

ВЫПУСК 27: ДЕКАБРЬ 2001 г. – ФЕВРАЛЬ 2002 г.

ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК

АССОЦИАЦИЯ ЕВРОПЕЙСКИХ
ИССЛЕДОВАНИЙ (АЕВИС)

ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ:

ФАКТЫ И КОММЕНТАРИИ

ВЫПУСК 27:

ДЕКАБРЬ 2001 г. – ФЕВРАЛЬ 2002 г.

Под редакцией:
Борко Ю.А. (отв.ред)
Буториной О.В.

Журкина В.В.

Шмятенкова В.Г.

МОСКВА, март 2002

Издание подготовлено при финансовой поддержке

Института «Открытое общество» (Фонд Сороса), Россия

Интернет-сайт Европейского Союза находится по адресу: <http://europa.eu.int>

Интернет-сайт Представительства Европейской комиссии находится по адресу: <http://www.eur.ru>

Интернет-сайт Института «Открытое общество»: www.osi.ru

С выпусками «Европейский Союз: факты и комментарии», а также с информацией о деятельности Ассоциации европейских исследований можно ознакомиться по адресу: <http://www.edc-aes.ru>

Отв. за информационное обеспечение, литературное редактирование – Тяжелова В.В.

Техническое редактирование – Коннова М.Л.

© Ассоциация европейских исследований, 2002

СОДЕРЖАНИЕ

Актуальный комментарий: *Введение наличного евро*

1. Заседания высших органов ЕС и принятые ими документы общего характера

1.1. Европейский совет

1.2. Европейский парламент (ЕП)

2. Углубление интеграции в рамках ЕС

2.1. Экономическая конъюнктура и текущая экономическая политика ЕС

2.2. Строительство Экономического и валютного союза

2.3. Институциональное развитие и строительство политического союза

2.3.1. Межправительственная конференция по институциональной реформе (МПК-2)

2.3.2. Общая внешняя политика и политика безопасности (ОВПБ)

2.3.3. Сотрудничество в сфере внутренних дел и правосудия

2.3.4. Деятельность Суда ЕС

2.4. Другие направления деятельности ЕС

2.4.1. Региональная политика и деятельность Структурных фондов

2.4.2. Социальная политика

2.4.3. Научно-техническая политика

3. Перспективы расширения ЕС

3.1. Развитие ассоциации с государствами Центральной и Восточной Европы

4. ЕС и внешний мир

4.1. Отношения с Россией

4.2. Отношения с другими странами СНГ

4.3. Отношения с США, Канадой, Японией, Китаем и странами АТР

4.4. Отношения со странами Латинской Америки

Актуальный комментарий: *Введение наличного евро*

Празднества по случаю введения наличного евро состоялись в ночь с 31 декабря на 1 января 2002 г. в Брюсселе в здании Европейской комиссии (дом Шарлемань), над которым был поднят флаг с изображением евро. На пресс-конференции, проведенной Председателем Европейской комиссии Романо Проди и членом Комиссии Педро Солбесом, евро был назван символом европейского единства, инструментом экономической стабильности и роста ЕС. В тот же день руководители Европейской комиссии присутствовали на начавшемся в 23.30 в парке Сенкантенэр на светомузыкальном представлении. А по окончании фейерверка в 0 часов 45 минут председатель совета ЭКОФИН Дидье Рейндерс получил первые банкноты евро из ближайшего банкомата. Глава Европейского парламента Николь Фонтен, находившаяся в это время в Ницце, первой в городе взяла евро из банкомата и совершила символическую покупку в лавке зеленщика.

3 января во Франкфурте-на-Майне прошло заседание Совета управляющих Европейского центрального банка (ЕЦБ). Выступая на состоявшейся по его итогам пресс-конференции, президент ЕЦБ заявил, что введение банкнот и монет евро не только свидетельствует о завершении строительства Экономического и валютного союза, но и является одним из наиболее важных шагов в истории европейской интеграции. По его словам, 1 января 2002 г. означает для европейских стран и для всего мира начало новой эры в Европе. П.Солбес сказал, что огромная работа, которая легла на плечи предприятий розничной торговли, была выполнена даже лучше, чем ожидала Комиссия, и весь процесс перехода на наличные евро прошел очень гладко.

Как показали опросы общественного мнения, подавляющее большинство граждан ЕС довольны тем, как был организован переход на евро, хотя еще в ноябре часть из них имела слабое представление о предстоящих переменах. Так, по сведениям бюллетеня Евробарометр, 6% жителей не знали, что наличные евро появятся в 2002 г.; 15% не знали, что банкнотами и монетами евро можно будет расплачиваться на территории других государств зоны евро; и только 36% опрошенных могли назвать сроки параллельной циркуляции национальных и европейских денежных знаков в их стране.

Уже 3 января Европейская комиссия подвела первые итоги введения наличных. Ко всеобщему удовлетворению, в течение первого рабочего дня не возникло никаких серьезных проблем в проведении платежей и работе банковских систем. Исключение составили очереди в магазинах и банках, хотя в ряде из них работали студенты-волонтеры. В Испании, Португалии, Греции и Италии образовались длинные очереди на железнодорожных станциях и на пропускных пунктах платных шоссе. Некоторые предприятия торговли, особенно крупные магазины, испытывали нехватку отдельных видов монет и банкнот, так как многие покупатели расплачивались крупными купюрами старых денег, перекладывая на магазины функции банков. 2 января доля наличных операций в евро составила в среднем по ЕС 20 % (от 3% в Италии до 50% во Франции и Нидерландах).

15 января уже 90% платежей совершалось в евро, и на единую валюту было переведено почти три четверти из 200 тыс. торговых автоматов. К этому времени, несмотря на начавшиеся сезонные распродажи, в основном исчезли длинные очереди в магазинах, нормализовалась работа банков. К 17 января обмен национальных денежных знаков на евро был практически завершен, в европейских деньгах совершалось 95% наличных платежей, а в обращении находилось 8 млн. новых банкнот (90% их необходимого количества) на общую сумму 149 млрд. евро.

Вместе с тем потребительские ассоциации и средства массовой информации сообщали о многочисленных случаях, когда продавцы поднимали цены под предлогом округления. Больше всего нареканий было высказано в адрес торговых предприятий Финляндии, Италии, Испании, Франции и Бельгии. Так, в Бельгии водители такси, владельцы автозаправочных станций и кафе подняли цены на 7%. Во Франции в первую неделю января цены на товары и услуги выросли на 0,3-5,5%. Больше всего подорожали

прокат видеокассет и видеодисков, подаваемый в ресторанах кофе, услуги автосервиса и стоимость проживания в гостиницах.

Однако, по заявлению президента ЕЦБ Вима Дуйзенберга, введение евро не вызвало сколько-нибудь значительного роста цен. В январе индекс инфляции составил в зоне евро 2,5% в пересчете на годовые, что вполне соответствовало ценовой динамике 2001 г. По мнению Комиссии, рост цен в январе был связан не столько с введением наличных евро, сколько с сезонными колебаниями цен, удорожанием топлива, ростом цен на продукты питания в Германии (из-за плохой погоды) и введением ряда новых налогов, в частности, налога на страховые услуги и акциза на табак.

Комиссия выявила лишь единичные случаи обращения фальшивых евро. В основном это были примитивные подделки банкнот, в том числе склеенные по двое ксерокопии. В целях борьбы с фальшивомонетчиками ЕЦБ и Европол заключили соглашение, по которому они договорились регулярно проводить взаимные консультации и координировать действия каждого из ведомств. Соглашение предусматривает обмен информацией, доступ Европола к базе данных ЕЦБ и другие формы взаимной помощи.

В России переход на наличные евро прошел вполне организованно и спокойно. До последних дней 2001 г. Сбербанк обменивал национальные денежные знаки стран зоны евро на рубли и принимал их на вклады в евро. В середине января наличные евро появились в пунктах обмена валюты коммерческих банков. В марте 2002 г., несмотря на то, что европейские национальные денежные знаки перестали быть законным платежным средством, некоторые коммерческие банки продолжают принимать их у физических лиц в обмен на рубли или на евро.

О.Буторина

2. Заседания высших органов Ее и принятые ими документы общего характера

1.1. *Европейский совет*

Встреча глав государств и правительств стран ЕС в Лакене (Бельгия) 14-15 декабря имеет бесспорное историческое значение. Ее главным итогом стало принятие Лакенской декларации о будущем Европейского Союза.

Признавая огромные достижения европейской интеграции, Европейский совет, тем не менее, считает, что в настоящее время ЕС находится на перепутье, для того чтобы двигаться дальше, он должен дать адекватный ответ на два вызова. Первый из них – внешний, это вызов глобализации и фрагментации современного мира, в котором интегрированная Европа должна играть подобающую ей роль. Второй – внутренний, который определяется существующим (и углубляющимся) отдалением Союза от рядовых граждан.

Подытоживая дискуссию о будущем Европы, которая активно велась в западноевропейском обществе в последние годы, Европейский совет сформулировал основные проблемы, которые надлежит решить в преддверии новой Межправительственной конференции 2004 г. и очередной ревизии основополагающих договоров.

Вот лишь некоторые из этих проблем. Можно ли провести четкие разграничительные линии между исключительной компетенцией Союза, компетенцией государств-членов и совместной компетенцией Союза и государств-членов? Не следует ли установить, что все полномочия, которые не переданы договорами Союзу, остаются сферой исключительной компетенции государств-членов? Не провести ли четкое различие между законодательными и исполнительными мерами, сосредоточив усилия Союза на принятии рамочного законодательства и поручив конкретное исполнение государствам-членам? Как должен утверждаться Председатель Европейской комиссии: решением Европейского совета, решением Европейского парламента или посредством прямых и всеобщих выборов с участием граждан Европейского Союза?

Европейский совет поставил вопрос о возможности реорганизации четырех основополагающих договоров, которые в их нынешнем виде недоступны пониманию рядовых граждан. Не следует ли в долгосрочной перспективе принять Конституцию европейских граждан? Надо ли включать одобренную на Ниццком саммите 2000 г. Хартию фундаментальных прав в текст договоров и следует ли Европейскому Союзу присоединиться к Европейской конвенции прав человека?

Все эти и другие вопросы вынесены на обсуждение специального Конвента, в состав которого войдут два члена Европейской комиссии, по одному представителю от каждого из государств-членов, 30 представителей национальных парламентов и 16 членов Европейского парламента. Конвент заслушает мнения социальных партнеров и регионов ЕС. В рамках специального форума возможность высказаться будет предоставлена неправительственным организациям, бизнесменам, ученым и другим представителям гражданского общества.

Таким образом, в отличие от прошлого, очередной пересмотр основополагающих договоров будет готовиться не только чиновниками, но и представителями широких слоев общественности. Хотя формально рекомендации Конвента не будут иметь обязательной силы; именно они определяют круг решений, которые предстоит принять участникам Межправительственной конференции.

Руководить работой Конвента будет президиум из 12 членов. С учетом пестрого состава Конвента исключительно большая роль будет принадлежать председателю Конвента и двум его заместителям. Европейский совет назначил на эти должности бывшего президента Франции Валери Жискар Д'Эстэна, бывшего премьер-министра Италии Джулиано Амато и бывшего премьер-министра Бельгии Жан-Люка Дезна.

На заседании в Лакене был достигнут прогресс и в ряде других областей. Принципиально важный шаг вперед был сделан в развитии общей внешней политики и политики безопасности: в Лакене было объявлено о вступлении в действие европейской политики безопасности и обороны (ОЕПБО). Ее главная цель состоит в том, чтобы обеспечить Европейскому Союзу материальную возможность проводить операции по управлению кризисами. В их проведении смогут участвовать как государства-члены ЕС, так и другие европейские страны, в первую очередь, кандидаты на вступление в ЕС.

Европейский совет придает большое значение консультациям, сотрудничеству и обеспечению прозрачности в отношениях с НАТО. ЕС планирует окончательно договориться с НАТО о распределении ролей в области обеспечения безопасности и заключить соглашения о гарантированном доступе к оперативным возможностям Североатлантического союза. Собственные силы ЕС будут включать 60 тыс. военнослужащих государств-членов, причем должно быть обеспечено равновесие между военными и гражданскими аспектами проводимых операций. Важно подчеркнуть, что эти операции будут проводиться в рамках ОЕПБО, но под флагом государств-членов. Именно так построено участие западноевропейских военнослужащих в операциях, которые проводятся в Афганистане под эгидой ООН.

Европейский совет выразил большую озабоченность ухудшением обстановки на Ближнем Востоке и вновь заявил о необходимости немедленного прекращения насилия с обеих сторон. В резолюции по этому вопросу подчеркивается как право Израиля жить в мире и безопасности в пределах международно признанных границ, так и необходимость создания жизнеспособного, независимого и демократического палестинского государства и прекращения оккупации палестинских территорий. Европейский совет выразил свою поддержку Ясиру Арафату как партнеру Израиля в установлении мира и искоренении терроризма.

В.Шемятенков

1.2. Европейский парламент (ЕП)

В январе 2002 г. был избран новый Председатель Европейского парламента. Им стал Пэт Кокс, который будет руководить работой ЕП вплоть до выборов в 2004 г. П.Кокс – лидер ирландских либералов и глава группы Европейской либеральной? демократической и реформистской партии (ЕЛДРП) в Европарламенте. До прихода в политику П.Кокс был профессором экономики и работал журналистом на ирландском телевидении. Он является активным сторонником усиления интеграции и придерживается федералистских взглядов на будущее ЕС. После избрания П.Кокс заявил, что сосредоточит свое внимание на таких ключевых вопросах как расширение ЕС, создание нового институционального и конституционного устройства Союза и сохранение культурного разнообразия в Европе.

Необходимо отметить, что выборы протекали необычно долго и трудно, для избрания нового Председателя потребовалось три тура голосования и семь часов закулисных переговоров. В итоге П.Кокс получил 298 голосов, а его главный оппонент, выдвинутый от Партии европейских социалистов (ПЕС), британский лейборист Дэвид Мартин - 237. Ранее избрание Председателя, а также решение большинства вопросов в ЕП основывалось на консенсусе между двумя крупнейшими группами - ПЕС и Европейской народной партией (ЕНП). Однако на выборах 1999 г. ЕНП добилась сравнительно большого отрыва от социалистов (234 и 180 депутатов соответственно) и предпочла блокироваться с более близкими ей по духу либералами, которые традиционно являются

третьей политической силой в Европарламенте (50 депутатов). (Подробнее см.: ЕС: факты и комментарии № 17).

Трудности при избрании П.Кокса отражают усложняющуюся расстановку политических сил в Европарламенте, который постепенно приобретает все большее значение в институциональной системе ЕС. Если раньше главным была принадлежность к правому или левому течению, то теперь члены ЕП начинают в большей степени разделяться на сторонников и противников федералистской модели интеграции. В ходе промежуточных туров голосования депутаты отдельных стран и партий заняли позицию, нарушавшую групповую дисциплину. В частности, в этом подозревают британских консерваторов, которые входят в ЕНП, но, в отличие от большинства своих коллег по группе, являются евроскептиками. И, наоборот, для части зеленых и левых, поддержавших П.Кокса, более важной оказалась позиция последнего как сторонника евроинтеграции, чем его принадлежность к идеологически противоположному лагерю.

Такое положение свидетельствует о вероятности перегруппировки сил в Европарламенте. Самая большая угроза нависла над ЕНП. Задуманная как полюс притяжения всех правых сил стран ЕС, эта группа превратилась в объединение партий, придерживающихся принципиально разных позиций на европейское строительство.

Высокий уровень политической толерантности проявился в том, что, несмотря на напряженные выборы, представители всех политических групп отметили высокие профессиональные и личные качества нового Председателя, которые позволят ему стать первоклассным главой ЕП. Одновременно с Председателем Европарламента были избраны 14 его заместителей и главы некоторых комитетов.

В январе 2002 г. председательство в ЕС перешло к Испании. Представляя перед Европарламентом программу деятельности на ближайшие полгода, премьер-министр Испании Хосе Мария Аснар выделил следующие приоритеты:

- Расширение ЕС. Он декларировал твердое желание до конца года подписать соглашение со всеми странами-кандидатами, которые будут готовы к вступлению в ЕС. Особо было отмечено, что на данной стадии переговоров потребуются существенные усилия, прежде всего от государств-членов и их готовность к компромиссам.

- Борьба с терроризмом. По мнению Х.М.Аснара, следует пересмотреть существующий План действий по борьбе с терроризмом; интенсифицировать сотрудничество служб безопасности ЕС и США; создать в рамках Европола новые следственные группы, целью работы которых должна быть ликвидация источников финансирования террористических организаций.

- Более тесная координация экономической политики для обеспечения стабильности евро.

- Институциональная реформа и, в частности, работа Конвента, который должен способствовать процессу прогрессивной конституционализации договоров.

- Под лозунгом больше Европы предлагается усилить роль Евросоюза в следующих сферах: регулирование транспортных и коммуникационных систем, либерализация энергетического рынка, интеграция финансовых рынков, политика занятости и образования.

В начале февраля Европарламент рассмотрел два решения Совета ЕС, посвященных борьбе с терроризмом. Несмотря на прозвучавшую в адрес Совета критику по поводу того, что консультации с ЕП состоялись уже после принятия решений, оба документа были приняты подавляющим большинством голосов (484 и 414 соответственно). После слушаний в национальных парламентах эти решения вступят в силу: об определении терроризма – 1 января 2003 г., и о европейском ордере на арест – 1 января 2004 г.

Н.Кавешников

2. Углубление интеграции в рамках ЕС

2.1. Экономическая конъюнктура и текущая экономическая политика ЕС

В течение всего минувшего года темпы роста ВВП снижались: в четвертом квартале впервые с 1999 г. произошло абсолютное сокращение на 0,2%. В целом за 2001 г. ВВП увеличился на 1,5%. Вложения в основной капитал сокращались в течение всего года. Цены на промышленную продукцию снизились в расчете на год на 1,1%. Это произошло благодаря значительному падению (на 8,4%) цен на энергию и некоторому сокращению (на 1,3%) цен на товары промежуточного использования. Вместе с тем, цены на потребительские товары продолжали расти, и в декабре 2001 г. к декабрю предыдущего года общий индекс цен увеличился на 2%.

Начало 2002 г. ознаменовалось оживлением экономической конъюнктуры. По прогнозу Еврокомиссии, в первом квартале ВВП увеличится на 0,1-0,4%, во втором квартале – на 0,4-0,7%. Но в январе показатель инфляции вырос, в годовом пересчете, на 2,7%, в феврале – на 2,4%. Однако Комиссия и ЕЦБ не связывают этот рост с введением евро в наличный оборот, а объясняют его действием сезонных факторов, в том числе повышением цен на нефть. По мнению экспертов, в последующие месяцы инфляция вернется к желаемому двухпроцентному уровню.

Численность занятых в ЕС выросла в 2001 г. всего на 1,1%, уровень безработицы снизился по сравнению с 2000 г. до 7,7%.

В 2001 г. импорт ЕС рос медленнее, чем экспорт, что способствовало уменьшению дефицита в торговле с третьими странами. Так, дефицит в торговле за 11 месяцев сократился до 43 млрд. евро по сравнению с 83,3 млрд. евро в 2000 г. Самый большой вклад в дисбаланс дала торговля энергоресурсами (-100 млрд. евро), а наибольшее положительное сальдо было по статье машины и автомобили. Торговля ЕС в прошлом году увеличилась со всеми странами, кроме импорта из Японии (-9%) и Швейцарии (нулевой рост), а также сокращения экспорта в Турцию (-30%). Быстрее всего рос экспорт в Россию (+42%) и Китай (+23%).

На Барселонском саммите Комиссия представила отчет о реализации мер по основным направлениям экономической политики в 2001 г., а также документ об ориентирах на 2002 г. В целом, несмотря на замедление роста и события сентября 2001 г. в США, намеченная программа мер экономической политики была выполнена успешно, особенно с точки зрения бюджетного дефицита, хотя он и увеличился с 0,1% ВВП в 2000 г. до 0,5% в 2001 г. (1,1% – в зоне евро). Однако Комиссия отмечает, что необходимо наращивать структурные реформы в связи с тем, что во всех областях хозяйственной деятельности государств-членов сохраняются значительные различия, препятствующие созданию единого экономического пространства и снижающие общий потенциал роста ЕС. Так, несмотря на то, что рост занятости и уменьшение безработицы, необходимая мобильность рынка труда в ЕС не достигнута. В одних странах этот рынок узок сам по себе, в других – безработица крайне неоднородно распределена по регионам, в третьих – имеется значительная структурная безработица. Кроме того, во всех странах в 2001 г. замедлилась реформа налоговой и пенсионной систем. Функционирование единого внутреннего рынка товаров и услуг затрудняется тем, что некоторые страны по-прежнему используют меры государственного контроля над степенью открытости рынка в отдельных секторах хозяйства. При этом на Францию и Италию приходится 30% всех нарушений законодательства ЕС о едином рынке. Государственная помощь предприятиям в ЕС сократилась в среднем с 1,4% ВВП в 1995-1997 гг. до 1,2% в 1997-1999 гг. Но в таких странах, как Бельгия, Германия, Франция, Финляндия, Испания, Люксембург и Португалия она все еще высока. В настоящее время большое внимание уделяется финансовому рынку. В мае 1999 г. был принят План действий в сфере финансовых услуг до 2005 г., включающий меры по унификации рынков государств-членов и повышению их устойчивости.

Развитие предпринимательства испытывает трудности из-за того, что в большинстве государств-членов ЕС сохраняются различия в сроках и затратах на регистрацию предприятий, но уже упрощены процедуры их регистрации.

Нынешняя рецессия имеет ряд отличий от предыдущих циклических спадов, затрудняющих восстановление конъюнктуры. Прежде всего синхронность цикла в промышленно развитых странах способствовала замедлению мировой торговли. В 2001 г. темпы ее прироста снизились до 2% против 13% в 2000 г. Темпы прироста ВВП стран семерки сократились до 1%, что является самым низким показателем с начала 80-х годов. Кризис в промышленно развитых странах ухудшил положение стран третьего мира. В наименее развитых странах рост замедлился в результате падения их экспортных цен, а страны второго эшелона капитализма (Аргентина, Мексика и др.) находятся под дамокловым мечом нестабильности мировой финансовой системы. По разным оценкам, в 2001 г. мировой ВВП увеличился на 1,4-2,4%. Оживление экономической конъюнктуры ожидается не ранее второй половины 2002 г. Поэтому в текущем году среднегодовые темпы, видимо, останутся на прежнем уровне. Начало подъема связывается положением в США, где уже имеются признаки стабилизации конъюнктуры.

2.2. Строительство Экономического и валютного союза

Помимо введения банкнот и монет евро, главными событиями и тенденциями этой зимы были: обсуждение национальных экономических программ, более благожелательное отношение населения к евро в странах, не вступивших в ЭВ С, определенный прогресс в области налогообложения, а также дальнейшее формирование курса Еe на укрепление международных позиций евро.

Национальные стабилизационные программы и программы конвергенции проходили экспертизу Комиссии и Совета на весну, как в прежние годы, а в январе-феврале, поскольку сроки их предоставления были сдвинуты с начала планового года на конец предыдущего. Программы Бельгии, Нидерландов, Люксембурга, Австрии, Финляндии, Греции, Испании, Ирландии, Дании, Швеции и Великобритании были приняты без каких-либо серьезных замечаний, так как в 2002-2005 гг. все эти страны намерены сводить государственный бюджет с нулевым или положительным сальдо (за исключением Великобритании, где может появиться небольшой дефицит в размере до 1% ВВП).

Очаг напряженности возник вокруг Германии и Португалии, у которых дефицит государственного бюджета приблизился к 3-процентному потолку. Второй раз в истории ЭВС Европейская комиссия рекомендовала Совету ЭКОФИН принять меры раннего предупреждения в отношении недисциплинированных членов валютного союза (первой желтую карточку получила Ирландия). По иронии судьбы, угроза подвергнуться публичному осуждению нависла над страной, которая была инициатором и главным мотором Пакта стабильности. В 2001 г. в Германии дефицит госбюджета составил 2,6% вместо 1,6%, установленных в национальной стабилизационной программе. На 2002 г. правительство запланировало сальдо в размере 2,5%, которое, по оценке Комиссии, достигнет 2,7%. В Португалии недовольство Комиссии вызвал не столько сам дефицит в 2,2% в 2001 г., сколько то, что он вдвое превысил запланированный показатель (1,1%). Это было расценено как признак неустойчивой экономической конъюнктуры и недостаточной способности властей управлять ситуацией. Критике со стороны Комиссии подверглись также Франция и Италия за то, что в среднесрочной перспективе им не удастся уравновесить расходы и доходы государства, хотя ожидаемый дефицит в обеих странах будет заметно ниже 3% ВВП.

Попавший в весьма непростое положение Совет ЭКОФИН, в конце концов, принял соломоново решение. Во-первых, он признал правильность проведенного Комиссией анализа и согласился, что ее рекомендации соответствуют положениям Пакта стабильности и роста. Министры подтвердили, что процедура раннего предупреждения будет проводиться каждый раз, когда Комиссия сочтет это необходимым. Во-вторых, Совет вынудил Германию взять на себя жесткое обязательство не превышать 3-процентный уровень дефицита и как можно скорее (а именно, в 2004 г.) уравнивать расходы и доходы государства. Страна также должна принять все меры для сокращения государственного долга и ужесточить бюджеты земель. В обмен на это Совет не стал принимать официального постановления в отношении Германии, заявив, что рекомендации Комиссии уже достигли цели.

Предметом широких дискуссий, в том числе в контексте описанных событий, стал общий экономический курс зоны евро и полномочия органов ЕС по его формированию. 16 января, выступая перед депутатами Европарламента, П.Солбес в очередной раз указал на необходимость усилить координацию экономической политики государств-членов. Для этого он предложил следующие пути: совершенствование статистических методов; улучшение анализа текущей экономической ситуации и экономического инструментария, применяемого в отдельных странах; достижение большей прозрачности при принятии решений по вопросам экономической политики; предоставление каждой страной другим государствам-членам и Комиссии сведений о готовящихся экономических мерах. В ближайшие месяцы Комиссия подготовит доклад по данной проблематике. Р.Проди, со своей стороны, предложил разработать общие для ЕС правила или подходы к расходованию бюджетных средств в периоды благоприятной экономической конъюнктуры (когда доходы госбюджета превышают запланированный уровень). По его мнению, Пакт стабильности и роста, устанавливая лимит дефицита госбюджета, решает проблему лишь в краткосрочном плане, тогда как странам Евросоюза следует добиваться долгосрочного оздоровления государственных финансов.

Еще одно направление общей экономической политики ЕС – консолидация финансовых рынков Сообщества. Ожидается, что создание единого финансового рынка заметно повысит эффективность капиталовложений и сократит издержки для 18 млн. европейских предприятий. По расчетам Комиссии, общий экономический эффект достигнет 0,5% ВВП. Согласно решениям Лиссабонского саммита 2000 г., формирование единого фондового рынка ЕС должно быть завершено в 2003 г., а рынка финансовых услуг – в 2005 г. В текущем году предстоит принять все запланированные в этих областях директивы и регламенты, что является одним из приоритетов испанского председательства в руководящих органах Евросоюза.

До середины года Испания намерена: 1) завершить разработку мер по борьбе с неправомерным использованием особого рыночного и инсайдерского положения, а также по гармонизации бухгалтерских стандартов и гарантий, запрашиваемых финансовыми учреждениями; 2) добиться заключения политического соглашения о пенсионных фондах, отчетности корпораций для фондовых бирж и правилах пруденциального надзора за деятельностью финансовых конгломератов; 3) доработать предложение Комиссии о реформе рынка инвестиционных услуг. Испания также будет добиваться воплощения в жизнь рекомендаций группы Ламфалусси, которая предложила разработать ускоренную процедуру принятия решений по вопросам финансовых услуг. Задача состоит в том, чтобы, не нарушая права Европарламента на выражение своего мнения по законопроекту, договориться с ним об

ускорении законодательного процесса.

Опросы общественного мнения, проведенные на рубеже 2001-2002 гг. в трех странах-аутсайдерах, показали, что появление реальных евро увеличило привлекательность единой валюты в глазах населения. Так, в Швеции 51 % опрошенных высказались в пользу перехода на евро и 38% - против. Премьер-министр Швеции Йоран Перссон заявил, что референдум о переходе на евро может быть проведен в марте-апреле 2003 г. и, в случае положительного результата, страна войдет в ЭВС с января 2006 г.

В Дании 57% респондентов теперь поддерживают идею участия в валютном союзе и только 34% выступают против (в сентябре эти показатели составляли 47% и 53%). Премьер-министр страны Андерс Расмуссен заявил, что его правительство полно решимости отказаться от полученного по Маастрихтскому договору права не вступать в ЭВС. По словам министра иностранных дел Пера Мёллера, референдум по вопросу евро может состояться в 2003 г.

По итогам опроса, проведенного лондонской газетой Гардиан, 62% англичан убеждены, что их страна обязательно вступит в зону евро в течение ближайшего десятилетия (в 2000 г. этого мнения придерживался 31% опрошенных). Только 14% британских подданных считали, что Великобритания так и не введет евро в 2010 г. и 19% думали, что евро потерпит крах, а национальные валюты займут свое прежнее место (в 2000 г. так думали 34%). И хотя противников евро по-прежнему гораздо больше, чем сторонников (соответственно 58% и 31%), разрыв между ними постепенно сокращается: теперь он составляет 27 пунктов, по сравнению с 53 пунктами в 2000 г.

В феврале появились сведения о том, что в преддверии расширения Евросоюза ЕЦБ готовит проект реформы своих руководящих органов, в первую очередь Совета управляющих, который сейчас состоит из 18 членов: 12 глав национальных ЦБ и шести членов Исполнительной дирекции. Согласно первому варианту реформы, в Совете управляющих должно заседать не более 21 члена, для чего будет введена ротация на основе системы удельных весов (они будут рассчитываться, исходя из ВВП или ВВП и численности населения в каждой стране). Второй вариант предполагает, что каждый президент национального центрального банка будет находиться в ЕЦБ в течение шести месяцев, но страны с наибольшим удельным весом будут появляться в Совете гораздо чаще, чем их коллеги из малых стран.

Несколько важных решений принято в области налоговой политики. В декабре Совет ЭКОФИН достиг компромисса относительно налога на добавленную стоимость на товары, продаваемые через системы электронной торговли. Его суть состоит в следующем: 1) товары, продаваемые на внутреннем рынке ЕС, будут облагаться налогом в соответствии с правилами страны, где зарегистрирована компания-продавец; 2) потребительские товары, поставляемые из третьих стран, будут облагаться налогом в соответствии с правилами страны-потребителя; 3) товары, экспортируемые компаниями ЕС, не подлежат налогообложению. До конца года Совету следует принять промежуточное решение сроком на три года, по истечении которых он обязан разработать окончательный механизм взимания налога и перераспределения получаемых бюджетных доходов. Великобритания предложила организовать единый портал для взимания НДС, но министры договорились изучить эту возможность после окончания трехлетнего переходного периода.

В том же месяце Совет обсудил законопроект директивы о налогообложении сбережений (ее окончательный текст также должен быть готов к концу года). После длительных переговоров Люксембург и Австрия получили подтверждение от Совета, что директива будет принята только после успешного завершения переговоров с третьими странами (в том числе со Швейцарией). Директива предусматривает, что в течение 7 лет (начиная с 1 января 2004 г.) ее положения об обязательном обмене информацией не будут распространяться на Люксембург, Австрию и Бельгию, а после истечения этого льготного срока они автоматически вступят в силу.

В начале февраля Европейский парламент проголосовал за предложенные его Экономическим и валютным комитетом поправки в директиву об акцизе на табачные изделия. Предлагаемая схема включает налог в размере 57% от продажной цены сигарет при минимальной сумме 60 евро за каждую тысячу сигарет или (по выбору страны) налог в размере 71 % (включая НДС) без фиксации минимального количественного порога.

Италия сделала попытку возродить уже выдвигавшуюся ею в 1994 г. идею Европейского договора о двойном налогообложении. Министр экономики Италии Джулио Трмонти обратился к коллегам из стран ЕС с предложением подписать многосторонний договор на основе модели ОЭСР. Согласно замыслу, под юрисдикцию договора попадут отношения между государствами-членами и между каждым из них и остальным миром. Таким образом, он заменит собой 102 налоговых соглашения между членами ЕС и 750 договоров с третьими странами. Почву для подобной инициативы подготовило сделанное Комиссией в октябре 2001 г. сообщение о едином рынке без налоговых препятствий. В 2004 г. Комиссия планирует опубликовать сообщение о проблеме двойного налогообложения между государствами-членами с возможной целью заключить многостороннее или модельное соглашение.

В начале декабря министры экономики и финансов стран ЕС встретились со своими коллегами из стран-кандидатов для того, чтобы оценить продвижение последних по пути экономических и структурных реформ и выяснить, насколько финансовые системы стран-кандидатов могут быть сравнимы с финансовыми системами стран ЕС. На заседании отмечалось, что, хотя многие из 13 стран-претендентов демонстрируют высокие темпы роста, в целом их средний ВВП на душу населения составлял в 2000 г. 35,2% от соответствующего показателя в ЕС. Поэтому в итоговой декларации странам-кандидатам предписывалось проводить экономическую политику, направленную на достижение номинальной и реальной конвергенции с нынешним составом ЕС и создание жизнеспособной рыночной экономики, готовой выдерживать конкурентное давление на внутреннем рынке Сообщества. Также указывалось, что каждая из этих стран обязана внедрить в национальное законодательство все нормы и правила ЕС, касающиеся борьбы с терроризмом, отмыванием нелегальных доходов и финансовых преступлений, а также выполнить рекомендации FATF (Financial Action Task Force on Monetary Laundering).

В январе министр финансов Испании и председатель Совета зоны евро Родриго Рато заявил в интервью газете *Экспансьон*, что достижение паритета между евро и долларом не входит в задачи ЭВС. При этом одним из приоритетов испанского председательства является укрепление международной роли евро, в частности, расширение его использования для выпуска ценных бумаг, образующихся на международных фондовых рынках. В середине апреля на неформальной встрече министров финансов стран ЕС в Овьедо будет обсуждаться вопрос о представительстве зоны евро в Большой семерке, МВФ и других международных организациях. Совет также изучит вопрос об использовании евро в качестве резервной валюты и валюты платежа в торговле сырьевыми товарами.

Европейская комиссия с удовлетворением восприняла сообщение министра финансов Китая, который призвал национальный центральный банк увеличить долю евро в официальных резервах, с тем чтобы снизить зависимость от доллара. С 3 января центральный банк Боснии начал поставлять коммерческим банкам банкноты евро взамен немецких марок, которые с 1998 г. обращаются в стране параллельно с национальной боснийской валютой.

О.Буторина

2.3. Институциональное развитие и строительство политического союза

2.3.1. Межправительственная конференция по институциональной реформе (МПК-2)

28 февраля 2002 г. в Брюсселе состоялось инаугурационное заседание Конвента по проблемам будущего Европы. Конвент призван подготовить реформу договоров ЕС. Его созыв был предусмотрен решениями декабрьского 2001 г. саммита ЕС в Лакене (Бельгия). Это относительно новая для Союза форма выработки основополагающих документов, обеспечивающая обсуждение проблем европейской интеграции и принятие соответствующих решений в рамках структуры парламентского типа. Некоторое время тому назад первый в истории ЕС Конвент подготовил проект Хартии по вопросам обеспечения фундаментальных прав человека. Чтобы работать в хорошем темпе, не акцентируя разногласий, там был избран метод консенсуса, позволяющий избежать голосования. Данный опыт был признан успешным, и к его использованию прибегли вновь.

Нынешний Конвент созывается в связи с тем, что институциональная реформа Союза, решения по которой до сих пор принимались главным образом в узком межправительственном формате, зашла в тупик. Между тем настоятельно необходимо выработать такую систему политических отношений в ЕС, которая могла бы эффективно функционировать после вступления в него стран-кандидатов, и вместе с тем была бы понятна, прозрачна и приемлема для рядовых европейских граждан и их представителей. Острейшая принципиальная проблема заключается в том, что народы Европы, которым интеграция помогла получить мир, благополучие и стабильность, имеют теперь дело с технократической машиной ЕС, смысла и связи которой с общепризнанными европейскими достижениями они не понимают. Поэтому реформа ЕС должна, в конечном счете, выйти за рамки формальных организационных изменений и подтвердить наличие у европейцев общих стратегических целей на будущее.

Предполагается, что делегаты Конвента будут работать в самом тесном контакте с широкой европейской общественностью. К примеру, активисты неправительственных организаций, действующих в сфере охраны окружающей среды, социального развития, защиты прав человека, а также представители Европейской конфедерации профсоюзов сформировали так называемую Контактную группу гражданского общества. Ее цель заключается в том, чтобы наладить контакт с президиумом Конвента, предполагающий проведение регулярных встреч и дискуссий. В то же время на этот раз непосредственный предмет обсуждения гораздо более чувствителен для национальных правительств, нежели вопросы, отраженные в Хартии фундаментальных прав. Речь непосредственно идет о правилах, по которым должны проходить в дальнейшем выборы Председателя Комиссии, о распространении принципа голосования большинством голосов, о расширении полномочий Европейского парламента.

Правительствам государств-членов Союза все же не хотелось бы полностью отдать такие вопросы на усмотрение Конвенту. Чтобы в желательной мере обеспечить свое влияние на решения Конвента, национальные власти позаботились о составе его руководящего звена. В итоге президиум Конвента состоит из 12 членов, по меньшей мере, половина из которых весьма близка к национальным правительственным кругам. Главное же состоит в том, что от Конвента ждут подготовки рабочего документа для очередной Межправительственной конференции (МПК) по реформе ЕС, которая и будет принимать окончательные решения.

Согласно достигнутым договоренностям, делегатами Конвента должен быть согласован не список разрозненных политических предложений, а единый и внутренне не противоречивый конституционный текст, включающий в себя уже упомянутую Хартию фундаментальных прав. (При определенных условиях на инкорпорацию Хартии фундаментальных прав в текст нового Основопологающего Договора ныне согласна даже Великобритания, прежде против этого возражавшая). С содержанием этого текста должны быть согласны, по крайней мере, 9/10 участников Конвента; в противном случае вряд ли можно было бы ожидать, что главы государств и правительств стран ЕС, за которыми последнее слово, примут его всерьез. Предполагается, что Конвент завершит работу через год после своего создания или немногим позже того, но в любом случае прежде, чем состоятся следующие выборы в Европарламент (лето 2004 г.) и реально начнется прием в Союз новых стран-кандидатов. Тогда, голосуя за очередной состав Европарламента, европейские граждане уже знали бы о новой версии Договора.

Вступление в Союз новых членов до того, как будет определена форма будущей Европы, означало бы, конечно, что всю институциональную реформу нужно начинать с начала, причем с менее предсказуемыми результатами, чем теперь. Пока же каждой из стран-претендентов на членство было дано право направить в Конвент трех наблюдателей, представляющих национальное правительство и парламент. Впрочем, некоторые западноевропейские правительства предпочли бы затянуть работу Конвента. Ведь если, скажем, он принял бы свои решения уже в марте 2003 г., а достаточно короткая МПК завершилась бы к декабрю 2003 г., то это серьезно осложнило бы задачу тех национальных правительств (в Швеции, Дании, Великобритании), которые могут надеяться на благоприятный исход намечаемых национальных референдумов по вопросу введения в своих странах единой европейской валюты. Заседания Конвента о будущем Европы, скорее всего, будут продолжены и после начала работы очередной МПК, обеспечивая тем самым некоторую степень общественного контроля за нею. В результате, если какие-то важные предложения Конвента будут на ней отвергнуты, правительствам государств-членов придется по крайней мере объяснять общественности мотивы такого решения.

М.Стрежнева

2.3.2. *Общая внешняя политика и политика безопасности (ОВПБ)*

Одним из центральных вопросов Общей европейской политики безопасности и обороны (ОЕПБО), на решении которой были сосредоточены усилия стран ЕС, оставалась проблема преодоления вето Турции в отношении договора о предоставлении сил и средств НАТО для антикризисных операций под эгидой ЕС. Во время визита в Грецию 3 декабря премьер-министр Бельгии Г.Верхофстадт, председательствовавший в Совете ЕС, опроверг информацию, что с Турцией достигнута договоренность об исключении из будущих операций ЕС Эгейского моря и Кипра. Он подчеркнул, что если Турция и дальше будет препятствовать подписанию соглашения между Европейским Союзом и НАТО, ЕС рассмотрит резолюцию, предусматривающую взаимодействие с НАТО в каждом отдельном случае. Одновременные усилия США и Великобритании по выработке компромисса с Турцией (консультации с ней при проведении операций в зонах, затрагивающих ее интересы безопасности, но без предоставления права участия в процессе принятия решений) позволили добиться предварительной договоренности (Стамбульское соглашение) в преддверии совместного Совета министров ЕС и НАТО в Брюсселе 6 декабря. Однако Греция оказалась не готова одобрить текст соглашения с Турцией, настаивая на необходимости его доработки. По мнению Греции, должно быть внесено дополнительное положение, гарантирующее, что ни одна третья страна не может блокировать участие государства-кандидата в ЕС (подразумеваемая Кипр) в ОЕПБО. Великобритания отстаивала сохранение текста в неизменном виде. Попытки преодолеть греческое вето и принять соответствующее решение на последнем перед саммитом в Лакене Совете ЕС 10 декабря в Брюсселе оказались безрезультатными. Греция заявила, что ей необходимо время для изучения деталей Стамбульского соглашения.

На Брюссельском Совете ЕС не был официально одобрен проект доклада председательствующей стороны по ОВПБ, подготовленного для саммита в Лакене. Центральным положением этого документа является подтверждение готовности сил быстрого реагирования ЕС к проведению операций петербургского типа. Нидерланды предлагают декларировать готовность к проведению некоторых операций.

Несмотря на то, что ЕС не удалось выйти на договор с НАТО о гарантированном доступе к ресурсам альянса при проведении европейских операций, саммит в Лакене 14-15 декабря одобрил декларацию об оперативном потенциале ОЕПБО. Декларация означает, что определены механизмы выработки и принятия решений, оперативные силы и средства - как военные, так и гражданские, средства сбора и обработки информации и разведки. Однако, учитывая ограниченность собственных возможностей ЕС, Евросовет принял нидерландскую трактовку, констатируя, что ЕС теперь способен про водить ряд операций по управлению

кризисами. В декларации указывается, что необходимо добиться существенного прогресса в формировании оперативного потенциала ЕС, чтобы Союз обладал способностью осуществлять весь спектр петербургских задач. Констатируется, что подписание соглашений с НАТО является основополагающим для ОЕПБО.

На первой рабочей сессии Евросовет обсудил деятельность ЕС по борьбе с международным терроризмом после 11 сентября. Был отмечен существенный прогресс, которого добились все страны-участницы в реализации плана действий, принятого чрезвычайным Советом 21 сентября. После Лакенского саммита министр иностранных дел Испании Х.Пике указал, что борьба с терроризмом будет первым среди приоритетов его страны, принимающей председательство в ЕС.

После саммита греческий МИД заявил о том, что Греция представит Совету ЕС под испанским председательством новые идеи и предложения по разблокированию проблемы соглашения между ЕС и НАТО. Вместе с тем, греческая позиция стала более жесткой. По заявлению официального представителя МИДа, вопрос должен быть рассмотрен не только в процедурном плане, но и по существу; для правительства Греции нет текста на столе, поскольку он не имеет официального характера. Греческий премьер-министр К.Симитис в ходе встречи с Председателем Еврокомиссии Р.Проди 30 января подчеркнул, что Стамбульское соглашение было выработано между государством ЕС и третьими странами, а не в рамках институциональных правил ЕС. Подобные попытки изменения организационных методов неприемлемы для Греции, которая стремится к четкому распределению полномочий в сфере ОВПБ в соответствии с договорными документами ЕС. Эта позиция была подтверждена греческой стороной 25 февраля во время визита в Афины Ф.Трилло, министра обороны Испании.

В представленной в первой декаде января программе испанского председательства указывается, что после 11 сентября еще более важно, чтобы ОЕПБО как можно скорее обрела оперативный потенциал. Особенно необходимо развивать сотрудничество в сфере разведки, и Испания намерена добиваться улучшения координации разведслужб стран-участниц. Испания предлагает открыть дебаты о включении борьбы с терроризмом в рамки ОЕПБО с приданием соответствующих ресурсов и средств. Наряду с этим, Испания будет искать формулу, позволяющую придать официальный характер встречам министров обороны – возможно, путем расширения практики Советов министров ЕС. Программа предусматривает работу над Планом действий по европейскому потенциалу, отправной точкой которого будет изучение путей преодоления узких мест; утверждение совместных задач в области средств команды и контроля; улучшение координации гражданских и военных аспектов управления кризисами; проведение первых учений ЕС в этой сфере – СМЕ-02.

Председатель Военного комитета ЕС генерал Г.Хаглунд, выступая 22 января в Европарламенте, указал, что ЕС располагает пока 90% запланированных оперативных сил и средств. С этим потенциалом было бы трудно проводить операции военного типа. Генерал отметил, что распределение задач между Военным комитетом, Политическим комитетом и Генеральным секретариатом остается неясным, так же как и система управления и командования. Г.Хаглунд заявил, что к настоящему времени направление в Афганистан европейских сил не предусматривается.

Анализ хода выполнения плана действий по формированию оперативного потенциала ЕС был в центре повестки дня встречи начальников штабов стран ЕС. Они пришли к выводу, что основным средством увеличения потенциала быстрого реагирования ЕС является ускорение процесса принятия решений в условиях кризиса. Для преодоления недостаточности оперативного потенциала сформированы специальные рабочие группы, что особо отмечено на сессии. В настоящее время создано 11 таких групп в составе заинтересованных стран ЕС и под руководством одной из них: 1) беспилотные летательные аппараты; 2) беспилотные летательные аппараты поля боя; 3) боевые вертолеты; 4) защита от атомного, химического и бактериологического оружия; 5) средства поиска и спасения на поле боя; 6) ПВО ТВД; 7) развертываемые коммуникационные системы; 8) сбор и обработка стратегической информации; 9) штабы оперативного управления; 10) большегрузные самолеты; 11) дальний транспорт и крупные пере возки.

Комитет по международным делам и обороне Европарламента принял 24 января резолюцию по европейской оборонной промышленности. В ней подчеркивается неэффективность использования военных бюджетов, необходимость акцентированного внимания к созданию средств разведки, связи и обеспечения. Указывается, что важнейшим условием развития ОЕПБО является эффективная и жизнеспособная европейская военная промышленность и политика оснащения вооруженных сил. Предлагается в приоритетном порядке предпринять усилия по созданию Европейского бюро по вооружениям. Аналогичные позиции содержатся в пресс-релизе по итогам Четвертой конференции председателей военных комитетов парламентов стран ЕС и военных комитетов Европарламента и Ассамблеи ЗЕС, состоявшейся 4-5 февраля в Мадриде. Поддержана идея создания Европейского агентства по вооружениям для координации оборонного финансирования; предложено публиковать ориентиры планирования военных закупок для их гармонизации и выработки совместных инвестиционных критериев; начать работу по совместному использованию вооружений несколькими странами.

18 февраля Совет ЕС принял принципиальное решение о направлении в Боснию и Герцеговину с 1 января 2003 г. полицейской миссии в составе 466 офицеров и 67 экспертов, в нее также войдут 289 местных сотрудников. Миссия ЕС должна заменить миссию ООН, в которой задействовано 1674 офицера, из которых 535 – из стран ЕС. На начальный этап операции из бюджета 2002 г. планируется выделить 14 млн.евро, в период 2003-2005 гг. -38 млн.евро ежегодно. Финансирование распределяется

между государствами-членами ЕС и бюджетом ОВПБ. Министр иностранных дел Испании назвал это решение, первое подобного рода, историческим. За ним может последовать решение ЕС (еще до конца 2002 г.) взять на себя руководство военной операцией в Македонии, которая пока осуществляется НАТО (Амбер фокс).

Д.Данилов

2.3.3. *Сотрудничество в сфере внутренних дел и правосудия*

Декабрьское заседание Совета министров внутренних дел и правосудия было чрезвычайно важным и насыщенным. Наиболее трудным было обсуждение вопроса о едином европейском ордере на арест, а именно: срок вступления этого решения в силу и список преступлений, на которые распространяется действие ордера. При наличии данного списка ни одно из государств не сможет отказаться выдать преступника на основании того, что в национальном законодательстве не предусмотрено наказания за данное преступление. На своих предыдущих встречах министры государств составили список из 30 преступлений. Что касается даты вступления ордера в силу, то первоначально Комиссия ЕС предложила 1 января 2002 г., но позже решено было отложить срок до 1 января 2004 г.

Министры внутренних дел и юстиции надеялись придти к соглашению по всем спорным вопросам. Однако Италия заняла крайне жесткую позицию в отношении единого ордера и выразила твердое намерение уменьшить список до шести видов преступлений, ограничив его лишь очень серьезными преступлениями – терроризмом, нелегальной перевозкой и торговлей людьми, а также некоторыми другими видами организованной преступности. Кроме того, Италия не соглашалась выдавать на основании единого европейского ордера своих собственных граждан, настаивая на их наказании в соответствии с национальным законодательством.

Позиция Италии вызвала крайнее недовольство. Комиссия и Совет министров внутренних дел категорически отказались ограничить список преступлений, входящих в сферу действия ордера. Член Комиссии А.Виторино заявил, что 14 государств ЕС могут принять решение и без согласия Италии в рамках процедуры углубленного сотрудничества.

Переговоры о едином ордере продолжились в Риме, где встретились премьер-министры Бельгии и Италии – Г.Верхофстадт и С.Берлускони. За три дня до открытия Лакенского саммита Италия была вынуждена уступить нажиму со стороны остальных государств ЕС. Сильвио Берлускони заявил о намерении Италии принять в одностороннем порядке декларацию о дате вступления решения об ордере в силу и устранить возможные несоответствия между ним и принципами итальянского конституционного порядка. Вопрос о том, успеет ли Италия внести поправки в соответствующее законодательство до 1 января 2004 г., остался открытым.

Успехи в достижении других задач были гораздо заметнее. Совет достиг политического согласия о рамочном решении по борьбе с терроризмом. Сделать это было также не просто. Страны ЕС по-разному подходят к проблеме противодействия терроризму: так, в Италии, Франции, Великобритании накоплен значительный опыт в этой сфере, у Финляндии же его нет вообще. Тем не менее, министрам удалось выработать общее определение терроризма и упорядочить санкции против него. Отныне террористическими считаются действия в международном масштабе, которые способны нанести серьезный ущерб какой-либо стране или международной организации, если человек или группа лиц, совершающих эти действия, ставят своей целью:

- вызвать значительную панику среди населения,
- оказать сильное давление на власти государства или международную организацию для того, чтобы они совершили какое-либо действие или отказались от его совершения,
- серьезно дестабилизировать или разрушить основные политические, конституциональные, экономические или социальные структуры страны или международной организации.

Соглашение включает перечень видов действий, которые считаются террористическими: нападение на человека с целью его убийства или нанесения серьезных телесных повреждений; захват заложников; массовые разрушения; захват судна или самолета; изготовление оружия любых видов; действия, вызывающие пожар или стихийное бедствие, угрожающее жизни населения;

нанесение ущерба системам водо- и электроснабжения. Совет постановил, что страны ЕС должны привести свое национальное законодательство в соответствие с рамочным решением к 31 декабря 2002 г.

На декабрьском заседании министры внутренних дел и правосудия достигли политического соглашения о создании Евроюста в составе прокуроров, судей и офицеров полиции. Была определена сфера его компетенции: координация расследований компьютерных преступлений, мошенничества и коррупции, отмывания денег, нанесения ущерба окружающей среде, членство в криминальных организациях.

С марта 2001 г. действует про-Евроюст – временное подразделение, координирующее расследование преступлений. Предполагается, что в первой половине 2002 г. временное подразделение передаст свои функции Евроюсту. Финансироваться новый орган будет из бюджета Сообщества, Комиссии ЕС отведена консультативная роль. Были приняты решения об информационном обмене с третьими странами.

Декабрьский Совет пришел также к политическому соглашению о стандартной процедуре предоставления статуса беженца в государствах ЕС, а также лишения его.

7 декабря Директор Европола Ю.Сторбек и посол США в ЕС А.Шнабель подписали первое соглашение о сотрудничестве между Европолом и США. Стороны обязались обмениваться стратегической и технической информацией о незаконной перевозке наркотиков, ядерных материалов, нелегальной иммиграции, терроризме, подделке платежных документов, отмывании денег. В соглашении пока не оговаривается обмен информацией о частных лицах. Подобный обмен предусмотрен в рамках следующего соглашения, которое стороны намереваются заключить в середине 2002 г.

7 декабря состоялась встреча министров внутренних дел, на которой было принято решение об установлении с 1 января 2002 г. безвизового режима для граждан Румынии. Решение было согласовано с Шенгенским исполнительным комитетом с участием Исландии и Норвегии.

Таким образом, накануне саммита в Лакене министры внутренних дел и юстиции уладили все спорные вопросы. В Заключениях саммита была отмечена важность соглашений о едином европейском ордере на арест и определены общие санкции против терроризма. Участники саммита выразили удовлетворение по поводу реализации проекта европейского пространства свободы, безопасности и правопорядка. Были намечены дальнейшие шаги в этом направлении, в том числе разработка концепции общеевропейской политики иммиграции и предоставления политического убежища, создание единого механизма сотрудничества пограничных служб и др. Представляется очень важным намерение саммита учредить особую структуру для сотрудничества ЕС и России для борьбы с терроризмом, организованной преступностью, нелегальной перевозкой наркотиков и иммиграцией на базе Соглашения о партнерстве и сотрудничестве.

27 декабря на заседании Совета ЕС, в соответствии с регламентом об особых мерах против лиц и преступных группировок в рамках борьбы с терроризмом, был оглашен список террористических организаций. В список были включены баскская сепаратистская организация ЭТА; две фракции Ирландской республиканской армии (ИРА), а также их оппоненты-протестанты – оранжисты и лоялисты; организации Хамас и Палестинский исламский джихад. В соответствии с договоренностями, достигнутыми по этому списку, государства ЕС приняли две общие позиции.

Первая общая позиция была принята с целью выполнения резолюции ООН против терроризма. Она призывает к сотрудничеству полицейских и судебных ведомств, а также предполагает замораживание финансовых счетов отдельных лиц и организаций, причастных к терроризму. В соответствии со второй общей позицией, Сообщество обязано заморозить финансовые фонды и счета лиц и организаций, упомянутых в данном списке. Однако это положение действительно лишь в отношении международных террористических организаций. Кроме того, Евросоюз не обладает пока инструментом для осуществления задуманной цели, т.к. в соответствии с принятым регламентом, процедура замораживания счетов может быть проведена лишь в рамках внешней политики ЕС, применительно к международному, но не к внутри европейскому терроризму. Испания заявила о своем намерении создать такой инструмент за период своего председательствования.

В январе, в начале своего председательствования в ЕС, Испания объявила о приоритетных направлениях своей политики. Борьба с терроризмом была названа первым приоритетом. В этой связи предполагается предпринять усилия по дальнейшей разработке и созданию единого правового пространства. В качестве инструментов, необходимых для выполнения данной цели, были названы сотрудничество между силами безопасности, создание совместных групп для расследования преступлений, Европол и др.

Решено было также начать дебаты по включению борьбы с терроризмом в задачи Европейской оборонной политики и политики безопасности. 31 января министр иностранных дел Испании Х.Пике заявил, что борьба с терроризмом является частью третьей опоры ЕС, а также создаваемого Европейского пространства свободы, безопасности и правопорядка. Но совершенно очевидно, что терроризм является угрозой европейской безопасности в целом, и борьба с ним должна входить также и в задачи второй опоры. Первым практическим шагом в этой области, по мнению Х.Пике, должно стать сотрудничество военных разведывательных ведомств.

В середине февраля на своей неформальной встрече в испанском городе Сен-Жак де Компостелла министры внутренних дел и юстиции одобрили план глобальных действий против нелегальной иммиграции и торговли людьми. План основывается на заявлении Комиссии ЕС о нелегальной иммиграции, а также решениях саммитов в Тампере и Лакене, в которых была подчеркнута необходимость появления такого документа. Основные пункты плана: визовая политика, обмен информацией и ее анализ, меры, регулирующие порядок пересечения границ и репатриацию.

Первый официальный Совет министров внутренних дел и юстиции в период испанского председательства состоялся 28 февраля. Он был посвящен вопросам международного сотрудничества в борьбе с организованной преступностью. На заседании была представлена Зеленая книга Комиссии ЕС о юридической защите финансовых интересов Сообщества. С этой целью КЕС предлагает учредить пост Европейского общественного прокурора. Комиссия призвала на следующей МПК внести поправки в статьи Договора, с тем чтобы установить критерии для назначения и отстранения от должности прокурора, основные направления его деятельности и обязанности. Предполагается, что должность европейского прокурора будет юридически независимой, его задача - расследование преступлений и преследование лиц, посягающих на финансовые интересы Сообщества. Прокурор будет иметь 15 заместителей в каждом из государств ЕС. Евроюст и Европрокурор будут взаимно дополнять деятельность по управлению расследованиями, относящимися исключительно к компетенции Сообщества.

На февральском Совете министров внутренних дел и юстиции были рассмотрены также следующие вопросы:

- сообщение Председателя Совета о Европейском полицейском колледже,
- доклад Директора Европола о полицейском сотрудничестве после введения евро, в том числе о мерах по предотвращению подделки банкнот,
- полицейское и правовое сотрудничество ЕС и США,
- меры по обеспечению безопасности авиапассажиров.

Министры обсудили некоторые положения Конвенции о Европоле, в частности, об учреждении совместных групп, включающих представителей государств ЕС, для расследования преступлений европейского масштаба. Были также проанализированы возможности принятия совместного со странами-кандидатами заявления о борьбе с распространением наркотиков.

О.Потемкина

2.3.4. Деятельность Суда ЕС

Существование Единого внутреннего рынка вынуждает институты ЕС все более активно вмешиваться в экономическую политику государств-членов, в том числе даже в тех вопросах, которые *de jure* не входят в компетенцию ЕС. Так в декабре 2001 г. Суд ЕС признал незаконным существовавший в Ватермаль-Буафоре (Бельгия) муниципальный налог на спутниковые тарелки. Большинство бельгийских телеканалов имеют неограниченный доступ к кабельным сетям, в то время как иностранные транслируются преимущественно через спутниковую связь. Таким образом, налог на спутниковые тарелки ставит в неравные условия бельгийские и иностранные телевизионные компании. Суд заявил, что хотя регулирование прямых налогов не входит в компетенцию ЕС, государства-члены не могут использовать свои полномочия для принятия решений, противоречащих праву ЕС, в частности, принципу свободы предоставления услуг.

Суд признал Грецию и Италию виновными в неисполнении положений экологического права ЕС. Греция до сих пор не приняла мер по защите колонии морских черепах на острове Закинос, а итальянские провинции Сицилия и Базиликата не представили планы захоронения токсичных отходов.

Н.Кавешников

2.4. Другие направления деятельности ЕС

2.4.1. Региональная политика и деятельность Структурных фондов

30 января вышел в свет Промежуточный отчет об экономическом и социальном сплочении в ЕС, подготовленный Европейской комиссией. Этот документ содержит ряд новых статистических данных о развитии государств-членов и 12 стран-кандидатов, а также информацию о ходе подготовки очередной реформы политики сплочения, связанной с расширением Союза.

В отчете намечена новая типологизация регионов ЕС, которая может быть положена в основу будущих критериев финансирования по линии Структурных фондов. 27 европейских стран разделены на три группы по показателю ВВП в расчете на душу населения. К первой группе отнесены почти все страны Центральной и Восточной Европы. Примерный показатель уровня благосостояния по группе составляет 41 % от предполагаемого среднего показателя по ЕС-27. Во вторую группу вошли три страны-кандидата (Кипр, Словакия и Чешская Республика) и три нынешние государства-члена ЕС (Греция, Испания и Португалия). Названный показатель в этой группе равен примерно 85% от предполагаемого среднего по ЕС-27. Третью группу формируют остальные 12 государств-членов ЕС с уровнем благосостояния выше среднего по ЕС-27.

С расширением на восток межрегиональные социально-экономические диспропорции в ЕС удвоятся. К примеру, если средний показатель ВВП в расчете на душу населения в десятке наиболее богатых регионов ЕС-15 в 2,6 раз превышает показатель по десятке отстающих, то в ЕС-27 это отношение будет равно 5,8.

В ЕС-27 25% населения будет жить в районах, уровень благосостояния которых ниже отметки 75% от среднего показателя. Поэтому стимулирование экономического роста в отстающих районах на ближайшее десятилетие останется одним из главных приоритетов общей политики. В текущем году Комиссия намечает провести серию семинаров с целью подготовки и обсуждения новых регламентов деятельности Структурных фондов и Фонда сплочения, которые будут применяться после 2007 г. Будут обсуждены приоритеты финансирования, механизмы упрощения процедур разработки и утверждения программ, вопросы координации политики сплочения и региональной политики с другими направлениями общей политики ЕС. Но прежде всего предстоит определить, какие территориальные единицы, страны или районы, должны стать главным объектом политики.

24 января Совет утвердил новый состав Комитета регионов. Председателем Комитета регионов на ближайшие два года стал англичанин Альберт Боре, представляющий Партию европейских социалистов.

С 1 марта в сети Интернет меняется адрес официального сайта Inforegio , посвященного региональной политике ЕС. Новый тематический сайт Региональная политика – Инфореджио обширнее предыдущего и полностью интегрирован в систему официальных сайтов Европейской комиссии. Адрес нового сайта: http://europa.eu.int/comm/regional_policy.

Н.Кондратьева

2.4.2. Социальная политика

Главными итогами истекшего года в социальной области, закрепленными в решениях декабрьского саммита в Лакене, стали получение Ассоциацией европейских социальных партнеров статуса наблюдателя в открывающемся Конвенте по институциональной реформе, распространение социального диалога на европейском уровне через долгосрочные рабочие программы

(первая из них должна быть представлена на декабрьском 2002 г. саммите), институционализация трехсторонних консультаций по социальным вопросам (социальные партнеры, Европейский совет, Комиссия) и решение о проведении ежегодных весенних социальных саммитов (первый состоялся 15-16 марта с.г. в Барселоне).

Европейская комиссия обратилась к социальным партнерам с предложением обсудить и подготовить к мартовскому социальному саммиту вопрос о регулировании социальных последствий реструктуризации предприятий и использовании новых принципов управления с участием представителей трудящихся. Этот вопрос стал одним из центральных на повестке дня сессии неформального Совета министров по занятости, состоявшейся в Бургосе 18-19 января. Встреча была посвящена созданию активного и гибкого общеевропейского рынка труда, без каких бы то ни было барьеров, обеспечивающего равные возможности мобильности и социального обеспечения гражданам любого государства-члена, а также своевременную профессиональную подготовку и переподготовку в течение всей профессиональной жизни.

Европейская конфедерация профсоюзов (ЕКП) потребовала активизации переговоров с предпринимателями относительно социальных аспектов реструктуризации предприятий, подчеркнув, что в 2001 г. 350 тыс. человек потеряли работу в ходе этого процесса. Экономический и социальный комитет (ЭСК), отметив необходимость вести постоянный мониторинг ситуации с занятостью, предложил продолжить разработку фундаментальных документов типа Зеленых и Белых книг, которые содержат не только анализ ситуации, но и перечень конкретных мер, направленных на решение наиболее острых проблем в социальной области. Очередная Белая книга должна быть обнародована в первом полугодии текущего года.

Чтобы решить поставленную Лиссабонским саммитом задачу - к 2010 г. достичь полной занятости, ЕС должен создать 20 млн. новых рабочих мест, 11 млн. из которых предназначены для женщин и 5 млн. для пожилых работников. При этом необходимо учесть, что проблема безработицы острее встанет в 2004 г. после расширения Союза. В Болгарии, Польше и Словакии ее уровень составляет 18%. Все они нуждаются в реформировании социальных систем и реальной помощи со стороны Европейского социального фонда (ЕСФ), Фонда поддержки регионов и программы ФАРЕ.

Совет министров по занятости и социальной политике, состоявшийся 7 марта, обсудил специальный доклад об эффективности инструментов Сообщества в достижении стратегических целей экономического и социального прогресса (законодательство, использование метода открытой координации, обмен опытом успешной практики, деятельность ЕСФ, социальный диалог и пр.).

Подчеркнув важность выполнения принятой в Ницце Социальной повестки дня, представители Парламента и Евросовета обозначили конкретные проблемы, требующие целенаправленных действий: 1) доля пожилых работников, составившая в 2001 г. 38,3%, достигнет 50% к 2010 г.; 2) гендерное неравенство обусловило разрыв в оплате труда в 14%; 3) уровень безработицы остается высоким - 8%, а среди молодежи - 16%; 4) слишком велики региональные диспропорции в показателях безработицы.

Р.Проди представил прессе план действий Комиссии в социальной области. Среди 25 конкретных мер, предлагаемых Комиссией, есть меры, направленные на увеличение мобильности рабочей силы, обеспечение социальных гарантий для всех трудящихся, в том числе беспрепятственный доступ на рынок труда к 2005 г., введение европейской карты социального страхования, которая снимет препятствия для профессиональной и географической мобильности.

Не всегда воплощение в жизнь инициатив Комиссии проходило гладко. Так, после появления ее директивы, предоставляющей временным рабочим равные права с постоянными, генеральный директор Конфедерации британских промышленников Д.Джонс направил протест Р.Проди, мотивируя свою позицию тем, что данная директива якобы наносит ущерб британскому рынку труда, который является одним из самых гибких в Европе и где заняты 1,7 млн. временных рабочих. Определять статус временных работников, по его мнению, должны национальные государства, а не институты Сообщества. Против такой позиции выступила ЕКП, поддержанная, кстати, Британским конгрессом тред-юнионов. Она приветствовала директиву как новый шаг вперед в обеспечении основных социальных прав трудящихся и потребовала принятия мер по увеличению социальной ответственности предпринимателей. Комиссия организовала широкую дискуссию по готовящейся Белой книге о корпоративной социальной ответственности, пригласив участвовать в ней всех экономических операторов. Например, каждая компания должна получить социальный сертификат, удостоверяющий, что ее поведение соответствует общеевропейским нормам.

Европарламент 13 февраля поддержал мнение Комиссии о дальнейшей разработке Социальной повестки дня, о внесении в нее изменений, в частности, касающихся расширения поля социального диалога, объема информации и консультаций с трудящимися, включения социального измерения в конкурентную политику ЕС, пересмотра директивы о Европейских советах по труду (ЕСТ).

На пленарной сессии ЕП был также обсужден доклад Комиссии о проблеме неграмотности и социального отторжения. Трудности, обусловленные неграмотностью, испытывают 10% населения ЕС. Без решения этой проблемы невозможно построить конкурентоспособную экономику и, по мнению Комиссии, в самых разных областях следует обратить внимание на образование, профессиональную подготовку, гендерное равенство. По предложению Парламента, Комиссия приступила к подготовке Зеленой книги по проблемам неграмотности и социального отторжения. Она должна содержать конкретные индикаторы неграмотности, сводную статистическую базу данных о борьбе с неграмотностью и социальным отторжением, а также проект создания центра мониторинга неграмотности.

М.Каргалова

2.4.3. Научно-техническая политика

Главные события и мероприятия в области научно-технической политики продолжали отражать в истекшем квартале преимущественно вопросы дальнейшей проработки как самой концепции формирования Европейского научно-исследовательского пространства, так и главных инструментов ее реализации.

В Европарламенте продолжилась рассмотрение проекта Шестой рамочной программы научных исследований ЕС. Эксперты полагают, что официальный запуск этой программы может быть осуществлен 13 ноября с.г., а прием предложений на участие в этой программе начнется в декабре 2002 г. или в январе 2003 г.

В конце февраля Ф.Бюскен, ответственный в Комиссии ЕС за вопросы науки и техники, одобрил инициативу Т.Блэра и В.Кука в области научных исследований и инноваций. Британские лидеры направили испанскому премьер-министру Х.М.Аснару письмо с предложением пригласить Комиссию ЕС выступить на очередном саммите ЕС в Барселоне с планом мероприятий, нацеленным на формирование интегрированного европейского исследовательского и инновационного пространства. Особый акцент в этих планах предложено сделать на структурных и институциональных реформах. Отмечалась необходимость использования Евросоюзом всех возможностей для практической реализации решений Лиссабонского саммита, направленных, в том числе, и на разрешение так называемого европейского парадокса, заключающегося в неспособности европейцев эффективно использовать свои базовые научно-исследовательские ресурсы. Для решения этой задачи предлагалось осуществить комплекс следующих мероприятий:

1. Улучшить общеэкономические условия, прежде всего, путем активизации усилий по реформированию рынков капитала, товаров и труда. При этом британские лидеры особо подчеркивали, что необходимо предоставить мелким и средним фирмам более широкие возможности доступа к капиталу, а также усилить стимулирование нововведений и освоение результатов научных исследований.

2. Усилить ориентацию европейских научных исследований на сотрудничество между университетами и промышленностью, на создание сетевых исследовательских коммуникаций и передачу научных знаний, в том числе при помощи усовершенствованных мер и механизмов, включая и законодательные, национальных научно-технических политик.

3. Создать благоприятные условия в области защиты интеллектуальной собственности, отвечающие потребностям фирм, которые действуют в инновационной сфере. Обратит особое внимание на недопустимость затягивания разработки европейского патентного законодательства и его практической реализации.

В начале февраля министры промышленности и научных исследований стран ЕС на неофициальной встрече, состоявшейся в Испании, высказались за увеличение общего объема затрат стран-членов ЕС на НИОКР с сегодняшних 1,9% до 3% от ВВП к 2010 г. в качестве ответа на вызовы со стороны США и Японии в этой области. В качестве важных инструментов мобилизации необходимых для этого финансовых средств рассматривалось фискальное стимулирование инвестиций в исследования и разработки в частном секторе, а также использование преимуществ, которые могло бы предоставить формирование единого фондового рынка; Наряду с этими мерами, была подчеркнута исключительная важность модернизации современных форм государственной поддержки НИОКР с целью повышения её эффективности. Особое внимание в ходе встречи уделялось проблеме ускоренного открытия национальных программ исследований и разработок. Для этого необходимо, по мнению участников семинара, не устанавливать общие целевые установки сверху, а прежде всего использовать методы координации научных исследований снизу, широко применять схемы изменяющейся геометрии, а также принципы добровольности и взаимности. Министры научных исследований подчеркнули важность активизации взаимного обмена информацией, налаживания тесных контактов между специалистами, ответственными за формирование политики, и управленцами в сфере НИОКР, а также разработки инструмента сбора необходимой информации о подготовке и реализации национальных программ исследований и разработок. Проектом бюджета Шестой рамочной программы научных исследований впервые предусмотрено выделение 280 млн.евро для поддержки деятельности по координации

национальных программ НИОКР стран-членов ЕС.

12 декабря опубликован доклад Комиссии о положении в области научных исследований и технологических разработок в 2001 г. Этот документ состоит из четырех основных разделов, два из которых, первый и последний, посвящены соответственно общей характеристике современной научно-технической политике ЕС и перспективам реализации этой новой концепции развития сферы НИОКР в Европе. Главным приоритетом этой политики стало формирование Европейского научно-исследовательского пространства (ЕНИП), а основным инструментом – Шестая рамочная программа научных исследований. Во втором разделе подведены итоги Пятой рамочной программы и дана оценка воздействия ее мероприятий на сферу НИОКР региона. Развернутая характеристика деятельности консультативных органов, осуществляющих поддержку Комиссии в ходе формирования и реализации научно-технической политики, и особенно концепции ЕНИП, содержится в третьем разделе доклада.

10 декабря Комиссия одобрила доклад о плане действий в сфере Наука и общество (Science and society action plan). Мероприятия этого плана призваны стать важным инструментом формирования Единого европейского научно-исследовательского пространства. В рамках плана Комиссия предусматривает поощрять развитие научной и образовательной культуры. С этой целью предполагается прежде всего повысить значение научной и технологической составляющей в средствах массовой информации и в образовательной сфере, чтобы стимулировать у молодежи интерес к предпринимательству и занятию научной деятельностью. Кроме того, важное значение придается развитию регулярного диалога по проблемам взаимоотношений науки и общества.

Другой целью данного плана является более тесная ориентация научно-технической политики на потребности и желания граждан. И, наконец, план предусматривает меры по усилению этических основ в научной и технологической деятельности с целью своевременного обнаружения и оценки рисков, присущих современному НТП, и устранения его негативных последствий.

Данный план предполагается реализовывать в тесном взаимодействии не только со странами ЕС и его ассоциированными членами, но и с третьими государствами. Уже в 2002 г. в его рамках предполагается осуществить 38 крупных мероприятий.

В.Циренищев

3. Перспективы расширения ЕС

3.1. Развитие ассоциации с государствами Центральной и Восточной Европы

На декабрьской сессии Европейского совета в Лакене было впервые официально заявлено, что 10 стран-кандидатов (Польша, Венгрия, Чешская Республика, Словакия, Словения, Эстония, Латвия, Литва, Кипр и Мальта) должны в конце 2002 г. закончить переговоры о вступлении в ЕС, с тем чтобы уже в 2004 г. принять участие в выборах в Европейский парламент на правах полноправных членов. Европейский совет, высказавшись за расширение ЕС в формате т.н. большой регаты из 10 стран, дал сигнал Болгарии и Румынии, что он ждет от них интенсификации усилий на пути к вступлению в Евросоюз. Более того, в следующем году Комиссия подготовит программу более активного вовлечения этих двух балканских стран в процесс расширения ЕС.

Вместе с тем было отмечено, что во всех странах-кандидатах должны быть продолжены институциональные и административные реформы с целью адаптации национальных законодательств к *acquis*. Представители Комиссии обещали представить дополнительную программу поддержки этих реформ к саммиту в Севилье в июне 2002 г.

В целом, страны-кандидаты приветствовали решения Лакенского саммита. Только представители Болгарии и Румынии отметили, что отсрочка вступления их стран в ЕС не оправдана и реальное вхождение, по их мнению, возможно уже в 2004 г. для Болгарии и в 2005-2006 гг. для Румынии. Комиссия никак не прокомментировала эти заявления, хотя ранее отмечалось, что членство этих стран в ЕС возможно никак не ранее 2006-2008 гг.

12 декабря 2001 г. состоялся очередной раунд переговоров на уровне министров иностранных дел. Безусловным лидером на переговорах по вступлению в ЕС остается Словения, которая завершила обсуждение по 25 главам *acquis*. Среди них такие непростые главы как сельское хозяйство, региональная и бюджетная политика. Чехия и Кипр завершили переговоры по 24 главам, Венгрия – по 23, Латвия – по 22, Словакия и Литва – по 21, Эстония – по 20, Польша – по 19. Завершают список Болгария и Румыния – 13 и 9 глав соответственно.

30 января 2002 г. Европейская комиссия представила программу финансирования расширения ЕС. Этот план, предусматривающий масштабную помощь в области сельского хозяйства и региональной политики, до сих пор является предметом нелегких дебатов Комиссии с некоторыми странами ЕС и многими странами-кандидатами. Тем не менее, члены Европейской комиссии М.Шрайер, ответственная за бюджетные вопросы, и Ф.Фишлер, ответственный за сельское хозяйство, считают программу Комиссии хорошо сбалансированной для всех получателей и компромиссной во всех отношениях.

Согласно этой программе, ЕС выделяет странам-кандидатам около 28 млрд.евро в период с 2004 по 2006 гг. (а не с 2002 г. как планировалось ранее). В целом это на 6,5 млрд. евро меньше, чем было запланировано на Берлинском саммите в 1999 г., когда обсуждались детали финансирования процесса расширения. Среди прочих статей расходов Комиссия особо выделила ядерную безопасность. По этой статье с 2004 по 2006 гг. Словакия получит 60 млн.евро, а Литва – 181 млн.евро.

Существенной деталью этого плана является то, что ЕС вводит 10-летний переходный период (до 2013 г.) для новых стран-членов, прежде чем они смогут получать прямую и полную помощь из фондов Общей сельскохозяйственной политики (ОСП). В 2004 г. прямые выплаты странам-кандидатам на реформы аграрного сектора составят 25% от нормы, установленной для нынешних государств-членов (примерно 3,3 млрд.евро), в 2005 г. – 30%, в 2006 г. – 35%. С 2007 г. эти выплаты будут пропорционально возрастать, и к 2013 г. новые страны-члены будут получать 100% причитающихся им выплат из финансового механизма ОСП.

Польша, Чешская Республика и Венгрия негативно оценили предложенную программу. По их мнению, отсрочка выплат породит серьезные проблемы в ходе либерализации торговли сельскохозяйственными товарами. Страны-кандидаты настаивают на стопроцентном финансировании из фондов ОСП уже в 2007 г. и на общих основаниях со старыми странами-членами.

На февральском заседании Совета ЭКОФИН Германия, Нидерланды, Австрия, Соединенное Королевство и Швеция также подвергли критике предложенный Комиссией план. Они считают, что страны-кандидаты будут не в состоянии освоить те огромные, по их мнению, выплаты, которые Комиссия выделяет на сельское хозяйство и региональную политику. В марте планируется провести переговоры с целью сближения позиций по этим вопросам с государствами-членами и странами-кандидатами.

По программе региональной помощи Комиссия предполагает выделить десяти новым странам-членам 25,57 млрд.евро в период с 2004 по 2006 гг. Это примерно 126 евро на человека в год. Для сравнения: беднейшие страны ЕС получают в этот период около 241 евро на человека. Была подчеркнута необходимость соблюдения баланса между количеством выделяемых сумм и реальной способностью страны (отрасли) освоить выделяемые средства. Согласно недавнему исследованию КЕС, в ЕС-25 более 115 млн. человек (около 25% населения) будут иметь доход менее 75% среднего по ЕС.

В декабре 2001 г. Латвия и Литва присоединились к программе САПАРД (SAPARD – Special Accession Programme for Agriculture and Rural Development – поддержка сельского хозяйства стран-кандидатов). По ней Литва и Латвия будут получать 30,3 млн.евро и 22,2 млн.евро в год соответственно.

В феврале 2002 г. Комиссия представила проект по поддержке предприятий малого и среднего бизнеса государств-членов ЕС, которые граничат со странами-кандидатами. На эти цели ЕС выделяет 10 млн.евро и будет финансировать проект совместно с торгово-промышленными палатами (ТПП) Австрии, Германии, Италии и Греции.

Группа изучения европейской политики при Министерстве экономики Бельгии подготовила в декабре 2001 г. отчет о возможном влиянии расширения на экономическую жизнь ЕС. Бельгийские аналитики отметили, что в случае расширения ВВП ЕС будет увеличиваться на 0,7% в год в течение последующих 10 лет. По их мнению, наплыв рабочей силы с востока маловероятен из-за ее низкой мобильности (как это уже было после вступления в ЕС Испании и Португалии) и роста количества рабочих мест в новых странах-членах, т.к. компании стран ЕС стремятся занять стратегические позиции на новых растущих рынках. Вместе с тем, в докладе отмечаются возможные риски расширения, в основном для стран-кандидатов (низкая конкурентоспособность товаров, кризис в промышленных отраслях, проблемы в финансировании сельского хозяйства и адаптации аграрной продукции к стандартам ЕС). В отношении структурной политики авторы доклада отмечают, что расширение может стать серьезным испытанием для традиционных регионов-получателей этого вида помощи. С целью решения этих проблем предлагается с 2007 г. поднять существующий бюджетный потолок (1,27 % от среднего ВВП).

4. ЕС и внешний мир

4.1. Отношения с Россией

Отношения между ЕС и Россией в обозримый период укладываются в простую формулу: интенсивные переговоры и консультации по многим вопросам - на входе, отсутствие существенных результатов - на выходе. Эту формулу следует воспринимать не как оценку общего состояния отношений и перспектив их развития, а как констатацию того факта, что переговоры идут со скрипом. Позиции сторон по многим аспектам обсуждаемых вопросов расходятся, и взаимоприемлемые компромиссы пока не найдены.

О широте обсуждаемых проблем свидетельствовала повестка пятого заседания Комитета сотрудничества Россия-ЕС, состоявшегося 30 ноября 2001 г. в Брюсселе. Она включала такие темы как общее европейское экономическое пространство, обширный реестр торговых вопросов, наука и технология, энергетика, транспорт (авиационный, железнодорожный и водный), космос, сельское хозяйство и рыболовство, экология, вопросы юстиции и внутренних дел, Калининградская область, гуманитарная помощь. По большинству вопросов дело ограничилось обменом информацией, разъяснением позиций сторон, выдвижением встречных предложений, в том числе в виде заранее подготовленных документов. Стороны договорились о том, что в 2002 г. они начнут консультации по вопросам доступа на рынок ЕС российского ядерного топлива и открытия внутренних водных путей. Делегация ЕС выразила готовность поддержать Россию в ее намерении присоединиться, в качестве ассоциированного члена, к Европейскому комитету по стандартам и Европейскому комитету по стандартизации в области электротехники. Россия приняла предложение ЕС провести во втором квартале 2002 г. специальное заседание Комитета сотрудничества в Калининграде и, в свою очередь, предложила повестку дня заседания, включив в нее весь круг проблем, касающихся жизнеобеспечения и развития будущего анклава, его связей с Россией и соседними государствами. Тем не менее, из зала пятого заседания Комитета сотрудничества не вышло ни одного документа, который зафиксировал бы договоренность по какому-либо обсуждавшемуся вопросу.

Одной из наиболее важных для России проблем по-прежнему остается влияние расширения ЕС на ее экономические интересы и положение Калининградской области. В числе озабоченностей России - возможное сокращение российского экспорта нефти, газа и ядерного топлива в страны ЦВЕ после их вступления в ЕС, а также вероятность применения ими антидемпинговых правил ЕС против российского промышленного экспорта. Особую тревогу у Москвы вызывает отсутствие прогресса в обсуждении калининградской проблематики. Это касается прежде всего движения лиц и отчасти грузов между будущим анклавом и остальной Россией. Стороны расходятся не в технических деталях, а в принципах, на которых должны базироваться решения, определяющие правила транзита российских граждан и грузов через территорию Литвы и Польши, условия трансграничного сотрудничества и т. д. Правда, в отличие от других стран ЦВЕ, Польша и Литва отложили введение виз для российских граждан до осени 2003 г. Но в конечном счете, позицию будет определять Брюссель, который пока не готов идти на какие-то отступления от Шенгенского режима на своих границах, в том числе для российских граждан, курсирующих между Калининградом и другими регионами страны. Нет пока ответа и на то, как будет участвовать ЕС в решении экономических, социальных и экологических проблем области.

К числу актуальнейших тем в отношениях сторон относятся условия вступления России в ВТО. В начале февраля 2002 г. в Москве состоялся очередной раунд переговоров по этой проблематике. Директор Генерального директората Европейской комиссии Эрве Жуанжан, возглавлявший делегацию ЕС, заявил после завершения встречи, что достигнут прогресс в отношении уровня промышленных тарифов и принятия в России нового законодательства, касающегося интеллектуальной собственности, но нет продвижения в таких вопросах как открытие российских рынков финансовых услуг и телекоммуникаций, а также размеры государственного субсидирования российского сельского хозяйства. Наличие разногласий по этим вопросам подтвердил и заместитель министра Министерства экономического развития и торговли Максим Медведков, возглавлявший российскую делегацию. Россия выступает за постепенный и достаточно длительный процесс либерализации рынков финансовых услуг и телекоммуникаций, что не устраивает ЕС. По сельскохозяйственным субсидиям Россия по-прежнему настаивает на потолке в 16,2 млрд. долл., тогда как ЕС согласен лишь на 1 млрд. По расчетам Министерства сельского хозяйства, в этом случае размер субсидий в расчете на один гектар сельскохозяйственных угодий в России будет в 50 раз меньше, чем в ЕС. Несмотря на разногласия, в Еврокомиссии не исключают того, что в результате интенсивных переговоров, которые состоятся в ближайшие месяцы, Россия сможет вступить в ВТО весной 2003 г.

В связи с тем, что 31 декабря 2001 г. истек срок действия двустороннего соглашения о торговле изделиями из стали, ЕС и Россия ведут переговоры о заключении нового соглашения на 2002-2004 гг. Первым их итогом стало подписанное в январе соглашение, в форме обмена письмами, о продлении действия системы двойного контроля за российским экспортом в ЕС 11 видов изделий из стали, не охваченных количественными ограничениями в рамках общего соглашения по стали. Оно также рассчитано на три года. Что касается основного соглашения, то стороны договорились об увеличении квот на российский экспорт, но сохраняются разногласия в отношении экспортных пошлин (+15%) на поставки металлолома в ЕС, введенных российским правительством в апреле 2001 г. Не исключено, что общее соглашение по стали будет подготовлено к саммиту Россия-ЕС, который состоится в Москве в мае 2002 г.

Между тем, список коммерческих споров между Москвой и Брюсселем пополнился еще одним пунктом - об ограничениях на полеты российских самолетов в страны ЕС. С 1 апреля, в соответствии с решением ЕС, принятым еще в 1992 г., будет введен запрет на эксплуатацию в его пределах самолетов, шумовые характеристики которых превышают стандарты ИКАО. Из всего парка российских лайнеров новым нормам соответствуют лишь три машины – Ил-96-300, Ту-204, а также Ту-154М с модернизированными двигателями. Остальным российским самолетам – а их большинство – путь в ЕС заказан. Следует отметить, что ущерб будет нанесен как отечественной гражданской авиации, так и туристическому бизнесу в России и большинстве стран ЕС. Поэтому в компромиссе заинтересованы обе стороны, и идущие сейчас переговоры, вероятно, завершатся решением, предоставляющим российским авиакомпаниям совершать чартерные рейсы для туристов на лайнерах, не укладывающихся в шумовые стандарты ИКАО. Таким образом, России предоставляется дополнительное время для модернизации своего авиапарка.

В стратегическом плане наиболее важное место в двустороннем диалоге отведено подготовке долгосрочной программы энергетического сотрудничества и разработке концепции создания общего экономического пространства между ЕС и Россией.

Саммит Россия-ЕС, состоявшийся 3 октября 2001 г. в Брюсселе, принял к сведению обобщающий доклад по проблемам энергетического сотрудничества, объявив о завершении начальной, экспертно-аналитической стадии энергодиалога и открыв его официальную стадию. В совместном заявлении по энергетическому диалогу определены как области, в которых прогресс может быть достигнут в краткосрочной перспективе, так и вопросы, требующие дальнейшей разработки и технического изучения. Некоторые решения и рекомендации саммита должны быть осуществлены уже в нынешнем году. В частности, имеются в виду: совершенствование российского законодательства, касающегося производства и транспортировки энергии, а также стимулирования инвестиций в этот сектор; мониторинг и повышение технической безопасности нефтяной и газовой инфраструктуры; юридическое обеспечение долгосрочных поставок энергии; разработка проектов и строительство новых нефте- и газопроводов, связывающих Россию и Европу; подготовка пилотных проектов энергосбережения в Архангельской и Астраханской областях; создание в Москве Центра по энергетическим технологиям Россия-ЕС.

Меры по реализации решений саммита обсуждались на встрече экспертов КЕС и Министерства энергетики РФ (14-16 ноября, Москва), а затем двумя сопредседателями Комитета высокого уровня по энергодиалогу – В.Б.Христенко и Ф.Ламуре (11 декабря, Москва). В частности, обсуждались план-график энергодиалога на 2002 г. и проблемы, связанные с разработкой и осуществлением первых пилотных проектов в Архангельской и Астраханской областях. В декабре также прошел второй раунд переговоров между Газпромом и Комиссией по вопросам поставок газа в европейские страны на основе долгосрочных контрактов.

Однако развитие энергодиалога затрудняется рядом обстоятельств. По многим вопросам нет пока целевых установок, согласованных на политическом уровне, без чего не могут приступить к делу разработчики и исполнители конкретных проектов. Требуется решения и проблема финансирования новой стадии энергодиалога. Следует ожидать, что тема энергодиалога найдет отражение в повестке майского саммита Россия-ЕС.

Что касается разработки концепции общего европейского экономического пространства (ОЕЭП), то она находится в организационной стадии. 5 декабря в Москве состоялось первое заседание Совместной группы высокого уровня (СГВУ), которая и займется разработкой концепции. Созданы группы поддержки работы СГВУ, состоящие из высококвалифицированных экспертов. 28-29 января и 4-6 марта 2002 г., соответственно в Брюсселе и Москве, состоялись встречи экспертов, начавших предварительное обсуждение содержания и рамок ОЕЭП. Первый доклад о ходе разработки концепции планируется представить майскому саммиту Россия-ЕС.

В декабре 2001 г. Комиссия опубликовала сообщение под названием Сотрудничество ЕС и России в сфере окружающей среды. В нем предлагается расширить диалог по вопросам окружающей среды и устойчивого развития, особенно в таких областях, как: а) эффективное использование энергии и борьба против изменения климата, в том числе в соответствии с Киотским протоколом; б) улучшение общественного здравоохранения и уменьшение угроз здоровью, вызываемых деградацией систем водоснабжения и т.п.; в) повышение эффективности ресурсов, в первую очередь энергетических и сырьевых, при особом внимании к вопросам ядерной безопасности и радиоактивного заражения среды; г) усиление контроля над состоянием окружающей среды и международное сотрудничество в этой сфере, особенно в Северной Европе, в бассейнах Дуная, Черного и Каспийского морей. В сообщении названы некоторые конкретные направления сотрудничества и возможные источники финансирования мероприятий, а также содержатся предложения, касающиеся механизма сотрудничества.

Однако Комиссия не уточняет, имеет ли она в виду подготовку специального соглашения о сотрудничестве в данной сфере или разработку совместной программы действий на основе действующего Соглашения о партнерстве и сотрудничестве между Россией и ЕС. В сообщении не упомянут ни тот, ни другой вариант. Ничего не сказано и о том, каков может быть финансовый вклад самого Евросоюза.

В ряде областей сотрудничества между Россией и ЕС – таких как политический диалог по актуальным вопросам

международных отношений, укрепление безопасности, управление кризисами, борьба с международным терроризмом, а также взаимодействие в сфере внутренних дел - никаких существенных событий не произошло. На рабочем уровне продолжались встречи экспертов, прорабатывались вопросы оперативного обмена информацией и взаимодействия. В частности, это относится к сотрудничеству правоохранительных ведомств и проработке вопросов, связанных с подготовкой соглашения о сотрудничестве с Европолом.

Ю.Борко

4.2. *Отношения с другими странами СНГ*

Украина неизменно рассматривается Евросоюзом как один из важнейших партнеров в постсоветском пространстве, о чем свидетельствует тот факт, что вслед за принятием Коллективной стратегии ЕС в отношении России был принят сходный документ – Коллективная стратегия ЕС в отношении Украины.

В настоящее время ЕС в своем диалоге с Украиной придает наибольшее значение двум темам - во-первых, ходу преобразований в стране и, во-вторых, ее участию в энергодиалоге ЕС-Россия.

В середине января, встретившись в Мадриде с министром иностранных дел Украины Анатолием Зленко, Тройка ЕС вновь призвала украинское руководство проводить политику реформ, способствующих укреплению демократических институтов и продвижению страны к реальной рыночной экономике. Представители ЕС призвали Киев обеспечить максимум прозрачности на предстоящих парламентских выборах. Министр иностранных дел Испании Х.Пике подчеркнул также необходимость усиления диалога с Украиной по вопросам внешней политики и безопасности и сотрудничества в таких областях, как внутренние дела и правосудие, борьба с международным терроризмом, энергетика и ядерная безопасность. А.Зленко заявил о готовности правительства пригласить группу международных организаций, в том числе Европейский парламент, наблюдать за ходом парламентских выборов.

Европейская комиссия положительно оценила итоги экономического развития Украины в 2001 г., отметив, в частности, тот факт, что ВВП вырос за год на 7,2%. КЕС обратилась в Совет ЕС с предложением предоставить Украине финансовую помощь на макроэкономические цели в размере 110 млн.евро. В эту сумму входят 98 млн.евро, фактически являющиеся замороженной частью финансовой помощи в размере 150 млн.евро, решение о которой было принято Советом в октябре 1998 г. (из них Украина получила в 1999 г. немногим более трети).

20-21 февраля Киев посетил Хавьер Солана. В ходе его встреч с украинскими руководителями – президентом Леонидом Кучмой, премьер-министром Анатолием Кинахом, министром иностранных дел Анатолием Зленко – был обсужден весь спектр отношений между ЕС Украиной.

Что касается энергетического сотрудничества, то период политической риторики, вызванной обоюдным стремлением России и ЕС диверсифицировать каналы доставки российского газа в Европу, похоже, остался позади. Проекты сооружения новых газопроводов, минующих территорию Украины, перешли в стадию практического согласования и технической проработки. В конце ноября первый заместитель премьер-министра Украины Олег Дубина дал интервью в бюллетене Юнайтинг Юроп (Uniting Europe), издаваемом в целях систематического освещения политики и взаимоотношений ЕС со странами ЦВЕ и СНГ. По его словам, Украина не испытывает озабоченности в связи с развитием энергетического сотрудничества между ЕС и Россией, а также их намерением диверсифицировать пути транспортировки российского газа. Однако она рассчитывает на то, что ее интересы как страны, играющей ключевую роль в транзите российских энергоносителей, будут учтены, и она будет рассматриваться ими как равный партнер. В интервью была также выражена озабоченность тем, что расширение ЕС может иметь не только позитивные, но и некоторые негативные последствия для Украины, в частности, затруднить доступ ее товаров на внутренний рынок Евросоюза, особенно в соседние страны – Польшу, Словакию, Венгрию и Румынию. Одновременно украинский политик подчеркнул, что долгосрочной целью его страны остается интеграция в возможное членство в Европейском Союзе.

В отношениях между ЕС и **Беларусью** практически ничего не изменилось. Однако появились признаки некоторого потепления, пока незначительного и неустойчивого. В начале декабря, воспользовавшись проходившим в Будапеште заседанием министров государств-членов ОБСЕ, провели двустороннюю встречу президент Совета ЕС Луи Мишель и белорусский министр иностранных дел Хвостов. Был важен не итог встречи, а сам факт возобновления неформальных контактов между должностными лицами, занимающими высокое положение соответственно в ЕС и в Беларуси.

Более важная встреча состоялась 6 февраля. Формальным поводом для нее было вручение верительных грамот Норбером Жустеном, главой Представительства Европейской комиссии в Украине, Беларуси и Молдове, белорусскому президенту Александру Лукашенко. Вручая верительные грамоты, Н.Жустен отметил, что Беларусь уже в скором времени станет ближайшим соседом ЕС, и что Представительство ставит своей целью подготовить политические условия для проведения содержательного диалога по всем интересующим обе стороны вопросам. В свою очередь, А.Лукашенко заявил, что Беларусь всегда была хорошим партнером для Европы, помогающим обеспечивать ее интересы не только на своей территории, но и в соседних государствах, особенно в России. Через Беларусь проходит большая часть транзита газа, нефти и других грузов, следующих из России в Европу и в обратном направлении. Кроме того, по словам президента, Беларусь является барьером для нелегальной миграции и наркотиков. Попытки не замечать Беларусь и отстранить ее от европейских дел, сказал в заключение А.Лукашенко, являются бесперспективными и контрпродуктивными.

Вряд ли кто-нибудь отважится предсказать, во что выльются эти встречи. Обе стороны объективно заинтересованы в нормализации взаимоотношений. Разморозить их можно при двух условиях, а именно: Евросоюзу убрать в стол все оговорки в отношении легитимности нынешнего президента и нового белорусского парламента, а главное - в полной мере осознать и учитывать на практике тот факт, что ему еще длительное время предстоит иметь дело с А.Лукашенко, какие бы отрицательные эмоции он не вызывал на Западе; белорусскому президенту – внести коррективы в его экономическую политику и в отношения с оппозицией. Насколько обе стороны готовы к этому, пока остается под вопросом.

Закавказские республики. В конце января Комитет по общим вопросам Европейского парламента принял заключение по резолюции ЕП об отношениях ЕС с закавказскими государствами, принятой в октябре 2001 г. В заключении отмечается, что ситуация в регионе остается нестабильной, а положение с правами человека ухудшается. ЕС должен определить свою стратегию, целью которой является предотвращение конфликтов и создание механизма, содействующего укреплению безопасности и сотрудничества в регионе. В этой связи следовало бы учесть уроки Пакта стабильности на Балканах. В заключении подчеркнута необходимость единого подхода к выполнению всех трех соглашений о партнерстве и сотрудничестве с закавказскими государствами и увеличения финансовой помощи на цели регионального сотрудничества. К приоритетным направлениям политики ЕС в данном регионе отнесены борьба против распространения оружия, отмывания денег, торговли наркотиками и людьми, решение экологических проблем. Подчеркнуто также, что закавказские государства, будучи членами Совета Европы, несут ответственность за соблюдение прав человека и основополагающих свобод, в том числе свободу прессы, за формирование правового государства и свободное развитие гражданского общества.

В середине февраля Европейская комиссия приняла решение выделить 700 тыс.евро для оказания помощи крестьянским хозяйствам в **Грузии**, наиболее пострадавшим от засухи. Общая сумма помощи, оказанной жертвам засухи в государствах Южного Кавказа (Армения и Грузия) с конца 1999 г., составляет 5 млн.евро.

Государства Центральной Азии. На заседании Совета ЕС по общим вопросам, состоявшемся 29 октября, Х.Солана представил доклад о политике ЕС в отношении пяти стран данного региона – **Казахстана, Киргизии, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана.**

Главная идея доклада – необходимость пересмотра этой политики в контексте стратегических последствий кризиса, вызванного террористической акцией 11 сентября. Эта акция и последующая военная интервенция в Афганистане высветили стратегическое значение этих стран в более широком азиатском контексте с учетом всех политических, этнических, религиозных и социальных факторов.

Как подчеркивается в докладе, оставаясь на позициях реализма, следует признать, что интересы ЕС остаются ограниченными по сравнению с другими государствами в регионе. Речь идет в первую очередь о России, имеющий богатый стратегический опыт благодаря ее тесным связям со странами Центральной Азии. Таким образом, это – фактор, который содействует стабильности в данном регионе.

Конкретно, в докладе предлагается:

- развивать диалог с этими странами с помощью традиционных механизмов и новых механизмов, позволяющих расширить политические контакты, особенно с Таджикистаном и Туркменистаном, с которыми ЕС не заключил соглашений о партнерстве и сотрудничестве;

- содействовать региональному сотрудничеству, главным образом через поддержку таких организаций как Центрально-азиатский экономический союз и Шанхайская организация сотрудничества, в которой участвуют Россия и Китай;

- поддержка со стороны ОБСЕ, которая могла бы играть более активную роль в регионе, и развитие консультаций, в первую очередь с Соединенными Штатами, Россией и Китаем, но не игнорируя при этом Турцию, оказывающую значительное влияние на некоторые государства региона.

Совет не принял никакого формального решения по докладу Х.Соланы. Однако высказанные в докладе идеи нашли отражение на состоявшейся в конце января встрече министра иностранных дел Испании Хосе Пике, выступавшего в качестве председателя Совета ЕС, и министра иностранных дел *Узбекистана* Абдулазиса Камилова. На пресс-конференции по итогам встречи Х.Пике буквально повторил положения доклада относительно стратегической важности региона в контексте борьбы с международным терроризмом, а также необходимости развития регионального сотрудничества при участии большинства центрально-азиатских стран. Что касается отношений с Узбекистаном, Х.Пике и другие официальные представители ЕС призвали узбекских руководителей проводить политику демократизации и строительства рыночной экономики, а также содействовать улучшению инвестиционного климата в стране. ЕС рассматривает такой курс как необходимое условие развития сотрудничества с Узбекистаном, преследующего цели укрепления стабильности и роста благосостояния в стране и регионе в целом.

В январе ЕС и *Казахстан* подписали соглашение, в виде обмена письмами, о продлении действия системы двойного контроля за экспортом в ЕС 11 видов изделий из стали, не охваченных количественными ограничениями в рамках общего соглашения по стали. Оно было подписано в связи с тем, что срок действия предыдущего трехлетнего соглашения по стали закончился 31 декабря 2001 г., а новое соглашение, охватывающее торговлю всеми видами стальных изделий, в первую очередь тех, что подпадают под количественные ограничения, подписать не удалось. Соглашение о системе двойного контроля будет действовать в течение 2002-2004 гг.

Ю.Борко

4.3. Отношения с США, Канадой, Японией, Китаем и странами АТР

Отношения ЕС с США в рассматриваемый период характеризуются наличием двух разнонаправленных тенденций. С одной стороны, продолжает функционировать режим Трансатлантического диалога. С другой – растет количество проблемных точек в двусторонних отношениях - как торгово-экономических, так и политических.

Проявлением первой тенденции стало подписание 7 декабря Соглашения о сотрудничестве Европола с заинтересованными ведомствами США в сфере обмена стратегической и технической информацией, явно вызванного к жизни террористическими атаками осенью 2001 г.

ЕС и США отказались от проведения в декабре очередного двустороннего саммита. Решение было мотивировано чрезмерной трудоемкостью его подготовки, несопоставимой с ожидаемым от саммита эффектом. Стороны склоняются к идее перейти на режим один саммит в год, что было предложено европейской стороной еще весной 2001 г. (см. предшествующие выпуски Обзора).

Сотрудничество ЕС с США в политической области омрачают разногласия в подходах сторон к некоторым проблемам международных отношений. Особенно четко это проявилось в оценке сторонами ближневосточного конфликта, а также после оглашения американской администрацией своих намерений в отношении государств, принадлежащих к т.н. оси зла. 9 февраля член КЕС К.Пэттен подверг резкой критике подход США к этим проблемам, назвав его упрощенным и абсолютистским. В поддержку его позиции выступили представители Франции и Швеции, а также Европарламент.

Раздражение действиями США проявилось и в инциденте с переброской захваченных в Афганистане талибов на базу США Гуантанамо. 23 января К.Пэттен и Высокий представитель по ОВПБ Х.Солана выразили обеспокоенность условиями их содержания.

На этом фоне продолжается дискуссия по торгово-экономической проблематике. К числу успехов евро-американского диалога можно отнести достижение временного соглашения по вопросу о выплатах европейским музыкантам вознаграждения за исполнение их музыки в американских барах, магазинах, холлах гостиниц и т.д. До достижения окончательной договоренности США согласились выплатить европейским музыкантам компенсацию за нарушение их авторских прав в размере около 3,3 млн.долл. Соглашение подлежит утверждению Конгрессом США, поэтому его реализация пока находится под вопросом.

ЕС пытается найти компромисс с американской стороной по вопросу о действующем в ЕС режиме импорта американских продуктов, содержащих гормон роста (генетически измененных продуктов – ГИП). 17 декабря заместитель министра экономики и сельского хозяйства США А.Ларсон подверг критике европейскую систему маркировки и отслеживания ГИП и предупредил, что терпению США приходит конец. 20 февраля постоянный Ветеринарный комитет ЕС высказался за отмену обязательной про верки на содержание гормонов 20% импортируемого из США мяса.

14 января было оглашено решение ВТО по запросу ЕС относительно законности модифицированного американского режима FSC (Foreign Sales Corporations). ВТО признала действующую в настоящее время модификацию FSC несовместимой с правилами ВТО. Поскольку представители США дали понять, что готовы подчиниться решению ВТО, КЕС не склонна торопить США с окончательной реакцией на это решение. В качестве промежуточного варианта ЕС хотел бы получить компенсацию – возможно в форме помощи европейским отраслям и фирмам, пострадавшим от режима FSC. По оценкам европейских экспертов, сумма компенсации может составить около 4 млрд.долл. за каждый год действия FSC. США оценивают размер понесенного европейскими резидентами ущерба в 956 млн.долл. ежегодно. Окончательное решение о сумме компенсации должно быть оглашено 29 апреля.

4 января ВТО подтвердила дискриминационный характер закона США о преимущественном праве на кубинские торговые марки их прежних (дореволюционных) американских владельцев. Тем самым позиция ЕС в споре вокруг американского финансового законодательства получила поддержку в той части претензий, которая касается дискриминации иностранцев и нарушении принципа наибольшего благоприятствования. Однако окончательного решения по данному делу ВТО еще не вынесла.

В рамках ВТО продолжается также рассмотрение вопроса об антидемпинговом и антитрестовском законодательстве США, принятом в 1916 г. В январе ЕС обратился в ВТО с просьбой утвердить санкции, которые ЕС планирует ввести против США за отказ последних признать уже вынесенное ВТО решение о незаконности упомянутых американских актов. В ответ США объявили о созыве экспертной группы ВТО для про верки легитимности европейского и аналогичного японского запросов. Тем самым США продлили на два месяца пятимесячную отсрочку, ранее предоставленную им для модификации законодательства.

17 января в Брюсселе состоялся ась двусторонняя встреча экспертов для консультаций по проблеме государственной поддержки предприятий аэрокосмической отрасли. Американская сторона критикует КЕС за незаконную, с ее точки зрения, поддержку производства европейского широкофюзеляжного А-380. Европейцы традиционно указывают на аналогичные действия американской администрации в отношении производства Боингов. Стороны высказались за пересмотр и уточнение положений ныне регулирующего эту сферу соглашения от 1992 г.

Новым и в перспективе наиболее взрывоопасным для двусторонних торговых отношений стал разгорающийся с конца осени конфликт вокруг импортных пошлин на сталь в США. Уже 10 декабря член КЕС П.Лами заявил, что КЕС подаст жалобу в ВТО, если Президент США Дж.Буш примет решение о повышении импортных пошлин на сталь с 20% до 40%. 19 февраля глава Генерального директората КЕС по торговле П.Карл констатировал рост числа евро-американских торговых споров, не носящих характер тривиальных, отметив, вместе с тем, что для всеобъемлющей торговой войны нет оснований. Однако события начала марта указывают на развитие ситуации именно по конфликтному сценарию.

18 декабря в Оттаве состоялся очередной саммит ЕС-Канада. По итогам встречи была принята Декларация об усилении сотрудничества в сфере юстиции и борьбы с терроризмом. Предполагается выступить с совместной инициативой о заключении глобальной Конвенции о борьбе с терроризмом. Будет также изучена возможность заключения двустороннего соглашения о правовом сотрудничестве и установлении связи Канады с Евроюстом и Европоллом.

ЕС и Канада готовы наращивать контакты также в рамках совместных проектов в сфере безопасности и миротворчества. На саммите стороны обсудили перспективы участия Канады в гражданских и военных компонентах европейских операций по кризисному регулированию.

ЕС и Канада обменялись мнениями по ряду международных проблем. Стороны согласились, что урегулирование в Афганистане должно проходить при решающей роли ООН. В отношении ближневосточного конфликта единая позиция сторон заключается в поддержке попыток мирного урегулирования, а также фигуры Я.Арафата как единственно возможного партнера Израиля по переговорам.

14 января КЕС признала, что канадский закон о защите персональной информации в электронных базах данных 2001 г. соответствует стандарту защиты данных, принятому в ЕС.

8 декабря в Брюсселе открылась встреча в верхах ЕС-**Япония**. Основным событием саммита стало принятие десятилетнего плана действий. План сфокусирован на развитии политического диалога, в том числе по проблемам безопасности. Стороны подписали заявления о совместной борьбе с терроризмом и незаконным оборотом ядерных материалов, а также о сотрудничестве в деле восстановления Афганистана.

Перспективы реализации десятилетнего плана действий находились в центре повестки дня визита члена КЕС К.Пэттена в Токио 22 января. Кроме того, стороны обсудили вопросы инвестиционного климата. Несмотря на очевидный прогресс в этой области – за истекшую декаду торговый оборот вырос до 160 млрд.евро, а взаимные инвестиции ЕС и Японии превосходили аналогичный показатель их торговых отношений с США – в сфере дерегулирования рынков сохраняется ряд проблем. Так, европейские инвесторы сталкиваются с трудностями при доступе на японский рынок телекоммуникационных услуг. Аналогичные проблемы стоят и перед японскими инвесторами, жалующимися на дороговизну европейских лицензий на телекоммуникационную деятельность, сложность учредительных процедур, проблемы с визовым оформлением.

Продолжает развиваться диалог в формате **АСЕМ**. Во второй декаде декабря член КЕС П.Лами посетил Сингапур, Индонезию и Камбоджу. П.Лами призвал азиатских членов АСЕМ определиться с выбором модели региональной интеграции. ЕС, по его словам, заинтересован в возможно более тесной интеграции азиатской экономики, что позволило бы усилить евроазиатское сотрудничество и взять под контроль хаотичные глобализационные процессы.

17 января в Пекине открылся форум АСЕМ по проблемам охраны окружающей среды. Среди обсуждавшихся тем - подготовка саммита по глобальному устойчивому развитию (проведение намечено на август 2002 г. в Йоханнесбурге). ЕС предполагает подготовить к саммиту проект соответствующего соглашения между богатым Севером и бедным Югом. Декларируемая ЕС в этой связи цель – переломить тенденцию к исчерпанию мировых ресурсов и деградации окружающей среды.

А.Тэвдой-Бурмули

4.4. Отношения со странами Латинской Америки

Зимой 2001-2002 гг. отношения ЕС со странами Латинской Америки развивались по нескольким направлениям. Продолжался диалог со странами МЕРКОСУР и Чили по вопросу о либерализации торговли; выделялась финансовая помощь странам региона; обсуждались новые аспекты двустороннего стратегического сотрудничества в преддверии второго саммита, который состоится в мае в Мадриде. Но наибольшее внимание в рассматриваемый период ЕС уделил проблемам защиты прав человека в различных странах латиноамериканского региона.

Так, 26 октября была принята декларация, посвященная политической ситуации на Гаити, где выборы 2000 г. вызвали глубокий политический кризис. ЕС призвал различные политические партии пойти на компромисс во имя национального примирения. Любое продолжение внутривнутриполитического кризиса, по мнению ЕС, лишь только усиливает страдания и бедствия гаитянского народа.

Аналогичная декларация была принята в связи с осуждением убийства лидера мексиканских правозащитников Дигна Очоа и Пласидо. ЕС призвал правительство Мексики усилить борьбу за защиту прав человека и поддержать ее активистов.

В декабре состоялся визит представителей ЕС на Кубу. Целью визита было восстановление политического диалога с Кубой, который был прерван около года назад. В принятом совместном постановлении обе стороны подчеркнули, что они будут обмениваться информацией по проблемам прав человека. В ходе переговоров обсуждался вопрос о возможности подписания Кубой действующих международных конвенций по правам человека. Стороны осудили все формы терроризма и действующее в США эмбарго на инвестиции на Кубу.

По итогам визита Совет ЕС по общим вопросам принял резолюцию, подтверждающую общую позицию, принятую в 1996 г. Кубинские власти отрицают необходимость серьезных реформ политической системы. Тем не менее, Совет отметил некоторые заметные шаги, сделанные Гаваной в этом направлении. Например, большая религиозная свобода, мораторий на смертную казнь последние два года, значительное уменьшение количества политзаключенных. Совет призвал кубинское правительство как можно быстрее присоединиться к конвенциям ООН, касающимся гражданских, политических, социально-экономических и культурных

прав граждан. Это способствовало бы углублению начатых на Кубе реформ. ЕС ставит цель усилить сотрудничество с гражданскими и неправительственными организациями Кубы.

В ноябре Европейский парламент призвал ЕС принять новую общую стратегию в отношении латиноамериканского региона на ближайшие четыре года. В длинной и детальной резолюции, состоящей из 66 пунктов, Парламент призывает: в политической сфере – создать Европейско-латиноамериканскую трансатлантическую ассамблею, подписать хартию, касающуюся сотрудничества в области политики и безопасности; в экономической сфере – создать совместную зону свободной торговли к 2010 г.; в социально-культурной сфере – создать межрегиональный фонд солидарности, принять глобальный план борьбы с наркотиками и открыть Центр европейско-латиноамериканских исследований.

Европейский парламент одобрил выделение Комиссией специальной финансовой помощи Гондурасу, Никарагуа и Кубе, которые пострадали от сильнейшего за последние 50 лет урагана Мишель. Однако в отношении Кубы речь идет только о гуманитарной помощи, так как с этой страной у ЕС нет договора о двустороннем сотрудничестве.

В декабре Комиссия одобрила выделение 63,5 млн. евро на осуществление совместной с Латинской Америкой программы Союз в поддержку информационного общества. Вклад Латинской Америки составил 21,5 млн. евро. Официально программа вступит в силу на конференции в Севилье в апреле. Около 20 млн. человек присоединились к Интернету в 2000 г. По расчетам, это число должно увеличиться до 75 млн. в 2005 г. Программа касается телекоммуникаций, электронной торговли, вопросов стандартизации, дистанционного обучения и др.

В ноябре были продолжены переговоры ЕС со странами МЕРКОСУР о зоне свободной торговли. Латиноамериканская сторона выступила с предложением о постепенном снятии таможенных пошлин с 33% европейского импорта, причем эта мера относится ко всем без исключения секторам торговли. Обе стороны оценили это предложение как решающий этап в ходе переговоров, которые продолжатся в марте, несмотря на тяжелые экономические обстоятельства в МЕРКОСУР и особенно в Аргентине. Следующий раунд двусторонних переговоров, который намечен на март-апрель, будет касаться согласования текстов договора в отношении сельского хозяйства, окружающей среды и политического диалога.

В феврале Комиссия рассмотрела план экономической стабилизации, представленный аргентинским правительством. План включает в себя уменьшение банковских ставок, унификацию валютного рынка и прозрачность текущей денежной и налоговой политики. Вскоре Комиссия должна представить стратегический план развития Аргентины на 2002-2006 гг., в котором наибольшее внимание будет уделяться социальным вопросам. Комиссия выделяет около 20 млн. евро на сотрудничество с Аргентиной, в основном в финансовой сфере.

28 января – 1 февраля в Брюсселе состоялся восьмой раунд переговоров по созданию зоны свободной торговли между ЕС и Чили. Обе стороны надеются подписать договор до начала саммита ЕС – Латинская Америка, который намечен на май. Наиболее остро при обсуждении стоят вопросы рыболовства, виноделия и финансовые. Обе стороны пытаются прийти к согласию по данным вопросам. Например, была поддержана идея о создании совместных рыбопромышленных предприятий. В отличие от переговоров со странами МЕРКОСУР, где стороны не могут выработать общий подход к сельскохозяйственным проблемам, в переговорах ЕС с Чили данная тематика не вызывает особых трудностей.

В феврале на Второй европейской конференции представителей гражданского общества член Комиссии К.Пэттен оценил цель подписания торгового договора ЕС с Чили как амбициозную, но достижимую. Европейская конфедерация профсоюзов призвала включить в будущее соглашение главу о защите прав трудящихся. К.Пэттен сообщил, что он настаивает на обсуждении в ходе будущего саммита вопроса о вкладе ЕС и Латинской Америки в укрепление глобальной системы и уменьшение социального неравенства.

М.Абрамова