

# **ВЫПУСК 26: СЕНТЯБРЬ–НОЯБРЬ 2001 г.**

ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ  
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК

АССОЦИАЦИЯ ЕВРОПЕЙСКИХ  
ИССЛЕДОВАНИЙ (АЕВИС)

**ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ:**

**ФАКТЫ И КОММЕНТАРИИ**

ВЫПУСК 26:

СЕНТЯБРЬ–НОЯБРЬ 2001 г.

Под редакцией:  
*Борко Ю.А. (отв.ред)*  
*Буториной О.В.*

*Журкина В.В.*

*Шмятенкова В.Г.*

МОСКВА, январь 2002

*Издание подготовлено при финансовой поддержке*

*Института «Открытое общество» (Фонд Сороса), Россия*

Интернет-сайт Европейского Союза находится по адресу: <http://europa.eu.int>

Интернет-сайт Представительства Европейской комиссии находится по адресу: <http://www.eur.ru>

Интернет-сайт Института «Открытое общество»: [www.osi.ru](http://www.osi.ru)

С выпусками «Европейский Союз: факты и комментарии», а также с информацией о деятельности Ассоциации европейских исследований можно ознакомиться по адресу: <http://www.edc-aes.ru>

*Отв. за информационное обеспечение, литературное редактирование – Тяжелова В.В.*

*Техническое редактирование – Коннова М.Л.*

© Ассоциация европейских исследований, 2002

СОДЕРЖАНИЕ

## **1. Заседания высших органов ЕС и принятые ими документы общего характера**

1.1. Европейский парламент (ЕП)

## **2. Углубление интеграции в рамках ЕС**

2.1. Экономическая конъюнктура и текущая экономическая политика ЕС

2.2. Строительство Экономического и валютного союза

2.3. Институциональное развитие и строительство политического союза

2.3.1. Общая внешняя политика и политика безопасности (ОВПБ)

2.3.2. Сотрудничество в сфере внутренних дел и правосудия

2.3.3. Деятельность Суда ЕС

2.4. Другие направления деятельности ЕС

2.4.1. Региональная политика и деятельность Структурных фондов

2.4.2. Социальная политика

2.4.3. Научно-техническая политика

## **3. Перспективы расширения ЕС**

3.1. Развитие ассоциации с государствами Центральной и Восточной Европы

## **4. ЕС и внешний мир**

4.1. Отношения с Россией

4.2. Отношения с другими странами СНГ

4.3. Отношения с США, Канадой, Японией, Китаем и странами АТР

## Приложение

### 1. Заседания высших органов ЕС и принятые ими документы общего характера

#### 1.1. Европейский парламент (ЕП)

За истекшие месяцы Европарламент неоднократно обращался к теме борьбы с терроризмом. В целом поддерживая все принимаемые в ЕС решения, Европарламент особо настаивал на интенсификации сотрудничества с США, активном использовании уже существующих механизмов (Европол, Евроджаст) и на необходимости соблюдать баланс между мерами по обеспечению безопасности и гарантиями прав и свобод граждан. ЕП также внес свой вклад в дискуссию о понятии терроризма, предложив определение, базирующееся на существующем в праве Совета Европы: терроризм – это любое действие, совершенное лицом или группой лиц, заключающееся в применении насилия или угрозе применения насилия против государства, государственных органов, населения в целом или отдельных граждан, цель которого заключается в создании климата террора против государственных властей, отдельных лиц, общественных групп или населения в целом для реализации требований, основанных на сепаратистских устремлениях, экстремистской идеологии, религиозном фанатизме, или для получения финансовой выгоды.

Заслушав ежегодный отчет об исполнении Кодекса поведения при торговле оружием (принят в 1998 г.), Европарламент отметил особое значение, которое этот документ приобрел после трагических событий 11 сентября. По различным оценкам, от 40% до 60% легкого и стрелкового вооружения в мире производится или продается нелегально, и без создания системы контроля за этим рынком борьба с терроризмом обречена на неудачу. Констатировав определенный прогресс, достигнутый Евросоюзом в этой области, ЕП сформулировал ряд проблем, осложняющих создание глобальной системы контроля за рынком вооружений, важнейшие из которых состоят в том, что:

- Соединенные Штаты до сих пор отказываются принять документ, аналогичный Кодексу поведения ЕС;

- ООН пока не в состоянии взять на себя роль инициатора переговоров по заключению соответствующей многосторонней конвенции;

- Китай и Россия (по мнению ЕП) продолжают экспортировать вооружение без каких-либо ограничений.

Призвав Комиссию продолжать активные переговоры по этим вопросам, Европарламент, кроме того, предложил включить Кодекс поведения в повестку переговоров со странами-кандидатами и потребовать от них применять этот документ в полном объеме.

В октябре Европарламент представил широкой публике свое видение реформы Совета. Отметив значительные изменения в работе Совета, Европарламент все же посчитал их недостаточными. Не затрагивая полномочий и основных принципов работы Совета, изменение которых потребовало бы внесения поправок в основополагающие договоры, ЕП предложил ряд изменений технического и организационного характера для увеличения эффективности и транспарентности работы Совета. В их числе:

- расширить компетенцию Совета по общим вопросам и наделить его членов полномочиями по координации национальной

политики в отношении ЕС;

- чаще проводить заседания Совета по общим вопросам (в идеале - раз в неделю);

- разделить заседания Совета, посвященные исполнительным и законодательным вопросам и разработать упрощенную процедуру доступа к документам в случае, когда Совет выступает в роли законодателя;

- допустить представителей Европарламента на заседания Совета, на которых он рассматривает законопроекты согласно процедуре совместного принятия решения.

Незадолго до этого Европарламент рассмотрел 17-й ежегодный отчет Комиссии о соблюдении права ЕС. В своем докладе Комиссия отметила увеличение оперативности и улучшение качества работы европейских и национальных исполнительных органов. В свою очередь Европарламент призвал Комиссию проанализировать типы и причины нарушений права ЕС. Положительно оценив ход имплементации директив ЕС в национальное законодательство, Европарламент предложил приложить особые усилия в таких сферах как социальная политика, свободное передвижение лиц, социальная защита рабочих-мигрантов, равноправие мужчин и женщин, охрана и безопасность труда. Также было предложено разработать систему автоматического наложения санкций на государства-члены в случае нарушения ими норм права ЕС.

Европарламент одобрил предложения Комиссии о статусе европейской компании и об участии рабочих в управлении предприятием. Поправки, внесенные ЕП в регламент о статусе европейской компании, касаются преимущественно унификации положения компаний, зарегистрированных в разных государствах-членах, прежде всего в области регистрационных сборов, порядка бухгалтерского учета и налогообложения. ЕП также конкретизировал порядок и гарантии участия рабочих в управлении, а в качестве санкций к компаниям-нарушителям предложил лишать последних права на получение финансовой помощи из Структурных фондов ЕС, национальных фондов регионального развития и занятости, а также не допускать их к участию в конкурсах на получение государственных заказов.

*Н.Кавешников*

## **2. Углубление интеграции в рамках ЕС**

### **2.1. Экономическая конъюнктура и текущая экономическая политика ЕС**

Во второй половине года экономическая конъюнктура ЕС ухудшилась по сравнению с первой. Уже во втором квартале темпы прироста ВВП по отношению к первому сократились с 0,5% в обеих зонах до 0,1%. И таким образом годовой прирост ВВП понизился до 1,7% по сравнению с 2,4% в первом квартале. По отношению к первому кварталу во втором конечная продукция в секторе финансовых услуг выросла на 1,3%, торговля, транспорт и связь – на 0,3%. В сельском хозяйстве, в промышленности и в строительстве зарегистрированы отрицательные темпы. Больше всего – на 1,8% – сократилось строительство. Промышленное производство сократилось к июню 2001 г. на 1,2%. Но в августе оно выросло на 1,0%, а в годовом исчислении рост был нулевым. В июле и августе месячные индексы цен на промышленную продукцию сократились на 1,0%, а в сентябре увеличились на 1%, и годовой прирост составил 0,7%. Общий индекс инфляции падал пять месяцев подряд, и его годовое значение в октябре уменьшилось до 2,4% по сравнению с 3,4% в мае. Это позволило ЕЦБ снизить в ноябре основную ставку процента с 3,75% до 3,25% (в США она равна 2%). Несмотря на замедление деловой активности, доля безработных не увеличилась, составив в сентябре 7,6%. Во втором квартале 2001 г. экспорт ЕС сократился на 1,4%, а импорт – на 0,9%. За первые семь месяцев этого года дефицит по текущим операциям в зоне евро составил 15,3 млрд.евро, но был на 7,9 млрд.евро меньше, чем за тот же период прошлого года, за счет увеличения положительного сальдо в торговле товарами с 18,2 млрд.евро до 34,7 млрд.евро.

В четвертом квартале, по мнению большинства экспертов, деловая активность в ЕС еще более замедлится и оживление возможно не раньше второго квартала 2002 г. Поэтому Комиссия предполагает, что годовой темп прироста ВВП в 2001 г. не превысит 1,5%, а оценки разных экспертов на следующий год колеблются от 0,6% до 1,7%.

В настоящее время замедление роста происходит во всех странах. Если в начале года эксперты в основном воздерживались от утверждения, что в США, на которые приходится четверть мирового производства, имеет место рецессия, то сейчас это

признается всеми. Промышленное производство в США сокращается уже 12 месяцев подряд (самый длительный период с 1945 г.), за это время оно уменьшилось на 5,8%. Это больше, чем во время последней рецессии 1990-1991 гг. Причем террористические акты 11 сентября, хотя и оказали отрицательное воздействие на американский рынок, все же они не являются главной причиной происходящего циклического спада. К сентябрю все его признаки (после самого длинного после войны подъема) уже были налицо: капиталовложения сократились во втором квартале на 14,6%, корпоративные прибыли – на 10%, экспорт – на 2%, снизились темпы прироста производительности труда, увеличилась задолженность фирм и населения, выросло число проблемных займов у банков.

Несколько сложнее охарактеризовать состояние мирового хозяйства в целом: во-первых, потому что вообще нет единого и общего для всех стран критерия определения рецессии, во-вторых, для исчисления ВВП стран третьего мира, не имеющих твердой валюты, т.е. основы для пересчета, используются разные методики. Тем не менее, эксперты ООН говорят о резком ухудшении в конце этого года мировой конъюнктуры и считают, что прирост мирового ВВП в 2001 г. составит 1,4% и 2% в 2002 г., а мировая торговля возрастет на 5% против 10% в 2000 г. Это самые низкие показатели за последние 30 лет, и, таким образом, мировое хозяйство также находится на пороге спада, который, что примечательно, происходит синхронно во всех регионах мира. Япония переживает четвертую, за последние 10 лет, рецессию.

Судя по предыдущим циклам, замедление конъюнктуры в странах Европы всегда происходило с некоторой задержкой, поэтому возможно ее дальнейшее углубление. Об этом свидетельствует состояние индикаторов доверия, являющихся достаточно надежными предвестниками подъемов и спадов деловой активности. Все составляющие общего индикатора последовательно сокращались со второй половины 2000 г., и в октябре 2001 г. в обеих зонах он упал ниже средней за 1999-2000 гг. С начала года уменьшилась также загрузка производственных мощностей до 81,4% в четвертом квартале против 83,4% в 2000 г. Парадоксально, но, скорее всего спад помогает введению единой валюты, поскольку сокращается разрыв между основными экономическими показателями. Сближение темпов прироста ВВП государств-членов ЕС, совпадение фазы цикла и сокращение темпов инфляции к концу года облегчает ЕЦБ проведение единой денежно-кредитной политики, включая определение ставки рефинансирования.

Террористические акты в США, сопровождавшиеся подозрительными операциями на биржах и в банках, заставили международные финансовые организации (МФО) в срочном порядке вновь рассмотреть положение на рынке международных финансов. Решения в этой области обычно принимаются на совещаниях семерки и десятки, в которую дополнительно входят министры финансов и управляющие ЕЦБ, банков Бельгии, Нидерландов, Швеции и Швейцарии, взаимодействующих с ведущими МФО. Председатель Совета зоны евро Д.Рейндерс 12 сентября на пресс-конференции заявил, что денежные и финансовые рынки, так же как и системы финансовых расчетов и текущих платежей, функционировали без угрожающих сбоев, но в перспективе происшедшее подрывает рост хозяйства в Америке, а, следовательно, и в Европе. Действительно, биржевые показатели, после некоторого снижения сразу после 11 сентября, к декабрю вернулись к прежнему уровню. Не изменились и курсы основных валют. Курс евро, выраженный в долларах США, колебался в интервале 0,88-0,92 цента за евро. Поэтому пока не потребовалось чрезвычайных мер для регулирования денежно-финансового рынка. Основное внимание МФО было направлено на деятельность офшорных центров, для которых разрабатываются более жесткие правила ведения операций с ведущими странами Запада.

*И.Бороздин*

## **2.2. Строительство Экономического и валютного союза**

На рубеже 2001-2002 гг. многолетнее строительство Экономического и валютного союза ЕС вступило в заключительную стадию. Начало процессу положил подготовленный Комиссией в 1998 г. так называемый доклад Делора, содержавший план создания единого финансового пространства с общей валютой. Уже с 1 июля 1999 г. Сообщества фактически приступили к реализации программы, хотя формально ее санкционировал Договор о Европейском Союзе 1992 г. Программа состояла из трех этапов. На первом (вторая половина 1999 г. - 1993 г.) было завершено формирование единого внутреннего рынка, начато сближение ряда макроэкономических показателей и либерализовано движение капиталов внутри ЕС. На втором этапе (1994-1998 гг.) была подготовлена институциональная, административная и юридическая база валютного союза, разработаны правила ЕЦБ и методы координации экономической политики государств-членов. В мае 1998 г. был образован Европейский центральный банк (ЕЦБ). В ходе третьего этапа (1999-2002 гг.) страны ЕС перешли к общей экономической и единой денежно-кредитной политике. С 1 января 1999 г. одиннадцать государств, вошедших в ЭВС, ввели евро в безналичное обращение, а их национальные центральные банки передали ЕЦБ все основные функции. Позже к ним присоединилась Греция. С 1 января 2002 г. началось обращение банкнот и монет евро, которые с 1 марта полностью вытеснят национальные денежные знаки.

В начале октября Европейская комиссия одобрила доклад для саммита в Генте о готовности хозяйствующих субъектов к введению банкнот и монет евро. В нем указывалось, что центральные органы власти закончили все необходимые подготовительные мероприятия, тогда как у местных администраций оставался еще ряд нерешенных вопросов. В среднем по зоне евро банки были готовы заранее предоставить наличность примерно половине своих клиентов (в Австрии и Франции этот показатель составлял 70-75%, а в Испании и Финляндии – всего 12-15%). Член Комиссии Педро Солбес призвал уделить особое внимание подготовке розничной сети и распространению информации среди граждан, с тем чтобы максимально облегчить им

переход на новый масштаб цен. По его словам, произведенное количество банкнот и монет (всего на 58 млрд. евро) было достаточным, чтобы удовлетворить потребность в наличных деньгах в начале 2002 г.

Согласно опросу, проведенному Европейской комиссией в конце октября – начале ноября, большинство мелких и средних предприятий в зоне евро собирались начать операции в новой валюте с 1 января 2002 г. и 43% из них считали себя готовыми к предстоящему переходу (по сравнению с 23% в июле-августе). К этому времени более 80% банковских терминалов для электронных платежей были оснащены всем необходимым для ведения расчетов в евро. В пяти странах, где проводился опрос, в единой валюте заполнялось 25% таможенных деклараций, проводилось 48% международных и 15% внутренних платежей. За указанный период доля банковских счетов в евро увеличилась с 8 до 20%. По сообщению ЕЦБ, с начала 2001 г. в странах ЭВС с каждым месяцем все быстрее сокращался объем наличных денег. В октябре в пересчете на годовые темпы он уменьшился почти на 15%. Иначе говоря, граждане, хранившие дома отложенные на черный день национальные банкноты, в преддверии перехода на евро в массовом порядке стали класть их на банковские счета, чтобы не менять большое количество банкнот в начале 2002 г.

Согласно последнему опросу, 34% английских предприятий выступают за немедленное присоединение Великобритании к ЭВС, а 64% – против. Тем не менее, Банк Англии готовится стать полноценным членом Европейской системы центральных банков и проводит мероприятия, необходимые для безотлагательного перехода на евро, как только такое решение будет принято. В годовом отчете банка сообщается, что его служащие проходят специальный тренинг по ведению операций в евро. Октябрьский опрос общественного мнения в Швеции показал, что с мая число сторонников евро увеличилось с 36 до 42%, а число противников сократилось с 48 до 43%.

В области общей экономической политики стран ЭВС главной темой обсуждения было ухудшение общей хозяйственной конъюнктуры в Европе. Из-за этого в прессе все чаще стали высказываться опасения по поводу способности участников валютного союза, особенно Германии, соблюдать жесткую бюджетную дисциплину, предписанную им Пактом стабильности и роста. 4 декабря, выступая на пресс-конференции после окончания встречи министров финансов стран ЭВС, Педро Солбес заявил, что, по его мнению, в 2001-2002 гг. большинство стран не смогут выполнить установленные в их стабилизационных программах цели (в 2002 г. в среднем по зоне евро планировалось снизить дефицит госбюджетов до 1,4% ВВП), хотя ни в одной из них отрицательное сальдо не дойдет до предельного уровня – 3% ВВП.

Согласно недавно принятым новым правилам, участники ЭВС начали представлять Совету свои стабилизационные программы на 2002 г. уже в декабре 2001 г. (раньше это делалось в январе-марте). В ближайшее время в эти программы планируется внести дополнительные параметры. По поручению Совета Европейская комиссия и Комитет по экономической политике разрабатывают сейчас показатели, которые позволили бы оценить последствия старения населения для бюджетной ситуации в странах-членах. По расчетам Комитета, данный фактор приведет к увеличению государственных расходов на пенсионное обеспечение на 3-5% ВВП и на здравоохранение – на 1-2% ВВП.

В сфере единой денежно-кредитной политики озабоченность ЕЦБ вызывал значительный рост денежной массы. В сентябре и октябре агрегат М3 (в пересчете на годовые темпы) увеличился соответственно на 6,9% и 7,4%, тогда как установленный на этот год ориентир равен 4,5%. По мнению экспертов банка, данное явление объясняется ростом привлекательности денежных активов на фоне других финансовых инструментов, в том числе из-за вялой конъюнктуры на мировых фондовых рынках, усиления неустойчивости финансовых рынков (особенно после 11 сентября) и сокращения доходности долгосрочных государственных облигаций. Вместе с тем инфляция в зоне евро оставалась сравнительно невысокой, гармонизированный индекс потребительских цен сократился с 3,1% в июне до 2,4% в октябре. Если в 2000 г. главным источником роста цен были импортные энергоносители, то в 2001 г. им стало сельскохозяйственное сырье. В третьем квартале его рыночная стоимость повысилась на 8,1% (в пересчете на годовые темпы). По прогнозам Европейской комиссии, МВФ и ОЭСР, в 2002 г. рост потребительских цен в зоне евро составит от 1,5 до 1,8%, а в 2003 г. – 1,7-1,8%.

После 11 мая, когда впервые за последние два года ЕЦБ (под давлением США) понизил ставку рефинансирования, аналогичные действия предпринимались им еще трижды: 31 августа, 18 сентября и 9 ноября. В результате данная ставка опустилась до 2,25%, по сравнению с 3,75% в начале года. Ставки по суточным займам и депозитам ЕЦБ соответственно упали с 3,75% до 2,25% и с 5,75% до 4,25%.

6 ноября министры экономики и финансов Евросоюза и Европейской ассоциации свободной торговли (куда входят Швейцария, Норвегия, Исландия и Лихтенштейн) собрались на совместное заседание, чтобы обсудить вопрос о перекрытии каналов финансирования террористических организаций. В итоговом заявлении указывалось, что все 19 государств подписали Конвенцию ООН о пресечении финансирования террористических акций и готовы полностью выполнить Резолюцию Совета Безопасности ООН № 1373. Участники встречи заявили, что они поддерживают Европейский план действий по борьбе с финансированием терроризма, одобряют новую директиву ЕС об отмытии противоправных доходов и намерены усилить обмен информацией о подозрительных сделках. По сообщению министра финансов Швейцарии, его страна уже ввела в действие правила, предусмотренные названной директивой ЕС, и заморозила 24 банковских счета на общую сумму 12 млн. швейцарских франков,

которые, предположительно, связаны с террористическими организациями.

На сессии совета ЭКОФИН 17 октября министры подтвердили, что в соответствии с требованиями FATF (The Financial Action Task Force on Money Laundering) финансовые институты стран-членов будут держать под особым контролем отношения с юридическими и физическими лицами из так называемых не сотрудничающих стран и территорий, к которым отнесены: Россия, Украина, Венгрия, Израиль, Египет, Ливан, Нигерия, Филиппины, Индонезия, Гватемала, Острова Кука, Доминиканская Республика, Гренада, Маршалловы острова, Науру.

Состоявшаяся в конце сентября сессия Совета ЭКОФИН, по сути, отвергла предложение Бельгии (см. выпуск № 25) ограничить краткосрочную мобильность капитала и использовать полученные за счет этого средства на нужды развивающихся стран. ЕС, однако, сохранил видимость того, что идея (включая знаменитый налог Тобина – см. выпуск № 25) не похоронена. Так, Экономическому и финансовому комитету было поручено провести предварительную работу, на основе которой Европейская комиссия могла бы подготовить доклад о плюсах и минусах глобализации. В нем будут анализироваться преимущества глобализации, ее влияние на подвижность валютных курсов и частоту валютных кризисов, а также даваться оценка мер, принятых международным сообществом для стабилизации финансовых рынков и борьбы с потенциальными негативными последствиями глобализации.

Незадолго до этого 40 членов Европейского парламента и национальных парламентов 15 стран ЕС подписали совместное обращение к Совету, в котором они призывали правительства перейти от слов к делу и, наконец, принять налог Тобина. Было предложено установить налог на двух уровнях. При нормальном состоянии конъюнктуры он составлял бы минимальную величину, а при угрозе резкого обесценения той или иной валюты (при достижении курсом опасно низкого уровня) мог бы повышаться до 40-50 %. Иначе говоря, весь механизм (включая оговоренные пределы курсовых колебаний) действовал бы по принципу валютной змеи. Депутаты напомнили министрам, что меры, аналогичные налогу Тобина, применяются рядом фондовых площадок. Например, в Сингапуре сделки облагаются налогом в размере 0,2%, в Гонконге – 0,4%, в США – 0,0034%, во Франции – от 0,3 до 0,6%.

Обменный курс евро колебался вокруг отметки 0,9 долларов за 1 евро, достигнув в сентябре одного из наивысших в своей истории среднемесячного значения – 0,91. Однако к концу года котировки вновь сползли до 0,89 долларов за евро. По расчетам ЕЦБ, в ноябре 2001 г. курс евро, по сравнению с тем же месяцем 2000 г., вырос по отношению к доллару на 3,7%, к японской иене – на 16,5%, к фунту стерлингов – на 3,0%, к шведской кроне – на 9,1%. Напротив, по отношению к швейцарскому франку и датской кроне курс евро упал, соответственно, на 3,6% и 0,9%.

*О.Буторина*

### **2.3. Институциональное развитие и строительство политического союза**

#### **2.3.1. Общая внешняя политика и политика безопасности (ОВПБ)**

Террористические акты, осуществленные 11 сентября против США, потребовали от ЕС выработки согласованной позиции и ответных мер в рамках ОВПБ. С этой целью 12 сентября был создан внеочередной (чрезвычайный) Совет министров ЕС. В принятой им декларации выражается безоговорочное осуждение атак, демонстрация солидарности с США и готовность к всестороннему сотрудничеству в борьбе с террористами. Наряду с этим, министры объявили 14 сентября официальным днем траура в ЕС (впервые в его истории). Было принято решение, что Тройка ЕС (председательствующее государство, Х.Солана и Председатель Еврокомиссии) представит в короткие сроки доклад о конкретных мерах, которые могут быть рекомендованы для ускоренного формирования и усиления оперативных инструментов в сфере как ОВПБ, так и внутренних дел и правосудия. Эти меры должны быть направлены на увеличение способности ЕС вести, совместно с США, эффективную борьбу с международным терроризмом.

В день траура была опубликована совместная декларация глав государств и правительств ЕС, Председателя Европарламента, Председателя Еврокомиссии и Высокого представителя по ОВПБ. В ней подчеркивается, что борьба с терроризмом должна стать абсолютным приоритетом для международных организаций и особенно ООН. В ряду важнейших задач ЕС в ответ на новый вызов терроризма названы, в частности, дальнейшее развитие ОВПБ с целью обеспечения способности ЕС выступать с четкими и едиными позициями, а также быстрое создание оперативного потенциала ОВПБ.



Ответные меры ЕС были конкретизированы Евросоветом 21 сентября в Брюсселе. В качестве важнейшего принципа политики ЕС было сформулировано положение о том, что страны-участницы отрицают какую-либо взаимосвязь фанатичного терроризма с арабским и мусульманским миром. В решениях особо подчеркивается легитимное право США на ответные действия в соответствии с резолюцией 1368 СБ ООН. С учетом этого ЕС призывает к созданию глобальной коалиции, под эгидой ООН, для борьбы с терроризмом. Наряду с этим, на саммите принят план действий ЕС, основными направлениями которого должны быть: 1) усиление сотрудничества в сфере правосудия и деятельности полиции; 2) развитие международных юридических инструментов, включая разработку, по предложению Индии, общей антитеррористической конвенции, в рамках ООН; 3) борьба с финансовым обеспечением терроризма; 4) укрепление безопасности воздушных сообщений; 5) меры по координации глобальных действий ЕС (роль центра по координации политики и наращиванию активности ЕС в этой сфере закреплена за Советом по общим вопросам).

Ход выполнения плана действий был рассмотрен на неофициальном саммите Евросоюза 19 октября в Генте. В принятом заявлении по борьбе с терроризмом отмечается, что в рамках плана уже предпринято 79 конкретных мероприятий. Евросовет рассмотрел также конкретные предложения о сотрудничестве, сделанные американскими властями после встречи 27 сентября председателя Евросовета и президента США (официальное послание Дж.Буша было направлено 15 октября). В заявлении отмечается, что по этим предложениям начаты предметные двусторонние консультации между США и Тройкой ЕС, а большая их часть уже покрывается планом действий ЕС. Соответствующие положения и результаты выполнения плана действий ЕС отражены в ответном послании Р.Проди и Г.Верхофстадта президенту США 28 ноября.

Наряду с выражением *самой полной* поддержки США, саммит заявил о своей безусловной поддержке военной операции, начатой 7 октября. Вместе с тем, из окончательного текста совместного заявления было исключено положение о необходимости ликвидации режима талибов. В качестве цели указывалась борьба с терроризмом во всех проявлениях и во всемирном масштабе, а в Афганистане – уничтожение террористической организации Аль Каида.

Накануне Евросовета в Генте состоялась трехсторонняя встреча в верхах Франции, Великобритании и ФРГ. Многими их партнерами по ЕС (особенно Италией и Испанией) этот мини-саммит по борьбе с терроризмом был воспринят критически – как шаг, принижающий усилия других стран ЕС и наносящий ущерб единству европейской политики. Острота вопроса была снята последовавшими разъяснениями о техническом характере трехсторонней встречи, смысл которой сводится к тому, чтобы страны, вносящие военный вклад в операцию, могли согласовывать свои действия. Т.Блэр подчеркнул, что речь не идет о недостаточном уважении по отношению к другим партнерам и что он в полной мере ценит усилия Италии и Испании в Афганистане.

Аналогичная встреча (вне институциональных рамок ЕС) была проведена 4 ноября в Лондоне. В ней приняли участие, наряду с первоначальной тройкой европейских стран, Италия, Испания и Нидерланды. На саммит были приглашены также Г.Верхофстадт, представляющий бельгийское председательство в ЕС, и Х.Солана. Присутствие на саммите представителей ЕС позволило обеспечить его признание другими государствами-членами.

Проходивший под знаком борьбы с терроризмом и укрепления безопасности в Европе, саммит ЕС-Россия 3 октября в Брюсселе стал весьма результативным. В специальной Декларации по борьбе с терроризмом стороны признали необходимым всемерно развивать сотрудничество в этой сфере. В частности, решено провести совместную работу в рамках существующих структур и механизмов СПС для определения условий и соглашений в целях обмена соответствующей информацией. Предприняты дальнейшие шаги для углубления сотрудничества по проблемам международной политики и безопасности и его дальнейшей институционализации. Наряду с уже существующей системой политических консультаций, принято решение о проведении специальных встреч между Комитетом по вопросам политики и безопасности ЕС (или его председателем) и Россией, в том числе на уровне послов. Кроме того, достигнута договоренность о проведении ежемесячных встреч между Тройкой ЕС, этим комитетом и Россией с целью консультаций в сфере управления кризисами и превентивной деятельности.

В сентябре-ноябре Европейский Союз продолжал активную деятельность для достижения намеченной цели – создать к 2003 г. оперативный потенциал в сфере управления кризисами. 12 октября состоялась неофициальная сессия министров обороны ЕС, которые сделали вывод об особой значимости формирования ОЕПБО в свете событий 11 сентября. Председатель Военного комитета ЕС генерал Хагглунд представил доклад, содержащий оценку узких мест европейских сил быстрого реагирования (ЕСБР) – в области дальней транспортной авиации, военно-морских сил, дозаправки самолетов в воздухе, авиационных систем сбора и обработки информации, командования и контроля, оружия точного наведения, средств ПВО. Бельгия представила совместно с Нидерландами предложения, направленные на преодоление этих узких мест. Эта работа проводилась в рамках подготовки ко второй Конференции по обзору оперативного потенциала ЕС в сфере управления кризисами, которая состоялась 19-20 ноября в рамках совместного Совета министров иностранных дел и обороны. Совет принял заявление, где указывается, что к 2003 г. ЕС будет способен осуществлять операции петербургского спектра. С целью преодоления узких мест Совет принял план действий, содержащий необходимые меры качественного улучшения ЕСБР, их финансовые характеристики, меры по координации усилий на национальном и многонациональном уровне. Министры обороны шести стран ЕС (Великобритания, Испания, Италия, Франция, ФРГ, Швеция) приняли 19 ноября декларацию о кооперации в создании новых военно-воздушных технологий и средств. Шестерка подготовит к лету 2002 г. доклад, содержащий оценку потребностей в военных средствах на период до 2020 г.

Параллельно 19 ноября был проведен Совет министров внутренних дел ЕС. Был сделан вывод, что задача создания к 2003 г. 5-тысячного полицейского корпуса для действий в кризисных ситуациях практически выполнена. Более того, по оценке Совета, численность полицейского контингента, который может быть развернут в течение 30 дней, превосходит первоначально запланированную (1000 чел.) и составляет 1413 человек.

Председательствующая Бельгия и Секретариат Совета в середине ноября представили документ о финансировании будущих военных операций ЕС. В нем содержатся предложения по трем альтернативным схемам финансирования: а) взносы стран-участниц пропорционально ВВП (поддерживают Греция, Люксембург, Португалия); б) минимальное финансирование из бюджета ЕС и дополнительное финансирование из национальных бюджетов в зависимости от практического участия страны в операции и по принципу когда это произойдет (Великобритания, Испания, ФРГ, нейтральные государства); в) компромиссный вариант: основные расходы определяются пропорционально ВВП, а дополнительное финансирование осуществляется странами – участницами операции (Бельгия, Италия, Нидерланды, Франция). Принципиальное решение о финансировании ОЕПБО будет принято, вместе с оценкой оперативной готовности ЕС, на саммите 14-15 декабря в Лакене.

Наряду с этим, Комиссия ЕС 28 ноября опубликовала предложения по улучшению процедур финансирования мероприятий невоенного характера в рамках ОВПБ. По ее заключению, бюджет ОВПБ является недостаточным. В этой связи выдвинуто предложение сформировать дополнительно новый гибкий инструмент финансирования, облегчающий, в частности, доступ к резервному фонду для чрезвычайных ситуаций.

В ноябре были предприняты очередные попытки ЕС преодолеть вето Турции в отношении доступа ЕС к силам и средствам НАТО при проведении европейских антикризисных операций. Встреча 26 ноября заместителей министров иностранных дел Великобритании, США и Турции, ведущих интенсивные переговоры с целью выхода на компромиссное решение, окончилась безрезультатно. Не было достигнуто прогресса в решении этой проблемы и в ходе визита 27 ноября в Анкару Г.Верхофстадта, встречавшегося с турецким премьер-министром Б.Эджевитом.

*Д.Данилов*

### *2.3.2. Сотрудничество в сфере внутренних дел и правосудия*

Осень 2001 г. была чрезвычайно насыщена событиями в сфере внутренних дел и правосудия.

Европейский Союз откликнулся на события 11 сентября созывом внеочередного саммита в Брюсселе 21 сентября. Главы государств и правительств выразили свою солидарность с американским народом и подчеркнули необходимость объединить усилия Советов по общим вопросам, транспорту, а также внутренних дел и право судия с целью выработать конкретные предложения по усилению противодействия терроризму. На саммите был принят план действий. Основные пункты плана:

- Усиление полицейского и правового сотрудничества.
- Разработка международной правовой базы для антитеррористических действий.
- Противодействие финансированию террористических организаций на основе новой директивы ЕС об отмывании денег.
- Ужесточение требований к безопасности полетов.

Кроме плана действий, саммит подчеркнул свою озабоченность проблемой беженцев и обратился к Комиссии с просьбой в кратчайшие сроки разработать программу помощи афганским беженцам, находящимся в Пакистане, Иране, Узбекистане и Казахстане.

В своем выступлении на саммите Председатель Комиссии ЕС Р.Проди особо отметил увеличивающуюся угрозу ухудшения экологической обстановки, роста международной преступности и нелегальной иммиграции. В связи с этим Р.Проди призвал саммит обратить внимание на развитие Барселонского процесса, который, по его мнению, не достиг желаемых результатов.

Одновременно с саммитом происходило экстренное заседание Совета министров внутренних дел и правосудия. Главной задачей Совета было принять решения об улучшении деятельности существующих структур (Европол), а также подтвердить готовность ЕС к реализации новых инициатив (создание Евроюста, единого европейского ордера на арест и др.). Министры определили свои цели: координация расследований преступлений и усиление сотрудничества в борьбе с терроризмом внутри самого ЕС, а также с третьими странами – США и странами-кандидатами.

Совет рассмотрел предложения Комиссии ЕС о принятии рамочных решений об определении терроризма и системе наказаний за террористическую деятельность, а также о введении единого европейского ордера на арест. КЕС призвала государства ЕС заменить существующую крайне сложную процедуру экстрадиции, требующую политических и административных решений, единым ордером, т.к. это значительно ускоряет и облегчает привлечение преступника к ответственности. В соответствии с предложением, любой человек, осужденный, по крайней мере, на четыре месяца в какой-либо из стран ЕС, может быть арестован в любой другой стране и доставлен на место лишь по запросу соответствующих юридических властей. Этот запрос и называется единым европейским ордером на арест. Таким образом, процедура сводится только к юридической стороне и занимает максимум 90 дней. Государство ЕС имеет право потребовать вернуть своего гражданина после того, как он осужден, для отбывания наказания.

Особое внимание было уделено усилению сотрудничества с США, тем более, что между сторонами до сих пор не существует специального соглашения о борьбе с терроризмом. Министры приняли решение ускорить переговоры между Европолом и США, однако отметили, что возникнут проблемы с обеспечением безопасности информации, т.к. стандарты защиты информации ЕС и США отличаются очень сильно.

27 сентября состоялось очередное заседание Совета министров внутренних дел. Министры приняли важное решение о расширении мандата Европола. В настоящее время Европол занимается сбором, анализом и обменом информацией с целью противодействия:

- нелегальной торговле наркотиками, ядерными и радиоактивными веществами, краденными машинами,
- созданию сетей нелегальной иммиграции и транспортировки людей, терроризму.

Министры сочли целесообразным включить в список и такие противоправные действия, как покушения на собственность и мошенничество, кражи, нелегальная торговля антиквариатом и произведениями искусства, подлог документов, рэкет, подделка денежных знаков, киберпреступления и коррупция, нанесение ущерба окружающей среде, торговля оружием и взрывоопасными веществами.

Мандат Европола будет также распространен на отмывание доходов от каждого из этих видов преступлений.

Министры внутренних дел пришли также к политическому соглашению о структуре и полномочиях Евроюста, которому было поручено начать координировать деятельность судей, прокуроров и полицейских с 1 января 2001 г. Напомним, что решение о создании Евроюста было принято в октябре 1999 г. на саммите в Тампере с целью усиления борьбы против преступности. Евроюст будет состоять из представителей государств ЕС; главные его задачи – координировать деятельность национальных властей, ответственных за расследование преступлений и способствовать упрощению процедуры взаимной юридической помощи. В основном деятельность Евроюста предполагается распространить на те случаи, когда в расследовании участвуют сразу несколько государств, но он может также заниматься и делами, которые затрагивают лишь одну из стран ЕС, а также и третьи страны. В сферу компетенции Евроюста попадают все преступления, перечисленные в Конвенции о Европоле, а также компьютерные преступления, отмывание денег, преступления против окружающей среды, мошенничество и коррупция. Евроюст – коллективный орган, где представитель каждой из стран имеет по одному голосу. Комиссия ЕС не получит права голоса, но будет участвовать в дискуссиях.

Политическое соглашение было достигнуто и по проекту рамочного решения по борьбе с нелегальной транспортировкой людей. Был установлен максимальный срок наказания за этот вид преступления - восемь лет при наличии отягчающих

обстоятельств.

Тема борьбы с терроризмом доминировала на саммите ЕС-Россия в Брюсселе в начале октября. Обсуждался вопрос об инструментах борьбы с терроризмом. Стороны решили не создавать специального подразделения для этой цели. Борьба с терроризмом будет координироваться в рамках существующих структур Соглашения о партнерстве и сотрудничестве. Не поднимался вопрос о каком-либо специальном соглашении. На саммите было принято заявление о борьбе с терроризмом, в котором ЕС и Россия выразили готовность развивать сотрудничество в этом направлении. Предполагается начать изучение условий для обмена информацией о деятельности отдельных лиц и групп, принадлежащих к террористическим организациям или имеющих связь с ними, в том числе о доставке оружия и взрывоопасных материалов, финансовых операциях, направленных на поддержку терроризма, о новых формах террористической деятельности - химической, биологической, ядерной. Был также затронут вопрос о Чечне. ЕС впервые – что крайне важно для России – выразил свою поддержку ее усилиям в достижении политического урегулирования проблемы.

Накануне саммита лидеры Парламентского комитета сотрудничества России и ЕС Констанция Крель и Владимир Лукин выступили с заявлением, в котором призвали к совместным широкомасштабным действиям в борьбе с терроризмом.

Дискуссия о способах борьбы с терроризмом была продолжена на неформальном саммите ЕС в Генте в начале октября. Обсуждался план действий, принятый в сентябре внеочередным саммитом. Особое внимание участники заседания уделили вопросу взаимоотношений Евросоюза с третьими странами с целью их интеграции в систему глобальной безопасности. В выступлениях было подчеркнуто, что борьба с терроризмом не должна привести к столкновению цивилизаций.

В октябре состоялись встречи министров внутренних дел и правосудия, целью которых была разработка процедуры учреждения единого европейского ордера на арест. Эксперты также продолжили работу по созданию проекта рамочного решения по борьбе с терроризмом (гармонизация определений терроризма и санкций против него).

В середине октября состоялось совместное заседание Советов министров внутренних дел и ЭКОФИН. Было принято решение о противодействии финансированию терроризма. Министры подписали Протокол к Европейской конвенции от 29 мая 2000 г. о правовом сотрудничестве. Как только Протокол будет ратифицирован, каждое государство ЕС будет обязано предоставлять информацию о банковских счетах. Совет заявил также о намерении принять рамочное решение о замораживании активов.

Совет министров внутренних дел и правосудия вернулся к проблеме европейского ордера на арест и терроризма в середине ноября. Министры продвинулись в составлении списка преступлений, за совершение которых предполагается применять ордер. В список решено включить широкий спектр преступлений (до 300), от терроризма и отмывания денег до организации торговли краденными машинами.

Продвинулась вперед и дискуссия о том, что входит в понятие терроризма. Министры согласились с определением, принятым ООН: действия, направленные на угрозу населению или принуждающие правительства и/или международные организации к каким-либо действиям. Северные страны выразили опасения, как бы под это определение не попали действия антиглобалистских групп.

В середине ноября Комиссия ЕС выступила с политическим заявлением о нелегальной иммиграции. Предлагается шесть приоритетных направлений деятельности ЕС: визовая политика, создание инфраструктуры для обмена информацией, пограничный контроль, полицейское сотрудничество, законодательство об иностранцах, политика реадмиссии. Комиссия намеревается придать борьбе с нелегальной иммиграцией европейское измерение. Комиссия также сообщила, что начинает дебаты о политике реадмиссии: скоро будет представлена соответствующая Зеленая книга. Готовится заявление о Европейском пограничном корпусе, а также об установлении европейской системы визовой идентификации с целью обмена информацией о визах, выпущенных национальными государствами.

*О.Потемкина*

Очень спорное решение, чреватое серьезными последствиями для многих стран, в том числе и для России, вынес Суд ЕС по делу об импорте черной икры из Казахстана. Два года назад Комиссия из соображений защиты здоровья граждан наложила запрет на закупку из Казахстана черной икры, заявив, что на рыболовецких и рыбоперерабатывающих предприятиях Казахстана отсутствует заслуживающая доверие система контроля качества. Немецкая фирма-импортер Дикманн и Хансен, потерпевшая от этого решения убытки в размере 9 млн. марок, опротестовала решение Комиссии, ссылаясь на то, что последняя не провела инспекцию соответствующих казахских предприятий. Комиссия со своей стороны заявила, что проведенные ранее инспекции казахских предприятий по производству конины и рыбного филе выявили существенные недостатки в государственной системе контроля качества в целом. Нет никаких оснований предполагать, что в рыболовной отрасли дела обстоят лучше, и потому не имеет смысла проводить специальную инспекцию. Суд согласился с аргументами Комиссии и подтвердил правомерность запрета импорта рыбопродуктов из Казахстана на основании существенных недостатков государственной системы контроля качества в Казахстане без проведения дополнительных инспекций. Таким образом, Комиссия получила право, выявив в какой-либо стране несколько случаев недостаточного контроля качества продуктов, запрещать импорт любого пищевого продукта из этой страны. При этом экспортеры, уверенные в качестве своей продукции, лишены возможности доказать это, – их документы просто не будут приняты к рассмотрению, а их требование о проведении инспекции будет отклонено. Невозможность решения таких торговых споров в рабочем порядке приведет к вынесению их на политический уровень, где эти споры будут использованы как дополнительное средство давления на третьи страны.

Юридический советник Суда ЕС Зигберт Альбер в своем докладе рекомендовал Суду отменить часть регламента Совета от 29 апреля 1999 г., в котором устанавливается, что гражданские самолеты могут совершать полеты в воздушном пространстве ЕС, лишь если они имеют рейтинг доступа (by-pass rate) выше трех. Регламент еще не вступил в силу, поскольку в нем предусмотрен переходный период, чтобы авиакомпании смогли обновить свой авиапарк или модернизировать имеющиеся самолеты. Упомянутый рейтинг доступа характеризует уровень звукового загрязнения, также как и одобренные ИКАО критерии шумности. Однако рейтинг доступа высчитывается по особой методике, несопоставимой с критериями ИКАО, и применяется только в Евросоюзе. Поскольку все государства-члены ЕС являются членами ИКАО и Чикагской конвенции 1944 г., З.Альбер полагает, что использование Евросоюзом рейтинга доступа как единственного критерия является необоснованным. На то, что рейтинг доступа изначально разрабатывался как дополнительный критерий, указывают прежние директивы ЕС № 92/14 и № 85/629, а также резолюции ИКАО А31-11 и А32-8. В них говорится, что самолеты могут быть допущены к полетам в воздушном пространстве ЕС, если они соответствуют критериям шумности (ИКАО – *Avn.*) или имеют рейтинг доступа два и более. Эти положения ясно свидетельствуют, что самолеты с более низким рейтингом доступа также могут удовлетворять сертификационным требованиям, – заключает З.Альберт. Иск поступил в Суд от компании Омега Эйр, зарегистрированной на острове Мэн и осуществляющей авиаперевозки в Ирландию и Великобританию. Авиапарк компании состоит из Боингов-707, которые соответствуют критериям шумности ИКАО, но имеют рейтинг доступа всего 1,74, т.е. ниже требуемого регламентом 1999 г. В своем докладе З.Альберт отмечает, что хотя в рамках ИКАО идут переговоры об ужесточении стандартов, Евросоюз не вправе предвосхищать их результаты и самостоятельно вводить новые требования. Суд ЕС еще не рассмотрел данное дело. Однако если решение будет положительным, оно существенно облегчит положение российских авиакомпаний, осуществляющих рейсы в страны ЕС, поскольку большинство их самолетов, удовлетворяя критериям ИКАО, не имеют необходимого рейтинга доступа.

Суд ЕС признал несоответствующими праву ЕС некоторые положения итальянского законодательства о проведении тендеров на получение государственных заказов. Тендеры проводятся по принципу голландского аукциона. Объявляя тендер, специализированное государственное агентство указывает стартовую цену контракта. Заинтересованные компании подают заявки с указанием цены, за которую они готовы выполнить данный заказ. При прочих равных условиях тендер выигрывает компания, запросившая меньшую цену. Кроме того, существует механизм отстранения от участия в конкурсе компаний, предложивших чрезмерно низкую цену. Предполагается, что запросившая такую низкую цену компания либо не сможет получить прибыль и, соответственно, реализовать проект, либо она, демпингуя, стремится вытеснить с рынка своих конкурентов. Уровень чрезмерно низкой цены определяется по специальной методике на основе всех поступивших на тендер заявок. Заявки компаний, предложивших цену ниже этого уровня, не рассматриваются. Таким образом, компания, обладающая некими специфическими конкурентными преимуществами (новейшая технология и т.п.), может попасть в своеобразную процедурную ловушку. Подавая заявку на тендер, она не может объяснить, что низкая цена контракта обусловлена специфическими конкурентными преимуществами, поскольку стандартная форма заявки этого не предусматривает. После расчета уровня чрезмерно низкой цены компания также не может сделать этого, так как итальянское законодательство не предусматривает возможности подачи дополнительных документов. Именно эта ситуация признана несоответствующей праву ЕС. Указав, что директива 1993 г. о государственных заказах призвана гарантировать свободную конкуренцию, равноправие участников и транспарентность процедур, Суд ЕС обязал Италию изменить соответствующие законы и разработать процедуру проверки обоснованности заявок, в которых цена контракта признана чрезмерно низкой.

*Н.Кавешников*

## **2.4. Другие направления деятельности ЕС**

### **2.4.1. Региональная политика и деятельность Структурных фондов**

Стремление ЕС расширить возможности участия регионов в процессе принятия решений на уровне его институтов все больше обретает реальное содержание. 40-ая пленарная сессия Комитета регионов ЕС, проходившая в сентябре 2001 г., была ознаменована подписанием Протокола о сотрудничестве между Комитетом и Европейской комиссией. Протоколом, в частности, предусмотрена организация ежегодных совместных заседаний для обсуждения очередных планов Комиссии, равно как и заседаний председателей двух институтов для определения приоритетов сотрудничества. Кроме того, протокол обязывает Комиссию подавать в Комитет регионов перечень готовящихся документов законодательного характера, по которым последний мог бы высказать свое мнение, а также предоставлять дважды в год обоснованное заключение о принятых решениях.

Осенью произошло еще два примечательных события, также имеющих отношение к процессу включения регионов в законодательный процесс на уровне ЕС. 26 октября Комитет регионов выступил с декларацией, в которой высказал свое негативное отношение к намерению ряда крупных регионов ЕС, имеющих законодательные полномочия на национальном уровне, выйти из рамок работы Комитета и собираться независимо от него. В декларации подчеркивается, что, по Договору о ЕС, Комитет регионов является единственным институтом, представляющим интересы регионов государств-членов. Независимо от мнения Комитета, 16 ноября в Льеже состоялась конференция руководителей крупнейших регионов Союза, в ходе которой было сформулировано требование к европейским структурам и государствам-членам поднять их роль в процессе принятия решений на уровне ЕС. Кроме того, было принято решение о проведении ежегодных подобных мероприятий и создании координационной группы, в которой представлены по четыре региона Германии, Испании и Италии, по два региона Австрии, Бельгии и Великобритании и по одному региону Португалии и Финляндии.

Вышел в свет очередной выпуск Статистического ежегодника регионов ЕС. Впервые издание содержит статистику по 53 регионам стран-кандидатов в члены ЕС.

*Н.Кондратьева*

#### 2.4.2. Социальная политика

Обострение проблемы бедности потребовало активизации действий руководящих институтов ЕС. 17 октября – в Международный день борьбы против бедности – по инициативе парламентского комитета по социальным вопросам и занятости, в Брюсселе состоялся массовый митинг. В нем приняли участие Европейский совет, Европейская комиссия, а также представители гражданского общества (неправительственные организации, профсоюзы и структуры европейской сети Антибедность). Открывая митинг, председатель комитета Мишель Рокар напомнил, что в настоящее время 65 млн. человек, или 18% населения ЕС, не могут переступить порог бедности. Таковыми признаются граждане, имеющие доход менее 60% от национального уровня. По словам Анны Диамантопулу, члена Европейской комиссии, ответственной за социальные вопросы, бедность имеет женское лицо, поскольку 80% современных бедных – женщины.

Лиссабонский саммит (март 2000 г.) поставил задачу искоренения бедности во всех ее проявлениях к 2010 г. В настоящее время разрабатываются специальные индикаторы, позволяющие оценивать степень бедности и меры ее преодоления. В частности, они были обсуждены на специальной конференции в Антверпене 14-15 сентября под руководством Бельгии как председательствующей страны, а также сети Антибедность. Поскольку учет социальных последствий обязателен на любом направлении европейской политики, соответственно 8 индикаторов касаются финансового и валютного аспектов, 4 – занятости, 2 – доступа к профессиональной подготовке и 2 – охраны здоровья. Все это обосновано в докладе, который представил к 3 декабря Совету министров по социальным вопросам Рауль Бриет, председатель Комитета по социальной защите. Стратегия борьбы с бедностью требует решения сложных проблем, в первую очередь поиска дополнительных финансовых ресурсов, которые направляются как на поддержку неблагополучных категорий населения и регионов и на трансформацию рынка труда в странах ЕС, так и на помощь странам-кандидатам. Участвовавшие в консультациях и обсуждениях социальные партнеры отметили, что успех может быть обеспечен лишь при соединении усилий всех сил гражданского общества.

Евросовет совместно с Парламентом и Европейской комиссией одобрил пятилетнюю программу действий (2002-2006 гг.), направленную на укрепление сотрудничества государств-членов против социального отторжения, и определил ее бюджет в 75 млн. евро.

В октябре Комиссия представила Европарламенту, Совету, Экономическому и социальному комитету (ЭСК) и Комитету регионов сообщение, излагающее проблему социальной реинтеграции. Ею также одобрен доклад, который посвящен проблеме борьбы с бедностью и социальным отторжением. Анна Диамантопулу, комментируя текст доклада, подчеркнула, что острота данной проблемы в отдельных странах ЕС весьма различна. Так, в Дании бедными считаются 8% населения, тогда как в Португалии – 23%. Совершенствование общеевропейского рынка труда остается приоритетной задачей руководящих институтов ЕС. 11 сентября Комиссия одобрила пакет документов, касающихся реформирования национальных рынков труда. Отмечено, что 110 итогам 2000 г. можно судить об успешной реализации европейской стратегии занятости благодаря совместным усилиям

национальных правительств, бизнеса и профсоюзов. Пакет состоит из отчетного доклада, рекомендаций государствам-членам и основных направлений будущих действий. Уровень безработицы снизился до 8,2%; год назад он составлял 9,1%. Создано более чем 1,6 млн. новых рабочих мест, в основном для женщин, уровень занятости которых возрос с 52,8% в 1999 г. до 54% в 2000 г.

Опубликован ряд документов, обсужденных и принятых в последнем квартале текущего года: сообщение Комиссии Совету, Европарламенту, ЭСК и Комитету регионов Усиление местного уровня социального измерения европейской стратегии занятости; доклад Комиссии о занятости в 2000 г.; предложения Комиссии к решению Совета об основных направлениях политики занятости на 2002 г.; рекомендации Совета по реализации политики занятости в государствах-членах и другие.

Одобрив 20 ноября, практически без замечаний, доклад Комиссии Новый европейский рынок труда, открытый и доступный для всех, Парламент поручил Комиссии разработать план действий по обеспечению мобильности рабочей силы, признанию квалификационных дипломов, а также гарантий прав трудящихся в области социального обеспечения. План должен быть подготовлен к Барселонской сессии Евросовета, которая состоится весной 2002 г.

Чрезвычайно важным историческим моментом названо окончательное принятие 8 октября Люксембургской сессией Совета министров регламента 2175/2001 о статусе европейской компании и дополняющей его директивы 2001/86. Заключение, сделанные Советом, касаются также координации систем социального обеспечения в условиях свободного движения рабочей силы на рынках труда. Принятию регламента предшествовали дебаты на пленарной сессии Парламента, где вопросы о статусе европейской компании, участии трудящихся в управлении и деятельности Европейских советов по труду (ЕСТ) были обсуждены досконально. Признано целесообразным принятие специальной директивы, предусматривающей более активное вовлечение работников в процесс управления предприятием, расширение консультирования и доступа к информации. Нуждающейся в дополнениях признана и директива о ЕСТ (94/45/ЕС), в том числе в области применения санкций на национальном и общеевропейском уровнях в случае невыполнения сторонами своих обязательств. Парламент одобрил эти предложения, отметив, что компании, нарушающие директиву, будут лишены финансовой поддержки Структурных фондов.

Главы КЕС и ЭСК подписали 24 сентября Протокол о пересмотре и совершенствовании форм и методов сотрудничества между двумя структурами. Он предусматривает усиление взаимодействия в контексте сообщения Комиссии от 9 февраля 2000 г. О стратегических целях на 2000-2005 гг. с учетом положений Ниццкого договора, признавшего новую роль ЭСК в построении гражданского общества.

20-21 ноября в Брюсселе была созвана представительная конференция по Европейской социальной повестке дня (Euorean social agenda) и международному сотрудничеству социальных партнеров.

Конференция на тему Предотвращение несчастных случаев, связанных с трудовым процессом. Изменение стратегии в меняющемся мире труда, организованная по инициативе Евросовета, парламентского комитета по социальным вопросам и Агентства по безопасности и здоровью на рабочем месте (Бильбао), состоялась 23 ноября в Брюсселе.

*М.Каргалова*

#### 2.4.3. *Научно-техническая политика*

Главное внимание в области научно-технической политики было сконцентрировано на проблемах формирования Европейского научно-исследовательского пространства, а также на подготовке к введению в действие Шестой рамочной программы научных исследований и разработок ЕС (2002-2006 гг.). Кроме этого, большое внимание уделялось научно-техническому сотрудничеству с третьими странами.

14 ноября Европарламент проголосовал за внесение 334 поправок в предложения к Шестой рамочной программе, из которых 248 были одобрены Комиссией. Поправки касались не только приоритетов, направлений и тематики научных исследований, но также организационной структуры программы, бюджета, инструментов и этических аспектов ее реализации. Комиссия согласилась, например, внести изменения в соответствии с поправками Парламента в определение приоритетов в области исследований генома и здравоохранения, безопасности пищевых продуктов и устойчивого роста. В частности, в приоритеты первого направления исследований включены геномы всех живых организмов.

4 сентября Комиссия одобрила план действий в рамках инициативы Наука и общество. Этот план призван стать одним из инструментов формирования Европейского научно-исследовательского пространства и нацелен на создание более гармоничного соотношения между усилиями в сфере науки и потребностями европейского общества в целом. План действий Наука и общество представляет собой ряд инициатив в рамках следующих трех направлений: содействие развитию культуры образования и науки; более адекватная нацеленность научной политики на потребности граждан; ответственность науки за формирование политики. Эти инициативы предполагается реализовать общими и скоординированными усилиями Комиссии, национальных правительств и региональных органов власти, ученых, политиков, предпринимателей и всех других участников гражданского общества.

21 ноября Комиссия одобрила доклад о создании европейской зоны пожизненного обучения, которое рассматривается экспертами в качестве одного из необходимых условий функционирования экономики, основанной на знаниях. Появлению доклада предшествовали широкие обсуждения на общеевропейском уровне, в которых приняли участие около 12 тыс. экспертов. В этом документе выделены шесть ключевых составляющих эффективной стратегии в области образования и подготовки кадров, которые призваны сформировать многоуровневую систему сотрудничества: между национальными, региональными и местными органами, ответственными за принятие решений; между государственными органами власти и образовательными учреждениями; между бизнесом и исследовательскими учреждениями. В докладе подчеркивается необходимость пересмотра основных квалификационных параметров на основе изучения потребностей формирующегося информационного общества, а также существенного повышения частных и государственных инвестиций в образование. Последнее, по мнению экспертов ЕС, может быть достигнуто посредством перераспределения существующих ресурсов, а не за счет увеличения расходов по соответствующим статьям государственного бюджета. С этой целью могут быть использованы различные, в том числе и налоговые, меры поощрения инвестиций, направляемых в сферу образования и подготовки кадров. Кроме того, Комиссия возлагает большие надежды на возможность использования для этих целей средств Европейского инвестиционного банка и Европейского инвестиционного фонда, предоставляемых в рамках программы Нововведения 2000 г., а также Структурных фондов ЕС – Европейского фонда регионального развития и Европейского социального фонда.

В истекший период Еврокомиссия продолжала наращивать усилия с целью расширения и углубления научно-технического сотрудничества не только в западноевропейском регионе, но и за его пределами. 22 октября Ф.Бюскэн, председатель комитета по научным исследованиям в рамках Комиссии, и министр по вопросам науки и технологии КНР Х.Гуанхуа подписали соглашение о сотрудничестве в области материаловедения, которое предусматривает участие китайской стороны в Пятой и Шестой рамочных программах научных исследований ЕС. Это соглашение нацелено на активизацию участия китайских ученых в европейских проектах, а также на содействие участию европейских специалистов в соответствующих китайских проектах в области материаловедения, а также на поддержку подготовки китайских специалистов и информационного обеспечения в этой области. Стороны подтвердили намерение обсуждать перспективы сотрудничества в контексте формирования Европейского научно-исследовательского пространства и в ходе намеченного на 2002 г. форума по проблемам научно-технического сотрудничества Китай-ЕС. Однако, несмотря на предпринимаемые с обеих сторон усилия, научно-техническое сотрудничество имеет пока ограниченный характер: в разработке находится около дюжины совместных проектов. В ближайшем будущем их число намечено увеличить до 23. С целью распространения информации о возможностях участия в европейских научно-исследовательских программах в Пекине начало работу специальное представительство, финансируемое на паритетных началах Европейской комиссией и китайским министерством науки и техники. В ходе встречи стороны определили следующие перспективные направления научно-технического взаимодействия: защита окружающей среды; биотехнология, включая ее научное и общественное значение; нано- и информационные технологии.

16 октября представители Комиссии и Национального научного фонда США подписали соглашение об углублении сотрудничества в области охраны окружающей среды. В соответствии с ним будет усилено кооперирование между европейскими и американскими учеными в изучении климатических изменений, в области океанологии и разработки ресурсов морей и океанов, сейсмических рисков и снижения последствий при родных катастроф. Соглашение покрывает 2 из 15 пунктов ранее заключенного соглашения между ЕС и США от 1998 г. и предусматривает участие партнеров в соответствующих коммунитарных и национальных программах, а также обмен информацией о результатах исследований.

К сожалению, аналогичная встреча представителей ЕС и России на министерском уровне закончилась с гораздо менее значимым результатом. Двухчасовой диалог между Ф. Бюскэном и бывшим руководителем Министерства науки А.Дондуковым, состоявшийся 14 сентября, был посвящен проблемам формирования Европейского научно-исследовательского пространства и участия России в Шестой рамочной программе научных исследований ЕС, а также вопросам интеллектуальной собственности, новых технологий, космических исследований, нанотехнологий, генома человека и мобильности научно-исследовательских кадров. В качестве единственного практического результата встречи информационные средства ЕС отмечают лишь соглашение о создании совместного сайта в сети Интернет для активизации двухстороннего обмена информацией.

*В.Циренищев*

### **3. Перспективы расширения ЕС**



### 3.1. Развитие ассоциации с государствами Центральной и Восточной Европы

В период с сентября по ноябрь 2001 г. продолжались запланированные переговоры о вступлении в ЕС со странами-кандидатами из ЦВЕ и Средиземноморья. Так, по состоянию на 26 октября Словения (она лидирует) завершила переговоры по 23 из 31 главы *acquis*, Чехия – по 21 главе, включая главу о свободном передвижении лиц. При этом глава чешской делегации заметил, что введение переходного периода, в течение которого передвижение граждан ЦВЕ по территории ЕС будет ограничено, является неоправданным и вредным для стран-кандидатов. Польша, Латвия и Мальта закончили переговоры по 18 главам, Эстония – по 19, Словакия – по 20. Хуже дела обстоят на переговорах с Болгарией и Румынией. Количество глав, по которым переговоры уже завершены или еще ведутся, составляет 12 и 8, соответственно. В целом наибольшие трудности в переговорах со всеми странами-кандидатами возникают по таким темам, как свобода передвижения лиц и капиталов, а также охрана окружающей среды.

В декабре Комиссия опубликует традиционные ежегодные отчеты о прогрессе стран-кандидатов на пути к членству в ЕС. Однако они будут касаться лишь тех 10 стран, которые претендуют вступить в ЕС в 2004 г. и удовлетворяют копенгагенским критериям. По оценке Комиссии, все страны-кандидаты отвечают политическому критерию членства. Кипр и Мальта названы странами, которые располагают развитыми институтами демократического общества и развитой рыночной экономикой. Польша, Чехия, Словакия, Венгрия, Словакия, Эстония, Латвия и Литва, выполняя политические требования, также демонстрируют прогресс в области построения рыночной экономики, способной справляться с конкурентными силами в Союзе. Болгария была исключена из этого списка: ее экономика признана рыночной, но не готовой к конкуренции внутри ЕС. Румынская экономика, по мнению ЕК, не отвечает ни одному, ни другому условию. Исключив эти две страны из списка стран, рассчитывающих войти в ЕС в 2004 г., представители ЕК отметили, что главы делегаций Болгарии и Румынии сами не верили в реальность вступления своих стран в ЕС в упомянутые сроки. Турция, в свою очередь, исключена из данного списка, ввиду того, что она все еще не справилась с последствиями затяжного кризиса. Следует отметить, что ЕК продолжит придерживаться политики дифференциации на переговорах со странами-кандидатами. При этом сейчас трудно сказать, кто из числа оставшихся 10 кандидатов реально готов будет войти в Союз в 2004 г.

Представители Комиссии неоднократно подтверждали, что они готовы придерживаться даты 2002 г. – как времени окончания переговоров, а 2004 г. – как даты первого возможного вступления некоторых стран ЦВЕ в ЕС. При этом Председатель Комиссии Романо Проди отметил, что наступающий год будет решающим для стран-кандидатов. Он настойчиво призвал греческую и турецкую общины Кипра к переговорам о воссоединении острова, которое, несомненно, приблизит время вступления Кипра в ЕС. Проди также заявил, что ждет соответствующих шагов навстречу и от Анкары, с которой у Брюсселя сложились партнерские отношения в рамках программы Вступительное партнерство (Accession Partnership).

4 сентября Европарламент провел дебаты по расширению, в ходе которых была поддержана дата первого возможного расширения в 2004 г. Были также обсуждены проблемы дискриминации меньшинств в странах-кандидатах. Отметив прогресс в странах Балтии относительно прав русскоязычного населения, парламентарии в то же время высказали озабоченность в связи с дискриминацией сексуальных меньшинств на Кипре и в Болгарии. Румыния названа в числе стран, где дискриминируются национальные меньшинства и не решается проблема беспризорных детей.

С 2003 г. 33% рынка открывается для нерезидентов, полная же либерализация планируется к 2010 г. Таким образом, Венгрия выполнит условие ЕС о либерализации этого сектора экономики. Тем не менее, цена на электроэнергию для частных лиц будет под контролем государства вплоть до 2010 г.

29 октября ЕС и Хорватия сделали новый шаг в двусторонних отношениях: было подписано Соглашение об ассоциации и стабилизации, которое вступит в силу с 1 января 2002 г. Это Соглашение имеет своей целью развитие политического диалога, расширение регионального сотрудничества, при ведении хорватского законодательства в соответствие с законодательством ЕС, создание зоны свободной торговли товарами и услугами через 6 лет. Для реализации этих задач в рамках данного Соглашения Хорватия получила в 2001 г. 60 млн. евро, а с 2002 по 2004 гг. получит еще 191 млн. евро.

*С.Быховский*

## 4. ЕС и внешний мир

### 4.1. Отношения с Россией

Центральным событием в отношениях между ЕС и Россией был очередной саммит, состоявшийся 3 октября в Брюсселе. Его климат и содержание, в большой степени, определил беспрецедентный террористический акт, осуществленный мусульманскими фанатиками 11 сентября в Нью-Йорке и Вашингтоне. Мгновенная и энергичная реакция России, заявившей устами президента В.В.Путина о солидарности с американским народом и готовности к самой решительной борьбе против международного терроризма в сотрудничестве со всем цивилизованным миром, произвела очень сильное впечатление не только в США, но и в Европе, в том числе в ЕС. Впервые за последние годы имидж и политический рейтинг России пошел вверх. Это проявилось и в ходе саммита.

В обширной повестке дня наибольшее внимание участников встречи было уделено четырем темам: борьбе с международным терроризмом, сотрудничеству в вопросах внешней политики и безопасности, энергетическому диалогу и разработке концепции европейского экономического пространства (ЕЭП). По каждой из них были приняты отдельные документы, приложенные к Совместному заявлению по итогам саммита.

В Заявлении о международном терроризме руководители России и ЕС безоговорочно осудили терроризм, какими бы мотивами он не руководствовался, и призвали к борьбе против него в рамках как можно более широкой коалиции. Стороны договорились о сотрудничестве в таких направлениях как блокирование источников финансирования террористических организаций; обмен информацией, касающейся терроризма и борьбы с ним; сотрудничество полицейских ведомств и таможенных служб; обучение соответствующих кадров и т.д.

В Совместной декларации об усилении диалога и сотрудничества в вопросах политики и безопасности подчеркнута необходимость максимального использования густой сети существующих политических консультаций между сторонами – как формальных, так и неформальных. Кроме того, достигнута договоренность о внеочередных встречах, если этого потребуют события, между Комитетом по вопросам политики и безопасности ЕС и Россией (в том числе на уровне Посла), а также ежемесячных встречах между Тройкой, представляющей данный комитет, и Россией в целях консультаций по вопросам предотвращения конфликтов и управления ими. Новым моментом в Декларации является согласие интенсифицировать диалог и сотрудничество с целью радикальной реформы ОБСЕ и определения ее места в архитектуре европейской безопасности. В остальном Декларация повторяет уже излагавшиеся общие позиции России и ЕС в таких вопросах как нераспространение ядерного оружия и оружия массового разрушения, разоружение, подписание конвенций о запрещении химического и биологического оружия и т.д.

В документе Будущее направление энергетического диалога между Европейским Союзом и Российской Федерацией, подготовленном на основе представленного доклада совместной группы экспертов, говорится, что исследовательская фаза диалога завершилась, и начинается его официальная стадия. Стороны подтвердили, что их общая цель состоит в принятии и реализации 20-летней программы энергетического партнерства и обеспечении их энергетической безопасности. Такое партнерство рассматривается, помимо всего прочего, и как вклад в осуществление концепции общего экономического пространства.

В краткосрочном плане намечено сконцентрировать усилия и добиться прогресса в следующих областях:

- совершенствование законодательства, касающегося производства и транспортировки энергии в России, в первую очередь тех нормативных актов и механизмов, которые стимулировали бы европейские инвестиции в российскую энергетику;
- обеспечение физической сохранности и безопасности трубопроводов, в том числе с помощью космической системы наблюдения за их состоянием;
- юридическая безопасность для долгосрочных поставок энергии, в том числе благодаря долгосрочным контрактам и доступу на энергетические рынки; приоритетность некоторых новых магистралей транспортировки газа и нефти из России как объектов общего интереса сторон;
- рациональное использование энергии и энергосбережение.

Для обеспечения прогресса в энергетическом диалоге решено учредить, на высоком уровне, Комитет по энергетическому сотрудничеству и поручить ему подготовить первый доклад о проделанной работе к весне 2002 г.

В последнем из принятых документов излагается решение Брюссельского саммита о создании Группы высокого уровня, которой поручено разработать концепцию общего ЕЭП, а также определить средства и механизмы, необходимые для достижения этой цели, и возможные сроки осуществления концепции. Группа создана вне рамок существующих институтов сотрудничества между Россией и ЕС, учрежденных в соответствии с Соглашением о партнерстве и сотрудничестве, но в случае необходимости будет прибегать к их содействию. Результаты ее работы будут рассмотрены саммитом Россия-ЕС не позже чем осенью 2003 г. Согласно дипломатическим источникам, речь пока идет о разработке программы, нацеленной не на создание зоны свободной торговли (ЗСТ), а на сближение законодательства России и ЕС, регулирующего рыночную экономику, внешнюю торговлю и инвестиции. Подготовка программы создания ЗСТ и ЕЭП начнется позже.

Что касается итогового Совместного заявления (см. Приложение), то в нем нашел отражение изменившийся подход ЕС к положению в Чечне: оно рассматривается в неразрывной вязи с общей позицией сторон, изложенной в вышеупомянутом Заявлении о международном терроризме. Более конкретно, ЕС заявил о своей поддержке усилий российских властей достигнуть политического урегулирования в Чечне, а Россия, в свою очередь, заявила о том, что она ценит гуманитарную помощь, оказываемую Евросоюзом этому региону.

В Совместном заявлении выделены три важные инициативы, которые призваны способствовать более тесному экономическому сотрудничеству сторон. Две из них – энергетический диалог и разработка концепции ЕЭП – упомянуты выше; третьей инициативой является совершенствование механизма урегулирования торговых споров и достижение договоренностей об устранении барьеров во взаимной торговле.

Помимо неурегулированных проблем торговли, стороны проводят консультации и переговоры по широкому кругу вопросов. В Совместном заявлении названы такие темы как условия вступления России в НТО, дальнейшее улучшение инвестиционного климата, достижение договоренностей по тем аспектам расширения ЕС, которые вызывают озабоченность у каждой из сторон, решение специфических проблем Калининградской области, достижение согласия по консульским и визовым вопросам, приоритетные направления и механизмы реализации Соглашения о научно-техническом сотрудничестве России и ЕС, вступившего в силу 10 мая 2001 г.

Следует отметить, что по некоторым вопросам переговоры явно затянулись, и участники саммита подчеркнули необходимость их ускорения. Политические условия для согласования спорных вопросов сейчас как никогда благоприятны. Дело за тем, чтобы принять политические решения по самым сложным вопросам, которые стали камнем преткновения, и найти оптимальные технические решения на уровне специалистов, участвующих в подготовке документов. В соответствии с мировой дипломатической практикой, такие документы, как правило, приурочиваются к встречам на высшем уровне. Так было и в Брюсселе. 3 октября, в день саммита, уполномоченные представители ЕС и России подписали два соглашения – о сотрудничестве в области ядерной безопасности и сотрудничестве в области контролируемых ядерных реакций. 4 октября Европейское космическое агентство и Росавиакосмос подписали совместный документ о космическом партнерстве, предусматривающий сотрудничество в запуске спутников, развитии космических навигационных систем, развитии космических исследований и технологий и т.д. Ориентиром для следующих соглашений и договоренностей служит май 2002 г., когда в Москве состоится очередной саммит ЕС-Россия.

*Ю.Борко*

#### **4.2. Отношения с другими странами СНГ**

**Украина.** 11 сентября в Ялте состоялся саммит Украина-ЕС. Критическая оценка Брюсселем ситуации в Украине и политики ее правительства нашла отражение в заявлении, с которым выступил накануне этой встречи глава Директората по внешним отношениям Еврокомиссии Тимо Сумма. По его словам, если Украина хочет, чтобы ЕС всерьез воспринимал декларации ее лидеров о европейском выборе, украинское правительство должно представить конкретные доказательства своей решимости уважать свободу прессы, совершенствовать судебную систему и осуществлять экономические и политические реформы.

В саммите приняли участие президент Украины Леонид Кучма, бельгийский премьер-министр Ги Верхофстадт как глава председательствующего государства в ЕС и Председатель Европейской комиссии Романо Проди. Стороны обменялись информацией о положении дел в Украине и ЕС и рассмотрели состояние их взаимоотношений. Как отмечено в совместном сообщении для прессы, руководители делегации ЕС подчеркнули необходимость scrupulous соблюдения принципов и ценностей демократии, а также проведения реальных политических и экономических реформ. ЕС, говорится в пресс-релизе, придает важное значение укреплению плюралистических и независимых СМИ, улучшению правовых рамок, в которых работают журналисты, обеспечению их безопасности. Подчеркнуто также, что демократические и прозрачные выборы в Украинскую Раду, которые состоятся в марте 2002 г., были бы демонстрацией демократического развития Украины.

Положительно оценив программу реформ, обнародованную украинским правительством, ЕС призвал его предпринять дополнительные меры в ряде областей, включая налоговую политику, стандартизацию, конкурентную политику, помощь государства предприятиям и приватизацию.

Касаясь последствий расширения ЕС для Украины, стороны согласились в том, что наилучшим путем развития экономических связей страны с расширенным рынком Евросоюза было бы максимальное сближение ее законодательства, норм и стандартов с *acquis communautaire*. Это способствовало бы интеграции украинской экономики в европейскую и мировую экономику. Стороны выразили также общее желание бороться с организованной преступностью, отмыванием денег, нелегальной торговлей наркотиками и оружием, незаконной иммиграцией, торговлей людьми.

**Беларусь.** Никаких существенных перемен в отношениях между ЕС и Беларусью не произошло. Вместе с тем, в своих оценках ситуации в стране, в целом по-прежнему резко критических, ЕС демонстрирует большую гибкость, чем раньше.

Ограниченная международная миссия наблюдателей, сформированная Европарламентом и Парламентскими ассамблеями Совета Европы и ОБСЕ, присутствовала на президентских выборах в Беларуси, состоявшихся 9 сентября и завершившихся переизбранием Александра Лукашенко. Миссия пришла к заключению, что выборы не соответствовали международным демократическим стандартам. В то же время наблюдатели отметили позитивную тенденцию к плюрализации политической среды в Беларуси.

Эта позиция была воспроизведена в двух официальных заявлениях, сделанных Бельгией как председательствующим государством от имени ЕС. В заявлении от 14 сентября выражалось сожаление по поводу недемократического характера президентских выборов и, в частности, травли представителей оппозиции, независимых национальных наблюдателей, СМИ и неправительственных организаций. Но одновременно было отмечено, что в стране появились элементы плюрализма и гражданского общества. ЕС выразил надежду на то, что Беларусь встанет на путь политической либерализации, уважения прав человека и утверждения законности.

Второе официальное заявление от имени ЕС последовало 10 октября в связи с назначением Геннадия Новицкого на пост главы белорусского правительства. ЕС, сказано в нем, хотел бы побудить новое правительство взять на себя обязательство встать на путь демократии и уважения прав человека. ЕС не желает изоляции Беларуси и готов поддерживать ее переход к демократии и рыночной экономике в сотрудничестве со всеми демократическими силами в стране, которые хотели бы трудиться во имя этой цели.

**Азербайджан, Армения и Грузия.** В начале октября Европарламент принял резолюцию о развитии отношений с Южным Кавказом. В ней предлагается организовать конференцию с участием ЕС и всех трех республик для разработки стратегии регионального сотрудничества, цель которой должна состоять в содействии миру, демократии и экономическому росту. Укреплению связей с регионом способствовало бы учреждение представительств Комиссии в Армении и Азербайджане и/или назначение специального посланника ЕС в этом регионе. Европарламент призвал Комиссию разработать в короткий срок коллективную стратегию ЕС по отношению к региону. В обсуждении резолюции принял участие член Комиссии Поул Нилсон, подчеркнувший, что любые усилия, направленные на стабилизацию ситуации в регионе, должны предприниматься с учетом интересов России, Ирана и Турции.

30 октября в Брюсселе состоялась третья сессия Совета по сотрудничеству ЕС с Азербайджаном, Арменией и Грузией. Впервые было принято совместное заявление, в котором ЕС подтвердил свою готовность играть более активную роль в регионе, главным образом путем поддержки усилий, направленных на предотвращение и урегулирование конфликтов. Была также выражена общая решимость участвовать в международной борьбе против терроризма.

*Ю.Борко*

#### **4.3. Отношения с США, Канадой, Японией, Китаем и странами АТР**

После 11 сентября 2001 г. на первый план в отношениях ЕС и США вышли задачи формирования долгосрочной и скоординированной политики борьбы с международным терроризмом. Готовность ЕС оказать всемерную поддержку США в этой

принципиально новой для них ситуации была высказана уже 12 сентября в первом заявлении Комиссии по поводу терактов. Тогда же Европейский центральный банк заявил о готовности выделить ликвидные активы для ослабления воздействия терактов на американские фондовые рынки и курс доллара.

20 сентября Тройка ЕС провела встречу в Вашингтоне. Основным содержанием встречи было обсуждение перспектив борьбы с международным терроризмом. Стороны приняли совместное заявление, в котором обязались более активно сотрудничать в деле повышения безопасности ЕС и США и ликвидации уязвимых мест в жизненно важных системах обоих партнеров. Приоритетными областями сотрудничества, в частности, признаны:

- безопасность на транспорте (в том числе – на авиан),
- полицейское сотрудничество, в частности – в вопросах экстрадиции,
- ликвидация финансовой базы террористической активности и перекрытие иных каналов помощи террористическим организациям,
- контроль за экспортом и нераспространением отдельных категорий оружия, ужесточение пограничного контроля в США и ЕС,
- взаимное расширение доступа сторон к оперативной информации, касающейся борьбы с терроризмом, обмен электронными базами данных.

11 октября США заявили о намерении заключить соглашение о полицейском сотрудничестве с Европолем. 24 октября состоялся встреча старших должностных лиц ЕС и США (т.н. Трансатлантическая группа) для согласования мер по борьбе с терроризмом. Так, для *перекрытия каналов финансирования террористической активности* будут расширены полномочия службы по борьбе с отмыванием денег (FATF) и аналогичной европейской группы ЭГМОНТ; ЕС примет соответствующую директиву. Будет расширено *сотрудничество в сфере внутренних дел и правосудия*. Стороны обсудят возможные варианты законной экстрадиции нежелательных иностранцев; будет поощряться установление прямых контактов местных полицейских и судебных властей ЕС и стран-кандидатов с судебными властями США. В этой же связи следует упомянуть и о намерении изъять из процессуальной практики сторон понятие политическое преступление, часто используемое адвокатами подозреваемых, для того чтобы воспрепятствовать их высылке как нежелательных иностранцев. Предложено также обратить внимание на создание благоприятных международно-правовых условий антитеррористической деятельности.

Интенсификация сотрудничества ЕС-США в контексте антитеррористической кампании никак не повлияла на тональность диалога по традиционно острым вопросам двусторонних торговых отношений. По-прежнему остаются несогласованными позиции сторон по поводу модифицированного американского законодательства о корпорациях заграничных продаж (FSC). 11 октября представители ЕС выразили разочарование решением США подать апелляцию на ранее принятое решение арбитражного органа ВТО о признании модифицированного режима незаконным. ЕС возражает также против закона США о субсидиях сельскому хозяйству, не соответствующего, по мнению европейцев, нормам ВТО.

5 сентября в Брюсселе прошел 4-й саммит ЕС-КНР. По итогам встречи была принята совместная декларация. В ней стороны высказались за интенсификацию политического диалога и расширение сотрудничества на всех уровнях. Традиционно были упомянуты вопросы соблюдения прав человека в КНР и проблема Тайваня.

Важным шагом на пути концептуализации отношений ЕС со странами АТР призвано стать принятие Комиссией *Сообщения о новой стратегии ЕС в Азии*. Среди новаций – признание необходимости диверсификации форм сотрудничества со странами региона, а также включение в рамки новой стратегии Австралии, Новой Зеландии и стран Океании. Сотрудничество предполагается базировать на шести основных принципах:

1. Усиление политической активности ЕС в Азии в целом и в области безопасности, в частности.

2. Развитие торговых отношений и поощрение взаимных инвестиций.
3. Активизация усилий ЕС, направленных на развитие демократических институтов, ликвидацию бедности в странах региона.
4. Установление союзнических отношений с главными азиатскими партнерами ЕС в контексте решения глобальных проблем.
5. Развитие контактов и взаимной информации. Предполагается, в частности, открыть в странах региона несколько новых представительств ЕС, а также торговое представительство на Тайване.
6. Учет страновой и региональной специфики.

11 сентября в Ханое состоялась 3-я встреча министров экономики и финансов стран АСЕМ. В совместной декларации по итогам встречи стороны поддержали открытие нового раунда многосторонних торговых переговоров в Дохе.

13 сентября в Брюсселе прошло 14 заседание совместного Комитета ЕС-АСЕАН. ЕС заявил о готовности продолжать политику финансирования проектов в сфере финансов и инвестиций, энергетики, экологии, транспорта и информационных технологий.

*А.Тэвдой-Бурмули*

#### **4.4. Отношения со странами Латинской Америки**

Осенью 2001 г. по-прежнему активно развивались отношения ЕС с латиноамериканским регионом. В конце августа Европейская комиссия одобрила совместный проект, посвященный развитию демократических институтов, укреплению роли закона и прав человека. Он будет осуществляться под эгидой Датского центра защиты прав человека. Бюджет данного проекта – 230 тыс.евро.

13 сентября, по инициативе Венесуэлы и Чили и при участии Европейской комиссии, в Брюсселе прошел семинар Франсиско де Миранда. Европа и латиноамериканская интеграция. Эта тема обсуждалась в преддверии майского саммита Европа – Латинская Америка, который пройдет в Мадриде в 2002 г. Подготовка саммита была посвящена также состоявшаяся в Брюсселе 9 октября рабочая встреча официальных лиц, участвующих в его организации. На ней были определены главные темы стратегического партнерства на XXI век: демократия и права человека; проблемы мира, международной безопасности и борьбы с терроризмом и наркобизнесом; международная экономическая ситуация; проблемы информационного общества. Следующая подготовительная встреча состоится в январе в Белизе.

ЕС продолжил стратегию экономического сотрудничества с Мексикой, а также дальнейшую разработку двусторонних соглашений о создании зон свободной торговли с Чили и МЕРКОСУР.

Накануне состоявшегося в сентябре визита в Брюссель президента Чили Рикардо Лагоса в Сантьяго была сформирована группа советников для участия в двусторонних переговорах. В нее вошли более 20 представителей основных чилийских компаний, парламента и профсоюзов. Не подменяя ранее установленных постоянных контактов между ЕС и Чили, связанных с подготовкой соглашения о зоне свободной торговли, эта группа будет добиваться того, чтобы в ходе переговоров было учтено мнение как можно более широких социальных слоев. В ходе визита чилийского президента было официально подтверждено, что подготовка двустороннего соглашения должна быть закончена к началу саммита в мае 2002 г.

В начале октября в Брюсселе прошел 6-й раунд переговоров, на котором обсуждались сроки снятия таможенных пошлин на определенные группы товаров и услуг, а также правила, устанавливающие страну происхождения и регулирующие конкуренцию. Наиболее острые темы, связанные с сельхозпродукцией и рыбной промышленностью, будут предметом особого обсуждения на очередном раунде переговоров.

29-30 октября в Брюсселе состоялся 6-й раунд переговоров о свободной торговле между ЕС и странами МЕРКОСУР (Аргентина, Бразилия, Уругвай и Парагвай). Стороны признали, что целью этого раунда было скорее ознакомление с позициями партнера, чем непосредственно сами переговоры, которым будет посвящен следующий 7-й раунд. МЕРКОСУР представил на октябрьский раунд свои предложения, предусматривающие отмену пошлин на 33% промышленного импорта и на 40% сельскохозяйственного импорта из стран ЕС. Европейцы восприняли эти предложения довольно прохладно, обвиняя МЕРКОСУР в занижении квот в промышленности и завышении квот в сельском хозяйстве. Представители ЕС настаивают на цифрах, которые они предложили на июльском раунде переговоров. Однако сам факт контрпредложения со стороны МЕРКОСУР можно рассматривать как демонстрацию желания достичь взаимовыгодного соглашения.

Накануне визита чилийского президента в Брюссель в Монтевидео прошла встреча представителей трех основных профцентров стран Южного конуса (Аргентина, Уругвай, Чили, Парагвай), на которой была принята совместная декларация. В ней профсоюзы впервые потребовали включить в текст будущего соглашения с ЕС специальную главу, посвященную защите и уважению прав трудящихся. Основную цель этого соглашения они видят в содействии полной занятости, улучшению условий труда и более справедливому распределению доходов в странах Южного конуса. Представители профсоюзов готовы к постоянным контактам с группами, готовящими текст будущего соглашения.

Осенью были подведены некоторые предварительные итоги вступления в силу Соглашения о зоне свободной торговли ЕЕ и Мексики. Их подвел член Комиссии ЕС по торговле Паскаль Лами в ходе своего визита в Мексику в начале сентября. С вступлением в силу соглашения мексиканский экспорт в ЕС увеличился на 40%, а европейский экспорт в Мексику на 25%. Наибольшие преимущества получили фармацевтическая и химическая промышленность, производство автомобильных двигателей, производство пластмасс. В 2003 г. либерализация распространится на весь промышленный импорт из Мексики и в 2007 г. – на импорт из стран ЕС. Сроки снятия таможенных пошлин с конкретных групп товаров обсуждались на встрече совместного европейско-мексиканского комитета в октябре в Брюсселе.

23 октября в Брюсселе под эгидой Межамериканского банка развития, Организации американских государств и ЕС прошла встреча спонсоров, выделивших около 300 млн. евро на развитие северных приграничных районов Эквадора. План направлен на борьбу с транзитом кокаина из соседней Колумбии.

*М.Абрамова*

## **ПРИЛОЖЕНИЕ**

### **САММИТ РОССИЯ-ЕС**

*Брюссель, 3 октября 2001 года*

### **СОВМЕСТНОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ**

Президента Российской Федерации В.В.Путина,

Председателя Европейского совета Г.Верхофстадта,

при содействии Генерального секретаря Совета ЕС/

Высокого представителя по вопросам общей внешней политики и

политики в области безопасности ЕС Х.Соланы

и Председателя Комиссии Европейских сообществ Р.Проди

Мы полны решимости придать отношениям между Россией и ЕС позитивный импульс. Происходящее внутреннее развитие ЕС и процесс реформ в России создают многочисленные благоприятные возможности для наших граждан. Мы настроены на то, чтобы извлечь выгоду из этой динамики для углубления нашего стратегического партнерства.

Мы самым решительным образом осуждаем чудовищный террористический акт, совершенный в отношении США. Мы выражаем нашу солидарность с американским народом, который испытал тяжелый удар. Мы решительно выступаем за то, чтобы ни исполнители этого варварского акта, ни их сообщники не ушли от правосудия. Попирание основополагающих принципов гуманизма не может быть оправдано ничем. Мы призываем все международное сообщество объединиться в борьбе с терроризмом. Мы будем укреплять наше сотрудничество в этой области, в рамках международного права и Устава Организации Объединенных Наций. Мы приняли совместное заявление по этому вопросу.

Мы подтверждаем нашу решимость эффективно использовать Соглашение о партнерстве и сотрудничестве (СПС), а также наши встречные стратегии с тем, чтобы способствовать безопасности и стабильности в Европе, развивать торговлю и инвестиции и укреплять общество, основывающееся на уважении принципов демократии и прав человека.

Мы хотим объединить наши усилия, чтобы совместно противостоять общим вызовам, которые, помимо борьбы с международным терроризмом, требуют принятия мер против транснациональной организованной преступности, наркоопасности, незаконной иммиграции, а также в пользу снижения рисков в области окружающей среды.

Мы пришли к общему пониманию важности демократических реформ, укрепления правового государства и развития гражданского общества в целях укрепления нашего стратегического партнерства. Плюрализм средств массовой информации является одной из основных составляющих современного демократического общества.

Мы согласились с тем, что наше партнерство должно основываться на соблюдении обязательств, принятых нами в рамках Организации Объединенных Наций, ОБСЕ и Совета Европы, и которые нашли свое отражение в Соглашении о партнерстве и сотрудничестве.

Президент Российской Федерации В.В.Путин информировал руководство Европейского Союза о ситуации в Чечне. В ходе состоявшегося обмена мнениями Европейский Союз выразил свою поддержку усилиям российского руководства, направленным на политическое урегулирование. Мы подтвердили свою приверженность борьбе с международным терроризмом в принятом нами отдельном заявлении. Российская Федерация выразила признательность за гуманитарную помощь региону со стороны Европейского Союза.

В целях укрепления динамичного развития более тесного экономического сотрудничества между Россией и ЕС мы договорились предпринять следующие инициативы:

а) разработать концепцию, которая могла бы создать базу для нашей среднесрочной и долгосрочной экономической стратегии. В этом контексте мы подтверждаем нашу приверженность созданию общего европейского экономического пространства



и приветствуем наше одобрение мандата Группы высокого уровня по разработке концепции общего европейского экономического пространства;

б) на базе совместного доклада Россия-ЕС по энергодиалогу, представленного саммиту, реализовать основные направления краткосрочных и долгосрочных мер в целях содействия инвестициям и укреплению энергетической безопасности, а также нашим торговым отношениям в этой сфере;

в) в целях ускорения снятия препятствий в торговле более эффективно использовать согласительные процедуры в рамках СПС и стремиться к скорейшему достижению соответствующей договоренности.

Эти меры будут способствовать еще большей целенаправленности нашего сотрудничества и устранению препятствий на пути торговли, инвестиций и транзита, способствуя тем самым переговорам о присоединении к НТО и формированию будущего общего европейского экономического пространства.

Стороны договорились о существенном ускорении переговорного процесса по выработке условий присоединения России к НТО и подтверждают, что скорейшая интеграция России в международную торговую систему отвечает интересам всех.

Мы приветствуем возобновление работы Круглого стола промышленников и предпринимателей Россия-ЕС, который даст возможность частному сектору участвовать в разработке мер по дальнейшему улучшению инвестиционного климата.

Расширение Европейского Союза открывает новые перспективы, но в то же время создает вызовы развитию наших отношений. В рамках структур СПС мы вместе будем работать над усилением благоприятных последствий расширения и над тем, чтобы развеять возможные озабоченности, которые могут возникнуть в отношении этого с той или иной стороны.

Мы решительно настроены на то, чтобы расширение не прокладывало новые линии, разделяющие Европу, но способствовало налаживанию еще более тесных связей между расширяющимся Европейским Союзом и Российской Федерацией, способствуя тем самым миру и процветанию наших граждан.

Мы затронули специфические проблемы, с которыми сталкивается Калининградская область. Признавая, что развитие области в первую очередь относится к компетенции федеральных и местных властей, мы продолжаем наш конструктивный диалог в этой области в рамках соответствующих органов Соглашения о партнерстве и сотрудничестве с целью нахождения конкретных решений для этого региона.

С момента вступления в силу 10 мая 2001 г. Соглашения о научно-техническом сотрудничестве и со времени проведения последнего саммита Россия-ЕС наше сотрудничество в этой области вступило в новую фазу. Мы установили диалог с целью определения приоритетных областей и необходимых механизмов для повышения нашей международной научной конкурентоспособности и расширения международных границ Европейского исследовательского пространства благодаря участию России в ныне действующей и будущей программе научных исследований и развития Сообщества. В этом контексте мы отмечаем вклад, который вносит Международная ассоциация содействия сотрудничеству с учеными стран СНГ в укрепление нашего научного взаимодействия путем поддержки фундаментальных и прикладных исследований.

Мы приветствуем подписание соглашения о сотрудничестве в области термоядерного синтеза, которое, в частности, позволит углубить сотрудничество в области реализации многостороннего проекта Международного термоядерного экспериментального реактора (ИТЭР), а также соглашения о сотрудничестве в области ядерной безопасности.

Мы выражаем твердую поддержку Международному центру по науке и технологиям в Москве, созданному совместно с США и Японией, чтобы гарантировать успех наших совместных усилий по переориентации работы ученых, ранее специализировавшихся в военной области, на мирную деятельность.

Мы выражаем удовлетворение установлением долгосрочного партнерства между Европейским Союзом и Россией,

связавшим Европейское космическое агентство и Росавиакосмос, которое будет сконцентрировано на пусковых услугах, глобальной спутниковой навигации и глобальном контроле окружающей среды.

Крайне важно гарантировать безопасность границ, избегая того, чтобы они стали непреодолимым барьером для наших граждан. В этом контексте мы подтверждаем важность продолжения работы по достижению соглашения по консульским и визовым вопросам между Россией, Европейским Союзом и государствами-членами ЕС. Мы согласны предпринять конкретные меры против нелегальной иммиграции и будем стремиться к заключению соглашения о реадмиссии. Мы отдельно изучим особую ситуацию в Калининграде, в частности, в свете будущего присоединения новых участников к Шенгенскому соглашению. Россия и ЕС подтверждают свою решимость вести целенаправленную борьбу против организованной преступности. Новые законы, принятые Россией в области легализации незаконных доходов, представляют собой важный шаг в данном направлении.

Мы согласны, что окружающая среда должна оставаться одним из основных приоритетов наших отношений. Мы выражаем удовлетворение договоренностями, достигнутыми на уровне министров в Бонне 23 июля 2001 г. в ходе возобновленной сессии 6-ой Конференции сторон Рамочной конвенции ООН об изменении климата (РКИК), и будем работать совместно в направлении их полной реализации в целях ратификации и скорейшего вступления в силу Киотского протокола во время 7-ой сессии Конференции сторон РКИК в Марракеше 29 октября – 9 ноября 2001 г. Мы уверены, что применение на практике положений Киотского протокола может способствовать не только сокращению выбросов парниковых газов, но и увеличению европейских инвестиций в энергетический сектор России в целях улучшения его энергетической эффективности показателей. Европейский Союз в самом положительном ключе поддерживает предложение, сделанное Россией на саммите Большой восьмерки в Генуе, принять у себя в 2003 г. Всемирную конференцию по проблемам глобального изменения климата, которая может одновременно стать ежегодной конференцией сторон к Рамочной конвенции по климатическим изменениям и первым заседанием Конференции сторон, действующих в качестве участников Протокола Киото.

Мы энергично поддерживаем политику Северного измерения и программу экологического партнерства в рамках Северного измерения, реализация которой должна осуществиться к концу года. Россия, со своей стороны, готова к обсуждению возможных форм своего участия в данной программе.

Обеспечение радиационной безопасности имеет особо важное значение для сохранения окружающей среды нашего континента. В этом контексте мы подчеркиваем нашу готовность закончить в самые короткие сроки переговоры по многосторонней ядерной экологической программе для Российской Федерации (МНЭПР) и продолжим дискуссии по вопросам повышения уровня радиационной безопасности.

Мы подтверждаем нашу приверженность укреплению диалога и нашего сотрудничества в вопросах политики и безопасности. Мы приняли отдельное заявление по этому вопросу.

Мы подтверждаем наши совместные обязательства действовать во имя мира и стабильности на Балканах. Мы подтверждаем также, что долгосрочное решение должно быть основано на уважении суверенитета, территориальной целостности и нерушимости границ всех государств региона, на уважении прав человека, а также лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам. Мы призываем все государства региона развивать добрососедские отношения.

Россия и ЕС будут способствовать тому, чтобы эти принципы гарантировались как в двусторонних отношениях государств региона, так и в региональном масштабе. Российская сторона подтвердила свое предложение об организации в подходящий момент конференции государств региона с международным участием.

Мы будем способствовать возвращению мира и стабильности, а также национальному примирению в бывшей Югославской Республике Македонии на основе выполнения Охридского соглашения и соответствующих резолюций 1345 и 1371 СБ ООН. Мы подтверждаем нашу приверженность полной реализации резолюции 1244 Совета Безопасности ООН. Мы напоминаем властям Белграда и Подгорицы важность начала в самые короткие сроки диалога о будущем прочном конституционном устройстве в интересах региональной стабильности. Мы призываем все власти в Боснии и Герцеговине уважать взятые на себя обязательства в соответствии с Дейтонско-парижскими соглашениями по созданию надежного, демократического и многоэтнического государства.

Мы придаем первостепенное значение установлению мира и стабильности на Южном Кавказе и будем продолжать действовать с целью быстрого разрешения конфликтов в регионе.

Мы согласились с тем, что должно быть найдено как можно скорее решение приднестровского конфликта в Молдавии. Мы придаем большое значение выполнению обязательств, принятых в рамках ОБСЕ.

Европейский Союз и Россия выражают глубокую озабоченность по поводу ситуации на Ближнем Востоке. Мы призываем стороны немедленно положить конец насилию, террористическим актам и провокациям. Только возобновление прямого диалога между сторонами с целью скорейшей реализации рекомендаций Комиссии Митчелла позволит открыть дорогу к всеобъемлющему, прочному и справедливому миру на базе резолюций 242 и 338 Совета Безопасности ООН и принципа территория в обмен на мир. Развертывание беспристрастного наблюдательного механизма, признанного обеими сторонами, будет служить интересам обеих сторон.

## **САММИТ РОССИЯ-ЕС**

Брюссель, 3 октября 2001 года

### **СОВМЕСТНОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ**

#### **по энергетическому диалогу**

Президента Российской Федерации В.В.Путина,

Председателя Европейского совета Г.Верхофстадта,

при содействии Генерального секретаря Совета ЕС/

Высокого представителя по вопросам общей внешней политики и

политики в области безопасности ЕС Х.Соланы

и Председателя Комиссии Европейских сообществ Р.Проди

Исходя из возможностей дальнейшего укрепления наших долгосрочных взаимоотношений в области энергетики и с целью обеспечения общеевропейской энергетической безопасности, на саммите в октябре 2000 г. мы договорились начать развернутый диалог по энергетике в целях формирования энергетического партнерства между Россией и ЕС. С представлением двумя координатами Обобщающего доклада на эту тему мы считаем, что начальная, экспертно-аналитическая стадия данного диалога завершена. Поэтому саммит принимает к сведению данный доклад, который знаменует окончание исследовательской стадии диалога, выражает свою признательность экспертам и передает его на следующий, официальный этап энергодиалога.

Россия и Европейский Союз разделяют одинаковые озабоченности в отношении стабильности рынков энергии, обеспечения надежности и роста экспорта и импорта, необходимости модернизации российского энергетического сектора, повышения экономии энергии и сокращения выбросов парниковых газов как при ее производстве, так и потреблении. Европейский Союз высоко ценит конструктивную позицию Российской Федерации на недавних переговорах в Бонне в рамках Рамочной конвенции ООН об изменении климата, равно как и намерения России продолжать структурные реформы своей экономики и энергетического сектора, он признает ее роль как своего важного партнера, близкого, надежного и основного источника энергетических ресурсов и экспорта, с которым связываются надежды на увеличение его поставок энергетических товаров в Европейский Союз.

Россия, со своей стороны, признает, что развитие внутреннего рынка ЕС создает крупнейший в мире и наиболее интегрированный рынок энергии в непосредственной близости от ее границ. По этой причине энергодиалог сторон должен рассматриваться не только в свете установления энергетического партнерства, но и как вклад в прогресс в направлении реализации концепции общего европейского экономического пространства в соответствии с решениями сторон на Московском саммите Россия-ЕС (май 2001 г.). Он должен также использовать опыт и знания, приобретенные на других форумах, таких, как энергетическое сотрудничество в регионе Балтийского моря в рамках СГБМ и рабочая группа по энергетике СБЕР, а также в регионе Черного моря в рамках ЧЭС.

Начальная фаза диалога высветила как ряд тем, практические плоды от которых могут быть получены уже в ближайшем будущем, равно как и темы, где потребуются дальнейшая работа, предшествующая принятию обязательств, которые могут быть взяты на себя сторонами в рамках Соглашения о партнерстве и сотрудничестве.

Саммит обращает внимание, в частности, на следующие выводы и рекомендации экспертов.

На краткосрочную перспективу прогресс может быть достигнут в следующих областях:

- совершенствование законодательной базы России в отношении производства и транспортировки энергии, в частности, завершение работы над нормативными актами в отношении Соглашений о разделе продукции и механизма содействия инвестициям в энергетический сектор, направленного, прежде всего, на упрощение административных и лицензионных процедур, которые создают важную предпосылку роста европейских инвестиций в энергетический сектор;

- обеспечение технической безопасности транспортных сетей. В этой связи ЕС выражает свою готовность оказать содействие в оценке российской инфраструктуры экспорта энергии, где и когда сторонами это будет признано необходимым. Будет изучена возможность создания региональной спутниковой системы мониторинга на объектах нефтяной и газовой инфраструктуры;

- юридическое обеспечение долгосрочных поставок топлива и энергии, с признанием той важной роли, которую играют в обеспечении энергетической безопасности долгосрочные контракты и энергетические рынки. Россия подчеркивает важность долгосрочных контрактов на поставки газа на условиях бери или плати;

- признание в качестве отвечающих взаимным интересам ряда новых объектов транспортной инфраструктуры, таких как стыковка электросетей обеих сторон. Северный трансъевропейский газопровод, газопровод Ямал-Европа транзитом через Белоруссию и Польшу, освоение Штокмановского месторождения. Аналогично, в части нефти, выделяются интеграция передающей системы Дружба, проходящей через Белоруссию и Украину, с сетью Адрия; обеспечение транзита энергоготоваров на недискриминационных условиях при увеличивающихся количествах поставок в ЕС и страны-кандидаты. Россия рассматривает в качестве приоритета сооружение соединительного газопровода Кобрин-Велке-Капушаны. За такие проекты, а также за выбор рациональных маршрутов отвечают государства и заинтересованные компании;

- в свете важности обеспечения рационального использования и сбережения энергии рекомендуется как можно быстрее реализовать головные проекты такой экономии в Архангельской и Астраханской областях России. В течение 2002 г. необходимо начать подготовку подробных аналитических докладов для этих регионов по данной теме при финансовой поддержке из различных европейских источников, включая промышленность. Таким же образом будет заложена база для реализации и других подобных региональных проектов.

Европейский Союз рассматривает Договор к Энергетической хартии как важный юридический и политический рамочный документ для сотрудничества между странами-производителями, транзитными странами и потребителями энергии. Европейский Союз рекомендует, чтобы были решены некоторые остающиеся проблемы, препятствующие ратификации Договора к

Энергетической хартии и завершению Протокола к Энергетической хартии по транзиту.

При этом ряд важных вопросов потребует дальнейших проработок и технического изучения:

- потенциал и преимущество схемы поддержки инвестиций, которая уменьшила бы некоммерческие риски
  
- исследование перспектив, которые могли бы открыть для России механизмы гибкости Киотского протокола для привлечения инвестиций для модернизации ее энергетического сектора;
  
- условия для активизации сотрудничества в области энергетической науки и техники, в частности, путем создания в Москве Центра по энергетическим технологиям ЕС-Россия. Необходимо будет изучить вопрос получения дополнительных преимуществ от взаимодействия между этим центром и другими национальными энергетическими центрами, созданными в рамках двустороннего сотрудничества между Россией и странами-членами ЕС;
  
- поставки электроэнергии должны отвечать определенным предварительным условиям, таким, как достаточные установленные мощности на российском рынке и меры защиты окружающей среды, а также высокий уровень ядерной безопасности, сравнимый с тем, который действует в странах-членах Европейского союза;
  
- изучение возможностей совместного осуществления проектов в области сбережения энергии и освоения ее возобновляемых источников, в частности, путем составления каталога подобных российских проектов, которые могли бы быть рассмотрены в качестве объектов финансирования в рамках механизма совместного осуществления Киотского протокола;
  
- организация подготовки и переподготовки специалистов в области корпоративного управления.

В целях продвижения данных инициатив обе стороны признают важность участия в ведущемся диалоге представителей энергетического сектора экономики, включая частные компании, международных финансовых организаций и экспертов.

Для достижения дальнейшего ускоренного прогресса в диалоге стороны договорились об учреждении ими Комитета высокого уровня по сотрудничеству в области топлива и энергетики. Задачи этого органа будут определены в соответствии с Соглашением о партнерстве и сотрудничестве. Первый доклад Комитета высокого уровня о проделанной работе ожидается весной следующего года.

## **САММИТ РОССИЯ-ЕС**

Брюссель, 3 октября 2001 года

## **СОВМЕСТНОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ**

**об укреплении диалога и сотрудничества по политическим вопросам**

**и вопросам безопасности в Европе, по проблемам нераспространения и разоружения**

Президента Российской Федерации В.В.Путина,

Председателя Европейского совета Г.Верхофстадта,

при содействии Генерального секретаря Совета ЕС/

Высокого представителя по вопросам общей внешней политики и

политики в области безопасности ЕС Х.Соланы

и Председателя Комиссии Европейских сообществ Р.Проди

Мы напоминаем о нашей приверженности укреплению нашего политического диалога по актуальным международным политическим вопросам, представляющим взаимный интерес, таким, как укрепление международной безопасности, а также предупреждение и управление кризисами в Европе, нераспространение и разоружение, экспорт обычных видов вооружений, ОБСЕ, ООН и борьба против международного терроризма.

В этих целях мы намерены максимально использовать возможности, предоставляемые Совместной декларацией саммита Россия-ЕС 30 октября 2000 г. и заключительными документами Европейского совета в Ницце.

Мы пришли к выводу, что для этого также важно использовать самым продуктивным образом плотный график уже существующих политических консультаций между Европейским Союзом и Россией. Мы уже увеличили объем наших политических консультаций, формальных и неформальных, в Брюсселе и в Москве на уровне высоких должностных лиц и на уровне экспертов. Мы используем все имеющиеся в нашем распоряжении средства для наращивания нашего конкретного сотрудничества и придания ему оперативного характера, особенно в наиболее важных областях текущей международной обстановки, с этой целью Генеральный секретарь Совета ЕС/Высокий представитель по ОВПБ ЕС и российское руководство, прежде всего, министр иностранных дел Российской Федерации, продолжат проведение консультаций по основным международным вопросам и по вопросам управления кризисами.

Мы также согласились о том, что, помимо существующих консультаций, отдельные встречи будут проводиться между Комитетом по политическим вопросам и безопасности ЕС (или его председателем) и Россией, включая встречи на уровне послов в зависимости от развития событий. Кроме того, будут проходить ежемесячные встречи между тройкой Комитета по политическим вопросам и безопасности и Россией в целях обсуждения вопросов проведения консультаций в области предупреждения кризисов и их управления.

Модальности возможного российского участия в операциях как гражданского, так и военного характера по управлению кризисами будут разрабатываться по мере развития европейской политики в области безопасности и обороны (ЕПБО). Диалог в области ЕПБО будет, в целом, вестись с учетом прогресса, достигнутого ЕС.

Мы договорились углублять диалог и взаимодействие по вопросам глубокой реформы ОБСЕ с целью определения места Организации в европейской архитектуре безопасности и совершенствования ее деятельности, в соответствии с ее основополагающими документами (хельсинский Заключительный акт 1975 г. и Хартия европейской безопасности 1999 г.).

Первостепенное значение имеет предотвращение распространения оружия массового уничтожения и средств его доставки.

В этом плане мы подчеркиваем ключевую роль Договора о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО) и многостороннего подхода. Программа действий ЕС в области нераспространения и разоружения представляет собой в этом контексте важный положительный вклад в достижение ощутимых результатов.

Мы выражаем общую поддержку проекту Международного кодекса поведения по предотвращению распространения баллистических ракет, который только что выработан в рамках РКРТ. Мы вместе работаем над универсализацией этого документа. Предложение России о создании Глобальной системы контроля (ГСК) станет предметом обмена мнениями между ЕС и Россией.

Мы призываем все государства немедленно и без предварительных условий присоединиться к Договору о полном запрещении ядерных испытаний, напоминая, что его ратификация всеми 44 поименованными государствами является необходимой для вступления его в силу.

Мы будем совместно работать над приданием универсального характера Конвенции о запрещении химического оружия и Конвенции о запрещении биологического и токсинного оружия.

Мы выступаем за продолжение работы в многостороннем формате над юридически обязывающим документом, укрепляющим режим Конвенции о запрещении биологического оружия.

Принимая во внимание новые предложения России, направленные на реализацию Конвенции о запрещении химического оружия и уничтожении существующих запасов химоружия, мы подтверждаем наше намерение продолжать сотрудничество в целях нахождения решения.

Мы подтверждаем создание дополнительного органа конференции по разоружению в области предотвращения гонки вооружений в космическом пространстве.

Мы отмечаем важность, придаваемую запрещению противопехотных мин. Мы продолжим работу по достижению этой цели.

Россия и ЕС выступают за усиление контроля за нелегальными потоками легкого и стрелкового оружия на региональном уровне. Эта важная цель вытекает из Конференции ООН по незаконной торговле стрелковым оружием. Она должна позволить внести вклад в стабилизацию государств, которые противостоят этой угрозе. Содержательный документ ОБСЕ, принятый в ноябре 2000 г., предлагает общие критерии экспорта каждому из государств.

Россия и ЕС будут работать над приданием универсального характера и началом реализации Конвенции о некоторых видах обычных особо негуманных вооружений. Они подчеркивают важность укрепления гуманитарных норм и отмечают, что следующая конференция по обзору предоставит возможность продвигнуться в этом направлении.

## **САММИТ РОССИЯ-ЕС**

Брюссель, 3 октября 2001 года

## **СОВМЕСТНОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ**

**по международному терроризму**

Президента Российской Федерации В.В.Путина,

Председателя Европейского совета Г.Верхофстадта,

при содействии Генерального секретаря Совета ЕС/

Высокого представителя по вопросам общей внешней политики и

политики в области безопасности ЕС Х.Соланы

и Председателя Комиссии Европейских сообществ Р.Проди

Мы обсудили весь комплекс проблем, связанных с международным терроризмом, особенно в контексте трагических событий, обрушившихся на Соединенные Штаты 11 сентября 2001 г. В этом контексте мы вновь выразили свои чувства искреннего соболезнования и солидарности американскому народу.

Мы подчеркнули, что международный терроризм, каким бы ни были его мотивация и происхождение, не имеет оправдания.

Необходимо привлекать к ответственности организаторов, ответственных лиц, непосредственных исполнителей и сообщников этих варварских актов. Необходимо также предупреждать и препятствовать планированию и осуществлению подобных актов.

Мы решили наращивать наше сотрудничество в борьбе с международным терроризмом и найти ответ на многочисленные причины этого зла. Мы будем активно участвовать в усилиях международного сообщества в целях предотвращения и разрешения региональных конфликтов.

Мы будем развивать наше сотрудничество в рамках коалиции, которую мы хотим видеть максимально широкой. Борьба против международного терроризма не будет эффективной, если не будет основываться на последовательных усилиях в рамках международного права и Устава ООН.

Мы будем работать вместе над дальнейшим развитием сотрудничества в рамках международных институтов, а также в целях скорейшей реализации всех существующих международных конвенций в области борьбы с терроризмом.

Мы поддерживаем принятую 28 сентября 2001 г. резолюцию № 1373 СБ ООН о борьбе с терроризмом, а также выработку в рамках ООН генеральной конвенции по борьбе с международным терроризмом, с инициативой о которой выступила Индия, и внесем свой вклад в завершение выработки проекта международной конвенции по предотвращению актов ядерного терроризма для предоставления его на рассмотрение Генеральной Ассамблеи. Мы призываем государства, которые еще не стали участниками 12 универсальных антитеррористических конвенций, сделать это как можно быстрее и способствовать тем самым ответу на вызов, брошенный человечеству и демократическим ценностям.

Мы будем решительно действовать в целях блокирования любого источника финансирования террористических



организаций.

Мы полны решимости защитить наших граждан от актов терроризма, оберегая в то же время правовое государство, личные свободы и право на справедливое правосудие.

Мы решительно отвергаем любое отождествление терроризма с какой-либо национальностью или религией.

Россия и Европейский Союз, каждый на своей территории и в рамках правового государства и уважения демократических принципов, отвергают любое попустительство в отношении лиц и организаций, причастных к террористической деятельности, и будут следить за тем, чтобы их территории не использовались в качестве базы или же зоны поддержки террористических операций и действий.

Мы приняли решение изучить условия и модальности обмена информацией касательно:

- деятельности и перемещений физических лиц и групп, принадлежащих к террористическим сетям или поддерживающих связи с ними;

- транспортных документов, подлинность которых вызывает сомнение;

- поставок оружия, взрывчатых веществ и материалов двойного назначения; финансовых операций, которые могут быть использованы в качестве поддержки деятельности террористов;

- новых форм террористической деятельности, включая химическую, биологическую и ядерную угрозы.

Мы примем комплексный подход и будем максимально использовать органы и инструменты, предусмотренные Соглашением о партнерстве и сотрудничестве, в частности, посредством диалога между экспертами, по борьбе с терроризмом и в области борьбы с отмыванием денег, борьбы с незаконным оборотом наркотических средств, оказания взаимного административного содействия в таможенной области, а также во всех других соответствующих областях.

Сотрудничество в области безопасности в широком смысле также важно, что включает хорошо регламентированное экономическое сотрудничество, ориентирующееся на четкие правовые стандарты, сотрудничество между полицейскими службами и в подготовке кадров.

Международный терроризм является темой, которая представляет явный интерес в контексте нашего политического диалога. Мы продолжим этот анализ в рамках двусторонних и многосторонних форумов, где мы будем развивать этот диалог.

**СОВМЕСТНАЯ ГРУППА РОССИЯ-ЕС ВЫСОКОГО УРОВНЯ**

**ПО РАЗРАБОТКЕ КОНЦЕПЦИИ ОБЩЕГО ЕВРОПЕЙСКОГО**

**ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПРОСТРАНСТВА**

1. В соответствии с решением московского саммита Россия-ЕС 17 мая 2001 г. стороны в ходе брюссельской встречи на высшем уровне 3 октября 2001 г. приняли решение о создании совместной Группы высокого уровня для разработки концепции формирования общего европейского экономического пространства (ОЕЭП).

2. Группа высокого уровня создается в соответствии со ст.93 СПС.

3. Группа будет встречаться, как правило, два раза в год.

4. Группа возглавляется представителями Российской Федерации и Европейского Союза.

5. Задача Группы высокого уровня - разработка концепции более тесных экономических отношений между Россией и ЕС, которая основывалась бы на более широкой цели сближения ЕС и России. Группа высокого уровня изучит возможности, предоставляемые более тесной экономической интеграцией и сближением законодательства, и оценит перспективы дальнейшей работы. Она также определит средства и механизмы достижения общих целей и рассмотрит график их реализации. В своей работе Группа высокого уровня не будет подменять или дублировать деятельность органов сотрудничества, созданных в рамках СПС. В случае необходимости, существующие в рамках СПС органы будут вносить экспертный вклад в работу Группы. При необходимости к работе Группы могут привлекаться эксперты сторон. Группа высокого уровня в полной мере будет учитывать обязательства, вытекающие из существующего или будущего участия сторон во Всемирной торговой организации.

6. Группа определит основные элементы, которые необходимо создать с целью формирования общего европейского экономического пространства.

7. Результаты обсуждений в рамках Группы высокого уровня будут доводиться до сведения соответствующих органов СПС, включая саммиты. Мандат и его выполнение будут вновь рассмотрены саммитом Россия-ЕС не позднее октября 2003 г.