

ВЫПУСК 23: ДЕКАБРЬ 2000 г. – ФЕВРАЛЬ 2001 г.

ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК

АССОЦИАЦИЯ ЕВРОПЕЙСКИХ
ИССЛЕДОВАНИЙ (АЕВИС)

ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ:

ФАКТЫ И КОММЕНТАРИИ

ВЫПУСК 23:

ДЕКАБРЬ 2000 г. – ФЕВРАЛЬ 2001 г.

Под редакцией:

Борко Ю.А. (отв.ред)

Буториной О.В.

Журкина В.В.

Шемятенкова В.Г.

МОСКВА, апрель 2001

Издание подготовлено при финансовой поддержке

Представительства Европейской комиссии в России

Интернет-сайт Европейского Союза находится по адресу: <http://europa.eu.int>

Интернет-сайт Представительства Европейской комиссии находится по адресу: <http://www.eur.ru>

С выпусками «Европейский Союз: факты и комментарии», а также с информацией о деятельности Ассоциации европейских исследований можно ознакомиться по адресу: <http://www.edc-aes.ru>

Отв. за информационное обеспечение, литературное редактирование – Тяжелова В.В.

Техническое редактирование – Коннова М.Л.

© Ассоциация европейских исследований, 2000

СОДЕРЖАНИЕ

1. Заседания высших органов ЕС и принятые ими документы общего характера

1.1. Европейский совет

1.2. Европейская комиссия

1.3. Европейский парламент (ЕП)

2. Углубление интеграции в рамках ЕС

2.1. Экономическая конъюнктура и текущая экономическая политика ЕС

2.2. Строительство Экономического и валютного союза

2.3. Институциональное развитие и строительство политического союза

2.3.1. Межправительственная конференция по институциональной реформе (МПК-2)

2.3.2. Общая внешняя политика и политика безопасности (ОВПБ)

2.3.3. Сотрудничество в сфере внутренних дел и правосудия

2.3.4. Деятельность Суда ЕС

2.4. Другие направления деятельности ЕС

2.4.1. Региональная политика и деятельность Структурных фондов

2.4.2. Социальная политика

2.4.3. Научно-техническая политика

2.4.4. Культура, образование, информация

3. Перспективы расширения ЕС

3.1. Развитие ассоциации с государствами Центральной и Восточной Европы

3.2. Средиземноморское направление

4. ЕС и внешний мир

4.1. Отношения с Россией

4.2. Отношения с другими странами СНГ

4.3. Отношения с США, Канадой, Японией, Китаем и странами АТР

4.4. Отношения со странами Латинской Америки

4.5. Отношения с АКТ и другими странами Азии и Африки

1. Заседания высших органов ЕС и принятые ими документы общего характера

1.1. *Европейский совет*

В течение всего периода, последовавшего за саммитом ЕС в Ницце, не прекращалась острая критика его результатов (анализ Ниццкого договора см. в предыдущем номере обозрения). Преобладающую среди западноевропейской общественности точку зрения высказал Европейский парламент. В резолюции, принятой подавляющим большинством голосов, говорится: то, как главы государств и правительств провели недавние переговоры относительно Ниццкого договора, показывает, что они ставят свои конъюнктурные национальные интересы выше интересов ЕС. Парламент дал понять, что не считает вопрос закрытым. Решено детально изучить проект Договора с тем, чтобы определить, сможет ли расширенный Союз эффективно функционировать на его основе.

Схожие оценки высказываются различными политическими силами практически во всех государствах-членах ЕС. Поэтому предстоящая ратификация Договора обещает быть весьма нелегкой.

Тем не менее, несмотря на шквал критики со стороны общественности, работа дипломатов шла своим чередом. 26 февраля министры иностранных дел 15 государств-членов ЕС собрались в Ницце для того, чтобы подписать окончательно согласованный текст Ниццкого договора. Выступившие на церемонии подписания президент Франции Жак Ширак, премьер-министры Франции и Швеции, Председатели Европейской комиссии и Европейского парламента призвали национальные парламенты к скорейшей ратификации Договора.

Критики Договора, понимая, что они лишены возможности застопорить процесс его утверждения, пере носят акцент на последующий этап институциональной реформы. Печальный опыт Ниццы, как они полагают, служит подтверждением необходимости широкой общественной дискуссии по поводу будущих судеб Европейского Союза. Они связывают свои надежды со следующей Межправительственной конференцией, задача которой будет состоять в том, чтобы подготовить новый пересмотр основополагающих договоров в 2004 г.

В.Шемятенков

1.2. *Европейская комиссия*

14 февраля Председатель Европейской комиссии Роман о Проди представил Европейскому парламенту про грамму работы КЕС на 2001 г. Она включает четыре блока мероприятий.

1. *Развитие новых форм управления.*

Комиссия намерена выпустить Белую книгу по этому вопросу в 2001 г. Стратегическая цель состоит в том, чтобы сделать деятельность интеграционных институтов более ответственной, прозрачной, эффективной; усилить демократический контроль; сузить разрыв между интеграционными институтами и рядовыми гражданами. Главное место в программе отведено административной реформе внутри КЕС и реформе управления финансами ЕС с целью предотвращения мошенничества и других злоупотреблений, упрощения процедур и совершенствования перспективного планирования.

2. *Стабилизация Европы и усиление ее роли на мировой арене.*

Под этой рубрикой фигурируют в первую очередь мероприятия, связанные с расширением ЕС. В предстоящем году Комиссия рассчитывает обсудить наиболее сложную проблему – продолжительность переходных периодов. Предполагается, в основном, завершить переговоры по 18 разделам будущих соглашений, которые пока остаются несогласованными. Комиссия намерена усилить контроль за ходом подготовки стран-кандидатов и развернуть широкую информационную кампанию в связи с расширением ЕС.

Комиссия планирует также продолжить реформу помощи иностранным государствам. Мероприятия в этой области сводятся, по существу, к совершенствованию организации и кадровым перестановкам внутри аппарата Комиссии. В общей форме заявлено о необходимости активизации деятельности ЕС на Балканах, отношений с Украиной и Россией (в том числе в том, что касается Калининграда), а также Барселонского процесса.

В области торговой политики Комиссия уделит основное внимание активизации нового раунда многосторонних переговоров. ЕС продолжит переговоры со странами МЕРКОСУР и Чили, а также Китаем. В общей форме заявлено, что Комиссия будет стремиться к разрешению торговых споров, особенно с США, на основе правил ВТО.

В мае 2001 г. состоится конференция по проблемам наименее развитых стран. В рамках этого мероприятия Комиссия намерена предложить комплексную программу повышения эффективности политики развития в целом.

3. *К новой экономической и социальной повестке дня.*

Лейтмотивом всей своей деятельности на этом направлении Комиссия считает борьбу с безработицей, повышение конкурентоспособности и создание более справедливого общества, отвечающего интересам повышения благосостояния каждого индивидуума – цели, которые были поставлены во главу угла Лиссабонским саммитом. Комиссия подготовит доклад по этому вопросу для мартовского заседания Европейского совета в Стокгольме, который и определит основные ориентиры дальнейшей деятельности КЕС.

В борьбе с безработицей Комиссия подчеркивает необходимость повышения качества занятости, поощрения предпринимательства, развития непрерывного обучения и участия всех социальных партнеров в осуществлении европейской стратегии занятости. Иными словами, в отличие от прошлого, акцент ставится на повышение эффективности экономики, а не на наращивание перераспределительных процессов. Комиссия намерена определять политику иммиграции, исходя в первую очередь из потребностей рынка рабочей силы.

Комиссия обнародовала также свои планы в области социальной политики, политики экономического и социального сплочения, дальнейшего развития внутреннего рынка с упором на сектор услуг и сферу государственных закупок, гармонизации налогообложения, политики в области конкуренции. Особое внимание будет уделено проблеме широкого внедрения информационных технологий и компьютерного обучения населения. Комиссия намерена более настойчиво добиваться либерализации рынков в таких областях как телекоммуникации, газо- и электроснабжение. Как подчеркивается в документе, 2001 г. будет решающим и в области реформы общей сельскохозяйственной политики.

4. *Лучшее качество жизни для всех.*

Европейская комиссия намерена уделить более пристальное внимание проблеме охраны окружающей среды. Добиваясь выполнения уже принятого законодательства, одновременно она готовится выступить с новыми, далеко идущими законодательными инициативами в этой области. В частности, в 2001 г. Комиссия внесет на утверждение Совета и Европейского парламента Шестую программу действий в области охраны окружающей среды, рассчитанную на 10 лет. Эта программа будет важнейшей частью стратегии устойчивого развития, которая должна быть утверждена на заседании Европейского совета в Гетеборге в июне 2001 г.

Значительное внимание будет уделено практически мерам, направленным на создание в рамках ЕС зоны свободы, безопасности и правопорядка. В частности, для борьбы с финансовыми махинациями Европейская комиссия готовится внести предложение о создании специального поста Европейского прокурора.

Целый комплекс мер будет осуществлен в области охраны прав потребителей и, в особенности, обеспечения продовольственной безопасности.

Под углом зрения прав и интересов граждан будет проводиться теперь и транспортная политика ЕС, включая скоординированные меры, направленные на улучшение обслуживания граждан воздушным, железнодорожным и автомобильным транспортом.

В.Шемятенков

1.3. Европейский парламент (ЕП)

В январе, впервые в истории ЕС, Швеция заняла пост председателя. Представляя Европарламенту полугодовую программу работы, премьер-министр Швеции Г.Пирссон выделил три приоритетных направления.

Расширение. Пирссон выразил уверенность, что еще до вступления в ЕС страны-кандидаты смогут принять участие в выборах в Европарламент (депутаты будут иметь совещательный голос).

Занятость. В выступлении отмечались преимущества шведской социальной модели и значение человеческого капитала. Особое внимание в связи со старением населения планируется уделить системам пенсионного обеспечения и здравоохранения.

Охрана окружающей среды. По мнению Пирссона, технический прогресс позволяет использовать природные ресурсы, не истощая их.

Коснувшись итогов Ниццкого саммита, Пирссон заявил, что Швеция инициирует активную и широкомасштабную дискуссию по дальнейшей институциональной реформе. Он возложил большие надежды на участие в этой дискуссии парламентариев. В сфере внешней политики в качестве ключевых задач были упомянуты: содействие России в интеграции в мировую экономику; экономические реформы в Балканском регионе; мирное урегулирование на Ближнем Востоке.

В январе ЕП в целом одобрил предложенный Францией законопроект, облегчающий передвижение иностранцев внутри Шенгенского пространства. В настоящее время обладатели долгосрочных виз вправе пересекать внутренние границы Сообщества, лишь если у них имеется вид на жительство в стране, выдавшей визу. Таким образом, они находятся в худшем положении даже по сравнению с лицами, имеющими краткосрочные туристические или транзитные визы. Одобренный регламент улучшает положение иностранцев и разрешает им свободно передвигаться в пределах Шенгенской зоны на основании одной только долгосрочной визы. В то же время предложение уравнивать обладателей долгосрочных виз в правах с гражданами ЕС не получило поддержки депутатов.

В декабре Европарламент одобрил несколько резолюций по вопросам реформирования работы Комиссии. Выразив положительное отношение к представленному самой Комиссией проекту, ЕП вместе с тем отметил необходимость:

- дать политическую оценку новым задачам и вызовам и, исходя из этого, планировать административную реформу;

- исключить какое-либо влияние Совета и отдельных государств-членов на принятие текущих финансовых решений, с тем чтобы избежать лоббирования национальных интересов;

- увеличить персональную ответственность чиновников при принятии финансовых решений и разработать новые механизмы текущей отчетности;

- внедрить транспарентный и ясный порядок материального поощрения чиновников.

В резолюции, которая была принята по итогам работы межведомственной группы, проводившей проверку исполнения государствами-членами обязательств в рамках сотрудничества в сфере внутренних дел и правосудия, Европарламент отметил наличие ряда существенных недостатков. В отдельных странах, в ущерб принципу прямой передачи документов иностранным органам внутренних дел, для этого по-прежнему необходимы особые административные решения. Право подачи апелляций зачастую используется с целью затягивания времени. Отсутствует эффективная система поиска и обработки информации. Процедуры взаимодействия органов внутренних дел различных стран зачастую сложны и запутанны. Кроме мер, призванных устранить вышеуказанные недостатки, ЕП предложил ввести санкции против государств-членов, не исполняющих свои обязательства, и возложить функции контроля на Суд ЕС, предоставив ему соответствующие полномочия.

Н.Кавешников

2. Углубление интеграции в рамках ЕС

2.1. Экономическая конъюнктура и текущая экономическая политика ЕС

Предварительные данные за 2000 г., опубликованные Евростатом, показывают, что ускорение роста хозяйства ЕС в прошедшем году носило относительно устойчивый характер. Вместе с тем, во второй половине года произошло некоторое замедление темпов роста. Так, третьем квартале 2000 г. ВВП в зоне евро и в ЕС-15 вырос соответственно на 0,7% и 0,6% против 0,9% и 3,4% в третьем квартале 1999 г. Комиссия предполагает, что в целом годовой прирост ВВП в 2000 г. составит 3,5%. Это наибольший показатель за последние 10 лет. Промышленное производство увеличилось в большинстве государств-членов ЕС, за исключением Дании, Бельгии и Португалии, где оно незначительно сократилось. Годовой прирост промышленного производства оценивается в 4,4% для зоны евро и 4% для ЕС-15. В третьем квартале общие капиталовложения выросли на 1,3% в зоне евро и на 1,1% в ЕС-15 против 0,8% и 0,9% в предшествующем. Экспорт также рос быстрее, чем во втором квартале: 3% и 2,8% против 2,3% и 2,4%. Темп инфляции, постоянно увеличиваясь в течение года, достиг в ноябре 2,9% и 2,6% соответственно по отношению к тому же периоду 1999 г.

Журнал Экономист ежемесячно публикует краткосрочный обобщенный прогноз основных экономических показателей промышленно развитых стран. В течение года оценки темпов прироста ВВП на 2001 г. постепенно снижались, и в февральском прогнозе его минимальные, максимальные и средние значения были: 2,3%, 3,0% и 2,7% для зоны евро и 1,1%, 3,1% и 2,3% для США.

С учетом внутренней сбалансированности хозяйства ЕС ухудшение конъюнктуры связывается главным образом с внешними факторами: замедлением экономического роста в США, неустойчивой хозяйственной динамикой в странах третьего мира и колебаниями цен на нефть. Вопрос об их влиянии на состояние хозяйства ЕС дважды рассматривался на заседании группы евро в январе и 17 февраля, перед встречей министров финансов стран семерки в Палермо.

В конце 2000 г. в США ясно обозначились признаки замедления роста: ожидается, что в первом квартале прирост ВВП будет нулевым. В январе ФРС уже дважды понизила на 0,5% (до 5,5%) основную ставку рефинансирования. Но пока еще нет достаточных данных, чтобы судить о глубине и длительности спада, который может воздействовать на другие страны через внешнюю торговлю, курсы валют и товарные цены, зарубежные инвестиции, курсы акций, а также иностранные филиалы фирм в

США Экспорт стран зоны евро в США составляет всего 2-3% их ВВП, поэтому значительные колебания курсов евро и доллара, а, следовательно, и товарных цен, едва ли возможны. В большей степени государства-члены ЕС зависят от сбыта продукции филиалами европейских фирм, которые находятся в США. Тем не менее падение более чем вдвое курсов акций высокотехнологичных компаний, цена которых эквивалентна 25% ВВП США, не оказало заметного влияния на биржи Европы, так как там их доля пока еще равна лишь нескольким процентам ВВП. Все это дало основание председателю группы евро министру финансов Бельгии Д.Рейндерсу заявить, что благодаря здоровой производственной основе и устойчивому внутреннему спросу воздействие спада в США на хозяйство ЕС, вне зависимости от его характера, будет незначительным. Член Комиссии ЕС, ответственный за валютно-финансовые вопросы, Педро Солбес отметил, что в первой половине 2001 г. ожидается некоторое замедление темпов роста в ЕС, которое будет компенсировано существенным подъемом во второй половине года. По словам Солбеса, Евросоюз теперь меньше зависит от внешних обстоятельств, чем это было ранее и, непосредственный эффект от снижения темпов экономического роста в Америке на два процентных пункта приведет к замедлению темпов роста экономики зоны евро примерно на 0,15%.

Предположение об ограниченном воздействии охлаждения мировой конъюнктуры основывается на том, что цена на нефть не превысит 30 долл. за баррель. При цене 40 долл. за баррель общее замедление роста, особенно в промышленно развитых странах, стало бы более значительным. Хотя удельное потребление нефти уменьшилось и, в частности, в ЕС за 1970-1991 гг. расход жидкого топлива в тоннах на 1 тыс. долларов ВВП сократился с 0,297 до 0,175, абсолютное потребление нефти растет. Ее средняя цена в 90-е годы равнялась 18,3 долл. за баррель против 11,3 в 70-е годы. Но сейчас, с учетом инфляции, реальная цена нефти ниже, чем в 1980 г., когда она достигала 42 долл. за баррель. В прошлом году расходы на импорт нефти в ЕС увеличились с 1% до 1,5-1,75% ВВП. В худшем случае они могут возрасти до 2,5%.

И.Бороздин

2.2. Строительство Экономического и валютного союза

С 1 января 2001 г. Греция стала двенадцатым членом зоны евро. Вступление Греции явилось первым расширением Экономического и валютного союза с момента его создания в январе 1999 г. В пресс-релизе Европейского центрального банка от 2 января 2001 г. говорилось, что Банк Греции отныне является полноправным членом Евросистемы [1] и имеет те же права и обязательства, что и 11 национальных центральных банков остальных государств-членов, перешедших на евро. Согласно ст.49 Устава ЕЦБ, Банк Греции внес соответствующие взносы в уставный капитал ЕЦБ и его официальные резервы.

В конце декабря министр экономики и финансов Греции Янос Папантану представил Совету Программу стабильности и роста на 2000-2004 гг. Согласно программе, положительное сальдо государственного бюджета составит в 2001 г. 0,5% ВВП, а в 2004 г. – 2% ВВП. Государственный долг уменьшится со 103,9% ВВП в конце 2000 года до 98,9% в 2001 г. и 84% в 2004 г. В свете ожидаемого снижения мировых цен на нефть (которые в течение ближайших четырех лет составят в среднем 25 долл. за баррель) национальные темпы инфляции уже к середине текущего года предполагается сократить до 2,3% годовых. Доля безработных в общей численности рабочей силы должна снизиться с 11,3% в 2000 г. до 7,5% в 2001 г.

По оценкам аналитиков, вступление Греции в ЭВС может оказать заметное влияние на динамику денежных агрегатов Союза, несмотря на то, что доля страны в ВВП зоны евро не превышает 2%. Дело в том, что Греция имеет один из самых высоких в ЕС показателей роста денежной массы: в 2000 г. она увеличилась на 9,2%. Расчеты аналитической службы Дойче банка позволяют предположить, что в 2001 г. из-за присоединения Греции агрегат M3 увеличится в зоне евро до 4,6%, или на один-два процентных пункта больше, чем это произошло бы при прежнем составе ЭВС. В результате установленный ЕЦБ потолок роста в размере 4,5% снова будет превышен.

13 февраля Совет ЭКОФИН по представлению председательствующей в органах ЕС Швеции обсудил ключевые вопросы Основных направлений экономического развития ЕС. Согласно общему мнению, наиболее актуальными задачами общей экономической политики ЕС являются следующие: 1) поддержание макроэкономической стабильности и бюджетной дисциплины, 2) сокращение уровня безработицы, 3) правильный учет последствий старения населения, 4) продолжение реформ на товарных рынках с целью увеличить потенциал для экономического роста и сокращения безработицы, 5) формирование интегрированного финансового рынка. Окончательная версия Основных направлений должна быть принята Советом в течение марта.

Согласно опубликованному в январе прогнозу ОЭСР, в 2001 г. ВВП стран зоны евро увеличится на 3,1%, частное потребление возрастет на 2,6%, вложения в основной капитал – на 4,4%, совокупный внутренний спрос – на 2,6%, экспорт товаров и услуг – на 10,1%, а импорт – на 8,5%. Ожидаемый уровень инфляции составит 3,1%, количество рабочих мест увеличится на 1,6%, в результате чего общий уровень безработицы сократится с 9,0% в 2000 г. до 8,3% в 2001 г. Совокупный дефицит государственных бюджетов по отношению к ВВП составит 0,5%. По мнению экспертов ОЭСР, уменьшение инфляционного риска и повышение курса евро создает потенциальные возможности для смягчения денежно-кредитной политики ЕЦБ.

В конце января Комитет Европарламента по экономическим и валютным вопросам обсудил доклад об экономическом развитии ЕС в 2001-2002 гг., подготовленный семью крупнейшими научно-исследовательскими институтами Европы. Документ оспаривает официальную позицию руководящих органов ЕС, согласно которой государства-члены должны безоговорочно соблюдать положения Пакта стабильности и роста. Данный пакт, говорится в докладе, не обязательно является наилучшим средством достижения высоких темпов экономического роста. По мнению ведущих европейских экономистов, в течение последних нескольких лет в Европе наблюдался явный недостаток инвестиций, поэтому сейчас необходимо найти альтернативу проводившейся политике и исследовать роль государственного сектора в поощрении экономического роста. Авторы доклада призывают Великобританию тщательно взвесить издержки и выгоды присоединения к зоне евро, особенно в случае, если число ее членов будет расти. Конечно, сложившийся к концу 2000 г. курс фунта стерлингов к евро не благоприятствовал ее вступлению в ЭВС, однако, при этом эксперты обратили внимание на значительно возросшую синхронность экономических циклов в Великобритании и на континенте.

После того как на саммите в Ницце государства-члены ЕС не сумели договориться о переходе от принципа единогласия к принципу квалифицированного большинства в области налогообложения, Комиссия в январе 2001 г. приступила к разработке нового варианта стратегии ЕС в данной сфере. По мнению Комиссии, существование в 15 странах различных систем налогообложения постоянно приводит к возникновению препятствий на пути трансграничных сделок, что противоречит цели, поставленной на Лиссабонской сессии Евросовета, - повысить конкурентоспособность европейской экономики. Комиссия предполагает найти новые способы, которые позволили бы лучше координировать действия национальных властей. До сих пор принимавшиеся Сообществом законодательные меры оказывались недостаточно эффективными: 16 проектов директив в области прямого и косвенного налогообложения, подготовленные в течение 90-х годов, до сих пор находятся в процессе согласования.

Отказ от принципа единогласия – наиболее эффективный путь упрощения будущих переговоров. Комиссия также считает полезным подумать о внедрении кодексов поведения и многосторонних систем наблюдения, которые широко используются в других областях коммунитарной политики. Также предлагается максимально использовать предусмотренные Договором возможности улучшения информационного поля сотрудничества, а именно: чаще публиковать соответствующие сообщения, рекомендации, директивные и разъяснительные письма. По мнению Комиссии, в отношении тех государств, чьи законы в области налогообложения противоречат положениям Союзного Договора, должны автоматически применяться санкции, независимо от того, имеются ли на данный момент официальные жалобы налогоплательщиков или нет. Весной Комиссия должна принять текст сообщения о налоговой политике ЕС.

В области денежно-кредитной политики ЕЦБ никаких серьезных изменений не произошло. Ставка рефинансирования ЕЦБ оставалась на уровне, установленном в октябре – 4,75% годовых. Что касается коммерческих банков, то у них процентные ставки неуклонно росли, начиная с августа 1999 г. Так, к концу 2000 г. ставка по займам юридическим лицам на срок свыше 1 года поднялась с 4,7 до 6,7%, ставка по ипотечным кредитам – соответственно с 4,8 до 6,5%, ставка по срочным депозитам свыше двух лет – с 3,2 до 4,8%. В конце 2000 г. – начале 2001 г. ставка EURIBOR составляла 4,8%, по сравнению с 3,1% в первом квартале 2000 г. В течение последних осени и зимы произошло существенное сокращение спреда между долгосрочными (десятилетними) государственными облигациями зоны евро и США. Если в октябре их доходность составляла соответственно 5,4 и 6,0%, то в январе она сократилась до 4,9 и 5,0%.

В течение декабря-февраля курс евро по отношению к большинству основных валют устойчиво повышался – за это время он вырос с 0,84 до 0,93 доллара США. Вместе с тем долговременное удешевление евро в течение предшествующих полутора лет значительно усилило внимание европейских экономистов к проблеме определения равновесного курса валюты. Под эгидой Комиссии и ЕЦБ были проведены несколько новых исследований в данной области, которые позволяют сделать вывод о том, что курс евро был занижен в течение 2000 г. не менее чем на 10%.

Согласно прогнозу Банковской федерации ЕС, период обесценения евро закончился, и к концу 2001 г. евро будет близок к паритету с долларом США. В качестве причин удорожания евро эксперты ассоциации назвали следующие: интервенции ЕЦБ на международных валютных рынках, сокращение потока капиталов из Европы в США и замедление темпов роста американской экономики.

О.Буторина

2.3. *Институциональное развитие и строительство политического союза*

2.3.1. *Межправительственная конференция по институциональной реформе (МПК-2)*

Ниццкий договор, подписанный 26 февраля 2001 г., ожидает ратификации в национальных парламентах, которую планируется завершить к середине следующего года. При этом он продолжает вызывать довольно жесткую критику в политических кругах ЕС. Однако содержащиеся в нем договоренности, вне всякого сомнения, войдут в свод законодательства ЕС.

Ниццкий договор предусматривает:

1) новое расширение сферы применения квалифицированного большинства при голосовании в Совете. Это означает, что впредь право вето не будет применяться уже в 35 законодательных областях. В частности, решено в будущем подчинить принципу квалифицированного большинства, за некоторыми исключениями и с определенными оговорками, принятие решений, касающихся переговоров и заключения соглашений о торговле услугами и коммерческих аспектах интеллектуальной собственности (ст.133 Договора), Структурных фондов и Фонда сплочения (ст.161), предоставления политического убежища (ст.63), обеспечения свободы передвижения граждан третьих стран (ст.62, последнее – начиная с 1 мая 2004 г.). Однако из-за сопротивления Великобритании и ряда других государств на декабрьском саммите в Ницце так и не удалось договориться о переходе к принципу квалифицированного большинства в чувствительных вопросах налогообложения и социального обеспечения: соответствующие документы будут и впредь приниматься в ЕС единогласно;

2) перераспределение голосов в Совете после расширения ЕС, при котором Германия, Великобритания, Франция и Италия должны получить по 29 голосов, Польша и Испания – по 27, Румыния – 14, Нидерланды – 13, Бельгия, Греция, Португалия, Венгрия и Чехия – по 12, Швеция, Австрия и Болгария – по 10, Дания, Финляндия, Ирландия, Словакия и Литва – по 7, Люксембург, Эстония, Латвия, Словения и Кипр – по 4, Мальта – 3. Кроме того, с 2003 г. блокирующее меньшинство, достаточное для того, чтобы законодательное решение не было принято в Совете, должно быть увеличено с 89 до 91 голоса, что весьма смущает критиков Договора, так как тем самым достижение конкретных решений будет затруднено, а не облегчено;

3) установление на период до 2010 г. верхнего предела в 26 человек для общего числа членов Комиссии. В этот период в Комиссии должно быть по одному члену от каждого государства-участника. После этого предполагается перейти к принципу ротации на равных для всех государств-участников основаниях. При этом предусматривается также, что полномочия Председателя Комиссии будут дополнительно укрепляться, а назначение на эту должность – проходить через процедуру голосования большинством голосов членов Совета;

4) облегчение институциональных условий для продвинутого сотрудничества ограниченного числа членов Союза, которые в конкретных вопросах, относящихся к общей внешней политике и политике безопасности Союза и сотрудничеству в сфере внутренних дел и правопорядка, были бы готовы идти дальше и быстрее остальных.

Критикуя содержание Договора и ныне действующие межправительственные методы в выработке институциональной реформы, члены Европарламента понимают, что у них практически нет возможности заблокировать его вступление в силу. По принятой в ЕС процедуре, формального согласия Европарламента для этого не требуется. Но тем громче звучат среди европарламентариев и в кругах европейского движения призывы к началу в ЕС работы над единым, четким и всеобъемлющим текстом Конституции, которую желательнее было бы завершить к моменту выборов в Европарламент в 2004 г., и созыву конституционного собрания взамен проведения очередной Межправительственной конференции. Впрочем, у руководителей Европейского Союза до сих пор не было оснований полагать, что подобный проинтеграционный энтузиазм может в полной мере опереться на поддержку большинства европейского населения.

М.Стрежнева

2.3.2. *Общая внешняя политика и политика безопасности (ОВПБ)*

Евросовет в Ницце 7-9 декабря 2000 г. принял решение о создании постоянных политических и военных структур ЕС – Комитета по вопросам политики и безопасности (КПБ), Военного комитета и Военного штаба, которые заменят образованные временные органы. Решением последовавшего 22 января Совета ЕС временный КПБ преобразован в постоянный. По согласованию со страной, председательствующей в ЕС, Комитет может быть возглавлен генеральным секретарем Совета, особенно в процессе кризисного регулирования, когда на КПБ возложен политический контроль и стратегическое руководство. Военный комитет обретет статус постоянного не позднее конца июня 2001 г., в момент назначения его председателя, который будет осуществлять свои полномочия три года. Военный комитет будет вырабатывать рекомендации для КПБ по его запросу или по собственной инициативе. До этого же срока военных экспертов, прикомандированных к Совету, заменит постоянный Военный штаб ЕС.

Другим важным итогом саммита в Ницце стали одобренные предложения по учреждению постоянных процедур отношений между ЕС и НАТО, а также третьими странами в сфере управления кризисами.

Что касается общеевропейской политики безопасности и обороны (ОЕПБО), то в итоговом документе ей отведено всего два параграфа, что значительно меньше, чем предлагала председательствовавшая в ЕС Франция. Подобное упрощение было предпринято в ответ на предложение премьер-министра Великобритании, заявившего, что расширенный вариант текста не содержит принципиально иных предложений, но мог бы стать источником противоречий. Среди исключенных в окончательном итоговом документе положений – положения об автономном потенциале ЕС в сфере принятия решений, инициирования и проведения антикризисных операций, в которых НАТО не принимает участие. Вместе с тем, Евросовет полностью одобрил доклад по ОЕПБО, представленный Советом ЕС на основе французского доклада.

Совет ЕС 5 декабря одобрил и представил саммиту в Ницце совместный доклад Х.Соланы, Генерального секретаря Совета/Высокого представителя по ОВПБ, и К.Пэттена, члена Европейской комиссии, посвященный проблеме превентивной политики. Основная идея доклада - перемещение центра тяжести с культуры реагирования на культуру превентивных мер, для чего ЕС обладает хорошими возможностями. Среди конкретных предложений – периодическое рассмотрение Советом ЕС вопросов предотвращения конфликтов; регулярное определение Советом на основе рекомендаций Генерального секретаря и Еврокомиссии приоритетных сфер деятельности ЕС в этой области; выработка ЕС ясных общих позиций в отношении стран и регионов, для которых существует риск возникновения конфликтов. В докладе признается необходимым налаживание более эффективного партнерства с ООН, ОБСЕ, Советом Европы, Международным Комитетом Красного Креста, интенсификация диалога с другими неправительственными организациями.

На заседании Совета НАТО 15 декабря не удалось добиться согласия относительно гарантированного доступа ЕС к силам и средствам НАТО при проведении им петербургских операций. Несмотря на серьезные усилия, предпринятые партнерами Турции по Союзу, она не изменила свою особую позицию. В результате вопрос о предоставлении ЕС соответствующих ресурсов будет решаться Советом НАТО отдельно в каждом случае. Вместе с тем, Совет НАТО одобрил решения саммита ЕС в Ницце об организации регулярных контактов между союзами: не менее трех встреч Североатлантического Совета и Комитета по вопросам безопасности и обороны и одной совместной министерской встречи раз в полгода. Первая (названная исторической) встреча министров иностранных дел НАТО и ЕС (в формате 23) с участием генеральных секретарей Х.Соланы и Дж.Робертсона состоялась за рабочим ужином, организованным правительством Франции 15 декабря. Затем 5 февраля состоялась совместная сессия НАТО-КПБ на уровне послов, где обсуждалось положение на юге Сербии и будущий потенциал сил быстрого реагирования ЕС.

Наряду с решениями о постоянных структурах ЕС по управлению кризисами, на заседании Совета ЕС 22 января обсуждался доклад, посвященный проблемам одного из основных инструментов ОВПБ – общей стратегии. Этот документ содержит серьезную критику существующего положения дел. В нем, в частности, утверждается, что в настоящее время общие стратегии не имеют практической значимости, что они привязаны к уже существующим политическим направлениям и деятельности и не несут в себе добавленной стоимости. Общие стратегии ЕС, ориентированные разработчиками на максимально широкий охват всех аспектов соответствующего политического направления, отражают дипломатическую позицию ЕС, но не являются внутренним рабочим документом, содержащим приоритеты, ясные цели и средства. Выводы и предложения доклада Х.Соланы встретили в целом позитивную реакцию Совета ЕС, но конкретные решения по нему будут приняты позднее, очевидно, в марте. Несмотря на первоначальное намерение оставить представленный доклад для служебного пользования, его текст все же был полностью опубликован.

Совместная организация по сотрудничеству в области вооружений (принято французское сокращение OCCAR), учрежденная в 1996 г. Францией, ФРГ, Великобританией и Италией, 28 января 2001 г. обрела официальный правовой статус: отныне она получила, в частности, право на прямое подписание контрактов с производителями от лица стран-участниц. OCCAR остается открытой организацией. Достигнута принципиальная договоренность о присоединении Нидерландов, приглашение к вступлению направлено Испании, рассматривается соответствующий запрос со стороны Бельгии.

В январе был опубликован второй ежегодный доклад по применению Кодекса поведения ЕС в сфере экспорта вооружений, принятого в июне 1998 г. В докладе отмечается большой прогресс, о чем, в частности, свидетельствует существенный рост числа отказов от экспорта со стороны стран-членов. Объявленные отказы достигли в период с 1 января по 30 июня 2000 г. 46 во Франции, 13 в Бельгии, 12 в Италии, 9 в Германии, 7 в Австрии, 6 в Нидерландах, по 2 в Испании и Финляндии, 1 в Дании. С июня 1999 г. по июль 2000 г. объявлено о 15 отказах в Великобритании. Совет ЕС смог выработать общий список военного оборудования, при экспорте которого Кодексом предусмотрены процедуры мониторинга и уведомления. В качестве будущих целей в докладе намечается выработка аналогичного списка по невоенным средствам сил безопасности и полиции; расширение взаимной информации о политике в отношении стран и регионов, требующих особого внимания; координация позиций в многонациональных сферах; популяризация идей Кодекса в третьих странах.

2.3.3. Сотрудничество в сфере внутренних дел и правосудия

В начале декабря в Брюсселе состоялась важная встреча министров юстиции, которая вошла в историю интеграции как первый шаг на пути создания европейского правового пространства. Совет достиг политического соглашения по регламенту, согласно которому Конвенция Брюссель-1, принятая в мае 1999 г., переходит в наднациональную компетенцию. Конвенция нацелена на облегчение процедуры решения спорных вопросов, не ограничивающихся территорией какого-либо государства ЕС. Совет принял программу взаимного признания решений судов по гражданским и коммерческим делам. Были начаты дебаты по коммунитаризации семейного права.

После окончания работы министров юстиции к ним присоединились министры внутренних дел для проведения совместной декабрьской сессии. Главной темой заседания стала борьба с нелегальной иммиграцией и визовая политика. Совет принял решение об установлении безвизового режима для граждан Болгарии с мая 2001 г. Румыния же, по мнению министров, пока недостаточно готова к отмене виз, предстоит еще не которая работа по укреплению внешней границы и борьбе с нелегальной иммиграцией.

Было выдвинуто предложение включить положение о новом органе ЕС, объединяющем представителей судов, прокуратуры и полиции государств-членов (ЕВРОЮСТ) в следующий за Ниццким Договор. Пока же решено было учредить временное подразделение, которое будет заниматься правовым сотрудничеством. К концу 2001 г. с учетом опыта работы подразделения предполагается разработать специальный акт о ЕВРОЮСТе. Пока же каждое государство выделяет в состав временного подразделения судью, прокурора или офицера полиции для координации действий по борьбе с особо серьезными формами организованной преступности. Временное подразделение может создавать свои представительства в странах ЕС для участия в расследованиях и судебных разбирательствах по преступлениям, которые затрагивают сразу несколько государств.

Министры обменялись мнениями по поводу рамочного решения об усилении борьбы против нелегального проникновения иммигрантов и их проживания на территории ЕС. Окончательное решение пока не принято. Потребовалось обсудить проект директивы относительно того, какую именно деятельность следует считать наказуемой в связи с тем, что она служит поощрением нелегальной иммиграции.

Важным итогом работы Совета стали заключения об укреплении сотрудничества государств ЕС по обнаружению и уничтожению каналов нелегальной иммиграции. Министры приняли решение о присоединении Норвегии и Исландии к Дублинской конвенции об определении страны, ответственной за прием беженцев. Предполагается, что присоединение состоится параллельно с полным распространением Шенгенских правил на скандинавские страны (Дания, Финляндия, Швеция, Норвегия, Исландия) 25 марта 2001 г. В то же время министры не смогли добиться определенных результатов по гармонизации статуса иммигрантов, легально проживающих в ЕС. На первом этапе дискуссии были определены общие направления, в соответствии с которыми будут разрабатываться критерии для получения соответствующего статуса.

Совет достиг политического соглашения о создании Европейского полицейского колледжа для обучения старшего состава полицейских сил стран ЕС.

Накануне саммита в Ницце председателями Европарламента, Комиссии и Совета ЕС была подписана Хартия основных прав. Этот документ решено было пока не включать в текст нового Договора.

Саммит в Ницце принял Заключение, одна из глав которых посвящена созданию европейского пространства свободы, безопасности и правопорядка. В главе подчеркивалось, что:

- ЕС стремится всесторонне участвовать в международных акциях против отмывания денег. Было достигнуто принципиальное согласие относительно директивы и Рамочного решения по борьбе с отмыванием денег.

- Совет предпримет все необходимые меры для выполнения имеющихся программ взаимного признания судебных решений.

- Совет осознает необходимость сотрудничества соответствующих ведомств стран ЕС по охране внешних, особенно южных, границ ЕС. В этой связи был одобрен эксперимент Италии и Франции, предусматривающий двустороннее, взаимодействие в данной области. Предполагается постепенно расширить рамки эксперимента на основе принципа углубленного сотрудничества.

17 января Комиссия одобрила заявление члена КЕС А.Виторино о методах принятия решений в сфере внутренних дел и правосудия в переходный период, который начался после вступления в силу Амстердамского договора и продлится до 2004 г. После его окончания в компетенции ЕС окажутся все аспекты внутренних дел и правосудия, кроме полицейского сотрудничества и правового сотрудничества в уголовных делах. Документ, представленный А.Виторино, дает возможность определить порядок выдвижения инициатив государствами ЕС, а также взаимоотношения Комиссии, Европарламента и Совета ЕС. Появление данного Заявления было вызвано увеличением числа инициатив, выдвигаемых отдельными государствами ЕС в сфере внутренних дел и правосудия.

Одна из ключевых проблем, которые постоянно находятся в центре внимания институтов ЕС – изменения в сфере внутренних дел и правосудия в связи с готовящимся расширением Союза. 17 января Комиссия представила на обсуждение заявление ЕС о Калининграде. Целью документа была названа необходимость избежать разногласий между ЕС и Россией после того, как Польша, а затем Литва вступят в ЕС, и Калининград окажется отрезанным от России шенгенскими границами. Одна из важных задач, сформулированных в заявлении Комиссии, – изучить возможности уменьшения негативных последствий расширения для свободы передвижения лиц. Дело в том, что жители Калининградской области, или малой России, как ее называют в ЕС, для того, чтобы попасть в большую Россию, вынуждены будут получать транзитные визы. Кроме того, очевидно, что большие трудности будет испытывать приграничное торговое сотрудничество. Комиссия предлагает решить проблему чисто механическим, бюрократическим способом: не внося никаких изменений в Шенгенские правила, разработать меры по упрощению процедуры выдачи виз и ее удешевлению. Комиссия призывает страны ЕС открыть консульства в Калининграде. В документе уделяется внимание мерам по сохранению приграничного сотрудничества и, вместе с тем, по усилению контроля на границах Калининградской области.

Еще один аспект расширения и вопроса границ – позиция Польши в связи с предложением канцлера Германии Шрёдера, которое было поддержано Австрией. Речь идет о семилетнем переходном периоде, в течение которого будет ограничена свобода передвижения лиц между странами-кандидатами и ЕС-15. Премьер-министр Польши Е.Бузек заявил, что его страна находится в твердой оппозиции германской инициативе. Опасения ряда государств ЕС по поводу большого наплыва поляков в ЕС польский премьер-министр назвал преувеличенными. Он высказал надежду на то, что позиция Комиссии, с которой она выступит в апреле, будет отличаться от той, что занимает канцлер Шрёдер.

30 января Комиссия приняла заявление о компьютерных преступлениях. Предполагается гармонизация некоторых правовых норм и интенсификация консультаций на наднациональном уровне. Заявление было подготовлено в рамках Европейского плана действий по борьбе с организованной преступностью. Среди важнейших задач в заявлении названы противодействие детской порнографии, расизму и ксенофобии, а также борьба с пиратством в Интернете.

4 февраля премьер-министры Италии и Великобритании Дж.Амато и Т.Блэр объявили о совместной инициативе по борьбе с нелегальным ввозом иммигрантов в ЕС из северо-балканского региона. Премьер-министры предложили ряд конкретных мер против нелегальной иммиграции: отправка в регион представителей национальных иммиграционных служб для участия в акциях, направленных против нелегальной перевозки людей; стимулирование репатриации нелегальных иммигрантов; поощрение более полного использования информации, находящейся в распоряжении Европола и др. Дж.Амато и Т.Блэр подчеркнули также, что эти меры должны сопровождаться дебатами о положительных аспектах иммиграции, воспитании толерантности в обществе.

В феврале в Стокгольме состоялась неформальная сессия Совета министров внутренних дел и правосудия. Темой заседания было выполнение программы саммита в Тампере по созданию европейского пространства свободы, безопасности и правопорядка. Основное внимание министры сконцентрировали на трех проблемах: иммиграция и предоставление политического убежища, статус временной защиты и борьба с организованной преступностью. Министры подчеркнули также, что политика в области внутренних дел и правосудия все больше приобретает коммунитарный характер – роль и активность Комиссии возрастают. Основываясь на принятом в конце декабря заявлении Комиссии о торговле людьми и сексуальной эксплуатации детей, министры обсудили возможности разработки единых санкций против данных видов преступлений. Большое внимание министры уделили необходимости более эффективного сотрудничества ЕС со странами-кандидатами. Особо напряженными были дебаты по поводу предоставления политического убежища. Германия предложила при разработке политики в данной области прежде всего учитывать интересы тех стран, которые затронуты иммиграцией в большей степени, чем остальные (Германия, Греция, Италия, Испания). Председательствующая же Швеция заявила, что необходимо разработать стандартную процедуру предоставления политического убежища, единую для всех стран ЕС, с целью создания единого пространства предоставления убежища. Вопрос пока остается открытым.

2.3.4. Деятельность Суда ЕС

За истекшие три месяца Суд ЕС вынес девять решений, в которых осудил государства-члены за нарушения права ЕС и недостаточно быстрое или некачественное введение норм европейского права в национальное законодательство. Произошедший в последние годы резкий рост объемов коммунитарного законодательства повлек за собой неспособность государств-членов качественно адаптировать национальное право к постоянным изменениям. Все шире распространяется мнение о необходимости разработки новых механизмов контроля за исполнением решений, поскольку существующие административные и судебные процедуры требуют длительного времени и зачастую не приносят желаемого результата. Так, в феврале Европарламент предложил создать регулярно обновляемую и доступную для широкой общественности базу данных о случаях нарушения государствами-членами права ЕС. Поводом для принятия такого решения стали результаты специального мониторинга о соблюдении законодательства, показавшие, что директивы ЕС качественно и в срок исполняются лишь в 2-3 странах.

В декабре по делу "Тимон" Суд ЕС вынес решение, которое имеет шансы стать важным юридическим прецедентом. В соответствии с французскими стандартами сыр марки Эмменталь должен иметь специфическую корочку. Суд постановил, что эта особенность не является существенной, и разрешил использовать марку Эмменталь для сыров без такой корочки. Особенность данного дела в том, что истцом выступил французский производитель. В настоящее время действие многих норм права ЕС не распространяется на товары, производимые и потребляемые в пределах одной страны (в данном случае – Франции). В результате французские сыроделы в будущем обязаны руководствоваться французским стандартом, а экспортеры из других государств-членов ЕС вправе апеллировать к вышеупомянутому решению Суда. Таким образом, Суд ЕС впервые вынес решение, неблагоприятное для конкретного истца, но удовлетворяющее интересы широкого круга третьих лиц.

В последнее время теории и практики права ЕС все чаще указывают на ущемление права физических лиц на осуществление правосудия. Речь идет о том, что Суд ЕС принимает к рассмотрению иски от физических лиц, только если действия Сообщества непосредственно и персонально затрагивают интересы данного лица. Под этим подразумевается, что ущерб, причиненный истцу, качественно отличается от ущерба, причиненного неопределенному кругу лиц. На практике данный принцип применяется крайне строго и, по мнению британского судьи Суда первой инстанции Н.Форвуда, практически не оставляет гражданам шансов на обращение в суды Сообщества. Наиболее шокирующий случай такого рода произошел в 1995 г., когда три жителя Таити обратились в Суд первой инстанции с требованием обязать Францию прекратить проводимые в Полинезии испытания ядерного оружия. Иск не был принят к рассмотрению, а в разъяснении Председателя Суда было сказано, что даже если эти граждане лично пострадали от радиоактивного загрязнения, это не позволяет индивидуализировать их положение и выделить их из группы прочих полинезийцев, проживающих на данной территории и подвергающихся аналогичному риску. Такое положение дел вызывает множество нареканий, однако, несмотря на ряд предложений, сделанных в ходе МПК, Ниццкий саммит оставил критерии подсудности исков физических лиц без изменений.

Н.Кавешников

2.4. Другие направления деятельности ЕС

2.4.1. Региональная политика и деятельность Структурных фондов

31 января вышел в свет Второй отчет об экономическом и социальном сплочении, подготовленный Комиссией ЕС. В нем подводятся итоги деятельности институтов и органов ЕС, а также государств-членов, целью которой является сокращение социально-экономических диспропорций в развитии регионов Союза и сближение жизненного уровня его различных социальных групп. Помимо этого Отчет содержит первые итоги ведущейся дискуссии по вопросам формирования будущей стратегии сплочения в расширяющемся на восток Союзе.

Отчет свидетельствует о том, что с конца 1980-х годов, когда соответствующая политика официально вошла в практику ЕС, показатели сплочения его регионов значительно выросли. В 1999 г. в наименее развитых странах Союза – Греции, Испании и Португалии – индекс ВВП в расчете на душу населения достиг отметки 79% от среднего по ЕС значения (против 68% в 1988 г.). Благодаря рекордным для 15 стран темпам экономического роста, Ирландия вырвалась из группы отстающих. Вместе с тем в большинстве государств-членов продолжает сохраняться тенденция падения уровня благосостояния в отдельных регионах, усиливается разрыв в показателях развития науки и техники, образования и др. Вступление 12 новых стран увеличит площадь и население Союза на треть, тогда как ВВП – лишь на 5%, что сделает социально-экономическое пространство ЕС еще более неоднородным. По мнению экспертов Комиссии ЕС, существенное сближение развития в ЕС-27 будет заметным лишь после смены нескольких поколений. Если кандидаты повторят темпы роста Ирландии, то им понадобится еще 20 лет ДЛЯ того, чтобы достичь нынешнего уровня благосостояния этой страны.

Важное место в Отчете отводится постановке вопросов и проблем, которые должны стать ориентирами для дискуссии на предстоящем Форуме по сплочению. Это крупное событие, намеченное на конец мая 2001 г., соберет представителей институтов и органов ЕС, государств-членов, региональных и местных органов власти, профсоюзов и общественных организаций. Одна из проблем - необходимость пересмотра нынешнего критерия финансирования из средств Структурных фондов (ВВП на душу населения). Эта проблема возникнет в связи с расширением ЕС и, соответственно, резким падением этого показателя. В результате целый ряд нуждающихся в помощи районов будет искусственно переведен в разряд благополучных. Другая проблема связана с применением критерия поглощающей способности^[2]. Если потолок поглощающей способности получателей будет сохранен на уровне 4% национального ВВП, то малые страны, такие как Литва, после вступления в ЕС будут получать из Структурных фондов даже меньше, чем сейчас. Вновь на повестке дня оказался и вопрос об увеличении финансовых возможностей политики сплочения.

Предстоит обсудить также ряд вопросов практической реализации политики. На период 2007-2013 гг. предлагаются следующие приоритетные сферы финансирования. Сохраняется помощь районам с низким уровнем благосостояния (ниже 75% от среднего по ЕС показателя) – направление 1. В рамках направления 2 предпочтение будет отдано поддержке развития городов, разностороннего развития сельских районов, реструктуризации ареалов распространения старых отраслей промышленности, районов с суровыми природными условиями. Однако к базовым критериям финансирования добавятся дополнительные уточняющие критерии. Занятость, образование, обеспечение равных прав и возможностей названы приоритетными сферами финансирования в рамках направления 3.

В документе высказывается намерение Комиссии сделать цели политики сплочения и других направлений деятельности ЕС и государств-членов более согласованными. Ведь сейчас, к примеру, списки районов получателей помощи из Структурных фондов и помощи из государственных бюджетов лишь частично совпадают. Приоритеты сплочения нередко не учитываются в рамках политики в области конкуренции и общей сельскохозяйственной политики. Таким образом, важное место в планах Союза на 2007-2013 гг. должна занять практическая реализация соответствующего положения Договора о ЕС.

Н.Кондратьева

2.4.2. Социальная политика

Документы, принятые саммитом в Ницце, призваны определять социальную политику ЕС на ближайшие годы. Хартия основных прав Европейского Союза значительно расширила положения Хартии основных социальных прав трудящихся Сообщества 1989 г. Ее действие распространено на всех граждан ЕС. Следует отметить и изменения, внесенные в Договор о Европейском Союзе. Так, ст.137 Договора (Социальные положения) подчеркивает необходимость усилить деятельность ЕС на ряде направлений в социальной сфере (производственная среда, здоровье человека и безопасность на рабочем месте, модернизация систем социальной защиты трудящихся, обеспечение доступа к информации и консультаций трудящихся, согласование вопросов управления предприятиями с трудовыми коллективами, борьба с социальным отторжением и реинтеграция лиц, вытесненных с рынка труда). Ниццкий договор акцентирует внимание на необходимости укрепления законодательной базы, в том числе в области социальной политики, подчеркивает значение гармонизации социальных национальных законодательств и установления единых норм и правил на территории ЕС, важность своевременного внедрения европейских директив в законодательства всех государств-членов. Вместе с тем, за государствами-членами сохранено право определять фундаментальные принципы их собственных систем социальной защиты и обеспечивать своими методами финансовое равновесие. Они имеют право увеличивать степень социальной защиты в национальном масштабе против уровня, оговоренного в Договоре.

В соответствии с новой ст.144 учрежден Комитет по социальной защите с консультативным статусом, чтобы содействовать сотрудничеству между государствами-членами и КЕС по вопросам политики социальной защиты. Задачи Комитета: проводить мониторинг социальной ситуации и развития политики социальной защиты в государствах-членах и в Сообществе; содействовать обмену информацией, опытом и успешной практикой.

В основу дополнений, внесенных в текст Договора в области социальной политики, была положена принятая на встрече в Ницце новая социальная повестка дня (Social Agenda), которая отражает приоритетные цели ЕС в области социальной политики на предстоящие годы. Она основана на единой позиции государств-членов в ряде важных областей: увеличение числа рабочих мест, улучшение условий труда, защита прав трудящихся в условиях меняющейся экономики, гендерное равноправие, ликвидация бедности и борьба с дискриминацией любого рода. Повестка дня делает акцент на модернизацию систем социальной защиты населения и социальных последствий расширения ЕС. Отмечается насущная необходимость стимулирования активности рабочей силы и повышения ее качества, борьбы с социальной маргинализацией и смягчения последствий демографических изменений, связанных с общим старением населения Европы. Особое значение придается мерам по повышению активности женщин на рынке труда, улучшению возможностей для гармонизации их профессиональных и семейных обязанностей.

Документы, одобренные в Ницце, подготовили принятие программы социальных действий ЕС вплоть до 2005 г. Это явилось итогом работы на посту председателя ЕС Франции, которая провозгласила социальную политику приоритетом своей деятельности. На саммите в Ницце было отмечено, что социальная Европа значительно продвинулась вперед во время португальского и французского председательства.

Швеция, принявшая эстафету руководства Евросоюзом из рук Франции, продолжила разрабатывать социальное измерение ЕС.

В программе председательства Швеции в ЕС (1 января-30 июня 2001 г.) обозначены три главных проблемы: расширение, занятость и экология. Все они, и в первую очередь занятость, непосредственно связаны с социальной политикой и обеспечением основных социальных прав человека. Во введении впервые используется термин социальная интеграция, которая вместе с экономическим ростом объявлена приоритетом. Швеция намерена продолжить работу по согласованию стратегии, направленной на достижение единых целей в модернизации систем социальной защиты и доступа населения к информации, касающейся любых направлений деятельности ЕС. Исходя из перспектив демографического развития, планируется провести широкую дискуссию о социальном значении и надежности пенсионных систем.

Учитывая важность социального развития сегодня, конференция в Брюсселе (22 января), организованная французским Министерством занятости и Международной организацией труда (МОТ), выступила с инициативой ежегодно проводить социальный Давос. Саммит ЕС по социальным вопросам состоится в Стокгольме 23-24 марта.

Занятость по-прежнему остается приоритетной проблемой социальной политики. Продолжается серьезная работа по реализации общей стратегии в этой области. Через Европейский социальный фонд Комиссия намерена по новой программе направить 60 млрд.евро (до 2006 г.) на инвестиции в людские ресурсы и на модернизацию рынка труда. Бюджетом ЕС выделено 70 млн.евро (до 2005 г.) на программу действий против социальной маргинализации и 50 млн.евро – на программу равноправия пожилых людей.

Много споров наблюдается вокруг вопроса о статусе европейской компании, о доступе трудящихся к информации о деятельности предприятий и их участии в управлении. Проекты регламента о статусе европейской компании и директивы о вовлечении трудящихся в управление и доступе к информации были поддержаны Советом ЕС. Европарламент заявил о намерении официально одобрить их в начале 2001 г. и ввести в действие через три года (в 2004 г.). Однако проблема продолжает вызывать ожесточенные дискуссии. Возражения высказывают представители Великобритании, Германии, Ирландии, Дании. Явно противодействует окончательному решению вопроса Союз предпринимателей и промышленников (ЮНИСЕ).

М.Каргалова

2.4.3. *Научно-техническая политика*

В истекший период продолжалась выработка и реализация конкретных мероприятий, направленных на достижение главной цели современной научно-технической политики Союза – формирование европейского научно-исследовательского пространства.

В начале января 2001г. председательствующая в ЕС Швеция декларировала два следующих приоритетных направления в сфере научных исследований: достижение новых результатов в процессе формирования европейского научно-исследовательского пространства и скорейшая подготовка очередной Шестой рамочной программы научных исследований. Обсуждение этих вопросов предполагается включить в повестку дня саммита ЕС в Стокгольме 23 и 24 марта.

В феврале 2001 г. Комиссия ЕС выступила с конкретными предложениями по формированию указанной программы, а также научно-исследовательской программы Евратома на период 2002-2006 гг. Эти предложения, по замыслам их разработчиков, призваны активно содействовать формированию европейского научно-исследовательского пространства, объединяя предпринимаемые с этой целью усилия на национальном, региональном и общеевропейском уровнях.

В основу новой рамочной программы Союза предлагается заложить следующие основные принципы:

- концентрация усилий на ряде приоритетных областей научных исследований, содействие развитию которых со стороны ЕС могло бы оказаться наиболее значительным; определение таких направлений научных исследований, от проведения которых можно было бы ожидать наибольшего структурного эффекта для всей сферы НИОКР в Европе за счет усиления взаимосвязи инициатив, осуществляемых на национальных, региональных и общеевропейском уровнях;

- упрощение и корректировка способов влияния на сферу научных исследований на основе децентрализованных процедур управления.

В рамочной программе в целом и, особенно, в мероприятиях, специально предназначенных для реализации политики Союза в этой области, большое внимание предполагается уделить максимально широкому распространению результатов НИОКР и представлению последних в форме, которая легко воспринималась бы политиками, ответственными за принятие решений.

В новой программе сделаны два принципиальных акцента. Первый предусматривает возможность неограниченного участия стран-кандидатов во всех мероприятиях программы наряду со странами, входящими в Европейское экономическое пространство, а также Швейцарией и Израилем. Второй предполагает большую открытость рамочной программы для третьих стран, которые не являются членами ЕС и не имеют соответствующих соглашений об ассоциированном участии в этой программе.

Организационные принципы построения разрабатываемой программы отражают широкий подход к формированию европейского научно-исследовательского пространства. Рассматриваемая программа включает три основные сферы деятельности.

1. Интегрирование научных исследований в рамках приоритетных по тематике направлений с использованием следующих основных инструментов:

- формирование сетей научно-исследовательских центров;

- реализация крупных совместных проектов, предпочтительно с участием государств-членов и частных фирм;

- участие ЕС в научно-исследовательских программах, осуществляемых совместно несколькими странами-членами.

Наряду с этим намечается активизация вовлечения в программу мелких и средних предприятий, а также международного научно-технического сотрудничества, в том числе с Российской Федерацией и другими государствами СНГ.

2. Структуризация европейского научно-исследовательского пространства, предусматривающая усиление взаимосвязи научных исследований и нововведений с задачами экономического и общественного развития, повышение мобильности ученых, а также совершенствование научно-исследовательской инфраструктуры. В частности, предполагается, что существенное увеличение фондов, предназначенных для привлечения в Европу ученых из третьих стран, будет дополнено новыми видами поддержки их миграции на континент.

3. Усиление основ европейского научно-исследовательского пространства, прежде всего за счет мероприятий, направленных на улучшение координации научных исследований как на национальном, так и на европейском уровнях. Эти мероприятия призваны, например, повысить взаимодействие и взаимодополняемость научно-исследовательских проектов, осуществляемых ЕС и другими европейскими организациями, такими как Европейский научный фонд, Европейское космическое агентство, Европейская организация сотрудничества в области научных и технических исследований (КОСТ).

В проекте КЕС предлагается увеличить финансирование Шестой рамочной программы до 16,2 млрд. евро, а программу Евратома – до 1,2 млрд. евро, что на 17% превышает затраты на реализацию аналогичных текущих программ. Комиссия надеется,

что утверждение новой рамочной программы произойдет не позже первой половины 2002 г.

В.Циреницков

2.4.4. *Культура, образование, информация*

Информация и культура. В ноябре 2000 г. Совет министров сумел достичь согласия по бюджету программы Медиа-Плюс, который теперь утвержден в размере 400 млн.евро на пять лет (2001-2005 гг.). Из них 350 млн.евро предназначены для первой части проекта: а) программ развития европейской аудио-видеопромышленности (20%); б) распространения продукции (57,5 %); в) производства продукции. 50 млн.евро будут затрачены на переподготовку кадров.

На Совете обсуждались также вопросы, касающиеся учета культурного наследия при проведении той или иной политики в области культуры. Один из них – государственное финансирование общественных телеканалов. По мнению частных телеканалов, политика государственной поддержки общественных каналов нарушает условия свободной конкуренции, так как в результате общественные каналы имеют два источника финансирования: доходы от рекламы и бюджетные поступления. В ответ на это Совет принял решение о том, что сфера телевидения не должна напрямую подпадать под меры защиты свободной конкуренции, так как это касается культурной политики. В частности, общественные каналы играют важную роль в развитии национальной культуры. В этой связи Совет выступил с требованием большей юридической защиты системы государственной поддержки общественных каналов.

Комиссия в этой дискуссии заняла срединную позицию. На требования Совета она заявила, что уже существует достаточное количество документов, защищающих данную систему. С другой стороны, в ответ на заявления частных телеканалов Комиссия отметила, что институты Сообщества не вправе ограничивать государственную поддержку телевидению, за исключением случаев, когда государственное или двойное финансирование усиливают диспропорции на рынке. В конце 2001 г. Комиссия представит свою точку зрения на возникший конфликт.

Европейская комиссия и Европейский инвестиционный банк (ЕИБ) представили новый финансовый механизм i2i audio-visual. Он является дополнением к программе МедиаПлюс и нацелен на развитие и внедрение цифровых технологий в аудио-визуальной сфере. С этой целью ЕИБ создает следующие механизмы: а) открытие кредитных линий для банков под программы финансирования малых фирм отрасли; б) среднее и долгосрочное финансирование крупных как общественных, так и частных телерадиокомпаний и каналов с целью развития технической базы и поддержки производственной деятельности; в) участие в венчурном капитале через Европейский инвестиционный фонд; г) участие в инициативах Комиссии, в том числе в рамках программы Медиа-Плюс.

Опубликован список заявленных проектов для программы Культура 2000 (<http://europa.eu.int/comm/culture/index-en.html>).

Европейский парламент обязал Комиссию разработать юридическую базу для электронной издательской деятельности. Одной из задач подобной инициативы является совершенствование системы авторских прав на электронном рынке, в том числе право автора быть информированным о том, где используются его работы.

Образование. 22-26 ноября в Париже прошел семинар Разговор о Европе – электронное образование, на котором обсуждалось внедрение информационных технологий и средств связи в систему образования.

2001 г. провозглашен европейским годом языка. Его лозунг: Знание языков открывает двери. В рамках этой инициативы Комиссией будет профинансирован ряд проектов в области языковой подготовки. Уже отобрана первая группа из 43 проектов с общим бюджетом 17 млн. евро. В основном это проекты по изучению малых языков, особо значимых языков, официальных языков Сообщества, а также ирландского, люксембургского, исландского и норвежского. Следующий отбор состоится в июне 2001 г.

5-11 мая 2001 г. будет проведена учебная неделя языка для взрослых.

Определены приоритеты шведского председательствования в ЕС в области образования. Это: непрерывное обучение; мобильность в сфере образования, доступность качественного образования для всех.

Спорт. На заседании Европейского совета в Ницце была принята декларация, в которой признается специфическая природа спорта и говорится о необходимости учета его социальной и культурной значимости при проведении национальной и европейской политики. В декларации также признается: а) что целью спортивных организаций является формирование спортивной жизни, в частности определение спортивных правил и уставов национальных команд, естественно, в соответствии с законами национальных государств и ЕС и на основе демократии и открытости; б) право спортивных федераций организовывать соревнования, при том что федерация должна остаться основной организационной формой в области спорта как залог демократии и солидарности; в) что владение или экономический контроль со стороны определенных финансовых структур над клубами, принимающими участие в соревнованиях, может нарушать принцип честной конкуренции, и в этом случае Федерации имеют право вмешаться.

Обсуждалась также проблема легионерства. Она дискутируется уже давно и затрагивает целый ряд вопросов: а) условия перемещения игроков, чей контракт с клубом еще не истек (система разрыва контракта, компенсации за тренировку и т.д.); б) возрастные ограничения легионерства; в) продолжительность периода, в течение которого спортсмен имеет право играть за другой клуб. В дискуссии сталкиваются интересы самих игроков, которые выступают за максимальную либерализацию перемещения, и клубов, которые защищают свои права на игроков. В результате разногласий из ФИФА и УЕФА выделилась новая структура (FIFPRO), представляющая интересы самих футболистов. Что касается Комиссии, то она признает за игроками право в любой момент вернуть себе свободу, право, которым, в принципе, обладает любой наемный работник.

В ходе дискуссии было достигнуто согласие о том, что игроки могут перемещаться только в ограниченные периоды года и менять клуб не более одного раза в сезон, а также о том, что клубы имеют право на компенсацию за обучение. Остальные же вопросы остаются открытыми. Для их решения Комиссия намерена организовать встречу на высшем уровне с участием президентов ФИФА и УЕФА, а также представителей футбольных профсоюзов

И.Сарданашвили

3. Перспективы расширения ЕС

3.1. Развитие ассоциации с государствами центральной и Восточной Европы

Главным событием, обусловившим развитие отношений ЕС со странами-кандидатами в этот период, стал, несомненно, саммит Европейского совета в Ницце 7-11 декабря 2000 г.

Член Комиссии Гюнтер Ферхойген заявил, что, подписав Ниццкий договор, лидеры стран ЕС сделали все возможное, чтобы расширение состоялось. Теперь уже страны ЦВЕ должны подхватить эстафету и, со своей стороны, приложить максимум усилий по проведению необходимых реформ и адаптации к *acquis*. Член КЕС также заявил, что принцип дифференциации для каждой страны-кандидата, провозглашенный еще на Хельсинкском саммите, после Ниццы становится еще более актуальным. Таким образом, некоторые страны-кандидаты могут к концу 2002 г. закончить переговоры по *acquis communautaire*, а в 2004 г. принять участие в следующих выборах в Европейский парламент на правах полноправных членов.

Швеция, как страна, председательствующая в ЕС в первом полугодии 2001 г., провозгласила расширение ЕС одним из приоритетов своей политики в этот период. Она намерена интенсифицировать переговорный процесс со всеми ассоциированными странами ЦВЕ, Балтии и Средиземноморья. При этом со странами люксембургской группы предстоит завершить переговоры по наиболее проблемным статьям *acquis*, в частности, таким как свободное передвижение граждан и охрана окружающей среды. Со странами хельсинкской группы планируется начать переговоры по всему перечню вопросов, включающему 31 статью.

Намерения Швеции по ускорению переговоров со странами-кандидатами были положительно встречены в Еврокомиссии. Однако Председатель Комиссии Романо Проди был вынужден отметить, что полугодие шведского председательствования будет очень деликатным периодом в процессе расширения. Становится очевидным, что позиция Швеции, как ярого сторонника расширения ЕС на восток, особенно на страны Балтии, интересы которых Швеция достаточно открыто лоббирует, может не во всем отвечать интересам других государств Евросоюза.

27 февраля в Брюсселе состоялся очередной заседание Совета по ассоциации ЕС с тремя странами Балтии (Эстония, Латвия и Литва). Его участники подчеркнули, что задачей всех государств Балтии является ускорение переговоров с ЕС с целью завершения их к 2002 г. для участия в выборах в Европарламент в 2004 г.

Продолжается полемика польского правительства с Комиссией, а также с руководством Германии и Австрии, относительно свободного передвижения граждан новых стран-членов. Одновременно Польша требует для себя переходного периода в отношении действия норм ЕС в области окружающей среды, а также незамедлительного доступа (после вступления в ЕС) к Фонду сплочения и другим финансовым программам Евросоюза. Следует отметить, что проблема экологических стандартов является сейчас для Польши одним из самых серьезных препятствий в переговорах с ЕС. По оценкам экспертов, Польше на проведение реформ в области экологии предстоит инвестировать в ближайшие годы более 37 млрд. евро, что составляет почти 1/5 ВВП этой страны. Структурные реформы в области сельского хозяйства (вторая большая проблема Польши на пути в ЕС) за аналогичный период потребуют в пять раз меньших затрат.

В числе мер, реализованных за упомянутый период в области финансовой поддержки стран-кандидатов, стоит отметить дополнительный грант Комиссии в размере 134 млн. евро на финансирование малого и среднего бизнеса в странах ЦВЕ, а также выделение Европейским инвестиционным банком 50 млн. евро на строительство моста на границе между Румынией и Болгарией.

С. Быховский

3.2. Средиземноморское направление

Время после завершения 4-й евро-средиземноморской конференции на уровне министров иностранных дел (Марсель, ноябрь 2000 г.) прошло для ее участников под знаком осмысления результатов этого форума 27 стран (15 государств-членов ЕС и 12 т.н. третьих средиземноморских государств). Преобладает мнение, что Барселонский процесс столкнулся со значительными трудностями в своем развитии. Арабские страны критикуют государства-члены ЕС за то, что те на конференции в Марселе заняли нейтральную позицию в отношении действий Израиля на Ближнем Востоке, а в сфере экономики продолжают наживаться за счет стран Южного и Восточного Средиземноморья. Так, экспорт ЕС в третьи средиземноморские страны в 30 раз превышает импорт из этих стран (34 млрд. евро против 1 млрд.). В этой связи они отмежевались от представленного министром иностранных дел Франции Заключения председательствующего на конференции, хотя ЕС пошел на ряд компромиссов. Руководители ЕС, в частности К. Пэттен, стремятся ослабить вал критики в адрес Содружества, но вынуждены признать, что Марсельская конференция выявила многие неувязки в средиземноморской стратегии ЕС.

Поэтому неудивительно, что Швеция, к которой от Франции перешло председательство в ЕС на период с 1 января по 30 июня 2001 г., весьма осторожно сформулировала свое видение задач ЕС на средиземноморском направлении. В шведской программе нет той самоуверенности и амбициозности, которые были присущи заявлению Франции в момент принятия на себя обязательств председательствующего за шесть месяцев до этого. Из крупных задач, на которых Швеция предлагает сконцентрировать внимание, выделены три: разработка Хартии мира и стабильности, стимулирование создания зоны свободной торговли и содействие диалогу культур и цивилизаций.

На позицию Швеции оказали, видимо, влияние также критика и требования, выдвинутые Евро-средиземноморским профсоюзным форумом, который отметил почти полное отсутствие социального измерения в средиземноморской политике ЕС, призвал обеспечить права трудящихся-эмигрантов из Южного Средиземноморья на территории ЕС, усилить стабилизационные меры в социальной сфере, привлекать профсоюзы к работе по заключению двусторонних соглашений между ЕС и страной-партнером, списать долги со стран Южного Средиземноморья, обеспечить уважение норм международного трудового права, сделать Барселонский процесс сбалансированным и эффективным.

Трудности, переживаемые Барселонским процессом и итоги Марсельской конференции, привлекли к себе внимание Европейского парламента, который посвятил им несколько заседаний. Критика, прозвучавшая в выступлениях парламентариев, сводилась в основном к тому, что Совет и Комиссия монополизировали разработку и реализацию средиземноморской стратегии ЕС, не привлекая к участию в ней Европарламент. Задачи, связанные с тем, чтобы преодолеть кризис, вывести Барселонский процесс из летаргии, т.е. весь комплекс проблем по пересмотру средиземноморской стратегии ЕС, уточнению ее целей, определению приоритетных проектов, методов их реализации и объемов финансирования, могут быть успешно решены только, как отмечалось в выступлениях депутатов, в случае полномасштабного сотрудничества Совета и Еврокомиссии с Парламентом.

В качестве конструктивных мер предлагалось создать новые или укрепить уже существующие структуры евро-средиземноморского сотрудничества, в том числе создать Ассоциацию евро-средиземноморских государств, Комитет по

мониторингу миграции, отказаться от практики заключения двусторонних соглашений об ассоциации, заменив их единым общим соглашением и т.д. Прозвучали предложения об урегулировании отношений с Ливией, призывы обратить внимание на Западную Сахару с тем, чтобы покончить с последним колониальным конфликтом, вовлечь Йемен в систему евро-средиземноморского сотрудничества, развить диалог с исламом.

Крупнейшей акцией Европарламента стала 2-ая сессия Евро-средиземноморского парламентского Форума (8-9 Февраля 2001 г., Брюссель), в котором приняли участие около 180 депутатов Европарламента, парламентов государств-членов ЕС и третьих средиземноморских государств. Несмотря на то, что на сессии разгорелась острая дискуссия по поводу ситуации на Ближнем Востоке, ее участникам все же удалось принять совместную Декларацию. Они договорились о том, что форум становится постоянной структурой, которая будет ежегодно проводить встречи ее участников. Учреждены три рабочих группы. В задачу первой из них входит обеспечивать работу форума в период между его ежегодными сессиями. Вторая займется разработкой уставной документации форума, которая будет представлена его следующей сессии. Наконец, в ведение третьей группы входят вопросы миграции, по поводу которой на сессии развернулся оживленный обмен мнениями. Решено, что первая сессия новой структуры состоится в Италии в феврале 2002 г.

В тексте Декларации выражается разочарование по поводу того, что так и не преодолены препятствия на пути Барселонского процесса, высказывается сожаление по поводу не оправдавшихся надежд на установление партнерских отношений. Об Общей стратегии ЕС в отношении Средиземноморья говорится весьма осторожно, но обращается внимание, что к ее разработке следовало привлечь средиземноморские страны. Подчеркивается также необходимость участия парламентов, а не только правительств, в решении проблем Средиземноморского региона.

В этой связи форум заявил, что впредь он будет более активно заниматься средиземноморскими проблемами, чем в прошлом.

В частности, в сфере политического партнерства приоритетной проблемой признается завершение работы над Хартией мира и стабильности в Средиземноморье, в которой особое место должно быть уделено контролю над вооружениями и борьбе с организованной преступностью.

В сфере экономики и торговли важно, по мнению участников форума, больше внимания уделить сотрудничеству в системе Юг-Юг, а при проведении мероприятий по формированию к 2010 г. зоны свободной торговли сделать упор на предотвращение негативных последствий в социальной области. Следует учредить региональный финансовый орган, который занялся бы проблемой долговых обязательств. Нужны также меры по либерализации торговли сельскохозяйственными продуктами между северной и южной частями региона.

По поводу социального, культурного и гуманитарного сотрудничества форум высказался за гармонизацию законодательства в этой области, установление планового контроля над миграционными потоками, упрощение визового режима.

В декларации содержится призыв снять экономические санкции с Ирака.

Руководство Европейской комиссии, оказавшись под огнем критики, пытается оживить свою деятельность на средиземноморском направлении. Однако, как представляется, дальше общих заверений в том, что будут приняты соответствующие меры, дело не идет. Принятые решения свидетельствуют, что такие меры осуществляются в сферах, которые являются важными, но не первостепенными в иерархии задач средиземноморской стратегии ЕС. Одобрены шесть проектов по защите окружающей среды (охрана и управление биологически многообразными зонами риска; развитие устойчивого использования сельскохозяйственных угодий при помощи биологических методов; интегрированное управление прибрежными территориями в Восточном Средиземноморье; управление городскими свалками и др.) и три проекта в рамках Программы МЕДА по развитию демократии (содействие культуре прав человека в арабском мире; укрепление гражданских прав женщин в странах Магриба; улучшение подготовки кадров палестинской полиции в области прав человека).

Продолжаются рутинные мероприятия по расширению ЕС в Средиземноморском регионе. Турки-киприоты по-прежнему настаивают, как это следует из послания Р.Денкташа главам правительств государств-членов ЕС, на своем участии в процедуре принятия Кипра в ЕС, заявляя, что односторонние переговоры ЕС лишь с Республикой Кипр подрывают урегулирование кипрского вопроса. В распространенном в ООН письме постоянного представителя Турции утверждается, что кипрско-греческая администрация не может считаться законным правительством Кипра.

4. ЕС и внешний мир

4.1. Отношения с Россией

Возросшая интенсивность контактов между институтами ЕС, в первую очередь Европейской комиссией, и соответствующими государственными структурами России, отмеченная в последних трех квартальных обзорах за 2000 г., была характерна и для рассматриваемого периода. Состоялись две встречи на высоком уровне: 17-18 января 2001 г. нанес визит в Москву Крис Пэттен, член Комиссии, ведающий внешними связями ЕС; в середине февраля он повторил визит в составе тройки, включавшей также Хавьера Солану и Анну Линд, министра иностранных дел Швеции - государства, председательствующего в ЕС в первом полугодии 2001 г. В ходе обеих встреч с ведущими государственными деятелями России, в том числе с главой правительства Михаилом Касьяновым, вице-премьером Виктором Христенко, министром иностранных дел Игорем Ивановым и другими ответственными лицами, было рассмотрено общее состояние отношений Россия-ЕС и обсуждены направления сотрудничества, имеющие приоритетный характер. К числу таковых относятся:

- некоторые аспекты приближающегося расширения Евросоюза, которые вызывают озабоченность у одной из сторон или являются их общей озабоченностью; долгосрочные перспективы энергетического сотрудничества;

- перспективы вступления России в ВТО;

- взрывоопасная ситуация на Балканах и Ближнем Востоке, побуждающая к поиску возможностей совместного участия в миротворческом процессе;

- проблемы, возникшие в связи с намерением США приступить к созданию новой национальной системы ПРО, отказавшись от подписанного в 1972 г. договора по ПРО.

Ориентация на развитие сотрудничества с Россией четко проявилась также в очередной рабочей программе осуществления Коллективной стратегии ЕС по отношению к России, опубликованной в конце января Швецией как председательствующим государством. В этом документе обозначены такие приоритеты, как:

- содействие развитию гражданского общества и независимого общественного мнения; сотрудничество в области экологии и ядерной безопасности, включая и безопасность ядерных отходов;

- борьба с организованной преступностью;

- интеграция России в европейскую и мировую экономику (предусмотрено, в частности, развитие экономического диалога на высоком уровне, в том числе встреча министров финансов в формате 15+1);

- сотрудничество в целях укрепления стабильности и безопасности в Европе и в Мире, в том числе расширение диалога по вопросам предупреждения конфликтов, миротворческих операций, разоружения и нераспространения оружия массового поражения;

- региональное сотрудничество с участием России в рамках Северного измерения.

Среди новых идей, выдвинутых в шведском документе, особо заслуживает упоминания предложение разработать

программу в отношении России, рассчитанную на несколько председательских сроков в ЕС. Разумность этого предложения представляется очевидной, поскольку в настоящее время полугодовые программы отражают скорее специфический подход председательствующего государства к сотрудничеству с Россией, нежели последовательно реализуемую Коллективную стратегию ЕС.

Что касается расширения ЕС, то становится все более очевидным, что центральным и наиболее сложным вопросом для обеих сторон является будущее Калининградской области, которая после вступления в Союз Польши и Литвы окажется внутри него. 16 января Европейская комиссия представила сообщение ЕС и Калининград, в котором изложила свое видение проблем и подходов к их решению. Как подчеркнуто в документе, он не содержит формальных предложений для принятия решений, но предлагает ряд идей и мнений, которые могут стать предметом дискуссий между ЕС и Россией. В меморандуме затронуты две группы вопросов. К первой отнесены вопросы, связанные с положением области как российского анклава внутри ЕС, а именно: порядок движения товаров и лиц как между Калининградом и Россией, так и между Калининградом и ЕС, в том числе в рамках приграничного сотрудничества; включение области в программы развития трансъевропейских транспортных путей; достижение договоренностей между сторонами по вопросам рыболовства. Во вторую группу входят вопросы, касающиеся внутренней ситуации в Калининграде и перспектив его развития. В их числе - экономическое развитие города и области, обеспечение правопорядка и борьба со всеми видами преступности, состояние здравоохранения и окружающей среды.

Одним из важнейших результатов вышеупомянутых встреч стала договоренность о начале консультаций по всему кругу вопросов, связанных с будущим положением и статусом Калининграда. Российская сторона в целом позитивно оценила меморандум Комиссии. Но конструктивный и ориентированный на практические решения диалог может начаться лишь после того, как Москва положит на стол свои развернутые предложения по всему комплексу возникших проблем. Найти взаимоприемлемое решение по некоторым вопросам – таким, например, как свободное движение лиц или военных грузов между Калининградом и Россией – будет нелегко, и для достижения договоренностей потребуется политическая воля с обеих сторон.

Энергетическое сотрудничество занимает одно из первых мест в перечне приоритетов, заявленных обеими сторонами. Согласно решению Парижского саммита Россия-ЕС, создана специальная рабочая группа для подготовки регулярного диалога относительно долгосрочных перспектив такого сотрудничества. Ее возглавили В.Христенко и Франсуа Ламуре, генеральный директор по энергетике в Европейской комиссии. Пока что она находится в стадии формирования, создаются рабочие подгруппы, которые займутся отдельными аспектами будущего диалога – проблемами капиталовложений, энергетической инфраструктуры, энергосбережения и т.д. По оценке представителей Комиссии, период подготовки к диалогу займет несколько месяцев, а первые реальные результаты следует ожидать через два-три года.

Тем не менее, о прогрессе в области энергетического сотрудничества можно говорить уже сейчас. В конце февраля в Варшаве состоялась встреча представителей 15 европейских стран и газовых компаний, на которой обсуждался проект нового газопровода из России в Западную Европу, проходящего через Польшу, минуя Украину. Позитивное отношение ЕС к этому проекту повлияло на позицию Варшавы, которая вначале высказалась против него, ссылаясь на интересы ее стратегического партнера – Украины. (См. также № 22, раздел 4.1). Позиция Брюсселя была подтверждена К.Пэттенем во время его визита в Киев, состоявшегося 10 февраля. В итоге, польское руководство сменило гнев на милость, и в ходе состоявшихся в феврале переговоров между главой Газпрома Рэмом Вяхиревым и польским министром экономики Янушем Штейнхофом было достигнуто принципиальное согласие и обсуждена трасса будущего газопровода.

В соответствии с принятой на Парижском саммите ЕС-Россия Совместной декларацией об укреплении диалога и сотрудничества по политическим вопросам и вопросам безопасности в Европе был продолжен обмен мнениями и предложениями по проблемам безопасности. Россия ведет диалог в этой области как с ЕС, так и с НАТО. На нынешней стадии этот диалог можно определить как поиск возможностей практического сотрудничества, причем ЕС акцентирует внимание на совместном участии в управлении кризисами и миротворческих операциях, тогда как Москва выдвигает на первый план идею создания нестратегической системы ПРО для Европы и развитие военно-технического сотрудничества. Быстрых решений практического характера ждать не приходится, но тенденцию к конкретизации вопросов сотрудничества в сфере безопасности следует оценить как безусловно позитивную.

Характеризуя содержание и климат политического диалога, следует также отметить, что тема Чечни отошла на задний план. В нескольких предельно лаконичных заявлениях по этому поводу - в частности, в заявлении Комиссии от 22 февраля – акцент был сделан на необходимости обеспечения условий для доставки гуманитарной помощи гражданскому населению, особенно беженцам, под наблюдением независимых неправительственных организаций.

Своего рода итогом динамичного развития отношений между ЕС и Россией в минувшие месяцы стало приглашение В.В.Путина на саммит ЕС, который состоится 23-24 марта в Стокгольме. Следует отметить, что это - исключительный случай в многолетней практике Европейского совета. В комментариях к этому приглашению, направленному российскому президенту премьер-министром Швеции Йораном Перссоном, уточняется, что встреча В.В.Путина с главами государств или правительств 15

стран будет посвящена в основном экономическим отношениям между ЕС и Россией. Состояние экономического сотрудничества никак не может быть названо удовлетворительным, и улучшение политического климата будет благоприятствовать поиску взаимоприемлемых решений в этой области.

Ю.Борко

4.2. Отношения с другими странами СНГ

Украина. 15 декабря 2000 г., в соответствии с принятым ранее обязательством, была полностью остановлена Чернобыльская АЭС. Два дня раньше Европейская комиссия одобрила предоставление Украине кредита в сумме 585 млн.долл., предназначенного для модернизации и завершения строительства двух реакторов на Хмельницкой и Ровенской АЭС. Незадолго до этого кредит в целях развития украинской энергетики – в размере 215 млн.долл. – был предоставлен Европейским банком реконструкции и развития. Как подчеркнуто в заявлении Комиссии, оба займа предоставляются при условии полного соблюдения всех требований безопасности и защиты окружающей среды, заложенных в технический проект строительства указанных реакторов.

Неделей позже Украина и ЕС подписали в Брюсселе соглашение о либерализации, на взаимной основе, торговли текстильными изделиями. В соответствии с соглашениями, ЕС обязался приравнять таможенные тарифы на импортируемый из Украины текстиль к уровню тарифов, применяемых к остальной украинской продукции, а также согласился отменить все количественные ограничения. В качестве первого шага в этом направлении Брюссель значительно увеличил квоты по отдельным видам текстильных товаров (от 30% до 70%). В то же время, на состоявшемся в эти же дни третьем заседании Комитета по сотрудничеству ЕС-Украина, посвященном проблемам взаимной торговли, стороны пришли к согласию в том, что в настоящее время нереалистично обсуждать перспективы создания общей зоны свободной торговли и что предварительным условием возвращения к этой теме является вступление Украины в ВТО.

13 февраля в Киеве состоялись переговоры между тройкой ЕС в составе К.Пэттена, Х.Соланы и А.Линд, с одной стороны, и президентом Л.Кучмой, премьер-министром В.Ющенко и министром иностранных дел А.Зеленко – с другой. Как отмечалось в комментариях из Брюсселя, представители ЕС высказались в пользу ассоциации России и Украины как в рамках политики европейской безопасности и обороны, так и энергетического сотрудничества. К.Пэттен выразил уверенность в том, что такое сотрудничество будет развиваться не в ущерб Украине. В ходе встречи рассматривались также некоторые аспекты расширения ЕС. Представители ЕС подчеркивали, что включение Польши, Чехии, Словакии и Румынии в Шенгенскую зону и, соответственно, введение визового режима на их границах с Украиной не означают ее изоляции от интегрирующейся Европы и что в целом расширение ЕС откроет новые возможности для экономического и политического сотрудничества с Украиной.

В минувшие месяцы официальные инстанции ЕС вновь выражали озабоченность по поводу нарушений прав человека и свободы средств массовой информации, соблюдения норм демократии и законности. 7 февраля Швеция как председательствующее государство выступила с заявлением от имени ЕС, в котором призвала украинские власти провести полное и открытое расследование всех обстоятельств исчезновения журналиста Г.Гонгадзе и обратила их внимание на необходимость обеспечения безопасности и нормальных условий деятельности журналистов, а также обеспечения всех политических свобод. Эти темы были затронуты и во время упомянутого визита тройки ЕС в Киев.

Азербайджан, Армения, Грузия. 20-21 февраля тройка ЕС в составе К.Пэттена, Х.Соланы и А.Линд посетила Баку, Ереван и Тбилиси. В ходе встреч с руководителями этих государств были рассмотрены все аспекты взаимоотношений между ними и Европейским Союзом. Согласно комментариям из Брюсселя, представители ЕС придавали особое значение двум вопросам – поиску мирного решения региональных конфликтов (Нагорный Карабах, Абхазия, Южная Осетия) и развитию сотрудничества между тремя закавказскими государствами, а также укреплению демократии и продолжению экономических реформ в каждом из этих государств.

Узбекистан. 22 января в Брюсселе состоялось второе заседание Совета сотрудничества Узбекистан-ЕС. Министр иностранных дел Узбекистана Абдуазиз Камиллов приветствовал разработанный в рамках программы ТАСИС план действий в целях борьбы против нелегального экспорта наркотиков из Центральной Азии. Представители ЕС поставили вопрос о соблюдении прав человека, свободы прессы и уважении демократических ценностей в Узбекистане и выразили готовность оказать помощь в укреплении право вой системы в стране. Узбекская делегация заявила, что все граждане республики свободны в выражении своих мнений и религиозных чувств.

При обсуждении экономических вопросов было отмечено, что Узбекистан предпринял в последнее время ряд мер в целях

либерализации экономики, особенно в торговой и валютной сферах, и улучшения условий для иностранных инвесторов. Узбекская делегация подтвердила готовность страны к участию в программе ИНОГЕЙТ, цель которой состоит в Модернизации и развитии инфраструктур транспортировки газа и нефти с Востока на Запад.

Киргизия. 27 января Швеция как председательствующее государство выступила с заявлением от имени ЕС, в котором выразила озабоченность в связи с обстоятельствами и условиями, в которых проходил суд над лидером оппозиционной партии Феликсом Куловым (как известно, его судил военный трибунал и приговорил к семи годам тюремного заключения с конфискацией всего имущества). Как подчеркивается в заявлении, ЕС позитивно оценивает ряд действий, предпринятых президентом Киргизии в области прав человека, и вместе с тем напоминает о важном значении, которое он придает всем аспектам ситуации с правами человека, включая и отношение властей к лидерам оппозиции и правозащитникам.

Ю.Борко

4.3. Отношения с США, Канадой, Японией, Китаем и странами АТР

18 декабря в Вашингтоне открылся очередной саммит ЕС-США. Американская сторона положительно оценила итоги Ниццкого саммита в части, касающейся формирования европейской политики в сфере обороны и безопасности. Также позитивно были восприняты и предложенные в Ницце механизмы консультаций и сотрудничества соответствующих европейских структур и НАТО.

Стороны обсудили вопросы глобальной политики и определили приоритеты сотрудничества в этой области на очередное полугодие. К таковым относятся:

- 1) помощь России в деле выполнения ею принятых на себя обязательств по уничтожению и нераспространению оружия массового поражения;
- 2) обеспечение режима санкций ООН против движения Талибан;
- 3) развитие, экологическая и медицинская защита северных регионов в контексте Северного измерения Европейского Союза и Американской инициативы для Северной Европы;
- 4) помощь в восстановлении экономики Молдовы и Закавказья;
- 5) поощрение межкорейского диалога;
- 6) интенсификация трансатлантического диалога по проблеме мирного процесса в Колумбии;
- 7) продолжение диалога о миграции и праве на убежище.

Участники саммита приняли совместное заявление об условиях открытой конкурентной транснациональной электронной торговли. В заявлении стороны обязались способствовать укреплению доверия потребителей к этому виду услуг посредством повышения защищенности баз данных и каналов связи.

На встрече было пролонгировано действие соглашения о сотрудничестве в сфере высшего образования и профессиональной подготовки. Стороны также приветствовали появление доклада группы экспертов, возглавляемой бывшим премьер-министром Нидерландов Р.Любберсом, о перспективах трансатлантического сотрудничества в области биотехнологий.

В докладе содержатся следующие рекомендации:

- 1) установить жесткие правила маркировки продукции, содержащей генетически модифицированные компоненты;
- 2) ввести обязательную проверку и лицензирование всей поступающей на рынок продукции такого рода;
- 3) установить максимально допустимый срок тестирования таких продуктов.

Лидеры ЕС и США обсудили вопрос о проекте создания европейском концерном Эйрбас широкофюзеляжного аэробуса. США выступают против проекта, обвиняя ЕС в оказании не прямой государственной поддержки разработчикам, что противоречит нормам ВТО. ЕС отвергает выдвинутые обвинения и, в свою очередь, указывает на имеющиеся, по европейским данным, факты не прямого государственного субсидирования американских авиапроизводителей. 10 января проблема аэробуса обсуждалась на специальной встрече ЕС-США в Вашингтоне, однако к какому-либо компромиссу стороны пока не пришли.

В рассматриваемый период окончательно оформляется позиция ЕС по такому болезненному для евро-американских отношений вопросу как режим импорта бананов. 29 января Совет по сельскому хозяйству одобрил (против высказалась только Великобритания) схему реформирования существующего режима. Реформа проводится в два этапа. Первый предусматривает создание до 1 июля 2001 г. т.н. механизма *first come – first served*, предполагающего временное сохранение системы квот. Так называемая тарифная квота (2,2 млн. тонн), так же как и существующая автономная квота (353 тыс. тонн) облагаются пошлиной 75 евро за тонну. Сверх этого ЕС резервирует квоту в 850 тыс. тонн для поставщиков из стран АКТ, которая будет облагаться пошлиной в размере 300 евро за тонну. На втором этапе, который начнется не позднее 1 января 2006 г., будет осуществлен переход к исключительно тарифной системе регулирования импорта с ликвидацией всех количественных ограничений.

22 декабря ЕС, а также Япония, Индонезия, Бразилия и ряд других государств объявили о начале консультаций в рамках ВТО по поводу т.н. поправки Бэрда, внесенной в Конгресс США 28 октября 2000 г. и предусматривающей перечисление получаемых в результате применения антидемпинговых пошлин средств на счета американских компаний, в защиту которых соответствующие пошлины были установлены.

19 декабря в Оттаве открылся саммит ЕС-Канада. В итоговых документах встречи стороны позитивно оценили как достигнутый уровень сотрудничества, так и итоги саммита. К последним относится договоренность о подготовке совместных проектов в области:

- 1) высшего образования и профессиональной подготовки;
- 2) внутренних дел и юстиции (сотрудничество в борьбе с незаконной транспортировкой наркотиков, киберпреступностью, коррупцией, терроризмом, расизмом и ксенофобией);
- 3) помощи развитию;
- 4) производства и запуска спутников (проект Галилео);
- 5) подготовки нового раунда торговых переговоров;
- 6) культуры;

7) обороны и безопасности (в соответствующем заявлении подчеркивается близость позиций ЕС и Канады по вопросу о ПРО).

Некоторые из согласованных мероприятий уже переведены в практическое русло. Так, 31 января стороны представили семь новых совместных образовательных проектов. Всего в рамках сотрудничества в сфере образования ныне реализуются 38 проектов, доля ЕС в которых составляет 740 тыс. евро на три года.

II декабря в Брюсселе состоялась ежегодная встреча ЕС-**Япония** по финансово-экономическим проблемам. Стороны обсудили вопросы дерегулирования японского рынка, а также ход переговоров по отраслям.

В конце января - начале февраля в Брюсселе и Токио прошла очередная сессия евро-японского диалога по проблемам дерегулирования. Японская сторона представила новый вариант программы дерегулирования на 2001-2004 гг. В проекте сохранен заниженный в сравнении со среднемировым предельный размер иностранного участия в японской экономике, что вызвало отрицательную реакцию ЕС. В то же время Япония готова сократить перечень своих требований по открытию европейского рынка для японских производителей со 120 до примерно 50 позиций.

16 февраля член КЕС П.Лами посетил Токио в рамках своего азиатского турне. Были проведены консультации по торговым вопросам. ЕС настаивает, чтобы в ходе будущего раунда ВТО большее внимание уделялось проблеме интеграции развивающихся стран в глобальную систему торговли. Этот подход не разделяется Японией и США

Основным событием на китайском направлении внешней политики ЕС стало принятие Советом по общим вопросам Заключения о целях диалога ЕС-**КНР** по правам человека. Совет признал, что на протяжении последних двух лет ситуация с правами человека в КНР ухудшается, несмотря на некоторые декларируемые формальные успехи (подписание ряда международных конвенций). Не ослабевают ограничения на свободу слова, собраний, вероисповеданий и организаций, по-прежнему дискриминируются меньшинства и широко применяется смертная казнь. Совет считает необходимым повысить эффективность диалога с КНР и сосредоточиться на конкретных вопросах защиты прав человека.

11 декабря в столице Лаоса Вьентьяне открылась 13-ая министерская встреча **АСЕАН-ЕС**. Уровень участия ЕС на встрече был невысок ввиду разногласий между ЕС и АСЕАН относительно диктаторского режима в Бирме. Этот вопрос стал центральной темой встречи. В подписанной 12 декабря совместной декларации АСЕАН впервые согласилась рассмотреть положение в Бирме в рамках своей деятельности. Декларация содержит призыв к скорейшему успешному завершению переговоров бирманского режима и оппозиции, а также поддержку усилий ООН и Индонезии по решению проблемы Восточного Тимора.

14-15 января в Кобе (Япония) прошла встреча министров финансов стран **АСЕМ**. Стороны оптимистично оценили перспективы экономического роста в Европе и АТР, одновременно обозначив и имеющиеся угрозы. В числе последних – замедление темпов роста экономики в США и продолжающийся топливный кризис. На встрече были представлены новые совместные проекты:

1) II этап создания Трастового фонда (ATF II) (решение о создании Фонда под эгидой Всемирного банка для парирования угроз финансовых кризисов принято в 1998 г.);

2) организация совместного форума для решения проблемы госдолга стран АТР;

3) т.н. исследовательский проект Кобе, нацеленный на анализ перспектив регионального валютного сотрудничества, проблем госдолга и валютных курсов.

А.Тэвдой-Бурмули

4.4. Отношения со странами Латинской Америки

В декабре 2000 г. ЕС принял декларацию, одобряющую усилия мексиканского правительства в деле продвижения мирного диалога и урегулирования вооруженного конфликта в штате Чьяпас. ЕС выразил надежду, что открытый характер мексиканской экономики будет способствовать социально-экономическому развитию этого штата.

1 февраля в Брюсселе состоялась встреча министра торговли Мексики Луиса Э.Дербеса с членом Европейской комиссии Паскалем Лами. На ней обсуждались конкретные шаги по активизации экономического сотрудничества в рамках договора о партнерстве в либерализации торговли между ЕС и Мексикой. Мексика надеется укрепить свои торговые отношения с Европой, особенно сейчас, когда в отношениях с США наблюдается заметный спад, – говорил в кулуарах Давосского экономического форума президент Мексики Висенте Фокс.

В результате заключения договора НАФТА доля ЕС во внешней торговле Мексики в 90-е годы резко сократилась: с 11% в 1990 г. до 6,5% в 1999 г. Однако как европейцы, так и мексиканцы надеются восстановить баланс в двусторонней торговле и возлагают надежды на договор о либерализации торговли (большей части промышленных товаров - к 2007 г., а сельскохозяйственных – к 2010 г.).

На встрече также шла речь об увеличении объема европейских инвестиций в Мексике. В основном это касается средних и малых предприятий в таких отраслях, как переработка сельхозпродуктов, текстильная и автомобильная промышленность, электроника.

25 января в Брюсселе состоялась аналогичная встреча Паскаля Лами с министром иностранных дел Чили Соледад Альвар, по окончании которой обе стороны отметили единодушие и совпадение взаимных интересов по вопросам региональной интеграции и нового раунда переговоров по вопросу о либерализации торговли. Было отмечено, что все разногласия преодолены, за исключением сроков заключения договора и их координации с окончанием всемирного раунда торговых переговоров.

В рассматриваемый период Европейская комиссия одобрила несколько программ предоставления финансовой помощи ряду стран латиноамериканского региона.

В декабре 2000 г. было выделено 30 млн.евро с целью социально-экономического развития приграничных районов Гондураса и Сальвадора. Эта программа рассчитана на год. Она охватывает около 500 тыс. человек, большинство из которых живут в условиях крайней бедности. Программа сконцентрирована на технической помощи, образовании, институциональной поддержке.

Одновременно были одобрены еще три программы финансовой помощи. Первая касается приведения в соответствие с международными правилами сертификации товаров следующих отраслей Аргентины: горнодобывающей, лесодобывающей, информационных технологий и производства сыра и меда. На эти цели выделено 6,2 млн.евро на четыре года.

Вторая программа предусматривает выделение 2,8 млн.евро на два года Перу и Эквадору с целью возобновления строительства автомагистрали между двумя странами. Третья программа предоставляет 2 млн.евро на три года Андскому сообществу наций на реализацию проектов региональной интеграции, которые должны способствовать консолидации Андского общего рынка.

М.Абрамова

4.5. Отношения с АКТ и другими странами Азии и Африки

В декабре 2000 г. в Брюсселе прошла так называемая Министерская неделя государств-членов АКТ. В рамках этого мероприятия состоялась встреча министров торговли стран АКТ, на которой обсуждались, в основном, экономические вопросы, а также заседание Совета министров группы АКТ, посвященное, главным образом, разработке политической стратегии развития отношений АКТ-ЕС.

В качестве одного из наиболее актуальных сюжетов для обсуждения на встрече министров торговли стран АКТ был избран вопрос о заключении региональных соглашений по экономическому партнерству между отдельными государствами АКТ и ЕС (REPA) в рамках многосторонней системы. Несмотря на то, что Договор Котону, являющийся эволюционным продолжением Ломейских конвенций, в очередной раз позиционировал группу АКТ как конгломерат государств, объединенных общими интересами, тенденция диверсификации отношений ЕС с различными региональными объединениями стран в составе АКТ равно как и с отдельными членами этой группы, в последнее время прослеживается достаточно четко. В этой связи приобретает особое значение модель отношений ЕС с наименее развитыми странами региона, которые должны пользоваться торговыми преференциями при доступе на рынки единой Европы. На встрече обсуждались также вопросы инвестирования в экономики государств АКТ, региональной интеграции и сотрудничества внутри АКТ, а также необходимость усиления институционального потенциала АКТ. Позиция ЕС по вопросам развития торгового сотрудничества с группой АКТ, заявленная на встрече, сводится к стремлению сделать АКТ способной более полно участвовать в процессе либерализации мировой торговли, как с помощью соглашения Котону, так и используя возможности, открывающиеся в ходе переговоров с ВТО.

14 декабря 2000 г. Совет министров АКТ принял решение о предоставлении Кубе членства в группе АКТ. Таким образом, Куба стала 78 членом АКТ и первым государством в этой группе, не сотрудничающей с ЕС. Поскольку такая возможность не предусматривалась Соглашением в Джорджтауне, которое является своего рода Хартией АКТ, Совет министров принял соответствующие поправки к Хартии. В пресс-релизе АКТ отмечается, что Куба по-прежнему остается кандидатом на присоединение к Договору Котону, тем более что ее кандидатура уже получила мощную поддержку со стороны других стран региона.

Совет ЕС принял решение приостановить финансовую помощь Гаити в размере 44,4 млн. евро в связи с нарушением прав человека в этой стране, заморозить прямую поддержку государственного бюджета и пере направить средства на оказание прямой адресной помощи населению острова. В заявлении Совета подчеркивается, что ЕС и дальше будет внимательно следить за развитием ситуации и не отказывается от продолжения политического диалога с руководством Гаити. В случае позитивных перемен Совет готов пересмотреть свое решение до 31 декабря 2001 г. В то же время Совет оставляет за собой право принять более жесткие санкции в отношении Гаити, если благоприятных перемен там не произойдет.

К.Бенедиктов

[1] Евросистема – система центральных банков стран зоны евро, в отличие от Европейской системы центральных банков (ЕСЦБ), в нее не входят центральные банки стран-аутсайдеров: Великобритании, Дании и Швеции.

[2] Поглощающая способность финансовой системы страны-получателя определяется тем объемом коммунитарной финансовой помощи, который эта страна может принять без существенного увеличения инфляции и без существенного давления на национальный бюджет. Она рассчитывается с учетом принципа дополнительности коммунитарного участия, который не позволяет странам сокращать собственные ассигнования на цели регионального развития.