



ISSN:2411-2755

# Европейский союз: факты и комментарии

Выпуск 120 • март — май 2025



—  
Электронное  
Издание

—  
Москва

ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ  
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК

АССОЦИАЦИЯ ЕВРОПЕЙСКИХ  
ИССЛЕДОВАНИЙ (АЕВИС)

**ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ:  
ФАКТЫ И КОММЕНТАРИИ**

ВЫПУСК 120:  
МАРТ – МАЙ 2025

Электронное издание

Под редакцией:  
*Потемкиной О.Ю. (отв.ред.)*  
*Борко Ю.А.*  
*Кондратьевой Н.Б.*

МОСКВА, июль 2025

С выпусками «Европейский Союз: факты и комментарии» можно ознакомиться по адресу:

<http://instituteofeurope.ru>

<http://www.aevis.ru>

*Литературное редактирование* – Тяжелова В.В.

*Дизайн обложки* – Потемкина Е.Д.

*Техническое редактирование* – Грачёва М.Л.

*Макетирование* – Шарапова-Антонова К.Ю.

© Издатель – ФГБУН Институт Европы РАН. 125993 Москва, ул. Моховая, д. 11, стр. 3  
ISSN: 2411-2755 от 25 апреля 2015 г.

© Ассоциация европейских исследований, 2025

## СОДЕРЖАНИЕ

Стр.

### ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ИНСТИТУТОВ ЕС

<i>Погорельская С.В.</i> Европейский парламент (декабрь 2024 г. – май 2025 г.) .....	4
<i>Гуселетов Б.П.</i> Европейский парламент: деятельность ведущих политических групп (март – май 2025 г.) .....	9

### ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПОЛИТИКИ ЕС

<i>Цибулина А.Н.</i> Экономический и валютный союз (март – май 2025 г.) .....	13
<i>Белов В.Б.</i> Экономическая политика Германии (весна 2025 г.) .....	16
<i>Белов В.Б.</i> Реализация водородных стратегий Германии и Европейского союза (весна 2025 г.) .....	22
<i>Коломин В.О.</i> Общая рыболовная политика (февраль – май 2025 г.) .....	28
<i>Говорова Н.В.</i> Социальная политика и рынок труда (март – май 2025 г.) .....	33
<i>Базаркина Д.Ю.</i> Общая внешняя политика и политика безопасности Европейского союза (март – май 2025 г.) .....	37
<i>Потемкина О.Ю.</i> Продвижение реформы системы предоставления убежища в рамках Пакта о миграции и убежище (март – май 2025 г.) .....	42
<i>Потемкина О.Ю.</i> Новые законодательные инициативы в сфере внутренних дел и юстиции (март – май 2025 г.) .....	46
<i>Табаринцева-Романова К.М.</i> Культура и образование ЕС (март – май 2025 г.) .....	50

### ЕС И ВНЕШНИЙ МИР

<i>Пинигина Е.С.</i> ЕС – Россия: экономические санкции (март – май 2025 г.) .....	54
<i>Тяжелова В.В., Шарапова-Антонова К.Ю.</i> ЕС – Молдавия: зима – весна 2024-2025 гг.) .....	58
<i>Бабынина Л.О.</i> «Перезагрузка» отношений ЕС и Соединённого Королевства при лейбористском правительстве (лето 2024 г. – весна 2025 г.) .....	61
<i>Шарилов П.А.</i> Отношения ЕС и США весной 2025 г. ....	67
<i>Грачёва М.Л.</i> Стратегическое партнёрство ЕС и стран Центральной Азии: политические заявления и реалии .....	70
<i>Грачёва М.Л.</i> ЕС – Индия (март – май 2025 г.) .....	74
<i>Биссон Л.С.</i> Отношения ЕС – Африка весной 2025 г. ....	77
<i>Сведения об авторах</i> .....	81

УДК 327.3

Светлана ПОГОРЕЛЬСКАЯ\*

### ЕВРОПЕЙСКИЙ ПАРЛАМЕНТ (декабрь 2024 г. – май 2025 г.)

*Ключевые слова:* европейская интеграция, Европейский союз (ЕС), Европейский парламент (ЕП), пленарные сессии, бюджет ЕС, санкции ЕС, оборонная политика ЕС

В рассматриваемый период особый интерес представляет реакция Европарламента на политические эскапады Д. Трампа. В контексте событий февраля и марта 2025 г. в заседаниях ЕП много времени уделялось дебатам о необходимости Европейского оборонного союза, создании «европейской колонны НАТО», способной, в случае возникновения трансатлантической напряженности, к автономной от США деятельности, о приспособлении механизма принятия решений в ЕС к кризисным и военным ситуациям.

#### **Пленарные сессии 11 декабря и 16–19 декабря, Страсбург**

Предметом однодневной сессии 11 декабря было избрание нового состава Комиссии У. фон дер Ляйен. Депутаты этот состав утвердили.

На второй декабрьской сессии в контексте работы над улучшением помощи в катастрофах одобрены два регламента, разработанных на основе опыта борьбы с природными бедствиями, постигшими Южную Европу в 2024 г. Они позволят гибко использовать средства Европейского фонда регионального развития (ЕФРР) для восстановления после стихийных бедствий, а также Европейского социального фонда + для финансирования схем краткосрочной занятости, поддержки доступа к медицинскому обслуживанию и удовлетворения основных потребностей населения. Ожидалось, что уже в 2025 г. удастся мобилизовать средства в размере 3 млрд евро.

ЕП одобрил продление на год срока, выделенный частным компаниям и торговым сетям для адаптации к новому регламенту ЕС, запрещающему продажу в ЕС продукции, произведенной на месте вырубленных лесов (*EUDR, European Union Deforestation Regulation*), в каком регионе мира эти леса бы ни находились. На долю внутриевропейского потребления до сих пор приходится около 10% мирового потребления подобной продукции (в ЕС это в основном пальмовое масло и соя).

Кроме того, в рабочем режиме обсуждался ещё ряд тем. Депутаты Европарламента одобрили помощь ЕС для 632 уволенных работников машиностроительных и бумажных фабрик во фламандской провинции Лимбург. Был принят ряд резолюций о нарушении прав человека в странах постсоветского пространства, в частности в Киргизии и Азербайджане.

#### **Пленарная сессия 20–23 января, Страсбург**

На этой сессии никаких важных нормативов принято не было, в основном шли дебаты относительно находящихся в работе документов. 22 января депутаты обсудили итоги декабрьского саммита ЕС с председателем Европейского совета А. Кошта и главой ЕК У. фон дер Ляйен, уделив особое внимание Украине, отношениям внутри ЕС и (в контексте начала работы администрации Трампа) между ЕС и США, а также глобальной роли ЕС. Состоялись дебаты с премьер-министром Польши Д. Туском о приоритетах польского председательства в Совете ЕС. Был одобрен ряд резолюций, в частности с превентивным осуждением предстоящих в Белоруссии выборов, с призывом помогать «демократической оппозиции» в Венесуэле, а также о нарушении прав человека в Конго, Бразилии и Алжире. Отдельное заседание ЕП 29 января было посвящено дню памяти жертв Холокоста.

#### **Пленарная сессия 10–13 февраля, Страсбург**

---

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts2202548>

В рамках глобальной борьбы ЕС с нерегулируемым рыболовством депутаты утвердили соглашение с Кабо-Верде, нацеленное на поддержку устойчивого рыболовства в этой стране. Соглашение – часть более широких мер по контролю за рыболовством, поскольку включает правила для улучшения мониторинга судов, управления разрешениями на рыболовство и меры по регулированию поголовья акул. Странам ЕС разрешена ловля тунца в территориальных водах Кабо-Верде при уплате годового взноса в размере 780 тыс. евро.

11 февраля после прошедших днем ранее дебатов с главой Европейского центрального банка (ЕЦБ) К. Лагард, ЕП утвердил рекомендации к работе ЕЦБ. Депутаты впервые за всю историю призывают ЕЦБ разработать «геополитический» план на 2025–2030 г., чтобы «лучше понять влияние войн и конфликтов на стабильность цен»<sup>1</sup>. Кроме того, они призывают ЕЦБ принять меры для сдерживания инфляции и повышения безопасности цифрового евро.

13 февраля депутаты одобрили обновленную Директиву о системе налога на добавленную стоимость (НДС) в контексте цифровизации экономики. С 2030 г. НДС обязаны будут платить и онлайн-платформы по предоставлению различных услуг, прежде всего в сфере краткосрочной аренды жилья или автомобильных пассажирских перевозок.

### ***Пленарная сессия 10–13 марта, Страсбург***

Из событий данной сессии следует отметить одобрение Парламентом 11 марта создания Фонда реформ и экономического роста для Молдавии. Посредством грантов и займов под низкие проценты Фонд призван помочь Молдавии подтянуться к принятым в ЕС стандартам. Для обеспечения полного парламентского контроля над целевым использованием выделяемых средств ЕП предполагает совместный с Комиссией мониторинг реализации финансируемых Фондом программ. Состоялся ряд дебатов. Так, 11 марта депутаты с участием польского председательства, а также А. Кошты и У. фон дер Ляйен обсудили будущее европейской безопасности и укрепление оборонного потенциала ЕС в контексте особенностей президентства Трампа в США.

В двух обращенных к Еврокомиссии и Совету ЕС Резолюциях по координации экономической и социальной политики депутаты потребовали соотносить борьбу с государственными дефицитами и социальную безопасность граждан. Они пообещали впервые после принятия обновленной Директивы ЕС по экономической политике в 2024 г. проверить процесс ее имплементации государствами-членами, а от Комиссии потребовали уточнить анализ приемлемых уровней задолженности для конкретных стран.

Целый ряд принятых на сессии резолюций был вызван изменениями стратегического характера, произошедшими в первые два месяца этого года.

В Резолюции по Сирии депутаты подчеркнули необходимость поддерживать новые переходные власти страны, а в обращении к этим властям потребовали прекратить контакты с Тегераном и Москвой. Замороженные в ЕС средства бывшего президента Асада предполагается по мере достижения взаимопонимания с новыми властями использовать для «восстановления Сирии»<sup>2</sup>.

Начало деятельности администрации Трампа повлекло принятие двух резолюций. Прежде всего, 12 марта Парламент призвал ЕС срочно заняться обеспечением своей безопасности. Депутаты ожидают от Комиссии и Высокого представителя по иностранным делам и политике безопасности в ближайшее время конкретных предложений по мерам,

---

<sup>1</sup> Abgeordnete fordern EZB-Bewertung globaler Konflikte auf die Preisstabilität | Aktuelles Europäisches Parlament. URL: <https://www.europarl.europa.eu/news/de/press-room/20250204IPR26681/abgeordnete-fordern-ezb-bewertung-globaler-konflikte-auf-die-preisstabilitat> (дата обращения: 09.06.2025).

<sup>2</sup> Die EU muss den politischen Übergang und den Wiederaufbau in Syrien unterstützen Aktuelles // Europäisches Parlament. URL: <https://www.europarl.europa.eu/news/de/press-room/20250310IPR27229/die-eu-muss-den-politischen-ubergang-und-den-wiederaufbau-in-syrien-unterstutzen> (дата обращения: 09.06.2025).

которые, как выразились депутаты, «будут использоваться во время войны»<sup>3</sup>. Депутаты приветствовали недавно представленный план «Перевооружение Европы» и призвали Совет и Комиссию принять меры к активизации общеевропейских усилий не только в военной сфере, но и в промышленности, технологиях и разведке. Они заявили о необходимости административных изменений, с тем чтобы «ускорить прохождение процедур в случае войны или других крупномасштабных кризисов», и призвали к созданию «европейской колонны» НАТО, способной действовать автономно. Они также потребовали создать Совет министров обороны ЕС и в вопросах оборонной политики изменить механизм принятия решений, перейдя от единогласия к квалифицированному большинству (за исключением военных операций с исполнительным мандатом). Поскольку вопросы обороны «не могут быть отложены до следующих многолетних финансовых рамок», депутаты поддержали выпуск оборонных облигаций ЕС для привлечения необходимых средств.

В резолюции о помощи Украине в контексте изменения позиций США в данном вопросе депутаты подчеркнули, что ЕС теперь является главным стратегическим союзником Украины и должен помочь ей «сохранить своё право на самооборону». Без участия ЕС, заявили депутаты, переговоры по европейской безопасности невозможны и поэтому они «приветствуют инициативу по созданию “коалиции желающих” для проведения в жизнь возможного мирного соглашения под руководством Европы»<sup>4</sup>.

Также на сессии принят ещё ряд резолюций, в том числе о нарушении прав человека в Азербайджане, Судане и Таиланде.

#### ***Пленарная сессия 31 марта – 3 апреля, Страсбург***

Прослушав и приняв 2 апреля доклад об Общей внешней политике и политике безопасности, Парламент принял две резолюции. Депутаты призвали Высокого представителя К. Каллас разработать стратегию для Балкан, усилив там присутствие ЕС. ЕП приветствовал перспективу возвращения Палестинской автономии в сектор Газа и выступил за реализацию решения о создании двух государств. Несмотря на осуждение действий администрации Трампа, депутаты согласились с необходимостью сотрудничать с США, при этом постоянно демонстрируя единство государств ЕС, в том числе через двусторонние дипломатические каналы. Тесная координация и сотрудничество между ЕС и НАТО необходимы для укрепления промышленного производственного потенциала Европы и развития Европейского оборонительного союза, считают депутаты.

2 апреля ЕП одобрил новый имплементирующий Протокол к Соглашению о партнёрстве в области устойчивого рыболовства (СПУР) с Гвинеей-Бисау на следующие пять лет. В соответствии с новым протоколом, в водах Гвинее-Бисау разрешено вести промысел 28 сейнерам для замораживания тунца и 13 судам для ловли тунца из Испании, Франции, Италии, Греции и Португалии. Кроме того, европейским рыбакам разрешено вылавливать до 3500 т головоногих моллюсков и 3700 т креветок. Депутаты призвали ЕС помочь властям страны улучшить мониторинг рыболовной деятельности для борьбы с нелегальным рыболовством, процветающим в этих водах.

В тот же день ЕП прослушал и принял доклад по демократии и правам человека в мире за 2024 г. Депутаты подчеркнули, что ЕС владеет инструментами для влияния на ситуации в странах, не входящих в ЕС, такими как: приостановка проектов в рамках Европейской политики соседства, включение положений о правах человека в торговые соглашения с третьими странами, а также система санкций.

---

<sup>3</sup> Abgeordnete drängen die EU für ihre eigene Sicherheit zu sorgen | Aktuelles | Europäisches Parlament. URL: <https://www.europarl.europa.eu/news/de/press-room/20250310IPR27230/abgeordnete-drangen-die-eu-fur-ihre-eigene-sicherheit-zu-sorgen> (дата обращения: 09.06.2025).

<sup>4</sup> Die EU muss zu soliden Sicherheitsgarantien für die Ukraine beitragen. URL: <https://www.europarl.europa.eu/news/de/press-room/20250310IPR27232/die-eu-muss-zu-soliden-sicherheitsgarantien-fur-die-ukraine-beitragen> (дата обращения: 09.06.2025).

3 апреля депутаты посредством срочной процедуры одобрили перенесение на год (на 26 июля 2027 г.) срока вступления в силу Директивы о должной осмотрительности в отношении корпоративной устойчивости («CSDDD»), являющейся частью комплексного пакета мер по повышению конкурентоспособности ЕС, чтобы государства-члены получили больше пространства для инкорпорации положений директивы в национальное законодательство. Директива об отсрочке применения требований к отчетности и проверке распространяется и на первую волну затронутых компаний – на крупные (более 5 тыс. сотрудников и чистый объем продаж от 1,5 млрд евро) компании из ЕС и из третьих стран с объемом продаж в ЕС выше этого порогового значения. Некоторым компаниям дается два дополнительных года для отчетности о принятых социальных и экологических мер.

В принятой в тот же день резолюции в контексте декарбонизации ЕС депутаты призвали к мерам по повышению конкурентоспособности энергоёмких отраслей: химической, металлургической, бумажной, цементной и стекольной промышленности и к эффективному переводу их на экологически чистый производственный процесс. Незавершённое создание Энергетического союза, нормативное бремя и сложные механизмы финансирования препятствуют процессу, особенно у малых и средних предприятий. Система торговли квотами на выбросы также находится под давлением. По мнению депутатов Европарламента, рыночные сдвиги и несбалансированное использование доходов в государствах-членах мешают адекватной поддержке декарбонизации промышленности. ЕП призвал Комиссию ускорить разработку законодательства, направленного на формирование рынка экологически чистой электроэнергии и мер поддержки работников, затронутых декарбонизацией отраслей.

Кроме того, на сессии был согласован пакет макрофинансовой помощи в виде займов Египту и Иордании.

#### ***Пленарная сессия 5–8 мая, Страсбург***

7 мая ЕП принял резолюцию, в которой изложил своё видение многолетних финансовых рамок ЕС, с тем чтобы они были внесены в соответствующий проект Комиссии, публикация которого ожидается в июле 2025 г. Бюджет ЕС на период до 2028 г. должен отражать текущие геополитические, экономические и экологические реалии и быть гибким, а бюджет на 2028–2034 гг. при формировании расходов на оборону не должен ущемлять расходы на социальную и экологическую политику. Совместные заимствования рассматриваются как подходящий инструмент для преодоления общеевропейских кризисов, например в области безопасности и обороны.

Прослушав доклады о ситуации в Косово, Турции и Сербии (странах, претендующим на вступление в ЕС), Парламент принял резолюции по трём странам. Заявлено, что критерии для вступления в ЕС не могут быть изменены в угоду той или иной стране, как бы ни были они нужны Евросоюзу в нынешних геополитических реалиях (в данном случае подразумевалась Турция). Переговоры о вступлении Турции в ЕС по-прежнему заморожены, однако ей предлагается сотрудничество в стратегических направлениях. От Сербии требуется нормализация отношений с Косово, а от Косово – более значимые усилия в сфере верховенства права. Таким образом, считают евродепутаты, ни с одной из трёх стран переговоры о вступлении вестись пока не будут.

Депутаты утвердили отчет по управлению Комиссией бюджетными средствами за 2023 г., предупредив о рекордно высоком уровне невыполненных обязательств и растущем долге и призвав к разработке более строгих механизмов контроля во избежание мошенничества.

В рамках экологической политики и в интересах защиты европейских автопроизводителей Парламент одобрил поправку к правилам выбросов CO<sub>2</sub> для новых легковых и грузовых автомобилей. Производители получают возможность выполнить свои обязательства на 2025–2027 гг. путем усреднения оценки выбросов в течение всего трехлетнего периода, а не каждого отдельного года. Это позволит компенсировать

перерасход выбросов в течение года за счёт превышения целевых показателей в один из последующих годов.

В рамках экологической политики принята мера, ставшая насущной по мере распространения поголовья волков в ЕС – понижение их охранного статуса путём внесения изменений в Директиву о местах обитания. Ещё не так давно европейцы радовались появлению волков, практически истребленных в странах ЕС. Однако в 1990-е годы волки стали прибывать в ЕС через «зелёную границу» с Восточной Европой, и сейчас их уже более 200 тыс., что превращается в серьёзную угрозу для домашнего скота. Статус волков понижается со «строго охраняемого» до просто «охраняемого».

***Литература:***

*Материалы Европарламента и его пленарных заседаний:*

- 1. Abgeordnete fordern EZB-Bewertung globaler Konflikte auf die Preisstabilität | Aktuelles | Europäisches Parlament. 11-02-2025.*
- 2. Die EU muss den politischen Übergang und den Wiederaufbau in Syrien unterstützen | Aktuelles Europäisches Parlament. 12-03-2025.*
- 3. Abgeordnete drängen die EU für ihre eigene Sicherheit zu sorgen | Aktuelles | Europäisches Parlament. 12-03-2025.*
- 4. Die EU muss zu soliden Sicherheitsgarantien für die Ukraine beitragen. 12-03-2025.*

## ЕВРОПЕЙСКИЙ ПАРЛАМЕНТ: ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ВЕДУЩИХ ПОЛИТИЧЕСКИХ ГРУПП (март – май 2025 г.)

**Ключевые слова:** Европейская народная партия, Социалисты и демократы, Обновим Европу, Зеленые – Европейский свободный альянс, Европейские консерваторы и реформисты, Объединенные европейские левые – Левые зеленые Севера, Патриоты за Европу, Европа суверенных наций, Европарламент, бюджет ЕС, безопасность, конфликт на Украине, тарифная политика Трампа

В марте – мае 2025 г. ведущие группы Европарламента (ЕП): Европейская народная партия (ЕНП), Социалисты и демократы (СиД), Обновим Европу (ОЕ), Зелёные – Европейский свободный альянс (З–ЕСА), Патриоты за Европу (ПзЕ), Европейские консерваторы и реформисты (ЕКР), Объединённые европейские левые – Левые зелёные Севера (ОЕЛ–ЛЗС) и Европа суверенных наций (ЕСН) сконцентрировались на следующих темах: новый многолетний бюджет ЕС; усиление безопасности; разрешение украинского конфликта; противодействие тарифной политике президента США Д. Трампа и др.

По мнению группы ЕНП, новый долгосрочный бюджет ЕС должен соответствовать актуальным приоритетам в области конкурентоспособности и обороны, а также служить поддержкой двум традиционным столпам Союза – сельскому хозяйству и политике сплочённости. Консерваторы ожидают от бюджета больше гибкости, чтобы лучше реагировать на новые непредвиденные вызовы, и ясности, чтобы облегчить доступ к финансированию. Они также настаивают на отмене установленного для бюджета лимита в 1% от ВНД ЕС и поиске новых собственных финансовых ресурсов<sup>5</sup>.

Группа СиД считает, что бюджет должен быть ориентирован на интересы граждан, их благополучие, процветание и безопасность. Социалисты и демократы призвали ЕК представить бюджет на 2026 г., в котором приоритетными были бы инвестиции в образование, здравоохранение, социальную защиту и правосудие, экологический и цифровой переход, оборону, а также поддержка беженцев<sup>6</sup>.

Группа ОЕ требует, чтобы бюджетные рекомендации ЕП были сосредоточены на важнейших секторах – обороне, здравоохранении, исследованиях и инновациях, трансграничных электросетях и водородной инфраструктуре, обеспечив нужное для будущего Союза финансирование. Либералы предложили увеличить финансирование программы «Горизонт Европа», чтобы поддержать не менее 50% перспективных исследовательских проектов, стимулировать малый и средний бизнес и удержать талантливых специалистов. ОЕ также потребовала усилить финансирование безопасности и обороны ЕС с учётом необходимости создания Оборонного союза, обеспечения стратегической автономии и улучшения координации расходов на оборону между государствами-членами. Группа поддержала финансирование программы *EU4Health*, включая меры по борьбе с редкими заболеваниями и устойчивостью к противомикробным препаратам, противодействию иностранному вмешательству с помощью «цифрового свода правил» и продвижению гендерного равенства<sup>7</sup>.

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts22025912>

<sup>5</sup> Next EU budget must boost defence and growth. 23.04.2025. URL: <https://www.eppgroup.eu/newsroom/next-eu-budget-must-boost-defence-and-growth> (дата обращения: 01.06.2025).

<sup>6</sup> S&Ds on EU budget 2026: It is time for a resilient and social Union fit for future 02.04.2025. URL: <https://www.socialistsanddemocrats.eu/newsroom/sds-eu-budget-2026-it-time-resilient-and-social-union-fit-future> (дата обращения: 01.06.2025).

<sup>7</sup> Petre N. Renew Europe Leads Coalition for a Stronger, More Competitive, and Secure 2026 EU Budget. 02.04.2025. URL: <https://www.reneweuropengroup.eu/news/2025-04-02/renew-europe-leads-coalition-for-a-stronger-more-competitive-and-secure-2026-eu-budget> (дата обращения: 01.06.2025).

Депутаты из группы СиД призывают Евросоюз к готовности самостоятельно обеспечивать свою безопасность и укреплять оборонный потенциал, поскольку отношения ЕС с США меняются, а гибридные угрозы европейским странам усиливаются. Ключевую роль в создании стратегической автономии ЕС в сфере обороны, полагает СиД, играет Европейская оборонная промышленная программа (*EDIP*), благодаря которой ЕС «сможет эффективнее поддерживать Украину», ещё больше интегрируя её в европейскую оборонную промышленность<sup>8</sup>.

Группа ЕКР приветствовала поддержку Украины со стороны ЕС, а также приверженность НАТО, но предостерегла от планов по отказу от общей позиции ЕС в области внешней политики и безопасности и отвергла идею Оборонного союза, который может конкурировать с НАТО<sup>9</sup>.

Консерваторы и реформисты вновь призвали к немедленному отказу от импорта российского газа, назвав «продолжающуюся зависимость ЕС от российской энергетики серьёзной угрозой безопасности». Группа выступила против восстановления газопровода «Северный поток–2» и призвала к полному запрету на поставки российского СПГ, на перевалку через порты ЕС, а также к созданию правовой базы, которая не позволит российским компаниям обходить ограничения через посредников<sup>10</sup>.

После того как Комиссия представила «дорожную карту» *REPowerEU*, депутаты ЕП от группы З–ЕСА призвали ЕК не просто заменить российское ископаемое топливо или ядерную энергию, а ускорить переход на возобновляемые источники энергии, сократить энергетические отходы и создать устойчивую энергосистему. «Зелёные» поддержали заявленный членом Комиссии Д. Йоргенсенем план полного отказа от российского ископаемого топлива. При этом они предупредили, что вместо того чтобы полагаться на американский газ, Евросоюзу нужна ускоренная программа модернизации энергосетей и систем хранения<sup>11</sup>.

Группа ЕНП напомнила, что переход к «зелёной» и цифровой экономике требует ежегодных расходов в сотни миллиардов евро, и эти средства не могут поступать только из бюджета. При этом ежегодно около 300 млрд европейских сбережений направляются для инвестирования в экономику США. С учётом сложных отношений с Д. Трампом необходимо перенаправить этот потенциал в инновации и рост в Европе, считают депутаты<sup>12</sup>.

Группа СиД также приветствует новую стратегию сбережений и инвестиций Союза, направленную на создание более благоприятных финансовых условий для граждан и компаний и привлечение столь необходимых масштабных инвестиций. Социалисты и демократы считают, что, столкнувшись с пагубной экономической и геополитической повесткой, навязываемой остальному миру Д. Трампом, ЕС должен быстрее двигаться к

---

<sup>8</sup> A reinforced EDIP as backbone for European autonomy and common defence. 24.04.2025. URL: <https://www.socialistsanddemocrats.eu/newsroom/reinforced-edip-backbone-european-autonomy-and-common-defence> (дата обращения: 01.06.2025).

<sup>9</sup> Bielan: ECR Group backs Ukraine and NATO, warns against centralising EU defence policy. 01.04.2025. [https://ecrgroup.eu/article/bielan\\_ecr\\_group\\_backs\\_ukraine\\_and\\_nato\\_warns\\_against\\_centralising\\_eu\\_defen](https://ecrgroup.eu/article/bielan_ecr_group_backs_ukraine_and_nato_warns_against_centralising_eu_defen) (дата обращения: 01.06.2025).

<sup>10</sup> ECR Group calls for faster phase-out of Russian gas imports. 12.03.2025 URL: [https://ecrgroup.eu/article/ecr\\_group\\_calls\\_for\\_faster\\_phase\\_out\\_of\\_russian\\_gas\\_imports](https://ecrgroup.eu/article/ecr_group_calls_for_faster_phase_out_of_russian_gas_imports) (дата обращения: 01.06.2025).

<sup>11</sup> Russian energy phase-out: “Finish the job”. 21.05.2025. URL: <https://www.greens-efa.eu/en/article/press/russian-energy-phase-out-finish-the-job> (дата обращения: 01.06.2025).

<sup>12</sup> Billions in European savings must no longer flow to the US. 19.03.2025. URL: <https://www.eppgroup.eu/newsroom/billions-in-european-savings-must-no-longer-flow-to-the-us> (дата обращения: 01.06.2025).

консолидации Единого рынка, создавая сильные рынки капитала, которые помогут привлечь столь необходимые масштабные инвестиции<sup>13</sup>.

Группа З–ЕСА выступила с резкой критикой тарифной войны, объявленной Д. Трампом Евросоюзу. «Зелёные» заявили, что «крестовый поход Трампа против здравого смысла требует решительного и единого европейского ответа». ЕС должен нанести ответный удар так, чтобы «больше всего навредить Трампу», будь то в цифровом секторе или в отраслях, имеющих ключевое значение для его политической базы. По мнению депутатов, «олигархический национализм Трампа» и европейская модель находятся в системном противостоянии, и европейцы должны использовать все доступные инструменты для защиты своих ценностей<sup>14</sup>.

Группа ОЕЛ–ЛЗС также осудила действия Трампа, подчеркнув, что торговая война с США окажет негативное влияние на положение рабочего класса по обе стороны Атлантики, если президент США введёт новые торговые пошлины на импортные товары. Введение тарифов нанесет ущерб европейским отраслям промышленности, а американский рабочий класс пострадает от роста стоимости жизни и уменьшения доходов. Левые потребовали, чтобы любые ответные меры со стороны ЕС были направлены против «миллиардеров и оппортунистов» вроде И. Маска<sup>15</sup>.

В свою очередь группа ЕКР призвала заключить всеобъемлющее соглашение о свободной торговле с США, основанное на нулевых тарифах и взаимной выгоде. По мнению руководства группы, такое соглашение требует нового баланса между давними торговыми партнёрами, и ЕС не может снять с себя ответственность за нынешнюю эскалацию торговой напряжённости<sup>16</sup>.

Группа ПЗЕ подвергла критике ведущие группы – ЕНП, СиД и ОЕ, образовавшие в ЕП комитет под названием «Демократический щит» якобы для защиты демократии. Фактически Комитет, по мнению «патриотов», превратился в инструмент изоляции оппозиционных сил и контроля за ними со стороны еврооптимистов<sup>17</sup>.

Радикально настроенная евроскептическая группа ЕСН потребовала отложить голосование по приостановке пошлин на импорт товаров из Украины во избежание негативного воздействия на европейскую экономику от семейных ферм до средних предприятий и сталелитейной промышленности, так как «Украина производит товары по демпинговыми ценам и без соблюдения сопоставимых экологических или социальных стандартов»<sup>18</sup>.

Группа ОЕЛ–ЛЗС выступила с критикой решения председателя ЕК У. фон дер Ляйен направить 800 евро млрд на оборонный пакет. По мнению левых, непрозрачность действий главы Комиссии подрывает европейскую солидарность. Кроме того, данная инициатива, считают депутаты, приведёт к сокращению финансирования социальных программ, борьбы с бедностью и изменением климата. Только производители и торговцы оружием получают

---

<sup>13</sup> Faced with Trump's harmful economics, Europe needs people-centred capital markets. 31.03.2025.

URL:<https://www.socialistsanddemocrats.eu/newsroom/faced-trumps-harmful-economics-europe-needs-people-centred-capital-markets> (дата обращения: 01.06.2025).

<sup>14</sup> US Tariffs: Quote by Anna Cavazzini. 01.04.2025. URL: <https://www.greens-efa.eu/en/article/press/us-tariffs-quote-by-anna-cavazzini> (дата обращения: 01.06.2025).

<sup>15</sup> Trump Tariffs: working class will pay for trade war 02.04.2025. URL: <https://left.eu/trump-tariffs-working-class-will-pay-for-trade-war/> (дата обращения: 01.06.2025).

<sup>16</sup> ECR calls for zero-tariff trade deal with the US. 06.05.2025. URL: [https://ecrgroup.eu/article/ecr\\_calls\\_for\\_zero\\_tariff\\_trade\\_deal\\_with\\_the\\_us](https://ecrgroup.eu/article/ecr_calls_for_zero_tariff_trade_deal_with_the_us) (дата обращения: 01.06.2025).

<sup>17</sup> Patriots for Europe Condemn Undemocratic Power Grab in the European Parliament URL: <https://www.patriotsforeurope.eu/posts/patriots-for-europe-condemn-undemocratic-power-grab-in-the-european-parliament> (дата обращения: 01.06.2025).

<sup>18</sup> ESN Group Demands Postponement of Vote on Further Tariff Suspensions for Ukrainian Imports. URL: <https://esn-group.eu/news> (дата обращения: 01.06.2025).

выгоду от этого решения, считают депутаты. Левые подтвердили, что выступают за дипломатический, а не военный путь разрешения украинского конфликта<sup>19</sup>.

**Литература:**

1. *Next EU budget must boost defence and growth* // EPP. 23.04.2025.
2. *S&Ds on EU budget 2026: It is time for a resilient and social Union fit for future* // S&Ds. 02.02.2025.
3. *Petre N. Renew Europe Leads Coalition for a Stronger, More Competitive, and Secure 2026 EU Budget* // *Reneweuropa*. 02.04.2025.
5. *A reinforced EDIP as backbone for European autonomy and common defence* // S&Ds. 24.04.2025.
6. *Bielan: ECR Group backs Ukraine and NATO, warns against centralising EU defence policy* // ECR. 01.04.2025.
7. *ECR Group calls for faster phase-out of Russian gas imports* // ECR. 12.03.2025.
8. *Russian energy phase-out: "Finish the job"* // Greens. 21.05.2025.
9. *Billions in European savings must no longer flow to the US* // EPP. 19.03.2025.
10. *Faced with Trump's harmful economics, Europe needs people-centred capital markets* // S&Ds. 31.03.2025.
11. *US Tariffs: Quote by Anna Cavazzini* // Greens. 01.04.2025.
12. *Trump Tariffs: working class will pay for trade war* // Left. 02.04.2025.
13. *ECR calls for zero-tariff trade deal with the US 2025* // ECR. 06.05.2025.
14. *Patriots for Europe Condemn Undemocratic Power Grab in the European Parliament* // Patriots. 02.02.2025.
15. *ESN Group Demands Postponement of Vote on Further Tariff Suspensions for Ukrainian Imports* // ESN. 2025.
16. *Special European Council on Defence - who stands to benefit from ReArm Europe?* // Left. 06.03.2025.

---

<sup>19</sup> Special European Council on Defence - who stands to benefit from ReArm Europe? 06.03.2025. URL: <https://left.eu/special-european-council-on-defence-who-stands-to-benefit-from-rearm-europe/> (дата обращения: 01.06.2025).

УДК 339.74, 339.97

Анна ЦИБУЛИНА\*

### ЭКОНОМИЧЕСКИЙ И ВАЛЮТНЫЙ СОЮЗ (март – май 2025 г.)

*Ключевые слова:* зона евро, Еврогруппа, Европейский центральный банк, Пакт стабильности и роста

В течение весенних месяцев 2025 г. Европейский центральный банк (ЕЦБ) в третий раз с начала года понизил ключевые процентные ставки, исходя из информации о будущей динамике цен в зоне евро. Внимание европейских чиновников было преимущественно сфокусировано на вопросе активации специальной оговорки, закреплённой в Пакте стабильности и роста (ПСР), предоставляющей возможность государству-члену отклоняться от запланированной траектории снижения дефицита госбюджета ввиду особых обстоятельств.

6 марта Совет управляющих ЕЦБ в очередной раз понизил три ключевые процентные ставки на 25 базисных пунктов. Так, ставка по суточным депозитам составила 2,5%, по основным операциям рефинансирования – 2,65 и 2,9% по суточным кредитам. Данное решение было принято на основе обновлённого прогноза по инфляции, которая, как ожидается, в 2025 г. составит 2,3%, в 2026 г. – 1,9% и в 2027 г. – 2,0%<sup>20</sup>.

На заседании Еврогруппы 10 марта министры экономики и финансов зоны евро обсуждали возможность использования «национальной оговорки о неучастии» (*англ. – national escape clause*), закреплённой в ст. 26 обновленного ПСР<sup>21</sup>, для увеличения государственных расходов на военные нужды. В соответствии с данной оговоркой у страны-участницы есть возможность запросить у Совета ЕС разрешение на временное отклонение экономических показателей от тех, которые были ранее определены в индивидуальном плане по сокращению фискальной нагрузки. Основанием для такого запроса могут служить чрезвычайные обстоятельства, которые оказывают существенное воздействие на состояние государственных финансов. На заседании Совета ЭКОФИН 11 марта обсуждение возможностей финансирования расходов на оборону было продолжено.

20 марта председатель ЕЦБ К. Лагард во время слушаний в Комитете по экономическим и денежно-кредитным вопросам в Европейском парламенте (ЕП) обратила внимание на то, что «ответом на текущее изменение в торговой политике США должно стать усиление, а не ослабление интеграции с торговыми партнёрами по всему миру, но также и внутри Европейского союза»<sup>22</sup>. Согласно оценкам ЕЦБ, введение США импортных пошлин в размере 25% на европейские товары может привести к сокращению роста ВВП зоны евро на 0,3% в течение первого года действия тарифов. Помимо этого, ответное повышение Евросоюзом тарифов на американскую продукцию снизит ВВП зоны евро ещё

---

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts220251315>

<sup>20</sup> Monetary policy decisions. ECB press-release, 9 march 2025. URL: <https://www.ecb.europa.eu/press/pr/date/2025/html/ecb.mp250306~d4340800b3.en.html> (дата обращения: 07.06.2025).

<sup>21</sup> Regulation (EU) 2024/1263 of the European Parliament and of the Council of 29 April 2024 on the effective coordination of economic policies and on multilateral budgetary surveillance and repealing Council Regulation (EC) N 1466/97. Official Journal of the European Union, 30.04.2024. URL: [https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/HTML/?uri=OJ:L\\_202401263](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/HTML/?uri=OJ:L_202401263) (дата обращения: 07.06.2025).

<sup>22</sup> Speech by Christine Lagarde, President of the ECB, at the Hearing of the Committee on Economic and Monetary Affairs of the European Parliament. Hearing of the Committee on Economic and Monetary Affairs of the European Parliament, 20 March 2025. URL: <https://www.ecb.europa.eu/press/key/date/2025/html/ecb.sp250320~6c2889bbd3.en.html> (дата обращения: 07.06.2025).

на 0,5%. В отношении перспектив введения цифрового евро К. Лагард полагает, что этот процесс требует ускорения<sup>23</sup>.

31 марта в Комитете по экономическим и денежно-кредитным вопросам ЕП обсуждались предложения ЕК о возможности применения гибкого подхода в отношении правил ПСР. 21 марта ЕК опубликовала Белую книгу «Готовность европейской обороны 2030» (*European Defence Readiness 2030*)<sup>24</sup>. В частности, речь шла о необходимости гибкого применения требований ПСР и учреждении инструмента «Безопасность и действия для Европы» (*Security and Action for Europe, SAFE*), предусматривающего займы государствам-членам на увеличение военных расходов.

17 апреля Совет управляющих ЕЦБ принял единогласное решение о снижении ключевых процентных ставок еще на 25 базисных пунктов<sup>25</sup>. Председатель ЕЦБ К. Лагард обратила внимание на то, что экономика зоны евро столкнулась с «негативным шоком спроса», вызванного изменениями условий внешней торговли, напряжённостью на финансовых рынках и геополитической неопределённостью. Она также подчеркнула, что денежно-кредитная политика ЕЦБ более не является сдерживающей<sup>26</sup>. В соответствии с принятым решением с 23 апреля ставка по основным операциям рефинансирования составила 2,40%, по суточным депозитам – 2,25% и по суточным кредитам – 2,65%.

28 апреля Германия первой направила официальный запрос в ЕК с просьбой об активации «национальной оговорки о неучастии», закреплённой в ПСР<sup>27</sup>. Применение этой оговорки опирается на три принципа: военные расходы подпадают под «классификацию функций правительства» (*Classification of the functions of government, COFOG*)<sup>28</sup>; уровень ежегодных дополнительных государственных расходов не превышает 1,5% ВВП; период действия оговорки ограничивается четырьмя годами.

30 апреля представитель Совета ЕС подтвердил, что 16 стран (Бельгия, Болгария, Венгрия, Германия, Греция, Дания, Латвия, Литва, Польша, Португалия, Словакия, Словения, Финляндия, Хорватия, Чехия и Эстония) приняли решение об активации «оговорки о неучастии» ПСР для увеличения военных расходов<sup>29</sup>. Большинство из них, за исключением Болгарии, Чехии и Словакии, направили письменные запросы в Европейскую комиссию (ЕК). В ближайшее время ей предстоит проанализировать запросы государств-членов для подготовки рекомендаций Совету ЕС.

На заседании Еврогруппы 12 мая принципиальных решений принято не было. Министры экономики и финансов стран зоны евро обсудили текущие вопросы

---

<sup>23</sup> Ibid.

<sup>24</sup> Joint White Paper for European Defence Readiness 2030. European Commission 19.03.2025. URL: [https://defence-industry-space.ec.europa.eu/document/download/30b50d2c-49aa-4250-9ca6-27a0347cf009\\_en?filename=White%20Paper.pdf](https://defence-industry-space.ec.europa.eu/document/download/30b50d2c-49aa-4250-9ca6-27a0347cf009_en?filename=White%20Paper.pdf) (дата обращения: 07.06.2025).

<sup>25</sup> Monetary policy decisions. ECB press release, 17 April 2025. URL: <https://www.ecb.europa.eu/press/pr/date/2025/html/ecb.mp250417~42727d0735.en.html> (дата обращения: 07.06.2025).

<sup>26</sup> Christine Lagarde, President of the ECB, Luis de Guindos, Vice-President of the ECB. Monetary Policy Statement Press Conference, 17 April 2025. URL: [https://www.ecb.europa.eu/press/press\\_conference/monetary-policy-statement/2025/html/ecb.is250417~091c625eb6.en.html](https://www.ecb.europa.eu/press/press_conference/monetary-policy-statement/2025/html/ecb.is250417~091c625eb6.en.html) (дата обращения: 07.06.2025).

<sup>27</sup> Germany asks for EU leeway on defence spending, letter shows. Reuters, 28 April 2025. URL: <https://www.reuters.com/en/germany-asks-eu-leeway-defence-spending-letter-shows-2025-04-28/> (дата обращения: 07.06.2025).

<sup>28</sup> Подробнее об источниках и методах составления статистики FOGOS см.: Manual on sources and methods for the compilation of COFOG statistics. Classification of the functions of government (COFOG). 2019 edition. Eurostat. Luxembourg: Publications Office of the European Union, 2019. 231 p. URL: <https://ec.europa.eu/eurostat/documents/3859598/10142242/KS-GQ-19-010-EN-N.pdf/ed64a194-81db-112b-074b-b7a9eb946c32?t=1569418084000> (дата обращения: 07.06.2025).

<sup>29</sup> Coordinated activation of the National Escape Clause. Press release. Council of the EU, 30 April 2025. URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2025/04/30/coordinated-activation-of-the-national-escape-clause/> (дата обращения: 07.06.2025).

функционирования Банковского союза ЕС, отметили необходимость упрощения регуляторных процедур для повышения конкурентоспособности банковского сектора и результаты работы Европейского стабилизационного механизма (ЕСМ)<sup>30</sup>.

Ожидается, что рост ВВП зоны евро в 2025 г. достигнет 0,9% и 1,4% в 2026 г., в то время как рост ВВП ЕС может составить 1,1% в 2025 г. и 1,5% в 2026 г. Согласно прогнозам ЕК, в 2025 г. наибольшие темпы роста ВВП ожидаются на Мальте (4,1%), в Дании (3,6%) и Ирландии (3,4%), а самые низкие в Латвии (0,5%), Франции (0,6%) и Италии (0,7%). В Германии роста экономики не ожидается<sup>31</sup>.

**Литература:**

1. *Monetary policy decisions // ECB press-release, 9 march 2025.*
2. *Regulation (EU) 2024/1263 of the European Parliament and of the Council of 29 April 2024 on the effective coordination of economic policies and on multilateral budgetary surveillance and repealing Council Regulation (EC) No 1466/97 // Official Journal of the European Union, 30.04.2024.*
3. *Speech by Christine Lagarde, President of the ECB, at the Hearing of the Committee on Economic and Monetary Affairs of the European Parliament. Hearing of the Committee on Economic and Monetary Affairs of the European Parliament, 20 March 2025.*
4. *Joint White Paper for European Defence Readiness 2030 // European Commission 19.03.2025.*
5. *Monetary policy decisions // ECB press release, 17 April 2025.*
6. *Christine Lagarde, President of the ECB, Luis de Guindos, Vice-President of the ECB. Monetary Policy Statement Press Conference, 17 April 2025.*
7. *Germany asks for EU leeway on defence spending, letter shows // Reuters, 28 April 2025.*
8. *Coordinated activation of the National Escape Clause. Press release // Council of the EU, 30 April 2025.*
9. *Summing-up letter of the Eurogroup meeting in a regular format // Council of the EU, 16 May 2025.*
10. *Spring 2025 Economic Forecast: Moderate growth amid global economic uncertainty // European Commission, 19 May 2025.*

---

<sup>30</sup> Summing-up letter of the Eurogroup meeting in a regular format. Council of the EU, 16 May 2025. URL: <https://www.consilium.europa.eu/media/de2jf0d1/summing-up-letter-eurogroup-in-regular-format-12-may-2025.pdf> (дата обращения: 07.06.2025).

<sup>31</sup> Spring 2025 Economic Forecast: Moderate growth amid global economic uncertainty. European Commission, 19 May 2025. URL: [https://economy-finance.ec.europa.eu/economic-forecast-and-surveys/economic-forecasts/spring-2025-economic-forecast-moderate-growth-amid-global-economic-uncertainty\\_en](https://economy-finance.ec.europa.eu/economic-forecast-and-surveys/economic-forecasts/spring-2025-economic-forecast-moderate-growth-amid-global-economic-uncertainty_en) (дата обращения: 07.06.2025).

**ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА ГЕРМАНИИ (весна 2025 г.)**

*Ключевые слова:* экономика, хозяйственный штандорт, досрочные выборы, бундестаг, «долговой тормоз», коалиционный договор, чёрно-красная коалиция, Германия, ФРГ, Европейский союз, ЕС

В марте 2025 г. Федеративная Республика Германии предприняла шаги, сопоставимые по масштабу с введением в Финансовую конституцию (часть Основного закона) «долгового тормоза» в 2009 г. В этот раз они касались внесения изменения в это положение, а именно частичного его «размораживания/смягчения». Инициативу проявили фракции ХДС/ХСС и СДПГ уходящего состава бундестага, которые рассчитывали на поддержку депутатов других парламентских фракций в условиях ограниченного бюджетного маневра, давления со стороны экономических групп интересов и роста внутривнутриполитической турбулентности.

18 марта бундестаг 2/3 голосов (513 из 735) одобрил выдвинутый победителями досрочных выборов пакет поправок в Основной закон ФРГ. Речь шла о положениях пункта 1а ст. 87а и статей 109, 115, 143h, определяющих принципы федеральной бюджетной политики. Изменения предусматривали: а) создание исключений из положений упомянутого «тормоза» для расходов, связанных с обеспечением безопасности, обороны и гражданской защиты при условии превышения порога 1% ВВП; б) разрешение федеральным землям в течение следующих 10 лет самостоятельно занимать до 0,35% ВВП в год (ориентировочно 15 млрд евро) при сохранении обязанности софинансирования инвестиционных программ из внебюджетного фонда инфраструктуры.

Решение поддержали депутаты ХДС/ХСС, СДПГ, «Союз 90/Зелёные», частично, СвДП<sup>32</sup>. Против выступили фракции «Альтернатива для Германии» (АдГ), партии «Левая» и «Союз Сары Вагенкнехт – за разум и справедливость» (ССВ), представители которых заявили о юридической сомнительности «дембельского пакета» в последние недели полномочий парламента.

Особенность голосования заключалась в том, что будущие правительственные фракции 21-го созыва бундестага не имели квалифицированного большинства в две трети, необходимого для изменения Основного закона. Именно поэтому было принято стратегическое решение провести голосование в уходящем составе парламента с привлечением либералов и части фракции «Союз 90/Зелёные». Последние согласились поддержать пакет в обмен на включение в него «зелёной финансовой компоненты» (см. далее)<sup>33</sup>.

В данном случае речь шла о принятом в тот же день решении о создании двух крупных специальных фондов, касающихся сфер обороны и инфраструктуры, формально не включаемых в федеральный бюджет, т.е. носящих внебюджетный характер и не подпадающих под действие «долгового тормоза». Во-первых, о десятилетнем Фонде модернизации бундесвера в объёме 400 млрд евро, ориентированном на новые закупки вооружений, развитие военно-промышленного комплекса и обеспечение кибербезопасности. По сути, он стал продолжением стомиллиардного Фонда модернизации бундесвера, принятого в 2022 г. в рамках концепции «смены эпох» канцлера О. Шольца. Во-вторых, о двенадцатилетнем Инфраструктурном фонде размером в 500 млрд евро. Была достигнута договорённость о том, что средства Фонда будут распределены следующим

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts220251621>

<sup>32</sup> СвДП в новый состав бундестага не прошла.

<sup>33</sup> Mehrheit für Reform der Schuldenbremse: 512 Abgeordnete stimmen mit Ja. Deutscher Bundestag.

18.03.2025.URL: <https://www.bundestag.de/dokumente/textarchiv/2025/kw12-de-sondersitzung-1056916> (дата обращения: 09.06.2025).

образом: до 100 млрд будет направлено на климатически значимые проекты (через Фонд климата и трансформации, – *KTF*); около 120 млрд – на цифровизацию, энергетическую модернизацию, водородную инфраструктуру и транспорт; остальная часть – софинансирование региональных и муниципальных инициатив, особенно в восточных землях. В обоих случаях речь идёт не о немедленном расходовании средств, а об открытии среднесрочного долгового окна с горизонтом до середины следующего десятилетия. Бундесрат утвердил эти решения 21 марта<sup>34</sup>.

Крупнейшие оппозиционные фракции (АдГ, Левые, СВВ) назвали принятое решение «финансово-конституционным трюком», фактически узаконивающим «теневого бюджет». Юристы партии Сары Вагенкнехт заявили о намерении передать дело в Федеральный Конституционный суд, ссылаясь на прецедент по отмене решения от середины ноября 2023 г., когда аналогичным образом были перераспределены резервы *COVID*-фонда в пользу *KTF*, что и было признано неконституционными действиями.

Федеральная счетная палата выразила «крайнюю обеспокоенность» нарушением принципов долговой устойчивости и призвала будущий кабинет министров к немедленной фискальной консолидации и отказу от внебюджетных обходных решений<sup>35</sup>.

Отметим политический и институциональный контекст данного события. Решения были приняты в переходный период — после досрочных выборов 23 февраля 2025 г., но до передачи полномочий новому составу бундестага (26 марта 2025 г.) и начала работы нового правительства (не ранее 6 мая 2025 г.). Такое «окно возможностей» позволило фракциям красно-зелёного правительства совместно с депутатами ХДС/ХСС провести решения, которые не смогли бы быть реализованы в условиях фракционной фрагментации нового парламента. Именно поэтому многие комментаторы ведущих немецких СМИ заранее охарактеризовали мартовские изменения как «финансовое завещание» эпохи Шольца, а также как попытку связать руки будущему кабинету во главе с Фридрихом Мерцем, установив стратегические рамки долгового планирования на десятилетие вперёд<sup>36</sup>.

Европейская комиссия в марте 2025 г. скорректировала нормативы финансирования для второго раунда торгов по договорам об изменении климата. Федеральное министерство экономики и защиты климата (*BMWK*) провело оценку первого раунда торгов и согласовало улучшения с другими министерствами. Цель – сделать программу более доступной и привлекательной для малых и средних фирм. Среди изменений – снижаются барьеры для использования водорода; проекты по сокращению выбросов парниковых газов могут применять технологии улавливания *CO<sub>2</sub>*, его последующего хранения и пр. Программа поддержки помогает компаниям энергоемкой промышленности инвестировать в нейтральные производственные мощности – они защищены от ценовых рисков и дополнительных расходов. При этом при предоставлении грантов особое внимание уделяется новому типу аукционного процесса без индивидуальной экспертизы проектов<sup>37</sup>.

---

<sup>34</sup> Wie sich das Schuldenpaket zusammensetzt. *zdfheute*. 16.03.2025. URL:

<https://www.zdfheute.de/politik/deutschland/sondervermoeigen-schuldenbremse-infrastruktur-verteidigung-bundesrat-100.html> (дата обращения: 09.06.2025).

<sup>35</sup> Schuldenbremse: Umgehung gefährdet solide Staatsfinanzen. *Bundesrechnungshof*. 19.03.2025. URL:

<https://www.bundesrechnungshof.de/SharedDocs/Kurzmeldungen/DE/2025/aenderung-grundgesetz/kurzmeldung-1.html> (дата обращения: 09.06.2025).

<sup>36</sup> См., например: *Beug S., Landes L.* Sitzungen im Bundestag – Jetzt steht der Zeitplan für das Mega-Finanzpaket. *Die Welt*. 06.03.2025. URL: <https://www.welt.de/politik/deutschland/article255619496/Schuldenbremse-und-Sondervermoeigen-Sitzungen-im-Bundestag-Jetzt-steht-der-Zeitplan-fuer-das-Mega-Finanzpaket.html> (дата обращения: 09.06.2025).

<sup>37</sup> Klimaschutzverträge: Europäische Kommission genehmigt novellierte Fördergrundlagen für eine zweite Gebotsrunde. *BMWK*. 24.03.2025. URL: <https://www.bmwk.de/Redaktion/DE/Pressemitteilungen/2025/20250324-klimaschutzvertraege-europaeische-kommission-genehmigt-foerdergrundlage-zweite-gebotsrunde.html> (дата обращения: 09.06.2025).

Уже 9 апреля ХДС/ХСС и СДПГ смогли согласовать положения Коалиционного договора, названного «Ответственность за Германию»<sup>38</sup>. Его основная экономическая тематика охватила следующие вопросы: поддержка экономического роста и модернизации инфраструктуры; снижение налоговой нагрузки на бизнес; ускоренная амортизация капиталовложений; активизация частных инвестиций через рынки капиталов; цифровизация и дебюрократизация государственного управления; стимулирование технологических инноваций и стартапов; развитие внешнеэкономических связей и экспортных позиций Германии; защита и поддержка малого и среднего бизнеса (миттельштанда); проведение пенсионной, трудовой и социальной реформ; поддержка устойчивого климатического перехода к нейтральной экономике и промышленности. Коалиционеры внесли изменения в структуру Кабинета министров, распределив портфели между партиями (см. таблицу).

Таблица 1.

Распределение министерств по партиям<sup>39</sup>

ХДС	СДПГ	ХСС
Ведомство федерального канцлера	Министерство финансов	Министерство внутренних дел
Министерство экономики и энергетики (новое наименование)	Министерство юстиции и защиты прав потребителей	Министерство исследований, технологий и космоса (новое наименование)
Министерство иностранных дел	Министерство труда и социальных вопросов	Министерство продовольствия, сельского хозяйства и Родины
Министерство образования, семьи, пожилых, женщин и молодёжи (новая объединённая структура)	Министерство обороны	
Министерство здравоохранения	Министерство окружающей среды, защиты климата, природы и ядерной безопасности (новое наименование)	
Министерство транспорта	Министерство экономического сотрудничества и развития	
Министерство цифровизации и модернизации государства (новое министерство)	Министерство жилья, городского развития и строительства (новое наименование)	

Договорённости между представителями ХДС/ХСС и СДПГ отразили невоссозданную «большую коалицию» в прежних традиционных смыслах, а вынужденную аппаратную конфигурацию с целью сдерживания радикальных центробежных тенденций как внутри исполнительной и законодательной системы Германии, так и за её пределами. Не случайно, христианские демократы настояли на отказе от прежних клише и обозначении будущего правительства только как «чёрно-красного».

6 мая бундестаг со второй попытки избрал Ф. Мерца федеральным канцлером. В тот же день он представил членов коалиционного правительства. После утверждения и приведения к присяге министры уже вечером начали свою работу.

<sup>38</sup> Verantwortung für Deutschland. Koalitionsvertrag zwischen CDU, CSU und SPD. 21. Legislaturperiode. URL: <https://berliner-zeitung.de/blz-public/files/2025/04/09/19fd753d-6567-4354-93a9-65ddf2302f62.pdf> (дата обращения: 09.06.2025).

<sup>39</sup> Белов В.Б. Апрельские коалиционные тезисы ХДС/ХСС и СДП // Аналитические записки Института Европы РАН. (Выпуск II). 2025. № 12 (№ 380). С.12-18. DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics212202501218>

7 мая министр экономики и энергетики Катерина Райхе при вступлении в должность выступила с программным заявлением. Она указала на «исторический экономический кризис» в стране, который сопровождается ростом безработицы и числа банкротств, оттоком инвестиций. Среди положительных факторов, которые достаются в наследство от предыдущего правительства, министр выделила высокую патентную активность университетов, сильные малые и средние предприятия, включая 1,6 тыс. «скрытых чемпионов», и рост числа стартапов (2,8 тыс. новых компаний в 2024 г., что на 11% больше, чем годом ранее). Райхе обозначила четыре приоритетных направления выхода из кризиса. Первое – это энергетическая политика. Среди её основных мер – дальнейшее развитие генерации (в т.ч. за счёт новых газовых электростанций) для обеспечения стабильности энергоснабжения; ускоренное внедрение технологий улавливания и последующего захоронения выбросов углекислого газа на промышленных объектах и электростанциях (*Carbon Capture and Storage – CCS*) и также технологий улавливания  $CO_2$  с целью его дальнейшего использования в качестве сырья для производства различных продуктов (*Carbon Capture and Utilization – CCU*); синхронизация этих мер с развитием возобновляемых источников энергии (ВИЭ) и необходимой инфраструктуры; дальнейшее становление водородной экономики, включая заключение долгосрочных газовых контрактов; введение промышленных тарифов на электроэнергию, проведение реформы сетевых сборов для стабилизации цен. Второе направление – внешнеторговая политика, которая предусматривает заключение соглашений о свободной торговле с рядом ключевых стран и экономических объединений (Чили, Мексика, Меркосур, Индия, Австралия и АСЕАН), а также масштабного соглашения о свободной торговле с США. Третье – сокращение административной нагрузки, в первую очередь, через снижение избыточного бюрократического давления на малый и средний бизнес (по мнению Райхе, «в последние годы» регуляторная нагрузка утроилась). И, наконец, четвёртое – это общеевропейская политика: важность европейской интеграции, активная работа в Брюсселе, отказ от затягиваний при голосованиях в Европейском совете из-за позиции Германии, когда она отличается от других стран-членов Союза, необходимость углубления единого рынка, повышение эффективности общей энергетической и климатической политики, активизация торговли внутри ЕС. Среди ключевых элементов курса своего ведомства министр выделила отмену гражданского пособия (*Bürgergeld*), налоговую реформу для юридических и физических лиц, стабилизацию социальных взносов, повышение инвестиционной привлекательности германского штандорта. При этом она подчеркнула роль обновлённого министерства как «регуляторной совести» правительства, проводящего сбалансированную политику социальной рыночной экономики<sup>40</sup>.

Через несколько дней Мюнхенский институт экономических исследований (*Leibniz-Institut für Wirtschaftsforschung an der Universität München, IFO*) опубликовал результаты традиционного конъюнктурного опроса, которые свидетельствуют, что «германская промышленность всё больше отстает в глобальной конкуренции». В апреле 2025 г. 24,4% немецких экономических субъектов сообщили о снижении конкурентоспособности по сравнению с компаниями из стран за пределами ЕС. В январе этот показатель составлял 23,9%. При этом доля респондентов, сообщивших о такой тенденции, в Евросоюзе за тот же период сократилась с 20,9 до 13,4%. Критическая ситуация сложилась в сфере производства и обработки металлов, электротехнической и машиностроительной отраслях. Опасения по поводу своей конкурентоспособности сохраняются в автомобильной промышленности. Относительную уверенность сохраняют производители напитков. В

---

<sup>40</sup> Manuskript der Antrittsrede von Bundesministerin Katherina Reiche. BMW. 07.05.2025. URL: <https://www.bmwk.de/Redaktion/DE/Reden/2025/rede-amtsantritt-katherina-reiche.html> (дата обращения: 09.06.2025).

целом эксперты института констатировали: «Промышленность ФРГ постепенно теряет своё влияние на международном уровне»<sup>41</sup>.

14 мая новый федеральный канцлер в бундестаге выступил с первым правительственным заявлением<sup>42</sup>. Важное место Ф. Мерц уделил экономическому блоку деятельности Кабинета министров, а именно, перспективам наполнения конкретным содержанием положений Коалиционного договора.

Характеризуя общую ситуацию в немецкой экономике, глава «чёрно-красной» коалиции отметил, что Германия продолжает испытывать экономические трудности: многие предприятия переносят производство за границу, инвестиции в страну снижаются. Предстоит найти ответы на «хозяйственные, общественные и внешнеполитические вызовы». Ряд конкретных шагов канцлер обозначил в своём заявлении, среди которых выделим следующие:

- компании, инвестирующие в оборудование, машины или цифровизацию, смогут в течение трёх лет подряд амортизировать до 30% стоимости вложенных капиталов;
- начиная с 2028 г. ставка налога на прибыль компаний (*Körperschaftsteuer*) будет снижаться на один процентный пункт в год в течение пяти лет;
- в рамках инфраструктурной модернизация немецкого штандорта предусмотрена 12-летняя инвестиционная программа, в т.ч. с выделением в текущем легислатурном периоде государственных инвестиций до 150 млрд евро; особый акцент сделан на привлечении средств частного сектора и рынков капитала;
- в ускорении процесса дигитализации сферы государственного управления особая роль отводится новому Министерству цифровизации и государственной модернизации – оно должно обеспечить доступность всех административных услуг без посещения ведомств;
- будет принят закон об инновационной свободе (*Innovationsfreiheitsgesetz*), освобождающий заинтересованные субъекты, в т.ч. в науке, от избыточной бюрократии в сфере субсидий;
- для обеспечения технологического лидерства предусмотрена программа «Повестка дня – высокие технологии» (*Hightech-Agenda*), в которой акцент делается на искусственном интеллекте, биотехнологии, термоядерной энергетике;
- учреждается единое окно для предпринимателей, желающих создать свой бизнес (*Gründer*), оно объединит все необходимые административные процессы, регистрация компаний будет возможна в течение 24 часов;
- создаётся независимая комиссия по пенсионной реформе;
- будет пересмотрена система базового дохода (*Bürgergeld*), в частности, с точки зрения, её влияния на мотивацию получателей господомощи к трудовой деятельности;
- запланировано создание комиссии по вопросам минимальной заработной платы;
- намечено повышение базовой пенсии на 7,5% с 1 июля 2025 г. и установление ставки минимальной оплаты труда, которая будет обсуждаться на основе предложений упомянутой комиссии;
- предусмотрено содействие Евросоюзу в заключении новых внешнеторговых соглашений, создание привлекательных условий для инвестиций, повышение международной конкурентоспособности немецкого хозяйственно-политического штандорта.

В конце мая министр финансов и вице-канцлер ФРГ Ларс Клингбайль заявил, что государство потратит 110 млрд евро, чтобы оживить стагнирующую экономику.

<sup>41</sup> Wettbewerbsfähigkeit der deutschen Industrie sinkt weiter. Ifo Institut. 12. Mai 2025. URL: <https://www.ifo.de/fakten/2025-05-12/wettbewerbsfaehigkeit-der-deutschen-industrie-sinkt-weiter> (дата обращения: 09.06.2025).

<sup>42</sup> Белов В.Б. Первое правительственное заявление Ф. Мерца: самолегитимация и мобилизация // Аналитические записки Института Европы РАН». (Выпуск II). 2025. № 17 (№ 385). С.53-60. DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics21620255360>

Инвестиции должны увеличиться почти на 50% в 2025 г. по сравнению с 2024 г. Они будут поступать из бюджета Германии, а также из инфраструктурного спецфонда, который позволяет новому правительству обходить строгие ограничения «долгового тормоза». Лидер социал-демократов также объявил о предстоящих структурных реформах, направленных на сокращение бюджетных расходов.

**Литература:**

1. *Beug S., Landes L. Sitzungen im Bundestag – Jetzt steht der Zeitplan für das Mega-Finanzpaket // Die Welt. 06.03.2025.*
2. *Klimaschutzverträge: Europäische Kommission genehmigt novellierte Fördergrundlagen für eine zweite Gebotsrunde // BMWK. 24.03.2025.*
3. *Manuskript der Antrittsrede von Bundesministerin Katherina Reiche // BMW. 07.05.2025.*
4. *Mehrheit für Reform der Schuldenbremse: 512 Abgeordnete stimmen mit Ja // Deutscher Bundestag. 18.03.2025.*
5. *Schuldenbremse: Umgehung gefährdet solide Staatsfinanzen // Bundesrechnungshof. 19.03.2025.*
6. *Verantwortung für Deutschland. Koalitionsvertrag zwischen CDU, CSU und SPD. 21. Legislaturperiode.*
7. *Wettbewerbsfähigkeit der deutschen Industrie sinkt weiter // Ifo Institut. 12 Mai 2025.*
8. *Wie sich das Schuldenpaket zusammensetzt // Zdfheute. 16.03.2025.*
9. *Белов В.Б Апрельские коалиционные тезисы ХДС/ХСС и СДП // Аналитические записки Института Европы РАН. 2025. № 12. С.12–18.*
10. *Белов В.Б. Первое правительственное заявление Ф. Мерца: самолегитимация и мобилизация // Аналитические записки Института Европы РАН. 2025. № 17. С.53–60.*

## РЕАЛИЗАЦИЯ ВОДОРОДНЫХ СТРАТЕГИЙ ГЕРМАНИИ И ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА (весна 2025 г.)

*Ключевые слова:* Германия, ФРГ, Евросоюз, ЕС, водородная стратегия, «зелёный» водород, электролизёрное производство, IPCEI

Комиссия ЕС в рамках регуляторных и стратегических инициатив продолжила выполнение положений делегированных актов к Директиве *RED II/III*, прежде всего, в части классификации возобновляемого водорода и учёта его при декарбонизации промышленного сектора. В марте-апреле были опубликованы разъяснения (*guidance documents*) к методике расчёта углеродного следа водорода при трансграничных поставках, что отражает стремление ЕС унифицировать водородное регулирование с другими странами-поставщиками, включая Австралию и Чили. Брюссель усилил внимание к критериям устойчивости и дополнительности в проектах производства водорода, полученного с помощью электролиза, связанного с ВИЭ<sup>43</sup>.

В сфере финансирования водородной инфраструктуры Европейский водородный банк завершил в марте приём заявок по второму пилотному аукциону для производителей возобновляемого водорода – он выделил 2,2 млрд евро на субсидирование разницы в издержках. Подведение итогов ожидается во втором полугодии 2025 г.<sup>44</sup>

4 апреля 2025 г. в Самарканде состоялся первый саммит Европейского союза и стран Центральной Азии «Инвестируя в будущее». В принятой по его итогам Совместной декларации содержится положение о взаимодействии в сфере возобновляемого водорода<sup>45</sup>. В тот же день была одобрена «дорожная карта» партнёрских отношений между ЕС и Казахстаном на предстоящий период 2025-2026 гг. Она конкретизирует цели по реализации Меморандума о взаимопонимании, подписанного в ноябре 2022 г., о стратегическом партнёрстве в области сырья, аккумуляторов и возобновляемого водорода<sup>46</sup>.

Весной 2025 г. ЕС подтвердил намерение расширять «Глобальный водородный хаб» в рамках инициативы «Глобальные ворота»<sup>47</sup>. Помимо Казахстана были подписаны декларации о сотрудничестве и с рядом африканских стран. В фокусе – экспортная направленность проектов, включая схему поддержки импорта водорода в ЕС через будущие аукционы для поставщиков из третьих стран. Проведены технические переговоры о сопряжении сертификационных систем (включая *CertifHy*) с национальными платформами стран-поставщиков<sup>48</sup>.

---

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts220252227>

<sup>43</sup> Annika van den Brink, Laura Geurts, Maria José Linders, Sebastiaan Mantel en Reinoud Segers. De invloed van RED III op berekeningen hernieuwbare energie. CBL. 18.04.2025 URL: <https://www.cbs.nl/nl-nl/longread/diversen/2025/de-invloed-van-red-iii-op-berekeningen-hernieuwbare-energie/1-inleiding> (дата обращения: 07.06.2025).

<sup>44</sup> Second European Hydrogen Bank auction attracts 61 bids across 11 countries. PortNews. 11.03.2025. URL: <https://en.portnews.ru/news/374444/?ysclid=mbm127q48v115896092> (дата обращения: 07.06.2025).

<sup>45</sup> Joint Declaration following the First European Union-Central Asia Summit. 4 April 2025, Samarkand, Uzbekistan. – 10 p. URL: [https://www.consilium.europa.eu/media/rdfjrb55/250403\\_eu-ca-summit\\_joint-declaration\\_final.pdf](https://www.consilium.europa.eu/media/rdfjrb55/250403_eu-ca-summit_joint-declaration_final.pdf) (дата обращения: 07.06.2025).

<sup>46</sup> EU and Kazakhstan take the next step in their cooperation on critical raw materials. Delegation of the European Union to the Republic of Kazakhstan. 04.04.2025. URL: [https://www.eeas.europa.eu/delegations/kazakhstan/eu-and-kazakhstan-take-next-step-their-cooperation-critical-raw-materials\\_en?s=222](https://www.eeas.europa.eu/delegations/kazakhstan/eu-and-kazakhstan-take-next-step-their-cooperation-critical-raw-materials_en?s=222) (дата обращения: 07.06.2025).

<sup>47</sup> Глобальные ворота.

<sup>48</sup> European Commission Revises Low-Carbon Hydrogen Definition – Key Takeaways from the 15 May Expert Group Meeting. Certifhy. 20.05.2025. URL: <https://www.certifhy.eu/certifhy-bulletin-news-may-2025-1/> (дата обращения: 07.06.2025).

В апреле–мае активно обсуждалась перспектива переноса акцента с «зелёного» на «розовый» водород (производство которого основано на использовании электричества, произведённого на АЭС), что вызвало дискуссии внутри ЕК, особенно в контексте позиций Франции и Венгрии. На этом фоне 15 немецких энергетических и деловых ассоциаций 26 мая призвали создать франко-германский водородный альянс. Цель – продвигать водород и его производные для повышения углеродной нейтральности и конкурентоспособности европейской промышленности. Предприниматели выступают за создание простой и технологически открытой нормативно-правовой базы на уровне ЕС, пересмотр существующих спецификаций по производству и импорту  $H_2$ , включая критерии закупки электроэнергии и оценки экономии парниковых газов. Они подчеркнули, что именно Германия и Франция несут особую ответственность за успех европейской энергетической трансформации<sup>49</sup>.

Весной 2025 г. водородная политика ФРГ находилась в переходной фазе между техническим «красно-зелёным» правительством, работавшим до 6 мая 2025 г., и новым коалиционным кабинетом.

В начале марта Федеральное министерство транспорта и цифровой инфраструктуры объявило о выделении 154 млн евро для поддержки инвестиций в водородные технологии и деятельности двух Центров водородных инноваций и технологий (*Innovations- und Technologiezentren Wasserstoff, ITZ-H2*). Речь идёт об объектах, расположенных в саксонском Хемнице и северогерманском кластере (Бремен, Бремерхафен, Гамбург, Штаде). Первый Центр получит около 84 млн евро, из которых федеральная земля Саксония выделит 14 млн. Федеральные субсидии поступают за счёт средств Германского плана восстановления и повышения устойчивости (*Deutscher Aufbau- und Resilienzplans, DARF*). Они предоставляются через финансовый механизм в рамках программы *NextGenerationEU*.

С помощью *ITZ-H2* немецкое государство реализует одну из центральных мер Национальной водородной стратегии. Обе организации будут оказывать поддержку малым и средним предприятиям, стартапам в развитии водородных технологий и выводе их на рынок.

Центр водородных инноваций в Хемнице специализируется на поддержке трансформации индустрии поставщиков оборудования и машиностроения. Речь идёт о компонентах, узлах, системах, а также о новых процедурах испытаний, «цифровых двойниках», особенно в области топливных элементов и водородных технологий. Ганзейский водородный центр авиации и мореплавания ориентирован на судоходство и авиацию с фокусом на разработку и интеграцию систем топливных элементов, гибридных приводов, концепций заправки, а также хранения и логистики водорода и его производных. Оба *ITZ-H2* предлагают современные условия для разработок и испытаний со специализированными водородными лабораториями и мастерскими самого высокого международного уровня, опираясь на опыт в области промышленных исследований и разработок, сертификации и стандартизации.

24 марта 2025 г. государственный инфраструктурный банк *Kreditanstalt für Wiederaufbau* осуществил первую выплату в размере 172 млн евро для обеспечения строительства опорной водородной сети ФРГ. Средства переведены управляющей компании *H<sub>2</sub> Amortisationskonto GmbH*, которая распределит их между 18 операторами. Согласно утверждённому плану, в период с 2025 по 2032 гг. должны быть перепрофилированы существующие газопроводы и построены новые водородопроводы общей длиной 9040 км. *KfW* предоставляет кредитную линию для финансирования проекта в 24 млрд евро. Федеральное сетевое агентство устанавливает сетевые сборы для опорной сети. Амортизационные суммы будут перечислены на специальный счёт упомянутой

---

<sup>49</sup> Verbände wollen deutsch-französische Allianz beim Wasserstoff. Solarsserver. 26.05.2025. URL: <https://www.solarsserver.de/2025/05/26/verbaende-wollen-deutsch-franzoesische-allianz-beim-wasserstoff/> (дата обращения: 07.06.2025).

управляющей компании, средства с которого операторы смогут использовать для капиталовложений<sup>50</sup>.

В середине марта на основном заводе химического концерна *BASF* в Людвигсхафене начал работу крупнейший в Германии протонно-обменный мембранный электролизёр. Мощность установки по производству «зелёного» водорода, построенного в кооперации с *Siemens Energy*, составляет 54 мегаватта. Она способна производить до одной тонны химического сырья в час (до 8 тыс. т в год). Электролизёр встроен в производственную инфраструктуру завода и является уникальным в мире по своему взаимодействию и интеграции с химической производственной средой. На предприятии установлено 72 стека-модуля, в которых происходит процесс электролиза, что позволяет сократить выбросы парниковых газов до 72 тыс. т в год. Минэкономики и земля Рейнланд-Пфальц выделили на уникальный проект (он был выбран в рамках конкурса ЕС на *IPCEI*, получив название *Hy4Chem*) 124,3 млн евро. Концерн инвестировал около 25 млн евро. Произведённый водород и его дериваты используются на самом заводе, а также поставляются на предприятия региона Рейн-Неккар<sup>51</sup>.

Наряду с технологическими инновациями, решающее значение для содействия более широкому использованию электролизных установок имеют более эффективные процедуры утверждения проектов. Как правило, они достаточно сложные и трудоёмкие. Поэтому участники Технологической платформы электролиза проекта *H<sub>2</sub> Giga* в середине марта разработали рекомендации по их упрощению. Речь идёт о трёх документах: руководстве по утверждению электролизных установок, сравнительном анализе по странам правил выдачи разрешений и образце для программы подачи заявок *ELiA*. Они содержат основные нормативно-правовые требования, рекомендации по процедуре утверждения и её ускорению. Они предназначены как для компаний, так и для заинтересованных государственных органов и позволяют заранее выявить и устранить потенциальные препятствия. Кроме этого, участники Платформы проанализировали требования к разрешениям в восьми странах, особенно актуальных для производителей электролизных установок: Польше, Финляндии, Дании, Нидерландах, Италии, Испании, Греции и Чили, и предоставили пользователям исчерпывающий обзор соответствующей нормативно-правовой базы с соответствующими рекомендациями<sup>52</sup>.

Национальный водородный совет в середине марта подчеркнул важность поддержки ведущих проектов *H<sub>2</sub>Giga*, *H<sub>2</sub>Mare* и *TransHyDE*, а также автоматизированного серийного производства электролизеров. Для этого, с точки зрения его экспертов, надо продолжать НИОКР, использовать открытый технологический подход и сосредоточиться на четырех технологиях электролиза: щелочном (оптимизации материалов электродов, динамическом поведении), мембранном полимер-электролитном (снижении содержания металлов платиновой группы, контроле качества, автоматизации сборки и разборки), высокотемпературном (улучшении устойчивости к колебаниям давления, дизайне для вторичной переработки) и щелочно-мембранном (долгосрочной проверке, усовершенствовании катализаторов, разработке мембран и процессов нанесения покрытий). Эксперты также обратили внимание на важность безопасной работы электролиза, снижение затрат на электроэнергию, автоматизированное производство

---

<sup>50</sup> Wasserstoff-Kernnetz nimmt Fahrt auf: KfW überweist erste Mittel für Zukunftsinvestition. KfW. 25.03.2025. URL: [https://www.kfw.de/Über-die-KfW/Newsroom/Aktuelles/News-Details\\_843264.html](https://www.kfw.de/Über-die-KfW/Newsroom/Aktuelles/News-Details_843264.html) (дата обращения: 07.06.2025).

Zukunftsinvestition für Deutschland. KfW. 24.03.2025. URL: <https://www.kfw.de/Über-die-KfW/Newsroom/Aktuelles/Wasserstoff-Kernnetz.html>

<sup>51</sup> BASF nimmt 54-Megawatt-Wasserelektrolyseur in Betrieb. BASF. 17.03.2025. URL: <https://www.basf.com/global/de/media/news-releases/2025/03/p-25-046> (дата обращения: 07.06.2025).

<sup>52</sup> Elektrolyseanlagen: Wie Genehmigungsverfahren schneller werden. Wasserstoff-Leitprojekte. 12.03.2025. URL: <https://www.wasserstoff-leitprojekte.de/aktuelles/news/h2giga/tpe-beschleunigung-genehmigungsverfahren> (дата обращения: 07.06.2025).

оборудования электролизеров, а также на необходимость развития кооперации с Китаем и Индией, особенно в контексте снижения затрат<sup>53</sup>.

17 апреля министерство экономики опубликовало «Белую книгу по водородным хранилищам»<sup>54</sup>. Её авторы анализируют возможности по созданию устойчивой нормативно-правовой и политической основы для удовлетворения запланированных в Национальной стратегии потребностей ФРГ в водороде. Они, в частности, рекомендуют ускорение процедур планирования и выдачи разрешений, а также минимизацию инвестиционных рисков в период становления рынка. Ожидаемая потребность ФРГ в водородных хранилищах к 2030 г. составит от 2 до 7 ТВт-ч. К 2045 г. она может увеличиться до 76–80 ТВт-ч. Основным фактором такого существенного роста является использование водорода в промышленности и на электростанциях для его преобразования в электроэнергию. Согласно прогнозам авторов документа, потребность Евросоюза в мощностях для хранения водорода к 2050 г. составит до 161 ТВт-ч. По их оценкам, ФРГ обладает наилучшими геологическими условиями для удовлетворения как собственных, так и европейских «водородных нужд в хранении» благодаря наличию большого количества соляных каверн. Дополнительные возможности для этих целей предоставляет наземная инфраструктура. Переоборудование уже существующих подземных хранилищ природного газа и нефти в водородные может покрыть от 20% до 50% потребностей Германии до 2040 г.<sup>55</sup>

В середине марта французский энергетический концерн *TotalEnergies* заключил с немецким *RWE* долгосрочное соглашение о закупке у него в течение 15 лет произведённого электролизным способом водорода в объёме примерно 30 тыс. т для своего нефтеперерабатывающего завода в Лейне (земля Саксония-Ангальт). Это самое крупное для Германии соглашение в данной сфере. Оно позволит ежегодно экономить 300 тыс. т  $CO_2$ , что эквивалентно выбросам, производимым около 140 тысячами легковых автомобилей в год.  $H_2$  будет производиться на электролизёрной установке *RWE* в нижнесаксонском Лингене, в котором концерн строит электростанцию мощностью 300 мегаватт (проект *GET H<sub>2</sub> Nucleus*). Кроме того, *RWE* сооружает хранилище для водорода в Гронау-Эпе, которое планирует ввести в эксплуатацию в 2027 г.<sup>56</sup>

23 апреля 2025 г. Минэкономики ФРГ и британский Департамент энергетической безопасности и сокращения выбросов углекислого газа (*Department of Energy Security and Net Zero, DESNZ*) в рамках германо-британского водородного партнерства презентовали в Лондоне результаты совместного технико-экономического обоснования проекта по торговле водородом. Исследование было проведено сотрудниками британской компании *Arup*, Немецкого энергетического агентства и фирмой *Adelphi consult GmbH* (ФРГ)<sup>57</sup>. Они обосновали необходимые шаги для организации будущей двусторонней трубопроводной  $H_2$ -торговли, проанализировали существующие политические условия, требования к инфраструктуре, а также нормативные, технические и коммерческие меры, необходимые для эффективной реализации данного проекта. Эксперты констатировали большой

---

<sup>53</sup> Forschungs- und Entwicklungsbedarfe der Wasserelektrolyse: Wettbewerbsfähigkeit der deutschen Industrie sichern. Nationaler Wasserstoffrat. 13.03.2025. URL:

[https://www.wasserstoffrat.de/fileadmin/wasserstoffrat/media/Dokumente/2025/2025-03-13\\_NWR-Stellungnahme\\_FuE-Wasserelektrolyse.pdf](https://www.wasserstoffrat.de/fileadmin/wasserstoffrat/media/Dokumente/2025/2025-03-13_NWR-Stellungnahme_FuE-Wasserelektrolyse.pdf) (дата обращения: 07.06.2025).

<sup>54</sup> Weißbuch Wasserstoffspeicher. BMWK. April 2025. – 62 S.

<sup>55</sup> BMWK veröffentlicht Weißbuch Wasserstoffspeicher. BMWK. 17.04.2025. URL:

<https://www.bmwk.de/Redaktion/DE/Pressemitteilungen/2025/20250417-bmwk-veroeffentlicht-weissbuch-wasserstoffspeicher.html> (дата обращения: 07.06.2025).

<sup>56</sup> RWE und TotalEnergies vereinbaren wegweisenden Langzeit-Abnahmevertrag für grünen Wasserstoff. RWE. 12.03.2025. URL: <https://www.rwe.com/-/media/RWE/documents/07-presse/rwe-generation-se/2025/2025-03-12-rwe-und-totalenergies-vereinbaren-langzeit-abnahmevertrag-fuer-gruenen-wasserstoff.pdf> (дата обращения: 07.06.2025).

<sup>57</sup> UK-Germany Joint Feasibility Study on the Trade of Hydrogen. London, UK: Arup. 2025. 185 p.

экономический потенциал использования водородного трубопровода через Северное море. Среди ключевых областей создания рынка водорода они отметили: развитие наземной и морской водородной инфраструктуры; гармонизацию технических требований для  $H_2$ -торговли; разработку и внедрение мер поддержки водородного рынка. Совместная декларация по активизации стратегического сотрудничества между Германией и Великобританией в ключевых областях энергетики и климатической политики была подписана 26 сентября 2023 г., 3 ноября 2023 г. последовало межминистерское соглашение о содействии торговле и инвестициям в области водорода посредством скоординированных нормативно-правовых рамок<sup>58</sup>.

Таким образом, в весенние месяцы 2025 г. сохранилась преемственность в исполнении Национальной водородной стратегии. Региональные власти и частные компании в Германии продолжили реализацию и запуск водородных инициатив, подчеркивая важность децентрализации процесса. Несмотря на временную «паузу» на федеральном уровне из-за смены правительства, проекты на местах не приостанавливались, а некоторые даже получили ускорение. Координацию водородной политики продолжали осуществлять Федеральное министерство экономики и защиты климата и его преемник – Федеральное министерство экономики и энергетики. Новая руководительница ведомства Катерина Райхе, которая ранее возглавляла Национальный водородный совет и имеет профильное инженерное образование, подтвердила приоритеты «зелёного» водорода и его промышленного использования в рамках европейской стратегии.

Весной 2025 г. было продолжено распределение программы *H<sub>2</sub>Global*. Минфин одобрил средства на реализацию подпрограммы «Контракты на защиту климата», в рамках которой водородным предприятиям гарантируются компенсации за разницу в издержках. Также осуществлялась верификация проектов *IPCEI Hy2Infra*.

7–9 мая прошел ежегодный саммит *Hydrogen Dialogue* в Фельденкирхене, организованный компанией *NurnbergMesse GmbH*. На мероприятии обсуждали вызовы масштабирования, сертификации и транспарентности поставок водорода. Представители промышленности выразили обеспокоенность риском отставания Германии от ЕС в части импорта, указав на «затяжную административную инерцию».

В течение весны 2025 г. Германия активизировала усилия по закреплению долгосрочных партнёрств в водородной сфере с государствами-поставщиками за пределами ЕС. Эти действия в основном осуществлялись в рамках ранее согласованных стратегий. В условиях смены федерального правительства произошла определённая переориентация внимания с политических деклараций на практическую имплементацию проектов.

#### **Литература:**

1. Annika van den Brink, Laura Geurts, Maria José Linders, Sebastiaan Mantel en Reinoud Segers. *De invloed van RED III op berekeningen hernieuwbare energie* // CBL.18.04.2025.
2. *BASF nimmt 54-Megawatt-Wasserelektrolyseur in Betrieb* // BASF.
3. *BMWK veröffentlicht Weißbuch Wasserstoffspeicher* // BMWK. 17.04.2025.
4. *Deutsch-Britische Studie über den gemeinsamen Handel mit Wasserstoff veröffentlicht* // BMWK. 23.04.2025.
5. *Elektrolyseanlagen: Wie Genehmigungsverfahren schneller werden* // Wasserstoff-Leitprojekte. 12.03.2025.
6. *EU and Kazakhstan take the next step in their cooperation on critical raw materials* // Delegation of the European Union to the Republic of Kazakhstan. 04.04.2025.
7. *European Commission Revises Low-Carbon Hydrogen Definition – Key Takeaways from the 15 May Expert Group Meeting* // Certifhy. 20.05.2025.
8. *Forschungs- und Entwicklungsbedarfe der Wasserelektrolyse: Wettbewerbsfähigkeit der deutschen Industrie sichern* // Nationaler Wasserstoffrat. 13.03.2025.
9. *Joint Declaration following the First European Union-Central Asia Summit* // 4 April 2025, Samarkand, Uzbekistan.

---

<sup>58</sup> *Deutsch-Britische Studie über den gemeinsamen Handel mit Wasserstoff veröffentlicht*. BMWK. 23.04.2025.  
URL: <https://www.bmwk.de/Redaktion/DE/Pressemitteilungen/2025/20250423-deutsch-britische-studieueber-den-gemeinsamen-handel-mit-wasserstoff-veroeffentlicht.html> (дата обращения: 07.06.2025).

10. *RWE und TotalEnergies vereinbaren wegweisenden Langzeit-Abnahmevertrag für grünen Wasserstoff // RWE. 12.03.2025.*
11. *Second European Hydrogen Bank auction attracts 61 bids across 11 countries // PortNews. 11.03.2025.*
12. *UK-Germany Joint Feasibility Study on the Trade of Hydrogen // London, UK: Arup. 2025.*
13. *Verbände wollen deutsch-französische Allianz beim Wasserstoff // Solarserver. 26.05.2025.*
14. *Wasserstoff-Kernnetz nimmt Fahrt auf: KfW überweist erste Mittel für Zukunftsinvestition // KfW. 25.03.2025.*
15. *Weißbuch Wasserstoffspeicher // BMWK. April 2025.*
16. *Zukunftsinvestition für Deutschland // KfW. 24.03.2025.*

**ОБЩАЯ РЫБОЛОВНАЯ ПОЛИТИКА (февраль – май 2025 г.)**

*Ключевые слова:* ЕС, Общая рыболовная политика, рыболовство, реформа ОРП, внешнее измерение ОРП, региональные организации по управлению рыболовством, международное регулирование рыболовства, негосударственные акторы, морская политика, квоты на вылов

**Политическая составляющая ОРП**

Министры государств-членов ЕС, ответственные за рыболовную политику, провели 24 марта рабочий обед с целью уточнения позиций по возможной реформе ОРП. Одной из тем, которую поднимала председательствующая польская сторона, стало упрощение регулирования рыболовства в связи с обилием различных норм и правил<sup>59</sup>. Французская делегация обратила внимание на нереалистичность некоторых требований в части контроля промысла, например, установки камер на судах для контроля доставки улова в порт.

Делегации Латвии и Литвы вновь обозначили техническую невозможность исполнения в Балтийском море требования Регламента о контроле за рыболовством в части допустимого прилова (*permitted margin of tolerance*, ст. 14) и призвали к внесению изменений в базовый регламент<sup>60</sup>. В то же время испанский представитель призвал пересмотреть требования об обязательной доставке улова в порт, которые, по его мнению, являются слишком сложными для реализации. В качестве ответа Европейская комиссия (ЕК) 15 мая приняла имплементирующий регламент<sup>61</sup>, содержащий перечень портов (четыре в Дании, один в Латвии), которые могут принимать и верифицировать прилов и вылов сверх норм, а также сопутствующий вылов нерегулируемых видов. Новый механизм, как предполагается, обеспечит гибкость правоприменения регламента о контроле и упростит соблюдение правил промысла для рыбаков, прежде всего на Балтике.

Также на обозначенной встрече представители ряда государств-членов, обладающих выходом к морю, подняли вопрос о выделении в новых Многолетних финансовых рамках на 2028–2034 гг. средств на модернизацию рыболовных мощностей из-за недофинансирования и общего старения флота<sup>62</sup>. В преддверии мероприятия в письме к председателю ЕК с аналогичной запросной позицией выступили крупнейшие рыболовные ассоциации ЕС: *AIPCE-CEP*, *EAPO*, *Europêche*, *FEAP*, а также *Copa-Cogeca* и *ETF*<sup>63</sup>. Рыбаки выступают за сохранение отдельного «рыболовного» фонда в новом бюджете (сейчас это Европейский морской, рыболовный и аквакультурный фонд – *EMFAF*, действующий до 2027 г.) и указывают на необходимость мер для выполнения «зелёных» норм и поддержания социальной стабильности рыболовных сообществ. Так, по мнению португальского представителя, необходимо скорректировать определение рыболовных мощностей (тоннаж

---

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts220252832>

<sup>59</sup> EU Aquaculture Campaign: an Important EU Sector, Working with Passion. Background Note. 19.03.2025. URL: <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-7124-2025-INIT/en/pdf> (дата обращения: 02.06.2025).

<sup>60</sup> Implementation of the provisions of Article 14 of the Fisheries Control regulation for permitted margin of tolerance (MOT) applied in small pelagic fishery landed unsorted. Background Note. 19.03.2025. URL: <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-7122-2025-INIT/en/pdf> (дата обращения: 02.06.2025).

<sup>61</sup> Commission streamlines reporting obligation of small pelagic unsorted catches by listing specific landing ports. European Commission. 15.05.2025. URL: [https://oceans-and-fisheries.ec.europa.eu/news/commission-streamlines-reporting-obligation-small-pelagic-unsorted-catches-listing-specific-landing-2025-05-15\\_en](https://oceans-and-fisheries.ec.europa.eu/news/commission-streamlines-reporting-obligation-small-pelagic-unsorted-catches-listing-specific-landing-2025-05-15_en) (дата обращения: 03.06.2025).

<sup>62</sup> AOB Agrifish Council 24 March 2025 – Future support to EU fisheries. Background Note. 19.03.2025. URL: <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-7123-2025-INIT/en/pdf> (дата обращения: 02.06.2025).

<sup>63</sup> Industry calls for "reinforced and independent" EU fisheries and aquaculture fund. 21.03.2025. URL: <https://weareaquaculture.com/news/aquaculture/industry-calls-for-reinforced-and-independent-eu-fisheries-and-aquaculture-fund> (дата обращения: 02.06.2025).

и мощность двигателя), с тем чтобы иметь возможность выделения больших средств на обновление флота.

Продолжаются общественные консультации о будущем ОРП, проводимые ЕК. Известная неправительственная организация (НПО) по защите биоресурсов моря *Oceana* выступила против новой реформы ОРП<sup>64</sup>. По оценкам общественников, текущий инструментарий политики отвечает задачам по сохранению биоразнообразия, а всё, что необходимо – это приверженность государств-членов достижению поставленных целей. Организация обращает внимание на постепенное улучшение состояния популяций и увеличение маржинальности промысла.

### **Устойчивое развитие в ОРП**

Крупнейшие рыболовные НПО ЕС (*Oceana, Seas At Risk, ClientEarth*) провели анализ<sup>65</sup> реализации стратегии ЕС по сохранению биоразнообразия до 2030 г.<sup>66</sup> в части запрета на донное траление в защищённых морских зонах (*marine protected areas*). По мнению НПО, ни одно из государств ЕС не имеет «дорожной карты» по имплементации запрета к 2030 г., несмотря на истечение срока, обозначенного в плане действий по реализации стратегии<sup>67</sup>. Урон от донного траления, по оценкам французских экологов<sup>68</sup>, на порядок серьёзнее, чем от уничтожения лесов на земле. При этом к 2030 г. 30% всей зоны морской юрисдикции ЕС должны быть отведены под защищённые зоны (порядка 12% на начало реализации). Кроме того, ещё одна коалиция НПО подала 29 апреля жалобу<sup>69</sup> в адрес ЕК с требованием принять меры принуждения против Франции, Германии и Италии из-за непринятия мер по борьбе с промыслом в охраняемых зонах.

Продолжается деятельность экологических НПО по борьбе с отдельными методами вылова. В дополнение к ранее поданным искам против правительств Нидерландов, Франции и Испании из-за якобы бездействия в отношении использования донного трала в защищённых морских зонах, *ClientEarth* и *Oceana* 24 апреля объявили о начале ещё одной тяжбы против Испании<sup>70</sup>. На этот раз предметом иска стал незаконный промысел испанских рыбаков в водах Сенегала и Гвинеи-Бисау. По мнению экологов, рыбаки намеренно выключали систему автоматической идентификации для ведения незаконного промысла, что нанесло вред экосистеме моря. По их оценке, на испанские суда приходится 73% совокупной мощности флота, оперирующего в водах Западной Африки.

---

<sup>64</sup> *Oceana opposes reopening the Common Fisheries Policy*. *Oceana*. 15.04.2025. URL: <https://europe.oceana.org/press-releases/oceana-opposes-reopening-the-common-fisheries-policy/> (дата обращения: 02.06.2025).

<sup>65</sup> *EU 2030 Marine Protected Area Seabed Protection Tracker*. *Oceana, Seas At Risk, ClientEarth*. 20.03.2025. URL: [https://europe.oceana.org/wp-content/uploads/sites/26/2025/03/R4\\_scorecard\\_infographic\\_Clean-scaled.jpg](https://europe.oceana.org/wp-content/uploads/sites/26/2025/03/R4_scorecard_infographic_Clean-scaled.jpg) (дата обращения: 02.06.2025).

<sup>66</sup> *Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions. EU Biodiversity Strategy for 2030 Bringing nature back into our lives (COM/2020/380 final)*. 20.05.2020. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=celex%3A52020DC0380> (дата обращения: 02.06.2025).

<sup>67</sup> *Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions EU. Action Plan: Protecting and restoring marine ecosystems for sustainable and resilient fisheries (COM/2023/102 final)*. 21.02.2023. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:52023DC0102> (дата обращения: 02.06.2025).

<sup>68</sup> *S'affranchir du Chalut*. *Bloom*. 25.03.2025. URL: [https://bloomassociation.org/wp-content/uploads/2025/03/Saffranchir-du-chalut-PDF.pdf?utm\\_campaign=CP%20FR%20-%20Deux%20études%20 inédites%20pour%20E2%80%A4sortir%20des%20pêches%20destructrices&utm\\_medium=email&utm\\_source=mailjet](https://bloomassociation.org/wp-content/uploads/2025/03/Saffranchir-du-chalut-PDF.pdf?utm_campaign=CP%20FR%20-%20Deux%20études%20 inédites%20pour%20E2%80%A4sortir%20des%20pêches%20destructrices&utm_medium=email&utm_source=mailjet) (дата обращения: 02.06.2025).

<sup>69</sup> *NGOs file complaint against France, Germany, and Italy over destructive fishing practices*. *Modern Ghana*. 29.04.2025. URL: <https://www.modernghana.com/news/1396289/ngos-file-complaint-against-france-germany-and.html> (дата обращения: 03.06.2025).

<sup>70</sup> *ClientEarth and Oceana sue the Spanish authorities for inaction on serious illegal fishing threat in West Africa*. *ClientEarth*. 24.04.2025. URL: <https://www.clientearth.org/latest/press-office/clientearth-and-oceana-sue-the-spanish-authorities-for-inaction-on-serious-illegal-fishing-threat-in-west-africa/> (дата обращения: 03.06.2025).

В ответ на кампанию со стороны экологических НПО рыбаков в лице ассоциации *Europêche* выступили с критикой оценок эоактивистов<sup>71</sup>. По мнению рыбаков, анализ, изложенный в докладах и заявлениях НПО, опирается на неверную интерпретацию данных и непонимание того, как ведётся промысел. Также в ассоциации осудили кампанию по отказу потребителей от европейской макрели, развернутую Фондом защиты дикой природы (*WWF*). По мнению рыбаков, плачевное состояние популяции связано с отсутствием соглашений о разделении квот на её вылов с морскими соседями ЕС: Британией, Норвегией, Исландией, Фарерами, Гренландией и Россией.

### **Внешнее измерение ОРП**

19 мая на первом саммите Британии и ЕС было достигнуто понимание о необходимости «перезагрузки» отношений. На фоне ряда договорённостей в области торговли, свободы передвижения, оборонной кооперации было достигнуто принципиальное согласие сторон по вопросу продления существующих (установленных Соглашением о торговле и сотрудничестве 2020 г.) условий доступа рыбаков ЕС к вылову в британских водах до 2038 г.<sup>72</sup> Исход переговоров нашёл поддержку у европейских рыбаков, в то время как их британские коллеги надеялись на устранение режима преференциального доступа европейских рыбаков к водам страны после 2026 г.<sup>73</sup>. Решение о «перезагрузке» отношений, достигнутое на саммите, подтверждает триумф взаимозависимости партнёров и ограниченность результатов брекзита в рыболовстве.

Европейский парламент (ЕП) продолжает работу над внесением изменений в Регламент 1026/2012. Предлагаемые поправки позволят ЕС принимать ограничительные меры в отношении третьих стран в том случае, если их промысел будет признан неустойчивым, а сами эти страны – «отказывающимися от сотрудничества»<sup>74</sup>. Инициатива призвана уточнить понятие «отказ от сотрудничества», что сделает возможным использование набора инструментов вплоть до санкций в отношении государств, которые, по мнению ЕС, не следуют нормам устойчивого промысла.

В русле распространения правил ЕС на другие государства следует и предложение рыбаков ЕС по изменению системы автономных тарифных квот (АТК) на импортируемую продукцию рыболовства<sup>75</sup>. В соответствии с регламентом, АТК принимаются каждые два года (действующие истекают в 2026 г.) и позволяют беспошлинно ввозить 900 тыс. т рыбной продукции, предназначенной для переработки в ЕС<sup>76</sup>. По мнению рыбаков, новые АТК должны содержать требования в области устойчивого развития с тем, чтобы не допустить попадание на рынок ЕС рыбы и морепродуктов, добытых без учёта экологических норм и трудовых стандартов, которым вынуждены следовать европейские рыбаки.

Новый имплементирующий протокол к Соглашению о партнёрстве в области устойчивого рыболовства (СПУР) между ЕС и Кот-д'Ивуаром был согласован Советом ЕС

---

<sup>71</sup> *Europêche condemns slanderous campaign against trawling*. *Europêche*. 03.04.2025. URL: <https://europeche.chil.me/attachment/4c531f95-0198-48f5-afd3-85caa3620b24> (дата обращения: 02.06.2025).

<sup>72</sup> *UK–EU reset agreement*. *Institute for Government*. 23.05.2025. URL: <https://www.instituteforgovernment.org.uk/explainer/uk-eu-reset> (дата обращения: 03.06.2025).

<sup>73</sup> *Коломин В.О.* Фактор общей рыболовной политики в свете брекзита // *Современная Европа*. 2023. № 4. С.207–219.

<sup>74</sup> *Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council amending Regulation (EU) No 1026/2012 on certain measures for the purpose of the conservation of fish stocks in relation to countries allowing non-sustainable fishing*

<sup>75</sup> *Europêche calls for sustainability conditions in EU fish import tariff regime*. *Europêche*. 23.04.2025. URL: <https://europeche.chil.me/post/487520/europeche-calls-for-sustainability-conditions-in-eu-fish-import-tariff-regime> (дата обращения: 03.06.2025).

<sup>76</sup> *Consolidated text: Council Regulation (EU) 2023/2720 of 27 November 2023 opening and providing for the management of the Union autonomous tariff quotas for certain fishery products for the 2024–2026 period (Text with EEA relevance)*.

23 апреля<sup>77</sup>. Протокол будет действовать до 2029 г. и обеспечит доступ 25 сейнеров (из Испании и Франции) и семи ярусников (из Испании и Португалии) к вылову в водах страны (6,1 тыс. т ежегодно) в обмен на ежегодную компенсацию в 740 тыс. евро<sup>78</sup>, из которых 435 тыс. евро будут направлены на секторальную поддержку рыболовной индустрии страны.

ЕП вслед за своим профильным комитетом по рыболовству одобрил 2 апреля заключение нового имплементирующего протокола к СПУР между ЕС и Гвинеей-Бисау. До окончательного утверждения Советом ЕС протокол действует условно. Согласно предложению ЕК, суда Испании, Португалии, Италии, Греции и Франции будут осуществлять ежегодный вылов головоногих моллюсков (3,5 брутто-регистрационных тонн) и креветок (3,7 брутто-регистрационных тонн) в водах страны до 2029 г.<sup>79</sup> Кроме того, соглашение позволяет 28 сейнерам и ярусникам, а также 13 судам учебно-ловного назначения из ЕС осуществлять вылов тунца. Общая компенсация со стороны ЕС оценивается в 85 млн евро в течение пяти лет, из которых 22,5 млн евро пойдут на секторальную поддержку. Отличием нового соглашения является отсутствие прав на вылов мелких пелагических видов рыбы вследствие неблагоприятной научной оценки состояния таких популяций.

Европейские рыбаки в лице ассоциации *Europêche* попросили исключить торговлю тунцом из возможного соглашения о зоне свободной торговли между ЕС и Таиландом<sup>80</sup>. В то время как ЕК готовит проект соглашения, рыбаки указывают на тот факт, что Таиланд занимает первое место в мире по производству (400 тыс. т) и экспорту продуктов из тунца, а снятие тарифных ограничений может повлечь резкий рост импорта этой продукции в ЕС. Сейчас Таиланд экспортирует в ЕС порядка 10 тыс. т тунца ежегодно при средней тарифной ставке в 24%. В отличие от европейской продукции, как отмечает Ассоциация, тайская продукция подвергается меньшему контролю, а стандарты производства и труда в стране не соответствуют европейским.

Комиссия по тунцу в Индийском океане (*IOTC*) – межправительственная региональная организация по управлению рыболовством, в которую входят 29 государств, в том числе ЕС – согласовала план управления выловом тунца<sup>81</sup>. В план впервые вошли количественные ограничения в отношении вылова трёх основных видов тунца в этом регионе: полосатого (скипджек), большеглазого и желтопёрого. Принятие плана позволяет говорить о формировании режима управления рыболовством в Индийском океане. Примечательно, что решение об установлении ограничений на вылов полосатого тунца было принято не консенсусом, а большинством голосов. Несмотря на стремление ЕС, который финансировал проведение мероприятия, установить нормы в отношении инспекции и мониторинга судов в открытом море, использования жаберных сетей, а также в области трудовых стандартов, предложения не были приняты. Более того, рыбаки ЕС выразили сожаление из-за решения освободить Индонезию от требования по

---

<sup>77</sup> Protocol on the implementation of the Fisheries Partnership Agreement between the Republic of Côte d'Ivoire and the European Community // Publications Office of the European Union. 23.04.2025. URL: <https://op.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/222c3abe-2028-11f0-b1a3-01aa75ed71a1/language-en> (дата обращения: 27.05.2025).

<sup>78</sup> EU and Côte d'Ivoire Fisheries Partnership Agreement // Agrinfo. 07.03.2025. URL: <https://agrinfo.eu/book-of-reports/eu-and-côte-divoire-fisheries-partnership-agreement/> (дата обращения: 27.05.2025).

<sup>79</sup> Parliament approves new fisheries protocol with Guinea-Bissau // European Interest. 02.04.2025. URL: <https://www.europeaninterest.eu/parliament-approves-new-fisheries-protocol-with-guinea-bissau/> (дата обращения: 27.05.2025).

<sup>80</sup> EU-Thailand Free Trade Agreement: European tuna industry sounds the alarm. *Europêche*. 31.03.2025. URL: <https://europeche.chil.me/post/eu-thailand-free-trade-agreement-european-tuna-industry-sounds-the-alarm-486582> (дата обращения: 02.06.2025).

<sup>81</sup> Conservation and Management Measures Adopted by the IOTC at its 29th Annual Session. IOTC. 24.04.2025. URL: [https://iotc.org/sites/default/files/documents/2025/04/Circular\\_2025-15\\_-\\_CMMs\\_adopted\\_at\\_S29\\_in\\_2025E.pdf](https://iotc.org/sites/default/files/documents/2025/04/Circular_2025-15_-_CMMs_adopted_at_S29_in_2025E.pdf) (дата обращения: 03.06.2025).

обязательному присутствию сертифицированных Комиссией наблюдателей при перегрузке вылова в море<sup>82</sup>.

### **Аквакультура**

ЕК объявила о начале кампании по продвижению европейской продукции аквакультуры («*EU Aquaculture. We work for you with passion*»)<sup>83</sup>. Компания организована ЕК при поддержке Консультативного совета по аквакультуре и государств-членов с целью улучшения позиционирования европейской рыбоводческой продукции, снижения зависимости от импорта и развития местного производства. В фокусе внимания будут такие культивируемые виды, как мидии, форель, двустворчатые моллюски, дорадо, устрицы, карп, сёмга, горбыль, морские водоросли.

#### **Литература:**

1. Коломин В.О. Фактор общей рыболовной политики в свете брекзита // *Современная Европа*. 2023. № 4. С. 207–219.
2. AOB Agrifish Council 24 March 2025 – *Future support to EU fisheries. Background Note*. 19.03.2025.
3. *Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions. EU Biodiversity Strategy for 2030 Bringing nature back into our lives (COM/2020/380 final)*. 20.05.2020.
4. *Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions EU. Action Plan: Protecting and restoring marine ecosystems for sustainable and resilient fisheries (COM/2023/102 final)*. 21.02.2023.
5. *Conservation and Management Measures Adopted by the IOTC at its 29th Annual Session. IOTC*. 24.04.2025.
6. *Consolidated text: Council Regulation (EU) 2023/2720 of 27 November 2023 opening and providing for the management of the Union autonomous tariff quotas for certain fishery products for the 2024–2026 period (Text with EEA relevance)*.
7. *EU Aquaculture Campaign: an Important EU Sector, Working with Passion. Background Note*. 19.03.2025.
8. *Implementation of the provisions of Article 14 of the Fisheries Control regulation for permitted margin of tolerance (MOT) applied in small pelagic fishery landed unsorted. Background Note*. 19.03.2025.
9. *Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council amending Regulation (EU) No 1026/2012 on certain measures for the purpose of the conservation of fish stocks in relation to countries allowing non-sustainable fishing*.
10. *Protocol on the implementation of the Fisheries Partnership Agreement between the Republic of Côte d'Ivoire and the European Community // Publications Office of the European Union*. 23.04.2025.
11. *UK–EU reset agreement. Institute for Government*. 23.05.2025.

---

<sup>82</sup> A Divided Ocean: Progress and Persistent gaps in IOTC's 29th session. *Europêche*. 18.04.2025. URL: <https://europeche.chil.me/attachment/b5eb129e-b4f4-4846-89d2-f2dd5ce5c1c7> (дата обращения: 03.06.2025).

<sup>83</sup> EU Aquaculture. We work for you with passion. EU Commission. 25.03.2025. URL: [https://eu-aquaculture.campaign.europa.eu/index\\_en](https://eu-aquaculture.campaign.europa.eu/index_en) (дата обращения: 02.06.2025).

## СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА И РЫНОК ТРУДА (март – май 2025 г.)

*Ключевые слова:* социальная защита, рынок труда, старение населения, квалификация рабочей силы, STEM, навыки, конкурентоспособность, Европейский союз, Европейская комиссия

10 марта министры занятости и социальных дел стран ЕС обсудили вклад пожилых людей в жизнь общества и увеличение их присутствия на рынке труда, отметив, что представители старшего поколения в ЕС подвержены высокому риску бедности. Хотя с 2009 г. экономическая активность и занятость людей в возрасте от 55 до 64 лет выросли, эти показатели по-прежнему значительно ниже (особенно у пожилых женщин), чем у работников других возрастных групп. Активизация пожилых людей на рынке труда может помочь смягчить негативные последствия старения населения и ожидаемый рост нехватки рабочей силы, в том числе квалифицированных кадров, считают министры. Польское председательство в Совете ЕС подготовило к заседанию записку, в которой сформулировало два вопроса к государствам-членам: «1) Какие политические стимулы использует ваша страна, чтобы способствовать увеличению продолжительности трудовой жизни? 2) Считаете ли вы, что Европейский семестр уже уделяет достаточное внимание проблемам и возможностям, связанным со старением, или же следует уделить больше внимания некоторым из них, и в этом случае каким?». По мнению председательства, необходима специальная политика для устранения специфических барьеров на пути к занятости, с которыми сталкиваются лица преклонного возраста, например: дискриминация по возрасту при приёме на работу. Среди прочего, необходимо стимулировать людей продолжать работать, чтобы получать более высокие пенсии; работодателей также следует специально поощрять, для того чтобы они принимали на работу больше людей старше 55 лет. Для возрастной группы 50–64 года, особенно женщин, необходим гибкий график работы, в частности, для того чтобы они могли вернуться к трудовой деятельности после перерыва, а также индивидуальная политика переподготовки. По мнению исполнительного вице-председателя Европейской комиссии Р. Минзату гибкость пенсионных систем, а также высококачественная система здравоохранения являются важными составляющими продления трудовой жизни европейцев<sup>84</sup>.

Министры обменялись мнениями и опытом, в частности, по проблемам более уважительного отношения к опытным работникам (Франция), защиты прав работников предпенсионного возраста в контексте вопроса об увеличении пенсионного возраста (Бельгия), сотрудничества с социальными партнёрами (Италия), создания качественных рабочих мест со справедливой заработной платой, снижения уровня незащищённости, оптимизации корпоративной культуры (Испания). Они также приняли участие в дебатах о рекомендациях по экономической политике еврозоны, подчеркнув необходимость улучшения положения недопредставленных групп на рынке труда (женщин, молодёжи, пожилых людей, низкоквалифицированных работников, людей с ограниченными возможностями и мигрантов), расширения вариантов обучения и повышения производительности труда<sup>85</sup>. В свою очередь консультативный Комитет Совета по

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts220253336>

<sup>84</sup> Polish Presidency of EU Council. Silver transformation: empowering older people to play an active role in the workforce. URL: <https://polish-presidency.consilium.europa.eu/en/news/silver-transformation-empowering-older-people-to-play-an-active-role-in-the-workforce/>

<sup>85</sup> Council of the European Union. Employment and social aspects of the 2025 Recommendation on the economic policy of the euro area. Brussels, 25 February 2025 (OR. en). 6274/25. URL: <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-6274-2025-INIT/en/pdf> (дата обращения: 28.05.2025).

занятости и социальным вопросам заявил, что устойчивость европейского рынка труда не сопровождается ростом реальной производительности, обратив внимание на проблему недостаточно высоких зарплат. Комитет по социальной защите отметил сохраняющийся высокий риск бедности занятого населения и рост энергетической бедности в ЕС с 2021 г., призвав модернизировать систему социальной защиты и обеспечить всеобщий доступ ко всем социальным услугам<sup>86</sup>.

Проблемам старшего поколения на рынке труда было посвящено опубликованное 31 марта исследование экспертов Еврофонда «Удержание пожилых работников в составе рабочей силы»<sup>87</sup>, в котором констатируется, что к 2023 г. число пожилых работников достигло почти 40 млн человек. Отмечается рост уровня занятости среди лиц в возрасте 55-ти лет и старше почти на 20% в период с 2010 по 2023 гг., благодаря таким факторам, как повышение пенсионного возраста, увеличение продолжительности жизни и улучшение здоровья. При этом дискриминация на рабочих местах сохраняется; риск долгосрочной безработицы для лиц предпенсионного возраста на 13,5% выше, чем для лиц среднего возраста. Вместе с тем треть работников старшей возрастной когорты занимает качественные рабочие места, в то время как пятая часть трудится в условиях повышенных психических нагрузок, финансовой незащищённости и неблагоприятного баланса между производственной и личной жизнью. Все эти показатели ещё предстоит оценить. Несмотря на законодательство, запрещающее дискриминацию по возрасту, многие пожилые работники сталкиваются с несправедливым обращением при приёме на работу, продвижении по службе и увольнении. Учреждения по уходу и социальная поддержка имеют решающее значение для пожилых работников; многие из них преждевременно покидают рынок труда, чтобы ухаживать за членами семьи, особенно в странах с недостаточными уровнями предложения услуг по уходу и развития систем социальной поддержки.

В обсуждениях было отмечено, что страны ЕС стимулируют продление трудовой жизни, предоставляя дополнительные пенсионные льготы тем, кто продолжает работать, вводя гибкие варианты выхода на пенсию. Недавние изменения в некоторых государствах-членах позволяют пожилым сотрудникам выходить на пенсию постепенно. В целом ситуация в этой сфере указывает на то, что удержанию пожилых сотрудников хотя бы частично будут способствовать слаженные действия заинтересованных сторон по обучению старшего поколения цифровым навыкам, предоставлению возможностей гибридной и удалённой работы, оптимизации кадровой политики и практики охраны труда и здоровья.

Ситуация на европейском рынке труда, в частности, нехватка рабочей силы в стратегических секторах, таких как «зелёные» технологии и аэрокосмическая промышленность, требует повышения уровня базовых и профессиональных навыков европейцев. Соответствующие проблемы были обозначены в 2024 г. в докладе М. Драги «Будущее европейской конкурентоспособности»<sup>88</sup>. Стратегия ЕК «Союз навыков»<sup>89</sup>, запущенная в марте 2025 г., объединяет десятки программ, рассчитанных на три года, и нацелена на повышение возможностей для европейцев развивать навыки на протяжении всей трудовой жизни, устранение гендерного дисбаланса и помощь предприятиям в поиске необходимых им работников. По замыслу Комиссии, обеспечить более высокий уровень

---

<sup>86</sup> Council of the European Union. Medium-Term Fiscal-Structural Plans: Letter from the Chairs of the Employment Committee and the Social Protection Committee. Brussels, 27 February 2025 (OR. en) 6498/25. URL: <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-6498-2025-INIT/en/pdf> (дата обращения: 28.05.2025).

<sup>87</sup> Eiffe F., Adăscăliţei D., Fric K., Muller J., Contreras R., Weber T. (2025). Keeping older workers in the labour force. Eurofound. Luxembourg: Publications Office of the European Union, 2025.

<sup>88</sup> The Future of European Competitiveness. URL: [https://commission.europa.eu/topics/strengthening-europeancompetitiveness/eu-competitiveness-looking-ahead\\_en#paragraph\\_47059](https://commission.europa.eu/topics/strengthening-europeancompetitiveness/eu-competitiveness-looking-ahead_en#paragraph_47059) (дата обращения: 28.05.2025).

<sup>89</sup> European Commission. Brussels, 05.03.2025. COM. 2025. N 90 final. Communication from the Commission to the European Parliament, the European Council, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions. The Union of Skills.

базовых навыков можно будет с помощью пилотной программы «Гарантия навыков», предоставляющей работникам, вовлечённым в процессы реструктуризации или находящимся под угрозой безработицы, возможность дальнейшего развития карьеры в другой компании или секторе. Содействовать найму кадров предприятиями по всему ЕС предполагается посредством «Инициативы, поощряющей свободу трансграничных перемещений квалифицированных специалистов». ЕС будет поддерживать создание Академий профессиональных навыков для целей облегчения перехода предприятий к «зелёной» экономике и реализации Соглашения об инновационной и экологически чистой промышленности (*Clean Industrial Deal*), призванного повысить конкурентоспособность и осуществить декарбонизацию ЕС. Привлекать и удерживать специалистов, необходимых европейской экономике, планируется посредством акции «Выбирай Европу» с бюджетом в 22,5 млн евро для привлечения высококвалифицированных кадров со всего мира и предложения им привлекательных условий научной работы и возможностей карьерного роста, а также оптимизации визовой стратегии для облегчения приезда в ЕС лучших студентов, исследователей и работников всех уровней квалификации, особенно в редких профессиях, испытывающих серьёзный кадровый дефицит. Также Комиссия совместно с государствами-членами разработает и финансово поддержит механизм регулярного мониторинга для оказания помощи детям и подросткам, оказавшимся в трудной ситуации, с учётом их индивидуальных особенностей.

Инициатива «Союз навыков» сопровождается Планом действий по базовым навыкам и Стратегическим планом *STEM*-образования (*Science, Technology, Engineering, Mathematics*). Последний направлен на улучшение компетенций в области науки, технологий, инженерии и математики, продвижение карьеры, привлечение большего числа женщин и повышение готовности к переходу на цифровые и экологически чистые технологии. ЕК также предлагает новые цели на 2030 г.:

- доля неуспевающих по грамотности, математике, естественным наукам и цифровым навыкам должна быть менее 15%, тогда как доля обучающихся на отлично – не менее 15%;
- доля обучающихся по специальностям *STEM* в системе начального уровня среднего профессионального образования должна составлять не менее 45%, при этом четверть и более должны быть женщинами;
- доля обучающихся по специальностям *STEM* в системе высшего образования должна составлять не менее 32%, при этом не менее 40% студентов должны быть женщинами;
- доля обучающихся по программам докторантуры в области информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) должна составлять не менее 5%, при этом не менее трети должны быть женщинами.

Управление в рамках Инициативы предполагается осуществлять с опорой на новый Европейский совет высокого уровня по навыкам, объединяющий поставщиков услуг образования и обучения, руководителей бизнеса и социальных партнёров. Совет будет получать информацию от Европейской обсерватории по анализу навыков, предоставляющей соответствующие данные и прогнозы, и позволять получать ранние предупреждения о нехватке компетенций в критических или стратегических секторах. На проект через различные фонды выделено 150 млрд евро, ожидается государственное и частное финансирование, а также участие программы *Invest EU*.

Учитывая контекст доклада Драги, человеческий капитал, образование и навыки стали ключевыми вопросами для обеспечения европейской конкурентоспособности; Комиссия намерена вскоре представить новую рекомендацию по образованию и навыкам, которая будет служить руководством для государств-членов и других заинтересованных субъектов.

**Литература:**

1. Council of the European Union. *Employment and social aspects of the 2025 Recommendation on the economic policy of the euro area*. Brussels. 25 February 2025 (OR. en). 6274/25.
2. Council of the European Union. *Medium-Term Fiscal-Structural Plans: Letter from the Chairs of the Employment Committee and the Social Protection Committee*. Brussels. 27 February 2025 (OR. en) 6498/25.

3. *Eiffe F., Adăscăliței D., Fric K., Muller J., Contreras R., Weber T. (2025). Keeping older workers in the labour force. Eurofound. Luxembourg: Publications Office of the European Union, 2025.*
4. *European Commission. Brussels. Communication from the Commission to the European Parliament, the European Council, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions. The Union of Skills. 05.03.2025. COM. 2020.N 90 final.*

## ОБЩАЯ ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА И ПОЛИТИКА БЕЗОПАСНОСТИ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА (март – май 2025 г.)

**Ключевые слова:** Общая внешняя политика и политика безопасности, план «Перевооружение Европы», Белая книга по европейской обороне – Готовность 2030, инструмент «Действия по обеспечению безопасности для Европы», Европейская программа оборонной промышленности, Стратегическая платформа технологий для Европы

Весной 2025 г. продолжились поиск новых средств и разработка инструментов финансирования оборонной сферы в Европейском союзе, что отразилось на процессе стратегического планирования. 4 марта председатель Комиссии ЕС У. фон дер Ляйен представила свои предложения по повышению обороноспособности ЕС в плане «Перевооружение Европы» (*Reinforcement European Armament and Manufacturing – «ReArm Europe»*). Суть предложений – позволить государствам-членам тратить больше, прежде всего за счёт «совместного заимствования» – нового инструмента для предоставления 150 млрд евро в виде займов государствам-членам. Ожидается, что на эти деньги страны ЕС закупят средства противовоздушной и противоракетной обороны, артиллерийские системы, ракеты и боеприпасы, БПЛА и системы противодействия им. Председатель Комиссии также предлагает совместные закупки для повышения совместимости оборудования. Второй вариант, предложенный главой Комиссии У. фон дер Ляйен – перенаправить на оборонные нужды средства в рамках текущих Многолетних финансовых рамок, включая использование программ Фонда сплочения. Комиссия считает необходимым также мобилизовать другие каналы для увеличения частных инвестиций, что будет включать Союз сбережений и инвестиций (*Savings and Investment Union*). В совокупности предлагаемые действия, по данным Комиссии, могут обеспечить оборонному сектору до 800 млрд евро<sup>90</sup>.

На специальном заседании Европейского совета 6 марта в Брюсселе лидеры государств – членов ЕС пообещали увеличить расходы на оборону. Главы государств и правительств призвали Комиссию завершить работу над предложениями по перевооружению ЕС от 4 марта. Мобилизация неиспользованных фондов политики сплочения чётко не упомянута в тексте заключений Европейского совета, но именно это предлагает Комиссия. Фактически, из данных фондов не израсходовано 350 млрд евро. Рассматриваются и другие варианты, например, мобилизация Европейского стабилизационного механизма (*European Stability Mechanism – ESM*) или еврооблигаций для финансирования обороны.

Лидеры ЕС определили ключевые области для инвестиций: противовоздушная и противоракетная оборона, артиллерийские системы, ракеты и боеприпасы, БПЛА и системы ПВО, стратегические средства защиты космоса и критической инфраструктуры, военной мобильности, киберпространство, искусственный интеллект и средства радиоэлектронной борьбы<sup>91</sup>.

11 марта, за несколько дней до презентации «Белой книги по европейской обороне – Готовность 2030», представители основных политических групп Европейского парламента

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts220253741>

<sup>90</sup> Clapp S., Höflmayer M., Lazarou E., Pari M. ReArm Europe Plan/Readiness 2030 // European Parliament. April 2025. URL: [https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2025/769566/EPRS\\_BRI\(2025\)769566\\_EN.pdf](https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2025/769566/EPRS_BRI(2025)769566_EN.pdf) (дата обращения: 15.06.2025).

<sup>91</sup> Special meeting of the European Council (6 March 2025) – Conclusions // European Council – Council of the EU. URL: <https://www.consilium.europa.eu/media/tzkadtec/20250306-european-council-conclusions-en.pdf> (дата обращения: 15.06.2025).

выразили поддержку укреплению обороны ЕС. По мнению депутатов, «Белая книга» должна предложить Европейскому совету общий подход к интеграции обороны ЕС, а также определить наиболее насущные угрозы, структурные риски и конкурентов<sup>92</sup>. В ходе пленарных дебатов 11 марта представители основных политических групп Европейского парламента поддержали план «*ReArm Europe*»<sup>93</sup>.

Согласно «Белой книге по европейской обороне – Готовность 2030», представленной 19 марта, Комиссия и Высокий представитель ЕС по иностранным делам и политике безопасности предлагают меры по углублению единого рынка обороны<sup>94</sup>. Комиссия считает, что ЕС следует рассмотреть возможность введения европейских преференций в государственных закупках для стратегических оборонных секторов и технологий, добавив, что крупные промышленные игроки из-за пределов ЕС часто налагают ограничения на доступ к своим рынкам. Поэтому Комиссия намерена ввести принцип преференций в Директиву о государственных закупках в сфере обороны и безопасности. Государствам-членам также предлагается быстро активизировать совместные закупки в соответствии с целевым показателем не менее 35%. По просьбе государств-членов Комиссия могла бы действовать в качестве центрального закупочного органа от их имени. Этот вариант также будет доступен в рамках плана укрепления европейского вооружения и производства для предоставления займов странам ЕС для совместных оборонных закупок. В дополнение к срочным мерам и инвестициям, необходимым для пополнения истощенных запасов военной техники и материальных средств в государствах-членах, Комиссия заявляет, что в будущем следует разработать крупномасштабные общеевропейские проекты, которые могут быть поддержаны программами, финансируемыми ЕС.

На основе пробелов в возможностях, уже выявленных государствами-членами, «Белая книга» определяет приоритетные области развития: противовоздушная и противоракетная оборона, артиллерийские системы, боеприпасы и ракеты, БПЛА и системы противодействия, искусственный интеллект, средства ведения квантовой, кибер- и радиоэлектронной войны, защита критической инфраструктуры, военная мобильность. Комиссия ЕС также призвала Совет ЕС и Европейский парламент к лету 2025 г. достичь согласия по Европейской программе оборонной промышленности (*EDIP*). В дополнение к новому финансовому инструменту совместного заимствования по плану «*ReArm Europe*» на 150 млрд евро, активации Национального положения о выходе из Пакта стабильности и роста и взносам Европейского инвестиционного банка (ЕИБ) Комиссия предлагает сделать использование европейских инструментов более гибким<sup>95</sup>.

Также в «Белой книге по европейской обороне» Комиссия подчеркнула необходимость совместной работы государств-членов по закупке военной техники. Согласно документу, независимо от выбранного формата, реализация совместных проектов улучшит координацию и сократит сроки поставок. Если государства-члены попросят об

---

<sup>92</sup> White paper on the future of European defence: MEPs debate (part 1) // European Parliament. 11.03.2025. URL: [https://multimedia.europarl.europa.eu/en/video/white-paper-on-the-future-of-european-defence-meps-debate-part-1\\_1268469](https://multimedia.europarl.europa.eu/en/video/white-paper-on-the-future-of-european-defence-meps-debate-part-1_1268469) (дата обращения: 15.06.2025); Verbatim report of proceedings. Tuesday, 11 March 2025 – Strasbourg. // European Parliament. URL: [https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/CRE-10-2025-03-11-ITM-012\\_EN.html](https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/CRE-10-2025-03-11-ITM-012_EN.html) (дата обращения: 15.06.2025).

<sup>93</sup> Texts adopted. Wednesday, 12 March 2025 – Strasbourg. White paper on the future of European defence // European Parliament. URL: [https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-10-2025-0034\\_EN.html](https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-10-2025-0034_EN.html) (дата обращения: 15.06.2025).

<sup>94</sup> White Paper for European Defence – Readiness 2030 // European Commission. URL: [https://commission.europa.eu/document/download/e6d5db69-e0ab-4bec-9dc0-3867b4373019\\_en?filename=White%20paper%20for%20European%20defence%20E2%80%93%20Readiness%202030.pdf](https://commission.europa.eu/document/download/e6d5db69-e0ab-4bec-9dc0-3867b4373019_en?filename=White%20paper%20for%20European%20defence%20E2%80%93%20Readiness%202030.pdf) (дата обращения: 15.06.2025).

<sup>95</sup> Ibid.

этом, Комиссия также может выступать в качестве центрального органа по закупкам от их имени.

Государства, желающие инвестировать в приоритетные области, смогут получить поддержку через финансовый инструмент «*SAFE*» (Действия по обеспечению безопасности для Европы – *Security Action for Europe*) на сумму 150 млрд евро. Для этого как минимум две страны, включая одно государство-член ЕС, должны будут сделать совместные закупки. Другой страной может быть другое государство-член, входящее в Европейскую ассоциацию свободной торговли (ЕАСТ), Европейское экономическое пространство (ЕЭП) или Украина. Продукция должна закупаться у предприятий в ЕС, на Украине, в странах ЕАСТ и ЕЭП и содержать не менее 65% компонентов из этих стран. Комиссия намерена, в соответствии со своим предложением по Европейской программе оборонной промышленности, запустить пилотный проект, направленный на постепенное создание европейского механизма продажи военной техники<sup>96</sup>. В тот же день, 19 марта Комиссия изложила общие направления плана «*ReArm Europe*». Предложено активировать оговорку в Пакте стабильности и роста, которая позволяет государствам-членам отступать от правил расходов в определенных обстоятельствах. Дополнительные расходы на оборону будут ограничены 1,5% ВВП в год в течение четырёх лет действия положения и будут охватывать как текущие, так и запланированные на будущее расходы. По данным Комиссии, такое увеличение расходов в течение четырёхлетнего периода может высвободить до 650 млрд евро<sup>97</sup>.

20 марта в заключениях по итогам саммита Европейский совет призвал законодателей приступить к работе над предложениями Комиссии. Многие лидеры государств и правительств ЕС приветствовали «Белую книгу по европейской обороне – Готовность 2030». Они также напомнили, что более сильный Европейский союз будет дополнять НАТО<sup>98</sup>.

3 апреля на встрече Совета министров обороны ЕС в Варшаве Высокий представитель ЕС по иностранным делам и политике безопасности Кая Каллас объявила, что её план поставить Украине не менее 2 млн снарядов в 2025 г. активно продвигается. Министр обороны Швеции П. Йонсон поддержал идею Высокого представителя о ежегодной военной помощи Украине в размере до 40 млрд евро. Министры также обсудили «Белую книгу по европейской обороне»<sup>99</sup>.

22 апреля Комиссия ЕС предложила целевые изменения в существующих программах финансирования ЕС с целью мобилизации инвестиций в оборону. Соответствующий регламент вносит поправки в Регламент 2024 г., учреждающий Стратегическую платформу технологий для Европы (*Strategic Technologies for Europe Platform – STEP*), а также в положения других программ, охватываемых *STEP*: Программу цифровой Европы и «Горизонт Европа». Предполагается внести поправки в Закон о поддержке производства боеприпасов (*ASAP*), чтобы направить фонды ЕС в большей степени на оборонную промышленность и технологии.

Изменение программы «Горизонт Европа» позволит поддерживать технологии двойного назначения в рамках Акселератора Европейского инновационного совета

---

<sup>96</sup> European Commission, High Representative of the Union for Foreign Affairs and Security Policy. Joint White Paper for European Defence Readiness 2030 // European Commission. 19.03.2025. [https://defence-industry-space.ec.europa.eu/document/download/30b50d2c-49aa-4250-9ca6-27a0347cf009\\_en?filename=White%20Paper.pdf](https://defence-industry-space.ec.europa.eu/document/download/30b50d2c-49aa-4250-9ca6-27a0347cf009_en?filename=White%20Paper.pdf) (дата обращения: 15.06.2025).

<sup>97</sup> Ibid.

<sup>98</sup> European Council conclusions, 20 March 2025 // European Council – Council of the EU. URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2025/03/20/european-council-conclusions-20-march-2025/> (дата обращения: 15.06.2025).

<sup>99</sup> Ministers, and EDA, discuss future of Europe's defence in Warsaw // European Defence Agency. 04.04.2025. URL: <https://eda.europa.eu/news-and-events/news/2025/04/04/defence-ministers-and-senior-eu-officials-including-eda-discuss-the-future-of-europe-s-defence-and-security-in-warsaw> (дата обращения: 15.06.2025).

(*European Innovation Council (EIC) Accelerator*), а также предоставлять долевую поддержку оборонным технологиям. По данным Комиссии, это предложение увеличит пакет EIC на 210 млн евро. Предполагается, что программа цифровой Европы также должна распространиться на технологии двойного назначения, в частности, для разработки и эксплуатации «гигафабрик» искусственного интеллекта<sup>100</sup>.

24 апреля депутаты Европарламента из Комитетов по промышленности, исследованиям и энергетике и по безопасности и обороне приняли позицию по предлагаемой Европейской программе оборонной промышленности (*EDIP*). Депутаты пожелали, чтобы *EDIP* финансировала только те продукты, в которых не менее 70% предполагаемой конечной стоимости составляют компоненты из ЕС или ассоциированных стран. По мнению депутатов, европейские оборонные проекты, представляющие общий интерес, будут иметь право на финансирование только в том случае, если они включают не менее шести государств-членов или не менее четырёх, которые сталкиваются с высокой степенью военных угроз. Украина, по мнению депутатов, также должна иметь возможность участвовать. Европейский парламент предлагает увеличить бюджет *EDIP* с 1,5 млрд евро в предложении Комиссии до 21,5 млрд евро (1,5 млрд евро из бюджета ЕС, 15 млрд евро в виде взносов государств-членов и 5 млрд евро для обеспечения технологической и промышленной базы оборонной промышленности Украины)<sup>101</sup>.

30 апреля Комиссия ЕС объявила, что инвестирует 910 млн евро в 62 новых проекта, запущенных в 2024 г. в рамках Европейского оборонного фонда. Более 360 млн евро было выделено на 39 исследовательских проектов и 539 млн евро на 23 совместных проекта по развитию оборонного потенциала. 13 проектов связаны с Постоянным структурированным сотрудничеством (*PESCO*). Выбранные проекты охватывают 32 темы, среди которых – разработка передовых датчиков, средства воздушных, наземных и морских боевых действий, ракет, средств киберзащиты, космических технологий. Для создания прорывных технологий было отобрано девять проектов с общим бюджетом 45 млн евро. Кроме того, впервые украинская оборонная промышленность может быть вовлечена в проекты Европейского оборонного фонда<sup>102</sup>.

Министры обороны ЕС встретились в Брюсселе 20 мая, чтобы обсудить поддержку Украины и реализацию «Белой книги по европейской обороне – Готовность 2030». Обсуждалось, в частности, смягчение правил, позволяющих банкам кредитовать оборонную промышленность. В конце заседания Совета ЕС министры встретились в рамках Руководящего совета Европейского оборонного агентства (*EOA*), дали агентству указания по среднесрочным и долгосрочным направлениям действий<sup>103</sup>. К. Каллас объявила, что силы быстрого развертывания – один из флагманских проектов «Стратегического компаса» – были введены в эксплуатацию.

#### **Литература:**

1. Clapp S., Höflmayer M., Lazarou E., Pari M. *ReArm Europe Plan/Readiness 2030*. European Parliament. April 2025.

---

<sup>100</sup> European Commission proposes Regulation to incentivise defence-related investments in the EU budget // European Commission. 22.04.2025. URL: [https://defence-industry-space.ec.europa.eu/european-commission-proposes-regulation-incentivise-defence-related-investments-eu-budget-2025-04-22\\_en](https://defence-industry-space.ec.europa.eu/european-commission-proposes-regulation-incentivise-defence-related-investments-eu-budget-2025-04-22_en) (дата обращения: 15.06.2025); Regulation of the European Parliament and of the Council amending Regulations (EU) 2021/694, (EU) 2021/695, (EU) 2021/697, (EU) 2021/1153, (EU) 2023/1525 and 2024/795, as regards incentivising defence-related investments in the EU budget to implement the ReArm Europe Plan // Eur-Lex. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/HTML/?uri=CELEX:52025PC0188> (дата обращения: 15.06.2025).

<sup>101</sup> European Parliament backs defence industry support package // The Brussels Times. 25.04.2025. URL: <https://www.brusselstimes.com/eu-affairs/1549934/european-parliament-backs-defence-industry-support-package> (дата обращения: 15.06.2025).

<sup>102</sup> EU Commission Mobilises €910 Million to Boost Defence Innovation and Close Capability Gaps // FASI. 30.04.2025. URL: <https://fasi.eu/en/articles/news/28448-eu-commission-mobilises-910-million-to-boost-defence-innovation-and-close-capability-gaps.html> (дата обращения: 15.06.2025).

<sup>103</sup> Foreign Affairs Council and Foreign Affairs Council (Defence), 20 May 2025 // European Council – Council of the EU. URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/meetings/fac/2025/05/20/> (дата обращения: 15.06.2025).

2. *Special meeting of the European Council (6 March 2025) – Conclusions.*
3. *White paper on the future of European defence: MEPs debate (part 1). European Parliament. 11.03.2025.*
4. *Verbatim report of proceedings. Tuesday, 11 March 2025 – Strasbourg. European Parliament.*
5. *Texts adopted. Wednesday, 12 March 2025 – Strasbourg. White paper on the future of European defence. European Parliament.*
6. *White Paper for European Defence – Readiness 2030.*
7. *European Commission, High Representative of the Union for Foreign Affairs and Security Policy. Joint White Paper for European Defence Readiness 2030.*
8. *European Council conclusions, 20 March 2025.*
9. *Summary Record. Permanent Representatives Committee. 2, 3, 4 and 8 April 2025. European Council – Council of the EU.*
10. *Ministers, and EDA, discuss future of Europe’s defence in Warsaw // European Defence Agency. 04.04.2025.*
11. *European Commission proposes Regulation to incentivise defence-related investments in the EU budget // European Commission. 22.04.2025.*
12. *Regulation of the European Parliament and of the Council amending Regulations (EU) 2021/694, (EU) 2021/695, (EU) 2021/697, (EU) 2021/1153, (EU) 2023/1525 and 2024/795, as regards incentivising defence-related investments in the EU budget to implement the ReArm Europe Plan.*
13. *European Parliament backs defence industry support package // The Brussels Times. 25.04.2025.*
14. *EU Commission Mobilises €910 Million to Boost Defence Innovation and Close Capability Gaps // FASI. 30.04.2025.*
15. *Foreign Affairs Council and Foreign Affairs Council (Defence), 20 May 2025.*

## ПРОДВИЖЕНИЕ РЕФОРМЫ СИСТЕМЫ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ УБЕЖИЩА В РАМКАХ ПАКТА О МИГРАЦИИ И УБЕЖИЩЕ (март – май 2025 г.)

*Ключевые слова:* Пакт о миграции и убежище, центры возврата, безопасная страна происхождения, криминализация гуманитарной помощи, Шенгенский кодекс о границах

Весной 2025 г. Комиссия активно работала над продвижением реформы системы предоставления убежища в ЕС в виде ряда новых законодательных актов, которые вызвали неоднозначную реакцию общественности.

11 марта Комиссия представила проект Регламента, устанавливающего общие принципы высылки мигрантов из ЕС, на замену действующей директиве 2008 г.<sup>104</sup> Необходимость модернизации законодательства пояснялась тем обстоятельством, что в настоящее время в ЕС исполняется менее 20% решений о возврате мигрантов. Регламент вводит ряд новых функций, в том числе уполномочивает государства-члены заключать соглашения с третьими странами, согласными разместить у себя «центры возврата» для высланных из ЕС мигрантов, которые не могут вернуться в страну своего происхождения.

Комиссия намеревается определять общие рамки функционирования центров, которые государствам-членам разрешено создавать на добровольной основе, и устанавливает гарантии соблюдения прав мигрантов, однако в регламенте не уточняются сроки их пребывания в центрах. В проекте регламента также предусматривается возможность для государства-члена добровольно признавать решения о возврате, принятые другой страной ЕС, но Комиссия предполагает через год перейти к обязательности взаимного признания национальных решений. Они будут доступны в Шенгенской информационной системе в случае, если мигрант скроется на территории другого государства-члена.

В регламенте прописаны специальные правила для высылки мигрантов, представляющих угрозу безопасности. В случае совершения преступления определённой степени тяжести они подлежат принудительной высылке, длительному запрету на въезд, или содержанию под стражей более 24 месяцев отдельно от обычных заключённых.

Реакция неправительственных организаций последовала незамедлительно. По мнению *PICUM*<sup>105</sup>, регламент был разработан поспешно и принят под политическим давлением, без консультаций с гражданским обществом или оценки рисков массовых депортаций в опасные страны, при нарушении прав мигрантов. *Amnesty International* расценило регламент как «удар ниже пояса»: Комиссия уступила невыполнимым, дорогостоящим и бесчеловечным требованиям нескольких правительств, прекрасно понимая, что подобные предложения приведут к нарушениям прав человека, растрате миллионов евро и напряжению в отношениях с союзниками, в то время, когда ЕС в них нуждается.

Однако 6 мая Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН) приветствовало представленный регламент, назвав его «позитивным шагом на пути к созданию более согласованной и эффективной структуры ЕС». УВКБ, в частности, поддерживает создание независимого механизма мониторинга соблюдения основных прав и «введение поэтапного возврата с использованием центров

---

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts220254245>

<sup>104</sup> Proposal for a Regulation establishing a common system for the return of third-country nationals staying illegally in the Union. Strasbourg, 11.3.2025. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A52025PC0101>

<sup>105</sup> НПО, оказывающая поддержку мигрантам без документов.

содержания мигрантов, подлежащих высылке». Управление при этом внесло ряд рекомендаций, в том числе относительно параметров определения страны возвращения на основе концепций «безопасной третьей страны» и «первой страны убежища»<sup>106</sup>.

8 апреля Комитет Европейского парламента по гражданским свободам (*LIBE*) обсудил представленный Комиссией еще в ноябре 2023 г. проект Директивы о предотвращении и пресечении содействия несанкционированному въезду, транзиту и проживанию мигрантов в ЕС. Директива направлена на модернизацию правовой базы в области незаконного ввоза мигрантов, но вариант, представленный Комиссией, не содержит положений, исключающих криминализацию гуманитарной помощи. Члены комитета предложили исключить гуманитарную помощь мигрантам из категории уголовных преступлений, чтобы поддержать работу организаций гражданского общества по спасению жизней и сосредоточить усилия на расследовании «высокопоставленных объектов организованной преступности» и сетей контрабандистов.

Было предложено ввести определение гуманитарной помощи: действия, предпринимаемые организациями или частными лицами для спасения жизней, облегчения страданий и поддержания человеческого достоинства во время и после техногенных кризисов и катастроф, а именно: проведение поисково-спасательных операций в соответствии с международным правом, оказание помощи членам семьи, гражданам третьих стран в ситуациях опасности или бедствия, предоставление юридической и медицинской помощи, жилья, одежды, продовольствия и воды или поддержка гражданам третьих стран в отстаивании их прав. Такие действия должны быть бескорыстными и не предполагать извлечение финансовой или иной материальной выгоды.

16 апреля Комиссия представила поправки в Регламент, устанавливающий общую процедуру предоставления убежища, принятый в 2024 г., чтобы создать первый общий список «безопасных третьих стран происхождения» и ускорить реформу в рамках «Пакта о миграции и убежище»<sup>107</sup>. В частности, поправки предусматривают новое правило, согласно которому ищущие убежище из стран, граждане которых получают менее 20% положительных решений о защите в странах ЕС, будут проходить ускоренную процедуру предоставления убежища. В список «безопасных стран происхождения» Комиссия включила все официальные страны-кандидаты на вступление в ЕС, в частности, пять стран Западных Балкан и Турцию, а также Грузию и Молдавию. В регламенте прописаны условия, при которых страны не могут считаться безопасными: военные действия, из-за чего Украина была исключена из списка; уровень положительных решений об убежище для соискателей из этой страны выше 20%; страна находится под санкциями.

В список вошли страны, которые ранее уже были включены в национальные списки: Тунис, Марокко, Египет, Индия, Бангладеш, Колумбия и Косово, хотя пять государств-членов (Кипр, Греция, Румыния, Словакия, Испания) не признают Косово, что отражено в регламенте. Наряду с общим списком, обязательным для всех, государства-члены уполномочены создавать собственные, включая в них те или иные страны дополнительно.

В проекте регламента Комиссия поясняет причины, по которым Египет и Тунис названы «безопасными странами происхождения», хотя они давно находятся под прицелом неправительственных организаций (НПО). В Египте с показателем предоставления статуса беженца для его граждан менее 4% Комиссия не видит риска преследования или жестокого обращения, «как правило». При этом «проблемы в области прав человека в стране остаются, особенно в отношении защиты основных свобод, государственного управления и верховенства закона». Однако, считает Комиссия, в последние годы политическое руководство Египта осознало важность соблюдения прав человека. В Тунисе, который в

<sup>106</sup> UNHCR Press release, 6 May 2025. URL: <https://www.unhcr.org/europe/news/press-releases/unhcr-welcomes-eu-return-regulation-proposal-calls-strong-safeguards-and-focus> (дата обращения: 27.05.2025).

<sup>107</sup> Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council amending Regulation (EU) 2024/1348 as regards the establishment of a list of safe countries of origin at Union level. 16.04.2025. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A52025PC0186> (дата обращения: 06.06.2025).

настоящее время признан десятью государствами-членами «безопасной страной происхождения», также «в целом отсутствует риск преследования или жестокого обращения», утверждает Комиссия, хотя и признает, что политические активисты, оппоненты и журналисты подвергаются притеснениям и арестам, но преследования не достигают уровня «широкомасштабных систематических репрессий».

12 мая члены Комитета *LIBE* разошлись во мнениях относительно предложения Комиссии о списке «безопасных стран происхождения». При этом депутаты Европарламента от «Обновим Европу», «Зелёных/Европейского свободного альянса» и левых групп выразили обеспокоенность по поводу включения в список Туниса, в то время как Консерваторы и реформисты приветствовали это решение. Комиссия пыталась привести доводы о необходимости гармонизации практики государств-членов по рассмотрению ходатайств об убежище, левоцентристские же депутаты Европарламента не понимали, как можно считать безопасным Тунис, где в тюрьмах содержатся «политические оппоненты» и преследуются НПО и СМИ. Депутат от «Обновим Европу» Фабьен Келлер напомнила о жестоком обращении Туниса с мигрантами, которых выдворяют из страны обратно в пустыню и бросают на произвол судьбы. Депутатов не убедили аргументы Комиссии о том, что в странах из списка «в целом» нет серьёзной опасности преследования или причинения серьёзного вреда населению, хотя могут существовать исключения, которые должны приниматься во внимание властями при рассмотрении ходатайства об убежище. Депутаты поставили под сомнение источники информации, используемые Комиссией, – данные Агентства ЕС по вопросам убежища, а также соответствие общего списка национальным, которые гипотетически могут включать гораздо больше подобных «безопасных стран».

Комиссия продолжила работу по пересмотру процедуры предоставления убежища, предложив смягчить критерии применения концепции «безопасной третьей страны» и фактически ужесточить правила. 20 мая был опубликован проект соответствующего Регламента, который призван «ускорить процедуру и снизить нагрузку на системы предоставления убежища»<sup>108</sup>. До сих пор, в соответствии с закреплённой в законодательстве ЕС концепцией «безопасной третьей страны», государства-члены обязаны были доказать связь между заявителем и безопасной третьей страной, если хотят отказать ему в предоставлении защиты. Регламентом же вводятся существенные изменения:

- государства-члены получают право высылать просителей убежища в страны, через которые они лишь проезжали транзитом по пути в ЕС, или где вообще никогда не были, при условии наличия двустороннего соглашения или неофициальной договорённости с властями;
- отменяется обязательное для государств-членов доказательство связи ищущего убежища с «безопасной третьей страной»; что считать «связью», будет определять национальное законодательство;
- мигрант лишается автоматического права оставаться в ЕС на время рассмотрения апелляций; обжалование решений об отказе в защите на основе концепции «безопасной третьей страны» больше не будет автоматически приостанавливать депортацию.

На практике государства-члены получают неограниченную свободу действий для депортации фактически любого человека при условии соблюдения установленных процедур. Неудивительно, что правозащитные организации и Европейский совет по делам беженцев и изгнанников подвергли критике новые правила, назвав их «циничной попыткой

---

<sup>108</sup> Proposal for a regulation of the European Parliament and of the Council amending Regulation (EU) 2024/1348 as regards the application of the ‘safe third country’ concept. 20.05.2025. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A52025PC0259> (дата обращения: 06.06.2025).

снизить стандарты соблюдения прав мигрантов и снять с себя ответственность за предоставление убежища»<sup>109</sup>.

Миграционные проблемы обсуждались и на уровне государств-членов. 9 мая председатель Комиссии Урсула фон дер Ляйен на встрече с новым канцлером Германии Фридрихом Мерцем объявила о выделении дополнительных 3 млрд евро для поддержки государств-членов в реализации «Пакта о миграции и убежище» и для размещения украинцев, имеющих статус «временной защиты». Страны ЕС получают возможность воспользоваться этой поддержкой до конца 2027 г. В рамках встречи обсуждалась проблема миграции на фоне ужесточения мер на внутренних границах Германии. Правительство Германии планирует, среди прочего, высылать мигрантов, прибывших из страны их первого въезда, где и должны рассматриваться ходатайства об убежище. В модернизированном Шенгенском кодексе о границах также введена соответствующая процедура возврата мигрантов между государствами-членами. Канцлер Мерц заверил Комиссию, что предусмотренные правительством Германии меры полностью соответствуют законодательству ЕС.

**Литература:**

1. *Syrian asylum applications drop significantly, reflecting broader decreasing trend in the EU+. European Union Agency for Asylum. 5 May 2025.*
2. *UNHCR welcomes EU Return Regulation Proposal. UNHCR Press release, 6 May 2025.*
3. *Proposal for a Regulation establishing a common system for the return of third-country nationals staying illegally in the Union. Strasbourg, 11.3.2025.*
4. *Proposal for a regulation of the European Parliament and of the Council amending Regulation (EU) 2024/1348 as regards the application of the 'safe third country' concept. 20.05.2025.*
5. *ECRE: Proposed reform of the Safe Third Country concept. 21.05.2025.*
6. *Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council amending Regulation (EU) 2024/1348 as regards the establishment of a list of safe countries of origin at Union level.*

---

<sup>109</sup> ECRE: Proposed reform of the Safe Third Country concept. 21.05.2025.

URL: <https://ecre.org/proposed-reform-of-the-safe-third-country-concept/> (дата обращения: 06.06.2025).

## НОВЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ИНИЦИАТИВЫ В СФЕРЕ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ И ЮСТИЦИИ (март – май 2025 г.)

*Ключевые слова:* антикоррупционная директива, регламент об удалении из Интернета материалов о сексуальном насилии над детьми, Центр ЕС по борьбе с сексуальным насилием над детьми, Европол, терроризм, радикализация, вербовка

Весной 2025 г. институты ЕС продолжили переговоры по целому ряду проектов законодательных актов, которые проходили в обстановке сохраняющихся разногласий.

После первого раунда переговоров в январе участники триалога от Европейского парламента и польского председательства 26 марта провели вторую встречу по проекту антикоррупционной директивы и достигли в целом прогресса в определении правонарушений, охватываемых новым законодательным актом. Напомним, что Комиссия представила антикоррупционный пакет, куда вошла и данная директива, в мае 2023 г. На основе ст. 83 Договора о функционировании ЕС (ДФЕС) в директиве определяются уголовные преступления и санкции, связанные с коррупцией, которая отнесена к «особо тяжким преступлениям трансграничного характера». Кроме того, в предложении Комиссии содержатся меры по усилению превентивных мер и борьбы с коррупцией, включая создание независимых специализированных органов на национальном уровне. Проект директивы предусматривает, что государства-члены должны назначать «эффективные и соразмерные уголовные наказания» за различные действия, включая взяточничество как в государственном, так и в частном секторах, незаконное присвоение средств, злоупотребление влиянием и служебным положением, а также обогащение в результате коррупционных преступлений. За преступные действия полагается уголовная ответственность не только для физических, но и для юридических лиц<sup>110</sup>.

Согласование нескольких пунктов директивы было вновь отложено. Статья о злоупотреблении служебным положением вызывает серьёзные разногласия: Совет ЕС не готов принять позицию Европарламента, который считает, что государства-члены обязаны привлекать к ответственности совершивших подобные преступления, и скорее поддерживает Комиссию, чьё предложение изначально предусматривало большую гибкость для государств-членов в принятии подобных решений. Что касается определения коррупционного правонарушения, то депутаты выступают за распространение действия директивы не только на лица, занимающие государственные должности, но и на тех, кто отвечает за бюджет ЕС. Европарламент предлагает, чтобы высшие должностные лица ЕС, а именно, депутаты ЕП, члены Комиссии и председатель Европейского совета, были также охвачены директивой и подчинялись бы более строгим правилам. Подобные меры ЕП предлагает и для военных, топ-менеджеров государственных корпораций и должностных лиц политических партий, представленных в Европарламенте. Совет ЕС же настаивает на исключении из списка некоторых категорий, упомянутых в первоначальном предложении Комиссии. Европарламент также выдвигает требование включить в текст директивы положение об обязательстве государств-членов разработать антикоррупционную стратегию и план действий с участием мнений компетентных органов и гражданского общества, а также информировать о взаимодействии государственных должностных и частных лиц или организаций в борьбе с коррупцией.

---

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts220254649>

<sup>110</sup> Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council on combating corruption. 03.05.2023. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=celex:52023PC0234> (дата обращения: 10.06.2025).

Парламент требует дополнить директиву новыми аспектами, в частности, положениями о правонарушениях в области финансирования политических партий, но Совет сомневается, что антикоррупционная директива подходит для применения именно в данной сфере. Не преодолены были разногласия и в отношении иммунитетов, привилегий и амнистий должностных лиц<sup>111</sup>.

6 мая состоялась очередная встреча в рамках триалога по антикоррупционной директиве, в ходе которой стороны проявили готовность к компромиссу, но так и не решили ни одного из спорных вопросов, включая сферу применения директивы.

Прошедший 9 апреля третий раунд межинституциональных переговоров по пересмотру Директивы о правах жертв<sup>112</sup> также не привёл к какому-либо заметному прогрессу. Совет ЕС выступает за сохранение национальных полномочий государств-членов, особенно в том, что касается сотрудничества между компетентными органами. Относительно признания особых потребностей пострадавших от сексуального или гендерного насилия, ст. 9 директивы предусматривает доступ к специализированным услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья. В то время как Европейский парламент настаивает на сохранении прямой ссылки в тексте на легальные аборты, Совет ЕС требует формулировки, которая соответствовала бы национальному законодательству, тем самым тормозя любой компромисс. Вопрос о конфиденциальности персональных данных (ст. 21.3) остаётся спорным.

В ходе триалога также были подняты вопросы общей сбалансированности текста и иерархии приоритетов. Хотя польское председательство рассматривает модернизацию директивы в числе первоочередных задач, сохраняется ряд препятствий. Рассмотрение положений, касающихся юридической помощи, апелляций, компенсации и права на пересмотр судебных решений, было отложено до следующего заседания.

8 апреля эксперты в составе Рабочей группы по обеспечению правопорядка рассмотрели новые компромиссные предложения польского председательства по Регламенту об удалении из Интернета материалов о сексуальном насилии над детьми<sup>113</sup>, представленному Комиссией ещё в 2022 г., однако не продвинулись в достижении согласия по тексту. Напомним, что в начале года Польша предложила внести положения о добровольном согласии провайдеров удалять соответствующий контент, чтобы сблизить позиции государств-членов, при том, что в первоначальном проекте регламента, представленном Комиссией, подобные действия были прописаны как обязательные. Однако отмена обязательств по выявлению и удалению преступного контента вызвала недовольство государств-членов – сторонников более жестких мер в отношении провайдеров.

12 мая польское председательство направило государствам-членам новый компромиссный текст, где вновь предлагается сделать выявление материалов о сексуальном насилии над детьми добровольным. Предусматривается создание нового независимого Центра ЕС по борьбе с сексуальным насилием над детьми (*EUCSA*) для содействия провайдерам. Польша надеется достичь прогресса в продвижении законодательства, переговоры по которому зашли в тупик в 2022 г.

Европейский парламент начал подготовку к межинституциональным переговорам по Директиве об уголовной ответственности за распространение и хранение материалов о

---

<sup>111</sup> European Parliament. Commission proposal for a directive on combating corruption. 21.05.2025. URL: <https://www.europarl.europa.eu/legislative-train/theme-a-new-era-for-european-defence-and-security/file-directive-on-combating-corruption> (дата обращения: 10.06.2025).

<sup>112</sup> Directive 2012/29/EU of the European Parliament and of the Council of 25 October 2012 establishing minimum standards on the rights, support and protection of victims of crime, and replacing Council Framework Decision 2001/220/JHA. URL: <https://eur-lex.europa.eu/eli/dir/2012/29/oj/eng> (дата обращения: 14.06.2025).

<sup>113</sup> Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council laying down rules to prevent and combat child sexual abuse. 11.05.2022. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=COM%3A2022%3A209%3AFIN> (дата обращения: 10.06.2025).

сексуальном насилии над детьми, которая идёт в пакете с Регламентом об удалении из Интернета соответствующего контента. Свои поправки предложил Комитет *LIBE* на заседании 13 мая, в частности, расширение списка правонарушений, включая те, которые осуществляются с помощью новых онлайн-инструментов, вербовка детей для занятия проституцией, хранение или распространение материалов о сексуальном насилии над детьми.

Кроме того, депутаты настаивают на отмене сроков давности за правонарушения, подпадающие под действие директивы, что предоставило бы возможность жертвам требовать компенсации без каких-либо временных ограничений. Члены Комитета *LIBE* предлагают криминализировать использование систем искусственного интеллекта, «разработанных или адаптированных» для совершения преступлений, связанных с сексуальным насилием над детьми<sup>114</sup>.

20 мая Комитет *LIBE* одобрил проект Регламента, предоставляющего Европолу – полицейскому Агентству ЕС – новые инструменты для борьбы с незаконным ввозом мигрантов и торговлей людьми в сотрудничестве с национальными властями ЕС<sup>115</sup>. Регламент входит в пакет мер по борьбе с нелегальной миграцией, предложенный Комиссией в 2023 г., наряду с Директивой о криминализации торговли людьми. Для координации расследований такого рода преступлений в рамках Европола действует Центр по борьбе с незаконным ввозом мигрантов (*ECAMS*) в составе представителей государств-членов, а также Евроюста и Агентства пограничной и береговой охраны (*Фронтекс*). Для укрепления Центра Европол получит дополнительный бюджет в размере 50 млн евро на период 2025–2027 гг. и 50 дополнительных сотрудников. Проект регламента направлен на укрепление роли Европола и межведомственного сотрудничества в борьбе с незаконным ввозом мигрантов и торговлей людьми, в частности, путём усиления обязательств государств-членов по обмену информацией с Агентством. Комиссия также предложила, чтобы Европол мог направить больше сотрудников на места для борьбы с контрабандистами. Предполагается усилить функции Европола посредством создания оперативных целевых групп и развёртывания оперативных подразделений Европола в качестве новых инструментов координации и аналитической, оперативной, технической и криминалистической поддержки по просьбе государств-членов, в том числе в третьих странах. Мандат Агентства, утверждённый в июне 2024 г. Советом ЕС, предусматривает, что Европол может в исключительных случаях направлять прикомандированный персонал и экспертов в третьи страны. Однако Европарламент отвергает предложение Комиссии законодательно закрепить оперативное развёртывание Европола и целевых групп на территории государств-членов.

27 мая Европол организовал День информационно-пропагандистских действий по борьбе с эксплуатацией несовершеннолетних и их радикализацией в Интернете. Террористические организации и их онлайн-сторонники разработали новую тактику вербовки последователей, адаптируя свои идеи и инвестируя в новые технологии и платформы для манипулирования несовершеннолетними. Пропагандистские материалы, выявленные в ходе оперативного мероприятия, включали контент, сочетающий изображения и видеозаписи детей с экстремистскими сообщениями, а также материалы, содержащие рекомендации для радикально настроенных родителей по воспитанию будущих джихадистов.

---

<sup>114</sup> EP compromise amendments. Directive on combating the sexual abuse and sexual exploitation of children and child pornography 13. 05.2025.

URL:[https://www.europarl.europa.eu/meetdocs/2024\\_2029/plmrep/COMMITTEES/LIBE/DV/2025/05-12/CSArecast-EPconsolidatedtext\\_EN.pdf](https://www.europarl.europa.eu/meetdocs/2024_2029/plmrep/COMMITTEES/LIBE/DV/2025/05-12/CSArecast-EPconsolidatedtext_EN.pdf) (дата обращения: 10.06.2025).

<sup>115</sup> Proposal for a Regulation on enhancing police cooperation in relation to the prevention, detection and investigation of migrant smuggling and trafficking in human beings, and on enhancing Europol's support to preventing and combating such crimes. 28.11.2023. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=celex:52023PC0754> (дата обращения: 10.06.2025).

Одним из популярных инструментов в руках террористов стало использование искусственного интеллекта, особенно при создании изображений, текстов и видеороликов, рассчитанных на молодую аудиторию. Пропагандисты вкладывают средства в создание коротких видеороликов, мемов и других визуальных форматов, тщательно стилизованных для привлечения несовершеннолетних и семей, которые могут быть подвержены экстремистским манипуляциям, а также в контент, включающий игровые элементы.

Другой тип целенаправленного контента – прославление «подвигов» несовершеннолетних, причастных к террористическим атакам. В этом отношении террористическая пропаганда в основном направлена против мальчиков, заставляя их вступать в экстремистские группировки, пропагандируя героические рассказы, которые изображают их как «воинов» и «надежду» общества. Девочки упоминаются реже, поскольку их роль в основном сводится к воспитанию и идеологической обработке будущих «борцов» за правое дело.

Ещё одним методом воздействия на молодёжь, вызывающим беспокойство правоохранительных органов в последние годы, становится всё более широкое использование рассказов о жертвах, в частности, изображений раненых или убитых детей в зонах конфликтов. Эта манипуляция преследует двойную цель: она способствует эмоциональному отождествлению с жертвами и одновременно разжигает желание возмездия и дальнейшего насилия.

В течение дня Европолу было передано более 2 тыс. ссылок, указывающих на пропаганду джихада, правого экстремизма и терроризма, направленную против несовершеннолетних. Мероприятие состоялось через несколько недель после создания в рамках Европола новой Оперативной группы для борьбы с усиливающейся вербовкой молодежи в ряды организованной преступности. Последние данные, предоставленные Европолу, показывают, что в настоящее время несовершеннолетние вовлечены в более чем 70% преступных групп<sup>116</sup>. Защита детей от вербовки и эксплуатации преступными сетями названа одним из ключевых приоритетов деятельности Европола.

**Литература:**

1. *EP compromise amendments. Directive on combating the sexual abuse and sexual exploitation of children and child pornography.* 13.05.2025.
2. *European Parliament. Commission proposal for a directive on combating corruption.* 21.05.2025.
3. *Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council laying down rules to prevent and combat child sexual abuse.* 11.05.2022.
4. *Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council on combating corruption.* 03.05.2023.
5. *Directive 2012/29/EU of the European Parliament and of the Council of 25 October 2012 establishing minimum standards on the rights, support and protection of victims of crime, and replacing Council Framework Decision 2001/220/JHA.* Official Journal L 315, 14.11.2012, p. 57–73.

---

<sup>116</sup> Europol coordinates operation against terrorist content online targeting minors. 27.05.2025.

URL: <https://www.europol.europa.eu/media-press/newsroom/news/europol-coordinates-operation-against-terrorist-content-online-targeting-minors> (дата обращения: 10.06.2025).

## КУЛЬТУРА И ОБРАЗОВАНИЕ ЕС (март – май 2025 г.)

**Ключевые слова:** культурная политика, образование, Европейский союз, программа «Креативная Европа», проект «Культурный компас», Европейский корпус солидарности

Еврокомиссия опубликовала промежуточный отчёт об оценке реализации программы «Европейский корпус солидарности» (2021–2027 гг.). Напомним, что одна из основных целей программы – содействие вовлечению молодых людей, особенно тех, кто сталкивается с социальными и экономическими затруднениями. Согласно отчёту, большинство участников довольны полученным во время стажировки опытом; 80% респондентов считают, что их проект помог удовлетворить социальные потребности местных сообществ; 93% участника опроса признали, что участие способствовало их личностному развитию, повышению навыков и уверенности в себе.

Тем не менее, в рамках программы не удастся наладить систематическое привлечение молодых людей, которые проживают вдали от мест реализации проектов. Согласно результатам опроса, 40% участников столкнулись с трудностями при поиске работы на момент подачи заявления, 22% испытывали проблемы, связанные с психическим здоровьем, а 10% жили в очень тяжёлых условиях<sup>117</sup>.

Еврокомиссия приняла План действий по базовым навыкам, направленный на устранение дефицита в этой сфере. Например, трети 15-летних подростков в ЕС с трудом даётся математика, они испытывают трудности с её применением в реальных жизненных ситуациях; более 40% молодых людей не владеют базовыми цифровыми навыками, а в нескольких странах ЕС наблюдается снижение уровня гражданской осведомлённости среди восьмиклассников. В Плате намечены конкретные краткосрочные и среднесрочные шаги, которые рекомендуется предпринять ЕС и странам-членам для улучшения базовых навыков чтения, математики, естественных наук, цифровых компетенций. В частности, предлагается увеличение эффективности начального образования за счёт обмена передовым опытом преподавания, повышения привлекательности профессии учителя, оказания дополнительной поддержки учителям, создания благоприятной среды и использования возможностей цифрового образования<sup>118</sup>.

В марте 2025 г. Европейское агентство по образованию и культуре (EACEA) опубликовало отчёт о состоянии сотрудничества университетов в рамках магистерских программ «b»<sup>119</sup>. Так, 104 эксперта из 80-ти университетов в 25 странах отметили высокий уровень интеграции проекта, в частности, 89% респондентов высоко оценили процедуры приёма и отбора студентов. Тем не менее, существующие ограничения, например, присуждение совместных дипломов, осложняются различиями в законодательстве государств<sup>120</sup>.

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts22025053>

<sup>117</sup> Use and impact of the Erasmus+ programme (2021-27) at higher education institutions. Survey report and recommendations. URL: [https://www.eua.eu/images/publications/Publication\\_PDFs/Erasmus\\_MidTerm\\_Report.pdf](https://www.eua.eu/images/publications/Publication_PDFs/Erasmus_MidTerm_Report.pdf) (дата обращения: 09.06.2025).

<sup>118</sup> New European Commission action plan on basic skills. URL: <https://school-education.ec.europa.eu/en/discover/news/new-action-plan-basic-skills> (дата обращения: 09.06.2025).

<sup>119</sup> Эта программа, финансируемая Еврокомиссией, была запущена в начале 2004–2005 учебного года с целью распространения программы «Erasmus» на неевропейские страны. На данный момент создано 585 совместных магистерских программ международных консорциумов.

<sup>120</sup> Planning and delivering jointness in Erasmus Mundus master's programmes. URL: <https://op.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/6c020d83-02e7-11f0-9503-01aa75ed71a1> (дата обращения: 09.06.2025).

На встрече 12 мая 2025 г. министры образования стран ЕС приняли рекомендацию и резолюцию, заложившие основу для единого европейского диплома. Эти ключевые документы отвечают потребности в повышении привлекательности европейских университетов и укреплении их позиций в мире в условиях растущих геополитических вызовов. В резолюции изложена трёхэтапная «дорожная карта» до 2029 г., направленная на постепенное развитие единой европейской степени, а в рекомендации подробно описаны критерии для присвоения новой степени, которая будет присуждаться за совместные программы, реализуемые в рамках транснационального сотрудничества между университетами как минимум в двух странах ЕС<sup>121</sup>.

Весной 2025 г. член Комиссии по вопросам молодёжи, культуры и спорта Г. Микаллеф провёл встречу, посвящённую проекту «Культурный компас». Цель данной инициативы – разработка долгосрочной европейской культурной политики, интегрированной в основные приоритеты Союза. «Культура – это не только «мягкая сила»...это наша инфраструктура безопасности»<sup>122</sup>, – подчеркнула Х. Врублевска, министр культуры и национального наследия председательствующей в Совете ЕС Польши. По мнению министра, в условиях растущей политической напряженности культура предоставляет инструменты для «объединения» универсальных и локальных ценностей.

Согласно рабочему документу, «Культурный компас» будет способствовать инкорпорации культуры в отраслевые политики ЕС, например, связанные с климатом, здравоохранением, технологиями, включая искусственный интеллект. В тексте содержится призыв гарантировать доступ к культуре большинству граждан, в частности, путём поддержки художников и специалистов в творческих секторах. Государствам-членам было предложено сформулировать в ходе одноминутных выступлений стратегические принципы, которые они хотели бы включить в «Культурный компас».

Принимая во внимание геополитическую ситуацию, растущую социальную напряженность и быстрые технологические изменения, Г. Микаллеф призвал изменить роль культуры: «это должно быть радикальное изменение, дающее культуре и творчеству средства для адаптации, инноваций и повышения устойчивости к будущему».

Представитель Комитета по культуре и образованию Европарламента (*CULT*) Н. Рил настаивала на необходимости отреагировать на участвовавшие нападки на свободу культурного самовыражения, заявив, что «популистские националисты используют культурные войны для разделения людей и создания социальной раздробленности».

Однако некоторые евродепутаты были настроены критичнее. В частности, венгерский депутат Ж. Борвендег воспринял инициативу как «стратегию, которая служит глобализации и ослабляет традиции». Болгарский депутат Ив. Валчев призвал разрабатывать «реалистичные программы без идеологии»<sup>123</sup>.

---

<sup>121</sup> One step closer to the European Degree: Council of the EU approves 2 keys texts for the future of European Higher Education. URL: <https://www.unica-network.eu/one-step-closer-to-the-european-degree-council-of-the-eu-approves-2-keys-texts-for-the-future-of-european-higher-education/> (дата обращения: 09.06.2025).

<sup>122</sup> Commissioner Micallef Calls on Cultural & Creative Stakeholders to Point the Way to Europe's Cultural Compass. URL: <https://creativesunite.eu/article/commissioner-micallef-calls-on-cultural-creative-stakeholders-to-point-the-way-to-europe-s-cultural-compass#:~:text=Yesterday%20%202820th%20of%20March%29%20Commissioner%20for%20Intergenerationa%20Fairness%2C,Commission%27s%20future%20guiding%20framework%20for%20cultural%20policy%20actions.> (дата обращения: 09.06.2025).

<sup>123</sup> Commissioner Micallef Calls on Cultural & Creative Stakeholders to Point the Way to Europe's Cultural Compass. URL: <https://creativesunite.eu/article/commissioner-micallef-calls-on-cultural-creative-stakeholders-to-point-the-way-to-europe-s-cultural-compass#:~:text=Yesterday%20%202820th%20of%20March%29%20Commissioner%20for%20Intergenerationa%20Fairness%2C,Commission%27s%20future%20guiding%20framework%20for%20cultural%20policy%20actions.> (дата обращения: 09.06.2025).

В апреле 2025 г. министры культуры государств-членов встретились в Варшаве на неформальной встрече, где обсудили подход к культуре как гаранту европейской идентичности и безопасности ЕС.

Согласно опросу Евробарометра, более 87% европейцев хотят, чтобы культура и культурные обмены играли важную роль в ЕС; 86% респондентов считают, что наследие должно занимать центральное место в сфере культуры, а 88% отмечают важность свободы творчества как опоры демократии. Однако только 51% участников опроса находят оплату труда художников справедливой, а 73% опасаются влияния искусственного интеллекта на занятость и доходы в сфере искусства. Большинство опрошенных выразило желание, чтобы ЕС играл более активную роль в области культуры, улучшая доступность к культурной жизни, защиту наследия и условия труда для художников. Результаты опроса отражают стремительное проникновение ИИ в общество. Менее половины европейцев (48%) заявили, что не могут отличить произведение искусства, произведенное ИИ, от созданного человеком<sup>124</sup>.

В мае 2025 г. министры культуры стран ЕС обсудили развитие программы «Креативная Европа». Все государства-члены признали успех данной инициативы, учитывая её поддержку культурному и творческому миру, а также связи, которые при ее помощи были установлены между различными государствами. Италия, в частности, отметила, что культурный сектор обеспечивает 8 млн рабочих мест в Европе и является «фундаментальным общественным благом, вектором общей идентичности и экономического процветания». Литва, Болгария, Дания и Ирландия призвали к достаточному, стабильному и автономному финансированию. Люксембург и Греция рекомендовали уделять больше внимания конкретным направлениям каждого сектора (аудиовизуальным средствам, исполнительскому искусству, наследию, средствам массовой информации)<sup>125</sup>.

Еврокомиссия получила предложения от 15 государств-членов о присуждении Знака европейского наследия в 2025 г. 21 объект был предварительно отобран для представления культурного, исторического и архитектурного наследия Европы. К ним, например, относятся оружейная палата в австрийском Граце – крупнейшее в мире историческое оружейное собрание, сохранившееся практически в неизменном виде, где можно увидеть около 32 тыс. предметов XV–XVIII вв.; пещера Складина – в музее хранится уникальная для Бельгии доисторическая коллекция, в том числе челюсть ребёнка и старейшая в стране окаменелость неандертальца; испанский монастырь Санта-Мария-ла-Реаль – комплекс в стиле поздней романики, который играл важную экономическую и культурную роль на прилегающей территории; театр Олимпико в итальянском Виченце – первый в мире стационарный театр под крышей, сохранившийся в первоначальном виде и целостности и др.<sup>126</sup>

В мае на церемонии, организованной в рамках выставки «Книжный мир Прага 2025», итальянская писательница Н. Верне получила Премию Европейского союза по литературе. Премия, которую присуждает консорциум в составе Федерации европейских издателей и Европейской и международной федерации книготорговцев при поддержке программы «Креативная Европа», способствует развитию литературного разнообразия<sup>127</sup>.

---

<sup>124</sup> Eurobarometer publishes findings on Europeans' attitudes towards culture. URL: <https://culture.ec.europa.eu/news/eurobarometer-publishes-findings-on-europeans-attitudes-towards-culture> (дата обращения: 09.06.2025).

<sup>125</sup> Cinderella or the Little Match Girl? How EU Culture Ministers See the Future of Creative Europe. URL: <https://cultureactioneurope.org/news/cinderella-or-the-little-match-girl-how-eu-culture-ministers-see-the-future-of-creative-europe/> (дата обращения: 09.06.2025).

<sup>126</sup> 21 sites pre-selected for the 2025 European Heritage Label. URL: <https://culture.ec.europa.eu/news/21-sites-pre-selected-for-the-2025-european-heritage-label> (дата обращения: 09.06.2025).

<sup>127</sup> Here is the laureate of the 2025 European Union Prize for Literature. URL: <https://culture.ec.europa.eu/news/here-is-the-laureate-of-the-2025-european-union-prize-for-literature> (дата обращения: 09.06.2025).

**Лумепамыра:**

1. *21 sites pre-selected for the 2025 European Heritage Label // Culture.ec.europa.eu. 09.06.2025.*
2. *Cinderella or the Little Match Girl? How EU Culture Ministers See the Future of Creative Europe // Cultureactioneurope.org. 09.06.2025.*
3. *Commissioner Micallef Calls on Cultural & Creative Stakeholders to Point the Way to Europe's Cultural Compass // Creativesunite.eu. 09.06.2025.*
4. *Eurobarometer publishes findings on Europeans' attitudes towards culture // Culture.ec.europa.eu. 09.06.2025.*
5. *Here is the laureate of the 2025 European Union Prize for Literature // Culture.ec.europa.eu. 09.06.2025.*
6. *New European Commission action plan on basic skills // School-education.ec.europa.eu. 09.06.2025.*
7. *One step closer to the European Degree: Council of the EU approves 2 keys texts for the future of European Higher Education // Unica-network.eu. 09.06.2025.*
8. *Planning and delivering jointness in Erasmus Mundus master's programmes // Op.europa.eu. 09.06.2025.*
9. *Use and impact of the Erasmus+ programme (2021-27) at higher education institutions. Survey report and recommendations // Eua.eu. 09.06.2025.*

УДК 339.9

Елена ПИНИГИНА\*

### ЕС – РОССИЯ: ЭКОНОМИЧЕСКИЕ САНКЦИИ (март – май 2025 г.)

*Ключевые слова:* торговля, энергоресурсы, теневой флот, санкции, таможенные тарифы, Россия, Европейский союз

Весной 2025 г. Европейский союз в очередной раз расширил применение санкций в отношении России. Большинство мероприятий, проходивших с участием стран-членов ЕС, сопровождались заявлениями о необходимости усиления санкционного режима.

27 марта на саммите в Париже с участием представителей 30 стран, в том числе 23 стран ЕС, а также представителей Европейского совета, Европейской комиссии и НАТО, обсуждались гарантии безопасности для Украины и сохранение экономического давления на Россию<sup>128</sup>. На заседании Европейского политического сообщества 16 мая 2025 г. в Тиране<sup>129</sup>, в котором приняли участие 40 европейских лидеров, озвучено аналогичное намерение.

На встрече министров обороны и министров иностранных дел ЕС в рамках Совета по международным вопросам 20 мая 2025 г. был принят 17-й санкционный пакет<sup>130</sup>. В него вошли следующие экономические меры<sup>131</sup>:

- запрет на доступ в порты государств-членов, а также на предоставление услуг для 189 судов «теневого флота» России;

- экспортные ограничения на товары и технологии двойного назначения в отношении новых юридических лиц, среди которых организации, способствующие обходу установленных санкционных мер (в список включены организации из Турции, Республики Узбекистан, Вьетнама, Объединённых Арабских Эмиратов, Сербии);<sup>132</sup>

- перечень товаров, которые могут способствовать военному и технологическому развитию России, включая химические прекурсоры, запасные части и компоненты для высокоточных станков;

- ограничительные меры в отношении 17 физических и 58 юридических лиц, в том числе организаций из Китая, Объединённых Арабских Эмиратов, Израиля<sup>133</sup>.

---

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts22025457>

<sup>128</sup> Réunion sur la paix et la sécurité pour l'Ukraine // Official website of the President of France. 27 mars 2025. URL: <https://www.elysee.fr/emmanuel-macron/2025/03/27/reunion-sur-la-paix-et-la-securite-pour-lukraine> (дата обращения: 09.06.2025).

<sup>129</sup> Outcome of the European Political Community meeting in Tirana, Albania, on 16 May 2025. Post-European Council Briefing // European Parliament. 19.05.2025. URL: [https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2025/765805/EPRS\\_BRI\(2025\)765805\\_EN.pdf](https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2025/765805/EPRS_BRI(2025)765805_EN.pdf) (дата обращения: 09.06.2025).

<sup>130</sup> Foreign Affairs Council and Foreign Affairs Council (Defence), 20 May 2025 // Council of the EU and the European Council. 20 May 2025. URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/meetings/fac/2025/05/20/> (дата обращения: 09.06.2025).

<sup>131</sup> Council Decision (CFSP) 2025/931 of 20 May 2025 amending Decision 2014/512/CFSP concerning restrictive measures in view of Russia's actions destabilising the situation in Ukraine // Official Journal of the European Union. 20 May 2025. URL: [https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=OJ:L\\_202500931](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=OJ:L_202500931) (дата обращения: 09.06.2025).

<sup>132</sup> Ibid. P.213-221.

<sup>133</sup> Council Decision (CFSP) 2025/936 of 20 May 2025 amending Decision 2014/145/CFSP concerning restrictive measures in respect of actions undermining or threatening the territorial integrity, sovereignty and independence of Ukraine // Official Journal of the European Union. 20 May 2025. URL: [https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=OJ:L\\_202500936](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=OJ:L_202500936) (дата обращения: 09.06.2025).

Помимо организаций машиностроительной и оборонной промышленности и энергетических компаний в санкционные перечни были включены рыболовецкие компании «Норebo» и «Мурман СиФуд», суда которых, по мнению инициаторов санкций, «задействованы в шпионаже»<sup>134</sup>.

Энергетическому сектору, по-прежнему составляющему основу импорта государств – членов ЕС из России, Европейский союз уделит максимум внимания. Так, в отчёте аналитического центра «Ember», опубликованном 27 марта, указано, что, несмотря на повышение цен на российский газ на 59%, его импорт в 2024 г. увеличился на 18% и продолжил рост в 2025 г., главным образом из-за увеличения поставок в Италию, Чехию и Францию<sup>135</sup>. Подобное положение дел, согласно отчёту, может поставить под угрозу осуществление поэтапного отказа от российского газа к 2027 г.<sup>136</sup>

В марте Комитет по промышленности, исследованиям и энергетике Европейского парламента выпустил доклад о безопасности поставок энергоносителей. В нём выдвинуты положения о диверсификации поставок, увеличении добычи природного газа и роли ядерной энергетике, а также предложена «дорожная карта» по прекращению импорта российского ископаемого топлива<sup>137</sup>.

Европейская комиссия, в свою очередь, 6 мая также представила видение «дорожной карты» скоординированного и поэтапного отказа от импорта российской нефти, газа и атомной энергии. Среди мер, направленных на достижение цели, в документе указаны<sup>138</sup>:

-запрет на импорт по новым и существующим спотовым газовым контрактам, который должен вступить в силу не позднее конца 2025 г.; запрет на импорт газа по действующим долгосрочным контрактам, который должен вступить в силу не позднее конца 2027 г.;

-поэтапный запрет поставок урана, обогащённого урана и других ядерных материалов;

- разработка национальных планов по поэтапному отказу от импорта нефти;

-обеспечение действия санкций в отношении организаций и судов, осуществляющих транспортировку энергоресурсов.

Что касается поставок энергоресурсов, то принятые ранее Евросоюзом меры с целью предотвращения обхода санкций способствовали введению ограничений в отношении 153 судов российского «теневого флота». Несмотря на это, согласно отчету Брукингского

---

<sup>134</sup> Council Decision (CFSP) 2025/966 of 20 May 2025 amending Decision (CFSP) 2024/2643 concerning restrictive measures in view of Russia's destabilising activities // Official Journal of the European Union. 20 May 2025. URL: [https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/HTML/?uri=OJ:L\\_202500966](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/HTML/?uri=OJ:L_202500966) (дата обращения: 09.06.2025).

<sup>135</sup> Russian gas imports to the EU jump by 18% in 2024, despite plan for 2027 phase-out // Energy think tank Ember. 27 Mar 2025. URL: <https://ember-energy.org/latest-updates/russian-gas-imports-to-the-eu-jump-by-18-in-2024-despite-plan-for-2027-phase-out/#:~:text=Brussels%2C%2027%20March%20-%20Analysis%20from,into%20Italy%2C%20Czechia%20and%20France.> (дата обращения: 09.06.2025).

<sup>136</sup> Ibid.

<sup>137</sup> Draft report on the security of energy supply in the EU Committee on Industry, Research and Energy (2025/XXXX(INI)) // European Parliament. 25 february 2025. URL: [https://www.europarl.europa.eu/meetdocs/2024\\_2029/plmrep/COMMITTEES/ITRE/PR/2025/03-18/1315510EN.pdf](https://www.europarl.europa.eu/meetdocs/2024_2029/plmrep/COMMITTEES/ITRE/PR/2025/03-18/1315510EN.pdf) (дата обращения: 09.06.2025).

<sup>138</sup> Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions. Roadmap towards ending Russian energy imports. COM/2025/440 final/2. // EUR-Lex. 12.05.2025. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A52025DC0440R%2801%29&qid=1747125158211> (дата обращения: 09.06.2025).

института, продолжается пополнение судов «теневого флота». А именно, 40% новых судов было продано компаниями из ЕС, в большинстве своем из Греции<sup>139</sup>.

Помимо энергоресурсов, среди групп товаров, преобладающих в импорте ЕС из России, было уделено повышенное внимание удобрениям.

В марте 2025 г. Совет ЕС рассмотрел предложение Европейской комиссии о введении прогрессивного таможенного тарифа на ряд удобрений и дополнительного тарифа на сельскохозяйственную продукцию, происходящих из России и Белоруссии:

- увеличение адвалорной таможенной пошлины на сельскохозяйственную продукцию на 50%;

- введение дополнительной пошлины (к существующей адвалорной таможенной пошлине в размере 6,5%) с постепенным увеличением в зависимости от типа удобрения от 40/45 евро за тонну, по сути, до запретительного уровня в 315/430 евро за тонну, что представляет собой размер 100% адвалорной таможенной пошлины<sup>140</sup>.

С учётом предостережений, озвученных представителями некоторых стран-членов на этапе предварительных обсуждений, в данной инициативе Еврокомиссии были предусмотрены контроль импорта и цен на указанную продукцию, а также возможность приостановки действия тарифов в случае, если уровень цен превысит показатели 2024 г.<sup>141</sup> Соответственно, Совет ЕС и Европейский парламент приняли регламент ЕК без внесения существенных изменений.<sup>142</sup>

Евросоюз принял решение о продлении индивидуальных санкций, за исключением только четырёх человек, в отношении которых ограничительные меры продлены не были<sup>143</sup>. Учитывая новый пакет и дополнительные ограничительные меры, принятые в мае, индивидуальные санкции распространяются на почти 2000 физических и 1400 юридических лиц.

С 2022 г. по настоящее время экспорт в Россию сократился на 58%, а импорт из России – на 86%<sup>144</sup>. Доля России в экспорте ЕС снизилась с 3,2 до 1,1%, а импорта – с 9,3 до 1,3%<sup>145</sup>. В импорте энергоресурсов доля России сократилась с 27,4 до 5,0%: поставки газа – с 45 до 19%, нефти – с 27 до 3%, угля – с 50% до полного прекращения закупок<sup>146</sup>. 60% импорта из России сейчас составляют удобрения, никель, природный газ и сжиженный природный газ, железо и сталь, нефтяные масла<sup>147</sup>. Основные товарные группы, которые экспортируются в Россию, – оборудование, транспортные средства, электрооборудование, пластмассы и фармацевтические препараты<sup>148</sup>. При этом только в экспорте фармацевтической продукции не было значительного сокращения

---

<sup>139</sup> The race to sanction Russia's growing shadow fleet // The Brookings Institution. 25 April 2025. URL: <https://www.brookings.edu/articles/the-race-to-sanction-russias-growing-shadow-fleet/> (дата обращения: 09.06.2025).

<sup>140</sup> Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on the modification of customs duties applicable to imports of certain goods originating in or exported directly or indirectly from the Russian Federation and the Republic of Belarus. COM(2025)34 // European Commission. 28 January 2025. URL: [https://ec.europa.eu/transparency/documents-register/detail?ref=COM\(2025\)34&lang=en](https://ec.europa.eu/transparency/documents-register/detail?ref=COM(2025)34&lang=en) (дата обращения: 09.06.2025).

<sup>141</sup> Ibid.

<sup>142</sup> Ibid.

<sup>143</sup> Russia's war of aggression against Ukraine: EU individual sanctions over territorial integrity prolonged for a further six months // Council of the EU and the European Council. 14 March 2025. URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2025/03/14/russia-s-war-of-aggression-against-ukraine-eu-individual-sanctions-over-territorial-integrity-prolonged-for-a-further-six-months/> (дата обращения: 09.06.2025).

<sup>144</sup> EU trade with Russia - latest developments // Eurostat. May 2025. URL: [https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=EU\\_trade\\_with\\_Russia\\_-\\_latest\\_developments](https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=EU_trade_with_Russia_-_latest_developments) (дата обращения: 09.06.2025).

<sup>145</sup> Ibid.

<sup>146</sup> REPowerEU at a glance // European Commission. URL: [https://commission.europa.eu/topics/energy/repowereu\\_en](https://commission.europa.eu/topics/energy/repowereu_en) (дата обращения: 09.06.2025).

<sup>147</sup> EU trade with Russia - latest developments // Eurostat. May 2025. URL: [https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=EU\\_trade\\_with\\_Russia\\_-\\_latest\\_developments](https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=EU_trade_with_Russia_-_latest_developments) (дата обращения: 09.06.2025).

<sup>148</sup> Ibid.

**Література:**

1. *Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions. Roadmap towards ending Russian energy imports. COM/2025/440 final/2. // EUR-Lex. 12 May 2025.*
2. *Council Decision (CFSP) 2025/931 of 20 May 2025 amending Decision 2014/512/CFSP concerning restrictive measures in view of Russia's actions destabilising the situation in Ukraine // Official Journal of the European Union. 20 May 2025.*
3. *Council Decision (CFSP) 2025/936 of 20 May 2025 amending Decision 2014/145/CFSP concerning restrictive measures in respect of actions undermining or threatening the territorial integrity, sovereignty and independence of Ukraine // Official Journal of the European Union. 20 May 2025.*
4. *Council Decision (CFSP) 2025/966 of 20 May 2025 amending Decision (CFSP) 2024/2643 concerning restrictive measures in view of Russia's destabilising activities // Official Journal of the European Union. 20 May 2025.*
5. *Draft report on the security of energy supply in the EU Committee on Industry, Research and Energy (2025/XXXX(INI)) // European Parliament. 25 February 2025.*
6. *EU trade with Russia - latest developments // Eurostat. May 2025.*
7. *Foreign Affairs Council and Foreign Affairs Council (Defence), 20 May 2025 // Council of the EU and the European Council. 20 May 2025.*
8. *Outcome of the European Political Community meeting in Tirana, Albania, on 16 May 2025. Post-European Council Briefing // European Parliament. 19 May 2025.*
9. *Parliament approves new tariffs on Russian and Belarussian agricultural goods // European Parliament. 22 May 2025.*
10. *Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on the modification of customs duties applicable to imports of certain goods originating in or exported directly or indirectly from the Russian Federation and the Republic of Belarus. COM(2025)34 // European Commission. 28 January 2025.*
11. *Réunion sur la paix et la sécurité pour l'Ukraine // Official website of the President of France. 27 Mars 2025.*
12. *Russia's war of aggression against Ukraine: EU individual sanctions over territorial integrity prolonged for a further six months // Council of the EU and the European Council. 14 March 2025.*
13. *Russian gas imports to the EU jump by 18% in 2024, despite plan for 2027 phase-out // Energy think tank Ember. 27 March 2025.*
14. *The race to sanction Russia's growing shadow fleet // The Brookings Institution. 25 April 2025.*
15. *Trade: Council adopts negotiating position on tariffs for a number of agricultural products and fertilisers from Russia and Belarus // Council of the EU and the European Council. 14 March 2025.*

## ЕС – МОЛДАВИЯ (зима – весна 2024-2025 гг.)

*Ключевые слова:* Молдавия, Европейский союз (ЕС, Евросоюз), энергетический сектор Молдавии, Приднестровье, Гагаузия, Европейская комиссия (Еврокомиссия, ЕК)

К концу 2024 – началу 2025 гг. экономика Молдавии оказалась в сложнейшем кризисном положении. Промышленность сегодня работает всего на 64-65% от уровня 1990 г. Наибольший спад зафиксирован в области пищевой промышленности – за 2024 г. объёмы производства сократились на 17%, в частности, плодоовощных консервов – на 12%, а растительного масла – в 3 раза. Снижение объёмов продолжается уже три года подряд: объём промышленного производства в 2024 г. составил 90% от уровня 2021 г.<sup>149</sup> Сложившаяся ситуация в промышленности свидетельствует о стагнации экономики страны.

За 2024 г. на 12,2% сократился экспорт: в СНГ – на 20%, в ЕС – на 10%, в другие страны – на 16%. Молдавский экспорт в 2024 г. составил лишь 82% от объёма 2022 г. по причине сокращения внешнего спроса. Молдавия всё больше переходит на производство и экспорт сырья. Так, экспорт семян подсолнечника вырос на 28,4%, а подсолнечного масла сократился более чем вдвое. При этом ввоз этого масла в страну вырос в 3-4 раза<sup>150</sup>.

Борьба молдавского правительства против «энергетической зависимости» от России привела к серьёзному энергетическому кризису. 13 декабря 2024 г. парламент Молдавии по инициативе премьер-министра Дорина Речана ввёл чрезвычайное положение сроком на 60 дней в связи со сложной ситуацией в энергетике.

Прекращение Украиной транзита российского газа стало актом борьбы с Россией, который рикошетом ударил и по Молдавии, поставив на грань гуманитарной катастрофы Приднестровье. Молдавское руководство, отказавшись от дешёвых российских энергоносителей, уже три года закупает тот же российский газ на европейских биржах по цене в 3-4 раза дороже, чем это было по контракту с «Газпромом». Таким образом Молдавия попала в ещё большую зависимость от европейских газовых трейдеров-спекулянтов. Население Молдавии постепенно скатывается в нищету. 34% процента жителей страны живут за чертой бедности.

В самом катастрофическом финансовом и экономическом положении находится непризнанная Приднестровская Республика. Бюджет Республики не получает необходимых средств. Кишинёв продолжает политику по разрушению её потенциала через продолжение энергетической блокады, через различные таможенные и санкционные ограничения.

С 1 января 2025 г. не работают крупные промышленные предприятия Приднестровья. Для их запуска у Молдавской/Кучурганской ГРЭС не хватает поставляемого газа для выработки необходимого количества электроэнергии. Почти полтора месяца жители левого берега Днестра выживали без газа, света и тепла. В конце января Приднестровье согласилось на предложение Молдавии о поставках 3 млн кубометров в день по кредитному договору, гарантом которого выступает ЕС. Соглашение предусматривало поставки газа в Приднестровье с 1 по 10 февраля. С 10 февраля

---

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts220255860>

<sup>149</sup> Шановалов Б. Только единство оппозиции позволит отстоять государственный суверенитет Молдовы. Фонд развития евразийского сотрудничества URL: <https://fondres.ru/news/politics/Tolko-edinstvo-oppozitsii-pozvolit-otstoyat-gosudarstvennyy-suverenitet-Moldovy/> (дата обращения: 05.05.2025).

<sup>150</sup> Там же.

приднестровский регион получает через «Турецкий поток» и венгерскую фирму российский газ, но уже с европейским лейблом.

Евросоюз и Молдавия утвердили двухлетнюю стратегию интеграции Кишинёва в энергетический рынок ЕС. 31 января молдавское правительство и ЕС подписали договор о безвозмездном финансировании Молдавии на сумму 64 млн евро. Средства были выделены на преодоление энергетического кризиса на обоих берегах Днестра. Стороны договорились, что 30 млн евро из этой суммы будет направлено на помощь Приднестровью, а 34 млн евро – на бюджетную поддержку страны<sup>151</sup>.

4 февраля 2025 г. на борьбу с энергокризисом в Молдавии ЕС выделил 310 млн евро, из которых 60 млн евро предоставляется Приднестровью, но на определенных условиях<sup>152</sup>. Помощь выделяют в том случае, если власти непризнанной республики приведут тарифы в соответствие с рыночными ценами, а из пакета поддержки должны быть исключены энергоёмкие промышленные потребители. Кроме того, от Тирасполя требуется принять конкретные меры для обеспечения соблюдения прав человека и основных свобод, которые должны быть согласованы с правительством Молдавии до того, как помощь будет получена.

В январе 2025 г. Представительство Евросоюза в Молдавии опубликовало информационный бюллетень о финансовой и иной поддержке страны за октябрь – декабрь 2024 г. Решение о выделении 1,8 млрд евро на развитие страны было принято 10 декабря на заседании Парламентского комитета ассоциации ЕС–Молдавия<sup>153</sup>. Около 20 предпринимателей получили поддержку в виде грантов на развитие бизнеса, для молодежи открылись широкие возможности через программу *Erasmus* и модернизацию профессионально-технического образования.

В тот же день Европейская комиссия приняла решение в рамках макрофинансовой помощи выплатить Молдавии 50 млн евро – 45 млн евро в виде кредитов и 5 млн евро в виде грантов. Эта финансовая поддержка поможет молдавским властям покрыть часть своих бюджетных потребностей на 2024 г. и поддержать программу реформ: укрепление верховенства закона, определение компетенций антикоррупционного пакета, активизация борьбы с теневой экономикой и укрепление энергетического сектора.

13 января ЕС выделил Молдавии 8 млн евро для поддержки украинских беженцев. 19 февраля Европейский парламент и Совет ЕС достигли согласия по предложению о создании «Фонда реформ и роста Молдавии» в размере 1,8 млрд евро на период 2025–2027 гг. Для получения этой суммы Молдавия должна представить план роста. Только после того, как Комиссия признает, что план роста соответствует европейскому законодательству, можно будет осуществить предварительное финансирование, и деньги начнут поступать. В рамках Фонда роста предусмотрено 420 млн евро в виде грантов: 285 млн евро Европейская комиссия предлагает выплатить Молдавии и 135 млн евро оставить в качестве гарантии по кредитам из Фонда.

Через Платформу Европейского инструмента мира (запущена в 2021 г.) Молдавия получила от ЕС 87 млн евро в качестве помощи оборонной системе. Предполагается выделение 1,6 млрд евро на решение энергетической проблемы, защиту границы, устранение внутренних конфликтов<sup>154</sup>. Кроме того, для полиции были предоставлены современные средства оснащения: мобильный командный центр, специальные транспортные средства, программное обеспечение и средства связи, бронежилеты, защитные каски, для Национальной армии – инженерное оборудование, полностью

---

<sup>151</sup> Домбичкая А. Молдавия получит от Евросоюза €310 млн. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/7479039> (дата обращения: 04.02.2025).

<sup>152</sup> Там же.

<sup>153</sup> Информационный бюллетень Делегации Европейского союза в Республике Молдова октябрь — декабрь 2024. URL: <https://eu4moldova.eu/ru/информационный-бюллетень-делегации-3/> (дата обращения: 09.01.2025).

<sup>154</sup> <https://visasam.ru/emigration/vybor/moldova-v-es.html> (дата обращения: 08.04.2025).

укомплектованный полевой госпиталь, современные машины скорой помощи, дроны и роботизированная техника для специальных операций.

В апреле 2025 г. пресс-служба Еврокомиссии сообщила о сроках начала переговоров о вступлении Молдавии в Евросоюз<sup>155</sup>. Проверка соответствия молдавского законодательства нормам европейского права началась в 2024 г. Условием для вступления стали нормативные акты, составленные в соответствии с законодательством ЕС в ключевых областях (кластерах): основные ценности, внутренний рынок, конкуренция и инклюзивный рост, «зелёная» повестка, природные ресурсы, сельское хозяйство и политика сплочения, внешние отношения.

Член Еврокомиссии по вопросам расширения Марта Кос выражала надежду, что первый раунд пройдет весной 2025 г., но пока ЕС проверяла законодательство республики на соответствие европейским нормам, переговоры были отложены на неопределённый срок. Точная дата будет зависеть от позиции государств-членов ЕС, т.к. принятие новой страны в сообщество может быть заблокировано любой страной-членом, а также зависит от способности страны-кандидата соответствовать установленным критериям.

По мнению Комиссии, среди основных проблем, тормозящих вступление Молдавии в ЕС – неготовность её экономики полноценно интегрироваться в европейский рынок, высокий уровень бедности в стране, низкий доступ к образовательным и медицинским услугам, напряжённость в отношениях с Приднестровьем и Гагаузией, а также вскрытие коррупционных скандалов вокруг пакетов помощи *USAID*, Европейского банка развития и реконструкции (ЕБРР).

Дальнейшее продвижение Молдавии в сторону евроинтеграции будет зависеть от расстановки политических сил после парламентских выборов в стране, которые пройдут в сентябре 2025 г.

**Литература:**

1. Шаповалов Б. Только единство оппозиции позволит отстоять государственный суверенитет Молдовы // Фонд развития евразийского сотрудничества. 05.05.2025.
2. Домбицкая А. Молдавия получит от Евросоюза €310 млн // Коммерсант. 04.02.2025.
3. Информационный бюллетень Делегации Европейского союза в Республике Молдова октябрь — декабрь 2024. 09.01.2025.

---

<sup>155</sup> Вступление Молдовы в ЕС в 2025 году. URL: <https://visasam.ru/emigration/vybor/moldova-v-es.html> (дата обращения: 08.04.2025).

**«ПЕРЕЗАГРУЗКА» ОТНОШЕНИЙ ЕС И СОЕДИНЁННОГО КОРОЛЕВСТВА ПРИ ЛЕЙБОРИСТСКОМ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ (лето 2024 г. – весна 2025 г.)**

*Ключевые слова:* Кир Стармер, саммит ЕС-Британия, Партнёрство по безопасности и обороне, рыболовство, мобильность молодёжи, Суд ЕС, Европейский союз, Соединённое Королевство

С приходом к власти в Соединённом Королевстве лейбористского правительства после всеобщих выборов 4 июля 2024 г. отношения с ЕС стали более позитивными, хотя и сохранились разногласия в отдельных вопросах.

18 июля 2024 г. в Соединённом Королевстве прошёл очередной саммит Европейского политического сообщества (ЕПС), на полях которого новый британский премьер-министр Кир Стармер заявил о желании своей страны «восстановить отношения с ключевыми европейскими партнёрами». Он также подчеркнул, что Британия не будет выходить из Европейской конвенции о правах человека (как это намеревалось сделать предыдущее консервативное правительство), и пообещал усилить британское присутствие в Агентстве Европол<sup>156</sup>.

Официальная встреча председателя Комиссии У. фон дер Ляейн и К. Стармера состоялась 2 октября в Брюсселе. Стороны договорились изучить возможности расширения сотрудничества и «добросовестного выполнения» двусторонних соглашений<sup>157</sup>. Высокопоставленные чиновники заявили, что будут продвигать связи в областях взаимного интереса, а именно, в экономике, энергетике, безопасности, миграции, мобильности молодёжи и международных делах<sup>158</sup>. Было также решено проводить регулярные саммиты ЕС – Соединённое Королевство.

12 декабря 2024 г. состоялась встреча премьер-министра Соединённого Королевства К. Стармера и председателя Европейского совета А. Кошты, на которой стороны вновь подтвердили необходимость и желание более тесного сотрудничества. Через несколько дней на саммите Европейского совета лидеры ЕС одобрили эти намерения и фактически пригласили британского премьера принять участие в неформальном саммите по вопросам обороны, который состоялся в начале февраля 2025 г. в Лёвене. Таким образом, не поднимая вопрос о возвращении в ЕС или смене формата сотрудничества, в частности, присоединении к Единому внутреннему рынку, лейбористам удалось коренным образом изменить тональность общения с Европейским союзом.

В рамках углубления сотрудничества ЕС и Соединённого Королевства осенью 2024 г. был проведён ряд встреч профильных министров. Так, 14 октября состоялась встреча британского министра иностранных дел Д. Лэмми и 27 министров иностранных дел государств-членов ЕС (впервые после брекзита британский коллега был приглашён на заседание Совета министров иностранных дел ЕС). Стороны договорились о создании диалога по внешней политике и ряде регулярных стратегических консультаций по

---

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts220256166>

<sup>156</sup> PM's press conference remarks at the European Political Community summit: 18 July 2024. URL: <https://www.gov.uk/government/speeches/pms-press-conference-remarks-at-the-european-political-community-summit-18-july-2024> (дата обращения: 10.03.2025).

<sup>157</sup> Соглашение о выходе Соединённого Королевства из ЕС, «Виндзорские рамки» и Соглашение о торговле и сотрудничестве.

<sup>158</sup> Statement by the President of the European Commission and the Prime Minister of the United Kingdom on Enhancing Strategic Cooperation: 2 October 2024. URL: <https://www.gov.uk/government/news/joint-statement-by-the-president-of-the-european-commission-and-the-prime-minister-of-the-united-kingdom-on-enhancing-strategic-cooperation-2-october--2> (дата обращения: 10.03.2025).

следующим темам: Украина, Индо-Тихоокеанский регион, Западные Балканы и гибридные угрозы<sup>159</sup>. В декабре 2024 г. канцлер казначейства Соединённого Королевства Рейчел Ривз приняла участие в заседании министров финансов Еврогруппы по приглашению её председателя Паскаля Донохью.

Однако определённые разногласия между ЕС и Соединённым Королевством в 2024 г. сохранялись. В первую очередь, проблемы были связаны с рыболовной отраслью, где Британия ввела односторонние ограничения, вызывая недовольство у заинтересованных в лове государств-членов. Так, в конце апреля Франция и ещё семь государств ЕС<sup>160</sup> обратились в Европейскую комиссию с просьбой дать правовую оценку британскому запрету донного промысла в 13-ти своих морских охраняемых районах, который распространяется как на британских, так и на европейских рыбаков. Судебное разбирательство вызвал запрет лова песчанки в английских водах в четырёх районах Северного моря и во всех водах Шотландии для судов любой национальности с 26 марта 2024 г. Решение Британии оказалось весьма чувствительным для датской и шведской рыболовной и перерабатывающей промышленности. Обе страны обвинили Британию в односторонних мерах, которые ограничивают их традиционные возможности в сфере рыболовства<sup>161</sup>. Консультации сторон не привели к решению проблемы, в итоге Комиссия обратилась в Постоянный арбитражный суд, созданный в рамках Соглашения о торговле и сотрудничестве (СТС) для разрешения споров между Евросоюзом и Соединённым Королевством. 28 апреля 2025 г. Суд вынес решение в пользу ЕС, посчитав, что запрет на лов песчанки в английских водах Северного моря и всех водах Шотландии не соответствует принципу пропорциональности, изложенному в СТС<sup>162</sup>.

В декабре 2024 г. ЕС и Британия подписали стандартное годовое соглашение по вылову рыбы на 2025 г. Согласно ему, суда государств-членов ЕС получили общий допустимый улов (ОДУ) в размере около 428 т различных видов рыбы<sup>163</sup>.

В 2024 г. Суд Европейского союза рассмотрел ряд дел, связанных с применением права ЕС в Британии. Одно из них касалось решения, данного в феврале 2020 г. Верховным судом Соединённого Королевства, обязавшего Румынию выплатить шведским инвесторам 178 млн евро в качестве компенсации за досрочную отмену региональной схемы инвестиционной помощи. Комиссия сочла это решение неправомочным и обратилась в Суд ЕС. В марте 2024 г. Суд вынес решение по данному делу, обвинив Соединённое Королевство в нарушении правил Единого внутреннего рынка ЕС<sup>164</sup>. Другое касалось практики 2020 г., затрагивающей, в частности, права родственников граждан ЕС, проживающих в Британии. В мае 2020 г. ЕК направила Лондону по этому поводу письмо с официальным уведомлением, а в июле 2024 г. обоснованное мнение, в котором указала на то, что британское национальное законодательство ограничивает круг бенефициаров законодательства ЕС о свободном передвижении. Не получив ответа, в декабре 2024 г.

---

<sup>159</sup> EU/UK: Joint press release on the meeting between High Representative/Vice-President Josep Borrell and UK Foreign Secretary David Lammy. URL: [https://www.eeas.europa.eu/eeas/euuk-joint-press-release-meeting-between-high-representativevice-president-josep-borrell-and-uk\\_en](https://www.eeas.europa.eu/eeas/euuk-joint-press-release-meeting-between-high-representativevice-president-josep-borrell-and-uk_en) (дата обращения: 10.03.2025).

<sup>160</sup> Формат «Атлантика +» (Бельгия, Испания, Дания, Франция, Ирландия, Нидерланды, Португалия и Швеция).

<sup>161</sup> Council of the European Union. 20 February 2024. Unilateral management measures for fisheries introduced by the United Kingdom (UK) (OR. en) 6828/24 PECHE 75, UK 13. URL: <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-6828-2024-INIT/en/pdf> (дата обращения: 10.03.2025).

<sup>162</sup> PCA Case No. 2024-45: UK-SANDEEL. URL: <https://pcacases.com/web/sendAttach/70755> (дата обращения: 10.06.2025).

<sup>163</sup> Written Record of fisheries consultations between the United Kingdom and the European Union for 2025. URL: <https://webgate.ec.europa.eu/circabc-ewpp/d/d/workspace/SpacesStore/5016a7b0-3864-4e90-aa69-ca7636b774f3/download> (дата обращения: 10.06.2025).

<sup>164</sup> CJEU. Case C516/22. URL: <https://curia.europa.eu/juris/document/document.jsf?text=&docid=283829&pageIndex=0&doclang=EN&mode=lst&dir=&occ=first&part=1&cid=507498> (дата обращения: 10.03.2025).

Комиссия обратилась в Суд ЕС по поводу несоблюдения Соединённым Королевством законодательства ЕС о свободном перемещении граждан ЕС и членов их семей в 2020 г.

В июле 2024 г. Суд ЕС вынес решение о выдаче преступников по ордерам на арест, представленным Соединённым Королевством. Целью Суда было разъяснить условия, при которых эти ордера могут быть исполнены в государствах-членах ЕС после выхода Британии из состава Союза. Человек, против которого окружным судьёй Северной Ирландии было выдано четыре ордера на арест за преступления, связанные с терроризмом, оспорил решение в Верховном суде Ирландии, сославшись на ухудшение правил условно-досрочного освобождения в Великобритании. Верховный Суд Ирландии обратился за разъяснениями в Суд ЕС, который постановил, что судебные органы государств-членов должны проводить независимую экспертизу риска нарушения Хартии основных прав Европейского союза, когда заинтересованное лицо заявляет о такой угрозе в случае выдачи Соединённому Королевству. Если этот риск установлен на основе надёжных и подробных доказательств, в выдаче может быть отказано<sup>165</sup>.

Сложно в 2024-2025 гг. шли переговоры о статусе Гибралтара (британской заморской территории). После выхода Британии из состава ЕС торговля и пограничные переходы между Испанией и Гибралтаром осуществляются на основе специальных соглашений, и нет жестких сроков, к которым должно быть достигнуто соглашение о новом договоре. В ходе ряда встреч британское и испанское правительства обсуждали соглашения о статусе аэропорта Гибралтара, товарах и мобильности. Переговоры курирует Европейская комиссия. Стороны несколько раз заявляли о прогрессе, но отметили, что подробности не будут раскрыты до завершения переговоров<sup>166</sup>.

Энергетическое сотрудничество между ЕС и Соединённым Королевством активизировалось после 2022 г. В мае 2024 г. Великобритания предложила создать рабочую группу по безопасности поставок энергоносителей. В октябре Комиссия поддержала данную инициативу. Согласно предложению ЕК, представленному Совету ЕС, эта группа должна «служить форумом для сотрудничества, обмена информацией, технических обсуждений и взаимных консультаций по безопасности поставок», но не предназначена для принятия актов или мер, имеющих юридическую силу<sup>167</sup>. В сентябре 2024 г. брюссельский аналитический центр опубликовал исследование энергетического и климатического сотрудничества между Европейским союзом и Соединённым Королевством. В докладе отмечено, что энергетические поставки в 2023 г. составили 10% от всех двусторонних торговых потоков. Будучи крупным поставщиком, Великобритания сыграла важную роль в разрешении энергетического кризиса в ЕС в 2022-2023 гг., а потенциал возобновляемой энергии Северного моря может удовлетворить 45% потребностей в электроэнергии соседних стран к 2050 г. Однако нежелание Британии присоединиться к некоторым нормам ЕС замедляет прогресс в сотрудничестве<sup>168</sup>.

Европейский институт инноваций и технологий в марте 2024 г. объявил об открытии своего центра в Соединённом Королевстве (*EIT Hub UK*). Центр объединит стартапы,

---

<sup>165</sup> CJEU. Case C-202/24. URL: <https://curia.europa.eu/jcms/upload/docs/application/pdf/2024-07/cp240117en.pdf> (дата обращения: 10.03.2025).

<sup>166</sup> Joint Statement on the progress of the EU-UK Agreement in respect of Gibraltar. 16 May 2024. URL: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/statement\\_24\\_2675](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/statement_24_2675) (дата обращения: 10.03.2025).

<sup>167</sup> European Commission Brussels, 4.10.2024 COM(2024) 439 final 2024/0241 (NLE) Proposal for a Council Decision on the position to be taken on behalf of the European Union in the Specialised Committee on Energy established by the Trade and Cooperation Agreement between the European Union and the European Atomic Energy Community, of the one part, and the United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland, of the other part on the establishment of the Working Group on Security of Supply.

<sup>168</sup> Bruegel. Identifying areas for EU-UK energy and climate cooperation. URL: <https://www.bruegel.org/analysis/identifying-areas-eu-uk-energy-and-climate-cooperation> (дата обращения: 10.03.2025).

крупные компании, исследовательские институты<sup>169</sup>. Развитие такого сотрудничества стало возможным после допуска Британии к рамочной программе ЕС по исследованиям и инновациям «Горизонт Европа».

В 2025 г. сотрудничество ЕС и Соединённого Королевства активизировалось. 3 февраля 2025 г., впервые после выхода страны из Евросоюза британский премьер-министр принял участие в неформальном саммите глав государств и правительств ЕС в Брюсселе, посвящённом углублению сотрудничества в сфере безопасности и обороны. В марте прошло пятое заседание парламентской Ассамблеи ЕС – Соединённое Королевство<sup>170</sup>, сопредседателями которой в настоящее время являются член Европарламента Сандро Гоци (Обновим Европу) и британский депутат Марша де Кордова. 30 января 2025 г. Европейская комиссия продлила на три года, до конца июня 2028 г., решение об установлении эквивалентности пруденциальных правил, регулирующих центральных контрагентов, действующих в Европейском союзе и Соединённом Королевстве<sup>171</sup>.

ЕС и Британия определили дату первого двустороннего саммита (19 мая) и начали интенсивные переговоры по разным направлениям, представляющим взаимный интерес. Государства-члены поддержали так называемый «пакетный» подход к любому новому соглашению с Британией, который предполагает одновременный охват различных направлений взаимодействия, таких как безопасность, энергетика, рыболовство, миграция и мобильность молодёжи. Подготовка к саммиту шла на разных уровнях. Государства-члены внимательно следили за переговорами Комиссии с Британией и вносили предложения для лучшего учёта своих интересов в различных сферах. Обсуждение будущих соглашений шло и в Европарламенте. Последние две недели перед саммитом Комитет постоянных представителей (КОРЕПЕР) указывал на несговорчивость британской стороны. Наибольшие разногласия вызывали вопросы, связанные с рыболовством и мобильностью молодёжи. ЕС хотел бы, чтобы Соединённое Королевство вновь присоединилось к программе *Erasmus+*. Однако британское правительство отклонило это предложение, как и возможность взимать со студентов из стран Евросоюза более низкую плату за обучение в университетах и школах Великобритании, чем с учащихся из других стран мира. ЕС со своей стороны не поддержал введение квот для своих студентов в Британии. В области рыболовства ЕС добивался долгосрочных соглашений на вылов, в то время как британская сторона не была в этом заинтересована. Опасения государств-членов были также связаны с попытками Британии ослабить нормы санитарного и фитосанитарного контроля для экспортируемого в ЕС скота или сельскохозяйственной продукции. В то же время переговоры по вопросам безопасности и обороны, в том числе о британском участии в программе *SAFE*, шли вполне продуктивно. В такой ситуации представители Евросоюза настаивали на увязке будущих соглашений.

Первый саммит ЕС – Соединённое Королевство состоялся 19 мая 2025 г. в Лондоне. Делегацию ЕС возглавили председатель Европейского совета А. Кошта, председатель Европейской комиссии У. фон дер Ляйен, Высокий представитель по иностранным делам и политике безопасности К. Каллас и член Комиссии, отвечающий за торговлю и экономическую безопасность, М. Шефчович. По итогам саммита стороны заявили, что открыли «новую эру» в отношениях. Были представлены три документа: «Совместное

---

<sup>169</sup> EIT Hub UK. Bridging the channel between the EU and the UK. URL: <https://go-eit.eu/eit-uk-hub/> (дата обращения: 10.03.2025).

<sup>170</sup> EU-UK Parliamentary Partnership Assembly. Recommendation on strengthening the EU-UK partnership. Brussels, 17 March 2025. URL: <https://www.europarl.europa.eu/cmsdata/293904/5th%20PPA%20Recommendation%2017.03.25.pdf> (дата обращения: 10.06.2025).

<sup>171</sup> Commission Implementing Decision (EU) 2025/215 of 30 January 2025. URL: [https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/HTML/?uri=OJ:L\\_202500215](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/HTML/?uri=OJ:L_202500215) (дата обращения: 10.06.2025).

заявление»<sup>172</sup>, определяющее общие глобальные проблемы; «Обновлённая повестка для сотрудничества Европейского союза и Соединённого Королевства»<sup>173</sup>, содержащая достигнутые соглашения по рыболовству, энергетическому сотрудничеству, мобильности молодёжи и обязательства по борьбе с нелегальной миграцией; «Партнёрство по безопасности и обороне»<sup>174</sup>, которое позволит Великобритании присоединиться к программам ЕС в этой сфере.

Вопросы рыболовства были одними из наиболее острых и на переговорах при подписании СТС, и перед саммитом 19 мая. Согласно СТС, существует ограниченный доступ для рыбаков из ЕС в британские воды до 2026 г. и обязательство провести повторные переговоры в 2025 г., а затем заключать ежегодные соглашения. Для рыбаков из стран Евросоюза такие условия не гарантировали постоянный доступ в британские воды. Соглашение, представленное на саммите, предусматривает полный и взаимный доступ к водам до 2038 г. (в ходе переговоров британцы предлагали продление на четыре года, что не устраивало заинтересованные страны ЕС). У сторон будет один месяц, чтобы официально подтвердить это соглашение. В обмен ЕС предложил упростить или в некоторых случаях отменить таможенный контроль на агропродовольственные товары, экспортируемые в ЕС из Великобритании. Для этого нужно будет подписать отдельное соглашение по санитарному и фитосанитарному контролю, которое предполагает динамическое принятие Британией соответствующего права ЕС. В качестве уступки британской стороне документ будет содержать краткий список исключений из динамического согласования или возможное принятие британских правил, если они более продвинуты, чем правила Союза, с точки зрения защиты животных и окружающей среды. Для Северной Ирландии остаются неизменными правила, изложенные в «Виндзорских рамках».

Британская сторона отказалась возвращаться в программу *Erasmus+*; стороны будут вести переговоры по новой программе молодёжной мобильности. Дискуссия очевидно будет непростой, поскольку не решён вопрос об оплате обучения студентов из ЕС в британских университетах. Британское правительство также увязывает программы молодёжной мобильности с визовыми вопросами, поскольку оппозиция выразила обеспокоенность по поводу возвращения к свободе передвижения.

Партнёрство по безопасности и обороне закрепляет новое сотрудничество по вопросам кибер- и гибридных угроз, манипулирования информацией, морской безопасности и управлению кризисами. Партнёрство позволит Лондону принимать участие в оборонных инициативах ЕС и общих рынках закупок. Предусмотрено также подписание дополнительного соглашения для возможности британского участия в программе *SAFE* и программе кредитования на 150 млрд долл. на покупку или производство оружия. В нём будут также определены параметры доступа британских акторов к программам и финансовый вклад Британии. Партнёрство предусматривает проведение каждые шесть месяцев диалога по безопасности на уровне министров.

В положениях «Обновленной повестки» предусмотрено расширение сотрудничества в сфере энергетики, в борьбе с нелегальной иммиграцией, контрабандой людей, незаконным оборотом наркотиков, транснациональной организованной преступностью, терроризмом и экстремизмом. Таким образом, стороны пошли на взаимные уступки, а значительная часть представленных соглашений требует уточнений и детализации. Тем не менее представленные документы открывают большие перспективы сотрудничества.

---

<sup>172</sup> EU-UK Leaders Summit 2025 - Joint Statement. URL: [https://www.consilium.europa.eu/media/1ed1a1hi/eu-uk\\_joint-statement.pdf](https://www.consilium.europa.eu/media/1ed1a1hi/eu-uk_joint-statement.pdf) (дата обращения: 10.06.2025).

<sup>173</sup> A renewed agenda for European Union – United Kingdom cooperation. Common Understanding. URL: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/statement\\_25\\_1267](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/statement_25_1267) (дата обращения 10.06.2025)

<sup>174</sup> Security and Defence Partnership between the European Union and the United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland. URL: [https://www.consilium.europa.eu/media/3w3hhlxz/eu-uk-summit\\_sdp.pdf](https://www.consilium.europa.eu/media/3w3hhlxz/eu-uk-summit_sdp.pdf) (дата обращения: 10.06.2025).

***Лумепамыра:***

1. *A renewed agenda for European Union – United Kingdom cooperation. Common Understanding. 19 May 2025.*
2. *Bruegel. Identifying areas for EU-UK energy and climate cooperation. 26 September 2024.*
3. *CJEU. Case C516/22. 14 March 2024.*
4. *CJEU. Case C-202/24. 29 July 2024.*
5. *Council of the European Union. 20 February 2024. Unilateral management measures for fisheries introduced by the United Kingdom (UK) (OR. en) 6828/24 PECHE 75, UK 13.*
6. *EU-UK Leaders Summit 2025 - Joint Statement. 19 May 2025.*
7. *EU-UK Parliamentary Partnership Assembly. Recommendation on strengthening the EU-UK partnership. 17 March 2025.*
8. *European Commission Brussels, 4.10.2024 COM(2024) 439 final 2024/0241 (NLE) Proposal for a Council Decision.*
9. *Joint press release on the meeting between High Representative/Vice-President Josep Borrell and UK Foreign Secretary David Lammy. 14 October 2024.*
10. *PCA Case No. 2024-45: UK-SANDEEL. 28 April 2025.*
11. *PM's press conference remarks at the European Political Community summit: 18 July 2024.*
12. *Security and Defence Partnership between the European Union and the United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland. 19 May 2025.*
13. *Statement by the President of the European Commission and the Prime Minister of the United Kingdom on Enhancing Strategic Cooperation: 2 October 2024.*

## ОТНОШЕНИЯ ЕС И США ВЕСНОЙ 2025 г.

*Ключевые слова:* Европейский союз, США, двустороннее сотрудничество, Европейская комиссия, Государственный департамент, НАТО, международная безопасность, трансатлантические отношения

Весной 2025 г. отношения США и ЕС развивались по-разному, в том числе на многосторонних площадках, в частности «Группы семи». На встрече министров иностранных дел «Группы семи» в Шарлеруа (Канада) в марте 2025 г. госсекретарь США Марко Рубио подчеркнул важность трансатлантического единства в вопросах глобальной безопасности, в том числе на Ближнем Востоке и в Индо-Тихоокеанском регионе. Однако в процессе обсуждения перспектив сотрудничества сохранялось напряжение, обусловленное введенными администрацией Трампа тарифами на европейские товары, включая сталь, алюминий и автомобили, что вынудило ЕС принять ответные меры. Несмотря на торговые разногласия, Рубио отметил необходимость конструктивного диалога между союзниками по «Группе семи» с акцентом на общие стратегические интересы. Саммит стал платформой для подтверждения приверженности коллективной обороне и поиска путей урегулирования экономических споров<sup>175</sup>. В Совместном заявлении по итогам встречи отмечалась важность трансатлантического взаимодействия<sup>176</sup>.

4 апреля в Брюсселе состоялась встреча министров иностранных дел стран НАТО, на которую была приглашена Высокий представитель ЕС по иностранным делам и политике безопасности К. Каллас<sup>177</sup>. Встреча посвящалась взаимодействию НАТО и ЕС, развитию оборонно-промышленного потенциала, ситуации на Западных Балканах и поддержке Украины.

9–11 апреля состоялся визит делегации членов ЕП в Вашингтон для участия в мероприятиях с американскими конгрессменами<sup>178</sup>. Основная цель визита – подготовка 90-ой юбилейной встречи в формате Трансатлантического диалога законодателей, намеченного на середину июня 2025 г. в Варшаве. Ключевыми темами обсуждения стали торговля и тарифы, в частности, 90-дневная пауза, объявленная США после введения ответных тарифов со стороны ЕС. Много внимания уделялось Китаю – как вызовам, связанным с китайским экспортом, так и вопросам региональной безопасности, включая риски эскалации в Тихоокеанском регионе. Важной темой оставалась поддержка Украины: европейцы выразили благодарность за позицию Республиканской и Демократической партий в Конгрессе. Затрагивались вопросы сотрудничества по линии НАТО и повышения оборонных расходов ЕС. В докладе о своей работе<sup>179</sup> представители США подтвердили неизменность своего военного присутствия в Европе и позитивно оценили действия ЕС.

---

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts220256769>

<sup>175</sup> Secretary of State Marco Rubio Remarks to the Press at Fairmont le Manoir Richelieu, Charlevoix, Canada. MARCH 14, 2025. URL: <https://www.state.gov/secretary-of-state-marco-rubio-remarks-to-the-press-at-fairmont-le-manoir-richelieu-charlevoix-canada/> (дата обращения: 05.06.2025).

<sup>176</sup> Statement of the G7 Foreign Ministers' Meeting in Charlevoix, March 14, 2025. URL: <https://www.state.gov/statement-of-the-g7-foreign-ministers-meeting-in-charlevoix/> (дата обращения: 05.06.2025).

<sup>177</sup> Secretary General reaffirms security through strength and support to Ukraine, as NATO Foreign Ministers lay groundwork for The Hague Summit. April 4, 2025. URL: [https://www.nato.int/cps/en/natohq/news\\_234134.htm](https://www.nato.int/cps/en/natohq/news_234134.htm) (дата обращения: 05.06.2025).

<sup>178</sup> MEPs travel to Washington DC to discuss transatlantic relations with US counterparts. April 07, 2025 URL: <https://www.europarl.europa.eu/news/en/press-room/20250407IPR27682/meps-travel-to-washington-dc-to-discuss-transatlantic-relations> (дата обращения: 05.06.2025).

<sup>179</sup> Mission Report following the TLD Enlarged Bureau visit to Washington D.C., 9-11 April 2025. May 08, 2025. URL: [https://www.europarl.europa.eu/cmsdata/295810/Mission%20Report%20TLD%20Bureau%20visit%20to%20Washington%20D.C.\\_9-11.04.2025.pdf](https://www.europarl.europa.eu/cmsdata/295810/Mission%20Report%20TLD%20Bureau%20visit%20to%20Washington%20D.C._9-11.04.2025.pdf) (дата обращения 05.06.2025).

Кроме того, делегация выразила обеспокоенность последствиями прекращения американской внешней помощи, что, по мнению её членов, способно привести к усилению влияния России и Китая в развивающихся странах. Общим выводом встречи стало подтверждение важности тесного трансатлантического партнёрства и приверженности «общим ценностям»: международному правопорядку, НАТО, поддержке Украины и свободной торговле.

В конце апреля состоялся визит члена Комиссии по финансам и инвестициям М. Луиш Альбукерке в Вашингтон для встречи с министром финансов США С. Бессентом<sup>180</sup>. Темой встречи стали перспективы сотрудничества и координация санкционных мер против России и Ирана.

Особое внимание отношениям США и ЕС уделено в ходе презентации «Белой книги по европейской безопасности» (*White Paper for European Defence and the ReArm Europe Plan – Readiness 2030*)<sup>181</sup>. Член Комиссии ЕС по обороне и космосу А. Кубилюс отметил её важность как стратегического документа, который формулирует новые рамки оборонной политики ЕС. В условиях возможного сокращения военного присутствия США в Европе Кубилюс призвал к радикальному наращиванию европейского оборонного потенциала, включая массовые инвестиции в закупки вооружений, развитие оборонной промышленности и подготовку к организации производства в военное время. Он подчеркивает, что «Белая книга» учитывает новые реалии: автономность ЕС в сфере безопасности, необходимость долгосрочной поддержки Украины, а также интеграцию Украины и Великобритании в общую архитектуру европейской обороны. Финансирование этих усилий может быть обеспечено через новые инструменты ЕС, включая фонд *SAFE (Security Action for Europe)*, из которого планируется выдавать до 150 млрд евро. Кубилюс настаивает, что Европа должна поменять «менталитет зависимости» на «менталитет ответственности».

В мае состоялось несколько контактов по вопросам тарифной политики. В середине мая член Комиссии ЕС по торговле и экономической безопасности М. Шефчович провёл беседу с министром торговли США Г. Лютником о возможном торговом соглашении с Соединёнными Штатами. Позднее на пресс-конференции Шефчович подчеркнул, что ЕС и США достигли уникального уровня двусторонней торговли и инвестиций, сталкиваются с одинаковыми вызовами, и поэтому совместные решения наиболее предпочтительные. Цель ЕС – добиться всеобъемлющего соглашения, охватывающего весь спектр американских тарифов<sup>182</sup>.

20–22 мая прошла встреча министров финансов и глав центральных банков стран «Группы семи» в Банфе (Канада) с участием В. Домбровскиса, члена Комиссии ЕС по вопросам торговли<sup>183</sup>. К участникам встречи присоединились главы Международного валютного фонда (МВФ), Группы Всемирного банка (ВБГ), Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Совета по финансовой стабильности (СФС), Группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ). По итогам встречи

---

<sup>180</sup> Readout from Secretary of the Treasury Scott Bessent's Meeting with EU Commissioner Maria Luis Albuquerque. April 25, 2025. URL: <https://home.treasury.gov/news/press-releases/sb0112> (дата обращения: 05.06.2025)

<sup>181</sup> White Paper for European Defence – Readiness 2030. March 12, 2025. URL: [https://commission.europa.eu/document/download/e6d5db69-e0ab-4bec-9dc0-3867b4373019\\_en?filename=White%20paper%20for%20European%20defence%20-%20Readiness%202030.pdf](https://commission.europa.eu/document/download/e6d5db69-e0ab-4bec-9dc0-3867b4373019_en?filename=White%20paper%20for%20European%20defence%20-%20Readiness%202030.pdf) (дата обращения: 05.06.2025).

<sup>182</sup> Remarks by Commissioner Šeřčovič at the press conference following the Foreign Affairs Council (Trade). May 15, 2025. URL: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/speech\\_25\\_1234](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/speech_25_1234) (дата обращения: 05.06.2025).

<sup>183</sup> G7 Finance Ministers and Central Bank Governors' Communiqué, Banff, Alberta. May 23, 2025. URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2025/05/23/g7-finance-ministers-and-central-bank-governors-communicue-banff-alberta-20-22-may-2025/> (дата обращения: 05.06.2025).

принято Заявление, в котором особое внимание уделялось укреплению трансатлантических связей между ЕС и США в свете общей экономической нестабильности и геополитических вызовов. Участники встречи подтвердили приверженность совместной работе над устранением глобальных макроэкономических дисбалансов и укреплением экономической стабильности, включая сотрудничество в противодействии недобросовестным рыночным практикам. Кроме того, отмечалась необходимость совместных усилий, направленных на укрепление цепочек поставок, устойчивость финансовой системы и борьбу с финансовыми преступлениями для обеспечения сбалансированного и взаимовыгодного экономического будущего США и ЕС.

18 мая 2025 г. в Риме состоялась трёхсторонняя встреча вице-президента США Дж.Д. Вэнса, госсекретаря М. Рубио с премьер-министром Италии Дж. Мелони и главой Европейской комиссии У. фон дер Ляйен<sup>184</sup>. Лидеры провели конструктивную беседу по целому ряду вопросов, включая цель президента Трампа восстановить торговый баланс, повысить безопасность цепочек поставок, усилить оборонное сотрудничество, решить общие миграционные проблемы и положить конец кровопролитию на Украине.

В конце мая состоялся телефонный разговор президента США и главы Европейской комиссии<sup>185</sup>. Разговор был посвящён проблеме торговых тарифов в отношениях США и ЕС. Президент США согласился отложить введение высоких тарифов на торговлю с ЕС до 9 июля, чтобы до этого была возможность согласовать взаимовыгодную торговую сделку.

**Литература:**

1. *Statement of the G7 Foreign Ministers' Meeting in Charlevoix, March 14, 2025.*
2. *Mission Report following the TLD Enlarged Bureau visit to Washington D.C., 9–11 April 2025.*
3. *White Paper for European Defence – Readiness 2030. March 12, 2025.*
4. *G7 Finance Ministers and Central Bank Governors'. Communiqué. May 20–22, 2025.*

---

<sup>184</sup> Vice President Vance Meets with Prime Minister of Italy Giorgia Meloni and European Commission President Ursula von der Leyen. May 18, 2025. URL: <https://it.usembassy.gov/vice-president-vance-meets-with-prime-minister-of-italy-giorgia-meloni-and-european-commission-president-ursula-von-der-leyen/> (дата обращения: 05.06.2025).

<sup>185</sup> Trump delays 50% EU tariff until 9 July. May 26, 2025. Euractiv. URL: <https://www.euractiv.com/section/economy-jobs/news/in-phone-call-with-trump-von-der-leyen-seeks-more-time-in-tariff-talks/> (дата обращения: 05.06.2025).

## СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ПАРТНЁРСТВО ЕС И СТРАН ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ: ПОЛИТИЧЕСКИЕ ЗАЯВЛЕНИЯ И РЕАЛИИ

**Ключевые слова:** инвестиционная стратегия ЕС «Глобальные ворота», критически важное сырьё, Транс-каспийский транспортный коридор, саммит «Центральная Азия – Евросоюз», санкции

На фоне меняющейся геополитической ситуации, а также развернувшихся торговых войн интерес к странам Центральной Азии (ЦА) со стороны Евросоюза значительно возрос<sup>186</sup>. ЕС рассчитывает, что сотрудничество со странами региона позволит в перспективе на равных конкурировать с Китаем и США, которые также усилили своё внимание к Центральной Азии и её ресурсам<sup>187</sup>.

В целях укрепления связей со странами Центрально-Азиатского региона Евросоюз проводит различные форумы и министерские встречи. Одним из важных моментов в этом направлении стало проведение глобальных саммитов «ЕС – Центральная Азия». Первые два прошли в октябре 2022 г. в Казахстане и в июне 2023 г. в Киргизии<sup>188</sup>.

Состоявшийся 3-4 апреля 2025 г. в Самарканде (Узбекистан) очередной саммит «Центральная Азия – Евросоюз»<sup>189</sup> впервые прошёл на высоком уровне с участием лидеров пяти государств региона и высшего руководства ЕС в лице председателя Европейского совета Антониу Кошты и председателя Европейской комиссии Урсулы фон дер Ляйен.

Брюссель подготовился к саммиту заранее. В преддверии саммита член Еврокомиссии по международному партнёрству Й. Сикела с 12 по 18 марта провёл турне по пяти странам Центральной Азии, целью которого было расширение масштабов инвестиционной стратегии ЕС «Глобальные ворота» в регионе. Результатом поездки стало подписание ряда двусторонних и региональных соглашений, касающихся приоритетных областей сотрудничества.

Два документа были подписаны 13 марта в Астане (Казахстан). Первый – контракт на сумму 3 млн евро, направленный на развитие сотрудничества в области критически важного сырья<sup>190</sup> между ЕС и странами Центральной Азии. Одним из побудительных мотивов внимания ЕС к критически важным материалам стала активизация американской

---

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts220257073>

<sup>186</sup> ЕС не первый раз обращает пристальное внимание на Центральную Азию. Впервые интерес к региону был проявлен в 2001 г., когда после терактов 11 сентября США вместе с союзниками вторглись в Афганистан. Тогда главным вопросом была борьба с терроризмом и военное сотрудничество. Киргизия в то время передала для нужд коалиции авиабазу «Манас», Узбекистан – аэродром Ханабад, в таджикском аэропорту в Душанбе разместились французские лётчики. После же снижения интенсивности боевых действий и постепенным выводом контингента интерес к Центральной Азии упал. Второй всплеск интереса ЕС к Центральной Азии произошёл в 2022 г. на фоне российской военной операции (СВО) на Украине // Кармазин И. Пять плюс два: Евросоюз вступает в борьбу за важнейший для России регион. Брюссель пытается найти новые источники ресурсов и рынки сбыта // Известия. URL: <https://iz.ru/1864195/igor-karmazin/pat-plus-dva-evrosouz-vstupuet-v-borbu-za-vazneisii-dla-rossii-region> (дата обращения: 03.04.2025).

<sup>187</sup> Жильцов С. ЕС готов побороться за Центральную Азию // Независимая газета. 23 марта 2025 г. URL: [https://www.ng.ru/dipkurer/2025-03-23/11\\_9218\\_asia.html](https://www.ng.ru/dipkurer/2025-03-23/11_9218_asia.html) (дата обращения: 24.03.2025).

<sup>188</sup> Абдраимов А. Саммит «ЕС – Центральная Азия»: как Запад пытается оторвать регион от России // Ритм Евразии. 6 апреля 2025 г. URL: <https://www.ritmeurasia.ru/news--2025-04-06--sammit-es-centralnaja-azija-kak-zapad-pytaetsja-otorvat-region-ot-rossii-79545?ysclid=m98e39vnp125055287> (дата обращения: 08.04.2025).

<sup>189</sup> Изначально саммит должен был пройти в 2024 г., но из-за выборов в Европарламент и формирования нового руководства ЕС он был перенесён на 2025 г.

<sup>190</sup> Критически важное сырьё – это природные ресурсы и материалы (редкие и редкоземельные металлы, мель, алюминий, уран, фосфор и калий), которые имеют стратегическое значение для экономики и промышленности. Они необходимы для производства технологий, энергетики, обороны и транспорта.

стороны. Контракт подразумевает совместные проекты по созданию цепочек поставок ресурсов, которые обеспечат Евросоюзу технологическое лидерство и энергетическую независимость, а Казахстану – возможность привлечь инвестиции и укрепить свою роль в глобальной экономике.

Вторым стало рамочное кредитное соглашение на 200 млн евро между Европейским инвестиционным банком (ЕИБ) и Банком развития Казахстана с гарантией ЕС в размере 18 млн евро. Это финансирование планируют направить на поддержку инвестиций в устойчивый транспорт, развитие Транс-каспийского транспортного коридора (ТМТМ)<sup>191</sup> и возобновляемые источники энергии<sup>192</sup>. ЕС придаёт большое значение вопросам развития транспортного сообщения с Центральной Азией.

14 марта в Душанбе (Таджикистан) прошла церемония подписания ещё двух соглашений. Первое подписано с партнёрами «Команды Европа» (*Team Europe*), в которую входят страны ЕС, ЕИБ и Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР). Согласно документу, ЕБРР выделит Таджикистану инвестиционный грант в размере 20 млн евро на модернизацию электросетей, сокращение потерь энергии и подготовку к инвестициям в возобновляемые источники энергии (ВИЭ)<sup>193</sup>. Второе грантовое соглашение на 20 млн евро для содействия устойчивости в хлопковом секторе Таджикистана подписали ЕС и Германское общество по международному сотрудничеству (*GIZ*).

Кроме того, ЕС объявил о выделении 10 млн евро в рамках программы бюджетной поддержки общим объемом 30 млн евро. Финансирование будет направлено на реализацию Национальной стратегии развития образования в Республике Таджикистан до 2030 г. и Программы профессионального образования на 2021–2025 гг.

18 марта в Ташкенте (Узбекистан) состоялась церемония подписания соглашений по Программе спутникового Интернета для Центральной Азии (*TEI Digital Connectivity*). Сторонами договоров выступили Европейский союз, Агентство международного технического сотрудничества *Expertise France*, европейский провайдер *SES* и Европейский инвестиционный банк. Одно из соглашений касалось развития инфраструктуры между Европейским инвестиционным банком и *SES*<sup>194</sup>.

Ещё одним подготовительным событием к саммиту стала прошедшая 27 марта в Ашхабаде (Туркменистан) очередная 20-я встреча министров стран Центральной Азии и ЕС<sup>195</sup>. Среди основных её тем можно отметить реализацию стратегической «дорожной карты», принятой в Люксембурге осенью 2023 г., а также вопросы улучшения инвестиционного климата, содействия инфраструктурным и транспортным проектам и «зелёной» экономики.

Принимавшая участие во встрече, Высокий представитель ЕС по иностранным делам и политике безопасности К. Каллас призвала страны региона поддержать санкции против России<sup>196</sup>. Стоит отметить, что государства Центральной Азии так и не присоединились к антироссийским санкциям. В частности, власти Казахстана заявили, что

---

<sup>191</sup> Транскаспийский транспортный коридор (ТМТМ) – международный логистический маршрут, получивший начало в 2013 г. и призванный соединить Китай, Казахстан, акваторию Каспийского моря, Азербайджан, Грузию и страны Европы.

<sup>192</sup> Кислов Д. Новый этап сотрудничества ЕС и Центральной Азии // Фергана. 19 марта 2025 г. URL: <https://fergana.media/articles/137016/> (дата обращения: 24.03.2025).

<sup>193</sup> Там же.

<sup>194</sup> Там же.

<sup>195</sup> С внешним миром Центральная Азия ведёт диалог в формате «ЦА+1». Он действует с Россией, Китаем, США, Германией, Индией. С Европейским союзом такие встречи проходят на министерском уровне.

<sup>196</sup> Панфилова В. Евросоюз рассматривает Казахстан как ключевого партнёра в Центральной Азии // Независимая. 30 марта 2025 г. URL: [https://www.ng.ru/cis/2025-03-30/5\\_9223\\_asia.html?print=Y](https://www.ng.ru/cis/2025-03-30/5_9223_asia.html?print=Y) (дата обращения: 03.04.2025).

вводить ограничения в ущерб своим производителям не будут, но и не будут содействовать обходу этих ограничений<sup>197</sup>.

К. Каллас провела переговоры с президентами Туркменистана, Узбекистана и Казахстана, пообещав им финансовую поддержку по различным направлениям, а также помощь Узбекистану и Туркменистану во вступлении во Всемирную торговую организацию (ВТО). При этом Каллас не скрывала главный интерес ЕС в ЦА – получение доступа к природным богатствам региона, а также сокращение влияния России и Китая<sup>198</sup>.

Накануне саммита 1 апреля, в ходе сессии Европарламента в Страсбурге У. фон дер Ляйен заявила, что ЕК рассматривает предстоящий форум как один из элементов европейского ответа на пошлины США в рамках стратегии диверсификации торговых отношений ЕС с иностранными партнёрами<sup>199</sup>.

На состоявшемся в Самарканде третьем саммите «Центральная Азия – Евросоюз» У. фон дер Ляйен объявила о решении выделить 12 млрд евро инвестиций в рамках инициативы «Глобальные ворота», направленной на развитие проектов в четырёх ключевых направлениях: Транскаспийский транспортный коридор, добыча критически важного сырья, «зелёная» энергетика и цифровая связь<sup>200</sup>. Участники саммита не обошли стороной и вопрос о противодействии обходу центральноазиатскими республиками антироссийских санкций, введённых ЕС. Вопрос обхода санкций продолжает оставаться в центре внимания Брюсселя<sup>201</sup>. Однако, исходя из выступлений лидеров стран ЦА, стало очевидно, что они пока не готовы подключиться к санкционному давлению на Россию, но планируют получить максимальную для себя выгоду от сложившейся ситуации на международной арене<sup>202</sup>.

В кулуарах саммита представители ЕС провели отдельные встречи с лидерами государств Центрально-Азиатского региона. Тематика этих встреч касалась в основном одних и тех же вопросов. Стороны обсуждали совместные программы в области инноваций, «зелёной» энергетике, добывающей отрасли, сельского хозяйства, транспорта, логистики, цифровизации и пр.

По итогам саммита приняты Совместная декларация<sup>203</sup>, предусматривающая установление стратегического партнёрства между двумя регионами с согласованием обширного пакета инициатив, направленных на экономическую, гуманитарную и технологическую интеграцию двух регионов, и Декларация о сотрудничестве в области критических минералов.

Как показали итоги встречи, цели и задачи ЕС в отношении Центральной Азии в реальности выглядят более меркантильными и слабо связаны с заявленным желанием Брюсселя сделать регион процветающим и конкурентоспособным.

*Литература:*

<sup>197</sup> Какие цели преследует первый саммит «ЕС – Центральная Азия» // РБК. 3 апреля 2025 г. URL: <https://www.rbc.ru/politics/03/04/2025/67ed24839a79475449dd8f34> (дата обращения: 03.04.2025).

<sup>198</sup> Абдраимов А. Саммит «ЕС – Центральная Азия»: как Запад пытается оторвать регион от России // Ритм Евразии. 6 апреля 2025 г. URL: <https://www.ritm Eurasia.ru/news--2025-04-06--sammit-es-centralnaja-azija-kak-zapad-pytaetsja-otorvat-region-ot-rossii-79545?ysclid=m98e39vnph125055287> (дата обращения: 08.04.2025).

<sup>199</sup> Там же.

<sup>200</sup> Кылычев А. Старые идеи в новой обёртке. Итоги саммита «ЕС – Центральная Азия» в Самарканде // Sputnik. 8 апреля 2025 г. URL: <https://ru.sputnik.kg/20250408/evrosoyuz-sammit-uzbekistan-kyrgyzstan-logistika-proekt-1093182833.html?ysclid=m98dbnr2or896961124> (дата обращения: 08.04.2025).

<sup>201</sup> Баласян Л. Евросоюз сошёлся с Центральной Азией в стратегическом партнёрстве // Коммерсантъ. 4 апреля 2025 г. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/7637902?ysclid=m98dtyfs7d318067057> (дата обращения: 08.04.2025).

<sup>202</sup> Абдраимов А. Саммит «ЕС – Центральная Азия»: как Запад пытается оторвать регион от России // Ритм Евразии. 6 апреля 2025 г. URL: <https://www.ritm Eurasia.ru/news--2025-04-06--sammit-es-centralnaja-azija-kak-zapad-pytaetsja-otorvat-region-ot-rossii-79545?ysclid=m98e39vnph125055287> (дата обращения: 08.04.2025).

<sup>203</sup> Полный текст Декларации см. на: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/fr/statement\\_25\\_980](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/fr/statement_25_980)  
<https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2025/04/04/joint-declaration-following-the-first-european-union-central-asia-summit>

1. Кармазин И. Пять плюс два: Евросоюз вступает в борьбу за важнейший для России регион. Брюссель пытается найти новые источники ресурсов и рынки сбыта // Известия.
2. Жильцов С. ЕС готов побороться за Центральную Азию // Независимая. 23 марта 2025 г.
3. Панфилова В. Евросоюз отдаёт приоритет отношениям с Центральной Азией // Независимая. 17 марта 2025 г.
4. Кислов Д. Новый этап сотрудничества ЕС и Центральной Азии // Фергана. 19 марта 2025 г.
5. Абдраимов А. Саммит «ЕС – Центральная Азия»: как Запад пытается оторвать регион от России // Ритм Евразии. 6 апреля 2025 г.
6. ЕС и Казахстан продвигают стратегию «Global Gateway», достигнув ключевых соглашений // Представительство ЕС в Казахстане. 13 марта 2025 г.
7. Панфилова В. Евросоюз рассматривает Казахстан как ключевого партнёра в Центральной Азии // Независимая. 30 марта 2025 г.
8. Какие цели преследует первый саммит «ЕС – Центральная Азия» // РБК. 3 апреля 2025 г.
9. Кылычев А. Старые идеи в новой обёртке. Итоги саммита «ЕС – Центральная Азия» в Самарканде // Sputnik. 8 апреля 2025 г.
10. Баласян Л. Евросоюз сошёлся с Центральной Азией в стратегическом партнёрстве // Коммерсантъ. 4 апреля 2025 г.

## ЕС – ИНДИЯ (март – май 2025 г.)

**Ключевые слова:** переговоры по торговому соглашению между Индией и ЕС, Диалог по вопросам кибербезопасности, Диалог по вопросам морской безопасности, военный конфликт Индии и Пакистана

10–14 марта в Брюсселе прошёл 10-ый раунд переговоров между Индией и ЕС по заключению торгового соглашения. По итогам официальной встречи премьер-министра Индии Н. Моди с председателем Еврокомиссии У. фон дер Ляйен 28 февраля 2025 г. стороны договорились завершить переговоры о создании зоны свободной торговли к концу 2025 г.

На переговорах в рамках 10-го раунда основной акцент был сделан на доступе на рынки товаров, услугах, инвестициях и государственных закупках, в частности, на торговле товарами (*TiG*), санитарных и фитосанитарных вопросах (*SPS*), технических барьерах в торговле (*TBT*), средствах правовой защиты в торговле (*TR*), правилах происхождения товаров (*ROO*), государственных закупках (*GP*), услугах и инвестициях (*S&I*), торговле и устойчивом развитии (*TSD*)<sup>204</sup>. Камнем преткновения по-прежнему остаётся сельское хозяйство, поскольку Нью-Дели опасается влияния либерализации на уязвимое (?) сельское население. Сельскохозяйственные системы Индии и ЕС сильно отличаются, особенно с точки зрения их важности для рабочих мест и экономики. В октябре 2024 г. министр экономики Германии Р. Хабек предложил исключить сельское хозяйство из соглашения, чтобы ускорить переговоры<sup>205</sup>.

Ещё одним сложным моментом в переговорах стали тарифы. Индия долгое время проводила протекционистскую политику, имея одни из самых высоких в мире тарифов для защиты своей развивающейся экономики и поддержки миллионов мелких фермеров<sup>206</sup>. ЕС рассчитывал, что Нью-Дели согласится на значительное снижение своих нынешних тарифов.

Европейские фермеры также обеспокоены в отношении импорта индийского сахара, поскольку эта страна является одним из крупнейших мировых производителей. Когда в 2022 г. торговые переговоры возобновились, Европейский парламент настаивал, чтобы Индия отменила свои «огромные» субсидии на сахар после решения ВТО об имевших место нарушениях правил международной торговли. Европейская ассоциация производителей сахара (*CEFS*) и Ассоциация производителей сахарной свёклы (*CIBE*) заявили, что выступают против дальнейшего открытия рынка ЕС для индийского импорта<sup>207</sup>.

20 марта в Нью-Дели состоялся восьмой Диалог по вопросам кибербезопасности между Индией и ЕС, в ходе которого продолжилось обсуждение, начатое по время февральского визита в страну делегации Еврокомиссии во главе с её председателем У. фон дер Ляйен. Стороны обменялись мнениями о последних изменениях в киберполитике,

---

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts220257476>

<sup>204</sup> Parul. India EU Trade Deal: Both sides hold the 11th round of talks on FTA // Smefutures. May 19, 2025. URL: <https://smefutures.com/india-eu-trade-deal-fta-round-of-talks/> (дата обращения: 26.05.2025).

<sup>205</sup> Sofia Sanchez Manzanaro. Why agriculture remains a sticking point in EU-India trade talks // Euractiv. Mar 10, 2025. URL: <https://www.euractiv.com/section/agriculture-food/news/why-agriculture-remains-a-sticking-point-in-eu-india-trade-talks/> (дата обращения: 12.05.2025).

<sup>206</sup> Средний тариф ЕС на сельскохозяйственную продукцию составляет 11,7%, в то время как в Индии он составляет 39,2%

<sup>207</sup> Sofia Sanchez Manzanaro. Why agriculture remains a sticking point in EU-India trade talks // Euractiv. Mar 10, 2025. URL: <https://www.euractiv.com/section/agriculture-food/news/why-agriculture-remains-a-sticking-point-in-eu-india-trade-talks/> (дата обращения: 12.05.2025).

стандартах безопасности и защите критически важной информационной инфраструктуры, а также о сотрудничестве на многосторонних форумах по безопасности информационно-коммуникационных технологий (ИКТ). В рамках Диалога были рассмотрены вопросы о взаимодействии в области стандартизации 6G, стандартов безопасности телекоммуникационного оборудования и совместных мероприятий по наращиванию потенциала<sup>208</sup>.

21 марта ЕС и Индия провели в Нью-Дели четвёртый Диалог по вопросам морской безопасности. Стороны рассмотрели возможности сотрудничества в противодействии незаконной морской деятельности, защите критически важной морской инфраструктуры, наращивании потенциала в интересах партнёров и деятельности в рамках региональных форумов по морской безопасности. Помимо прочего, обсуждались взаимодействие в области осведомлённости о ситуации на море и новые совместные действия на море<sup>209, 210</sup>.

В результате кровавого теракта, произошедшего 22 апреля в регионе Джамму и Кашмир между Индией и Пакистаном разразилась «четырёхдневная война»<sup>211</sup>. На фоне военного конфликта между двумя государствами Евросоюз в официальном заявлении 8 мая обозначил свою позицию: Индия и Пакистан должны отказаться от силовых сценариев и вернуться к переговорам<sup>212</sup>. Глава дипломатии ЕС К. Каллас провела экстренные телефонные переговоры с министрами иностранных дел обеих стран – С. Джайшанкаром (Индия) и М. Исхаком Даром (Пакистан), по итогам которых Каллас обратилась к сторонам с призывом проявить максимальную сдержанность, подчеркнув, что дальнейшая эскалация конфликта не принесёт ничего, кроме катастрофических последствий. «Мы призываем обе стороны проявлять сдержанность и немедленно предпринять шаги к деэскалации. ЕС призывает к переговорному, взаимно приемлемому и прочному мирному решению конфликта», – заявил представитель Комиссии А. аль-Ануни 7 мая на брифинге в Брюсселе<sup>213</sup>.

12–16 мая прошёл 11-й раунд переговоров по Соглашению о свободной торговле (ССТ) между Индией и ЕС<sup>214</sup>. Из-за неопределённой ситуации в мировой торговле, в частности, из-за тарифных мер, введённых США, стороны договорились заключить соглашение в два этапа. Двусторонне одобренные пункты будут включены в первую часть

---

<sup>208</sup> Восьмой кибердиалог между Индией и ЕС (20 марта 2025 г.) // МИД Индии. 21 марта 2025 г. URL: <https://www.mea.gov.in/press-releases.htm?dtl/39250/Eighth+IndiaEU+Cyber+Dialogue+March+20+2025> (дата обращения: 14.04.2025).

<sup>209</sup> В последние годы военно-морское сотрудничество между ЕС и Индией расширилось благодаря совместным учениям в Гвинейском и Аденском заливах.

<sup>210</sup> Четвёртый диалог ЕС-Индия по безопасности на море состоялся в Нью-Дели // Европейская внешнеполитическая служба. 21 марта 2025 г. URL: [https://www.eeas.europa.eu/eeas/fourth-eu-india-maritime-security-dialogue-held-new-delhi\\_en#:~:text=The%20European%20Union%20and%20India,and%20in%20the%20Indian%20Ocean](https://www.eeas.europa.eu/eeas/fourth-eu-india-maritime-security-dialogue-held-new-delhi_en#:~:text=The%20European%20Union%20and%20India,and%20in%20the%20Indian%20Ocean) (дата обращения: 01.04.2025).

<sup>211</sup> 22 апреля группа вооружённых боевиков атаковала туристическую долину Байсаран близ города Пахалгам, расстреляв группу туристов. Ответственность взяла на себя радикальная группировка «Фронт сопротивления», связанная с запрещённой в России террористической организацией «Лашкар-и-Тайба». В результате теракта погибло 25 индийцев и гражданин Непала.

<sup>212</sup> India/Pakistan: Statement by the High Representative on behalf of the European Union on the latest developments. 08.05.2025. URL: [https://www.eeas.europa.eu/delegations/india/indiapakistan-statement-high-representative-behalf-european-union-latest-developments\\_en?s=167](https://www.eeas.europa.eu/delegations/india/indiapakistan-statement-high-representative-behalf-european-union-latest-developments_en?s=167) (дата обращения: 12.05.2025).

<sup>213</sup> ЕС призывает Индию и Пакистан предпринять шаги к деэскалации // Интерфакс. 7 мая 2025 г. URL: <https://www.interfax.ru/world/1024543> (дата обращения: 27.05.2025).

<sup>214</sup> Переговоры по торговому соглашению между Индией и ЕС охватывают 23 области политики, включая торговлю товарами, торговлю услугами, инвестиции, санитарные и фитосанитарные меры, технические барьеры в торговле, средства правовой защиты в торговле, правила происхождения товаров, таможенное оформление и упрощение процедур торговли, конкуренцию, защиту торговли, государственные закупки, урегулирование споров, права интеллектуальной собственности, географические указания и устойчивое развитие.

соглашения. Поэтапный подход призван ускорить решение приоритетных положений, однако, предоставляя дополнительное время для решения более сложных или политически чувствительных моментов. Ранее Индия использовала аналогичную двухэтапную схему в торговых переговорах с Австралией и Соединёнными Штатами.

В своё время министр торговли Индии С. Бартвал отметил, что Индия призывает сосредоточиться на «первоочередных задачах» – уделять приоритетное внимание основным торговым вопросам, включающим товары, услуги и инвестиции<sup>215</sup>.

Интересы же европейской стороны в большей мере сосредоточены на снижении импортных пошлин на автомобили, медицинское оборудование, вина, спиртные напитки, мясо птицы и мясные продукты. Кроме того, Евросоюз требует от Индии более строгих обязательств в защите прав интеллектуальной собственности. Индия же стремится обеспечить более широкий доступ к рынку для своих высокоэффективных экспортных секторов, включая фармацевтику, производство одежды, стали, нефтепродуктов и электрооборудования<sup>216</sup>.

В дополнение к Соглашению о свободной торговле стороны одновременно ведут переговоры о Соглашении о защите инвестиций и о географических указаниях (GI).

Исходя из вышесказанного, следует отметить, что Индия рассматривается ЕС как важный стратегический партнёр на глобальном Юге, особенно в свете обострения отношений с Китаем и непредсказуемости США. Поскольку внешняя политика США при Трампе ослабляет трансатлантические связи, ЕС и Индия готовы углублять своё партнёрство, несмотря на не всегда схожие мнения по ряду вопросов, в том числе по торговым барьерам, разногласиям в сфере регулирования, проблемам интеллектуальной собственности и различным взглядам на права человека и глобальные конфликты<sup>217</sup>.

#### **Литература:**

1. Parul. *India EU Trade Deal: Both sides hold the 11th round of talks on FTA* // *Smefutures*. May 19, 2025.
2. Sofia Sanchez Manzanaro *Why agriculture remains a sticking point in EU-India trade talks* // *Euractiv*. Mar 10, 2025.
3. *Восьмой кибердиалог между Индией и ЕС (20 марта 2025 г.)* // МИД Индии. 21 марта 2025 г.
4. *Четвёртый диалог ЕС-Индия по безопасности на море состоялся в Нью-Дели* // Европейская внешнеполитическая служба. 21 марта 2025 г.
5. Антонов В. *Индия и Пакистан на грани войны: Евросоюз сделал неожиданное заявление* // *Правда.Ру*. 2 мая 2025 г.
6. *ЕС призывает Индию и Пакистан предпринять шаги к деэскалации* // *Интерфакс*. 7 мая 2025 г.
7. *Индия и ЕС проведут следующий раунд переговоров по соглашению о свободной торговле с 12 мая* // *The Hindu*. 11 мая 2025 г.
8. *Индия и ЕС стремятся заключить двухэтапное соглашение о свободной торговле в условиях неопределённости в мировой торговле* // *Business Standard*. 20 мая 2025 г.
9. *Xhoi Zajmi. EU-India must seize 'golden opportunity' to crystallise their partnership, say trade experts* // *Euractiv*. Apr 16, 2025.

---

<sup>215</sup> Индия и ЕС стремятся заключить двухэтапное соглашение о свободной торговле в условиях неопределённости в мировой торговле // *Business Standard*. 20 мая 2025 г. URL: <https://indbiz.gov.in/india-eu-aim-for-two-phase-free-trade-deal-amid-global-trade-uncertainties/> (дата обращения: 26.05.2025).

<sup>216</sup> Там же.

<sup>217</sup> *Xhoi Zajmi. EU-India must seize 'golden opportunity' to crystallise their partnership, say trade experts* // *Euractiv*. Apr 16, 2025. URL: <https://www.euractiv.com/section/global-europe/news/eu-india-must-seize-this-golden-opportunity-and-crystallise-their-partnership-say-trade-experts/> (дата обращения: 12.05.2025).

## ОТНОШЕНИЯ ЕС – АФРИКА ВЕСНОЙ 2025 г. □

*Ключевые слова:* Европейский союз, ЮАР, Замбия, «Глобальные ворота», партнёрства о «чистых» торговле и инвестициях, «Группа двадцати», критически важное сырьё

### Активизация отношений ЕС и ЮАР

13 марта 2025 г. в Кейптауне после семилетнего перерыва состоялся двусторонний саммит Европейского союза и ЮАР<sup>218</sup>. Первый саммит между сторонами в 2007 г. стал отправной точкой для развития стратегического партнёрства сторон. Южно-Африканская республика – единственный партнёр ЕС на Африканском континенте, с которым установлен подобный формат двустороннего сотрудничества, наряду с 10-ю крупными развитыми государствами мира<sup>219</sup>. Председатель Европейского совета А. Кошта на открытии саммита подтвердил, что ЕС и ЮАР – «не просто партнеры, но «стратегические союзники»<sup>220</sup>.

Возобновление двусторонних встреч на высшем уровне после продолжительного перерыва свидетельствуют о том, что Евросоюз стремится к активизации стратегических отношений с важным игроком не только в Африке, но и в рамках БРИКС и глобального Юга. Стоит напомнить, что 1 декабря 2024 г. ЮАР приняла председательство в «Группе двадцати», а 22 ноября 2025 г. в Йоханнесбурге состоится саммит «Двадцатки». Это подтверждается и итогами встречи министров иностранных дел ЕС-27, состоявшейся 14 апреля 2025 г., которые заявили о необходимости большей вовлеченности Евросоюза в африканский регион и выразили обеспокоенность присутствием других игроков на континенте, прежде всего Китая и России. Кроме того, вероятно, что ЕС стремится обновить положительный образ сотрудничества с Африкой в период кризисов и изменений в мировой политике.

ЮАР является крупнейшим торговым партнером ЕС в Африке к югу от Сахары. В 2023 г. объём взаимной торговли товарами составил 49 млрд евро. 21,3% всей внешней торговли страны приходится на страны ЕС-27 (на втором месте Китай с 15,9%). Кроме того, Евросоюз является основным источником прямых иностранных инвестиций в Южную Африку, на его долю приходится около 47% ПИИ<sup>221</sup>.

В опубликованном по итогам саммита пресс-релизе ЕС и ЮАР объявили о начале переговоров по подготовке партнёрства в области «чистой» торговли и инвестиций (*Clean trade and investment partnership, CTIP*)<sup>222</sup>. Партнёрства представляют собой новый

---

\*\* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts220257780>

\* Статья подготовлена в рамках темы НИР Института Европы РАН FMZS-2024-0010 «Механизмы продвижения стратегических интересов ключевых европейских акторов в странах Африки и Ближнего Востока: институты, принципы функционирования, прогнозы».

<sup>218</sup> Предыдущий саммит сторон состоялся в Брюсселе в 2018 г.

<sup>219</sup> Действие соглашения о стратегическом партнёрстве между Россией и ЕС было частично приостановлено в 2014 г. и полностью приостановлено в феврале 2022 г.

<sup>220</sup> Opening remarks by President António Costa at the 8th EU-South Africa summit in Cape Town. URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2025/03/13/opening-remarks-by-president-antonio-costa-at-the-8th-eu-south-africa-summit-held-in-cape-town/> (дата обращения: 14.06.2025).

<sup>221</sup> Delegation of the European Union to the Republic of South Africa. Trade and Investment. URL: [https://www.eeas.europa.eu/south-africa/european-union-and-south-africa\\_en?s=120#84939](https://www.eeas.europa.eu/south-africa/european-union-and-south-africa_en?s=120#84939) (дата обращения: 14.06.2025).

<sup>222</sup> EU-South Africa Summit Declaration. 13 March 2025. URL: <https://www.consilium.europa.eu/media/i40na1ze/published-8-eu-south-africa-joint-declaration.pdf> (дата обращения: 14.06.2025).

инструмент в арсенале торговой политики Евросоюза<sup>223</sup>, их цель – повышение конкурентоспособности ЕС, диверсификация цепочек поставок и стимулирование экономики. Европейская комиссия обозначает *СТПР* как «альтернативные формы взаимодействия», призванные дополнить обширную сеть торговых соглашений Евросоюза за счёт более гибкого подхода, учитывающего конкретные деловые интересы ЕС и его партнёров. ЮАР станет первым государством, с которым ЕС заключит подобного рода соглашение, сосредоточенное на инвестициях, переходе к чистой энергетике, технологиях, а также на развитии стратегических отраслей и цепочек поставок. Напомним, что Южная Африка позиционируется как стратегический партнёр в глобальном «зелёном» переходе ЕС. *СТПР* между ЕС и Южной Африкой будет включено в новый инвестиционный пакет ЕС «Глобальные ворота» стоимостью 4,7 млрд евро, о чем объявила на саммите глава Еврокомиссии У. фон дер Ляйен. Пакет включает три структурных элемента: 1) расширение производства вакцин в Южной Африке и укрепление местных цепочек создания стоимости в фармацевтике; 2) поддержка справедливого энергетического перехода путем разработки критически важного сырья, безопасных и устойчивых цепочек создания стоимости на основе низко-углеродного водорода и энергетической инфраструктуры; 3) создание инфраструктуры связи, включая транспорт и цифровые технологии. Пакет будет состоять в основном из займов от европейских финансовых институтов (4,4 млрд евро) и банков развития Южной Африки, а также из грантов ЕС (303 млн евро) и предназначен для поддержки цели «Партнёрства по переходу к справедливой энергетике» – инициативы, запущенной в 2022 г. между Южной Африкой, Францией, Германией, Великобританией, США и ЕС для ускорения декарбонизации экономики Южной Африки. По мнению Еврокомиссии, пакет также будет способствовать развитию региональных коммуникаций и логистической инфраструктуры, включая инвестиции в модернизацию железных дорог и портов (в том числе коридора от Лубумбаши, ДРК, до порта Дурбана, ЮАР, для транспортировки минералов на международные рынки), а также общенациональные оптоволоконные сети и сети 5G.

Точное содержание соглашения о новом партнёрстве пока не оглашается. Вероятнее всего, речь идёт о юридически необязывающем документе, который будет представлять собой добровольные рамки для развития торговых и инвестиционных отношений сторон. Смысл создания нового инструмента торговой политики, выходящего за рамки традиционных многосторонних соглашений и соглашений о свободной торговле (*FTA*), которые обычно содержат ряд юридически обязывающих положений о снижении тарифов, интеллектуальной собственности, торговле услугами, государственных закупках, доступе для прямых иностранных инвестиций, по всей вероятности, состоит в создании более быстрого трека для последующего заключения более конкретных отраслевых соглашений, а также в укреплении доверия между сторонами. Однако новый инструмент торговой политики Евросоюза вызывает у экспертов и депутатов ЕП вопросы, в частности, относительно парламентского контроля и прозрачности<sup>224</sup>. Заключить партнёрство о «чистых» торговле и инвестициях стороны планируют к предстоящему в ноябре 2025 г. саммиту «Группы двадцати», который впервые пройдет на территории Африканского континента под председательством ЮАР.

Кроме того, в ходе саммита ЕС и ЮАР договорились расширить сотрудничество в отношении критически важного сырья. Южная Африка богата сырьём, необходимым Евросоюзу для реализации «зелёного» перехода. Страна имеет большие запасы двух критически важных минералов, марганца и ванадия, которые используются в литий-

---

<sup>223</sup> Об основных инструментах политики ЕС в сфере поставок критически важного сырья см. подробнее Попова И.М. Инструменты политики ЕС для обеспечения интересов по поставкам критически важного сырья // Современная Европа. 2025. № 2.С.164-174.

<sup>224</sup> Verellen T. Making Non-binding Agreements in the EU: a Role for the European Parliament? blog, June 2024. URL: <https://www.thomasverellen.com/blog/making-non-binding-agreements-in-the-eu-a-role-for-the-european-parliament> (дата обращения: 14.06.2025).

ионных аккумуляторов, имеющих решающее значение для функционирования электромобилей и сетей возобновляемой энергии. На ЮАР также приходится 91% мировых запасов металлов платиновой группы. Большая часть экспорта минеральных ресурсов ЮАР направлена на страны БРИКС, при этом ЮАР стремится к диверсификации связей и торговых партнёров. ЕС, в свою очередь, также добивается диверсификации импорта критически важного сырья при одновременном снижении рисков в цепочке поставок и стратегической зависимости от третьих стран<sup>225</sup>. Большинство государств, богатых природными ресурсами, в свою очередь, хотят отказаться от прямого экспорта полезных ископаемых и вместо этого стремятся создать собственную промышленность и увеличить добавленную стоимость на местном рынке. В этих условиях Евросоюз активно налаживает стратегические партнёрства со странами, богатыми важнейшими видами сырья, оформленные в виде меморандумов о взаимопонимании (*MoU*) и направленные на интеграцию цепочек добавленной стоимости сырья, определение совместных проектов и содействие инвестициям в цепочки создания стоимости. С 2017 г. ЕС подписал 14 таких соглашений с третьими странами, включая Канаду, Украину, Казахстан, Намибию, Аргентину, Чили, Замбию, Демократическую Республику Конго и др. По итогам саммита ЕС также предложил ЮАР начать переговоры для заключения подобного меморандума.

### **Отношения ЕС и Замбии**

В апреле 2025 г. Европейский союз и Замбия отметили 50-летие партнёрских отношений<sup>226</sup>. 16 апреля в Лусаке состоялся очередной раунд ежегодного «партнёрского диалога» сторон. ЕС подтвердил свои прочные отношения с регионом, включая недавнюю встречу министров ЕС – Сообщества развития Юга Африки (САДК) и поддержку интеграционным процессам в Африке, в частности, укреплению Общего рынка Восточной и Южной Африки (КОМЕСА), объединяющего 21 государство, со штаб-квартирой в столице Замбии Лусаке.

Евросоюз остается первым партнёром Замбии в области развития. В рамках инициативы «Команда Европы» ЕС и государства-члены ежегодно предоставляют этой стране около 140 млн евро в виде грантов. На период 2021–2027 гг. в рамках стратегии «Глобальные ворота» ЕС мобилизует инвестиции от частного сектора и европейских финансовых институтов в размере более 500 млн евро в виде грантов. 153 млн евро будет выделено на 2025–2027 гг. для поддержки энергетики, водоснабжения, транспорта, цепочки создания стоимости сырья, а также образования и доступа к правосудию.

ЕС и Замбию объединяют стратегические партнёрства по важнейшим видам сырья, развитию коридора Лобиту и лесному хозяйству. Крупнейшим проектом в регионе с участием сторон выступает коридор Лобиту – логистический маршрут протяженностью в 1300 км, соединяющий порт Лобиту в Анголе с провинцией Катанга в Демократической Республике Конго и Коппербелт в Замбии. Будучи первой трансконтинентальной железнодорожной магистралью с открытым доступом в Африке, по оценке ООН, она способна раскрыть экономический потенциал региона, расширить экспортные возможности и способствовать региональной интеграции<sup>227</sup>.

Замбия в настоящее время находится в центре международной сырьевой дипломатии. Это связано с её запасами и производством меди (страна является крупным мировым экспортёром этого металла), которая необходима для энергетической и

---

<sup>225</sup> Подробнее: *Котов А.В.* Обеспечение сырьевого суверенитета как проблемное поле экономической политики Европейского союза // Научные труды Вольного экономического общества России. 2024. Т. 248, № 4. С.229–240.

<sup>226</sup> European Union and Zambia Partnership Dialogue marks the 50 years of strong and committed partnership. 16 April 2025. URL: <https://african.business/2025/04/apo-newsfeed/european-union-and-zambia-partnership-dialogue-marks-the-50-years-of-strong-and-committed-partnership-2> (дата обращения: 14.06.2025).

<sup>227</sup> UN, Potential Impact of the Lobito Corridor and Support to the Regional Transformation Agenda. Policy Brief, October 2024. URL: [https://www.undp.org/sites/g/files/zskgke326/files/2024-10/lobito-corridor-policy-brief.up\\_.pdf](https://www.undp.org/sites/g/files/zskgke326/files/2024-10/lobito-corridor-policy-brief.up_.pdf) (дата обращения: 14.06.2025).

транспортной инфраструктуры, а также электроники. Кроме того, страна располагает другими важнейшими видами сырья для производства аккумуляторов – кобальтом, никелем и марганцем. Замбия стремится к созданию долгосрочных отношений с третьими странами, которые бы способствовали привлечению инвестиций и созданию местной стоимости (*local value creation*). Китай и страны Персидского залива активизируют сотрудничество с Замбией: первый наращивает свое присутствие в горнодобывающем секторе страны, а вторые – позиционируют себя в качестве новых партнёров. Европейский союз также, стремясь к более тесному сотрудничеству с Замбией, в октябре 2023 г. подписал с этим государством Меморандум о взаимопонимании по стратегическому сырьевому партнёрству. Партнёрство осуществляется в рамках подхода «Команда Европы», который предполагает скоординированное сотрудничество между ЕС, его государствами-членами и их финансовыми институтами. Стороны уже разработали совместную «дорожную карту» реализации положений меморандума. Тем не менее, в рамках «Команды Европы» не хватает стратегической согласованности. В то время как небольшие государства-члены – Финляндия и Швеция – играют активную роль, экономически более сильные страны – Франция и Германия – часто остаются в стороне от целого ряда проектов. Кроме того, координация действий между Брюсселем, странами-членами и представительствами ЕС на местах тормозит реализацию конкретных проектов.

**Литература:**

1. *EU-South Africa Summit Declaration. 13 March 2025.*
2. *Verellen T. Making Non-binding Agreements in the EU: a Role for the European Parliament?, blog, June 2024.*
3. *UN, Potential Impact of the Lobito Corridor and Support to the Regional Transformation Agenda. Policy Brief, October 2024.*
4. *Попова И.М. Инструменты политики ЕС для обеспечения интересов по поставкам критически важного сырья // Современная Европа. 2025. № 2. С.164-174. DOI: 10.31857/S0201708325020147.*
5. *Белов В.Б. Обеспечение Евросоюза критически важными сырьевыми ресурсами // Европейский союз: факты и комментарии. 2020. Вып. 102. С.49–54. DOI: 10.15211/eufacts420204954.*
6. *Котов А.В. Обеспечение сырьевого суверенитета как проблемное поле экономической политики Европейского союза // Научные труды Вольного экономического общества России. 2024. Т. 248, № 4. С.229-240. DOI 10.38197/2072-2060-2024-248-4-229-240.*

## СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ

**Базаркина Дарья Юрьевна**, д.полит.н., ведущий научный сотрудник Отдела исследований европейской интеграции Института Европы РАН

**Бабынина Людмила Олеговна**, к.полит.н., ведущий научный сотрудник, руководитель Центра политической интеграции Института Европы РАН

**Белов Владислав Борисович**, к.э.н., ведущий научный сотрудник, руководитель Отдела страновых исследований, руководитель Центра германских исследований Института Европы РАН

**Биссон Любовь Сергеевна**, к.полит.н., старший научный сотрудник Отдела исследований европейской интеграции Института Европы РАН

**Говорова Наталья Викторовна**, к.э.н., главный научный сотрудник Отдела экономических исследований Института Европы РАН

**Грачёва Марина Леонидовна**, научный сотрудник Отдела исследований европейской интеграции Института Европы РАН

**Гуселетов Борис Павлович**, д.полит.н., главный научный сотрудник Отдела социальных и политических исследований Института Европы РАН

**Коломин Вячеслав Олегович**, соискатель Института Европы РАН

**Пинигина Елена Сергеевна**, младший научный сотрудник Отдела научно-организационной деятельности Института Европы РАН

**Погорельская Светлана Вадимовна**, к.полит.н., старший научный сотрудник ИНИОН РАН, старший научный сотрудник Центра междисциплинарной аналитической информации Института Европы РАН

**Потемкина Ольга Юрьевна**, д.полит.н., главный научный сотрудник, руководитель Отдела исследований европейской интеграции Института Европы РАН

**Табаринцева-Романова Ксения Михайловна**, к.филол.н., доцент кафедры теории и истории международных отношений Уральского федерального университета им. первого президента России Б.Н.Ельцина

**Тяжелова Валентина Васильевна**, старший научный сотрудник Центра междисциплинарной аналитической информации Института Европы РАН

**Цибулина Анна Николаевна**, к.э.н., доцент кафедры европейской интеграции МГИМО(У) МИД РФ, старший научный сотрудник Центра междисциплинарной аналитической информации Института Европы РАН

**Шарапова-Антонова Ксения Юрьевна**, старший научный сотрудник Центра междисциплинарной аналитической информации Института Европы РАН

**Шариков Павел Александрович**, к.полит.н., ведущий научный сотрудник Отдела исследований европейской интеграции Института Европы РАН