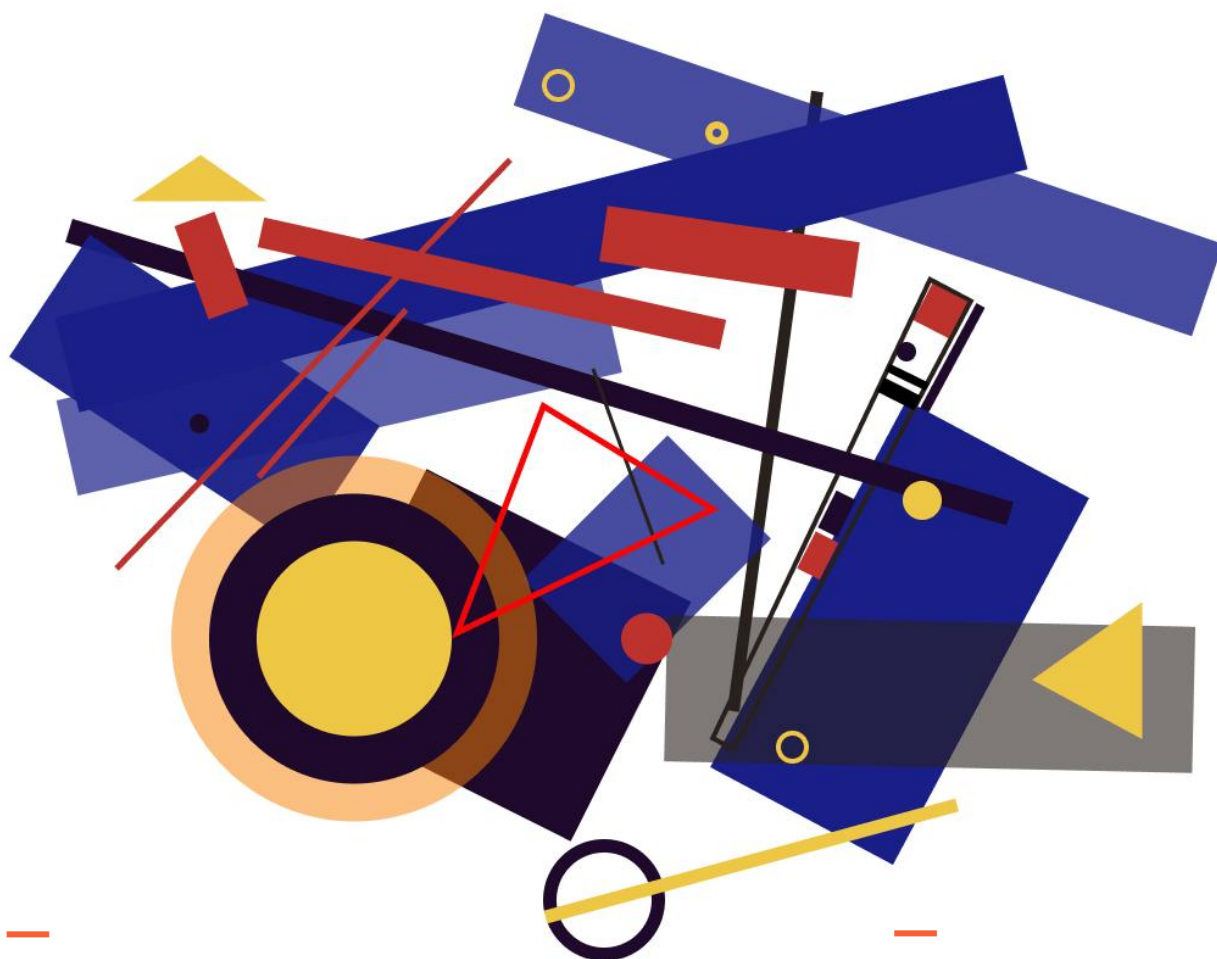




ISSN:2411–2755

# Европейский союз: факты и комментарии

Выпуск 121 • июнь – август 2025



—  
Электронное  
Издание

—  
Москва

ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ  
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК

АССОЦИАЦИЯ ЕВРОПЕЙСКИХ  
ИССЛЕДОВАНИЙ (АЕВИС)

**ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ:  
ФАКТЫ И КОММЕНТАРИИ**

ВЫПУСК 121:  
ИЮНЬ – СЕНТЯБРЬ 2025

Электронное издание

Под редакцией:  
*Потемкиной О.Ю. (отв.ред.)*  
*Борко Ю.А.*  
*Кондратьевой Н.Б.*

МОСКВА, октябрь 2025

С выпусками «Европейский Союз: факты и комментарии» можно ознакомиться по адресу:

<http://instituteofeurope.ru>

<http://www.aevis.ru>

*Литературное редактирование* – Тяжелова В.В.

*Дизайн обложки* – Потемкина Е.Д.

*Техническое редактирование* – Грачёва М.Л.

*Макетирование* – Шарапова-Антонова К.Ю.

© Издатель – ФГБУН Институт Европы РАН. 125993 Москва, ул. Моховая, д. 11, стр. 3  
ISSN: 2411-2755 от 25 апреля 2015 г.

© Ассоциация европейских исследований, 2025

|

## СОДЕРЖАНИЕ

Стр.

### ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ИНСТИТУТОВ ЕС

<b>Погорельская С.В.</b> Европейский парламент: пленарные сессии (июнь – август 2025 г.) .....	4
<b>Гуселетов Б.П.</b> Европейский парламент: деятельность ведущих политических групп (июнь – август 2025 г.) .....	7

### ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПОЛИТИКИ ЕС

<b>Цибулина А.Н.</b> Экономический и валютный союз (июнь – август 2025 г.) .....	11
<b>Доманов А.О.</b> Энергетическая политика ЕС (март – август 2025 г.) .....	15
<b>Белов В.Б.</b> Экономическая политика Германии летом 2025 г.: основные решения и тенденции .....	19
<b>Белов В.Б.</b> Реализация водородных стратегий Европейского союза и Германии (лето 2025 г.) .....	25
<b>Коломин В.О.</b> Общая рыболовная политика (май – август 2025 г.) .....	31
<b>Говорова Н.В.</b> Социальная политика и рынок труда (июнь – август 2025 г.) .....	36
<b>Потемкина О.Ю.</b> Внутренние дела и юстиция (лето 2025 г.) .....	39
<b>Потемкина О.Ю.</b> Подготовка к реализации пакта о миграции и убежище (июнь – август 2025 г.) .....	43
<b>Табаринцева-Романова К.М.</b> Культура и образование ЕС (июнь – август 2025 г.) .....	48

### ЕС И ВНЕШНИЙ МИР

<b>Тяжелова В.В., Шарапова-Антонова К.Ю.</b> ЕС – Белоруссия: отношения в условиях санкционной политики .....	52
<b>Шариков П.А.</b> Отношения ЕС и США летом 2025 г. ....	55
<b>Грачёва М.Л.</b> ЕС – страны Центральной Азии (июнь – август 2025 г.) .....	58
<b>Оганисян Л.Д.</b> Политика ЕС в странах Ближнего и Среднего Востока летом 2025 г.: ключевые тенденции и вызовы .....	62
<b>Сведения об авторах</b> .....	67

УДК 327.3

Светлана ПОГОРЕЛЬСКАЯ\*

### ЕВРОПЕЙСКИЙ ПАРЛАМЕНТ: ПЛЕНАРНЫЕ СЕССИИ (июнь – август 2025 г.)

*Ключевые слова:* европейская интеграция, Европейский союз (ЕС), Европейский парламент (ЕП), пленарные сессии, бюджет ЕС, санкции ЕС

#### **Пленарная сессия 16–19 июня, Страсбург**

Европарламент (ЕП) утвердил позицию для переговоров с Советом по проекту модернизированного Регламента, защищающего детей от сексуальной эксплуатации и злоупотреблений. В своих поправках депутаты предлагают увеличить максимальные сроки наказания за сексуальные действия с детьми, достигшими возраста половой зрелости, но не дающими согласия на контакт, ужесточить наказания вербовщикам детей, владельцам и распространителям детской порнографии. Депутаты настаивают на отмене срока давности для преступлений, попадающих под действие обновлённого регламента. Предлагается также криминализировать использование систем искусственного интеллекта для создания детской порнографии.

Депутаты одобрили продление до конца 2025 г. подписанного в июне 2022 г. Соглашения между ЕС и Украиной о грузовых перевозках автомобильным транспортом, обеспечивающее транзит украинских товаров через страны ЕС, а также предварительное соглашение с Советом о пакете макрофинансовой помощи Египту на сумму 4 млрд евро.

Европарламент утвердил ежегодный доклад Европейской комиссии (ЕК) о правовой государственности в странах ЕС. Комиссия, в частности, призывает создать инструментарий, напрямую увязывающий финансирование государств ЕС с соблюдением ими обязательных для ЕС норм правовой государственности. В этой связи особо была упомянута Венгрия. Кроме того, депутаты обсудили предложения Еврокомиссии по модернизации электросети ЕС, предполагающие масштабные инвестиции для увеличения её пропускной способности.

На сессии были приняты резолюции по ситуации с правами человека в ряде неевропейских стран. Перед депутатами выступил король Иордании Абдулла, в своей речи связавший ситуацию в Газе с общим кризисом ценностей и гуманности.

Единственным одобренным сессией нормативом стал Регламент по благополучию собак и кошек, включая создание систем их отслеживания и учета<sup>1</sup>. По информации Европейской комиссии, инициировавший в 2023 г. проект регламента, в странах ЕС живёт более 72 млн собак и 83 млн кошек, более 44% граждан ЕС обладают собакой или кошкой, около 60% покупали своё животное через Интернет<sup>2</sup>. До сих пор все нормативы касались только санитарных требований к перевозке животных. Введение единого стандарта по разведению, содержанию и уходу стал необходим в связи с нелегальным разведением и торговлей дешёвыми животными из бедных стран ЕС, прежде всего Румынии и Болгарии. Регламент запрещает продажи животных в зоомагазинах (только

---

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts3202546>

<sup>1</sup> European Commission. Proposal for a Regulation on the welfare of dogs and cats and their traceability. Brussels, 7.12.2023. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=celex:52023PC0769> (дата обращения: 07.08.2025).

<sup>2</sup> Erste EU-Regeln für Wohlergehen und Rückverfolgbarkeit von Hunden und Katzen – URL: <https://www.europarl.europa.eu/news/de/press-room/20250616IPR28963/erste-eu-regeln-fur-wohlergehen-und-ruckverfolgbarkeit-von-hunden-und-katzen> (дата обращения: 07.08.2025).

напрямую заводчиками), устанавливает обязательное чипирование с регистрацией в общей базе ЕС, вводит запрет на проведение болезненных процедур – обрезание ушей и хвостов (исключения для охотничьих собак), а также на использование электрических ошейников, удавок и ошейников с шипами без защитных стопоров (исключение для служебных собак). Запрещается в масштабах ЕС инбридинг и разведение, заведомо ухудшающее здоровье животных.

### ***Пленарная сессия 7–10 июля, Страсбург***

На последней перед летними каникулами сессии было одобрено обновление и продление до 31 декабря 2027 г. принятого в 2022 г. Регламента, регулирующего закачку и хранение газа в ЕС<sup>3</sup>. Хранилища обеспечивают до 30% потребности в газе в зимний период и должны до его начала (1 ноября) быть заполнены на 90%. Обеспечение требуемого уровня к данному сроку ежегодно ведёт к увеличению затрат на пополнение запасов в летний период. Регламент призван предотвратить спекуляции. Теперь государства могут предъявить свои показатели в 90% до 1 декабря, а если нужный уровень будет достигнут раньше, им не потребуется сохранять весь объём до этого срока. В сложных рыночных условиях разрешены отклонения от требуемых показателей до 10%. В целях достижения требуемой Брюсселем независимости от российского импорта каждое государство должно также представить информацию о доле газа, получаемого из Российской Федерации.

Депутаты обсудили приоритеты начавшегося в июле председательства Дании в Совете ЕС, а также перспективы вступления в ЕС стран Западных Балкан – Боснии и Герцеговины, Албании и Северной Македонии, которым рекомендовалось дальнейшее продвижение необходимых реформ. Был принят ряд резолюций в связи с «нарушениями прав человека в Грузии, в Центральной Африке и в Сирии»<sup>4</sup>. ЕП одобрил выделение из Фонда солидарности ЕС 280 млн евро на помощь государствам-членам, пострадавшим от наводнения в 2024 г.

В связи с ограничениями на экспорт необходимых в оборонном, энергетическом и автомобильном секторах редкоземельных металлов, которые ввел Китай в ответ на американские пошлины в апреле 2025 г., депутаты обратились к Комиссии и Совету с требованием ускорить внедрение Закона о критически важных материалах. ЕП считает, что ЕС должен иметь устойчивый доступ к критическому сырью, заниматься добычей полезных ископаемых на своей территории и восстанавливать перерабатывающие мощности.

В этот же день депутаты поимённым голосованием отклонили вотум недоверия к председателю Комиссии У. фон дер Ляйен, выдвинутый рядом депутатов в связи с её ролью в закупках вакцин от COVID. Это не первый вотум недоверия к У. фон дер Ляйен после пандемии 2020 г., который отклоняет Парламент. Он может быть выдвинут в случае поддержки 72 депутатами, однако для принятия требуется две трети голосов членов Европарламента.

В связи с начавшимися 8 июля переговорами с Советом по вопросам модификации действующих в ЕС таможенных правил, депутаты обсудили возможности ограничения доступа дешевых и низкосортных товаров, попадающих в ЕС через торговые онлайн-платформы неевропейских стран. Ежедневно в ЕС поступает более 12 млн маленьких

---

<sup>3</sup> Gasspeicherung: Mehr Flexibilität beim Nachfüllen soll helfen Preise zu senken | Aktuelles | Europäisches Parlament. - URL: <https://www.europarl.europa.eu/news/de/press-room/20250704IPR29447/gasspeicherung-mehr-flexibilitat-beim-nachfullen-soll-helfen-preise-zu-senken> (дата обращения: 07.08.2025).

<sup>4</sup> European Parliament resolution of 9 July 2025 on the 2023 and 2024 Commission reports on Georgia. URL: [https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-10-2025-0158\\_EN.html](https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-10-2025-0158_EN.html) (дата обращения: 20.08.2025); Resolutions on human rights and democracy. 10 July 2025. URL: <https://www.europarl.europa.eu/news/en/agenda/briefing/2025-07-07/20/resolutions-on-human-rights-and-democracy> (дата обращения: 20.08.2025).

коммерческих посылок, перегружающих таможенные структуры. По ходу обсуждения депутаты предложили ряд контрольных и ограничительных мер, которые ещё предстоит проверить на их соотношение с правилами ВТО.

**Литература:**

*Материалы Европарламента и его пленарных заседаний:*

1. *Erste EU-Regeln für Wohlergehen und Rückverfolgbarkeit von Hunden und Katzen | Aktuelles | Europäisches Parlament –19-06-2025 - 13:47.*
2. *Gasspeicherung: Mehr Flexibilität beim Nachfüllen soll helfen Preise zu senken | Aktuelles | Europäisches Parlament. - 08-07-2025 - 13:10.*
3. *European Parliament resolution of 9 July 2025 on the 2023 and 2024 Commission reports on Georgia.*
4. *Resolutions on human rights and democracy. 10 July 2025.*

## ЕВРОПЕЙСКИЙ ПАРЛАМЕНТ: ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ВЕДУЩИХ ПОЛИТИЧЕСКИХ ГРУПП (июнь – август 2025 г.)

**Ключевые слова:** Европейская народная партия, Социалисты и демократы, Обновим Европу, Зеленые Европейский свободный альянс, Европейские консерваторы и реформисты, Объединенные европейские левые – Левые зеленые Севера, Европа суверенных наций, Европарламент, многолетний финансовый план ЕС, тарифная политика Трампа

В июне – августе 2025 г. ведущие группы Европарламента: Европейская народная партия (ЕНП), Социалисты и демократы (Сид), Обновим Европу (ОЕ), Зелёные – Европейский свободный альянс (З–ЕСА), Патриоты за Европу (ПзЕ), Европейские консерваторы и реформисты (ЕКР), Объединённые европейские левые – Левые зелёные Севера (ОЕЛ–ЛЗС) и Европа суверенных наций (ЕСН) сконцентрировались на следующих темах: утверждение нового бюджетного плана ЕС; противодействие тарифной политике Д. Трампа и другие.

Накануне представления Европейской комиссией долгосрочной бюджетной «дорожной карты» в июле 2025 г. группа ЕНП обнародовала свою позицию, изложив ключевые требования. Народники считают, что Многолетние финансовые рамки (МФР) должны быть более гибкими и лучше соответствовать новым приоритетам Союза в области конкурентоспособности и обороны. Депутаты предупредили, что не поддержат реформы, которые напрямую не связаны с целевыми инвестиционными направлениями. ЕНП призывает обеспечить достаточное финансирование двух основных направлений – сплочения и сельского хозяйства в целях их адаптации к текущим потребностям регионов, фермеров и предприятий; увеличить бюджет, который должен превышать установленный лимит в 1% от валового национального дохода ЕС; выработать более строгий подход к совместным займам (рассматривать их только как исключительную меру, а не как обычный инструмент для привлечения средств ЕС). До тех пор, пока не будет прояснена ситуация с погашением долга по программе *NextGenerationEU* за счёт собственных ресурсов, у Союза не будет финансовых возможностей для дополнительных совместных займов<sup>5</sup>.

Позднее группа ЕНП представила документ, отражающий её официальную позицию по МФР на период после 2027 г. Народники считают, что сильный ЕС должен иметь устойчивый, долгосрочный бюджет, направленный на реализацию стратегических приоритетов, адекватное реагирование на непредвиденные события, решение проблем граждан, а также поддержку семьям и преобразование ЕС в современную жизнестойкую организацию. Депутаты ожидают, что ЕП будет играть более весомую роль в формировании и утверждении архитектуры и структуры МФР. При этом они убеждены в том, что роль региональных и местных властей в разработке, согласовании и реализации бюджета будет полностью сохранена.

ЕНП считает, что «Горизонт Европа» должна сохранить свой бренд и целостность, оставаясь самостоятельной программой ЕС в следующих МФР. Группа призывает сделать все расходы в рамках Общей внешней политики и политики безопасности неотъемлемой частью бюджета ЕС, кроме военных или оборонных операций, чтобы обеспечить полную прозрачность и надлежащий парламентский надзор.

По мнению депутатов, следующие МФР будут иметь решающее значение для подготовки ЕС к расширению. Помощь странам-кандидатам в период после 2027 г. должна предоставляться в форме грантов и кредитов с усилением требований

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts32025710>

<sup>5</sup> EU budget is not a cash machine for Member States. 18.06.2025. URL: <https://www.eppgroup.eu/newsroom/eu-budget-is-not-a-cash-machine-for-member-states> (дата обращения: 01.09.2025).

приверженности европейским ценностям, включая верховенство закона, независимость судебной системы, демократические принципы и основные права<sup>6</sup>.

Группа Сид приняла к сведению предложенные Комиссией МФР. Социалисты и демократы будут решительно настаивать на полном соблюдении законодательных, бюджетных и исполнительных прерогатив ЕП при обсуждении и утверждении семилетнего бюджета. Более того, они настаивают, что ЕП не должен допустить сокращения парламентского надзора и легитимного демократического контроля за расходами ЕС. Группа Сид готова конструктивно работать с Советом ЕС и Комиссией в духе взаимного сотрудничества над разработкой долгосрочного бюджета, отвечающего интересам народа, потребностям Союза и гибкого подхода к новым вызовам<sup>7</sup>.

Группа ЕКР выразила сомнения по поводу структуры предложений ЕК по МФР на период после 2027 г. Признавая необходимость более гибкого и стратегического подхода к бюджету ЕС, группа предостерегала от введения изменений, которые могут усилить неопределённость и ослабить институциональные механизмы сдержек и противовесов. Консерваторы и реформисты отметили важность соблюдения правильного баланса между инновациями и ответственностью; они считают, что модель «деньги в обмен на реформы» может служить краткосрочным решением в исключительных ситуациях, но не должна лежать в основе долгосрочной финансовой архитектуры ЕС, особенно если цели реформ в первую очередь отражают геополитические приоритеты ЕК, а не стратегический выбор государств-членов. Депутаты уверены, что ЕП должен в полной мере участвовать в формировании долгосрочного бюджета ЕС, хотя и подчеркнули, что Парламент не всегда действовал рационально при формировании бюджета, особенно учитывая его левопопулистскую позицию в отношении «зелёного курса», которая требует корректировки<sup>8</sup>.

Группа ОЕЛ–ЛЗС выступает против любых сокращений в сферах политики сплочения, сельского хозяйства и рыболовства и призывает к значительному увеличению финансирования этих важных направлений. В частности, по мнению левых, необходимо существенно увеличить средства Европейского социального фонда (ЕСФ) и противостоять попыткам перенаправить финансирование на другие приоритетные направления, например, оборону. Левые поддерживают инициативу «Европейская гарантия для детей» в размере 20 млрд евро, которая призвана сыграть важную роль в борьбе с детской бедностью и социальной изоляцией. По мнению группы ОЕЛ–ЛЗС, ЕК продолжает защищать интересы экономических групп и транснациональных корпораций, делая упор на гонку вооружений и войну, и при этом игнорирует реальные проблемы граждан. Левые обеспокоены переходом от целевого финансирования к национальным планам, что, по их мнению, ставит под угрозу прозрачность и подотчётность, а также принижает роль местных властей и сообществ<sup>9</sup>.

Группа ЕНП осудила введение Соединёнными Штатами торговых тарифов и поддержала многостороннюю торговлю, основанную на правилах. После встречи председателя ЕК У. фон дер Ляйен с президентом США Д. Трампом народники назвали введение базового тарифа в размере 15% вопиющим нарушением принципов ВТО, что наносит серьёзный удар по конкурентоспособности европейской промышленности.

---

<sup>6</sup> EPP Group Position Paper on the post-2027 Multiannual Financial Framework. 19.06.2025. URL: <https://www.eppgroup.eu/newsroom/epp-group-position-paper-on-the-post-2027-multiannual-financial-framework> (дата обращения: 01.09.2025).

<sup>7</sup> Statement of the group majority leaders on continuing support for a revamped long-term budget for the Union in a changing world. 16.07.2025. URL: <https://www.socialistsanddemocrats.eu/newsroom/statement-group-majority-leaders-continuing-support-revamped-long-term-budget-union> (дата обращения: 01.09.2025).

<sup>8</sup> The ECR Group expresses reservations about the direction and design of the Commission's MFF proposal. 16.07.2025. URL: [https://ecrgroup.eu/article/the\\_ecr\\_group\\_expresses\\_reservations\\_about\\_the\\_direction\\_and\\_design\\_of\\_the](https://ecrgroup.eu/article/the_ecr_group_expresses_reservations_about_the_direction_and_design_of_the) (дата обращения: 01.09.2025).

<sup>9</sup> MFF: More Funds for Firepower? 15.07.2025. URL: <https://left.eu/mff-more-funds-for-firepower/> (дата обращения: 01.09.2025).

Депутаты считают, что любое соглашение должно пройти тщательную проверку и получить одобрение ЕП. Они призвали ЕК работать в тесном взаимодействии с партнёрами-единомышленниками над восстановлением открытой, основанной на правилах глобальной торговой системы. Народники требуют стратегически снизить риски, связанные со всеми «недемократическими режимами», и работать сообща, чтобы уменьшить зависимость от критически важного сырья. В рамках НАТО ЕНП готова продолжать сотрудничать с США в сфере обороны и безопасности<sup>10</sup>.

Группа Сид в связи с угрозой введения торговых пошлин со стороны администрации Трампа призвала ЕК принять новые, жёсткие и разумные меры противодействия. Социалисты и демократы полагают, что для достижения надлежащего соглашения, обеспечивающего определённость для европейского рынка, ЕС необходимо усилить влияние в ходе переговоров. Депутаты заявили, что у Евросоюза как крупнейшего в мире торгового блока есть инструменты в борьбе с принуждением, и он не может позволить себе отступить. «Безрассудно высокие пошлины и хаос, устроенный Трампом», наносят ущерб бизнесу и трудящимся по обе стороны Атлантики, считают социалисты и демократы. Группа Сид предложила сформировать фронт со странами, пострадавшими от американских пошлин, и диверсифицировать торговое сотрудничество, создав, к примеру, коалицию с такими партнёрами-единомышленниками, как Япония, Мексика и Канада<sup>11</sup>.

Группа ОЕ выразила глубокое сожаление по поводу результатов переговоров между ЕС и США, которые, хотя и обеспечивают временную стабильность для экономических субъектов под угрозой «безрассудной эскалации тарифов со стороны США», но рискуют привести к дисбалансу и нежелательной зависимости. Либералы убеждены, что европейцы должны защищать свои ценности и твёрдо стоять на страже многостороннего подхода. В то же время необходимо «без колебаний использовать имеющиеся в распоряжении рычаги для отстаивания своей позиции, при том, что необходимые инструменты и возможности имеются, включая механизм противодействия принуждению». Депутаты отметили, что принципы свободной торговли, которые лежали в основе трансатлантического процветания со времён окончания Второй мировой войны, систематически нарушаются США, которые предпочли экономическое принуждение сотрудничеству и полностью игнорируют правила ВТО. По мнению ОЕ, «риск экономической и политической маргинализации Европы возрастает с каждой уступкой, сделанной без встречных обязательств со стороны её американских партнёров»<sup>12</sup>.

Группа 3–ЕСА назвала новое торговое соглашение между ЕС и США «неравноправной сделкой», уступкой в ответ на тактику запугивания и угрозы со стороны президента Трампа. По мнению депутатов, сделка невыгодна ни для европейского бизнеса и европейских экспортёров, ни для репутации Европы в мире, а Еврокомиссия слишком прислушивалась к тем, «кто в столицах стран-участниц, например, в Берлине, отчаянно пытался угодить Трампу в ущерб сильным сторонам Европы». Группа считает, что сделка ставит под угрозу переход Европы к «зелёной» экономике: невозможно инвестировать в «зелёный курс», одновременно закупая безумное количество субсидируемого ископаемого топлива за океаном, и при этом заявлять о мировом лидерстве в области климата<sup>13</sup>.

<sup>10</sup> US tariffs: Trade must be based on rules. 27.07.2025. URL: <https://www.eppgroup.eu/newsroom/us-tariffs-trade-must-be-based-on-rules> (дата обращения: 01.09.2025).

<sup>11</sup> The EU has shown the US patience – time to show strength. 14.07.2025. URL: <https://www.socialistsanddemocrats.eu/newsroom/eu-has-shown-us-patience-time-show-strength> (дата обращения: 01.06.2025).

<sup>12</sup> *Beaudouin H. S.* EU - US «deal»: a loud alarm bell for a more sovereign Europe. 28.07.2025. URL: <https://www.reneweuropengroup.eu/news/2025-07-28/eu-us-deal-a-loud-alarm-bell-for-a-more-sovereign-europe>. (дата обращения: 01.09.2025).

<sup>13</sup> Unequal deal caves in to Trump's blackmail tactics. 28.07.2025. URL: <https://www.greens-efa.eu/en/article/press/unequal-deal-caves-in-to-trumps-blackmail-tactics> (Дата обращения 01.06.2025).

Группа ОЕЛ–ЛЗС заявила, что соглашение по тарифному спору между ЕС и Д. Трампом с уступками требованиям США ставит под угрозу тысячи рабочих мест в Европе, в то время как США продолжают зарабатывать миллиарды долларов на этой сделке. По мнению левых, сделка – «позор для Еврокомиссии и пощёчина для всех жителей ЕС». Депутаты потребовали от ЕК обеспечить масштабные инвестиции в активную промышленную политику, которая создаёт рабочие места и гарантирует повышение заработной платы<sup>14</sup>.

Группа Сид поддержала политическое согласие, достигнутое переговорщиками от ЕП и Совета ЕС о новых правилах, регулирующих деятельность европейских политических партий и фондов, которое, по мнению социалистов и демократов, стало ещё одним шагом «на пути к подлинно европейскому политическому пространству». При этом депутаты отметили достигнутый в переговорах прогресс в некоторых областях, но выразили сожаление, что не все поднятые ими вопросы были решены в ходе переговоров. Социалисты и демократы настаивают на продолжении работы по дальнейшему совершенствованию правил, особенно в отношении политических фондов. Группа считает, что политические партии и фонды играют важнейшую демократическую роль, поскольку они ежедневно работают на европейском уровне, ориентируясь на нужды и надежды людей. Новые правила помогают решить целый ряд проблем, считают депутаты, в том числе «косвенное финансирование» и роль политических партий за пределами ЕС, но имеющих чёткую связь с Европой<sup>15</sup>.

Группа ЕСН потребовала немедленно прекратить всю помощь Киеву со стороны ЕС, после того как Верховная Рада Украины передала ключевые полномочия Национального антикоррупционного бюро (НАБУ) и Специальной антикоррупционной прокуратуры (САП) Генеральной прокуратуре. Депутаты считают, что в таком случае два ранее независимых надзорных органа фактически потеряют свою эффективность. По их мнению, закон ознаменовал собой крах всех антикоррупционных обещаний Киева<sup>16</sup>.

#### **Литература:**

1. *EU budget is not a cash machine for Member States // EPP. 18.06.2025.*
2. *EPP Group Position Paper on the post-2027 Multiannual Financial Framework // EPP. 19.06.2025.*
3. *Statement of the group majority leaders on continuing support for a revamped long-term budget for the Union in a changing world // S&Ds. 16.07.2025.*
4. *The ECR Group expresses reservations about the direction and design of the Commission's MFF proposal // ECR. 16.07.2025.*
5. *MFF: More Funds for Firepower? // Left. 15.07.2025.*
6. *US tariffs: Trade must be based on rules // EPP. 27.07.2025.*
7. *The EU has shown the US patience – time to show strength // S&Ds. 14.07.2025.*
8. *Beaudouin H.S. EU - US "deal": a loud alarm bell for a more sovereign Europe // Reneweurope. 28.07.2025.*
9. *Unequal deal caves in to Trump's blackmail tactics // Greens. 28.07.2025.*
10. *Tariffs: Commission caves to Trump // Left. 01.08.2025.*
11. *S&Ds welcome new rules governing European political parties and foundations // S&Ds. 17.06.2025.*
12. *«Not one more euro for Zelensky's corrupt regime!» // ESN. 2025.*

---

<sup>14</sup> Tariffs: Commission caves to Trump. 01.08.2025. URL: <https://left.eu/tariffs-commission-caves-to-trump/> (дата обращения: 01.09.2025).

<sup>15</sup> S&Ds welcome new rules governing European political parties and foundations. 17.06.2025. URL: <https://www.socialistsanddemocrats.eu/newsroom/sds-welcome-new-rules-governing-european-political-parties-and-foundations> (дата обращения: 01.09.2025).

<sup>16</sup> «Not one more euro for Zelensky's corrupt regime!» URL: <https://esn-group.eu/news> (дата обращения: 01.09.2025).

УДК 339.74, 339.97

Анна ЦИБУЛИНА\*

### ЭКОНОМИЧЕСКИЙ И ВАЛЮТНЫЙ СОЮЗ (июнь – август 2025 г.)

*Ключевые слова:* зона евро, Еврогруппа, Европейский центральный банк, Болгария, Пакт стабильности и роста

Одним из важнейших событий летних месяцев 2025 г. стало окончательное решение о приёме Болгарии в зону евро с 1 января 2026 г. Европейский центральный банк (ЕЦБ) в очередной раз понизил ключевые процентные ставки, а также пересмотрел (хотя и незначительно) свою стратегию денежно-кредитной политики.

4 июня ЕЦБ<sup>17</sup> и Европейская комиссия<sup>18</sup> дали положительное заключение о выполнении Болгарией Маастрихтских критериев номинальной конвергенции для перехода к использованию единой валюты евро на основании соответствующих докладов по конвергенции<sup>19</sup>. Правительству страны удалось добиться хороших результатов в вопросе стабилизации состояния государственных финансов. Так, дефицит госбюджета в 2022 г. составлял 2% ВВП, но в 2024 г. поднялся до отметки в 3%, т.е. до предельно допустимого значения, необходимого для выполнения данного критерия. По прогнозам ЕК, этот показатель должен стабилизироваться на уровне 2,8% ВВП в 2025 г. и 2026 г. Госдолг Болгарии составил 24,1% ВВП в 2024 г., что намного ниже установленного критерия в 60%. Показатель по инфляции страна выполнила с запасом всего в 0,1%: нормативное значение этого показателя было зафиксировано в 2,8%, а рост цен в Болгарии был на уровне 2,7%. Средний уровень ставок по десятилетним гособлигациям находился на отметке в 3,9% при нормативе в 5,1%<sup>20</sup>. С 2020 г. Болгария участвует в Механизме обменных курсов – II, что предполагает поддержание курса национальной валюты по отношению к евро в установленных пределах. Выполнение Маастрихтских критериев открывает дорогу для дальнейших действий по переходу на евро.

5 июня Совет управляющих ЕЦБ в восьмой раз с июня 2024 г. принял решение о снижении ключевых процентных ставок на 25 базисных пунктов<sup>21</sup>. С 11 июня 2025 г. ставка по основным операциям рефинансирования составит 2,15%, по суточным депозитам – 2,0% и 2,40% по суточным кредитам. В ходе пресс-конференции председатель ЕЦБ Кристин Лагард не сообщила о возможных будущих снижениях процентных ставок. Она лишь отметила, что «ЕЦБ находится в конце нынешнего цикла

---

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts320251114>

<sup>17</sup> ECB reports on Bulgaria's progress towards euro adoption. Press release, ECB, 4 June 2025. URL: <https://www.ecb.europa.eu/press/pr/date/2025/html/ecb.pr250604~26651b6294.en.html> (дата обращения: 05.09.2025).

<sup>18</sup> Convergence Reports. European Commission, June 4 2025. URL: [https://economy-finance.ec.europa.eu/euro/enlargement-euro-area/convergence-reports\\_en](https://economy-finance.ec.europa.eu/euro/enlargement-euro-area/convergence-reports_en) (дата обращения: 05.09.2025).

<sup>19</sup> Convergence Report on Bulgaria 2025. Institutional Paper 320. European Commission, June 2025. URL: [https://economy-finance.ec.europa.eu/publications/convergence-report-2025-bulgaria\\_en](https://economy-finance.ec.europa.eu/publications/convergence-report-2025-bulgaria_en) (дата обращения: 05.09.2025); Convergence Report, June 2025. European Central Bank, June 2025. URL: <https://www.ecb.europa.eu/press/other-publications/convergence/pdf/ecb.cr202506~8941e288b6.en.pdf> (дата обращения: 05.09.2025).

<sup>20</sup> European Central Bank, June 2025. URL: <https://www.ecb.europa.eu/press/other-publications/convergence/pdf/ecb.cr202506~8941e288b6.en.pdf> (дата обращения: 05.09.2025).

<sup>21</sup> Monetary policy decisions. Press release, European Central Bank, 5 June 2025. URL: <https://www.ecb.europa.eu/press/pr/date/2025/html/ecb.mp250605~3b5f67d007.en.html> (дата обращения: 05.09.2025).

денежно-кредитной политики», который позволил справиться с макроэкономическими шоками, вызванными последствиями пандемии COVID-19 и ростом цен на энергоносители<sup>22</sup>. К. Лагард представила данные о прогнозных значениях инфляции в зоне евро, согласно которым рост цен в 2025 г. ожидается на уровне 2,0%, 1,6% – в 2026 г., и 2,0% – в 2027 г. В отношении общей экономической ситуации представители ЕЦБ указывают на риски экономического спада в связи с повышением тарифов США и укреплением курса евро, что негативно скажется на объёмах экспорта из стран зоны евро. В то же время среди положительных аспектов выделяются стабильные показатели занятости в зоне евро, улучшение условий финансирования за счёт средств компаний и возможное повышение инвестиций в оборонную промышленность<sup>23</sup>.

Во время заседания Еврогруппы 19 июня министры экономики и финансов преимущественно обсуждали результаты мониторинговых миссий МВФ в странах-участницах, проведение которых предусмотрено ст. IV Статей соглашения, и национальными бюджетными планами<sup>24</sup>.

Европейский фискальный совет в своем докладе, опубликованном 23 июня, рекомендовал проведение сдерживающей бюджетно-налоговой политики в странах зоны евро в 2026 г.<sup>25</sup> Особо подчёркивается, что совокупный показатель госрасходов стран зоны может увеличиться на 0,5% даже без учёта военных расходов.

30 июня Совет управляющих ЕЦБ обновил свою стратегию денежно-кредитной политики на среднесрочную перспективу<sup>26</sup>. С момента создания в 1998 г. ЕЦБ пересматривал свою стратегию в 2003 г. и в 2021 г. В целом обновленная стратегия не содержит существенных нововведений по сравнению с предыдущим вариантом. Так, целевой показатель по инфляции остался без изменений и составил 2% в среднесрочной перспективе. При этом как понижение, так и повышение этого показателя считается нежелательным. Набор инструментов денежно-кредитной политики остался прежним, но, в случае необходимости, возможно введение новых инструментов. Особо подчёркивается, что ЕЦБ должен быть больше вовлечен в борьбу с изменением климата<sup>27</sup>. Следующая оценка стратегии денежно-кредитной политики запланирована на 2030 г.

7 июля единогласным решением был переизбран на третий срок нынешний председатель Еврогруппы П. Донохью. Среди кандидатов на этот пост были министр экономики Испании К. Куерпо и министр финансов Литвы Р. Шаджюс, однако они сняли свои кандидатуры перед началом заседания<sup>28</sup>. Помимо этого чиновники сошлись во

---

<sup>22</sup> Christine Lagarde, President of the ECB, Luis de Guindos, Vice-President of the ECB. Monetary Policy Statement. Press conference, 5 June 2025. URL: [https://www.ecb.europa.eu/press/press\\_conference/monetary-policy-statement/2025/html/ecb.is250605~f00a36ef2b.en.html](https://www.ecb.europa.eu/press/press_conference/monetary-policy-statement/2025/html/ecb.is250605~f00a36ef2b.en.html) (дата обращения: 05.09.2025).

<sup>23</sup> Ibid.

<sup>24</sup> Summing-Up Letter. Eurogroup in regular format, 26 June 2025. URL: <https://www.consilium.europa.eu/media/y4alhyep/summing-up-letter-eurogroup-in-regular-format-19-june-2025.pdf> (дата обращения: 05.09.2025).

<sup>25</sup> Assessment of the fiscal stance appropriate for the euro area in 2026. European Fiscal Board, 23 June 2025. URL: [https://commission.europa.eu/document/download/78bb879f-e788-4e46-9e47-0e774e9eae2\\_en?filename=2025\\_06\\_17\\_efb\\_assessment\\_of\\_euro\\_area\\_fiscal\\_stance\\_in\\_2026\\_final\\_en.pdf](https://commission.europa.eu/document/download/78bb879f-e788-4e46-9e47-0e774e9eae2_en?filename=2025_06_17_efb_assessment_of_euro_area_fiscal_stance_in_2026_final_en.pdf) (дата обращения: 05.09.2025).

<sup>26</sup> ECB's Governing Council updates its monetary policy strategy. ECB Press Release, 30 June 2025. URL: <https://www.ecb.europa.eu/press/pr/date/2025/html/ecb.pr250630~aabf988af8.en.html> (дата обращения: 05.09.2025).

<sup>27</sup> The ECB's monetary policy strategy statement (2025). European Central Bank, June 2025. URL: [https://www.ecb.europa.eu/mopo/strategy/strategy-review/ecb.strategyreview202506\\_strategy\\_statement.en.pdf](https://www.ecb.europa.eu/mopo/strategy/strategy-review/ecb.strategyreview202506_strategy_statement.en.pdf) (дата обращения: 05.09.2025).

<sup>28</sup> Paschal Donohoe confirmed for a third term as Eurogroup President. Eurogroup Press Release, 7 July 2025. URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2025/07/07/paschal-donohoe-confirmed-for-a-third-term-as-eurogroup-president/> (дата обращения: 05.09.2025).

мнении о необходимости проведения сдерживающей бюджетно-налоговой политики в 2026 г.<sup>29</sup>

8 июля Совет ЭКОФИН принял три заключительных нормативно-правовых акта, которые позволят Болгарии перейти на евро с 1 января 2026 г.<sup>30</sup> В частности, речь идёт о решении Совета ЕС о введении евро в Болгарии<sup>31</sup>, Регламенте о расширении состава зоны евро<sup>32</sup> и Регламенте<sup>33</sup>, жестко фиксирующем курс национальной валюты на уровне 1.95583 болгарских левов за евро. На заседании было одобрено применение «оговорки об освобождении от ответственности» при соблюдении требований Пакта стабильности и роста (ПСР) в связи с необходимостью увеличения военных расходов в 15 странах ЕС: Бельгии, Болгарии, Венгрии, Греции, Дании, Латвии, Литве, Польше, Португалии, Словакии, Словении, Финляндии, Хорватии, Чехии и Эстонии<sup>34</sup>. На практике это будет означать, что в течение ближайших четырёх лет, а именно, периода 2025–2028 гг., в отношении этих стран не может быть инициирована процедура преодоления сверхнормативного дефицита госбюджета, даже если дефицит превысит установленный норматив в 3% ВВП. Однако национальным правительствам необходимо будет подтвердить, что рост дефицита госбюджета связан именно с увеличением расходов на оборону.

Годовая инфляция в июле 2025 г. осталась неизменной по сравнению со значениями в июне и составила 2,0%. Наибольший рост цен был зафиксирован в Эстонии (5,6%), Хорватии и Словакии (4,5%), а наименьший – на Кипре (0,1%), во Франции (0,9%) и Ирландии (1,6%). В Германии наблюдался умеренный рост цен на уровне 1,7%<sup>35</sup>. В первом квартале 2025 г. средняя величина дефицита госбюджета с поправкой на сезонные колебания составила 2,9% ВВП в зоне евро. Госдолг за тот же период составил 88% ВВП. Профицитный госбюджет был на Кипре (5,6% ВВП), в Греции (4,2%), Дании (3,3%), Ирландии (2,3%), Португалии (1,3) и Латвии (0,2%). Дефицит госбюджета свыше 3% был зафиксирован в Румынии (7,5%), во Франции (5,6%), Бельгии (5,5%), Австрии и Польше (5,1%), Болгарии (4,6%), Венгрии (4,2%) и Финляндии (3,1%)<sup>36</sup>. Госдолг свыше 100% ВВП

---

<sup>29</sup> Eurogroup statement on the fiscal stance for the euro area in 2026. Eurogroup Press Release, 7 July 2025. URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2025/07/07/eurogroup-statement-on-the-fiscal-stance-for-the-euro-area-in-2026/> (дата обращения: 05.09.2025).

<sup>30</sup> Bulgaria ready to use the euro from 1 January 2026: Council takes final steps. Council of EU Press Release, 8 July 2025. URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2025/07/08/bulgaria-ready-to-use-the-euro-from-1-january-2026-council-takes-final-steps/> (дата обращения: 05.09.2025).

<sup>31</sup> Council Decision on the adoption by Bulgaria of the euro on 1 January 2026. Council of the European Union. Brussels, 30 June 2025. URL: <https://www.consilium.europa.eu/media/qeim2rtu/st10351en25.pdf> (дата обращения: 05.09.2025).

<sup>32</sup> Council Regulation amending Regulation (EC) No 974/98 as regards the introduction of the euro in Bulgaria. Council of the European Union. Brussels, 30 June 2025. URL: <https://www.consilium.europa.eu/media/fvdhv20l/st10352en25.pdf> (дата обращения: 05.09.2025).

<sup>33</sup> Council Regulation amending Regulation (EC) No 2866/98 as regards the conversion rate to the euro for Bulgaria. Council of the European Union. Brussels, 1 July 2025. URL: <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-10353-2025-COR-1/en/pdf> (дата обращения: 05.09.2025).

<sup>34</sup> Council activates flexibility in EU fiscal rules for 15 member states to increase defence spending. Council of the EU Press Release, 8 July 2025. URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2025/07/08/council-activates-flexibility-in-eu-fiscal-rules-for-15-member-states-to-increase-defence-spending/> (дата обращения: 05.09.2025).

<sup>35</sup> Annual inflation stable at 2.0% in the euro area. European Commission, 20 August 2025. URL: <https://ec.europa.eu/eurostat/web/products-euro-indicators/w/2-20082025-ar#:~:text=The%20euro%20area%20annual%20inflation,up%20from%202.3%25%20in%20June> (дата обращения: 05.09.2025).

<sup>36</sup> Seasonally adjusted government deficit at 2.9% of GDP in the euro area and in the EU. European Commission, 21 July 2025. URL: <https://ec.europa.eu/eurostat/web/products-euro-indicators/w/2-21072025-bp> (дата обращения: 05.09.2025).

наблюдался в Греции (152,5%), Италии (137,9%), во Франции (114,1%), Бельгии (106,8%) и Испании (103,5%)<sup>37</sup>.

**Литература:**

1. *Annual inflation stable at 2.0% in the euro area. European Commission, 20 august 2025.*
2. *Assessment of the fiscal stance appropriate for the euro area in 2026. European Fiscal Board, 23 June 2025.*
3. *Bulgaria ready to use the euro from 1 January 2026: Council takes final steps. Council of EU Press Release, 8 July 2025.*
4. *Christine Lagarde, President of the ECB, Luis de Guindos, Vice-President of the ECB. Monetary Policy Statement. Press conference, 5 June 2025.*
5. *Convergence Report on Bulgaria 2025. Institutional Paper 320. European Commission, June 2025.*
6. *Convergence Report, June 2025. European Central Bank, June 2025. European Central Bank, June 2025.*
7. *Convergence Reports. European Commission, June 4 2025.*
8. *Council activates flexibility in EU fiscal rules for 15 member states to increase defence spending. Council of the EU Press Release, 8 July 2025.*
9. *Council Decision on the adoption by Bulgaria of the euro on 1 January 2026. Council of the European Union. Brussels, 30 June 2025.*
10. *Council Regulation amending Regulation (EC) No 2866/98 as regards the conversion rate to the euro for Bulgaria. Council of the European Union. Brussels, 1 July 2025.*
11. *Council Regulation amending Regulation (EC) No 974/98 as regards the introduction of the euro in Bulgaria. Council of the European Union. Brussels, 30 June 2025.*
12. *ECB reports on Bulgaria's progress towards euro adoption. Press release, ECB, 4 June 2025.*
13. *ECB's Governing Council updates its monetary policy strategy. ECB Press Release, 30 June 2025.*
14. *Eurogroup statement on the fiscal stance for the euro area in 2026. Eurogroup Press Release, 7 July 2025.*
15. *Government debt at 88.0% of GDP in euro area. European Commission, 21 July 2025.*
16. *Monetary policy decisions. Press release, European Central Bank, 5 June 2025.*
17. *Paschal Donohoe confirmed for a third term as Eurogroup President. Eurogroup Press Release, 7 July 2025.*
18. *Seasonally adjusted government deficit at 2.9% of GDP in the euro area and in the EU. European Commission, 21 July 2025.*
19. *Summing-Up Letter. Eurogroup in regular format, 26 June 2025.*
20. *The ECB's monetary policy strategy statement (2025). European Central Bank, June 2025.*

---

<sup>37</sup> Government debt at 88.0% of GDP in euro area. European Commission, 21 July 2025. URL: <https://ec.europa.eu/eurostat/web/products-euro-indicators/w/2-21072025-ar> (дата обращения: 05.09.2025).

**ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА ЕС (март – август 2025 г.)**

*Ключевые слова:* энергетическая безопасность, диверсификация источников, санкции, газохранилища, инфраструктура, электрические сети, энергопереход, Совет ЕС, Европейский парламент, Европейская комиссия

В середине 2025 г. органы ЕС продолжили вытеснять российских экспортёров с Единого внутреннего рынка. 6 мая текущего года в рамках стратегии «*REPowerEU*» и в развитие Плана действий по повышению доступности энергии от 26 февраля Европейская комиссия обнародовала «дорожную карту» завершения импорта российских энергоносителей из России<sup>38</sup>. Данное сообщение имело рекомендательный характер, но сопровождалось предложением ужесточить юридически обязывающие антироссийские санкции.

ЕК поставила задачу прекратить исполнение долгосрочных контрактов с российскими экспортёрами газа до конца 2027 г. Планируется убедить европейские компании-импортёры скорректировать свои обязательства, воздействуя на них посредством национальных регуляторов: в контексте разрыва контрактов (п. 3.b) указано, что «Комиссия привлечёт к работе заинтересованные государства-члены».

Также к концу года ЕК ожидает от стран-участниц ЕС детализации своих Национальных планов по энергетике и климату (НП) в части альтернатив импорту из России. Предполагается, что эти документы будут нацелены на отказ не только от газа, но и от нефти: п. 3.3 содержит неявное указание на Венгрию и Словакию с призывом диверсифицировать поставки, представить график шагов в этом направлении на 2026-2027 гг., а также раскрыть объёмы и сроки действующих контрактов с российскими экспортёрами. Наконец, правительствам (прежде всего, венгерскому) рекомендовано описать в тех же текстах возможные меры по отказу от ядерных материалов из России с целью «обеспечить равные условия конкуренции и поощрять развитие цепочки стоимости, компоненты которой были бы расположены внутри ЕС» (п. 3.2).

Кроме того, ЕК предприняла очередную попытку убедить покупателей газа раскрыть информацию о своих контрактах с российскими поставщиками. В последние годы Комиссия уже запрашивала данные о параметрах сделок у национальных правительств и предлагала им заключать новые соглашения под своим надзором – при помощи платформ совместных или индивидуальных закупок. Теперь предлагалось дополнить межгосударственный информационный обмен каналами связи между таможенными ведомствами и указывать точные объёмы закупок из России в ежегодных НП, направляемых в Брюссель.

Эти сведения от государств-членов и частных компаний ЕК собирается использовать, в частности, для идентификации судов с российской нефтью под флагами третьих стран (п. 3.3). Если морское право не позволит инспектировать некоторые транспортные средства, то Комиссия готова запросить согласие на такую проверку у страны регистрации судовладельца и оформить специальным межправительственным соглашением её предварительное согласие на подобные мероприятия в будущем.

---

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts320251518>

<sup>38</sup> Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European and Social Committee and the Committee of Regions Roadmap towards Ending Russian Energy Imports // EUR-Lex. 6.05.2025. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A52025DC0440R%2801%29&qid=1747125158211> (дата обращения: 29.08.2025).

Совет ЕС тоже намеревался помешать использованию таких судов для поставок углеводородов, поэтому 20 мая одобрил 17-ый пакет санкций и расширил список танкеров, которые считались инструментами перевозки нефти из России, на дополнительные 189 транспортных средств. Осложнена деятельность и других российских грузоперевозчиков, поскольку документ содержит запрет на операции с судоходной компанией «Волжское пароходство» и страховой корпорацией «ВСК», услугами которой могли пользоваться некоторые отечественные судовладельцы. Также рестрикции коснулись «Сургутнефтегаза» и фирмы «Litasco Middle East», аффилированной с «Лукойлом»<sup>39</sup>.

18-ый санкционный пакет, принятый Советом ЕС 18 июля<sup>40</sup>, тоже включает перечень танкеров – он увеличен ещё на 105 судов. Были ограничены операции тех судоходных компаний ЕС, которые перевозили российскую нефть стоимостью выше 47,6 долл. США за баррель: до этой отметки был понижен «ценовой потолок» для этих углеводородов. Более того, изложен механизм пересмотра этого параметра каждые полгода для того, чтобы предельный уровень цен был на 15% ниже средних котировок марки «Urals» за последние 22 недели. Отменено разрешение для Чехии использовать нефтепровод «Дружба».

Запрещено также ввозить некоторые другие углеводороды, связанные с Россией. Так, ограничена закупка нефтепродуктов из российского сырья, произведённых в любых странах, кроме Великобритании, Канады, Норвегии, США и Швейцарии (более того, индийская компания «Nayara Energy Limited», которая частично принадлежит «Роснефти», внесена в список подсанкционных юридических лиц). В газовой сфере введён запрет на обслуживание и восстановление трубопроводов «Северный поток» (причём под него попала не какая-либо компания, а конкретные объекты).

Дальнейшее продвижение в направлении, намеченном «дорожной картой» от 6 мая, позволило бы ЕС выполнить энергетическую часть торгового соглашения с США, заключённого 27 июля: высвободить деньги для закупок американских энергоносителей за счёт отказа оплачивать российский газ. Однако выполнение этих планов тормозится противодействием некоторых государств-членов (прежде всего, Венгрии и Словакии).

Из-за различия в объёме компетенции ЕС в сфере энергетики и по вопросам Общей внешней политики и политики безопасности эта оппозиция ставила под угрозу утверждение санкций (требовали одобрения консенсусом), но не создавала серьёзных проблем для правовых актов, развивающих подход «дорожной карты» (они могли быть приняты при наличии возражений – в рамках обычной законодательной процедуры ЕС).

Переориентация маршрутов поставок могла помешать европейским компаниям запасать энергоносители к зиме 2025-2026 гг. В этих условиях ЕК была готова отложить отказ от российского газового импорта на год (её первоначальный проект запрещал заключать соответствующие контракты уже с 1 января 2026 г.), а Совет ЕС и Европейский парламент согласовали поправки к Регламенту о хранении газа. Их межинституциональное соглашение от 24 июня<sup>41</sup> предполагает гибкие сроки применения

<sup>39</sup> EU Adopts 17<sup>th</sup> Package of Sanctions against Russia // European Commission. 20.05.2025. URL: [https://finance.ec.europa.eu/news/eu-adopts-17th-package-sanctions-against-russia-2025-05-20\\_en](https://finance.ec.europa.eu/news/eu-adopts-17th-package-sanctions-against-russia-2025-05-20_en) (дата обращения: 29.08.2025); Что известно о 17-м пакете санкций ЕС против России // ТАСС. 20.05.2025. URL: <https://tass.ru/ekonomika/23992319> (дата обращения: 29.08.2025).

<sup>40</sup> EU Adopts 18<sup>th</sup> Package of Economic and Individual Measures // EU Sanctions Helpdesk. 18.07.2025. URL: [https://eu-sanctions-compliance-helpdesk.europa.eu/russias-war-aggression-against-ukraine-eu-adopts-18th-package-economic-and-individual-measures\\_en](https://eu-sanctions-compliance-helpdesk.europa.eu/russias-war-aggression-against-ukraine-eu-adopts-18th-package-economic-and-individual-measures_en) (дата обращения: 29.08.2025); Ценовой потолок поплыл // Коммерсант. 18.07.2025. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/7905526> (дата обращения: 29.08.2025).

<sup>41</sup> Gas Security of Supply: Council and Parliament Strike a Deal to Ensure Enough Reserves at Affordable Prices // Council of the European Union. 24.06.2025. URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2025/06/24/gas-security-of-supply-council-and-parliament-strike-a-deal-to-ensure-enough-reserves-at-affordable-prices/> (дата обращения: 29.08.2025).

90-процентного норматива заполнения хранилищ: ежегодно до конца 2027 г. это обязательство может исполняться на месяц позже – к 1 декабря (следовательно, в 2028 г. 90% этих ёмкостей должны быть заняты топливом уже к 1 ноября, как и предписано изначальным регламентом 2022 г.). Более того, Еврокомиссия получила полномочия снизить указанную квоту на 5% посредством делегированного акта, и государства-члены могут отклониться от неё на 10% при неблагоприятной конъюнктуре рынка или перебоях поставок.

Также импортное сырьё оставалось необходимым на случай возможной краткосрочной разбалансировки электрических сетей (например, пиковых нагрузок или исчерпания ресурса запасных генераторов). Особую актуальность эта проблема приобрела после веерного отключения электроэнергии на Пиренейском полуострове и на юге Франции 28 апреля 2025 г. Реакция властей Евросоюза на этот инцидент дополняла усилия национальных правительств и системных операторов. Так что председатель ЕК У. фон дер Ляйен ограничилась предложением осуществить мониторинг ситуации во избежание распространения кризиса на другие страны Европы и учредить профильную экспертную группу.

При этом, не дожидаясь выводов специалистов, член ЕК, ответственный за энергетику, Д. Йоргенсен поспешил отклонить версию о том, что неустойчивость электросетей была вызвана недостатком газовых резервных мощностей из-за недоинвестирования. В последние годы именно его ведомство поощряло вкладывать средства в возобновляемые источники энергии, часто в ущерб развитию электростанций на ископаемом топливе, которые могли бы восполнить дефицит энергоснабжения 28 апреля. По заявлению ЕК, Испания и Португалия накопили достаточный опыт работы с большими объёмами альтернативной генерации, поэтому их наличие не должно было создать помех другим компонентам системы. Что касается событий в тот день, послуживших непосредственными причинами аварии, председатель Европейского совета А. Кошта усомнился, что португальские и испанские объекты подверглись кибератакам, а также не связал этот инцидент ни с российскими, ни с китайскими хакерскими группировками<sup>42</sup>.

С целью сократить зависимость от нефтегазового импорта ЕК продолжила стимулировать альтернативную энергетику. 2 июля был запущен механизм поставок водорода в рамках Платформы ЕС для торговли энергоносителями и сырьём во исполнение Газовой директивы<sup>43</sup>. Эта площадка придаст производителям уверенность в том, что их топливо найдёт покупателя, а, значит, компании будут склонны внедрять наиболее капиталоемкие технологии получения аммония, метанола и возобновляемого авиационного горючего. Таким образом, Евросоюз продолжает стимулировать выработку «зелёного» водорода, который должен постепенно замещать природный газ в энергобалансе в ближайшие 25 лет. Комиссия рассчитывает, что потребители также выиграют от создания централизованного пункта заключения контрактов, поскольку повысится конкуренция поставщиков (однако полноценная процедура совместной закупки несколькими государствами-членами ЕС, которая повышает переговорную силу компаний, предъявляющих спрос на некоторые виды углеводородного сырья, не была разработана).

#### **Литература:**

1. *Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European and Social Committee and the Committee of Regions Roadmap towards Ending Russian Energy Imports* // EUR-Lex. 06.05.2025.
2. *EU Adopts 17th Package of Sanctions against Russia* // European Commission. 20.05.2025.
3. *EU Adopts 18th Package of Economic and Individual Measures* // EU Sanctions Helpdesk. 22.07.2025.

<sup>42</sup> The Five Seconds That Plunged Spain Into Darkness // Bloomberg. 29.04.2025. URL: <https://www.bloomberg.com/news/articles/2025-04-29/the-five-seconds-that-plunged-spain-into-darkness> (дата обращения: 29.08.2025).

<sup>43</sup> User Guide // EU Energy and Raw Materials Platform. 2.07.2025. URL: <https://energy-platform.ec.europa.eu/user-guide> (дата обращения: 29.08.2025).

4. *Gas Security of Supply: Council and Parliament Strike a Deal to Ensure Enough Reserves at Affordable Prices* // Council of the European Union. 24.06.2025.
5. *Proposal for a Regulation on Phasing out Russian Gas Imports and Improving Monitoring of Potential Energy Dependencies* // European Commission. 17.06.2025.
6. *The Five Seconds That Plunged Spain Into Darkness* // Bloomberg. 29.04.2025.
7. *User Guide* // EU Energy and Raw Materials Platform. 02.07.2025.
8. *Ценовой потолок поплыл* // Коммерсант. 18.07.2025.
9. *Что известно о 17-м пакете санкций ЕС против России* // ТАСС. 20.05.2025.

## ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА ГЕРМАНИИ ЛЕТОМ 2025 Г.: ОСНОВНЫЕ РЕШЕНИЯ И ТЕНДЕНЦИИ

*Ключевые слова:* Германия, ФРГ, Европейский союз, ЕС, бундестаг, чёрно-красная коалиция, Ф. Мерц, экономика, хозяйственный штандорт, инвестиции, трансформация

Лето 2025 г. стало важным этапом в формировании экономической повестки нового правительства ФРГ. Канцлер Ф. Мерц и его министры представили ряд инициатив, призванных одновременно стимулировать инвестиции, модернизировать инфраструктуру, поддержать промышленность и укрепить позиции страны в международной конкуренции. Особенностью этого периода стала комбинация масштабных налогово-бюджетных решений с институциональными реформами и отраслевыми программами, ориентированными на долгосрочную устойчивость.

4 июня Федеральный кабинет принял законопроект «О программе немедленных налоговых инвестиций для укрепления германского хозяйственного штандорта». Он был принят бундестагом и бундесратом. Закон вступил в силу 19 июля. Эксперты назвали его «пакетом ускорения роста». В нём предусмотрено значительное облегчение налогового бремени для компаний, которое включает четыре основных меры:

- ускоренная амортизация нового оборудования и транспорта (*Investitions-Booster*) (сокращающая налоговую нагрузку) – до 30% ежегодно в период с 1 июля 2025 г. по 31 декабря 2027 г.;
- снижение ставки налога на прибыль организаций с 15% до 10% в 2028-2032 гг., что приведёт к снижению общей налоговой нагрузки с 30%, примерно до 25 %;
- налоговые льготы при приобретении электромобилей для корпоративных целей (при покупке с 30 июня 2025 г. по 31 декабря 2027 г. 75 % стоимости можно списать уже в первый год, лимит цены повышен с 70 тыс. до 100 тыс. евро),
- расширение налоговых вычетов на НИОКР с 10 млн до 12 млн евро (2026-2030 гг.) с увеличением перечня расходов и упрощением процедуры получения льготы<sup>44</sup>.

24 июня правительство представило проект федерального бюджета на 2025 г. и финансовый план до 2029 г. Особое внимание вызвал масштаб заимствований – 847 млрд евро за пять лет, из которых 500 млрд приходится на основной бюджет, а 347 млрд – на специальные фонды (бундесвер, инфраструктура, климатическая трансформация). Расходы определены в размере 503 млрд евро, а доходы в 421 млрд евро. Это означает, что дефицит бюджета в 2025 г. будет на уровне 81,8 млрд евро (против 33,3 млрд евро годом ранее). Спрогнозирован рост совокупного государственного долга с 1,6 млрд евро (апрель 2025 г.) до 2,5 млрд евро в 2029 г. При этом в расчётах не учтены потери от налоговых льгот и возможные дополнительные социальные расходы, в т.ч. субсидии на пенсионное, медицинское и долгосрочное страхование. Предполагается обеспечить ежегодные государственные инвестиции в объёме не менее 100 млрд евро (в 2024 г. – 75

---

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts320251924>

<sup>44</sup> Wachstumsbooster zur Stärkung des Standorts Deutschland. Die Bundesregierung. 21.07.2025. URL: <https://www.bundesregierung.de/breg-de/aktuelles/kabinett-beschliesst-wachstumsbooster-2351752> (дата обращения: 06.09.2025).

млрд), что делает необходимым реформу расходования средств из Фонда климата и трансформации (*Klima- und Transformationsfonds, KTF*)<sup>45</sup>.

30 июля 2025 г. кабинет утвердил проект бюджета на 2026 г., включая финансовые планы Федерального министерства экономики и энергетики (*Bundesministerium für Wirtschaft und Energie, BMW*), *KTF* и нового Специального фонда инфраструктуры и климатической нейтральности (*Sondervermögen Infrastruktur und Klimaneutralität, SVIK*)<sup>46</sup>. Последний становится одним из основных инструментов для долгосрочных инвестиций в энергетику, транспорт, цифровую и социальную инфраструктуру. Среди ключевых мер (помимо модернизации) – субсидирование затрат на передающие сети и компенсацию цен на электроэнергию для энергоемких компаний. Также предусмотрено продолжение Центральной инновационной программы для миттельштанда. Из общих расходов *BMW* на 2026 год в размере примерно 65 млрд евро, 8 млрд поступят из его собственного бюджета, 29 млрд из *KTF*, 7 млрд евро из *SVIK* и 20,5 млрд из т.н. «отдельного плана № 60»<sup>47</sup>.

Решения, принятые кабинетом Ф. Мерца в летние месяцы, охватывали широкий спектр направлений – от модернизации транспортной сети и поддержки морской экономики до реформирования процедур государственных и оборонных закупок, а также создания условий для ускоренного энергетического и климатического перехода.

1 июля 2025 г. министр транспорта П. Шнидер представил масштабную программу обновления дорожной, железнодорожной и водной инфраструктуры. Программа оценивается в 166 млрд евро на текущий бюджетный период, из которых 107 млрд евро направлены на железные дороги, 52 млрд евро – на федеральные автомагистрали и 8 млрд евро – на водные пути. Особое внимание уделено ликвидации накопившегося «ремонтного долга» – прежде всего в сфере мостов: из 4 тыс. объектов только треть модернизирована, завершение работ запланировано до 2032 г. 2,5 млрд евро из Фонда *SVIK* выделено на обеспечение надёжной повседневной мобильности граждан. Особое внимание уделяется цифровизации и упрощению процедур согласования<sup>48</sup>.

---

<sup>45</sup> *Ramthun Ch.* Klingbeils Etatplan ist ein Schuldenchock für Deutschland. *Wirtschaftswoche*. 24.06.2025. URL: <https://www.wiwo.de/politik/deutschland/bundeshaushalt-lars-klingbeils-etatplan-ist-ein-schuldenchock-fuer-deutschland/100136827.html> (дата обращения: 06.09.2025).

<sup>46</sup> *SVIK* – это целевой государственный финансовый механизм вне основного бюджета, созданный на основе недавних (март 2025 г.) изменений в Финансовой конституции Основного закона Германии. Объём – 500 млрд евро. В конце июня с.г. Федеральное министерство финансов представило два законопроекта в его отношении. Первый определяет правовой статус *SVIK*, цели и направления использования средств, включая перевод 100 млрд в *KTF*. Второй содержит положения о механизме распределения других 100 млрд между федеральными землями и муниципалитетами на основе распределительной формулы, учитывающей численность населения и налоговые поступления каждой земли. Она получила название «Кёнигштайнский ключ». Не менее 60% этих средств должны быть направлены на нужды муниципального уровня с учётом финансового положения отдельных регионов и при условии начала проекта не ранее 1 ноября 2025 г. Утверждение проектов возможно до конца 2036 г. Средства могут быть использованы до 2042 г., в т.ч. в рамках государственно-частного партнёрства. Инвестиции из фонда должны дополнять, но не заменять уже запланированные бюджетные расходы земель и муниципалитетов. В случае нарушений предусмотрен механизм возврата средств. См.: Referentenentwurf zur Errichtung eines Sondervermögens (SVIKG-E) und zur Finanzierung von Infrastrukturinvestitionen von Ländern und Kommunen (LuKIFG-E). Gleiss Lutz. 15.07.2025. URL: <https://www.gleisslutz.com/de/aktuelles/know-how/referentenentwurf-zur-errichtung-eines-sondervermoegens-sviking-e-und-zur-finanzierung-von-infrastrukturinvestitionen-von-laendern> (дата обращения: 06.09.2025).

<sup>47</sup> Wettbewerbsfähigkeit, Stabilität und sichere Energieversorgung durch entscheidende Investitionen in die Zukunft: BMW-Haushalt beschlossen. Bundeswirtschaftsministerium. 30.07.2025. URL: <https://www.bundeswirtschaftsministerium.de/Redaktion/DE/Pressemitteilungen/2025/07/20250730-bmwe-haushalt-beschlossen.html> (дата обращения: 06.09.2025).

<sup>48</sup> Wir beenden den Sanierungsstau bei der Infrastruktur. BMV. 01.07.2025. URL: <https://www.bmv.de/SharedDocs/DE/Artikel/K/infrastruktur-sanierungsstau-beenden.html> (дата обращения: 06.09.2025).

3 июля 2025 г. правительство одобрило выплату 400 млн евро в течение четырёх лет на развитие экологически чистого морского транспорта и портовой инфраструктуры. Средства поступят из Фонда *KTF* и будут направлены на строительство береговых электростанций, бункеровочных установок, поддержку внутреннего водного транспорта с низким уровнем выбросов. Решение увязано с включением морского транспорта в систему торговли  $CO_2$  ЕС с 2024 г., что позволило сформировать целевой источник финансирования за счёт перераспределения доходов от торговли квотами<sup>49</sup>.

31 июля 2025 г. бюджетный комитет бундестага согласовал выделение 1,1 млрд евро на ремонт автомагистралей, из которых 391 млн евро на мосты и 709 млн евро на дорожное покрытие предназначены для компании *Autobahn GmbH*. По оценке П. Шнидера и его коллеги главы минфина Л. Клингбайля, решение позволит оперативно освоить ассигнования Фонда *SVIK*, а также содействовать выводу строительной отрасли из стагнации. Как уже было указано выше, к 2029 г. правительство планирует инвестировать в транспортную инфраструктуру около 166 млрд евро<sup>50</sup>.

В рамках институциональной реформы в области оборонных и гражданских закупок кабинет министров 23 июля 2025 г. утвердил законопроект «О мерах по ускорению планирования и закупок для нужд бундесвера». Документ, подготовленный Министерством экономики совместно с Министерством обороны, существенно расширил сферу действия прежних законодательных рамок. Теперь упрощённые процедуры распространяются не только на военные, но и на гражданские объекты вооружённых сил (казармы, медицинское оборудование, логистика). Срок действия продлён до 2035 г. Нововведения включают возможность прямых контрактов без тендеров, ускоренную модернизацию аэродромов, а также механизмы совместных закупок с партнёрами ЕС. Законопроект интегрирован в рамки общеевропейской реформы оборонных закупок (*Defence Omnibus*).

6 августа 2025 г. принят закон «Об ускорении процедур государственных закупок». Его ключевые положения заключаются в увеличении лимита прямых закупок до 50 тыс. евро, цифровизации процедур, упрощении участия малых и средних предприятий (МСП), особенно стартапов, а также в смягчении требований к практическому опыту компаний. Для инновационных фирм установлен отдельный лимит в 100 тыс. евро. Ожидается, что закон обеспечит экономию порядка 100 млн евро для бизнеса и около 280 млн евро для государственных органов.

На поддержку МСП также ориентирован одобренный правительством 30 июля 2025 г. проект экономического плана *ERP* на 2026 г. Программа предполагает около 12 млрд евро льготного финансирования и венчурного капитала для этой предпринимательской группы через государственный инфраструктурный банк *Kreditanstalt für Wiederaufbau*. В центре внимания – стартапы, цифровизация, внедрение ИИ и передача предприятий новым собственникам. Кредитные линии *ERP-Förderkredit Digitalisierung* и *ERP-Förderkredit Innovation* предусматривают дополнительную субсидию до 5 % от суммы займа, что направлено на преодоление ограниченного доступа малых и средних фирм к заёмному капиталу<sup>51</sup>.

---

<sup>49</sup> 400 Millionen Euro für klimafreundliche Schifffahrt und Häfen. Bundeswirtschaftsministerium. 03.07.2025. URL: <https://www.bundeswirtschaftsministerium.de/Redaktion/DE/Pressemitteilungen/2025/07/20250703-zitat-400-millionen-euro-fuer-klimafreundliche-schifffahrt-und-haefen.html> (дата обращения: 06.09.2025).

<sup>50</sup> Grünes Licht für Autobahn-Baustellen: 1,1 Milliarden Euro für Sanierungen freigegeben. BMV. 31.07.2025. URL: <https://www.bmv.de/SharedDocs/DE/Pressemitteilungen/2025/039-schnieder-autobahn-baustellen.html>; Schnieder: 166 Milliarden für Verkehrsinfrastruktur. BMV. 24.06.2025. URL: <https://www.bmv.de/SharedDocs/DE/Pressemitteilungen/2025/029-schnieder-166-milliarden-fuer-verkehrsinfrastruktur.html> (дата обращения: 06.09.2025).

<sup>51</sup> Investitionsoffensive für den Mittelstand: Mittelstandsförderung aus dem ERP-Sondervermögen wird weiter ausgebaut. Bundeswirtschaftsministerium. 30.07.2025. URL: <https://www.bundeswirtschaftsministerium.de/Redaktion/DE/Pressemitteilungen/2025/07/20250730->

Отметим ряд важных инициатив чёрно-красной коалиции в сфере энергетической и климатической политики.

Министерство экономики активно разрабатывало меры по снижению цен на электроэнергию для энергоинтенсивных отраслей, благодаря которым собственники предприятий смогут сэкономить около 4 млрд евро. Министр К. Райхе, выступая в начале июля в комитете по экономическим вопросам бундестага, указала на право государств ЕС субсидировать потребление электроэнергии энергоемкими компаниями. Благодаря разработанной Европейской комиссией новой рамочной программе государственной помощи *Clean Industrial Deal State Aid Framework (CISAF)*,<sup>52</sup> Германия может расширить число предприятий, получающих льготный «промышленный тариф», с 350 до 2,2 тыс. Льгота предполагает компенсацию до 50% от оптовой цены электроэнергии, что имеет особое значение для химии, стекольной промышленности и производства пластмасс<sup>53</sup>.

6 августа 2025 г. правительство ФРГ утвердило четыре законопроекта, направленных на ускорение перехода к «зелёной» энергетике, снижение издержек бизнеса и усиление защиты потребителей<sup>54</sup>. В их числе:

- отмена платы за хранение газа; ожидается экономия в размере 3,4 млрд евро в год, что особенно важно для химических и металлургических компаний, производителей стекла, керамики и продуктов питания, в том числе пекарен и мясоперерабатывающих предприятий (домохозяйства средних размеров сэкономят около 30-60 евро в год); мера должна привести к снижению цен на электроэнергию<sup>55</sup>;
- ускорение разрешительных процедур для геотермальных установок, крупных тепловых насосов и тепловых сетей; их перевод в цифровой формат с обязательными сроками рассмотрения заявок<sup>56</sup>;
- имплементация директивы ЕС 2023/2413 от 18 октября 2023 г. «О возобновляемых источниках энергии» в германское законодательство для деbüroкратизации и ускоренного развития национальной морской ветроэнергетики и передающих, распределительных и присоединительных электросетей<sup>57</sup>;
- поправки в закон «Об энергетике», усиливающие защиту потребителей и ускоряющие цифровизацию; также вводится механизм *Energy Sharing*, который регулирует совместное потребление локально произведённой энергии и позволяет частным лицам и коммерческим структурам распределять выработанную энергию между собой; упрощаются процедуры для внедрения интеллектуальных счётчиков.

В тот же день были утверждены поправки в закон «Об улавливании и хранении CO<sub>2</sub>», допускающие применение технологий улавливания и утилизации углекислого газа, а также транспортировки и хранения CO<sub>2</sub>. Правительство предложило признать создание такой инфраструктуры «приоритетным общественным интересом». Принятие закона

---

investitions offensive-fuer-den-mittelstand.html (дата обращения: 06.09.2025).

<sup>52</sup> CISAF устанавливает правила, при которых государства ЕС могут содействовать декарбонизации промышленности и внедрению климатически безопасных технологий, не нарушая при этом европейское антимонопольное законодательство. Срок действия – до конца 2030 г.

<sup>53</sup> Konzept für Industriestrompreis bringt vier Milliarden Euro Entlastung. Handelsblatt. 06.07.2025. URL: <https://www.handelsblatt.com/politik/deutschland/bericht-konzept-fuer-industriestrompreis-bringt-vier-milliarden-euro-entlastung/100139718.html> (дата обращения: 06.09.2025).

<sup>54</sup> Bundeskabinett beschließt zahlreiche Gesetze im Energiebereich. Bundeswirtschaftsministerium. 06.08.2025. URL: <https://www.bundeswirtschaftsministerium.de/Redaktion/DE/Pressemitteilungen/2025/08/20250806-bundeskabinett-beschliesst-zahlreiche-gesetze-im-energiebereich.html> (дата обращения: 06.09.2025).

<sup>55</sup> Законопроект «Об отмене платы за хранение газа».

<sup>56</sup> Законопроект «Об ускорении внедрения геотермальных установок, тепловых насосов и тепловых накопителей».

<sup>57</sup> Законопроект «О реализации директивы Европейского союза (ЕС) по возобновляемой энергетике в области морской ветроэнергетики и электросетей».

оценивается как ключевой шаг к сохранению в Германии энергоёмких отраслей (цемент, известь, термическая переработка отходов), созданию основ для масштабных инвестиций, которые должны обеспечить введение в эксплуатацию необходимых объектов к началу 2030-х годов, соответственно, достижению целей климатической нейтральности экономики<sup>58</sup>.

Канцлер Ф. Мерц и премьер-министр Великобритании К. Стармер 17 июля 2025 г. в Лондоне подписали Договор о дружбе и двустороннем сотрудничестве. В него входит несколько блоков – одним из основных является хозяйственно-политический, закрепивший новую институциональную основу для углубления экономических связей двух стран. Несмотря на выход Британии из Европейского союза, Германия рассматривает её как ключевого торгового партнёра и важного участника европейской энергетической и промышленной кооперации. Документ зафиксировал приоритеты двустороннего взаимодействия в области экономики, инвестиций и промышленной трансформации. В центре внимания – развитие возобновляемой энергетики в Северном море, включая совместные проекты ветропарков и трансграничной инфраструктуры. Стороны заявили о намерении координировать «зелёные» инвестиции, укреплять устойчивые цепочки поставок и стимулировать внедрение инновационных технологий. Экономическая часть договора дополнена положениями о совместных инициативах в сфере НИОКР и поддержке промышленной модернизации. Предусматривается координация действий в контексте перехода к углеродной нейтральности, а также меры по укреплению конкурентоспособности германской и британской экономик в условиях глобальных вызовов. Таким образом, соглашение приобрело значение не только с внешнеполитической и дипломатической точек зрения, но и как институциональная основа для стратегического партнёрства в сфере промышленности, энергетики и инноваций.

По итогам совместного заседания 25-го Франко-германского Совета министров 29 августа 2025 г. Э. Макрон и Ф. Мерц представили Совместную экономическую повестку – рамочный документ, задающий направления сотрудничества в стратегических экономических секторах<sup>59</sup>. Декларация ориентирована на усиление координации промышленной, технологической и энергетической кооперации, укрепление конкурентоспособности и суверенитета штандортов обоих государств на международной арене, особенно на уровне ЕС и двусторонних отношений. Документ охватывает важнейшие сферы: энергетика, торговля, экономическая безопасность, промышленность, современные технологии, цифровой суверенитет, конкурентоспособность, внутренний рынок, вопросы занятости и социального устройства, финансы и инвестиции.

Ключевые проекты включают:

- интеграцию трансграничных энергорынков: координация между сетевыми операторами *Amprion*, *TransnetBW* и *RTE*, а также инициативу совместного исследования с Польшей к 2026 г. перспектив оптимизации межсетевых соединений;
- реализацию «дорожной карты» Юго-западного водородного коридора (*Southwestern Hydrogen Corridor – H<sub>2</sub>Med, HY-FEN*), включая её экономическое обоснование и инфраструктурное сопровождение;
- снижение административных барьеров и разработку комплексного подхода к «углеродному следу» аккумуляторных батарей;

<sup>58</sup> Bundesregierung ebnet den Weg für CO<sub>2</sub>-Speicherung und -Nutzung (CCS und CCU).

Bundeswirtschaftsministerium. 06.08.2025. URL:

<https://www.bundeswirtschaftsministerium.de/Redaktion/DE/Pressemitteilungen/2025/08/20250806-bunderegierung-ebnet-weg-fuer-co2-speicherung-nutzung-ccs-ccu.html> (дата обращения: 06.09.2025).

<sup>59</sup> Franco-German Economic Agenda. elysee.fr. 01.09.2025. URL: <https://www.elysee.fr/en/emmanuel-macron/2025/09/01/franco-german-economic-agenda> (дата обращения: 06.09.2025).

- рамочные условия для совместной координации технологий и изменений в европейской энергетической архитектуре к 2040 г.;
- совместные усилия по укреплению промышленной конкурентоспособности: реформе пограничного углеродного налога (СВАМ), снижению стоимости электроэнергии для энергоёмкого сектора, развитию передовых промышленных рынков (*Lead markets*), аккумуляторной промышленности (проекты *HIPOBAT*), стратегических сырьевых и микрочиповых инициатив, искусственного интеллекта и квантовых технологий.

Документ задаёт новый уровень германско-французской экономической интеграции с учётом основных векторов европейской индустриальной и энергетической трансформации. Одновременно, Берлин и Париж показывают готовность совместно преодолеть текущую стагнацию своих экономик и усилить двустороннее стратегическое взаимодействие на фоне актуальных глобальных вызовов.

**Литература:**

1. *400 Millionen Euro für klimafreundliche Schifffahrt und Häfen. Bundeswirtschaftsministerium. 03.07.2025.*
2. *Bundesregierung ebnet den Weg für CO<sub>2</sub>-Speicherung und -Nutzung (CCS und CCU). Bundeswirtschaftsministerium. 06.08.2025.*
3. *Franco-German Economic Agenda. elysee.fr. 01.09.2025.*
4. *Grünes Licht für Autobahn-Baustellen: 1,1 Milliarden Euro für Sanierungen freigegeben. BMV. 31.07.2025. Schnieder: 166 Milliarden für Verkehrsinfrastruktur. BMV. 24.06.2025.*
5. *Investitionsoffensive für den Mittelstand: Mittelstandsförderung aus dem ERP-Sondervermögen wird weiter ausgebaut. Bundeswirtschaftsministerium. 30.07.2025.*
6. *Konzept für Industriestrompreis bringt vier Milliarden Euro Entlastung. Handelsblatt. 06.07.2025.*
7. *Ramthun Ch. Klingbeils Etatplan ist ein Schuldenschock für Deutschland. Wirtschaftswoche. 24.06.2025.*
8. *Referentenentwurf zur Errichtung eines Sondervermögens (SVIKG-E) und zur Finanzierung von Infrastrukturinvestitionen von Ländern und Kommunen (LuKIFG-E). Gleiss Lutz. 15.07.2025.*
9. *Wachstumsbooster zur Stärkung des Standorts Deutschland. Die Bundesregierung. 21.07.2025.*
10. *Wettbewerbsfähigkeit, Stabilität und sichere Energieversorgung durch entscheidende Investitionen in die Zukunft: BMW-E-Haushalt beschlossen. Bundeswirtschaftsministerium. 30.07.2025.*
11. *Wir beenden den Sanierungsstau bei der Infrastruktur. BMV. 01.07.2025.*

## РЕАЛИЗАЦИЯ ВОДОРОДНЫХ СТРАТЕГИЙ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА И ГЕРМАНИИ (ЛЕТО 2025 г.)

*Ключевые слова:* Германия, ФРГ, Евросоюз, ЕС, водородная стратегия, «зелёный» водород, электролизёрное производство, IPCEI

В июне – августе 2025 г. европейская водородная повестка продвинулась по двум разнонаправленным траекториям: сформирована нормативная и рыночная «архитектура» (методология для низкоуглеродного водорода, механизм сопоставления спроса-предложения, «пакет по сетям»); одновременно проявлялись структурные ограничения (задержки строительства и модернизации инфраструктуры, корректировки и отмены проектов).

Наиболее содержательным источником о состоянии отрасли стал первый детальный обзор Европейской комиссии по крупным проектам в рамках четырёх «Важных проектов общеевропейского значения / интереса (IPCEI) *H<sub>2</sub>Tech*, *H<sub>2</sub>Use*, *H<sub>2</sub>Infra*, *H<sub>2</sub>Move* и портфеля Европейского альянса чистого водорода (ECH<sub>2</sub>A)<sup>60</sup>. Эксперты констатировали, что почти две трети реализуемых проектов не соответствуют заданным параметрам, а из 122 утверждённых 10 не состоялись. Среди основных причин названы финансирование, дефицит покупателей *H<sub>2</sub>*, незрелость технологий, регуляторика и рост капитальных и оперативных затрат игроков на «ещё зарождающемся рынке». Среди положительных моментов отмечен переход к концу 2024 г. 17 проектов общеевропейского значения (пять в *H<sub>2</sub>Use* и 12 в *H<sub>2</sub>Infra*) в стадию окончательного инвестиционного решения (*Final investment decision, FID*) и которые уже находятся в стадии строительства. В рамках Альянса из 425 проектов *FID* достигнут у 77 проектов. Указано на отсутствие обязательной отчётности, что привело к «заметному разрыву в данных». В этой связи Комиссия предложила ввести обязательный ежегодный мониторинг проектов.

Регуляторным «якорем» стало обнародование 8 июля делегированного акта с методологией расчёта выбросов для низкоуглеродных видов водорода и топлива<sup>61</sup>. Он устанавливает порог снижения парниковых газов не менее чем на 70% относительно ископаемых альтернатив, вводит подход «жизненного цикла», учитывает метан и фактические коэффициенты улавливания *CO<sub>2</sub>*. Эти положения также распространяются и на импорт *H<sub>2</sub>*. По мнению экспертов, данный акт завершает недостающий элемент водородной нормативной базы ЕС.

Во время подготовки документа вокруг ряда его параметров развернулись острые дискуссии. В начале июля 2025 г. 55 депутатов Европейского парламента направили совместное письмо в ЕК, настоятельно требуя пересмотра проекта акта. Среди ключевых требований – необходимость учёта «экономической реальности» и законодательной позиции Европарламента. Депутаты настаивали на том, чтобы будущая методология учёта включила возможность использования электроэнергии, поставляемой из всех низко- или

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts320252530>

<sup>60</sup> Commission staff working document. Report on implementation and monitoring of large-scale hydrogen deployment projects: the IPCEIs on hydrogen and the ECH<sub>2</sub>A project pipeline. Brussels, 2 June 2025 (OR. en). 9618/25. – 42 p.

<sup>61</sup> Водород может быть квалифицирован как «низкоуглеродистый», если обеспечивает экономию выбросов парниковых газов на 70%. Questions and answers on the Delegated Act defining low-carbon hydrogen and fuels. European Commission. 08.07.2025. URL: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/api/files/document/print/en/qanda\\_25\\_1744/QANDA\\_25\\_1744\\_EN.pdf](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/api/files/document/print/en/qanda_25_1744/QANDA_25_1744_EN.pdf) (дата обращения: 02.09.2025).

безэмиссионных источников (в том числе ядерной); исключила «произвольное» увеличение базовых значений выбросов углеводородов; предусмотрела внедрение защищённых значений для регионов и стран, а также механизма «дедушкиной оговорки» (неизменности правовых условий) для проектов, получивших статус окончательного инвестиционного решения до 5 августа 2028 г. Парламентарии также критиковали проведение общественных консультаций лишь в 2026 г., подчеркивая, что рынку требуется срочное оживление без регуляторных задержек.

23 июня широкая коалиция отраслевых ассоциаций (включая *Eurogas*, *IOGP* и др.) в Совместном заявлении<sup>62</sup> предупредила, что заложенные в проекте акта ограничения и метод учёта метана делают производство низкоуглеродного водорода «чрезмерно трудным», и просила скорректировать текст. После публикации финальной версии оценки разошлись: 9 июля часть отрасли приветствовала правовую определённость, тогда как экологические НПО (в т.ч. *Bellona*) критиковали документ за недостаточную климатическую строгость<sup>63</sup>.

2 июля 2025 г. запущен новый «Водородный механизм» (*Hydrogen Mechanism*). Это цифровая онлайн-площадка в рамках Платформы ЕС по энергии и сырью, предусмотренная предусмотрена Регламентом по внутренним рынкам возобновляемого и природного газа и водорода (*EU/2024/1789*). «Водородный механизм» призван предоставить заинтересованным компаниям возможность беспрепятственной регистрации на платформе. Эксперты считают механизм важным шагом на пути углубления рыночной интеграции и повышения прозрачности для новых участников отрасли. Он должен снизить информационные асимметрии, поддержать инвестиционное планирование и решения компаний, а также стать для них функциональным «мостом» к Европейскому водородному банку (ЕВБ)<sup>64</sup>.

В инфраструктурной плоскости важным сюжетом стала консолидация ожиданий о будущем «пакете по сетям». 18 июня *Hydrogen Europe*<sup>65</sup> и другие подписанты призвали включить в пакет отдельную Стратегию водородной сети. Европейская комиссия объявила о намерении представить соответствующее предложение.

Отдельные события летом 2025 г. подтвердили наличие проблем в «реальной экономике». Руководитель испанского системного оператора *Enagás* оценил задержку развёртывания панъевропейской водородной сети в 2-3 года (для ряда стран ориентиры развития сдвигаются к 2032 г.). Испания рассчитывала построить к 2030 г. в рамках коридора *H<sub>2</sub>Med* около 2,6 тыс. км. Вместе с французскими партнёрами учреждено СП с участием *Enagás*, *Natran (Engie)* и *Teréga* для прокладки подводного трубопровода *VarMar* (Барселона–Марсель). ЕС согласовал покрытие 50% затрат на разработку этого *IPCEI*. Финальное инвестиционное решение Брюсселя ожидается не ранее 2028 г.<sup>66</sup>

---

<sup>62</sup> Joint statement: Urgent need for European Commission to correct course on the draft Delegated Regulation on Low Carbon Fuels. IOGP Europe 23.06.2025. URL: <https://iogpeurope.org/wp-content/uploads/2025/06/250618-DEF-Joint-Statement-on-the-second-LCF-Delegated-Regulation.pdf> (дата обращения: 02.09.2025).

<sup>63</sup> Press Release – EU adopts Delegated Act on low-carbon hydrogen, but new rules fall short on climate integrity. Bellona. 09.07.2025. URL: <https://eu.bellona.org/2025/07/09/press-release-eu-adopts-delegated-act-on-low-carbon-hydrogen-but-new-rules-fall-short-on-climate-integrity/> (дата обращения: 02.09.2025).

<sup>64</sup> New EU Energy and Raw Materials Platform to support the competitiveness and decarbonisation of European industry. Directorate-General for Energy. 02.07.2025. URL: [https://energy.ec.europa.eu/news/new-eu-energy-and-raw-materials-platform-support-competitiveness-and-decarbonisation-european-2025-07-02\\_en](https://energy.ec.europa.eu/news/new-eu-energy-and-raw-materials-platform-support-competitiveness-and-decarbonisation-european-2025-07-02_en) (дата обращения: 02.09.2025).

<sup>65</sup> *Hydrogen Europe* – европейская ассоциация, представляющая интересы водородной промышленности и заинтересованных сторон.

<sup>66</sup> Europe's hydrogen infrastructure faces 2-3 year delay, Enagas CEO says. Reuters. 22.07.2025. URL: <https://www.reuters.com/sustainability/boards-policy-regulation/europes-hydrogen-infrastructure-faces-2-3-year-delay-enagas-ceo-says-2025-07-22/> (дата обращения: 02.09.2025).

В этом контексте отметим корректировки портфеля европейских «зелёно-водородных» проектов: к 23 июля многие из них были отменены, отложены или урезаны. Причины: высокие издержки производства и слабый спрос со стороны конечных потребителей. Аналитики *Reuters* снизили оценку размера вводимых к 2030 г. водородных мощностей примерно до 12 ГВт против целевых 40 ГВт.<sup>67</sup>

Поэтому регулятор и отраслевые институты уделили особое внимание расширению инструментария поддержки. В конце июля – начале августа Комиссия представила условия третьего аукциона Европейского водородного банка. В отличие от прежней фокусировки на возобновляемый  $H_2$  предложено частично открыть окно и для электролитического «низкоуглеродного» водорода. Суммарный бюджет заявлен на уровне 1,1 млрд евро. Консультации по условиям пройдут до середины сентября 2025 г. Запуск запланирован к концу 2025 г. По замыслу это должно повысить вероятность *FID* и диверсифицировать проектный конвейер<sup>68</sup>.

По итогам Дней водородных долин, проведение которых в Брюсселе становится традицией<sup>69</sup>, Комиссия усилила акцент на механизмах ускорения спроса на чистый водород и демонстрации новаторских экосистем от производства до конечного применения. Предусмотрена подстраховка со стороны специально создаваемых инструментов, среди которых упомянут Инструмент водородных долин (*Hydrogen Valleys Facility*) и новая платформа по водороду и его производным. Эта поддержка согласуется с предложенным ЕК мониторинговым каркасом для *IPCEI* и с запуском вышеупомянутого Водородного механизма<sup>70</sup>.

Лето стало периодом «сборки» недостающих элементов и правил на формирующемся водородном рынке ЕС. Одновременно обозначилась ключевая развилка: риски задержек и пересмотра проектов сохранятся, если Брюссель не ускорит выдачу разрешений, не предоставит чёткий план по водородным сетям и не расширит поддерживающие инструменты для стимулирования качественного спроса. До конца 2025 г. особое внимание ЕК будет уделять прохождению делегированного акта через европарламентскую проверку, уточнению содержания «пакета по сетям», доработки условий третьего аукциона ЕВБ и проекта *H<sub>2</sub>Med/BarMar*. Решение этих вопросов во многом определит, останется ли текущий год только периодом «регуляторной сборки» или станет точкой реального прогресса в развитии европейского водородного рынка.

Водородная экономика Германии летом 2025 г. при новом правительстве продолжила движение по пути институциональной стабилизации и практической реализации. Однако этот процесс сопровождался сохранением прежних вызовов, требующих регуляторных корректировок, инфраструктурных вложений и оптимизации рыночных механизмов.

Федеральное министерство экономики и энергетики 8 июля предложило проект Закона об ускорении производства водорода (*Wasserstoffbeschleunigungsgesetz, WassBG*). Документ направлен на существенное упрощение и цифровизацию разрешительных процессов для водородной инфраструктуры, включая производство, хранение,

---

<sup>67</sup>Cancelled and postponed green hydrogen projects. Reuters. 23.07.2025. URL: <https://www.reuters.com/sustainability/climate-energy/cancelled-postponed-green-hydrogen-projects-2025-07-23> (дата обращения: 02.09.2025).

<sup>68</sup>Tisheva P. EU's 3rd hydrogen auction to also cover electrolytic low-carbon hydrogen. Renewables Now. 06.08.2025. URL: <https://renewablesnow.com/news/eus-3rd-hydrogen-auction-to-also-cover-electrolytic-low-carbon-hydrogen-1279755/> (дата обращения: 02.09.2025).

<sup>69</sup>Мероприятие прошло 24 и 25 июня 2025 г. и было посвящено теме «Водородные долины: повышение конкурентоспособности Европы». В 2024 г. мероприятие состоялось 17 и 18 июня.

<sup>70</sup>Hydrogen Valley Days 2025 Showcases Europe's Hydrogen Future – Summary and Outcomes available. Clean hydrogen partnership. 24.07.2025. URL: [https://www.clean-hydrogen.europa.eu/media/news/hydrogen-valley-days-2025-showcases-europes-hydrogen-future-summary-and-outcomes-available-2025-07-24\\_en](https://www.clean-hydrogen.europa.eu/media/news/hydrogen-valley-days-2025-showcases-europes-hydrogen-future-summary-and-outcomes-available-2025-07-24_en) (дата обращения: 02.09.2025).

транспортировку  $H_2$  и его производных<sup>71</sup>. Новаторством можно считать повышение значимости *IPCEI*, что позволит игрокам рынка ограничить время судебного оспаривания проектов и ускорить процедуру их согласований. Предложено установить чёткие проектные сроки: плановое решение должно приниматься в течение 12 месяцев, а разрешение на строительство выдаваться в течение семи месяцев. Предметом регуляции стали также гидроэнергетика, водное и земельное право, система закупок, а природный водород определён как свободный минеральный ресурс. Консультации по законопроекту продолжались до 28 июля. Отметим, что министр Катерина Райхе ранее возглавляла Национальный водородный совет, требуя ускорить реализацию отечественной стратегии. Теперь в новой должности она поставила цель ликвидировать значительный регуляторный разрыв между «высокими амбициями и нынешним уровнем реализации проектов»<sup>72</sup>.

10 июля министерство экономики приветствовало вышеуказанный делегированный акт ЕС по низкоуглеродным видам топлива. Его финальная версия содержит ряд изменений, отражающих предложения министерства и промышленных предприятий ФРГ. Ведомство обратило внимание на то, что юридическая определенность установлена для компаний, желающих как можно скорее сертифицировать свой низкоуглеродный водород в соответствии с уже реализуемыми проектами. Они могут использовать проверенные научные методы для определения его типа до 2028 г., когда регламент станет обязательным стандартом. Важно, что низкоуглеродный  $H_2$  на основе электроэнергии теперь может производиться в любое время с использованием большого количества возобновляемых источников энергии при условии, что не превышен определенный предел содержания  $CO_2$ <sup>73</sup>.

К. Райхе занимает критическую позицию к строгим правилам ЕС по закупке электроэнергии для производства «зелёного» водорода. Она выступает за их смягчение или отсрочку до 2035 г. На сегодняшний день они ведут к «удушению» водородной экономики на этапе её становления. С этой проблемой столкнулся концерн *EWE AG*, который планирует осенью 2025 г. начать строительство в северогерманском Эмдене крупнейшего в ФРГ электролизёра мощностью 320 МВт, позволяющего выпускать 26 тыс. т экологически чистого  $H_2$ <sup>74</sup>. Европейские нормативы не разрешают использовать дешёвую избыточную ветровую энергию, которой достаточно в регионе. Это удорожает выпуск водорода на 50%<sup>75</sup>.

Тем не менее, реализация отдельных электролизёрных проектов продолжается. Концерн *VNG* принял решение приступить в третьем квартале 2025 г. в регионе Саксония-Ангальт к тестовой эксплуатации электролизёра мощностью 30 МВт.

---

<sup>71</sup> Entwurf eines Gesetzes zur Beschleunigung der Verfügbarkeit von Wasserstoff und zur Änderung weiterer rechtlicher Rahmenbedingungen für den Wasserstoffhochlauf sowie zur Änderung weiterer energierechtlicher Vorschriften (Wasserstoffbeschleunigungsgesetz). Bundeswirtschaftsministerium. 08.07.2025. URL: <https://www.bundeswirtschaftsministerium.de/Redaktion/DE/Artikel/Service/Gesetzesvorhaben/entwurf-eines-gesetzes-zur-beschleunigung-der-verfuegbarkeit-von-wasserstoff.html> (дата обращения: 02.09.2025).

<sup>72</sup> «Overriding public interest» | Germany plans to speed up green hydrogen permitting via new law. Hydrogeninsight. 08.07.2025. URL: <https://www.hydrogeninsight.com/policy/overriding-public-interest-germany-plans-to-speed-up-green-hydrogen-permitting-via-new-law/2-1-1843533> (дата обращения: 02.09.2025).

<sup>73</sup> Bundesministerium für Wirtschaft und Energie (BMWE) begrüßt den neuen Delegierten Rechtsakt (DA) der EU-Kommission zu kohlenstoffarmen Brennstoffen. Bundeswirtschaftsministerium. 10.07.2025. URL: <https://www.bundeswirtschaftsministerium.de/Redaktion/DE/Pressemitteilungen/2025/07/20250710-bmwe-begruessst-den-neuen-delegierten-rechtsakt.html> (дата обращения: 02.09.2025).

<sup>74</sup> Это часть проекта *Clean Hydrogen Coastline*, который также предусматривает создание хранилища водорода в Везермарше и соединение завода с сетью водородопроводов. Его стоимость превышает 800 млн евро. Помимо собственных средств концерн рассчитывает на государственную поддержку.

<sup>75</sup> Paulus-Gartmeier S. Grüner Wasserstoff aus Deutschland: Teurer als nötig. 21.07.2025. URL: <https://www.verkehrsrundschau.de/nachrichten/transport-logistik/gruener-wasserstoffe-aus-deutschland-wird-noch-teurer-3690767> (дата обращения: 02.09.2025).

Производство «зелёного» водорода будет осуществляться на основе ветряной энергии и предназначено для химического парка *Leuna*, где основным потребителем станет компания *TotalEnergies*. Ожидаемый объём производства – около 2,7 тыс. т  $H_2$  в год. Параллельно введён в эксплуатацию 25километровый трубопровод, который уже позволяет в тестовом режиме транспортировать водород к объектам в обозначенном парке.

На фоне отраслевых проблем значимым стало заключение долгосрочного соглашения между *RWE* и *TotalEnergies*, которая ежегодно, начиная с 2030 г., будет закупать около 30 тыс. т «зелёного» водорода до 2044 г. Ресурс будет поставляться из электролизного завода мощностью 300 МВт, который *RWE* строит в Лингене. Начало производства запланировано на 2027 г. Эта сделка стала крупнейшей подобного рода в Германии.

Федеральное сетевое агентство предложило установить фиксированный ежегодный платёж за использование опорной водородной сети – 25 евро за кВт в час. По мнению регулятора, это должно компенсировать компаниям, участвующим в её создании, затраты на капиталовложения, но при условии необходимого роста объёма использования водородопроводов. Напомним, что общая протяжённость сети к 2037 г. составит около 9,7 тыс. км, стоимость – 20 млрд евро, 60 % труб составят модернизированные газопроводы.

Учёные Лейбницкого университета Ганновера изучили потенциал региональных *Redispatch*-рынков для сокращения себестоимости «зелёного» водорода. Это часть системы *Redispatch 2.0*, которая представляет механизм, с помощью которого операторы сетей оптимизируют потребление энергии: увеличивают подачу в перегруженных зонах и снижают там, где сеть свободна. С конца 2024 г. избытки (другими словами – перенаправленная возобновляемая энергия) на таких рынках продаются на «почасовых» аукционах. Исследование показало, что при низких ценах аукционные операции позволяют значительно снизить производственные затраты, делая размещение электролизёров более выгодным/оптимальным. Одновременно учёные отметили, что слишком высокие тарифы способны нивелировать этот эффект и уменьшить влияние рынка<sup>76</sup>.

В конце июля Германия и Канада в рамках энергетического партнерства приняли решение о проведении совместного тендера в рамках механизма *H<sub>2</sub>Global*. Министерство экономики и энергетики готово выделить для этого до 200 млн евро из Фонда климата и трансформаций. Согласно требованиям ЕС относительно предоставления государственной помощи будут проведены публичные консультации для участвующих компаний.

Таким образом, Германия в летний период 2025 г. достигла определённых успехов в реализации отечественной водородной стратегии, в т.ч. разработав законопроект *WassBG*, улучшив тарифную политику для транспортной сети, а также продолжив поддержку крупных проектов производства электролизёров и международной кооперации.

#### **Литература:**

1. Brandt J., Bensmann A., Hanke-Rauschenbach R. *Negative redispatch power for green hydrogen production: Game changer or lame duck? A German perspective.* Leibniz Universität Hannover, Institute for Electric Power Systems. July 2025.
2. Commission staff working document. *Report on implementation and monitoring of large-scale hydrogen deployment projects: the IPCEIs on hydrogen and the ECH2A project pipeline.* Brussels, 2 June 2025 – 42 p.
3. *Entwurf eines Gesetzes zur Beschleunigung der Verfügbarkeit von Wasserstoff und zur Änderung weiterer rechtlicher Rahmenbedingungen für den Wasserstoffhochlauf sowie zur Änderung weiterer energierechtlicher Vorschriften (Wasserstoffbeschleunigungsgesetz).* Bundeswirtschaftsministerium. 08.07.2025.

---

<sup>76</sup> Brandt J., Bensmann A., Hanke-Rauschenbach R. *Negative redispatch power for green hydrogen production: Game changer or lame duck? A German perspective.* Leibniz Universität Hannover, Institute for Electric Power Systems. July 2025. DOI:10.48550/arXiv.2508.06500

4. *Joint statement: Urgent need for European Commission to correct course on the draft Delegated Regulation on Low Carbon Fuels. IOGP Europe 23.06.2025.*
5. *New EU Energy and Raw Materials Platform to support the competitiveness and decarbonisation of European industry. Directorate-General for Energy. 02.07.2025.*
6. *Questions and answers on the Delegated Act defining low-carbon hydrogen and fuels. European Commission. 08.07.2025.*
7. *Paulus-Gartmeier S. Grüner Wasserstoff aus Deutschland: Teurer als nötig. 21.07.2025.*
8. *Tisheva P. EU's 3rd hydrogen auction to also cover electrolytic low-carbon hydrogen. Renewables Now. 06.08.2025.*
9. *Cancelled and postponed green hydrogen projects. Reuters. 23.07.2025.*
10. *Europe's hydrogen infrastructure faces 2-3 year delay, Enagas CEO says. Reuters. 22.07.2025.*

**ОБЩАЯ РЫБОЛОВНАЯ ПОЛИТИКА (май – август 2025 г.)**

*Ключевые слова:* ЕС, Общая рыболовная политика, рыболовство, реформа ОРП, внешнее измерение ОРП, региональные организации по управлению рыболовством, международное регулирование рыболовства, негосударственные акторы, морская политика, квоты на вылов, отношения России и ЕС

**Внешнее измерение ОРП**

Завершается работа по внесению изменений в регламент ЕС 1026/2012<sup>77</sup>. Он позволит вводить ограничения в отношении третьих стран, если их промысел будет признан «неустойчивым», а сами эти страны – «отказывающимися от сотрудничества». После достижения компромисса между Советом ЕС и Европейским парламентом (ЕП) по вопросу критериев «отказа от сотрудничества» евродепутаты согласовали поправки на заседании 9 июля. Регламент несёт существенные риски для России. Наиболее трудным регионом соседства остаётся Балтийское море, экологическая ситуация в котором продолжает оставаться сложной. Так, на заседании Совета ЕС по сельскому хозяйству и рыболовству 24 июня представитель Латвии в очередной раз обвинил Россию в якобы чрезмерном вылове на Балтике.

Европейский парламент 8 июля согласовал новый имплементирующий протокол к соглашению о партнёрстве в области устойчивого рыболовства (СПУР) между ЕС и Гренландией. Протокол, действующий с конца 2024 г., будет иметь силу до 2030 г. Он подразумевает компенсацию со стороны ЕС в 17,3 млн евро (14,1 млн – прямая компенсация, 3,2 млн – секторальная поддержка) за доступ к водам и возможность вылова до 30 тыс. т рыбы ежегодно (мойва, палтус, креветка, морской окунь, треска). Наряду с формальным принятием протокола в рамках законодательной процедуры, евродепутаты одобрили доклад о важности рыболовного промысла для Гренландии и скромности квоты, которая передаётся ЕС. Примечательно, что ещё один доклад, осуждающий «вялый» ответ ЕС на действия администрации Д. Трампа в отношении Гренландии, был отклонён евродепутатами. Вместо него они выразили озабоченность состоянием популяции креветки и подчеркнули стремление уменьшить влияние донного траления на состояние морской экосистемы.

15 июля Европейская комиссия и Исландия подписали Меморандум о взаимопонимании с целью укрепления сотрудничества по вопросам, относящимся к устойчивому природопользованию, сохранению биоразнообразия, энергетическому переходу и планированию морской деятельности. От лица ЕС меморандум подписал член ЕК по рыболовству и океанам К. Кадис. Поскольку в настоящий момент между ЕС и Исландией не имеется действующих соглашений о рыболовстве, в меморандуме закреплён формат ежегодных встреч на высоком уровне. В их задачу входит гармонизация усилий по широкой морской и рыболовной повестке.

На фоне итогов майского саммита ЕС–Британия, на котором было принято принципиальное решение о продлении до 2038 г. существующих (установленных Соглашением о торговле и сотрудничестве 2020 г.) условий доступа рыбаков ЕС к вылову в британских водах<sup>78</sup>, члены Комитета ЕП по рыболовству призвали к бдительности в отношении реализации нового соглашения. Комитет указал на необходимость скорейшего принятия многолетнего плана по управлению рыбными ресурсами. Также члены комитета

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts320253135>

<sup>77</sup> Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council amending Regulation (EU) No 1026/2012 on certain measures for the purpose of the conservation of fish stocks in relation to countries allowing non-sustainable fishing

<sup>78</sup> UK–EU reset agreement. Institute for Government. 23.05.2025. URL:

<https://www.instituteforgovernment.org.uk/explainer/uk-eu-reset> (дата обращения: 03.06.2025).

выразили беспокойство по поводу односторонних мер, принятых Британией в последние годы, таких как установление минимального размера вылавливаемой рыбы по отдельным видам, создание защищённых морских зон, прежде всего в Доггер-банке, и размещение морских ветряных электростанций в традиционных рыболовных зонах.

9 июля ЕК передала в Совет ЕС законопроект о новом имплементирующем протоколе к СПУР с Сан-Томе и Принсипи<sup>79</sup>. Протокол, вступивший в силу с 9 апреля, направлен на сохранение доступа европейских рыбаков к вылову тунца в водах африканской страны до 2029 г. В соответствии с соглашением, ежегодная компенсация со стороны ЕС составит 825 тыс. евро, включая 500 тыс. евро на секторальную поддержку, в обмен на квоту в 6,5 тыс. т. Промысел будут вести суда из Испании, Франции и Португалии.

4 июня ЕК направила на рассмотрение Совета ЕС предложение о наделении ЕК мандатом на проведение переговоров о новом имплементирующем протоколе к СПУР с Сейшельскими островами<sup>80</sup>. Действующий протокол истекает в 23 февраля 2026 г. В соответствии с текущим соглашением суда из Испании, Франции, Италии и Португалии осуществляют промысел тунца в водах страны-партнёра в обмен на ежегодную финансовую компенсацию в 5,3 млн евро, из которых 2,8 млн – на секторальную поддержку.

Официальное подписание нового имплементирующего протокола к СПУР между ЕС и Кот-д'Ивуаром состоялось 6 июня<sup>81</sup>. Ранее, в апреле, протокол был согласован Советом ЕС<sup>82</sup>. Согласно документу, который будет действовать до 2029 г., 25 сейнеров из Испании и Франции и семь ярусников из Испании и Португалии получают доступ к вылову в водах страны-партнёра в размере 6,1 тыс. т ежегодно в обмен на компенсацию в 740 тыс. евро, из которых 435 тыс. евро предназначены для секторальной поддержки. Кроме того, европейские судовладельцы будут уплачивать взнос в размере 80–85 евро за каждую выловленную тонну. Протокол начинает своё условное действие с момента подписания сторонами и подлежит ратификации ЕП и законодательным органом Кот-д'Ивуара.

На заседании Совета ЕС по рыболовству 24 июня Швеция, Ирландия и Нидерланды выразили опасение по поводу отсутствия соглашения с Норвегией об управлении промыслом макрели, пикши и сельди в Северо-Восточной Атлантике<sup>83</sup>. Представители сторон настаивают на признании Норвегией исторической квоты государств-членов ЕС на вылов в этом районе. Вопрос наделения отмеченных стран квотой нашёл понимание у члена ЕК по рыболовству, который заявил об отсутствии колебаний в части применения всех доступных средств, включая ограничительные меры, в случае невозможности достичь соглашения с Норвегией по этому вопросу. По мнению трех государств-членов, одностороннее повышение квоты на вылов со стороны Норвегии ведет к неустойчивому вылову, что подпадает под область действия регламента 1026/2012, наделяющего ЕК правом введения санкций.

---

<sup>79</sup> Proposal for a Council Regulation on the allocation of fishing opportunities under the Protocol (2025–2029) on the implementation of the Fisheries Partnership Agreement between the Democratic Republic of São Tomé and Príncipe and the European Community

<sup>80</sup> Recommendation for a Council Decision authorising the opening of the negotiations on behalf of the European Union for the conclusion of an Implementing Protocol to the Sustainable Fisheries Partnership Agreement between the European Union and Seychelles

<sup>81</sup> Protocol on the implementation of the Fisheries Partnership Agreement between the Republic of Côte d'Ivoire and the European Community (2025-2029)

<sup>82</sup> Коломин В.О. Общая рыболовная политика (март-май 2024) // Европейский союз: факты и комментарии. 2024. Вып. 116. С.28–32.

<sup>83</sup> AOB for the meeting of the Agriculture and Fisheries Council of 23-24 June 2025: Atlanto-Scandian herring. Information from Ireland, the Netherlands and Sweden. URL: <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-10234-2025-INIT/en/pdf> (дата обращения: 08.09.2025)

Коалиция за прекращение ННН-промысла<sup>84</sup>, куда входят ряд крупных негосударственных организаций экологического толка, призвала ЕС к разработке соглашения нового поколения о вылове в водах третьих стран<sup>85</sup>. По мнению экологических неправительственных организаций (НПО), приоритет должен быть отдан вопросам прозрачности применения соглашений для всех стейкхолдеров. Под этим подразумевается, прежде всего, раскрытие информации о добыче морских биоресурсов под чужим флагом в обход согласованной квоты. Также авторы предлагают включение оговорки о недискриминации – то есть равных условий доступа к водам страны-партнёра для всех государств, ведущих промысел в её морской зоне.

#### **Вопросы регулирования и квот**

По мере приближения окончания года активизируется обсуждение квот на следующий период. 26 августа ЕК передала в Совет ЕС предложение на 2026 г. для Балтийского моря<sup>86</sup>. Законопроект, учитывающий научные рекомендации со стороны Международного совета по исследованию моря (ИКЕС) и многолетний план управления выловом на Балтике 2016 г., подразумевает ряд чувствительных сокращений общего допустимого улова (ОДУ): сельди в Ботническом заливе (-62%), Рижском заливе (-17%), камбалы (-3%); лосося (-27%). Также уменьшается квота на прилов западно-балтийской трески (-84% до 42 т), восточно-балтийской трески (-63% до 159 т), западно-балтийской сельди (-50% до 394 т). При этом на прежнем уровне сохраняется ОДУ для лосося в Финском заливе, центрально-балтийской сельди и шпрот.

Тревогу ЕК вызывает состояние популяции сельди в западной части Балтики, в связи с чем предлагается отменить изъятие о вылове сельди представителями малого рыболовства (*small-scale fishing*), а также трёхмесячный запрет на вылов на отмелях с целью увеличения показателей воспроизводства популяции. Аналогичные дополнительные меры предлагаются в отношении лосося: сокращение рыболовного сезона, запрет на рекреационный (туристический) вылов. Что касается наиболее коммерчески важной промысловой популяции Балтийского моря – трески, её общий допустимый вылов с 2019 г. сохраняется на исторически минимальных уровнях из-за отсутствия значимых улучшений биологического статуса. Финальное решение о рыболовных возможностях в Балтийском море будет принято на заседании Совета ЕС 27-28 октября.

Благодаря улучшению экологического состояния анчоусов в водах Иберийского полуострова, ЕК 19 августа выступила с предложением о замене временного ОДУ, действующего до 30 сентября, постоянным ОДУ до 30 июня 2026 г. в объеме 22,9 тыс. т<sup>87</sup>. При этом 20,5 тыс. т составит квота Португалии, а остальное – Испании. Одновременно сокращается ОДУ норвежского лобстера в Бискайском заливе. Предложение должно быть принято Советом ЕС для вступления в силу.

28 июля ЕК приняла имплементирующий регламент, уточняющий отдельные требования, связанные с внедрением цифровой системы «*CATCH*», направленной на борьбу с ННН-промыслом<sup>88</sup>. С 10 января 2026 г. импортёры и соответствующие органы

---

<sup>84</sup> Незаконный, несообщаемый и нерегулируемый промысел.

<sup>85</sup> A Blueprint for a 'New Generation' of SFPAs: Transparency, Equity, and Sustainability in EU Fisheries Partnerships // EU IUU Fishing Coalition. 30.06.2025. URL: <https://www.iuuwatch.eu/2025/06/a-blueprint-for-a-new-generation-of-sfpas-transparency-equity-and-sustainability-in-eu-fisheries-partnerships/> (дата обращения: 08.09.2025).

<sup>86</sup> Proposal for a Council Regulation fixing the fishing opportunities for certain fish stocks and groups of fish stocks applicable in the Baltic Sea for 2026 and amending Regulation (EU) 2025/202 as regards certain fishing opportunities in other waters.

<sup>87</sup> Proposal for a COUNCIL REGULATION amending Regulation (EU) 2025/202 fixing for 2025 and 2026 the fishing opportunities for certain fish stocks, applicable in Union waters and, for Union fishing vessels, in certain non-Union waters.

<sup>88</sup> Commission Implementing Regulation (EU) 2025/1522 of 28 July 2025 amending Regulation (EC) No

государств-членов ЕС должны предоставлять сертификаты вылова, подтверждающие в цифровой форме легальность добытой рыбы. В рамках электронной системы взаимодействия рыбодобытчики должны уведомлять за три дня о своем прибытии в порт выгрузки, в то время как власти при соответствии критериям подтверждают легальность улова выпуском сертификата.

Также регламент предусматривает постепенное внедрение упрощенных сертификатов для малого рыболовства – судов длиной менее 8–12 метров, а также переходный период для налаживания цифрового документооборота до 10 января 2027 г. Эта мера стала ответом на запрос государств-членов на период адаптации к новым нормам.

### **Будущее ОРП**

Предметом внимания остаётся вопрос финансирования рыболовства в Многолетних финансовых рамках 2028–2034 гг. Представители рыболовной индустрии продолжают выражать озабоченность предложением ЕК о создании общего Европейского фонда сплочения, сельского хозяйства, рыболовства, процветания и безопасности<sup>89</sup>, который призван заменить, в том числе и существующий отдельно Европейский морской, рыболовный и аквакультурный фонд – *EMFAF*. Беспокойство вызывает сокращение «рыболовной» части фонда с 6,1 млрд до 2 млрд евро. По мнению европейских рыбаков<sup>90</sup>, это решение оставит вопрос поддержки отрасли на откуп национальным властям, что приведет к изменению конкурентной среды. Кроме того, решение представляет угрозу «идентичности ОРП» и конкурентоспособности индустрии.

### **Устойчивое развитие в ОРП**

11 июня Суд ЕС отклонил апелляцию Испании на решение ЕК о запрете вылова донными снастями в защищённых морских зонах Атлантического океана (*Joined Cases T-681/22 and T-781/22*). В ответ на иск представителей Испании и рыбаков Галисии и Астурии Суд ЕС постановил, что, поскольку решение было основано на научно-доказанном состоянии популяции в целом, ЕК не должна была проводить оценку последствий промысла различными способами по отдельности. Также Суд указал на правомерность регламента 2016/2336 и пропорциональность решения ЕК, которое пытались оспорить представители Испании.

Указанное разбирательство выступает примером сопротивления рыбаков политике ЕС по покрытию 30% морской зоны объединения морскими защищёнными зонами. По мнению рыболовных организаций, эта политика опирается на недостаточную научную базу и не учитывает последствия для индустрии. Так, 22 июля представители отрасли из Бельгии, Нидерландов, Франции и Британии выступили с совместным заявлением об опасности подобных решений в отсутствие консультаций с рыбаками.

### **Литература:**

1. Коломин В.О. *Общая рыболовная политика (март-май 2024) // Европейский союз: факты и комментарии. 2024. № 116. С. 28–32.*
2. *A Blueprint for a 'New Generation' of SFPAs: Transparency, Equity, and Sustainability in EU Fisheries Partnerships // EU IUU Fishing Coalition. 30.06.2025.*
3. *AOB for the meeting of the Agriculture and Fisheries Council of 23-24 June 2025: Atlanto-Scandian herring. Information from Ireland, the Netherlands and Sweden.*
4. *Commission Implementing Regulation (EU) 2025/1522 of 28 July 2025 amending Regulation (EC) No 1010/2009 laying down rules for the implementation of Council Regulation (EC) No 1005/2008 establishing a Community system to prevent, deter and eliminate illegal, unreported and unregulated fishing.*

---

1010/2009 laying down rules for the implementation of Council Regulation (EC) No 1005/2008 establishing a Community system to prevent, deter and eliminate illegal, unreported and unregulated fishing.

<sup>89</sup> Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council establishing the European Fund for economic, social and territorial cohesion, agriculture and rural, fisheries and maritime, prosperity and security for the period 2028-2034 and amending Regulation (EU) 2023/955 and Regulation (EU, Euratom) 2024/2509.

<sup>90</sup> Commission marginalises fisheries in new 2028–2034 EU budget plan // *Europêche*. 16.07.2025. URL:

<https://europeche.chil.me/attachment/3cdb7453-e38f-4a10-8676-b9a25987b919> (дата обращения: 08.09.2025).

5. *Proposal for a Council Regulation fixing the fishing opportunities for certain fish stocks and groups of fish stocks applicable in the Baltic Sea for 2026 and amending Regulation (EU) 2025/202 as regards certain fishing opportunities in other waters.*
6. *Proposal for a Council Regulation on the allocation of fishing opportunities under the Protocol (2025–2029) on the implementation of the Fisheries Partnership Agreement between the Democratic Republic of São Tomé and Príncipe and the European Community.*
7. *Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council amending Regulation (EU) No 1026/2012 on certain measures for the purpose of the conservation of fish stocks in relation to countries allowing non-sustainable fishing.*
8. *Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council establishing the European Fund for economic, social and territorial cohesion, agriculture and rural, fisheries and maritime, prosperity and security for the period 2028-2034 and amending Regulation (EU) 2023/955 and Regulation (EU, Euratom) 2024/2509.*
9. *Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on European fisheries and aquaculture statistics and repealing Regulations (EC) No 1921/2006, (EC) No 762/2008, (EC) No 216/2009, (EC) No 217/2009 and (EC) No 218/2009.*
10. *Protocol on the implementation of the Fisheries Partnership Agreement between the Republic of Côte d'Ivoire and the European Community (2025-2029).*
11. *Recommendation for a Council Decision authorising the opening of the negotiations on behalf of the European Union for the conclusion of an Implementing Protocol to the Sustainable Fisheries Partnership Agreement between the European Union and Seychelles*

## СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА И РЫНОК ТРУДА (июнь – август 2025 г.)

*Ключевые слова:* рынок труда, демографические изменения, навыки, конкурентоспособность, бедность, Европейский союз, Европейская комиссия

Летом 2025 г. в институтах ЕС продолжилось обсуждение мер реагирования на демографические изменения и проблемы в ЕС, в том числе старение рабочей силы и вызовы увеличенной продолжительности трудовой жизни европейцев. 19 июня Совет по вопросам занятости, социальной политики, здравоохранения и защите потребителей (EPSCO) принял заключение о поддержке пожилых людей в реализации их потенциала на рынке труда и в обществе. В документе подчеркивается важность инновационных подходов к занятости и социальной защите, включая гибкий график работы, справедливые условия труда и целевые возможности обучения, адаптированные к потребностям старшего поколения. Среди рекомендаций Совета – борьба с негативными стереотипами в отношении пожилых людей в целом и возрастных работников в частности; повышение осведомленности о важности и ценности активного участия «серебряного» поколения в экономической, политической и общественной жизни; признание особых проблем, с которыми сталкиваются пожилые женщины, включая гендерный разрыв в пенсиях<sup>91</sup>. Предложенные подходы и меры могут способствовать решению проблемы нехватки рабочей силы и укреплению конкурентоспособности ЕС, оптимизации социальной защиты, упрочению солидарности между поколениями. Демографическое старение, как было отмечено, является одной из структурных проблем конкурентоспособности и экономического роста, с которыми сталкиваются страны ЕС. Согласно данным Евростат, в 2024 г. люди в возрасте 65 лет и старше составляли 21,6% населения ЕС, и ожидается, что к 2060 г. эта цифра достигнет 30%; за этот же период доля людей в возрасте от 15 до 64 лет сократится с 63,8% до 56,6%. В результате доля иждивенцев по старости будет неуклонно расти и практически удвоится к концу столетия.

25 июня была обнародована реакция *AGE Platform Europe (AGE)*<sup>92</sup> на рекомендации министров занятости и социальных дел ЕС о поддержке пожилых людей на рынке труда. В документе отмечено, что развитие навыков наряду с достойными и адаптированными условиями труда, укреплением здоровья и профилактикой заболеваний может дать возможность пожилым европейцам добровольно продлить свою трудовую жизнь. AGE поддерживает призыв к государствам-членам обмениваться передовым опытом и развивать диалог с заинтересованными сторонами, в том числе тесное партнёрство с профсоюзами, работодателями, бизнесом и гражданским обществом. Организация приветствовала признание пожилых людей неоднородной группой с различными потребностями, возможностями и опытом. При этом подчёркивается насущная необходимость в конкретных стимулах и мерах поддержки пожилых работников, к примеру, значительное расширение доступа к образованию и повышению квалификации для взрослых, скорректированных специально для них. Важно также обеспечить возможности для совмещения работы и семейных обязанностей. По мнению AGE, содействие созданию благоприятных для пожилых людей условий труда во всех

---

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts320253638>

<sup>91</sup> Council of the European Union. Council Conclusions on supporting older people in reaching their full potential in the labour market and in society. Brussels. 20 June 2025 (OR. en). 10610/25.

<sup>92</sup> Крупнейшая европейская сеть НКО, представляющих интересы пожилых людей.

секторах должно стать стандартом, а не исключением<sup>93</sup>. Ранее в Барометре AGE 2023, периодическом издании, оценивающем социально-экономическое положение пожилых людей на основе анализа ключевых политических процессов на уровне ЕС и на национальном уровне в отношении старения населения, были даны примеры передовой практики и политические рекомендации, которые могут способствовать разработке мер по улучшению качества жизни и соблюдению прав старшего поколения<sup>94</sup>.

Датское председательство в Совете ЕС в течение второго полугодия текущего года намерено сосредоточить внимание на проблемах мобильности работников и конкурентоспособности; укрепление социального диалога станет ещё одним важным направлением деятельности Копенгагена в области занятости и социальных вопросов. В программе председательства не упомянуто возобновление работы по вопросу координации систем социального обеспечения, оставшемуся нерешённым при польском председательстве; имеется только замечание о справедливой мобильности и необходимости работать над модернизацией национальных систем. Их цифровизация может упростить координацию в сфере социального обеспечения в ЕС. Дания продолжит реализацию пилотного проекта по европейскому паспорту социального страхования (ESSPASS) – цифровому документу для упрощения процедур командирования граждан ЕС, а также деятельности учреждений социального обеспечения, инспекторов труда, поставщиков медицинских услуг и других заинтересованных сторон. В рамках проекта будут рассмотрены проблемы и изучены решения, связанные со свободным и справедливым передвижением, включая условия для работающих по найму граждан ЕС и третьих стран, которые наиболее уязвимы на европейском рынке труда. Что касается конкурентоспособности, то основное внимание будет уделено проблематике доступа бизнеса к квалифицированной рабочей силе. Таким образом, председательство Дании будет сосредоточено на следующих приоритетах: свободное передвижение трудящихся, достойные условия труда, повышение квалификации и переподготовка кадров, здоровая и безопасная рабочая среда, повышение производительности труда с учётом национальных моделей рынка труда и социального обеспечения, социальный диалог на национальном и европейском уровнях, социальная интеграция, борьба с бездомностью<sup>95</sup>.

Численность занятых в ЕС снижается на миллион в год, и наднациональные власти намерены предпринять дополнительные усилия для возвращения людей на рынок труда. На особом контроле обеспечение долговременных (более 12 месяцев) безработных адекватными современной экономике навыками и другими возможностями для продления карьеры.

Для достижения этих целей планируется использовать новый фонд конкурентоспособности (410 млрд евро), который окажет поддержку в проведении мероприятий по переподготовке и повышению квалификации. Еврокомиссия также намерена в период с 2028 по 2034 гг. уделять больше внимания поддержке реинтеграции в сферу занятости, мерам по профессиональной переподготовке и борьбе с бедностью, особенно детской, выделив 100 млрд евро для Европейского социального фонда+ в рамках новых региональных и национальных планов партнёрства. Эти меры призваны способствовать развитию сельских районов, поддерживать надёжные системы социальной защиты.

28 июля ЕК начала общественные консультации, которые продлятся до 24 октября, с целью подготовки к началу 2026 г. первой Стратегии ЕС по борьбе с бедностью.

---

<sup>93</sup> AGE Reaction: Council Conclusions on Supporting Older People in the labour market. 25 June 2025. URL: <https://www.age-platform.eu/age-reaction-council-conclusions-on-supporting-older-people-in-the-labour-market/> (дата обращения: 31.08.2025).

<sup>94</sup> AGE Platform Europe. Barometer 2023. Empowering older people in the labour market for sustainable and quality working lives. URL: [https://www.age-platform.eu/content/uploads/2023/11/AGE-Barometer-2023\\_vf\\_EN.pdf](https://www.age-platform.eu/content/uploads/2023/11/AGE-Barometer-2023_vf_EN.pdf) (дата обращения: 31.08.2025).

<sup>95</sup> Danish presidency of the Council of the European Union. URL: <https://danish-presidency.consilium.europa.eu/> (дата обращения: 31.08.2025).

Стратегия призвана сыграть ключевую роль в реализации Европейской опоры социальных прав (EPSR), в частности, привести к сокращению на 15 млн к 2030 г. числа людей, подверженных риску бедности. Известно, что в ЕС каждый пятый взрослый и каждый четвёртый ребёнок подвержены риску бедности и/или социальной изоляции. В группе риска прежде всего женщины, безработные, прекариат, инвалиды, мигранты, этнические меньшинства, а также бездомные. Однако за предшествующий пятилетний период удалось помочь преодолеть бедность менее 3 млн европейцев<sup>96</sup>. Очевидно, что достижение целей 2030 г. под большим вопросом. В рамках Стратегии предполагается реализовать новые социальные инвестиции, ускорить реализацию существующих инициатив, активнее внедрять данную проблематику в другие инициативы и стратегии, улучшать методы мониторинга и оценки эффективности проводимой политики.

Теме борьбы с детской бедностью был посвящён отчёт Европейского фонда по улучшению условий жизни и труда (Eurofound)<sup>97</sup>, опубликованный 31 июля, «Работа в интересах детей имеет значение: обзор предоставления услуг и рабочей силы в Европе», в котором отмечается прогресс в сокращении детской бедности, расширении участия в дошкольном образовании и уходе за детьми. В докладе подчёркнуто наличие прямой зависимости между устойчивостью благополучия детей и улучшением условий труда и профессиональной подготовки взрослых, в том числе специалистов, оказывающих основные воспитательные и образовательные услуги. Отчёт фиксирует сокращение детской бедности за последнее десятилетие. В 2024 г. 24,1% детей в ЕС подвергались риску бедности и/или социальной изоляции, показатель снизился на 3% по сравнению с 2015 г. Однако его уровень выше, чем для населения в целом (20,9%). Увеличилось число детей, посещающих официальные учреждения; данные также свидетельствуют о прогрессе в обеспечении детей жильём и сокращении различий по этому показателю между странами-членами ЕС. При этом, общая ситуация в период с 2020 по 2024 гг. ухудшилась, прежде всего психическое здоровье детей, а неудовлетворённые потребности в медицинской помощи возросли. Серьёзной проблемой является необходимость улучшения условий труда и подготовки специалистов, предоставляющих услуги в области дошкольного образования, ухода за детьми, здравоохранения. Отсутствие баланса между работой и личной жизнью, эмоциональное выгорание, низкая заработная плата и плохие перспективы карьерного роста ухудшают качество предоставляемых услуг по уходу за детьми в ЕС.

**Литература:**

1. AGE Platform Europe (2023) Barometer 2023. Empowering older people in the labour market for sustainable and quality working lives. Brussels. 111 p.
2. AGE Reaction: Council Conclusions on Supporting Older People in the labour market. 25 June 2025.
3. Council of the European Union. Draft Council Conclusions on supporting older people in reaching their full potential in the labour market and in society. Brussels, 5 June 2025 (OR. en) 9321/25.
4. Danish presidency of the Council of the European Union. Denmark assumes Presidency of the Council of the European Union. 01.07.2025.
5. European Commission. First EU Anti-Poverty Strategy enters public consultation phase. 28.07.2025.
6. Eurofound (2025), Working for children matters: An overview of service delivery and workforce in Europe, Publications Office of the European Union, Luxembourg.
7. European Foundation for the Improvement of Living and Working Conditions. 31.07.2025.

---

<sup>96</sup> European Commission. First EU Anti-Poverty Strategy enters public consultation phase. URL: [https://commission.europa.eu/priorities-2024-2029/competitiveness\\_en](https://commission.europa.eu/priorities-2024-2029/competitiveness_en) (дата обращения: 31.08.2025).

<sup>97</sup> Working for children matters: An overview of service delivery and workforce in Europe. European Foundation for the Improvement of Living and Working Conditions. URL: <https://www.eurofound.europa.eu/en/publications/2025/working-children-matters-overview-service-delivery-and-workforce-europe> (дата обращения: 31.08.2025).

## ВНУТРЕННИЕ ДЕЛА И ЮСТИЦИЯ (лето 2025 г.)

*Ключевые слова:* Агентство Европейского союза по борьбе с наркотиками, Группа разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ), Управление по борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма (AMLА), Европейская прокуратура, Европол, Евроюст, онлайн-портал «электронное правосудие», Шенгенская информационная система

3 июня Европейская комиссия опубликовала доклад с оценкой программ в области правосудия за периоды 2014–2020 и 2021–2027 гг., предусматривающих финансовую поддержку сотрудничества судебных органов в гражданских и уголовных делах. Согласно докладу, «европейское правосудие, основанное на верховенстве закона, эффективно реализуется, несмотря на некоторые области, требующие улучшения». Более 800 тыс. практикующих юристов прошли обучение законодательству ЕС, констатирует Комиссия. Программа на 2014–2020 гг. позволила усовершенствовать систему правовой защиты, в частности, посредством развития онлайн-портала «электронное правосудие». Программа на 2021–2027 гг. была расширена за счёт вопросов недискриминации, гендерного равенства и перехода на цифровые технологии. Оценка полезности программ, проведённая Комиссией, показала, что финансируемые проекты приносят долгосрочные выгоды, которые часто сохраняются и после истечения срока их реализации. Меры по упрощению процедур, введённые в рамках программы на 2021–2027 гг., в частности, широкое использование цифровых технологий и портала финансирования и тендеров ЕС, повысили эффективность процесса подачи заявок, хотя некоторые бенефициары желали бы ещё больше упростить доступ. Комиссия обнаружила и проблемы в реализации программ, в том числе, пробелы в информированности о них государств-членов, особенно организаций гражданского общества. Поэтому рекомендовано консолидировать усилия по оцифровке системы правосудия, для этой цели предложена поддержка из Многолетних финансовых рамок на период после 2027 г.<sup>98</sup>

5 июня Агентство Европейского союза по борьбе с наркотиками (EUDA) опубликовало ежегодный доклад, из которого следует, что в ЕС набирает обороты производство синтетической продукции, полученной из каннабиса, опиоидов и катинонов, сходных по своему действию с амфетаминами. Агентство предупредило, что быстрые изменения на европейском рынке лекарственных средств создают новые риски для здоровья и безопасности: в 2023 г. в Европе было выявлено 7500 случаев смерти от употребления опиоидов в сочетании с другими веществами (7100 в 2022 г.). На европейском рынке стимуляторов возросла доступность синтетических катинонов: в 2023 г. было зарегистрировано, по меньшей мере, 37 т, поступающих в основном из Индии через Нидерланды (4,5 т в 2021 г. и 27 т в 2022 г.). Система раннего предупреждения ЕС (EWS) о новых психоактивных веществах выявила семь новых синтетических катинонов в 2024 г., в результате чего общее число таких веществ, зарегистрированных в Европе, достигло 178. В 2023 г. в странах ЕС было ликвидировано 53 предприятия по производству синтетических катинонов (в 2022 г. – 29), главным образом в Польше. Европейский рынок опиоидов расширяется, на нём появляются различные вещества, например, нитазены, представляющие смертельную опасность. Новые синтетические опиоиды, оказывающие действие, сходное с героином, занимают относительно небольшое место на европейском рынке наркотиков, однако в балтийских странах их доля значительно выше. С 2009 г. на

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts320253942>

<sup>98</sup> Report from the Commission on the *ex post* evaluation of the 2014-2020 justice programme and interim evaluation of the 2021-2027 justice programme). 3 June 2025. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A52025DC0267&qid=1749443425125> (дата обращения: 25.08.2025).

европейском рынке появилось в общей сложности 88 новых синтетических опиоидов, в том числе сильнодействующих.

В докладе отмечается растущая доступность в Европе поддельных лекарств, содержащих нитазены, которые, как правило, имитируют законные отпускаемые по рецепту лекарства (например, оксикодон и бензодиазепины). Из-за высокой активности нитазенов такие подделки представляют значительный риск тяжёлого отравления и передозировки. Самым же широко используемым наркотиком в Европе остается кокаин: в 2024 г. его принимали около 4,6 млн европейцев в возрасте от 15 до 64 лет. Популярен и каннабис (марихуана), в 2024 г. его употребляли 24 млн человек<sup>99</sup>.

10 июня Европейская комиссия обновила список стран «высокой степени риска», где выявлены «стратегические недостатки в национальных режимах борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма». При составлении перечня учитывались результаты деятельности Группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ), в частности, её список «стран, находящихся под усиленным мониторингом». Комиссия добавила в список 10 государств – Алжир, Анголу, Кению, Кот-д'Ивуар, Лаос, Ливан, Монако, Намибию, Непал и Венесуэлу, в то время как восемь удалила – Барбадос, Гибралтар, Ямайку, Панаму, Филиппины, Сенегал, Уганду и Объединённые Арабские Эмираты. В итоге список включает 27 стран, кроме последних добавленных, это Афганистан, Буркина-Фасо, Камерун, Демократическая Республика Конго, Гаити, Мали, Мозамбик, Мьянма, Нигерия, Южная Африка, Южный Судан, Сирия, Танзания, Тринидад и Тобаго, Вануату, Вьетнам и Йемен. Комиссия сообщила, что обновлённый список в виде делегированного регламента вступит в силу после изучения и одобрения со стороны Европейского парламента и Совета ЕС в течение одного месяца (с продлением еще на месяц)<sup>100</sup>. Однако 2 июля депутат Европарламента Х. Буксаде Вильяльба (Патриоты за Европу) выступил с резолюцией против делегированного регламента Комиссии из-за неправильной, на его взгляд, методики Комиссии в оценке рисков в Алжире, Анголе, Кении, Кот-д'Ивуаре, Лаосе, Ливане, Монако, Намибии, Непале и Венесуэле<sup>101</sup>. Несогласие с позицией Комиссии изначально выразили комитеты Европарламента по экономическим и валютным вопросам (*ECON*) и по гражданским свободам, юстиции и внутренним делам (*LIBE*). Резолюция была вынесена на голосование на пленарном заседании Европейского парламента 9 июля, но в результате большинство депутатов высказались в поддержку делегированного регламента.

23 июня депутаты – члены комитета Европарламента по гражданским свободам, правосудию и внутренним делам (*LIBE*) обсудили с представителями Европейской прокуратуры, Европола, Евроюста и Комиссии сотрудничество правоохранительных ведомств ЕС в условиях роста трансграничной организованной преступности. Европейская прокуратура представила материалы о мошенничестве с НДС, фальсифицированных тендерах и отмывании денег, что свидетельствуют о связях с

---

<sup>99</sup> EUDA. European Drug Report 2025: Trends and Developments. URL: [https://www.euda.europa.eu/index\\_en](https://www.euda.europa.eu/index_en) (дата обращения: 25.08.2025).

<sup>100</sup> Commission delegated Regulation (EU) .../... amending Delegated Regulation (EU) 2016/1675 to add Algeria, Angola, Côte d'Ivoire, Kenya, Laos, Lebanon, Monaco, Namibia, Nepal and Venezuela to the list of high-risk third countries which have provided a written high-level political commitment to address the identified deficiencies and have developed an action plan with the FATF. 10.06.2025. URL: [https://ec.europa.eu/transparency/documents-register/detail?ref=C\(2025\)3815&lang=en](https://ec.europa.eu/transparency/documents-register/detail?ref=C(2025)3815&lang=en) (дата обращения: 25.08.2025).

<sup>101</sup> Motion for a Resolution on the Commission delegated regulation of 10 June 2025 amending Delegated Regulation (EU) 2016/1675 to add Algeria, Angola, Côte d'Ivoire, Kenya, Laos, Lebanon, Monaco, Namibia, Nepal and Venezuela to the list of high-risk third countries which have provided a written high-level political commitment to address the identified deficiencies and have developed an action plan with the FATF, and to remove Barbados, Gibraltar, Jamaica, Panama, the Philippines, Senegal, Uganda and the United Arab Emirates from that list. 02.07.2025. URL: [https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/B-10-2025-0311\\_EN.html](https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/B-10-2025-0311_EN.html) (дата обращения: 25.08.2025).

другими видами преступных действий, в частности, с торговлей оружием. Однако, констатировали участники встречи, выявлению этих связей мешает зависимость агентств ЕС от доброй воли государств-членов, будь то в отношении данных, расследований или доступа к доказательствам, тогда как преступники обмениваются информацией с помощью цифровых средств без малейших затруднений. Хотя агентства пользуются для коммуникаций защищёнными каналами связи, их действия стеснены национальным законодательством, которое ограничивает обмен конфиденциальными данными.

Участники встречи признали, что сотрудничество по противодействию организованной преступности затруднено из-за отсутствия должных правовых инструментов. Так, Европол не может инициировать уголовное расследование, для этого требуется запрос от государства-члена. Преступные организации переводят деньги в считанные секунды с помощью мгновенных платежей, а механизмы ареста активов остаются медленными и неэффективными. Европол приступил к созданию Управления по возвращению активов, но работа займёт много времени. Представители правоохранительных ведомств подчеркнули необходимость улучшения сотрудничества с третьими странами, однако, без более прочной правовой базы партнёрские отношения крайне непрочные.

1 июля во Франкфурте официально начало функционировать Управление по борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма (*AMLA*), которое фактически действовало с 2024 г. Новое ведомство уполномочено координировать действия национальных органов власти, гармонизировать нормативные акты и осуществлять непосредственный надзор за трансграничными финансовыми учреждениями, подверженными высокому риску. Штат *AMLA* составляет около 400 человек, председатель Управления Б. Сего, назначенная ещё в январе 2025 г., ставит целью трансформацию борьбы ЕС с финансовыми преступлениями. Так, она проинформировала о введении новых правил криптобизнеса: проверка всех бенефициаров и акционеров криптоплатформ; запрет на анонимные кошельки и приватные монеты (*Monero, Zcash* и др.); прямой доступ госорганов к данным аккаунтов клиентов. Член Комиссии по финансовым услугам М. Л. Альбукерке объявила о кульминации реформ, разрабатываемых в течение многих лет и направленных на устранение пробелов в системе борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма.

2 июля Информационное агентство *Bloomberg* со ссылкой на отчет 2024 г. Европейского инспектора по защите персональных данных<sup>102</sup> сообщило об уязвимости безопасности Шенгенской информационной системы II (*SIS II*). Система начала функционировать в 2013 г., она выдаёт государствам-членам предупреждения об угрозах безопасности в режиме реального времени, когда отмеченные лица, в том числе подозреваемые в терроризме и те, на кого выписан ордер на арест, пытаются пересечь границу ЕС. *SIS II* в дальнейшем будет интегрирована в систему въезда/выезда из ЕС для регистрации граждан третьих стран, пересекающих внешние границы ЕС. Комиссия отреагировала на информацию *Bloomberg* и заверила, что осведомлена о проблемах и находится в контакте с Агентством по оперативному управлению крупномасштабными ИТ-системами в области свободы, безопасности и правосудия (*eu-LISA*).

8 июля Европейский парламент одобрил предложение Комиссии запустить систему въезда/выезда из ЕС, начиная с октября 2025 г. постепенно, в течение 180 дней. В системе содержатся имена граждан третьих стран, въезжающих в ЕС и выезжающих из него, тип их проездных документов, время и место въезда и выезда, а также биометрические данные – изображения лиц и отпечатки пальцев. Согласно утверждённому графику, к 30-му дню в

---

<sup>102</sup> European data protection supervisor. Annual report 2024. Luxembourg: Publications Office of the European Union, 2025.

системе должно быть зарегистрировано 10% пересечений границы, к 90-му – 35%, к 170-му планируется зарегистрировать 100% пересечений<sup>103</sup>.

Борьба с новыми формами гибридных угроз в последние месяцы стала предметом активных дискуссий и инициатив в Евросоюзе, включая намеченный на конец года пересмотр Директивы об ответственности за применение искусственного интеллекта (AILD) в рамках пакета мер по цифровому регулированию и разработке Плана по улучшению координации антикризисного управления. Однако, согласно исследованию, опубликованному 8 июля на платформе *Business Digital Index*, занимающейся оценкой цифровой трансформации бизнеса, «кибербезопасность ЕС подрывается его собственными учреждениями». Авторы приводят следующие аргументы: две трети компаний в странах ЕС плохо или совсем не готовы к вызовам кибербезопасности; 67% организаций получили «D» и «F» – самые низкие оценки по обеспечению безопасности и предотвращению утечки данных. Анализ показал, что степень способности организации защитить данные измеряется уровнем цифровой «гигиены» его персонала (своевременная замена паролей, защита от фишинга и регулярные обновления устройств). Ранее в исследовании американской компания *Cisco* уже содержалось предупреждение о неудовлетворительном состоянии европейской кибербезопасности и неспособности организаций ЕС обеспечить защиту своего программного обеспечения и сетей от кибератак<sup>104</sup>.

**Литература:**

1. *European data protection supervisor. Annual report 2024. Luxembourg: Publications Office of the European Union, 2025.*
2. *Commission delegated Regulation (EU) .../... amending Delegated Regulation (EU) 2016/1675 to add Algeria, Angola, Côte d'Ivoire, Kenya, Laos, Lebanon, Monaco, Namibia, Nepal and Venezuela to the list of high-risk third countries which have provided a written high-level political commitment to address the identified deficiencies and have developed an action plan with the FATF. 10.06.2025.*
3. *Motion for a Resolution on the Commission delegated regulation of 10 June 2025 amending Delegated Regulation (EU) 2016/1675 to add Algeria, Angola, Côte d'Ivoire, Kenya, Laos, Lebanon, Monaco, Namibia, Nepal and Venezuela to the list of high-risk third countries which have provided a written high-level political commitment to address the identified deficiencies and have developed an action plan with the FATF, and to remove Barbados, Gibraltar, Jamaica, Panama, the Philippines, Senegal, Uganda and the United Arab Emirates from that list. 02.07.2025.*
4. *EUDA. European Drug Report 2025: Trends and Developments.*

---

<sup>103</sup> Position of the European Parliament adopted at first reading on 8 July 2025 with a view to the adoption of Regulation (EU) 2025/... of the European Parliament and of the Council on temporary derogations from certain provisions of Regulations (EU) 2017/2226 and (EU) 2016/399 as regards the progressive start of operations of the Entry/Exit System. 08.07.2025. URL: [https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-10-2025-07-08\\_EN.html#title3\\_2](https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-10-2025-07-08_EN.html#title3_2) (дата обращения: 25.08.2025).

<sup>104</sup> Business Digital Index (BDI) report. 02.07.2025. URL: <https://businessdigitalindex.com/research/eu-governmental-institutions-fail-at-cybersecurity-efforts/> (дата обращения: 25.08.2025).

## ПОДГОТОВКА К РЕАЛИЗАЦИИ ПАКТА О МИГРАЦИИ И УБЕЖИЩЕ (июнь – август 2025 г.)

*Ключевые слова:* Пакт о миграции и убежище, взносы солидарности, дактилоскопическая система Eurodac, «Легальные ворота», инструментализация миграции

В июне 2025 г. начался первый «годовой цикл управления миграцией», как это было предусмотрено в «Пакте о миграции и убежище» и Сообщении Комиссии от 12 июня 2024. Комиссия обязалась к 12 июня 2025 г. принять имплементационные акты, заменяющие Дублинские правила; делегированные акты в соответствии с Регламентом об управлении миграцией и предоставлении убежища; два имплементационных акта относительно «взносов солидарности» государств-членов<sup>105</sup>.

10 июня рабочая группа во главе с председательствующей в Совете ЕС Польшей приступила к обсуждению размеров ежегодных «взносов солидарности» государств-членов в рамках Пакта о миграции и убежище. Комиссия должна определить страны, «находящиеся под миграционным давлением» и представить Совету проект имплементационного акта о создании Фонда солидарности. К началу июня почти все государства-члены подготовили национальные планы выполнения Пакта, за исключением Ирландии, Польши и Венгрии. Ирландия разработала первый вариант плана ещё в марте, но его реализация была отложена из-за изменений в правительстве. Венгрия отказалась представить план; Польша пояснила, как она намерена реализовать Пакт без специального плана.

Комиссии предстоит определить размер национальных взносов на основе контрольного показателя (ВВП и численность населения). Государствам-членам обещана свобода в выборе мер солидарности: приём и расселение ищущих убежища или финансовые взносы. Государства-члены вместо взносов могут предложить «альтернативные меры солидарности» (техническое оснащение, оперативная или кадровая поддержка), которые будут монетизированы для расчёта «взносов солидарности» и согласованы со странами-получателями поддержки. Финансовые взносы будут направлены странам, находящимся под миграционным давлением для приёма ищущих убежище, усиления пограничного контроля и оперативной поддержки. Средства также следует использовать «для проектов в третьих странах, которые могут непосредственно повлиять на миграционные потоки или усовершенствовать процедуру предоставления убежища».

11 июня Комиссия опубликовала отчёт о ходе выполнения Пакта о миграции и убежище, отметив «значительный прогресс как на уровне ЕС, так и на национальном уровне». В то же время Комиссия считает, что «необходимы дальнейшие усилия, чтобы новая надёжная система управления миграцией ЕС заработала в полную силу в июне 2026 г.». Достигнутые результаты Комиссия оценивает по нескольким показателям: дактилоскопическая система (*Eurodac*), внешние границы, условия приёма ищущих убежище, эффективность процедуры предоставления убежища, процедуры возврата получивших отказ в защите, обеспечение солидарности, готовность к непредвиденным обстоятельствам, гарантии и мониторинг соблюдения основных прав мигрантов.

Комиссия объявила, что некоторые государства-члены уже располагают структурами по приёму ищущих убежище и соответствующими ресурсами или находятся

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts320254347>

<sup>105</sup> European Commission. Common Implementation Plan for the Pact on Migration and Asylum. 12 June 2024. URL: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip\\_24\\_3161](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_24_3161) (дата обращения: 20.08.2025).

в процессе их создания в установленное время (Бельгия, Финляндия, Люксембург, Чешская Республика, Франция, Мальта, Нидерланды и Румыния). В то же время имеются опасения, что Италия, Германия, Эстония и Греция могут не уложиться в сроки выполнения поставленных задач, учитывая длительность процедур закупок оборудования. Комиссия подвергла критике Бельгию, Францию, Грецию и Нидерланды из-за трудностей в налаживании системы приёма и расселения ищущих убежище. Проверки на границе предписано сопровождать контролем за соблюдением прав мигрантов в сотрудничестве с судебными органами. Большинство государств-членов планируют создать независимый механизм мониторинга соблюдения прав, а некоторые уже поддерживают контакты с действующими национальными органами и потенциальными поставщиками услуг<sup>106</sup>.

13 июня Совет в составе министров внутренних дел поддержал предложение Комиссии о продлении статуса временной защиты для граждан Украины до 4 марта 2027 г. Министры рассмотрели рекомендацию польского председательства начать подготовку к скоординированному отказу от временной защиты (стратегия выхода из режима временной защиты). Обсуждение было сосредоточено на вопросах изменения юридического статуса временно защищённых после прекращения военных действий и создания условий для постепенного возвращения их на Украину<sup>107</sup>. 15 июля Совет продлил статус временной защиты для украинцев.

На встрече с прессой 23 июня заместитель министра внутренних дел Польши М. Душчик подвёл итоги председательства страны в Совете ЕС. Он приветствовал новые предложения Комиссии, в частности, создание центров возврата мигрантов – «хабов», в соответствии с проектом Регламента о возврате. Душчик прокомментировал отказ Варшавы применять отдельные предписания Пакта о миграции и убежище, поскольку новые правила проверки мигрантов, пограничная процедура и действия, требуемые от государств-членов в ситуации кризиса «могут поставить под угрозу безопасность Польши», которая якобы «страдает от гибридных угроз на границе с Белоруссией». По мнению Душчика, его страна, вынужденная создавать центры возврата мигрантов, не сможет принять надлежащие ответные меры на границе. В то же время Варшава намерена применять «позитивные» положения Пакта, способные укрепить национальную безопасность, например, использование системы Евродак. Заместитель министра заверил прессу, что Польша будет готова к разбирательствам по делам о нарушении (*infringement proceedings*) во второй половине 2026 г. после вступления регламентов Пакта в силу. Душчик объявил об эффективности предпринятых его правительством мер, в частности, временного приостановления действия права на убежище в ответ на «инструментализацию» миграции, которое будет продлено и в дальнейшем.

23 июня председатель Европейской комиссии направила государствам-членам письмо о ходе разработки нового законодательства в рамках Пакта о миграции и убежище. У. фон дер Ляйен внесла предложения в развитие Регламента о возврате мигрантов: применение ускоренной пограничной процедуры проверки к заявителям из стран с показателями предоставления международной защиты 20% и ниже; определение «безопасной страны происхождения» и «безопасной третьей страны» с оговорками. Такой подход дал бы государствам-членам «больше гибкости за счёт исключения конкретных регионов», – подчеркнула фон дер Ляйен.

Глава Комиссии проинформировала о соглашениях с третьими странами для предотвращения незаконного въезда мигрантов в ЕС. После Турции, Египта, Туниса и

---

<sup>106</sup> Communication from the Commission. State of play on the implementation of the Pact on Migration and Asylum. 11 June 2025. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A52025DC0319> (дата обращения: 03.08.2025).

<sup>107</sup> Council of the EU. EU member states agree to extend temporary protection for refugees from Ukraine. Press release. 13 June 2025. URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2025/06/13/eu-member-states-agree-to-extend-temporary-protection-for-refugees-from-ukraine/> (дата обращения: 25.08.2025).

Мавритании Комиссией планируются переговоры о стратегическом и всеобъемлющем партнёрстве с Сенегалом, куда были направлены 30 млн евро на борьбу с нелегальной миграцией и поддержку спасательных работ на море. Количество выездов из страны за первые три месяца 2025 г. сократилось на 71% по сравнению с аналогичным периодом 2024 г., хотя реадмиссия находится на низком уровне, констатировала фон дер Ляйен. Она также подтвердила, что готовится «руководство по скоординированному подходу ЕС» по Сирии, которое позволит сирийским беженцам совершить краткосрочные поездки в страну, чтобы впоследствии вернуться на родину окончательно.

Особое внимание в письме глава Комиссии уделила «критической» ситуации в области безопасности в Ливии, призвав поддерживать тесное сотрудничество и продолжать оказывать финансовую и оперативную поддержку ливийским властям, особенно в поисково-спасательных операциях. Опасаясь «инструментализации» миграции, т.е. использования её в политических целях, У. фон дер Ляйен попросила члена Комиссии М. Бруннера встретиться «с действующими лицами на местах» – представителями властей на западе и востоке страны. Бруннеру было поручено наладить сотрудничество в рамках общеевропейского подхода – добиться усиления пограничного контроля, успехов в борьбе с незаконным ввозом мигрантов и обеспечения защиты и добровольного их возвращения из Ливии в страны происхождения.

На последнем месте в письме были упомянуты проблемы легальной миграции. Комиссия объявила о новых партнёрских отношениях с третьими странами – запуске в ближайшее время пилотного офиса «Легальные ворота» (*Legal Gateway*) в Индии, который планируется сделать единым центром информации и помощи для привлечения в ЕС квалифицированных исследователей, специалистов и студентов.

Миссия члена Комиссии Бруннера осложнилась нежеланием властей восточной Ливии взаимодействовать «в рамках общеевропейского подхода». После встречи в Триполи с признанным ООН Правительством национального единства Ливии Бруннер и сопровождавшие его министры внутренних дел Италии, Греции и Мальты были остановлены в аэропорте Бенгази на территории, контролируемой маршалом Хафтаром. В пресс-релизе власти пояснили, что прервали посещение европейских официальных лиц, так как они пытались попасть в Бенгази из Триполи и нарушили правила въезда в страну. Член Комиссии Бруннер, тем не менее, доложил о выполнении поручения: делегация провела обстоятельные переговоры в Триполи с представителями правительства Национального единства, которые подтвердили приверженность борьбе с незаконным ввозом мигрантов<sup>108</sup>.

10 июля в ходе двустороннего саммита в Лондоне Британия и Франция решили запустить пилотный проект по обмену мигрантами «Один вход, один выход». Поскольку количество пересечений Ла-Манша достигло рекордного уровня (21 тыс. с начала 2025 г.). Соглашение предусматривает высылку во Францию мигранта, прибывшего в Соединённое Королевство на небольшом судне. В обмен Лондон согласился принять мигранта из Франции, который через онлайн-платформу пожелал обосноваться в Британии и доказал наличие связи со страной. 11 июля Еврокомиссия провела консультации по проекту соглашения и заверила в поддержке любой инициативы, которая «соответствует духу европейского и международного права». Премьер-министр Британии К. Стармер приветствовал «новаторскую» инициативу. Президент Франции Э. Макрон, ранее обеспокоенный отсутствием миграционного соглашения Британии с Евросоюзом после брексита, выразил надежду, что предпринятые действия позволят сдерживать контрабандистов, перевозящих мигрантов.

---

<sup>108</sup> EU migration commissioner was denied entry to eastern Libya over 'protocol issue', Reuters, 9 July 2025. URL:<https://www.reuters.com/world/africa/eu-migration-commissioner-was-denied-entry-eastern-libya-over-protocol-issue-eu-2025-07-09/> (дата обращения: 26.08.2025).

Ранее, 20 июня, в преддверии подписания франко-британского соглашения страны, входящие в группу *Med5* (Италия, Мальта, Греция, Кипр и Испания), направили письмо главе кабинета председателя Еврокомиссии, в котором выразили озабоченность запуском пилотного проекта. Средиземноморские страны напомнили, что они с 2020 г. призывали к заключению всеобъемлющих миграционных соглашений между Британией и ЕС, а не двусторонних между Британией и государствами-членами. *Med5* призвала Комиссию оценить последствия таких соглашений для приграничных стран и проанализировать совместимость франко-британского проекта с новым законодательством ЕС о возврате нелегальных мигрантов. С критикой проекта выступили и правозащитные организации, тем не менее, франко-британское соглашение вступило в силу 5 августа 2025 г.<sup>109</sup>

16 июля в рамках бюджета на 2028–2034 гг. Европейская комиссия предложила пакет мер в размере 74 млрд евро для внутренних дел и миграции, что втрое больше объёма средств, предоставленных в предыдущий бюджетный период. Финансирование будет распределено следующим образом: 26 млрд на управление миграцией, 25 млрд на защиту границ, 12 млрд на деятельность Агентства пограничной и береговой охраны (Фронтекс), 8 млрд на внутреннюю безопасность и 3 млрд на Европол.

Комиссия полагает, что выделенные средства позволят реализовать Пакт о миграции и убежище, включая его внутреннее и внешнее измерения; осуществить цифровизацию пограничного контроля; улучшить оснащение пограничных служб и правоохранительных органов современными средствами. В то же время неправительственная организация *PICUM*, защищающая мигрантов, выразила протест, указав, что Комиссия увеличивает ресурсы фондов и организаций, в частности, Фронтекс, которые неоднократно обвинялись в соучастии в нарушениях прав мигрантов<sup>110</sup>.

Встреча министров внутренних дел государств-членов в Копенгагене 22 июля была посвящена «инновационным» подходам к управлению миграцией, в частности, мерам по сокращению количества незаконных въездов в ЕС. По меньшей мере, 20 стран поддерживают решительные действия по прекращению нелегальной миграции, поэтому министры обсудили, как создать «центры возврата» в третьих странах в соответствии с проектом Регламента о возврате – высылке мигрантов, получившим отказ в международной защите. Заступившая во втором полугодии на пост председателя в Совете Дания предложила, в дополнение к «центрам возврата», организовать «центры приёма» ищущих убежища в третьих странах, где будут рассматриваться их заявления. Подобная идея – «платформы высадки» мигрантов в третьих странах уже рассматривалась в 2018 г., но не получила поддержки.

Министр по делам миграции и интеграции Дании К. Д. Бек призвал выйти за рамки Пакта о миграции и убежище, развивать «новые решения» проблемы возврата мигрантов, хотя признал, что разработка необходимых инструментов для создания «центров приёма» займёт много времени. Тем не менее, Дания намерена продолжить изучение возможностей использования «внешних процедур предоставления убежища» на основе хорошо известных международных стандартов. Хотя Великобритания не смогла найти юридического обоснования «модели Руанды» (отправка прибывших в Великобританию просителей убежища для рассмотрения их ходатайства в Руанду), Дания так и не отказалась от подобного проекта.

Участники встречи выразили надежду на реализацию соответствующего пилотного проекта на уровне ЕС в период председательства Дании в Совете, хотя признали наличие намерений государств-членов договориться о партнёрстве с третьими странами на

<sup>109</sup> Agreement between the Government of the United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland and the Government of the French Republic on the Prevention of Dangerous Journeys. 29-30 July 2025. URL: [https://assets.publishing.service.gov.uk/media/68909bb2486754ec288783c2/CS\\_France\\_2.2025\\_Dangerous\\_Journeys\\_Agreement.pdf](https://assets.publishing.service.gov.uk/media/68909bb2486754ec288783c2/CS_France_2.2025_Dangerous_Journeys_Agreement.pdf) (дата обращения: 26.08.2025).

<sup>110</sup> European Agenda news. 17 July 2025. URL: <https://euagenda.eu/news/888436> (дата обращения: 26.08.2025).

двусторонней основе. Так, Нидерланды готовятся к обсуждению инициативы по созданию центров приёма и возврата с Угандой. Государственный секретарь Швеции по вопросам миграции А. Холл предложил, чтобы механизмы возврата, которые представляют большой интерес для его страны, были применены в странах Африканского рога и Центральной Азии, то есть как можно ближе к странам происхождения ищущих убежище.

**Литература:**

1. *Agreement between the Government of the United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland and the Government of the French Republic on the Prevention of Dangerous Journeys. 29-30 July 2025.*
2. *Council of the EU. EU member states agree to extend temporary protection for refugees from Ukraine. Press release. 13 June 2025.*
3. *Communication from the Commission. State of play on the implementation of the Pact on Migration and Asylum. 11 June 2025.*
4. *EU migration commissioner was denied entry to eastern Libya over 'protocol issue', Reuters, 9 July 2025.*
5. *European Commission. Common Implementation Plan for the Pact on Migration and Asylum. 12 June 2024.*

## КУЛЬТУРА И ОБРАЗОВАНИЕ ЕС (июнь – август 2025 г.)

*Ключевые слова:* культурная политика, образование, Европейский союз, программа «Agora EU», программа «Горизонт Европа», Erasmus+, Европейский корпус солидарности

Под лозунгом «Сильная Европа в меняющемся мире» Дания, председательствующая в Совете ЕС, объявила, что намерена работать над созданием «безопасной, конкурентоспособной и экологичной Европы». В своей программе председательство сосредоточилась на пересмотре структуры Европейского образовательного пространства, принятии новой декларации о профессиональном обучении, участии молодежи в европейской политике и разработке «Европейского щита демократии».

В программе подчеркивается проблема нехватки квалифицированных работников во многих странах ЕС, а также несоответствие между требуемыми навыками и предоставляемой подготовкой, поэтому датское председательство нацелено на продвижение Европейской декларации о сотрудничестве в сфере профессионального образования и подготовки кадров, в которой отражена необходимость привлекательных предложений в сфере профессионального образования и подготовки кадров, соответствующих потребностям европейского бизнеса. Этот документ заменит Оснабрюкскую декларацию<sup>111</sup>, срок действия которой истекает в 2030 г.

В сфере культуры датское председательство подчеркивает значимость защиты «европейских демократических ценностей», особенно в свете современных геополитических проблем. Дания планирует обсудить обновление нормативно-правовой базы ЕС, в том числе посредством принятия Директивы об аудиовизуальных медиауслугах в целях содействия развитию надежных и разнообразных медиа<sup>112</sup>. Председательство подчеркивает внутреннюю ценность культуры и её важную социальную роль как основы стабильности в период геополитической напряжённости и технологических преобразований; а также важность культурной политики для укрепления демократических ценностей и социальной устойчивости<sup>113</sup>.

Член Комиссии по вопросам равенства, а также по подготовке и реагированию на кризисы А. Лябиб на июньской сессии Глобальной платформы ООН по снижению риска бедствий (ГП) подтвердила значимость образования в чрезвычайных ситуациях (войны, стихийные бедствия, пандемии). Еврокомиссия планирует инвестировать 185 млн евро в 2025 г. для гарантированного доступа к безопасному образованию для детей и подростков, пострадавших от гуманитарных кризисов<sup>114</sup>.

В рамках развития научно-исследовательской программы «Горизонт Европа» Еврокомиссия выделила следующие приоритетные блоки: поддержка Европейского исследовательского совета (ERC), программ Марии Склодовской-Кюри (MSCA) и

---

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts320254851>

<sup>111</sup> Оснабрюкская декларация принята 30 ноября 2020 г.; рассматривает профессиональное образование и обучение как средство восстановления и справедливого перехода к цифровой и «зелёной» экономике.

<sup>112</sup> Programme of the Danish EU Presidency. URL: <https://danish-presidency.consilium.europa.eu/en/programme-for-the-danish-eu-presidency/programme-of-the-danish-eu-presidency/> (дата обращения: 09.09.2025).

<sup>113</sup> Culture and responsible media feature in the Danish Presidency's democratic agenda. URL: <https://creativesunite.eu/article/culture-and-responsible-media-feature-in-the-danish-presidency-s-democratic-agenda> (дата обращения: 09.06.2025).

<sup>114</sup> European Commission. Speech by Commissioner Lahbib on Safe Schools Now: Protecting Every Child from Disaster and Climate Risk/ 1 June 2025. URL:

[https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/speech\\_25\\_1435](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/speech_25_1435) (дата обращения: 09.06.2025).

неядерных проектов Объединенного исследовательского центра (*JRC*); исследовательская и инновационная деятельность в рамках Европейского фонда конкурентоспособности, в частности, в области «чистого перехода» и промышленной декарбонизации, здравоохранения, биоэкономики и биотехнологий, цифрового лидерства, оборонной промышленности и политики в области развития исследований космоса; содействие Европейскому совету по инновациям (*EIC*); реформирование и укрепление европейской системы НИОКР.

Еврокомиссия представила новую стратегию, призванную к 2030 г. сделать Европу «самым привлекательным местом в мире» для специалистов в области наук о жизни. Стратегия направлена на ускорение внедрения инноваций, упрощение доступа к рынкам и укрепление общественного доверия к новым технологиям. Предполагается:

- 1) оптимизация исследовательской и инновационной экосистемы: Еврокомиссия разработает инвестиционный план для финансирования клинических исследований;
- 2) обеспечение быстрого доступа к инновациям в области медико-биологических наук с целью быстрого выхода на рынок: Еврокомиссия разрабатывает закон ЕС о биотехнологиях, который позволит улучшить условия для применения инноваций во всех секторах биотехнологий;
- 3) повышение уровня доверия, внедрение и использование инноваций;
- 4) создание координационной группы в медико-биологической сфере для согласования политики и финансирования в различных секторах, а также для поддержки взаимодействия с ключевыми заинтересованными сторонами, включая представителей отрасли и граждан<sup>115</sup>.

В июне в рамках программы «Горизонт Европа» была вручена премия ЕС в области общественных наук. Победителями стали проекты, направленные на повышение готовности к стихийным бедствиям, сокращение пищевых отходов и расширение прав и возможностей женщин рома<sup>116</sup>. Премия ЕС уже в третий раз присуждается за выдающиеся инициативы, способствующие изменениям, расширяющие знания, решающие социальные, политические, культурные и экологические проблемы за счёт вовлечения граждан в исследовательскую и инновационную деятельность. В этом году на конкурс было подано 409 заявок из 58 стран.

Еврокомиссия намерена интегрировать добровольную деятельность действующего Европейского корпуса солидарности в будущую программу *Erasmus+* на период 2028-2034 гг. Программа станет «единой точкой доступа в ЕС для молодых людей», подчеркивается в предложении по Многолетним финансовым рамкам<sup>117</sup>. Еврокомиссия обосновывает включение Европейского корпуса солидарности, в том числе и волонтерскую деятельность в поддержку операций по оказанию гуманитарной помощи по всему миру, как средство повышения осведомленности о возможностях, доступных молодым людям и молодежным организациям. В некоторых случаях такой подход также позволит, по мнению Комиссии, сократить «потенциальное дублирование», например, между мероприятиями по участию молодежи в рамках текущей программы *Erasmus+* и мероприятиями Европейского корпуса солидарности.

---

<sup>115</sup>Commission launches new strategy to make Europe a global leader in life sciences by 2030. URL: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip\\_25\\_1686](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_25_1686) (дата обращения: 09.06.2025).

<sup>116</sup>The 2025 EU Prize for Citizen Science goes to three projects that are advancing disaster preparedness, reducing food waste and empowering Roma women's emancipation. URL: [https://research-and-innovation.ec.europa.eu/news/all-research-and-innovation-news/2025-eu-prize-citizen-science-goes-three-projects-are-advancing-disaster-preparedness-reducing-food-2025-06-20\\_en](https://research-and-innovation.ec.europa.eu/news/all-research-and-innovation-news/2025-eu-prize-citizen-science-goes-three-projects-are-advancing-disaster-preparedness-reducing-food-2025-06-20_en) (дата обращения: 09.06.2025).

<sup>117</sup>Commission proposes new Erasmus+ beyond 2027. URL: <https://erasmus-plus.ec.europa.eu/news/commission-proposes-new-erasmus-beyond-2027> (дата обращения: 09.06.2025).

В июле 2025 г. в рамках программы *Erasmus+* было отобрано 173 проекта, в которых задействовано более 1550 представителей высшего образования почти из 125 стран мира, выступающих в качестве полноправных партнёров или координаторов. Инициативы нацелены на модернизацию и интернационализацию высшего образования в странах-партнёрах. Приоритетными сферами стали интеллектуальные транспортные системы (Западные Балканы); «зелёные» и цифровые преобразования в морской отрасли (Южное Средиземноморье); утилизация пластикового мусора в океане (Азия); экоинформатика и её влияние на Аральское море (Центральная Азия); отраслевые связи для развития навыков и трудоустройства (Ближний Восток); климатически оптимизированное сельское хозяйство (Западная Африка); пространственные инструменты для оценки рисков стихийных бедствий (Латинская Америка)<sup>118</sup>.

Еврокомиссия провела промежуточную оценку Европейского образовательного пространства за период с 2021 г. по 2024 г., благодаря которой были сформулированы стратегические приоритеты развития образования: принципы справедливости и инклюзивности; непрерывное обучение и мобильность; поддержка экологического и цифрового перехода в сфере профессиональной подготовки<sup>119</sup>.

Согласно подготовленному Еврокомиссией докладу «Инвестиции в образование», финансовый приток в образование играет ключевую роль в решении демографической проблемы в Европе. Подчеркивается, что, исходя из вероятных тенденций в области численности населения и финансирования, к 2030 г. европейские страны будут тратить гораздо больше средств на одного учащегося. Это, по мнению Комиссии, создаст больше возможностей для инвестирования в качество образования через модернизацию учебных программ, повышение квалификации и улучшение условий труда учителей, а также через эффективную интеграцию передовых технологий в учебный процесс. Качественное образование сократит нехватку квалифицированных кадров и поможет противостоять последствиям демографического спада<sup>120</sup>.

В июне 2025 г. Еврокомиссия и *Europa Nostra* – Европейская федерация неправительственных организаций в области культурного наследия – объявили победителей премии *European Heritage Awards / Europa Nostra Awards 2025*<sup>121</sup>. Тридцать проектов из 24 стран получили награды в пяти категориях: охрана природы, исследования, профессиональная подготовка, вовлечение общества и повышение осведомленности граждан, «чемпионы наследия». Среди выигравших проектов – реставрация ратуши Антверпена, восстановление отеля Solvay, памятника архитектуры в стиле арт нуво, внесенного в список Всемирного наследия ЮНЕСКО, изучение исламского наследия в Европе и Средиземноморье и др.<sup>122</sup>

Европейская комиссия и Фонд Мис ван дер Роэ<sup>123</sup> объявили победителей премии *EUmies Awards Young Talent 2025*. Национальный технический университет Афин (*Brave*

---

<sup>118</sup> 173 new projects proposed for funding to support international cooperation in higher education. URL: <https://erasmus-plus.ec.europa.eu/news/173-new-projects-proposed-for-funding-to-support-international-cooperation-in-higher-education> (дата обращения: 09.06.2025).

<sup>119</sup> Interim evaluation confirms added value of European Education Area. URL: <https://education.ec.europa.eu/news/interim-evaluation-confirms-added-value-of-european-education-area> (дата обращения: 09.06.2025).

<sup>120</sup> Demographic challenges open up opportunities for quality investment in education, new report shows. URL: <https://education.ec.europa.eu/news/demographic-challenges-open-up-opportunities-for-quality-investment-in-education-new-report-shows> (дата обращения: 09.06.2025).

<sup>121</sup> Ежегодная премия ЕС в области культурного наследия присуждается за 30 выдающихся достижений и за вклад выдающихся личностей из 24-х европейских стран, которые представляют последние разработки и приоритеты в области политики и практики сохранения культурного наследия в Европе.

<sup>122</sup> 2025 European Heritage Awards winners announced. URL: <https://culture.ec.europa.eu/news/2025-european-heritage-awards-winners-announced> (дата обращения: 09.06.2025).

<sup>123</sup> Фонд Мис ван дер Роэ — некоммерческая общественная организация в Барселоне (Испания). Одно из основных направлений деятельности Фонда — присуждение Премии Мис ван дер Роэ — официальной

*New Axis*), Технический университет Берлина (*Forest & Phoenix*) и Университет Баухаус в Веймаре (*Hotel Interim*) были отмечены за работу в области устойчивого развития, повторного воссоздания заброшенных городских районов<sup>124</sup>. Учрежденная в 2016 г. премия *EUmies Awards Young Talent* присуждается раз в два года трём недавно завершившим обучение архитекторам, градостроителям и ландшафтными архитекторам, чьи проекты направлены на решение актуальных социальных, городских и экологических проблем. Отобранные инициативы выходят за рамки традиционной архитектурной практики и затрагивают такие вопросы, как фрагментация городской среды, устойчивость к изменению климата, временное повторное использование и проектирование с участием местных сообществ.

В июле 2025 г. Еврокомиссия предложила новую программу «*AgoraEU*» для сферы культуры, СМИ и гражданского общества. Она направлена на содействие сохранению культурного и языкового разнообразия и наследия; повышение конкурентоспособности культурного и творческого секторов, в частности медиа- и аудиовизуальной индустрии; защиту свободы творчества и СМИ; продвижение равенства, активной гражданской позиции, прав<sup>125</sup>.

Еврокомиссия предложила новый формат проведения «Европейского дня писателя», учрежденного в 2023 г. и нацеленного на продвижение и развитие культуры чтения. Мероприятие будет проходить с ноября по декабрь), планируется организация обучающих семинаров и конференций, направленных на популяризацию чтения<sup>126</sup>.

#### **Литература:**

1. *173 new projects proposed for funding to support international cooperation in higher education* // *Erasmus-plus.ec.europa.eu*. 24.07.2025.
2. *2025 European Heritage Awards winners announced* // *Culture.ec.europa.eu*. 12.06.2025.
3. *Commission launches new strategy to make Europe a global leader in life sciences by 2030* // *Ec.europa.eu*. 02.07.2025.
4. *Commission proposes new Erasmus+ beyond 2027* // *Erasmus-plus.ec.europa.eu*. 2027 17.07.2025.
5. *Culture and responsible media feature in the Danish Presidency's democratic agenda* // *Creativesunite.eu*. 26.06.2025.
6. *Demographic challenges open up opportunities for quality investment in education, new report shows*// *Education.ec.europa.eu*. 27.08.2025.
7. *EU budget 2028-2034: Commission proposes new "AgoraEU" programme for culture, media and civil society* // *Culture.ec.europa.eu*. 17.07.2025.
8. *Here are the winners of the EUmies Awards Young Talent 2025* // *Culture.ec.europa.eu*. 19.06.2025.
9. *Interim evaluation confirms added value of European Education Area* // *Education.ec.europa.eu*. 01.07.2025.
10. *New format and name for the Day of European Authors* // *Culture.ec.europa.eu*. 30.06.2025
11. *Programme of the Danish EU Presidency* // *Danish-presidency.consilium.europa.eu*. 01.07.2025.

---

архитектурной награды Евросоюза.

<sup>124</sup> Here are the winners of the EUmies Awards Young Talent 2025. URL: <https://culture.ec.europa.eu/news/here-are-the-winners-of-the-eumies-awards-young-talent-2025> (дата обращения: 09.06.2025).

<sup>125</sup> EU budget 2028-2034: Commission proposes new "AgoraEU" programme for culture, media and civil society. URL: <https://culture.ec.europa.eu/news/eu-budget-2028-2034-new-agoraeu-programme> (дата обращения: 09.06.2025).

<sup>126</sup> New format and name for the Day of European Authors. URL: <https://culture.ec.europa.eu/news/new-format-and-name-for-the-day-of-european-authors> (дата обращения: 09.06.2025).

УДК: 327, 339

Валентина ТЯЖЕЛОВА, Ксения ШАРАПОВА-АНТОНОВА\*

### ЕС – БЕЛОРУССИЯ: ОТНОШЕНИЯ В УСЛОВИЯХ САНКЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ

*Ключевые слова:* Белоруссия, Европейский союз (ЕС, Евросоюз), санкции, тарифные ограничения, ситуация на границе с ЕС

После выборов президента в 2020 г. Евросоюз принял масштабные санкции/ограничительные меры против Белоруссии, а затем они продлевались и дополнялись. Новый список санкций появился после президентских выборов в 2025 г. За прошедшие годы постепенно увеличивался перечень организаций и официальных лиц страны, находящихся под санкциями ЕС.

27 марта 2025 г. Совет ЕС принял решение ввести ограничительные меры ещё в отношении 25 физических и семи юридических лиц, которых посчитал «ответственными за подрыв демократии и верховенства права в Белоруссии» и обвинил в «содействии продолжающимся внутренним репрессиям, нарушениям прав человека, а также военном сотрудничестве с Россией»<sup>127</sup>.

ЕС принял решение ввести санкции против членов Центральной избирательной комиссии (ЦИК), проводившей президентские выборы 2025 г., которые не были, как считает ЕС, «ни свободными, ни справедливыми, и прошли в атмосфере репрессий и нарушений прав человека»<sup>128</sup>. Санкционные меры затронули заместителя председателя ЦИК А. Башана, секретаря Е. Балдовскую и пятерых членов ЦИК. В список также попали О. Романов, председатель крупнейшей политической партии «Белая Русь», занимающей большинство мест в белорусском парламенте, и девять судей, вынесших якобы «политически мотивированные приговоры». Санкции введены и в отношении сотрудников Управления делами Президента, в том числе руководителя Ю. Назарова и его заместителей<sup>129</sup>.

ЕС ввёл санкции в отношении компаний и бизнесменов, «поддерживающих режим Лукашенко и получающих от этого выгоду»: ООО «Ридотто» и его главного акционера Д. Шведко, компаний «Белбет» «Белорусские лотереи», управляющих лотерейным сектором в стране, и её директора Н. Денисенко. Кроме того, санкции коснулись компаний, работающих в оборонно-промышленном комплексе Белоруссии, и их директоров: ОАО «Планар» и его генерального директора С. Авакова, завода точной электромеханики (входит в состав Госкомвоенпрома Белоруссии, производит в том числе баллистические ракеты) с его директором Ю. Чёрным, а также ОАО «Интеграл». Санкции введены и в отношении продовольственного предприятия ООО «Цыбулька-Бел». Таким образом, в марте 2025 г. санкционные меры распространились на 310 физических и 46 юридических лиц. Их активы подлежали замораживанию, а гражданам и компаниям Евросоюза

---

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts320255254>

<sup>127</sup> Council Implementing Regulation (EU) 2025/631 of 27 March 2025 implementing Article 8a(1) of Regulation (EC) No 765/2006 concerning restrictive measures in respect of Belarus and the involvement of Belarus in the Russian aggression against Ukraine. (дата обращения: 28.03.2025).

<sup>128</sup> Ibid.

<sup>129</sup> Ibid.

запрещено предоставлять им средства. Физические лица также подпадают под запрет на въезд в ЕС<sup>130</sup>.

В апреле 2025 г. к ограничительным мерам ЕС присоединились Албания, Босния и Герцеговина, Исландия, Лихтенштейн, Черногория, Северная Македония, Норвегия, а также Украина. Присоединившиеся страны подтвердили, что приведут свою национальную политику в соответствие с решением Совета ЕС от 27 марта. В свою очередь, в Брюсселе приветствовали это решение, и была одобрена «приверженность партнёров общей позиции Евросоюза»<sup>131</sup>.

18 июля 2025 г. был принят 18-ый пакет санкций против России и Белоруссии<sup>132</sup>. Под санкции попали белорусские банки Белагропромбанк, Беларусбанк, Белинвестбанк, Банк Дабрабыт. Новая волна санкций закрывает для банков любые операции с участием европейских финансовых учреждений, включая работу через *SWIFT* и корреспондентские счета. Запрет на специализированные финансовые услуги по обмену сообщениями был расширен до полного запрета на транзакции. Теперь блокируются не только межбанковские сообщения, но и расчёты через эквайринг, *SEPA*-переводы.

Введены эмбарго на импорт оружия из Белоруссии, а также санкции в отношении восьми компаний, работающих в военно-промышленном комплексе. В санкционный список попали «Белвнешпромсервис», научно-технический центр «ЛЭМТ», конструкторское бюро «Беспилотные вертолеты», завод «Легмаш», ООО «Лазерные приборы и технологии» и др.

22 мая Европейский парламент, несмотря на протесты европейских фермеров, утвердил введение новых заградительных пошлин на импорт сельхозпродукции и удобрений из Белоруссии и России. Речь идёт о введении тарифа в размере 50% на весь импорт российской и белорусской сельхозпродукции, а также дополнительного тарифа в размере 6,5% на азотные удобрения, а также пошлину в размере от 40 до 45 евро за тонну удобрений, которая постепенно будет введена до 2028 г.<sup>133</sup>

12 июня 2025 г. Совет Евросоюза утвердил повышение пошлин на сельхозпродукцию и удобрения из России и Белоруссии. Новые меры затронут более 145 категорий товаров, включая мясо, молочные продукты, живые растения, кофе, а также животные жиры и растительные масла, в том числе пальмовое. Пошлины на эти товары увеличатся на 50%<sup>134</sup>.

**Ситуация на границе.** В результате закрытия сопредельными с Белоруссией странами – Польшей, Литвой и Латвией – контрольно-пропускных пунктов (работали только пять пунктов и 14-ти), а также неритмичный приём и обработку транспорта в конце июля на границе вновь обострилась ситуация. По данным Госпогранкомитета Республики, на границах Белоруссии со странами ЕС скопилось более 635 легковых автомобилей, 1730 фур и 45 автобусов.

---

<sup>130</sup> Council Implementing Decision (CFSP) 2025/632 of 27 March 2025 implementing Decision 2012/642/CFSP concerning restrictive measures in view of the situation in Belarus and the involvement of Belarus in the Russian aggression against Ukraine/ URL: [http://data.europa.eu/eli/dec\\_impl/2025/632/oj](http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2025/632/oj) (дата обращения: 30.03.2025).

<sup>131</sup> К санкциям против Белоруссии присоединились еще восемь стран. URL: <https://easaily.com/ru/news/2025/04/16/k-sankciyam-es-protiv-belorussii-prisoedinilis-eshche-vosem-stran> (дата обращения: 16.04.2025).

<sup>132</sup> Council Implementing Decision (CFSP) 2025/1461 of 18 July 2025 implementing Decision 2012/642/CFSP concerning restrictive measures in view of the situation in Belarus. URL: [http://data.europa.eu/eli/dec\\_impl/2025/1461/oj](http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2025/1461/oj) (дата обращения: 25.05.2025).

<sup>133</sup> Parliament approves new tariffs on Russian and Belarussian agricultural goods. Press release. 22.05.2025 URL: <https://www.europarl.europa.eu/news/en/press-room/20250515IPR28464/parliament-approves-new-tariffs-on-russian-and-belarussian-agricultural-goods> (дата обращения: 25.05.2025).

<sup>134</sup> Council of the EU. Press release. Trade: EU adopts new tariffs on Russian and Belarusian agricultural goods and fertilisers. 12 June 2025. URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2025/06/12/trade-eu-adopts-new-tariffs-on-russian-and-belarusian-agricultural-goods-and-fertilisers/> (дата обращения: 27.07.2025).

В пункте пропуска «Григоровщина» на латвийской границе скопилось 30 легковых автомобилей, в «Каменном Логге» и «Беняконях» на литовском направлении – 90 и 60 соответственно. Больше всего легковушек находилось в ПП «Брест» на границе Белоруссии и Польши – 455.

Непростая ситуация сложилась и с большегрузами. На латвийском направлении в ПП «Григоровщина» на границе с Латвией находилось 670 фур, в «Каменном Логге» и «Беняконях» на литовском направлении – 520 и 540 грузовиков соответственно. На польском направлении скопления грузовиков не было, однако в пункте пропуска «Брест» стояли 45 пассажирских автобусов<sup>135</sup>.

Новое обострение ситуации на границе произошло в конце августа. На белорусско-польской границе перед единственным доступным для пассажирского транспорта пунктом пропуска «Тересполь» (сопредельный с белорусской стороны – «Брест») скопилось 4150 легковых автомобилей. По данным Госпогранкомитета, польская сторона за сутки приняла на свою территорию всего 37% автомобилей от нормы. Перед литовским пунктом пропуска «Мядининкай» (сопредельный с белорусской стороны – «Каменный Лог») находилось 330 авто, а перед «Шальчининкаем» (сопредельный – «Бенякони») было 270 машин. В ГПК заявили, что указанные погранпереходы приняли из Беларуси 72% и 53% легковушек от нормы соответственно.

Сотрудники латвийского погранперехода «Патерниеки» (сопредельный – «Григоровщина») за сутки допустили на свою территорию 85% легковых авто. Въезда в Латвию ожидало 50 единиц транспорта. Для грузовиков литовское направление остаётся самым сложным. Перед погранпереходами «Шальчининкай» и «Мядининкай» находилось 610 фур, ожидающих въезда на сопредельную территорию. Через данные пункты пропуска в Литву проследовало всего 22% авто от нормы<sup>136</sup>.

**Литература:**

1. Council Implementing Decision (CFSP) 2025/632 of 27 March 2025 implementing Decision 2012/642/CFSP concerning restrictive measures in view of the situation in Belarus. 27.03.2025.
2. Council Regulation (EU) 2025/1472 of 18 July 2025 amending Regulation (EC) No 765/2006 concerning restrictive measures in view of the situation in Belarus and the involvement of Belarus in the Russian aggression against Ukraine. 18.07.2025.
3. Parliament approves new tariffs on Russian and Belarussian agricultural goods. Press release. 22.05.2025.

---

<sup>135</sup> Данные Государственного пограничного комитета Республики Беларусь. 28.08.2025. URL: <https://t.me/gpkgovby/7310> (дата обращения: 30.08.2025).

<sup>136</sup> Данные Государственного пограничного комитета Республики Беларусь. 28.08.2025. URL: <https://t.me/gpkgovby/7310> (дата обращения: 30.08.2025).

## ОТНОШЕНИЯ ЕС И США ЛЕТОМ 2025 г.

*Ключевые слова:* Европейский союз, США, двустороннее сотрудничество, двусторонняя торговля, Европейская комиссия, Европейский парламент, Государственный департамент, НАТО

Летом 2025 г. в отношениях между Соединёнными Штатами и Европейским союзом на первый план вышли два ключевых направления: переговорный процесс по заключению масштабного торгового соглашения и дипломатические усилия, связанные с урегулированием российско-украинского конфликта. Взаимодействие высокопоставленных представителей США и ЕС разворачивалось на различных площадках, включая НАТО, ОЭСР, а также в рамках серии двусторонних контактов.

В сфере торговли Европейский союз стремился сформировать взаимовыгодный формат экономического взаимодействия, реагируя на объявленные президентом Д. Трампом планы введения 30% пошлин на торговлю с ЕС.

Тема торгового соглашения поднималась, в частности, в Сенате 10 июня 2025 г. на слушаниях по утверждению кандидатуры Э. Паздера на пост главы представительства США при ЕС. В своём выступлении Паздер подчеркнул, что торговля с Европейским союзом должна быть «справедливой, свободной и взаимной»<sup>137</sup>, и пообещал добиваться, чтобы трансатлантический товарооборот служил интересам американской экономики. Он заявил о намерении установить режим наибольшего благоприятствования с ЕС во всех секторах и расширить экспорт американской продукции на европейские рынки. Особое внимание Паздер уделил снижению регуляторных барьеров, отметив, что американские компании, особенно работающие в сфере высоких технологий, сталкиваются с чрезмерными требованиями со стороны Брюсселя. В своей работе Паздер пообещал отстаивать условия, для успешного развития американских инновационных технологий.

Проблематика двусторонней торговли обсуждалась и на очередной 90-ой встрече Трансатлантического диалога законодателей – межпарламентского форума, участниками которого являются конгрессмены из американского Конгресса и депутаты Европейского парламента. По итогам встречи, состоявшейся 14-15 июня 2025 г. в Варшаве, участники приняли Совместное заявление<sup>138</sup>, в котором отметили, что экономические связи США и ЕС охватывают почти треть мировой торговли, поэтому должны развиваться на принципах взаимной выгоды. Особое внимание в заявлении было уделено сотрудничеству в сфере энергетики.

Вопросы двусторонней торговли поднимались на полях министерской встречи Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) в начале июня в Париже. Торговый представитель США Дж. Грир охарактеризовал встречу как «очень конструктивную» и приветствовал готовность ЕС предпринять конкретные шаги к достижению торгового соглашения<sup>139</sup>. Член Комиссии ЕС по торговле и экономической

---

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts320255557>

<sup>137</sup> Opening Testimony for Andrew Puzder Nominee for U.S. Ambassador to the European Union Senate Foreign Relations Committee. June 10, 2025. URL: [https://www.foreign.senate.gov/imo/media/doc/2b6dc080-c286-1b13-84e5-3c2b80b7457a/061025\\_Puzder\\_Testimony.pdf](https://www.foreign.senate.gov/imo/media/doc/2b6dc080-c286-1b13-84e5-3c2b80b7457a/061025_Puzder_Testimony.pdf) (дата обращения: 29.08.2025).

<sup>138</sup> Joint Statement. 90-th EU-US Inter-Parliamentary Meeting. Transatlantic Legislators' Dialogue. Warsaw, Poland. 14-15 June, 2025. URL: [https://www.europarl.europa.eu/cmsdata/296305/SKM\\_458e25061514060.pdf](https://www.europarl.europa.eu/cmsdata/296305/SKM_458e25061514060.pdf) (дата обращения: 29.08.2025).

<sup>139</sup> Readout of Ambassador Jamieson Greer's Meeting with European Trade Commissioner Maroš Šefčovič June 04, 2025. URL: <https://ustr.gov/about/policy-offices/press-office/press-releases/2025/june/readout-ambassador-jamieson-greers-meeting-european-trade-commissioner-maros-sefcovic> (дата обращения: 29.08.2025).

безопасности М. Шефчович также выразил удовлетворение результатами переговоров, отметив, что они движутся в правильном направлении в нужном темпе.

Итогом стала договорённость между председателем Европейской комиссии У. фон дер Ляйен и президентом США Д. Трампом 28 июля 2025 г. в Тернберри (Шотландия)<sup>140</sup>. США установили единый тариф в 15% на большинство европейских товаров, что значительно ниже предлагавшихся ранее 30%. Вашингтон согласился сократить пошлины на импорт европейских автомобилей с 27,5 до 15% при условии аналогичных шагов со стороны ЕС. В ответ Брюссель обязался отменить все пошлины на американские промышленные товары и расширить доступ на рынок для сельхозпродукции и морепродуктов из США. ЕС пообещал вложить 600 млрд долл. в экономику США и закупить американских энергоресурсов на сумму около 750 млрд долл. до 2028 г. Кроме того, стороны договорились о совместной работе по устранению нетарифных барьеров, упрощению сертификации продукции, а также о кооперации в стратегических отраслях, включая производство полупроводников и оборонное сотрудничество.

21 августа договорённости были закреплены в Рамочном соглашении<sup>141</sup>. Шефчович подчеркнул, что оно создаёт фундамент для справедливых, сбалансированных и взаимовыгодных торговых и инвестиционных отношений между ЕС и США. Член Комиссии назвал соглашение «важнейшим шагом к восстановлению стабильности и предсказуемости в двусторонних торговых отношениях», первым этапом долгосрочного процесса. Шефчович рассчитывает на продолжение переговоров и расширение соглашения на другие сектора торговли<sup>142</sup>.

Важнейшим направлением двусторонних отношений США и Европейского союза стало урегулирование конфликта между Россией и Украиной. Эта тема поднималась на саммите НАТО в Гааге 27 июня 2025 г. В ходе встречи прошли мероприятия с участием председателей Европейского совета и Европейской комиссии, встречи их с руководством НАТО, представителями союзников Североатлантического альянса в Индо-Тихоокеанском регионе<sup>143</sup>.

В августе президент Трамп предпринял очередную попытку мирного урегулирования конфликта России и Украины. Состоялась встреча с президентом России В.В. Путиным на Аляске. Трамп проинформировал европейских лидеров, в том числе руководство ЕС о прошедшем мероприятии<sup>144</sup>. После российско-американского саммита председатель Европейской комиссии У. фон дер Ляйен, принимая президента Украины, приветствовала желание Трампа установить мир и выразила готовность от имени ЕС внести вклад в гарантии безопасности<sup>145</sup>.

Вскоре состоялась встреча президента Д. Трампа и президента Украины В. Зеленского в Белом доме. К ним присоединились лидеры стран – членов ЕС, председатель

---

<sup>140</sup> Fact sheet: The United States and European Union reach massive trade deal. July 28, 2025. URL: <https://useu.usmission.gov/fact-sheet-the-united-states-and-european-union-reach-massive-trade-deal/> (дата обращения: 29.08.2025).

<sup>141</sup> Joint statement on a United States-European Union Framework on an Agreement on reciprocal, fair, and balanced trade. August 21, 2025. URL: <https://useu.usmission.gov/joint-statement-on-a-united-states-european-union-framework-on-an-agreement-on-reciprocal-fair-and-balanced-trade/> (дата обращения: 29.08.2025).

<sup>142</sup> Remarks by Commissioner Šeřčovič on EU-US trade relations. August 21, 2025. URL: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/speech\\_25\\_1977](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/speech_25_1977) (дата обращения: 29.08.2025).

<sup>143</sup> NATO concludes historic Summit in The Hague. 27 June, 2025. URL: [https://www.nato.int/cps/en/natohq/news\\_236516.htm](https://www.nato.int/cps/en/natohq/news_236516.htm) (дата обращения: 29.08.2025).

<sup>144</sup> Statement by President von der Leyen, President Macron, Prime Minister Meloni, Chancellor Merz, Prime Minister Starmer, President Stubb, Prime Minister Tusk, President Costa. August 16, 2025. URL: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/statement\\_25\\_1966](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/statement_25_1966) (дата обращения: 29.08.2025).

<sup>145</sup> Statement by President von der Leyen with President Zelenskyy following their meeting. August 18, 2025. URL: [https://enlargement.ec.europa.eu/news/statement-president-von-der-leyen-president-zelenskyy-following-their-meeting-2025-08-18\\_en](https://enlargement.ec.europa.eu/news/statement-president-von-der-leyen-president-zelenskyy-following-their-meeting-2025-08-18_en) (дата обращения: 29.08.2025).

Европейской комиссии, а также премьер-министр Великобритании и генеральный секретарь НАТО<sup>146</sup>.

США продолжили информировать европейских коллег о шагах в рамках мирного процесса. В частности, в конце августа состоялся телефонный разговор государственного секретаря США М. Рубио с лидерами европейских стран и руководством ЕС<sup>147</sup>. В ходе разговора стороны договорились продолжать совместные усилия по дипломатическому урегулированию конфликта на Украине и продвижению устойчивого мира через переговоры. Позднее состоялся ещё один телефонный разговор между председателем ЕК У. фон дер Ляйен и президентом США Трампом<sup>148</sup>.

**Литература:**

1. *Opening Testimony for Andrew Puzder Nominee for U.S. Ambassador to the European Union Senate Foreign Relations Committee. June 10, 2025.*
2. *Joint Statement. 90-th EU-US Inter-Parliamentary Meeting. Transatlantic Legislators' Dialogue. Warsaw, Poland. 14-15 June, 2025.*
3. *Statement by President von der Leyen, President Macron, Prime Minister Meloni, Chancellor Merz, Prime Minister Starmer, President Stubb, Prime Minister Tusk, President Costa. August 16, 2025.*
4. *Fact sheet: The United States and European Union reach massive trade deal. July 28, 2025.*
5. *Joint Statement on a United States-European Union Framework on an Agreement on reciprocal, fair, and balanced Trade. August 21, 2025.*

---

<sup>146</sup> American Leadership Is Back Under President Trump. August 18, 2025. URL: <https://www.whitehouse.gov/articles/2025/08/american-leadership-is-back-under-president-trump/> (дата обращения: 29.08.2025).

<sup>147</sup> Secretary Rubio's Call with European Counterparts. August 25, 2025. URL: <https://www.state.gov/releases/office-of-the-spokesperson/2025/08/secretary-rubios-call-with-european-counterparts/> (дата обращения: 29.08.2025).

<sup>148</sup> Ursula von der Leyen: 'Putin must come to the negotiating table'. August 29, 2025. URL: <https://euneighbourseast.eu/news/latest-news/ursula-von-der-leyen-putin-must-come-to-the-negotiating-table/> (дата обращения: 29.08.2025).

## ЕС – СТРАНЫ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ (июнь – август 2025 г.)

*Ключевые слова:* Диалог высокого уровня по вопросам политики и безопасности «Центральная Азия – Европейский союз», Диалог между Европейским союзом и Центральной Азией по борьбе с терроризмом, комитет сотрудничества «Казахстан – ЕС» в торговой конфигурации, Диалог по правам человека Туркменистан – ЕС

Отношения Европейского союза и стран Центральной Азии в июне – августе 2025 г. охватывают активизацию политического диалога, укрепление стратегического партнёрства и реализацию соглашений о сотрудничестве в различных сферах, включая инвестиции в инфраструктуру, «зелёную» трансформацию и цифровое развитие с поддержкой инициативы ЕС «Глобальные ворота».

1 июня во время празднования Дня Европы «EuroFest 2025» в Астане в рамках проекта SECCA<sup>149</sup>, финансируемого Евросоюзом, была развернута фотовыставка на тему «Европейский союз – Центральная Азия: лица сотрудничества в сфере развития устойчивой энергетики», что стало частью кампании «ЕС–Казахстан: Дни устойчивой энергетики»<sup>150</sup>.

24-25 июня в Ташкенте прошёл 11-ый Форум MINEX Центральная Азия 2025<sup>151</sup>, в котором участвовали представители стран региона и представители ЕС. Главной темой Форума была обозначена роль Центральной Азии в разработке минеральных ресурсов. Форум стал платформой для обсуждения ключевых вопросов: от геологоразведки и устойчивости цепочек поставок до цифровизации процессов и подготовки кадров в горнодобывающей отрасли региона<sup>152</sup>.

11 июля в Душанбе прошло 12-ое заседание Диалога высокого уровня по вопросам политики и безопасности «Центральная Азия – Европейский союз», где обсуждались вопросы расширения сотрудничества, осуществления договорённостей первого саммита ЕС – Центральная Азия (саммит состоялся 4 апреля 2025 г. в Самарканде). Участники уделили внимание торговле, инвестициям и развитию транспортно-логистических маршрутов. На заседании были подведены итоги реализации совместной «дорожной карты» по углублению связей между ЕС и Центральной Азией, в которой ключевой интерес был сосредоточен на решении проблем безопасности. Проведён обмен мнениями о новых угрозах безопасности – дезинформации, кибер- и гибридных угрозах. В ходе диалога были затронуты вопросы укрепления регионального сотрудничества по борьбе с терроризмом и насильственным экстремизмом и незаконным оборотом наркотиков, защиты границ, а также управления водными ресурсами и обеспечения связи<sup>153</sup>.

---

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts320255861>

<sup>149</sup> SECCA – проект «Устойчивые энергетические связи в Центральной Азии», финансируемый Европейским союзом. Цель проекта – продвижение устойчивого энергетического баланса в регионе Центральной Азии в соответствии с передовым опытом ЕС. Срок реализации – с марта 2022 г. по март 2026 г.

<sup>150</sup> SESSA представил фотовыставку о сотрудничестве в области устойчивой энергетики в Астане. // SESSA. 3 июня 2025 г. URL: <https://secca.eu/ru/seds-secca-unveils-a-photo-exhibition/> (дата обращения: 10.07.2025).

<sup>151</sup> Форум является региональной площадкой для обсуждения перспектив развития горнодобывающей отрасли.

<sup>152</sup> Представители НГМК принимают участие в 11 Международном форуме MINEX Central Asia 2025 // НГМК. 25 июня 2025 г. URL: <https://www.ngmk.uz/ru/press-center/news-and-press-releases/NKMKvakillari-MINEX-CentralAsia-2025-11-xalqaro-forumida-ishtirok-etmoqda/> (дата обращения: 10.07.2025).

<sup>153</sup> ЕС – Центральная Азия: в Душанбе состоялось 12 заседание Диалога высокого уровня по вопросам политики и безопасности // Представительство ЕС в Таджикистане. 11 июля 2025 г. URL: [https://www.eeas.europa.eu/eeas/ec---centralnaya-aziya-v-dushanbe-sostoyalsya-12-e-zasedaniye-dialoga-высокого-уровня-по-вопросам\\_ru?s=228](https://www.eeas.europa.eu/eeas/ec---centralnaya-aziya-v-dushanbe-sostoyalsya-12-e-zasedaniye-dialoga-высокого-уровня-по-вопросам_ru?s=228) (дата обращения: 20.08.2025).

Днём ранее в Душанбе состоялся первый Диалог между Европейским союзом и Центральной Азией по борьбе с терроризмом. Стороны рассмотрели направления конкретного сотрудничества, включая борьбу с радикализацией, а также меры по борьбе с агрессивной онлайн-пропагандой<sup>154</sup>.

В июле 2025 г. в Брюсселе послы стран Центральной Азии обсудили с Европейской комиссией приоритетные направления сотрудничества, включая международные транспортные коридоры и сырьевые ресурсы.

### **Казахстан**

5 июня заместитель министра иностранных дел Республики Казахстан (РК) А. Куантыров провёл встречу с Ж. Нунесом де Алмейдой, директором по вопросам мобильности и энергоёмких отраслей Генерального директората Европейской комиссии по внутреннему рынку, промышленности, предпринимательству и малым и средним предприятиям (*DG GROW*).

Центральной темой встречи стали перспективы углубления партнёрства между Казахстаном и Европейским союзом в сфере критически важных полезных ископаемых, устойчивых цепочек поставок и технологического взаимодействия. Отдельный интерес был проявлен к механизмам привлечения инвестиций в геологоразведку.

Собеседники также рассмотрели возможности взаимодействия в рамках инициативы «Глобальные ворота» и участия Казахстана в проектах по устойчивому развитию, в том числе в контексте европейского «зелёного перехода»<sup>155</sup>.

10 июня в Астане состоялось восьмое заседание комитета сотрудничества «РК – ЕС» в торговой конфигурации, в котором приняли участие представители профильных министерств, институтов Европейского союза, деловых и экспертных кругов. Ключевыми темами заседания стали:

- реализация Соглашения о расширенном партнёрстве и сотрудничестве (СРПС);
- инвестиционное взаимодействие и запуск новых проектов;
- развитие технического регулирования, метрологии, аккредитации и оценки соответствия;
- санитарные и фитосанитарные меры, устранение технических барьеров в торговле;
- продвижение экологических стандартов.

Повышенное внимание участники заседания уделили реализации совместных инвестиционных инициатив и развитию инфраструктуры, цифровизации, агропромышленного комплекса и инновационного сектора.

17 июня в министерстве иностранных дел Республики Казахстан состоялось 22-ое заседание Комитета сотрудничества между Казахстаном и Европейским союзом в политической конфигурации (КСПК<sup>156</sup>). Мероприятие прошло в гибридном формате с участием представителей ключевых министерств и ведомств Казахстана, Европейской внешнеполитической службы, а также делегации Европейского союза в Астане. Особое внимание в ходе заседания было уделено вопросам торговли, инвестиций, транспортной

---

<sup>154</sup> ЕС – Центральная Азия: Первый Диалог по борьбе с терроризмом в Душанбе // Представительство ЕС в Таджикистане. 10 июля 2025 г. URL: [https://www.eeas.europa.eu/eeas/ec---центральная-азия-первый-диалог-по-борьбе-с-терроризмом-в-душанбе\\_ru?s=228](https://www.eeas.europa.eu/eeas/ec---центральная-азия-первый-диалог-по-борьбе-с-терроризмом-в-душанбе_ru?s=228) (дата обращения: 20.08.2025).

<sup>155</sup> Казахстан и Европейская комиссия обсуждают реализацию проектов по критическому сырью и устойчивому развитию // МИД Республики Казахстан. 5 июня 2025 г. URL: <https://www.gov.kz/memleket/entities/mfa/press/news/details/1012924?lang=ru> (дата обращения: 10.07.2025).

<sup>156</sup> Комитет сотрудничества в политической конфигурации (КСПК) является одним из ключевых институциональных механизмов взаимодействия между РК и ЕС. Заседания Комитета проводятся на уровне уполномоченных государственных органов и включают обсуждение широкого круга политических и региональных вопросов, таких как верховенство права, судебная и антикоррупционная реформа, региональная и международная безопасность, сотрудничество в рамках ОБСЕ, взаимодействие в области визовой политики, образования, СМИ и гражданского общества // URL: <https://www.gov.kz/memleket/entities/mfa/press/news/details/1019259?lang=ru&ysclid=mf2gk4op8w281289917>

взаимосвязанности, энергетики, климата, верховенства права и визовой либерализации. Стороны подтвердили ключевое значение дальнейшего развития Транскаспийского международного транспортного маршрута (ТМТМ, Среднего коридора). Была отмечена необходимость дальнейших практических действий по модернизации инфраструктуры вдоль ТМТМ, учитывая готовность европейской стороны направить 10 млрд евро на эти цели.

Наряду с этим, стороны заявили о подготовке к подписанию Соглашения между правительством РК и Евросоюзом о некоторых аспектах воздушных перевозок, направленного на гармонизацию нормативной базы, повышение правовой определённости и укрепление связей между казахстанскими и европейскими авиаперевозчиками.

Участники заседания также сделали акцент на развитии цифровой грамотности, инклюзивного образования и академической мобильности<sup>157</sup>.

В конце июля власти Казахстана провели переговоры с ЕС и добились исключения из-под запрета сделок с российскими портами в рамках поставок казахстанского угля в государства-члены. Евросоюз согласился частично ослабить санкционный режим, чтобы сохранить доступ к казахстанскому углю – ключевому элементу энергетического баланса в ряде стран Европы<sup>158</sup>. В 18-ом санкционном пакете это исключение было закреплено: транзит казахстанского угля вновь допустим при соблюдении ряда условий – уголь должен быть произведён исключительно в Казахстане, не принадлежать резидентам подсанкционных государств, а сами порты должны использоваться только как территория транзита, погрузки или отправки<sup>159</sup>.

### ***Киргизстан***

11–13 июня делегация рабочей группы Совета ЕС по связям с Восточной Европой и Центральной Азией посетила Киргизскую Республику.

В ходе визита состоялись встречи делегации с представителями министерств иностранных и внутренних дел, юстиции, цифрового развития, энергетики, природных ресурсов, экологии и технического надзора.

Особое внимание было уделено приоритетным инвестиционным проектам в сфере гидроэнергетики, возобновляемых источников энергии, горнодобывающей отрасли, а также перспективам взаимодействия в сфере цифрового развития и инновационных технологий<sup>160</sup>.

### ***Туркменистан***

17 июня в Брюсселе состоялся 17-ый Диалог по правам человека между Туркменистаном и Европейским союзом. В рамках диалога прошёл обмен мнениями по широкому кругу вопросов, представляющих взаимный интерес, в том числе реализации национальных планов действий в сфере прав человека, укрепления верховенства права, обеспечения гендерного равенства, а также сотрудничества в международных структурах.

---

<sup>157</sup> Казахстан и Евросоюз сверили часы по актуальным вопросам сотрудничества // МИД Республики Казахстан. 17 июня 2025 г. URL: <https://www.gov.kz/memleket/entities/mfa/press/news/details/1019259?lang=ru&ysclid=mf2gk4op8w281289917> (дата обращения: 10.07.2025).

<sup>158</sup> После введения 16-го санкционного пакета в феврале 2025 г. поставки угля из Казахстана оказались под угрозой: запрет на сделки с рядом российских портов прервал традиционные маршруты, включая Усть-Лугу – логистический узел, через который шли основные объёмы в ЕС. Уже к маю объёмы экспорта упали почти вдвое по сравнению с предыдущим годом // URL: <https://kz24.news/news/politika/es-smyagchil-sanktsii-radi-tranzita-kazahstanskogo-uglya-v-evropu.html>

<sup>159</sup> ЕС смягчил санкции ради транзита казахстанского угля в Европу // kz24news. 29 июля 2025 г. URL: <https://kz24.news/news/politika/es-smyagchil-sanktsii-radi-tranzita-kazahstanskogo-uglya-v-evropu.html> (дата обращения: 20.08.2025).

<sup>160</sup> Киргизстан обсудил с Делегацией ЕС сотрудничество в сфере энергетики, экологии и цифровых технологий // МИД Республики Киргизстан. 16 июня 2025 г. URL: <https://mfa.gov.kg/ru/osnovnoe-menyu/press-sluzhba/novosti/kyrgyzstan-obsudil-s-delegaciey-es-sotrudnichestvo-v-sfere-energetiki-ekologii-i-cifrovyyh-tehnologiy> (дата обращения: 10.07.2025).

Туркменская сторона проинформировала о мерах, предпринимаемых в рамках реализации Национального плана действий в области прав человека на 2021–2025 гг., включая деятельность Института омбудсмена и инициативы в рамках судебной реформы. Отдельное внимание было уделено обеспечению экономических, социальных и культурных прав граждан, а также выполнению обязательств по Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Национальному плану действий по гендерному равенству.

Важным элементом обсуждений стало взаимодействие Туркменистана с международными организациями, в частности ООН, ОБСЕ и другими специализированными структурами в контексте продвижения и защиты прав человека<sup>161</sup>.

**Литература:**

1. ЕС – Центральная Азия: в Душанбе состоялось 12 заседание Диалога высокого уровня по вопросам политики и безопасности // Представительство ЕС в Таджикистане. 11 июля 2025 г.
  2. ЕС – Центральная Азия: Первый Диалог по борьбе с терроризмом в Душанбе // Представительство ЕС в Таджикистане. 10 июля 2025 г.
  3. Представители НГМК принимают участие в 11 Международном форуме MINEX Central Asia 2025 // НГМК. 25 июня 2025 г.
  4. SESSA представил фотовыставку о сотрудничестве в области устойчивой энергетики в Астане. // SESSA. 3 июня 2025 г.
  5. Казахстан и Европейская комиссия обсуждают реализацию проектов по критическому сырью и устойчивому развитию // МИД Республики Казахстан. 5 июня 2025 г.
  7. Казахстан и Евросоюз сверили часы по актуальным вопросам сотрудничества // МИД Республики Казахстан. 17 июня 2025 г.
  8. Казахстан достиг договоренности с ЕС о поставках угля через российские порты // Ведомости. 29 июля 2025 г.
  9. ЕС смягчил санкции ради транзита казахстанского угля в Европу // kz24news. 29 июля 2025 г.
- Киргизстан обсудил с Делегацией ЕС сотрудничество в сфере энергетики, экологии и цифровых технологий // МИД Республики Киргизстан. 16 июня 2025 г.

---

<sup>161</sup> Туркменистан и ЕС провели очередной Диалог по правам человека в Брюсселе // МИД Республики Туркменистан. 18 июня 2025 г. URL: <https://www.mfa.gov.tm/ru/news/5322> (дата обращения: 10.07.2025).

## ПОЛИТИКА ЕС В СТРАНАХ БЛИЖНЕГО И СРЕДНЕГО ВОСТОКА ЛЕТОМ 2025 г.: КЛЮЧЕВЫЕ ТЕНДЕНЦИИ И ВЫЗОВЫ

*Ключевые слова:* Евросоюз, Средиземноморье, ССАГПЗ, стратегическое партнерство, США, Сирия, санкции, Израиль, сектор Газа, Иран

Курс на активизацию политики ЕС в Средиземноморье, наметившийся с декабря прошлого года с началом работы Европейской комиссии в новом составе, получил своё дальнейшее развитие летом 2025 г. Одна из приоритетных задач члена Комиссии по Средиземноморью Д. Шуйцы (этот пост был учрежден в декабре 2024 г.) состояла в подготовке нового «Пакта для Средиземноморья»<sup>162</sup>. 9 июля, выступая на конференции «MedCat Days 2025» в Барселоне, Шуйца сообщила, что новый Пакт будет основан на трёх столпах: люди, инвестиции, а также мир, процветание и безопасность. Такая триада отражает стремление Брюсселя сбалансировать социальную сплоченность и мобильность, экономическое сотрудничество и геополитическую устойчивость, позиционируя Средиземноморье одновременно как вызов и возможность для внешней политики Евросоюза<sup>163</sup>. Презентация документа, первоначально запланированная на сентябрь, была перенесена на октябрь настоящего года – за несколько недель до 30-летия Барселонского процесса. Шуйца отметила, что Пакт направлен на реализацию Барселонской декларации, обеспечение общее пространство мира, процветания и стабильности, отвечающее интересам всех сторон<sup>164</sup>. По сути, цель Пакта – соединить не два, а три берега Средиземноморья: северный, южный и страны Персидского залива. В рамках мандата Д. Шуйцы особое значение отводится сотрудничеству со странами Персидского залива в обеспечении мира, безопасности и процветания в Средиземноморском регионе<sup>165</sup>. Таким образом, летом шла интенсивная подготовка документа, призванного подчеркнуть стратегическое значение Средиземноморья для Брюсселя, обновить основу отношений ЕС со странами региона, создав рамки для реализации конкретных инициатив.

Так, важным направлением политики Евросоюза в регионе является укрепление отношений со странами Совета сотрудничества арабских государств Персидского залива (ССАГПЗ), активизировавшихся после принятия в мае 2022 г. документа о стратегическом партнёрстве<sup>166</sup>, учреждения в 2023 г. поста специального посланника ЕС в регионе<sup>167</sup> и

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts320256266>

<sup>162</sup> См. подробнее: *Оганисян Л.Д.* Политика ЕС в странах Ближнего и Среднего Востока: контуры новой стратегии в регионе // Европейский союз: факты и комментарии. 2025, Вып. 119. С.78-82.

<sup>163</sup> MedCat Days 2025: Catalonia at the core of a renewed Mediterranean Pact. 23.07.2025. URL: <https://innovative-sustainable-economy.interreg-euro-med.eu/2025/07/23/medcat-days-2025-catalonia-at-the-core-of-a-renewed-mediterranean-pact/> (дата обращения: 12.09.2025).

<sup>164</sup> European Commission. Speech by Commissioner Šuica at the MedCat Conference on the New Pact for the Mediterranean. July 9, 2025. URL: <https://openrijk.nl/en/parlement-eu/europese-commissie/artikel/speech-25-1780/speech-by-commissioner-suica-at-the-medcat-conference-on-the-new-pact-for-the-mediterranean> (дата обращения: 12.09.2025).

<sup>165</sup> Ibid.

<sup>166</sup> Joint Communication to the European Parliament and the Council. A strategic partnership with the Gulf // European Commission, High Representative of the Union for Foreign Affairs and Security Policy. 18.05.2022. URL:

<https://www.eeas.europa.eu/sites/default/files/documents/Joint%20Communication%20to%20the%20European%20Parliament%20and%20the%20Council%20-%20A%20Strategic%20Partnership%20with%20the%20Gulf.pdf> (дата обращения: 12.09.2025).

<sup>167</sup> EU appoints a new Special Representative for the Gulf region // Council of the EU. 15.05.2023. URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2023/05/15/eu-appoints-a-new-special-representative-for-the-gulf-region/> (дата обращения: 12.09.2025).

проведения в октябре 2024 г. саммита ЕС-ССАГПЗ в Брюсселе<sup>168</sup>. Логическим продолжением усилий по усилению и углублению сотрудничества Евросоюза с монархиями Персидского залива стало решение Совета ЕС уполномочить Комиссию и Высокого представителя по иностранным делам и политике безопасности начать переговоры с каждой из шести стран – Саудовской Аравией, ОАЭ, Кувейтом, Катаром, Оманом и Бахрейном – с целью заключения двусторонних соглашений о стратегическом партнёрстве. 18 июля Комиссия и Высокий представитель приветствовали данное решение Совета<sup>169</sup>. Цель соглашений о стратегическом партнёрстве состоит в создании «амбициозной, современной, всеобъемлющей и эффективной основы для двустороннего сотрудничества», учитывающей общие приоритеты и цели сторон. Рамки переговоров охватывают широкий круг тем – от внешней политики и политики безопасности, торговли и инвестиций, энергетики и климата до образования, науки и культуры. Предполагается, что этот процесс дополнит существующие рамки сотрудничества ЕС и ССАГПЗ, включая текущие региональные и двусторонние переговоры по соглашениям о свободной торговле<sup>170</sup>.

Летом дальнейшее развитие также получил и обозначившийся после смены власти в Сирии в декабре 2024 г. пересмотр стратегии ЕС в отношении страны и политики санкций как важной её компоненты. Импульс последующим шагам по ослаблению санкционного давления Евросоюза на Сирию<sup>171</sup>, начавшимся в феврале как части усилий Брюсселя «по поддержке инклюзивного политического перехода в стране и её быстрого экономического восстановления, реконструкции и стабилизации»<sup>172</sup>, был дан в мае-июне. В частности, триггером для активизации ЕС на этом направлении стала состоявшаяся в мае в Эр-Рияде встреча Д. Трампа и сирийского президента А. аш-Шараа, когда глава Белого дома заявил о намерении начать процесс снятия санкций с Дамаска<sup>173</sup>. Затем последовали конкретные действия в этом направлении, включая выдачу 23 мая Управлением по контролю за иностранными активами при Министерстве финансов США (OFAC) генеральной лицензии 25<sup>174</sup>, подписание 30 июня американским президентом указа, снимающего с 1 июля большую часть ограничений с Сирии<sup>175</sup> и т.д.

На этом фоне 28 мая Совет ЕС принял правовые акты, отменяющие все экономические ограничения против Сирии, за исключением мер, основанных на соображениях безопасности. Этот шаг формализовал политическое решение от 20 мая и был направлен на поддержку сирийского народа в построении им «новой, инклюзивной, плюралистической и мирной Сирии, свободной от вредоносного иностранного

---

<sup>168</sup> First EU-Gulf Cooperation Council summit, 16 October 2024. URL:

<https://www.consilium.europa.eu/en/meetings/international-summit/2024/10/16/> (дата обращения: 12.09.2025).

<sup>169</sup> European Commission. Commission welcomes the adoption of the EU mandate by the Council to launch negotiations with the six GCC countries. July 18, 2025. URL:

[https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip\\_25\\_1874](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_25_1874) (дата обращения: 12.09.2025).

<sup>170</sup> Ibid.

<sup>171</sup> См. подробнее: *Оганисян Л.Д.* Политика ЕС в странах Ближнего и Среднего Востока: контуры новой стратегии в регионе // Европейский союз: факты и комментарии. 2025. Вып.119. С.78-82.

<sup>172</sup> Council of the EU. Syria: EU suspends restrictive measures on key economic sectors. 24.2.2025. URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2025/02/24/syria-eu-suspends-restrictive-measures-on-key-economic-sectors/> (дата обращения: 12.09.2025).

<sup>173</sup> См. подробнее: Хлебников А. Что означает ослабление антисирийских санкций? // Российский совет по международным делам. 30.05.2025. URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/chto-oznachaet-oslablenie-antisiriyskikh-sanktsiy/?ysclid=mflml13da9479427849> (дата обращения: 12.09.2025).

<sup>174</sup> Department of the Treasury. OFAC. General License № 25. URL: [https://ofac.treasury.gov/recent-actions/20250523\\_33](https://ofac.treasury.gov/recent-actions/20250523_33) (дата обращения: 12.09.2025).

<sup>175</sup> The White House. Executive Order “Providing for the revocation of Syria sanctions”. June 30, 2025. URL: <https://www.whitehouse.gov/presidential-actions/2025/06/providing-for-the-revocation-of-syria-sanctions/> (дата обращения: 12.09.2025).

вмешательства»<sup>176</sup>. Однако Совет продлил до 1 июня 2026 г. действие ограничительных мер против лиц, связанных с бывшим президентом Б. Асадом. Кроме того, в связи с волной насилия в Сирии 23 июня Совет ввёл новые санкции против ряда физических и юридических лиц в рамках Глобального режима санкций ЕС в области прав человека<sup>177</sup>. В пресс-релизе отмечалось, что Совет продолжит следить за ситуацией и готов ввести дополнительные ограничения в отношении тех, кто нарушает права человека и способствует нестабильности в Сирии<sup>178</sup>.

Таким образом, в течение полугода после смены власти в Дамаске санкционная политика и в целом стратегия ЕС в отношении Сирии подверглись значительной ревизии, призванной обеспечить широкие интересы Союза и его государств-членов в этой стране, в том числе в сфере экономики, энергетики, безопасности, возвращения беженцев и т.д. Наряду с усилиями по снятию санкций и обсуждению вопросов постконфликтного восстановления страны ЕС начал процесс реинтеграции Сирии в политику соседства и различные программы сотрудничества. Кроме того, ожидается возобновление участия Сирии в Союзе для Средиземноморья, который она покинула в 2011 г.<sup>179</sup>

Однако обстановка в стране остаётся весьма нестабильной. В середине июля 2025 г. эскалация насилия в Эс-Сувейде на юге страны, сопровождавшаяся большими жертвами среди мирного населения, привела к вмешательству Израиля, нанесшего удары по сирийским целям. По словам израильских официальных лиц, действия Тель-Авива были мотивированы обязательствами страны «по сохранению приграничной демилитаризованной зоны на юго-западе Сирии и защите местного друзского населения»<sup>180</sup>. 19 июля Евросоюз приветствовал достигнутое днём ранее соглашение о прекращении огня между Сирией и Израилем при поддержке США и ближневосточных стран. ЕС призвал все стороны немедленно прекратить любые акты насилия, обеспечить защиту всех гражданских лиц и принять незамедлительные меры для предотвращения подстрекательства к межконфессиональной розни. Согласно заявлению, ЕС призывал Израиль и другие иностранные субъекты «в полной мере уважать суверенитет и территориальную целостность Сирии»<sup>181</sup>.

Помимо обострения обстановки в Сирии, продолжается острейший гуманитарный кризис в Газе<sup>182</sup>. Летом в ЕС развернулись острые дебаты вокруг вопроса об оказании

---

<sup>176</sup> Council Regulation (EU) 2025/1098 of 27 May 2025 amending Regulation (EU) No 36/2012 concerning restrictive measures in view of the situation in Syria. Official Journal of the European Union L series 2025/1098. 28.5.2025.

<sup>177</sup> Council Decision (CFSP) 2025/1255 of 23 June 2025 amending Decision (CFSP) 2020/1999 concerning restrictive measures against serious human rights violations and abuses. Official Journal of the European Union L series 2025/1255. 23.6.2025.; Council Implementing Regulation (EU) 2025/1256 of 23 June 2025 implementing Regulation (EU) 2020/1998 concerning restrictive measures against serious human rights violations and abuses. Official Journal of the European Union L series 2025/1256. 23.6.2025.

<sup>178</sup> Council of the EU. Global Human Rights Sanctions Regime: EU imposes restrictive measures on five Syrian individuals associated with the former Assad regime for supporting crimes against humanity and for fueling sectarian violence. 23 June 2025. URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2025/06/23/global-human-rights-sanctions-regime-eu-imposes-restrictive-measures-on-five-syrian-individuals-associated-with-the-former-assad-regime-for-supporting-crimes-against-humanity-and-for-fueling-sectarian-violence/> (дата обращения: 12.09.2025).

<sup>179</sup> Union for the Mediterranean. UfM Senior Officials meet in Brussels to advance new strategy and welcome Syria's resumption of membership. July 8, 2025. URL: <https://ufmsecretariat.org/ufm-senior-officials-meet-in-brussels-to-advance-new-strategy-and-welcome-syrias-resumption-of-membership/> (accessed: 12.09.2025).

<sup>180</sup> Израильские военные нанесли удары по сирийскому городу Дарья // Интерфакс. 16.08.2025. URL: <https://www.interfax.ru/world/1036525> (дата обращения: 12.09.2025).

<sup>181</sup> European Union External Action. Syria: Statement by the Spokesman on the ceasefire agreement. 19.07.2025. URL: [https://www.eeas.europa.eu/eeas/syria-statement-spokesman-ceasefire-agreement\\_en](https://www.eeas.europa.eu/eeas/syria-statement-spokesman-ceasefire-agreement_en) (дата обращения: 12.09.2025).

<sup>182</sup> См. подробнее: Ближневосточный кризис: гуманитарная катастрофа в Газе и рост насилия на Западном берегу // Новости ООН. 24.07.2025. URL: <https://news.un.org/ru/story/2025/07/1466059> (дата обращения: 12.09.2025).

давления на Израиль. В июле Европейская внешнеполитическая служба представила список из 10 возможных вариантов мер давления на Тель-Авив, включая приостановление действия Соглашения об ассоциации между ЕС и Израилем, технических проектов, участия в студенческих и исследовательских проектах, введение санкций в отношении израильских министров и т.п.<sup>183</sup> Однако глубокие расхождения между государствами-членами не позволили прийти к компромиссу по этому вопросу. Между тем, внутри нарастает давление со стороны общественности, представителей НПО, политического и гуманитарного сообществ. Например, в конце августа более 200 бывших дипломатов и высокопоставленных чиновников ЕС подписали совместное письмо с призывом к Брюсселю занять более жёсткую позицию и предпринять конкретные меры в отношении Израиля на фоне ухудшения гуманитарной обстановки в секторе Газа<sup>184</sup>.

Ещё одним серьёзным вызовом для ЕС летом 2025 г. стал двенадцатидневный ирано-израильский военный конфликт с участием США, приведший к человеческим потерям и масштабным разрушениям. 26 июня лидеры стран-членов Евросоюза приветствовали объявленное Трампом прекращение огня между Ираном и Израилем. Европейский совет призвал все стороны соблюдать международное право, проявлять сдержанность и воздерживаться от действий, которые могут привести к новой эскалации. В заключениях Европейского совета отмечалось, что ЕС «всегда ясно заявлял, что Ирану ни при каких обстоятельствах не должно быть позволено приобрести ядерное оружие». Также подчеркивалось, что ЕС продолжит содействовать всем дипломатическим усилиям по снижению напряжённости и достижению прочного решения иранской ядерной проблемы, «которое может быть достигнуто только путём переговоров»<sup>185</sup>.

Эскалация ирано-израильского конфликта прервала не прямые переговоры между США и Ираном. В ответ на удары по иранским ядерным объектам<sup>186</sup> президент страны М. Пезешкиан издал указ о приостановке сотрудничества с Международным агентством по атомной энергии МАГАТЭ<sup>187</sup>. Однако с июля Тегеран согласился возобновить контакты со странами «евротройки» – Великобританией, Францией и Германией – по вопросу об иранской ядерной программе. Но разногласия между сторонами привели к тому, что 28 августа государства «евротройки» уведомили СБ ООН о запуске механизма восстановления санкций против Ирана<sup>188</sup>, снятых после заключения ядерной сделки в 2015 г.: «В соответствии с резолюцией 2231 мы продолжим стремиться к дипломатическому урегулированию вопроса о значительном невыполнении Ираном своих обязательств [по Совместному всеобъемлющему плану действий – Прим. Л.О.]. Мы воспользуемся 30-дневным периодом, чтобы продолжить взаимодействие с Ираном по вопросу продления или любых других серьёзных дипломатических усилий, направленных

---

12.09.2025).

<sup>183</sup> Gray A. EU outlines options for political action against Israel on human rights // Reuters. 10.07.2025. URL: <https://www.reuters.com/world/middle-east/eu-sees-10-options-diplomatic-action-against-israel-over-human-rights-2025-07-10/> (дата обращения: 12.09.2025).

<sup>184</sup> 209 Former EU Diplomats Urge Sanctions on Israel // Tovima.com. 28.08.2025. URL: <https://www.tovima.com/world/209-former-eu-diplomats-urge-sanctions-on-israel/> (дата обращения: 12.09.2025).

<sup>185</sup> European Council meeting (26 June 2025) Conclusions. URL: <https://www.consilium.europa.eu/media/cjtb3oep/20250626-european-council-conclusions-en.pdf> (дата обращения: 12.09.2025).

<sup>186</sup> См. подробнее: *Марьясов А.* Иран: итоги конфронтации с Израилем // Валдай. 08.07.2025. URL: <https://ru.valdaiclub.com/a/highlights/iran-itogi-konfrontatsii-s-izrailem/?ysclid=mfl32rp8vg81919966> (дата обращения: 12.09.2025); *Сажин В.* Иран - июль 2025: момент истины // Международная жизнь. 24.07.2025. URL: <https://interaffairs.ru/news/show/52355?ysclid=mfl2dw1396848483845> (дата обращения: 12.09.2025).

<sup>187</sup> Президент Ирана издал указ о приостановке сотрудничества с МАГАТЭ // РИА Новости. 2.07.2025. URL: <https://ria.ru/20250702/ukaz-2026665420.html?ysclid=mflpp0ued880783371> (дата обращения: 12.09.2025).

<sup>188</sup> В СБ ООН должен быть поставлен на голосование проект резолюции о невозобновлении санкций. Если СБ ООН не примет резолюцию, то по истечении 30 дней санкции будут восстановлены.

на восстановление выполнения Ираном своих обязательств»<sup>189</sup>. Таким образом, ситуация вокруг иранской ядерной программы остаётся напряжённой, однако в начале сентября диалог между странами продолжался, в том числе через посредников поддерживались контакты Тегерана с США по ядерной проблематике<sup>190</sup>.

*Литература:*

1. Марьясов А. Иран: итоги конфронтации с Израилем // Валдай. 08.07.2025.
2. Оганисян Л.Д. Политика ЕС в странах Ближнего и Среднего Востока: контуры новой стратегии в регионе // Европейский союз: факты и комментарии. 2025. Вып. 119. С.78-82.
3. Сажин В. Иран - июль 2025: момент истины // Международная жизнь. 24.07.2025.
4. Хлебников А. Что означает ослабление антисирийских санкций? // Российский совет по международным делам. 30.05.2025.

---

<sup>189</sup> Joint statement by the foreign ministers of France, Germany and the United Kingdom on the initiation of the snapback process (28 August 2025). URL: <https://www.diplomatie.gouv.fr/en/country-files/iran/news/article/joint-statement-by-the-foreign-ministers-of-france-germany-and-the-united-285302> (дата обращения: 12.09.2025).

<sup>190</sup> Глава МИД Ирана назвал решение «евротройки» о санкциях большой ошибкой // РИА Новости. 06.09.2025. URL: <https://ria.ru/20250906/iran-2040216553.html> (дата обращения: 12.09.2025).

## СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ

**Белов Владислав Борисович**, к.э.н., ведущий научный сотрудник, руководитель Отдела страновых исследований, руководитель Центра германских исследований Института Европы РАН

**Говорова Наталья Викторовна**, к.э.н., главный научный сотрудник Отдела экономических исследований Института Европы РАН

**Грачёва Марина Леонидовна**, научный сотрудник Отдела исследований европейской интеграции Института Европы РАН

**Гуселетов Борис Павлович**, д.полит.н., главный научный сотрудник Отдела социальных и политических исследований Института Европы РАН

**Доманов Алексей Олегович**, научный сотрудник Отдела исследований европейской интеграции Института Европы РАН

**Коломин Вячеслав Олегович**, соискатель Института Европы РАН

**Оганисян Лидя Давидовна**, к.полит.н., старший научный сотрудник Отдела международно-политических проблем ИМЭМО РАН

**Погорельская Светлана Вадимовна**, к.полит.н., старший научный сотрудник ИНИОН РАН, старший научный сотрудник Центра междисциплинарной аналитической информации Института Европы РАН

**Потемкина Ольга Юрьевна**, д.полит.н., главный научный сотрудник, руководитель Отдела исследований европейской интеграции Института Европы РАН

**Табаринцева-Романова Ксения Михайловна**, к.филол.н., доцент кафедры теории и истории международных отношений Уральского федерального университета им. первого президента России Б.Н.Ельцина

**Тяжелова Валентина Васильевна**, старший научный сотрудник Центра междисциплинарной аналитической информации Института Европы РАН

**Цибулина Анна Николаевна**, к.э.н., доцент кафедры европейской интеграции МГИМО(У) МИД РФ, старший научный сотрудник Центра междисциплинарной аналитической информации Института Европы РАН

**Шарапова-Антонова Ксения Юрьевна**, старший научный сотрудник Центра междисциплинарной аналитической информации Института Европы РАН

**Шариков Павел Александрович**, к.полит.н., ведущий научный сотрудник Отдела исследований европейской интеграции Института Европы РАН