



ISSN:2411–2755

Европейский союз: факты и комментарии

Выпуск 119 • декабрь 2024 – февраль 2025



—
Электронное
Издание

—
Москва

ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК

АССОЦИАЦИЯ ЕВРОПЕЙСКИХ
ИССЛЕДОВАНИЙ (АЕВИС)

**ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ:
ФАКТЫ И КОММЕНТАРИИ**

ВЫПУСК 119:
ДЕКАБРЬ 2024 – ФЕВРАЛЬ 2025

Электронное издание

Под редакцией:
Потемкиной О.Ю. (отв.ред.)
Борко Ю.А.
Кондратьевой Н.Б.

МОСКВА, март 2025

С выпусками «Европейский Союз: факты и комментарии» можно ознакомиться по адресу:

<http://instituteofeurope.ru>

<http://www.aevis.ru>

Литературное редактирование – Тяжелова В.В.

Дизайн обложки – Потемкина Е.Д.

Техническое редактирование – Грачёва М.Л.

Макетирование – Шарапова-Антонова К.Ю.

© Издатель – ФГБУН Институт Европы РАН. 125993 Москва, ул. Моховая, д. 11, стр. 3
ISSN: 2411-2755 от 25 апреля 2015 г.

© Ассоциация европейских исследований, 2025

СОДЕРЖАНИЕ

Стр.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ИНСТИТУТОВ ЕС

<i>Гуселетов Б.П.</i> Европейский парламент: деятельность ведущих политических групп (декабрь 2024 г. – февраль 2025 г.).....	4
---	---

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПОЛИТИКИ ЕС

<i>Цибулина А.Н.</i> Экономический и валютный союз (декабрь 2024 г. – февраль 2025 г.).....	8
<i>Кондратьева Н.Б.</i> Новые рамочные стратегии ЕС повышения конкурентоспособности и ускорения декарбонизации.....	12
<i>Доманов А.О.</i> Энергетическая политика ЕС (декабрь 2024 г. – февраль 2025 г.).....	16
<i>Белов В.Б.</i> Экономическая политика Германии (декабрь 2024 г. – февраль 2025 г.).....	19
<i>Белов В.Б.</i> Реализация водородных стратегий Германии и Европейского союза (зима 2024-2025 гг.).....	25
<i>Коломин В.О.</i> Общая рыболовная политика (декабрь 2024 г. – февраль 2025 г.).....	30
<i>Говорова Н.В., Иванова В.А.</i> Социальная политика и рынок труда (декабрь 2024 г. – февраль 2025 г.).....	34
<i>Базаркина Д.Ю.</i> Общая внешняя политика и политика безопасности Европейского союза (декабрь 2024 г. – февраль 2025 г.).....	38
<i>Потемкина О.Ю.</i> Перспективы реализации Пакта о миграции и убежище	43
<i>Потемкина О.Ю.</i> Внутренние дела и юстиция (зима 2024-2025 гг.).....	48
<i>Табаринцева-Романова К.М.</i> Культура и образование ЕС (декабрь 2024 г. – февраль 2025 г.).....	53

ЕС И ВНЕШНИЙ МИР

<i>Тяжелова В.В., Шарапова-Антонова К.Ю.</i> ЕС – Белоруссия (осень – зима 2024-2025 гг.).....	57
<i>Айвазян Д.С.</i> Черноморское направление санкционной политики ЕС в отношении России	60
<i>Шарилов П.А.</i> Отношения ЕС и США зимой 2024-2025 гг.	64
<i>Грачёва М.Л.</i> ЕС – страны Центральной Азии (декабрь 2024 г. – февраль 2025 г.).....	67
<i>Грачёва М.Л.</i> ЕС – Индия (декабрь 2024 г. – февраль 2025 г.).....	70
<i>Чижевская М.П.</i> ЕС – Китай: продолжение торговых споров.....	74
<i>Оганисян Л.Д.</i> Политика ЕС в странах Ближнего и Среднего Востока: контуры новой стратегии в регионе.....	78
<i>Сведения об авторах</i>	83

УДК 327.3

Борис ГУСЕЛЕТОВ*

ЕВРОПЕЙСКИЙ ПАРЛАМЕНТ: ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ВЕДУЩИХ ПОЛИТИЧЕСКИХ ГРУПП (декабрь 2024 г. – февраль 2025 г.)

Ключевые слова: Европейская народная партия, Социалисты и демократы, «Обновим Европу», Зеленые – Европейский свободный альянс, Европейские консерваторы и реформисты, Объединенные европейские левые – Левые зеленые Севера, «Патриоты за Европу», «Европа суверенных наций», Европарламент, безопасность, миграция, бюджет ЕС

В декабре 2024 г. – феврале 2025 г. ведущие группы Европарламента (ЕП): Европейская народная партия (ЕНП), Социалисты и демократы (Сид), «Обновим Европу» (ОЕ), Зелёные/Европейский свободный альянс (З–ЕСА), «Патриоты за Европу» (ПзЕ), Европейские консерваторы и реформисты (ЕКР), Объединенные европейские левые – Левые зелёные Севера (ОЕЛ–ЛЗС) и Европа суверенных наций (ЕСН) сконцентрировались на следующих темах: укрепление безопасности в Европе; обсуждение нового бюджета ЕС; миграционная политика; украинский конфликт и др.

Группа ЕНП выступила с инициативой выработки Европейского пакта о безопасности, который интегрировал бы вопросы безопасности в законодательство ЕС, и Стратегии безопасности Союза. Инициатива охватывает пять ключевых областей борьбы с преступностью: законодательные меры по ограничению передвижения членов преступных группировок, включая запрет на въезд и визовые ограничения; доработка Регламента по предотвращению и борьбе с сексуальным насилием в отношении детей; удвоение штата агентства Европол и утроение штата Агентства пограничной и береговой охраны (Фронтекс), наделение Агентства всеми полномочиями по обеспечению правопорядка; усиление роли Европейской прокуратуры и агентства Евроюст в борьбе с трансграничной преступной деятельностью; создание Европейской кибербригады для борьбы с киберпреступностью и кампаниями по дезинформации, направленными на дестабилизацию европейского общества; более активное применение Закона о цифровых рынках и Закона о цифровых услугах для «защиты европейской демократии в цифровом пространстве»¹.

Руководитель группы ОЕ В. Айе в канун саммита в Париже обратилась к председателю Европейской комиссии (ЕК) У. фон дер Ляйен и председателю Европейского совета А. Коште с призывом срочно перестроить европейскую систему безопасности, чтобы превратить ЕС в «суверенного поставщика услуг по обеспечению безопасности». В. Айе уверена также, что ЕС и Украина должны участвовать в переговорах о будущем страны².

Группа ОЕ добилась существенного обновления парламентского Комитета по вопросам безопасности и обороны, который возглавляет ее представитель М.-А. Штрак-Циммерманн, и создания нового специального Комитета по «Европейскому щиту

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts1202547>

¹ A European Security Pact to protect our citizens. 27.02.2025. URL: <https://www.eppgroup.eu/newsroom/a-european-security-pact-to-protect-our-citizens> (дата обращения: 10.03.2025).

² *Beaudouin H.S.* Renew Europe unveils plan to make Europe safe, calls on EU leaders to be daring. 17.02.2025. URL: <https://www.reneweuropengroup.eu/news/2025-02-17/renew-europe-unveils-plan-to-make-europe-safe-calls-on-eu-leaders-to-be-daring> (дата обращения: 10.03.2025).

демократии» для борьбы со «злонамеренным вмешательством в демократические процессы» в Союзе. Штрак-Циммерманн отметила, что её комитет намерен тесно сотрудничать с новым членом Комиссии по вопросам обороны и космоса А. Кубильюсом, чтобы «интенсивнее укреплять европейскую архитектуру безопасности и подготовить её к будущему»³.

Группа З–ЕСА поддержала идею укрепления европейской системы безопасности на фоне последних заявлений президента США Д. Трампа. Сопредседатель группы Б. Экхаут посчитал, что заявления Трампа по безопасности и намерение ввести тарифы против ряда европейских товаров стали настоящим шоком для европейской безопасности и экономики. Экхаут предложил вкладывать больше средств в европейскую безопасность и приступить к созданию оборонного механизма ЕС, который позволит эффективнее распределять общие расходы на эту сферу. Он также призвал действовать быстро и не оглядываться на популистские правительства в ЕС⁴.

Группа Сид выступила за участие Украины и ЕС в мирных переговорах. Руководитель группы И. Гарсия напомнила, что Украина является страной-кандидатом на вступление в ЕС и поэтому «необходимо поддерживать её политически, финансово, в военном отношении и посредством гуманитарной помощи». Для этого Европа «должна оставаться единой и укреплять собственную оборону»⁵.

Позицию социал-демократов поддержали либералы из ОЕ. Их лидер В. Айе, комментируя итоги встречи президента США Д. Трампа и вице-президента Дж. Д. Вэнса с президентом Украины В. Зеленским в Белом доме, подчеркнула, что ЕС на стороне Украины и Зеленского, а Д. Трамп, по ее мнению, «хочет бросить Украину на произвол судьбы и использовать её», но «Европа этого не допустит». Айе также отметила, что Трамп «продемонстрировал отсутствие не только уважительного, дипломатического отношения, но и всякой надёжности», поэтому «доверие к США в Европе сегодня сильно подорвано»⁶.

Противоположную позицию заняли депутаты из группы ЕСН, посчитавшие, что призыв У. фон дер Ляйен к «массовому вооружению» Украины означает, что на подготовку Украины к войне будут направлены дополнительные миллиарды. Немецкий депутат от этой группы А. Селл считает, что европейские граждане жаждут мира и стабильности, поэтому агрессивная позиция фон дер Ляйен полностью оторвана от интересов народов Украины и Европы. Селл добавил, что в то время как США ведут диалог с Россией за столом переговоров, Еврокомиссия под руководством фон дер Ляйен призывает к «продолжению кровопролития на востоке», которое должно наконец закончиться. По мнению «суверенистов», недопустимо, чтобы конфликт затянулся из-за многомиллиардных пакетов помощи, выделяемых за счёт европейских налогоплательщиков, в то время как «людей на местах продолжают использовать в качестве пешек в игре международных держав»⁷.

³ *Stuer V.* Liberals and Democrats take control of Security, Defence and democratic integrity 18.12.2024. URL: <https://www.reneweuropengroup.eu/news/2024-12-18/liberals-and-democrats-take-control-of-security-defence-and-democratic-integrity> (дата обращения: 10.03.2025).

⁴ *US approach to Ukraine shows EU urgently needs to invest in own security & defence* 17.02.2025. URL: <https://www.greens-efa.eu/en/article/press/us-approach-to-ukraine-shows-eu-urgently-needs-to-invest-in-own-security-defence> (дата обращения: 10.03.2025).

⁵ *S&Ds: peace in Ukraine must be comprehensive, just and lasting – Ukraine and the EU must sit at the negotiation table.* 18.02.2025. URL: <https://www.socialistsanddemocrats.eu/newsroom/sds-peace-ukraine-must-be-comprehensive-just-and-lasting-ukraine-and-eu-must-sit> (дата обращения: 10.03.2025).

⁶ *Martens-Preiss C.L.* Renew Europe reaffirms unwavering support for Ukraine amidst U.S. – Ukraine tensions 28.02.2025. URL: <https://www.reneweuropengroup.eu/news/2025-02-28/renew-europe-reaffirms-unwavering-support-for-ukraine-amidst-u-s-ukraine-tensions> (дата обращения: 10.03.2025).

⁷ *Von der Leyen wants to invest further billions in Ukraine's war effort.* URL: <https://esn-group.eu/news> (дата обращения: 10.03.2025).

Группа ПзЕ выступила с требованием пересмотра миграционной политики ЕС. В принятой Будапештской декларации депутаты выразили несогласие с действующим Пактом о миграции и убежище Евросоюза, который, по их мнению, плохо структурирован и не подходит для решения проблем, с которыми ЕС сталкивается в связи с миграцией. Патриоты призвали к полной перестройке миграционной политики ЕС, подчеркнув необходимость уделить первостепенное внимание защите внешних границ и ограничить нелегальную миграцию, установив строгие стандарты для тех, кто может въезжать и оставаться в ЕС, и немедленно выдворить ищущих убежища, которые совершили преступления.

Лидер группы Ж. Барделла призвал государства-члены требовать права устанавливать собственные строгие миграционные правила, которые бы фактически позволяли им отказаться от участия в миграционной политике ЕС. Он предостерег европейских лидеров, которые, по его мнению, не в состоянии решить проблему массовой миграции, от самоуспокоенности и призвал ЕС отменить санкции против государств-членов, принимающих меры по пресечению нелегальной миграции⁸.

Позицию патриотов поддержала группа ЕКР, сопредседатель которой итальянец Н. Прокаччини подчеркнул, что Евросоюзу давно пора отказаться от прошлых неэффективных подходов и принять смелые, прагматичные меры по обеспечению безопасности внешних границ и устранению коренных причин миграции с помощью прочных двусторонних соглашений со странами происхождения мигрантов⁹.

Группа СиД призвала модернизировать и предоставить Союзу надёжный, устойчивый, гибкий и ориентированный на людей бюджет, который мог бы играть важную роль в реализации политики ЕС с учётом текущей геополитической ситуации, изменения климата, а также социальных проблем Европы. Социалисты и демократы выразили надежду, что окончательное предложение ЕК по Многолетним финансовым рамкам (*Multiannual Financial Framework – MFF*) укрепит экономическую, социальную и территориальную сплочённость и обеспечит необходимую поддержку регионов ЕС и других заинтересованных сторон, а также достижение целей «зелёного курса»¹⁰.

Ведущие проевропейские группы в ЕП – ЕНП, СиД и ОЕ устроили дискуссию по поводу представленного ЕК «Компаса конкурентоспособности». Группа ЕНП поддержала инициативу Комиссии, направленную на повышение конкурентоспособности, устойчивости и инновационности экономики ЕС. «Компас конкурентоспособности», по мнению народников, будет способствовать активации экономического роста и инноваций, сокращению бюрократии и созданию новых качественных рабочих мест с учётом климатических амбиций ЕС¹¹.

Либералы из ОЕ также приветствовали появление «Компаса конкурентоспособности», который, по их мнению, позволит Европе в ближайшие пять лет восстановить конкурентные преимущества. Депутат Ж.К. де Фигейреду отметил, что

⁸ Patriots for Europe Push for Migration Policy Overhaul // The Pinnacle Gazette. 07.12.2024. URL: <https://evrimagaci.org/tpg/patriots-for-europe-push-for-migration-policy-overhaul-80004> (дата обращения: 10.03.2025).

⁹ Procaccini: Europe finally recognises the need for bold migration action. 22.01.2025. URL: https://ecrgroup.eu/article/procaccini_europe_finally_recognises_the_need_for_bold_migration_action (дата обращения: 10.03.2025).

¹⁰ S&Ds: The EU pluriannual budget post-2027 has to promote economic, social and territorial cohesion. 12.02.2025 URL: <https://www.socialistsanddemocrats.eu/newsroom/sds-eu-pluriannual-budget-post-2027-has-promote-economic-social-and-territorial-cohesion> (дата обращения: 10.03.2025).

¹¹ Competitiveness Compass steers Europe towards Growth and Innovation. 29.01.2025. URL: <https://www.eppgroup.eu/newsroom/competitiveness-compass-steers-eu-toward-growth-innovation> (дата обращения: 10.03.2025). [эта сноска на каком-то фоне]

«Компас» отражает опасения и рекомендации из отчёта М. Драги, которые ОЕ считает ясным и смелым сигналом к пробуждению Европы¹².

Народникам и либералам возразила лидер группы Сид И. Гарсия, указавшая, что «Компас конкурентоспособности» не предлагает решений текущих и будущих проблем и «скрывает потенциальное отступление от стандартов ЕС». Она призвала ЕК заняться выработкой реальной стратегии, которая служила бы экономике Европы, её гражданам и окружающей среде, а не разрушала основные принципы проекта ЕС¹³.

С резкой критикой программы работы ЕК на 2025 г. выступили депутаты группы ОЕЛ–ЛЗС, которые отметили: несмотря на то что «социальная справедливость» названа «ключевым приоритетом Комиссии», программа её работы на самом деле не содержит ни одного правового механизма поддержки социальной политики. Левые выразили обеспокоенность в связи с тем, что ЕК не предприняла необходимых шагов по предоставлению своей программы депутатам ЕП для предварительного обсуждения, а также тем, что У. фон дер Ляйен не выступила в парламенте с её презентацией, что является явным признаком пренебрежения к этому институту и его роли в формировании политики ЕС¹⁴.

Литература:

1. *A European Security Pact to protect our citizens // EPP. 27.02.2025.*
2. *Beaudouin H.S. Renew Europe unveils plan to make Europe safe, calls on EU leaders to be daring // Reneweurope. 17.02.2025.*
3. *Stuer V. Liberals and Democrats take control of Security, Defence and democratic integrity // Reneweurope. 18.12.2024.*
4. *US approach to Ukraine shows EU urgently needs to invest in own security & defence // Greens. 17.02.2025*
5. *S&Ds: peace in Ukraine must be comprehensive, just and lasting – Ukraine and the EU must sit at the negotiation table. // S&Ds. 18.02.2025.*
6. *Martens-Preiss C.L. Renew Europe reaffirms unwavering support for Ukraine amidst U.S. – Ukraine tensions // Reneweurope. 28.02.2025.*
7. *Von der Leyen wants to invest further billions in Ukraine's war effort // ESN.*
8. *Patriots for Europe Push for Migration Policy Overhaul // Patriots. 07.12.2024.*
9. *Procaccini: Europe finally recognises the need for bold migration action // ECR. 22.01.2025.*
10. *S&Ds: The EU pluriannual budget post-2027 has to promote economic, social and territorial cohesion // S&Ds. 12.02.2025.*
11. *Competitiveness Compass steers Europe towards Growth and Innovation // EPP. 29.01.2025.*
12. *Rolland-Calligaro M.J. The Competitiveness Compass shows us the way to Draghi, let's get going // Reneweurope. 29.01.2025.*
13. *Iratxe García: «The Competitiveness Compass is not fit for the job. It doesn't serve businesses, people, nor the environment» // S&Ds. 29.01.2025.*

¹² *Rolland-Calligaro M.J. The Competitiveness Compass shows us the way to Draghi, let's get going. 29.01.2025.* URL: <https://www.reneweuropegroup.eu/news/2025-01-29/the-competitiveness-compass-shows-us-the-way-to-draghi-lets-get-going> (дата обращения: 10.03.2025).

¹³ *Iratxe García: «The Competitiveness Compass is not fit for the job. It doesn't serve businesses, people, nor the environment». 29.01.2025.* URL: <https://www.socialistsanddemocrats.eu/newsroom/iratxe-garcia-competitiveness-compass-not-fit-job-it-doesnt-serve-businesses-people-nor> (дата обращения: 10.03.2025).

¹⁴ *The Left slammed the EU Commission Work Programme 2025. 12.02.2025.* URL: <https://left.eu/the-left-slammed-the-eu-commission-work-programme-2025/> (дата обращения: 10.03.2025).

УДК 339.74, 339.97

Анна ЦИБУЛИНА*

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ И ВАЛЮТНЫЙ СОЮЗ (декабрь 2024 г. – февраль 2025 г.)

Ключевые слова: зона евро, Еврогруппа, Европейский центральный банк, Пакт стабильности и роста

Одним из важнейших событий конца 2024 г. начала 2025 г. в Экономическом и валютном союзе (ЭВС) ЕС было очередное снижение ключевой процентной ставки Европейского центрального банка (ЕЦБ). В институтах Евросоюза началась оживлённая дискуссия о возможностях увеличения дефицитов госбюджетов государств-членов для финансирования их расходов на перевооружение без кардинального пересмотра правил и требований Пакта стабильности и роста (ПСР).

4 декабря председатель ЕЦБ Кристин Лагард приняла участие во втором «диалоге по вопросам денежно-кредитной политики» с депутатами Европейского парламента¹⁵. Глава денежного регулятора отметила, что в третьем квартале 2024 г. в зоне евро рост реального ВВП составил 0,4%, во многом благодаря проведению Олимпийских игр во Франции. В среднесрочной перспективе ожидается медленное восстановление экономики зоны евро. Рост цен в 2025 г. прогнозируется на уровне 2%, что соответствует целевому значению. К. Лагард высказалась за развитие европейского рынка капиталов и создание европейского надзорного механизма за рынком ценных бумаг по модели американской Комиссии по ценным бумагам и биржам. На вопрос о волатильности рынков гособлигаций стран зоны евро председатель упомянула доклад Европейского совета по системному риску¹⁶ (*European System Risk Board – ESRB*) и указала на то, что объёмы государственных долговых ценных бумаг в портфелях банков заметно сокращаются. Лагард также поддержала идею председателя Центрального банка Германии Йоахима Нагеля о снятии конституционных ограничений на величину госдолга страны.

9 декабря на заседании Еврогруппы присутствовала канцлер Казначейства Великобритании Рэйчел Ривз, приглашение которой поддержали министры экономики и финансов стран зоны евро после обращения от британского правительства¹⁷. Р. Ривз и председатель Еврогруппы Паскаль Донохью подчеркнули важность развития двусторонних отношений. Одной из ключевых тем будущего взаимодействия Казначейства и Еврогруппы должна стать роль финансового сектора Великобритании в оживлении европейской экономики. П. Донохью указал, что в 2023 г. подписан Меморандум о взаимопонимании в отношении финансовых услуг¹⁸, сотрудничество в

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts12025811>

¹⁵ Monetary Dialogue in December 2024. Summary of parliamentary scrutiny activities. Economic Governance and EMU Scrutiny Unit (EGOV). European Parliament. URL: [https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2025/764176/ECTI_BRI\(2025\)764176_EN.pdf](https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2025/764176/ECTI_BRI(2025)764176_EN.pdf) (дата обращения: 14.03.2025).

¹⁶ A system-wide approach to macroprudential policy. November 2024. European Systemic Risk Board. URL: https://www.esrb.europa.eu/pub/pdf/reports/esrb.response_ecconsultation202412~4a44bca53f.en.pdf?a3336ab4366e38395ca744f2d85cc079 (дата обращения: 14.03.2025).

¹⁷ Summing-up letter. Eurogroup meeting in inclusive format on 9 December 2024. Council of the EU. URL: https://www.consilium.europa.eu/media/vplgpi0y/summing-up-letter-eurogroup-in-inclusive-format-9-12-2024.pdf?_cf_chl_tk=Zi7l8_rvThRiCj_EsXZ15S12ytm9Cg71oIGnPDAYEMw-1742049280-1.0.1.1-wDPDKA269XNIMvdS4dClto209AvceRlgR8cNZBR0AEw (дата обращения: 14.03.2025).

¹⁸ Memorandum of Understanding establishing a framework for financial services regulatory cooperation between the European Union and the United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland. HM Treasury 27 June 2023.

рамках которого успешно продвигается. В итоговом заявлении министры финансов рекомендовали проводить «несколько жёсткую» налогово-бюджетную политику для зоны евро в 2025 г.¹⁹

12 декабря Совет управляющих ЕЦБ принял очередное решение о снижении трёх ключевых процентных ставок на 25 базисных пунктов²⁰. С 18 декабря 2024 г. ставка по основным операциям рефинансирования составила 3,15%, по суточным депозитам – 3% и по суточным кредитам – 3,4%. Несмотря на то что цены остаются высокими в секторе услуг, ЕЦБ прогнозирует инфляцию на уровне, близком к 2% в 2025 г. Одной из причин снижения ставок К. Лагард назвала движение корпоративных доходов, заработных плат и производительности труда в одном направлении и без повышательного воздействия на рост цен²¹.

18 декабря Европейская комиссия обнародовала второй пакет документов в рамках подготовки к началу очередного запуска «Европейского семестра» в 2025 г.²², в который вошли Рекомендация по проведению экономической политики странах зоны евро²³, Доклад о результатах работы Механизма раннего предупреждения (*Alert Mechanism Report*)²⁴ и Предложение о подготовке доклада по занятости²⁵. В частности, правительствам стран зоны евро рекомендуется: усилить инновации в критически важных технологиях; улучшить предпринимательский климат и доступ к финансированию на фоне снижения административного бремени; поддерживать государственное и частное инвестирование в программы «зелёного» и цифрового перехода, а также в оборонную промышленность; способствовать повышению квалификации и переквалификации работников и стимулировать занятость; обеспечить соблюдение новых фискальных требований; добиваться приемлемого уровня госдолга и проводить мониторинг рисков для улучшения макрофинансовой стабильности.

На заседании Совета ЭКОФИН 21 января министр финансов Польши Анджей Домански представил рабочую программу польского председательства в Совете ЕС с января до конца июня 2025 г.²⁶ Основные усилия на экономическом треке планируется направить на повышение конкурентоспособности европейской экономики посредством

URL: <https://www.gov.uk/government/publications/uk-eu-memorandum-of-understanding-on-financial-services-cooperation/uk-eu-memorandum-of-understanding-on-financial-services-cooperation> (дата обращения: 14.03.2025).

¹⁹ Eurogroup statement on the draft budgetary plans for 2025. Council of the EU 9 December 2024. URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2024/12/09/eurogroup-statement-on-the-draft-budgetary-plans-for-2025/> (дата обращения: 14.03.2025).

²⁰ Monetary Policy Decisions. ECB Press Release, 12 December 2024. URL: <https://www.ecb.europa.eu/press/pr/date/2024/html/ecb.mp241212~2acab6e51e.en.html> (дата обращения: 14.03.2025).

²¹ Ibid.

²² European Semester Autumn Package: 2nd part addresses socio-economic challenges for 2025. European Commission 18 December 2024. URL: https://employment-social-affairs.ec.europa.eu/news/second-part-european-semester-autumn-package-addresses-socio-economic-challenges-2025-2024-12-18_en (дата обращения: 14.03.2025).

²³ Recommendation for a Council recommendation on the economic policy of the euro area. Commission Staff Working Document. European Commission. 17.12.2024. URL: https://commission.europa.eu/document/download/85ff4205-8ec2-4144-8764-39715d4e6bcf_en?filename=SWD_2024_704_1_EN.pdf (дата обращения: 14.03.2025).

²⁴ Alert Mechanism Report 2025. European Commission. 17.12.2024. URL: https://commission.europa.eu/document/download/ec71916f-85f9-43fd-9445-aa58f2ac59d8_en?filename=COM_2024_702_1_EN.pdf (дата обращения: 14.03.2025).

²⁵ Proposal for a Joint Employment Report from the Commission and the Council. European Commission. 17.12.2024. URL: https://commission.europa.eu/document/download/23d334e4-f4b8-480c-bdcf-111a40c0c4f0_en?filename=COM_2024_701_1_EN.pdf (дата обращения: 14.03.2025).

²⁶ Economic and Financial Council 21 January 2025. Council of the European Union. URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/meetings/ecofin/2025/01/21/> (дата обращения: 14.03.2025).

улучшения работы Единого внутреннего рынка, проработку финансовых аспектов повышения обороноспособности Евросоюза и поддержку Украины²⁷.

30 января Совет управляющих ЕЦБ вновь (уже в пятый раз с июня 2024 г.) принял решение о снижении ключевых процентных ставок на 25 базисных пунктов²⁸. С 5 января 2025 г. ставка по основным операциям рефинансирования составила 2,9%, по суточным депозитам – 2,75% и 3,15% по суточным кредитам. В отношении перспективы роста экономики зоны евро К. Лагард заверила, что восстановление, пусть даже и слабое, но всё же ожидается. На вопрос о перспективе использования биткоинов в качестве золотовалютных резервов по примеру Федеральной резервной системы (ФРС) США, председатель ответила отрицательно, пояснив, что «по мнению членов Совета управляющих, резервы должны быть ликвидными, надёжными и безопасными. Они [резервы] не должны быть связаны с отмыванием денег и преступной деятельностью. Я уверена, что биткоины не будут использоваться в качестве резервов ни в одном центральном банке зоны евро»²⁹.

14 февраля, выступая на Мюнхенской конференции по безопасности, председатель ЕК Урсула фон дер Ляйен пояснила, как государства-члены могут использовать положения ПСР для увеличения расходов на оборонный сектор³⁰. Она предложила применить «оговорку об освобождении от ответственности», которую государства-члены могут применять в чрезвычайных обстоятельствах, освобождающих от соблюдения фискальных правил³¹. В соответствии с Регламентом 2024/1263³² (превентивная часть ПСР) Совет ЕС может после запроса со стороны государства-члена и по рекомендации ЕК принять в течение четырёх недель документ, разрешающий правительству страны отклоняться от ранее предусмотренной траектории госрасходов, «когда чрезвычайные обстоятельства вне контроля государства-члена оказывают значительное воздействие на его государственные финансы и не несут в себе угрозы для фискальной стабильности в среднесрочной перспективе» (ст. 26)³³. Совет ЕС вправе установить срок действия такого исключения, который не должен превышать одного года, но может неоднократно продлеваться.

17 февраля члены Еврогруппы приняли рабочую программу до конца июня 2025 г., в которой указываются следующие приоритетные направления деятельности: бюджетная координация, поддержание политического импульса для работы по созданию Союза рынков капитала, банковский союз, повышение конкурентоспособности и производительности труда, усиление позиций общей валюты (цифровой евро и

²⁷ Programme of the Polish Presidency of the Council of the European Union. January 1 – June 30, 2025. URL: <https://polish-presidency.consilium.europa.eu/media/zkcn0325/programme-of-the-polish-presidency-of-the-council-of-the-european-union.pdf> (дата обращения: 14.03.2025).

²⁸ Monetary Policy Decisions. ECB Press Release, 30 January 2025. URL: <https://www.ecb.europa.eu/press/pr/date/2025/html/ecb.mp250130~530b29e622.en.html> (дата обращения: 14.03.2025).

²⁹ Christine Lagarde, President of the ECB, Luis de Guindos, Vice-President of the ECB. Press Conference, 30 January 2025. URL: https://www.ecb.europa.eu/press/press_conference/monetary-policy-statement/2025/html/ecb.is250130~1f418aa0f4.en.html (дата обращения: 14.03.2025).

³⁰ Speech by President von der Leyen at the Munich Security Conference 2025. Munich, 14 February 2025. European Commission. URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/api/files/document/print/en/speech_25_516/SPEECH_25_516_EN.pdf (дата обращения: 14.03.2025).

³¹ Ibid.

³² Regulation (EU) 2024/1263 of the European Parliament and of the Council of 29 April 2024 on the effective coordination of economic policies and on multilateral budgetary surveillance and repealing Council Regulation (EC) No 1466/97. URL: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj/eng> (дата обращения: 14.03.2025).

³³ Ibid.

международная роль евро)³⁴. В четвёртом квартале 2024 г. темп роста ВВП с учётом сезонных колебаний составил 0,2% в зоне евро и 0,4% в ЕС. Относительно высокие темпы роста экономики (выше, чем средние по зоне евро и в целом по ЕС) отмечены в Ирландии (3,6%), Дании (1,6%), Португалии (1,5%), Польше (1,3%) и Литве (0,9%). Отрицательный рост наблюдался на Мальте (-0,7%), в Австрии (-0,4%), Германии (-0,2%) и Франции (-0,1%)³⁵.

Годовая инфляция в зоне евро составила 2,5% в январе 2025 г. по сравнению с 2,4% в декабре 2024 г. Наибольший рост цен был зафиксирован в Венгрии (5,7%), Румынии (5,3%), Хорватии (4,4%) и Бельгии (4,3%). Наименьший рост цен наблюдался в Дании (1,4%), Ирландии, Финляндии, Италии (по 1,7%). В Германии рост цен составил 2,8%³⁶.

Литература:

1. *Monetary Dialogue in December 2024. Summary of parliamentary scrutiny activities. Economic Governance and EMU Scrutiny Unit (EGOV). European Parliament.*
2. *A system-wide approach to macroprudential policy. November 2024. European Systemic Risk Board.*
3. *Summing-up letter. Eurogroup meeting in inclusive format on 9 December 2024. Council of the EU.*
4. *Memorandum of Understanding establishing a framework for financial services regulatory cooperation between the European Union and the United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland. HM Treasury 27 June 2023.*
5. *Eurogroup statement on the draft budgetary plans for 2025. Council of the EU 9 December 2024.*
6. *Monetary Policy Decisions. ECB Press Release, 12 December 2024.*
7. *European Semester Autumn Package: 2nd part addresses socio-economic challenges for 2025. European Commission 18 December 2024.*
8. *Recommendation for a COUNCIL RECOMMENDATION on the economic policy of the euro area. Commission Staff Working Document. European Commission 17.12.2024.*
9. *Alert Mechanism Report 2025. European Commission 17.12.2024.*
10. *Proposal for a Joint Employment Report from the Commission and the Council. European Commission 17.12.2024.*
11. *Economic and Financial Council 21 January 2025. Council of the European Union.*
12. *Programme of the Polish Presidency of the Council of the European Union. January 1 – June 30, 2025.*
13. *Monetary Policy Decisions. ECB Press Release, 30 January 2025.*
14. *Christine Lagarde, President of the ECB, Luis de Guindos, Vice-President of the ECB. Press Conference, 30 January 2025.*
15. *Speech by President von der Leyen at the Munich Security Conference 2025. Munich, 14 February 2025. European Commission.*
16. *Regulation (EU) 2024/1263 of the European Parliament and of the Council of 29 April 2024 on the effective coordination of economic policies and on multilateral budgetary surveillance and repealing Council Regulation (EC) No 1466/97.*
17. *Eurogroup Work programme until July 2025. Eurogroup. 17 February 2025.*
18. *Eurostat. Gross Domestic Product (GDP) and main components (output, expenditure and income).*
19. *Eurostat. HICP data (annual rate of change).*

³⁴ Eurogroup Work programme until July 2025. Eurogroup. 17 February 2025. URL: <https://www.consilium.europa.eu/media/g4jhjx11/eurogroup-work-programme-until-july-2025.pdf> (дата обращения: 14.03.2025).

³⁵ Eurostat. Gross Domestic Product (GDP) and main components (output, expenditure and income). URL: https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/NAMQ_10_GDP_custom_15803408/default/table?lang=en (дата обращения: 14.03.2025).

³⁶ Eurostat. HICP data (annual rate of change). URL: https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/PRC_HICP_MANR_custom_3761882/bookmark/table?lang=en&bookmarkId=4ad27e6f-358a-4a3d-82a0-587d69a833eb (дата обращения: 14.03.2025).

НОВЫЕ РАМОЧНЫЕ СТРАТЕГИИ ЕС ПОВЫШЕНИЯ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ И УСКОРЕНИЯ ДЕКАРБОНИЗАЦИИ

Ключевые слова: Компас конкурентоспособности, Чистая промышленная сделка, доклад Драги, Антверпенская декларация, Европейская комиссия

В январе и феврале 2025 г. Европейская комиссия обнародовала два стратегических рамочных плана, нацеленных на возобновление экономического роста в ЕС и ускорение трансформаций в промышленности. Оба плана, как указано в официальных сообщениях, основаны на рекомендациях доклада Марио Драги (сентябрь 2024 г.) и по форме представляют собой «дорожные карты» работы Комиссии в течение её мандата.

Первый план – «Компас конкурентоспособности» выпущен 29 января 2025 г.³⁷ Это свод регуляционных мероприятий ЕК и своеобразный способ сориентировать европейское предпринимательство на воплощение в реальность трёх императивов Драги (устранение разрыва в инновациях, декарбонизация и снижение чрезмерной зависимости экономики ЕС от импортного сырья и комплектующих³⁸). В частности, даны разъяснения, как ЕК будет стимулировать инновации и создавать «дружественную среду» для новых технологий – искусственного интеллекта и робототехники. В числе правовых мер на ближайшее время анонсирована законодательная инициатива под названием «Фабрики искусственного интеллекта». На третий квартал 2025 г. в качестве ключевой меры названо принятие Закона о космосе. На четвёртый квартал 2025 г. запланирован выход Квантового акта, Закона о цифровых сетях и Закона о промышленной декарбонизации. В 2026 г. будет предложен отдельный «28-ой правовой режим», представляющий собой единые правила на всей территории ЕС для технологичных компаний; анонсирован Закон о европейской исследовательской зоне и Закон о современных материалах, а также очередной пересмотр директив о госзакупках и положений о стандартизации. Заявлено также о новациях в экономической политике; среди таковых – несколько планов действий (по квантовым материалам, биотехнологиям, робототехнике и космическим технологиям). В социальной политике предусмотрена своя инициатива – «Союз навыков» обучения взрослых, создания перспективных профессий, мобильности, привлечения квалифицированных специалистов и талантов из-за рубежа, совершенствования порядка признания обучения, инвестиций в образование. Примечательно, что в «Компасе конкурентоспособности» анонсировано радикальное снижение административной нагрузки, связанной с предоставлением отчётности по показателям устойчивого развития (экономия расходов для всех фирм ожидается как минимум на 25%, а для малых и средних предприятий – как минимум на 35%; около 80% компаний будут вообще исключены из сферы действия требований отчётности в области устойчивого развития, а для оставшихся 20% компаний, представляющих крупный бизнес, будут примерно на 70% сокращены шаблоны отчётности³⁹). Наконец, объявлено об облегчении процедур доступа к фондам ЕС и о

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts120251215>

³⁷ Communication from the Commission to the European Parliament, the European Council, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions. A Competitiveness Compass for the EU. Brussels, 29.01.2025 COM(2025) 30 final. URL: https://commission.europa.eu/document/download/10017eb1-4722-4333-add2-e0ed18105a34_en (дата обращения: 04.03.2025).

³⁸ The Future of European Competitiveness: Report by Mario Draghi. URL: https://commission.europa.eu/topics/strengthening-european-competitiveness/eu-competitiveness-looking-ahead_en#paragraph_47059 (дата обращения: 04.03.2025).

³⁹ Commission simplifies rules on sustainability and EU investments, delivering over €6 billion in administrative relief. European Commission Press release. Brussels. 26.02.2025. URL:

намерении в следующем многолетнем финансовом плане на 2028–2034 гг. объединить в Фонд конкурентоспособности несколько существующих финансовых инструментов ЕС, служащих похожим целям. Тем самым, по замыслу, финансовая поддержка конкурентоспособности станет более скоординированной.

Второй рамочный план Европейской комиссии был обнародован 26 февраля. Он сконцентрирован на целях декарбонизации и реиндустриализации⁴⁰. Названный «Чистая промышленная сделка» (*Clean Industrial Deal*), план предусматривает следующие задачи и мероприятия:

- снижение энергозатрат (предусмотрены рекомендации для отраслей, предприятий и домохозяйств);
- ускорение промышленной декарбонизации (анонсирован законопроект, который вводит критерии соответствия энергоёмких секторов экономики требованиям ЕС и позволит компаниям получать «зелёную» премию за низкую интенсивность выбросов углерода);
- повышение спроса на чистую продукцию (предусмотрено внедрение новой маркировки промышленных товаров с предоставлением потребителям информации об интенсивности выброса углерода при их изготовлении);
- поощрение усилий по декарбонизации (повторно анонсирован пересмотр директивы о государственных закупках для стимулирования соответствующими гарантиями частных компаний, выполняющих стандарты и нормы декарбонизации);
- финансирование чистых производств грантами и гарантиями бюджета ЕС, Европейского инвестиционного банка и внебюджетного инструмента поддержки ЕС *InvestEU*. Также был представлен новый Банк промышленной декарбонизации, частично основанный на системе торговли выбросами, который, согласно прикидкам ЕК, соберёт до 100 млрд евро в течение следующих 10 лет, и до 400 млрд евро с учётом инвестиций из частного сектора (было объявлено о намерении запустить новые аукционы по промышленной декарбонизации, основываясь на успешной модели Водородного банка);
- обеспечение кругооборота критически важного сырья (намечено создание Центра критических сырьевых материалов ЕС для совместной закупки сырья от имени заинтересованных компаний, запуск в 2026 г. инициативы «зелёный НДС» и принятие Закона о циклической экономике, чтобы упорядочить деятельность в отраслях, где использованы безотходные технологии, в том числе обязать перерабатывать критически важные отходы в пределах границ ЕС; поставлена цель к 2030 г. вовлечь 24% сырья и материалов в безотходную экономику);
- обеспечение действий в глобальном масштабе (ускорение запуска партнёрств с внешними странами в сфере торговли и инвестиций с целью дальнейшей диверсификации цепочек поставок);
- обеспечение доступности квалифицированной рабочей силы (запланировано создание Союза навыков, который на базе программы *Эразм+* будет содействовать повышению квалификации работников отраслей, внедряющих экологически чистые безотходные технологии).

Представляя План, председатель ЕК фон дер Ляйен отметила ведущую роль европейских компаний в «глобальной гонке за технологиями». Для подтверждения лидерства за европейской экономикой в достижении целей климатической нейтральности и снижения дефицита ископаемых ресурсов она привела ряд статистических показателей: в ЕС работают 30% мировых инновационных компаний в области электролизёрных технологий, 20% – в области улавливания и хранения углерода, 40% – в области технологий ветровых и тепловых насосов, треть в области технологий замкнутого цикла;

https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_25_614 (дата обращения: 04.03.2025).

⁴⁰ A Clean Industrial Deal for competitiveness and decarbonisation in the EU. European Commission Press release. Brussels. 26.02.2025. URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_25_550 (дата обращения: 04.03.2025).

из лома производится более 50% европейской стали, железа, цинка или платины, что покрывает более 25% потребления ЕС⁴¹. Вместе с тем председатель ЕК отметила, что резервы в сфере циклических технологий не исчерпаны, соответственно, занятые позиции ещё можно усилить. Предложение «Чистой промышленной сделке» было обнародовано в Антверпене спустя год после принятия Антверпенской декларации, в которой представители крупного бизнеса ЕС потребовали от наднационального руководства ЕС помощи всеми возможными средствами, в том числе лояльностью к формам государственной поддержки⁴². Еврокомиссия использовала свой традиционный комплексный подход, объединив в одном документе все инструменты политики ЕС, которые могут способствовать декарбонизации и реиндустриализации, и все ранее задействованные аргументы в поддержку этих целей. Так, вмешательство наднациональных органов власти в деятельность рынка она обусловила неуклонно растущей стоимостью энергии, высокой нормативной нагрузкой и конъюнктурными особенностями глобальной конкуренции. Вместе с «Компасом конкурентоспособности» «Чистая промышленная сделка» служит и рамкой, и одновременно основой для последующих напластований норм в конкретных сферах, расширяющих и уточняющих предложенные рамочные принципы. А именно: Комиссия анонсировала на март План действий для автомобильной промышленности; затем до конца весны будет обнародован План действий по стали и металлам; задуманы аналогичные шаги в химической промышленности в конце 2025 г. Вместе с тем вряд ли следует относиться как к «Чистой промышленной сделке», так и к «Компасу конкурентоспособности» как к мощным драйверам роста и ориентирам, хотя именно этого требуют официальные разъясняющие документы⁴³. По своей сути объявленные инструменты и методы не отличаются принципиальной новизной, а лишь используют и в некоторых аспектах дополняют имеющиеся в «зелёном» курсе. Очевидно, что снижение административной нагрузки, введение очередных элементов в маркировку продукции и новая перетасовка имеющихся бюджетных ресурсов ЕС не могут стать волшебными средствами для снижения затрат на электроэнергию и, конечно, их будет недостаточно для экономического «взлета». От Еврокомиссии ожидали большего. Критическая реакция бизнеса последовала незамедлительно⁴⁴. В экспертной среде интерпретировали «Чистую промышленную сделку» как следующую фазу «зелёного» курса, объединяющую экологические и экономические приоритеты во взаимовыгодный синтез; тем не менее, не стали выстраивать поспешные прогнозы выгод от выдвинутых порядка 40 инициатив, а лишь предложили понаблюдать за тем, как они будут реализованы⁴⁵.

Литература:

1. Кондратьева Н.Б. Регулирование Единого внутреннего рынка: зима 2023-2024 гг. // Европейский союз: факты и комментарии. 2024. Вып. 115. С.18–20. – DOI 10.15211/eufacts120241820. – EDN EOSMMZ.

⁴¹ Opening address by President von der Leyen on the Clean Industrial Deal at the European Industry Summit Antwerp. European Commission Speech. Brussels. 26.02.2025. URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/speech_25_628 (дата обращения: 04.03.2025).

⁴² См. также: Кондратьева Н.Б. Регулирование Единого внутреннего рынка: зима 2023-2024 гг. Европейский союз: факты и комментарии. – 2024. – № 115. – С. 18–20. – DOI 10.15211/eufacts120241820. – EDN EOSMMZ.

⁴³ Questions and answers on the Clean Industrial Deal. European Commission, Questions and answers. Brussels. 26.02.2025. URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/qanda_25_551 (дата обращения: 04.03.2025).

⁴⁴ Например: Reaction to the European Commission's Release of the Clean Industrial Deal and Omnibus Proposal. University of Cambridge. 26.02.2025. URL: <https://www.corporateleadersgroup.com/news/reaction-european-commissions-release-clean-industrial-deal-and-omnibus-proposal> (дата обращения: 04.03.2025).

⁴⁵ Ringel M., Thompson S. Green growth revisited: the EU's Clean industrial deal. Paris, Sciences Po. 28.02.2025. URL: <https://www.sciencespo.fr/psia/chair-sustainable-development/2025/02/28/green-growth-revisited-the-eus-clean-industrial-deal/> (дата обращения: 04.03.2025).

2. *Communication from the Commission to the European Parliament, the European Council, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions. A Competitiveness Compass for the EU. Brussels, 29.01.2025 COM(2025) 30 final.*
3. *Commission simplifies rules on sustainability and EU investments, delivering over €6 billion in administrative relief. European Commission Press release. Brussels. 26.02.2025.*
4. *A Clean Industrial Deal for competitiveness and decarbonisation in the EU. European Commission Press release. Brussels. 26.02.2025.*
5. *Opening address by President von der Leyen on the Clean Industrial Deal at the European Industry Summit Antwerp. European Commission Speech. Brussels. 26.02.2025.*
6. *Questions and answers on the Clean Industrial Deal. European Commission, Questions and answers. Brussels. 26.02.2025.*
7. *Reaction to the European Commission's Release of the Clean Industrial Deal and Omnibus Proposal. University of Cambridge. 26.02.2025.*
8. *Ringel Marc, Thompson Sarah. Green growth revisited: the EU's Clean industrial deal. Paris, Sciences Po. 28.02.2025.*

ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА ЕС (декабрь 2024 г. – февраль 2025 г.)

Ключевые слова: энергетическая безопасность, диверсификация источников, санкции, трубопровод «Союз», спотовый рынок

В конце 2024 г. под угрозой оказались поставки российских углеводородов на рынок ЕС через Украину. Проблема доступности газа обострилась после того, как в августе украинские войска вторглись в г. Суджа Курской области – место расположения газоизмерительной станции, которая предоставляет данные для расчётов по контракту с использованием трубопровода «Уренгой–Помары–Ужгород». Отказ украинской компании «Нафтогаз» продлевать транзитное соглашение после 1 января 2025 г. не вызвал негативной реакции Европейской комиссии, которая осуществляет мониторинг рисков для газотранспортных систем Евросоюза. Напротив, пресс-секретарь Комиссии А. Итконен отметила через пять дней после прекращения поставок: «Энергетический рынок ЕС остаётся стабильным по окончании транзита российского газа через Украину»⁴⁶.

Кроме того, ЕК декларировала неготовность увеличить приток российского «голубого топлива», который помог бы компенсировать ценовое давление, вызванное прекращением поставок через Украину, хотя 30 января главный пресс-секретарь Еврокомиссии П. Пиньо отказалась подтвердить, что её коллеги увязывают вопросы возобновления этих закупок с мирным урегулированием украинского конфликта⁴⁷.

Позиция ЕК по вопросу об украинском транзите газа расходилась с интересами Словакии: для её правительства эта проблема была крайне чувствительной из-за континентального положения страны (и, следовательно, отсутствия СПГ-терминалов для замены трубопроводных поставок). 9 января в Брюсселе член Комиссии по энергетике Д. Йоргенсен провёл переговоры с премьер-министром Словацкой Республики Р. Фицо и договорился с ним учредить рабочую группу высокого уровня «для поиска вариантов действий, основанного на совместной оценке ситуации, и способов поддержки со стороны ЕС»⁴⁸. Однако дальнейшая работа этой структуры была осложнена отменой визита Р. Фицо в Бельгию 30 января по техническим причинам, и в результате подход европейских институтов к данному досье не претерпел значительных изменений.

Как и ЕК, сократить импорт российских углеводородов готово руководство Польши, которое возглавляет Совет ЕС в первой половине 2025 г. В программу председательства было включено «содействие полному отказу от импорта российских энергетических ресурсов»⁴⁹. Польское председательство продемонстрировало неоднозначное отношение к импорту энергоносителей из-за пределов Единого внутреннего рынка. С одной стороны, были выражены намерения «сократить экономическую зависимость и количество случаев внешнеэкономического принуждения», а также «усилить санкции против России и Белоруссии и бороться с обходом этих

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts120251618>

⁴⁶ Midday Press Briefing // EC AV Portal. 6.01.2025. URL: <https://audiovisual.ec.europa.eu/en/video/I-265790> (дата обращения: 07.03.2025).

⁴⁷ Midday Press Briefing // EC AV Portal. 30.01.2025. URL: <https://audiovisual.ec.europa.eu/en/video/I-266639> (дата обращения: 07.03.2025).

⁴⁸ Fico Says Slovakia Could Withhold Ukraine Aid Over Halted Gas Supply // Reuters. 09.01.2025. URL: <https://www.reuters.com/world/europe/slovakia-will-adopt-measures-against-ukraine-if-gas-transit-problem-not-solved-2025-01-09/> (дата обращения: 07.03.2025).

⁴⁹ Programme of the Polish Presidency of the Council of the European Union // Council of the European Union. 16.12.2024. URL: <https://polish-presidency.consilium.europa.eu/media/zkcn0325/programme-of-the-polish-presidency-of-the-council-of-the-european-union.pdf> (дата обращения: 31.01.2025).

ограничений». С другой стороны, в программе подчёркивается необходимость «уравновесить защиту от этих рисков для экономики ЕС и сохранения её открытости». Предлагается совместить эти принципы с помощью активной диверсификации поставщиков углеводородов: «укреплять энергетическую безопасность путём сотрудничества со странами Персидского залива» и оставить «в орбите тесного сотрудничества» Турцию, которая обеспечивает транзит азербайджанского и российского газа.

Очевиден осторожный подход польского председательства к замене полезных ископаемых (в том числе, российских) на возобновляемые источники: «энергетический переход сделает нас больше зависимыми от технологии, чем от топлива». Предлагается смягчить экологическое регулирование, с помощью которого углеводороды вытесняются с рынка, а именно: «проводить климатическую политику посредством стимулов и мер поддержки вместо запретов и чрезмерных обременений».

Планы председательствующей Польши сократить доступ российских углеводородов на Единый внутренний рынок были частично реализованы в виде очередных антироссийских санкций, оформленных решениями Совета ЕС. Если в последний месяц председательства Венгрии (а именно, 16 декабря 2024 г.) министры государств–членов Евросоюза одобрили лишь адресные ограничения против некоторых танкеров и судовладельцев⁵⁰, то в текущем полугодии с подачи Польши продлены существовавшие секторальные ограничения (27 января)⁵¹ и утверждены новые отраслевые рестрикции против топливно-энергетического комплекса (24 февраля)⁵².

Примечательно, что Еврокомиссии потребовалось особо заявить о готовности учитывать венгерские интересы в сфере энергетической безопасности (а именно: «продолжать переговоры с Украиной о поставках природного газа в ЕС с участием Венгрии и Словакии») во избежание вето этих стран на постановление о пролонгации рестрикций. При этом ЕК не обещала восстановить транзит по газопроводам «Уренгой–Помары–Ужгород» или «Союз»⁵³.

16-ый санкционный пакет от 24 февраля⁵⁴ предусматривает новые ограничения – запрет не только на оказание российским юридическим лицам некоторых логистических услуг (как предыдущий набор рестрикций), но и на помощь в добыче газа. Компаниям Евросоюза запрещено пользоваться нефтеналивными морскими портами Усть-Луга, Приморск и Новороссийск, а в европейских гаванях не допускается временное хранение отечественной нефти и нефтепродуктов. Количество танкеров, подозреваемых в обходе санкций, доведено до 153. Кроме того, перевозить топливо по автодорогам ЕС разрешено лишь фирмам, которые принадлежат россиянам не более чем на четверть. Также запрещено продавать российским нефтедобывающим компаниям программное обеспечение для геологоразведки и некоторые виды оборудования, необходимые для

⁵⁰ Например, против руководителей «Газпром флота», «Газпром СПГ технологий», «Роснефтефлота», «Прайм шиппинга» и «Инвестнефтрейда»: Что известно о 15-ом пакете санкций против России // ТАСС. 16.12.2024. URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/22684837> (дата обращения: 07.03.2025).

⁵¹ Council Extends Economic Restrictive Measures for a Further 6 Months // Council of the European Union. 27.01.2025. URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2025/01/27/russia-s-war-of-aggression-against-ukraine-council-extends-economic-restrictive-measures-for-a-further-6-months> (дата обращения: 07.03.2025).

⁵² EU Adopts 16th Sanctions Package against Russia // European Commission. 24.02.2025. URL: https://enlargement.ec.europa.eu/news/eu-adopts-16th-sanctions-package-against-russia-2025-02-24_en (дата обращения: 07.03.2025).

⁵³ EU Commission Says It Will Continue Gas Supply Talks with Ukraine // Reuters. 27.01.2025. URL: <https://www.reuters.com/world/europe/eu-commission-says-it-will-continue-gas-supply-talks-with-ukraine-2025-01-27/> (дата обращения: 07.03.2025).

⁵⁴ 16th Package of Sanctions on Russia // Council of the European Union. 24.02.2025. URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2025/02/24/16th-package-of-sanctions-on-russia-s-war-of-aggression-against-ukraine-eu-lists-additional-48-individuals-and-35-entities/> (дата обращения: 07.03.2025).

запуска скважин и комплексных проектов. Особое внимание в документе уделено противодействию проекту «Восток ойл».

Стоит отметить, что некоторые ограничения не были одобрены Советом ЕС. В итоговый документ не вошли меры против российской атомной энергетики (их обещал заблокировать Р. Фицо)⁵⁵ и оборудования для нефтепровода «Дружба» (они были отклонены Венгрией)⁵⁶.

Кроме того, в рассмотренный период сократилось количество маршрутов потенциальных поставок электроэнергии из России в ЕС: 8 февраля при содействии Евросоюза было синхронизировано с его электрической сетью оборудование Латвии, Литвы и Эстонии⁵⁷. Этот шаг потребовал отсоединения указанных государств от российских и белорусских ЛЭП из-за разницы стандартов и технических параметров, поэтому подпитка Калининградской области генераторными мощностями Центральной России была существенно затруднена. Стоит отметить, что действия прибалтийских системных операторов не повлияли на договор о транзите газового топлива для калининградских электростанций через Литву, поэтому это соглашение остаётся в силе на ближайшие полгода.

Литература:

1. *16th Package of Sanctions on Russia // Council of the European Union. 24.02.2025.*
2. *Council Extends Economic Restrictive Measures for a Further 6 Months // Council of the European Union. 27.01.2025.*
3. *EU Adopts 16th Sanctions Package against Russia // European Commission. 24.02.2025.*
4. *EU Commission Says It Will Continue Gas Supply Talks with Ukraine // Reuters. 27.01.2025.*
5. *Fico Says Slovakia Could Withhold Ukraine Aid Over Halted Gas Supply // Reuters. 9.01.2025.*
6. *Midday Press Briefing // EC AV Portal. 6.01.2025.*
7. *Midday Press Briefing // EC AV Portal. 30.01.2025.*
8. *Programme of the Polish Presidency of the Council of the European Union // Council of the European Union. 16.12.2024.*

⁵⁵ Вторая страна ЕС пообещала блокировать «атомные» санкции против России // РБК. 20.12.2024. URL: <https://www.rbc.ru/politics/20/12/2024/67650c5f9a7947176f45cf2e> (дата обращения: 07.03.2025)

⁵⁶ Сийярто заявил о достигнутых исключениях из санкций ЕС для «Дружбы» // РБК. 19.02.2025. URL: <https://www.rbc.ru/politics/19/02/2025/67b5af5e9a7947033c4fd83a> (дата обращения: 07.03.2025).

⁵⁷ Энергосистемы России и Белоруссии работают стабильно после выхода Балтии из БРЭЛЛ // Известия. 08.02.2025. URL: <https://iz.ru/1835997/2025-02-08/energosisemy-rossii-i-belorussii-rabotaiut-stabilno-posle-vykhoda-baltii-iz-brell> (дата обращения: 07.03.2025).

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА ГЕРМАНИИ (декабрь 2024 г. – февраль 2025 г.)

Ключевые слова: Германия, ФРГ, Европейский союз, ЕС, экономика, хозяйственное пространство, штандорт, «светофорная» коалиция, досрочные выборы, бундестаг

В декабре 2024 г. была реализована «дорожная карта» подготовки к досрочным выборам в бундестаг, согласованная в ноябре социал-демократами с оппозиционным союзом ХДС/ХСС и партией Союз 90/Зелёные. 16 декабря депутаты нижней палаты парламента проголосовали за вотум недоверия канцлеру О. Шольцу. Федеральный президент Ф.-В. Штайнмайер назначил голосование на 23 февраля 2025 г.

До выборов была допущена 41 партия; согласились участвовать 29. Из них на федеральном уровне были представлены 10 партий, другие – только в определённых землях и регионах. Предвыборные программы готовились в относительной спешке и дорабатывались в «последний момент» перед утверждением на съездах. В полной мере это относится к хозяйственно-политическим разделам, которым заинтересованный избиратель традиционно уделяет особое внимание. Партии, входящие в состав бундестага 20-го созыва, предложили различные подходы к налоговой политике, социальной защите, энергетике, промышленному развитию и внешнеэкономическим отношениям.

Союз консервативных партий ХДС/ХСС и СвДП ориентировался на рыночные реформы и ограничение государственного вмешательства, выступая за дерегулирование экономики, упрощение налогового администрирования и поддержку частных инвестиций. СДПГ и Союз 90/Зелёные сделали ставку на усиление социальной справедливости, развитие рынка труда и повышение налогов на состоятельные слои населения, обозначив в своих программах инициативы по расширению социальных гарантий, субсидированию возобновляемых источников энергии и углублению экономической интеграции в рамках ЕС. Нерукопожатная правоконсервативная «Альтернатива для Германии» (АдГ) сфокусировалась на экономическом национализме, резком снижении налогов, отказе от жёсткой климатической политики и укреплении традиционной энергетики, на критике международных экономических соглашений и призыве к выходу из зоны евро. Партия «Левая» и «Союз Сары Вагенкнехт – за разум и справедливость» (ССВ) выступали за активное государственное вмешательство, перераспределение доходов, увеличение государственных инвестиций, укрепление социальной защиты, критикуя рыночные механизмы и предлагая национализацию стратегических отраслей.

Как и в прошлые предвыборные кампании, основные различия между подходами эстаблированных политических сил Германии отражали весьма широкий спектр экономических предпочтений немецких избирателей, что позволяло оценить многовекторность будущего развития страны. Не случайно 16 декабря 19 предпринимательских объединений в Совместной декларации, принятой по случаю голосования в бундестаге по вопросу о доверии правительству, призвали к «экономически ориентированной предвыборной борьбе» во имя «спасения немецкой экономики»⁵⁸.

Победителем на выборах стал союз ХДС/ХСС, набравший 28,5%, второе место с 20,4% заняла АдГ, третье – социал-демократы (16,4%), четвёртое – «Зелёные» (11,4%).

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts120251924>

⁵⁸ Erklärung von 19 Wirtschaftsverbänden anlässlich der Vertrauensfrage im Bundestag. BGA. 16.12.2024. URL: https://bga.de/fileadmin/themenwochen/SOS/Erkaerung_anlaesslich_der_Vertrauensfrage.pdf (дата обращения: 07.03.2025).

Сенсацией стало прохождение в бундестаг партии «Левая» с 8,8% и преодоление пятипроцентного барьера ССВ.

Практически сразу после публикации предварительных итогов голосования ведущие предпринимательские союзы и объединения выступили с заявлениями о необходимости скорейшего формирования нового правительства и проведения структурных реформ. Христианские партии после недолгих раздумий пригласили к проведению коалиционных переговоров СДПГ. Они были начаты в первой декаде марта. Приоритетной хозяйственно-политической задачей переговорщиков является не столько согласование общего знаменателя в обозначенных выше различных подходах к экономической политике, сколько определение конкретных путей вывода германского штандорта из нынешнего кризиса.

Среди основных экономических событий в ФРГ в зимний период 2024/2025 гг., которые во многом отразили актуальные проблемы немецкого хозяйства, выделим следующие.

11 декабря Кабинет министров утвердил стратегию использования спутниковых сигналов и данных и 17 декабря передал ее в бундестаг⁵⁹. Документ разработан Федеральным министерством цифровой инфраструктуры и транспорта Германии (*BMDV*) и содержит положения по эффективному использованию услуг европейских спутниковых программ «Коперник» и «Галилео», метеорологических программ Европейской организации спутниковой метеорологии (*EUMETSAT*), а также по применению полученных в их рамках данных. Новый подход предполагает повышение их доступности для органов власти, предпринимательского и научного сообщества. Государство также заинтересовано в стимулировании инноваций и НИОКР в области спутниковой цифровизации и мобильности немецкого штандорта, которые необходимы для борьбы с изменением климата, обеспечения безопасности инфраструктуры, цифровой трансформации всех сфер экономики и общества, а также укрепления позиций европейской и немецкой космической отрасли, особенно создания коммерческих услуг на её основе. Области применения включают лесное, сельское хозяйство и рыболовство, финансовую и страховую отрасли, транспортно-мобильную инфраструктуру, логистику, строительную индустрию, сферы геоинформации, гражданской обороны и борьбы со стихийными бедствиями.

В этой связи отметим проведение в Бонне 3–5 декабря Международного космического форума, организованной ООН в сотрудничестве с ФРГ, ОАЭ и Перу. Участники обсудили содержание принятой в соответствии с резолюцией 76/3 Генеральной Ассамблеи ООН Повестки дня «Космос-2030». Её основная цель – эффективное использование космического пространства для достижения целей устойчивого развития, в т.ч. в рамках системы Глобального космического управления (*Global Space Governance*) и содействия развитию международных и государственно-частных партнерств для формирования «ориентированной на будущее сильной космической среды».

19 декабря Федеральное министерство экономики и защиты климата (*BMWK*) сообщило о выделении 95 млн евро в рамках программы *Boost!* Европейского космического агентства для поддержки стартапов, разрабатывающих сверхлегкие ракеты-носители. Речь идёт о немецких компаниях *Isar Aerospace*, *Rocket Factory Augsburg* и *HuImpulse Technologies*, которые занимаются проектами развития космического транспорта, включая запуск и возвращение грузов⁶⁰. 29 января 2025 г. *BMWK* в

⁵⁹ Anwendungsstrategie der Bundesregierung. BMDV. 11.12.2024. URL: <https://bmdv.bund.de/SharedDocs/DE/Artikel/DG/anwendungsstrategie-satellitendaten.html> (дата обращения: 07.03.2025).

⁶⁰ Ein starker Boost für neue Trägerraketen. BMWK. 19.12.2024. URL: <https://www.bmwk.de/Redaktion/DE/Pressemitteilungen/2024/12/20241219-neue-traegerraketen-deutscher-raumfahrt-start-ups-erhalten-95-mio-euro.html> (дата обращения: 07.03.2025).

сотрудничестве с Федеральным министерством обороны открыло космический инновационный центр (*Space Innovation Hub*). Это один из 13 основных проектов принятой в сентябре 2023 г. космической стратегии «светофорного» правительства, который представляет собой онлайн-платформу для стартапов, компаний, инвесторов, государственных учреждений и научного сообщества, специализирующихся на создании и поставках космических технологий и услуг. Цель проекта – выявлять потребности и поддерживать разработку индивидуальных решений «путем обмена идеями и опытом для укрепления конкурентоспособности и безопасности Германии в космосе». Начинающие предприниматели могут получить консультации по различным темам, включая специализированные предметы, варианты финансирования и поддержку в контактах с венчурными фондами⁶¹.

7 февраля 2025 г. компания *German Offshore Spaceport Alliance GmbH* проинформировала, что при финансовой поддержке *BMDV* (870 тыс. евро) к концу сентября 2025 г. планирует разработать проект плавучего космодрома для запуска коммерческих орбитальных и суборбитальных спутников (*Offshore Spaceport – Lösungsfindung und Infrastrukturentwicklung für Orbitale Starts*). Речь идёт о создании в Северном море мобильной пусковой платформы для отправки в космос из исключительной экономической зоны Германии небольших ракет-носителей с полезной нагрузкой до одной тонны^{62,63}.

BMWK к концу 2024 г. разработало комплекс мер для улучшения в перспективе использования биогазовых установок, подключённых к тепловым сетям. Речь идёт о стимулировании использования биомассы. В этой связи правительство 11 декабря одобрило внесение изменений в закон «О возобновляемых источниках энергии» для поддержки биоэнергетики и систем комбинированного производства тепла. Среди прочего предусматривается приоритетное субсидирование указанных установок, а также отмена квот, ограничивающих развитие проектов в определённых регионах страны. Предлагаемые изменения обеспечивают юридическую определённость и безопасность планирования для всех участников рынка на период после 2026 г.⁶⁴

31 января бундестаг одобрил переданные ему правительством нормативно-правовые акты, направленные на улучшение условий интеграции возобновляемых источников энергии в федеральную энергетическую сеть. Речь идёт о нескольких сферах. Во-первых, о когенерации, в рамках которой предусмотрено продление программы субсидирования комбинированных теплоэлектростанций на период после 2026 г. Во-вторых, о фотовольтаике, где операторы получают больше возможностей по управлению малыми фотоэлектрическими системами для предотвращения возникновения «узких мест» в электросетях в пиковые моменты генерации. В-третьих, о биоэнергетике, в которой количество тендеров должно увеличиться на 75%, что даст большему числу проектов возможность получить финансирование. Тем самым, по мнению *BMWK*, биогаз дополнит получаемую от ветра и солнца электроэнергию и будет способствовать увеличению надёжности электроснабжения. И, наконец, в-четвёртых, о ветроэнергетике. В данном секторе поправки коснулись закона «О защите от вредного воздействия на

⁶¹ Schlüsselprojekt der Raumfahrtstrategie geht in die Umsetzung - Start des Space Innovation Hub für Unternehmen, Start-ups, Investoren, Institutionen und Wissenschaft. *BMWK*. 29.01.2025. URL: <https://www.bmwk.de/Redaktion/DE/Pressemitteilungen/2025/20250129-schluesselprojekt-der-raumfahrtstrategie-space-innovation-hub.html> (дата обращения: 07.03.2025).

⁶² BMDV fördert Planungen zu mobilen Satelliten-Starts in der Nordsee. *BMDV*. 07.02.2025. URL: <https://bmdv.bund.de/SharedDocs/DE/Pressemitteilungen/2025/008-schnorr-welttraum-ist-zukunftsmarkt.html>

⁶³ Более подробно см.: *Белов В.Б.* Перспективы создания Германией космодрома в Северном море // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН. 2024. № 4. С.70–82. DOI:10.15211/vestnikieran420247082

⁶⁴ Die Bundesregierung hat heute die Änderungen energierechtlicher Vorschriften beschlossen. *BMWK*. 11.12.2024. URL: <https://www.bmwk.de/Redaktion/DE/Pressemitteilungen/2024/12/20241211-aenderungen-energierechtlicher-vorschriften.html> (дата обращения: 07.03.2025).

окружающую среду от загрязнения воздуха, шума, вибрации и подобных процессов». Они направлены на повышение контроля за строительством наземных ветряных турбин, в первую очередь, в федеральной земле Северный Рейн-Вестфалия⁶⁵.

В тот же день нижняя палата парламента приняла закон «Об укреплении системы здравоохранения», содержащий положения об улучшении оказания амбулаторной помощи. Среди них – отмена бюджетирования для врачей общей практики и введение годовых фиксированных платежей, позволяющих освободить время для приёма новых пациентов, а также снизить нагрузку на медицинские учреждения и сократить очереди. Новые правила гарантируют равную, полную и неизменную оплату всех услуг первичной медицинской помощи, включая визиты врачей на дом. Закон упрощает процедуры получения медицинских средств для лиц с тяжелыми заболеваниями или инвалидностью, ускоряет и упрощает процесс получения разрешений для таких услуг. Меры призваны упростить получение первичной медицинской помощи для граждан, снизить бюрократическую нагрузку на персонал и оптимизировать расходы, уменьшив количество ненужных специализированных приёмов⁶⁶.

Днём ранее, 30 января, бундестаг утвердил три важные экономические инициативы. В рамках первой принят документ «О внесении поправок в закон о внешнеторговой статистике». Он предусматривает значительное снижение бюрократической нагрузки для компаний, в т.ч. увеличение постфактум с 1 января 2025 г. пороговых значений обязательной статистической отчётности по торговле товарами внутри ЕС. Теперь для ввоза товаров из стран Европейского союза порог увеличен с 800 тыс. до 3 млн евро, а для вывоза товаров в страны ЕС – с 500 тыс. до 1 млн евро. Вторая инициатива – закон «О принятии экономического плана специального фонда *ERP* на 2025 г.», который позволит с середины 2025 г. использовать средства для поддержки германского среднего бизнеса в сложных экономических условиях. Наконец, третьим стал документ «О внесении изменений в закон о профессиональном праве и осторожности в профессии трубочиста», направленный на повышение гибкости в управлении рабочими процессами компаний, занимающихся чисткой дымоходов, в условиях перехода к новым стандартам на рынке отопления. Теперь уполномоченные трубочисты смогут временно передавать свои обязанности мастерам, работающим по найму. Это позволит предприятиям эффективнее распределять рабочие нагрузки без ущерба для пожарной безопасности и здоровья, а также предоставит мастерам возможность шире применять свои профессиональные навыки⁶⁷.

11 февраля *BMWK*, министерство экономики Нидерландов и министерство экономики, промышленности и цифрового суверенитета Франции провели мероприятие, посвященное искусственному интеллекту (ИИ): «Победа с ИИ: как конкуренция стимулирует инновации». Мероприятие прошло в Париже в крупнейшем в мире стартап-кампусе *Station F* в рамках международного ИИ-саммита *AI Action Summit 2025*. В нём

⁶⁵ Habeck begrüßt Bundestagsbeschlüsse zu wichtigen energiepolitischen Vorhaben. BMWK. 31.01.2025. URL: <https://www.bmwk.de/Redaktion/DE/Pressemitteilungen/2025/20250131-habeck-begruesst-bundestagsbeschluesse-zu-wichtigen-energiepolitischen-vorhaben.html> (дата обращения: 07.03.2025).

⁶⁶ Lauterbach: „Mehr Zeit für neue Patienten“. Bundestag beschließt Gesundheitsversorgungsstärkungsgesetz. Bundesgesundheitsministerium. 31.01.2025. URL: <https://www.bundesgesundheitsministerium.de/presse/pressemitteilungen/bundestag-beschliesst-gesundheitsversorgungsstaerkungsgesetz-pm-31-01-25.html> (дата обращения: 07.03.2025).

⁶⁷ Bundestag macht Weg für verschiedene Wirtschaftsvorhaben frei: Bürokratieentlastung und Unterstützung des Mittelstands. BMWK. 31.01.2025. URL: <https://www.bmwk.de/Redaktion/DE/Pressemitteilungen/2025/20250131-wirtschaftsvorhaben-buerokratieentlastung-unterstuetzung-mittelstand.html> (дата обращения: 07.03.2025).

приняли участие около 3,5 тыс. бизнесменов, политиков, представителей неправительственных организаций и научных кругов⁶⁸.

12 февраля Кабинет министров ФРГ одобрил первую Национальную стратегию развития пешеходного движения, разработанную *BMDV*⁶⁹. Пешее передвижение становится равноправным элементом транспортной системы, определена его ключевая роль в городской мобильности, подчёркнуто, что оно соединяет различные виды транспорта, особенно общественный. Особое внимание уделяется безопасности, снижению количества ДТП, улучшению городской среды и доступности пешеходных маршрутов как в городах, так и в сельских районах, укреплению здоровья населения за счёт активной мобильности. Предусмотрена реализация мер в рамках пяти ключевых направлений: совершенствование законодательной базы, развитие муниципального планирования, финансирование и стимулирование проектов, реформирование административных структур, а также проведение исследований и мониторинга. В тот же день правительство одобрило подготовленный *BMDV* проект очередного (пятого) закона «О внесении изменений в закон „О дорожном движении“». Речь идёт о внедрении цифровых водительских удостоверений и регистрационных документов на транспортные средства. Документы можно будет предъявлять в цифровом формате через мобильные устройства⁷⁰.

В середине февраля *BMWK* и немецкий государственный банк развития *Kreditanstalt für Wiederaufbau (KfW)* объявили, что в рамках улучшения условий кредитования малых и средних предприятий (МСП) с 20 февраля 2025 г. *KfW* будет предлагать новый грант «на инвестиции в будущее»⁷¹. Он дополнит существующий кредит на цифровизацию и инновации, будет финансироваться из фонда *European Recovery Program*. Грант призван повысить инновационную активность немецкого малого и среднего бизнеса. Заявки могут подавать фрилансеры и МСП с оборотом до 500 млн евро в год. Размер гранта составляет 3% от суммы выданного кредита, но не более 200 тыс. евро.

Литература:

1. *Erklärung von 19 Wirtschaftsverbänden anlässlich der Vertrauensfrage im Bundestag // BGA. 16.12.2024.*
2. *Anwendungsstrategie der Bundesregierung // BMDV. 11.12.2024.*
3. *Ein starker Boost für neue Trägerraketen // BMWK. 19.12.2024.*
4. *Schlüsselprojekt der Raumfahrtstrategie geht in die Umsetzung - Start des Space Innovation Hub für Unternehmen, Start-ups, Investoren, Institutionen und Wissenschaft // BMWK. 29.01.2025.*
5. *BMDV fördert Planungen zu mobilen Satelliten-Starts in der Nordsee // BMDV. 07.02.2025.*
6. *Die Bundesregierung hat heute die Änderungen energierechtlicher Vorschriften beschlossen // BMWK. 11.12.2024.*
7. *Habeck begrüßt Bundestagsbeschlüsse zu wichtigen energiepolitischen Vorhaben // BMWK. 31.01.2025.*
8. *Lauterbach: „Mehr Zeit für neue Patienten“. Bundestag beschließt Gesundheitsversorgungsstärkungsgesetz. Bundesgesundheitsministerium, 31.01.2025.*

⁶⁸ Winning with AI: How Competition Fuels Innovation. BMWK. 11.02.2025. URL: <https://www.bmwk.de/Redaktion/EN/Pressemitteilungen/2025/02/20250211-winning-with-ai-how-competition-fuels-innovation.html> (дата обращения: 07.03.2025).

⁶⁹ Bundesregierung veröffentlicht Fußverkehrsstrategie. BMDV. 12.02.2025. URL: <https://bmdv.bund.de/SharedDocs/DE/Pressemitteilungen/2025/010-wissing-fussverkehr-in-der-alltagsmobilitaet.html> (дата обращения: 07.03.2025); Fußverkehrsstrategie. BMDV. Februar 2025. https://bmdv.bund.de/SharedDocs/DE/Publikationen/StV/fussverkehrsstrategie.pdf?__blob=publicationFile (дата обращения: 07.03.2025).

⁷⁰ Grundlage für digitale Fahrzeugdokumente beschlossen. BMDV. 12.02.2025. URL: <https://bmdv.bund.de/SharedDocs/DE/Pressemitteilungen/2025/011-wissing-digitale-fahrzeugpapiere.html> (дата обращения: 07.03.2025).

⁷¹ KfW und Bundeswirtschaftsministerium stärken Digitalisierung und Innovationen im Mittelstand. BMWK. 13.02.2025. URL: <https://www.bmwk.de/Redaktion/DE/Pressemitteilungen/2025/20250213-kfw-bundeswirtschaftsministerium-staerken-digitalisierung-und-innovationen-im-mittelstand.html> (дата обращения: 07.03.2025).

9. *Bundestag macht Weg für verschiedene Wirtschaftsvorhaben frei: Bürokratieentlastung und Unterstützung des Mittelstands // BMWK. 31.01.2025.*
10. *Winning with AI: How Competition Fuels Innovation // BMWK. 11.02.2025.*
11. *Bundesregierung veröffentlicht Fußverkehrsstrategie // BMDV.*
12. *Fußverkehrsstrategie // BMDV. Februar 2025.*
13. *Grundlage für digitale Fahrzeugdokumente beschlossen // BMDV. 12.02.2025.*
14. *KfW und Bundeswirtschaftsministerium stärken Digitalisierung und Innovationen im Mittelstand // BMWK. 13.02.2025.*
15. *Белов В.Б. Перспективы создания Германией космодрома в Северном море // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН. 2024. № 4.*

РЕАЛИЗАЦИЯ ВОДОРОДНЫХ СТРАТЕГИЙ ГЕРМАНИИ И ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА (зима 2024-2025 гг.)

Ключевые слова: Германия, ФРГ, Евросоюз, ЕС, водородная стратегия, «зелёный» водород, электролизёрное производство, Clean Hydrogen Partnership, IPCEI

В начале декабря 2024 г. в целях ускорения процессов планирования и согласования при реализации Национальной водородной сети власти Гамбурга запустили цифровую платформу на основе искусственного интеллекта⁷². 6 ноября 2023 г. эта земля подписала с федерацией «Пакт ускорения планирования, согласования и реализации». Проект играет ключевую роль в реализации целей Пакта и основан на успешном опыте использования приложения *DiPlanPortal*⁷³. Он призван стать полностью цифровым решением для всех этапов согласования и подачи заявок. Разработка платформы осуществляется в рамках соглашения между Управлением городского развития Гамбурга и Федеральным министерством внутренних дел. Финансирование обеспечивается Федеральным министерством экономики и защиты климата (*BMWK*) из средств Климатического и трансформационного фонда. Платформа начинает работать в апреле 2025 г. К концу года будут добавлены дополнительные компоненты и функциональные возможности. Это позволит интегрировать основные административно-правовые и цифровые блоки для широкого использования платформы в других региональных субъектах. *BMWK* рассматривает проект как важнейший шаг на пути создания экосистемы цифровых платформ для комплексного планирования и развития водородной инфраструктуры на федеральном и земельном уровне.

В рамках проекта *НУРАТ – H2 Potenzialatlas* девять исследовательских институтов под руководством Института изучения систем и инноваций им. Фраунгофера изучали роль экологичного водорода в преобразовании промышленности, транспортного сектора и энергетики на пути повышения устойчивости и углеродной нейтральности. 6 декабря 2024 г. была опубликована информация о полученных результатах. Эксперты назвали оптимальные для ФРГ страны-партнёры в сфере обеспечения безопасных и устойчивых поставок, определили глобальные потенциалы спроса и предложения на водород, продукты его синтеза (дериваты), дали рекомендации по возможным стратегиям импорта, транспортировки и сотрудничества. Ключевой вывод исследования – глобальный спрос на экологически чистый водород и продукты его синтеза значительно возрастет, особенно при достижении амбициозных целей ЕС и его государств по сокращению выбросов парниковых газов⁷⁴.

В конце января 2025 г. Немецкие железные дороги (*Deutsche Bahn AG, DB*) и Институт Фраунгофера по производственным технологиям и прикладным исследованиям материалов в Бремене открыли центр исследований в области водородных технологий.

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts120252529>

⁷² KI-gestützte Plattform zur beschleunigten Planung des Wasserstoff-Kernnetzes geht an den Start. *BMWK*. 05.12.2024. URL: <https://www.bmwk.de/Redaktion/DE/Pressemitteilungen/2024/12/20241205-ki-plattform-beschleunigte-planung-wasserstoff-kernnetz.html>; AI platform accelerating approval procedures for hydrogen projects. *Hamburg News*. 12.12.2024. URL: <https://hamburg-business.com/en/news/ai-platform-accelerating-approval-procedures-for-hydrogen-projects> (дата обращения: 09.03.2025).

⁷³ *DiPlanPortal* – общенациональная платформа для пространственно-ориентированных планов и процедур участия в их реализации. См.: *DiPlanPortal*. URL: <https://diplanung.de/node/64> (дата обращения: 09.03.2025).

⁷⁴ *Globaler H2-Potenzialatlas: Wie entwickelt sich die internationale Wasserstoffwirtschaft in Zukunft?* Fraunhofer-Institut für System- und Innovationsforschung ISI. 06.12.2024. URL: <https://www.isi.fraunhofer.de/de/presse/2024/presseinfo-26-internationale-wasserstoffwirtschaft-h2-potenzialatlas.html> (дата обращения: 09.03.2025).

Одна из его основных задач – разработка технологий переоборудования дизельных локомотивов в водородные. Сенат Бремена и *DB* подписали соглашение о преобразовании Центра технического обслуживания *DB* в Хемелингене в Центр «устойчивых железнодорожных технологий». Соглашение предполагает государственную поддержку в размере нескольких сотен тысяч евро, а институт предоставит научно-техническое сопровождение проекта. Новый центр должен быть создан к осени 2025 г.⁷⁵

Федеральное ведомство исследований и испытаний материалов Германии (*BAM*) в начале 2025 г. продолжило сотрудничество с партнёрами из стран ЕС в рамках финансируемого за счет программы Горизонт Европа проекта *ZEROSTEEL* в области сокращения выбросов CO_2 при производстве стали. Цель – сделать производство более устойчивым и экологически чистым за счёт использования водорода и возобновляемых источников энергии. Проект *ZEROSTEEL* объединяет несколько международных партнёров из промышленности и исследований в Европе, в том числе Технический университет Горной академии Фрайберга, Национальный центр научных исследований во Франции и Венский технологический университет⁷⁶. Сотрудники *BAM* проводят лабораторные эксперименты по прямому восстановлению железной руды с использованием водородной плазмы. На пилотном заводе они проверят, как будет проект работать в промышленных масштабах.

В середине января 2025 г. европейское партнёрство *The Clean Hydrogen Partnership* объявило очередной водородный тендер на 2025 г. Его общий бюджет составляет 184,5 млн евро. 19 тем охватывают основные области стратегических исследований и инноваций в области H_2 . Срок подачи заявок истекает 23 апреля 2025 г. Тендер направлен на ускорение инноваций в важнейших областях цепочки создания стоимости водорода и содействие продвижению технологий экологически чистого водорода в целях обеспечения углеродной нейтральности и конкурентоспособности европейской экономики. *Clean Hydrogen Partnership* продвигает проекты, которые позволят обеспечить рентабельное производство возобновляемого водорода, разработать недорогие решения для его хранения, предоставить надёжные, масштабируемые системы топливных элементов для тяжёлых транспортных средств и морских применений. Финансирование распределяется следующим образом: 40 млн евро на производство возобновляемого водорода; 16 млн на хранение и распределение H_2 ; 17 млн на транспортные приложения; 5 млн на тепло и электроэнергию; 6,5 млн на межотраслевую деятельность; 80 млн на развитие водородных регионов⁷⁷.

11 декабря 2024 г. в посольстве Германии в Мадриде состоялось организованное *BMWK* и Немецким энергетическим агентством (*dena*) мероприятие высокого уровня под названием «Расширение использования «зелёного» водорода для внутреннего использования и экспорта: роль Юго-западного водородного коридора, сотрудничество и партнёрские отношения». В нём приняли участие 80 специалистов из Испании, Португалии, Франции и Германии. Коридор должен соединить эти страны проектируемыми трубопроводами *H2Med* и *Hу-FEN* (их мощности – около 2 млн т H_2 в год). Ввод в эксплуатацию запланирован на 2030 г. Оба проекта относятся к Важным проектам, представляющим общеевропейский интерес (*IPCEI*). Юго-западному

⁷⁵ Bahn plant Forschung zu Motoren mit Wasserstoff in Bremen. Sueddeutsche Zeitung. 30.01.2025. URL: <https://www.sueddeutsche.de/wirtschaft/klimaneutrales-reisen-bahn-plant-forschung-zu-motoren-mit-wasserstoff-in-bremen-dpa.urn-newsml-dpa-com-20090101-250130-930-360361> (дата обращения: 09.03.2025).

⁷⁶ BAM treibt die grüne Stahlproduktion mit Wasserstoff voran. Bundesanstalt für Materialforschung und -prüfung. 20.02.2025. URL: <https://www.bam.de/Content/DE/Pressemitteilungen/2025/Energie/2025-02-20-zero-steel.html> (дата обращения: 09.03.2025).

⁷⁷ Powering the Future: €184.5M Clean Hydrogen Partnership Call to Boost Hydrogen Value Chain across Europe. Clean Hydrogen Partnership. 15.01.2025. URL: https://www.clean-hydrogen.europa.eu/media/news/powering-future-eu1845m-clean-hydrogen-partnership-call-boost-hydrogen-value-chain-across-europe-2025-01-15_en (дата обращения: 09.03.2025).

коридору отводится важная роль в немецкой Стратегии импорта водорода. Он имеет стратегическое значение не только для Германии, но и для трёх других вышеуказанных стран (производство, транспортировка и хранение водорода в гигаваттном диапазоне).

Заявление о намерениях создания «Альянса за Юго-западный водородный коридор *H₂Med*» подписали компании *Moeve, thyssenkrupp nucera, DH₂, Elyse energy, HDF, Hynamics, QAIR, SEFE, SHS-Steel Holding-Saar u Copenhagen Infrastructure Partners, Enagás, GRTgaz, OGE, REN* и *Teréga*. Цель альянса – согласование графиков реализации проектов и содействие обмену информацией. Документ является открытым – к нему могут присоединиться другие компании, заинтересованные в трансграничном сотрудничестве и партнёрских отношениях в построении устойчивой водородной экономики⁷⁸.

21 января 2025 г. в Риме представители ФРГ, Алжира, Италии, Австрии и Туниса в рамках первой министерской конференции подписали Заявление о политических намерениях по развитию «Южного водородного коридора». В мероприятии участвовали министры, высокопоставленные делегации и бизнесмены. Наблюдателями были представители Швейцарии и Европейской комиссии. Речь шла об импорте «зелёного» водорода по трубопроводам из Северной Африки в Европу, в т.ч. в Южную Германию. Ранее, в конце мая 2024 г. Берлин, Вена и Рим в совместном заявлении обязались поддержать этот проект.

Статс-секретарь Федерального министерства экономики и защиты климата Ф. Ниммерманн подчеркнул, что проект – один из крупнейших и наиболее значительных в области возобновляемых источников энергии нашего времени, укрепляющий мост между Северной Африкой и Европой и поддерживающий производство водорода в ФРГ. Немецкие компании способны стать важными партнёрами в этом процессе, помогая Алжиру и Тунису диверсифицировать местную экономику и создавать новые рабочие места. По данным *BMWK*, Южный коридор обеспечит прямое, состоящее из пяти подпроектов, водородопроводное сообщение между Северной Африкой, Италией, Австрией и Германией. Его протяжённость оценивается в 3,5–4 тыс. км. Длина европейской части – около 3 250 км и будет на 60–70% переоборудовано из действующих газопроводов. Инфраструктурный проект является частью инициативы «Глобальные ворота» и призван использовать «огромный потенциал возобновляемых источников энергии» Северной Африки.

Запланированные проекты водородной инфраструктуры вдоль коридора, простирающегося от Сицилии до Баварии, могут быть отнесены к *IPCEI*. Тунис уже подписал 10 меморандумов о взаимопонимании по водородным проектам, а Алжир объявил о разработке крупномасштабного проекта по производству водорода с участием компаний из Австрии, Германии и Италии⁷⁹.

В конце ноября 2024 г. Италия стала 20-ым государством Евросоюза, принявшим Национальную водородную стратегию⁸⁰. В документе, подготовленном Министерством окружающей среды и энергетической безопасности, обозначены три сценария производства, хранения и использования возобновляемого и низкоуглеродного водорода

⁷⁸ Ausbau des grünen Wasserstoffs: BMWK-Veranstaltung in Madrid zeigt wichtige Partnerschaften und Fortschritte im Südwestlichen Wasserstoffimportkorridor. BMWK. 11.12.2025. URL: <https://www.bmwk.de/Redaktion/DE/Pressemitteilungen/2024/12/20241211-ausbau-des-gruenen-wasserstoffs.html> (дата обращения: 09.03.2025).

⁷⁹ Gemeinsame politische Absichtserklärung von fünf Ländern zur Entwicklung des südlichen Wasserstoffkorridors in Rom unterzeichnet. BMWK. 21.01.2025. URL: <https://www.bmwk.de/Redaktion/DE/Pressemitteilungen/2025/20250121-gemeinsame-politische-absichtserklaerung-entwicklung-des-suedlichen-wasserstoffkorridors.html> (дата обращения: 09.03.2025).

⁸⁰ Idrogeno: presentata la Strategia Nazionale, più scenari per la sua diffusione. Governo Italiano. 26.11.2024. URL: <https://www.mase.gov.it/comunicati/idrogeno-presentata-la-strategia-nazionale-piu-scenari-la-sua-diffusione> (дата обращения: 09.03.2025).

до 2050 г. В нём также упоминается «Южный водородный коридор», который призван «сделать Италию европейским центром водорода, способствуя потокам импорта»⁸¹.

Растёт интерес к водородной экономике в Греции. Национальный энергетический и климатический план предусматривает производство 1,2 ТВтч водорода в год к 2030 г. и 20,2 ТВтч к 2050 г. Ожидается, что в первой половине 2025 г. министерство энергетики и окружающей среды страны опубликует нормативно-правовую базу развития своего водородного хозяйства. Греция является частью инициативы европейских операторов газовых сетей по созданию общеевропейской сети транспортировки водорода «Европейская водородная магистраль». Результаты пилотного конкурса Европейского водородного банка за второй квартал 2024 г. показали, что страна Юго-Восточной Европы смогла превзойти своих европейских конкурентов, предложив самые низкие затраты на производство H_2 . Во многом это связано с высокой долей возобновляемых источников энергии в энергетическом балансе, которая к середине 2030 г. вырастет до более чем 90%. Помимо конкурентоспособных производственных издержек, Греция, благодаря своему хорошему географическому положению, способна стать мостом между Европой и рынками Ближнего Востока. В качестве хаба транспортных сетей для экологически чистого водорода она сможет обслуживать потребителей в Центральной Европе, включая Германию, в которую экспорт водорода будет осуществляться как по трубопроводам, так и по морю.

Ведущей водородной компанией страны является *Hellenic Hydrogen*⁸². Её руководство планирует начать реализацию в Греции в 2025 г. своего первого крупного проекта по производству H_2 . Строительство (оборудование стоимостью около 70 млн евро будет немецким) планируется на месте бывшей термоэлектрической электростанции в районе добычи бурого угля в Аминтайо на севере страны. Работы начнутся в 2027 г. Первоначально установленная мощность составит 50 МВт, затем она будет увеличена до 200 МВт. В планах компании – реализация дополнительных проектов как в Греции, так и в юго-восточном Средиземноморье⁸³.

В начале 2025 г. планы по расширению водородной экономики подтвердила Чехия, обновившая свою водородную стратегию летом 2024 г. В производстве экологически чистого водорода, как и другие страны, она ориентируется на немецкие электролизёры и технологии.

В середине февраля Федеральное министерство экономического сотрудничества и развития (*BMZ*) сообщило, что окажет финансовую поддержку проекту по производству «зелёного» водорода и аммиака в Марокко. Речь идёт об учреждённом *BMZ* Фонде развития *Power-to-X (PtX)*. Его руководство согласовало осуществление инвестиций в этой стране. Предусматривается использование H_2 для производства удобрений и аммиака. Первым шагом станет возведение каталитических установок в промышленных масштабах. *BMZ* поддерживает строительство завода по производству «зелёного» водорода в промышленной зоне «Йорф» в 100 км к югу от Касабланки. На эти цели разработчику проектов *Hydrojeel* марокканской *OCP Group* предоставлен грант в размере 30 млн евро. Энергию для производственного комплекса поставят ветряные и солнечные электростанции. С конца 2026 г. *Hydrojeel* планирует производить до 100 тыс. т «зелёного» аммиака в год, что позволит сэкономить около 300 тыс. т CO_2 . В

⁸¹ Strategia Nazionale Idrogeno. Governo Italiano. Novembre 2024. URL: <https://www.mase.gov.it/sites/default/files/Strategia%20Nazionale%20Idrogeno.pdf> (дата обращения: 09.03.2025)

⁸² *Hellenic Hydrogen* – совместное предприятие энергетической группы *Motor Oil* и бывшей государственной электроэнергетической компании *PPC*. Создано в начале 2023 г. для реализации крупномасштабных проектов по производству экологически чистого водорода.

⁸³ *Balis M.* «Wir wollen Kooperationen im Wasserstoffsegment anstoßen». GTAI. 28.02.2025. URL: <https://www.gtai.de/de/trade/griechenland/branchen/-wir-wollen-kooperationen-im-wasserstoffsegment-anstossen--1870426> (дата обращения: 09.03.2025).

среднесрочной перспективе *ОСР* и *Hydrojeel* намерены увеличить годовое производство до 3 млн т «зелёного» аммиака.

Инвестиции Фонда развития *PtX* являются частью германо-марокканского Альянса по климату и энергетике. В его рамках *BMZ* работает с Марокко над созданием рамочных условий для цепочек создания стоимости, связанных с экологически чистым водородом; поддерживает прикладные исследования, обучение и повышение квалификации в области применения *PtX*.

Помимо Марокко, министерство в рамках политики поддержки развития осуществляет проекты создания водородной экономики в Бразилии, ЮАР, Тунисе и Алжире. Среди прочего речь идёт о консультациях по вопросам разработки и реализации национальных водородных стратегий, улучшения экономических условий, в т.ч. для местных цепочек создания стоимости *H₂*.

Литература:

1. *AI platform accelerating approval procedures for hydrogen projects // Hamburg News. 12.12.2024.*
2. *Ausbau des grünen Wasserstoffs: BMWK-Veranstaltung in Madrid zeigt wichtige Partnerschaften und Fortschritte im Südwestlichen Wasserstoffimportkorridor // BMWK. 11.12.2024.*
3. *Bahn plant Forschung zu Motoren mit Wasserstoff in Bremen // Sueddeutsche Zeitung. 30.01.2025.*
4. *Balis M. «Wir wollen Kooperationen im Wasserstoffsegment anstoßen» // GTAI. 28.02.2025.*
5. *BAM treibt die grüne Stahlproduktion mit Wasserstoff voran. Bundesanstalt für Materialforschung und -prüfung. 20.02.2025.*
6. *Gemeinsame politische Absichtserklärung von fünf Ländern zur Entwicklung des südlichen Wasserstoffkorridors in Rom unterzeichnet // BMWK. 21.01.2025.*
7. *Globaler H₂-Potenzialatlas: Wie entwickelt sich die internationale Wasserstoffwirtschaft in Zukunft? Fraunhofer-Institut für System- und Innovationsforschung ISI. 06.12.2025.*
8. *Idrogeno: presentata la Strategia Nazionale, più scenari per la sua diffusione // Governo Italiano. 26.11.2024.*
9. *KI-gestützte Plattform zur beschleunigten Planung des Wasserstoff-Kernetzes geht an den Start // BMWK. 05.12.2024.*

ОБЩАЯ РЫБОЛОВНАЯ ПОЛИТИКА (декабрь 2024 г. – февраль 2025 г.)

Ключевые слова: ЕС, Общая рыболовная политика, рыболовство, реформа ОРП, рыболовные субсидии, международные рыболовные соглашения, морская политика, голубая экономика, морская политика, квоты на вылов

Квоты на вылов и западно-средиземноморский кейс. 11 декабря Совет ЕС согласовал квоты на вылов и промысловые дни на 2025 г.⁸⁴ В преддверии саммита удалось договориться об условиях разделения квот и с северными соседями ЕС – Британией и Норвегией как в двусторонних, так и в трёхстороннем формате. В атлантических водах и Северном море были увеличены допустимые нормы вылова мегрима (вид камбалы) и удильщика (морской чёрт); сокращению подверглись квоты на треску (разрешён только прилов); сохраняется запрет на вылов европейского угря⁸⁵. В целом по итогам заседания Совета ЕС по рыболовству Европейская комиссия выразила озабоченность тем, что не были учтены её рекомендации об ограничении вылова норвежского лобстера в Кадисском заливе, сайды в атлантических водах близ Испании, сибаса в Бискайском заливе.

Согласование потребовало трёх дней и было осложнено ситуацией вокруг многолетнего плана по устойчивому рыболовству в Западном Средиземноморье⁸⁶. Принятый в 2019 г. план для придонных видов ставил целью постепенный переход к экологически устойчивому промыслу, что выражается в непревышении количественных показателей в отношении смертности рыбных популяций в результате промысла (*fishery mortality*)⁸⁷. При этом с 1 января 2025 г. должна была завершиться адаптационная фаза, а все предусмотренные ограничения промысла – стать постоянными. Главным инструментом плана выступает нормирование промысловых дней. Согласно изначальному предложению ЕК, для достижения экологических целей количество дней в море для траулеров должно было быть сокращено в среднем на 66%: на 79% для испанских рыболовов (со 130 до 27 дней в год), на 40% для французских и на 39% – для итальянских. Такие меры вызвали недовольство со стороны стран, которые просили наложить мораторий на изменение количества промысловых дней в 2025 г. из-за социально-экономических причин⁸⁸. При этом экологические организации указывали, что вылов рыбы в Западном Средиземноморье в 2,7 раза превышает предельный уровень

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts120253033>

⁸⁴ Fishing opportunities for 2025 in EU and non-EU waters: Council secures agreement EU Council. 11.12.2024. URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2024/12/11/fishing-opportunities-for-2025-in-eu-and-non-eu-waters-council-secures-agreement/> (дата обращения: 14.03.2025).

⁸⁵ Fisheries ministers agree on fishing opportunities for 2025 for the Atlantic and North Sea, and the Mediterranean and Black Sea. European Commission. 11.12.2024. URL: https://oceans-and-fisheries.ec.europa.eu/news/fisheries-ministers-agree-fishing-opportunities-2025-atlantic-and-north-sea-and-mediterranean-and-2024-12-11_en (дата обращения: 14.03.2025).

⁸⁶ Многолетние планы по устойчивому рыболовству как инструмент ОРП появились после реформы 2002 г. Они устанавливают долгосрочные количественные цели, обеспечивающие переориентацию промысла на показатели устойчивого природопользования.

⁸⁷ Regulation (EU) 2019/1022 of the European Parliament and of the Council of 20 June 2019 establishing a multiannual plan for the fisheries exploiting demersal stocks in the western Mediterranean Sea and amending Regulation (EU) No 508/2014.

⁸⁸ Spain, France, and Italy denounce the further reduction of fishing days. We Are Aquaculture. 26/11/2024. URL: <https://weareaquaculture.com/politics/spain-france-and-italy-denounce-the-further-reduction-of-fishing-days> (дата обращения: 14.03.2025).

устойчивости рыболовства, а достижение целевых показателей при выработке плана и так было отложено на пять лет из-за опасений рыбаков: с 2020 г. на 2025 г.⁸⁹

Итоговое решение, принятое Советом ЕС, оказалось компромиссным. Предложение ЕК о сокращении промысловых дней было принято, а показатели максимального устойчивого вылова (МУВ), обоснованные научными данными, стали обязательными к достижению. Однако, принимая во внимание фронду со стороны Испании, Франции и Италии, Совет решил создать компенсационный механизм, использование которого позволит «заморозить» количество промысловых дней – оставить практически тем же, что и в 2024 г. Условием для рыболовства выступает выполнение одного или нескольких технических мер, включая бонус за переход на них до 1 мая 2025 г. Среди этих мер – отказ от применения близнецового трала (*twin trawls*), использование сетей с определённым размером ячеек (45–50 мм), самозапреты на вылов на определённой глубине и в определённый сезон⁹⁰. Государства-члены могут увеличивать количество промысловых дней в качестве бонуса в том случае, если более 40% рыбаков выполняют эти меры. Решение Совета ЕС о создании компенсационного механизма демонстрирует гибкость и стремление сохранить баланс между интересами рыбаков и экологическими соображениями.

Реформирование ОРП. С приходом нового члена Европейской комиссии по рыболовству и морской политике Костаса Кадиса была продолжена работа по оценке эффективности общей рыболовной политики. В дополнение к прошедшим в форме анкетирования консультациям со стейкхолдерами⁹¹ ЕК выпустила исследование, в котором обозначила направления развития европейского рыболовства в 2050 г.⁹² – «ответственное процветание», «погоня за сокращающимися популяциями», «оспариваемые рынки» и «нехватка и выживание», учитывающие изменения климата, состояния популяций и спроса на рыбные ресурсы. Как ожидается, этот материал станет частью процесса оценки результатов реализации базового регламента 2013 г. Также до 21 апреля будут продолжаться очередные публичные консультации, итоги которых будут обнародованы в докладе.

Ближайший приоритет – совмещение морской политики и ОРП в одном портфеле члена ЕК. Предусмотрена разработка Европейского океанического пакта, который обеспечит порядок гармонизации всех политик и инициатив, связанных с мировым океаном и использованием морских пространств. В рамках состоявшегося 24 февраля по инициативе ЕК диалога была отмечена важность баланса между экологическими задачами и конкурентоспособностью индустрии. Ещё одним относительно новым акцентом стало социальное измерение: член коллегии ЕК по рыболовству отметил необходимость сохранения компетенций (в условиях старения рабочей силы), повышения безопасности труда и устранения гендерного неравенства⁹³. Участниками диалога стали лица,

⁸⁹ France, Spain and Italy must stop playing russian roulette with their Mediterranean fisheries, and instead abide by EU law they committed to. Seas at Risk. 09.12.2024. URL: <https://seas-at-risk.org/press-releases/france-spain-and-italy-must-stop-playing-russian-roulette-with-their-mediterranean-fisheries-and-instead-abide-by-eu-law-they-committed-to/> (дата обращения: 14.03.2025).

⁹⁰ Uncertainty clouds trawling: how much will EU measures cost the boats of the Marina Alta? LaMarinaAlta.com. 29.12.2024. URL: <https://lamarinaalta.com/en/la-incertidumbre-nubla-la-pesca-de-arrastre-cuanto-costaran-las-medidas-de-la-ue-a-los-barcos-de-la-marina-alta/> (дата обращения: 14.03.2025).

⁹¹ Коломин В.О. Общая рыболовная политика (июнь – август 2024) // Европейский союз: факты и комментарии. 2024. Вып. 117. С.29-33.

⁹² Fishers of the future: A study that examines the future role of fishers in society up to 2050. European Commission. 07.01.2025. URL: https://oceans-and-fisheries.ec.europa.eu/fishers-future_en (дата обращения: 14.03.2025).

⁹³ Commissioner Kadis begins European Ocean Pact with High-Level Fisheries and Ocean Dialogue. EU Reporter. 24.02.2025. URL: <https://www.eureporter.co/environment/oceana/2025/02/24/commissioner-kadis-begins-european-ocean-pact-with-high-level-fisheries-and-ocean->

ответственные за рыболовство в предыдущем мандате ЕК, представители профильного комитета Европейского парламента (ЕП), представители бизнеса и экологических некоммерческих организаций.

Заявлено, что экономическое, социальное и экологическое измерения остаются равновеликими для ЕС; их баланс будет иметь ключевое значение при обсуждении будущего ОРП. Однако текущие задачи политики, по мнению Костаса Кадиса, сфокусированы вокруг имплементации политики и совершенствования инструментов контроля. Ещё одной задачей названо сокращение административных издержек ОРП, которая остается достаточно технической сложной и зарегулированной.

В части повышения прозрачности ОРП следует отметить две инициативы ЕК. Во-первых, в феврале 2025 г. впервые была опубликована статистика по квотам (включая использование квот)⁹⁴ и промысловым дням⁹⁵, которые устанавливаются Советом ЕС на закрытых ежегодных заседаниях. Несмотря на то, что данные носят ретроспективный характер (текущий год минус два) и доступны только за 2023 г., они дают больше ясности процессу принятия решений.

Во-вторых, ЕК предприняла шаги по повышению контроля над сферой рекреационной рыбалки, которая не подлежит квотированию. 12 февраля 2025 г. ЕК выпустила имплементирующий регламент, направленный на создание цифровой системы по сбору и декларированию вылова *RecFishing*⁹⁶. Предполагается, что система позволит обобщить и систематизировать данные не только по вылову в рекреационном сегменте, но также и данные по используемому рыболовному снаряжению, исключая ручные удочки. Сегмент рекреационной рыбалки особенно выражен в Средиземноморье. Зачастую рыболовы переходят в этот сегмент для сокращения бремени отчётности и выхода из системы квот, несмотря на близкий к индустриальному характер вылова, что чревато рисками увеличения ННН-промысла⁹⁷.

Экологические организации против донного траления. Продолжается борьба экологических организаций с отдельными способами вылова – прежде всего донным тралением. В 2024 г. крупнейшие морские экологические негосударственные организации (НГО) ЕС *Marine Conservation Society*, *Oceana*, *Seas At Risk* провели масштабную кампанию против использования трала в защищённых морских зонах⁹⁸. В январе-феврале эко-НГО подали иски против национальных регуляторов, которые, по их мнению, нарушают местное законодательство и право ЕС, потворствуют незаконным практикам.

ЕК выпустила рабочий документ, оценивающий эффективность реализации регламента 734/2008, который указывает на необходимость осуществления национальными правительствами запрета на использование донного трала в защищённых зонах. Однако определение защищённых зон остаётся на национальном уровне.

9 января *ClientEarth*, *Doggerland Foundation*, *Blue Marine Foundation* и *ARK Rewilding* обратились в суд с иском против правительства Нидерландов в отношении

dialogue/?ysclid=m8adoguv2b709961357&_gl=1*1v539n4*_ga*MTEwNzU1NjcxNi4xNzQyMDUzNTE0*_ga_BXS2HELDDH*MTc0MjA1MzUxMy4xLjEuMTc0MjA1MzUyOS4wLjAuMA (дата обращения: 14.03.2025).

⁹⁴ The European Union's aggregated catches and quota consumption of TAC and Quota stocks 2023. EU Council. URL: <https://webgate.ec.europa.eu/circabc-ewpp/d/d/workspace/SpacesStore/b4009dec-cc5a-44c3-85c7-bc1cb9a107bb/file.bin> (дата обращения: 14.03.2025).

⁹⁵ The European Union's aggregated fishing effort on effort stocks in the year 2023. EU Council. URL: <https://webgate.ec.europa.eu/circabc-ewpp/d/d/workspace/SpacesStore/053ef327-eed2-4882-b7f7-98f95885baac/file.bin> (дата обращения: 14.03.2025).

⁹⁶ Commission Implementing Regulation (EU) 2025/274 of 12 February 2025 laying down detailed rules for the application of Article 55 of Council Regulation (EC) No 1224/2009 on the control of recreational fisheries.

⁹⁷ Незаконный, несообщаемый и нерегулируемый промысел.

⁹⁸ *Коломин В.О.* Общая рыболовная политика (июнь–август 2024) // Европейский союз: факты и комментарии. 2024. Вып. 117. С.29-33.

использования донного трала в «рыболовном сердце» Северного моря – Доггер-банке⁹⁹. Ранее *ClientEarth* и *BLOOM* уже подали иск против Франции за разрешение на донное траление в Западном Средиземноморье, а *ClientEarth* и *Oceana* – против Испании. Уже 11 февраля *Environmental Justice Foundation (EJF)* и *Défense des Milieux Aquatiques (DMA)* подали иск против правительства Франции, которое до сих пор не приняло национальные нормативно-правовые акты, запрещающие донное траление в защищённых морских зонах, отмеченных в программе ЕС *Natura 2000*.

Подчеркнуто, что запрет на донное траление уже введён британским правительством, и члены ЕС отстают в вопросе принятия и реализации этого запрета. В январе эоактивисты приветствовали шведский законопроект о запрете на донное траление в защищённых морских зонах. Аналогичным образом поступили законодатели Греции.

Внешнее измерение ОРП. Комитет постоянных представителей (*COREPER*) поддержал начало консультаций между институтами ЕС о внесении изменений в регламент 1026/2012 о мерах по защите рыбных популяций в странах, не придерживающихся практик устойчивого рыболовства¹⁰⁰. Изменения призваны наделить ЕК новым инструментарием борьбы с такими странами, а главное, устанавливают понятие «отказ от сотрудничества», вплоть до санкций со стороны Союза. Дальнейшая конкретизация шагов последует по мере проведения переговоров между ЕК, Советом ЕС и ЕП.

ЕС и Гренландия подписали обновленный имплементирующий протокол к двустороннему Соглашению о партнёрстве в области устойчивого рыболовства (СПУР) 12 декабря 2024 г. Новый протокол будет действовать до 2030 г. Протокол устанавливает режим доступа европейских рыбаков к промыслу в водах страны, богатых треской, морским окунем и северной креветкой. В обмен на квоты на вылов ЕС будет ежегодно отправлять в Гренландию компенсацию в размере 17,3 млн евро, включая 3,2 млн евро в виде секторальной поддержки. Соглашение теперь должно быть ратифицировано законодательным органом Гренландии и ЕП.

Литература:

1. *Commission Implementing Regulation (EU) 2025/274 of 12 February 2025 laying down detailed rules for the application of Article 55 of Council Regulation (EC) No 1224/2009 on the control of recreational fisheries.*
2. *Fishers of the future: A study that examines the future role of fishers in society up to 2050. European Commission. 07.01.2025. URL: https://oceans-and-fisheries.ec.europa.eu/fishers-future_en*
3. *Proposal for a regulation of the European Parliament and of the Council amending Regulation (EU) No 1026/2012 on certain measures for the purpose of the conservation of fish stocks in relation to countries allowing non-sustainable fishing.*
4. *Regulation (EU) 2019/1022 of the European Parliament and of the Council of 20 June 2019 establishing a multiannual plan for the fisheries exploiting demersal stocks in the western Mediterranean Sea and amending Regulation (EU) No 508/2014.*
5. *The European Union's aggregated catches and quota consumption of TAC and Quota stocks 2023. EU Council.*
6. *The European Union's aggregated catches and quota consumption of TAC and Quota stocks 2023. EU Council.*
7. *Коломин В.О. Общая рыболовная политика (июнь – август 2024) // Европейский союз: факты и комментарии. 2024. Вып. 117. С.29-33.*

⁹⁹ Dutch government faces court over Dogger Bank bottom trawling. *Oceanographic*. 09.01.2025. URL: <https://oceanographicmagazine.com/news/dutch-government-faces-court-over-dogger-bank-bottom-trawling/> (дата обращения: 14.03.2025).

¹⁰⁰ Proposal for a regulation of the European Parliament and of the Council amending Regulation (EU) No 1026/2012 on certain measures for the purpose of the conservation of fish stocks in relation to countries allowing non-sustainable fishing.

СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА И РЫНОК ТРУДА (декабрь 2024 г. – февраль 2025 г.)

Ключевые слова: Европейский союз, Европейская комиссия, социальное обеспечение, рынок труда, квалификация рабочей силы, конкурентоспособность, заработная плата

2 декабря министры занятости и социальных дел ЕС определили приоритеты в области занятости и социальной политики на европейский семестр 2025 г. и в контексте Плана действий по европейской опоре социальных прав (EPSR). Они подчеркнули важность создания условий для профессиональной переподготовки и повышения квалификации на протяжении всей жизни, а также для оптимального использования потенциала рынка труда (мобилизации неиспользованного трудового потенциала), прежде всего в отношении молодежи, пожилых людей и экономически неактивного населения. Министры отметили необходимость:

- сделать обучение на протяжении всей жизни нормой и как можно раньше определять потребности и навыки, необходимые на рынке труда, при этом улучшая оплату и условия труда, а также баланс между работой и личной жизнью (Греция);
- упростить доступ к капиталу по более низкой цене и к квалифицированным работникам для европейских предприятий, столкнувшихся с серьёзными вызовами экономической трансформации (Франция);
- активизировать усилия по подготовке кадров, развитию социального диалога и поиску правильного баланса между конкурентоспособностью и социальной сплочённостью, а также по внедрению искусственного интеллекта на рабочих местах и обеспечению справедливой мобильности работников и её поддержки за счёт большей цифровизации (Германия);
- модернизировать систему социальной защиты и адаптации её к новым формам работы (Нидерланды);
- внедрить новые финансовые инструменты для поддержки роста и конкурентоспособности и решения новых проблем на рынках труда (Италия).

Министры обсудили неофициальную записку, представленную Данией, а также Бельгией, Нидерландами, Германией, Хорватией, Финляндией, Грецией и Словенией о цифровых инструментах для продвижения свободного и справедливого перемещения работников в ЕС. Электронное декларирование представляет собой многоязычный интерфейс, позволяющий компаниям декларировать работников, направляемых в командировку в другую страну ЕС. Группа из девяти стран, включая Германию, Чехию и Литву, может протестировать этот интерфейс, подключённый к информационной системе внутреннего рынка (IMI). Ряд стран, в том числе Бельгия, Франция и Италия, подчеркнули необходимость вовлечения Совета по занятости, социальной политике, здравоохранению и делам потребителей в этот процесс. В своём документе Дания призывает Европейскую комиссию расширить пилотный проект «Европейский паспорт социального страхования», в рамках которого тестируется цифровое решение для проверки документов социального обеспечения мобильных граждан ЕС¹⁰¹.

19 декабря ЕК опубликовала ежегодный доклад о рынках труда и тенденциях заработной платы в Европе, в котором обозначены как положительные результаты, так и грядущие риски. Отмечается, что в 2023 г. рынок труда ЕС оставался стабильным,

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts120253437>

¹⁰¹ Danish note. URL: <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-16000-2024-INIT/en/pdf> (дата обращения: 28.02.2025).

предложение рабочей силы значительно увеличилось. С 2019 г. было создано 5,5 млн рабочих мест, безработица сократилась на 1,4 млн человек. С 2022 г. уровень безработицы в ЕС держится около исторического минимума в 6%, а низкая доля долгосрочных безработных (более года) свидетельствует об улучшении соотношения между теми, кто ищет работу и наличием вакансий. Большая часть прироста занятости пришлась на граждан третьих стран и людей в возрасте от 55 до 64 лет. Несмотря на значительный рост, уровень занятости во втором квартале 2024 г. был примерно на 2 процентных пункта ниже целевого показателя в 78% к 2030 г., установленного Европейским планом действий по обеспечению социальных прав. Возможности сохранения работы для старшего поколения, тем не менее, расширяются, и к 2030 г. число работников в возрасте от 55 до 68 лет увеличится на 8,8 млн человек.

Согласно докладу, рост номинальной заработной платы в ЕС был устойчивым в течение последних двух лет, но затем начал замедляться. В годовом исчислении он достиг 5% во втором квартале 2024 г., что является высоким показателем, но ниже темпов, достигнутых в 2023 г. Благодаря снижению инфляции, рост реальной заработной платы, который был отрицательным с конца 2021 г., вновь стал положительным в третьем квартале 2023 г. и достиг 2,4%. Это позволило увеличить реальный располагаемый доход домохозяйств и частично компенсировать потери покупательной способности, наблюдавшиеся с 2021 г. Однако, согласно прогнозам, реальная заработная плата в 2025 г. всё ещё будет на 1,1% ниже уровня 2019 г. Многие домохозяйства с низким и ниже среднего уровнем дохода продолжают ощущать негативные последствия периода высокой инфляции для своей покупательной способности. В частности, материальные и социальные лишения и финансовые трудности остаются более высокими по сравнению с уровнем до 2022 г.

Авторы доклада подчеркивают, что нынешние благоприятные тенденции на рынке труда, а также конкурентоспособность ЕС в долгосрочной перспективе могут подорвать низкая производительность труда, значительная нехватка рабочей силы и квалифицированных кадров, а также старение населения. В ближайшем будущем снижение нормы прибыли и сокращение числа вакансий могут привести к падению спроса на рабочую силу и росту безработицы. Кроме того, сохраняющийся низкий рост производительности труда подрывает конкурентоспособность, ставит под угрозу способность финансирования европейской социальной модели, а также может препятствовать созданию новых рабочих мест в будущем. Кроме того, сохраняющаяся нехватка рабочей силы и квалифицированных кадров может замедлить внедрение технологий, увеличить затраты и снизить спрос на рабочую силу. Это подтверждается и данными доклада М. Драги «Будущее европейской конкурентоспособности»¹⁰², в котором подчеркиваются существенные пробелы в высокотехнологичной специализации, инновациях и инвестициях. Наконец, старение населения также может сдерживать рост производительности и усугублять нехватку рабочей силы и навыков в будущем.

Согласно докладу, в ЕС неравенство реальных доходов оставалось в целом стабильным, при этом в 2022 г. домохозяйства с низким и средним уровнем доходов пострадали от более резкого их снижения в большинстве государств-членов. В 2023 г. реальные доходы домохозяйств с низкими доходами сократились меньше, чем у домохозяйств с более высокими доходами. Это произошло, в частности, благодаря значительному увеличению установленного законом минимального размера оплаты труда. При этом высокие темпы роста заработной платы при отсутствии адекватного роста

¹⁰² The Future of European Competitiveness. URL: https://commission.europa.eu/topics/strengthening-europeancompetitiveness/eu-competitiveness-looking-ahead_en#paragraph_47059 (дата обращения: 28.02.2025).

производительности в последние годы вызывают обеспокоенность в Болгарии, Эстонии, Хорватии, Латвии, Литве, Люксембурге, Венгрии и Румынии.

Ожидается, что до 2070 г. предложение рабочей силы в ЕС будет сокращаться на 0,3% в год в результате старения населения, что может оказать растущее давление на государственные бюджеты, ослабляя конкурентоспособность. В таких условиях использование потенциала недопредставленных групп на рынке труда и привлечение талантливых специалистов из стран, не входящих в ЕС, особенно в сфере дефицитных профессий, также является ключевым фактором решения проблемы нехватки рабочей силы и навыков. Привлечение пожилых людей может помочь смягчить негативные последствия сокращения рабочей силы¹⁰³.

Эффективные системы образования и подготовки кадров необходимы для повышения квалификации и переквалификации рабочей силы, а также для поддержки внедрения и распространения новых технологий. Однако в этой связи следует отметить, что за последние 10 лет уровень владения даже базовыми навыками (грамотности и счета) населения в странах Европейского союза либо снизился, либо остался прежним, согласно «Обзору навыков взрослых» в рамках Программы ОЭСР по международной оценке компетенций взрослых (PIAAC), опубликованному 10 декабря. Например, процент грамотных среди лиц от 16 до 65 лет снизился в семи государствах-членах; показатели грамотности населения в целом значительно улучшились лишь в Финляндии и Дании. Восемь государств-членов (Хорватия, Франция, Венгрия, Италия, Литва, Польша, Португалия и Испания) постоянно имеют показатели ниже среднего по ОЭСР во всех областях базовых навыков¹⁰⁴.

Следует отметить, что весьма позитивные оценки Комиссии по ситуации на рынке труда и с заработной платой в ЕС идут вразрез с данными Агентства Еврофонд, опубликованными 13 января. Рост стоимости жизни продолжает оставаться главной проблемой для респондентов во всех государствах-членах, причем особенно страдают от этого домохозяйства с низким и средним уровнем дохода. Три человека из 10 с трудом сводили концы с концами в 2024 г. (в 2023 г. – 22% населения), утверждая, что инфляция снижает их финансовую устойчивость. Согласно исследованию, эта доля варьируется от 17% в Люксембурге до 55% в Греции. Полученные данные отражают возросшие трудности, с которыми сталкиваются домохозяйства в условиях инфляции, даже несмотря на улучшение других экономических показателей на макроуровне. В онлайн-опросе, проведенном весной 2024 г., сообщается, что 10% опрошенных не платили за квартиру или ипотеку, а 15% имели задолженность по коммунальным платежам. Наибольшая доля населения, испытывающего трудности, проживает в Греции, Хорватии и Эстонии. В Греции также больше всего людей, заявивших, что в ближайшие месяцы им, возможно, придется покинуть своё жильё, потому что они больше не могут себе его позволить (22%), на Кипре 19%, в Эстонии, Финляндии и Латвии по 16%¹⁰⁵. На этом фоне доверие к национальным правительствам демонстрирует за последние четыре года последовательное снижение, так же, как и удовлетворённость медицинским обслуживанием, особенно среди лиц с ограниченными возможностями и пожилых людей, в то время как молодые европейцы ссылаются на неудовлетворённые потребности в услугах психиатра. В этой связи вполне обоснованной представляется выраженная

¹⁰³ European Commission. Directorate-General for Employment, Social Affairs and Inclusion. Labour Market and Wage Developments in Europe. Annual Review 2024. Luxembourg: Publications Office of the European Union, 2024. DOI:10.2767/888580.

¹⁰⁴ OECD (2024). Do Adults Have the Skills They Need to Thrive in a Changing World? Survey of Adult Skills 2023. OECD Skills Studies. OECD Publishing. Paris. <https://doi.org/10.1787/b263dc5d-en>.

¹⁰⁵ Ahrendt D., Sandor E., Chédorje-Farnier D., Schulte-Brochterbeck L. (2024), Quality of life in the EU in 2024: Results from the Living and Working in the EU e-survey. Luxembourg: Eurofound. Publications Office of the European Union.

обеспокоенность некоторых членов Комитета по занятости и социальным вопросам Европейского парламента на встрече 19 февраля с вице-председателем ЕК Р. Минзату, ответственной за навыки, образование, качественные рабочие места и социальные вопросы, вызванная переносом на 2026 г. значимых инициатив – Плана по доступному жилью и Стратегии по борьбе с бедностью.

Действий по данным проблемам непосредственно не предусмотрено и в рабочей программе польского председательства в Совете ЕС в первом полугодии 2025 г., которое планирует сосредоточиться на трёх приоритетах: использование искусственного интеллекта на рабочем месте, развитие социального диалога, демографические проблемы и старение населения. В рамках действий по социальному диалогу председательствующая страна намерена работать по поддержке уязвимых групп, в частности, людей с ограниченными возможностями, экономически неактивных, неработающей и необучающейся молодежи, мигрантов и мобильных граждан ЕС с целью их лучшей интеграции на рынке труда. В контексте реализации упомянутого плана действий Европейской опоры социальных прав (EPSR) на 2025 г. основными целями Варшавы будут повышение занятости, улучшение навыков и квалификации и сокращение бедности среди европейцев к 2030 г. Что касается реформы координации систем социального обеспечения, Варшава оценила досье как «чрезвычайно сложное», выразив надежду, что удастся достичь компромисса по особо чувствительным вопросам, например, предварительные уведомления о командировании работников и пособия по безработице¹⁰⁶.

Литература:

1. Ahrendt D., Sandor E., Chédorge-Farnier D., Schulte-Brochterbeck L. (2024). *Quality of life in the EU in 2024: Results from the Living and Working in the EU e-survey*. Luxembourg: Eurofound. Publications Office of the European Union.
2. European Commission. Directorate-General for Employment, Social Affairs and Inclusion. *Labour Market and Wage Developments in Europe. Annual Review 2024*. Luxembourg: Publications Office of the European Union. 2024. DOI:10.2767/888580.
3. *The Future of European Competitiveness*. OECD (2024). *Do Adults Have the Skills They Need to Thrive in a Changing World? Survey of Adult Skills 2023*. OECD Skills Studies. OECD Publishing. Paris.

¹⁰⁶ Programme of the Polish Presidency of the Council of the European Union. January 1 – June 30, 2025. URL: <https://polish-presidency.consilium.europa.eu/media/zkcn0325/programme-of-the-polish-presidency-of-the-council-of-the-european-union.pdf> (дата обращения: 28.02.2025).

ОБЩАЯ ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА И ПОЛИТИКА БЕЗОПАСНОСТИ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА (декабрь 2024 г. – февраль 2025 г.)

Ключевые слова: Общая внешняя политика и политика безопасности ЕС, Общая политика безопасности и обороны ЕС, Европейская внешнеполитическая служба, оборонный бюджет, Комиссия ЕС, член Комиссии ЕС по обороне и космосу, миссии ОПБО

Лейтмотивом политики в сфере обороны ЕС зимой 2024–2025 гг. стал призыв «тратить больше» и искать новые средства на достижение оборонных целей.

5 декабря новый член Комиссии ЕС Андриус Кубилиус, ответственный за оборону и космос, изложил Подкомитету Европейского парламента по безопасности и обороне содержание «Белой книги по обороне», где в первую очередь выделены угрозы, с которыми сталкивается ЕС. А. Кубилиус призвал государства-члены сосредоточиться не только на военной помощи Украине, но и на том, как «стать сильнее в войне нарративов». Также Кубилиус призвал разработать «План промышленного производства» – делать совместные закупки, общие запросы, чтобы дать промышленности возможность долгосрочного планирования, которое поможет ускорить производство. Наконец, член Комиссии выразил надежду, что в следующих Многолетних финансовых рамках будет увеличено финансирование на нужды обороны. На вопрос о возможности выпуска оборонных облигаций А. Кубилиус ответил, что взятые в долг деньги могут быть возвращены за счёт расходов на национальную оборону¹⁰⁷.

18 декабря Европейский парламент принял решение о создании двух новых постоянных комитетов. Парламентский комитет по безопасности и обороне будет заниматься вопросами реализации и мониторинга Общей политики безопасности и обороны (ОПБО) и связанных с ней исключительных мер ЕС по обороне (угрозы территориальной целостности ЕС, гражданские и военные миссии ОПБО, дополнительные меры в рамках Европейского фонда мира (ЕФМ) и т.д.). Также будет создан Комитет по общественному здравоохранению. В состав обоих комитетов вошло по 43 депутата¹⁰⁸.

Польское председательство в Совете ЕС, срок полномочий которого начался 1 января 2025 г., выразило намерение сосредоточиться на обороне. Согласно позиции Польши, которая в 2025 г. потратит на оборону 4,7% национального ВВП, необходимо увеличить военные расходы, укрепить оборонную промышленность и «устранить пробелы в оборонном потенциале»¹⁰⁹. Варшава будет стремиться завершить переговоры по Европейской программе оборонной промышленности (*European Defence Industry Programme – EDIP*), которая обсуждается в Совете ЕС и Европейском парламенте. Председательство также намерено использовать инструменты ЕС для поддержки

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts120253842>

¹⁰⁷ Defense, Kubilius: “+1 percent EU GDP means an extra 200 billion for the sector” // EU News. 05.12.2024. URL: <https://www.eunews.it/en/2024/12/05/defense-kubilius-1-percent-eu-gdp-means-an-extra-200-billion-for-the-sector/> (дата обращения: 15.03.2025); Europe's Defense Commissioner Urges ‘Big Bang’ Approach // Aviation Week. 05.12.2024. URL: <https://aviationweek.com/defense/budget-policy-operations/europes-defense-commissioner-urges-big-bang-approach> (дата обращения: 15.03.2025).

¹⁰⁸ European Parliament decision of 18 December 2024 on setting up a standing committee on Security and Defence and a standing committee on Public Health (2024/2115(RSO)) // European Parliament. 18.12.2024. URL: https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-10-2024-0064_EN.html (дата обращения: 15.03.2025).

¹⁰⁹ Programme of the Polish Presidency of the Council of the European Union. January 1 - June 30, 2025. URL: <https://polish-presidency.consilium.europa.eu/media/zkcn0325/programme-of-the-polish-presidency-of-the-council-of-the-european-union.pdf> (дата обращения: 15.03.2025).

инфраструктуры двойного назначения и инвестиций в развитие транспортных сетей для военной мобильности. Варшава обещает поддержать реализацию «Стратегического компаса», завершить пересмотр Постоянного структурированного сотрудничества (PESCO). Развитие гражданского измерения Общей политики безопасности и обороны, включая реализацию «Договора о гражданской ОПБО» (*Civilian CSDP Compact*), реагирование на киберугрозы, гибридные и террористические угрозы и управление кризисами также были упомянуты в польской программе. Ещё одним приоритетом председательства будет укрепление сотрудничества с НАТО. Польша намерена продолжать оказывать военную поддержку Украине.

20 января генеральный секретарь НАТО Марк Рютте и А. Кубилюс, выступая в Североатлантическом совете, призвали к более тесному сотрудничеству между Альянсом и ЕС. А. Кубилюс заявил, что рассчитывает на «гораздо более интенсивное сотрудничество с НАТО», с которым ЕС должен «найти прагматичные способы увеличения обмена информацией». Была подчеркнута и необходимость наращивания оборонного производства¹¹⁰.

22 января Высокий представитель ЕС по иностранным делам и политике безопасности Кая Каллас и А. Кубилюс снова призвали европейцев тратить больше на оборону и укреплять оборонную промышленность. А. Кубилюс также предупредил о серьёзных недостатках в оборонном потенциале Европы, призвав к «взрывному» увеличению оборонного производства и закупок. По словам К. Каллас, ЕС нужна не европейская армия, а 27 армий, способных эффективно работать вместе. К. Каллас призвала к созданию единого рынка обороны и более тесному сотрудничеству с НАТО, США и Великобританией¹¹¹.

27 января государственный секретарь Министерства национальной обороны Польши Павел Залевский также призвал европейские страны тратить больше на оборону. Польское председательство в Совете ЕС поддержит действия, направленные на достижение стратегической автономии Европы¹¹².

Председатель Европейского совета Антониу Кошта заявил в конце неформального саммита 3 февраля в Брюсселе, что лидеры ЕС сосредоточатся на областях, где Союз может создать реальную добавленную стоимость. К ним относятся противовоздушная и противоракетная оборона, ракеты и боеприпасы, военная мобильность¹¹³. Председатель Комиссии ЕС Урсула фон дер Ляйен призвала к большей координации в сфере обороны, например, «посредством совместных государственных закупок». Она также подчеркнула необходимость упрощения законодательства о государственных закупках и поощрения

¹¹⁰ NATO Allies discuss defence production and security with the new European Commissioner for Defence and Space // NATO. 20.01.2025. URL: https://www.nato.int/cps/en/natohq/news_232509.htm (дата обращения: 15.03.2025); Speech by Commissioner Kubilius at the meeting of the North Atlantic Council, 20 January 2025 // European Commission. 20.01.2025. URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/speech_25_296 (дата обращения: 15.03.2025).

¹¹¹ Pugno A. EU wants member states to reach arms stockpile targets years early // Euractiv. 22.01.2025. URL: <https://www.euractiv.com/section/defence/news/eu-wants-member-states-to-reach-arms-stockpiles-targets-seven-years-early/> (дата обращения: 15.03.2025).

¹¹² Polish Presidency debriefs EP committees on priorities // European Parliament. 31.01.2025. URL: <https://www.europarl.europa.eu/news/en/press-room/20250122IPR26419/polish-presidency-debriefs-ep-committees-on-priorities> (дата обращения: 15.03.2025).

¹¹³ Remarks by President António Costa at the press conference following the Informal EU European Council. Council of the EU. 03.02.2025. URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2025/02/03/remarks-by-president-antonio-costa-at-the-press-conference-following-the-informal-eu-leaders-retreat-of-3-february-2025/> (дата обращения: 15.03.2025).

инноваций. «Существует огромная необходимость в значительном увеличении расходов на оборону», – признала У. фон дер Ляйен¹¹⁴.

19 февраля министр иностранных дел Польши Радослав Сикорский заявил в Европейском парламенте, что необходимо тратить больше на оборону, чтобы заслужить уважение США. Сикорский выступил за рост оборонных расходов, настаивая либо на увеличении взносов, либо на использовании не задействованных ранее средств, общем долге, либо на идее «банка перевооружения»¹¹⁵.

13 января Совет ЕС принял решение, что участие Швейцарии в проекте «Военная мобильность» в рамках программы *PESCO* «принесёт существенную добавленную стоимость». Это решение уполномочивает Нидерланды, как координатора, официально пригласить Швейцарию присоединиться к проекту в ответ на запрос Берна от сентября 2024 г. После того, как Швейцария заключит соглашение с руководством проекта, она станет его официальным участником¹¹⁶.

Распределение оборонных фондов. 21 января Совет ЕС принял новый пакет поддержки в размере 60 млн евро для ливанских вооружённых сил через Европейский фонд мира (ЕФМ). Предполагается, что эта мера поможет укрепить возможности ВС Ливана, чтобы «позволить им передислоцироваться, обеспечить безопасность и поддерживать стабильность в южном секторе Литани». Ожидается, что помощь также укрепит оперативные возможности и эффективность ВС Ливана, «позволяя перемещённым гражданским лицам с обеих сторон вернуться в свои дома»¹¹⁷.

30 января Комиссия ЕС приняла пятую ежегодную рабочую программу в рамках Европейского оборонного фонда (ЕОФ), который выделяет более 1 млрд евро на совместные НИОКР в области обороны. В рамках рабочей программы запускаются девять конкурсов заявок и два специальных грантовых соглашения в поддержку «Альянса по медицинским оборонным контрмерам» (*Alliance for Medical Defence Countermeasures*). Предполагается поддержать проекты, связанные с цифровыми технологиями (выделено 54 млн евро), космосом (115 млн), воздушной обороной (103 млн), наземными операциями (192 млн), морскими операциями (54 млн), энергетической устойчивостью и экологическим переходом (93 млн). 4% выделенной суммы направлено на конкурс предложений по прорывным технологиям и около 6% – на два конкурса предложений по инновационным и перспективным оборонным решениям. Программа также профинансирует второй оборонный хакатон, который пройдет с 9 по 11 мая 2025 г. в восьми городах ЕС и сосредоточится на создании инновационных аппаратных и программных решений, адаптированных...к «потребностям украинского театра военных действий». Приём заявок начался в середине февраля и окончится 16 октября 2025 г.¹¹⁸

¹¹⁴ Outcome of the EU leaders' retreat on 3 February 2025 // European Parliament. 03.02.2025. URL: [https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2025/765778/EPRS_BRI\(2025\)765778_EN.pdf](https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2025/765778/EPRS_BRI(2025)765778_EN.pdf) (дата обращения: 15.03.2025).

¹¹⁵ Press point by David McAllister (EPP, DE), Chair of AFET Committee and Radoslaw Sikorski, Polish Minister of Foreign Affairs, on the foreign policy priorities of the Polish Presidency of the Council of the EU // European Parliament. 19.02.2025. URL: https://multimedia.europarl.europa.eu/en/webstreaming/press-point-by-david-mcallister-epp-de-chair-of-afet-committee-and-radoslaw-sikorski-polish-minister_20250219-1545-SPECIAL-PRESSER (дата обращения: 15.03.2025).

¹¹⁶ PESCO: Switzerland will be invited to participate in the 'Military Mobility' project // European Council. Council of the European Union. 13.01.2025. URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2025/01/13/pesco-switzerland-will-be-invited-to-participate-in-the-military-mobility-project/> (дата обращения: 15.03.2025).

¹¹⁷ Council Decision (CFSP) 2025/129 of 21 January 2025 on an assistance measure under the European Peace Facility to support the Lebanese Armed Forces. ST/17094/2024/INIT. // Eur-Lex. URL: <https://eur-lex.europa.eu/eli/dec/2025/129/oj/eng> (дата обращения: 15.03.2025).

¹¹⁸ Commission Implementing Decision of 29.1.2025 on the financing of the European Defence Fund and the adoption of the work programme for 2025 - Part 2 and amending Implementing Decisions C(2023) 2296 final and C(2024) 1702 final as regards financial support to third parties. URL: <https://defence-industry->

Миссии и операции ОПБО. 16 декабря Совет ЕС принял решение продлить мандат военно-морской операции Европейского союза Атланта и военной учебной миссии ЕС в Сомали (*EUTM Somalia*) до 28 февраля 2027 г. Мандат операции Атланта был обновлён с целью повышения морской безопасности у побережья Сомали, в Аденском заливе, в западной части Индийского океана и в некоторых частях Красного моря, а также для разработки более широкой региональной архитектуры морской безопасности. Кроме того, Центр морской безопасности «Африканский Рог» (*MSC Horn of Africa*), который поддерживает обе морские операции, был переименован в Центр «Индийский океан» (*MSC Indian Ocean*), его полномочия были расширены¹¹⁹.

27 января министры иностранных дел ЕС договорились о передислокации Миссии *EUBAM Rafah* на контрольно-пропускной пункт Рафах между сектором Газа и Египтом. 31 января Европейская внешнеполитическая служба объявила о передислокации миссии «по просьбе палестинцев и израильтян, по согласованию с египтянами и в соответствии с Соглашением о передвижении и доступе 2005 г.». Миссия проконтролировала выезд из Газы нескольких сотен человек через КПП Рафах, как стало известно 7 февраля. От шести до восьми европейских экспертов по управлению границами из миссии *EUBAM* в Рафахе направлены в качестве консультантов для поддержки 25 сотрудников палестинской администрации¹²⁰.

ЕС также принял решение продлить мандат Миссии по наращиванию потенциала в Мали (*EUCAP Sahel Mali*) на два года, до 31 января 2027 г. Миссии был выделен бюджет в размере 60,95 млн евро¹²¹. 30 января Совет ЕС принял решение о продлении мандата Гражданской миссии Европейского союза в Армении (*EUMA*) ещё на два года, до 19 февраля 2027 г., с бюджетным ассигнованием более 44 млн евро¹²².

Литература:

1. *Defense, Kubiilius: “+1 percent EU GDP means an extra 200 billion for the sector” // EU News. 05.12.2024.*
2. *Europe's Defense Commissioner Urges 'Big Bang' Approach // Aviation Week. 05.12.2024.*
3. *European Parliament decision of 18 December 2024 on setting up a standing committee on Security and Defence and a standing committee on Public Health (2024/2115(RSO)).*
4. *Programme of the Polish Presidency of the Council of the European Union. January 1 - June 30, 2025.*
4. *NATO Allies discuss defence production and security with the new European Commissioner for Defence and Space // NATO. 20.01.2025.*
5. *Speech by Commissioner Kubiilius at the meeting of the North Atlantic Council, 20 January 2025 // European Commission. 20.01.2025.*
6. *Pugnet A. EU wants member states to reach arms stockpile targets years early // Euractiv. 22.01.2025.*
7. *Polish Presidency debriefs EP committees on priorities // European Parliament. 31.01.2025.*
8. *Remarks by President António Costa at the press conference following the Informal EU European Council. Council of the EU. 03.02.2025.*
9. *Outcome of the EU leaders' retreat on 3 February 2025 // European Parliament. 03.02.2025.*

space.ec.europa.eu/document/download/ffa3769f-3b6d-4b07-b3d4-a5c156a5fde3_en?filename=EDF%20Work%20Programme%202025%20Part%20II.pdf (дата обращения: 15.03.2025).

¹¹⁹ Horn of Africa and Somalia: Operation ATALANTA, EUTM and EUCAP Somalia's mandates extended for two years // European Council. Council of the European Union. 16.12.2024. URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2024/12/16/horn-of-africa-and-somalia-operation-atalanta-eutm-and-eucap-somalia-s-mandates-extended-for-two-years/> (дата обращения: 15.03.2025).

¹²⁰ EUBAM Rafah: Statement by the Spokesperson on the redeployment of the mission at the Rafah Crossing Point // European Union External Action. 31.01.2025. URL: https://www.eeas.europa.eu/eeas/eubam-rafah-statement-spokesperson-redeployment-mission-rafah-crossing-point_en (дата обращения: 15.03.2025).

¹²¹ Council Decision (CFSP) 2025/166 of 27 January 2025 amending Decision 2014/219/CFSP on the European Union CSDP Mission in Mali (EUCAP Sahel Mali). ST/15417/2024/INIT // Eur-Lex. URL: https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=OJ:L_202500166 (дата обращения: 15.03.2025).

¹²² Armenia: Council extends the mandate of the EU civilian mission for two years // European Council. Council of the European Union. 30.01.2025. URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2025/01/30/armenia-council-extends-the-mandate-of-the-eu-civilian-mission-for-two-years/> (дата обращения: 15.03.2025).

10. *Press point by David McAllister (EPP, DE), Chair of AFET Committee and Radoslaw Sikorski, Polish Minister of Foreign Affairs, on the foreign policy priorities of the Polish Presidency of the Council of the EU // European Parliament. 19.02.2025.*
11. *Council Decision (CFSP) 2025/129 of 21 January 2025 on an assistance measure under the European Peace Facility to support the Lebanese Armed Forces. ST/17094/2024/INIT.*
12. *Commission Implementing Decision of 29.1.2025 on the financing of the European Defence Fund and the adoption of the work programme for 2025 - Part 2 and amending Implementing Decisions C(2023) 2296 final and C(2024) 1702 final as regards financial support to third parties.*
13. *Horn of Africa and Somalia: Operation ATALANTA, EUTM and EUCAP Somalia's mandates extended for two years // European Council. Council of the European Union. 16.12.2024.*
14. *EUBAM Rafah: Statement by the Spokesperson on the redeployment of the mission at the Rafah Crossing Point // European Union External Action. 31.01.2025.*
15. *Council Decision (CFSP) 2025/166 of 27 January 2025 amending Decision 2014/219/CFSP on the European Union CSDP Mission in Mali (EUCAP Sahel Mali). ST/15417/2024/INIT.*
16. *Armenia: Council extends the mandate of the EU civilian mission for two years // European Council. Council of the European Union. 30.01.2025.*
17. *PESCO: Switzerland will be invited to participate in the 'Military Mobility' project // European Council. Council of the European Union. 13.01.2025.*

ПЕРСПЕКТИВЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПАКТА О МИГРАЦИИ И УБЕЖИЩЕ

Ключевые слова: инструментализация, гибридные угрозы, Регламент о кризисных и форс-мажорных ситуациях, выдворение, Шенгенская зона, Стратегические руководящие принципы законодательного и оперативного планирования, центры возврата

Зимой 2024-2025 гг. в профильных структурах Евросоюза продолжились дискуссии о нововведениях в рамках утвержденного весной Пакта о миграции и убежище и перспективах его реализации.

11 декабря Комиссия посвятила свое первое в новом политическом цикле Сообщение «гибридным угрозам на восточных границах ЕС» и инструментализации миграции, т.е. «использованию мигрантов как оружия для дестабилизации государств-членов и всего Евросоюза». Сообщение, представленное членом Комиссии Хенной Вирккунен, ответственной за технологический суверенитет, безопасность и демократию, призывает государства-члены вводить исключительные меры в случае роста миграционного притока, не дожидаясь вступления в силу в 2026 г. Регламента о кризисных и форс-мажорных ситуациях. В соответствии с регламентом, страны ЕС уполномочены, например, «ограничить осуществление права на убежище, но на очень строгих условиях и в установленных законом пределах». В частности, по просьбе Польши (которая рассматривает вопрос о принятии специального национального закона о противодействии инструментализации миграции, установила металлический барьер вдоль границы с Белоруссией и усилила патрулирование) государства-члены получают право принять законодательство, позволяющее отступать от правил предоставления убежища и Хартии основных прав. Финляндия уже приняла в 2024 г. закон о чрезвычайном положении, который позволяет пограничникам препятствовать ищущим убежища пересекать границу и отказывать в регистрации их ходатайств, если есть уверенность, что «иностранное государство манипулирует миграционными потоками». Пограничники обязаны предотвращать въезд нелегальных мигрантов, а ищущие убежища, которые уже въехали на территорию Финляндии, могут быть депортированы и направлены в другое место, недалеко от границы, для рассмотрения их заявлений.

Государствам-членам допускается прибегать к подобным действиям на основании ст. 72 Договора о ЕС, признающей, что «в исключительных обстоятельствах от государств-членов может потребоваться принятие мер по соображениям общественной безопасности», не нарушая при этом принципов невыдворения¹²³. Комиссия выделила дополнительно Эстонии 19,4 млн евро, Финляндии – 50 млн евро, Латвии – 17 млн евро, Литве – 15,4 млн евро, Польше – 52 млн евро и Норвегии – 16,4 млн евро для модернизации оборудования электронного наблюдения или развертывания мобильных устройств обнаружения¹²⁴.

Однако член Комиссии Вирккунен не смогла пояснить, следует ли рассматривать возврат ищущих убежище из Польши в Белоруссию как принудительное выдворение. Совет Европы и неправительственные организации считают, что следует. Так, *Amnesty*

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts120254347>

¹²³ Communication from the Commission to the European Parliament and the Council on countering hybrid threats from the weaponisation of migration and strengthening security at the EU's external borders. 11.12.2025 URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=COM%3A2024%3A570%3AFIN> (дата обращения: 04.03.2025).

¹²⁴ Commission proposes measures to strengthen border security and counter hybrid threats. 11.12.2024 URL: https://commission.europa.eu/news/commission-proposes-measures-strengthen-border-security-and-counter-hybrid-threats-2024-12-11_en (дата обращения: 06.03.2025).

International квалифицирует подобные действия как нарушение международного и европейского права. Вопросы есть и у депутатов Европарламента. 11 декабря представительница группы «Зеленые» /Европейский свободный альянс» Тинеке Страйк раскритиковала сообщение Комиссии, утверждая, что оно позволяет государствам-членам отвергать фундаментальное право на убежище и открывает ящик Пандоры для отступлений от правил. Подобным образом высказалась и Фабьен Келлер («Обновим Европу»), осудив практику использования национальной безопасности в качестве основания для ограничения прав на убежище¹²⁵.

12 декабря на встрече в Брюсселе министры внутренних дел обсудили ситуацию в Сирии и обращение с просителями убежища и беженцами в ЕС. Новый член Комиссии по внутренним делам и миграции Магнус Бруннер проявил сдержанность в оценках и прогнозах, предложив сначала посмотреть, как поведут себя новые сирийские власти. Член Комиссии призвал, прежде всего, уделить внимание добровольному возвращению мигрантов на родину, поскольку несколько государств-членов сообщили, что сирийские беженцы, находящиеся на их территории, хотели бы вернуться. От лица Комиссии Бруннер выразил готовность оказать финансовую помощь государствам-членам для поддержки добровольных возвращений сирийцев. Однако несколько стран, включая Германию, Австрию, Бельгию, Грецию, Италию, Швецию и Данию, уже объявили, что приостановят рассмотрение заявлений об убежище сирийцев. В ходе встречи министр внутренних дел Германии Нэнси Фезер отметила важный вклад сирийских беженцев в развитие ее страны: «У нас много врачей из Сирии. Они могут оставаться в Германии до тех пор, пока соблюдают законы и работают». Австрийский министр Герхард Карнер придерживается более жесткого подхода. Он призвал начать депортацию сирийцев как можно скорее, прежде всего преступников, тех, кто не придерживается европейских ценностей и не хочет работать¹²⁶.

Министры также приняли решение отменить проверки на внутренних сухопутных границах с Болгарией и Румынией и между ними после того, как Австрия сняла свое вето на встрече в Венгрии в конце ноября. 1 января 2025 г. Румыния и Болгария стали полноправными членами Шенгенской зоны, насчитывающей теперь 29 членов (25 стран ЕС и четыре ассоциированные страны). В то же время решение предусматривает введение временного контроля на внутренних границах двух стран, а также между Венгрией и Румынией еще на шесть месяцев, чтобы предотвратить рост миграционных потоков¹²⁷.

По итогам встречи министры утвердили Стратегические руководящие принципы законодательного и оперативного планирования, которые устанавливают рамки для реализации соответствующих аспектов Стратегической повестки дня ЕС на 2024–2029 гг. и станут ключевым инструментом политики ЕС в области свободы, безопасности и правосудия¹²⁸.

30 января министры внутренних дел собрались на организованную польским председательством неформальную встречу, чтобы продолжить обмен мнениями об «инновационных» способах управления миграционными потоками, но не смогли утвердить какие-либо конкретные меры по созданию «центров возврата» мигрантов из ЕС в третьи страны, которые согласятся их принять. В ходе обсуждения был поднят ряд

¹²⁵ Tineke Strik exposes Europe's dodgy migration deals. URL: <https://europa.groenlinks.nl/en/migration-deals> (дата обращения: 06.03.2025).

¹²⁶ Justice and Home Affairs Council (Home Affairs), 12 December 2024. URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/meetings/jha/2024/12/12/> (дата обращения: 06.03.2025).

¹²⁷ Council Decision setting the date for the lifting of checks on persons at internal land borders with and between the Republic of Bulgaria and Romania. Brussels, 10 December 2024 URL: <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-16327-2024-INIT/en/pdf> (дата обращения: 05.03.2025).

¹²⁸ Strategic guidelines for legislative and operational planning within the area of freedom, security and justice. URL: <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-16343-2024-INIT/en/pdf> (дата обращения: 07.03.2025).

вопросов о функционировании центров: как обосновать юридически их создание? с какой из третьих стран, пользующихся доверием, можно было бы взаимодействовать? какое государство-член и каким образом будет нести ответственность за мигрантов, которых не удастся выслать? Была упомянута Турция, при этом некоторые министры отвергли идею создания центров в странах Западных Балкан из опасений, что высланных туда мигрантов трудно будет вернуть на родину, и они вновь будут стремиться попасть в ЕС.

К июню 2025 г. Комиссия разработает предложения о критериях установления связующего звена между просителем убежища, получившим отказ в защите, и «безопасной третьей страной», в которую предполагается его выслать на основании Регламента о процедурах предоставления убежища. В государствах-членах установился консенсус в отношении устранения связующего звена, что облегчило бы высылку мигрантов. Министры не смогли представить и четких рекомендаций о пересмотре списка «безопасных третьих стран».

Министры обсудили сроки выполнения Пакта о миграции и убежище. Некоторые из присутствовавших выразили желание ускорить реализацию определенных законодательных актов Пакта до официальной даты вступления их в силу в середине 2026 г. Министр Германии объявила, что ее правительство намеревается на основании Регламента о процедуре предоставления убежища применить в аэропортах ограничения к просителям убежища из стран, чьи ходатайства удовлетворяются менее, чем на 20%. К концу января 24 государства-члена представили национальные планы по реализации Пакта, на их основе Комиссия подготовит предложения для создания Фонда солидарности, куда поступят ежегодные взносы стран ЕС для помощи в управлении миграционными потоками. Министры также уделили внимание борьбе с контрабандой людей, в том числе усилению деятельности Агентства охраны морских и сухопутных границ и Европола.

31 января апелляционный суд Рима в третий раз признал недействительным проект соглашения между Римом и Тираной об отправке мигрантов, спасенных в итальянских водах, в центры приема в Албании и передал дело в Суд ЕС. На следующий день итальянское судно с 43 мигрантами, перехваченными итальянскими властями при попытке пересечь Средиземное море, вынуждено было покинуть албанский порт Шенджин.

6 февраля члены Комитета Европейского парламента по гражданским свободам (*LIBE*) обсудили доклад министра внутренних дел Польши Томаша Семоняка о приоритетах председательства в Совете ЕС, которые включают безопасность, борьбу с нелегальной миграцией и организованной преступностью. Представители групп Социалисты и демократы, «Обновим Европу» и Зеленые/Европейский свободный альянс выразили обеспокоенность ситуацией на границе с Белоруссией и негуманным отношением к мигрантам, пытающимся просить убежище в Польше. Семоняк не нашел причин для опасений и не согласился с утверждениями об отсутствии доступа для гуманитарных неправительственных организаций (НПО) в буферную пограничную зону. Министр уверил депутатов, что о мигрантах заботятся и даже госпитализируют их по медицинским показаниям. При этом Польша настаивает на противодействии инструментализации миграции, якобы предпринимаемой Белоруссией и Россией, и намеревается отказывать просителям убежища, используя возможности законодательства ЕС. Члены комитета попросили также объяснить позицию польского председательства относительно создания «центров возврата» мигрантов, получивших отказ в убежище, и в целом осуществления реформ в рамках Пакта о миграции и убежище. Министр подтвердил стремление председательства при поддержке государств-членов, полученной на неформальной встрече 30 января, «выйти за границы Пакта», вновь обсудить реформы в свете меняющейся ситуации в мире и «новых гибридных угроз» и принять «инновационные решения» для борьбы с нелегальной миграцией. Главную трудность

польский министр видит в поиске стран, которые согласятся разместить у себя «центры возврата» и принимать мигрантов¹²⁹.

Своеобразное решение данной проблемы предложило правительство Франции – снизить таможенные пошлины для государств, с которыми взаимодействие по возвращению их граждан развивается успешно. Действующий Визовый кодекс ЕС уже содержит ст. 25 о сотрудничестве в области реадмиссии, которая позволяет ужесточать выдачу виз на основании запросов государств-членов и предложений Комиссии. В Совете ЕС регулярно проводится мониторинг соответствующих действий третьих стран.

Представители Комитета *LIBE* не были одиноки в своих сомнениях по поводу создания «центров возврата». Похожее опасение высказало и Агентство ЕС по основным правам (*FRA*), призвав законодателей ЕС не превращать центры в «зоны, свободные от соблюдения прав человека». Агентство настаивает на соблюдении следующих условий приема и возврата мигрантов: наличие законно обоснованного решения по каждому мигранту, направленному в центр на основании индивидуальной оценки; соблюдение действующего законодательства ЕС о возврате, запрещающее произвольное задержание людей, которые могут подвергнуться унижающему достоинство обращению; юридически обязывающее соглашение с принимающей страной, в котором должны быть зафиксированы права мигранта, закрепленные законодательством ЕС. Чтобы соответствовать данным требованиям, соглашение должно устанавливать минимальные стандарты условий содержания и обращения с гражданами третьих стран в «центрах возврата», утверждает Агентство¹³⁰.

Обсуждение «центров возврата» и концепции «безопасной третьей страны» продолжилось на встрече Стратегического комитета Совета ЕС по миграции, границам и убежищу 13 февраля. В последние месяцы государства-члены сосредоточились на изучении возможностей отмены связующего звена мигранта со страной, куда его предполагается выслать для рассмотрения ходатайств об убежище (нет ни семейных уз, ни логистической поддержки транзита в ЕС и т.д.). Между тем, председательствующая Польша настаивает также на пересмотре общего списка «безопасных третьих стран». Данная концепция позволяет государствам-членам отказывать просителю убежища, если установлено, что он въехал или пытается въехать в ЕС из страны, признанной законодательством ЕС безопасной. Пересмотр критериев «личного связующего звена», по мнению польского председательства, может сократить «круг потенциальных партнеров для рассмотрения заявлений об убежище», ограничившись теми странами, что расположены вдоль миграционных маршрутов в непосредственной близости от границ ЕС. Обсуждение 13 февраля было сосредоточено также на факторах, которые необходимо учитывать, чтобы иметь возможность применять концепцию «безопасной третьей страны». Основное внимание было уделено продолжительности содержания под стражей лиц, в отношении которых было принято решение о возврате. Большинство стран выразили желание сохранить срок, установленный в действующей Директиве о возврате (максимум 18 месяцев) с возможностью продления в отдельных случаях. Также был поднят вопрос о ресурсах для обеспечения более длительных сроков содержания под стражей.

Литература:

1. *Ministry of the Interior and Administration Republic of Poland. 06.02.2025.*
2. *FRA Press Release. 06 February 2025.*

¹²⁹ Ministry of the Interior and Administration. Republic of Poland. 06.02.2025. URL: <https://www.gov.pl/web/mswia-en/the-minister-of-the-interior-and-administration-attends-the-libe-committee-meeting-we-cannot-remain-reactive-and-we-need-to-tackle-security-in-a-comprehensive-manner> (дата обращения: 03.03.2025).

¹³⁰ FRA Press Release 06 February 2025. URL: <https://fra.europa.eu/en/news/2025/planned-return-hubs-cannot-be-rights-free-zones> (дата обращения: 03.03.2025).

3. *Council Decision setting the date for the lifting of checks on persons at internal land borders with and between the Republic of Bulgaria and Romania. Brussels, 10 December 2024.*
4. *Strategic guidelines for legislative and operational planning within the area of freedom, security and justice. 28 November 2024.*
5. *Justice and Home Affairs Council (Home Affairs), 12 December 2024.*
6. *Communication from the Commission to the European Parliament and the Council on countering hybrid threats from the weaponisation of migration and strengthening security at the EU's external borders. 11.12.2025.*

ВНУТРЕННИЕ ДЕЛА И ЮСТИЦИЯ (зима 2024-2025 гг.)

Ключевые слова: киберпреступность, Агентство ЕС по кибербезопасности, директива о сетевой и информационной безопасности, регламент о регулировании юрисдикции, применимом праве и признании мер по защите взрослых, План действий по защите прав женщин, регламент об удалении материалов о сексуальном насилии над детьми из Интернета

Зимой 2024-2025 гг. институты ЕС активно занимались законодательством. 12 декабря Совет ЕС утвердил новую нормативно-правовую базу по сбору и передаче предварительной информации о пассажирах (*API*) для целей пограничного контроля. Законодательный пакет состоит из двух регламентов, посредством которых предполагается усилить охрану границ ЕС и повысить эффективность борьбы с терроризмом и преступностью. Регламент о сборе и передаче предварительной информации о пассажирах для усиления и облегчения контроля на внешних границах¹³¹ обязывает авиакомпании передавать данные о пассажирах (информацию о проездных документах, номере рейса и багаже) до того, как они поднимутся на борт самолета. Воспользовавшись такой информацией, правоохранительные ведомства смогут проводить предварительные проверки, оценивать потенциальные риски безопасности и оперативно реагировать на них.

Регламент о сборе и передаче предварительной информации о пассажирах в целях предотвращения, выявления, расследования террористических и тяжких правонарушений, а также судебного преследования¹³² позволит связать данные *API* с более полными данными пассажира (*Passenger Name Record, PNR*) – имя, даты поездки, маршрут, контактные данные и средства оплаты. Правоохранительные ведомства получают возможность отслеживать передвижения преступных и террористических группировок. Для обеспечения обмена данными и снижения административной нагрузки на авиакомпании создаётся централизованная система передачи данных (маршрутизатор). Регламенты вступили в силу 28 января 2025 г.

15 января Комиссия ЕС предложила государствам-членам План борьбы с растущим числом кибератак, направленных против больниц и всего сектора здравоохранения. По данным Всемирной организации здравоохранения, количество атак, наносящих ущерб больницам, растет. В 2023 г. в ЕС было зафиксировано 309 крупномасштабных кибератак на медицинские учреждения, что привело к финансовым потерям в размере 8 млн евро¹³³. Больницы и другие медицинские учреждения считаются критически важными секторами в соответствии с директивой *NIS2* о сетевой и информационной безопасности и законом о киберустойчивости, который устанавливает обязательные требования к кибербезопасности для продуктов с цифровыми элементами.

Комиссия видит главную опасность в «программах-вымогателях» – цифровом шантаже хакеров, которые крадут, блокируют и шифруют данные, требуя впоследствии

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts120254852>

¹³¹ Regulation (EU) 2025/12 of the European Parliament and of the Council of 19 December 2024 on the collection and transfer of advance passenger information for enhancing and facilitating external border checks, amending Regulations (EU) 2018/1726 and (EU) 2019/817, and repealing Council Directive 2004/82/EC, *Official Journal*, 2025/12.

¹³² Regulation (EU) 2025/13 of the European Parliament and of the Council of 19 December 2024 on the collection and transfer of advance passenger information for the prevention, detection, investigation and prosecution of terrorist offences and serious crime, and amending Regulation (EU) 2019/818, *Official Journal L*, 2025/13.

¹³³ ENISA: 2024 Report on the State of Cybersecurity in the Union (September 2024). URL: <https://www.enisa.europa.eu/publications/enisa-threat-landscape-2024> (дата обращения: 10.03.2025).

уплаты за восстановление доступа к ним. План послужит основой для сбора информации и диалога с заинтересованными сторонами в ближайшие месяцы. Комиссия надеется, что сможет побудить больницы активнее создавать резервные копии данных, обучать и нанимать специалистов по кибербезопасности.

Государствам-членам предлагается содействие в защите от такого рода атак с опорой на действующее законодательство – вступивший в силу 4 февраля 2025 г. закон о киберсолидарности (*Cyber Solidarity Act*)¹³⁴ и общеевропейский Центр поддержки, связанный с Агентством ЕС по кибербезопасности (*ENISA*), который будет поставлять «специализированные инструменты, услуги и обучение». К 2026 г. планируется создание системы оповещения в режиме реального времени¹³⁵.

Польша, председательствующая в Совете ЕС, объявила одним из приоритетов укрепление правовой защиты граждан и модернизацию судебных систем для усиления социальной сплочённости, конкурентоспособности, интеграции и равенства. Председательство планирует продолжить обсуждение проекта Регламента от мая 2023 г. о регулировании юрисдикции, применимом праве и признании мер по защите взрослых. Внимание также предполагается уделить взаимному признанию семейных отношений и обеспечению равных прав представителей ЛГБТКИ+¹³⁶, для чего разрабатывается «европейский сертификат родителя». В декабре 2023 г. Европарламент согласовал позицию по регламенту, теперь для окончательного решения требуется единогласие в Совете.

Польское председательство намеревается продвигать директиву, направленную на гармонизацию некоторых аспектов законодательства о несостоятельности; на повестке дня также обсуждение Директивы о внедоговорной гражданской ответственности к искусственному интеллекту. В рамках Стратегии цифрового правосудия на 2024–2028 гг. Польша собирается поощрять сотрудничество между государствами-членами для ускорения цифровизации судебных систем. На основе стратегии будут предложены руководящие принципы и привлечены к обсуждениям заинтересованные стороны.

В программе польского председательства – усиление устойчивости судебных систем, независимости юристов, свободы исследований и поддержки информаторов, журналистов и правозащитников. Продолжатся переговоры о присоединении ЕС к Европейской конвенции по правам человека. Председательство планирует работать над улучшением интеграции уязвимых групп – инвалидов¹³⁷, мигрантов и экономически неактивных граждан, а также способствовать укреплению гендерного равенства. Весной 2025 г. польское председательство подпишет декларацию о гендерном равенстве и представит План действий по защите прав женщин¹³⁸.

7 января Евроюст опубликовал доклад о национальной судебной практике в рамках проекта «Преступление против интеллектуальной собственности» (*IPC*), запущенного в марте 2021 г. совместно с Ведомством по интеллектуальной собственности ЕС (*EUIPO*) с целью гармонизации судебной практики и укрепления сотрудничества между

¹³⁴ Regulation (EU) 2025/38 of the European Parliament and of the Council of 19 December 2024 laying down measures to strengthen solidarity and capacities in the Union to detect, prepare for and respond to cyber threats and incidents and amending Regulation (EU) 2021/694 (Cyber Solidarity Act) Official Journal, L, 2025/38, 15.1.2025,

¹³⁵ Communication Action Plan Cybersecurity Hospitals and Healthcare providers. Brussels, 15.1.2025. URL: <https://digital-strategy.ec.europa.eu/en/library/european-action-plan-cybersecurity-hospitals-and-healthcare-providers> (дата обращения: 10.03.2025).

¹³⁶ Движение ЛГБТ включено в перечень экстремистских организаций, деятельность которых запрещена на территории Российской Федерации.

¹³⁷ NEET (Not in Education, Employment or Training) – молодые люди, которые в силу различных факторов экономического, социального или политического характера не работают и не учатся.

¹³⁸ Programme of the Polish Council Presidency. URL: <https://polish-presidency.consilium.europa.eu/media/zkno325/programme-of-the-polish-presidency-of-the-council-of-the-european-union.pdf> (дата обращения: 10.03.2025).

государствами-членами. Проект призван повысить эффективность противодействия нарушениям, от подделки продукции до незаконного распространения цифрового контента¹³⁹. В докладе собраны подробные резюме судебных решений, сопровождаемые ссылками на соответствующее законодательство, как национальное, так и европейское.

По оценкам *EUIPO*, в 2018 г. контрафакция и пиратство обошлись Европейскому союзу ежегодно почти в 60 млрд евро, что составляет около 7,5% от общего объема продаж в ключевых секторах – мода, косметика и фармацевтика. Распространение нелегальных услуг *IPTV*¹⁴⁰ принесло значительные потери аудиовизуальной индустрии. Например, в Испании дело о продаже декодеров привело к потере правообладателями дохода в размере 700 тыс. евро.

Евроюст проанализировал судебные решения, вынесенные в нескольких государствах-членах (Нидерландах, Германии, Испании, Литве, Финляндии, Швеции и Болгарии) по различным делам – подделка товаров повседневного потребления, незаконная трансляция аудиовизуального контента через *IPTV* и др. Так, в Испании суд признал, что даже демонстрация контрафактных товаров наносит моральный ущерб брендам, и не потребовал дополнительных доказательств такого ущерба. В докладе также выявлена модернизация криминальных методов. Например, в Швеции были вынесены решения по делам о продаже программного обеспечения, способствующего пиратскому распространению фильмов и телесериалов, что свидетельствует о быстрой адаптации преступников к новым технологиям. Судебное дело в Финляндии проиллюстрировало сложность оценки причастности посредников к логистике контрафактной продукции: суд сначала оправдал ответчиков, но затем апелляция признала их частичную ответственность.

31 января министры юстиции ЕС на неофициальной встрече в Варшаве обсудили будущее судебной системы ЕС, в том числе влияние социальных сетей и цифровизации, усиление борьбы с организованной преступностью и защиты уязвимых групп, сокращение судебных задержек и повышение независимости судов. Цель обсуждения – найти баланс между строгими стандартами ЕС для гармонизации качества и эффективности судебных систем и более гибким подходом, учитывающим специфические национальные особенности. Министры проанализировали роль гражданского общества в разработке сферы юстиции ЕС. Несколько стран выступили за повышение прозрачности системы правосудия на основе консультаций с гражданами и правозащитными организациями. Министры обратили внимание на рост влияния социальных сетей и новых форм коммуникации на систему правосудия, а также усиление кампаний по дезинформации, влияющей на судебные решения.

Цифровизация и искусственный интеллект (ИИ) были признаны рычагами модернизации системы правосудия и способами сокращения количества нерассмотренных судебных дел. Министры приветствовали использование видеоконференций и цифровых инструментов для улучшения доступа к законодательству, но мнения относительно этических и правовых рамок для ИИ разошлись. Министры высказались за усиление поддержки жертв бытового насилия и военных преступлений, а также лиц с ограниченными возможностями. Наконец, некоторые государства-члены напомнили об угрозе организованных преступных группировок, которые оказывают давление на судебную систему Евросоюза¹⁴¹.

¹³⁹ Eurojust. Intellectual Property Crime Case-Law of National Courts 2025. 7 January 2025. URL: <https://www.eurojust.europa.eu/publication/intellectual-property-crime-case-law-national-courts-2025> (дата обращения: 10.03.2025).

¹⁴⁰ IPTV – Телевидение по протоколу интернета (Интерактивное телевидение)

¹⁴¹ Informal meeting of justice and home affairs ministers, 30-31 January 2025. URL: <https://polish-presidency.consilium.europa.eu/en/events/informal-meeting-of-justice-and-home-affairs-ministers-30-311/> (дата обращения: 10.03.2025).

5 февраля государства-члены возобновили деятельность в рабочей группе по проекту Регламента об удалении материалов о сексуальном насилии над детьми из Интернета (CSAM)¹⁴², который не удалось согласовать в конце 2024 г. Наиболее спорным аспектом новой версии регламента польское председательство считает обязательства платформ, обеспечивающих работу приложений-мессенджеров, выявлять противоправный контент в обмене сообщениями, что равносильно широкомасштабной слежке за частными коммуникациями.

Предложенный председательством компромисс предусматривает следующее:

- отменяются обязательства платформ по выявлению контента;
- Комиссии предлагается в течение трёх лет оценить правовые и технологические возможности подобных обязательств;
- отступление от определённых положений Директивы о конфиденциальности и электронных средствах связи включено в регламент в качестве постоянной меры;
- по всему тексту усилены профилактические аспекты, в частности, относительно задач координирующих органов, других компетентных ведомств;
- больше внимания уделяется мерам по защите детей в цифровой среде.

31 января Евроюст и Европол опубликовали ежегодный доклад «Общие вызовы киберпреступности», в котором проанализировали новые законодательные инструменты, принятые для повышения эффективности мер противодействия этому виду преступлений. В докладе отмечается расширение сотрудничества Евроюста и Европола, когда в ходе операции в феврале 2024 г. против группы программ-вымогателей «LockBit» были демонтированы 34 сервера в нескольких странах, как в ЕС, так и за его пределами, и захвачено более 200 криптовалютных аккаунтов киберпреступников. Обнаружен был экспоненциальный рост объёма данных, обрабатываемых правоохранительными ведомствами: в некоторых расследованиях используются терабайты или даже петабайты данных. Обработка дел замедляется из-за трудностей, которые возникают у следственных управлений при наборе и обучении квалифицированного персонала. Кроме того, нормативные ограничения затрудняют доступ к цифровым доказательствам. Различия в режимах хранения данных в ЕС ограничивают возможности следователей по получению ключевой информации. В некоторых странах данные удаляются всего через несколько дней. Рост использования сетей, препятствующих идентификации, например, VPN и сквозное шифрование, применяемые преступниками, затрудняет законный перехват данных.

Для облегчения работы правоохранительных ведомств был принят ряд законодательных актов. Законодательный пакет 2023 г. позволяет судебным органам отдавать распоряжения о представлении электронных доказательств, сокращая время реагирования на запросы до 10 дней или даже восьми часов в экстренных случаях. Закон о цифровых услугах от 19 октября 2022 г. направлен на повышение прозрачности онлайн-платформ и усиление подотчётности поставщиков цифровых услуг. Первый европейский закон об искусственном интеллекте, вступивший в силу 3 февраля, обеспечивает основу для его использования в уголовных расследованиях. В докладе отмечается, что эффективность этих мер зависит от их быстрого принятия и применения государствами-членами, и рекомендуется укрепить технические возможности правоохранительных органов и согласовать модели обработки данных для ускорения трансграничных расследований¹⁴³.

¹⁴² Proposal for a Regulation laying down rules to prevent and combat child sexual abuse. 11.5.2022. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=celex:52022PC0209> (дата обращения: 10.03.2025).

¹⁴³ Common Challenges in Cybercrime. 2024 Review by Eurojust and Europol. 31 January 2025. URL: <https://www.europol.europa.eu/publications-events/publications/common-challenges-in-cybercrime> (дата обращения: 10.03.2025).

Література:

1. *Common Challenges in Cybercrime. 2024 Review by Eurojust and Europol. 31 January 2025.*
2. *Informal meeting of justice and home affairs ministers, 30-31 January 2025.*
3. *Proposal for a Regulation laying down rules to prevent and combat child sexual abuse. 11.05.2022.*
4. *Eurojust. Intellectual Property Crime Case-Law of National Courts 2025. 07 January 2025.*
5. *ENISA: 2024 Report on the State of Cybersecurity in the Union (September 2024).*
6. *Regulation (EU) 2025/38 of the European Parliament and of the Council of 19 December 2024 laying down measures to strengthen solidarity and capacities in the Union to detect, prepare for and respond to cyber threats and incidents and amending Regulation (EU) 2021/694 (Cyber Solidarity Act) Official Journal, L, 2025/38, 15.01.2025.*
7. *Communication Action Plan Cybersecurity Hospitals and Healthcare providers.*

КУЛЬТУРА И ОБРАЗОВАНИЕ ЕС (декабрь 2024 г. – февраль 2025 г.)

Ключевые слова: культурная политика, образование, Европейский союз, программа «Креативная Европа», Эразм+, Европейский корпус солидарности

В декабре 2024 г. Генеральный директорат Еврокомиссии по образованию, молодёжи, спорту и культуре опубликовал итоговый доклад «Исследование обучения в интересах устойчивого развития и цифрового образования в начальных и средних школах: синергия, вызовы, возможности», в котором анализируется возможность интеграции «зелёного» и цифрового перехода в образовании для повышения успеваемости учащихся при одновременном решении экологических и технологических проблем. Цифровые инструменты (например, «умные» датчики и «дополненная реальность») помогают повысить осведомленность учащихся о проблемах климата и одновременно развивать технологические навыки; проводить в школах мониторинг биоразнообразия; управлять интеллектуальными ирригационными системами. В то же время в отчете подчеркивается наличие ряда проблем. Во-первых, растущее использование цифровых технологий увеличивает экологический след школ, в частности, из-за энергопотребления центров обработки данных и трудностей с переустановкой оборудования. Во-вторых, неравенство усугубляется ограниченным доступом к технологической инфраструктуре, особенно в сельских или неблагополучных районах. К этим сложностям добавляется и недостаточная подготовка учителей¹⁴⁴.

В декабре директорат представил свою «дорожную карту» по реализации рекомендации Совета ЕС «Пути к успеху в школе», принятой в 2022 г. и направленной на повышение успеваемости учеников и продвижение системы инклюзивного образования. Согласно данным исследования в рамках Международной программы по оценке образовательных достижений учащихся (*PISA*) 2022, почти 30% европейских школьников не достигают минимального порога компетентности по математике, а 26,2% испытывают трудности при чтении. Решающую роль играет и социально-экономическая среда: 48% учеников из неблагополучных семей не справляются с математикой¹⁴⁵.

В основе «дорожной карты» лежат следующие стратегические принципы, которые имеют особое значение для реализации успешных образовательных программ: коллективная ответственность всех компонентов образовательной экосистемы; эффективное выявление потребностей учащихся в группе риска; целенаправленное профессиональное развитие и расширение возможностей преподавателей по созданию инклюзивной образовательной среды; стратегическое распределение образовательных ресурсов для поддержки инклюзивных практик; адаптация образовательных методов для удовлетворения различных потребностей в обучении; систематическое отслеживание и оценка усилий по включению в образовательный процесс¹⁴⁶.

В декабре 2024 г. Еврокомиссия объявила о разработке проекта «*FOREU4ALL*», предназначенного для поддержки 64 европейских университетских альянсов и других

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts120255356>

¹⁴⁴ Study on Learning for Sustainability and digital education in primary and secondary schools. URL: <https://op.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/8ab3251a-b6a5-11ef-91ed-01aa75ed71a1/language-en> (дата обращения: 10.03.2025).

¹⁴⁵ Report of PISA 2022 study outlines worsening educational performance and deeper inequality. URL: <https://education.ec.europa.eu/news/report-of-pisa-2022-study-outlines-worsening-educational-performance-and-deeper-inequality> (дата обращения: 10.03.2025).

¹⁴⁶ Roadmap for ensuring school success for all. URL: <https://school-education.ec.europa.eu/en/discover/news/roadmap-school-success-all> (дата обращения: 10.03.2025).

участников сектора высшего образования – студенческих организаций и ассоциаций университетов. «FOREU4ALL» – это платформа, посвящённая взаимному обучению и распространению передового опыта. Основные приоритеты её работы – создание тематических групп для изучения ключевых тем, разработка руководящих принципов и тематических исследований, организация совместных мероприятий (вебинары, семинары и встречи)¹⁴⁷.

Заступив на пост председателя в Совете ЕС с 1 января 2025 г., Польша сосредоточила приоритеты в области образования, молодежи, культуры и спорта на проблемах инклюзивности, устойчивости и конкурентоспособности с целью укрепления европейской идентичности. Цель состоит в том, чтобы способствовать доступу к культуре и развитию талантов через образовательные, художественные и спортивные инициативы. Польша подтвердила готовность содействовать сотрудничеству между государствами-членами в целях создания устойчивых и инклюзивных систем образования и профессиональной подготовки.

В январе 2025 г. в Варшаве состоялась встреча министров образования государств-членов ЕС, где обсуждались вопросы реализации инклюзивного образования, в частности, профилактические подходы к продвижению инклюзии с раннего детства.

В феврале 2025 г. Генеральный директорат Еврокомиссии по образованию, молодёжи, спорту и культуре опубликовал стратегический документ, направленный на укрепление цифровой интеграции в программах Эразм+ и Европейском корпусе солидарности. Для модернизации методов обучения и повышения гражданской активности были сформулированы конкретные руководящие принципы – введение учебных курсов, формирующих цифровые навыки, развитие платформ онлайн-обучения и повышение доступности цифровых инструментов для участников¹⁴⁸. Документ знакомит с достигнутым прогрессом в государствах-членах. Одним из примеров назван проект «Гибридное обучение для молодёжи», действующий в Италии, Испании и Германии, который сочетает онлайн-обучение с очными сессиями для развития цифровых навыков молодых соискателей.

Европейская комиссия объявила 27 победителей 18-го конкурса переводов «Юные переводчики» (*Juvenes Translatores*), предназначенного для учащихся средних школ (в возрасте от 11 до 18 лет). Более 3 тыс. участников переводили тексты в различных комбинациях на 24 официальных языках ЕС, включая и необычные языковые пары, например, польско-португальский и румынско-финский. Конкурс, проводимый при поддержке Эразм+, направлен на содействие изучению языков и ознакомление молодых людей с профессией переводчика.

В январе Комиссия опубликовала отчёт о дошкольном образовании и уходе за детьми в Европе, согласно которому Дания, Германия, Эстония, Словения, Финляндия, Швеция и Норвегия лидируют по гарантированному доступу к дошкольному образованию, скоординированному управлению в рамках одного министерства, высококвалифицированному персоналу и согласованному подходу к образованию. Однако две трети европейских стран сообщают о нехватке персонала в сфере дошкольного образования и ухода за детьми¹⁴⁹.

¹⁴⁷ Community of practice for European universities alliances and beyond. URL: <https://education.ec.europa.eu/news/community-of-practice-for-european-universities-alliances-and-beyond> (дата обращения: 10.03.2025).

¹⁴⁸ Erasmus+ and European Solidarity Corps programmes digital strategy. URL: <https://op.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/4af7ff4a-e2b1-11ef-be2a-01aa75ed71a1/language-en> (дата обращения: 10.03.2025).

¹⁴⁹ Report examines current state of early childhood education and care across Europe. URL: <https://education.ec.europa.eu/news/new-report-examines-current-state-of-early-childhood-education-and-care-across-europe> (дата обращения: 10.03.2025).

Польское председательство планирует запустить междисциплинарную культурную инициативу «Культура объединяет», в рамках которой пройдёт почти 100 мероприятий в более чем 20 европейских странах. Программа организована Институтом Адама Мицкевича и направлена на международное сотрудничество, особое внимание уделяется молодым польским художникам и творцам из разных слоёв общества.

В области культуры зимой 2024-2025 гг. было объявлено о различных новых инициативах. Так, Еврокомиссия учредила конкурс проектов в рамках программы *Music Moves Europe* для поддержки «зелёного перехода» и экологической устойчивости европейского музыкального сектора. Планируется создание консорциума – структуры, ответственной за реализацию следующих стратегических задач: оценка потребностей сектора с целью выявления практик, требующих изменений; картирование лучших практик экологизации; проведение обучающих и просветительских кампаний; финансовая поддержка музыкальным организациям, внедряющим инновационные и устойчивые практики.

Европейское бюро по маркировке наследия (*EHL*), отвечающее за координацию и продвижение маркированных объектов ¹⁵⁰, выбрало 10 проектов, направленных на развитие европейской идентичности (среди них библиотека цистерцианского аббатства в Вальдзассене, проект по восстановлению еврейского литургического наследия, создание интерактивного путеводителя по археологическим памятникам). Инициатива сосредоточена на четырёх приоритетах: вовлечение молодежи в культурную деятельность, развитие цифровых инструментов для повышения доступности, поддержка «устойчивых» инициатив, содействие диалогу о европейской идентичности¹⁵¹.

В январе 2025 г. Еврокомиссия объявила результаты конкурса в рамках программы «Креативная Европа». Планируется выделить 170 млн евро на проекты в области культурного наследия, архитектуры, музыки, литературы, издательского дела и исполнительского искусства. Отобранные проекты соответствуют приоритетам программы, а именно: экологизации культурных секторов, социальной интеграции и поддержке украинских культурных деятелей через трансграничное партнёрство. Кроме того, были опубликованы итоги реализации программы «Креативная Европа» за 2024 г.: поддержку получили 160 проектов с общим бюджетом 59 млн евро; для перевода было отобрано 530 книг 455 авторов; задействовано 525 переводчиков. Для поддержки музыкального сектора было отобрано пять проектов с участием культурных организаций из Австрии, Германии, Северной Македонии, Португалии и Испании с общим бюджетом 10,86 млн евро¹⁵². Так, поддержку получили молодёжный оркестр «Посол культуры ЕС», «Европейская творческая оркестровая программа для одарённой молодёжи» (*EUCOPSY*). В области сценического искусства профинансированы были следующие проекты: *Liveurope* – первая европейская инициатива, которая помогает музыкальным площадкам в продвижении на международном уровне новых европейских артистов; платформа *MERITAcube*, поддерживающая начинающих европейских исполнителей камерной музыки; *Opera Europa* – сеть профессиональных оперных и балетных трупп; проект «Семейный театр», направленный на изучение потенциала семейных представлений; *WONDERCUT* – изучение возможностей искусственного интеллекта для создания культурных впечатлений нового уровня.

¹⁵⁰ Знак «Европейское наследие» присваивается объектам наследия, имеющим символическое значение в европейской истории и культуре. На сегодняшний день 67 объектов – от природных и археологических памятников до мест памяти и нематериального наследия – имеют этот знак.

¹⁵¹ European Heritage Label Sites to receive financial support to boost collaboration and outreach activities. URL: <https://ehl-bureau.eu/en/european-heritage-label-sites-to-receive-financial-support-to-boost-collaboration-and-outreach-activities/> (дата обращения: 10.03.2025).

¹⁵² Creative Europe announces the results of its 2024 calls. URL: <https://culture.ec.europa.eu/news/creative-europe-announces-the-results-of-its-2024-calls#circulation-literary-works> (дата обращения: 10.03.2025).

Лумепамыра:

1. *Community of practice for European universities alliances and beyond* // *Education.ec.europa.eu*. 10.03.2025.
2. *Creative Europe announces the results of its 2024 calls* // *Culture.ec.europa.eu*. 10.03.2025.
3. *Erasmus+ and European Solidarity Corps programmes digital strategy* // *Op.europa.eu*. 10.03.2025.
4. *European Heritage Label Sites to receive financial support to boost collaboration and outreach activities* // *Ehl-bureau.eu*. 10.03.2025.
5. *Report examines current state of early childhood education and care across Europe* // *Education.ec.europa.eu*. 10.03.2025.
6. *Report of PISA 2022 study outlines worsening educational performance and deeper inequality* // *Education.ec.europa.eu*. 10.03.2025.
7. *Roadmap for ensuring school success for all* // *School-education.ec.europa.eu*. 10.03.2025.
8. *Study on Learning for Sustainability and digital education in primary and secondary schools* // *Op.europa.eu*. 10.03.2025.

УДК:327, 339

Валентина ТЯЖЕЛОВА, Ксения ШАРАПОВА-АНТОНОВА*

ЕС – БЕЛОРУССИЯ (осень-зима 2024-2025 гг.)

Ключевые слова: Европейский союз, Белоруссия, санкционная политика ЕС, миграция, Европейская комиссия (ЕК), Литва, Польша, Грузия, Турция, президентские выборы

Торговля. На торговые отношения Белоруссии и стран Европейского союза негативно сказываются сокращение количества пунктов пропуска на границах (работают только пять из 14-ти), а также неритмичный приём транспорта сопредельными странами, что приводит к образованию в пунктах пропуска больших очередей из легковых и грузовых автомобилей. По данным Государственного пограничного комитета Белоруссии, в феврале 2025 г. были отмечены скопления авто в двух пунктах пропуска на литовском направлении: «Каменный лог» – более 300 машин, а в пункте пропуска «Бенякони» выезда ожидали 360 автомобилей¹⁵³.

Однако, как заявил министр иностранных дел Белоруссии Максим Рыженков на полях форума «Лига экспорта» в декабре 2024 г., несмотря на санкции и ситуацию на границе, объём торговли Белоруссии с Европейским союзом по итогам ушедшего года приблизился к 8 млрд долл., а торговля с отдельными странами Евросоюза не сильно сократилась. Хотя таможенники Литвы и Польши пропускают грузы в объёмах гораздо ниже нормы и тем самым создают искусственные барьеры, бизнес всё равно находит возможности для осуществления «экспортно-импортных операций». На форуме была представлена статистика внешней торговли Белоруссии. В 2023-2024 гг. Белоруссия отправила в Польшу продукции почти на 500 млн долл. Импорт польских товаров достиг рекордной суммы – почти 2,9 млрд долл. Поставки Литвы в Белоруссию за этот период составили 1,7 млрд евро, белорусский экспорт сократился до 300 млн евро.¹⁵⁴

По информации Федерального статистического ведомства ФРГ, объём двусторонней торговли Германии и Белоруссии в январе–сентябре 2024 г. оценивается в 1,508 млрд евро, что на 2,8% меньше относительно января–сентября 2023 г.¹⁵⁵

На прошедшем в октябре 2024 г. в Вероне белорусско-итальянском бизнес-форуме было отмечено, что товарооборот между Белоруссией и Италией в прошедшем году достиг почти 400 млн евро, несмотря на все ограничения санкционного характера¹⁵⁶.

Нередко белорусские товары попадают в Европу не напрямую, а через серию логистических цепочек. Так, товары сначала следуют в порты России или Грузии, а оттуда переправляются в Турцию и далее в Европу. В результате таких маршрутов белорусская продукция оказывается в статистике «промежуточных» стран.

19 февраля члены Комитета Европейского парламента по международной торговле (INTA) обсудили проект Регламента об изменении таможенных пошлин на импорт

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts120255759>

¹⁵³ Государственный пограничный комитет Республики Беларусь. Архив очередей 9.02.2025. URL: <https://gpk.gov.by/situation-at-the-border/arkhiv-ocheredey/> (дата обращения: 12.02.2025).

¹⁵⁴ Как Беларусь торгует с Европой в условиях санкций. URL: <https://ibmedia.by/news/kak-belarus-torguet-s-evropoj-v-usloviyah-sanktsij/> (дата обращения: 19.12.2024).

¹⁵⁵ Представительство немецкой экономики в республике Беларусь. Двусторонняя торговля Германии и Беларуси в январе–сентябре 2024 г. URL: <https://belarus.ahk.de/ru/infoteka/novosti/novosti-detali/dvustoronnjaja-torgovlja-germanii-i-belarusi-v-janvare-sentjabre-2024-g> (дата обращения: 19.12.2024)

¹⁵⁶ Как Беларусь торгует с Европой в условиях санкций. URL: <https://ibmedia.by/news/kak-belarus-torguet-s-evropoj-v-usloviyah-sanktsij/> (дата обращения: 19.12.2024).

сельскохозяйственной продукции из России и Белоруссии ¹⁵⁷ . Многие депутаты настаивали на необходимости мониторинга рыночных цен, чтобы избежать любого неустойчивого роста цен на продовольствие и удобрения на основе азота, особенно важные для европейских производителей. 21 февраля организации ЕС *Copa-Cogeca* приняла документ, в котором одобрила принцип повышения импортных пошлин на азотные удобрения при условии принятия Европейской комиссией следующих мер:

- отмена импортных пошлин на удобрения из третьих стран, кроме России и Белоруссии;
- отсрочка на один год вступления в силу скорректированных тарифов на российские и белорусские удобрения;
- ограничение объёма азотных удобрений и увеличение квот на импорт¹⁵⁸.

Санкционная политика ЕС. 16 декабря 2024 г. Совет ЕС одобрил очередной пакет санкции против 26 физических лиц и двух организаций – белорусского логистического оператора компании ООО «Влате Логистик» и компании ООО «Рузэкспедиция»¹⁵⁹. Всего ограничительные меры ЕС в отношении Белоруссии теперь распространяются на 287 физических и 39 юридических лиц. Санкции наложены на 11 судей, которые вынесли «политически мотивированные» приговоры ряду оппозиционеров. Меры также применены к четырём начальникам пенитенциарных учреждений (тюрем и следственных изоляторов) и их заместителям и начальнику медицинской части одного из этих учреждений, где ряд политзаключённых якобы «столкнулись со злоупотреблениями и бесчеловечными условиями содержания»¹⁶⁰.

Президентские выборы. 26 января 2025 г. в Белоруссии состоялись президентские выборы. Ещё до дня голосования в ряде европейских стран скептически отнеслись к результатам будущих выборов. С заявлением об итогах президентских выборов в Белоруссии выступила Высокий представитель по иностранным делам и политике безопасности Кая Каллас. Она назвала выборы «фиктивными, несвободными и несправедливыми» и указала на «всевозможные ограничения и репрессии». Такую же оценку итогов выборов дала член Еврокомиссии по расширению Марта Кос¹⁶¹. Секретарь ЦИК Белоруссии Елена Балдовская прокомментировала заявления Каллас и Кос. «Не знаю, как можно судить о выборах, не видя, как они проходят, не понимая, как они регулируются законодательно, не понимая, какая подготовительная работа проведена, какова компетенция людей»¹⁶².

¹⁵⁷ Proposal for a Regulation on the modification of customs duties applicable to imports of certain goods originating in or exported directly or indirectly from the Russian Federation and the Republic of Belarus. Brussels, 28.1.2025. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=COM%3A2025%3A34%3AFIN> (дата обращения: 15.03.2025).

¹⁵⁸ *Copa and Cogeca's position on the proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on the modification of customs duties applicable to imports of certain goods originating in or exported directly or indirectly from the Russian Federation and the Republic of Belarus* (, 21 February 2024. URL: <https://www.publicnow.com/view/EB1E6881AB18B3010F1D527458541ACEF80B4A2C?1740714413> (дата обращения: 15.03.2025).

¹⁵⁹ Council of the EU. Belarus: EU lists 26 individuals and 2 entities in view of the situation in the country. Brussels, 16 December 2024

URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2024/12/16/belarus-eu-lists-26-individuals-and-2-entities-in-view-of-the-situation-in-the-country/>(дата обращения: 15.03.2025).

¹⁶⁰ Council Implementing Decision (CFSP) 2024/3175 of 16 December 2024 implementing Decision 2012/642/CFSP concerning restrictive measures in view of the situation in Belarus and the involvement of Belarus in the Russian aggression against Ukraine *OJ L, 2024/3175*. URL: <https://eur-lex.europa.eu/eli/dec/2024/3175/oj> (дата обращения: 16.12.2024).

¹⁶¹ Statement by the High Representative / Vice President Kaja Kallas and Commissioner for Enlargement Marta Kos on the sham presidential election in Belarus URL: https://enlargement.ec.europa.eu/news/statement-high-representative-vice-president-kaja-kallas-and-commissioner-enlargement-marta-kos-sham-2025-01-26_en (дата обращения: 26 .01.2025).

¹⁶² Секретарь ЦИК Белоруссии не понимает, как ЕС может судить о выборах. URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/22977349> (дата обращения: 26 .01.2025).

Европейский парламент в резолюции по Белоруссии, опубликованной 21 января, призвал страны Евросоюза не признавать итоги президентских выборов: «Европарламент осуждает отсутствие свободы, справедливости и прозрачности в преддверии так называемых президентских выборов в Белоруссии и призывает ЕС категорически отвергнуть предстоящие выборы и предвыборную кампанию как фиктивные»¹⁶³.

Итоги голосования представители Центральной избирательной комиссии Белоруссии огласили в ночь на 27 января. Окончательные итоги были подведены 3 февраля. С огромным отрывом от других кандидатов победил действующий президент Александр Лукашенко, набрав 86,82% голосов. На выборы в Белоруссию было аккредитовано более 450 международных наблюдателей из 49 стран. Представителей Евросоюза на выборы приглашали, но они не прибыли в страну. Во время голосования грубых нарушений зафиксировано не было, отметил глава миссии наблюдателей на выборах генсек СНГ Сергей Лебедев. Обстановка в основной день голосования на всех участках в целом была спокойной. Были зафиксированы лишь единичные случаи фотографирования заполненных бюллетеней и попытки вынести их с участка¹⁶⁴.

Не признав итоги президентских выборов, ЕС продолжает критиковать внутреннюю политику белорусского руководства, вводит против него ограничительные меры, одновременно оказывая финансовую поддержку гражданскому обществу, а также оппозиционным демократическим силам в изгнании.

Со своей стороны, руководство Белоруссии считает, что критика в адрес страны Евросоюзом и присоединившимися странами и угрозы санкциями не приведут ни к чему, кроме дальнейшего ухудшения отношений с Республикой, несмотря на возможности нормализации отношений и решения общих проблем в европейском регионе и мире.

Литература:

1. *European Parliament Resolution on the severe situation of political prisoners in Belarus // 2024/2804(RSP).*
2. *Copa and Cogeca's position on the proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on the modification of customs duties applicable to imports of certain goods originating in or exported directly or indirectly from the Russian Federation and the Republic of Belarus (COM(2025)34 final) Brussels, 21 February 2024.*
3. *Council Implementing Decision (CFSP) 2024/3175 of 16 December 2024 implementing Decision 2012/642/CFSP concerning restrictive measures in view of the situation in Belarus and the involvement of Belarus in the Russian aggression against Ukraine OJ L, 2024/3175.*
4. *Statement by the High Representative / Vice President Kaja Kallas and Commissioner for Enlargement Marta Kos on the sham presidential election in Belarus. 25.01.2025.*

¹⁶³ European Parliament resolution on the need for actions to address the continued oppression and fake elections in Belarus. (2024/3014(RSP)). URL: https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-10-2025-0002_EN.html (дата обращения: 25.01.2025).

¹⁶⁴ Результаты выборов президента Белоруссии в 2025 году. ЦИК Белоруссии. URL: <https://www.rec.gov.by/uploads/files/Pdf/2024/Soobsenie.pdf> (дата обращения: 28.01.2025).

ЧЕРНОМОРСКОЕ НАПРАВЛЕНИЕ САНКЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ ЕС В ОТНОШЕНИИ РОССИИ

Ключевые слова: Европейский союз, Чёрное море, Россия, Украина, Крым, Севастополь, санкции, ОЧЭС, «теневой флот»

Европейский союз продолжил политику непризнания нового правового статуса Крыма и Севастополя, вошедших в состав России по итогам референдума в марте 2014 г. 12 декабря 2024 г. министры иностранных дел Германии, Франции, Польши, Италии, Испании и Великобритании и Высокий представитель Евросоюза по иностранным делам и политике безопасности выпустили Совместную декларацию, в которой вновь подтвердили «приверженность суверенитету и территориальной целостности Украины»¹⁶⁵.

19 декабря депутаты Европейского парламента в принятой в ходе пленарного заседания резолюции в очередной раз не признали итоги референдума в Крыму и Севастополе в марте 2014 г. и вновь осудили «ущемление прав человека в Крыму, в особенности в отношении крымских татар, этнических украинцев и других этнических меньшинств» и призвали к дальнейшему усилению санкций в отношении физических и юридических лиц, «причастных к изменению правового статуса Крыма и Севастополя».¹⁶⁶ 19 декабря Европейский совет во время своего очередного заседания подтвердил поддержку «независимости, суверенитета, территориальной целостности Украины в рамках её международно признанных границ»¹⁶⁷. 23 сентября 2024 г. спецпосланник Европейского союза по санкциям Д. О'Салливан провёл в Брюсселе четвёртый форум стран, координирующих санкции, в котором приняли участие представители всех стран-членов ЕС и 12 государств-партнёров Евросоюза. Участники обсудили меры дальнейшего финансово-экономического сдерживания России в условиях Специальной военной операции (СВО), в их числе санкции, направленные на т.н. «теневой флот»¹⁶⁸,

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts120256063>

¹⁶⁵ Joint Declaration by the Foreign Ministers of Germany, France, Italy, Poland, Spain, the United Kingdom as well as the High Representative of the European Union for Foreign Affairs and Security Policy (12 December 2024). Ministry for Europe and Foreign Affairs of France. URL: <https://www.diplomatie.gouv.fr/en/country-files/ukraine/news/article/joint-declaration-by-the-foreign-ministers-of-germany-france-italy-poland-spain> (дата обращения: 20.01.2025).

¹⁶⁶ Human rights breaches in Crimea, Kyrgyzstan and Azerbaijan. 19.12.2024. European Parliament. URL: <https://www.europarl.europa.eu/news/en/press-room/20241212IPR25966/human-rights-breaches-in-crimea-azerbaijan-and-kyrgyzstan> (дата обращения: 11.01.2025); European Parliament resolution of 19 December 2024 on the 11th year of the occupation of the Autonomous Republic of Crimea and the city of Sevastopol by the Russian Federation and the deteriorating human rights situation in occupied Crimea, notably the cases of Iryna Danylovych, Tofik Abdulhaziev and Amet Suleymanov (2024/2992(RSP)). 19 December 2024. European Parliament. URL: https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-10-2024-12-19_EN.html (дата обращения: 20.01.2025).

¹⁶⁷ European Council meeting (19 December 2024) – Conclusions. European Council. URL: <https://www.consilium.europa.eu/media/jhlehaj/euco-conclusions-19122024-en.pdf> (дата обращения: 22.01.2025).

¹⁶⁸ Международная морская организация в своей резолюции, принятой 6 декабря 2023 г., в «теневой флот» включает суда, которые участвуют в незаконных операциях с целью обхода санкций (например, намеренно избегают контрольные проверки государства флага и государства порта, намеренно принимают меры для того, чтобы избежать обнаружение судна, отключая передачу данных от автоматической идентификационной системы или системы дальнего опознавания и слежения либо скрывая фактическую идентичность судна при отсутствии законных оснований для беспокойства о безопасности или сохранности судна, которые были бы достаточны для оправдания таких действий); суда, которые не соблюдают правила безопасности и экологические нормы; суда, избегающие расходов на страхование. См.: Resolution A.1192(33) adopted on 6 December 2023 (Agenda item 13) urging member states and all relevant stakeholders to

перевозящий, по мнению ЕС, нефть российского происхождения¹⁶⁹. Исследовательская служба Европейского парламента в своём брифинге, подготовленном в ноябре 2024 г., отмечает, что, исходя из собранных данных, в первой половине 2024 г. почти 42% российской нефти, перевозимой морским путём, было перевезено т.н. «теневыми» танкерами из портов Балтийского и Чёрного морей¹⁷⁰. 14 ноября Европейский парламент принял резолюцию, в которой призвал Европейский союз в следующих санкционных пакетах принять меры против «теневых» танкеров, экспортирующих российскую нефть вопреки международным санкциям, в том числе санкциям со стороны ЕС, стран Большой семёрки¹⁷¹.

В продолжение обсуждений на общеевропейском уровне 16 декабря Совет ЕС одобрил 15-ый пакет санкций в отношении России, которые затронули оборонные предприятия и судоходные компании России, перевозящие сырую нефть и нефтепродукты по морю. Евросоюз добавил в санкционный список еще 52 суда третьих стран, которым запрещено заходить в порты ЕС, а также предоставлять широкий спектр услуг, относящихся к морскому транспорту. Общее количество таких судов дошло до 79. Евросоюз включил эти суда в список «теневого флота», который, по мнению ЕС, способствует обходу санкций в отношении России, а именно: обходит установленный ЕС потолок цен на российскую нефть и в целом поддерживает энергетический сектор России¹⁷².

В ответ на принятые очередные санкции ЕС в отношении России официальный представитель Министерства иностранных дел Российской Федерации М.В. Захарова во время брифинга 18 декабря 2024 г. отметила, что «новые эсовские санкции носят противоправный характер (поскольку они принимаются в обход Совета безопасности ООН¹⁷³ – *прим. авт.*) и направлены как против российских, так и против зарубежных экономператоров и общественных деятелей»¹⁷⁴. 28 декабря 2024 г. МИД России заявил о том, что в ответ на очередной 15-ый пакет санкций ЕС Россия расширяет список представителей евроинститутов и стран – членов Евросоюза, которым запрещён въезд на территорию РФ¹⁷⁵.

promote actions to prevent illegal operations in the maritime sector by the "dark fleet" or "shadow fleet". International Maritime Organization. URL: [https://wwwcdn.imo.org/localresources/en/KnowledgeCentre/IndexofIMOResolutions/AssemblyDocuments/A.1192\(33\).pdf](https://wwwcdn.imo.org/localresources/en/KnowledgeCentre/IndexofIMOResolutions/AssemblyDocuments/A.1192(33).pdf) (дата обращения: 25.02.2025).

¹⁶⁹ Statement on the fourth Sanctions Coordinators Forum. 24 September 2024. European Commission. URL: https://finance.ec.europa.eu/news/statement-fourth-sanctions-coordinators-forum-2024-09-24_en (дата обращения: 31.01.2025).

¹⁷⁰ Russia's 'shadow fleet': Bringing the threat to light. European Parliament Research Service Briefing. November 2024. European Parliament. URL: [https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2024/766242/EPRS_BRI\(2024\)766242_EN.pdf](https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2024/766242/EPRS_BRI(2024)766242_EN.pdf) (дата обращения: 31.01.2025).

¹⁷¹ Parliament calls for an EU crackdown on Russia's 'shadow fleet'. 14.11.2024. European Parliament. URL: <https://www.europarl.europa.eu/news/en/press-room/20241111IPR25341/parliament-calls-for-an-eu-crackdown-on-russia-s-shadow-fleet> (дата обращения: 31.01.2025).

¹⁷² Russia's war of aggression against Ukraine: EU adopts 15th package of restrictive measures. Council of the EU. 16 December 2024. URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2024/12/16/russia-s-war-of-aggression-against-ukraine-eu-adopts-15th-package-of-restrictive-measures/> (дата обращения: 03.02.2025).

¹⁷³ Заявление МИД России об ответных мерах на пятнадцатый «пакет» санкций Евросоюза в отношении России. Министерство иностранных дел Российской Федерации. 28.12.2024. URL: https://mid.ru/ru/press_service/spokesman/official_statement/1989652/ (дата обращения: 03.02.2025).

¹⁷⁴ Брифинг официального представителя МИД России М.В.Захаровой, Москва, 18 декабря 2024 года. Министерство иностранных дел Российской Федерации. URL: https://mid.ru/ru/press_service/spokesman/briefings/1988088/ (дата обращения: 03.02.2025).

¹⁷⁵ Заявление МИД России об ответных мерах на пятнадцатый «пакет» санкций Евросоюза в отношении России. Министерство иностранных дел России. 28.12.2024. URL: https://mid.ru/ru/press_service/spokesman/official_statement/1989652/ (дата обращения: 03.02.2025).

28 января 2025 г. Совет ЕС вновь продлил ограничительные меры в отношении России, изначально введённые в 2014 г., ещё на шесть месяцев – до 31 июля 2025 г.¹⁷⁶, а 24 февраля утвердил 16-ый пакет санкций Европейского союза в отношении России. В продолжение предыдущего пакета санкций ЕС расширил список судов «теневого флота» России еще на 74 суда, а также включил в список ограничительных мер запрет европейским лицам и организациям на транзакции с рядом российских морских портов, включая черноморский порт Новороссийск¹⁷⁷.

Работа Организации Черноморского экономического сотрудничества (ОЧЭС). ОЧЭС продолжила работу по содействию экономическому сотрудничеству и устойчивому развитию в Большом Черноморском регионе. 16 октября 2024 г. Постоянный международный секретариат ОЧЭС провёл в г. София (Болгария) второй саммит высоких технологий для Чёрного моря в рамках проекта *BRIDGE-BS*, получившего финансирование по программе исследований и инноваций Европейского союза «Горизонт 2020»¹⁷⁸. На саммите участники обсудили цифровые технологии применительно к морским пространствам, индустрию 4.0. Состоялись интерактивные сессии, в ходе которых участникам была предоставлена возможность продемонстрировать свои бизнес идеи, проекты, найти партнёров и инвесторов¹⁷⁹.

19 декабря в онлайн формате состоялось 49-ое заседание Совета Министров иностранных дел стран-членов ОЧЭС под председательством заместителя министра иностранных дел Республики Армения В. Костаняна.

Генеральный секретарь ОЧЭС Л. Команеску кратко представил итоги деятельности организации за второе полугодие 2024 г. на время председательства Армении. В их числе принятие бюджета на 2025 г., усиление системы «Тройки»¹⁸⁰, возобновление работы Фонда проектного развития, а также интенсификация взаимодействия с международными организациями. Председательство в ОЧЭС на первое полугодие 2025 г. (с 1 января по 30 июня 2025 г.) было передано Азербайджанской Республике¹⁸¹.

10 февраля состоялась координационная встреча в онлайн формате под председательством Э. Маммадова, руководителя Отдела регионального сотрудничества Департамента экономического сотрудничества Министерства иностранных дел Азербайджанской Республики, с участием Комитета старших должностных лиц, органов, связанных с ОЧЭС и Постоянного Международного секретариата ОЧЭС. На встрече были представлены приоритеты Азербайджанской Республики в работе организации на время председательства страны в организации. Среди них – повышение эффективности

¹⁷⁶Russia's war of aggression against Ukraine: Council extends economic restrictive measures for a further 6 months. 28.01.2025. Delegation of the European Union to Ukraine. URL: https://www.eeas.europa.eu/delegations/ukraine/russia-%E2%80%99s-war-aggression-against-ukraine-council-extends-economic-restrictive-measures-further-6_en (дата обращения: 05.02.2025).

¹⁷⁷ EU adopts 16th sanctions package against Russia. February 24, 2025. European Commission. URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_25_585 (дата обращения: 03.03.2025).

¹⁷⁸ BRIDGE-BS. URL: <https://bridgeblacksea.org/> (дата обращения: 07.02.2025).

¹⁷⁹Press Release. 2nd High-Tech Summit for The Black Sea (HTS4BS). Organization of the Black Sea Economic Cooperation Permanent International Secretariat. URL: <https://core.bsec-organization.org/UploadedFiles/PressReleases/20241016-the-2nd-high-tech-summit-for-the-black-sea-r0bkguqs.pdf> (дата обращения: 07.02.2025).

¹⁸⁰ Тройка ОЧЭС – система, которая состоит из действующего председателя, предыдущего и последующего председателей Черноморского экономического сотрудничества или их представителей и создается на соответствующем уровне по просьбе действующего председателя ОЧЭС для обмена мнениями и информацией по вопросам текущей и будущей деятельности организации и отношений с другими международными организациями и учреждениями. См.: Устав ОЧЭС (Ялта, 5 июня 1998 г.). URL: <https://mintrans.gov.ru/documents/7/773?type=&ysclid=m6v0ponsiq257608956> (дата обращения: 11.02.2025).

¹⁸¹ Press Release on The Forty-Ninth Meeting of the Council of Ministers of Foreign Affairs (CMFA). Organization of the Black Sea Economic Cooperation Permanent International Secretariat. URL: <https://core.bsec-organization.org/UploadedFiles/PressReleases/20241219-49th-cmfa-hd2ce03v.pdf> (дата обращения: 07.02.2025).

организации, качество управления, взаимосвязанность и работа в сфере окружающей среды и климата. Для повышения эффективности планируется упрощение процедур пересечения границ, ускорение торговых операций, увеличение торговых потоков в регионе Черноморского экономического сотрудничества. Также планируются обсуждения цифровизации международной торговли и транспортных процессов, утверждение Стратегии продвижения региональной торговли в регионе ЧЭС и механизма сотрудничества в рамках «единого окна». Для повышения качества управления предусматривается обмен передовым опытом и интеграция социальных инноваций в организацию государственных услуг. В рамках взаимосвязанности планируется продвижение инициатив «Морские магистрали» и «Черноморская кольцевая магистраль», которые в полной мере используют пропускную способность железных дорог, морских портов и автомагистралей для стимулирования торговли внутри региона и за его пределами. В сфере окружающей среды и климата Азербайджанская Республика будет опираться на приоритеты 29-ой Конференции сторон Рамочной конвенции ООН об изменении климата (КС-29, прошедшей в Баку 11–22 ноября 2024 г.), включая Бакинский пакт климатического единства (Бакинский пакт) и инициативы страны в рамках председательства в КС-29¹⁸².

Литература:

1. *EU adopts 16th sanctions package against Russia // European Commission. February 24, 2025.*
2. *European Council meeting (19 December 2024) – Conclusions. European Council.*
3. *European Parliament resolution of 19 December 2024 on the 11th year of the occupation of the Autonomous Republic of Crimea and the city of Sevastopol by the Russian Federation and the deteriorating human rights situation in occupied Crimea, notably the cases of Iryna Danylovykh, Tofik Abdulhaziev and Amet Suleymanov (2024/2992(RSP)) // European Parliament. 19 December 2024.*
4. *Human rights breaches in Crimea, Kyrgyzstan and Azerbaijan // European Parliament. 19.12.2024.*
5. *Joint Declaration by the Foreign Ministers of Germany, France, Italy, Poland, Spain, the United Kingdom as well as the High Representative of the European Union for Foreign Affairs and Security Policy (12 December 2024). Ministry for Europe and Foreign Affairs of France.*
6. *Parliament calls for an EU crackdown on Russia's 'shadow fleet' // European Parliament. 14.11.2024.*
7. *Press Release on the Forty-Ninth Meeting of the Council of Ministers of Foreign Affairs (CMFA). Organization of the Black Sea Economic Cooperation Permanent International Secretariat.*
8. *Press Release on the Official Start of the Azerbaijani Chairmanship-in-Office of BSEC (1 January – 30 June 2025). Organization of the Black Sea Economic Cooperation Permanent International Secretariat.*
9. *Press Release. 2nd High-Tech Summit for The Black Sea (HTS4BS). Organization of the Black Sea Economic Cooperation Permanent International Secretariat.*
10. *Russia's 'shadow fleet': Bringing the threat to light. European Parliament Research Service Briefing // European Parliament. November 2024.*
11. *Russia's war of aggression against Ukraine: EU adopts 15th package of restrictive measures // Council of the EU. 16 December 2024.*
12. *Russia's war of aggression against Ukraine: Council extends economic restrictive measures for a further 6 months // Delegation of the European Union to Ukraine. 28.01.2025.*
13. *Statement on the fourth Sanctions Coordinators Forum // European Commission. 24 September 2024.*
14. *Брифинг официального представителя МИД России М. В. Захаровой // Москва, Министерство иностранных дел Российской Федерации. 18 декабря 2024 г.*
15. *Заявление МИД России об ответных мерах на пятнадцатый «пакет» санкций Евросоюза в отношении России // Министерство иностранных дел Российской Федерации. 28.12.2024.*

¹⁸² Press Release on the Official Start of the Azerbaijani Chairmanship-in-Office of BSEC (1 January – 30 June 2025). Organization of the Black Sea Economic Cooperation Permanent International Secretariat. URL: <https://core.bsec-organization.org/UploadedFiles/PressReleases/20250210-coordination-meeting-azerbaijani-chairmanship-eb0age1c.pdf> (дата обращения: 03.03.2025); Priorities of the Azerbaijani Chairmanship-in-Office of the Organization of the Black Sea Economic Cooperation (1 January – 30 June 2025). URL: <https://www.bsec-organization.org/chairmanship> (дата обращения: 03.03.2025).

ОТНОШЕНИЯ ЕС И США ЗИМОЙ 2024-2025 гг.

Ключевые слова: Европейский союз, США, двустороннее сотрудничество, Европейская комиссия, Государственный департамент, НАТО

В конце 2024 г. отношения между США и ЕС развивались с меньшей интенсивностью, так как в США продолжался процесс передачи власти избранному президенту. После ноябрьских выборов начался транзит, который завершился лишь к 20 января 2025 г., когда Дональд Трамп официально приступил к полномочиям президента США.

Некоторые совместные мероприятия состоялись и в период транзита. В частности, 12 декабря 2024 г. Европейский союз и Соединённые Штаты Америки провели в Брюсселе совместный форум Партнёрства по безопасности минералов (*Minerals Security Partnership, MSP*), посвящённый инвестициям в цепочки поставок критически важных минералов¹⁸³. В мероприятии приняли участие представители государств-членов Партнёрства, финансовых учреждений и гражданского общества для обсуждения вопросов привлечения инвестиций в сектор критически важных сырьевых материалов, разработки государственной политики в сфере поддержки этой отрасли и повышения добавленной стоимости в странах-производителях. Особое внимание уделялось снижению инвестиционных рисков, обеспечению устойчивого развития и учёту интересов местных сообществ при реализации проектов, связанных с критически важными минералами.

20 января 2025 г., в день инаугурации президента США Дональда Трампа, председатель Европейского парламента Роберта Метсола выступила с заявлением, в котором подчеркнула готовность Европы к укреплению трансатлантического сотрудничества¹⁸⁴. Она отметила, что связи между Европой и США на протяжении десятилетий «служили основой мира, безопасности и процветания». В условиях современных геополитических реалий Метсола призвала «к обновленному альянсу, основанному на общих ценностях, с целью формирования мира, характеризующегося стабильностью, возможностями и надеждой».

Вскоре после инаугурации президента и утверждения в должности государственного секретаря США Марко Рубио состоялись телефонные звонки с главами европейских внешнеполитических ведомств, в том числе с Каей Каллас. В ходе разговора глава европейской дипломатии поздравила Рубио с вступлением в должность, согласно протокольному отчёту, стороны выразили намерение развивать двустороннее сотрудничество.

Вместе с тем новая администрация Трампа сделала ряд заявлений, которые свидетельствуют о том, что Вашингтон намерен пересмотреть приоритеты двусторонних отношений с Европейским союзом. В частности, одним из указов Трамп объявил о том, что не намерен продлевать мораторий на решение администрации Дж. Байдена о 25%

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts120256466>

¹⁸³ EU and U S host Minerals Security Partnership Forum workshop on critical minerals supply chains. 12 December 2024. URL: https://policy.trade.ec.europa.eu/news/eu-and-us-host-minerals-security-partnership-forum-workshop-critical-minerals-supply-chains-2024-12-12_en#:~:text=EU%20and%20US%20host%20Minerals,on%20critical%20minerals%20supply%20chains (дата обращения: 05.03.2025).

¹⁸⁴ Europe stands ready to work with the United States to shape a world of stability, opportunity, and hope Strasbourg 20 January 2025. URL: <https://the-president.europarl.europa.eu/home/ep-newsroom/pageContent-area/actualites/europe-stands-ready-to-work-with-the-united-states-to-shape-a-world-of-stability-opportunity-and-hope.html> (дата обращения: 05.03.2025).

тарифах на сталь и алюминий в торговле с ЕС, истекавший в конце февраля¹⁸⁵. В ответ Европейская комиссия опубликовала заявление¹⁸⁶, в котором выразила сожаление о решении Белого дома и предупредила, что шаги, предпринятые Вашингтоном, не останутся без ответа, за ними последуют аналогичные меры со стороны Брюсселя.

На следующий день, 11 февраля, на полях саммита по искусственному интеллекту в Париже состоялась встреча председателя Европейской комиссии Урсулы фон дер Ляйен с вице-президентом США Дж.Д. Вэнсом¹⁸⁷. Стороны обсудили совместные усилия по развитию технологий искусственного интеллекта, подчеркнув важность этических стандартов и защиты данных. Лидеры также обменялись мнениями о глобальных вызовах, включая изменение климата и обеспечение кибербезопасности, подтвердив приверженность укреплению трансатлантического сотрудничества для решения этих вопросов.

Делегации Соединённых Штатов Америки и Европейского союза провели несколько встреч на полях Мюнхенской конференции по безопасности. 15 февраля государственный секретарь США Марко Рубио встретился с министрами иностранных дел Франции, Германии, Италии и Великобритании, а также Высоким представителем ЕС по иностранным делам и политике безопасности¹⁸⁸. Основное внимание было уделено координации ответных мер на общие глобальные вызовы, включая продолжающийся украинский конфликт, стратегии противодействия влиянию Китая и деятельности Ирана в регионе Ближнего Востока. Главы внешнеполитических ведомств подчеркнули важность трансатлантического единства и договорились развивать тесное сотрудничество в этих сферах.

Кроме того, состоялись контакты между представителями ЕС и спецпредставителем США по украинскому конфликту Китом Келлогом. В частности, 18 февраля Кит Келлог и председатель Европейского совета Антониу Кошта¹⁸⁹ обсудили американский план урегулирования украинского конфликта. Кит Келлог встретился с Андрюсом Кубилюсом, членом Комиссии по обороне и космосу. Обсуждение было сосредоточено на необходимости усиления военной поддержки Киева и укреплении трансатлантического сотрудничества в сфере безопасности. Стороны подчеркнули важность совместных усилий для обеспечения стабильности в Европе и согласились продолжить диалог по вопросам обороны и стратегического партнёрства. Специальный посланник США приветствовал тенденцию на укрепление стратегической автономии ЕС и учреждение поста члена Комиссии по обороне и космосу.

После начала переговоров между Вашингтоном и Москвой государственный секретарь США вновь созвонился с главами внешнеполитических ведомств Европейского союза, включая Высокого представителя ЕС по иностранным делам и политике

¹⁸⁵ Fact Sheet: President Donald J. Trump Restores Section 232 Tariffs. February 11, 2025. URL: https://www.whitehouse.gov/fact-sheets/2025/02/fact-sheet-president-donald-j-trump-restores-section-232-tariffs/?utm_source=chatgpt.com (Дата обращения 05.03.2025).

¹⁸⁶ Statement by the European Commission on potential imposition of US tariffs on EU steel and aluminium. 10 February 2025. URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/api/files/document/print/en/statement_25_456/STATEMENT_25_456_EN.pdf (дата обращения: 05.03.2025).

¹⁸⁷ Read-out of the meeting between the President of the European Commission Ursula von der Leyen and J.D. Vance, Vice President of the United States of America. URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/read_25_490 (дата обращения: 05.03.2025).

¹⁸⁸ Secretary Rubio's Meeting with Quint Foreign Ministers. 15 February, 2025. URL: <https://www.state.gov/secretary-rubios-meeting-with-quint-foreign-ministers/> (дата обращения: 05.03.2025).

¹⁸⁹ President Costa meets US Special Envoy for Ukraine and Russia. 18 February 2025. <https://newsroom.consilium.europa.eu/events/20250218-president-costa-meets-us-special-envoy-for-ukraine-and-russia> (дата обращения: 05.03.2025).

безопасности¹⁹⁰. Марко Рубио проинформировал коллег о прогрессе, достигнутом в ходе переговоров с Россией, стороны согласились оставаться в тесном контакте и продолжать обмениваться новостями.

Одной из главных новостей Мюнхенской конференции по безопасности в 2025 г. стала речь вице-президента США Дж.Д. Вэнса, в которой он подверг резкой критике европейское руководство, обвинив его, в частности, в подавлении свободы слова и недостаточных расходах на оборону, а также выразил сожаление, что организаторы конференции не пригласили к участию представителей европейских правых и левых популистских партий¹⁹¹.

20 февраля состоялся визит члена Комиссии ЕС по торговле и экономической безопасности Мароша Шефчовича в Вашингтон, в ходе которого были проведены масштабные переговоры с представителями американской администрации, включая министра торговли Говарда Лютника, директора Национального экономического совета США Кевина Хассетта и назначенного торгового представителя США Джеймисона Грира.

Основное внимание на встречах было уделено обостряющимся торговым спорам и поиску путей взаимного снижения тарифов. Шефчович подчеркнул готовность ЕС снизить импортные пошлины на промышленные товары, включая автомобили, при условии аналогичных мер со стороны США. Он отметил важность обеспечения взаимной выгоды от торговых соглашений, заявив, что «принцип взаимности в тарифах должен применяться как к Евросоюзу, так и к Вашингтону»¹⁹².

Кроме того, член Комиссии выразил заинтересованность ЕС в увеличении импорта сжиженного природного газа из США, что соответствует стратегии ЕС по диверсификации источников энергии. Шефчович также отметил, что, несмотря на обеспокоенность США дефицитом в сфере торговли товарами, общий баланс торговли между США и ЕС представляет собой более сложную картину, так как США имеют положительный баланс в торговле услугами. Обсуждения были направлены на предотвращение введения ответных мер и перспектив развития торговых отношений, выгодных как для бизнеса, так и для потребителей по обе стороны Атлантики.

Позднее пресса сообщала, что встреча между представителями США и ЕС на высоком уровне, запланированная ранее, не состоится из-за «конфликта в расписании»¹⁹³. Это может свидетельствовать о реальном изменении позиции Вашингтона в отношении трансатлантического сотрудничества.

Литература:

1. *Statement by the European Commission on potential imposition of US tariffs on EU steel and aluminium, 10 February 2025.*
2. *Opening remarks by Commissioner Šefčovič at the press conference in Washington, D.C. 20 February 2025.*
3. *U.S. Vice President J.D. Vance's remarks at the Munich Security Conference.*

¹⁹⁰ Secretary Rubio's Call with Transatlantic Quint Foreign Ministers. 18 February, 2025. URL: <https://www.state.gov/secretary-rubios-call-with-transatlantic-quint-foreign-ministers/> (дата обращения: 05.03.2025).

¹⁹¹ U.S. Vice President J.D. Vance's remarks at the Munich Security Conference. 18 February 2025. URL: <https://foreignpolicy.com/2025/02/18/vance-speech-munich-full-text-read-transcript-europe/> (дата обращения: 05.03.2025).

¹⁹² Opening remarks by Commissioner Šefčovič at the press conference in Washington, D.C. 20 February 2025. URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/speech_25_575 (дата обращения: 05.03.2025).

¹⁹³ High-level EU-US diplomatic talks are called off as transatlantic tensions rise. Associated Press. 26 February, 2025. <https://apnews.com/article/europe-united-states-diplomacy-ukraine-tensions-d21f00a9ea640334969352ef42a319f4> (дата обращения: 05.03.2025).

ЕС – СТРАНЫ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ (декабрь 2024 г. – февраль 2025 г.)

Ключевые слова: 5-й Форум гражданского общества ЕС–Центральная Азия, Фонд гражданского общества для Центральной Азии, организации гражданского общества (ОГО), Совместный комитет Туркменистан–Европейский союз

Знаковым событием для стран Центральной Азии и ЕС в зимний период 2024–2025 гг. стал 5-й Форум гражданского общества¹⁹⁴, прошедший в Алматы (Казахстан) с 28 по 30 января 2025 г. Форум собрал более 150 высокопоставленных представителей Евросоюза, Организации объединенных наций (ООН), региональных правительств и гражданских организаций Казахстана, Киргизии, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана.

Ключевыми темами Форума стали цифровая трансформация, изменение климата, расширение прав и возможностей женщин, привлечение молодёжи к участию в государственных процессах.

В рамках мероприятия прошли групповые дискуссии, специализированные семинары, в ходе которых участникам была предоставлена возможность обменяться опытом в решении важнейших региональных политических, социальных и экономических проблем, а также наладить партнёрские отношения с целью дальнейшего развития гражданских проектов. Форум был назван «основной платформой для такого обмена, где гражданское общество может высказать свои взгляды на ключевые проблемы, предложить решения и внести вклад в формирование региональной политики»¹⁹⁵.

«ЕС стремится упрочить взаимоотношения с Центральной Азией и поддержать неопределимую работу гражданского общества по укреплению региональной стабильности, социальной интеграции и устойчивого развития»¹⁹⁶, – отметила в своём выступлении посол Европейского союза в Казахстане Алешка Симкич. ЕС учредил Фонд гражданского общества для Центральной Азии, который реализуется при поддержке управления ООН по обслуживанию проектов (ЮНОПС – UNOPS ¹⁹⁷) ¹⁹⁸. Фонд, финансируемый Евросоюзом, предоставляет гранты и техническую помощь организациям гражданского общества (ОГО).

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts120256769>

¹⁹⁴ Форум гражданского общества ЕС–Центральная Азия – ключевая часть Фонда ЕС по развитию гражданского общества в регионе, финансируемого ЕС и реализуемого UNOPS. Этот проект направлен на расширение прав организаций гражданского общества для активного участия в устойчивом развитии, прозрачном управлении и принятии решений на региональном уровне. Форум проводится ежегодно с 2019 г.

¹⁹⁵ Расширение прав и возможностей гражданского общества для процветания Центральной Азии // Представительство ЕС в Республике Казахстан. 27 января 2025 г. URL: https://www.eeas.europa.eu/delegations/kazakhstan/расширение-прав-и-возможностей-гражданского-общества-для-процветания-центральной-азии_ru?s=222 (дата обращения: 31.01.2025).

¹⁹⁶ 5-ый Форум Гражданского Общества ЕС–Центральная Азия стартовал в Алматы, Казахстан // Представительство ЕС в Республике Казахстан. 29 января 2025 г. URL: https://www.eeas.europa.eu/delegations/kazakhstan/5-ый-форум-гражданского-общества-ес-центральной-азия-стартовал-в-алматы-казахстан_ru?s=222 (дата обращения: 31.01.2025).

¹⁹⁷ Управление ООН по обслуживанию проектов (UNOPS), созданное в 1973 г., является оперативным подразделением Организации Объединенных Наций, занимающимся осуществлением проектов для системы ООН, международных финансовых учреждений, правительств и других партнеров во всем мире. UNOPS направлено на укрепление потенциала организаций гражданского общества (ОГО) для участия в управлении, региональном сотрудничестве и устойчивом развитии. UNOPS помогает обеспечивать более прозрачное, ответственное и учитывающее потребности всех сообществ управление.

¹⁹⁸ *Беков А.* ЕС и ЮНОПС объединяют усилия для укрепления гражданского общества в Центральной Азии // Ulysmidia.kz. 28 января 2025 г. URL: <https://ulysmidia.kz/news/45536-es-i-iunops-obediniatut-usiliiia-dlia-ukrepleniia-grazhdanskogo-obshchestva-v-tsentralnoi-azii/> (дата обращения: 30.01.2025).

Казахстан

21 января 2025 г. заместитель министра иностранных дел Республики Казахстан (РК) Р. Василенко по инициативе европейской стороны провёл брифинг для глав дипломатических миссий стран Европейского союза, аккредитованных в Казахстане, в ходе которого подробно рассказал о внешнеполитических приоритетах страны, уделив особое внимание курсу на дальнейшее укрепление экономической кооперации и расширение транспортной взаимосвязанности между Центрально-Азиатским регионом и ЕС.

Василенко отметил, что 2024 г. был весьма результативным для развития отношений с Евросоюзом и его государствами-членами¹⁹⁹, и высоко оценил реализацию достигнутых договорённостей в приоритетных направлениях сотрудничества – торговле и инвестициях, транспорте и логистике, «зелёной» энергетике, критических сырьевых материалах, а также в вопросе облегчения визового режима Евросоюза для граждан РК. При этом он призвал европейские страны вкладывать инвестиции в инфраструктурные проекты, которые «призваны способствовать укреплению взаимосвязанности между Казахстаном и ЕС и устойчивому развитию региона Центральной Азии»²⁰⁰.

13 февраля Р. Василенко провёл в Брюсселе ряд встреч с представителями ключевых структур Европейского союза с целью обсуждения перспектив расширения взаимоотношений между Казахстаном и ЕС, а также развития регионального сотрудничества в Центральной Азии.

Стороны выразили обоюдную заинтересованность в дальнейшем углублении взаимодействия в стратегически важных и перспективных сферах: редкоземельные металлы, «зелёная» энергетика и развитие транспортных коридоров, включая Транскаспийский международный транспортный маршрут.

Весомой частью дискуссий стали вопросы стабильности и безопасности в Центральной Азии, а также конструктивное взаимодействие в области верховенства права и гуманитарных инициатив. Казахстанская сторона подчеркнула значимость многостороннего сотрудничества в этих сферах и выразила готовность к дальнейшему укреплению координации с ЕС.

По итогам встреч стороны подтвердили стремление к дальнейшему укреплению диалога и развитию практического взаимодействия в различных сферах, выразили готовность продолжить работу над совместными инициативами в целях устойчивого и долгосрочного партнёрства²⁰¹.

Туркменистан

4 декабря 2024 г. в Брюсселе состоялось 23-е заседание Совместного комитета Туркменистан–Европейский союз. В состав туркменской делегации, возглавляемой министром финансов и экономики С. Джораевым, вошли представители различных министерств и ведомств республики. Делегацию ЕС возглавил заместитель управляющего директора по вопросам Европы и Центральной Азии Внешнеполитической службы ЕС Люк Девинь. На заседании были рассмотрены вопросы взаимной торговли, вступления Туркменистана в ВТО, макроэкономической ситуации в Туркменистане и ЕС, а также темы транспортной связанности и цифровизации. Особое внимание было уделено

¹⁹⁹ За январь–ноябрь 2024 г. товарооборот между ЕС и РК составил 44,2 млрд долл. (экспорт из РК – 34,6 млрд долл., импорт в РК – 9,6 млрд долл.). Объём же европейских инвестиций в экономику Казахстана с 2005 г. составил 180 млрд долл. В РК действует более 3 тыс. компаний с европейским участием. (URL: <https://www.gov.kz/memleket/entities/mfa/press/news/details/922066?lang=ru>)

²⁰⁰ Казахстан и ЕС нацелены укреплять всестороннее сотрудничество // МИД Республики Казахстан. 21 января 2025 г. URL: <https://www.gov.kz/memleket/entities/mfa/press/news/details/922066?lang=ru> (дата обращения: 30.01.2025).

²⁰¹ Планы развития сотрудничества между Казахстаном и ЕС обсуждены в ключевых структурах Европейского союза // МИД Республики Казахстан. 13 февраля 2025 г. URL: <https://www.gov.kz/memleket/entities/mfa/press/news/details/937860?lang=ru> (дата обращения: 10.03.2025).

энергетике, охране окружающей среды и устойчивому развитию. В центре дискуссий находились вопросы управления водными ресурсами, сокращения выбросов метана, экологические проблемы регионального характера, а также перспективы использования возобновляемых источников энергии. Кроме того, участники обсудили гуманитарные вопросы, сотрудничество в области образования и культурных обменов²⁰².

24 января 2025 г. в МИД Туркменистана состоялась пресс-конференция, посвящённая итогам сотрудничества Туркменистана и ЕС в 2024 г. и перспективам совместной деятельности в 2025 г. Заместитель министра иностранных дел Туркменистана М. Бяшимова подчеркнула, что Туркменистан придает большое значение политико-дипломатическому, торгово-экономическому и культурно-гуманитарному сотрудничеству с ЕС. На пресс-конференции было также отмечено, что взаимодействие с ЕС углубляется в рамках действующих специализированных проектов и программ, в частности, Совместного комитета «Европейский союз – Туркменистан», Межпарламентского диалога, Диалога по правам человека, а также консультативных встреч между внешнеполитическими ведомствами. В качестве одного из важных механизмов расширения партнёрства выделен формат сотрудничества «Центральная Азия – Европейский союз», в рамках которого реализуются программы и проекты, направленные на укрепление торгово-экономических связей, партнёрство в области транспорта, цифровизации, экологии и энергетики, а также в культурно-гуманитарной сфере, в том числе в образовании и здравоохранении²⁰³.

25 февраля в МИД Туркменистана состоялась встреча с делегацией Европейского парламента во главе с Джузеппиной Принчи, руководителем группы по сотрудничеству со странами Центральной Азии.

В ходе переговоров стороны обсудили нынешнее состояние и перспективы сотрудничества между Туркменистаном и Европейским союзом. Туркменская сторона подтвердила приверженность развитию многопланового сотрудничества с ЕС, как в двустороннем формате, так и в рамках формата «ЕС – Центральная Азия»²⁰⁴.

Литература:

1. *Расширение прав и возможностей гражданского общества для процветания Центральной Азии // Представительство ЕС в Республике Казахстан. 27 января 2025 г.*
2. *5-ый Форум Гражданского Общества ЕС–Центральная Азия стартовал в Алматы, Казахстан // Представительство ЕС в Республике Казахстан. 29 января 2025 г.*
3. *Беков А. ЕС и ЮНОПС объединяют усилия для укрепления гражданского общества в Центральной Азии // Ulysmidia.kz. 28 января 2025 г.*
4. *Казахстан и ЕС нацелены укреплять всестороннее сотрудничество // МИД Республики Казахстан. 21 января 2025 г.*
5. *Планы развития сотрудничества между Казахстаном и ЕС обсуждены в ключевых структурах Европейского союза // МИД Республики Казахстан. 13 февраля 2025 г.*
6. *В Брюсселе прошло заседание Совместного комитета Туркменистан–ЕС // МИД Республики Туркменистан. 5 декабря 2024 г.*
7. *Пресс-конференция, посвящённая итогам сотрудничества Туркменистана и Европейского союза в 2024 г. и перспективам совместной деятельности в 2025 г. // МИД Республики Туркменистан. 24 января 2025 г.*
8. *В МИД Туркменистана прошли переговоры с делегацией Европейского парламента // МИД Республики Туркменистан. 25 февраля 2025 г.*

²⁰² В Брюсселе прошло заседание Совместного комитета Туркменистан–ЕС // МИД Республики Туркменистан. 5 декабря 2024 г. URL: <https://www.mfa.gov.tm/ru/news/4938> (дата обращения: 30.01.2025).

²⁰³ Пресс-конференция, посвящённая итогам сотрудничества Туркменистана и Европейского союза в 2024 г. и перспективам совместной деятельности в 2025 г. // МИД Республики Туркменистан. 24 января 2025 г. URL: <https://www.mfa.gov.tm/ru/news/5041> (дата обращения: 30.01.2025).

²⁰⁴ В МИД Туркменистана прошли переговоры с делегацией Европейского парламента // МИД Республики Туркменистан. 25 февраля 2025 г. URL: <https://www.mfa.gov.tm/ru/news/5088> (дата обращения: 10.03.2025).

ИНДИЯ – ЕС (декабрь 2024 г. – февраль 2025 г.)

Ключевые слова: Европейская комиссия (ЕК), 11-ый Диалог по правам человека между Индией и ЕС, международный саммит по искусственному интеллекту в Париже, 14-ый Форум руководителей компаний Индии и Франции, Индо-Тихоокеанский регион, Соглашение о свободной торговле (ССТ), Совет по торговле и технологиям (ТТС)

Глава ЕК Урсула фон дер Ляйен предложила разработать новую стратегическую программу по Индии для более активного взаимодействия с регионом. На фоне растущего влияния Китая, изменения внешней политики США с приходом к власти Д. Трампа, а также ситуации в Украине партнёрство с Индией становится для ЕС приоритетом²⁰⁵.

8 января 2025 г. в Нью-Дели состоялся 11-й Диалог по правам человека между Индией и ЕС. В ходе переговоров были рассмотрены достижения, проблемы и развитие в области прав человека с момента последнего Диалога, который состоялся в июле 2022 г.

Стороны обсудили вопросы, связанные с гражданскими и политическими правами; социальными, экономическими и культурными правами; ликвидацией дискриминации во всех её проявлениях: свободой вероисповедания или убеждений; противодействием религиозной ненависти; свободой выражения мнений и убеждений как в Интернете, так и за его пределами; гендером, ЛГБТКИ+²⁰⁶ и правами ребёнка; расширением прав и возможностей женщин; технологиями и правами человека. Стороны также обменялись мнениями о правах мигрантов, а также по ряду других вопросов²⁰⁷.

Стороны отметили важность усиления национальных и международных механизмов защиты и продвижения прав человека. Они также подчеркнули значение усиления сотрудничества в многосторонних форумах, особенно в Генеральной Ассамблее ООН и Совете по правам человека ООН (UNHRC)²⁰⁸.

ЕС вновь выступил за отмену смертной казни в Индии. Индия же подчеркнула свою приверженность праву на развитие как отдельному, универсальному, неотъемлемому и основополагающему праву человека.

10-12 февраля премьер-министр Индии Шри Нарендра Моди по приглашению президента Франции Эммануэля Макрона посетил Францию с трёхдневным визитом, где принял участие в третьем международном саммите по искусственному интеллекту (ИИ) (AI Action Summit)²⁰⁹ в качестве его сопредседателя совместно с Э. Макроном, а затем присоединился к работе 14-го Форума руководителей компаний Индии и Франции.

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts120257073>

²⁰⁵ *Xhoi Zajmi*. EU-India seeking to elevate partnership in a year of recalibration // Euractiv. Jan 23, 2025. URL: <https://www.euractiv.com/section/economy-jobs/news/eu-india-seeking-to-elevate-partnership-in-a-year-of-recalibration/> (дата обращения: 31.01.2025).

²⁰⁶ Движение ЛГБТ включено в перечень экстремистских организаций, деятельность которых запрещена на территории Российской Федерации.

²⁰⁷ 11-й Диалог по правам человека между Индией и ЕС // МИД Индии. 8 января 2025 г. URL: <https://www.mea.gov.in/press-releases.htm?dtl/38897/11th+India++EU+Human+Rights+Dialogue> (дата обращения: 03.02.2025).

²⁰⁸ Индия и ЕС проводят 11-й Диалог по правам человека, подтверждая приверженность общим ценностям // India News Network. 9 января 2025 г. URL: <https://www.indianewsnetwork.com/ru/20250109/india-and-eu-hold-11th-human-rights-dialogue-reaffirm-commitment-to-shared-values> (дата обращения: 03.02.2025).

²⁰⁹ AI Action Summit – саммит по действиям в области ИИ. Первый саммит AI Safety Summit (саммит по безопасности ИИ) состоялся в Великобритании в 2023 г., второй саммит – AI Summit (саммит по ИИ) прошел в Южной Корее в 2024 г. (URL: <https://www.mn.ru/smart/evropa-v-otstayushhih-i-etichnyj-ii-glavnoe-sai-action-summit-v-parizhe>)

На саммите в Париже собрались мировые политические лидеры около ста стран, а также ведущие технологические компании. Саммит стал платформой для переопределения управления ИИ и обеспечения равного доступа к технологиям, а также для укрепления двусторонних связей и инвестиций в ИИ и оборону между Францией и Индией²¹⁰.

Участники встречи в Париже отошли от традиционных разговоров о безопасности, сместив акцент на повсеместное внедрение ИИ. Как отметил в своём выступлении перед участниками саммита премьер-министр Индии, «искусственный интеллект развивается с беспрецедентной скоростью, а адаптируется и внедряется ещё быстрее. И в этом плане страны мира очень связаны. Управление – это не только устранение разногласий и соперничества. Речь также о продвижении инноваций и их применении на благо всего мира». Премьер-министр Индии предложил создать систему международного управления развитием ИИ. «Мы должны разрабатывать системы с открытым и сходным кодом, которые повышают доверие и прозрачность» – подчеркнул Моди²¹¹.

По итогам саммита была принята декларация, призванная закрепить глобальное видение ИИ и цели по развитию технологии, в ней подчеркнута необходимость обеспечить «открытость, инклюзивность, прозрачность, этичность и безопасность» технологии. Также есть пункт о «помощи развивающимся странам в наращивании потенциала ИИ» и налаживании «глобального диалога». Документ подписала 61 страна. Однако представители США и Великобритании выступили против некоторых положений декларации и отказались присоединиться к ней²¹².

На 14-м Форуме в Париже встретились руководители компаний Индии и Франции, специализирующихся в сфере обороны, аэрокосмической промышленности, критически важных и новых технологий, инфраструктуры, передового производства, искусственного интеллекта, медико-биологических наук, здорового образа жизни, а также пищевой промышленности и гостиничного бизнеса²¹³.

Совместным заявлением по итогам визита премьер-министра Индии Шри Нарендры Моди во Францию лидеры стран приветствовали запуск Индо-Тихоокеанского трёхстороннего сотрудничества в области развития между Индией, Францией и Индо-Тихоокеанским регионом, направленного на поддержку проектов, ориентированных на борьбу с изменениями климата и достижение целей в области устойчивого развития (ЦУР) в странах Индо-Тихоокеанского региона²¹⁴.

²¹⁰ AI-саммит в Париже: мировые лидеры обсуждают дипломатию и технологии // Neuron Expert. 11 февраля 2025 г. URL: <https://neuron.expert/news/high-stakes-ai-summit-in-paris-world-leaders-tech-titans-and-challenging-diplomatic-talks/11022/ru/> (дата обращения: 11.02.2025).

²¹¹ Франция и Германия договорились о запуске фонда Current AI совместно с американскими ИТ-компаниями Google и Salesforce с первоначальным бюджетом в 400 млн долл. Стороны намерены финансировать проекты, цель которых – использование искусственного интеллекта «во благо общества». Это фонд для поддержки ИИ-разработок в социальной сфере. Он будет инвестировать в инструменты с открытым исходным кодом. (URL: <https://www.mn.ru/smart/evropa-v-otstayushhih-i-etichnyj-ii-glavnoe-s-ai-action-summit-v-parizhe>).

²¹² Карпова А. Итоги саммита по ИИ в Париже: почему США и Великобритания не подписали декларацию об «открытом» искусственном интеллекте // Vc.ru. 12 февраля 2025 г. URL: <https://vc.ru/ai/1807738-itogi-sammitya-po-ii-v-parizhe-pochemu-ssha-i-velikobritaniya-ne-podpisali-deklaraciyu-ob-otkrytom-iskusstvennom-intellekte?ysclid=m737dyteay668954784> (дата обращения: 15.02.2025).

²¹³ Прогресс каждого связан с прогрессом Индии: премьер-министр Моди встретился с французскими бизнесменами в Париже // The Hindu. 12 февраля 2025 г. URL: <https://www.thehindu.com/news/national/everyones-progress-is-linked-to-indias-progress-pm-modi-to-french-business-leaders-in-paris/article69209513.ece> (дата обращения: 15.02.2025).

²¹⁴ Совместное заявление Индии и Франции по итогам визита Шри Нарендры Моди, премьер-министра Индии, во Францию (10-12 февраля 2025 г.) // МИД Индии. 12 февраля 2025 г. URL: https://www.mea.gov.in/SpeechesStatements.htm?dtl/39033/India_France_Joint_Statement_on_the_visit_of_Shri_Narendra_Modi_Honble_Prime_Minister_of_India_to_France_1012_February_2025 (дата обращения: 15.02.2025).

Стороны обязались постоянно углублять долгосрочное сотрудничество в соответствии с целями, изложенными в двусторонней дорожной карте «Горизонт 2047»²¹⁵.

27-28 февраля состоялся официальный визит в Индию делегации Еврокомиссии в составе 21 члена во главе с её председателем Урсулой фон дер Ляйен. Это первый подобного рода визит ЕК для встречи с премьер-министром Нарендрой Модии и правительством Индии. Целью же визита стал пересмотр стратегии сотрудничества на ближайшие годы и подготовка почвы для разработки новой стратегической повестки дня, направленной на развитие торговли и инвестиций, экономической безопасности, устойчивости цепочек поставок, а также укрепление сотрудничества в области обороны²¹⁶.

Индия и Европейский союз договорились заключить Соглашение о свободной торговле до конца 2025 г. в надежде смягчить последствия повышения тарифов со стороны Соединенных Штатов. Выступая в Нью-Дели, Урсула фон дер Ляйен признала, что переговоры будут непростыми, но отметила важность «правильного момента и решимости»²¹⁷.

ЕС рассчитывает, что Индия снизит тарифы на импорт автомобилей, виски и вина, Индия – что сможет расширить доступ своих более дешёвых лекарств и химикатов на европейский рынок ЕС. Индия также надеется снизить тарифы на экспорт текстиля, одежды и изделий из кожи. Дели выступает и против предложения ЕС установить тарифы в размере от 20 до 35% с января 2026 г. на товары с высоким содержанием углерода, включая сталь, алюминий и цемент²¹⁸.

В рамках визита 28 февраля состоялось второе заседание Совета по торговле и технологиям (ТТС)²¹⁹. Соглашение ТТС отражает общее признание ЕС и Индией всё более тесных связей между торговлей и технологиями, потенциала сотрудничества по этим вопросам для развития экономики обоих партнёров, а также необходимости совместной работы над проблемами в сфере безопасности. Стороны отмечают потенциал партнёрства в повышении устойчивости, укреплении связей и продвижении развития «зелёных» и чистых технологий²²⁰.

Однако сам механизм ещё не достиг значительного прогресса. Нормативные различия в управлении цифровыми технологиями, торговые споры по поводу доступа к рынкам и тарифам, а также скептическое отношение Индии к экологической налоговой политике ЕС создают препятствия. В то время как Европа стремится к сотрудничеству с партнёрами-единомышленниками, Индия ищет стратегической автономии и диверсифицированных партнёрских отношений²²¹.

²¹⁵ Там же.

²¹⁶ *Гасюк А.* Зачем глава Еврокомиссии приехала в Дели // RGRU. 28 февраля 2025 г. URL: <https://rg.ru/2025/02/28/fon-der-liajen-sosredotochitsia-na-novoj-strategicheskoy-povestke-mezhdu-es-i-indiej.html?ysclid=m7u8nwe2zk739600287> (дата обращения: 03.03.2025).

²¹⁷ ЕС и Индия могут подписать исторический договор // TRT GLOBAL. 28 февраля 2025 г. URL: <https://www.trt-global.com/russian/article/60abf2afe04f> (дата обращения: 03.03.2025).

²¹⁸ *Сидорова Е.* Reuters: Индия и ЕС заключат торговое соглашение из-за пошлин Трампа // Финансы. 1 марта 2025 г. URL: <https://finance.mail.ru/2025-03-01/reuters-indiya-i-es-dogovorilis-zaklyuchit-soglashenie-o-svobodnoj-torgovle-65082445/> (дата обращения: 01.03.2025).

²¹⁹ Премьер-министр Нарендра Модии и председатель Европейской комиссии Урсула фон дер Ляйен учредили ТТС Индия-ЕС в апреле 2022 г. в качестве ключевой двусторонней платформы для решения проблем на стыке торговли, надежных технологий и безопасности.

²²⁰ Совместное заявление: второе заседание Совета по торговле и технологиям между Индией и ЕС, Нью-Дели (28 февраля 2025 г.) URL: https://www.mea.gov.in/bilateral-documents.htm?dtl/39113/Joint_Statement_Second_Meeting_of_the_IndiaEU_Trade_and_Technology_Council_New_Delhi_February_28_2025 (дата обращения: 03.03.2025).

²²¹ *Xhoi Zajmi.* EU-India set to shape future relations in crucial New Delhi meeting // Euractiv. Feb 19, 2025. URL: <https://www.euractiv.com/section/economy-jobs/news/eu-india-set-to-shape-future-relations-in-crucial-new-delhi-meeting/> (дата обращения: 03.03.2025).

Литература:

1. Xhoi Zajmi. *EU-India seeking to elevate partnership in a year of recalibration* // Euractiv. Jan 23, 2025.
2. 11-й Диалог по правам человека между Индией и ЕС // МИД Индии. 8 января 2025 г.
3. Индия и ЕС проводят 11-й Диалог по правам человека, подтверждая приверженность общим ценностям // India News Network. 9 января 2025 г.
4. AI-саммит в Париже: мировые лидеры обсуждают дипломатию и технологии // Neuron Expert. 11 февраля 2025 г.
5. Вступительное слово премьер-министра Шри. Нарендры Моди на саммите AI Action Summit, Париж (11 февраля 2025 г.) // МИД Индии. 11 Февраля 2025 г.
6. Заключительное обращение премьер-министра Шри. Нарендры Моди на саммите AI Action Summit, Париж (11 февраля 2025 г.) // МИД Индии. 11 Февраля 2025 г.
7. Карпова А. Итоги саммита по ИИ в Париже: почему США и Великобритания не подписали декларацию об «открытом» искусственном интеллекте // Vc.ru. 12 февраля 2025 г.
8. Прогресс каждого связан с прогрессом Индии: премьер-министр Моди встретился с французскими бизнесменами в Париже // The Hindu. 12 февраля 2025 г.
9. Выступления премьер-министра на форуме руководителей компаний Индии и Франции в Париже (11 февраля 2025 г.) // МИД Индии. 11 Февраля 2025 г.
10. Совместное заявление Индии и Франции по итогам визита Шри Нарендры Моди, премьер-министра Индии, во Францию (10-12 февраля 2025 г.) // МИД Индии. 12 февраля 2025 г.
11. Гасюк А. Зачем глава Еврокомиссии приехала в Дели // RGRU. 28 февраля 2025 г.
12. ЕС и Индия могут подписать исторический договор // TRT GLOBAL. 28 февраля 2025 г.
13. Сидорова Е. Reuters: Индия и ЕС заключат торговое соглашение из-за пошлин Трампа // Финансы. 1 марта 2025 г.
14. Совместное заявление: второе заседание Совета по торговле и технологиям между Индией и ЕС, Нью-Дели (28 февраля 2025 г.) // МИД Индии. 28 февраля 2025 г.
15. Xhoi Zajmi. *EU-India set to shape future relations in crucial New Delhi meeting* // Euractiv. Feb 19, 2025.

ЕС-КИТАЙ: ПРОДОЛЖЕНИЕ ТОРГОВЫХ СПОРОВ

Ключевые слова: ЕС, Китай, еврокитайские отношения, антидемпинговые пошлины, ВТО, права человека

Период с декабря 2024 г. по февраль 2025 г. в отношениях ЕС и Китая не был насыщен событиями. Основное его содержание составлял обмен обвинениями в нечестных торговых практиках и инициирование их расследований, а также введение антидемпинговых пошлин с обеих сторон. Тем не менее, на официальном уровне стороны продолжают заявлять о важности двусторонних отношений, готовности к сотрудничеству и поиске компромиссов по проблемным вопросам.

50-летие дипломатических отношений ЕС и КНР. В 2025 г. отмечается 50-летие установления дипломатических отношений между ЕС и Китайской Народной Республикой. 14 января председатель Европейского совета Антониу Кошта и председатель КНР Си Цзиньпин провели первый телефонный разговор после вступления Кошта в должность. Лидеры поздравили друг друга с памятной датой и обсудили возможность проведения саммита в текущем году.

Антониу Кошта подчеркнул важность совместной работы над решением глобальных проблем, в том числе изменения климата. В двусторонних отношениях он отметил необходимость восстанавливать баланс торгово-экономических отношений, а также содействовать прочному миру на Украине. Председатель КНР Си Цзиньпин обозначил несколько областей сотрудничества, например, «зелёный» и цифровой переход, и призвал к «взаимовыгодному разрешению торговых споров»²²².

Предстоящие мероприятия по празднованию 50-летия отношений также обсудили Высокий представитель ЕС по иностранным делам и политике безопасности Кая Каллас и министр иностранных дел Китая Ван И в ходе встречи на полях Мюнхенской конференции по безопасности 14 февраля. Они объявили, что на конец текущего года запланирован стратегический диалог ЕС–Китай в Брюсселе, и коснулись отношений с Россией. Кая Каллас призвала Китай положить конец экспорту товаров двойного назначения, которые «подпитывают войну против Украины». Она также подтвердила необходимость работы над достижением справедливого и прочного мира на Украине на основе полного уважения Устава ООН²²³.

Торговые отношения. 9 января министерство коммерции Китая опубликовало заключение, согласно которому европейские правила по борьбе с иностранными субсидиями (*Foreign Subsidies Regulation*²²⁴), принятые Европейской комиссией 12 июля 2023 г., создают препятствия для торговли и инвестиций. Заключение основано на результатах расследования, инициированного китайским министерством 10 июля 2024 г.

По данным расследования, Европейская комиссия использует в отношении Китая неправомерные практики, которые приводят к ограничениям для реализации продукции и

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts120257477>

²²² Xi Jinping Has a Phone Call with President of the European Council Antonio Costa. Ministry of Foreign Affairs of the People's Republic of China. January 14, 2025. URL:

https://www.mfa.gov.cn/eng/xw/zyxw/202501/t20250115_11534500.html (дата обращения: 14.03.2025).

²²³ China: High Representative/Vice-President Kaja Kallas met with Foreign Minister Wang Yi. European External Action Service. February 14, 2025. URL: https://www.eeas.europa.eu/eeas/china-high-representativevice-president-kaja-kallas-met-foreign-minister-wang-yi_en (дата обращения: 14.03.2025).

²²⁴ Foreign Subsidies Regulation. URL: https://competition-policy.ec.europa.eu/foreign-subsidies-regulation_en (дата обращения: 14.03.2025).

услуг китайских компаний на рынке ЕС. Министерство коммерции Китая также обвинило ЕК в том, что она отказалась сотрудничать с расследованием, не предоставив запрошенную информацию. По заявлению представителя министерства, Китай планирует инициировать двусторонние консультации с европейской стороной, чтобы добиться изменения существующих практик²²⁵.

В свою очередь, Европейская комиссия 14 января опубликовала выводы расследования в отношении условий закупок медицинского оборудования в Китае по госконтрактам. Комиссия подтвердила, что китайские медицинские изделия пользуются преференциями в процессе госзакупок, что приводит к дискриминации импортных медицинских изделий. Ответные меры ЕК могут включать ограничение или исключение участия китайских компаний в конкурсах на заключение государственных контрактов в ЕС. Однако решение по таким мерам будет приниматься по результатам экспертизы²²⁶.

В ходе обмена мнениями с Европейской комиссией во время расследования китайская сторона признала существование преференций и указала, что Китай не брал никаких международных обязательств в области государственных закупок. В качестве решения Китай предложил провести переговоры о заключении двустороннего соглашения между ЕС и Китаем о госзакупках²²⁷.

20 января Европейская комиссия запросила консультации в ВТО с целью устранения незаконной, с её точки зрения, торговой практики Китая в сфере интеллектуальной собственности. В запросе указывается, что Китай «наделил свои суды правом устанавливать обязательные платежные ставки по всему миру на основные патенты ЕС без согласия патентообладателя. Это вынуждает инновационные европейские высокотехнологичные компании снижать свои ставки на мировом уровне, тем самым несправедливо предоставляя китайским производителям более дешёвый доступ к этим европейским технологиям»²²⁸.

В 2022 г. ЕК уже инициировала спор с Китаем в ВТО на подобную тему: тогда она обвинила Пекин в том, что он препятствует владельцам стандартных основных патентов (*SEP*) отстаивать свои права в судах за пределами Китая.

Введение антидемпинговых пошлин

Зимой 2024-2025 гг. последовала целая серия мер, связанных с введением антидемпинговых пошлин или инициированием соответствующих расследований в отношении широкого ряда товаров.

6 декабря Европейская комиссия объявила о начале антидемпингового расследования в отношении импорта китайских бесшовных стальных баллонов высокого давления²²⁹. 9 января ЕК утвердила введение антидемпинговых пошлин на импорт

²²⁵ MOFCOM holds Regular Press Conference (January 9, 2025). Ministry of Commerce of the People's Republic of China. January 9, 2025. URL: https://english.mofcom.gov.cn/News/PressConference/art/2025/art_f85575c40d154cefbb91368ef096af75.html (дата обращения: 14.03.2025).

²²⁶ Commission to assess next steps for tackling discrimination in China's public procurement market for medical devices. European Commission. January 14, 2025. URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_25_252 (дата обращения: 14.03.2025).

²²⁷ Killick J., Liu J.. First International Procurement Instrument case relating to EU medical devices in China's public procurement market. The key question is what comes next? January 22, 2025. URL: <https://www.whitecase.com/insight-alert/first-international-procurement-instrument-case-relating-eu-medical-devices-chinas> (дата обращения: 14.03.2025).

²²⁸ EU challenges China at WTO on royalties for EU high-tech sector. European Commission. January 20, 2025. URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_25_293 (дата обращения: 14.03.2025).

²²⁹ Notice of initiation of an anti-dumping proceeding concerning imports of high-pressure seamless steel cylinders originating in the People's Republic of China. December 6, 2024. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52024XC07403> (дата обращения: 14.03.2025).

диоксида титана и на оборудование мобильного доступа из Китая²³⁰. 14 января ЕК в предварительном порядке завершила два антидемпинговых расследования, введя временные пошлины на некоторые виды металлургической продукции из Китая²³¹.

16 января Китай объявил о введении предварительных антидемпинговых пошлин на промышленные пластмассы, импортируемые из Европы, Америки, Японии и Тайваня²³². В тот же день Европейская комиссия опубликовала два регламента о введении окончательной антидемпинговой пошлины на импорт эритрита из КНР²³³ и о продлении действия компенсационной пошлины на некоторые китайские шины²³⁴.

27 января ЕК опубликовала регламент о продлении действия компенсационной и антидемпинговой пошлин на китайские электровелосипеды, действовавших с 2019 г.²³⁵ 11 февраля Европейская комиссия утвердила окончательно антидемпинговую пошлину на китайское биодизельное топливо²³⁶. 14 февраля ЕК опубликовала регламент о введении временных антидемпинговых тарифов на китайские обои²³⁷.

Права человека

10 декабря, по случаю Международного дня прав человека, делегация ЕС в Китае выпустила пресс-релиз, в котором признала прогресс Китая в области здравоохранения и образования, но подчеркнула серьёзную обеспокоенность в отношении соблюдения гражданских, культурных, экономических, социальных и политических прав, особенно среди этнических, религиозных и языковых меньшинств.

По заявлению ЕС, нарушения прав человека продолжают в Синьцзяне, Тибете, Внутренней Монголии и Гонконге: практикуются массовые задержания и принудительный труд, широко распространены меры слежки и ограничения свободы религии и убеждений. В пресс-релизе подтверждается поддержка правозащитников, адвокатов, журналистов и всех, кто сталкивается с репрессиями.

ЕС также выразил сожаление, что Китай продолжает применять смертную казнь за ненасильственные преступления, и призвал положить конец этой практике²³⁸.

²³⁰ EU acts to counter dumping of titanium dioxide from China. European Commission. January 9, 2025. URL: https://policy.trade.ec.europa.eu/news/eu-acts-counter-dumping-titanium-dioxide-china-2025-01-09_en; Commission moves to protect EU mobile access equipment industry from dumped imports. European Commission. January 9, 2025. https://policy.trade.ec.europa.eu/news/commission-moves-protect-eu-mobile-access-equipment-industry-dumped-imports-2025-01-09_en (дата обращения: 14.03.2025).

²³¹ COMMISSION IMPLEMENTING REGULATION (EU) 2025/81 of 13 January 2025 imposing a provisional anti-dumping duty on imports of flat-rolled products of iron or non-alloy steel plated or coated with tin originating in the People's Republic of China. January 14, 2025. URL: https://eur-lex.europa.eu/eli/reg_impl/2025/81/oj/eng (дата обращения: 14.01.2025).

²³² China has announced that it is imposing provisional anti-dumping duties on industrial plastics originating from Europe, America, Japan and Taiwan. January 16, 2025. URL: <https://www.reuters.com/business/china-imposes-provisional-duties-us-eu-japan-taiwan-industrial-plastics-2025-01-16/> (дата обращения: 14.03.2025).

²³³ Commission acts against dumped imports of erythritol from China. January 16, 2025. URL: https://policy.trade.ec.europa.eu/news/commission-acts-against-dumped-imports-erythritol-china-2025-01-16_en (дата обращения: 14.03.2025).

²³⁴ Commission implementing Regulation (EU) 2025/61 of 15 January 2025 imposing a definitive countervailing duty on imports of certain pneumatic tyres. January 16, 2025. URL: https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=OJ:L_202500061 (дата обращения: 14.03.2025).

²³⁵ EU extends duties on electric bicycles from China. January 24, 2025. URL: https://policy.trade.ec.europa.eu/news/eu-extends-duties-electric-bicycles-china-2025-01-24_en (дата обращения: 14.03.2025).

²³⁶ Commission protects EU biodiesel industry from dumped Chinese imports. February 11, 2025. URL: https://policy.trade.ec.europa.eu/news/commission-protects-eu-biodiesel-industry-dumped-chinese-imports-2025-02-11_en (дата обращения: 14.03.2025).

²³⁷ Commission Implementing Regulation (EU) 2025/291 of 13 February 2025 imposing a provisional anti-dumping duty on imports of decor paper originating in the People's Republic of China. URL: https://eur-lex.europa.eu/eli/reg_impl/2025/291/oj/eng (дата обращения: 14.03.2025).

²³⁸ Statement of the EU Delegation in China on the International Human Rights Day. Delegation of the European Union to the People's Republic of China. December 10, 2024. URL:

Аналогичным образом ЕС призвал отказаться от практики смертной казни и власти Тайваня²³⁹.

6 января Европейский союз выразил сожаление в связи с тем, что народный суд промежуточной инстанции г. Сучжоу приговорил адвоката-правозащитника Ю Вэньшэна к трём годам лишения свободы за «подстрекательство к подрыву государственной власти» в октябре 2024 г. В пресс-релизе ЕС призвал к немедленному освобождению Ю Вэньшэна и всех правозащитников, задержанных в Китае²⁴⁰.

Литература:

1. *China has announced that it is imposing provisional anti-dumping duties on industrial plastics originating from Europe, America, Japan and Taiwan. January 16, 2025.*
2. *China: High Representative/Vice-President Kaja Kallas met with Foreign Minister Wang Yi. European External Action Service. February 14, 2025.*
3. *Commission acts against dumped imports of erythritol from China. January 16, 2025.*
4. *Commission Implementing Regulation (EU) 2025/61 of 15 January 2025 imposing a definitive countervailing duty on imports of certain pneumatic tyres. January 16, 2025.*
5. *Commission Implementing Regulation (EU) 2025/81 of 13 January 2025 imposing a provisional anti-dumping duty on imports of flat-rolled products of iron or non-alloy steel plated or coated with tin originating in the People's Republic of China. January 14, 2025.*
6. *Commission Implementing Regulation (EU) 2025/291 of 13 February 2025 imposing a provisional anti-dumping duty on imports of decor paper originating in the People's Republic of China.*
7. *Commission moves to protect EU mobile access equipment industry from dumped imports. European Commission. January 9, 2025.*
8. *Commission protects EU biodiesel industry from dumped Chinese imports. February 11, 2025.*
9. *Commission to assess next steps for tackling discrimination in China's public procurement market for medical devices. European Commission. January 14, 2025.*
10. *EU acts to counter dumping of titanium dioxide from China. European Commission. January 9, 2025.*
11. *EU challenges China at WTO on royalties for EU high-tech sector. European Commission. January 20, 2025.*
12. *EU extends duties on electric bicycles from China. January 24, 2025.*
13. *Foreign Subsidies Regulation.*
14. *Killick, J. & Liu, J. First International Procurement Instrument case relating to EU medical devices in China's public procurement market. The key question is what comes next? January 22, 2025.*
15. *Notice of initiation of an anti-dumping proceeding concerning imports of high-pressure seamless steel cylinders originating in the People's Republic of China. December 6, 2024.*
16. *MOFCOM holds Regular Press Conference (January 9, 2025). Ministry of Commerce of the People's Republic of China. January 9, 2025.*
17. *Xi Jinping Has a Phone Call with President of the European Council Antonio Costa. Ministry of Foreign Affairs of the People's Republic of China. January 14, 2025.*

https://www.eeas.europa.eu/delegations/china/statement-eu-delegation-china-international-human-rights-day-4_en?s=166 (дата обращения: 14.03.2025).

²³⁹ Taiwan: Statement by the Spokesperson on the recent execution. European External Action Service. 16.01.2025. URL: https://www.eeas.europa.eu/eeas/taiwan-statement-spokesperson-recent-execution-0_en (дата обращения: 14.03.2025).

²⁴⁰ China: Statement by the Spokesperson on the appeal verdict of human rights lawyer Yu Wensheng. European External Action Service. 06.01.2025. URL: https://www.eeas.europa.eu/eeas/china-statement-spokesperson-appeal-verdict-human-rights-lawyer-yu-wensheng_en (дата обращения: 14.03.2025).

ПОЛИТИКА ЕС В СТРАНАХ БЛИЖНЕГО И СРЕДНЕГО ВОСТОКА: КОНТУРЫ НОВОЙ СТРАТЕГИИ В РЕГИОНЕ

Ключевые слова: Евросоюз, Средиземноморье, Ближний Восток, Израиль, ХАМАС, Ливан, Сирия, санкции, гуманитарная помощь

Европейская комиссия в новом составе приступила к работе с декабря 2024 г.²⁴¹ В риторике ее членов и в действиях, предпринятых на протяжении первых месяцев работы, просматривается стремление активизировать политику Европейского союза на Ближнем Востоке и укрепить его роль в регионе.

Ещё в июле 2024 г. среди приоритетов новой Еврокомиссии на 2024–2029 гг. был назван целенаправленный подход к ближайшему соседству, особенно к Средиземноморью. В «Руководящих принципах Комиссии» подчёркивалась необходимость широкой всеобъемлющей стратегии ЕС на Ближнем Востоке, а также указывалось, что Европа должна играть активную роль в регионе – «для его стабильности» и «в интересах всех сторон»²⁴².

С конца 2024 г. последовали конкретные действия, свидетельствующие о стремлении Брюсселя реализовать данный курс. Так, в декабре был введён пост члена Комиссии по Средиземноморью, который заняла Д. Шуйца. По её словам, ЕС должен перейти от роли главного донора к роли ведущего актора в регионе. Шуйца отметила, что Средиземноморье имеет важное значение для Евросоюза, «особенно с точки зрения миграции, и влияет на энергетическую, экономическую и политическую стабильность ЕС и всего мира»²⁴³. Д. Шуйце поручено подготовить новый «Пакт по Средиземноморью», который, с её слов, представляет «тройную возможность»: подчеркнуть, что регион обладает приоритетным значением для ЕС; восстановить доверие посредством широкого диалога и консультаций; разработать «смелую и целенаправленную повестку дня» в областях, представляющих взаимный интерес. К числу таковых, по её мнению, относятся «инвестиции, торговля, экономическая стабильность, создание рабочих мест, связь, энергетика, транспорт, продовольствие, безопасность и миграция, а также образование и наука». Предполагается, что Пакт будет основываться на двух столпах. Первый – всеобъемлющие партнёрства в ключевых областях, адаптированные к конкретным потребностям страны-партнера. Второй – реализация региональных инициатив, нацеленных на привлечение инвестиций и содействие созданию рабочих мест и экономическому росту в государствах региона. По словам Д. Шуйцы, Пакт будет разработан в сотрудничестве с Европейским парламентом, государствами-членами и странами-партнёрами. Предполагается, что данный документ будет представлен осенью 2025 г.²⁴⁴

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts120257882>

²⁴¹ Летом 2024 г. состоялись выборы в Европейский парламент, которые привели к усилению правых сил. Во главе Европейской комиссии осталась У. фон дер Ляйен, но произошли изменения в ее составе.

²⁴² Europe's Choice. Political Guidelines for the next European Commission 2024–2029. Ursula von der Leyen, Candidate for the European Commission President. Strasbourg, 18 July 2024. URL: https://commission.europa.eu/document/download/e6cd4328-673c-4e7a-8683-f63ffb2cf648_en?filename=Political%20Guidelines%202024-2029_EN.pdf (дата обращения: 10.03.2025).

²⁴³ Еврокомиссар Шуйца: ЕС хочет играть большую роль в Средиземноморье // Рамблер новости. 3.12.2024. URL: <https://news.rambler.ru/world/53846703-evrokomissar-shuitsa-es-hochet-igrat-bolshuyu-rol-v-sredizemnomore/?ysclid=m8aaulfca165842936> (дата обращения: 10.03.2025).

²⁴⁴ См. подробнее: European Commissioner announces new beginning for European policy in the Mediterranean // eKathimerini.com. 30.01.2025. URL: <https://www.ekathimerini.com/politics/foreign-policy/1260178/european-commissioner-new-beginning-for-european-policy-in-the-mediterranean/> (дата обращения: 10.03.2025);

Затем последовали и другие институциональные нововведения. 3 февраля Европейская комиссия объявила о создании нового Генерального директората по странам Ближнего Востока, Северной Африки и Персидского залива (*Directorate-General for the Middle East, North Africa and the Gulf, DG MENA*), отвечающего за создание прочных партнёрских отношений со странами региона «для обеспечения процветания, безопасности и устойчивости на основе взаимных интересов»²⁴⁵.

Следует отметить, что активизация политики ЕС происходит на фоне изменений региональной динамики и расстановки сил на Ближнем Востоке. Кризисы последних лет и месяцев, в числе которых война в секторе Газа, продемонстрировали внутреннюю разобщённость в Евросоюзе, несогласованность действий государств-членов и институтов интеграционного объединения, выветив малозначимую роль ЕС в переговорных процессах и региональных делах в целом. При этом политика Европейского союза и его реакция на отдельные события в регионе, например, в Латакии в начале марта 2025 г., способствовали снижению доверия к Брюсселю, которого обвиняют в проведении политики «двойных стандартов».

В условиях изменения регионального баланса ЕС, имеющий значительные интересы в странах Ближнего Востока в сферах безопасности, торгово-экономического и энергетического сотрудничества, стремится играть проактивную роль. Примечательно, что, выступая в ноябре перед депутатами Европарламента, Д. Шуйца отметила: «Мы собираемся присутствовать на местах, чтобы уменьшить влияние Китая и России», назвав это «конечной целью» своей работы²⁴⁶.

Со второй половины 2024 г. политики и исследователи²⁴⁷ всё чаще признают: несмотря на оказание колоссальной гуманитарной помощи²⁴⁸, ЕС не имеет значительного веса в региональных процессах. В целом нарратив сводится к тому, что нужно перейти от

Mediterranean: Speech by EU Commissioner Šuica at the EP Foreign Affairs Committee // Insight EU monitoring. 19.02.2025. URL: https://ieu-monitoring.com/editorial/mediterranean-speech-by-eu-commissioner-suica-at-the-ep-foreign-affairs-committee/543433?utm_source=ieu-portal (дата обращения: 10.03.2025); European Commission. Speech by Commissioner Šuica at the Delphi Forum on Priorities and Challenges for the Mediterranean Region. 30 January 2025. URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/speech_25_384 (дата обращения: 10.03.2025).

²⁴⁵ European Commission. One sea, three continents: a new Directorate General to strengthen Mediterranean and Gulf partnerships. 3 February 2025. URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_25_395 (дата обращения: 10.03.2025).

²⁴⁶ Committee on Foreign Affairs. Invited Committees: Committee in Employment and Social Affairs, Committee on Civil Liberties, Justice and Home Affairs, Subcommittee in Human Rights. Hearing of Dubravka Suica. Commissioner-Designate (Mediterranean). 5 November 2024. Brussels. URL: https://hearings.elections.europa.eu/documents/suica/suica_verbatimreporthearing-original.pdf (дата обращения: 10.03.2025).

²⁴⁷ См., например: Committee on Foreign Affairs. Invited Committees: Committee in Employment and Social Affairs, Committee on Civil Liberties, Justice and Home Affairs, Subcommittee in Human Rights. Hearing of Dubravka Suica. Commissioner-Designate (Mediterranean). 5 November 2024. Brussels. URL: https://hearings.elections.europa.eu/documents/suica/suica_verbatimreporthearing-original.pdf (дата обращения: 10.03.2025); Lovatt H., Shehada M. Dealing with Trump, Israel, and Hamas: The path to peace in the Middle East // European Council on Foreign Relations. December 2024. URL: <https://ecfr.eu/publication/dealing-with-trump-israel-and-hamas-the-path-to-peace-in-the-middle-east/> (дата обращения: 10.03.2025).

²⁴⁸ Евросоюз является крупнейшим в мире донором гуманитарной помощи. Учитывая, что по оценкам в 2025 г. более 300 млн человек будут нуждаться в гуманитарной помощи, в январе Еврокомиссия объявила о первоначальном гуманитарном бюджете на 2025 г. в размере 1,9 млрд евро. Из этих средств 375 млн евро будет выделено государствам Ближнего Востока, 95 млн евро – странам Северной Африке и Йемену. См.: European Commission. EU will provide €1.9 billion in initial humanitarian aid for 2025. 16 January 2025. URL: [https://civil-protection-humanitarian-aid.ec.europa.eu/news-stories/news/eu-will-provide-eu19-billion-initial-humanitarian-aid-2025-2025-01-](https://civil-protection-humanitarian-aid.ec.europa.eu/news-stories/news/eu-will-provide-eu19-billion-initial-humanitarian-aid-2025-2025-01-16_en#:~:text=With%20more%20than%20300%20million,2025%20of%20%E2%82%AC1.9%20billion.&text=%E2%82%AC375%20million%20will%20be,and%20fragile%2C%20particularly%20in%20Gaza.)

[16_en#:~:text=With%20more%20than%20300%20million,2025%20of%20%E2%82%AC1.9%20billion.&text=%E2%82%AC375%20million%20will%20be,and%20fragile%2C%20particularly%20in%20Gaza.](https://civil-protection-humanitarian-aid.ec.europa.eu/news-stories/news/eu-will-provide-eu19-billion-initial-humanitarian-aid-2025-2025-01-16_en#:~:text=With%20more%20than%20300%20million,2025%20of%20%E2%82%AC1.9%20billion.&text=%E2%82%AC375%20million%20will%20be,and%20fragile%2C%20particularly%20in%20Gaza.) (дата обращения: 10.03.2025).

реактивной к проактивной политике в регионе, что на данный момент преобладает и в политическом, и в научном дискурсах.

В конце 2024 – начале 2025 гг. ЕС приветствовал ряд важных событий в регионе. В ноябре ЕС выразил поддержку соглашению о прекращении огня между Израилем и Ливаном, высоко оценив посреднические усилия Франции и Соединённых Штатов²⁴⁹. В январе 2025 г., после двух с половиной лет политического кризиса президентом Ливана был избран Дж. Ауна, затем последовало назначение премьер-министром Н. Салама. Высокий представитель по иностранным делам и политике безопасности К. Каллас приветствовала избрание Дж. Ауна, выразив надежду на восстановление международной поддержки и полное возобновление партнёрства между Евросоюзом и Ливаном²⁵⁰.

В январе 2025 г. после долгих месяцев переговоров при посредничестве Египта, Катара и США удалось достичь соглашения о прекращении огня между Израилем и ХАМАС²⁵¹. 18 января в заявлении Высокого представителя отмечалось, что «ЕС горячо приветствует соглашение о прекращении огня в секторе Газа, которое позволит поэтапно освободить заложников, положив конец их ужасным испытаниям, которые длились более 15 месяцев, прекратить военные действия и облегчить гуманитарные страдания в секторе Газа»²⁵². После соглашения в середине января ЕС заявил о готовности возобновить миссию в рамках Общей политики безопасности и обороны в Рафахе. Работа по возобновлению Миссии *EUBAM Rafah*, замороженной в 2007 г., началась в 2024 г. под руководством Ж. Борреля, занимавшего тогда пост Высокого представителя ЕС по иностранным делам и политике безопасности. 31 января после достижения необходимого соглашения между сторонами²⁵³, гражданская миссия приступила к своей работе²⁵⁴. Согласно условиям, период развёртывания миссии продлится до конца первой фазы соглашения о прекращении огня²⁵⁵. Продление миссии потребует заключения нового соглашения.

В декабре 2024 г. был свергнут президент Сирии Б. Асад, вследствие чего к власти пришла террористическая группировка «Хайят Тахрир аш-Шам» (ХТШ)²⁵⁶. Реагируя на эти события, 9 декабря К. Каллас заявила, что падение режима Б. Асада знаменует «собой исторический момент для сирийского народа, который перенёс огромные страдания и продемонстрировал исключительную стойкость в своём стремлении к достоинству,

²⁴⁹ Council of the EU. Press release. Israel/Lebanon: Statement by the High Representative on behalf of the European Union on the ceasefire agreement. 28 November 2024. URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2024/11/28/israellebanon-statement-by-the-high-representative-on-behalf-of-the-european-union-on-the-ceasefire-agreement/> (дата обращения: 10.03.2025).

²⁵⁰ В ЕС приветствовали избрание президентом Ливана Джозефа Ауна // Интерфакс. 9.01.2025. URL: <https://www.interfax.ru/world/1002193?ysclid=m8adgzkvze189624594> (дата обращения: 10.03.2025).

²⁵¹ В Израиле опубликовали полный текст соглашения с ХАМАС // РБК. 16.01.2025. URL: <https://www.rbc.ru/politics/16/01/2025/678901629a79478fd1194476> (дата обращения: 10.03.2025).

²⁵² Council of the EU. Israel/Palestine: Statement by the High Representative on behalf of the EU welcoming the ceasefire and hostage deal in Gaza. 18 January 2025. URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2025/01/18/israelpalestine-statement-by-the-high-representative-on-behalf-of-the-eu-welcoming-the-ceasefire-and-hostage-deal-in-gaza/> (дата обращения: 10.03.2025).

²⁵³ Для развёртывания миссии требуется запрос со стороны палестинцев и израильтян по согласованию с Египтом.

²⁵⁴ Миссия состоит в оказании помощи палестинскому персоналу в открытии контрольно-пропускного пункта, а также в осуществлении мониторинга перемещений. Это позволит перевести людей из сектора Газа, в том числе тех, кому требуется медицинская помощь.

²⁵⁵ European Union External Action. EUBAM Rafah: Statement by the Spokesperson on the redeployment of the mission at the Rafah Crossing Point. 31.01.2025. URL: https://www.eeas.europa.eu/eeas/eubam-rafah-statement-spokesperson-redeployment-mission-rafah-crossing-point_en (дата обращения: 10.03.2025).

²⁵⁶ Запрещённая в России группировка. Террористическая организация и её лидер Ахмед аш-Шараа (Абу Мухаммед аль-Джулани) находятся под санкциями ООН.

свободе и справедливости»²⁵⁷. Она выразила поддержку ЕС «всех сирийцев, как в стране, так и в диаспоре, которые полны надежд, но также и тех, кто боится неопределённого будущего». По словам Каллас, «все должны иметь возможность воссоединиться, стабилизировать и восстановить свою страну»²⁵⁸. Глава внешней политики ЕС подчеркнула, что «в этот критический период Европейский союз поддерживает сирийский народ» и остаётся в тесном контакте с региональными и ключевыми международными партнёрами²⁵⁹.

В декабре 2024 г. на фоне заявлений ряда государств-членов, в числе которых Австрия, Германия и др., о приостановке рассмотрения заявлений о предоставлении убежища, поданных гражданами Сирии, Еврокомиссия отметила, что «условия для безопасного, добровольного и достойного возвращения в Сирию» ещё не созрели²⁶⁰. Эти шаги правительств ряда стран-членов ЕС и поспешность, с которой они были предприняты, вызвали критику и недоумение у представителей неправительственных организаций и научного сообщества²⁶¹. Уже в середине декабря в СМИ со ссылкой на высокопоставленных чиновников ЕС отмечалось, что в Брюсселе рассматривается возможность установления контактов с новым правительством Сирии²⁶².

Один из вопросов, обсуждаемых с декабря 2024 г., стала отмена санкций в отношении Сирии, действовавших с 2011 г. 27 января министры иностранных дел государств-членов объединения согласовали «дорожную карту» по смягчению санкций ЕС против Сирии. По словам К. Каллас, снятие санкций начнётся с тех, «которые наносят наибольший ущерб развитию страны». При этом было подчеркнуто, что данные меры не должны быть восприняты новыми сирийскими лидерами как карт-бланш, поскольку «снятие санкций может быть отменено, если будут предприняты неправильные шаги»²⁶³.

Уже 24 февраля Совет ЕС принял решение приостановить ряд ограничительных мер в связи с ситуацией в Сирии, подчеркнув, что «это решение является частью усилий Евросоюза по поддержке инклюзивного политического перехода в стране и её быстрого экономического восстановления, реконструкции и стабилизации». В частности, Совет принял решение приостановить действие рестрикций в энергетическом и транспортном секторах. Кроме того, было принято решение исключить ряд организаций из санкционного списка, а также разрешить предоставление средств и экономических ресурсов Центральному банку Сирии. Помимо этого, было продлено на неопределённый срок применение действующего гуманитарного исключения. При этом сохраняются ограничительные меры, применяемые к режиму Асада, сектору химического оружия и

²⁵⁷ Council of the EU. Press release. Syria: Statement by the High Representative on behalf of the European Union on the fall of the Assad regime. 9 December 2024. URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2024/12/09/syria-statement-by-the-high-representative-on-behalf-of-the-european-union-on-the-fall-of-the-assad-regime/> (дата обращения: 10.03.2025).

²⁵⁸ Ibid.

²⁵⁹ Ibid.

²⁶⁰ Австрия предложила сирийским беженцам по 1000 евро «за возвращение» домой // MIXNEWS. 15.12.2024. URL: <https://mixnews.lv/v-mire/2024/12/15/avstriya-predlozhila-siriyskim-bezhentsam-po-1000-evro-za-vozvrashchenie-domoy/> (дата обращения: 10.03.2025).

²⁶¹ См., например: *Petillo K.* How European leaders can support sustainable refugee returns in a post-Assad Syria // European Council on Foreign Relations. December 16, 2024. URL: <https://ecfr.eu/article/how-european-leaders-can-support-sustainable-refugee-returns-in-a-post-assad-syria> (accessed: 10.03.2025); Левицкая И. Amnesty International приказным тоном указала Европе, что делать с сирийскими беженцами // IsraNews.tv. 11.12.2024. URL: <https://www.isranews.tv/Item/82813?ysclid=m8ah7fzqai888521272> (дата обращения: 10.03.2025).

²⁶² *Brzozowski A.* Syria to be Kallas' first challenge as EU mulls approach towards Damascus // Euractiv. December 16, 2024. URL: <https://www.euractiv.com/section/politics/news/syria-to-be-kallas-first-challenge-as-eu-mulls-approach-towards-damascus/> (дата обращения: 10.03.2025).

²⁶³ Главы МИД стран ЕС согласовали план по смягчению санкций против Сирии // ТАСС. 27.01.2025. URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/22986061?ysclid=m8ahu9r1ye534195704> (дата обращения: 10.03.2025).

незаконной торговле наркотиками и др.²⁶⁴ Выступая перед СМИ, глава внешней политики ЕС обещала, что санкции могут быть возобновлены, если новые лидеры Сирии откажутся от своих обязательств²⁶⁵.

Литература:

1. Lovatt H., Shehada M. *Dealing with Trump, Israel, and Hamas: The path to peace in the Middle East // European Council on Foreign Relations. December 2024.*
2. Petillo K. *How European leaders can support sustainable refugee returns in a post-Assad Syria // European Council on Foreign Relations. December 16, 2024.*

²⁶⁴ Council of the EU. Press release. Syria: EU suspends restrictive measures on key economic sectors. 24 February 2025. URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2025/02/24/syria-eu-suspends-restrictive-measures-on-key-economic-sectors/> (дата обращения: 10.03.2025).

²⁶⁵ Moller-Nielsen T. EU lifts sanctions on Syria but warns against ‘backtracking’ // Euractiv. February 24, 2025. URL: <https://www.euractiv.com/section/economy-jobs/news/eu-lifts-sanctions-on-syria-but-warns-against-backtracking/> (дата обращения: 10.03.2025).

СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ

Айвазян Диана Степановна, к.полит.н., старший научный сотрудник Центра междисциплинарной аналитической информации Института Европы РАН

Базаркина Дарья Юрьевна, д.полит.н., ведущий научный сотрудник Отдела исследований европейской интеграции Института Европы РАН

Белов Владислав Борисович, к.э.н., ведущий научный сотрудник, заместитель директора по научной работе, руководитель Отдела страновых исследований, руководитель Центра германских исследований Института Европы РАН

Говорова Наталья Викторовна, к.э.н., ведущий научный сотрудник Отдела экономических исследований Института Европы РАН

Грачёва Марина Леонидовна, научный сотрудник Отдела исследований европейской интеграции Института Европы РАН

Гуселетов Борис Павлович, д.полит.н., главный научный сотрудник Отдела социальных и политических исследований Института Европы РАН

Доманов Алексей Олегович, научный сотрудник Отдела исследований европейской интеграции Института Европы РАН

Иванова Виктория Анатольевна, младший научный сотрудник Отдела информатизации Института Европы РАН

Коломин Вячеслав Олегович, соискатель Института Европы РАН

Кондратьева Наталия Борисовна, к.э.н., ведущий научный сотрудник, руководитель Центра экономической интеграции Института Европы РАН

Оганисян Лида Давидовна, к.полит.н., доцент кафедры международных организаций и мировых политических процессов факультета мировой политики МГУ им. М.В.Ломоносова

Потемкина Ольга Юрьевна, д.полит.н., главный научный сотрудник, руководитель Отдела исследований европейской интеграции Института Европы РАН

Табаринцева-Романова Ксения Михайловна, к.филолог.н., доцент кафедры теории и истории международных отношений Уральского федерального университета им. первого президента России Б.Н.Ельцина

Тяжелова Валентина Васильевна, старший научный сотрудник Центра междисциплинарной аналитической информации Института Европы РАН

Цибулина Анна Николаевна, к.э.н., доцент кафедры европейской интеграции МГИМО(У) МИД РФ, старший научный сотрудник Центра междисциплинарной аналитической информации Института Европы РАН

Чижевская Мария Павловна, к.полит.н., старший преподаватель Высшей школы экономики в Санкт-Петербурге

Шарапова-Антонова Ксения Юрьевна, старший научный сотрудник Центра междисциплинарной аналитической информации Института Европы РАН

Шариков Павел Александрович, к.полит.н., ведущий научный сотрудник Отдела исследований европейской интеграции Института Европы РАН