

ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ  
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК

АССОЦИАЦИЯ ЕВРОПЕЙСКИХ  
ИССЛЕДОВАНИЙ (АЕВИС)

# **ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ: ФАКТЫ И КОММЕНТАРИИ**

ВЫПУСК 70:  
ОКТАБРЬ–ДЕКАБРЬ 2012 г.

Под редакцией:  
*Борко Ю.А. (отв.ред.)*  
*Буториной О.В.*  
*Журкина В.В.*  
*Потемкиной О.Ю.*

МОСКВА, январь 2013

Интернет-сайт Европейского Союза находится по адресу: <http://europa.eu>

Интернет-сайт Представительства Европейского Союза в России находится по адресу: [http://eeas.europa.eu/delegations/russia/index\\_ru.htm](http://eeas.europa.eu/delegations/russia/index_ru.htm)

С выпусками «Европейский Союз: факты и комментарии», а также с информацией о деятельности Ассоциации европейских исследований можно ознакомиться по адресу: <http://www.edc-aes.ru>

*Отв. за информационное обеспечение, литературное редактирование – Тяжелова В.В.*

*Техническое редактирование – Грачева М.Л.*

*Макетирование – Шарапова-Антонова К.Ю.*

© Ассоциация европейских исследований, 2013

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>1.</b>	<b>Заседания Европейского совета (саммиты)</b> .....	5
<b>2.</b>	<b>Углубление интеграции. Основные направления политики ЕС</b>	
	2.1. Экономический и валютный союз .....	9
	2.2. Социальная политика .....	12
	2.3. Общая сельскохозяйственная и рыболовная политика .....	14
	2.4. Транспортная политика .....	16
	2.5. Пространство свободы, безопасности и правосудия .....	17
<b>3.</b>	<b>ЕС и внешний мир</b>	
	3.1. Отношения с экономически развитыми странами	
	3.1.1. США и Канада .....	19
	3.1.2. Япония .....	20
	3.2. Политика соседства	
	3.2.1. Страны СНГ .....	20
	3.3. Отношения с развивающимися странами	
	3.3.1. КНР, Южная Корея, АСЕАН .....	29
	3.3.2. Латинская Америка .....	30



## 1. Заседания Европейского совета (саммиты)

Брюссельская сессия Европейского совета, проходившая 18-19 октября 2012 г., фактически отразила перенос акцента в экономической политике ЕС с преимущественно антикризисных мер на программу стимулирования посткризисного роста экономики. Она наметила пути полной и быстрой имплементации обновлённого Пакта роста и занятости (ПРЗ), дальнейшего углубления ЭВС и соответствующей модификации институционально-правовой системы еврозоны и ЕС в целом. Были обсуждены также отношения со странами – стратегическими партнерами и позиция ЕС по ситуациям в Сирии, Иране и Мали. Важным символическим событием стало присуждение Евросоюзу Нобелевской премии мира. Евросовет заявил, что это – большая честь для граждан, стран и институтов ЕС, которая усиливает личную ответственность членов Евросовета за сохранение мирной, сильной и процветающей Европы для следующих поколений.

В области экономической политики Евросовет рассмотрел две главные группы вопросов – о реализации Пакта роста и занятости, а также об укреплении ЭВС. ПРЗ, принятый в июне 2012 г. в контексте стратегии «Европа 2020», нацелен на восстановление роста экономики, инвестиций и занятости, повышение международной конкурентоспособности ЕС. Он образует общие рамки для соответствующих действий на уровне стран, еврозоны и Евросоюза, мобилизуя все имеющиеся инструменты и политики. Основные усилия с целью выполнения ПРЗ Евросовет предложил сосредоточить в следующих областях.

*Инвестиции в экономический рост.* В рамках формирования «финансового пакета» ПРЗ в 120 млрд евро, намечено увеличить капитал ЕИБ на 10 млрд евро и довести его кредитный потенциал до 60 млрд евро. Это позволит в ближайшие три года обеспечить дополнительные инвестиции в размере 180 млрд евро. 55 млрд евро мобилизуется в Структурных фондах, осуществляется пилотная фаза Облигационного проекта, которая позволит увеличить инвестиции до 4,5 млрд евро. Евросовет проведет специальную встречу в ноябре, чтобы постараться согласовать следующую многолетнюю финансовую программу (бюджет) ЕС до конца 2012 г.

*Укрепление единого рынка ЕС.* Наряду с завершением выполнения Акта о едином рынке (АЕР-I) (в отношении финансовой отчетности, государственного заказа, венчурных капитальных фондов и др.), к весне 2013 г. намечено подготовить АЕР-II, включающий 12 дальнейших мер по обеспечению устойчивого роста, занятости и социального сплочения. Это позволит учесть предложения ЕК с целью выполнения директив по услугам и по управлению единым рынком и принять АЕР-II до истечения нынешнего «парламентского цикла».

*Соединение Европы.* Будущая схема соединения станет важным стимулом роста посредством инвестиций в транспорт, энергетику и информационно-компьютерные технологии, включая устранение узких мест в транспортной и коммуникационной инфраструктурах и в завершение создания единого энергорынка ЕС к 2014 г.

*Создание полностью функционирующего Цифрового единого рынка к 2015 г.* может генерировать дополнительные 4% роста до 2020 г. Для этого требуется ускорить работу в области электронной подписи, управления коллективными правами, снижения издержек развертывания высокоскоростного широкополосного интернета и модернизации европейского режима копи-райта при защите прав на интеллектуальную собственность.

*Поощрение исследований и инноваций* для трансформации их в конкурентные практические результаты. Необходимо ускорить работу по новым программам для НИОКР и повышения конкурентоспособности предприятий, в т.ч. малого и среднего бизнеса, а также завершить к концу 2014 г. создание Европейского исследовательского пространства.

*Укрепление конкурентоспособности промышленности* требует интегрированного подхода к решению этой задачи, включая повышение занятости и эффективности использования энергии и ресурсов. Промышленность ЕС должна сохранить и укрепить свое технологическое лидерство и облегчить инвестиции в ключевые новые технологии как на ранних, так и на рыночно ориентированных стадиях.

*Формирование правильных регулятивных рамок для роста,* прежде всего сокращение общего регуляционного бремени на уровне ЕС и стран, особенно для СМБ и микропредприятий (включая их

доступ к финансированию). До конца текущего парламентского цикла должны быть устранены 10 самых обременительных для СМБ правовых норм, а часть новых правовых предложений отозвана Еврокомиссией.

*Совершенствование налоговой политики в целях роста* включает изменение налогообложения в области энергетики и базы консолидированного корпоративного налога, пересмотр директивы по налогу на сбережения, включая соглашения с третьими странами. Намечены меры в отношении «налоговых гаваней» и агрессивного налогового планирования, а также по сотрудничеству стран-членов в рамках налога на финансовые трансакции.

*Повышение занятости и социальной инклюзивности* остается безусловным приоритетом, включая активизацию работы по транснациональному обеспечению пенсионных прав, Пакету занятости для молодежи и др. Намечено облегчение трудовой мобильности в рамках ЕС, включая взаимодействие национальных служб занятости и поощрение «реактивизации» работников старших возрастов.

*Имплементация стратегии «Европа 2020».* Евросовет подчеркнул необходимость решительного выполнения страновых рекомендаций на 2012 г. и наметил ряд улучшений на 2013 г. (большой акцент на специфических мерах управления и реализации, новые методы усиления участия стран-членов в этих процессах, выстраивание партнерства с Европейским и национальными парламентами, социальными партнерами и др.), а также оперативного представления «дорожной карты» организации работ по Европейскому семестру 2013 г.

*Использование потенциала торговли.* Амбициозная «повестка дня» в развитии внешней торговли может в среднесрочной перспективе дать 2% экономического роста и создать более 2 млн рабочих мест. Поэтому Евросовет подчеркнул решимость ЕС стремиться к свободной, справедливой и открытой торговле в духе взаимности и общей выгоды, включая скорейшую выработку директив к переговорам о зоне свободной торговли с Японией и завершение таких переговоров с Канадой и Сингапуром в ближайшие месяцы. Намечено запустить в 2013 г. переговоры о комплексном трансатлантическом соглашении о торговле и инвестициях с США, а также начать или активизировать переговоры о глубоких и комплексных соглашениях о свободной торговле с готовыми к этому странами – соседями ЕС.

В целях дальнейшего развития ЭВС на основе доклада президента Евросовета, подготовленного в тесном сотрудничестве с председателями Еврокомиссии, Еврогруппы и ЕЦБ, будут продолжены консультации со странами-членами и Европарламентом для разработки к декабрьской (2012 г.) сессии Евросовета «дорожной карты» по углублению ЭВС. Этот процесс должен опираться на институционально – правовую систему ЕС, быть открытым и прозрачным для государств-членов, не использующих единую валюту, и обеспечивать единство внутреннего рынка ЕС.

Приоритетным направлением будет создание Интегрированных финансовых рамок – системы, открытой для участия всех желающих стран-членов. Прежде всего это относится к согласованию законопроектных по Единому надзорному механизму – ЕНМ (SSM) до 1 января 2013 г. и по их операционной имплементации в течение 2013 г. с учетом полного соблюдения интегрированности единого рынка.

Предусмотрено четкое разграничение между монетарной политикой и надзорными функциями ЕЦБ, а также одинаковый подход и представительство входящих и не входящих в еврозону стран, участвующих в ЕНМ. Этот механизм будет основываться на самых высоких стандартах банковского надзора, и ЕЦБ сможет непосредственно осуществлять надзорные функции, а также установить единые правила централизованного надзора. Для обеспечения равного подхода к странам-участницам ЕНМ предусмотрено приемлемое и сбалансированное решение по изменениям в реализации директивы о Европейском банковском органе, который сохранит свои полномочия и ответственность. Намечено быстрое принятие предложений, направленных на гармонизацию национальных норм по займам и гарантиям по депозитам, а также единых требований к капиталу банков. Еврогруппа разработает точные операционные критерии для рекапитализации банков непосредственно через Европейский стабилизационный механизм – ЕСМ (ESM).

Важным направлением является разработка интегрированных рамок бюджетной и экономической политики, а также демократической легитимности и ответственности. К концу 2012 г. намечено согласовать «двухпакетник» правовых норм – ключевой элемент для укрепления нового экономического управления в ЕС, наряду с Пактом стабильности и роста, Договором о стабильности, координации и управлении (ДСКУ) интегрированные рамки – часть системы ЭВС. Его нормальное функционирование требует большей координации, конвергенции и укрепления экономической политики. В этой связи предполагается разработать индивидуальные соглашения стран еврозоны с институтами ЕС по намечаемым ими реформам и их реализации с учетом соответствующих страновых рекомендаций, принятых Советом ЕС.

Одной из важнейших задач является обеспечение демократического контроля и ответственности на всех уровнях принятия и выполнения решений, включая улучшение сотрудничества между национальными парламентами и Европарламентом на базе ст.13 Договора о стабильности, кооперации и управлении и Протокола 1 Договора о функционировании ЕС.

По вопросам отношений со стратегическими партнерами Евросовет призвал к полной имплементации соглашений об улучшении внешних связей ЕС, принятых в сентябре 2011 г.

В сфере международных проблем Евросовет высказал озабоченность ухудшением ситуации в Сирии. Он поддержал дополнительные меры против сирийского режима и обязался оказать быструю помощь Сирии после перехода власти к оппозиции, при условии её упорядоченного и мирного характера. Глубокая озабоченность была выражена в отношении ядерной программы Ирана. Евросовет приветствовал дополнительные антииранские санкции и подтвердил решимость оказывать дальнейшее давление на Иран в тесной координации с международными партнерами. Принято решение поддержать Мали в восстановлении законности и полного суверенитета демократического правительства на территории страны, включая использование международных военных сил в соответствии с резолюцией 2071 СБ ООН и военную операцию в рамках ОПБО.

23 ноября 2012 г. в Брюсселе состоялась специальная встреча членов Евросовета для завершающего обсуждения проектов бюджета ЕС на 2014-2020 г. За неделю до нее президент Евросовета Х.ван Ромпей предложил вариант, предусматривающий снижение общей суммы бюджета с предлагавшихся Еврокомиссией 1025 млрд евро до 950 млрд, в основном за счет расходов на Общую сельскохозяйственную политику (ОСП) и политику сплочения. В качестве важного нового «собственного ресурса» формирования бюджета ЕС предложен налог на финансовые трансакции, который поддержали 11 из 27 стран ЕС.

Этот проект вызвал критику со стороны ЕК (считавшей предложенное сокращение чрезмерным) и «евроскептиков» (особенно Великобритании, предлагавшей сократить бюджет на 200 млрд евро). По противоположным мотивам не поддержали его Франция, возражавшая против резкого сокращения расходов на ОСП, и страны ЦВЕ, выступившие против урезания расходов на политику сплочения. Достичь консенсуса на встрече не удалось, и согласование бюджета ЕС было отложено на начало 2013 г.

Сессия Европейского совета, состоявшаяся 13-14 декабря 2012 г., закрепила намеченные на октябрьской сессии направления развития экономического управления в ЕС. Удалось согласовать «дорожную карту» окончательного оформления ЭВС на базе углубления интеграции и усиления солидарности, в т.ч. введения Единого надзорного механизма и новых правил в банковском секторе. Ряд других важных вопросов в данной области (координация национальных реформ, социальное измерение ЭВС, защита единого внутреннего рынка при обеспечении демократической легитимности соответствующих мер) намечено рассмотреть сессии Евросовета в июне 2013 г. Сессия «запустила» процесс подготовки Европейского семестра в 2013 г., а также дальнейшего развития ОПБО ЕС.

В области экономической политики основное внимание было обращено на «дорожную карту» завершения формирования ЭВС. Консолидация ЭВС базируется на дифференцированной, содействующей росту и твердой бюджетной политике государств-членов, сбалансированной потребности в производственных инвестициях и финансовой дисциплины в рамках Пакта стабильности и роста. Президент Евросовета в тесном сотрудничестве с главами ЕК, ЕЦБ и Еврогруппы подготовил конкретную и расписанную по времени «дорожную карту» для полного завершения формирования ЭВС,

на основе которой будут предприняты следующие шаги, направленные на углубление интеграции и солидарности стран еврозоны. Наряду с развитием ЭВС, намечено представить на сессию Евросовета в июне 2013 г. меры и «дорожную карту» для решения следующих важных проблем координации экономической политики, прежде всего в зоне евро, и укрепления единого рынка:

- координация национальных реформ, включая предварительное обсуждение всех важных реформ экономической политики и, при необходимости, их взаимное согласование;
- социальное измерение ЭВС, включая социальный диалог;
- обоснование и методы подготовки соглашений между странами и институтами ЕС по конкурентоспособности и росту, дифференцированных с учетом страновой специфики;
- механизм солидарности, дополняющий усилия стран, заключивших вышеупомянутые соглашения.

При реализации принятых решений должны быть обеспечены демократическая легитимность и ответственность. На национальном уровне необходимо вовлекать в эту работу парламенты. На уровне ЕС требуется соответствующее участие Европарламента, в т.ч. на основе новых механизмов, повышающих уровень взаимодействия национальных и Европейского парламента.

Евросовет приветствовал своевременное представление Еврокомиссией годового обзора экономического роста, позволившее «запустить» Европейский семестр 2013 г., и подтвердил пять приоритетов действий ЕС и государств-членов в 2013 г.:

- проводить дифференцированную, содействующую росту финансовую консолидацию;
- восстановить нормальное кредитование экономики;
- стимулировать рост и конкурентоспособность;
- бороться с безработицей и социальными последствиями кризиса;
- модернизировать государственное управление.

Ключевым элементом ответа ЕС на вызовы финансово-экономического и социального кризиса должно стать завершение формирования единого рынка. В этой связи Евросовет приветствовал достижение соглашений о Едином патенте, об Альтернативной системе разрешения споров и Онлайновой системе разрешения потребительских споров. Еврокомиссии поручено к весне 2013 г. подготовить ключевые предложения по Акту о едином рынке-II. К марту 2013 г. ЕК должна будет отчитаться в снижении регуляторного бремени и отмене уже не работающих норм в рамках реализации программы «умного регулирования». Евросовет также одобрил прогресс в реализации комплексного подхода ЕС к занятости молодежи и призвал подготовить как можно ранее в 2013 г. рекомендаций по гарантиям для молодежи с учетом сложившейся ситуации и потребностей стран, а также ускорить выполнение предложений ЕК «Переосмысливая образование».

Большое внимание сессия обратила на вопросы Общей политики безопасности и обороны (ОПБО) ЕС. Отмечалось, что в современном меняющемся мире ЕС призван повысить ответственность за поддержание международного мира и безопасности, чтобы гарантировать безопасность своих граждан и защиту интересов сообщества. Для этого необходимо повысить эффективность ОПБО, в рамках которой осуществляются миссии и операции, образующие существенный элемент содействия ЕС в разрешении кризисов в регионах Западных Балкан, Африканского Рога, Ближнего Востока, Сахеля, Афганистана, Южного Кавказа. Эти действия должны проводиться в кооперации с соответствующими международными акторами, такими как ООН, НАТО, ОБСЕ, Африканский Союз, а также с государствами-партнерами в зависимости от конкретной ситуации.

Страны ЕС должны быть готовы обеспечивать в будущем необходимые ресурсы в гражданской и оборонной областях, исходя из необходимости усиления сотрудничества в развитии военного потенциала и устранения отставания, выявившегося в нынешних операциях ОПБО. В декабре 2013 г. намечено рассмотреть инициативы, направленные на укрепление ОПБО, имея в виду решение следующих задач:

- улучшить эффективность, видение и влияние ОПБО;
- усилить наращивание оборонного потенциала;
- укрепить оборонную промышленность ЕС.



В отношении ситуации в Сирии Евросовет приветствовал решения четвертой министерской встречи Группы друзей сирийского народа (Марракеш, 12.12.2012 г.) и поручил проработать все варианты помощи оппозиции и улучшения защиты гражданского населения этой страны. Была подчеркнута необходимость «политического перехода Сирии к будущему без президента Асада и его нелегитимного режима».

В отношении региональных стратегий ЕС Евросовет поручил к концу 2014 г. подготовить новую стратегию для Адриатического и Ионического региона и ускорить имплементацию пересмотренной стратегии для региона Балтийского моря, а также полностью использовать возможности «Северного измерения».

Евросовет одобрил принятые 11 декабря 2012 г. Советом ЕС заключения по процессу расширения и стабилизации и ассоциации ЕС.

*Б. Фрумкин*

## **2. Углубление интеграции. Основные направления политики ЕС**

### **2.1. Экономический и валютный союз**

Последние четыре месяца 2012 г. были наполнены интенсивной работой, которая, несмотря на неблагоприятный осенний макроэкономический прогноз Комиссии, все больше приобретала характер предсказуемого и более или менее понятного процесса. Нервозность на рынках сохранялась, но ее уровень уже не был критичным для проблемных стран. Все они – Греция, Португалия, Испания и Ирландия – продолжали получать средства из фонда спасения ЕС, а их правительства были заняты выполнением предписаний кредиторов и проведением непопулярных социально-экономических мер.

Из общей довольно широкой панорамы произошедших событий следует выделить два процесса. Первый – создание Единого надзорного механизма (ЕНМ), или общеевропейской системы банковского надзора, которая является сердцевинной создаваемого в ЕС банковского союза. Второй – выработка «дорожной карты» построения подлинного Экономического и валютного союза. Первоначально планировалось, что она будет принята на декабрьской сессии Европейского совета, однако этого не произошло, и теперь такая программа ожидается летом 2013 г.

13 декабря 2012 г. Совет ЕС огласил свою позицию относительно двух регламентов: о передаче надзорных функций Европейскому центральному банку и об изменении регламента 1093/2010 об учреждении Европейской банковской администрации. В опубликованном пресс-релизе говорится, что ЕНМ будет состоять из ЕЦБ и национальных компетентных органов. ЕЦБ будет нести ответственность за общее функционирование системы, осуществляя непосредственный надзор за банками еврозоны «избирательно и в тесном сотрудничестве с национальными надзорными органами». Государства-члены ЕС, не входящие в еврозону, смогут по своему желанию подключиться к деятельности ЕНМ, заключив с ним соглашения о сотрудничестве.

Функции ЕЦБ в области денежно-кредитной политики будут строго отделены от его надзорных задач, с тем чтобы не допустить конфликта интересов. Для этого внутри ЕЦБ будет создан наблюдательный совет по вопросам банковского надзора. Страны ЕС, не участвующие в еврозоне, но подключившиеся к деятельности ЕНМ, будут иметь полное и равное право голоса в наблюдательном совете ЕЦБ.

В компетенции национальных органов надзора останутся функции, не возложенные на ЕЦБ. Например: вопросы защиты прав потребителей, отмывание противоправных доходов, платежные услуги, регулирование деятельности отделений банков третьих стран. Согласно, резолюции Совета от 13 декабря 2012 г., ЕЦБ начнет выполнять новые надзорные функции с 1 марта 2014 г., или спустя 12 месяцев после вступления в силу соответствующего законодательства.

На пути введения нового законодательства имеется несколько препятствий. Крайне болезненным был и остается вопрос о соблюдении прав стран, которые не перешли на единую валюту, но могли бы присоединиться к общеевропейской системе банковского надзора. На декабрьской сессии Совета Экофин министр финансов Швеции Андерс Борг заявил, что его страна не будет присоединяться к банковскому союзу, так как действующие договоры ЕС не обеспечивают ей равного отношения. Он отметил, что правила голосования в наблюдательном совете ЕЦБ приобретают особое значение при

решении вопроса о помощи банку, находящемуся на грани банкротства. Резонно предположить, что Швеция, имеющая сильную банковскую систему, не хочет становиться донором системы, имея при этом ограниченные возможности влиять на ее политику. Линию Швеции поддержала и Польша. Министр финансов Дании Маргрете Вестагер заняла примирительную позицию. По ее словам, раз обеспечить равное отношение к станам-аутсайдерам нельзя, Совету следует найти способ компенсировать некоторое ущемление прав последних.

Вторым по важности вопросом является регулирование больших и малых банков, поскольку в любом случае ЕЦБ не сможет напрямую осуществлять банковский надзор за 6 тыс. банками еврозоны. С самого начала переговоров Германия, Финляндия, Австрия и многие другие страны стремились оставить за собой контроль над небольшими и местными банками (например, такими как широко распространенные в Германии сберкассы), передав контроль за тяжеловесами на наднациональный уровень. После долгих дискуссий решено, что ЕЦБ будет непосредственно следить за крупными банками, а также за банками, получающими государственную помощь и помощь из фондов спасения еврозоны. При этом национальные надзорные органы будут проводить ежедневный мониторинг небольших банков.

Согласно компромиссу, достигнутому во время кипрского председательства в ЕС, банк будет считаться небольшим при выполнении хотя бы одного из следующих трех критериев: общая стоимость активов составляет менее 30 млрд евро; общая стоимость активов составляет менее 20% национального ВВП; наличие дочерних предприятий или филиалов в трех и более странах, участвующих в едином надзорном механизме. Независимо от этих критериев, ЕЦБ должен будет непосредственно контролировать, по крайней мере, два банка в каждой стране.

Большинство членов Совета высказывались против двойных стандартов банковского регулирования, опасаясь дополнительной фрагментации финансового пространства ЕС с очевидными политическими последствиями. Их позиция была поддержана Еврокомиссией и ЕЦБ. Суть предложенного подхода сводилась к тому, чтобы ЕЦБ получил функции контролера высшей инстанции, что не исключало бы существования различных систем национального регулирования. Министр финансов Италии Виттори Грилли предложил, чтобы в будущем ЕЦБ получил право издавать инструкции и даже непосредственно вмешиваться в деятельность национальных надзорных органов. По мнению французского министра, банки, находящиеся исключительно под контролем национальных органов, не должны были вести операций за пределами своей страны. Появление двухуровневой системы банковского надзора опасно тем, что в таком случае рынки стали бы по-разному оценивать надежность банков, подпадающих под общеевропейский и национальный контроль.

Ожидалось, что новое законодательство ЕС о банковском надзоре будет принято до конца 2012 г. Однако процесс затянулся по вине четырех стран ЕС с наивысшим кредитным рейтингом AAA – Германии, Финляндии, Нидерландов и Люксембурга. Сначала они настаивали, чтобы Совет Экофин принял единогласное решение о контроле ЕЦБ за крупными банками, а ЕЦБ опубликовал список последних. Позже они потребовали убрать из официальных текстов любые упоминания о крайнем сроке введения в действия ЕНМ. Именно по их инициативе в итоговый документ Совета попала формулировка «или через 12 месяцев после принятия решения Советом». По мнению некоторых обозревателей, Германия затягивает принятие решений об общеевропейской системе банковского надзора, поскольку к ним привязан вопрос о возможности прямой рекапитализации проблемных банков из фонда спасения еврозоны. Очевидно, Ангеле Меркель не хотелось бы, чтобы ее страна начала расплачиваться за финансовую неводержанность, например, испанских банков накануне предстоящих в сентябре 2013 г. всеобщих выборов.

28 ноября ЕК обнародовала вынесенный на общественное обсуждение проект «дорожной карты» развития ЭВС. Выступая на пресс-конференции по случаю представления проекта, председатель Европейской комиссии Ж.М.Баррозу сказал: «Конечно, мы знаем, что будут те, кто станет призывать к более строгой дисциплине. Некоторые будут призывать к большей солидарности. Основная идея концепции состоит в том, что нам нужно и то, и другое. В рамках экономического и валютного союза необходим процесс, который объединил бы возрастающую солидарность с укреплением дисциплины так, чтобы ЭВС стал действительно более надежным и глубоким...»

6 декабря на сессии Европейского совета его президент Херман Ван Ромпей представил лидерам стран ЕС уточненный проект плана создания подлинного Экономического и валютного союза, рассчитанный на три этапа. Особого внимания заслуживает тот факт, что в документе излагается идея наделить еврозону собственным бюджетным потенциалом (*own budget capacity*), который помог бы ее участникам финансировать проведение экономических реформ. Речь идет о бюджете, который существовал бы отдельно от многолетних финансовых программ Евросоюза, но в рамках его законодательной и институциональной системы.

Первый этап «Обеспечение бюджетной устойчивости и разрушение взаимосвязи между банковским и суверенным долгом» рассчитан на период с конца 2012 г. по 2013 г. Содержание данного этапа в значительной степени согласовано и не вызывает серьезных возражений. Его смысл сводится к решению двух задач – укреплению бюджетной дисциплины и созданию банковского союза. Наряду с укреплением Пакта стабильности и роста (в том числе пакетов из шести и двух законодательных мер – “*six-pack*”, “*two-pack*”) предстоит внедрить постоянную систему заблаговременной координации мер национальной экономической политики. В деле создания банковского союза, как уже отмечалось, главным приоритетом является внедрение общей системы банковского надзора под эгидой ЕЦБ.

На втором этапе «Завершение создания интегрированного финансового пространства и содействие проведению устойчивой структурной политики» (2013–2014) также планируется решить две задачи. Первая – создание общей инфраструктуры финансового пространства путем учреждения общего органа, ответственного за управление проблемными банками, который позволил бы принимать решения о них «быстро, беспристрастно и в интересах всех». Вторая задача – введение системы «гибких и целенаправленных» стимулов к проведению государствами-членами структурных экономических реформ, изложенных в соответствующих контрактах между ними и Еврокомиссией. Перечень и содержание данных реформ будут вытекать из рекомендаций каждой стране ЕС, ежегодно утверждаемых на июньской сессии Европейского совета в рамках Европейского семестра. Государства-члены будут обязаны осуществить указанные реформы в течение строго определенного времени.

Третий этап «Повышение устойчивости ЭВС путем создания централизованного механизма нейтрализации шоков» начнется после 2014 г. На этом этапе планируется возникновение у еврозоны собственных бюджетных возможностей, которые могут быть использованы для облегчения адаптации государств-членов к экономическим шокам. Речь идет о централизованной форме страхования, при которой государства-члены будут вносить средства в общий фонд в условиях благоприятной конъюнктуры и получать из него помощь в условиях рецессии. Внедрение такого механизма, вероятно, потребует внесения изменений в Договор. На этом этапе также предполагается повысить степень воздействия решений, принимаемых на уровне ЕС, на процесс принятия национальных бюджетов, а также усиление координации экономической политики (в том числе, в сфере налогообложения и занятости).

Актуальным является вопрос об источниках финансирования потенциального бюджета еврозоны. Не называя конкретных цифр, Ван Ромпей лишь отметил, что средства могут поступать из национальных бюджетов или из собственных ресурсов (бюджета) Евросоюза. Некоторые страны предложили использовать для этой цели сборы от нового налога на трансграничные финансовые операции. Казначейство еврозоны может получить право заимствования средств на финансовых рынках путем выпуска коллективных долговых обязательств, не прибегая при этом к объединению суверенных долгов.

На состоявшемся в декабре саммите ЕС главы государств и правительств стран ЕС дали себе еще шесть месяцев, чтобы составить подробную «дорожную карту» строительства подлинного Экономического и валютного союза. Данный план имеет шанс материализоваться только после того, как летом 2014 г. пройдут очередные выборы в Европейский парламент. К июньскому саммиту 2013 г. Херман Ван Ромпей должен подготовить перечень и график мероприятий по четырем направлениям: 1) координация национальных реформ; 2) социальное измерение ЭВС, включая социальный диалог; 3) условия заключения контрактов о конкурентоспособности и экономическом росте; 4) механизмы солидарности, которые могли бы повысить результативность таких контрактов.

*О. Буторина*

## 2.2. Социальная политика

В начале октября в ЕС прошла шестая общеевропейская акция – Европейские дни трудоустройства – место встречи работодателей и потенциальных наемных работников. В условиях сложнейшей обстановки на общеевропейском рынке труда событие призвано дать возможность ищущим работу гражданам ЕС встретиться напрямую и on-line с потенциальными работодателями, узнать о возможностях трудоустройства в другой стране Союза, а также в Норвегии, Исландии и Лихтенштейне. В мероприятиях приняли участие порядка 10 тыс. европейцев, десятки учреждений и организаций, способствующих мобильности трудящихся. Особенностью мероприятия этого года стало участие 70 компаний, работающих on-line по всей Европе. Особое внимание в ходе акции было уделено возможностям трудоустройства в секторах экономики, которые ЕК выделила в пакете мер по расширению занятости (Employment Package) в апреле 2012 г. – экологически ориентированной экономике, здравоохранении и связанных с информационно-коммуникационным сектором рабочих мест. ЕК также представила экспериментальный проект «Ваша первая работа EURES», которая призвана оказывать практическую поддержку и финансовую помощь ЕС молодым людям, ищущим работу в другой европейской стране.

26 ноября ЕК приняла решение модернизировать портал EURES для облегчения возможности взаимодействия работодателей и работников (прежде всего имеющих особые навыки, а также молодежного сектора рабочей силы, более всего склонного к мобильности) в условиях кризиса. Портал EURES – сеть, объединяющая более 5 тыс. служб занятости в 31 европейской стране, охватывает потребности в рабочей силе 26 тыс. зарегистрированных работодателей, содержит более 1,3 млн вакансий, около 900 тыс. анкет работников. Будет обновлен и веб-портал EURES, имеющий сегодня 4 млн посещений в месяц и устанавливающий 150 тыс. контактов на 25 европейских языках. Экономический кризис привел к уменьшению мобильности трудящихся. В настоящее время граждане Союза, живущие и работающие в государстве-члене, отличающемся от их национальности, составляют только 3,1% рабочей силы ЕС. Реформа расширит число партнеров, предлагающих услуги через EURES, и будет способствовать сотрудничеству между общественными и частными организациями поиска работы.

19 октября ЕК одобрила заявки ряда стран на финансовую помощь из Европейского фонда адаптации к глобализационным вызовам. Помощь будет оказана:

- 350 австрийским социальным работникам, потерявшим работу вследствие сокращения социальных услуг населению на фоне кризиса (5,2 млн евро);
- 153 датским работникам электронной промышленности (1,3 млн евро);
- 1 тыс. бывших сотрудников Nokia в Финляндии и 1416 – в Румынии (соответственно 5,3 и 2,9 млн евро) из-за переноса производства в азиатские страны;
- 1350 шведским работникам автомобильной фирмы Saab и ее поставщиков, наиболее сильно пострадавшим вследствие структурных изменений и спада производства автомобилей в Европе (5,4 млн евро);
- 500 испанским трудящимся из 423 малых и средних предприятий по производству металлической продукции (1,3 млн евро).

24 октября ЕК предложила создать новый Европейский фонд помощи наиболее нуждающимся людям. Фонд будет использован для поддержки программ стран-членов, на основании которых наиболее обездоленные граждане будут получать еду и товары первой необходимости. Комиссия полагает, что такой фонд сделает более доступной помощь наиболее социально незащищенным группам, прежде всего детям, и поможет им интегрироваться в общество. Сегодня в ЕС 4 млн бездомных, 116 млн граждан находятся в группе риска социального отчуждения и бедности (в том числе 25,4 млн детей). Почти 40 млн европейцев живут в крайне стесненных материальных условиях. ЕК предполагает, что в 2013 г. помощь получают 18 млн человек. Она предложила зарезервировать средства из бюджета ЕС в размере 2,5 млрд евро на 2014-2020 гг. В этот период страны ЕС смогут ходатайствовать о получении финансирования на условиях, что 85% средств придет из Фонда, 15% придется заплатить из собственных средств. При этом страны будут самостоятельно разрабатывать и осуществлять свои программы по борьбе с бедностью и социальным исключением.

13 ноября в Брюсселе под лозунгом борьбы с детской бедностью прошел общеевропейский форум, посвященный правам детей. По мнению Ласло Андора, отвечающего в ЕК за вопросы занятости и социальные проблемы, условия жизни детей ухудшились во многих странах Союза. Более 27% детей в ЕС живут на грани бедности и социального исключения, пятая часть из них находится в особенно тяжелом положении. Это, прежде всего, дети из неполных или больших семей, из среды мигрантов или инвалидов. Для улучшения ситуации в этих семьях необходимо обеспечить занятость родителей, улучшить жилищные условия, усовершенствовать инфраструктуру по уходу за детьми младшего возраста. Роль ЕС состоит в том, чтобы поддерживать усилия стран-членов, способствовать обмену лучшими методиками, оказывать финансовую поддержку. В ближайшие месяцы ЕК примет Рекомендацию по детской бедности (Recommendation on Child Poverty), которая будет частью более широкого Социального инвестиционного пакета (Social Investment Package). В ней будут изложены общие принципы и обозначены инструменты, обеспечивающие доступ родителей к рынку труда, денежному пособию, образованию, здоровью, жилью, социальному обеспечению.

19 ноября в ЕС сделан шаг к более сбалансированному составу советов директоров крупных компаний (более 250 занятых), зарегистрированных на бирже. Сегодня в таких компаниях только один из семи членов правления – женщина. По мнению ЕК, их число должно быть увеличено и достигнуть к 2020 г. 40% состава. Так называемая «стеклянная стена», то есть скрытая дискриминация на рынке труда, больше всего проявляется на Мальте, менее всего в Финляндии. В настоящее время восемь стран ЕС внедрили квоты для женщин в руководстве крупных предприятиях. Во Франции требуемая доля женщин в руководстве фирм составляет 22%. Италия намерена увеличить количество женщин среди топ-менеджеров до 33% к 2015 г.

В очередном ежегодном отчете о занятости в ЕС, опубликованном 28 ноября, отмечается, что тенденция к ухудшению перспективы экономического роста и занятости проявится и в 2013 г., позитивные сдвиги могут произойти только в 2014 г. ЕС сейчас – единственный крупный регион в мире, где безработица все еще повышается. Но ситуация различается по странам: низкие показатели безработицы сохраняются в Австрии, Нидерландах и Германии (4–6%), тогда как в Греции и Испании они превысили 25%. На европейском рынке труда отмечается существенная сегментация и недостаточно эффективная активная политика, разбалансированность во взаимодействии с рынком образовательных услуг, что влечет за собой снижение совокупного спроса населения. По мнению ЕК, необходимо увеличить гибкость рынков труда, использовать потенциал растущих секторов экономики («зеленая экономика», информационно-коммуникационные технологии, здравоохранение и социальные услуги), оптимизировать трудовое законодательство и налогообложение. Чрезвычайно важно предпринять неотложные меры по борьбе с устрашающе высокой молодежной безработицей (7,5 млн молодых людей вне сферы занятости, образования и обучения), а также с долгосрочной безработицей (из 26 млн безработных в ЕС 11 млн не имеют работы больше года).

5-7 декабря в Брюсселе прошел второй ежегодный европейский конгресс по вопросам бедности. Ласло Андор отметил чрезвычайно серьезную ситуацию с возрастающей бедностью и неравенством в некоторых регионах ЕС и подчеркнул, в этой связи, важность Социального инвестиционного пакета. Он будет представлен Комиссией в начале 2013 г. в качестве новой повестки дня для социальной политики, помощи государствам-членам в осуществлении структурных реформ, инвестиций в человеческий капитал, эффективной социальной защиты, медицинского обслуживания, гендерного равенства.

10 декабря в Никосии (Кипр) прошла торжественная церемония закрытия Европейского года активного старения и солидарности поколений. В течение 2012 г. в Европе прошли различные мероприятия и были активизированы программы по улучшению жизни и здоровья, социальной интеграции, привлечению людей старшего поколения на рынок труда на общеевропейском, национальном, региональном и местном уровнях. Наиболее интересные инициативы были разработаны в Австрии, Ирландии, Германии, Польше, Бельгии. Сегодня трудоустроены менее половины европейцев старшего возраста. Комиссией совместно со странами-членами разработаны «Руководящие принципы для активного старения и солидарности между поколениями», поддержанные 6 декабря 2012 г. Советом

ЕС и адресованные всем организациям, занимающимся улучшением условий для активного старения европейцев.

На заключительной конференции впервые был представлен общественности новый инструмент для идентификации проблем и контроля за прогрессом в области активного старения – Active Ageing Index (AAI). AAI был разработан Комиссией совместно с Экономической комиссией ООН для Европы (UNECE) и европейским Центром по политике и исследованиям в области социального благосостояния в Вене.

Свободное перемещение лиц – одно из фундаментальных прав граждан Союза; страны ЕС смогут применять ограничения лишь при условии существования серьезных угроз для национальных рынков труда. Испания открыла свой рынок труда для болгарских и румынских работников в 2009 г., но в августе 2011 г. решила ввести ограничения до 31 декабря 2012 г. 21 декабря ЕК одобрила запрос Испании о продлении временных ограничений на доступ румынских работников на её рынок труда до 31 декабря 2013 г. (в сентябре 2011 г. в стране находилось 913 тыс. румын) в связи со сложной экономической обстановкой в стране. В октябре 2012 г. безработица в Испании достигла 26,2% (55,9% среди лиц 15-24 лет). Это более чем вдвое выше, чем по ЕС в среднем. Сейчас румынские работники могут быть полностью интегрированы на рынки труда 16 государств-членов – Чешской Республики, Дании, Эстонии, Ирландии, Греции, Италии, Кипра, Латвии, Литвы, Венгрии, Польши, Португалии, Словении, Словакии, Финляндии и Швеции.

*Н.Говорова*

### **2.3. Общая сельскохозяйственная и рыболовная политика**

На осуществление Общей сельскохозяйственной политики (ОСП) и общей рыболовной политики (ОРП) Евросоюза в октябре – декабре 2012 г. повлияли в тактическом аспекте сложные погодные и промысловые условия, а в стратегическом – разногласия стран и институтов ЕС по структуре и финансированию намеченных реформ.

Резкие погодные колебания в ряде аграрных регионов ЕС обусловили стагнацию или снижение сельхозпроизводства в 2012 г. и ухудшили базу для развития некоторых его видов в 2013 г. По октябрьской оценке ЕК, сбор зерна в ЕС в 2012 г. снизился на 3,3% (до 276,2 млн т), белковых культур – на 8%, подсолнечника – на 25%. Производство мяса сократилось на 0,6% (говядины и телятины – даже на 4,8%) . Производство молока возросло на 0,9%, однако поголовье коров в очередной раз сократилось – теперь почти на 1%. Ухудшение кормовой базы из-за неурожая 2012 г. может в 2013 г. вызвать снижение производства мяса уже на 1,3% (в т. ч. из-за более жестких правил содержания свиней). В связи с этим в конце октября было решено «обнулить» на первое полугодие 2013 г. пошлины на импорт мягкой пшеницы среднего и низкого качества в рамках тарифных квот (около 1,2 млн т) в дополнение к ранее принятой аналогичной мере в отношении ячменя. Сокращение запасов сахара в ЕС к концу 2012 г. на 25% в декабре заставило ЕК приостановить действие дополнительных пошлин на импорт сахара.

Колебания сельхозпроизводства усилили внимание к регулированию аграрных рынков ЕС. В декабре шесть стран (Австрия, Дания, Голландия, Ирландия, Латвия и Люксембург) предложили существенно повысить квоты на производство молока до их отмены в 2015 г. Еще восемь стран (во главе с Францией) выступили за более точную оценку последствий отмены квот и заменяющего их механизма (Польша предлагала вообще не отменять квоты). ЕК не поддержала эти призывы, хотя и обещала обсудить детали отмены квот летом 2013 г. В декабре же большинство винопроизводящих стран ЕС поддержали предложения о новой системе авторизации и мониторинга для виноградников во избежание неконтролируемого расширения их площадей и производства «излишнего» вина в ЕС. В декабре также решено компенсировать сахарному сектору 295 млн евро потерь от неправильного начисления налогов на производство, что должно содействовать росту предложения сахара на внутреннем рынке ЕС.

Со стороны спроса, наряду с мерами по укреплению продовольственных цепей в интересах фермеров и конечных потребителей, в октябре было решено выделить в 2013 г. 500 млн евро на продовольственную помощь малообеспеченным гражданам ЕС, особенно в странах, сильнее затронутых кризисом (37% средств получают Испания и Италия), и странах ЦВЕ (Польша получит 15% средств – в

1,1 раз больше Франции). В декабре решено продолжать программу бесплатного распределения в школах фруктов (участвуют 24 страны, охвачено более 8 млн школьников), а также молока и молокопродуктов. Все продукты в рамках помощи закупаются только у производителей стран ЕС.

Во внешнеэкономической сфере органы ЕС стремились обеспечить наиболее выгодные условия для своих импортеров и экспортеров агропродовольственной продукции. В октябре Европарламент потребовал от переговорщиков по договору о свободной торговле с США обеспечить интересы аграрного сектора (более 5% общего экспорта и около 9% общего импорта ЕС из США), особенно по вопросам запрета на импорт в США говядины из ЕС, тарифов на импорт говядины и свинины из США, санитарных и фитосанитарных барьеров, разногласий по ГМ-продуктам. ЕК выразила разочарование мерами Украины запретить экспорт пшеницы (в т.ч. в ЕС) с середины ноября. Непросто складывались и отношения ЕС с Россией даже после ее вступления в ВТО. С одной стороны, в конце 2012 г. возрос агропродовольственный экспорт из ЕС, особенно живых свиней и мясомолочной продукции. С другой – заметно участились случаи введения Россией временных ограничений на ввоз продукции из ЕС по ветеринарным соображениям. Так, в декабре 2012 г. Россельхознадзор предупредил о возможном запрете импорта мясо-молочной продукции из ФРГ при неисполнении ряда его требований. Был введен запрет на ввоз мясо-молочной продукции с некоторых польских предприятий. Был запрещен ввоз всей продукции животноводства из Болгарии и свиноводства из Латвии, ввоз и транзит крупного и мелкого скота из Швеции. Россия также присоединилась к запрету ЕС на ввоз из США и Канады мяса, произведенного с применением стимулятора роста – рактопамина, практически использовав новые возможности ВТО.

Главная интрига в подготовке реформы ОСП касалась ее финансирования в рамках бюджета ЕС на 2014-2020 гг. В ноябре президент Евросовета Х. ван Ромпей, идя навстречу ряду стран ЕС во главе с Великобританией, представил новый проект бюджета, почти на 8% меньший по сравнению с проектом ЕК, в т.ч. почти на 25% – по абсолютному размеру расходов на ОСП. В относительном выражении доля ОСП осталась значительной – около 38%, в т.ч. примерно 28% на рыночно-производственную поддержку аграрного сектора. После негативной реакции Франции и большинства стран ЦВЕ предложенный размер расходов на ОСП увеличен (менее чем на 3%) при сохранении соответствующих долей в расходах бюджета ЕС. Достичь консенсуса по новому бюджету ЕС в 2012 г. не удалось. Однако практически неизбежное его сокращение усилило дискуссии о структуре, масштабам и срокам намечаемой реформы ОСП. Наибольшие расхождения между странами выявились по вопросам распределения расходов между первой и второй опорами ОСП (сторонники экономии средств предпочитали повысить долю второй опоры), «озеленения» ОСП (часть стран считали выделение на эти цели 30% расходов по первой опоре – чрезмерным, часть – выступали за ведение «эквивалентных» мер в рамках второй опоры, часть – за добровольный, а не обязательный характер таких мер), внутренней конвергенции расходов (перераспределения национальных «конвертов» средств на ОСП между различными категориями фермеров), рыночного регулирования (кризисных механизмов и инструментов регулирования предложения, как для вина и сахара), возможностей для экономической организации производителей внутри продовольственных цепей и др. Представители ряда стран во главе с Францией даже заявили о возможности достичь договоренностей по реформе ОСП не в январе – марте 2013 г., как намечалось, а в июне 2013 г., соответственно «запустив» ее не с начала, а с середины 2014 г., чтобы дать переговорщикам дополнительное время для согласования всех проблем.

Вплоть до декабря 2012 г. также не удалось окончательно согласовать ряд важных вопросов реформы ОРП. Например, Европарламент выдвинул около 3 тыс. поправок к основным регламентам по этой реформе, подготовленным ЕК. Они касались, наряду с масштабами финансирования, реформы структуры и порядка работы главного инструмента такого финансирования – Морского и рыболовного фонда ЕС, масштабов и сроков введения запрета на выбрасывание за борт мелкой и несортной рыбы и сроков восстановления рыбных ресурсов, введения «трансферабельных» концессий на лов рыбы (фактически приватизации квот вылова), введения размеров консервации рыбных ресурсов выше максимального уровня продуктивности (т.е. максимального объема вылова, гарантирующего возобновление этих ресурсов), регионализации проведения мер реформы и др.

В тактическом плане основные решения касались утверждения общих допустимых уловов и квот вылова на 2013 г. В декабре страны договорились снизить эти показатели для Атлантики, Северного моря и Ла-Манша по шести основным видам промысловых рыб (треске, сельди, морскому окуню и др.), увеличить по пяти видам (анчоусам, хеку и др.). Укрепилась научная база расчета этих показателей – доля видов рыб, по запасам которых нет научной оценки и рекомендаций, за 2012 г. снизилась с 61% до 15%. Но не удалось решить некоторые «застарелые» проблемы сотрудничества с третьими странами. Прежде всего, не удалось договориться с Норвегией, Исландией и Фарерскими островами по распределению квот на промысел макрели в Атлантике. ЕС требует от своих партнеров снизить резко повышенные ими квоты, угрожающие восстановлению рыбных запасов в этом районе и допускающие там промысел других стран (например, России). Большое внимание уделялось разработке многолетних планов восстановления и управления рыбными ресурсами. В декабре такой план был согласован для восстановления ресурсов трески в Северном море. Продолжаются дискуссии по соотношению компетенций институтов ЕС в сфере ОРП: по Лиссабонскому договору все вопросы ОРП должны решаться совместно Советом ЕС и Европарламентом, кроме вопросов установления масштабов использования рыбных ресурсов, которые закреплены за Советом.

*Б. Фрумкин*

#### **2.4. Транспортная политика**

За обозреваемый период состоялись два плановых заседания Совета министров транспорта ЕС. В октябре Совет принял общую позицию в отношении будущего развития Европейского агентства по морской безопасности (EMSA) и распространение его контроля на предотвращение загрязнения акватории моря судами и безопасность добычи на шельфе нефти и газа. Против передачи EMSA контроля за добычей природных ресурсов выступила Великобритания. Совет также в целом одобрил проекты двух директив об условиях труда моряков, соответствующие Международной морской трудовой конвенции, утвержденной Международной организацией труда. На заседании министры достигли политического согласия в отношении применения тахографов, которые регистрируют время работы и отдыха водителей-дальнобойщиков. Совет не поддержал предложения Комиссии, составляющие третью часть пакета законодательных инициатив, направленных на повышение эффективности работы аэропортов в ЕС, по распределению мест для самолетов между авиакомпаниями в аэропортах. Однако против введения так называемого «вторичного рынка» мест для самолетов (подобный уже работает в Хитроу), министры, в целом, не возражали, за исключением Франции, которая отстаивала интересы региональных авиакомпаний. В результате законопроект был отправлен на доработку.

В декабре Комиссия представила четвертый пакет законодательных инициатив в сфере железнодорожного транспорта. Основное внимание в нем уделено повышению эффективности в управлении инфраструктурой и логистическому сектору. Комиссия подготовила также пакет предложений по регулированию взимания платежей на автодорогах ЕС. В Европе в настоящее время существуют различные системы платежей на автострадах (за время в пути или расстояние, электронные кассы или наличные, и т.д.), что противоречит принципу единообразия ЕВР. Новые законодательные инициативы Комиссии направлены на гармонизацию данной сферы. Член Комиссии, отвечающий за транспорт, Сиим Калласс полагает, что все машины, включая грузовики, должны платить за пройденное расстояние, однако предложения Комиссии еще будут обсуждаться в экспертной среде.

В противовес усилиям Комиссии либерализовать рынок железнодорожных услуг в ЕС Люксембург, Франция, Польша, Чехия и Словения обратились в Европейский суд с просьбой отменить на их территории действие директив 91/440/ЕЭС и 2001/16/ЕС, которые направлены на либерализацию рынка железнодорожных услуг, и позволить сохранить национальные монополии как выполняющие «жизненно важные функции». По заключению Комиссии, упомянутые страны не имплементировали в срок указанные директивы. То же заключение было вынесено в отношении Австрии, Венгрии, Германии, Испании и Португалии. Запрос пяти стран в настоящее время находится на рассмотрении.

Европейский Союз и Евроконтроль (организация, отвечающая за безопасность аэронавигации в Европе) в декабре подписали давно ожидаемое соглашение об углублении сотрудничества. Новое соглашение позволит избежать дублирования функций Евроконтроля и Европейского агентства по воздушной безопасности. Агентство отвечает за безопасность полетов в воздушном пространстве ЕС,



а Евроконтроль несет ответственность за организацию взаимосвязи национальных навигационных служб в рамках создаваемого «Единого европейского неба» и контролирует авиационный трафик.

4 декабря 2012 г. Комиссия проверила результаты реализации проектов девяти региональных функциональных авиационных блоков (FABs), которые позволят модернизировать контроль за авиационным трафиком. Было подтверждено, что из утвержденных девяти FАВов полноценно функционируют только два – датско-шведский и британско-ирландский. Хуже всего обстоят дела с Юго-западным блоком, в который входят Испания и Португалия, в рамках которого не подписано даже соглашение между участниками. Участники остальных шести проектируемых FАВов подписали соглашения о сотрудничестве, но не приступили к их реализации.

Спад в области авиаперевозок отражается на положении авиакомпаний. В частности, на грани банкротства оказались Скандинавские авиалинии (SAS), более 50% акций которых принадлежит правительствам Дании, Норвегии и Швеции. Эти страны обратились в Комиссию с просьбой разрешить им оказать помощь авиакомпании через предоставление займа на 550 млн. евро. Ассоциация низкобюджетных авиакомпаний (лоукостеров) выступила против оказания помощи SAS со стороны государств-членов ЕС. В то же время Комиссия объявила о том, что три других страны ЕС уже оказали помощь своим национальным авиаперевозчикам (Словения – Adria Airways, Латвия – AirBaltic, Польша – LOT), некоторые из которых являются лоукостерами.

В декабре Совет министров транспорта дал зеленый свет соглашению с Израилем, предполагающему создание общего воздушного пространства. К 2017 г. рынки авиационных услуг ЕС и Израиля должны быть полностью либерализованы и открыты друг для друга, данный процесс будет проходить поэтапно. В результате авиакомпании из государств ЕС и Израиля смогут осуществлять полеты между любыми пунктами общего пространства.

В ноябре Комиссия обновила «черный список» авиакомпаний, которым запрещены полеты в воздушном пространстве ЕС. Из него были вычеркнуты авиакомпании Мавритании, а среди новичков оказались перевозчики из Эритреи. Комиссия отметила прогресс у ливийских авиакомпаний, за состоянием которых продолжают наблюдение профильные органы Евросоюза.

В конце декабря Ирландия обозначила приоритеты в сфере транспортной политики на период своего председательства в ЕС в первой половине 2013 г. В значительной степени они продолжают датские инициативы в данной области: развитие трансъвропейских транспортных сетей (TEN-T), пересмотр пакетов законодательных инициатив для железнодорожного транспорта и работы наземных служб аэропортов, продвижение к созданию «Единого европейского неба».

*Л.Бабынина*

## **2.5. Пространство свободы, безопасности и правосудия**

Осенью 2012 г. несколько докладов, представленных экспертами, свидетельствовали об усилении угрозы организованной преступности в странах ЕС. Участники встречи в Бухаресте 8-9 ноября выразили озабоченность по поводу ухудшающейся ситуацией с торговлей людьми, особенно в Южной Европе. По данным ЕК, несколько сотен тысяч людей принуждаются к рабству в странах ЕС, 81% из них – молодые женщины. Число несовершеннолетних жертв трафика постоянно растет, их используют для проституции, попрошайничества, рабского труда. Член ЕК С.Мальстрем призвала государства-члены скорее имплементировать в национальное законодательство положения директивы о противодействии торговле людьми (2011 г.), гармонизирующей определение данного преступления и санкции против него.

15 ноября свой ежегодный доклад опубликовал Европейский центр мониторинга наркотиков и наркозависимости (EMCDDA). Акцент в нём был сделан на растущий рынок синтетических препаратов, который становится сопоставимым с продажей кокаина. В 2011 г. посредством системы раннего предупреждения было выявлено 49 новых психоактивных веществ, а в 2012 г. – еще 50. Синтетические наркотики можно легко приобрести через онлайн-магазины, число которых, согласно докладу, выросло до 693 (в 2010 г. их было 170). Магазины специализируются и на продаже натуральных препаратов, среди которых особой популярностью пользуются kratom, сальвия и галлюциногенные грибы, но спрос на синтетики растет. Тем не менее, пока европейцы продолжают отдавать предпочтение каннабису (23 млн в 2012 г.), а спрос на кокаин и героин начинает снижаться.

4 октября правительство Армении приняло решение об отмене в одностороннем порядке виз с 10 января 2013 г. для краткосрочных поездок граждан шенгенских стран. 17 декабря 2012 г. в Брюсселе было подписано соглашение об упрощении визового режима между Арменией и ЕС, предусматривающее снижение стоимости виз и значительное облегчение процедуры получения виз для больших групп граждан. Соглашение вступает в силу в 2013 г. одновременно с Соглашением о реадмиссии.

В октябре же Совет принял решение об облегчении визового режима и реадмиссии с Кабо-Верде.

6 декабря Совет объявил, что с Европарламентом достигнуто политическое согласие относительно судьбы «Дублинского регламента», в соответствии с которым определяется государство, ответственное за рассмотрение ходатайства об убежище. Новый регламент «Дублин-3» содержит положение, согласно которому государство-член ЕС может рассматривать ходатайство, если передача претендента в страну, ответственную за его прием, невозможна по ряду причин: например, если страна систематически демонстрировала неэффективность своего режима предоставления убежища. Новый механизм, система раннего предупреждения, позволяет переложить ответственность за решение конкретной проблемы предоставления убежища на любую страну ЕС.

В пакете мер по модернизации системы убежища остались несогласованными два текста – о процедуре предоставления убежища и о доступе полицейских служб к данным информационной системы Евродак, содержащей отпечатки пальцев претендентов на убежище. К концу 2012 г. Совету и Европарламенту не удалось достигнуть согласия по упомянутым документам, так же как и по проекту директивы об управлении шенгенским пространством. Европарламент продолжает настаивать на полномочном статусе в принятии решения о временном восстановлении пограничного контроля каким-либо из государств-членов, тогда как Совет пытается ограничить роль Европарламента.

Между тем, представленный в конце ноября Комиссией доклад о «проверке здоровья» шенгенской системы фиксирует два согласованных случая восстановления пограничного контроля – Испанией в течение 2–4 мая по случаю совещания ЕЦБ в Барселоне и Польшей с 4 июня по 1 июля на период чемпионата Европы по футболу. Кроме того, ЕК проинспектировала морские границы Эстонии, эффективность защиты информации Мальтой, визовые вопросы в Латвии и Литве, а также работу шенгенской информационной системы в Дании, Исландии и Норвегии. Проверки не выявили негативных моментов в функционировании шенгенского режима. В целом количество выявленных нелегальных пересечений границы снизилось на 44% по сравнению с 2011 г. в разгар «арабской весны». Однако количество нелегальных пересечений греко-турецкой границы, напротив, выросло на 29% и составляет 56% всех нелегальных въездов в ЕС.

К концу декабря Греция объявила об окончании строительства стены из колючей проволоки (10 км длиной и 3 метра высотой) на границе с Турцией. ЕК никогда не поддерживала идею возведения стены и не участвовала в финансировании проекта, который обошелся в 3 млн евро. Одновременно близятся к завершению переговоры между Турцией и ЕС о заключении Соглашения о реадмиссии, согласно которому Турция будет забирать с территории стран ЕС не только своих граждан, но и граждан третьих стран, которые нелегально проникли в ЕС через Турцию.

21 ноября Европарламент выступил с рекомендациями относительно ускорения подготовки к запуску второго поколения шенгенской информационной системы, которую планировалось ввести в строй с 2007 г. ЕП подчеркнул достоинства новой системы, которая позволит усовершенствовать защиту информации и обеспечение безопасности граждан. Теоретически система должна заработать в апреле 2013 г., но, по мнению Европарламента, вряд ли эти сроки будут соблюдены.

1 декабря в Таллинне начало работать новое шенгенское агентство ЕС, отвечающее за работу информационных систем – Шенгенской, Визовой и Евродак. Задача агентства – обеспечить круглосуточное бесперебойное функционирование систем. Техническое обеспечение и оперативные функции будут выполняться в подразделениях агентства в Страсбурге и Понгау (Австрия).

7 ноября ЕК в своем сообщении объявила о намерении добиваться в рамках Визового кодекса существенного облегчения визового режима для туристов, особенно из России и Китая. Комиссия в дальнейшем намеревается подготовить доклад о применении государствами-членами Визового кодек-

са и добиваться внесения изменений в Кодекс. Таким образом, ЕК надеется повысить приток туристов из «визовых» стран с 5% до 25%.

Также Комиссия предложила отменить краткосрочные визы для 16 стран – пяти Карибских островов, десяти тихоокеанских островов и о-ва Тимор. Она проявила заботу о жителях этих островов, которым сложно получить шенгенскую визу по причине недостаточного консульского представительства ЕС в этих странах, но не преминула напомнить и о желательности взаимной отмены виз для европейцев, которым станет легче организовать свой отдых на островах. Двусторонние соглашения об отмене виз должны принять Совет и Европарламент.

В то же время ЕК выступает за ограничение безвизового режима со странами Западных Балкан, прежде всего, Сербией и Македонией. Вопрос об оказании давления на власти западнобалканских стран неоднократно поднимался и на заседаниях Совета в составе министров внутренних дел и юстиции осенью 2012 г. с тех пор, как министры шести стран – Бельгии, Германии, Люксембурга, Швеции, Франции и Нидерландов – обратились с письмом к ЕК, в котором просили рассмотреть данную проблему. Приток ищущих убежище из этих государств постоянно растет с того момента, когда они получили право безвизовых краткосрочных поездок граждан. С января 2012 г. количество ходатайств об убежище выросло на 60%, при этом подавляющая их часть признается необоснованной. Совет и Комиссия готовы применить положение о временном приостановлении безвизового режима, но ожидают согласования данного вопроса с Европарламентом. Его депутаты высказывают различные мнения по данному вопросу, в том числе некоторые из них считают такое решение «шагом назад» на пути интеграции.

В центре внимания Совета – намерение Великобритании не участвовать в разработке и принятии 120 инициатив в сфере внутренних дел и юстиции, в том числе о европейском ордере на арест. Право неучастия Великобритании было зафиксировано в Лиссабонском договоре. К июню 2014 г. страна должна проинформировать Комиссию о своем решении.

*О.Потемкина*

### **3. ЕС и внешний мир**

#### **3.1. Отношения с экономически развитыми странами**

##### **3.1.1. США и Канада**

Важным сюжетом евро-американских отношений осенью 2012 г. стали перспективы создания зоны свободной торговли ЕС-США. Специальная двусторонняя рабочая группа во главе с К. де Гухтом и представителем США на торговых переговорах Р.Кирком к декабрю должна была сформулировать консолидированную позицию сторон по вопросу о принципиальной достижимости подобной цели. 11 октября комитет по внешней торговле Европарламента дал добро на начало переговоров с США по этому вопросу. Очевидно, что активизация разговоров о ЗСТ связана с современной динамикой глобальной торговли и грядущим превращением в первую экономику мира КНР. По мысли европарламентариев, соглашение о ЗСТ с США должно основываться не только на снятии тарифных барьеров, но и на ликвидации всех нетарифных ограничений на перемещение товаров, инвестиций и услуг.

Со своей стороны, американские представители пока настроены достаточно осторожно и ограничиваются заявлениями о необходимости продолжения диалога по этой теме – без указания на какие-либо временные его ограничения. Это несколько контрастирует с заявлениями европейской стороны, рассчитывающей представить итоговый доклад о возможности создания ЗСТ уже в 2013 г.

23 октября Европарламент призвал начать в текущем году переговоры о создании трансатлантической ЗСТ.

Особые надежды в контексте создания ЗСТ с США Брюссель связывал с переизбранием на пост американского президента Б.Обамы. 9 ноября в поддержку скорейшего начала переговоров о ЗСТ высказался член Комиссии по вопросам внешней торговли К.де Гухт. В действительности, однако, переизбрание Обамы пока лишь несколько затормозило деятельность совместной рабочей группы – в декабре 2012 г. сроки публикации итогового документа были перенесены до момента окончательного формирования администрации переизбранного президента.

Осенью стало очевидно, что в новую фазу перешел давний спор ЕС и США относительно государственной поддержки корпораций «Эйрбас» и «Боинг» соответственно. После того, как осенью 2011 – зимой 2012 гг. арбитражный орган ВТО принял решения о незаконности действий обеих сторон, Вашингтон и Брюссель попытались реформировать механизмы государственного субсидирования. Это, в свою очередь, было встречено со скептицизмом противной стороной. 11 октября ЕК уведомила ВТО о намерении послать в Вашингтон специальную группу для проверки соответствия предпринимаемых американским правительством мер нормам ВТО – поскольку предшествующие двусторонние консультации не принесли, по мнению европейской стороны, никакого результата. Если европейская миссия обнаружит несоответствие американского плана нормам ВТО, Брюссель угрожает наложить на США санкции в размере 12 млрд долл. в год.

Зимой 2012-13 гг. продолжились евро-канадские переговоры о заключении двустороннего всеобъемлющего соглашения о торгово-экономическом сотрудничестве, фактически – о формировании двусторонней зоны свободной торговли. Стороны не смогли прийти к согласию по таким вопросам, как правила инвестирования и происхождения товара, государственная поддержка, торговля услугами, права интеллектуальной собственности, доступ на аграрный рынок страны-партнера.

Соглашение встречает сильное сопротивление и со стороны канадских аграриев. В частности, они выступают против увеличения квоты импортируемых из ЕС сыров, опасаясь, что сделанные Брюсселю уступки могут вызвать дополнительные требования со стороны Новой Зеландии в контексте формирования ЗСТ между Новой Зеландией и Канадой.

*А.Тэвдой-Бурмули*

### *3.1.2. Япония*

Курс ЕС на формирование зон свободной торговли с третьими странами затронул и европео-японские отношения. 25 октября Европейский парламент разрешил Комиссии начать переговоры с Японией по этому вопросу. В качестве главного условия для начала диалога европейская сторона называет готовность Токио снять нетарифные ограничения, мешающие европейскому бизнесу работать на японском рынке – в первую очередь в сфере автомобильной индустрии.

29 ноября перспектива переговоров с Японией о ЗСТ стала предметом обсуждения на заседании Совета ЕС на уровне министров торговли, также высказавшихся за скорейшее открытие переговоров.

*А.Тэвдой-Бурмули*

## **3.2. Политика соседства**

### *3.2.1. Страны СНГ*

**Восточное партнерство.** 23 июля в Брюсселе в рамках заседания Внешнеполитического совета ЕС состоялась третья встреча министров иностранных дел стран-партнеров Восточного партнерства (ВП), на которой обсуждалась разработанная Евросоюзом «дорожная карта» ВП, а также дальнейшее развитие на период до следующего саммита ВП, который состоится осенью 2013 г. в Вильнюсе. Были также затронуты такие проблемы как роль гражданского общества в достижении целей программы; вклад отраслевого и многостороннего сотрудничества, перспективы расширения сотрудничества в области политики безопасности и обороны.

В декабре ЕК приняла новую программу, предусматривающую сотрудничество в области полицейской службы между странами ЕС и ВП, в том числе в сфере борьбы с трансграничной преступностью. Общий бюджет программы, рассчитанной на четыре года, составляет 5 млн евро.

**Беларусь.** Отношения между Минском и Брюсселем во второй половине 2012 г. по-прежнему характеризовались отсутствием конструктивного политического диалога. К концу года список белорусских официальных лиц и предпринимателей, которым закрыт въезд в ЕС и чьи активы в странах ЕС заморожены, насчитывал 243 человека.

28 июня Кэтрин Эштон призвала Минск прекратить политику преследования оппозиции, СМИ и гражданского общества, выразив обеспокоенность усилением «репрессивной власти КГБ». Она выразила также обеспокоенность в связи с арестом корреспондента польской «Газеты Выборчей» Анджея Почобута по обвинению в клевете на президента А.Лукашенко. 4 июля Европарламент принял резолюцию со схожими формулировками и призвал к введению дополнительных санкций против

Минска. МИД Беларуси в ответ назвал резолюцию ЕП «политическим заказом тех сил в Европе, которые не заинтересованы в выстраивании добрососедских отношений с Беларусью», и заявил, что «определенная группа евродепутатов, руководствующихся своими внутренними целями, просто проталкивает искаженное представление о ситуации в Беларуси».

В то же время Европейский банк реконструкции и развития заявил о намерении проводить в Беларуси программы поддержки малого бизнеса. 11 июля в Минске состоялась презентация двух программ ЕБРР - развития деловых консультационных услуг (BAS) и развития предприятий (EGP). На их реализацию пойдет часть денег из 10 млн долл., выделенных для всех стран ВП.

25 июля посольство Великобритании в Минске заявило об отказе в аккредитации на [Олимпиаде в Лондоне](#) президенту Лукашенко, т.к. он находился в списке лиц, которым запрещен въезд в Евросоюз «из-за нарушения международных стандартов во время выборов президента в декабре 2010 года».

В августе обострились отношения между Беларусью и Швецией после того, как в начале июня с борта шведского самолета, несанкционированно пересекшего белорусскую границу были разбросаны плюшевые медведи с прикрепленными к ним лозунгами в поддержку защиты свободы слова. По данным ИА REGNUM, участники полета заявили, что акция была проведена от имени и на средства шведской рекламной фирмы Studio Total. После этого МИД Беларуси не стал продлевать аккредитацию послу Швеции Стефану Эрикссону. В ответ Швеция заявила о невозможности дальнейшей работы белорусского посла, а Минск, в свою очередь, принял решение закрыть своё посольство в Стокгольме.

Вместе с тем, эксперты сходятся во мнении, что дипломатическая изоляция Минску не угрожает. В середине августа президент Лукашенко освободил от должности министра иностранных дел Сергея Мартынова и назначил главой МИД Владимира Макея, занимавшего до этого пост главы президентской администрации. Макей после разгона оппозиционных протестов в декабре 2010 г. был включен в «черный список» Евросоюза. Несмотря на это, 20 августа внешнеполитическая служба ЕС сообщила, что она будет продолжать «работать с новым министром иностранных дел по той же схеме, что и с бывшим министром, господином Мартыновым».

Состоявшиеся 23 сентября парламентские выборы в Беларуси ЕС оценил как «еще одну упущенную возможность проведения избирательной кампании в соответствии с международными стандартами». В совместном заявлении главы дипломатической службы ЕС Кэтрин Эштон и члена ЕК по вопросам расширения и политики соседства Штефана Фюле говорилось, что «наблюдались некоторые улучшения в избирательном процессе, такие как совершенствование избирательного кодекса», но, к сожалению, выборы проходили в обстановке общего климата репрессий и устрашения. Представители ЕС в очередной раз призвали Минск принять меры для полного выполнения международных обязательств, касающихся уважения принципов демократии и прав человека. 25 сентября стало известно, что Европарламент отказался устанавливать официальные отношения с новым белорусским парламентом. Общение между депутатами оставалось одним из немногих последних каналов взаимодействия между Минском и Брюсселем. В заявлении председателя ЕП Мартина Шульца говорится, что «в ситуации, когда лидеры оппозиции остаются в тюрьме, когда некоторым оппозиционным кандидатам отказано в регистрации, а народу затыкают рот, произошла насмешка над демократическими выборами».

28 сентября ЕП приветствовал «освобождение двух политических заключенных» и отметил, что рассматривает это как позитивный сигнал от белорусских властей, призвав к освобождению оставшихся 13 «узников совести».

15 октября главы МИД стран ЕС решили продлить до 31 октября 2013 г. санкции в отношении властей Беларуси в связи с отсутствием прогресса в ситуации с правами человека, законностью и соблюдением демократических принципов в республике. Главы МИД в очередной раз призвали Минск освободить и реабилитировать всех политических заключенных. ЕС также заявил о намерении усилить поддержку белорусских граждан и представителей гражданского общества и подтвердил готовность начать переговоры о заключении с Беларусью соглашений об облегчении процедуры выдачи виз и реадмиссии. В Минске отрицают наличие политзаключенных на территории страны и заявляют о неприемлемости ультиматумов и диктата со стороны ЕС.

3 ноября К.Эштон приветствовала решение Хорватии, Бывшей Югославской Республики Македония, Черногории, Исландии, Сербии, Албании, а также Лихтенштейна и Норвегии, присоединиться к санкциям ЕС против Беларуси.

14 ноября в ходе конференции в Минске глава представительства Евросоюза в Беларуси Майра Мора заявила, что, хотя отношения Минска и Брюсселя осложняются некоторыми разногласиями, ситуация несколько улучшилась за последние полгода. Однако для осуществления нормального взаимодействия с ЕС белорусские власти в первую очередь должны решить вопрос с освобождением и реабилитацией политических заключенных. Она также подчеркнула, что реализация программы «Европейский диалог о модернизации для Беларуси» на данный момент проходит исключительно при участии оппозиции республики. Мора предложила властям Беларуси принять решение об участии в данной программе, что стало бы позитивным знаком для налаживания отношений с Евросоюзом.

**Молдова.** Отношения ЕС с Молдовой во втором полугодии развивались наиболее динамично, если сравнивать с другими странами ВП.

22 сентября в Кишиневе состоялась встреча вице-президента Европейского инвестиционного банка Вильгельма Мольтерера и премьер-министра Молдавии Владимира Филата, в ходе которой было заявлено, что общая стоимость проектов, реализуемых в стране ЕИБ, составляет 272 млн евро. С начала сотрудничества сторон в 2006 г. в Молдавии инициированы и реализуются при финансовой поддержке ЕИБ проекты в области развития дорожной инфраструктуры, энергетики, общественного транспорта, сельского и коммунального хозяйства, кредитования малого и среднего бизнеса. В.Филат напомнил, что для ремонта дорог ЕИБ выделил Молдавии кредит в сумме 75 млн евро. Еще столько же направлено на реализацию программы реструктуризации предприятий виноградно-винодельческого сектора страны. Кроме того, ЕИБ софинансировал приобретение 102 новых белорусских троллейбусов для Кишинева, выделив на эти цели вместе с ЕБРР по 5 млн евро. Проект будет расширен. Премьер Молдавии подчеркнул также важность получения от ЕИБ кредита в размере 17 млн евро для модернизации транспортных электросетей ГП Молдэлектрика. Он отметил, что в настоящее время стороны работают над стратегией комплексной ирригации Молдавии за счет средств ЕИБ.

22 августа ЕК объявила о выделении Молдавии в 2012 г. помощи в размере 94 млн евро на реформирование системы юстиции, поддержку местного и регионального развития, усовершенствование системы профессионального образования и подготовки, а также для содействия в подготовке новых двусторонних соглашений Молдавии с ЕС.

В конце августа Кишинев впервые посетила канцлер ФРГ Ангела Меркель по случаю 20-летия установления дипломатических отношений между странами. Она заявила, что Молдова успешно проводит демократические и экономические реформы, добилась ощутимого прогресса в программе «Восточное партнерство», являясь своеобразным его столпом, а также имеет европейскую перспективу, но евроинтеграция - постепенный процесс, и необходимо пройти определенные этапы.

29 ноября начался первый официальный визит в Кишинев главы ЕК Жозе Мануэля Баррозу, в ходе которого он заявил, что Молдавия имеет реальную перспективу вступить в Евросоюз после проведения соответствующих реформ. Он отметил, что на саммите ВП в ноябре 2013 г. планируется подписать соглашение об ассоциации Молдавии и ЕС, а также соглашение о создании зоны углубленной и всеобъемлющей свободной торговли. Глава ЕК подчеркнул, что Молдавия является лидером по реформам среди стран ВП и получает от ЕС наибольший объем помощи среди них в расчете на душу населения – 41 евро на одного жителя. Объем финансовой помощи ЕС для Молдавии в 2012 г. достиг 122 млн евро, впервые превысив 100 млн. Часть дополнительного финансирования будет предназначена для поддержки сельхозпроизводителей, пострадавших летом 2012 г. от сильной засухи, а также для поддержки реформ в области здравоохранения и образования. В начале декабря Евросоюз предоставил Молдавии отсрочку для внедрения Третьего энергетического пакета в газовой сфере до 2020 г. Страна на 100% зависит от поставок газа «Газпромом», и при этом обязалась внедрить Третий энергопакет, который наносит прямой ущерб интересам российской компании в республике. Ранее Москва предложила Кишиневу расторгнуть не согласованное с «Газпромом» соглашение об энергетическом сотрудничестве с ЕС, однако молдавские власти заявили, что об этом не может быть и речи, даже ради скидки цены на российский газ. Евросоюз расценил эту ситуацию как «шантаж со стороны Москвы».

**Украина.** В контексте отношений ЕС с Украиной европейские эксперты оценивают 2012 г. не иначе как год упущенных возможностей. Соглашение об ассоциации между ними, намеченное к подписанию во второй половине года, не было подписано, так как Киев не выполнил необходимых условий: демократизации в стране не происходит, а лидеры оппозиции Юлия Тимошенко и Юрий Луценко остаются в заключении.

13 июня на заседании межпарламентского комитета по вопросам сотрудничества Украина-ЕС, член ЕК Штефан Фюле отметил, что встреча проходит в критический момент в двусторонних отношениях. ЕС ждёт от Киева не объяснений, а конкретных действий в трех сферах: проведение выборов в соответствии с международными стандартами, решение проблемы избирательного правосудия и ускорение проведения реформ.

24 августа президент Виктор Янукович, выступая на торжествах по случаю Дня независимости страны, заявил, что Украина продолжает курс на интеграцию в ЕС, но «интеграция любой ценой, за счет утраты независимости, экономических или территориальных уступок, за счет разрешения вмешиваться во внутренние дела, – такой путь мы никогда не принимали и не воспримем». При этом, добавил он, Украина должна помнить о важности отношений с СНГ, в частности, с крупнейшим партнером и соседом – Россией, т.к. «там находится крупнейший рынок для украинских товаропроизводителей. Поэтому мы не должны оставлять без внимания интеграционные процессы, которые там происходят». Напомним, что Украина ратифицировала соглашение о зоне свободной торговли в рамках СНГ. Параллельно Киев работает над созданием ЗСТ и с Евросоюзом. Россия приглашает Украину в Таможенный союз, однако Киев заявляет, что страна пока не планирует полноценное членство.

29 августа ЕС выразил глубокое разочарование в связи с тем, что Высший специализированный суд Украины по гражданским и уголовным делам отклонил кассационную жалобу защиты экс-премьер-министра Украины Юлии Тимошенко на приговор по газовому делу, оставив его в силе: 7 лет лишения свободы «за превышение полномочий при подписании газовых контрактов с Россией в 2009 году». Чуть позже Ж.М.Баррозу повторил, что ЕС пока не видит условий для подписания соглашения об ассоциации.

12 сентября Украина обратилась в ВТО с заявлением о намерении повысить импортные пошлины на 371 товарных позиций, что вызвало беспокойство в Брюсселе, поскольку это может значительно повлиять на общий экспорт товаров из ЕС в Украину, составляющий почти 2 млрд евро в год. Такие действия, по мнению ЕК, не соотносятся с намерениями Киева заключить соглашение о зоне свободной торговли с ЕС. Евросоюз призвал Украину отказаться от протекционизма в сотрудничестве с другими странами. 20 сентября во время своего визита в Киев президент Польши Бронислав Коморовский – один из наиболее активных сторонников скорейшего подписания соглашения об ассоциации ЕС с Украиной – призвал украинские власти сделать выбор между ЕС и Россией. Невозможно участвовать в двух интеграционных проектах одновременно, заявил он, добавив, что сближение с Западом – наиболее перспективный путь для Украины.

По словам советника по внешней политике премьер-министра Украины Анатолия Орла, Украина сейчас стоит на перепутье: Евросоюз на западе или Таможенный союз на востоке? От присоединения Украины к ТС, в результате снижения цен на газ и снятия таможенных барьеров, реальную выгоду получают наукоемкие и высокотехнологические отрасли страны. «Самое главное препятствие членству в ТС находится в политической плоскости – сегодня на Украине сторонники вхождения в ТС и интеграции в ЕС разделились примерно поровну», – сказал он.

В начале октября Европейский инвестиционный банк и публичное акционерное общество «Укрэнерго» подписали проектное соглашение о кредите в размере 200 млн евро на реализацию проекта реабилитации украинских гидроэлектростанций. Цель проекта заключается в продлении срока эксплуатации 22 гидроагрегатов минимум на 40 лет, увеличении мощности агрегатов минимум на 10% и повышении их КПД, что должно обеспечить уменьшение объема потребления ископаемого топлива и выбросов CO<sub>2</sub>, а также уменьшение негативных воздействий гидроагрегатов на окружающую среду. Проект должен повысить эффективность динамического управления энергосистемой Украины, а также способствовать синхронизации энергосистемы Украины с UCTE (Союз координации и пере-

дачи электроэнергии) / ENTSOE (Европейская сеть системных операторов передачи электроэнергии) в среднесрочной перспективе.

Парламентские выборы, которые прошли в Украине 28 октября 2012 г., вызвали сильное беспокойство ЕС. В преддверии выборов ЕК высказала обеспокоенность в связи с отсутствием равного доступа всех политиков к избирательному процессу в стране. Отчеты международных наблюдателей о завершившихся выборах были в целом критическими. После окончательного объявления итогов К.Эштон и Ш.Фюле совместно выразили сожаление по поводу того, что избирательный процесс был омрачен нарушениями, задержкой в подсчете голосов и отсутствием прозрачности в избирательных комиссиях. Все это, говорилось в заявлении, распространенном в Брюсселе, «представляет ухудшение в ряде областей по сравнению с ранее достигнутыми демократическими стандартами».

10 декабря главы МИД стран Евросоюза подтвердили принципиальную готовность подписать соглашение об ассоциации с Украиной, но увязали этот шаг с проведением украинскими властями избирательной, судебной и конституционной реформ. К.Эштон заявила, что Соглашение об ассоциации, частью которого является положение о создании зоны свободной торговли, могло бы быть подписано на Вильнюсском саммите ВП в ноябре 2013 г.

13 декабря ЕП принял резолюцию по Украине, в которой подтвердил стремление Евросоюза подписать соглашение об ассоциации с Украиной в обмен на соблюдение принципов демократии и верховенства права. При этом, однако, члены ЕП назвали прошедшие в Украине парламентские выборы «шагом назад» по сравнению с предыдущими. В то же время парламентарии заявили о поддержке евроинтеграционных устремлений Украины и предостерегли от изоляции страны, что, по их мнению, приведет к созданию «благоприятных условий для развития недемократических режимов».

**Азербайджан.** В отношениях Евросоюза и Азербайджана основной оставалась тема экономического и, в первую очередь, энергетического сотрудничества. В начале июня в Баку прошла международная конференция «Нефть и газ Каспия», на которой член ЕК по энергетике Гюнтер Эттингер заявил, что Европа считает Азербайджан основным партнером в регионе. Он отметил тот факт, что Азербайджан не имеет прямых связей с Европой в плане поставок природного газа, и что осуществляется лишь небольшой реэкспорт в Грецию. «Поэтому, – подчеркнул он, – Азербайджану необходимо начать поставки газа как можно скорее. ЕС ведет переговоры с Турцией о расширении транспортного коридора, и мы надеемся, что этот процесс получит свое развитие». Член ЕК выразил уверенность в возможности реализации проекта Трансанатолийского трубопровода (TANAP).

Трубопровод TANAP стоимостью от 5 до 7 млрд долл. планируется завершить к 2017-2018 годам, когда ожидается начало эксплуатации второй фазы месторождения «Шах-Дениз». Предполагается, что Азербайджан будет ежегодно поставлять в Турцию 16 млрд. кубометров газа, из которых 6 млрд. пойдут на собственные нужды Турции, а остальное будет транспортироваться на европейские рынки.

Евросоюз периодически призывает азербайджанские власти провести реформу политической системы, напоминая, что рыночная экономика плюс либеральная демократия составляют основу стабильности развитого государства.

В начале июля президент Европейского совета Херман ван Ромпей посетил Баку, где встретился с руководством Азербайджана и подчеркнул заинтересованность ЕС в поставках газа из каспийского региона. Он также призвал руководство страны развивать гражданские свободы и прекратить преследовать оппозицию, ограничивать деятельность НПО и ущемлять независимые СМИ.

19 июля в непризнанной республике Нагорный Карабах прошли президентские выборы, на которых победил действующий президент Бако Саакян. Евросоюз устами Вице-председателя ЕК К.Эштон заявил, что ЕС не признает конституционные и правовые рамки, в которых проходят эти выборы. «Я призываю стороны активизировать усилия, чтобы путем переговоров на основе мадридских принципов найти решение конфликта, а это позволит достичь прогресса... Я вновь подтверждаю готовность ЕС и далее оказывать содействие усилиям, предпринимаемым в этом направлении», – сказано в заявлении.

23 августа ЕК заявил, что намерен предоставить помощь Азербайджану в размере 19,5 млн евро на реформирование миграционного законодательства и судебной системы. В заявлении отмечает-



ся, что средства пойдут также на поддержку регионального развития, которая будет осуществляться путем создания новых рабочих мест.

В начале сентября член ЕК Г.Эттингер посетил Баку с официальным визитом, ходе которого обсуждались перспективы проекта по Транскаспийскому газопроводу, который планируется проложить от туркменского берега Каспия до азербайджанского, где он будет подключен к «Южному газовому коридору».

3 сентября К.Эштон и Ш.Фюле распространили совместное заявление, в котором призвали власти Азербайджана и Армении не допустить эскалации напряженности в двухсторонних отношениях вследствие экстрадиции из Венгрии в Азербайджан Рамиля Сафарова, осужденного за убийство армянского офицера. Сафаров после возвращения был помилован президентом Ильхамом Алиевым и повышен в звании. ЕС также заявил, что хочет услышать от Баку объяснения по данному вопросу, так как азербайджанские власти нарушили некоторые достигнутые с Венгрией договоренности, связанные с экстрадицией Сафарова, что и создало угрозу хрупкой стабильности в регионе.

МИД Венгрии, в свою очередь, сделал заявление, что считает решение о помиловании Сафарова, который был приговорен к пожизненному заключению, неприемлемым. Кроме этого, Венгрия обвинила Азербайджан в нарушении достигнутых ранее договоренностей, согласно которым Сафаров должен был продолжить отбывать срок на родине, а право досрочного освобождения могло быть предоставлено ему только через 25 лет с начала заключения.

6 ноября Евросоюз заявил о запуске второй части программы «Европейское партнерство для мирного урегулирования конфликта в Нагорном Карабахе», которая предусматривает развитие диалога между политиками, СМИ, гражданским обществом и различными группами, затронутыми конфликтом с обеих сторон.

По итогам прошедшего в Баку 5-9 ноября международного форума по управлению Интернетом делегация Евросоюза заявила, что ЕС намерен способствовать прогрессу в Азербайджане в области обеспечения права на свободу выражений и свободы СМИ. Подтверждением готовности властей Азербайджана к диалогу и сотрудничеству с ЕС в этой области было бы «эффективное и прозрачное расследование преступлений против журналистов» и освобождение из заключения всех журналистов, блогеров и граждан, лишенных свободы за свои высказывания, говорится в заявлении.

23 ноября парламент Азербайджана ратифицировал межправительственное соглашение с Турцией по системе Трансанатолийского газопровода (TANAP), которое было подписано двумя странами в июне 2012 г. Член ЕК по энергетике Г.Эттингер приветствовал это событие и заявил, что оно демонстрирует решимость страны доставлять свой газ в Европу.

17 декабря в Брюсселе состоялось 13-е заседание Совета сотрудничества Азербайджан-ЕС, в ходе которого стороны обсудили сотрудничество в энергетической и транспортной сферах, региональные проблемы, в том числе вопрос об урегулировании нагорно-карабахского конфликта. Член ЕК Ш.Фюле заявил, что переговоры об упрощении визового режима и реадмиссии между Азербайджаном и ЕС будут ускорены в следующем году с целью их быстрее завершения. При этом он напомнил о важности демократических реформ и защиты прав человека как элементе двустороннего сотрудничества в рамках Восточного партнерства. Фюле также поздравил Азербайджан с избранием в качестве места проведения первых Европейских олимпийских игр в 2015 г. По его словам, игры будут еще одним окном в мир для Азербайджана.

**Армения.** Отношения ЕС с Арменией активизировались во второй половине 2012 г., что выразилось в большом количестве двусторонних встреч на высшем уровне, интенсификации переговоров по Соглашению об ассоциации, выделении существенных объемов финансовой помощи Еревану. Завершены переговоры по соглашению об упрощении визового режима и реадмиссии, которые стартовали в феврале 2012 г.

3-4 июля президент Европейского совета Херман Ван Ромпей посетил Армению с официальным визитом. Обсуждались двусторонние отношения, внутривнутриполитическая ситуация в республике, а также процесс урегулирования нагорно-карабахского конфликта. В частности, Ромпей заявил об обеспокоенности ЕС медленным ходом переговоров между Арменией и Азербайджаном и вооруженными инцидентами, происходившими в последнее время на линии соприкосновения их войск. ЕС

призывает обе стороны строго соблюдать режим прекращения огня и избегать нагнетания еще большей напряженности. Ромпей еще раз подчеркнул, что ЕС поддерживает усилия Минской группы по мирному урегулированию конфликта и всегда готов оказать поддержку для налаживания доверия.

8 августа Европейский инвестиционный банк заявил, что предоставит Армении кредит в 30,3 млн евро для реконструкции трех контрольно-пропускных пунктов – Баграташен, Бавра и Гогаван – на границе с Грузией. Предполагается, что будет модернизирована вся инфраструктура для облегчения пересечения границы гражданами и товарами. Было отмечено, что на реконструкцию этих трех КПП, помимо ЕИБ, кредиты предоставят ЕБРР (10,3 млн евро) и инвестиционная программа соседства (12 млн евро).

Было также заявлено, что Армения возьмет кредит в размере 6,5 млн евро у европейских инвестиционных банков для решения проблем с водоснабжением в некоторых областях. Данная программа направлена на улучшение систем водоснабжения и канализации в ряде городов и сельских местностей и финансируется также со стороны ЕБРР (7,5 млн евро) и инвестиционной программы Европейского соседства (7,6 млн евро).

27 сентября начался визит в Армению члена ЕК Ш.Фюле, во время которого были подписаны соглашения о предоставлении ей финансовой помощи в размере 43,1 млн евро на финансирование подготовки к реализации Соглашения об ассоциации Армения-ЕС. По словам Фюле, в последние годы в стране произошли положительные изменения, что способствовало принятию решения о выделении дополнительных 15 млн евро. Премьер-министр Тигран Саркисян заявил, что финансовая и техническая поддержка ЕС поможет увеличить возможности правительства в развитии инфраструктуры (фитосанитарные, таможенные процедуры), а также в усовершенствовании демократических институтов.

17 декабря Армения и ЕС подписали соглашение об упрощении визового режима. Для граждан Армении данное соглашение сделает более доступным посещение стран ЕС по краткосрочным визам на 180 дней вместо 90. Для ряда категорий граждан – членов официальных делегации, ученых, студентов, журналистов, деятелей спорта и культуры и других – предусмотрены облегченные процедуры получения въездных виз в Шенгенскую зону. Предусматривается понижение тарифов до 35 евро. Виза будет предоставляться бесплатно ряду категорий граждан, в том числе детям до 12 лет и пенсионерам.

В тот же день в Брюсселе прошло 13-е заседание совета сотрудничества Армения – ЕС, в ходе которого обе стороны заявили о поддержке усилий, предпринимаемых Минской группой ОБСЕ для урегулирования нагорно-карабахского конфликта. Для ЕС статус-кво является неприемлемым, и решение данного конфликта остается одним из главных приоритетов. ЕС приветствовал прогресс Армении в вопросах демократического управления и прав человека, отметив необходимость дальнейших усилий в создании независимой судебной системы и борьбы с коррупцией, продолжении реформ, вместе с переговорами по соглашению об ассоциации. В ходе заседания ЕС призвал Армению провести честные и прозрачные президентские выборы в феврале 2013 г., сославшись на рекомендации БДИПЧ/ОБСЕ после парламентских выборов в Армении в мае 2012 г.

**Грузия.** В конце июня в Брюсселе прошли встречи президента Грузии Михаила Саакашвили с руководителями высших органов Евросоюза. На встрече с председателем ЕП Мартином Шульцем обсуждался прогресс, достигнутый в ходе переговоров по развитию торговли и вопросам безвизового сообщения. Стороны также рассмотрели вопросы региональной безопасности и внутривосточную ситуацию в Грузии.

В ходе встречи с главой дипломатической службы К.Эштон обсуждались вопросы прозрачности будущих парламентских выборов в Грузии, запланированных на октябрь 2012 г. Стороны высказались за ускорение переговоров по зоне свободной торговли и безвизовому режиму. Президент Саакашвили выразил надежду, что они будут завершены в течение ближайших полутора лет. На встрече с членом ЕК Гюнтером Эттингером говорилось об углублении сотрудничества в сфере энергетики и активизации потенциала Грузии как транзитной страны.

В середине июля состоялся визит в Грузию Штефана Фюле, который, в частности, объявил, что Евросоюз дополнительно выделит Грузии 22 млн евро на развитие судебной системы и усиление ее независимости.

29 августа ЕК заявила, что предоставит Грузии помощь в размере 60 млн евро на поддержку сельского хозяйства и укрепление продовольственной безопасности. Упор будет сделан на развитие ассоциаций мелких фермеров и подготовку государственных учреждений для более эффективного реагирования на нужды сельского хозяйства. Кроме того, программа ориентирована на содействие институциональным реформам в Грузии и укреплению тех государственных институтов, которые включены в подготовку и реализацию соглашения об ассоциации и зоне свободной торговли между ЕС и Грузией.

3 сентября К.Эштон и Ш.Фюле опубликовали совместное заявление, в котором отметили, что парламентские выборы 1 октября будут решающими для демократического развития Грузии и определяют качество и интенсивность её будущих отношений с ЕС.

13 сентября Совет ЕС принял решение о продлении мандата Миссии наблюдателей Евросоюза в Грузии (МНЕС) еще на один год, до 14 сентября 2013 г. Бюджет МНЕС на следующий год был определен в размере 20,9 млн евро. К.Эштон заявила, что продление мандата позволит миссии продолжить усилия, направленные на улучшение повседневной жизни пострадавшего от конфликтов населения. Напомним, что МНЕС в Грузии была создана в сентябре 2008 г., после этого мандат миссии продлевался уже четыре раза.

1 октября в Грузии прошли парламентские выборы. Победу одержала коалиция «Грузинская мечта», оппозиционная действующему президенту М.Саакашвили и его партии «Единое национальное движение». По итогам выборов под контролем оппозиции оказались как парламент, так и сформированное ею правительство во главе с Бидзиной Иванишвили.

К.Эштон и Ш.Фюле поздравили от имени ЕС коалицию «Грузинская мечта» с победой на выборах и отметили, что обе избранные в парламент политические силы должны работать вместе в интересах Грузии. Евросоюз разделяет положительные оценки, которые дали парламентским выборам наблюдатели, в том числе от БДИПЧ/ОБСЕ, и рассчитывает на продолжение тесного сотрудничества с Грузией для осуществления «амбициозной повестки дня», включающей процессы политической ассоциации и экономической интеграции. Председатель Европарламента М.Шульц также поздравил Грузию с проведением свободных и мирных выборов.

15 октября глава представительства ЕС в Грузии Филипп Димитров заявил о намерении Евросоюза оказать стране в период до 2020 г. финансовую помощь в размере 670 млн евро. Часть этой суммы будет предназначена для государственного бюджета, а другая часть – для осуществления в стране ряда новых проектов, в том числе в сфере сельского хозяйства

12 ноября новый премьер-министр Б.Иванишвили начал свой первый зарубежный визит в Брюссель, в ходе которого председатель ЕК Ж.М.Баррозу заявил, что переговоры по Соглашению об ассоциации Грузии с Евросоюзом планируется завершить в 2013 г. По его словам, тот факт, что для своего первого официального заграничного визита новый премьер-министр избрал Брюссель, свидетельствует о четком желании Грузии двигаться в направлении европеизации.

26 ноября в Тбилиси состоялись встречи К.Эштон с премьером Б.Иванишвили и президентом М.Саакашвили. Она дала высокую оценку проведенным парламентским выборам и отметила значение мирной демократической передачи власти, одновременно подчеркнув, что Евросоюз придает особое значение конструктивному сотрудничеству между президентом и правительством Грузии. «Не должно быть ни выборочного правосудия, ни мести политическим противникам. Расследования предыдущих ошибок должны проводиться и должны быть беспристрастными, прозрачными и проведенными в соответствии с надлежащим процессом», – заявила К.Эштон. Она также обратила внимание на прогресс, достигнутый в переговорах по соглашению об ассоциированном членстве и свободной торговле, и отметила важность дальнейшего их продвижения.

18 декабря в Брюсселе прошло 13-е заседание Совета сотрудничества Евросоюз-Грузия, в ходе которого Ш.Фюле подчеркнул, что стороны достигли значительного прогресса на пути политической ассоциации и экономической интеграции, но ЕС желает продвигаться дальше. По его словам, помощь, оказанная Грузии, достигла 181 млн евро, и с учетом достигнутых страной успехов Евросоюз дополнительно выделит Грузии в 2012 г. еще 22 млн евро.

**Средняя Азия.** В конце июня Совет министров ЕС по иностранным делам назначил нового специального представителя Евросоюза по Средней Азии: Пьера Мореля на этом посту сменила Патриция Флор (Германия). Она будет координировать реализацию Стратегии ЕС по Средней Азии. П.Флор вступила в должность с 1 июля 2012 г., мандат выдан на год. Ранее она работала специальным представителем Германии по Восточной Европе, Кавказу и Центральной Азии.

В конце ноября К.Эштон совершила первый визит в Среднюю Азию и посетила Кыргызстан, Казахстан, Таджикистан и Узбекистан. 27 ноября она председательствовала на состоявшейся в Бишкеке встрече представителей Евросоюза и министров иностранных дел Центральной Азии, где обсуждались вопросы безопасности, регионального развития и сотрудничества, энергетики и образования. Эштон заявила, что ЕС всецело поддерживает проводимые в регионе экономические и политические реформы и планирует укреплять сотрудничество с Центральной Азией, особенно в области экономики и безопасности.

Совет министров ЕС по иностранным делам одобрил стратегию расширенного партнерства с центральноазиатскими государствами – Казахстаном, Кыргызстаном, Таджикистаном, Туркменистаном и Узбекистаном. В качестве приоритетных областей стратегии названы права человека, правовое государство, корректное управление, демократизация, молодежная политика и образование, экономическое развитие, торговля и инвестиции, энергетика и транспорт, экология и водные ресурсы. В то же время было отмечено, что регион стоит перед новыми вызовами, в частности, связанными с ситуацией в Афганистане, и в рамках отношений этих стран с ЕС возросла важность вопросов безопасности.

**Казахстан.** В начале сентября международная правозащитная организация Human Rights Watch выпустила доклад о ситуации в регионе, в котором заявила, что ситуация с правами человека в Казахстане за последние два года значительно ухудшилась, особо выделены нарушения трудовых прав работников, занятых в нефтяном секторе страны. В документе отмечается, что столкновения, произошедшие в Мангистауской области страны в декабре 2011 г. после длительной забастовки нефтяников, высветили более общую проблему игнорирования трудовых прав, которая должна стать предметом внимания для торговых и инвестиционных партнеров Казахстана. Организация обратилась, кроме того, к руководителю дипломатической службы ЕС К.Эштон с просьбой встретиться с правозащитниками и призвать к освобождению незаконно осужденных активистов.

В результате 9 октября последовало обращение К.Эштон к властям Казахстана, в котором она предлагала пересмотреть результаты уголовного дела лидера оппозиционной партии «Алга» Владимира Козлова, приговоренного к семи с половиной годам лишения свободы по обвинению в разжигании социальной розни, организации беспорядков в Жанаозене и попытке свержения правительства. Дело в отношении Козлова, говорится в обращении, по мнению ЕС, было политически мотивировано, а суд над ним проведен с нарушением международных обязательств Казахстана.

В конце ноября Европарламент принял резолюцию по Казахстану, в которой приветствовал практические договоренности о дальнейшем углублении партнерства и начале переговоров по соглашению о партнерстве и сотрудничестве между ЕС и Казахстаном. При этом ЕП призвал Евросоюз требовать от Астаны улучшения ситуации с правами человека, развития демократии и принципов правового государства.

30 ноября в Астане прошла встреча Кэтрин Эштон с президентом Казахстана Нурсултаном Назарбаевым, в ходе которой они обсудили вопросы двусторонних экономических и торговых отношений, вступления Казахстана в ВТО, региональной безопасности и интеграции на пространстве СНГ.

**Киргизия.** 26 июля спецпредставитель ЕС в Центральной Азии П.Флор заявила, что за последние 20 лет Евросоюз оказал помощь Кыргызстану на сумму более 430 млн. евро. Она отметила, что ЕС намерен вести активный диалог со странами региона по вопросам экономического и социального развития и региональной безопасности, добавив, что угроза для региона может исходить, в первую очередь, из Афганистана.

27 июля в Киргизии вступил в силу закон, согласно которому отменяется визовый режим с 44 странами, в том числе со странами Евросоюза. По новым правилам, граждане этих стран имеют право находиться на территории республики без визы в течение 60 дней. Представитель киргизского МИД объяснил, что главная цель нововведений – привлечь в страну больше иностранных туристов, а также

инвестиции. Безвизовый режим будет действовать до 2020 г., за это время станет ясна «экономическая целесообразность нововведения», – заявили во внешнеполитическом ведомстве.

13 декабря Европарламент проголосовал за предоставление Кыргызстану макроэкономической помощи в размере 30 млн. евро. Половину средств страна получит в грантах, половину – в кредитах. Средства выделяются по рекомендации ЕК и являются вкладом в экономическую стабилизацию и демократические преобразования республике.

**Таджикистан.** 23 июля в Душанбе состоялась встреча П.Флор с таджикским президентом Эмомали Рахмоном, по итогам которой она заявила, что [Евросоюз](#) сможет усилить своё сотрудничество с Таджикистаном в сфере борьбы с трансграничными угрозами, в том числе с терроризмом и незаконным оборотом наркотических средств.

29 августа представительство ЕС в Таджикистане объявило о предоставлении республике транша в размере 6,2 млн. евро в виде грантов на поддержку бюджета страны. В ЕС заявили, что эта помощь предоставляется, так как Таджикистан успешно проводит мероприятия по улучшению управления государственными финансами и осуществлению реформ в области здравоохранения и социальной защиты.

29 ноября состоялась встреча К.Эштон с президентом Э.Рахмоном. Был обсужден широкий круг вопросов, в том числе экономическая ситуация в стране, использование водно-энергетических ресурсов в регионе, нынешняя ситуация в Афганистане.

30 ноября ЕС заявил, что выделит Таджикистану 16 млн евро на развитие и поддержку реформ в сельском хозяйстве. По словам К.Эштон, эти средства пойдут на повышение уровня развития и диверсификацию сельскохозяйственной отрасли. В целом, за последние 20 лет ЕС оказал Таджикистану помощь в размере 600 млн евро.

6 декабря Представительство ЕС в Таджикистане выразило озабоченность в связи с закрытием доступа к сервисам Facebook, YouTube, таджикской службы радио «Свободная Европа» и другим новостным сайтам. ЕС призвал власти Таджикистана соблюдать свободу слова в соответствии с принятыми международными обязательствами, в том числе обеспечить бесперебойное функционирование независимых интернет-сайтов.

11 декабря президент Э.Рахмон подписал протокол о присоединении страны к ВТО. Процесс её вступления длился почти 11 лет. Генеральный директор ВТО Паскаль Лами поздравил президента и выразил готовность оказать содействие Таджикистану и в других сферах.

12 декабря стало известно, что Евросоюз, ЕБРР и правительство Швейцарии выделили Таджикистану кредиты и гранты на общую сумму 27,5 млн. долл. для осуществления проектов по реабилитации систем водоснабжения ряда малых городов. На эти средства будут восстановлены и модернизированы системы водоснабжения в городах на севере и юге страны. Предполагается, что проект охватит в общей сложности 960 тыс. жителей республики, которые получают доступ к чистой питьевой воде.

21 декабря Евросоюз заявил о том, что планирует профинансировать новый проект «Техническое содействие укреплению информационной системы здравоохранения» в Таджикистане на сумму 3,4 млн евро. Проект направлен на поддержку усилий по улучшению сбора медицинских данных по всей стране.

*Н.Куликова*

### **3.3. Отношения с развивающимися странами**

#### **3.3.1. КНР, Южная Корея, АСЕАН**

Осенью 2012 г. обострились торговые отношения между ЕС и **КНР**. В начале сентября Брюссель принял решение начать антидемпинговые процедуры в отношении солнечных панелей и их комплектующих китайского производства. Также планируется запустить антидемпинговые процедуры в отношении китайских производителей телекоммуникационного оборудования ZTE и Huawei. Предварительное расследование ЕС обнаружило, что цены на продукцию этих компаний на 35% ниже средней рыночной цены.

Решения ЕС укладываются в логику новой стратегии ЕС по защите интересов европейских производителей в странах с протекционистскими экономическими режимами, сформулированную

К. де Гухтом в мае 2012 г. Согласно этой стратегии, Брюссель будет возбуждать антидемпинговые расследования по собственной инициативе, чтобы не подвергать риску ответных мер конкретные европейские компании, работающие на таких рынках, как китайский. При этом руководство ЕС открыто предупреждает Пекин об опасности дальнейшей эскалации подобной практики, оставляя тем самым за собой исключительное право на применение таких мер.

8 ноября ЕС объявил о начале расследования в отношении предположительно незаконного субсидирования китайским правительством отечественных производителей солнечных батарей. Расследование продлится около года, после чего будет решено, нужно ли вводить запретительные пошлины на соответствующую продукцию китайского происхождения.

В качестве ответных мер в начале ноября Пекин инициировал антидемпинговое расследование в отношении европейских поставщиков поликристаллического силикона (материала, используемого в производстве компонентов солнечных батарей), а также подал жалобу в ВТО на используемые в Италии и Греции механизмы стимулирования производства энергии из возобновляемых источников (т.н. feed-in-tariff programmes).

ЕС продолжает оценивать ход реализации соглашения о ЗСТ с **Южной Кореей**, вошедшего в силу летом 2011 г. 16 октября некоторые итоги действия ЗСТ подвел член ЕК по вопросам торговли К. де Гухт. По его мнению, режим ЗСТ позитивно отразился на двусторонней торговле. Экспорт из ЕС в Южную Корею возрос за год на 35,3 млрд долл., экспорт из Южной Кореи в ЕС – на 37,7 млрд долл. При этом динамика торговли автомобилями оказалась для европейской стороны более благоприятна, нежели предполагали критики идеи ЗСТ: хотя южнокорейский экспорт автомобилей в ЕС вырос за последний год гораздо сильнее, нежели европейский – в Южную Корею, по сравнению с 2008 г. он даже снизился (европейский, напротив – вырос).

Такие выводы позволили ЕК отвергнуть французское предложение о мониторинге южнокорейского автомобильного экспорта в ЕС. Требование Парижа было обусловлено обеспокоенностью французских автопроизводителей резким ростом продаж южнокорейской автотехники в ЕС после вступления соглашения о ЗСТ в силу.

Более того – К. де Гухт солидаризовался с мнением главы ВТО П. Лами, обвинившего французское правительство в протекционизме. Таким образом, Брюссель не только проигнорировал беспокойство Парижа по поводу защиты отечественного производителя – вполне естественное в условиях экономического кризиса – но и дал понять, что ЕС в принципе не разделяет подобный подход и, следовательно, его поддержка интересов конкретного государства-члена ЕС носит не абсолютный, а условный характер.

16 декабря ЕС завершил переговоры о создании зоны свободной торговли с Сингапуром. Это первое соглашение такого типа между ЕС и страной-членом **АСЕАН**. Оно предусматривает расширение доступа европейского бизнеса на сингапурский рынок услуг и госзакупок, взаимное признание стандартов, а также защищает географическое наименование товара.

Отдельно ЕС и Сингапур обсудят проблематику инвестиционного сотрудничества, которая пока не урегулирована.

*А.Тэвдой-Бурмули*

### *3.3.2. Латинская Америка*

Высокий представитель ЕС по иностранным делам Кэтрин Эштон поздравила Уго Чавеса с его переизбранием на пост президента **Венесуэлы** на выборах 7 октября. Одновременно она призвала президента проявить ответственность: в частности, достичь единения венесуэльского общества, обеспечить выполнение фундаментальных прав и свобод, устойчивое развитие экономики страны. Кэтрин Эштон отметила, что выборы прошли без нарушений, в спокойной обстановке, и призвала все политические партии скорее признать их результаты. Уго Чавес получил 54,4% голосов, в то время как его оппонент Энрике Карпилес – 45%. Явка избирателей составила 81%. Это четвертый приход к власти Чавеса с 1999 г., который продлится до 2019 г.

17 октября лидер группы социал-демократов в Европейском парламенте Х.Свобода приветствовал решение **кубинских** властей облегчить режим выезда за границу. С января 2013 г. процедура получения разрешения на зарубежную поездку значительно облегчается. Свобода выразил надежду,

что кубинские лауреаты премии Сахарова «Женщины в белом», (2005 г.), и Гильермо Фаринас, (2010 г.) – наконец-то смогут выехать из страны. Ранее им было запрещен выезд, поэтому они не могли выехать в Европу для получения присужденных им премий. Новый миграционный закон, предусматривающий отмену выездных виз, вступил в силу на Кубе с 14 января 2013 г.

18 октября группа социал-демократов в Европейском парламенте приветствовала начало мирных переговоров в Норвегии между правительством **Колумбии** и Революционными вооруженными силами страны (FARC). Лидер парламентской группы Х.Свобода заявил, что таким образом «было открыто окно надежды», и призвал FARC остановить насилие и страдания народа Колумбии. Для достижения результата необходимо включить в миротворческий процесс все гражданское общество страны. Свобода выразил надежду, что Национальная освободительная армия (ELN) присоединиться к переговорам, которые будут продолжены в ноябре на Кубе. Там обсудят проблемы развития внутренних районов Колумбии. Начавшиеся переговоры – четвертые в истории отношений с FARC за прошедшие 30 лет.

22 октября с визитом в Брюсселе находился колумбийский Высокий представитель по мирным переговорам Серхио Харамильо. На встречах с официальными лицами ЕС европейская сторона выразила готовность поддержать правительство Колумбии, гражданское общество и государственные институты в их стремлении добиться мира, правды, справедливости.

20 ноября Кэтрин Эштон в своем пресс-релизе высоко оценила инициативу FARC ввести мораторий на применение огня на два месяца в связи с начавшимися мирными переговорами между FARC и правительством Колумбии на Кубе.

26 октября в Брюсселе состоялась пятая встреча Форума ЕС–**Мексика**. Форум был создан в 2000 г. и включает в себя неправительственные организации обеих сторон. Встречи проходят раз в два года. В этот раз на встрече обсудят экономические проблемы, политический диалог и сотрудничество. Обсуждая тему наркотрафика, форум впервые поставил вопрос о совместной ответственности в развитии этого процесса также и ЕС. Кроме того, неправительственные организации обеих сторон выразили сожаление по поводу того, что ЕС начал сокращать экономическое сотрудничество с развивающимися странами под предлогом нарастающего экономического кризиса. Между тем, в Мексике насчитывается 28 млн голодающих.

С 22 по 26 октября в г.Бразилиа состоялся 15-й раунд переговоров между ЕС и странами **Меркосур**, итоги которого можно охарактеризовать как провальные. Стороны не продвинулись вперед ни по одному из пунктов, касающихся двусторонней торговли, особенно в сфере сельскохозяйственной продукции и промышленных товаров. Лишь по вопросам сотрудничества в области услуг, инвестиций, таможенных пошлин был замечен некоторый прогресс.

Между тем, стороны выразили надежду, что встреча ЕС–Меркосур на уровне министров, запланированная на январь 2013 г. в ходе саммита ЕС–Латинская Америка в г.Сантьяго, сможет дать новый толчок двусторонним переговорам. Однако во время своего ноябрьского визита в Мексику Член Комиссии ЕС по торговле К.де Гухт отметил сложности, возникшие в ходе двусторонних переговоров ЕС с Аргентиной по поводу ограничений, касающихся испанского биодизельного топлива. Он также отметил, что вряд ли можно ожидать существенного прогресса на двусторонних переговорах между ЕС и Меркосур до саммита 2013 г.

8 ноября Европейская комиссия выделила странам **Карибского бассейна** помощь в размере 6 млн. евро на операции по ликвидации последствий урагана Сэнди. Число пострадавших на Кубе достигло 3 млн человек, на Гаити – 1,5 млн человек; в Доминиканской Республике и на Ямайке ураган причинил значительный материальный ущерб. При этом наиболее пострадавшей страной является Гаити, где к разрушениям, причиненным ураганом, добавились последствия землетрясения 2010 г. и эпидемии холеры. При этом в августе страну опустошил тропический ураган Исаак. Куба, напротив, реализовала большую подготовительную программу, но ураган был наиболее силен в восточных провинциях. Представители Европейской комиссии заверили, что превентивные программы подготовки к ураганам будут продолжены в этом регионе.

Член Комиссии ЕС по торговле К.де Гухт находился с визитом в **Мексике** с 12 по 14 ноября, где провел встречи с президентом этой страны Энрике Пенья Ньето и министром экономики Бруно

Ферррари. Со времени подписания двустороннего соглашения о зоне свободной торговли между ЕС и Мексикой в 2000 г. объем взаимной торговли между ними удвоился. Объем европейских капиталовложений в Мексике составил в 2010 г. 81 млрд евро, и Мексика заняла по этому показателю второе место в Латинской Америке. Основной темой К.де Гухта на переговорах в Мексике стало предложение о включении в действующий двусторонний договор нормы о распространении ЗСТ на сферу сельского хозяйства, услуг и капиталовложений.

С 15 по 16 ноября К.де Гухт посетит **Перу** с целью ускорения процесса ратификации торгового соглашения, подписанного ЕС, Перу и Колумбией в июне 2012 г. В Лиме он встретился с министром торговли Перу Хосе Луисом Сильвой Мартино. Процедура ратификации данного соглашения европейской стороной должна быть закончена в январе 2013 г.

8 ноября ЕС, с одной стороны, и 11 латиноамериканских стран – основных производителей бананов<sup>1</sup>, с другой стороны, подписали в ВТО историческое соглашение, которое, по оценкам экспертов, должно положить конец начавшейся в 2009 г. «банановой войне». ЕС согласился с постепенным снижением импортных пошлин на бананы с 176 евро до 114 евро, начиная с 1 января 2017 г. Латиноамериканские страны, в свою очередь, обещали закончить акции осуждения ЕС, начатые ими в рамках ВТО.

15 ноября состоялся первый со времени подписания в 2002 г. договора ЕС–**Чили** визит чилийского президента Себастьяна Пиньеры в Брюссель. Он уделил большое внимание характеристике современного финансово-экономического кризиса, отметив, что является сторонником «оздоровления экономики» сегодня в противовес позиции тех, кто гарантирует хлеб сегодня, но голод – завтра. Председатель Европейской комиссии Жозе Мануэль Баррозу и президент Чили Себастьян Пиньера заявили, что будут работать над обновлением двустороннего соглашения между Чили и ЕС, в частности, в таких секторах экономики, как новые технологии, климат, туризм, спутниковая навигация. ЕС является крупнейшим инвестором в Чили, а их двусторонняя торговля удвоилась с 2002 г.

19 ноября Совет ЕС одобрил стратегию партнерства между ЕС и странами Карибского региона, входящих в группу **КАРИФОРУМ**. Ранее действовало соглашение об экономическом партнерстве между ними. В новую стратегию вошли такие сферы будущего сотрудничества как региональная интеграция, восстановление Гаити, борьба с изменениями климата и природными катастрофами, обеспечение прав человека и демократии, координация мер по борьбе с мировым финансово-экономическим кризисом.

19 ноября Кэтрин Эштон озвучила намерение ЕС приступить к переговорам о заключении соглашения о сотрудничестве с **Кубой**. Данное решение появилось в момент позитивных изменений на Кубе, – считают официальные лица ЕС. К.Эштон в ближайшее время выступит с инициативой разработки проекта данного соглашения. «Однако пока идет эта подготовительная работа, общая позиция 1996 г. и вопрос о правах человека продолжают оставаться основным элементом в отношениях ЕС с Кубой», – отметила К.Эштон.

27 ноября Комиссия по международной торговле Европейского парламента двадцатью голосами «за» и четырьмя «против» рекомендовала ратифицировать договор ЕС с **Колумбией и Перу** в ходе своей пленарной сессии в декабре. Договор был подписан в июне 2011 г. Боливия и Эквадор, поначалу принимавшие участие в переговорах по подготовке этого договора, перестали в них участвовать в 2008 г. Ожидается, что наибольшую выгоду от реализации этого договора Колумбия и Перу получат в сфере торговли бананами и виноградом, а ЕС – в сфере машиностроения, автомобилестроения и химических продуктов. Договор также содержит главу об устойчивом развитии и торговле, а также разделы, касающиеся прав человека и стандартов по охране окружающей среды.

Между тем, левые фракции Европейского парламента критикуют данный договор, опасаясь рисков финансовой нестабильности, повышения пошлин и отмывания денег, полученных от сбыта наркотиков, как результата либерализации финансово-экономической системы, предусмотренной в договоре. В отличие от подобных договоров, заключенных ЕС ранее с другими странами, данный до-

---

<sup>1</sup> Бразилия, Колумбия, Коста-Рика, Эквадор, Гватемала, Гондурас, Мексика, Никарагуа, Панама, Перу, Венесуэла.



говор не предусматривает никаких механизмов борьбы с отмыванием денег, организованной преступностью и нелегальным притоком финансов.

Позиция левых фракций была поддержана фракцией зеленых из Европейского парламента и членами других неправительственных организаций, представленных в Европарламенте. Все они обращают внимание на то, что Колумбия является наиболее опасной страной в мире для деятельности профсоюзов, защитников прав человека и журналистов, где 90% нарушений прав человека остаются безнаказанными. Также они говорят о незащищенности индейского населения и нарушении трудовых прав шахтеров в Андских странах. В совместном пресс-релизе, изданном неправительственными организациями стран ЕС, Колумбии и Перу, отмечалось, что Европарламент поставил торговые интересы выше прав человека и устойчивого развития.

В декабре наблюдалось обострение давнего спора в рамках ВТО между **Аргентиной** и ЕС по вопросам введения торговых ограничений на аргентинские лимоны и мясо в США и биодизельное топливо в Испании.

*М.Абрамова*