



ISSN:2411–2755

# Европейский союз: факты и комментарии

Выпуск 122 • сентябрь – ноябрь 2025



—  
Электронное  
Издание

—  
Москва

ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ  
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК

АССОЦИАЦИЯ ЕВРОПЕЙСКИХ  
ИССЛЕДОВАНИЙ (АЕВИС)

**ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ:  
ФАКТЫ И КОММЕНТАРИИ**

ВЫПУСК: 122

СЕНТЯБРЬ – НОЯБРЬ 2025

Электронное издание

Под редакцией:  
*Потемкиной О.Ю. (отв.ред.*

**Борко Ю.А.**

*Кондратьевой Н.Б.*

МОСКВА, январь 2026

С выпусками «Европейский Союз: факты и комментарии» можно ознакомиться по адресу:

<http://instituteofeurope.ru>

<http://www.aevis.ru>

*Литературное редактирование* – Тяжелова В.В.

*Дизайн обложки* – Потемкина Е.Д.

*Техническое редактирование* – Грачёва М.Л.

*Макетирование* – Шарапова-Антонова К.Ю.

© Издатель – ФГБУН Институт Европы РАН. 125993 Москва, ул. Моховая, д. 11, стр. 3  
ISSN: 2411-2755 от 25 апреля 2015 г.

© Ассоциация европейских исследований, 2025

*Посвящается памяти  
Юрия Антоновича Борко,  
создателя, автора и редактора  
ежеквартального бюллетеня*

## СОДЕРЖАНИЕ

Стр.

### ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ИНСТИТУТОВ ЕС

<i>Погорельская С.В.</i> Европейский парламент: пленарные сессии (сентябрь – ноябрь 2025 г.) .....	5
<i>Гуселетов Б.П.</i> Европейский парламент: деятельность ведущих политических групп (сентябрь – ноябрь 2025 г.) .....	9

### ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПОЛИТИКИ ЕС

<i>Цибулина А.Н.</i> Экономический и валютный союз (сентябрь – ноябрь 2025 г.) .....	13
<i>Кондратьева Н.Б.</i> Региональная политика после 2028 г.: старт обсуждения реформы финансового перераспределения .....	17
<i>Белов В.Б.</i> Экономическая политика Германии осенью 2025 г.: основные решения и тенденции .....	21
<i>Белов В.Б.</i> Реализация водородных стратегий Европейского союза и Германии (осень 2025 г.) .....	27
<i>Коломин В.О.</i> Общая рыболовная политика (сентябрь – ноябрь 2025 г.) .....	31
<i>Говорова Н.В.</i> Социальная политика и рынок труда (сентябрь – ноябрь 2025 г.) .....	36
<i>Базаркина Д.Ю.</i> Общая внешняя политика и политика безопасности (сентябрь – ноябрь 2025 г.) .....	40
<i>Потемкина О.Ю.</i> Политика миграции и убежища (сентябрь – ноябрь 2025 г.) .....	44
<i>Потемкина О.Ю.</i> Внутренние дела и юстиция (сентябрь – ноябрь 2025 г.) .....	49
<i>Туркина А.В.</i> Деятельность Суда ЕС (лето – осень 2025 г.) .....	53
<i>Табаринцева-Романова К.М.</i> Культура и образование ЕС (сентябрь – ноябрь 2025 г.) .....	59

### ЕС И ВНЕШНИЙ МИР

<i>Тяжелова В.В., Шарапова-Антонова К.Ю.</i> ЕС – Молдавия (лето – осень 2025 г.) .....	63
<i>Бабынина Л.О.</i> Отношения ЕС и Соединённого Королевства (лето – осень 2025 г.) .....	67
<i>Шариков П.А.</i> Отношения ЕС и США осенью 2025 г. ....	71
<i>Грачёва М.Л.</i> Евросоюз и страны Центральной Азии (осень 2025 г.) .....	75
<i>Грачёва М.Л.</i> Индия – ЕС (июнь – ноябрь 2025 г.) .....	80
<i>Шонус (Урюпина) А.Э.</i> ЕС – Латинская Америка: стратегическое сближение и поиск компромиссов (сентябрь – ноябрь 2025 г.) .....	84
<i>Сведения об авторах</i> .....	87

УДК 327.3

Светлана ПОГОРЕЛЬСКАЯ\*

### ЕВРОПЕЙСКИЙ ПАРЛАМЕНТ: ПЛЕНАРНЫЕ СЕССИИ (сентябрь – ноябрь 2025 г.)

*Ключевые слова:* европейская интеграция, Европейский союз (ЕС), Европейский парламент (ЕП), Европейская комиссия (ЕК), пленарные сессии, бюджет ЕС, санкции ЕС.

#### **Пленарная сессия 8–11 сентября, Страсбург**

На сессии принят ряд нормативов, важных для интеграционного процесса, по которым ранее уже был достигнут компромисс с Советом. Так, парламент одобрил поправки к Регламентам о механизме трансграничного углеродного регулирования (СВАМ) в рамках пакета мер программы «Омнибус I», цель которой – снижение объёма бюрократической нагрузки на импортеров углеродоемких товаров. Устанавливается минимальный порог (50 т в год на импортера), ниже которого правила СВАМ не действуют. Выигрывают от этой меры малые и средние предприниматели. Упрощаются и правила импорта, остающегося под действием СВАМ, прежде всего во всём, что касается процесса получения разрешений, а также расчёта выбросов и отчётности.

Одобен обновлённый вариант Директивы ЕС по утилизации отходов с особым упором на текстильные и пищевые отходы. Ежегодно в ЕС образуется почти 60 млн т пищевых и 12,6 млн т текстильных отходов. Обновлённая директива вводит обязательные целевые показатели по сокращению пищевых отходов к 31 декабря 2030 г., которые рассчитываются в сравнении со среднегодовым объёмом пищевых отходов в период с 2021 по 2023 гг. Производители текстиля, независимо от места производства, обязываются нести расходы на сбор, сортировку и переработку утильсырья. С этой целью вводятся новые схемы «расширенной ответственности производителей», которые каждое государство-член должно внедрить у себя в течение 30 месяцев с момента вступления директивы в силу.

Кроме того, Парламент согласовал позиции по ряду нормативов, по которым ещё предстоят переговоры с Советом. Например, утверждены позиции касательно новой Директивы по проектированию, вторичному использованию и утилизации продукции автомобильной промышленности. В отличие от производственной и маркетинговой политики прошедших десятилетий новые автомобили предписывается конструировать в расчёте на возможность неоднократных ремонтов, замены запчастей, длительного использования и последующей экологически приемлемой утилизации.

Был заслушан и утверждён доклад о положении дел в общей сельскохозяйственной политике, авторы которого призвали уменьшить бюрократическую нагрузку на фермерство и сельхозпредприятия, а также выступили категорически против предлагаемого некоторыми государствами-членами отчуждения выделяемых для сельского хозяйства средств в целях иного применения.

Состоялись ежегодные дебаты о положении ЕС, в которых депутаты обсудили с председателем Комиссии У. фон дер Ляйен работу её ведомства и планы на будущее. На сессии перед депутатами выступила президент Молдавии М. Санду. Принят ряд резолюций, в том числе о положении в секторе Газа и Колумбии, о неудовлетворительной

---

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts4202558>

ситуации с правами человека в Руанде, Того и на Кипре. Утверждён доклад Комитета по иностранным делам, посвящённый возможностям ускоренной подготовки Украины к вступлению в ЕС.

### **Пленарная сессия 6–9 октября, Страсбург**

Одним из важных нормативов, одобренных сессией, стал Регламент, упрощающий и существенно уыбстряющий приостановление или полную отмену безвизового режима со странами, которые, по оценке ЕС, угрожают его внешней или внутренней безопасности, или же не готовы к сотрудничеству в области регулирования миграции (приёма своих граждан и транзитных мигрантов, проследовавших через эти страны в ЕС). Новые правила распространяются на 61 страну, гражданам которой в настоящее время разрешен въезд в Шенгенскую зону без визы на срок до 90 дней в течение 180-дневного периода. К существовавшим ранее и названным выше основаниям для приостановки безвизового режима в новом регламенте добавились «гибридные угрозы» (например, «инструментализация миграции»), программы предоставления гражданства инвесторам («золотые паспорта»), иные «несоответствия визовой политике ЕС», нарушения Устава ООН или международного гуманитарного права, а также неисполнение решений международных судов. Новым является разработка быстрого механизма приостановления безвиза для тех правительственных чиновников затронутых стран, которые могут нести ответственность за вышеназванные нарушения.

Парламент одобрил предложение Германии о выделении средств из Европейского фонда адаптации к глобализации (*EGF*) для рабочих закрывшихся шинных заводов *Goodyear* в Фулде и Ханау для помощи в поиске работы. Власти Германии начали финансирование этих мер вскоре после произведённых увольнений в ноябре 2024 г., компенсации за которые теперь будут выплачены задним числом за счёт средств *EGF*.

Впервые за историю Европарламента перед депутатами выступил глава правительства Гренландии Й.-Ф. Нильсен. Выступление было не в последнюю очередь вызвано позицией американского президента Д. Трампа, выразившего желание присоединить остров к США. Как всегда, был принят ряд резолюций о нарушении прав человека в различных регионах мира, в этот раз – в Экваториальной Гвинее, Гаити и Китае.

### **Пленарная сессия 20–23 октября, Страсбург**

На сессии Европарламент одобрил обновлённую Директиву ЕС о водительских правах, являющуюся частью нового пакета мер безопасности дорожного движения, представленного Комиссией в марте 2023 г. Установлены повышенные требования к обучению водителей. Соискатели прав теперь должны демонстрировать знания слепых зон, работ электронных систем помощи водителю и т.д. Водительские удостоверения на легковые автомобили и мотоциклы должны быть действительны в течение 15 лет. Права на грузовики и автобусы действительны в течение пяти лет. Для водителей в возрасте 65 лет и старше страны ЕС могут сократить срок действия водительских прав, чтобы те чаще проходили медицинское переосвидетельствование; также предусмотрены курсы повышения квалификации. В то же время владельцам водительских прав государства – члены ЕС могут заменить медицинское обследование иными системами оценки, разработанными на национальном уровне. Для начинающих водителей вводится испытательный срок не менее двух лет. Чтобы бороться с нехваткой профессионалов, в будущем 18-летним будет разрешено получать водительские права для вождения на грузовике (класс C), а 21-летним – на автобусе (класс D), при условии, что они смогут предъявить соответствующее свидетельство о квалификации.

Перед началом переговоров с Советом о бюджете ЕС на следующий год депутаты приняли резолюцию, в которой изложили свою исходную позицию. Парламент предлагает общий бюджет в размере 193,9 млрд евро, что на 597,8 млн евро больше, чем вариант Комиссии. Депутаты хотят восстановить обязательства в размере 1,3 млрд евро по основным программам (в том числе *Erasmus+* и *EU4Health*), которые были сокращены в

плане Совета, и вернуть их к уровню, первоначально предложенному Комиссией. Также, учитывая рост цен на продовольствие, депутаты призвали усилить поддержку молодых фермеров (дополнительные 23 млн евро) и других приоритетных задач в рамках Европейского фонда ориентации и гарантий в области сельского хозяйства (дополнительные 40 млн евро). Парламент предлагает добавить 30 млн евро для процедуры реагирования на стихийные бедствия и выделить дополнительно 35 млн евро на военную мобильность, которая рассматривается как решающая в обеспечении военных возможностей ЕС.

#### ***Пленарная сессия 12-13 ноября, Брюссель***

На сессии утверждены позиции ЕП по ряду нормативных актов, которые предполагается обсудить с Советом. Так, Парламент принял свою позицию по внесению поправок к Европейскому климатическому закону (ECL)<sup>1</sup>, устанавливающих новую цель на пути к достижению климатической нейтральности ЕС. Главное, чего добиваются депутаты, – закрепить обязательство ЕС до 2040 г. сократить выбросы парниковых газов на 90% по сравнению с уровнями 1990 г.

Большинство депутатов высказались за существенное смягчение Директивы ЕС о корпоративной проверке цепочек поставок<sup>2</sup>. В будущем требования директивы по отчётности должны применяться только к нескольким наиболее крупным компаниям, а обязательства по разработке климатических планов необходимо отменить. Таким образом, позиция ЕП для переговоров с Советом была окончательно принята в рамках «пакета Омнибус».

#### ***Пленарная сессия 24–27 ноября, Страсбург***

Важным событием сессии стало принятие «первой программы европейской оборонной промышленности» (*EDIP*), призванной консолидировать совместную оборону, стимулировать совместные закупки и увеличить производство вооружения. 300 млн евро из общей суммы в 1,5 млрд предполагается выделить на поддержку Украины. Создаётся Фонд ускорения цепочек поставок для оборонной сферы (*FAST-Instrument*), который будет расти за счёт дополнительных финансовых взносов (не менее 150 млн евро). Бюджет программы также предполагается пополнять из средств Инструмента мер безопасности для Европы (*SAFE*). Принципиальный приоритет отдаётся продукции государств-членов: финансирование производства возможно при условии, что стоимость деталей из третьих стран не превышает 35% от сметной стоимости всех комплектующих. Программа финансирует только совместные проекты (не менее четырёх участников, допускается участие Украины). Вовлечение Украины, по мнению депутатов, должно способствовать модернизации её оборонной промышленности и её интеграции с оборонной промышленностью ЕС.

Депутаты согласовали позицию по обновлённому Регламенту от 2009 г. о безопасности детских игрушек. Требования к производству игрушек внутри ЕС чрезвычайно строги, однако растёт доля онлайн покупок за его пределами на маркетплейсах, а также увеличивается использование цифровых технологий. В регламенте актуализируется список рисков для производимых в ЕС и импортируемых

---

<sup>1</sup> Regulation (EU) 2021/1119 of the European Parliament and of the Council of 30 June 2021 establishing the framework for achieving climate neutrality and amending Regulations (EC) No 401/2009 and (EU) 2018/1999 ('European Climate Law') // *Official Journal* L 243, 9.7.2021, pp. 1–17

<sup>2</sup> Директива принята в 2024 г., и тогда Германия при голосовании воздержалась. К тому времени в стране уже действовал закон о поставках, и Директива была расценена Берлином, как слишком жесткая. См.: Richtlinie (EU) 2024/1760 des Europäischen Parlaments und des Rates vom 13. Juni 2024 über die Sorgfaltspflichten von Unternehmen im Hinblick auf Nachhaltigkeit und zur Änderung der Richtlinie (EU) 2019/1937 und der Verordnung (EU) 2023/2859. URL: [https://eur-lex.europa.eu/legal-content/DE/TXT/?uri=OJ:L\\_202401760](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/DE/TXT/?uri=OJ:L_202401760) (дата обращения: 10.12.2025).

игрушек. Уже действующий запрет на канцерогенные, мутагенные и репродуктивно-токсичные вещества распространён на химические вещества, особо вредные для детей (вещества, влияющие на эндокринную систему, дыхательные пути и т. д), запрещаются аллергенные ароматизаторы в игрушках для детей младше трёх лет. Ответственность за исключение всех рисков, в том числе химических, физических, механических, электрических и радиоактивных, возлагается на производителя, который должен гарантировать их безопасность для психического здоровья детей. Вводится цифровой паспорт для всех производимых в ЕС и импортируемых игрушек.

Ещё один законопроект, по которому ЕП утвердил свою позицию и готов к переговорам с Советом, – Закон ЕС о вырубке лесов, или Регламент, запрещающий импорт в Евросоюз продуктов (соя, говядина, кофе, пальмовое масло и др.), произведённых на землях, на которых лес вырублен после 31 декабря 2020 г., или на землях, связанных с деградацией лесов. Согласно позиции Парламента, компаниям предоставляется дополнительный год для реализации требований Регламента, причём микро- и малые предприятия получают дополнительные сроки, и бюрократические требования к ним снижаются.

Депутаты приняли позицию по докладу об укреплении прав лиц с ограниченными возможностями в политической жизни ЕС, сделанным в рамках реализации Стратегии о правах лиц с ограниченными возможностями, принятой в 2021 г. и рассчитанной до 2030 г.

Принят ряд резолюций, в том числе о защите потребителей в связи с покупкой ими нелегальных и небезопасных товаров на маркетплейсах, расположенных вне ЕС. Депутаты потребовали от Комиссии и Совета строже соблюдать Закон о цифровых услугах (*DSA*) и Общий регламент по безопасности продукции (*GPSR*). Резолюция призывает усилить финансирование таможенных служб и усилить «сдерживающие санкции».

**Литература:**

1. *Richtlinie (EU) 2024/1760 des Europäischen Parlaments und des Rates vom 13. Juni 2024 über die Sorgfaltspflichten von Unternehmen im Hinblick auf Nachhaltigkeit und zur Änderung der Richtlinie (EU) 2019/1937 und der Verordnung (EU) 2023/2859.*
2. *Bröckelt die Brandmauer in Brüssel? Union und AfD stimmen gemeinsam für Lockerung von Lieferkettengesetz // Berliner Zeitung. 13.11.2025.*

## ЕВРОПЕЙСКИЙ ПАРЛАМЕНТ: ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ВЕДУЩИХ ПОЛИТИЧЕСКИХ ГРУПП (сентябрь – ноябрь 2025 г.)

**Ключевые слова:** Европейская народная партия, Социалисты и демократы, Обновим Европу, Зеленые – Европейский свободный альянс, Европейские консерваторы и реформисты, Объединённые европейские левые – Левые/зеленые Севера Европа суверенных наций, Европарламент, Многолетняя финансовая программа, тарифная политика Трампа

В сентябре – ноябре 2025 г. ведущие группы Европарламента – Европейская народная партия (ЕНП), Социалисты и демократы (Сид), Обновим Европу (ОЕ), Зелёные – Европейский свободный альянс (З–ЕСА), Патриоты за Европу (ПзЕ), Европейские консерваторы и реформисты (ЕКР), Объединённые европейские левые – Левые/зелёные Севера (ОЕЛ–ЛЗС) и Европа суверенных наций (ЕСН) – сконцентрировались на следующих темах: бюджет ЕС на 2026 г. и Многолетняя финансовая программа (МФП) на 2028–2034 гг.; укрепление европейского Оборонного союза; оценка деятельности Еврокомиссии и её председателя; перспективы развития отношений между ЕС и Украиной и др.

В ходе обсуждения в ЕП бюджета ЕС на 2026 г. **группа ЕНП** поддержала предложение Еврокомиссии, отметив, что в нём были учтены большинство приоритетов Европейской народной партии, включая увеличение ассигнований на программу «Горизонт Европа» на 60 млн евро, поддержку молодых фермеров на 23 млн евро и выделение дополнительных ресурсов для южных и восточных соседей ЕС. Представитель группы депутат от Польши А. Халицкий подчеркнул, что народники не допустили сокращения бюджета ЕС на 2026 г. почти на 1,3 млрд евро, предлагаемое рядом государств – членов ЕС за счёт таких флагманских программ, как Механизм гражданской защиты, *EU4Health* или *Erasmus+*. Он заявил, что ЕНП будет добиваться увеличения бюджета Союза, особенно в таких сферах, как оборона, конкурентоспособность, сельское хозяйство и создание новых рабочих мест<sup>3</sup>.

**Группа ПзЕ** находит неприемлемым предложение ЕК по бюджету на 2026 г., так как предполагаются «многомиллиардные траты на нелегальную миграцию, псевдогражданские организации, обслуживающие иностранные интересы, леволиберальные СМИ, занимающиеся пропагандой, направленной против суверенитета государств-членов, и финансирование войны». Патриоты потребовали, чтобы бюджет ЕС служил прекращению нелегальной миграции, способствовал установлению мира, помогал европейским фермерам, оказывал поддержку странам-членам, защищающим свои границы, и уважал их суверенитет. Депутаты потребовали использовать 1 млрд евро, которые предполагалось направить «на поддержку нелегальной миграции», для экономического развития, укрепления энергетической безопасности, охраны границ и поддержки борьбы с нелегальной миграцией<sup>4</sup>.

**Группа ОЕ** считает, что сыграла ключевую роль в формировании бюджета ЕС на 2026 г., направленного на повышение конкурентоспособности и устойчивости Европы в нестабильные времена, а также на решение проблем, волнующих граждан. Для либералов было важно восстановить финансирование в размере 523 млн евро в таких ключевых

---

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts42025912>

<sup>3</sup> Budget 2026: EU can't deliver more with less. 22.10.2025. URL: <https://www.eppgroup.eu/newsroom/budget-2026-eu-can-t-deliver-more-with-less> (дата обращения: 01.12.2025).

<sup>4</sup> *Deutsch T.* Patriots Reject an EU Budget That Undermines Sovereignty and Fuels Ideological Agendas. Plenary booklet. Plenary session, November II. 24-27 November 2025. P.8. URL: <https://www.patriotsforeurope.eu/posts> (дата обращения: 01.12.2025).

секторах, как исследования, инновации, здравоохранение и оборона, поддержать флагманские программы (*Erasmus+*, «Горизонт Европа», *LIFE*, Механизм гражданской защиты) и продолжить помощь Украине<sup>5</sup>.

В ноябре 2025 г. в ходе пленарных дебатов по поводу Многолетней финансовой программы **группа Сид** вновь подчеркнула, что нынешнее предложение ЕК не решает ни текущих, ни будущих проблем. В связи с этим социалисты и демократы решили в ближайшие месяцы поработать над улучшением проекта бюджета, чтобы он соответствовал интересам граждан и бизнеса. Компромиссные поправки, внесенные Комиссией в проект, группа Сид сочла косметическими, так как «национальные планы реформ остались на усмотрение государств-членов; Европейский социальный фонд не был упомянут как отдельный фонд; структура общей сельскохозяйственной политики осталась неэффективной».

Кроме того, социалисты и демократы потребовали увеличить следующий долгосрочный бюджет, который должен быть основан на новых собственных ресурсах, так как текущих ассигнований недостаточно, и они не соответствуют потребностям людей. Руководитель группы И. Гарсия настаивает на разработке МФП, которые будут способствовать «укреплению единства, развитию сельского хозяйства и социальным инвестициям». По её мнению, Евросоюзу нужен бюджет, который включал бы новые собственные ресурсы, необходимые для перехода к «зелёной» экономике, финансирования доступного жилья, инноваций и обороны, создания рабочих мест, поддержки бизнеса и стратегических секторов европейской промышленности<sup>6</sup>.

**Группа ЕНП** поддержала принятие Европейской программы оборонной промышленности (*EDIP*), которая, по мнению народников, ознаменовала новый этап «укрепления потенциала оборонной промышленности Европы и поддержки Украины». Депутаты надеются, что *EDIP*, способствующая укреплению сотрудничества в оборонной промышленности, обеспечит европейским странам возможность инвестировать в производство вооружений, гарантируя им полную автономность в этой сфере; предоставит промышленности, государствам-членам и Украине такие важные инструменты, как правила совместных закупок, реализация совместных проектов по важнейшим оборонным вопросам<sup>7</sup>.

**Группа Сид** также заявила о поддержке принятия *EDIP*, которая, по мнению социалистов и демократов, стала «первым общим и долгосрочным инструментом ЕС, направленным на создание сильной европейской оборонной промышленности, поддержку Украины и обеспечение интеграции европейского и украинского оборонных секторов». Депутаты настаивали на более амбициозном бюджете для программы, но из-за нежелания стран-участниц выделять на неё дополнительные средства их инициатива была отвергнута. Тем не менее ЕП, ЕК и Совет ЕС подписали Совместную декларацию, гарантирующую выделение новых средств на *EDIP* в течение следующих двух лет<sup>8</sup>.

---

<sup>5</sup> Linda A.-R. EU Budget 2026: Empowering Europe's Competitiveness, Innovation, and Resilience in Challenging Times. 22.10.2025. URL: <https://www.reneweuropengroup.eu/news/2025-10-22/eu-budget-2026-empowering-europes-competitiveness-innovation-and-resilience-in-challenging-times> (дата обращения: 01.12.2025).

<sup>6</sup> S&Ds: the long-term budget fails to address current and future challenges. 12.11.2025. URL: <https://www.socialistsanddemocrats.eu/newsroom/sds-long-term-budget-fails-address-current-and-future-challenges> (дата обращения: 01.12.2025).

<sup>7</sup> EDIP: Invest in weapons that make Europe autonomous. 25.11.2025. URL: <https://www.eppgroup.eu/newsroom/edip-invest-in-weapons-that-make-europe-autonomous> (дата обращения: 01.12.2025).

<sup>8</sup> Deal on EDIP – a first step towards a genuine European Defence Union. 16.10.2025. URL: <https://www.socialistsanddemocrats.eu/newsroom/deal-edip-first-step-towards-genuine-european-defence-union-0> (дата обращения: 01.12.2025).

**Группа ОЕ** приветствовала завершение переговоров между ЕП и Советом ЕС по *EDIP*, которая, по мнению либералов, поможет государствам – членам ЕС совместно закупать оборонную продукцию и поддерживать европейскую промышленность, чтобы подготовиться к потенциальным военным конфликтам. Группа поддержала создание специального финансового инструмента для Украины, который «стал первым шагом на пути к интеграции оборонно-промышленных баз ЕС и Украины»<sup>9</sup>.

В рамках обсуждения работы ЕК на 2026 г. заместитель руководителя **группы ЕНП** Й. Ленарс поддержал представленную программу, особо отметив, что в ней нашли отражение ключевые приоритеты народников: укрепление конкурентоспособности и безопасности ЕС. Депутат подчеркнул, что конкурентоспособность должна стоять на первом месте, чтобы обеспечить европейским компаниям, особенно малому и среднему бизнесу, внедрение инноваций и условия для роста.

В вопросе укрепления внутренней и внешней безопасности народники особое внимание обращают на инициативы по защите от беспилотников, а также выделение дополнительных ресурсов Европолу и Агентству сухопутной и береговой охраны (Фронтекс), включая расширение их доступа к большему объёму данных<sup>10</sup>.

**Группа ОЕЛ–ЛЗС** крайне негативно оценила программу ЕК, считая, что за расплывчатыми терминами, такими как «безопасность», «жилищный план» или «план адаптации к изменению климата», скрывается политика, которая в первую очередь выгодна крупным корпорациям, военным подрядчикам и их акционерам, а не рядовым европейцам. Левые потребовали, чтобы европейская политика ставила во главу угла права граждан, социальную справедливость, доступное жильё и экологический переход, но не корпоративную прибыль, а ЕС оставался демократическим и подотчётным избранным представителям и не превратился в организацию, которой ЕК управляет единолично, бесконтрольно и безответственно<sup>11</sup>. Более того, за две недели до обсуждения программы группа призвала отправить главу ЕК У. фон дер Ляйен в отставку за бездействие в отношении геноцида в секторе Газа, поддержку торгового соглашения между ЕС и Меркосур и «заигрывание с Трампом», которое «привело к введению 15-процентной пошлины на весь экспорт ЕС в США». Сопредседатель группы М. Обри заявила с трибуны ЕП, что «ЕК находит деньги на танки, но не на больницы, и 60% европейцев хотят, чтобы фон дер Ляйен ушла в отставку»<sup>12</sup>.

В конце ноября 2025 г. румынский депутат от **ЕКР** Г. Пипереа, комментируя обсуждение в ЕП доклада, подготовленного его группой по вопросам усиления роли национальных парламентов в законотворчестве ЕС, а также соблюдения принципа субсидиарности и пропорциональности при внесении новых законодательных предложений, дал оценку деятельности Комиссии. Депутат назвал субсидиарность и пропорциональность обязательными конституционными принципами, которыми должна руководствоваться ЕК при выдвижении законодательных инициатив. Пипереа подчеркнул, что группа ЕКР будет и дальше настаивать на необходимости усиления контроля со стороны национальных парламентов и более строгом соблюдении указанных

---

<sup>9</sup> *Beaudouin H.S.* European money for European defence: European Parliament secures EDIP agreement. 16.10.2025. URL: <https://www.reneweuropengroup.eu/news/2025-10-16/european-money-for-european-defence-european-parliament-secures-edip-agreement> (дата обращения: 01.12.2025).

<sup>10</sup> Commission work programme 2026: Compete. Protect. Deliver. 21.10.2025. URL: <https://www.eppgroup.eu/newsroom/commission-work-programme-2026-compete-protect-deliver> (дата обращения: 01.12.2025).

<sup>11</sup> EU Commission work program: simplification or undermining citizens' rights? 22.10.2025. URL: <https://left.eu/eu-commission-work-program-simplification-or-undermining-citizens-rights/> (дата обращения: 01.12.2025).

<sup>12</sup> Toppling von der Leyen. 06.10.2025. URL: <https://left.eu/toppling-von-der-leyen/> (дата обращения: 01.12.2025).

принципов во всех новых предложениях ЕК, чтобы принимаемые ею решения лучше отражали интересы граждан и не нарушали суверенитет стран – членов ЕС<sup>13</sup>.

В начале декабря **группа З–ЕСА** выступила с критикой законодательного пакета ЕК, направленного на отмену ряда природоохранных законов ЕС, включая требования к отчётности о промышленных выбросах. Зелёные не намерены поддерживать подобные меры и настаивают на сохранении строгих экологических стандартов, чтобы «Европа могла достичь своих экологических целей, а её промышленность сохранила стабильность и конкурентные преимущества»<sup>14</sup>.

В ходе обсуждения в ЕП мирного плана по Украине, предложенного президентом США Д. Трампом, и роли в нём ЕС координатор **группы ЕКР** по международным делам А. Билан (Польша) резко раскритиковал отсутствие инициативы у ЕС и его «непоследовательное поведение». Депутат указал на наличие дисбаланса между финансовой поддержкой Украины со стороны ЕС и продолжающимся импортом из России. Билан отметил, что Украине предоставлено 187 млрд евро, в то время как стоимость импорта из РФ – в основном нефти и газа – составила 311 млрд. По мнению депутата, действия ЕС не способствуют установлению мира<sup>15</sup>.

В свою очередь **группа ЕСН** выступила в поддержку стратегии президента Трампа в области безопасности, которая может стать «поворотным моментом в трансатлантических отношениях». Согласно немецкому депутату П. Бистрону, США «призывают европейцев вернуться к ценностям, которые сделали Европу и Америку великими: демократия, свобода слова и уважение частной собственности». Депутат призывал немедленно изменить немецкую и европейскую политику, чтобы использовать стратегию США как возможность для обновления трансатлантических отношений и заменить цензуру и массовую миграцию на свободу слова и мир<sup>16</sup>.

#### **Литература:**

1. *Budget 2026: EU can't deliver more with less.* // EPP. 22.10.2025.
2. *Deutsch T. Patriots Reject an EU Budget That Undermines Sovereignty and Fuels Ideological Agendas. PLENARY BUKLET. PLENARY SESSION NOVEMBER II.* // Patriots. 24-27.11.2025.
3. *Linda A.-R. EU Budget 2026: Empowering Europe's Competitiveness, Innovation, and Resilience in Challenging Times.* // Reneweurope. 22.10.2025.
4. *S&Ds: the long-term budget fails to address current and future challenges.* 12.11.2025 // S&Ds. 12.11.2025
5. *EDIP: Invest in weapons that make Europe autonomous.* // EPP. 25.11.2025.
6. *Deal on EDIP – a first step towards a genuine European Defence Union.* // S&Ds. 16.10.2025.
7. *Beaudouin H.S. European money for European defence: European Parliament secures EDIP agreement.* 16.10.2025.

---

<sup>13</sup> ECR: Commission must respect limits of EU competences from the outset. 27.11.2025. URL: [https://ecrgroup.eu/article/ecr\\_commission\\_must\\_respect\\_limits\\_of\\_eu\\_competences\\_from\\_the\\_outset](https://ecrgroup.eu/article/ecr_commission_must_respect_limits_of_eu_competences_from_the_outset) (дата обращения: 01.12.2025).

<sup>14</sup> Environmental Omnibus: Commission slashing environmental legislation to please polluters 10.12.2025. URL: <https://www.greens-efa.eu/en/article/press/environmental-omnibus-commission-slashing-environmental-legislation-to-please-polluters> (дата обращения: 01.12.2025).

<sup>15</sup> EU must stop acting like a «reviewer» and finally get its act together on Ukraine. 26.11.2025. URL: [https://ecrgroup.eu/article/eu\\_must\\_stop\\_acting\\_like\\_a\\_reviewer\\_and\\_finally\\_get\\_its\\_act\\_together\\_on\\_ukr](https://ecrgroup.eu/article/eu_must_stop_acting_like_a_reviewer_and_finally_get_its_act_together_on_ukr) (дата обращения: 01.12.2025).

<sup>16</sup> Petr Bystron welcomes Trump's security strategy: «We must return to the values that made Europe and America great: democracy, freedom of speech and respect for private property». URL: <https://esn-group.eu/news> (дата обращения: 01.12.2025).

УДК 339.74, 339.97

Анна ЦИБУЛИНА\*

### ЭКОНОМИЧЕСКИЙ И ВАЛЮТНЫЙ СОЮЗ

(сентябрь – ноябрь 2025 г.)

*Ключевые слова:* зона евро, цифровой евро, Еврогруппа, Европейский центральный банк, Болгария, Пакт стабильности и роста

В течение осенних месяцев 2025 г. усилия европейских чиновников были преимущественно направлены на согласование спорных аспектов, связанных с введением цифрового евро, а также анализ применения правил Пакта стабильности и роста (ПСР). Европейский центральный банк (ЕЦБ) сохранил ключевые процентные ставки без изменений на фоне стабилизации показателей инфляции и оживления европейской экономики.

11 сентября Совет управляющих ЕЦБ принял единогласное решение о сохранении ключевых процентных ставок без изменений. Так, ставка по основным операциям рефинансирования осталась 2,15%, по суточным ссудам – 2,40% и по суточным депозитам – 2,0%<sup>17</sup>. Председатель ЕЦБ К. Лагард отметила, что «инфляция находится на желаемом уровне». В этот же день специалисты денежного регулятора предоставили данные о прогнозных значениях инфляции в зоне евро. Ожидается, что рост цен в 2025 г. составит 2,1%, в 2026 г. – 1,7% и в 2027 г. – 1,9%. В отношении общего состояния экономики еврозоны К. Лагард заявила, что риски «в целом сбалансированы», в то время как в июне 2025 г. существовала неопределённость в связи с напряжённостью, возникшей в торговых отношениях с США. После того как Европейская комиссия (ЕК, Комиссия) достигла соглашения с американской стороной о взаимном, пусть и асимметричном снижении тарифов<sup>18</sup>, «риск ответных действий, которые учитывались при составлении предыдущего прогноза, был устранён». По мнению председателя ЕЦБ, данное трансатлантическое соглашение, вероятно, снизит неопределённость даже в том случае, если его реальные последствия для европейской экономики проявятся позже<sup>19</sup>.

На заседании Еврогруппы 19 сентября много внимания было уделено вопросам, связанным с будущим функционированием цифрового евро<sup>20</sup>. В частности, речь шла о целесообразности установления лимита на максимальную сумму в цифровом евро, которую сможет держать на своём счёте каждый отдельный пользователь<sup>21</sup>. Министры

---

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts420251316>

<sup>17</sup> Monetary policy decisions. ECB Press Release, 11 September 2025. URL: <https://www.ecb.europa.eu/press/pr/date/2025/html/ecb.mp250911~6afb7a9490.en.html> (дата обращения: 05.12.2025).

<sup>18</sup> Прим. авт.: ЕС и США 27 июля 2025 г. заключили сделку, согласно которой европейские товары, поставляемые на американский рынок, будут облагаться пошлиной в размере 15%, а ЕС установит нулевые ставки для американских товаров.

<sup>19</sup> Christine Lagarde, President of the ECB, Luis de Guindos, Vice-President of the ECB. Monetary Policy Statement. Press Conference, ECB, 11 September 2025. URL: [https://www.ecb.europa.eu/press/press\\_conference/monetary-policy-statement/2025/html/ecb.is250911~a13675b834.en.html](https://www.ecb.europa.eu/press/press_conference/monetary-policy-statement/2025/html/ecb.is250911~a13675b834.en.html) (дата обращения: 05.12.2025).

<sup>20</sup> Eurogroup, 19 September 2025. Council of the European Union. URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/meetings/eurogroup/2025/09/19/> (дата обращения: 05.12.2025).

<sup>21</sup> Meeting of the Eurogroup in inclusive format on 19 September 2025. Brussels, 25 September 2025. URL: <https://www.consilium.europa.eu/media/tl4ayad5/summing-up-letter-eurogroup-in-inclusive-format-19-september-2025.pdf> (дата обращения: 05.12.2025).

экономики и финансов обсудили процедуры принятия решений с участием ЕЦБ в отношении нормативного регулирования будущей цифровой валюты. Итоговое решение о переходе к использованию цифрового евро должно быть принято после максимум двухлетнего периода её тестирования и принятия соответствующего пакета нормативно-правовых актов. Чиновники приняли рабочую программу Еврогруппы до июня 2026 г. и обсудили макроэкономическую ситуацию в еврозоне<sup>22</sup>. С учётом происходящих изменений в мировой экономике работа будет направлена на углубление Экономического и валютного союза (ЭВС), координацию бюджетных политик стран-участниц, повышение международной роли евро и усиление конкурентоспособности банковского сектора и союза рынков капитала<sup>23</sup>.

6 октября председатель ЕЦБ К. Лагард в своём выступлении перед членами Комитета по экономике и денежно-кредитной политике Европарламента отметила, что для укрепления международной роли евро необходимо совершенствовать работу Единого внутреннего рынка, интегрировать рынки капиталов, защищать свободную торговлю, а также «совместно финансировать общественные блага, такие как оборона, что позволит создать безопасный и ликвидный общий фонд государственной задолженности ЕС». В ответ на просьбу пояснить, что понимается под «безопасным европейским активом», К. Лагард уточнила, что было бы вполне легитимным выпускать европейские оборонные облигации, но такое решение должен принять Совет ЕС. «Будет сложно иметь доминирующую валюту, такую как евро, если, во-первых, мы не в состоянии защищать себя посредством военной силы и, во-вторых, если у нас отсутствует глубокий и ликвидный рынок заёмных средств»<sup>24</sup>.

22 октября Европейский фонд фискальной стабильности опубликовал свой ежегодный доклад, в котором дал оценку применения пересмотренных правил ПСР в 2024 г.<sup>25</sup> Несмотря на то что в 2024 г. применялись правила «старого» ПСР, ЕК прекратила мониторинг их выполнения весной 2024 г. Это, как отмечается в докладе, привело к существенным отклонениям от рекомендаций Совета ЕС, ранее направленным правительствам государств-членов, на фоне отсутствия процедурных последствий за такие нарушения. В июле 2024 г., руководствуясь предложениями ЕК, Совет ЕС принял решение о начале процедуры противодействия сверхнормативному дефициту госбюджета в отношении семи стран: Бельгии, Венгрии, Италии, Мальты, Польши, Словении и Франции. Однако ЕК не направила перечень требований по сокращению дефицита госбюджета для включения в рекомендации Совета ЕС в адрес государств. Таким образом, национальные ведомства готовили свои среднесрочные структурные фискальные планы без учёта предложений ЕК<sup>26</sup>. Также авторы доклада обращают внимание на ситуацию, когда, невзирая на значительное ухудшение состояния государственных финансов в Испании, Финляндии,

---

<sup>22</sup> Eurogroup meeting of 19 September 2025. Brussels, 25 September 2025, URL: <https://www.consilium.europa.eu/media/vpxpddku/summing-up-letter-eurogroup-in-regular-format-19-september-2025.pdf> (дата обращения: 05.12.2025).

<sup>23</sup> Ibid.

<sup>24</sup> Monetary Dialogue with Christine Lagarde, President of the European Central Bank. Committee on Economic and Monetary Affairs. Strasbourg, 6 October 2025. URL: [https://www.ecb.europa.eu/press/key/date/2025/html/ecb.sp251006\\_1\\_annex1~b0605bc99a.en.pdf](https://www.ecb.europa.eu/press/key/date/2025/html/ecb.sp251006_1_annex1~b0605bc99a.en.pdf) (дата обращения: 05.12.2025).

<sup>25</sup> 2025 Annual Report of the European Fiscal Board. European Commission, 22 October 2025. URL: [https://commission.europa.eu/publications/2025-annual-report-european-fiscal-board\\_en](https://commission.europa.eu/publications/2025-annual-report-european-fiscal-board_en) (дата обращения: 05.12.2025).

<sup>26</sup> Annual Report. European Fiscal Board, 2025. P. 35 URL: [https://commission.europa.eu/document/download/aa49a920-7b0b-465d-ae49-0b311dc904dd\\_en?filename=EFB%202025%20Annual%20Report.pdf](https://commission.europa.eu/document/download/aa49a920-7b0b-465d-ae49-0b311dc904dd_en?filename=EFB%202025%20Annual%20Report.pdf) (дата обращения: 05.12.2025).

Словении и Австрии, ЕК отложила применение данной процедуры. В докладе указывается на снижение прозрачности применения правил ПСР в течение переходного периода<sup>27</sup>.

Согласно данным статистического отчёта ЕЦБ, опубликованного 27 октября, объём денежной массы в зоне евро рос на 2,8% год к году в сентябре 2025 г. Ранее рост денежной массы составлял 2,9% в августе и 3,3% в июле 2025 г. Объём суточных депозитов вырос на 5,1% год к году, в то время как долгосрочные инвестиции (депозиты с установленными сроками погашения до двух лет) сократились на 8,4%. Кредитование домохозяйств и бизнеса выросло на 2,7% в условиях постепенного ослабления денежно-кредитной политики ЕЦБ<sup>28</sup>.

На конференции 4 ноября в Софии представители ЕЦБ, Центрального банка Болгарии, Еврогруппы, Международного валютного фонда (МВФ), Европейского стабилизационного механизма и ЕК подтвердили готовность Болгарии перейти на евро с января 2026 г., а также отметили преимущества использования единой валюты<sup>29</sup>. Среди присутствующих экспертов озабоченность вызывал риск роста цен после введения евро и замедление экономических реформ. В отношении роста цен председатель ЕЦБ К. Лагард успокоила аудиторию, сославшись на то, что «инфляция возрастала на 0,2–0,4 п.п. при переходе на евро в других странах», а потом вернулась к прежнему уровню<sup>30</sup>.

18 ноября П. Донохью объявил о своём уходе с поста председателя Еврогруппы в связи с переходом на должность управляющего директора Группы Всемирного банка. В соответствии с установленными правилами его обязанности в Еврогруппе будет временно исполнять министр финансов Кипра М. Керавнос до назначения даты выборов<sup>31</sup>.

Годовая инфляция в октябре 2025 г. в зоне евро сократилась до 2,1% по сравнению с 2,2% в сентябре. Наименьший рост цен был зафиксирован на Кипре (0,2%), во Франции (0,8%) и Италии (1,3%), а наибольший – в Румынии (8,4%), Эстонии (4,5%) и Латвии (4,3%)<sup>32</sup>. Во втором квартале 2025 г. средняя величина дефицита госбюджета с поправкой на сезонные колебания отмечалась на уровне 2,7% ВВП в зоне евро<sup>33</sup>. Госдолг за тот же период составил 88,2% ВВП. Профицитный госбюджет был в Дании (4,5%), на Кипре (4,1%) и в Ирландии (4,0%). Дефицит свыше 3% зафиксировали в 12 странах, среди которых наибольшие значения характерны для Румынии (9,3%), Польши (6,5%) и Франции (5,8%). Показатель госдолга превысил 100% ВВП в Греции (151,2%), Италии (138,3%), Франции (115,8%), Бельгии (106,2%) и Испании (103,4%)<sup>34</sup>.

---

<sup>27</sup> Ibid. P. 56-58.

<sup>28</sup> Monetary developments in the euro area: September 2025. Press Release, ECB 27 October 2025. URL: <https://www.ecb.europa.eu/press/stats/md/html/ecb.md2509~11beef91c7.en.html> (дата обращения: 05.12.2025).

<sup>29</sup> Sofia Hosts High-Level Conference ahead of Bulgaria's Eurozone Entry. Bulgarian News Agency, 04.11.2025. URL: <https://www.bta.bg/en/news/economy/1001578-sofia-hosts-high-level-conference-ahead-of-bulgaria-s-eurozone-entry> (дата обращения: 05.12.2025).

<sup>30</sup> Ibid.

<sup>31</sup> Statement from President of the Eurogroup, Paschal Donohoe. Press Release, Council of the European Union, 18 November 2025. URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2025/11/18/statement-from-president-of-the-eurogroup-paschal-donohoe/> (дата обращения: 05.12.2025).

<sup>32</sup> Annual inflation down to 2.1% in the euro area. Eurostat, 19 November 2025. URL: <https://ec.europa.eu/eurostat/web/products-euro-indicators/w/2-19112025-ap> (дата обращения: 05.12.2025).

<sup>33</sup> Seasonally adjusted government deficit at 2.7% of GDP in the euro area. Eurostat, 21 October 2025. URL: <https://ec.europa.eu/eurostat/web/products-euro-indicators/w/2-21102025-cp> (дата обращения: 05.12.2025).

<sup>34</sup> Government debt at 88.2% of GDP in euro area. Eurostat, 21 October 2025. URL: <https://ec.europa.eu/eurostat/web/products-euro-indicators/w/2-21102025-bp> (дата обращения: 05.12.2025).

***Думепамыра:***

1. *2025 Annual Report of the European Fiscal Board // European Commission, 22 October 2025.*
2. *Annual inflation down to 2.1% in the euro area // Eurostat, 19 November 2025.*
3. *Christine Lagarde, President of the ECB, Luis de Guindos, Vice-President of the ECB // Monetary Policy Statement. Press conference, ECB, 11 September 2025.*
4. *Eurogroup meeting of 19 September 2025. Brussels, 25 September 2025.*
5. *Eurogroup, 19 September 2025. Council of the European Union.*
6. *Government debt at 88.2% of GDP in euro area // Eurostat, 21 October 2025. Meeting of the Eurogroup in inclusive format on 19 September 2025. Brussels, 25 September 2025.*
7. *Monetary developments in the euro area: September 2025 // Press Release, ECB, 27 October 2025.*
8. *Monetary Dialogue with Christine Lagarde, President of the European Central Bank. Committee on Economic and Monetary Affairs. Strasbourg, 6 October 2025.*
9. *Monetary policy decisions // ECB Press Release, 11 September 2025.*

## РЕГИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА ПОСЛЕ 2028 г.: СТАРТ ОБСУЖДЕНИЯ РЕФОРМЫ ФИНАНСОВОГО ПЕРЕРАСПРЕДЕЛЕНИЯ

*Ключевые слова:* Многолетняя финансовая программа на 2028–2034 гг., бюджет ЕС, структурные фонды, сплочение, Европейская комиссия

Основные мероприятия осени 2025 г. в рамках проведения региональной политики ЕС были нацелены на достижение консенсуса по июльскому предложению Европейской комиссии об основных контурах Многолетней финансовой программы на 2028–2034 гг.<sup>35</sup> ЕК заинтересована в принятии поправок, меняющие многие устоявшиеся правила финансовой системы ЕС. Тем не менее, в рамках реформы ЕК намерена сохранить ресурсы политики сплочения, направленные на поддержку догоняющих государств-членов и сглаживание территориальных диспропорций, в качестве одной из основных расходных статей бюджета ЕС.

Разъяснению замыслов радикальной реформы было посвящено несколько мероприятий в регионах ЕС. Так, исполнительный вице-председатель ЕК по вопросам сплочения и реформ Р. Фитто посетил 25 сентября Литву, 8 октября Германию и 22 ноября Румынию<sup>36</sup>. Судя по состоявшимся обсуждениям, привычный объём ассигнований при перераспределении бюджетных средств может быть сохранен, но взамен от государств-членов требуется одобрение предложений Комиссии. В ходе встреч представитель ЕК настаивал на важности подключения структурных фондов ЕС к политике, проводимой на страновом уровне, посредством новой формулы партнёрства: объединение тысяч мелких региональных планов в 27 национальных планов партнёрства (и ещё один отдельный план специально для программы «Интеррег») и слияние структурных фондов ЕС в единый фонд, что в сумме должно предоставить возможность каждому государству-члену максимально точно ориентировать поддержку ЕС на решение национальных и региональных задач.

Предложенная конструкция будущей расходной части семилетней финансовой программы ЕС, на первый взгляд, похожа на ту, что действует сейчас. В ней четыре раздела: первые два содержат меры, направленные на проведение внутренней политики (территориальной и структурной), третий – на решение задач внешней политики и последний – на содержание аппарата ЕС. Помимо них заявлены уже привычные «инструменты гибкости». Новый раздел лишь один – «Резерв для Украины», который может быть запланирован как дополнительный ресурс сверх ежегодных «потолков».

Более внимательное рассмотрение предложения вскрывает много дискуссионных нововведений.

---

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts420251720>

<sup>35</sup> European Commission - Press release An ambitious budget for a stronger Europe: 2028-2034. Brussels, 16 July 2025 [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/api/files/document/print/en/ip\\_25\\_1847/IP\\_25\\_1847\\_EN.pdf](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/api/files/document/print/en/ip_25_1847/IP_25_1847_EN.pdf)

<sup>36</sup> Executive Vice-President Fitto in Lithuania to discuss support to eastern border regions and the future of Cohesion policy. 24 September 2025 URL: [https://ec.europa.eu/regional\\_policy/whats-new/newsroom/24-09-2025-executive-vice-president-fitto-in-lithuania-to-discuss-support-to-eastern-border-regions-and-the-future-of-cohesion-policy\\_en](https://ec.europa.eu/regional_policy/whats-new/newsroom/24-09-2025-executive-vice-president-fitto-in-lithuania-to-discuss-support-to-eastern-border-regions-and-the-future-of-cohesion-policy_en); Executive Vice-President Fitto visits Germany for talks about Cohesion Policy. 07 October 2025. URL: [https://ec.europa.eu/regional\\_policy/whats-new/newsroom/10-07-2025-executive-vice-president-fitto-visits-germany-for-talks-about-cohesion-policy\\_en](https://ec.europa.eu/regional_policy/whats-new/newsroom/10-07-2025-executive-vice-president-fitto-visits-germany-for-talks-about-cohesion-policy_en); Executive Vice-Presidents Minzatu and Fitto in Romania to discuss the future of Cohesion policy. 21 November 2025. URL: [https://ec.europa.eu/regional\\_policy/whats-new/newsroom/21-11-2025-executive-vice-presidents-minzatu-and-fitto-in-romania-to-discuss-the-future-of-cohesion-policy\\_en](https://ec.europa.eu/regional_policy/whats-new/newsroom/21-11-2025-executive-vice-presidents-minzatu-and-fitto-in-romania-to-discuss-the-future-of-cohesion-policy_en) (дата обращения: 10.12.2025).

Первый раздел назван «Национальные и региональные планы партнерства». Он самый большой, включает содействие социально-экономическому и территориальному сплочению ЕС, устойчивому развитию, конкурентоспособности, а также безопасности Союза. В него же внесена поддержка сельского и морского хозяйства и развития сельских районов. Здесь же – деятельность агентств Фронтекс и Европол. Всё вместе – 865 млрд евро, или 44% средств<sup>37</sup>. Соединение традиционных статей в одной рубрике, в том числе слияние двух крупнейших структурных фондов (регулирующих сельское хозяйство и региональное развитие), да ещё и добавление к ним нескольких мелких расходных статей и финансовых инструментов, предложено впервые. Стоит отметить, что в этот раздел заложили и фиксированную ежегодную сумму погашения займов инструмента восстановления «Следующее поколение ЕС» (*NextGenerationEU*), экстренно созданного для преодоления пандемии и её социально-экономических последствий. Тем самым уже на стадии обсуждения проекта МФП из тени могут выйти некоторые проблемные аспекты межстранового перераспределения.

Во втором разделе сконцентрированы трансъевропейские расходы. Общая сумма финансирования предложена в объёме 590 млрд евро. В числе конкретных инструментов – Европейский фонд конкурентоспособности, программа «Горизонт Европа», Антикризисный фонд. В этот же раздел вошёл Механизм гражданской защиты (поддержка сферы здравоохранения), программа *Erasmus* (помощь трансграничным обменов студентов и преподавателей в объёме почти 41 млрд евро) и новая программа «Агора» для поддержки культурных проектов, СМИ и организации гражданского общества. Здесь же Инструмент «Соединяя Европу» (*Connecting Europe Facility, CEF*), которому на следующие семь лет отводятся существенные ассигнования в 81 млрд евро. Причем, если до недавнего времени место *CEF* в системе структурных фондов ЕС (поддержка трансграничных проектов в сфере транспорта и связи) казалось незначительным, то с 2028 г. ему отводится первоочередная роль: обеспечивать переход ЕС к экологически чистым технологиям в энергетике и транспорте и к цифровизации инфраструктуры. Но и это не всё: инструмент также призван сыграть ключевую роль в создании трансграничной инфраструктуры двойного назначения, способствуя реализации Плана действий в области военной мобильности.

В третий раздел вошли направления внешней политики: «Глобальная Европа», Общая внешняя политика и политика безопасности и «Заморские страны и территории» (включая Гренландию). Общая предлагаемая сумма расходов составляет 215 млрд евро.

Четвертый раздел – административные расходы со стабильной для практики ЕС долей ассигнований в 6% от всего бюджета.

«Заметная часть» следующей МФП, согласно разъяснениям Еврокомиссии, не должна планироваться заранее<sup>38</sup>. Вышеупомянутый инструмент гибкости предоставит бюджету ЕС возможность быстро реагировать на непредвиденные обстоятельства, требующие дополнительных ресурсов. В случае серьёзного кризиса задействуют новый чрезвычайный механизм, предоставляющий государствам-членам кредиты. Окончательное решение об активации этого механизма будет приниматься Советом с участием Европейского парламента на стадии предметных обсуждений.

---

<sup>37</sup> Europe's budget/ An ambitious budget for a stronger Europe 2028-2034. September 2025. European Commission. URL: [https://commission.europa.eu/document/download/1af543c5-24b9-4806-bc5f-5f41a20a433b\\_en?filename=MFF\\_Summary\\_03.09\\_10h30\\_0.pdf](https://commission.europa.eu/document/download/1af543c5-24b9-4806-bc5f-5f41a20a433b_en?filename=MFF_Summary_03.09_10h30_0.pdf) (дата обращения: 10.12.2025).

<sup>38</sup> Commission completes proposal for the 2028-2034 EU long-term budget Brussels. European Commission - Press release. 3 September 2025. URL: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/api/files/document/print/en/ip\\_25\\_2011/IP\\_25\\_2011\\_EN.pdf](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/api/files/document/print/en/ip_25_2011/IP_25_2011_EN.pdf) (дата обращения: 10.12.2025).

Партнёрство властей и программирование – традиционные принципы реализации политики сплочения. Новизна предложения ЕК в том, что в будущих национальных планах станет возможно скоординировать политику сплочения с другими, такими как общая сельскохозяйственная политика. Переход от почти 540 программных документов к 27, то есть создание единого плана для каждого государства-члена, объединяющего все возможные меры поддержки (рабочих, фермеров, рыбаков, городов, сельской местности), призван обеспечить упрощение задач, возложенных на государственные органы и Еврокомиссию. Такая интеграция процесса программирования, по мнению авторов предложения, позволит улучшить координацию между областями политики. Однако ещё не определено, как ассигнования распределяться по странам, и, возможно, процесс обернётся более длительным внутренним торгом при принятии новой МФП.

Принцип политической обусловленности предлагается распространить на все программы, финансируемые из средств структурных фондов, что означает увязку выплат с достижением целевых показателей и проведением реформ. Соответствующие количественные показатели должны быть изложены в национальных программах и увязаны с целью сокращения региональных диспропорций.

Для догоняющих регионов важно, как их коснётся погашение заимствований ЕС. Погашение начнётся в 2028 г. и будет осуществляться в течение длительного периода – до 2058 г. Кроме того, ЕК предложила установить фиксированную ежегодную сумму погашения: в период с 2028 по 2034 гг. эта сумма, включая проценты, равна 168 млрд евро, или 24 млрд евро в год в текущих ценах.

Согласно предложению Комиссии, с 1 января 2028 г. предусматриваются пять новых собственных ресурсов, помимо существующих четырёх. В среднем новые собственные ресурсы, по оценке ЕС, принесут доход до 59 млрд евро в год (в ценах 2025 г.), или примерно 420 млрд на семь лет. Таким образом, на новые источники поступлений возлагается задача покрыть примерно пятую часть бюджетных потребностей, а значит, эта часть предложения вызовет много дискуссий.

Главное новшество проекта Еврокомиссии – идея объединить структурные фонды ЕС в Многосторонний фонд финансирования. Озвучена общая сумма планируемых расходов примерно в 45% от всего бюджета. В связи с этой цифрой встаёт основной вопрос к реформе, поскольку ранее сельскохозяйственные фонды и фонды региональной политики аккумулировали до 80% средств ЕС. Однако, по мнению ЕК, обещанного достаточно: из суммарных 2 трлн евро на семь лет (эквивалент 1,26% валового национального дохода ЕС в этот период) 450 млрд евро предложено направить со стороны бюджета ЕС на поддержку этих планов, то есть в абсолютных значениях столько же, сколько предусмотрено действующей МФП на проведение политики сплочения. Также подчёркивается, что 218 млрд евро из них предусмотрено для наименее развитых регионов, чей уровень благосостояния ниже 75% от среднего по ЕС. Более того, гарантируется, что наименее развитые регионы получают не меньше того, что было им отведено в 2021–2027 гг. В остальном предложение ЕК основано на принципе инвестирования во все регионы ЕС для сокращения структурных дисбалансов.

Основное внимание в ходе обсуждений, которые начались осенью и продлятся весь 2026 г., направлено на инструменты повышения эффективности бюджета и его гибкости. Реформа, как считает ЕК, необходима для того, чтобы без ущерба для инвестиционных возможностей бюджета ЕС сделать из него механизм удовлетворения непредвиденных потребностей для сохранения общественного благополучия ЕС (противодействие кризисам разной природы, реагирование на быстрые изменения в экономике).

В сентябре ЕП и Совет одобрили апрельскую законодательную инициативу ЕК о частичном перераспределении средств политики сплочения текущего периода, который подходит к концу в 2027 г., в пользу стратегических приоритетов: конкурентоспособность, оборона, доступное и устойчивое жильё, защита водных ресурсов и энергетический переход. Цель ЕК состоит в том, чтобы увеличить хотя бы на 10%

инвестиции в перечисленные сферы. Для этого предложено создать более привлекательные условия для государств-членов и регионов, желающих инвестировать в эти новые приоритеты, в том числе увеличить объёмы предварительного финансирования проектов до 20% для ускорения их запуска и реализации. Кроме того, предложено увеличить на 10 процентных пунктов софинансирование со стороны ЕС, чтобы сократить необходимые доплаты из национальных бюджетов. Режим наибольшего благоприятствования предусмотрен для регионов ЕС, граничащих с Россией и Белоруссией (для таких регионов Еврокомиссии легче всего обосновать дополнительную поддержку со ссылкой на Специальную военную операцию (СВО))<sup>39</sup>.

25 ноября ЕК раскрыла некоторые организационные детали четырёхлетнего проекта на молдавско-украинской границе<sup>40</sup>, финансируемого из бюджета ЕС. Проект охватывает всю территорию Молдавии и четыре области Украины: Одесскую, Черновицкую, Хмельницкую и Винницкую. Сумма расходов закладывается в размере 2 млрд евро из средств фондов политики сплочения. Деньги, как указано, начнут выделять с середины 2026 г. под конкретные инициативы, прошедшие отбор. Стоит напомнить, что традиционно программы Интеррег (трансграничное и приграничное сотрудничество) направлены на поддержку регионов, расположенных на границах либо между государствами-членами, либо со странами – соседями ЕС. Запуск проекта для двух регионов, не входящих в ЕС, происходит впервые. Станет ли это шагом в достижении целей политики сплочения и поможет ли Молдавии и Украине продвинуться на пути к членству в ЕС, будет зависеть от эффективности в реализации обозначенных направлений деятельности. Среди них – подготовка местных администраций к принятию и внедрению принципов и стандартов ЕС, укрепление потенциала регионов в создании бизнес-инкубаторов и инновационных центров. Для управления проектом со стороны получателей создан консорциум, в который вошли Агентство регионального развития Одесской области и Муниципальный центр развития предпринимательства при мэрии Кишинёва. Техническую поддержку проекту будет оказывать румынская консалтинговая компания.

**Литература:**

1. *Europe's budget. An ambitious budget for a stronger Europe 2028–2034 // European Commission. Brussels. September 2025.*
2. *An ambitious budget for a stronger Europe: 2028–2034 // European Commission. Press release. Brussels. 16 July 2025. Updated on 22.07.25.*
3. *Commission completes proposal for the 2028–2034 EU long-term budget Brussels // European Commission. Press release. Brussels. 3 September 2025.*

---

<sup>39</sup> Commission welcomes an agreement on Cohesion Policy modernisation. 18 September 2025. URL: [https://ec.europa.eu/regional\\_policy/whats-new/newsroom/18-09-2025-commission-welcomes-an-agreement-on-cohesion-policy-modernisation\\_en](https://ec.europa.eu/regional_policy/whats-new/newsroom/18-09-2025-commission-welcomes-an-agreement-on-cohesion-policy-modernisation_en) (дата обращения: 10.12.2025).

<sup>40</sup> €2 million to strengthen cross-border cooperation between Republic of Moldova and Ukraine. 25 November 2025. [https://ec.europa.eu/regional\\_policy/whats-new/newsroom/25-11-2025-eur2-million-to-strengthen-cross-border-cooperation-between-republic-of-moldova-and-ukraine\\_en](https://ec.europa.eu/regional_policy/whats-new/newsroom/25-11-2025-eur2-million-to-strengthen-cross-border-cooperation-between-republic-of-moldova-and-ukraine_en) (дата обращения: 10.12.2025).

## ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА ГЕРМАНИИ ОСЕНЬЮ 2025 г.: ОСНОВНЫЕ РЕШЕНИЯ И ТЕНДЕНЦИИ

*Ключевые слова:* Германия, ФРГ, Европейский союз, ЕС, чёрно-красная коалиция, экономика, хозяйственный штандорт, инвестиции, инновации, микроэлектроника

В начале сентября участники красно-чёрной коалиции согласовали ряд спорных вопросов в отношении Закона о должной корпоративной осмотрительности в цепях поставок (*LkSG*). 3 сентября 2025 г. кабинет принял законопроект о внесении изменений в *LkSG*, призванных существенно смягчить обязательства компаний. Для Берлина важно, что это произошло до имплементации аналогичной Директивы Европейского союза (*CSDDD*) в государствах-членах. Ф. Мерц ещё во время первого (майского) визита в качестве канцлера в Брюссель заявил, что Германия согласно коалиционному договору намерена реформировать национальный *LkSG*, а Директиву *CSDDD* в будущем реализовать «в бюрократичном отношении на минимальном уровне», избегая повышенных обязательств.

В начале сентября К. Райхе, министр экономики и энергетики, сформировала «Научный консультативный круг» при возглавляемом ею Федеральном министерстве. Цель нового органа – обеспечить экономической политике научную и аналитическую основу, а также заручиться независимыми рекомендациями по вопросам рыночной экономики и регуляторной политики. В состав Совета вошли четыре признанных эксперта-экономиста: В. Гримм – профессор Технического университета Нюрнберга, Ю. Хаукап – директор Института конкурентной экономики при Университете Генриха Гейне, Дюссельдорф; С. Колев – руководитель форума «Людвиг Эрхард» по экономике и обществу, Берлин; В. Виланд – профессор монетарной экономики, директор Института монетарной и финансовой стабильности при Франкфуртском университете. Эксперты будут работать на добровольной основе, сохраняя свои академические или исследовательские должности, и выступать независимыми советниками министерства. Их задача – выработка обоснованных, научно подкреплённых рекомендаций, направленных на обновление нормативной базы, снижение чрезмерной регуляции, оживление предпринимательской активности и восстановление конкурентоспособности экономики Германии<sup>41</sup>. К. Райхе охарактеризовала создание консультативного круга как шаг, необходимый для «возрождения потенциала роста» и «укрепления международной конкурентоспособности» страны, отметив, что Германия стоит перед «глубокими структурными вызовами».

Подтверждением тесного сотрудничества К. Райхе с научным и экспертным сообществом, в том числе в рамках упомянутого диалога, стала презентация в середине сентября мониторинга энергетической трансформации германского штандорта («*Energiewende. Effizient. Machen*»)<sup>42</sup> и плана из 10 пунктов по её корректировке<sup>43</sup>. Вместе

---

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts420252126>

<sup>41</sup> Bundeswirtschaftsministerin Katherina Reiche beruft wissenschaftlichen Beraterkreis. BMW. 04.09.2025. URL: <https://www.bundeswirtschaftsministerium.de/Redaktion/DE/Pressemitteilungen/2025/09/20250903-bundeswirtschaftsministerin-katherina-reiche-beruft-wissenschaftlichen-beraterkreis.html>; Wissenschaftlicher Beraterkreis Wirtschaftspolitik. BMW. 06.10.2025. URL: <https://www.bundeswirtschaftsministerium.de/Redaktion/DE/Artikel/Ministerium/wissenschaftlicher-beraterkreis-wirtschaft.html> (дата обращения: 25.11.2025).

<sup>42</sup> Energiewende. Effizient. Machen. Monitoringbericht zum Start der 21. Legislaturperiode. Energiewirtschaftliches Institut, BET Consulting GmbH an der Universität zu Köln gGmbH (EWI). September 2025. URL:

с экспертами министр сделала основной акцент на снижении затрат и повышении надёжности энергосистемы<sup>44</sup>. Эти положения подтверждают позицию К. Райхе о том, что климатическая нейтральность и конкурентоспособность не противоречат друг другу. Не случайно, промышленные группы интересов приветствовали предложенные меры, оценив их как «курс на эффективность». Критики – прежде всего представители «зелёного лобби» – увидели в них угрозу замедления процесса энергетической трансформации и связанного с этим роста цен вследствие недостатка сетей и хранилищ<sup>45</sup>.

29 сентября научные консультанты министерства экономики опубликовали доклад «Повестка роста для Германии» (*Eine Wachstumsagenda für Deutschland*)<sup>46</sup>. Эксперты констатируют, что немецкая экономика за последние годы утратила темпы роста и конкурентоспособность. Инноваций и частных инвестиций недостаточно, индустриальная производительность падает, при этом усложнённое регулирование, бюрократия, высокие социальные обязательства и слабая реструктуризация тормозят прогресс. Авторы предлагают программу из пяти стратегических «рычагов»: разрешить структурный разворот (поощрение бизнеса), направлять государственные инвестиции в стратегические сферы (инфраструктура, оборона, развитие), реформировать социальные и налоговые системы, а также усилить европейскую экономическую координацию. По мнению экспертов, эти меры необходимы для восстановления динамики роста ВВП, повышения производительности и укрепления конкурентоспособности Германии как делового и технологического центра.

Напомним, что в конце июля канцлер Мерц и его правительство договорились с ведущими представителями крупного капитала об их поддержке коалиционных реформ в рамках инициативы «*Made for Germany*». Бизнес воспринял её как ключевой компонент формирования новой институциональной архитектуры государственно-частного взаимодействия. 22 сентября состоялась очередная встреча с бизнесменами, в ходе которой Мерц, главы министерств финансов и экономики Клингбайль и Райхе обсудили промежуточные итоги исполнения предпринимателями своих обещаний относительно расходов на НИОКР, инвестиций в инфраструктуру, цифровизацию и экологические проекты. Участники ещё раз констатировали, что германский штандорт нуждается не в декларациях, а в совместных обязательствах его основных субъектов: государство создаёт институциональный базис, бизнес – предоставляет капитал и технологии. Тем самым инициатива была окончательно легитимизирована как неотъемлемый элемент политики правительства в направлении модернизации. Через неделю к инициативе присоединились ещё 44 средние и крупные фирмы с дополнительным инвестиционным портфелем в 104

---

[https://www.bundeswirtschaftsministerium.de/Redaktion/DE/Publikationen/Energie/energiewende-effizient-machen.pdf?\\_\\_blob=publicationFile&v=24](https://www.bundeswirtschaftsministerium.de/Redaktion/DE/Publikationen/Energie/energiewende-effizient-machen.pdf?__blob=publicationFile&v=24) (дата обращения: 25.11.2025).

<sup>43</sup> Klimaneutral werden - wettbewerbsfähig bleiben. BMW. September 2025. URL: [https://www.bundeswirtschaftsministerium.de/Redaktion/DE/Downloads/J-L/klimaneutral-werden-wettbewerbsfaehig-bleiben.pdf?\\_\\_blob=publicationFile&v=26](https://www.bundeswirtschaftsministerium.de/Redaktion/DE/Downloads/J-L/klimaneutral-werden-wettbewerbsfaehig-bleiben.pdf?__blob=publicationFile&v=26) (дата обращения: 25.11.2025).

<sup>44</sup> Monitoringbericht zur Energiewende vorgelegt – Bundesministerin Katherina Reiche schlägt zehn Schlüsselmaßnahmen vor. BMW. 15.09.2025. URL: <https://www.bundeswirtschaftsministerium.de/Redaktion/DE/Pressemitteilungen/2025/09/20250915-monitoringbericht-zur-energiewende-vorgelegt-bundesministerin-katherina-reiche-schlaegt-zehn-schluesselmassnahmen-vor.html> (дата обращения: 25.11.2025).

<sup>45</sup> Баланс климата и индустрии: план К. Райхе. Телеграм-канал «Германия. Экономика». 17.09.2025. URL: <https://t.me/economyBRD/429> (дата обращения: 25.11.2025).

<sup>46</sup> Eine Wachstumsagenda für Deutschland (Veronika Grimm, Justus Haucap, Stefan Kolev, Volker Wieland). Gutachten des wissenschaftlichen Beraterkreises für evidenzbasierte Wirtschaftspolitik beim Bundesministerium für Wirtschaft und Energie. BMW. 29.09.2025. URL: [https://www.bundeswirtschaftsministerium.de/Redaktion/DE/Downloads/W/wachstumsagenda-fuer-deutschland.pdf?\\_\\_blob=publicationFile&v=6](https://www.bundeswirtschaftsministerium.de/Redaktion/DE/Downloads/W/wachstumsagenda-fuer-deutschland.pdf?__blob=publicationFile&v=6) (дата обращения: 25.11.2025).

млрд евро<sup>47</sup>. В рамках штандортного взаимодействия бизнес ожидает от государства сокращение бюрократии; ускорения административных процедур (особенно для инфраструктурных проектов); введения налоговых стимулов, субсидий, льгот и амортизационных преференций; обеспечения стабильности законодательства и предсказуемости регулирования. Мерц и его команда неоднократно подчёркивали, что коалиция будет подкреплять инициативу конкретными реформаторскими шагами и что работа в этом направлении «уже начата»<sup>48</sup>.

Отметим, что Ф. Мерц 17 сентября выступил в бундестаге в рамках «генеральных дебатов» с получасовой речью, в которой обозначил курс на «глубокие преобразования» – от социальной сферы до инвестиционной политики. По его мнению, германская модель штандорта находится под давлением протекционизма, высоких цен на энергию, технологической конкуренции. Ответом правительства должны стать снижение налогового бремени, реформа субсидий, привлечение капитала, которые призваны опровергнуть пессимистические прогнозы о деиндустриализации.

В конце августа в баварском Вюрцбурге прошло двухдневное рабочее совещание руководителей фракций правящих партий (*Fraktionsklausur*). Й. Шпан (ХДС), А. Хоффманн (ХСС) и М. Мирш (СДПГ) обсудили пути восстановления доверия и координации шагов по наполнению конкретным содержанием реформаторской повестки. Среди «очагов раздражения» и тематических разногласий оказались налоговая и социальная политика, бюджетный дефицит, сложности с назначением конституционных судей. Партнёры обозначили «дорожный план» по подготовке законопроектов в течение осени, подтвердив намерение избегать конфликтов при реализации «Повестки высоких технологий» (*Hightech-Agenda*)<sup>49</sup>.

Спустя месяц кабинет министров провёл первое рабочее совещание (*Klausurtagung*), в рамках которого продолжилось обсуждение приоритетов – конкурентоспособность хозяйственного штандорта и модернизация государства. В ходе двухдневной дискуссии участники проработали меры «бюрократического разворота» и представили «Повестку модернизации». Это свод порядка 80 мер, направленных на цифровизацию и оптимизацию административных процессов<sup>50</sup>.

9 октября коалиционный комитет на уровне председателей партий – Ф. Мерца (ХДС), М. Зёдера (ХСС) и Л. Клингбайля и Б. Бас (СДПГ) – договорился об общем знаменателе по вопросам ускорения реализации инфраструктурных проектов, выделения дополнительных 3 млрд евро на строительство новых автобанов, подготовки целевых программ для стимулирования перехода домашних хозяйств на электромобильность, введения «активной пенсии» (*Aktivrente*), замены гражданского пособия (*Bürgergeld*) на «базовую гарантию» (*Grundsicherung*) и ужесточения требований к безработным по поиску работы<sup>51</sup>.

---

<sup>47</sup> «Made for Germany» – Initiative plant Investitionen von 735 Milliarden Euro. n-tv. 30.09.2025. Available at: <https://www.n-tv.de/ticker/Made-for-Germany-Initiative-plant-Investitionen-von-735-Milliarden-Euro-article26065323.html> (дата обращения: 15.11.2025).

<sup>48</sup> Kraftvolles Signal für mehr Investitionen in Deutschland. Bundesregierung. 22.09.2025. URL: <https://www.bundesregierung.de/breg-de/aktuelles/madeforgermany-2366268> (дата обращения: 25.11.2025).

<sup>49</sup> Beschlusspapier der gemeinsamen Klausurtagung der Geschäftsführenden Vorstände von CDU/CSU und SPD. Spdfraktion.de. 29.08.2025. URL: [https://www.spdfraktion.de/system/files/documents/beschlusspapier\\_gfv\\_klausur\\_union\\_spd.pdf](https://www.spdfraktion.de/system/files/documents/beschlusspapier_gfv_klausur_union_spd.pdf) (дата обращения: 15.11.2025).

<sup>50</sup> «Повестка модернизации»: курс на рост ВВП и снятие барьеров. Телеграм-канал «Германия. Экономика». 01.10.2025. URL: <https://t.me/economyBRD/452> (дата обращения: 25.11.2025).

<sup>51</sup> Neuerungen für Verkehrsinfrastruktur, Rente und Grundsicherung. Bundesregierung. 09.10.2025. URL: <https://www.bundesregierung.de/breg-de/aktuelles/ergebnisse-koalitionsausschuss-2388114> (дата обращения: 25.11.2025).

Традиционно особое внимание осенью было уделено бюджетной тематике. 18 сентября с существенным опозданием парламент утвердил федеральный бюджет на текущий год, то есть всего на три месяца. Причина – кризис ноября 2024 г. (именно тогда развалилась «светофорная» коалиция). Общий объём расходов – 502,5 млрд евро, из них около 140 млрд составляли новые кредиты. Более трети средств шло на социальные статьи (пенсии, базовое пособие для граждан и пр.). Существенная часть выделялась на инфраструктуру, транспорт, социальные и климатические программы.

28 ноября 2025 г. удалось утвердить предложение правительства по проекту бюджета на 2026 г. Общий объём расходов превышает 525 млрд евро. Рекордными стали планируемые государственные капиталовложения. С учётом «специальных фондов» (в том числе на инфраструктуру<sup>52</sup> и оборону) сумма инвестиционных расходов достигает порядка 126,7 млрд евро. В ходе обсуждения правительство объяснило такой подход необходимостью модернизации экономики, преодоления инвестиционной стагнации, поддержки занятости, восстановления инфраструктуры, вложений в транспорт, жилищное строительство, здравоохранение, образование, цифровизацию и оборону. Одновременно принят финансовый план на 2027–2029 гг.<sup>53</sup>

Таким образом, госбюджеты ФРГ на 2025 и 2026 гг. отразили амбициозную попытку чёрно-красной коалиции компенсировать годы экономической стагнации за счёт масштабных инвестиций и увеличения государственного долга. При этом такая бюджетная стратегия – достаточно рискованная «ставка на будущее»: либо инвестиции стимулируют рост ВВП и модернизацию, либо повышение долгов и расходов обернутся очередной финансовой и социальной нагрузкой на страну. С учётом слабой динамики экономического роста, структурных проблем во многих отраслях, неопределённости внешних условий и при наличии высокого долгового бремени второй вариант вполне вероятен. Стабильность, эффективность и прозрачность реализации бюджетных программ станет ключевым фактором, определяющим, оправдаются ли расчёты правительства на «инвестиционное наступление» или оно окажется неэффективным.

В конце октября федеральное правительство приняло «Стратегию по микроэлектронике»<sup>54</sup> – документ, который впервые формально объединяет усилия по развитию этого сектора в единую, согласованную политику: исследования, подготовку кадров и промышленное производство<sup>55</sup>. Основная цель – не просто сохранить, но и укрепить статус Германии как крупнейшего европейского штандорта по разработке и производству микросхем и других элементов, критически важных для цифровых технологий<sup>56</sup>. В стратегическом контексте микроэлектроника рассматривается как базовая «технологическая инфраструктура» для авто- и машиностроения, энергетики, медицины,

---

<sup>52</sup> Das Sondervermögen für Infrastruktur und Klimaneutralität. Bundesfinanzministerium. 05.12.2025. URL: [https://www.bundesfinanzministerium.de/Web/DE/Themen/Oeffentliche\\_Finzen/SVIK/sondervermoegen-infrastruktur-klimaneutralitaet.html](https://www.bundesfinanzministerium.de/Web/DE/Themen/Oeffentliche_Finzen/SVIK/sondervermoegen-infrastruktur-klimaneutralitaet.html) (дата обращения: 25.11.2025).

<sup>53</sup> Rede des Bundesministers der Finanzen, Lars Klingbeil, zum Haushaltsgesetz 2026 vor dem Deutschen Bundestag am 28. November 2025 in Berlin. Bundesregierung. 28.11.2025. URL: <https://www.bundesregierung.de/breg-de/service/newsletter-und-abos/bulletin/bmf-haushaltsgesetz-2026-2396878> (дата обращения: 25.11.2025).

<sup>54</sup> Mikroelektronik-Strategie der Bundesregierung Forschung, Fachkräfte und Fertigung für das Mikroelektronik-Ökosystem in Deutschland. BMFTR, BMW. Oktober 2025. URL: [https://www.bundeswirtschaftsministerium.de/Redaktion/DE/Publikationen/Industrie/mikroelektronik-strategie-der-bundesregierung.pdf?\\_\\_blob=publicationFile&v=22](https://www.bundeswirtschaftsministerium.de/Redaktion/DE/Publikationen/Industrie/mikroelektronik-strategie-der-bundesregierung.pdf?__blob=publicationFile&v=22) (дата обращения: 25.11.2025).

<sup>55</sup> Mikroelektronik als Schlüsseltechnologie in Europa stärken. BMW. Oktober 2025. URL: <https://www.bundeswirtschaftsministerium.de/Redaktion/DE/Artikel/Industrie/mikroelektronik.html>

<sup>56</sup> Bundesregierung legt Mikroelektronik-Strategie vor. Bundestag. Forschung, Technologie, Raumfahrt und Technikfolgenabschätzung — Unterrichtung — hib 555/2025. 30.10.2025. URL: <https://www.bundestag.de/presse/hib/kurzmeldungen-1118206> (дата обращения: 25.11.2025).

цифровой инфраструктуры, а также как основа для будущих технологий – искусственный интеллект (ИИ), квантовые технологии, устойчивые энергосистемы.

Стратегия структурирована по шести взаимосвязанным направлениям (*Handlungsfelder*), которые вместе должны обеспечить комплексное развитие сектора микроэлектроники: усиление возможностей в дизайне чипов (развитие компетенций в проектировании микросхем, системной интеграции и передовых архитектур); ускорение трансфера «от лаборатории до фабрики» (быстрое внедрение в промышленное производство, развитие «пилотных фабрик» и современных производственных линий микроэлектроники); количественный рост квалифицированных кадров (подготовка, привлечение и удержание специалистов в области микроэлектроники); повышение качества кадров – образовательные и профессиональные стандарты (усиление учебных и профессиональных программ, повышение квалификации, адаптация к потребностям высокотехнологичных индустрий); создание стимулов для инвестиций (финансовые и регуляторные стимулы для компаний, готовых инвестировать в производство и НИОКР, поддержка стартапов, малых и средних фирм, специализирующихся на чипах и компонентах); укрепление европейской и международной кооперации.

Стратегия встроена в рамки европейской политики (совместные проекты, обмен развитием технологий, кадровый и инвестиционный альянсы). Документ также предусматривает меры по улучшению рамочных штандортных условий для микроэлектроники – снижение административных и регуляторных барьеров, оптимизация энергетических, логистических и инфраструктурных условий с целью сделать германское и европейское хозяйственные пространства технологически суверенными, снизить их зависимость от импортных чипов и внешних поставщиков, особенно в стратегически важных отраслях.

Правительство рассчитывает укрепить конкурентоспособность промышленности, особенно в машиностроении, автомобилестроении, энергетике, медтехнике, где микроэлектроника является основой для модернизации и выхода на новые технологические уровни. Соответственно, обеспечить устойчивость цепочек поставок и снижение рисков «чип-кризисов». В современных условиях для Берлина важно усилить привлекательность отечественного микроэлектронного штандорта для международных инвесторов, стартапов и квалифицированных специалистов и тем самым стимулировать инновации, занятость, экспорт и технологическое лидерство.

29 октября Ф. Мерц официально запустил общенациональную инициативу *Hightech Agenda Deutschland*<sup>57</sup> (Высокотехнологичная повестка Германии)<sup>58</sup>. Речь идёт о рамочных условиях высокотехнологичного развития немецкой экономики. Инициативу курирует министерство цифровизации и исследований во главе с Д. Бер. Цель состоит в комплексной переориентации политики исследований, технологий и инноваций посредством концентрации ресурсов, институтов и стратегических приоритетов на ключевых высокотехнологичных сферах. Тем самым немецкое правительство стремится укрепить конкурентоспособность страны, её технологический суверенитет, привлекательность для инвесторов.

Шесть приоритетных технологических направлений включают: искусственный интеллект, квантовые технологии, микроэлектронику, биотехнологии и медтехнику,

---

<sup>57</sup> Hightech Agenda Deutschland. BMFTR. Juni 2025. URL: [https://www.bmftr.bund.de/SharedDocs/Publikationen/DE/L/31881\\_Hightech\\_Agenda\\_Deutschland.pdf?\\_\\_blob=publicationFile&v=14](https://www.bmftr.bund.de/SharedDocs/Publikationen/DE/L/31881_Hightech_Agenda_Deutschland.pdf?__blob=publicationFile&v=14) (дата обращения: 25.11.2025).

<sup>58</sup> Startschuss für die Hightech-Republik Deutschland. BMFTR. 29.10.2025. URL: <https://www.bmftr.bund.de/SharedDocs/Kurzmeldungen/DE/2025/10/221025-hightech-agenda-auftakt.html> (дата обращения: 25.11.2025).

безуглеродную/«чистую» энергетику, климатически нейтральную мобильность. Для каждой из этих технологий будут выработаны отраслевые «дорожные карты» с целевыми метриками, этапами разработки и преодоления «узких мест» – кадров, цепочек поставок, инфраструктуры.

Правящая коалиция стремится превратить Германию в ведущий технологический европейский штандорт, обеспечить рост его конкурентоспособности, экспортного потенциала, инвестиционной привлекательности технологического суверенитета, сократить «технологический разрыв» между исследовательским сектором и промышленностью, снизить зависимость от внешних поставщиков (особенно за пределами Европы) в стратегически важных областях.

**Литература:**

1. *Bundeswirtschaftsministerin Katherina Reiche beruft wissenschaftlichen Beraterkreis // BMW. 04.09.2025.*
2. *Wissenschaftlicher Beraterkreis Wirtschaftspolitik // BMW. 06.10.2025.*
3. *Energiewende. Effizient. Machen. Monitoringbericht zum Start der 21. Legislaturperiode. Energiewirtschaftliches Institut, BET Consulting GmbH an der Universität zu Köln gGmbH (EWI). September 2025.*
4. *Klimaneutral werden - wettbewerbsfähig bleiben // BMW. September 2025.*
5. *Monitoringbericht zur Energiewende vorgelegt – Bundesministerin Katherina Reiche schlägt zehn Schlüsselmaßnahmen vor // BMW. 15.09.2025.*
6. *Eine Wachstumsagenda für Deutschland (Veronika Grimm, Justus Haucap, Stefan Kolev, Volker Wieland).*
7. *Gutachten des wissenschaftlichen Beraterkreises für evidenzbasierte Wirtschaftspolitik beim Bundesministerium für Wirtschaft und Energie // BMW. 29.09.2025.*
8. *«Made for Germany» – Initiative plant Investitionen von 735 Milliarden Euro. n-tv. 30.09.2025.*
9. *Kraftvolles Signal für mehr Investitionen in Deutschland. Bundesregierung. 22.09.2025.*
10. *Beschlusspapier der gemeinsamen Klausurtagung der Geschäftsführenden Vorstände von CDU/CSU und SPD. Spdfraktion.de. 29.08.2025.*
11. *Neuerungen für Verkehrsinfrastruktur, Rente und Grundsicherung. Bundesregierung. 09.10.2025.*
12. *Das Sondervermögen für Infrastruktur und Klimaneutralität. Bundesfinanzministerium. 05.12.2025.*
13. *Rede des Bundesministers der Finanzen, Lars Klingbeil, zum Haushaltsgesetz 2026 vor dem Deutschen Bundestag am 28. November 2025 in Berlin. Bundesregierung. 28.11.2025.*
14. *Mikroelektronik-Strategie der Bundesregierung Forschung, Fachkräfte und Fertigung für das Mikroelektronik-Ökosystem in Deutschland // BMFTR, BMW. Oktober 2025.*
15. *Mikroelektronik als Schlüsseltechnologie in Europa stärken // BMW. Oktober 2025.*
16. *Bundesregierung legt Mikroelektronik-Strategie vor. Bundestag. Forschung, Technologie, Raumfahrt und Technikfolgenabschätzung – Unterrichtung – hib 555/2025. 30.10.2025.*
17. *Hightech Agenda Deutschland // BMFTR. Juni 2025.*

## РЕАЛИЗАЦИЯ ВОДОРОДНЫХ СТРАТЕГИЙ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА И ГЕРМАНИИ (осень 2025 г.)

*Ключевые слова:* Германия, ФРГ, Евросоюз (ЕС), водородная стратегия, водород, электролизёрное производство, Счётная палата

В осенний период 2025 г. Европейский союз продолжил укреплять институциональные механизмы и научно-инновационные основы развития водородной экономики в рамках стратегии климатической нейтральности и энергетического перехода. Центральным документом этого этапа стал подготовленный Совместным исследовательским центром Европейской комиссии в кооперации с участниками инициативы «Партнёрство по чистому водороду» доклад («*Programme Review Report 2025*»). Среди ключевых достижений отмечено развитие электролизёрных технологий, повышение их производительности и эффективности; верификация их применения на реальных демонстрационных проектах; расширение региональных водородных экосистем в Европе за счёт деятельности водородных долин; повышение безопасности, качества стандартизации, обучения и взаимодействия с общественностью благодаря межсекторным инициативам; направленность текущих НИОКР на создание водородных технологий следующего поколения. Документ также содержит анализ существующих технологических, экономических и социальных барьеров по всей цепочке создания водорода. Авторы подчёркивают, что водород остаётся стратегическим элементом реализации климатических целей ЕС, а также служит «основой для будущих ежегодных рабочих программ и определения приоритетных направлений исследований в оценке ключевых показателей, технологических пробелов и потенциала инноваций»<sup>59</sup>. Содержание восьми тематических разделов доклада были подробно обсуждены в рамках Дней исследований и инноваций в области водорода, прошедших 24-25 ноября в Брюсселе. Особое внимание эксперты и специалисты уделили проблемам, которые необходимо решить для полного раскрытия потенциала водорода. Была подчёркнута необходимость непрерывности НИОКР, плавного перехода знаний, экспертизы и инноваций в последовательные совместные проекты в области чистого водорода<sup>60</sup>.

Осенью 2025 г. также были опубликованы отчёты<sup>61</sup>, в которых отражены текущее состояние и динамика отдельных сегментов водородной экосистемы в Европе. Они показывают срез технологического развития и рыночных тенденций. Так, *Clean Hydrogen Monitor 2025* фиксирует существенный рост установленной мощности электролизёров в Европе, заметное увеличение введённых в эксплуатацию проектов среднего размера и начало строительства более крупных установок. При этом общие объёмы всё ещё остаются ниже целей водородной стратегии ЕС<sup>62</sup>.

---

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts420252730>

<sup>59</sup> Discover the 2025 Programme Review Report. Clean Hydrogen Partnership. 24.11.2025. URL: [https://www.clean-hydrogen.europa.eu/media/news/discover-2025-programme-review-report-2025-11-24\\_en](https://www.clean-hydrogen.europa.eu/media/news/discover-2025-programme-review-report-2025-11-24_en) (дата обращения: 05.12.2025).

<sup>60</sup> Hydrogen Research and Innovation Days 2025. Clean Hydrogen Partnership. November 2025. URL: [https://www.clean-hydrogen.europa.eu/european-hydrogen-week/european-hydrogen-week-2025/hydrogen-research-and-innovation-days-2025\\_en](https://www.clean-hydrogen.europa.eu/european-hydrogen-week/european-hydrogen-week-2025/hydrogen-research-and-innovation-days-2025_en) (дата обращения: 05.12.2025).

<sup>61</sup> Clean Hydrogen Monitor 2025; Electrolytic Hydrogen Project Development: Q3 2025; Hydrogen-powered data centres: securing reliable and sustainable energy и ряд других. См.: Hydrogen Europe. URL: <https://hydrogeneurope.eu/in-a-nutshell/reports/> (дата обращения: 05.12.2025).

<sup>62</sup> Clean Hydrogen Monitor 2025. HYDROGEN EUROPE REPORT. September 2025. URL:

Комплекс опубликованных материалов осени 2025 г. демонстрирует, с одной стороны, консолидацию институциональных усилий ЕС по мониторингу и координации водородных технологий, с другой – необходимость дальнейшей работы над усилением их инвестиционной привлекательности и ускорением внедрения. Конкретные технологические и рыночные данные образуют базовый источник для оценки прогресса европейской водородной политики во второй половине 2025 г. и служат основой аналитических выводов о текущем состоянии и перспективах развития водородной экономики в ЕС.

В конце октября 2025 г. Федеральная счётная палата Германии (*Bundesrechnungshof, BRH*) опубликовала специальный отчёт<sup>63</sup>, в котором критически оценила ход реализации национальной водородной стратегии (*NWS*). По мнению аудиторов, успех водородной экономики, несмотря на многомиллиардные субсидии, остаётся под вопросом. Если не будут достигнуты запланированные «водородные» результаты в матрице целеполагания климатической нейтральности к 2045 г., то государству придётся разработать альтернативный план.

Во вступлении подчёркивается, что идея использовать «зелёный» водород как центральный элемент энергетического перехода и отказа от ископаемого топлива логична. Однако реализация отдельных положений *NWS* вызывает серьёзные сомнения.

Во-первых, объёмы внутреннего производства «зелёного» водорода остаются крайне низкими, а импорт  $H_2$ , (на который государство рассчитывало как на существенную часть снабжения), в обозримые сроки не обеспечит необходимых количеств. По оценке *BRH*, до 2030 г. Германии не удастся выполнить целевые значения объёмов производства и импорту  $H_2$ .

Во-вторых, отсутствует ожидавшийся спрос на водород в промышленности, энергетике и транспорте. Неопределённым остаётся один из ключевых драйверов спроса – перевод газовых электростанций на водород либо создание значительного спроса в отраслях тяжелой промышленности. Без этого водород по-прежнему остаётся нишевым продуктом.

В-третьих, с экономической и бюджетной точек зрения, «зелёный» водород заметно дороже традиционного природного газа и других ископаемых энергоносителей. До тех пор, пока не будет достигнута конкурентоспособная цена (аудиторы считают, что этого в обозримом будущем не случится) государству придётся продолжать субсидировать промышленность, транспорт и инфраструктуру. Согласно оценке *BRH*, только импорт водорода может обойтись государству к 2030 г. от трёх до 25 млрд евро. Эти обстоятельства формируют значительное финансовое и стратегическое бремя для федерального бюджета Германии. Если спрос и производство не вырастут, то с большой долей вероятности будут реализованы риски значительных долговременных субсидий, неэффективных вложений и в конечном итоге невыполнение климатических и энергетических целей<sup>64</sup>.

---

[https://hydrogeneurope.eu/wp-content/uploads/2025/09/Clean\\_Hydrogen\\_Monitor\\_09-2025\\_DIGITAL.pdf](https://hydrogeneurope.eu/wp-content/uploads/2025/09/Clean_Hydrogen_Monitor_09-2025_DIGITAL.pdf) (дата обращения: 05.12.2025).

<sup>63</sup> Wasserstoffstrategie des Bundes auf dem Prüfstand. Bundesrechnungshof. 28.10.2025. URL: [https://www.bundesrechnungshof.de/SharedDocs/Kurzmeldungen/DE/2025/wasserstoff/kurzmeldung\\_wasserstoffstrategie.html](https://www.bundesrechnungshof.de/SharedDocs/Kurzmeldungen/DE/2025/wasserstoff/kurzmeldung_wasserstoffstrategie.html) (дата обращения: 05.12.2025).

<sup>64</sup> Международное энергетическое агентство в актуальном обзоре снизило прогноз мирового производства низкоуглеродного водорода на 2030 год почти на четверть: ожидаемые объёмы составят около 37 млн т в год, тогда как его эксперты в 2024 г. прогнозировали 49 млн т. Такая корректировка связана с задержками запуска проектов, их отменой, финансовыми трудностями и нестабильностью политики в сфере мировой энергетики. См.: Global Hydrogen Review 2025. URL: <https://iea.blob.core.windows.net/assets/a6c466dd-b6f0-44bd-a60a-6940eccfb1c3/GlobalHydrogenReview2025.pdf> (дата обращения: 05.12.2025).

*BRH* прямо предупреждает, что на нынешнем этапе проект водородной экономики – скорее амбициозный план, чем реально работающий механизм. Если не будут приняты корректирующие меры, то Германии грозит провал по целям 2030 и 2045 гг. Кроме того, сохраняется риск, что в случае отсутствия существенного роста спроса значительные государственные капиталовложения окажутся неэффективными и превратятся в «инвестиции в никуда», бюджет понесёт многомиллиардные убытки, а водород останется обременительной статьёй расходов. Также ставится под сомнение, действительно ли импортируемый водород можно считать «зелёным» и «экологичным» – из-за возможных эмиссий при производстве и транспортировке, а также из-за необходимости снижать стандарты устойчивости, чтобы привлечь зарубежных поставщиков.

Отчёт призывает правительство провести проверку реалистичности своей водородной стратегии: синхронизировать как производство, так и спрос и инфраструктуру так, чтобы рост был устойчивым, а не зависел от бесконечных субсидий. Если выяснится, что водородной экономике не удаётся обеспечить конкурентоспособность и масштаб по требуемым объёмам и по срокам, *BRH* настоятельно рекомендует разработать План Б: предусмотреть альтернативные пути достижения климатической нейтральности и поддержки промышленности, менее рискованные для бюджета. Это означает, что аудиторы фактически признают неудобный для авторов *NWS* факт: водород – не панацея для энергетического перехода, и нельзя строить всю энергетику и промышленность на единой технологии «зелёного» водорода, особенно пока она остаётся дорогой, нестабильной и зависит от внешних поставок.

В октябре 2025 г. правительство Германии официально утвердило законопроект, направленный на резкое ускорение строительства и развития инфраструктуры для водорода – от производства и импорта до хранения, транспортировки и распределения (*Wasserstoff-Beschleunigungsgesetz*).<sup>65</sup> Закон распространяется на электролизёры на суше и на море, терминалы для импорта водорода и его дериватов (аммиак, метанол), хранилища, магистральные и распределительные водородные трубопроводы, заводы по производству синтетического топлива, а также учитывает требования по декарбонизации энергоёмких секторов, в том числе морского и авиационного транспорта. Нововведением является признание водородной инфраструктуры «имеющей приоритетный общественный интерес». Закон также предусматривает серьёзное ускорение административных процедур: внедрение цифровых процессов, чёткие сроки для выдачи разрешений и упрощённые процедуры согласования. Это должно устранить бюрократические препятствия, которые до сих пор мешали быстрому запуску водородных проектов. Закон также расширяет правовые рамки: в него включена возможность добычи водорода не из электролиза.

В начале сентября парламентский статс-секретарь Федерального министерства экономики и энергетики Германии С. Руэнхоф в ходе визита в Австралию принял участие в Форуме по цепочкам водородных поставок. Он продвигал совместный водородный тендер, согласованный в 2024 г. в рамках немецкой инициативы *H<sub>2</sub> Global*. Среди прочего Руэнхоф обсудил с ключевыми австралийскими промышленными компаниями вопросы поставок и продаж *H<sub>2</sub>*. Форум проводился по линии партнёрства двух стран в сферах энергетики и климата. В межведомственной кооперации ФРГ и Австралии особое внимание уделяется сотрудничеству в области водорода<sup>66</sup>.

---

<sup>65</sup> Aufbau der Wasserstoff-Infrastruktur wird schneller, digitaler und unbürokratischer – Bundesregierung beschließt Entwurf für Wasserstoff-Beschleunigungsgesetz. BMW. 01.10.2025. URL: <https://www.bundeswirtschaftsministerium.de/Redaktion/DE/Pressemitteilungen/2025/10/20251025-bundesregierung-beschliesst-entwurf-fuer-wasserstoff-beschleunigungsgesetz.html> (дата обращения: 05.12.2025).

<sup>66</sup> Enge Kooperation bei Wasserstoff und Rohstoffen – Parlamentarischer Staatssekretär Rouenhoff zu Gesprächen

В конце сентября открыт второй конкурс заявок на программу поддержки международных водородных проектов. Компании Германии могли их подать до 18 декабря 2025 г. Федеральное министерство экономики и энергетики финансирует создание промышленных производственных мощностей по выпуску возобновляемого водорода и его производных, а также сопровождение НИОКР и технико-экономические обоснования (модуль 1). Федеральное министерство исследований, технологий и космоса поддерживает сопутствующие фундаментальные, промышленные и научные исследования (модуль 2), а также обучение, связанное с проектами первого модуля.

Интерес немецкого государства – в поддержке немецкого малого и среднего бизнеса, включая технологических поставщиков и проектных разработчиков, при реализации инновационных международных проектов и освоении новых рынков поставок немецких технологий, а также подготовки водородных маршрутов в Германию. Размер субсидий – до 30 млн евро на проект<sup>67</sup>.

**Литература:**

1. *Aufbau der Wasserstoff-Infrastruktur wird schneller, digitaler und unbürokratischer – Bundesregierung beschließt Entwurf für Wasserstoff-Beschleunigungsgesetz // BMW. 01.10.2025.*
2. *Bundeswirtschaftsministerium veröffentlicht zweiten Förderaufruf der Förderrichtlinie für internationale // BMW. 24.09.2025.*
3. *Clean Hydrogen Monitor 2025 // Hydrogen Europe Report. September 2025.*
4. *Discover the 2025 Programme Review Report. Clean Hydrogen Partnership. 24.11.2025.*
5. *Enge Kooperation bei Wasserstoff und Rohstoffen – Parlamentarischer Staatssekretär Rouenhoff zu Gesprächen in Australien // BMW. 02.09.2025.*
6. *Hydrogen Research and Innovation Days 2025. Clean Hydrogen Partnership. November 2025.*
7. *Wasserstoffstrategie des Bundes auf dem Prüfstand // Bundesrechnungshof. 28.10.2025.*

---

in Australien. BMW. 02.09.2025. URL:  
<https://www.bundeswirtschaftsministerium.de/Redaktion/DE/Pressemitteilungen/2025/09/20250902-enge-kooperation-bei-wasserstoff-und-rohstoffen.html> (дата обращения: 05.12.2025).

<sup>67</sup> Bundeswirtschaftsministerium veröffentlicht zweiten Förderaufruf der Förderrichtlinie für internationale. BMW. 24.09.2025. URL: <https://www.bundeswirtschaftsministerium.de/Redaktion/DE/Pressemitteilungen/2025/09/20250924-bundeswirtschaftsministerium-veroeffentlicht-zweiten-foerderaufruf-foerderrichtlinie-internationale-wasserstoffprojekte.html> (дата обращения: 05.12.2025).

## ОБЩАЯ РЫБОЛОВНАЯ ПОЛИТИКА (сентябрь – ноябрь 2025 г.)

*Ключевые слова:* ЕС, Общая рыболовная политика (ОРП), рыболовство, реформа ОРП, внешнее измерение ОРП, региональные организации по управлению рыболовством, международное регулирование рыболовства, негосударственные акторы, морская политика, квоты на вылов.

### Рыболовные возможности в 2026 г.

Конец года знаменуется согласованием квот на вылов в 2026 г. К этому процессу традиционно приковано внимание всех заинтересованных сторон. Наиболее сложные обсуждения проходят по вопросу рыболовных возможностей в Балтийском море. Как показало исследование<sup>68</sup>, проведённое по заказу Европарламента, четыре из семи видов рыбы, подпадающих под действие многолетнего плана по вылову в Балтийском море, по-прежнему находятся под угрозой. Прежде всего это треска и сельдь. Характерно, что причиной указано систематическое установление Советом ЕС общих допустимых уловов на уровнях выше научно рекомендованных. С этой позицией солидарна и Еврокомиссия, которая также признаёт тот факт, что задачи общей рыболовной политики (ОРП) в Балтийском море пока не достигнуты и отмечает, что проблема заключается не в следовании установленным квотам, а в том, что они устанавливаются сверх предлагаемых ЕК значений. При этом полный запрет промысла, предложение о котором поступило со стороны представителей фракций «Зелёные» и Прогрессивный альянс социалистов и демократов ЕП, в настоящий момент не рассматривается.

28 октября представители государств – членов ЕС достигли соглашения в отношении общего допустимого улова (ОДУ) на 2026 г. в Балтийском море. После двухдневной дискуссии достигнут компромисс между изначальным предложением ЕК и озабоченностями отдельных государств по сокращению рыболовных возможностей, охарактеризованный председательствующим в Совете датским министром как «сбалансированный». Так, ОДУ кильки был увеличен на 45% – вопреки предложению ЕК по сохранению существующей квоты. ОДУ сельди увеличен на 15% для центральной Балтики с трёхмесячным запретом промысла на период нереста, несмотря на предложение ЕК по их удержанию на прежних уровнях. На 40% сокращена квота на сельдь в регионе Ботнического залива. Что касается трески, то её вылов в Балтийском море остаётся под запретом, в том числе в отношении рекреационного промысла, за исключением прилова.

Следует отметить, что при голосовании в Совете ЕС против согласованных уровней ОДУ в Балтийском море впервые выступила Швеция<sup>69</sup>, что не повлияло на итоговое решение из-за применения принципа квалифицированного большинства. Достигнутый в октябре компромисс кладётся в основу финального решения о квотах на 2026 г., традиционно принимаемого на декабрьском заседании Совета ЕС после завершения переговоров с Британией и Норвегией.

Что касается вылова в Средиземном море, включая Чёрное море, 22 сентября ЕК направила на рассмотрение Совета ЕС свои рекомендации по ОДУ на 2026 г. Особенно заметное сокращение рыболовных возможностей предложено для западного

---

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts420253135>

<sup>68</sup> Evaluation of the Baltic Sea Multiannual Plan Regulation. European Implementation Assessment // European Parliamentary Research Service, 2025. URL: [https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2025/765807/EPRS\\_STU\(2025\)765807\\_EN.pdf](https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2025/765807/EPRS_STU(2025)765807_EN.pdf) (дата обращения: 05.12.2025).

<sup>69</sup> Baltic Sea Brief 81: A shift in Swedish fisheries policy? // Baltic Waters. 30.10.2025. URL: <https://balticwaters.org/en/baltic-sea-brief-81-a-shift-in-swedish-fisheries-policy/> (дата обращения: 05.12.2025).

Средиземноморья, что обычно компенсируется механизмами гибкости. Например, уменьшение количества дней промысла на 66% для траулерного флота сопровождается возможностью восстановить их количество за счёт внедрения технологических решений в соответствии с рекомендациями ЕК<sup>70</sup>. Квоты для Чёрного моря (Румыния и Болгария) предложены на уровнях, согласованных Генеральной комиссией по рыболовству в Средиземном море (ГКРС).

Согласно докладу ГКРС и ФАО ООН<sup>71</sup>, доля рыбных популяций, подверженных чрезмерному использованию, самая низкая за 10 лет, а вылов сохраняется на уровне примерно 1 млн т в год, что немного выше показателя производства аквакультурной рыбы (940 тыс. т). Наибольшая доля вылова в Средиземноморье приходится на Турцию (331 тыс. т), за которой следует Италия (113 тыс. т).

Квота на вылов макрели в северо-восточной части Атлантики установлена только на шесть месяцев с сокращением на 70% до завершения переговорного процесса с сопредельными странами, входящими в Комиссию по рыболовству в северо-восточной части Атлантического океана (НЕАФК), прежде всего с Норвегией<sup>72</sup>. 14 ноября членам НЕАФК не удалось договориться об ОДУ этого вида.

На фоне ситуации с макрелью впервые за 40 лет Советом ЕС при решении вопроса о квотах не были применены «гаагские преференции». Введённые в 1976 г., они были изъяты из краеугольного для ОРП принципа относительной стабильности квот<sup>73</sup>. В соответствии с ними, в случае если уровень установленного ОДУ снижался до определённого порогового значения, Британия, Ирландия и Гренландия получали право на приоритетный доступ к биоресурсам и повышение своей доли вылова сверх закреплённой. В случае с макрелью именно на ирландских рыбаков приходится львиная доля этого промысла. Однако в этот раз апелляция к «гаагским преференциям» столкнулась с оппозицией со стороны Франции, Нидерландов, Польши, Германии и Бельгии, которые заблокировали предоставление Ирландии дополнительной квоты за счёт своей доли<sup>74</sup>. Таким образом, решение об ОДУ было принято, несмотря на отрицательное голосование Ирландии по законопроекту.

Наконец, наибольшее внимание было приковано к ситуации с ОДУ в Западном Средиземноморье, где Франции, Италии и Испании удалось отстоять сохранение количества рыболовных дней на уровне 2025 г., несмотря на жёсткую позицию ЕК по этому вопросу. В связи с этим ЕК отдельно выразила отказ поддержать подобное решение в связи с тем, что оно не соответствует согласованным многолетним планам по вылову и научным рекомендациям.

### **Контроль за промыслом**

27 августа ЕК приняла делегированный регламент<sup>75</sup>, который вводит новые цифровые меры по контролю за промыслом, включая системы спутникового мониторинга

---

<sup>70</sup> Коломин В.О. Общая рыболовная политика (декабрь 2024 – февраль 2025) // Европейский союз: факты и clean hydrogen токоментарии. 2025. Вып. 119. С.28–32.

<sup>71</sup> The State of Mediterranean and Black Sea Fisheries 2025 // FAO. General Fisheries Commission for the Mediterranean. Rome, 2025. <https://doi.org/10.4060/cd7701en> URL: <https://openknowledge.fao.org/items/09ce190a-c96b-47ad-a783-ab29f778d1bb> (дата обращения: 05.12.2025).

<sup>72</sup> EU ministers secure 2026 fishing quotas after marathon talks // EURACTIV. 13.12.2025. URL: <https://www.euractiv.com/news/eu-ministers-secure-2026-fishing-quotas-after-marathon-talks/> (дата обращения: 05.12.2025).

<sup>73</sup> Коломин В.О. Фактор общей рыболовной политики в свете брекзита // Современная Европа. 2023. № 4. С.207–219.

<sup>74</sup> European ministers set 2026 fishing quotas // Belga News Agency. 13.12.2025. URL: <https://www.belganewsagency.eu/european-ministers-set-2026-fishing-quotas> (дата обращения: 05.12.2025).

<sup>75</sup> Commission Delegated Regulation (EU) 2025/1766 of 27 August 2025 supplementing Council Regulation (EC) No 1224/2009 by laying down rules on the control of fisheries and on the surveillance and inspection of fishing

судов и электронного декларирования вылова. На органы государств-членов возлагается ответственность по контролю в реальном времени заходов судов в запрещённые для промысла зоны. Кроме того, регламент вводит возможность проведения выборочных проверок судов на предмет соблюдения норм труда на борту.

10 октября ЕК опубликовала технические рекомендации в отношении мощности двигателей, а именно по их сертификации, мониторинга использования и верификации. Рекомендации призваны устранить обнаруженный в 2019 г. пробел в регулировании, когда фактическая мощность используемых двигателей оказывалась выше декларируемой. К 2028 г. рекомендации станут обязательными.

Комитет ЕП по рыболовству 16 октября отверг резолюцию, подготовленную членом ЕП от Испании и осуждающую изъятие для итальянских рыбаков в отношении добычи некоторых видов моллюсков (*venus shells*) размером меньше, чем это предусмотрено общими правилами ЕС. В этой связи изъятие, по предложению ЕК, продлено до 2030 г.

21 ноября ЕК направила Нидерландам формальное уведомление о неисполнении Регламента по контролю рыболовства (1224/2009) и Регламента о незаконном, несообщаемом и нерегулируемом промысле (ННН-промысел; 1005/2008) в части учёта веса и улова пелагических и придонных видов рыбы в портах страны. Нидерланды уже получали подобное уведомление в 2020 г., и замечания были во многом устранены. Теперь у Амстердама есть два месяца на ответ, после чего ЕК может направить мотивированное заключение, а затем передать дело в Суд ЕС.

23 октября на заседании административного совета Европейского агентства по контролю за рыболовством (*European Fisheries Control Agency, EFCA*) принята программа работы на 2026–2030 гг. с бюджетом 31,6 млн евро. Среди задач агентства – координация национальных органов контроля за промыслом, развитие цифровых систем и обучение, в том числе в третьих странах.

### **Внешнее измерение**

22 сентября Совет ЕС одобрил поправки в Регламент ЕС 1026/2012<sup>76</sup>, который позволит вводить ограничения в отношении третьих стран, если их промысел будет признан неустойчивым, а сами эти страны – «отказывающимися от сотрудничества». Санкции могут включать запрет на импорт. Учитывая практику, под действия уточненного регламента могут попасть Россия и Норвегия.

15 сентября, после того как 2/3 членов Всемирной торговой организации (ВТО) завершили процесс передачи «документов о присоединении», вступило в силу соглашение ВТО по рыболовным субсидиям. Текст соглашения был одобрен в 2022 г. При этом оно не включает выделенный в самостоятельный переговорный трек («второй трек») вопрос субсидий в отношении чрезмерных мощностей по вылову, который продолжает обсуждаться<sup>77</sup>. Россия присоединилась к соглашению 18 марта 2024 г.

13 ноября ЕП поддержал принятие Соглашения о морском биоразнообразии за пределами национальной юрисдикции и имплементацию в право ЕС. Финальный текст законопроекта будет согласован во взаимодействии с Советом ЕС.

---

activities, enforcement and compliance. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A32025R1766&qid=1765738376831> (дата обращения: 05.12.2025).

<sup>76</sup> Consolidated text: Regulation (EU) No 1026/2012 of the European Parliament and of the Council of 25 October 2012 on certain measures for the purpose of the conservation of fish stocks in relation to countries allowing non-sustainable fishing

<sup>77</sup> Коломин В.О. Соглашение ВТО по рыболовным субсидиям как элемент глобального регулирования отрасли // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН. 2024. №2. С.71–81. DOI: 10.15211/vestnikieran220247181

Международная комиссия по сохранению атлантических тунцов (ИККАТ) 24 ноября приняла решение об увеличении квоты государств – членов ЕС на вылов голубого тунца на 15% – до 25 тыс. т. ОДУ был увеличен, несмотря на общее сокращение квоты ЕС до 52% из-за того, что в число стран-добытчиков вошли Мавритания, Намибия, Панама и Сенегал.

Другая тунцовая региональная организация по управлению рыболовством (РОУР) – Межамериканская комиссия по тропическому тунцу (ИАТТК) – впервые с 2009 г. уменьшила с 72 до 64 количество дней, когда запрещается промысел полосатого, желтопёрого и большеглазого тунца. Вместе с тем усилия ЕС по увеличению числа наблюдателей за промыслом заблокировали Китай и Япония. Также ЕС не удалось согласовать с членами организации запрет на промысел акульих плавников.

8 октября ЕП одобрил новый имплементирующий протокол к Соглашению о партнёрстве в области устойчивого рыболовства (СПУР) между ЕС и Кот-д’Ивуаром, подписанный сторонами 6 июня<sup>78</sup>. Ранее протокол был согласован Советом ЕС<sup>79</sup>. Согласно документу, который будет действовать до 2029 г., 25 сейнеров из Испании и Франции и семь ярусников из Испании и Португалии получают доступ к вылову в водах страны-партнёра в размере 6,1 тыс. т ежегодно в обмен на компенсацию в 740 тыс. евро, из которых 435 тыс. евро предназначены для секторальной поддержки. Кроме того, европейские судовладельцы будут уплачивать взнос в размере 80–85 евро за каждую выловленную тонну.

6 октября ЕК подписала новый имплементирующий протокол к СПУР с Сан-Томе и Принсипи, рассчитанный на период с 2025 по 2029 гг. Ранее, 29 сентября протокол был одобрен Советом ЕС. Временно действующий с 9 апреля протокол направлен на сохранение доступа европейских рыбаков к вылову тунца в водах африканской страны до 2029 г. По соглашению ежегодная компенсация со стороны ЕС составит 825 тыс. евро, включая 500 тыс. евро на секторальную поддержку, в обмен на квоту в 6,5 тыс. т. Промысел будут вести суда из Испании, Франции и Португалии. Для завершения ратификации протокола теперь требуется одобрение со стороны ЕП.

8 сентября ЕК согласовала законопроект о начале переговоров о новом соглашении с Габонем по типу СПУР. Старый протокол заканчивает своё действие 28 июня 2026 г. В настоящий момент ежегодная компенсация Габону составляет 2,6 млн евро, включая 1 млн евро на секторальную поддержку.

Аналогичным образом ЕК 7 ноября направила в Совет ЕС предложение о начале переговоров о заключении СПУР с Марокко. Известно, что ЕП был проинформирован о предложении, поскольку именно его позиция долгое время препятствовала заключению соглашения из-за статуса региона Западной Сахары. Старое соглашение завершилось в июле 2023 г., в результате чего 138 судов ЕС, включая 92 испанских, лишились доступа к промысловым возможностям.

### **Будущее ОРП**

Предметом внимания остаётся вопрос финансирования рыболовства в Многолетней финансовой программе 2028–2034 гг. Представители рыболовной индустрии продолжают выражать озабоченность предложением ЕК о создании общего Европейского фонда сплочения, сельского хозяйства, рыболовства, процветания и безопасности<sup>80</sup>, который призван заменить, среди прочего, отдельный Европейский

---

<sup>78</sup> Protocol on the implementation of the Fisheries Partnership Agreement between the Republic of Côte d’Ivoire and the European Community (2025-2029).

<sup>79</sup> Коломин В.О. Общая рыболовная политика (март-май 2024) // Европейский союз: факты и комментарии. 2024. Вып. 116. С.28–32.

<sup>80</sup> Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council establishing the European Fund for economic, social and territorial cohesion, agriculture and rural, fisheries and maritime, prosperity and security for the period 2028-2034 and amending Regulation (EU) 2023/955 and Regulation (EU, Euratom) 2024/2509.

морской, рыболовный и аквакультурный фонд (*EMFAF*). Они также выражают беспокойство относительно сокращения «рыболовной» части фонда с 6,1 до 2 млрд евро, несмотря на уверения ЕК, что отрасль сможет получить дополнительное финансирование по другим направлениям, включая региональное (сплочение) и программу «Глобальная Европа». Так, 22 сентября на заседании Совета ЕС член ЕК по рыболовству К. Кадис отметил, что совокупно пул финансирования, которым располагает рыболовная отрасль в новой финансовой рамке, составляет 11,5 млрд евро.

Тем не менее предложение вызвало критику со стороны Испании, Польши, Португалии, Франции, Италии, Мальты, Бельгии и Латвии, которые указали, что новый проект бюджета ставит ОРП под угрозу «исчезновения», превращая политику в ординарную бюджетную статью, в которой «отсутствует видение, ясность и амбиции». 23 сентября члены Комитета по рыболовству ЕП также выступили резко против сокращения финансирования до 1% бюджета ЕС. На заседании Совета ЕС по рыболовству 12 декабря представители государств-членов вновь обозначили свою негативную позицию в отношении сокращения бюджета, в то время как К. Кадис отметил возможность достижения компромисса в следующий раз, уже в рамках кипрского председательства в ЕС.

Вместе с тем, 11 ноября члены Комитета по рыболовству ЕП рекомендовали принять меры по содействию обновлению рыболовного флота с учётом экологических требований. 17 ноября с аналогичной аргументацией в Совете ЕС выступили представители Испании, Франции и Италии. Таким образом, выполнение экологических норм увязывается с получением европейского финансирования на обновление флота.

**Литература:**

1. *Commission Delegated Regulation (EU) 2025/1766 of 27 August 2025 supplementing Council Regulation (EC) No 1224/2009 by laying down rules on the control of fisheries and on the surveillance and inspection of fishing activities, enforcement and compliance.*
2. *Commission Delegated Regulation (EU) 2025/2191 of 16 July 2025 amending Delegated Regulation (EU) 2017/118 as regards conservation measures in the Dogger Bank and in some areas in the Kattegat.*
3. *Consolidated text: Regulation (EU) No 1026/2012 of the European Parliament and of the Council of 25 October 2012 on certain measures for the purpose of the conservation of fish stocks in relation to countries allowing non-sustainable fishing.*
4. *Evaluation of the Baltic Sea Multiannual Plan Regulation. European Implementation Assessment // European Parliamentary Research Service, 2025.*
5. *Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council establishing the European Fund for economic, social and territorial cohesion, agriculture and rural, fisheries and maritime, prosperity and security for the period 2028-2034 and amending Regulation (EU) 2023/955 and Regulation (EU, Euratom) 2024/2509.*
6. *Scientific, Technical and Economic Committee for Fisheries (STECF) – The 2025 Annual Economic Report on the EU Fishing Fleet (STECF 25-03 & 25-07). Publications Office of the European Union, 2025.*
7. *The State of Mediterranean and Black Sea Fisheries 2025 // FAO. General Fisheries Commission for the Mediterranean. Rome, 2025.*

## СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА И РЫНОК ТРУДА (сентябрь – ноябрь 2025 г.)

*Ключевые слова:* Европейская комиссия, нехватка рабочей силы, качественная занятость, конкурентоспособность, социальные партнёры

16 сентября Европейская комиссия опубликовала отчёт «Занятость и социальные изменения в Европе»<sup>81</sup>. В нём отмечается, что пятая часть населения трудоспособного возраста ЕС (около 51 млн человек) в настоящее время не работает, в том числе 32 млн женщин. По мнению ЕК, необходимы дополнительные меры для облегчения доступа уязвимых слоёв населения к рынку труда (женщин, людей в возрасте 55–64 лет, мигрантов и инвалидов, составляющих подавляющее большинство не занятых в экономике), что способствовало бы сокращению бедности на 15 млн человек к 2030 г. В 2024 г. 93,3 млн человек (21% населения ЕС) подверглись риску бедности или социальной изоляции, в том числе 19,5 млн детей. Наряду с этим создано на 1,8 млн рабочих мест больше, чем в предыдущем году, в результате чего уровень занятости вырос до 75,8%. Однако доля женщин на рынке труда остаётся на 10% ниже, чем мужчин. Главным образом это связано с ограниченной доступностью услуг по уходу за детьми. Около 75% матерей с маленькими детьми, которые не работают, в качестве основной причины называют семейные обязательства. В отчёте утверждается, что развитие служб по уходу за детьми может увеличить уровень занятости женщин в некоторых государствах-членах почти на треть, что в конечном итоге существенно повысит ВВП ЕС.

Около 20 млн человек в возрасте 55–64 лет не работают из-за проблем со здоровьем, отсутствия гибких правил трудоустройства или выхода на пенсию. В отчёте подчёркивается, что пенсионные реформы, поэтапный выход на пенсию, обучение и профориентация могут помочь большему числу пожилых работников получить оплачиваемую работу. Кроме того, более 7 млн мигрантов в ЕС не работают по разным причинам, включая языковые трудности, непризнание квалификации, дискриминацию и административные препятствия. Из всех демографических групп мигранты в наибольшей степени подвержены риску бедности. В Комиссии уверены, что оптимальные налоговые льготы для работодателей в сочетании с поддержкой в поиске работы, языковым обучением и упрощёнными разрешениями на работу, могут увеличить долю работающих мигрантов в экономике ЕС. В свою очередь схемы квотирования, антидискриминационные меры и целевое трудоустройство уже стали эффективными инструментами интеграции в рабочую силу для 44 млн людей с ограниченными возможностями трудоспособного возраста (56,4% из них работали в 2024 г. по сравнению с 55,6% в 2022 г.). Тем не менее 28,7% инвалидов все еще находятся под угрозой бедности<sup>82</sup>.

18-19 сентября участники Социального форума в Порту (Португалия), в том числе председатель Европейского совета А. Кошта, вице-председатель ЕК Р. Минзату, национальные министры и европейские социальные партнёры, обсуждали вопросы создания качественных рабочих мест «в конкурентоспособной социальной Европе».

---

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts420253639>

<sup>81</sup> Living conditions in Europe - poverty and social exclusion. Statistics Explained. Eurostat. April 2025. URL: <https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/SEPDF/cache/67012.pdf> (дата обращения: 30.11.2025).

<sup>82</sup> European Commission: Directorate-General for Employment. Social Affairs and Inclusion, Employment and social developments in Europe 2025. Publications Office of the European Union. 2025. <https://data.europa.eu/doi/10.2767/9505984>.

Совместную декларацию по итогам встречи не приняли. При этом большинство участников сошлись во мнении, что стабильный доход, благополучие, личностное развитие и мотивация являются ключевыми элементами понятия «хорошая работа», которая позволяет людям удовлетворять свои повседневные потребности, такие как оплата счетов за электричество и жилье. На фоне роста уровня занятости в ЕС восемь процентов работников живут в бедности. Для молодых людей, качественная работа тем более важна, так как поддерживает их уверенность в будущем. Важными критериями являются безопасные условия труда, а также доступ к обучению и повышению квалификации, надёжный баланс между работой и личной жизнью, гендерное равенство, отсутствие опасений по вопросу доминирования инструментов искусственного интеллекта при управлении персоналом.

По мнению европейских работодателей, социальная политика ЕС должна быть сосредоточена «на действиях, способствующих повышению конкурентоспособности, поскольку это является основой для создания качественных рабочих мест». В то время как непрерывное развитие профессиональных навыков, поднятие базового уровня образования взрослого населения и инвестиции в обучение формируют основу для качественной занятости<sup>83</sup>, предприятия нуждаются в поддержке посредством упрощения законодательства. На форуме также обсуждалась возможность принятия ЕС новой целевой программы по созданию качественных рабочих мест. Таким образом, политики ЕС и социальные партнёры сходятся во мнении о необходимости создания качественных рабочих мест, но расходятся в том, как этого добиться<sup>84</sup>.

Европейский рынок труда в 2024 г. характеризовался разнонаправленными тенденциями, констатируется в отчёте ЕК о занятости, опубликованном 13 октября. Несмотря на позитивный прогресс, достигнутый за последнее десятилетие, когда в некоторых секторах значительно повысилась заработная плата, каждый пятый сотрудник по-прежнему трудится на низкооплачиваемой работе. В отчёте отмечается, что повышение минимальной заработной платы может помочь низкооплачиваемым работникам справиться с ростом стоимости жизни. Многие работники высокой и средней квалификации заняты в низкопроизводительных секторах и низкооплачиваемых профессиях, что указывает на недостаточное использование человеческого капитала. Доля низкооплачиваемых работников, получающих две трети или менее от средней брутто-почасовой заработной платы в стране, снизилась в ЕС с 15,2% в 2018 г. до 14,7% в 2022 г., но увеличилась в Бельгии, Болгарии, Греции, Люксембурге, Венгрии и Румынии. Реальная заработная плата в ЕС в целом вернулась к допандемийному уровню (Чехия, Германия, Франция, Италия и Финляндия – исключения), но её рост сдерживается недостаточным повышением производительности.

Несмотря на то что в последние годы число работников с низкой заработной платой и «работающих бедных» сократилось, некоторым из них со средней заработной платой становится всё труднее приобретать необходимые товары и услуги, поскольку они не получили выгоды от недавнего повышения минимальной заработной платы или мер государственной поддержки. В большинстве государств-членов с высоким уровнем дохода положение работников среднего класса ухудшилось. Причин названо много, однако в числе

---

<sup>83</sup> 39,5% взрослых ежегодно проходят обучение, что значительно ниже целевого показателя в 60%, установленного на 2030 г., для достижения этой цели потребуется обучить еще около 50 млн работников.

<sup>84</sup> Quality Jobs in a Competitive Social Europe. 18-19 September 2025. Press Release. Over 200 Leaders Convene at Porto Social Forum to Strengthen Quality Jobs in a Competitive Social Europe. 2025-09-19. URL: <https://www.portugal.gov.pt/en/gc25/communication/announcement?i=over-200-leaders-convene-at-porto-social-forum-to-strengthen-quality-jobs-in-a-competitive-social-europe> (дата обращения: 30.11.2025).

внешних факторов особо отмечалось повышение тарифов США, оказавшее воздействие на сотни тысяч рабочих мест, неравномерно распределённых по секторам и странам<sup>85</sup>.

Вопросы защиты европейской социальной модели, условий труда и повышения конкурентоспособности обсуждались на трёхстороннем социальном саммите 22 октября. Руководители Европейской конфедерации работодателей (*BusinessEurope*), Европейской конфедерации профсоюзов (*ETUC*), Европейской ассоциации ремесленных, малых и средних предприятий (*SMEUnited*) и Конфедерации предприятий сферы госуслуг общего назначения (*SGIEurope*) делились своими ожиданиями в области упрощения правил и снижения административного бремени для компаний, а также улучшения условий труда. Европейские социальные партнёры выдвинули предложения по будущему законодательству о качестве рабочих мест. М. Бейрер, генеральный директор *BusinessEurope*, предостерег Комиссию от любых инициатив, препятствующих развитию искусственного интеллекта, так как ИИ обладает потенциалом для оптимизации рабочей силы и повышения конкурентоспособности ЕС. Представитель европейского бизнеса также заявил, что действующее законодательство должно быть тщательно изучено с целью дальнейшего упрощения. *ETUC* призвал к увеличению инвестиций «для стимулирования спроса и укрепления промышленной базы Европы». В свою очередь вице-председатель ЕК по социальным правам и профессиональным навыкам Р. Минзату заявила, что цель будущего закона о качественных рабочих местах – повышение квалификации работников и улучшение условий труда, а также активный социальный диалог и более широкий охват трудящихся коллективными переговорами<sup>86</sup>.

27 ноября Комиссия запустила пилотный проект с бюджетом в 14,5 млн евро из Европейского социального фонда плюс (ЕСФ+) в рамках перспективной программы «Гарантия навыков» для поддержки работников, находящихся в процессе перехода к новой профессии и стремящихся освоить актуальные навыки для стратегически важных и набирающих силу секторов экономики. Проект ориентирован на автомобильную промышленность и призван стать важным шагом в формировании будущей системы гарантий квалификации, которая должна осуществляться в рамках долгосрочного бюджета ЕС на 2028–2034 гг. Инициатива будет реализована совместно с Европейским центром компетенций в области социальных инноваций, который помогает ускорить внедрение и масштабирование инновационных решений в сфере занятости, образования и социальной интеграции, а также с участием предприятий, государственных служб занятости, социальных партнёров, организаций, предоставляющие образовательные услуги, как минимум из двух государств – членов ЕС<sup>87</sup>.

#### **Литература:**

1. Council of the European Union. Brussels, 13 November 2025 (OR. en). 15245/25. *Delivering on simplification, implementation and enforcement in the employment and social fields.*
2. Council of the EU. Press Release 868/25. *Main messages from the Tripartite Social Summit of 22 October 2025.* 22.10.2025.
3. European Commission: Directorate-General for Employment, Social Affairs and Inclusion. *Employment and social developments in Europe 2025. Publications Office of the European Union.* 2025.

---

<sup>85</sup> European Commission: Directorate-General for Employment, Social Affairs and Inclusion. *Labour market and wage developments in Europe – Annual review 2025.* Publications Office of the European Union. 2025. <https://data.europa.eu/doi/10.2767/1810636>.

<sup>86</sup> Council of the EU. Press Release 868/25. *Main messages from the Tripartite Social Summit of 22 October 2025.* 22/10/2025. URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2025/10/22/main-messages-from-the-tripartite-social-summit-of-22-october-2025/pdf/> (дата обращения: 30.11.2025).

<sup>87</sup> European Commission. Press release. *Commission launches Skills Guarantee to support workers in transition learning new skills for strategic sectors.* Brussels, 27 November 2025. URL: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/api/files/document/print/en/ip\\_25\\_2828/IP\\_25\\_2828\\_EN.pdf](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/api/files/document/print/en/ip_25_2828/IP_25_2828_EN.pdf) (дата обращения: 30.11.2025).

4. *European Commission: Directorate-General for Employment, Social Affairs and Inclusion. Labour market and wage developments in Europe – Annual review 2025. Publications Office of the European Union.*
5. *European Commission. Press release. Commission launches Skills Guarantee to support workers in transition learning new skills for strategic sectors. 27 November 2025.*

## ОБЩАЯ ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА И ПОЛИТИКА БЕЗОПАСНОСТИ (сентябрь – ноябрь 2025 г.)

*Ключевые слова:* Общая внешняя политика и политика безопасности ЕС, Общая политика безопасности и обороны ЕС, Европейская внешнеполитическая служба, оборонные фонды, Комиссия ЕС

### Главное на повестке дня

Внимание институтов и других структур ЕС к вопросам обороны осенью 2025 г. оставалось высоким. В частности, 22 сентября Комитет регионов ЕС<sup>88</sup> создал собственную рабочую группу по обороне. Группа из девяти участников и девяти заместителей учреждена сроком на пять лет, до января 2030 г. Её миссия состоит в разработке общей оборонной политики ЕС в интересах регионов, в решении вопросов гражданской оборонной готовности и т.п. Приоритетами группы на первые шесть месяцев её мандата названы инвестиции в оборонный потенциал, механизмы гражданской обороны, транспорт, включая военную мобильность, и гибридные угрозы<sup>89</sup>.

24 сентября генерал-лейтенант С. Конт, исполняющий обязанности заместителя генерального директора Европейского оборонного агентства (ЕОА), пояснил, что несколько проектов, разработанных в рамках Постоянного структурированного сотрудничества (PESCO), могут помочь в борьбе с вторжением дронов и ракет на территорию ЕС. Комиссия ЕС работает над системой «стены дронов», которая, по словам члена Комиссии по вопросам обороны и космоса А. Кубилюса, может быть введена в эксплуатацию в течение года<sup>90</sup>.

16 октября Комиссия ЕС и Высокий представитель ЕС по иностранным делам и политике безопасности К. Каллас в совместной «Дорожной карте готовности к обороне 2030» обещали, что «стена дронов», переименованная в «Европейскую инициативу по защите от дронов», будет введена в эксплуатацию к концу 2027 г. в тесном сотрудничестве с НАТО. Альянс также работает над защитой своего восточного фланга в рамках операции «Восточный часовой». В «дорожной карте» выделены четыре флагманских проекта: Европейская инициатива по защите от дронов, Восточный фланговый патруль, Европейский воздушный щит и Европейский космический щит. Комиссия пожелала, чтобы Европейский совет утвердил эти проекты в качестве приоритетных к концу 2025 г., при этом первые два должны быть запущены в первом квартале 2026 г., а два других – во втором квартале. Комиссия также предлагает создать Альянс по дронам с Украиной. Восточный фланговый патруль задумал для объединения системы борьбы с дронами, а также наземной и противовоздушной обороны, морской безопасности и контроля границ.

Также «дорожная карта» предусматривает совершенствование Европейской оборонной технологической и промышленной базы (*European Defence Technological and Industrial Base, EDTIB*). Комиссия ЕС планирует расширить «стратегический диалог» с

---

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts420254044>

<sup>88</sup> Комитет регионов (Committee of the Regions) – консультативный орган ЕС, созданный в 1994 г. для того, чтобы местные и региональные власти принимали непосредственное участие в деятельности институтов ЕС.

<sup>89</sup> Committee of the Regions launches Working Group on Defence to strengthen regions' role in EU security. Press Release. 22.09.2025. // European Committee of the Regions. URL: <https://cor.europa.eu/en/news/committee-regions-launches-working-group-defence-strengthen-regions-role-eu-security> (дата обращения: 12.12.2025).

<sup>90</sup> European Parliament. Committee on Security and Defence. Draft Agenda. Committee meeting. Wednesday 24 September 2025. Thursday 25 September 2025. Brussels. SEDE(2025)0924\_1.

промышленностью и организовать первый ежегодный саммит оборонной промышленности к середине 2026 г. ЕК также выступает за создание полноценного европейского рынка военной техники и предлагает совместно с Европейским инвестиционным банком (ЕИБ) и Европейским инвестиционным фондом (ЕОФ) создать новый фонд объёмом до 1 млрд евро для поддержки быстрого роста компаний и проектов, связанных с обороной, к первому кварталу 2026 г.<sup>91</sup>

14 ноября министры обороны пяти крупнейших европейских стран (Е5) – Германии, Франции, Польши, Италии и Великобритании – на встрече в Берлине с К. Каллас в совместном заявлении обязались укреплять сотрудничество в борьбе с гибридными угрозами. Оно будет включать, среди прочего, изучение инновационных оборонных решений (таких как системы борьбы с дронами). Министры подтвердили поддержку Украины и стремление к увеличению военной помощи Киеву. Министр обороны Германии Б. Писториус объявил о поддержке Украины в размере 11,5 млрд евро в 2026 г. и дополнительном взносе в размере 150 млн евро в соответствующую инициативу НАТО (*Prioritised Ukraine Requirements List, PURL*)<sup>92</sup>.

19 ноября Комиссия ЕС представила Сообщение и предложение по Регламенту, направленному на развитие «военного Шенгена». Это рамочная программа, цель которой обеспечить, чтобы транспортная инфраструктура, правила и оборудование ЕС двойного назначения упрощали и ускоряли переброску войск и военной техники по всему Союзу менее чем за три дня (достичь этого показателя предлагается к концу 2027 г.) Концепция «военного Шенгена» основана на пяти мерах: устранение нормативных препятствий; создание механизма реагирования на чрезвычайные ситуации – Европейской системы военной мобильности усиленного реагирования (*European Military Mobility Enhanced Response System – EMERS*); модернизация основных коридоров военной мобильности ЕС; объединение и совместное использование возможностей военной мобильности государств-членов путём создания цифровой информационной системы; укрепление управления и координация с новой Группой по военно-мобильным перевозкам и Комитетом по трансъвропейской транспортной сети (*TEN-T*). Если система *EMERS* будет активирована ЕС по предложению Комиссии, это облегчит перемещения сил НАТО и позволит ввести ускоренные процедуры для военных перевозок внутри ЕС. Государства-члены смогут просто уведомлять о своих трансграничных перемещениях и не будут обязаны проходить процедуры получения разрешений. Для финансирования этого проекта предлагается 17,65 млрд евро на 2028–2034 гг. Комиссия определила около 500 приоритетных проектов и целевых инвестиций, в том числе расширение туннелей, укрепление мостов, железных дорог и увеличение пропускной способности портов и аэропортов<sup>93</sup>.

---

<sup>91</sup> European Commission, High Representative of the Union for Foreign Affairs and Security Policy. Joint Communication to the European Parliament, the European Council and the Council. Preserving Peace – Defence Readiness Roadmap 2030. Brussels, 16.10.2025. JOIN(2025) 27 final.

<sup>92</sup> Höller L. EU nations boost drone defense, pledge more US weapons for Ukraine // Defence News. 14.11.2025. URL: <https://www.defensenews.com/global/europe/2025/11/14/eu-nations-boost-drone-defense-pledge-more-us-weapons-for-ukraine/> (дата обращения: 13.12.2025).

<sup>93</sup> European Commission, High Representative of the Union for Foreign Affairs and Security Policy. Joint Communication to the European Parliament and the Council on Military Mobility. Brussels, 19.11.2025. JOIN(2025) 846 final. URL: [https://defence-industry-space.ec.europa.eu/document/download/a5b639aa-4d77-44b8-9f98-6bc0e54be984\\_en?filename=Joint%20communication%20on%20Military%20Mobility.pdf](https://defence-industry-space.ec.europa.eu/document/download/a5b639aa-4d77-44b8-9f98-6bc0e54be984_en?filename=Joint%20communication%20on%20Military%20Mobility.pdf) (дата обращения: 14.12.2025); European Commission. Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on establishing a framework of measures to facilitate the transport of military equipment, goods and personnel across the Union {SWD(2025) 847 final}. Brussels, 19.11.2025. COM(2025) 847 final. 2025/0847 (COD). URL: [https://defence-industry-space.ec.europa.eu/document/download/0adeee10-af7a-4ac1-aa47-6a5e90cbe288\\_en?filename=Proposal-for-a-Regulation.pdf](https://defence-industry-space.ec.europa.eu/document/download/0adeee10-af7a-4ac1-aa47-6a5e90cbe288_en?filename=Proposal-for-a-Regulation.pdf) (дата обращения: 14.12.2025).

В тот же день Комиссия ЕС представила «дорожную карту» по раскрытию потенциала прорывных технологий, таких как искусственный интеллект, квантовые, кибернетические и космические системы, для обороны. Предполагается усилить Офис оборонных инноваций ЕС в Киеве, превратив его в Офис оборонной промышленности ЕС, ответственный за мониторинг военных технологий. Стратегия, изложенная в «дорожной карте», преследует три основные цели:

- улучшить взаимодействие между оборонными и передовыми технологическими сообществами для разработки прорывных решений и появления новых акторов в сфере обороны;
- ускорить интеграцию передовых технологий в военный потенциал государств – членов ЕС;
- укрепить оборонный производственный потенциал ЕС<sup>94</sup>.

Для достижения этих целей Комиссия сосредоточится на ряде приоритетов. Среди них – поддержка инвестиций в оборонные предприятия. Комиссия поддержит запуск фонда объёмом до 1 млрд евро для предоставления капитала инновационным малым и средним предприятиям, связанным с обороной, а также для консолидации цепочек поставок в оборонной отрасли при поддержке частных фондов.

#### **Распределение оборонных фондов**

Затраты ЕС на военную деятельность осенью 2025 г. продолжали расти. 2 сентября ЕОА объявило, что эти расходы государств-членов в 2024 г. достигли беспрецедентного показателя в 343 млрд евро, увеличившись на 19% по сравнению с 2023 г. и достигнув 1,9% ВВП. Впервые инвестиции в ВПК стран – членов ЕС достигли 106 млрд евро, что составляет 31% от общего объема расходов, а расходы на НИОКР – 13 млрд евро (рост на 20% в период с 2023 по 2024 гг. по сравнению с ростом на 6% в период с 2022 по 2023 гг.). Закупки военного оборудования увеличились на 39% в период с 2023 по 2024 гг. и составили 88 млрд евро. В 2024 г. 25 государств-членов увеличили свои военные расходы в реальном выражении, в то время как две страны – Ирландия и Португалия – незначительно сократили их. Военные расходы на душу населения выросли с 642 евро в 2023 г. до 764 в 2024 г. По сравнению с ведущими военными державами, европейцы потратили в 2024 г. почти в три раза меньше, чем США (845 млрд евро), но больше, чем Китай (250 млрд) и Россия (107 млрд). По оценкам ЕОА, военные расходы должны достичь 381 млрд евро в 2025 г., включая 130 млрд на инвестиции в оборону и 17 млрд на НИОКР<sup>95</sup>.

22 сентября заместитель руководителя отдела Генерального директората Комиссии ЕС по оборонной промышленности и космосу К. Преславский отметил в Европарламенте, что с начала работы Европейского оборонного фонда (ЕОФ), основанного в 2019 г., на военные нужды выделено 5,4 млрд евро. Только за третий год своего существования ЕОФ профинансировал более 50% совместных НИОКР в Европе. За весь период существования ЕОФ финансирование получили 162 проекта с участием почти 1400 юридических лиц. Минимальное условие поддержки со стороны ЕОФ – вовлечение в проект трёх организаций из трёх государств-членов или Норвегии, в то время как средний консорциум состоит из 19-ти организаций из восьми государств-членов, отметил К. Преславский<sup>96</sup>.

---

<sup>94</sup> European Commission. Communication to the European Parliament and the Council. EU Defence Industry Transformation Roadmap: Unleashing Disruptive Innovation for Defence Readiness. Brussels, 19.11.2025. COM(2025) 845 final.

<sup>95</sup> European Defence Agency. Defence Data 2024-2025. Brussels: EDA, 2025.

<sup>96</sup> European Parliament. Committee on Industry, Research and Energy. MINUTES. Meeting of 22 September 2025, and 23 September 2025. ITRE\_PV (2025)0922\_1. Brussels. URL: [https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/ITRE-PV-2025-09-22-1\\_EN.pdf](https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/ITRE-PV-2025-09-22-1_EN.pdf) (дата обращения: 14.12.2025).

16 октября председательство Дании в Совете ЕС и переговорщики Европарламента достигли согласия по Европейской программе оборонной промышленности (*European Defence Industry Programme, EDIP*). Хотя Парламент хотел увидеть экспоненциальное увеличение бюджета *EDIP* – до 20 млрд евро, бюджет останется на уровне 1,5 млрд, как предложила Комиссия. 300 млн будет выделено на поддержку Украины<sup>97</sup>.

23 октября в Риге член Комиссии ЕС по цифровому суверенитету Х. Вирккунен объявила о новом финансировании в размере 20 млн евро на укрепление безопасности подводных кабелей в Европе в рамках программы «Цифровая Европа». Также был объявлен второй конкурс проектов на сумму 10 млн евро, направленный на усиление подготовки и тестирования критически важных инфраструктур<sup>98</sup>.

Председательство Дании в Совете ЕС и переговорщики ЕП договорились 5-6 ноября о сводном «мини-документе» по обороне, задача которого – внести поправки в ряд инструментов ЕС. Цель документа – содействовать инвестиционным проектам, направленным на укрепление европейской военной промышленности. В связи с этим участники переговоров приняли решение расширить финансовую поддержку ЕС в рамках программы «Горизонт Европа» на компании двойного назначения и оборонного сектора, в основном сохранив при этом правила отбора, уже действующие для таких инструментов ЕС, как *SAFE* (Инструмент действий по обеспечению безопасности для Европы), и *EDIP*. Это будет сделано в рамках целевого освобождения от уплаты налогов в рамках Многолетней финансовой программы.

«Технологии обороны и безопасности» будут добавлены в качестве четвёртого стратегического сектора в платформу *STEP*. Наконец, участники переговоров приняли решение о присоединении Украины к ЕОФ, который располагает 7,3 млрд евро на 2021–2027 гг. Комитет Европейского парламента по промышленности, исследованиям и энергетике (*ITRE*) провёл голосование по тексту 20 ноября, после чего текст будет представлен депутатам ЕП на пленарном заседании до конца года<sup>99</sup>.

#### **Литература:**

1. *Committee of the Regions launches Working Group on Defence to strengthen regions' role in EU security. Press release. 22.09.2025.*
2. *Council of the EU. EU investments in defence: Council and Parliament agree to support faster, more flexible and coordinated investments in European defence. Press release. 05.11.2025.*
3. *Council of the European Union. Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council establishing the European Defence Industry Programme and a framework of measures to ensure the timely availability and supply of defence products (EDIP): Final compromise text. Brussels, 7 November 2025 (OR. en). 14814/25.*
4. *European Commission, High Representative of the Union for Foreign Affairs and Security Policy. Joint Communication to the European Parliament, the European Council and the Council. Preserving Peace – Defence Readiness Roadmap 2030. Brussels, 16.10.2025. JOIN(2025) 27 final.*
5. *European Commission, High Representative of the Union for Foreign Affairs and Security Policy. Joint Communication to the European Parliament and the Council on Military Mobility. Brussels, 19.11.2025.*

---

<sup>97</sup> Council of the European Union. Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council establishing the European Defence Industry Programme and a framework of measures to ensure the timely availability and supply of defence products (EDIP): Final compromise text. Brussels, 7 November 2025 (OR. en). 14814/25. URL: <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-14814-2025-INIT/en/pdf> (дата обращения: 13.12.2025).

<sup>98</sup> Report on Security and Resilience of EU Submarine Cable Infrastructures // European Commission. 23.10.2025. URL: <https://digital-strategy.ec.europa.eu/en/library/report-security-and-resilience-eu-submarine-cable-infrastructures> (дата обращения: 13.12.2025).

<sup>99</sup> Council of the EU. EU investments in defence: Council and Parliament agree to support faster, more flexible and coordinated investments in European defence. Press release. // European Council. Council of the EU. 05.11.2025. URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2025/11/05/eu-investments-in-defence-council-and-parliament-agree-to-support-faster-more-flexible-and-coordinated-investments-in-european-defence/> (дата обращения: 13.12.2025).

- JOIN(2025) 846 final.*
6. *European Commission. Communication to the European Parliament and the Council. EU Defence Industry Transformation Roadmap: Unleashing Disruptive Innovation for Defence Readiness. Brussels, 19.11.2025. COM(2025) 845 final.*
  7. *European Commission. Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on establishing a framework of measures to facilitate the transport of military equipment, goods and personnel across the Union {SWD(2025) 847 final}. Brussels, 19.11.2025. COM(2025) 847 final. 2025/0847 (COD).*
  8. *European Commission. Report on Security and Resilience of EU Submarine Cable Infrastructures. 23.10.2025.*
  9. *European Defence Agency. Defence Data 2024-2025. Brussels: EDA, 2025.*
  10. *European Parliament. Committee on Industry, Research and Energy. MINUTES. Meeting of 22 September 2025, and 23 September 2025. ITRE\_PV(2025)0922\_1. Brussels.*
  11. *European Parliament. Committee on Security and Defence. Draft Agenda. Committee meeting. Wednesday 24 September 2025. Thursday 25 September 2025. Brussels. SEDE(2025)0924\_1.*
  12. *Höller L. EU nations boost drone defense, pledge more US weapons for Ukraine // Defence News. 14.11.2025.*

## ПОЛИТИКА МИГРАЦИИ И УБЕЖИЩА (сентябрь – ноябрь 2025 г.)

**Ключевые слова:** «безопасная страна происхождения», Пакт о миграции и убежище, Агентство сухопутной и береговой охраны (Фронтекс), «цикл солидарности», «механизм солидарности», система возврата мигрантов

В сентябре Совет ЕС возобновил работу над миграционным досье, собравшись для обсуждения летнего предложения Дании, председательствующей в Совете, о пересмотре концепции «безопасной страны происхождения» и создании общего списка «безопасных стран». Напомним, что цель соответствующих поправок к Регламенту о процедурах предоставления убежища – облегчить отказ в ходатайствах от граждан «безопасных стран происхождения», которые на самом деле «не нуждаются в защите». Список включает страны-кандидаты на вступление в ЕС, а также семь других стран (Египет, Тунис, Марокко, Индия, Бангладеш, Колумбия и Косово). В «компромиссном» тексте, разработанном с учётом предложений государств-членов, разъясняется применение концепции «безопасной страны» к странам-кандидатам и тем, на территории которых имеет место «неизбирательное насилие»: тот факт, что страна считается «безопасной страной происхождения», не является абсолютной гарантией безопасности для её граждан, что, следовательно, «не исключает необходимости проведения индивидуальной экспертизы ходатайства о предоставлении международной защиты». Трудности возникают и с включением в список стран-кандидатов тех, кто участвует в вооружённом конфликте или переговоры с которыми о вступлении в ЕС заморожены<sup>100</sup>.

На столе также предложения об изменении концепции «безопасной третьей страны». В частности, председательствующая Дания полагает, что государства-члены могут считать страну безопасной на основе имеющихся с ней соглашений или договорённостей. В очередном «компромиссном тексте», представленном датским председательством в середине ноября, разработан «механизм уведомления», вступающий в действие в случае, когда ситуация в стране, названной «безопасной», меняется.

Политические группы в Европейском парламенте определились со своими ведущими и «теневыми» докладчиками по вопросам «безопасных стран происхождения» и «безопасных третьих стран». Главными докладчиками по соответствующим законодательным инициативам Комиссии были назначены представители двух политических групп: Европейские консерваторы и реформисты (ЕКР) А. Кириани и Европейская народная партия (ЕНП) Л. Дюпонт. ЕКР передала ЕНП досье по списку в соответствии с негласным соглашением, достигнутым в начале июля. Это важный вопрос для премьер-министра Италии, члена ЕКР Дж. Мелони: она всячески пытается реализовать соглашение с Албанией, которое несколько раз отклонялось итальянскими судами и Судом ЕС из-за некорректного применения концепции «безопасной страны происхождения». В число «теневых» докладчиков по досье входят представители ЕНП, Социалистов и демократов, «Обновим Европу» и Левых.

В начале сентября группа «Патриоты за Европу» (ПзЕ) выступила с инициативой дебатов под названием «Спустя 10 лет пришло время покончить с массовой миграцией

---

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts420254548>

<sup>100</sup> EU wants to deport people to countries with which they have no connection. Statewatch, 22 September 2025. URL: <https://www.statewatch.org/news/2025/september/eu-wants-to-deport-people-to-countries-with-which-they-have-no-connection/> (дата обращения: 06.11.2025).

сейчас – защитите наших женщин и детей!». Представители Социалистов и демократов, «Обновим Европу» и Зелёных/Европейского свободного альянса пытались добиться отмены дебатов, заявив о том, что их тематика противоречит «фундаментальным правам и ценностям», о «ложной связи» между преступностью и миграцией и опасности «разжигания ненависти». Однако председатель ЕП Р. Метсола не отреагировала на протесты, отметив, что при включении дебатов в повестку дня правила были соблюдены. В результате дебаты состоялись, подтвердив раскол в ЕП по проблеме миграции и убежища.

В ходе пленарной сессии Европарламента 10 сентября представители ЕНП, Социалистов и демократов и «Обновим Европу» вновь осудили «ложь», «расистский и ксенофобный план» ПзЕ и попытки развернуть дебаты, направленные на то, чтобы «настроить людей друг против друга», не предоставляя никаких решений проблемы миграции. Однако «Патриоты» стояли на своём, назвав «интеллектуальной нечестностью» отрицание связи между миграцией и безопасностью, раскритиковали Пакт о миграции и убежище, который «распределит мигрантов» между государствами-членами, а также финансирование неправительственных организаций, «пропагандирующих исламизм и привлекающих мигрантов». «Патриотов за Европу» поддержали Европейские консерваторы и реформисты, заявив, что влияние неконтролируемой миграции на безопасность было в последние годы слишком сильным и очевидным. Напротив, Зелёные/Европейский свободный альянс, ссылаясь на данные Евростата, отрицали связь между безопасностью и миграцией и требовали защитить женщин и детей не от мигрантов, а скорее от самих крайне правых. Группу поддержали ЕНП и «Обновим Европу», которые считают, что только применение Пакта и общих правил «может дать реальные ответы на вопросы путём более упорядоченного управления миграционными потоками»<sup>101</sup>.

К концу ноября, с приближением сроков формирования общей позиции по законодательным инициативам Комиссии по концепции «безопасной третьей страны» и списка «безопасных третьих стран» в ЕП сформировалось «венесуэльское большинство» между ЕНП, ЕКР, ПзЕ и «Европой суверенных наций».

5 сентября неправительственная организация *SOS Méditerranée* и депутат ЕП от группы Зелёные/Европейский свободный альянс М. Сатури призвали ЕС прекратить сотрудничество с ливийскими пограничниками и финансирование Ливии для содействия управления миграционными потоками. Поводом для обращения стал инцидент 24 августа, когда ливийская береговая охрана обстреляла боевыми патронами, «оплаченными Европой», судно неправительственной организации (НПО) «Оушен Викинг» с мигрантами на борту. Экипаж судна подал сигнал бедствия и обратился к НАТО с просьбой о защите от неспровоцированного нападения. В своё время корабли НАТО были размещены в Средиземном море в рамках операции «Морской страж» для выполнения задач по обеспечению безопасности на море. Международное морское право обязывает все суда, получившие сигнал бедствия, отреагировать на него, однако «Оушен Викинг» не получил поддержки даже от корабля ВМС Италии, находившегося неподалеку. М. Сатури назвал инцидент «тревожным сигналом», который показал, «к чему приводит политика экстернализации миграции...: европейские государства продолжают передавать пограничный контроль ливийским властям, которые неоднократно демонстрировали своё неуважение к международному праву».

---

<sup>101</sup> European Parliament. After 10 years, time to end mass migration now - protect our women and children (topical debate). 10.09.2025. URL: [https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/CRE-10-2025-09-10-ITM-008\\_EN.html](https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/CRE-10-2025-09-10-ITM-008_EN.html) (дата обращения: 06.11.2025).

В конце сентября 42 гуманитарные организации обратились с открытым письмом к члену Комиссии М. Бруннеру, курирующему политику миграции, потребовав положить конец сотрудничеству с Ливией в поисково-спасательных операциях, и призвали Италию расторгнуть Меморандум о взаимопонимании 2017 г. с Ливией. В письме также содержится обращение к ЕК профинансировать и координировать европейскую программу поиска и спасения в Центральном Средиземноморье, поддержать государства-члены в открытии безопасных маршрутов для беженцев и мигрантов, чтобы они могли покинуть Ливию, и обеспечить доступ к правосудию и возмещению ущерба тем, чьи права были нарушены ливийскими властями при поддержке ЕС<sup>102</sup>.

15 октября Европейская Комиссия представила первый доклад из «цикла солидарности» в рамках Пакта о миграции и убежище с распределением обязательств государств-членов по оказанию помощи в случае возникновения кризисных ситуаций в 2026 г. Последние оценки Агентства сухопутной и береговой охраны (Фронтекс) подтвердили снижение количества нелегальных въездов в ЕС на 22% за первые 10 месяцев 2025 г.<sup>103</sup> несмотря на то, что трафик из Ливии по западно- и центрально-средиземноморским маршрутам остаётся активным. Комиссия объясняет такое сокращение результатами реализации неформальных соглашений с Тунисом и Египтом.

В отчёте Комиссия отмечает трения между странами на внешней границе ЕС – Италией и Грецией, и государствами в центре Евросоюза – Германией, Швецией, Бельгией и Францией, которые высылают ищущих убежище в страны их въезда и регистрации в соответствии с ещё действующими до середины 2026 г. «дублинскими правилами». Пакт предусматривает классификацию государств-членов в соответствии с размерами миграционного притока: находящиеся под миграционным давлением, подверженные риску миграционного давления, оказавшиеся в серьёзной миграционной ситуации. Классификация основана на определённых критериях: размер страны, количество поданных заявлений об убежище, незаконных въездов и спасательных операций на море. По этим показателям Франция и Германия попадают в категорию «находящихся под давлением» и могут претендовать на получение «взносов солидарности» – финансовую поддержку или материальную помощь.

6 ноября ЕК объявила об ужесточении правил выдачи виз для граждан России под предлогом «возросших рисков безопасности», связанных с «использованием миграции в качестве оружия, актами саботажа и потенциальными злоупотреблениями визами». С 8 ноября россиянам отказано в получении многократных шенгенских виз и вменено подавать заявление на получение визы каждый раз при планировании поездки в ЕС, что, по мнению Комиссии, позволит тщательнее проверять заявителей. Однако в «ограниченных и обоснованных» случаях запросов виз «независимыми журналистами, правозащитниками и представителями гражданского общества» сделаны исключения. Члены семей граждан ЕС и граждан России, проживающих в ЕС, могут получить многократные визы сроком действия до одного года. Для работников транспортного сектора сохраняется возможность выдачи визы максимум на девять месяцев. Напомним, что в сентябре 2022 г. ЕС приостановил действие Соглашения об упрощении выдачи виз с Россией. По данным ЕК, количество выданных россиянам шенгенских виз сократилось с

---

<sup>102</sup> EU Commission must cut Libyan Coast Guard funding after rescue ship shooting. Open letter from humanitarian and civil society groups. European Centre for constitutional and human Rights. 03.09.2025.

URL: <https://www.ecchr.eu/en/press-release/eu-commission-must-cut-libyan-coast-guard-funding-after-rescue-ship-shooting/> (дата обращения: 05.11.2025).

<sup>103</sup> EU external borders: irregular crossings fall 22% in the first 10 months of 2025

URL: <https://www.frontex.europa.eu/media-centre/news/news-release/eu-external-borders-irregular-crossings-fall-22-in-the-first-10-months-of-2025-XvrGB3> (дата обращения: 05.11.2025).

более чем 4 млн в 2019 г. до примерно 500 тыс. в 2023 г. 23 октября 2025 г. в рамках 19-го пакета санкций против России Совет также принял решение ограничить передвижение российских дипломатов по территории ЕС<sup>104</sup>.

19 ноября государства-члены обсудили концепцию обязательного взаимного признания национальных решений о высылке мигрантов, незаконно проживающих в странах ЕС. Председательствующая Дания намеревалась заручиться поддержкой национальных делегаций в отношении своих последних предложений по соответствующему регламенту, предоставляющих новые гибкие возможности государствам-членам, обеспокоенным административной перегрузкой или снижением эффективности национальных систем возврата/высылки. Однако обсуждения на уровне послов государств-членов в Совете КОРРЕПЕР не привели к согласию. Некоторые делегации по-прежнему настроены скептически, в то время как другие выступают за ужесточение системы взаимного признания решений и не согласны с «гибкостью», предлагаемой Данией. Поэтому к концу ноября о достижении принципиального политического согласия/общего подхода в Совете по внутренним делам не могло быть и речи. Обсуждения показали, что много государств-членов и ЕК выступают за взаимное признание как средство обеспечения более эффективной системы возврата, в то время как значительная группа стран отвергает предложенную модель, которая, по их мнению, приведёт к увеличению бюрократических процедур.

**Литература:**

1. *Commission implementing decision of 6.11.2025 establishing adapted rules on the issuing of multiple-entry visas to Russian nationals residing in the Russian Federation and applying in the Russian Federation for short-stay visas.*
2. *Frontex. EU external borders: irregular crossings fall 22% in the first 10 months of 2025.*
3. *European Parliament. After 10 years, time to end mass migration now - protect our women and children (topical debate). 10.09.2025.*
4. *EU Commission must cut Libyan Coast Guard funding after rescue ship shooting. Open letter from humanitarian and civil society groups. European Centre for constitutional and human Rights. 3.09.2025.*

---

<sup>104</sup> Commission implementing decision of 6.11.2025 establishing adapted rules on the issuing of multiple-entry visas to Russian nationals residing in the Russian Federation and applying in the Russian Federation for short-stay visas. URL: [https://home-affairs.ec.europa.eu/document/download/409a8179-9885-49f8-ab40-9c1a07b1f581\\_en?filename=Commission%20implementing%20decision%20establishing%20rules%20on%20the%20issuing%20of%20multiple-entry%20visas%20to%20Russian%20nationals\\_en.pdf](https://home-affairs.ec.europa.eu/document/download/409a8179-9885-49f8-ab40-9c1a07b1f581_en?filename=Commission%20implementing%20decision%20establishing%20rules%20on%20the%20issuing%20of%20multiple-entry%20visas%20to%20Russian%20nationals_en.pdf) (дата обращения: 05.11.2025).

**ВНУТРЕННИЕ ДЕЛА И ЮСТИЦИЯ (сентябрь – ноябрь 2025 г.)**

*Ключевые слова:* Группа разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ), Группа Эгмонт подразделений финансовой разведки, Интерпол. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), Европейское политическое сообщество (ЕПС), Еврюист, Регламент об удалении материалов о сексуальном насилии над детьми в Интернете

Осенью 2025 г. институты и агентства Евросоюза, а также международные организации представили ряд важных инициатив.

5 сентября Группа разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ), Группа Эгмонт подразделений финансовой разведки, Интерпол и Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) призвали к расширению глобального сотрудничества между аналитиками, следователями и прокурорами в борьбе с отмыванием денег. Оценки ФАТФ неизменно показывают, что расследование, судебное преследование и наказание за отмывание денег остаются самыми неэффективными областями правоохранительной деятельности во всём мире, при том что без интенсивного сотрудничества страны не смогут положить конец финансовым преступлениям.

Международные правоохранительные ведомства для подкрепления своих призывов выпустили руководство, в котором представлены инструменты, помогающие ускорить расследования и привлечь к ответственности большее число преступников<sup>105</sup>. В руководстве разбираются конкретные случаи, демонстрирующие эффективность международного сотрудничества; к нему также прилагаются три методических пособия. Они призваны упорядочить меры противодействия преступлениям в условиях глобализации финансовых систем и стремительного технологического прогресса, для чего необходима оперативная информация и превентивные действия против преступников. Для достижения этой цели требуется неформальное сотрудничество – установление защищённых каналов связи, механизмов быстрого реагирования и совместного анализа, которые могут обеспечить более быстрое, гибкое и целенаправленное расследование, дополняя формальные, как правило юридические процессы, разворачивающиеся медленно и требующие сложных процедур<sup>106</sup>.

17 сентября Европейский надзорный орган по защите данных (EDPS) опубликовал заключение о подготовке к переговорам по Рамочному соглашению между ЕС и Соединёнными Штатами об обмене информацией в целях проверки безопасности и идентификации личности. Признавая безопасность границ законной целью сотрудничества, EDPS указал на риски нарушения защиты персональных данных граждан и неприкосновенность частной жизни, возникающие в результате предполагаемого обмена с третьей страной для целей пограничного и миграционного контроля. Ранее, 23 июля, Европейская комиссия приняла рекомендации для определения правовых рамок и условий, при которых компетентные органы государств-членов и США могут

---

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts420254952>

<sup>105</sup> A practical guide for central authorities in charge of MLA, including prosecutors. 2025. URL: <https://www.fatf-gafi.org/content/fatf-gafi/en/publications/Methodsandtrends/international-cooperation-against-money-laundering.html> (дата обращения: 06.11.2025).

<sup>106</sup> UN office for Drugs and crime. 05.09.2025. URL: <https://www.unodc.org/unodc/news/2025/September/fatf-egmont-group--interpol-and-unodc-call-for-stronger-cooperation-between-countries-as-they-launch-handbook-to-fight-money-laundering.html> (дата обращения: 06.11.2025).

обмениваться информацией. Предполагается, что каждое государство-член будет уполномочено подписывать двусторонние соглашения об обмене данными из своих национальных систем. Это необходимо, чтобы присоединиться к программе безвизового въезда в США и заключить «Расширенное партнёрство по обеспечению безопасности границ» с министерством внутренней безопасности страны. В противном случае, США могут отменить безвизовую систему для 24-х государств-членов, которые в настоящее время пользуются её привилегиями<sup>107</sup>.

2 октября в Копенгагене в рамках седьмого саммита Европейского политического сообщества (ЕПС) по инициативе премьер-министра Италии Дж. Мелони и президента Франции Э. Макрона образована Европейская коалиция против наркотиков, объединившая около 40 лидеров европейских стран и ЕС. В совместной декларации по итогам саммита ЕПС участники признали необходимость принятия «скоординированных мер по борьбе с наркотрафиком в портах и на море» путём расширения обмена оперативными данными, а также важность укрепления сотрудничества в противодействии организованной преступности в рамках «Европейской междисциплинарной платформы по борьбе с криминальными угрозами» (*EMPACT*). Участники саммита предложили придерживаться подхода «следуй за деньгами» для сотрудничества судебных органов в выявлении, аресте и конфискации преступных активов. Инициатива охватывает не только страны ЕС, но и другие европейские государства, которые считают проблему наркотрафика приоритетной<sup>108</sup>.

6 октября Агентство Европейского союза по сотрудничеству в области уголовного правосудия (Евроюст) опубликовало первый отчёт о выполнении государствами-членами Регламента о взаимном признании ордеров о замораживании и конфискации активов, полученных преступным путём. В целом, считает Агентство, спустя почти пять лет после вступления в силу регламента, он активно применяется, что способствует улучшению трансграничного сотрудничества. Однако, признает Евроюст, «во многих случаях практика и традиции национального права возобладали над принципом прямого применения регламента», что замедлило исполнение ордеров и ограничило предсказуемость результатов. Различия в толковании таких понятий, как «последствия уголовного разбирательства» или «замораживание компаний и предприятий», сводят на нет результаты гармонизации национальных законодательств. Кроме того, в докладе отмечается, что можно усовершенствовать ордера о замораживании и конфискации, поскольку они слишком часто составлены нечётко.

Выявленные недостатки приводят к отказу в исполнении ордеров или к задержке, даже несмотря на то, что для предотвращения исчезновения активов прежде, чем их успели конфисковать, необходима оперативность. Для исправления ситуации Евроюст рекомендует использовать при выписывании ордеров точные формулировки, указывающие на связь между правонарушением и имуществом, которое подлежит конфискации. Агентство также призывает к улучшению сотрудничества между «подразделениями финансовой разведки, прокуратурой и субъектами частного сектора»<sup>109</sup>.

---

<sup>107</sup> EDPS Opinion 24/2025 on the Recommendation for a Council Decision authorising the opening of negotiations on a framework agreement between EU and USA on the exchange of information for security screenings and identity verifications ([https://www.edps.europa.eu/data-protection/our-work/publications/opinions/2025-09-17-edps-opinion-242025-recommendation-council-authorising-opening-negotiations-framework-agreement-between-eu-and-usa-exchange-information\\_en](https://www.edps.europa.eu/data-protection/our-work/publications/opinions/2025-09-17-edps-opinion-242025-recommendation-council-authorising-opening-negotiations-framework-agreement-between-eu-and-usa-exchange-information_en) (дата обращения: 09.12.2025)).

<sup>108</sup> Meeting of the European Political Community, 2 October 2025. URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/meetings/international-summit/2025/10/02/> (дата обращения: 10.12.2025).

<sup>109</sup> Eurojust Report on Regulation 2018/1805 on the Mutual Recognition of Freezing and Confiscation Orders. 06.10.2025. URL: <https://www.eurojust.europa.eu/publication/eurojust-report-regulation-20181805-mutual->

Будущее Евроюста стало темой встречи министров юстиции ЕС 13 октября, где обсуждался доклад Еврокомиссии с оценкой деятельности агентства, для того чтобы определиться с необходимостью модернизации регламента, его учреждающего. В докладе были отмечены как повышение эффективности деятельности агентства, так и трудности, связанные с его внутренней организацией. Согласно пресс-релизу Совета ЕС, «многие министры подчёркивали, что Евроюст должен располагать необходимыми ресурсами и инструментами для поддержки конкретных расследований». Несколько делегаций отметили роль, которую агентство может сыграть в улучшении судебного сотрудничества между ЕС и третьими странами, например, когда речь идет об экстрадиции наркопреступников<sup>110</sup>.

Член Комиссии по вопросам юстиции М. Макграт отметил «решающую роль Евроюста в укреплении сотрудничества судебных органов в борьбе с трансграничной преступностью» и заверил, что Комиссия и в дальнейшем будет поддерживать агентство в его борьбе с организованной преступностью и укреплении сотрудничества с Европейской прокуратурой и Европолом. Министры выразили признательность Евроюсту за его работу и призвали агентство усилить содействие национальным расследованиям. Несколько государств-членов также предупредили о риске дублирования функций агентства и других ведомств, особенно Европола и Европейской прокуратуры. Евроюст не должен становиться «Европолом правосудия», а развиваться только в тех областях, где он приносит реальную пользу, не посягая на компетенцию национальных судебных органов, считает Комиссия.

13 ноября Евроюст опубликовал Единый программный документ, рассчитанный на 2026–2028 гг., в котором отметил, что трансграничная организованная преступность претерпела глубокие изменения за 20 лет: преступные сети простираются далеко за пределы ЕС во многом благодаря передовым технологическим инструментам; используют в своих интересах «серые зоны», существующие между правовыми механизмами государств-членов. В свете этих изменений Евроюст объявил цифровизацию судебного сотрудничества одной из основных задач своей стратегии на ближайшие годы. Всеобъемлющее предложение ЕК о цифровизации инструментов судебного сотрудничества и использовании по умолчанию цифрового канала для трансграничных обменов судебной информацией также свидетельствует об изменении парадигмы судебного сотрудничества.

В перспективе будет запущен *JUDEX* – защищённый канал для облегчения и отслеживания сообщений о европейских ордерах на расследование, взаимной правовой помощи и других важных инструментах. К этому добавляется модернизация системы управления делами (*CMS*), которую планируют сделать центральным звеном в новой цифровой инфраструктуре Евроюста. Ожидается, что интеграция Контртеррористического регистра ЕС, налаживание связей с другими европейскими системами должны значительно повысить аналитический потенциал агентства и его оперативность.

Однако цифровая трансформация судебного сотрудничества осложняется рядом проблем: ростом киберрисков, усложнением систем и значительным увеличением объёма обрабатываемых данных. Именно поэтому Евроюст стремится не только модернизировать свою инфраструктуру, но и повысить безопасность ИТ-среды, а также привлечь специалистов для работы с новыми инструментами. Кроме того, агентство продолжит развивать партнёрские отношения за пределами ЕС, реализуя стратегию сотрудничества с

---

recognition-freezing-and-confiscation-september2025 (дата обращения: 10.12.2025).

<sup>110</sup> Justice and Home Affairs Council (Justice), 13 October 2025. URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/meetings/jha/2025/10/13/> (дата обращения: 10.12.2025).

третьими странами на 2024–2027 гг. Поскольку преступность не знает границ, международное сотрудничество, подкреплённое цифровыми инструментами, необходимо, по мнению Еврюста, для повышения эффективности судебной системы. К 2028 г. агентство намерено укрепить «свою роль столпа в борьбе с транснациональной преступностью и стать модернизированным учреждением с более широкими связями, способным оказывать оперативную поддержку европейским прокурорам и судьям»<sup>111</sup>.

5 ноября, после обсуждения в Комитете постоянных представителей (КОРЕПЕР) государства-члены одобрили предложение, выдвинутое председательствующей в Совете ЕС Данией в конце октября, по Регламенту об удалении материалов о сексуальном насилии над детьми в Интернете. После трёх лет дебатов по проекту регламента датский компромисс сводится к удалению обязательных требований наложения судебных запретов на веб-платформы и поставщиков услуг при обнаружении педофильских материалов, особенно в частных сообщениях через такие сервисы, как WhatsApp<sup>112</sup>. Новая инициатива Копенгагена разочаровала сторонников более жесткого подхода к борьбе с детской порнографией, таких как Испания и Франция. Но при этом привлекла на свою сторону самые сдержанные в этих вопросах страны, наиболее обеспокоенные влиянием регулирования на частную жизнь, например Нидерланды и Германию. В записке для обсуждения датское председательство также предложило сохранить все соответствующие аспекты предложения, которые на сегодняшний день получили достаточную поддержку. К ним относятся обязательства, налагаемые на поставщиков услуг по оценке и снижению рисков сексуального насилия в отношении несовершеннолетних, финансовые санкции за несоблюдение требований, классификация рисков и создание Европейского центра для поддержки национальных органов власти. В соответствии с классификацией риски будут отнесены к категориям высоких, средних и низких. Поставщики услуг в категории «высокого риска» сексуального насилия в отношении несовершеннолетних должны будут предпринять шаги по разработке соответствующих технологий для его снижения. Новый проект соответствующего регламента сводит на нет первоначальные амбициозные предложения Комиссии, но приближает государства-члены к достижению политического согласия. 26 ноября председательствующей Дании удалось получить мандат на переговоры с Европарламентом по регламенту.

**Литература:**

1. *Justice and Home Affairs Council (Justice)*, 13 October 2025.
2. *Council of the EU. Meeting of the European Political Community*, 2 October 2025.
3. *Eurojust Report on Regulation 2018/1805 on the Mutual Recognition of Freezing and Confiscation Orders*. 06.10.2025.
4. *UNCHR. A practical guide for central authorities in charge of MLA, including prosecutors*. 2025.
5. *UN office for Drugs and crime*. 05.09.2025.
6. *Eurojust. Single Programming Document 2026–2028*.

---

<sup>111</sup> Eurojust. Single Programming Document 2026–2028. URL: <https://www.eurojust.europa.eu/about-us/planning-and-reporting/single-programming-document> (дата обращения: 10.12.2025).

<sup>112</sup> Приложение WhatsApp частично заблокировано в России. (Прим. авт.)

**ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СУДА ЕС (осень 2025 г.)**

*Ключевые слова:* санкционная политика ЕС, дела в отношении российских граждан, общая внешняя политика и политика безопасности, миграционное регулирование, обращение за международной защитой

**Миграция**

В деле C-758/24 от 1 августа 2025 г.<sup>113</sup> Суд ЕС в составе Большой палаты рассмотрел вопрос о толковании ст. 36–38 Директивы 2013/32/ЕС «О единых процедурах предоставления и отзыва международной защиты». Эта директива применяется в рамках общей политики в отношении убежища, что позволяет заявителям искать защиты в ЕС в пределах пространства свободы, безопасности и правосудия. Директива, в частности, определяет субъекты международной защиты (беженцы и лица, имеющие право на получение дополнительной защиты), разрешает принятие решений по заявлениям о международной защите в ускоренном порядке, определяет право заявителя оставаться в стране до рассмотрения национальными властями его ходатайства, устанавливает минимальные требования к рассмотрению заявок, перечисляет права заявителей и их обязанности.

Рассмотренные Судом ЕС положения директивы 2013/32/ЕС касаются определения «безопасной страны», в которую может быть выслан заявитель. Дело было рассмотрено в отношении двух граждан государства Бангладеш, которых спасли в море итальянские власти, доставившие их в Центр содержания под стражей в Албании. Между Италией и Албанией заключено Соглашение об укреплении сотрудничества в области миграции, предусматривающее предоставление правительством Албании некоторых территорий, которые рассматриваются как пограничные/транзитные зоны, где могут содержаться ищущие убежища.

Заявления граждан Бангладеш были рассмотрены по ускоренной процедуре в пограничной зоне, после чего итальянские власти отклонили обращения по той причине, что национальное законодательство определяет государство Бангладеш в качестве «безопасной страны», куда могут быть возвращены ищущие убежища. Заявители не согласились с такой трактовкой и обратились в итальянский суд, который, в свою очередь, попросил Суд ЕС разъяснить, как следует понимать концепцию «безопасности» при определении принимающей страны. В частности, национальный суд отметил, что итальянское законодательство 2024 г. не содержит перечня источников и методик, которые бы позволили понять логику законодателя при определении списка безопасных стран. А это, препятствует и заявителю, и рассматриваемому делу национальному суду соответственно оспаривать и проверять презумпцию такой безопасности, поскольку источники, лежащие в основе этого списка, не определены.

Суд ЕС отметил, что, хотя государство – член ЕС и может объявлять страну «безопасной» в своём законодательстве, это определение должно быть сформулировано таким образом, чтобы у заявителя была возможность обжаловать его в суде. А национальный суд должен иметь возможность проверять соблюдение существенных условий, которые позволили отнести страну к категории «безопасных». Это означает, что источники, которыми пользовался национальный законодатель при формировании списка

---

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts420255358>

<sup>113</sup> Joined Cases C-758/24 and C-759/24. Judgment of the Court (Grand Chamber). 1 August 2025. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:62024CJ0758> (дата обращения: 10.12.2025).

стран, должны быть известны как заявителю, так и судебным органам. Суд ЕС также отметил, что действующая директива будет заменена новой, которая предположительно вступит в силу в июне 2026 г.

В другом деле C-97/24 от 1 августа 2025 г.<sup>114</sup> Суд ЕС признал Ирландию страной-нарушительницей Директивы 2013/33/EU о стандартах принятия заявителей, ищущих убежище. Дело касалось двух лиц из Афганистана и Индии, которые обратились за международной защитой к ирландским властям в феврале и марте 2023 г. соответственно. Ирландские власти выдали каждому из заявителей ваучер номиналом 25 евро, однако не предоставили им места проживания, поскольку центры помощи беженцам были переполнены. В итоге заявители были вынуждены ночевать на улице или в небезопасных местах, а также испытывали нехватку еды. После повторного обращения к ирландским властям им были назначены пособия для покрытия суточных расходов в размере 38,8 евро в неделю, которые они получили в апреле 2023 г., и также пособия для покрытия дополнительных нужд. Заявители получили жилье в апреле и мае 2023 г. Впоследствии они обратились в ирландский суд, требуя компенсации за причиненный им ущерб в виде непредоставления жилья, питания, воды и несоблюдения других условий приема, которые отвечали бы их потребностям и требованиям права ЕС.

Директива 2013/33 предусматривает обязанность государства – члена ЕС предоставить адекватные условия нахождения в стране, будь то место для проживания, финансовая помощь, ваучеры или комбинация всех трех элементов. Ирландские власти не отрицали, что нарушили право ЕС, однако в контексте возможности компенсации ущерба заявляли о ситуации форс-мажора, поскольку все возможности для проживания в стране были исчерпаны ввиду наплыва украинских граждан после 2022 г. В своей аргументации ирландские власти опирались на судебную практику, согласно которой пострадавшие от нарушения права ЕС могут претендовать на компенсацию при наличии трёх элементов: не соблюдены их права; нарушение достаточно серьёзное; между нарушением и убытками/ущербом существует причинно-следственная связь. Ирландия оспаривала прежде всего серьёзность нарушения, связывая его с обстоятельствами непреодолимой силы.

В своём решении Суд ЕС указал, что условия, которые страна обычно предоставляет в таких ситуациях, должны обеспечивать физическое и ментальное здоровье заявителей. В таких случаях, учитывая уязвимый статус лиц, которые запрашивают помощи и не имеют собственных достаточных средств, государство-член существенно нарушает право ЕС, даже если это нарушение носит временный характер (в данном случае – не более двух месяцев). В части исключений из общего правила предоставления надлежащих условий ищущим убежища Суд ЕС указал, что они возможны, однако должны быть исключительными, оправданными и строго ограниченными во времени. Случаи наплыва граждан из третьих стран могут попадать в эту категорию, однако даже тогда директива 2013/33 обязывает государство покрывать по крайней мере базовые нужды заявителя. В условиях переполненности специализированных центров для беженцев это могла быть система индивидуального размещения в других доступных для проживания местах. Учитывая все факты дела, Суд ЕС обнаружил, что Ирландия не сделала всё от неё зависящее для выполнения условий директивы, будь то поиск жилища за пределами специализированных центров или предоставление заявителям своевременной финансовой и иной помощи.

#### **Дела в отношении российских граждан**

---

<sup>114</sup> Case C-97/24. Judgment of the Court (Third Chamber). 1 August 2025. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:62024CJ0097> (дата обращения: 10.12.2025).

Суд ЕС в объединённых делах C-702/23P и C-703/23 от 1 августа 2025 г.<sup>115</sup> поддержал решение Общего суда<sup>116</sup> о сохранении супругов Тимченко в санкционных списках, ссылаясь на доказанность факта их поддержки политики России в отношении Украины, начиная с 2022 г. В своём первоначальном заявлении Г.Н. Тимченко оспаривал несколько правовых актов, послуживших основой для распространения на него санкций: Решение Совета ЕС 2022/337 от 28 февраля 2022 г. и Решение Совета ЕС 2022/1530 от 14 сентября 2022 г., вносящие изменения в Решение 2014/145/CFSP «Об ограничительных мерах в отношении действий, подрывающих или угрожающих территориальной целостности, суверенитету и независимости Украины»; Регламенты Совета ЕС 2022/336 от 28 февраля 2022 г. и 2022/1529 от 14 сентября 2022 г., реализующие Регламент 269/2014 «Об ограничительных мерах в отношении действий, подрывающих или угрожающих территориальной целостности, суверенитету и независимости Украины».

Прежде всего Суд отметил, что первая инстанция «правомерно заключила, что ограничительные меры в отношении четы Тимченко были законными и обоснованными». В частности, Суд ЕС подчеркнул, что, будучи акционером в АО «АБ “Россия”», Г.Н. Тимченко не мог не знать о поддержке Банком российских властей<sup>117</sup>. В отношении его супруги Е. Тимченко Суд ЕС отметил, что предыдущая инстанция сделала верный вывод о «её тесной связи с супругом», что позволяет судить о наличии у них «общего экономического интереса», в частности через Благотворительный фонд Е. и Г. Тимченко.

Другое дело (C-805/24 P от 16 октября 2025 г.<sup>118</sup>) в отношении супругов Тимченко касается заявления об отмене решения Общего суда от 11 сентября 2024 г. по делу «Тимченко и Тимченко против Совета ЕС» (дело T644/22 от 11 сентября 2024 г.)<sup>119</sup>. В обжалуемом решении Общий суд отклонил заявление об аннулировании некоторых статей актов вторичного права ЕС, которые касаются ограничительных мер в отношении действий, «подрывающих или угрожающих территориальной целостности, суверенитету и независимости Украины». В частности, заявители обжаловали включение в нормативное регулирование обязательства, требующего от лиц, в отношении которых применяется мера замораживания средств, сообщать о средствах и экономических ресурсах. Заявители считают, что требование сообщать компетентным органам государства-члена о принадлежащих им фондах и экономических ресурсах, находящихся на территории ЕС, свидетельствует о превышении Советом ЕС полномочий, предоставленных ему в ст. 215(2) Договора о функционировании Европейского союза, а также нарушает ст. 29 Договора о Европейском союзе.

В оспариваемом решении Общий суд определил, что указанное обязательство находится в перечне полномочий Совета ЕС в области общей внешней политики и

---

<sup>115</sup> Case C-702/23 P. Judgment of the Court (Fifth Chamber). 1 August 2025. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:62023CJ0702> (дата обращения: 10.12.2025).

<sup>116</sup> Case T-252/22. Judgment of the General Court (First Chamber). 6 September 2023. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:62022TJ0252> (дата обращения: 10.12.2025).

<sup>117</sup> Ст. 2(1) Решения 2014/145 на момент рассмотрения дела определяла, что «фонды и экономические ресурсы, принадлежащие... (а) физическим лицам, ответственным за действия или политику, поддерживающие или осуществляющие действия или политику, которые подрывают или угрожают территориальной целостности, суверенитету и независимости Украины, стабильности или безопасности в Украине, или которые препятствуют работе международных организаций в Украине; ... (d) физическим или юридическим лицам, организациям или структурам, оказывающим материальную или финансовую поддержку или получающим выгоду от российских лиц, принимающих решения и ответственных за аннексию Крыма или дестабилизацию Украины... будут заморожены».

<sup>118</sup> Case C-805/24 P. Judgment of the Court (Third Chamber). 16 October 2025. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:62024CJ0805> (дата обращения: 10.12.2025).

<sup>119</sup> Case T-644/22. Judgment of the General Court (Grand Chamber). 11 September 2024. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:62022TJ0644> (дата обращения: 10.12.2025).

политики безопасности, поэтому «ни ст. 29 ДЕС, ни ст. 215 (2) ДФЕС не были нарушены». Суд ЕС в этой части добавляет, что, учитывая возрастающую сложность правового и финансового контекстов санкций ЕС в отношении России и её граждан, у Совета ЕС были «необходимые полномочия, которые следует считать пропорциональными».

#### **«Польский судебный кризис»**

В деле С-225/22 от 4 сентября 2025 г.<sup>120</sup> Суд ЕС установил, что национальные суды не должны исполнять решения вышестоящего суда, если он не является независимым и беспристрастным. Это дело относится к проблеме «польского судебного кризиса», начавшегося в 2018 г. Речь идёт о решении Палаты чрезвычайного контроля и общественных дел (с 2018 г. входит в состав Верховного суда Польши) 20 октября 2021 г., которое отменило решение национального суда 2006 г. Первоначальное дело касалось заявления компании АW «Т» от 9 августа 2004 г. о запрете компаниям ВО, «R» и «K» размещать на рынке журналы с кроссвордами, которые нарушали положения национального законодательства о конкуренции. Региональный суд Кракова запретил выпуск 28 журналов решением от 25 октября 2005 г. Впоследствии компании ВО и «R» обжаловали это решение, и Апелляционный суд Кракова решением от 9 ноября 2006 г. переформулировал некоторые положения предыдущей судебной инстанции, запретив размещать указанные журналы на рынке. В мае 2010 г. после повторного рассмотрения дела в отношении ряда заявителей Апелляционный суд Кракова вынес окончательное решение.

Спустя почти десять лет, в январе 2020 г. Генеральный прокурор обратился в Верховный суд в поддержку компании «R», заявив, что принявший окончательное решение по делу суд нарушил права компании, когда запретил выпуск серий журналов, а не конкретных номеров, как было установлено в первоначальном решении. Решением 20 октября 2021 г. Палата чрезвычайного контроля и общественных дел, состоящая из пяти профессиональных и двух общественных судей, удовлетворила эту чрезвычайную апелляцию. Она, в частности, отменила решение 2006 г. в отношении компании «R» и вновь отправила дело на рассмотрение в Апелляционный суд Кракова. Первоначальный заявитель по делу, компания АW «Т» обратилась в суд с просьбой выдать ей копию решения от 20 октября 2021 г. и приложить к ней заявление о недействительности решения Палаты от 20 октября 2021 г. Основанием для такого заявления послужила отсылка к делу Европейского суда по правам человека от 8 ноября 2021 г. по делу *Dolińska-Ficek и Ozimek против Польши*<sup>121</sup>. Итогом рассмотрения этого дела стал отказ в признании Палаты чрезвычайного контроля и общественных дел в качестве судебного органа. Кроме того, повторное рассмотрение дела было инициировано спустя 14 лет после первоначального решения, которое вступило в силу, что потенциально нарушает принцип *res judicata* об окончательности судебного решения.

По этой причине Апелляционный суд Кракова приостановил рассмотрение дела и направил преюдициальный запрос в Суд ЕС. В частности, он отмечает, что Конституционный суд Польши не разрешает национальным судам толковать понятие «уполномоченный законом суд» в том смысле, в котором оно существует в праве ЕС. Кроме того, национальное законодательство запрещает судам оценивать законность назначения судей. Для судей, ставящих под сомнение законность назначения и осуществления функций другого судьи, предусмотрена дисциплинарная ответственность, которая может повлечь за собой перевод на другое рабочее место или даже отстранение от

---

<sup>120</sup> Case C-225/22. Judgment of the Court (Fourth Chamber) of 4 September 2025. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:62022CJ0225> (дата обращения: 10.12.2025).

<sup>121</sup> Judgment of the European Court of Human Rights. *Dolińska-Ficek and Ozimek v Poland*. 8 November 2021. URL: <https://hudoc.echr.coe.int/en/?i=001-213200> (дата обращения: 10.12.2025).

должности. Наконец, Апелляционный суд Кракова отмечает, что на сегодняшний день в польской судебной системе функционируют суды, которые не соответствуют требованиям независимости и беспристрастности, однако выносят обязательные решения. Поэтому национальный суд не уверен, что исполнение решения Палаты чрезвычайного контроля и общественных дел не нарушит право на эффективную судебную защиту в тех областях, которые охватываются правом ЕС. Особенно остро этот вопрос стоит в контексте национального законодательства, которое после реформы 2017 г. разрешает подавать чрезвычайные апелляции на решения, вступивших в силу до 25 лет назад.

Суд ЕС в своём решении напомнил о том, что национальные суды государств – членов ЕС не должны игнорировать того факта, что Палате чрезвычайного контроля и общественных дел было отказано в статусе беспристрастного судебного органа, учреждённого в соответствии с законом<sup>122</sup>. В этой связи, по мнению Суда ЕС, национальный суд может проверять законность назначения судей инстанции, которая в данном деле вынесла решение от 21 октября 2021 г. Если назначение хотя бы одного из судей не соответствует требованиям, предъявляемым к судьям, этого факта достаточно, чтобы весь судебный орган был лишён статуса независимого, беспристрастного и учрежденного на основании закона по смыслу права ЕС. Это соотносится с принципом приоритета права ЕС перед национальным правом, поэтому такая проверка не может быть запрещена ни национальным законодательством, ни решениями Конституционного суда Польши. В тех случаях, когда национальный суд приходит к выводу, что дело для повторного рассмотрения было передано ему органом, не соответствующим требованиям права ЕС, решение о передаче должно быть признано недействительным, поскольку иное противоречило бы принципу верховенства права ЕС.

#### **Принцип *ne bis in idem***

В деле C-802/23 от 11 сентября 2025 г.<sup>123</sup> Суд ЕС подтвердил действие принципа *ne bis in idem* – запрета судить дважды за одно и то же преступление.

Дело касалось *MSIG*<sup>124</sup>, лидера ЭТА («Страна басков и свобода» – организация сепаратистов, выступавшая за независимость Страны басков, ETA), приговоренной во Франции к 20 годам лишения свободы за участие в деятельности, признанной террористической. Испания выдала в отношении её Европейский ордер на арест в связи с организацией с территории Франции террористических актов в Овьедо в 1997 г. После передачи испанским властям *MSIG* была привлечена к уголовной ответственности и осуждена в Испании за действия, которые касались исключительно Испании, в качестве члена ЭТА. Испанский суд в 2023 г. объединил все приговоры в отношении неё и установил максимальный срок лишения свободы – 30 лет. Подготовка террористического акта с территории Франции также была расценена в качестве преступления против Испании. В то же время испанское законодательство не допускает объединения приговоров, вынесенных французскими и испанскими судами. Несмотря на то что между приговорами очевидна юридическая связь, после отбытия срока наказания в 20 лет лишения свободы во Франции *MSIG* должна будет отбыть ещё один срок в виде лишения свободы в 30 лет, но уже в Испании. Таким образом, общий срок лишения свободы составит не менее 50 лет.

Суд ЕС в этом деле отметил, что принцип *ne bis in idem* применяется во всех случаях, когда речь идёт об идентичных по фактам преступлениях, независимо от

---

<sup>122</sup> Case C-718/21. Judgment of the Court (Grand Chamber) of 21 December 2023. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:62021CJ0718> (дата обращения: 10.12.2025).

<sup>123</sup> Case C-802/23. Judgment of the Court (First Chamber) of 11 September 2025. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:62023CJ0802> (дата обращения: 10.12.2025).

<sup>124</sup> Miren Saralegui Ibarluzea Goienetxea (часто обозначается в юридических документах только инициалами).

правовой квалификации деяний в каждом государстве – члене ЕС. Таким образом, даже террористические акты должны при их правовой оценке подчиняться этому принципу. Это означает, в частности, что, если *MSIG* уже была осуждена и понесла наказание во Франции как лидер террористической группировки, это наказание может охватывать и отдельные террористические акты, даже если они произошли на территории другой страны. Таким образом, испанские суды должны проверить, за какие акты она была осуждена во Франции, и исключить их из приговоров, вынесенных испанскими судами.

**Литература:**

1. *Case C-72/15. Judgment of the Court (Grand Chamber) of 28 March 2017.*
2. *Case T-252/22. Judgment of the General Court (First Chamber). 6 September 2023.*
3. *Case C-718/21. Judgment of the Court (Grand Chamber) of 21 December 2023.*
4. *Case T-644/22. Judgment of the General Court (Grand Chamber). 11 September 2024.*
5. *Joined Cases C-758/24 and C-759/24. Judgment of the Court (Grand Chamber). 1 August 2025.*
6. *Case C-97/24. Judgment of the Court (Third Chamber). 1 August 2025.*
7. *Case C-702/23 P. Judgment of the Court (Fifth Chamber). 1 August 2025.*
8. *Case C-225/22. Judgment of the Court (Fourth Chamber) of 4 September 2025.*
9. *Case C-802/23. Judgment of the Court (First Chamber) of 11 September 2025.*
10. *Case C-218/24. Judgment of the Court (Seventh Chamber) of 16 October 2025.*

## КУЛЬТУРА И ОБРАЗОВАНИЕ ЕС (сентябрь – ноябрь 2025 г.)

*Ключевые слова:* культурная политика, образование, Европейский союз, программа «Агора», программа «Горизонт Европа», Эразмус+, программа «Креативная Европа»

В сентябре 2025 г. Комитет Европейского парламента по культуре и образованию провёл очередную встречу, где обсуждались планы по увеличению финансирования программы «Erasmus+» с 26,5 млрд евро до 41 млрд на период 2028–2034 гг. В свою очередь, Еврокомиссия (ЕК) предложила открыть программу стажировок «Голубая книга» для прошедших профессиональное обучение с 2026 г.

В сентябре министры образования встретились в Дании для обсуждения Декларации Хернинга о привлекательном и инклюзивном профессиональном образовании и обучении для повышения конкурентоспособности и качества рабочих мест на 2026–2030 гг. Декларация призвана укрепить сотрудничество стран – членов ЕС для преодоления дефицита рабочей силы и привлечения квалифицированных специалистов в ЕС<sup>125</sup>. Дания презентовала модель социального диалога, основанного на тесном взаимодействии между работодателями, сотрудниками и государственными органами.

На очередном сентябрьском заседании евродепутаты одобрили предложение о развитии университетских альянсов, акцентирующую внимание на устойчивом финансировании и на более чёткой координации сотрудничества<sup>126</sup>.

Еврокомиссия объявила лауреатов награды «Европейская премия за инновационное преподавание 2025». 117 учителей из более чем 30-ти стран Евросоюза и за его пределами получили награды за «инновационные, инклюзивные и интерактивные» методы преподавания, способствующие росту гражданской активности и передаче «европейских ценностей свободы, солидарности и инклюзивности».

На сентябрьской встрече министры ЕС по науке и инновациям обсудили реализацию проектов двойного назначения – гражданских и военных – в рамках программы «Горизонт Европа». Министры признали, что включение проектов двойного назначения в ограниченной и обоснованной форме уместно с учётом текущей геополитической ситуации. «Разрыв в инновациях уже является проблемой. Мы не должны добавлять к этому пробел в оборонных исследованиях», заявила министр образования и науки Эстонии Кристина Каллас, «мы должны признать, что география и геополитика формируют потребности государств-членов»<sup>127</sup>. Министры отметили важность создания чёткой структуры сотрудничества с третьими странами с целью защиты стратегических интересов и стандартов безопасности ЕС. Участники дискуссии подчеркнули необходимость защиты конфиденциальных данных и критически важных инфраструктур.

---

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts420255962>

<sup>125</sup> Herning Declaration on attractive and inclusive Vocational Education and Training for increased competitiveness and quality jobs 2026-2030. URL: <https://danish-presidency.consilium.europa.eu/media/23xla4rt/herning-declaration-2025-english.pdf> (дата обращения: 08.12.2025).

<sup>126</sup> Report on A new vision for the European Universities alliances. URL: <https://www.europarl.europa.eu/news/en/press-room/20250908IPR30232/european-universities-alliances-deepen-cooperation-and-secure-financing> (дата обращения: 08.12.2025).

<sup>127</sup> Widening on the table as Council begins Horizon Europe talks. URL: <https://sciencebusiness.net/news/research-and-innovation-gap/widening-table-council-begins-horizon-europe-talks> (дата обращения: 08.12.2025).

Еврокомиссия представила Комитету ЕП по культуре и образованию новую программу «Агора» на 2028–2034 гг., которая, по словам руководителя Генерального директората по вопросам образования, молодёжи, спорта и культуры Г. Хойслера, станет «новым инструментом поддержки европейского культурного разнообразия (...), и защиты наших общих ценностей и гражданского взаимодействия»<sup>128</sup>. Однако были озвучены и другие мнения. Так, евродепутат З. Тарр, представляющий ЕНП, выразил обеспокоенность последствиями слияния «культурных», «медиа» и «гражданских» направлений, а также риском «потери индивидуальной идентичности». Депутат Х. Хайде (Сид) высказала опасение, что таким образом программа «Erasmus+» может оказаться «недофинансированной».

ЕК утвердила бюджет на 2026 г. для программы «Креативная Европа» в размере 380 млн евро. По традиции поддержку получают: малые и средние проекты, распространение литературных произведений (перевод, продвижение и публикация). При этом планируется развивать три направления: программа *Perform Europe*<sup>129</sup>, продвижение европейского наследия (продлонгируется до 2029 г.), программа мобильности *Culture Moves Europe* (возобновлена в этом году). Подпрограмма *MEDIA* будет адаптирована с учётом изменений на аудиовизуальном рынке. Она предусматривает помощь в разработке контента, поддержку проектов, возглавляемых продюсерскими компаниями, а также создание видеоигр и иммерсивного реалити-контента. Планируется оказать содействие предприятиям, занимающимся дистрибуцией и продажами фильмов. Сохраняются приоритеты в области инноваций и медиаплюрализма<sup>130</sup>.

В сентябре 2025 г. стартовала ежегодная инициатива «Европейские дни наследия», софинансируемая Советом Европы и программой ЕС «Креативная Европа». Темой этого года стало архитектурное наследие: «окно в прошлое, двери в будущее»<sup>131</sup>. В рамках проекта посетителям будут предложены бесплатные экскурсии и выставки.

Европейское исполнительное агентство по образованию и культуре (EACEA) опубликовало доклад, посвящённый значимости европейского культурного наследия и его роли в формировании идентичности. Представленный документ разделён на два сюжета. Первый касается развития художественных и культурных направлений – от музыки до исполнительских искусств, изобразительного искусства, текстильных ремёсел, гастрономии. Второй сосредоточен на культурных маршрутах, «забытых историях», памяти о войнах и роли образования.

Еврокомиссия опубликовала свой первый промежуточный отчёт по инициативе «Европейские культурные столицы» (ECOC). Отмечается, что прошедшие мероприятия привели к «созданию формальных и неформальных культурных экосистем»<sup>132</sup> в

---

<sup>128</sup> Culture, democracy and information. URL: <https://electronlibre.info/articles/101821-culture-democracy-and-information-agoraeu-raises-doubts/> (дата обращения: 08.12.2025).

<sup>129</sup> Европейская платформа сфокусирована на поддержке трансграничных гастролей и цифрового распространения произведений исполнительского искусства. Опираясь на достижения первых двух этапов программы, новая версия Perform Europe направлена на тестирование и продвижение новых моделей гастролей, снижение воздействия на окружающую среду, улучшение условий труда, расширение доступа к разнообразной аудитории и сообществам по всем странам – участницам «Креативной Европы».

<sup>130</sup> Creative Europe in 2026: safeguarding cultural diversity and strengthening the competitiveness of the cultural and creative sectors. URL: <https://culture.ec.europa.eu/news/creative-europe-in-2026-safeguarding-cultural-diversity-and-strengthening-the-competitiveness-of-the-cultural-and-creative-sectors> (дата обращения: 08.12.2025).

<sup>131</sup> European Heritage Days 2025 celebrate architecture across Europe. URL: <https://culture.ec.europa.eu/news/european-heritage-days-2025-celebrate-architecture-across-europe> (дата обращения: 08.12.2025).

<sup>132</sup> European Commission evaluates impact of European Capitals of Culture. URL: <https://culture.ec.europa.eu/news/european-commission-evaluates-impact-of-european-capitals-of-culture>

«культурных столицах», что позволило городам использовать культурные пространства и развивать свои таланты. Кроме того, Еврокомиссия отметила, что этот титул способствует укреплению международного сотрудничества, культурной дипломатии и продвижению общей «европейской идентичности». Отмечена возросшая международная привлекательность городов, число посетителей выросло на 30–40%, и почти каждый третий посетитель приезжает из-за рубежа<sup>133</sup>.

В ноябре 2025 г. во время неформальной встречи в Копенгагене министры культуры выразили поддержку идее создания декларации, нацеленной на развитие культуры. Участники обсуждений подчеркнули, что европейская культура и «сильные независимые европейские СМИ» являются неотъемлемой составляющей «демократической обороны Евросоюза»<sup>134</sup>. При этом они признали «внутреннюю ценность и силу» культуры, наследия и свободных медиа, а также их ключевую роль «в защите европейских ценностей, демократической сплочённости и борьбе с дезинформацией и иностранным вмешательством». Кроме того, было отмечено, что языковое и культурное разнообразие ЕС, письменное и аудиовизуальное наследие, а также художественная свобода «играют свою роль в политике безопасности Европы»<sup>135</sup>.

Член Комиссии по вопросам связи поколений, культуры, молодёжи и спорта Г. Микаллеф представил «Культурный компас для Европы» – «дорожную карту» развития культурной политики ЕС. Защита культурных ценностей и прав, укрепление статуса художников, вклад культуры в конкурентоспособность и сплочённость, а также международное влияние ЕС станут ориентирами для нового европейского политического видения, подчеркнул член ЕК. Представители европейских культурных организаций активно поддержали инициативу. Так, сеть *Culture Action Europe*<sup>136</sup> рассматривает «Компас» как «необходимую и амбициозную» стратегию, призывая к принятию законодательства о свободе творчества и Директивы о достойных условиях труда художников. Организация *Europa Nostra* высоко оценила «целостный» подход, который «держит культуру и наследие в центре европейского проекта», и призвала принять Совместную декларацию, предложенную ЕК<sup>137</sup>. Участники выделили следующие риски для «европейской культурной политики»: угроза свободе творчества, нестабильные условия труда творческих работников, неравный доступ к культуре, влияние искусственного интеллекта. Для предупреждения рисков предложены такие механизмы, как принятие Хартии художников ЕС, создание Центра по сбору данных о культуре ЕС, формирование доклада о состоянии культуры в ЕС и разработка Стратегии по ИИ для культурного и творческого секторов<sup>138</sup>.

Победители премии *European Heritage Awards/Europa Nostra Awards 2025* были названы на церемонии в Брюсселе в рамках Европейского саммита по культурному наследию. Из 30-ти победителей из 24-х европейских стран пятеро удостоены гран-при: И. Бисгаард (Гренландия/Дания, категория «Чемпионы наследия»), организация *Pro Monumenta* (Словакия, категория «Образование, обучение и навыки»), мэрия Антверпена

---

(дата обращения: 08.12.2025).

<sup>133</sup> Ibid.

<sup>134</sup> New declaration makes culture and trustworthy media cornerstones in defending European democracy. URL: <https://danish-presidency.consilium.europa.eu/en/news/new-declaration-makes-culture-and-trustworthy-media-cornerstones-in-defending-european-democracy/> (дата обращения: 08.12.2025).

<sup>135</sup> Ibid.

<sup>136</sup> Европейская сеть культурных организаций, художников, активистов, учёных и политиков.

<sup>137</sup> Общеευропейская федерация культурного наследия, представляющая организации граждан, которые работают над сохранением культурного и природного наследия Европы.

<sup>138</sup> Commission adopts new Culture Compass for Europe. URL: <https://culture.ec.europa.eu/news/commission-adopts-new-culture-compass-for-europe> (дата обращения: 08.12.2025).

(Бельгия, сохранение и адаптивное повторное использование зданий), программа «Археология ледников – тайна льда» (Норвегия, исследовательская категория) и «Дом ёжика» (Сербия, категория «Вовлечённость граждан и повышение осведомлённости»)<sup>139</sup>.

**Литература:**

1. *Commission adopts new Culture Compass for Europe* // *Culture.ec.europa.eu*. 12.11.2025.
2. *Creative Europe in 2026: safeguarding cultural diversity and strengthening the competitiveness of the cultural and creative sectors* // *Culture.ec.europa.eu*. 29.09.2025.
3. *Culture, democracy and information* // *Electronlibre.info*. 25.09.2025.
4. *European Commission evaluates impact of European Capitals of Culture* // *Culture.ec.europa.eu*. 09.10.2025.
5. *European Heritage Days 2025 celebrate architecture across Europe* // *Culture.ec.europa.eu*. 01.09.2025.
6. *Herning Declaration on attractive and inclusive Vocational Education and Training for increased competitiveness and quality jobs 2026–2030* // *Danish-presidency.consilium.europa.eu*. 12.09.2025.
7. *New declaration makes culture and trustworthy media cornerstones in defending European democracy* // *Danish-presidency.consilium.europa.eu*. 04.11.2025.
8. *Report on A new vision for the European Universities alliances* // *Europarl.europa.eu*. 29.09.2025.
9. *Widening on the table as Council begins Horizon Europe talks* // *Sciencebusiness.net*. 08.10.2025.

---

<sup>139</sup> Europe celebrates 2025 heritage award winners in Brussels 14.10.2025 <https://culture.ec.europa.eu/news/europe-celebrates-2025-heritage-award-winners-in-brussels>

УДК 327, 339

Валентина ТЯЖЕЛОВА, Ксения ШАРАПОВА-АНТОНОВА\*

### ЕС – МОЛДАВИЯ (лето – осень 2025 г.)

*Ключевые слова:* Молдавия, Европейский союз, Евросоюз, Европейская комиссия, М. Санду, И. Додон, Европейский парламент, Европейский совет, парламентские выборы, Гагаузия, Приднестровье, Е. Гуцул

Почти 15 лет назад Молдавия начала подготовку к вступлению в ЕС. Этот процесс шёл медленно. С экономической точки зрения Молдавия сегодня переживает трудные времена: государственные доходы сокращаются, при этом наблюдается резкий рост расходов на содержание государственного аппарата. Большая часть внешней помощи идёт на покрытие текущих расходов (на выплаты зарплат, пенсий, дотаций), а не на развитие инфраструктуры, программы развития финансируются частично, растёт зависимость от внешних кредиторов. Страна страдает от массовой эмиграции и огромного государственного долга.

Тем не менее, молдавское руководство активно придерживается проевропейского курса. В июне 2022 г. на саммите в Брюсселе ЕС предоставил Украине и Молдавии статус стран-кандидатов. В июне 2024 г. в Люксембурге прошли первые межправительственные конференции, которые дали начало переговорам о вступлении в Евросоюз Украине и Молдавии. Официальные переговоры о членстве включают скрининг законодательства страны-кандидата и его адаптацию к действующему законодательству ЕС, а также реализацию судебных, административных, экономических и других реформ. Весь процесс принятия в ЕС предполагает анализ законодательства стран по главам, каждая из которых разбита на кластеры. Первый кластер «Основы» включает, в частности, вопросы деятельности судебной системы и основных прав, а также финансового контроля.

4 июня 2025 г. состоялось девятое заседание Совета ассоциации, на котором ЕС и Молдавия отметили «прогресс, достигнутый в отношении заявки страны на вступление». Как отметила на заседании премьер-министр Молдавии Д. Речан, благодаря финансовой помощи в рамках Плана роста и реформ страна смогла в ряде показателей сократить разрыв с государствами-членами<sup>140</sup>.

18 июня на пленарном заседании в Страсбурге депутаты Европарламента приняли доклад о прогрессе Молдавии в реализации европейской повестки дня с одобрением деятельности правительства страны «в проведении реформ в области системы правосудия, борьбы с отмыванием денег и коррупцией, отстаивание демократических ценностей, а также в осуществлении реформ, способствующих росту и конкурентоспособности молдавской экономики и её сближению с экономикой ЕС на основе Соглашения об ассоциации, которая включает углублённую и всеобъемлющую зону свободной торговли»<sup>141</sup>.

4 июля 2025 г. в Кишинёве состоялся саммит ЕС–Молдавия, в ходе которого принято решение об открытии первого этапа скрининга и начала переговоров о первом

---

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts420256366>

<sup>140</sup> Правительство Республики Молдова. 4.06.2025. URL: <https://old.gov.md/ru/content/v-bryussele-sostoyalos-9-e-zasedanie-soveta-associacii-respublika-moldova-evropeyskiy-soyuz> (дата обращения: 18.06.2025).

<sup>141</sup> Motion for European Parliament resolution on the 2023 and 2024 Commission reports on Moldova. URL: (2025/2025(INI)) [https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/A-10-2025-0096\\_EN.htm](https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/A-10-2025-0096_EN.htm); См. также: <https://old.gov.md/ru/content/evropeyskiy-parlament-prinyal-novyuy-doklad-o-progresse-moldovy-v-realizacii-evropeyskoj> (дата обращения: 18.06.2025).

кластере «Фундаментальные ценности», включающего главу «Юстиция». Её реформирование было одним из ключевых предвыборных обещаний президента Санду и правящей партии «Действие и солидарность». Но именно здесь успех пока не очевиден: переназначение судей и прокуроров затянулось. Реформу судебной системы предполагается завершить к концу 2025 г.

По итогам встречи, в которой приняли участие президент страны М. Санду, председатель парламента И. Гросу, премьер-министр Д. Речан, главы Европейского совета А. Кошта и Еврокомиссии У. фон дер Ляйен, подписана совместная декларация, в которой подчёркивается стремление ЕС ускорить политическое и стратегическое взаимодействие с Молдавией. В документе среди приоритетов проведение реформы в областях юстиции, транспорта, энергетики, цифровизации, в социальной сфере, образовании и молодёжной политике. Особое внимание уделено сотрудничеству в рамках Общей внешней политики и политики безопасности ЕС<sup>142</sup>. В 2025 г. ЕС намерен направить 60 млн евро на модернизацию военного потенциала страны.

ЕС высоко оценил прогресс Молдавии в укреплении её энергетической безопасности и снижении зависимости от российских поставок. В марте 2025 г. Молдавия включена в зону Единой зоны платежей в евро (*SEPA*), а к концу года планируется отмена платы за роуминг. Также ЕС утвердил проект восстановления дорожной инфраструктуры Унгены-Яссы, что укрепит связи Молдавии с её западными соседями.

На заседании ЕК 4 ноября 2025 г., посвящённом вопросам расширения ЕС, было подчёркнуто, что Молдавия добилась значительного прогресса на пути к вступлению в ЕС: достигнуты успехи по ряду важных направлений, таких как интеграция энергетических рынков. Примером этого считаются подписанные Молдавией «пакеты энергетической устойчивости», которые предусматривают её интеграцию в энергетический рынок ЕС до 2027 г.<sup>143</sup>

Согласно отчёту ЕК о пакете мер по расширению, Молдавия достигла значительного прогресса в процессе присоединения, завершив этап технического рассмотрения (скрининга) и выполнив условия для открытия нескольких переговорных кластеров. ЕК заявляет, что республика выполнила условия для запуска трёх переговорных кластеров – «Основы», «Внешние отношения» и «Внутренний рынок», и что все 10 кластеров могут быть открыты до конца 2025 г.<sup>144</sup>

7 ноября в Кишинёве начал работу офис ЕП, в задачи которого входят «поддержка региональной демократии и институциональных реформ, проведение официальных взаимных визитов парламентариев обеих сторон».

Для ускорения реформ ЕС принял План реформ и роста для Молдавии с финансированием в 1,8 млрд евро на период 2025–2027 гг.<sup>145</sup> План содержит 153 меры и 56 реформ, которые должны быть реализованы к окончанию данного периода. Программа реформ охватывает семь ключевых секторов: экономическая конкурентоспособность и

---

<sup>142</sup> Joint Declaration following the first Republic of Moldova - EU Summit 4 July 2025, Chisinau, Republic of Moldova. URL: eu-moldova-summit-declaration\_20250704.pdf (дата обращения: 07.07.2025).

<sup>143</sup> Commission Staff Working Document Republic of Moldova 2025 Report Accompanying the document Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, The European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions 2025 Communication on EU enlargement policy {COM(2025) 690 final} - {SWD(2025) 750 final} - {SWD(2025) 751 final} Brussels, 4.11.2025 SWD(2025) 758 final

<sup>144</sup> Ibid.; См. также: Европарламент призвал к скорейшему началу переговоров о вступлении Молдавии в ЕС. URL: <https://www.interfax.ru/world/1056865> (дата обращения: 07.11.2025).

<sup>145</sup> Комиссия утвердила пакет поддержки в размере 1,8 миллиарда евро для поддержки Плана экономического роста Молдовы на пути в ЕС. URL: [https://www.eeas.europa.eu/delegations/moldova/комиссия-утвердила-пакет-поддержки-в-размере-18-миллиарда-евро-для-поддержки-плана-экономического\\_ru?s=223](https://www.eeas.europa.eu/delegations/moldova/комиссия-утвердила-пакет-поддержки-в-размере-18-миллиарда-евро-для-поддержки-плана-экономического_ru?s=223) (дата обращения: 10.10.2025).

развитие частного сектора, связь и цифровая инфраструктура, экономическое управление, акционерный капитал, «зелёный» переход, энергетическая безопасность и эффективность, фундаментальные ценности.

План одобрен Европарламентом 11 марта и подписан в Кишинёве 9 мая премьер-министром Д. Речан и членом ЕК по вопросам расширения М. Кос. Документ предусматривает выделение 400 млн евро в качестве гранта и 1,5 млрд евро в качестве кредита на 40 лет с процентными ставками от 0,1 до 3,37%, с льготным периодом в 10 лет. Обещанная финансовая помощь будет поступать траншами по два раза в год «по мере прогресса, достигнутого в реализации проводимых реформ».

Предполагается, что выделенные средства позволят начать реформы и осуществить инвестиции, которые ускорят устойчивое экономическое развитие Молдавии, создать рабочие места и подготовить страну к вступлению в ЕС. План роста призван двукратно увеличить объёмы экономики Молдавии в течение следующего десятилетия, что должно, по замыслу ЕК, укрепить связи с ЕС. На саммите 4 июля принято решение выделить в качестве предварительного финансирования в рамках Плана 270 млн евро. Средства предназначены для решения проблем в энергетике, поставке газа и строительства региональных больниц.

Ключевым элементом партнёрства между ЕС и Молдавией является Соглашение об ассоциации (2016 г.) и Соглашение об углублённой и всеобъемлющей зоне свободной торговли (УВЗСТ/*DCFTA*), которые, согласно совместной декларации, прочно соединили экономику Молдавии с ЕС. 24 июля ЕС и Молдавия одобрили Соглашение о будущих тарифных квотах в рамках УВЗСТ. Соглашение предусматривает увеличение квот на некоторую сельскохозяйственную продукцию. Предваряя опасения массового притока молдавской сельскохозяйственной продукции в страны-члены, Комиссия объявила о полной либерализации импорта трёх из семи соответствующих продуктов, в результате чего молдавский виноградный сок, помидоры и чеснок смогут попадать в ЕС без квот, если соглашение будет ратифицировано. Однако на молдавские помидоры будут распространяться определённые элементы системы входных цен, чтобы предотвратить их продажу по чрезмерно низким ценам. Увеличены тарифные квоты на сливы, столовый виноград, яблоки и вишню по сравнению с 2022 г. В свою очередь, Молдавия обязана открыть свой рынок, в частности для европейского мяса птицы, свинины и молочной продукции.

22 сентября ЕС и Молдавия продлили срок действия Соглашения об автомобильных перевозках до 31 марта 2027 г. Соглашение, заключённое в июне 2022 г., после потери основных транспортных путей через Украину способствует более глубокой интеграции молдавского рынка в ЕС, что позволило увеличиться экспорту и импорту страны.

На прошедших 28 сентября 2025 г. парламентских выборах в Молдавии победили сторонники президента М. Санду. Правящая партия «Действие и солидарность» получила более 50,2% голосов. Оппозиционный «Патриотический блок» набрал 24,17%. На третьем месте оказался блок «Альтернатива» – 7,99%. Четвёртое место с 6,21% голосов заняла лево-популистская «Наша партия», на пятом месте с 5,63% оказалась право-популистская партия «Демократия дома»<sup>146</sup>. Выборы прошли с масштабными нарушениями и были подвергнуты оппозиционными силами бурной критике. В частности, выборы сопровождались дисквалификацией ряда политических сил: к участию в них не были допущены сторонники И. Шора, не зарегистрирован блок «Победа», сняты с выборов партия «Сердце Молдовы», арестована и осуждена лидер Гагаузии Е. Гуцул. Кроме того,

---

<sup>146</sup> Парламентские выборы в Молдавии (2025). URL: [https://votum.md/ru/elections/parlamentskie-vybory-v-respublike-moldova-2025\\_134/1](https://votum.md/ru/elections/parlamentskie-vybory-v-respublike-moldova-2025_134/1) (дата обращения: 29.09.2025).

руководство страны ограничило доступ к избирательным участкам жителей Приднестровья и членов молдавской диаспоры, находящимся на территории России.

Тем не менее руководство ЕС, словно не замечая всех этих нарушений, приветствовало результаты голосования. На заседании Европейского совета 23 октября лидеры государств-членов поздравили молдавские власти с «победой» на выборах и отметили «значительный прогресс в защите честности недавнего избирательного процесса и обеспечении свободных и справедливых выборов, несмотря на продолжающуюся гибридную деятельность... с целью подрыва демократических институтов страны»<sup>147</sup>. Итоги выборов в Молдавии обеспечили президенту Санду возможность ускорить дальнейшее проведение проевропейского и антироссийского курса.

Отношение жителей Молдавии к евроинтеграции крайне неоднозначное: на прошедшем в октябре прошлого года референдуме лишь за счёт голосов граждан, живущих за рубежом, правительству удалось обеспечить минимальный перевес в пользу сторонников вступления в ЕС. За евроинтеграцию проголосовали 50,35% граждан, против – 49,65%. При этом внутри страны евроинтеграцию поддержали лишь около 46% избирателей<sup>148</sup>. По мнению оппозиции, сближение с ЕС грозит утратой части суверенитета, а также несёт риски потери нейтрального статуса страны. Лидер оппозиционной Партии социалистов (ПСРМ) Игорь Додон призывал жителей Молдавии задуматься, хотят ли они интегрироваться в ЕС – «сообщество, переживающее сегодня моральный, демографический и экономический упадок»<sup>149</sup>.

**Литература:**

1. *Joint Declaration following the first Republic of Moldova - EU Summit 4 July 2025, Chisinau, Republic of Moldova.*
2. *Motion for European Parliament resolution on the 2023 and 2024 Commission reports on Moldova.*
3. *Commission Staff Working Document Republic of Moldova 2025 Report Accompanying the document Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, The European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions 2025 Communication on EU enlargement policy {COM(2025) 690 final} - {SWD(2025) 750 final} - {SWD(2025) 751 final} Brussels, 04.11.2025 SWD(2025) 758 final.*
4. *ЕС и Молдова достигли соглашения о модернизации торговых отношений // Press corner | European Commission 24.07.2025.*
5. *European Council meeting (23 October 2025) – Conclusions Brussels, 23 October 2025 EUCO 18/25.*

---

<sup>147</sup> European Council meeting (23 October 2025) – Conclusions Brussels, 23 October 2025 EUCO 18/25. URL: <https://ec.europa.eu/presscorner/en/infographic/european-council-conclusions-23-october-2025> (дата обращения: 11.10.2025).

<sup>148</sup> *РИА-новости*. URL: <https://ria.ru/20251011/moldaviya-2047689504.html?ysclid=mifr37m3o619924411> (дата обращения: 11.10.2025).

<sup>149</sup> *РИА-новости*. 25.11.2025. URL: <https://ria.ru/20251125/dodon-2057546735.html> (дата обращения: 11.10.2025)

## РАЗВИТИЕ ОТНОШЕНИЙ ЕС И СОЕДИНЁННОГО КОРОЛЕВСТВА (лето – осень 2025 г.)

*Ключевые слова:* Европейский союз, Соединённое Королевство, Гибралтар, СФС, Партнёрство по безопасности и обороне, SAFE, мобильность молодёжи

Стратегическое партнёрство, заявленное Соединённым Королевством и Европейским союзом в мае 2015 г., и в его рамках Партнёрство в области безопасности и обороны, в которых заинтересованы обе стороны, носят рамочный, а не конкретный характер. Параметры будущего взаимодействия во многом будут определяться результатами переговоров по каждой из областей сотрудничества и готовностью сторон идти на компромиссы.

Статус Гибралтара всё ещё остаётся проблемой. Переговоры ведут Испания и Британия, их курирует Европейская комиссия. Важность достижения соглашения определяется хотя бы тем, что без него Испания блокирует практическое участие Британии в проекте военной мобильности в рамках *PESCO*. После нескольких лет закрытых для общественности переговоров по проблемам свободы передвижения, работы аэропорта и другим вопросам в июне 2025 г. стороны заявили о достижении определённого компромисса.

11 июня 2025 г. в Брюсселе состоялась встреча члена Комиссии ЕС по межнациональным вопросам и прогнозированию М. Шефчовича, министров иностранных дел Испании Х.М. Альбареса и Соединённого Королевства Д. Ламми, а также главы правительства Гибралтара Ф. Пикардо, на которой было заявлено о достижении политического согласия по ключевым аспектам будущего соглашения. Договоренности направлены на устранение физических барьеров, проверок и контроля за лицами и товарами, перемещающимися между Испанией и Гибралтаром, при сохранении шенгенской зоны, Единого внутреннего рынка и таможенного союза ЕС; вопросы, связанные с принадлежностью Гибралтара, не затрагивались.

Принято решение ввести двойной контроль в порту и аэропорте Гибралтара, который будет осуществляться совместно профильными органами сторон, и одновременно отменить проверки на пункте пропуска между Гибралтаром и приграничной областью Испании. Со стороны ЕС за контроль въезда в шенгенскую зону будет отвечать Испания. Соединённое Королевство продолжит осуществлять полный контроль в Гибралтаре без изменений по сравнению с текущей ситуацией. Стороны договорились о порядке выдачи виз и разрешений, а также о тесном сотрудничестве между полицией и правоохранительными органами. В сфере поставок товаров согласованы принципы будущего участия Гибралтара в таможенном союзе ЕС, предусматривающие тесное сотрудничество таможенных органов Испании и Британии и отмену проверок. Была также достигнута договорённость о принципах косвенного налогообложения, которые будут применяться в Гибралтаре, в том числе, в отношении табака.

Другие важные области будущего соглашения между ЕС и Соединённым Королевством, включая обеспечение равных условий конкуренции в отношении государственной помощи, налогообложение, охрану окружающей среды, торговлю, борьбу с отмыванием денег, работу транспорта (в том числе, аэропорта), права трансграничных работников и координацию социального обеспечения, ещё будут

---

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts420256770>

обсуждаться. Достигнута договорённость о создании соответствующего финансового механизма для содействия сплочённости, поддержки обучения и занятости в регионе<sup>150</sup>.

По положениям Соглашения о торговле и сотрудничестве (СТС) действие правил в отношении рыболовства и энергетики истекает 30 июня 2026 г. На саммите 19 мая 2025 г. было достигнуто политическое согласие по их продлению. 20 июня Специализированный комитет по рыболовству принял решение, согласно которому судам ЕС и Британии предоставляется полный взаимный доступ к исключительным экономическим зонам (ИЭЗ) и территориальным водам друг друга с 1 июля 2026 г. по 30 июня 2038 г.<sup>151</sup> Сотрудничество между ЕС и Британией в области энергетики включает правила трансграничной торговли энергоносителями, развитие сетей, взаимодействие между операторами и регулирующими органами систем передачи. Комиссия и Соединённое Королевство договорились продлить действие этих правил до 31 марта 2027 г., а далее – ежегодно<sup>152</sup>.

После одобрения Совета ЕС и Европейского совета по защите данных Комиссия 24 июня 2025 г. продлила на шесть месяцев до 27 декабря действие двух решений (2021/1772 и 2021/1773), признающих соответствие британских правил защиты персональных данных нормам, действующим в Европейском союзе. Расширение срока действия решений об адекватности позволит организациям и органам власти, расположенным в Европе, продолжать передавать данные в Соединённое Королевство без внедрения дополнительных мер защиты. Британским властям же оно даёт возможность завершить реформирование национальной системы защиты данных, чтобы и далее соответствовать принятым в ЕС правилам<sup>153</sup>. В октябре Европейский совет по защите данных (EDPB) также признал британскую систему защиты данных соответствующей требованиям Евросоюза.

На двустороннем франко-британском саммите в июле 2025 г. стороны договорились внедрить «новаторскую» систему в области борьбы с нелегальной миграцией. Согласно договорённостям, прибывшие на лодках через Ла-Манш из Франции мигранты будут возвращены назад в обмен на такое же число ищущих убежище, которые смогут прибыть в Соединённое Королевство из Франции на законных основаниях (проживание в Британии родственников), с полным комплектом документов и при условии прохождения строгих проверок безопасности<sup>154</sup>. Система будет сначала запущена в тестовом режиме. В то же время средиземноморские страны (Италия, Мальта, Греция,

---

<sup>150</sup> Joint statement on the negotiations for an EU-UK Agreement in respect of Gibraltar. URL:

[https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/statement\\_25\\_1481](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/statement_25_1481) (дата обращения: 05.12.2025).

<sup>151</sup> Decision No 1/2025 of the Specialised Committee on Fisheries established by Article 8 (1)(q) of the Trade and Cooperation Agreement between the European Union and the European Atomic Energy Community, of the one part, and the United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland, of the other part of 19 June 2025 as regards the arrangements on the level and conditions of access granted by each Party to vessels of the other Party to fish in its waters from 1 July 2026 to 30 June 2038 [2025/1231]. URL: [https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=OJ:L\\_202501231](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=OJ:L_202501231) (дата обращения: 05.12.2025).

<sup>152</sup> Decision No 2/2025 of the Partnership Council established by the Trade and Cooperation Agreement between the European Union and the European Atomic Energy Community, of the one part, and the United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland, of the other part of 19 June 2025 issuing an interpretation of Article 331(2) and extending the application of Part Two, Heading One, Title VIII on energy, of the Trade and Cooperation Agreement between the European Union and the European Atomic Energy Community, of the one part, and the United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland, of the other part [2025/1230] URL: [https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=OJ:L\\_202501230](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=OJ:L_202501230)

<sup>153</sup> Commission Implementing Decision of 24.6.2025 amending Implementing Decision (EU) 2021/1772 of 28 June 2021 pursuant to Regulation (EU) 2016/679 of the European Parliament and of the Council on the adequate protection of personal data by the United Kingdom. URL: [https://commission.europa.eu/document/download/adaf1cfc-6c2d-43a4-9e9a-928c64f2f983\\_en?filename=Extension%20of%20the%20UK%20Data%20Adequacy%20Decision.pdf](https://commission.europa.eu/document/download/adaf1cfc-6c2d-43a4-9e9a-928c64f2f983_en?filename=Extension%20of%20the%20UK%20Data%20Adequacy%20Decision.pdf)

<sup>154</sup> UK and France agree major deal to crack down on illegal Channel crossings. URL: <https://www.gov.uk/government/news/uk-and-france-agree-major-deal-to-crack-down-on-illegal-channel-crossings>

Кипр и Испания), наиболее страдающие от наплыва мигрантов, обратились в Комиссию с предостережением от заключения каких-либо двусторонних соглашений с Британией. Их опасения связаны с тем, что возвращённые из Британии во Францию ищущие убежища потом могут быть отправлены в страну первого въезда (если это была не Франция).

Партнёрство в области безопасности и обороны, заявленное на саммите 19 мая, создаёт новые каналы взаимодействия, запускает регулярные диалоги, расширяет возможности британского участия в оборонных и военных программах ЕС, но требует конкретного наполнения. В «Обновлённой повестке»<sup>155</sup> прописана возможность участия Британии в программе *SAFE*, которая предполагает создание в ЕС фонда (до 150 млрд евро) для финансирования срочных совместных оборонных проектов и закупок. В сентябре Комитет постоянных представителей (КОРЕПЕР) предоставил Комиссии мандат на ведение переговоров с Соединённым Королевством о его участии в военных проектах *SAFE*. Для присоединения к программе Британия должна внести крупный взнос, покрывающий расходы на персонал, непосредственно связанный с управлением программой, административные расходы, а также взнос за участие британских компаний в программе. Взносы должны выплачиваться ежегодно в период с 2026 по 2030 гг. Однако на прошедших в ноябре переговорах достичь согласия не удалось. Лондон посчитал, что запрошенный ЕК взнос в размере 6,7 млрд евро слишком велик.

В ноябре ЕК получила от Совета ЕС мандат на переговоры с Британией по двум направлениям: о создании общей санитарно-фитосанитарной зоны для ослабления торговых барьеров в отношении сельскохозяйственной продукции, импортируемой в ЕС, и об интеграции систем торговли выбросами парниковых газов Соединённого Королевства и Союза<sup>156</sup>. Первое предусматривает приведение британских стандартов в соответствие со стандартами ЕС, после чего будут отменены большинство сертификатов и проверок, существующих в настоящее время для животных, растений и рыбной продукции. Второе позволит сторонам воспользоваться взаимными льготами в рамках соответствующих механизмов корректировки углеродных границ.

На майском саммите было принято обязательство разработать новый механизм студенческой мобильности с перспективой присоединения Британии к программе *Erasmus+*. В октябре 2025 г. Европейская ассоциация университетов и организация «Университеты Соединённого Королевства» опубликовали совместное заявление в поддержку скорейшего достижения соглашения об участии Британии в программе, вместе с тем указав на важность согласования его финансовых условий<sup>157</sup>. Но, несмотря на общую заинтересованность и принятое обязательство, переговоры идут сложно, так как затрагивают визовые вопросы и стоимость обучения.

#### **Литература:**

1. *Decision No 1/2025 of the Specialised Committee on Fisheries established by Article 8(1)(q) of the Trade and Cooperation Agreement between the European Union and the European Atomic Energy Community, of the one part, and the United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland, of the other part of 19 June 2025 as regards the arrangements on the level and conditions of access granted by each Party to vessels of the other Party to fish in its waters from 1 July 2026 to 30 June 2038 [2025/1231].*
2. *Decision No 2/2025 of the Partnership Council established by the Trade and Cooperation Agreement between*

---

<sup>155</sup> A renewed agenda for European Union – United Kingdom cooperation. Common Understanding. URL: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/statement\\_25\\_1267](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/statement_25_1267) (дата обращения: 10.06.2025).

<sup>156</sup> Recommendation for a Council Decision authorising the opening of negotiations between the European Union and the United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland on a common sanitary and phytosanitary area between the European Union and the United Kingdom in respect of Great Britain and to link the United Kingdom and the Union's greenhouse emissions trading systems. URL: [https://ec.europa.eu/transparency/documents-register/detail?ref=COM\(2025\)408&lang=en](https://ec.europa.eu/transparency/documents-register/detail?ref=COM(2025)408&lang=en) (дата обращения: 10.10.2025).

<sup>157</sup> Universities urge negotiators to swiftly agree to UK Erasmus+ association. URL: <https://www.eua.eu/news/eua-news/universities-urge-negotiators-to-swiftly-agree-to-uk-erasmus-association.html> (дата обращения: 10.10.2025).

- the European Union and the European Atomic Energy Community, of the one part, and the United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland, of the other part of 19 June 2025 issuing an interpretation of Article 331(2) and extending the application of Part Two, Heading One, Title VIII on energy, of the Trade and Cooperation Agreement between the European Union and the European Atomic Energy Community, of the one part, and the United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland, of the other part [2025/1230] European Parliament resolution of 27 November 2025 on the implementation of the EU-UK Trade and Cooperation Agreement.*
3. *European Parliament resolution of 27 November 2025 on the implementation of the EU-UK Trade and Cooperation Agreement.*

## ОТНОШЕНИЯ ЕС И США ОСЕНЬЮ 2025 г.

*Ключевые слова:* Европейский союз, США, двустороннее сотрудничество, двусторонняя торговля, Европейская комиссия, Европейский парламент, Государственный департамент, НАТО

Осенью 2025 г. между Соединёнными Штатами Америки и Европейским союзом состоялась серия контактов. В сентябре в Вашингтоне прошла очередная 13-ая встреча в рамках двустороннего диалога по космосу<sup>158</sup>. Стороны обсудили широкий круг вопросов, включая безопасность космических полётов и устранение препятствий для ведения коммерческой деятельности в космическом секторе. В контексте коммерческого космоса делегации США и ЕС обратились к Совместному заявлению, согласованному президентом Трампом и председателем Европейской комиссии У. фон дер Ляйен 21 августа 2025 г., о продвижении справедливой, сбалансированной и взаимовыгодной торговли и инвестиций. Диалог также укрепил сложившуюся координацию между США и ЕС в сферах глобальных навигационных спутниковых систем и программ наблюдения Земли.

Делегацию США возглавляли представитель Бюро Государственного департамента по океанам и международным экологическим и научным вопросам Д. Томпсон и заместитель помощника государственного секретаря М. Бишопинг из Бюро по преодолению возникающих угроз. Старший сотрудник Т. Лерстен выступил со вступительным словом от имени делегации США. В состав делегации вошли представители Государственного департамента, министерства торговли, Национального управления по авиации и исследованию космического пространства, министерств внутренней безопасности и внутренних дел, Федерального управления гражданской авиации, Федеральной комиссии по связи и Офиса национального директора по вопросам киберпространства при Белом доме. Представители США подчеркнули, что общая расстановка приоритетов позволяет Вашингтону и ЕС согласованно реагировать на угрозы в космической сфере и стимулировать инновации, используя передовые гражданские технологические разработки и поддержку космических программ США и ЕС.

Делегацию ЕС возглавили директор по развитию освоения космоса и инновациям Генерального управления оборонной промышленности и космоса ЕК (*DG-DEFIS*) К. Каввада и специальный представитель Европейской внешнеполитической службы по вопросам космоса М. ван Делен. В состав делегации также вошли представители Европейской организации по эксплуатации метеорологических спутников и Европейского космического агентства. Делегации договорились продолжить сложившуюся практику регулярных диалогов на уровне старших должностных лиц, и ЕС рассчитывает принять 14-ю встречу в Брюсселе.

В начале сентября 2025 г. обострился конфликт между США и ЕС вокруг применения закона ЕС «О цифровых услугах». 1 сентября ЕК направила официальное письмо<sup>159</sup> председателю судебного комитета Палаты представителей Д. Джордану, в

---

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts420257174>

<sup>158</sup> Joint Statement on U.S.-EU Space Cooperation. September 10, 2025. URL: <https://www.state.gov/releases/office-of-the-spokesperson/2025/09/joint-statement-on-u-s-eu-space-cooperation/> и <https://www.state.gov/translations/русский/совместное-заявление-о-сотрудничестве> (дата обращения: 26.11.2025).

<sup>159</sup> Executive Vice-President Tech Sovereignty, Security and Democracy Henna Virkkunen letter to Congress of the United States House of Representatives Committee on the Judiciary Chairman Jim Jordan. September 1, 2025.

котором член ЕК по технологическому суверенитету Х. Вирккунен подчеркнула, что юридические нормы, регулирующие использование информационного пространства являются суверенным законодательством ЕС, действующим исключительно внутри объединения и не имеющим экстерриториального эффекта в США. В ответ на анонсированные слушания в Конгрессе США о проблемах социальной сети X в ЕС, Вирккунен отдельно отметила, что законодательство ЕС не регулирует содержание высказываний, а обеспечивает прозрачность, защиту прав пользователей и соблюдение фундаментальных свобод, включая свободу слова. В кратком сопроводительном письме Вирккунен вновь указала, что закон направлен на защиту несовершеннолетних, потребителей и демократических процессов от мошенничества и манипуляций.

3 сентября, в день слушаний Конгресса под названием «Угроза Европы американской свободе слова и инновациям», Вирккунен получила дополнительную поддержку от академического сообщества: группа европейских и американских специалистов по цифровому праву опубликовала открытое письмо<sup>160</sup>, в котором подтверждалось, что законодательство ЕС не является инструментом цензуры, а споры с США возникают из-за его неверных трактовок. Учёные призвали Вашингтон и Брюссель договориться о взаимном невмешательстве в вопросы свободы слова. На фоне этих событий резко высказался вице-президент Дж. Д. Вэнс с комментарием о вероятном штрафе в отношении социальной сети X<sup>161</sup>. Он заявил, что Европа стремится ограничить свободу выражения мнений, и что США не позволят иностранным правительствам влиять на доступ американцев к информации.

23 сентября 2025 г. Д. Трамп и председатель ЕК У. фон дер Ляйен провели встречу в Нью-Йорке на полях сессии Генеральной ассамблеи ООН<sup>162</sup>. Обсуждались актуальные темы, включая перспективы урегулирования украинского конфликта и гибридные угрозы в Европе. У. фон дер Ляйен заявила, что ЕС ускоряет отказ от российских энергоносителей. Кроме того, по её словам, ЕС планирует санкции против портов, принимающих российские энергоресурсы, и предлагает ввести тарифы на остаточные объёмы нефти из РФ, стремясь полностью отказаться от них до конца года, то есть быстрее, чем намечалось ранее. Позднее эти положения вошли в 19-ый пакет санкций, принятый в октябре. Д. Трамп во время общения с прессой высказал критику в адрес ООН, заявив, что организация «никогда не реализовала свой потенциал» и не оказала помощи в мирных соглашениях, «которыми [он] гордится». По его словам, ООН должна играть ключевую роль в предотвращении конфликтов, но пока этого не делает. На вопрос о возможной реформе организации президент США подчеркнул, что всё зависит от качества её руководства. Встреча завершилась без объявлений о новых инициативах, но стороны обозначили намерение продолжать обсуждение вопросов безопасности и санкционной политики.

На следующий день, 24 сентября, госсекретарь США М. Рубио провёл «трансатлантический ужин» с министрами иностранных дел государств – членом ЕС и НАТО, генеральным секретарём альянса М. Рютте, Высоким представителем ЕС по иностранным делам и политике безопасности К. Каллас, а также министрами

---

URL: <https://x.com/hennavirkkunen/status/1962549865835028757?s=61> (дата обращения: 05.12.2025).

<sup>160</sup> Academic letter on DSA Censorship. September 3, 2025. Re: Hearing on “Europe’s Threat to American Speech and Innovation”. URL: <https://husovec.eu/wp-content/uploads/2025/09/US-Academic-Letter-DSA-Censorship.pdf> (дата обращения: 05.12.2025).

<sup>161</sup> Сеть X заблокирована в России

<sup>162</sup> Remarks During a Meeting With President Ursula von der Leyen of the European Commission and an Exchange with Reporters in New York City. September 23, 2025 URL: <https://www.govinfo.gov/content/pkg/DCPD-202500947/pdf/DCPD-202500947.pdf> (дата обращения: 26.11.2025).

иностранных дел Армении, Азербайджана, Швейцарии и Украины<sup>163</sup>. Госсекретарь подчеркнул «важность трансатлантического партнёрства для сохранения мира и достижения процветания», историческое обязательство государств – членов НАТО увеличить военные расходы для укрепления потенциала сдерживания, а также необходимость продолжения дипломатических усилий для завершения украинского конфликта. Кроме того, он отметил важность противодействия «негативному влиянию Китая», сотрудничеству для достижения стабильности на Ближнем Востоке, включая гарантию того, чтобы Иран не разработал и не создал ядерное оружие. Кроме того, Рубио отметил заслугу президента Трампа в том, что «Армения и Азербайджан были направлены на путь к прочному миру».

Позднее Белый дом опубликовал поздравления мировых лидеров в связи с принятием мирного плана по урегулированию арабо-израильского конфликта. Среди поздравивших была и У. фон дер Ляйен, которая заявила, что «ЕС поддерживает миротворческие усилия Трампа, а также готов оказать содействие»<sup>164</sup>.

В конце октября 2025 г. председатель Европейского парламента Р. Метсола посетила Вашингтон, где провела встречу со спикером Палаты представителей М. Джонсоном. В рамках трёхдневной поездки в Вашингтон (27–29 октября 2025 г.) Метсола также встретила с членом Палаты представителей США М. Тёрнером (Огайо) и с сенаторами Т. Крузом (Техас) и Дж. Шахин (Нью-Гэмпшир), чтобы обсудить вопросы трансатлантического сотрудничества. В Конгрессе председатель ЕП провела беседу с членами подкомитета по вопросам налогового обложения<sup>165</sup>. Кроме того, состоялась встреча с министром энергетики США К. Райтом<sup>166</sup>. Метсола выступила в Джорджтаунском университете и провела встречи с руководителями крупных компаний. Этот визит оказался единственным контактом в контексте межпарламентского взаимодействия между США и ЕС, учитывая, что назначенное ранее на конец года мероприятие в рамках Трансатлантического диалога законодателей было перенесено на 2026 г. без объяснения причин.

В начале ноября посол ЕС в США Й. Нелюппене вместе с другими высокопоставленными дипломатами стран – членов ЕС посетила штат Флорида для развития двусторонних отношений<sup>167</sup>. В рамках визита состоялась встреча с

---

<sup>163</sup> Secretary Rubio's Transatlantic Dinner with the Foreign Ministers of the NATO and EU Member States, Secretary General of NATO Rutte, High Representative of the European Union Kallas, and Special Invitees. September 24, 2025. URL: <https://www.state.gov/releases/office-of-the-spokesperson/2025/09/secretary-rubios-transatlantic-dinner-with-the-foreign-ministers-of-the-nato-and-eu-member-states-secretary-general-of-nato-rutte-high-representative-of-the-european-union-kallas-and-speci/> (дата обращения: 26.11.2025).

<sup>164</sup> Global Support for President Trump's Bold Vision for Peace in Gaza. October 1, 2025. URL: <https://www.whitehouse.gov/articles/2025/10/global-support-for-president-trumps-bold-vision-for-peace-in-gaza/> (дата обращения: 26.11.2025).

<sup>165</sup> Official visit by Roberta Metsola, EP President to Washington D.C. (United States of America) - Meeting with members of the Subcommittee on Tax Matters of the European Parliament. October 28, 2025. URL: [https://multimedia.europarl.europa.eu/en/photoset/official-visit-by-roberta-metsola-ep-president-to-washington-dc-united-states-of-america-meeting-with-members-of-the-subcommittee-on-tax-matters-of-the-european-parliament\\_EP-193620G](https://multimedia.europarl.europa.eu/en/photoset/official-visit-by-roberta-metsola-ep-president-to-washington-dc-united-states-of-america-meeting-with-members-of-the-subcommittee-on-tax-matters-of-the-european-parliament_EP-193620G) (дата обращения: 26.11.2025).

<sup>166</sup> Official visit by Roberta Metsola, EP President to Washington D.C. (United States of America) - Meeting with Chris WRIGHT, United States Secretary of Energy. October 28, 2025. URL: [https://multimedia.europarl.europa.eu/en/photoset/official-visit-by-roberta-metsola-ep-president-to-washington-dc-united-states-of-america-meeting-with-chris-wright-united-states-secretary-of-energy\\_EP-193620I](https://multimedia.europarl.europa.eu/en/photoset/official-visit-by-roberta-metsola-ep-president-to-washington-dc-united-states-of-america-meeting-with-chris-wright-united-states-secretary-of-energy_EP-193620I) (дата обращения: 26.11.2025).

<sup>167</sup> Butler C. EU ambassador visits Florida to strengthen trade relationships // WCJB. November 6, 2025. URL: <https://www.wcjb.com/2025/11/05/eu-ambassador-visits-florida-strengthen-trade-relationships/> (дата обращения: 26.11.2025).

представителями законодательного органа штата. Посол отметила актуальность обсуждения торговой сделки и установления тарифов на двустороннюю торговлю.

В конце ноября продолжилась работа над выполнением торговой сделки между США и ЕС, достигнутой летом. В конце ноября Совет ЕС утвердил мандаты на два регламента, направленных на внедрение тарифной части соглашения и предусматривающих устранение пошлин для ряда американских товаров и предоставление льготных квот для определённых категорий импорта<sup>168</sup>.

Когда в последних числах ноября в прессе появился американский план из 28-ми пунктов урегулирования украинского конфликта, ЕС выступил с заявлением<sup>169</sup>, в котором приветствовал усилия США по достижению мира на Украине. При этом отмечалось, что американский план включает важные элементы, необходимые для справедливого и прочного мира, и что он может служить основой, требующей, однако, дополнительной проработки. Дальнейшие события показали, что под этим европейцы имели в виду максимальный акцент на пункты плана, неприемлемые для Москвы. Также политики Старого Света всячески подчёркивали, что готовы к взаимодействию с США, что на деле означало их стремление перетянуть Вашингтон на свою сторону, а значит и на сторону киевского режима.

**Литература:**

1. *Joint Statement on U.S.-EU Space Cooperation. September 10, 2025.*
2. *Butler C., EU ambassador visits Florida to strengthen trade relationships // WCJB. November 06, 2025.*
3. *Leaders' statement on Ukraine. November 22, 2025.*
4. *EU-US trade relations: Council moves forward in implementing the tariff elements of the Joint Statement. November 28, 2025.*

---

<sup>168</sup> EU-US trade relations: Council moves forward in implementing the tariff elements of the Joint Statement. 28 November 2025. URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2025/11/28/eu-us-trade-relations-council-moves-forward-in-implementing-the-tariff-elements-of-the-joint-statement> (дата обращения: 05.12.2025).

<sup>169</sup> Leaders' statement on Ukraine. November 22, 2025. URL: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/statement\\_25\\_2790](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/statement_25_2790) (дата обращения: 26.11.2025).

## ЕВРОСОЮЗ И СТРАНЫ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ (осень 2025 г.)

*Ключевые слова:* форум «Глобальные ворота», высокоуровневая встреча в рамках программы DARYA, третий Экономический форум «ЕС – Центральная Азия», Форум инвесторов Транскаспийского коридора и взаимосвязанности, 21-ая министерская встреча в формате ЕС – Центральная Азия, презентация проекта UDRMI, Соглашение о расширенном партнёрстве и сотрудничестве (СРПС) между ЕС и Узбекистаном

Отношения между ЕС и странами Центральной Азии (ЦА) осенью 2025 г. были сосредоточены на экономическом сотрудничестве, устойчивом развитии и региональной интеграции, а также на поддержке транспортных и экологических проектов.

9-10 октября 2025 г. в Брюсселе прошёл второй форум инициативы «Глобальные ворота»,<sup>170</sup> посвященный развитию глобальных связей в условиях геополитических и экономических вызовов. В ходе форума Евросоюз объявил о намерении инвестирования в гидроэнергетическую инфраструктуру ЦА. Узбекистан, Киргизия, Казахстан, Евросоюз и Европейский инвестиционный банк (ЕИБ) подписали меморандумы о взаимопонимании на сумму 900 млн евро по проекту Камбаратинской ГЭС-1<sup>171</sup>. Кроме того, было представлено технико-экономическое обоснование проекта, профинансированное ЕС и реализуемое Всемирным банком. Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР) также заключил аналогичные меморандумы со сторонами и рассматривает возможность предоставления общего пакета финансирования в поддержку проекта в размере 1,3 млрд евро<sup>172</sup>.

30-31 октября в Турине (Италия) состоялась высокоуровневая встреча в рамках программы «Диалог в интересах молодежи в странах Центральной Азии» (DARYA)<sup>173</sup>. Это мероприятие было организовано Европейским фондом образования (ETF). В нём приняли участие заместители министров образования и труда из стран ЦА, представители институтов ЕС и ETF, а также специалисты в области образования и занятости. Цель встречи – укрепление сотрудничества между ЕС и ЦА в вопросах развития навыков, профессионального образования, трудоустройства молодёжи и регионального взаимодействия на основе разработки «дорожной карты» развития компетенций.

Региональные участники встречи в своих выступлениях отразили, как программа DARYA способствует реформам в системах образования и труда. Так, в Казахстане акцент делается на развитии человеческого капитала и увязке навыков с инвестициями как стратегическими национальными приоритетами. В Киргизии достигнуты успехи в создании национальной системы квалификаций и механизмов признания навыков, что позволяет согласовать политику в области образования и рынка труда и поддержать занятость молодёжи. В Туркменистане программа DARYA служит платформой для

---

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts420257579>

<sup>170</sup> Первый форум состоялся в 2023 г. На нём Евросоюз представил свои инициативы в области внешних инвестиций.

<sup>171</sup> Камбаратинская ГЭС – крупнейший энергетический проект Киргизстана на реке Нарын в Джалал-Абадской области. Ожидается, что строительство ГЭС займёт 10 лет.

<sup>172</sup> Форум «Глобальные ворота»: ЕС увеличивает инвестиции в гидроэнергетику для стимулирования энергетической трансформации в Центральной Азии // Представительство ЕС в Республике Казахстан. 10 октября 2025 г. URL: [https://www.eeas.europa.eu/delegations/kazakhstan/форум-global-gateway-ес-увеличивает-инвестиции-в-гидроэнергетику-для-стимулирования-энергетической\\_ru?s=222](https://www.eeas.europa.eu/delegations/kazakhstan/форум-global-gateway-ес-увеличивает-инвестиции-в-гидроэнергетику-для-стимулирования-энергетической_ru?s=222) (дата обращения: 13.10.2025).

<sup>173</sup> Диалог и действия в интересах молодёжи (Dialogue and Action for Young People in Central Asia (DARYA)) – это финансируемая ЕС программа стоимостью 10 млн евро, реализуемая Европейским фондом образования (ЕФО). Программа поддерживает политический диалог и сотрудничество в сфере развития навыков между ЕС и странами Центральной Азии.

инклюзивного развития молодёжи и международного сотрудничества. В Узбекистане развитие навыков остаётся центральным элементом национальных реформ, связывая профессиональное обучение с трудоустройством и обеспечивая инклюзивный доступ для молодёжи<sup>174</sup>. Выступающие подчеркнули растущий спрос на новые квалификации в таких секторах, как транспорт и логистика, где быстрые технологические изменения требуют ускоренной переподготовки работников<sup>175</sup>.

26 ноября в Ташкенте прошёл третий Экономический форум «ЕС – Центральная Азия»<sup>176</sup>. В мероприятии приняли участие высокопоставленные делегации стран ЦА, ЕС, а также представители международных финансовых организаций, частного сектора и экспертных кругов. На форуме подписан ряд программ, направленных на поддержку реформ в сфере государственных финансов, ответственного освоения ресурсов, управления границами и восстановления окружающей среды в центрально-азиатском регионе.

Во время работы форума член Еврокомиссии по вопросам международного партнёрства Й. Сикела объявил о заключении следующих двусторонних и региональных соглашений:

- *DATA4CRM* – улучшение управления геоданными;
- *SECURE CRM*<sup>177</sup> – повышение эффективности CRM-цепочек в ЦА;
- *GROW CRM* – расширение деятельности в сфере CRM в ЦА;
- Программа облесения Аральского моря;
- Программа пограничного контроля в ЦА (*BOMCA*) и Программа по борьбе с наркотиками в ЦА (*CADAP*).

Й. Сикела объявил, что инвестиционный пакет для ЦА в рамках инициативы «Глобальные ворота» составит 12 млрд евро<sup>178</sup>.

27 ноября в Ташкенте прошёл Форум инвесторов Транс-каспийского коридора и взаимосвязанности. Ключевой темой стало укрепление транспортных и энергетических связей ЦА с ЕС через Южный Кавказ и Черноморский регион. Участники акцентировали внимание на необходимости устранения логистических барьеров, гармонизации стандартов и масштабирования инфраструктурных проектов. Итогами форума стало подписание ряда двусторонних и региональных соглашений, целью которых является повышение эффективности транс-каспийских перевозок, улучшение транспортной логистики.

### **Туркменистан**

20 октября 2025 г. в Люксембурге состоялась 21-ая министерская встреча в формате ЕС – Центральная Азия, посвященная продвижению повестки инфраструктурной взаимосвязанности между государствами ЦА, странами Восточного партнёрства (Армения, Азербайджан, Молдавия, Украина), Турцией и ЕС. Во встрече участвовали руководители внешнеполитических ведомств вышеперечисленных государств. Участники обсудили практические шаги, направленные на укрепление межрегиональных отношений в сферах транспорта, цифровой трансформации, энергетики и торговли.

---

<sup>174</sup> ЕС и Центральная Азия укрепляют партнерство в области навыков и общего процветания // Представительство ЕС в Республике Казахстан. 3 ноября 2025 г. URL: [https://www.eeas.europa.eu/delegations/kazakhstan/ec-и-центральная-азия-укрепляют-партнерство-в-области-навыков-и-общего-процветания\\_ru?s=222](https://www.eeas.europa.eu/delegations/kazakhstan/ec-и-центральная-азия-укрепляют-партнерство-в-области-навыков-и-общего-процветания_ru?s=222) (дата обращения: 10.11.2025).

<sup>175</sup> Там же.

<sup>176</sup> Первый экономический форум «Европейский союз – Центральная Азия» состоялся в 2021 г. в Бишкеке (Киргизия), второй – в 2023 г. в Алматы (Казахстан).

<sup>177</sup> Customer relationship management (CRM) – представляет собой систему управления взаимоотношениями с клиентами – программное обеспечение и стратегию для автоматизации взаимодействия бизнеса с покупателями, хранения данных о них и оптимизации продаж, маркетинга и поддержки.

<sup>178</sup> Глобальные ворота: 3-й экономический форум ЕС и Центральной Азии – основные результаты // Представительство ЕС в Республике Казахстан. 26 ноября 2025 г. URL: [https://www.eeas.europa.eu/delegations/uzbekistan/global-gateway-3rd-eu-central-asia-economic-forum-key-deliverables\\_en?s=233](https://www.eeas.europa.eu/delegations/uzbekistan/global-gateway-3rd-eu-central-asia-economic-forum-key-deliverables_en?s=233) (дата обращения: 27.11.2025).

Глава туркменской делегации, заместитель министра иностранных дел М. Бяшимова в своём выступлении на встрече обозначила приоритеты сотрудничества с ЕС, включающие развитие современной и устойчивой транспортной инфраструктуры с акцентом на Транскаспийский международный транспортный маршрут («Средний коридор»), расширение энергетической связности с ЕС, включая поддержку программы *SECCA*<sup>179</sup>, сотрудничество по возобновляемой энергетике и водородным технологиям, продвижение «зелёной» повестки – инициатива по созданию Регионального центра по борьбе с опустыниванием и Регионального центра климатических технологий, а также развитие Каспийской экологической инициативы<sup>180</sup>.

### **Узбекистан**

25 сентября 2025 г. в Ташкенте состоялась презентация проекта Инициатива Узбекистана в области цифровых прав в СМИ (*UDRMI*<sup>181</sup>) для представителей государственных органов, международных организаций и юридического сообщества, после чего проведён двухдневный практический тренинг, посвящённый применению международных и национальных стандартов в области свободы выражения мнений в Интернете, конфиденциальности и защиты персональных данных, доступа к информации, цифровой безопасности и стратегической правовой защиты в онлайн-среде. В тренинге приняли участие юристы и адвокаты из коммерческих организаций, а также представители Коллегии адвокатов Узбекистана и Ассоциации арбитражных судов этой страны<sup>182</sup>.

21 октября в Люксембурге прошло 18-ое заседание Совета сотрудничества между ЕС и Узбекистаном с участием Высокого представителя ЕС по иностранным делам и политике безопасности К. Каллас, члена ЕК Й. Сикелы и министра иностранных дел Узбекистана Б. Саидова. Участники обсудили региональные и международные проблемы, флагманские проекты инициативы «Глобальные ворота», а также сотрудничество в области торговли, инвестиций, связи, энергетики, климата, цифровизации и критически важного сырья<sup>183</sup>.

24 октября в рамках программы официального визита в Бельгию президент Республики Узбекистан Ш. Мирзиёев провёл встречу с главами ведущих европейских компаний и финансовых структур. Глава Узбекистана призвал европейский бизнес к расширению взаимовыгодного сотрудничества, обозначив четыре ключевых его направления: совместная реализация проектов по выпуску готовой продукции с высокой

---

<sup>179</sup> Sustainable Energy Connectivity in Central Asia (SECCA) – Устойчивое энергетическое взаимодействие в Центральной Азии. Проект, финансируемый Европейским союзом, направлен на продвижение более экологических источников энергии в регионе Центральной Азии. Запуск проекта состоялся 18 ноября 2022 г.

<sup>180</sup> Делегация Туркменистана приняла участие в министерской встрече по укреплению межрегиональной связности в Люксембурге // МИД Республики Туркменистан. 21 октября 2025 г. URL: <https://www.mfa.gov.tm/tu/news/5631> (дата обращения: 27.20.2025).

<sup>181</sup> Инициатива Узбекистана в области цифровых прав в СМИ (*UDRMI*) – двухлетний проект, финансируемый ЕС. Проект реализуется Центром развития современной журналистики (MJDC) и Центром исследования правовой политики (LPRC). Он направлен на повышение квалификации представителей медиасообщества, НПО и юридического сектора в области цифровых прав, развитие диалога с государственными учреждениями и повышение осведомлённости общественности о свободе слова, кибербезопасности и защите персональных данных.

<sup>182</sup> В Ташкенте стартовал проект ЕС по цифровым правам, а также программа обучения для юристов // Представительство ЕС в Узбекистане. 26.09.2025. URL: [https://www.eeas.europa.eu/delegations/uzbekistan/eu-project-digital-rights-launched-tashkent-alongside-training-programme-lawyers-0\\_en?s=233](https://www.eeas.europa.eu/delegations/uzbekistan/eu-project-digital-rights-launched-tashkent-alongside-training-programme-lawyers-0_en?s=233) (дата обращения: 13.10.2025).

<sup>183</sup> Узбекистан: в Люксембурге состоялся 18-й Совет сотрудничества с ЕС // Представительство ЕС в Узбекистане. 22 октября 2025 г. URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2025/10/22/uzbekistan-18th-cooperation-council-with-the-eu-held-in-luxembourg/> (дата обращения: 25.10.2025).

добавленной стоимостью через освоение и глубокую переработку стратегического сырья и минералов внутри страны, «зелёная» экономика и химическая промышленность, развитие инфраструктуры и логистики, а также цифровая экономика и информационные технологии<sup>184</sup>.

Важным событием в развитии отношений ЕС и Узбекистана стало подписание 24 октября 2025 г. в Брюсселе Соглашения о расширенном партнёрстве и сотрудничестве (СРПС)<sup>185</sup>, которое охватывает более широкий спектр вопросов по сравнению с действующим СПС<sup>186</sup>. Документ состоит из девяти разделов, 356-ти статей и 14-ти приложений. СРПС включает такие новые сферы, как внешняя политика, безопасность, предотвращение конфликтов и управление кризисами, защита персональных данных, предоставление убежища и защита границ, борьба с нелегальной миграцией, организованной преступностью и коррупцией, противодействие терроризму.

СРПС открывает возможности для сотрудничества в новых областях, таких как добыча критически важного сырья, необходимого для перехода к «зелёной» и цифровой экономике, на основе Меморандума о взаимопонимании, заключённого между ЕС и Узбекистаном в 2024 г. Соглашение также способствует укреплению региональных связей, в том числе в рамках инициативы «Глобальные ворота» и Транскаспийский транспортный коридор<sup>187</sup>.

ЕС и Узбекистан объявили о завершении двусторонних переговоров о доступе к рынкам услуг и товаров. Двустороннее соглашение включает обязательства Узбекистана по установлению максимальных тарифных ставок на импорт и экспорт товаров, а также уступки в сфере услуг, что будет закреплено в будущем Протоколе о вступлении Узбекистана в ВТО<sup>188</sup>.

Соглашение с Узбекистаном заложило новые политические рамки сотрудничества, однако вопрос о реальном финансировании Брюсселем каких-либо проектов и фактической реализации договорённостей остаётся открытым. Известно, что соседний Казахстан уже давно подписал такой же документ с ЕС, однако оговорённые в соглашении процессы проходят крайне медленно.

#### **Литература:**

1. Форум *Global Gateway*: ЕС увеличивает инвестиции в гидроэнергетику для стимулирования энергетической трансформации в Центральной Азии // Представительство ЕС в Республике Казахстан. 10 октября 2025 г.
2. ЕС и Центральная Азия укрепляют партнерство в области навыков и общего процветания // Представительство ЕС в Республике Казахстан. 3 ноября 2025 г.
3. Глобальные ворота: 3-й экономический форум ЕС и Центральной Азии – основные результаты // Представительство ЕС в Республике Казахстан. 26 ноября 2025 г.
4. В Ташкенте стартовал проект ЕС по цифровым правам, а также программа обучения для юристов // Представительство ЕС в Узбекистане. 26.09.2025.
5. Узбекистан: в Люксембурге состоялся 18-й Совет сотрудничества с ЕС // Представительство ЕС в Узбекистане. 22 октября 2025 г.
6. Президент Узбекистана призвал европейский бизнес к расширению взаимовыгодного сотрудничества // МИД Республики Узбекистан. 24 октября 2025 г.

---

<sup>184</sup> Президент Узбекистана призвал европейский бизнес к расширению взаимовыгодного сотрудничества // МИД Республики Узбекистан. 24 октября 2025 г. URL: <https://gov.uz/ru/mfa/news/view/95642> (дата обращения: 27.10.2025).

<sup>185</sup> Переговоры по проекту нового соглашения были начаты в феврале 2019 г. и завершены в июле 2022 г. Парафирование состоялось в Брюсселе 6 июля 2022 г.

<sup>186</sup> СПС подписано в 1996 г., вступило в силу в 1999 г.

<sup>187</sup> Европейский союз и Узбекистан укрепляют отношения в рамках Соглашения о расширенном партнёрстве и сотрудничестве // Представительство ЕС в Узбекистане. 24 октября 2025 г. URL: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip\\_25\\_2504](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_25_2504) (дата обращения: 26.10.2025).

<sup>188</sup> Там же.

*7. Европейский союз и Узбекистан укрепляют отношения в рамках Соглашения о расширенном партнёрстве и сотрудничестве // Представительство ЕС в Узбекистане. 24 октября 2025 г.*

## ИНДИЯ – ЕС (июнь – ноябрь 2025 г.)

*Ключевые слова:* переговоры по торговому соглашению, Новая стратегическая повестка дня в отношениях между ЕС и Индией, Соглашение о торговом партнёрстве между Индией и ЕАСТ

В летне-осенний период 2025 г. в отношениях между Индией и ЕС произошёл ряд заметных событий, связанных прежде всего с «Новой стратегической повесткой дня», торговыми переговорами и санкционной политикой.

С 8 по 14 июня министр иностранных дел Индии С. Джайшанкар совершил турне в Европу. В ходе визита он посетил Францию и Бельгию, где провёл встречи с руководством ЕС в Брюсселе. Центральными темами переговоров стали: укрепление стратегического диалога и партнёрства; расширение торгово-экономического сотрудничества и продвижение Соглашения о свободной торговле; актуальные международные вопросы, включая ситуацию вокруг Украины (при этом Индия заняла нейтральную позицию, призывая к мирному решению конфликта); проблемы в отношениях Индии с Китаем, в том числе поддержка последним Пакистана; участие в совместных форумах и диалогах, нацеленных на углубление двустороннего сотрудничества в различных областях.

Глава индийской дипломатии изложил европейским партнёрам позицию Нью-Дели по вопросу индийско-пакистанских отношений в контексте террористического инцидента в Кашмире<sup>189</sup>. 9 сентября в Брюсселе состоялось 15-ое заседание Совместной рабочей группы ЕС-Индия по борьбе с терроризмом, в ходе которого стороны осудили нападение, совершённое в Пахалгаме 22 апреля. Индия и ЕС подтвердили своё решительное осуждение терроризма во всех его формах и проявлениях, включая трансграничный терроризм. Участники заседания проанализировали наиболее важные изменения в политике своих стран по борьбе с терроризмом.

Стороны также уделили внимание укреплению партнёрства правоохранительных и судебных органов. В рамках сотрудничества отмечена значимость подписания рабочего соглашения между Европоллом и Центральным бюро расследований Индии (СВР), что усилило взаимодействие правоохранительных структур обеих сторон.

17 сентября Евросоюз представил «Новую стратегическую повестку ЕС–Индия»<sup>190,191</sup>, которая охватывает пять основных направлений сотрудничества:

- процветание и устойчивое развитие, включающие торговлю, инвестиции, цепочки поставок;
- технологии и инновации, критически важные и перспективные технологии, цифровая инфраструктура и научно-исследовательское сотрудничество;

---

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts420258083>

<sup>189</sup> Турне состоялось вслед за вооружённым конфликтом между Индией и Пакистаном после совершенного 22 апреля с.г. террористического акта в районе Пахалгам в Джамму и Кашмире. Нью-Дели обвинил Исламабад в этом преступлении, которое привело к масштабным приграничным боестолкновениям. Пакистан отрицал свою причастность к действиям террористов в индийской части Кашмира. Кашмирская проблема остаётся камнем преткновения в сложных взаимоотношениях этих государств на протяжении многих десятилетий.

<sup>190</sup> Joint communication to the European Parliament and the Council on a New Strategic EU-India Agenda. URL: [https://www.eeas.europa.eu/sites/default/files/2025/documents/JOIN\\_2025\\_50\\_1\\_EN\\_ACT\\_part1\\_v9.pdf](https://www.eeas.europa.eu/sites/default/files/2025/documents/JOIN_2025_50_1_EN_ACT_part1_v9.pdf)

<sup>191</sup> ЕС представляет новую стратегию по укреплению процветания и безопасности совместно с Индией // European Commission. 17.09.2025 г. URL: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip\\_25\\_2116](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_25_2116) (дата обращения: 17.10.2025).

- безопасность и оборона, в том числе новые соглашения, региональная безопасность и борьба с традиционными и гибридными угрозами;
- взаимодействие и глобальные проблемы, такие как сотрудничество с третьими странами и глобальное управление;
- вспомогательные направления, в частности, расширение возможностей для мобильности специалистов, содействие взаимопониманию и исследованиям, привлечение бизнес-сообществ и укрепление институциональной архитектуры отношений между ЕС и Индией<sup>192</sup>.

Хотя первоочередной задачей ЕС является заключение Соглашения о свободной торговле, в «Новой повестке» особое внимание уделено партнёрству между ЕС и Индией в сфере безопасности и обороны, которое призвано наладить более тесное сотрудничество по общим приоритетным направлениям, включая безопасность на море, борьбу с гибридными угрозами и терроризмом<sup>193</sup>.

Важным событием стали очередные раунды переговоров по торговому соглашению между Индией и ЕС, прошедшие в период с июля по ноябрь 2025 г. В начале июля состоялся 12-ый раунд переговоров по будущему Соглашению о свободной торговле (ФТА). Стороны пришли к предварительному согласию по восьми из 20-ти ключевых глав документа, включая вопросы правил происхождения товаров и интеллектуальной собственности. По итогам переговоров достигнуто принципиальное согласие по разделу «Цифровая торговля». Отмечен существенный прогресс по главам, связанным с услугами и инвестициями. Здесь ЕС добивается снятия ограничений для своих компаний на индийском рынке, а Индия – доступа к инвестициям и технологиям. Стороны договорились об исключении из соглашения поставок молочной продукции и риса – эти отрасли традиционно защищены тарифами в Индии.

По-прежнему остаётся неразрешённым ряд противоречий. ЕС продолжает настаивать на расширении доступа европейских производителей автомобилей и алкогольных напитков на индийский рынок. Индия пока не готова открыть эти сектора – главное обсуждение отложено на финальную стадию переговоров. Не урегулирован вопрос об углеродном корректирующем механизме ЕС (*СВАМ*): Индия требует отсрочки, опасаясь негативного влияния *СВАМ* на экспорт стали, цемента и химикатов.

Прошедший в начале сентября 13-ый раунд переговоров не привёл к ожидаемому прорыву. Несмотря на то что были достигнуты некоторые договорённости (в частности, доработаны главы о таможене, разрешении споров и цифровой торговле), ключевые области остались на стадии обсуждения. Основные сложности переговоров по-прежнему связаны с условиями доступа товаров на рынки сторон, что препятствует взаимной торговле, а также с защитой прав интеллектуальной собственности, где позиции переговорщиков сильно расходятся. Третьим важным моментом стали торговые барьеры, которые стороны не смогли согласовать, включая стандарты, сертификаты и таможенные процедуры.

14-ый раунд переговоров, проходивший с 6 по 10 октября 2025 г. в Брюсселе, охватил 12 направлений политики и 91 техническую сессию. Переговоры были направлены на устранение разногласий по вопросам доступа на рынок товаров и услуг, правил происхождения товаров, санитарных и фитосанитарных мер (СФС) и технических барьеров в торговле (ТБТ)<sup>194</sup>, однако согласие по-прежнему не было достигнуто из-за различий позиций в отношении *СВАМ* и либерализации тарифов.

---

<sup>192</sup> Брюссель и Дели укрепляют свои связи // EU-India. 9 октября 2025 г. URL: <https://eu-india.org/2025/10/09/brussels-and-delhi-deepen-their-ties/> (дата обращения: 18.10.2025).

<sup>193</sup> Там же.

<sup>194</sup> Соглашение о свободной торговле между Индией и ЕС: 14-й раунд переговоров пройдёт в Брюсселе с 6 по 10 октября // India-EU Trade Council. 17.09.2025. URL: <https://eu-india.org/2025/09/17/india-eu-fta-14th-cycle-of-negotiations-provided-for-in-brussels-from-october-6-to-10/> (дата обращения: 18.10.2025).

5-6 ноября состоялся 15-й раунд переговоров с участием генерального директора по торговле ЕК С. Вейанд и министра торговли Индии Р. Агравала, на которых были подведены промежуточные итоги. Стороны отметили значительный прогресс, достигнутый в нескольких областях, – удалось сгладить разногласия и прийти к общему согласию по ряду вопросов<sup>195</sup>. Так, на момент переговоров было объявлено, что 10 из 20-ти глав полностью согласованы. Еще 4-5 глав находилось на стадии «принципиального решения». Стороны отметили «существенный прогресс» в сближении позиций по техническим вопросам. Основные разногласия, которые не удалось полностью устранить, касаются:

- Доступа на рынок товаров, в частности, пошлин на европейские автомобили и алкоголь в Индии.

- Углеродного налога (*CBAM*). Индия настаивает на гибкости в отношении европейского механизма трансграничного углеродного регулирования, который затрагивает индийский экспорт стали и алюминия.

- Услуг и инвестиций.

По итогам серии встреч стороны подтвердили намерение ускорить процесс с целью завершить переговоры в ближайшее время, однако ноябрьский раунд закончился на этапе «продвижения», а не финализации сделки<sup>196</sup>.

1 октября вступило в силу подписанное 10 марта 2024 г. «Соглашение о торгово-экономическом партнёрстве» (*Trade and Economic Partnership Agreement, ТЕРА*<sup>197,198</sup>) между Индией и Европейской ассоциацией свободной торговли (ЕАСТ). Соглашение состоит из 14-ти глав, в которых содержатся положения о доступе на рынок товаров, правилах происхождения товаров, упрощении процедур и средствах защиты торговли, санитарных и фитосанитарных мерах, технических барьерах в торговле, содействии инвестициям, доступе на рынок услуг, правах интеллектуальной собственности, торговле и устойчивом развитии и др.

Страны ЕАСТ обязались инвестировать в экономику Индии 100 млрд долл.: 50 млрд в течение 10 лет после заключения соглашения и ещё 50 млрд в течение следующих пяти лет. Это позволит создать миллион новых рабочих мест. В соглашении содержится пункт о том, что, если предложенные инвестиции не будут сделаны по каким-либо причинам, Индия может пересмотреть или приостановить действие налоговых льгот для стран-участниц ЕАСТ. Соглашение предоставит индийским экспортёрам возможность выйти на рынки ЕС (в качестве базы для выхода рассматривается Швейцария, являющаяся крупнейшим торговым партнёром Индии в ЕАСТ).

В дополнение к соглашению открыт Центр сотрудничества Индия–ЕАСТ в качестве платформы для содействия инвестициям стран ЕАСТ в возобновляемые источники энергии, науки о жизни, инжиниринг и цифровую трансформацию, одновременно способствуя созданию совместных предприятий, сотрудничеству между малыми и средними предприятиями и технологическим партнёрствам.

На фоне импорта российской нефти в Индию в отношениях Индии и ЕС сохранялась определённая напряжённость. После согласования Евросоюзом в июле 18-го

---

<sup>195</sup> С 3 по 7 ноября 2025 г. в Нью-Дели проходили переговоры о заключении соглашения о свободной торговле между Индией и ЕС // India-EU Trade Council. 9 ноября 2025 г. URL: <https://eu-india.org/2025/11/09/india-eu-fta-negotiations-were-held-in-new-delhi-from-november-3-7-2025/> (дата обращения: 15.11.2025).

<sup>196</sup> India–EU FTA Negotiations Held in New Delhi from 3rd to 7th November 2025. URL: <https://www.pib.gov.in/PressReleasePage.aspx?PRID=2186073&reg=3&lang=1>

<sup>197</sup> Официальный текст соглашения см. на: <https://www.commerce.gov.in/international-trade/trade-agreements/india-efta-tera/>

<sup>198</sup> ТЕРА стало 14-ым торговым соглашением, которое Индия подписала с отдельными странами и региональными блоками, и первым торговым соглашением с развитыми странами Западного полушария.

пакета санкций против России<sup>199</sup> Индия отказалась поддержать принятые односторонние санкционные меры. 18 июля СМИ опубликовали в социальной сети заявление официального представителя индийского МИД Р. Джайсвала, в котором подчеркнуто, что правительство Индии считает обеспечение энергетической безопасности обязанностью первостепенной важности для удовлетворения основных потребностей своих граждан<sup>200</sup>. В августе ЕС (совместно с США) усилил давление на Индию, требуя ограничить закупки российской нефти. В ответ на это Индия обвинила ЕС и США в «двойных стандартах», подчеркнув при этом, что сами западные страны продолжают закупать энергоносители у России. Однако в ноябре 2025 г. Индия всё же начала отказываться от российской нефти, главным образом из-за угроз президента США Д. Трампа ввести 100-процентные импортные пошлины для стран, сотрудничающих с Россией.

Пять крупнейших нефтеперерабатывающих индийских компаний, среди которых *Reliance Industries*, *Bharat Petroleum*, *Hindustan Petroleum*, не разместили заказы на российскую нефть на декабрь. Государственные нефтеперерабатывающие заводы Индии, контролируемые более 60% мощностей, перестали закупать российское сырье и переключились на поставки из ОАЭ и Западной Африки. Несмотря на то что индийские официальные лица ранее заявляли, что будут руководствоваться национальными интересами и не откажутся от российской нефти вопреки давлению Запада, отказ от российской нефти в Индии стал заметной тенденцией. Такая позиция вызвана сложностями из-за санкций, процессом юридической проверки цепочек поставок и стремлением Индии диверсифицировать источники, заключая контракты на нефть из Северной и Южной Америки, а также с Ближнего Востока.

Повышенное беспокойство у ЕС вызывает и участие Индии в совместных российско-индийских военных манёврах, а также в военных учениях «Запад–2025» с Россией и Белоруссией в сентябре 2025 г.

Вопреки санкционному давлению и существующим разногласиям в сферах торговли, геополитики и энергетики Нью-Дели сохраняет курс на укрепление стратегического партнёрства с Брюсселем. Приоритетными задачами для Индии остаются подписание торгового соглашения и углубление отраслевого сотрудничества с ЕС.

**Литература:**

1. *Joint communication to the European Parliament and the Council on a New Strategic EU-India Agenda.*
2. *ЕС представляет новую стратегию по укреплению процветания и безопасности совместно с Индией // European Commission. 17.09.2025 г.*
3. *Брюссель и Дели укрепляют свои связи // EU-India. 9 октября 2025 г.*
4. *Соглашение о свободной торговле между Индией и ЕС: 14-й раунд переговоров пройдёт в Брюсселе с 6 по 10 октября // India-EU Trade Council. 17.09.2025.*
5. *С 3 по 7 ноября 2025 г. в Нью-Дели проходили переговоры о заключении соглашения о свободной торговле между Индией и ЕС // India-EU Trade Council. 9 ноября 2025 г.*
6. *India–EU FTA Negotiations Held in New Delhi from 3rd to 7th November 2025.*

---

<sup>199</sup> Ограничения затронут работы газопроводов «Северный поток». Также страны ЕС договорились снизить потолок цен на российскую нефть.

<sup>200</sup> МИД Индии предостерегает ЕС от двойных стандартов в торговле энергоносителями // Ren.tv. 18 июля 2025 г. URL: <https://ren.tv/news/politika/1352326-mid-indii-predosteregaet-es-ot-dvoinykh-standartov-v-torgovle-energonositeliami> (дата обращения: 22.07.2025).

## ЕС – ЛАТИНСКАЯ АМЕРИКА: СТРАТЕГИЧЕСКОЕ СБЛИЖЕНИЕ И ПОИСК КОМПРОМИССОВ (сентябрь – ноябрь 2025 г.)

**Ключевые слова:** Европейский союз (ЕС, Евросоюз), Меркосур, Латинская Америка, СЕЛАК, интеррегиональное соглашение ЕС–Меркосур

Европейский союз проводит интенсивную работу по стратегическому сближению с Латинской Америкой и странами Карибского бассейна (ЛАК), стремясь укрепить свои позиции в условиях глобальной «стратегической конкуренции». Ключевыми тенденциями и событиями осени 2025 г. можно назвать следующие: постепенное продвижение затянувшегося процесса ратификации интеррегионального соглашения ЕС–Меркосур; проведение саммита ЕС–СЕЛАК; углубление партнёрства стран, помимо торговли, в сферах безопасности, цифровизации и искусственного интеллекта, здравоохранения, климата.

**Торговое соглашение ЕС–Меркосур.** 8 октября Европейская комиссия (ЕК) представила Совету ЕС обновлённый текст торгового соглашения с Меркосур, включающий новую законодательную инициативу («защитную оговорку»), направленную на контроль импорта и защиту рынков европейских фермеров. Такой шаг рискует быть негативно воспринято странами Меркосур, так как выходит за рамки уже заключённого соглашения<sup>201</sup>. Предложение ЕК заключается во введении нового механизма защитных мер для 23 особо чувствительных сельскохозяйственных товаров (включая говядину, птицу, яйца, сахар, а также биодизель и этанол) в рамках интеррегионального соглашения ЕС–Меркосур. Этот шаг стал прямым ответом на обеспокоенность стран – членов ЕС, опасаящихся, что существующие защитные процедуры не смогут эффективно оградить их рынки от резкого увеличения импорта из стран Меркосур<sup>202</sup>. Ряд ведущих европейских союзов производителей, включая *Copa-Cogeca* (сельскохозяйственные организации и кооперативы ЕС), *CEFS* (европейские производители сахара), *AVEC* (европейские птицеводы) и *SIBE* (производители свёклы), выступили против таких поправок, так как считают, что предложение, содержащее двусторонний защитный механизм, не решает фундаментальных проблем.

Ключевым элементом нововведения станет механизм мониторинга импорта чувствительных товаров. ЕК должна будет каждые шесть месяцев отчитываться перед Европейским парламентом и Советом о тенденциях в товаропотоках и их влиянии на европейский рынок. Так, в случае если цены на импортную продукцию окажутся как минимум на 10% ниже цен европейских аналогов, либо объём импорта по сравнению с предыдущим годом вырастет более чем на 10%, Комиссия будет обязана начать расследование. Для особо чувствительных товаров срок его проведения составит четыре месяца с последующим введением защитных мер.

Возможным продвижением к окончательной ратификации соглашения со стороны ЕС может стать председательство Дании в Совете ЕС, министр иностранных дел которой выступает за скорейшую ратификацию соглашения до конца 2025 г. Испания, Эстония, Греция, Латвия, Германия и даже Франция (до недавнего времени выступающая против) поддерживают

---

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts420258486>

<sup>201</sup> European Commission. Mercosur and Mexico: EU Commission proposes agreements for adoption. Press release. 03.09.2025. URL: [https://ieu-monitoring.com/editorial/mercotur-and-mexico-eu-commission-proposes-agreements-for-adoption/843657?utm\\_source=ieu-portal](https://ieu-monitoring.com/editorial/mercotur-and-mexico-eu-commission-proposes-agreements-for-adoption/843657?utm_source=ieu-portal) (дата обращения: 05.11.2025).

<sup>202</sup> European Commission. Commission proposes safeguards to strengthen protections for EU farmers in EU-Mercosur deal. Press release. 08.10.2025. URL: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip\\_25\\_2309](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_25_2309) (дата обращения: 05.11.2025).

такое стремление, однако Польша и Ирландия всё ещё придерживаются выжидательной позиции. Со стороны Меркосур четыре страны-участницы соглашения также должны его ратифицировать, прежде чем оно сможет окончательно вступить в силу. Страны, которые завершили процедуру ратификации, смогут начать постепенно применять соглашения.

**Саммит ЕС–СЕЛАК.** 9 ноября в Санта-Марте (Колумбия) состоялся третий саммит ЕС–СЕЛАК, который показал снижения уровня политического участия, что связано с отказом участия в саммите лидеров Мексики, Аргентины и Чили, а также председателя ЕК, президента Франции, канцлера Германии и премьер-министра Италии. Тем не менее на фоне дистанцирования США европейские партнёры выражают стремление к сотрудничеству со своими латиноамериканскими коллегами. Основными темами саммита стали: продвижение климатической повестки и энергетического перехода, укрепление безопасности и борьба с организованной преступностью, углубление существующих торговых соглашений и снижение торговой напряжённости, создание цифрового альянса и продвижение цифровой повестки, углубление партнёрства в области здравоохранения и социальной защиты. На фоне глобальной турбулентности страны подчеркнули необходимость «строить отношения на равных», основанные на уважении к демократии, международному праву и социальной справедливости<sup>203</sup>.

**Двусторонние отношения отдельных стран региона с ЕС.** Мексика рассчитывает на скорейшее подписание обновлённого двустороннего соглашения с ЕС. 3 сентября ЕК представила обновлённое всеобъемлющее соглашение с Мексикой, которое получило широкую поддержку, так как, в отличие от соглашения о зоне свободной торговли (ЗСТ) с Меркосур, оно не является спорным и не угрожает европейскому аграрному сектору. Обновлённое соглашение направлено на снятие торговых барьеров, защиту интеллектуальной собственности и дальнейшую либерализацию тарифов, в том числе на сельхозтовары<sup>204</sup>.

**Никарагуа** остаётся объектом санкционной политики ЕС. 29 сентября 2025 г. Совет ЕС продлил на год ограничительные меры против 21 представителя правительства Даниэля Ортеги, обвинив власти в систематических нарушениях прав человека и подавлении политической оппозиции<sup>205</sup>.

**Бразилия,** в свою очередь, продолжает курс на углубление стратегического партнёрства с ЕС. Обсуждается проведение саммита ЕС–Бразилия в конце 2025 или начале 2026 гг., а также инвестиционного форума ЕС–Бразилия в 2026 г. В отношениях ЕС и Бразилии основное внимание уделяется вопросам торгово-экономического взаимодействия, инвестициям и продвижению соглашения ЕС–Меркосур, которое рассматривается и со стороны Бразилии как инструмент создания крупнейшей зоны свободной торговли в мире.

**Колумбия** столкнулась с новой волной насилия, что побудило ЕП 11 сентября призвать к включению ряда преступных группировок, такие как «Клан дель Гольфо» и диссидентские фракции ФАРК, в список террористических организаций ЕС. Данное решение принято с целью углубления международного сотрудничества в сфере борьбы с транснациональной преступностью. Кроме того, Всемирная торговая организация (ВТО) обязала Колумбию отменить антидемпинговые пошлины на импорт картофеля фри из стран ЕС, что отражает сохраняющиеся торговые разногласия между сторонами<sup>206</sup>.

---

<sup>203</sup> EU–CELAC summit, 9 November 2025. URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/meetings/international-summit/2025/11/09/> (дата обращения: 06.11.2025).

<sup>204</sup> European Commission. Commission proposes Mercosur and Mexico agreements for adoption. 03/09.2025 URL: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip\\_25\\_1644](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_25_1644) (дата обращения: 06.11.2025).

<sup>205</sup> Nicaragua. Council extends restrictive measures for another year. 29 September 2025. URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2025/09/29/nicaragua-council-extends-restrictive-measures-for-another-year/> (дата обращения: 06.11.2025).

<sup>206</sup> European Commission. EU wins action on non-compliance by Colombia in WTO frozen fries dispute. 23 October 2025. URL: [https://policy.trade.ec.europa.eu/news/eu-wins-action-non-compliance-colombia-wto-frozen-fries-dispute-2025-10-23\\_en](https://policy.trade.ec.europa.eu/news/eu-wins-action-non-compliance-colombia-wto-frozen-fries-dispute-2025-10-23_en) (дата обращения: 06.11.2025).

**Гаити** остаётся в центре международного внимания в связи с глубоким кризисом безопасности и гуманитарной катастрофой. 1 октября 2025 г. Советом Безопасности ООН была одобрена резолюция № 2793, санкционирующая развёртывание Сил по борьбе с бандами (*GSF*), призванных заменить действующую Многонациональную миссию по поддержке безопасности. 9 октября ЕП принял резолюцию, осуждающую рост насилия со стороны вооружённых группировок и призывающую к международной поддержке восстановления судебной системы и усиления гуманитарной помощи<sup>207</sup>. На фоне усиливающейся нестабильности ЕК выразила сожаление по поводу окончательного закрытия медицинского центра «Врачей без границ» в Порт-о-Пренсе, что стало следствием постоянных угроз безопасности персоналу и пациентам.

В **Гондурасе** 30 ноября состоялись всеобщие выборы президента и Национального конгресса, за наблюдением проведения которых была направлена миссия ЕС.

**Боливия** завершила президентский электоральный цикл избранием Родриго Паса Перейры. ЕС положительно оценил проведение выборов и выразил готовность укреплять сотрудничество в области инвестиций, цифрового перехода и защиты окружающей среды. Наблюдательная миссия ЕС отметила высокий уровень свободы выражения мнений и оперативность избирательных органов, одновременно указав на необходимость реформирования системы финансирования кампаний и противодействия дезинформации.

**Парагвай** и ЕС в ходе заседания Совместного комитета в Брюсселе подтвердили намерение активизировать двусторонние контакты, в том числе в рамках соглашения ЕС–Меркосур. Стороны обозначили приоритетами совместную борьбу с организованной преступностью, укрепление региональной безопасности и продвижение принципов многосторонности.

**Эквадор** и ЕС намерены подписать инвестиционное соглашение, которое призвано дополнить действующее торговое соглашение между ЕС и Андским сообществом. 10 ноября ЕК объявила о старте переговоров.

**Чили** и ЕС возрождают двустороннее партнёрство в рамках модернизированного торгово-политического соглашения. В рамках встреч высокопоставленных представителей ЕС и Чили в Брюсселе 26 и 27 ноября, стороны подтвердили согласованность внешнеполитических позиций, особое внимание уделили совместным усилиям по борьбе с климатическими рисками, расширению научно-исследовательского взаимодействия, а также проектам европейской инициативы «Глобальные ворота».

#### **Литература:**

1. *Council of the EU. EU-CELAC summit, 9 November 2025.*
2. *European Commission. EU wins action on non-compliance by Colombia in WTO frozen fries dispute. Press release. 23 October 2025.*
3. *European Parliament resolution of 9 October 2025 on the humanitarian and security situation in Haiti, in particular the rising power of criminal gangs and the recent massacre in Cabaret (2025/2905(RSP)).*
4. *European Commission. Mercosur and Mexico: EU Commission proposes agreements for adoption. Press release. 03.09.2025.*
5. *European Commission. Commission proposes safeguards to strengthen protections for EU farmers in EU-Mercosur deal. Press release. 08.10.2025.*

---

<sup>207</sup> European Parliament resolution of 9 October 2025 on the humanitarian and security situation in Haiti, in particular the rising power of criminal gangs and the recent massacre in Cabaret (2025/2905(RSP)). URL: [https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-10-2025-0224\\_EN.html](https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-10-2025-0224_EN.html) (дата обращения: 06.11.2025).

## СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ

**Базаркина Дарья Юрьевна**, д.полит.н., ведущий научный сотрудник Отдела исследований европейской интеграции Института Европы РАН

**Бабынина Людмила Олеговна**, к.полит.н., ведущий научный сотрудник, руководитель Центра политической интеграции Института Европы РАН

**Белов Владислав Борисович**, к.э.н., ведущий научный сотрудник, руководитель Отдела страновых исследований, руководитель Центра германских исследований Института Европы РАН

**Говорова Наталья Викторовна**, к.э.н., ведущий научный сотрудник Отдела экономических исследований Института Европы РАН

**Грачёва Марина Леонидовна**, научный сотрудник Отдела исследований европейской интеграции Института Европы РАН

**Гуселетов Борис Павлович**, д.полит.н., главный научный сотрудник Отдела социальных и политических исследований Института Европы РАН

**Коломин Вячеслав Олегович**, соискатель Института Европы РАН

**Кондратьева Наталия Борисовна**, к.э.н., ведущий научный сотрудник, руководитель Центра экономической интеграции Института Европы РАН

**Погорельская Светлана Вадимовна**, к.полит.н., старший научный сотрудник ИНИОН РАН, старший научный сотрудник Центра междисциплинарной аналитической информации Института Европы РАН

**Потемкина Ольга Юрьевна**, д.полит.н., главный научный сотрудник, руководитель Отдела исследований европейской интеграции Института Европы РАН

**Табаринцева-Романова Ксения Михайловна**, к.филол.н., доцент кафедры теории и истории международных отношений Уральского федерального университета им. первого президента России Б.Н. Ельцина

**Туркина Анастасия Владимировна**, к.ю.н., директор Центра международного и европейского права, доцент ОНК «Институт управления и территориального развития» (Высшая школа права) БФУ им. И. Канта

**Тяжелова Валентина Васильевна**, старший научный сотрудник Центра междисциплинарной аналитической информации Института Европы РАН

**Цибулина Анна Николаевна**, к.э.н., доцент кафедры европейской интеграции МГИМО(У) МИД РФ, старший научный сотрудник Центра междисциплинарной аналитической информации Института Европы РАН

**Шарапова-Антонова Ксения Юрьевна**, старший научный сотрудник Центра междисциплинарной аналитической информации Института Европы РАН

***Шариков Павел Александрович***, к.полит.н., ведущий научный сотрудник Отдела исследований европейской интеграции Института Европы РАН

***Шонус (Урюпина) Алиса Эдуардовна***, к.полит.н., старший преподаватель кафедры государственного управления МГИМО МИД России