukraine Strong regions for a safe Europe. Brussels, 18.2.2026 COM(2026) 82 final. URL: https://ec.europa.eu/regional_policy/sources/communication/eastern-border/communication-eastern-border-2026.pdf (дата обращения: 02.03.2026).

⁶² Commission supports the EU's eastern regions bordering Russia, Belarus and Ukraine. 18 February 2026. URL: https://ec.europa.eu/regional_policy/whats-new/newsroom/18-02-2026-commission-supports-the-eu-s-eastern-regions-bordering-russia-belarus-and-ukraine_en (дата обращения: 02.03.2026).

⁶³ Кондратьева Н. Б. Европейская комиссия приостанавливает трансграничное сотрудничество с Россией. // Аналитические записки Института Европы РАН. 2022. № 1(29). С.71-76. DOI 10.15211/analytics11020227176. – EDN YIGACS.

гражданской готовности, водной и энергетической безопасности, развитие военных промышленных предприятий. ЕК рассчитывает на подобную активность и в других странах: Словакии, Венгрии, Румынии, Болгарии.

Судя по цитируемому документу, ЕК предлагает не комплекс новых мер, а скорее системное изложение подходов и инструментов, имеющихся в распоряжении ЕС. Предположительно цель ЕК – дать информационный импульс к развитию регионов, для чего указано на пять приоритетных направлений активности, которые поощряются Евросоюзом:

- безопасность и устойчивость – предусматривается разработка программы «Наблюдение за Восточным флангом» (в том числе инициатива по защите от беспилотников), создание воздушного и космического «щитов», а также подготовка специалистов-практиков, организованных в сеть, для повышения военной готовности и соответствующего трансграничного сотрудничества. Идея уже вызвала как споры по поводу ее осуществимости, так и одобрение со стороны депутатов Европейского парламента⁶⁴;
- рост и региональное процветание – содействие доступу к финансированию, в том числе посредством технической поддержки со стороны Европейского инвестиционного банка и Всемирного банка;
- развитие конкурентных преимуществ – достижение интеграции электроэнергетических предприятий стран Балтии с объектами энергетики ЕС, расширение трансграничной водородной инфраструктуры созданием Скандинавско-балтийского водородного коридора, дальнейшая поддержка инициатив в области замкнутого производственного цикла, включая создание региональных центров биоэкономики;
- подключение к сетям – содействие модернизации цифровых и транспортных сетей, включая дороги двойного назначения, железные дороги, порты, а также развитие трансграничных маршрутов для обеспечения связи с Украиной и Молдавией;
- люди – решение проблем депопуляции и нехватки рабочей силы с помощью программ трудоустройства. Особая задача – укрепление местных сообществ, для реализации которой упомянута Программа повышения медиаграмотности и устойчивости к дезинформации.

Все направления деятельности, как утверждает ЕК, достаточно финансово обеспечены. Так, в мае 2025 г. для 19-ти заинтересованных государств-членов был одобрен механизм среднесрочного кредитования в размере 150 млрд евро в рамках финансового инструмента «Меры по обеспечению безопасности в Европе» (*SAFE*); 65% займов, по предварительной оценке, предназначены девяти государствам-членам, расположенным на восточной границе ЕС. К займам добавятся гранты многолетних финансовых рамок ЕС на 2028–2034 гг.; в частности, согласно нынешнему предложению ЕК по программе «Соединяя Европу» намечено десятикратное увеличение инвестиций в объекты двойного назначения и цифровую инфраструктуру для военного транспорта⁶⁵.

Несмотря на специфическое видение вызовов и рисков, ЕК не намечает принципиально новую инвестиционную и техническую программу поддержки восточных регионов ЕС и не задумывает немедленное проведение в жизнь описанного комплекса мер. В документе перечислен давно известный спектр проблем и проектов, которые уже стартовали в начале нынешнего десятилетия, но теперь они рассортированы в пять направлений активности, причем лишь для некоторых названы примерные даты завершения в следующем десятилетии.

⁶⁴ См. подробнее: Sebastian Clapp. Eastern Flank Watch and European Drone Wall. AT A GLANCE EPRS. European Parliamentary Research Service. October 2025. URL: [https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/ATAG/2025/777962/EPRS_ATA\(2025\)777962_EN.pdf](https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/ATAG/2025/777962/EPRS_ATA(2025)777962_EN.pdf) (дата обращения: 02.03.2026).

⁶⁵ Кондратьева Н.Б. Региональная политика после 2028 г.: старт обсуждения реформы финансового перераспределения // Европейский союз: факты и комментарии. 2025. Вып. 122. С.17-20. – DOI 10.15211/eufacts420251720. – EDN YVUEOP.

Иллюстрацией может быть упомянутый проект водородного коридора, соединяющего скандинавские и балтийские страны с Польшей и Германией. Он стартовал в 2022 г. подписанием Финляндией, Эстонией, Латвией, Литвой, Польшей и Германией соглашения о сотрудничестве в целях развития трансграничной водородной инфраструктуры для содействия достижению целей программы *REPowerUE 2030*. В 2023 г. ЕК присвоила проекту статус «представляющего общий интерес» и включила его в список приоритетных в рамках «Плана по взаимосвязи балтийского энергетического рынка для водорода». В 2024 г. завершилось предварительное технико-экономическое обоснование, которое показало, что проект может стать одним из первых действующих трансграничных водородных трубопроводов в Европе. В настоящее время на сайте проекта указано, что грант, выделенный в 2025 г. в размере 6,8 млн евро с софинансированием из Фонда «Соединяя Европу», будет направлен на оценку целесообразности осуществления, а также изучение технических, экономических, нормативных и экологических аспектов строительства крупномасштабной сети водородных трубопроводов в регионе Балтийского моря.⁶⁶ Завершение этапа технико-экономического обоснования ожидается в первом квартале 2027 г. Для ввода в эксплуатацию потребуется новый этап развития проекта. Сейчас 2033 год назван как примерная дата реализации.

Интерес для некоторых бенефициаров в восточных регионах ЕС, по мнению ЕК, может представлять проект в области медиа. Европейская комиссия в 2025 г. объявила два конкурса предложений с общим бюджетом почти в 5 млн евро, назвав своей целью повышение устойчивости к дезинформации. Для организаций гражданского общества, университетов и исследовательских центров – это главным образом еще одна безвозмездная субсидия. ЕК же за счёт проекта рассчитывает расширить свою аудиторию и проводить оценку социального воздействия «проверенного контента, производимого институтами ЕС»⁶⁷. Особая задумка – пополнить за счёт победителей конкурсов список организаций, сотрудничающих с Европейской обсерваторией цифровых медиа (*EDMO*), основной целью которой является «борьба с дезинформацией». Первый конкурс, общая сумма которого составляет 3,15 млн евро, отберет проекты, направленные на выявление каналов «злонамеренного манипулирования информацией», анализ влияния дезинформации в Интернете на граждан и разработку мер повышения устойчивости общества к дезинформации. Второй конкурс с бюджетом около 1,6 млн евро проводится с целью финансирования проектов, направленных на расширение охвата и повышение эффективности контента, создаваемого независимыми организациями в ЕС, а также поощрение творческих стратегий и медиаформатов, налаживание связи со СМИ, создателями текстов для сайтов и соцсетей, влиятельными лицами и ведущими обсуждений для дальнейшего создания и распространения информации. Оба конкурса завершены.

В цитируемом сообщении ЕК упомянуто вскользь, что регионы обладают некоторыми критически важными полезными ископаемыми, соответственно, могут помочь в решении задач политики ЕС по обеспечению поставок аккумуляторов и технологий использования возобновляемых источников энергии. Например, указано, что Финляндия, обладает запасами лития, кобальта и никеля, Эстония, открывшая завод по производству постоянных магнитов, также в ближайшей перспективе может внести вклад в решение сырьевых задач ЕС; Польша расширяет разведку лития; Румыния также располагает перспективными месторождениями магния и меди. Указаны другие полезные ископаемые, в том числе сурьма, золото, серебро, уран, молибден и магnezит. Однако стоит заметить, что большинство месторождений были известны и четверть века назад,

⁶⁶ Nordic-Baltic hydrogen corridor. URL: <https://www.nordicbaltichydrogenridor.com/> (дата обращения: 02.03.2026)

⁶⁷ EU funding of €5 million to strengthen media literacy and resilience to disinformation. PRESS RELEASE. 30 April 2025. URL: <https://digital-strategy.ec.europa.eu/en/news/eu-funding-eu5-million-strengthen-media-literacy-and-resilience-disinformation> (дата обращения: 02.03.2026).

соответственно, сейчас отнесение их к чудодейственным средствам обеспечения регионального процветания выглядит странно.

В целом в положениях документа доминируют меры по активизации барьерной функции восточных регионов ЕС. В качестве альтернативы утраченным проектам приграничного сотрудничества явно ничего не выдвинуто. Проекты с акцентом на новую миссию периферийных регионов востока ЕС будут в выигрышном положении, когда наступит время для конкурсного отбора. Но они вряд ли способны решить хронические социально-экономические проблемы, такие как нехватка специалистов в области образования, профессиональной подготовки, здравоохранения, ухода за детьми. Более вероятно дальнейшее усугубление проблем бегства на Запад и старения рабочей силы, а также обеднения структуры экономики. Дорогостоящие проекты военной мобильности вызовут усиление долговой зависимости.

Литература:

1. Кондратьева Н. Б. Европейская комиссия приостанавливает трансграничное сотрудничество с Россией. // Аналитические записки Института Европы РАН. 2022. № 1(29). С.71–76. – DOI 10.15211/analytics11020227176.
2. Кондратьева Н. Б. Региональная политика после 2028 г.: старт обсуждения реформы финансового перераспределения // Европейский союз: факты и комментарии. 2025. Вып. 122. С.17–20. – DOI 10.15211/eufacts420251720.
3. *Communication on the EU's eastern regions bordering Russia, Belarus and Ukraine. Strong regions for a safe Europe. Brussels, 18.02.2026 COM(2026) 82 final.*
4. *Commission supports the EU's eastern regions bordering Russia, Belarus and Ukraine // European Commission Press release. 18.02.2026.*
5. *Sebastian Clapp. Eastern Flank Watch and European Drone Wall. At a glance EPRS // European Parliamentary Research Service. October 2025.*
6. *EU funding of €5 million to strengthen media literacy and resilience to disinformation // European Commission Press release. 30.04.2025.*

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА ГЕРМАНИИ ЗИМОЙ 2025-2026 гг.: ОСНОВНЫЕ СОБЫТИЯ И ТЕНДЕНЦИИ

Ключевые слова: Германия, ФРГ, Европейский союз, ЕС, бундестаг, экономика, хозяйственный штандорт, инвестиции, инновации, микроэлектроника, искусственный интеллект (ИИ)

Федеральное министерство экономики и энергетики Германии (BMW) 2 декабря 2025 г. объявило о запуске цифровой платформы *SVI-Connect*. Проект реализуется Федеральным союзом материально-технического снабжения, закупок и логистики совместно с Федеральным союзом германской оборонной промышленности и безопасности. BMW как инициатор и институциональный заказчик проекта обеспечивает его политическое сопровождение и целевое финансирование (97,4 тыс. евро в год). За операционную реализацию отвечают упомянутые отраслевые ассоциации. Платформа предназначена для структурированного сопряжения спроса и предложения между компаниями ВПК и поставщиками из гражданских отраслей. Основная цель – обеспечить формирование устойчивых и диверсифицированных цепочек поставок в условиях ускоренного расширения военно-технической промышленной базы германского хозяйственного пространства⁶⁸.

Через пару дней BMW открыло процедуру подачи заявок для участия в важных проектах общеевропейского значения *IPCEI*, посвящённых технологиям искусственного интеллекта (ИИ). Германии поручено координировать проект *IPCEI-AI*, в котором участвует ещё 12 стран – членов ЕС. Немецкое государство готово выделить на его реализацию 1 млрд евро. *IPCEI-AI* считается флагманским в рамках «Высокотехнологичной повестки дня Германии». Поддержку получают фирмы, которые занимаются прикладными НИОКР в области промышленного ИИ, материаловедения, автономного вождения, производства и робототехники на базе ИИ. Фактически создаётся комплексная экосистема, основанная на открытых и совместимых технологиях, в первую очередь, ориентированная на малый и средний бизнес⁶⁹. За две недели до этого события аналогичная процедура была запущена в сфере новых технологий для полупроводников (проект *IPCEI AST*). ФРГ выступает координатором совместно с Францией и Нидерландами. Основная цель – укрепление позиций немецкого штандорта как одного из суверенных европейских технологических центров микроэлектроники⁷⁰.

В феврале 2026 г. за разработку на базе агентского ИИ, ускоряющего процессы планирования и выдачи разрешений для инфраструктурных проектов, Германия была удостоена награды на Всемирном правительственном саммите в Дубае. Она была вручена в категории *Best Use of AI in Government Services*. Речь о платформе, упрощающей процедуры согласования, в том числе в водородной экономике. Инициатором проекта

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts120262630>

⁶⁸ Start der Matchmaking-Plattform «SVI Connect» zur Vernetzung von militärischer und ziviler Industrie // BMW. 02.12.2025. URL: <https://www.bundeswirtschaftsministerium.de/Redaktion/DE/Pressemitteilungen/2025/12/20251202-start-plattform-svi-connect-militaer-zivile-industrie.html> (дата обращения: 26.02.2026).

⁶⁹ BMW sucht hochinnovative Projektideen für industrielle KI: Start für das Interessenbekundungsverfahren für das IPCEI Künstliche Intelligenz // BMW. 05.12.2025. URL: <https://www.bundeswirtschaftsministerium.de/Redaktion/DE/Pressemitteilungen/2025/12/20251205-bmw-sucht-hochinnovative-projektideen-fuer-industrielle-ki.html> (дата обращения: 26.02.2026).

⁷⁰ Start des IPCEI-Interessenbekundungsverfahrens zur Förderung der technologischen Souveränität bei Halbleitern // BMW. 19.11.2025. URL: <https://www.bundeswirtschaftsministerium.de/Redaktion/DE/Pressemitteilungen/2025/11/20251119-start-ipcei-interessenbekundungsverfahren-foerderung-technologische-souveraenitaet-halbleiter.html> (дата обращения: 26.02.2026).

выступило *BMW*, отвечающее за создание H_2 -инфраструктуры в ФРГ, разработчиком – Федеральное министерство цифровых технологий и модернизации государства. Первые модули системы уже апробируются в Гамбурге и Северном Рейне – Вестфалии⁷¹.

В том же месяце *BMW* и Федеральное министерство экономического сотрудничества и развития запустили для немецкого миттельштанда новый цифровой сервис «Навигатор по рынкам роста». Эта платформа, используя технологии искусственного интеллекта, впервые объединяет информационные и консультационные услуги по поддержке внешнеторговых операций и экономического сотрудничества в формате «одного окна». Инструмент ориентирован на малые и средние фирмы, которые планируют выйти на рынки развивающихся стран или уже ведут там деятельность⁷².

5 декабря бундестаг, а 19 декабря 2025 г. бундесрат одобрили презентованный правительством 6 августа законопроект пенсионной реформы, вызвавший жёсткие дискуссии в профильных группах интересов. Он закрепил минимальный уровень государственных пенсий – 48% от средней заработной платы занятых в народном хозяйстве. Был расширен размер т.н. «материнской пенсии III» – доплата за детей, родившихся до 1992 г. По сути это компенсация за перерывы в трудовой деятельности одного из родителей. По экспертным оценкам, дополнительное обременение госбюджета к 2050 г. может достичь 480 млрд евро вместо предполагавшихся 123 млрд. Причина – отказ государства от применения корректирующего демографического коэффициента, призванный замедлять рост пенсий в условиях старения населения⁷³.

17 декабря правительство приняло подготовленный Федеральным министерством транспорта законопроект «О будущем инфраструктуры». Он ориентирован на модернизацию, цифровизацию и ускорение процессов планирования и согласования инфраструктурных проектов, в том числе за счёт упрощения процедур оперативного ремонта и расширения дорог, мостов, железнодорожных путей и водных путей. Для этого вносятся изменения в ключевые процессуальные, отраслевые и экологические нормы. Они должны исключить дублирующие проверки в процедурах пространственного планирования, сократить сроки реализации проектов на месяцы и даже на годы, соответственно, выполнить значительно больший объём работ при тех же ресурсах. Необходимые изменения в экологическом праве было поручено разработать Федеральному министерству окружающей среды, защиты климата, охраны природы и ядерной безопасности до конца февраля 2026 г.⁷⁴

18 декабря начал работу «Фонд Германия», созданный коалицией и государственным банком развития (*KfW*) в целях мобилизации частного капитала для повышения конкурентоспособности немецкого хозяйственного штандорта. Правительство предоставляет бюджетные средства и гарантии в размере 30 млрд евро. Предполагается, что они будут стимулировать осуществление дополнительных капиталовложений в объёме 130 млрд. За координацию работы новой структуры и консультирование инвесторов отвечает *KfW*. Целевая группа – средний бизнес и стартапы, которые готовы инвестировать в электроэнергетику, водородные и биологические технологии, автомобилестроение, машиностроение, добычу критического сырья, электро- и теплосети,

⁷¹ Deutschland gewinnt internationalen KI-Preis. BMDS. 04.02.2026. URL: <https://bmds.bund.de/aktuelles/pressemitteilungen/detail/deutschland-gewinnt-internationalen-ki-preis>

⁷² Bundesregierung startet „Förderlotse Wachstumsmärkte“ – neue KI-Plattform unterstützt deutsche Unternehmen beim Eintritt in Zukunftsmärkte // BMZ. 10.02.2026. URL: <https://www.bmz.de/de/aktuelles/aktuelle-meldungen/foederlotse-wachstumsmaerkte-287944> (дата обращения: 26.02.2026).

⁷³ Damit die Rente stabil, verlässlich und gerecht bleibt // Bundesregierung. 01.01.2026. URL: <https://www.bundesregierung.de/breg-de/aktuelles/rentenpaket-2025-2368678> (дата обращения: 26.02.2026).

⁷⁴ Infrastruktur-Zukunftsgesetz von Kabinett beschlossen. Schneller planen, schneller bauen // BMV. 17.12.2025. URL: <https://www.bmv.de/SharedDocs/DE/Pressemitteilungen/2025/088-schnieder-infrastruktur-zukunftsgesetz.html> (дата обращения: 26.02.2026).

бурение геотермальных источников и пр. Прямое соинвестирование со стороны KfW предусмотрено в размере до 50 млн евро на один проект⁷⁵.

Перед рождественскими праздниками BMWЕ подвело итоги первого этапа конкурса по программе «Федеральное стимулирование промышленности и защиты климата». В её рамках поддержку получили 38 промышленных проектов в секторах производства цемента, химии, машино- и автомобилестроения, стекольной промышленности. Они направлены на переработку отходов, связывание CO₂ в бетоне, использование гибридных систем отопления и технологий улавливания и хранения углерода (CCU/S). На финансирование проектов выделено 476 млн евро, из которых 106 млн предоставят федеральные земли. Авторы программы рассчитывают, что такая поддержка привлечет более одного млрд евро частных инвестиций. Следующий этап конкурса (внедрение инновационных низкоуглеродных производственных процессов) был продолжен в начале 2026 г.⁷⁶

В феврале 2026 г. Европейская комиссия одобрила схему поддержки немецким государством в рамках механизма *Clean Industrial Deal State Aid Framework (CISAF)* инвестиций в производство т.н. «нетто-ноль технологий» (в размере 3 млрд евро), предназначенных для создания и расширения производственных мощностей в стратегических технологических секторах. Общеввропейский режим государственной помощи *CISAF* был введён в июне 2025 г., заменив временный антикризисный механизм *Temporary Crisis and Transition Framework*. Он существенно расширил перечень допустимых направлений поддержки, сформировав более долгосрочный инвестиционный контур. Речь идёт о широком круге технологий, связанных с переходом к климатической нейтральности, включая ветроэнергетику, водородные решения, тепловые насосы, аккумуляторные системы, биотехнологии в сфере энергетики и климата, технологии термоядерного синтеза, развитие электросетей, а также улавливание и хранение CO₂. В Германии первые проекты будут финансироваться через федерально-земельную программу «Совместная задача по улучшению региональной экономической структуры» (*GRW*) и программу *STARK* для угольных регионов. Предусмотрена разработка дополнительных стимулирующих инструментов⁷⁷.

Что касается *GRW*, то Федеральное министерство экономики и энергетики совместно с Федеральным министерством финансов в начале января 2026 г. приняли решение об обновлении системы региональной поддержки. Финансирование *GRW* осуществляется федеральным центром и землями в равных долях. В 2026 г. выделено около 1,3 млрд евро. За отбор проектов отвечают власти федеральных земель. Среди ключевых изменений – упрощение доступа к субсидиям, смягчение требований к созданию рабочих мест, поддержка теперь доступна компаниям, которые увеличивают производительность труда минимум на 10% при существующем числе сотрудников и/или размер фонда оплаты труда. В числе мер – частичное субсидирование приобретения

⁷⁵ Deutschlandfonds startet: Bundesregierung und KfW setzen deutlichen Impuls für mehr private Investitionen in zentralen Zukunftsfeldern // BMWЕ. 18.12.2025. URL: <https://www.bundeswirtschaftsministerium.de/Redaktion/DE/Pressemitteilungen/2025/12/20251218-deutschlandfonds-startet-bundesregierung-und-kfw-setzen-deutlichen-impuls.html> (дата обращения: 26.02.2026).

⁷⁶ BIK-Förderung zeigt Wirkung: Erfolgreiche Projekte stärken Industrie und Klimaschutz – nächster Förderwettbewerb für weitere innovative Projekte startet Anfang 2026 // BMWЕ. 22.12.2025. URL: <https://www.bundeswirtschaftsministerium.de/Redaktion/DE/Pressemitteilungen/2025/12/20251222-bik-foerderung-zeigt-wirkung.html> (дата обращения: 26.02.2026).

⁷⁷ Kommission genehmigt mit 3 Mrd. EUR ausgestattete deutsche Beihilferegelung zur Förderung von Fertigungskapazitäten für saubere Technologien als Beitrag zu den Zielen des Deals für eine saubere Industrie. EK. 05.02.2026 URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/de/ip_26_322; CISAF-Bundesregelung genehmigt: Neuer Rahmen für Investitionen in die Produktion von Netto-Null-Schlüsseltechnologien // BMWЕ. 13.02.2026. URL: <https://www.bundeswirtschaftsministerium.de/Redaktion/DE/Pressemitteilungen/2026/02/20260213-cisaf-bundesregelung-genehmigt-neuer-rahmen-fuer-investitionen.html> (дата обращения: 26.02.2026).

земельных участков для развития промышленных и коммерческих зон (до конца 2028 г.), интеграция в структуру GRW федерального конкурса «Будущее региона», создание инфраструктуры для испытаний и апробации инноваций и увеличение максимальной суммы субсидий для инновационных кластеров с 5 млн до 10 млн евро⁷⁸.

В зимний период 2025-2026 гг. Берлин продолжил укреплять двусторонние векторы хозяйственного взаимодействия с Римом и Парижем.

В декабре 2025 г. министры экономики Германии и Италии согласовали совместную «повестку действий», нацеленную на углубление двустороннего сотрудничества в условиях структурных проблем европейских экономик и глобальных вызовов. Основные положения документа включили устранение регуляторных барьеров, повышение инвестиционной активности, гармонизацию норм и укрепление конкурентоспособности промышленных секторов ФРГ и Италии. Повестка предусматривает продолжение консультаций на рабочих и министерских уровнях, а также координацию в области промышленной и инвестиционной политики с учётом перехода к новым технологиям, энергетической и цифровой трансформации⁷⁹.

Положения повестки получили поддержку на межправительственном уровне в Риме, где премьер-министр Италии и канцлер Германии 23 января 2026 г. подтвердили приверженность совместной стратегии повышения конкурентоспособности и структурной устойчивости экономик обоих государств. В центре внимания – промышленная кооперация, развитие стратегических секторов и согласование подходов к развитию ключевых отраслей, включая автомобильную промышленность, цифровые технологии, энергетический сектор и логистика. Акцент в совместном заявлении был сделан на необходимости формировать условия для увеличения инвестиций, сокращения бюрократических препятствий и расширения сотрудничества малых и средних предприятий в рамках общеевропейского хозяйственного пространства.

Накануне этого события в Берлине состоялась встреча министров финансов ФРГ и Франции, в ходе которой они обсудили инициативу «Финансирование инновационных проектов в Европе» (*FIVE*). Это франко-германский проект в рамках стратегии Европейского сберегательно-инвестиционного союза, направленного на устранение дефицита финансирования для инновационных и быстрорастущих фирм. Он значим на поздних стадиях развития бизнеса: без доступа к долгосрочному частному капиталу перспективные компании вынуждены искать фонды вне ЕС или переносить деятельность за его пределы, что ослабляет промышленный и технологический потенциал европейской экономики. Отчёт рабочей группы *FIVE* содержит ряд конкретных рекомендаций по улучшению условий для финансирования, в том числе усиление роли профильных европейских инвестиционных институтов, создание стимулов для привлечения капиталов, гармонизация налоговых режимов по опционам и акциям для привлечения и удержания талантов, продвижение новых правовых норм, упрощающих трансграничную деятельность компаний и их выход на рынки капитала ЕС. Немецкая сторона акцентировала внимание на геоэкономическом измерении поддержки инновационной экономики ЕС, а именно, содействии укреплению стратегической автономии ЕС в условиях усиливающейся конкуренции со стороны США и Китая.

⁷⁸ Regionale Wirtschaftshilfen weiterentwickelt: Bund und Länder beschließen Neuaufstellung der regionalen Förderung „Gemeinschaftsaufgabe Verbesserung der regionalen Wirtschaftsstruktur“ (GRW) // BMW. 06.01.2026. URL:

<https://www.bundeswirtschaftsministerium.de/Redaktion/DE/Pressemitteilungen/2026/01/20260106-regionale-wirtschaftshilfen-weiterentwickelt-bund-und-laender-beschliessen-neuaufstellung-der-regionalen-foerderung.html>

(дата обращения: 26.02.2026).

⁷⁹ Zweites deutsch-italienisches Ministerforum: Deutschland und Italien setzen gemeinsame Impulse für Bürokratieabbau und die Stärkung der Wettbewerbsfähigkeit der europäischen Industrie // BMW. 10.12.25 URL: <https://www.bundeswirtschaftsministerium.de/Redaktion/DE/Pressemitteilungen/2025/12/20251210-zweites-deutsch-italienisches-ministerforum.html> (дата обращения: 26.02.2026).

Jumepamypa:

1. *BIK-Förderung zeigt Wirkung: Erfolgreiche Projekte stärken Industrie und Klimaschutz – nächster Förderwettbewerb für weitere innovative Projekte startet Anfang 2026 // BMW. 22.12.2025.*
2. *BMW sucht hochinnovative Projektideen für industrielle KI: Start für das Interessenbekundungsverfahren für das IPCEI Künstliche Intelligenz // BMW. 05.12.2025.*
3. *Bundesregierung startet „Förderlotse Wachstumsmärkte“ – neue KI-Plattform unterstützt deutsche Unternehmen beim Eintritt in Zukunftsmärkte // BMZ. 10.02.2026.*
4. *CISAF-Bundesregelung genehmigt: Neuer Rahmen für Investitionen in die Produktion von Netto-Null-Schlüsseltechnologien // BMW. 13.02.2026.*
5. *Damit die Rente stabil, verlässlich und gerecht bleibt // Bundesregierung. 01.01.2026.*
6. *Deutschland gewinnt internationalen KI-Preis // BMDS. 04.02.2026.*
7. *Deutschlandfonds startet: Bundesregierung und KfW setzen deutlichen Impuls für mehr private Investitionen in zentralen Zukunftsfeldern // BMW. 18.12.2025.*
8. *Infrastruktur-Zukunftsgesetz von Kabinett beschlossen. Schneller planen, schneller bauen // BMV. 17.12.2025.*
9. *Kommission genehmigt mit 3 Mrd. EUR ausgestattete deutsche Beihilferegelung zur Förderung von Fertigungskapazitäten für saubere Technologien als Beitrag zu den Zielen des Deals für eine saubere Industrie // EK. 05.02.2026.*
10. *Regionale Wirtschaftshilfen weiterentwickelt: Bund und Länder beschließen Neuaufstellung der regionalen Förderung „Gemeinschaftsaufgabe Verbesserung der regionalen Wirtschaftsstruktur“ (GRW) // BMW. 06.01.2026.*
11. *Start der Matchmaking-Plattform „SVI Connect“ zur Vernetzung von militärischer und ziviler Industrie // BMW. 02.12.2025.*
12. *Start des IPCEI-Interessenbekundungsverfahrens zur Förderung der technologischen Souveränität bei Halbleitern // BMW. 19.11.2025.*
13. *Zweites deutsch-italienisches Ministerforum: Deutschland und Italien setzen gemeinsame Impulse für Bürokratieabbau und die Stärkung der Wettbewerbsfähigkeit der europäischen Industrie. BMW. 10.12.25*

РЕАЛИЗАЦИЯ ВОДОРОДНЫХ СТРАТЕГИЙ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА И ГЕРМАНИИ (зима 2025-2026 гг.)

Ключевые слова: Германия, ФРГ, Евросоюз, ЕС, Европейская комиссия, водородная стратегия, водород, электролизёрное производство

1 декабря 2025 г. Европейская комиссия (ЕК) опубликовала обновленный список проектов, представляющих «общий интерес» (*PCI*)⁸⁰ и «взаимный интерес» (*PMI*)⁸¹. 235 трансграничных энергетических проектов получили право на ускоренную процедуру утверждения и доступ к финансированию ЕС. Среди них – 100 водородных и электролизёрных проектов⁸².

В их число входят водородные хранилища компании *EWE Gasspeicher GmbH*. Её руководство планирует переоборудовать существующие газовые каверны для хранения водорода. Пещеры в Хунторфе и Йемгуме уже являются одними из крупнейших хранилищ в Германии. Каверны расположенного рядом с Берлином Рюдерсдорфа предназначены для снабжения городских промышленных кластеров. Это часть программы концерна *EWE* «Береговая линия чистого водорода», которая объединяет его производство, хранение и транспортировку на северо-западе ФРГ. В германский список включено хранилище *SaltHy Harsefeld* компании *Storengy Deutschland*. Оно расположено в Харзефедде и располагает соляными кавернами, объём которых достаточен для удовлетворения потребностей среднего регионального металлургического завода в H_2 в течение примерно двух месяцев. Компания *RWE Gas Storage West* планирует расширить полезную мощность хранения водорода в Гронау-Эпе.

Важное место отводится проектам со статусом *PCI* в Балтийском регионе. В первую очередь речь идёт о трубопроводе протяжённостью 1250 км с транспортной мощностью до 5 МГт H_2 в год, соединяющем Швецию и Финляндию с ФРГ (*Baltic Sea Hydrogen Collector*). Одним из приоритетных считается проект H_2 *Backbone WAG + Penta-West* компании *Gas Connect Austria*, предназначенный для двунаправленной транспортировки водорода между Австрией, Словакией и Германией. В список *PCI* внесены отдельные проекты коридора *SouthH₂* протяжённостью около 3300 км; он образует ось импорта возобновляемого водорода из Северной Африки и Южного Средиземноморья⁸³. В качестве *PMI* в список добавлена североафриканская водородная магистраль. Морской участок от Кап Бон в Тунисе до Мадзара-дель-Валло в Италии, разработанный компанией *Seacridor*, обеспечивает связь между центрами производства водорода в Северной Африке и сетью *SouthH₂*.

Статус *PCI* получил проект *HuPipe Bavaria – The Hydrogen Hub* компании *Bayernets*. Он относится к одной из важных частей немецкой водородной опорной сети и Европейской водородной магистрали, соединяя регионы производства водорода с промышленными центрами на юге Германии. Запланированный участок протяжённостью около 300 км примерно на 95% будет состоять из переоборудованных газопроводов.

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts120263135>

⁸⁰ Статус *PCI* обеспечивает ускоренные процедуры утверждения и планирования проектов, а также доступ к финансированию Фонда *Connecting Europe (CEF)*.

⁸¹ Комиссия ЕС пересматривает список *PCI* и *PMI* каждые два года. Обновленный список заменил предыдущий шестой список, который вступил в силу в апреле 2024 г.

⁸² *Jenke S.* EU aktualisiert PCI-Liste: 100 Wasserstoffprojekte erhalten Sonderstatus. 03.12.2025. URL: <https://h2-news.de/politik/eu-aktualisiert-pci-liste-100-wasserstoffprojekte-erhalten-sonderstatus/> (дата обращения: 26.02.2026).

⁸³ Коридор *SouthH₂* состоит из четырех связанных проектов операторов магистральных трубопроводов *Bayernets*, *Gas Connect Austria*, *TAG* и *Snam Rete Gas*.

Инвестиционные потребности европейской энергетической инфраструктуры с 2024 по 2040 гг. эксперты оценивают в 1,5 трлн евро. ЕК поддерживает реализацию заявленных проектов, указывая на необходимость усиления политической координации с государствами-членами. Окончательный список *PCI* и *PMI* будет представлен Европейскому парламенту и Совету.

В начале декабря 2025 г. ЕК объявила о начале третьего раунда тендера Инновационного фонда для содействия выпуску в ЕС возобновляемого и низкоуглеродистого водорода. Европейский водородный банк покрывает разницу между стоимостью производства и ценой, которую покупатели готовы заплатить за него. Точный размер финансирования определяется в ходе конкурса. Производители, предлагающие наименьшую сумму субсидии за килограмм H_2 , получают надбавку. Для очередного аукциона, обозначенного как *IF25*, ФРГ выделило 1,3 млрд евро. Государство заинтересовано обеспечить потребителей достаточным количеством экологически чистого водорода, в том числе развивая для него внутреннюю и трансграничную трубопроводную инфраструктуру. В рамках третьего тендера он должен подаваться в германскую опорную сеть через водородопровод *Danish Hydrogen Backbone 1*⁸⁴.

В середине января Федеральное министерство экономики и энергетики (*BMWE*) сообщило о согласовании с ЕК основных положений национальной стратегии развития электростанций, которая должна содействовать выполнению закона об отказе от угля до 2038 г. Министр К. Райхе заявила, что для Германии соглашение является решающим шагом для обеспечения безопасности поставок H_2 . Важную роль в этом, по её словам, сыграли конструктивные переговоры с ЕК. Краткосрочные тендеры на 12 ГВт в 2026 г. позволяют получить необходимые дополнительные объёмы электроэнергии для отрасли, соответственно, гарантировать конкурентоспособность с точки зрения «комплексного, технологически нейтрального рынка мощностей, с помощью которого мы стимулируем строительство новых электростанций ... и обеспечиваем ... соблюдение наших целей по защите климата»⁸⁵. Из первых 12 ГВт десять подпадают под долгосрочные критерии безопасности, включая сроки введения объектов в эксплуатацию – не позднее 2031 г. Следующие тендеры запланированы на 2027 и 2029-2030 гг. Новые газовые электростанции смогут работать на водороде и полностью перейти на него к 2045 г. В этих целях запланирован перевод 2 ГВт на H_2 к 2040 г. и ещё двух к 2043 г. С 2027 г. предусмотрены тендеры на проведение досрочной декарбонизации с компенсацией связанных с этим дополнительных затрат⁸⁶. *BMWE* готовит финальную версию документа, которую должен утвердить Брюссель.

Союз промышленной энергетики (*VIK*) в январе презентовал концепцию ускорения производства водорода. Её суть – в создании платформенного инструмента *Wasserstoff-Midstreamer*, способного повысить эффективность взаимодействия производителей и потребителей H_2 , в том числе за счёт снижения/хеджирования актуальных инвестиционных рисков (рост цен на электроэнергию, высокие затраты, жёсткие нормативные требования в отношении закупок, сертификации). Эксперты *VIK* предлагают создать при финансовой поддержке государства институт посредников, которые возьмут на себя заключение долгосрочных контрактов с производителями водорода, гарантируя

⁸⁴ Bundeswirtschaftsministerium beteiligt sich am EU-Mechanismus „Ausschreibungen als Service“ („Auctions-as-a-Service“) der Europäischen Wasserstoffbank // *BMWE*. 04.12.2025. URL: <https://www.bundeswirtschaftsministerium.de/Redaktion/DE/Pressemitteilungen/2025/12/20251204-bundeswirtschaftsministerium-beteiligt-sich-am-eu-mechanismus-ausschreibungen-als-service.html> (дата обращения: 26.02.2026).

⁸⁵ Grundsatzeinigung mit der Europäischen Kommission über Eckpunkte der Kraftwerksstrategie // *BMWE*. 15.01.2026. URL: <https://www.bundeswirtschaftsministerium.de/Redaktion/DE/Pressemitteilungen/2026/01/20260115-grundsatzeinigung-mit-europaeischen-kommission-ueber-eckpunkte-der-kraftwerksstrategie.html> (дата обращения: 26.02.2026).

⁸⁶ *Ibid.*

стабильные цены и надёжность поставок. По сути, это «механизм контракта на разницу», которая покрывается за счёт бюджетных средств. С точки зрения *VIK*, предлагаемый инструмент финансирования должен обеспечивать надёжность планирования на 10–15 лет и содействовать постепенному переходу на ликвидный и конкурентный рынок без господдержки⁸⁷.

Наличие проблем в водородной отрасли подтверждают результаты исследования Института энергетического хозяйства при Кёльнском университете. По мнению экспертов, именно эти риски являются основным препятствием для достижения поставленной в Национальной водородной стратегии цели – достижение объёма электролизёрного производства H_2 к 2030 г. в 10 ГВт. Многие инвесторы отказываются от реализации заявленных проектов. К концу 2027 г. ожидается ввод в эксплуатацию не более 1,5 ГВт⁸⁸.

В конце января 2026 г. Федеральное министерство транспорта (*BMV*) объявило о выделении 220 млн евро на реализацию программы по созданию базовой сети водородных заправочных станций для грузового транспорта. Она предусматривает поддержку финансирования строительства до 40 станций и ввод в эксплуатацию до 400 водородных грузовиков. Другими словами, субсидии выделяются одновременно на возведение общедоступных заправочных станций и на закупку транспортных средств на водородном топливе. По мнению главы *BMV* П. Шнидера, такой комбинированный подход решает проблему «курицы и яйца», гарантируя заправкам базовую загрузку, а логистическим компаниям – надёжный доступ к топливу. Возведение заправочных станций может быть просубсидировано до 50% от объёма утверждённых расходов. Для новых транспортных средств классов *N2* и *N3* с водородным двигателем предусмотрено покрытие до 80% дополнительных инвестиционных затрат по сравнению с аналогичными дизельными моделями. Программа содействует выполнению европейских целей по развитию инфраструктуры альтернативных видов топлива (регламент *AFIR*) на транспортных коридорах *TEN-V* до 2030 г.⁸⁹

10 февраля 2026 г. министр П. Шнидер сообщил о продолжении государственной поддержки инвестиций в водородные технологии через развитие децентрализованных инновационных и технологических центров (*ITZ-H₂*). *BMV* приняло решение выделить 54 млн евро на создание в баварском Пфеффенхаузене лабораторной среды с водородной инфраструктурой, включающей установку для сжижения водорода, а также испытательные стенды для топливных элементов. Данная площадка призвана ускорить переход к новым видам тяги на транспорте. Речь идёт о Центре использования водородных технологий (*WTAZ*), работа которого сосредоточится на применении H_2 в тяжелом грузовом транспорте и на развитии городской аэромобильности. Основное внимание будет уделено жидкому водороду, двигателям внутреннего сгорания на H_2 и системам заправки. Средства на федеральную поддержку выделяются из Германского плана восстановления и устойчивости (*DARP*) в рамках программы *NextGenerationEU*.

Глава Баварии М. Зёдер подчеркнул, что проект укрепляет стратегию расширения взаимодействия бизнеса и науки, которое опирается на использование местных источников энергии и исследования в области климатически нейтральных технологий. Министр экономики, регионального развития и энергетики земли Х. Айвангер обратил

⁸⁷ „Wasserstoff-Midstreamer als zentrales Förderinstrument für den Wasserstoffhochlauf“ // *VIK*. 08.01.2026. URL: <https://vik.de/media-release/wasserstoff-midstreamer-als-zentrales-forderinstrument-fur-den-wasserstoffhochlauf> (дата обращения: 26.02.2026).

⁸⁸ *Suppe L.* *EWI-Analyse: Elektrolyseausbau in Deutschland langsamer als geplant* // *H2-news*. 26.01.2026. URL: <https://h2-news.de/forschung/ewi-analyse-elektrolyseausbau-in-deutschland-langsamer-als-geplant/> (дата обращения: 26.02.2026).

⁸⁹ *BMV fördert klimafreundlichen Schwerlastverkehr* // *BMV*. 29.01.2026. URL: <https://www.bmv.de/SharedDocs/DE/Pressemitteilungen/2026/005-schnieder-bmv-foerdert-klimafreundlichen-schwerlastverkehr.html> (дата обращения: 26.02.2026).

внимание на: а) создание мощностей для испытаний и сертификации компонентов водородных топливных систем и двигателей; б) выигрыш от реализации проекта малых и средних фирм, стартапов и поставщиков комплектующих; в) оказание научной поддержки объединением трех высших учебных заведений из Ингольштадта, Регенсбурга и Ландсхута; в) с учётом электролизёрного H_2 -производства рядом с площадкой формируется перспективный водородный хаб, который будет определять стандарты немецкой и европейской водородной техники⁹⁰.

В начале февраля было объявлено о продолжении финансирования федерацией и правительством Северного Рейна – Вестфалии проекта трансформации Рейнского горнодобывающего региона (*IN4climate.RR*)^{91,92}. Первый этап охватывал период 2021–2025 гг. В рамках второго – (2026–2029 гг.) оказывается помощь промышленным компаниям в переходе к климатически нейтральному производству. На этом этапе финансовая поддержка сосредоточена на реализации конкретных проектов трансформации с особым упором на использование водородных технологий. За эту часть отвечает специализированная структура *H₂.NRW* (входит в состав *NRW.Energy4Climate*)⁹³.

18 февраля в Париже главы *BMWE* и Министерства экономики и занятости Финляндии в ходе проведения Форума энергетических инноваций Международного энергетического агентства подписали Совместную декларацию о заинтересованности в энергетическом сотрудничестве в области инфраструктуры, технологий и инвестиций в водородный сектор⁹⁴. В документе подчёркивается важность трансграничного сотрудничества, включая создание Северно-Балтийского коридора для поставок экологически чистого водорода из обладающей большим потенциалом в области возобновляемых источников энергии Финляндии через страны Балтии и Польши в Германию⁹⁵. Проект является частью долгосрочной стратегии ЕС по обеспечению бесперебойных поставок H_2 . Начальный этап ввода в эксплуатацию запланирован на

⁹⁰ BMV fördert Entwicklungsinfrastruktur für Wasserstofftechnologien // BMV. 10.02.2026. URL: <https://www.bmv.de/SharedDocs/DE/Pressemitteilungen/2026/011-schnieder-bmv-foerdert-entwicklungsinfrastruktur-fuer-wasserstofftechnologien.html> (дата обращения: 26.02.2026).

⁹¹ *IN4climate.RR* – совместный проект компании *NRW.Energy4Climate* и Института Вуппертала в области трансформации промышленности в регионе *Pheinish Mining Area*. Он поддерживается *BMWE* и Министерством по экономике, промышленности, защите климата и энергии Северного Рейна – Вестфалии.

⁹² *Dobertin B.* Industrietransformation im Rheinischen Revier: Projekt IN4climate.RR unterstützt Unternehmen bei der Umsetzung. idw-online. 05.02.2026. URL: <https://idw-online.de/en/news865549> (дата обращения: 26.02.2026).

⁹³ О водородных проектах *H₂.NRW* см.: *Suppe L.* «NRW bringt beste Voraussetzungen als Wasserstoff-Knotenpunkt mit» // *H₂-news*, 23.01.2026. URL: <https://h2-news.de/h2talk/nrw-bringt-beste-voraussetzungen-als-wasserstoff-knotenpunkt-mit/> (дата обращения: 26.02.2026).

⁹⁴ Joint Declaration of Intent on further energy cooperation regarding hydrogen infrastructure, hydrogen technology development and hydrogen sector investments between The Federal Ministry for Economic Affairs and Energy of the Federal Republic of Germany (BMWE) and The Ministry of Economic Affairs and Employment of the Republic of Finland (MEAE) // *BMWE*. 18.02.2026. URL: https://www.bundeswirtschaftsministerium.de/Redaktion/DE/Downloads/C-D/declaration-of-inten.pdf?__blob=publicationFile&v=6 (дата обращения: 26.02.2026).

⁹⁵ Подготовку документа в 2024 г. инициировала Германо-финская внешнеторговая палата, которая считает, что Финляндия входит в число наиболее конкурентоспособных стран ЕС по производству экологически чистого водорода. Её сильные стороны в водородной экономике включают достаточное количество доступной электроэнергии из возобновляемых источников, значительное количество биогенного углекислого газа для производства дериватов водорода, а также стабильную и хорошо развитую промышленную среду. Наряду с Палатой поддержку в подготовке Декларации оказала компания *H₂Cluster Finland*. Кроме того, была создана «Германо-финская водородная группа» с участием финских и немецких специализированных фирм. См.: *Finnland und Deutschland unterzeichnen gemeinsame Erklärung zur Wasserstoff-Kooperation* // *AHK-Finland*. 18.02.2026. URL: <https://www.ahkfinland.de/de/news/2026-news/presseinformation-finnland-und-deutschland-unterzeichnen-gemeinsame-erklaerung-zur-wasserstoff-kooperation> (дата обращения: 26.02.2026).

2026/2027 гг. К основным направлениям сотрудничества стороны относят развитие инфраструктуры, содействие прямым инвестициям и производство дериватов водорода⁹⁶.

Литература:

1. «Wasserstoff-Midstreamer als zentrales Förderinstrument für den Wasserstoffhochlauf» // VIK. 08.01.2026.
2. BMV fördert Entwicklungsinfrastruktur für Wasserstofftechnologien // BMV. 10.02.2026.
3. BMV fördert klimafreundlichen Schwerlastverkehr // BMV. 29.01.2026.
4. Bundeswirtschaftsministerium beteiligt sich am EU-Mechanismus „Ausschreibungen als Service“ («Auctions-as-a-Service») der Europäischen Wasserstoffbank // BMW. 04.12.2025.
5. Dobertin B. Industrietransformation im Rheinischen Revier: Projekt IN4climate.RR unterstützt Unternehmen bei der Umsetzung. idw-online. 05.02.2026.
6. Finnland und Deutschland unterzeichnen gemeinsame Erklärung zur Wasserstoff-Kooperation // AHK-Finnland. 18.02.2026.
7. Grundsatzvereinbarung mit der Europäischen Kommission über Eckpunkte der Kraftwerksstrategie // BMW. 15.01.2026.
8. Jenke S. EU aktualisiert PCI-Liste: 100 Wasserstoffprojekte erhalten Sonderstatus. 03.12.2025.
9. Joint Declaration of Intent on further energy cooperation regarding hydrogen infrastructure, hydrogen technology development and hydrogen sector investments between The Federal Ministry for Economic Affairs and Energy of the Federal Republic of Germany (BMWE) and The Ministry of Economic Affairs and Employment of the Republic of Finland (MEAE) // BMW. 18.02.2026.
10. Joint Declaration of Intent on further energy cooperation regarding hydrogen infrastructure, hydrogen technology development and hydrogen sector investments between The Federal Ministry for Economic Affairs and Energy of the Federal Republic of Germany (BMWE) and The Ministry of Economic Affairs and Employment of the Republic of Finland (MEAE) // BMW. 18.02.2026.
11. Rall Ph. Deutschland schließt Energie-Pakt: Neue Strategie ebnet den Weg für beispielloses Mega-Netzwerk // Futurezone. 23.02.2026.
12. Suppe L. „NRW bringt beste Voraussetzungen als Wasserstoff-Knotenpunkt mit“ // H2-news. 23.01.2026.
13. Suppe L. EWI-Analyse: Elektrolyseausbau in Deutschland langsamer als geplant // H2-news. 26.01.2026.

⁹⁶ Rall Ph. Deutschland schließt Energie-Pakt: Neue Strategie ebnet den Weg für beispielloses Mega-Netzwerk // Futurezone. 23.02.2026. URL: <https://www.futurezone.de/digital-life/b2b/article706397/deutschland-schliesst-energie-pakt-neue-strategie-ebnet-den-weg-fuer-beispielloses-mega-netzwerk.html> (дата обращения: 26.02.2026).

СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА И РЫНОК ТРУДА (декабрь 2025 г. – февраль 2026 г.)

Ключевые слова: Европейская комиссия, алгоритмическое управление, нехватка рабочей силы, качественная занятость, конкурентоспособность, искусственный интеллект, социальные партнёры, трудовая мобильность

4 декабря Европейская комиссия представила «Дорожную карту по созданию качественных рабочих мест» и начала консультации с социальными партнёрами по подготовке соответствующего закона. С точки зрения ЕК, для работников качественные рабочие места – это справедливая оплата и хорошие условия труда, надежная социальная защита, доступ к обучению и развитию карьеры. Качественная занятость обеспечивает компаниям высокую производительность, привлечение и удержание квалифицированных работников. ЕК намерена сосредоточиться на областях, где действия ЕС могут способствовать укреплению диалога заинтересованных сторон, а также обеспечению государственной поддержки преобразований. На консультациях, длившихся до 26 января, была подтверждена актуальность действий ЕС в следующих областях: алгоритмическое управление и роль искусственного интеллекта (ИИ) на рабочем месте; безопасность и гигиена труда; обеспечение соблюдения нормативных актов и роль социальных партнёров. Действия ЕС в области алгоритмического управления и ИИ будут направлены на поддержку внедрения ИИ на производстве и защиту работников от потенциальных рисков, а также стимулирование инноваций и конкурентоспособности, которых невозможно достичь без улучшения качества рабочих мест⁹⁷.

С призывом к Еврокомиссии разработать проект европейского законодательства о ИИ и алгоритмическом управлении на рабочем месте (чтобы расширить сферу его применения за пределы платформенной занятости), выступил 17 декабря Европейский парламент, утвердив доклад парламентской исследовательской службы «Цифровизация, искусственный интеллект и алгоритмическое управление на рабочем месте – формирование будущего сферы труда»⁹⁸. Эксперты ЕП в обоснование призыва привели результаты исследования о влиянии новейших технологий на рабочие места в Европе. Авторы проанализировали сектора логистики, здравоохранения, телекоммуникаций, автомобильной и обрабатывающей промышленности с целью обозначить перспективную роль, которую законодательство ЕС могло бы сыграть в обеспечении ответственного использования алгоритмического управления на рабочем месте, оптимизации условий труда. Было установлено, что преимущество действий на уровне ЕС заключается в обеспечении одинакового уровня защиты основных прав для всех работников и улучшении условий труда. Для компаний наличие общего набора правил повысило бы уровень конкурентоспособности и правовой определенности. Парламентарии предлагают создать европейскую архитектуру администрирования, основанную на принципах прозрачности алгоритмических систем, уважения основных прав в сфере труда, запрета неправомерного использования личных данных работников и усиления роли представителей трудящихся и надзорных органов.

DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts120263638>

⁹⁷ European Commission. Brussels, 4.12.2025 C (2025) 9944 final. Consultation Document. First-phase consultation of social partners under Article 154 TFEU on possible direction of EU action to improve working conditions, health and safety at work and implementation of workers' rights – Quality Jobs Act. URL: https://employment-social-affairs.ec.europa.eu/document/download/059a1e18-2508-4520-9b15-5831c50e0f91_en?filename=Consultation_Quality-Jobs-Act_2025.pdf (дата обращения: 28.02.2026).

⁹⁸ Barslund M., De Micheli B., Faioli M., Patras S., Ravaglia M., Vancauwenbergh S., Tobback I., Omersa E. Study, European Parliamentary Research Service. Brussels. October 2025. DOI: 10.2861/0136788.

Предсказуемо, что профсоюзы работников и представители работодателей ЕС расходятся во мнениях относительно необходимости принятия нового законодательства. В конце января – начале февраля Европейская конфедерация профсоюзов (ЕКП) и представители европейского бизнеса (*BusinessEurope*), опубликовали своё мнение по проблеме. ЕКП утверждает, что именно повышение качества рабочих мест, а не снижение стандартов, является лучшим ответом на вызовы, стоящие перед европейской экономикой в условиях, когда почти каждый пятый работник в Европе занят на низкооплачиваемых видах деятельности с неясными перспективами. Это увеличивает число «работающих бедных». Организация призывает ЕК принять обязательные к исполнению законодательные акты для расширения масштабов коллективных переговоров как оптимального способа обеспечения справедливых оплаты и условий труда; регулирования цепочек субподрядчиков и посредников, устранения психосоциальных рисков и обеспечения регулирования алгоритмического управления на рабочем месте, возможности совмещать трудовую деятельность и переобучение. Профсоюзы считают, что повышение конкурентоспособности вытекает из повышения квалификации, а не понижения заработной платы⁹⁹. В свою очередь, деловые круги полагают, что введение дополнительных законодательных требований не является необходимым и призывают ЕК предлагать новые законы только в том случае, если они не создают дополнительного бремени для бизнеса. В отношении регулирования использования ИИ на производстве, бизнес предлагает создать инструмент, объединяющий существующие правовые положения, чтобы облегчить внедрение инструментов ИИ. Европейская организация работодателей выступает против новых правовых ограничений на субподряд, поскольку они могут ослабить конкурентоспособность и производительность компаний. Относительно удаленного рабочего места представители бизнес-сообщества призывают к гибким правилам, чтобы обеспечить бесперебойное функционирование предприятий, а также проводить согласование потребностей работодателей и работников на уровне компании¹⁰⁰.

На вопросах обеспечения европейцев качественными рабочими местами, ценовой доступности жилья, а также на борьбе с бедностью намерен сосредоточиться Кипр в качестве председателя в Совете ЕС в первой половине 2026 г. В центре его деятельности будет продвижение политики, направленной на использование технического прогресса для повышения качества рабочих мест, равного доступа к рынку труда, обеспечения справедливой заработной платы, безопасных условия труда и равных возможностей. Председательство продолжит работу по пересмотру норм о Европейском фонде адаптации к глобализации, оказывающего поддержку работникам, уволенным в результате реструктуризации. Приоритетные усилия Никосии будут направлены на содействие повышению качества и доступности дошкольного образования и ухода за детьми¹⁰¹. Кипрское председательство подготовило проект Заключения Совета об инвестиционных мерах борьбы с детской бедностью в ЕС «Инвестирование в детей: укрепление благополучия детей, социальная интеграция и борьба с детской бедностью в Европейском союзе»¹⁰², в котором отмечается, что государствам-членам следует ориентироваться в

⁹⁹ ETUC reply to the First Stage Consultation of Social Partners on the Quality Jobs Act. URL: <https://www.etuc.org/en/document/etuc-reply-first-stage-consultation-social-partners-quality-jobs-act#:~:text=The%20ETUC%20considers%20that%20the,need%20for%20binding%20EU%20legislation> (дата обращения: 28.02.2026).

¹⁰⁰ BusinessEurope's response to first-phase consultation of social partners under Article 154 TFEU on a possible direction of EU action to improve working conditions, health and safety at work and implementation of workers' rights – Quality Jobs Act 27 January 2026. URL: https://www.besinesseurope.eu/wp-content/uploads/2026/01/2026-01-27-Quality-Jobs-Act_1st-stage-consultations-response_FINAL.pdf (дата обращения: 28.02.2026).

¹⁰¹ Cyprus Presidency Council of the European Union. URL: <https://cyprus-presidency.consilium.europa.eu/en/> (дата обращения 28.02.2026).

¹⁰² Council of the European Union. Brussels, 26 February 2026 (OR. en) 6665/26. Draft Council Conclusions on

своей деятельности на стратегию ЕС по борьбе с бедностью, включающую план искоренить нищету к 2050 г. Странам в соответствии с их компетенциями и учётом национальных условий следует создать среду для развития навыков, необходимых детям и молодёжи, чтобы добиться успеха в своей образовательной и профессиональной карьере. В документе также приводятся доводы в пользу выполнения рекомендации Совета о надлежащей поддержке благополучия детей, в частности, за счет финансов ЕС. Отмечено, что детская бедность имеет долгосрочные негативные последствия, исчисляемые по оценке ОЭСР в 3,4% ВВП в год.

12 февраля Европейский парламент предложил ЕС увеличить финансирование для борьбы с бедностью и социальной изоляцией, а также призвал ЕК работать над искоренением бедности в более короткий срок не позднее 2035 г., и создать специальный бюджет в размере не менее 20 млрд евро для Европейской гарантии защиты детей¹⁰³. Кипр будет стремиться также усилить европейское измерение жилищной политики на основе Европейского плана по доступному жилью и любых последующих инициатив или законодательных предложений Комиссии, соблюдая при этом принцип subsidiarity и национальную компетенцию. Никосия обещает сделать всё возможное для достижения соглашения о пересмотре правил координации программ социального обеспечения.

В свою очередь, 5 января – 2 февраля ЕК провела публичные консультации по предстоящему Пакету мер справедливой трудовой мобильности, принятие которого запланировано на третий квартал 2026 г. Инициатива позволит модернизировать, упростить и перевести в цифровую форму координацию в области социального обеспечения и мобильности рабочей силы; облегчит признание и подтверждение квалификаций и навыков для поддержки свободного передвижения; укрепит европейское трудовое законодательство; смягчит проблему нехватки квалифицированных кадров и рабочей силы. На данном этапе ЕК планирует три инициативы: предложение о выдаче Европейского сертификата социального страхования, расширение полномочий Европейского органа по труду и проект в сфере мобильности навыков. Пакет из трёх взаимосвязанных действий включает законодательное предложение, направленное на цифровизацию процедуры признания профессиональных квалификаций, меры по упрощению, модернизации и расширению процессов признания профессиональных квалификаций (Директива 2005/36/ЕС)¹⁰⁴, предварительное предложение по упрощению процедур признания квалификаций и навыков для граждан третьих стран¹⁰⁵.

Литература:

1. Barlund M., De Micheli B., Faioli M., Patras S., Ravaglia M., Vancauwenbergh S., Tobback I., Omersa E. Study, European Parliamentary Research Service. Brussels. October 2025. DOI: 10.2861/0136788.
2. Council of the European Union. Brussels, 26 February 2026 (OR. en) 6665/26. Draft Council Conclusions on Investing in children: Strengthening child well-being, social inclusion and combating child poverty in the European Union.
3. European Commission. Brussels, 4.12.2025 C(2025) 9944 final. Consultation Document. First-phase consultation of social partners under Article 154 TFEU on possible direction of EU action to improve working conditions, health and safety at work and implementation of workers' rights – Quality Jobs Act.

Investing in children: Strengthening child well-being, social inclusion and combating child poverty in the European Union. URL: <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-6665-2026-INIT/en/pdf> (дата обращения: 28.02.2026).

¹⁰³ European Parliament resolution of 12 February 2026 on developing a new EU anti-poverty strategy. URL: https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-10-2026-0049_EN.html (дата обращения: 28.02.2026).

¹⁰⁴ Регулирует порядок взаимного признания дипломов, сертификатов и других документов, официально подтверждающих квалификацию наёмного работника на территории ЕС.

¹⁰⁵ Strengthening labour mobility through the Skills Portability Initiative (SPI). URL: <https://europass.europa.eu/en/news/strengthening-labour-mobility-through-skills-portability-initiative-spi> (дата обращения: 28.02.2026).

ОБЩАЯ ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА И ПОЛИТИКА БЕЗОПАСНОСТИ ЕС (декабрь 2025 г. – февраль 2026 г.)

Ключевые слова: Общая внешняя политика и политика безопасности ЕС, Общая политика безопасности и обороны ЕС, Европейская программа оборонной промышленности, Европейское оборонное агентство, председательство Кипра в Совете ЕС

Осенью – зимой 2025-2026 гг. в Европейском союзе продолжился курс на разработку системы военной мобильности, совместных закупок, укрепление восточного фланга. Свою программу председательства в Совете ЕС опубликовал Кипр.

Главное на повестке дня

1 декабря министры обороны стран ЕС выразили желание укрепить сотрудничество. Намерение осуществлять больше совместных закупок, в частности, высказали министр обороны Германии С. Хартманн, Швеции П. Йонсон и Люксембурга Ю. Баккес. Министры приветствовали предложение Комиссии ЕС о военной мобильности. С. Хартманн пояснил: «Это позволит нам быстрее перебрасывать войска из Нидерландов через Германию в Польшу, на наши северные и северо-восточные фланги». П. Йонсон отметил, что цель ЕС – создание «военного Шенгена». Министры также обсудили флагманские военные проекты¹⁰⁶.

Хотя ожидалось, что Совет ЕС примет Европейскую программу оборонной промышленности (*European Defence Industry Programme – EDIP*), 8 декабря несколько государств-членов подчеркнули свою обеспокоенность. Например, Венгрия потребовала, чтобы в протоколе Совета было зафиксировано, что она «не поддерживает создание новых финансовых инструментов ЕС, которые ... способствуют войне на Украине и ставят под угрозу успех мирных переговоров»¹⁰⁷. Поскольку Регламент *EDIP* включает Инструмент поддержки Украины, Венгрия воздерживается от его принятия. Греция, со своей стороны, считает, что «в отсутствие всеобъемлющей и надежной системы контроля существующий вариант *EDIP* допускает участие третьих стран», которые не разделяют тех же ценностей, что и ЕС. Греция поддержит регламент при условии, что ее опасения будут должным образом учтены в ходе его реализации. Аналогичное мнение высказал Кипр. Наконец, Болгария, Хорватия, Эстония, Финляндия, Италия, Латвия, Литва, Польша, Румыния, Словакия, Чехия и Нидерланды поясняют, что промышленное сотрудничество с их союзниками из третьих стран укрепляет Европейскую оборонно-технологическую и промышленную базу (*European Defence Technological and Industrial Base – EDTIB*)¹⁰⁸. В итоге Регламент *EDIP* был принят 16 декабря и вступил в силу 29 декабря.

Генеральный директор Европейского оборонного агентства (*European Defence Agency – EDA*) А. Денк представил журналистам предложения своего агентства, как того требовал Европейский совет в октябре. Предложения обсуждались на заседании Совета ЕС 1 декабря, «дорожную карту» планируется представить весной 2026 г. Первое предложение – развитие функции военных закупок *EDA*, для чего Агентству необходимо усилить свою управленческую команду. Другая цель – укрепить роль Агентства в развитии потенциала государств-членов, в частности, посредством скоординированного

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts120263942>

¹⁰⁶ Foreign Affairs Council (Defence), 1 December 2025 // European Council. Council of the European Union. URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/meetings/fac/2025/12/01/> (дата обращения: 13.03.2026).

¹⁰⁷ Council of the European Union. Regulation (EU) 2025/2643 of the European Parliament and of the Council of 16 December 2025 establishing the European Defence Industry Programme and a framework of measures to ensure the timely availability and supply of defence products ('EDIP Regulation') (Text with EEA relevance). URL: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2025/2643/oj/eng> (дата обращения: 13.03.2026).

¹⁰⁸ Ibid.

ежегодного обзора (*Coordinated Annual Review on Defence – CARD*) и ежегодного отчета о готовности (*Annual Readiness Report*). Агентство также стремится активизировать свою роль в исследованиях, технологиях и инновациях, развивая «Центр европейских оборонных инноваций» (*Hub for European Defence Innovation – HEDI*). Наконец, Агентство подчеркивает необходимость использования существующих и потенциальных партнерств¹⁰⁹. Так, Канада недавно обратилась к EDA с просьбой начать переговоры об административном соглашении.

На саммите по восточному флангу в Хельсинки 16 декабря восемь государств-членов ЕС (Финляндия, Румыния, Литва, Болгария, Эстония, Швеция, Латвия и Польша) подчеркнули важность значительного усиления безопасности на восточной границе Союза. В совместном заявлении государства-члены считают, что проект «Восточный фланговый дозор» (*Eastern Flank Watch*) должен интегрировать боевые возможности наземных войск, противодействие БПЛА, противовоздушную и противоракетную оборону, защиту границ и критической инфраструктуры, военную мобильность и стратегические рычаги¹¹⁰.

19 декабря Совет ЕС принял текст Регламента, согласие по которому было достигнуто в начале ноября между переговорщиками Европейского парламента и датским председательством в Совете ЕС, о «мини-комплексном плане (мини-омнибусе) по обороне». Данный законодательный пакет направлен на внесение изменений в пять ключевых программ ЕС (Платформу стратегических технологий для Европы – *STEP*, «Горизонт Европа», Европейский оборонный фонд – ЕОФ, Программу «Цифровая Европа» и Фонд «Соединяя Европу») с целью стимулирования инвестиций в военную сферу для реализации «Плана перевооружения Европы» (*ReArm Europe*)¹¹¹.

11 января член Комиссии ЕС по обороне А. Кубилиус призвал к созданию Европейского совета безопасности. По его мнению, для стратегических дискуссий следует шире использовать опыт неформальной платформы «Е5 плюс» (Франция, Германия, Италия, Польша, Великобритания). По словам А. Кубилиуса, Совет мог бы состоять из ключевых постоянных членов и нескольких непостоянных, включая государство-член, председательствующее в Совете ЕС, а также председателей Комиссии и Европейского совета. «А при обсуждении более широких вопросов европейской безопасности – [включать] также и Соединенное Королевство», – добавил член Комиссии¹¹².

16-ый саммит ЕС – Индия 27 января был посвящен заключению Соглашения о свободной торговле, а также стал возможностью для сторон укрепить сотрудничество в области безопасности. Соглашение предусматривает ряд механизмов, таких как ежегодный стратегический диалог ЕС – Индия, расширенные консультации по вопросам безопасности и диалог, посвященный Индо-Тихоокеанскому региону. ЕС и Индия, которые уже провели совместные морские учения, планируют координировать усилия по противодействию угрозам критически важной подводной инфраструктуре. Планируется активизировать диалог с регулярным обменом мнениями об угрозах и координации дипломатических ответных мер на кибератаки. Сотрудничество также будет

¹⁰⁹ EU Member States consider expanding EDA's role in defence cooperation // Global Security. 02.12.2025. URL: <https://www.globalsecurity.org/military/library/news/2025/12/mil-251202-eda01.htm> (дата обращения: 13.03.2026).

¹¹⁰ Eastern Flank Summit 16.12.2025. Joint Declaration of the Heads of State or Government of Eight EU Member States // Government Offices of Sweden. URL: <https://www.government.se/swedish-treaty-series/2025/12/joint-declaration-in-connection-with-eastern-flank-summit-in-helsinki-16-december/> (дата обращения: 13.03.2026).

¹¹¹ См., в частности, о процессе согласования: Proposal for a Regulation as regards incentivising defence-related investments in the EU budget to implement the ReArm Europe Plan ('mini-omnibus') – Four-column-table. // European Council. Council of the European Union. URL: <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/WK-13569-2025-INIT/en/pdf> (дата обращения: 13.03.2026).

¹¹² Speech by Commissioner Kubilius at the Folk och Försvar - National Conference 2026: «Europe Under Pressure» // European Commission. 11.01.2026. URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/speech_26_69 (дата обращения: 13.03.2026).

сосредоточено на надлежащем использовании искусственного интеллекта. В сфере борьбы с терроризмом и транснациональной организованной преступностью предполагается обмен аналитическими данными и сотрудничество на многосторонних форумах. ЕС и Индия подтверждают приверженность нераспространению ядерного оружия и разоружению посредством специального диалога¹¹³.

20 февраля, после встречи стран «Е5» в Кракове, заместитель министра обороны Великобритании Л. Поллард объявил о запуске инициативы *LEAP (Low-Cost Effectors and Autonomous Platforms)* «по созданию недорогих средств поражения». «Проблема заключается в том, чтобы эффективно сбивать относительно недорогие ракеты и беспилотники», – подчеркнул он, добавив, что каждый член «пятерки» выделил многомиллионные суммы в фунтах и евро на развитие этих технологий. В более общем плане министры стран «Е5» призвали к укреплению военных возможностей путем увеличения инвестиций в военную сферу, а также путем развития европейской военной промышленности. Одна из идей – рассмотреть вопрос о создании совместного танкерного флота или многодоменной оперативной группы, или даже европейской версии «Пяти глаз» (альянс по обмену разведывательной информацией между Австралией, Канадой, Новой Зеландией, Великобританией и США). В рамках «пятерки» обсуждалась борьба с гибридными угрозами. По этому вопросу заместитель министра обороны Италии И. Раути заявила, что хочет «создать или внести свой вклад в создание Европейского центра по борьбе с гибридной войной, ориентированного на прогнозный анализ рисков»¹¹⁴.

Программа председательства Кипра в Совете ЕС

Подчеркивая, что ЕС должен укрепить стратегическую автономию, а также сократить зависимость от внешних поставщиков, председительство Кипра намерено уделить приоритетное внимание скорейшему выполнению задач, прописанных в «Белой книге о будущем европейской обороны» и «дорожной карте» по боеготовности к 2030 г. Председательство Кипра будет способствовать реализации «Стратегии оборонной промышленности ЕС» (*EU Defence Industrial Strategy – EDIS*) и следующих шагов «дорожной карты» по трансформации военной сферы ЕС, инструмента *SAFE* и пакета мер по военной мобильности.

Кипр будет поощрять совместные программы и процедуры военных закупок. Особое внимание уделено поддержке военной промышленности, в частности малых и средних предприятий, занимающихся исследованиями и инновациями и специализирующихся на передовых технологиях, а также сотрудничеству с крупными европейскими компаниями.

Председательство Кипра намерено поддерживать усилия Европейской внешнеполитической службы (ЕВС) по углублению сотрудничества между ЕС и НАТО. В то же время Совет ЕС обещает работать над укреплением устойчивости Союза и его государств-членов¹¹⁵.

В дополнение к этим приоритетам председательство Кипра подчеркивает важность морской безопасности, указывая на то, что «гарантирование свободы судоходства и безопасности на всех морских путях имеет основополагающее значение». Усилия будут сосредоточены на повышении ситуационной осведомленности в уязвимых морских регионах, защите линий связи и поддержке эффективного осуществления стратегии морской безопасности ЕС, в частности, посредством расширения сотрудничества с

¹¹³ EU-India summit, 27 January 2026. Main Results // European Council. Council of the European Union. URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/meetings/international-summit/2026/01/27/> (дата обращения: 13.03.2026).

¹¹⁴ *Burzec M.* E5 defence ministers in Krakow say 'Europe has woken up' // Euronews. 20.02.2026. <https://www.euronews.com/2026/02/20/e5-defence-ministers-in-krakow-say-europe-has-woken-up> (дата обращения: 13.03.2026).

¹¹⁵ Programme of the Cyprus Presidency of the Council of the European Union. January 1 – June 30, 2026. URL: https://cyprus-presidency.consilium.europa.eu/media/yklh0cxl/final_programme_eucypresidency_en.pdf (дата обращения: 13.03.2026).

партнерами в таких регионах, как Красное море, Африканский Рог, Персидский залив и Индо-Тихоокеанский регион. Наконец, Кипр будет продвигать комплексный подход ЕС к морской устойчивости, сочетающий защиту критически важных цифровых, энергетических и морских инфраструктур, включая подводные кабели и трубопроводы¹¹⁶.

Литература:

1. *Burzec M. E5 defence ministers in Krakow say 'Europe has woken up' // Euronews. 20.02.2026.*
2. *Council of the European Union. Regulation (EU) 2025/2643 of the European Parliament and of the Council of 16 December 2025 establishing the European Defence Industry Programme and a framework of measures to ensure the timely availability and supply of defence products ('EDIP Regulation') (Text with EEA relevance).*
3. *Eastern Flank Summit 16.12.2025. Joint Declaration of the Heads of State or Government of Eight EU Member States.*
4. *EU Member States consider expanding EDA's role in defence cooperation // Global Security. 02.12.2025.*
5. *EU-India summit, 27 January 2026. Main Results.*
6. *Foreign Affairs Council (Defence), 1.12.2025.*
7. *Programme of the Cyprus Presidency of the Council of the European Union. January 1 – June 30, 2026.*
8. *Proposal for a Regulation as regards incentivising defence-related investments in the EU budget to implement the ReArm Europe Plan ('mini-omnibus') – Four-column-table.*
9. *Speech by Commissioner Kubitius at the Folk och Försvar – National Conference 2026: «Europe Under Pressure» // European Commission. 11.01.2026.*

¹¹⁶ Ibid.

ПОЛИТИКА МИГРАЦИИ И УБЕЖИЩА (декабрь 2025 г. – февраль 2026 г.)

Ключевые слова: Пакт о миграции и убежище, техническая миссия в Афганистане, реинтеграция сирийских беженцев, инновационные решения, безопасные страны, список безопасных стран происхождения, система въезда/выезда (EES), система информации и авторизации поездок (ETIAS)

Приоритетом ЕС зимой 2026 г. была подготовка к вступлению в силу в июне 2026 г. Пакта о миграции и убежище.

18 декабря Европейский совет после обсуждения хода реформ призвал «уделять приоритетное внимание активизации работы в соответствии с законодательством ЕС и международным правом»¹¹⁷. Утром перед началом саммита 15 государств-членов собрались по инициативе Италии, Дании и Нидерландов на традиционную встречу за завтраком для обмена мнениями по продвижению «инновационных» решений в области миграции. Во встрече участвовали представители Европейской комиссии и сторонники «жесткой линии» политики миграции – главы государств и правительств Австрии, Болгарии, Кипра, Хорватии, Германии, Греции, Польши, Чехии, Латвии, Мальты, Венгрии и Швеции.

В центре внимания собравшихся были итоги неофициальной министерской конференции, организованной 10 декабря Советом Европы в ответ на критику сторонниками «жесткой линии» решений Европейского суда по правам человека, которые «ограничивают их прерогативы в области политики миграции», и призыв Британии и Дании в этой связи реформировать Европейскую конвенцию по правам человека. М. О'Флаэрти, комиссар Совета Европы по правам человека, высказал сомнения в правомерности «жесткого подхода» и назвал неубедительными утверждения о том, что «въезд нелегальных мигрантов подрывает национальную безопасность». Участники министерской встречи высказались в поддержку Конвенции, но при этом приняли решение о начале работы над политической декларацией и рекомендациями, которые будут учитывать «фундаментальную ответственность правительств за обеспечение национальной безопасности, общественного порядка и экономического благополучия страны, а также их суверенное право защищать свои границы»¹¹⁸.

Сторонники «жесткой линии» намерены активизировать деятельность по ограничению миграции. Они добились определенных успехов в согласовании новых инициатив. 17-18 декабря Совет ЕС пришел к политическому согласию по поправкам к Регламенту о процедуре предоставления убежища, предполагающим пересмотр концепции «безопасных третьих стран» и введению общего списка «безопасных стран происхождения». Левые политические группы в Европейском парламенте пытались оспорить поправки, но оба регламента были утверждены на пленарном заседании, благодаря альянсу правоцентристов из Европейской народной партии с ультраправыми и консерваторами из политических групп Европейские консерваторы и реформисты и Патриоты за Европу. Новое законодательство позволит странам ЕС отклонять заявления о международной защите мигрантов, прибывших транзитом через третью страну или имеющих ее визу, разрешение на пребывание или соглашение с государством-членом или с Евросоюзом в целом.

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts120264346>

¹¹⁷ European Council conclusions. 18 December 2025. URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2025/12/19/european-council-conclusions-18-december-2025/> (дата обращения: 04.03.2026).

¹¹⁸ Council of Europe. Informal Ministerial Conference 10 December 2025. URL: <https://rm.coe.int/informal-ministerial-conference-10-december-2025-conclusions/488029b843> (дата обращения: 05.03.2026).

В новом варианте регламента зафиксирован критерий «связи» заявителей со страной, куда их можно выслать. Получившие отказ в международной защите могут быть отправлены в страну, через которую они проехали транзитом в ЕС, или даже в ту, где они никогда не были и не имеют там языковых, культурных или родственных связей при условии, что страна заключила соглашение с ЕС или государством-членом о рассмотрении ходатайства заявителя об убежище¹¹⁹.

В общий список «безопасных стран происхождения» после долгих дебатов были включены Египет, Тунис, Индия, Косово, Бангладеш, Колумбия и Марокко, а также страны-кандидаты на вступление в ЕС. Государствам-членам предписано отказывать в убежище гражданам этих стран и высылать на родину, за исключением следующих случаев: если в стране-кандидате существует ситуация международного или внутреннего вооруженного конфликта; если в отношении страны-кандидата были приняты ограничительные меры, затрагивающие основные права и свободы; если доля положительных решений по ходатайствам о международной защите граждан страны превышает 20%. Совет обязан информировать Европейский парламент и государства-члены о применении исключений¹²⁰. 27 января Европарламент утвердил политическое согласие, достигнутое в декабре с Советом ЕС относительно новой концепции «безопасных третьих стран» и списка «безопасных стран происхождения».

2026 г. начался с поездки У. фон дер Ляйен в страны Ближнего Востока, где в ходе обсуждения перспектив партнерства поднимались проблемы миграции. Так, во время визита в Сирию 9 января председатель Комиссии объявила о подписании программы на сумму 80 млн евро, направленной на поддержку возвращения и реинтеграции сирийских беженцев. В совместном заявлении, опубликованном 8 января по итогам саммита ЕС–Иордания, Европейская комиссия признала справедливыми выводы Управления Верховного комиссара ООН (УВКБ ООН) об отсутствии необходимых условий для массовой репатриации сирийцев и подтвердила решимость обеспечить им «реальную перспективу возвращения домой» в расчете на сотрудничество с региональными партнерами – Турцией, Иорданией, Ливаном, а также УВКБ ООН¹²¹.

Между тем, применение «жесткой линии» в политике убежища принесло свои плоды. 15 января Агентство сухопутной и береговой охраны (Фронтекс) опубликовало ежегодный отчет, из которого следует, что количество незаконных пересечений внешних границ ЕС в 2025 г. сократилось на 26% до 178 тыс., и это самый низкий уровень с 2021 г. Маршрут по Центральному Средиземноморью оставался наиболее востребованным мигрантами, они отправлялись в плавание преимущественно из Ливии. Трафик на западноафриканском маршруте сократился примерно на две трети в результате уменьшения эмиграции из Мавритании, Марокко и Сенегала. В отчете агентство Фронтекс выразило уверенность, что 2026 г. станет «поворотным», поскольку вступят в силу новые регламенты в рамках «Пакта о миграции и убежище», начнут функционировать системы въезда/выезда (*EES*) и информации и авторизации поездок (*ETIAS*)¹²².

26 января Комитет Европейского парламента по гражданским свободам (*LIBE*) провел обмен мнениями с Й. Люхнером, заместителем генерального директора

¹¹⁹ Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council amending Regulation (EU) 2024/1348 as regards the application of the ‘safe third country’ concept. Brussels, 20.5.2025. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A52025PC0259> (дата обращения: 16.01.2025).

¹²⁰ Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council amending Regulation (EU) 2024/1348 as regards the establishment of a list of safe countries of origin at Union level. Brussels, 16.4.2025. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=celex:52025PC0186> (дата обращения: 16.01.2025).

¹²¹ Joint Statement Jordan–EU Summit, 8 January 2026, Amman. URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/es/statement_26_53 (дата обращения: 05.03.2026).

¹²² Frontex Annual brief 2025, 20.01.2026. URL: https://www.frontex.europa.eu/assets/Publications/Risk_Analysis/2025/Annual_Brief_2025.pdf (дата обращения: 05.03.2026).

Департамента миграции и внутренних дел ЕК, относительно соглашений о реадмиссии и высылке граждан третьих стран, незаконно проживающих в ЕС. Й. Люшнер проинформировал депутатов, что Комиссия уполномочена вести переговоры по 25-ти соглашениям о реадмиссии с третьими странами, 18 из которых уже заключены, а шесть не имеют обязательной силы. Созданы совместные комитеты и рабочие группы с Гвинеей, Эфиопией, Кот-д'Ивуаром, Бангладеш, Арменией и Пакистаном; проведены семинары с Египтом, Кот-д'Ивуаром и Эфиопией. Представитель ЕК нашел сотрудничество по реадмиссии с Западными Балканами и восточными партнерами «удовлетворительным» и отметил улучшение взаимодействия с Бангладеш, поэтому в ноябре 2025 г. Комиссия отозвала предложение об ограничительных мерах при выдаче виз для граждан страны.

Однако некоторые депутаты усомнились в эффективности сотрудничества по реадмиссии, отметив, что лишь 29% мигрантов, которым было предписано покинуть ЕС, на самом деле высылаются. Заключение соглашений о реадмиссии, считают депутаты, «не гарантирует высоких показателей возвращения мигрантов». Члены парламентского комитета указали на заметную разницу между подходами к странам: всеобъемлющее стратегическое партнерство с Египтом и Тунисом, охватывающее безопасность границ и борьбу с контрабандой, дает лучшие результаты в отличие от простого соглашения о реадмиссии. Депутаты выразили обеспокоенность судьбой мигрантов, высылаемых, в частности, в Афганистан, где им может грозить смертная казнь или приговоры, «неприемлемые по европейским стандартам»¹²³.

26 января в письме главам государств и правительств У. фон дер Ляйен остановилась на проблеме возврата получивших отказ заявителей в «политически уязвимые» страны, в частности, Афганистан, где по-прежнему сохраняется острая гуманитарная ситуация. В координации с Внешнеполитической службой и Фронтекс Комиссия и государства-члены намереваются активизировать усилия для возвращения беженцев в Афганистан, в том числе посредством подготовки «технической миссии». 26 января делегация из двадцати государств-членов посетила Кабул в рамках миссии, чтобы обсудить с режимом «Талибан» репатриацию афганских мигрантов. По итогам обсуждений лидеры «Талибан» заявили о готовности сотрудничать в предотвращении нелегальной миграции.

Миссия привлекла внимание неправительственных организаций (НПО). Правозащитники выразили обеспокоенность перспективами взаимодействия с талибами, что «влечет политическую и моральную ответственность и может подвергать людей риску». НПО подчеркнули важность соблюдения прав человека и отметили, что сотрудничество с авторитарными режимами поднимает этические и юридические вопросы. Наблюдатели ссылались на прошлые прецеденты, например, сотрудничество Бельгии с властями Судана в 2017 г., результатом которого стали решения Европейского суда по правам человека о недопустимости принудительного возврата мигрантов¹²⁴.

29 января Комиссия приняла две стратегии. Первая – «Стратегия в области миграции и убежища» – предусматривает внедрение систем *EES/ETIAS* для усовершенствования цифрового пограничного контроля, пересмотр правил работы Фронтекс, учреждение «хабов возврата мигрантов» в третьих странах, выделение 3 млрд евро помощи государствам-членам для реализации Пакта о миграции и убежище, создание общего списка «безопасных стран происхождения» и пересмотр концепции «безопасных третьих стран», а также более эффективное использование миграционной дипломатии, применение коммерческих, финансовых и визовых аргументов в качестве рычагов для заключения партнерских соглашений со странами происхождения и транзита

¹²³ State of play of negotiations on readmission agreements and arrangements. LIBE Committee. 26.01.2026. URL: <https://www.europarl.europa.eu/committees/en/state-of-play-of-negotiations-on-readmis/product-details/20260203EOT09182> (дата обращения: 05.03.2026).

¹²⁴ European Migration Network. 26 January 2026. URL: <https://emnbelgium.be/news/anneleen-van-bossuyt-confirms-belgiums-participation-exploratory-administrative-mission> (дата обращения: 06.03.2026).

мигрантов¹²⁵. Вторая – «Всеобъемлющая визовая стратегия ЕС» – включает пересмотр Визового кодекса с целью «усиления рычагов для возврата мигрантов и обеспечения безопасности», выдачу долгосрочных многократных виз для «надежных» путешественников, создание общего списка проверенных компаний для ускорения оформления деловых виз и полной оцифровки визовых процедур к 2028 г., упрощение въезда для студентов и исследователей, привлечение талантливых специалистов с помощью офисов «Правового портала» (*Legal Gateway*), подобных тому, что готовился к открытию в Индии 18 февраля¹²⁶.

Член Комиссии М. Бруннер, курирующий внутренние дела и миграцию, представил инициативы как «следующую главу» в общей стратегии управления, направленной на «наведение порядка в европейском доме». Однако депутаты Европарламента не разделили его восторга, подвергнув стратегию критике. Так, представитель «зеленых» М. Туссен обвинила Комиссию в том, что она «в очередной раз поддалась унизительным фантазиям ультраправых», поставив во главу угла сокращение «предположительно нелегальной миграции», а не «организацию достойного приема и обращения с изгнанниками». Правозащитная организация Платформа международного сотрудничества в отношении нелегальных мигрантов (*PICUM*) выразила сожаление по поводу того, что предложенные меры «превращают визы, торговлю и помощь в целях развития в инструменты шантажа третьих стран, побуждая их сотрудничать в деле высылки мигрантов». Правозащитная сеть *EuroMed*, со своей стороны, осудила политику, которая может привести к укреплению режимов, «где ежедневно документируются серьезные нарушения прав человека».

4 февраля группа левых в Европейском парламенте объявила в пресс-релизе о намерении потребовать проведения дебатов о спасении мигрантов на море. Поводом для выдвижения инициативы стало крушение лодки у берегов греческого острова Хиос, где столкновение с береговой охраной унесло жизни, по меньшей мере, 15-ти человек. Депутаты осудили «чудовищный политический провал» и напомнили, что почти 1 тыс. мигрантов числятся пропавшими без вести после прохождения циклона «Гарри» на Сицилии в январе. Левые выступают против криминализации НПО и «драконовских» мер ЕС в области предоставления убежища. Со своей стороны, Комиссия выразила сожаление по поводу того, что «слишком много мигрантов погибает от рук торговцев людьми», подчеркнув важность совместной работы со странами-партнерами для предотвращения дальнейших трагедий¹²⁷.

Литература:

1. *European Commission - Press release. Commission presents a five-year strategy on migration Brussels, 29.01.2026.*
2. *European Commission - Press release. Commission adopts a first-ever EU Visa Strategy Brussels, 29.01.2026.*
3. *State of play of negotiations on readmission agreements and arrangements. LIBE Committee. 26.01.2026.*
4. *Joint Statement Jordan–EU Summit. 8 January 2026, Amman. URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/es/statement_26_53*
5. *Frontex Annual brief 2025. 20.01.2026.*
6. *Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council amending Regulation (EU) 2024/1348 as regards the application of the ‘safe third country’ concept. Brussels, 20.5.2025.*
7. *Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council amending Regulation (EU) 2024/1348 as regards the establishment of a list of safe countries of origin at Union level. Brussels, 16.04.2025.*

¹²⁵ European Commission - Press release. Commission presents a five-year strategy on migration Brussels, 29 January 2026. URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/api/files/document/print/en/ip_26_233/IP_26_233_EN.pdf (дата обращения: 06.03.2026).

¹²⁶ European Commission - Press release. Commission adopts a first-ever EU Visa Strategy Brussels, 29 January 2026. URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/api/files/document/print/en/ip_26_217/IP_26_217_EN.pdf (дата обращения: 06.03.2026).

¹²⁷ The Left. Press release. 15 killed in Greek Coast Guard collision. 4 February 2026/ URL: <https://left.eu/15-killed-in-greek-coast-guard-collision/> (дата обращения: 06.03.2026).

ВНУТРЕННИЕ ДЕЛА И ЮСТИЦИЯ (декабрь 2025 г. – февраль 2026 г.)

Ключевые слова: Европол, Фронтекс, наркотрафик, Стратегия ЕС по борьбе с наркотиками, Европейская прокуратура

Тема борьбы с незаконным оборотом наркотиков стала приоритетной в сфере внутренних дел и юстиции зимой 2025-2026 гг. Объем изъятий наркотиков в ЕС увеличился за десять лет в шесть раз, главным образом за счет кокаина, не только в основных пунктах ввоза, но и в небольших и более уязвимых портах. Синтетические наркотики представляют собой еще одну проблему для ЕС, ежегодно полиция ликвидирует 500 подпольных лабораторий по их производству. Синтетические прекурсоры, которые контрабандой ввозятся в ЕС организованными преступными группировками, при производстве наркотиков создают опасные токсичные отходы.

4 декабря Европейская комиссия в новой Стратегии ЕС по борьбе с незаконным оборотом наркотиков и соответствующем Плате действий предложила укрепить Европейский портовый альянс, созданный в начале 2024 г. для расширения партнерских отношений с третьими странами, особенно в Латинской Америке, чтобы предотвратить попадание наркотиков в ЕС и усилить ресурсы агентств Европол и Фронтекс для борьбы с наркотрафиком.

Стратегия ЕС направлена на повышение готовности и реагирование на угрозы, связанные с наркотиками, путем улучшения сбора данных, эпидемиологического надзора, раннего предупреждения и быстрого реагирования на изменения ситуации на европейском и национальном уровнях. Соответствующие задачи были поставлены перед Агентством Европейского союза по борьбе с наркотиками (*EUDA*), которому предписано выдавать ранние предупреждения.

В 2026 г. Комиссия планирует оценить необходимость ужесточения законодательных норм в отношении организованной преступности и предложить ревизию действующего Рамочного решения о незаконном обороте наркотиков. Предполагается подготовка новой стратегии для управления портами при особом внимании к безопасности, а также укрепление сотрудничества между государственным и частным секторами для эффективного поиска наркотиков, контрабандой ввозимых в ЕС с помощью почтовых служб и служб доставки посылок.

Правоохранительным ведомствам ЕС предписано усилить наблюдение за маршрутами и методами, используемыми преступными сетями. Агентствам Фронтекс и Европол поручается предоставлять государствам-членам ресурсы для выявления незаконного оборота наркотиков на внешних границах, в том числе с использованием скоростных катеров. Комиссия информирует, что функции Морского аналитического и оперативного центра по борьбе с наркотиками (*МАОС-N*) будут расширены для пресечения наркотрафика на море. *МАОС-N* объединяет офицеров связи правоохранительных органов, таможи, вооруженных сил и морских властей государств – членов ЕС, Великобритании и партнеров-наблюдателей, включая США. Центр особенно активен в Атлантическом океане, особенно на трансатлантических маршрутах в Европу и у берегов Западной Африки, которые все чаще используются в качестве перевалочного пункта для поставок наркотиков. Кроме того, Комиссия обещает поощрять научные исследования, направленные на разработку новых передовых технологий обнаружения наркотиков¹²⁸.

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts120264750>

¹²⁸ Communication from the Commission to the European Parliament and the Council on the EU Drugs Strategy. Brussels, 4.12.2025. URL: <https://home-affairs.ec.europa.eu/document/download/44305b12-34e4-4a4e-b1b5->

4 февраля Совет, в свою очередь, представил программу «Стратегическая основа ЕС по наркотикам» как результат «конструктивного и инновационного сотрудничества» с Комиссией. Целью рамочной программы названо «повышение благосостояния общества» при укреплении способности ЕС «предвидеть угрозы здоровью и безопасности и реагировать на них», в то время как все более «изолированные» рынки наркотиков подпитывают преступность и коррупцию в масштабах, «невиданных ранее». Программа основывается на трех принципах: баланс между сокращением предложения, спроса и вреда наркотиков; распределение ресурсов «пропорционально стратегическим приоритетам»; укрепление диалога с третьими странами, включая Китай, Соединенные Штаты и страны Латинской Америки через механизм сотрудничества ЕС–СЕЛАК. В программе уточняются полномочия агентств Европол и EUDA с возможностью их расширения в будущем¹²⁹.

14 января пять фракций Европейского парламента (ЕНП, Обновим Европу, социалисты и демократы, Зеленые/Европейский свободный альянс и левые) представили совместный проект резолюции, призывающий к «амбициозным европейским действиям по борьбе с незаконным оборотом наркотиков». Депутаты Европарламента предлагают сделать борьбу с наркотрафиком основой стратегии развития портов, усилив контроль и защиту докеров и рыбаков. Они также намерены бороться с «экономическими и финансовыми структурами незаконного оборота наркотиков» посредством конфискации преступных активов, которые предлагают направить на социальные цели. В резолюции незаконный оборот наркотиков назван «одной из самых серьезных угроз внутренней безопасности», поскольку почти «50% наиболее опасных преступных сетей в Европе» вовлечены в этот вид деятельности¹³⁰.

В тот же день группы Европейские консерваторы и реформисты (ЕКР) и Патриоты за Европу (ПЗЕ) опубликовали свои проекты резолюций по тому же вопросу. ЕКР предлагает рассматривать наркокартели как террористические организации, чтобы облегчить разведывательную работу национальных властей. Депутаты призывают к усилению сотрудничества со странами происхождения мигрантов и введению санкций против стран, отказывающихся сотрудничать или «закрывающих глаза» на торговлю людьми и финансовые потоки, которые она генерирует. ПЗЕ ассоциируют торговлю наркотиками с деятельностью сетей поставщиков мигрантов, утверждая, что более 90% незаконно въезжающих в ЕС используются в наркоторговле¹³¹. Обсуждение резолюций проходило на фоне публикации данных о рекордных изъятиях кокаина в европейских портах (Антверпен, Роттердам) и роста насилия, связанного с организованной преступностью в крупных городах Европы.

9 января агентство Европол выступило координатором операции против нигерийской криминальной организации «Черный топор», в ходе которой в Испании были арестованы 34 человека. Преступная сеть, созданная в конце 1970-х гг., специализируется на кибермошенничестве, незаконном обороте наркотиков, торговле людьми и проституции, похищении людей, вооруженных ограблениях и «мошеннических духовных практиках», которые, как утверждает Европол, принесли организации доход в несколько

812453ae069d_en?filename=EU%20Drugs%20Strategy.pdf (дата обращения 09.03.2026); Communication from the Commission to the European Parliament and the Council on the EU Action Plan against drug trafficking. Brussels, 4.12.2025. URL: https://home-affairs.ec.europa.eu/document/download/6cd0d358-45f6-44db-8ba6-77adb900b6c0_en?filename=EU%20Action%20Plan%20against%20drug%20trafficking.pdf (дата обращения: 09.03.2026).

¹²⁹ Council conclusions on the EU Drugs Strategic Framework. Brussels 06.03.2026. URL: <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-7066-2026-INIT/en/pdf> (дата обращения: 09.03.2026).

¹³⁰ EPP, Renew Europe, S&D, Greens/EFA and The Left Joint resolution. 14.01.2026. URL: <https://aeur.eu/f/k9n> https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/B-10-2026-0057_FR.pdf (дата обращения: 10.03.2026).

¹³¹ The ECR group. Motion for a resolution 14.1.2026. URL: https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/B-10-2026-0059_EN.pdf (дата обращения: 10.03.2026); The PflE group. Motion for a resolution/ 14.1.2026. URL: https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/B-10-2026-0058_EN.pdf (дата обращения: 10.03.2026).

миллиардов евро. Целью операции была головная группа преступной сети, которая вербовала «денежных мулов» в бедных районах с высоким уровнем безработицы, имеющих испанское гражданство.

Под руководством Национальной полиции Испании и Баварского государственного управления уголовной полиции (Германия) при поддержке Европола были проведены аресты в Мадриде, Барселоне, Севилье и Малаге. В результате операции было заморожено почти 120 тыс. евро на банковских счетах, связанных с организацией, изъято в ходе обысков более 66 тыс. евро наличными¹³². Трансграничное сотрудничество между Германией и Испанией включало обмен разведывательными данными и аналитикой. Поддержка Европола заключалась в сборе и анализе информации в Мадриде и поддержке на месте. Агентство сыграло важную роль в выявлении структур группы в разных странах, централизации информации, обмене соответствующими пакетами разведывательных данных и поддержке скоординированных национальных расследований.

12 января по запросу Европейской прокуратуры в Палермо (Италия) были заморожены активы четырех фермеров-животноводов по подозрению в мошенничестве с сельскохозяйственными фондами ЕС, предназначенными для выпаса скота. По данным следствия, фермеры заявили итальянскому агентству по сельскохозяйственным платежам (AGEA), что они пасли скот на участках земли за пределами своих ферм, но без соблюдения обязательных правил, которые позволяют выпас на прилегающих землях при выполнении требований ветеринарного контроля. Фермерам были предъявлены обвинения в намеренном уклонении от этих обязательств и нарушении условий получения субсидии в рамках общей сельскохозяйственной политики. По запросу Европейской прокуратуры было арестовано имущество, активы и выплаты на общую сумму около 254 тыс. евро¹³³.

15 января Европол проинформировал о подписании в ноябре 2025 г. рабочего соглашения с Министерством национальной безопасности Аргентины с целью «установления сотрудничества» в «предотвращении и борьбе с тяжкими преступлениями и организованной преступностью в Европе и Южной Америке», главным образом посредством обмена информацией. Соглашение охватывает целый ряд преступлений, в том числе терроризм, незаконный оборот наркотиков, торговлю людьми и сексуальное насилие над детьми. Предусматривается обмен «специальными знаниями», отчетами о ситуации и результатами стратегического анализа, а также «участие в учебных мероприятиях» и поддержка отдельных расследований. Национальному контактному центру Аргентины поручено отвечать за обеспечение круглосуточного обмена информацией с Европолом и координацию действий соответствующих правоохранительных органов¹³⁴.

13 января Европейская комиссия открыла публичные консультации относительно установления новых правил борьбы с организованной преступностью. В частности, предлагается пересмотреть законодательные акты, где содержатся определение преступной организации, правонарушений и мер наказания, применяемых к ее членам, а также методы расследования и привлечения свидетелей. Цель Комиссии – гармонизировать действия государств-членов по реагированию на угрозы и активизировать трансграничное сотрудничество в соответствии со Стратегией внутренней

¹³² Europol news. January 2026. URL: <https://www.europol.europa.eu/media-press/newsroom/news/34-arrests-in-spain-during-action-against-black-axe-criminal-organisation> (дата обращения: 09.03.2026)

¹³³ European public prosecution office. News 13 January 2026. URL: <https://www.eppo.europa.eu/en/media/news/italy-eppo-seizes-assets-livestock-farmers-suspected-fraudulent-grazing-activities> (дата обращения: 09.03.2026).

¹³⁴ Working Arrangement between Argentina and Europol for Law Enforcement Cooperation.. URL: https://www.europol.europa.eu/cms/sites/default/files/documents/WA_Argentina_Europol.PDF. (дата обращения: 11.03.2026)

безопасности *ProtectEU*, представленной в апреле 2025 г.¹³⁵ Консультации предваряют подготовку материалов для нового законодательства, его проект Комиссия планирует представить к концу 2026 г.

3 февраля агентство Европол объявило о поддержке расследования деятельности французских офисов социальной сети X¹³⁶ И. Маска, проводимого прокуратурой Парижа и национальным кибернетическим подразделением французской жандармерии. Платформа подозревается в соучастии в распространении материалов о сексуальном насилии над детьми, дипфейках сексуального характера и размещении контента с отрицанием Холокоста. Европол координирует необходимую техническую экспертизу через Европейский центр по борьбе с киберпреступностью, который направил специалистов для оказания помощи французским следователям в анализе алгоритмов искусственного интеллекта Грок, которые уже стали предметом расследования Центра¹³⁷.

4 февраля Европейское управление по борьбе с отмыванием денег (*AMLA*) изложило приоритеты и график их реализации в Едином программном документе на 2026–2028 гг. Были представлены три стратегические цели: завершить разработку единого свода правил, способствовать сближению надзорных органов и укрепить сотрудничество между подразделениями финансовой разведки (ПФР). Эти цели отражены в пяти основных направлениях деятельности:

- выполнение основных нормативных требований;
- усиление прямого надзора;
- внедрение системы ПФР;
- создание основ для косвенного надзора и контроля;
- разработка системы управления рисками, связанными с отмыванием денег¹³⁸.

5 февраля Европейская комиссия представила новый «набор инструментов» для обеспечения безопасности подводных кабелей, включая список проектов, представляющих «общий интерес» (*CPEI*). Из программы «Соединяя Европу» (*Connecting Europe Facility, CEF*) Комиссия выделила 347 млн евро на стратегические проекты по прокладке подводных кабелей, в том числе 20 млн евро на укрепление ремонтных мощностей в Европе, которые будут размещены в портах или на верфях для быстрого восстановления подводных кабельных сетей. Комиссия проинформировала о «стратегических мерах» и «мерах технической поддержки» для повышения безопасности подводных кабельных инфраструктур на основе оценки рисков, проведенной в октябре 2025 г. Список включает 13 областей *CPEI*, в которых предусмотрено государственное финансирование в течение трех пятилетних этапов до 2040 г. Конкурс на финансирование проектов в размере 20 млн евро, объявленный 5 февраля, предназначен для поддержки модулей для ремонта подводных кабелей¹³⁹.

Литература:

1. *European Commission. Press release 05.02.2026.*
2. *AMLA Single Programming Document. 04.02.2026.*
3. *Council conclusions on the EU Drugs Strategic Framework. Brussels 06.03.2026.*
4. *Communication from the Commission on ProtectEU: a European Internal Security Strategy. Strasbourg, 1.4.2025.*
5. *EPP, Renew Europe, S&D, Greens/EFA and The Left Joint resolution. 14.01.2026.*
6. *AMLA Single Programming Document. 04.02.2026.*

¹³⁵ Communication from the Commission on ProtectEU: a European Internal Security Strategy. Strasbourg, 1.4.2025
URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A52025DC0148> (дата обращения: 11.03.2026)

¹³⁶ Заблокирована на территории России.

¹³⁷ Europol news. 03.02.2026. URL:<https://www.europol.europa.eu/media-press/newsroom/news/europol-supports-french-investigation-alleged-criminal-activity-linked-to-platform-x> (дата обращения: 11.03.2026).

¹³⁸ AMLA Single Programming Document. 04.02.2026.
URL:https://www.amla.europa.eu/document/download/27549516-d110-4e91-b1ed-d3552b8f9661_en?filename=AMLA%20SPD%202026-2028.pdf (дата обращения: 10.03.2026).

¹³⁹ European Commission. Press release 05.02.2026. URL:
https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_26_327 (дата обращения: 10.03.2026).

КУЛЬТУРА И ОБРАЗОВАНИЕ ЕС (декабрь 2025 г. – февраль 2026 г.)

Ключевые слова: культурная политика, образование, Европейский союз, программа «Креативная Европа», проект «Европейское наследие»

Кипр, заняв с 1 января 2026 г. пост председателя в Совете ЕС, определил следующие приоритетные направления в области образования, науки и культуры: развитие программы *AgoraEU* на 2028–2034 гг. (нацелена на укрепление культуры и СМИ в качестве «демократического общественного блага»); повышение медиаграмотности; защита и реституция культурных ценностей; поддержка независимых деятелей культуры; улучшение условий труда в художественном секторе¹⁴⁰. Планируется сосредоточиться на развитии координации культурной политики на европейском уровне. Ключевым инструментом определен «Компас культуры» (*Culture Compass*) – рамочная концепция, призванная формировать культурную политику ЕС. Член Комиссии по вопросам образования, культуры, молодежи и спорта М. Тиссен объявила о планах по разработке новой стратегии профессионального образования, в которой особое внимание будет уделяться инклюзивности, повышению престижа и привлекательности профессионального образования¹⁴¹.

В январе 2026 г. Европейская ассоциация университетов (*EUA*) совместно с шестнадцатью другими организациями, представляющими сектор высшего образования, опубликовала заявление с требованием существенного увеличения бюджета программы *Erasmus+* на период 2028–2034 гг. Подписанты настаивают на выделении минимум 60 млрд евро, так как с учетом инфляции и расширения круга приоритетов программы предложенная Еврокомиссией сумма в 40,8 млрд евро позволит лишь сохранить существующий объем деятельности. Недостаточное финансирование, по мнению организаций, поставит под угрозу цели ЕС в области развития профессиональных навыков, социальной инклюзии и конкурентоспособности в условиях геополитической напряженности.

Еврокомиссия представила новый комплекс мер по усилению международного сотрудничества Европы в области исследований и инноваций. Проект направлен на укрепление глобальных партнерских отношений Европы и одновременно защиту собственных стратегических интересов Союза; поддержку открытости и безопасности международного сотрудничества и повышение привлекательности Европы для талантливых специалистов и новаторов со всего мира. Комиссия приняла рекомендации Совета по созданию первой в ЕС системы научной дипломатии. Инициатива предусматривает рост конкурентоспособности Европы, продвижение демократических ценностей и укрепление сотрудничества в решении глобальных проблем, эффективное использование опыта и ресурсов во всех странах ЕС¹⁴².

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts1202651554>

¹⁴⁰ Cyprus Presidency debriefs European Parliament committees on priorities. URL: <https://www.europarl.europa.eu/news/cs/press-room/20260126IPR32642/cyprus-presidency-debriefs-european-parliament-committees-on-priorities> (дата обращения: 07.03.2026).

¹⁴¹ Cyprus takes over the EU Council Presidency: 11 defining moments for skills and human capital. URL: <https://www.etf.europa.eu/en/news-and-events/news/cyprus-takes-over-eu-council-presidency-11-defining-moments-skills-and-human> (дата обращения: 07.03.2026).

¹⁴² EU strengthens science diplomacy and research security to support global research cooperation. URL: https://research-and-innovation.ec.europa.eu/news/all-research-and-innovation-news/eu-strengthens-science-diplomacy-and-research-security-support-global-research-cooperation-2026-02-27_en (дата обращения: 07.03.2026).

В феврале 2026 г. прошли переговоры между Еврокомиссией и правительством Индии о возможности присоединения страны к программе «Горизонт Европа». Участие Индии требует внесение финансового вклада в бюджет программы (объем обсуждаемой части на сегодня – 93,5 млн евро), что предоставит индийским исследователям и институтам право на получение прямой поддержки из средств ЕС и руководство проектами. С научной точки зрения, новые возможности позволят перейти от разрозненных проектов к структурированному, долгосрочному сотрудничеству по приоритетным научным и технологическим направлениям. В настоящее время 22 государства, не входящих в ЕС, уже ассоциированы с программой «Горизонт Европа», и присоединение Индии – второго по величине научного актора Азии – призвано усилить глобальный охват Европейского исследовательского пространства.

Еврокомиссия объявила имена 27-ми победителей конкурса переводчиков «*Juvenes Translatores*»¹⁴³ 2025 г. 3004 участника в возрасте 17-ти лет из 716-ти школ по всему ЕС должны были перевести тексты на 155-ти языковых комбинациях, включая редкие пары, такие как болгарский/греческий или ирландский/испанский. От каждого государства-члена был выбран победитель, кроме того, 186 студентов получили специальную награду. Комиссия отмечает, что конкурс, финансируемый программой *Erasmus+*, направлен на содействие многоязычию и часто мотивирует участников к выбору профессии переводчика.

В рамках празднования 40-летия подписания Шенгенского соглашения Еврокомиссия объявила результаты очередного конкурса *DiscoverEU*¹⁴⁴. Более 40 тыс. молодых людей в возрасте 18-ти лет (родившиеся в 2007 г.) получают возможность бесплатно путешествовать по Европе на поезде. Победители получают дисконтную карту на посещение культурных мероприятий и проживание. В рамках вклада в «Культурный компас для Европы» будет также популяризоваться программа «Культурные маршруты *DiscoverEU*». Всего на участие в туре поступило 246 782 заявки.

Еврокомиссия подготовила отчет по результатам финальной оценки программы «Творческая Европа» за период 2014–2020 гг. и промежуточной оценки на 2021–2027 гг. Документ обобщает ключевые достижения основных направлений программ *MEDIA* и «Культура», формулирует стратегические выводы, необходимые для формирования будущей политики ЕС в области культуры и медиа, в частности для разработки новой программы *AgoraEU*. Анализ подтверждает эффективность наднационального подхода в достижении двойной цели программы: сохранении культурного и лингвистического разнообразия и повышении конкурентоспособности европейских креативных индустрий. Ключевыми направлениями в реализации программы должны стать: усиление поддержки быстро растущего сектора видеоигр; расширение аудитории (особенно молодежной) с использованием всех доступных платформ; борьба с новыми угрозами и вызовами (свобода творчества, искусственного интеллекта). Отмечается, что, несмотря на прогресс в расширении участия (страны Центральной и Восточной Европы, Сербия, Словения), финансирование по-прежнему концентрируется в странах с развитым креативным и аудиовизуальным сектором (Франция, Италия, Германия, Бельгия)¹⁴⁵.

В декабре 2025 г. Еврокомиссия выдвинула Ларнаку (Кипр) в качестве кандидата на звание «культурной столицы Европы» 2030 г. Согласно оценке, опубликованной Еврокомиссией в октябре 2025 г., эта инициатива оказывает устойчивое положительное влияние, повышает привлекательность городов для туристов, стимулирует инвестиции и

¹⁴³ Ежегодный онлайн конкурс переводов для 17-летних учеников школ ЕС. С 2007 г. организуется Генеральным директоратом Еврокомиссии по переводу.

¹⁴⁴ Проект ЕС реализуется с 2018 г. в рамках программы *Erasmus+*. Основная цель – предоставление молодым гражданам возможности путешествовать по Европе.

¹⁴⁵ Report from the commission to the European parliament, the council, the European economic and social committee and the committee of the regions a Decade of Creative Europe. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=COM%3A2025%3A768%3AFIN&qid=1765965582427> (дата обращения: 07.03.2026).

способствует социальной интеграции. В среднем количество посетителей выбранных городов увеличилось на 30–40% в период с 2013 по 2022 гг.

Представители Еврокомиссии обсудили доклад, подготовленный экспертами в области культуры и окружающей среды из стран ЕС, о роли культурного и творческого секторов в «зеленом» переходе. В документе перечислены существующие практики «зеленого» развития в искусстве и культуре, включая энергосбережение, стратегии адаптации к изменению климата и устойчивую мобильность. Культурный сектор рассматривается как «двигатель системных изменений», способный влиять на поведение людей. Документ содержит ряд рекомендаций, направленных на преодоление фрагментации деятельности и переход от разрозненных инициатив к системной интеграции культуры в европейскую экологическую повестку, например, включение культурного измерения в национальные и общеевропейские климатические стратегии и планы действий¹⁴⁶.

В феврале 2026 г. в рамках программы «Семь объектов под угрозой исчезновения» были названы наиболее уязвимые культурные памятники: деревня Катапола и древний город Миноа (Греция); водяная мельница Фабри, Фекед (Венгрия); исторические индустриальные здания Блоуэр-Холл, Эш-сюр-Альзетт (Люксембург); британские казармы в форте Шамбре, Гозо (Мальта); пороховой завод Вале-де-Мильяш, Сейшал (Португалия); реформатская церковь в городе Сантамария (Румыния); пивоварня Вайферта, Панчево (Сербия)¹⁴⁷. Данная инициатива привлекает внимание к значимым культурным ценностям, которые находятся под угрозой и нуждаются в охране. Программа реализуется с 2003 г. организацией *Europa Nostra* при поддержке Института Европейского инвестиционного банка и программы «Креативная Европа».

В декабре 2025 г. 13 культурных объектов из Австрии, Бельгии, Болгарии, Чехии, Финляндии, Франции, Германии, Италии, Мальты, Испании, Польши, Португалии получили статус Европейской маркировки культурного наследия (*European Heritage Label, EHL*). Эта уникальная инициатива при поддержке программы «Креативная Европа» нацелена на формирование общего понимания европейской истории, основанного на «фундаментальных правах, демократических ценностях и плюрализме»¹⁴⁸. Каждый объект символизирует уникальную часть разнообразной истории Европы и европейской интеграции, воплощая «ценности, лежащие в основе европейского единства». Например, соляной промысел и городской центр Проводия (Болгария) в рамках проекта «Европейское наследие» позиционируется как «ключевой ориентир для понимания самых ранних экономических, технологических и социальных связей в Европе». Это место, одно из старейших в Европе, где добывали соль и возводили укрепленные городские центры, демонстрирует, как «общие ресурсы и торговля на дальние расстояния формировали первые европейские связи». Парк Боско-делле-Кверче, расположенный на севере Италии, признан «мощным европейским символом экологической ответственности и коллективной устойчивости». Парк был создан на территории, пострадавшей от аварии на химическом заводе *ICMESA* в 1976 г. – одной из самых серьезных экологических катастроф в современной истории Европы.

Литература:

1. *13 sites to receive the European Heritage Label // Culture.ec.europa.eu. 07.03.2026.*
2. *Cyprus Presidency debriefs European Parliament committees on priorities // Europarl.europa.eu. 07.03.2026.*
3. *Cyprus takes over the EU Council Presidency: 11 defining moments for skills and human capital // Etf.europa.eu. 07.03.2026.*

¹⁴⁶ New report on culture and sustainability in Europe is out. URL: <https://culture.ec.europa.eu/news/new-report-on-culture-and-sustainability-in-europe-is-out> (дата обращения: 07.03.2026).

¹⁴⁷ Europe's 7 most endangered sites of 2026 revealed. URL: <https://culture.ec.europa.eu/news/europes-7-most-endangered-sites-of-2026-revealed> (дата обращения: 07.03.2026).

¹⁴⁸ 13 sites to receive the European Heritage Label. URL: <https://culture.ec.europa.eu/news/13-sites-to-receive-the-european-heritage-label> (дата обращения: 07.03.2026).

4. *EU strengthens science diplomacy and research security to support global research cooperation // Research-and-innovation.ec.europa.eu. 07.03.2026.*
5. *Europe's 7 most endangered sites of 2026 revealed // Culture.ec.europa.eu.07.03.2026.*

УДК: 327, 339

Валентина ТЯЖЕЛОВА*

ЕС – БЕЛОРУССИЯ (осень – зима 2025-2026 гг.)

Ключевые слова: Белоруссия, Европейский союз (ЕС, Евросоюз), санкционная политика, тарифные ограничения, ситуация на границе с ЕС

Санкционная политика. Отношения Белоруссии со странами Запада резко ухудшились в 2020 г. после президентских выборов, итоги которых ЕС не признал и начал вводить санкции. К лету 2025 г. Евросоюз принял 18 санкционных пакетов.

23 октября 2025 г. Совет ЕС одобрил очередной пакет санкций, запрещающий ввоз в Белоруссию товаров, способствующих разработке или производству военных систем, включая электронные компоненты, дальнометры, а также химикаты, металлы, оксиды и сплавы. Расширен запрет на экспорт товаров для промышленного сектора, таких как соли и руды, изделия из резины, камеры, шины, жернова и строительные материалы. ЕС ввел дополнительные ограничения на предоставление Белоруссии программного обеспечения для банковского и финансового секторов, на оказание ряда услуг искусственного интеллекта. Введен запрет на предоставление услуг по геологическим, геофизическим и другим научным разведочным работам и картографированию.

Решение налагает ограничения на предоставление услуг, связанных с криптоактивами, платежных услуг, на выпуск электронных денег, на услуги по развитию секторов финансовых технологий и электронной коммерции. Кроме того, вводится запрет на покупку в Белоруссии углеводородов (этан, бутан, этилены)¹⁴⁹.

Объектами 19-го санкционного пакета стали банки Белоруссии и ряд белорусских предприятий, в том числе холдинг «Горизонт», научно-исследовательское предприятие «Институт цифрового телевидения Горизонт», ЗАО «Голографическая индустрия», разрабатывающее технологии для защиты особо ценных документов и бумаги для печатания банкнот, а также занимающееся синтезом жидких кристаллов, используемых для производства мониторов и экранов¹⁵⁰.

В новый список банков, с которыми европейским операторам запрещено проводить любые транзакции, попали: БелВэб (был под ограничениями и раньше), Белгазпромбанк, Альфа-Банк Беларусь, ВТБ Беларусь, Сбер Банк Беларусь. Запрет на операции с ними в ЕС начал действовать со 2 декабря 2025 г.¹⁵¹

4 ноября группа из семи европейских государств (три прибалтийские, Польша, Германия, Финляндия, Швеция) отправила в Комиссию письмо, в котором изложено требование введения дополнительных тарифов на некоторые российские и белорусские товары: сталь, железо, неорганические химикаты и калийные удобрения. Введение новых ограничений в отношении экспорта стали обсуждалось 1 декабря на заседании Комитета по международной торговле Европарламента.

15 декабря Совет в связи с «вторжением зондов в воздушное пространство ЕС» согласовал новые критерии, позволяющие применять ограничительные меры против тех, кто «планирует, поддерживает или способствует манипуляциям и вмешательству

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts120265559>

¹⁴⁹ Council Decision (CFSP) 2025/2040 of 23 October 2025 amending Decision 2012/642/CFSP concerning restrictive measures in view of the situation in Belarus and the involvement of Belarus in the Russian aggression against Ukraine. (Official journal of the European Union 23.10.2025 L series).

¹⁵⁰ Ibid.

¹⁵¹ Council Regulation (EU) 2025/2041 of 23 October 2025 amending Regulation (EC) No 765/2006 concerning restrictive measures in view of the situation in Belarus and the involvement of Belarus in the Russian aggression against Ukraine (Official journal of the European Union 23.10.2025 L series)/ (дата обращения: 23.10.2025).

иностранной информации». ЕС намеревается вводить санкции против физических лиц и организаций, «участвующих в действиях, направленных на функционирование демократических институтов, экономической деятельности или услуг, представляющих интерес для ЕС и его государств-членов». Новые критерии также охватывают действия, направленные на повреждение или уничтожение критически важной инфраструктуры, а также масштабные или систематические действия, приводящие к нарушению такой инфраструктуры¹⁵².

18 февраля Европейская комиссия представила План поддержки восточных регионов ЕС, граничащих с Россией, Белоруссией и Украиной. Речь идёт о девяти государствах-членах: Финляндии, Эстонии, Латвии, Литве, Польше, Словакии, Венгрии, Румынии и Болгарии. План предлагает меры по пяти приоритетным направлениям:

- безопасность и устойчивость («Европейская инициатива по защите против дронов», «Европейский воздушный щит в восточном приграничном регионе»);
- рост и региональное процветание (облегчение доступа к финансированию, стимулирование экономического развития восточных регионов, развитие инициативы «Догнать регионы»);
- сильные стороны регионов (интеграция электроэнергетики стран Балтии с европейскими сетями, развитие трансграничной водородной инфраструктуры);
- связь (модернизация транспортных сетей: автомобильной, железнодорожной, портовой);
- люди (решение проблемы нехватки рабочей силы через «пути образования к занятости», укрепление ЕС через программу устойчивости СМИ и борьбу с дезинформацией)¹⁵³.

Евросоюз приступил к разработке 20-го пакета ограничительных мер против России и Белоруссии, в которых особое внимание предполагается уделить блокировке обходных путей санкций. Цель нового пакета – найти контакты с третьими странами, помогающими нарушать эти запреты. Против принятия нового документа выступают Венгрия и Словакия.

Так как страны – члены ЕС не смогли достичь соглашения по очередному пакету санкций, 26 февраля 2026 г. бы принят Регламент о сохранении ограничительных мер без изменений и их продлении на год, до 28 февраля 2027 г.¹⁵⁴ На сегодня Евросоюз наложил санкции на 312 физических и 57 юридических лиц и организаций. Их активы заморожены, финансовым институтам ЕС запрещено проводить операции с ними. Людям, попавшим под санкции, закрыт въезд в страны Евросоюза. Регламент сохраняет ограничения в таких сферах, как торговля, транспорт, энергетика и др.

Регламент возобновил санкции в отношении белорусского предприятия «Белшина», крупнейшего производителя в шинной отрасли, несмотря на решение Суда ЕС об отмене ограничений 20 марта 2024 г. Суд ЕС аннулировал решение Совета ЕС о санкционных мерах против завода и обязал выплатить все судебные издержки¹⁵⁵.

Ситуация на таможене. Осенью 2025 г. вновь обострилась ситуация на границах Белоруссии с Польшей и Литвой. В ночь на 12 сентября Польша полностью закрыла границу с Белоруссией. Руководство Польши «по соображениям национальной безопасности» приняло данное решение в связи с проведением совместных белорусско-

¹⁵² Беларусь: Совет расширяет режим санкций, охватывая гибридную деятельность против государств-членов ЕС. URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2025/12/15/belarus-council-broadens-scope-of-sanctions-regime-to-cover-hybrid-activities-against-eu-member-states/> (дата обращения: 15.12.2025).

¹⁵³ Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions. Communication on the EU's eastern regions bordering Russia, Belarus and Ukraine Strong regions for a safe Europe. Brussels, 18.2.2026 COM (2026) 82 final (дата обращения: 18.02.2026).

¹⁵⁴ Council Implementing Regulation (EU) 2026/426 of 26 February 2026 implementing Article 8a of Regulation (EC) No 765/2006 concerning restrictive measures in view of the situation in Belarus and the involvement of Belarus in the Russian aggression against Ukraine (Official journal of the European Union 26.02.2026 Series L). (дата обращения: 27.02.2026).

¹⁵⁵ Ibid.

российских учений «Запад-2025» на территории Белоруссии с 12 по 16 сентября. До этого на границе Польши с Белоруссией оставались открытыми только два пункта пропуска: Кукурыки/Козловичи, который пересекают грузовые машины, и Тересполь/Брест, работающий на пропуск легкового транспорта и пассажирских автобусов. Пассажирское железнодорожное сообщение между Белоруссией и странами ЕС, включая Польшу, приостановлено с 2020 г. До введения последних ограничений границу с Польшей не успели пересечь около 1,5 тыс. автомобилей и десятки автобусов, оставшиеся на белорусской стороне. Более того, на закрытых пунктах пропуска польские пограничники установили заграждение – «спираль Бруно» и металлические щиты.

По данным Госпогранкомитета (ГПК) Белоруссии, по состоянию на начало октября в погранпунктах перед странами ЕС было зафиксировано 5185 фур. Перед контрольными службами польского пункта пропуска Кукурыки/Козловичи въезда ожидают 3145 фур. Оформления для проезда на сопредельную территорию Латвии через пункт пропуска Патерниеки/Григоровщина ожидали 810 грузовиков. Перед единственным доступным для легковых автомобилей польским пунктом пропуска Тересполь/Брест зафиксировано было 606 машин и 15 автобусов¹⁵⁶. В ГТК Белоруссии отметили, что в трех пунктах пропуска – «Каменный Лог», «Бенякони» и «Григоровщина» – усилены смены и обеспечена готовность к оформлению максимального количества транспорта¹⁵⁷. Власти Белоруссии призвали ООН и Европейский союз дать оценку закрытию Польшей границы с Белоруссией.

В конце октября обострились отношения на границе между Белоруссией и Литвой, когда Литва на месяц (до 30 ноября) полностью закрыла автотранспортный переход. В результате на границе скопилось, по данным белорусских властей, более 1 тыс. грузовиков, а по данным литовской ассоциации *Linava*, – почти 4,5 тыс. Правительство Белоруссии ввело ограничения для передвижения грузовых автомобилей и тягачей, а также прицепов и полуприцепов, зарегистрированных в Литве, до 31 декабря 2027 г.¹⁵⁸

Для возвращения фур литовские власти решили досрочно открыть границу: работа пунктов пропуска была возобновлена в ночь на 20 ноября – на десять дней раньше, чем предполагалось изначально. Тем не менее, проблему с грузовиками решить не удалось. 10 ноября МИД Белоруссии предложило литовской стороне начать переговоры по границе на уровне внешнеполитических ведомств. Вильнюс ответил отказом.

В феврале 2026 г. по-прежнему оставалась напряженной ситуация на границе между ЕС и Белоруссией. Так, по данным ГПК, очередь из большегрузов в Литву и Польшу увеличилась в четыре раза. Перед польскими пунктами Бобровники/Берестовица и Кукурыки/Козловичи зафиксировано 80 фур. Въезда в Польшу перед погранпереходом Тересполь/Брест ожидали 120 легковых машин. Свыше 250 большегрузов находились перед литовскими пунктами пропуска.¹⁵⁹

Глава Государственного таможенного комитета Белоруссии В. Орловский заявил, что страна готова возобновить работу по оформлению транспорта в любом пункте пропуска на границе с соседними странами ЕС. Он также напомнил, что Минск не отказывался от диалога с таможенными службами Польши и стран Балтии и готов к нему

¹⁵⁶ ГПК: почти 5800 транспортных средств скопилось в погранпунктах перед странами ЕС URL: <https://www.sb.by/articles/gpk-pochti-5800-edinits-transporta-skopilos-pered-pogranpunktami-es.html> (дата обращения: 8.10.2025).

¹⁵⁷ Данные Государственного пограничного комитета Республики Беларусь. 8.10.2025. URL: <https://gpk.gov.by/> (дата обращения: 08.10.2025).

¹⁵⁸ Данные Государственного пограничного комитета Республики Беларусь. 14.09.25. URL: <https://gpk.gov.by/> (дата обращения: 14.09.2025); Очереди только в Литву: ситуация на границе Беларуси и стран ЕС URL: <https://sputnik.by/20250914/ocheredi-tolko-v-litvu-situatsiya-na-granitse-belarusi-i-stran-es-1099861886.html?ysclid=mkr2g4hiqx827384997> (дата обращения: 14.09.2025).

¹⁵⁹ ГПК: за выходные очередь фур на въезд в Литву и Польшу увеличилась в четыре раза URL: <https://belta.by/society/view/gpk-za-vyходные-ochered-fur-na-vjezd-v-litvu-i-polshu-uvlichilas-v-chetyre-raza-767124-2026/> (дата обращения: 02.03.26).

в любое время и в любом формате. Контакт по линии таможенной службы с Литвой, Латвией и Польшей практически нет уже несколько лет. Остались только контакты непосредственно на линии границы в пунктах пропуска – и то связанные с техническими вопросами.

Ответные меры. 25 октября на Национальном правовом портале была опубликована новая редакция постановления Совета министров Белоруссии, запрещающего перемещение по территории страны грузового автомобильного транспорта, зарегистрированного в ЕС. Новая редакция документа устанавливает запрет на использование территории страны для перемещения прицепов и полуприцепов, зарегистрированных не только в Польше, как было в предыдущем постановлении, но и в Литве. Для литовских прицепов и полуприцепов данный запрет действует лишь на въезд и выезд через пункты пропуска, не расположенные на белорусско-литовском участке границы, и передвигаться они между въездом и выездом могут по всей белорусской территории. Однако польский транспорт может въезжать и выезжать лишь через пункты пропуска на белорусско-польском участке границы и только для перемещения в специально установленные места для совершения грузовых операций и назад из этих мест или между такими местами. Новой редакцией устанавливается срок действия запрета на перемещение по территории страны грузового автомобильного транспорта, зарегистрированного в ЕС до 31 декабря 2027 г.¹⁶⁰

Белоруссия готова возобновить взаимодействие с Европейским союзом при соблюдении ряда предварительных условий. Требования белорусской стороны обозначил министр иностранных дел Республики М. Рыженков 28 октября в выступлении на Минской международной конференции по евразийской безопасности. Во-первых, «уважение к той власти, которая сегодня уважается белорусским народом». Во-вторых, возвращение ЕС ко всем имевшимся механизмам сотрудничества в области противодействия нелегальной миграции, возобновления пограничного и таможенного соглашений. В-третьих, снятие всех санкций¹⁶¹.

Финансовая помощь оппозиции. Евросоюз по-прежнему продолжает оказывать финансовую поддержку оппозиционным силам в Белоруссии. 17 октября 2025 г. Европейский парламент принял Резолюцию 2025/2900 (RSP) по ситуации в стране после пяти лет президентских выборов, в которой осуждается «кампания репрессий против мирных протестующих, демократических лидеров, юристов, журналистов, профсоюзов, ...представителей гражданского общества»¹⁶². Резолюция осуждает «блокировку независимых СМИ, ограничение доступа к Интернету, что противоречит международным стандартам свободы прессы, призывает к освобождению всех заключенных». На поддержку «демократически настроенного населения, независимых СМИ, гражданского общества и жертв репрессий» ЕС выделил 170 млн евро¹⁶³.

В 2026 г. Евросоюз намерен выделить 30 млн евро на поддержку гражданского общества. Об этом заявила член Комиссии по расширению М. Кос в выступлении на конференции «Белоруссия: создание основ для демократических перемен», которая проходила в Европарламенте 8 декабря. По ее словам, с 2020 г. общая сумма поддержки «народу Белоруссии» превысила 200 млн евро. Предполагается, что выделенная сумма

¹⁶⁰ Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 01.11.2025, 6-1/55394 Постановление Совета министров Республики Беларусь 31 октября 2025 г. № 599 «О применении специальной ограничительной меры на основании абзаца шестого пункта 2 статьи 6 Закона Республики Беларусь 31 октября 2025 г. № 599» URL: <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=C22500599>; Запрет на въезд транспорта из ЕС изложили в новой редакции. URL: <https://www.belmir.by/2025/11/01/запрет-на-въезд-транспорта-из-ес-излож/?ysclid=mkr54zxm31783508507> (дата обращения: 01.11.2025).

¹⁶¹ Глава белорусского МИДа назвал условия для диалога с ЕС. URL: <https://iz.ru/1980762/2025-10-28/glava-belorusskogo-mid-nazval-usloviia-dlia-dialoga-s-es/?ysclid=mkr44vjk4c816930051> (дата обращения: 28.10.2025)

¹⁶² Joint Motion for a Resolution on the situation in Belarus, five years after the fraudulent presidential elections URL: https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/arc-10-2025-0451_en.html. (дата обращения: 17.10.2025).

¹⁶³ Ibid.

пойдет на поддержку правозащитной деятельности, помощь «жертвам репрессий», а также на нужды журналистов и членов гражданского общества, продолжающих свою борьбу за «демократические перемены» в Белоруссии¹⁶⁴.

Литература:

1. *Council Decision (CFSP) 2025/2040 of 23 October 2025 amending Decision 2012/642/CFSP concerning restrictive measures in view of the situation in Belarus and the involvement of Belarus in the Russian aggression against Ukraine. Official journal of the European Union 23.10.2025 L series.*
2. *Council Regulation (EU) 2025/2041 of 23 October 2025 amending Regulation (EC) No 765/2006 concerning restrictive measures in view of the situation in Belarus and the involvement of Belarus in the Russian aggression against Ukraine. Official journal of the European Union 23.10.2025 L series.*
3. *Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions. Communication on the EU's eastern regions bordering Russia, Belarus and Ukraine. Strong regions for a safe Europe. Brussels, 18.2.2026. COM (2026) 82 (final).*
4. *Joint Motion for a Resolution on the situation in Belarus, five years after the fraudulent presidential elections. 31.10.2025.*

¹⁶⁴ Белорусская оппозиция между интересами США и ЕС. URL: <https://www.fondsk.ru/news/2025/12/17/belorusskaya-oppoziciya-mezhdu-interesami-ssha-i-es.html> (дата обращения: 17.12.2025).

ОТНОШЕНИЯ ЕС И США ЗИМОЙ 2025-2026 гг.

Ключевые слова: Европейский союз, США, двустороннее сотрудничество, двусторонняя торговля, Европейская комиссия, Европейский парламент, Государственный департамент

В начале декабря 2025 г. Белый дом опубликовал Стратегию национальной безопасности 47-ой администрации. Впервые за историю отношений США и ЕС Вашингтон выступает с критикой в адрес Европейского союза, во всяком случае, в важнейшем декларативном документе внешней политики. В Стратегии утверждается, что «помимо экономического упадка, Европа сталкивается с рядом других проблем. Деятельность Европейского союза подрывает политическую свободу и суверенитет. Неэффективная миграционная политика порождает конфликт». Другие проблемы, с которыми сталкиваются страны Европы из-за действий ЕС, включают цензуру и нарушение свободы слова, подавление политической оппозиции, падение рождаемости и потерю национальной идентичности¹⁶⁵.

Такая риторика Вашингтона, очевидно, знаменовала определённое похолодание в двусторонних отношениях, вызванное политическими и идеологическими противоречиями. В декабре 2025 г. в отношениях между США и Европейским союзом возник новый эпизод напряжённости, связанный с европейским регулированием цифровых платформ. Администрация Д. Трампа ввела визовые санкции против бывшего члена Комиссии по внутреннему рынку Т. Бретона и нескольких европейских общественно-политических деятелей, занимавшихся борьбой с дезинформацией и разжиганием ненависти в Интернете. В Вашингтоне их обвинили в попытках «принудить американские платформы к цензуре» и подавлению консервативных взглядов. Особое недовольство вызвала роль Т. Бретона в разработке закона «О цифровых услугах», который позволяет европейским регуляторам штрафовать крупные технологические компании за распространение «запрещенного контента и нарушение правил конкуренции». В Брюсселе такие меры Вашингтона были восприняты как давление на европейский суверенитет в области технологического регулирования. Европейская комиссия заявила, что готова защищать право ЕС самостоятельно устанавливать правила для цифровых платформ, подчеркнув, что борьба с дезинформацией и запрещенным контентом не противоречит свободе слова.

Ярким примером недовольства Вашингтона в отношении регулирования ЕС информационной сферы стал конфликт, связанный со штрафом в 120 млн евро в отношении американской компании X¹⁶⁶, в связи с невыполнением европейского закона «О цифровых услугах»¹⁶⁷. Вице-президент США Дж. Д. Вэнс резко высказался о решении. Он поддержал И. Маска, главу компании X и близкого соратника администрации Трампа, заявив, что «Брюссель не должен атаковать американские компании таким образом». Европейский союз ответил, что дело не связано с цензурой, а касается исключительно прозрачности платформы и соблюдения законодательства ЕС¹⁶⁸.

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts120266063>

¹⁶⁵ National Security Strategy of the United States of America. November 2025. URL: <https://www.whitehouse.gov/wp-content/uploads/2025/12/2025-National-Security-Strategy.pdf> (дата обращения: 04.03.2026).

¹⁶⁶ Заблокирована на территории России.

¹⁶⁷ Commission fines X €120 million under the Digital Services Act. 05.12.2025. URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_25_2934 (дата обращения: 04.03.2026).

¹⁶⁸ EU hits Elon Musk's X with 120 million euro fine for breaching bloc's social media law. Associated Press, 05.12.2026. URL: <https://apnews.com/article/x-elon-musk-twitter-european-union-regulations-0a135601e050518d5aa0a0155f973177> (дата обращения: 04.03.2026).

Вместе с тем, некоторые направления сотрудничества США и ЕС продолжались. 15 декабря председатели Европейской комиссии У. фон дер Ляйен и Европейского совета А. Кошта присоединились к заявлению глав стран – членов ЕС, в котором отмечалась поддержка «значительному прогрессу, которого администрации Трампа удалось достигнуть в мирном процессе в контексте конфликта России и Украины». В заявлении отмечалась готовность сотрудничать с Европой для поддержания европейской безопасности¹⁶⁹.

9-10 декабря 2025 г. в Вашингтоне состоялось заседание Совместного форума финансовых регуляторов Европейского союза и США, организованное Министерством финансов США и Европейской комиссией в рамках диалога по вопросам финансового регулирования. В мероприятии приняли участие представители ключевых институтов США и ЕС, в том числе Министерства финансов США, Федеральной резервной системы (ФРС), Европейской комиссии, Европейского центрального банка и др. В ходе обсуждений участники обменялись мнениями по ряду направлений, представляющих взаимный интерес, включая развитие цифровых финансовых инноваций, модернизацию и упрощение банковского регулирования и надзора, развитие рынков капитала. В заявлении по итогам форума стороны выразили намерение продолжать обсуждение вопросов национального регулирования и законодательства¹⁷⁰.

В середине декабря председатель Европейского парламента Р. Метсола принимала американского посла в ЕС Э. Паздера. Встреча была посвящена торговым отношениям и, в частности, тарифной политике администрации президента США.

Вопросы торгового сотрудничества США и ЕС поднимались и в выступлении президента Д. Трампа на Давосском экономическом форуме в январе 2026 г.¹⁷¹ Президент заявил, что, несмотря на личную симпатию к европейским странам и их лидерам, существующая экономическая модель отношений является несправедливой по отношению к Соединённым Штатам. По словам Д. Трампа, ЕС, с одной стороны, активно экспортирует свою продукцию на американский рынок, в частности, автомобили, а с другой, – ограничивает доступ американских товаров, включая сельскохозяйственную продукцию. Отдельно президент США критиковал европейскую систему регулирования и налоговую политику, указывая на высокие ставки НДС и различные нетарифные барьеры, которые, по его мнению, создают значительный торговый дисбаланс. Д. Трамп подчеркнул, что США имеют крупный торговый дефицит с ЕС и что его администрация намерена добиваться более «справедливых» условий торговли, в том числе посредством тарифных инструментов и пересмотра экономических отношений¹⁷².

Одним из источников торговых противоречий между США и Европейским союзом становится энергетическая зависимость ЕС от американских энергоносителей. В последние годы Соединённые Штаты стали крупнейшим поставщиком ископаемого топлива в ЕС: на их долю приходится около 19 % всех импортируемых Евросоюзом энергоресурсов, причём за год этот показатель увеличился примерно на 7%. Такой рост объясняется, прежде всего, расширением экспорта американского сжиженного природного газа после сокращения поставок из России. В результате, несмотря на декларируемую стратегию энергетической автономии и ускоренного перехода к «зелёной» энергетике, ЕС фактически заменяет прежнюю зависимость от российских

¹⁶⁹ Statement by Chancellor Merz, Prime Minister Frederiksen, President Stubb, President Macron, Prime Minister Meloni, Prime Minister Schoof, Prime Minister Støre, Prime Minister Tusk, Prime Minister Kristersson, Prime Minister Starmer, as well as President Costa and President von der Leyen. 15.12.2025. URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/statement_25_3086 (дата обращения: 04.03.2026).

¹⁷⁰ Joint Statement on the EU-U.S. Joint Financial Regulatory Forum. 15.12.2026. URL: <https://home.treasury.gov/news/press-releases/sb0336> (дата обращения: 04.03.2026).

¹⁷¹ Remarks by President Trump at the World Economic Forum. 24.01.2025 URL: <https://useu.usmission.gov/remarks-by-president-trump-at-the-world-economic-forum/> (дата обращения: 04.03.2026).

¹⁷² Ibid.

энергоносителей новой – американской. Медленные темпы развития возобновляемых источников энергии не позволяют ЕС быстро снизить потребление нефти и газа, а значит, усиливают уязвимость перед колебаниями на внешних энергетических рынках и укрепляют экономическое влияние США на европейский энергетический сектор.

Резкое осуждение со стороны Европейского союза вызвала очередная риторика президента Д. Трампа относительно претензий на Гренландию. Трамп уже неоднократно говорил, что присоединение Гренландии к США отвечает американским национальным интересам, а в конце 2025 – начале 2026 гг. вновь вернулся к этой теме. Европейский союз осудил инициативу американского президента. Главы Европейской комиссии, Европейского парламента и Европейского совета подчеркнули, что предложения Д. Трампа противоречат нормам международного права: «суверенитет не может быть предметом торговли», а «Гренландия не продаётся»¹⁷³. Председатель Европейской комиссии У. фон дер Ляйен заявила о поддержке Гренландии со стороны ЕС. В выступлении на Давосском форуме она подчеркнула, что в случае, если Трамп начнёт оказывать экономическое давление на Европейский союз с целью передать Америке Гренландию, последует «непоколебимый, совместный и пропорциональный ответ» со стороны Брюсселя¹⁷⁴.

Европейский союз придерживался весьма умеренной реакции на действия Вашингтона в отношении Н. Мадуро в начале января. Высокий представитель ЕС по иностранным делам и политике безопасности К. Каллас опубликовала сдержанное заявление, в котором отметила, что «ЕС неоднократно заявлял, что Н. Мадуро не обладает легитимностью демократически избранного президента», и выступает за мирный переход к демократии в стране под руководством венесуэльцев с уважением к суверенитету Венесуэлы. ЕС поддерживает приоритетную задачу борьбы с транснациональной организованной преступностью и незаконным оборотом наркотиков, которые представляют собой серьёзную угрозу безопасности во всем мире. В то же время ЕС подчеркивает, что эти проблемы должны решаться на основе устойчивого сотрудничества с полным соблюдением международного права и принципов территориальной целостности и суверенитета»¹⁷⁵.

Комплекс вопросов двусторонних отношений обсуждался в ходе телефонного звонка американского государственного секретаря М. Рубио с Высоким представителем ЕС К. Каллас 28 января 2026 г. М. Рубио подчеркнул необходимость укрепления трансатлантической безопасности, призвал Европу увеличить военные расходы. Обсуждались общие приоритеты сотрудничества в контексте соперничества с Китаем¹⁷⁶. Дополнительной иллюстрацией нарастающих политических разногласий между США и Европейским союзом стала инициатива ряда депутатов Европейского парламента, направленная против деятельности американских иммиграционных служб. В конце января группа из 27-ми евродепутатов, представляющих преимущественно группы Объединённых европейских левых и Социалистов и демократов, направила письмо председателям Европейской комиссии и Европейского совета, а также Высокому представителю ЕС по иностранным делам и политике безопасности с призывом рассмотреть возможность введения ограничительных мер в отношении Службы

¹⁷³ Post-European Council Briefing. Outcome of the informal European Council meeting of 22 January 2026. URL: https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2026/774718/EPRS_BRI%282026%29774718_EN.pdf (дата обращения: 04.03.2026).

¹⁷⁴ Ibid.

¹⁷⁵ Venezuela: Statement by the High Representative on the aftermath of the U.S. intervention in Venezuela 06.01.2026. URL: https://www.eeas.europa.eu/delegations/chile/venezuela-statement-high-representative-aftermath-us-intervention-venezuela_en (дата обращения: 04.03.2026).

¹⁷⁶ Secretary Rubio's Call with European Union High Representative and Vice President Kallas. 28.02.2026. URL: <https://useu.usmission.gov/secretary-rubios-call-with-european-union-high-representative-and-vice-president-kallas/> (дата обращения: 04.03.2026).

иммиграционного и таможенного контроля США (ICE)¹⁷⁷. Поводом стали сообщения о предполагаемых массовых нарушениях прав человека и гражданских свобод в США, а также опасения, связанные с возможным направлением сотрудников иммиграционной службы в Италию для обеспечения безопасности во время зимних Олимпийских игр. Авторы инициативы предложили рассмотреть ряд мер, включая ограничения на въезд американских агентов в страны ЕС.

В конце февраля 2026 г. Верховный суд США вынес неожиданное решение, признав торговые тарифы, введённые президентом в прошлом году незаконными. После решения Верховного суда Европейский союз пересмотрел свой подход к реализации торговых отношений с Вашингтоном. В официальном заявлении Европейской комиссии подчёркивалось, что возникшая правовая неопределённость вокруг дальнейших действий США подрывает условия для реализации договорённостей о «справедливой, сбалансированной и взаимовыгодной» торговле, зафиксированных в совместном заявлении ЕС–США летом 2025 г.¹⁷⁸ Брюссель потребовал от американской стороны разъяснений относительно будущей тарифной политики и напомнил, что любые изменения тарифов должны оставаться в рамках ранее согласованных договорённостей. При этом ЕК указала, что непредсказуемое использование тарифов подрывает доверие и стабильность глобальных цепочек поставок.

Литература:

1. *National Security Strategy of the United States of America*. November 2025.
2. *Joint Statement on the EU-U.S. Joint Financial Regulatory Forum*. 15.12.2026.
3. *Statement by Chancellor Merz, Prime Minister Frederiksen, President Stubb, President Macron, Prime Minister Meloni, Prime Minister Schoof, Prime Minister Støre, Prime Minister Tusk, Prime Minister Kristersson, Prime Minister Starmer, as well as President Costa and President von der Leyen*. 15.12.2025.
4. *European Commission statement on the recent judgment of the Supreme Court of the United States*. 22.02.2026.

¹⁷⁷ Subject: Travel bans on US Immigration and Customs Enforcement (ICE) Agents. URL: https://left.eu/app/uploads/2026/01/20260127_Left-Letter-ICE-agents-1.pdf (дата обращения: 04.03.2026).

¹⁷⁸ European Commission statement on the recent judgment of the Supreme Court of the United States. 22.02.2026. URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/api/files/document/print/en/statement_26_450/STATEMENT_26_450_EN.pdf (дата обращения: 04.03.2026).

ЕВРОСОЮЗ И ИНДИЯ ЗАКЛЮЧИЛИ «ГЛАВНУЮ ТОРГОВУЮ СДЕЛКУ ВСЕХ ВРЕМЁН»

Ключевые слова: двусторонний саммит Индия–ЕС, парафирование соглашения о свободной торговле (FTA), Совместное заявление ЕС-Индии, визит канцлера ФРГ в Индию, визит президента Франции в Индию

За период с декабря 2025 г. по февраль 2026 г. ключевым событием в отношениях Индии и ЕС стал прорыв в торговых переговорах, завершившийся парафированием Соглашения о свободной торговле (FTA) на саммите 27 января 2026 г. в Нью-Дели. Переговоры о соглашении между Евросоюзом и Индией продолжаются уже почти 20 лет, начавшись в 2007 г., и несколько раз заходили в тупик. Официальная цель – завершить их до конца 2025 г. – установлена была в феврале того же года, однако позднее сроки переносились из-за технических разногласий по таким ключевым вопросам, как квоты на автомобили, пошлины на сталь и европейский углеродный налог.

В декабре прошлого года Индия и ЕС активно обсуждали Всеобъемлющее соглашение о свободной торговле, стремясь завершить переговоры к концу 2025 г. или началу 2026 г. Объявить о заключении «исторической» сделки, «создающей рынок на 2 млрд человек», планировалось во время визита председателя Еврокомиссии У. фон дер Ляйен в Индию, о чём она заявила на Всемирном экономическом форуме в Давосе 20 января 2026 г.¹⁷⁹

25–27 января 2026 г. У. фон дер Ляйен и председатель Европейского совета А. Кошта нанесли государственный визит в Индию в качестве почётных гостей на праздновании 77-ой годовщины Дня Республики. Их сопровождала делегация высокого уровня, в которую вошли Высокий представитель ЕС по иностранным делам и политике безопасности К. Каллас и член Еврокомиссии по торговле М. Шефчович.

27 января в Нью-Дели состоялся очередной двусторонний саммит Индия–ЕС под совместным председательством премьер-министра Индии Н. Моди, А. Кошты и У. фон дер Ляйен. Они выступили также на прошедшем на полях саммита бизнес-форуме, в котором приняли участие генеральные директора и лидеры промышленных предприятий Индии и ЕС.

Главным итогом саммита стало заключение Соглашения о свободной торговле¹⁸⁰. Торговое соглашение рассматривается обеими сторонами как стратегический шаг для диверсификации экономических связей. Для ЕС это возможность сократить зависимость от других рынков (в первую очередь, от китайского и американского), а для Индии – найти новые точки роста, особенно на фоне протекционистских мер со стороны США, таких как высокие пошлины на индийские товары.

В соответствии с Соглашением, в течение 5–10 лет Индия сократит пошлины на европейские автомобили со 110 до 10%, а на автозапчасти отменит. Расширяется доступ на индийский автомобильный рынок европейских автопроизводителей, таких как *Volkswagen*, *Mersedes-Benz*, *BMW* и ряд других. Отменяются пошлины в размере до 44% на оборудование, 22% на химикаты и 11% на фармацевтическую продукцию. Соглашение устраняет или снижает запретительные тарифы на экспорт сельскохозяйственной

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts120266468>

¹⁷⁹ Special Address by President von der Leyen at the World Economic Forum // European Commission. Jan. 20, 2026. URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/speech_26_150 (дата обращения: 10.02.2026).

¹⁸⁰ Фактически подписана лишь политическая декларация о завершении торговых переговоров членом ЕК по торговле М. Шевчовичем и министром торговли Индии П. Гоялом. Официальное же заключение соглашения состоится после ряда обязательных процедур, включая юридический анализ, публикацию проекта и утверждение его в Совете ЕС, на что, по оценкам специалистов, уйдёт 5-6 месяцев, так что вступить в силу соглашение может в 2027 г.

продукции из ЕС. Тарифы на вина уменьшатся со 150 до 75% и затем до 20%, пошлины на оливковое масло в 45% целиком отменят в течение пяти лет, а пошлины на продукты переработки сельскохозяйственной продукции, такие как хлеб и кондитерские изделия, будут снижены до 50%¹⁸¹.

Ожидается, что сделка удвоит экспорт товаров из ЕС в Индию к 2032 г. В целом снижение тарифов позволит европейским операторам и экспортёрам сэкономить на таможенных пошлинах около 4 млрд евро в год¹⁸². Сокращение же ввозных пошлин индийское правительство компенсирует внутренним налогообложением.

Чтобы сделка состоялась, обе стороны пошли на жесткие исключения. Молочные продукты, говядина, курица, рис, пшеница и сахар изъяты из режима либерализации. ЕС сохранил право блокировать индийский агроэкспорт, если он не соответствует строгим санитарным нормам.

Финальное соглашение по сделке ЕС и Индии осложнялось попытками Брюсселя политизировать процесс. В ходе переговоров ЕС стремился ослабить стратегическое партнёрство Индии с Россией, пытаясь включить в соглашение положение о соблюдении Нью-Дели антироссийских санкций. Лидеры ЕС склоняли Индию к присоединению к антироссийским санкциям, призывая индийское руководство и компании соблюдать установки по сворачиванию торговли и военно-технического сотрудничества с Россией, однако Индия отказалась, и данный пункт так и не вошёл в итоговый текст соглашения.

Одновременно ЕС и Индия ведут переговоры о заключении отдельного соглашения о географических указаниях, которое поможет увеличить продажи традиционных фермерских продуктов из ЕС в Индии за счёт устранения недобросовестной конкуренции в виде подделок. В рамках партнёрства лидеры Индии и ЕС обязались ускорить сотрудничество в области перехода к экологически чистой энергетике и повышения энергетической устойчивости. В течение следующих двух лет ЕС планирует выделить 500 млн евро на поддержку усилий Индии по сокращению выбросов парниковых газов и ускорению долгосрочной устойчивой промышленной трансформации¹⁸³.

Параллельно Нью-Дели активно работает над другими торговыми соглашениями, например, с Великобританией, а также с Евразийским экономическим союзом (ЕАЭС).

Торговое соглашение Индия и ЕС дополнили сотрудничеством по вопросам безопасности. 27 января Европейская комиссия опубликовала Стратегическую повестку дня, в которой безопасность и мобильность ставятся во главу угла нового партнёрства. Повестка дня предусматривает создание «Форума военной промышленности Индии и ЕС», который объединит их военные отрасли¹⁸⁴. На полях саммита подписано Соглашение о партнёрстве в области безопасности между ЕС и Индией. В рамках этого партнёрства стороны укрепляют сотрудничество в военно-промышленной сфере и согласовывают военные инициативы по таким общим приоритетам, как безопасность на море, нераспространение и разоружение, космос, противодействие киберугрозам и гибридным угрозам, а также борьба с терроризмом¹⁸⁵. Новое партнёрство в области безопасности будет реализовываться посредством специального ежегодного диалога между ЕС и Индией по вопросам безопасности, дополненного тематическими обменами и консультациями по общим вызовам и угрозам¹⁸⁶.

¹⁸¹ EU and India conclude landmark Free Trade Agreement // European Commission. Press release. Jan. 27, 2026. URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_26_184 (дата обращения: 10.02.2026).

¹⁸² Ibid.

¹⁸³ EU and India conclude landmark Free Trade Agreement // European Commission. Press release Jan 27, 2026. URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_26_184 (дата обращения: 10.02.2026).

¹⁸⁴ URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/statement_26_224

¹⁸⁵ 16-й саммит ЕС – Индия: развитие стратегического партнерства в сфере торговли и обороны // Пресс-релиз Европейской комиссии от 27.01.2026 г. URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_26_227 (дата обращения: 10.02.2026).

¹⁸⁶ Безопасность и оборона: ЕС и Индия подписывают соглашение о партнерстве в области безопасности и обороны // Официальный сайт Европейского союза. 27 января 2026 г. URL:

Основные итоги визита высокопоставленной делегации ЕС в Индию освещены в опубликованном Еврокомиссией Совместном заявлении¹⁸⁷. В их числе завершение переговоров по Соглашению о свободной торговле (*India–European Union Free Trade Agreement*); подписание Соглашения о партнёрстве в области безопасности (*Security and Defence Partnership between the European Union and the Republic of India*¹⁸⁸); одобрение «Совместной всеобъемлющей стратегической программы до 2030 г.» (*EU-India Joint Comprehensive Strategic Agenda towards 2030*¹⁸⁹); принятие решения завершить переговоры по Соглашению о защите инвестиций (*IPA*) и Соглашению о географических указаниях (*AGI*).

Ключевую роль в технологическом партнёрстве Индии и ЕС играет Совет по торговле и технологиям (*Trade and Technology Council, TTC*) – координационная платформа высокого уровня для решения ключевых вопросов торговли, технологий и экономической безопасности. Стороны планируют и дальше продолжать его работу по развитию цифровой общественной инфраструктуры¹⁹⁰. Индия и ЕС намерены укреплять сотрудничество в области новых технологий, инноваций и исследований, в том числе путём создания инновационных центров ЕС и Индии и запуска партнёрства ЕС и Индии в сфере стартапов.

6-7 февраля в Нью-Дели прошёл форум «Индия – ЕС». На его площадке собрались высокопоставленные политики, лидеры отраслей, эксперты и представители аналитических центров из Индии и 27-ми стран – членов ЕС, чтобы наметить конкретные инициативы для стратегического сотрудничества. За два дня работы форума на 16-ти сессиях его участники рассмотрели практические шаги в сфере торговли, технологий, энергетики, связи, кибербезопасности, обороны и мобильности. Форум завершился без объявления новых соглашений, но с акцентом на реализацию предшествующих договорённостей в инновациях, безопасности и энергетике.

Индия сотрудничает как с Евросоюзом в целом, так и с его отдельными странами-членами, прежде всего с Германией, Францией и Италией. В январе 2026 г. канцлер ФРГ Ф. Мерц посетил Индию с двухдневным официальным визитом. 12 января в индийском Ахмадабаде стороны подписали и анонсировали 27 соглашений и деклараций о намерениях. Индия и ФРГ намерены расширить партнёрство по широкому кругу направлений – от сотрудничества в военной сфере и в добыче редкоземельных металлов до поддержки молодёжного хоккея в обеих странах и привлечения квалифицированных кадров для немецкой системы здравоохранения¹⁹¹.

Канцлер ФРГ во время совместной пресс-конференции с Н. Модии 12 января заявил, что Германия хочет теснее сотрудничать с Индией по вопросам безопасности, чтобы

https://www.eeas.europa.eu/eeas/security-and-defence-eu-and-india-sign-security-defence-partnership_en (дата обращения: 10.02.2026).

¹⁸⁷ EU-India Joint Statement on the State Visit of H.E. Mr. Antonio Costa, President of the European Council, and H.E. Ms. Ursula von der Leyen, President of the European Commission, to India, and the 16th EU-India Summit (25–27 January 2026) // European Commission. Statement. Jan. 27, 2026. URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/statement_26_225 (дата обращения: 10.02.2026).

¹⁸⁸ Security and Defence Partnership between the European Union and the Republic of India // URL: https://www.eeas.europa.eu/eeas/security-and-defence-partnership-between-european-union-and-republic-india_en

¹⁸⁹ Towards 2030: A Joint European Union-India Comprehensive Strategic Agenda // URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/statement_26_224

¹⁹⁰ EU-India Joint Statement on the State Visit of H.E. Mr. Antonio Costa, President of the European Council, and H.E. Ms. Ursula von der Leyen, President of the European Commission, to India, and the 16th EU-India Summit (25–27 January 2026) // European Commission. Statement. Jan. 27, 2026. URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/statement_26_225 (дата обращения: 10.02.2026).

¹⁹¹ Германия и Индия расширят сотрудничество в военной сфере // Deutsche Welle. 12 января 2026 г. URL: <https://www.dw.com/ru/germania-i-india-rassirat-sotrudnicestvo-v-voennoj-sfere/a-75472114> (дата обращения: 20.02.2026).

«уменьшить зависимость последней от России»¹⁹². Однако первый замглавы иностранных дел Индии В. Мисри во время брифинга по итогам переговоров отметил, что военные закупки Индии и политика в отношении выбора поставщиков военной техники определяются национальными интересами и не носят идеологического характера¹⁹³.

17–19 февраля 2026 г. президент Франции Э. Макрон по приглашению премьер-министра Индии Н. Моди посетил Индию и принял участие в саммите по искусственному интеллекту. Лидеры провели двусторонние переговоры и совместно открыли 17 февраля в Мумбаи «Год инноваций Индия–Франция 2026».

По итогам состоявшихся переговоров подписано два десятка соглашений в области военного, технологического, инновационного сотрудничества и торговли. В области военно-технического сотрудничества у Парижа с Индией уже имеются определенные наработки. 12 февраля Совет по военным закупкам под руководством министра обороны Индии Р. Сингха одобрил приобретение 114-ти французских истребителей *Rafale* на сумму почти 36 млрд долл. США. Ранее Индия уже закупила по двум контрактам во Франции 62 *Rafale* в различных вариантах (36 самолетов в 2016 и 26 в 2025 гг.). В принятом совместном заявлении Индии и Франции от 17 февраля лидеры стран одобрили контракт на закупку 26-ти истребителей *Rafale-Marine*. Они выразили желание ещё больше укрепить партнёрство по военной авиации, особенно в области производства истребителей и двигателей боевых самолётов. Стороны приветствовали открытие объекта технического обслуживания, ремонта и капитального ремонта (*MRO*) для двигателя *LEAP*, создание объекта *MRO* для двигателей М-88, установленных на самолетах *Rafale*, и совместное предприятие с *Bharat Electronics Limited* по производству ракет *HAMMER* в Индии¹⁹⁴.

Крупной франко-индийской сделкой стал запуск окончательной сборочной линии *Airbus H125M* в штате Карнатаке, первого в своём роде совместного предприятия *TATA Advanced Systems* и *Airbus* по производству вертолетов частного сектора в Индии, для обслуживания растущего индийского рынка и экспорта в третьи страны.

Подводя итоги, следует отметить, что партнёрство Индии и ЕС выходит за рамки торговли и приобретает комплексный стратегический характер. Индия укрепляет позиции самостоятельного глобального игрока, а Евросоюз стремится закрепить своё присутствие в Индо-Тихоокеанском регионе.

Переговорный процесс продемонстрировал способность сторон к прагматичному компромиссу. При этом Индия сохранила стратегическую автономию, не допустив включения в Соглашение политизированных положений, связанных с санкционной повесткой. Это в очередной раз свидетельствует об устойчивости её многовекторной внешней политики и ориентации на национальные интересы.

Литература:

1. *Special Address by President von der Leyen at the World Economic Forum // European Commission. Jan 20, 2026.*
2. *EU and India conclude landmark Free Trade Agreement // European Commission. Press release. Jan. 27, 2026.*
3. *16-й саммит ЕС – Индия: развитие стратегического партнерства в сфере торговли и обороны // Пресс-релиз Европейской комиссии от 27.01.2026 г.*

¹⁹² Rinke A. Germany's Merz floats possibility of EU-India trade deal by end of January // Reuters. January 13, 2026. URL: <https://www.reuters.com/world/india/merz-germany-wants-closer-security-cooperation-with-india-reduce-russia-reliance-2026-01-12/> (дата обращения: 10.02.2026).

¹⁹³ Transcript of the special briefing by the Minister of Foreign Affairs on the visit of the German Federal Chancellor to India (January 12, 2026) // The Ministry of Foreign Affairs of India. January 12, 2026. URL: <https://www.mea.gov.in/media-briefings.htm?dtl/40584/transcript+of+special+briefing+by+foreign+secretary+on+the+visit+of+the+federal+chancellor+of+germany+to+india+january+12+2026> (дата обращения: 20.02.2026).

¹⁹⁴ Joint statement by India and France (February 17, 2026) // The Ministry of Foreign Affairs of India. February 17, 2026. URL: <https://www.mea.gov.in/bilateral-documents.htm?dtl/40783/india++france+joint+statement+february+17+2026> (дата обращения: 20.02.2026).

4. *EU-India Joint Statement on the State Visit of H.E. Mr. Antonio Costa, President of the European Council, and H.E. Ms. Ursula von der Leyen, President of the European Commission, to India, and the 16th EU-India Summit (25–27 January 2026) // European Commission. Statement. Jan 27, 2026.*
5. *Германия и Индия расширяют сотрудничество в военной сфере // Deutsche Welle. 12 января 2026 г.*
6. *Rinke A. Germany's Merz floats possibility of EU-India trade deal by end of January // Reuters. January 13, 2026.*
7. *Transcript of the special briefing by the Minister of Foreign Affairs on the visit of the German Federal Chancellor to India (January 12, 2026) // The Ministry of Foreign Affairs of India. January 12, 2026.*
8. *Joint statement by India and France (February 17, 2026) // The Ministry of Foreign Affairs of India. February 17, 2026.*

ПОЛИТИКА ЕС В СТРАНАХ БЛИЖНЕГО И СРЕДНЕГО ВОСТОКА ЗИМОЙ 2025-2026 гг.

Ключевые слова: Евросоюз, Средиземноморье, Иордания, Сирия, стратегическое партнерство, помощь, Израиль, сектор Газа, США, Иран

28 ноября 2025 г. в рамках мероприятий, посвященных 30-ой годовщине Барселонского процесса, член Комиссии по Средиземноморью Д. Шуйца и Высокий представитель ЕС по иностранным делам и политике безопасности К. Каллас объявили о запуске нового «Пакта для Средиземноморья. Одно море, один пакт, одно будущее»¹⁹⁵. По словам Д. Шуйцы, это ознаменовало вступление в новую эру коллективного взаимодействия в Средиземноморье¹⁹⁶. В условиях геополитической нестабильности, меняющегося регионального баланса и множатся вызовов Средиземноморье находится в центре внимания Евросоюза, и он стремится укрепить свои отношения с южными соседями¹⁹⁷.

Данный документ, представляющий собой попытку перезапустить отношения ЕС и государств Южного Средиземноморья, был представлен Еврокомиссией и Высоким представителем месяцем ранее, 16 октября. Его целью провозглашалась смена парадигмы сотрудничества для реализации всего потенциала партнерства и совместной работы. Пакт определяет основы многостороннего сотрудничества в рамках трех взаимосвязанных столпов: люди, экономика, безопасность и миграция. Он вводит механизм реализации по принципу «снизу вверх», предполагающий практическую имплементацию совместных инициатив в приоритетных сферах по трем вышеуказанным направлениям, представляющих взаимный интерес и несущих пользу людям и экономикам по обе стороны Средиземного моря. Документ направлен на укрепление сотрудничества на региональном и местном уровнях, а также на развитие устойчивости в условиях климатических, экологических и социально-экономических вызовов. Архитектура Пакта базируется на принципе гибкости, обеспечивающем партнерам возможность участвовать в реализации различных инициатив и адаптировать их к своим конкретным условиям¹⁹⁸.

Центральное место в подходе ЕС занимают «люди как движущая сила перемен, связей и инноваций»¹⁹⁹. Приоритетным вектором выступает расширение возможностей молодежи через инвестиции в образование, профессиональную подготовку и интеграцию в рынок труда, наряду с развитием связей в сфере культуры, спорта и туризма. Второй столп (более сильные, устойчивые и интегрированные экономики)²⁰⁰ включает модернизацию торговых и инвестиционных отношений, развитие энергетики и экологически чистых технологий, обеспечение водной безопасности, развитие «голубой

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts120266972>

¹⁹⁵ European Commission, High Representative of the Union for Foreign Affairs and Security Policy. Joint Communication to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions. The Pact for the Mediterranean. One Sea, One Pact, One Future. Brussels, 16.10.2025. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=celex:52025JC0026> (дата обращения: 02.03.2026).

¹⁹⁶ European Commission. EU and Southern Mediterranean partners launch the Pact for the Mediterranean in Barcelona. 28.11.2025. URL: https://north-africa-middle-east-gulf.ec.europa.eu/news/eu-and-southern-mediterranean-partners-launch-pact-mediterranean-barcelona-2025-11-28_en (дата обращения: 02.03.2026).

¹⁹⁷ Алжир, Египет, Израиль, Иордания, Ливан, Ливия, Марокко, Палестина*, Сирия и Тунис.

¹⁹⁸ European Commission, High Representative of the Union for Foreign Affairs and Security Policy. Joint Communication to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions. The Pact for the Mediterranean. One Sea, One Pact, One Future. Brussels, 16.10.2025. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=celex:52025JC0026> (дата обращения: 02.03.2026).

¹⁹⁹ Ibid.

²⁰⁰ Ibid.

экономики» и сельского хозяйства, цифровых и транспортных связей, а также создание рабочих мест. Третий столп охватывает кооперацию в сфере безопасности, устойчивости и управления миграцией²⁰¹. Ключевыми инициативами в рамках этого направления станут обеспечение готовности к стихийным бедствиям в Средиземноморском регионе и повышение устойчивости к ним. Ставится задача укрепить сотрудничество в сфере внутренней безопасности для противодействия организованной преступности и терроризму. Будет продвигаться комплексный подход к миграции, а также к интегрированному управлению границами и обеспечению безопасности, включающий оперативное взаимодействие по нейтрализации контрабандных сетей. Особое значение придается развитию легальных путей трудовой миграции и партнерств в сфере поиска талантов с учетом демографических особенностей региона и предотвращения утечки квалифицированных кадров.

Таким образом, инициатива, охватывающая десять государств «южного соседства», направлена на реализацию более сотни проектов в ключевых секторах (от торговли и энергетики до миграции и образования) в целях создания единого, стабильного и процветающего «общего средиземноморского пространства». При этом обновленный подход ЕС предполагает расширение средиземноморского видения. Важным его элементом является взаимодействие с «соседями соседей». В документе отмечается, что в перспективе Пакт может расширить свой охват за пределы Южного Средиземноморья, укрепляя взаимодействие со странами Персидского залива, Африки к югу от Сахары, Турцией, а также Западными Балканами и Черноморским регионом.

Новый Пакт не сопровождается специальным финансовым механизмом, предполагается задействовать имеющиеся финансовые инструменты ЕС для поддержки его реализации²⁰². Одновременно предложение о Многолетних финансовых рамках на 2028–2034 гг. предусматривает удвоение бюджета для Средиземноморского региона до 42 млрд евро²⁰³. Непосредственное его выполнение будет осуществляться в соответствии с отдельным планом действий, в котором будут указаны страны-участницы и заинтересованные стороны для каждой инициативы.

Уже в начале 2026 г. председатель Европейского совета А. Кошта и глава Еврокомиссии У. фон дер Ляйен посетили Иорданию. 8 января в Аммане состоялся первый в истории саммит ЕС–Иордания, призванный способствовать развитию двусторонних связей и дальнейшему углублению политических и экономических отношений, как это предусмотрено Стратегическим и всеобъемлющим партнерством, подписанным годом ранее²⁰⁴. На саммите стороны подтвердили решимость наращивать торгово-экономические отношения, сотрудничать по вопросам миграции, в укреплении мира и безопасности на Ближнем Востоке. Евросоюз высоко оценил усилия Иордании по содействию доставке гуманитарной помощи в Газу и приему миллионов беженцев из Сирии. Кроме того, У. фон дер Ляйен упомянула важность нового Пакта для Средиземноморья, который, по ее словам, откроет дополнительные возможности для сотрудничества сторон²⁰⁵.

²⁰¹ Ibid.

²⁰² Отмечено, что его финансирование будет осуществляться в соответствии с приоритетами «NDICI-Global Europe», «Глобальные ворота» («Global Gateway») и будущей «Global Europe». Также в рамках подхода «Team Europe» планируется привлечение ресурсов стран-членов ЕС и государств Южного Средиземноморья, международных финансовых институтов и частного сектора.

²⁰³ European Commission. Remarks by High Representative/Vice-President Kallas and Commissioner Šuica on the Pact for the Mediterranean. 16.10.2025. URL: https://north-africa-middle-east-gulf.ec.europa.eu/news/remarks-high-representativevice-president-kallas-and-commissioner-suica-pact-mediterranean-2025-10-16_en (дата обращения: 02.03.2026).

²⁰⁴ European Council. Council of the European Union. EU-Jordan summit, 8 January 2026. URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/meetings/international-summit/2026/01/08/> (дата обращения 02.03.2026).

²⁰⁵ European Commission. Statement by President von der Leyen at the first EU-Jordan Summit. 8.01.2026. URL: <https://north-africa-middle-east-gulf.ec.europa.eu/news/statement-president-von-der-leyen-first-eu-jordan-summit->

Партнёрство ЕС и Иордании, подкрепленное инвестиционным пакетом в размере 3 млрд евро на 2025–2027 гг., направлено на поддержание стабильности в стране, ее дальнейшую модернизацию и укрепление экономической устойчивости²⁰⁶. Ранее, в декабре 2025 г. Европейский парламент одобрил предложение о предоставлении Иордании пятого пакета макрофинансовой помощи в размере 500 млн евро для поддержки экономической стабилизации страны и реализации программ реформирования. Соответствующее решение № 2026/188 было принято Европейским парламентом и Советом 20 января 2026 г.²⁰⁷

После визита в Амман европейские лидеры посетили Сирию, где встретились с президентом страны А. Х. аш-Шараа. На встрече в Дамаске 9 января У. фон дер Ляйен предложила новую структуру сотрудничества с Сирией, основанную на трех столпах: политическое партнерство, экономическое сотрудничество и финансовая поддержка. Она подчеркнула, что с декабря 2024 г., после смены власти в стране, Евросоюз вернулся в Сирию, где осуществляет тесное сотрудничество с правительством А. Х. аш-Шараа и гражданским обществом. По ее словам, Брюссель намерен в ближайшее время начать политический диалог на высоком уровне с тем, чтобы вместе изучить, как он может наилучшим образом поддержать Сирию на пути к «восстановлению, реконструкции и гражданскому миру»²⁰⁸. Помимо отмены санкций в 2025 г. ЕС пригласил Европейский инвестиционный банк (ЕИБ) вернуться к деятельности в Сирии. Также глава Еврокомиссии предложила обсудить возобновление Соглашения о сотрудничестве, приостановленного в 2011 г., чтобы Дамаск вновь мог воспользоваться доступом к европейскому рынку. Кроме того, У. фон дер Ляйен отметила важность подкрепления нового сотрудничества существенным пакетом финансовой поддержки в размере около 620 млн евро на 2026-2027 гг.²⁰⁹ По ее словам, этот пакет мер необходим для поддержки правительства в восстановлении основных услуг для населения и в реорганизации государственных институтов, поскольку Евросоюз «полон решимости содействовать Дамаску в возрождении сирийской экономики и воссоединении общин»²¹⁰.

Проблема возвращения сирийских беженцев продолжает сохранять остроту как внутри ЕС, так и в соседних с Сирией странах, прежде всего Турции, Иордании и Ливане. В ходе выступления в Бейруте, который европейские лидеры посетили вслед за Дамаском, У. фон дер Ляйен отметила важную роль Ливана, принявшего одну из крупнейших в мире групп сирийских беженцев. Она объявила о подписании программы на сумму 80 млн евро для поддержки репатриации и реинтеграции сирийцев, подчеркнув, что ЕС работает над созданием условий для их «безопасного, добровольного и устойчивого возвращения»²¹¹.

Между тем, ситуация в Сирии остается довольно напряженной, несмотря на то, что обострение начала 2026 г. привело к заключению в январе соглашения между Дамаском и Сирийскими демократическими силами (СДС). В резолюции от 12 февраля депутаты Европарламента приветствовали соглашение, достигнутое между переходным

2026-01-08_en (дата обращения: 02.03.2026).

²⁰⁶ European Council. Council of the European Union. EU-Jordan summit, 8 January 2026. URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/meetings/international-summit/2026/01/08/> (дата обращения 02.03.2026).

²⁰⁷ Decision (EU) 2026/188 of the European Parliament and of the Council of 20 January 2026 providing macro-financial assistance to the Hashemite Kingdom of Jordan. Official Journal of the European Union. EN L series. 23.1.2026.

²⁰⁸ European Commission. Statement by President von der Leyen with President Costa and Syrian President al-Sharaa. 9.01.2026. URL: https://north-africa-middle-east-gulf.ec.europa.eu/news/statement-president-von-der-leyen-president-costa-and-syrian-president-al-sharaa-2026-01-09_en (дата обращения: 02.03.2026).

²⁰⁹ Эти средства будут направлены на гуманитарную помощь, программы раннего восстановления и двустороннюю поддержку.

²¹⁰ European Commission. Statement by President von der Leyen with President Costa and Syrian President al-Sharaa. 9.01.2026. URL: https://north-africa-middle-east-gulf.ec.europa.eu/news/statement-president-von-der-leyen-president-costa-and-syrian-president-al-sharaa-2026-01-09_en (дата обращения: 02.03.2026).

²¹¹ European Commission. Statement by President von der Leyen with President Costa in Lebanon. 9.01.2026. URL: https://north-africa-middle-east-gulf.ec.europa.eu/news/statement-president-von-der-leyen-president-costa-lebanon-2026-01-09_en (дата обращения: 02.03.2026).

правительством и СДС, призвав стороны воздержаться от любых действий, которые могут привести к дальнейшей эскалации насилия. Европейский парламент выразил глубокую озабоченность ухудшением гуманитарной ситуации на северо-востоке Сирии, в городских районах с курдским большинством, а также призвал к созданию постоянных и безопасных гуманитарных коридоров для всех пострадавших районов. В резолюции выражалась глубокая озабоченность в связи с ростом угрозы со стороны ИГ* и сожаление по поводу решения США вывести свои войска, воюющие против террористов в Сирии и Ираке. Депутаты Европарламента призвали ЕС, его государства-члены и партнеров активизировать свои усилия по предотвращению любого возрождения ИГ, угрожающего Сирии, региону и Европе²¹².

Что касается войны в Газе, то 14 января Соединенные Штаты объявили о начале второго этапа мирного плана. Этот этап, одобренный резолюцией Совета Безопасности ООН № 2803 от 17 ноября 2025 г., среди прочего, предусматривает разоружение ХАМАС, вывод Армии обороны Израиля, которая постепенно передаст ответственность за безопасность в Газе Международным стабилизационным силам, создание «Совета мира» для координации безопасности, гуманитарного реагирования и восстановления²¹³.

19 февраля в Вашингтоне прошло первое заседание «Совета мира», созданного по инициативе президента США Д. Трампа. Присутствие члена Комиссии Д. Шуйцы на этом заседании подверглось критике со стороны многих государств – членов ЕС, включая Францию и Бельгию, депутатов Европарламента и представителей экспертного сообщества, выразивших обеспокоенность по поводу сферы действия Совета, его мандата, совместимости с деятельностью ООН и ее Уставом²¹⁴. Между тем весьма напряженной остается ситуация на Западном берегу реки Иордан. Более того, меры Израиля по расширению его присутствия на Западном берегу, встретили критику со стороны многих государств, а также Евросоюза. В частности, в заявлении от 17 февраля 85 стран и организаций, включая ЕС и отдельно 22 государства-члена, осудили «односторонние решение и меры Израиля, направленные на расширение его присутствия на Западном берегу». Согласно заявлению, такие меры противоречат обязательствам Израиля по международному праву, подрывают стабильность, препятствуют урегулированию конфликта и должны быть немедленно отменены²¹⁵.

Февраль завершился масштабной эскалацией напряженности на Ближнем Востоке в связи с началом военной кампании США и Израиля против Ирана и последовавшими ответными ударами Тегерана. Данное обострение имеет далеко идущие последствия регионального и глобального масштаба.

Литература:

1. Оганисян Л. *Новый Пакт ЕС для Средиземноморья: те же воды, другой курс* // *Российский совет по международным делам*. 13.11.2025.

2. Lovatt H. *Welcome to the jungle: Trump's Board of Peace goes global* // *European Council on Foreign Relations*. 23.01.2026.

* Запрещённая в России террористическая группировка.

²¹² European Parliament resolution of 12 February 2026 on the situation in Northeast Syria, the violence against civilians and the need to maintain a sustainable ceasefire (2026/2602(RSP)). 12 February 2026. URL: https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-10-2026-0053_EN.html (дата обращения: 02.03.2026).

²¹³ Security Council Report. The Middle East, including the Palestinian Question: Briefing and Consultations. 12.02.2026. URL: <https://www.securitycouncilreport.org/whatsinblue/2026/02/the-middle-east-including-the-palestinian-question-briefing-and-consultations-21.php> (дата обращения: 02.03.2026).

²¹⁴ См., например: Участие ЕК в Совете мира вызвало недовольство у стран ЕС, пишут СМИ // РИА Новости. 19.02.2026. URL: <https://ria.ru/20260219/es-2075403041.html?ysclid=mmagvm89hm392146570> (дата обращения: 02.03.2026); Lovatt H. *Welcome to the jungle: Trump's Board of Peace goes global* // *European Council on Foreign Relations*. 23.01.2026. URL: <https://ecfr.eu/article/welcome-to-the-jungle-trumps-board-of-peace-goes-global/> (дата обращения: 02.03.2026).

²¹⁵ Israel/Palestine – Joint Statement on latest Israeli decisions regarding the occupied West Bank. 17.02.2026. URL: <https://www.diplomatie.gouv.fr/en/country-files/israel-palestine/news/article/israel-palestine-joint-statement-on-latest-israeli-decisions-regarding-the> (дата обращения: 02.03.2026).

ЕС – ЛАТИНСКАЯ АМЕРИКА: ИНТЕНСИВНЫЙ ПОЛИТИКО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ДИАЛОГ (декабрь 2025 г. – февраль 2026 г.)

Ключевые слова: Европейский союз (ЕС, Евросоюз), Меркосур, Латинская Америка, интеррегиональное соглашение ЕС-Меркосур, Венесуэла, президентские выборы

Взаимодействие между странами Латинской Америки и Европейским союзом в конце 2025 – начале 2026 гг. характеризуется интенсивным политико-экономическим диалогом, в котором центральное место отведено вопросу торгового соглашения между ЕС и Меркосур, в частности, новому защитному механизму. Одновременно ЕС продолжает развивать двусторонние отношения с отдельными странами региона, а также реагировать на политические конфигурации в ряде государств Латинской Америки.

Торговое соглашение между ЕС и Меркосур. 10 февраля на пленарном заседании в Страсбурге депутаты Европарламента одобрили 483 голосами «за», «против» 102 при 67 воздержавшихся «защитную оговорку», включенную в Соглашение о свободной торговле ЕС со странами Меркосур (Аргентина, Бразилия, Парагвай и Уругвай). Это стало важным этапом в переговорном процессе, касающемся интеррегионального соглашения между ЕС и Меркосур²¹⁶. Ранее ЕС представил новую законодательную инициативу («защитную оговорку»), направленную на контроль импорта и защиту рынков европейских фермеров, однако позиции европейских стран относительно данного защитного механизма и его отдельных пунктов разошлись.

В декабре 2025 г. в результате обсуждений нового защитного механизма мнения депутатов Европарламента разделились на тех, кто поддержал подписание соглашения, выступил против и требовал существенного пересмотра его условий, а также тех, чья позиция оставалась неопределенной. Польша, Венгрия, Ирландия, Австрия выступили резко против соглашения из-за его негативного влияния на европейский аграрный сектор, даже с учетом вводимого защитного механизма. Бельгия приняла позицию воздержаться в голосовании. Франция, в свою очередь, была настроена положительно в отношении соглашения, однако в связи с напряженной ситуацией в сельскохозяйственном секторе вместе с Италией в декабре запросила отсрочку голосования и принятия итогового решения. Так, запланированное на 19 декабря голосование отложено было еще на месяц.

21 января Европейский парламент проголосовал за передачу дела в Суд Европейского союза для оценки соответствия торгового соглашения со странами Меркосур договорам ЕС, тем самым отсрочив процесс ратификации²¹⁷. Однако Европейская комиссия объявила о возможности временного применения Соглашения без ожидания одобрения Парламента после ратификации соглашения одной (или несколькими) странами Меркосур. В свою очередь, Уругвай и Аргентина в феврале уже завершили ратификацию соглашения.

Двусторонние отношения ЕС с отдельными странами региона.

Венесуэла. 15 декабря 2025 г. ЕС продлил на год санкции в отношении 69-ти представителей политического руководства Венесуэлы, обвиняемых в нарушениях прав человека и подрыве демократических институтов²¹⁸. Евросоюз продолжает рассматривать

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts120267375>

²¹⁶ Mercosur: Parliament approves safeguard clauses to protect EU agriculture. 10-02-2026. URL: <https://www.europarl.europa.eu/news/en/press-room/20260205IPR33618/mercosur-parliament-approves-safeguard-clauses-to-protect-eu-agriculture> (дата обращения: 09.03.2026).

²¹⁷ EU-Mercosur: MEPs demand a legal opinion on its conformity with the EU treaties. 21-01-2026 URL: <https://www.europarl.europa.eu/news/en/press-room/20260116IPR32450/eu-mercosur-meps-demand-a-legal-opinion-on-its-conformity-with-the-eu-treaties> (дата обращения: 11.03.2026).

²¹⁸ Venezuela: Council renews restrictive measures by one year. 15 December 2025 URL:

ситуацию в Венесуэле как часть «затяжного политического кризиса, характеризующегося ослаблением демократических институтов, ограничением гражданских свобод и ухудшением условий функционирования независимых СМИ». Так, Ассоциация издателей СМИ Европейского союза, Латинской Америки и Карибского бассейна (*EditoRed*) 6 января выступила с заявлением, в котором осудила «систематическое ухудшение условий работы журналистов в стране»²¹⁹.

После похищения Н. Мадуро 3 января посредством военной операции США новым исполняющим обязанности президента страны была назначена Д. Родригес. В европейских политических кругах такой шаг официально не был раскритикован, однако вызвал множество вопросов касательно легитимности одностороннего вмешательства США, несмотря на то, что ЕС не признал результаты президентских выборов в Венесуэле в июле 2024 г.

Эквадор. 23 января 2026 г. Европейская комиссия завершила переговоры с Эквадором по заключению Соглашения об упрощении процедур устойчивых инвестиций (*Sustainable Investment Facilitation Agreement, SIFA*), целью которого – улучшение инвестиционного климата и стимулирование устойчивых инвестиций между сторонами²²⁰.

Перу и Колумбия. В январе 2026 г. ЕС объявил о направлении миссии по наблюдению за выборами в Колумбию, а в феврале – в Перу. В преддверии новых парламентских и президентских выборов в Колумбию направлена миссия наблюдателей во главе с Э. Г. Понсом²²¹. А в Перу ЕС направил миссию по наблюдению за выборами, состоящую из экспертов и наблюдателей во главе с депутатом Европарламента А. Коррадо²²².

Гватемала. В январе Совет ЕС принял решение продлить на год (до января 2027 г.) санкции против восьми гватемальских чиновников, а также против организации «Фонд борьбы с терроризмом», которые, по оценке ЕС, причастны к действиям, «подрывающим демократические институты и правовую систему страны». Ограничительные меры включают замораживание активов, а также запрет на въезд в европейские страны²²³.

Гондурас. В январе 2026 г. Европейский парламент принял резолюцию, в которой официально признал Н. Асфуру победителем президентских выборов в Гондурасе в 2025 г., он также призвал соблюдать демократические процедуры и механизмы передачи власти²²⁴.

Литература:

1. *Mercosur: Parliament approves safeguard clauses to protect EU agriculture. 10-02-2026.*
2. *EU-Mercosur: MEPs demand a legal opinion on its conformity with the EU treaties. 21-01-2026.*
3. *Venezuela: Council renews restrictive measures by one year. 15 December 2025.*

<https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2025/12/15/venezuela-council-renews-restrictive-measures-by-one-year/> (дата обращения: 11.03.2026).

²¹⁹ Venezuela Needs to Cease its Persecution of the Press: The Association of Publishers Makes Demands. January 6, 2026 URL: <https://newsroompanama.com/2026/01/06/venezuela-needs-to-cess-its-persecution-of-the-press-the-association-of-publishers-makes-demands/> (дата обращения: 09.03.2026).

²²⁰ EU and Ecuador conclude negotiations for Sustainable Investment Agreement Jan 23, 2026 URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_26_190 (дата обращения: 10.03.2026).

²²¹ Colombia: The European Union deploys an Election Observation Mission 15.01.2026 URL: https://www.eeas.europa.eu/eeas/colombia-european-union-deploys-election-observation-mission-0_en (дата обращения: 10.03.2026).

²²² Peru: The European Union deploys an Election Observation Mission 06.02.2026 URL: https://www.eeas.europa.eu/eeas/peru-european-union-deploys-election-observation-mission-0_en (дата обращения: 10.03.2026).

²²³ Guatemala: Council prolongs restrictive measures by a year 9 January 2026 URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2026/01/09/guatemala-council-prolongs-restrictive-measures-by-a-year/> (дата обращения: 10.03.2026).

²²⁴ Resolution on the presidential elections in Honduras, the non-recognition of the outcome by the incumbent administration and the attacks on opposition members of the National Assembly 22.01.2026 URL: <https://oeil.europarl.europa.eu/oeil/en/document-summary?id=1884403> (дата обращения: 11.03.2026).

4. *Venezuela Needs to Cease its Persecution of the Press: The Association of Publishers Makes Demands. January 6, 2026.*
5. *EU and Ecuador conclude negotiations for Sustainable Investment Agreement Jan 23, 2026.*
6. *Colombia: The European Union deploys an Election Observation Mission 15.01.2026.*
7. *Peru: The European Union deploys an Election Observation Mission 06.02.2026.*
8. *Guatemala: Council prolongs restrictive measures by a year 9 January 2026.*
9. *Resolution on the presidential elections in Honduras, the non-recognition of the outcome by the incumbent administration and the attacks on opposition members of the National Assembly 22.01.2026.*

СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ

Базаркина Дарья Юрьевна, д.полит.н., ведущий научный сотрудник Отдела исследований европейской интеграции Института Европы РАН

Белов Владислав Борисович, к.э.н., ведущий научный сотрудник, руководитель Отдела страновых исследований, руководитель Центра германских исследований Института Европы РАН

Говорова Наталья Викторовна, к.э.н., ведущий научный сотрудник Отдела экономических исследований Института Европы РАН

Грачёва Марина Леонидовна, научный сотрудник Отдела исследований европейской интеграции Института Европы РАН

Гуселетов Борис Павлович, д.полит.н., главный научный сотрудник Отдела социальных и политических исследований Института Европы РАН

Иванова Виктория Анатольевна, младший научный сотрудник Отдела информатизации Института Европы РАН

Кондратьева Наталия Борисовна, к.э.н., ведущий научный сотрудник, руководитель Центра экономической интеграции Института Европы РАН

Оганисян Лидя Давидовна, к.полит.н., старший научный сотрудник Отдела международно-политических проблем ИМЭМО РАН

Погорельская Светлана Вадимовна, к.полит.н., старший научный сотрудник ИНИОН РАН, старший научный сотрудник Отдела социальных и политических исследований Института Европы РАН

Потемкина Ольга Юрьевна, д.полит.н., главный научный сотрудник, руководитель Отдела исследований европейской интеграции Института Европы РАН

Табаринцева-Романова Ксения Михайловна, к.филол.н., доцент кафедры международного права Уральского федерального университета им. первого президента России Б.Н.Ельцина

Тяжелова Валентина Васильевна, старший научный сотрудник Отдела экономических исследований Института Европы РАН

Цибулина Анна Николаевна, к.э.н., доцент кафедры европейской интеграции МГИМО(У) МИД РФ, старший научный сотрудник Отдела экономических исследований Института Европы РАН

Шариков Павел Александрович, к.полит.н., ведущий научный сотрудник Отдела исследований европейской интеграции Института Европы РАН

Шонус (Урюпина) Алиса Эдуардовна, к.полит.н., старший преподаватель кафедры государственного управления МГИМО МИД России