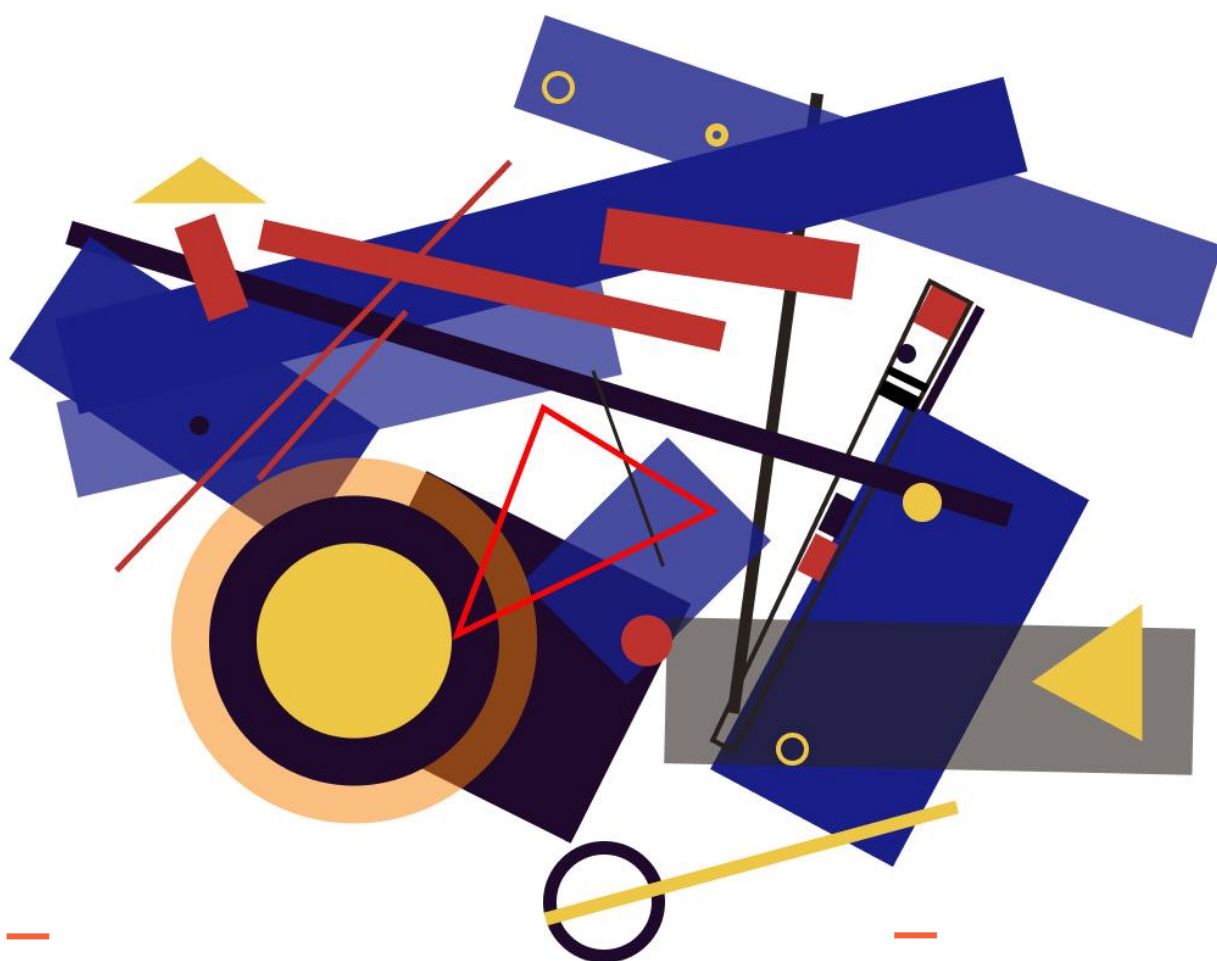




ISSN:2411-2755

# Европейский Союз: факты и комментарии

Выпуск 111 • декабрь 2022 — февраль 2023



—  
Электронное  
Издание

—  
Москва

# **ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ: ФАКТЫ И КОММЕНТАРИИ**

ВЫПУСК 111:  
ДЕКАБРЬ 2022 – ФЕВРАЛЬ 2023

Электронное издание

Под редакцией:  
*Потемкиной О.Ю. (отв.ред.)*  
*Борко Ю.А.*  
*Кондратьевой Н.Б.*

МОСКВА, март 2023

С выпусками «Европейский Союз: факты и комментарии» можно ознакомиться по адресу:

<http://instituteofeurope.ru>

<http://www.aevis.ru>

*Литературное редактирование* – Тяжелова В.В.

*Дизайн обложки* – Потемкина Е.Д.

*Техническое редактирование* – Грачева М.Л.

*Макетирование* – Шарапова-Антонова К.Ю.

© Издатель – ФГБУН Институт Европы РАН. 125993 Москва, ул. Моховая, д. 11, стр. 3  
ISSN: 2411-2755

© Ассоциация европейских исследований, 2023

## СОДЕРЖАНИЕ

Стр.

### ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ИНСТИТУТОВ ЕС

|                                                                              |   |
|------------------------------------------------------------------------------|---|
| <i>Гуселетов Б.П.</i> .....                                                  | 5 |
| <i>Погорельская С.В.</i> Европейский парламент (сентябрь-декабрь 2022) ..... | 9 |

### ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПОЛИТИКИ ЕС

|                                                                                                                                        |    |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| <i>Цибулина А.Н.</i> Экономический и валютный союз (декабрь 2022-февраль 2023) .....                                                   | 15 |
| <i>Кондратьева Н.Б.</i> Под знаком 30-летия единого внутреннего рынка ЕС: события зимы 2022/2023 гг. ....                              | 18 |
| <i>Кондратьева Н.Б.</i> Региональная политика ЕС. Фонд восстановления и устойчивости .....                                             | 21 |
| <i>Доманов А.О.</i> Энергетическая политика ЕС (декабрь 2022-февраль 2023) .....                                                       | 25 |
| <i>Циренщиков В.С.</i> Инвестиции компаний промышленности в НИОКР .....                                                                | 27 |
| <i>Белов В.Б.</i> Экономическая политика Германии (декабрь 2022-февраль 2023) .....                                                    | 32 |
| <i>Белов В.Б.</i> Реализация водородных стратегий Германии и Евросоюза (декабрь 2022-февраль 2023) .....                               | 36 |
| <i>Фрумкин Б.Е.</i> Общая сельскохозяйственная политика (декабрь 2022-февраль 2023) .....                                              | 41 |
| <i>Фрумкин Б.Е.</i> Общая рыболовная политика (декабрь 2022-февраль 2023) .....                                                        | 46 |
| <i>Говорова Н.В.</i> Социальная политика и рынок труда (декабрь 2022-февраль 2023) .....                                               | 49 |
| <i>Говорова Н.В.</i> Арктическая политика ЕС (декабрь 2022-февраль 2023) .....                                                         | 53 |
| <i>Базаркина Д.Ю.</i> Общая внешняя политика и политика безопасности ЕС: основные направления работы (декабрь 2022-февраль 2023) ..... | 56 |
| <i>Базаркина Д.Ю.</i> Украинское направление Общей внешней политики и политики безопасности ЕС (декабрь 2022-февраль 2023) .....       | 61 |
| <i>Потемкина О.Ю.</i> Новые концепции солидарности и старые разногласия .....                                                          | 64 |
| <i>Потемкина О.Ю.</i> Внутренние дела и юстиция (декабрь 2022-февраль 2023) .....                                                      | 69 |
| <i>Туркина А.В.</i> Деятельность суда ЕС (декабрь 2022-февраль 2023) .....                                                             | 73 |
| <i>Русакова М.Ю.</i> Вишеградская группа в ЕС: проблемы и их решения (зима 2022/2023) .....                                            | 76 |
| <i>Осколков П.В.</i> Затишье перед «годом выборов» и борьба с сепаратизмом: национализм и популизм в ЕС зимой 2022/2023 гг. ....       | 81 |
| <i>Табаринцева-Романова К.М.</i> Культура и образование ЕС (декабрь 2022-февраль 2023) .....                                           | 84 |

### ЕС И ВНЕШНИЙ МИР

|                                                                                         |    |
|-----------------------------------------------------------------------------------------|----|
| <i>Борко Ю.А.</i> Россия – Евразийская держава (декабрь 2022-февраль 2023) .....        | 87 |
| <i>Тяжелова В.В., Шарапова-Антонова К.Ю.</i> ЕС-Белоруссия (осень-зима 2022/2023) ..... | 93 |

|                                                                                                                                                        |     |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| <b>Айвазян Д.С.</b> Политика ЕС по сдерживанию России в Черноморском регионе .....                                                                     | 99  |
| <b>Бабынина Л.О.</b> ЕС и Соединенное Королевство: новое соглашение по Северной Ирландии .....                                                         | 102 |
| <b>Шариков П.А.</b> Отношения ЕС и США в конце 2022 – начале 2023 гг. ....                                                                             | 106 |
| <b>Грачёва М.Л.</b> ЕС и страны Центральной Азии (декабрь 2022-февраль 2023) .....                                                                     | 110 |
| <b>Чижевская М.П.</b> ЕС-Китай: Китай готов давать более жесткий ответ на обвинения ЕС .....                                                           | 113 |
| <b>Чижевская М.П.</b> ЕС-Япония: соглашения о сотрудничестве в энергетической, космической, авиационной отраслях .....                                 | 117 |
| <b>Оганисян Л.Д.</b> ЕС и страны Ближнего и Среднего Востока: землетрясения в Турции и Сирии и эскалация в зоне палестино-израильского конфликта ..... | 119 |
| <b>Абрамова М.Г.</b> ЕС и Латинская Америка: экономическое сотрудничество и политические разногласия .....                                             | 124 |
| <br>                                                                                                                                                   |     |
| <b>Сведения об авторах</b> .....                                                                                                                       | 131 |

УДК 327.3

**Борис ГУСЕЛЕТОВ\***

### **ЕВРОПЕЙСКИЙ ПАРЛАМЕНТ: ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ВЕДУЩИХ ПОЛИТИЧЕСКИХ ГРУПП (декабрь 2022 - февраль 2023)**

*Ключевые слова:* Европейская народная партия, Социалисты и демократы, Обновим Европу! Зеленые-Европейский свободный альянс, Европейские консерваторы и реформисты, Объединенные европейские левые-Левые зеленые Севера, Европейский парламент, миграция

В декабре 2022 г. и первом квартале 2023 г. ведущие группы Европарламента (ЕП): Европейская народная партия (ЕНП), Социалисты и демократы (Сид) «Обновим Европу!»(ОЕ), Зеленые-Европейский свободный альянс (ОЕЛ-ЛЗС), Европейские консерваторы и реформисты, Объединенные европейские левые-Левые зеленые Севера сконцентрировали свою деятельность на следующих темах: миграция и убежище; повышение конкурентоспособности европейской промышленности, включая автомобилестроение; реформирование энергетического рынка Европы с учетом достижения климатических целей; разрешение армяно-азербайджанского и российско-украинского конфликтов и другие.

В декабре 2022 г. **группа ЕНП** провела в Вене встречу с участием канцлера Австрии К.Нехаммера, на которой обсуждался вопрос миграции. Основными докладчиками выступили премьер-министры Словакии Э.Хегер и Хорватии А.Пленкович<sup>1</sup>. По ее итогам был подготовлен документ с изложением позиции группы ЕНП по вопросам убежища и миграции, опубликованный в начале февраля 2023 г. В нем отмечались необходимость укрепления Шенгенской зоны; совершенствования общеевропейской системы предоставления убежища; расширения сотрудничества с третьими странами, в первую очередь африканскими, для устранения причин миграции; извлечение уроков из приема украинских беженцев и др.<sup>2</sup>

**Группа Сид** на пленарных дебатах в ЕП, прошедших 1 февраля 2023 г., выступила с критикой позиции ЕНП по вопросу миграции. Социал-демократы заявили, что они против намерений правых выстроить в Европе антимигрантские стены, и призвали руководство Еврокомиссии не уступать намерениям ЕНП превратить Европу в крепость. Депутаты от Сид заявили, что пришло время для принятия законодательства ЕС по привлечению рабочих-мигрантов, а их лидер И.Гарсия Перес предложила «изменить способ управления миграцией, чтобы показать, что она оказывает явно положительное влияние на нашу повседневную жизнь»<sup>3</sup>.

В свою очередь **группа ОЕ!** обратилась с призывом к лидерам ЕС поддержать предложенную либералами «Совместную дорожную карту», которая была согласована в

---

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts1202359>

<sup>1</sup> EPP Group debates migration in Vienna. 06.12.2022. URL: <https://www.eppgroup.eu/newsroom/news/epp-group-debates-migration-in-vienna> (дата обращения 06.03.2023).

<sup>2</sup> Group Position Paper on asylum and migration. 01.02.2023. URL: [https://www.eppgroup.eu/newsroom/publications/epp-group-position-paper-on-asylum-and-migration\\_2747f25](https://www.eppgroup.eu/newsroom/publications/epp-group-position-paper-on-asylum-and-migration_2747f25) (дата обращения 06.03.2023).

<sup>3</sup> S&D urge EU leaders find consensus true solidarity migration and asylum. 02.01.2023. URL: <https://www.socialistsanddemocrats.eu/newsroom/sds-urge-eu-leaders-find-consensus-true-solidarity-migration-and-asylum> (дата обращения 06.03.2023).

2022 г., для реализации Пакта о миграции и убежище до окончания мандата нынешнего состава ЕП<sup>4</sup>.

**Группа ОЕЛ-ЛЗС** подчеркнула, что законодательная регламентация миграции и убежища позволит поддержать государства-члены в вопросе приема ими наиболее уязвимых беженцев и откроет легальный путь для людей, ищущих защиты в Европе<sup>5</sup>.

Большое внимание депутаты ЕП уделили повышению эффективности европейской промышленности, особенно автомобилестроению.

**Группа ЕНП** в ходе обсуждения стратегии ЕС по улучшению промышленной конкурентоспособности и торговли, а также созданию качественных рабочих мест и решению проблем, связанных с Законом США о снижении инфляции, раскритиковала «Промышленный план ‘зеленый курс’», представленный накануне заместителем главы Еврокомиссии Ф.Тиммермансом. Народники выступили за продолжение сотрудничества с американскими партнерами, чтобы смягчить конкурентные недостатки, и предложили повысить конкурентоспособность европейской промышленности путем диверсификации и расширения торгового партнерства и улучшения доступа компаний к сырью<sup>6</sup>.

Депутаты от ЕНП подвергли резкой критике решения ЕП об одобрении Закона о запрете с 2035 г. двигателей внутреннего сгорания, которое способствует удорожанию автомобилей, ведет к потере тысяч рабочих мест и, в конечном итоге, к упадку основной отрасли европейской промышленности. Они назвали инициативу, которую продавили Зеленые, социал-демократы и либералы, очень опасной, т.к. обещания о создании новых рабочих мест не работают. При этом в Канаде и США создаются новые производства аккумуляторов, а сотни тысяч рабочих мест в Европе находятся под угрозой<sup>7</sup>.

**Группа Сид** также критически оценила инициативу Тиммерманса, в первую очередь, потому, что в ней не была учтена социальная составляющая, которая, по мнению социал-демократов, имеет важное значение для дальнейшего развития европейской промышленности. И.Гарсия Перес отметила также, что представленный план не содержит понятных критериев финансовой поддержки промышленной политики, включая как новые ключевые сектора, так и традиционные. По ее мнению, любое вливание государственных денег в промышленность должно быть обусловлено соблюдением компаниями прав рабочих, в том числе социальных<sup>8</sup>.

При этом социал-демократы активно поддержали Закон о запрете двигателей внутреннего сгорания после 2035 г., высказав уверенность в том, что поэтапный отказ от автомобилей, работающих на ископаемом топливе, улучшит защиту климата и повысит благосостояние граждан. Декарбонизация автомобильной промышленности, полагает Сид, позволит ЕС стать мировым лидером в гонке за обеспечение нулевого уровня выбросов, что значительно уменьшит загрязнение воздуха и связанные с ним респираторные заболевания, рак и преждевременную смертность, а также увеличит число новых качественных рабочих мест. По инициативе депутатов этой группы в закон внесены были рекомендации о

---

<sup>4</sup> Rhawi C. Migration and Asylum must not be the «Cinderella» of EU Achievements. 01.02.2023. URL: <https://www.reneweuropegroup.eu/news/2023-02-01/migration-and-asylum-must-not-be-the-cinderella-of-eu-achievements> (дата обращения 06.03.2023).

<sup>5</sup> Deal on resettlement reached after a four year long block. 19.12.2022. URL: <https://left.eu/deal-on-resettlement-reached-after-a-four-year-long-block/> (дата обращения 06.03.2023).

<sup>6</sup> Finally make industrial competitiveness a European priority. 18.01.2023. URL: <https://www.eppgroup.eu/newsroom/news/finally-make-industrial-competitiveness-a-european-priority> (дата обращения 06.03.2023).

<sup>7</sup> Europe driving its automotive industry towards a dead end. 14.02.2023. URL: <https://www.eppgroup.eu/newsroom/news/europe-driving-its-automotive-industry-towards-a-dead-end> (дата обращения 06.03.2023).

<sup>8</sup> Commissions industrial policy paper falls short it doesn't address real needs says Iratxe Garsia. 01.02.2023. URL: <https://www.socialistsanddemocrats.eu/newsroom/commissions-industrial-policy-paper-falls-short-it-doesnt-address-real-needs-says-iratxe> (дата обращения 06.03.2023).

гарантиях поддержки сотрудников, которые могут потерять работу в результате этих реформ, со стороны государств-членов ЕС<sup>9</sup>.

**Группа ОЕ!** предложила собственный план создания конкурентоспособной, инновационной и устойчивой европейской промышленности, который включает:

- Закон о чистых технологиях, конкурентоспособности и инновациях, направленный на улучшение условий для деятельности компаний и роста инноваций,
- Закона о новом уровне партнерских отношений в мире, основанный на торговой мощи ЕС и обеспечивающий диверсификацию цепочек поставок,
- Закон о стимулировании структурных реформ и инвестиций,
- создание Европейского суверенного фонда.

Либералы считают, что необходимо сосредоточиться на поддержке ряда ключевых секторов европейской промышленности, таких как энергетика, добыча сырья, кибер- и продовольственная безопасность, уменьшить зависимость от третьих стран, способствовать созданию рабочих мест и возможностей для бизнеса и инноваций, а также ускоренному экологическому и цифровому переходу и усилению геополитического влияния ЕС<sup>10</sup>.

**Группа З-ЕСА** поддержала Закон о запрете двигателей внутреннего сгорания и призывала к прекращению использования этих двигателей в новых грузовиках в 2035-2040 гг. (в зависимости от их типа), а к 2030 г. в новых городских автобусах. По мнению зеленых, ЕС лидирует в области электромобилестроения, и запрет двигателей внутреннего сгорания – это сигнал ЕС о важности перехода на более чистый транспорт и климатическую нейтральность. Следующим шагом должно стать расширение производства аккумуляторов и создания необходимой для этого инфраструктуры<sup>11</sup>.

**Группа ЕКР** выразила опасения в связи с тем, что запрет двигателей внутреннего сгорания будет стоить Евросоюзу сотен тысяч рабочих мест и оставит жизненно важную европейскую промышленность в опасной зависимости от аккумуляторов, сырья и редкоземельных элементов сомнительного происхождения<sup>12</sup>.

**Группа ЕНП** предложила увеличить производство возобновляемых и низкоуглеродных газов, чтобы обеспечить достижение климатической нейтральности к 2050 г. и сократить использование ископаемого топлива в ЕС. По мнению Европейской народной партии, предложенный пакет реформ касается создания новых рабочих мест, отказа от всех российских источников энергии, а также ответственности за будущее планеты<sup>13</sup>.

Особое внимание депутаты ЕП уделили вопросам урегулирования различных конфликтов на евразийском континенте.

**Группа ЕНП** призвала ЕС активнее участвовать в урегулировании конфликта между Арменией и Азербайджаном, который, по мнению депутатов, существенно тормозит социально-экономическое развитие и стабильность всего Южно-Кавказского региона. ЕНП считает, что если бы ЕС был больше вовлечен в разрешение конфликта после войны 2020 г., то Иран, Россия и Турция не имели бы такого влияния в регионе. Депутаты обратилась

---

<sup>9</sup> Under S&D leadership European Parliament puts a ban on petrol and diesel-fuelled cars-and vans by 2035. 14.02.2023. URL: <https://www.socialistsanddemocrats.eu/newsroom/under-sd-leadership-european-parliament-puts-ban-petrol-and-diesel-fuelled-cars-and-vans> (дата обращения 06.03.2023).

<sup>10</sup> Stronger Industries, Stronger Europe. Our Plan for a Competitive, Innovative and Resilient Industry. 18.01.2023. URL: <https://www.reneweuropegroup.eu/campaigns/2023-01-18/stronger-industries-stronger-europe> (дата обращения 06.03.2023).

<sup>11</sup> Parliament votes for all new cars to be electric by 2035. 14.02.2023. URL: <https://www.greens-efa.eu/en/article/press/parliament-votes-for-all-new-cars-to-be-electric-by-2035> (дата обращения 06.03.2023).

<sup>12</sup> End of combustion engine to leave European industry dangerously dependent. 14.02.2023. URL: <https://ecrgroup.eu/article/end-of-combustion-engine-to-leave-european-industry-dangerously-dependent> (дата обращения 06.03.2023).

<sup>13</sup> Make energy market fit for hydrogen and EU climate goals. 09.02.2023. URL: <https://www.eppgroup.eu/newsroom/news/make-energy-market-fit-for-hydrogen-and-eu-climate-goals> (дата обращения 06.03.2023).



к азербайджанским властям с призывом обеспечить свободу и безопасность передвижения по Лачинскому коридору<sup>14</sup>.

**Группа ОЕ!** призвала Азербайджан немедленно устранить любые ограничения, препятствующие свободе и безопасности передвижения по Лачинскому коридору, соединяющему Армению с Нагорным Карабахом, где 120 тыс. человек лишены еды и лекарств из-за блокады. Либералы предложили срочно провести переговоры, чтобы заменить российских миротворцев на миротворцев ОБСЕ в соответствии с мандатом ООН<sup>15</sup>.

**Группа ЕНП** предложила ускорить процесс перехода Украины от ассоциации к членству в ЕС и от участия в зоне свободной торговли к интеграции страны в Единый рынок ЕС<sup>16</sup>. Народники также призвали ЕС начать переговоры о вступлении Украины уже в 2023 году, чтобы предоставить стране членство в ЕС до конца десятилетия, при условии, что Киев проведет все необходимые реформы<sup>17</sup>.

**Группа ОЕ!** призвала государства-члены ЕС, США, Великобританию и Канаду как можно быстрее выполнить свои обязательства по обеспечению Украины современными боевыми танками, сохраняя тесную координацию с союзниками Украины по поставкам тяжелого вооружения, включая современные системы ПВО, истребители и вертолеты<sup>18</sup>.

Вице-председатель **группы ЕКР** Б.Шидло также выразила поддержку Украине<sup>19</sup>.

#### **Литература:**

1. EPP Group debates migration in Vienna. 06.12.2022. [eppgroup.eu](http://eppgroup.eu).
2. Group Position Paper on Asylum and Migration. 01.02.2023. URL: [eppgroup.eu](http://eppgroup.eu).
3. S&D urge EU leaders find consensus true solidarity migration and asylum. 02.01.2023. [socialistsanddemocrats.eu](http://socialistsanddemocrats.eu).
4. [Rhawi](http://rhawi.com) C. Migration and Asylum must not be the “Cinderella” of EU Achievements. 01.02.2023. [reneweuropengroup.eu](http://reneweuropengroup.eu).
5. Deal on resettlement reached after a four year long block. 19.12.2022. [left.eu](http://left.eu).
6. Finally make industrial competitiveness a European priority. 18.01.2023. [eppgroup.eu](http://eppgroup.eu).
7. Europe driving its automotive industry towards a dead end. 14.02.2023. [eppgroup.eu](http://eppgroup.eu).
8. Commissions industrial policy paper falls short it doesn't address real needs says Iratxe Garsia. 01.02.2023. [socialistsanddemocrats.eu](http://socialistsanddemocrats.eu).
9. Under S&D leadership European Parliament puts a ban on petrol and diesel-fuelled cars-and vans by 2035. 14.02.2023. [socialistsanddemocrats.eu](http://socialistsanddemocrats.eu).
10. Stronger Industries, Stronger Europe. Our Plan for a Competitive, Innovative and Resilient Industry. 18.01.2023. [reneweuropengroup.eu](http://reneweuropengroup.eu).
11. Parliament votes for all new cars to be electric by 2035. 14.02.2023. [greens-efa.eu](http://greens-efa.eu).
12. End of combustion engine to leave European industry dangerously dependent. 14.02.2023. [ecrgroup.eu](http://ecrgroup.eu).
13. Make energy market fit for hydrogen and EU climate goals. 09.02.2023. [eppgroup.eu](http://eppgroup.eu).
14. EU should actively mediate between Armenia and Azerbaijan. 09.02.2023.
15. [Goleanu](http://goleanu.com) L. Nagorno-Karabakh: Renew Europe Deplores EU's Lack of Action to Restore access along the Lachim Corridor. 18.01.2023. [reneweuropengroup.eu](http://reneweuropengroup.eu).
16. EU answer to Russia's war is closer relation with Ukraine. 09.02.2023. [eppgroup.eu](http://eppgroup.eu).
17. Start accession negotiations with Ukraine. 02.02.2023. [eppgroup.eu](http://eppgroup.eu).

---

<sup>14</sup> EU should actively mediate between Armenia and Azerbaijan. 09.02.2023. URL: <https://www.eppgroup.eu/newsroom/news/eu-should-actively-mediate-between-armenia-and-azerbaijan> (дата обращения 06.03.2023).

<sup>15</sup> [Goleanu](http://goleanu.com) L. Nagorno-Karabakh: Renew Europe Deplores EU's Lack of Action to Restore access along the Lachim Corridor. 18.01.2023. <https://www.reneweuropengroup.eu/news/2023-01-18/nagorno-karabakh-renew-europe-deplores-eus-lack-of-action-to-restore-access-along-the-lachim-corridor> (дата обращения 06.03.2023).

<sup>16</sup> EU answer to Russia's war is closer relation with Ukraine. 09.02.2023. URL: <https://www.eppgroup.eu/newsroom/news/eu-answer-to-russia-s-war-is-closer-relation-with-ukraine> (дата обращения 06.03.2023).

<sup>17</sup> Start accession negotiations with Ukraine. 02.02.2023. URL: <https://www.eppgroup.eu/newsroom/news/start-accession-negotiations-with-ukraine> (дата обращения 06.03.2023).

<sup>18</sup> [Goleanu](http://goleanu.com) L. One Year of Russia's War of Aggression: Ukraine's Victory Must be a Priority for the West. 15.02.2023. URL: <https://www.reneweuropengroup.eu/news/2023-02-15/one-year-of-russias-war-of-aggression-ukraines-victory-must-be-a-priority-for-the-west> (дата обращения 06.03.2023).

<sup>19</sup> Our Duty is to support Ukraine no time for political calculations deliberat. 15.02.2023. URL: <https://ecrgroup.eu/article/our-duty-is-to-support-ukraine-no-time-for-political-calculations-deliberat> (дата обращения 06.03.2023).

18. [Goleanu L. One Year of Russia's War of Aggression: Ukraine's Victory Must be a Priority for the West. 15.02.2023. \*reneweuropegroup.eu\*](#).

19. *Our Duty is to support Ukraine no time for political calculations deliberat. 15.02.2023. [ecrgroup.eu](#)*.

УДК 341.1

**Светлана ПОГОРЕЛЬСКАЯ\***

## ЕВРОПЕЙСКИЙ ПАРЛАМЕНТ (сентябрь-декабрь 2022)

*Ключевые слова: Европейская интеграция, Европейский Союз (ЕС), Европейский Парламент (ЕП), пленарные сессии, Соглашению ЕС о механизме ограничения и торговли углеродными квотами, коррупция*

За описываемое время состоялись пять пленарных сессий в Страсбурге и пленарное заседание в Брюсселе.

### **Пленарная сессия в Страсбурге, 12-15 сентября**

Важные темы данной сессии – экологическая и климатическая повестка, дальнейшая поддержка Евросоюзом Украины по ходу проводимой Россией Специальной военной операции (СВО). Кроме того, обсуждались различные внутренние проблемы функционирования ЕС.

Так, в рамках социальной политики на основании текста, согласованного с Советом еще в июне, была одобрена новая директива по минимальной заработной плате, устанавливающая основные требования к минимальным зарплатам в государствах-членах. Ответственность за установление границ минимальной заработной платы по-прежнему несут государства, однако при их определении они обязаны будут учитывать прожиточный минимум и общий уровень заработной платы. Поскольку в ряде стран минимальные зарплаты регулируются коллективными договорами, государствам, где этими договорами охвачено менее 80% наемных рабочих, следует поощрять тарифные переговоры. После формального утверждения Советом государства получают два года для интеграции новой директивы в национальные законодательства.

В рамках *экологии и климата* обсуждались вопросы лесопользования в ЕС (принята резолюция «Новая лесная стратегия ЕС на 2030 г. – устойчивое управление лесами в Европе»), а также разработанный Комиссией в рамках реализации «зеленого курса»<sup>20</sup> текст регламента, представленный депутатам для предложений и дополнений. Парламент внес в проект регламента ряд доработок, в том числе, касающихся усиления ответственности компаний за то, чтобы продаваемые ими товары были произведены на площадях ответственного землепользования, не на месте вырубленных лесов или истощенных земель. Кроме того, от компаний будут требоваться доказательства, что товары произведены при соблюдении прав человека и особенности прав коренных народов. 13 сентября парламент подавляющим большинством принял текст, на основании которого будут вестись переговоры с Советом.

В рамках поддержки Украины парламент выделил еще один кредит, в размере 5 млрд евро для покрытия бюджетного дефицита.

Было прослушано и принято большинством голосов сообщение о положении Венгрии, в которой по-прежнему происходит «распад демократии, правовой государственности и основных прав», так что ситуация требует давления со стороны ЕС, учитывая, как отметили депутаты, что ст. 7(1) Договора о ЕС для своего применения не требует единогласного решения государств-членов.

---

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts12023914>

<sup>20</sup> Согласно взятым на себя обязательствам по защите климата, ЕС планирует сократить выбросы на 55% к 2030 г. и стать климатически нейтральным к 2050 году. Подробнее о «Зеленой сделке» см.: *Europäischer Grüner Deal*. URL: [https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/priorities-2019-2024/european-green-deal\\_de](https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/priorities-2019-2024/european-green-deal_de) (дата обращения 14.03.2023).

Кроме того, обсуждались изменения в правилах функционирования европейских партий и фондов, с тем, чтобы выработать единую платформу для переговоров с Советом в начале 2023 г. Был также принят ряд резолюций, касающихся как внешней политики, так и внутренних проблем ЕС, в том числе, о нарушении прав человека в Уганде и Танзании, «агрессивной политике» Китая по отношению к Тайваню и т.д.

### ***Пленарная сессия в Страсбурге, 3-6 октября***

*Климатическая и экологическая повестка* как всегда занимала значительное место. Так, в целях соответствия нормативов ЕС Стокгольмской конвенции был принят новый регламент, устанавливающий более строгие ограничения на стойкие органические загрязнители окружающей среды (СОЗ). Хотя СОЗ в наше время практически уже не присутствуют в новых продуктах, они все еще могут быть обнаружены в старых, подлежащих переработке, вещах. Поэтому материалы вторсырья, содержащие СОЗ в количестве, превышающем новые, ужесточенные пределы, не подлежат переработке и должны быть уничтожены. После формального утверждения Советом новые правила вступят в силу через шесть месяцев после публикации в Официальном журнале ЕС.

В рамках *политики здравоохранения* был одобрен новый, предварительно согласованный с Советом, регламент, определяющий меры борьбы с инфекционными заболеваниями и расширяющий, с этой целью, полномочия Европейского центра по профилактике и контролю заболеваний (ECDC). Он будет сотрудничать с Комиссией, с правительствами государств-членов, с агентствами ЕС и международными организациями, обеспечивая тем самым координацию и взаимодополняемость их деятельности, стандартизацию процедур сбора данных, проверку и анализ данных, а также их распространение на уровне ЕС. Кроме того, ECDC будет осуществлять мониторинг систем общественного здравоохранения государств-членов, выявлять потребности в действиях и давать научно обоснованные рекомендации. Кроме того, был принят пакет мер, направленных на совершенствование профилактики, готовности и реагирования как на общеевропейском, так и на национальном уровнях и регулирование совместных закупок лекарств и медицинского оборудования. После формального утверждения Советом принятый пакет нормативов будет опубликован в Официальном журнале ЕС и вступит в силу через 6 месяцев.

В рамках мер, направленных на *защиту интересов потребителей*, 4 октября была принята директива, обязывающая производителей продаваемых в ЕС электронных устройств снабжать их универсальным зарядным устройством (порт для зарядки USB-C). Норматив был принят в рамках мер ЕС по сокращению объемов электронных отходов и предоставлению потребителям возможности рационального потребления. После утверждения Советом и публикации в Официальном журнале ЕС директива вступит в силу через 20 дней, а государства-члены получают два года для ее интеграции в национальное право и подготовку практической реализации.

Еще один принятый на этой сессии норматив касается поддержки стран и регионов ЕС в связи с тяготами, возникшими для них по ходу *российской Специальной военной операции (СВО) на Украине*. Предложенный Комиссией текст «Гибкая помощь для территорий» (FAST-CARE) был принят без замечаний и отправлен в Совет на утверждение.

В связи с восстановлением спроса на *авиаперевозки* депутаты Европарламента приняли меры к постепенному возвращению правила «используй или потеряешь» по распределению слотов в аэропортах ЕС, которые были приостановлены с марта 2020 г. по март 2021 г. в связи с пандемией, а затем постепенно восстанавливались. Начиная с 30 октября 2022 г., авиакомпании должны будут использовать 75% запланированных мест для взлета и посадки (вместо 80%, которые требовались до пандемии), чтобы сохранить их на следующий сезон. Начиная с летнего сезона 2023 г., будет действовать стандартное требование об использовании 80% слотов. Кроме того, регламент позволит восстановить воздушное сообщение между ЕС и Украиной, предусматривая 16-недельный период восстановления с момента открытия воздушного пространства Украины. Кроме того, на

сессии был принят ряд резолюций по внутренним и внешним делам ЕС, а также гуманитарного характера

### ***Пленарная сессия в Страсбурге, 17-20 октября***

На этой сессии Парламент уделил немало времени проблемам *бюджета ЕС*.

Так, в рамках своего права санкционировать исполнение *бюджета* институтов ЕС, парламент отказался дать разнарядку на финансовый год агентству Фронтекс, которое, по мнению депутатов, не только не реализовало свои компетенции в желаемом масштабе но, более того, несло часть ответственности за нарушения фундаментальных прав человека на внешних границах ЕС.

Кроме того, в среду 19 октября европарламентарии приняли резолюцию по *бюджету* на 2023 г., главным требованием которой были более эффективное реагирование на последствия войны на Украине и процессы восстановления после пандемии. Депутаты отменили почти все сокращения, произведенные Советом (более 1,6 млрд евро), восстановив проект бюджета до уровня, предложенного Комиссией и увеличили финансирование мер солидарности с Украиной (поддержка молодых беженцев, студентов и ученых), поддержку «зеленого» перехода в энергетике и восстановления после пандемии. В целом парламент установил общий уровень ассигнований по обязательствам на 2023 г. (обязательства по платежам) в размере 187,3 млрд евро, что на 1,7 млрд евро больше, чем в проекте бюджета, предложенном Комиссией. Эту позицию Парламент в течение трех недель будет обсуждать с Советом.

В этот же день ЕП утвердил мандат на переговоры с Советом по законодательному предложению о непризнании проездных документов, выданных Россией в «оккупированных» областях *Украины* и так называемых отколовшихся территориях *Грузии*, с целью выдачи визы или при пересечении внешних границ ЕС.

Кроме того, на сессии был принят ряд резолюций по внутренним и внешним делам ЕС, в частности, к участникам Всемирной конференции по защите климата с требованием соблюдения Парижских соглашений, к Совету, об ускорении приема Болгарии и Румынии в Шенгенскую зону, а также резолюции гуманитарного характера. Кроме того, были присуждена премия Сахарова за 2022 г. (на этот раз «всему мужественному народу Украины»<sup>21</sup>) и журналистская премия, которую получил документальный фильм «Центральная Африка: российские наемники».

### ***Пленарная сессия в Брюсселе, 9-10 ноября***

Парламент утвердил новый Регламент для обеспечения честной *конкуренции* на едином рынке. Регламент позволяет Комиссии расследовать выплаты субсидий, предоставляемые государственными органами стран, не входящих в ЕС, компаниям, работающим в ЕС, с тем чтобы компании, получающие кредиты с нулевым процентом, финансирование ниже себестоимости, льготный налоговый режим или прямые государственные гранты, не обошли конкурентов из ЕС при слияниях, поглощениях или процедурах государственных закупок. Следует заметить, что до сих пор ни один норматив не регулировал поддержку, предоставляемую странами, не входящими в ЕС, в то время как страны ЕС связаны строгими правилами государственной помощи. Теперь компании должны будут уведомлять Комиссию о планируемых слияниях и поглощениях, если оборот одной из сторон в ЕС составляет не менее 500 млн евро, а иностранный финансовый вклад составляет не менее 50 млн евро. Комиссия также будет расследовать тендеры в рамках государственных закупок, если стоимость закупки составляет не менее 250 млн евро. После утверждения Советом регламент вступит в силу через 20 дней с момента его публикации в Официальном журнале ЕС.

---

<sup>21</sup> Volk der Ukraine gewinnt Sacharow-Preis 2022 des Europäischen Parlaments. URL: <https://www.europarl.europa.eu/news/de/press-room/20221017IPR43706/volk-der-ukraine-gewinnt-sacharow-preis-2022-des-europaischen-parlaments> (дата обращения 14.03.2023).

В этот же день была принята *Директива о корпоративной отчетности в области устойчивого развития (CSRD)* для транснациональных компаний, обязывающая их регулярно раскрывать информацию о своем влиянии на общество и окружающую среду и подвергаться регулярному независимому аудиту и сертификации. После утверждения Советом, директива вступит в силу на двадцатый день после публикации в Официальном журнале ЕС и начнет реализовываться поэтапно с 2024 по 2028 гг., с крупных предприятий и кончая мелкими и средними.

Утверждено (задним числом) соглашение ЕС с Украиной и Республикой Молдова по международным грузовым автомобильным перевозкам. Предварительно оно действует с 29 июня 2022 г. Цель – обеспечение новых путей для экспорта этими республиками своих запасов зерна, топлива, продовольствия и других необходимых товаров, а также транзитных путей. Соглашение также будет утверждено Советом.

Был утвержден Регламент в вопросах *кибербезопасности*, который устанавливает более строгие обязательства по управлению рисками кибербезопасности, а также новые требования к отчетности и обмену информацией. Требования включают реагирование на инциденты безопасности, безопасность цепочки поставок, шифрование и определение слабых мест. Особенно важен этот регламент будет для таких жизненно важных секторов, как энергетика, транспорт, банковское дело, здравоохранение, цифровая инфраструктура, государственное управление и космос. Он также создает основу для более эффективного сотрудничества и обмена информацией между различными органами власти и государствами-членами ЕС и формирует европейскую базу данных о рисках безопасности.

Кроме того, депутаты обсудили итоги октябрьского саммита ЕС, на котором обсуждались вопросы войны России против Украины, энергетике, изменения климата, Ирана и отношений с Китаем.

#### ***Пленарная сессия в Страсбурге, 21-24 ноября***

В рамках общей политики в области *рыболовства* продлены с 1 января 2023 г. на десять лет правила ограниченного доступа *рыболовных* судов ЕС в национальные территориальные воды других стран ЕС в пределах 12 морских миль (а для отдаленных регионов ЕС 100 миль) от побережья. Доступ по-прежнему будет предоставляться только тем судам, которые традиционно ведут промысел в этом районе. Данный режим отражает несколько двусторонних корректировок и изменений после выхода Великобритании из ЕС.

Продолжая курс на гендерное равноправие, депутаты приняли директиву о доле женщин в советах директоров. Директива направлена на обеспечение прозрачности процедур найма в компаниях, зарегистрированных в ЕС. К концу июня 2026 г. не менее 40% должностей неисполнительных директоров или 33% всех должностей в советах директоров компаний должны занимать женщины. Основным критерием в процедурах отбора по-прежнему должны быть заслуги претендентов. Компании, зарегистрированные на бирже, должны раз в год представлять компетентным органам информацию о представительстве женщин и мужчин в своих органах управления. Директива не распространяется на малые и средние предприятия с численностью сотрудников менее 250 человек. Государства-члены должны предусмотреть эффективные санкции (например, штрафы) для компаний, не имеющих открытых и прозрачных процедур найма. Если совет, избранный данной компанией, нарушает принципы Директивы, он может быть признан судом недействительным.

Еще одно из важных событий этой сессии – принятие нового регламента, регулирующего защиту критической инфраструктуры ЕС. Под ней подразумеваются 11 секторов: энергетика, транспорт, банковское дело, инфраструктура финансового рынка, цифровая инфраструктура, питьевая вода, сточные воды, продукты питания (включая производство, переработку и доставку), здравоохранение, государственное управление и космос. Государства-члены обязываются принять национальные стратегии устойчивого функционирования и создать контактные пункты для коммуникации через границы.

Европарламентарии приняли *бюджет ЕС на 2023 г.*: в центре внимания - Украина, энергетика и восстановление экономики. В процессе переговоров с Советом удалось добиться выделения 1,05 млрд евро на приоритетные сферы сверх того, что Комиссия первоначально предложила в проекте бюджета. Европарламентарии увеличили финансирование программ, которые считают жизненно важными для преодоления последствий войны в Украине и энергетического кризиса, а также для содействия пост-пандемийному восстановлению и укреплению перехода на зеленую энергетику.

После завершения переговоров с Советом о *непризнании паспортов*, выданных Россией на «оккупированных ей областях Украины и Грузии» депутаты утвердили соответствующее решение. Комиссия проведет консультации со странами-членами ЕС и составит список российских проездных документов, в частности, паспортов, которые не должны приниматься. Однако лица, спасающиеся от конфликта в Украине, по-прежнему смогут въезжать в ЕС по гуманитарным соображениям. Также на данной сессии был одобрен 18-миллиардный займ для Украины на 2023 г., который Комиссия сможет предоставить Украине с начала 2023 г. после утверждения его Советом.

На сессии был также принят ряд резолюций, в том числе, признание России «государством, поддерживающим терроризм»<sup>22</sup>. Парламентарии потребовали занести в европейский список террористов все ЧВК и прочие группы, сражающиеся на стороне России. Они потребовали дальнейшей изоляции России в международных организациях и дальнейшего ужесточения санкционного режима. Кроме того, была принята резолюция, в которой депутаты рекомендуют ЕС возродить политику расширения ЕС, которая, по их мнению, перед лицом России приобретает роль важного геополитического инструмента<sup>23</sup>. Еще одна немаловажная резолюция – по Катару, в которой депутаты потребовали от Катара и от Международной футбольной федерации (ФИФА) возместить ущерб всем трудовым мигрантам, пострадавшим в процессе подготовки чемпионата мира по футболу в Катаре.

#### ***Пленарная сессия в Страсбурге, 12-15 декабря***

Начало данной сессии Европарламента совпало со скандалом – 9 декабря бельгийская полиция провела в здании обыск и конфисковала компьютеры десяти депутатов по ходу расследований о *коррупции* и отмывании денег. Обвиняется вице-председатель ЕП Ева Кайли и ее окружение. Утверждается, что Катар пытался денежными средствами и подарками повлиять на процесс принятия решений в ЕП в период подготовки ЧМ по футболу в 2022 г.<sup>24</sup> Катар эти обвинения отверг. По мнению председателя ЕП Роберты Метсола, посвятившей при открытии сессии свое вступительное сообщение этой теме, все происходящее является «атакой на Европейский парламент, на европейскую демократию и на открытые свободные демократические общества». «И наконец, предупреждение тем злоумышленникам в третьих странах, которые думают, что Европу можно купить. Они думают, что могут захватить наши неправительственные организации. Позвольте мне сказать вам, что этот парламент будет твердо стоять на вашем пути. Мы – европейцы»<sup>25</sup>, – завершила она свое выступление. Однако уже 15 декабря Кайли стала подозреваемой по второму делу о коррупции в ЕП – о необоснованных выплатах вознаграждений помощникам европейских депутатов.

---

<sup>22</sup> Europäisches Parlament erklärt Russland zu staatlichem Terrorismus-Unterstützer. URL: <https://www.europarl.europa.eu/news/de/press-room/20221118IPR55707/europaisches-parlament-erklart-russland-zu-staatlichem-terrorismus-unterstuetzer> (дата обращения 14.03.2023).

<sup>23</sup> Die Erweiterungspolitik ist das wirksamste geopolitische Instrument der EU. URL: <https://www.europarl.europa.eu/news/de/press-room/20221118IPR55710/die-erweiterungspolitik-ist-das-wirksamste-geopolitische-instrument-der-eu> (дата обращения 14.03.2023).

<sup>24</sup> Belgische Behörden durchsuchen EU-Parlament. URL: <https://www.handelsblatt.com/politik/international/korruption-belgische-behoerden-durchsuchen-eu-parlament/28863278.html> (дата обращения 14.03.2023).

<sup>25</sup> EP-Präsidentin Metsola zu den laufenden Ermittlungen der belgischen Behörden. URL: <https://www.europarl.europa.eu/news/de/press-room/20221212IPR64532/ep-prasidentin-metsola-zu-den-laufenden-ermittlungen-der-belgischen-behorden> (дата обращения 14.03.2023).

Непосредственно после открытия состоялись дебаты с Комиссией, в которых обсуждалась необходимость большей прозрачности в работе самих институтов ЕС. Открывая дебаты, член Комиссии по внутренним делам Ильва Йоханссон высоко оценила работу бельгийской прокуратуры, правоохранительных органов и назвала обвинения чрезвычайно серьезными. Она объявила, что Комиссия предложит в 2023 г. новый закон, который криминализирует все формы коррупции во всех странах-членах ЕС, не только взяточничество, но и торговлю влиянием, незаконное обогащение, растрату и злоупотребление властью, с жесткими наказаниями. Европарламентарии призвали к проведению полного внутреннего расследования, сотрудничеству с бельгийскими властями и принятию дополнительных мер для предотвращения подобных случаев в будущем. Тут же была принята и резолюция, где, в качестве срочной меры, депутаты решили приостановить всю работу над законодательными досье, связанными с Катаром, в частности, по либерализации визового режима, авиационному соглашению ЕС с Катаром и запланированным визитам, до прояснения ситуации. Они потребовали также отключить пропуска для представителей катарских интересов до тех пор, пока судебные расследования не предоставят соответствующую информацию и разъяснения.

Среди прочих событий этой сессии – принятие компромисса между ЕП и Советом по Соглашению ЕС о механизме ограничения и торговли углеродными квотами (СВАМ), обязывающий компании, импортирующие продукцию в ЕС, приобретать квоты СВАМ, чтобы компенсировать разницу между ценой на углерод, уплачиваемой в стране производства, и более высокой ценой на квоты на углерод в рамках ETS ЕС. Достигнутый компромисс будет утвержден после соглашения по реформе Схемы торговли выбросами ЕС и лишь тогда, после публикации в Официальном журнале ЕС, вступит в силу. В срочной процедуре изменен регламент «Макро-финансовая помощь плюс», который позволяет 26-и государствам-членам выступать в качестве гарантов по кредиту, как альтернатива бюджету ЕС. Причина изменений – блокада пакета Венгрии в связи с предоставлением нового кредита Украине. Теперь кредит в размере 18 млрд привязан к результатам борьбы с коррупцией и продвижению демократических реформ и направлен на финансирование социальной сферы и восстановление инфраструктуры.

В числе принятых на сессии резолюция, в которой «голодомор» на Украине приравнивается к «геноциду» и проводится параллель с нынешней политикой России. Также принят ряд резолюций по внешним и внутренним делам ЕС, в том числе, предложения по реформе бюджета ЕС, требование особой европейской мирной инициативы в израильско-палестинском конфликте, указание на нарушение прав человека в Китае, Чаде и Бахрейне.

#### **Литература:**

1. *Материалы пленарных заседаний Европарламента: EP-Präsidentin Metsola zu den laufenden Ermittlungen der belgischen Behörden. 12.12.2022; Europäisches Parlament erklärt Russland zu staatlichem Terrorismus-Unterstützer. 23.11.2022; Die Erweiterungspolitik ist das wirksamste geopolitische Instrument der EU. 23.11.2022; Schwerpunkte der Plenarsitzungen, September-Dezember 2022.*
2. *Bulletin Quotidien Europe. 2022. September-Dezember.*
3. *Belgische Behörden durchsuchen EU-Parlament - Handelsblatt. 12.12.2022.*

---

## **ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПОЛИТИКИ ЕС**

---

УДК 339.74, 339.97

**Анна ЦИБУЛИНА\***

---

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts120231518>



## ЭКОНОМИЧЕСКИЙ И ВАЛЮТНЫЙ СОЮЗ (декабрь 2022 – февраль 2023)

*Ключевые слова:* зона евро, Еврогруппа, Европейский центральный банк, реформа системы управления в зоне евро

В январе 2023 г. председательство в Совете ЕС перешло к Швеции, которая одной из приоритетных задач на ближайшие шесть месяцев поставила активизацию начала реформы системы экономического управления в Экономическом и валютном союзе (ЭВС) ЕС. В связи с этим на заседаниях Еврогруппы и Совета ЭКОФИН уделялось особое внимание согласованию предстоящих изменений в этой области и урегулированию спорных вопросов, возникающих между государствами-членами зоны евро с тем, чтобы к марту 2023 г. достичь ключевых договоренностей и перейти к подготовке конкретных законодательных инициатив. Европейский центральный банк (ЕЦБ) продолжил ужесточение денежно-кредитной политики и повышение ключевых процентных ставок, а также изучение возможности эмиссии цифрового евро. Состав зоны евро расширился в результате перехода на использование единой европейской валюты в Хорватии.

На заседании Еврогруппы 5 декабря<sup>26</sup> министры экономики и финансов обсудили результаты анализа, проведенного Европейской комиссией (ЕК), относительно завершения чрезвычайных мер поддержки экономики, которые были необходимы на фоне резкого роста цен на энергоносители в 2022 г. Министры обратили внимание на то, что данные меры были направлены, в первую очередь, на помощь домохозяйствам и бизнесу, но при этом не учитывались непосредственно доходы получателей выделяемых средств, что могло спровоцировать дополнительный виток инфляции. Согласно оценкам, суммарный объем помощи, предоставленной в 2022 г., составил 1,3% ВВП зоны евро<sup>27</sup>.

15 декабря ЕЦБ объявил<sup>28</sup> о «рассчитанном и предсказуемом» сокращении размера баланса денежного регулятора. Иными словами, речь идет о начале планомерного снижения доли активов на балансе ЕЦБ, которые образовались в результате проведения политики количественного смягчения. Так, с 23 марта 2023 г. активы, приобретенные в рамках Программы покупки активов (Asset Purchase Programme – APP), а также ценные бумаги с приближающимся сроком погашения, не будут полностью реинвестированы. Председатель ЕЦБ Кристин Лагард отметила, что в результате данной меры «объем активов в среднем будет сокращаться на 15 млрд евро в месяц до конца второго квартала 2023 г.» Она также обратила внимание на то, что «15 млрд евро – это примерно половина от платежей по ценным бумагам с наступившим сроком погашения»<sup>29</sup>. Руководящий совет ЕЦБ повысил ключевые ставки на 0,5%. Так, с 21 декабря 2022 г. ставка по основным операциям рефинансирования составляла 2,5%, по суточным ссудам – 2,75% и по суточным депозитам – 2,0%. К.Лагард предупредила, что в будущем повышение ставок продолжится<sup>30</sup>.

1 января Хорватия осуществила переход на евро, став 20-ой страной зоны евро. Курс хорватской валюты куны был зафиксирован на уровне 7,53450 куны за евро. Период

---

<sup>26</sup> Summing-up letter. Eurogroup, 5 December 2022. URL: <https://www.consilium.europa.eu/media/60723/summing-up-letter-eg-9-december.pdf> (дата обращения 13.03.2023).

<sup>27</sup> BQE. 2022. N13077. 06.12.

<sup>28</sup> Monetary policy decisions. ECB Press-Release, 15 December 2022. URL: <https://www.ecb.europa.eu/press/pr/date/2022/html/ecb.mp221215~f3461d7b6e.en.html> (дата обращения 13.03.2023).

<sup>29</sup> BQE. 2022. N13085. 16.12.

<sup>30</sup> ECB Press release. Monetary policy decisions, 8 September 2022. URL: <https://www.ecb.europa.eu/press/pr/date/2022/html/ecb.mp220908~c1b6839378.en.html> (дата обращения 13.03.2023).



параллельного обращения национальной валюты и евро продлился две недели. При оплате покупок в кунах, сдача выдавалась в евро<sup>31</sup>.

16 января на заседании Еврогруппы министры поддержали планы по введению цифрового евро и изложили ряд ключевых принципов для продолжения работы на данном направлении<sup>32</sup>. В частности, речь шла об обеспечении взаимодополняемости и конвертируемости цифровой и традиционной валюты, безопасности, защите персональных данных в связи с возникающими рисками, развитии инноваций в платежных системах, межоперационной совместимости с цифровыми валютами третьих стран и воздействию на окружающую среду. Итоговое решение о переходе на цифровой<sup>33</sup> евро к 2026 г. будет принято по завершении подготовительных мероприятий. В середине декабря 2022 г. Германия ратифицировала внесение изменений в деятельность Европейского стабилизационного механизма - ЕСМ (European Stability Mechanism – ESM) после вынесения решения Конституционным судом Германии по данному вопросу. Италия ожидала данного решения с тем, чтобы определиться с процедурой ратификации данного документа в парламенте. Наиболее широко представленные партии «Братья Италии» и «Лига» в правящей коалиции в итальянском парламенте ранее критиковали ЕСМ за навязывание странам, получающим кредиты по линии ЕСМ, политики жесткой экономии<sup>34</sup>. Другие страны зоны евро за исключением Хорватии уже ратифицировали внесение изменений в Договор о ЕСМ.

В ходе пересмотра Директивы ЕС об энергоэффективности зданий (Energy Performance of Building Directive – EPBD) ЕЦБ 16 января опубликовал свои рекомендации по применению более гармонизированной методологии для определения новых энергетических классов от А до G в сертификатах энергоэффективности, присваиваемых зданиям и сооружениям<sup>35</sup>. ЕЦБ обращает внимание на различие в методологиях, применяемых в государствах-членах для расчета энергоэффективности зданий. По мнению регулятора, сохранение за странами правил определения класса зданий может привести к неэффективному распределению капитала.

Министр финансов Германии Кристиан Линднер после встречи с Паоло Джентилони, членом ЕК, отвечающим за экономику, не стал скрывать свое несогласие с рядом предложений, содержащихся в проекте реформы системы управления зоной евро, подготовленном ранее ЕК<sup>36</sup>. Так, по мнению К.Линднера, Германия сомневается, что в результате реформы начнется реальное снижение уровня государственной задолженности стран-участниц. Он призвал к многостороннему подходу при выработке общих правил, а не двусторонним переговорам на уровне государства-члена и ЕК. В соответствии с проектом ЕК, обнародованном в ноябре 2022 г., государства-члены должны предоставлять макрофискальные планы на период от четырех до шести лет, в течение которого должны быть приняты на национальном уровне меры по сокращению госдолга. Государства же с низкими показателями госдолга смогут ограничиться проведением рациональной (пруденциальной) бюджетно-налоговой политики. Такой подход позволит странам иметь большее поле для маневра в переговорах с ЕК об уровне инвестиций и реформах, которые они будут проводить. Если же ЕК обнаружит, что страны нарушают установленные правила, то она будет вправе занять более жесткую позицию в отношении нарушителей вплоть до введения санкций. П.Джентилони в свою очередь отметил, что не все государства-члены хотят возвращения к применению правила снижения госдолга на 1/20

---

<sup>31</sup> BQE. 2023. N13091. 04.01.

<sup>32</sup> BQE. 2023. N13100. 17.01.

<sup>33</sup> Eurogroup statement on the digital euro project, 16 January 2023. Eurogroup Press Release, 16 January 2023. URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2023/01/16/eurogroup-statement-on-the-digital-euro-project-16-january-2023/> (дата обращения 13.03.2023).

<sup>34</sup> BQE. 2023. N13101. 18.01.

<sup>35</sup> BQE. 2023. N13103. 20.01.

<sup>36</sup> BQE. 2023. N13111. 01.02.

ежегодно для стран с крайне высокой государственной задолженностью, которое предусмотрено Пактом стабильности и роста<sup>37</sup>. Стоит отметить, что данное правило на практике еще не применялось. Он обратил внимание на два ключевых вопроса, по которым должен быть достигнут компромисс: баланс между необходимостью принятия общих правил и возможностью учитывать различные ситуации в странах, а также обеспечение более гибкого подхода для снижения задолженности. В отличие от Германии, Франция поддерживает идею дифференцированного подхода, который предоставит больше свободы в проведении макроэкономической политики на национальном уровне<sup>38</sup>.

2 февраля ЕЦБ вновь поднял ключевые процентные ставки на 0,5%, которые с 8 февраля составили 3,0% по основным операциям рефинансирования, 3,25% по суточным ссудам и 2,5% по суточным депозитам. ЕЦБ заявил о том, что вероятнее всего в марте 2023 г. ставки снова будут подняты на 50 базисных пунктов. ЕЦБ также дал разъяснения в отношении покупки корпоративных облигаций: предпочтения будут отдаваться эмитентам с наилучшими показателями в области охраны окружающей среды<sup>39</sup>.

17 февраля на заседании Совета ЭКОФИН министр финансов Болгарии Росита Велкова сообщила о переносе ранее запланированного перехода на евро с 2024 г. на 2025 г.<sup>40</sup>. Данное решение связано с продолжавшимся в течение нескольких месяцев политическим кризисом в стране, который не позволил принять ряд законов, изменяющих полномочия национального центрального банка для соответствия праву Союза в части регулирования банкротства компаний и борьбы с отмыванием денег.

Согласно данным Евростата,<sup>41</sup> средний уровень дефицита госбюджета в зоне евро составил 3,3% ВВП по итогам третьего квартала 2022 г. Евростат отметил «существенное» повышение дефицитов госбюджетов по сравнению с показателями второго квартала 2022 г. Меры, предпринимаемые национальными правительствами стран зоны евро для снижения негативных последствий для экономики от роста цен на энергоносители, оказали большее влияние на состояние государственных финансов по сравнению с предыдущими периодами. Из 23-х государств-членов ЕС, для которых имеются данные, наибольший дефицит госдолга был отмечен в Румынии – 6,3%, Венгрии – 6,1% и Бельгии – 5,1%. Профициты госбюджетов были зафиксированы в Ирландии – 3,1% и Португалии – 1,3%. Средний уровень госдолга в зоне евро составил 93% ВВП в третьем квартале 2022 г. Наибольшие показатели госдолга в сентябре 2023 г. были в Греции – 178,2%, Италии – 147,3%, Португалии – 120,1%, Испании – 115,6%, Франции – 113,4% и Бельгии – 106,3%. Наименьшие значения госдолга были в Эстонии – 15,8%, Болгарии – 23,1% и Люксембурге – 24,6%. Госдолг Германии приблизился к отметке в 66,6%.

Инфляция в зоне евро в январе 2023 г. снизилась до 8,5% с 9,2% в декабре 2022 г.<sup>42</sup>. Наибольший рост цен среди 18 стран зоны евро, для которых имеются данные, был отмечен в Латвии – 21,6%, Эстонии – 18,8% и Литве – 18,4%. Наименьшие показатели инфляции были в Испании и Люксембурге – 5,8% соответственно, а также на Кипре – 6,8%.

#### **Литература:**

1. *Bulletin Quotidien Europe. December 2022 - February 2023.*
2. *ECB Press release. Monetary policy decisions, 8 September 2022.*
3. *ECB Press-Release, 15 December 2022. Monetary policy decisions.*
4. *ECB Press Release, 2 February 2023. Monetary Policy Decisions.*
5. *Eurogroup Press Release, 16 January 2023. Eurogroup statement on the digital euro project, 16 January 2023.*
6. *Summing-up letter. Eurogroup, 5 December 2022.*

---

<sup>37</sup> Ibid.

<sup>38</sup> Ibid.

<sup>39</sup> Monetary Policy Decisions. ECB Press Release, 2 February 2023. URL: <https://www.ecb.europa.eu/press/pr/date/2023/html/ecb.mp230202~08a972ac76.en.html> (дата обращения 13.03.2023).

<sup>40</sup> BQE. 2023. N13125. 21.02.

<sup>41</sup> BQE. 2023. N13106. 25.01.

<sup>42</sup> BQE. 2023. N13112. 02.02.

## ПОД ЗНАКОМ 30-ЛЕТИЯ ЕДИНОГО ВНУТРЕННЕГО РЫНКА ЕС: СОБЫТИЯ ЗИМЫ 2022/2023 ГГ.

*Ключевые слова:* тридцатилетие Единого внутреннего рынка, протекционистские барьеры, европейская стандартизация, рынок услуг, взаимное признание профессиональных квалификаций, Инструмент содействия единству рынка в чрезвычайных ситуациях

В IV квартале 2022 г. рост ВВП стран Евросоюза составил 0,0%, что стало самым низким показателем с начала 2021 г. Несмотря на ожидаемую положительную отдачу от двойного зеленого и цифрового перехода, программ повышения инклюзивности, устойчивости и стратегической автономии экономики ЕС, текущий нулевой показатель Европейская комиссия (ЕК) трактовала как сигнал к принятию дополнительных стимулирующих мер.

Поиск подходящих идей был приурочен к празднованию тридцатилетия Единого внутреннего рынка (ЕВР), приходящееся на 31 декабря 2022 г. Поскольку устранение разделяющих страны ЕС остаточных протекционистских барьеров ЕК рассматривает как основной драйвер экономической конъюнктуры, то знаменательная дата создала повод для привлечения материальных и интеллектуальных ресурсов в дальнейшее обустройство ЕВР.

В связи с юбилеем Тьерри Бретон, член Комиссии, ответственный за вопросы ЕВР, отметил, что «нам необходимо сохранять, постоянно улучшать и заново изобретать наш огромный актив»<sup>43</sup>. Материальная основа для этого создана в Многолетних финансовых рамках ЕС на период 2021-2027 гг. В частности, предусмотрена расходная статья «Программа Единого рынка» (SMP) с относительно небольшим бюджетом в 4,2 млрд евро на семь лет для поддержки акторов, внедряющих общие европейские стандарты безопасности пищевых продуктов, нормы защиты потребителей и трансграничного малого бизнеса, а также для развития процедур надзора за рынком и статистических наблюдений.

По всему ЕС прошли дебаты и начался выпуск печатной продукции, популяризирующей достижения ЕВР. Комиссия в очередной раз напомнила преимущества ЕВР над национальными рынками государств-членов а) постоянство движущих сил ускорения экономического развития, б) расширенные рамки экономики до размеров континентального масштаба, в) общие стандарты безопасности и энергоэффективности продукции, общие правила охраны труда и окружающей среды, г) способность поддерживать жизнестойкость в экстренных ситуациях, возможность скоординировано и солидарно реагировать на вызовы. Она также заверила, что извлекла новые знания из накопленного опыта в период пандемии COVID-19 и применит их в текущих условиях энергетического кризиса. ЕК анонсировала выпуск официальных исследований, призванных, с одной стороны, подтвердить ключевую роль ЕВР в судьбах граждан ЕС и благосостоянии государств-членов, с другой стороны, оценить существующие проблемы. Так, в опубликованном 31 января Ежегодном отчете о Едином рынке, было указано, что 60% барьеров в сфере услуг, с которыми предприятия сталкивались 20 лет назад, все еще сохраняются<sup>44</sup>; тем самым было очерчено широкое проблемное поле.

Все форумы, проходившие под знаком юбилея, в той или иной степени развивали мысль Т.Бретона о том, что ЕВР нуждается в постоянном присмотре со стороны институтов

---

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts120231821>

<sup>43</sup> European Single Market is turning. 30. 02.01.2023. URL: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP\\_22\\_7897](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP_22_7897) (дата обращения 28.02.2023).

<sup>44</sup> Commission staff working document. Annual Single Market Report: Single Market at 30. 31.01.2023. URL: <https://single-market-economy.ec.europa.eu/system/files/2023-01/ASMR%202023.pdf> (дата обращения 06.03.2023).

ЕС, а преимущества ЕВР не гарантированы без надлежащего ухода. Главным результатом обсуждений стало выявление узких мест ЕВР и оснований для регуляторной деятельности.

В конце осени, 29 ноября 2022 г., вышел отчет Целевой группы, обеспечивающей соблюдение норм ЕВР (*The Single Market Enforcement Taskforce - SMET*)<sup>45</sup>. Группа была создана в 2020 г. при участии Совета по конкурентоспособности (*COMPET*), Еврокомиссии и Европарламента для распознавания скрытых форм протекционизма. Она проводила опросы потребителей, консультировалась с заинтересованными сторонами, тем самым тестируя практику на предмет нарушений и неоправданных непропорционально сложных обязательств, отталкивающих экономических операторов от осуществления трансграничных передвижений. Главным образом была изучена инфраструктура зеленого перехода (трансграничное использование зарядных устройств для электромобилей, правила выдачи разрешений поставщикам трансграничных услуг на использование ветряных и солнечных батарей). По итогам отчета *SMET* составлена база данных для деятельности службы досудебного решения проблем *SOLVIT*.

2 декабря Совет ЕС принял Европейскую повестку дня в области туризма на период до 2030 г.<sup>46</sup>. Это перечень действий, которые должны быть предприняты странами ЕС, Комиссией, а также компаниями отрасли с целью активизации туристического рынка. В качестве комментария отметим, что в норме нет ничего нового: есть уже привычные послы к внедрению проектов в сферах инклюзивности, цифровых и зеленых трансформаций, повышения профессиональной квалификации. Видимо, расчет на то, чтобы тем самым зеленые и цифровые технологии, проникнув в туристическую сферу, смогут создать поле для деятельности и прибыли; соответственно, туристический сектор ЕС получит обновления, которые позволят ему сохранить конкурентоспособность и привлекательность для потребителя в глобальной среде, и компенсировать расходы на цифровой и зеленый переход.

Научные мероприятия по случаю юбилея ЕВР открылись 7 декабря конференцией высокого уровня в Праге под эгидой ЕК и чешского председательства в ЕС. В качестве основного докладчика выступил Глава Французского управления по вопросам конкуренции Бенуа Кере. Он обозначил общепризнанные достижения и промахи ЕВР, в частности, высказал мысль о том, что свобода передвижения людей является для европейцев наиболее ощутимой выгодой. Однако он подчеркнул, что этой свободе значительно помогли Шенгенские соглашения, которые были включены в правовую базу Европейского союза посредством Амстердамского договора в 1999 г. Из других достижений он отметил неуклонный рост товаропотоков, основанный на совместном действии двух принципов организации внутренней торговли - взаимное признание национальных правил и гармонизация. Политика в области конкуренции, на взгляд докладчика – еще один мощный инструмент ЕВР. Вместе с тем Кере указал на то, что в сфере услуг так и не была создана понятная прозрачная среда. Директива 2006 г. об услугах («*Bolkestein*»), введенная в действие к концу 2009 г., не в полной мере оправдала ожидания фирм и потребителей. Фрагментацию рынка услуг докладчик возвел в разряд главных проблем ЕВР с учетом того, что на сферу услуг приходится 65% ВВП ЕС и более 75% занятости. Рынок капитала также нуждается в достройке; инициатива Союза рынков капитала была выдвинута «с большой

---

<sup>45</sup> Single Market Task Force continues to tackle barriers in the single market. 29.11.2022. URL: [https://single-market-economy.ec.europa.eu/news/single-market-task-force-continues-tackle-barriers-single-market-2022-11-29\\_en](https://single-market-economy.ec.europa.eu/news/single-market-task-force-continues-tackle-barriers-single-market-2022-11-29_en) (дата обращения 04.03.2023).

<sup>46</sup> European Tourism Agenda 2030: Commission welcomes the commitment of EU countries to make tourism greener, more digital and resilient. 02.12.2022. URL: [https://single-market-economy.ec.europa.eu/news/european-tourism-agenda-2030-commission-welcomes-commitment-eu-countries-make-tourism-greener-more-2022-12-02\\_en](https://single-market-economy.ec.europa.eu/news/european-tourism-agenda-2030-commission-welcomes-commitment-eu-countries-make-tourism-greener-more-2022-12-02_en) (дата обращения: 04.03.2023).

помпой» в 2014 г., но до сих пор кредитных операции практически не выходят за границы национальных рынков. Презентации других участников форума доступны онлайн<sup>47</sup>.

На пленарном заседании 16-17 января 2023 г. депутаты Европарламента приняли специальную Резолюцию по поводу 30-летия ЕВР<sup>48</sup>. В ней говорится, что Единый рынок принес европейцам «единство и возможности», однако достижения нельзя воспринимать как нечто само собой разумеющееся, а его дальнейшее развитие в русле принятых в 2022 г. Закона о цифровых рынках, Закона о цифровых услугах, а также норм в сфере низкоуглеродной и более устойчивой экономики потребует политической воли со стороны стран и институтов ЕС. Парламентарии особо подчеркнули договоренности, принятые на наднациональном уровне в 2022 г. по поводу создания Инструмента содействия единству рынка в чрезвычайных ситуациях (*Single Market Emergency Instrument, SMEI*). Орган антикризисного управления, создание которого было анонсировано Еврокомиссией в сентябре, займется мониторингом, накоплением и распределением стратегических резервов товаров, с целью предотвращения дефицитов и сохранение цепочек поставок. Пока не ясно, будет ли он напоминать агентства интервенции, действовавшие в рамках Общей сельскохозяйственной политики.

20 января Комиссия провела первое заседание нового Форума высокого уровня по европейской стандартизации<sup>49</sup>. Созыв Форума был обусловлен задачами укрепления роли ЕС как глобального разработчика стандартов, обеспечения функциональной совместимости и безопасности продуктов и услуг, усиления конкуренции, развития инноваций. Во время встречи участники обсудили потребности стандартизации в трех приоритетных областях: чистые технологии, сырье и квантовые вычисления. На Форуме присутствовали руководители, как крупных компаний, так и малых и средних предприятий ЕС, представители организаций гражданского общества, научных кругов, европейских и государственных органов стандартизации.

15 февраля ЕК выпустила пресс-релиз с описанием текущих проблем рынка услуг Евросоюза<sup>50</sup>. Прежде всего Комиссия сообщила, что долгосрочная потенциальная выгода от устранения препятствий на рынке услуг внутри ЕС может составить от 279 до 457 млрд евро дополнительного годового ВВП. Такое обоснование, по мнению ЕК, более чем достаточно, для того чтобы продолжать устранение барьеров на пути трансграничных услуг и содействовать компаниям, желающим их предлагать.

В цитируемом пресс-релизе упомянуто, что ЕК завершила 18 разбирательств в рамках официальной процедуры выявления и устранения нарушений законодательства ЕС (*infringement procedure*), начатых в 2018-2019 гг., и приступила к 24 новым расследованиям против нескольких государств-членов за нарушение Директивы о профессиональных квалификациях и других европейских норм, регулирующих передвижение услуг. В частности, по результатам разбирательств отменены национальные нормы Польши и Нидерландов, предусматривавшие языковой тест для мобильных медицинских работников (профессиональные знания должны быть подтверждены другими способами); обеспечена ускоренная процедура признания профессиональных квалификаций в Португалии при приеме на работу мобильных граждан; сняты необоснованные требования Болгарии при

---

<sup>47</sup> Academic conference on the 30th anniversary of the single market. 07.12.2022. URL: [https://single-market-economy.ec.europa.eu/events/academic-conference-30th-anniversary-single-market-2022-12-07\\_en](https://single-market-economy.ec.europa.eu/events/academic-conference-30th-anniversary-single-market-2022-12-07_en) (дата обращения 01.03.2023).

<sup>48</sup> 30 years of the EU single market: Time to face new challenges. European Parliament Press Releases. 18.01.2023. URL: <https://www.europarl.europa.eu/news/en/press-room/20230113IPR66633/30-years-of-the-eu-single-market-time-to-face-new-challenges> (дата обращения 01.03.2023).

<sup>49</sup> First meeting of the High-Level Forum picks out strategic standardisation needs to support the digital and green transition. 20.01.2023. URL: [https://single-market-economy.ec.europa.eu/news/first-meeting-high-level-forum-picks-out-strategic-standardisation-needs-support-digital-and-green-2023-01-20\\_en](https://single-market-economy.ec.europa.eu/news/first-meeting-high-level-forum-picks-out-strategic-standardisation-needs-support-digital-and-green-2023-01-20_en) (дата обращения: 04.03.2023)

<sup>50</sup> Free movement of services: Commission takes action to ensure a well-functioning Single Market for services. Press release. Brussels. 15.02.2023. URL: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip\\_23\\_769](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_23_769) (дата обращения 05.03.2023).

приеме на работу туристических и горных гидов из других стран ЕС; в Румынии обеспечено автоматическое признание квалификации обладателей диплома юриста. ЕК отметила, что примерно половина стран ЕС не соблюдают Директиву об услугах, применяя непропорционально высокие требования к рекламе трансграничных услуг (ЕК приступила к расследованию предполагаемого нарушения законодательства ЕС Мальтой, Польшей и Словенией по фактам введения этими странами полного запрета на рекламу адвокатских услуг) и ограничивая приобретение акций компаний в сфере услуг (начато разбирательство по поводу кипрского закона, запрещающего покупку акций агентствами недвижимости, незарегистрированными на Кипре).

**Литература:**

1. *Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions. Long term action plan for better implementation and enforcement of single market rules. European Commission. Brussels, 10.3.2020. COM(2020) 94 final.*
2. *Single Market Enforcement Taskforce - report 2021-2022. 28.11.2022.*
3. *30 years of the EU single market: Time to face new challenges. European Parliament Press Releases 18.01.2023*
4. *Free movement of services: Commission takes action to ensure a well-functioning Single Market for services. Press release. Brussels, 15.02.2023.*

УДК 339.97

**Наталья КОНДРАТЬЕВА\***

## РЕГИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА ЕС. ФОНД ВОССТАНОВЛЕНИЯ И УСТОЙЧИВОСТИ

**Ключевые слова:** Фонд восстановления и устойчивости, Многолетние финансовые рамки, трансграничное сотрудничество, Специальная военная операция РФ на Украине, Европейская комиссия

Зимой 2022/2023 г. внимание директората Европейской комиссии (ЕК), ответственного за вопросы регионального развития и сплочения, было направлено на программы, реализуемые **Фондом восстановления и устойчивости (RRF)**. Фонд был создан в разгар пандемии COVID-19 и лег в основу беспрецедентного финансового плана (*NextGenerationEU*) на сумму 800 млрд евро. На момент создания Фонд был предназначен для восстановления экономик государств-членов после коронакризиса. С началом же 2022 г. RRF был также задействован в решении текущих экономических проблем, вызванных углубляющимся энергетическим кризисом и меняющейся экономической политикой официального ЕС в связи с проводимой Россией Специальной военной операцией на Украине (СВО). 21 февраля 2023 г. вышло сообщение ЕК, в котором были обобщены результаты первых двух лет работы Фонда и исполнения законодательства, определяющего нормы его работы (Регламент (ЕС) 2021/241)<sup>51</sup>.

В документе «Вопросы и ответы», сопровождающем выход Сообщения, ЕК однозначно заявила, что «внедрение» финансового инструмента в практику идет «полным ходом»<sup>52</sup>, что подразумевает:

- национальные планы восстановления разработаны во всех государствах-членах; в некоторых странах планы даже уже пересмотрены в связи с актуальными событиями и замечаниями ЕК (планы Люксембурга и Германии); 16 платежных запросов обработаны,

---

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts120232124>

<sup>51</sup> Communication from the Commission to the European Parliament and the Council. Recovery and Resilience Facility: Two years on a unique instrument at the heart of the EU's green and digital transformation. Brussels, 21.2.2023 COM(2023) 99 final. URL: [https://commission.europa.eu/system/files/2023-02/COM\\_2023\\_99\\_1\\_EN.pdf](https://commission.europa.eu/system/files/2023-02/COM_2023_99_1_EN.pdf) (дата обращения 12.03.2023).

<sup>52</sup> Questions and answers on the Communication marking two years of the Recovery and Resilience Facility. European Commission. 21.02.2023. URL: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/qanda\\_23\\_993](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/qanda_23_993) (дата обращения 12.03.2023).

еще три оценены положительно и ожидают заключения Совета, оценка восьми продолжается;

- в 2021 г. страны получили предварительное финансирование в размере 56,5 млрд евро. На момент же выхода своего Сообщения Комиссия успела выплатить из Фонда в общей сложности более 144 млрд евро: в виде грантов 97 млрд и займов 47 млрд.

Напомним в связи с этим, что 18 декабря 2020 г., когда Европарламент и Совет ЕС достигли политического согласия о создании Фонда, была объявлена общая сумма кредитов и грантов в размере более 672 млрд евро<sup>53</sup>. Таким образом спустя два года примерно четверть обязательств выполнена. Тогда же, в конце 2020 г., было принято решение о создании веб-сайта RRF. Сайт действительно создан и содержит общую информацию о Фонде, актуальные комментарии о продвижении дел с программами, финансируемыми Фондом в каждом государстве-члене, а также таблицы показателей восстановления и устойчивости. В ближайшее время планируется завершить разработку функционала интерактивной карты, чтобы получить еще один способ визуализации деятельности RRF.

В качестве достижения Фонда назван, во-первых, сам факт оказания более существенной, чем до пандемии, финансовой поддержки государствам-членам для решения их экономических и социальных проблем. Помощь должна, по идее, ускорить двойной переход к зеленым и цифровым технологиям и укрепить сопротивляемость стран будущим вызовам. Упомянутое более существенное, чем когда бы то ни было, авансовое финансирование, выделенное в 2021 г. в размере 56,5 млрд евро, обеспечило прямое субсидирование национальных бюджетов и, сыграв стабилизирующую роль, тем самым позволило странам без промедления приступить к осуществлению национальных программ. Во-вторых, по предварительной официальной оценке, отношение государственных инвестиций к ВВП увеличится с 3,0% в 2019 г. до 3,4% ВВП в 2023 г. Половина этого увеличения простимулирована софинансированием со стороны ЕС, в том числе из RRF. В-третьих, финансирование RRF способствовало превращению ЕС в одного из крупнейших эмитентов облигаций, номинированных в евро. Валовая эмиссия долгосрочных финансовых инструментов составила 119 млрд евро.

В цитируемом Сообщении приведено несколько примеров финансируемых Фондом реформ и инвестиционных программ. В частности, упомянуты цифровая реформа в государственном управлении (Словакия), программа повышения кибербезопасности (Румыния), реформа с целью упрощения лицензирования для увеличения инвестиций в морские возобновляемые источники энергии и создания условий для внедрения возобновляемого водорода (Греция, Португалия, Испания), реформа в поддержку внедрения возобновляемых источников энергии и устойчивого транспорта (Хорватия, Румыния), антикоррупционная реформа и программа защиты осведомителей (Кипр), программа повышения конкурентоспособности фирм, работающих в секторе туризма, включая малые и средние предприятия (Италия) и программа развития инфраструктуры широкополосной связи (Латвия).

Следует ожидать, что прозрачность работы RRF будет дополнительно усилена. Для этого, в частности, 14 декабря 2022 г. было достигнуто политическое согласие о Регламенте *REPowerEU*, представляющего собой план ускоренного отказа ЕС от российского ископаемого топлива (раньше, чем к 2030 г.) в ответ на СВО. Регламент содержит требование к государствам-членам публиковать информацию о 100 крупнейших конечных получателях финансирования RRF по каждой из национальных программ. Таким образом будет ясно, какие конкретные юридические и физические лица использовали средства RRF, кому выгодны и насколько эффективны меры, финансируемые RRF.

---

<sup>53</sup> Commission welcomes political agreement on Recovery and Resilience Facility. European Commission. 18.12.2020. URL: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip\\_20\\_2397](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_20_2397) (дата обращения 12.03.2023).

На случай обнаружения кем-либо недостатков в реализации программ, в Регламенте RRF прописана процедура, предусматривающая частичную или полную приостановку платежей и их возобновление через полгода при условии устранения недостатков, а также методика обоснования как решения о приостановке, так и решения о возобновлении финансирования.

Таким образом, судя по тому, что ЕК находит применение своим кредитам и грантам, вряд ли приходится сомневаться в том, что работа Фонда не соответствует намеченным темпам. Тем не менее, Сообщение ЕК не концентрируется на самих показателях восстановления, их оценке и обобщении. Для этого время, видимо, еще не пришло.

2 декабря 2022 г. ЕК утвердила *четыре программы трансграничного и транснационального сотрудничества с участием Украины и Молдавии* на сумму 533 млн евро<sup>54</sup> из Бюджета ЕС, которые будут выплачены в рамках текущего Многолетнего финансового плана 2021-2027 гг. по статье «Интеррег»<sup>55</sup>. В свете принятого в марте 2022 г. решения ЕК приостановить сотрудничество с Россией и Белоруссией после начала СВО программы с Украиной и Молдавией получают дополнительное финансирование. На их реализацию решено перевести 26,2 млн евро, первоначально предназначенных программам, в которых участвовали Россия и Белоруссия.

Самая крупная финансовая поддержка досталась Программе «Интеррег – Дунайский регион», а именно 215 млн евро, которые должны быть направлены на транснациональное сотрудничество в сфере инноваций и возобновляемых источников энергии. Будут поддержаны «зеленые реформы», нацеленные на увеличение инвестиций в возобновляемые источники энергии, улучшение управления водными ресурсами и сохранение биоразнообразия с помощью экологических коридоров. Предусмотрена также поддержка трансграничных проектов в сфере управления климатическими рисками и социальными рискам с акцентом на уязвимые и обездоленные группы.

Программа «Интеррег – Польша-Украина» с бюджетом в 187 млн евро рассчитана на поддержку инициатив в области адаптации к изменениям климата, а также устойчивого управления водными ресурсами (главным образом развитие канализационных очистных сооружений) и защиты биоразнообразия. В рамках Программы одобрены также проекты развития медицинских учреждений с целью улучшения доступа к специализированной и неотложной медицинской помощи. Будет поддержано также сотрудничество органов местного управления и государственной власти, в том числе, в области управления границами.

Программа «Интеррег – Румыния-Украина» получила 54 млн евро. Они будут инвестированы в инклюзивное образование (например, в формирование образовательных программ и партнерских отношений между учреждениями) и качественное здравоохранение (например, в создание и модернизацию служб неотложной помощи и мобильных средств скрининга). Еще одно направление инвестиций – адаптация к изменению климата, защита природы и биоразнообразия – это реакция на такие распространенные проблемы, как лесные пожары, эрозия почвы, оползни, засуха и наводнения, наносящие ущерб сельскохозяйственным угодьям. Программой также будет поддержана сеть природных парков и заповедников.

---

<sup>54</sup> EU Cohesion Policy: over €530 million for territorial cooperation including Ukraine and Moldova in 2021-2027. European Commission 02.12.2022. URL: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip\\_22\\_7370](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_22_7370) (дата обращения 14.03.2023).

<sup>55</sup> Напомним, что в 2021-2027 гг. общий объем средств Интеррег составляет почти 10,1 млрд евро, охватывает 86 программ и четыре направления: трансграничное (Интеррег А), транснациональное (Интеррег В), межрегиональное (Интеррег С) и объединение отдаленных регионов (Интеррег D). Из них ассигнования на сотрудничество между ЕС и странами-партнерами вдоль внешних границ ЕС исчисляется суммой в 1,1 млрд евро.



Программа «Интеррег – Румыния-Молдавия» с самым скромным бюджетом в 77 млн евро получила похожее тематическое содержание. В ней предусмотрены проекты сохранения биоразнообразия, снижения рисков от стихийных бедствий, экономического развития местных сообществ. Программа будет нацелена также на образование и обучение (например, предполагается участие финансов Программы в модернизации школ и университетов, обновлении цифрового оборудования). Доступ к медицинскому обслуживанию, снижение неравенства между сельскими и городскими медицинскими услугами, новое высококачественное медицинское оборудование – еще одно приоритетное направление. Наконец, Программа предполагает поддержку туризма и культурной сферы.

Тем временем позиция Европейской комиссии по вопросу о приостановке трансфертов Венгрии из бюджета ЕС по линии фондов регионального развития и сплочения (7,5 млрд евро) остается прежней. По мнению официального ЕС, Венгрия не доказала, что соблюдает принципы верховенства закона. С одной стороны, ЕК утвердила план восстановления Венгрии после пандемии, обещав ей грантовую помощь из бюджета ЕС. План включает «27 супер вех» и «17 антикоррупционных мер» для повышения независимости судебной системы. Причем План восстановления Венгрии был оценен как «один из лучших» национальных планов. С другой стороны, пока предписания ЕС не будут выполнены в полном объеме, первый транш помощи в размере 800 млн евро не будет Венгрии выплачен<sup>56</sup>.

Таким образом, Комиссия продолжает оказывать давление на правительство Венгрии, переходя к новому этапу процедуры (предусмотренной Регламентом 2020/2092), которая вводит общий режим обусловленности для защиты Бюджета ЕС.

#### **Литература:**

1. Regulation (EU) 2021/241 of the European Parliament and of the Council of 12 February 2021 establishing the Recovery and Resilience Facility. OJ L 57, 18.2.2021, p. 17–75.
2. Communication from the Commission to the European Parliament and the Council Recovery and Resilience Facility: Two years on A unique instrument at the heart of the EU's green and digital transformation. Brussels. 21.2.2023 COM(2023) 99 final.
3. Questions and answers on the Communication marking two years of the Recovery and Resilience Facility. Brussels, European Commission. 21.02.2023.
4. EU Cohesion Policy: over €530 million for territorial cooperation including Ukraine and Moldova in 2021-2027. European Commission. 02.12.2022.
5. EU Cohesion Policy 2021-2027: Investing in a fair climate and digital transition while strengthening Hungary's administrative capacity, transparency and prevention of corruption. Press release. European Commission. 22.12.2022.

УДК 327.7

**Алексей ДОМАНОВ\***

## **ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА ЕС (декабрь 2022 – февраль 2023)**

**Ключевые слова:** энергетическая безопасность, регулирование цен, санкции, форвард, СПГ

16 декабря Совет ЕС одобрил девятый пакет антироссийских санкций. В этом документе детализированы и расширены ограничения инвестиций в топливно-энергетический комплекс России, причём запрещены вложения в горнодобывающие предприятия (за исключением разработки некоторых видов полезных ископаемых).

---

<sup>56</sup> EU Cohesion Policy 2021-2027: Investing in a fair climate and digital transition while strengthening Hungary's administrative capacity, transparency and prevention of corruption. European Commission. 22 December 2022. URL: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip\\_22\\_7801](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_22_7801) (дата обращения 14.03.2023).

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts120232527>

Затруднён экспорт в Россию некоторых продуктов нефтегазохимии. Авторы документа не обошли вниманием и производство этих нефтепродуктов болгарскими, венгерскими и словацкими экспортёрами. Во избежание недопонимания подтверждено их право импортировать российскую нефть (с оговорками, изложенными в прошлых санкционных решениях Совета ЕС) и поставлять переработанную продукцию на украинский рынок<sup>57</sup>.

Следующий пакет санкций, принятый тем же органом власти 25 февраля (сразу после годовщины активизации Украинского кризиса), ограничил импорт таких российских нефтепродуктов, как синтетический каучук, асфальт и битум. Кроме того, с целью повысить энергобезопасность Евросоюза запрещены некоторые действия российских физических и юридических лиц в отношении объектов энергетической инфраструктуры ЕС. В частности, россиянам запрещено входить в советы директоров электрических газотранспортных сетей, а также пользоваться газохранилищами (кроме некоторых резервуаров СПГ)<sup>58</sup>. В ходе обсуждения этого санкционного пакета решено не вводить ограничения ни против Росатома, ни против его зарубежных проектов (например, строящихся электростанций).

Санкции, принятые ранее, неоднократно дополнялись вводом различных «ценовых потолков». Совет ЕС применил эти инструменты регулирования к российскому морскому экспорту *нефти* 3 декабря 2022 г.<sup>59</sup>, *нефтепродуктов* – 3 февраля 2023 г.<sup>60</sup> Данные меры вступили в силу через несколько дней после их согласования, одновременно с частичными эмбарго Евросоюза в отношении этих товаров (соответственно, 5 декабря 2022 г. и 5 февраля 2023 г.).

Министры ввели ограничение стоимости нефти в размере 60 долл. США за баррель, бензина и дизеля – 100 долл. США за баррель, мазута – 45 долл. США за баррель. В последние дни переговоров о первой отметке она была установлена ниже 65 долл. по настоянию Латвии, Литвы, Польши и Эстонии. Основные параметры документа могут динамически пересматриваться в дальнейшем по мере необходимости.

Обеспечить соблюдение этих ориентиров странами за пределами ЕС предполагается, прежде всего, путём надзора над компаниями в европейской юрисдикции. Например, государства Евросоюза могут проконтролировать перевозчиков и страховщиков, которым уже было запрещено обслуживать более дорогие поставки (в соответствии с решением Совета ЕС от 6 октября 2022 г.).

Эти меры были призваны лишить бюджет России сверхдоходов от нефтяного экспорта, при этом сохранить российские поставки на мировой рынок (перенаправленные, в основном, в неевропейские страны). Кроме того, наличие дешёвых энергоносителей на мировом рынке позволило бы самому Евросоюзу избежать чрезмерного удорожания сырья для своих потребителей. Дело в том, что повсеместное соблюдение правил «потолка» ограничило бы способность продавцов повышать цены выше ориентира (поскольку их клиенты за пределами Европы могли предпочесть конкурирующие недорогие

---

<sup>57</sup> EU Agrees Ninth Package of Sanctions against Russia // European Commission. 16.12.22. URL: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip\\_22\\_7652](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_22_7652) (дата обращения 07.03.23).

<sup>58</sup> 10th Package of Sanctions on Russia's War of Aggression against Ukraine // Consilium. 25.02.23 URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2023/02/25/10th-package-of-sanctions-on-russia-s-war-of-aggression-against-ukraine-the-eu-includes-additional-87-individuals-and-34-entities-to-the-eu-s-sanctions-list/> (дата обращения 07.03.23); EU Agrees Tenth Package of Sanctions against Russia // European Commission. 25.02.23 URL: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip\\_23\\_1185](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_23_1185) (дата обращения 07.03.23).

<sup>59</sup> All EU Governments Complete Approval of Russian Oil Price Cap // Reuters. 03.12.22. URL: <https://www.reuters.com/business/energy/all-eu-governments-complete-approval-russian-oil-price-cap-2022-12-03/> (дата обращения 07.03.23); Oil Price Cap Frequently Asked Questions // European Commission. 27.02.23. URL: [https://finance.ec.europa.eu/system/files/2023-02/guidance-russian-oil-price-cap\\_en\\_0.pdf](https://finance.ec.europa.eu/system/files/2023-02/guidance-russian-oil-price-cap_en_0.pdf) (дата обращения 07.03.23); BQE. 2022. N13076. 03.12.

<sup>60</sup> EU Agrees on Level of Price Caps for Russian Petroleum Products // Consilium. 04.02.23. URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2023/02/04/eu-agrees-on-level-of-price-caps-for-russian-petroleum-products/> (дата обращения 07.03.23); BQE. 2023. N13114. 04.02.

углеводороды из России): это давление на цену было бы оказано покупателями не из ЕС, но за счёт связности сегментов глобализированного рынка было бы выгодно гражданам и предприятиям государств-инициаторов ограничений.

В частности, такая фиксация максимальной стоимости позволяла снизить количество конкурирующих заявок из Индии на ближневосточное, американское и африканское топливо, поскольку побудила бы индийцев вместо этого покупать топливо в нашей стране. Стоит отметить, что тремя месяцами ранее такой ввоз из России стал менее предпочтителен для азиатских потребителей, чем весной и летом 2022 г. (осенью сократился спред между сортом Urals и зарубежной нефтью)<sup>61</sup>, а значит всё более выгодно для них было законтрактовать объёмы, на которые претендовали европейцы (например, заказать сырьё из Персидского залива).

Многие европейские руководители стремились определить предельную стоимость нефти и нефтепродуктов из России перед вступлением в силу частичных эмбарго ЕС на эти товары (соответственно, 5 декабря 2022 г. и 5 февраля 2023 г.), поскольку эти ограничения закупок вели к вытеснению отечественного экспорта углеводородов с европейского направления в другие части света. Следовательно, инициаторам лимита нужно было провести свои проекты документов через Совет ЕС в сжатые сроки для того, чтобы повысить эффективность упомянутого ценового давления на нефтедобытчиков и переработчиков. Дело в том, что азиатские покупатели могли столкнуться с нехваткой альтернатив российскому сырью и согласиться платить за него дороже, так как ближневосточная нефть оказалась бы в дефиците: она до некоторой степени заместила бы на рынке Евросоюза выпавший импорт из России, поэтому подорожала бы.

Также спешное принятие этих документов было вызвано опасениями среднесрочной разбалансировки рынков энергоносителей. Большинство государств-членов стремилось избежать роста их цены после того, как в течение 2022 г. ЕС неоднократно стимулировал сокращение добычи углеводородов в России (значит, и общемировое предложение), ограничивая европейские инвестиции в этот сектор и передачу оборудования российским нефтяникам предыдущими санкционными пакетами. В то же время спрос на сырьё мог постепенно восстанавливаться по мере выхода из коронакризиса.

«Ценовой потолок» был введён решением Совета ЕС 19 декабря 2022 г. также на рынке газа. В соответствии с данным документом с 15 февраля может быть лимитирована стоимость сырья из любой страны на нидерландской торговой площадке «Title Transfer Facility» (при этом сами Нидерланды не поддержали документ, наряду с Австрией и Венгрией). Внебиржевой рынок исключён из документа, однако фактически регулируется им косвенно: это ограничение затрагивает любые поставки по долгосрочным контрактам, ценообразование которых привязано к месячным и более длительным форвардным котировкам (которые, в свою очередь, определяются описанными правилами).

Предельная стоимость газа в 180 евро/МВтч может быть установлена сроком 20 дней, если три дня подряд товар стоил дороже этого уровня и оплаты за СПГ, увеличенной на 35 евро/МВтч. Согласованный «Механизм коррекции рынка» подлежит пересмотру при необходимости и приостанавливается в случае резкого повышения спроса (в размере 15% за месяц), а также значительного падения объёма импорта СПГ или всех сделок на торговой площадке по сравнению с предыдущим годом: например, если многие продавцы считают регулируемую цену настолько невыгодной, что перенаправят поставки в Азию, и появятся риски для энергетической безопасности<sup>62</sup>.

Как и упомянутые «ценовые потолки» для нефти и нефтепродуктов, данная мера не только сокращает налоговые доходы российского бюджета, но и позволяет Евросоюзу избежать чрезмерного повышения стоимости энергоносителей. Более того, введено прямое

---

<sup>61</sup> Difference between Urals and Brent Oil Price from December 31, 2021 to March 10, 2023 // Statista. 11.03.23. URL: <https://www.statista.com/statistics/1298092/urals-brent-price-difference-daily/> (дата обращения 12.03.23).

<sup>62</sup> ВQE. 2022. N13087. 20.12.

регулирование торговли на территории ЕС, а не задействована более сложная цепь взаимосвязей сегментов рынка (спроса на нефть в Азии и Европе), которая может не сдерживать удорожание углеводородов. Стоит отметить, что инфляция в сфере энергетики привлекает особое внимание многих европейских правительств со времени резкого роста цены на газ в 2021 г.

**Литература:**

1. *Bulletin Quotidien Europe*. 2022 December – 2023 February.
2. *10th Package of Sanctions on Russia's War of Aggression against Ukraine // Consilium*. 25.02.23.
3. *All EU Governments Complete Approval of Russian Oil Price Cap // Reuters*. 3.12.22.
4. *Difference between Urals and Brent Oil Price from December 31, 2021 to March 10, 2023 // Statista*. 11.03.23.
5. *EU Agrees Ninth Package of Sanctions against Russia // European Commission*. 16.12.22.
6. *EU Agrees on Level of Price Caps for Russian Petroleum Products // Consilium*. 4.02.23.
7. *EU-Sanktionen gegen Russland // Handelskammer Hamburg*. 10.03.2023.
8. *EU Sanctions Map // European Commission*. 16.12.22.
9. *Oil Price Cap Frequently Asked Questions // European Commission*. 27.02.23.
10. Кавешников Н.Ю. Европейский Союз: экономический рост без роста энергопотребления? // *Научно-аналитический вестник Института Европы РАН*. - 2018. № 4. - Сс. 41-49.

УДК 338.2

**Вадим ЦИРЕНЩИКОВ\***

## ИНВЕСТИЦИИ КОМПАНИЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ В НИОКР

**Ключевые слова:** ЕС, Европейская комиссия, финансирование НИОКР, промышленность, международная конкурентоспособность, промышленные компании, промышленная инновационная политика

Одним из значимых событий истекшего квартала можно считать публикацию Еврокомиссией «Табло инвестиций ЕС в промышленные исследования и разработки от 2022 г.»<sup>63</sup>. Это очередное ежегодно с 2004 г. подготавливаемое издание, содержащее актуальные сравнительные данные о НИОКР компаний промышленности стран и регионов мира. Основная цель разработки рассматриваемого документа – сравнение эффективности инновационных отраслей ЕС с основными мировыми аналогами и формирование базы данных инвестиций в НИОКР, которые можно использовать для оценки международной конкурентоспособности европейских компаний в различных секторах экономики. Данные, собранные в этом документе, находятся в открытом доступе и позволяют всем заинтересованным сторонам проводить индивидуальный анализ по соответствующей тематике. В отчете рассмотрена актуальная экономическая и финансовая информация, основанная на последних опубликованных данных, которая представляет наряду с другими аналогичными документами важную фактологическую и аналитическую основу для разработки широко востребованных сегодня корпоративных прогнозов и других видов форсайт исследований, включая стратегическое информирование различных уровней.

Табло 2022 г. разработано на основе результатов анализа инвестиций в НИОКР крупнейших 2,5 тыс. мировых, и в том числе 1 тыс. компаний ЕС, на долю каждой из которых приходилось 48,5% млн евро<sup>64</sup> и которые располагают головными офисами в 42-х странах и более 900 тыс. дочерними компаниями по всему миру. Общий суммарный объем данных корпоративных затрат на эти цели всех 2,5 тыс. принявших в обследовании компаний достиг 1093,9 млрд евро, что составило 86,3% мировых расходов промышленности на эти цели.

---

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts120232731>

<sup>63</sup> The 2022 EU Industrial R&D Investment Scoreboard, European Commission, JRC/DG R&I. Luxembourg: Publications Office of the European Union, 2022.

<sup>64</sup> R&D investments bounced back to pre-pandemic levels – Swisscor. URL: <https://www.swisscjr.org> (дата обращения 20.02.2023).

Из 2,5 тыс. наиболее крупных инвесторов в НИОКР 361 компания имела штаб-квартиры на территории ЕС. На такие компании приходилось 17,6 % мировых затрат промышленности в НИОКР, что оценивается в 192,6 млрд. 822 являлись американскими фирмами (40,2%), 233 - японскими (10,4%) и 406 – других стран, в том числе 91 британскими, 80 тайваньскими, 53 южнокорейскими и 54 швейцарскими<sup>65</sup>. Наибольший вклад в научно-исследовательский потенциал ЕС вносят компании Германии, доля инвестиций которых в суммарном объеме затрат на НИОКР региона оценивалась в 2021 г. в 47,2%, при годовом приросте в 8,1%, поддерживаемом главным образом за счет вложений инвестиций на эти цели фирмами автомобильной промышленности - Volkswagen -12,2%, BMW – 9,4% и Mercedes-Benz 6,3%, а также здравоохранения и ИКТ-сектора – Boehringer Sohn – 11,7%, BioNTech – 86,7%, SAP – 16,2%, Infineon Technologies – 30,2%.

Французские компании, занимающие второе место после Германии по объемам инвестиций промышленности в НИОКР Евросоюза с их удельным весом в 15,8% и приростом в 2,6% показывают относительно умеренные значения. Среди других европейских компаний со сравнительно высокими значениями приведенных показателей в Табло отмечены фирмы Нидерландов и Дании.

Данные Табло указывают на высокую концентрацию страновых источников корпоративных инвестиций в НИОКР. На долю лидирующих трех, пяти и десяти стран приходится, соответственно, 68,5 %, 80 % и 93,2 % от их общего мирового объема.

Результаты Табло свидетельствуют также об усилении мирового инновационного соперничества в четырех ключевых секторах, на долю которых приходится более трех четвертей (77,8%) общего объема затрат на научные исследования и разработки. Это – производство ИКТ (22,6%), здравоохранение (21,5%), услуги ИКТ (19,8%), автомобилестроение (13,9%). Прирост затрат на НИОКР в эти сектора оказался более высоким в промышленных компаниях США и Китая по сравнению с ЕС.

За последнее десятилетие количество китайских наукоемких компаний, входящих в категорию крупнейших, увеличилось более чем в три раза - с 176 в 2011 г. до 678 в 2021 г., что произошло преимущественно за счет фирм ИКТ-сектора. По данным Табло, китайские компании заняли в 2021 г. второе место после американских, опередив европейские не только по количеству компаний, но и по объемам инвестиций.

Удельный вес наиболее наукоемких 50 корпоративных инвесторов составляет около 40% в общих суммарных затратах на НИОКР компаний, представленных в рассматриваемом Табло. Причем корпоративные характеристики этих ключевых инвесторов в последнее десятилетие сохраняются относительно стабильными.

За период 2012-2022 гг. в этом списке появилось только 14 новых компаний. Среди них девять фирм представляли ИКТ-отрасль, доля которой в суммарном объеме затрат на НИОКР возросла за указанный период с 36% до 52%. В этом блоке компаний представительство европейских компаний не претерпело заметных изменений.

Список 50-и наиболее значимых компаний возглавляют американские, особенно в секторах производства ИКТ и оказания информационных услуг, а также здравоохранения. Причем в последние годы, происходит укрепление позиций этих компаний. Список пополнился, например, еще двумя фармацевтическими компаниями США и достиг 8, на долю которых приходится 54% общего объема инвестиций в НИОКР, в то время как в 2012 г. значение этого показателя оценивалось в 47%.

Компании Евросоюза заметно представлены в списке авангарда «Табло 2021», состоящего из 50-и наиболее значимых инвесторов в научные исследования и инновации. Причем их присутствие в этом списке отличает высокая стабильность на секторальном уровне. За истекшее десятилетие количество этих компаний в каждом из ключевых

<sup>65</sup> ANNUAL PERFORMANCE - TOP 2500 R&D INVESTORS WORLDWIDE THE 2022 EU INDUSTRIAL R&D INVESTMENT SCOREBOARD. URL [https://iri.jrc.ec.europa.eu/sites/default/files/contentype/scoreboard/202212/R%26D\\_2022\\_Annual\\_Performance\\_PR\\_INT\\_v8.pdf](https://iri.jrc.ec.europa.eu/sites/default/files/contentype/scoreboard/202212/R%26D_2022_Annual_Performance_PR_INT_v8.pdf) (дата обращения 15.01.2023).

секторов остается неизменным. И хотя международное ранжирование европейских компаний в рассматриваемом списке несколько ухудшилось за счет укрепления позиций американских конкурентов, фирмы ЕС остаются на втором месте после США в числе 50 наиболее крупных промышленных инвесторов в НИОКР. Третье и четвертые места в этом списке занимают компании Японии и Китая.

Важное внимание в оценке исследовательского и инновационного потенциала в части затрат уделено автомобильному сектору и производству полупроводников в ЕС.

По данным Табло, ЕС занимает лидирующие позиции в мире по инвестициям в автомобильную промышленность: на долю компаний ЕС приходится более 40% всего объема региональных инвестиций в НИОКР отрасли или около одной трети затрат Евросоюза на исследования и разработки. Превосходство ЕС над его основными конкурентами проявляется не только в части размера этих затрат, но и выпуска продукции, занятости и прибыльности производства. Девять компаний ЕС входят в автомобильную двадцатку мировых лидеров по расходам на НИОКР; существенный рост в этой отрасли наблюдается во всех регионах, особенно в Китае, где инвестиции за последнее десятилетие возросли в четыре раза. Их объем, однако, остается все еще значительно ниже по сравнению с европейскими, американскими и японскими конкурентами.

Происходящие структурные сдвиги в автомобильной промышленности в сторону ее «электрификации» и цифровизации обострили внутриотраслевую конкуренцию. На рынке появились новые автомобильные компании и значимые ключевые игроки ИКТ-отраслей. По сравнению с 2012 г., в 2021 г. на нем стало меньше 10-и европейских и 10-и американских и на 35 больше китайских производителей. Некоторые из вновь пришедших на автомобильный рынок фирм стали специализироваться исключительно на производстве электромобилей. За прошедшее десятилетие их мировой выпуск увеличился со 120 тыс. до 16,5 млн, что составило 10% общего мирового производства этих товаров. В десятку мировых лидеров их продаж в 2021 г. вошли четыре компании ЕС. Упрочение конкурентных позиций европейского автомобилестроения эксперты ЕС видят на путях сохранения своих лидирующих позиций за счет вновь открывающихся перспективных возможностей модернизации производства. Верным шагом в этом направлении считают образование в 2017 г. Европейского альянса по производству автомобильных батарей, нацеленного на развитие инновационных, конкурентоспособных и устойчивых цепочек создания стоимости в этом секторе в Европе.

Полупроводниковые производства принято считать стратегически важными секторами, оказывающими стимулирующее воздействие на формирование цепочек создания стоимости во всех ключевых секторах, начиная от связанных с ИКТ, до автомобильной промышленности, биотехнологии, продовольствия, энергетики и защиты окружающей среды. Компании США являются лидерами в этом сегменте, в части проектирования чипов, в то время как наиболее успешные компании по их производству располагаются в Тайване и Южной Корее. В ЕС выпуском и проектированием полупроводников занимаются лишь несколько фирм в ключевых сегментах создания их стоимости. Тем не менее, наряду с 11-ю американскими четыре европейские компании входят в двадцатку мировых лидеров по затратам на НИОКР в этой сфере.

В качестве важного фактора улучшения конкурентных позиций ЕС в этой области эксперты Евросоюза признают принятие в 2022 г. «Европейского закона о чипах», призванного повысить обеспеченность чипами регионального производства и увеличить их долю на мировом рынке.

Более детальное рассмотрение 1 тыс. ведущих инвесторов, представленных компаниями Евросоюза, показало присутствие среди них большого количества мелких и средних предприятий с численностью занятых менее 250 человек из отраслей здравоохранения. Их удельный вес в общей численности фирм этой сферы, рассматриваемых в Табло, достигает 75%. Среди лидеров по количеству и объемам затрат на НИОКР французские, шведские и нидерландские компании. Сохранение ими своих

высоких инновационных показателей будет определять, по мнению экспертов ЕС, прогресс в инновационном развитии рассмотренных 1 тыс. европейских компаний в ближайшее десятилетие.

В отличие от предыдущих изданий в рассматриваемом новом «Табло 2022» впервые проведен анализ корпоративной инновационной стратегии в части рискованного (венчурного) капитала. Установлено, что этот инновационный инструмент используют во все более расширяющихся в последнее двадцатилетие масштабах две трети компаний, показывая позитивную корреляцию между затратами на НИОКР и инвестициями в рискованный капитал, а также высокую их взаимодополняемость, особенно в отраслях ИКТ и здравоохранения. По размерам рискованного капитала компании Евросоюза вдвое уступают американским. Тем не менее, 80% европейских фондов этого капитала направляется в стартапы, расположенные в США.

Представленная в Табло оценка международной конкурентоспособности указывает на сохранение за Евросоюзом довольно прочных позиций в области зеленых технологий и технологий замкнутого цикла, с акцентом на вопросах производства и переработки товаров из сопряженных подгрупп строительного сектора.

В последнее время в мире наблюдался постоянный прирост зеленых патентов, доля которых в 2018 г. выросла до 9% от их общего количества, при несколько более высоком удельном весе (10%) среди этих патентов, зарегистрированных новшеств, относящихся к особо ценным (запатентованным более чем в одной стране).

ЕС наряду с Японией удерживают лидерство по количеству таких ценных патентов, опережая США. При этом на долю ЕС и США приходится 58% от всего количества зеленых патентов.

ЕС продолжает сохранять передовые позиции в патентовании изобретений в сфере энергетики и транспорта в общем портфеле зеленых инноваций ЕС с соответствующими удельными весами в 33% и 28%, а также в области технологий замкнутого цикла.

Оценка патентной активности рассматриваемых компаний указывает на лидерство японских и европейских фирм в секторах зеленых и безотходных технологий.

Проведенные в рамках Табло сравнительные оценки эффективности патентования, с точки зрения соответствия 17-и целям, разработанным ООН в рамках «плана достижения лучшего и более устойчивого будущего для всех»<sup>66</sup>, позволили определить абсолютные и сравнительные позиции компаний в достижении этих целей. Так, приведенные данные показывают, что инвестиции в НИОКР оказали важное содействие достижению этих целей<sup>67</sup>. Наиболее высокие ранги такого корпоративного содействия проявились в реализации следующих целей:

- «обеспечение всеобщего доступа к недорогим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех» (цель 7);
- «содействие поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех» (цель 8);
- «защита и восстановление» экосистем суши и содействие их рациональному использованию, рациональное лесопользование, борьба с опустыниванием, прекращение и

---

<sup>66</sup> Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 г. УВКПЧ и Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 г. ООН. URL: <https://www.ohchr.org/ru/sdgs/about-2030-agenda-sustainable-development> (дата обращения 07.03.2023).

<sup>67</sup> Цели в области устойчивого развития. ООН. URL: <https://www.un.org/sustainabledevelopment/ru/> (дата обращения 09.03.2023).



обращение вспять процесса деградации земель и прекращение процесса утраты биоразнообразия (цель 15).

В целом значения этих показателей воздействия за период 2016-2021 гг. возросли на 10%. Наиболее значимым (20%) их прирост оказался в случае цели 13 «принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями».

На основе анализа полученных результатов европейские эксперты предложили комплекс рекомендаций по совершенствованию научно-исследовательской и инновационной сферы, которые могут оказаться полезными при критическом использовании в отечественной теории и практике. Особое внимание среди них придают:

- поддержке реиндустриализации Европы средствами инновационной политики, особенно в сфере мелкого и среднего предпринимательства, а также путем совершенствования промышленной стратегии, в том числе, с использованием дорожных карт создания перспективных экосистем и реализации совместных инициатив с промышленностью и государствами Евросоюза в рамках Европейского научно-исследовательского пространства;

- активизации процессов открытой инновации в корпоративном секторе;

- распространению опыта стартапов и масштабирования для развертывания рискованного финансирования среди действующих европейских компаний;

- формированию совместно с ключевыми международными партнерами необходимого равновесия между целями стратегической автономии или технологического суверенитета, промышленными сдвигами (зелеными и цифровыми) и промышленной конкурентоспособностью;

- созданию глобального партнерства;

- учету двойственного «глобального» характера инновационной экосистемы, имеющей как глобальную, так и локальную размерность.

#### **Литература:**

1. *The 2022 EU Industrial R&D Investment Scoreboard, European Commission, JRC/DG R&I. Luxembourg: Publications Office of the European Union, 2022.*
2. *R&D investments bounced back to pre-pandemic levels – Swisscor.*
3. *Annual Performance - Top 2500 R&D Investors Worldwide The 2022 EU Industrial R&D Investment Scoreboard.*
4. *Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. УВКПЧ и Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. ООН.*
5. *Цели в области устойчивого развития. ООН.*

УДК 338.2

**Владислав БЕЛОВ\***

### **ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА ГЕРМАНИИ (декабрь 2022 – февраль 2023)**

*Ключевые слова: Германия, ФРГ, Европейский союз, ЕС, экономика, хозяйственное пространство, штандорт, энергетическая и цифровая трансформация*

8-9 декабря 2022 г. в Берлине прошел традиционный «Цифровой саммит» (*Digitalgipfel*), организуемый правительством ФРГ с 2006 г.<sup>68</sup> Среди участников 15-го по

---

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts120233236>

<sup>68</sup> О прошедших с 2006 г. саммитах см.: Digital-Gipfel. BMWK. URL: <https://www.de.digital/DIGITAL/Navigation/DE/Service/Digital-Gipfel/Digital-Gipfel.html> (дата обращения 10.03.2023).



счёту специализированного двухдневного мероприятия, проводимого под девизом «Данные - вместе создавать цифровые ценности» (*Daten – Gemeinsam digitale Werte schöpfen*) были федеральный канцлер Олаф Шольц, шесть членов руководимого им кабинета министров и более 1 тыс. экспертов, представляющие интересы основных игроков немецкого цифрового сектора. В этот раз организаторами выступили федеральные Министерство транспорта и цифровой инфраструктуры (*Bundesministerium für Digitales und Verkehr, BMDV*) и Министерство экономики и защиты климата Германии (*Bundesministerium für Wirtschaft und Klimaschutz, BMWK*), которые отвечают за разработку новой государственной стратегии данных как основы для «инновационных применений ключевых технологий и искусственного интеллекта». Количество дискуссионных площадок было сокращено с десяти до семи. Особое внимание на саммите уделили обсуждению уже реализуемых министерствами проектов, в т.ч. обучающим платформам для повышения грамотности в области данных, интеллектуальной робототехнике в сельском хозяйстве, приложениям на основе данных в промышленности и логистике. Важное место среди них занимает межотраслевая инициатива *Manufacturing-X*, направленная на создание общих правил и технологических стандартов. В рамках проекта *Mobilithek* создается «национальная точка доступа к данным сектора мобильности в режиме реального времени». Проект по внедрению электронной накладной для морских и грузовых перевозок предполагает общую разработку с открытым исходным кодом, позволяющую создать предпосылки для объединения базы данных логистической отрасли. Правительство уже приняло решение о создании Центра искусственного интеллекта и выделении на эти цели 30 млн евро (первая из его двух площадок будет открыта в Берлине в 2023 г.). Кроме того, в 2023 г. будет создаваться Институт данных. За этот процесс отвечает учредительная комиссия в составе пяти специалистов, представляющих интересы бизнеса, академической науки, гражданского общества и государственного управления<sup>69</sup>.

В феврале Федеральное ведомство по информационной безопасности ФРГ (*Bundesamt für Sicherheit in der Informationstechnik*) сообщило о начале реализации инициативы «Кибербезопасность и цифровой суверенитет в технологиях связи 5G/6G». В её рамках финансируется рассчитанный на два года исследовательский проект фирмы *Security Networks AG (Secunet)*. В нём также участвуют компании *Vodafone*, *Scontain* и научно-исследовательские структуры – Институт Баркхаузена, Университет Фридриха-Александра (Эрланген-Нюрнберг) и Технологический университет Ильменау. Основной целью инициативы является комплексная разработка вопросов виртуализации как важнейшей основы общей архитектуры безопасности сетей 5G и 6G, которые отнесены государством к критической инфраструктуре и призваны обеспечить цифровую независимость Германии. Для этого будут использоваться уже разработанные специалистами *Secunet* технологии в сфере облачных решений. Среди прочего предусмотрено создание концепции безопасного перезапуска мобильных сетей в случае их выхода из строя (например, в результате стихийных бедствий)<sup>70</sup>.

Правительство Германии продолжило изучать влияние на немецкий штандорт принятого в 2022 г. Закона США «О снижении инфляции» (*Inflation Reduction Act*), предусматривающий реализацию госпрограммы субсидирования «зеленых» технологий и мотивирующий немецкие технологические компании к инвестированию в американскую экономику. В качестве ответного шага *BMWK* и Министерство финансов создали специальный фонд *Deep-Tech and Climate Fund (DTCF)*. Его целью являются содействие созданию отечественных высокотехнологичных стартапов, их поддержка в выходе на немецкую биржу и создание условий для их последующего удержания в хозяйственном

<sup>69</sup> Digital-Gipfel 2022: Gemeinsam Innovationen durch Daten ermöglichen. BMWK. 09.12.2022. <https://www.bmwk.de/Redaktion/DE/Pressemitteilungen/2022/12/20221209-digital-gipfel-2022-gemeinsam-innovationen-durch-daten-ermoglichen.html> (дата обращения 10.03.2023).

<sup>70</sup> Hilbricht B. BSI fördert Secunet-Projekt. Behörden Spiegel. 17.02.2023. URL: <https://www.behoerden-spiegel.de/2023/02/17/bsi-foerdert-secunet-projekt/> (дата обращения 10.03.2023).

пространстве Германии. По мнению министра экономики Р.Хабек, такие фирмы являются «ключевым строительным блоком для долгосрочной конкурентоспособности и климатической трансформации национальной экономики» и укрепляют её инновационную базу. С точки зрения министра финансов К.Линднера, «новые бизнес-модели создадут предпосылку для экономического роста и будущего процветания» Германии и *DTCF* должен стать «якорным инвестором для новых мировых лидеров». Средства («около одного миллиарда евро на ближайшие годы») выделяются из «Правительственного Фонда будущего» (*Zukunftsfond der Bundesregierung*) и специального фонда Европейской программы восстановления (*European Recovery Program*). Приоритетными сферами их использования являются такие технологические сферы как «Индустрия 4.0», робототехника, искусственный интеллект, квантовые вычисления, автоматизация процессов, цифровое здравоохранение, новая энергетика, умный город, новые материалы и отдельные области биотехнологий. Подготовительные мероприятия к первому раунду инвестирования начались в четвертом квартале 2022 г. Должность управляющего со-директора Фонда с 1 февраля 2023 г. заняла Элизабет Шрей – специалист по инновационным процессам в сфере машиностроения. До этого она отвечала за инвестиции и управление портфелем в сфере промышленных технологий в частных венчурных фондах *btov Partners*, *Matterwave Ventures* и *TechVision Fund*. Вторым со-директором стал Тобиас Фаупель, имеющий опыт управления средним бизнесом (миттельштандом), а также капиталовложениями в стартапы и сделки, которые он осуществлял для *Deutsche Bank*, *BASF*, *AI Capital* и Фонда основателей высоких технологий<sup>71</sup>.

В начале февраля Р.Хабек со своим французским коллегой Бруно Ле Мэром посетили Вашингтон. Основной целью рабочего визита было обсуждение возможного влияния упомянутого *Inflation Reduction Act* на условия конкуренции с США хозяйственно-политических пространств Евросоюза в целом и Франции с Германией, в частности. Как и ожидалось, каких-либо конкретных договорённостей достигнуто не было. Немецкий министр на пресс-конференции подчеркнул, что удалось добиться принципиального согласия большей прозрачности в отношении государственной поддержки бизнеса американским государством<sup>72</sup>. В частности, интерес представляют результаты исследования штандортного рейтинга стран с лучшими условиями ведения бизнеса, который в середине января опубликовал Центр европейских экономических исследований в Маннгейме (*Leibniz-Zentrum für Europäische Wirtschaftsforschung GmbH Mannheim, ZEW*). Данный проект с 2006 г. реализуется по заказу немецкого Фонда семейного бизнеса (*Stiftung Familienunternehmen*). По итогам 2022 г. Германия среди 21-й страны оказалась в рейтинге на 18-м месте, опередив Венгрию, Испанию и Италию. Это самое низкое место, которое ФРГ занимала с 2006 г. – начала реализации проекта. Согласно исследованию, к наиболее привлекательным странам для ведения бизнеса относятся США, Канада и Швеция. Основой рейтинга являются анализ налогов, механизмов госрегулирования, инфраструктуры, трудовых ресурсов, финансирования и энергетики. В первую очередь ФРГ ухудшила показатели по первым трём позициям. Она также уступает другим хозяйственно-политическим пространствам ведущих стран ОЭСР из-за повышенных затрат на оплату труда, высоких цен на электроэнергию, большой налоговой нагрузки. Тем не менее, есть и позитивные результаты – страна занимает первое место в области финансирования: немецкое государство и частные домохозяйства имеют сравнительно низкий уровень

---

<sup>71</sup> Eine Milliarde für Zukunftstechnologien im Deep-Tech-Bereich. BMWK. 02.02.2023. URL: <https://www.bmwk.de/Redaktion/DE/Pressemitteilungen/2023/02/20230202-eine-milliarde-fuer-zukunftstechnologien-im-deep-tech-bereich.html>; Stiens T. Deutsche Start-ups könnten in die USA abwandern. Handelsblatt. 16.02.2023. URL: <https://www.handelsblatt.com/politik/deutschland/zukunftsbranchen-deutsche-start-ups-koennten-in-die-usa-abwandern/28984370.html> (дата обращения 10.03.2023).

<sup>72</sup> Отметим, что визит состоялся после публикации Европейской комиссией «Промышленного плана „Зеленой сделки“» (Green Deal Industrial Plan

задолженности, что позволяет официальному Берлину принимать различные солидные госпрограммы<sup>73</sup>.

В начале февраля правительство Германии сообщило, что продлевает до конца 2026 г. программу *Invest*, направленную на поддержку частных инвесторов в сфере стартапов. Государство увеличило ставку субсидий, поощряющих в виде необлагаемых налогом инвестиционных грантов, предоставляемых т.н. «бизнес-ангелами» (*Business Angels*). По данным *BMWK*, объем выделенных средств составляет около 45 млн евро. Частные инвесторы, поддерживающие стартапы, получают право на государственную субсидию в размере 25% от вложенного капитала. Ранее ставка составляла 20%. Минимальная сумма инвестиций теперь снижена с 25 тыс. до 10 тыс. евро, а максимальная сумма на одного инвестора составляет 100 тыс. евро, что, с точки зрения официального Берлина, может обеспечить выполнение грантами ожидаемого «эффекта рычага». Через возобновление указанной программы и создание более привлекательных условий поддержки Минэкономики рассчитывает на привлечение большего количества начинающих инвесторов к отечественному сообществу «бизнес-ангелов». Руководство *BMWK* считает, что с 2013 по 2022 гг. с помощью программы *Invest* немецкое государство смогло мобилизовать около 1,4 млрд евро венчурного капитала. Поддержка стартапов предусмотрена принятым в конце 2021 г. коалиционным соглашением<sup>74</sup>.

Особое внимание министр экономики Р.Хабек в начале 2023 г. уделял упомянутым в данном договоре т.н. соглашениям об изменении климата (*Klimaschutzverträge*), которые должны стать ключевым элементом декарбонизации промышленности и побуждать экономические субъекты энергоёмких отраслей (сталелитейной, цементной, стекло-керамической и др.) к переводу производственных процессов на экологически чистые технологии, в первую очередь, водородные. По его мнению, эти соглашения способны подтолкнуть предпринимателей к дополнительным затратам на их внедрение. Минэкономики, несмотря на отдельные критические голоса из экспертного и предпринимательского сообщества<sup>75</sup>, готов выделить на эти цели 68 млрд евро. Соответствующие рекомендации были подготовлены к началу марта с.г. *BMWK* рассчитывало, что правительство одобрит их весной<sup>76</sup>.

В середине декабря 2022 г. бундестаг проголосовал за правительственный законопроект, предусматривающий введение временного механизма торможения роста внутренних цен на газ и электроэнергию. Такая необходимость была вызвана существенным ростом импортных цен на первичные энергоносители в течение года. Пакет мер так и назван: «тормоз цен на газ и электричество» (*Strom- und Gaspreisbremse*) и призван компенсировать возросшую, в связи с этим, финансовую нагрузку на экономические субъекты и домашние хозяйства. Он вступает в силу с 1 марта 2023 г., но одновременно его действие постфактум будет распространено на два предыдущих месяца – январь и февраль. Одним из источников финансирования компенсирующего механизма является изъятие части сверхприбылей ряда энергетических компаний. Предусмотрено, что потребители будут оплачивать 80% от уровня своего прежнего

<sup>73</sup> Deutschland ist der große Verlierer im Standortwettbewerb. Familienunternehmen. 16.02.2023. URL: <https://www.familienunternehmen.de/de/pressebereich/meldungen/2023/2023-01-16/deutschland-ist-der-grosse-verlierer-im-standortwettbewerb> (дата обращения 10.03.2023).

<sup>74</sup> Bund verlängert Zuschuss-Programm für Start-up-Investoren. FAZ. 07.02.2023. URL: <https://www.faz.net/aktuell/wirtschaft/bundesregierung-verlaengert-zuschuss-programm-fuer-start-up-investoren-18660251.html> (дата обращения 10.03.2023).

<sup>75</sup> Stratmann K. Habeck hilft der Industrie mit Milliarden bei der Transformation. Handelsblatt. 01.12.2022. URL: <https://www.handelsblatt.com/politik/deutschland/klimaneutralitaet-habeck-hilft-der-industrie-mit-milliarden-bei-der-transformation/28842606.html> (дата обращения 10.09.2023).

<sup>76</sup> Oik J. Habeck krepelt Subventionsregeln zur klimagerechten Transformation der Industrie um. Handelsblatt. 07.03.2023. URL: <https://www.handelsblatt.com/politik/deutschland/foerderrichtlinie-habeck-krepelt-subventionsregeln-zur-klimagerechten-transformation-der-industrie-um/29022234.html> (дата обращения 10.09.2023).

потребления газа по цене не выше 12 евроцентов за кВт/ч. Для каждого дополнительного часа сверх норматива поставщиком будет устанавливаться текущая (рыночная) цена. Среднее немецкое домохозяйство из четырёх человек в 2022 г. потребляло в год около 140 кВт/ч м<sup>2</sup> – соответственно, «нормативная льгота» распространяется только на 112 кВт/ч м<sup>2</sup>. Для электроэнергии предельная цена (также от норматива в 80%) составит 40 евроцентов за кВт/ч; для централизованного теплоснабжения – 9,5 евроцента. Средние и крупные компании с годовым потреблением электричества более 30 тыс. кВт/ч будут платить 13 центов за 70% от его прошлогоднего уровня. Действие «ценового тормоза», который, по мнению правительства должно содействовать экономии потребителей, предусмотрено до апреля 2024 г.<sup>77</sup>.

В конце февраля Европейское статистическое ведомство (*Eurostat*) опубликовало данные, согласно которым государства ЕС за второе полугодие 2022 г. сократили потребление газа более чем на 19% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. Уровень экономии в Германии совпал с этим показателем. Наибольших успехов достигли Финляндия (57%), Литва (48%) и Швеция (40%)<sup>78</sup>.

#### «Wohlstand klimaneutral erneuern»

В начале марта *BMWK* представило отчёт «Климатически-нейтральное обновление благосостояния» (*Wohlstand klimaneutral erneuern*), в котором его руководство подвело итоги работы в 2022 г. – зимой 2023 г. по обеспечению устойчивым энергоснабжением немецкой промышленности, а также определило ближайшие цели и задачи в этой сфере. Министр Р.Хабек во время презентации особо подчеркнул, что государство параллельно с антикризисными мерами заложило фундамент дальнейшего безуглеродного развития немецкого народнохозяйственного комплекса до 2045 г., в т.ч. благодаря деbüroкратизации, ускорению процессов принятия решений, улучшению условий для инвестирования. За счёт последовательного увеличения количества возобновляемых источников энергии, расширения транспортной инфраструктуры, обеспечения стабильности системы электроэнергетики, развития водородной экономики, декарбонизации промышленности, повышения комплексной энергоэффективности и улучшения рамочных условий Германия способна дать адекватный ответ на вызовы со стороны США и обеспечить высокую конкурентоспособность своего экономического штандорта, соответственно, сохранение рабочих мест. По мнению вице-канцлера, для закрепления успеха в этом направлении «требуется взаимодействие всех сил – федеральных, государственных, местных властей, предприятий, ассоциаций, профсоюзов, организаций гражданского общества, а также самих граждан»<sup>79</sup>.

#### Литература:

1. *Basisversorgung zu günstigeren Preisen // Bundesregierung. 01.03.2023.*
2. *Bund verlängert Zuschuss-Programm für Start-up-Investoren // FAZ. 07.02.2023.*
3. *Deutschland ist der große Verlierer im Standortwettbewerb // Familienunternehmen. 16.02.2023.*
4. *Digital-Gipfel 2022: Gemeinsam Innovationen durch Daten ermöglichen // BMWK. 09.12.2022.*
5. *Eine Milliarde für Zukunftstechnologien im Deep-Tech-Bereich // BMWK. 02.02.2023.*
6. *EU-Staaten übertreffen eigenes Gassparziel // Wirtschaftswoche. 21.02.2023.*
7. *Hilbricht B. BSI fördert Secunet-Projekt // Behörden Spiegel. 17.02.2023.*
8. *Olk J. Habeck krempelt Subventionsregeln zur klimagerechten Transformation der Industrie um // Handelsblatt. 07.03.2023.*

<sup>77</sup> Basisversorgung zu günstigeren Preisen. Bundesregierung. 01.03.2023. URL: <https://www.bundesregierung.de/breg-de/themen/entlastung-fuer-deutschland/strompreisbremse-2125002> (дата обращения 10.09.2023).

<sup>78</sup> EU-Staaten übertreffen eigenes Gassparziel. Wirtschaftswoche. 21.02.2023. URL: <https://www.wiwo.de/politik/europa/gasverbrauch-eu-staaten-uebertreffen-eigenesga> «Wohlstand klimaneutral erneuern» – Habeck legt Werkstattbericht vorssparziel/28994526.html (дата обращения 10.09.2023).

<sup>79</sup> «Wohlstand klimaneutral erneuern» – Habeck legt Werkstattbericht vor. BMWK. 09.03.2023. URL: <https://www.bmwk.de/Redaktion/DE/Pressemitteilungen/2023/03/20230309-habeck-legt-werkstattbericht-vor.html> (дата обращения 10.09.2023).

9. Stiens T. *Deutsche Start-ups könnten in die USA abwandern* // *Handelsblatt*. 16.02.2023.  
10. Stratmann K. *Habeck hilft der Industrie mit Milliarden bei der Transformation* // *Handelsblatt*. 01.12.2022.  
11. «Wohlstand klimaneutral erneuern» – *Habeck legt Werkstattbericht vor* // *BMWK*. 09.03.2023.

УДК 338.2

**Владислав БЕЛОВ\***

## РЕАЛИЗАЦИЯ ВОДОРОДНЫХ СТРАТЕГИЙ ГЕРМАНИИ И ЕВРОСОЮЗА (декабрь 2022 – февраль 2023)

*Ключевые слова:* Германия, ФРГ, Евросоюз, ЕС, водородная стратегия, производство, переработка, хранение, транспортировка водорода

8 декабря 2022 г. Министерство экономики и защиты климата Германии (*Bundesministerium für Wirtschaft und Klimaschutz, BMWK*) сообщило о начале контрактных процедур в рамках предусмотренной в коалиционном соглашении программы *H2Global* по приобретению за рубежом экологически чистого (зелёного) водорода и его производных. В декабре 2021 г. новый кабинет министров принял решение о выделении 900 млн евро на поддержку *H2Global*, представляющей собой одобренный Евросоюзом инструмент финансирования таких импортных операций. За их практическую реализацию отвечает компания *HINT.CO*.

Зелёный водород и производимые на его основе продукты должны приобретаться в рамках десятилетних контрактов (за пределами Евросоюза / ЕАСТ и на конкурсной основе) по минимально низким ценам и продаваться по возможно более высоким в странах ЕС. По мнению Берлина, такой механизм должен стимулировать инвестиции в возобновляемые источники энергии, электричество от которых позволяет осуществлять электролизное производство зелёного  $H_2$  и на его основе аммиака, метанола и экологически чистого авиационного топлива. Их первые поставки в Германию и европейские государства запланированы на конец 2024 г. Дополнительно к 900 млн евро в федеральном бюджете ФРГ на 2023 г. предусмотрены 3,5 млрд на будущие тендерные торги до 2036 г.

В декабре *BMWK* опубликовало концепцию содействия переводу сталелитейной промышленности на водородные технологии. Объём возможной господдержки, исчисляется десятками миллиардов евро. Ассоциация германской сталелитейной промышленности (*Wirtschaftsvereinigung Stahl, WV Stahl*), новой главой которой стала Керстин Риппель, заявила о готовности взаимодействовать с министерством относительно конкретных решений по господдержке отрасли, особенно по водороду.

В начале января 2023 г. ведущий деловой журнал Германии *WirtschaftsWoche* опубликовал результаты экспертного анализа перспективы развития национальной водородной сети. На наш взгляд, важными представляются следующие положения.

Во-первых, сегодня такая общенациональная сеть отсутствует – есть только две региональных. Для её создания в короткие сроки, с учётом приемлемых издержек и больших расстояний рекомендуется сосредоточиться не на строительстве новых, а на переоборудовании существующих газопроводов. Для этого надо ускорить получение от Брюсселя статуса *IPCEI* для 15-и отобранных в 2021 г. *BMWK* и Министерством транспорта и цифровизации ФРГ инфраструктурных водородных проектов, что позволит выделить на их реализацию необходимые государственные средства. Среди прочего речь идёт о предполагаемой трубопроводной сети от границы с Нидерландами (через города Гамбург и Зальцгиттер, промышленный регион Галле/Лейпциг и через Берлин до Росток), а также о трансграничной региональной сети в федеральных землях Северный Рейн-Вестфалия и Саар. Их общая протяженность оценивается в 1,8 тыс. км. Германские операторы передающих систем (*Fernleitungsnetzbetreiber, FNB*) уже разработали проект сооружения к

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts120233640>

2027 г. общенациональной сети водородных трубопроводов протяженностью около 3 тыс. км. К 2032 г. она должна увеличиться до 7,6-8,5 тыс. км. По состоянию на начало 2023 г. *FNB* эксплуатировало около 36 тыс. км магистральных газопроводов.

Во-вторых, речь идёт о необходимости изменения способа управления создаваемой общегерманской водородной инфраструктуры и внесения соответствующих положений в действующую Национальную водородную стратегию. Чиновники рекомендуют отвести центральную роль в планировании и координации мероприятий по созданию «компания водородной сети с государственным участием». По информации *BMWK*, подготовленная им концепция создания такой структуры в конце 2022 г. была отправлена на согласование в несколько профильных министерств. Упомянутая компания в среднесрочной перспективе должна приобрести существующие водородные трубопроводы, а также трубопроводы для природного газа, подлежащие переоборудованию, а также обеспечить их дальнейшее расширение. Однако представители профильных групп интересов, например, отраслевого союза «Будущее Газ» (*Branchenverband Zukunft Gas*), а также Национального водородного совета, критически относятся к идее такого прямого государственного участия. Они считают, что государство должно сосредоточиться на формировании благоприятных рамочных условий для деятельности экономических игроков<sup>80</sup>.

Спустя десять дней журнал разместил вторую статью, в которой анализирует готовность немецкой инфраструктуры к переходу промышленных потребителей на водород. Несомненным достоинством материала является карта с предназначенными под переоборудование существующими и строящимися газопроводами; с указанием месторасположения существующих / планируемых СПГ-терминалов и подземных хранилищ для хранения водорода, а также с основными промышленными потребителями  $H_2$  (НПЗ, химические, сталелитейные производства)<sup>81</sup>. Кроме того указаны четыре важных «якорных» проекта в части развития немецкой водородной инфраструктуры: СПГ-терминал в нижнесаксонском г. Штаде под управлением логистического оператора *Hanseatic Energy Hub GmbH*; водородный трубопровод, который с 2024 г. соединит сталелитейный завод концерна *ThyssenKrupp AG* в г. Дуйсбурге (земля Северный Рейн – Вестфалия) с магистральной газовой сетью компании *Air Liquide Deutschland GmbH*; хранилище водорода компании *STORAG ETZEL GmbH* (ФРГ) в нижнесаксонском г. Этцель; водородная сеть *GetH2*<sup>82</sup>.

Германия продолжила реализацию водородных проектов на уровне отдельных федеральных земель. Так, в Бранденбурге очередное финансирование на земельном и федеральном уровне в начале 2023 г. получил проект *H2BAR*, в рамках которого создаётся первый в ФРГ кластер «зеленой водородной мобильности». Среди прочего предполагается перевести железнодорожную линию компании *Niederbarnimer Eisenbahn AG (NEB)* на поезда, работающие на водородных топливных элементах, и содействовать эксплуатации на водороде фирмой *Barnimer Energiebeteiligungsgesellschaft* автобусов и машин для сбора мусора. Предусмотрено развитие в регионе электролизного производства водорода с использованием возобновляемых источников энергии, а также создание заправочных станций. В проекте также участвуют разработчик проекта компания *Enertrag*, районное коммунальное предприятие г. Барним и Германский аэрокосмический центр

---

<sup>80</sup> Viele Fragen beim Wasserstoffnetz für Deutschland noch offen. Wirtschaftswoche. 04.01.2023. URL: <https://www.wiwo.de/unternehmen/energie/energiewende-viele-fragen-beim-wasserstoffnetz-fuer-deutschland-noch-offen/28903522.html> (дата обращения 09.03.2023).

<sup>81</sup> Menn A. Grüner Wasserstoff: Ist Deutschland überhaupt vorbereitet? Wirtschaftswoche. 14.01.2023. URL: <https://www.wiwo.de/my/technologie/umwelt/energie-gruener-wasserstoff-ist-deutschland-ueberhaupt-vorbereitet/28918066-all.html?ticket=ST-2746075-oEN4BcRrYzrCK2kb2Ryy-cas01.example.org> (дата обращения 09.03.2023).

<sup>82</sup> Сеть *GetH2* – немецкий пилотный проект, объединяющий поставщиков энергии и промышленных компаний. К 2030 г. он должен соединить ряд «водородных» промышленных центров, в частности, предприятие по производству водорода в г. Лингене (Нижняя Саксония) и химический парк компании *Evonik Industries AG* в г. Марль (Северный Рейн-Вестфалия).

(*Deutsches Zentrum für Luft- und Raumfahrt*). По оценкам немецких экспертов, производство водорода в Бранденбурге может увеличиться к 2030 г. до 1 млрд кВт/ч, а к 2045 г. – до 21 млрд. Это предполагает создание водородной сети протяжённостью в 1,1 тыс. км, из которых 600 км придётся на переоборудованные газопроводы, а 500 км – на новые линии. Общие затраты составят около 1,2 млрд евро.

Нижняя Саксония продолжила финансирование строительства электролизера мощностью 10 МВт в г. Эмдене стоимостью 8 млн евро. Устройство будет снабжать 6 водородных заправочных станций в регионе и является частью реализации проекта *H2Nord*, стоимостью 20 млн евро. Предусмотрено создание установки для хранения водорода и его последующего распределения. По мнению правительства земли, развитие логистики водорода сделает регион более привлекательным для размещения новых промышленных фирм.

В начале февраля консалтинговая фирма *Ludwig-Bölkow-Systemtechnik (LBST)* опубликовала данные исследования, согласно которым в 2022 г. в мире было введено в эксплуатацию 130 новых водородных заправочных станций, из них 45 в Европе. Всего в европейских странах действовало 254 водородных заправок, из которых 105 приходились на Германию – по их количеству она оставалась европейским лидером<sup>83</sup>.

В январе Франция и Германия (в т.ч. в рамках посвящённого юбилею Елисейского договора совместного заседания кабинетов министров) обозначили готовность принять необходимые меры для создания единой транспортной водородной инфраструктуры на территории ЕС, к которой среди прочего относится расширение проекта трубопровода *H2Med*<sup>84</sup>. Представители профильных министерств создали рабочую группу, которая к началу мая 2023 г. должна подготовить рекомендации по стратегии дальнейшего развития европейского рынка водорода. Промежуточным итогом взаимных консультаций стало достижение предварительного согласия относительно электролизного выпуска водорода с использованием электричества, генерируемого на АЭС. Берлин согласился с тем, что такой водород может быть отнесён к категории «низкоуглеродного» и войти в совместную «стратегическую карту», предусматривающую существенное расширение производства  $H_2$ . Косвенным подтверждением изменения немецкой позиции является согласованная формулировка о ядерном синтезе «как долгосрочного варианта нового безуглеродного, безопасного и надежного источника энергии». Эксперты обоих государств также обращают внимание на потенциал Пиренейского полуострова с его районами, где есть хорошие возможности для солнечной и ветряной генерации электричества, необходимые для производства зелёного водорода. Эти регионы также должны быть присоединены к общеевропейской инфраструктуре. По данным официального Берлина, к 2030 г. Испания может покрыть до 10% водородных потребностей ЕС. Согласно прогнозу испанского сетевого оператора *Enagás*, к 2030 г. внутреннее производство  $H_2$  в Испании составит не менее 2 млн т, т.е. около одной пятой от запланированного Брюсселем объёма. По данным европейской ассоциации *European Hydrogen Backbone*, объединяющей основных инфраструктурных водородных игроков, выпуск водорода на Пиренейском полуострове к 2050 г. может достичь 33 млн т в год, из которых 27 млн будут экспортированы<sup>85</sup>.

В середине января 2023 г. специализированный немецкий интернет-портал *hzwei* сообщил, что Эстония разработала первую в мире общенациональную концепцию

<sup>83</sup> Weltweit 130 neue Wasserstoff-Tankstellen im Jahr 2022 (Karten). Ecomento. 07.02.2023. URL: <https://ecomento.de/2023/02/07/weltweit-130-neue-wasserstoff-tankstellen-im-jahr-2022-karten/> (дата обращения 09.03.2023).

<sup>84</sup> *H2Med* – проект ЕС по строительству с 2025 г. трансграничной магистрали для доставки водорода из Испании во Францию, стоимостью в 2,5 млрд евро. Помимо этих двух стран в нём участвует Португалия. Первый участок (248 км) пройдет из португальского г. Селорику-да-Бейра в испанский г. Самору. Второй участок (455 км) – из Барселоны в Марсель.

<sup>85</sup> *Geinitz Ch., Kafsack H., Rössle H-Ch., Záboji N.* Wasserstoff aus Atomkraft ist kein Tabu mehr. FAZ. 23.01.2023. URL: <https://www.faz.net/aktuell/wirtschaft/wasserstoff-aus-atomkraft-ist-kein-tabu-mehr-18623764.html> (дата обращения 09.03.2023).

производства водорода. Правительство в рамках стратегии ускорения энергетического перехода планирует масштабное развитие водородной инфраструктуры, включая расширение морской и береговой ветроэнергетики. В её рамках предусмотрено создание в 2023-2029 гг. «Водородной долины Эстония» (*Hydrogen Valley Estonia*). Концепция включает разработку под лозунгом «*from zero to green*» новой системы энергоснабжения в сфере производства и использование водорода как важной части достижения энергонезависимости страны. В планах – расширение производства водорода как минимум в шести регионах Эстонии к 2029 г., а также строительство инфраструктуры по транспортировке и хранению водорода, включая импортно-экспортные терминалы, заправочные станции и хранилища. Благодаря реализации этой концепции эстонское государство намерено стать одним из крупнейших производителей водорода в мире. Примечательно упоминание участия в данном проекте немецкой компании *Hamburger Hafen und Logistik AG*, которой принадлежит эстонский контейнерный терминал в г. Мууга<sup>86</sup>.

Тот же интернет-портал отмечал, что 28 ноября 2022 г. различными заинтересованными сторонами Польши был подписан меморандум о создании «региона добычи водорода» на территории польского Поморского Заходненского воеводства (граничит с северо-востоком Германии). Основное внимание уделяется добыче водорода с использованием морской ветроэнергетики, которая, как ожидается, на польском побережье Балтийского моря в ближайшие несколько лет достигнет общей мощности 13 ГВт<sup>87</sup>.

В начале декабря 2022 г. на климатическом саммите ООН (*Conference of the Parties of the UNFCCC, COP27*) в Шарм-эль-Шейхе Еврокомиссия подписала 3 меморандума (с Намибией, Казахстаном и Египтом) о взаимопонимании в области возобновляемого водорода. Представители ЕБРР также заявили, что банк предоставит кредит в размере 80 млн долларов на строительство в Египте 100-мегаваттного завода по производству зеленого водорода.

С 5 по 8 декабря вице-канцлер и министр экономики ФРГ Р. Хабек находился с визитом в Намибии и ЮАР, основной целью которого было укрепление сотрудничества в сфере выпуска чистого  $H_2$ . 8 декабря в Йоханнесбурге он заявил, что первый тендер на водородный импорт (см. выше) является важным шагом на пути превращения Германии и Европы в ведущие мировые рынки экологически чистого водорода. Там же Р. Хабек проинформировал о выделении немецкой компании *Linde GmbH* 15 млн евро на реализацию проекта *HuShiFT*. В его рамках будет построен 200-мегаваттный электролизер для производства возобновляемого водорода в г. Мпумаланге, часть которого будет поставляться в ФРГ<sup>88</sup>.

В Намибии во время встречи с президентом страны Хаге Гайнхобом было оглашено решение о финансировании Германией проекта по выпуску и использованию водорода в климатически нейтральном производстве железа в промышленных масштабах. В рамках Германско-африканского экономического саммита (*German-African Business Summit, GABS*) Р. Хабек также провёл переговоры с коллегами из Анголы, Нигерии и Конго. Была подтверждена готовность ангольской стороны стать первой африканской страной, поставляющей в ФРГ зеленый водород уже в 2024 г. Вице-канцлер Германии и премьер-министр Норвегии Йонас Гар Стёре 5 января 2023 г. в

---

<sup>86</sup> Hydrogen Valley Estonia im Aufbau. Hzwei. 18.01.2023. URL: <https://www.hzwei.info/blog/2023/01/18/hydrogen-valley-estonia-im-aufbau/> (дата обращения 09.03.2023).

<sup>87</sup> *Geitmann S.* Direkt an der Grenze zu Deutschland startet das nächste polnische H<sub>2</sub>-Valley durch. Hzwei. 19.12.2022. URL: <https://www.hzwei.info/blog/2022/12/19/direkt-an-der-grenze-zu-deutschland-startet-das-naechste-polnische-h2-valley-durch/> (дата обращения 09.03.2023).

<sup>88</sup> Bundesministerium für Wirtschaft und Klimaschutz startet erstes Vergabeverfahren für H<sub>2</sub>Global – 900 Millionen Euro für die Beschaffung von grünen Wasserstoffderivaten. BMWK. 08.12.2022. URL: <https://www.bmwk.de/Redaktion/DE/Pressemitteilungen/2022/12/20221208-bundesministerium-fur-wirtschaft-und-klimaschutz-startet-erstes-vergabeverfahren-fur-h2global.html> (дата обращения 09.03.2023).



Осло согласовали положения о стратегическом партнерстве, ключевым из которых является сооружение к 2030 г. трубопровода для поставок водорода в ФРГ. Первоначально он будет использоваться для экспорта в Германию норвежским энергетическим концерном *Equinor* природного газа. В последующем по нему пойдёт произведенный с помощью возобновляемой энергии  $H_2$ . Немецкая компания *RWE AG* будет использовать его на своих газовых электростанциях. Кроме того, оба государства запланировали кооперацию в сфере подземного хранения углекислого газа по технологии *CCS (carbon capture and storage)*, который среди прочего выделяется при различных энергоёмких производствах (например, цемента), а также выпуске голубого водорода. В этой связи немецкий политик подчеркнул, что в Германии разрабатывается «Стратегия управления выбросами углерода» (*Carbon Management Strategie*), в рамках которой разработан законопроект о хранении углекислого газа (*Kohlendioxid-Speicherungsgesetz*), позволяющий использовать *CCS*<sup>89</sup>. Ранее немецкая партия «Союз 90/Зелёные» выступала против использования этой технологии.

**Литература:**

1. Bundesministerium für Wirtschaft und Klimaschutz startet erstes Vergabeverfahren für *H2Global – 900 Millionen Euro für die Beschaffung von grünen Wasserstoffderivaten* // BMWK. 08.12.2022.
2. Geinitz Ch., Kafsack H., Rössle H-Ch., Zábaji N. *Wasserstoff aus Atomkraft ist kein Tabu mehr* // FAZ. 23.01.2023.
3. Geitmann S. *Direkt an der Grenze zu Deutschland startet das nächste polnische H2-Valley durch* // Hzwei. 19.12.2022.
4. *Hydrogen Valley Estonia im Aufbau* // hzwei. 18.01.2023.
5. Menn A. *Grüner Wasserstoff: Ist Deutschland überhaupt vorbereitet?* // Wirtschaftswoche. 14.01.2023.
6. Polansky M. *CO2 speichern wie Norwegen?* // Tagesschau. 05.01.2023.
7. *Viele Fragen beim Wasserstoffnetz für Deutschland noch offen* // Wirtschaftswoche. 04.01.2023.
8. *Weltweit 130 neue Wasserstoff-Tankstellen im Jahr 2022 (Karten)* // Ecomento. 07.02.2023.

УДК 338.43

**Борис ФРУМКИН\***

## ОБЩАЯ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА (декабрь 2022 – февраль 2023)

**Ключевые слова:** *Общая сельскохозяйственная политика, Европарламент, Еврокомиссия, Стратегия «От фермы до стола», национальные стратегические планы, агрохимикаты, мировая продовольственная безопасность, Россия, Украина*

Три зимних месяца, обычно производственно и социально наименее активные в агропродовольственном секторе, в 2022/2023 сельхозгоду оказались очень беспокойными в эко-климатическом и социально-политическом аспектах. В сельхозпроизводстве ЕС обозначился новый тренд, по сути превращающий ранее экстремальные погодные явления в нормальные или, по меньшей мере, в периодические. Резкое чередование не по сезону теплой погоды с похолоданиями в декабре - начале февраля в большинстве стран (например, в важном агрорегионе ФРГ Саксонии-Анхальт за две недели температура возросла с  $-20^{\circ}\text{C}$  до  $+17^{\circ}\text{C}$ ), создало угрозу нормальной вегетации зерновых и их устойчивости к болезням и вредителям. А третья с 2018 г. экстремальная зимняя засуха привела к дефициту влаги в 70% сельхозрегионов ЕС, особенно на юге Франции и Италии (где нормальных осадков не было более месяца), Испании, Греции, Болгарии и Румынии,

<sup>89</sup> Polansky M. CO2 speichern wie Norwegen? Tagesschau. 05.01.2023. URL: <https://www.tagesschau.de/ausland/europa/norwegen-habeck-ccs-101.html> (дата обращения 09.03.2023).

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts120234146>

угрожая выращиванию зерновых, риса, яблок, помидоров, ягод и орехов<sup>90</sup>. В конце февраля Э.Макрон признал зимние засухи одним из признаков «конца изобилия воды» во Франции. Уже на март 2023 г. в стране был принят план ограничения водопользования, правда, декларировавший учет нужд фермеров<sup>91</sup>. В целом по ЕС прогнозы осадков на следующие три месяца обнадеживающие, однако не исключены и отклонения, неблагоприятные для весенних сельхозработ и урожая базовых культур.

Эти проблемы усугубляются нерешенностью вопросов удорожания агрохимикатов, топлива и кормов, снижающего рентабельность ферм, а также ужесточением режима применения удобрений и пестицидов в рамках новой аграрной стратегии ЕС «От фермы до стола». В результате возникла нетипичная «зимняя» протестная активность аграриев ряда стран. В январе протестовали фермеры Нидерландов, не получившие обещанной отсрочки на введение мер по сокращению применения навоза как удобрения и недовольные предложениями по фактически принудительному выкупу 3 тыс. скотоферм, прилегающих к экологическим зонам. В начале февраля протест свекловодов Франции вынудил власти обещать компенсацию возможных убытков от запрета неоникотиноидного инсектицида, чреватого снижением урожая свеклы на 30% и ущербом для локальных сахарозаводов. В Бельгии протестовали садоводы, требуя справедливой доли прибыли от продажи выращенных ими фруктов в супермаркетах на фоне роста затрат на производство и хранение продукции. Фермеры Литвы протестовали против навязываемых закупочных цен, покрывающих менее 80% себестоимости молока. Особенно массовыми и жесткими (с перекрытием погранпереходов и дорог) в январе-феврале были протесты фермеров Польши против политики ЕС по практически нелимитированному и неконтролируемому ввозу из Украины зерна, маслосемян и даже мяса птицы. Вместо обещанного транзита в третьи страны эти товары преимущественно сбывались в Польше по демпинговым ценам, что заметно снижало размеры и цены закупок польской сельхозпродукции. К концу 2022 г. ввезенное украинское зерно по объему почти совпадало с непроданными запасами у польских фермеров. Недовольство все активнее проявляют и потребители продовольствия. По имеющимся оценкам, к концу 2022 г. продовольственная инфляция в ЕС стала рекордной за последние 25 лет - от 13% во Франции до 35-39% в Венгрии и Литве. В среднем по ЕС в декабре 2022 г. и январе 2023 г. она составляла около 18%. Впервые за более чем 30 лет, в ЕС наблюдался почти 11-месячный период непрерывного роста цен продовольствия. Согласно опросу, проведенному консорциумом европейских университетов в декабре 2022 г., почти 40% потребителей в 10 странах ЕС стали покупать меньше красного мяса, а 33% - рыбы и мяса птицы. Тогда же в другом опросе в традиционно благополучной ФРГ с точки зрения продовольственной безопасности за меры по сдерживанию цен продуктов высказались 90% респондентов. Потребители прибегают и к практическим «антиценовым» акциям. В начале февраля Всеобщая федерация потребителей Греции объявила недельный бойкот всем молокопродуктам в ответ на рост дороговизны и сокращение массы продуктов в упаковках. Власти ряда стран продолжили или начали применять в декабре 2022 – феврале 2023 г. различные меры ограничения цен продовольствия: от радикальных (продление режима замораживания государством цен 8 базовых продуктов в Венгрии) до умеренных (обнуление или снижение НДС на все или основные продукты в Польше, Испании, частично, Румынии) или попыток переключивания

---

<sup>90</sup> Warm spell leaves European winter crops exposed. 31.01.2023. URL: <https://www.graincentral.com/markets/warm-spell-leaves-european-winter-crops-exposed/> (дата обращения 23.02.2023).

<sup>91</sup> Оперативные технологически-организационные меры по сокращению расхода воды намечаются и в других старых (Испании, Италии) и новых (Болгарии, Румынии) странах ЕС, причем в последних в ряде случаев требуется коренная модернизация водно-мелиоративных систем, пострадавших в ходе реприватизации земель в рамках рыночных аграрных реформ конца 1990 – х гг. (см., например, Аграрные преобразования в странах с переходной экономикой. Фрумкин Б.Е., Буздалов И.Н., Крылатых Э.И., Ткач А.В., Рау В.В. /Экономика сельского хозяйства России.2000. № 3. С.9-12).

ответственности за ограничение цен с государства на бизнес (разработка во Франции и Греции «антиинфляционной корзины», «добровольно» продаваемой по сниженным ценам, в т.ч. молокопродукты, макароны, овощи; подготовка в Болгарии системы непрерывного мониторинга и контроля цен по всей цепи производства продовольствия). В отдельных случаях борьбу с инфляцией пытаются использовать для «экологизации» потребления. Так, министр сельского хозяйства ФРГ Д.Оздемир в январе предложил обнулить НДС на фрукты, овощи и бобовые, чтобы стимулировать переход немцев к «более дешёвой и одновременно более здоровой диете»<sup>92</sup>.

Неопределенность текущей ситуации затрудняла реализацию стратегических и тактических направлений Общей сельскохозяйственной политики (ОСП) ЕС. В феврале председательствующая в ЕС до конца июня 2003 г. Швеция даже отказалась проводить очередную встречу аграрных министров из-за недоговоренности по содержательной повестке. Во многом это связано с сохраняющимися расхождениями позиций Еврокомиссии (ЕК), Европарламента (ЕП) и других институтов между собой и с национальными правительствами, а также с организациями фермеров, производителей агрохимикатов, потребителей продовольствия, «зелеными» НГО и другими стейкхолдерами ОСП.

Ключевой проблемой стран стало выполнение Национальных стратегических планов (НСП) на 2023-2027 гг., включая конкретизированные в них параметры и сроки реализации общих (особенно эко-климатических) установок новой аграрной стратегии ЕС. К середине декабря ЕК, наконец, одобрила последние НСП - Бельгии, Болгарии, Италии, Кипра и Нидерландов. Теперь ЕК должна обеспечить «пристальное наблюдение» за выполнением этих планов, что будет непросто, ввиду их масштабов и переменчивости ситуации в странах<sup>93</sup>.

С 1 января 2023 г. все страны получили доступ к 264 млрд евро общего финансирования НСП из бюджета ЕС, а также к 43 млрд евро дополнительного национального софинансирования. Среди новаций НСП: а) новые условия поддержки фермеров: распространение на 90% площади сельхозземель «Стандартов хорошего сельскохозяйственного и экологического состояния земель (GAEC)», нацеленных на охрану почв, сохранение постоянных пастбищ и биоразнообразия, защиту и управление водными ресурсами; б) модернизация 400 тыс. ферм для повышения производительности и эффективности; в) повышение на 25% связанной поддержки производства белковых и бобовых культур для сокращения импорта кормов и снижения применения азотных удобрений; г) перераспределение в пользу мелких фермеров около 11% прямых платежей из бюджета ЕС; д) выделение более 1 млрд евро на льготные инвестиционные кредиты мелким и молодым фермерам. Однако, по сути, сохраняется старая структура расходов ОСП из бюджета ЕС – 75% на прямую поддержку фермеров и особые секторальные субсидии и лишь 25% на сельское развитие, хотя оно частично включает и эко-климатические меры. Кроме того, запланированные в Многолетнем финансовом плане на период 2021-2027 гг. финансовые ресурсы ОСП могут (особенно с учетом инфляции) оказаться недостаточными для решения задач новой аграрной стратегии. Ранее глава директората ЕК, ответственного за сельское хозяйство и развитие села, Я.Войчеховский уже заявлял, что в долгосрочной перспективе будет *«невозможно обеспечить продовольственную безопасность с таким небольшим бюджетом»*. В январе он вновь призвал ЕП адекватно увеличить бюджет ОСП на следующую семилетку – 2028-2034 гг.<sup>94</sup>

---

<sup>92</sup> Proposal to scrap VAT on fruit and vegetables sparks debate in Germany. 11.01.2023. URL: <https://www.euractiv.com/section/agriculture-food/news/proposal-to-scrap-vat-on-fruit-and-vegetables-sparks-debate-in-germany/> (дата обращения 25.02.2023).

<sup>93</sup> Agrifood Brief: Just beet it. 10.02.2023. URL: <https://www.euractiv.com/section/agriculture-food/news/agrifood-brief-just-beet-it/> (дата обращения 25.02.2023).

<sup>94</sup> EU hits wall in fight against soaring food, fertiliser prices. 19.01.2023. URL: <https://www.euractiv.com/section/agriculture-food/news/eu-hits-wall-in-fight-against-soaring-food-fertiliser-prices/> (дата обращения 25.02.2023).

Возможны и претензии стран по принятым НСП. В феврале Польша уже официально запросила поправки к утвержденному ей плану<sup>95</sup>.

Продолжается противостояние «экологического» и «аграрного» лобби на всех уровнях и практически по всем ключевым направлениям новой аграрной стратегии: от радикального сокращения применения удобрений и пестицидов, вытеснения традиционного сельхозпроизводства органическим, применения геномных технологий в создании новых видов сельхозкультур, животных и птицы – до массового внедрения пищевых продуктов из насекомых и «продавливания» новых «экостандартов» производства и моделей потребления продовольствия ЕС на мировом рынке. Во многом от его исхода будет зависеть не декларируемый, а фактический «зеленый переход» в экономике ЕС. Пандемия коронавируса, затянувшийся внутренний энергокризис, военная спецоперация России на Украине резко актуализировали проблему продовольственной безопасности ЕС и несколько «приглушили» реальную значимость «эко-климатической» повестки, позволив аграриям перейти, хотя бы в частичное, «контрнаступление». Это отчетливо проявилось в борьбе за более сбалансированное законодательное, институциональное и финансовое закрепление продовольственного и экологического приоритетов в перспективной стратегии ЕС. В январе 2023 г. в письме шведскому председателю Совмина ЕС Министры сельского хозяйства из 16-и стран ЕС (в т.ч. Австрии, Греции, Италии, Польши и Чехии) заявили о «непропорциональном смещении приоритетов при отсутствии необходимой согласованности и эквивалентности между различными, но законными целями Союза» и потребовали большего, по сравнению с министрами охраны окружающей среды, права голоса в отношении долговременных «экологических мер» и правовых актов, напрямую затрагивающих сельское и лесное хозяйство и обеспечение региональной продбезопасности. Прежде всего это касается проектов законов о восстановлении природы и здоровье почвы, регламента об использовании пестицидов<sup>96</sup>, предложений по «углеродному земледелию» и исключению из действующей ограничительной директивы о ГМО продуктов, полученных новыми геномными методами. Письмо поддержали также Испания и Эстония. Открыто высказался против лишь сельхозминистр ФРГ, вместе с министром экологии, представляющий в правительстве страны партию зеленых. В начале февраля «оживились» разногласия между ЕП и странами по введению «социальной обусловленности» финансирования ОСП. Начиная с 2023 г., Австрия, Италия, Франция добровольно, а с 2025 г. - все страны-члены обязательно начнут увязывать сельскохозяйственные субсидии ЕС с соблюдением трудовых норм и решением вопросов социального обеспечения в отношении занятых на фермах. Однако пока не удается гармонизировать этот процесс, в т.ч. ввести согласованную систему санкций. Между тем профсоюзные объединения агропродовольственных отраслей призвали ЕП и ЕК безотлагательно принять меры по улучшению социальных условий на фермах для обеспечения здоровья и безопасности работников и достижения нулевой смертности в агросекторе к 2030 г.

В середине февраля вспыхнул отрывтый конфликт между комитетами ЕП по окружающей среде и сельскому хозяйству. Первый показал, «кто здесь главный», отказавшись провести совместные со вторым слушания по регламенту о применении подходов устойчивого развития к использованию пестицидов во избежание «затягивания»

---

<sup>95</sup> Так, в январе госсекретарь Министерства сельского хозяйства и развития Польши Р.Бартосик заявил: «Невозможно приспособить НСП только к нашим ожиданиям... Придется адаптироваться к эко-схемам, но план - не закрытый документ, он допускает внесение изменений». Pieniądze z KPO odmienia polską wieś. 20.01.2023. URL: <https://biznes.wprost.pl/gospodarka/11056711/pieniadze-z-kpo-odmienia-polska-wies.html> (дата обращения 28.02.2023).

<sup>96</sup> Так, в феврале докладчик ЕП по применению «опасных» пестицидов предложила не обсудить реальность ранее поставленной цели до 2030 г. снизить его на 50%, а, напротив, - повысить до 80% при расширении буферных «беспестицидных» зон посевов с трех до 10-50 метров, что вряд ли понравится большинству фермеров. ВQE. 2023. N 13119. 11.02.

законодательной процедуры, второй ответил обвинением в нарушении правил этой процедуры и игнорировании законных интересов аграриев<sup>97</sup>.

В результате сохраняется неопределенность и непоследовательность политики ЕС и стран в реализации ОСП и НСП, на что неоднократно жаловались производители и переработчики сельхозпродукции.

Разногласия сохраняются и в подходах к решению текущих проблем ОСП. Так, для компенсации фермерам потерь от снижения финансовой (и, частично, физической) доступности удобрений ЕК предложила лишь небольшие выплаты из кризисного аграрного резерва и повышение потолка национальной помощи (при наличии у стран возможности), отклонив более эффективные для фермеров варианты снижения пошлин и отмены антидемпинговых мер в отношении импортных удобрений. ЕК также уклоняется от рассмотрения предлагаемых евродепутатами долгосрочных мер обеспечения «стратегической автономии» в производстве удобрений. Кроме того, Еврокомиссия допускает корректировки уже принятых решений, иногда крайне невыгодные фермерам. Так, предложенная ею в феврале актуализация исходных данных может распространить план сокращения промышленных выбросов на большее число свиноферм и птицефабрик, чем предполагалось. В результате будет затронута каждая пятая животноводческая ферма в ЕС. ЕК также фактически не участвует в решении проблем временных недостатков отдельных видов продуктов<sup>98</sup>.

Во внешнеэкономической сфере ЕС сохраняет приемлемую динамику в связи с сохранением высоких мировых цен на базовую агропродовольственную продукцию. В 2022 г., несмотря на внутригодовую понижительную динамику, сводный индекс мировых цен ФАО на продовольствие составил 143,7. Это рекордный показатель за последние 18 лет, превышающий даже кризисные подъемы цен (в т.ч. из-за удорожания удобрений) в 2007-2008 и 2011-2012 гг.<sup>99</sup> Рекордно высокими были и цены основных экспортных видов продовольствия ЕС – мяса, молокопродуктов, зерна. Правда, за январь-октябрь 2022 г. против аналогичного периода 2021 г. по темпу прироста экспорт продовольствия ЕС вдвое отставал от импорта. Экспорт возрос на 16% до почти 189,8 млрд евро при увеличении импорта на 35% до 141,9 млрд евро. Сальдо осталось положительным, но снизилось почти на 20%. В товарной структуре экспорта ЕС по-прежнему преобладали (в %): зерно и продукты его переработки (более 17), вино и спиртные напитки (12), молокопродукты (9), мясо и готовые продукты (по 6,5); в импорте – маслосемена и белковые корма (15), фрукты и орехи (более 13), кофе, какао, чай и специи (13), зерно (7), растительные масла (6,5). Географическая структура также в основном сохранилась. Первые три позиции в экспорте ЕС занимали: Британия (около 21% при росте объема на 15%), США (13% и 20%, соответственно), Китай (6,7% при снижении на 13%). РФ при сокращении объема закупок на 6% осталась на шестом месте (около 3%) в агропродовольственном вывозе ЕС. Однако она не вошла в число 15 важнейших импортеров из Евросоюза. Формально ЕК в декабре подтвердила, что зерно, основная часть удобрений, некоторые другие сельхозпродукты из России выведены из-под санкций ЕС. Однако, по имеющимся сведениям, судоходным и страховым компаниям «не рекомендовано» заниматься российскими грузами, что, в т.ч. негативно отражается на выполнении «российской части» черноморской зерновой сделки.

---

<sup>97</sup> Agrifood Brief: Met-solomon's dilemma. 17.02. 2023. URL: <https://www.euractiv.com/section/agriculture-food/news/agrifood-brief-met-solomons-dilemma> (дата обращения 26.02.2023).

<sup>98</sup> Например, куриных яиц, подорожавших за 2022 г. в среднем по ЕС на 72%, ввиду сокращения поголовья кур-несушек по странам на 24-50% из-за резкого удорожания энергии, кормов и вспышек птичьего гриппа.

<sup>99</sup> Россия и мир:2008. Экономика и внешняя политика. Ежегодный прогноз. Дынкин А.А., Барановский В.Г., Адно Ю.Л., Афонцев С.А., Гутник В.П., Кобринская И.Я., Мачавариани Г.И. и др. М.: ИМЭМО РАН, 2007.С.44-46; Россия и мир:2012. Экономика и внешняя политика. Ежегодный прогноз. Дынкин А.А., Барановский В.Г., Адно Ю.Л., Афонцев С.А., Гутник В.П., Кобринская И.Я., Мачавариани Г.И. и др. М.: ИМЭМО РАН, 2011.С.44-45; FAO Food Price Index. 03.02.2023. URL: <https://www.fao.org/worldfoodsituation/foodpricesindex/en/> (дата обращения 01.03.2023).

По некоторым оценкам, из-за логистических проблем и других ограничений Россия в этом сельхозсезоне не сможет вывезти около 15% экспортного потенциала зерна.

Получившая максимально льготные условия торговли Украина, тем не менее, не вошла в число 15-и главных рынков сбыта продовольствия ЕС, в т.ч. из-за снижения экспорта в нее на 4% до 1,25% его объема. В то же время в импорте ЕС Украина заняла четвертое место (6,7%), благодаря рекордному (на 81%) росту ее поставок. Это результат приостановки в 2022 г. применения импортных пошлин, квот и защитных торговых мер (а фактически и фитосанитарного контроля) к ввозу на рынок ЕС украинских агропродовольственных товаров. Однако, заработанные украинскими поставщиками 9,6 млрд. евро в значительной части обернулись потерями фермеров ЕС (прежде всего соседних с Украиной стран), хотя украинское продовольствие преимущественно должно было идти транзитом в третьи страны. Так, лишь за март-декабрь 2022 г. по сравнению с тем же периодом 2021 г. импорт украинского зерна в Польшу возрос в 54 раза, Словакию - в 80, Венгрию - в 180 раз, хотя большая его часть и пришлось на транзит. В этой связи в конце января 2023 г. Болгария, Венгрия, Польша, Румыния, Словакия и Чехия обратились в ЕК за поддержкой против нарушений на едином рынке ЕС из-за дешёвого и не всегда качественного экспорта из Украины<sup>100</sup>. Они, в частности, предлагали выплатить компенсации пострадавшим фермерам из бюджета ЕС, вернуть хотя бы частично таможенный и технический контроль за ввозом из Украины и перенаправить его маршруты на транзит в нуждающиеся развивающиеся страны. Однако, в феврале ЕК продлила льготный режим для Украины до июня 2023 г., оговорив лишь возможность восстановления импортных пошлин при доказанном ущербе фермерам ЕС. Бюджет ЕС может выделить на компенсации фермерам лишь небольшую часть аграрного антикризисного резерва, остальное предлагается добавить странам. Пока такие выплаты получала лишь Польша, причем крестьяне недовольны их условиями и размером. Они опасаются затоваривания своей продукцией (по зерну до 30%) и даже массового разорения. Есть мнение, что ЕК, по сути, пытается использовать дешевое украинское продовольствие для искусственного снижения конкурентоспособности и ускорения вытеснения из аграрного сектора ЕС «нежизнеспособных» и «неперспективных», с точки зрения «зеленого перехода», фермеров.

В рамках двустороннего международного сотрудничества ЕК в феврале провела очередной тур переговоров с Австралией о будущем Соглашении о свободной торговле. Прежде всего они касались острых вопросов устойчивого развития и торговли чувствительными агропродовольственными товарами. ЕС надеется заключить выгодную для своих фермеров сделку, включая полную либерализацию экспорта сыра в Австралию при введении тарифных квот на импорт ряда продуктов, в т.ч. говядины. Австралийцы, напротив, добиваются выгодных уступок для расширения их экспорта. На многосторонней основе ЕС активно участвовала в оказании продовольственной помощи как странам, пережившим непредвиденные стихийные бедствия (Турции и Сирии, пострадавшим от катастрофического землетрясения), так и государствам с хронически низким уровнем продовольственной безопасности (в 2022 г. в рамках гуманитарной помощи Йемену на 55 млн евро, странам Южной и Восточной Африки – более чем на 300 млн евро, по плану на 2023 г. – странам Западной и Центральной Африки – на 180 млн евро)<sup>101</sup>.

**Литература и источники:**

1. *Аграрные преобразования в странах с переходной экономикой.* Фрумкин Б.Е., Буздалов И.Н., Крылатых Э.И., Ткач А.В., Рау В.В. /*Экономика сельского хозяйства России.* 2000. № 3. С.9-12.
2. *Россия и мир: 2008. Экономика и внешняя политика. Ежегодный прогноз.* Дынкин А.А., Барановский В.Г., Адно Ю.Л., Афонцев С.А., Гутник В.П., Кобринская И.Я., Мачавариани Г.И. и др. М.: ИМЭМО РАН, 2007. С.44-46.

---

<sup>100</sup> Так, значительная часть украинского зерна, ввезенного в Польшу как продовольственное, оказалась пригодной только для переработки в корма или биотопливо.

<sup>101</sup> ВQE. 2023. NN 13115. 07.02; 13120.14.02; 13124. 18.02; 13125. 21.02. (дата обращения 01.03.2023).



3. *Россия и мир: 2012. Экономика и внешняя политика. Ежегодный прогноз.* Дынкин А.А., Барановский В.Г., Адно Ю.Л., Афонцев С.А., Гутник В.П., Кобринская И.Я., Мачавариани Г.И. и др. М.: ИМЭМО РАН, 2011. С.44-45.

4. *Bulletin Quotidien Europe. December 2022-February 2023.*

УДК 338.43

**Борис ФРУМКИН\***

## **ОБЩАЯ РЫБОЛОВНАЯ ПОЛИТИКА (декабрь 2022 – февраль 2023)**

***Ключевые слова:** Евросоюз, Россия, Общая рыболовная политика, Европарламент, Еврокомиссия, рыболовно-аквакультурный комплекс, План действий по защите и восстановлению морских экосистем, Сообщение об общей политике в области рыболовства, Отчет об организации общего рынка рыбной продукции и аквакультуры*

В декабре 2002 – феврале 2023 гг. ситуация в секторе рыбного хозяйства и аквакультуры ЕС оставалась сложной. На фоне стагнации основной части природных ресурсов морепродуктов в региональной рыболовной зоне продолжали сказываться негативные производственно-логистические последствия пандемии COVID-19 и «постбрекзитного» лимитирования допуска рыбаков ЕС в британские воды, усугубленные резким удорожанием топлива для судов и энергии для береговой рыболовной инфраструктуры, а также кормов для аквакультуры. Обострились вопросы экономического выживания рыболовно-аквакультурного комплекса (РАК) Евросоюза, а также продовольственной безопасности в аспекте продукции РАК. В 2022 г., по имеющимся оценкам, самообеспеченность ЕС рыбой и морепродуктами опустилась примерно до 33% - самого низкого уровня за последние 10 лет.

В этой связи заметно актуализировались задачи уточнения стратегического видения Общей рыболовной политики (ОРП) ЕС и выработки тактических подходов к реализации ее конкретных мер. После длительных обсуждений в Европарламенте (ЕП), Еврокомиссии (ЕК) и других официальных и консультативных структурах ЕС и профильных НГО в конце февраля 2023 г. с почти двухмесячным опозданием против установленного срока ЕК представила пакет документов по устойчивому развитию РАК на перспективу. Он включает четыре основных компонента: Сообщение об энергетическом переходе РАК; План действий по защите и восстановлению морских экосистем для устойчивого рыболовства; Сообщение об общей политике в области рыболовства сегодня и завтра и Отчет об организации общего рынка рыбной продукции и аквакультуры<sup>102</sup>. Уже сами названия принятых документов и их видимая иерархия говорят о фактическом доминировании в намеченной стратегии экологических целей при оттеснении на второй план вопросов производства и потребления рыбопродуктов, обеспечения жизнеспособности рыболовного сектора и связанных с ним прибрежных коммун. Экологическое лобби преодолело сопротивление рыболовного, а идейным вдохновителем будущей реформы ОРП, по сути, стал «главный эколого-уполномоченный ЕС» Исполнительный заместитель Председателя ЕК Ф.Тиммерманс. Его установки почти буквально воспроизводит профильный член Комиссии В.Синкявичус, которого в ЕП и отраслевых организациях рыбаков ранее неоднократно критиковали за чрезмерный «эко-уклон», характеризуя цели пакета: «Предлагаемые действия ... направлены на уменьшение

---

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts120234649>

<sup>102</sup> Fisheries, aquaculture and marine ecosystems: transition to clean energy and ecosystem protection for more sustainability and resilience. European Commission. Brussels. 21.02.2023. URL: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP\\_23\\_828](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP_23_828); Questions & Answers on the Communication on the functioning of the common fisheries policy. European Commission. Brussels. 21.02.2023. URL: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/qanda\\_23\\_830](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/qanda_23_830) (дата обращения 01.03.2023).

воздействия сектора на морские экосистемы и климат. Мы также хотим поощрять использование более чистых источников энергии и отказаться от нашей зависимости от ископаемого топлива». В такой ситуации судьба этих документов была почти предрешена. Не случайно шведское председательство в ЕС практически самоустранилось от законотворческой деятельности, ограничившись формально-процедурными аспектами (даже по правилам контроля за рыболовством, где Швеция была традиционно сильна)<sup>103</sup>.

Первый документ пакета нацелен на достижение климатической нейтральности РАК к 2050 г. в соответствии с Европейским зеленым соглашением. В нем предлагаются меры по поддержке ускорения «энергетического перехода» комплекса путем повышения топливной эффективности и переориентации на возобновляемые источники энергии с низким содержанием углерода. Они должны снизить газовую эмиссию и загрязнение воды из-за использования рыболовным флотом (частично и аквакультурными фермами) ископаемого топлива, а также сэкономить средства ОРП, направляемые (например, в 2021-2022 гг.) на компенсацию его удорожания, непосильного для значительной части рыболовного флота ЕС. Одним из ключевых направлений станет Партнерство по энергетическому переходу для рыболовства и аквакультуры ЕС. Намечается участие в нем всех стейкхолдеров в рыболовстве, аквакультуре, судостроении, портах, энергетике, НПО, национальных и региональных органах власти, для коллективного решения проблем энергетического перехода сектора. ЕК также будет работать над устранением пробелов в передаче технологий от исследований и инноваций к практическому применению; содействовать развитию соответствующих квалификаций занятых; улучшать деловую среду, в т.ч. возможности финансирования и осведомленности. В то же время работа по конкретизации форм, сроков и инструментов целевой поддержки, декарбонизации РАК пока не завершена. ЕК не поддерживает предложений экологических НГО о немедленном прекращении субсидирования закупок дорогого судового топлива. На 2021-2027 гг. не предусмотрена финансовая поддержка ЕС энергетического перехода сверх уже действующих инструментов в рамках Европейского морского, рыболовного и аквакультурного фонда (EMFF). РАК не включен в согласованную в декабре схему торговли выбросами в ЕС (ETS), формирующую рынок и цены для квот на выбросы углекислого углерода, в т.ч. от наиболее распространенного в рыболовстве дизельного топлива.<sup>104</sup> Второй документ должен улучшить охрану морских экосистем от последствий изменений климата, утраты биоразнообразия и загрязнения океана для обеспечения устойчивости ресурсов рыболовства и аквакультуры. ЕК предложила План действий по защите и восстановлению морских экосистем для устойчивого и жизнестойкого рыболовства. Он направлен на усиление вклада ОРП в достижение экологических целей ЕС и уменьшение негативного воздействия рыболовной деятельности на морские экосистемы, особенно вследствие нарушения морского дна, прилова чувствительных видов морских биоорганизмов и воздействия на морские пищевые сети. Его цель – создание здоровой морской среды с полноценными ресурсами морепродуктов и богатым биоразнообразием для обеспечения «процветающего будущего рыбохозяйственным сообществам» ЕС в средне- и долгосрочной перспективе. К 2030 г. План должен охватить 30% морей ЕС, занимаемых т.н. особо охраняемыми морскими зонами (МРА). Пока в ЕС охраняются лишь 10% морей. Страны-члены должны предложить общие рекомендации и принять национальные меры по поэтапному прекращению мобильного донного траления (применения мобильных донных снастей) во всех нынешних МРА и недопущению его во вновь создаваемых зонах. Первые меры должны быть приняты не позднее марта 2024 г. для объектов в рамках Natura 2000 в соответствии с Директивой о местах обитания. План предлагает и другие меры по повышению избирательности орудий лова и методов их

<sup>103</sup> Agrifood Brief: Swede's dreams. 24.02.23. URL: <https://www.euractiv.com/section/agriculture-food/news/agrifood-brief-swedes-dreams> (дата обращения 01.03.2023).

<sup>104</sup> Agriculture and fisheries evade EU's new CO2 price. 19.12. 2022 г. URL: <https://www.euractiv.com/section/emissions-trading-scheme/news/agriculture-and-fisheries-evade-eus-new-co2-price/> (дата обращения 02.03.2023).



применения и сокращению случайного вылова видов, находящихся под угрозой исчезновения. Эту политику, однако, критикуют рыбацкие организации. Они считают, что «безальтернативный отказ» от мобильных донных снастей, применяемых 7 тыс. судов, которые дают 25% общего вылова и 38% - дохода рыболовного флота ЕС, «опустошит целые рыболовецкие коммуны» и выгоден лишь донным траулерам третьих стран. ЕК возражает, что План пока не имеет обязывающего характера, а страны могут сохранить донное траление за пределами МРА и на определенных глубинах.

Такой подход коррелирует с идеями третьего и четвертого документов, по сути, предлагающих не реформировать ОРП, а сохранить основные ее действующие принципы и правила, акцентируя внимание на их адекватной имплементации. Как подчеркнул В.Синкявичус: *«мы добились большого прогресса с момента реформы ОРП в 2013 г., но необходимо сделать еще больше»*, чтобы полностью реализовать ее правила. Это в целом отвечает планам «экологического лобби». С одной стороны, за оставшийся срок мандата действующей Еврокомиссии было бы невозможно начать радикальную реформу ОРП. С другой, - «размытые» институционально-правовые рамки нынешней ОСП дают возможность практически проводить нужную этому лобби политику в РАК. Пока, чтобы гарантировать долгосрочное экологически-устойчивое развитие РАК при обеспечении социально-экономических выгод и занятости, ЕК предлагает широкий «Пакт о рыболовстве и океанах», который объединил бы все заинтересованные стороны.

В кратко- и среднесрочном аспектах за рассматриваемые три месяца институты ЕС и страны занимались текущими вопросами реализации ОРП. В рамках «политического триалога» в январе-феврале проводили встречи на техническом и политическом уровнях по пересмотру правил контроля за функционированием ОРП, включая любительский промысел, прослеживаемость рыбной продукции и дистанционный мониторинг судов. Соглашение Совета ЕС и ЕП по этим вопросам ожидается к концу июня. В феврале ЕК объявила о выборе 20 многонациональных проектов из 39-и стран, вносящих вклад в европейскую миссию «Восстановить наши океаны и воды». Они получают 117 млн евро в рамках рамочной программы ЕС Horizon Europe на исследования и инновации, направленные на защиту и восстановление биоразнообразия, борьбу с загрязнением, поддержку устойчивой голубой экономики и вовлечение граждан в выполнение этих миссий<sup>105</sup>. В сфере международного сотрудничества на многосторонней основе ЕК активно участвовала, например, в работе созданной ЕС на саммите «Один океан» в Бресте в 2022 г. Коалиции. Она объединяет 51 участника высокого политического уровня и нацелена на амбициозное международное соглашение о биоразнообразии за пределами национальной юрисдикции (известное как «Договор об открытом море») под эгидой ООН. ЕК сотрудничала также с Генеральной комиссией по рыболовству Средиземноморья ФАО ООН, Комиссией по тунцу в Индийском океане и другими важными международными структурами. На двусторонней основе в феврале Совет ЕС решил добавить Камерун в список третьих стран, не сотрудничающих в борьбе с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым (ННН) рыбным промыслом. Это влечет за собой применение Евросоюзом мер, включая запрет на импорт рыбной продукции, выловленной рыболовными судами, плавающими под флагом Камеруна<sup>106</sup>.

В отношении с Россией ЕС пока ограничивается введенным в марте 2022 г. запретом на импорт из РФ икры и ракообразных, не включающим массовые виды белой рыбы (трески, пикши, минтая и т.д.). В результате за январь-октябрь 2022 г. российский экспорт мороженой рыбы в ЕС возрос на 5% почти до 72 тыс. т, причем около 70% его пришлось на Нидерланды, Польшу и Литву. Однако перспективы этого экспорта неясны. Сохраняются запреты на заход в порты ЕС и обслуживание российских рыболовных судов. Компании ЕС отказывают российским рыбакам в строительстве судов и поставке

<sup>105</sup> ВQE. 2023. NN 13106. 25.01; 13107. 26.01; 13124. 18.02.

<sup>106</sup> ВQE. 2023. NN 13107. 26.01; 13125. 21.02.

оборудования для них. В связи с этим активизировалась работа по: диверсификации российского экспорта рыбопродукции (прежде всего в страны Персидского залива и Юго-Восточной Азии); переориентации на судостроение других стран (в т.ч. Турции); импортозамещению - к 2025-2026 гг. на 16 судостроительных заводах РФ запланировано построить 64 рыболовных и 41 краболовное судно (в т.ч. 20 судов уже в 2023 г.)<sup>107</sup>

**Литература и источники:**

1. Fisheries, aquaculture and marine ecosystems: transition to clean energy and ecosystem protection for more sustainability and resilience. European Commission. Brussels. 21.02.2023.

2. Bulletin Quotidien Europe. December 2022-February 2023.

УДК 331.5

**Наталья ГОВОРОВА\***

## СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА И РЫНОК ТРУДА

(декабрь 2022 – февраль 2023)

**Ключевые слова:** Европейский союз, Европейская комиссия, SURE, социальный диалог, социальные партнеры, Социальный климатический фонд, бедность

14 декабря Европейская комиссия (Комиссия, ЕК) выплатила более 6,5 млрд евро девяти государствам-членам в рамках последней транзакции по программе SURE – инструменту, предназначенному для защиты рабочих мест и доходов, пострадавших от пандемии COVID-19. Болгария получила 460 млн евро, Кипр – 29 млн евро, Чехия – 2,5 млрд евро, Греция – 900 млн евро, Хорватия – 550 млн евро, Литва – 142 млн евро, Латвия – 167 млн евро, Польша – 1,5 млрд евро и Португалия – 300 млн евро. Все эти страны ранее уже получили финансовую поддержку в рамках SURE. Выделенные кредиты будут направлены на финансирование прошлых расходов на меры, принятые для преодоления серьезных социально-экономических последствий коронакризиса. Они помогут государствам-членам покрыть расходы, связанные с финансированием национальных схем кратковременной занятости и других аналогичных мер, в том числе для самозанятых, а также некоторых мер, связанных со здравоохранением. После этого девятого и последнего платежа SURE предоставил 19 государствам-членам финансовую помощь на общую сумму 98,4 млрд евро. Последний отчет Комиссии о SURE показывает, что инструмент оказал поддержку примерно 31,5 млн человек и 2,5 млн фирм в 2020 г. и 9 млн человек и более 800 тыс. фирм в 2021 г. В июне 2021 г. SURE получил награду Европейского омбудсмена за хорошее управление в категории «Предоставление услуг, ориентированных на граждан». Доступность инструмента SURE закончилась 31 декабря 2022 г. Выплаты в декабре были профинансированы благодаря выпуску Комиссией в начале месяца 15-летних социальных облигаций на сумму 6,548 млрд евро со сроком погашения в декабре 2037 г. По мнению ЕК эти меры помогли защитить занятость и поддержать доходы во время пандемии COVID-19 и способствовали быстрому восстановлению в 2021 г.<sup>108</sup> Однако с этим утверждением не согласна Европейская счетная палата. В своем отчете 14 декабря аудиторы констатировали, что влияние SURE не может быть должным образом оценено из-за отсутствия надежных данных на национальном уровне. Хотя есть некоторые свидетельства того, что инструмент оправдал ожидания, но общее его воздействие на местах не доказано должным образом. Более тщательная оценка позволила бы определить степень минимизации риска

<sup>107</sup> В 2023 году в России планируют построить 20 рыбопромысловых судов. 01.03.2023. URL: <https://specagro.ru/news/202303/v-2023-godu-v-rossii-planiruyut-postroit-20-rybopromyslovyykh-sudov> (дата обращения 03.03.2023).

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts120234953>

<sup>108</sup> European Commission. Press release. Protecting jobs and workers: Commission makes final €6.5 billion payment under SURE, bringing total support to Member States to €98,4 billion. 14.12.2022. URL: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip\\_22\\_7713](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_22_7713) (дата обращения 09.02.2023).

мошенничества, учитывая, что все, кроме одного, из 19 государств-бенефициаров сообщили о нарушениях и предполагаемом мошенничестве. 13 стран приняли судебные меры по возврату неправомерно использованных средств. Однако к моменту выхода отчета Комиссия так и не начала никакого расследования на своем уровне<sup>109</sup>.

1 января Швеция приняла председательство в Совете ЕС на шесть месяцев. Среди приоритетов Стокгольма – достижение политического соглашения (общего подхода) по директиве об условиях труда работников цифровых платформ на Совете по занятости и социальным вопросам в марте. Непростое досье оказалось «не по плечу» Праге из-за разногласия стран по вопросу презумпции занятости (статуса наемного работника). Швеция выражает обеспокоенность по поводу определения общей презумпции занятости, которое подорвало бы шведскую социально-экономическую модель. Испания, Бельгия, Нидерланды, Люксембург и Словения призывают к созданию отдельной законодательной базы для работников цифровых платформ, в которой нуждается цифровой переход европейской экономики, поскольку в ЕС в этом секторе через несколько лет может быть занято более 40 млн человек. Франция, Швеция, Польша, Финляндия и Мальта выступают за наилучший возможный баланс между правами работников и уважением к экономическому развитию платформ, а Греция – за большую гибкость и внимание к различным существующим национальным системам<sup>110</sup>. Шведское председательство также намерено возобновить работу над пересмотром правил координации схем социального обеспечения и защищать специфику национальных социальных моделей для соответствия социальным и экономическим реалиям в государствах-членах. Так, 8 февраля государства-члены вернулись к обсуждению Регламента 883/2004 о координации схем социального обеспечения после того, как председательствующая страна представила новые идеи. Еще одним важными приоритетами первого полугодия 2023 г. для Стокгольма будут вопросы равенства, прав детей, здоровья и безопасности на рабочем месте, старения населения. Швеция будет поощрять пожилых людей дольше оставаться на рынке труда, делая более длительную и устойчивую карьеру при большей продолжительности здоровой жизни. В центре внимания окажутся защита «жизненно важной» роли социальных партнеров, как существенной составляющей для оптимального функционирования рынка труда и поощрения социального диалога<sup>111,112</sup>.

Укрепление социального диалога в ЕС приветствуется европейскими социальными партнерами. 25 января ЕК объявила о планах, которые позволят включить социальный диалог в процесс принятия решений на европейском и национальном уровне. Этот проект, одобренный Европейской конфедерацией профсоюзов (ETUC), направлен как на укрепление и содействие развитию структур социального диалога в государствах-членах, так и на его поощрение на общеевропейском уровне. BusinessEurope, европейская организация работодателей и SGI Europe, представляющая работодателей государственного сектора, также положительно оценили инициативу, которая особенно важна тем, что укрепит позиции социальных партнеров в странах, где они недостаточно сильны, например, в Восточной и Центральной Европе. Вопрос о том, какие фонды ЕС (ESF+ и др.) могут быть использованы с этой целью, особенно важен для BusinessEurope. Справедливое и корректное взаимодействие социальных партнеров вносит большой вклад в улучшение условий труда и повышение конкурентоспособности, поэтому рабочие рекомендации, направлены на то, чтобы социальный диалог процветал на национальном уровне и укреплялся на европейском. Рекомендация Совета предоставляет государствам-

---

<sup>109</sup> European Court of Auditors. Press Release. Quick €100 billion EU response to safeguard jobs during COVID: impact unclear. Luxembourg, 14 December 2022. URL: [https://www.eca.europa.eu/Lists/ECADocuments/INSR22\\_28/INSR\\_SURE\\_EN.pdf](https://www.eca.europa.eu/Lists/ECADocuments/INSR22_28/INSR_SURE_EN.pdf) (дата обращения 09.02.2023).

<sup>110</sup> BQE. 2022. N 13080. 09.12.

<sup>111</sup> BQE. 2023. N 13106. 25.01.

<sup>112</sup> Swedish Presidency of the Council of the European Union. URL: <https://swedish-presidency.consilium.europa.eu/en/programme/programme-of-the-presidency/> (дата обращения 19.02.2023).

членам новые инструменты для обеспечения лучшей структурной поддержки социальных партнеров, что особенно важно в условиях возникновения новых форм работы, таких как платформенная занятость. На суверенном уровне Комиссия рекомендует государствам-членам следующее: обеспечить консультации с социальными партнерами по вопросам разработки и реализации экономической, трудовой и социальной политики в соответствии с национальной практикой; поощрять социальных партнеров к рассмотрению новых форм работы и нетипичной занятости, а также к широкому информированию о преимуществах социального диалога и о любых заключенных коллективных договорах; способствовать повышению потенциала организаций работников и работодателей, например, обеспечить им доступ к соответствующей информации и поддержку со стороны национальных правительств. На уровне ЕС Комиссия предлагает модернизировать европейскую отраслевую структуру социального диалога путем возможного пересмотра действующих правил и содействовать заключению соглашений путем предоставления административной поддержки и юридических консультаций. Она также хочет усилить участие социальных партнеров в разработке приоритетов политики ЕС, например, путем сбора мнений европейских межотраслевых социальных партнеров. Государствам-членам также предлагается использовать средства ЕС для поддержки социального диалога и выделять соответствующее финансирование из ESF+<sup>113</sup>.

30 января Совет ЕС официально принял Рекомендацию об адекватном минимальном доходе и активной инклюзии для борьбы с бедностью и социальной изоляцией и достижения высокого уровня занятости. Совет рекомендует государствам-членам создать прочные сети социальной защиты и, при необходимости, укрепить их, сочетая адекватную поддержку доходов через минимальные пособия и другие сопутствующие денежные выплаты, а также пособия в натуральной форме и доступ к основным жизненно важным услугам. Также рекомендуется установить минимальный доход на основе прозрачной и надежной методологии, принимая во внимание покупательскую способность и уровень цен. Государства-члены должны постепенно достичь адекватного уровня поддержки доходов не позднее 2030 г. и регулярно его пересматривать<sup>114</sup>.

В русле борьбы с бедностью и неравенством следует рассматривать и одобренное 8 февраля послами государств-членов политическое соглашение, достигнутое в декабре между Чешским председательством в Совете ЕС и Европейским парламентом по Социальному климатическому фонду (SCF), который призван смягчить социальные последствия вступления в силу в 2027 г. новой системы торговли выбросами для автомобильного транспорта и зданий – ETS2 (Emission Trading System). Фонд начнет работу в 2026 г., финансируемый в первый год за счет EU ETS<sup>115</sup>, а затем за счет ETS2. Общая сумма фонда к 2032 г. составит 65 млрд евро, не считая национального софинансирования. Распределение средств на 2026 г. будет основано на продаже на аукционе 50 млн квот из EU ETS (оценивается примерно в 4 млрд евро), доходы от новой системы торговли выбросами для зданий, автомобильного транспорта и других секторов будут финансировать фонд, начиная с 2027 г. Государства-члены должны будут представить социальные климатические планы после консультаций с местными и региональными властями, экономическими и социальными партнерами и гражданским обществом. Они будут охватывать два типа инициатив: 1) временные меры прямой поддержки доходов для решения проблемы роста цен на автомобильный транспорт и топливо (это означает, что поддержка ископаемых видов топлива будет предоставлена); 2) долгосрочные структурные инвестиции в реконструкцию зданий, решения по декарбонизации и интеграции возобновляемых источников энергии, закупки и инфраструктуру для транспортных средств с нулевым и низким уровнем выбросов, а также в использование общественного транспорта

<sup>113</sup> BQE. 2023. N 13107. 26.01.

<sup>114</sup> BQE. 2023. N 13110. 31.01.

<sup>115</sup> EU ETS – система «ограничения и торговли», устанавливает ограничение на общее количество парниковых газов, которые может быть выброшено заводами, электростанциями и другими объектами.

и услуг совместной мобильности. Доля прямой поддержки доходов составит 37,5%, причем она будет постепенно снижаться. Соглашение было достигнуто благодаря крупной уступке Европейского парламента (ЕП) по системе ETS2: ЕП согласился с тем, что ETS2 должна быть также распространена с 2027 г. на домохозяйства, а не только на коммерческий автомобильный транспорт и коммерческие здания. Таким образом, SCF будет использоваться для покрытия поддержки домохозяйств, на которые распространяется ETS2. Европарламентарии также не смогли отстоять поддержку устойчивых инвестиций только для технологий с нулевым уровнем выбросов; достигнутое соглашение предусматривает, что поддержка все еще может быть направлена на технологии с низким уровнем выбросов, если они не заменены технологиями с нулевым уровнем выбросов. Тем не менее, Европарламенту удалось добиться того, чтобы финансирование SCF было включено в следующее многолетнее бюджетное программирование, чтобы не полагаться исключительно на внешние поступления. Постановление о создании Социального климатического фонда впервые вводит определения *энергетической и транспортной бедности*. Под транспортной бедностью понимаются ситуации, когда отдельные лица и домохозяйства не могут покрыть или испытывают трудности с оплатой расходов на частный или общественный транспорт или когда у них отсутствует или ограничен доступ к транспорту, который необходим им для потребления социально-экономических услуг и осуществление основных видов деятельности. В целом, причиной может быть низкий доход, высокие расходы на топливо, отсутствие частного или общественного транспорта. Энергетическая бедность относится к ситуации, когда домохозяйство не имеет доступа к основным энергетическим услугам, которые лежат в основе достойного уровня жизни и здоровья, включая адекватное тепло, освещение и энергию для питания электроприборов. Фонд поможет уязвимым домохозяйствам в энергетическом переходе, например, ваучерами на теплоизоляцию или поддержкой перехода на более экологичный транспорт на фоне повышения цен на бензин и отопление для домохозяйств особенно в сельских, изолированных, периферийных, горных, отдаленных и малодоступных районах<sup>116,117</sup>.

**Литература:**

1. *Bulletin Quotidien Europe. December 2022 – February 2023.*
2. *European Commission. Press release. Protecting jobs and workers: Commission makes final €6.5 billion payment under SURE, bringing total support to Member States to €98.4 billion. 14.12.2022.*
3. *European Court of Auditors. Press Release. Quick €100 billion EU response to safeguard jobs during COVID: impact unclear. Luxembourg, 14 December 2022.*
4. *Proposal for a REGULATION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL establishing a Social Climate Fund. Brussels, 14.7.2021. COM (2021). 568 final.*

УДК 327, 339

**Наталья ГОВОРОВА\***

## АРКТИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА ЕС (декабрь 2022 – февраль 2023)

*Ключевые слова:* Европейский союз, Комиссия ЕС, Арктика, арктическая политика ЕС, «зеленый» переход, изменение климата, защита океанов

<sup>116</sup> BQE. 2022. N 13087. 20.12.

<sup>117</sup> Proposal for a REGULATION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL establishing a Social Climate Fund. Brussels, 14.7.2021 COM (2021) 568 final. URL: [https://eur-lex.europa.eu/resource.html?uri=cellar:9e77b047-e4f0-11eb-a1a5-01aa75ed71a1.0001.02/DOC\\_3&format=PDF](https://eur-lex.europa.eu/resource.html?uri=cellar:9e77b047-e4f0-11eb-a1a5-01aa75ed71a1.0001.02/DOC_3&format=PDF) (дата обращения 19.02.2023).

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts120235356>

В обновленной арктической повестке ЕС<sup>118</sup>, среди целей которой принятие мер по борьбе с изменением климата и деградацией окружающей среды отмечается, что эти явления, влияющие на циклы замерзания и таяния льда – самая большая угроза, с которой сталкивается Арктика, и глобальное потепление быстро усугубляет ее. Потеря летнего арктического морского льда неизбежна уже к середине столетия, а к концу века исчезнет более половины мировых ледников, в том числе сотни по всей Арктике. Кроме того, в северные высокие широты перемещается большое количество более южных видов растений и животных, что дестабилизирует уникальную циркулярную экосистему и угрожает местной дикой природе, следовательно, будет иметь негативные последствия для окружающей среды и жителей макрорегиона. Все это, а также растущий интерес к арктической науке, ресурсам, инфраструктуре, транспорту и туризму, необходимость улучшения связи требует более точных и надежных данных об окружающей среде, погоде, судоходстве и воздушном движении, обеспечить которые могут спутники.

13 января в Космическом центре Эсрейндж (Esrange) в Кируне на севере Швеции официально открылся первый в континентальной Европе комплекс по запуску спутников. Это важный ресурс для Европы в целом и особенно для арктической ее части, когда речь идет о безопасности, «зеленом переходе» (EGD), «голубой» экономике, стихийных бедствиях и изменении климата. Космический полигон будет обладать всеми возможностями для запуска малых спутников на стандартизированные полярные орбиты, при этом размещение потенциальной военной инфраструктуры вызывает опасения у сообществ, зависящих от экосистемы в непосредственной близости от объекта, и очевидно не послужит улучшению натянутых отношений между странами-членами Арктического совета. Ожидается, что первый запуск спутника с космодрома Эсрейндж, которым владеет и управляет государственная компания Swedish Space Corporation состоится в конце 2023 г.<sup>119</sup>

ЕС стремится повысить потенциал Европейской сети морских наблюдений и данных (EMODnet), финансируемой через Европейский фонд морского рыболовства и аквакультуры (EMFAF) под эгидой Генерального директората Комиссии ЕС (ЕК, Комиссия) по морским делам и рыболовству, чтобы лучше прогнозировать последствия экстремальных погодных явлений, уделяя особое внимание Арктике. 25 января EMODnet запустила унифицированную службу морских данных, объединив все сведения на одном портале<sup>120</sup>. Быстрый доступ к надежным и точным данным и информации жизненно важен для устранения угроз морской среде, разработки политики и законодательства по защите уязвимых районов побережий и океанов, понимания тенденций и прогнозирования будущих изменений. Результат работы более 120-и организаций, участвующих в EMODnet, позволит исследователям, политикам и другим заинтересованным лицам извлекать множество данных и информационных продуктов из одного места с помощью унифицированного каталога с возможностью поиска. Центральную роль в обновлении и существенном улучшении сервиса играет более легкий доступ к обнаружению, визуализации и загрузке морских данных по семи темам: батиметрия<sup>121</sup>, биология, химия, геология, деятельность человека, физика, среда обитания на морском дне. Портал предлагает услуги, соответствующие сегодняшним потребностям, поддерживает новые технологии и подходы (например, использование данных для приложений искусственного

<sup>118</sup> Joint communication to the European Parliament, the Council, the European economic and social committee and the committee of the regions. A stronger EU engagement for a peaceful, sustainable and prosperous Arctic. Brussels, 13.10.2021 JOIN (2021) 27 final.

<sup>119</sup> The Arctic This Week. Take Five: Week of 16 January, 2023. URL: <https://www.thearcticinstitute.org/arctic-week-take-five-week-16-january-2023/> (дата обращения 01.03.2023).

<sup>120</sup> European Commission. Ocean and Fisheries. The European Marine Observation and Data Network (EMODnet) launches its fully unified marine data service. 25.12.2022. URL: [https://oceans-and-fisheries.ec.europa.eu/news/european-marine-observation-and-data-network-emodnet-launches-its-fully-unified-marine-data-service-2023-01-25\\_en](https://oceans-and-fisheries.ec.europa.eu/news/european-marine-observation-and-data-network-emodnet-launches-its-fully-unified-marine-data-service-2023-01-25_en) (дата обращения 03.03.2023).

<sup>121</sup> Изучение рельефа подводной части водных бассейнов.

интеллекта), обеспечивает значительную экономию средств и усилий, повышает точность морских исследований, а также открывает новые возможности для инноваций и роста. Единая точка доступа к EMODnet станет полезной операционной платформой для достижения целей миссии ЕС «Восстановить наши океаны и воды к 2030 г.»<sup>122</sup> и более широких целей EGD.

Прямое отношение к нуждам и проблемам европейских арктических территорий имеет и активизация международного сотрудничества для защиты океанов. 25 января в Европейском экономическом и социальном комитете (EESC) было принято заявление о необходимости обновления и усиление управления океанами с призывом к расширению международного сотрудничества, охране морской среды и защите рыбных запасов от перелова. По мнению Комитета, для достижения углеродной нейтральности к 2050 г. и устойчивости к 2030 г. ЕС должен инициировать принятие мер по сохранению благополучия морской среды и защите рыбных запасов от чрезмерного вылова рыбы, что жизненно важно для многих сообществ. С этой целью EESC поддерживает намерение превратить 30% мирового океана в морские охраняемые зоны к 2030 г. и приостановку всех глубоководных разработок до тех пор, пока не будет собрано достаточно научных данных об их воздействии на окружающую среду. Эксперты призывают к принятию подхода «нулевой терпимости» к незаконному и нерегулируемому рыболовству, ужесточению правил донного траления и более строгому соблюдению трудовых норм в этой области<sup>123</sup>. Комиссия солидарна с EESC и 21 февраля представила план действий по защите и восстановлению морских экосистем для устойчивого и жизнеспособного рыболовства, включающий меры по ликвидации донного траления и развитию охраняемых морских районов<sup>124</sup>.

17 февраля Главное управление по морским делам и рыболовству дало старт новым проектам в рамках Миссии ЕС «Восстановить наши океаны и воды». 20 многонациональных проектов, объединяющих 297 партнеров из 39 стран, включая большинство стран-членов ЕС, получают более 117 млн евро финансирования по линии «Горизонт Европа». Отдельные проекты направлены на восстановление биоразнообразия, улучшение экологического состояния морских экосистем, обеспечение эффективного и устойчивого управления морскими охраняемыми районами, борьбу с загрязнениями, поддержку устойчивой «голубой» экономики и эффективных способов восстановления морской и прибрежной среды обитания, адаптации к изменяющемуся климату. Некоторые проекты касаются конкретных морских бассейнов: CLIMAREST и A-AAgora, сфокусированы на природных решениях для повышения устойчивости к изменению климата и смягчения его последствий в прибрежных районах и сообществах Арктико-Атлантического бассейна. Проект CLIMAREST – инструмент для повышения устойчивости к климатическим изменениям и восстановления морской среды в Арктическом бассейне Атлантики объединяет экспертные знания в целостный подход, чтобы разработать инструментарий, предназначенный для создания руководящих принципов восстановления экосистем и повышения устойчивости к климатическим изменениям в прибрежных сообществах.

Концепция соединяет разработку, тестирование и оптимизацию модульного инструментария, объединяющего экспертные знания, научную информацию, многоуровневое участие заинтересованных сторон и сообществ, анализ улучшения экосистемных услуг, анализ затрат и выгод, приоритетность действий и разработанные на

---

<sup>122</sup> European Commission. Research and Innovation. EU Mission: Restore our Ocean and Waters. URL: [https://research-and-innovation.ec.europa.eu/funding/funding-opportunities/funding-programmes-and-open-calls/horizon-europe/eu-missions-horizon-europe/restore-our-ocean-and-waters\\_en](https://research-and-innovation.ec.europa.eu/funding/funding-opportunities/funding-programmes-and-open-calls/horizon-europe/eu-missions-horizon-europe/restore-our-ocean-and-waters_en) (дата обращения 3.03.2023).

<sup>123</sup> ВQE. 2023. N 13109. 28.01.

<sup>124</sup> Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions/ EU Action Plan: Protecting and restoring marine ecosystems for sustainable and resilient fisheries. Brussels, 21.2.2023 COM (2023) 102 final.

заказ протоколы для восстановления и мониторинга нескольких прибрежных сред обитания. В инструментарий предполагается включить общие и специфические инструменты, которые будут протестированы, оптимизированы и продемонстрированы в пяти различных экосистемах, расположенных на широте Арктико-Атлантического бассейна, от норвежского архипелага Шпицберген (79° с.ш.) на севере до португальского архипелага Мадейра (33° с.ш.) на юге. Специфические для экосистем инновации в области природных решений по восстановлению среды обитания, повышающие местную устойчивость к изменению климата, также будут разработаны, протестированы и интегрированы в общую структуру инструментария, устанавливая руководящие принципы и инновационные рабочие процессы<sup>125</sup>.

Проект A-ААgoга по межсекторальному сотрудничеству для восстановления морских и прибрежных экосистем и повышения устойчивости к изменению климата посредством трансформационных инноваций нацелен на разработку природо-ориентированных решений (NbS) через инновационные структуры управления и технологическую архитектуру. Его цель – повысить устойчивость к изменению климата и смягчить его последствия в прибрежных районах. Исследования будут направлены на улучшение вовлечения общественности и совершенствование процессов принятия решений на различных политических уровнях на основе научных знаний и целевой социально-экономической осведомленности. Проект основывается на успешном внедрении NbS на демонстрационном уровне, для чего будут созданы необходимые социально-технологические инструменты взаимодействия между исследователями и пользователями, лицами, принимающими решения и местными сообществами, промышленностью и МСП для повышения устойчивости прибрежной зоны, особенно уязвимой к рискам повышения уровня моря и воздействию изменения климата.

Одно из направлений действий ЕС в рамках арктической политики – обеспечение успеха Соглашения о предотвращении нерегулируемого рыболовства в открытом море в центральной части Северного Ледовитого океана. 21 февраля ЕК представила пакет мер по повышению устойчивости сектора рыболовства и аквакультуры ЕС. Он включает четыре элемента: Сообщение «Об энергетическом переходе сектора рыболовства и аквакультуры ЕС»; План действий ЕС: Защита и восстановление морских экосистем для устойчивого и жизнеспособного рыболовства; Общая рыболовная политика сегодня и завтра: Пакт о рыболовстве и океанах в направлении устойчивого, научно обоснованного, инновационного и инклюзивного управления рыболовством и Отчет об организации рынков продукции рыболовства и аквакультуры. Основными целями мер являются поощрение использования более чистых источников энергии и уменьшение зависимости от ископаемого топлива, а также снижение воздействия сектора на морские экосистемы. Предлагаемые действия, направленные на формирование единого видения будущего сектора рыболовства и аквакультуры, будут осуществляться постепенно, чтобы помочь отрасли адаптироваться. Предложения также направлены на то, чтобы сделать этот рыболовную отрасль привлекательным местом работы для молодого поколения<sup>126</sup>.

**Литература:**

1. *COMMUNICATION FROM THE COMMISSION TO THE EUROPEAN PARLIAMENT, THE COUNCIL, THE EUROPEAN ECONOMIC AND SOCIAL COMMITTEE AND THE COMMITTEE OF THE REGIONS. EU Action Plan: Protecting and restoring marine ecosystems for sustainable and resilient fisheries. Brussels, 21.2.2023 COM (2023) 102 final.*
2. *European Commission. Research and Innovation. EU Mission 'Restore our Ocean and Waters': 20 new projects to restore our blue Planet by 2030. 17.02.2023.*

---

<sup>125</sup> European Commission. Research and Innovation. EU Mission 'Restore our Ocean and Waters': 20 new projects to restore our blue Planet by 2030. 17.02.2023. URL: [https://oceans-and-fisheries.ec.europa.eu/news/eu-mission-restore-our-ocean-and-waters-20-new-projects-restore-our-blue-planet-2030-2023-02-17\\_en](https://oceans-and-fisheries.ec.europa.eu/news/eu-mission-restore-our-ocean-and-waters-20-new-projects-restore-our-blue-planet-2030-2023-02-17_en) (дата обращения 03.03.2023).

<sup>126</sup> European Commission. Press release. Fisheries, aquaculture and marine ecosystems: transition to clean energy and ecosystem protection for more sustainability and resilience. 21.02.2023. URL: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP\\_23\\_828](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP_23_828) (дата обращения 03.03.2023).



3. European Commission. Ocean and Fisheries. The European Marine Observation and Data Network (EMODnet) launches its fully unified marine data service. 25.12.2022.
4. Europe Daily Bulletin. 2023. January.
5. European Commission. Press release. Fisheries, aquaculture and marine ecosystems: transition to clean energy and ecosystem protection for more sustainability and resilience. 21.02.2023.
6. Joint communication to the European Parliament, the Council, the European economic and social committee and the committee of the regions. A stronger EU engagement for a peaceful, sustainable and prosperous Arctic. Brussels, 13.10.2021 JOIN (2021) 27 final.
7. The Arctic This Week. Take Five: Week of 16 January, 2023.

УДК 327

**Дарья БАЗАРКИНА\***

## **ОБЩАЯ ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА И ПОЛИТИКА БЕЗОПАСНОСТИ ЕС: ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАБОТЫ (декабрь 2022 – февраль 2023)**

*Ключевые слова:* Общая внешняя политика и политика безопасности ЕС, Общая политика безопасности и обороны ЕС, Европейская внешнеполитическая служба, оборонный бюджет, космическая безопасность, кибербезопасность, стратегическая независимость, миссии ОПБО

На декабрь 2022 г. были намечены планы, выраженные в проекте методических рекомендаций Генерального секретариата Европейского Совета делегациям государств-членов от 29 ноября<sup>127</sup>, в частности, подвести 15-16 декабря итоги текущей работы в сфере европейской обороны. Затем Европейский Совет планировал обратиться в Европейский парламент и Совет ЕС с запросом принять в ближайшее время закон об укреплении оборонной промышленности ЕС посредством механизма общих закупок (European Defence Industry through Joint Procurement – EDIRPA, механизм будет поддерживать действия консорциумов, состоящих как минимум из трех государств-членов) и призвать Комиссию ЕС и Европейское оборонное агентство (EDA) усилить координацию таких закупок. Кроме того, проект предусматривал запрос в Комиссию об опубликовании в краткие сроки предложения о европейской программе инвестиций в оборону. Главы государств и правительств также планировали призвать к росту военной мобильности и инвестиций в стратегические области, в частности, в кибербезопасность и космическую связь, и подтвердить поддержку партнеров в области безопасности и обороны с помощью Европейского фонда мира (European Peace Facility, EPF), миссий и операций Общей политики безопасности и обороны (ОПБО). Особо подчеркивалась при этом важность трансатлантических связей.

Реализация перечисленных выше планов началась 1 декабря, когда Совет ЕС утвердил общий подход к созданию EDIRPA, поддержав предложение Комиссии выделить 500 млн евро из бюджета ЕС на период с момента вступления в силу регламента до 2024 г.<sup>128</sup> Согласно этому подходу, из средств ЕС будут финансироваться только те совместные закупки, для которых стоимость компонентов, произведенных в ЕС и странах, подписавших с ним Соглашения об ассоциации, составляет не менее 70% стоимости конечного продукта. Общий подход Совета ЕС учитывает развитие трансатлантического сотрудничества в сфере обороны и сотрудничество с другими «странами-единомышленниками». Утвержденный документ стал отправной точкой для переговоров с Европейским парламентом<sup>129</sup>.

---

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts120235660>

<sup>127</sup> European Council meeting (15 and 16 December 2022) – Draft for conclusion. URL: <https://aeur.eu/f/4dg> (дата обращения 11.03.2023).

<sup>128</sup> Proposal for a regulation of the European Parliament and of the Council on establishing the European defence industry Reinforcement through common Procurement Act. 19.7.2022. COM/2022/349 final. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A52022PC0349&qid=1678377450817> (дата обращения 09.03.2023).

<sup>129</sup> ВQE. 2022. N 13075. 02.12.

Рост расходов в сфере безопасности – устойчивая тенденция последних лет. Согласно отчету Европейского оборонного агентства (EDA) от 8 декабря 2022 г., в 2021 г. общие расходы на оборону в ЕС достигли 214 млрд евро – на 6% больше, чем в 2020 г. Рост наблюдается седьмой год подряд (хотя Высокий представитель ЕС по иностранным делам и политике безопасности Жозеп Боррель сообщил о проблемах финансирования обороны в 2020 г.<sup>130</sup>). В 2021 г. государства-члены EDA потратили 248 млн евро на совместные проекты оборонных исследований и разработок (R&D), что составляет едва ли 7% от общих расходов на R&D при контрольном показателе в 20%. На этом фоне Ж.Боррель заявил, что «общие расходы (на оборону), о которых объявили государства-члены, вырастут на 70 млрд евро до 2025 г.»<sup>131</sup>, несмотря на трудность координации растущих усилий ЕС в данной сфере.

В рамках дальнейшей реализации планов ОВПБ 12 декабря Совет ЕС принял решение увеличить объем Европейского фонда мира на 2 млрд евро (в ценах 2018 г.) в 2023 г. с возможностью дальнейшего роста в будущем. По данным Совета, общий подъем «потолка» фонда до 2027 г. может составить 5,5 млрд евро. Из запланированного максимума средств на 2021-2027 гг. (5,7 млрд евро) 86% уже выделено на 2022 г.<sup>132</sup>, прежде всего, на фоне событий на Украине.

Наряду с военным компонентом ОПБО ЕС разрабатывается гражданский. Так, ожидается, что к середине 2023 г. будет принят новый Договор об общей гражданской политике безопасности и обороны (Civilian Common Security and Defence Policy (CSDP) Compact)<sup>133</sup>. Совет ЕС выступает за то, чтобы посредством гражданского компонента ОПБО повышалась устойчивость ЕС к гибридным угрозам, кибератакам, манипуляциям в инфосфере и иностранному вмешательству, а также полагает, что необходимо увеличить число прикомандированных экспертов в миссиях (не менее 70% международного персонала) и усовершенствовать управление человеческими ресурсами. К 2024 г. заявлена необходимость разработать более реалистичный бюджет ОВПБ, соответствующий развитию гражданских миссий ОПБО. Немаловажно, что Совет ЕС подчеркивает важность стратегической коммуникации<sup>134</sup>, что может означать рост инвестиций в коммуникационное обеспечение ОПБО.

Наряду с усилением обороноспособности как таковой, ключевое значение для ЕС имеет укрепление внешнеполитической акторности, в том числе в вопросах безопасности и обороны. Для решения этих задач институты ЕС делают акцент на развитии собственной промышленной и технологической базы оборонного сектора. В данном контексте важной стала встреча Европейского Совета 15 декабря, на которой главы государств и правительств, ссылаясь на «Стратегический компас», призвали ускорить работу на всех ранее указанных направлениях:

- быстрое принятие EDIRPA;
- активизация усилий в сфере совместных закупок, пополнение оборонных запасов;
- ускоренное опубликование предложения о Европейской программе инвестиций в оборону;

---

<sup>130</sup> Данилов Д.А. Стратегический компас ЕС: баланс амбиций и возможностей // Европейский союз: факты и комментарии. №101. Сентябрь – ноябрь 2021. С. 66.

<sup>131</sup> Defence Data 2020-2021: Key Findings and Analysis. Brussels: European Defence Agency, 2022. 8.12.2022. URL: <https://eda.europa.eu/publications-and-data/brochures/eda-defence-data-2020-2021> (дата обращения 11.03.2023).

<sup>132</sup> ВQE. 2022. N 13082. 13.12.

<sup>133</sup> Council of the EU. Council approves conclusions calling for a renewed impetus towards the civilian Common Security and Defence Policy. 12.12.2022. URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2022/12/12/council-approves-conclusions-calling-for-a-renewed-impetus-towards-the-civilian-common-security-and-defence-policy/> (дата обращения 11.03.2023).

<sup>134</sup> Ibid.

- ускорение реализации проектов инфраструктуры военной мобильности (система поддержки перемещений вооруженных сил);
- инвестиции в стратегические области, включая кибербезопасность, космическую связь и защиту критической инфраструктуры;
- усиление политики кибербезопасности ЕС;
- быстрое внедрение новых инструментов ЕС противодействия гибридным угрозам и кампаниям;
- усиление гражданских миссий ОПБО<sup>135</sup>.

Лидеры ЕС также подтвердили важность поддержки партнеров ЕС с помощью Европейского фонда мира, миссий и операций ОПБО.

С 1 января по 30 июня 2023 г. в Совете ЕС председательствует Швеция, одной из целей которой объявлено содействие укреплению роли ЕС как субъекта безопасности «среди соседей и в глобальном масштабе». Стокгольм намерен внести свой вклад в развитие партнерства ЕС в ОПБО с особым приоритетом сотрудничества ЕС и НАТО, что особенно важно на фоне стремления Швеции вступить в Альянс. Страна декларирует в своей программе председательства приверженность всем главным целям ОПБО ЕС в текущий период – от принятия EDIRPA до увеличения оборонных инвестиций. В частности, Швеция будет работать над новым Договором об общей гражданской политике безопасности и обороны, поощрять работу над космической стратегией безопасности и обороны ЕС<sup>136</sup>.

Усилия по укреплению стратегического суверенитета охватывают и сферу экологии, что проявилось в призыве Военного комитета ЕС (European Union Military Committee, EUMC) от 5 декабря 2022 г. уделять больше внимания изменениям климата. Предлагается учитывать климатические проблемы в операциях и миссиях ОПБО (при их стратегическом и оперативном планировании), в процессе стратегического прогнозирования и при разработке сценариев учений<sup>137</sup>.

На фоне повышения актуальности оборонных вопросов для всех стран ЕС Европейский парламент 18 декабря подчеркнул необходимость в полной мере использовать инициативы и средства ЕС, чтобы обеспечить быстрое развертывание вооруженных сил, и совершенствование технологической и промышленной оборонной базы<sup>138</sup>. Данный курс поддерживается публичными заявлениями депутатов. Так, 30 января 2023 г. председатель группы Европейской народной партии (ЕНП) в Европарламенте Манфред Вебер призвал выделять больше средств на оборону на европейском уровне и выразил надежду, что в преддверии выборов в Европейский парламент (весна 2024 г.) ЕНП сможет представить «действенный план создания новой архитектуры безопасности Европы»<sup>139</sup>.

Важным событием января стало обнародование первых элементов космической стратегии безопасности и обороны, которые Ж.Боррель и член Комиссии ЕС, ответственный за сферу внутреннего рынка, Тьерри Бретон представили 24 января на 15-й космической конференции в Брюсселе. Комиссия ЕС, как ожидается, представит проект стратегии в марте 2023 г. «Космос станет своего рода полем битвы, по крайней мере, местом, где будут происходить конкуренция и противостояние», - отметил Ж.Боррель, пояснив, что чуть менее 10% из 5,5 тыс. спутников на орбите принадлежат и/или

<sup>135</sup> European Council Meeting, 15 December 2022. URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/meetings/european-council/2022/12/15/> (дата обращения 11.03.2023).

<sup>136</sup> The Swedish Presidency Programme. Swedish Presidency of the Council of the European Union – first semester 2023. URL: <https://swedish-presidency.consilium.europa.eu/media/ntkerqpw/the-swedish-presidency-programme.pdf> (дата обращения 11.03.2023); BQE. 2022. N 13088. 21.12.

<sup>137</sup> BQE. 2022. N 13089. 22.12.

<sup>138</sup> European Parliament. Report on the implementation of the common security and defence policy – annual report 2022. 13.12.2022. URL: [https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/A-9-2022-0296\\_EN.html](https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/A-9-2022-0296_EN.html) (дата обращения 11.03.2023); BQE. 2023. N 13102. 19.01.

<sup>139</sup> BQE. 2023. N 13110. 31.01.

эксплуатируются военными, не считая спутников двойного назначения<sup>140</sup>. Космическая стратегия ЕС будет базироваться на четырех опорах:

- общеевропейская структура устойчивости и безопасности космических систем: укрепление инфраструктуры, снижение зависимости в стратегических областях, более надежные цепочки поставок и разработка критически важных космических технологий;
- укрепление способности ЕС реагировать на угрозы: анализировать связанные с космосом риски и уязвимости, более полно оценивать возможности и намерения конкурентов ЕС в космосе, проводить регулярные учения;
- «расширенное использование космоса» для обеспечения безопасности, например, с помощью новейших средств наблюдения за происходящим на Земле;
- активизация сотрудничества с глобальными партнерами, включая НАТО.

Т.Бретон также объявил, что после окончания работы над законодательным обоснованием системы спутниковой связи IRIS (Infrastructure for Resilience, Interconnectivity and Security by Satellite) Комиссия перейдет к этапу реализации данного проекта, запустив процесс закупок. Комиссия надеется, что IRIS начнет предоставлять первые услуги в 2024 г. и выйдет на полную эксплуатационную мощность в 2027 г., однако ряд представителей отрасли считает, что в реальности в 2026 или 2027 гг. система лишь начнет свою работу<sup>141</sup>.

В сфере безопасности растет внимание к гибридной угрозе иностранного вмешательства в политику ЕС, что проявилось в совместном отчете Европейской внешнеполитической службы (ЕВС) и Агентства ЕС по кибербезопасности (ENISA) от 8 декабря 2022 г. о взаимосвязи проблем кибербезопасности, манипуляций в инфосфере и иностранного вмешательства<sup>142</sup>. 14 февраля 2023 г. депутаты Европарламента проголосовали за дальнейшее усиление специального комитета по вопросам иностранного вмешательства INGE 2, или ING2.

В рамках сотрудничества с третьими странами 23 января 2023 г. Совет ЕС по иностранным делам дал начало работе гражданской миссии ОПБО в Армении (EUMA Armenia), которая должна заменить миссию охраны границ, завершившую свою работу 19 декабря<sup>143</sup>. Также по запросу Министерства иностранных дел Иордании (ноябрь 2022 г.) Совет ЕС 20 февраля принял решение выделить из Европейского фонда мира 7 млн евро в пользу вооруженных сил страны<sup>144</sup>. В тот же день Совет ЕС заявил, что участие Канады в проекте Постоянного структурированного сотрудничества по вопросам безопасности и обороны (PESCO) «Сеть логистических узлов в Европе и поддержка операций» (NetLogHubs) принесет существенные выгоды проекту<sup>145</sup>. В качестве координатора NetLogHubs Германия сможет официально пригласить Канаду присоединиться к проекту в ответ на запрос из Торонто, полученный в мае 2022 г.

На фоне растущей международной напряженности ЕС активизирует усилия по достижению стратегической независимости и акторности в сфере безопасности на глобальном уровне. Это проявляется не только в планах увеличить оборонный бюджет, но и в инициативах стратегического планирования в таких ключевых отраслях, как космическая безопасность или гражданский компонент ОБПО. Одновременно ЕС разрабатывает инструменты комплексного ответа на новые угрозы, находящиеся в процессе быстрой конвергенции (как, в частности, киберугрозы и дезинформация). Конечно, и новые

---

<sup>140</sup> ВQE. 2023. N 13106. 25.01.

<sup>141</sup> ВQE. 2023. N 13106. 25.01.

<sup>142</sup> ENISA and EEAS. Foreign Information Manipulation and Interference (FIMI) and Cybersecurity – Threat Landscape. December 2022. URL: <https://www.enisa.europa.eu/publications/foreign-information-manipulation-interference-fimi-and-cybersecurity-threat-landscape> (дата обращения 11.03.2023).

<sup>143</sup> ВQE. 2023. N 13102. 19.01.

<sup>144</sup> ВQE. 2023. N 13126. 22.02.

<sup>145</sup> ВQE. 2023. N 13125. 21.02.

инструменты будут активно использоваться против стран – политических оппонентов ЕС, что найдет отражение в стратегической коммуникации Союза.

**Литература:**

1. Данилов Д.А. Стратегический компас ЕС: баланс амбиций и возможностей // *Европейский союз: факты и комментарии*. №101. Сентябрь – ноябрь 2021.
2. *Bulletin Quotidien Europe*. December 2022 – February 2023.
3. Council of the EU. Council approves conclusions calling for a renewed impetus towards the civilian Common Security and Defence Policy. 12.12.2022.
4. *Defence Data 2020-2021: Key Findings and Analysis*. Brussels: European Defence Agency, 2022. 8.12.2022.
5. European Council meeting (15 and 16 December 2022) – Draft for conclusion.
6. European Council Meeting, 15 December 2022.
7. ENISA and EEAS. Foreign Information Manipulation and Interference (FIMI) and Cybersecurity – Threat Landscape. December 2022. 8.12.2022.
8. Proposal for a regulation of the European Parliament and of the Council on establishing the European defence industry Reinforcement through common Procurement Act. 19.7.2022. COM/2022/349 final.
9. European Parliament. Report on the implementation of the common security and defence policy – annual report 2022. 13.12.2022.
10. The Swedish Presidency Programme. Swedish Presidency of the Council of the European Union – first semester 2023.

УДК 327.8

**Дарья БАЗАРКИНА\***

## **УКРАИНСКОЕ НАПРАВЛЕНИЕ ОБЩЕЙ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ И ПОЛИТИКИ БЕЗОПАСНОСТИ ЕС (декабрь 2022 – февраль 2023)**

**Ключевые слова:** *Общая внешняя политика и политика безопасности ЕС, Общая политика безопасности и обороны ЕС, Европейский Совет, Европейская внешнеполитическая служба, Украина, Швеция, НАТО, Европейский фонд мира, санкции, военная помощь*

На фоне Специальной военной операции России на институты Евросоюза последовательно поддерживают украинскую сторону. Эта поддержка синхронизируется на целом ряде направлений – от поставок оружия и финансовой помощи до политических деклараций, осуждающих действия России. На данном направлении ОВПБ ЕС планомерно углубляет сотрудничество с НАТО.

Поддержка Украины была провозглашена главным приоритетом на период председательства Швеции в Совете ЕС, которое началось 1 января 2023 г.<sup>146</sup> Премьер-министр Швеции Ульф Кристерссон, министр иностранных дел Тобиас Бильстрём и министр обороны Пал Йонсон подтвердили это на пресс-конференции 11 января, отметив важность единства ЕС и США в этом вопросе, призвав к новым санкциям против России. Пятнадцать шведских специалистов работают в Миссии ЕС по военной помощи Украине (EU Military Assistance Mission in Support of Ukraine, EUMAM), и ожидается, что их число увеличится<sup>147</sup>.

ЕС делает попытки склонить другие страны к поддержке Украины. Председатель Европейского Совета Шарль Мишель встретился с председателем КНР Си Цзиньпином в Пекине 1 декабря. В повестку встречи двух лидеров вошли и военные действия на Украине<sup>148</sup>. Ш.Мишель подчеркнул необходимость «более сбалансированных отношений» между ЕС и Китаем. Несмотря на претензии ЕС к китайской политике (в частности, в Синьцзян-Уйгурском автономном районе) и напряженность в отношении ЕС и Китая на

---

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts120236164>

<sup>146</sup> The Swedish Presidency Programme. Swedish Presidency of the Council of the European Union – first semester 2023. URL: <https://swedish-presidency.consilium.europa.eu/media/ntkerqpw/the-swedish-presidency-programme.pdf> (дата обращения 11.03.2023).

<sup>147</sup> ВQE. 2023. N 13098. 13.01.

<sup>148</sup> ВQE. 2022. N 13075. 02.12.

фоне глобальной экономической конкуренции, ЕС сохраняет прагматизм. Он проявляется и в отношениях еще с одним партнером России по группе БРИКС–ЮАР: 27 января 2023 г. состоялся пятнадцатый политический диалог на уровне министров в Претории под председательством министра международных отношений и сотрудничества ЮАР Наледи Пандор и Ж.Борреля. ЕС и ЮАР договорились углубить партнерство в ряде областей, несмотря на разногласия по проблеме Украины. Ж.Боррель отрицал попытки склонить ЮАР выступить против России, но «ЕС рассчитывает, что ЮАР воспользуется хорошими отношениями с Россией и попросит ее прекратить войну»<sup>149</sup>.

Гораздо жестче линия ЕС в отношении Ирана, против которого Совет ЕС принял 12 декабря 2022 г. новые санкции в связи с подавлением протестов и поставкой беспилотных летательных аппаратов в Россию<sup>150</sup>. 20 декабря состоялась встреча в Аммане (Иордания) Ж.Борреля и министра иностранных дел Ирана Амира Абдоллахиана. Политики подчеркнули готовность восстановить соглашение по иранской ядерной программе, однако Ж.Боррель заявил о необходимости немедленного прекращения военной поддержки России Ираном и подавления протестов. А.Абдоллахиан же осудил подход западных стран, которые «поддерживают участников беспорядков и вводят незаконные санкции»<sup>151</sup>.

27 января агентство Bloomberg сообщило, что ЕС готовит новые санкции против Белоруссии<sup>152</sup>. 22 февраля в ходе дебатов в Европейском экономическом и социальном комитете (ЕЭСК) было предоставлено слово лидеру белорусской оппозиции Светлане Тихановской, которая призвала сохранять Белоруссию «в повестке дня» европейцев (де-факто – продолжать настаивать на нелегитимности президента Александра Лукашенко<sup>153</sup>), а также формализовать связи ЕЭСК с белорусской оппозицией, как это уже сделал Совет Европы<sup>154</sup>.

*Пакеты антироссийских санкций ЕС включают меры воздействия в третьих странах.* Так, 25 февраля Совет ЕС ввел санкции в отношении физических и юридических лиц, связанных с ЧВК «Вагнер». Среди них – советник по безопасности президента Центральноафриканской Республики, официальный представитель «Вагнера» в стране и сотрудники ЧВК, ведущие оперативную или пропагандистскую деятельность<sup>155</sup>.

Помимо непосредственно ситуации на Украине, 23 января министры иностранных дел государств-членов ЕС обсудили «российский нарратив», которому ЕС стремится противостоять в Сахеле. «Важно противодействовать российскому нарративу, ... проявлять ... больший интерес к тому, что происходит в Африке», – заявил Т.Бильстрём. Французский министр иностранных дел Катрин Колонна поддержала эту точку зрения<sup>156</sup>. Вероятно, стратегическая коммуникация ЕС активизируется на африканском направлении.

---

<sup>149</sup> BQE. 2023. N 13109. 28.01.

<sup>150</sup> Conseil de l'UE. Iran: le Conseil approuve des conclusions. 12.12.2022. URL: <https://www.consilium.europa.eu/fr/press/press-releases/2022/12/12/iran-council-approves-conclusions/> (дата обращения: 14.03.2023); Council implementing regulation (EU) 2022/2428 of 12 December 2022 implementing Regulation (EU) No 359/2011 concerning restrictive measures directed against certain persons, entities and bodies in view of the situation in Iran. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=OJ:L:2022:318I:FULL&from=EN> (дата обращения 14.03.2023).

<sup>151</sup> BQE. 2022. N 13088. 21.12.

<sup>152</sup> BQE. 2023. N 13109. 28.01.

<sup>153</sup> Базаркина Д.Ю. Практика противодействия гибридным угрозам: опыт Европейского союза и его государств-членов // Современная Европа. 2022. №2. С. 132–145. DOI: 10.31857/S0201708322020103.

<sup>154</sup> BQE. 2023. N 13127. 23.02.

<sup>155</sup> Règlement d'exécution (UE) 2023/430 du Conseil du 25 février 2023 mettant en œuvre le règlement (UE) 2020/1998 concernant des mesures restrictives en réaction aux graves violations des droits de l'homme et aux graves atteintes à ces droits // Journal officiel de l'Union européenne L 59I, 25.2.2023, p. 423–433. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/FR/TXT/?uri=uriserv%3AOJ.LI.2023.059.01.0423.01.FRA&toc=OJ%3AL%3A2023%3A059I%3ATOC> (дата обращения 14.03.2023).

<sup>156</sup> BQE. 2023. N 13105. 24.01.

*ЕС предоставляет средства Украине и обучает украинские войска.* Ж.Боррель 1 декабря на конференции в Лодзи заявил о намерении оказывать Украине военную, экономическую, политическую и дипломатическую поддержку «столько и так долго, как это необходимо». ЕС и государства-члены предоставили Украине почти 9 млрд евро военной помощи и 19 млрд евро – экономической. В тот же день Ж.Боррель объявил о выделении 1,2 млн евро на поддержку операций по разминированию на Украине в рамках ОБСЕ<sup>157</sup>.

ЕС объявил об увеличении энергетической помощи Украине на международной конференции в Париже 13 декабря. По словам министра иностранных дел Франции Катрин Колонна, 415 млн евро выделяется для энергетического сектора; 25 млн – на закупку воды; 38 млн – на продовольствие; 17 млн – на здравоохранение; 22 млн – на транспорт; 493 млн будут распределены отдельно. «Парижский механизм» будет основываться на Механизме гражданской защиты ЕС, координируемом Комиссией. Было также объявлено об открытии европейского логистического центра в Польше для доставки энергии и медицинской помощи Украине из третьих стран<sup>158</sup>.

2 декабря Ж.Боррель объявил, что 1100 украинских военных начали подготовку под эгидой EUMAM в лагерях по всей территории ЕС. В миссии принимают участие 20 государств-членов, а также Великобритания и Канада. Норвегия выделит 15 млн евро на необходимые боеприпасы и учебное оборудование, а Европейский фонд мира – 16 млн евро на другие нужды обучения. В тот же день ЕВС объявила о финансировании и поставке ВСУ оборудования для военной киберлаборатории в Киеве<sup>159</sup>. 1 февраля стало известно, что EUMAM обучит первые 15 тыс. украинских военнослужащих к концу июня, а еще 15 тыс. – к концу 2023 г. Это сделает ЕС ведущим инструктором украинских военных<sup>160</sup>.

18 декабря, приветствуя увеличение «потолка» Европейского фонда мира, депутаты Европарламента заявили о необходимости создания отдельного пакета для Украины. Они также призвали государства-члены активизировать свою военную помощь Киеву, в частности, предложив канцлеру Германии Олафу Шольцу разрешить поставку боевых танков Leopard 2<sup>161</sup>. Министры иностранных дел ЕС дали свое политическое согласие 23 января на выплату седьмого транша в размере 500 млн евро из Европейского фонда мира и финансовой помощи в размере 45 млн евро (из того же фонда) для обучения украинских солдат. Помощь ЕС Украине через Европейский фонд мира теперь составляет 3,6 млрд евро. «Совет принял заявленные меры помощи Украине 2 февраля<sup>162</sup>.

Ж.Боррель 20 февраля на заседании Совета ЕС по иностранным делам призвал государства-члены направить боеприпасы на Украину. Он заявил, что «самый важный, насущный вопрос сегодня для украинской армии — непрерывный поток боеприпасов 155-го и 152-го калибра». Предложение Эстонии о создании общего рынка боеприпасов, поддержанное Киевом, приветствовалось министрами иностранных дел ЕС<sup>163</sup>.

*На украинском направлении ОВПБ ЕС планомерно углубляет сотрудничество с НАТО.*

10 января 2023 г. представители ЕС и НАТО подписали третью после 2016 и 2018 гг. совместную декларацию. Осуждающее Россию и заявляющее «о растущей напористости Китая» совместное заявление гласит, что сегодня для ЕС и НАТО крайне важны трансатлантические связи, а также что НАТО остается основой коллективной обороны

---

<sup>157</sup> ВQE. 2022. N 13076. 03.12.

<sup>158</sup> ВQE. 2022. N 13083. 14.12.

<sup>159</sup> ВQE. 2022. N 13076. 03.12.

<sup>160</sup> ВQE. 2023. N 13112. 02.02.

<sup>161</sup> European Parliament. Report on the implementation of the common security and defence policy – annual report 2022. 13.12.2022 - (2022/2050(INI)). URL: [https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/A-9-2022-0296\\_EN.html](https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/A-9-2022-0296_EN.html) (дата обращения 14.03.2023).

<sup>162</sup> ВQE. 2023. N 13113. 03.02.

<sup>163</sup> ВQE. 2023. N 13125. 21.02.



своих членов, признавая при этом «ценность более сильной и боеспособной европейской обороны, которая ... дополняет ... НАТО»<sup>164</sup>. 18 января заместитель генерального секретаря НАТО Мирча Джоанэ заявил, что, извлекая уроки из событий на Украине, страны НАТО должны готовиться к возможным будущим войнам и продолжать трансформировать Альянс в эпоху цифровых технологий<sup>165</sup>.

21 февраля Й.Столтенберг, Ж.Боррель и министр иностранных дел Украины Дмитрий Кулеба заявили, что НАТО, ЕС и Украина будут укреплять сотрудничество в сфере военной поддержки Киева. Генеральный секретарь НАТО также объявил о договоренности о проведении встречи экспертов НАТО, ЕС и Украины по закупкам, чтобы посмотреть, что еще можно сделать вместе, чтобы обеспечить Киев необходимым оружием<sup>166</sup>.

Перечисленные меры свидетельствуют, что на украинском направлении ЕС стремится укрепить свою внешнеполитическую акторность, и, несмотря на отдельные разногласия между государствами-членами, в отношении украинского конфликта позицию ЕС можно считать консолидированной. Это означает новый виток антироссийских мер в 2023 г., от вероятных санкций до стремления дискредитировать Россию в рамках стратегической коммуникации.

#### **Литература:**

1. *Bulletin Quotidien Europe. December 2022 – February 2023.*
2. *Conseil de l'UE. Iran: le Conseil approuve des conclusions. 12.12.2022.*
3. *Council implementing regulation (EU) 2022/2428 of 12 December 2022 implementing Regulation (EU) No 359/2011 concerning restrictive measures directed against certain persons, entities and bodies in view of the situation in Iran.*
4. *European Council Meeting, 15 December 2022.*
5. *European Council. Joint statement following the 24th EU-Ukraine Summit. 3.2.2023.*
6. *European Parliament. Joint motion for a resolution pursuant to Rule 132(2) and (4) of the Rules of Procedure replacing the following motions: B9-0063/2023 (Verts/ALE) B9-0064/2023 (PPE) B9-0068/2023 (Renew) B9-0069/2023 (S&D) B9-0072/2023 (ECR) on the establishment of a tribunal on the crime of aggression against Ukraine (2022/3017(RSP)). 18.1.2023.*
7. *European Parliament. Joint motion for a resolution on 90 years after the Holodomor: recognising the mass killing through starvation as genocide. 13.12.2022 - (2022/3001(RSP)).*
8. *European Parliament. Report on the implementation of the common security and defence policy – annual report 2022. 13.12.2022 - (2022/2050(INI)).*
9. *General Secretariat of the Council. Special meeting of the European Council (9 February 2023) – Conclusions.*
10. *Joint Declaration on EU-NATO Cooperation by the President of the European Council, the President of the European Commission, and the Secretary General of the North Atlantic Treaty Organization. 10.01.2023.*
11. *Joint statement on the need to prosecute Russia's international crimes in Ukraine. 30.1.2023.*
12. *Règlement d'exécution (UE) 2023/430 du Conseil du 25 février 2023 mettant en œuvre le règlement (UE) 2020/1998 concernant des mesures restrictives en réaction aux graves violations des droits de l'homme et aux graves atteintes à ces droits // Journal officiel de l'Union européenne L 591, 25.2.2023, p. 423–433.*
13. *The Swedish Presidency Programme. Swedish Presidency of the Council of the European Union – first semester 2023.*
14. *Базаркина Д.Ю. Практика противодействия гибридным угрозам: опыт Европейского союза и его государств-членов // Современная Европа. 2022. №2. С. 132–145. DOI: 10.31857/S0201708322020103.*

УДК 327

**Ольга ПОТЕМКИНА\***

## **НОВЫЕ КОНЦЕПЦИИ СОЛИДАРНОСТИ И СТАРЫЕ РАЗНОГЛАСИЯ**

<sup>164</sup> Joint Declaration on EU-NATO Cooperation by the President of the European Council, the President of the European Commission, and the Secretary General of the North Atlantic Treaty Organization. 10.01.2023. URL: [https://www.nato.int/cps/en/natohq/official\\_texts\\_210549.htm](https://www.nato.int/cps/en/natohq/official_texts_210549.htm) (дата обращения 14.03.2023).

<sup>165</sup> ВQE. 2023. N 13102. 19.01.

<sup>166</sup> ВQE. 2023. N 13126. 22.02.

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts120236469>



**Ключевые слова:** Агентство береговой и сухопутной охраны ЕС (Фронтекс), Агентство ЕС по убежищу, торговля людьми, пограничный скрининг, адаптируемая солидарность, реадмиссия, реинтеграция

После затишья на время коронакризиса число въезжающих в ЕС мигрантов стало быстро расти. По данным Агентства ЕС по убежищу, страны ЕС в 2022 г. получили около 966 тыс. заявлений об убежище, на 50% больше по сравнению с 2021 г., что стало самым высоким показателем с 2016 г.; большинство просителей составляли сирийцы (132 тыс.) и афганцы (129 тыс.)<sup>167</sup>. Кроме отмены ограничений на период пандемии, свою роль сыграли и новые долгосрочные «выталкивающие» факторы – продолжающиеся конфликты и угроза продовольственной безопасности во многих регионах происхождения мигрантов. Кроме того, усилились «вторичные перемещения» ищущих убежище и беженцев между государствами-членами, а также выросло количество заявлений об убежище от граждан стран, пользующихся режимом безвизового въезда в ЕС.

Одновременно резко вырос объем незаконной миграции. Согласно статистике, опубликованной в начале января 2023 г. Агентством береговой и сухопутной охраны ЕС (Фронтекс), в 2022 г. было зафиксировано около 330 тыс. незаконных пересечений границы Евросоюза - самый высокий показатель с 2016 г., на 64% больше, чем в 2021 г. Выходцы из Сирии, Афганистана и Туниса составили 47% нелегальных мигрантов, число сирийцев удвоилось<sup>168</sup>.

На Западно-балканский маршрут пришлось 45% всех незаконных пересечений (145 тыс. – самый высокий показатель с 2015 г.), что на 136% больше, чем в 2021 г., на Восточно-средиземноморском маршруте также наблюдалось значительное увеличение нелегальной миграции из Сирии, Афганистана и Туниса составили (47%), число сирийцев при этом удвоилось.

В Восточном Средиземноморье было выявлено около 43 тыс. незаконных пересечений границы, которые в основном совершали сирийцы, афганцы и нигерийцы. В Центральном Средиземноморье количество незаконных пересечений увеличилось более чем вдвое по сравнению с 2021 г., достигнув 108 тыс., задержаны были жители Египта, Туниса и Бангладеш. На 70% возросла загруженность западноафриканского маршрута. Число пытающихся пересечь Ла-Манш и попасть в Великобританию также почти утроилось по сравнению с 2021 г. и составило более 8,9 тыс. человек.

В «Докладе о рисках» на период до 2032 г. Агентство Фронтекс спрогнозировало дальнейший рост миграционного давления и предупредило, что «террористические группы могут воспользоваться ситуацией для проникновения в Европу и вербовки новых членов из числа ищущих убежище»<sup>169</sup>.

Комиссия вынуждена была признать и рост угрозы другого тяжкого преступления, представив 19 декабря предложение по пересмотру директивы 2011 г. о борьбе с торговлей людьми. По данным Комиссии, ежегодно торговцы людьми ввозят в страны ЕС около 7 тыс. человек, но «это только верхушка айсберга»; 25% составляют женщины и дети, чаще всего они подвергаются сексуальной эксплуатации<sup>170</sup>.

Новый вариант директивы предусматривает распространение определения «торговля людьми» на браки по принуждению и незаконное усыновление детей. Государствам-членам вменяется ввести уголовную ответственность за подобную практику в свое национальное законодательство, а также и за сознательное использование услуг,

<sup>167</sup> European Union Agency for Asylum. Latest asylum trends – Annual overview 2022. URL:

<https://euaa.europa.eu/latest-asylum-trends-annual-overview-2022> (дата обращения 15.02.2023).

<sup>168</sup> Frontex. EU's external borders in 2022: Number of irregular border crossings highest since 2016. 13.01.2023.

URL: <https://frontex.europa.eu/media-centre/news/news-release/eu-s-external-borders-in-2022-number-of-irregular-border-crossings-highest-since-2016-YsAZ29> (дата обращения 15.02.2023).

<sup>169</sup> Strategic Risk Analysis 2022. Frontex, 2022, p.3-4

<sup>170</sup> Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council amending Directive 2011/36/EU on preventing and combating trafficking in human beings and protecting its victims. 19.12.2022. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A52022PC0732> (дата обращения 09.03.2023).

предоставляемых жертвами торговли людьми (сексуальные услуги или незарегистрированная работа в качестве прислуги). Предлагаемые поправки учитывают практику использования преступниками современных информационно-коммуникационных технологий (Интернет и социальные сети), а также новые тенденции, в частности, рост количества браков по принуждению в ЕС.

В целях противодействия торговле и контрабанды людей 12 декабря Комиссия и несколько африканских стран запустили две совместные инициативы «Команда Европы» (Team Europe (TEI)), ориентированные на противодействие деятельности сетей контрабандистов на маршрутах в Атлантике и Западном Средиземноморье (Инициатива I), а также в Центральном Средиземноморье. Кроме того, ТЕI охватывают и легальную миграцию, включая реадмиссию, мобильность рабочей силы, возвращение и реинтеграцию мигрантов на родине при помощи программ развития и поддержке агентства Фронтекс<sup>171</sup>.

Кроме практических действий, институты ЕС пока безуспешно продолжают предпринимать усилия для разработки принципов солидарности, которые удовлетворили бы все страны ЕС. Заступившая в январе 2023 г. на пост председателя в Совете ЕС Швеция разработала компромиссный вариант достижения баланса между солидарностью и ответственностью государств-членов с учетом результатов, достигнутых при предыдущих председательствах Франции и Чехии. 18 января Рабочей группе по вопросам убежища в Совете ЕС был направлен официальный документ, содержащий поправки к Регламенту об управлении убежищем и миграцией (бывшему Дублинскому), представленному Комиссией в 2020 г. как основа Пакта о миграции и убежище. Напомним, что Регламент предписывает государствам-членам проявлять солидарность в условиях чрезвычайного миграционного давления в соответствии с прежними «дублинскими критериями», определяющими обязанности государств-членов в отношении предоставления убежища. Документ содержит, среди прочего, описание концепции солидарности на основе ежегодных обязательств государств-членов, а также механизм солидарности из расчета объема национальных ресурсов, требующий ежегодного согласования между Комиссией и государствами-членами. Ключ распределения ищущих убежища (показатели населения и ВВП государства-члена), как и в годы миграционного кризиса 2015-2016 гг., снова вводится для определения обязательного «справедливого вклада» государства-члена в солидарность. Предполагается, что ежегодно Комиссия будет выступать с «Рекомендациями относительно создания «пула солидарности» и определения мер для «сбалансированного решения миграционной ситуации», - поясняется в тексте. Ежегодно Комиссия намеревается определять «ежегодные показатели переселений и прямых финансовых отчислений» из Фонда солидарности в страны-бенефициары.

Фонд солидарности предполагается пополнять из прямых финансовых взносов государств-членов, в первую очередь, для реализации проектов в сфере миграции, пограничного контроля и убежища, или направленных на содействие странам исхода мигрантов. Альтернативные меры солидарности могут включать предоставление государствами-членами услуг, персонала, помещений и технического оснащения.

Председательствующая Швеция разработала ряд критериев для определения степени миграционного давления на страну, что позволит ей обратиться за помощью к своим партнерам. Комиссия оценит, например, количество поданных ходатайств об убежище, принятых национальными ведомствами решений о возвращении получивших отказ мигрантов, число задержанных при попытке незаконного пересечения границы, а также масштабы и тенденции несанкционированных «вторичных перемещений» ищущих убежища между государствами-членами<sup>172</sup>.

<sup>171</sup> Global Europe Programming. URL: [https://international-partnerships.ec.europa.eu/funding-and-technical-assistance/funding-instruments/global-europe-programming\\_en](https://international-partnerships.ec.europa.eu/funding-and-technical-assistance/funding-instruments/global-europe-programming_en)(дата обращения 09.03.2023).

<sup>172</sup> Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on asylum and migration management and amending Council Directive (EC) 2003/109/ Brussels, 11.02.2023. URL: <https://eur.eu/f/4y7>(дата обращения 09.03.2023).

До сих пор попытки институтов ЕС согласовать принципы солидарности с государствами-членами не привели к осязаемому результату. Пока сменяющие друг друга председательствующие в Совете страны разрабатывают бесконечные концепции, государства-члены выступают со своими собственными решениями регулирования миграционного наплыва. Так, в декабре 2022 г. премьер-министр Австрии Карл Нехаммер предложил построить стены на границе Болгарии и Турции за счет средств из фондов ЕС; эта идея уже обсуждалась в течение некоторого времени неформально, но не встречала понимания у Комиссии ЕС. Кроме того, в середине декабря Австрия наложила вето на присоединение Болгарии и Румынии к Шенгенской зоне, мотивировав свое решение тем, что эти страны не готовы должным образом защищать европейские границы. Скандал вокруг расширения Шенгенской зоны свидетельствовал о том, что ряд национальных иммиграционных служб испытывают серьезные трудности. «Мы хотим поддержать Болгарию в защите границы, так как она не может самостоятельно наладить эффективную систему пограничного контроля», - заявил Нехаммер во время визита в Болгарию в январе 2023 г.<sup>173</sup> По мнению австрийского канцлера, Болгария должна получить не менее 2 млрд евро помощи на обеспечение пограничной инфраструктуры, среди прочего, на строительство стены на границе с Турцией.

*Специальный саммит Европейского совета 9-10 февраля 2023 г.* В условиях обострения ситуации лидеры ЕС впервые с 2018 г. решили посвятить свою встречу главным образом миграционной тематике. Впрочем, никто не ожидал, что главы государств и правительств решат проблему или даже добьются какого-либо прогресса в продвижении реформы политики миграции и убежища. Еще на стадии подготовки к саммиту инициативу перехватили Австрия и Нидерланды. Вместе с другими странами – Италией, Грецией, Данией, Литвой, Латвией, Эстонией, Мальтой и Словакией, они известили руководство Евросоюза о своих ожиданиях от обсуждения на встрече в письме 6 февраля: «Ситуация требует срочного политического внимания, а также конкретных мер, ... пришло время создать согласованную систему предоставления убежища для приема ищущих убежища, прибывающих по всем миграционным маршрутам»<sup>174</sup>. Восемь стран призвали к прогрессу в целом по «Пакту о миграции и убежище» и, в частности, к ужесточению пограничного контроля и политики возвращения мигрантов. В тексте письма не упоминалось строительство стен на границах, но указывалось на необходимость развертывания пограничной инфраструктуры и дополнительной поддержки из бюджета ЕС для осуществления оперативных и технических мер для эффективной защиты границ.

Ожидалось, что в ходе саммита главы государств и правительств сосредоточатся на контроле внешних границ ЕС, сотрудничестве со странами исхода мигрантов и ускорении темпов возвращения просителей убежища, чьи ходатайства были отклонены. В итоге же больше всего времени на встрече заняла дискуссия по вопросу финансирования строительства пограничных «антимигрантских стен», в ходе которой государства-члены заняли противоположные позиции.

До самого раннего утра 10 февраля участники саммита ходили по кругу, пытаясь продвинуть противоречившие друг другу предложения. Австрия возглавляла группу стран, добивавшихся от Брюсселя увеличения ресурсов для охраны границ и призывавших Комиссию выделить средства из европейских фондов для сооружения «стен», прежде всего между Болгарией и Турцией. Другие страны поспешили предостеречь руководство ЕС от принятия подобных решений, эффективность которых не была доказана. Так, премьер-министр Люксембурга Ксавье Беттель привел пример строительства стены на границе

---

<sup>173</sup> Nikolov K., Noyan O. (2023). Austria to forge alliance to help Bulgaria protect its border. URL: <https://www.euractiv.com/section/politics/news/austria-to-forge-alliance-to-help-bulgaria-protect-its-border/> (дата обращения 19.02.2023).

<sup>174</sup> Joint letter 6.02.2023. URL: <https://aeur.eu/f/58u> (дата обращения 16.02.2023).

Соединенных Штатов и Мексики, которая не спасла США от наплыва мигрантов<sup>175</sup>. Схожие взгляды на ситуацию продемонстрировал и канцлер Германии Шольц, обратившись к участникам саммита с вопросом: хотят ли они превратить Европу в крепость?

В результате сторонники возведения стен не добились финансовой поддержки Комиссии, ее позиция не изменилась: Урсула фон дер Ляйен оставила решение о способах защиты границ на усмотрение государств-членов, предложив им осуществить «национальное финансирование» строительства заграждений, но никоим образом не за счет ЕС. В конечном счете Шольц и другие лидеры ЕС поддержали введение более строгих методов пограничного контроля ЕС, что свидетельствовало об ужесточении позиции ЕС в сфере миграции и убежища с момента кризиса 2015-2016 гг. Впрочем, участники встречи согласились «финансировать меры государств-членов по охране внешних границ ЕС, а также по усилению пограничного контроля в ключевых странах на транзитных маршрутах в Евросоюз». Они также договорились запустить два пилотных проекта, один по охране границ с использованием ряда инструментов - камер, транспортных средств и наблюдательных вышек, а другой - по ускорению пограничных процедур и возвращений мигрантов. В «Заключениях», таким образом, были воспроизведены выводы предыдущих саммитов о финансировании инфраструктуры на внешних границах, но ни разу не упомянуты «антимигрантские стены». Нашла отражение и озабоченность государств-членов медленными темпами возвращения мигрантов, для ускорения процесса саммит призвал использовать все рычаги в отношениях со странами исхода мигрантов – ограничения в визовой и торговой политике.

Главы государств и правительств не нашли нового решения и по другим спорным вопросам, в частности, о введении кодекса поведения для экипажей поисковых судов, которые используют неправительственные организации (НПО) для спасения мигрантов, пытающихся пересечь Средиземное море. Выводы по этому вопросу, не изменились, открывая возможности для деятельности НПО, как требовала Германия, при тесной координации спасательных операций, на чем настаивала Италия.

По горячим следам саммита эксперты государств-членов на встрече в рамках Стратегического комитета Совета ЕС по миграции, границам и убежищу (SCIFA) 16 февраля обсудили, как продвинуть «Пакт о миграции и убежище», в частности, спорный вопрос о пограничных проверках мигрантов (скрининге). Данная процедура включена в Регламент по управлению убежищем и миграцией (AMMR, бывший Дублинский) и составляет основу концепции ответственности и солидарности государств-членов. Председательствующая в Совете ЕС Швеция предприняла очередную попытку согласовать принципы солидарности, и в обращении к государствам-членам 10 февраля предложила новое определение – «обязательной, но адаптируемой ответственности», разработанной с учетом «простоты, практичности и предсказуемости», основанной на трех принципах:

- быстрый и эффективный скрининг на внешних границах для определения того, кто может остаться, а кто должен быть возвращен в страну происхождения или транзита;
- определение ответственности государств-членов за прием ищущих убежище;
- борьба с вторичными перемещениями мигрантов в ситуации увеличения миграционного притока.

Процедуру скрининга предполагается сделать обязательной для государств-членов в случае чрезвычайного миграционного наплыва и превышении определенного порога отказов в предоставлении убежища. В обращении Швеции представлено несколько вариантов обязательной пограничной процедуры. «Прифронтовым» странам, которые достигли предела в приеме ищущих убежища, предлагаются «меры солидарности», а

---

<sup>175</sup> Special meeting of the European Council. 9.02.2023. Conclusions. URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/meetings/european-council/2023/02/09/> (дата обращения 20.02.2023).

именно, возможность осуществления скрининга на границе другого государства-члена, отличного от страны первого въезда мигранта<sup>176</sup>.

«Компромиссный вариант» решения шведского председательства, как и прежние предложения, встретил противоречивую реакцию государств-членов. Разные национальные интересы и отсутствие желания к компромиссу все еще препятствуют продвижению Пакта о миграции и убежище.

*Литература:*

1. European Union Agency for Asylum. Latest asylum trends – Annual overview 2022.
2. Frontex. EU's external borders in 2022: Number of irregular border crossings highest since 2016. 13.01.2023
3. Special meeting of the European Council. 9.02.2023. Conclusions.
4. Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council amending Directive 2011/36/EU on preventing and combating trafficking in human beings and protecting its victims. 19.12.2022.
5. Strategic Risk Analysis 2022. Frontex, 2022, p.3-4.

УДК 327

**Ольга ПОТЕМКИНА\***

### **ВНУТРЕННИЕ ДЕЛА И ЮСТИЦИЯ (декабрь 2022 – февраль 2023)**

*Ключевые слова:* предварительная информация о пассажирах (АПИ), программы слежки, европейский ордер на арест, незаконный оборот культурных ценностей, отмывание денег, совместные следственные группы, Европейское агентство по наркотикам

В зимние месяцы 2022/2023 гг. действия ЕС в сфере внутренних дел и юстиции развивались в нескольких направлениях как в законодательстве, так и в практике.

1 декабря Комитет Европарламента по гражданским свободам, правосудию и внутренним делам (LIBE) утвердил новые правила будущего Европейского агентства по наркотикам, которое заменит Европейский центр мониторинга наркотиков и наркомании и получит более широкие полномочия. Агентству предписано отвечать за мониторинг, подготовку и анализ данных с помощью более быстрой и эффективной системы раннего предупреждения. При обнаружении новых психоактивных веществ Агентству следует провести оценку рисков здоровья и безопасности граждан в сотрудничестве с Комиссией, Европолом и Европейским агентством по лекарственным средствам<sup>177</sup>.

13 декабря Комиссия выступила с законодательной инициативой по двум новым Регламентам о сборе и передаче предварительной информации о пассажирах (АПИ) для упрощения контроля на внешних границах ЕС и о сборе и передаче предварительной информации о пассажирах для предотвращения и выявления террористических актов и тяжких преступлений<sup>178</sup>. В систему АПИ попадают данные паспортов и других проездных документов пассажиров при регистрации, а также общая информация о рейсе, что вместе с данными ПНР (запись имени пассажира), полученными ранее при бронировании на рейс,

---

<sup>176</sup> Council of the EU. Discussion paper. New Pact on Migration and Asylum. Way forward on the border procedure. Brussels, 10.02.2023. URL: <https://eur.europa.eu/f/5bu> (дата обращения 09.03.2023).

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts120236973>

<sup>177</sup> Committee on Civil Liberties, Justice and Home Affairs. Compromise amendments on the proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on the European Union Drugs Agency. URL: [https://www.europarl.europa.eu/meetdocs/2014\\_2019/plmrep/COMMITTEES/LIBE/DV/2022/11-30/DrugsAgencyRevisedCAs\\_EN.pdf](https://www.europarl.europa.eu/meetdocs/2014_2019/plmrep/COMMITTEES/LIBE/DV/2022/11-30/DrugsAgencyRevisedCAs_EN.pdf) (дата обращения 10.03.2023).

<sup>178</sup> Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council. On the collection and transfer of advance passenger information (API) for enhancing and facilitating external border controls. Strasbourg, 13.12.2022. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A52022PC0729> (дата обращения 10.03.2023). Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on the collection and transfer of advance passenger information for the prevention, detection, investigation and prosecution of terrorist offences and serious crime, and amending Regulation (EU) 2019/818. Strasbourg, 13.12.2022 URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A52022PC0731> <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A52022PC0729> (дата обращения 10.03.2023).

позволяет идентифицировать каждого пассажира и получить доступ ко всей информации о его путешествии.

Авиаперевозчики были обязаны собирать АПИ уже с 2004 г., но в дальнейшем им придется передавать больший, чем ранее, объем данных, в том числе, информацию о прилетах, вылетах и внутренних рейсах в пределах ЕС. По данным Комиссии, каждый год более миллиарда пассажиров въезжают, выезжают или путешествуют по ЕС; новые правила для авиаперевозчиков призваны устранить пробел в действующей правовой базе и повысить эффективность проверок пассажиров еще до того, как они доберутся до внешних границ Евросоюза.

Предложенные Регламенты вводят единые правила и способы сбора и передачи АПИ. Обязательный сбор предварительной информации о пассажирах предполагается осуществлять на всех рейсах, прибывающих в Шенгенскую зону, для усиления пограничного контроля и борьбы с нелегальной иммиграцией. Для правоохранительных целей сбор АПИ будет происходить на всех рейсах в/из ЕС, а также и на определенных внутренних перелетах. Авиаперевозчикам предписано собирать данные посредством автоматизированных средств при упрощенной передаче национальным властям, благодаря новому маршрутизатору *Агентства ЕС по оперативному управлению крупномасштабными ИТ-системами в области свободы, безопасности и правосудия (eu-LISA)*. Для выполнения новых обязанностей транспортным операторам будут доступны средства ЕС из Фонда внутренней безопасности.

13 декабря Комиссия обнародовала План действий ЕС по борьбе с незаконным оборотом культурных ценностей с призывом к государствам-членам ввести цифровые реестры продаж и улучшить отслеживание украденных предметов искусства. Цель Плана, пояснила Комиссия, активизировать глобальные действия по борьбе с незаконным оборотом культурных ценностей, эффективно противодействовать преступлениям, устранить угроз безопасности и защитить культурное наследие.

В Плате перечислены действия в четырех направлениях:

- предотвращение и раскрытие преступлений с помощью участников рынка и учреждений культурного наследия;

- укрепление потенциала правоохранительных и судебных органов;

- активизация международного сотрудничества;

- вовлечение всех ключевых заинтересованных сторон для защиты культурных ценностей от преступности. Понятие «культурные ценности» трактуется в соответствии с Конвенцией об охране культурного наследия ЮНЕСКО и включает объекты, представляющие исторический или художественный интерес. Мониторинг и контроль за торговлей предметами культуры «могут значительно различаться в рамках Единого рынка, что оставляет преступникам важные лазейки для заметания следов и сокрытия происхождения активов»<sup>179</sup>. Поэтому План действий предлагает методы эффективного отслеживания передачи права собственности на культурные ценности, что в значительной степени способствовало бы выявлению нарушений, отмывания денег и финансирования терроризма.

Многие государства-члены уже создали реестры продаж культурных ценностей. Комиссия призывает осуществить аналогичные меры по всему ЕС, что способствовало бы предупреждению и раскрытию трансграничных преступлений.

В начале января вступившая на пост председателя в Совете ЕС Швеция объявила в своей программе о намерении продвинуть переговоры о создании нового ведомства ЕС по

---

<sup>179</sup> Trafficking in cultural goods – EU action plan. 13.12.2022. URL: [https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/13352-Trafficking-in-cultural-goods-EU-action-plan\\_en](https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/13352-Trafficking-in-cultural-goods-EU-action-plan_en) (дата обращения 10.03.2023)

борьбе с отмыванием денег (European Anti-Money Laundering Authority) АМЛА<sup>180</sup>. Государства-члены ранее уже достигли согласия о деталях работы нового ведомства, но не определили место его расположения. Кандидатами на размещение АМЛА названы Париж, Франкфурт, Мадрид, Вена, Вильнюс и Люксембург.

Шведское председательство также планирует организовать обсуждение Регламента о борьбе с отмыванием денег и новой Директивы «AMLD6», посредством которых может быть расширена сфера действующей нормативной базы и заполнены пробелы в законодательстве ЕС. Совет утвердил свою позицию в декабре и готовится начать переговоры с Европарламентом.

12 января, Комитет Европарламента по гражданским свободам, правосудию и внутренним делам (LIBE) утвердил два текста пакета «Модернизация правосудия», предварительное согласие по которым было достигнуто в декабре с Советом под чешским председательством. В пакет входят Регламент, устанавливающий платформу для сотрудничества в рамках совместных следственных групп (ССГ) и Регламент об обмене информацией в случаях террористического нападения. Первый из регламентов позволит упростить сотрудничество между членами ССГ, а также их участие в онлайн-платформе для международных судебных органов, таких как Международный уголовный Суд (МУС). Вторым Регламентом создается онлайн-инструмент для использования судебными органами ЕС с целью хранения информации о случаях терроризма.

26 января министры внутренних дел ЕС собрались в Стокгольме на неофициальную встречу, чтобы обсудить проблемы использования цифровых устройств организованными преступными группировками для совершения таких преступлений, как сексуальное насилие над детьми, онлайн-изнасилования, мошенничество, атаки программ-вымогателей или нападение на критическую инфраструктуру. Министры поддержали предложение о разработке новой Рамочной программы доступа к коммуникационным данным. Шведское председательство представило министрам рабочую записку с предложениями, в частности, относительно сбора большого объема электронных доказательств, а также улучшения доступ к данным коммуникаций, зачастую зашифрованным<sup>181</sup>.

Обеспечение баланса между безопасностью и правами граждан всегда было трудной задачей правоохранительных ведомств ЕС и государств-членов. И на этот раз инициативы Совета были встречены скептически. Депутаты Европарламента выразили опасения возможностями полного доступа властей к частной жизни граждан в цифровом мире и осудили стремление правительств пожертвовать безопасностью частных коммуникаций, чтобы удовлетворить свои краткосрочные потребности в слежке.

Действуя в том же направлении, 24 января Комитет ЕП по расследованию применения программы слежки «Пегас» обсудил проект резолюции, в которой был обобщен опыт государств, наиболее пострадавших от программного обеспечения (ПО) «Предактор» - Польши, Венгрии и Греции. Презентация доклада по резолюции проходила в напряженной атмосфере. Комитет вынужден был признать, что государства-члены не желают сотрудничать с Европарламентом, не отвечают на разосланные вопросники. Тем не менее, Комитет утвердил проект резолюции, содержащей, кроме прочего, рекомендации государствам-членам не использовать программы слежки в политических целях, не связанных с обеспечением безопасности и не продавать ПО в страны «с диктаторским режимом». Депутаты призвали расследовать все случаи злоупотребления программами в сотрудничестве с Европолом.

---

<sup>180</sup> Программа шведского председательства. URL: <https://swedish-presidency.consilium.europa.eu/media/nlihv0l/the-swedish-presidency-programme.pdf> (дата обращения 10.03.2023).

<sup>181</sup> Informal Meeting of Justice and Home Affairs Ministers. 27 January 2023 URL: <https://swedish-presidency.consilium.europa.eu/media/kvpovs/ws/judicial-cooperation-and-the-fight-against-organised-crime.pdf> (дата обращения 10.03.2023).



Отдельные рекомендации были адресованы Польше и Венгрии, которых Комитет призвал «в срочном порядке восстановить адекватные институциональные и правовые гарантии, включая эффективные проверки программ до и после их применения, а также независимые механизмы мониторинга»<sup>182</sup>. Греции после скандала с использованием программы «Предактор» евродепутаты рекомендовали срочно отменить все экспортные лицензии, которые не отвечают полностью правилам двойного назначения, и расследовать обвинения в незаконном экспорте программного обеспечения, в частности, в Судан. Кипру также надлежит тщательно проверить все экспортные лицензии на программы слежки и при необходимости отозвать их.

Комитет призвал власти Испании, где ПО «Пегас» использовался против каталонских активистов, выступающих за независимость, «обеспечить полную ясность по всем предполагаемым случаям применения программ слежки и возместить полностью ущерб всем пострадавшим».

Действия испанских властей по отношению к каталонским лидерам стали также и предметом разбирательства Суда ЕС. После проведения референдума о самоопределении Каталонии в октябре 2017 г. испанский суд выдал европейские ордера на арест (ЕОА) на нескольких лидеров сепаратистов, покинувших Испанию.

В контексте уголовного разбирательства Верховный суд Испании попытался оспорить решение бельгийских судов об отказе в исполнении европейского ордера на арест (ЕОА) на одного из сепаратистов, экс-министра культуры Луиса-Пуч-и-Гордиа на том основании, что его права на защиту могут быть нарушены, поскольку судебный орган Испании, выдавший ордер, не был компетентен судить лидера сепаратистов. 31 января Суд ЕС постановил, что судебные власти одного государства-члена в принципе не могут отказаться исполнять европейский ордер на арест на основании отсутствия юрисдикции у суда, призванного рассматривать дело запрашиваемого лица в другом государстве-члене, выдавшем ордер (дело C-158/21). Однако возможны исключения: если запрашиваемое лицо считает, что выдача стране, выписавшей ЕАО, приведет к нарушению его права на справедливое судебное разбирательство, суд обязан принять во внимание это утверждение.

Судебные власти должны рассмотреть, в частности: (1) существует ли реальный риск нарушения права на справедливое судебное разбирательство из-за системных сбоев в функционировании системы правосудия страны выдачи и, если да (2) имеются ли, конкретные и обоснованные основания полагать, что запрашиваемое к выдаче лицо не было бы лишено права на справедливое судебное разбирательство в стране, выписавшей ордер. Отказ в исполнении на основании отсутствия юрисдикции органа, призванного судить запрашиваемое лицо, может быть вынесен только в том случае, если судебный орган, исполняющий ЕОА, приходит к выводу о наличии системных недостатков в государстве-члене ЕС, выдавшем ордер. Наконец, Суд постановил, что Испания может выписывать ЕАО несколько лет подряд после того, как в исполнении первого ордера было отказано<sup>183</sup>.

15 февраля Комиссия направила восьми государствам-членам – Германии, Эстонии, Испании, Италии, Люксембургу, Венгрии, Польше и Чехии – решение об обращении в Суд ЕС по поводу их неспособности в назначенное время (к середине декабря 2021 г.) инкорпорировать в свое национальное законодательство положения Директивы об осведомителях 2019 г., сообщающих о нарушениях законодательства ЕС. В соответствии с директивой, государства-члены обязаны предоставлять осведомителям, работающим в государственном и частном секторах, эффективные каналы для конфиденциального сообщения о нарушениях правил ЕС.

---

<sup>182</sup> Committee of Inquiry to investigate the use of Pegasus and equivalent surveillance spyware. URL: [https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/PEGA-RD-740554\\_EN.pdf](https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/PEGA-RD-740554_EN.pdf) (дата обращения 10.03.2023).

<sup>183</sup> Judgment of the Court (Grand Chamber). Possibility of issuing a new European arrest warrant relating to the same person. Case C-158/21, 31.01.2023. URL: <https://curia.europa.eu/juris/document/document.jsf?text=&docid=269942&pageIndex=0&doclang=EN&mode=lst&dir=&occ=first&part=1&cid=9778> (дата обращения 10.03.2023).

В тот же день Комиссия обратилась в Суд по поводу несоответствия действий властей Венгрии позиции ЕС относительно рекомендаций Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ). 2 декабря 2020 г. на 63-й сессии Комиссии ООН по наркотическим средствам Венгрия дважды голосовала против ЕС по вопросу о постановке наркотических веществ под международный контроль. Решения относительно международного учета наркотиков в соответствии с Единой конвенцией о наркотических средствах 1961 г. и Конвенцией о психотропных веществах 1971 г. относятся к исключительной компетенции ЕС. Таким образом, решение Совета ЕС о позиции Европейского союза является обязательным для государств-членов.

**Литература:**

1. *Bulletin Quotidien Europe, December 2022-February 2023.*
2. *Informal Meeting of Justice and Home Affairs Ministers. 27 January 2023.*
3. *Judgment of the Court (Grand Chamber). Possibility of issuing a new European arrest warrant relating to the same person. Case C 158/21, 31.01.2023.*
4. *Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council. On the collection and transfer of advance passenger information (API) for enhancing and facilitating external border controls. Strasbourg, 13.12.2022.*
5. *Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on the collection and transfer of advance passenger information for the prevention, detection, investigation and prosecution of terrorist offences and serious crime, and amending Regulation (EU) 2019/818. Strasbourg, 13.12.2022.*
6. *Trafficking in cultural goods – EU action plan. 13.12.2022.*

УДК: 341.1

**Анастасия ТУРКИНА\***

## ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СУДА ЕС (декабрь 2022 - февраль 2023)

*Ключевые слова:* право ЕС, Европейский ордер на арест, Косово, экстрадиция, персональные данные, воссоединение семей, экстрадиция, загрязнение воздуха

### **Миграция**

В деле C-279/21<sup>184</sup> от 22 декабря 2022 г. Суд ЕС признал дополнительным незаконным ограничением требование национальных властей сдавать языковой экзамен при воссоединении семьи.

В основе спора дело турецкого работника, который переехал в Данию в 2015 г. и обратился за предоставлением вида на жительство с целью воссоединения с супругой, которая обладает датским видом на жительство с 1979 г. В 2016 г. ему было отказано на том основании, что супруга, несмотря на длительное проживание в стране, так и не сдала тест на знание национального языка и уже воспользовалась своим правом на воссоединение семьи при переезде к ней четырех детей и других родственников (матери, всех братьев и сестер).

При рассмотрении дела Суд ЕС обратился к Решению 1/80 от 19.09.1980 г. о развитии сотрудничества между ЕЭС и Турцией. В частности, ст. 13 этого Решения предусматривает, что государства-члены ЕС не могут устанавливать дополнительные ограничения в отношении турецких работников и членов их семьи. Суд ЕС также отметил, что датское законодательство, устанавливающее обязательность сдачи языкового экзамена, было принято позже Решения 1/80 и потому является дополнительным условием по сравнению с ситуацией до его принятия. При этом, как отметил Суд ЕС, не каждое новое условие национального законодательства будет противоречить Решению 1/80. Как указал датский суд, в который обратился с иском турецкий гражданин, целью нового законодательства о знании языка является гарантия успешной интеграции гражданина

---

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts120237376>

<sup>184</sup> Case C-279/21. Judgment of the Court. 22 December 2022. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:62021CJ0279> (дата обращения 15.03.2023).

другого государства, который переезжает в Данию с целью воссоединения с семьей. Отвечая на это, Суд ЕС указал, что национальное законодательство не рассматривает собственную возможность переезжающего лица эффективно интегрироваться в общество, а ставит его в зависимость от степени интеграции члена семьи, к которому он переезжает. По этой причине Суд ЕС принял решение об избыточности датского законодательства при воссоединении семьи и получения вида на жительство.

### ***Экстрадиция***

В деле C-237/21<sup>185</sup> от 22 декабря 2022 г. Суд ЕС допустил возможность экстрадиции гражданина ЕС за пределы ЕС в случае риска безнаказанности за совершенное правонарушение.

Государство Босния и Герцеговина запросила у немецких властей экстрадицию лица, обладающего двойным гражданством (Боснии и Герцеговины и Хорватии). Верховный региональный суд Мюнхена перед принятием положительного решения о возможности экстрадиции, основываясь на Европейской конвенции об экстрадиции, счел необходимым обратиться с преюдициальным запросом в Суд ЕС. В частности, его волновал вопрос о допустимости экстрадиции гражданина ЕС в третью страну при том условии, что экстрадиция собственных граждан запрещена немецким законодательством, а дискриминация по принципу гражданства недопустима. Хорватские власти не ответили на запрос о его принятии, а наказание за совершенное правонарушение он мог понести и в Германии в случае согласия Боснии и Герцеговины.

Суд ЕС отметил, что в подобной ситуации немецкие власти обязаны действовать активно для получения ответа от другого государства-члена ЕС (в данном случае от Хорватии). Однако в случае невозможности получения такого ответа экстрадиция за пределы ЕС должна быть одобрена, чтобы лицо не смогло избежать наказания. Дополнительно Суд ЕС отметил, что угроза применения к лицу смертной казни или пыток считается препятствием его экстрадиции в запрашивающее государство.

### ***Загрязнение воздуха***

В деле C-61/21<sup>186</sup> от 22 декабря 2022 г. Суд ЕС рассмотрел вопрос о допустимости компенсации частному лицу за ущерб, которые он понес в результате загрязнения воздуха.

Существует целый ряд Директив ЕС, которые устанавливают стандарты состояния воздуха с целью защиты окружающей среды (Директивы 96/62, 1999/30, 80/779, 85/203, 2008/50/ЕС). В то же время ни одна из Директив не предусматривает в случае их нарушения прямую компенсацию пострадавшим. С другой стороны, согласно устоявшейся судебной практике, граждане ЕС могут обратиться в национальный суд с требованием к властям принять необходимые меры, установленные в директивах ЕС.

Поводом к рассмотрению этого дела стал преюдициальный запрос Административного апелляционного суда Версаля, который отказал гражданину Франции в выплате компенсации за ухудшение его здоровья в связи с плохим качеством воздуха в районе Парижа. В частности, французский суд интересовал ответ на вопрос, в каких случаях допустима компенсация гражданам в случае превышения в воздухе концентрации оксида азота (NO<sub>2</sub>) и PM10.

Суд ЕС отметил, что прямое применение Директивы возможно в случаях, когда из-за её несвоевременной или некорректной имплементации в национальное законодательство граждане понесли прямой ущерб. Однако для этого должны быть соблюдены три условия: положения Директивы должны напрямую касаться прав граждан, нарушение этого права

<sup>185</sup> Case C-237/21. Judgment of the Court (Grand Chamber). 22 December 2022. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:62021CJ0237> (дата обращения 15.03.2023).

<sup>186</sup> Case C-61/21. Judgment of the Court (Grand Chamber). 22 December 2022. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:62021CJ0061> (дата обращения 15.03.2023).

детально охарактеризовано и существует прямая связь между нарушением и причиненным вредом. В данном деле Суд ЕС указал, что несмотря на общую тематику всех указанных Директив, они не предусматривают такой уровень защиты индивидуальных прав граждан, нарушение которого привело бы к компенсации.

#### ***Защита персональных данных***

В деле C-154/21<sup>187</sup> от 12 января 2023 г. Суд ЕС уточнил право частного лица на получении информации о передаче его персональных данных.

Дело было рассмотрено в рамках преюдициального запроса Верховного суда Австрии, который столкнулся с неопределенностью в вопросе о передаче персональных данных между почтовым оператором и логистическими сервисами.

В национальном суде дело было инициировано австрийским гражданином, который, основываясь на Регламенте о защите данных, запросил у австрийской почты информацию о том, кому были переданы его персональные данные. Изначально почта Австрии признавала их использование только в рамках закона, в частности, при передаче для целей своей работы, а также коммерческим партнерам для целей продажи товаров и услуг. В процессе разбирательства в национальном суде почта Австрии уточнила, что передача данных произошла также рекламным и it-компаниям, благотворительным фондам, некоммерческим организациям и политическим партиям.

На основании этих данных Суд ЕС принял решение об обязательстве обработчика персональных данных предоставлять полную информацию об их получателях по запросу лица. Однако в некоторых случаях возможно указание только на категории получателей без их поименной идентификации. Например, в случае, если их временно невозможно выявить, а также если обработчик персональных данных докажет, что такой запрос является чрезмерным или необоснованным.

#### ***Косово***

Суд ЕС в деле C-632/20P<sup>188</sup> от 17 января 2023 г. признал неправомерное включение Косово в качестве участника Органа Европейских регуляторов электронных коммуникаций (BEREC).

Задачей BEREC является улучшение функционирования внутреннего рынка сетей и сервисов электронных коммуникаций. Для обеспечения этой цели BEREC применяет нормативно-правовую базу ЕС, а также предоставляет консультации по запросу и по собственной инициативе европейским учреждениям. Правовой основой BEREC в настоящее время выступает Регламент (ЕС) 2018/1971 от 11 декабря 2018 г. Орган был учрежден в 2009 г. на основании Регламента 1211/2009.

В марте 2019 г. ЕК приняла решение об участии в BEREC ряда национальных регуляторов на территории Балканского полуострова (Албания, Босния и Герцеговина, Черногория, Косово, Северная Македония, Сербия). С этим решением не согласилась Испания, которая не признает Косово в качестве государства и не считает возможным его участие в BEREC. Изначально испанские власти оспорили решение ЕК в Общем суде ЕС (дело T-370/19), а после отказа в иске обратились в Суд ЕС.

В своем решении Суд ЕС указал на допущенную предыдущей инстанцией ошибку в правовом толковании термина «третья страна» и его более широкой интерпретации, чем термин «третье государство». Согласно позиции Суда ЕС, учредительные договоры не позволяют сделать такое различие, поэтому термины идентичны. Толкование, данное Общим судом, также игнорирует разделение полномочий между ЕК, BEREC и офисом BEREC, которые обладают собственными полномочиями в вопросе принятия новых членов, а у ЕК остается лишь надзорная функция. По причине допущенной ошибки Суд ЕС отменил решение предыдущей инстанции и аннулировал решение ЕК как превышающее её

<sup>187</sup> Case C-154/21. Judgment of the Court. 12 January 2023. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:62021CJ0154> (дата обращения 15.03.2023).

<sup>188</sup> Case C-632/20 P. Judgment of the Court (Grand Chamber). 17 January 2023. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:62020CJ0632> (дата обращения 15.03.2023).

полномочия. Однако, чтобы не ставить под угрозу участие Косово в BEREC, Суд ЕС постановил, что действие решения ЕК должно сохраняться до вступления в силу нового соглашения, заключенного между BEREC, офисом BEREC и уполномоченными регуляторами в Косово. В то же время этот срок не должен превышать шести месяцев с даты принятия решения.

### ***Европейский ордер на арест***

В деле C-158/21<sup>189</sup> от 31 января 2023 г. Суд ЕС рассмотрел вопрос о возможности применения ордера на арест в отношении каталонских сепаратистов.

После референдума за независимость, который прошёл в Каталонии в октябре 2017 г., испанские власти выдали ордер на арест лидеров каталонских сепаратистов, которые покинули территорию страны. Поскольку бельгийские суды отказываются исполнять орден на арест в отношении одного из них, Луиса Пуч-и-Горди, Испанский Верховный Суд обратился в Суд ЕС с преюдициальным запросом.

Суд ЕС в своем решении отметил, что позиция бельгийских судов не способствует единообразному применению Рамочного решения 2002/584, учреждающего Европейский ордер на арест. В частности, основным аргументом Бельгии является несоответствие органа, выдавшего орден на арест, органу, который должен рассматривать уголовное дело в отношении каталонских сепаратистов. В частности, у Верховного суда Испании, по мнению бельгийских судов, нет юрисдикции по рассмотрению уголовного дела в отношении Луиса Пуч-и-Горди.

По мнению Суда ЕС, отказ в исполнении Европейского ордера на арест не может основываться на одностороннем толковании Бельгией испанского законодательства. В то же время, если исполнение ордера на арест влечет за собой нарушение основных прав и свобод лица, отказ является правомерным. Судебной практикой для такого случая установлен тест на существенное нарушение прав. Он состоит из двух стадий. Первая – это проверка нарушения прав человека в результате систематического сбоя в работе судебной национальной системы или по причине обстоятельств, влияющих на объективную судебную защиту лица или группы лиц. Вторая – если есть серьезные основания считать, что конкретное лицо подвергнется риску такого обращения.

Суд ЕС также указал, что исполнение Европейского ордера на арест основывается на тесном сотрудничестве государств-членов ЕС. Поэтому решению об отказе в исполнении ордера на арест должен предшествовать запрос дополнительной информации в орган, выдавший его (в данном деле – запрос бельгийский судов испанским властям). В то же время отказ в исполнении ордера на арест не прекращает процедуру, поскольку допустима выдача нескольких последовательных ордеров с целью получения запрашиваемого лица.

### ***Литература:***

1. Case C-279/21. Judgment of the Court. 22 December 2022.
2. Case C-237/21. Judgment of the Court (Grand Chamber). 22 December 2022.
3. Case C-61/21. Judgment of the Court (Grand Chamber). 22 December 2022.
4. Case C-154/21. Judgment of the Court. 12 January 2023.
5. Case C-632/20 P. Judgment of the Court (Grand Chamber). 17 January 2023.
6. Case C-158/21. Judgment of the Court (Grand Chamber). 31 January 2023.

УДК 327

**Мария РУСАКОВА\***

## **ВИШЕГРАДСКАЯ ГРУППА В ЕС: ПРОБЛЕМЫ И ИХ РЕШЕНИЯ**

<sup>189</sup> Case C-158/21. Judgment of the Court (Grand Chamber). 31 January 2023. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:62021CJ0158> (дата обращения 15.03.2023).

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts120237681>

(зима 2022/2023)

*Ключевые слова:* Европейский союз, Вишеградская группа, верховенство права, финансовые санкции против Венгрии, план восстановления экономики Венгрии, судебная реформа в Польше, председательство Чехии в Совете ЕС, Андрей Бабиш

Собравшийся 6 декабря на очередное заседание Совет по экономическим и финансовым вопросам ЕС (Экофин) не смог принять решение по четырем ключевым политически связанным между собой вопросам: защита финансовых интересов ЕС в Венгрии; план восстановления экономики Венгрии после пандемии COVID-19; принятие налогового соглашения с ОЭСР, которое летом 2022 г. было заблокировано Будапештом; выделение Украине 18 млрд евро в 2023 г. в рамках единого пакета макрофинансовой помощи ЕС. Обсуждение именно последнего пункта стало самым заметным событием прошедшего заседания после того, как министр финансов Венгрии Михай Варга заявил, что его страна наложит вето на оказание финансовой помощи Украине. Таким образом Венгрия в очередной раз использовала свои возможности как члена ЕС для давления на другие страны, блокируя принципиально важные для Брюсселя решения, чтобы добиться восстановления финансирования из Фонда сплочения ЕС, а также утверждения национального плана восстановления экономики после пандемии<sup>190</sup>. Следует отметить, что именно по настоянию Чехии, председательствовавшей в данный период в Совете ЕС, все четыре проблемных кейса, связанных с Венгрией, были объединены в один пакет, чтобы найти комплексное решение, устраивающее все стороны<sup>191</sup>.

За день до заседания Совета Экофин лидеры проевропейских фракций Европарламента (Европейская народная партия, Прогрессивный альянс социалистов и демократов, Обновляя Европу, Зеленые-Европейский свободный альянс, Левые) направили в Совет открытое письмо с призывом одобрить предложенные 18 сентября Еврокомиссией санкционные меры против Венгрии. Парламентарии продолжили оказывать давление на Совет, настаивая на том, что дело не только в Венгрии, но и в целом в способности ЕС поддерживать основные демократические стандарты и верховенство закона во всех государствах-членах и за их пределами<sup>192</sup>.

По просьбе Совета Комиссия (ЕК) направила 9 декабря государствам-членам обновленный аналитический доклад о мерах, принятых Венгрией во избежание приостановки выделения стране 7,5 млрд евро из Фонда сплочения ЕС. Новая оценка ничего не изменила по существу: Комиссия придерживается мнения, что меры, принятые правительством Орбана в период с 19 ноября (дата первой аналитической оценки ЕК) по 7 декабря, не устраняют сомнений в необходимости защиты финансовых интересов ЕС в Венгрии. В частности, Комиссия ссылается на проблемы с независимостью недавно созданного Венгрией антикоррупционного «Органа по неподкупности», а также на недостатки в процедуре пересмотра судебных решений и в декларировании некоторых видов активов. Поэтому ЕК не предлагает Совету вносить какие-либо поправки в меры, озвученные в конце ноября в соответствии с Регламентом об общем режиме обусловленности для защиты бюджета Союза<sup>193</sup>.

12 декабря, после нескольких месяцев споров между институтами ЕС, странами-членами и Венгрией, Совет представил на обсуждение соглашение, призванное урегулировать противоречия с Будапештом по четырем главным вопросам, объединённым председательствовавшей Чехией в один пакет. В своем решении Совет поддержал обновленный аналитический доклад Комиссии от 9 декабря, рекомендующий приостановить выделение Венгрии средств поддержки ЕС. Однако, принимая во внимание

<sup>190</sup> ВQE. 2022. N 13078. 07.12.

<sup>191</sup> Ibid.

<sup>192</sup> ВQE. 2022. N 13077. 06.12.

<sup>193</sup> Ibid.

масштабы осуществленных Венгрией мер по исправлению положения, а также её безусловное желание сотрудничать, государства-члены снизили денежный штраф с 7,5 млрд евро до 6,3 млрд евро, что составляет 55% наличных средств, которые Венгрия должна получить до 2027 г. из Фонда сплочения ЕС. Согласно условиям соглашения, Венгрия отзывает свое вето, наложенное на выделение Украине 18 млрд евро помощи из бюджета ЕС, а также снимает блокировку с законопроекта о введении минимального 15% налога на прибыль транснациональных корпораций (налоговое соглашение с ОЭСР)<sup>194</sup>. Фактически именно снятие венгерского вето на решение ЕС-27 о макрофинансовой помощи Украине позволило достигнуть компромисса. По условиям соглашения, Комиссия также должна до конца 2022 г. одобрить план восстановления экономики Венгрии после пандемии в размере 5,8 млрд евро, однако эти средства будут предоставлены только после проведения Будапештом всех 27 реформ по обеспечению независимости судебной системы и противодействию коррупции. Одобрение ЕС имело решающее значение, потому что, если бы план восстановления экономики не был согласован к концу года, Будапешт безвозвратно потерял бы 70% от общей суммы. Совокупная помощь ЕС составила более 8% ВВП Венгрии в 2022 г.<sup>195</sup> Таким образом, можно сказать, что именно чешскому председательству в ЕС удалось добиться компромисса по сразу нескольким сложным вопросам, споры о которых шли между Брюсселем и Будапештом уже на протяжении многих месяцев. Большинство фракций Европарламента также были удовлетворены достигнутым 12 декабря Советом ЕС соглашением с Венгрией<sup>196</sup>.

15 декабря Совет ЕС официально утвердил путем письменной процедуры текст договора по всем четырем кейсам, согласованным с Венгрией. Таким образом, как только будут одобрены новые оперативные программы в рамках политики сплочения, 55% венгерских бюджетных обязательств по этим программам будут приостановлены. К ним относятся: «Оперативная программа по охране окружающей среды и энергоэффективности Плюс»; «Комплексная транспортная оперативная программа Плюс»; «Оперативная программа развития территорий и поселений Плюс». В соглашении четко указывается, что приостановление бюджетных обязательств носит временный характер. Как говорится в документе, данная мера может быть отменена без потери финансирования ЕС, если ситуация будет полностью исправлена в течение двух лет. Венгрия должна будет отчитываться перед Комиссией каждые три месяца с момента принятия решения о соблюдении этих обязательств<sup>197</sup>.

22 декабря Комиссия одобрила Соглашение о партнерстве с Венгрией на бюджетный период с 2021 по 2027 гг. в рамках Политики сплочения на сумму 22 млрд евро. Венгрия стала последней из всех 27-и стран-членов ЕС, с которой было подписано данное соглашение. Документ содержит «дорожную карту» по улучшению административных процедур Венгрии по вопросам прозрачности и конкуренции в сфере государственных закупок, предотвращению коррупции, мошенничества и конфликта интересов, а также наращиванию количества бенефициаров Фонда сплочения<sup>198</sup>. Что касается распределения средств, то 6,7 млрд евро будут потрачены на повышение энергоэффективности зданий и увеличение производства возобновляемой энергии; 250 млн евро пойдут на поддержку регионов, наиболее пострадавших от поэтапного отказа от угля; 4,3 млрд евро - на «умную» экономическую трансформацию страны; 1,5 млрд евро - на исследования и инновации; 670 млн евро - на цифровую трансформацию малого и среднего бизнеса; 1,7 млрд евро - на

---

<sup>194</sup> BQE. 2022. N 13083. 14.12.

<sup>195</sup> EU strikes deal with Hungary over Ukraine aid, tax plan, recovery funds. Reuters. 13 December 2022. URL: <https://www.reuters.com/world/europe/eu-wrangles-with-hungary-over-ukraine-aid-tax-plan-billions-risk-2022-12-12/> (дата обращения 26.02.2023).

<sup>196</sup> BQE. 2022. N 13084. 15.12.

<sup>197</sup> Ibid.

<sup>198</sup> BQE. 2022. N 13090. 23.12.



модернизацию национальной транспортной инфраструктуры; 5,3 млрд евро - на проекты по улучшению доступа к рынку труда<sup>199</sup>.

Выступая 10 января по центральному польскому телевидению, президент Анджей Дуда заявил, что согласованный с Еврокомиссией закон о Верховном суде был передан в Конституционный суд. На практике это означает, что законопроект не вступит в силу до тех пор, пока Конституционный суд не вынесет решение о его соответствии Конституции. Новый закон о Верховном суде предполагает передачу дисциплинарных дел судей из Верховного суда в юрисдикцию другого учреждения – Высшего административного суда, который считается более независимым. Именно эта реформа была предметом многолетнего спора между Варшавой и Брюсселем. Она является главным условием для разблокировки средств в соответствии с Планом восстановления экономики Польши. 15 февраля ЕК приняла решение подать в Суд на Польшу за нарушения законодательства ЕС польским Конституционным судом в связи с принятыми им постановлениями от 14 июля и 7 октября 2021 г., в которых он счёл положения договоров Европейского союза несовместимыми с польской Конституцией. Помимо предыдущих нарушений, ЕК усмотрела в данных постановлениях противоречие ст. 19 (1) Договора о ЕС, гарантирующей право на эффективную судебную защиту<sup>200</sup>.

Европейский суд по правам человека (ЕСПЧ) обязал Польшу приостановить перевод против их воли трех судей, выносивших решения в уголовном отделе Апелляционного суда Варшавы, в Отдел труда и социального обеспечения данного учреждения. Трое судей утверждают, что должностные переводы являются возмездием за их судебные решения, принятые в соответствии с прецедентным правом ЕСПЧ и решениями Суда ЕС, а также за их последовательный отказ выносить решения в коллегиях, состоящих из судей, назначенных по рекомендациям нового Национального совета судебной власти. Данное обязательство, наложенное на Варшаву, дополняет предыдущие решения ЕСПЧ и Суда относительно вмешательства исполнительной и законодательной властей в компетенцию судебной власти в Польше<sup>201</sup>.

Европейский парламент в очередной раз призвал Совет ЕС и все государства-члены ратифицировать Стамбульскую конвенцию, которая, по мнению депутатов, является «золотым стандартом» и наиболее эффективным инструментом борьбы с насилием в отношении женщин. Однако шесть государств-членов (Болгария, Чешская Республика, Венгрия, Латвия, Литва и Словакия) не ратифицировали её, хотя прошло уже шесть лет с тех пор, как ЕС подписал конвенцию. Фракция Европарламента «Обновляя Европу» подчеркнула плачевное состояние сексуальных и репродуктивных прав женщин в Словакии, Польше, Венгрии и Мальте, в особенности права на аборт<sup>202</sup>. Также депутаты данной фракции и присоединившиеся к ним «Левые» выступили с осуждением уголовного преследования Юстины Виджиньской в Польше, которая является соучредительницей группы *Abortion Dream Team* и привлечена к ответственности за предоставление таблеток для аборта женщине, ставшей жертвой домашнего насилия в 2020 г. Парламентарии назвали процесс «средневековой охотой на ведьм» и призвали председательствующую в Совете ЕС Швецию занять твердую позицию в отношении польского правительства за использование судов не только для нарушения прав женщин, но и для подрыва верховенства закона в целом. Депутаты направили письмо министру юстиции Польши с просьбой снять все обвинения с Юстины Виджиньской<sup>203</sup>.

После завершения визита в Венгрию 21 февраля представители Комитета Европейского парламента по расследованию программ слежки (PEGA) дали крайне негативную оценку ситуации в стране, назвав ее одной из худших в ЕС с точки зрения

---

<sup>199</sup> Ibid.

<sup>200</sup> ВQE. 2023. N 13122. 16.02.

<sup>201</sup> ВQE. 2022. N 13080. 09.12.

<sup>202</sup> ВQE. 2023. N 13122. 16.02.

<sup>203</sup> ВQE. 2023. N 13097. 12.01.

правовой защиты лиц, за которыми осуществлялся слежка. В ходе двухдневного визита представители PEGA встретились с руководителями Комитета национальной безопасности Венгерского национального собрания, председателем Национального управления по защите данных и свободе информации, представителями оппозиционных партий и неправительственных организаций (НПО), журналистами. Однако венгерское правительство и, в частности, министр юстиции Юдит Варга отказались от «открытого диалога» с членами Комитета PEGA. Миссии Европарламента не удалось достичь главной цели визита — выяснить больше информации о причинах, по которым граждане, в частности, журналисты, подвергались слежке с помощью программного обеспечения Пегас. Эти прослушивания, а также широкий политический контроль правительства над венгерскими СМИ «являются серьезным нарушением верховенства закона», заявил председатель PEGA, призвав венгерское правительство создать средства правовой защиты для граждан, ставших жертвами прослушек<sup>204</sup>. По мнению депутатов, использование программ слежки еще больше оправдывает необходимость в создании независимой и беспристрастной судебной системы в Венгрии. Следует отметить, что Комитет национальной безопасности венгерского парламента не смог расследовать использование ПО Пегас из-за отсутствия поддержки данной инициативы большинством голосов в парламенте<sup>205</sup>.

Пражский суд 9 января оправдал миллиардера и бывшего премьер-министра Чехии Андрея Бабиша по делу о мошенничестве с субсидиями ЕС. Это произошло всего за четыре дня до президентских выборов, на которых он баллотировался. А.Бабишу было предъявлено обвинение в том, что он помог вывести свою ферму «Гнездо аиста» из состава принадлежащего ему холдинга Agrofert с целью получить право на субсидию в размере 2 млн долл. По мнению суда, данное деяние не является преступлением. Андрей Бабиш назвал судебный процесс «политическим делом», направленным на его отстранение от политики<sup>206</sup>. Наряду с генералом армии, бывшим председателем Военного комитета НАТО (2015-2018 гг.) Петром Павлом и экономистом Дануше Нерудовой, Андрей Бабиш являлся одним из фаворитов на выборах, которые прошли в два тура в январе 2023 г. По итогам голосования президентом Чехии был избран Петр Павел, набрав 58,32% голосов против 41,67% Андрея Бабиша. Явка составила 70,25%, что стало рекордом не только президентского голосования, но и вообще выборов всех уровней в Чехии за последние 20 лет<sup>207</sup>.

Еврокомиссия начала оказывать поддержку польским компаниям, занимающимся энергоемким производством, которые понесли убытки в связи с боевыми действиями на территории Украины. 20 декабря ЕК одобрила пакет помощи в размере 1,1 млрд евро в рамках Временной антикризисной программы государственной помощи ЕС, которая была принята Комиссией 23 марта 2022 г. Помощь будет осуществляться в форме прямых грантов и доступна для малых, средних и крупных предприятий<sup>208</sup>. Также ЕК приняла решение о выделении 3 млрд евро на поддержку компаний, работающих на польском газовом рынке, в частности, продавцов последней инстанции и юридических лиц, обязанных, согласно договорам, продавать природный газ на газовом биржевом рынке<sup>209</sup>. Для поддержки чешской энергетики также была одобрена программа помощи в размере 1,2 млрд евро для имплементации экологически чистого и более эффективного централизованного теплоснабжения, основанного главным образом на возобновляемых источниках энергии. Эта мера будет способствовать реализации Национального плана

---

<sup>204</sup> BQE. 2023. N 13126. 22.02.

<sup>205</sup> Ibid.

<sup>206</sup> BQE. 2023. N 13095. 10.01.

<sup>207</sup> Volební účast: Data a historické srovnání pro všechny volby. E15.cz. 28 January 2023. URL: <https://www.e15.cz/volebni-ucast-v-cr> (дата обращения 26.02.2023).

<sup>208</sup> BQE. 2022. N 13088. 21.12.

<sup>209</sup> BQE. 2022. N 13090. 23.12.

Чехии в области энергетики в рамках «зеленого курса» по достижению углеродной нейтральности к 2050 г. Ожидается, что эта схема позволит сократить выбросы CO<sub>2</sub> в Чехии примерно на 889,55 тыс. т в год<sup>210</sup>.

Новый «логистический хаб» ЕС, недавно созданный в Польше для ускоренной доставки важнейшего энергетического оборудования в Украину, был торжественно открыт 26 января членом Комиссии ЕС по кризисному управлению Янезом Ленарчичем и премьер-министром Польши Матеушем Моравецким во время совместного посещения стратегического склада. Польский логистический центр облегчит транспортировку и хранение полученного оборудования из третьих стран и ускорит их доставку, как объявила глава Комиссии Урсула фон дер Ляйен на международной конференции «Солидарность с украинским народом» в Париже 13 декабря 2022 г. Из 80 тыс. т чрезвычайной помощи и оборудования, которые были доставлены на данный момент всеми странами-членами, участвующими в программе помощи Украине в рамках Механизма гражданской защиты ЕС, 80% были направлены Польшей. Также в Польше недалеко от Жешува был открыт центр для пациентов украинских больниц, благодаря которому 18 тыс. человек были эвакуированы в госпитали 20-и европейских стран для надлежащего медицинского лечения<sup>211</sup>.

**Литература:**

1. *Bulletin Quotidien Europe, December 2022-February 2023.*
2. *EU strikes deal with Hungary over Ukraine aid, tax plan, recovery funds. Reuters. 13 December 2022.*
3. *Volební účast: Data a historické srovnání pro všechny volby. E15.cz. 28 January 2023.*

УДК 329.17

**Петр ОСКОЛКОВ\***

## **ЗАТИШЬЕ ПЕРЕД «ГОДОМ ВЫБОРОВ» И БОРЬБА С СЕПАРАТИЗМОМ: НАЦИОНАЛИЗМ И ПОПУЛИЗМ В ЕС ЗИМОЙ 2022/2023 ГГ.**

*Ключевые слова:* национализм, популизм, сепаратизм, Корсика, референдум, терроризм

Период с декабря 2022 по февраль 2023 гг. не был отмечен громкими событиями в области развития национализма и правого популизма в Европейском союзе. В целом 2023 г. ожидает быть весьма насыщенным с точки зрения электоральной динамики: парламентские выборы пройдут в Испании, Греции, Финляндии, Польше и Люксембурге (плюс досрочные – в Словакии); 5 марта 2023 г. состоялись выборы в парламент Эстонии. Однако в рассматриваемый период исследователю доступны лишь результаты президентских выборов в Чехии и на Кипре, региональных выборов в Берлине, а также конституционного референдума в Словакии. Тем не менее, материала хватает – ведь одними выборами националистическая активность далеко не ограничивается.

Победивший на прошедших на Кипре 5 и 12 февраля (в два тура) президентских выборах Никос Христодулидис, экс-министр иностранных дел республики, до недавнего времени был членом партии «Демократическое объединение» (покинув её незадолго до выборов, чтобы иметь возможность баллотироваться как независимый кандидат). Несмотря на то, что партия придерживается правоцентристской и христианско-демократической ориентации, некоторые эксперты (преимущественно левых политических убеждений) называют её националистической<sup>212</sup>. Подобная оценка вызвана достаточно жёсткой позицией «Демократического объединения» по вопросам объединения острова (партия

<sup>210</sup> ВQE. 2022. N 13086. 17.12.

<sup>211</sup> ВQE. 2023. N 13108. 27.01.

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts120238184>

<sup>212</sup> Fischer L. Cyprus's Polarized Elections Highlight a Crisis of Political Legitimacy // Jacobin. 18.02.2023. URL: <https://jacobin.com/2023/02/cyprus-elections-akel-far-right-nikos-christodoulides-strategy> (дата обращения 13.03.2023).

выступает против «федералистского варианта») и приёма мигрантов. Однако вряд ли этого достаточно для подобной характеристики, тем более что действительно радикально националистическая, евроскептическая партия «Национальный народный фронт» (ЭЛАМ) по результатам этих выборов осталась «не у дел»: её лидер, Христос Христу, набрал в первом туре всего 6 % голосов.

На президентских выборах в Чехии практически не стоял на повестке дня вопрос о национализме. Тем не менее, один из кандидатов на высший пост, бывший премьер-министр Андрей Бабиш (партия «Ано» - «Акция недовольных граждан») традиционно ассоциируется с популизмом (впрочем, не правым, а скорее центристским). Бабиш известен своим евроскептицизмом (впрочем, во многом «сконструированным» его оппонентами<sup>213</sup>), а также критическим отношением к поддержке Чехией Украины. Во втором туре выборов 27-28 января 2023 г. он проиграл беспартийному кандидату – отставному генералу Петру Павелу, бывшему начальнику чешского Генштаба и в 2015-2018 гг. председателю Военного комитета НАТО. Голосовать за Павела призвали практически все кандидаты, выбывшие в первом туре (13-14 января), а также премьер-министр Петр Фиала. Бабиша поддержали лишь Коммунистическая партия Богемии и Моравии, совершенно маргинальная с точки зрения электоральных результатов и общественного восприятия, а также уходящий со своего поста президент Милош Земан – евроскептик, тщетно в последний год пытающийся избавиться от своего «пророссийского» образа. Казалось бы, в таких условиях победа Павела не должна была стать ни для кого сюрпризом, - однако разница с Бабишем оказалась не столь велика: 58 % против 42 %, соответственно. Частично такой результат обусловлено тем, что образ генерала Павела, героя югославских войн, омрачен его членством в Коммунистической партии до «бархатной революции», а также подозрениями в сотрудничестве с чехословацкими спецслужбами в коммунистический период<sup>214</sup>. Опять же, как отмечают эксперты, образ «боевого генерала» не был бы столь востребован на высшем государственном посту в глазах чешских избирателей, традиционно отдававших предпочтение представителям творческой и научной интеллигенции, однако события 2022 г. переломили эту тенденцию – теперь военные «в моде»<sup>215</sup>.

Референдум, прошедший в Словакии 21 января 2023 г., был вызван необходимостью проведения досрочных парламентских выборов: действующая Конституция не позволяет этого сделать<sup>216</sup>, но формирование нового правительства с текущим составом парламента лишь усугубило бы сложившуюся кризисную ситуацию. Политический кризис связан с недостатком доверия и взаимопонимания между нынешними коалиционными партнёрами. В 2018 г. был застрелен 27-летний словацкий журналист Ян Куцяк, занимавшийся расследованием налогового мошенничества и коррупционных схем, в которые были вовлечены представители популистской партии «Курс – социальная демократия». На волне общественного возмущения антикоррупционная центристско-популистская партия «Обычные люди и независимые личности» завоевала четверть голосов избирателей (если бы не убийство, она бы вряд ли смогла рассчитывать на такой результат) и сформировала коалицию с правопопулистской партией «Мы семья» и либералами – «Свободой и солидарностью» и «За народ». Однако скандал с несогласованной закупкой российских вакцин «Спутник V» и экономические разногласия привели к последовательной отставке

---

<sup>213</sup> Ведерников М. «Референдум о доверии Бабишу» проигран — итоги выборов президента Чехии // Российский совет по международным делам. 02.02.2023. URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/referendum-o-doverii-babishu-proigran-itogi-vyborov-prezidenta-chekhii/> (дата обращения 13.03.2023).

<sup>214</sup> Pro-Western war hero Petr Pavel looks set to sweep Czech presidential vote // France 24. 27.01.2023. URL: <https://www.france24.com/en/europe/20230127-pro-western-former-general-pavel-set-to-sweep-czech-president-vote> (дата обращения 13.03.2023).

<sup>215</sup> Ведерников М. Op. cit.

<sup>216</sup> Slovakia parliament changes constitution to enable snap vote // ABC News. 25.01.2023. URL: <https://abcnews.go.com/International/wireStory/slovakia-parliament-constitution-enable-snap-vote-96657216> (дата обращения 13.03.2023).

двух правительств<sup>217</sup>. В этих условиях досрочные выборы действительно выглядят оптимальным вариантом – однако бывшие коалиционные партнёры и большинство либеральных партий референдум бойкотировали. Напротив, все правопопулистские и националистические игроки либо поддержали данную меру (вероятно, рассчитывая на то, что на досрочных выборах им удастся поправить своё положение), либо заняли нейтральную позицию. Как бы то ни было, референдум провалился из-за низкой явки – однако через несколько дней парламент всё равно разрешил провести досрочные выборы осенью 2023 г. и изменить конституцию соответствующим образом.

Помимо избирательного поля, националистическая активность этой зимой была заметна и в сфере радикальной борьбы за независимость. В первых числах декабря 2022 г. на Корсике были арестованы 11 человек, предположительно связанных с возрождённым в мае 2021 г. «Фронтом национального освобождения Корсики». Обновлённая организация получила название «ФНОК 21 мая» (*FLNC Maghju 21*) – по дате проведения тайного учредительного собрания, видеозапись которого была распространена в сети Интернет. За официальным возрождением ФНОК последовала волна преступлений против корсиканской собственности жителей континентальной Франции (коттеджей и кемпингов) и уничтожений полицейских автомобилей. Антитеррористический комитет Франции (*PNAT*) занимался поиском виновных последние полтора года. Среди арестованных в декабре антитеррористическим подразделением (*SDAT*) – активист сепаратистской партии «Свободная Корсика» Пьер Паоли (предположительно, возглавивший новую организацию), а также 72-летний патриарх корсиканского национализма Шарль Пьери, вместе с сыном и внуком последнего. Ассоциация в поддержку корсиканских политзаключённых «Солидарность» призвала к немедленному освобождению арестованных.

Интенсификация деятельности антитеррористических органов на острове совпала с националистической мобилизацией, вызванной убийством в тюрьме корсиканского сепаратиста Ивана Колонны<sup>218</sup>. Президент и министр внутренних дел республики в мае анонсировали переговоры о статусе острова, в июле был создан стратегический комитет по поводу возможной корсиканской автономии. Однако до февраля 2023 г. конкретных подвижек в этом направлении не наблюдалось – в частности, не было удовлетворено одно из ключевых требований националистов об освобождении Пьера Алессандри и Алена Ферранди, убивших в 2003 г. префекта Южной Корсики Клода Эриньяка<sup>219</sup>. 24 февраля президент Франции Эмманюэль Макрон и министр внутренних дел Жеральд Дарманен приехали в Аяччо и заявили, что тема повышения административного статуса Корсики «не является табуированной», и возможные позитивные перемены (конкретно – изменение устава острова) стоит ждать «после лета»<sup>220</sup>.

Таким образом, французская исполнительная власть пытается балансировать между «кнутом» и «пряником» в отношении традиционно непокорного острова. Особенно необходимым это видится на фоне следующего заявления «Свободной Корсики»: «Пусть французское государство не заблуждается – возврат к тотальным репрессиям никогда не заставит нас отказаться от борьбы за защиту корсиканского народа и за восстановление его

---

<sup>217</sup> См.: Шишелина Л.Н. Вишеградские страны в 2022 г. // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН. 2022. № 6. С. 42-51. DOI: 10.15211/vestnikieran620224251.

<sup>218</sup> Осколков П.В. Выборы и протесты: динамика национализма и правого популизма в ЕС (весна 2022) // Европейский союз: факты и комментарии. 2022. № 108. С. 75-78. DOI: 10.15211/eufacts220227578.

<sup>219</sup> Plusieurs militants nationalistes arrêtés en Corse // Le Monde. 01.12.2022. URL: [https://www.lemonde.fr/police-justice/article/2022/12/01/plusieurs-militants-nationalistes-arretes-en-corse\\_6152546\\_1653578.html](https://www.lemonde.fr/police-justice/article/2022/12/01/plusieurs-militants-nationalistes-arretes-en-corse_6152546_1653578.html) (дата обращения 13.03.2023).

<sup>220</sup> Emmanuel Macron s'invite à la reprise des discussions sur l'avenir de la Corse // Le Monde. 24.02.2023. URL: [https://www.lemonde.fr/politique/article/2023/02/24/macron-s-invite-a-beauvau-pour-parler-de-l-avenir-de-la-corse\\_6163134\\_823448.html](https://www.lemonde.fr/politique/article/2023/02/24/macron-s-invite-a-beauvau-pour-parler-de-l-avenir-de-la-corse_6163134_823448.html) (дата обращения 13.03.2023).

национальных прав»<sup>221</sup>. Да, «Свободная Корсика» – наиболее радикальная из националистических организаций, и находится в меньшинстве в Ассамблее (законодательном органе) острова. Однако осенью 2022 г. Ассамблея *единогласно* приняла торжественное обращение к французскому правительству с требованием «создать политические условия для спокойного диалога и взаимного доверия». Таким образом, перед лицом внешнего Другого – французской «метрополии» – изначальные различия в политической платформе между радикальными сепаратистами и умеренными автономистами (партией «Сделаем Корсику», составляющей большинство в Ассамблее) отходят на второй план.

В целом рассмотренные примеры националистической и популистской динамики демонстрируют, что политическому «мейнстриму» европейских стран по-прежнему приходится считаться с радикальными силами (будь то представители мажоритарных или же миноритарных этнических групп). Какая-либо маргинализация соответствующих политических игроков на данном этапе не выглядит возможной. Безусловно, грядущие выборы, в большом количестве запланированные на 2023 г., предоставят исследователям много дополнительного эмпирического материала.

#### **Литература:**

1. Ведерников М. «Референдум о доверии Бабишу» проигран — итоги выборов президента Чехии // *Российский совет по международным делам*. 02.02.2023.
2. Осколков П.В. Выборы и протесты: динамика национализма и правого популизма в ЕС (весна 2022) // *Европейский союз: факты и комментарии*. 2022. № 108. С. 75-78. DOI: 10.15211/eufacts220227578.
3. Шишелина Л. Л.Н. *Вишеградские страны в 2022 г.* // *Научно-аналитический вестник ИЕ РАН*. 2022. № 6. С. 42-51. DOI: 10.15211/vestnikieran620224251.
4. Fischer L. *Cyprus's Polarized Elections Highlight a Crisis of Political Legitimacy* // *Jacobin*. 18.02.2023.

УДК 327.7

**Ксения ТАБАРИНЦЕВА-РОМАНОВА\***

### **КУЛЬТУРА И ОБРАЗОВАНИЕ ЕС (декабрь 2022 – февраль 2023)**

**Ключевые слова:** культурная политика, образование, Европейский союз, программа «Новый Европейский Баухаус», Культурная столица Европы, культура

В январе 2023 г. Швеция вступила на пост председателя в Совете ЕС и в своей программе объявила о приоритетных аспектах образования: «соответствие набора получаемых навыков потребностям рынка труда», формирование компетенций, необходимых для перехода к «зеленой» среде; реализация рекомендаций Европейской комиссии по цифровизации образования согласно Плану действий в области цифрового образования (2021-2027 гг.)<sup>222</sup>. Усилия будут направлены на развитие компьютерных навыков и гибридных методов обучения. Наконец, Швеция продолжит работу по созданию европейского образовательного пространства, уделяя особое внимание признанию дипломов<sup>223</sup>.

В декабре 2022 г. Комиссия утвердила бюджет программы «Горизонт Европа», который составит 13,5 млрд евро и будет направлен на поддержку исследований и поиск инновационных решений экологических, энергетических, цифровых и геополитических проблем Европы. Из этой суммы 5,67 млрд евро предназначено на исследования климата,

---

<sup>221</sup> Corse : nouvelles arrestations de militants nationalistes après une visite reportée du ministre de l'intérieur // 05.12.2022. URL: [https://www.lemonde.fr/police-justice/article/2022/12/05/en-corse-nouvelle-vague-d-interpellations-dans-les-milieus-nationalistes\\_6153012\\_1653578.html](https://www.lemonde.fr/police-justice/article/2022/12/05/en-corse-nouvelle-vague-d-interpellations-dans-les-milieus-nationalistes_6153012_1653578.html) (дата обращения 13.03.2023).

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts120238487>

<sup>222</sup>BQE. 2023. N 13094. 07.01.

<sup>223</sup>Swedish Presidency of the Council of the European Union. URL: <https://swedish-presidency.consilium.europa.eu/media/nlihve0l/the-swedish-presidency-programme.pdf> (дата обращения 28.02.2023).

1,67 млрд евро будет использовано на инновационные разработки по защите биоразнообразия, 4,5 млрд евро выделено на исследования в области перехода к цифровым технологиям, 970 млн евро – на выработку низкоуглеродных энергетических решений в экономике. Еврокомиссия также объявила о новых конкурсах в рамках программы «Мари Склодовская-Кюри» (MSCA) «Горизонт Европа», направленной на поддержку научных достижений посредством грантов для докторантов, работающих во всех научных областях. Бюджет MSCA составит около 1758 млн евро на следующие два года (856 млн евро в 2023 г. и 902 миллиона евро в 2024 г.)<sup>224</sup>.

В январе 2023 г. член Комиссии по инновациям, исследованиям, культуре, образованию и молодежи Мария Габриэль вместе с Мартином Керном, директором Европейского института инноваций и технологий (EIT), и Марией Цавачидис, генеральным директором Сообщества знаний и инноваций в области городской мобильности открыли «Кампус EIT». Инициатива предназначена для тех, кто желает обучаться на протяжении всей жизни. Первоначально студенты разных возрастов получают доступ к курсам по климату, еде, здоровью. Платформа к середине 2023 г. должна содержать более 250 курсов, включая такие предметные области, как энергетика, цифровые технологии, сельское хозяйство, производство, городская мобильность, культура и творчество. Большинство школьных курсов будут бесплатными, а профессиональные курсы и программы повышения квалификации – платными. Онлайн-платформа доступна на настольных компьютерах, ноутбуках, мобильных устройствах и планшетах. По мнению М.Габриэль, «Кампус EIT способствует реализации политических приоритетов Комиссии, в частности переходу к «зеленым» и цифровым технологиям... эта инициатива будет тесно связана с Новой программой инноваций, Европейской стратегией для университетов и Планом действий в области цифрового образования»<sup>225</sup>.

В начале текущего года группа исследовательских организаций направила члену Комиссии М.Габриэль «Манифест о карьере молодых исследователей». Представленный документ призывает к проведению мониторинга качества работы и оплаты молодых исследователей на европейском уровне, улучшению условий труда, расширению исследовательской карьеры в третьем секторе и привлечению национальных финансовых агентств к сотрудничеству с Комиссией. Проект был инициирован Жан-Пьером Бургиньоном, бывшим президентом Европейского исследовательского совета (ERC), и Мануэлем Эйтором, бывшим министром исследований Португалии, и получил поддержку Инициативы по науке в Европе (ISE) и Французского национального Центра научных исследований (CNRS).

Комитет Европейского парламента по культуре озвучил на очередном заседании Европарламента трудности с финансированием инициативы «Альянс европейских институтов», т.к. оно зависит от национальных инвестиций и от ресурсов самих университетов-партнеров. По мнению Баренда ван дер Мейлена, соавтора исследования, решение не столько в увеличении европейских субсидий, сколько в поиске механизмов софинансирования: «этого можно достичь, сделав более четкой связь между Европейским образовательным пространством и Европейским исследовательским пространством или другими областями политики ЕС»<sup>226</sup>. Кроме того, альянсы сталкиваются с административными препятствиями, как с точки зрения признания дипломов, так и с точки зрения получения юридического статуса, позволяющего им иметь автономные и соответствующие полномочия управления. Эти преграды связаны с расхождениями в национальных нормативно-правовых базах, несмотря на участие в Болонском процессе и на обещания Комиссии их устранить. Наконец, депутаты Европарламента выразили сожаление по поводу процесса отбора, где предпочтение отдается крупным, авторитетным

---

<sup>224</sup>BQE. 2022. N 13078. 07.12.

<sup>225</sup>BQE. 2023. N 13096. 11.01.

<sup>226</sup>BQE. 2023. N 13106. 25.01.



университетам с преобладанием вузов Южной и Северной Европы. Комиссия также выделила ряд проблем, связанных с признанием дипломов. Так, в своем февральском отчете Комиссия отметила следующие трудности: решения об автоматическом признании дипломов обычно принимаются образовательными учреждениями и никак не контролируются и не оцениваются; ограниченное использование соглашений об обучении между учебными заведениями в разных государствах-членах за пределами программы Эразмус+. В связи с этим Комиссия призывает активно использовать Европейскую систему перевода и накопления кредитов (ECTS). Напомним, что данная система является инструментом Европейского пространства высшего образования и используется для повышения прозрачности обучения и курсов. Она помогает студентам перемещаться между странами и получать признание академической квалификации и периодов обучения за рубежом. ECTS позволяет кредиты, полученные в одном высшем учебном заведении, засчитывать в другом. Кредиты ECTS предоставляются за достижение определенных результатов обучения и связанную с ними рабочую нагрузку.

Во время председательства Швеции основное внимание в сфере культуры и СМИ предполагается уделить свободе творчества и мобильности художников, а также культурным и креативным индустриям, средствам массовой информации. На заседании комитета Совета по культуре в январе 2023 г. было отмечено, что подавляющее большинство культурных учреждений жалуются на увеличение коммунальных счетов<sup>227</sup>. Внедрение мер по повышению энергоэффективности в музеях или зданиях культурного и исторического наследия сопряжено с трудностями, связанными с особыми условиями, необходимыми для сохранения культурных объектов. Ввиду этого и в рамках реализации Плана работы ЕС в области культуры на 2023-2026 гг., Швеция предложила ряд мер: оказание прямой поддержки сектору культуры, например, компенсация или финансовая поддержка работ, направленных на установление энергосберегающих систем в общественных зданиях; снижение температуры в общественных зданиях или переход сотрудников на дистанционную работу; экономия энергии в культурных учреждениях. Сам План был принят в декабре 2022 г. В нем утверждалось, что культура является бесконечным источником вдохновения и инноваций, отражением человечности и эстетики, общего языка и наследия, а также фундаментальной частью европейской идентичности и сообществ; отмечалась роль культуры как неотъемлемого элемента устойчивого развития и позитивных общественных преобразований; вклад культурного и креативного секторов в занятость и экономику ЕС. Приоритетными сферами реализации Плана названы следующие: увеличение возможностей культурного и творческого секторов; расширение участия в культурной жизни и роли культуры в обществе; укрепление культурного аспекта внешних связей ЕС<sup>228</sup>. Основные задачи на этом направлении: стимулирование цифровой трансформации культурного и творческого секторов и перехода культурного и креативного секторов к «зеленым» технологиям; укрепление роли библиотек как каналов доступа и своего рода транслятора культурных произведений и европейских ценностей; защита детей и молодежи от вредоносного контента на цифровых платформах; защита культурного наследия от природных и антропогенных катастроф и пр.

В январе 2023 г. Еврокомиссия опубликовала первый отчет о ходе реализации проекта «Новый европейский Баухаус», в котором отмечается, что с момента запуска программы (2020 г.) в работу оказалось вовлечено более 600 организаций. Планируется увеличить финансирование дополнительно за счет программы «Горизонт Европа» (196 млн евро). Стоит отметить, что в рамках программы создано собственное движение, что вдохновила другие организации на совместную работу. Например, европейский сектор деревообработки запустил Wood4Bauhaus2 – открытую платформу для связи со

---

<sup>227</sup> BQE. 2023. N 13103. 20.01.

<sup>228</sup> Council resolution on the EU work plan for culture 2023–2026. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A32022G1207%2801%29&qid=1671635488811> (дата обращения 01.03.2023).

строительной отрасли и всеми заинтересованными сторонами. Недавно созданный Европейский альянс моды - еще один пример межнациональной инициативы: ведущие европейские творческие организации моды объединились с целью создания процветающей, устойчивой и инклюзивной экосистемы европейской моды.

В конце 2022 г. Правительство Финляндии в сотрудничестве с Европейской комиссией и правительствами Швеции и Эстонии организовало в Эспоо (Финляндия) мероприятие «Новый европейский Баухаус уходит в лес», целью которого стало обсуждение управлением европейскими лесами, а также потенциала создания строительных материалов на биологической основе<sup>229</sup>. В присутствии премьер-министров Финляндии и Эстонии, а также заместителя премьер-министра Швеции и члена Комиссии Синкьявичюса Председатель Еврокомиссии Урсула фон дер Ляйен объявила об открытии Новой европейской академии Баухауса. В контексте Европейского года навыков 2023 г. эта инициатива направлена на развитие экологически чистых и цифровых навыков в строительном секторе.

В этом же месяце Еврокомиссия поддержала проект «Музыка движет Европой» («Music Moves Europe», ММЕ), в который вошли организации Eurosonic Noorderslag (Нидерланды), ARTmania (Румыния), Linecheck (Италия), MaMa (Франция), Reeperbahn Festival (Германия) и Tallinn Music Week (Эстония). Первая встреча состоится в Таллине 11-14 мая 2023 г. В рамках данной инициативы Еврокомиссия также опубликовала исследование, в котором определяются риски для психического и физического здоровья людей в музыкальной индустрии.

В 2023 г. три города разделят звание «Культурной столицы Европы»: Элефсина в Греции, Тимишоара в Румынии и Веспрем в Венгрии. В Элефсине, родине древнегреческого драматурга Эсхила, пройдет 465 мероприятий. Программа года под названием «Тайны переходного периода» соберет 192 греческих и 137 международных художников по 17-и различным темам. Концепция построена на трех тематических «столпах»: люди, общество, окружающая среда. Город Веспрем, один из старейших в Венгрии, в котором проживает 60 тыс. человек, в 2019 г. был удостоен звания «город музыки ЮНЕСКО». Тимишоара, возведенная на месте древней римской крепости под названием Castrum Regium Themes, крупнейший город в западной Румынии, получивший название «Маленькая Вена» или «Город цветов», известна своими многочисленными историческими памятниками, 36-ю парками и зелеными насаждениями. В Тимишоаре самое большое количество исторических зданий в Румынии (около 14,5 тыс).

#### **Литература:**

1. *Bulletin Quotidien Europe. December 2022 - February 2023.*
2. *Council resolution on the EU work plan for culture 2023-2026 // Lex.europa.eu. 01.03.2023.*
3. *Report from the commission to the European parliament, the council, the European economic and social committee and the committee of the regions // Europa.eu. 01.03.2023.*
4. *Swedish Presidency of the Council of the European Union // Swedish-presidency.consilium.europa.eu. 28.02.2023.*

---

## ЕС И ВНЕШНИЙ МИР

---

УДК: 327, 339  
**Юрий БОРКО\***

### РОССИЯ – ЕВРАЗИЙСКАЯ ДЕРЖАВА (декабрь 2022 – февраль 2023)

---

<sup>229</sup> Report from the commission to the European parliament, the council, the European economic and social committee and the committee of the regions. URL: <https://new-european-bauhaus.europa.eu/system/files/2023-01/CP-003%20-%20Report%20from%20the%20Commission%20%28EN%29%20Part%201.pdf> (дата обращения 01.03.2023).

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts120238793>

**Ключевые слова:** Россия, Европа, Европейский Союз (ЕС), США, Украина, Азия, ШОС, БРИКС, Китай, Индия, экономика, экономические отношения, энергетика (нефть и газ), санкции, COVID-19

## Пролог

Предыдущая статья автора была опубликована под названием «Россия: дрейф от Европы к Азии» (№ 110, сентябрь-ноябрь 2022). Она даёт повод подумать, что, по мнению автора, Россия ушла или вскоре уйдет из Европы в буквальном смысле. Между тем, автор не сомневается в том, что Россия является европейским государством, и убежден, что она останется таковым в обозримое время. Россия неразрывно связана с Европой, и начало такой связи положило событие, происшедшее в 988 г., – крещение Руси. Она присоединилась к европейским государствам, принявшим христианство раньше неё. Это было событие непреходящего исторического значения. Тысячелетняя единая религия – христианство, основанная на нём этика и выросшая из него культура. Россия – европейское государство, и не «одно из», а самое крупное в регионе по территории и численности населения, и в первой пятёрке европейских государств по размерам ВВП.

На этом экскурсе в историю взаимоотношений России с европейскими государствами можно закончить. А на листке настенного календаря стоит дата – 28 февраля 2023 г. Исполнилась годовщина события, открывшего новую веху в истории России – начатая ею «Спецоперация» на территории Украины. Но прежде, чем анализировать достигнутые ею результаты за минувший год, рассмотрим некоторые итоги России в сфере экономики.

## Итоги развития экономики России и её внешнеэкономических связей

В целом, эти итоги следует расценить как позитивные. Аналитики Всемирного Банка пересмотрели данные по динамике ВВП России в 2022 г. Спад произошел, но на 4,5%, а не 8,9%, как они предсказывали. В 2024 г. российская экономика должна возобновить рост. Министерство экономики России сообщило, что в 2022 г. ВВП снизился на 2,9% (ранее предполагалось – на 4,2%). Нижняя точка спада была пройдена в четвертом квартале, после чего началось восстановление темпов роста. Инфляция по итогам 2022 г. составила 12,4%<sup>230</sup>.

Продолжается, несмотря на возросшее политическое противостояние, экономическое сотрудничество России с группой европейских государств – Германией, Францией, Австрией, Венгрией, Сербией и другими. При этом российский экспорт в Европу значительно превысил импорт. Многократное сокращение экспорта газа и существенное – нефти, Россия компенсировала, увеличением поставок зерна, масличных культур и минеральных удобрений.

По данным Евростата, за девять месяцев 2022 г. экспорт из стран-членов ЕС в Россию сократился больше, чем на треть (35,6%), до 42,2 млрд евро. В то же время российский экспорт в страны ЕС увеличился, по сравнению с тем же периодом прошлого года, на 53,1% и достиг 167,9 млрд евро<sup>231</sup>.

В своей презентации об итогах 2022 г. Министерство экономического развития вместо данных о торговле России с Евросоюзом разделило всех её экономических партнёров на дружественные страны и недружественные, которые в 2022 г. ввели санкции против России или присоединились к ним. Доля первых в российском экспорте выросла с 42% до 65%. Доля вторых снизилась с 58% до 35%.

В Федеральной таможенной службе (ФТС) сообщили, что по итогам всего прошлого года доля недружественных стран в совокупном экспорте России сократилась на 10%, а в импорте – на 25% по сравнению с данными за 2021 г. (сколько эти доли составляли в 2021 г., в ФТС не сообщили).

<sup>230</sup> The World Bank. Sharp, Long-lasting Slowdown to Hit Developing Countries Hard . 10.01.2023. URL: <https://www.worldbank.org/en/news/press-release/2023/01/10/global-economic-prospects> (дата обращения 04.03.2022).

<sup>231</sup> Eurostat. EU trade with Russia. 3.03.2023 URL: <https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=Glossary:Export> (дата обращения 30.10.2022).

Приведенные расчеты службы основаны на статистике в натуральном выражении, а не в деньгах. Ранее в ФТС сообщали, что в физическом выражении импорт из России сократился на 16%. «Структура экспорта и импорта в 2022 г. не претерпела существенных изменений. В целом импорт сократился за счет европейских стран. Весовое падение, по предварительным данным, составило около 16%»<sup>232</sup>, – уведомил заместитель главы ведомства Руслан Давыдов. В перечне недружественных стран – около 60 названий.

### **Годовщина Специальной военной операции**

В сфере внешней политики ключевым событием зимы 2022 г. стала начатая в феврале Россией Специальная военная операция в целях защиты Донецкой (ДНР) и Луганской (ЛНР) республик и «денацификации, демилитаризации и нейтрализации» Украины.

СВО вошла в повседневную жизнь страны – сотен тысяч семей, мужа, дети и родители которых сражаются на фронте; миллионов россиян, которые трудятся во всех отраслях народного хозяйства, чтобы обеспечить армию всем, что необходимо – оружием, продовольствием и т.д. Перестроились и органы информации, прежде всего телевидение – Первый канал, Россия-1 и другие. Их утренние программы открываются сводками военных действий за минувший день. Желающих познакомиться с оценками автора, отсылаю к статьям, опубликованным в издании Института Европы «Европейский Союз: факты и комментарии»<sup>233</sup>. В целом же, ситуация, которая сложилась на фронте к концу февраля 2023 г., быстрого завершения военных действий не предвещает. Тем не менее, ободряет то, что в конце зимы российские войска добились заметных успехов. На главных направлениях военных действий – Южно-Донецком, Донецком, Купянском, Запорожском, Харьковском – они значительно продвинулись. Взято несколько городов – Светлодар, Авдеевка, множество поселков. В течение всего февраля шли ожесточенные бои на подступах к Бахмуту (Артемовску). Город имеет стратегическое значение, так как в нём сходятся несколько железнодорожных и шоссейных путей, соединяющих различные области Украины. Взятие города перекроет пути переброски украинских войск с одного участка фронта на другой. К концу месяца большая часть Бахмута перешла под контроль российских войск, и конец этой операции близок.

Что касается общих итогов 2022 г., то они оказались неоднозначными, хотя в целом всё же позитивными. 24 декабря Президент России В.Путин провёл очное заседание большого Госсовета, которое было посвящено молодежной политике. По итогам мероприятия он дал пресс-конференцию, затронув наиболее важные для общества темы: от СВО до вопросов экономического развития страны и поставок энергоресурсов на мировые рынки. Что касается самой острой темы он заявил: «Россия планирует не раскручивать маховик украинского конфликта, который начался еще в 2014 г., а завершить его. Наша цель – закончить эту войну, и чем быстрее, тем лучше. СВО стала вынужденной, но необходимой мерой в свете угроз, с которыми столкнулась Россия»<sup>234</sup>.

СВО кардинально изменила положение России в Европе, преобразовала отношения с Евросоюзом. Но, как ни парадоксально, несмотря на осуждение почти всеми европейскими странами Спецоперации, многие из них продолжают экономическое сотрудничество с Россией. Среди них – Германия, Франция, Нидерланды, Австрия, Венгрия, Сербия. А в числе государств, издавна занимавших антироссийскую позицию – Польша и трёх прибалтийских стран – оказалась и Украина. Начавшаяся в феврале 2022 г.

---

<sup>232</sup> Россия перенаправила в дружественные страны почти четверть экспорта. URL: <https://www.rbc.ru/economics/10/02/2023/63e2411a9a794730042580a5> (дата обращения 10.02.2023).

<sup>233</sup> Борко Ю.А. Россия – Европейский Союз // Европейский союз: факты и комментарии. 2022. Вып.108; Борко Ю.А. Россия – Европейский Союз: на перепутье. 2022. Вып.109; Борко Ю.А. Россия: дрейф от Европы к Азии. 2022. Вып.110 (дата обращения 30.11.2022).

<sup>234</sup> Пресс-конференция Путина. URL: [https://www.vedomosti.ru/politics/articles/2022/12/22/956681-press-konferentsiya-putina-glavnoe?utm\\_campaign=editorchoice24122022&utm\\_content=956681-press-konferentsiya-putina-glavnoe&utm\\_medium=email&utm\\_source=vedomosti](https://www.vedomosti.ru/politics/articles/2022/12/22/956681-press-konferentsiya-putina-glavnoe?utm_campaign=editorchoice24122022&utm_content=956681-press-konferentsiya-putina-glavnoe&utm_medium=email&utm_source=vedomosti) (дата обращения 22.12.2022).

война между Россией и Украиной стала кульминацией длительного процесса их нарастающего противостояния.

### **Россия – Украина: контрасты самоидентификации и взаимоотношений**

Противостояние России и Украины обозначилось в 1991 г., как только, после распада СССР, они провозгласили себя суверенными государствами. И оно было фундаментальным. Два фактора предопределили его неизбежность. Один – родившийся в середине 19-го в., когда в Малороссии развернулся бурный процесс формирования украинского национального самосознания. Назовём лишь трёх лидеров этого движения – поэтов Тараса Шевченко и Лесю Украинку, историка и общественного деятеля Михаила Грушевского. Царизм ответил на это репрессиями, а украинское общество, в свою очередь, – ростом антироссийских настроений.

Второй, и гораздо более мощный импульс к противостоянию родился в 1990 г., когда Россия и Украина избрали полярные варианты отношений с Евросоюзом и Западом в целом. Отношения России с ЕС были оформлены Соглашением о партнёрстве и сотрудничестве, подписанном в 1994 г.<sup>235</sup> Но Россия никогда не ставила своей целью интегрироваться в ЕС, рассматривая себя в качестве самостоятельного центра силы и влияния в современном мире. Евросоюзу и Западу в целом не осталось ничего другого, кроме как считаться с этим фактом. А практически Россия сотрудничала не с ЕС как таковым, а с теми его государствами-членами, которые были к этому готовы. – Германией, Францией, Австрией, Венгрией и рядом других, что она и делает по сей день.

Напротив, Украина с момента своего появления в качестве суверенного государства, то есть с июля 1990 г., провозгласила своей целью интеграцию с Европой. 27 июня 2014 г. было подписано Соглашение об учреждении Ассоциации Украины с Евросоюзом, которое предусматривало создание общего рынка. 1 сентября 2017 г. оно вступило в силу.

Курс Киева был вполне совместим с продолжением сотрудничества с Россией, хотя оно резко сократилось после 2014 г., когда в состав России перешел Крым. Но ситуация кардинально изменилась в 2019 г., когда на очередных выборах президента Украины победил популярный в стране артист-комик Владимир Зеленский, решивший сменить цирковую арену на политическую. В 2021 г. Украина подала заявку на вступление в ЕС, а в 2022 г., после начавшейся в феврале СВО, заявила о намерении вступить НАТО.

Возвращаясь к теме войны, мы зафиксировали, что она складывается в пользу России. Украинское военное командование, подчиняясь требованиям Зеленского, бросает в контрнаступление всё новые полки и бригады. Потери в украинских войсках существенно выше, чем в российских. И в целом война обходится Украине несравненно тяжелее, чем России. Территориально она идёт за пределами России. С недавних пор украинские войска обстреливают соседние российские области – Белгородскую, Воронежскую, Курскую.

Но это не сравнимо с положением Украины. Линия фронта проходит по её территории. Из Луганской республики (ЛНР) украинские войска почти полностью вытеснены. Освобождение Донецкой республики (ДНР) вскоре завершится. А российские ракетные удары накрывают Украину ежедневно, прежде всего места расположения войск, военно-промышленный комплекс и энергетический сектор. Экономическая ситуация в стране кардинально ухудшилась, как и условия жизни её населения. По оценке аналитиков министерства экономики Украины, её ВВП по итогам 2022 г. сократился на 30,4% (±2%). Это худший результат в истории Украины, после того как она стала независимой, говорится в сообщении министерства<sup>236</sup>.

Что касается населения, то, как оповестило Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев, с 24 февраля 2022 г. границу Украины в ЕС пересекли 19,505 млн

<sup>235</sup> Соглашение о партнёрстве и сотрудничестве ЕС и России. URL: <https://eulaw.edu.ru/spisok-dokumentov-po-pravu-evropejskogo-soyuza/soglashenie-o-partnerstve-i-sotrudnichestve-mezhdu-es-i-rossiej-1994-g/> (дата обращения 22.12.2022).

<sup>236</sup> Падение ВВП Украины в 2022 г. URL <https://tass.ru/ekonomika/16743525> (дата обращения 05.01.2023).

человек, в обратном направлении – 11 млн. Из них 8,113 млн зарегистрированы в странах ЕС; в России же – 2,872 млн<sup>237</sup>. Принимая во внимание, что численность населения России почти в четыре раза больше, чем в Украине, а экономический потенциал России, в первую очередь её военно-промышленный комплекс, многократно мощнее, Украина не имеет ни малейшего шанса победить Россию в войне. Напротив, её ресурс в сопротивлении России сокращается, возможно, он иссякнет в ближайшие месяцы.

21 декабря 2022 г. президент Зеленский прибыл в США, встретился с президентом Джо Байденом и выступил на совместном заседании обеих палат Конгресса, потребовав в категорической форме существенного увеличения поставок вооружения, в том числе танков и боевых самолетов. В преддверии его визита государственный секретарь США Энтони Блинкен объявил о пакете военной помощи Украине на сумму 1,85 млрд долл.

Между тем, в странах Запада и их объединениях - Евросоюзе и НАТО – развернулась острая дискуссия по поводу помощи Украине – насколько она эффективно используется В.Зеленским и поможет ли ему победить в войне с Россией, а также – как скажутся эти многомиллиардные субсидии Украине на их собственных военных бюджетах и социально-экономической ситуации в целом. Что касается первого вопроса, то обсуждать его бессмысленно, так как выиграть войну с Россией Украина не может. В политических кругах и экспертном сообществе большинства стран Запада преобладает мнение, что Зеленский войну с Россией неизбежно проиграет, и с этой точки зрения, затраченные на Украину деньги – это просто бумажки, брошенные в костёр, пущенные на ветер или использованные в туалете. А на вопрос о том, как сказались эти миллиарды, отданные Украине, на социально-экономической ситуации в Европе, ответили сотни тысяч граждан Германии, Франции, Австрии, Бельгии, Италии, и других европейских стран, вышедшие на улицы и площади, требуя начать переговоры с Россией в целях прекращения войны и восстановления мира в Европе.

Но пока их протест не достиг той силы, которая заставила бы власть предрержащие кардинально изменить свою политику. 21 января 2023 г. на американской авиабазе Рамштайн в Германии состоялась восьмая встреча министров обороны из 50-и стран Запада, которые обсуждали, какую помощь надо оказать Украине в её войне с Россией<sup>238</sup>.

### **Россия в СНГ**

В «Дрейфе» России на Восток первым на пути находится Содружество независимых государств, и упрочение всестороннего – экономического, политического, культурного и иного сотрудничества с его участниками – важная часть нынешней стратегии России. 26-27 декабря в президентской библиотеке имени Б. Ельцина в Санкт-Петербурге прошла неформальная встреча лидеров стран СНГ. В ней участвовали президент Азербайджана Ильхам Алиев, премьер-министр Армении Никол Пашинян, президент Белоруссии Александр Лукашенко, президент Казахстана Касым-Жомарт Токаев, президент Киргизии Садыр Жапаров, президент Таджикистана Эмомали Рахмон, президент Туркмении Сердар Бердымухамедов и президент Узбекистана Шавкат Мирзиёев.

Участники встречи обсудили ход выполнения Договора о дружбе и сотрудничестве; отмечен рост торговли между странами-членами СНГ<sup>239</sup>. Курс на сплочение и всестороннее развитие сотрудничества является важной частью стратегии России.

Другой организацией, объединяющей государства, ранее входившие в состав СССР, является Евразийский экономический союз (ЕАЭС). В него входят Армения, Беларусь, Казахстан, Киргизия и Россия. На Саммите ЕАЭС, состоявшемся 9 декабря 2022 г. в

---

<sup>237</sup>UNHCR. Ukraine Refugee situation/. 31.01.2023 URL: [https://data.unhcr.org/en/situations/ukraine#\\_ga=2.186423977.1850351147.1678972444-492868824.1678972444](https://data.unhcr.org/en/situations/ukraine#_ga=2.186423977.1850351147.1678972444-492868824.1678972444) (дата обращения 31.01.2023).

<sup>238</sup> Министры обороны стран Запада о помощи Украине. URL: [ukraina.ru/20230121/1042838556.html](http://ukraina.ru/20230121/1042838556.html) (дата обращения 21.01.2023).

<sup>239</sup> Неформальный саммит стран СНГ в Санкт-Петербурге 26.12.2022. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/70189> (дата обращения 27.12.2022).

столице Киргизии Бишкеке, были подписаны 15 документов, посвященных главным образом формированию общего рынка газа и развитию всестороннего сотрудничества в области энергетики<sup>240</sup>.

### **Россия в Азии**

В зимние месяцы 2022-2023 гг. Россия была активным участником, а в ряде случаев инициатором ряда международных мероприятий в Южной и Юго-Восточной Азии.

Что касается ШОС, то 1 ноября 2022 г. в формате видеоконференции состоялось 21-е заседание Совета глав правительств государств-членов. Был обсуждён ход выполнения принятой в Самарканде программы реализации Договора о добрососедстве, дружбе и сотрудничестве. Внесены предложения к плану деятельности в 2023 г. Завершается процедура вступления в ШОС Ирана и начала эту процедуру Белоруссия.

Расширяется и другое международное объединение с участием России – БРИКС. Сейчас есть 13 претендентов на вступление в него. Шесть стран официально подали заявки. В их числе – Алжир, Египет, Иран, Бахрейн, Саудовская Аравия и ОАЭ. О своём намерении вступить в БРИКС объявила Аргентина.

13-15 октября 2022 г. в Москве прошла международная конференция «Динамика взаимодействия, региональные процессы и глобальный контекст». Конференция была приурочена к 55-летию АСЕАН. Обсуждались перспективы научного и образовательного сотрудничества России и стран АСЕАН. В сферу «диалогового партнёрства» входит также сотрудничество в целях безопасности в Азиатско-Тихоокеанском регионе и в технологии<sup>241</sup>.

Завершились зимние месяцы мероприятием, проведённым 25 февраля 2023 г. В рамках G-20 («Двадцатки») в Нью-Дели под председательством Индии состоялась первая встреча министров финансов и глав центральных банков «Группы-20» Индии. В итоге диалога по актуальным финансовым вопросам был согласован широкий перечень мер, призванных стимулировать восстановление мировой экономики и финансовых рынков. Весомый вклад в эти усилия внесли Россия, партнёры по БРИКС и развивающиеся страны. Сформулированные подходы создают хороший задел для реагирования на современные вызовы в области финансов и смежных отраслей, в том числе в целях поддержки экономического роста и реализации Целей устойчивого развития ООН. Однако участники встречи не смогли согласовать итоговое коммюнике. Западные государства предложили включить в него призыв к прекращению войны России с Украиной, на что российский представитель заявил, что его страна с Украиной не воюет, а проводит Спецоперацию с целью «денацификации, демилитаризации и нейтрализации» Украины», укрепив тем самым безопасность на западной границе России.<sup>242</sup>

### **Заключение**

Три зимних месяца 2022-2023 гг. оказались для России достаточно сложными, а в ряде аспектов – критическими. Тем не менее, её руководство продолжило курс на решение внутренних и внешних проблем, вставших перед страной в феврале 2022 г., и добилось существенных успехов. Анализу этой политики, в осуществлении которой участвовали десятки миллионов россиян, посвящена данная статья. Насколько он полон и точен – судить читателю. А вкратце итоги этой политики, а также предпринятых контрмер против антироссийской политики Запада (США, НАТО, ЕС), выглядят следующим образом.

Что касается России, то благодаря экстренным мерам экономической политики правительства был возобновлён рост ВВП. Одной из её важнейших целей стало сокращение

---

<sup>240</sup> Евразийская экономическая комиссия. Итоги заседания Высшего Евразийского экономического совета 9 декабря 2022 г. 9.12.2022. URL: <https://eec.eaeunion.org/news/itogi-zasedaniya-vysshego-evraziyskogo-ekonomicheskogo-soveta-9-dekabrya-2022-g/> (дата обращения 28.02.2023).

<sup>241</sup> Международная конференция «Россия и АСЕАН в АТР». 15-16.10.2022. URL: [msu.ruhttps://istina.msu.ru/conferences](https://istina.msu.ru/conferences). (дата обращения 16.10.2022).

<sup>18</sup> Встреча министров финансов и глав центральных банков Группы-20. URL: <https://minfin.gov.ru> › press-center. (дата обращения 26.02.2023).



доли импорта промышленной продукции из стран Запада, а также доли продукции, производимой в самой России десятками филиалов западных компаний. И выиграли от этого сотни отечественных компаний. Другим итогом стало значительное снижение числа заболеваний коронавирусом, и особенно смертности, благодаря возросшей вакцинации населения и накопленному медиками опыту лечения этой болезни.

В сфере внешней политики крупные успехи достигнуты в проведении СВО. Украинские войска полностью вытеснены из ЛНР и почти полностью – из ДНР. Линия фронта проходит по территории Украины, и российские войска продвигаются вперед, оттесняя противника к западной границе государства.

Продолжен и курс на развитие сотрудничества с государствами Юго-Восточной Азии (ЮВА), в том числе с крупнейшими мировыми державами – Индией и Китаем, несмотря на все попытки Запада создать вокруг России атмосферу изоляции.

Зимние месяцы – не лучшее время для активного международного сотрудничества, особенно экономического. Тем не менее, достигнутые в этот период положительные результаты сотрудничества России в рамках ШОС и БРИКС, являются хорошей стартовой позицией для дальнейшего развития международного сотрудничества в Азии, Африке и Латинской Америке. На этом и поставим точку.

#### **Литература:**

1. The World Bank. *Sharp, Long-lasting Slowdown to Hit Developing Countries Hard*. 10.01.2023.
3. *Экономическое сотрудничество России с европейскими странами в 2022 г.* // Chart by Visualizer. 30.10.2022.
4. Борко Ю.А. *Россия – Европейский Союз // Европейский союз: факты и комментарии*. 2022. Вып.108.
5. Борко Ю.А. *Россия – Европейский Союз: на перепутье // Европейский союз: факты и комментарии*. 2022. Вып.109.
6. Борко Ю.А. *Россия: дрейф от Европы к Азии // Европейский союз: факты и комментарии*. 2022. Вып.110.
7. *Евразийская экономическая комиссия. Итоги заседания Высшего Евразийского экономического совета 9 декабря 2022 г.* 9.12.2022.
8. *Неформальный саммит стран СНГ в Санкт-Петербурге 26.12.2022.*

УДК: 327, 339

**Валентина ТЯЖЕЛОВА, Ксения ШАРАПОВА-АНТОНОВА\***

### **ЕС-БЕЛОРУССИЯ (осень-зима 2022/2023)**

*Ключевые слова:* Белоруссия, Европейский союз, санкции, антисанкции, финансовая помощь ЕС, экономика Белоруссии, Евразийский экономический союз, Совет ЕС

#### **Экономика и торговые отношения**

Ушедший 2022 г. был стрессовым для экономики Белоруссии. Из-за санкционной политики Запада многие намеченные планы реализовать не удалось. Но были и заметные успехи в перестройке товарных потоков и переориентации экспорта. Благодаря им год не стал драматичным. Официальные планы на 2022 г. не предусматривали жесткого экономического сценария. Расчетные балансовые показатели прогноза социально-экономического развития, утвержденные на прошлый год, предусматривали, что экспорт товаров вырастет почти на 6%. При этом прогнозировалось незначительное (на 2,4%) сокращение экспорта в страны ЕС. То есть, несмотря на сложные политические отношения с Брюсселем, предполагалось, что экономические связи из-за этого не очень пострадают. Действительность оказалась иной. После начала российской Специальной военной операции (СВО) на Украине Евросоюз ввел жесткие санкции в отношении Белоруссии, которые затронули почти 70% её экспорта в его государства-члены. В итоге, поставки белорусских товаров в западном направлении стали быстрыми темпами сокращаться. Белорусский товарный экспорт в страны, не входящие в СНГ, уменьшился почти на четверть. Разрыв деловых связей Белоруссии с западным миром проявился не только в

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts120239399>

торговой, но и финансовой сфере. Из-за санкций расчеты резидентов Белоруссии в долларах и евро с внешним миром были заблокированы<sup>243</sup>.

Когда политико-экономические отношения Белоруссии с Западом обострились, аналитики допускали, что белорусская экономика может уйти в глубокую рецессию, и сценарий двузначного падения ВВП был вполне реалистичным. Как отмечал первый вице-премьер Николай Снопков, «прямое влияние санкций затронуло порядка 20% белорусской экономики». Фактический же спад экономики оказался значительно ниже этой цифры. В январе-ноябре, согласно последним данным, ВВП Белоруссии уменьшился на 4,7%, что можно считать хорошим результатом. Хотя, если сравнивать с официальным прогнозом на 2022 г. (предполагался экономический рост на 2,9%), названное сокращение ВВП нельзя считать достижением. Оно стало возможным благодаря тому, что отчасти сбыт белорусских товаров, которые попали под западные санкции, удалось переориентировать на другие рынки.

Темпы роста потребительских цен в 2022 г. оказались более чем в два раза выше по сравнению с официальным прогнозом (6%). За январь-ноябрь 2022 г. инфляция составила 13,3%. Правительство объяснило повышенный инфляционный фон тем фактом, что из-за изменения курса российского рубля импорт из РФ, влияющий на себестоимость белорусской продукции, в текущем году существенно подорожал. Было также выявлено много случаев завышения цен, не вызванного экономическими причинами. В связи с этим Постановлением Совмина № 713 от 19.10.2022 была установлена новая система ценового регулирования. Суть ее сводилась к тому, что был введен контроль над ценообразованием более чем 85% товаров. Были установлены жесткие лимиты повышения цен промышленными и торговыми компаниями, которые импортировали продукцию из разных стран, в первую очередь, из России.

Производители товаров, попавшие под действие этого постановления, могут повышать цены только после согласования с госорганами. Однако новая система ценового регулирования вызывает много претензий у бизнеса, особенно у импортеров. Последние, учитывая установленные государством надбавки, зачастую испытывают трудности, продавая товары с низким оборотом. На состоявшейся в Республиканском союзе промышленников и предпринимателей встрече представителей бизнеса и государства, Зам. министра антимонопольного регулирования и торговли Андрей Картун рассказал о подготовленном проекте увеличения предельных надбавок на некоторые товары. Цены на ряд товарных позиций смогут формироваться свободно.

Национальный банк и Министерство экономики посчитали успехом положительное сальдо во внешней торговле товарами и услугами в 2022 г. В январе-октябре оно составило свыше 4,1 млрд долл. и выросло более чем на четверть по сравнению с таким же периодом 2021 г. Рост положительного сальдо во внешней торговле был обусловлен тем, что импорт товаров и услуг в указанный период сокращался быстрее (на 8,2%), чем их экспорт (на 4,3%)<sup>244</sup>. В итоге, чистый приток валюты в Белоруссию заметно увеличился, и это способствовало стабильности курса белорусского рубля.

Прогнозировавшийся статистикой на 2022 г. рост реальных денежных средств населения на 2 % не оправдался. Как сообщил в декабре Белстат, реальные располагаемые денежные доходы населения в январе-октябре снизились на 3,9% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. Причина такой ситуации состоит в том, что в 2022 г. темпы роста цен превысили темпы роста зарплаты и пенсий. Какой будет динамика в дальнейшем, зависит от многих факторов. Например, во второй половине декабря ускорилось ослабление курса белорусского рубля к доллару. Если подорожавший курс

---

<sup>243</sup> Заяц Д. Итоги 2022 года: достижения и неудачи. URL: <https://neg.by/novosti/otkrytj/itogi-2022-goda-dostizheniya-i-neudachi/> (дата обращения 27.12.2022).

<sup>244</sup> Там же.

доллара закрепится надолго, это, весьма вероятно, скажется и на ценах, и на реальных доходах населения.

Министерство труда и социальной защиты заявило, что осенью 2022 г. уровень напряженности на рынке труда снизился по сравнению с весной. Если в начале весны количество вакансий резко сократилось, а число резюме увеличилось, то в мае, по данным сервиса *rabota.by*, количество вакансий по сравнению с началом года уменьшилось более чем на 30%, а осенью оно снизилось до уровня минувшего года. Выступая в ноябре на конференции, организованной Союзом предпринимателей и нанимателей, первый заместитель министра труда и социальной защиты Наталия Павлюченко сообщила, что количество работающих в режиме вынужденной неполной занятости, сократилось в 3,7 раза по сравнению с маем, и этот показатель снизился до уровня начала года<sup>245</sup>.

В белорусских магазинах зафиксировано сокращение ассортимента импортных товаров. Зарубежных поставщиков детских товаров, бытовой техники, бытовой химии, электроники, да и других товаров, на белорусском рынке в 2022 г. стало меньше. Вызвано это влиянием санкций, введенных западными государствами в отношении Белоруссии. Многие импортные товары, особенно электроника, в минувшем году существенно подорожали, а введенные в октябре правила ценового регулирования не способствуют расширению ассортимента товаров на отечественном рынке.

Развернувшееся на протяжении многих десятилетий противостояние между Белоруссией и Евросоюзом затрудняло существовавших с середины 1990-х годов проблем как политического, так и экономического характера. Это противостояние затронуло и сферу транспорта и транзитных грузоперевозок. За последние месяцы проблема настолько обострилась, что сегодня грозит транспортным коллапсом на границе, за которым может последовать полная остановка потока грузов, идущих через Белоруссию как из ЕС на Восток, так и с Востока на Запад. В первой половине прошлого года транзит китайских товаров в Европу по железной дороге через Белоруссию сократился на 25,7%, а в обратном направлении – на 35%. Еще хуже обстоят дела с автомобильными перевозками<sup>246</sup>. Именно через Белоруссию проходит основной коридор из Азии в Европу и в обратном направлении. Поэтому автоперевозчики всегда оказывались одними из первых, кто попадал в заложники возникавших проблем между Минском и странами Евросоюза. Километровые очереди из фур в обоих направлениях на границе Белоруссии и ЕС уже давно никого не удивляли, однако стороны всегда пытались найти определенные возможности для их устранения. Все изменилось после начала СВО России в Украине, когда Польша, Литва и Латвия предложили ввести всеобъемлющие санкции против Белоруссии и России, которые затронут и сферу транспортной логистики.

В рамках пятого пакета санкций в ЕС эти страны с 8 апреля перестали пропускать белорусский и российский грузовой автотранспорт. Минск в ответ уже 16 апреля ввел свои контрмеры, запретив перемещение через таможенную границу Евразийского экономического союза (ЕАЭС) в Белоруссию автомобилей (и тягачей), зарегистрированных в Евросоюзе. Тогда многим казалось, что проблема будет носить временный характер, тем более что ЕС не пошел по пути полной транспортной блокады Белоруссии и РФ, разрешив ввозить на свою территорию гуманитарные грузы, лекарства, продукты питания, цветные металлы, топливо и удобрения.

Белорусские власти приняли нестандартное решение: они не пошли на полное закрытие границы, а разрешили перемещать по своей территории грузовые автомобили и тягачи ЕС до созданных мест проведения перегрузки и перецепки, чтобы компенсировать потери белорусских перевозчиков и способствовать их переориентации на рынок перевозок ЕАЭС и азиатского региона. При этом сделать это можно было изначально только в

<sup>245</sup> Там же.

<sup>246</sup> *Захаркин И.* Граница Белоруссии и ЕС – в чем причина коллапса грузоперевозок? URL: <https://www.ritmeurasia.org/news--2022-12-19--granica-belorussii-i-es-v-chem-prichina-kollapsa-gruzoperevozok-63666> (дата обращения 19.12.2022)

транспортно-логистических центрах, расположенных у пограничных переходов. Позже, в связи с возросшим встречным потоком автотранспорта из ЕС и стран ЕАЭС, было решено создать дополнительные места для проведения грузовых операций, а Министерство транспорта и коммуникаций Белоруссии, начиная с октября, разрешило автомобильным перевозчикам из стран ЕС ездить по территории республики до пунктов перецепки, но за дополнительную плату – около 190 евро<sup>247</sup>.

Все эти решения Минска, по сути, сохранили транспортное сообщение между Белоруссией и ЕС, но создали дополнительные проблемы на границе, где теперь перед пунктом пропуска появились уже две очереди: одна – на выезд из республики, где стоят европейские перевозчики, и вторая – на перецепку, преимущественно из российских и белорусских грузовиков. При этом не изменило ситуацию даже то, что санкции заставили российскую и белорусскую логистику переориентироваться с европейского на другие направления – Китай, Турцию, Иран и т.п.

Несмотря на санкции, на границе Белоруссии и ЕС кардинального уменьшения очередей фур по сравнению с минувшим годом не произошло. В некоторые дни на белорусской стороне границы скапливается от 1,5 тыс. до 6 тыс. машин. Но раньше главными причинами простоя были технические трудности, различные реконструкции погранпереходов. Сегодня же главной проблемой стало нежелание литовских, латвийских и польских пограничных и таможенных служб выполнять взятые обязательства. В Государственном пограничном комитете Белоруссии много раз отмечали, что их европейские коллеги намеренно работают медленно, прикрываясь необходимостью дополнительной проверки грузов и недостаточным количеством персонала. Подобная политика европейских стран стала причиной того, что за день границу удается пересечь лишь от 20% до 50% грузовых машин.

Не меняет ситуации даже тот факт, что претензии к таможенным и пограничным службам ЕС все чаще стали предъявлять и европейские перевозчики. Так, 8 декабря возле пункта пропуска Кукурыки (Козловичи в Белоруссии) с протестом выступили местные транспортники, потребовавшие сократить очереди и ускорить работу.

Нынешняя ситуация на границе с ЕС вызывает трудности не только для самой Белоруссии, но и для её отношений со странами ЕАЭС и Россией. Свидетельством этому может служить проблема транзита лекарственных средств по территории республики. Ранее власти Белоруссии разрешали проезд через страну европейских грузовиков, доставляющих готовые лекарственные средства, в том числе не расфасованные, но при условии, что они должны быть включены в Госреестр республики или ЕАЭС. А в результате, часть лекарств вообще перестала попадать в Россию. Белорусским властям пришлось скорректировать списки, и с 7 декабря был разрешен транзит по территории страны лекарств, которые включены в Государственный реестр лекарственных средств РФ. Подобных нюансов в ситуации с пересечением белорусской границы и транзита товаров было и остаётся множество, а путей решения возникающих проблем больше не становится.

В Минске, вводя ответные меры на европейские санкции, изначально рассчитывали на их временный характер, надеясь на благоразумие западных партнеров. Поэтому и запрет на передвижение по территории Белоруссии европейских грузовиков не был полным. Помимо лекарств и медицинские препаратов, по Белоруссии можно перевозить почтовые отправления, живых животных и гуманитарные грузы. Однако пограничные службы Польши, Литвы и Латвии перестали работать в надлежащем объеме, используя любой повод для того, чтобы, если не заблокировать грузы из Белоруссии, то, как минимум, затруднить их прохождение с целью отбить у перевозчиков само желание работать на восточном направлении. С учетом такой перспективы транспортный коллапс может привести к тому, что сухопутное сообщение между Востоком и Западом через Белоруссию практически прекратится.

---

<sup>247</sup> Там же.

## Санкционная политика ЕС

Страны ЕС за последние годы ввели несколько пакетов санкций против Белоруссии. Первые из них были приняты по итогам президентских выборов в 2020 г., которые Запад не признал<sup>248</sup>.

В январе 2023 г. Евросоюз приступил к формированию нового пакета санкций против Белоруссии. По словам главы Еврокомиссии Урсулы фон дер Ляйен, «новые санкции вводятся в связи с позицией, которую Белоруссия заняла в конфликте на Украине»<sup>249</sup>. Они предусматривают запрет на экспорт в Белоруссию товаров и технологий двойного назначения, используемых в военных целях и способных укрепить промышленный потенциал страны, и запрет экспорта угля, продуктов из стали, золота. Торговые ограничения распространены на инвестиции и предоставление консалтинговых услуг. Введены ограничительные меры против авиационного и энергетического секторов страны. Эти меры, как ожидается, окажут негативное влияние примерно на 60% торговли между Белоруссией и ЕС.

Подготовка нового пакета санкций продолжалась в феврале. В него не будут включены некоторые намечавшиеся ранее санкции: запрет на импорт из Белоруссии удобрений и продовольствия, лекарств, сельскохозяйственной продукции, продуктов питания. В сообщении Еврокомиссии о новом пакете подчеркивается, что это делается в целях «дальнейшего решения проблем продовольственной безопасности в третьих странах».

Как сообщает ряд европейских СМИ, Брюссель может разморозить активы тех лиц, которые играют «значительную роль в международной торговле сельскохозяйственной и пищевой продукцией, включая пшеницу и удобрения»<sup>250</sup>. Для утверждения всех предлагаемых санкций необходима единодушная поддержка государств-членов ЕС.

15 февраля 2023 г. Евросоюз принял санкции, направленные против физических и юридических лиц, в том числе, близких к белорусскому руководству (постановление 2022/300 и решение Совета ЕС CFSP 2022/307).

Одновременно Суд общей юрисдикции ЕС (Т-536/21) подтвердил санкции против белорусского государственного аэрокосмического предприятия «Белаэронавигация», лайнер которой, совершая в мае 2021 г. рейс FR4978, сделал вынужденную посадку в Минске, где был арестован летевший на нём Алексей Навальный. «Белаэронавигация» пыталась оспорить европейские санкции, ссылаясь на принудительный характер посадки самолета. Однако Суд общей юрисдикции ЕС отклонил её протест, так как, перенаправив рейс FR4978 в Минск по причинам, не связанным с авиационной безопасностью, компания содействовала репрессиям против гражданского общества и демократической оппозиции в Белоруссии<sup>251</sup>.

27 февраля Совет ЕС принял решение продлить на один год, до 28 февраля 2024 г., ограничительные меры в отношении 195 человек, включая белорусского лидера Александра Лукашенко. Новые ограничения вызваны усилившимися репрессиями в стране и поддержкой властями войны России против Украины. Меры предусматривают замораживание активов и запрет на выдачу виз этим лицам. Заморожены также активы 34 организаций. ЕС также ввел новые экономические санкции, включая ограничения в финансовом секторе, торговле, товарах двойного назначения, телекоммуникациях, энергетике и транспорте<sup>252</sup>.

---

<sup>248</sup> Подробнее о принятых пакетах санкций см. Европейский союз: факты и комментарии. 2022. Вып.109. С.89-95.

<sup>249</sup> ВQE. 2023. N 13096. 11.12.

<sup>250</sup> ЕС введет новые санкции против Белоруссии, но с серьезными исключениями. URL: <https://easaily.com/ru/news/2023/02/07/smi-es-vvedet-novye-sankcii-protiv-belorussii-no-s-sereznyimi-isklyucheniymi> (дата обращения 07.02.2023).

<sup>251</sup> ВQE. 2023. N 13122. 16.02.

<sup>252</sup> ВQE. 2023. N 13130. 28.02.

В ответ на европейские санкции Минск предпринял контрмеры. Так, 9 февраля А. Лукашенко подписал два документа о приостановке действия межправительственного соглашения о сотрудничестве с двумя странами ЕС, Польшей и Францией, в сферах образования, науки, культуры, техники и средств массовой информации. С Варшавой Соглашение о сотрудничестве в сфере образования было подписано 20 июля 2016 г., с Парижем – 20 января 2010 г. Министры образования и культуры Белоруссии подчеркнули, что инициатива приостановить сотрудничество с Польшей и Францией в этих сферах обусловлена их недружественными действиями в отношении Минска.

#### **Финансовая помощь**

7 февраля Европейская комиссия согласовала выделение 25 млн. евро на «Программу поддержки гражданского общества в Белоруссии, молодежи, студентов, профессуры вузов». Целью Программы ЕС EU4Belarus, в рамках которой будут выделены средства, является «поддержка демократических устремлений Белоруссии». Финансовая помощь поможет прогрессивным организациям в Белоруссии «поддерживать демократию и права человека», позволит обеспечить 450 стипендий для белорусских студентов, а также осуществить порядка 500 профессиональных обменов<sup>253</sup>.

Брюссель серьезно обеспокоен ситуацией с политзаключенными в Белоруссии. Высокий представитель Евросоюза по иностранным делам и политике безопасности Жозеп Боррель сообщил, что почти 1,5 тыс. «политзаключенных» в белорусских тюрьмах подвергаются жестоким репрессиям». Он подчеркнул необходимость активной поддержки борцов за «свободную и демократическую республику»<sup>254</sup>.

В октябре 2022 г. Евросоюз осудил вынесенное белорусским судом решение в отношении независимых представителей СМИ Еврокомиссия подтвердила требование немедленно и безоговорочно освободить всех политзаключенных и призвала Белоруссию положить конец постоянным нарушениям прав человека<sup>255</sup>.

24 ноября депутаты Европарламента призвали институты ЕС, его государства-члены и международные организации всемерно укреплять сотрудничество с белорусскими демократическими представителями, поддерживать демократическую оппозицию, гражданское общество и правозащитников, представителей профсоюзов и независимых СМИ в Белоруссии и за рубежом «в целях подготовки к демократическому переходу в стране». Приветствуя комплексный план экономической помощи будущей демократической Белоруссии, депутаты Европарламента настаивают, чтобы эти средства были немедленно предоставлены «для поддержки развития гражданского общества, независимых СМИ, профсоюзов и белорусской оппозиции в изгнании, а также тех, кто бежит от репрессивного режима»<sup>256</sup>.

#### **Литература:**

1. *Bulletin Quotidien Europe. September 2022 – February 2023.*
2. *Заяц Д. Итоги 2022 года: достижения и неудачи // Экономическая газета. 2022. Вып. № 98(2595). 27.12.*
3. *Захаркин И. Граница Белоруссии и ЕС – в чем причина коллапса грузоперевозок? // Ритм Евразии. 19.12.2022.*
4. *Евросоюз выделит 25 миллионов евро «на демократию в Белоруссии» // РИАНовости. 07.12.2022.*
5. *Боррель подтвердил заинтересованность Евросоюза белорусскими «политзаключенными» // РИА ФАН. 18.01.2023.*

УДК 327, 327.7

**Диана АЙВАЗЯН\***

<sup>253</sup> Евросоюз выделит 25 миллионов евро «на демократию в Белоруссии». URL:

<https://ria.ru/20221207/belorusiya-1836959822.html> (дата обращения 07.12.2022).

<sup>254</sup><sup>254</sup> Боррель подтвердил заинтересованность Евросоюза белорусскими «политзаключенными». URL: [https://riafan.ru/23851949-borrel\\_podtverdil\\_zainteresovannost\\_evrosoyuza\\_belorusskimi\\_politzaklyuchennimi](https://riafan.ru/23851949-borrel_podtverdil_zainteresovannost_evrosoyuza_belorusskimi_politzaklyuchennimi) (дата обращения 18.01.2023).

<sup>255</sup> ВQE. 2022. N 13039. 11.10.

<sup>256</sup> ВQE. 2022. N 13056. 25.11.

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts1202399102>

## ПОЛИТИКА ЕС ПО СДЕРЖИВАНИЮ РОССИИ В ЧЕРНОМОРСКОМ РЕГИОНЕ

*Ключевые слова:* Европейский союз, НАТО, Чёрное море, Украина, Крым, Севастополь, санкции, Специальная военная операция, ОЧЭС, устойчивое развитие, Черноморская инициатива

**Конфликт вокруг статуса Крыма и Севастополя.** Европейский союз продолжил политику непризнания нового статуса Крыма и Севастополя. Её основным инструментом остаются санкции в отношении России, которые ЕС регулярно продлевает. Помимо этого, Евросоюз не признает решения органов власти России на территории Крыма и Севастополя и периодически выражает мнение о том, что в Крыму нарушаются права человека, в частности, в отношении крымских татар.

В условиях продолжающейся Специальной военной операции (СВО) России на Украине 8 декабря 2022 г. Совет ЕС, руководствуясь целями поддержки территориальной целостности Украины и Грузии, принял решение о том, что Евросоюз более не будет принимать российские проездные документы, выдаваемые в Запорожской, Херсонской областях, Крыму, Севастополе, Донецкой и Луганской народных республиках, Абхазии и Южной Осетии. Эти документы Евросоюз не будет считать действительными для получения визы в страны ЕС или для пересечения границ Шенгенской зоны<sup>257</sup>.

3 февраля 2023 г. по итогам 24-го саммита Евросоюза и Украины ЕС вновь подтвердил приверженность суверенитету, независимости, территориальной целостности Украины в рамках ее международно признанных границ, продолжая не признавать статус Крыма, Севастополя, ДНР, ЛНР, Херсонской и Запорожской областей в составе России. Европейский союз вновь выразил призыв к России незамедлительно и без предусловий вывести все свои военные силы со всей территории Украины<sup>258</sup>. 23 февраля по истечению года с начала СВО России на Украине Совет ЕС вновь выразил свою поддержку территориальной целостности Украины<sup>259</sup>.

15-16 февраля 2023 г. в Брюсселе состоялась встреча министров обороны стран-членов НАТО. В условиях СВО России на Украине министры обсудили меры военной поддержки, которые оказывает альянс Украине и договорились об их активизации. Министры также приняли решение активизировать адресную поддержку Боснии и Герцеговине, Молдове и Грузии как партнерам альянса для повышения их оборонного потенциала, устойчивости и оперативной совместимости с НАТО. Министры обороны также достигли договоренности далее следовать и укреплять стратегию сдерживания и обороны НАТО<sup>260</sup>. Исходя из принятых решений на встрече, НАТО продолжит принимать меры, направленные на недопущение военно-политического доминирования России на Черном море. 24 февраля 2023 г. по истечению года с начала СВО России на Украине

---

<sup>257</sup> Совет принял решение не принимать российские документы, выданные в Украине и Грузии. 8 декабря 2022, Брюссель. *Совет Европейского союза*. URL: <https://www.consilium.europa.eu/media/60679/russian-translation-documents-press-release.pdf> (дата обращения 13.01.2023).

<sup>258</sup> Joint statement following the 24th EU-Ukraine Summit. 3 February 2023. *European Council*. URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2023/02/03/joint-statement-following-the-24th-eu-ukraine-summit/> (дата обращения 22.02.2023).

<sup>259</sup> Statement by the Members of the European Council. 23 February 2023. *European Council*. URL: [https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2023/02/23/statement-by-the-members-of-the-european-council/?utm\\_source=dsms-auto&utm\\_medium=email&utm\\_campaign=Statement+by+the+Members+of+the+European+Council](https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2023/02/23/statement-by-the-members-of-the-european-council/?utm_source=dsms-auto&utm_medium=email&utm_campaign=Statement+by+the+Members+of+the+European+Council) (дата обращения 27.02.2023).

<sup>260</sup> NATO Defence Ministers step up support for Ukraine, strengthen deterrence and defence. 15 February 2023. *North Atlantic Treaty Organization*. URL: [https://www.nato.int/cps/en/natohq/news\\_211740.htm](https://www.nato.int/cps/en/natohq/news_211740.htm) (дата обращения: 22.02.2023); Press conference by NATO Secretary General Jens Stoltenberg following the meetings of NATO Defence Ministers. 15 February 2023. *North Atlantic Treaty Organization*. URL: [https://www.nato.int/cps/en/natohq/opinions\\_211742.htm?selectedLocale=en](https://www.nato.int/cps/en/natohq/opinions_211742.htm?selectedLocale=en) (дата обращения 22.02.2023).



Североатлантический альянс также выразил поддержку суверенитету и территориальной целостности Украины<sup>261</sup>.

21 февраля 2023 г. МИД России в связи с опубликованным Секретариатом ООН сообщением для СМИ обратил внимание на некоторые проблемы реализации «Черноморской инициативы»<sup>262</sup> в преддверии истечения второго срока ее действия 18 марта 2023 г. Во-первых, наблюдается искусственное скопление сухогрузов в порту г. Стамбул в связи с имеющимися место случаями, когда украинские коммерсанты фрахтуют суда без учета согласованных правил и сроков регистрации и участия в инициативе. Совместный координационный центр, созданный в Стамбуле 27 июля 2022 г., не несет ответственности за эти суда до тех пор, пока они не зарегистрированы в инициативе. Во-вторых, с началом действия «Черноморской инициативы» должен был возобновиться российский экспорт аммиака из порта Южный по аммиакопроводу «Тольятти-Одесса». Однако для возобновления экспорта не хватает согласия властей Украины на экспорт аммиака без каких-либо дополнительных условий<sup>263</sup>.

**Работа Организации Черноморского экономического сотрудничества (ОЧЭС) в условиях специальной военной операции России на Украине.** ОЧЭС продолжила работу по устойчивому развитию и содействию экономическому сотрудничеству в Большом Черноморском регионе. 21 декабря 2022 г. в онлайн-формате состоялось 45-е заседание Совета министров иностранных дел стран-членов ОЧЭС. Во время открытия заседания Генеральный секретарь ОЧЭС Л. Команеску кратко представил результаты деятельности Постоянного международного секретариата ОЧЭС в период председательства Республики Молдовы в организации в 2022 г. Министры обсудили деятельность организации и последние события в регионе.

Министр иностранных дел РФ С.В. Лавров в своем выступлении на заседании отметил, что за 30 лет ОЧЭС зарекомендовала себя как полезный механизм региональной кооперации и приветствовал запуск работы по актуализации экономической повестки дня организации. Среди наиболее перспективных сфер экономического сотрудничества он отметил транспорт, энергетику и торговлю, цифровую трансформацию, адаптацию к последствиям изменения климата, повышение готовности к пандемиям. В частности, востребовано утверждение стратегии Организации Черноморского экономического сотрудничества по упрощению торговли и внедрению в её рамках механизма «единого окна». Министр подчеркнул важность конструктивного, деполитизированного диалога в работе ОЧЭС.

С.В. Лавров выделил ключевые российские инициативы по наращиванию экономического потенциала Причерноморья. В их числе: создание совместно с Турцией и другими зарубежными партнерами газораспределительного центра на турецкой территории, работа совместно с ООН над восстановлением объема российского экспорта продовольствия и удобрений в нуждающиеся страны. В этой связи Россия рассчитывает с учетом интересов беднейших стран на корректировку реализации украинской части «Черноморской инициативы»<sup>264</sup>. В завершении встречи председательство в ОЧЭС было

---

<sup>261</sup> Statement by the North Atlantic Council marking one year of Russia's war of aggression against Ukraine. 24 February 2023. *North Atlantic Treaty Organization*. URL: [https://www.nato.int/cps/en/natohq/official\\_texts\\_212268.htm?selectedLocale=en](https://www.nato.int/cps/en/natohq/official_texts_212268.htm?selectedLocale=en) (дата обращения 27.02.2023).

<sup>262</sup> Инициатива по безопасной транспортировке зерна и продовольствия из портов Украины («Черноморская инициатива») была подписана в Стамбуле 22 июля 2022 г. Россией, Турцией и Украиной при заверении ООН со сроком действия 120 дней с возможностью дальнейшего автоматического продления.

<sup>263</sup> О реализации Стамбульских договоренностей. Сообщение для СМИ. 21.02.2023. *Министерство иностранных дел Российской Федерации*. URL: [https://mid.ru/ru/foreign\\_policy/news/1849108/](https://mid.ru/ru/foreign_policy/news/1849108/) (дата обращения 28.02.2023).

<sup>264</sup> Выступление Министра иностранных дел Российской Федерации С. В. Лаврова на 45-м заседании Совета министров иностранных дел Организации Черноморского экономического сотрудничества, Москва, 21 декабря 2022 года. Министерство иностранных дел Российской Федерации. URL: [https://mid.ru/ru/foreign\\_policy/news/1844809/](https://mid.ru/ru/foreign_policy/news/1844809/) (дата обращения: 27.02.2023); Об участии Министра

передано от Республики Молдовы к Республике Сербия на срок с 1 января по 30 июня 2023 г.<sup>265</sup>

31 января 2023 г. в онлайн формате состоялась первая официальная координационная встреча под председательством Сербии в ОЧЭС. Координационную встречу провела Посол Санья Милинкович (Департамент многостороннего сотрудничества Министерства иностранных дел Республики Сербия). В мероприятии участвовали Комитет старших должностных лиц ОЧЭС, органы, связанные с ОЧЭС<sup>266</sup>, Постоянный международный секретариат ОЧЭС. В ходе встречи посол Милан Миланович, исполняющий обязанности помощника Министра в Министерстве иностранных дел Республики Сербия, представил приоритеты полугодового председательства Сербии в ОЧЭС, подчеркнув, что оно будет сосредоточено на достижимых, видимых практических целях с тем, чтобы способствовать устойчивому развитию Большого Черноморского региона. Среди приоритетов: обновление экономической повестки дня ОЧЭС; повышение эффективности работы организации, включая оживление деятельности Делового совета ОЧЭС<sup>267</sup> (возобновление практики регулярных встреч Делового совета ОЧЭС) и более эффективное использование механизма «Тройки» ОЧЭС (заседаний действующего, предшествующего и будущего председателей организации) и неформальных консультаций, проводимых до официальных заседаний Совета министров иностранных дел и Комитета старших должностных лиц ОЧЭС; поощрение более активного вклада в деятельность организации наблюдателей и партнеров по секторальному диалогу; содействие двустороннему, региональному и субрегиональному диалогу<sup>268</sup>.

**Литература:**

1. *Coordination Meeting of the Serbian BSEC Chairmanship-in-Office // Organization of the Black Sea Economic Cooperation. 31 January 2023.*
2. *Joint statement following the 24th EU-Ukraine Summit // European Council. 3 February 2023.*
3. *NATO Defence Ministers step up support for Ukraine, strengthen deterrence and defence // North Atlantic Treaty Organisation. 15 February 2023.*
4. *Press conference by NATO Secretary General Jens Stoltenberg following the meetings of NATO Defence Ministers // North Atlantic Treaty Organisation. 15 February 2023.*
5. *Press Release on the Forty-fifth Meeting of the Council of Ministers of Foreign Affairs (CMFA) // Organisation of the Black Sea Economic Cooperation. Permanent International Secretariat.*
6. *Priorities of the Chairmanship-in-office of the Republic of Serbia Black Sea Economic Cooperation Organisation // Organization of the Black Sea Economic Cooperation. 1 January – 30 June 2023.*
7. *Statement by the Members of the European Council // European Council. 23 February 2023.*
8. *Statement by the North Atlantic Council marking one year of Russia's war of aggression against Ukraine // North Atlantic Treaty Organisation. 24 February 2023.*

---

и иностранных дел Российской Федерации С.В.Лаврова в 45-м заседании СМЖД ЧЭС. Сообщение для СМИ. Министерство иностранных дел Российской Федерации. URL: [https://mid.ru/ru/foreign\\_policy/news/1844859/](https://mid.ru/ru/foreign_policy/news/1844859/) (дата обращения: 27.02.2023).

<sup>265</sup> Press release on the forty-fifth meeting of the Council of Ministers of Foreign Affairs (CMFA). *Organization of the Black Sea Economic Cooperation. Permanent International Secretariat.* URL: <http://core.bsec-organization.org/UploadedFiles/PressReleases/20221221-45th-cmfa-h0epqjqc.pdf> (дата обращения 12.01.2023).

<sup>266</sup> В органы, связанные с ОЧЭС, входят Парламентская ассамблея ОЧЭС, Деловой совет ОЧЭС, Черноморский банк торговли и развития, Международный центр Черноморских исследований. См. подробнее: Related bodies/Affiliated centres. *Black Sea Economic Organization.* URL: <http://bsec-organization.org/related-bodies> (дата обращения 02.03.2023).

<sup>267</sup> Деловой совет ОЧЭС - международная неправительственная организация, состоящая из представителей деловых кругов государств - членов ЧЭС. См. статью 21 Устава Организации Черноморского Экономического Сотрудничества (Ялта, 5 июня 1998 года). *Министерство транспорта Российской Федерации.* URL: <https://mintrans.gov.ru/documents/7/773?type=&ysclid=lemopjybem522735951> (дата обращения 27.02.2023).

<sup>268</sup> Coordination Meeting of the Serbian BSEC Chairmanship-in-office. 31 January 2023. *Organization of the Black Sea Economic Cooperation.* URL: <http://bsec-organization.org/news/66001coordination-meeting-of-the-serbian-bsec-chairmanship-in-office> (дата обращения: 27.02.2023); Priorities of the Chairmanship-in-Office of The Republic of Serbia Black Sea Economic Cooperation Organization (1 January – 30 June 2023). *Organization of the Black Sea Economic Cooperation.* URL: <http://www.bsec-organization.org/chairmanship> (дата обращения 27.02.2023).

9. Выступление Министра иностранных дел Российской Федерации С.В.Лаврова на 45-м заседании Совета министров иностранных дел Организации Черноморского экономического сотрудничества // Министерство иностранных дел Российской Федерации. Москва, 21 декабря 2022 года.
10. Об участии Министра иностранных дел Российской Федерации С.В.Лаврова в 45-м заседании СМЦД ЧЭС. Сообщение для СМИ // Министерство иностранных дел Российской Федерации.
11. О реализации Стамбульских договоренностей. Сообщение для СМИ // Министерство иностранных дел Российской Федерации. 21.02.2023.
12. Совет принял решение не принимать российские документы, выданные в Украине и Грузии // Совет Европейского союза. Брюссель. 8 декабря 2022.
13. Устав Организации Черноморского Экономического Сотрудничества // Министерство транспорта Российской Федерации. Ялта, 5 июня 1998.

УДК 321.8, 327.7

Людмила БАБЫНИНА\*

## ЕС И СОЕДИНЕННОЕ КОРОЛЕВСТВО: НОВОЕ СОГЛАШЕНИЕ ПО СЕВЕРНОЙ ИРЛАНДИИ

*Ключевые слова:* Европейский союз, Соединенное Королевство, Протокол об Ирландии/Северной Ирландии, Северная Ирландия, брекзит, билль об отмене положений Протокола по Ирландии/Северной Ирландии, «Виндзорские рамки»

Отношения ЕС и Соединенного Королевства последние полгода напоминали американские горки – от реальной перспективы отмены в одностороннем порядке Протокола по Ирландии/Северной Ирландии (Североирландский протокол) и угрозы введения таможенных пошлин во взаимной торговле до достижения обновленного соглашения. Значительное влияние на развитие отношений оказали драматические события осени 2022 г. в Британии – смерть королевы Елизаветы II и быстрая смена премьер-министров.

Краткосрочное премьерство Лиз Тасс не принесло изменений в двусторонние отношения Лондона и Брюсселя, хотя руководство ЕС выражало надежду на позитивное продвижение сотрудничества после отставки Бориса Джонсона. После вступления Лиз Тасс в должность премьер-министра, вице-президент Европейской комиссии Марош Шефчович, отвечающий за переговоры с Соединенным Королевством, заявил, что предложения ЕС по упрощению проверок в североирландских портах остается в силе<sup>269</sup>. Официальные лица Евросоюза старались как можно дольше «сохранить лицо» и продвинуть переговоры, но какой-либо позитивной реакции с британской стороны на эти усилия не последовало. В октябре были проведены две технические встречи, которые не дали результатов. Складывалось впечатление, что стороны готовятся к усилению конфронтации. Лиз Тасс не отозвала законопроект (*Northern Ireland Protocol Bill*)<sup>270</sup>, позволяющий британскому правительству отменять в одностороннем порядке положения Протокола по Ирландии/Северной Ирландии. К этому времени билль уже прошел обсуждение в Палате общин и находился на рассмотрении в Палате лордов<sup>271</sup>. Ответные меры ЕС состояли в подготовке регламентов, в которых были прописаны механизмы принятия решений со стороны ЕК и консультаций с государствами-членами по любым мерам, связанным с «односторонними шагами британской стороны при исполнении

---

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts12023102106>

<sup>269</sup> ВQE. 2022. N 13019. 13.09.

<sup>270</sup> Northern Ireland Protocol Bill. URL: <https://bills.parliament.uk/publications/47552/documents/2181> (дата обращения 14.12.2022).

<sup>271</sup> Отследить статус законопроекта можно здесь: URL: <https://bills.parliament.uk/bills/3182> (дата обращения 14.12.2022)

двусторонних соглашений»<sup>272</sup>. Комиссия представила проекты регламентов еще в марте 2022 г., а осенью они находились на рассмотрении в Европейском парламенте.

В октябре состоялся первый саммит Европейского политического сообщества (ЕПС), в котором Британия приняла участие. ЕПС – новый проект Евросоюза, имеющий целью создать широкую коалицию связанных с ЕС стран, расширить сотрудничество между ними в сфере безопасности и инфраструктурных проектов, а также продемонстрировать консолидацию Европы в противовес России<sup>273</sup>.

Из других событий осени 2022 г. можно отметить назначение в сентябре нового посла ЕС в Соединенном Королевстве Педро Антонио Серрано де Аро Сориано из Испании<sup>274</sup>. А в ноябре Брюссель и Лондон начали переговоры об установлении общего допустимого улова (ОДУ) и квот на 2023 год для совместных рыбных запасов, соглашение заключили в декабре 2022 г.<sup>275</sup>. Также в начале ноября британское правительство обратилось в Европейскую комиссию с просьбой восстановить участие исследователей из Соединенного Королевства в программе *Horizon Europe*. ЕК заморозила британские гранты в рамках программы из-за проблем с реализацией Североирландского протокола, однако Лондон счел это необоснованным<sup>276</sup>. Исключение из данной программы – стандартная практика воздействия на несговорчивых партнеров для Евросоюза. Ранее Европейская комиссия отказала швейцарским исследователям в доступе к *Horizon Europe*, поскольку Берн отклонил проект институционального соглашения в мае 2021 года.

После отставки Лиз Трасс 20 октября 2022 г. премьер-министром Соединенного Королевства стал бывший канцлер казначейства в правительстве Бориса Джонсона Риши Сунак. Впервые в истории Британии эту должность занял индуист пенджабского происхождения. В начале ноября на полях саммита COP27 в Египте Сунак встретился с председателем Европейской комиссии Урсолой фон дер Ляйен. Политики договорились работать над решением проблем реализации Североирландского протокола. После этой встречи вице-президент Европейской комиссии Марош Шефчович, отвечающий за переговоры с Соединенным Королевством, отметил, что тон британской стороны стал «дружелюбным», но билль по Североирландскому протоколу «все еще находится на рассмотрении» в британском парламенте, что препятствует достижению соглашения<sup>277</sup>. В начале ноября в заинтересованных британских кругах оживились разговоры о возможности использования «швейцарской модели»<sup>278</sup> взаимодействия с ЕС применительно к Соединенному Королевству, однако официальные лица страны быстро опровергли такие слухи.

В середине декабря 2022 г. Шефчович объявил, что ЕС продлил заключенные в начале 2022 г. соглашения с британским правительством о поставках ветеринарных препаратов из Великобритании в Северную Ирландию (СИ), Республику Ирландию, Мальту и Кипр до 31 декабря 2025 г. По мнению вице-премьера Комиссии, это мера должна

---

<sup>272</sup> European Commission. Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council. COM(2022) 89 final. 2022/0068(COD). Brussels, 11.3.2022. Proposal for a Council Regulation. COM(2022) 100 final. 2022/0070(NLE) Brussels, 11.03.2022.

<sup>273</sup> Потемкина О.Ю. Европейское политическое сообщество: новое рождение? // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН. 2022. №6. С. 7-14. DOI: 10.15211/vestnikieran62022714

<sup>274</sup> ВQE. 2022. N 13024. 20.09.

<sup>275</sup> Written Record of fisheries consultations between the United Kingdom and the European Union for 2023. URL: [https://oceans-and-fisheries.ec.europa.eu/system/files/2022-12/2023-eu-uk-fisheries-consultations\\_en.pdf](https://oceans-and-fisheries.ec.europa.eu/system/files/2022-12/2023-eu-uk-fisheries-consultations_en.pdf) (дата обращения 05.03.2023)

<sup>276</sup> ВQE. 2022. N 13058. 08.11.

<sup>277</sup> ВQE. 2022. N 13065. 18.11.

<sup>278</sup> Двустороннее взаимодействие, которое, фактически, предполагает свободное передвижение товаров и рабочей силы (но не услуг и капиталов) между сторонами, при финансовом участии Швейцарии в ЕВР, но без автоматической имплементации законодательства ЕС в национальное право страны.

была оказать позитивное влияние на другие аспекты в рамках Североирландского протокола<sup>279</sup>.

С начала января 2023 г. переговоры между ЕС и Британией по разрешению проблем, связанных с реализацией Протокола по Ирландии/Северной Ирландии, заметно активизировались. Основными вопросами для обсуждения оставались следующие: правила таможенного досмотра товаров, прибывающих из Великобритании в Северную Ирландию; применение тарифов ЕС на британскую сталь, поступающую в СИ, налогообложение и правила государственной помощи для североирландских компаний, санитарный контроль агропродовольственных товаров и домашнего скота, перевозимых из Великобритании на остров Ирландия, а также роль Суда ЕС в отношении правил Союза, действующих в СИ. Фактически, сторонам нужно было достигнуть решения, которое бы обеспечивало действие Соглашения Страстной пятницы, целостность единого рынка ЕС, с одной стороны, и внутреннего рынка Соединенного Королевства, с другой.

Первые позитивные результаты были обнаружены 9 января 2023 г., когда вице-президент Комиссии Марош Шефчович, министр иностранных дел Британии Джеймс Клеверли и министр по Северной Ирландии Крис Хитон-Харрис объявили о достижении договоренностей по вопросу о доступе чиновников ЕС к британским ИТ-системам, отслеживающим торговые потоки через Ирландское море из Великобритании в Северную Ирландию в режиме реального времени<sup>280</sup>. Евросоюз добивался этого права с момента окончания переходного периода 1 января 2021 г., поскольку такое положение прописано в Протоколе. Наличие доступа к оперативной информации о поступлении товаров на остров Ирландия открыло путь к созданию различных систем таможенных проверок для товаров, идущих только в СИ, и для тех, что направляются в Республику Ирландия. В дальнейшем перечисленные выше проблемы обсуждали в рамках работы совместных технических групп и регулярных встреч на уровне вице-президента ЕК и британского министра иностранных дел.

Несмотря на конструктивный характер переговоров по Североирландскому протоколу, Европейский парламент и Совет ЕС завершили работу над соглашением о предоставлении Комиссии возможности принимать односторонние меры против Соединенного Королевства, если последнее нарушит свои обязательства в рамках Соглашения о выходе из состава Союза и Соглашения о торговле и сотрудничестве (СТС). 14 февраля ЕП утвердил соглашение. Новые правила дают ЕК право ограничивать торговлю и инвестиции и приостанавливать преференциальный режим, если правительство Великобритании нарушит какое-либо из этих соглашений<sup>281</sup>.

В феврале 2023 г. переговоры по «модернизации» Североирландского протокола резко интенсифицировались. В итоге 27 февраля состоялся визит председателя Европейской комиссии в Лондон, в ходе которого Урсула фон дер Ляйен и премьер-министр Соединенного Королевства Риши Сунак подписали соглашение о реализации Протокола по Ирландии/Северной Ирландии, получившее название «Виндзорские рамки» по месту подписания. Кроме того, фон дер Ляйен заявила, что Британия будет реинтегрирована в программу *Horizon Europe*, а Риши Сунак подтвердил, что работа над законопроектом по Североирландскому протоколу (*Northern Ireland Protocol Bill*) в британском парламенте остановлена<sup>282</sup>. Таким образом, стороны нашли компромиссное решение и сняли основные двусторонние противоречия.

---

<sup>279</sup> ВQE. 2022. N 13087. 20.12.

<sup>280</sup> ВQE. 2022. N 13095. 10.01.

<sup>281</sup> European Parliament. Union rights in enforcing and implementing the UK Withdrawal Agreement and the EU-UK Trade and Cooperation Agreement. URL: [https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2023-0032\\_EN.html](https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2023-0032_EN.html) (дата обращения 05.03.2023).

<sup>282</sup> ВQE. 2022. N 13130. 28.02.

«Виндзорские рамки» предполагают следующие нововведения<sup>283</sup>. Для товаров, поступающих в Северную Ирландию из Великобритании, предусматривается два разных таможенных режима: «зеленый» коридор – предназначенный только для СИ, и «красный» коридор для тех, что могут попасть в Республику Ирландия, т.е. на пространство Единого внутреннего рынка ЕС. В отношении товаров, имеющих конечным пунктом назначения Северную Ирландию, и проверенных поставщиков предусмотрено снижение проверок (*Trusted traders*). Для грузовиков, везущих смешанную продукцию в супермаркеты, СИ будет необходим только один общий сертификат, разрешена также ранее запрещенная поставка продукции из охлажденного мяса и сняты запреты на поставки семенного картофеля и 11 сортов местных британских деревьев. Таким образом, теперь «продукты, доступные на полках супермаркетов в Великобритании, будут доступны и на полках супермаркетов в Северной Ирландии». Для защиты гомогенности ЕВР в соглашении прописан ряд страховочных мер. ЕС будет иметь доступ в режиме реального времени к таможенным ИТ-системам и базам данных Соединенного Королевства для оценки рисков, также будет проводиться постоянный мониторинг схемы *Trusted traders*. В случае подозрения на контрабанду таможенные проверки могут проводиться для товаров, идущих по зеленому коридору. На продукции сельского хозяйства, идущей из Великобритании в Северную Ирландию, будет стоять маркировка «не для ЕС». Евросоюз будет осуществлять усиленный надзор за рынком и правоприменением новых правил. Предусмотрена также возможность приостановить или прекратить действие новых правил в определенных обстоятельствах. Для товаров, которые идут в Республику Ирландия по красному коридору, сохранятся все прописанные ранее таможенные и фитосанитарные проверки.

Новое соглашение позволяет упростить перевозку из Великобритании в Северную Ирландию домашних животных. Теперь их владельцы должны только подтвердить, что питомец чипирован и не будет въезжать в ЕС. Кроме того, будет отсутствовать таможенное декларирование при отправлении частных и бизнес посылок из Великобритании в СИ. Для лекарств, используемых в Северной Ирландии, будет необходимо одобрение регулирующего британского органа, а не Европейского агентства по лекарственным средствам. Взамен, все операторы доставок должны будут делиться данными с ЕС для управления рисками контрабанды, а сами лекарственные препараты должны иметь маркировку «*UK only*».

Стороны гибко подошли к вопросам, связанным с налогообложением. В соглашении прописана возможность устанавливать в Северной Ирландии для недвижимых товаров (например, тепловых насосов для дома) ставки НДС ниже, чем минимальные в ЕС, если отсутствует риск попадания этих товаров на пространство ЕВР. В отношении других товаров по-прежнему будут применяться ставки ЕС. Для малых и средних предприятий (МСП) станет возможным применять британскую схему освобождения от НДС (и для товаров, и для услуг), если будет соблюдаться порог ЕС для размера МСП. В соответствии с новым соглашением, в Северной Ирландии будут применяться британские правила НДС и акцизного сбора в отношении алкогольных напитков, предназначенных для немедленного употребления в заведениях общественного питания в Северной Ирландии, при условии, что применяемые ставки не ниже минимальных, установленных в ЕС.

Еще одним важным нововведением стал так называемый «тормоз Стормонт». В Северной Ирландии сохраняется значительная часть правил ЕС, исполнение которых контролируется Судом ЕС. В соглашении прописан чрезвычайный механизм, позволяющий правительству Соединенного Королевства приостанавливать или изменять нормы ЕС. Для

---

<sup>283</sup> HM Government. The Windsor Framework: a new way forward. URL: [https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment\\_data/file/1138989/The\\_Windsor\\_Framework\\_a\\_new\\_way\\_forward.pdf](https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/1138989/The_Windsor_Framework_a_new_way_forward.pdf) (дата обращения 05.03.2023).  
European Commission. A new forward on the Protocol on Ireland/Northern Ireland: political agreement in principle on the Windsor Framework. Press release. 27 February 2023. URL: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip\\_23\\_1268](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_23_1268) (дата обращения 05.03.2023).

этого от ассамблеи Северной Ирландии (Стормонта) должен поступить запрос, подписанный минимум 30 депутатами, представляющими партии общин. Однако этот механизм может быть запущен только в самых исключительных обстоятельствах, его нельзя использовать по «тривиальным причинам». В случае запуска «тормоза» законодательный акт перестает действовать, а его возможные изменения будут обсуждаться в Объединенном комитете по Северной Ирландии. Если стороны не придут к согласию, то споры разрешаются через независимый арбитраж. В соглашении прописаны также защитные меры для ЕС. Если Северная Ирландия начнет значительно отклоняться от правил Союза, ЕС имеет право принять «соответствующие меры по исправлению положения» в соответствии с СТС.

**Литература:**

1. Потемкина О.Ю. *Европейское политическое сообщество: новое рождение? // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН. 2022. №6. С. 7-14. DOI: 10.15211/vestnikieran62022714*
2. *Bulletin Quotidien Europe. September 2022 – February 2023.*
3. *European Commission. A new forward on the Protocol on Ireland/Northern Ireland: political agreement in principle on the Windsor Framework. Press release. 27 February 2023.*
4. *European Commission. Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council. COM(2022) 89 final. 2022/0068(COD). Brussels, 11.3.2022. Proposal for a Council Regulation. COM(2022) 100 final. 2022/0070(NLE) Brussels, 11.3.2022.*
5. *European Parliament. Union rights in enforcing and implementing the UK Withdrawal Agreement and the EU-UK Trade and Cooperation Agreement.*
6. *HM Government. The Windsor Framework: a new way forward.*
7. *Protocol on Ireland/Northern Ireland. Revised texts. 17 October 2019.*
8. *Written Record of fisheries consultations between the United Kingdom and the European Union for 2023.*

УДК 327

**Павел ШАРИКОВ\***

## ОТНОШЕНИЯ ЕС И США в конце 2022 – начале 2023 гг.

**Ключевые слова:** *Европейский союз, США, двустороннее сотрудничество, Европейская комиссия, Государственный департамент*

Конфликт на Украине оставался центральным сюжетом, вокруг которого выстраивались отношения США и ЕС зимой 2022-2023 гг. Вопросы военной и гуманитарной помощи Украине обсуждались с участием представителей США и Европейского союза на различных двусторонних и многосторонних площадках, включая НАТО и встречи на военной базе Раммштайн.

Сотрудничество США и ЕС продолжалось и на уровне заместителя государственного секретаря США Уэнди Шерман и Генеральным секретарем Европейской внешнеполитической службы Стефано Саннино. В ноябре состоялся телефонный разговор<sup>284</sup>, посвященный координации усилий в области поддержки Украины. 2 декабря в Вашингтоне прошла встреча<sup>285</sup> Уэнди Шерман и Стефано Саннино, посвященная перспективам сотрудничества по комплексу вопросов стратегического партнёрства США и ЕС. В частности, обсуждались планы проведения четвертой встречи на высоком уровне в

---

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts12023106109>

<sup>284</sup> Deputy secretary Sherman's call with European External Action Service Secretary General Stefano Sannino. November 3, 2022. URL: <https://useu.usmission.gov/deputy-secretary-shermans-call-with-european-external-action-service-secretary-general-sannino-3/> (дата обращения 03.03.2023).

<sup>285</sup> EU-U.S.: Consultations between the U.S. Deputy Secretary of State Wendy Sherman and European External Action Service Secretary General Stefano Sannino, December 02, 2022/ URL: [https://www.eeas.europa.eu/eeas/eu-us-consultations-between-us-deputy-secretary-state-wendy-sherman-and-european-external\\_en?s=253](https://www.eeas.europa.eu/eeas/eu-us-consultations-between-us-deputy-secretary-state-wendy-sherman-and-european-external_en?s=253) (Дата обращения 03.03.2023) и <https://www.state.gov/eu-u-s-joint-press-release-consultations-between-the-u-s-deputy-secretary-of-state-wendy-sherman-and-european-external-action-service-secretary-general-stefano-sannino/> (дата обращения 03.03.2023).



рамках диалога США-ЕС по Китаю, третьей встречи на высоком уровне в рамках консультаций по Индо-Тихоокеанскому региону. Стороны вновь отметили, что США и Европейский союз никогда ранее не совпадали в стратегических целях как сейчас. Кроме того, подтверждалась приверженность трансатлантическому сотрудничеству в области защиты свободы, демократии и прав человека по всему миру.

В рамках межпарламентского взаимодействия в начале декабря состоялась 85-я встреча участников Трансатлантического диалога законодателей (TLD – Transatlantic Legislators' Dialogue)<sup>286</sup>. Американскую сторону в диалоге возглавляет конгрессмен Джим Коста, член Палаты представителей США от 16-го избирательного округа штата Калифорния. Главой делегации Европейского Парламента стал Радослав Сикорски, представитель Польши, Европейской народной партии, делегация состоит из 14 членов парламента, представляющих семь политических групп. На встрече обсуждалась масштабная повестка дня, включая поддержку Украины, Совет по торговле и технологиям США-ЕС, инфляцию и экономические приоритеты во внутренней политике США и ЕС, Китай и критические цепи поставок, климат и энергетическую безопасность, а также трансатлантическое сотрудничество в контексте ситуации вокруг соблюдения прав человека в Иране. По итогам встречи была принята Совместная декларация<sup>287</sup>.

5 декабря 2022 г. в Вашингтоне состоялось заседание Совета США-ЕС по торговле и технологиям на министерском уровне. Сопредседателями мероприятия стали заместитель председателя Европейской комиссии по цифровым технологиям Маргрет Вестагер, и вице-президент Европейской комиссии Валдис Домбровскис, Государственный секретарь США Энтони Блинкен, Министр торговли США Джина Раймондо, Торговый представитель США Кэтрин Тай, кроме того, во встрече принимали участие заместитель министра труда Теа Ли, Министр информационных технологий и коммуникаций Ямайки Флойд Грин, Министр информации и цифровой экономики Кении Элиуд Оуало<sup>288</sup>.

Совет по торговле и технологиям является ключевым инструментом трансатлантического сотрудничества. В рамках Совета действует 10 рабочих групп, деятельность которых направлена на поддержку устойчивого инклюзивного экономического роста и развития, продвижения человеко-центристского подхода к цифровой трансформации, обеспечения и соблюдения международных норм и правил международной торговли, отражающих общие ценности. Совет продолжает работу в области модернизации реформы Всемирной торговой организации. Кроме того, руководство США и ЕС уделяет особое внимание правам человека, особенно в контексте новых цифровых технологий. В преддверии начала работы Совета США и ЕС выступили с совместным заявлением, в котором подтвердили приверженность принципу защиты прав человека и выразили поддержку защитникам прав человека в цифровом пространстве<sup>289</sup>.

В 2022 г. деятельность Совета по торговле и технологиям была направлена на то, чтобы повысить издержки для России и возложить ответственность за действия на территории Украины. В рамках этого направления наметилось беспрецедентное сотрудничество по ограничениям экспорта, противодействию «российской дезинформации». Совет также выражает намерение возложить ответственность на Белоруссию за соучастие в действиях вместе с Россией. Особое внимание в рамках

---

<sup>286</sup> The 85th EU-US Inter-Parliamentary Meeting under the Transatlantic Legislators' Dialogue (TLD) will take place in Washington DC, on 1 to 3 December. URL: <https://www.europarl.europa.eu/tld/en/home> (дата обращения 03.03.2023).

<sup>287</sup> Joint statement of the 85th Inter-Parliamentary meeting of the Transatlantic Legislators' Dialogue. URL: <https://costa.house.gov/sites/evo-subsites/costa.house.gov/files/evo-media-document/tld-signed-final.pdf> (дата обращения 03.03.2023).

<sup>288</sup> EU-US Joint Statement of the Trade and Technology Council, 5 December 2022. URL: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/statement\\_22\\_7516](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/statement_22_7516) (дата обращения 03.03.2023).

<sup>289</sup> US/EU: Joint Statement on Protecting Human Rights Defenders Online. URL: [https://www.eeas.europa.eu/eeas/useu-joint-statement-protecting-human-rights-defenders-online\\_en?s=253](https://www.eeas.europa.eu/eeas/useu-joint-statement-protecting-human-rights-defenders-online_en?s=253) (дата обращения 03.03.2023).

двустороннего сотрудничества США и ЕС обращают на распространение информационного влияния России в Латинской Америке и Африке.

Европейский союз и Соединённые Штаты Америки заявляют о поддержке развития «надёжной и безопасной информационной коммуникации», и цепей поставок в третьих странах, обеспечиваемых надёжными поставщиками. В качестве первого шага, США и ЕС намерены поддержать проекты на Ямайке и в Кении.

В рамках принятых обязательств по развитию надёжных технологий искусственного интеллекта (ИИ) США и ЕС опубликовали первую совместную дорожную карту по измерению и оценке эффективности инструментов благонадёжности ИИ и устранению рисков<sup>290</sup>. Документ составлен с учётом мнений различных заинтересованных акторов, разработчиков, пользователей с обоих берегов Атлантического океана и направлен на дальнейшее развитие сотрудничества в области разработки международных стандартов создания и использования технологий искусственного интеллекта.

В ходе встречи состоялась презентация совместного доклада<sup>291</sup>, подготовленного американскими и европейскими участниками рабочей группы по искусственному интеллекту, посвящённого изучению влияния ИИ на рынок рабочей силы. В докладе отмечалось, что технологии ИИ потенциально могут выполнять «не рутинные» функции специалистов, обладающих высокой квалификацией, что в среднесрочной перспективе станет предметом государственного регулирования. В докладе рассматривается специфика применения технологий ИИ в производстве в США и в Европейском союзе. Рабочая группа по зелёной энергетике представила совместные рекомендации по совместимости электроавтомобилей с интеллектуальными электрическими системами.

В рамках масштабной повестки дня особое внимание было уделено регулированию цепочек поставок полупроводников<sup>292</sup>. Стороны обсудили институциональное сотрудничество по раннему предупреждению проблем, способных нарушить цепи поставок для производства полупроводников. Было принято решение учредить рабочую группу по выработке методологии и общего понимания динамики рынка и возможных государственных программ поддержки индустрии полупроводников. Кроме того, начала свою работу рабочая группа по обеспечению транспарентности отключения интернета<sup>293</sup>. Участники рабочей группы планируют наблюдать за фактами отключения интернета правительствами разных стран и изучать влияние на общества после подобных инцидентов. Позднее в декабре 2022 г. был представлен первый доклад по этой теме, основанный на событиях в Иране<sup>294</sup>.

В отношении технологий экспортного контроля США и ЕС рассматривают возможность упрощения правил трансатлантической торговли в отношении экспорта и

---

<sup>290</sup> TTC Joint Roadmap for Trustworthy AI and Risk Management. December 1. URL: <https://digital-strategy.ec.europa.eu/en/library/ttc-joint-roadmap-trustworthy-ai-and-risk-management> (дата обращения 03.03.2023).

<sup>291</sup> The Impact of Artificial Intelligence on the Future of Workforces in the European Union and the United States of America. An economic study prepared in response to the US-EU Trade and Technology Council Inaugural Joint Statement. URL: <https://www.whitehouse.gov/wp-content/uploads/2022/12/TTC-EC-CEA-AI-Report-12052022-1.pdf> (дата обращения 03.03.2023).

<sup>292</sup> Fact Sheet: U.S.-EU Trade and Technology Council Advances Concrete Action on Transatlantic Cooperation. URL: <https://useu.usmission.gov/fact-sheet-u-s-eu-trade-and-technology-council-advances-concrete-action-on-transatlantic-cooperation/> (дата обращения 03.03.2023).

<sup>293</sup> EU-US Trade and Technology Council: The European Commission and the US facilitate the creation of an internet shutdowns transparency group. URL: <https://digital-strategy.ec.europa.eu/en/news/eu-us-trade-and-technology-council-european-commission-and-us-facilitate-creation-internet> (дата обращения 03.03.2023).

<sup>294</sup> Technical multi-stakeholder report on Internet shutdowns: The case of Iran amid autumn 2022 protests. URL: <https://ooni.org/post/2022-iran-technical-multistakeholder-report/> (дата обращения 03.03.2023).

реэкспорта товаров двойного назначения и технологий, при этом обеспечивая необходимый уровень защиты от неправомерного использования<sup>295</sup>.

В ходе пресс-конференции по итогам заседания Совета, Маргрет Вестагер заявила, что «взаимодействие между США и ЕС в рамках созданного Совета по торговле и технологиям имеет критическое значение для развития двусторонних отношений. Приоритетом является сотрудничество в области противодействия изменениям климата. Особого внимания заслуживают усилия, направленные на повышение транспарентности и организации субсидий. В рамках последней встречи обсуждался вопрос сокращения инфляции»<sup>296</sup>. Участники встречи обсуждали меры экспортного контроля европейских полупроводников в Китай. В частности, продукцию голландской компания ASML, занимающей уникальную позицию на мировом рынке полупроводников. По итогам обсуждения в рамках Совета было принято решение ограничить поставки полупроводников компании ASML с Китай с целью ограничить возможности развития информационно-технологической сферы в КНР.

В середине декабря Комиссия объявила о начале процесса выполнения соглашения с Соединёнными Штатами по стандартам обмена персональными данными. Американские специальные службы получают ограниченный доступ к персональным данным граждан ЕС<sup>297</sup>. Кроме того, учреждается Суд по защите персональных данных, который будет рассматривать жалобы граждан ЕС по вопросам доступа к конфиденциальной информации.

В середине января Высокий представитель по иностранным делам и политике безопасности Жозеп Боррель созвонился с государственным секретарём США Энтони Блинкеном. Обсуждались совместные действия по поддержке Украины, а также вопросы, касающиеся Ирана, Китая и Западных Балкан<sup>298</sup>.

Взаимодействие США и ЕС заметно интенсифицировалось. Реализация амбициозной повестки дня осуществляется на различных площадках двустороннего сотрудничества.

#### **Литература:**

1. *EU-U.S.: Consultations between the U.S. Deputy Secretary of State Wendy Sherman and European External Action Service Secretary General Stefano Sannino, December 02, 2022.*
2. *Joint statement of the 85th Inter-Parliamentary meeting of the Transatlantic Legislators' Dialogue, 1-3 December, 2022.*
3. *EU-US Joint Statement of the Trade and Technology Council, 5 December 2022.*
4. *Fact sheet: U.S.-EU Trade and Technology Council advances concrete action on transatlantic cooperation.*

УДК 327

**Марина ГРАЧЁВА\***

## **ЕВРОСОЮЗ И СТРАНЫ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ (декабрь 2022 - февраль 2023)**

---

<sup>295</sup> U.S.-EU Trade and Technology Council: Work on Electro-Mobility and Interoperability with Smart Grids. URL: <https://www.energy.gov/ia/articles/us-eu-trade-and-technology-council-work-electro-mobility-and-interoperability-smart>

<sup>296</sup> Secretary Antony J. Blinken U.S.-EU Trade and Technology Council Ministerial Co-Chairs Joint Press Availability. URL: <https://www.state.gov/secretary-antony-j-blinken-u-s-eu-trade-and-technology-council-ministerial-co-chairs-joint-press-availability/> (дата обращения 10.12.2022).

<sup>297</sup> Data protection: Commission starts process to adopt adequacy decision for safe data flows with the US. URL: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP\\_22\\_7631](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP_22_7631)

<sup>298</sup> US: High Representative/Vice-President Josep Borrell in phone call with Secretary of State Antony Blinken. URL: [https://www.eeas.europa.eu/eeas/us-high-representativevice-president-josep-borrell-phone-call-secretary-state-antony-blinken\\_en?s=253](https://www.eeas.europa.eu/eeas/us-high-representativevice-president-josep-borrell-phone-call-secretary-state-antony-blinken_en?s=253)

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts12023110113>

**Ключевые слова:** *Глобальные ворота, Соглашение о расширенном партнерстве и сотрудничестве, партия «Ак жол», Диалог по правам человека, ВСП+*

### **Казахстан**

В конце 2022 – начале 2023 гг. наметились явные признаки более тесного и интенсивного сближения позиций Казахстана и Евросоюза. Казахстан все заметнее берет курс на европейскую интеграцию. Казахские власти стремятся внедрить в стране европейский путь развития, европейские стандарты качества жизни, ЕС же активно поддерживает их в этом направлении. В разработанной Европейским союзом стратегии «Глобальные ворота», направленной на финансирование инфраструктуры по всему миру, из пяти стран Центральной Азии ведущая роль отводится Казахстану как важному торговому партнеру ЕС, надежному поставщику энергоресурсов и евразийскому логистическому узлу<sup>299</sup>.

Накануне 30-летнего юбилея дипломатических отношений между Казахстаном и ЕС заместитель министра иностранных дел Республики Казахстан (РК) Роман Василенко провел в январе в Брюсселе ряд двусторонних встреч с представителями основных институтов Европейского союза. Особое внимание участники встреч обратили на дальнейшие шаги по эффективной и полной реализации Соглашения о расширенном партнерстве и сотрудничестве (СРПС)<sup>300</sup>, а также на разработку «дорожной карты» по реализации подписанного 7 ноября 2022 г. Меморандума о взаимопонимании о стратегическом партнерстве в области цепочек создания стоимости устойчивого сырья, батарей «зеленого» водорода. Р.Василенко подчеркнул высокую динамику политического диалога, активное развитие экономического и торгово-инвестиционного сотрудничества, а также конструктивное взаимодействие по вопросам прав человека. Помимо прочего, состоялся обстоятельный обмен мнениями по актуальным вопросам международной повестки дня, включая ситуацию в Украине и вокруг нее, а также необходимость минимизации ее возможных негативных последствий для казахстанской экономики. Стороны согласились с важностью сохранения динамики политического диалога для дальнейшего укрепления сотрудничества в условиях глобальной турбулентности<sup>301</sup>.

2 февраля 2023 г. глава европейской дипломатии Жозеп Боррель и вице-премьер, глава МИД Казахстана Мухтар Тлеуберди опубликовали совместное заявление по случаю 30-летия установления дипломатических отношений между ЕС и Казахстаном. В документе подчеркивается стремление Казахстана к развитию более тесного и многогранного сотрудничества с Евросоюзом, расширению контактов на высоком уровне и углублению парламентского сотрудничества, укреплению деловых связей, продолжению диалога по правам человека и верховенству закона, а также укреплению регионального диалога в Центральной Азии. Евросоюз, в свою очередь, как указано в заявлении, поддерживает «крупномасштабные политические и экономические реформы в Казахстане». Стороны еще раз подтвердили твердую приверженность Уставу ООН, международному праву и принципам суверенитета и территориальной целостности<sup>302</sup>.

<sup>299</sup> 024.by. *Хищенко А.* Казахстан выбирает европейский путь развития? 2 февраля 2023 г. URL: <https://024.by/2023/02/kazahstan-vybraet-evropejskij-put-razvitiya/> (дата обращения 05.02.2023).

<sup>300</sup> В настоящее время действующее Соглашение о расширенном партнерстве и сотрудничестве (СРПС) охватывает 29 широких сфер сотрудничества – от экономики, торговли и инвестиций до сотрудничества в области авиации, образования и исследований, гражданского общества и прав человека.

<sup>301</sup> МИД Республики Казахстан. 30-летие дипломатических отношений между Казахстаном и ЕС определяет интенсивность и обширную повестку сотрудничества. 24 января 2023 г. URL: <https://gurk.kz/news/30-letie-diplomaticheskikh-otnoshenij-mezhdu-kazahstanom-i-es-opredelyaet-intensivnost-i-obshirnyuyu-povestku-sotrudnichestva> (дата обращения 24.01.2023).

<sup>302</sup> МИД Республики Казахстан. Казахстан–ЕС: Совместное заявление заместителя премьер-министра – министра иностранных дел Республики Казахстан Мухтара Тлеуберди и Высокого представителя ЕС по иностранным делам и политике безопасности Жозепа Борреля по случаю 30-летия установления дипломатических отношений. 2 февраля 2023 г. URL: <https://www.gov.kz/memleket/entities/mfa/press/news/details/498999?lang=ru> (дата обращения 28.02.2023).

На прошедшем чуть ранее съезде казахстанской Демократической партии «Ак жол» («Светлый путь»)<sup>303</sup> ее лидер Азат Перуашев заявил: «Наш выбор – выбор демократической партии «Ак жол» - это европейский путь развития». «Более того, партия «Ак жол» в качестве дальней перспективы рассматривает не только внедрение европейских подходов, но и постановку когда-то, в будущем вопроса вступления Казахстана в Европейский союз», - добавил Перуашев<sup>304</sup>.

12 декабря М.Тлеуберди провел двусторонние переговоры с вице-канцлером – Федеральным министром экономики и защиты климата ФРГ Робертом Хабеком. Стороны обсудили актуальное состояние и перспективы развития двусторонних торгово-экономических отношений, в частности, расширение сотрудничества в сфере энергоресурсов и сырья, совместную реализацию проектов по наращиванию транспортно-логистического потенциала, привлечение немецких инвестиций в РК.

Германская сторона подчеркнула важную геополитическую роль Казахстана и отметила, что страна является важнейшим торговым партнером Германии в Центральной Азии. В этот же день состоялись встречи Министра М.Тлеуберди и членов казахстанской делегации с представителями немецких деловых кругов, на которых были обсуждены перспективы расширения сотрудничества и рассмотрены возможности практической реализации инвестиционных проектов в Казахстане в области разведки и добычи лития, производства титановых изделий и производства строительных материалов с использованием новейших германских технологий<sup>305</sup>.

### ***Киргизия***

13 декабря 2022 г. в Министерстве иностранных дел Киргизии состоялось 15-е заседание Координационного совета по сотрудничеству Киргизской Республики с Европейским союзом. В ходе заседания были рассмотрены текущие вопросы двустороннего проектно-программного сотрудничества, меры для повышения его эффективности и планы на ближайшую перспективу. В частности, был обсужден ход реализации Многолетней индикативной программы Евросоюза для Киргизской Республики на 2021-2027 гг., включая проекты в сфере «зеленой» экономики, цифровизации, государственного управления и человеческого развития.

Координационный совет подтвердил готовность сторон к продолжению партнерства и сотрудничества между Киргизской Республикой и Европейским союзом<sup>306</sup>.

### ***Таджикистан***

7 декабря 2022 г. Евросоюз и Таджикистан провели в Душанбе 13-й раунд ежегодного Диалога по правам человека. В ходе Диалога состоялся обмен мнениями по широкому кругу вопросов, касающихся прав человека в Таджикистане, включая права женщин, противодействие гендерному насилию и недопущение дискриминации. ЕС приветствовал продолжающиеся усилия по укреплению законодательной базы в данном

---

<sup>303</sup> Демократическая партия Казахстана «Ак жол» - политическая партия правого толка, позиционирующая себя как «конструктивная оппозиция». Имеет свою фракцию в парламенте. По данным Центральной избирательной комиссии республики, ее численность составляет 175 862 человека.

<sup>304</sup> EurAsiaDaily. Казахстан – це Европа. В республике заговорили о вступлении в Евросоюз. 2 февраля 2023 г. URL: <https://eadaily.com/ru/news/2023/02/02/kazakhstan-ce-evropa-v-respublike-zagovorili-o-vstuplenii-v-evrosoyuz> (дата обращения 03.02.2023).

<sup>305</sup> МИД Республики Казахстан. Казахстан и Германия намерены наращивать экономическое сотрудничество. 13 декабря 2022 г. URL: <https://gurk.kz/news/kazakhstan-i-germaniya-namereny-narashhivat-e-konomicheskoe-sotrudnichestvo> (дата обращения 24.01.2023).

<sup>306</sup> МИД Киргизской Республики. В МИД КР состоялось 15-е заседание Координационного совета по сотрудничеству КР с ЕС. 14 декабря 2022 г. URL: <https://mfa.gov.kg/ru/osnovnoe-menyu/press-sluzhba/novosti/-v-mid-kr-sostoyalos-15-e-zasedanie-koordinacionnogo-soveta-po-sotrudnichestvu-kr-s-es> (дата обращения 24.01.2023).

направлении. Особое внимание было уделено свободе слова и доступу к офлайн и онлайн информации.

В связи с намерением Республики Таджикистан присоединиться к ВСП+<sup>307</sup> Диалог по правам человека был дополнен консультациями с представителями различных государственных и негосударственных органов с целью оценки эффективности выполнения 27-ми основных конвенций ООН по правам человека, правам трудящихся, изменению климата и охране окружающей среды, а также по надлежащему управлению.

Евросоюз считает регулярный диалог о верховенстве закона и правах человека неотъемлемой частью двусторонних отношений и придает особое значение прогрессу в сфере соблюдения прав человека и основных свобод в свете предстоящих переговоров по Соглашению о расширенном партнерстве и сотрудничестве между Европейским союзом и Таджикистаном<sup>308</sup>.

23 февраля в Душанбе представитель Внешнеполитической службы ЕС Люк Девинь и заместитель министра иностранных дел Таджикистана Шараф Серализода официально открыли переговоры о расширенном Соглашении о партнерстве и сотрудничестве. Переговоры охватят все области сотрудничества ЕС с Таджикистаном, включая актуальные вопросы, связанные с расширенной Всеобщей системой преференций (GSP+), правами человека и верховенством закона, региональной безопасностью, экономическим развитием и пр. Ожидается, что первый раунд переговоров состоится весной 2023 г.<sup>309</sup>

### ***Туркменистан***

11 декабря 2022 г. на полях международной конференции «Диалог – гарантия мира», приуроченной к Международному дню нейтралитета и 27-летию нейтралитета Туркменистана, состоялась встреча министра иностранных дел Туркменистана Рашида Мередова со специальным представителем Европейского союза по Центральной Азии Тери Хакала. В ходе встречи стороны обсудили широкий спектр вопросов, касающихся дальнейшего развития сотрудничества в двустороннем и многостороннем форматах. Участники встречи отметили, что по многим вопросам международной и региональной политики Туркменистан и ЕС демонстрируют совпадение или схожесть позиций.

На встрече перспективными направлениями сотрудничества были также обозначены энергетическая и транспортная сферы, взаимодействие в борьбе с изменением климата, в области охраны окружающей среды и обеспечении экологической безопасности. В данном контексте стороны согласились с необходимостью продвижения конкретных программ и проектов в сферах профессионального образования, «зеленой» энергетики, защиты окружающей среды и экосистем<sup>310</sup>.

### ***Узбекистан***

13 января 2023 г. и.о. министра иностранных дел Республики Узбекистан Бахтиер Саидов провел переговоры с главой Представительства Европейского союза Шарлотт Адриан, в ходе которых были рассмотрены текущее состояние и перспективные направления сотрудничества между Узбекистаном и Евросоюзом, ход реализации ранее достигнутых договоренностей. Стороны подтвердили готовность в укреплении взаимодействия в сферах туризма, образования и экологии, в том числе путем реализации совместных проектов. Состоялся также обмен мнениями по отдельным вопросам международной и региональной повестки<sup>311</sup>.

<sup>307</sup> ВСП+ - Всеобщая система преференций

<sup>308</sup> *Avesta.Tj*. Таджикистан и ЕС провели в Душанбе 13-й раунд Диалога по правам человека. 9 декабря 2022 г. URL: <https://avesta.tj/2022/12/09/strong-tadjikistan-i-es-proveli-v-dushanbe-13-j-raund-dialoga-po-pravam-cheloveka-strong/> (дата обращения 05.02.2023).

<sup>309</sup> ВQE. 2023. N 13129. 25.02.

<sup>310</sup> МИД Республики Туркменистан. Встреча министра иностранных дел Туркменистана со специальным представителем ЕС по Центральной Азии. 12 декабря 2022 г. URL: <https://www.mfa.gov.tm/ru/news/3523> (дата обращения 05.02.2023).

<sup>311</sup> МИД Республики Узбекистан. О встрече с главой Делегации ЕС. 13 января 2023 г. URL: <https://mfa.uz/ru/press/news/2023/o-vstreche-s-glavoy-delegacii-es---33167> (дата обращения 25.01.2023).



### **Литература:**

1. Хищенко. А. *Казахстан выбирает европейский путь развития?* // 024.by. 2 февраля 2023 г.
2. *30-летие дипломатических отношений между Казахстаном и ЕС определяет интенсивность и обширную повестку сотрудничества* // МИД Республики Казахстан. 24 января 2023 г.
3. *Казахстан–ЕС: Совместное заявление заместителя премьер-министра – министра иностранных дел Республики Казахстан Мухтара Тлеуберди и Высокого представителя ЕС по иностранным делам и политике безопасности Жозепа Борреля по случаю 30-летия установления дипломатических отношений.* // МИД Республики Казахстан. 2 февраля 2023 г.
4. *Казахстан – це Европа. В республике заговорили о вступлении в Евросоюз* // EurAsiaDaily. 2 февраля 2023 г.
5. *Инвестиционная привлекательность Казахстана вызывает интерес финансовых кругов Германии* // МИД Республики Казахстан. 14 декабря 2022 г.
6. *Казахстан и Германия намерены наращивать экономическое сотрудничество* // МИД Республики Казахстан. 13 декабря 2022 г.
7. *В МИД КР состоялось 15-е заседание Координационного совета по сотрудничеству КР с ЕС* // МИД Киргизской Республики. 14 декабря 2022 г.
8. *Таджикистан и ЕС провели в Душанбе 13-й раунд Диалога по правам человека* // Avesta.Tj. 9 декабря 2022 г.
9. *Встреча министра иностранных дел Туркменистана со специальным представителем ЕС по Центральной Азии* // МИД Республики Туркменистан. 12 декабря 2022 г.
10. *О встрече с главой Деlegationи ЕС* // МИД Республики Узбекистан. 13 января 2023 г.

УДК 339.9, 327.8

**Мария ЧИЖЕВСКАЯ\***

## **ЕС-КИТАЙ: КИТАЙ ГОТОВ ДАВАТЬ БОЛЕЕ ЖЕСТКИЙ ОТВЕТ НА ОБВИНЕНИЯ ЕС**

*Ключевые слова:* ЕС, Китай, евро-китайские отношения, права человека, Трансатлантический диалог по Китаю, литовско-китайский конфликт, ВТО

Зимой 2022-2023 гг. главным событием в евро-китайских отношениях стала встреча Председателя Европейского совета Шарля Мишеля и Председателя КНР Си Цзиньпина. Примечательно, что, по сравнению с прошлыми подобными встречами, Китай стал более жестко реагировать на обвинения европейской стороны, предъявляя зеркальные претензии. Например, если раньше на запрос европейцев о предоставлении равного доступа к рынкам представители КНР вторили, что, действительно, нужно работать над большей «взаимностью» отношений и при этом не предпринимали никаких действий, то на встрече 1 декабря Си Цзиньпин в ответ призвал ЕС обеспечить китайским компаниям комфортную и прозрачную бизнес-среду. Реагируя на традиционные обвинения европейской дипломатии в нарушениях прав человека, Китай, ранее парировавший фразами о недопустимости вмешательства во внутренние дела страны, выступил с обвинениями ЕС в неподобающем обращении с беженцами и мигрантами, проявлении расизма и ксенофобии. Подобные изменения можно трактовать как сигналы о том, что Китай чувствует себя увереннее не только на экономическом, но теперь уже и на политическом поле и готов применять наступательную риторику.

Другими событиями зимы стали встреча в рамках Трансатлантического диалога ЕС и США по Китаю, проведение евро-китайского диалога по правам человека впервые за четыре года, новые шаги ЕС к разрешению торговых споров с Китаем в ВТО.

### **Повестка двусторонних отношений: экономика, безопасность, права человека**

1 декабря Председатель Европейского совета Шарль Мишель встретился в Пекине с Председателем КНР Си Цзиньпином. Основной посыл Мишеля заключался в том, чтобы донести до китайского лидера потребность ЕС в «более сбалансированном

---

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts12023113117>



взаимодействии». Среди других значимых тем обсуждались права человека, ситуация в Восточной Азии, военный конфликт на Украине<sup>312</sup>.

Шарль Мишель рассказал Си Цзиньпину о сложностях, с которыми сталкиваются европейские компании и инвесторы на китайском рынке: «Мы наблюдаем, что компаниям из ЕС сложно развивать деловую активность в Китае и сотрудничать с китайскими компаниями. Нам необходимо выявить конкретные препятствия и барьеры, определить, что мы можем сделать, чтобы их преодолеть и добиться более сбалансированного взаимодействия».

Китайский лидер, в свою очередь, заявил об ответственности ЕС, как передает его слова министр иностранных дел КНР: «Будучи открытым для европейского бизнеса, Китай призывает Европейский союз не чинить помех китайским компаниям и обеспечить для них справедливую и прозрачную бизнес-среду».

Согласно мнению Си Цзиньпина, обе стороны должны стремиться к комплементарности в вопросах «рыночной экономики, финансов, технологий», а также «работать вместе над созданием новых драйверов роста в цифровой экономике, развитии зеленых технологий и защите окружающей среды, в сфере искусственного интеллекта»<sup>313</sup>.

Переходя к болезненному для обеих сторон вопросу защиты прав человека, Шарль Мишель поприветствовал инициативу Китая возобновить евро-китайский правозащитный диалог. По мнению Пекина, этот диалог должен базироваться «на принципах равенства и взаимного уважения».

Председатель Европейского совета, рассказывая позже журналистам на пресс-конференции о результатах встречи, отметил, что «это не вопрос вмешательства во внутренние дела страны, а вопрос соблюдения принципов, лежащих в основе ООН».

В отношении восточноазиатского региона Мишель заявил, что ЕС «стремится к сохранению мира в Индо-Тихоокеанском регионе и Южно-Китайском море». Он также отметил важность мирного разрешения споров вокруг Тайваня, напомнил о проблеме Северной Кореи и кризисной ситуации в Мьянме.

По поводу борьбы с последствиями пандемии COVID-19 европейский лидер напомнил китайскому коллеге о том, что кампания по вакцинации оказалась высокоэффективной в Европе, в то время как Китай, ограничив перечень сертифицированных вакцин для населения, столкнулся с резким ростом числа заболеваний и затянул период выхода из жестких экономических и социальных ограничений.

Масштабные демонстрации против коронавирусных ограничений в Китае стали еще одной темой встречи, как отметил пресс-секретарь Мишеля Баренд Лейтц. Общественные выступления в нескольких крупных городах Китая в ноябре 2022 г. связывают с политикой «нулевой терпимости к коронавирусу», которая предполагала строгие профилактические ограничения, введение локдаунов, контроль над перемещением граждан.

Рейнхард Бютикофер, депутат Европейского парламента (ЕП) и глава парламентской делегации в Китай, призвал Шарля Мишеля поставить вопрос острее: «Мы все знаем, на какие страшные репрессии может идти китайский режим. Поэтому я считаю крайне важным, чтобы Шарль Мишель занял твердую позицию и предупредил Си Цзиньпина о решимости ЕС дать ответ на жестокое подавление общественных выступлений в Китае». Среди возможных мер Бютикофер назвал обращение в международные организации и введение дополнительных санкций в случае необходимости<sup>314</sup>.

В продолжение этой темы 15 декабря депутаты ЕП приняли резолюцию с осуждением жестокого подавления мирных протестов в Китае<sup>315</sup>. В тексте документа они также напомнили о трагическом событии в Урумчи (Синьцзян-Уйгурский автономный

---

<sup>312</sup> ВQE. 2022. N 13075. 02.12.

<sup>313</sup> Ibid.

<sup>314</sup> Ibid.

<sup>315</sup> ВQE. 2022. N 13085. 16.12.

округ), где 24 ноября в результате пожара погибли 10 человек<sup>316</sup>. В резолюции подчеркивается, что этот инцидент «усугубил страдания уйгуров, которые являются жертвами систематических нарушений прав человека». Депутаты призвали китайские власти прекратить репрессии в отношении уйгуров и обратились к руководству Европейского союза с требованием ввести новые санкции против китайских чиновников и организаций, причастных к преступлениям против человечности<sup>317</sup>.

Спустя два месяца, 17 февраля 2023 г. представители ЕС и Китая встретились в Брюсселе в рамках евро-китайского диалога по правам человека, как анонсировали лидеры ЕС и Китая 1 декабря. Эта встреча прошла в 38-й раз после четырехлетнего перерыва: ранее диалог проводился в апреле 2019 г.<sup>318</sup> Европейскую сторону представляла заместитель директора по Азиатско-Тихоокеанскому региону Европейской внешнеполитической службы (ЕВС) Паола Пампалони, китайскую – начальник управления по международным организациям и конференциям МИД страны Сун Лэй. Согласно информации ЕВС, Пампалони выразила беспокойство по поводу «непрекращающихся ограничений фундаментальных свобод, применения насильственного труда, ограничений процессуальных прав, низкой степени независимости судебной системы в Китае».

Традиционно был поднят вопрос о нарушении прав национальных меньшинств в КНР – в частности, уйгуров, тибетцев. ЕС подчеркнул необходимость незамедлительно приступить к выполнению рекомендаций, представленных в отчете службы Верховного комиссара по правам человека ООН от 31 августа 2022 г.<sup>319</sup> Пекин, в свою очередь, осудил ЕС за обращение с беженцами и мигрантами, а также за проявления расизма и ксенофобии.

По результатам встречи правозащитная организация *Human Rights Watch*, как и ранее, заявляла о том, что ЕС должен приостановить диалог по правам человека с Пекином в свете масштаба нарушений прав человека в КНР и их безнаказанности<sup>320</sup>.

#### **Встреча Трансатлантического диалога по Китаю**

2 декабря в Вашингтоне состоялась четвертая встреча в рамках Трансатлантического диалога по Китаю между генеральным секретарем ЕВС Стефано Саннино и заместителем госсекретаря США Венди Шерман<sup>321</sup>.

В совместном заявлении по результатам встречи они отметили, что «США и Европейский союз как никогда близки в осознании общих стратегических перспектив», подчеркнули, насколько важно «сохранение постоянной, детальной координации подходов к Китаю». В целом партнеры придерживаются линии, обозначенной в ходе прошлой встречи диалогового формата в апреле: необходимо сотрудничать с Китаем в вопросах, представляющих взаимный интерес, одновременно не забывая о существующих сложностях и расхождениях<sup>322</sup>. Наибольшее беспокойство партнеров вызывают китайские практики экономического принуждения, манипулирования информацией и нарушения прав человека, уклонение от режима антироссийских санкций.

Представители ЕС и США обозначили ситуацию в Тайваньском проливе как вызывающую опасения «в связи с провокациями Китая». По их словам, необходимо соблюдать статус-кво и не допускать односторонних действий, которые могли бы его подорвать. Они призвали к мирному разрешению спорных вопросов и подтвердили свою приверженность принципу «одного Китая».

---

<sup>316</sup> Этот инцидент стал одним из поводов для массовых выступлений в Китае в конце ноября 2022 г., т.к. большое количество жертв связывалось с ограничениями на передвижение людей и транспорта в результате антиковидных мер.

<sup>317</sup> ВQE. 2022. N 13085. 16.12.

<sup>318</sup> ВQE. 2023. N 13125. 21.02.

<sup>319</sup> См. *Чижевская М.П.* ЕС-Китай: ЕС работает над общей стратегией в отношении Китая // Европейский Союз: факты и комментарии. 2022. № 110. С. 104-105.

<sup>320</sup> ВQE. 2023. N 13125. 21.02.

<sup>321</sup> ВQE. 2022. N 13077. 06.12.

<sup>322</sup> О предыдущей встрече см. подробнее: *Чижевская М.П.* ЕС-Китай: саммит не принес ожидаемых результатов. Европейский Союз: факты и комментарии. 2022. № 108. С. 135.

Саннино и Шерман также затронули ситуацию в Южно-Китайском море, где Пекин высказывает территориальные претензии, противоречащие международному праву. В завершение встречи стороны отметили, что ситуация с правами человека в Китае остается сложной и требует «пристального внимания со стороны международного сообщества», включая нарушения прав человека в Синьцзяне, Тибете, Внутренней Монголии и Гонконге.

В тот же день представители ЕС и США провели третий раунд консультаций по Индо-Тихоокеанскому региону. Было отмечено, что основные принципы сторон в отношении этого региона остаются неизменными: усовершенствование инфраструктуры для сообщения со странами региона и сохранение региональной безопасности. ЕС и США также проинформировали о планах провести совместные военно-морские учения в регионе в первой половине 2023 г.<sup>323</sup>

### **Экономика: торговый спор ЕС и Китая в ВТО затягивается**

7 декабря Комиссия ЕС (ЕК) сделала следующий шаг в решении торговых споров с Пекином в ВТО. Она призвала к учреждению двух судебных коллегий, чтобы разрешить два спора: о запрете импорта из Литвы в Китай в декабре 2021 г.<sup>324</sup> и об ограничении в правах европейских обладателей патентов на производство высокотехнологичных товаров<sup>325</sup>.

ЕС отправил запрос в ВТО на открытие консультаций с Китаем в конце января 2022 г.<sup>326</sup> Согласно китайской торговой статистике, экспорт Литвы в Китай упал на 80% с января по октябрь 2022 г. в сравнении с аналогичным периодом предшествующего года. Китайская сторона объясняла запрет на импорт литовского алкоголя, говядины, молочных продуктов, товаров из древесины и торфа нарушением санитарных и фитосанитарных норм. Однако, согласно заявлению ЕК, «Китай не смог доказать правомерность этого запрета».

По вопросу патентов ЕС запросил консультации в феврале 2022 г. Ранее Пекин принял запрет на инициирование или продолжение судебных разбирательств в отношении некоторых патентообладателей, которые фигурировали в судебных делах начиная с 2020 г. Таким образом их лишили права привлечь китайских производителей в судебные инстанции за пределами юрисдикции КНР. В Комиссии убеждены, что европейские суды необходимо наделить полномочиями рассматривать дела, касающиеся использования европейских патентов. Также Комиссия полагает, что китайские меры можно трактовать как принудительную передачу технологий.

В обоих случаях консультации, длившиеся около 10-и месяцев, не привели к результату<sup>327</sup>. 20 декабря во время собрания Генерального совета ВТО Пекин отказался учреждать две судебные коллегии, как того требовал ЕС<sup>328</sup>. 27 января ЕК повторно обратилась в Орган по разрешению споров ВТО, и он удовлетворил требованию ЕС. По процедуре, при повторном обращении такие заявки одобряются, несмотря на нежелание второй стороны<sup>329</sup>.

### **Новая европейская программа научных стажировок в Китай**

25 января Европейский союз объявил о старте новой программы стажировок в Китай<sup>330</sup>. Прошедшие обучение должны поступить на службу в консультационный орган Европейской комиссии IDEA, который проводит исследования по заказу ЕС. Комиссия таким образом стремится собрать вместе исследователей из университетов и научно-исследовательских центров, изучающих политику и безопасность, экономику Китая, его

<sup>323</sup> ВQE. 2022. N 13077. 06.12.

<sup>324</sup> Запрет был связан с открытием представительства Тайваня в Вильнюсе в ноябре 2021 г.

<sup>325</sup> ВQE. 2022. N 13079. 08.12.

<sup>326</sup> Здесь и далее см. подробнее: *Чижевская М.П.* ЕС-Китай: открытие представительства Тайваня в Вильнюсе привело к торговому конфликту // Европейский Союз: факты и комментарии. 2022. № 107. С. 106-107.

<sup>327</sup> ВQE. 2022. N 13079. 08.12.

<sup>328</sup> ВQE. 2022. N 13088. 21.12.

<sup>329</sup> ВQE. 2023. N 13109. 28.01.

<sup>330</sup> ВQE. 2023. N 13107. 26.01.

социальное развитие, политику в сфере цифровизации и защиты окружающей среды. Длительность программы составит от 6-и до 12-и месяцев.

**Литература:**

1. *Bulletin Quotidien Europe. December 2022-February 2023.*
2. Чижевская М.П. ЕС-Китай: открытие представительства Тайваня в Вильнюсе привело к торговому конфликту. *Европейский Союз: факты и комментарии.* 2022. № 107. С. 104-109.
3. Чижевская М.П. ЕС-Китай: саммит не принес ожидаемых результатов. *Европейский Союз: факты и комментарии.* 2022. № 108. С. 132-136.
4. Чижевская М.П. ЕС-Китай: ЕС работает над общей стратегией в отношении Китая. *Европейский Союз: факты и комментарии.* 2022. № 110. С. 102-105.

УДК 339.9, 327.8

**Мария ЧИЖЕВСКАЯ\***

## **ЕС-ЯПОНИЯ: СОГЛАШЕНИЯ О СОТРУДНИЧЕСТВЕ В ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ, КОСМИЧЕСКОЙ, АВИАЦИОННОЙ ОТРАСЛЯХ**

*Ключевые слова:* Япония, ЕС, японо-европейские отношения, принудительный труд, водородная энергетика, обмен данными, программа «Коперник»

За полгода с сентября 2022 г. по февраль 2023 г. крупных событий в отношениях Европейского союза и Японии не произошло. Тем не менее, был подписан ряд значимых соглашений, открывающих новые возможности для сотрудничества в сферах энергетики, космоса, воздушного сообщения. Также ЕС и Япония инициировали переговоры об обмене данными, подписали совместно с США трехстороннее заявление об использовании принудительного труда.

### **ЕС, Япония, США: трехстороннее заявление об использовании принудительного труда**

14-15 сентября 2022 г. в замке Нойхарденберг, Германия, состоялась встреча министров торговли Большой семерки, в которой участвовали представители как ЕС, так и Японии<sup>331</sup>.

Министры особенно подчеркнули важность свободной торговли в современных условиях. Как отметил член Комиссии ЕС по торговле Валдис Домбровскис, Китай в этом смысле вызывает наибольшую обеспокоенность из-за своей практики предоставления субсидий предприятиям и отсутствия прозрачности, что препятствует честной конкуренции. В этой связи страны семерки сообщили о намерении действовать сообща, чтобы противостоять давлению Китая. «Мы будем применять более жесткую торговую стратегию в отношении Китая», - заявил министр экономики Германии Роберт Хабек.

Во время встречи министры торговли США и Японии, вместе с членом Комиссии по торговле, пользуясь случаем, подписали трехстороннее заявление об использовании принудительного труда. Актуальность данного вопроса была продиктована выходом накануне, 12 сентября, отчета Международной организации труда, согласно которому около 28 млн человек в мире принуждаются к труду насильно. В тексте заявления стороны отметили свою глубокую обеспокоенность в связи с этой ситуацией. США, Япония и ЕС взяли на себя обязательство бороться с проблемой, главным образом, донося до коммерческих компаний информацию и поощряя их активность в борьбе с подобными практиками. В продолжение этой темы, 14 сентября Комиссия представила законодательное предложение по запрету продажи на европейском рынке товаров, произведенных с применением принудительного труда<sup>332</sup>.

### **Открытие переговоров об обмене данными**

---

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts12023117119>

<sup>331</sup> ВQE. 2022. N 13022. 16.09.

<sup>332</sup> Ibid.

26 сентября министры сельского и рыбного хозяйства ЕС дали согласие на то, чтобы Европейская комиссия инициировала переговоры о «принципах цифровой торговли» с Японией, Южной Кореей и Сингапуром<sup>333</sup>. Ранее в феврале Европейская комиссия проинформировала Европейский совет о своем намерении начать переговоры с этими тремя странами с целью заключить цифровые партнерства. В июле она сообщила государствам-членам о планах выработать «принципы цифровой торговли» как неотъемлемую часть партнерств.

Одновременно государства-члены ЕС одобрили переговоры об обмене информацией между Японией и ЕС. Из условий Соглашения об экономическом партнерстве, вступившего в силу в 2019 г., был исключен пункт о свободном обмене данными из-за разницы в стандартах хранения и обмена информацией. В 2022 г. стороны решили вернуться к этому вопросу. Первый раунд переговоров прошел 24 октября в Брюсселе<sup>334</sup>.

#### **Меморандум о сотрудничестве в сфере водородных технологий**

2 декабря член Европейской комиссии по энергетике Кадри Симсон во время визита в Токио подписал от имени ЕС Меморандум о сотрудничестве с Японией. Цель документа – установить сотрудничество между сторонами для развития международного рынка возобновляемого и низкоуглеродного водорода. В Меморандуме обозначен ряд сфер, в которых предлагается объединять усилия правительств, бизнеса, исследовательских институтов и местных властей ЕС и Японии. Среди таких сфер – выработка общих стандартов и процедур сертификации, исследования и разработка, профессиональное обучение и повышение квалификации исследователей, в т.ч. с помощью научных обменов<sup>335</sup>.

ЕС и Япония ранее, в сентябре 2021 г., заключили «Зеленый альянс», согласно которому они договорились форсировать переход к «чистой» энергии. Считается, что применение водорода может значительно повлиять и на темпы «зеленого перехода», и на обеспечение энергетической безопасности<sup>336</sup>.

#### **Соглашение о сотрудничестве в космической отрасли**

17 января Европейская комиссия и министерство экономики Японии заключили Соглашение о сотрудничестве, чтобы на взаимной основе упростить обмен данными наблюдений за поверхностью Земли. Благодаря этому соглашению Япония сможет получить доступ к информации и сервисам европейской программы «Коперник» (Copernicus)<sup>337</sup>, а ЕС – доступ к данным некоммерческих спутников Японии для целей своей программы. Стороны также взяли обязательства активизировать использование спутниковых данных для сотрудничества в сферах взаимного интереса: долгосрочного природопользования, мониторинга морских и береговых зон, загрязнений и биоразнообразия, адаптации к изменениям климата и мониторинга парниковых газов, уменьшения риска стихийных бедствий и продовольственной безопасности<sup>338</sup>.

#### **Соглашение об увеличении авиаперевозок с Японией**

20 февраля в Брюсселе представители Швеции как страны-председателя Совета ЕС подписали от имени ЕС авиационное соглашение с Японией. Этот документ, открывающий сторонам недискриминационный доступ к маршрутам между странами ЕС и Японией, должен, по замыслу сторон, обеспечить равные условия для авиакомпаний<sup>339</sup>.

---

<sup>333</sup> ВQE. 2022. N 13029. 27.09.

<sup>334</sup> Japan and the European Union start negotiations to include provisions on the free flow of data into the Japan-EU EPA with the European Union. 07.10.2022. URL: [https://www.mofa.go.jp/press/release/press6e\\_000412.html](https://www.mofa.go.jp/press/release/press6e_000412.html) (дата обращения 15.03.2023).

<sup>335</sup> ВQE. 2022. N 13076. 03.12.

<sup>336</sup> EU and Japan step up cooperation on hydrogen. 02.12.2022. URL: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip\\_22\\_7322](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_22_7322) (дата обращения 15.03.2023).

<sup>337</sup> Программа «Коперник» - это программа Европейского союза по наблюдению за Землей, предоставляющая доступ к актуальной экологической информации на бесплатной и общедоступной основе.

<sup>338</sup> ВQE. 2023. N 13101. 18.01.

<sup>339</sup> ВQE. 2023. N 13125. 21.02.

«Соглашение позволит всем авиаперевозчикам ЕС воспользоваться правом учреждения при предоставлении услуг по воздушным перевозкам в Японию. Таким образом двусторонние соглашения стран-членов ЕС и Японии будут приведены в соответствие с законодательством ЕС. Это позволит укрепить сотрудничество с одним из наших ключевых партнеров в регионе», - прокомментировал министр инфраструктуры и жилищного строительства Швеции Андреас Карлсон.

Данный документ дополняет действующее соглашение между Японией и ЕС по авиационной безопасности, вступившее в силу в 2021 г. Оно также заменит соответствующие положения действующих 13 двусторонних соглашений об авиауслугах между странами-членами ЕС и Японией. В частности, традиционные положения о принадлежности заменяются на общее положение о принадлежности, которое позволит всем авиаперевозчикам ЕС воспользоваться правом учреждения.

Соглашение передано в Европейский парламент для ратификации, после которой оно должно быть возвращено Совету ЕС для окончательного согласования и вступит в силу после того, что Япония и ЕС уведомят друг друга о завершении внутренних процедур.

*Литература:*

1. *Bulletin Quotidien Europe. September 2022 – February 2023.*

УДК 327

*Лидя ОГАНИСЯН\**

## **ЕС И СТРАНЫ БЛИЖНЕГО И СРЕДНЕГО ВОСТОКА: ЗЕМЛЕТРЯСЕНИЯ В ТУРЦИИ И СИРИИ И ЭСКАЛАЦИЯ В ЗОНЕ ПАЛЕСТИНО-ИЗРАИЛЬСКОГО КОНФЛИКТА**

*Ключевые слова:* Евросоюз, Турция, Сирия, землетрясение, гуманитарная помощь, санкции, Израиль, Палестина

В конце 2022 г. – начале 2023 г. страны Ближнего и Среднего Востока оказались перед лицом целого ряда острых вызовов, среди которых отдельно следуют выделить сильные землетрясения, потрясшие Турцию и Сирию, а также обострение ситуации в зоне палестино-израильского конфликта.

В феврале 2023 г. мощное землетрясение и его повторные толчки на юго-востоке **Турции** и севере **Сирии** привели к гибели более 50 тыс. человек, масштабным разрушениям жилых домов и зданий, больниц и других объектов гражданской инфраструктуры. По предварительным данным, в результате землетрясений более 500 тыс. сирийцев были вынуждены покинуть свои дома, что усугубило и без того критическую ситуацию в стране, поскольку к тому моменту число внутренне перемещенных лиц в Сирийской Арабской Республике (САР) составляло 6,8 млн человек, в том числе почти три млн детей. Согласно данным ООН, в пострадавших районах Турции более 1,9 млн человек были размещены в убежищах, в которых отсутствуют надлежащие санитарные условия, доступ к водоснабжению и медицинской помощи<sup>340</sup>. Причем, как в Турции, так и в Сирии, в тяжелейшем положении оказались сирийские беженцы и внутренне перемещенные лица. По данным Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН), в 11-и турецких провинциях, пострадавших от землетрясений, проживало более 1,74 млн сирийских беженцев. Согласно сведениям официальных лиц Турции, более 4 тыс. человек, погибших в результате землетрясения в стране, были гражданами Сирии<sup>341</sup>.

---

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts12023119124>

<sup>340</sup> Спустя месяц после землетрясений в Турции и Сирии: 850 тысяч перемещенных детей // Новости ООН. 6.03.2023. URL: <https://news.un.org/ru/story/2023/03/1438317> (дата обращения 14.03.2023).

<sup>341</sup> *Макарычев М.* ООН: Сотни тысяч выживших после землетрясения в Турции и Сирии крайне нуждаются в жилье и помощи врачей // Российская газета. 06.03.2023. URL: <https://rg.ru/2023/03/06/oon-sotni-tysiach->

6 и 8 февраля Турция и Сирия соответственно подали запрос о помощи через Механизм гражданской защиты ЕС (Union Civil Protection Mechanism). После поступления запроса со стороны сирийского правительства, с которым Евросоюз не поддерживает отношения, член Комиссии по кризисному регулированию Я.Ленарчич призвал государства-члены ЕС откликнуться на эту просьбу<sup>342</sup>. Несмотря на действующий с 2011 г. санкционный режим<sup>343</sup>, ЕС и государства-члены являются одними из ключевых доноров гуманитарной помощи Сирии<sup>344</sup>, поэтому, по словам Я.Ленарчича, и сейчас, в связи с разрушительным землетрясением, ничто не помешает оказанию поддержки нуждающимся в ней сирийцам<sup>345</sup>.

Через несколько часов после землетрясения Комиссия ЕС объявила о выделении первоначального пакета экстренной помощи в размере 3,5 млн евро на неотложные гуманитарные нужды в Сирии, включая предоставление жилья, обеспечение доступа к воде и предметам медицинского назначения, поддержку поисково-спасательных операций. Также ЕС выразил намерение увеличить помощь Турции, в том числе направив в страну 1,6 тыс. человек для участия в поисково-спасательных операциях<sup>346</sup>.

Уже 8 февраля глава Еврокомиссии У.фон дер Ляйен и премьер-министр Швеции, государства-председателя Совета ЕС, У.Кристерссон объявили о намерении организовать в координации с турецкими властями международную конференцию доноров с целью мобилизации средств международного сообщества для оказания помощи Турции и Сирии<sup>347</sup>.

На состоявшемся 9 февраля внеочередном саммите Европейского совета главы государств и правительств стран-членов ЕС выразили «глубочайшие соболезнования жертвам и солидарность с народами Турции и Сирии», а также подчеркнули решимость активизировать свою помощь населению «во всех пострадавших регионах». Европейский совет приветствовал озвученную главой Еврокомиссии и премьер-министром Швеции накануне саммита инициативу по проведению донорской конференции. Евросовет также призвал «всех обеспечить гуманитарный доступ к жертвам землетрясения в Сирии независимо от того, где они находятся»<sup>348</sup>.

В случае Сирии проблема обеспечения гуманитарного доступа была одной из ключевых<sup>349</sup>. От землетрясения в САР пострадали как районы, контролируемые правительством, куда помощь стала немедленно поступать, так и удерживаемые оппозиционными силами территории, доступ в которые был осложнен. Так, оказание помощи этим районам из контролируемых правительством частей Сирии не могла осуществляться без разрешения Дамаска. Уже в первые дни после землетрясения гуманитарный координатор ООН по Сирии Эль-Мостафа Бенламлик призвал «отложить политику в сторону» и облегчить доступ в удерживаемые повстанцами районы на северо-западе САР<sup>350</sup>. Я.Ленарчич, посетивший 9 февраля турецкий Газиантеп и сирийскую

---

vyzhivshih-v-turcii-i-sirii-krajne-nuzhdaiutsia-v-zhile-i-pomoshchi-vrachej.html?ysclid=lf0y8yuqeh19100061 (дата обращения 14.03.2023).

<sup>342</sup> ВQE. 2023. N 13117. 09.02.

<sup>343</sup> На сегодняшний день в санкционный список включены 291 физическое и 70 юридических лиц, в отношении которых применяется замораживание активов, а также введен запрет на поездки физических лиц. ВQE. 2023. N 13117. 09.02.

<sup>344</sup> С 2011 г. предоставленная ЕС и странами-членами гуманитарная помощь Сирии и соседним государствам составила 27,4 млрд евро. ВQE. 2023. N 13129. 25.02.

<sup>345</sup> ВQE. 2023. N 13117. 09.02.

<sup>346</sup> Ibid.

<sup>347</sup> Ibid.

<sup>348</sup> ВQE. 2023. N 13118. 10.02.

<sup>349</sup> На тот момент в соответствии с резолюцией СБ ООН № 2672 действовал только один пункт пропуска «Баб эль-Хава», через который осуществлялась трансграничная помощь.

<sup>350</sup> Ibrahim A., Pietromarchi V., Rasheed Z. Turkey-Syria quake updates: No aid in NW Syria yet, say rescuers // Al Jazeera. February 8, 2023. URL: <https://www.aljazeera.com/news/liveblog/2023/2/8/turkey-syria-earthquake-updates> (дата обращения 14.02.2023).



границу, чтобы продемонстрировать солидарность ЕС, выразить соболезнования и оценить потребности на местах в двух странах, также отмечал, что оказание трансграничной гуманитарной помощи было затруднено тем, что для этой цели действовал лишь один контрольно-пропускной<sup>351</sup>.

Следует отметить, что подход правительства Б.Асада состоит в том в том, что гуманитарная помощь Сирии должна предоставляться через Дамаск. Россия также считает, что оказание гуманитарной помощи на всей территории САР должно осуществляться непосредственно правительством страны, а поставки в обход Дамаска являются нарушением суверенитета Сирии. Россия мотивирует это тем, что подобные действия западных доноров могут способствовать созданию в отдельных районах САР, неподконтрольных Дамаску, лучшие условий для жизни населения, привести к предоставлению северо-западным районам Сирии вооружения под видом гуманитарной помощи и т.д.<sup>352</sup> В свою очередь, западные страны по-прежнему отказываются от взаимодействия с Дамаском и оказания гуманитарной помощи через сирийское правительство. Западные исследователи и политики подозревают правительство Б.Асада в манипуляциях, намерении использовать возросшие потоки помощи для укрепления собственных позиций в стране, ослабить международной изоляции и легитимировать режим<sup>353</sup>.

Тем не менее, уже 14 февраля президент Сирии Б.Асад дал согласие на открытие двух дополнительных пунктов пропуска между Турцией и северо-западными районами Сирии, что незамедлительно приветствовал ЕС<sup>354</sup>. Генеральный секретарь ООН А.Гутерриш подтвердил, что с правительством Сирии была достигнута договоренность об открытии на три месяца пунктов пропуска «Баб-эс-Салям» и «Аль-Раи» для доставки помощи ООН в контролируемые оппозицией районы на северо-западе Сирии<sup>355</sup>.

Таким образом, в то время как некоторые страны, в числе которых Россия, Иран, ряд арабских государств, направили помощь правительству Б.Асада, США по-прежнему оказывают помощь сирийцам в районах, контролируемых правительством, через НПО, а не Дамаск<sup>356</sup>. Помощь ЕС в неподконтрольных правительству районах оказывается совместно с Международной федерацией обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, в неподконтрольных правительству районах на северо-западе Сирии – в сотрудничестве с Международной организацией по миграции (МОМ)<sup>357</sup>.

14 февраля начал работу развернутый командой испанских медиков через Механизм гражданской защиты ЕС полевой госпиталь в Турции для оказания помощи пострадавшим

---

<sup>351</sup> ВQE. 2023. N 13118. 10.02.

<sup>352</sup> См. подробнее: *Бочаров И.* Сирия: гуманитарный кризис и стихийное бедствие // Валдай. 10.02.2023. URL: <https://ru.valdaiclub.com/a/highlights/o-linii-soprikosnoveniya/?ysclid=lf5oyskw6n834737589> (дата обращения: 14.03.2023)

<sup>353</sup> См., например: *Barnes-Dacey J., Petillo K.* Humanitarian first: Delivering aid to Syria in the aftermath of the earthquake // European Council on Foreign Relations. February 9, 2023. URL: <https://ecfr.eu/article/humanitarian-first-delivering-aid-to-syria-in-the-aftermath-of-the-earthquake/> (accessed: 14.02.2023); Analysis: Earthquake in Syria offers leverage to isolated Assad // Euractiv. February 9, 2023. URL: <https://www.euractiv.com/section/global-europe/news/analysis-earthquake-in-syria-offers-leverage-to-isolated-assad/> (дата обращения 14.02.2023).

<sup>354</sup> ВQE. 2023. N 13121. 15.02.

<sup>355</sup> UN chief says Syria's Assad agrees to expand UN aid access from Turkey // Euractiv. February 14, 2023. URL: <https://www.euractiv.com/section/global-europe/news/un-chief-says-syrias-assad-agrees-to-expand-un-aid-access-from-turkey/> (дата обращения 14.02.2023).

<sup>356</sup> Analysis: Earthquake in Syria offers leverage to isolated Assad // Euractiv. February 9, 2023. URL: <https://www.euractiv.com/section/global-europe/news/analysis-earthquake-in-syria-offers-leverage-to-isolated-assad/> (дата обращения 14.02.2023).

<sup>357</sup> European Commission. Directorate-General for European Civil Protection and Humanitarian Aid Operations (ECHO). Earthquake: EU mobilises more emergency assistance for Syria and Türkiye. February 13, 2023. URL: [https://civil-protection-humanitarian-aid.ec.europa.eu/news-stories/news/earthquake-eu-mobilises-more-emergency-assistance-syria-and-turkiye-2023-02-13\\_en](https://civil-protection-humanitarian-aid.ec.europa.eu/news-stories/news/earthquake-eu-mobilises-more-emergency-assistance-syria-and-turkiye-2023-02-13_en) (дата обращения 14.02.2023).

в ходе землетрясения<sup>358</sup>. А уже в конце февраля представители ЕС отправились в Анкару для того, чтобы оценить последствия землетрясений, обсудить потребности пострадавших стран и подготовиться к предстоящей конференции доноров по оказанию помощи Турции и Сирии, назначенной на 16 марта<sup>359</sup>.

Кроме того, «ввиду серьезности гуманитарного кризиса в Сирии, усугубленного землетрясением», 23 февраля Совет ЕС принял дополнительную гуманитарную поправку к Регламенту о введении санкционного режима против Сирии с целью содействия скорейшей доставке гуманитарной помощи<sup>360</sup>. Приняв поправку, действие которой продлится шесть месяцев, Совет ЕС отменил необходимость получения гуманитарными организациями предварительного разрешения компетентных национальных органов государств-членов Евросоюза на передачу или предоставление товаров и услуг, предназначенных для гуманитарных целей, лицам и организациям, включенным в перечень<sup>361</sup>. Однако представители НПО и эксперты отмечали, что эти меры не достаточны и не способны содействовать преодолению и без того острого гуманитарного кризиса в стране, находящейся под жесткими санкциями<sup>362</sup>.

Таким образом, тогда как помощь в Турцию поступает относительно беспрепятственно, оказание помощи Сирии сопряжено с целым рядом проблем. Тем не менее, отмечая дилеммы, стоящие перед ЕС и странами-членами, исследователи Европейского совета по международным отношениям подчеркивали, что «гуманитарные императивы должны взять верх над давними политическими позициями», поскольку необходимо удовлетворить насущные потребности сирийского народа<sup>363</sup>, для которого землетрясение стало одним из множества обрушившихся на него в последние годы вызовов, среди которых продовольственный кризис, острая нехватка воды и периодические вспышки холеры.

Помимо этих трагических событий в регионе Ближнего и Среднего Востока, в декабре 2022 г., после состоявшихся в ноябре парламентских выборов в **Израиле**, было сформировано правительство, которое возглавил вернувшийся на пост премьер-министра Б.Нетаньяху. Приход к власти правительства, в которое вошли представители крайне правых и ультраортодоксальных партий, вызвал опасения как либеральной части израильского общества, так и многих представителей мирового сообщества. 4 января 2023 г. представитель Европейской внешнеполитической службы П.Стано отметил, что сотрудничество ЕС с Израилем будет корректироваться «в соответствии с действиями нового правительства»<sup>364</sup>.

Однако дальнейшие шаги нового руководства Израиля способствовали обострению отношений с **Палестиной**. Еще в декабре одним из приоритетов своего правительства Б.

---

<sup>358</sup> ВQE. 2023. N 13122. 16.02.

<sup>359</sup> ВQE. 2023. N 13127. 23.02.

<sup>360</sup> Council Regulation (EU) 2023/407 of 23 February 2023 amending Regulation (EU) No 36/2012 concerning restrictive measures in view of the situation in Syria. Official Journal of the EU. L 056I. 23.02.2023, p.1-4.

<sup>361</sup> Council of the EU. Earthquake in Türkiye and Syria: EU amends restrictive measures in place regarding Syria to facilitate the speedy delivery of humanitarian aid. February 23, 2023. URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2023/02/23/earthquake-in-turkiye-and-syria-eu-amends-restrictive-measures-in-place-regarding-syria-to-facilitate-the-speedy-delivery-of-humanitarian-aid/> (дата обращения 14.02.2023).

<sup>362</sup> Weeks after quake, EU says temporarily lifting sanctions on Syria // PressTV. February 24, 2023. URL: <https://www.presstv.ir/Detail/2023/02/24/698786/EU-eases-sanctions-to-speed-up-aid-delivery-to-Syria-EU-Council-> (accessed: 14.02.2023); EU eases Syria sanctions to speed up quake aid // Al-Monitor. February 23, 2023. URL: <https://www.al-monitor.com/originals/2023/02/eu-eases-syria-sanctions-speed-quake-aid> (дата обращения 14.02.2023).

<sup>363</sup> Barnes-Dacey J., Petillo K. Humanitarian first: Delivering aid to Syria in the aftermath of the earthquake // European Council on Foreign Relations. February 9, 2023. URL: <https://ecfr.eu/article/humanitarian-first-delivering-aid-to-syria-in-the-aftermath-of-the-earthquake/> (дата обращения 14.02.2023).

<sup>364</sup> ВQE. 2023. N 13092. 05.01.

Нетаньяху назвал развитие еврейских поселений на Западном берегу реки Иордан и Голанских высотах<sup>365</sup>. В январе новый министр национальной безопасности Итамар Бен-Гвир посетил Храмовую гору в Старом городе Иерусалима, чем спровоцировал недовольство палестинцев. В ответ на это ЕС отметил важность сохранения статус-кво святых мест в Иерусалиме и призвали стороны избегать любых действий или провокаций, способных привести к обострению обстановки<sup>366</sup>.

Таким образом, эскалация насилия, наметившаяся уже в 2022 г., который, по данным ООН, стал одним из самых кровавых со времен второй интифады<sup>367</sup>, продолжила набирать обороты с января текущего года. 26 января Армия обороны Израиля провела операцию в городе Дженин на Западном берегу реки Иордан, в ходе которой, по информации палестинского Минздрава, было убито 11 и ранено более 20 арабов. Вслед за этим, 27 января, произошел теракт в Иерусалиме, в результате которого погибли семь израильтян. На этом фоне власти Палестины приняли решение о прекращении координации мер безопасности с Израилем<sup>368</sup>.

28 января, «глубоко обеспокоенный обострением напряженности в Израиле и на оккупированных палестинских территориях» Высокий представитель ЕС по иностранным делам и политике безопасности Ж.Боррель призвал стороны сделать все возможное для деэскалации ситуации и восстановления координации в области безопасности, чтобы предотвратить дальнейшие акты насилия, приводящие к гибели палестинцев и израильтян<sup>369</sup>. В свете очередного витка эскалации в зоне палестино-израильского конфликта ЕС уделил особое внимание возобновлению переговорного процесса. 13 февраля, после встречи с главой МИД Саудовской Аравии и генеральским секретарем Лиги арабских государств (ЛАГ), Ж.Боррель объявил о новой инициативе по возрождению мирного процесса между Израилем и Палестиной<sup>370</sup>.

Тем не менее обстановка в Палестине продолжала оставаться напряженной. В феврале последовали операции Израиля на Западном берегу реки Иордан, террористические акты и столкновения палестинцев с израильскими силами, сопровождающиеся большими жертвами. В попытке остановить напряженность в Палестине 26 февраля в иорданской Акабе состоялась встреча официальных лиц Израиля, Палестины, США, Египта и Иордании. По ее итогам стороны договорились о том, что Палестина восстановит с Израилем сотрудничество в области безопасности, тогда как Тель-Авив обязался на несколько месяцев приостановить строительство поселений на Западном берегу реки Иордан<sup>371</sup>. Однако пока ничто не указывает на готовность руководства Израиля отказаться от планов по расширению еврейских поселений, а, значит, очередная эскалация насилия неизбежна.

#### **Литература:**

1. Barnes-Dacey J., Petillo K. *Humanitarian first: Delivering aid to Syria in the aftermath of the earthquake* // European Council on Foreign Relations. February 9, 2023.
2. *Bulletin Quotidien Europe. December 2022 – February 2023.*
3. Бочаров И. *Сирия: гуманитарный кризис и стихийное бедствие* // Валдай. 10.02.2023.

---

<sup>365</sup> Нетаньяху назвал поселения на Западном берегу приоритетом властей Израиля // Regnum. 28.12.2022. URL: <https://regnum.ru/news/polit/3765502.html> (дата обращения 14.03.2023).

<sup>366</sup> ВQE. 2023. N 13092. 05.01.

<sup>367</sup> UN Meetings Coverage and Press Releases. 2022 Among Deadliest Years for Palestinians in West Bank, Middle East Peace Process Coordinator Tells Security Council. October 28, 2022. URL: <https://press.un.org/en/2022/sc15086.doc.htm> (дата обращения 14.02.2023).

<sup>368</sup> Бельнская М. «Одно из самых страшных нападений за последние годы» // Коммерсантъ. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/5796236> (дата обращения 14.03.2023).

<sup>369</sup> ВQE. 2023. N 13110. 31.01.

<sup>370</sup> ВQE. 2023. N 13120. 14.02.

<sup>371</sup> В Европе обеспокоились обострением палестино-израильского конфликта // РИА Новости. 4.03.2023. URL: <https://ria.ru/20230304/konflikt-1855837708.html?ysclid=lf44r4knmk699212866> (дата обращения 14.03.2023).

## ЕС И ЛАТИНСКАЯ АМЕРИКА: ЭКОНОМИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО И ПОЛИТИЧЕСКИЕ РАЗНОГЛАСИЯ

*Ключевые слова:* Бразилия, выборы, президент, беспорядки, Меркосур, Чили, торговые соглашения, Никарагуа, Перу, импичмент, Куба, помощь

2 октября 2022 г. Высокий представитель ЕС по иностранным делам и политике безопасности Ж.Боррель выразил сожаление по поводу намерения режима Д.Ортеги выслать из Никарагуа посла ЕС Беттину Мушейдт, назвав его «непропорциональным и неоправданным», что вместе с решением разорвать дипломатические отношения с Нидерландами может привести к «дальнейшей изоляции» Никарагуа. Ж.Боррель заверил, что ЕС ответит «твердо». Европейский парламент призывает к введению дополнительных санкций ЕС против властей Никарагуа<sup>372</sup>.

Следуя этому курсу, Совет Европейского союза решил применить ответную меру к режиму Д.Ортеги, и 10 октября посол Никарагуа в ЕС был объявлен персоной нон грата. В опубликованном Советом заявлении содержался призыв к «реальному диалогу» между режимом Д.Ортеги и оппозицией с целью найти политическое решение кризиса в стране<sup>373</sup>.

13 октября 2022 г. Совет принял решение о продлении на год до 15 октября 2023 г. санкций, введенных в отношении двадцати одного никарагуанского высокопоставленного лица, которые поддерживают режим Д.Ортеги и считаются виновными в нарушениях прав человека. Совет заявил, что готов включить в санкционный список новые имена, если политика никарагуанского режима не изменится<sup>374</sup>.

В октябре 2022 г. ЕС предоставил 1 млн евро в качестве чрезвычайной гуманитарной помощи жертвам урагана «Ян», который обрушился на западную Кубу 27 сентября. Средства будут направлены гуманитарным партнерам ЕС на Кубе для удовлетворения насущных потребностей наиболее уязвимых слоев населения в жилье, еде и питьевой воде. Ураган опустошил провинции Пинар-дель-Рио и Артемиса. Гавана и Исла-де-ла-Хувентуд пострадали в меньшей степени. В общей сложности, по оценкам, ураган нанес ущерб 100 тыс. кубинским домашним хозяйствам<sup>375</sup>.

Осенью 2022 г. пристальное внимание ЕС было приковано к судьбе Соглашения со странами Меркосур. Европейские элиты опасались, что смена руководства Бразилии в октябре 2022 г. приведет к интенсификации переговоров между Меркосур и ЕС, в то время как текст Соглашения в существующей на этот момент редакции вызывает много вопросов у европейских некоммерческих организаций (НКО) и бизнеса.

Так, три французские НКО (Институт Веблена, Национальная межпрофессиональная ассоциация по уходу за животными и растениями (Interbev) и Фонд защиты природы и человека (FNH)) выразили обеспокоенность ратификацией торгового Соглашения ЕС-Меркосур. НКО подчеркивают высокие риски этого Соглашения, в частности: вырубку лесов в Южной Америке; импорт продуктов, содержащих пестициды, запрещенные в ЕС; недобросовестную конкуренцию с европейскими производителями. Представители вышеуказанных НКО призвали руководство Франции «выступить против ратификации Соглашения ЕС-Меркосур, которое несовместимо с целями Европейского зеленого курса»<sup>376</sup>.

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts12023124130>

<sup>372</sup> ВQE. 2022. N 13034. 04.10.

<sup>373</sup> ВQE. 2022. N 13039. 11.10.

<sup>374</sup> ВQE. 2022. N 13042. 14.10.

<sup>375</sup> ВQE. 2022. N 13039. 11.10.

<sup>376</sup> ВQE. 2022. N 13037. 07.10.

Проблематика двусторонних отношений ЕС и Латинской Америки была в центре повестки дня встречи министров иностранных дел двух регионов 27 октября в г. Буэнос-Айрес. Эксперты определили значимость встречи как новой отправной точки развития двустороннего сотрудничества на 2023 г. под председательством Испании в Совете ЕС.

По словам Высокого представителя Борреля, встреча позволила участникам подтвердить приверженность миру и устойчивому экономическому развитию, а также социальной справедливости. Боррель выделил четыре области для актуального взаимодействия: политический диалог на самом высоком уровне; модернизация торговых соглашений между ЕС и определенными странами, такими как Мексика или Чили, или региональными группами, такими как Меркосур; сотрудничество в сфере цифровых технологий и изменения климата, борьба с социальным неравенством; содействие миру, демократии и правам человека<sup>377</sup>.

В совместном заявлении министры ЕС, Латинской Америки и Карибского бассейна подтверждают свою полную поддержку принципов, закрепленных в Уставе Организации Объединенных Наций, и уважения суверенитета и территориальной целостности государств.

Присутствующие в Буэнос-Айресе 54 министра договорились углублять сотрудничество в области продовольственной безопасности, энергетики, здравоохранения, социальной справедливости и интеграции производственных систем. Ж.Боррель высоко оценил большой потенциал Латинской Америки в «производстве зеленого водорода», который представляет большой интерес для европейцев, а также огромные запасы редких металлов, таких как литий, из которых 60% мировых запасов находятся в треугольнике Боливия-Аргентина-Чили<sup>378</sup>.

В качестве доказательства активизации двусторонних отношений министры представили дорожную карту «Рута 23», в которой перечислены мероприятия, которые будут проходить в течение 2023 г. и кульминацией которых станет саммит ЕС-Латинская Америка, намеченный на вторую половину 2023 г.<sup>379</sup>.

Через четыре дня, 31 октября, там же, в Буэнос-Айресе Высокий представитель Боррель встретился с министром иностранных дел Чили Антонией Уррехол. Стороны согласились официально завершить переговоры по модернизации Соглашения об ассоциации между ЕС и Чили в ближайшие недели. Детали соглашения были окончательно согласованы несколько месяцев назад, и европейцы ждали, когда новое правительство Чили даст им зеленый свет.

Соглашение об ассоциации названо среди торговых приоритетов ЕС по диверсификации отношений с партнерами, в частности, по укреплению экономических связей с Латинской Америкой. ЕС также хочет завершить переговоры о модернизации Соглашения с Мексикой до конца 2022 г.<sup>380</sup>

В русле этого интереса ЕС чрезвычайно важным событием октября 2022 г. стали президентские выборы в Бразилии, где с небольшим перевесом победил кандидат от левых сил Луис Инасиу Лула да Силва<sup>381</sup>. Период президентства представителя правых Жаира Болсонару (2019-2023гг.) считается самым непродуктивным в отношениях между Бразилией и Европейским союзом. Европейские лидеры надеются, что возвращение Лулы к рулю крупнейшей экономики Латинской Америки будет способствовать оживлению отношений, особенно торговым, а также по глобальным проблемам.

«Я с нетерпением жду совместной работы с вами для решения насущных глобальных проблем, от продовольственной безопасности до изменения климата», - заявила

---

<sup>377</sup> ВQE. 2022. N 13053. 29.10.

<sup>378</sup> Ibid.

<sup>379</sup> ВQE. 2022. N 13053. 29.10.

<sup>380</sup> ВQE. 2022. N 13054. 01.11.

<sup>381</sup> Окунева Л.С. Президентские выборы 2022 г. в Бразилии: от «бури и натиска» Болсонару к трудному триумфу Лулы // Латинская Америка, 2022, № 12.С.6-26. DOI 10.31857/S0044748X0023418-8

Председатель Европейской комиссии Урсула фон дер Ляйен. Председатель Европейского совета Шарль Мишель и Высокий представитель Боррель также приветствовали Лулу и подтвердили важность давнего партнерства между ЕС и Бразилией в поддержку прав человека и верховенства закона. Руководителей ЕС поддержали лидеры Франции, ФРГ, Испании и Португалии.

В своих первых заявлениях после победы на выборах Лула заверил, что Бразилия готова снова стать главным действующим лицом в борьбе с климатическим кризисом, в защите экосистем, особенно лесов Амазонки, пообещав бороться за полное прекращение вырубки лесов<sup>382</sup>.

Эти слова должны побудить ЕС и Бразилию возобновить переговоры о разработке дополнительных совместных обязательств по защите окружающей среды и климата, чтобы разблокировать реализацию Соглашения о свободной торговле ЕС/Меркосур, заключенного в июне 2019 г. В то время как страны Меркосур постоянно призывают к выполнению Соглашения, страны ЕС, особенно Франция, отказываются двигаться вперед, пока Бразилия не выполнит обязательства по Парижскому соглашению по климату. В октябре 2020 г. Европейский парламент также проголосовал незначительным большинством против ратификации Соглашения.

Наибольшие разногласия возникли по вопросам защиты окружающей среды и сельскому хозяйству, поэтому Комиссия намерена сначала обсудить свои предложения с государствами-членами и Европейским парламентом<sup>383</sup>.

В ноябре 2022 г., уже после победы Лулы на президентских выборах, Брюссель посетили несколько бразильских делегаций (в частности, представляющих интересы индейцев Амазонии), чтобы обсудить будущее торговых отношений с ЕС. Комиссия в этот период завершила разработку предложений в сфере охраны окружающей среды и устойчивого развития, которые предполагается включить в дополнительный протокол к торговому соглашению ЕС с блоком Меркосур<sup>384</sup>.

В январе 2023 г. депутаты Европарламента в Комитете по международной торговле (INTA) запросили информацию у члена Комиссии по торговле Валдиса Домбровскиса более подробную информацию о широко обсуждаемом Дополнительном протоколе по борьбе с вырубкой лесов и устойчивому развитию. Однако Домбровскис не раскрыл содержания Протокола, а лишь отметил, что новая бразильская администрация более открыта для решения проблемы вырубки лесов Амазонии. Член Комиссии объявил о запланированных на ближайшее время консультациях с государствами-членами ЕС и Европейским парламентом по Дополнительному протоколу.

В свою очередь, Аргентина и Бразилия обращают внимание на определенные барьеры, которые ЕС выстраивает для их аграрной продукции. В совместном заявлении 23 января 2023 г. министры экономики двух стран призвали ЕС устранить препятствия. «Соглашения не могут быть выгодными для одной сторон; в противном случае это не соглашения, а ограничения», - отметил аргентинский министр С.Масса. По его мнению, общая сельскохозяйственная политика ЕС наносит ущерб бразильским и аргентинским производителям<sup>385</sup>.

24 января в г. Буэнос-Айрес состоялся саммит стран Латинской Америки и Карибского бассейна с участием Председатель Европейского совета Шарль Мишель, в ходе которого было объявлено о возобновлении саммитов ЕС и стран Латинской Америки. На двусторонней встрече с президентом Бразилии Лулой да Силвой Шарль Мишель допустил возможность двустороннего саммита ЕС - Бразилия и призвал к завершению работы над торговым соглашением ЕС - Меркосур. На встрече речь также шла об укреплении торговых отношений между двумя регионами в соответствии с экологическими, трудовыми и

<sup>382</sup> ВQE. 2022. N 13054. 01.11.

<sup>383</sup> Ibid.

<sup>384</sup> ВQE. 2022. N 13065. 18.11.

<sup>385</sup> ВQE. 2023. N 13106. 25.01.

социальными стандартами. В частности, Мишель призвал к укреплению «производственно-сбытовых цепочек» между Латинской Америкой и ЕС, например, для создания электромобилей с использованием боливийского лития и использования латиноамериканских гидроресурсов для производства «зеленого водорода».

В январе 2023 г. во время визита в Уругвай новый Президент Бразилии Луис Инасиу Лула да Силва заявил о намерениях быстрее завершить работу по подписанию соглашения Меркосур и ЕС. Вместе с тем, в ходе этого визита были впервые озвучены намерения блока Меркосур начать подобные переговоры с КНР, что вызвало беспокойство в ЕС.

Швеция, председательствующая в Совете ЕС в первой половине 2023 г., выступает за скорейшее завершение переговоров с Меркосур и надеется добиться прогресса в этом направлении в преддверии саммита ЕС со странами Латинской Америки и Карибского бассейна, намеченного на 17-18 июля<sup>386</sup>.

Непростая ситуация вокруг соглашения с Меркосур складывается в ряде стран ЕС. Так, большинство Палаты представителей Нидерландов призвало заблокировать соглашение ЕС–Меркосур. 23 февраля депутаты Палаты призвали правительство своей страны заблокировать торговое соглашение с Меркосур до тех пор, так как их не устраивают положения по сельскому хозяйству. Парламентарии опасаются недобросовестной конкуренции со стороны голландских фермеров. Они также считают, что соглашение приведет к дальнейшей вырубке лесов в бассейне Амазонки, несмотря на обещания нового президента Бразилии Лулы да Силвы<sup>387</sup>.

На этом фоне серьезный шаг вперед был сделан в развитии двусторонних отношений ЕС с Чили. 9 декабря завершились переговоры по обновлению Соглашения об ассоциации с этой южноамериканской страной. Новое расширенное рамочное Соглашение включает политические и торговые вопросы, а также защиту инвестиций. Соглашение должно быть ратифицировано всеми национальными и региональными парламентами.

Однако в ходе переговоров Европейская комиссия предусмотрела временное торговое соглашение, которое исключает инвестиционную составляющую и входит в компетенцию ЕС. Оно может быть применено только до тех пор, пока рамочное соглашение, включая политическое сотрудничество и защиту инвестиций, не вступит в силу.

Новое торговое соглашение отменяет 99,9% тарифов на экспорт из ЕС в Чили, при этом сахар будет единственным продуктом, не подвергшимся либерализации. Взамен Чили впервые получила более широкий доступ на европейский рынок, в частности, для мяса (говядина, птица, свинина) и оливкового масла. Однако к этим продуктам будут применяться квоты. На сегодняшний день около 96% торговли уже либерализовано в соответствии с действующим соглашением 2003 г.

Кроме того, новое соглашение предусматривает более широкий доступ европейцев к чилийскому сырью, такому как литий, водород или медь. «Этот новый недискриминационный доступ для европейских компаний к чилийскому сырью может послужить моделью для будущих соглашений о поставках сырья с другими партнерами, такими как Австралия», - заявил член Комиссии В.Домбровскис. Стороны провели переговоры и о равном статусе инвесторов с обеих сторон и расширении доступа к государственным закупкам товаров, услуг, работ и концессий<sup>388</sup>.

Подписание расширенного рамочного Соглашения и временного торгового соглашения между ЕС и Чили запланировано на осень 2023 г., так как необходимо время для юридической экспертизы и перевода данных документов. Депутаты Европарламента в целом с энтузиазмом относятся к предстоящему подписанию соглашения, которое, по их мнению, выгодно как для ЕС, так и для Чили. Тем не менее, они призывают включить в

---

<sup>386</sup> ВQE. 2023. N 13108. 27.01.

<sup>387</sup> ВQE. 2023. N 13130. 28.02.

<sup>388</sup> ВQE. 2022. N 13081. 10.12.



текст соглашения положение о санкциях за несоблюдение обязательств по устойчивому развитию, которых пока нет в согласованном на данный момент тексте<sup>389</sup>.

В рассматриваемый период начала меняться позиция ЕС в отношении Венесуэлы. Так, 26 ноября ЕС, США, Канада и Великобритания опубликовали совместное коммюнике, в котором объявили о готовности ослабить санкции по отношению к этой южноамериканской стране в случае ощутимого прогресса в Венесуэле в восстановлении демократии. Партнеры приветствовали возобновление переговоров в Мексике между режимом Мадуро и венесуэльской политической оппозицией при посредничестве Норвегии, призвав стороны достичь соглашения о прекращении политического кризиса и проведении «свободных и справедливых выборов» в 2024 г. В коммюнике содержится призыв к безоговорочному освобождению политических заключенных и к свободе выражения мнений в Венесуэле, в том числе для прессы<sup>390</sup>.

Декабрь 2022 г. ознаменовался политическими потрясениями в Перу. С лета 2021 г. у власти в этой стране находился представитель леворадикальных политических сил Педро Кастильо, против которого в декабре были выдвинуты обвинения в коррупции, после чего он был арестован, а пост президента перешел к вице-президенту Дине Болуарте. Эти события спровоцировали политический кризис в стране: на улицы вышли сторонники арестованного Педро Кастильо, начались массовые беспорядки.

Как отметил советник директора Института Латинской Америки РАН Николай Калашников, «под предлогом борьбы с коррупцией от власти был отстранен законно избранный президент, однако никаких фактических доказательств коррупции Кастильо предъявлено так и не было»<sup>391</sup>.

Однако ЕС поспешил приветствовать импичмент президента, а также усилия нового президента Дины Болуарте по «восстановлению политической стабильности» в стране. Болуарте намеревается создать правительство национального единства, которое будет править до июля 2026 года, когда закончится нынешний срок полномочий Кастильо. Однако новый президент не исключила проведения и досрочных выборов.

Политическая нестабильность охватила и Бразилию, в которой 1 января 2023 г. прошла инаугурация президента Лулы да Силвы. Однако 8-9 января 2023 г. сторонники экс-президента Жаира Болсонару два с лишним месяца спустя после второго тура президентских выборов, в которых их фаворит проиграл социалисту Луле да Силве, решили силой изменить эти результаты и ворвались в здание Национального конгресса<sup>392</sup>. Лула обвинил Болсонару в поддержке подобных действий и отметил их сходство с протестными выступлениями сторонников Доналда Трампа на Капитолийском холме после его поражения на президентских выборах в США.

8 января Высокий представитель Ж.Боррель осудил антидемократические акты насилия и выразил уверенность в том, что бразильская демократия восторжествует над насилием и экстремизмом. Шарль Мишель, Урсула фон дер Ляйен и председатель Европейского парламента Роберта Метсола также выразили свою безоговорочную поддержку президенту Луле<sup>393</sup>.

19 января Европейский парламент принял резолюцию, осуждающую беспорядки в Бразилии и призывающую к судебному преследованию всех лиц, причастных к нападению на государственные учреждения. В резолюции, инициированной социал-демократами,

<sup>389</sup> ВQE. 2023. N 13106. 25.01.

<sup>390</sup> ВQE. 2022. N 13072. 29.11.

<sup>391</sup> Политолог Калашников оценил последствия импичмента президента Кастильо для Перу // Федеральное Агентство Новостей 08.12.2022 URL: [https://riafan.ru/23790404-politolog\\_kalashnikov\\_otseuil\\_posledstviya\\_impichmenta\\_prezidenta\\_kastil\\_o\\_dlya\\_peru](https://riafan.ru/23790404-politolog_kalashnikov_otseuil_posledstviya_impichmenta_prezidenta_kastil_o_dlya_peru) (дата обращения 28.01.2023)

<sup>392</sup> Протестующие в Бразилии захватили Конгресс и Верховный суд и устроили бесчинства: Чего они хотят? // Комсомольская правда. 08.01.2023. URL: <https://www.kp.ru/daily/27449.3/4703245/> (дата обращения 28.01.2023)

<sup>393</sup> ВQE. 2023. N 13095. 10.01.

зелеными и депутатами от фракции «Обновляя Европу», приветствуется решение Верховного суда Бразилии начать расследование в отношении бывшего президента Жаира Болсонару. Депутаты Европарламента вновь выразили поддержку новому президенту Бразилии Луле да Силве<sup>394</sup>.

16 февраля было опубликовано заявление пресс-секретаря Высокого представителя Ж.Борреля по поводу лишения гражданства более 300 представителей никарагуанской оппозиции. Первоначально гражданства были лишены 222 политических заключенных, которые были депортированы в США. Позже к ним добавились еще 94 политических оппозиционера, у которых было также конфисковано имущество. В заявлении подчеркивается, что такая практика нарушает права и свободы граждан, а также нормы международного права, так как Всеобщая декларация прав человека защищает право каждого человека на гражданство и запрещает произвольное лишение его (ст. 15)<sup>395</sup>.

**Литература:**

1. *Bulletin Quotidien Europe. October 2022 – March 2023.*
2. Окунева Л.С. Президентские выборы 2022 г. в Бразилии: от «бури и натиска» Болсонару к трудному триумфу Лулы // *Латинская Америка*, 2022, № 12. С.6-26. DOI 10.31857/S0044748X0023418-8
3. *Латинская Америка: политический ландшафт на фоне турбулентности. М.: ИЛА РАН, 2022. - 586 с.*
4. *Испания: трудный выбор в условиях неопределенности. М., ИЛА РАН, серия «Саммит», 2022. – 198 с.*
5. Кретов С.М. Причины нестабильности современных президентских систем в странах Латинской Америки // *Латинская Америка*, 2022, № 11. С.26-42. DOI 10.31857/S0044748X0022870-6
6. Политолог Калашиников оценил последствия импичмента президента Кастильо для Перу // *Федеральное Агентство Новостей* 08.12.2022.
7. *Протестующие в Бразилии захватили Конгресс и Верховный суд и устроили бесчинства: Чего они хотят? // Комсомольская правда. 08.01.2023.*

---

<sup>394</sup> ВQE. 2023. N 13103. 20.01.

<sup>395</sup> ВQE. 2023. N 13123. 17.02.

## СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ

*Абрамова Марианна Григорьевна*, к.и.н., заместитель заведующего кафедрой государственной политики МГУ им. М.В.Ломоносова

*Айвазян Диана Степановна*, к.полит.н., старший научный сотрудник Центра междисциплинарной аналитической информации Института Европы РАН

*Бабынина Людмила Олеговна*, к.полит.н., руководитель Центра политической интеграции Института Европы РАН

*Базаркина Дарья Юрьевна*, д.полит.н., ведущий научный сотрудник Отдела исследований европейской интеграции Института Европы РАН

*Белов Владислав Борисович*, к.э.н., заместитель директора по научной работе, руководитель Отдела страновых исследований, руководитель Центра германских исследований Института Европы РАН

*Борко Юрий Антонович*, д.э.н., профессор, руководитель Центра междисциплинарной аналитической информации Института Европы РАН

*Говорова Наталья Викторовна*, к.э.н., ведущий научный сотрудник Отдела экономических исследований Института Европы РАН

*Грачёва Марина Леонидовна*, старший научный сотрудник Отдела исследований европейской интеграции Института Европы РАН

*Гуселетов Борис Павлович*, д.полит.н., ведущий научный сотрудник Отдела социальных и политических исследований Института Европы РАН

*Доманов Алексей Олегович*, научный сотрудник Отдела исследований европейской интеграции Института Европы РАН

*Кондратьева Наталия Борисовна*, к.э.н., ведущий научный сотрудник, руководитель Центра экономической интеграции Института Европы РАН

*Оганисян Лида Давидовна*, к.полит.н., доцент кафедры международных организаций и мировых политических процессов факультета мировой политики МГУ им. М.В.Ломоносова

*Осколков Петр Викторович*, к.полит.н., ведущий научный сотрудник, руководитель Центра этнополитических исследований Института Европы РАН

*Потемкина Ольга Юрьевна*, д.полит.н., руководитель Отдела исследований европейской интеграции Института Европы РАН

*Русакова Мария Юрьевна*, научный сотрудник Центра Вишеградских исследований Института Европы РАН

*Табаринцева-Романова Ксения Михайловна*, к.филолог.н., доцент кафедры теории и истории международных отношений Уральского федерального университета им. первого президента России Б.Н.Ельцина

**Туркина Анастасия Владимировна**, к.ю.н., директор Центра международного и европейского права, доцент ОНК «Институт управления и территориального развития» (Высшая школа права) БФУ им. И.Канта

**Тяжелова Валентина Васильевна**, старший научный сотрудник Центра междисциплинарной аналитической информации Института Европы РАН

**Фрумкин Борис Ефимович**, к.э.н., ведущий научный сотрудник Института экономики РАН и ИМЭМО РАН

**Цибулина Анна Николаевна**, к.э.н., доцент кафедры европейской интеграции МГИМО(У) МИД РФ, старший научный сотрудник Центра междисциплинарной аналитической информации Института Европы РАН

**Циренщиков Вадим Сергеевич**, д.э.н., главный научный сотрудник, руководитель междисциплинарной группы по изучению проблем научно-технического прогресса Института Европы РАН

**Чижевская Мария Павловна**, старший преподаватель Высшей школы экономики

**Шарапова-Антонова Ксения Юрьевна**, старший научный сотрудник Центра междисциплинарной аналитической информации Института Европы РАН

**Шариков Павел Александрович**, к.полит.н., ведущий научный сотрудник Отдела исследований европейской интеграции Института Европы РАН