

ВЫПУСК 50: ОКТЯБРЬ – ДЕКАБРЬ 2007 г.

ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ

АССОЦИАЦИЯ ЕВРОПЕЙСКИХ

РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК

ИССЛЕДОВАНИЙ (АЕВИС)

ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ:

ФАКТЫ И КОММЕНТАРИИ

ВЫПУСК 50:

ОКТЯБРЬ – ДЕКАБРЬ 2007 г.

Под редакцией:

Борко Ю.А. (отв.ред.)

Буториной О.В.

Журкина В.В.

Потемкиной О.Ю.

МОСКВА, январь 2008

Настоящее издание осуществлено при финансовой поддержке

Российского гуманитарного научного фонда (проект № 06-01-03812в)

Интернет-сайт Европейского Союза находится по адресу: <http://europa.eu.int>

Интернет-сайт Представительства Европейской комиссии в России находится по адресу: <http://www.delrus.ec.europa.eu>

С выпусками “Европейский Союз: факты и комментарии”, а также с информацией о деятельности Ассоциации европейских исследований можно ознакомиться по адресу: <http://www.edc-aes.ru>

Отв. за информационное обеспечение, литературное редактирование – Тяжелова В.В.

Техническое редактирование – Грачева М.Л.

Компьютерная верстка – Шарапова К.Ю.

© Ассоциация европейских исследований, 2008

СОДЕРЖАНИЕ

1. Заседания Европейского совета (саммиты)
2. Углубление интеграции. Основные направления политики ЕС
 - 2.1. Экономическая конъюнктура и текущая экономическая политика

2.2. Единый внутренний рынок

2.3. Социальная политика

2.4. Энергетическая политика

2.5. Региональная политика и деятельность Структурных фондов

2.6. Общая сельскохозяйственная и рыболовная политика

2.7. Транспортная политика

2.8. Институциональное развитие. Конституция Европы

2.9. Общая внешняя политика, политика безопасности и обороны

2.10. Пространство свободы, безопасности и правосудия

2.11. Деятельность Суда ЕС

3. ЕС и внешний мир

3.1. Отношения с экономически развитыми странами

3.1.1. США и Канада

3.2. Новая политика соседства

3.2.1. Средиземноморье

3.2.2. Черноморский регион

3.2.3. Страны СНГ

3.3. Отношения с развивающимися странами

3.3.1. АКТ и Африка

3.3.2. Китай, Индия, АСЕАН

3.3.3. Латинская Америка

4. Отношения с Россией

4.1. Развитие политического диалога. Саммит Россия-ЕС

4.2. Экономические отношения

4.3. Сотрудничество в области энергетики

4.4. Сотрудничество в сфере внутренней безопасности

4.5. Сотрудничество в области культуры

1. Заседания Европейского совета (саммиты)

Неформальный саммит ЕС, состоявшийся 18-19 октября 2007 г. в Лиссабоне, занял особое место даже в чрезвычайно насыщенной программе его работы в указанном году. Одобрение Договора о реформах завершило двухлетние (а с учетом даты подписания проекта Конституционного договора – даже пятилетние) дебаты об институциональном развитии ЕС. Последовавшее за этим обсуждение документа Комиссии «Европейские интересы: отвечая на вызовы глобализации» символизировало перенос внимания стран и институтов Евросоюза на решение «реальных проблем», прежде всего задач реализации пересмотренной Лиссабонской стратегии социально-экономического развития.

18 октября лидеры стран ЕС одобрили подготовленный Межправительственной конференцией текст «Лиссабонского договора, изменяющего Договор о Европейском Союзе и Договор, учреждающий Европейское сообщество». Этому в большой степени содействовали предложенные председательствовавшей во втором полугодии Португалии взаимоприемлемые решения ряда конкретных вопросов, поставленных государствами-членами и институтами ЕС уже после согласования в июне 2007 г. принципиальных положений этого Договора при председательстве Германии (детальную характеристику и оценку Договора см. в разделе 2.8).

Официальное подписание Договора состоялось 13 декабря на заседании Европейского совета, а его вступление в силу намечено на 1 января 2009 г., в преддверии июньских выборов нового состава Европарламента. Во избежание срыва ратификации Договора в целом из-за неудачи ее в каких-либо странах-членах «ветераны» евроинтеграции Ж.Делор и Э.Давиньон в открытом письме призвали использовать «голосование квалифицированным большинством, предусмотренное в новом Договоре, также и в процессе его ратификации. Таким образом, если небольшое меньшинство стран-членов будет не в состоянии ратифицировать Договор, оно не сможет его торпедировать, как его предшественника в 2005 г.».

Учитывая сложность реализации намеченных институциональных изменений и процесса дальнейшего расширения ЕС, президент Франции Н.Саркози предложил на декабрьском саммите Евросовета обсудить *возможность создания «группы мудрецов»* из 10-12 авторитетных представителей стран для «осмысления» перспектив развития Евросоюза до 2020-2030 гг. и его

места в процессе глобализации.

Участники саммита поддержали предложенные Советом ЭКОФИН приоритетные методы реагирования на потрясения на мировых финансовых рынках: повышение прозрачности финансовых рынков, особенно подверженность финансовых институтов рискам; улучшение управления рисками, включая риск ликвидности; оценка необходимой степени укрепления рамок надзора на европейском уровне; оценка роли финансовых рейтинговых агентств в системе комплексных финансовых инструментов. Саммит подтвердил решимость ЕС «говорить одним голосом» в дискуссии об установлении обязывающих целей сокращения мировой эмиссии парниковых газов после 2012 г.

Заседание Европейского совета, проведенного 14 декабря 2007 г. в Брюсселе, было призвано наглядно продемонстрировать выход Евросоюза из «институционального тупика» и его возросшую способность решать стратегические проблемы, связанные с современным этапом глобализации. Не случайно, заседанию предшествовал обмен мнениями его участников не только (как обычно) с Председателем Европарламента, но и с представителями главных «социальных партнеров» – Президентом Конфедерации европейского бизнеса, объединяющей предпринимателей 33 стран Европы, Э.-А.Сэйером и заместителем Генерального секретаря Европейской конфедерации профсоюзов (представляющей профсоюзы 36 стран) г-жой М.-Э.Андре.

Саммит приветствовал официальное обнародование Хартии основных прав (12 декабря 2007 г.) и подписание Лиссабонского договора (13 декабря), призвав государства-члены к скорейшему завершению процесса его ратификации, с тем чтобы ввести его в действие 1 января 2009 г. В итоговых документах саммита подчеркнута, что, благодаря Договору, Евросоюз получил стабильные и долговременные институциональные рамки, не требующие изменений в обозримом будущем, и может полностью сосредоточиться на том, что надо делать в ответ на вызовы глобализации и изменения климата.

Цели и задачи Евросоюза сформулированы в *«Декларации ЕС по глобализации»*, приложенной к Лиссабонскому договору. В ней отмечается, что Договор повышает способность ЕС адаптировать процесс глобализации к нуждам его граждан на основе общих ценностей и принципов. Особое значение имеет осуществление Лиссабонской стратегии роста и занятости и дальнейшее развитие единого внутреннего рынка как пространства четырех свобод, повышающее конкурентоспособность стран-членов и ЕС в целом, его способность отстаивать свои коллективные интересы в глобализирующемся мире. Акцент будет делаться на структурных реформах и инвестициях в инновации, науку и образование. В сфере климатических изменений и энергетики ЕС намерен быть в числе мировых лидеров, прежде всего, обеспечить достижение нового, «пост-Киотского» соглашения (с обязательным участием США, России, Китая, Индии и Бразилии) не позже 2009 г., а также содействовать повышению роли международных финансовых институтов в области экологии. Учитывая важность последовательной макроэкономической политики и стабильных финансовых рынков, а также важную роль евро, для устойчивости и роста глобальной экономики, ЕС намеревается улучшать механизмы надзора и прозрачность финансовых рынков в рамках сообщества и стремиться к их улучшению в международной сфере.

В целях развития свободной торговли ЕС будет добиваться сбалансированного и глобального соглашения в рамках раунда Дохи, дополненного двусторонними соглашениями. Диалог с ключевыми партнерами (в рамках Трансатлантического экономического совета и т.д.) должен содействовать преодолению нетарифных барьеров торговле и инвестициям. Взаимная открытость рынков ЕС и его партнеров должна базироваться на международно согласованных правилах, особенно в том, что касается справедливой конкуренции и охраны прав интеллектуальной собственности. ЕС продолжит сотрудничество с третьими странами в осуществлении стратегий развития, в том числе в рамках «Целей развития тысячелетия». Разделяя ответственность за глобальную безопасность и стабильность, ЕС намерен более эффективно применять инструменты ОВПБ и ЕПБО, выступать за эффективный мультилатерализм и сильные международные организации, начиная с ООН. Учитывая региональный эффект глобализации миграционных процессов, ЕС будет развивать миграционную политику, нацеленную на поощрение интеграции, управление легальной и борьбу с нелегальной иммиграцией. ЕС – крупнейший в мире рынок и важный глобальный игрок в обеспечении мира и процветания. Его лозунг на будущее – «сильный Евросоюз ради лучшего мира».

Для конкретизации способов выполнения Декларации саммит принял решение о создании независимой *Группы для осмысления*. В отличие от действующих органов ЕС, она должна заниматься не институциональными вопросами и текущей политикой, а анализом и разработкой предложений по «ключевым проблемам» развития на 2020-2030 г., прежде всего: укреплению и модернизации европейской модели экономического успеха и социальной ответственности; повышению конкурентоспособности ЕС; верховенству закона; устойчивому развитию; глобальной стабильности; миграции; защите от энергетических и климатических изменений; борьбе с международной преступностью и терроризмом. Особое внимание группа обратит на улучшение связи ЕС с гражданами и учет их ожиданий и нужд, т.к., по опросам Евробарометра в сентябре-ноябре 2007 г., 78% граждан стран-членов считали, что СМИ недостаточно информируют их о деятельности ЕС. Этот «мозговой центр» ЕС будет состоять из девяти членов, три из которых уже назначены: Председатель группы – Ф.Гонсалес Маркес, бывший четырехкратный премьер-министр Испании, приведший ее в ЕС и занимавшийся в последнее время проблемами глобализации, и два его заместителя – В.Вике-Фрейберга, недавно занимавшая пост президента Латвии, и Й.Оллила, видный «капитан бизнеса» Финляндии и Европы, ныне – «не-исполнительный» вице-председатель советов директоров корпораций «Ройал Датч Шелл» и «Нокиа». Первый доклад группа должна представить Совету ЕС в июне 2010 г.

В Заключениях подведены некоторые итоги и намечены главные задачи и направления действий в основных сферах деятельности Евросоюза. В области *свободы, безопасности и правосудия* Евросовет приветствовал расширение Шенгенской зоны и установление празднования «Европейского дня против смертной казни» 10 октября ежегодно. Евросовет ожидает от ЕК представления в 2008 г. обновленной комплексной миграционной политики ЕС, дополняющей национальные политики. Эти предложения должны учитывать прогресс в реализации мер глобального подхода к миграции, особенно в отношении стран Африки и Средиземноморья, а также Восточной и Юго-Восточной Европы. Особое внимание будет обращено на трехлетний план реализации Совместной стратегии, принятой Вторым саммитом Африка-ЕС, в части миграции. Диалог по взаимосвязанному проведению политики миграции и развития будет продолжен также со странами Латинской Америки и Карибского бассейна. Трудовая миграция, при всей ее важности для выполнения Лиссабонской стратегии роста и занятости, не может подменять структурные реформы в странах ЕС и должна полностью учитывать правопорядок ЕС, компетенции стран в этой сфере и принцип преференций для граждан Евросоюза. В 2008 г. намечено согласовать ужесточение санкций против предпринимателей, нелегально использующих рабочую силу из третьих стран, а также дальнейшее развитие системы въезда-выезда на внешней границе ЕС. Евросовет подчеркивает необходимость внедрения общих стандартов и процедур реадмиссии нелегальных мигрантов и полного введения к 2010 г. Общевропейской системы предоставления убежища. Евросовет одобрил подписание соглашений ЕС об облегчении визового режима и реадмиссии с Боснией и Герцеговиной, Македонией, Сербией, Черногорией, Украиной и Молдовой.

Подчеркивалась приоритетность развития полицейского и судебного сотрудничества, включая улучшение деятельности Евроюста и Европола, а также выполнение Контртеррористической стратегии, включая сотрудничество между специальными подразделениями (АТЛАС) по защите жизненно важной инфраструктуры, противодействию биологической, радиобиологической и другим нетрадиционным угрозам и реализацию предложений Координатора антитеррористической деятельности Ж.де Кершова. В 2008 г. Евросовет рассмотрит предложения об активизации борьбы с радикализацией и вовлечением в террористическую деятельность молодежи, в том числе используя Интернет. Подчеркнута необходимость разработки политики ЕС по борьбе с киберпреступностью. Для нейтрализации последствий стихийных бедствий намечена активизация использования недавно созданного Механизма гражданской обороны и Финансового механизма такой обороны. Для облегчения и упрощения доступа к системе юстиции предусмотрено расширение сферы «электронной юстиции».

В *социально-экономической и экологической областях* намечено «запустить» в марте 2008 г. очередной трехлетний цикл реализации Лиссабонской стратегии с акцентом на: европейские механизмы исследований и инноваций, малый и средний бизнес (МСБ), единый рынок, конкуренцию, модернизацию госадминистрации, флексиkjюрити (сочетание гибкой политики занятости с социальной безопасностью), активизацию участия в труде и социального вовлечения, территориальное сплочение, энергетику, изменение климата, качество госфинансов. Эти меры надо проводить взаимосвязано на уровне ЕС и стран, с учетом повышения роли регионов и международных связей. Для стимулирования развития «треугольника знаний» (образование – исследования – инновации) одобрены создание Европейского института инноваций и технологии и первые Совместные технологические инициативы как форма государственно-частного партнерства в стратегических областях. Страны-члены призваны активнее участвовать в создании пан-европейской исследовательской инфраструктуры. Поддержаны предложения, касающиеся модернизации университетов, обеспечения «образования в течение всей жизни» для граждан ЕС и инициативы «Новые квалификации для новой занятости». Предусмотрено к 2013 г. на основе программ «ЕГНОС» и «Галилео» создать глобальную инфраструктуру спутниковой навигации, повышающую эффективность экономики и стимулирующую развитие рынка услуг и высококвалифицированного труда в рамках ЕС. Намечены меры, призванные снять оставшиеся барьеры на внутреннем рынке ЕС-27, дополнить рыночную политику устойчивой промышленной политикой, использовать возможности единого рынка для повышения глобальной конкурентоспособности ЕС.

Модернизация административной деятельности будет включать обмен лучшими практическими решениями в контексте Лиссабонских национальных программ реформ.

В сфере социальной политики и политики занятости саммит подтвердил принятые в декабре 2007 г. общие принципы флексиkjюрити, учитываемые при разработке и реализации соответствующих национальных программ, а также призвал продолжить консультации с целью обновления Социальной повестки дня для Европы, модернизации пенсионных систем, укрепления финансовой, экономической и социальной устойчивости. Активная политика вовлечения должна сочетать интеграцию в рынки труда, мобильность рабочей силы, мотивацию активных поисков работы, качественное и доступное социальное обслуживание, предотвращать и противодействовать дискриминации на рынке труда. В этой связи Евросовет призвал обратить особое внимание на применение этой политики в отношении цыган на территории ЕС.

По проблемам энергетики и изменений климата были подтверждены три главные цели принятой в марте 2007 г. Энергетической политики для Европы (безопасность энергообеспечения, конкурентоспособность и учет изменений климата), а также отмечена необходимость ускорения работы по проекту «Стратегического плана по энергетическим технологиям», согласования в 2008 г. «третьего пакета» либерализации газового и электроэнергетического рынка, согласования законопроектов по возобновляемым энергоресурсам и инструментам, связанным с климатическими изменениями, увязки энергетической и транспортной политики ЕС. Необходимо начать в 2009 г. переговоры о глобальном и эффективном соглашении по изменениям климата на период после 2012 г. и наладить диалог в этой сфере с развивающимися странами в рамках Глобального альянса по климатическим изменениям. Евросовет поддержал план действий по реализации морской политики ЕС, интегрирующей политику,

проводимую в отраслях (рыболовную, транспортную, туристическую и др.). К июню 2009 г. необходимо подготовить Стратегию ЕС для Балтийского моря с учетом возможностей программы «Северного измерения». Евросовет подчеркнул необходимость дальнейшего обсуждения перспектив политики сплочения и региональной политики.

Во внешнеполитической сфере отмечено значение проведенных в 2007 г. саммитов с Бразилией, Россией, Украиной, Китаем, Индией, АСЕАН и Африкой для углубления отношений ЕС с этими важными партнерами в глобализующемся мире. По проблеме Косово отмечено, что организованный Тройкой переговорный процесс между Белградом и Приштиной о будущем статусе края исчерпал себя. Статус-кво неустойчив, и нужно искать другие пути урегулирования данной проблемы. ЕС готов играть в этом ведущую роль, включая миссию в рамках ЕПБО и вклад в международное гражданское управление, после того как этот вопрос будет обсужден с органами ООН и «ответственными властями в Косово». Евросовет отрицает прецедентный характер определения будущего статуса Косово и подтверждает, что будущее Западных Балкан – в Евросоюзе, и что выполнение Сербией «необходимых условий» позволит ускорить подписание ею и Евросоюзом Соглашения о стабилизации и ассоциации и получение статуса страны-кандидата на вступление в ЕС. Саммит подчеркнул приоритетное значение для ЕС его Европейской политики соседства и необходимость развивать ее в восточном и южном направлениях в двух- и многостороннем форматах. Отмечена важность включения в Барселонский процесс Албании и Мавритании и подготовка к этому Ливии. Подчеркнут прогресс, достигнутый на первом заседании Трансатлантического экономического совета в ноябре 2007 г. Евросовет выразил озабоченность в связи с ситуацией в Мьянме, Ливане, Восточном Конго и иранской ядерной программой, а также заявил о полной поддержке израильско-палестинских переговоров в Аннаполисе. Была отмечена большая польза реализации Европейской стратегии безопасности 2003 г. и предложено к декабрю 2008 г. подготовить предложения, улучшающие ее содержание и способствующие ее выполнение.

Б.Фрумкин

2. Углубление интеграции. Основные направления политики ЕС

2.1. Экономическая конъюнктура и текущая экономическая политика

В четвертом квартале в ЕС из-за значительного ухудшения внешних условий ожидается замедление деловой активности, несмотря на то, что по уточненным данным Евростата темпы прироста ВВП в третьем квартале по отношению к предыдущему оказались выше 0,6% в зоне евро и 0,8% в ЕС-27, чем предварительные данные (0,3% и 0,5%). Потребление домашних хозяйств росло медленнее ВВП: 0,5% и 0,6% соответственно, а капиталовложения быстрее: 0,9% и 1,1%, активнее всего рос экспорт: 2,5% и 2,6% и импорт 2,7% и 2,9%. Годовой прирост ВВП ЕС, видимо, снизится с 2,8% в предыдущем году до 2,5% в 2007 г. и до 2,1% в 2008 г., но при этом он впервые с 2001 г. превысит этот показатель для США, где предполагается его сокращение до 1,9%.

Согласно данным Евростата, на середину декабря годовой темп инфляции в ноябре подскочил в обеих зонах до 3,1%, что стало самым высоким показателем за последние шесть лет, в октябре он был 2,6% и в сентябре 2,1%. В 2006 г. он равнялся 1,9%. Самые высокие темпы инфляции в Латвии (13,7%), Болгарии (11,4%) и Эстонии (9,3%), а наименьшие в ЕС были в Нидерландах (1,8%), Финляндии (2,1%) и Словакии (2,3%). Ускорился также и рост цен на промышленную продукцию. Годовые темпы в октябре составили 3,3% в зоне евро и 3,5% в ЕС-27.

Доля безработных в октябре сократилась до 7,2% в зоне евро с 8% годом раньше и до 7% в ЕС-27. За истекший год улучшение этого показателя произошло в 23 государствах-членах ЕС. Абсолютное число занятых в этих зонах возросло на 1,9% и на 1,7% и составило всего 223 млн. человек, из них 143,6 работало в зоне евро. В третьем квартале за год часовая оплата труда в зоне евро увеличилась на 2,5%, а в ЕС-27 на 3,7%. Небольшое изменение ставок отмечено в Германии (0,9%) и Финляндии (1,9%), тогда как они выросли в Латвии на 30%, в Румынии на 23,2%, в Эстонии на 20,6% и в Литве на 20,1%.

Промышленное производство росло быстрее ВВП. В октябре за год его прирост составил в зоне евро 3,8% и 3,6% в ЕС-27. До конца третьего квартала в этом году динамично росли все его сектора за исключением энергетики (1,6% и 0,8%), наибольший темп 6,6% и 6,7% соответственно имело производство капитальных товаров. Однако в начале четвертого квартала рост промышленного сектора замедлился, поскольку в августе и сентябре портфель заказов сократился, а к концу года деловая активность упала до самого низкого уровня за четыре последних года. Большая часть опрошенных в 27 странах управляющих компаниями, несмотря на положительную оценку состояния внутреннего рынка, ожидает в 2008 г. снижение прибыли из-за дальнейшего увеличения цен на энергоносители, сырье и продовольствие, высокого курса евро, роста инфляции и ухудшения конъюнктуры мирового хозяйства.

Экономические показатели в основных промышленно развитых странах в 2007 г. указывают на то, что вероятнее всего предыдущий год является вершиной нынешнего цикла. В большинстве послевоенных циклов наблюдалось существенное удлинение фазы подъема, за которым следовал неглубокий и короткий спад, и это соотношение сохранялось и в последних циклах.

Текущий подъем конъюнктуры мирового хозяйства был самым стабильным в циклах с начала 70-х годов. Этому способствовала либерализация мировой торговли и операций на денежно-финансовых рынках. Причем 2/3 прироста темпов мирового хозяйства с 2001 г. пришлось на развивающиеся страны и страны с «формирующимися рынками», против 1/2 в 90-е годы. Внутренняя несбалансированность хозяйства ЕС, подвергавшегося постоянным институциональным изменениям, обусловила относительно низкие темпы прироста ВВП в 2001-2005 гг. Только в 2006 г. и 2007 г. они превысили 2%, при этом рост поддерживался увеличением всех составляющих внутреннего спроса, что, по мнению Комиссии, в предстоящем году позволит противостоять неблагоприятной динамике внешних факторов и избежать глубокого спада.

Краткосрочные прогнозы мировой конъюнктуры разных экспертов и международных организаций носят противоречивый характер, но преобладают сдержанные и даже скорее пессимистические мнения. Основной причиной неуверенности в оценке предстоящей экономической динамики является непрекращающиеся мировые банковский и биржевой кризисы, которые последовали за августовским обвалом в США созданного в 70-е годы рынка ипотечных ценных бумаг из-за массовых неплатежей по выданным банками рискованным ипотечным кредитам, поскольку во время бума жилищного строительства были необоснованно снижены требования к надежности заемщиков.

Банковский кризис совпал с замедлением роста в США, начавшимся в первом полугодии. В январе-июне 2007 г. по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года ВВП вырос на 1,7% (минимальное значение за последние четыре года), тогда как годом раньше темп был 3,3%. В четвертом квартале произошло дальнейшее снижение темпов прироста, годовой показатель оценивается в 2,3%. На спад повлияло уменьшение капиталовложений в частном секторе, в первую очередь, из-за резкого сокращения на 16,4% инвестиций в жилищное строительство. Существенно замедлился общий темп прироста производительности труда. Тем не менее, многие аналитики считают, что имеет место кратковременное понижение роста хозяйства США, которое не перейдет в рецессию (ее основным признаком считается сокращение ВВП два-три квартала подряд). Однако весьма неблагоприятная особенность нынешнего спада состоит в том, что впервые за 20 последних лет охлаждение конъюнктуры вызвано снижением потребительских расходов, на которые приходится около 70% распределенного ВВП. Ненормально то, что значительная часть текущих доходов американцев приходилась на проценты, получаемые от заложенного жилья.

В последние годы цена на дома росла на 15% в год, и банки давали кредиты, равные 100% их стоимости. Более того, дополнительно они предоставляли кредиты, равные разнице между возросшей рыночной стоимостью дома и суммой первоначального ипотечного кредита. Это практиковалось в США в течение 5 лет, а в Великобритании 12 лет. Как правило, банки кредитовали на условиях «секьюритизации», т.е. под выданные ипотечные кредиты в секторе заемщиков с низкими доходами, известного как «субпрайм маркет», выпускались облигации, реализуемые на вторичном рынке в пуле с другими ценными бумагами.

Доступность займов для населения при понижении ФРС в фазе подъема ставок процента привела к существенному увеличению потребительского долга. В настоящее время долг домашних хозяйств к их доходу (после уплаты налогов) повысился до 130%, с 80% в 90-е годы. В 2001-2006 гг. во время бума на рынке недвижимости были введены упрощенные правила ипотечного кредитования и получения закладных. Кредитование осуществлялось глобализированной банковской системой, путем так называемых «новейших инвестиционных инструментов», когда в обращение на вторичный рынок выпускаются высокодоходные композитные облигации. Наиболее известны два вида таких пирамидальных ценных бумаг: collateralised debt obligation (CDO) – залоговые долговые облигации и collateralised leverage out-buys (CLOs), которые позволяли на каждый выданный доллар ипотечного кредита получать до 10 долл. путем выпуска новых ценных бумаг. В мировой финансовой системе с ними в последние 4-5 лет активно работали агрессивные спекулятивные инвестиционные хедж-фонды, которые получали высокие доходы поскольку не подлежали жесткому регулированию официальными органами и использовали схемы, запрещенные для инвестиционных банков, которые в свою очередь стремились предоставить им кредиты для увеличения своих прибылей. Такие методы уже давно подвергались критике, поскольку для независимых аналитиков было очевидно, что образована огромная денежная пирамида, стоящая на острие.

Под угрозой дефолта в США сейчас находятся банки и их инвестиционные фонды-держатели ипотечных кредитов на сумму не менее 2 трлн.долл. Выход из кризиса даже при активном вмешательстве государства и Центральных банков затруднен из-за отсутствия достоверных данных, поскольку балансы банков будут опубликованы только в первом полугодии 2008 г. В настоящее время ни ФРС, ни ЕЦБ не знают, какое количество рискованных ценных бумаг и на какую сумму было выпущено спекулятивными фондами и находится у кредиторов. Эксперты считают, что их сумма составляет около 500 млрд.долл. Массовая продажа этих бумаг привела к падению курсов акций на мировых фондовых рынках. В связи с предполагаемыми злоупотреблениями Комитет по ценным бумагам и биржам совместно с ФБР проводит расследование деятельности инвестиционных фондов и рейтинговых агентств.

В совместном заявлении о результатах совещания представителей Банка Канады, Банка Англии, Национального банка Швейцарии, ЕЦБ и ФРС от 12 декабря подтверждается сентябрьское решение ЦБ оказывать всевозможную помощь для поддержания ликвидности банков. В частности, ЕЦБ будет предоставлять кредиты до 10 млрд.долл. на срок от 28 до 35 дней всем банкам, имеющим значительные убытки. Потери банков в США и Европе уже составили 215 млрд.долл., и в целом для их поддержки Центральные банки выдали 400 млрд.долл. Вне своих регулярных собраний ФРС США стала лихорадочно снижать

базовую ставку процента, и с сентября в несколько приемов она изменена с 5,25% до 3,0%. Возможно и ее дальнейшее снижение, что автоматически ведет к падению курса доллара к евро. Хотя в ипотечный кризис в условиях постоянно перевозносимой и продвигаемой финансовой либерализации мгновенно были вовлечены и банки ЕС, ЕЦБ вынужден был отменить предполагавшееся повышение своей ставки в связи с ростом инфляции.

Возможность эффективно воздействовать на сложившуюся ситуацию обычными мерами кредитно-денежной политики со стороны ЦБ в значительной степени исчерпана и необходима структурная реорганизация финансового рынка. В связи с этим Европейский парламент заслушал члена Комиссии Чарли МакГриви, который представил Белую книгу, содержащую анализ состояния и намечаемые изменения законодательства по его регулированию. В ходе обсуждения члены Парламента, признавая, что разработка и принятие нового законодательства требуют длительного времени, высказали мнение, что оно должно быть направлено на создание барьеров, препятствующих распространению подобных кризисов извне в ЕС и предотвращения их возникновения в дальнейшем.

МВФ будет координировать разработку новых международных «правил игры» на финансовом рынке. Осенью Фонд опубликовал два исследования о финансовой интеграции мирового хозяйства (Reshaping the Benefits of Financial Globalization) и необходимости реформирования мирового финансового рынка (Global Financial Stability Report. Financial Market Turbulences: Causes, Consequences and Policies). Финансовая интеграция, измеряемая отношением валового объема заграничных активов и обязательств к ВВП, за последние 30 лет возросла в целом в три раза, а в странах Юго-Восточной Азии – в шесть раз. Она оказала положительное воздействие на основные факторы хозяйственного роста и развития большинства стран. Однако наибольшие выгоды получили промышленно развитые страны с высоким уровнем душевого дохода. Последние события показали, что произошел разрыв между организацией современной финансовой системы и методами ее регулирования. Для улучшения управления необходимо разработать более представительную систему показателей, позволяющих следить за текущей деятельностью финансовых организаций, особенно в благоприятные периоды.

И.Бороздин

2.2. Единый внутренний рынок

К пятнадцатилетию ЕВР, которое приходится на декабрь 2007 г., Европейская комиссия приурочила выпуск нескольких материалов под общим названием «Проект для граждан». В них содержится официальное видение современных проблем и приоритетов в сфере регулирования европейского хозяйства. Как считает Председатель ЕК Ж.М.Баррозу, начинается новый, «социальный», этап в развитии ЕВР.

Весь пакет материалов обнародован 20 ноября 2007 г. и доступен на http://ec.europa.eu/citizens_agenda/index_en.htm.

Открывает данную подборку документов сообщение Комиссии «Единый рынок для Европы XXI века».

Больше прав и информации потребителям, европейцы должны ощутить преимущества глобализации, зеленый свет малым предприятиям, инновациям и знаниям... – таковы основные призывы, которые подкреплены конкретными предложениями. А именно – это упрощенный порядок возмещения убытков в случае нарушения прав потребителей или правил конкуренции, новые требования к маркировке продуктов питания, меры регулирования рынка медикаментов, новый порядок смены банковского счета без финансовых потерь, реформа в секторе телекоммуникаций, закон о малых предприятиях, стратегия нормализации в сфере НИОКР, план действий по взаимному признанию электронной подписи, создание «паспорта исследователя» с целью повышения мобильности ученых, учреждение службы единого окна для содействия гражданам и предприятиям, рекомендации государствам-членам относительно создания национальных центров единого рынка и включения информации, имеющей отношение к ЕВР, в национальные ежегодные отчеты. Документ содержит сведения о структурах, созданных с целью сократить количество обращений в судебные органы в связи с нарушением норм ЕВР. Например, с 2002 г. на безвозмездной основе действует сеть SOLVIT, призванная находить быстрый (до 10 недель) путь решения проблем. На сегодняшний день разрешено более 1800 конфликтов. Недавно завершилось формирование информационного Интернет-портала, в котором объединяются существующие программы и базы, такие как SOLVIT, Диалог с гражданами и бизнесом, Европейские центры потребителей, Fin-net, EEJ-Net. Существует «европейский прямой номер» (0080067891011), по которому бизнесмены и простые граждане могут связаться со службой Europe Direct и получить ответы на интересующие их вопросы о ЕВР.

«Внешнее измерение единого рынка» – еще одно исследование Комиссии, относящееся к данному пакету материалов. Главная его идея состоит в необходимости распространения норм и достижений ЕС за пределы ЕВР. В документе приведены примеры успешного распространения стандарта GSM в мобильную связь 220 стран, а также европейских подходов и принципов в

Кодекс Алиментариус (Кодекс Алиментариус – это свод стандартов на пищевые и сельскохозяйственные продукты и установившейся практики, касающейся общих гигиенических требований при производстве таких продуктов, их маркировке, контроле, сертификации). Комиссия Кодекса Алиментариус является совместным международным органом, устанавливающим эти стандарты; она существует при Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН (ФАО) и Всемирной организации здравоохранения. В ее состав входят 174 государства и Европейский Союз. Приводятся и другие примеры. Так, опыт Европейской политики контроля над табаком учитывается в 148 странах, подписавших соответствующую Рамочную конвенцию. Европейская система торговли сертификатами на осуществление выбросов загрязняющих веществ, действующая с 1 января 2005 г., также служит примером для ряда регионов мира. Европейский Союз добился в рамках Международной морской организации того, что с апреля 2005 г. тяжелые виды топлива перевозятся только танкерами с двойным корпусом (однокорпусники допускаются до апреля 2008 г. и только при условии, что их водоизмещение меньше 5 тыс. т).

ЕС является активным участником Европейской экономической комиссии ООН, что, в частности, помогает ему переводить ведущих мировых производителей автомобилей на европейские стандарты. Так, автомобильная промышленность Китая перешла на более жесткие экологические нормы Евро-3 в июле 2007 г. (переход на стандарт Евро-4 планируется в 2009 г.). Возможности перехода России к Евро-3 и Евро-4 обсуждается в ходе диалога по промышленной политике в рамках реализации «дорожной карты» по общему экономическому пространству России и ЕС. Другой важный посыл цитируемого документа – необходимость создания за пределами границ ЕС регулируемого и открытого пространства с высоким уровнем конвергенции стандартов и норм. В связи с этим приоритетом для Евросоюза становится заключение новых торговых соглашений в рамках политики соседства. Как указывается в документе, ЕС начнет с переговоров с Украиной о заключении нового «усиленного» соглашения (так его называет украинский МИД). Из стран, с которыми ЕС предполагает начать подобные переговоры, упомянуты Россия, Индия, страны АСЕАН, Южная Корея и Китай.

В документе «Своевременность, доступ и солидарность: к новым социальным приоритетам для Европы XXI века» указывается, что в 2000 г. средний по ЕС показатель ожидаемой продолжительности жизни был равен 75,5 годам у мужчин и 81,4 годам у женщин, то в 2050 г. этот показатель увеличится соответственно до 82 и 87,4 лет, что является достижением и одновременно вызовом для Европы. Что нужно сделать, чтобы поднять рождаемость и занятость в ЕС? Предлагаются следующие подходы к решению этих и других социальных проблем. Во-первых, необходимо сократить неравенство между мужчинами и женщинами, снизить связанные с материнством риски, такие как снижение шансов при поиске работы, уменьшение размера пенсии при прерывании трудового стажа и т.п. Во-вторых, нельзя допустить еще большего социального расслоения в обществе, основанном на знаниях и новейших технологиях, для чего надо повысить степень доступности образования. В-третьих, необходимы инвестиции в повышение мобильности населения ЕС. Программы и стратегии, принимаемые на наднациональном уровне, как указывается в документе, следует повернуть в русло решения стоящих перед Европой социальных проблем.

Еще одно сообщение, вышедшее в свет 20 ноября 2007 г., посвящено сфере услуг общеэкономического значения. Констатируется растущее внимание наднациональных институтов к этому сегменту европейской экономики. В 2004 г. вышла в свет соответствующая Белая книга Еврокомиссии, за которой в 2006 г. последовала резолюция Европарламента. Услуги общеэкономического значения (электро-, водо- и газоснабжение, теле- и радиовещание, почта, транспорт, телефон и другие средства связи, уничтожение отходов) формируют 7% совокупного ВВП ЕС, в них сосредоточено 5% занятых. В соответствии со ст. 86 Договора о ЕС, они подчиняются правилам ЕВР в той мере, в какой применение данных правил не подрывает выполнение возложенных на такого рода предприятия задач. В документе подчеркивается, что субсидиарную основу для нормотворческой деятельности ЕС и государств-членов на этом направлении содержит ст.14 Лиссабонского договора 2007 г. В компетенцию ЕС входит содействие повышению качества, надежности и доступности услуг общеэкономического значения; обеспечение условий для разумного снижения стоимости этих услуг, свободы их передвижения через внутренние границы ЕС и повышения уровня транспарентности в работе соответствующих предприятий; защита прав потребителей таких услуг.

Специальный протокол к Договору вводит в оборот категорию «услуги общего значения», включающую сферы услуг общеэкономического и неэкономического значения. К последним отнесены образование, здравоохранение, полиция, правосудие и т.п. сферы. При этом подчеркивается, что ни ст.14, ни соответствующий протокол не содержат никаких посягательств со стороны наднационального уровня управления на компетенцию государств-членов в данной области. Более того, специально говорится о нераспространении ЕВР на сферу услуг неэкономического значения. Наконец, в документе анонсируется выход в свет в конце 2009 г. отчета о господдержке предприятий данной сферы, в котором будет дана оценка применению норм, учрежденных с принятием Судом ЕС решения по делу Альтмарк (2003 г.). Комиссия намерена активизировать процесс создания единого энергетического рынка (в частности, завершить подготовку Европейской хартии прав потребителей энергии), модернизировать право ЕВР в части, касающейся предприятий воздушного транспорта, обеспечить контроль за реализацией так называемого «третьего железнодорожного пакета» и перемещения в национальное законодательство мер, завершающих строительство единого рынка почтовых услуг. Комиссия намерена также содействовать повышению качества социальных услуг неэкономического значения через посредство Европейского социального фонда и Европейского фонда регионального развития.

В ноябре Комиссия внесла дополнения в Единый классификатор товаров и услуг для государственных контрактов на закупки (учрежденный регламентами № 2195/2002 Европарламента и Совета ЕС и № 2151/2003 Комиссии). В него включены такие новые сферы, как программное обеспечение, медицинские приборы, оборудование для аэропортов, в том числе контрольное, спортивные товары, музыкальные инструменты, услуги по охране окружающей среды, Интернет и радиосвязь. Использование номенклатуры в сфере государственного заказа является обязательным с 2006 г. в целях планирования, учета и лучшей ориентации.

Ежедневная информация о рынке госзаказов публикуется в Tenders Electronic Daily (<http://ted.europa.eu>) и на портале SIMAP <http://simap.europa.eu/>. Здесь же можно найти упомянутый классификатор (Common Procurement Vocabulary), а также перечень дополнений к нему.

1 ноября вступила в силу директива 2004/39/CE о рынках финансовых инструментов, известная как MiFID. Это одно из крупнейших событий в процессе строительства единого финансового рынка. Зарегистрированные в одном государстве-члене финансовые компании теперь смогут осуществлять свою деятельность в любой стране Союза без создания в ней филиалов. В директиве нашли отражение все последние тенденции в развитии европейского рынка финансовых услуг, введены новые понятия, приведен более широкий перечень финансовых инструментов в сравнении с первой директивой в данной области 1993 г. (об инвестиционных услугах). Все сделки с ценными бумагами отныне подлежат регистрации в Европейском комитете регуляторов фондовых рынков (CESR). Директива устанавливает единые нормы информационного обеспечения и защиты таких сделок.

18 декабря Европейская комиссия обнародовала два документа, относящихся к сфере финансовых услуг. Один из них – Белая книга, посвященная интеграции рынков ипотечного кредитования ЕС. Этот документ представляет собой программу действий, призванных устранить сохранившиеся до настоящего времени препятствия свободному предоставлению данного вида услуг, усилить конкуренцию, повысить эффективность и уровень защиты прав потребителей в соответствующем сегменте ЕВР. Разработку Белой книги подтолкнули недавние кризисные события на рынках ипотечного кредитования в США и Европе. Текст документа см.: http://ec.europa.eu/internal_market/finservices-retail/home-loans/integration_en.htm.

Второй документ – сообщение о финансовом образовании в Евросоюзе. В нем Комиссия констатирует недостатки и предлагает ряд конкретных инициатив с целью повышения финансовой образованности граждан ЕС. Подробнее см.: http://ec.europa.eu/internal-market/finservices-retail/capability/index_en.htm.

На русском языке вышел в свет каталог «Директивы Европейского Союза Нового и Глобального подхода и гармонизированные европейские стандарты». Каталог подготовлен на основании официальной информации европейских организаций по стандартизации. На русском языке опубликованы также «Основные (горизонтальные) стандарты Комиссии. Кодекс Алиментариус»

Н.Кондратьева

2.3. Социальная политика

8 октября ЕС отмечает 10 лет со дня начала реализации Европейской стратегии занятости (ЕСЗ). Выступая на конференции, организованной Европейской комиссией под эгидой португальского председательства в ЕС в Лиссабоне, член ЕК по вопросам занятости и социальной политики Владимир Шпидла заявил, что ЕСЗ, обеспечивая координацию политики на рынке труда ЕС, способствовала повышению уровня занятости с 60,7% до 64,3% по сравнению с 1997 г. и уменьшению долгосрочной безработицы с 5% до 3,6%. В своей речи В.Шпидла подчеркнул несколько ключевых аспектов, характеризующих Европейскую стратегию занятости, это, прежде всего, принцип гибкой защищенности, развитие человеческого капитала, более активное участие молодежи и лиц преклонного возраста на общеевропейском рынке труда. ЕСЗ устанавливает общие для стран ЕС цели и приоритеты в области занятости, способствует созданию новых современных рабочих мест и тем самым является одним из ключей к успеху на пути повышения конкурентоспособности ЕС.

17 октября, в Международный день борьбы за ликвидацию нищеты, Европейская комиссия призвала усилить борьбу против бедности и социальной изоляции в ЕС. Европейская комиссия предложила новый комплексный подход к решению проблемы бедности и содействия включению людей в рынок труда. Новая стратегия «активного включения» будет формироваться на основе широкой общественной поддержки и станет одним из ключевых элементов Европейской социальной программы. Сегодня 16% населения Евросоюза находятся на грани бедности, 10% живет в семьях, где никто не работает, более 15% учащихся не заканчивают обучение в школе. Поэтому В.Шпидла в очередной раз подчеркнул необходимость активизировать борьбу с нищетой и отчуждением и призвал страны-члены ЕС удвоить свои усилия в этом направлении. Он подчеркнул, что борьба с бедностью требует совместных усилий правительств, социальных партнеров, институтов ЕС, и Европа должна сделать больше для того, чтобы реализовать свой потенциал и добиться большей социальной справедливости и экономического единства. Европейская комиссия предлагает комплексный подход к решению данной проблемы: расширение занятости на основе создания новых рабочих мест наряду с адекватным денежным пособием и качественным социальным обеспечением. Поскольку наличие работы не всегда является гарантией от бедности (8% трудящихся в ЕС находится на грани бедности), то повышение качества работы также имеет важное значение.

18 октября европейские социальные партнеры (ETUC/CES, СЕЕР и UEAPME) впервые представили совместное видение ключевых проблем европейского рынка труда. Работа, выполненная на основе большого массива статистических данных, включает анализ экономической и социальной ситуации в регионе за последние 20 лет. Рассматриваются параметры экономического роста и производительности труда, занятости и безработицы, демографической ситуации, активной политики на рынке труда, образования, профессиональной переподготовки (в том числе в течение всей жизни), мобильности рабочей силы и создания рабочих мест. После тщательного анализа фактов и проблем социальными партнерами были выработаны рекомендации как для институтов ЕС и государств-членов, так и для самих себя. Европейские социальные партнеры призывают Комиссию активнее вовлекать их в продолжающиеся дебаты по оптимизации принципов модели гибкой социальной защищенности (flexicurity) на европейском уровне, в свою очередь, беря на себя обязательства внести свой вклад во внедрение этого принципа в жизнь. Социальные партнеры призывают государства-члены выделять необходимые ресурсы для реализации качественной активной трудовой политики, нацеленной на переобучение безработных, на улучшение их навыков и минимизацию периода безработицы, на предотвращение долгосрочной безработицы, вернуться лицом к потребностям уязвимых групп населения, способствовать их интеграции на рынок труда и т.д.

Коллективный анализ основных вызовов, существующих на европейском рынке труда, обсуждался 18-19 октября в Лиссабоне на европейском Социальном саммите, собравшем представителей государств-членов и институтов ЕС, общеевропейских организаций работодателей и наемных работников. Его открыл Председатель Европейской комиссии Ж.М.Баррозу, который призвал активнее приспособлять общеевропейский рынок труда к условиям современного глобализирующегося мира, используя преимущества модели гибкой защищенности, обеспечивающей трудящихся высоким уровнем социальной защиты и новыми возможностями трудоустройства. Участники обсудили ряд важнейших проблем социальной политики ЕС, в частности вопросы социального сплочения, макроэкономической политики, налоговой и льготной систем, мобильности рабочей силы, образования.

23 октября Европейская комиссия опубликовала документ о борьбе с нелегальным трудом в ЕС, в котором сформулировала две меры по улучшению защиты прав легальных мигрантов в ЕС. Предлагается облегчить миграцию высококвалифицированных специалистов, для чего ввести так называемую «голубую карту ЕС», позволяющую высококвалифицированным специалистам работать в Европе. Второе предложение касается учреждения процедуры для получения единого документа, содержащего разрешение на проживание и работу в странах-членах ЕС. По данным Евростата, на рынке труда ЕС доля высококвалифицированных специалистов, не являющихся гражданами Союза, составляет 1,72%. По этому показателю ЕС уступает многим другим развитым странам, в частности Австралии (9,9%), Канаде (7,3%), Швейцарии (5,3%) и США (3,2%).

24 октября Европейская комиссия распространила специальный доклад, посвященный усилению борьбы с нелегальным трудом в ЕС. По словам В.Шпидлы, «теневая экономика уменьшает финансирование систем социальной защиты, ставит преграды для [проведения] эффективных экономических политик и может привести к социальному демпингу». Сегодня нет никаких доказательств уменьшения «теневой экономики» на пространстве Евросоюза, а в некоторых странах и секторах экономики она даже увеличивается. Основным стимулом для развития «теневых» отраслей, по мнению ЕК, является чрезмерная налоговая и административная нагрузка, поэтому предлагается снизить преграды для трудовой мобильности, усилить применение принципа гибкой защищенности на рынке труда ЕС, укрепить сотрудничество между институтами, странами и социальными партнерами в борьбе с нелегальным трудом. По данным Евробарометра, около 5% (от 3% в «старых» странах ЕС до 10% в некоторых странах ЦВЕ) наемных сотрудников в ЕС подтверждают, что получают «черную» заработную плату. Согласно результатам исследования, 9% европейцев пользовались за последний год услугами, в которых, по их мнению, был задействован незадекларированный труд. Что касается товаров, то 6% европейцев утверждают, что за последний год покупали товары, в производстве которых был использован «теневой» труд.

31 октября Евростат опубликовал данные о снижении уровня безработицы в Европейском Союзе. В целом ситуация на рынке труда и в зоне евро, и в экономике ЕС существенно улучшилась, по сравнению с данными сентября прошлого года. В зоне евро уровень безработицы упал с 8,1% до 7,3%, в экономике всего ЕС – с 8% до 7%. Наибольшее улучшение было зафиксировано на рынках труда Польши (доля безработных упала за год с 12,9% до 8,8%) и Литвы (с 6% до 4,1%). Наилучшая ситуация на рынке труда зафиксирована в Нидерландах (уровень безработицы – 3,1%), Дании (3,3%), на Кипре (3,7%), в Литве (4,1%) и Австрии (4,2%). Наибольший уровень безработицы – в Словакии (11,1%) и Польше (8,8%). В США уровень безработицы составлял в сентябре 4,7%, в Японии – 4%.

31 октября В.Шпидла на форуме Международной организации труда, состоявшемся в Лиссабоне, представил позицию ЕС по международному утверждению социальных стандартов. Он подтвердил, что ЕС выступает за справедливую глобализацию. Он отметил, что «50% людей во всем мире вообще не имеют социальной защиты, а 1,2 миллиона человек ежегодно гибнут от несчастных случаев на работе... Мы обязаны сотрудничать с международными институтами, в частности с Международной организацией труда, чтобы сделать глобализацию более справедливой». По словам В.Шпидлы, ЕС также выступает за усиление взаимодействия международных институтов – ВТО, МОТ, ООН и мировых финансовых организаций – для увеличения социальной составляющей политики мировой экономической интеграции.

В докладе о конкурентоспособности экономики ЕС, опубликованном 5 ноября, Европейская комиссия отметила высокие темпы роста производительности труда в ЕС – в 2006 г. она выросла на 1,5%. Это на 0,3 процентных пункта выше, чем в

предыдущие годы (1,2% годового роста в 2000-2005 гг.). Высокие темпы роста производительности труда свидетельствуют об успешности действий европейских институтов, в частности Лиссабонской стратегии роста и занятости. В ЕС создан единый внутренний рынок, сняты ограничения на свободное перемещение товаров, услуг, капитала и рабочей силы между странами. Микроэкономические реформы вносят большой вклад в рост производительности, которая является ключевым фактором конкурентоспособности и благосостояния в долгосрочной перспективе. Увеличение инвестиций в образование, в информационно-коммуникационные технологии (ИКТ), стимулирование предпринимательства, включая средние и малые предприятия, сокращение бюрократизма – все это способствует увеличению экономической эффективности и сокращает отставание Евросоюза от США по данному параметру. Об этом свидетельствует и анализ экономики ЕС в 2007 г., опубликованный Европейской комиссией 21 ноября. По прогнозам Европейской комиссии, эта тенденция сохранится в ближайшие годы.

О реструктуризации и адаптации малых и средних предприятий (МСП) к новым условиям глобальной экономики говорил В.Шпидла 26 ноября на форуме в Брюсселе, посвященном этим вопросам. Он заявил о крайней необходимости мобилизовать и адаптировать к МСП все существующие методы и политику, как на европейском, так и на национальном уровнях. В Европе 23 млн. МСП – это 99% всех компаний, более 75 млн. рабочих мест. В некоторых секторах экономики (текстильной, швейной, строительстве) они дают 80% занятости. Для развития МСП в русле структурных изменений, диктуемых глобализацией, необходимо прогнозирование и мониторинг изменений в секторе МСП, повышение квалификации кадров, профессиональной подготовки и компетенции менеджмента. В деле поддержки МСП активную роль должны играть государственные органы, социальные партнеры, крупные компании, владеющие современными технологиями в области развития и управления предприятиями.

Демографические изменения в составе населения ЕС приобретают решающее значение для функционирования не только МСП, но и рынка труда в целом. В силу этого Европейский парламент 7 ноября на своей официальной веб-странице опубликовал серию статей, привлекающих внимание европейской общественности к демографическим вызовам. По оценкам Европарламента, сегодня средний возраст европейцев составляет 39 лет. Если сохранятся нынешние тенденции старения населения и уменьшения рождаемости, то в 2050 г. он достигнет 49 лет. Средний показатель количества детей, рождаемых европейскими женщинами, составляет 1,52, в то время как для воспроизводства населения этот показатель должен увеличиться как минимум до 2,1. Среди возможных ответов на демографические вызовы может быть создание условий для увеличения миграции молодых и высококвалифицированных специалистов в ЕС, более позднего выхода на пенсию, а также обновленная семейная политика по созданию благоприятных условий для молодых людей, совмещающих семейные и производственные обязанности. На основе предложений ЕК, комитет Европейского парламента по вопросам занятости работает над докладом, который представит пути улучшения демографической ситуации в ЕС.

26 ноября Европейская комиссия опубликовала доклад «Занятость в Европе», в котором освещены последние тенденции на рынке труда ЕС. По ее оценкам, в 2006 г. в ЕС было создано 4 млн. новых рабочих мест, что является наилучшим результатом с 2000 г. По последним данным Евростата, средний уровень безработицы в ЕС упал до 7%. Это говорит о значительном прогрессе на рынке труда (в прошлом году уровень безработицы в ЕС составлял 8,1%), однако ЕС продолжает уступать по этому параметру США (4,7%) и Японии (4%). В новых государствах-членах ЕС происходит значительное расширение занятости (за исключением Венгрии и Эстонии) и сокращение безработицы. Во втором квартале 2007 г. общий уровень занятости в ЕС увеличился до 65,3%, по сравнению с 64,3% годом ранее. Осуществляя реформы, Комиссия стремится расширить возможности трудоустройства и обеспечить гибкую защищенность на рынке труда ЕС. Это позволяет соединить более простые процедуры найма и увольнения сотрудников с социальной защищенностью граждан ЕС. Прежде всего, Комиссия стремится создать как можно больше условий для улучшения трудоустройства молодежи и людей пожилого возраста. Уже сегодня в ЕС продолжают работать 43,6% граждан старше 55 лет (в 2000 г. эта цифра составляла 36,6%), в ближайшем будущем Комиссия будет стремиться увеличить этот показатель до 50%. Остается сложной ситуация с молодежной безработицей, она по-прежнему более чем вдвое превышает безработицу среди лиц в возрасте 25-64 года.

5-6 декабря в Брюсселе Еврокомиссия совместно с Европейским форумом инвалидов провела конференцию «Инвалиды: активные игроки на внутреннем рынке». Член ЕК по вопросам занятости и социальным вопросам В.Шпидла, заявил, что инвалиды должны стать активными игроками на внутреннем рынке. Напомним, что их численность сегодня достигает 50 млн. человек (16% от общей численности населения трудоспособного возраста). В связи с этим необходимым условием для полного осуществления основных прав людей с инвалидностью является доступность товаров, услуг и инфраструктуры. Он отметил также, что рынок труда должен адекватно реагировать на проблемы, связанные со старением населения в Европе, а рынок товаров и услуг для этой категории населения будет расти. ЕК 26 ноября 2007 г. разработала и представила план действий по вопросу улучшения положения инвалидов в Европейском Союзе на 2008-2009 гг. Среди его приоритетов: создание инфраструктуры для повышения доступности товаров и услуг для инвалидов (включая транспортные и ИКТ-услуги), оптимизация условий для максимального участия инвалидов на рынке труда (поддержка высокого уровня занятости людей с инвалидностью посредством гибкости рабочего графика и лучшей информированности их о возможностях трудоустройства).

6 декабря Евростат опубликовал результаты исследования уровня занятости женщин в ЕС. По данным статистической службы Союза 10% европейских женщин в возрасте от 25 до 54 лет не работают из-за семейных обязанностей. Самой высокой эта цифра является на Мальте (45,9%), в Ирландии (23,1%), Люксембурге (27,7%), самой низкой – в Соединенном Королевстве (1,9%), Швеции (2,1%) и Дании (2,3%). В 2006 году уровень женской занятости вырос почти на 2% и составил 57,2% (мужчин – 71,6%). Безработица среди женщин сократилась на 0,7% и составила 8,9% (у мужчин – 7,6%). Лиссабонская стратегия призвана

содействовать более активному участию женщин на рынке труда и обязывает государства-члены ЕС создавать равные возможности занятости, поощрять участие женщин на рынке труда, с тем чтобы достигнуть к 2010 г. 60% занятости женщин. Вообще очевидно, что Лиссабонская стратегия приносит результаты. 11 декабря Европейская комиссия обнародовала свои оценки результатов реформ по обеспечению стабильного экономического роста и созданию новых рабочих мест в ЕС. По этим оценкам, благодаря реализации Лиссабонской стратегии в ЕС за два года было создано около 6,5 млн. новых рабочих мест, а уровень безработицы упал до 7%, что является наилучшим результатом с середины 1980-х годов. Комиссия также обращает внимание на то, что большинство стран Союза осуществляют программы по реализации «гибкой защищенности» на рынке труда для повышения занятости населения и борьбы с безработицей. По данным европейской статистической службы, в ЕС существуют значительные региональные различия в уровне безработицы населения. Наилучшей является ситуация в северо-восточной Шотландии и итальянской провинции Больцано (уровень безработицы – 2,6%), наихудшей – в Гвиане, французском заморском департаменте (28,5%).

10 декабря Европейская комиссия опубликовала новый план действий по повышению уровня мобильности рабочей силы в ЕС. План предполагает реализацию 15 инициатив, уменьшающих барьеры для европейцев, желающих работать в другой стране ЕС. В частности, Комиссия планирует осуществить дальнейшие шаги по утверждению Европейской структуры квалификаций, значительно облегчающей механизмы взаимного признания дипломов в разных странах ЕС. Большое внимание также будет уделено усилению Европейской службы трудоустройства и превращению ее в центральную службу по поиску рабочих мест. Планируется также совершенствовать механизмы признания прав на социальную помощь и пенсию. По оценкам Европейской комиссии, на сегодняшний день только 2% граждан трудоспособного возраста работают в другой стране ЕС. Среди основных проблем, препятствующих более активной мобильности рабочей силы, ЕК называет правовые и административные барьеры, проблемы нахождения доступного жилья, трудоустройство членов семьи сотрудника, языковые препятствия. Согласно данным Евробарометра, 58% респондентов назвали нехватку языковых навыков самым большим препятствием для работы в другой стране, и почти половина опрошенных положительно оценила расширение возможностей трудоустройства, связанных с увеличением мобильности.

Н.Говорова

2.4. Энергетическая политика

Последние полтора-два года в ЕС идет все более активная дискуссия о будущем атомной энергетики. В свете усиливающейся обеспокоенности по поводу безопасности поставок и сомнений в реалистичности планов развития ВИЭ атомная энергетика становится все более привлекательной. В конце 2007 г. эта дискуссия вышла на общеевропейский уровень и приобрела политический характер. В ходе конференции «Вызовы европейской энергетики», состоявшейся 1 октября 2007 г., свои позиции обозначили Председатель ЕК Ж.М.Баррозу и члены ЕК по конкуренции Нели Кроес и по энергетике Андрис Пиебалгс. В частности, Ж.М.Баррозу заявил: «Роль ЕС не в том, чтобы решить за государства-члены, должны ли они использовать атомную энергию. Но ЕС может внести вклад в смежных областях, например, в сфере исследований и безопасности».

Н.Кроес заняла наиболее четкую позицию, сказав, что лично она «полностью за атомную энергетику». А.Пиебалгс был более осторожен, призвав лишь «[набраться] смелости для того, чтобы обсудить этот вопрос». Однако в тот же день в интервью ежедневной газете «El País» он отметил, что для обеспечения энергетической безопасности ЕС-27 следует производить на АЭС около 30% всей электроэнергии. Судя по идущей дискуссии, Комиссия уже сделала свой выбор в пользу развития атомной энергетики и теперь осторожно пытается продвинуть решение этого вопроса.

24 октября Европарламент принял резолюцию о необходимости более эффективного использования традиционных видов энергии, разработки новых чистых энергетических технологий и использования атомной энергии. ЕП отметил значение атомной энергетики для удовлетворения спроса на электроэнергию и, вслед за представителями Комиссии, подчеркнул необходимость широких дебатов «без какого-либо заранее предрешенного [результата]». Однако при этом сам ЕП подчеркнул, что атомная энергетика является «крупнейшим источником энергии без выбросов углекислого газа в Европе» и играет «важнейшую роль» в борьбе с изменением климата. За эту резолюцию в ЕП проголосовали 509 депутатов, против – 153 (включая зеленых).

12 октября состоялось первое заседание Группы высокого уровня по ядерной безопасности и управлению ядерными отходами. Группа состоит из представителей всех государств-членов (независимо от наличия у них атомной энергетики). Задача ГВУ состоит в выработке общей позиции по различным аспектам безопасности в атомной энергетике, включая безопасность атомных объектов, вопросы переработки и захоронения отработанного топлива и радиоактивных отходов.

26 сентября Европейский парламент подавляющим большинством голосов одобрил доклад «К общей европейской внешней политике в сфере энергетики», в котором поддержал скоординированный подход ЕС к третьим странам в этой сфере и выдвинул

ряд новых предложений. ЕП сформулировал четыре основных принципа «внешней» энергетической политики ЕС: диверсификация энергетики и источников поставок, единство в защите интересов ЕС, солидарность в кризисных ситуациях, интенсификация сотрудничества со странами – основными поставщиками, потребителями и транзитерами. В докладе ободрено большинство предложений «третьего пакета» по реформе энергетики, обнародованного Комиссией 19 сентября. Новые предложения ЕП в основном сводятся к следующему:

- Учредить пост Высокого представителя по внешней политике в сфере энергетики, подчиненного Высокому представителю по ОВПБ.
- Сделать Договор к Энергетической хартии (ДЭХ) «краеугольным камнем» внешней энергетической политики ЕС. В связи с этим ЕП призвал Комиссию и Совет «настойчиво добиваться» применения этого договора и включать положения Транзитного протокола во все договоры с третьими странами. ЕП подчеркнул, что ратификация Россией ДЭХ «была бы ясной и реальной демонстрацией» ее надежности как поставщика энергоресурсов.
- Продолжить политику «экстернализации» норм и правил единого рынка в сфере энергетики в рамках Европейской политики соседства. В связи с этим ЕП предложил расширить состав Энергетического сообщества, включив в него Норвегию, Турцию, Молдову и Украину, которые сейчас являются ассоциированными членами.
- Взять за правило проведение консультаций на уровне ЕС перед заключением отдельными государствами-членами двусторонних договоров с третьими странами о реализации энергетических проектов, которые могут затронуть интересы других стран ЕС или Союза в целом.
- Поручить Комиссии в среднесрочной перспективе разработать рамочные соглашения ЕС с третьими странами о безопасности поставок, транзита и инвестиций.
- Создать в ЕС эффективный механизм солидарности, который позволит быстро реагировать на кризисы, возникающие из-за прекращения поставок энергоресурсов, выхода из строя инфраструктурных объектов и т.п.

В ЕС продолжается активное обсуждение «третьего пакета» по реформе энергетики, обнародованного Комиссией 19 сентября сего года (см. предыдущие выпуски). Промежуточные итоги этой дискуссии были подведены на заседании Совета ЕС по энергетике 3 декабря. Отмечалось, что на нынешней стадии дебаты сосредоточились на общих принципах и проходили в «очень конструктивной» манере. Как и ожидалось, проявилось различие позиций государств-членов по целому ряду предложений Комиссии. Наибольшие расхождения возникли в связи с вопросом о разделении собственности. При том, что существует консенсус по поводу необходимости «эффективного разделения функций», «некоторые страны-члены поставили под вопрос пропорциональность предложенных мер по разделению собственности или усилению независимости сетевых операторов», усмотрев в них нарушение прав собственности. Эти государства (Германия, Франция, Австрия, Болгария, Латвия, Люксембург, Словакия и Кипр) полагают, что предложение Комиссии об усилении независимости сетевых операторов является «специфической формой» разделения собственности и потому не может рассматриваться как «альтернатива полному разделению собственности». На заседании Совета ЕС было решено, что эта группа стран в начале 2008 г. представит альтернативное предложение о том, как оформить эффективное разделение функций без разделения собственности. Напомним, что наиболее активными сторонниками разделения собственности являются Дания, Финляндия, Италия, Швеция и Великобритания.

В конце октября Комиссия начала процедуры расследования в связи с неисполнением государствами-членами своих обязательств в сфере энергетической политики. 12 стран (Бельгия, Венгрия, Греция, Латвия, Люксембург, Мальта, Португалия, Словакия, Словения, Франция, Швеция и Эстония) не представили национальные планы действий в целях повышения энергоэффективности. Франция и Латвия не сообщили о мерах по имплементации директивы 2002/91 об эксплуатационных характеристиках зданий, хотя это должно было быть сделано еще к январю 2006 г.

В сфере «внешнеэнергетической» политики ЕС следует отметить активизацию отношений с Туркменистаном. Президент Туркменистана Г.Бердымухамедов посетил Брюссель 5-6 ноября и провел переговоры с Ж.М.Баррозу, Х.Соланой и членами ЕК Б.Ферреро-Вальднер (внешние связи), П.Мэнделсоном (торговля) и А.Пиебалгсом (энергетика). ЕС проявил интерес к участию в разработке месторождений газа в Туркмении, а также в прямых закупках туркменского газа. Поставки туркменского газа в обход российской инфраструктуры могут осуществляться через планируемый газопровод Набукко. Представители ЕС неоднократно заявляли, что ЕС готов покупать газ в Туркмении по более высокой цене, чем это делает Россия (около 100 долл. за тысячу кубм). Г.Бердымухамедов заявил: «Мы всегда готовы к сотрудничеству с хорошо известными компаниями, имеющими современное

оборудование и большой опыт добычи, с глобальными финансовыми организациями и банками для реализации крупных нефтяных и газовых проектов». По итогам встречи А.Пиебалгс отметил, что реакция туркменского лидера на предложение ЕС закупать газ напрямую у Туркменистана «была позитивной». Однако в ходе встреч никакие конкретные проекты не обсуждались. Можно предположить, что Туркменистан продолжит давать позитивные политические сигналы, воздерживаясь от принятия конкретных обязательств до тех пор, пока (если) строительство газопровода Набукко не будет близко к окончанию. После чего туркменскому руководству останется лишь посмотреть, кто – Россия или ЕС – предложит более высокую цену. Поскольку объемы запасов и добычи газа в Туркменистане вряд ли позволят удовлетворить спрос обоих покупателей, ценовая конкуренция может быть весьма жесткой.

Н.Кавешников

2.5. Региональная политика и деятельность Структурных фондов

Региональная политика начинает давать результаты в деле реализации Лиссабонской стратегии ЕС 2000 г. Таков основной посыл опубликованного 12 декабря сообщения Европейской комиссии. Документ назван «Государства-члены и регионы выполняют Лиссабонскую стратегию экономического роста и занятости благодаря наднациональной политике сплочения». Если судить по количеству ассигнований, то так оно и есть. В 2007-2013 гг. Фонды политики сплочения дадут сфере науки, образования и инноваций 85 млрд.евро, что в 3 раза больше, чем в 2000-2006 гг.

27 ноября обнародован отчет о «Днях открытых дверей 2007». Это грандиозный форум популяризации региональных брендов и программ, который проводится каждой осенью в Брюсселе. По данным отчета, хорошую и отличную оценку недавнему мероприятию дали 90% участников, 98% выступивших с докладами и столько же присутствовавших журналистов; 92% участников и 95% ораторов выразили желание принять участие в следующем форуме. Что касается замечаний в адрес Дней открытых дверей, то опрошенные отметили как недостаток слишком большое число участников. И действительно, нынешний форум по своим масштабам побил рекорд прошлого года (с 8 по 11 октября его посетили представители 212 регионов и городов 34 европейских стран), что, по всей видимости, нанесло определенный ущерб качеству.

В рамках Седьмой рамочной программы ЕС научно-технического развития впервые объявлено о двух региональных инициативах – поддержке регионов с высоким научно-исследовательским потенциалом и поощрении научно-исследовательской активности отстающих регионов. На эти цели выделено соответственно 126 и 340 млн.евро. Приоритет будет отдан созданию исследовательских центров и сетей, объединяющих науку и производство, поддержке исследовательских проектов, проведению конференций, закупке научного оборудования, изданию публикаций, поддержанию научных веб-сайтов. Конкурсный отбор уже ведется.

Проекты приграничного сотрудничества ЕС и России в 2007-2013 гг. получают из общего бюджета ЕС более 300 млн.евро. Ассигнования будут осуществляться по линии финансового инструмента соседства и партнерства (European neighbourhood and partnership instrument, ENPI). На октябрьском саммите РФ-ЕС в Мафре Россия высказала намерение выделить 122 млн.евро.

Приграничное сотрудничество сторон имеет пятнадцатилетнюю историю. Все эти годы Евросоюз выступал в нем в роли донора, а потому Россия не могла претендовать на участие в выработке приоритетов и влиять на результаты конкурсного отбора. Российские приграничные регионы пользовались деньгами программы ТАСИС, а регионы ЕС – Европейского фонда регионального развития. С 2007 г. Евросоюз огласил новый принцип финансирования по линии Европейского инструмента соседства и партнерства – страна-участник совместных программ обязана предоставлять на их реализацию не менее 10% от суммы, выделяемой Евросоюзом. Пока неясно, какова будет окончательная доля России в общих проектах. Ожидается, что это участие будет равноправным. По крайней мере, так заявлялось на саммите в Самарской области в мае 2007 г.

Всего в текущем периоде Евросоюз намерен финансировать семь программ соседства с участием российских регионов (см. табл.1). По опыту последних лет каждая из таких программ в итоге выльется в реализацию порядка 100 проектов, прошедших конкурсный отбор. Возьмем для примера два последних раунда подачи заявок по Программе соседства «Балтийское море» [\[1\]](#) (всего таких раундов было девять в 2000-2006 гг.). Данные показывают, что одобрение получал примерно каждый второй российский проект. Средний размер вклада ТАСИС в них составлял 0,4 млн.евро.

Как и в предыдущий период, в 2007-2013 гг. ЕС будет помогать инициативам, ставящим целью развитие взаимодействия между органами власти. ЕС интересуется созданием совместных институтов (региональных структур, выступающих в поддержку интеграционных процессов в Европе) и механизмов сотрудничества в таких областях как охрана окружающей среды, развитие здравоохранения, борьба с организованной преступностью, обеспечение эффективности и безопасности границ, малый бизнес. На

начальном этапе деятельность ТАСИС концентрировалась на оказании консультационно-технического содействия властям, организациям и предпринимателям, позже – на поощрении разработки стратегий пространственного развития и обеспечения доступа к рыночной информации, но всегда в гораздо меньшей степени на инвестиционном сотрудничестве. О возможности инновационного сотрудничества говорилось лишь гипотетически. В 2007-2013 гг. ЕС впервые выделил на приграничное сотрудничество деньги Седьмой рамочной программы научно-технического развития в объеме 50 млн.евро. Так что становление инновационного сотрудничества может стать реальностью. Теперь России осталось еще воспользоваться появившимся правом участия в процессе принятия финансовых решений, чтобы сориентировать Инструмент соседства на инвестиционные проекты (например, обустройство региональных транспортных систем, создание приграничных производственных комплексов и т.п.).

Таблица 1

Программы соседства с участием России, 2007-2013 гг.

Название программы	Российские регионы-участники	Бюджет ЕС, млн.евро
Карелия	Республика Карелия	23,203
Юго-Восточная Финляндия – Россия	Ленинградская область Санкт-Петербург	36,185
Коларктик	Мурманская область Архангельская область Ненецкий АО	28,241
Эстония – Латвия – Россия	Ленинградская область Псковская область Санкт-Петербург	47,775
Литва – Польша – Россия	Калининградская область	132,130

Балтийское море	Республика Карелия	22,608
	Санкт-Петербург	
	Мурманская область	
	Ленинградская область	
	Псковская область	
	Новгородская область	
	Калининградская область	
	Архангельская область	
Ненецкий АО		
Седьмая рамочная программа ЕС научно-технического развития		50,52

Источник: www.wetrus.ru/rus/?article=2669

В декабре 2007 г. на заседании Совета глав субъектов Федерации в Курске С.Лавров заявил о том, что еврорегионы с участием российских территорий тоже получат финансирование из федерального бюджета. Напомним, что на сегодняшний день существует семь еврорегионов с участием субъектов Российской Федерации и регионов Евросоюза (см. табл. 2).

Таблица 2

Еврорегионы с участием России и ЕС

Название	Год основания	Страны-партнеры	Российские регионы-участники
Неман	1997	Беларусь	Калининградская область*
		Литва	
		Польша	

Балтика	1998	Дания Латвия Литва Польша Швеция	Калининградская область
Карелия	1998	Финляндия	Республика Карелия
Сауле	1999	Латвия Литва Швеция	Калининградская область
Шешупе	2003	Литва Польша	Калининградская область
Лавя-Лына	2003	Польша	Калининградская область Псковская область
Псков-Ливония	2003	Латвия Эстония	Псковская область

* - присоединилась в 2002 г.

Н.Кондратьева

2.6. Общая сельскохозяйственная и рыболовная политика

Основными трендами в реализации *Общих сельскохозяйственной и рыболовной политик ЕС (ОСП и ОРП)* в октябре-декабре 2007 г. были: реагирование на текущие проблемы развития агропродовольственной сферы и активизация дискуссий о ее будущем. *В рамках ОСП первое направление* было связано с ухудшением динамики и качества роста аграрного сектора ЕС-27. Его валовая продукция в 2007 г. увеличилась на 4,6%, однако главным образом за счет роста на 8,6% стоимости продукции растениеводства при практически неизменной (+0,5%) валовой продукции животноводства. Кроме того, прирост был обусловлен в основном скачком цен (на зерно на 20-30%, молоко и мясо птицы – на 7,8%). В натуральном же выражении производство ряда базовых сельхозпродуктов снизилось (зерна – на 3%, молока – на 0,3%) или стагнировало (сахарной свеклы и оливкового масла). Исключением было производство свинины (рост на 4,3%) и мяса птицы (+2,9%). Опережающими темпами (на 5,3%) возросли издержки сельхозпроизводства (прежде всего из-за повышения цен кормов – на 13,9%), несмотря на снижение энергопотребления в отрасли на 1,7%. Повышение цен на сельхозпродукцию способствовало росту фермерских доходов. В 2007 г. реальный доход на

одного работающего в отрасли увеличился в среднем по ЕС-27 на 4,7%, благодаря росту общего дохода отрасли на 2,6% при сокращении занятости в ней на 1,9%. Рекордсменами стали фермеры Литвы с ростом на 58,5%, Чехии (+20,6%), Эстонии (+19,4%). Не удалось использовать благоприятной конъюнктуры крестьянам Португалии (снижение дохода на 5,8%), Румынии (-16,1%) и Болгарии (-18,6%). При общем выигрыше производителей пострадали потребители сельхозпродукции. Трудности в производстве при практически исчерпанных интервенционных запасах вызвали заметное сокращение и подорожание продовольственных ресурсов ЕС. Так, к началу 2008 г. впервые за 35 лет цены на сухое молоко в ЕС были выше, чем в обычно более дорогой Швейцарии. Впервые за последние годы рост розничных цен на продовольствие стал ощутимым для граждан в большинстве стран ЕС, а в ряде новых стран-членов (например, Балтии) привел к скачкообразному повышению инфляции. Для нейтрализации негативных тенденций на рынке ЕС в ноябре 2007 г. были предложены, а в декабре утверждены, специальные меры, прежде всего приостановка до 30 июня 2008 г. взимания пошлин на импорт зерна (на мягкую пшеницу они составляют 12 евро/т в рамках и 95 евро/т вне тарифной квоты) и повышение с 1 апреля 2008 г на 2% (более чем на 2,8 млн. т) квот производства молока.

Эти меры не помешали, однако, продолжить работу по продвижению агропродовольственных товаров ЕС на наиболее перспективные экспортные рынки. В декабре 2007 г. Еврокомиссия выделила 19,6 млн. евро на 50% софинансирование 18 программ, нацеленных на поддержку экспорта мясомолочных продуктов, оливкового масла, фруктов, вина и продуктов «органического земледелия» из Германии, Греции, Дании, Италии, Португалии, Франции, Венгрии, Кипра, Польши и Словакии в США, Россию и Китай.

Продолжалась и работа по выполнению реформы ОСП 2003/2004 гг. В рамках ее «первой опоры» в декабре 2007 г. в Совете ЕС согласованы проекты директив по «устойчивому» использованию пестицидов (включая запрет на обработку ими посевов с воздуха, защиту от них водных источников, применение нехимических методов защиты растений и др.), а также по применению «улучшающих» продукты питания веществ (пищевых добавок и красителей, энзимов), включая упрощенную и унифицированную разрешительную процедуру на основе научного заключения Европейского агентства по безопасности продовольствия. В ноябре 2007 г. было принято решение по внедрению с 1 января 2008 г. нового варианта реформы хлопкового сектора (внедрение прежнего варианта было приостановлено в 2006 г. Судом ЕС по иску Испании). Намечено дифференцировать систему прямых субсидий в секторе (65% помощи Евросоюза будет оказываться в форме единого аграрного платежа, не зависящего от текущих параметров производства на фермах, 35% – в виде традиционных погектарных субсидий, зависящих от размера производства). Охваченная ОСП площадь посевов хлопка составит 450,6 тыс. га (в Греции, Испании, Португалии и даже Болгарии, на которую не распространяется режим единого аграрного платежа); сохранен установленный в 2004 г. уровень погектарных платежей (от 554 евро в Португалии до 1039 евро в Испании); намечено охватить европейский хлопок системой защиты географических названий и районов происхождения ЕС и направить на продвижение его в Европе 3 млн. евро из бюджета ЕС. Еще большее значение имело достижение в декабре компромисса по трансформации последней «нереформированной» общей организации рынка – рынка вина, прямо затрагивающей интересы более 20 стран ЕС. Срок отмены плантаторских прав на виноградники был перенесен с конца 2010 г. на конец 2013 г., причем в некоторых регионах он может быть продлен до 2015 г. Практика «чаптализации» (обогащения вина сахаром) будет сохранена, но со снижением нормы такого обогащения (в ФРГ, например, с 3,5% до 2,5%) и обязательным указанием на этикетке способа обогащения (добавка сахара или виноградного сула). Площадь виноградников под вырубку сокращена с 200 тыс. га до 175 тыс. га, а ее срок – с 5 до 3 лет с соответствующей компенсацией. Дистилляция вина в спирт как антикризисная мера сохраняется лишь до 2011 г. Упрощается система информации о происхождении вина на этикетке. Ряд стран (в т.ч. новые члены ЕС – Болгария, Венгрия, Румыния, Словакия, Польша, Чехия) не удовлетворены этим вариантом и настаивают на «недискриминационном» подходе к их проблемам. Несмотря на сопротивление возглавляемой Польшей группы стран Балтии и Скандинавии, в ноябре было согласовано разрешение использования наименования «водка» для алкогольных напитков, изготовленных как на основе зерна и картофеля, так другого (прежде всего виноградного и фруктово-ягодного сырья), последнее с обозначением «водка из...».

Были приняты новые правила «de minimis» в отношении помощи сельхозтоваропроизводителям – помощь из национальных бюджетов до 7,5 тыс. евро в год на получателя в течение трех лет признана не мешающей конкуренции и не требующей разрешения ЕК. В то же время ЕК ужесточает контроль за использованием странами средств на ОСП. Только в декабре было отменено предупреждение ЕК о приостановке выплат из бюджета ЕС Румынии, введенное в октябре из-за неудовлетворительного состояния ее системы управления и контроля за помощью сельскому хозяйству. ЕК также потребовала от 17 стран ЕС вернуть в бюджет ЕС более 256 млн. евро, потраченных ими на поддержку аграрного сектора с нарушением правил. Основная часть штрафа пришлась на Испанию (почти 184 млн. евро), Италию (11 млн. евро) и Великобританию (около 10 млн. евро). Среди должников впервые оказались и новые страны ЕС – Венгрия, Словения, Чехия и Кипр.

В отношении «второй опоры» ОСП наиболее важным было одобрение Еврокомиссией в ноябре-декабре 2007 г. программ развития сельских территорий для ряда регионов Франции, Германии, Италии, Испании, Бельгии, Португалии, Греции, Словакии и Эстонии на 2007-2013 гг. (доля софинансирования из бюджета ЕС от 40 до 82%).

Второе направление работы в рамках ОСП в рассматриваемый период оживилось после сентябрьской (2007 г.) инициативы президента Франции Н.Саркози по обсуждению будущего этой политики и касалось, прежде всего, подготовки повестки дня намеченного на 2008 г. промежуточного обзора ее реформы 2003/2004 гг. (т.н. «проверки здоровья»). 20 ноября 2007 г. Еврокомиссия включила в проект этой повестки: *совершенствование системы прямых субсидий*, включая распространение единого аграрного платежа на все отрасли и регионы за исключением особо важных экономически и экологически мелких производств; переход в 2009-2013 гг. с исторически дифференцированной на выровненную норму единого аграрного платежа; сокращение

прямых выплат для крупных ферм, получающих их более 100 тыс. евро в год; повышение минимума земли, дающего право на получение помощи фермерам, с нынешних 0,3 га; дополнение стандартов взаимообусловленности для получения такой помощи критериями рационального использования воды и борьбы с изменениями климата; *трансформация инструментов рыночного регулирования*, в т.ч. сохранения зерновых интервенций только для хлебопекарной пшеницы, отмена обязательного вывода сельхозземель из оборота без ухудшения экологии, увеличение квот производства молока перед их отменой с 2015 г.; *реакция на новые вызовы* (включая управление рисками, борьбу с изменениями климата, эффективное использование воды, развитие биоэнергетики и сохранение биоразнообразия), прежде всего в рамках «второй опоры» ОСП (Политики развития сельских территорий) с финансированием их через повышение нормы «модуляции» (сокращения расходов на производственно-рыночную поддержку в пользу бюджета сельского развития) с 5% в 2007 г. до 13% в 2013 г. для всех ферм, субсидируемых из бюджета ЕС более чем на 5 тыс. евро в год; *замена субсидирования возделывания сельхозкультур на биотопливо установлением обязательных целей и высоких цен на биоэнергию*. Обсуждение данного проекта фактически разделило страны ЕС на две группы. Страны первой группы (прежде всего, Австрия, Германия, Франция, Испания, Ирландия, Греция, Люксембург, Венгрия) критикуют основные предложения Еврокомиссии и требуют не превращать «проверку здоровья» в новый этап реформы ОСП. Члены второй группы (прежде всего, Великобритания, Дания, Нидерланды, Швеция, Словакия и Эстония) в основном поддерживают проект и стремятся использовать «проверку» для обсуждения существенных изменений в ОСП, не дожидаясь полной реализации текущей реформы в 2013 г.

Осложнилась и ситуация с реализацией *текущей реформы и определением будущего содержания ОРП*. Возникли проблемы с обеспечением рынка ЕС рыбой и морепродуктами. Ужесточение режима их добычи в водах ЕС привело к заметному снижению вылова большинством стран-членов и быстрому росту импорта рыбопродукции (в т.ч. нелегального). При этом при росте розничных цен на рыбопродукцию на рынке ЕС средние цены, получаемые рыбаками ЕС, снижались или стагнировали и составляют теперь лишь около 10% от конечных цен для потребителя. Это вызывало недовольство рыбаков и сознательные нарушения ими установленных ЕС квот вылова, нередко неофициально (Франция, Испания) или официально (Польша) поддерживаемые национальными правительствами, а также постоянные конфликты стран при установлении и распределении общих допустимых объемов вылова (ДОВ), сроков промысла и др. В декабре 2007 г. после тяжелых переговоров удалось, правда, достичь компромисса по ДОВ и квотам и режимам промысла в 2008 г. рыбы в зоне ЕС в Атлантике, Северном и Балтийском морях. Например, увеличение ДОВ трески в Северном море на 11% дополняется сокращением периода промысла на 18%. В рамках программы «Натура 2000» введены дополнительные ограничения на объем и срок промысла в рамках реализации планов по восстановлению численности ряда рыб и ракообразных (трески, палтуса, лангустинов и др.), а также предложено полностью запретить рыболовство или прекратить использование донных тралов и другой промысловой техники, способной повредить подводные ареалы обитания рыб, других биорганов (коралловые рифы Ирландии, шельф вокруг Азорских и Канарских островов, северо-западного побережья Шотландии). Однако предложенные решения, как и намеченные в октябре 2007 г. меры по предотвращению и пресечению нелегального, незарегистрированного и нерегулируемого рыболовства, пока не введены в действие, а их эффективность трудно оценить. Поэтому в странах-членах, а в декабре 2007 г. – в Европарламенте высказывались предложения о «далеко идущем» реформировании ОРП, прежде всего, системы промысловых квот и общей организации рынков продукции рыболовства и аквакультуры для гарантирования доходов занятым в этих отраслях, обеспечения стабильности внутреннего рынка рыбы, море- и аквапродуктов ЕС.

Б.Фрумкин

2.7. Транспортная политика

За последние три месяца 2007 г. Совет министров транспорта ЕС собирался дважды, в октябре и в ноябре. На октябрьской встрече министры обсуждали ряд важных вопросов, в первую очередь, будущее программы «Галилео» и развитие дорожной инфраструктуры. Совет одобрил общие положения проекта директивы по возможности взаимодействия (совместимости) железных дорог Сообщества и документ о создании Европейского центра по сбору данных о распознавании и слежении (European long-range identification and tracking data centre – LRIT) за морскими судами. В новом центре будет собираться информация о принадлежности судов подошедших к портам ЕС на расстояние тысячи морских миль. Центр должен начать свою работу до конца 2008 г. и будет расположен в здании Европейского агентства морской безопасности в Лиссабоне. Возможно, в работе центра примут участие и страны Европейского экономического пространства – Норвегия и Исландия.

В октябре Совет министров транспорта одобрил третий пакет нормативных актов в области железнодорожного транспорта. Большинство новых правил касается либерализации международных пассажирских перевозок. Согласно новому законодательству будут определены права пассажиров и введены минимальные стандарты профессионального образования машинистов поездов и другого персонала. Новые правила вступят в силу в 2009 г. Совет также дал Комиссии мандат на заключение с Канадой соглашения о либерализации авиасообщения. Общее соглашение между ЕС и Канадой – пятым по объему авиaperезвозок партнером ЕС – заменит существующие двусторонние соглашения между странами Евросоюза и Канадой.

Европейский проект развертывания системы глобальной спутниковой навигации «Галилео» планировалось ввести в эксплуатацию в 2008 г., однако из-за финансовых и технических разногласий запуск был отложен до 2012 г. К настоящему времени странам ЕС удалось преодолеть разногласия по вопросу о распределении промышленных заказов между национальными

компаниями и найти недостающие для финансирования средства. Министрам транспорта ЕС удалось найти компромисс, который пыталась заблокировать Испания, недовольная тем, что на ее территории будет размещен лишь небольшой центр по контролю за сигналами «Галилео», тогда как Италия и Германия получат по полноценному координационному центру. Распределение промышленных заказов и функций между странами ЕС означает, что проект стронется с места. Этому способствует и достигнутая ранее договоренность стран ЕС покрыть недостающие 2,5 млрд. евро из европейских фондов.

В середине октября Комиссия одобрила так называемый «логистический пакет» предложений, направленных на повышение эффективности работы в сфере грузоперевозок. В данный пакет входят «План действий по логистическому обеспечению грузового транспорта» и меры по улучшению работы всех видов грузового транспорта стран Евросоюза. В секторе железнодорожных грузовых перевозок Комиссия предполагает создать к 2012 г. трансевропейскую сеть железных дорог с целью увеличить их надежность и пропускную способность и сократить время поездок. Комиссия также ставит задачу повышения качества услуг, предоставляемых железными дорогами, усовершенствования инфраструктуры и гармонизации правил распределения средств. В секторе морских грузовых перевозок основную задачу Комиссия видит в создании европейского морского пространства без внутренних границ, т.е. в перспективе переход морского транспорта ЕС на работу по правилам единого внутреннего рынка. По мнению Комиссии, необходимо также разработать единую политику работы портов ЕС. «План действий по логистическому обеспечению грузового транспорта» предусматривает введение общих технических стандартов и стандартов безопасности. В План включены меры по упрощению административных процедур, внедрению и развитию интернет-технологий в сферу грузовых перевозок, необходимый минимальный уровень квалификации наемных рабочих. Особое внимание в Плате уделяется охране окружающей среды, в частности рассматривается возможность создания «зеленых» коридоров, на участках которых грузовой транспорт наносил бы минимальный урон природе.

В октябре Комиссия выпустила сообщение о либерализации портовых услуг. В документе были обозначены основные направления работы в данном секторе: улучшение качества портовых услуг, их связь с наземными транспортными услугами, в частности встраиваемость портов ЕС в систему трансевропейских транспортных сетей; модернизация портов; равные условия конкуренции для участников рынка портовых услуг; прозрачность финансовых операций между владельцами портов и государственными компаниями; меры по защите окружающей среды.

В ноябре Комиссия в очередной раз обновила «черный список» авиакомпаний, которым запрещено летать в воздушном пространстве ЕС. Комиссия отметила, что некоторые государства сами проводят жесткий контроль безопасности своих авиакомпаний и вводят запрет на полеты своих самолетов в страны ЕС. В частности, Росавиация и Ространснадзор запретили полеты в Евросоюз отдельным самолетам авиакомпаний «Сибирь», «Оренбургские авиалинии», ГТК «Россия» и «Татарстан». Запрет относится к нескольким авиалайнерам «Ту-154» и впервые к самолетам «Боинг-737». Официальные лица Министерства транспорта РФ пояснили, что запрет вводится для того, чтобы указанных авиакомпаний не коснулись санкции Евросоюза.

ЕС и Объединенные Арабские Эмираты подписали соглашение, которое разрешает европейским авиакомпаниям совершать полеты между ОАЭ и странами Евросоюза. Это так называемое «горизонтальное» соглашение не заменяет существующие двусторонние соглашения между ОАЭ и государствами-членами ЕС, но приводит их в соответствие с законодательством Сообщества. Всего таких «горизонтальных» соглашений ЕС уже подписал с 29 странами по всему миру. Они направлены на то, чтобы заменить национальные правила государств-членов ЕС в области авиасообщения с третьими странами на общие правила Сообщества. При вступлении новых государств в ЕС, как это было в случае с Болгарией и Румынией, уже существующие «горизонтальные» соглашения с третьими странами корректируются.

Член Комиссии по транспорту Жак Барро в ходе визита в Болгарию в начале декабря 2007 г. отметил, что ограничения на полеты болгарских авиакомпаний в воздушном пространстве ЕС возможно будут отменены в первой половине 2008 г., поскольку Болгария выполнила практически все требования, представленные Комиссией и Европейским агентством по авиационной безопасности (EASA). Именно по результатам отчета EASA будет принято окончательное решение.

Л.Бабынина

2.8. Институциональное развитие. Конституция Европы

13 декабря 2007 г. в Лиссабоне был подписан новый договор ЕС. Отказ от его конституционного статуса (атрибутика «конституции» – гимн, флаг и учреждение поста министра иностранных дел ЕС – были удалены из проекта договора как умаляющие национальную суверенность государств-членов) позволяет надеяться на более успешное прохождение стадии ратификации национальными государствами в форме парламентского голосования, а не референдумов. В результате Лиссабонский договор носит конвенциональный характер как Маастрихтский, Амстердамский и Ниццкий договоры, в то время, как базовыми для ЕС по-прежнему остаются два договора – Договор о Европейском Союзе и Договор, учреждающий Европейское сообщество,

который переименован в Договор о функционировании Европейского Союза.

Основные институциональные и политические нововведения Лиссабонского договора:

1. Уменьшение числа членов Комиссии ЕС с 27 до 15, при этом предполагается разработка системы ротации, которая позволила бы всем государствам-членам ЕС участвовать в формировании состава ЕК.

2. Превращение Евросоюза в полноценный субъект международного права (правосубъектность).

3. Учреждение должности Президента ЕС. Избираемый Советом ЕС Президент будет исполнять свои обязанности в течение двух с половиной лет. Тем самым отменяется существующая система председательства в Евросоюзе, при которой руководящие функции поочередно исполняются государствами-членами Союза в течение шести месяцев.

4. Внешнеполитические полномочия ЕС, которые делили до этого Еврокомиссия и Совет ЕС, переходят к Верховному представителю ЕС по вопросам внешней политики и безопасности.

5. Хартия основных прав не является частью Договора. В Договоре присутствует ссылка на обязательный характер выполнения Хартии странами-членами ЕС, за исключением Великобритании и Польши.

6. Право национальных парламентов накладывать вето на совместные решения в сферах юстиции и внутренней безопасности существует только до конца 2008 г. Согласно Договору, Великобритания, Дания и Ирландия имеют возможность избежать необходимости следования общим решениям.

7. Вводится новая система голосования в Европейском Совете по формуле «двойного большинства». В соответствии с этим нововведением решение считается принятым, если за него проголосовали представители 55 % государств, в которых проживает не менее 65 % населения ЕС. Новый принцип голосования вступает в силу только в 2017 г., т.к. Польше удалось продлить действие т.н. Янинского механизма. Он будет применяться в период с 2014 по 2017 гг., что даст возможность нескольким странам Сообщества замедлить принятие того или иного решения в Совете ЕС, даже если количеству голосов против этого предложения не хватает блокирующего меньшинства.

8. Общее количество мест в Европарламенте сократится с 785 до 750.

9. В рамках нового Договора усиливается политическая роль парламентов. Европейский парламент получил право участвовать в утверждении бюджета ЕС вместе с Европейским советом. Депутаты Европарламента смогут влиять на законодательство в таких областях, как юстиция, безопасность и иммиграционная политика. Срок высказывания обоснованных претензий национальными парламентами в рамках субсидиарного права увеличивается с шести до восьми недель. Для подачи соответствующего заявления в Еврокомиссию достаточно простого большинства в парламенте.

10. Впервые в Договоре предусмотрена возможность выхода из ЕС. После того как страна сообщит о своем намерении выйти из состава ЕС, обе стороны приступают к обсуждению формальных условий выхода.

11. Процедура принятия решений квалифицированным большинством голосов распространится еще на 40 областей политики.

12. В Договор внесены дополнительные обязательства о солидарности в вопросе энергетической политики и о борьбе против глобального потепления климата.

Лиссабонский договор продолжает оставаться предметом дискуссии. Критических замечаний особенно много в среде левых европейских партий. Некоторые из них считают Договор «милитаристским» (из-за введения налогов на оборону ЕС) и «неолиберальным». Критики убеждены, что авторы нового Договора не скрывают приоритета экономических интересов над демократией: свобода передвижения граждан упоминается только после указания на свободы товаров, услуг и финансовых потоков. Лиссабонский договор назван недемократическим с точки зрения доминирования исполнительной власти в процессе принятия решений. Представители левых партий заявляют, что Договор остался практически неизменным (этот факт признают и сторонники Договора) по сравнению с тем, который был отклонен на референдумах в Нидерландах и во Франции. При этом решение отказаться от конституционного характера Договора было мотивировано, с точки зрения левых европейских партий, исключительно желанием избежать референдумов как наиболее рискованной формы ратификации.

Одновременно с критикой Договора необходимо упомянуть скептические прогнозы аналитиков относительно успеха его практического применения.

Во-первых, беспокойство многих европейских политиков вызывает дефицит ясности отдельных условий Договора. Так, например, недостаточно точно определены компетенции Президента ЕС, которые согласно Договору распространяются на финансовую сферу, управление дипломатической службой, ответственность за работу Европола и взаимодействие с министрами национальных правительств. На фоне столь существенного объема полномочий Президента ЕС вызывает беспокойство его способность решать названные проблемы без помощи не предусмотренного Договором собственного министерства. По мнению многих европейских политиков, консолидация лидеров ЕС вокруг фигуры Президента не выглядит очевидной по причине недостаточной легитимности последнего как не делегированного никакими парламентскими структурами. Кроме того, высказываются сомнения относительно способности будущего Президента проводить политику автономно по отношению к позиции той страны, которая представляла его на этот пост.

Во-вторых, полномочия Верховного представителя ЕС по вопросам внешней политики и безопасности также, по мнению многих, нуждаются в дифференциации на фоне компетенций будущего Президента ЕС и Председателя Комиссии ЕС. В частности, одним из важнейших вопросов является определение сферы ответственности Верховного представителя по вопросам торговли и развития в рамках внешней политики ЕС на встречах министров иностранных дел, где он председательствует. В этом случае Верховный представитель будет неизбежно претендовать на реализацию тех компетенций, которыми в настоящий момент наделена Комиссия.

В-третьих, точное время вступления Лиссабонского договора в силу все еще не определено. Вступление Договора в силу означает одновременное вступление в должность Председателя Еврокомиссии и Президента ЕС. Теоретически должность Председателя Еврокомиссии должна быть занята сразу после 1 января 2009 г., но практически он может быть избран лишь после выборов в Европарламент в июне 2009 г. В настоящий момент обсуждается возможность учреждения должности временного Председателя Еврокомиссии, либо замещение указанной должности только осенью 2009 г. Замещение должности Президента ЕС не зависит напрямую от выборов в Европарламент. Одновременно, большинство экспертов убеждено, что Президент ЕС не должен принадлежать к той же партии что и Председатель Комиссии по соображениям соблюдения баланса политических интересов. Поэтому избрание президента ЕС также зависит от выборов в Европарламент и может быть отложено до осени 2009 г.

Лиссабонский договор должен быть ратифицирован странами-членами до 1 января 2009 г., чтобы в 2009 г., в год выборов в Европейский парламент, новый Договор мог вступить в силу. Правительства большинства стран уже приняли решение о ратификации Договора голосованием в парламентах. Но остаются несколько государств, которые уже выбрали или возможно выберут плебисцитарную форму ратификации. Выбор Ирландией ратификации через референдум определен национальной конституцией. Португалия, Нидерланды и Великобритания еще не приняли решения относительно формы ратификации.

Исход референдума в Ирландии предсказать сложно, особенно на фоне результатов последних социологических опросов. Они показывают, что 60 % респондентов еще не определились со своей позицией, 25 % склонны поддержать и 13 % отклонить новый Договор. В Великобритании политическое давление на кабинет премьер-министра страны Гордона Брауна постоянно усиливается. Консерваторы, апеллирующие к евроскепсису британцев, требуют вынести ратификацию Лиссабонского договора на референдум. Согласно последним заявлениям премьер-министра Португалии Жозе Сократеса, правительство этой страны также склонно ратифицировать договор посредством голосования в парламенте, хотя еще в ходе избирательной кампании будущий премьер обещал решить судьбу Договора референдумом. В то же время считается почти решенным вопрос о форме его ратификации в Дании, где в конце ноября 2007 г. к власти пришло новое правительство. Новый кабинет премьер-министра Дании Андерса Расмуссена заявил об отсутствии необходимости в проведении референдума. Первой же страной, ратифицировавшей Договор, стала Венгрия. 17 декабря 2007 г. венгерский парламент одобрил его подавляющим большинством голосов.

2.9. *Общая внешняя политика, политика безопасности и обороны*

ЕС считает целесообразным пересмотреть один из основополагающих документов по ЕПБО – Европейской стратегии безопасности. Евросовет 14 декабря поручил Хавьеру Солане, ГС/ВП-ОВПБ, разработать оценку стратегии с целью улучшения ее практической реализации. Х.Солана может, если признает необходимым, внести предложения по ее корректировке, которые впоследствии должен одобрить Евросовет в декабре 2008 г. В Заключениях Евросовета указывается, что предложения по внесению изменений в документ должны быть подготовлены во взаимодействии с Еврокомиссией и тесном сотрудничестве со странами-участницами.

Среди ключевых тем повестки дня ОВПБ оставалась проблема Косово. К 10 декабря, когда закончился 120-дневный период, определенный СБ ООН для проведения прямых переговоров между Белградом и Приштиной, тройке посредников (ЕС-США-Россия) не удалось поспособствовать достижению соглашения между ними о будущем статусе края. С учетом этого, Евросоюз сосредоточил усилия на выработке общей позиции в отношении процесса признания и обеспечения «контролируемой и согласованной» независимости Косово. В рамках Совета министров ЕС 10 декабря состоялась встреча за закрытыми дверями с представителем ЕС в Тройке В.Ишингером. На встрече обсуждались возможные решения, которые должен принять Евросоюз по вопросу будущего признания независимости Косово, а также направление туда специальной полицейской миссии ЕС, которая будет обеспечивать законность и правопорядок. Наиболее вероятным признан следующий сценарий: когда и если Приштина провозгласит независимость, ЕС объявит о своем согласии в принципе признать новое государство; после этого каждая страна-участница Евросоюза сделает заявление о том, будет ли она следовать этой «рекомендации» и когда – или не будет.

Евросовет 14 декабря, несмотря на сближение позиций государств-членов, не смог достичь консенсуса в отношении признания в будущем независимости края. Такие страны как Кипр, прежде всего, а также Греция, Испания, Мальта, Словакия и Румыния проявляют большую сдержанность по вопросу независимости Косово без согласия Белграда и СБ ООН. Несмотря на это, Евросовет одобрил принципиальное решение направить в Косово с целью оказать поддержку косовской администрации миссию численностью 1800 чел., которая заменила бы миссию ООН. Однако правовой статус и оперативные характеристики миссии ЕС не были определены, достигнута лишь договоренность ускорить соответствующую подготовительную работу. В официальных итоговых документах Евросовет заявляет о решимости ЕС играть «ведущую роль» в укреплении стабильности на Западных Балканах, в том числе в рамках реализации соглашения по будущему статусу Косово. ЕС также выражает готовность способствовать экономическому и политическому развитию Косово, открывая перед ним ясные перспективы европейской интеграции. Вопрос о независимости Косово не отражен в документах Совета: страны ЕС ограничились согласием в том, что статус-кво далее поддерживать невозможно и что все возможности найти переговорное решение исчерпаны.

Сербия и Россия незамедлительно высказали принципиальное несогласие с позицией ЕС. Российский министр иностранных дел С.Лавров охарактеризовал решение ЕС о направлении миссии в Косово как нелегитимное – до тех пор, пока не будет принята новая резолюция СБ ООН, заменяющая резолюцию 1244. Согласно заявлению сербского премьера В.Коштуницы, «размещение миссии ЕС в провинции незаконно» и направлено на «реализацию плана Ахтисаари создать марионеточное государство», а Заключение Евросовета являются «оскорбительными и неприемлемыми». В.Коштуница также отверг всякую возможность «размена» независимости Косово на ускоренную интеграцию Сербии в ЕС. В.Еремик, министр иностранных дел Сербии, заявил, что этот вопрос не подлежит обсуждению, и его страна не будет «торговать своей территорией».

Евросоюз продолжает также направлять особые усилия на урегулирование кризиса в Дарфуре (Судан). В принятой Совбезом ООН 25 сентября резолюции 1778 определен, в частности, мандат на проведение военной операции ЕС в Чаде и ЦАР. Операция рассматривается как часть международных усилий по стабилизации ситуации в этом африканском регионе и по урегулированию в Дарфуре, и, прежде всего, по защите 600 тыс. беженцев и перемещенных лиц. После этого страны ЕС сосредоточили усилия на оперативном планировании операции, особенно в том, что касается конкретного участия государств-членов. Генерал П.Наш, командующий будущей операцией «EUFOR Chad/CAR» считает, что с учетом широкой географической зоны ее проведения и сложных природно-климатических условиях численность европейского контингента должна составить 4 тыс. чел. Однако страны ЕС в ходе трех специальных конференций по военно-техническому обеспечению операции в ноябре так и не смогли полностью завершить этот этап планирования. В результате начало операции, которую Франция как «структурообразующая сторона» призвала начать в ноябре, перенесено на следующий год. Наиболее серьезной проблемой остается обеспечение контингента «EUFOR Chad/CAR» транспортной авиацией и вертолетами поддержки. Совет ЕС 10 декабря констатировал решимость в скорейшие сроки завершить подготовительную работу. При этом в целом Франции удалось добиться необходимой поддержки со стороны ее европейских партнеров. Наряду с французскими военнослужащими (1500 чел.) европейский контингент в Чаде и ЦАР сформируют Ирландия, увеличивающая свой персонал с 350 до 400 чел., Швеция, Польша, Бельгия, Австрия, Румыния и Финляндия. Транспортные самолеты предоставят Франция и Греция (по одному) и Испания (два). Люксембург и Германия выделяют финансовую поддержку – соответственно 400 тыс. и 20 млн. евро. В феврале 2008 г. планируется полностью обеспечить оперативную готовность европейского контингента, общая численность которого составит 3500 чел., а с учетом персонала штаба в Мон Валерьен (Франция) и батальона резерва – 4300 чел.

7 декабря Совет ЕС одобрил совместную акцию, расширяющую мандат спецпредставителя ЕС в Судане Т. Бриля с учетом планируемой операции в Чаде и ЦАР. Одной из его задач станет оказание политико-консультативной поддержки командующему

«EUFOR Chad/CAR» для обеспечения согласованности действий ЕС в этих странах, а также в Судане.

Европарламент активно выступает за формирование режимов ограничения обычных вооружений. На октябрьской сессии принята резолюция в поддержку всеобщего договора о запрещении всех типов кассетных бомб, 98% жертв которых, согласно данным парламентариев, приходится на гражданское население. Европарламент выступил с призывом немедленно ввести эмбарго на использование, финансирование, хранение, производство, экспорт или передачу таких бомб. Эмбарго должно действовать до тех пор, пока не будет заключен соответствующий международный юридически обязывающий договор. В резолюции содержится призыв к Совету ЕС принять общую позицию, обязывающую государства-члены подключиться к «процессу Осло», начатому 23 февраля 2007 г. принятием заявления с целью подписания в дальнейшем такого договора. «Процесс Осло» уже поддержали 80 стран, и заключение договора намечено на лето 2008 г.

13 декабря Европарламент принял еще одну резолюцию – к 10-летию Оттавской конвенции по использованию, хранению, производству и передаче противопехотных мин, подписанной 150 странами (не присоединились США, Россия, Индия; из стран ЕС – Латвия и Болгария). Резолюция содержит призыв к Еврокомиссии активизировать участие ЕС в реализации мер, направленных на запрещение подобного оружия. В частности, европарламентарии считают необходимым ввести для этого специальную бюджетную строку и оказывать финансовую поддержку жертвам противопехотных мин. Резолюция предлагает Еврокомиссии представить в ЕП в начале 2008 г. комплекс мер, которые она планирует предпринять в указанной сфере.

Еврокомиссия одобрила 5 декабря комплексную программу по консолидации европейской оборонной промышленности и технологическому сотрудничеству. Документ включает рекомендации по повышению конкурентоспособности в этой сфере и две директивы по государственным закупкам оборонной продукции, направленные на либерализацию национальных рынков стран ЕС, включая отмену торговых барьеров. Принятая программа также облегчает трансфер оружия и военной техники внутри Евросоюза. Франция, долгое время выступавшая против, особенно в том, что касается облегчения системы лицензирования в сфере вооружений, вынуждена была согласиться с общей позицией партнеров по ЕС. Утвержденные директивы должны быть включены в национальное законодательство стран-участниц в 18-месячный период.

Министры обороны стран ЕС одобрили 19 ноября бюджет Европейского оборонного агентства (ЕОА) на 2008 г. в размере 32 млн. евро (в 2007 г. – 22 млн.). Однако Агентству не удалось добиться принятия долгосрочного бюджета на срок более трех лет, что существенно повысило бы его эффективность. Страны-участницы приняли ряд совместных обязательств, которым они будут следовать на добровольной основе: поддерживать закупки вооружений на уровне 20% военных расходов (в настоящее время – 19,4%); увеличить долю совместных программ в закупках с 21 до 35%; расходы на НИОКР – с 1,2 до 2,0%, из которых 20% (против теперешних 10%) будет приходиться на совместные программы.

Д.Данилов

2.10. Пространство свободы, безопасности и правосудия

6 декабря Совет министров внутренних дел и юстиции ЕС официально подтвердил информацию о включении в Шенгенское пространство 9 новых государств, присоединившихся к Евросоюзу в мае 2004 г. (Венгрия, Латвия, Литва, Мальта, Польша, Словакия, Словения, Чехия и Эстония). Расширение Шенгенского пространства предполагает отмену контроля на наземных и морских границах с 21 декабря 2007 г., в аэропортах – с 30 марта 2008 г. Присоединение Кипра откладывается еще на один год, вступление же Швейцарии в Шенген может произойти к концу 2008 г. В Болгарии и Румынии процесс подготовки присоединения к Шенгенскому пространству начнется во второй половине 2008 г. и займет около двух лет.

В целом, с учетом последнего расширения, общее пространство Шенгенской зоны составит 3,6 млн. кв.км. Вновь присоединившиеся государства, по словам европейских экспертов, наблюдавших за процессом подготовки этих стран к вступлению в Шенген в течение 2007 г., в полной мере соответствуют двум основным критериям вступления. Первый был выполнен еще к 1 сентября, когда страны-кандидаты были подсоединены к Шенгенской информационной системе (SIS), позволяющей службам безопасности государств, входящих в Шенген, получать доступ к поисковым информационным базам других шенгенских государств. Второй критерий заключался в выявлении степени готовности стран-кандидатов обеспечивать безопасность своих внешних границ, являющихся одновременно внешними границами Евросоюза.

5 декабря Комиссия ЕС выступила с предложением об организации европейских консульств в третьих странах, на территории которых представлены не все государства-члены ЕС. Фактически, в настоящий момент лишь на территории трех государств – США, России и Китая – все государства-члены ЕС имеют дипломатические представительства, в то время как в общей сложности в 18 государствах Евросоюз не представлен ни одним государством, а в других 17 – в том числе на Багамских о-вах, в

Бутане, Тонга, на Барбадосе и Мальдивах – дипломатическое представительство имеет лишь одно из 27 государств Евросоюза.

Данное предложение ЕК является частью плана действий на 2007-2009 гг. и нацелено, в первую очередь, на обеспечение консульской помощи и защиты граждан ЕС в третьих странах. По данным Евростата, от 30 до 50 млн. граждан ЕС постоянно проживают в третьих странах, 80 млн. европейцев ежегодно выезжают за пределы Евросоюза, при этом около 7 млн. человек (9 % граждан ЕС) путешествуя, посещают страны, в которых государства-члены ЕС не имеют ни одного консульского или дипломатического представительства.^[2] В будущем, по замыслу Еврокомиссии, можно было бы расширить полномочия этих структур и использовать Европейские консульства, в том числе в качестве объединенных визовых центров. К регионам, нуждающимся в подобных совместных структурах, Комиссия ЕС причисляет, в частности, Карибские о-ва, Западную Африку, Центральную Африку и Азию. В данный момент подобные объединенные европейские структуры существуют в Танзании и Нигерии. Так, Нидерланды и Италия имеют в совместном пользовании консульские помещения в Абужде (Нигерия). В 2008 г. к ним планирует присоединиться Германия. В перспективе Комиссия ЕС рассчитывает перейти от совместного пользования к совместному, взаимозаменяемому представительству, что предполагает выработку соответствующих правил и во многом зависит от того, насколько готовы сотрудничать с ЕК в этом вопросе сами государства Евросоюза.

31 октября официальные власти Канады заявили о снятии визовых ограничений на въезд в Канаду для граждан Чехии и Латвии. Как отметил Ф.Фраттини, это заявление стало еще одним шагом в сторону введения безвизового режима для въезда на территорию Канады для всех граждан ЕС. Снятие визовых ограничений все еще остается одной из приоритетных целей Евросоюза в отношениях с Канадой. Шесть государств-членов ЕС – Болгария, Литва, Польша, Румыния, Словакия и Словения – по-прежнему нуждаются в визе для осуществления поездки в эту страну. Канадские власти, в свою очередь, подтверждают готовность постепенного снятия визовых ограничений в отношении оставшихся государств-членов ЕС, но настаивают на индивидуальном подходе к рассмотрению данного вопроса с каждой страной в отдельном порядке.

10 октября подписанием соглашений об облегчении визового режима и реадмиссии завершились продолжавшиеся восемь месяцев переговоры между ЕС и Республикой Молдовой. 23 ноября заключение соглашений было официально одобрено ЕС. Новое соглашение в области визового режима позволит молдавским гражданам с 1 января 2008 г. получать краткосрочные въездные визы (на период до трех месяцев) стоимостью 35 евро в государства Евросоюза, за исключением Великобритании, Дании и Ирландии, не участвующих в данном соглашении. При этом определенные категории граждан будут освобождены от уплаты консульского сбора и будут пользоваться упрощенной схемой подачи документов. К данным категориям относятся члены семей легально проживающих на территории ЕС граждан Молдовы, официальные лица, представители СМИ и деловых кругов, водители-дальнобойщики, исследователи, студенты, спортсмены и инвалиды. От уплаты консульского сбора освобождаются дипломатические сотрудники. Официальные лица, представители СМИ и деловых кругов, члены семей смогут иметь многократный въезд в страны Евросоюза на период до пяти лет. С 1 января 2008 г. молдавские граждане будут получать шенгенские визы в объединенном европейском визовом центре при посольстве Венгрии в Кишиневе.

Соглашение о реадмиссии с Молдовой подразумевает возвращение лиц без гражданства и нелегальных иммигрантов, как со стороны ЕС, так и Молдовы и третьих стран. Участие в данном соглашении не принимает Дания.

Смягчение визового режима было предложено Комиссией в качестве одного из инструментов борьбы с нелегальной иммиграцией из стран Северной Африки в ЕС. Невозможно требовать от стран Южного Средиземноморья, таких как Ливия, Марокко, Тунис и Алжир, осуществлять фактический контроль средиземноморских границ Евросоюза, не дав им ничего взамен, отмечает Ф.Фраттини. Политическое предложение Еврокомиссии североафриканским государствам могло бы заключаться в облегчении визового режима и предусматривать, в частности, право безвизового въезда для студентов, исследователей, предпринимателей взамен на сотрудничество со странами ЕС в борьбе с трафиком людей в регионе Средиземноморья. Одновременно Ф.Фраттини отмечает, что противодействие нелегальной иммиграции в 2007 г. принесло весьма ощутимые позитивные результаты. Так, поток нелегальных иммигрантов на Канарские о-ва и в Испанию сократился по сравнению с 2006 г. на 70%, а в регионе центрального Средиземноморья на 33 % во многом благодаря операциям, проводимым в рамках европейского пограничного агентства Фротнекс, бюджет которого планируется увеличить вдвое в 2008 г. В результате совместных операций агентства Фротнекс за лето 2007 г. в Средиземноморье и в районе Канарских о-вов удалось спасти около 2 тыс. человек.^[3]

Одной из главных проблем, вызванных нелегальной иммиграцией и ростом криминальной активности, стоящих перед Европейским Союзом, остается трафик людей. 18 октября Ф.Фраттини выступил с предложением серии инициатив по противостоянию данной криминальной деятельности, жертвами которой в мире ежегодно становятся 2,5 млн. людей, из них 500 тыс. – только в Европе. Одним из ключевых предложений ЕК в этой связи остается создание сети национальных подразделений, ответственных за поиск и оказание помощи жертвам трафика в каждой стране Евросоюза. Целью подобных национальных механизмов, основанных, в том числе, на опыте деятельности уже существующих в Бельгии, Италии и Германии схем, является обеспечение правового сотрудничества между правоохранительными ведомствами и гражданским обществом. Таким образом, в случае получения сигнала о том, что какое-либо лицо является жертвой трафика, полиция сможет незамедлительно вмешаться и оказать необходимую помощь. Деятельность подобного механизма опирается на соответствующую директиву 2004/81/ЕС, касающуюся выдачи вида на жительство в государстве-члене ЕС гражданам третьих стран, пострадавших в результате трафика, а также оказывающим соответствующее содействие национальным правоохранительным органам. Однако Ф.Фраттини убежден, что

содействие полиции не должно быть предварительным условием оказания такого рода помощи[4].

23 октября Еврокомиссия опубликовала серию инициатив относительно «голубой карты» Евросоюза, европейской версии широко известной американской «грин карты», рассчитанной на привлечение в ЕС высококвалифицированной иностранной рабочей силы. В основе предложения Комиссии ЕС лежит стремление создать наиболее благоприятные условия для привлечения высококвалифицированных специалистов граждан третьих стран на работу в страны Евросоюза, большая часть которых в настоящий момент предпочитает работать в Соединенных Штатах, Канаде и Австралии. Так, по данным ЕК, лишь 1,72% экономически активных иммигрантов в ЕС составляют специалисты высокой категории, в то время как в Австралии, например, их число равняется 9,9%, в Канаде – 7,3 %, в США – 3,2 %.

Проект директивы ЕК по привлечению высококвалифицированной рабочей силы предусматривает, в частности, предоставление иммигрантам двухгодичного возобновляемого вида на жительство и разрешения на работу в ЕС общего образца, которые в равной мере обеспечивали бы социальную защиту иностранных специалистов во всех 27 государствах-членах ЕС. При этом за каждым государством ЕС признается право на принятие решения относительно требований, предъявляемым к высококвалифицированным специалистам и роду их деятельности, а также количества предоставляемых рабочих мест. По замыслу Комиссии, высококвалифицированные специалисты по окончании начального двухлетнего периода рабочей деятельности в одном из государств-членов ЕС получают возможность передвижения в другое государство ЕС, при этом предусматривается также суммирование проживания в различных государствах, с тем чтобы в дальнейшем иммигрант мог получить долговременный вид на жительство, для которого в настоящий момент требуется прожить в общей сложности не менее пяти лет на территории одного из государств-членов Евросоюза.

Проект директивы предусматривает также облегченный въезд в ЕС для членов семей и продление срока пребывания за пределами ЕС для тех, кто только претендует на получение постоянного вида на жительство в ЕС, и для тех, кто его уже получил без риска лишения или потери имеющихся прав. В первом случае, предусматривается возможность выезда за пределы ЕС на период до 16 месяцев (ср.: 10 месяцев в соответствии с директивой 2003/109 ЕС). Во втором случае предусматривается возможность пребывания за пределами ЕС до 24 месяцев подряд (ср.: в настоящее время в соответствии с директивой 2003/109 ЕС, лишение статуса постоянного резидента наступает в случае отсутствия лица на территории ЕС более 12 месяцев подряд).

Условия приобретения «голубой карты», тем не менее, остаются строгими: действительный на территории ЕС диплом, действующая виза и другие документы, опыт работы по специальности не менее трех лет, карта медицинского страхования и наличие предложения от работодателя. В случае периода безработицы более трех месяцев подряд «голубая карта» иммигранта автоматически теряет свою силу. Одновременно Комиссия ЕС хотела бы видеть заработную плату высококвалифицированных иммигрантов как минимум в три раза превышающую минимальную оплату труда в стране пребывания. Для облегчения поиска рабочей силы в третьих странах и привлечения иностранных специалистов в ЕС Комиссия рассчитывает создать соответствующие базы данных всех держателей «голубых карт», которая бы содержала анкеты специалистов. Для воплощения в жизнь данных инициатив проект директивы ЕК должен быть принят единогласно всеми 27 государствами-членами ЕС[5].

5 ноября член Комиссии Ф.Фраттини подписал «Миланскую декларацию», разработанную мэрами ряда крупных европейских городов и организацией Евроситис. Декларация, принятая на открытии второй конференции «Объединенных городов» в Роттердаме в октябре 2006 г., своей целью ставит развитие диалога и сотрудничества между местными, национальными и европейскими структурами в сфере интеграции иммигрантов.

Террористическая угроза по-прежнему остается весьма ощутимой в странах Евросоюза. 11 государств-членов ЕС, в соответствии с официальной статистикой Европола за 2006 г., рассматриваются террористическими организациями в качестве потенциальных мишеней для осуществления террористических актов. В 2006 г. полицейским службам удалось раскрыть и предотвратить в общей сложности 80 попыток совершения террористических актов и обнаружить 380 стоящих за этими планами террористических групп[6].

6 ноября 2007 г. Комиссия ЕС представила ряд мер в области борьбы с терроризмом, среди которых борьба с распространением посредством Интернета информации, которая потенциально может быть использована в террористических целях. Речь, в первую очередь, идет об инструкциях по изготовлению бомб и других взрывчатых веществ, а также пропаганде террористической и другой криминальной деятельности. Ф.Фраттини, в частности, указывает на необходимость осуществления контроля за поисковыми системами и введения блокировки на электронный поиск при использовании таких слов как «бомба», «убивать», «геноцид» и «терроризм». Существующая директива по предотвращению торговли соответствующей информацией, принятая в 2000 г., предусматривает наказание за размещение информации криминального характера в сети, но не имеет четких ссылок в отношении памяток или инструкций по изготовлению взрывчатых веществ, размещаемых в большом количестве в Интернете.

Одновременно ЕК предполагает внести соответствующую поправку к рамочному решению Совета ЕС по борьбе с терроризмом от 13 июня 2002 г., с тем чтобы подобное использование интернета признавалось уголовно наказуемым деянием на всей территории Европейского Союза и приравнивалось к таким преступлениям, как подстрекательство к террористической деятельности и привлечение к террористической деятельности путем вербовки.

Комиссия ЕС планирует представить в скором времени план действий в области осуществления контроля за взрывчатыми веществами и огнестрельным оружием. План действий предусматривает, в частности, введение *Системы раннего оповещения при угрозе использования взрывчатых веществ (EWS – Early-warning system on explosives)*, благодаря которой местные правоохранительные органы получают возможность взаимодействия с Европолом и друг с другом для предупреждения на ранней стадии возможных угроз произведения взрывов, похищения взрывчатых веществ, несанкционированной их перевозки или приобретения; *Европейской базы данных по использованию взрывчатых веществ (European Bomb Data System)*, а также *рабочих групп по проведению исследований и постоянного комитета экспертов* [7].

Еще одна инициатива ЕС в сфере противодействия терроризму касается создания Европейской базы данных по учету пассажиров авиарейсов, осуществляющих перелеты в ЕС и за его пределы, по аналогии с той, которая существует в США и Канаде. Соглашения о предоставлении информации по пассажирам авиарейсов, осуществляющих перелеты из ЕС, уже были заключены с США и Канадой. В перспективе рассматривается возможность заключения подобного соглашения с Австралией.

Как отмечает Ф.Фраттини, наблюдение и контроль за осуществлением авиаперелетов является одним из слабых мест объединенной Европы в противодействии терроризму. В настоящий момент только три европейских государства – Дания, Франция и Великобритания – имеют законодательную базу, позволяющую осуществление сбора и хранения подобной информации.

В соответствии с проектом директивы Совета ЕС, авиакомпании, осуществляющие рейсы в ЕС, должны будут сообщать информацию о пассажирах, приобретающих авиабилеты, по 19 основным категориям. Проект директивы также предусматривает создание в каждом государстве-члене ЕС специальных информационных подразделений, которые бы занимались изучением поступающей информации о пассажирах для выявления потенциально опасных лиц. Информационные подразделения будут обмениваться данными между собой и хранить поступающую информацию в течение пяти лет в активной базе и восьми лет в так называемой «спящей» базе с возможностью ее использования в «исключительных случаях», после чего информация будет уничтожаться [8].

1 октября в силу вступила весьма неоднозначно воспринимаемая в ЕС директива по отслеживанию и хранению информации, передаваемой по телекоммуникационным средствам связи. В соответствии с текстом директивы, одобренной государствами-членами ЕС в феврале 2006 г., европейские телекоммуникационные службы получают право на хранение в течение двух лет информации о телефонных звонках клиентов и посылаемых ими электронных сообщениях. Использование подобной информации в свое время оказало неоценимую помощь полицейским службам при расследовании произведенных терактов в Лондоне в июле 2005 г.

30 сентября семь государств-членов ЕС открыли оперативный центр по борьбе с наркотрафиком в Атлантике. Речь идет, в первую очередь, о торговле кокаином, поступающим в Европу из стран Южной Америки. Соглашение по созданию Морского аналитического и оперативного центра – Наркотикс (МАОС-N), подписанное Великобританией, Ирландией, Испанией, Италией, Нидерландами, Португалией и Францией, предполагает участие в работе центра двух представителей от каждой страны и в дальнейшем будет открыто для участия других государств-членов ЕС. Статус наблюдателя при центре получают Соединенные Штаты.

По словам министра юстиции Португалии Альберто Коста, благодаря деятельности этого механизма (с весны 2007 г.) полицейским службам удалось изъять 9 тонн кокаина в ходе 12 проведенных за этот период совместных операций [9].

Л.Кудрина

2.11. Деятельность Суда ЕС

18 декабря Суд ЕС вынес решение по нашумевшему делу Laval (дело C-341/05). С юридической точки зрения в деле речь шла о выборе между свободой передвижения трудящихся и свободой учреждения, с одной стороны, и правом профсоюзов на коллективные действия по защите социальных завоеваний – с другой. С политической точки зрения речь шла о возможности

«социального демпинга», т.е. использования на территории «старых» стран ЕС рабочей силы из «новых» стран ЕС на более выгодных для работодателей условиях.

В 2005 г. латвийская фирма Laval выиграла тендер на реконструкцию школы в Швеции, в окрестностях Стокгольма. Она планировала использовать рабочих из Латвии. Поскольку по законам Швеции компания-работодатель обязана иметь соглашение с профсоюзом, Laval начала переговоры со шведским профсоюзом строительных рабочих. Фирма рассчитывала платить своим рабочим 109 крон (11,7 евро) в час, что соответствует средней зарплате в строительной отрасли в Швеции. Профсоюз настаивал на 145 кронах (15,6 евро) в час, как это предусмотрено действующим коллективным соглашением для региона Стокгольм.

Не сумев достичь компромисса, Laval подписала коллективное соглашение с латвийским профсоюзом, зафиксировав в нем расценки в 109 крон (11,7 евро) в час. Шведские профсоюзы организовали бойкот места проведения строительных работ, что привело к банкротству специально созданной для реализации этого проекта в Швеции дочерней компании Laval. Фирма подала иск против профсоюзов в шведский суд, который, в свою очередь, в преюдициальном порядке обратился за разъяснением в Суд ЕС.

Суд ЕС вынес решение, в котором осудил действия профсоюза, как нарушающие свободу учреждения. При этом Суд ЕС отметил, что право на коллективные акции является фундаментальным правом. Однако в данной ситуации коллективные акции оказывают негативный эффект на свободу передвижения трудящихся и на свободу учреждения. Поэтому такие акции могут проводиться только при наличии веских оснований, например, для охраны общественного порядка, общественной безопасности или общественного здоровья, но не для борьбы за условия труда. Иными словами, Суд ЕС подтвердил право бороться против социального демпинга, но установил, что имевший место пикет являлся непропорциональной мерой.

Европейская конфедерация профсоюзов (ETUC) выразила «разочарование» по поводу решения Суда ЕС. Генеральный секретарь ETUC Джон Монк отметил, что профсоюзы лучше всех знают, какую тактику применять в ходе трудовых споров, какие действия являются пропорциональными, и заявил: «мы не хотим, чтобы кто-то другой оценивал нашу тактику». Решение Суда ЕС открывает дорогу социальному демпингу в северных странах ЕС. В других «старых» государствах-членах такая практика ограничена наличием законодательно установленных минимальных расценок и заработной платы.

23 октября Суд ЕС отклонил иск Польши (дело C-273/04), требовавшей отменить регламент Совета 1782/2003, который предусматривал длительный переходный период для «новых» членов ЕС при расчете дотаций в рамках общей сельскохозяйственной политики (ОСП). Напомним, что регламент предусматривает постепенное увеличение платежей фермерам стран ЦВЕ, при этом размеры выплат сравниваются с выплатами фермерам «старых» стран ЕС только в 2013 г. Польша утверждала, что этот порядок является дискриминационным и, к тому же, нарушает положения Договора о присоединении 2003 г. (регламент 1782/2003 был принят после подписания этого Договора). В процессе рассмотрения дела в Суде ЕС на стороне Польши выступили Латвия, Литва и Венгрия.

Суд ЕС отметил, что Договор предусматривал возможность адаптации условий применения ОСП к «новым» государствам-членам в случае реформы самой ОСП. Именно такая реформа и была проведена 26 июня 2003 г. Кроме того, сам принцип поэтапности был согласован в ходе переговоров о вступлении и зафиксирован в Договоре о вступлении. Таким образом, при принятии регламента 1782/2003 Совет действовал в рамках своих полномочий. В отношении обвинения в дискриминации Суд ЕС сделал вывод, что существенные различия аграрного сектора «старых» и «новых» стран ЕС оправдывают различия в объеме и порядке осуществления платежей.

В октябре Суд ЕС удовлетворил иск Комиссии и признал, что германский закон «О Фольксвагене» 1960 г. нарушает положения о свободе движения капитала. Этот закон был принят для защиты компании от враждебного поглощения. В частности, он предусматривал:

- право федерального правительства ФРГ и правительства земли Нижняя Саксония назначать по два представителя в наблюдательных органах компании независимо от того, какими пакетами акций они владеют;

- сокращение до 20% доли голосов любого акционера, владеющего большей долей акций компании;

- принятие решений общего собрания акционеров большинством в 80% голосов.

Суд ЕС подтвердил, что национальное законодательство государств-членов в принципе может ограничивать движение капитала, но только если это оправдано законными интересами. Германия настаивала, что вышеизложенные защитные меры имеют целью защиту рабочих, сохранение рабочих мест и защиту интересов миноритарных акционеров. Однако Суд ЕС заявил, что Германия не смогла доказать, каким именно образом привилегии для государственных акционеров способствуют достижению этих целей.

Наибольшую выгоду от решения Суда ЕС получила компания Порше, которой принадлежит 31% акций Фольксвагена.

Похожее решение Суд ЕС вынес 6 декабря против Италии (объединенные дела C-463/04 и C-464/04). Ст.2449 Гражданского кодекса Италии предусматривает, что уставы компаний с государственным участием могут предусматривать специальные полномочия государственного собственника. При этом объем таких полномочий не зависит от принадлежащей государственному собственнику доли акций. В частности, государственный собственник вправе назначать одного или нескольких членов совета директоров или ревизионной комиссии. Суд ЕС постановил, что подобное применение ст.2449 ГК Италии может негативно повлиять на потенциальных инвесторов и, таким образом, способно стать препятствием в осуществлении свободы движения капитала.

Н.Кавешников

3. ЕС и внешний мир

3.1. Отношения с экономически развитыми странами

3.1.1. США и Канада

9 ноября в Вашингтоне состоялась первая формальная встреча Трансатлантического экономического совета (ТЭС) ЕС-США. Решение об учреждении этого формата двусторонних отношений в целях снижения тарифных и нетарифных барьеров на пути взаимной торговли и инвестиций было принято на апрельском 2007 г. саммите ЕС-США. В центре внимания ТЭС находятся такие вопросы как санитарные и фитосанитарные стандарты, продовольственная безопасность, торговля сельскохозяйственной продукцией, косметической и фармацевтической продукцией, автомобилями, электронным оборудованием и др.

Стороны обсудили прогресс, достигнутый в ходе реализации совместных проектов в предшествующее полугодие. Среди достижений – начало диалога о снижении барьеров на пути взаимных инвестиций, решение США ускорить принятие закона, уравнивающего стандарты бухгалтерской отчетности ЕС и США. Со своей стороны, ЕС подтвердил готовность предпринять аналогичные шаги в отношении американских бухгалтерских стандартов на территории ЕС. Также было подписано предварительное соглашение о совместимости существующих стандартов биотоплива и согласована процедура взаимного признания медикаментов для лечения редких заболеваний (orphan medicines).

Дальнейшее развитие получил трансатлантический спор в связи с взаимными обвинениями в государственной поддержке производства лайнеров «А-380» и «Боинг-7Е7». 13 ноября Европарламент единодушно поддержал позицию Комиссии по этому вопросу. Напомним – США отвергает упреки в незаконных государственных субсидиях «Боингу» и требует, в качестве предварительного условия для начала обсуждения, отказа ЕС от системы выплат корпорации «Эйрбас». В настоящее время вопрос находится на обсуждении ВТО.

3 октября Совет предоставил Комиссии ЕС мандат на ведение переговоров с **Канадой** о заключении соглашения об «открытом небе». 30 ноября переговоры были начаты. В случае их успешного завершения воздушное сообщение между ЕС и Канадой будет полностью либерализовано. По подсчетам европейских экспертов, количество перевезенных пассажиров возрастет с 8,7 млн. человек в 2007 г. до 14 млн. в 2011 г. Снижение же тарифов позволит пассажирам сэкономить минимум 72 млн. евро.

А.Тэвдой-Бурмули

3.2. Новая политика соседства

3.2.1. Средиземноморье

В октябре-декабре 2007 г. основной темой отношений ЕС со странами Магриба и Машрека стало обсуждение проекта Средиземноморского союза и результатов Барселонского процесса. Не менее важным стало создание зоны свободной торговли между Евросоюзом и Тунисом к концу 2007 г.

15-16 октября в Афинах прошли заседания Экономических и Социальных советов государств-членов ЕС и средиземноморских стран. В рамках встреч обсуждалось расширение участия гражданского общества в диалоге Евросоюза и государств Средиземноморья, права женщин и проблемы развития. Член Комиссии ЕС по международным отношениям Бенита Ферреро-Вальднер выступила с докладом по вопросу экономической конкуренции. Была также затронута тема Европейской политики соседства (ЕПС), достижениям и недостаткам которой было посвящено выступление Рутгера Висселса, руководителя Генерального директората по международным отношениям ЕК.

В ходе заседания доминировала пессимистическая оценка достижений Барселонского процесса, предлагалось уделять больше внимания социальному измерению сотрудничества ЕС и средиземноморских государств.

Критическое отношение результатам Барселонского процесса выразили также представители Парламентской ассамблеи ЕС-Средиземноморье, например вице-председатель Парламентской ассамблеи Фати Сурур. В то же время г-н Сурур настороженно отнесся к усилению роли неправительственных организаций в рамках диалога ЕС-Средиземноморье, т.к., по его мнению, это могло способствовать росту влияния радикальных исламистских организаций. Депутат Европарламента от Франции социалист Кадер Ариф высказался за изменение приоритетов сотрудничества ЕС и Средиземноморья. Он заявил, что делать акцент следует на развитие интеграции между североафриканскими странами, поддержке «Агадирских соглашений» между Марокко, Тунисом, Египтом и Иорданией.

18 октября более оптимистическую оценку Барселонскому процессу дала Еврокомиссия. Несмотря на эскалацию ближневосточного конфликта, усилия по созданию зоны свободной торговли в Средиземноморье, деятельность научной комиссии ЕС-Средиземноморье (EuroMeSCo), Форума экономических институтов ЕС-Средиземноморье (FEMISE), Фонда имени Анны Линд, по мнению ЕК, достаточно эффективны. Еврокомиссия также объявила приоритеты сотрудничества со средиземноморскими странами-партнерами на 2008 г.: культурное сотрудничество, занятость и социальное измерение отношений ЕС и стран Средиземноморья, развитие туризма, проблемы здравоохранения, расширение сотрудничества и обмена опытом между госслужащими Европейского Союза и средиземноморских стран. Результаты Барселонского процесса также обсуждались в ходе министерской конференции ЕС-Средиземноморье 5-6 ноября в Лиссабоне. В рамках встречи был поднят вопрос о Союзе арабского Магриба (САМ), чья деятельность парализована конфликтом между Алжиром и Марокко. Председатель САМа, министр иностранных дел Ливии Абдеррахман Чалгам обратился к ЕК с просьбой оказать помощь, в первую очередь финансовую, в восстановлении работоспособности данной организации. Однако наиболее значимым итогом встречи 5-6 ноября является предоставление Македонии и Хорватии статуса наблюдателей в рамках диалога ЕС-Средиземноморье, а также полноправное участие в диалоге Албании и Мавритании.

Тема создания Средиземноморского союза остается крайне важной. Еврокомиссия меняет свою оценку проекта Средиземноморского союза, заявляя 18 октября, что подобная инициатива может создать условия для более тесного политического сотрудничества Евросоюза и стран Южного Средиземноморья.

Однако единого подхода к проекту Н.Саркози в Евросоюзе пока не существует. Например, если президент Греции Каролос Папулиас готов оказать поддержку идее Средиземноморского союза, то председатель Европарламента Ханс-Герт Петтеринг относится к нему скептически, отмечая, что создание Средиземноморского союза может привести к дублированию уже существующих институтов сотрудничества ЕС и средиземноморских стран-партнеров. Нидерланды, Италия, Испания и Португалия заявили о готовности принять участие в саммите Средиземноморского союза в Париже в 2008 г., однако говорить о четких позициях государств-членов ЕС пока рано. Отношение североафриканских стран тоже неоднозначно: Тунис выражает готовность участвовать в Союзе, Марокко напоминает о важности Барселонского процесса, а Египет настроен скептически в отношении проекта Н.Саркози.

23 ноября президент Франции выступил в Танжере с программной речью, посвященной Средиземноморскому союзу. Вновь проведя аналогию между Средиземноморским союзом и Европейским объединением угля и стали (ЕОУС), президент Франции отметил, что Еврокомиссия и все государства-члены ЕС будут полностью интегрированы в работу новой организации. Однако, по мнению экспертов, конкретное содержание проекта Н.Саркози остается малопонятным даже после выступления в Танжере: цели (президент Франции не упомянул о сотрудничестве в сфере охраны окружающей среды, которое ранее он выделял в качестве одного из приоритетов деятельности Средиземноморского союза), формат сотрудничества и состав участников по-прежнему не

определены. Логика сравнения проекта Н.Саркози с ЕОУС также вряд ли уместна: если объединение Европы начиналось с конкретных шагов по экономическому сотрудничеству, то концепцию Средиземноморского союза еще только предстоит наполнить содержанием.

С точки зрения экспертов Средиземноморский союз не способен привнести новые элементы в диалог ЕС и стран-партнеров в регионе. Одной из основных проблем по-прежнему остается стремление стран Магриба и Машрека углублять двусторонние отношения с ЕС в ущерб сотрудничеству друг с другом: торговля между странами Магриба и Машрека составляет лишь 3% от всей североафриканской торговли (или 15% от всего объема торговли в регионе). Заявления Н.Саркози об «изменяемой геометрии» Средиземноморского союза не смогут переломить данную тенденцию. По заявлениям представителей Ливии и Египта, возможность участия Израиля в Средиземноморском союзе оценивается арабскими странами крайне негативно.

По информации французских СМИ, руководство проектом по созданию Средиземноморского союза может быть передано Жаку Лангу, Мишелю Рокару (оба связаны с социалистической партией Франции) или Алену Жуппэ, хотя свое согласие с определенными оговорками выразил лишь Ж.Ланг. После этого в качестве наиболее вероятной кандидатуры на пост руководителя первого саммита Средиземноморского союза был назван главный советник Н.Саркози, Анри Гуаино, имеющий репутацию сторонника сохранения в первую очередь сильного французского, а не общеевропейского влияния на Африканском континенте. Высокопоставленный сотрудник МИДа Франции Ален Лерой также был внесен в список кандидатов.

Тем не менее, 26 ноября проект Средиземноморского союза был представлен государственным секретарем Франции по европейским вопросам Жан-Пьером Жуэ в рамках встречи политического комитета Парламентской ассамблеи ЕС-Средиземноморье. Вопрос финансирования нового проекта остается открытым: Средиземноморский союз будет иметь доступ к средствам Евросоюза (на основе консультаций с Еврокомиссией) и ряда международных фондов, хотя конкретные детали не обсуждались. Недоумение участников вызвал тот факт, что в своем выступлении Ж.-П.Жуэ не коснулся темы Европейской политики соседства.

20 декабря Н.Саркози, премьер-министр Италии Р.Проди и премьер-министр Испании Хосе Луис Сапатеро в так называемом «Римском обращении» подтвердили свою поддержку проекту Средиземноморского союза, первая встреча в рамках которого должна пройти 13 июля 2008 г. в Париже. В документе вновь было подчеркнuto, что Средиземноморский союз не будет заменять собой Барселонский процесс или переговоры о членстве Хорватии и Турции в Европейском Союзе. Отметим, что Франция дала принципиальное согласие на участие всех государств-членов ЕС в Средиземноморском союзе. Однако франко-германские консультации по данному вопросу, прошедшие в Париже в первой половине декабря, продемонстрировали наличие серьезных противоречий: канцлер А.Меркель и министр иностранных дел Германии Франк-Вальтер Штайнмайер по-прежнему высказывают сомнения относительно целесообразности проекта Н.Саркози.

Прошедшие 21 октября и 5-6 ноября в Лиссабоне конференция ЕС-Средиземноморье по вопросам торговли и министерская конференция ЕС-Средиземноморье соответственно подтвердили приверженность обеих сторон идее создания зоны свободной торговли к 2010 г. При этом остается неясным как этого можно достичь на практике, принимая во внимание тот факт, что граница между Алжиром и Марокко, например, остается закрытой из-за конфликта в Западной Сахаре. Представители Ливии принимали участие во встрече лишь в статусе наблюдателей. По словам председателя встречи министра экономики Португалии Мануэля Пиньо, стороны согласились создать группу высокого уровня, которая должна будет разработать «дорожную карту» для создания зоны свободной торговли. Отметим, что, несмотря на успехи в переговорах о либерализации торговли товарами и услугами в Средиземноморском регионе, вопрос о либерализации торгового режима для сельскохозяйственной продукции не решен. П.Мэнделсон отметил, что либерализация торговли и развитие интеграционных процессов между странами-партнерами ЕС в Средиземноморье является основой Барселонского процесса.

Создание евро-средиземноморской зоны свободной торговли неизбежно связано с вопросами легальной и нелегальной миграции, которые обсуждались 18-19 ноября в рамках министерской конференции ЕС-Средиземноморье в Албуфейре (Португалия).

Прошедшая 19 ноября шестая сессия Совета ассоциации ЕС-Тунис также затронула вопросы либерализации торговли (к концу 2007 г. между ними будет создана зона свободной торговли). Евросоюз озабочен тем, что уровень политической либерализации в Тунисе сильно отстает от уровня экономического развития.

6 ноября вице-президентом Европейского инвестиционного банка (ЕИБ) была озвучена возможность создания Средиземноморского банка на основе Евро-средиземноморского фонда инвестиций и партнерства (FEMIP), являющегося структурным подразделением ЕИБ.

3.2.2. Черноморский регион

Безрезультатно завершились 28 ноября 2007 г. в Бадене переговоры о статусе Косово между Белградом и Приштиной. Международная тройка посредников (ЕС, России и США) в своем докладе, посвященном косовской проблеме, констатировала принципиальное расхождение сторон в основном вопросе. Власти Косово продолжают настаивать на независимости края, а Сербия отказывается ее предоставлять.

В то же время тройка отметила, что четыре месяца переговоров принесли пользу, поскольку косовские лидеры и сербское правительство договорились не прибегать к насилию для решения вопроса статуса края.

Каким бы ни было решение по статусу края, численность миротворческого контингента НАТО в регионе останется прежней. Миротворцам отдан приказ быть готовыми к возможным вспышкам насилия после 10 декабря. Ранее командование НАТО заверило, что может в короткие сроки увеличить свой контингент в Косово, на сегодняшний день состоящий из 16 тыс. солдат, если ситуация в крае обострится.

Тем временем позиция стран Запада, ранее безоговорочно поддерживавших провозглашение независимости Косово, после 10 декабря претерпела некоторые изменения. В частности, президент Франции, сторонницы суверенного Косово, Николя Саркози заявил, что Париж поддержит независимость края при условии, что она будет объявлена в «в правильный момент».

Однако внутри ЕС нет полного единства по косовской проблеме. Против независимости Косово жестко выступает Кипр: в Никосии опасаются, что возникновение косовского прецедента станет сигналом к более активным действиям для турок-киприотов. Греция, Испания, Румыния и Словакия проявляют осторожность в этом вопросе – на саммите в Брюсселе 14 декабря руководители этих стран высказывались в том духе, что признание независимости Косово может подстегнуть движения сепаратистов по всему миру.

Сам президент Косово Фатмир Сейдиу заявил, что не может назвать точной даты провозглашения краем независимости, оговорившись, что это произойдет очень скоро: ранее косовские власти заявляли, что не станут ждать решения своей судьбы после 10 декабря. Так, минувшим летом премьер-министр Косово Агим Чеку заявлял, что край в одностороннем порядке объявит о своей независимости уже 28 ноября с.г.

Этнические албанцы, проживающие в Косово, выступают за международное признание независимости края. Косовские власти пользуются поддержкой США и большинства стран Европейского Союза, однако Сербия, которую поддерживает Россия, не готова признать независимость провинции и в качестве компромисса предлагает Косово автономию. Предыдущие попытки властей Сербии и Косово решить при посредничестве России, США и ЕС проблему статуса края заканчивались безрезультатно.

Турция и ЕС. Президент Франции Николя Саркози предложил Турции вместо полноправного членства в Евросоюзе статус привилегированного партнера этой организации. На вопрос парламентариев, намерена ли Франция в период предстоящего в 2008 г. председательства в ЕС остановить переговоры с Турцией о ее приеме в Союз, Саркози сказал, что «поддержит только те меры, которые не приведут к полномасштабному членству». К примеру, в ходе своего однодневного визита в Рим Саркози выдвинул проект регионального Средиземноморского союза, одной из целей которого будет не допустить вступления Турции в Евросоюз.

Французский лидер еще раз подчеркнул, что было бы лицемерием обещать туркам членство в ЕС, поскольку, по его мнению, Турция не является частью Европы. Глава Франции уверен, что место этой страны «не в Европейском Союзе, а Средиземноморском союзе».

Впрочем, это не помешало Саркози внести условия, на которых Франция согласна не блокировать переговоры о приеме Турции в Евросоюз. Саркози предложил создать независимый орган для обсуждения вопросов, связанных с перспективой развития ЕС. Президент Франции высказал желание создать «группу мудрецов», которой будет поручено моделирование перспектив развития объединенной Европы, включая вопросы приема в ЕС новых стран-членов. Однако это предложение напрочь отверг член ЕК по расширению Евросоюза Олли Рен. Он заявил, что «не уверен в его коэффициенте полезной деятельности».

Позитивным сдвигам в переговорах Турции с Евросоюзом не способствует и обострение внутренней ситуации в самой стране. Потрясающая Турцию серия террористических актов, взрывы в Анкаре и предотвращенный теракт на трассе нефтепровода Баку-Тбилиси-Джейхан вызывают у европейцев все большую настороженность, особенно после заявления премьер-министра Турции Р.Эрдогана о принципиальном согласии на проведение военной спецоперации в Ираке для ликвидации скрывающихся там террористов – боевиков Рабочей партии Курдистана. Все это, несомненно, негативно повлияет на дальнейший ход переговоров о вступлении Турции в Евросоюз. По крайней мере, такая перспектива в обозримом будущем не представляется реальной.

Тем не менее, многие страны ЕС поддерживают переговорный процесс с Турцией. Об этом заявила докладчик Европарламента по Турции Рийа Оомен-Руйтен. Она подчеркнула, что Европейский Союз ожидает от Турции конкретных шагов в отношении отмены 301-й статьи турецкого уголовного кодекса, изменений в законе о фондах, а также в области прав мужчины и женщины. Руйтен также заявила следующее: «Драматического развития в отношениях Турции с ЕС нет. Переговорный процесс продолжается. Несмотря ни на что, между Турцией и ЕС существуют хорошие отношения». Руйтен подтвердила, что переговоры по приему Турции в ЕС продолжаются, несмотря на позицию президента Франции Н.Саркози.

С.Забелин

3.2.3. Страны СНГ

5 декабря Европейская комиссия озвучила свои приоритеты на 2008 г. в Европейской политике соседства (ЕПС), которая включает (помимо прочих) Армению, Азербайджан, Беларусь, Грузию, Молдову и Украину. По словам члена ЕК Бениты Ферреро-Вальднер (внешняя политика и ЕПС), приоритетом наступившего года будет углубление сотрудничества Евросоюза и стран-соседей в сферах торговли, передвижения лиц и решения замороженных конфликтов. Кроме того, Еврокомиссия планирует усилить активность в реформах в таких сферах, как энергетика, изменение климата, рыболовство, транспорт, информация, образование, трудоустройство и социальная политика.

Украина. 2 октября Евросоюз выразил удовлетворение тем, что прошедшие 30 сентября внеочередные парламентские выборы на Украине, согласно предварительной оценке наблюдателей ОБСЕ, в большей степени соответствовали международным демократическим стандартам. В заявлении португальского президентства отмечается, что ЕС призывает все партии уважать результаты выборов и действовать в соответствии с демократическими нормами. В то же время ЕС обращает внимание на замечания миссии наблюдателей, в частности, на низкое качество списков избирателей.

16 октября Б.Ферреро-Вальднер приветствовала решение о формировании правительственной коалиции на Украине двумя прозападными партиями («Блок Тимошенко» и «Наша Украина» президента Виктора Ющенко) и выдвижение на пост премьер-министра Юлии Тимошенко.

30 ноября Совет ЕС одобрил подписание соглашений об облегчении визового режима и реадмиссии между Евросоюзом и Украиной. Визовое соглашение предусматривает упрощение процедуры и порядка выдачи однократных виз сроком действия до трех месяцев, а также многократных виз для определенных групп граждан. В частности, упрощенный порядок распространяется на членов официальных делегаций, предпринимателей и представителей коммерческих организаций, журналистов, деятелей культуры и науки, студентов и школьников, участников международных спортивных мероприятий. В соглашении также унифицируются визовые сборы и четко регламентируются сроки оформления виз. 14 декабря президент Украины внес соглашение на ратификацию в Верховную Раду.

18 декабря Председатель Еврокомиссии Жозе Мануэль Баррозу направил поздравление Юлии Тимошенко, которая во второй раз стала премьер-министром Украины, пожелал ей успехов и подтвердил приверженность ЕС к сотрудничеству в рамках партнерства Украина-ЕС и разработке нового двухстороннего базового соглашения.

Беларусь. В середине октября состоялся визит в Беларусь заместителя председателя Парламентской Ассамблеи Совета Европы Андреа Ригони, который отметил, что ПАСЕ заинтересована в возобновлении диалога с Беларусью. Однако, по его словам, для этого необходимо выполнение Минском так называемых «12-ти пунктов Европейского Союза», в том числе улучшение ситуации в таких областях как «состояние демократии, соблюдение прав человека, развитие диалога между властью и всеми демократическими институтами». В свою очередь, председатель Палаты представителей Национального собрания Беларуси Вадим Попов сказал, что власти намерены продолжить работу по различным проблемным направлениям, и главным для Минска является восстановление статуса специально приглашенного ПАСЕ.

13 ноября Б.Ферреро-Вальднер в очередной раз призвала власти Беларуси освободить всех политических заключенных. Евросоюз вновь обвиняет официальный Минск в притеснении и закрытии неправительственных организаций, организаций национальных меньшинств, независимых средств массовой информации, религиозных групп, оппозиционных политических партий, независимых профсоюзов и студенческих организаций.

10 декабря Совет ЕС принял решение продлить еще на год условия торговли текстилем между ЕС и Беларусью, срок действия которого истекает 31 декабря 2007 г. Первоначально эти условия были установлены соглашением, которое было подготовлено двумя сторонами, но не подписано Беларусью. В апреле 1993 г. ЕС ввел его в действие в одностороннем порядке и с тех пор несколько раз вносил изменения в условия торговли текстильными товарами с Беларусью. В отсутствие соглашения Минск может увеличивать импортные пошлины и накладывать иные ограничения на экспорт ЕС.

Молдова. 29 октября вице-председатель Европарламента Мигель Ангел Мартинес посетил Кишинев с визитом, во время которого он приветствовал евроинтеграционные устремления Молдовы и выразил готовность ЕС поддержать республику в реализации этого выбора стратегической важности. В свою очередь, президент Молдовы Владимир Воронин отметил конструктивный характер прошедшего незадолго до того заседания Совета сотрудничества Молдова-ЕС, в рамках которого, по его словам, европейские чиновники высоко оценили ход реализации плана действий Молдова-ЕС. Воронин также отметил важность либерализации визового режима для граждан Молдовы и реадмиссии. Президент выразил уверенность, что к 1 января 2008 г. будут выполнены все процедуры, необходимые для вступления в силу соответствующего соглашения с Евросоюзом.

14 ноября Еврокомиссия приняла проект решения, предоставляющий Молдове дополнительные индивидуальные торговые преференции по экспортным поставкам в ЕС. В настоящее время эта страна включена в Генеральную систему преференций (GSP+ с 1 января 2006 г.), которая обеспечивает свободный доступ на рынки ЕС для 7200 категорий молдавских товаров. Новое решение предлагает применять нулевую ставку для свободного доступа на рынки ЕС большинства товаров молдавского происхождения.

23 ноября Совет ЕС одобрил подписание ЕС и Молдовой соглашений об облегчении визового режима и реадмиссии, которые предусматривают упрощение процедуры и порядка выдачи однократных виз сроком действия до трех месяцев, а также многократных виз для определенных групп граждан. В частности, упрощенный порядок распространяется на членов официальных делегаций, предпринимателей и представителей коммерческих организаций, журналистов, деятелей культуры и науки, студентов и школьников, участников международных спортивных мероприятий.

Закавказье. 10 октября пресс-служба Еврокомиссии сообщила, что член ЕК Б.Ферреро-Вальднер договорилась с представителями правительств Армении, Азербайджана и Грузии о реализации трехлетней программы введения стандартов ЕС, которая осуществляется в целях обеспечения интегрированного управления государственными границами в Закавказье. На эти цели Брюссель выделяет 6 млн. евро. Реализация программы предполагает, в частности, взаимодействие между пограничными и таможенными службами как на национальном, так и региональном уровнях, включая проведение совместных пограничных проверок и модернизации пограничных переходов.

16 октября состоялись Советы сотрудничества ЕС сразу с тремя республиками Закавказья. На них обсуждалось выполнение планов действия в рамках Европейской политики соседства, а также вопросы энергетики, соблюдения прав человека и демократических принципов.

Грузия. На заседании Совета сотрудничества Грузия-ЕС отмечен «существенный прогресс» в экономических реформах в Грузии, проводимых с ноября 2006 г., когда начал работать план действий в рамках ЕПС. В то же время ситуация с соблюдением прав человека и внутривнутриполитическая обстановка в целом оставляют желать лучшего, говорится в заявлении ЕС. На фоне ареста бывшего министра обороны Грузии, образовавшего новую оппозиционную политическую фракцию и выдвинувшего серьезные обвинения против действующего президента Михаила Саакашвили, ЕС призвал всех политических лидеров действовать ответственно и в рамках демократических принципов. Евросоюз также выразил сожаление по поводу ухудшившихся в последние месяцы отношений Грузии и России и приветствовал «сдержанность, проявленную грузинской стороной» во время последних инцидентов в Абхазии и Южной Осетии.

18 октября президент М.Саакашвили приветствовал присвоение нового статуса его партии, «Объединенное национальное движение», которая отныне будет членом-наблюдателем в Европейской народной партии (European People's Party).

8 ноября ЕС выразил глубокую озабоченность в связи с политическим кризисом, разразившимся в Грузии, когда на фоне

акций протеста оппозиции, проходящих в Тбилиси, произошли столкновения манифестантов с полицией. Президент Саакашвили заявил, что этот кризис спровоцирован Россией, и ввел чрезвычайное положение на всей территории страны сроком на 15 дней. В Тбилиси были введены войска, а для разгона митинга оппозиции полиция применила слезоточивый газ, водометы и резиновые пули. По данным Минздрава Грузии, приводимым РИА «Новости», во время столкновений пострадали около 600 человек. Президент Грузии назначил досрочные президентские выборы на 5 января 2008 г.

Выступая от имени Евросоюза, Хавьер Солана заявил о необходимости урегулировать политические разногласия в стране в рамках демократических институтов. Прибывший в Грузию спецпредставитель ЕС в Закавказье Питер Семнеби сообщил, что последние события несколько «сместили акцент» с основной повестки дня, но Евросоюз будет продолжать тесное сотрудничество с руководством Грузии, политическими партиями, СМИ и общественностью.

19 ноября главы МИД 27 стран-членов ЕС на встрече в Брюсселе приветствовали отмену чрезвычайного положения в Грузии и решение президента Саакашвили о проведении внеочередных выборов главы государства. В то же время они заявили о необходимости восстановления в Грузии свободы СМИ и гражданских свобод. Член ЕК Б.Ферреро-Вальднер призвала грузинские власти обеспечить гарантии того, что предстоящие выборы будут свободными и демократическими.

17 декабря в Тбилиси был подписан документ о сотрудничестве между Грузией и ЕС «Европейское соседство и инструмент партнерства» (ENPI). По данным ИА «Интерфакс», подписанное соглашение предусматривает выделение Грузии 24 млн. евро., из которых 4 млн. выделяются на цели урегулирования конфликтов в Грузии. Подписи под документом поставили вице-премьер Георгий Барамидзе и руководитель делегации Еврокомиссии в Грузии Пер Эклунд.

19 декабря был опубликован отчет международной правозащитной организации Human Rights Watch, в котором говорится, что власти Грузии использовали чрезмерную силу при разгоне демонстрантов в Тбилиси 7 ноября. «После мирной «Революции роз», – говорится в приведенных РИА Новости выдержках из отчета, – Запад приветствовал Грузию как наглядный пример успешного перехода страны постсоветского пространства на демократические принципы и защиты прав человека. Использование чрезмерной силы 7 ноября прояснило, насколько слаба защита прав человека и верховенства закона властями Грузии».

Азербайджан. 16 октября на очередном заседании Совета сотрудничества Азербайджан-ЕС обсуждались ход реализации плана действий в рамках программы ЕПС, принятый в ноябре 2006 г., и перспективы сотрудничества. ЕС отметил, что ситуация с соблюдением прав человека и свободы прессы в республике остается неудовлетворительной. В рамках энергодиалога Евросоюз подчеркнул важность обеспечения прозрачного управления нефтяными и газовыми ресурсами в предстоящие годы. Стороны также подписали дополнительный протокол к двустороннему соглашению о партнерстве и сотрудничестве, посвященный торговле текстилем.

Армения. 16 октября на восьмом заседании Совета сотрудничества Армения-ЕС в Люксембурге обсуждался ход выполнения плана совместных действий в рамках ЕПС, а также вопросы политического, экономического и энергетического сотрудничества. Евросоюз отметил прогресс и результаты макроэкономических реформ, а также реформ политической и судебной систем в республике. Было отмечено, что в плане демократизации Армения постепенно и последовательно приближается к Европе, и ЕС готов и дальше оказывать ей всестороннюю помощь. В рамках энергодиалога ЕС вновь призвал закрыть АЭС в Медзаморе как находящуюся в зоне высокой сейсмичности и выразил озабоченность планами местных властей оставить ее действующей до 2016 г.

В очередной раз, по итогам дискуссий в ЕП в середине октября, ЕС не смог выработать единого мнения по поводу отказа Турции признать факт геноцида армян в начале XX в. Заместитель Председателя ЕК Франко Фраттини отметил, что в виду отсутствия у Евросоюза единой внешней политики и единого определения понятия «геноцид» решить этот вопрос в настоящее время не представляется возможным.

Центральная Азия. В начале октября Хавьер Солана посетил Казахстан, Киргизию и Туркмению. По итогам визита он отметил, что Центральная Азия будет играть все более важную роль в сегодняшнем мире, и потому Евросоюз будет углублять отношения со всеми странами региона во всех направлениях – политическом, экономическом и энергетическом. По словам Х.Соланы, особую роль Евросоюз придает Казахстану, который «в экономическом отношении растет очень быстро», обладает очень высоким энергетическим потенциалом, «и мы намерены сотрудничать в разработке энергоресурсов».

13 ноября в Берлине состоялась международная конференция по сотрудничеству между ЕС и Центральной Азией. В процессе обсуждения отмечалось, что на страны ЦА приходится менее 1% объема торговли ЕС с Азией, однако этот регион важен для Европы как рынок, насчитывающий 60 млн. потребителей, и экономический рост которого составляет в среднем 10% в год.

Развитие отношений Европы с этими странами тормозится, по мнению участников конференции, раздробленностью рынка. Поэтому ЕК и ООН призвали страны ЦА развивать региональную интеграцию. Член ЕК Б.Ферреро-Вальднер заявила о поддержке Евросоюзом вступления стран этого региона в ВТО. «Это наилучший путь интеграции в мировую систему и участия в выработке правил игры, – отметила она. – Углубление наших отношений – это ясный геополитический императив».

Киргизия. 31 октября Евросоюз выпустил пресс-релиз, в котором строго осудил убийство киргизского журналиста и защитника прав человека Алишера Саипова, и призвал местные власти провести немедленное расследование обстоятельств его гибели и наказать виновных по закону.

17 декабря был опубликован пресс-релиз, в котором говорилось, что досрочные парламентские выборы в республике прошли накануне в спокойной обстановке, хотя международные наблюдатели отметили недостаток прозрачности и подотчетности во время подсчета и обработки голосов. ЕС также выразил обеспокоенность несовершенством нового избирательного закона в Киргизии, в том числе двусмысленностью некоторых его положений.

Узбекистан. 15 октября главы МИД 27 стран Евросоюза приняли решение снять на шесть месяцев визовые ограничения в отношении представителей руководства Узбекистана, продлив при этом еще на год эмбарго на поставки оружия в эту страну. (Эти санкции были введены в 2005 г. в связи с отказом Ташкента от проведения независимого международного расследования событий в Андижане.) Совет ЕС приветствовал некоторые улучшения, в частности, «желание узбекских властей вести диалог с ЕС». В то же время, говорится в заключении, запрет на въезд будет вновь введен в случае, если власти Узбекистана не продемонстрируют прогресса в области прав человека и демократии.

13 ноября Совет ЕС одобрил эту единую позицию по санкциям в отношении Узбекистана. Новое решение будет принято через шесть месяцев на основе доклада главы миссии ЕС в Ташкенте и будет учитывать оценку предстоящих президентских выборов.

Туркмения. В начале октября состоялся визит в Ашхабад специального представителя ЕС по странам Центральной Азии Пьера Мореля. По его словам, европейские страны видят в Туркменистане многообещающего партнера; сегодня ЕС разрабатывает ряд программ, которые станут частью его стратегии во взаимодействии с Туркменистаном.

Н.Куликова

3.3. Отношения с развивающимися странами

3.3.1. АКТ и Африка

В последнем квартале 2007 г. соглашения об экономическом сотрудничестве по-прежнему остаются главной темой в отношениях Европейского Союза и стран АКТ.

28 сентября Совет ЕС, основываясь на июльском предложении Еврокомиссии, принял решение об отмене Протокола по торговле сахаром, в соответствии с которым 18 странам-производителям сахара из АКТ предоставлялся льготный доступ на рынок Евросоюза. Протесты министров торговли стран АКТ остались без внимания, и в результате решение Совета вступает в силу с 1 октября 2009 г. При этом для наиболее развитых стран-производителей сахара из АКТ (все страны Карибского моря, кроме Гаити) будет введен защитный механизм, который пока четко не определен. Позиция Евросоюза была обусловлена рядом факторов. Во-первых, 31 декабря 2007 г. истек срок действия торговых мер, связывающих положения Соглашений Котону и Соглашений об экономическом сотрудничестве (ЕРА). Во-вторых, ст.36 Соглашений Котону предусматривает пересмотр Протокола по торговле сахаром в рамках переговоров о заключении соглашений об экономическом сотрудничестве.

Представители стран АТР в совместном заявлении негативно оценили односторонние действия ЕС по отмене Протокола, заявив, что это осложнит ведение переговоров относительно заключения соглашений об экономическом сотрудничестве (СОС). По их мнению, реформа режима торговли сахаром с Евросоюзом будет означать для стран АТР ежегодную потерю 250 млн. евро. Это происходит в условиях, когда доходы от экспорта сахара составляют до 20% ВВП стран АТР, а цены на это сырье снизились на 36% в результате предпринятых Европейским Союзом еще в 2005 г. мер по реформированию режима торговли сахаром.

Фактически отмена Протокола противоречит прежним заявлениям Питера Мэнделсона, члена Комиссии по торговле. Одновременно остается неясным, какие положения Протокола будут закреплены в СОС.

В ответ на акции общественных движений, прошедших 27 сентября в странах АКТ и ЕС в рамках Международного дня по противодействию СОС, П.Мэнделсон, а также член Комиссии по проблемам развития Луи Мишель опубликовали открытое письмо, в котором еще раз подчеркнули важность вышеупомянутых соглашений. Свою позицию представители Еврокомиссии обосновали следующим образом. Во-первых, сохранение прежнего режима торгово-экономических отношений с АКТ, не отвечающего нормам ВТО, неизбежно вызовет критику других развивающихся стран. Во-вторых, новые соглашения направлены на снижение уровня бедности, ликвидацию зависимости стран АКТ от экономических льгот и создание развитых региональных рынков. Л.Мишель и П.Мэнделсон подчеркивают, что СОС предусматривают постепенную либерализацию торговли между Евросоюзом и странами АКТ.

Надежды Еврокомиссии на окончание переговоров по соглашениям об экономическом сотрудничестве к концу декабря 2007 г. рассеялись 9 октября, когда представители Западно-африканского экономического сообщества (ECOWAS) заявили о своей неготовности подписать эти соглашения и предложили отложить эту процедуру на два года, что неприемлемо для ЕК. По словам П.Мэнделсона, отсрочка в подписании СОС осложнит отношения ВТО, Европейского Союза и стран АКТ, т.к. в любом случае необходим новый, сопоставимый с нормами ВТО торговый режим между странами АКТ и Евросоюзом, а либерализация, например, 60% импорта в течение 25 лет не найдет понимания у сотрудников Всемирной торговой организации. Глава Генерального директората по торговле Дэвид О'Салливан также заявил членам комитета Европарламента по внешней торговле о невозможности завершить переговоры к концу года. Ситуация осложняется тем, что 17 октября ЮАР также заявила о своей неготовности подписать соглашения об экономическом сотрудничестве к концу текущего года.

В результате 23 октября ЕК принимает сообщение относительно подписания СОС. Во-первых, Еврокомиссия может заключить эти соглашения с наиболее «продвинутыми» странами АКТ, занеся в текст этих документов упоминание «Сингапурских вопросов». В отношении этой категории стран АКТ, куда можно отнести страны Карибского региона и Центральной Африки, речь идет лишь о поиске приемлемых временных рамок либерализации. Во-вторых, частичное применение СОС возможно в случае Тихоокеанских стран АКТ, а также ЮАР. В-третьих, при наличии непреодолимых противоречий можно пытаться продлевать действие Генеральной системы преференций.

Дискуссии по вопросу соглашений об экономическом сотрудничестве были продолжены 5 ноября на встрече П.Мэнделсона и председателя комитета Европарламента по развитию Джозефа Боррелла (Группа «Партия европейских социалистов»/PES). П.Мэнделсон настаивал, что СОС являются единственной реальной альтернативой преференциальному торговому режиму, закрепленному в Соглашениях Котону. Представители Европарламента настаивали на включение в текст соглашений положений, которые обязывают стороны по прошествии определенного срока проанализировать их эффективность и пересмотреть соглашения в случае отсутствия улучшения экономической конъюнктуры в странах АКТ.

Соглашения об экономическом сотрудничестве стали основной темой Объединенной парламентской ассамблеи ЕС-АКТ, прошедшей в столице Руанды Кигали. Решение, устраивающее ЕС и АКТ, найдено не было, однако было ясно, что новый торговый режим не должен привести к снижению объема экономических дивидендов стран АКТ. Однако отсутствие соглашения может спровоцировать следующее: в 2008 г. европейцы будут сокращать объемы импорта из-за правовой неопределенности и угрозы подвергнуться санкциям со стороны стран-участниц ВТО.

На настоящий момент можно говорить о провале стратегии ЕК по подписанию СОС с региональными группами стран АКТ: 26-27 ноября Комиссия заявила о подписании этих соглашений лишь с частью африканских государств, входящих в Южноафриканское сообщество развития (SADC) и ряд других региональных структур. Однако такой формат подписания СОС скорее всего осложнит экономическое сотрудничество в рамках этих групп. Частичное подписание СОС также демонстрирует, что странам АКТ не удастся сохранить единую позицию, как это было на переговорах в Кигали.

Тем не менее, на импорт из стран АКТ, не подписавших временное соглашение с Евросоюзом до конца 2007 г. (на основе которого в 2008 г. будут продолжены переговоры по СОС) и не относящихся к числу наименее развитых стран, будут распространяться положения Генеральной системы преференций, в результате чего таможенные пошлины увеличатся. Фактически, процесс подписания соглашений об экономическом сотрудничестве зашел в тупик.

Дебаты в ходе работы Объединенной парламентской ассамблеи ЕС-АКТ продемонстрировали ряд проблем сотрудничества этих регионов: сложность заключается в том, что не все государства-члены ЕС и страны АКТ ратифицировали новую редакцию Соглашения Котону, подписанную в 2005 г., в результате чего не определена система выплат в рамках десятого Европейского фонда развития. Возможное создание единого рынка в рамках Африканского континента осложняется тем, что бюджеты многих государств Африки находятся в зависимости от таможенных сборов. Спорным остается вопрос о либерализации

сельскохозяйственного рынка ЕС: скорее всего эти меры будут способствовать росту импорта из Бразилии и Китая, а не из стран АКТ.

27 ноября в Брюсселе Л.Мишель представил проект Общей стратегии ЕС-Африка и СОС: он призвал отказаться от оценки отношений Евросоюза и Африки через категории «донора» и «реципиента». Необходимость подписания такой стратегии заключается в том, что растет значимость Африканского континента. Мишель затронул и проблему китайских инвестиций: африканские государства все чаще предпочитают их европейским, т.к. система выплат из фондов ЕС крайне сложна, и Евросоюз обвиняют в политизации проблемы прав человека. С другой стороны, африканские государства забывают, что условия труда на предприятиях ЕС гораздо выше и, в отличие от Китая, он предлагает беспроцентные займы, а не ссуды.

9 декабря в рамках второго саммита ЕС-Африка был подписан трехлетний план действий (2008-2010), а также Лиссабонская декларация, в которой подчеркивается, что сотрудничество Евросоюза и африканских государств строится на основе «взаимозависимости и уважения к суверенитету». Тем не менее, стороны разошлись в оценке соглашений об экономическом сотрудничестве, кризиса в отношениях ЕС и Зимбабве, реализации программ помощи странам АКТ, проблем иммиграции и т.д. Участие президента Зимбабве Р.Мугабе в работе саммита спровоцировало демарш Великобритании (отказ Г.Брауна принять участие в работе саммита), что идет в разрез с позицией Африканского Союза и Южноафриканского сообщества развития. Отметим, что приезд Р.Мугабе противоречит санкциям Евросоюза, наложенным на Зимбабве. А.Меркель, а также представители Швеции и Нидерландов поддержали действия Г.Брауна. В свою очередь, Н.Саркози и Л.Мишель, разделяя негативную оценку соблюдения прав человека в Зимбабве, считают, что африканские страны вольны в выборе своих представителей в ходе подобных международных встреч. Тем не менее, сам факт проведения подобного саммита уже можно считать достижением.

А.Стрелков

3.3.2. Китай, Индия, АСЕАН

В отношениях ЕС-**Китай** основу повестки дня составили торговые вопросы. 9 октября Комиссия ЕС заявила о решении создать совместную евро-китайскую систему отслеживания импорта китайского текстиля в ЕС (т.н. «double checking system»). Планируется, что данная система будет работать весь 2008 г. и придет на смену механизму ограничения китайского текстильного импорта в ЕС, действовавшему в 2005-2007 гг. мониторингу подвергнутся восемь групп текстильной продукции, импорт которой признан особо угрожающим для рынка Евросоюза – в первую очередь одежда и постельное белье. Предполагается, что, в случае внезапного и масштабного роста импорта товаров этих категорий в ЕС, стороны смогут своевременно принять меры по защите европейского рынка.

Ущерб, наносимый европейским производителям вследствие наплыва дешевой китайской продукции, не ограничивается рамками текстильной отрасли. Аналогичная проблема существует и в сталелитейной промышленности. Импорт китайской стали в ЕС увеличился с 1 млн. т в 2005 г. до 5 млн. т в 2006 г. По предварительным оценкам, в 2007 г. ЕС импортирует уже 10 млн. т стали из КНР. При этом следует учесть, что 95% сталелитейной промышленности КНР принадлежит государству. Хотя в последние годы КНР предприняла ряд шагов по сдерживанию роста экспорта китайской стали (сокращение экспортных субсидий, закрытие устаревших производств), бизнес-круги развитых стран считают эти меры недостаточными. 8 октября в ходе ежегодной конференции Международного института железа и стали член ЕК Г.Ферхойген заявил о готовности ЕС защищать европейский бизнес и потребовал от Пекина отказаться от государственной поддержки китайских сталепроизводителей. В перспективе речь может идти об установлении в ЕС запретительных (до 90%) пошлин на ввоз китайской стали, как это уже практикуется США.

Крайне негативно оценивают лидеры ЕС и всевозрастающее отрицательное сальдо торгового баланса ЕС-КНР (128 млрд. евро в 2006 г.). В преддверии очередного осеннего евро-китайского саммита член ЕК по вопросам торговли П.Мэнделсон направил письмо Председателю ЕК Ж.М.Баррозу, в котором охарактеризовал отношения ЕС-КНР как совершенно несбалансированные («deeply unequal»). Он обвинил КНР в неготовности к конструктивному диалогу по проблемам либерализации доступа на китайский рынок и соблюдения авторских прав. С позиции сторонника укрепления партнерства ЕС с КНР Мэнделсон предупредил китайскую сторону, что дальнейшее игнорирование Пекином европейских предложений по совершенствованию двусторонних торгово-экономических отношений может повлечь негативные последствия.

5-7 ноября Пекин посетили члены временного комитета Европарламента по вопросам изменения климата. Представители ЕС высказали крайнюю заинтересованность в том, чтобы КНР стала одним из главных участников будущего соглашения об изменении климата, которое должно прийти на смену Киотскому протоколу после 2012 г.

28 ноября в Пекине прошел очередной саммит ЕС-КНР. В центре обсуждения находилась проблема несбалансированности

двусторонней торговли, крайне беспокоящая Брюссель. Китайские представители заявили о готовности работать вместе с ЕС над снижением положительного сальдо китайско-европейской торговли. В частности, Пекин заявляет о своей заинтересованности в европейских инвестициях в природоохранной сфере. Кроме того, было объявлено о создании совместной рабочей группы по реформе обменного курса юаня. Как известно, ЕС настаивает на постепенном повышении заниженного курса китайской валюты.

30 ноября в Дели состоялся 8-й саммит ЕС-**Индия**. Встреча продемонстрировала неуклонно растущую заинтересованность Брюсселя в развитии партнерских отношений с быстро развивающейся Индией. Было решено, в частности, заключить в 2008 г. двустороннее соглашение о свободной торговле. Участники встречи подписали также меморандум о взаимопонимании, касающийся финансовой поддержки Индии со стороны Евросоюза (260 млн. евро на период 2007-2010 гг.). В Дели планируется создать при финансовом участии ЕС Центр европейского бизнеса и технологий.

В совместной декларации, принятой по итогам саммита, стороны высказались за развитие многосторонней дипломатии в рамках ООН. Крайне важным для Брюсселя является согласие Индии сотрудничать с ЕС по проблематике борьбы с парниковым эффектом и развития в этом контексте новых «чистых» энергетических технологий.

22 ноября в Сингапуре прошел очередной саммит ЕС-**АСЕАН**. В центре обсуждения находились переговоры о создании зоны свободной торговли между двумя региональными интеграционными группировками. В частности, переговоры тормозятся вследствие отсутствия консенсуса вокруг Бирмы (Мьянмы): ЕС отказывается вести переговоры с военным правительством этой страны.

А.Тэвдой-Бурмули

3.3.3. Латинская Америка

В конце октября в Коста-Рике начались переговоры между ЕС и странами **Центральной Америки**, на которых обсуждалось заключение соглашения о создании свободного рынка между сторонами. За три недели до начала переговоров член Комиссии ЕС по международным связям Бенита Ферреро-Вальднер посетила ряд стран этого региона – Панаму, Сальвадор, Гондурас, Никарагуа, где она встречалась с президентами, министрами иностранных дел и представителями гражданского общества этих стран. В ходе визита Б.Ферреро-Вальднер подчеркнула серьезность намерений ЕС заключить соглашение со странами Центральной Америки.

В октябре Европейский парламент подавляющим большинством голосов принял резолюцию, предложенную представителями испанских «зеленых», в которой осуждается насилие в отношении женщин стран Центральной Америки и Мексики. Феномен «феминицида», как политологи стали называть убийства и насилия разного рода в отношении женщин, сейчас стремительно распространяется по всему миру. Однако именно в странах Центральной Америки не создано никакого противодействия «феминициду». Эту проблему представители Европейского парламента намерены обсудить с гражданскими организациями региона на саммите ЕС-Латинская Америка, который пройдет в Лиме (Перу) в мае 2008 г.

Продолжал развиваться и двусторонний диалог: в сентябре в ходе визита в Брюссель президента **Уругвая** Табаре Васкеса было подтверждено намерение сторон ускорить заключение двустороннего соглашения. Такой подход связан, прежде всего, с тем, что уже в течение двух лет буксуют переговоры между ЕС и Меркосуром. Министр иностранных дел Уругвая Рейнальдо Гаргано и член ЕК Бенита Ферреро-Вальднер подписали меморандум о приоритетных направлениях сотрудничества между ЕС и Уругваем на 2007-2013 гг. Среди них названы следующие: социальное и региональное обеспечение и поддержка научно-исследовательских и инновационных работ. Кроме того, выделяются права человека, гендерное равенство и охрана окружающей среды.

В сентябре в Европейском парламенте прошло обсуждение вопроса о заключении договора о стратегическом партнерстве между ЕС и **Бразилией**. Депутаты выражали разные точки зрения на возможность придания Бразилии статуса стратегического партнера. Некоторые депутаты надеются, что это облегчит процесс переговоров ЕС с Меркосуром, другие – напротив, считают, что стратегия ЕС, направленная на развитие двусторонних отношений с отдельными странами региона, заморозит региональное направление. В целом же депутаты Европейского парламента выразили уверенность в том, что такой стремительно развивающийся партнер как Бразилия достоин особого подхода.

9-10 октября в Лиссабоне состоялось рабочее совещание должностных лиц ЕС и стран Латинской Америки по подготовке саммита, который пройдет в Лиме в мае 2008 г. Основными темами будущего саммита заявлены борьба с бедностью и социальным неравенством, а также изменение климата, охрана окружающей среды и энергетика. Делегация Перу намерена предложить

участникам предстоящего саммита утвердить документ – Лимскую повестку дня против бедности, неравенства в поддержку социальной устойчивости. Новые рабочие совещания состоятся в феврале и в апреле в Брюсселе.

Очередное заседание Европейско-Латиноамериканской Парламентской Ассамблеи (ЕВРОЛАТ) состоится в декабре в Брюсселе. Ассамблея основана в 2006 г., в ее состав входит 120 депутатов от четырех парламентов: Европейского, Латиноамериканского, Центральноамериканского и Андского. В составе ЕВРОЛАТ работают три комиссии: по правам человека, по торговым вопросам и по социальным вопросам, включая охрану окружающей среды и культуру.

В ноябре Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) опубликовала свой первый обзор по Латинской Америке. Основной вывод, к которому пришла Организация, сводится к следующему: несмотря на все возрастающую роль Латинской Америки на мировой арене, ей необходимо провести ряд экономических реформ, чтобы обеспечить устойчивость развития. Даже самые продвинутые страны региона – Мексика и Бразилия – начинают проигрывать в темпах роста своим азиатским конкурентам. Если средние темпы экономического роста Китая и Индии за последние десять лет составляли 9% и 7% соответственно, то показатели Мексики и Бразилии значительно ниже: 3,5% и 2,5% соответственно. Население региона – 200 млн. человек, из которых 40% живет ниже уровня бедности. В докладе названы сферы, требующие проведения незамедлительного реформирования: налоговая политика, пенсионная реформа, увеличение общих капиталовложений в экономику и телекоммуникации, а также необходимость увеличения торгового оборота с Китаем и Индией.

В октябре руководство Португалии как страны, возглавляющей ЕС, выразило одобрение по поводу начавшихся переговоров с партизанскими силами **Колумбии**. Посредником в этих переговорах выступил Президент Венесуэлы Уго Чавес.

В ноябре Европейская комиссия приветствовала организацию второго тура президентских выборов в **Гватемале**, где несколько лет шла гражданская война. В пресс-релизе Б.Ферреро-Вальднер поздравила с победой Альваро Колона, представляющего Национальный Союз Надежды. «Гватемальская демократия вышла из этих выборов окрепшей», – отмечено в пресс-релизе.

18 сентября в Гаване прошла пресс-конференция министра иностранных дел **Кубы** Фелипе Переса Роке, на которой он рассказал о возобновлении неформальных встреч представителей Кубы и ЕС. Однако их нельзя рассматривать как возобновление политического диалога, который, по мнению Роке, может быть начат только после того, как ЕС снимет эмбарго с Кубы.

М.Абрамова

4. Отношения с Россией

Большинство политиков и экспертов по-прежнему оценивают общее состояние отношений между Евросоюзом и Россией как кризисное. Эта восприятие становится привычным. Но фактически, масштабы их взаимодействия и степень взаимозависимости в сферах экономики и безопасности с начала 90-х годов, особенно в последние 7-8 лет, существенно возросли. Поэтому в Москве, Брюсселе и столицах большинства государств-членов ЕС осознают важность взаимовыгодного сотрудничества и необходимость поиска решений спорных вопросов на основе баланса интересов. Возможно, именно с учетом этого обстоятельства некоторые эксперты предпочитают оценивать нынешнюю фазу отношений между Россией и ЕС не как кризис, а как паузу, взятую для осмысления новой ситуации и поиска адекватной формулы взаимоотношений.

4.1. Развитие политического диалога. Саммит Россия-ЕС

Строго говоря, применительно к рассматриваемому периоду следует говорить не о развитии, а о стагнации политического диалога. Это проявилось и на очередном, 20-м саммите Евросоюза и России, состоявшемся 26 сентября в местечке Мафра (вблизи Лиссабона), в прошлом одной из резиденций португальских королей, и в комментариях СМИ, сначала в его преддверии, а затем после его завершения.

Со стороны ЕС в саммите участвовали председатель ЕК Жозе Мануэль Баррозу, премьер-министр Португалии Жозе Сократеш, Высокий представитель по вопросам внешней политики и безопасности Хавьер Солана и два члена ЕК Бенита Ферреро-Вальднер (внешние связи ЕС) и Питер Мэнделсон (общая торговая политика ЕС). Россию представляли президент Владимир Путин, министр иностранных дел Сергей Лавров, министр энергетики и промышленности В.Христенко, министр экономики и торговли Эльвира Набиуллина.

Формальные итоги саммита выразились в принятии двух документов, подписанных на министерском уровне. Э.Набиуллина, П.Мэнделсон, а также португальский министр Луис Амадо подписали новое Соглашение о торговле сталью на период 2007-2008 гг. ЕС увеличил квоту на импорт стального листа и ряда других видов стальной продукции из России с 2,4 млн. т в 2006 г. до 2,904 млн. т в 2007 г. и 3,031 млн. т в 2008 г. Новая квота учитывает экспорт российской стали в Болгарию и Румынию до их вступления в ЕС. Как заявил по этому поводу П.Мэнделсон, когда «обе стороны действуют прагматично, они добиваются хорошего прогресса». Директор Федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков Виктор Черкесов и Исполнительный директор Единого центра мониторинга наркотиков и наркомании Вольфганг Гетц подписали Меморандум о взаимопонимании, который предусматривает развитие связей и сотрудничества упомянутых ведомств в сфере своей ответственности. (Подробнее см. в разделе 4.4).

К неформальным результатам следует отнести договоренности – о продолжении работы над созданием механизма раннего предупреждения о ситуации с российскими поставками энергоносителей и спроса на них в Европе, об осуществлении программ приграничного сотрудничества, об урегулировании некоторых торговых споров в контексте подготовки России к вступлению в ЕС. В.Путин объявил о намерении России основать в Брюсселе или одной из европейских столиц Российско-европейский институт свободы и демократии, призванный активизировать общественный диалог по вопросам организации избирательного процесса, мониторинга выборов, состоянию свободы слова, положению национальных меньшинств и иммигрантов. Институт будет финансироваться Россией подобно тому, как ЕС и его государства-члены финансируют созданные ими центры в России. Судя по всему, инициатива российского президента была неожиданной для других участников саммита, но возражений с их стороны не последовало. Состоялся также обмен мнениями по ряду вопросов международного положения, включая ситуации в Косово и на Ближнем Востоке, отношения с Ираном и т.д. Позиции сторон по этим вопросам были хорошо известны, и саммит не принес ничего нового.

Несмотря на очень скромные итоги, саммит прошел в более спокойной атмосфере, нежели предшествующие встречи Россия-ЕС на высшем уровне. В своих вступительных речах на открытии саммита и на заключительной пресс-конференции его участники не скупались на похвалы успешному развитию экономического сотрудничества в течение последних семи лет, а также успехам в ряде других областей взаимодействия. Владимир Путин счел необходимым подчеркнуть, что на саммите «была подтверждена неизменность стратегического партнерства между Евросоюзом и Российской Федерацией». Он также подтвердил готовность России приступить, как только это будет возможно, к переговорам о новом долговременном соглашении с Евросоюзом, которое заменит действующее СПС (www.kremlin.ru/appears/2007/, 29.10.2007).

Вопрос о подготовке этого соглашения на саммите не рассматривался. Но его участникам уже было известно, что Дональд Туск, лидер партии «Гражданская свобода», победившей на прошедших 21 октября парламентских выборах в Польше, и будущий премьер-министр польского правительства, объявил одним из своих внешнеполитических приоритетов нормализацию отношений с Россией, в конце испорченных вследствие конфронтационной политики прежнего правительства во главе с Ярославом Качиньским. Новое правительство Польши во главе с Д.Туском было утверждено Польским сеймом 24 ноября. Выступая накануне с программной речью, новый премьер-министр подтвердил свое намерение существенно улучшить отношения с Россией. 7 декабря в Брюсселе состоялась первая встреча главы российского МИД Сергея Лаврова и нового министра иностранных дел Польши Радослава Сикорского. 12 декабря Москва и Варшава договорились в принципе о снятии эмбарго на экспорт польского мяса в Россию. 20 декабря стороны подписали в Калининграде Меморандум, в котором были определены условия возобновления польских поставок мяса, а также механизм контроля и взаимодействия ветеринарных служб Польши и России. На январь были запланированы переговоры с целью снятия эмбарго на польский экспорт продуктов растениеводства, а также консультации по поводу плана США разместить на польской территории элементы американской ПРО, на конец января – визит Д.Туска в Москву. В середине декабря представитель польского МИД Петр Павловский заявил, что отмена запрета на ввоз польского мяса в Россию послужит основанием для отмены вето на переговоры о новом соглашении между ЕС и Россией. В Еврокомиссии полагают, что решение о начале этих переговоров может быть принято на следующем саммите ЕС-Россия, который состоится вскоре после избрания нового президента России.

Отношения России с государствами-членами ЕС. В своем выступлении на пресс-конференции В.Путин не преминул подчеркнуть, что дальнейшее развитие двусторонних отношений со странами Евросоюза имеет для России «принципиальное значение». Незадолго до саммита глава представительства России в ЕС Владимир Чижов, объясняя в своем интервью агентству «Европа» (27.09.2007) общий подход Москвы к отношениям с ЕС, сказал, что Россия предпочла бы развивать стратегическое партнерство с ЕС в целом. Но ей, возможно, придется отдать приоритет двусторонним отношениям с «наиболее мотивированными» государствами-членами, если некоторые новые члены ЕС будут выступать против более динамичной политики в отношении России. Общая позиция Евросоюза «не должна быть наименьшим общим знаменателем 27 позиций»; ее должна определять позиция тех государств, которые заинтересованы в укреплении отношений с Россией.

В последнем квартале 2007 г. наиболее заинтересованными были государства, стремящиеся развивать долговременное сотрудничество с Россией в сфере энергетики. С этой целью 6-7 ноября Москву посетил нидерландский премьер-министр Ян Петер Балкененде, 22 ноября – премьер-министр Италии Романо Проди, 18 декабря – премьер-министр Греции Константинос Караманлис. Итогами этих визитов были подписанные соглашения и договоренности о дальнейшем развитии сотрудничества в энергетике (см. раздел 4.3). Вместе с тем в ходе состоявшихся встреч с президентом В.Путиным и с главой российского правительства В.Зубковым был обсужден более широкий круг вопросов сотрудничества в сферах экономики и культуры. Энергетика была главной темой визита в Москву, состоявшегося 18 декабря. Особо следует выделить первый визит в Москву нового президента Франции Николая

Саркози. В ходе его бесед с президентом Владимиром Путиным и другими российскими руководителями также были обсуждены перспективы экономического сотрудничества, в том числе достигнута договоренность об участии французской компании «Тоталь» в освоении Штокмановского газоконденсатного месторождения. Но в целом этот визит был, прежде всего, политическим событием, смысл которого выражен в словах французского президента – «мы абсолютно естественные партнеры в Европе». 15 октября в Висбадене состоялся 9-й раунд российско-германских консультаций на высшем уровне, в ходе которого были обсуждены новые планы сотрудничества в электроэнергетике, авто- и авиастроении. Подводя итоги встречи, федеральный канцлер Германии Ангела Меркель заявила, что «стратегическое партнерство между Россией и Германией наполнено жизнью».

К событиям, которые могут изменить общий климат отношений между Россией и вошедшими в ЕС странами ЦВЕ, следует отнести наметившийся поворот в отношениях России с Польшей и Латвией. О конкретных акциях, предпринятых Варшавой и Москвой в декабре, сказано выше. Что касается Латвии, то здесь знаковым событием стал визит главы российского МИД Сергея Лаврова в Ригу, последовавший 18 декабря, в связи с вступлением в силу договора о литовско-российской границе и обменом ратификационными грамотами. Верховный представитель ЕС Хавьер Солана оценил это событие как позитивный вклад в отношения не только Латвии и России, но Евросоюза и России. В Риге также были подписаны договор о сотрудничестве в области социального обеспечения, среди всего прочего, урегулировавший вопрос о взаимном зачете пенсионного стажа, и соглашение о статусе воинских захоронений. В настоящее время в процессе подготовки находятся 10 проектов двусторонних соглашений о сотрудничестве в сферах экономики, образования, культуры и т.д.

Ю.Борко

4.2. Экономические отношения

Торговля и инвестиции: итоги года. Согласно предварительным статистическим данным, в 2007 г. экономические связи между ЕС и Россией развивались интенсивно. Два базовых фактора стимулировали их динамику. Во-первых, в странах ЕС увеличивался или сохранялся на высоком уровне спрос на российские энергоресурсы, а также на черные и цветные металлы и другие виды сырья или продукты их первичной переработки, при продолжающемся росте цен на них, особенно на нефть и газ. Во-вторых, российская экономика продолжала расти высокими темпами: ВВП увеличился в 2007 г. на 8,1%, и Россия прочно обосновалась в первой десятке наиболее крупных национальных хозяйств. В среднесрочном плане освоение ее внутреннего рынка рассматривается европейским бизнесом как одно из важнейших направлений его транснациональной экспансии. Объем товарооборота Россия – ЕС-27 составил минувшем году 284 млрд.долл., увеличившись на 19,1% по сравнению с 2006 г. Удельный вес ЕС во внешней торговле России снизился за год с 54,6% до 51,4%. В первую десятку торговых партнеров России (без СНГ) входят шесть членов ЕС: Германия, Нидерланды, Италия, Польша, Великобритания и Франция, – соответственно, 1-е, 2-е, 4-е, 7-е, 9-е и 10-е места.

Наиболее динамичным направлением развития экономических связей являются ныне взаимные инвестиции. По предварительной оценке ЦБ России, в 2007 г. приток прямых иностранных инвестиций в отечественную экономику достиг 47,1 млрд.долл., что в 3,5 раза больше, чем в 2006 г. К концу года накопленные иностранные инвестиции превысили 200 млрд.долл. в том числе прямые – более 100 млрд. По разным оценкам, 75-80% этих сумм составляют инвестиции из государств-членов ЕС. Новое качество экономическим связям России и стран ЕС придает растущая инвестиционная активность российских компаний. Согласно данным Федеральной службы статистики РФ, на конец сентября 2007 г. объем накопленных отечественных инвестиций в странах ЕС составил 23,0 млрд.долл., в том числе прямых – 11 млрд. Однако, по мнению экспертов, эти цифры явно занижены. По оценке одного из российских исследовательских центров, который сделал расчеты по методике Колумбийского университета, иностранные активы 25 крупнейших российских ТНК достигли 60 млрд.долл., из которых 31 млрд. приходится на Западную Европу.

Европейские деловые круги активно выступают за развитие экономического сотрудничества с Россией. В октябре эту точку зрения изложили на страницах российской прессы президент Европейского центрального банка Жан-Клод Трише и новый генеральный директор Ассоциации европейского бизнеса Франк Шауфф. По мнению президента ЕЦБ, «и реальная и финансовая интеграция между ЕС и Россией продвигается быстрыми темпами». Соображения, высказанные Ф.Шауффом, заслуживает особого внимания, потому что возглавляемая им АЕБ учреждена в 1995 г. действующими в России компаниями, банками, инвестиционными фондами и другими предпринимательскими структурами государств-членов ЕС. Ныне она насчитывает около 600 членов. Подчеркнув, что «Россия для нас – безусловно значимый партнер», он сказал, что, согласно проведенным опросам, «бизнесмены, которые только приглядываются к российскому рынку, намного критичнее относятся к России, чем те, которые здесь уже находятся. И никто еще не сказал, что уходит с рынка». Вместе с тем, подчеркнул Ф.Шауфф, есть проблемы, над которыми надо работать, и это – в порядке значимости – проблемы бюрократии, коррупции, «не совсем понятной» налоговой системы и «некой неурегулированности законодательства». (Цит. по: «Новая газета», 15.10.2007). На 21-м заседании Консультативного совета по иностранным инвестициям, состоявшемся 15 октября при участии премьер-министра Виктора Зубкова, входящие в Совет руководители ряда крупнейших западных компаний высказали озабоченность по поводу противоречивой практики применения налогового законодательства, а также слишком затянувшегося процесса принятия закона о стратегических инвестициях.

На политическом уровне обсуждались две проблемы экономических отношений. Первая, можно сказать, навязшая в зубах – условия вступления России в ВТО. Заявляя о своей решительной поддержке России, ЕС продолжал настаивать на ее уступках в

ряде конкретных вопросов. В дискуссию включился даже нынешний глава ВТО Паскаль Лами, бывший член Еврокомиссии, долгие годы отвечавший в ней за торговую политику ЕС. В начале октября он заявил, что до своего вступления в ВТО Россия должна договориться с ЕС по двум вопросам – о дифференцированных экспортных тарифах на вывозимый российский лес и дифференцированных железнодорожных тарифах. 18 октября эту тему вновь поднял член ЕК П.Мэнделсон, заявивший, что вступление России в ВТО зависит от решения двух проблем – отказа от дискриминационных ж.-д. тарифов и дифференцированных экспортных тарифов на российский лес. По его словам, это вопрос «только политической воли Москвы». Не нашел решения и многолетний спор об условиях пролета европейских лайнеров над территорией Сибири. Из-за этого было отложено назначенное на 16-17 ноября заседание Постоянного совета партнерства, впервые посвященное сотрудничеству в гражданской авиации. На заседании Совета делового сотрудничества ЕС-Россия, состоявшегося накануне октябрьского саммита ЕС-Россия, представители российского бизнеса, обращаясь к присутствовавшим на этом форуме участникам саммита, в том числе к президенту В.Путину, заявили о своей озабоченности отсутствием видимого прогресса и четких сроков завершения переговоров о вступлении России в ВТО. 14 ноября президент РСПП Александр Шохин, выступая на конференции АЕБ, вновь заявил, что «у российского бизнеса вызывает тревогу позиция ЕС по ВТО».

Вторая проблема – сотрудничество в сфере инвестиций – присутствовала в диалоге партнеров с начала 90-х годов, но лишь под углом зрения содействия Евросоюза реформе и развитию российской экономики. Теперь эта тема звучит совершенно иначе: условия и перспективы взаимных инвестиций России и стран ЕС. Остроту ей придают намерения Брюсселя и Москвы ограничить сферу и ужесточить условия деятельности иностранных инвесторов. В 2006-2007 гг. обе стороны неоднократно обменивались заявлениями по этому поводу; в Москве и Брюсселе готовятся соответствующие нормативные акты. (См. разделы об отношениях ЕС и России, выпуски №№ 46-49). В Государственной Думе уже не первый год обсуждается законопроект, запрещающий или ограничивающий участие иностранного капитала в стратегических отраслях отечественной экономики. На последнем заседании Консультативного совета по иностранным инвестициям, действующем при российском правительстве с 1994 г., руководители крупнейших западных компаний вновь обратились с просьбой о принятии этого закона, который внес бы ясность в то, какие отрасли российской экономики будут доступны иностранным инвесторам, а заодно высказали надежду на то, что сфера их действий не окажется слишком узкой.

В конце ноября член ЕК Хоакин Альмуниа, отвечающий за экономическую политику ЕС, объявил, что подготовленные Еврокомиссией проекты документов, устанавливающих ограничения для иностранных инвесторов, в ближайшие недели будут переданы на рассмотрение Европарламента и национальных правительств. Не раскрывая содержания пакета директив, он отметил, что речь идет о создании «единых правил работы с зарубежным государственным капиталом». Большинство западных экспертов, а тем более их российские коллеги, считают, что предлагаемые Еврокомиссией директивы направлены, прежде всего, против «Газпрома», а также ряда российских нефтяных компаний, в которых контрольные пакеты принадлежат государству. Не отрицая того, что предложенный пакет директив имеет в виду эти российские компании, ЕК отвергает обвинения в том, что он дискриминирует их. В частности, защитники проекта ссылаются на то, что условием равноправного доступа «чужих» государственных компаний на энергетический рынок ЕС будет наличие соглашения между Евросоюзом и не входящим в ЕС государством, которому принадлежат эти компании. Каков будет этот пакет в окончательном виде, пока не ясно, поскольку ряд государств, в том числе Германия и Франция возражают против целого ряда предложений Еврокомиссии. Пока же по инициативе ЕС, одобренной на осеннем саммите Россия-ЕС в 2006 г., учрежден диалог по инвестициям, в цели которого входит сближение законодательств, регулирующих прямые иностранные инвестиции в стратегические отрасли экономики. Первое заседание в рамках данного диалога состоялось в октябре, накануне Лиссабонского саммита Россия-ЕС.

Ю.Борко

4.3. Сотрудничество в области энергетики

В начале октября 2007 г. руководство ЕС тщательно следило за ситуацией вокруг очередного «газового спора» между Россией и Украиной. Напомним, что 2 октября «Газпром» поднял вопрос о просроченной задолженности Украины за поставки газа в размере 1,3 млрд. долл. и заявил, что если Украина не погасит задолженность до конца месяца, это может привести к прекращению поставок газа. Интенсивные десятидневные российско-украинские переговоры завершились тем, что Украина подтвердила свои обязательства и гарантировала их погашение до 1 ноября. Следует отметить, что на этот раз, в отличие от событий 2005-2006 гг., реакция ЕС была сдержанной и сбалансированной. Причина такой сдержанности, вероятно, вызвана тем, что, во-первых, Россия заранее информировала ЕС о сути спора, а во-вторых, сам спор был разрешен быстро и в конструктивной атмосфере. Хотя в некоторых европейских СМИ, как обычно, усмотрели в действиях Москвы политические мотивы, ответственный за энергетику член ЕК А.Пиебалгс, приветствовав урегулирование спора, заявил: «Быстрое разрешение этого двустороннего *коммерческого вопроса* (выделено нами. – Н.К.) и продемонстрированный обеими сторонами уровень транспарентности укрепили репутацию России и Украины как надежных поставщика и транзитера энергоресурсов на рынки ЕС».

В конце года резко выросла активность вокруг нескольких трубопроводных проектов, продвигаемых Россией и/или ЕС. В актив ЕС можно записать подписание соглашения о строительстве нефтепровода «Сарматия» и выход на финишную прямую переговоров по газопроводу Набукко. Для России «урожайными» на соглашения оказались ноябрьские визиты в Москву премьер-министра Нидерландов Яна Петера Балкененде, итальянского премьер-министра Романо Проди и визит Президента России Владимира Путина в Болгарию в январе 2008 г.

11 октября в Вильнюсе, в ходе саммита по энергетической безопасности, Литва, Польша, Украина, Грузия и Азербайджан подписали межправительственное соглашение о создании консорциума «Сарматия». В рамках консорциума планируется продление существующего нефтепровода Одесса-Броды до Гданьска. Предполагается поставлять азербайджанскую нефть танкерами в Одессу, затем по нефтепроводу до НПЗ в Плоцке (Польша) и далее на терминал в Гданьске (Польша), откуда нефть и нефтепродукты могут транспортироваться в другие страны Евросоюза. Эта инфраструктура может в будущем использоваться и для транспортировки нефти из Центральной Азии (Казахстан). Планируется, что проект будет реализован к 2011 г. На пресс-конференции после подписания соглашения лидеры всех пяти государств были очень осторожны в выражениях. Не упоминая о том, что этот проект нацелен на то, чтобы сократить транзитную роль России, они подчеркивали его значение для обеспечения энергетической безопасности ЕС. Но проект, несомненно, имеет как экономическое, так и политическое и геополитическое значение. По словам президента Литвы Валдаса Адамкуса, «это соглашение знаменует единство и приверженность всего региона к прогрессу, самоопределению и обеспечению суверенитета». А президент Грузии Михаил Саакашвили оценил соглашение как большое изменение не только в энергетической политике Европы, но и «в широкой конфигурации пост-советского и пост-коммунистического пространства».

Интенсифицированы переговоры о проекте строительства газопровода Набукко. Он должен связать Каспийское море и Европу в обход России – от Эрзерума (Турция) через Болгарию, Румынию и Венгрию до терминала в Баумгартене (Австрия). Протяженность трубопровода – 3300 км, проектная мощность – 30 млрд. м³ газа в год. Подписание соглашения о создании консорциума ожидается в начале 2008 г., начало строительства – в 2009 г., а его завершение – в 2012. Помимо энергетических компаний стран-участников интерес к проекту, по неподтвержденной информации, проявили германская RWE и французская GDF. Член ЕК А.Пиебалгс подтвердил, что Комиссия и Совет ЕС полностью поддерживают проект. Правда, до сих пор остается неясным, каким газом будет наполнен трубопровод. Руководство Туркмении заявило о стремлении развивать энергетическое сотрудничество с ЕС, однако воздерживается от принятия конкретных обязательств (см. раздел Энергетическая политика ЕС). Иран тоже не заявлял о стремлении участвовать в проекте. Более того, любые планы поставок газа из Ирана имеет смысл обсуждать лишь после урегулирования иранского «ядерного досье». В этом смысле высказался и А.Пиебалгс: «Мы знаем, что [Иран] будет осуществлять поставки на европейский рынок. Но сначала мы должны решить ядерный вопрос. Пока эта проблема не решена, мы не должны рассчитывать, что иранский газ пойдет по Набукко».

Что касается взаимодействия России и государств-членов ЕС, то во время визита Я.П.Балкененде 6-7 ноября было подписано соглашение о присоединении голландской газовой компании Газюни (Gasunie) к проекту «Северный поток». В соответствии с соглашением, германские компании EON и BASF уступают голландскому партнеру по 4,5% акций. Соглашение предусматривает участие «Газпрома» в инфраструктурных проектах голландской компании. Конкретные варианты такого участия обсуждаются.

22 ноября, в присутствии прибывшего в Москву итальянского премьер-министра и президента Путина, глава Епі Паоло Скарони и председатель правления «Газпрома» Алексей Миллер подписали соглашение о реализации проекта «Южный поток». Для этого участники соглашения создают совместную компанию под тем же названием, которая займется разработкой ТЭО проекта и маркетинговыми исследованиями газового рынка. Возможно, к соглашению присоединятся другие участники, прежде всего компании стран, которые станут потребителями газа, поступающего по новому газопроводу.

Новым важным шагом в продвижении этого проекта стал визит Президента России в Софию, состоявшийся 18 января 2008 г. В этот день министр промышленности и энергетики России Виктор Христенко и министр экономики и энергетики Болгарии Петр Димитров подписали межправительственное соглашение о строительстве газопровода «Южный поток». Газопровод пройдет от г.Джубги (Краснодарский край) по дну Черного моря до г.Варны (Болгария). Протяженность подводной части газопровода составит около 900 км. Далее возможна реализация северного варианта – через Болгарию, Румынию, Венгрию и Чехию в Австрию, откуда возможно осуществлять поставки в Италию и Германию, либо южного – из Болгарии в Грецию и далее на юг Италии. Планируемая мощность газопровода – 30 млрд. м³ газа. По различным оценкам, его стоимость может составить от 10 до 14 млрд.долл. Строительство газопровода планируется начать в 2008-2009 гг. и завершить в 2013 г. Официально и Россия, и ЕС рассматривают «Южный поток» и Набукко не как конкурирующие, а как взаимодополняющие проекты. Однако рост дефицита газового баланса России может в перспективе породить конкуренцию между этими маршрутами поставки в Европу газа из Центральной Азии.

В тот же день Россия, Болгария и Греция подписали трехстороннее соглашение о создании международной проектной компании (МПК) для строительства нефтепровода Бургас-Александропулос. В созданной МПК 51% акций принадлежит российской стороне (Транснефть, Роснефть и Газпромнефть); 24,5% – Греции (Hellenic Petroleum, Thraki и правительство Греции); 24,5% – Болгарии (Тэжноэкспортстрой и Булгаргаз). Согласно договоренностям, правительства Болгарии и Греции обязались предоставить МПК благоприятный налоговый режим, а Россия гарантирует загрузку трубы. Нефтепровод Бургас-Александропулос протяженностью 285 км пройдет по территории Греции и Болгарии и позволит снизить объем транспортировки нефти танкерами через перегруженные проливы Босфор и Дарданеллы. Предварительная стоимость проекта составляет 1,2 млрд.долл. Транспортная мощность на первом этапе составит 15 млн. т, на втором – 24 млн. т, на третьем – 35 млн. т нефти в год с возможностью увеличения до 50 млн. т. Строительство нефтепровода предполагается начать в 2008 г. (<http://top.rbc.ru>)

Наконец, третьим документом, подписанном в ходе визита Президента Владимира Путина в Софию, стал контракт между российским Атомстройэкспортом и национальной электрической компанией Болгарии на сооружение АЭС «Белене». По условиям контракта, Атомстройэкспорт выполняет строительство «под ключ» двух атомных энергоблоков мощностью по 1 тыс. МВт каждый. Стоимость проекта составляет 3,997 млрд. евро. Атомстройэкспорт выиграл тендер на строительство более года назад, и с тех пор шло согласование деталей контракта. Это первый после распада СССР проект строительства АЭС, который российская компания будет осуществлять в Европе. Атомстройэкспорт реализует межправительственные соглашения о строительстве объектов ядерной энергетики за рубежом. В настоящее время компания сооружает одновременно семь атомных энергоблоков в Китае, Индии, Иране и Болгарии. Президент Владимир Путин на пресс-конференции в Софии заявил, что Россия готова предоставить Болгарии кредит на сооружение АЭС «Белене» в сумме 3,8 млрд. евро. В декабре 2007 г. Еврокомиссия одобрила проект строительства АЭС «Белене», что позволяет Болгарии обратиться в ЕС с просьбой о предоставлении финансовой помощи.

В ЕС продолжают интенсивные дебаты по поводу газопровода «Северный поток». Европарламент в резолюции о необходимости проведения единой «внешнеэнергетической» политики ЕС (см. раздел Энергетическая политика ЕС) призвал Комиссию и Совет разработать соглашение, которое гарантировало бы нейтрализацию негативного эффекта тех двусторонних соглашений стран ЕС с третьими странами, которые ущемляют интересы других государств-членов ЕС. В этой связи Европарламент призвал учесть экологическую угрозу, которую представляет реализация вышеназванного проекта.

Президент Польши Лех Качиньски на саммите в Вильнюсе, состоявшемся 10-11 октября 2007 г., заявил: «Мы негативно относимся к [Nord Stream] не потому, что считаем, что Германия не должна покупать российский газ. Вследствие географической близости Россия всегда будет основным партнером ЕС... Маршрут этого газопровода должен быть пересмотрен из-за серьезных экологических проблем. Кроме того, все морские трубопроводы гораздо дороже, чем проходящие по суше». Следует отметить изменение риторики противников проекта (Польша, страны Балтии, Швеция и Финляндия) – в последнее время критика сосредоточена на экологических рисках. Хотя фактически некоторые из этих стран добиваются строительства газопровода по их территории, стремясь получить экономические и геополитические выгоды.

Отвечая на постоянную критику проекта, Председатель Комиссии Ж.М.Баррозу демонстративно затронул эту проблему 20 декабря 2007 г. в Таллине, где он был с визитом по поводу расширения Шенгенской зоны. Отметив, что Комиссия тщательно следит за экологическими озабоченностями в связи с проектом, он заявил: «Проект Nord Stream служит интересам Европейского Союза, и все 27 государств-членов должны поддержать его... Для исполнительной власти ЕС важно достичь политического консенсуса по трубопроводу со всеми государствами-членами, особенно с такими странами как Эстония, которая вовлечена в [этот проект]».

Н.Кавешников

4.4. Сотрудничество в сфере внутренней безопасности

В рамках сотрудничества России и Евросоюза по вопросам внутренней безопасности были достигнуты определенные результаты. 26 октября 2007 г. в ходе саммита ЕС-России в Мафре директор Федеральной службы РФ по контролю за оборотом наркотиков (ФСКН) В.Черкесов и исполнительный директор Европейского центра мониторинга наркотиков и наркомании (ЕЦМНН) В.Гетц подписали Меморандум о взаимопонимании. В Меморандуме стороны заявили о своем намерении осуществлять обмен информацией о потреблении наркотиков в РФ и государствах-членах ЕС, профилактике наркопреступности, новых видах наркотиков, технологии их производства. Предполагается также изучить возможности совместных методов мониторинга незаконного потребления наркотиков и гармонизированных показателей оценки наркоситуации^[10].

Документ не является международно-правовым договором и соответственно не содержит никаких правовых обязательств, стороны лишь заявили о своем желании продвигаться к сотрудничеству в обмене информацией и подготовке специалистов. В этом смысле вряд ли приходится говорить о серьезных совместных полномочиях ФСКН России и ЕЦМНН ЕС в борьбе с наркопреступностью, в этой сфере сотрудничества главную роль играют двусторонние контакты соответствующих служб. Тем не менее, проработка проблемы на экспертном уровне, информационная поддержка оперативных действий может быть весьма полезна. Дмитрий Костенников, глава международно-правового департамента ФСКН, считает: «В результате сотрудничества у нас появляется доступ к большому объему информации, накопленному в ЕС по самым разным разделам: законодательству, ситуации с наркотиками, работе по снижению спроса на наркотики. Для нас эта работа, конечно, важна. Для них это не менее ценно: Европейский Союз получает доступ к информации по России. Если сотрудничество пойдет успешно, и нас устроит схема, наработанная европейцами, возможно, они примут то, что удачно делается у нас»^[11].

Приветствуя подписание Меморандума, Франко Фраттини, заместитель Председателя ЕК, курирующий вопросы сотрудничества в сфере внутренней безопасности, подчеркнул, что «соглашение является значительным вкладом в укрепление

сотрудничества между ЕС и Россией, которая является важным пунктом контрабанды наркотиков из Афганистана». В пресс-релизе, выпущенном Комиссией ЕС по итогам саммита, также сделан акцент на контрабанде опиума из Афганистана через Россию в ЕС и ни слова не сказано о том, что наркотрафик развивается в обоих направлениях. Героин и другие «естественные» наркотики главным образом афганского и центрально-азиатского происхождения пересекают Россию с востока на запад по пути в страны Евросоюза, а искусственно произведенные наркотические препараты поступают в Белоруссию и Россию с запада, из стран ЕС. Таким образом, в данной области проявляется все тот же асимметричный подход брюссельских институтов ЕС к сотрудничеству с Россией, т.е. прежде всего с позиции собственных интересов. Тем не менее, совместное противодействие обороту наркотиков становится все более значимым элементом в отношениях России и Евросоюза, и здесь интересы, скорее всего, могут стать общими при должном акцентировании российской стороной задач и приоритетов взаимной ответственности за наркотрафик.

На 7-м заседании Постоянного совета партнерства, которое состоялось в Брюсселе 23 ноября, обсуждался широкий круг вопросов, в том числе, борьба с терроризмом и радикализацией отдельных групп населения, недопущение использования Интернета в террористических целях, а также противодействие наркотрафику, коррупции, нелегальной иммиграции и торговле людьми. На пресс-конференции по итогам заседания помощник президента РФ Виктор Иванов сообщил, что Россия и ЕС запустили механизм экспертных консультаций по вопросам перехода к безвизовому режиму взаимных поездок граждан. Помощник президента заявил, что стороны договорились об основных направлениях работы: повышении защиты документов, удостоверяющих личность, предотвращении нелегальной иммиграции посредством применения соглашения о реадмиссии, а также повышении общественной безопасности и порядка. Соответствие именно этим трем критериям требуется от страны, желающей попасть в «белый список» ЕС, включающий государства, гражданам которых не нужны визы для въезда в страны Евросоюза. На заседании был согласован формат переговорного процесса.

Первая встреча экспертов по вопросам продвижения к безвизовому режиму состоялась в Москве 12-13 декабря. Эксперты обсудили процедуру регистрации иностранцев и проблемы защиты документов, удостоверяющих личность, в том числе возможности выпуска документов, содержащих биометрические данные.

О.Потемкина

4.5. Сотрудничество в области культуры

Главным итогом культурного сотрудничества России и ЕС в конце 2007 г. явилось продолжение «Процесса Каяни», начатого в сентябре 2006 г. в финском г.Каяни совещанием экспертов ЕС-России на тему «о реализации культурных аспектов “дорожной карты” по созданию четвертого общего пространства».

8-9 октября 2007 г. в Каяни прошла международная конференция «Северное измерение и культура», организованная в рамках председательства Финляндии в Совете министров северных стран (СМСС), в работе которой приняли участие представители правительств скандинавских стран, Минкультуры и МИД РФ, северных региональных советов, правительства председательствующей в ЕС Португалии, культурных организаций Евросоюза и Еврокомиссии и другие специалисты. Одной из ее главных целей была разработка конкретных предложений для будущего плана действий по сотрудничеству ЕС-России в области культуры. На конференции были обсуждены возможности культурного сотрудничества между ЕС и Россией в Северном регионе, а также рассмотрены конкретные пути развития сотрудничества в рамках «Северного измерения». Участники конференции обсудили вопросы финансирования культурного сотрудничества и возможный вклад региональных организаций в этот процесс. Особое внимание было уделено представителям Северо-западного региона РФ.

Ранее, 27-28 сентября в Твери прошел VIII Российско-финляндский культурный форум, темой которого стала «Информатизация сферы культуры – Интернет, культура и молодежь». «Эта тема, – отметил в своем выступлении перед участниками форума министр культуры и спорта Финляндии Стефан Валин, – отличается актуальностью как на государственном уровне, так и в более широком плане, например, на уровне ЕС. Магистральным направлением развития культурной работы сегодня является внедрение электронных технологий в библиотечной сфере и в музейном деле. И активное участие в программе форума молодежи – это гарантия сохранения и в дальнейшем интересного содержания и контента культурных связей». Форум позволил заложить надежную и интерактивную основу взаимодействия министерств культуры, областных учреждений культуры, организаций и деятелей культуры обеих стран, обеспечил выдвижение новых крупных инициатив в сфере культурной политики.

Весомый вклад в «процесс Каяни» внесло создание Постоянного совета партнерства (ПСП) ЕС-Россия по культуре, первое заседание которого состоялось 25 октября 2007 г. в Лиссабоне накануне саммита Россия-ЕС в Мафре. ПСП по культуре был создан как действенный механизм партнерства, «в рамках которого, – по словам министра культуры и массовых коммуникаций РФ А.С.Соколова, – министры культуры России и стран-членов ЕС могли бы обсуждать совместные проекты и программы».

Участники встречи, подчеркнув важность тесного культурного сотрудничества между Россией и Европейским Союзом, обсудили ход реализации «дорожной карты» по общему пространству в области науки, образования и культуры.

Стороны также подтвердили свои обязательства по плану действий в сфере культуры, призванному содействовать целям, поставленным в «дорожной карте» по культуре, а также по широкому кругу вопросов, направленных на увеличение количества культурных мероприятий, проводимых странами ЕС в России и Россией в государствах-членах ЕС.

В ходе заседания ПСП по культуре было принято Совместное заявление, которое стало первым официальным документом в данном формате двустороннего сотрудничества.

Примером культурного сотрудничества России с отдельными государствами-членами ЕС может служить крупная культурная акция «Возвращение: культура русской эмиграции и современная Россия», прошедшая в первых числах декабря в Российском центре науки и культуры в Париже. Как подчеркнула глава Росзарубежцентра при МИД РФ Элеонора Митрофанова, «отнюдь не случайно, что нынешний проект начался именно во Франции – именно здесь выходцы из России дали миру великие образцы искусства, внесли свой крупный вклад в мировую культуру и литературу». В числе ее участников – представители Федерального архивного агентства России, Российского государственного архива литературы и искусства, Росзарубежцентра, посольства РФ во Франции, видные западные специалисты по культуре русского зарубежья. Центральным вопросом встречи специалистов стала активизация действий в целях сохранения культурного наследия тех, кто вынужден был после 1917 г. покинуть Россию и много лет проживать за ее пределами. В рамках акции состоялся круглый стол, темой которого было «Культурное наследие русской эмиграции: сохранение, возвращение, публикации». Его участники уделили особое внимание принятию срочных мер по спасению архивов и произведений искусства, которые все чаще попадают на крупнейшие аукционы Запада и подчас скупаются людьми, отнюдь не преследующими целей по спасению наследия русской культуры.

На встрече был также поднят вопрос о создании в России и на Западе центров, которые занимались бы сохранением культурного наследия эпохи русской эмиграции. В Российском культурном центре была открыта выставка архивных материалов, рассказывающих о жизни в Париже и других городах Европы видных представителей русскоязычной литературы. «Нынешняя культурная акция в Париже и открывшаяся в ее рамках выставка – первая и замечательная акция такого рода, проводимая российскими архивами за границей», – отметил посол Российской Федерации во Франции Александр Авдеев.

11 декабря 2007 г. в РИА «Новости» состоялась пресс-конференция «Европейский опыт сохранения памятников: сотрудничество Германии и России», посвященная итогам проекта Европейского Твиннинга «Сохранение памятников истории и культуры на основе государственно-частного партнерства». Целью данного проекта является создание основ и программ сотрудничества государства и частных лиц в сфере сохранения культурного наследия России, а также интеграция в российскую практику действующих европейских механизмов государственно-частного партнерства в сфере культуры.

В работе конференции приняли участие глава Представительства Европейской комиссии в России Марк Франко, Чрезвычайный и Полномочный Посол Федеративной Республики Германия в РФ Вальтер Юрген Шмид, заместитель министра культуры и массовых коммуникаций РФ Дмитрий Амуниц и др. официальные лица.

В рамках пресс-конференции прошла презентация книги «Сохранение памятников истории и культуры на основе государственно-частного партнерства», изданной по итогам проекта. Подводя итоги работы конференции, Д.Амуниц заметил, что «данный проект – только начало большого пути системного сотрудничества Евросоюза и России в части сохранения и использования памятников истории и культуры с применением механизмов государственно-частного партнерства, основанного на опыте Германии».

Правительство Болгарии 28 декабря 2007 г. одобрило Программу сотрудничества с РФ в области культуры, образования и науки на период до 2010 г. Данный документ предусматривает сотрудничество в области изобразительного и театрального искусства, народного творчества, музыкального и танцевального искусства, художественного образования и культурного наследия, взаимодействие между творческими организациями писателей, композиторов, художников и переводчиков. Особое внимание уделяется сотрудничеству в подготовке празднования Дня славянской письменности и культуры и 130-летия установления дипломатических отношений между Болгарией и Россией.

[1] www.msc.leontief.ru/rus/PDF/present_04.06.07.ppt

[2] Bulletin Quotidien Europe. 2007. Dec.6, N 9558.

[3] Bulletin Quotidien Europe. 2007. Nov.30, N 9554.

[4] Bulletin Quotidien Europe. 2007. Oct.10, N 9524.

[5] Bulletin Quotidien Europe. 2007. Oct.24, N 9529.

[6] Bulletin Quotidien Europe. 2007. Nov.7, N 9537.

[7] Bulletin Quotidien Europe. 2007. Nov.6, N 9536.

[8] Bulletin Quotidien Europe. 2007. Nov.6, N 9536.

[9] Bulletin Quotidien Europe. 2007. Oct.2, N 9513.

[10] Меморандум о взаимопонимании между Федеральной службой Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков и Европейским центром мониторинга наркотиков и наркомании об обмене информацией и опытом в борьбе с контрабандой нелегальных наркотиков и их употреблением, 26 октября 2007 http://www.delrus.ec.europa.eu/ru/images/nText_pict/893/MoU%20ru.pdf

[11] Цит. по: Господинов Е. Преступления и указания. Приложение к газете «Коммерсант». 2007. 17 окт., № 190.