

ISSN: 2411-2755

ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК

АССОЦИАЦИЯ ЕВРОПЕЙСКИХ
ИССЛЕДОВАНИЙ (АЕВИС)

ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ: ФАКТЫ И КОММЕНТАРИИ

ВЫПУСК 79:
ЯНВАРЬ–МАРТ 2015 г.

Электронное издание

Под редакцией:
Борко Ю.А. (отв.ред.)
Буториной О.В.
Журкина В.В.
Потемкиной О.Ю.

МОСКВА, апрель 2015

Интернет-сайт Европейского Союза находится по адресу: <http://europa.eu>

Интернет-сайт Представительства Европейского Союза в России находится по адресу:
http://eeas.europa.eu/delegations/russia/index_ru.htm

С выпусками «Европейский Союз: факты и комментарии» можно ознакомиться по адресу: <http://www.edc-aes.ru>

Отв. за информационное обеспечение, литературное редактирование – Тяжелова В.В.

Техническое редактирование – Грачева М.Л.

Макетирование – Шарапова-Антонова К.Ю.

Издатель — ФГБУН Институт Европы РАН. 125993 Москва, ул. Моховая, д. 11, стр. 3
ISSN: 2411-2755

© Ассоциация европейских исследований, 2014

СОДЕРЖАНИЕ

1. Заседания высших органов ЕС и принятые ими документы общего характера	
1.1. Европейский совет (саммиты)	5
1.2. Европейский парламент	9
2. Углубление интеграции. Основные направления политики ЕС	
2.1. Единый внутренний рынок	17
2.2. Социальная политика	21
2.3. Общая сельскохозяйственная и рыболовная политика	24
2.4. Транспортная политика	27
2.5. Пространство свободы, безопасности и правосудия	31
3. ЕС и внешний мир	
3.1. Политика соседства	
3.1.1. Страны Южного Кавказа	37
3.2. Отношения с развивающимися странами	
3.2.1. Латинская Америка	40
4. Отношения с Россией	
4.1. Политический диалог и торгово-экономическое сотрудничество.....	43

1. Заседания высших органов ЕС и принятые ими документы общего характера

1.1. Заседания Европейского совета (саммиты)

В первом квартале 2015 г. входящие в Европейский совет главы государств и правительств стран ЕС собирались дважды.

Неформальная встреча членов Евросовета 12 февраля 2015 г. в Брюсселе была посвящена трем наиболее острым текущим проблемам ЕС. Подписание Минских соглашений потребовало обсуждения перспектив восстановления мира на Украине; теракты в Париже – принятия срочных мер по борьбе с терроризмом; конфликт между новым правительством Греции и ее еврокредиторами – поиска путей сохранения Греции в еврозоне.

По первому вопросу Евросовет заслушал «отчеты» канцлера ФРГ А.Меркель и президента Франции Ф.Олланда о ходе и результатах Минского процесса, а также сообщение президента Украины П. Порошенко о текущей ситуации в стране. По итогам дискуссии Евросовет поддержал достигнутые соглашения и обещал им поддержку, «пока соблюдаются прекращение огня и идет реальная деэскалация конфликта». Внимание фокусировалось на имплементации договоренностей и поддержке усилий Порошенко «по восстановлению мира, сохранению независимости, суверенитета и территориальной целостности Украины». Евросовет приветствовал соглашение по программе МВФ для Украины.

По второму вопросу Евросовет подчеркнул необходимость согласованных действий по трем направлениям: обеспечению безопасности граждан; предотвращению радикализации и защите европейских ценностей; сотрудничеству с международными партнерами. Были предложены конкретные меры:

- принятие директивы о единой европейской базе данных авиапассажиров (PNR);
- полное использование возможностей нынешних Шенгенских рамок для систематического и скоординированного контроля пассажиров на внешних границах ЕС на основе «единых индикаторов риска»;
- усиление сотрудничества в борьбе с контрабандой оружия и финансированием терроризма;
- разработка средств выявления и исключения из интернета контента, способствующего терроризму и экстремизму;
- реагирование на кризисы и конфликты (особенно в южном соседстве ЕС) и активизация взаимодействия с третьими странами в вопросах безопасности.

По третьему вопросу Евросовет обсудил пути развития ЭВС на основе улучшения экономического управления в еврозоне и более эффективной имплементации структурных реформ «с учетом трудной ситуации с Грецией».

Очередная официальная сессия Евросовета прошла в Брюсселе 19-20 марта 2015 г. Обсуждались три темы: Энергетический союз ЕС; Европейский семестр; внешнеполитическая ситуация.

Евросовет подтвердил необходимость создания Энергетического союза в пяти тесно связанных и взаимодействующих измерениях: энергобезопасности, солидарности и доверия; полностью интегрированного европейского энергорынка; энергоэффективности, способствующей снижению спроса; декарбонизации экономики; конкурентоспособности, исследованиям и инновациям. Предложения институтов ЕС и стран-членов по Энергосоюзу будут представлены Евросовету до декабря 2015 г.

В ближайшей перспективе Евросовет сконцентрируется на следующих аспектах Энергосоюза:

- ускорение реализации инфраструктурных проектов, в том числе создания электро- и газоинтерконнекторов с периферийными регионами для обеспечения энергобезопасности и бесперебойного функционирования внутреннего энергорынка (соглашения между Францией, Португалией, Испанией, Еврокомиссией и ЕИБ, а также между странами Балтии по синхронизации энергосетей с Континентальной европейской сетью, создание Центрально-восточно-южноевропейской группы высокого уровня по взаимосвязи газовых систем и др.);
- полная имплементация и строгое соблюдение действующего энергозаконодательства,
- укрепление правовых рамок для обеспечения безопасности снабжения электроэнергией и газом, а также для повышения энергоэффективности, использования местных ресурсов и устойчивых низкоуглеродных технологий;
- обеспечение полного соответствия законодательству ЕС всех межгосударственных соглашений по закупке газа у внешних поставщиков путем повышения прозрачности и совместимости таких соглашений с условиями энергобезопасности ЕС. Информация по коммерческим контрактам на поставку газа гарантируется конфиденциальность;
- оценка вариантов механизмов добровольного агрегирования спроса на энергоносители «в полном соответствии с требованиями ВТО и правилами конкуренции ЕС»;
- разработка более эффективной и гибкой модели рынка, коррелирующей с региональным сотрудничеством (включая соседние страны) и помогающей интегрировать возобновляемые энергоисточники. При этом государственное вмешательство должно

учитывать требования единого внутреннего рынка и право стран-членов на определение национального энергомикса;

- пересмотр и развитие законодательства, связанного со снижением газовой эмиссии, энергоэффективностью и применением возобновляемых источников, для достижения целей 2030 г., а также создание надежной и прозрачной системы управления;
- разработка энерго- и климатически ориентированной технологической и инновационной стратегии, в т.ч. по возобновляемым энергоресурсам следующего поколения, хранению электроэнергии и углерода, повышению энергоэффективности жилищного сектора и др.;
- использование всех внешнеполитических инструментов для установления стратегических энергопартнерств с перспективно важными странами – производителями и транзитерами, прежде всего для обеспечения энергобезопасности при гарантии сохранения суверенных прав стран-членов на открытие и разработку их собственных природных ресурсов.

Наиболее практически важные пункты этого перечня (4,5,6, 9) фактически направлены на передачу прав стран-членов в области межгосударственного энергосотрудничества с третьими странами (а также заметной части прав по определению национальных энергомиксов) в наднациональную компетенцию. Кроме того, по сути, предусматривается наднациональное определение перспективных партнеров ЕС в импорте и транзите энергоресурсов и политическое давление на этих партнеров. По сути, эти меры и составляют ядро концепции Энергосоюза ЕС, нацеленной на утрату странами-членами суверенитета в энергосфере и получение институтами ЕС нового мощного рычага «принуждения к интеграции». Непосредственно эти предложения направлены на минимизацию (если не ликвидацию) традиционного партнерства с РФ в газовой и энергетической сфере (включая срыв проекта «Турецкий поток»). Противоречат эти предложения интересам и других поставщиков газа в ЕС (Норвегии, Катара, Азербайджана, Турции), да и принципам ВТО.

Евросовет поддержал скоординированные согласно решениям Евросовета (октябрь 2014 г.) активные действия в сфере «климатической дипломатии» ЕС в преддверии Конференции ООН в Париже по изменениям климата (COP21). Евросовет настаивает на том, чтобы все участники Конференции (особенно крупнейшие экономики) предприняли действия в этой области, подобные тем, что уже сделаны странами ЕС.

В рамках обсуждения Евросеместра рассматривалась текущая экономическая ситуация в Европе и имплементация странами-членами структурных реформ. Была подтверждена важность трёх ключевых «опор» роста (инвестиции, структурные реформы и бюджетная консолидация, стимулирующая экономический рост). Странам предложено отразить эти приори-

теты в будущих национальных программах реформ и программах стабилизации и конвергенции. На основе общего подхода к созданию Европейского фонда стратегических инвестиций (EFSI) намечено подготовить конкретные правовые акты к июню, чтобы «запустить» этот фонд с середины 2015 г. Фонд должен дополнять действующие программы ЕС и традиционные меры Группы ЕИБ.

Обсудив состояние переговоров с США о Трансатлантическом торгово-инвестиционном партнерстве, Евросовет призвал достичь всеобъемлющего и взаимовыгодного соглашения до конца года. Странам-членам предложено активнее разъяснять населению преимущества этого соглашения.

Довольно обширной была внешнеполитическая повестка сессии. Большое внимание обращалось на развитие Европейской политики соседства как с восточными, так и с южными партнерами. Широкое обсуждение вопросов южного соседства намечено на октябрьской сессии Евросовета. Сотрудничество с шестью странами Восточного партнерства намечено развивать дифференцированно с учетом их специфики. Евросовет призвал к скорейшей ратификации всеми странами-членами Соглашений об ассоциации и глубокой и всеобъемлющей зоне свободной торговли ЕС с Грузией, Молдовой и Украиной.

По российско-украинской проблематике Евросовет призвал все стороны к полному выполнению Минских соглашений и подчеркнул «ответственность властей России» в этом отношении. Евросовет готов поддержать этот процесс, особенно в отношении возможностей ОБСЕ проверять реализацию Минских договоренностей, а также продолжать диалог в энергетике и имплементацию соглашения ЕС и Украины об ассоциации и зоне свободной торговли. Евросовет решил, что длительность ограничительных мер в отношении РФ (принятых 31.07.2014 г. и расширенных 08.09.2014 г.) должна быть ясно увязана с полной имплементацией Минских соглашений. В случае необходимости могут быть рассмотрены дальнейшие меры против России. Евросовет еще раз подтвердил, что «не признает и осуждает нелегальную аннексию Крыма и Севастополя Российской Федерацией» и намерен продолжать политику непризнания. Евросовет продолжит помощь Украине в процессе реформ вместе с другими донорами и согласно принципу «кондициональности» МВФ. В этой связи он призвал к срочному принятию Третьего пакета макрофинансовой помощи Украине. Была подчеркнута необходимость «противодействовать продолжающейся российской кампании дезинформации».

По ситуации в Ливии Евросовет призвал все стороны конфликта к немедленному прекращению огня без всяких условий и соглашению о создании правительства народного единства. После принятия решения о правительстве ЕС готов вместе с другими странами

региона и международными партнерами содействовать его выполнению. ЕС также намерен усиливать свое участие в борьбе против терроризма в регионе.

В связи с массовой гибелью в море мигрантов Евросовет призвал к наращиванию Фронтексом операции «Тритон» в Центральном Средиземноморье. Намечено усилить поддержку соответствующих мер в странах исхода и транзита мигрантов. В мае намечено принять новую Европейскую повестку дня по миграции, включающую эффективную политику предоставления убежища, хорошо управляемую регулярную миграцию, борьбу против нелегальной миграции и защиту внешних границ ЕС.

Б. Фрумкин

1.2. Европейский парламент

В первом квартале Европейский парламент большей частью обсуждал вопросы, решения по которым предполагается принять до конца года. По ряду проблем принимались резолюции необязательного характера. Были приняты некоторые нормативы, например, в вопросах генетически измененных сельскохозяйственных продуктов и создания Европейского инвестиционного фонда.

Пленарная сессия 12–15 января. При открытии сессии 12 января депутаты почтили минутой молчания память журналистов парижского журнала «Шарли», погибших от рук исламистских террористов. 13 января, в речи, посвященной 70-летию освобождения Освенцима, Мартин Шульц связал историю с современностью, напомнив о недавнем покушении на еврейский супермаркет в Париже и призвав не отвечать ненавистью на ненависть.

Сельское хозяйство. 13 января депутаты во втором чтении приняли нормативы, согласно которым европейские государства могут ограничивать или даже запрещать у себя возделывание культур генетически измененных растений (ГМО), даже если эти растения разрешены для возделывания в ЕС. Нормативы – результат компромисса между Советом и Европарламентом по проекту, предложенному еще в 2010 г., но блокировавшемуся все эти годы в ходе споров между сторонниками и противниками ГМО в Совете. Государства получают право ограничить или запретить возделывание ГМО из соображений экологии или по иным причинам, например, социэкономическим, под которыми подразумеваются высокие затраты на устранение последствий загрязнения семенного фонда у био-фермеров, неизбежно возникающего при соседстве биологических и конвенциональных фермерских хозяйств. Государство имеет право запретить возделывание ГМО даже в том случае, если фермер, решивший выращивать данные культуры, заявит протест против запрета. Европейским странам, на территории которых будут возделываться культуры ГМО, следует принимать меры для предотвращения загрязнения ими окрестностей и не возделывать их в районах, граничащих в госу-

дарствами ЕС, не возделываемыми этих культур. Между тем, единственная культура ГМО, возделываемая ныне в ЕС, это маис MON 810. Картофель «Amflora», разрешенный Еврокомиссией, был запрещен Европейским трибуналом в 2013 г. Нормативы вступают в силу весной 2015 г.

14 января Лаймдота Страуюма, премьер-министр Латвии, перенявшей от Италии полугодичное председательство в Совете, представила приоритеты латвийского председательства. Среди них – создание рабочих мест, обеспечение экономического роста, дальнейшее развитие ЭВС и улучшение инвестиционного климата в ЕС. В ходе дебатов депутаты обсудили и по большей части одобрили выбранные приоритеты.

Внешняя политика и права человека. 15 января депутаты приняли четыре резолюции по вопросам прав человека. Они осудили преследование Алексея и Олега Навальных в России, назвав их борцами с коррупцией и указав, что процессы и приговоры имеют политическую подоплеку. Депутаты призвали Совет разработать единую и обязательную для всех стран и институтов ЕС политическую линию по отношению к России в вопросах соблюдения ею прав человека. Обращаясь к Высокому представителю ЕС по внешней политике и безопасности Федерико Могерини, парламент потребовал как можно быстрее разработать такую стратегию в отношении России, которая обеспечила бы территориальную целостность и суверенность государств Европы и в то же время содействовала укреплению демократических и правовых основ в России. Во второй резолюции депутаты осудили нападение талибов на школу в пакистанском Пешаваре и призвали Пакистан действительно бороться с терроризмом. Третья резолюция адресована Киргизии. Депутаты выразили свою озабоченность в связи с возможным принятием закона о запрещении гомосексуальной пропаганды и подчеркнули, что принятие этого закона негативно повлияет на отношения этой страны с ЕС, строящихся на сегодняшний день в рамках соглашения о партнерстве и сотрудничества. В следующей резолюции депутаты осудили преследования журналистов в Турции. Они напомнили, что свобода СМИ является неотъемлемой частью демократического процесса и что, если Турция хочет и дальше получать финансовую поддержку для сближения с ЕС, которая предоставлена ей на срок с 2014 по 2020 гг., ей надо позаботиться о более успешном продвижении политических реформ. Состоялся также ряд дебатов, в том числе дебаты с президентом Совета Доналдом Туском по результатам декабрьского саммита ЕС, дебаты по ежегодному отчету уполномоченного по правам человека, дебаты о ситуации на Украине и на Ближнем Востоке.

Пленарная сессия 28 января. *Инвестиции.* Первыми на повестке дня стояли дебаты о т.н. «плане Юнкера», который обсуждался экспертами в промежутке между сессиями. В его основе – создание Европейского фонда стратегических инвестиций (EFSI), разработка со-

ответствующих инвестиционных проектов и дальнейшее развитие внутреннего рынка. 13 января Комиссия разработала соответствующие предложения, согласно которым в рамках ЕС между 2015 и 2017 г. предполагается аккумулировать частные и государственные инвестиции на сумму 315 млрд евро. Большинство фракций приветствовали план. Немногие возражения касались не столько плана, как такового, сколько евро, как возможной причины стагнации в ЕС. Высказывались также мнения, что улучшению инвестиционного климата в ЕС эффективнее будут способствовать не фонды, а борьба с неуплатой налогов или же прекращение политики строгой экономии.

Борьба с терроризмом. После событий в Париже (террористическая атака на журнал «Шарли»), ЕС планирует дальнейшее усовершенствование своей политики безопасности. В состоявшихся 28 января дебатах обсуждался широкий спектр вопросов. В частности, обсуждались планы сохранения личных данных авиа-пассажира. Авиа-компании предполагается обязать информировать страны ЕС о въезде и выезде пассажиров из ЕС, причем, использовать эти данные предполагается исключительно в борьбе с терроризмом. Еще одна тема – «Европейская программа безопасности на 2015-2012 гг.». Эту комплексную программу Комиссия предполагает представить на обсуждение в следующие месяцы.

Климат. Вечером этого дня состоялись дебаты о предстоящей в декабре 2015 г. в Париже конференции ООН по вопросам климата. Предполагается, что на данной конференции будет принят протокол, который продолжит Киотский протокол. В дебатах было выражено пожелание скорейшей консолидации европейских стран в вопросах торговли эмиссионными квотами. Некоторые депутаты предупредили о возможной опасности «бегства» европейской промышленности в страны с менее строгой экологической политикой.

Пленарная сессия 9–15 февраля. *Украина.* 10 февраля парламент обсудил с Ф.Могерини мирные инициативы Ангелы Меркель и Франсуа Олланда в преддверии запланированной на следующий день в Минске встречи глав правительств Германии, Франции, Украины и России. По мнению большинства депутатов, предстоящая встреча будет последней, на которой возможны дипломатические решения с участием России. Впрочем, большинство высказалось и против «военного решения» украинского вопроса.

Транспорт. В ближайшее время предполагается ввести обмен сведений о нарушителях правил дорожного движения на всем пространстве ЕС. Новые правила, принятые 11 февраля, должны внести вклад как в равноценность штрафов за нарушения во всех странах ЕС, так и в улучшение безопасности на европейских дорогах. Эти правила в течение следующих двух лет должны будут ввести не только те страны ЕС, которые действовали в рамках предшествующих правил, но также Великобритания, Ирландия и Дания, которые ранее

правилами не охватывались. Нормативы были предварительно согласованы между Парламентом и Советом и вступят в силу сразу после формального утверждения их Советом.

Права человека. В этот же день ЕП принял резолюцию о возобновлении расследований в связи с предположительно осуществлявшимися ЦРУ в рамках борьбы с терроризмом авиаперевозками и содержанием арестованных на территории стран ЕС. Поводом для требования о возобновлении расследований послужили сообщения сената США о недостойных условиях содержания и допросов арестованных. В резолюции ЕП требует от государств-членов расследовать обвинения и наказать виновных.

Защита личных данных и борьба с терроризмом. По мнению депутатов, разработка странами ЕС новых нормативов в вопросах защиты личных данных должна идти бок о бок с разработкой общеевропейского проекта о сохранении личных данных авиапассажиров, вылетающих за пределы ЕС или же прибывающих в него. Тем самым будет облегчено создание единого общеевропейского пакета нормативов по защите личных данных. Соответствующая резолюция была принята 11 февраля. Сохранение личных данных авиапассажиров мотивируется в первую очередь необходимостью отслеживать движения исламистских террористов и симпатизирующих им лиц: в последние годы участились случаи обучения граждан ЕС в террористических кэмпях на Ближнем Востоке. Возвращаясь в ЕС, они приносили вклад в радикализацию местных мусульманских диаспор, особенно среди молодежи. Вместе с тем, депутаты отклонили предложения об отмене Шенгенских соглашений, предложив взамен усилить контроль на внешних границах ЕС и улучшить сотрудничество полиции на его территории.

Качество продовольственных продуктов. В контексте скандалов, связанных с некачественными мясными продуктами, депутаты приняли резолюцию, в которой призвали Комиссию разработать проект закона, обязывающего продовольственную промышленность указывать происхождение мяса не только в чисто мясных продуктах, но и там, где оно является лишь составной частью. В этом решении они опирались на сообщение ЕК более чем годовой давности (17.12.2013), согласно которому около 90% опрошенных потребителей в странах ЕС хотят в любом случае знать о происхождении мяса, употребляемого ими в мясных продуктах.

Внешняя политика. В состоявшихся 11 февраля дебатах о ситуации в Ираке и Сирии депутаты осудили террористическую группу Исламское государство. Многие депутаты высказались за ужесточение мер наказания для тех граждан ЕС, которые примкнули к боевым действиям ИГ или разделяют его позиции, находясь в ЕС. На следующий день, 12 февраля, депутаты приняли резолюцию, в которой призвали к созыву конференции стран-доноров, с

тем чтобы координировать возможности гуманитарной помощи пострадавшим от ИГ странам. От ЕС депутаты ожидают разработки региональной стратегии, позволяющей вести эффективную борьбу с ИГ.

В дебатах без принятия резолюций депутаты обсудили также ряд вопросов, например, об иммиграции и политических беженцах, в том числе о работе агентства Фронтекс, о доступе граждан ЕС к дорогостоящим медикаментам и терапиям в контексте нагрузки на национальные бюджеты и о соблюдении прав человека в странах ЕС. В данном случае было указано, в частности, что Копенгагенские критерии, которые нужно выполнить для вступления в ЕС, нарушаются иной раз самими государствами-членами.

Пленарная сессия 25 февраля. В дебатах о деятельности ЕЦБ его президент Марио Драги подчеркнул, что для укрепления еврозоны «необходимо перейти от системы правил, регулирующих национальные экономики, к системе, где суверенитет делится с общими институтами. Общий норматив действует только тогда, когда есть общий институт, который его реализует». Кроме того, состоялись дебаты с председателями Совета и Комиссии Дональдом Туском и Жаном-Клодом Юнкером о ситуациях в Греции, на Украине, в Ливии, а также по вопросам борьбы с терроризмом

Пленарная сессия 9-12 марта. *Банки, кредитные карты.* 10 марта депутаты в первом чтении приняли нормативы, устанавливающие единые для всех членов ЕС сборы за пользование кредитными картами. Максимальная граница для подобных сборов устанавливается в целях большей прозрачности и служит как улучшению конкуренции между институтами, предлагающими кредитные карты, так и кошельку потребителя. Так, максимальная граница сбора на транзакции с дебетовыми картами будет составлять не более 0,2% от величины суммы, а с кредитными картами не более 0,3%. Розничная торговля получит возможность принимать карты лишь тех платежных систем, которые действуют в рамках данных нормативов. Раньше величина сборов определялась на национальных уровнях или же самими банками, а розничная торговля была обязана принимать все карты на условиях их платежных систем. Исключение составляют фирменные карты и т.н. «система трех партий», к которой принадлежат Diners или American Express, поскольку данные карты выдаются и обрабатываются одной и той же системой.

При получении денег в автоматах максимальная граница на сборы не устанавливается.

Через шесть месяцев после принятия нормативов Парламентом и утверждения Советом они вступят в силу.

Борьба с безработицей. 10 марта ЕП принял решение поддержать безработных в Бельгии, Германии и Польше в их поисках новых рабочих мест. С этой целью из Европей-

ского фонда адаптации к глобализации будет выделено 6,3 млн евро. В Германии, например, разорился производитель солнечных батарей «Алео Соляр», не выдержав конкуренции с аналогичной китайской фирмой. Следствием закрытия фирмы были увольнения, причем как раз в тех регионах, где и без того самая высокая в Германии квота безработных. Фонд создан для помощи наемным трудящимся в тех случаях, когда потеря работы обусловлена процессами глобализации, будь то разорение предприятия в силу зарубежной конкуренции или же бегство производства за пределы ЕС. На 2014-2020 гг. фонд располагает капиталом в размере 150 млн евро.

Инвестиционный фонд. 10 марта ЕП утвердил порядок создания долгосрочного Европейского инвестиционного фонда (European Long-term Investment Funds – ELTIFs). Он предназначен для финансирования долгосрочных структурных и исследовательских проектов помимо банков. Создание данного фонда – ответ банкам, сдержанно относящимся к кредитованию небольших предприятий или исследовательских проектов с неизвестными результатами. Через шесть месяцев после утверждения Советом норматив вступит в силу.

Внешняя политика. 10 марта перед депутатами выступал король Иордании Абдулла II. В своей речи он призвал мусульман к борьбе против т.н. Исламского государства и к диалогу с Западом. Он призвал также к мирному урегулированию палестинского конфликта и большему вниманию к положению сирийских беженцев.

Бюджет 2016 г. 11 марта была принята резолюция по бюджету на 2016 г., которая определила основные его направления. Его целями были названы создание новых рабочих мест, поддержка предпринимательства, солидарность и санирование финансов ЕС. Этот бюджет ЕС и инвестиционный «план Юнкера» окажут поддержку 20 млн мелких и средних предприятий Европы (99% европейского предпринимательства) в создании рабочих мест внутри ЕС. Создание молодых предприятий (молодыми людьми) должно поддерживаться из средств Евросоюза. Выделяются средства для региональных проектов с целью смягчения экономических различий между регионами ЕС. Предусматриваются средства для помощи третьим странам, переживающим гуманитарные кризисы (например, Украина). Далее, депутаты потребовали от ЕК представить, наконец, план погашения неоплаченных Евросоюзом счетов, которые к концу 2014 г. составляли 24,7 млрд евро. Принятые основные направления бюджета будут переданы Комиссии, которая на их основе должна будет до конца мая составить свой проект по бюджету на 2016 г. На основании этого проекта Парламент и Совет должны до декабря 2016 г. совместно выработать окончательный бюджет.

Расширение ЕС. Страны западных Балкан в перспективе стремятся стать членами ЕС. В среду 11 марта ЕП принял резолюции о ходе реформ в этих странах в 2014 г. Отмечены

недостатки в таких сферах, как формирование правового государства, структурные реформы. Все три страны – Сербия, Черногория и Косово – поражены коррупцией, в них имеют место дискриминация и политическая поляризация. В особой резолюции ЕП подчеркнул необходимость возобновления диалога между Приштиной и Белградом. В резолюции по Сербии депутаты приветствовали курс нового правительства на реформы и его конструктивную позицию в отношениях с соседними странами. Недостатки отмечены в проведении реформы юстиции. Не хватает прозрачности в вопросах принадлежности СМИ. Кроме того, ЕП потребовал от Сербии приспособить свою внешнюю политику и политику безопасности, особенно по отношению к России, к тем позициям, на которых находится ЕС. В резолюции по Косову депутаты потребовали продолжения европейского курса и необходимых реформ. Парламент потребовал от Совета самое позднее до середины 2015 г. принять решение о подписании Соглашений о стабилизации и ассоциации с Косово, т.к. это решение даст косоварам стимул для дальнейших реформ. В резолюции по Черногории депутаты подчеркнули прогресс, достигнутый этой страной на пути реформ. Особой похвалы заслужил ее курс во внешней политике и политике безопасности, который она практически полностью синхронизировала с позициями ЕС. В то же время было отмечено, что в таких сферах, как борьба с коррупцией, обеспечение независимости юстиции и свободы СМИ необходим дальнейший прогресс.

Македония. Уже в девятый раз депутаты потребовали от Совета определиться с датой начала переговоров о вступлении Македонии в ЕС. Кроме того, они потребовали от руководителя дипломатической службы ЕС Ф.Могерини положить конец патовой ситуации, возникшей в ЕС в связи с названием этой страны (Греция не признает Македонию из-за ее названия, а в регистре ООН она называется «Бывшая югославская республика Македония»), поскольку данная ситуация нездорово отражается на политическом климате внутри Македонии. Депутаты призвали правительство и оппозиционные силы Македонии к единству во имя своего европейского будущего.

Внешняя политика. 12 марта депутаты приняли резолюцию, в которой осудили убийство российского оппозиционного политика Бориса Немцова и связали это преступление с внутривнутриполитической ситуацией России и ее внешней политикой. Они потребовали независимого, международного расследования убийства, названного им «самым значительным политическим убийством в современной России», которая «становится страной угнетения, ненависти и страха». Кроме того, депутаты осудили решение российского руководства, не позволившего ряду дипломатов ЕС принять участие в похоронах Немцова, и потребовали свободы для политических заключенных, в число которых они включают украинскую летчицу Надежду Савченко и эстонского полицейского Эстона Ковера. Кроме того, депутаты осудили неу-

частье России в расследованиях крушения «Боинга МН17» над Украиной в июле 2014 г. В очередной раз они потребовали от Совета разработать единый внешнеполитический курс по отношению к России, обязательный для всех членов ЕС. Кроме этого, они подчеркнули необходимость разработки новых программ, нацеленных на поддержку гражданского общества в России.

Пленарная сессия 25 марта. При открытии сессии депутаты почтили минутой молчания память погибших в катастрофе авиарейса немецкой компании Джерманвингс над Альпами 24 марта и жертвы террористического исламистского акта в музее Бардо в Тунисе 18 марта. От имени парламента Мартин Шульц выразил соболезнования родственникам погибших.

Дебаты по мартовскому саммиту ЕС. Основные темы дебатов – совместная политика в сфере энергетики и ситуация в Греции. В дебатах об энергетическом союзе депутаты обсудили возможности более тесного сотрудничества в вопросах энергетики. В дебатах приняли участие председатель ЕК Ж.-К.Юнкер и президент Совета Д.Туск. Ж.-К.Юнкер отметил улучшение экономической ситуации в связи с понижением цен на нефть и удешевлением евро. Гай Верхофстадт, бельгийский депутат и глава фракции «Альянс либералов и демократов за Европу», предложил государствам передать Комиссии руководящую роль в вопросах развития и укрепления энергетического союза. Немецкий депутат Ребекка Хармс (Зеленые / Европейский свободный альянс) от имени своей фракции выразила поддержку идее энергетического союза. Британский депутат Саид Камаль, глава фракции Европейских консерваторов и реформистов, подверг Совет критике за недостаточное внимание к Греции, которая, по его мнению, должна была стать главной темой мартовского саммита. Греческий депутат Неоклис Силикиотис (фракция Европейские объединенные левые, лево-зеленые Севера) потребовал прекратить финансовый шантаж Греции.

Европейский фонд адаптации к глобализации. В этот раз средства из фонда помогут трудящимся Греции и Ирландии. Более чем 2 тыс. работникам, потерявшим свои места в 2014 г., выделено 11,3 млн евро на поиски работы и на курсы по переквалификации.

Помощь Украине. Депутаты одобрили предложение Комиссии, предоставить Украине финансовую помощь в размере 1,8 млрд евро. Данные средства ЕС берет в долг, с тем чтобы предоставить их Украине в виде кредита с постоянной процентной ставкой сроком на 15 лет, поскольку сама Украина в силу своих финансовых проблем в настоящее время не может взять кредит в международных финансовых институтах. Условие данной помощи – продолжение структурных реформ, реализация которых поможет преодолеть нынешний бюджет-

ный кризис. Кредит предполагает подписание соглашения, в котором Украина обязуется провести необходимые реформы.

Кроме того, в этот день состоялся еще ряд дебатов. В дебатах о налоговой политике членом ЕК Пьером Московиси, ответственным за налоговую политику, ряд депутатов потребовал большей прозрачности в национальном налогообложении, с тем чтобы избежать нечестной конкуренции в рамках единого европейского рынка. Многие депутаты настаивали на том, чтобы предприятия платили налоги там, где они получают прибыли. П.Московиси пообещал до конца 2015 г. представить анализ налоговой политики стран-членов ЕС, чтобы на его основе можно было обсудить дальнейшие меры. В дебатах о грузовых перевозках в ЕС с участием членом ЕК по транспорту депутаты обсуждали вопросы минимальной заработной платы для водителей грузовиков, в частности, должна ли она распространяться на водителей зарубежных фур, транзитом использующих дороги ЕС. В преддверии международного дня цыган 8 апреля, депутаты обсуждали вопрос о том, должен ли ЕС определить политику по отношению к цыганам во Второй мировой войне как геноцид и признать 2 августа (в этот день в 1944 г. 2 897 цыган были убиты в газовых камерах Освенцима) днем памяти геноцида цыган. Депутаты обсудили также современное положение цыган в Европе, указав, что в некоторых государствах-членах ЕС их положение по-прежнему нестабильно.

С.Погорельская

2. Углубление интеграции. Основные направления политики ЕС

2.1. Единый внутренний рынок

Важным результатом работы Еврокомиссии в рассматриваемый период стал законопроект о создании Европейского фонда стратегических инвестиций. В случае его одобрения Советом и Европарламентом будет завершен подготовительный этап в реализации главного приоритета ЕК на ближайшие пять лет – инвестирования в рост и занятость. Напомним, что задача обеспечения занятости, экономического роста и поощрения инвестиций стала стержнем предвыборной речи нового председателя ЕК Ж.-К.Юнкера. Тогда, в июле 2014 г., он сказал: «Я верю, что мы можем гораздо лучше использовать общий бюджет ЕС и такие финансовые инструменты Союза, как Европейский инвестиционный банк»¹. С их помощью, как следовало из речи, может быть мобилизовано более 300 млрд евро дополнительных инвестиций в реальный сектор экономики в течение следующих трех лет.

¹ Jean-Claude Juncker. Candidate for President of the European Commission. [A New Start for Europe: My Agenda for Jobs, Growth, Fairness and Democratic Change](http://ec.europa.eu/priorities/docs/pg_en.pdf). Political Guidelines for the next European Commission. Opening Statement in the European Parliament Plenary Session Strasbourg, 15 July 2014. http://ec.europa.eu/priorities/docs/pg_en.pdf

Обещание найти такое большое количество инвестиций вызвало бурную реакцию в экспертном сообществе. «Произнесенное Юнкером никак не подкреплено реальностью и следует рассматривать лишь как призыв и желание произвести впечатление от того, сколь капитально ЕС относится к проблеме стимулирования экономического роста» - таков был, в частности, вердикт Даниэля Гроса, директора Брюссельского Центра европейских политических исследований², самого известного мозгового центра ЕС.

В ноябре ЕК в разъяснение своей позиции³ заявила, что ЕС располагает 16 млрд, которые будут взяты из разных расходных статей общего бюджета (в том числе из целевых программ «Horizon 2020» и «Connecting Europe Facility»), и 5 млрд, которые согласен выделить ЕИБ. Вместе эти деньги образуют Европейский фонд стратегических инвестиций. Благодаря особому вниманию к качеству управления финансами ЕК рассчитывает на 15-кратный (!) мультипликационный эффект от вложения средств. Чтобы реализовать задуманное, в январе 2015 г. она вынесла на обсуждение соответствующую законодательную инициативу. Ожидается, что законопроект будет одобрен Советом и Парламентом в июне.

Подвижки отмечены в деле объединения рынков цифровых технологий (второй приоритет в работе ЕК на ближайшие пять лет, согласно программе Юнкера). 25 марта в Еврокомиссии завершилось обсуждение направлений деятельности. Их три: 1) доступ (снижение цен на доставку посылок, заказанных онлайн, борьба с гео-блокированием, модернизация авторского права и налогообложения); 2) формирование условий (стимулирование инвестиций в инфраструктуру, развитие новейших технологий 4G и поисковых систем, укрепление доверия к онлайн-услугам посредством лучшей защиты данных); 3) создание Европейской цифровой экономики с долгосрочным потенциалом роста (снижение стоимости хранения информации посредством новой технологии «хранения в облаке», развитие услуг электронного правительства). Развернутая стратегия будет обнародована в мае 2015 г.

Пока не удаётся продвинуться в деле реиндустриализации экономики (приоритет номер три в деятельности ЕК, согласно программе Юнкера). Реальность такова, что доля промышленности в совокупном ВВП ЕС весьма стабильно не достигает до 16%. Чтобы увеличить её на четверть, до 20%, как того требует поставленная еще в 2013 г. цель, нужна или новая промышленная революция, или валютная война. Судя по всему, отдачу быстрее дадут изменения на валютном рынке, а именно: меры количественного смягчения, предпринимаемые ЕЦБ с конца января 2015 г. Снижение стоимости евро по сравнению с долларом автоматически повышает ценовую привлекательность европейских товаров. В имеющихся отчетах

² Daniel Gros. The Juncker Plan: From €21 to €315 billion, through smoke and mirrors. – CEPS Commentaries. 27 November 2014. URL: <http://www.ceps.eu/node/9839>

³ An Investment Plan for Europe. COM. 2014. № 903 final

ожидаемые изменения не просматриваются: за первые два месяца 2015 г. в промышленном производстве в зоне евро отмечен спад на 0,1%.

Продолжается мониторинг энергетического рынка. 25 февраля ЕК утвердила рамочную стратегию создания энергетического союза и условий для свободного движения энергии (четвертый приоритет программы Юнкера). Документ содержит, в частности, следующие цифры и факты: электросети 12 государств ЕС (Кипр, Эстония, Ирландия, Италия, Литва, Латвия, Польша, Португалия, Румыния, Испания, Великобритания, Мальта) практически не имеют выходов в другие государства-члены; шесть государств (Болгария, Эстония, Финляндия, Латвия, Литва, Словакия) зависят от одного внешнего поставщика газа; 75% жилищного фонда ЕС являются энергетически неэффективными; 94% перевозок зависят от нефтепродуктов, из которых 90% импортируются; оптовые цены на электроэнергию в ЕС на 30% выше, а оптовые цены на газ на 100% выше, чем в США; в ближайшие 10 лет инвестиционные потребности в энергетике ЕС оцениваются в 200 млрд евро в год. Далее, в Стратегии предложен список очередных действий на период до 2017 г. В частности, запланированы: пакет законодательных инициатив, направленных на диверсификацию в газовом секторе; стратегия для производства и использования сжиженного природного газа; учреждение форума по энергетической инфраструктуре; законодательные предложения по безопасности электроснабжения и организации рынка электричества; меры по снижению цен; стратегия содействия инвестициям в системах отопления и охлаждения зданий; меры в целях декарбонизации в транспортном секторе и интеграции энергетических и транспортных систем; пакет инициатив по возобновляемым источникам энергии.

Заметное место в рассматриваемый период оставила деятельность Еврокомиссии, направленная на реализацию одного из приоритетов на глобальном рынке – работа над текстом Всеобъемлющего торгового соглашения (ТТП). Проблематика освещается в специальном разделе сайта директората «Торговля». 10 февраля ЕК разместила на нем свои переговорные позиции по всем статьям готовящегося соглашения, начиная с доступа товаров, конкуренции и госзакупок, и кончая защитой интеллектуальной собственности, правилами происхождения товаров и отраслевыми положениями⁴. Отдельной строкой идут вопросы доступа на американский рынок для малых и средних предприятий. Чтобы окончательно сформировать свою позицию, в 2014 г. ЕК проводила опрос европейских компаний. Ее интересовало то, с какими трудностями сталкиваются европейцы на целевом рынке. В апреле 2015 г. соответствующий отчет был обнародован на сайте ЕК⁵.

⁴ EU negotiating texts in TTP <http://trade.ec.europa.eu/doclib/press/index.cfm?id=1230>

⁵ Small and Medium Sized Enterprises and the Transatlantic Trade and Investment Partnership. L. 2014. 44 p. http://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2015/april/tradoc_153348.pdf

Согласно полученным данным, американский рынок является одним из самых важных экспортных направлений для малых и средних предприятий Евросоюза (28% стоимостного объема экспорта ЕС в США – 77 млрд евро, 88% экспортирующих в США компаний ЕС). Комиссия отметила множество трудностей при выходе европейских товаров на американский рынок: прежде всего, более высокую, чем в ЕС, стоимость лицензирования, доставки образцов, сертификации и инспекции, необходимых для получения доступа на рынок; наличие дискриминационных расходов на посреднические распределительные сети и отсутствие скидок для малых и средних предприятий. Руководитель одной австрийской фармацевтической фирмы, в частности, указал на то, что разрешительные процедуры обошлись ему в 195 тыс. долл., причем названную сумму он выплачивал три года, наряду с выплатами за аналогичные проверки европейским и национальным органам сертификации. Выход видится в переходе на принцип взаимного признания стандартов и результатов проверок, проводимых в государствах ЕС и США. Немецкий производитель изделий из резины и пластмасс заявил: «Мы не экспортируем в США только потому, что слишком велики расходы на страхование ответственности за качество продукции». 8% опрошенных фирм заявили, что не экспортируют в США по причине высоких таможенных тарифов. Респонденты жаловались на отсутствие полной информации о правилах и требованиях, предъявляемых к качеству продуктов в США в целом и в разных американских штатах, так что приходится добывать такую информацию «по кусочкам». Частой претензией европейских производителей в адрес США является длительная задержка на границе (нередко сопровождается потерей товара) и отсутствие нормативных сроков такой задержки. Один французский производитель ювелирных изделий был недоволен требованием оплаты налога на основе потенциальных продаж, а также указал на трудности с возвратом налога в случае реэкспорта непроданного товара обратно во Францию. Претензии связаны с неисполнением федеральным правительством и властями штатов норм честной конкуренции: закон о госзакупках дискриминирует европейских подрядчиков, тогда как подконтрольные штатам компании получают государственные субсидии и другие специальные права. Есть трудности с получением рабочей визы.

Как видно из отчета, американский рынок для европейцев представляется не более предсказуемым и открытым, чем, например, российский. А потому Еврокомиссия, по всей видимости, не станет торопиться с подписанием нового торгового и инвестиционного соглашения с США, пока оно не превратится в средство реформирования правил конкуренции на этом обширном рынке, облегчения доступа к нему и эффективной защиты прав европейских компаний.

Н.Кондратьева

2.2. Социальная политика

8 января в Брюсселе увидело свет очередное квартальное обозрение Комиссии по вопросам занятости и социальной ситуации в ЕС, в котором отмечается небольшой, но устойчивый рост занятости в большинстве государств-членов на фоне неуверенного восстановления экономики с середины 2013 г. Прогресс наблюдался во многих секторах экономики, особенно в сфере обслуживания, и даже в странах с высоким уровнем безработицы, таких как Греция, Испания и Португалия. Увеличение демонстрируют также все типы занятости, включая временную и неполную; при этом длительная (более 12 месяцев) и молодежная безработица остается серьезной проблемой для ЕС. Во втором квартале 2014 г. 12,4 млн человек (5,1% рабочей силы) были безработными больше одного года, и более половины из них - свыше двух лет. В Греции и на Кипре долгосрочные показатели безработицы достигли исторических максимумов. Сектор медицинского обслуживания и социального обеспечения располагает наиболее квалифицированными трудовыми ресурсами по сравнению с европейской экономикой в целом, но при этом отличается тяжелыми условиями труда, высокой долей частичной занятости и гендерным разрывом в оплате труда. При этом сектор генерирует большое количество новых рабочих мест в силу старения населения и последствий финансово-экономического кризиса, который сыграл двойственную роль: с одной стороны, данные услуги могут смягчить воздействие кризиса, с другой – ограничения бюджета оказывают негативное влияние на финансирование медицинского обслуживания и социального обеспечения.

15 января ЕК представила четвертый ежегодный доклад (2014 г.) о занятости и социальном развитии Европы. Данные свидетельствуют, прежде всего, о том, что ключевые факторы преодоления последствий экономического кризиса – инвестиции в человеческий капитал и эффективную социальную защиту. В странах с менее сегментированными и более открытыми рынками труда, обеспечивающих высококачественные подготовку работников и рабочие места, адекватными инвестициями в пожизненное обучение, меньше чувствовалось отрицательное воздействие рецессии на занятость и доходы населения, производительность труда. В докладе отмечаются успехи многих государств-членов в деле продвижения социальной инвестиционной модели, а также в расширении участия женщин и лиц преклонного возраста на рынке труда, что способствовало поддержке экономической активности в ЕС на достаточно высоком уровне. Это подтверждает необходимость своевременного проведения реформ рынка труда и модернизации социальной защиты. Эксперты Комиссии подчеркивают, что изменения, связанные с техническим прогрессом, глобализацией, демографическим старением и сокращением населения Союза,

продвижением «зеленой» экономики, с одной стороны, способствуют созданию новых высококачественных рабочих мест, с другой – снижают востребованность некоторых навыков и рабочих мест и делают заработную плату более поляризованной. Для нивелирования негативных эффектов следует проводить превентивную политику, поддерживающую обучение в течение всей жизни, социальный диалог, инновации в социальной политике и политике занятости. В докладе подчеркивается необходимость социально-экономической конвергенции стран ЕС, т.к. кризис привёл к увеличению разрыва в показателях их развития. Решению этой задачи может способствовать углубление ЭВС и политика сплочения.

В феврале-марте ЕК одобрила заявки на финансовую помощь из Европейского фонда адаптации к глобальным вызовам. Помощь будет оказана:

- 1633 работникам греческих СМИ, потерявшим рабочие места вследствие глубокого кризиса экономики страны и падения доходов этого сектора в регионе Аттика, где общий уровень безработицы составляет 28%, и 70% безработных не имеет работы более года (8,7 млн евро);

- 2513 работникам французской компании Mory-Ducros, оказывающей различные логистические услуги в 84 городах внутри и за пределами страны, уволенным из-за снижения объемов работы и повышения издержек компании (6,0 млн евро).

Средства Фонда предназначены для профессионального обучения и переквалификации, консультаций в поиске нового места работы, поощрения предпринимательства. С начала своей деятельности в 2007 г. Фонд получил 133 заявки и оказал помощь 119 тыс. работников на общую сумму 543 млн евро.

4 февраля Комиссия выступила с предложением сделать 1 млрд евро по программе Youth Employment Initiative (дополнительное финансирование 6,4 млрд евро в 2014-2020 гг. для регионов с молодежной безработицей выше 25%) доступным для молодых безработных в 2015 г., что позволит значительно увеличить предварительное финансирование стран-членов для роста молодежной занятости путем создания новых рабочих мест. Все страны ЕС подтвердили намерение обеспечить молодых людей работой или возможностью переобучения в течение четырех месяцев после окончания учебного заведения в рамках инициативы Youth Guarantee. Предложение ЕК поможет сделать эту гарантию реальной - после принятия специальных Оперативных программ финансовая поддержка через авансовые платежи сразу же станет доступной для бенефициариев проекта. По оценкам ЕК, в текущем году содействие смогут получить 350-650 тыс. молодых людей. Решение Комиссии вступит в силу после одобрения его Европейским парламентом и Советом.

13 февраля ЕК сообщила о передаче более чем 66 млрд евро в рамках политики сплочения для содействия экономическому развитию в Европе. Было принято 40 новых программ поддержки экономического развития и социальной сплоченности, 10 программ намечено принять в конце месяца. Всего на период 2014-2020 гг. одобрено 266 стратегических программ сплочения общей стоимостью 256 млрд евро. Эти программы представляют собой инвестиции, способные оказать значительное воздействие на повседневную жизнь европейцев. Они призваны повысить конкурентоспособность, инициировать исследования и инновации, укрепить предпринимательство, снизить безработицу, бороться с социальным отчуждением и поддержать движение к низкоуглеродной экономике в ЕС. Всего в рамках инвестиционной политики Союза через европейские структурные фонды в этот период будет выполнено 387 программ с бюджетом 351,8 млрд евро. Стратегические переговоры в рамках политики сплочения завершились для 20 государств-членов (всех, кроме Соединенного Королевства, Румынии, Болгарии, Чешской Республики, Венгрии, Испании, Италии и Швеции).

4 марта Комиссия провела в Брюсселе конференцию высокого уровня «Новый старт для социального диалога», в которой приняли участие лидеры организаций европейских и национальных работодателей и работников, члены Европарламента и представители президентства Латвии в Совете ЕС. Это мероприятие – важный шаг в укреплении и углублении диалога социальных партнеров для борьбы с экономическими и социальными вызовами. Более 400 участников конференции обсудили, как социальный диалог может содействовать лучшему продвижению в шести областях: европейский семестр; отношения между предпринимателями и рабочими – укрепление потенциала на национальном уровне; макроэкономическая стратегия ЕС; социальный диалог и лучшее регулирование; цифровой единый рынок; профессиональные навыки, образование и подготовка кадров в современных изменяющихся производственных условиях.

19 марта на Трехстороннем социальном саммите в Брюсселе лидеры ЕС и социальные партнеры сосредоточились на проблемах создания рабочих мест, экономическом росте и инвестиционных приоритетах для Европы. Участники обсудили экономическую ситуацию в государствах-членах, подготовку дальнейших мер по координации экономической и налогово-бюджетной политики, а также основные стратегические инициативы ЕС, такие как Инвестиционный план (создание европейского фонда стратегического инвестирования) и Энергетический союз (создание общего энергетического рынка, обеспечение энергетической безопасности, энергоэффективности, сокращение выбросов углекислого газа). По мнению ЕК, социальная рыночная экономика может работать только в условиях социального диалога.

Трехсторонний социальный саммит проходит дважды в год перед весенним и осенним заседаниями Европейского совета. В рамках мероприятия происходит конструктивный обмен мнениями между Европейской конфедерацией профсоюзов и представителями организаций европейских работодателей, малых и средних предприятий, Комиссией, министрами по социальным вопросам стран-членов, председательствующих в Совете ЕС в настоящем и в ближайшем будущем.

Н.Говорова

2.3. Общая сельскохозяйственная и рыболовная политика

В первом квартале 2015 г. развитие Общей сельскохозяйственной и Общей рыболовной политики Евросоюза определялось двумя основными факторами – имплементацией очередных реформ ОСП и ОРП, а также мерами, призванными смягчить негативные последствия российского эмбарго на агропродовольственный импорт из стран ЕС.

Производственная база для действия этих факторов в текущем году достаточно благоприятна, особенно в сельском хозяйстве. С учетом неплохих результатов 2014 г. в нынешнем году ЕК ожидает стабилизации сбора зерна на уровне выше 300 млн т и сахара, умеренного роста производства говядины и телятины (на 2%), свинины и даже молока (на 1%). Две последние оценки выглядят слишком оптимистичными на фоне резкого прошлогоднего снижения экспорта свинины и отмены со второго квартала 2015 г. гарантированных Евросоюзом квот производства молока. Некоторой стабилизации можно ожидать и в ряде подотраслей рыболовного промысла с учетом восстановления ресурсов отдельных видов рыб и постепенного введения запрета на выброс в море любой добытой рыбы (включая не-промысловую, нестандартную и др.) в рыболовной зоне ЕС.

В рамках ОСП активизировалась имплементация мер по модификации ее базовых инструментов, хотя и дифференцированно в зависимости от условий конкретных стран ЕС. В области прямого субсидирования большинство новых стран, включая Хорватию, продолжают использовать упрощенную систему выплат фермерам. 14 «старых» стран в основном применяют регионализированную или «перераспределительную» системы выплат. В четырех из них намечено провести выравнивание уровней выплат между фермерами и регионами уже к концу 2015 г., в пяти – к 2019-2020 гг. Еще восемь стран предполагают провести частичное выравнивание. Различны позиции стран и по установлению «потолка» субсидий, после которого они снижаются или прекращаются. Шесть стран не намерены вводить такие ограничения, девять – намерены полностью прекращать выплаты после уровня в 150-600 тыс. евро на ферму, 15 стран будут снижать выплаты на 5% по достижении уровня субсидий в 150 тыс. евро. Общая по ЕС экономия от установления «потолка» будет невелика – менее 600 млн

евро за 2015-2019 гг. Все страны ЕС (кроме ФРГ) сохраняют для отдельных продуктов и регионов (прежде всего, в мясном и молочном животноводстве, производстве маслосемян, фруктов и овощей) прямые платежи, связанные с уровнем производства. В среднем по ЕС такие платежи составят 10% общей суммы субсидий, причем в 9 странах – менее 8%, а в 11 – до 15% . Расширяется практика трансфера средств между «опорами» ОСП. До 2019 г. 11 стран с высокоразвитым сельхозпроизводством намерены передать из первой (производственно-торговой) опоры во вторую (сельское развитие) более 6 млрд евро, а пять стран с менее развитым сельским хозяйством – передадут свыше 3 млрд евро в противоположном направлении. Субсидироваться будут только «активные фермеры», получающие доход от сельского хозяйства минимум в 5 тыс. евро. При этом восемь стран расширили список видов деятельности, не подлежащей аграрному субсидированию.

Одновременно, с учетом требований фермерских организаций, идет работа по упрощению инструментов и процедур ОСП, прежде всего связанных с ее «озеленением» (привязкой 30% прямых платежей с переходом к экологизированным технологиям), обеспечением качества сельхозпродукции, органическим земледелием и регулированием ряда рынков (особенно, фруктов и овощей). Переход к «озеленению» предполагается «растянуть» на более длительный период, заменить «эквивалентными мерами» и др. в силу его сложности и дороговизны для фермеров. По некоторым оценкам, расходы на выполнение уже действующих экологических стандартов равны 2-4% себестоимости растениеводческой и 5-10% – животноводческой продукции.

Большинство фермерских организаций ЕС беспокоит отмена с 31 марта 2015 г. действовавшей с 1984 г. системы квот на производство молока. Эту меру поддержали лишь ФРГ (крупнейший продуцент молока в ЕС) и Ирландия (наиболее активный экспортер молокопродуктов). Остальные страны опасаются резкого роста производства молока и дальнейшего снижения его цен (в ряде стран они ниже индикативного минимума в 30 евроцентов/кг), разорения менее эффективных молочных ферм и депопуляции в горных и иных неблагоприятных регионах. Выдвигаются требования разработать действенный «адаптационный механизм» для быстрого снижения объема производства молока в ЕС и помощи наиболее уязвимым фермерам. Но ЕК ограничилась продлением в феврале 2015 г. на семь месяцев введенной в сентябре 2014 г. схемы помощи в частном хранении сливочного масла (около 44 тыс. т) и сухого молока (22 тыс.) для стабилизации их рынка. С подобной целью, под давлением фермерских организаций, с начала марта 2015 г. введена система поддержки частного хранения продукции свиноводства – на 90-150 дней с выплатой 230-257 евро/т за полутуши и 281-305 евро/т за бескостное мясо.

К другим важным вопросам относится разработка системы регулирования масштабов, технологических и качественных характеристик импорта и мониторинга органического сельхозпроизводства (уже занимающего более 5% сельхозземель в ЕС), а также контроль над содержанием пестицидов в сельхозпродукции (доля продукции, содержащей остатки пестицидов в пределах норм, составляет 97%, причем в продуктах, импортированных из третьих стран, доля продукции с превышением норм в четыре раза больше, чем в продуктах из ЕС). Кроме того, Еврокомиссия снизила целевой уровень сельскохозяйственного биотоплива первого поколения в топливе для транспорта в 2020 г. с 10% до 6%. Это вызвало протесты фермеров, успевших развернуть производство сельхозкультур (особенно, рапса) на биотопливные цели.

Проблемы со сбытом продукции и доходами фермеров ЕС во многом связаны с падением экспорта в Россию. Введенные РФ в январе 2014 г. запрет на импорт свинины (из-за случаев африканской чумы свиней в Литве и Польше) и в августе 2014 г. эмбарго на ввоз большинства агропродовольственных товаров из ЕС привели к началу 2015 г. к падению цен «евросоюзной» свинины на 20%, молокопродуктов – на 10-30% (в зависимости от доли экспорта в Россию). Существенные потери понесли производители плодоовощной (особенно скоропортящейся) продукции. Правда, ЕК утверждает, что принятые меры по компенсации и переориентации на другие рынки (по свинине 77% экспорта удалось перенаправить в Азию), в большой мере нейтрализовали негативный эффект российского эмбарго. Но большинство фермерских организаций не разделяют этого оптимизма. Ряд стран требуют введения дополнительных компенсаций (например, Бельгия, Болгария, Греция, Испания, Италия, Кипр, Франция – по овощам и фруктам). Польша в феврале 2015 г. потребовала от ЕК дополнительной компенсации в 26 млн евро. Одни страны (прежде всего, Франция) в обход Брюсселя (подавшего в ВТО иск против РФ за «свиное эмбарго») начали двусторонние переговоры с Россией «по техническим аспектам» возобновления экспорта свинины, другие (Венгрия, Греция, Кипр) ищут пути фактического обхода российского эмбарго без его формальной отмены (создание СП с российскими компаниями и др.).

На этом фоне трудно идут переговоры по агропродовольственной части Трансатлантического торгово-инвестиционного партнерства ЕС с США. Организации сельскохозяйственных и пищевых предприятий опасаются нечестной конкуренции со стороны американских производителей, а организации потребителей – снижения стандартов безопасности продуктов питания, требований к содержанию животных, массовому проникновению на рынок ЕС продуктов, содержащих ГМО и т.п. Не решен пока и вопрос полного признания в США

статуса «продуктов с защищенным географическим происхождением», составляющих около 30% (3,4 млрд евро) агропродовольственного экспорта ЕС на американский рынок.

В рамках «второй опоры» ОСП ужесточаются требования к разработке и реализации национальных и региональных программ развития сельских регионов. По оценке Палаты аудиторов ЕС, в среднем за 2011-2013 гг. более 8% расходов на такие программы были проведены с нарушениями законодательства ЕС.

В рамках реформирования ОРП особое внимание обращено на подготовку введения максимального устойчивого вылова (оптимального годового объема вылова каждого вида рыб без угрозы подрыва их воспроизводства) в период 2015-2020 гг. На предотвращение потерь от выбрасывания рыбаками нестандартной рыбы и сохранение ее ресурсов в зоне ЕС нацелен и согласованный в марте 2015 г. компромиссный вариант всеобъемлющего регламента. Он обяжет рыбаков доставлять и выгружать в порту все виды выловленных рыб (в т.ч. не отвечающих рыночным стандартам), начиная с пелагических видов рыб. С мая 2016 г. ЕК будет представлять ежегодный отчет о выполнении этого регламента. Были согласованы проекты многолетних планов по управлению рыбными ресурсами в зоне ЕС, в т.ч. трески, сельди и шпрот в Балтийском море, а также трески, камбалы и палтуса в Северном море. В феврале вступил в силу регламент по квотам вылова основных промысловых рыб в зонах ЕС в Атлантике, Ла-Манше и Северном море в 2015 г.

В рамках международного сотрудничества на многосторонней основе Рыболовная ассоциация ЕС («Европеш») присоединилась к проекту борьбы с загрязнением Мирового океан мусором (по некоторым оценкам, в океан ежегодно попадает 8 млн т только пластикового мусора) путем сбора рыбаками использованных пластиковых упаковок, веревок, сетей и т.п. На двусторонней основе были согласованы технические меры по взаимному доступу ЕС и Норвегии к рыбным ресурсам Скагеррака, а также одобрены новые соглашения о промысле судами ЕС в зонах третьих стран и сотрудничестве с ними в развитии рыболовства, например, с Сенегалом. Ряд стран (Гана, Филиппины, Папуа-Новая Гвинея) были предупреждены о возможном введении эмбарго на импорт в ЕС их рыбопродукции, если они не введут рекомендованных мер по борьбе с нелегальным, нерегистрируемым и нерегулируемым промыслом.

Б.Фрумкин

2.4. Транспортная политика

Латвия, председательствовавшая в ЕС в первой половине 2015 г., фокусировала свое внимание на достижении согласия в рамках «политической» составляющей четвертого железнодорожного пакета законодательных инициатив (в него, в том числе, входит распределе-

ние государственных контрактов и открытие рынков пассажирских перевозок), проблеме Гибралтара и межинституциональному диалогу по проблеме либерализации портовых услуг.

Одним из результатов латвийских усилий стало достижение положительного результата на трехсторонних переговорах по «технической» составляющей четвертого железнодорожного пакета. Совет и Парламент достигли согласия по вопросу о сертификации подвижного состава и компаний-перевозчиков. Теперь разрешения на работу и эксплуатацию могут выдаваться как национальными органами, так и Европейским железнодорожным агентством. Для обоих уровней сертификации предусмотрено создание общей информационной базы. Инфраструктурная же сертификация останется только в ведении Агентства.

Весной 2015 г. вновь разгорелась дискуссия по проблеме социального демпинга в сфере автомобильного транспорта. Этому способствовало введение западноевропейскими членами ЕС на национальном уровне ряда мер. В частности, в Германии с 1 января 2015 г. были введены нормы минимальной оплаты труда, составляющей 8,5 евро в час. Бельгия и Франция ввели правила, ужесточающие нормы ЕС (регламент 561/2006) по ограничению рабочего времени водителей-дальнобойщиков. Теперь за сон в машине в этих странах полагается штраф.

Восточноевропейские государства, во главе с Польшей, и бизнес критикуют введенные меры, заявляя об их негативном влиянии на функционирование ЕВР. Десять стран Восточной Европы обратились к Комиссии с запросом проверить нововведения на предмет соответствия правилам конкуренции в ЕС. Они полагают, что применение нормы минимальной оплаты труда к транзитным водителям-дальнобойщикам станет фактически нетарифным барьером в рамках ЕВР. Девять восточноевропейских стран выразили также обеспокоенность применением нормы минимальной оплаты труда к почтовым работникам. Польша, которая в основном доставляет товары через территорию ФРГ, напрямую призвала Германию приостановить действие данного правила для водителей транзитных грузовиков. Комиссия приняла к рассмотрению запрос десяти государств-членов ЕС, обещала провести экспертизу соответствия национального законодательства нормам ЕС и проинформировать заинтересованные стороны. Однако, по мнению Комиссии, введение минимальной оплаты труда в Германии полностью соответствует обязательствам самой ЕК в социальной сфере. Инициативу Германии поддержала и Европейская федерация транспортных рабочих. В то же время совместные усилия Польши, Комиссии и других стран ЕС привели к тому, что в конце января Германия решила «в целях сохранения хороших отношений с соседями» заморозить применение правил о минимальной оплате труда к водителям транзитных грузовиков.

Однако в феврале Франция также решила ввести нормы минимальной заработной платы для иностранных водителей-дальнобойщиков на своей территории. Власти страны аргументировали такие меры необходимостью борьбы с возросшей недобросовестной конкуренцией в сфере автомобильных перевозок и доставки товаров. Обычно социальный демпинг применяется иностранными компаниями, но в последнее время была отмечена тенденция создания французскими компаниями иностранных подразделений в качестве компенсации за расходы основного подразделения.

Европейский парламент в феврале, а Совет в марте одобрили пересмотр законодательной основы директивы 2014/0218 о трансграничных расследованиях дорожных происшествий. В число правонарушений включены превышение скорости, вождение без ремня безопасности и с мобильным телефоном в руке, проезд на красный свет, вождение под воздействием алкоголя или наркотиков, выезд на встречную полосу. Основываясь на решении Суда ЕС (Case C-43/12), директива переносится из сферы полицейского сотрудничества в область транспортной безопасности и будет применяться на всей территории ЕС. Великобритания, Дания и Ирландия, имеющие исключения из сотрудничества в рамках пространства свободы, безопасности и правосудия, теперь также должны будут имплементировать обновленную директиву, на что им дается два года.

В январе Комиссия опубликовала исследование, посвященное развитию трансъевропейских транспортных сетей (TEN-T) и ключевых инфраструктурных коридоров на континенте. Согласно экспертным оценкам, для реализации крупных инфраструктурных проектов по всей Европе потребуется примерно 700 млрд евро инвестиций до 2030 г. Для реализации данной задачи будет создан Фонд стратегических инвестиций ЕС (EUSIF). Предполагается также проэкзаменовать каждый из девяти приоритетных проектов TEN-T для их ранжирования и финансирования через EUSIF и программу «Средства, соединяющие Европу» (Connecting Europe Facility – CEF).

Очередной скандал разразился вокруг строительства высокоскоростной железнодорожной магистрали Лион-Турин. Расходы на реализацию проекта станут предметом расследования Европейского агентства по борьбе с мошенничеством (ОЛАФ). В декабре 2014 г. в ОЛАФ обратились два депутата от фракции зеленых Европейского парламента с запросом расследовать подозрения о связи между мафией и некоторыми итальянскими компаниями, участвующими в строительстве. Во Франции, в свою очередь, возник конфликт интересов в получении контрактов, а также зафиксированы необъяснимо высокие расходы по проекту. Основная проблема состоит в том, что проект как часть TEN-T должен быть представлен к финансированию в рамках программы CEF. Общая стоимость строительства оценивается в

8,5 млрд евро, 40% из которых предполагается получить через фонды ЕС и программу CEF. В то же время, поддержку проекту в очередной раз продемонстрировали лидеры Франции и Италии.

В феврале Комиссия подготовила предложения по обновлению существующей стратегии развития морского транспорта. Новые инициативы направлены на повышение конкурентоспособности европейских судов в секторе международной морской торговли, на создание дополнительных рабочих мест и активизацию деятельности Европейского агентства по морской безопасности.

В марте представители Комиссии заявили, что не намерены поддерживать владельцев грузовых автокомпаний, пострадавшим от введения Россией запрета на импорт сельскохозяйственной продукции, хотя помощь производителям аграрной продукции была оказана. Комиссия аргументировала свое решение тем, что торговые договоры о поставках заключались на двустороннем уровне.

За обозреваемый период Еврокомиссия неоднократно выступала с предупреждениями государствам-членам о неисполнении ими транспортного законодательства ЕС или его неполной имплементации. Так, в январе 2015 г. Комиссия начала расследование из-за неполной транспозиции законодательства ЕС в области железнодорожного транспорта в отношении Австрии, Люксембурга, Греции, Литвы, Румынии и Эстонии. В феврале ЕК передала в Суд ЕС дела за неправильную имплементацию регламента 181/2011 о соблюдении прав пассажиров при автобусных перевозках против Австрии, которая не одобрила регламент, и Люксембурга, который не ввел требуемую систему штрафов. Комиссия также передала в Суд досье на Данию за некорректную транспозицию директивы 2004/49/ЕС о соблюдении правил безопасности на железнодорожном транспорте. Еще 18 государств-членов ЕС получили от ЕК обоснованное мнение относительно имплементации директивы 2006/126/ЕС о водительских лицензиях.

Исследования Комиссии показали, что только один из трех европейцев знает свои права, когда покупает билет на какой-либо вид транспорта. Член Комиссии по транспорту Виолетта Балк полагает, что улучшение информирования граждан ЕС об их правах в транспортной сфере станет одним из приоритетов ее работы.

Согласно исследованию, представленному в Европарламенте, аэропорты ЕС обеспечивают работой 12,3 млн человек и дают 4,1 % ВВП Евросоюза. Статистические данные за период с января 2014 г. по январь 2015 г. показали рост пассажирского трафика на 4,8% в европейских аэропортах (входящих и не входящих в ЕС стран). В то же время грузовые пере-

возки упали на 0,5%, причем, у стран входящих в ЕС, снижение составило 0,1%, а у стран не входящих в ЕС – 5,3%.

Л.Бабьнина

2.5. Пространство свободы, безопасности и правосудия

Противодействие терроризму. После убийства журналистов «Charlie Hebdo» в Париже ЕС принял ряд экстренных мер по противодействию терроризму. «В ответ на события 9/11 ЕС учредил Европейский ордер на арест (ЕАО). Но мы должны продвинуться дальше», - заявил председатель Европейского совета Дональд Туск. 11 января 2015 г., через несколько дней после парижской трагедии, министр внутренних дел Франции Б. Казнев созвал в Париже международную встречу; в ней приняли участие министры внутренних дел и юстиции 11 стран ЕС, «наиболее заинтересованных в противодействии терроризму»⁶, а также представители стран-партнеров – Генеральный прокурор и заместитель министра внутренней безопасности США Э.Холдер и А.Майоркас, министр государственной безопасности Канады С.-Блэйни. На встречу были приглашены член ЕК по миграции и внутренним делам Д.Аврамopoulos и координатор ЕС по борьбе с терроризмом Ж. де Керков. Министры приняли совместное заявление, в котором подтвердили решимость укреплять сотрудничество в борьбе с терроризмом между государствами-членами ЕС, а также с такими «значимыми» партнерами как США и Канада.

В заявлении содержался конкретный перечень политических решений:

- разработать и принять законодательство о единой европейской базе данных авиапассажиров (PNR), которая включала бы информацию об авиаперелетах внутри ЕС;
- внести поправки в Шенгенский кодекс о границах, чтобы расширить возможности полицейской службы контролировать посредством Шенгенской информационной системы пересечение внутренних и внешних границ гражданами ЕС;
- противодействовать незаконной торговле оружием в Европе;
- развивать партнерство с крупными Интернет-провайдерами, чтобы своевременно получать сведения о появлении материалов, разжигающих ненависть и призывающих к терроризму, и быстро их удалять.

В дополнение несколько государств-членов при полной поддержке ЕК выразили намерение ужесточить контроль над передвижением граждан по территории ЕС, вплоть до конфискации проездных документов лиц, подозреваемых в принадлежности к джихадизму.

⁶ Австрия, Бельгия, Великобритания, Германия, Испания, Италия, Нидерланды, Польша, Франция, Швеция, а также Латвия, председательствовавшая в Совете ЕС в первом полугодии 2015 г.

Предложения институтов ЕС стали основой для дискуссии в рамках неформальной встречи министров внутренних дел и юстиции в Риге 29 января 2015 г. Упомянутый выше координатор Ж. де Керков поддержал и развил высказанные предложения, касающиеся предупреждения радикализации, ужесточения пограничного контроля, обмена информацией и совершенствования правовой базы. В частности, он предложил:

- Разработать совместные действия по отношению к социальным медиа: сотрудничать с Интернет-компаниями, усилить роль Европола в противодействии экстремистскому и террористическому контенту на социальных медиа-платформах; способствовать продвижению инициативы Комиссии об удалении запрещенного законом контента, а также об усилении трансграничного обмена информацией между владельцами IP адресов.
- Содействовать выявлению факторов радикализации: рекомендовать ЕК разработать пакет мер для помощи государствам-членам в данном вопросе, в том числе поддерживать инициативы в сфере образования, профессионального обучения, социальной интеграции.

Итогом встречи в Риге стало совместное заявление. В нем министры призвали усилить эффективность имеющихся в распоряжении ЕС инструментов противодействия терроризму, а также выдвинули новые инициативы, в том числе призвали разработать «Европейскую повестку дня в сфере безопасности». Они подтвердили свои намерения⁷:

- создать «без дальнейших промедлений» систему передачи персональных данных авиапассажиров в рамках ЕС;
- установить тесное сотрудничество с частным сектором и побуждать компании к устранению террористического и экстремистского контента с их платформ, обнаружением которого займется Европол;
- усилить обмен информацией о передвижениях граждан ЕС, возвратившихся после участия в боевых действиях за границей.

Основываясь на Рижском совместном заявлении, «антитеррористический саммит» глав государств и правительств ЕС, состоявшийся в Брюсселе 12 февраля 2015 г., также заявил о необходимости немедленно принять дополнительные меры для обеспечения внутренней безопасности. В заключениях саммита его участники поддержали предложение «внести поправки в Шенгенский кодекс о границах относительно систематических проверок по всем доступным информационным системам, чтобы иметь возможность выявить и предотвратить передвижение подозрительных лиц, особенно иностранных боевиков – террористов». Саммит призвал Европарламент «срочно утвердить директиву о *PNR*, которая

⁷ Riga Joint Statement following the informal meeting of Justice and Home Affairs Ministers in Riga on 29 and 30 January // https://eu2015.lv/images/Kalendars/IeM/2015_01_29_jointstatement_JHA.pdf (дата обращения 16.02.2015)

должна содержать статьи о надежных мерах защиты информации», а также высказался в пользу «мониторинга и устранения контента веб-сайтов, пропагандирующих терроризм и насилие».

Идея Ж. де Керкова – обязать Интернет-провайдеров передавать правоохранным ведомствам ключи к шифровальным системам, пока не нашла поддержки. Но остальные предложения были одобрены: усилить взаимодействие полицейских и разведывательных ведомств; ужесточить законодательство против незаконного оборота оружия и отмывания денег, чтобы воспрепятствовать финансированию терроризма; наладить обмен информацией с арабскими странами⁸. Из новейших инициатив наиболее интересны предложения о модернизации Шенгенского кодекса о границе, законодательный пакет «умные границы» и директива о европейской *PNR*. С её принятием авиаперевозчики стран ЕС смогут предоставлять правоохранным органам информацию о пассажирах, путешествующих в третьи страны и прилетающих в ЕС или совершающих внутренние рейсы. Эту информацию собирают авиакомпании для бронирования, продажи билетов и регистрации на рейс.

Впервые ЕК вышла с законодательной инициативой об учреждении европейской *PNR* еще в ноябре 2007 г. Через год, в ноябре 2008 г., Европарламент заблокировал предложение, ссылаясь на недостаточные гарантии защиты информации пассажиров. Тем не менее, ЕК не оставила идею; она была включена в пятилетнюю Стокгольмскую программу развития пространства свободы, безопасности и правосудия. После трагических событий в Париже и Копенгагене политические группы ЕП пришли к согласию в том, что надо возобновить рассмотрение досье о *PNR* и закончить его до конца 2015 г. При этом депутаты остались непоколебимы в своем намерении не допустить нарушения прав граждан на защиту информации даже по соображениям безопасности. После того, как профильный комитет Европарламента представит свои заключения о необходимости применения европейской системы *PNR*, будет принято решение о поддержке директивы или отказе от нее.

Подобные опасения вызывает и предложение ЕК об «умных границах», с которым она впервые выступила в 2008 г. в сообщении «Подготовка к следующим шагам в управлении границами Европейского Союза»⁹. Предложение стало темой интенсивных обсуждений в институтах ЕС, академических кругах и в гражданском обществе. Комиссии пришлось отступить и объявить, что рассмотрение предложенных регламентов придется отложить до конца 2016 г. Однако в связи с террористическими актами во Франции и Копенгагене (15.02.

⁸ Council of the European Union. Informal Meeting of the Heads of State or Government. Draft Statement of the Members of the European Council, Brussels, 5853/15, 2 February 2015.

⁹ European Commission. Preparing the Next Steps in border management in the European Union, COM 2008. № 69.

2015) вопрос об «умных границах» вновь приобрел актуальность, и дебаты о целесообразности установления данной системы возобновились. Совет ЕС решил протестировать систему и осуществить пилотный проект в аэропортах Португалии, Франции, Великобритании и Нидерландов. Тестирование началось в Португалии 15 марта 2015 г. Посредством системы «въезд-выезд» и программы регистрации часто путешествующих граждан португальские пограничные службы смогут фиксировать время, место въезда и выезда из Евросоюза граждан стран, в него не входящих. Они также смогут вычислить продолжительность их пребывания в ЕС и поднять тревогу, если по истечении срока действия визы ее обладатель не выехал. Часто путешествующим законопослушным гражданам будет легче пересекать границу – они смогут воспользоваться автоматическими пропускными механизмами без контактов с пограничниками. Через год, по завершении пилотной фазы проекта, ЕК намерена выступить с законодательной инициативой о пакете предложений по «умным границам». Если пилотная фаза пройдет успешно, ЕК сможет доказать, что посредством внедрения систем контроля будут достигнуты успехи в противодействии терроризму и нелегальной иммиграции. Вопросы у Европарламента вызывает и финансовый аспект проекта – ЕК в 2013 г. оценила его в один миллиард евро¹⁰.

Реформа шенгенского кодекса о границе. После террористических актов в Париже и Копенгагене возобновилась затихшая было дискуссия об эффективности шенгенского режима пересечения внешних и внутренних границ. В начале 2015 г. в странах Евросоюза насчитывалось почти пять тысяч граждан, воюющих в Сирии¹¹. 12 марта на своей встрече в Брюсселе министры внутренних дел и юстиции приняли решение ускорить осуществление систематического контроля над пересечением границ гражданами ЕС. Предлагается более тщательная проверка баз данных, находящихся в распоряжении полицейских служб, на предмет выявления каких либо, даже мелких нарушений со стороны граждан ЕС, чьи прошлая и настоящая деятельность будут соответствовать «критериям риска», которые берется разработать Комиссия. Например, таким критерием будет считаться дресс-код (подозрение вызывают люди в военной форме), а также возраст. Антитеррористический координатор ЕС предложил подвергать более тщательному контролю молодых людей в возрасте 18-25 лет в зависимости от того, из какой страны прибыл их рейс. Информацию об этих гражданах предполагается передавать пограничным службам.

Французский министр внутренних дел Б.Казнев призывал не ограничиваться контролем над гражданами, попадающими под «категорию риска», а пойти дальше: внести в кодекс

¹⁰ Bulletin Quotidien Europe. 2015. № 11287.

¹¹ Bulletin Quotidien Europe. 2015. № 11286.

о границах поправку об обязательном систематическом контроле за всеми без исключения гражданами ЕС. «Все больше европейцев участвуют в военных действиях в Сирии, - заявил Казнев, – поэтому для властей жизненно важно, чтобы они могли идентифицировать этих людей по возвращении в Европу»¹². Однако европейские коллеги не вняли его призыву. Следовательно, это предложение пока не набирает необходимого квалифицированного большинства голосов в Совете. Кроме серьезных политических издержек – посягательства на свободу передвижения, дискриминации граждан ЕС по принципу их происхождения – министры внутренних дел и юстиции принимают во внимание и чисто технические трудности: длинные очереди в аэропортах, расходы на зарплату многочисленных контролеров и установление специального оборудования.

Интенсификация обмена информацией между спецслужбами и правоохранительными ведомствами требует и укрепления международного сотрудничества Евросоюза. Об этом говорили главы государств и правительств на «антитеррористическом саммите» в феврале 2015 г. Прежде всего, ЕС озабочен ближневосточным направлением, поэтому главной целью визитов европейских лидеров в Тунис в феврале-марте 2015 г. было обсуждение перспектив совместного противодействия терроризму. Изучаются возможности начала переговоров о передаче данных пассажиров авиарейсов с Мексикой.

Иммиграционная политика. 12 марта в Брюсселе министры внутренних дел и юстиции обсудили миграционную ситуацию в западно-балканских странах, граждане которых все чаще пытаются воспользоваться возможностями безвизового режима для получения убежища. В большинстве случаев их ходатайства признаются необоснованными. Рихардс Козловскис, министр внутренних дел председательствующей Латвии, предложил привлечь больше ресурсов ФРОНТЕКС в регион, ситуация в котором ухудшается.

18 марта Димитрис Авромопулос, член Комиссии, отвечающий за вопросы миграции, объявил об открытии разведывательного центра Объединенной оперативной команды операции *Mare*. Задача команды – идентификация и отслеживание сетей торговцев людьми, действующих в регионе Средиземноморья. Центр получит поддержку Европола и будет тесно взаимодействовать с Интерполом, а также с агентством ФРОНТЕКС, пользуясь возможностями системы слежения за морскими границами Евросур. С её помощью ведется наблюдение за несколькими морскими портами третьих стран и примерно двенадцатью крупными судами в Средиземном море, которые подозреваются в перевозке нелегальных мигрантов. Миграционную ситуацию у берегов Ливии обсудили главы государств и правительств в ходе саммита 19-20 марта в Брюсселе. Выразив крайнюю обеспокоенность участвующими случа-

12 Bulletin Quotidien Europe. 2015. № 11273.

ями гибели мигрантов в море на пути к берегам ЕС, они поддержали предложение ЕК представить новую программу действий «Европейская повестка дня по миграции»; одной из её главных целей будет поддержка стран происхождения и транзита мигрантов. Кроме того, предлагаются новая реформа политики убежища, укрепление границ ЕС, более эффективное регулирование легальной иммиграции.

Участники саммита опирались на опубликованные 20 марта данные Евростата о беспрецедентном росте в 2014 г. ходатайств об убежище – 626 тыс., что на 41% больше, чем в 2013 г. (191 тыс.). При этом число сирийцев – реальных претендентов на статус беженца – выросло соответственно с 72 тыс. до 123 тыс. Ходатайства подаются, главным образом, в пять стран ЕС. Рекордсменкой стала Италия, где количество прошений за год увеличилось более чем вдвое. Значительно вырос данный показатель для Германии, Швеции и Венгрии, но снизился для Франции.

25 марта Комиссия объявила о финансовой поддержке 22 новых программ государств-членов из фонда «Убежище, миграция и интеграция» (17 программ) и «Фонда внутренней безопасности» (5 программ) на период до 2020 г. Общий бюджет программ составит 1,8 млрд евро. Гранты на убежище и миграцию получили страны, которые участвуют в проекте расселения беженцев в 2014-2020 гг. Фонд внутренней безопасности поддерживает усилия, предпринятые странами в целях охраны границы, сотрудничества пограничных служб и противодействия угрозам безопасности – терроризму, радикализации и экстремизму, кибер-преступлениям, торговле людьми. Общий бюджет фондов на 2014-2020 гг. составляет 7 млрд евро.

31 марта вновь назначенный директор агентства ФРОНТЕКС Фабрис Леггери представил профильному комитету Европарламента программу на 2015 г., а также статистику за 2014 г., назвав этот год рекордным по количеству незаконных пересечений границ ЕС – попытались это проделать 283 тыс. человек. Основные группы нелегалов прибывали из Сирии и Эритреи. С целью остановить этот поток Комиссия и Европейское бюро по оказанию поддержки просителям убежища (ЕБПУ) ведут переговоры с Турцией, где предполагается разместить представителей ФРОНТЕКС. С начала 2015 г. Турция участвует в европейской программе наблюдения за пересечением морских границ Евросур. В то же время Леггери заявил, что пока не обладает данными о проникновении в ЕС боевиков-исламистов под видом обычных мигрантов.

Реформа Евроюста. 13 марта министры юстиции пришли к согласию относительно новых правил работы агентства Евроюст, исключая создание Европейской прокуратуры, которое будет обсуждаться отдельно. Цель реформы – повышение эффективности агентства

посредством внедрения новой системы управления. Предполагается разделение оперативных и непосредственно функций управляющих административного органа Евроюста – Коллегии, создание исполнительного совета и представительство в нем Комиссии. ЕК особо настаивает на важности выполнения последнего пункта, так как до сих пор она не могла участвовать в целом ряде направлений деятельности Евроюста.

Позиция Швейцарии по миграции. 11 февраля Федеральный совет Швейцарии принял несколько решений относительно применения новых положений конституции по итогам референдума 9 февраля 2014 г., в ходе которого население страны проголосовало за самостоятельность в управлении миграционными потоками и установлении лимитов на приезд иностранцев. Данное решение требует внесения поправок в Соглашение с ЕС о свободе передвижения лиц, которое затрагивает важные экономические интересы Швейцарии. Федеральный совет согласовал проект нового закона о преимущественном праве граждан страны на занятость в национальной экономике и одновременно получил мандат на переговоры с Еврокомиссией о возможных поправках.

Позиция Дании относительно участия в сотрудничестве по внутренним делам и юстиции. 17 марта правительство Дании объявило о решении принять участие в политике ЕС в сфере внутренних дел и юстиции. Этот вопрос вынесен на референдум, который состоится в апреле 2016 г. До этого времени Дания продолжит пользоваться возможностью, предоставленной Маастрихтским договором, не применять 50 правовых актов ЕС. Среди 22 директив, которые Дания намерена инкорпорировать в национальное законодательство, – о правовой помощи по трансграничным делам, о противодействии кибер-преступлениям, жестокому обращению и сексуальной эксплуатации детей, а также о торговле людьми. Главной причиной решения правительства называют опасность изоляции, если Дания будет исключена из сотрудничества с Европолем. Окончание переходного периода после вступления в силу Лиссабонского договора вынуждает Данию определиться – участвовать в политике внутренних дел и юстиции или приостановить свое шестнадцатилетнее членство в Европоле.

О.Потемкина

3. ЕС и внешний мир

3.1.1. Страны Южного Кавказа

3 марта 2015 г. Европейский совет принял решение о продлении мандата специального представителя ЕС в Южном Кавказе Герберта Салбера до 31 октября 2015 г. Герберт Салбер был назначен на этот пост 8 июля. Изначально планировалось, что его мандат продлится до 28 февраля 2015 г.

Азербайджан. В декабре 2014 г. Высокий представитель Европейского Союза по иностранным делам и политике безопасности Федерика Могерини приветствовала амнистию политзаключенных в Азербайджане, но выразила негативное отношение к закрытию офиса радио «Свобода» в Баку в том же месяце. Она отметила, что действия азербайджанских властей противоречат защите свободы слова и верховенству закона.

11 февраля 2015 г. в Баку состоялось первое заседание консультативного совета Южного газового коридора, цель которого – обеспечение поставок азербайджанского газа в ЕС. На встрече присутствовали: член Европейской комиссии Марос Шефкович, представители транзитных стран, через которые пройдет Южный газовый коридор – Грузия, Турция, Албания, Греция, Италия и Болгария, а также представители консорциума, занимающегося разработкой газового месторождения «Шах-Дениз», строительством Трансъанатолийского газопровода (ТАНАП), проходящего через Грузию и Турцию к границе с Болгарией, и Транс-адриатического газопровода (ТАП), идущего через Грецию, Албанию и Италию.

Совет обсудил перспективы разработки постоянного координационного механизма для всех вовлеченных в проект участников. Предполагается, что Южный газовый коридор будет запущен в эксплуатацию к 2019-2020 гг. В среднесрочной перспективе этот проект мог бы удовлетворить 20% потребности ЕС в газе. Проект рассчитан на поставку 17 млрд кубометров газа в ЕС ежегодно, 6 млрд кубометров газа будут поступать на турецкий рынок.

Европейская комиссия расширила число потенциальных участников проекта, рассматривая возможное сотрудничество с Туркменистаном и Ираном. С конца 2011 г. ЕС ведет переговоры с Азербайджаном и Туркменистаном о строительстве транскаспийского газопровода.

26 марта 2015 г. Европейская комиссия опубликовала отчет о развитии взаимоотношений ЕС и Азербайджана. В нем отмечаются основные достижения сотрудничества: начался процесс упрощения визового режима, вступили в силу соглашения.

С другой стороны, в отчете Европейской комиссии подчеркивается некоторое отставание Азербайджана в демократических реформах, обеспечении прав человека, включая свободу вероисповедания, свободу мысли и свободу собраний. Также отмечается неблагоприятная ситуация для функционирования общественных организаций. Европейская комиссия призвала Азербайджан к продолжению реформы правосудия и достижению мирного решения нагорно-карабахского конфликта.

Грузия. 19 декабря 2014 г. литовский дипломат Кестутис Янкаускас был назначен новым председателем миссии наблюдателей Евросоюза в Грузии, заменив Тойво Клаара. Целью этой невооруженной гражданской миссии ЕС является стабилизация ситуации в регионе

в соответствии с соглашением из шести пунктов, подписанным Россией и Грузией в августе 2008 г.

15 января 2015 г. член Европейской комиссии по политике соседства и расширению Йоханнес Хан и премьер-министр Грузии Ираклий Гарибашвили подписали Соглашение о предоставлении Грузии 44,5 млн евро в целях реализации Договора о создании зоны свободной торговли и развития частного бизнеса.

Предусмотренная Соглашением трехлетняя программа сфокусирована на усилении правовых основ для развития торговли, малого и среднего бизнеса и одновременной адаптации требований Соглашения о глубокой и всеобъемлющей зоне свободной торговли. Новая программа дополняет ранее предусмотренную Соглашением о глубокой и всеобъемлющей зоне свободной торговли региональную программу ЕС, нацеленную на использование субсидий Европейского Союза в объеме порядка 150 млн евро для привлечения инвестиций в Грузию, Молдову и Украину.

26 февраля во время пресс-конференции с премьер-министром Грузии Ираклием Гарибашвили президент Европейского совета Дональд Туск призвал Грузию мобилизовать ресурсы для реализации программы реформ, предусмотренных договоренностями с ЕС, в особенности в сфере правосудия. Представитель ЕС выразил озабоченность по поводу некоторых случаев избирательного правосудия в Грузии.

Туск и Гарибашвили также обсудили вопросы либерализации визового режима. Гарибашвили выразил надежду на скорейший переход к безвизовому режиму краткосрочных поездок между ЕС и Грузией. Он отметил важнейшую роль ЕС в сохранении территориального единства Грузии. Туск, в свою очередь, призвал Гарибашвили к диалогу с сепаратистскими регионами и подчеркнул стремление ЕС к мирному разрешению конфликтов.

17 марта 2015 г. ЕС осудил планируемое 18 марта подписание договора о сотрудничестве и интеграции между РФ и Южной Осетией. Федерика Могерини заявила, что подписание этого договора не способствует достижению безопасности и стабильности в регионе. Более того, по словам Могерини, подписание договора в день проведения 31-го раунда женеvских дискуссий по вопросам безопасности в Южном Кавказе не способствует конструктивному диалогу и улучшению гуманитарной ситуации в регионе. Могерини заметила, что женеvские дискуссии были единственной платформой переговоров между Грузией и Россией, где было возможно посредничество международных организаций. Она также подтвердила приверженность ЕС принципу территориального единства Грузии, согласно ее международно признанным границам.

25 марта 2015 г. Европейская комиссия выпустила отчет о прогрессе Грузии в осуществлении реформ. В отчете подчеркивается, что Грузия подписала Соглашение об ассоциации с ЕС 27 июня 2014 г., а также, что вторая фаза либерализации визового режима началась в октябре. ЕК отметила, что Грузии необходимо продолжить структурные реформы, а также судебную и конституционную реформу, в рамках которой следует обеспечить баланс между исполнительной, законодательной и судебной властями. Политический климат также должен быть улучшен, - говорится в отчете, имеется в виду прежде всего диалог с оппозицией.

Выразив критику в отношении договоров РФ с Южной Осетией и Абхазией, Европейская комиссия призвала Тбилиси следовать политике большего вовлечения этих регионов, а также указала на необходимость принятия практических мер по улучшению коммуникации с ними.

Армения. 20 января 2015 г. на пятнадцатом заседании Совета Армения-ЕС министр иностранных дел председательствующей в ЕС Латвии Эдгарс Ринкевичс отметил, что 2015 г. очень важен для определения тех сфер партнерства, которые бы не противоречили участию Армении в Евразийском экономическом союзе. Он выразил надежду, что переговоры о новом соглашении между Арменией и ЕС состоятся во время саммита в Риге в конце мая 2015 г. и отметил приоритет вопроса мирного разрешения нагорно-карабахского конфликта для ЕС.

Член Европейской комиссии по политике соседства и расширению Йоханнес Хан заявил, что работа по определению направления развития дальнейшего взаимодействия ЕС и Армении будет закончена к февралю 2015 г. Он также призвал представителей Армении к ускорению реформ в сферах обеспечения верховенства закона, борьбы с коррупцией, защиты прав человека. Особое внимание Хан обратил на необходимость реформирования избирательной системы, защиты свободы деятельности СМИ и важную роль гражданского общества. Он отметил, что ЕС продолжит предоставлять помощь Армении в осуществлении политических и социальных реформ. На эти цели ЕС будет выделено 140-170 млн евро в течение 2014-2017 гг.

Министр иностранных дел Армении Эдвард Налбандян также подтвердил намерения армянских властей расширить сотрудничество с ЕС, особенно в области развития взаимоотношений в вопросах мобильности, миграции и контактов между людьми

А. Айвазян

3.1.2. Латинская Америка

Отношения с **Кубой** стали основным направлением латиноамериканского вектора внешней политики ЕС зимой 2015 г. Начало диалогу было положено на саммите Содружества стран Латинской Америки и Карибского бассейна, прошедшем в январе в Сан-Хосе (Ка-

лифорния). В ходе саммита Высокий представитель ЕС по иностранным делам и политике безопасности Федерика Могерини встретила с министром иностранных дел Кубы Бруно Родригесом. В опубликованном после этой встречи пресс-релизе Могерини выразила благодарность Кубе за ее активную роль в деле мирного диалога в Колумбии и за борьбу против вируса Эбола в странах Африки. Стороны отметили, что наступил особый период для всего латиноамериканского региона в связи с открывающимися перспективами в развитии отношений между Кубой и США.

4-5 марта в Гаване прошли переговоры представителей Европейской комиссии и Кубы по вопросу о заключении двустороннего соглашения. Переговоры были приостановлены в августе 2014 г. В Гаване мартовский раунд переговоров касался трех основных тем: политический диалог, сотрудничество, экономика и торговля. Европейцы готовы к переговорам, но не торопят кубинскую сторону, предоставляя ей необходимое время для тщательной подготовки.

Федерика Могерини посетила Кубу 23 и 24 марта: это был ее первый визит на Кубу в этой должности. Ф.Могерини отметила, что начался позитивный период в развитии отношений Кубы со своими основными иностранными партнерами. В ходе визита Ф. Могерини встретила с архиепископом Гаваны кардиналом Ортегой и представителями гражданского общества.

Также Могерини встретила с лидером страны Раулем Кастро и кубинскими министрами. «Есть вещи, с которыми мы не согласны, но наше сотрудничество очень тесное», – отметила она. Тематика прав человека – наиболее чувствительная для развития двусторонних отношений. Двусторонние переговоры продолжатся на саммите Америк в апреле в Панаме и на саммите ЕС – Латинская Америка в июне в Брюсселе. Также 22 апреля министр иностранных дел Кубы Бруно Родригес посетил Брюссель.

Пресс-секретарь Высокого представителя ЕС по иностранным делам и политике безопасности выразила тревогу в связи с арестом лидера венесуэльской оппозиции Антонио Ледесма. Озабоченность вызывает и судьба других арестованных ранее активистов, участвовавших в протестных акциях в 2014 г., в ходе которых погибли 43 человека. ЕС обратился к властям **Венесуэлы**, чтобы расследования были проведены в полном соответствии с принципом презумпции невиновности.

Тему политических преследований в Венесуэле поднял и Европейский парламент. В своей резолюции от 12 марта он выразил глубокую озабоченность ситуацией в Венесуэле и высказался за направление туда специальной делегации членов Европейского парламента. Депутат от Альянса либералов и демократов за Европу Дита Чаранзова призвала к введению

санкций против высших должностных лиц Венесуэлы. Однако была одобрена более мягкая формулировка: санкции, возможно, введут, если положение в Венесуэле продолжит ухудшаться.

25 февраля министр торговли и промышленности **Панама** Мелитон Арроча посетил Брюссель, где провел встречу с членом Комиссии по торговле Сесилией Мальмстрем. Обсуждалась реализация части Соглашения об ассоциации между ЕС и странами Центральной Америки, касающаяся торговых отношений. Соглашение вступило в силу 1 августа 2013 г., со стороны Центральной Америки в нем участвуют Коста-Рика, Гватемала, Гондурас, Никарагуа, Сальвадор и Панама.

Арроча и Мальмстрем обсудили использование 40 млн евро, предоставленных Панаме для развития регионального бизнеса и инвестиций. Арроча проинформировал об успехах в развитии портовых услуг и рыболовства в Панаме. ЕС является главным инвестором в этой центральноамериканской стране: на долю ЕС приходится 35% всех иностранных инвестиций в Панаме. Также ЕС является вторым торговым партнером Панамы после США.

Проблемными остаются отношения ЕС с блоком **Меркосур**. Переговоры о создании зоны свободной торговли между этим экономическим блоком и ЕС начались еще в 1999 г. После шести лет паузы они возобновились в 2010 г. Несмотря на обещания министров обеих сторон, предложений по снижению таможенных тарифов по отношению к сельскохозяйственной и промышленной продукции, а также услугам пока не последовало. В связи со сложностью внутренней ситуации и определенными противоречиями в самом блоке Меркосур ЕС начинает переходить к тактике развития двусторонних отношений со странами-членами Меркосура. Так, например, в феврале глава Европейской торговой палаты в **Уругвае** Поль Райслер отметил заинтересованность представителей уругвайского бизнеса в активизации переговоров по заключению двустороннего соглашения. Переговоры могут ускориться также в связи с тем, что в марте в Уругвае произошла смена руководства.

В середине февраля министр иностранных дел Германии Ф.-В.Штанмайер посетил Перу, Колумбию и Бразилию. В столице Бразилиа он встретился с президентом Д.Руссефф и министром иностранных дел М.Вийерой и выразил надежду на то, что переговоры ЕС и блока Меркосур все же завершатся успешным заключением соглашения, несмотря на особую позицию двух стран-членов блока – Аргентины и Венесуэлы.

19 февраля Европейская комиссия выделила 4 млн евро на продовольственную помощь населению стран Центральной Америки. Помощь будет направлена более 2,5 млн жителей Гватемалы, Гондураса, Сальвадора, Никарагуа, пострадавших от дождей и наводнений.

19-20 марта в Брюсселе прошел форум, организованный CONCORD (Европейской конфедерацией развития НГО), на котором представители европейского и латиноамериканского гражданского общества призвали к развитию отношений между двумя сторонами, а также к более пристальному вниманию к вопросам прав человека. Выступая на форуме, Могерини отметила положительный опыт Чили и Колумбии, где гражданское общество было привлечено к диалогу с государством.

М.Абрамова

4. Отношения с Россией

4.1. *Политический диалог и торгово-экономическое сотрудничество*

Несмотря на охлаждение отношений между Россией и Евросоюзом в контексте украинского кризиса, политический диалог между сторонами в январе-апреле 2015 г. продолжался. В январе в Москве прошла традиционная встреча Министра иностранных дел России С.В.Лаврова с послами 28 государств-членов ЕС и главой Представительства ЕС в России В.Ушацкасасом. Был проведен ряд переговоров министров иностранных дел России, Германии и Франции по урегулированию украинского кризиса. 30 марта в Лозанне состоялась встреча С.Лаврова с Высоким представителем ЕС по иностранным делам и политике безопасности Ф.Могерини, в ходе которой обсуждалась динамика переговоров «шестерки» международных посредников с представителями Ирана по урегулированию ситуации вокруг его ядерной программы, а также ситуация на Украине. Кроме того, сохранился формат экспертных консультаций между Россией и ЕС по широкому кругу вопросов международной повестки дня.

В рассматриваемом периоде заметное место занимала тематика регионального сотрудничества. В марте в Санкт-Петербурге состоялся шестой форум «Северного измерения», где обсуждались перспективы межрегионального трансграничного сотрудничества. Организаторами Форума выступили Деловой совет «Северного измерения» и Ассоциация европейского бизнеса. С докладами выступили высокопоставленные представители российских и европейских министерств и ведомств, а также руководители крупных компаний. Страны-участницы отметили высокую востребованность этого формата, позволяющего осуществлять неполитизированный поиск эффективных путей решения проблемных вопросов в интересах формирования в сопредельных регионах атмосферы добрососедства, доверия и взаимопонимания.

24 апреля в г.Икалуит (Канада) состоялась министерская встреча Арктического совета (АС). Российскую делегацию на ней возглавил министр природных ресурсов и экологии С.Е.Донской. По итогам мероприятия принят ряд программных документов, включая меж-

правительственный рамочный план сотрудничества в сфере предупреждения загрязнения морских районов Арктики нефтью в результате нефтегазовой деятельности и судоходства, рамочный документ о действиях по сокращению выбросов черной сажи и метана, Стратегический план для арктических морей на 2015-2025 гг. Были образованы новые рабочие органы в рамках Арктического совета, в частности, по вопросам телекоммуникационной инфраструктуры. По завершении встречи председательство в АС перешло от Канады к США.

В торгово-экономическом сотрудничестве между Россией и ЕС отмечается спад. В 2014 г. объем взаимного товарооборота снизился на 8,8%, в том числе российский экспорт в страны ЕС – на 7,1%, импорт из них – на 12,2%. Это обусловлено не только санкциями, но и резким снижением мировых цен на нефть – главную статью российского экспорта в Европу. Наблюдается также ослабление позиций европейских компаний-экспортеров на российском рынке. Это связано с тем, что их деятельность зачастую «завязана» на американские банки, американские патенты и комплектующие. В итоге, они вынуждены покинуть российский рынок, чтобы не подпасть под ограничительные меры США.

В январе-апреле прошло несколько раундов газовых консультаций между Россией, ЕС и Украиной. Действие трехсторонних договоренностей в рамках т.н. «зимнего пакета», подписанного 30 октября 2014 г., закончилось 31 марта 2015 г. На следующий день «Нафтогаз» Украины и Газпром подписали дополнительное [соглашение к контракту на поставку газа](#), предусматривающее продление действия ключевых элементов «зимнего пакета» до конца июня 2015 г. В частности, этим документом продлевается действие положений, касающихся механизма формирования цены, режима оплаты и отбора газа. Цена для «Нафтогаза» на второй квартал 2015 г. составит 247,18 долл. за тысячу кубометров. Вместе с тем, несмотря на несколько раундов переговоров, вопрос об условиях поставок газа после 30 июня 2015 г. пока не решен.

Односторонний отказ России от реализации газопровода «Южный поток» и планы строительства «Турецкого потока» вызвали ряд официальных заявлений Евросоюза. В частности, Еврокомиссия отметила, что строительство нового газопровода должно в любом случае учитывать мнение ЕС, соответствовать всем его правовым нормам и не может нарушать долгосрочные обязательства «Газпрома» перед европейскими клиентами.

25 марта в Женеве ВТО повторно рассмотрело иск ЕС против России в связи с размером пошлин на ввоз бумаги, холодильников и пальмового масла. Как считают в Еврокомиссии, нарушения выражаются либо непосредственно в превышении ставки (например, 15% вместо оговоренных 5%), либо «в фиксировании минимальной суммы, которая должна быть выплачена, даже если это не соответствует согласованной ставке

пошлины, выраженной в процентах от стоимости продукта». Так, по мнению ЕС, Россия в целях поддержки своей целлюлозной промышленности дважды повысила импортные пошлины на мелованную бумагу средней плотности и мелованную целлюлозную бумагу – в марте 2014 года на 5-10%, а позже – еще на 15%. К иску против РФ присоединились Украина, Молдавия, Индия, Япония. В итоге, согласно принятому 25 марта решению, спор будет решаться через арбитраж ВТО, при этом на рассмотрение претензии арбитрам выделяется полгода.

В свою очередь, 7 мая Россия направила в ВТО иск к ЕС в связи с принятыми антидемпинговыми мерами в отношении российских сварных труб и нитрата аммония. По мнению российской стороны, при расчете себестоимости продукции не учитывались цены на электроэнергию внутри России, а брались цены из третьих стран, то есть применялись так называемые энергокорректировки. Первое рассмотрение иска намечено на конец июня 2015 г.

Е. Дегтярева