

ВЫПУСК 37: ИЮНЬ–АВГУСТ 2004 г.

ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ

АССОЦИАЦИЯ ЕВРОПЕЙСКИХ

РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК

ИССЛЕДОВАНИЙ (АЕВИС)

ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ:

ФАКТЫ И КОММЕНТАРИИ

ВЫПУСК 37:

ИЮНЬ–АВГУСТ 2004 г.

Под редакцией:

Борко Ю.А. (отв.ред.)

Буториной О.В.

Журкина В.В.

Потемкиной О.Ю.

МОСКВА, сентябрь 2004

Интернет-сайт Европейского Союза находится по адресу: <http://europa.eu.int>

Интернет-сайт Представительства Европейской комиссии в России находится по адресу: <http://www.eur.ru>

С выпусками “Европейский Союз: факты и комментарии”, а также с информацией о деятельности Ассоциации европейских исследований можно ознакомиться по адресу: <http://www.edc-aes.ru>

Отв. за информационное обеспечение, литературное редактирование – Тяжелова В.В.

Техническое редактирование – Грачева М.Л.

Компьютерная верстка – Шарапова К.Ю.

© Ассоциация европейских исследований, 2004

СОДЕРЖАНИЕ

Актуальный комментарий:

1. *Проект Конституционного договора принят* 5
2. *Итоги создания первой фазы Европейского пространства свободы, безопасности*

| | |
|---|----|
| <i>и правопорядка</i> | 6 |
| 1. Заседания высших органов ЕС и принятые ими документы общего характера | 7 |
| 1.1. Европейский совет..... | 7 |
| 1.2. Европейский парламент..... | 8 |
| 2. Углубление интеграции в рамках ЕС | 9 |
| 2.1. Экономическая конъюнктура и текущая экономическая политика ЕС | 9 |
| 2.2. Экономический и валютный союз | 10 |
| 2.3. Институциональное развитие и строительство политического союза | 13 |
| 2.3.1. Межправительственная конференция по институциональной реформе | 13 |
| 2.3.2. Общая внешняя политика и политика безопасности | 14 |
| 2.3.3. Сотрудничество в сфере внутренних дел и правопорядка | 17 |
| 2.3.4. Деятельность Суда ЕС | 18 |
| 2.4. Другие направления деятельности ЕС | 19 |
| 2.4.1. Региональная политика и деятельность Структурных фондов | 19 |
| 2.4.2. Общая сельскохозяйственная политика и рыболовная политика | 20 |
| 2.4.3. Социальная политика | 22 |
| 2.4.4. Научно-техническая политика | 24 |
| 3. Расширение ЕС | 25 |

| | |
|--|-----------|
| 4. ЕС и внешний мир | 26 |
| 4.1. Отношения с Россией | 26 |
| 4.2. Отношения с другими странами СНГ | 28 |
| 4.3. Отношения со странами Латинской Америки | 30 |

Актуальный комментарий:

1. Проект Конституционного договора принят

17-18 июня 2004 г. в Брюсселе главы государств и правительств стран Евросоюза приняли проект Конституционного договора. Принятие проекта первого общеевропейского Основного закона имеет стратегическое значение для будущего стран Евросоюза, поскольку подтверждает необратимость процесса экономической и политической интеграции, реальность становления ЕС как интеграционного целого, его превращения не только в важную экономическую, но и в значимую политическую силу в мировом измерении. В то же время, в ходе подготовки Конституции стало очевидным, что большинство стран Евросоюза пока не готовы поступиться решающими прерогативами своего суверенитета ради достижения общих перспективных целей.

Принятый проект Конституции основывается преимущественно на предложениях 15 «старых» стран ЕС, сохранив почти 90% содержания варианта, подготовленного Европейским конвентом. Однако определенные коррективы в текст удалось внести и 10 новым членам ЕС. В результате был достигнут компромисс, устанавливающий организационно-правовые рамки для построения «единой Европы», прежде всего для принятия решений о перспективном развитии Евросоюза с сохранением баланса интересов «старых» и новых участников, крупных и малых стран, закрепляющий право заинтересованных стран интегрироваться «глубже и быстрее» Сообщества в целом. Наполнение этих рамок конкретным содержанием будет зависеть от остроты нынешних противоречий между странами и возможностей их преодоления.

«Идеологический» компромисс содержится уже в Преамбуле Конституции, где вместо провозглашения христианства ведущей религиозной традицией будущего сообщества, чего требовали некоторые «старые» и новые члены ЕС, сохранилась лишь ссылка на то, что Евросоюз «вдохновляется культурным, религиозным и гуманистическим наследием Европы».

Более существенными являются компромиссы по социально-экономическим и внешнеполитическим вопросам и, особенно, по разделению полномочий между национальными и наднациональными органами и по процедуре принятия важнейших решений. Например, несмотря на расширение полномочий и повышение согласованности в решениях Европарламента и Евросовета (в том числе в вопросах внутренних дел и правосудия), усиление роли Еврокомиссии и введение поста Министра иностранных дел ЕС, сохранена определяющая роль национальных парламентов в решении вопросов налогообложения и социального обеспечения, внешней и оборонной политики.

Для соблюдения интересов прежде всего средних и малых стран и, по выражению британского премьер-министра Т.Блэра, для недопущения впредь «одной доминирующей точки зрения» (видимо, намек на франко-германскую позицию, в основном разделяемую странами Бенилюкса), при голосовании по важнейшим вопросам развития ЕС в Евросовете будет применяться крайне

сложный принцип «двойного квалифицированного большинства» (см. раздел «Институциональное развитие»).

Модифицированы будут и принципы формирования высшего исполнительного органа ЕС – Еврокомиссии. В ближайшие 10 лет каждая страна будет иметь своего комиссара (для «обеспечения равенства» всех стран), а с 2014 г. состав КЕС сократится до размера, обеспечивающего более эффективное выполнение ею своих функций. Таким образом, в ближайшие годы влияние прежних стран-членов ЕС, особенно крупных, ослабевает не только в новом Европарламенте, но и в КЕС (хотя страны – чистые доноры бюджета ЕС сохраняют право вето в принятии финансовых решений). В этих условиях приобретает особое значение выбор Председателя КЕС, способного обеспечить управляемость и организованность работы Комиссии. Ряд «старых» государств ЕС считают предпочтительным, чтобы кандидаты на этот пост были гражданами стран-участниц еврозоны и шенгенской группы. В то же время новые члены ЕС высказались за повышение прозрачности процедуры выборов Председателя КЕС, чтобы они, по выражению венгерского премьер-министра П.Медьеши, «меньше напоминали выборы Папы».

Принятие проекта Конституции стало первой практической проверкой эффективности деятельности ЕС в расширенном составе. Ключевой задачей теперь становится разъяснительно-агитационная работа национальных правительств для обеспечения поддержки Конституции основными политическими силами и населением стран-участниц в ходе парламентских обсуждений и референдумов. Ведь предшествовавшие саммиту выборы в первый «расширенный» Европарламент показали не только низкую активность, но и усиление настроений евроскептицизма у значительной части электората. В то же время предусмотренный для завершения этой работы длительный, практически четырехлетний срок, по существу, гарантирует ратификацию Конституции национальными парламентами. В сложившихся условиях отказ от ратификации фактически (а затем и формально) поставил бы соответствующую страну вне будущей «единой Европы». Неслучайно окончательное подписание Конституции предлагается провести в Риме, символически соединив Римский договор, положивший начало созданию Евросоюза, и Конституционный договор, намечающий его развитие как экономически и политически целостного образования.

Б. Фрумкин

2. Итоги создания первой фазы Европейского пространства свободы, безопасности и правопорядка

В начале июня, спустя месяц после того, как Евросоюз объявил о завершении первой фазы создания европейского пространства свободы, безопасности и правопорядка (1 мая 2004 г.), были подведены итоги формирования общеевропейской политики в данной сфере. Напомним, что начало инициативе было положено пять лет назад, решениями саммита в Тампере (октябрь 1999 г.) и по вступлении в силу Амстердамского договора. Со специальным сообщением о выполнении «Плана Тампере» выступила Комиссия ЕС. В сообщении подчеркивалось, что в течение пяти лет график мероприятий по реализации концепции пространства то и дело нарушался, поэтому продвижение в избранном направлении было очень трудным. И все же Комиссия констатировала, что достижения преобладают над провалами и недостатками, имевшими место в ходе выполнения решений Тампере. Так, в сообщении отмечалось, что за пять лет созданы основы европейской политики в сфере иммиграции и предоставления политического убежища. Тем не менее, вопросы легальной иммиграции, а именно: интеграции проживающих в ЕС иммигрантов в общество принявшей их страны – проработаны недостаточно эффективно.

Среди основных причин, продолжающих тормозить развитие данного пространства, в сообщении была названа процедура принятия решений путем единогласия, которая применяется Советом министров юстиции и внутренних дел вплоть до настоящего времени. Предполагаемый переход к принципу решения вопросов методом квалифицированного большинства способен, по мнению Комиссии, улучшить положение, тем более что участвуют в принятии решений уже не 15, а 25 министров. Данный процесс будет ускорен со вступлением в силу Конституции, в которой также содержатся положения об изменении принципа принятия решений в сфере юстиции и внутренних дел.

Еврокомиссия заявила также о своем решении открыть дебаты о новой долгосрочной программе, которая будет утверждена Советом в декабре 2004 г. на смену «Плану Тампере». Программу предполагается подкрепить солидным финансированием: оно достигнет 3620 млрд. евро в 2013 г., тогда как в 2003 г. на завершающей период первой фазы построения пространства было выделено вдвое меньше – 1381 млрд. евро. Сообщение Комиссии не содержит новых идей относительно дальнейшего развития пространства, однако в нем содержится призыв углубить процесс, начавшийся в 1999 г. Для этого, по мнению КЕС, следует ускорить выполнение государствами-членами обязательств, которые они взяли в течение этих пяти лет. Прежде всего, речь идет о создании Европейского агентства по охране внешних границ. При этом Комиссия надеется, что Великобритания и Ирландия отменят, наконец, пограничный контроль. Кроме того, необходимо ввести в действие де факто европейский ордер на арест; усовершенствовать деятельность Евроюста, который, по мнению Комиссии, функционирует не в полную силу. В то же время в ряде областей очевиден прогресс: гармонизировано законодательство по борьбе с наркотиками, терроризмом, мошенничеством. Но даже в этих случаях Комиссия считает, что достижений удалось достигнуть вопреки существующему способу принятия решений, который снизил эффективность даже самых успешных инициатив.

Сообщение Комиссии подверглось острой критике со стороны правозащитных организаций, в том числе Международной амнистии (Amnesty International), которая выразила недовольство результатами усилий по созданию европейского пространства. Организация считает, что в сфере сотрудничества по борьбе с преступностью Евросоюз преуспел лишь по части репрессивных мер. Гарантия и защита прав человека, по мнению Амнистии, остались на втором плане.

Саммит Евросоюза, состоявшийся 17-18 июня, уделил особое внимание итогам первой фазы построения европейского пространства свободы, безопасности и правопорядка, а также определил направления дальнейшей деятельности в рамках следующего плана действий, который будет принят до конца текущего года. В Заключениях саммита были отмечены такие достижения как политическое согласие по директиве о процедуре предоставления политического убежища, а также по тексту рамочного решения о взаимном признании ордеров на конфискацию.

Особыми пунктами в Заключениях были выделены необходимость окончательного урегулирования вопроса о Европейском агентстве по охране границ, которое должно начать функционировать с 2005 г., а также разработки новой стратегии по борьбе с распространением наркотиков на период 2005-2007 гг. Саммит рассмотрел ход выполнения задач по борьбе с терроризмом, которые были перечислены в Декларации, принятой на саммите ЕС в марте, вскоре после террористической атаки в Мадриде. Был отмечен значительный прогресс на данном направлении, а именно: завершены работы над текстами директивы о компенсации жертвам преступлений и регламента о новых функциях шенгенской информационной системы, решено создать визовую информационную систему (ВИС), достигнуто соглашение между Европолем и Евроюстом. Саммит приветствовал действия, направленные на усиление роли Европола в борьбе с терроризмом, в частности, восстановление в рамках Европола оперативной антитеррористической группы.

В целях усовершенствования работы по выявлению террористических организаций Совет ЕС предполагает к концу года достигнуть соглашения об обмене информацией и успешным оперативным опытом между государствами-членами. Саммит подчеркнул, что борьба с терроризмом должна быть интегрирована во внешнюю политику Евросоюза.

О.Потемкина

1. Заседания высших органов ЕС и принятые ими документы общего характера

1.1. Европейский совет

Главным результатом саммита ЕС, состоявшегося 17-18 июня 2004 г. в Брюсселе, было принятие проекта Конституционного договора. Дебаты по договору продолжались практически до завершения Саммита, и лишь в 23.00 18 июня было объявлено об утверждении варианта, одобренного всеми 25 странами «расширенного» Евросоюза. Из-за возникшего дефицита времени участники саммита не смогли даже согласовать кандидатуру Председателя КЕС на новый срок.

Как бы в тени конституционных согласований оказались другие важные решения саммита, отраженные в его Заключениях. Прежде всего это относится к констатации позитивных результатов реализации пятилетнего «Плана Тампере», нацеленного на формирование *единого пространства свободы, безопасности и правопорядка* (подробнее см. Актуальный комментарий 2).

По вопросу *дальнейшего расширения ЕС* было подтверждено, что *Болгария и Румыния* превратились в «элементы необратимого процесса расширения», имеют реальную возможность в 2005 г. подписать договоры о присоединении и с января 2007 г. стать членами Евросоюза. Была также подтверждена решимость начать переговоры о вступлении в Евросоюз *Турции*, если Евросовет на декабрьском (2004 г.) саммите признает выполнение ею Копенгагенских политических критериев членства в ЕС. Евросовет констатировал выполнение *Хорватией* копенгагенских критериев и предоставил ей статус страны-кандидата. Переговоры о присоединении Хорватии к ЕС должны начаться в 2005 г. с полным учетом опыта предыдущего расширения ЕС, а также при условии ее максимального сотрудничества с Международным трибуналом по бывшей Югославии и принятия дополнительных усилий по решению вопросов прав национальных меньшинств, возвращения беженцев, реформы системы правосудия и борьбы с коррупцией (подробнее см. раздел «Расширение ЕС»).

При рассмотрении *социально-экономических вопросов, включая занятость и охрану окружающей среды*, Евросовет

поддержал проекты Основных направлений экономической политики и политики занятости с учетом специфики их реализации в странах еврозоны и интеграции в них 10 новых стран-членов. Особое внимание было обращено на активизацию выполнения Лиссабонской стратегии по превращению ЕС в один из наиболее динамично и эффективно развивающихся регионов мира. Отмечены успехи во многих областях, особенно в развитии финансовых услуг, повышении мобильности граждан ЕС на основе взаимного признания профессиональной квалификации, координации систем социального обеспечения, введении Европаспорта и Еврокарты медицинского страхования и др.

В сфере *внешней и оборонной политики* было подтверждено ключевое значение реализации принятой в декабре 2003 г. Европейской стратегии безопасности, прежде всего ее положений, связанных с эффективной многосторонней системой безопасности, ядром которой остается ООН, борьбой против терроризма, стратегией для Ближнего Востока и комплексной политикой в отношении Боснии и Герцеговины (подробнее см. раздел «ОВПБ»).

Особое внимание саммит обратил на *развитие партнерских инициатив Евросоюза*, существенно дифференцированное для разных по значению партнеров. Странам СНГ (Украина, Молдова, Армения, Азербайджан и Грузия) было предложено участие в Европейской политике добрососедства, основанное на преобразовании их политических систем в соответствии с «общими ценностями демократии и уважения прав человека» и проведении рыночных экономических реформ, а также предусматривающее широкий спектр экономического и политического сотрудничества за исключением получения полного членства в ЕС. Такая возможность была зарезервирована и для Белоруссии при условии «проведения свободных выборов и установления демократической формы правления». На подобных принципах базируется и политика партнерства с арабскими странами Средиземноморья и Израилем, причем урегулирование арабо-израильского конфликта не трактуется как предварительное условие соответствующих реформ в этих странах.

Для ключевых стратегических партнеров (США, Канады, Японии) предусмотрено дальнейшее развитие отношений «посредством продуктивной кооперации» в наиболее важных областях, направляемой и корректируемой в ходе регулярных двусторонних саммитов. Решено налаживать стратегическое партнерство с Китаем и стратегические отношения Индией «на основе взаимного понимания и диалога». Особое внимание обращено на укрепление партнерства с Россией в рамках распространения Соглашения о партнерстве и сотрудничестве на новые страны ЕС, подготовки к вступлению РФ в ВТО, приоритетного развития четырех «общих пространств» России и Евросоюза.

Намечено также развивать диалог с региональными партнерами ЕС в Африке и Латинской Америке (в том числе в рамках проведения соответствующих региональных саммитов на высшем уровне), а также налаживать более тесное сотрудничество с Ираном при условии принятия им мер, снимающих озабоченности Евросоюза по вопросам иранской атомной программы, борьбы с терроризмом, соблюдения прав человека и корректировки иранской позиции по ближневосточному мирному процессу.

Б. Фрумкин

1.2. Европейский парламент

Лето 2004 г. ознаменовано началом не только деятельности новой пятой legislatury Европейского парламента, но и вхождением туда депутатов из десяти новых стран-членов ЕС. Отныне количественный состав ЕП увеличился с 736 до 750.

Существенным отличием в работе Европейского парламента за этот период является его политическая деятельность, связанная с распределением постов в новом Парламенте, и утверждение кандидатуры председателя Европейской комиссии.

Собравшись 20 июля на свою первую сессию, парламентарии начали с формирования политических групп и избрания Президента Парламента.

По желанию депутатов было сформировано семь депутатских групп, в том числе Европейская народная партия – Европейские демократы (христианские демократы и консерваторы – 268 мандатов), Партия европейских социалистов (социал-демократы и социалисты – 200 мандатов), Альянс либералов и демократов за Европу (либералы – 88 мандатов), Европейские зеленые – Европейский свободный альянс («зеленые» и региональные партии – 42 мандата), Европейские объединенные левые – Северные зеленые левые (социалисты и коммунисты – 41 мандат), Независимость и демократия (анти-ЕС – 37 мандатов), Союз за

Европу наций (националисты – 27 мандатов). Независимыми депутатами остались 29 новых избранников.

На должность Президента Европейского парламента баллотировалось три кандидата – испанский социалист Хосе Боррелл Фонтеллес, польский либерал и бывший министр иностранных дел Польши Бронислав Геремек и французский политик левого толка Франсис Вюртц. Требуемое абсолютное большинство – 388 голосов из 700 голосовавших – набрал первый из кандидатов. Боррелл начал свою политическую карьеру в 1979 г., занимал различные правительственные посты, включая должность министра государственного строительства, транспорта и окружающей среды, председателя Смешанной комиссии Конгресса Испании по связям с ЕС. Будучи депутатом испанского правительства, был назначен его представителем в Европейском конвенте.

На первом заседании парламентарии также избрали 14 вице-президентов Европейского парламента (на безальтернативной основе – все 14 кандидатур были согласованы между фракциями до начала заседания), среди которых присутствуют такие известные европейские политики как бывший министр Франции по связям с ЕС Пьер Московиси и бывший польский премьер-министр Януш Онушкевич.

22 июля состоялись первые заседания комитетов Парламента, на которых состоялись выборы их руководства – председателей комитетов и их заместителей. Общее число комитетов по сравнению с прошлым Парламентом возросло с 17 до 20 – за счет восстановления Комитета по международной торговле и разделения Комитета по региональной политике, транспорту и туризму и Комитета по правовым вопросам и внутреннему рынку на две части. Был определен и количественный состав каждого комитета. В результате самыми многочисленными стали Комитет по международным делам (78 депутатов), Комитет по экологии, здравоохранению и безопасности продовольствия (63 депутата) и Комитет по гражданским свободам, правосудию и внутренним делам (53 депутата). Видимо, такое распределение депутатов по комитетам отразит и повестку работы будущего парламента.

В партийном соотношении европейские христианские демократы получили восемь комитетов (по международным делам; бюджету – руководитель польский депутат Януш Левандовский; экологии, здравоохранению и продовольственной безопасности; промышленности, исследованиям и энергетике; региональному развитию; сельскому хозяйству; правовым вопросам и правам женщин), социалисты – шесть (по экономическим и валютным вопросам; по международной торговле; бюджетному контролю – руководитель венгерский социалист Шабольч Фазакас; занятости и социальным вопросам; внутреннему рынку и защите прав потребителей, культуре и образованию; конституционным вопросам), либералы – три (по гражданским свободам, правосудию и внутренним делам; транспорту и туризму; рыболовству). По одному комитету получили европейские коммунисты (Комитет по развитию) и националисты из группы Союз за Европу (Комитет по петициям). Как правило, такая расстановка ключевых фигур в Европейском парламенте отражает и предпочтения политических партий на уровне ЕС.

Другим острым вопросом политической жизни нового Европейского парламента стало обсуждение кандидатуры нового Председателя Европейской комиссии, предложенного парламентариями Советом. Как всегда, непростая для ущемленного Европейского парламента (не имеющего права выдвигать собственную кандидатуру или альтернативного выбора) процедура утверждения Председателя Комиссии началась с возмущения европейских социалистов и «зеленых», опасавшихся голосовать за Хосе Мануэля Барросо, который только что ушел в отставку с поста премьер-министра Португалии.

Однако, проведя совещания с депутатами всех семи фракций и ответив на вопросы, касающиеся будущего бюджета ЕС, Пакта стабильности, Киотского протокола, госсектора, отношений с США, его позиций в отношении Ирака и Ближнего Востока, Хосе Барросо получил 413 голосов из 664 проголосовавших и стал Председателем Европейской комиссии.

Вновь организованный Европейский парламента приступит к своей повседневной работе с сентября 2004 г.

А.Мотков

2. Углубление интеграции в рамках ЕС

2.1. Экономическая конъюнктура и текущая экономическая политика ЕС

По данным Комиссии, опубликованным в сентябре, темп прироста ВВП ЕС-15 в первом и втором кварталах составил соответственно 0,6% и 0,5% из расчета годовых. Причем первый показатель явился наивысшим за два последних депрессивных года. Напомним, что самый низкий уровень (-0,3%) был отмечен в четвертом квартале 2001 г.

Оживление конъюнктуры произошло в основном благодаря ускорению роста мирового хозяйства, способствовавшего увеличению экспорта из ЕС, и отчасти некоторого повышения потребительских расходов. Но, тем не менее, уровень внутреннего личного и инвестиционного спроса все еще мал для поддержания устойчивого роста. В краткосрочной перспективе дальнейшему подъему противодействует также высокий курс евро, реально не подкрепленный состоянием деловой активности в ЕС, и продолжающийся рост цен на нефть. По оценке журнала «Экономист», среди 15 ведущих промышленно развитых стран в 2004 г., помимо Швейцарии, самые низкие темпы прироста ВВП будут в государствах-членах ЕС, список которых возглавят Германия, Австрия, Италия и Нидерланды. При затянувшемся спаде увеличивается число банкротств. В 2003 г. в ЕС обанкротилось 152 тыс. фирм, на 4% больше, чем в 2002 г., что вызвано задержкой платежей из-за сокращения прибылей и ограничением кредитования со стороны банков.

В текущем цикле наблюдалось усиление синхронности движения основных макроэкономических показателей государств-членов ЕС и сужение диапазона их изменений, чему, вероятно, способствовали интеграция производства в рамках Единого внутреннего рынка ЕС и общая денежно-кредитная политика ЕЦБ. Если эти тенденции продолжатся в границах расширенного Союза, то это существенно облегчит проведение структурных реформ и общей экономической политики.

В экономическом плане расширенный ЕС является гораздо более разнородным, чем ЕС-15. Между западной и восточной частями объединения имеются значительные различия в уровне и качестве жизни населения, в хозяйственной структуре, в методах государственного управления, в формах собственности. Кроме того, новые государства-члены также сильно отличаются друг от друга по основным социально-экономическим показателям.

Поэтому на начальном этапе функционирования ЕС-25 органы ЕС намерены прилагать максимум усилий для координации экономической политики стран-членов. Следует ожидать, что постепенно все больше мер экономической политики будет передаваться под контроль наднациональных органов.

Сейчас основной целью экономической политики является сближение уровней экономического развития расширенного Союза. Поскольку новые государства-члены сильно отстают по величине ВВП на душу населения от ЕС-15, в качестве ориентира принят средний показатель по ЕС-27 в 2004 г. (с учетом вхождения в ЕС Болгарии и Румынии), принятый за 100. Помощь для ускорения роста будет оказана тем странам, которые находятся ниже 75% от базового показателя. На момент вступления лишь Словения превзошла контрольный уровень, чуть ниже находится Чехия – 71%, затем идут Венгрия – 62%, Словакия – 61% и Эстония – 53%. Остальные страны уже имеют двух–трехкратный разрыв: Литва и Польша по 47%, Латвия – 41%, Болгария – 38%, Румыния – 30% (для сравнения, ВВП Германии на душу населения равен 117%).

Другим обязательным ориентиром для внутренней политики новых государств-членов является соблюдение критериев Маастрихта, с тем чтобы они могли вступить в ЭВС. Дефицит бюджета, превышающий 3%, имеют (кроме нескольких стран ЕС-15): Словакия (-3,6%), Польша (-4,1%), Венгрия (-5,9%), Кипр (-6,3), Мальта (-9,7%) и Чехия (-12,9). По показателю инфляции большинство новых государств превосходят государства-члены ЕС-15 на 0,5-1,5 пункта, за исключением Словакии, Венгрии, Словении и Кипра, где инфляция составляет 4-6%. По доле внутреннего государственного долга в ВВП (60%) все страны ЦВЕ удовлетворяют критерию Маастрихта. Менее благоприятно положение с безработицей, доля которой в самодеятельном населении во всех странах (кроме Чехии, где она равна 10%) не менее чем вдвое превышает показатель по ЕС-15. Такова же ситуация во внешней торговле: у всех новых стран-членов имеется дефицит платежного баланса – от 2% у Словакии до 23% у Эстонии и 26% у Кипра. В странах ЦВЕ в импорте преобладают машины и оборудование, но географически их торговля уже ориентирована на ЕС.

При определении основных направлений экономической политики в отношении новых стран институты ЕС, скорее всего, будут опираться на свой многолетний опыт. Однако во многих случаях брюссельским творцам этой политики придется принимать принципиально новые решения с учетом огромного разрыва между «старыми» и новыми членами Союза и глобализации экономики.

И.Бороздин

2.2. Экономический и валютный союз

Главной темой прошедшего лета было укрепление экономической опоры ЭВС, которая со всей очевидностью стала

выходить из тени денежно-кредитных и валютных вопросов. Как показывают события, Евросоюз отчаянно стремится выработать новую философию своей экономической политики.

В июле Комиссия опубликовала доклад о первых пяти годах функционирования единой европейской валюты. В нем отмечается, что ее введение способствовало укреплению экономической стабильности в зоне евро. Это, однако, не помогло достижению устойчивого роста, и теперь участникам ЭВС надлежит значительно усилить его экономическую часть. В докладе также говорится, что присоединение трех новых стран ЦВЕ к механизму обменных курсов (МОК-2) может в ближайшие годы резко повысить степень экономической неоднородности зоны евро.

В июле Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) также выпустила доклад о ситуации в зоне евро. Перед зоной евро, говорится в нем, сейчас стоят три приоритетные задачи: содействие безинфляционному росту, дальнейшее экономическое сплочение и сохранение жизнеспособности государственных финансов в условиях старения населения. Эксперты ОЭСР считают, что после введения евро участники ЭВС несколько ослабили бюджетную дисциплину. Поэтому Комиссии необходимо строго следить за тем, чтобы они выполняли свои стабилизационные программы, а механизм раннего оповещения находился в ее руках, а не в руках Совета, который выступает «и судьей и стороной в споре».

Поскольку экономические циклы в странах валютного союза не совпадают, ОЭСР считает, что для повышения эффективности механизмов ЭВС (то есть единой денежно-кредитной и общей экономической политики) необходимо сделать более подвижной заработную плату и улучшить качество рынка жилья. Научно-техническая и промышленная политика должны при этом базироваться на трех основных элементах: улучшение качества высшего образования, увеличение расходов на НИОКР и улучшение условий для создания новых предприятий. Для этого, в частности, рекомендуется провести гармонизацию законодательства о банкротстве и увеличить долю частного сектора в финансировании университетов.

Генеральный директорат КЕС по экономическим и финансовым вопросам выпустил доклад о динамике производительности труда в ЕС и в США с 1960 по 2000 гг. В нем показано, что, начиная с конца 70-х годов, в Европе средние темпы роста ВВП были ниже, чем в Америке. Одновременно темпы роста производительности труда неуклонно снижались, в 1996-2002 гг. упали до отметки 1,4% в год, по сравнению с 1,7% в США. Данная тенденция особенно опасна на фоне технологического отставания европейских стран. Так, в 1998 г. вложения США в экономику знаний (НИОКР, программное обеспечение и высшее образование) составляли 6% ВВП, а в ЕС – 3,5%. На основе проведенного анализа эксперты Комиссии сделали вывод, что даже успешная реализация Лиссабонской стратегии не оставляет Европейскому Союзу реального шанса догнать к 2010 г. США по уровню производительности труда.

На июньском заседании еврогруппы обсуждалось влияние нефтяных цен на экономику зоны евро. Хоакин Алмуниа – член Европейской комиссии, ответственный за экономические и финансовые вопросы, – отметил, что нынешнее положение европейских стран сильно отличается от того, что происходило в 1979-1980 гг. во время второго нефтяного кризиса. Даже при цене нефти около 40 долларов за баррель ЕС справляется с ситуацией благодаря высокому курсу единой валюты. Согласно расчетам, если котировки сохранятся на уровне 1,22 долларов за один евро, то рост ВВП в зоне евро (при сохранении цен на нефть) будет на 2 процентных пункта ниже запланированного, а инфляция – на 2 процентных пункта выше. По словам Х.Алмуниа, эту ситуацию нельзя назвать благоприятной, но она и не вызывает опасений. Член Комиссии призвал страны ЕС объединить усилия в решении проблем, вызванных удорожанием нефти. Правда, сделал он это весьма осторожно, видимо, памятуя историю 2000 г., когда через несколько месяцев после аналогичного решения Совета ЭКОФИН, Франция в одностороннем порядке понизила налоги на дизельное топливо для компаний, занимающихся грузовыми перевозками.

Европейская конфедерация профсоюзов призвала Комиссию «выдвинуть конкретные предложения по улучшению системы управления европейской экономикой». По словам заместителя генерального секретаря конфедерации Райнера Хоффмана, правительства стран ЕС понимают структурные реформы слишком узко, сводя их к дерегулированию рынков труда и сокращению социальных льгот. Однако для решения долгосрочных хозяйственных проблем ЕС необходимо задействовать весь инструментарий макроэкономической политики, в том числе различные меры антициклического регулирования. Поэтому ЕКП настаивает на более гибкой трактовке Пакта стабильности, целью которого должны быть не бюджетные показатели текущего года, а стабильная хозяйственная динамика в среднесрочном плане.

Как обычно, значительное внимание политиков и специалистов было уделено Пакту стабильности и роста, дискуссия о котором выделилась в последние 2-3 года в особую «отрасль» жизнедеятельности ЭВС.

В июньском выпуске ежемесячного бюллетеня ЕЦБ отмечалось, что в ближайшее время состояние государственных финансов в зоне евро не улучшится. По оценкам банка, в течение 2004-2005 гг. шесть стран (Германия, Греция, Франция, Италия, Нидерланды и Португалия), скорее всего, превысят допустимый 3-процентный потолок дефицита госбюджета.

В июне Х.Алмуниа сделал заявление для прессы о совершенствовании контроля над государственными финансами стран-членов валютного союза. Высказанные предложения носят предварительный характер, так как пока Комиссия лишь обсуждает проблему и ищет средства ее разрешения. По словам Х.Алмуниа, странам зоны евро следует:

- обращать больше внимания на состояние государственного долга;
- использовать периоды благоприятной конъюнктуры для оздоровления государственных финансов, с тем чтобы иметь задел на случай ухудшения макроэкономической ситуации;
- лучше учитывать особенности экономического положения отдельных стран при определении среднесрочных целей их хозяйственной политики;
- теснее согласовывать бюджетную политику с экономической динамикой, поскольку, «как показывает практика, некоторые правила были слишком жесткими и сократили поле для маневра [национальных властей]».

13 июля Суд ЕС вынес решение по иску Комиссии против Совета ЕС о начале процедуры противодействия сверхнормативному дефициту госбюджета в Германии и Франции. Напомним, что в ноябре 2003 г. Совет ЭКОФИН большинством голосов отверг рекомендацию Комиссии начать процесс наложения санкций на обе страны. Предусмотренную Пактом стабильности процедуру решено было отложить на неопределенный срок, что вызвало острейшую критику со стороны Европейского центрального банка и многих малых стран ЕС. Суд решил, что процедуры против Германии и Франции (начатые в январе и в июне 2003 г.) проводятся в обстановке неопределенности и соответствуют стадии, оговоренной в статье 104(7) Договора. Она предусматривает, что «в случаях, когда существование чрезмерного дефицита определено... Совет дает рекомендации заинтересованному государству-члену с целью исправления сложившейся ситуации в течение определенного периода времени», и при выполнении страной данных рекомендаций, они не подлежат огласке. По сути, речь идет о применении первого, самого мягкого наказания.

Суд решил, что поскольку процедура уже начата, Совет не может принять в отношении Германии и Франции новые негласные рекомендации (которые более соответствовали бы ситуации 2004 г., чем первоначальные), то есть сделать один и тот же шаг дважды. Поэтому процедура должна быть продолжена: Совету предстоит назначить жесткий срок, в течение которого обе страны обязаны снизить дефициты до 3% ВВП. Фактически речь идет о конце 2005 г., тогда как до решения Суда оба государства-нарушителя рассчитывали на поблажки вплоть до 2006-2007 гг.

Министр финансов Германии Ханс Эйкель назвал решение Суда соломоновым, так как оно подтвердило, что процедура сверхнормативного дефицита не является автоматической и что Совет и Комиссия имеют определенный простор для действий при исполнении своих полномочий. ЕЦБ подчеркнул, что «ни Договор, ни Пакт стабильности и роста не должны меняться», но вместе с тем следует «улучшить применение Пакта». Многие политики и эксперты поддержали идею «беличьей стратегии» Пакта, суть которой состоит в том, чтобы «собирать орехи, пока тепло, и есть их зимой».

В июне 2004 г. Литва, Словения и Эстония присоединились к механизму обменных курсов (МОК-2). Центральный курс их валют по отношению к евро (от которого будут высчитываться допустимые колебания в размере 15% в обе стороны) составляет за один евро: 3, 4528 литовских лита; 239,64 словенских толара и 15,6466 эстонской кроны. До этого Литва и Эстония практиковали валютное управление к евро, а Словения – неофициальное управляемое плавание тоже по отношению к евро.

В начале июля Совет ЭКОФИН одобрил программы конвергенции десяти новых стран ЕС. По мнению министров, главной задачей новичков должно стать оздоровление государственных финансов. Напомним, что шесть из них (Польша, Кипр, Чехия, Венгрия, Словакия и Мальта) имели в 2003 г. сверхнормативный дефицит госбюджетов. В силу особых обстоятельств санкции к ним пока не применяются. Тем не менее, Совет утвердил сроки, в течение которых названные страны должны выполнить соответствующий маастрихтский критерий: Кипр – в 2005 г., Мальта – в 2006 г., Польша и Словакия – в 2007 г., Чехия и Венгрия – в 2008 г.

В июне Совет рассмотрел доклад Комиссии об интеграции европейских финансовых рынков. Он с удовлетворением констатировал, что к тому времени было принято 93% законодательных актов, предусмотренных Планом действий в области

финансовых услуг (Financial Services Action Plan). Напомним, что указанный план рассчитан до конца 2004 г. Его главным результатом должны стать ликвидация последних барьеров на пути предоставления трансграничных финансовых услуг в ЕС и формирование единого фондового и финансового рынков Союза.

По информации ЕЦБ, в первом полугодии 2004 г. из обращения было изъято 307 тыс. поддельных банкнот евро, по сравнению с 312 тыс. в первой половине предыдущего года. Как и прежде, наибольший интерес фальшивомонетчиков вызывают купюры достоинством 50 евро (44% всех подделок), 20 евро (28%) и 100 евро (21%). ЕЦБ напоминает, что всего в обращении находится 9 млрд. подлинных банкнот евро, а подавляющее большинство подделок имеют низкое качество и их нетрудно обнаружить при обычном внимательном осмотре.

О.Буторина

2.3. Институциональное развитие и строительство политического союза

2.3.1. Межправительственная конференция по институциональной реформе

18 июня 2004 г. текст Конституционного договора о Европейском Союзе, с внесенными в него последними изменениями, получил одобрение всех 25 глав государств и правительств стран-членов ЕС. Мучительный процесс внесения в проект институциональных поправок, наконец, завершился, что было расценено в Европейской комиссии как большой и долгожданный успех. После того, как останется позади работа по окончательной отшлифовке конституционного текста и переводу его на все языки Союза, 29 октября в Риме предстоит краткая, но весьма торжественная церемония подписания Европейской конституции.

К числу институциональных изменений, получивших в июне одобрение на Межправительственной конференции, что и открыло путь к подписанию Евроконституции, относятся:

1) Система определения квалифицированного большинства при голосовании в Совете, которая являлась основным камнем преткновения. Квалифицированное большинство должно отныне составлять не менее 55% от числа всех государств-членов (25 по состоянию на сегодняшний день), представляющих при этом не менее 65% от общей численности населения Европейского Союза. Впрочем, квалифицированное большинство также будет считаться достигнутым, коль скоро против того или иного предложения проголосует менее четырех государств-членов (тем самым для крупнейших стран ЕС затрудняется задача формирования блокирующего меньшинства). Количество воздержавшихся при голосовании стран при подсчете учитываться не будет (это поспособствует достижению положительного результата при решении особо спорных вопросов). Так, если одно или несколько государств воздержатся при голосовании, то для блокирования какого-либо решения также потребуются не менее четырех государств, но большинство, достаточное для принятия решения, составит уже 55% исключительно от числа стран-участниц, высказавшихся за или против него, и 65% только от их суммарного населения. По тем предложениям, которые исходят не от Комиссии и не от министра иностранных дел ЕС (речь может идти, например, об инициативах государств-членов в сфере юстиции и внутренних дел или об инициативах Совета в сфере общей внешней политики и политики безопасности), квалифицированное большинство, необходимое для принятия соответствующего решения, устанавливается в 72% от общего числа государств-членов ЕС. На страны, проголосовавшие за принятие таких предложений, должно приходиться не менее 65% совокупного населения Союза.

Начало действия данной, крайне запутанной, как мы видим, системы откладывается до 1 ноября 2009 г. Но с 2009 по 2014 гг., в качестве переходной меры, Совет может продолжить обсуждение какого-либо акта, превысив временной лимит, который формально установлен для принятия соответствующего решения. Цель такой меры сводится к тому, чтобы отреагировать на недовольство или обеспокоенность тех стран, которых предложенная инициатива по тем или иным причинам не устраивает. К ней можно прибегнуть при условии, что не менее 30% населения Союза и/или не менее 40% участвующих в нем стран выскажутся против принятия данного акта (но голосов, поданных против решения, будет все же недостаточно, чтобы его отклонить). Речь в данном случае идет о попытке возрождения компромиссной формулы, которая была изобретена министрами иностранных дел стран ЕС на неформальной встрече в Греции в 1994 г. К ее использованию в Совете с тех пор прибегли, впрочем, всего лишь один раз.

2) Состав Комиссии. Первая Комиссия, которая будет назначена после вступления в силу Конституции, должна включать

по одному члену на каждое из участвующих в ЕС государств. Сокращение числа членов Комиссии до цифры, равной двум третям от общего количества государств-членов ЕС, произойдет впоследствии, но не ранее 2014 г.

3) **Состав Парламента.** Максимальное число членов Европейского парламента увеличено, по Конституции, с 736 до 750. При этом на долю каждого из государств-членов, в зависимости от численности национального населения, будет приходиться от 6 до 96 мест в ЕП.

Согласно довольно оптимистичным прогнозам, Конституция могла бы вступить в силу летом 2006 г. Таким образом, на ее ратификацию отводится менее двух лет. Если же Конституция так и не будет ратифицирована всеми без исключения государствами- участниками ЕС (подобная перспектива представляется весьма реальной ввиду того, что во многих странах предусмотрена ратификация Евроконституции путем проведения национального референдума), то, скорее всего, произойдет следующее:

– либо значительное число стран-участниц откажется от Конституции, и ее принятие не состоится вообще (в таком случае на какое-то время останется в силе ныне действующая договорная основа европейской интеграции);

– либо, если отказавшихся будет не более 1/5 от общего числа стран ЕС, Европейскому совету придется принимать специальное решение относительно будущего Конституции и Европейского Союза как целостного интеграционного объединения, все участники которого до сих пор жили по одним и тем же законам.

М.Стрежнева

2.3.2. *Общая внешняя политика и политика безопасности*

Центральное событие политического лета 2004 г. – саммит ЕС 18-19 июня в Брюсселе не привнес ничего принципиально нового в развитие ОВПБ/ЕПБО. Саммит, главным образом, одобрил и признал важность решений и действий в области «второй опоры», предпринятых в первом полугодии 2004 г. Особый акцент сделан на необходимости дальнейшего прогресса на четырех направлениях, определенных в качестве политических приоритетов в рамках реализации Европейской стратегии безопасности. Этими направлениями являются: эффективный мультилатерализм, с признанием центральной роли ООН; борьба против терроризма (которая «должна стать ключевым элементом в политическом диалоге с третьими странами»); выработка и реализация стратегии ЕС в регионе Ближнего Востока; осуществление комплексной политики в отношении Боснии и Герцеговины.

Саммит признал оперативный и институциональный прогресс ЕПБО во многих сферах и утвердил конкретные сроки достижения результатов в специальном приложении к Заключениям «Европейская оборона: консультации, планирование и операции НАТО/ЕС» (документ под этим названием был утвержден Евросоветом в декабре 2003 г.). Среди одобренных планов: создание гражданско-военного органа в Военном штабе ЕС (к концу 2004 г.); учреждение военной миссии ЕС в Штаб-квартире ОВС НАТО, а также представительства НАТО в Военном штабе ЕС (к концу 2004 г.); обеспечение способности к быстрому развертыванию в случае необходимости оперативного центра, в частности для гражданско-военных операций (самое позднее к 1 января 2006 г.).

В разделе Заключений «Борьба против терроризма», по существу, устраняется институциональная неопределенность этого направления деятельности ЕС. Евросовет подчеркивает «необходимость добиться того, чтобы борьба с терроризмом была полностью интегрирована в политику ЕС в сфере внешних отношений». Конкретные предложения по достижению этого результата должны быть представлены к декабрьскому (2004 г.) саммиту ЕС. К этому же сроку Евросовет поручает Х.Солане подготовить предложения по созданию в Секретариате Совета специальной службы, которая будет заниматься сбором информации и анализом всех аспектов угрозы терроризма, в том числе внутри ЕС. Это предложение было внесено Х.Соланой 8 июня на Совете министров юстиции и внутренних дел, который всецело поддержал эту инициативу. Вместе с тем, не все в ЕС разделяют взгляды Х.Соланы на характер новой структуры, который считает ее первым шагом к формированию Европейской разведывательной службы. Австрия и страны Бенилюкс высказываются в поддержку предложения, тогда как министр внутренних дел ФРГ О.Шили, напротив, указывает на необходимость ясно осознавать границы сотрудничества спецслужб.

Евросовет отметил также успешный ход двух миротворческих миссий ЕС в Боснии и Герцеговины и Македонии и прогресс в планировании операции содействия законности и порядку в Грузии. Решение направить в Грузию в ответ на просьбу ее

правительства миссию ЕС «Право закона» (названную EUJUST THEMIS) было принято Советом по внешним отношениям 14 июня, и через месяц она была учреждена. Это первая операция такого рода, предпринимаемая Евросоюзом в рамках ЕПБО. Ее задачей является поддержка реформ грузинской юридической системы. В состав миссии входят восемь гражданских экспертов под руководством французской судьи С.Пантц. Они будут работать в восьми различных юридических институтах. Глава миссии, которая учреждена сроком на двенадцать месяцев, будет подотчетна Представителю ЕС на Южном Кавказе Х.Талвити, а тот, в свою очередь, будет готовить отчеты Х.Солана.

В преддверии саммита ЕС Ассамблея ЗЕС инициировала обсуждение ряда вопросов, связанных с дискуссией вокруг текста Европейской конституции. АЗЕС направила запрос Совету министров ЗЕС о том, подпадает ли террористическая атака с использованием ОМП против одного из государств-членов под действие статьи V Брюссельского договора. Также парламентарии хотели бы получить разъяснения от ЕС относительно роли ОВПБ в противодействии химическому, бактериологическому и радиологическому терроризму. АЗЕС получила разъяснение от министра обороны Германии П.Штрука, что вопрос о судьбе Брюссельского договора в практическом плане не стоит, и его денонсация возможна только после ратификации Европейской конституции. В противном случае возникнет опасный вакуум в сфере безопасности. Председательствующие в ЕС Нидерланды также высказывают заинтересованность в том, чтобы АЗЕС сохраняла свои функции, а также в диалоге с европейскими правительствами, по крайней мере, до ратификации Конституции.

В то же время А.де Декер, Президент АЗЕС, открывая летнюю сессию (3 июня, Париж), в очередной раз призвал к созданию «Межпарламентского форума», который, с одной стороны, использовал бы опыт межпарламентского сотрудничества государств-членов ЗЕС/АЗЕС, с другой стороны – тесно взаимодействовал бы с Европарламентом на основе взаимодополняемости. А.де Декер отметил, что Ассоциация европейских сенатов уже приняла специальное заявление, призывающее к увеличению роли национальных парламентов в проведении ЕПБО, учитывая, что Европарламент до сих пор не обладает достаточной компетенцией в этой области. Наряду с этим, АЗЕС одобрила рекомендацию с призывом к странам Балтии, вступившим в ЕС и НАТО, присоединиться к Брюссельскому договору и к его гарантиям по статье V.

Совету ЕС по внешним отношениям 14 июня удалось утвердить «совместную акцию» по Европейскому оборонному агентству (ЕОА). После интенсивных предварительных консультаций о порядке функционирования и отчетности ЕОА Португалия сняла свои возражения. Согласно принятому документу, в управляющий комитет под руководством Высокого представителя по ОВПБ будут входить министры обороны стран-участниц и представитель Еврокомиссии. Совет ЕС будет определять на единогласной основе основные ориентиры работы комитета, где решения будут приниматься квалифицированным большинством голосов. ЕОА будет базироваться в Брюсселе, первоначально в составе 25 сотрудников с последующим увеличением штата к 2005 г. до 80 человек. В конце июля была окончательно определена кандидатура исполнительного директора Агентства. По представлению Х.Соланы, одобренному управляющим комитетом ЕОА, эту должность займет англичанин Ник Уитни, который возглавлял группу по подготовке и планированию учреждения Агентства. Он назначается на три года, так же, как и его заместитель – немец Х.Линненкамп.

Продолжается подготовка к передаче миротворческой миссии НАТО в Боснии и Герцеговине (СФОР) Евросоюзу к концу 2004 г. Официальное решение об этом было принято 28 июня на Стамбульском саммите НАТО. В этой связи ВП (ОВПБ) Х.Солана и генеральный секретарь НАТО Я. ден Хооп Схефер в рамках совместного визита в Боснии и Герцеговине провели консультации с руководством республики. В отличие от миссии НАТО, операция ЕС (ALTHEA) не будет чисто военной, ее мандат предполагает использование разнообразных инструментов, в том числе полицейских. Это диктуется изменившейся конечной целью миротворческой миссии в Боснии и Герцеговине – поэтапной передачей ответственности за безопасность местным властям. Наряду с государствами-членами ЕС в операции примут участие также третьи страны, среди которых – Аргентина, Марокко, Новая Зеландия, Чили, а общая численность контингента составит 7 тыс. человек. Относительно небольшой контингент НАТО (около 200 чел.) останется в Боснии и Герцеговине для выполнения вспомогательных задач, но общее руководство операцией будет осуществлять ЕС.

9 августа состоялась передача Еврокорпусу командования Международными силами содействия урегулированию в Афганистане (МССА). Около 300 офицеров Еврокорпуса под командованием французского генерала Ж.-Л. Пи будут размещены в штабе МССА в Кабуле, где также расквартированы два батальона франко-германской бригады. Для Еврокорпуса это первая операция за границами Европы.

Европейский Союз продолжает оказывать практическую помощь в проведении миссии Африканского союза (АС) по наблюдению за прекращением огня в Судане (по соглашению конфликтующих сторон от 28 мая). Из специального фонда поддержки ЕС (250 млн. евро на 12 месяцев) миротворческих операций под эгидой АС (см. предыдущий выпуск) в июне выделен первый транш в размере 12 млн. евро, что составляет половину первоначально необходимой суммы. Другая половина финансируется странами ЕС на индивидуальной основе. Высокий представитель ЕС по ОВПБ Х.Солана направил 28 июля официальное послание Президенту Комиссии АС А.О.Комарэ с предложением увеличить число европейских экспертов, приданных миссии, с девяти до двенадцати – по одному в каждой из двенадцати групп наблюдательной миссии. Предложения по ее усилению предусматривают также направление в короткие сроки, в случае необходимости, дополнительной группы экспертов ЕС для усиления поддержки операции АС в Судане. По решению Совета ЕС по внешним связям, такая группа гражданских и военных

экспертов была направлена в Судан уже 3 августа. Группу, в которую вошли представители председательствующего в ЕС государства, Еврокомиссии и Совета, возглавил советник Х.Соланы по управлению кризисами П.Фейт. Вместе с тем, пока считается преждевременным ставить вопрос о проведении в Судане военной операции.

В рамках саммита ЕС-США 26 июня в Дублине стороны приняли семь совместных заявлений. В одном из них они согласовали свои подходы в сфере нераспространения ОМП. В заявлении подчеркивается необходимость усилить эффективность МАГАТЭ и Договора по нераспространению ядерного оружия (ДНЯО). ЕС и США выразили опасения в связи с ситуацией в Северной Корее и, напротив, удовлетворение изменениями подходов Ливии, а также подтвердили важность резолюций МАГАТЭ по ядерной программе Ирана, настаивая, чтобы он отменил решение возобновить создание элементов центрифуги для обогащения урана. Не ограничиваясь признанием важности международных инициатив в сфере нераспространения (ООН и G8), партнеры подчеркнули важность принятия дополнительных мер. Они, в частности, должны включать инспекции и контроль за экспортом ядерных материалов для предотвращения их попадания в руки террористов или государств, которые могли бы использовать их в военных целях, а также прекращение сотрудничества в сфере ядерной энергетики с государствами, не соблюдающими соответствующие международные обязательства.

ЕС и США приняли также важное заявление по борьбе с международным терроризмом. Наряду с политическими обязательствами сотрудничать в этой сфере, партнеры приняли большой список совместных задач и мер по их осуществлению на всех уровнях сотрудничества. В качестве важнейших направлений сотрудничества указывается на необходимость достижения международного консенсуса по борьбе с терроризмом (с учетом значимой роли ООН); недопущение террористов к финансовым источникам; совершенствование систем и методов выявления и расследования террористической деятельности (с целью предотвращения потенциальных террористических атак); укрепление мер безопасности на международном транспорте и усиление пограничного контроля; проведение работы по выявлению причин терроризма, аргументов в оправдание террористической деятельности и мотивации рекрутирования новых террористов. Принятое совместное заявление является результатом существенного взаимного сближения ЕС и США в сфере борьбы с терроризмом. В процессе его подготовки США, в частности, стремились отстоять приоритетность совместных действий в финансовой области, тогда как европейцы традиционно делали акцент на выявлении причин и мотивов терроризма.

Внеочередной Специальный саммит ЕС 29 июня в Брюсселе собрался с целью утверждения кандидатур на ключевые посты в европейских институтах. Наряду с назначением нового председателя Еврокомиссии, продлены полномочия Генерального секретаря/Высокого представителя по ОВПБ (ГС/ВП) Х.Соланы и его заместителя П.де Буассье. Наряду с этим, саммит принял заявление, в котором подчеркивается принципиальная важность действий, направленных на учреждение поста Европейского министра иностранных дел. Им должен стать ГС/ВП Х.Солана сразу после ратификации Европейской конституции, однако многие европейские политики продолжают настаивать на том, что решение об этом может быть принято и до ратификации.

Д.Данилов

2.3.3. Сотрудничество в сфере внутренних дел и правопорядка

Состоявшийся в начале июня в Люксембурге Совет министров внутренних дел и юстиции рассмотрел предложения по совершенствованию работы Совета и государств-членов по борьбе с терроризмом. С данным пожеланием к министрам обратился Верховный представитель Х.Солана. Координатор по борьбе с терроризмом Ги де Вриес вновь высказался против предлагавшегося рядом стран плана создания Европейского агентства расследований (по аналогии с американским ФБР) и призвал государства-члены поддержать его инициативу организации ситуационного центра (Ситсен). Большинство министров согласилось с Координатором, назвав идею Агентства расследований преждевременной, и высказались за Ситсен с гораздо более скромными функциями: анализ угроз терроризма в ЕС и третьих странах.

Совет, Комиссия и председательствующая Ирландия представили совместный доклад о выполнении плана действий по борьбе с терроризмом, принятого в 2001 г. Со своим докладом выступил и Ги де Вриес. Он, в частности, обратил внимание на недопустимое затягивание подготовки к работе информационной системы Европола, а также на низкую эффективность деятельности специальных групп при Совете, ответственных за сферу внешней политики – (COTER) и внутренней политики – (TWG). Он внес предложение о слиянии двух групп в единую рабочую группу высокого уровня.

Шумную реакцию в политических кругах и средствах массовой информации вызвал провал попыток июньского Совета министров внутренних дел и юстиции, как впрочем, и последующих, назначить нового директора Европола на смену Юргену Шторбеку, чей срок полномочий окончился 1 июля. После продолжительных дискуссий государства ЕС отвергли все предложенные кандидатуры, и обязанности директора были временно возложены на заместителя Шторбека испанца Мариано

Симанкаса.

Июньский Совет пришел к политическому согласию о продлении функционирования Европейского фонда поддержки беженцев до 2010 г. Расходы на Фонд увеличены по сравнению с предыдущим периодом, они достигнут 114 млн.евро в год (в 2000-2004 гг. из Фонда расходовались ежегодно лишь 54 млн.евро). Средства идут на содержание претендентов на убежище и рассмотрение их заявлений, на интеграцию иммигрантов в принимающие их государства, а также на поддержку их добровольного возвращения на родину. Средства Фонда предназначены и для чрезвычайных ситуаций, которые могут вызвать массовый прилив беженцев в страны ЕС с целью получения статуса временной защиты.

Министры достигли также политического согласия по рекомендации облегчить въезд в Евросоюз исследователям из третьих стран, хотя данное решение не является обязывающим для государств-членов.

Совет выразил озабоченность тем обстоятельством, что государства ЕС, преимущественно вновь вступившие, медлят с выполнением ряда важных решений Совета. Они назвали шесть областей, в которых наблюдалась самая низкая эффективность деятельности: введение европейского ордера на арест; формирование объединенных команд по расследованию преступлений; работа Евроюста; выполнение рамочных решений о противодействии отмыванию денег, идентификации, замораживанию и конфискации доходов, полученных преступным путем; правовое и полицейское сотрудничество против терроризма; определение терроризма и меры наказания за участие в террористических действиях. Свой мониторинг министры повторили и через месяц, на июльском заседании Совета. Отметив некоторый прогресс, они все же констатировали, что задержек в исполнении ряда важных решений так и не удалось избежать. Речь идет о текстах, которые уже давно должны быть инкорпорированы в национальные законодательства. Например, ордер на арест вступит в силу во всех странах ЕС на полгода позже намеченного срока.

Вопросы борьбы с терроризмом рассматривал и Совет ЭКОФИН на своем заседании в начале июня. В заседании принял участие Ги де Вриес. Участники обсудили новую редакцию директивы о противодействии отмыванию денег. В соответствии с предложениями Координатора, информация обо всех транзакциях лиц и организаций, подозреваемых в связях с терроризмом, должна незамедлительно поступать в распоряжение органов, отвечающих за борьбу с терроризмом. Надо отметить, что некоторые банки и юристы отнеслись к данному предложению без всякого энтузиазма, однако Ги де Вриес настаивал на скорейшем принятии директивы.

8 июня страны Бенилюкс подписали Договор о роли полицейских служб в обеспечении пограничного контроля. В договоре содержатся положения о возможностях вмешательства полиции в чрезвычайных ситуациях на границах. Остальные государства-члены раздумывают о присоединении к Договору.

Совет министров внутренних дел и юстиции рассмотрел в июле три сообщения Комиссии ЕС – о легальной и нелегальной иммиграции, а также о политическом убежище.

Комиссия подчеркнула необходимость более активной разработки общих правил для экономической иммиграции. Это важное решение свидетельствует о более реалистичном подходе Евросоюза в данной сфере: до последнего времени страны ЕС придерживались политики «нулевой иммиграции», отрицая, по существу, сам факт экономической иммиграции в ЕС. Комиссия заявила о намерении подготовить Зеленую книгу для дискуссии по данному вопросу, что станет первым шагом в выправлении ситуации. КЕС также призвала упростить процедуру признания дипломов и квалификаций граждан третьих стран.

В области борьбы с нелегальной иммиграцией Комиссия была вынуждена констатировать, что переговоры о реадмиссии с третьими странами проходят очень трудно. Напомним, что за прошедшие четыре года Еврокомиссия получила 11 мандатов на переговоры о реадмиссии. Переговоры завершились пока лишь со Шри-Ланкой, Гонконгом, Албанией и Макао. По заявлению члена Комиссии Антонио Виторино, ЕК ожидает завершения переговоров с Марокко, Турцией, Украиной и Россией к концу года. Удалось заключить предварительное соглашение с Китаем о возвращении китайских граждан, которые приехали в ЕС в качестве туристов, а потом остались нелегально. Комиссия предложила менее амбициозное решение проблемы, с тем чтобы ускорить процесс подписания соглашений: речь должна идти об обязательствах третьих стран отвечать за возвращение лишь собственных граждан, а не тех, кто пересекает страну транзитом на пути в Евросоюз.

Сообщение Комиссии о политическом убежище в основном посвящено расширению прав и защите беженцев и претендентов на политическое убежище.

19 июля Совет министров внутренних дел и юстиции уполномочил Европол заключить Соглашение о сотрудничестве со Швейцарией. В соответствии с Соглашением, Европол и Федеральное полицейское бюро Швейцарии будут обмениваться информацией, включая персональные данные, в ряде областей: наркотрафик, перевозка ядерных и радиоактивных материалов, каналы нелегальной иммиграции, торговля людьми и др. Европол и полицейские службы Швейцарии произведут также обмен офицерами связи.

10 августа, в результате трагического инцидента у побережья Сицилии, которое повлекло гибель более 20 человек, приплывших на лодках из Ливии, министр внутренних дел Италии В.Пизану, а вслед за ним и Еврокомиссия, заявили о необходимости сконцентрироваться в сентябре на вопросах противодействия нелегальной иммиграции.

О.Потемкина

2.3.4. Деятельность Суда ЕС

Суд ЕС признал не соответствующим праву ЕС ст.552 Налогового кодекса Франции, которая разрешает использование термина «золото» только для ювелирных изделий с пробой «750» (18 карат) и выше. Для изделий с меньшим содержанием золота – «375» (9 карат) и «585» (14 карат) пробы – используется термин «золотой сплав». Кроме того, Налоговый кодекс устанавливает, что при продаже изделий из «золотого сплава» на ценнике должна быть указана их проба, а при продаже изделий из «золота» это обязательно. В своем иске Комиссия указала, что, поскольку подавляющая часть импортируемых во Францию ювелирных изделий изготовлена из золота с пробой ниже «750», установленное различие между «золотом» и «золотым сплавом» затрудняет движение товаров и искажает свободную конкуренцию, давая необоснованные преимущества французским ювелирам.

По мнению Франции, эта мера является оправданной, так как направлена на защиту прав потребителей. Однако Суд ЕС постановил, что, хотя защита прав потребителей является законным основанием для некоторого ограничения свободы движения товаров, принятая во Франции маркировка ювелирных изделий влечет непропорционально большое искажение конкуренции. Кроме того, эта маркировка потенциально способна ввести потребителей в заблуждение, так как, увидев на ценнике надпись «золото» и отсутствие пробы, покупатель может решить, что изделие изготовлено из чистого золота. Напомним, что чистое золото в ювелирном деле не используется, поскольку оно слишком мягкое.

В июле Суд ЕС принял очень интересное решение, впервые связав установленную статью 10 Договора о Сообществе обязанность государств-членов «добросовестно сотрудничать» с институтами ЕС с процедурой расследования. Суть дела касалась возможного нарушения стандартов безопасности компании по очистке воды, действовавшей в Ломбардии. В ходе расследования Комиссия столкнулась с пассивным поведением органов власти Италии. Так, Италия не ответила на «дружеские письма» Комиссии, а позднее продемонстрировала «упорное молчание» после получения письменного предупреждения и обоснованного мнения Комиссии (все это – стадии процедуры расследования). В итоге позиция Италии сделала невозможным точное установление фактов и сорвала проводимое расследование. Суд постановил, что положение о «добросовестном сотрудничестве» государства-члена с институтами ЕС распространяется на процедуру расследования и подразумевает обязанность предоставлять необходимые документы. Соответственно, Суд признал поведение Италии не соответствующим праву ЕС.

В июле был снят очередной барьер в области свободного движения капиталов. Суд ЕС признал Бельгию виновной в несоблюдении директивы 1969 г. о косвенном налогообложении движения капиталов. Суд постановил, что следующие два налога не соответствуют праву ЕС: налог на биржевые операции по первичному размещению акций вновь учреждаемых компаний и налог на передачу права собственности на ценные бумаги на предъявителя при физической передаче таких ценных бумаг при первичном размещении акций. Директива 1969 г. запрещает любые формы налогообложения при эмиссии, листинге и сделках с акциями и иными ценными бумагами за исключением прямо упомянутых в директиве. Суд отклонил аргумент Бельгии, утверждавшей, что данная директива касается исключительно инвесторов. Суд также не согласился с доводом, что первоначальное размещение акций является «сделкой с ценными бумагами» в соответствии с директивой 1969 г.

13 июля Суд ЕС признал неправомерным решение Совета ЕС от 25 ноября 2003 г., приостановившего исполнение процедуры предотвращения чрезмерного бюджетного дефицита против Франции и Германии (подробнее см. раздел «Экономический и валютный союз»).

Н.Кавешников

2.4. Другие направления деятельности ЕС

2.4.1. Региональная политика и деятельность Структурных фондов

Поводом, по которым региональное развитие, перераспределение средств в рамках общего бюджета ЕС и занятость названы среди приоритетов нидерландского председательства в ЕС, по крайней мере, два. Первый – это обнародование Комиссией ЕС 14 июля проекта финансирования политики сплочения на период 2007-2013 гг. Второй – намеченный на 1 ноября выход в свет второго отчета о реализации Лиссабонской стратегии ЕС.

Напомним, что на заседании Европейского совета в Лиссабоне в марте 2000 г. главы государств и правительств поставили перед ЕС две амбициозные задачи: сделать к 2010 г. европейскую экономику наиболее конкурентоспособной в мире и достичь высокой степени социальной сплоченности европейских государств. По сути, речь в этом заявлении шла о стремлении Союза добиться большей экономической эффективности в сочетании с более рациональным распределением средств между отдельными территориями и социальными группами. В рамках первой задачи Европейский Союз, хотя и с большим опозданием, делал главную ставку на прорыв в сфере НИОКР. Для решения второй задачи предлагались такие меры как выравнивание качества конкурентной среды в различных регионах ЕС и смягчение социальных диспропорций. С июля 2002 г. по июль 2003 г. в ЕС работала так называемая группа высокого уровня – коллектив независимых экспертов под руководством Андре Сапира, специально приглашенных президентом Европейской комиссии. Публикация доклада группы [\[1\]](#) вызвала бурную реакцию. С аналитической частью высшие чиновники Комиссии ЕС согласились, однако ключевые рекомендации экспертов публично были отвергнуты и даже осуждены. Отчет критиковал коммунитарные методы регулирования социально-экономических процессов и призывал к реформе системы финансового перераспределения в ЕС. В частности, рекомендовались следующие меры.

- Направить большую часть средств в сферы, от которых зависит экономический рост: НИОКР, инфраструктуру, образование, (соответственно 0,25%, 0,125% и 0,075% ВВП ЕС). Таким образом, на общий бюджет предлагалось наложить бремя, эквивалентное примерно $\frac{1}{4}$ государственных расходов в этих областях.
- Выделить 0,2% ВВП ЕС мероприятиям политики сплочения в новых государствах-членах. Расчет сделан на основе решений Берлинского саммита ЕС 1999 г. о поглощающей способности финансовых систем новых государств-членов (которая, как считается, не без угрозы для развития инфляции, составляет 4% ВВП), а также с учетом доли новых государств-членов в совокупном ВВП ЕС-25, равной около 5%.
- Выделить 0,15% ВВП ЕС на мероприятия политики сплочения в старом ЕС. Расчет сделан по трем странам – Греции, Португалии и Испании – и по двум макрорегионам – Восточной Германии и итальянскому Мезоджорно – подходящим под основной критерий финансирования (их ВВП на душу населения не превышает 75% от среднего по ЕС). Таким образом, суммарные расходы на политику сплочения приравниваются к 0,35% ВВП ЕС.
- Ограничить расходы на реструктуризацию сельского хозяйства и депрессивных отраслей 0,2% ВВП ЕС, исходя из общей численности нуждающихся категорий населения.

Таким образом, в указанном докладе общая сумма социально-экономических выплат бюджета ЕС на следующий программный период 2007-2013 гг. предложена в размере 1%. Это соответствует нынешней величине, но разница состоит в том, что до сих пор почти половина расходной части бюджета (46,5% в 2003 г.) предназначалась сельскому хозяйству – сфере, значение которой для поддержания экономического роста и доходов большинства граждан минимально.

Группу экспертов высокого уровня, созданную для подготовки очередного отчета о выполнении Лиссабонской стратегии и необходимых предложений, возглавляет Вим Кок. Сейчас невозможно прогнозировать, чью сторону в вопросе о финансировании социально-экономических программ ЕС займут составители готовящегося документа – согласятся ли они с предложениями Андре Сапира, поддержат ли официальную позицию Германии, Франции, Великобритании, Нидерландов, Швеции и Австрии (ратующих

за ренационализацию региональной политики и сокращение общего бюджета ЕС до 1% ВВП стран-членов, то есть на 20%) или же встанут на защиту Еврокомиссии, выступающей за упрочение финансовой базы этой политики.

Ответственный за проведение региональной политики в Комиссии г-н Барро в своей речи на пленарном заседании Комитета регионов 16 июня задал собравшимся риторический вопрос: «Будем ли мы продолжать политику сплочения, имеющую достаточные ресурсы и заслуживающую доверия, дающую Большой Европе ресурсы для динамичного роста и высокой занятости..., или же мы хотим сократить эту политику до такого уровня, что она будет в состоянии подавать лишь милостыню?». 14 июля в вышедшем в свет проекте финансового пакета политики, Комиссия предложила следующие цифры:

– 336,3 млрд.евро на период 2007-2013 гг. – общая сумма расходной статьи бюджета ЕС, именуемая «структурные действия».

– 78,5% будет направлено на три цели: а) поддержку отстающих районов, чей уровень благосостояния на четверть меньше среднего показателя по ЕС, включая Болгарию и Румынию, вступление которых ожидается в этот период; б) финансирование программ через Фонд сплочения; в) дозированную помощь регионам, исключенным из категории нуждающихся в силу статистического эффекта расширения ЕС.

Н.Кондратьева

2.4.2. *Общая сельскохозяйственная политика и рыболовная политика*

В июне – августе 2004 г. руководящие органы Евросоюза, прежде всего КЕС, продолжали линию на постепенный демонтаж устаревших и дорогостоящих конструкций общей политики в аграрном и рыболовном секторах. Эта политика нацелена на высвобождение бюджетных ресурсов Сообщества прежде всего для поддержки развития высокотехнологичных отраслей, перехода к инновационной модели экономического роста в рамках принятой в 2000 г. и скорректированной в марте 2004 г. Лиссабонской стратегии.

В соответствии с намеченными в июне 2003 г. путями реформы общей сельскохозяйственной политики (ОСП) и мерами по рационализации общей рыболовной политики (ОРП) развитие ОСП и ОРП проходило в трех основных измерениях: трансформация общего регулирования региональных рынков основных агропродовольственных товаров и активизация общих усилий по развитию сельских регионов; распространение общей политики на новые страны-члены с учетом их специфики; адаптация этой политики к новым международным условиям на многосторонней основе, в рамках переговоров с участниками «раунда Дохи» ВТО и с членами региональных объединений – Меркосура и др.; на двусторонней основе с главными торговыми партнерами в этой области – США, Индией, Россией и т.д.

В рамках первого направления особое значение имело представление КЕС *реформы общего рынка сахара*. Предложенная КЕС 14 июля 2004 г. реформа должна была проводиться с июля 2005 г. по июль 2008 г. и способствовать концентрации производства и переработки свеклы в регионах ЕС с наиболее благоприятными условиями; росту конкурентоспособности производства сахара; снижению его потребительских цен и улучшению отношений с партнерами по ВТО, прежде всего развивающимися странами (импорт ЕС сахара из которых возрастет, как минимум, на 33%).

В русле общего реформирования ОСП находились и предложения КЕС по переходу в 2007-2013 гг. к «новому поколению» программ аграрного развития, ориентированных на реструктуризацию сельских регионов, улучшение управления земельными ресурсами и др. Решение этих задач должно быть обеспечено финансовой поддержкой из бюджета ЕС в объеме более 88 млрд.евро, в т.ч. за счет частичной переориентации на эти цели средств из фондов для финансирования структурно-региональной политики. Новую систему общего регулирования аграрного развития предлагается строить по принципу «один фонд, одна программа, один контролирующий орган». Основными областями такого регулирования должны стать: повышение конкурентоспособности сельского и лесного хозяйства; улучшение охраны окружающей среды и использования земельных ресурсов; поддержка локальных программ развития, разработанных местными инициативными группами.

В рамках реализации принятых в декабре 2002 г. направлений реформирования общей рыболовной политики КЕС предложила на 2007-2013 гг. комплекс мер по поддержке перестройки этого сектора, включая стимулирование экологически

безопасных методов добычи рыбы и морепродуктов, а также увеличения поддержки для малых рыболовных судов и непромышленного рыболовства за счет помощи для владельцев крупных судов. Предполагается, что общее финансирование этих мер (в объеме 4,9 млрд. евро на весь период) будет осуществляться новым Европейским фондом рыболовства. Контроль за их исполнением, как и выполнением решений о лимитах интенсивности рыболовства и квотах вылова в экономических зонах ЕС, например, зоне «западных вод» – от Азорских островов до Великобритании, может быть возложен на специальное Агентство ЕС по контролю за рыболовством со штаб-квартирой в Виго (Испания), вопрос о создании которого обсуждается. Это тем более актуально, что превышение странами ЕС ряда установленных для них квот вылова колеблется от 1% до 76% и, по оценкам КЕС, 40% общего улова Сообщества уже приходится на рыбные ресурсы, находящиеся на грани биологически допустимых пределов.

Ужесточается контроль за целевым расходованием странами средств, выделяемых ЕС на проведение ОСП и ОРП. Так, в июле 2004 г. КЕС потребовала от 12 стран-членов возместить средства, предоставленные им из бюджета ЕС на соответствующие цели, но использованные без достаточного контроля или с нарушениями общих правил, на сумму почти в 144 млн. евро (35% этой суммы приходилось на Францию, 17% – на Грецию, 15% – на Италию).

При реформировании ОСП и ОРП учитывается специфика 10 новых стран-членов, присоединившихся к ЕС с 1 мая 2004 г. Так, месячную отсрочку введения упрощенной системы единых прямых выплат производителям сельскохозяйственных товаров получили все эти страны, кроме Словении и Мальты, на которые данная система не распространяется. В формате реформы общего рынка сахара производителям из этих стран предоставляются равные права с производителями из «старых» стран ЕС. В рамках регулирования других общих агропродовольственных рынков КЕС приняла решение о проведении в июле–августе 2004 г. интервенционных закупок сливочного масла в Эстонии в связи с падением цены на него в этой стране. Польше, напротив, была разрешена интервенционная продажа пшеницы в связи с ростом ее цен на национальном рынке. При содействии КЕС удалось урегулировать многолетний конфликт Венгрии и Словакии по вопросу прав на использование названия «Токайское вино».

Не оправдались, в целом, прогнозы об увеличении поставок дотируемого продовольствия из «старых» стран ЕС в «новые» после их присоединения. В ряде случаев наблюдаются обратные тенденции. Так, поставки польского продовольствия в «старые» страны ЕС только в мае 2004 г. возросли на 25%. В то же время в результате оттока агропродовольственной продукции на рынки «старого» ЕС цены на нее в «новых» странах приблизились к средним ценам Евросоюза гораздо быстрее, чем прогнозировалось. Цены на свинину и мясо птицы в Польше уже практически сравнялись со средними ценами ЕС. Особый акцент органы Евросоюза делают на поддержку программ развития сельских регионов в новых странах. Преимущественное финансирование этих программ даже породило в некоторых из этих стран опасения, что средств на поддержку развития собственного сельскохозяйственного производства останется недостаточно. В июне 2004 г. Комитет ЕС по сельскохозяйственным структурам одобрил программы аграрного развития на 2004-2006 гг. в Латвии (410 млн. евро, в т.ч. 80% из бюджета ЕС), Литве (608 млн. евро и 81%), Эстонии (188 млн. евро и 80%) и Польше (1784 млн. евро и 67%) с приоритетом для агроэкологических мер, помощи для регионов с неблагоприятными природными условиями, досрочному выходу фермеров на пенсию и т.п.

В отношениях с третьими странами особое внимание уделялось сельскохозяйственным аспектам многосторонних торговых переговоров в рамках ВТО. КЕС декларировала, что реформа ОСП уже к 2013 г. приведет к сокращению «искажающей международную торговлю» поддержки его сельского хозяйства на 70% и снижению вдвое доли субсидий на сельскохозяйственный экспорт в ВВП сообщества. Она выступила с инициативой отмены экспортных субсидий при условии свертывания США и Канадой кредитования их агропродовольственного экспорта. В связи с уклонением последних от встречных инициатив представители ряда стран ЕС призвали Генерального директора ВТО оказать соответствующее воздействие на США.

В то же время Евросоюз стремился сохранить преференциальные отношения в торговле с традиционными или перспективными партнерами, например, в торговле сахаром в рамках действующих соглашений со странами Африки, Карибского моря и Тихого океана и Индией, а также на основе новых соглашений со странами Западных Балкан, в торгово-инвестиционном сотрудничестве с латиноамериканскими странами-членами Меркосура.

В отношениях с Россией в апреле 2004 г. было согласовано, что после вступления ее в ВТО средний уровень российских тарифов на импортируемую из ЕС сельскохозяйственную продукцию не превысит 13%, на рыбную – 11% при дополнении их ежегодными тарифными квотами на ввоз из Евросоюза свежего и мороженого мяса и птицы. Однако не были сняты ограничения на российский агропродовольственный, особенно зерновой, экспорт на рынок ЕС. Более того, органы ЕС фактически спровоцировали «мясной конфликт» в торговле с Россией, потребовав, чтобы российский экспорт продукции животноводства отвечал «общим санитарным и ветеринарным требованиям Евросоюза», отказываясь в то же время перевести свой аналогичный экспорт в Россию с действующих национальных сертификатов качества на единый сертификат ЕС. Ссылаясь на отсутствие такого сертификата, санитарно-ветеринарные органы России в июне 2004 г. в течение несколько дней запрещали ввоз мяса из стран сообщества. Запрет был снят после согласия стран ЕС – основных экспортеров в Россию (в т.ч. Польши и стран Балтии) допустить на свои мясо-, молоко- и рыбоперерабатывающие предприятия, претендующие на этот экспорт, российских санитарно-ветеринарных инспекторов. Решение вопроса о переходе на единый экспортный сертификат ЕС было отложено.

2.4.3. Социальная политика

Социальная политика лета 2004 г. характеризовалась наличием элементов как тактического, так и стратегического характера. В первую очередь данное сочетание было связано с утверждением нового состава Европейской комиссии и выборов в Европейский парламент, а также с необходимостью принятия в следующем году новой Европейской стратегии социальной политики и занятости и наступлением второго этапа реализации Лиссабонской стратегии (2006-2010 гг.).

Чисто тактическим моментом явилось достигнутое в первом чтении на заседании Совета министров ЕС по занятости и социальной политике, состоявшегося в Брюсселе 1-2 июня, политическое соглашение по проекту изменения регламента 1408/71 о применении схем социальной защиты для лиц, перемещающихся по территории Сообщества. Это касается социальных выплат и льгот инвалидам, ранее применявшихся исключительно в государствах-членах, а также зачета времени, проводимого в других государствах-членах при расчетах страховых выплат.

Остальные решения июньского совета носили, скорее, стратегический характер. К числу основных результатов саммита относят принятое на Совете соглашение по новым критериям занятости для стран-членов на следующие три года, новшество которых заключается в их распространении на новых членов из Центральной и Восточной Европы. Данный документ создает основу для принятия Национальных планов действий в области занятости, которые поступят в соответствующие органы ЕС в октябре текущего года.

Также Советом был принят проект рекомендации по реализации политики занятости в государствах-членах, в основу которого были заложены основные выводы специальной комиссии по занятости под председательством бывшего премьер-министра Нидерландов Вима Кока. Данная комиссия рекомендовала: увеличить взаимную адаптивность качества рабочей силы и нужд предприятий, привлечь большее количество граждан на рынок труда, увеличить инвестиции в человеческий капитал и пожизненное обучение, ускорить проведение реформ в социальной сфере.

В документе были учтены предложения правительства Нидерландов как страны-председателя ЕС во втором полугодии 2004 г., касающиеся роли Европейского социального фонда в мобилизации инвестиций в человеческий капитал. Делегации стран-членов были приглашены к обмену опытом в области привлечения пожилых лиц на рынок труда, профессиональной подготовки, использования ресурсов Европейского социального фонда в деле развития «общества знания» и гендерного равенства, модернизации государственных служб занятости.

Проблематика равенства полов была затронута на заседании Совета в связи с проведением Европейской комиссией исследования о целесообразности создания Европейского гендерного института, предусмотренного Ницким договором 2000 г. Члены Совета, согласившись с необходимостью его создания, отметили, что деятельность нового института не должна копировать активность других институтов в данной области, а сосредоточиться на вопросах координации, сбора и распространении информации, привлечения внимания к гендерной проблематике и создании научных инструментов для формирования адекватной гендерной политики.

Советом также достигнут проект соглашения о создании Комитета социальной защиты, идея которого получила жизнь еще в Ницком договоре.

В июне в Маастрихте состоялось неформальное заседание Совета по социальной политике под председательством голландского министра социальных отношений и занятости Арта Ян де Геса. На нем состоялось первичное обсуждение будущей Повестки европейской социальной политики на 2005-2010 гг., которая может быть представлена Европейской комиссией в следующем году. Генеральной линией будущего документа станет выполнение цели Лиссабонской программы 2000 г. – создании в ЕС к 2010 г. самой динамичной и конкурентоспособной экономики в мире, базирующейся на «обществе знания».

Главная задача данной стратегии на современном этапе заключается не в формировании новых целей, а выполнении того, что было продекларировано за прошедшие последние четыре года, с чем Совет и обратился ко всем участникам европейского социального процесса – государствам-членам, институтам ЕС, социальным партнерам и организациям, отвечающим за реализацию

социальной политики.

По мнению Совета, нужно более динамично и гибко подходить к вызовам, угрожающим выполнению задач. В числе этих вызовов – слабый экономический рост, старение населения, продолжающаяся глобализация и растущая диверсификация европейских обществ. Сделать это можно, согласно рецептам Совета, в первую очередь за счет увеличения количества занятых до 70% благодаря увеличению гибкости рынка труда и модернизации систем социальной защиты, стимулирующих привлечение к труду. Большие надежды Совет возложил на социальных партнеров, призвав их принять активное участие в новой программе «Европейское партнерство в целях перемен», учрежденной во время прошедшего ирландского председательства в ЕС.

В конце июня был опубликован доклад Группы высокого уровня «О будущем занятости и социальной политики», под председательством Оливера Дютейе де Ламота, в состав которой входили политики и теоретики из Франции, Великобритании, Португалии, Чехии и Германии.

Их рецепты были сходны с позицией, занятой Советом ЕС в Маастрихте, а именно: увеличение занятости благодаря увеличению продолжительности трудового стажа, более раннему вхождению молодежи на рынок труда, в том числе за счет введения более гибких форм обучения (заочного образования, концепции «пожизненного обучения»), обеспечению доступа женщин на рынок труда, увеличению мобильности рабочей силы. Данной цели должны быть посвящены также программы ЕС по экономической реструктуризации наименее развитых регионов и модернизация систем социальной защиты. Финансовой базой данной реформы может стать изменение принципов социального страхования в ЕС – переход от устоявшейся системы страховых выплат к прямым выплатам из бюджета.

Реализация данной программы зависит не только от деятельности институтов ЕС. Группа высокого уровня также обратилась к социальным партнерам с просьбой поддержать выдвинутую весной этого года программу «Европейское партнерство в целях перемен».

Главными результатами деятельности Комиссии за указанный период стало одобрение программ работы Структурных фондов в новых странах-членах стоимостью в 24 млрд. евро на период 2004-2006 гг., а также принятый 15 июля новый пакет предложений по реформированию деятельности Европейского социального фонда на период 2007-2013 гг. с целью большего стимулирования занятости и социально-экономического сплочения в рамках существующей и упоминавшейся выше будущей Европейской стратегии занятости.

А.Мотков

2.4.4. Научно-техническая политика

16 июня Еврокомиссия одобрила доклад «Наука и технология, ключ к европейскому будущему – инструкция по политике поддержки научных исследований в Союзе». По мнению Комиссии, одобрение этого документа накануне саммита глав государств и правительств ЕС должно послужить напоминанием руководителям государств-членов об обязательствах, принятых в Лиссабоне с целью повышения конкурентоспособности и динамичности европейской экономики. В документе критически оцениваются достижения Шестой рамочной программы научных исследований и разработок и выдвигаются предложения для следующей программы Союза в контексте консолидации Европейского исследовательского пространства. Всего за время действия Шестой рамочной программы было представлено 28 тыс. исследовательских проектов, в которых приняли участие несколько тысяч научных центров из 50 стран. Одобрение получила только пятая часть предложений. Были начаты работы по 200 международным исследовательским проектам в таких областях как разработка «post-genomic» методов для решения задач в области медицины и применение нано-компонентов в микроэлектронике. Были также введены в действие 55 программ в сфере обеспечения безопасности продуктов и исследований редких болезней.

В плане дальнейшего развития Европейского исследовательского пространства Комиссия настаивает на скорейшем создании в ЕС таких исследовательских центров, которые, являясь лучшими в своих областях, будут привлекательны для фирм и исследователей из третьих стран. В Седьмой рамочной программе предлагается выделить следующие приоритеты: создание технологических программ, поддержка фундаментальных исследований, развитие инфраструктуры исследований в соответствии с европейскими интересами, координация национальных исследовательских программ, сотрудничество со Структурными фондами ЕС и привлечение новых инвестиций в области космических исследований и безопасности.

В июне в Париже состоялась 11-я конференция министров стран ЕС по программе «Эврика», на которой были подведены итоги последнего года работы под председательством Франции. За этот период были начаты 206 исследовательских проектов, объем инвестиций в которые оценивается в 518 млн.евро. К двум уже существующим стратегическим направлениям в рамках программы «Эврика» были добавлены еще четыре направления. Предполагаемый объем инвестиций в эти шесть проектов составит более 2,3 млрд.евро. На конференции было отмечено, реформа процедуры принятия решений в рамках программы «Эврика» прошла успешно: единогласное голосование было заменено голосованием квалифицированным большинством. Министры приветствовали усиление сотрудничества с Комиссией в рамках Европейского исследовательского пространства. Они подчеркнули необходимость дальнейшего укрепления сотрудничества в проведении научных исследований. В первую очередь это касается таких областей как научная жизнь, информационные технологии, нано-материалы, безопасность продуктов и устойчивое развитие. Инвестировав за 2004 г. 1,4 млрд.евро в исследовательские проекты (30% суммы из государственных источников, 70% средства частного сектора), «Эврика» может рассматриваться как инструмент, оказывающий существенную помощь Евросоюзу для достижения поставленной в Лиссабоне цели – инвестировать в науку и технологии 3% от ВВП. С июля 2004 г. руководство программой перешло от Франции к Нидерландам.

Летом Еврокомиссия представила документ «К новому партнерству между КОСТ (COST) и Комиссией». Соглашение о партнерстве с КОСТ, старейшей европейской организацией по сотрудничеству в области научно-технических исследований, является частью общего плана Комиссии, направленного на улучшение координации и углубление сотрудничества между различными европейскими исследовательскими структурами. В этом контексте в 2002 г. уже было подписано соглашение с Европейским космическим агентством. В настоящее время в стадии проработки находятся подобные соглашения с программой «Эврика» и с европейскими межправительственными институтами, например, с Европейской южной обсерваторией (ESO) и Европейской молекулярно-биологической лабораторией (EMBL).

Во время июльского визита в Эстонию член Комиссии по науке и технологиям Филипп Бюскен отметил возможности, которые открываются для малых и средних предприятий Восточной Европы в рамках Шестой рамочной программы ЕС. Из 20 млрд.евро, выделенных из бюджета ЕС для этой программы на период 2002-2006 гг., 2,3 млрд. предназначено предприятиям малого и среднего бизнеса для внедрения инноваций. Однако в пресс-релизе Комиссии отмечается, что в настоящее время они не используют полностью преимущества сложившейся ситуации. Только 12,7% предложений на участие в тендерах, объявленных в рамках Шестой программы, пришло со стороны малых и средних предприятий новых государств-членов ЕС. В Комиссии полагают, что выделенные им в 2003 г. инвестиции в размере 13 млн.евро должны способствовать увеличению их вовлеченности в инновационные проекты.

Летом были опубликованы данные инициированного Комиссией исследования о количестве научных публикаций в мире. Согласно этим данным, настоящее время Европа лидирует в этом. Ее доля составляет 41,3% от общемирового количества научных публикаций, у США этот показатель равен 31,4%. В то же время, как отмечено в исследовании, лидируя по общему числу публикаций, Европа отстает в большинстве научных дисциплин.

Л.Бабынина

3. Расширение ЕС

Одним из основных событий лета 2004 г. для стран-кандидатов и 10 новых стран-членов стала встреча глав государств и правительств ЕС, состоявшаяся 17-18 июня в Брюсселе. Это, кстати, первое заседание Европейского совета в формате ЕС-25 после расширения Евросоюза. В заключительном документе лидеры ЕС подтвердили намерение принять Болгарию и Румынию в Европейский Союз 1 января 2007 г. Однако эти страны находятся на разных стадиях подготовки к вступлению. 15 июня Болгария успешно завершила переговоры с Евросоюзом по *acquis*, решив проблемы, связанные с наиболее сложными главами (сельское хозяйство, региональная политика и бюджет). В свою очередь, Румыния смогла договориться с ЕС только по 24 из 31 глав, но рассчитывает полностью закончить переговоры к концу 2004 г. Один из наиболее болезненных вопросов о предоставлении болгарским и румынским фермерам прямых субсидий решен по той же схеме, что и для вступивших 1 мая 10 стран «первой волны»: 25% – в 2007 г. (год вступления), 30% – в 2008 г., 35% – в 2009 г., 40% – в 2010 г. Размер субсидий будет возрастать на 10% ежегодно, достигнув уровня в 100 % (т.е. того размера дотаций, который получают фермеры ЕС-15) в 2016 г.

Планируется, что уже в 2005 г. будет подписан Договор о вступлении Болгарии и Румынии в ЕС, это будет единый для двух стран документ, работа над которым началась в июне текущего года. В то же время Европейский совет подчеркнул, что обе страны должны проявить максимум усилий для решения оставшихся проблем, уделяя особое внимание дальнейшему проведению административной и правовой реформ, а также структурным макроэкономическим преобразованиям. В своем ежегодном отчете,

который выйдет в октябре, Комиссия вынесет окончательное решение о готовности Болгарии и Румынии принять на себя обязательства членства.

Касательно Турции Европейский совет отметил, что решение о начале с ней переговоров о вступлении может быть принято уже на декабрьском саммите ЕС, при условии соответствия Турции копенгагенским критериям членства. Указанное заявление было сделано, невзирая на позицию некоторых государств-членов ЕС, настроенных против участия этой азиатской страны в Евросоюзе. В итоговом документе отмечен прогресс, достигнутый Турцией, выполнении копенгагенских критериев и позитивно оценен ее вклад в решение кипрской проблемы. Тем не менее, турецкому правительству предлагается незамедлительно осуществлять реформу правовой системы, обеспечить соблюдение прав человека и сократить вмешательство военных в политическую жизнь страны.

Европейский совет призвал Комиссию провести в начале 2005 г. Межправительственную конференцию при участии Хорватии с целью начала переговоров о вступлении этой балканской страны в ЕС. В заключительном документе указывается, что Хорватия в целом удовлетворяет копенгагенским критериям, однако ей следует уделить больше внимания реформе судебной системы, борьбе с коррупцией, возвращению беженцев, а также усилению сотрудничества с Международным трибуналом по бывшей Югославии. Премьер-министр Хорватии Иво Санадер назвал данное решение «важным сигналом для всей юго-восточной Европы». По его словам, переговоры о вступлении в ЕС займут около двух лет. По оценке экспертов Центра европейской политики в Брюсселе, Хорватия сможет стать полноправным членом Евросоюза в 2009 г.

Комиссия подготовила проект программы экономического и социального развития для каждой из 10 стран-новичков. Он рассчитан на 2004-2006 гг., а его бюджет составляет 24 млрд. евро, которые будут выделены из средств Структурных фондов. По словам члена Комиссии Жака Барро, программа подразделяется на три направления: 1) развитие технологий, транспортной инфраструктуры, инноваций и повышение конкурентоспособности в указанных областях (программа Европейского регионального фонда развития); 2) повышение уровня профессионального обучения, осуществление различных социальных программ и борьба с бедностью (программа Европейского социального фонда) и 3) развитие сельского хозяйства и рыболовства. По словам г-на Барро, 12 млрд. евро, т.е. половина этих средств будет направлена в Польшу.

Словения, Литва и Эстония первыми из 10 новых стран ЕС сделали шаг на пути к введению единой европейской валюты. Летом они присоединились к коллективному механизму регулирования обменных курсов, привязывающему их валюты к евро.

В июне избиратели из десяти новых стран-членов впервые приняли участие в выборах в Европарламент. Однако явка в этих странах была гораздо ниже, чем в ЕС-15: 26,7 % и 45,3 % соответственно. Минимальный показатель был зарегистрирован в Словакии – 16,7 %. Напротив, в Чехии и Словении он составил 72% и 71,6% соответственно. Второй особенностью выборов в новых странах ЕС стала практически повсеместная победа правых и националистических партий (Чехия, Венгрия, Словения, Латвия, и, в особенности Польша, где правые получили 42 из 54 мест). На Мальте 3 из 5 мест получили партии, оппозиционные ЕС (евроскептики). Из 6 депутатов в ЕП от Кипра 4 являются противниками объединения острова по плану ООН.

С.Быховский

4. ЕС и внешний мир

4.1. Отношения с Россией

Лето – время дипломатического затишья. Во всяком случае, так это выглядит, если вспомнить исключительную интенсивность контактов между государственными деятелями и дипломатами ЕС и России в весенние месяцы. Но если контакты на высшем и высоком уровнях сократились до минимума, то в тиши кабинетов, в директоратах Европейской комиссии и российских министерствах, в совместных группах экспертов продолжалась напряженная работа, связанная с выполнением решений, принятых на апрельском заседании Постоянного совета партнерства и майского саммита Россия-ЕС. Одним из важнейших направлений этой деятельности была подготовка плана действий в целях создания общего европейского экономического пространства, а также документов, касающихся трех других общих пространств. Все эти документы должны быть

рассмотрены на следующем саммите, который состоится 11 декабря в Гааге.

Из отдельных событий в отношениях между Брюсселем и Москвой следует выделить, пожалуй, лишь одно – торговый спор по поводу экспорта из 12 стран ЕС говядины, свинины и мяса домашней птицы. В начале июня Россия объявила, что импорт этих сортов мяса приостанавливается до тех пор, пока ЕС не введет единый санитарный и ветеринарный сертификат, подтверждающий высокое качество этой продукции. Комиссия немедленно заявила протест, мотивировав его тем, что ЕС не имеет полномочий на введение единого сертификата и что все 148 стран, входящих в ВТО, признают национальные сертификаты государств-членов Евросоюза. После телефонного разговора между Романо Проди и Михаилом Фрадковым Москва отложила запрет на импорт мяса из стран ЕС до 1 октября, согласившись провести дополнительное обсуждение, с тем чтобы найти взаимоприемлемое решение. Министры сельского хозяйства 25 стран ЕС, встретившиеся 19 июля в Брюсселе, поддержали намерение Комиссии провести переговоры с Россией на техническом уровне, прежде чем передавать этот вопрос на политический уровень. Переговоры, в которых принял участие и российский министр сельского хозяйства А.Гордеев, состоялись в сентябре. В итоге стороны договорились о том, что Россия будет применять ряд единых ветеринарных сертификатов, которые будут использоваться всеми странами-членами ЕС, осуществляющими экспорт в Россию. Особое внимание было уделено сертификации продукции, происходящей из одной страны ЕС, а переработанной в другой. Россия также согласилась с дополнительным трехмесячным переходным периодом, в течение которого можно будет провести дальнейшую работу. Кроме того, Россия приняла принцип «регионализации», так что вспышка болезни животных в одном из районов страны-члена ЕС не заблокирует экспорт из других районов этой страны, а также из других стран-членов ЕС.

14 июля Совет ЕС уполномочил Комиссию начать переговоры с Россией в целях уточнения всех вопросов, связанных с упрощением процедур взаимной выдачи краткосрочных виз. 26 июля он же утвердил регламент (1386/2004), в котором была зафиксирована новая, расширенная квота на экспорт российской стали, включающая ее поставки во вступившие страны ЦВЕ. Квота на 2004 г. установлена в размере 1266 млн. тонн.

Между тем, предварительные данные за первое полугодие 2004 г. свидетельствуют о росте торговли между Россией и расширенным Евросоюзом, а также притока ПИИ из его государств-членов в российскую экономику. Российский экспорт в страны ЕС-15 возрос на 18%, импорт из них – на 30%; экспорт в 10 вступивших государств – на 14%, импорт из них – на 30%. Объем иностранных инвестиций за первое полугодие составил 19 млрд.долл., в том числе ПИИ – 3,4 млрд., на 35% больше, чем в за тот же период 2003 г. По оценке ряда экспертов, к концу нынешнего года объем ПИИ увеличится до 9-10 млрд.долл. Около 80% ПИИ поступает из стран ЕС. Правда, более четверти из них приходится на долю Кипра, и это фактически российский капитал, который теперь возвращается домой. Но, так или иначе, происходящее свидетельствует об улучшении условий для размещения иностранного капитала в нашей стране. В инвестиционном рейтинге, включенном в доклад Всемирного банка и Международной финансовой корпорации «Бизнес в 2005 г.», России отведено 42-е место среди 145 государств. Так высоко она никогда не поднималась. Тем не менее, руководители ряда крупнейших западных компаний, в том числе европейских, по-прежнему считают, что инвестиционные риски в России все еще велики, и ожидают, чем закончится дело Юкос'а.

В начале августа, по случаю назначения португальского государственного деятеля Хосе Мануэля Баррозо председателем Европейской комиссии, Владимир Путин направил ему поздравительную телеграмму. Российский президент подчеркнул, что «отношения стратегического партнерства, основанные на равенстве с Европейским Союзом, были и остаются одним из приоритетов нашей внешней политики».

В конце августа и начале сентября внимание всего мира было приковано к России, подвергшейся атакам террористов, особенно к трагедии, разыгравшейся в Беслане. В заявлении, с которым от имени ЕС выступили председательствующие в нем Нидерланды, были резко осуждены террористические акции, происшедшие в Москве и в Беслане, и выражено искреннее соболезнование семьям жертв, российскому правительству и российскому народу. Со словами сочувствия и поддержки России в ее борьбе с террористами выступили руководители и политические лидеры государств-членов ЕС. Вместе с тем некоторые средства массовой информации на Западе, в том числе в Европе, вновь подвергли критике политику российских властей в Чечне, их приверженность силовым действиям, которые, по словам ряда обозревателей, спровоцировали ответную волну насилия со стороны «чеченских мятежников».

Ю.Борко

4.2. Отношения с другими странами СНГ

Украина. 23 июня ЕК и Украина парафировали соглашение, позволяющее Украине экспортировать сталь в объеме 606 824 тонны в страны расширенного ЕС. Соглашение, которое должно быть вскоре подписано, увеличивает объем европейского импорта из Украины, принимая во внимание присоединение 10 новых членов к ЕС. Торговый комиссар ЕС Паскаль Лами приветствовал

данную договоренность, которая, по его мнению, отражает традиционные торговые потоки между Украиной и новыми членами ЕС. Он гарантирует, что возросший спрос на сталь европейских компаний может быть полностью покрыт в 2004 г.

8 июля в Гааге состоялся саммит ЕС-Украина, который подтвердил политическую волю сторон развивать двусторонние отношения в целом, но не позволил решить отдельные технические проблемы. Одна из важных проблем – разработка плана действий, с целью конкретизировать Европейскую политику добрососедства. Несмотря на первоначальные планы принять план действий на этом саммите, его подготовка продолжается. Другим важным для Украины вопросом, но также не решенным, был ее экономический статус. Признание Украины страной с рыночной экономикой поставило бы украинские компании в более благоприятные условия при проведении антидемпинговых процедур ЕС. Брюссель заявляет, что Украине для получения данного статуса необходимо решить две проблемы – сократить уровень государственного вмешательства в экономику и исправить законодательство о банкротстве. Третий запрос Украины, касающийся упрощения визового режима для украинцев, путешествующих в ЕС, также не был удовлетворен.

В рамках саммита обсуждались такие аспекты украинской внутренней политики как правовые нормы, свобода прессы и предстоящие 31 октября президентские выборы. ЕС подчеркнул необходимость уважения демократических ценностей и принципов, включая свободу прессы. ЕС и Украина также заявили о своем стремлении способствовать укреплению мира и безопасности, сотрудничать в борьбе с терроризмом и против распространения оружия массового уничтожения. Президент Л.Кучма приветствовал тот факт, что, несмотря на все изменения, вызванные расширением, ЕС демонстрирует стремление углубить отношения с соседними странами.

В середине июля ЕК заявила, что в ожидании плана действий собирается в сентябре предложить применить к Украине политику добрососедства. Приоритетами голландского президентства в отношении Украины являются поддержка процесса демократизации и экономических преобразований, сотрудничество в области охраны окружающей среды, правосудия и внутренних дел, энергетики и ядерной безопасности.

В середине июля ЕК получила третий отчет о расходовании средств на разработку защитных мер в Чернобыле. Созданный в 1997 г. Чернобыльский фонд спасения, который включает группу международных экспертов из ЕС, США и Японии, осуществляет проект по перестройке существующего саркофага в безопасную и устойчивую к изменениям окружающей среды конструкцию. В отчете говорится, что первая фаза проекта (стабилизация и другие краткосрочные меры) завершена и началась вторая фаза (подготовка местности к усилению экологической безопасности). Дата завершения проекта, первоначально намеченная на 2007 г., была перенесена на третью четверть 2008 г. Общая сумма расходов оценивается на уровне одного млрд. евро. Принимая во внимание, что на данный момент в распоряжении фонда имеется 717 млн. долл. на текущие расходы и 64 млн. евро на возможные дополнительные работы, ЕБРР, управляющий фондом, будет просить доноров о дополнительных вкладах.

В конце июля ЕК выразила удовлетворение заявлением президента Кучмы о том, что вступление его страны в ЕС и НАТО больше не является первичной целью ее внешней и военной политики. Украина всегда подчеркивала свои европейские устремления, заявляя, что долгосрочной целью является присоединение к ЕС. Представитель ЕК заявил, что членство Украине никогда не предлагалось и как перспектива никогда не обсуждалось. Текущие отношения с Украиной оцениваются ЕК как хорошие и близкие и, возможно, станут еще ближе в будущем. Президент Кучма модифицировал некоторые аспекты военной стратегии страны, в которой теперь значится, что условия для сохранения военной безопасности Украины – это усиление доверия между странами, снижение опасности применения военной силы и приверженность евро-атлантической интеграционной политике.

7 июля Совет по общим делам уполномочил ЕК начать переговоры с Украиной с целью обновить соглашение о двусторонней торговле текстильной продукцией.

Беларусь. 4 августа ЕС опубликовал заявление, в котором выразил сожаление по поводу давления, которое оказывается белорусскими властями на Европейский гуманитарный университет в Минске и его ректора, г-на А. Михайлова. ЕС считает, что меры, принятые белорусскими властями – отказ продлевать аренду для здания университета и аннулирование лицензии, – направлены на ликвидацию потенциальных источников инакомыслия и представляют собой давление на гражданское общество в свете подготовки к парламентским выборам в октябре.

По мнению ЕС, данные решения создали негативный прецедент в том, что касается уважения академической свободы, и явили собой пример пренебрежения основными принципами современного демократического общества.

В начале августа ЕС опубликовал декларацию, в которой заявил, что министр спорта Беларуси Юрий Сиваков не должен быть допущен на Олимпийские игры, поскольку в одном из отчетов Европейского совета его называют лицом, причастным к

исчезновению политических оппонентов и журналистов.

Молдова. 19 июля ЕК опубликовала свои предложения Европейскому совету по соглашению между ЕС и Молдовой, устанавливающему систему двойных проверок без количественных ограничений с целью мониторинга экспорта в ЕС определенных продуктов стали из Молдовы. Система двойных проверок, предложенная молдавской стороной, должна улучшить прозрачность и помочь избежать возможных отклонений в торговле. Система предполагает обеспечение каждой сделки импортным и экспортным документом. Экспортный документ выдается властями страны экспортирующей компании по запросу экспортера по выполнении им определенных требований местных властей. Затем экспортный документ передается импортеру. В то же время, для ввоза товаров импортер должен получить соответствующий импортный документ от компетентных органов ЕС. Система двойных проверок будет применяться до 31 декабря 2006 г.

3 августа верховный представитель ЕС по внешней политике Хавьер Солана обратился к России с просьбой использовать ее влияние на лидеров Приднестровья, чтобы положить конец действиям местных властей против нескольких молдавских школ, которые были закрыты. ЕС настаивает, что Москва должна призвать самопровозглашенных лидеров Приднестровья прекратить кампанию против молдавских школ и вернуться к переговорам с лидерами Молдовы без промедления. ЕС заявил, что готов к сотрудничеству с российскими партнерами для нахождения решения.

Причиной очередного обострения конфликта стал вопрос о функционировании школ с молдавской программой обучения на латинице на территории Приднестровья. Формально Приднестровье нарушает ряд договоренностей в области гуманитарного права. Однако нельзя забывать, что именно провозглашение румынского языка государственным в Молдове и возврат румынского алфавита в начале 1990-х гг. послужили непосредственной причиной приднестровского конфликта. Приднестровцы рассматривают деятельность молдавских школ на румынском языке на территории Приднестровья как инструмент экспансии Молдовы в отношении приднестровской государственности.

9 августа небольшая группа европейских дипломатов прибыла в Молдову, чтобы способствовать восстановлению спокойного течения переговоров в Приднестровье под эгидой ОБСЕ. В конце августа после многочисленных призывов к приднестровским лидерам прекратить кампанию по запугиванию молдавских школ ЕС решил принять меры против этих политиков путем запрещения их въезда на территорию ЕС. Соединенные штаты поддержали позицию ЕС и приняли аналогичные меры.

Грузия. 17 июня на международной конференции доноров международное сообщество (в лице США, ЕС, Германии, Великобритании, Швеции и Всемирного банка) пообещало Грузии 850 млн.евро в течение двух лет, чтобы помочь стране с экономическими и социальными реформами. Вклад ЕС должен составить 125 млн.евро.

28 июня французская судья Сильви Панц была назначена руководителем юридической миссии ЕС в Грузию. Предполагается, что миссия пробудет в стране 12 месяцев, чтобы поддержать общий процесс реформирования грузинской юридической системы. С.Панц утверждает, что миссия организована по просьбе грузинской стороны, и ее цель состоит в том, чтобы помочь Грузии разработать собственную стратегию реформирования правовой системы, а не внедрение там европейских законов. Она отметила также, что европейские правозащитные организации выражают озабоченность ситуацией с правами человека в Грузии. После принятия поправок к конституции в феврале, усиливших власть президента, которые уполномочивают его распускать парламент и назначать и увольнять судей, возросла озабоченность этих организаций по поводу независимости судебной власти. Наблюдаются также другие нарушения прав человека, отмеченные неправительственными организациями.

В начале июля ЕК приняла решение предоставить 4,65 млн.евро, в рамках ее Механизма быстрого реагирования, на меры по усилению правовых норм и демократических процессов в Грузии. ЕК распределит средства между четырьмя направлениями – реформа пенитенциарного института и института условного освобождения, организационная реформа Министерства юстиции и других общественных институтов, парламентская и выборная реформа, а также рост стабильности для групп населения, задетых конфликтом.

20 августа ЕС выразил глубокую озабоченность новыми случаями насилия в Южной Осетии, несмотря на договоренность о прекращении огня между войсками Президента Саакашвили и осетинскими сепаратистами. ЕС также подтвердил свою готовность содействовать Грузии в развитии демократических институтов, в том числе через политический диалог с Российской Федерацией.

27 августа спецпредставитель ЕС в Закавказье Хейкки Талвитие заявил, что лидеры Грузии и Северной Осетии близки к открытию переговоров с целью найти политическое решение конфликта. На переговорах должны присутствовать представители России и ОБСЕ. Х.Талвитие подчеркнул роль России в разрешении конфликта.

27 августа ЕК одобрила пакет гуманитарной помощи в 4 млн. евро для грузинских жителей, пострадавших от неразрешенного конфликта между Абхазией и Грузией.

Казахстан. Вслед за расширением Евросоюза ЕК предложила Совету пересмотреть соглашение от 22 июля 2002 г. с Казахстаном по торговле различными продуктами стали (листовой стали, в частности). Стороны договорились сократить количественные ограничения импорта из Казахстана.

Таджикистан. ЕК предложила Совету подписать Соглашение о партнерстве и сотрудничестве (СПС) с Таджикистаном. Соглашение основывается на трех направлениях сотрудничества между ЕС и центрально-азиатской республикой – политический диалог, многосекторное сотрудничество и торговля.

Соглашение, которое подписывается на первоначальный этап продолжительностью в 10 лет, является первым документом подобного рода, который включает пункты по борьбе с терроризмом и оружием массового уничтожения. Также оно будет касаться социально-экономических и финансовых вопросов, науки, культуры, образования, вопросов, затрагивающих государственную реформу и правовое сотрудничество. Кроме того, Комиссия предлагает заключить временное соглашение по торговле и институциональным рамкам, пока СПС не вступит в силу.

Н.Куликова

4.3. Отношения со странами Латинской Америки

В июне 2004 г. в центре внимания Евросоюза находился прошедший в конце мая в мексиканском городе Гвадалахара саммит ЕС–Латинская Америка.

В декларации по итогам саммита поднят важный вопрос о реорганизации ООН. Все участники выразили общее желание видеть Совет безопасности ООН более представительным и более легитимным, что могло бы способствовать повышению эффективности деятельности ООН. В частности, Жак Ширак выразил мнение о том, что в Совете безопасности должны быть обязательно представлены страны Южной Америки. Президент Чили Рикардо Лагос отметил, что существующая сейчас структура ООН отражает политический баланс сил эпохи 60-х годов прошлого века, а также обратил внимание на необходимость направлять международные миротворческие силы только через каналы ООН, что уменьшило бы угрозу интервенции со стороны какого-либо из государств.

Вместе с тем, показательно позиционирование Кубы по отношению к саммиту в Гвадалахаре. Глава государства Фидель Кастро не приехал на саммит. Кроме того, выступая на церемонии закрытия, министр иностранных дел Кубы Фелипе Перес Роке выразил недовольство политикой «двойных стандартов», которые ЕС применяет к Кубе. Министр подчеркнул, что действующий в США закон Хелмса-Бартона, запрещающий торговлю с Кубой, даже не обсуждался на саммите и не был отражен в декларации. В то же время в декларацию были включены такие вопросы, как антигуманное обращение с заключенными и использование пыток в кубинских тюрьмах, но при этом в ней умалчивалось о пытках заключенных в Ираке. В качестве новых тенденций следует отметить, что традиционно поддерживающие Кубу Мексика и Испания частично изменили свое отношение и отмечают трудности, появившиеся в последнее время в двустороннем диалоге с этой страной.

Социальная тема оказалась одной из наиболее острых на саммите. В декларации была подтверждена «Цель тысячелетия» – сократить наполовину бедность в мире к 2015 г., для чего индустриально развитые страны должны выделять 0,75% своего ВВП ежегодно. Однако президент Франции Жак Ширак отметил, что «эту цель не достигнуть никогда». Чтобы приблизиться к выполнению «Цели тысячелетия», надо, по мнению Ширака, удвоить, а, может быть, и утроить выделяемую сейчас помощь, чего европейские страны пока себе позволить не могут. Франция вместе с Великобританией и Бразилией предлагают другие пути решения проблемы бедности: упрощение путей международного финансирования долгосрочных государственных программ, уменьшение таможенных барьеров и др.

Важной темой саммита явился также качественно новый уровень сотрудничества в области образования. Было принято решение о создании к 2008 г. «Общей зоны образования» стран ЕС и Латинской Америки. До конца текущего года пройдет еще одна встреча министров образования с целью обсуждения ряда совместных проектов. Будет рассматриваться участие университетов в программе «Erasmus Mundus» и распространение программы сотрудничества в области образования на Карибские страны.

Без преувеличения можно сказать, что сенсацией саммита в Гвадалахаре стало объявление в кулуарах президентом Мексики Винсентом Фоксом, что 8 июля его страна официально попросит предоставления ей статуса ассоциированного члена в Меркосуре. Такой статус уже имеют Чили и Боливия.

Вообще тема сотрудничества с Меркосуром была одной из центральных как на саммите, так и в течение текущего лета.

В начале июне в г. Буэнос-Айресе (Аргентина) возобновились переговоры между ЕС и Меркосуром о создании зоны свободной торговли. Основной проблемой, затрудняющей подготовку окончательного варианта текста соглашения, являются расхождения по вопросам сельского хозяйства. Торговые советники ЕС в лице, например, Комитета 133, призвали Европейскую комиссию не предоставлять больше никаких уступок странам Меркосур по вопросам экспорта продуктов питания и сельского хозяйства. К такой позиции Франции, Италии, Испании, Ирландии присоединились Польша, Венгрия и Словакия.

И хотя стороны договорились о том, что соглашение будет подписано в октябре текущего года, переговорный процесс, по общему мнению, явно пробуксовывает. Меркосур отказывается пересмотреть свои предложения по вопросам регулирования сферы обслуживания и инвестициям, а ЕС продолжает настаивать на ограничениях в области сельского хозяйства. Тем не менее, в августе в Бразилиа был проведен раунд технических переговоров по подготовке текста соглашения.

В декларации, изданной от имени стран-участниц ЕС властями Нидерландов в августе текущего года, выражено сожаление о том, что представителям ЕС не были обеспечены соответствующие их уровню условия пребывания в Венесуэле, в результате чего делегация ЕС не смогла присутствовать 15 августа в качестве наблюдателей на референдуме по поводу пребывания у власти действующего президента страны Уго Чавеса. Декларация расценила прошедший референдум как важный шаг на пути страны к конституционному и демократическому решению затяжного политического кризиса в Венесуэле.

М.Абрамова

[1] An Agenda for a Growing Europe . Making the EU Economic System Deliver. Report of an Independent High-Level Study Group established on the initiative of the President of the European Commission. Chairman of the Group André Sapir. July 2003. <http://www.euractiv.com/ndbtext/innovation/sapirreport.pdf>