

ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ  
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК

АССОЦИАЦИЯ ЕВРОПЕЙСКИХ  
ИССЛЕДОВАНИЙ (АЕВИС)

# ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ: ФАКТЫ И КОММЕНТАРИИ

ВЫПУСК 65:

ИЮЛЬ–СЕНТЯБРЬ 2011 г.

Под редакцией:

*Борко Ю.А. (отв.ред.)*

*Буториной О.В.*

*Журкина В.В.*

*Потемкиной О.Ю.*

МОСКВА, октябрь 2011

Интернет-сайт Европейского Союза находится по адресу: <http://europa.eu>

Интернет-сайт Представительства Европейского Союза в России находится по адресу:

[http://eeas.europa.eu/delegations/russia/index\\_ru.htm](http://eeas.europa.eu/delegations/russia/index_ru.htm)

С выпусками «Европейский Союз: факты и комментарии», а также с информацией о деятельности Ассоциации европейских исследований можно ознакомиться по адресу: <http://www.edc-aes.ru>

*Отв. за информационное обеспечение, литературное редактирование* – Тяжелова В.В.

*Техническое редактирование* – Грачева М.Л.

*Макетирование* – Шарапова-Антонова К.Ю.

© Ассоциация европейских исследований, 2011

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>1. Углубление интеграции. Основные направления политики ЕС</b>	
1.1. Единый внутренний рынок .....	5
1.2. Экономический и валютный союз .....	6
1.3. Социальная политика .....	8
1.4. Энергетическая политика .....	10
1.5. Региональная политика и деятельность Структурных фондов .....	13
1.6. Европейская космическая политика .....	15
1.7. Пространство свободы, безопасности и правосудия .....	19
1.8. Адаптация новых государств-членов. Проблемы расширения .....	23
<b>2. ЕС и внешний мир</b>	
2.1. Отношения с экономически развитыми странами	
2.1.1. Канада .....	25
2.2. Новая политика соседства	
2.2.1. Страны СНГ .....	25
2.3. Отношения с развивающимися странами	
2.3.1. КНР, Южная Корея .....	28
2.3.2. Латинская Америка .....	28
<b>3. Отношения с Россией</b>	
3.1. Политический диалог и торгово-экономическое сотрудничество .....	29
3.2. Сотрудничество в сфере внутренней безопасности .....	30
3.3. Отношения между Россией и ЕС в сфере энергетики .....	30



## **1. Углубление интеграции. Основные направления политики ЕС**

### **1.1. Единый внутренний рынок**

22 июня ЕК обнародовала Зеленую книгу по модернизации директивы о взаимном признании профессиональных квалификаций. В ней представлен новый инструмент, призванный облегчить передвижение лиц по пространству ЕВР – европейская профессиональная карта. Наличие карты, выданной уполномоченным органом государства-члена, в котором была присвоена квалификация, означает наличие у лица всех документов, необходимых для осуществления временной занятости, включая страховку, и одновременно отмену необходимости их предъявления принимающим органам. Как полагает Комиссия, это сократит период ожидания признания данной квалификации в другом государстве-члене с трех месяцев до двух недель. Еще одна идея ЕК – учредить информационную систему единого рынка для моментального оповещения национальных органов о допущенных лицами профессиональных ошибках и ограничения свободы передвижения лиц, не соответствующих требованиям квалификации. Третья идея – открытие пунктов «одного окна» специально для осуществления формальностей, необходимых для признания профессиональной квалификации. Кроме того, ЕК считает нужным прописать в новой версии директивы минимальные сроки обучения по каждой специальности. Наконец, предлагается упростить процедуру признания квалификации, полученной в третьей стране (до сих пор за признанием квалификации на пространстве ЕВР можно обращаться только лицам, имеющим, по крайней мере, трехгодичный опыт работы по специальности в одном из государств-членов). Обсуждение Книги продолжится до 20 сентября. Затем на основе полученных откликов ЕК до конца года подготовит новую законодательную инициативу.

Развитие диалога с обществом в целях повышения качества надзора за ЕВР, популяризации правил поведения на этом пространстве и формирования объективных оценок – один из 50 приоритетов двухгодичной программы ЕК, согласно Акту о Едином рынке. В качестве способов реализации данного приоритета в Акте указывается на необходимость расширения существующей в ЕС практики проведения реальных и Интернет форумов.

Положения Акта уже реализуются. Так, 2-4 октября 2011 г. в Кракове состоялся первый Форум единого рынка. Общее число его участников перевалило за тысячу. Среди них – представители бизнеса, неправительственных организаций, аналитических центров, СМИ, институтов ЕС, региональных и местных органов власти. Итоги и рекомендации Форума изложены в «Краковской декларации». Среди прочего, участники приветствовали в ней начавшийся процесс создания европейских «карт мобильности» – студенческой и профессиональной, которые должны снять остаточные барьеры на пути трансграничного передвижения лиц, ускорить процедуру взаимного признания свидетельств об образовании и профессиональной квалификации и укрепить доверие между органами власти государств-членов. В Декларации содержится призыв еще более облегчить доступ предпринимателей к непроизводственной сфере. Для этого предлагается выйти за рамки режима «одного окна», учрежденного директивой об услугах, и перейти к режиму «электронного правительства», который регулировал бы весь комплект формальностей, обеспечивающих деятельность предприятий, включая налогообложение.

Участники Форума признали наличие проблемы нехватки коммуникаций и информации на пространстве ЕВР, непонимания или неправильного применения гражданами и властями права ЕВР. В целях решения данной проблемы было предложено расширить Интернет-портал «Ваша Европа», по-новому структурировать его практическую информацию и полезные советы. Участники также призвали государства сократить дефицит транспонирования в национальное законодательство принятых директив с нынешних 1,5% до 0,5%.

Подспорьем в составлении Декларации стала акция «Расскажите нам свою историю», запущенная ЕК в преддверии Форума. Чтобы побудить граждан к участию, акция анонсировалась как конкурс рассказов о личных впечатлениях от единого рынка. Комиссия получила 150 историй, из которых отобрала пять, наилучшим образом иллюстрирующих практические проблемы потребителей и компаний на пространстве единого рынка.

*Н. Кондратьева*

## 1.2. Экономический и валютный союз

На протяжении июля–сентября текущего года бурные события в еврозоне продолжали привлекать к себе внимания не только органов ЕС, но и всего мира. Работавшая в Греции миссия МВФ проводила проверку выполнения указаний, адресованных правительству экспертами фонда и органами ЕС. Без положительных выводов комиссии страна не могла рассчитывать на получение очередного транша кредита, который был необходим для того, чтобы в очередной раз избежать дефолта. Во второй половине лета резко ухудшились экономические показатели Италии и Испании. Снижение их кредитного рейтинга привело к росту доходности их государственных облигаций на вторичных рынках. Экономисты, политики и СМИ дружно заговорили о том, что никаких средств Европейского инструмента финансовой стабилизации не хватит для спасения таких крупных стран. Распад зоны евро стал излюбленной темой блоггеров и журналистов.

На этом фоне органы ЕС делали все возможное, чтобы успокоить общественное мнение и сохранить корабль ЭВС на плаву. Из всех предпринятых шагов назовем два наиболее значительных. Первый – встреча глав государств и правительств еврозоны и представителей институтов ЕС 21 июля в Брюсселе. На заседании присутствовали также президент ЕЦБ Жан-Клод Трише и недавно вступившая в должность директор-распорядитель МВФ Кристин Лагард. Лидеры стран еврозоны одобрили условия предоставления второго пакета финансовой помощи Греции, а также договорились о смягчении условий кредитования других стран, получающих специальную поддержку в рамках антикризисной программы. Главной темой саммита было проведение скоординированных действий, направленных против распространения долгового кризиса по Евросоюзу.

Сроки кредитов, предоставляемых Греции, были увеличены с нынешних 7,5 лет до 15-30 лет с 10-летним льготным периодом. Стоимость кредитов составит около 3,5% в год, что намного ниже доходности греческих облигаций на вторичных рынках. Участники саммита отметили, что «Греция нуждается в исключительном и индивидуальном решении». Иными словами, ее случай не станет прецедентом. Следовательно, другие задолжавшие страны не смогут рассчитывать на подобную щедрость со стороны органов ЕС. Это же касается добровольного участия частного сектора в финансовой помощи: больше ЕС не будет прибегать к подобным мерам.

Вторым важным шагом явилась сессия Совета Экофин, состоявшаяся 3–4 октября в Люксембурге, одобрившая пакет из шести законодательных актов, предложенных Комиссией в сентябре 2010 г. Они являются ответом ЕС на мировой экономический кризис и кризис государственной задолженности стран-членов. Цель пакета – усиление экономического управления в Евросоюзе, особенно в зоне евро. По окончании заседания Совета Экофин Председатель ЕК Ж.М.Баррозу заявил, что он был «весьма доволен итоговым текстом, особенно согласованными решениями, направленными на усиление [механизмов] управления и дисциплины». Кроме того, Совет одобрил проект регламента о повышении прозрачности и снижении рисков во внебиржевой торговле деривативами. Министры поддержали кандидатуру Йорга Асмуссена, статс-секретаря Федерального министерства финансов Германии, на назначение членом Исполнительной дирекции ЕЦБ. Он сменит немца Юргена Старка, находящегося на этом посту с июня 2006 г.

Принятый пакет состоит из пяти регламентов и одной директивы. Первый регламент вносит поправки в регламент № 1466/97, устанавливающий правила представления национальных программ стабилизации и конвергенции (превентивная часть Пакта стабильности и роста). Второй регламент вносит поправки в регламент № 1467/97, устанавливающий правила наложения санкций за нарушение бюджетной дисциплины (корректирующая часть Пакта стабильности и роста). Третий регламент устанавливает правила предотвращения и исправления макроэкономических дисбалансов в государствах-членах. Четвертый регламент вводит нормы и процедуры принуждения в области слежения за бюджетными показателями в зоне евро. Директива о требованиях к бюджетным правилам и процедурам государств-членов призвана повысить эффективность бюджетного планирования в странах ЕС. Пятый регламент устанавливает меры принуждения в целях корректировки макроэкономических дисбалансов в зоне евро. В ближайшее время тексты новых законодательных актов будут опубликованы в официальном журнале ЕС.

Как уже не раз отмечалось на страницах данного издания, названные законодательные акты существенно расширяют полномочия органов ЕС в области макроэкономической политики государств-

членов. Фактически они приближают Евросоюз к созданию экономического правительства и к построению его Общей экономической политики на *наднациональных* принципах, тогда как до сих пор она осуществлялась на принципах межправительственного сотрудничества. Новые правила позволят Комиссии и Совету вводить санкции на ранних этапах нарушения бюджетной дисциплины. Важно, что процедуры наложения санкций сильно упростятся, в том числе благодаря применению голосования обратным большинством. О начавшемся переводе экономической части ЭВС на рельсы наднационального управления свидетельствуют высказывания Ж.М.Баррозу. Выступая 14 сентября в Европейском парламенте, он заявил, что межправительственная система не работала в прошлом и не будет работать в будущем. По его словам, сейчас настало время для нового федералистского движения, и люди не должны бояться этого слова, поскольку применение коммунитарного метода сделает Евросоюз более сильным.

Принятию названного законодательного пакета предшествовали долгие и порой изнурительные обсуждения на разных уровнях институциональной системы ЕС. 28 сентября Европарламент одобрил соглашение, достигнутое накануне между его представителями и председательствующей в органах ЕС Польшей. Против выступила социал-демократическая фракция Европарламента, по мнению которой навязываемые правительствам меры жесткой экономии не решат социально-экономических проблем стран ЕС, а лишь усугубят экономический спад, приведут к росту безработицы и снижению жизненного уровня. «Рабочие, пенсионеры и безработные заплатят за эту политику, тогда как люди, ставшие причиной кризиса, снова уйдут от ответственности», – говорилось в официальном заявлении фракции.

Переговоры между Парламентом и Советом были надолго заморожены из-за несогласия парламентариев с положениями, введящими автоматические санкции в отношении государств-членов, чей дефицит госбюджета был меньше 3% ВВП. Выход был найден в двухступенчатой процедуре. На первом этапе, если Комиссия сочтет, что в среднесрочном плане бюджетная ситуация в стране не является устойчивой, она адресует правительству первое предупреждение. Совет, действуя квалифицированным большинством, может потребовать, чтобы страна в течение пяти месяцев исправила положение. На втором этапе, по прошествии этого времени, если страна не выполнит предписанного, ЕК направит повторное предупреждение. Тогда Совет может выбрать одно из двух: немедленно поддержать ее решение, действуя квалифицированным большинством, или воздержаться от решения. В последнем случае, по прошествии еще одного месяца ЕК снова направит правительству страны свою рекомендацию. Она вступит в силу, если только не будет отвергнута простым большинством голосов, то есть, по крайней мере, девятью странами еврозоны. Виновная страна не будет принимать участие в голосовании, а голоса воздержавшихся не будут приниматься в расчет. Иными словами, голосование обратным большинством будет применяться с отсрочкой и только в случае бездействия Совета.

Новые трудности с Грецией на фоне усугубления долговых проблем Италии и Испании еще больше обострили разгоревшийся спор о возможности исключения стран из зоны евро. 8 сентября премьер-министр Нидерландов Марк Рютте и министр финансов Ян Кеес де Ягер обратились с письмом к парламенту страны и опубликовали статью в газете «Financial Times». Они заявили о необходимости применять крайнюю меру – исключение из зоны евро – к наиболее недисциплинированным членам валютного союза. По мнению голландских политиков, нынешние проблемы еврозоны происходят из того, что одни страны легко попирают принципы бюджетной дисциплины, а другие позволяют им это делать. По их мнению, для исправления ситуации Евросоюзу следует назначить специального члена Комиссии, ответственного за бюджетную дисциплину и наделенного широкими полномочиями. Он будет вправе вводить исправительные меры и санкции, включая прекращение выплат из общих фондов и внесение дополнительных средств в бюджет ЕС. Указанный член Комиссии также сможет проводить секвестирование национального бюджета до соответствующего решения национального парламента, а заодно лишать страну права голоса в органах ЕС. Последним пунктом данного маршрута может быть исключение из еврозоны.

Голландская позиция, сколь резкой и экстраординарной она бы ни казалась, имеет право на существование. Более того, она прочно уходит корнями в экономическую историю страны. Еще со времен формирования европейской «валютной змеи» Нидерланды были одной из немногих стран, последовательно придерживавшихся курса на долгосрочную стабилизацию денежного обращения. Если Франция, Великобритания, Италия и другие страны ЕЭС при необходимости проводили конкурентные девальва-

ции и покидали механизм совместного регулирования обменных курсов, то Нидерланды упорно поддерживали покупательную способность гульдена. Даже в тяжелые для экономики годы правительство сдерживало инфляцию и отказывалось от девальваций. Позже, уже в рамках Европейской валютной системы (ЕВС) Нидерланды были одним из самых надежных партнеров Германии в политике стабилизации обменных курсов. Накануне введения евро голландский гульден фактически был привязан к немецкой марке в коридоре, не превышавшем  $\pm 2,5\%$ . Он имел отличную международную репутацию и значительную долю на мировых финансовых рынках. Теперь же Нидерланды вынуждены «пожинать плоды» бюджетной неводержанности южных стран Евросоюза. В отличие от Германии, Нидерланды не имеют столь масштабных экономических интересов на всем пространстве Евросоюза и не обременены чувством вины за события Второй мировой войны. Не удивительно, что Голландия как сравнительно небольшая страна с открытой экономикой испытывает нарастающее раздражение в связи с долговым кризисом в зоне евро. С этой точки зрения ее жесткие формулировки в адрес недисциплинированных партнеров понятны и оправданы.

Реакция руководства ЕС на голландский демарш была ясной и предсказуемой. Спикер Олли Рен так изложил позицию Комиссии: «По Лиссабонскому договору, ни выход, ни исключение из еврозоны невозможны. Это не подлежит обсуждению. Предоставление финансовой помощи всегда осуществляется на принципах строгой обусловленности».

В ходе прошедших 14 сентября дебатов в Европарламенте министр финансов Польши Яцек Ростовский назвал возможные цифры потерь от выхода из зоны евро. Расчеты, проведенные группой Swiss Bank, показали, что для страны с высоким уровнем задолженности потери в течение первого года после выхода из зоны евро составят 40% ВВП. В течение второго и третьего годов они составят, соответственно, 10% и 15% ВВП. Для страны с высоким уровнем благосостояния выход из зоны евро в первый год обойдется в 10-25% ВВП. Ростовский подчеркнул, что он приветствовал бы любые меры, направленные на спасение еврозоны и, следовательно, Европы. Он также поддерживал планы усиления экономической интеграции зоны евро до тех пор, пока этот повод не использовался для перехода к развитию ЕС на двух скоростях.

Надо отметить, что не участвующие в еврозоне страны ЦВЕ довольно болезненно восприняли события последних месяцев, когда «тяжеловесы» Евросоюза, в первую очередь Германия и Франция, взялись за перестройку Общей экономической политики. 12 сентября после заседания Совета по общим вопросам (на уровне министров иностранных дел) руководители внешнеполитических ведомств семи стран – Польши, Чехии, Венгрии, Болгарии, Литвы, Латвии и Румынии – собрались, чтобы обсудить возникшие проблемы. Все эти страны, вступив в ЕС в 2004 и 2007 гг., приняли на себя обязательство присоединиться к ЭВС. Однако происходящая на фоне долгового кризиса реформа меняет, по их мнению, условия присоединения. Тем более, что указанные страны фактически оказались отрезанными от дискуссий по поводу создаваемых механизмов. Для большей убедительности министры заявили, что в такой ситуации их страны могут вновь провести референдумы о своем членстве в ЕС

*О.Буторина*

### **1.3. Социальная политика**

1 июля Евростат опубликовал данные о безработице в ЕС. В мае 2011 г. ее уровень в ЕС-27 составил 9,3% (22,4 млн. чел.), в зоне евро – 9,9% (15,5 млн.). Годом ранее показатель составлял 9,7 и 10,2%. Самый низкий уровень безработицы зафиксирован в Нидерландах (4,2%), Австрии (4,3%) и Люксембурге (4,5%), самый высокий – в Испании (20,9%), Литве (16,3%) и Латвии (16,2%). В течение года доля мужской безработицы снизилась с 10,1 до 9,6% в зоне евро и с 9,8 до 9,2% в ЕС-27, безработица среди женщин тоже незначительно уменьшилась (с 10,4 до 10,2% и с 9,6 до 9,5%, соответственно). В мае молодежная безработица составляла 20,0% в зоне евро и 20,4% в ЕС-27 (в мае 2010 г. 21,2% в обеих зонах с 21,2%). В США безработица составляла 9,1%, в Японии – 4,7%.

7-8 июля в польском городе Сопот под эгидой польского председательства в ЕС состоялась традиционная неформальная встреча европейских министров по вопросам занятости и социальным проблемам, в которой принял участие член Еврокомиссии Ласло Андор. Среди приоритетов польского председательства – укрепление европейской интеграции как источника экономического роста, завершение формирования единого рынка и создание единой европейской патентной системы, укрепление политики



сплочения ЕС. Министры обсудили возможности повышения эффективности политики в области занятости с использованием принципа гибкой защищенности. Польские власти считают необходимым объединение усилий национальных правительств и институтов ЕС в борьбе с демографическими вызовами, поддерживают усилия Комиссии в области пенсионной реформы, включая увеличение пенсионного возраста и укрепление солидарности поколений. Обсуждались также спорные вопросы о продолжительности рабочей недели и отпуска по уходу за детьми, оптимального сочетания семейной и профессиональной жизни европейцев.

Согласно опубликованным данным Евростата, население Евросоюза на 1 января 2011 г. составляло 502,5 млн. человек, увеличившись на 1,4 млн. человек по сравнению с предыдущим годом, причем 0,5 млн. составил естественный прирост населения и 0,9 млн. – за счет миграции. Население еврозоны насчитывало 332 млн. человек, причем прирост в 1 млн. по сравнению с 1 января 2010 г. произошел в основном за счет миграции (0,7 млн.). В 2010 г. в ЕС родилось 5,4 млн. детей, самый высокий коэффициент рождаемости (число рождений на 1 тыс. населения) наблюдался в Ирландии, Великобритании, Франции, Швеции и на Кипре (более 12), самый низкий – в Германии, Латвии и Венгрии (менее 9). В 2010 г. было зарегистрировано 4,8 млн. умерших, коэффициент смертности был более 13% в Болгарии, Латвии и Венгрии, менее 7,5% в Ирландии, Люксембурге, на Кипре и Мальте. В целом население увеличилось в 20 странах Союза, уменьшилось – в семи, 60% прироста населения ЕС-27 произошло за счет миграции. В июле-сентябре ЕК одобрила заявки Франции, Германии, Дании, Португалии, Греции и Австрии на финансовую помощь, более 40 млн. евро, для 6,5 тыс. работников автомобильной, обувной, транспортной и машиностроительной отраслей, уволенных в результате последствий экономического кризиса. Кризис особенно сильно повлиял на занятость в транспортном секторе Австрии, которая уже обращалась в Фонд в 2009-2010 гг. и получила помощь для 2338 работников из 706 транспортных компаний, поскольку спрос на перевозки автотранспортом в этот период упал почти вдвое. Всего в 2010 г. помощь от Фонда получили почти 23,7 тыс. трудящихся (вдвое больше, чем в 2009 г.) из наиболее пострадавших в результате структурных изменений в мировой торговле и кризиса секторов европейской экономики в Дании, Германии, Ирландии, Португалии, Нидерландах, Литве, Польше, Словении и Испании. Выделенные Фондом 83,5 млн. евро направлены на обучение и переквалификацию, организацию самостоятельной предпринимательской деятельности и консультационные услуги.

11 августа ЕК одобрила запрос испанских властей на ограничение притока румынских работников до 31 декабря 2012 г. из-за серьезных угроз национальному рынку. Безработица в Испании стабильно держится на уровне 20%, более чем в два раза превышая средние показатели по ЕС. Член ЕК по вопросам занятости и социальным проблемам Ласло Андор, комментируя действия Комиссии, заявил, что решение было обусловлено исключительно сложной ситуацией на рынке труда страны, и подчеркнул, что ограничение свободного доступа на национальный рынок труда не является лучшим средством борьбы с высокой безработицей в отличие от создания новых возможностей трудоустройства, особенно для молодежи. Он отметил также, что Испания всегда была одной из наиболее открытых стран для трудовой миграции из новых государств-членов ЕС. По данным ЕК, лица румынской национальности, проживающие в Испании (их число достигало 823 тыс. на 1 января 2010 г.), вносят немалый негативный вклад в показатели безработицы (около трети из них не имеют работы). ЕК призывает власти Румынии приложить больше усилий для увеличения возможностей трудоустройства граждан внутри страны. Общим странам рекомендуется лучше использовать средства Структурных фондов ЕС для создания рабочих мест в целях стабильного улучшения ситуации в трудовой сфере.

15 сентября в Брюсселе состоялась конференция экспертов на тему: «Заработная плата и управление в ЕС: экономические, политические и социальные проблемы». В ней принял участие член ЕК Л.Андор, отметивший, что размеры и динамика заработной платы влияют на перспективы восстановления европейской экономики, играя важную роль в повышении конкурентоспособности и формировании совокупного спроса, а также в сокращении бедности и преодолении последствий мирового финансово-экономического кризиса, который сделал Европу более поляризованной и асимметричной. Л.Андор призвал участников конференции учитывать в своих рекомендациях национальные традиции социального диалога и отношений между предпринимателями и работниками. Он отметил также необходимость поиска таких методов управления экономикой, которые могут одновременно работать на снижение нера-

венства, повышение социального сплочения, экономического роста и конкурентоспособности, что, в свою очередь, требует совместимости заработной платы и производительности труда.

29 сентября ЕК приняла несколько решений по координации системы социальной защиты, которая сыграла огромную роль в кризисный период, расширив экономические возможности населения и поддержав совокупный спрос на товары и услуги. По мнению ЕК, для унификации норм и правил в пенсионной сфере Союза необходимо объединение усилий на общеевропейском уровне. При этом важна гармонизация национальных правил при начислении пенсий, чтобы жители ЕС не теряли свои пособия, стаж и накопленный пенсионный капитал при перемещении из одной страны в другую. Комиссия призвала Словакию прекратить дискриминацию при начислении пенсий работникам-мигрантам; Ирландию и Грецию – выполнять директиву ЕС о 48 – (максимально) часовой рабочей неделе для медицинских работников; власти Великобритании – оказывать социальные услуги населению (поданным ЕС) вне зависимости от национального гражданства; Мальту – прекратить дискриминацию против работников с профессиональным опытом, приобретенным в другом государстве ЕС. У стран есть два месяца, чтобы сообщить Комиссии о принятых мерах, иначе она может направить их дела в Суд ЕС.

30 сентября увидело свет очередное квартальное обозрение ЕК о социальной ситуации, в котором говорится о замедлении восстановления европейского рынка труда и проблемах, возникших в некоторых странах и подгруппах населения. Рынок труда начал стабилизироваться со второго квартала 2010 г. для большинства населения, однако не достиг докризисных показателей, совокупное воздействие спада серьезно отразилось на положении наиболее уязвимых слоев, включая мигрантов, малоквалифицированных работников, особенно женщин. Рост занятости в этот период был совсем незначительным (в основном за счет неполной и временной занятости), показатели безработицы – высокими. При этом ситуация сильно варьируется по странам ЕС, только Германия и Люксембург демонстрировали одновременно рост занятости и падение безработицы. Особенно сильны социальные риски для молодого поколения (5,1 млн. безработных), а количество молодых людей вне занятости, образования или обучения (NEET – not in employment, education or training) продолжает расти.

*Н.Говорова*

#### **1.4. Энергетическая политика**

7 сентября Еврокомиссия обнародовала сообщение «Энергетическая политика ЕС: взаимодействие с партнерами за пределами наших границ», в котором изложено видение всеобъемлющей стратегии внешней энергетической политики ЕС (COM(2011 539 final).

Традиционно заявлено, что «внешнеэнергетическая политика имеет ключевое значение для завершения внутреннего энергетического рынка»; особо подчеркнуто, что двусторонние взаимоотношения государств-членов с третьими странами «могут привести к фрагментации внутреннего рынка» и снизить безопасность поставок и конкурентоспособность экономики ЕС. Вторым мотивом интенсификации внешнеэнергетической политики обозначен «растущий спрос на энергоресурсы, который толкает вверх глобальные цены» и обостряет глобальную конкуренцию за энергоресурсы. Сообщение намечает четыре основных сферы действий:

- 1) создание внешнего измерения внутреннего энергетического рынка;
- 2) укрепление партнерства в целях надежной, безопасной, устойчивой и конкурентной энергетики;
- 3) улучшение доступа развивающихся стран к устойчивой энергетике;
- 4) лучшее отстаивание интересов ЕС за его пределами.

Подробнее остановимся на анализе первой сферы. Прежде всего, предлагается ряд мер по усилению координации политики стран-членов. ЕК будет тщательно следить за тем, чтобы все двусторонние договоры и коммерческие контракты соответствовали современному законодательству ЕС (в связи с этим в ближайшие годы следует ожидать требований о пересмотре действующих договоренностей с Россией/«Газпромом»). В очередной раз повторяется идея обмена информацией между странами-членами о ходе переговоров с внешними партнерами (такое решение было принято на политическом уровне в начале этого года). В развитие этой идеи ЕК внесла проект решения о механизме обмена такой информацией. Предлагается дать возможность Комиссии вести от лица ЕС переговоры с третьими странами по энергетическим вопросам в части инфраструктурных проектов, если такие проекты «имеют серьезное влияние на реализацию целей энергетической политики ЕС и если могут принести очевидную добавленную

стоимость для всего Евросоюза» (см. далее о мандате на переговоры с Туркменистаном и Азербайджаном).

Большое внимание уделяется развитию энергетической инфраструктуры. Из числа внешних проектов традиционно подчеркивается необходимость развития Южного коридора для получения доступа к ресурсам Азербайджана, Туркменистана, Ирака и других стран Центральной Азии. Отдельно упомянут проект строительства Транскаспийского газопровода. Документ отмечает, что около 20% потребляемого Евросоюзом газа приходит транзитом через территорию Украины; соответственно, «ЕС должен поддерживать усилия по реконструкции украинской ГТС, одновременно улучшая транспарентность и юридическую базу» (т.е. вновь заявлено, что участию ЕС в реконструкции украинской ГТС должно предшествовать приведение законодательства Украины в соответствие с нормами «третьего пакета»). ЕС также декларирует желание установить «трехстороннее сотрудничество ЕС–Россия–Украина на *политическом и административном* уровне для обеспечения стабильности транзита» (т.е. ЕС не готов дать твердые гарантии спроса на прокачиваемый через Украину газ или вести диалог о трехстороннем консорциуме, о чем в последнее время много говорили украинские политики).

В целом, подход Евросоюза в отношении стран-соседей базируется на традиционной идее «создания интегрированного энергетического рынка... на основе сближения регуляторных практик», а фактически на основе законодательства ЕС.

Исключительная роль России подчеркнута тем, что только ей в документе отведен особый раздел. Официальная риторика Еврокомиссии претерпела некоторые изменения и стала в большей степени учитывать российские интересы (хотя бы вербально). Например, документ говорит об *общей* цели: «растущее сближение двух энергетических рынков, признавая, что *РФ может оптимизировать социально-экономические выгоды от своего энергетического экспорта*, а ЕС может повысить конкурентоспособность своего энергетического рынка». Реплика об *оптимизации выгод* может быть понята как готовность ЕС в определенной степени учитывать интересы российских газовиков. Перечисляя ключевые энергетические аспекты, обсуждаемые в рамках переговоров по новому базовому соглашению Россия–ЕС, документ, помимо всего прочего, упоминает «доступ к энергетическим ресурсам, сетям и *экспортным рынкам*». Последнее можно трактовать как признание российских озабоченностей по поводу препятствий на пути к конечным потребителям.

Наряду с этим, многие формулировки документа отражают традиционные для ЕС взгляды на суть сотрудничества: «поддержка рыночных реформ и улучшение инвестиционного климата в РФ», «вовлечение России в реализацию Энергетической дорожной карты ЕС до 2050 г.», хотя несколькими строками ранее упоминалось о том, что «общая Энергетическая дорожная карта ЕС–России определит возможности долгосрочного сотрудничества».

Среди отраслевых приоритетов сотрудничества Россия–ЕС упоминается о готовящемся соглашении между ЕС и Евратомом о торговле ядерным топливом, интенсификации диалога о ядерной безопасности, переговорах о синхронизации электросистем в Балтийском регионе (что требует заключения трехстороннего соглашения ЕС–Россия–Беларусь).

В целом, формулировки документа в отношении России имеют подчеркнuto уважительный характер. Но вот политическая дискуссия идет в несколько иной тональности. Представляя документ, член ЕК по энергетике Гюнтер Эттингер упомянул, что «третьи страны» (т.е. Россия. – *Н.К.*), учитывая нехватку энергоресурсов в странах ЕС, оказывают на них растущее давление, чтобы вынудить их пойти на уступки, нарушающие коммунитарное законодательство о конкуренции. А полуофициальный информационный бюллетень ЕК прямо говорит, что «Комиссия обнародовала свою стратегию противодействия доминированию российской газовой монополии».

Сообщение Комиссии обсуждалось на неформальной встрече министров энергетики стран ЕС 19-20 сентября. Полное отсутствие информации о ходе встречи позволяет предположить, что между странами имеются серьезные расхождения по поводу документа. Для примера приведем слова лидера британских консерваторов в Европарламенте Джайла Чичестера: «Комиссия стремится контролировать и иметь право вето по всем крупным энергетическим сделкам между государствами ЕС и другими странами... Наши энергетические соглашения – это дело Британии, а не Комиссии... Комиссия продолжает

свои трюки. Предложения Комиссии вызывают тревожные вопросы о деловой конфиденциальности, коммерческой чувствительности и честности процесса торговых переговоров».

12 сентября Совет министров дал Еврокомиссии мандат на проведение переговоров с Азербайджаном и Туркменистаном по поводу строительства Транскаспийского газопровода. Планируется, что туркменский газ будет поставляться по этому газопроводу, а далее по Набукко в Европу. Соглашение должно урегулировать финансовые обязательства сторон и юридический режим функционирования газопровода. Ключевыми вопросами остаются неурегулированный статус Каспия и источники средств для строительства газопровода. Выдача такого мандата является прецедентным событием, впервые ЕК будет вести переговоры о соглашении подобного рода в сфере энергетики.

В сентябре был принят регламент о транспарентности и соблюдении этических принципов на оптовых рынках энергии (речь идет о биржевых сделках на рынках газа и электроэнергии). Регламент задает стандарты поведения на рынках и призван препятствовать использованию инсайдерской информации и манипулированию ценами. Наряду с национальными регуляторами, полномочия по контролю над коммерческими сделками получило Агентство по сотрудничеству энергетических регуляторов (АСЭР). Информация о сделках будет доступна как АСЭР, так и национальным регуляторам. Национальные регуляторы имеют исключительное право проведения расследований злоупотреблений на рынках и применения санкций. В то же время АСЭР будет координировать расследования, затрагивающие несколько стран-членов. При принятии регламента не удалось выработать гармонизированные минимальные санкции. Однако достигнута договоренность о принципах гармонизации и возможности вернуться к этому вопросу в будущем. На основе регламента будут созданы национальные и общеевропейский регистры энергетических трейдеров.

19 июля Еврокомиссия признала семь добровольных схем сертификации биотоплива. Напомним, что директива 2009/28 поставила задачу к 2020 г. во всех странах ЕС довести долю используемого на транспорте биотоплива до 10% от общего потребления топлива. Однако в зачет будет приниматься лишь биотопливо, удовлетворяющее критериям «устойчивости»: 1) оно должно производиться без ущерба для биоразнообразия, 2) сокращение выбросов CO<sub>2</sub> должно составить не менее 35% по сравнению с традиционным топливом. Данные требования предъявляются как к биотопливу, произведенному в ЕС, так и импортированному из третьих стран. Для того чтобы продемонстрировать соответствие указанным критериям, производители вправе использовать как национальные системы сертификации, так и добровольные системы сертификации, признаваемые Еврокомиссией. В число упомянутых семи добровольных схем сертификации входят схемы, разработанные как природоохранными организациями, так и производителями биотоплива, а именно: ISCC (Германия, все виды биотоплива), Bonsucro EU (биотопливо из сахарного тростника, преимущественно бразильское), RTRS EU RED (биотопливо из сои, преимущественно бразильское и аргентинское), RSB EU RED (все виды биотоплива), 2BSvs (французские производители, все виды биотоплива), RSBA (схема разработана компанией Abengoa), Greenenergy (биотопливо из сахарного тростника из Бразилии).

Консорциум, готовящий строительство Транс-Адриатического газопровода, в сентябре обратился с заявкой на исключение из правил доступа третьих лиц к сетям. Заявки направлены всем трем странам, на территории которых планируется сооружение газопровода – Албании, Греции, Италии. Газопровод мощностью 10-20 млрд. м<sup>3</sup> предназначен для транспортировки в Европу газа с азербайджанского месторождения Шах-Дениз. В консорциум входят швейцарская EGL (42,5%), норвежская Statoil (42,5%) и германская E.ON Ruhrgas (15%). Инвестиционное решение по проекту ожидается в 2013 г.

В ЕС разгорается **дискуссия о перспективах добычи сланцевого газа**. Ряд стран, например, Франция, запретили использование технологии гидроразрыва пластов до окончательного изучения возможных экологических последствий. С другой стороны, Польша, по оценкам, располагающая огромными запасами сланцевого газа (5,3 трлн. м<sup>3</sup>), рассчитывает начать промышленную добычу уже в 2014 г., чтобы к 2035 г. обеспечить свою «энергетическую безопасность от России». Премьер министр Польши Дональд Туск 19 сентября заявил: «После десятилетий зависимости от нашего более крупного соседа сегодня я могу сказать, что мое поколение увидит день, когда мы достигнем газовой независимости и наступит наше время устанавливать условия». Гюнтер Эттингер на встрече с представителями Европейской народной партии 9 сентября высказался за введение общеевропейских технических стандартов добычи слан-

цевого газа для учета экологических последствий. «Лучший способ – это европеизировать усилия по стандартизации», – заявил он, пообещав, что ЕК разработает предложения по этому вопросу к весне 2013 г. Однако уже 23 сентября его пресс-секретарь Марлен Холзнер сообщила, что ЕК «в ближайшем будущем» не планирует выступить с предложением по этому вопросу. По ее словам, Комиссия изучает, насколько существующее экологическое законодательство применимо к добыче сланцевого газа. Судя по всему, такое изменение формулировок стало реакцией на довольно резкие заявления польских официальных лиц. В частности, министр иностранных дел Польши полагает нецелесообразным обсуждение общеевропейских стандартов в этой сфере: «Нет необходимости создавать новые правила. Есть необходимость обеспечить исполнение действующего законодательства и соответствие деятельности по добыче газа существующим стандартам и требованиям».

*Н. Кавешников*

### **1.5. Региональная политика и деятельность Структурных фондов**

Все лето и начало осени 2011 г. ЕК вела подготовку второго Форума стран Балтийского региона, который прошел в Гданьске 24-26 октября. В рамках подготовки к нему 22 июня вышел в свет Отчет о ходе выполнения «Стратегии ЕС для региона Балтийского моря» (принятой Европейской комиссией в июне 2009 г. и одобренной Европейским советом в октябре 2009 г.), а 13 сентября обнародован рабочий документ ЕК.

По данным ЕК, в регионе Балтийского моря проживает 85 тыс. человек (17% населения ЕС). К разработке комплексной стратегии в отношении Балтийского региона Евросоюз побудили следующие причины: высокая степень уязвимости региона перед вызовами глобализации, стратегическое значение этой территории для развития отраслей европейской экономики, таких как энергетика и транспорт, необходимость оживления «Северного измерения» внешней политики ЕС.

Перечислим приоритеты Стратегии.

#### **ПРИДАНИЕ УСТОЙЧИВОСТИ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ В РЕГИОНЕ БАЛТИЙСКОГО МОРЯ**

1. Сокращение до допустимых уровней поступления в море биогенных веществ.
2. Сохранение природных зон и биологического разнообразия.
3. Сокращение объемов применения и уменьшение воздействия опасных веществ.
4. Создание образцового региона экологически чистого судоходства.
5. Смягчение последствий изменения климата и адаптация к ним.

#### **ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОЦВЕТЕНИЯ В РЕГИОНЕ БАЛТИЙСКОГО МОРЯ**

6. Устранение барьеров свободе передвижения на внутреннем рынке, а также улучшение сотрудничества в сфере таможенного контроля и налогообложения.
7. Использование в полном объеме потенциала региона в сфере научных исследований и инноваций.
8. Внедрение закона о малом бизнесе: содействие предпринимательству, малым и средним предприятиям, повышение эффективности использования человеческих ресурсов.
9. Укрепление устойчивости развития сельского хозяйства, лесоводства и рыболовства.

#### **ПРЕВРАЩЕНИЕ РЕГИОНА БАЛТИЙСКОГО МОРЯ В ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОЕ МЕСТО**

10. Облегчение доступа к энергетическим рынкам, а также повышение их эффективности и безопасности.
11. Улучшение внутреннего и внешнего транспортного сообщения.
12. Сохранение и повышение привлекательности региона Балтийского моря, в частности, посредством деятельности в сферах образования, туризма и здравоохранения, развития молодежной политики.

#### **ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОХРАНЫ И БЕЗОПАСНОСТИ В РЕГИОНЕ БАЛТИЙСКОГО МОРЯ**

13. Ориентирование на лидерство в области охраны и безопасности на море.
14. Усиление средств реагирования на морские аварии и основные типы непредвиденных ситуаций.
15. Снижение уровня трансграничной преступности и уменьшение причиняемого ею вреда.

В упомянутом рабочем документе ЕК, насчитывающем более 300 страниц, подробнейшим образом расписаны институциональная структура Стратегии, действия по всем приоритетным направлениям, вклад фондов общего бюджета ЕС и Европейского инвестиционного банка в ее реализацию в каждой стране. Документ пока доступен только на официальных языках ЕС (по адресу: [http://ec.europa.eu/regional\\_policy/cooperate/baltic/pdf/13092011\\_sec1071\\_2011.doc](http://ec.europa.eu/regional_policy/cooperate/baltic/pdf/13092011_sec1071_2011.doc) ). Однако для удобства

ознакомления российских читателей с сутью Стратегии и предпринимаемых действий на русский язык переведен предыдущий рабочий документ ЕК, датированный декабрем 2010 г. Он тоже весьма информативен и освещает план мероприятий ЕК и государств-членов по тем же приоритетным направлениям. Каждое направление в документе начинается с описания проблемы, затем указываются горячие точки, подробно излагаются планируемые и уже предпринимаемые действия и их предположительная добавочная ценность для региона Балтийского моря. В дополнение представлены примеры флагманских проектов, то есть проектов высокой степени важности, требующих внедрения в ускоренном порядке. Наконец, так же как и в последнем рабочем документе ЕК обозначены планы и результаты по так называемым «параллельным действиям», в том числе по:

- согласованию имеющихся финансовых ресурсов и проводимой политики с приоритетами Стратегии ЕС для региона Балтийского моря,
- созданию структуры комплексного управления морской средой в регионе Балтийского моря,
- созданию на базе региона площадки для апробации рамочной директивы о морской стратегии,
- разработке регионального подхода к трансграничному сотрудничеству,
- укреплению многоуровневого управления и пространственного планирования,
- переходу от успешных экспериментальных и демонстрационных проектов к принятию на их основе полномасштабных мер,
- использованию научных исследований в качестве основы для принятия политических решений.

Адрес рабочего документа:  
[http://ec.europa.eu/regional\\_policy/sources/docoffic/official/communic/baltic/action\\_17122010\\_ru.doc](http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docoffic/official/communic/baltic/action_17122010_ru.doc).

В качестве достижений в отчетных документах о ходе выполнения Стратегии названы более чем 80 проектов, стартовавших именно в процессе ее реализации. Среди них:

- «Балтийский курс» – содействие фермерам в предотвращении эвтрофикации,
- «SkeanShip» – создание экологически чистых судов,
- «BaltAdapt» – адаптация региона к климатическим изменениям,
- «Звезды Балтийского моря» – инновации, создание кластеров, сетей малых и средних предприятий и сетей специалистов по инновациям,
- «ScanBalt – Порт здоровья» – проекты в сфере здравоохранения,
- «Baltic Transport Outlook» – планирование в поддержку транспорта и инфраструктуры.

В августе ЕК обнародовала данные по региональной безработице в ЕС за 2007 и 2010 гг. В целом, по сравнению с предкризисным 2007 г. в 2010 г. общий уровень безработицы по Евросоюзу вырос. Теперь в каждом третьем регионе она превышает 10%, и лишь только каждый пятый регион вышел на уровень ниже предкризисного. Самые высокие показатели числа безработных – это 26 регионов, где безработица выше 15% – отмечены в заморских департаментах Франции, ряде регионов Испании и Словакии, странах Балтии. Всего в 34 регионах ЕС (из примерно 500) коэффициент безработных оказался ниже 5%; они расположены в Австрии, Германии, на севере Италии и в Нидерландах.

29 июля вышел в свет доклад ЕК о применении регламента № 1082/2006, учредившего новый европейский инструмент содействия сотрудничеству национальных, региональных и местных органов власти для целей политики сплочения – Европейские группы территориального сотрудничества. Такие группы становятся все более популярными; созданные путем заключения соответствующей конвенции, они позволяют осуществлять проекты трансграничного сотрудничества там, где полномочия региональных или местных властей по разные стороны границы не совпадают; их опыт – одна из обсуждаемых тем на ежегодном осеннем Европейском форуме регионов и городов «Дни открытых дверей». На конец 2010 г. в ЕС создано 16 трансграничных групп, обладающих правосубъектностью, в стадии подготовки еще 21. Их цели самые разные: от совместного управления природными ресурсами до содействия развитию услуг общеэкономического и общесоциального значения, таких как транспорт и здравоохранение; создание этих групп упрощает освоение денег, выделяемых фондами региональной политики по статье «трансграничное сотрудничество».

1 августа ЕК предложила внести изменение в регламент Совета № 1083/2006, касающийся финансирования государств-членов, столкнувшихся со сложностями в обеспечении своей финансовой стабильности. Комиссия предусматривает возможность значительного снижения для таких государств бре-

мени софинансирования по программам регионального развития. В случае принятия поправок, с 2012 г. Структурные фонды будут обеспечивать до 95% (против нынешних 25-50 %) объема поступлений средств на соответствующие программы в шести государствах-членах – Ирландии, Греции, Португалии, Латвии, Венгрии и Румынии.

*Н.Кондратьева*

### **1.6. Европейская космическая политика**

Накануне 50-й годовщины первого пилотируемого полета в космос, Еврокомиссия опубликовала сообщение «По направлению к космической стратегии Европейского Союза в интересах его граждан» (далее – Стратегия), адресованное Совету министров, Парламенту и комитетам по социально-экономическому и региональному развитию. Впервые с момента получения Евросоюзом новой компетенции, базирующейся на правовых основах Лиссабонского договора, обнародована стратегия государств-членов в сфере космоса, определяющая главные приоритеты пан-европейской космической политики. Наряду с общепринятым термином «европейская космическая политика» в тексте Стратегии появляется новая формулировка – «космическая политика Европейского Союза» (КП ЕС). Стратегия нацелена на формирование комплексного и взаимосвязанного подхода к европейской космической деятельности, а также на сближение позиций трех ключевых участников ЕКП. В ее цели входит превращение Евросоюза в одного из лидеров в международной космической деятельности. Предшествующие сообщения ЕК от 2007 и 2008 гг. и резолюции Совета по космосу заложили основу ЕКП; Стратегия открывает новую страницу в истории европейского космического сотрудничества с учетом изменившихся условий функционирования ЕС после 2009 г.

#### ***Приоритетные цели космической политики ЕС***

В соответствии со ст.189(1) Лиссабонского договора ЕС получил право, переданное ему на принципах разделяемой с государствами-членами компетенции, развивать общие инициативы в космосе, включая разработку ЕКП. Благодаря этой статье на международной космической арене возник новый важный игрок, представляемый объединением 27-ми государств-членов ЕС и 19-ти государств-членов ЕКА. В сравнении с Агентством, которое по своей природе является научно-технической организацией, Евросоюз располагает институциональным ресурсом для осуществления космической политики, отвечающей запросам конечных пользователей и всех граждан и регулирующей все аспекты взаимоотношений между ее участниками. Выступая с презентацией Стратегии, вице-президент ЕК А.Таяни, отметил, что «космос – это стратегический актив для европейской независимости и конкурентоспособности».

По определению Комиссии, космическая политика является инструментом внутренней и внешней политики ЕС и отвечает трем потребностям: 1) обеспечивает благополучие граждан; 2) способствует экономическому росту; 3) укрепляет позиции ЕС на мировой арене. Евросоюз выступает за централизацию европейской космической деятельности под своей эгидой.

Во-первых, одной из главных целей политики является ***укрепление европейского сотрудничества в сфере космоса***. В рамках ЕКП приходится совмещать интересы различных по своим возможностям, составу, и характеру деятельности участников – ЕС, ЕКА и государств-членов, национальных космических агентств и международных организаций. Это требует выработки четких правил, регламентирующих поведение всех участников, осуществляющих совместную космическую деятельность. Евросоюз, хотя и не обладает исключительной компетенцией в космосе, теперь может координировать совместные действия государств-членов, направленные на целевое и эффективное использование космических активов, рассредоточенных между национальными и европейскими (в рамках ЕКА) программами.

Важный аспект европейского сотрудничества в космосе – стратегическое партнерство ЕС с ЕКА, основы которого заложены Рамочным соглашением 2003 г. Вступившее в силу в 2004 г., оно было продлено на второй срок, который истекает в мае 2012 г. Признавая ведущую роль ЕКА в системе ЕКП, Комиссия считает необходимым пересмотреть его, уделив особое внимание влиянию на международные обязательства ЕС. В соответствии с Конвенцией 1975 г., ЕКА призвано осуществлять исключительно мирную космическую деятельность. Ныне Евросоюз возлагает на Агентство обязательства по содействию безопасности и обороне. В новом документе ЕК выражена заинтересованность в развитии

ЕКА по двум направлениям – европейскому и межправитель-ственному, что позволит осуществлять как гражданские, так и военные программы.

Во-вторых, приоритетная цель политики заключается в **гарантировании независимого статуса ЕС в космосе**. В Стратегии подчеркивается, что для противодействия современным вызовам и угрозам Евросоюз должен обладать самостоятельными ресурсами и принимать независимые решения. Особое внимание уделено стратегическим технологиям. Речь идет о телекоммуникациях и навигационной связи, дистанционном мониторинге воздушного, водного и земного пространства, системах запуска и других перспективных космических системах. Наличие у Евросоюза прочной технологической базы позволит иметь независимую и конкурентоспособную космическую промышленность, что позволит снизить и ограничить зависимость от других государств. В связи с доминированием США на рынке глобальных навигационных спутниковых систем (ГНСС), одним из главных приоритетов политики является разработка европейской ГНСС ГАЛИЛЕО. Стратегия предлагает учесть возможности ЕС в содействии развитию космической системы ситуационной осведомленности (КССО).

Международному измерению космической политики посвящен отдельный раздел Стратегии. По мнению ЕК, космические программы, направленные на защиту окружающей среды, изучение климата, устойчивое развитие и гуманитарные операции, позволят Евросоюзу укрепить свои позиции в международных отношениях. Помимо продолжения «космического диалога» с ключевыми партнерами ЕС – США и Россией, ЕК предложила ускорить текущее сотрудничество с Африкой, а также расширить двусторонние отношения с развивающимися космическими державами, в частности, с Китаем. В сообщении также подчеркивается, что Евросоюз продолжит содействие усилиям международного сообщества в укреплении безопасности космического пространства, используя свой дипломатический потенциал и разработанный Кодекс поведения, одобренный Советом в 2008 г.

В-третьих, среди главных приоритетов политики находится **обеспечение безопасности ЕС и его граждан, как из космоса, так и в космосе**. В соответствии с рекомендациями 7-го Совета по космосу (подробнее см. выпуск 62), было положено начало дискуссиям о возможных способах применения космических систем в текущих и будущих спасательных, гуманитарных, пограничных операциях, а также действиях по урегулированию кризисов и защите гражданского населения. Учитывая двойное назначение используемых в системе ГМЕС технологий, ЕК рассматривает ее оборонительный компонент в качестве основного инструмента, позволяющего обеспечить контроль за безопасностью на Европейском континенте и за его пределами. В контексте целей ОПБО Евросоюз также может развернуть дополнительную инфраструктуру для своевременного реагирования на угрозы.

Получив одобрение Совета ЕКА в 2008 г., программа КССО вступила в первичную фазу разработки на уровне архитектуры и методов управления, рассчитанную до конца 2011 г. Принимая во внимание важность сохранности своих существующих и будущих космических активов, ЕС проявляет высокий интерес к данной программе, запуск эксплуатационной фазы которой запланирован примерно на 2012-2019 гг. В сообщении Комиссии говорится, что, несмотря на наличие у некоторых государств-членов технических возможностей, их ресурсы являются недостаточными для адекватного ответа на возможные угрозы из космоса. Поэтому в рамках программы предусматриваются варианты интегрирования европейских и национальных ресурсов в единую систему, что ограничит дублирование функций и обеспечит доступ к системе всех научных и технических организаций, повышая тем самым ее потенциал.

В-четвертых, Стратегия предусматривает **ускорение научных исследований и разработку инновационных технологий**. ЕС выступает за объединение европейских и национальных ресурсов. Основанием для этого является ст.189(1) Лиссабонского договора, указывающая на возможность разработки общих научно-исследовательских инициатив и координации совместных усилий в исследовании и использовании космического пространства. Результатом этого процесса должна стать всеобъемлющая Европейская космическая программа (ЕКПр), согласовывающая все аспекты научно-исследовательской и промышленной деятельности, направленной на эффективное использование



совместных возможностей<sup>1</sup>. Принимая во внимание изменения компетенции ЕС в космосе, Еврокомиссия пообещала внести новое предложение по ЕКПр до конца 2011 г.

Начиная с резолюции 5-го Совета по космосу, главными научно-исследовательскими приоритетами ЕКП остаются изучение окружающей среды и космического пространства. Им посвящены отдельные разделы космической стратегии ЕС. Исследование окружающей среды непосредственно связано с программой глобального мониторинга Земли. ГМЕС рассматривается Евросоюзом в качестве главного инструмента в борьбе с изменением климата.

Собственная программа исследования космического пространства позволит Евросоюзу заявить о себе как об одном из лидеров космической деятельности, наравне с Россией и США. Государства-члены ЕС через ЕКА принимают активное участие в строительстве и эксплуатации МКС, а также осуществляют ряд астрофизических проектов. Тем не менее, ЕК считает, что предпринимаемые в настоящий момент действия не соответствуют имеющемуся потенциалу, поскольку они не привязаны к политическим, экономическим и социальным процессам. В сообщении ЕК приветствуется идея учреждения международной платформы высокого уровня в интересах гармонизации международного сотрудничества. Формат такой платформы определится в ходе 3-ей Международной конференции по исследованию космоса, которая состоится 9–10 ноября 2011 г. в г. Лукка (Италия). В ней примут участие министры европейских государств, представители Еврокомиссии, ЕКА, а также делегаты из США, России, Японии, Китая и других государств.

В-пятых, политика ориентирована на ***содействие экономическому росту еврозоны и развитие промышленного сектора***. Коммерческий эффект от космической деятельности имеет немаловажное значение, особенно в условиях финансовой нестабильности и кризисных явлений в экономике некоторых государств-членов. Евросоюз намерен серьезно конкурировать на рынке космических продуктов и услуг, который, несмотря на глобальные потрясения экономической системы, продолжает свой рост. По прогнозам, мировой сегмент ГНСС может достигнуть годового оборота в 240 млрд. евро к концу этого десятилетия, а сегмент услуг глобального мониторинга Земли – 137 млрд. евро к 2030 г. По ожиданиям Еврокомиссии, европейская ГНСС позволит сгенерировать прямые экономические и социальные выгоды в размере 60-90 млрд. евро в течение следующих 20-ти лет. Это, в свою очередь, положительно отразится на многих секторах экономики ЕС, а также создаст основу для благополучия европейских граждан, повседневная жизнь которых уже во многом зависит от космических услуг.

По информации ЕК, на сегодняшний день космическая промышленность ЕС, в которой занято более 30 тыс. высококвалифицированных кадров, имеет годовой оборот в 5,4 млрд. евро. В Европе базируются 11 производителей спутниковых систем, на долю которых приходится 150 спутников связи и 6 тыс. работников. Вместе они производят товарооборот примерно на 6 млрд. евро. Еще 30 тыс. человек заняты непосредственно в «нишевом» сегменте, основанном на предоставлении космических продуктов и услуг конечным пользователям. В этом контексте, Еврокомиссия призывает ЕКА и государства-члены как можно быстрее разработать космическую промышленную политику (КПП), главные цели которой состоят в развитии стабильной и сбалансированной промышленной базы, повышении конкурентоспособности европейского космического сектора на мировой арене, обеспечении независимости стратегических направлений, таких как системы запуска, развитие рынка космических продуктов и услуг, с присутствием на нем, помимо крупных корпораций, также средних и малых предприятий (СМП).

#### ***Актуальные задачи космической политики ЕС***

На состоявшемся в мае заседании Совета ЕС по конкуренции министры государств-членов рассмотрели сообщение ЕК и представили свое заключение. В целом, предложенная в Стратегии концепция КП ЕС была одобрена. Министры подчеркнули, что космическая деятельность является

---

<sup>1</sup> Необходимо отметить, что принятие ЕКПр сравнительно затянулось, если учесть, что ее предварительные элементы были предложены Комиссией еще в 2007 г. Сложности могут возникать в согласовании позиций государств-членов, на долю которых приходится подавляющее число европейских космических активов (Франция, Германия, Италия) и которые с трудом идут на ограничение своего суверенитета в пользу ЕС в виду близости космоса с их стратегическими интересами.

жизненно важной для роста и устойчивого развития европейского общества, а также вносит существенный вклад в стратегию развития ЕС. Они также отметили ее важность для безопасности ЕС и его граждан. Совет вновь подтвердил, что первостепенные задачи ЕС заключаются в своевременном осуществлении флагманских программ ГАЛИЛЕО и ГМЕС, от которых зависит судьба европейских космических проектов. Совет предложил предпринять дополнительные меры в следующих направлениях: изучение климата, безопасность, конкурентоспособность, инновации, наука и технологии. Выводы Совета позволяют выделить приоритетные задачи КП ЕС, которые изложены ниже:

1) **Гарантировать реализацию на должном уровне флагманских программ.** Совет призвал Комиссию разработать надлежащие меры для оптимизации структуры управления, принимая во внимание масштабность и долгосрочный характер программ, и предоставить до конца 2011 г. предложение по системе управления ГМЕС на перспективу после 2014 г. Совет также выразил необходимость принятия информационной политики, включающей принципы предоставления доступа к информационным услугам ГМЕС, и предложил Комиссии, в контакте с другими участниками, определить перечень услуг ГМЕС по мониторингу окружающей среды.

2) **Обеспечить разработку стратегического сегмента космической инфраструктуры.** Признавая роль космических систем в вопросах безопасности и обороны, Совет порекомендовал ускорить разработку технологий и услуг, отвечающих потребностям в обеспечении благополучия европейских граждан и защиты космических активов. Он призвал государств-членов в непосредственном контакте с ЕКА и ЕОА оценить способы усовершенствования имеющейся космической инфраструктуры, чтобы разработать необходимые меры по реагированию на вызовы и угрозы. Совет выразил заинтересованность в налаживании тесного сотрудничества между ЕК и Европейской службой внешних дел (ЕСВД) с целью определения механизмов и методов эксплуатации совместных космических активов для более эффективного выполнения операций по урегулированию кризисов. Также же поручено совместно с ЕКА и государствами-членами выработать предложения по разработке на европейском уровне КССО на основе объединения европейских и национальных ресурсов.

3) **Определить способы вовлечения ЕС в процесс освоения космоса.** Приветствуя учреждение международной платформы высокого уровня для обсуждения политических аспектов будущих этапов покорения космоса, Совет предложил ЕК и ЕКА изучить возможные сценарии участия Евросоюза в исследовании и использовании космического пространства. В этом контексте, Совет определил ключевые направления: критические технологии (автоматизированные и роботизированные системы, перспективные двигательные и энергетические установки, системы жизнеобеспечения), эксплуатация МКС и космические транспортные системы.

4) **Сформулировать принципы космической промышленной политики.** Совет поддержал намерения Комиссии разработать КПП, учитывающую потребности других отраслей, а также интересы всех участников европейской космической деятельности. Определение конкретных мер с целью создания стабильной промышленной базы должно быть согласовано между ЕС, ЕКА и государствами-членами. В числе главных целей КПП Совет видит укрепление внутреннего рынка и поддержание конкурентоспособности на мировом уровне. Сбалансированное распределение ресурсов внутри европейской космической отрасли, а также ускоренное развитие рынка космических товаров и услуг, по мнению министров, позволит обеспечить лидерство ЕС и достаточный уровень автономности в ряде секторов.

5) **Разработать стратегические рамки сотрудничества по науке и технологиям.** Подчеркивая важность объединения усилий ЕС, ЕКА и государств-членов в области НИОКР, особенно в сфере критических и прорывных технологий, Совет предложил Комиссии определить совместные стратегические рамки по исследованиям и инновациям в космическом секторе, в том числе в целях ограничения дублирования функций. Совет поддержал действия ЕК и других акторов ЕКП, направленные на форсирование инноваций и научных исследований, снижение технологической зависимости и ускорение взаимобмена прикладными технологиями между космической и другими отраслями европейской промышленности. Исходя из этих же задач, Совет предложил привлечь государства-члены к участию в совместной рабочей группе ЕК-ЕКА-ЕОА. В отношении ЕКПр, Совет обязал Комиссию организовать консультации на тему основных элементов программы, результаты которых должны войти в основу будущего предложения ЕК.

6) **Расширить международное сотрудничество в сфере космоса.** В рамках данной задачи Совет призвал ЕК, ЕКА и государства-члены разработать общую стратегию международного сотрудничества, предусматривающую укрепление «космического диалога» со стратегическими партнерами (США и Россией), а также расширение формата сотрудничества с развивающимися космическими державами. В заключении Совета дается расширенный список потенциальных партнеров, в число которых входят Китай, Япония, Южная Корея, Бразилия, Индия, ЮАР. Налаживание взаимовыгодных международных контактов в сфере космоса рассматривается Советом в качестве стабилизации международных отношений; он поддерживает включение космоса во внешнеполитическую деятельность ЕС, а также дипломатическую инициативу Евросоюза по продвижению Кодекса поведения в космическом пространстве.

7) **Укрепить внутреннюю конструкцию космической политики.** Принимая во внимание сложную структуру ЕКП, а также интенсификацию взаимодействия между ее участниками, Совет выразил поддержку устремлениям Комиссии в деле укрепления сотрудничества между государствами-членами и улучшения институциональной структуры стратегического партнерства с ЕКА, базирующегося на Рамочном соглашении. Совет призвал ЕК и всех заинтересованных сторон, основываясь на полученном опыте, заняться оптимизацией системы управления текущими и будущими европейскими космическими программами.

В преддверии очередного Совета по космосу, который состоится в ноябре-декабре 2011 г., Комиссия должна сформулировать основные положения ЕКП, а также разработать законодательные предложения по ГМЕС и ГАЛИЛЕО. Для принятия полноценной КП ЕС еще предстоит решить целый комплекс задач, среди которых разработка промышленной политики, политики информационной безопасности, стратегии научно-исследовательской деятельности и международного сотрудничества. Содействие в согласовании позиций и выработке решений по данным вопросам окажут запланированные на ноябрь конференции высокого уровня. Первая – вышеупомянутая 3-я Международная конференция по исследованию космоса; вторая, более важная – 4-ая ежегодная конференция по ЕКП «Космическая политика в интересах общества и граждан».

#### ***Другие события европейской космической политики.***

В конце мая Еврокомиссия и Европейское агентство по окружающей среде (ЕАОС) подписали соглашение о предоставлении информации о поверхности Земли на основе данных системы ГМЕС. В подписании соглашения принимали участие Х.Цурек, генеральный директор департамента промышленности и предпринимательства в Еврокомиссии, и Ж.Макглейд, исполнительный директор ЕАОС. Соглашения предусматривает, что ЕАОС выполнит первоначальные операции с 2011 по 2013 гг.

В июне состоялось несколько важных событий. Во-первых, было подписано второе соглашение между ЕК и ЕКА по ГМЕС. В соответствии с ним Агентство получило дополнительные 104 млн. евро из европейского бюджета на реализацию первоначального этапа программы ГМЕС. Данная финансовая помощь предусмотрена регламентом Совета от 2010 г. (подробнее см. выпуск 61) и способна восполнить недостаток ресурсов до 2013 г. Во-вторых, Европарламент одобрил предложение Комиссии от 2010 г. по правилам доступа к защищенному сигналу ГАЛИЛЕО для правительственных структур. И, в-третьих, было подписано соглашение между ЕКА и ЕОА, смысл которого заключается в координации деятельности агентств в интересах развития взаимовыгодного сотрудничества. Взаимодействие в рамках этого соглашения нацелено на получение дополнительных преференций за счет использования космических активов при выполнении ОПБО и операций по урегулированию кризисов. Ж-Ж. Дордан выразил свою убежденность, что «возросший диалог и сотрудничество между космическим и оборонным сообществом является обоюдным интересом и позволит улучшить поддержку европейским потребностям в безопасности и обороне». «Укрепление сотрудничества между ЕКА и ЕОА позволит развивать измерение безопасности ЕКП в сотрудничестве с другими заинтересованными сторонами», – добавил он.

*Д. Усиков*

### **1.7. Пространство свободы, безопасности и правосудия**

Судьба шенгенского пространства и возможная реформа управления им находилась в центре внимания как государств-членов, так и институтов ЕС. Все лето продолжались дискуссии вокруг намерения Дании ввести проверки пассажирских грузов на границах со Швецией и Германией. 5 июля Дания начала осуществлять временный контроль грузов на границах со Швецией и Германией, разрывнув в

приграничной полосе 50 таможенников для противодействия торговле оружием и нелегальной иммиграции. В этом начинании датский парламент оказал полную поддержку правительству. В начале июля премьер-министр приступившей к председательству в Совете ЕС Польши Д.Туск обратился с устным предупреждением к правительству Дании, усмотрев в его действиях угрозу свободе передвижения граждан в ЕС. Такую же позицию занял и Европейский парламент. Депутаты на сессии в Страсбурге осудили действия датских властей, предложив, в частности, ввести визы для жителей Дании.

Председатель ЕК Ж.М.Баррозу квалифицировал действия Дании как подрыв принципов функционирования Единого внутреннего рынка ЕС. Критика усилилась после изучения результатов специальной миссии экспертов в Данию, которая не развеяла сомнений ЕК относительно неправомерности планируемых действий. Аналогичную позицию занял и Европарламент, выступив в своем обращении к Совету 7 июля против решений стран шенгенской группы о восстановлении пограничного контроля в одностороннем порядке, даже под предлогом контроля за нелегальной иммиграцией. Особое недовольство ЕП вызывает предлагаемая Комиссией, под давлением ряда государств-членов, «защитная мера» – восстановление, хотя и временное, контроля на границах государства, которое не справляется с потоком нелегалов.

Вопрос об управлении шенгенским пространством был в центре внимания неформальной встречи министров внутренних дел и юстиции в Сопоте 18-19 июля. Одним из самых спорных вопросов стало понятие «кризисной ситуации», которая позволила бы государствам-членам восстанавливать пограничный контроль. Франция настаивала на введении подобной защитной меры в случае массового наплыва иммигрантов, как это случилось весной. Однако Европейский совет на саммите 24 июня не принял такое предложение и назвал главным возможным критерием восстановления контроля «чрезвычайные обстоятельства», в силу которых государство не может выполнить свои обязательства по охране участка общей внешней границы ЕС. Председательствующая Польша видит свою главную задачу в предотвращении конфликтов, подобных тому, что случился между Францией и Италией, и привел к восстановлению контроля на одном из участков их общей границы.

На заседании Совета 18 июля Франция оказалась в изоляции относительно «массового наплыва иммигрантов» как повода для восстановления контроля, хотя она и заявила о своей решимости укрепить шенгенские завоевания, а вовсе не ослабить их. Остальные страны ЕС сделали акцент на усилении пограничной безопасности, в частности, путем повышения полномочий ФРОНТЕКС и мониторинга охраны границы. В то же время Комиссия не решилась углубить конфликт с Францией и 25 июля объявила, что своими действиями по восстановлению контроля она формально не нарушила принципы шенгенского законодательства, а лишь нанесла ущерб духу солидарности и доверия, поэтому никаких санкций принято не будет.

Однако ряд стран поддерживают Францию в ее оппозиции стремлению Комиссии ввести жесткие правила восстановления контроля, заявляя, что этот вопрос относится к сфере «политической ответственности» государств-членов. 13 сентября в совместном пресс-релизе министры внутренних дел Германии, Испании и Франции выразили несогласие с тем обстоятельством, что ЕК намеревается принимать решение о введении контроля не только в условиях чрезвычайной ситуации; тем самым она покушается на право государств-членов обеспечивать национальную безопасность, например, в случае угрозы террористического акта или для защиты политического, культурного или спортивного мероприятия.

Невзирая на оппозицию, ЕК выступила 16 сентября с сообщением «Управление Шенгеном – укрепление пространства без границ» и двумя предложениями: об усилении механизма оценки функционирования шенгенского пространства и об учреждении механизма для скоординированного восстановления контроля на внутренних границах в чрезвычайных ситуациях. Суть предложений в том, чтобы запретить государствам-членам принимать единоличное решение о восстановлении пограничного контроля. Комментируя эту инициативу, член ЕК С.Мальстрём заявила о намерении перейти от межправительственного метода управления шенгенским пространством к европейской системе регулирования свободного передвижения лиц, для чего необходимо разработать механизм принятия решений для защиты общих интересов граждан ЕС. Она добавила, что отдает себе отчет в том, что такое предложение требует смелости, поскольку в период кризиса страны ЕС прежде всего думают о защите своих национальных интересов.

Для повышения эффективности мониторинга на границах Комиссия намеревается организовать регулярные визиты (часто без предупреждения) возглавляемых ею команд в составе представителей государств-членов и ФРОНТЕКС, которые будут выявлять случаи нарушения шенгенских правил. В отчетах о проверке будут проанализированы подобные случаи, выдвинуты конкретные рекомендации для решения возникающих проблем и обозначены сроки их выполнения. Кроме того, дважды в год в Совете и Европарламенте ожидаются дебаты относительно общего «здоровья» шенгенской системы.

Комиссия также предлагает внести поправки в Шенгенский кодекс о границах с целью учреждения новой системы принятия решений. Если до сих пор государства-члены самостоятельно вводят пограничный контроль в случаях угрозы террористических действий или для обеспечения безопасности важного мероприятия, то в будущем такое решение может быть принято на европейском уровне: с подачи ЕК квалифицированным большинством представителей государств-членов на период до 30 дней, который может быть продлен. Страны ЕС могут принимать единоличное решение о восстановлении контроля в непредвиденных ситуациях, но не более чем на пять дней, после чего должно приниматься решение по запросу Комиссии посредством процедуры комитологии. В случае, если государство-член не в состоянии выполнять свои обязательства по охране границы, оно может рассчитывать на помощь Комиссии, ФРОНТЕКС, Европейского офиса поддержки ищущих убежище, других стран ЕС, Европола. Если помощь не дает результата, в качестве крайней меры может быть принято решение о временном восстановлении контроля, опять же на европейском уровне.

Следует отметить, что инициатива Комиссии была поддержана Европарламентом. Депутаты приветствовали «европеизацию» охраны границ, но при этом подчеркнули, что 1) планируемая реформа Шенгена не должна ущемить права иммигрантов; 2) «чрезвычайные обстоятельства» должны быть четко определены законодательно.

5 июля Евроюст и Европол выступили с пресс-релизом, в котором объявили о раскрытии и ликвидации сети китайских торговцев людьми, поставлявших живой товар в Великобританию, в результате совместной операции с участием Великобритании, Франции и Португалии. Следствие по делу торговцев велось в Париже, из Франции они установили каналы переправки иммигрантов в две другие страны. Расследование в Португалии вышло на китайцев, которые виртуозно подделывали документы – разрешение на работу, визы и др. Всего было произведено 29 арестов.

Наблюдается позитивная динамика в ревизии законодательства о предоставлении убежища. 7 июля КОРЕПЕР согласовал проект новой «квалификационной директивы», которая определяет условия получения международной защиты и статуса беженца. В соответствии с проектом, расширено толкование понятия «семья претендента» на убежище: семьей будут считаться не только муж, жена и дети, но также любой другой совершеннолетний, который несет ответственность за детей. Права иммигрантов, получивших статус «субсидиарной», или дополнительной, защиты, будут практически уравнены с правами беженцев, чего нет в настоящее время. «Квалификационная директива» считается наименее спорным документом, гораздо сложнее обстоит дело с пересмотром других нормативно-правовых актов – дублинского регламента, директивы по приему и процедурной, которые в совокупности составят основу Европейской системы убежища в 2012 г. Так, Франция категорически отвергает поправки к регламенту, в соответствии с которыми могут быть сделаны временные исключения из общего правила для страны, которая получает слишком много заявлений об убежище, чтобы рассмотреть их в приемлемые сроки. Такое действие, считает Франция, равноценно отмене дублинской системы как таковой.

ЕК внесла свой вклад и в регулирование легальной иммиграции, выступив 20 июля с сообщением «Европейская повестка дня для интеграции граждан третьих стран». Сообщение касается 20 млн. иммигрантов, проживающих в странах ЕС, для интеграции которых Комиссия предлагает действия в трех направлениях: участие в жизни общества, больше инициатив на местном уровне, помощь стран происхождения иммигрантов.

В июле Европарламент вернулся к рассмотрению вопроса о едином документе, разрешающем иммигрантам проживание и трудоустройство, который уже был одобрен Советом в конце июня. В соответствии с новой процедурой, страны ЕС должны будут выдать такое разрешение или отказать его просителю в течение четырех месяцев с момента получения заявления; документ в печатном или электронном формате может содержать информацию о месте работы (рабочее время, зарплату и др.) для того,

чтобы препятствовать эксплуатации иммигранта и его принуждению к нелегальному труду. Иммигранты смогут пользоваться правами на получение пенсий на тех же условиях, что и граждане ЕС в той стране, где они работали. Принцип равноправия также подразумевает профессиональное образование, медицинское обслуживание, право учреждать ассоциации и участвовать в профсоюзном движении. Некоторые ограничения в социальной защите определены лишь для трудящихся, приехавших на короткий срок. Парламент назвал новый документ шагом на пути к европейской политике экономической миграции.

В июле Комиссия выразила обеспокоенность наплывом синтетических наркотиков в страны ЕС и объявила о намерении расширить арсенал средств для противодействия этой угрозе. В 2010 г. была зарегистрирована 41 новая разновидность психоактивных веществ, например, спайс, способных вызвать тот же эффект, что и экстази или кокаин. По данным Евробарометра, новые вещества попробовали 5% молодых европейцев (16% в Ирландии и 7% в Люксембурге). Задача Комиссии – усовершенствовать мониторинг противодействия распространению наркотиков в странах ЕС.

Террористические акты в Норвегии в июле потребовали незамедлительной реакции Евросоюза, несмотря на то, что она не входит в ЕС. 28 июля две рабочие группы Совета – TWG (Terrorism Working group) и COTER (Committee on Terrorism) встретились в Брюсселе, чтобы обсудить новые задачи в связи с трагическими событиями, прежде всего проверить готовность ЕС в целом к такого рода террористическим действиям. Европол озадачился проверкой систем предупреждения и эффективности обмена информацией, создав 22 июля специальный кризисный центр в составе 50 экспертов – представителей спецслужб, следственных органов и специалистов по терроризму и взрывным устройствам для помощи властям Норвегии.

Европарламент испытывает трудности в определении своей позиции относительно заключения нового соглашения с США о передаче персональных данных пассажиров авиарейсов. Напомним, что предыдущий договор был Парламентом отвергнут, что вынудило стороны начать переговоры по новому тексту, в котором содержались более четкие гарантии защиты информации. Сомнения Европарламента до сих пор вызывают положения договора о сроках хранения информации – до 15 лет, а также довольно широкого списка преступлений, кроме терроризма, в ходе расследования которых может потребоваться хранящаяся информация. Несмотря на то, что сроки рассмотрения Парламентом проекта соглашения не уточнены, член ЕК Мальстрём призвала депутатов не препятствовать более такой важной инициативе, необходимой для противодействия терроризму и организованной преступности. В сентябре перед парламентским комитетом по гражданским свободам выступил министр юстиции США Э.Холдер, который постарался развеять опасения депутатов относительно нарушения прав граждан ЕС.

Важность противодействия организованной преступности граждане ЕС назвали одним из приоритетов в ходе опросов Евробарометра, проведенных в сентябре. Европейцы высказываются за то, чтобы лишить преступников возможности скрываться за границей, пользуясь различиями в уголовном законодательстве государств-членов. Уголовное право – сравнительно новое поле деятельности Евросоюза. Тем не менее, ЕК полагает, что необходимо формировать европейское уголовное законодательство. С этой целью 20 сентября было опубликовано сообщение «На пути к уголовной политике ЕС», в котором предложена стратегия и следующие принципы, на которых будет строиться политика. Применение уголовных санкций 1) должно считаться самой последней мерой, когда другие уже исчерпаны; 2) сопровождаться строгим соблюдением прав человека; 3) должно быть оправдано имеющимися доказательствами и свидетельствами на основе субсидиарности и пропорциональности. Сферами, где будут введены уголовные санкции, названы финансовый сектор, противодействие мошенничеству, защита евро от подделок.

Еще одно важное событие в русле борьбы с организованной преступностью – единогласное решение Совета 12 сентября принять, на основе компромисса с Европарламентом, регламент об учреждении Европейского агентства по управлению информационными системами. Европарламент одобрил создание Агентства 5 июля; оно будет координировать обмен информацией в рамках шенгенского пространства между различными информационными системами — Шенгенской (ШИС- II), Визовой (ВИС), дактилоскопической, содержащей отпечатки пальцев ищущих убежище, и другими системами, которые могут быть созданы в будущем. Агентство начало свою работу в Таллине; оно обеспечит круглосуточное поступление информации и распределение ее между государствами-членами. Напомним, что из трех

систем действующей считается только Евродак, ШИС-II планируется запустить в начале 2013 г., ВИЗ – к концу 2011 г.

*О.Потемкина*

### **1.8. Адаптация новых государств-членов. Проблемы расширения**

В первые дни июля Венгрия, председательствовавшая в Совете ЕС первую половину 2011 г. передала бразды правления Польше. Таким образом, впервые со времени расширения ЕС на восток представители стран Восточной Европы получили возможность руководить Европейским Союзом и определять основные направления его деятельности целый год.

Председательство Венгрии закончилось куда более успешно, чем начиналось, и может рассматриваться как до сих пор наиболее успешное руководство ЕС представителями стран Восточной Европы. Безусловными успехами можно считать прием Дунайской стратегии и программы по интеграции цыган, завершение переговоров о приеме в ЕС Хорватии и подготовка вступления в Шенген Болгарии и Румынии. Однако до конца так и не удалось погасить недовольство евросоциалистов и демократов тем обстоятельством, что в Венгрии у власти находится правоцентристское правительство. Встретив ее председательство скандалом по поводу нового венгерского закона о печати, евросоциалисты и демократы попытались оскандальить и завершение венгерского председательства, дали низкую оценку результатов, назвав их достаточно скромными. Если быть объективными, то следует отметить то, что Венгрии в основном удалось выполнить намеченное, притом на фоне двух обстоятельств, значительно осложнивших руководство ЕС – это события в арабских странах и вторая волна кризиса, усугубившая положение в Греции и в еврозоне в целом. Поэтому политические и организационные аспекты удалась лучше, нежели экономические, но уже по не зависящим от Венгрии причинам.

Польша приняла еще более амбициозную программу ускорения экономического роста и составления очередного бюджета ЕС на 2014–2020 гг. Кроме того, Варшава поставила целью реформу сельскохозяйственной политики ЕС и укрепление энергетической безопасности. Польша считает необходимым изменить систему прямых выплат из фондов поддержки сельского хозяйства, заменив «исторический принцип» «объективными критериями». В число первоочередных задач входит усиление боеспособности Европы, сил по поддержанию гражданского правопорядка, продвижение диалога ЕС–НАТО. Польша намерена также придать новое дыхание запущенной ею в партнерстве со Швецией в 2008 г. программе «Восточное партнерство», запланировав очередной саммит с участием ЕС и государств-членов. Новым аспектом польского председательства стало укрепление диалога ЕС и с южным направлением политики соседства ЕС – арабскими странами, прошедшими через революции весной-летом 2011 г.

Одним из итогов председательства Венгрии стало завершение переговоров о вступлении в ЕС Хорватии. 30 июня 2011 г. было объявлено о завершении последних четырех пунктов переговоров (юридические и основополагающие права, бюджет, конкурентная политика и прочее). Теперь остается перевести Договор о вступлении этой страны в ЕС на 23 официальных языка, ратифицировать в парламентах 27 стран-членов и парламенте самой Хорватии, а также подкрепить решение о вступлении общенациональным референдумом. По завершении всех этих процедур, к середине 2013 г. Хорватия сможет стать 28-ым членом ЕС. Тем временем ЕИБ предоставил Хорватии два займа в 25 млн. и 60 млн. евро на совершенствование дорожной инфраструктуры. Как прокомментировал вице-президент ЕИБ Уильям Мольтерер, эти займы будут способствовать налаживанию сообщения между другими странами ЕС и Хорватией. В частности, заем в 60 млн. евро предназначен на строительство автомагистрали, соединяющей хорватское побережье с Будапештом через территорию Боснии и Герцеговины. 26 сентября Еврокомиссия распорядилась о внесении в бюджет ЕС расходов в размере 13,1 млн. евро на подключение Хорватии к коммуникациям Евросоюза и обеспечение штата сотрудников от этой страны в его органах.

В то же время, разногласия по поводу вступления в шенгенскую зону Болгарии и Румынии, поначалу выразившиеся в обструкции приему со стороны Германии, Франции и Нидерландов, к концу сентября вылились в вето на прием этих стран в общее безвизовое пространство Финляндии и Дании. Сторонники приема Болгарии и Румынии в Шенген назвали такое решение двух стран «очередным черным днем для Европы». По их мнению, обе страны выполнили все условия ЕС уже к апрелю 2011 г., в том числе усилили меры по борьбе с коррупцией и контролю над расходованием средств из фондов ЕС.

В сентябре о своем несогласии с реформой еврозоны высказали семь восточноевропейских стран, не являющихся ее членами – Польша, Венгрия, Чехия, Болгария, Румыния, Литва и Латвия. Эти страны вступили в ЕС между 2004 и 2007 гг. с обязательствами вступить в еврозону по мере того, как они сочтут благоприятными экономические условия. Новые же законодательные меры, принимаемые по инициативе Германии и Франции, могут в перспективе негативно повлиять на возможности их вступления в зону евро. Собравшиеся в Брюсселе 12 сентября министры по европейским делам семи стран, пригрозили проведением общенациональных референдумов по вопросу о целесообразности членства в ЕС.

Что касается специального и экономического положения, то, по данным Евростата, в ряде стран ЦВЕ в 2011 г. по сравнению с 2010 г. несколько сократились показатели безработицы: в Латвии – с 19,9% до 16,2%, в Эстонии – с 18,8% до 13,3%, в Венгрии – с 11,2% до 10%, в Словакии – с 14,4% до 13,3%. В Литве этот показатель остался на уровне 16,3%. В то же время в Болгарии показатели безработицы выросли с 10,1% до 11,2%, в Словении – с 7,3% до 8,3%.

В Словении наблюдались наиболее низкие темпы инфляции – 1,6 % за год. В Чехии этот показатель составил 1,9%. В то же время Румыния (8%), Эстония (4,9%) и Литва (4,8%) оказались среди лидеров по росту инфляции в ЕС.

Интересны могут быть демографические показатели, отражающие уровень социального благополучия населения стран региона. На фоне общего роста населения ЕС за год больше чем на миллион человек, в некоторых из них была зафиксирована наиболее высокая смертность населения: в Болгарии – 14,6%, в Латвии – 13,4%, в Венгрии – 13%, в Литве 12,8%, в Румынии – 12,1%. На этом фоне, к тому же, Латвия и Венгрия показали самые низкие уровни рождаемости (8,6% и 9% соответственно). В восьми государствах ЕС наблюдалось общее падение численности населения: в Латвии – на 4,8%, в Болгарии – на 4,6%, в Венгрии – на 4%, в Румынии – на 2,2%.

В истекшем квартале на долю Польши пришлось значительное число решений о финансовой поддержке со стороны Еврокомиссии и ЕИБ. Так, 14 июля ЕИБ принял решение о предоставлении Польше займа в 150 млн. евро на строительство двух веток газопровода на Севере и в Центральной части Польши. Фонд JESSICA (Joint European Support for Sustainable Investment in City Areas) 15 июля подписал с Мазовецким воеводством соглашение об открытии (уже 5-го по счету в Польше) фонда в поддержку развития и совершенствования инфраструктуры небольших населенных пунктов. Первый такой фонд был открыт в Великопольском воеводстве в 2009 г., и еще три – в Померании, Западной Померании и Силезии. Задачей фонда является конверсия неиспользуемых военных баз и промышленных объектов, а также реконструкция центров городов и жилых кварталов.

20 июля ЕИБ принял решение о предоставлении займа Польше в размере 224 млн. евро на покупку 20 высокоскоростных поездов и обслуживающие депо. 21 сентября ЕИБ решил выделить расположенному в Польше Европейскому лизинговому центру (EFL) 150 млн. евро на финансирование производственных и сервисных проектов, включающих энергетику, защиту окружающей среды, здравоохранение, образование и наукоемкие отрасли экономики. 27 сентября ЕИБ предоставил Польше еще два кредита общей суммой в 300 млн. евро на реконструкцию пострадавших в наводнении 2010 г. дорог и коммуникационных объектов и на модернизацию автодорожной сети.

5 июля ЕИБ принял решение о предоставлении кредита Словенскому банку экспорта и развития (SID) на инвестиции в науку, развитие и инновации. Средства также будут направлены на поддержку инновационных проектов на малых и средних предприятиях страны.

16 сентября ЕИБ принял решение о выделении Эстонии кредита в 43,5 млн. евро на расширение и модернизацию объединенного медицинского центра на севере страны. Этот проект является ключевым для модернизации лечения сердечных и онкологических больных и применения прогрессивных методов лечения в Эстонии.

В странах Восточно-Центральной Европы и постсоветских республиках с нетерпением ожидали запланированного Польшей саммита, посвященного «Восточному партнерству». Он состоялся в Варшаве 29–30 сентября и принес очень скромные результаты. Среди причин большинство аналитиков называют озабоченность Европы финансовым и долговым кризисом и революции в арабских странах, также являющихся объектом политики партнерства ЕС. Среди лидеров ведущих стран единственной, кто посетил саммит, была Ангела Меркель. Власти Белоруссии и вовсе проигнорировали саммит. Саммит несколько



продвинулся по пути деклараций о намерениях подписать с Украиной соглашение об ассоциации. Было принято решение о подготовке подобных соглашений с Молдавией и Грузией. Впервые на саммите кавказские государства были признаны европейскими – это особенно оценила азербайджанская делегация. Общий объем финансирования программы «Восточное партнерство» в бюджете 2014-2020 гг. было решено довести до 2 млрд. евро. К тому же, Польша заявила о том, что по собственной инициативе она добавит один миллион евро в фонд технической помощи странам «Восточного партнерства». В целом, обнаружилось расхождение в целях программы, и между странами ЕС и между странами – объектами программы. В частности, оказалось, что не все страны желают новой волны расширения ЕС. Словом, как и предыдущий пражский саммит «Восточного партнерства» в 2009 г., нынешний саммит можно назвать событием весьма малого значения для ЕС.

*Л. Шишелина*

## **2. ЕС и внешний мир**

### **2.1. Отношения с экономически развитыми странами**

#### **2.1.1. Канада**

В середине июля в Брюсселе состоялся очередной раунд **евро-канадских** переговоров о заключении т.н. Всеобъемлющего торгово-экономического соглашения между ЕС и Канадой. Сторонам удалось согласовать значительное количество переговорных позиций. Так, достигнут прогресс по вопросу о либерализации торговли товарами, услугами, а также системы государственных закупок. Пока остается неурегулированным вопрос о правилах, определяющих происхождение товара.

*А. Тэвдой-Бурмули*

### **2.2. Новая политика соседства**

#### **2.2.1. Страны СНГ**

**Восточное партнерство.** 1 июля председательство в ЕС перешло к Польше. По словам министра иностранных дел Польши Радослава Сикорского, развитие политики ЕС в отношении восточных соседей станет одним из основных приоритетов польского председательства. В частности, Польша пообещала Украине поддержку в интеграции с европейскими структурами.

29-30 сентября в Варшаве состоялся второй саммит программы «Восточное партнерство» (инициированной Польшей в 2008 г.), по итогам которой был принят новый план действий в отношении стран-участниц ВП. На итоговой пресс-конференции саммита председатель Европейского совета Херман ван Ромпёй повторил, что восточные соседи Евросоюза остаются «одним из главных приоритетов» его внешней политики, но сразу же предупредил, что европейские страны не согласны с «селективным использованием права» против экс-премьера Украины Юлии Тимошенко. На саммите обсуждалась ситуация в Белоруссии. По словам Х. Ван Ромпёя, Европа не может развивать партнерство с Минском без реабилитации и освобождения «политических заключенных». Глава ЕК Жозе Мануэль Баррозу заявил, что на саммите особое внимание было уделено облегчению визового режима с Украиной и Молдавией.

**Украина.** 13 июля Евросоюз заявил, что выделит Украине 30 млн. евро на проведение институциональных реформ в рамках национального индикативного плана для Украины на 2011–2013 гг. Предполагается, что выделенные средства будут потрачены на проведение институциональных реформ в таких областях, как подготовка к созданию зоны свободной торговли, санитария и миграция. «Сегодняшним решением мы поддерживаем усилия украинского правительства, направленные на прогресс в ключевых реформах, в частности, в административной реформе», – заявил член ЕК по вопросам расширения и Европейской политики соседства Штефан Фюле.

На протяжении последнего времени Евросоюз продолжал отслеживать ситуацию вокруг Юлии Тимошенко, которая находилась под арестом по обвинению в превышении полномочий при подписании в 2009 г. соглашений между «Газпромом» и «Нафтогазом Украины» о поставках газа на Украину. В январе 2009 г. Россия прекратила поставки газа из-за отсутствия контракта на Украину, а затем и в Европу, так как Киев начал отбирать для своих нужд часть направляемого туда топлива. Конфликт завершился подписанием контрактов 19 января в Москве. В настоящее время Киев добивается пересмотра формулы цены на газ, заложенной в долгосрочном газовом соглашении РФ и Украины, считая ее несправедливой.

Все последние месяцы Запад требовал немедленного освобождения украинского экс-премьера. Более того, страны ЕС и США заявили, что Тимошенко должна иметь возможность принять участие в парламентских выборах 2012 г. В том числе ЕС выражал обеспокоенность состоянием ее здоровья, которое, по словам сторонников Тимошенко, ухудшается. 16 сентября Штефан Фюле заявил, что запланированное подписание соглашения об ассоциации Украины с ЕС будет поставлено под угрозу, если Тимошенко получит наказание в виде реального тюремного заключения.

Тем не менее, 26 сентября член ЕК по торговле Карел де Гюхт заявил, что Евросоюз надеется заключить договор о зоне свободной торговли с Украиной (которое является важной частью соглашения об ассоциации) в декабре текущего года, хотя некоторые вопросы технического характера, в частности, касающиеся энергетического сектора, пока остаются открытыми.

На протяжении прошедших месяцев активно обсуждалась тема энергетического сотрудничества между ЕС, Украиной и Россией. Украина пытается убедить РФ и ЕС, что украинская газотранспортная система является самым надежным способом доставки российского газа в Европу. Президент Янукович предложил проложить газопровод «Южный поток» через территорию Украины, что, по его словам, будет в пять раз дешевле, чем по дну Черного моря, что оценивается в 25 млрд. евро.

29 сентября в Киеве состоялась конференция по вопросам модернизации украинской газотранспортной системы, по итогам которой член ЕК по энергетике Гюнтер Эттингер заявил, что Евросоюз заинтересован в трехстороннем формате контроля за бесперебойными поставками российского газа в ЕС по территории Украины, однако о консорциуме в узком смысле этого слова речь не идет. Он добавил, что практические работы по модернизации украинской ГТС со стороны ЕС начнутся в 2012 г., на эти цели планируется выделить около 310 млн. долл.

**Беларусь.** На протяжении последних месяцев Евросоюз продолжал осуждать белорусские власти, которые «жестко подавляли» «молчаливые акции протеста рядовых граждан, мирно и законно демонстрировавших свое несогласие с ситуацией в стране», а также призывал их уважать права человека и немедленно освободить «всех политических заключенных».

В качестве меры воздействия ЕС отказался направить приглашение главе белорусского государства на саммит программы «Восточное партнерство», который проходил в Варшаве 29-30 сентября, а назначенный вслед за этим руководитель ее делегации был ограничен в участии в мероприятиях саммита. В знак протеста против этого решения, белорусский МИД заявил о невозможности участия во встрече, отметив, что «эти действия являются грубейшим нарушением базовых принципов «Восточного партнерства», согласованных на первом саммите в Праге в 2009 г.». Тем не менее, страна сохранит участие в программе «Восточное партнерство», хотя, по словам главы МИД Беларуси Сергея Мартынова, в ней «очень много недостатков и нет практической деятельности». Он сообщил, что Белоруссия совместно с Литвой и Украиной предложила более 20 конкретных проектов, но пока ответа на них нет.

**Молдова.** В начале июля состоялся визит в Кишинев Хермана ван Ромпёя, по итогам которого он призвал молдавские власти продолжать двигаться дорогой реформ, прикладывая более значительные усилия для борьбы с коррупцией и преодоления приднестровского конфликта.

На протяжении последних месяцев продолжались переговоры по соглашению об ассоциации между ЕС и Молдовой. На заседании по этому вопросу 15 сентября члены ЕП приветствовали прогресс, достигнутый по вопросам кооперации в таких областях как внешняя политика и политика безопасности, энергетика и торговля. Одновременно они призвали ЕС «сохранять сильное давление» на молдавские власти с целью продолжения борьбы с коррупцией, реформы судебной системы и института полиции. Они также рекомендовали Кишиневу обеспечить диалог между политическими партиями в стране, поддерживать плюрализм и свободу СМИ.

В середине сентября в Бад-Райхенхале (Германия) состоялась международная конференция, посвященная мерам доверия в приднестровском урегулировании, под эгидой ОБСЕ и с участием представителей РФ, Украины, США, ЕС, Молдавии и Приднестровья. По ее итогам стало известно, что 22 сентября в Москве возобновятся консультации в формате «5+2» (Молдова, Приднестровье, Россия, Украина, ОБСЕ, а также в качестве наблюдателей – ЕС и США). Переговоры с участием посредников по поиску решения приднестровской проблемы зашли в тупик и были приостановлены в начале 2006 г. В то же время консультации в формате «5+2» периодически проводились. 22 сентября Кэтрин Эштон от имени

ЕС приветствовала решение о возобновлении консультаций в формате «5+2», отметив, что это важный шаг в сторону мирного и постепенного решения конфликта.

**Закавказье.** 6 июля Кэтрин Эштон настоятельно призвала Азербайджан и Армению разрешить спор по Нагорному Карабаху до конца этого года, чтобы это произошло до выборов 2012 г. в Армении и 2013 г. в Азербайджане, когда неизбежно на первый план в обеих странах выйдет решение вопросов внутренней политики.

26 августа стало известно, что специальным представителем ЕС в Закавказье назначен Филипп Лефорт (Франция), который заменил на этом посту Пьера Мореля. Срок его полномочий утвержден с 1 сентября 2011 г. до 30 июня 2012 г. В круг его задач будет входить налаживание связей с правительствами, парламентами, другими политическими лидерами и гражданским обществом в регионе «с целью укрепить их взаимодействие по региональным вопросам общего характера, как борьба с терроризмом, безопасность, организованная преступность и содействие мирному разрешению конфликтов в соответствии с международным правом».

**Азербайджан.** 20 сентября ЕК рекомендовала начать переговоры по соглашениям об облегчении визового режима при краткосрочном пребывании и реадмиссии нелегальных мигрантов между ЕС и Азербайджаном, отметив, что упрощение визового режима улучшит взаимодействие между партнерами.

**Армения.** 15 июля в Брюсселе состоялось шестое пленарное заседание Армении и Евросоюза по переговорам о соглашении об ассоциации, на котором обсуждались такие главы как политический диалог и реформы, внешнее сотрудничество, юстиция, свобода и безопасность, а также темы, включенные в группы экономического, отраслевого и финансового сотрудничества.

Переговоры по ассоциированному соглашению Армения–ЕС, которое должно заменить действующее в настоящее время соглашение о партнерстве и сотрудничестве, стартовали в июле 2010 г. 19 сентября ЕС заявил, что принял решение начать переговоры об упрощении визового режима с Арменией.

**Грузия.** 7 июля стало известно о назначении Анджея Тыжкевича (Польша) руководителем мониторинговой миссии ЕС в Грузии, который заменил на этом посту Ханс-Йорга Хабера (Германия).

22 июля в Батуми состоялась конференция «Европейский путь Грузии», на которой член ЕК Штефан Фюле призвал Тбилиси прекратить изоляцию Абхазии и Южной Осетии, если он заинтересован разрешить существующие конфликты. «Грузия, – заявил он, – должна показать этим сообществам, что они неотъемлемая часть грузинского общества, и также смогут выиграть от политического и экономического сближения с ЕС». Он призвал грузинские власти обеспечить безопасное передвижение через региональные границы, чтобы расширить торговлю и инвестиции. Ситуация в приграничной зоне остается напряженной, а Россия неоднократно в последнее время высказывала беспокойство по поводу активности грузинских военных сил в регионе.

30 сентября К. Эштон выступила с заявлением о том, что ЕС не признает итоги состоявшихся 28 августа президентских выборов в Абхазии, на которых победил «пророссийский кандидат» Александр Анкваб, в очередной раз заявив о поддержке территориальной целостности Грузии.

**Средняя Азия.** В конце июля член ЕК по энергетике Гюнтер Эттингер заявил, что в ближайшее время должны начаться переговоры по соглашениям с Азербайджаном и Туркменистаном о поставках газа для трубопровода Набукко, который должен обеспечить доставку газа в ЕС из Центральной Азии в обход России. Строительство трубопровода отложено до 2017 г. До сих пор основной проблемой этого проекта эксперты называли отсутствие сырьевой базы, которая обеспечила бы наполняемость трубы.

**Туркменистан.** В середине июля в Брюсселе состоялось 4-е заседание инициативы «Диалог по правам человека ЕС-Туркменистан», в рамках которого Евросоюз отметил существенный прогресс в вопросе прав человека в этой среднеазиатской республике. Улучшения отмечены в пенитенциарной системе и в защите прав и свобод граждан. Туркменская сторона особенно подчеркнула внедрение нового Уголовного кодекса.

**Киргизия.** 26 сентября, в связи с началом избирательной кампании по подготовке к президентским выборам 30 октября 2011 г., представительство ЕС в этой стране опубликовало заявление, в котором говорится, что «эти выборы являются важным шагом на демократическом пути страны. Они знаменуют успешное окончание переходного периода и начало полноценного функционирования новой конституции».

*Н.Куликова*

## 2.3. *Отношения с развивающимися странами*

### 2.3.1. *КНР, Южная Корея*

6 июля власти **КНР** заявили о готовности пересмотреть режим экспорта редкоземельных металлов, вызывавший нарекания со стороны ключевых участников ВТО – США, ЕС, Мексики и др. Согласно версии Пекина, введенное им в начале 2011 г. сокращение экспорта на 35% было обусловлено не намерением использовать свое доминирующее положение на мировом рынке редкоземельных элементов (97% мировой торговли), а природоохранными соображениями. Опубликованный 5 июля вердикт ВТО обязывает КНР снять введенные ранее ограничения. Китайская сторона, однако, не готова совсем отказаться от квотирования и предпочитает маневрировать. Так, на переговорах по этому вопросу с ЕС, состоявшихся в ходе визита в Пекин в середине июля члена КЕС по вопросам торговли К. де Гухта, Китай обещал вдвое увеличить экспортную квоту редкоземельных элементов – что, впрочем, не устроило ЕС. Де Гухт заявил, что расширение квоты будет достигнуто за счет учета ранее не учитывавшихся редкоземельных элементов, причем экспорт элементов из ранее обсуждавшегося списка фактически еще больше сократится.

Представитель ЕС в очередной раз выразил сожаление относительно медленных темпов либерализации китайского рынка. Некоторый прогресс был отмечен европейской стороной лишь в режиме доступа к китайскому рынку государственных заказов. В то же время, в очередном годовичном докладе европейской Торговой палаты в КНР констатируется постепенное ухудшение инвестиционного климата в КНР для не китайских компаний. Так, вводятся новые ограничительные нормы для инвесторов в экологически чистую энергетику: отныне их участие в таких проектах ограничивается 50% капитала.

31 августа КНР уведомила ВТО о намерении обжаловать вердикт по редкоземельным металлам от 5 июля. Таким образом, можно констатировать, что предложенный Пекином в ходе летнего визита К. де Гухта вариант решения вопроса (удвоение экспортной квоты за счет включения в нее, в частности, ранее не учитывавшихся элементов) окончательно снят с обсуждения.

1 июля вступило в силу соглашение о свободной торговле между ЕС и **Южной Кореей**. Соглашение предусматривает отмену в ближайшие пять лет 98,7% пошлин, действующих в настоящий момент в двусторонней торговле. К концу означенного периода ЕС сохранит импортные пошлины лишь на южнокорейский рис – все остальные виды сельхозпродукции, а также все промышленные товары будут ввозиться из Южной Кореи беспошлинно. По прогнозам, это может привести к удвоению товарооборота между ЕС и Южной Кореей за 20 лет. Экономия европейских экспортеров на снятии южнокорейских импортных пошлин может, в свою очередь, составить 1,6 млрд. евро ежегодно (не считая первого года действия соглашения). Наибольший выигрыш европейской стороны будет достигнут в таких отраслях как автомобилестроение (снятие 8%-ной корейской импортной пошлины, сохранение т.н. «защитной поправки»), потребительская электроника и текстиль.

Для того чтобы воспрепятствовать практике скрытого протекционизма, ход реализации соглашения будет отслеживаться специально созданной двусторонней комиссией.

*А.Тэвдой-Бурмули*

### 2.3.2. *Латинская Америка*

2 июля в Сент-Киттсе прошло 32-ое заседание глав правительств стран КАРИКОМ<sup>2</sup>. Член Комиссии по развитию Андрис Пиебалгс подписал программу финансирования в объеме 7,9 млн. евро в целях поддержания исследований по изменению климата в регионе. В пресс-релизе, выпущенном по итогам встречи 16 стран региона и ЕС говорится, что стороны намерены интенсивно работать над совместной стратегией сотрудничества в целях углубления взаимоотношений.

12 июля в Брюсселе прошла пресс-конференция члена Европарламента Лаймы Андрикиене, возглавлявшей делегацию ЕС в ходе визита в **Гондурас**, и Паулины Вега, вице-президента Международной федерации за права человека. Подводя итоги периоду, прошедшему со времени государственного переворота в этой стране (2009 г.), они отметили, что в стране продолжают убийства, пытки журналистов и

---

<sup>2</sup> Интеграционная группировка стран Карибского бассейна.

правозащитников. Ситуация не нормализовалась после выборов в ноябре 2009 г., в связи с чем прозвучал призыв к оказанию помощи Гондурасу и усилению работы с гражданским обществом этой страны.

4–8 июля в Брюсселе прошел шестой раунд переговоров между ЕС и **Меркосур**, на котором представители бизнесобществ обоих регионов подтвердили свои твердые намерения поддержать заключение договора о создании зоны свободной торговли. Переговоры были в свое время прерваны из-за разногласий по введению таможенных пошлин, однако в 2010 г. возобновились. Будущий договор должен охватить все сферы, включая сельское хозяйство, промышленность, услуги, инвестиции. Переговоры проходили в формате 11 рабочих групп, ответственных за различные сектора двусторонней торговли. Обсуждался также вопрос об устойчивом развитии. Новый раунд переговоров пройдет в начале 2012 г. в Брюсселе.

В сентябре была опубликована статья главного редактора информационного бюллетеня «Bulletin quotidien d'Europe» Фердинандо Риккарди «Взгляд за рамки новостей». В ней анализируется отношение стран БРИКС к проблеме евро. Автор констатирует, в частности, что Бразилия, как и остальные члены этой группировки, заинтересованы больше в политическом поддержании евро, нежели в операционной финансовой интервенции какого-либо характера. Страны нуждаются в ЕС в целом и в еврозоне, в частности, для того, чтобы решить, прежде всего, свои собственные проблемы.

*М.Абрамова*

### **3. Отношения с Россией**

#### **3.1. Политический диалог и торгово-экономическое сотрудничество**

Повестка дня политического диалога России и Европейского Союза летом и в начале осени 2011 г. характеризовалась относительным затишьем, что во многом объясняется периодом отпусков. Главными вопросами переговоров были: новая архитектура европейской безопасности, перспективы перехода к безвизовому режиму и ряд международных проблем – ситуация в Афганистане, ближневосточное урегулирование, ситуация в Закавказье.

4 июля 2011 г. в Сочи состоялась выездное заседание Совета Россия–НАТО на уровне постоянных представителей. В ходе встречи обсуждались новые подходы к взаимодействию с Североатлантическим альянсом в соответствии с решениями Лиссабонского саммита. При этом особое внимание было уделено развитию взаимных инициатив в области учений по пресечению террористических актов с возможным захватом воздушных судов, сотрудничество по Афганистану, включая антинаркотический компонент, а также возможности формирования совместной системы противоракетной обороны.

Из повестки дня двустороннего сотрудничества на уровне государств-членов заслуживает внимания прошедшее 7 сентября в Москве заседание российско-французского Совета сотрудничества по вопросам безопасности с участием министров иностранных дел и обороны. Центральной темой обсуждений была проблематика укрепления европейской безопасности в контексте решений саммита ОБСЕ в Астане, сотрудничества с Евросоюзом и взаимодействия с НАТО в политической и военно-политической сферах. Обсуждены актуальные вопросы контроля над обычными вооружениями в Европе и ПРО. Кроме того, были рассмотрены различные аспекты обстановки, складывающейся в регионе Северной Африки и Ближнего Востока, прежде всего в Ливии.

В рассматриваемом периоде наблюдалось и региональное взаимодействие. 30 июня–2 июля в Киеве состоялась 37-я Генеральная ассамблея Парламентской ассамблеи Организации Черноморского экономического сотрудничества (ПАЧЭС). Были обсуждены совместные инициативы в области сельского хозяйства и здравоохранения, проблематика обменов научно-техническими инновациями, перспективы сотрудничества ОЧЭС и Евросоюза, а также ряд организационных вопросов.

Повестка дня экономического диалога России и ЕС была достаточно широкой: от вопроса о снятии ограничений на ввоз овощей из стран ЕС, российского инвестиционного режима для европейских автопроизводителей до урегулирования условий присоединения России к ВТО.

После вспышки инфекции кишечной палочки в Германии в мае 2011 г., Россия ввела запрет на ввоз всей овощной продукции из ЕС со 2 июня. В ходе встречи между Председателем ЕК Ж.М.Баррозу и президентом Д.А.Медведевым 10 июня была достигнута договоренность о замене запрета на ввоз овощей на временную систему сертификации, в соответствии с которой ограничения снимаются по истечении 10 дней после последнего зарегистрированного случая заболевания кишечной палочкой. Последний

такой случай был зарегистрирован 27 июля. Соответственно, с 9 июля 2011 г. ввоз овощей из ЕС на территорию России был возобновлен.

5 июля Еврокомиссия объявила о выделении 47 млн. евро на поддержку проектов в сфере высшего образования в странах Европейского соседства и России в рамках программы Темпус. Они предназначены для совершенствования образовательных методик и повышения контроля над качеством и управлением высшими учебными заведениями в России. Финансирование программы увеличилось почти на 17 млн. евро по сравнению с прошлым годом.

12–13 октября в Санкт-Петербурге состоялся авиационный саммит Россия–ЕС с участием высших государственных руководителей авиационной отрасли и предприятий авиационно-космической индустрии из государств-членов ЕС и Российской Федерации. В ходе мероприятия были обсуждены направления совместной политики сторон в области гражданской авиации, в том числе сотрудничество в области безопасности полетов и авиационной безопасности, обеспечение экологически устойчивого развития воздушного транспорта, новые технологии в управлении воздушным движением, а также развитие аэропортовой инфраструктуры и политика аэропортов.

24 октября ЕК объявила о завершении переговоров по двусторонним вопросам между ЕС и Россией о присоединении России к ВТО, что позволит согласовать вступление России на 8-ой Министерской конференции ВТО в декабре. Стороны договорились о введении специального механизма компенсации, который вступит в силу в случае, если объём экспорта компонентов автомобилей из ЕС в Россию упадёт в результате введения нового инвестиционного режима. Кроме того, были уточнены правила экспорта сельскохозяйственной продукции в Россию, а также установлены условия квотирования на экспорт древесины в ЕС.

*Е. Дегтерева*

### **3.2. Сотрудничество в сфере внутренней безопасности**

12 июля в Брюсселе в ходе заключительного раунда переговоров старших должностных лиц было завершено обсуждение текста перечня «Совместных шагов» перехода к безвизовому режиму краткосрочных поездок граждан России и Евросоюза. Вопросы, связанные с утверждением и последующей имплементацией проекта «Совместных шагов», обсуждались 23 сентября в Брюсселе в рамках безвизового диалога Россия–ЕС. По сути, начат второй круг обсуждения вопросов, которые прорабатывались рабочими группами безвизового диалога на протяжении нескольких лет.

27 июля Комиссия представила Европарламенту и Совету проект регламента о придании Калининградской области и некоторым польским регионам, после подписания двустороннего договора между Польшей и Россией, статуса «зоны малого приграничного передвижения». ЕК сочла возможным включить Калининградскую область в зону целиком, а не только в радиусе 30-50 км, как определено в действующем регламенте о малом пограничном передвижении 2006 г., согласно которому жители соответствующих регионов получают специальные разрешения и пользуются правом многократного пересечения границы в пределах данного радиуса. К настоящему времени действуют четыре подобных режима – между Венгрией и Украиной, Словакией и Украиной, Польшей и Украиной, Молдавией и Румынией. Ожидается вступление в силу соглашений между Польшей и Беларусью, а также Россией и Норвегией.

20-22 июля в Гааге прошел третий раунд переговоров по соглашению о стратегическом и оперативном сотрудничестве между Россией и Европол. Участники согласовали ряд положений проекта соглашения и договорились продолжить работу над предложениями по неурегулированным вопросам. Напомним, что переговоры по соглашению Россия-Европол ведутся с 2010 г. Первые два раунда состоялись в октябре 2010 года и апреле 2011 года, соответственно.

*О. Потемкина*

### **3.3. Отношения между Россией и ЕС в сфере энергетики**

6 сентября в проверочном режиме начала работу первая нитка газопровода «Северный поток». Первые коммерческие поставки ожидаются в конце текущего года. Ввод второй нитки газопровода намечен на 2013 г. Изначально «Газпром» планировал, что смета газопровода составит 5,7 млрд. долл. Но проект затянулся и подорожал. На данный момент общая стоимость строительства газопровода почти вдвое превысила начальные оценки и составляет 8,8 млрд. евро с учетом процентов. Присутствовавший на церемонии Владимир Путин, отвечая на вопрос, как ввод в строй газопровода повлияет на отношения

между Россией и Украиной, сказал: «Украина – наш давний партнер... У каждой страны, которая обладает эксклюзивным положением в поставках энергоресурсов, есть искушение попользоваться своим эксклюзивным положением. Теперь эксклюзив исчезает, и я надеюсь, что наши отношения будут строиться на рыночной основе» («Коммерсантъ», 6.09.2011).

В ситуации вокруг строительства АЭС «Белене» нарастает неопределенность. В июле российский «Атомстройэкспорт» подал иск в международный арбитражный суд в Париже к Национальной электрической компании (НЭК) Болгарии. Россияне добиваются выплаты 58 млн. евро за уже проделанные работы. В сентябре конфликт, как казалось, был исчерпан – «Атомстройэкспорт» и НЭК подписали очередное дополнение к соглашению о строительстве АЭС, продлевающее основной документ до 31 марта 2012 г. Однако 5 октября министр энергетики Болгарии Трайко Трайков заявил о том, что Болгария подает встречный иск к «Атомстройэкспорту» (детали иска не сообщаются).

Международный тендер на сооружение двух блоков АЭС «Белене» был объявлен в 2005 г. «Атомстройэкспорт» победил на тендере, контракт с НЭК был заключен в январе 2008 г. В 2009 г. из проекта вышла немецкая RWE, на которую приходилось 49% инвестиций (51% обеспечивает правительство Болгарии). Новый инвестор, финская Fortum, появился только в 2010 г. Тем не менее, Болгария после смены правительства продолжала затягивать сроки реализации проекта. «Росатом» оценивает стоимость проекта в 6,29 млрд. евро. Очевидно, что доверие между партнерами по проекту нарушено, и конфликт вошел в более горячую фазу. Не исключено, что Болгария может полностью отказаться от строительства станции.

В июле-августе осложнились отношения Газпрома с некоторыми европейскими потребителями. Итальянская Edison смогла добиться уступок относительно цены на газ. По словам главы Edison Брюно Лескера, «российская сторона согласилась пересмотреть цену газа, исходя из того, что последние несколько лет цены на итальянском газовом рынке падали». Переговоры по этому вопросу велись еще с 2008 г., но результата не давали. Договориться с «Газпромом» Edison смогла только после того, как летом 2010 г. подала иск в Стокгольмский арбитраж. Теперь арбитражное разбирательство будет прекращено.

Это первый пример того, как европейский потребитель добился от «Газпрома» уступок в конфликте вокруг цен на газ, предъявив иск к компании. Сами по себе эти уступки не будут для «Газпрома» обременительными, так как Edison покупает не более 2 млрд. м<sup>3</sup> российского газа в год. Однако происшедшее осложнит переговоры с другими, более крупными потребителями. Переговоры о снижении цен ведут почти все ключевые потребители российского газа в Европе – немецкие E.ON, BASF и RWE, французская GDF Suez, итальянские ENI и Enel («Коммерсантъ», 25.07.2011).

Вскоре после этого, в начале августа, судебное разбирательство против «Газпрома» инициировала германская E.ON. Ранее, в начале 2010 г., E.ON уже добилась корректировки контракта: до конца 2012 г. компания может закупать примерно 15% российского газа по спотовым ценам. В 2010 г. эти уступки могли стоить «Газпрому» порядка 200 млн. дол. Однако практически сразу E.ON выдвинула новые требования. По информации «Ведомостей», E.ON хотела получать по спотовым ценам до 100% газа. Сейчас спотовые цены ниже контрактных на 100–150 долл. Впрочем, есть основания полагать, что уже в 2012 г. спотовые и контрактные цены сравняются («Ведомости», 02.08.2011).

*Н.Кавешников*