

ВЫПУСК 52: АПРЕЛЬ–ИЮНЬ 2008 г.

ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК

АССОЦИАЦИЯ ЕВРОПЕЙСКИХ
ИССЛЕДОВАНИЙ (АЕВИС)

ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ: ФАКТЫ И КОММЕНТАРИИ

ВЫПУСК 52:
АПРЕЛЬ–ИЮНЬ 2008 г.

Под редакцией:

*Борко Ю.А. (отв.ред.)
Буториной О.В.
Журкина В.В.
Потемкиной О.Ю.*

МОСКВА, июль 2008 г.

*Настоящее издание осуществлено при финансовой поддержке
Российского гуманитарного научного фонда (проект № 06-01-03812в)*

Интернет-сайт Европейского Союза находится по адресу: <http://europa.eu>

Интернет-сайт Представительства Европейской комиссии в России находится по адресу: <http://www.delrus.ec.europa.eu>

С выпусками “Европейский Союз: факты и комментарии”, а также с информацией о деятельности Ассоциации европейских исследований можно ознакомиться по адресу: <http://www.edc-aes.ru>

Отв. за информационное обеспечение, литературное редактирование – Тяжелова В.В.

Техническое редактирование – Грачева М.Л.

Компьютерная верстка – Шарапова К.Ю.

Ассоциация европейских исследований, 2008

СОДЕРЖАНИЕ

- 1. Заседания Европейского совета (саммиты)**
- 2. Углубление интеграции. Основные направления политики ЕС**
 - 2.1. Экономическая конъюнктура и текущая экономическая политика
 - 2.2. Единый внутренний рынок
 - 2.3. Социальная политика
 - 2.4. Энергетическая политика
 - 2.5. Региональная политика и деятельность Структурных фондов
 - 2.6. Общая сельскохозяйственная и рыболовная политика
 - 2.7. Транспортная политика
 - 2.8. Научно-техническая политика
 - 2.9. Защита окружающей среды
 - 2.10. Институциональное развитие. Ратификация Лиссабонского договора
 - 2.11. Политика в области образования
 - 2.12. Пространство свободы, безопасности и правопорядка
 - 2.13. Деятельность Суда ЕС
 - 2.14. Адаптация новых государств-членов
- 3. ЕС и внешний мир**
 - 3.1. Отношения с экономически развитыми странами
 - 3.1.1. США, Китай, Япония, АСЕАН
 - 3.2. Новая политика соседства
 - 3.2.1. Средиземноморье
 - 3.2.2. Страны СНГ
 - 3.3. Отношения с развивающимися странами

4. **Отношения с Россией**

- 4.1. Политический диалог
- 4.2. 21-й Саммит Россия-ЕС. Переговоры о новом соглашении
- 4.3. Экономические отношения
- 4.4. Сотрудничество в сфере энергетики
- 4.5. Сотрудничество в сфере внутренней безопасности и сфере науки, образования и культуры

1. **Заседания Европейского совета (саммиты)**

Заседание *Европейского совета*, состоявшееся 19-20 июня 2008 г. в Брюсселе, несколько нарушило оптимистическую тенденцию, характерную для последних сессий этого высшего политико-координационного института ЕС, завершившихся подписанием Лиссабонского договора об институциональном обновлении ЕС и запуском нового цикла Лиссабонской стратегии экономического роста и занятости. Негативным фоном для июньского саммита стал референдум в Ирландии, прервавший успешный ход ратификации Лиссабонского договора (до этого Договор ратифицировали 18 стран) и вызвавший оживление евроскептических настроений в некоторых странах-членах. В ходе саммита Великобритания и Чехия объявили о невозможности завершения ими ратификации Договора без позитивного решения, соответственно, Верховного и Конституционного судов. Уже после саммита президент Германии также отложил формальное подписание ратификационных документов до позитивного судебного решения в своей стране. Президент Польши вообще заявил, что не подпишет уже ратифицированный польским сеймом договор, т.к. в свете ирландского «нет» он теряет практический смысл. Уже после этого демарша Л.Качиньского Лиссабонский договор ратифицировали Испания и Кипр, однако угроза не завершить ратификацию в намеченные сроки вполне реальна.

В этой связи *ратификация Лиссабонского договора стала первым пунктом повестки дня саммита*. В Заключениях председательствующей Словении констатируется необходимость анализа ситуации после ирландского референдума и активных консультаций правительства Ирландии внутри страны и с партнерами по ЕС, для того чтобы найти «общий путь вперед». Соответствующие предложения намечено обсудить на саммите в октябре 2008 г. Отмечается продолжение ратификационного процесса в других странах ЕС, хотя и не акцентируется обязательность его успешного завершения (в т.ч. в оговорке о зависимости завершения ратификации Договора Чехией от решения ее Конституционного суда). В ходе обсуждения Франция и другие страны – сторонники Договора призвали не допустить дальнейших отказов от ратификации и настаивали на принятии Ирландией «инновационного решения» (например, о повторном референдуме) не позднее 1 апреля 2009 г. В противном случае процесс институционального реформирования ЕС может быть сорван, а очередной «период размышлений» крайне негативно скажется на интеграционном процессе.

Евросовет подчеркнул необходимость и в ратификационный период продолжать работу в других важных для граждан ЕС областях и добиваться конкретных результатов. Это касается, прежде всего, политического и социально-экономического развития Евросоюза.

В области обеспечения свободы, безопасности и правопорядка саммит подчеркнул необходимость принятия подготовленных важных законопроектов до конца 2008 г., самое позднее – до конца текущей легислатуры Европарламента, Совета и Еврокомиссии. Особое внимание обращается на разработку комплексной Европейской миграционной политики. Она должна сочетать привлечение квалифицированных работников из третьих стран с борьбой против нелегальной иммиграции, включая введение единой процедуры принятия и общего набора прав легальных иммигрантов и санкции против тех, кто нанимает нелегальных мигрантов. Отмечена целесообразность подготовки Пакта об иммиграции и предоставлении убежища до конца 2008 г. и реализации Общей европейской системы убежища к 2010 г. В связи с этим подчеркивалась важность развития интегрированной стратегии управления границами с учетом повышенного давления иммиграции на границы ряда стран ЕС и справедливого разделения ответственности стран в этой области, включая развитие системы ФРОНТЕКС и разработки к 2010 г. Европейской системы пограничного наблюдения. Предлагалось срочно заключить соглашения о реадмиссии с третьими странами – главными «поставщиками и транзитерами» мигрантов, а также продолжить диалог о партнерстве и сотрудничестве с этими странами в рамках Глобального подхода к миграции.

Подчеркнута необходимость усиления борьбы с терроризмом при соблюдении верховенства закона и гражданских прав, включая осуществление Антитеррористической стратегии ЕС, налаживание сотрудничества с третьими странами (прежде всего в Северной Африке и Южной Азии), обеспечение взаимной доступности информации, касающейся терроризма и серьезных преступлений, при защите персональных данных. Евросовет приветствовал присоединение девяти новых стран-членов к режиму Шенгена, повышающее уровень мобильности граждан ЕС без ущерба для их безопасности, а также вступление в силу соглашения об ассоциации с Шенгеном Швейцарии и подписание такого соглашения с Лихтенштейном. В этой связи предложено ускорить работу по информационной системе СИС II для введения ее в действие в сентябре 2009 г.

В сфере правосудия намечено к концу 2009 г. ввести единый электронный портал ЕС «Е-правосудие», продолжить практику Европейских слушаний по преступлениям тоталитарных режимов и реализацию директивы о защите среды посредством уголовного права, а также усилить сотрудничество в сфере гражданского и семейного права. Предусмотрено принять до конца 2008 г. правовые акты, усиливающие роль и улучшающие координацию между Европолем и Евроюстом в борьбе с серьезной трансграничной преступностью. Страны ЕС призываются подключиться к Программе визовых изъятий США для обеспечения взаимных безвизовых поездок и равного отношения к гражданам Евросоюза в США.

Важное место в работе Саммита заняли вопросы *учета в общей политике высоких цен на продовольствие и энергию*. Евросовет отметил, что текущие меры в целях смягчения давления продовольственных цен (продажа интервенционных запасов, снижение экспортных субсидий, отмена на 2008 г. обязательного вывоза из оборота сельхозземель, повышение молочных квот и приостановка взимания импортных пошлин на зерно) помогли увеличить предложение и стабилизировать сельхозрынки ЕС. На перспективу важно усилить рыночную ориентацию сельского хозяйства при обеспечении справедливой конкуренции и стимулировании устойчивого развития этой отрасли и адекватного предложения продовольствия в рамках ЕС. Необходимо интенсифицировать исследования и разработки, способствующие повышению продуктивности и энергоэффективности сельхозпроизводства и его адаптации к изменениям климата.

ЕК поручено изучить вопросы рестриктивного регулирования в розничной торговле и влияния на продовольственные цены действий, в связанных с сельхозтоварами финансовых рынках, включая спекулятивные сделки, и представить предложения по адекватным изменениям в политике для повышения прозрачности рынков. Предложено также изучить возможное влияние производства биотоплива на производство продовольствия и стимулировать переход к биотопливу второго поколения на основе

отходов сельского хозяйства. Учитывая особенно тяжелые последствия высоких продовольственных цен для развивающихся стран, предложено создать новый фонд поддержки аграрного сектора в этих странах в рамках текущего бюджета ЕС, а также продолжить оказание продовольственной и гуманитарной помощи наиболее критическим регионам. В международной сфере ЕС будет поддерживать инициативы ООН, направленные на преодоление продовольственного кризиса, в т.ч. участвовать в выполнении решений июньской (2008 г.) Конференции высокого уровня ФАО ООН по мировой продовольственной безопасности, бороться против ограничений и запретов на продовольственный экспорт на дву- и многосторонних переговорах в рамках ВТО, поддерживать повышение продовольственной безопасности развивающихся стран путем содействия государственным и частным инвестициям и совершенствованию их аграрной политики.

Временными и целевыми должны быть и меры с целью смягчения негативных эффектов *высоких цен на нефть и газ* для беднейших слоев населения и отдельных секторов экономики ЕС. Следует избегать искажающих налоговых и других политических интервенций, мешающих экономическим агентам приспособиться к новым условиям. Напротив, следует активизировать внедрение Плана действий ЕС по энергоэффективности, включая привлечение ресурсов ЕИБ, пересмотр энергетического налогообложения, а также стимулирование конкуренции и повышение прозрачности энергорынков, модернизацию транспортных систем, развитие диалога с нефте- и газодобывающими компаниями, странами – производителями и экспортерами энергоресурсов для адаптации их предложения к потребностям международного рынка. ЕК поручено вести мониторинг цен продовольствия и энергии в ЕС и в мире, а также к декабрю 2008 г. подготовить доклад об эволюции ситуации и целесообразных действиях ЕС.

В области социально-экономического развития, здравоохранения и экологии саммит особо отметил успешные итоги первого десятилетия функционирования *Экономического и валютного союза* и призвал к его дальнейшему развитию с учетом новых вызовов. Отметив хрупкость стабилизации на мировых финансовых рынках, Евросовет призвал выполнить План действий ЕС в этой области до конца 2008 г. Для сохранения международного лидерства *по вопросам изменений климата и энергии* ЕС намерен ускорить подготовку к заключению в 2009 г. в Копенгагене комплексного «пост-Киотского» соглашения по изменениям климата, включая организацию финансово-инвестиционных потоков, механизмы исследований, разработок и трансфера безопасной низкоуглеродной технологии. Намечено до завершения текущей легислатуры Европарламента и Совета принять пакет мер по реформе газо- и электроэнергетического секторов ЕС, нацеленный на эффективное разделение производства и импорта газа и электроэнергии от их передачи и распределения. В этот же период должны быть приняты социально важные директивы о рабочем времени и условиях труда временных работников. В рамках Социальной повестки дня намечено обсудить меры, призванные содействовать «социальному включению» цыганского населения в жизнь Евросоюза. Саммит приветствовал решение о размещении Европейского технологического института в Будапеште.

Евросовет подтвердил перспективу вступления *западнобалканских стран* в ЕС в соответствии с Салоникской повесткой дня и Зальцбургской декларацией. Рамки для этого курса образует процесс стабилизации и ассоциации, а также прогресс в человеческих контактах между странами региона и ЕС, в т.ч. диалог по либерализации визового режима с Сербией, Македонией, Черногорией, Албанией, Боснией и Герцеговиной. В принятой Декларации по Западным Балканам намечены три основные области их приближения к «европейской перспективе»: распространение на них важнейших направлений коммунитарной политики ЕС и усиление регионального сотрудничества; облегчение контактов между людьми и содействие развитию гражданского общества; социально-экономическое развитие и улучшение государственного управления.

В страновом плане Евросовет отметил возможность завершения переговоров о вступлении «бывшей Югославской Республики Македония» в ЕС до конца 2008 г. при условии выполнения Копенгагенских критериев и нахождения «взаимоприемлемого решения вопроса о ее названии». Предпосылками прогресса в переговорах с Албанией являются проведение свободных демократических выборов в 2009 г. и усиление борьбы с коррупцией и оргпреступностью. Последнее требование актуально и для Черногории. Обе эти страны должны также успешно выполнять соглашения о стабилизации и ассоциации с ЕС. Недавнее подписание такого соглашения с Боснией и Герцеговиной открывает ее переход на европейский курс и должно стимулировать процесс реформ, особенно в связи с заменой Управления Высокого представителя на Специальное представительство ЕС в этой стране. Подписание аналогичного соглашения с Сербией облегчает получение ею статуса страны-кандидата при соблюдении условий, поставленных ЕС в апреле 2008 г. Саммит подтвердил решимость ЕС играть ведущую роль в стабилизации ситуации в Косово, включая охват системой ЕВРОЛЕКС КОСОВО всей его территории и установление «ясной европейской перспективы» для Косово.

Среди других аспектов международных отношений на Саммите обсуждались:

- задачи реализации Целей развития тысячелетия, включая улучшение политики Сплочения для развития, увеличение помощи ЕС развивающимся странам в рамках Стратегии содействия торговли до 2 млрд. евро в 2010 г.;
- придание нового импульса Барселонскому процессу в рамках более продвинутого Союза для Средиземноморья;
- перспективы развития «восточного измерения» Европейской политики соседства, включая подготовку к весне 2009 г. конкретных предложений по созданию «Восточного партнерства», в т.ч. на основе соответствующих инициатив Польши и Швеции;
- укрепление связей с центрально-азиатскими странами в рамках принятой в июне 2007 г. Стратегии нового партнерства с Центральной Азией.

Б.Фрумкин

2. Углубление интеграции. Основные направления политики ЕС

2.1. Экономическая конъюнктура и текущая экономическая политика

Во втором квартале в ЕС индекс деловой активности продолжал падать, несмотря на то, что темп прироста ВВП зоны евро и ЕС-27 в первом квартале оказался выше, чем ожидалось – 0,8%, 0,8% Падения индекса отражает опасения производителей в том, что замедление роста производства, начавшееся в четвертом квартале 2007 г., продолжится под действием ухудшающейся внешней конъюнктуры.

Темп прироста мирового ВВП в последние полгода замедлился, что может в дальнейшем привести к уменьшению спроса со стороны основных торговых партнеров ЕС и сокращению объема экспорта. Наиболее существенное охлаждение конъюнктуры пока наблюдалось в промышленно развитых странах (ПРС), особенно в США. В апреле МВФ снизил прогноз темпов мирового ВВП в 2008 и 2009 гг. до 3,7% и 3,8%, в зоне евро – до 1,4% и 1,2%, в США – до 0,5% и 0,6% (в 2007 г. они были, соответственно, 4,9%, 2,6% и 2,2%). С точки зрения экономического роста, прошлый год и последнее четырехлетие были наиболее успешными более чем за 30 лет развития мирового хозяйства.

Крах ипотечного кредитования в США постепенно перерос в финансово-экономический кризис, так или иначе затронувший все страны и уже сказавшийся на производстве реальной продукции. Не исключено, что он может привести к глобальной экономической рецессии. Общие потери мировой финансовой системы все еще не подсчитаны и сейчас оцениваются в 1-1,6 трлн.долл. вместо первоначальной оценки в 400 млрд. Банки вовремя не раскрывают детальных условий свои кредитов, поэтому в

середине апреля, после совещания Семерки, министры финансов стран-участниц рекомендовали банкам опубликовать в течение 100 дней данные о рискованных вложениях и потерях, а рейтинговым агентствам изменить критерии оценки финансовых институтов и стандарты отчетности. По заявлению главного казначея США Генри Полсона, предполагается провести самую масштабную реформу финансовой системы со времен «великой депрессии» 30-х годов прошлого века. ФБР уже открыло 1400 дел о злоупотреблениях в сфере финансов, которые оно приравняло к терроризму. К концу мая было арестовано 200 человек, и принимаемые меры оно рассматривает как антитеррористические.

Главным каналом неблагоприятного воздействия на экономические показатели Евросоюза по-прежнему остается финансовый рынок США, в спекулятивные операции на котором были вовлечены многие банки и финансовые учреждения стран ЕС.

Все данные говорят о том, в финансовом секторе США произойдут фундаментальные изменения как с точки зрения его структуры, так и изменения функций его учреждений. Инвестиционные банки и другие компании финансовых услуг проводят массовое сокращение персонала в связи с отказом от «непрофильных» видов деятельности и большими убытками. Уже уволено 40 тыс. служащих, и объявлено о сокращении десятков тысяч сотрудников до конца года. Продолжающиеся публикации о новых потерях и списаниях американских финансовых учреждений ведут к дальнейшему подрыву доверия к денежному и финансовому рынкам.

В связи с этим возникли опасения, что убытки европейских институтов также будут больше, чем ранее ожидалось. Европейские банки вынуждены направлять значительные средства на выравнивание своих балансов и увеличение резервов и ужесточать стандарты кредитования. В то же время они продолжают поддерживать друг друга, и межбанковские ссуды пока сократились незначительно. Но дальнейший рост давления на банковские балансы со стороны рискованных активов может вызвать «взрыв» взаимных неплатежей в секторе финансов, что приведет к новому падению деловой активности в сфере реального производства.

В апреле 2008 г. промышленное производство выросло в годовом исчислении на 3,9% в зоне евро и на 3,7% в ЕС-27. Но поскольку европейские компании в большей степени, чем американские, зависят от заемных средств, недостаток ликвидности и уменьшение объема кредита привели к сжатию портфеля заказов предприятий, и со второго квартала начал сокращаться выпуск промышленной продукции. В то же время цены на промышленную продукцию опережают общую инфляцию. В апреле они выросли в расчете на год на 6,1% в зоне евро и на 7,6% в ЕС-27.

Наибольшее беспокойство руководства ЕС сейчас вызывает непрерывно растущая инфляция. В июне ее темп составил в годовом исчислении 4%. Она провоцируется высокими ценами на нефть, продовольствие и сырье. За прошлый год мировые цены на продовольствие выросли на 50%, а на зерновые в два раза. В апреле цены на продукты питания в ЕС выросли в расчете на год на 7,1%.

Политика в отношении роста цен на продовольствие обсуждалась на встрече Еврогруппы в начале июня. Участники встречи опирались на материалы, представленные Комитетом по экономике и финансам и Комитетом по экономической политике, которые должны будут разработать долгосрочную программу стабилизации рынка. Председатель Еврогруппы Ж.-К.Юнкер высказал мнение, что, хотя более высокие цены на энергоносители и продовольствие, несомненно, ведут к реальному снижению жизненных стандартов, но такое снижение нельзя просто компенсировать повышением зарплаты, поскольку сейчас это приведет ко второму витку инфляции. Издержки на рабочую силу и так растут быстрее ВВП и производительности труда. По сравнению с первым кварталом 2007 г. их прирост составил 3,3% в зоне евро и 4,3% в ЕС-27, а зарплата повысилась на 3,7%. В то же время занятость растет, доля безработных – примерно 7% – находится на минимальном уровне, что создает условия для повышения заработной платы.

Прошло 10 лет со дня образования Европейского центрального банка. Отмечая 1 июня эту дату, член ЕК Х.Альмуния сказал, что в период экономической неустойчивости единая валюта обеспечила относительную стабильность в торговле и капиталовложениях; это было бы невозможно при наличии дюжины национальных валют.

ЕЦБ был вынужден поднять ставку рефинансирования на 0,25% (которая не менялась 13 месяцев), хотя это и не решит проблему роста инфляции. В то же время американская ФРС, больше озабоченная риском финансового развала, чем растущей инфляцией, с августа 2007 г. снизила учетную ставку с 6,25% до 2,5%, а межбанковскую – до 2,0%. Это способствовало дальнейшему падению курса доллара. В конце февраля 2008 г. курс евро к доллару превысил отметку 1,5, а в отдельные дни второго квартала – 1,6. За год его курс вырос на 16%, а с момента введения евро в наличный оборот – на 80%. Минимальное значение курса – 0,83 долл. за евро – было в октябре 2000 г.

Неблагоприятные процессы, идущие сейчас в мировом хозяйстве, весьма условно можно считать внешними, поскольку структура и свойства современного глобального хозяйства являются прямым результатом столетней политики ПРС. Они постепенно приобретают долгосрочный характер, не поддаются напрямую регулированию и должны вызвать неизбежную смену приоритетов экономической политики ПРС и изменение модели ведения бизнеса для того, чтобы избежать разрушительных системных последствий.

И.Бороздин

2.2. Единый внутренний рынок

1 июля исполнилось 40 лет таможенному союзу ЕС. Таможенный союз в составе шести европейских стран был учрежден Римским договором 1957 г. и построен к июлю 1968 г. После очередного расширения ЕС он включает 27 государств. Доходы от взимания сборов на его внешних границах выросли до 17 млрд. евро и формируют 15% общего бюджета ЕС. К юбилею таможенного союза институты ЕС приурочили выпуск ряда документов, в которых осветили состояние дел и ближайшие планы развития таможенной сферы.

Один из них – сообщение Европейской комиссии Совету, Парламенту и Экономическому и социальному комитету ЕС «Стратегия для будущего таможенного союза» – вышел в свет 1 апреля. В документе, прежде всего, перечислены вызовы современности, обязывающие Союз к совершенствованию задач и механизмов таможенного контроля:

Во-первых, дальнейшая либерализация торговли, неприятным следствием которой стало увеличение количества пиратской и поддельной продукции, попадающей на пространство единого рынка из третьих стран. В частности, на конференции высокого уровня, созванной Европейской комиссией в мае специально для обсуждения данной проблемы, был оглашен размер убытка в 4,5 млрд. евро, нанесенного в прошедшем году европейской индустрии музыки, кино и программного обеспечения от присутствия на рынке нелегальных копий продуктов. По данным ЕК (сообщение от 25 октября 2005 г. о вкладе налоговой и таможенной политики в реализации Лиссабонской стратегии), пиратская и контрафактная продукция является причиной потери 200 тыс. рабочих мест в государствах-членах ЕС. Таким образом, необходимы новые меры по защите прав интеллектуальной и промышленной собственности фирм ЕС, а также превентивные меры (в частности, развитие сотрудничества с Азиатским регионом и совершенствование контроля над транзитными грузами) для предотвращения ущерба, который может быть нанесен потребителям

и сфере занятости.

Во-вторых, рост масштабов трансграничной торговли, а также уровня требований, предъявляемых потребителями к скорости поставок. Сегодня 20% мировой торговли товарами контролируется европейской таможней. Необходимо рационализировать таможенную процедуру таким образом, чтобы процесс прохождения таможни стал не просто быстрым, но и безбумажным, и базировался на применении новейших информационных технологий.

В-третьих, дальнейшее расширение ЕС. Необходимо обеспечить соответствующую уровню ЕС подготовку таможенников в странах-кандидатах с тем, чтобы с момента вступления в Союз новички смогли нести всю полноту ответственности за организацию таможенного контроля на своих участках внешней границы.

В-четвертых, вызовы интересам и целям ЕС, в том числе его конкурентоспособности. Таможня является инструментом поддержания доходов общего бюджета, идущего на реализацию насущных целей ЕС, а также способом ограждения чувствительных сегментов европейского рынка от иностранной конкуренции. В данном случае речь идет о том, чтобы обеспечить прозрачность и единообразие таможенных правил для предприятий и организаций третьих стран.

В-пятых, такие нарастающие угрозы как терроризм, организованная преступность, нелегальная торговля оружием и другими опасными материалами. Инструменты таможенного контроля должны быть настроены на соблюдение разумного баланса между упрощением торгового обмена и защитой общества от подобных угроз. Необходимо наладить электронный обмен информацией между национальными таможнями с тем, чтобы все они действовали как один механизм.

Далее в документе названы стратегические цели таможни ЕС на ближайшие годы, а именно: обеспечение прозрачных, предсказуемых и единообразных процедур таможенного контроля, не препятствующих международной торговле; снабжение Евросоюза необходимыми ресурсами путем взимания таможенных пошлин и сельскохозяйственных сборов в общий бюджет, а также взимания НДС и акцизных сборов в бюджеты государств-членов; защита общества от несправедливой торговли; охрана финансовых, коммерческих интересов и интересов безопасности ЕС, здоровья населения и окружающей среды.

В сообщении обозначены также центральные элементы нового этапа реформы таможенной системы ЕС: усиление правовой опоры, включая внедрение к середине 2009 г. модернизированного таможенного кодекса (проект модернизированного таможенного кодекса ЕС был одобрен Европарламентом во втором чтении 19 февраля 2008 г. Основные направления совершенствования таможенного законодательства, заложенные в данном документе, освещены, например, в журнале «Таможня и ВЭД», 2008, № 4); создание электронной панъевропейской таможенной системы с возможностью обмена информацией (соответствующее решение принято Парламентом и Советом в январе 2008 г.); совершенствование методов работы, включая повышение уровня квалификации работников таможенной сферы, а также сотрудничество таможенных органов и ЕК (здесь также существуют законодательные предложения); отмена к середине 2009 г. бумажных таможенных деклараций для предприятий (цель создания безбумажной таможни для повышения рентабельности и создания общих баз данных была поставлена Еврокомиссией в сообщении от 24 апреля 2003 г.); полная автоматизация обмена таможенной информацией к 2013 г. На данный момент уже сделан важный шаг в борьбе против пиратства – с начала 2008 г. при Генеральном директорате «Внутренний рынок» Европейской комиссии организовано соответствующее подразделение.

Еще один документ – решение Европейского парламента и Совета ЕС от 23 мая 2007 г., учреждающее программу действий на 2008-2013 гг. «Таможня 2013». Цель программы – содействие сотрудничеству национальных таможенных администраций. Странами-участниками программы названы государства-члены ЕС, а также официальные кандидаты. При этом специально оговорено, что потенциальные кандидаты после заключения рамочных соглашений об участии в различных программах ЕС и страны-участницы европейской политики соседства на определенных условиях также смогут подключиться к некоторым мероприятиям программы «Таможня 2013». Далее в документе перечислены мероприятия, которые могут быть организованы в рамках программы: обмен опытом по различным аспектам таможенного дела, распространение успешной практики, организация конференций, рабочих визитов, обучение, мониторинг и т.п. Непосредственные участники таких мероприятий должны обладать языковыми знаниями, достаточными для общения, передачи опыта и обмена другой информацией. Обнародован бюджет программы – 323,8 млн. евро, что почти в 2,5 раза больше, чем бюджет предыдущей программы «Таможня 2007». Расходы будут распределены между ЕС и странами-участниками следующим образом: ЕС финансирует покупку и установку оборудования для технического оснащения таможен государств-членов, организации обмена информацией и связи между таможнями; транспортные расходы и расходы на пребывание участников (в том числе из третьих стран) в местах проведения мероприятий; организационные расходы на проведение мероприятий. Страны-участницы берут на себя расходы на приобретение и установку прочего оборудования, а также на профессиональную и языковую подготовку таможенников.

По данным февральского «Индикаторного табло» ЕВР, выходящего два раза в год на официальном сайте <http://europa.eu.int>, 1,2% принятых на уровне ЕС директив, регулирующих функционирование единого рынка, не были включены в национальные законодательства к назначенному сроку. Это соответствует уровню февраля прошлого года. Тогда дефицит транспозиций впервые оказался ниже порога в 1,5%, принятого в 2001 г. главами государств и правительств. Показатели недавно вступивших в ЕС стран Болгарии и Румынии вполне удовлетворительные – около 0,8%. Лучше других выполняют свои обязательства перед ЕС национальные законодательные органы Словакии, Дании, Литвы и Латвии. В числе проблемных стран – Чехия, Люксембург, Португалия, Польша и Греция. Италия лидирует по количеству нарушений и ответных карательных процедур, возбуждаемых Комиссией в соответствии со статьей 226 Договора о ЕС. В марте 2007 г. государства-члены поставили целью сократить до 1% дефицит перемещений в национальное право норм, касающихся работы ЕВР.

Вышел в свет очередной Годовой отчет сети Солвит (SOLVIT). Эта сеть экспертной поддержки бизнеса и граждан была учреждена в 2002 г. со следующими целями: оказывать помощь в реализации четырех свобод ЕВР; находить быстрый (до 10 недель) способ решения проблем, возникающих в связи с некорректным применением норм ЕВР; сократить количество обращений в судебные органы. Сегодня в Сети насчитывается порядка 30 центров. На безвозмездной основе эксперты Солвит уже помогли разрешить более 2300 конфликтных ситуаций, касающихся восстановления права на жительство, признания профессиональной квалификации, обеспечения социальной защиты и занятости физических лиц, а также налогообложения, допуска продукта на рынок, обеспечения свободы движения услуг и права учреждения. Солвит – это далеко не единственный механизм помощи участникам единого рынка. Существует целый информационный портал «Ваша Европа», в котором объединены сходные с Солвит программы и базы, например, Диалог с гражданами и бизнесом, Европейские центры потребителей, Fin-net, EEJ-Net. Существует также «европейский прямой номер» (0080067891011), по которому граждане могут связаться со службой EuropeDirect и получить ответы на интересующие их вопросы о ЕВР.

Итак, по данным вышедшего Отчета, в 2007 г. в Солвит поступило 819 обращений за помощью; 83% проблемных ситуаций нашли свое решение, в том числе 77% – в срок до 10 недель. Отмечены также два отрицательных результата в работе Сети: ограниченное количество обращений к экспертам со стороны бизнеса – всего 18%; нехватка денег на зарплату персоналу некоторых центров Солвит из-за их недофинансирования со стороны отдельных государств.

2.3. Социальная политика

Европейская комиссия призвала национальные правительства принять срочные меры для улучшения положения командированных в другую страну работников. 3 апреля ЕК приняла рекомендацию по улучшению административного взаимодействия между государствами-членами ЕС, касающегося данной категории трудящихся, с тем чтобы исправить недостатки в выполнении и осуществлении директивы ЕС 96/71/EU. Общий принцип этой директивы о командированных работниках состоит в том, что государство имеет право защищать свой рынок в соответствии с законами и практикой страны. На основании этой директивы каждая страна-член ЕС самостоятельно устанавливает социальные гарантии приезжающих в нее на работу людей. В свою очередь, предприятие, направляющее в командировку людей, должно гарантировать командированным работникам основные условия работы, в том числе максимальную продолжительность рабочего времени и минимальное время отдыха, минимальный оплачиваемый отпуск и ставку заработной платы, безопасность труда и здоровья, гендерное равенство. В.Спидла, член ЕК по вопросам труда и занятости, отметил, что Комиссия продолжает вести борьбу против любых форм социального демпинга, и рекомендация включает эффективные меры, которые необходимо предпринять для улучшения условий труда командированных работников, а также против нелегальной работы, гарантируя при этом защиту трудящихся. В.Спидла призвал государства-члены подтвердить свою приверженность нормам европейского рынка труда и использовать эффективные инструменты, предлагаемые Еврокомиссией, такие как совершенствование доступа к информации, эффективный обмен информацией и передовым опытом.

11 апреля ЕК представила основные результаты исследования социальных последствий глобализации для Евросоюза. Эффективная социальная политика и глобализация могут сосуществовать, свидетельствует это исследование. Оно показало, что для эффективного использования возможностей глобализации необходимо вкладывать больше средств в социальную политику и развитие человеческого капитала. Успех в мировой экономике может быть достигнут при наличии сильной социальной модели, если государства-члены и институты ЕС будут действовать сообща в нескольких основных направлениях, таких как модернизация экономики для эффективного ответа на основные вызовы современности, изменение климата и старение населения. Необходима оптимизация социально-экономического управления, поскольку глобализация может потребовать более широкой поддержки социальных целей, т.к. это способствует росту конкурентоспособности. Недавние исследования Евробарометра показали, что почти половина европейцев рассматривает глобализацию как угрозу своей занятости и доходам. Однако, по мнению В.Спидлы, эти опасения не имеют под собой основы, поскольку европейская социальная модель является действенным инструментом сглаживания социальных последствий глобализации. Обсуждению этих последствий была посвящена конференция, состоявшаяся 16 апреля в Брюсселе, в которой приняли участие многие представители высшего руководства международных и неправительственных организаций, социальных партнеров, ученых и независимых экспертов. В ходе работы конференции были затронуты вопросы разработки более эффективной социальной политики на национальном и региональном уровнях, формирования социального измерения глобального управления.

28 апреля ЕК опубликовала регулярный весенний экономический прогноз, в котором освещаются перспективы экономического роста ЕС в течение ближайших двух лет. Хотя по ее оценкам, в этом году ВВП ЕС вырастет лишь на 2% (в зоне евро – на 1,7%), а в 2009 г. темпы роста будут еще ниже (1,8% во всем ЕС; 1,5% в зоне евро), на рынке труда сохранится позитивная динамика. Это подтверждают и данные об уровнях безработицы в зоне евро и в ЕС-27, опубликованные 30 апреля Евростатом. По этим сведениям, в марте доля безработных в трудоспособном населении ЕС составила 6,7%, в зоне евро – 7,1% (без изменений по сравнению с февралем). Как и ранее, самый низкий уровень безработицы наблюдался в Нидерландах (2,6%) и Дании (3,1%), самый высокий – в Словакии (9,8%) и Испании (9,3%). Молодежная безработица по-прежнему высока – 14,9% в ЕС-27 и 15,7% в еврозоне, но особенно в Греции и Италии (около 22%). Для сравнения: безработица в США – 5,1% (март 2008), в Японии – 3,9% (февраль 2008).

8 мая Евростат опубликовал информацию о средствах, которые тратятся в ЕС на цели социальной политики. По этим данным, в 2005 г. в Евросоюзе на социальную защиту тратилось в среднем 27,2% от ВВП. Лидерами по этому показателю оказались Швеция (32%), Франция (31,5), Дания (30,1), Германия (29,4), Австрия (28,8) и Нидерланды (28,2). Государствами с наименьшими тратами на социальную сферу являются новые страны ЕС: Латвия (12,4%), Эстония (12,5), Литва (13,2) и Румыния (14,2). Но на протяжении последних лет именно эти страны продемонстрировали самый динамичный рост финансирования социальной сферы – в 2000-2005 гг. он составил ежегодно: Румыния (10,9%), Венгрия (8,0), Эстония (7,7), Литва (5,5), а также Ирландия (9,3).

Средства европейских фондов сплочения будут направляться теперь главным образом на цели стимулирования роста экономики и уровня занятости ЕС. 14 мая была обнародована новая программа политики сплочения на ближайшие годы (2007-2013 гг.). В целом за эти годы ЕС планирует выделить на реализацию программы около 347 млрд. евро. Среди главных ее приоритетов Комиссия называет инвестиции в сферу науки и технологии, на развитие информационно-компьютерных технологий, малых и средних предприятий, а также общего и профессионального обучения. Почти 26 млрд. евро будут инвестированы в улучшение качества образования (в том числе для предупреждения раннего прекращения обучения) и профессионального обучения, включая обучение в течение всей жизни. 19 млрд. евро выделены на уменьшение барьеров в занятости (специально для женщин, молодых людей, старшего поколения, низкоквалифицированных рабочих, мигрантов). 10 млрд. евро пойдут на мероприятия по борьбе с бедностью и социальным исключением. 2 млрд. евро будут инвестироваться в улучшение функционирования различных социальных служб и услуг в области занятости. Все эти расходы отвечают целям Лиссабонской стратегии, призванной содействовать росту ВВП и занятости в ЕС путем создания наукоемкой и конкурентоспособной экономики.

19 мая ЕК опубликовала данные о динамике на рынке труда в Евросоюзе. В ЕС стабильно растет уровень занятости, хотя его темпы в первом квартале этого года оказались немного ниже, чем ранее. В 2007 г. количество трудоустроенных в ЕС выросло на 3,3 млн. человек, достигнув 224,5 млн. (66% всего трудоспособного населения). По прогнозам Комиссии, рост занятости замедлится и составит 0,8% в 2008 г. и 0,5% в 2009 г. Количество безработных уменьшилось до 16,1 млн. человек. Молодежная безработица в первом квартале 2008 г. уменьшилась на 1,2% по сравнению с тем же периодом год назад. По мнению специалистов ЕК, локомотивами позитивных процессов на общеевропейском рынке труда выступают Германия – благодаря повышению уровня занятости до 70%, и Польша – благодаря снижению уровня безработицы с 15-16% два года назад до 7,7%, что сопоставимо со среднеевропейским уровнем. 30 мая Евростат опубликовал свои данные, также свидетельствующие о стабильной обстановке на рынке труда: в апреле безработица в ЕС-27 осталась на уровне 6,7%, а в зоне евро – 7,1%, без изменений по сравнению с мартом.

28 мая французское правительство объявило, что во второй половине этого года оно откроет доступ на свой рынок труда для восьми новых государств-членов из Центральной и Восточной Европы. ЕК приветствовала это решение. По статистике, миграционные потоки оказывают позитивное экономическое влияние, в частности, они помогают уменьшить дефицит на рынке труда, а также способствуют устойчивому экономическому росту и улучшению состояния государственных финансов как в принимающих странах, так и в странах-донорах. Согласно нормам ЕС, граждане имеют право свободно передвигаться на работу в

Союзе, барьеры для перемещения рабочей силы останутся только в Австрии, Бельгии, Дании и Германии. Французское правительство заявило, что для рабочих из Болгарии и Румынии ограничения остаются в силе.

2 июня Евростат опубликовал специальное сообщение, в котором приводятся данные о годовом уровне роста цен на продовольственные товары в ЕС. Он оказался почти вдвое выше общего уровня инфляции (3,6%) и составил 7,1%. Наиболее заметно цены на продукты питания выросли в новых государствах ЕС – Болгарии (25,4%), Латвии (21,7%), Эстонии (18,3%) и Литве (18,1%). При этом необходимо отметить, что именно в этих странах доля продуктов питания в общей структуре потребления наиболее высока по сравнению со странами ЕС-15; к примеру, в Румынии она составляет 34,5%, в Соединенном Королевстве – всего 9,5%. Менее всего почувствовали на себе рост продовольственных цен жители Португалии, Нидерландов, Франции, Кипра и Италии – не более 6%. Самым стремительным оказался рост цен на молочные продукты, сыры и яйца, в этом классе товаров годовая инфляция в целом по ЕС составила почти 15%, на хлеб, зерновые и фрукты цены выросли на 10,7%.

2 июня увидело свет и ежегодное издание Евростата «Европа в цифрах», призванное ответить на вопросы об изменении в составе населения ЕС, собственности граждан на жилье, стоимости рабочей силы, наиболее популярных местах туризма в Европе. Согласно приведенным данным, в 2007 г. население ЕС-27 составило 495 млн. 10 лет тому назад оно было на 16 млн. меньше, а темпы роста населения за эти годы составили 3,4%. Более всего население выросло в Ирландии, на Кипре, в Люксембурге и Испании, тогда как в Болгарии, Латвии и Литве зафиксирован отрицательный прирост населения. Сократилась также доля европейцев в мировом населении: в 1960 г. она составляла 13,3%, в 2005 г. – всего 7,5%. Евростат приводит также любопытные факты о собственности на жилье в разных странах ЕС. По ЕС-27 своими квартирами и домами владеют 62,7% граждан, остальные снимают жилье. Самая высокая доля собственников наблюдается в Эстонии, Литве, Венгрии, Испании и Словении. В Германии количество собственников уступает количеству тех, кто снимает жилье (44% против 56%), в Австрии, Нидерландах и Польше наблюдается похожая ситуация. Евростат приводит также статистику стоимости рабочей силы. Средняя плата за час работы в среднем по ЕС составляет 20,35 евро. Наивысшей она является в Швеции (32,16 евро), Дании (31,98 евро) и Люксембурге (31,98 евро), наименьшей – в Болгарии (1,65 евро), Румынии (2,68 евро) и Латвии (3,41 евро).

Более подробную статистику о стоимости рабочей силы в Евросоюзе Евростат опубликовал 13 июня. Средняя стоимость рабочей силы выросла за год (с I квартала 2007 г. по I квартал 2008 г.) на 4,3%, а в зоне евро – на 3,3%. Более всего выросла за год стоимость рабочей силы в новых странах ЕС – Латвии (33,3%), Литве (26,2), Румынии (19,6), Болгарии (19,4), Эстонии (17,5) и Польше (13,9). Менее всего изменения в своей зарплате почувствовали работники Германии (1,6%), Мальты (2), Швеции (2,2), Франции (2,5) и Португалии (2,9). По отраслям экономики лидером в росте стоимости рабочей силы в ЕС является строительство (5%), от которого несколько отстают промышленность (4,7%) и сфера услуг (4%).

9 июня Консультативный комитет по вопросам равных возможностей Еврокомиссии предложил пересмотреть положения директивы 86/613/ЕЕС о применении принципа равноправия мужчин и женщин на рынке труда. По мнению В.Спидлы, занятость среди женщин в Европе динамично растет, но они гораздо чаще мужчин работают неполный рабочий день (33% и 8%, соответственно), поскольку женщинам приходится уделять гораздо больше времени семье. В ЕС работают 62% матерей и 91% отцов. В.Спидла призвал работодателей создать оптимальные условия для женщин, чтобы они могли лучше совмещать работу и семейную жизнь. Он также напомнил, что принцип «одинаковая оплата одинакового труда» – это не просто вопрос этики, а законодательно закрепленная обязанность. В среднем по ЕС-27 мужчины зарабатывают на 15% больше, чем женщины. Согласно данным ЕК, Эстония, Кипр, Словакия и Германия относятся к числу европейских государств, где пол в значительной мере влияет на величину зарплаты.

10 июня в Люксембурге 26 министров труда стран ЕС согласовали проект новой директивы, регулирующей продолжительность рабочей недели (максимальная продолжительность составит 48 часов), а также правила в области оплаты труда. Документ является важным вкладом в разработку единых социальных стандартов в Европе. В частности, в ЕС будет действовать правило одинаковой оплаты труда собственных сотрудников и предоставленного персонала.

Ежегодно около 6 тыс. человек умирают в ЕС вследствие несчастных случаев на рабочем месте. Кроме того, по данным МОТ, около 160 тыс. работников ежегодно умирают от профессиональных заболеваний. Большинство несчастных случаев и болезней можно и необходимо предотвратить, дав оценку степени риска на производстве и приняв заблаговременные меры для их предотвращения. Именно с этой целью 13 июня в ЕС началась информационная кампания за здоровые рабочие места, запущенная Европейским агентством по безопасности и гигиене труда, которая будет продолжаться в течение двух лет. Общеευропейская кампания под названием «Здоровые рабочие места. Хорошо для вас, хорошо для бизнеса» направлена на уменьшение степени риска в таких секторах как строительство, сельское хозяйство, а также на малых и средних предприятиях. По мнению В.Спидлы, оценка риска является ключом к снижению количества травм и смертей на рабочем месте, стимулом для роста мотивации работников и производительности труда, сокращает огромные издержки государства. В соответствии с законодательством ЕС, все работодатели обязаны проводить мероприятия, направленные на улучшение условий и охраны труда, проводить мониторинг и анализ несчастных случаев на рабочем месте, принимать меры в целях минимизации рисков. Напомним, что в феврале 2007 г. ЕК приняла пятилетнюю стратегию обеспечения здоровья и безопасности граждан Евросоюза на рабочем месте; ее цель – сокращение на четверть количества производственных травм к 2012 г., на 17% – несчастных случаев с фатальным исходом и на 20% – инцидентов, приводящих к отсутствию на работе в течение трех и более дней. По мнению ЕК, проблемы безопасности и гигиены труда являются ключевыми вопросами для европейской социальной модели.

Н.Говорова

2.4. Энергетическая политика

На заседании Совета ЕС по энергетике, 6 июня, удалось найти компромисс по 3-му пакету мер по реформе энергетики и его самому спорному элементу – разделению собственности (см. подробнее №№ 48-51). Напомним, что изначально Комиссия предложила две опции: разделение собственности и усиление независимости сетевых операторов (так называемая опция ISO+). В январе 2007 г. восемь стран, возражавших против разделения собственности, сформулировали альтернативный вариант – так называемый режим «эффективного разделения» (effective and efficient unbundling – EEU). В середине мая председательствующая Словения и Комиссия, недовольные предложенным режимом «эффективного разделения», внесли в него ряд существенных дополнений и на этой основе сформулировали четвертый вариант, назвав его режимом «независимого транспортного оператора» (НТО).

Весь этот набор предложений обсуждался на упомянутом заседании Совета ЕС по энергетике. Франция заранее заявила, что, заняв пост председателя в июле, она не собирается прилагать значительные усилия для продвижения 3-го пакета. Потому заседание Совета в определенном смысле было решающим для судьбы всего проекта. Не случайно член ЕК по энергетике Андрис Пиебалгс в начале заседания заявил: «Если сегодня мы не сможем прийти к компромиссу, это будет провал всего [проекта]».

В итоге, Совет смог выработать общую позицию (речь идет лишь о политическом соглашении, принятие окончательного документа потребует учета мнения Европарламента, поскольку в данном случае используется процедура совместного принятия

решения). Общая позиция Совета предусматривает возможность выбора каждым государством-членом одного из двух режимов разделения функций в газовой отрасли и электроэнергетике.

1) Разделение собственности предполагает расчленение ВИНК и передачу транспортных и распределительных сетей собственникам, не имеющим активов в добыче/генерации. Разделение собственности уже применяется 11 государствами-членами в электроэнергетике и семью государствами – в газовой отрасли (в том числе в Великобритании, Испании, Дании и Нидерландах).

2) Режим «независимого транспортного оператора» позволяет ВИНК сохранить в собственности транспортную сеть, но обязывает передать ее в управление дочерней компании – НТО. Подобная схема применяется и сегодня, однако предполагается разработать ряд новых положений, гарантирующих реальную независимость НТО от материнской компании и ужесточение контроля над его деятельностью со стороны национального регулятора. В частности, НТО будет обязан предоставлять недискриминационный доступ к сетям, реализовывать программу развития сети, особенно развития трансграничных мощностей. Предусмотрены весьма детальные требования к НТО, например, в нем не могут работать люди, работавшие в течение трех последних лет в материнской ВИНК.

В проект директивы также было включено «положение о ревизии», согласно которому через несколько лет после вступления директивы в силу будет проведен анализ эффективности режима НТО и оценено его влияние на уровень конкуренции на рынке и на развитие транспортной инфраструктуры.

Предварительный анализ текста показывает, что применение режима НТО позволит компаниям из третьих стран (в том числе Газпрому) приобретать транспортные активы в странах ЕС, разумеется, только в тех, которые выберут режим НТО.

21 мая министр экологии, энергетики, устойчивого развития и планирования Франции Жан-Луи Борло представил кабинету министров сообщение о европейской энергетической безопасности. Этот доклад лег в основу «энергетических» приоритетов французского председательства в ЕС, которое начнется в июле этого года. В сфере энергетической политики Франция поставила три амбициозные цели – контроль и сокращение потребления энергии, превращение Европы в единое энергетическое пространство и усиление способности ЕС говорить единым голосом.

Сообщение министра было подготовлено на основе доклада бывшего директора МЭА Клода Мандиля. Ключевой тезис автора заключается в том, что ожидаемые «серьезные кризисы и риски... проистекают изнутри [ЕС], а не извне». Он предложил ряд мер, призванных усовершенствовать механизм управления стратегическими запасами газа и нефти (эти запасы предназначены на случай перебоев поставок), и выдвинул идею создания механизма с аналогичным эффектом в электроэнергетике (каждая страна-член ЕС должна иметь неприкосновенный запас генерирующих мощностей в объеме 10% пикового потребления). К.Мандиль высказался за развитие атомной энергетики, разработку новых мер энергосбережения, развитие трансграничных транспортных мощностей. Он подчеркнул необходимость усиления европейской солидарности в сфере энергетики, но отметил, что такая солидарность предполагает ответственность каждого государства-члена. Высказавшись за единый голос Евросоюза по вопросам энергетической безопасности, К.Мандиль призвал проводить «открытую и активную политику диалога со странами-производителями», нацеленную на гармонию, а не на конфликты. Большое внимание в докладе уделено России (см. раздел Россия-ЕС: отношения в сфере энергетики).

15 апреля член ЕК Бенита Ферреро-Вальднер опубликовала статью во французской газете «Трибюн» (La Tribune), в которой призвала к созданию эффективной «европейской дипломатической службы», способной заниматься вопросами энергетической безопасности. Она отметила, что даже в случае успешной реализации программы энергосбережения и развития альтернативной энергетики Евросоюз «по-прежнему должен будет импортировать около 50% потребляемых энергоресурсов, преимущественно углеводородов. Задачей ЕС сегодня и в будущем будет управление импортом и обеспечение безопасности наших поставок, особенно поставок газа». В этой сфере события развиваются неблагоприятно, отметила Б.Ферреро-Вальднер, перечислив такие факторы как рост цен на нефть, усиление конкуренции со стороны других стран-потребителей, реновализация ресурсов в большинстве стран-производителей и риск создания картеля газовых поставщиков. Ответом на это должна стать политика диверсификации, но она возможна лишь при наличии большого числа способов доставки энергоресурсов ЕС, отметила Б.Ферреро-Вальднер, и перечислила длинный список планируемых и реализуемых проектов газопроводов. Обратившись к отношениям с Россией, она заявила: «По правде говоря, наша проблема – это не Россия, а, скорее, слабость наших возможностей дать коллективный ответ... Наиболее серьезной и актуальной [проблемой] является недостаток координации и транспарентности внутри ЕС, которые необходимы для того, чтобы говорить с нашими партнерами единым голосом».

Одним из ключевых недостатков энергетического рынка ЕС является его «разделенность», т.е. существование малосвязанных национальных рынков. В этой связи чрезвычайно важным является обнародованное 30 мая решение французского и германского операторов спотовых рынков (соответственно, EEX и Powernext) создать к 30 сентября единую систему спотовых торгов. Таким образом, будут объединены спотовые рынки четырех стран – Франции, Германии, Австрии и Швейцарии. Это, безусловно, облегчит трансграничные поставки электроэнергии. Создаваемый единый рынок, вследствие своего объема (около трети потребления электроэнергии в ЕС) и центрального положения, может стать неким гравитационным центром для всей электроэнергетической системы ЕС.

В ЕС разворачивается активная общественная дискуссия вокруг Пакета мер по климату и энергетике, обнародованного Комиссией в начале этого года (см. № 51). Довольно резкой критике подвергается заявленная цель – обеспечить к 2020 г. 10% потребностей в автомобильном топливе за счет биотоплива. В частности, в исследовании, представленном Германской федерацией импортеров автомобилей, сделан вывод, что 30% используемых в стране иностранных автомобилей (3,3 млн.) не смогут работать на топливе, в котором содержится 10% биодобавок (этанол). В Австрии число таких машин достигает 400 тыс. «Зеленые» обеспокоены тем, что увеличение посевов сельскохозяйственных культур для производства биотоплива приведет к исчезновению многих естественных ландшафтов. Ряд НПО высказывают озабоченность тем, что увеличение производства биотоплива приведет к сокращению производства продуктов питания. В этой связи ФАО рекомендовала не производить биотопливо в регионах, где существуют острые проблемы продовольственной безопасности и недостатка воды. Европейское агентство по окружающей среде заявило: «Сверхамбициозная 10% цель по биотопливу – это эксперимент, последствия которого трудно предсказать и контролировать»; оно предложило отложить выполнение соответствующей программы. Научный комитет Агентства отметил, что:

- первое поколение технологий производства биотоплива не обеспечивает оптимального использования ресурсов биомассы;
- биоресурсы слишком важны и ограничены, чтобы в таком масштабе использовать их для производства биотоплива;
- запасы сельскохозяйственных земель в ЕС недостаточны для производства требуемого объема биотоплива;
- наращивание импорта биотоплива может привести к уничтожению лесов в развивающихся странах и к соответствующим негативным глобальным последствиям.

5 мая в Брюсселе состоялась встреча представителей ЕС, стран Машрека (Египет, Иордания, Ливан и Сирия), Турции и Ирака. Во встрече приняли участие члены ЕК Андрис Пиебалгс и Бенита Ферреро-Вальднер, министры энергетики и представители нефтегазовых компаний стран-партнеров. Стороны договорились совместно развивать трубопроводную инфраструктуру в регионе.

В частности, решено обеспечить завершение строительства Арабского газопровода (Египет-Иордания-Сирия, проектная мощность – 10 млрд. м³ в год, планируемый срок окончания строительства – 2009 г.), его соединение с Ираком, Турцией и ЕС, а также содействовать строительству газопровода Ирак-Турция и его последующей стыковке с сетями ЕС. Также принято решение в перспективе объединить эти трубопроводы с газопроводом Набукко. Египет обязался поставлять в ЕС до 2 млрд. м³ газа к 2010 г., а Ирак – 5 млрд. м³ к 2012 г. Реализация этих планов может привести в долгосрочной перспективе к созданию газопроводной системы Персидский залив – Европа, которая позволит значительно диверсифицировать источники поставок газа в ЕС.

Кроме того, на встрече было решено распространить деятельность Евро-Арабского Центра газового рынка «Машрек» (расположен в Дамаске) на Турцию и Ирак. Деятельность Центра направлена на создание регионального рынка газа и его возможную интеграцию с рынком ЕС. При техническом содействии Евросоюза Центр обеспечивает реализацию инфраструктурных проектов и содействует становлению рыночных институтов в отрасли. Незадолго до этого, 16 апреля, состоялась встреча премьер-министра Ирака Нури аль-Малики и Председателя ЕК Жозе Мануэля Баррозу, на которой, в частности, обсуждались перспективы соглашения в сфере энергетики. По словам последнего, стороны близки к подписанию меморандума о взаимопонимании. Евросоюз готов оказать Ираку техническую и финансовую помощь в восстановлении инфраструктуры по добыче газа, а Ирак готов гарантировать поставки газа в ЕС.

29 мая состоялась встреча Андриаса Пиебалгса и министра нефтяной промышленности и энергетики Норвегии Эсланга Хага, в ходе которой состоялся обмен мнениями по широкому кругу вопросов двустороннего сотрудничества. В частности, стороны выразили заинтересованность в продолжении сотрудничества в разработке технологий улавливания и хранения углекислого газа. Кроме того, они договорились начать изучение возможностей совместного развития сети морских ветровых электростанций.

В ходе встречи в Ашхабаде, состоявшейся 10 апреля, президент Туркменистана Гургангулы Бердымухамедов пообещал, что с 2009 г. Туркменистан будет поставлять в ЕС до 10 млрд. м³ газа. По мнению Бениты Ферреро-Вальднер, «хотя это и небольшой объем, но его достаточно, чтобы начать [реализацию] проекта Набукко». В этой связи особое значение имеет визит президента Туркменистана в Азербайджан, состоявшийся 19-20 мая. В ходе визита был достигнут определенный прогресс в вопросах строительства Транскаспийского трубопровода, разграничения Каспия и проведения на Каспии совместных геологоразведочных работ.

Н.Кавешников

2.5. Региональная политика и деятельность Структурных фондов

В апреле в Белграде подписана Конвенция о распространении действия финансового инструмента ЕС для стран-кандидатов (Pre-Accession Instrument) на территорию Сербии. В период 2007-2009 гг. Сербия примет участие, в частности, в четырех программах приграничного сотрудничества со странами Евросоюза. Финансовый вклад общего бюджета ЕС в программы составит 140 млн. евро.

В сообщении Европейской комиссии от 14 мая 2008 г. представлены результаты переговоров с государствами-членами по стратегическим аспектам региональной политики ЕС. Документ подписали члены Комиссии Д.Хюбнер, ответственная за региональную политику, и В.Спидла, курирующий политику занятости. В сообщении говорится, что приоритеты 450-ти намеченных к реализации в 2007-2013 гг. программ регионального развития, финансируемых с участием общего бюджета ЕС, приведены в соответствие с целями Лиссабонской стратегии 2000 г. и разработаны с учетом других вызовов современности, таких как глобализация, изменение климата, старение населения. В программах Испании, например, планируются расходы на НИОКР удвоены, при том что абсолютный размер помощи стране по статье «сплочение» будет сокращен. В целом же, ЕС инвестирует в 2007-2013 гг. в региональное развитие 347,7 млрд. евро. Большая часть – 105 млрд. евро – будет израсходована на охрану окружающей среды, в том числе создание соответствующей инфраструктуры и реализацию *acquiscommunitaire* в данной области. Расходы на науку и инновации достигнут 86 млрд. евро. Из них 15,3 млрд. евро пойдут на информационные технологии и технологии связи, что вдвое больше, чем в период 2000-2006 гг. Малым и средним предприятиям ассигновано 27 млрд. евро; сфере образования и профессиональной подготовки – 26 млрд. 19 млрд. евро призваны создать благоприятные условия для повышения занятости женщин, молодежи, мигрантов, этнических меньшинств, лиц пожилого возраста и малоквалифицированных трудящихся; 10 млрд. направляется на помощь бедным и 2 млрд. на модернизацию общественных служб.

В июне член ЕК Данута Хюбнер посетила Москву. В рамках визита она встретила с министром регионального развития Дмитрием Козаком, приняла участие в семинаре «Стратегические и управленческие аспекты региональной политики», дала ряд интервью российским СМИ. Вынешний визит г-жи Хюбнер в российскую столицу направлен на развитие Диалога РФ и ЕС в сфере региональной политики, начавшегося 23 мая 2007 г. с подписания Меморандума о взаимопонимании. Целями Диалога являются:

- сотрудничество и обмен информацией по стратегиям, способствующим экономическому росту, укреплению конкурентоспособности и повышению уровня занятости населения, а также реализация мер по улучшению территориального баланса;
- обмен информацией об опыте разработки и реализации региональной политики с упором на способы стимулирования регионального развития и приграничного сотрудничества;
- обмен опытом разработки региональных стратегий и методик подготовки многолетних программ;
- поддержка и содействие сотрудничеству между российскими регионами и регионами Европейского Союза, а также между местными, региональными и национальными представителями;
- обмен опытом и усиление сотрудничества по вопросам пространственного развития, включая деятельность других международных организаций, в том числе сотрудничество в контексте российского председательства в Европейской конференции министров регионального планирования СЕМАТ;
- другие вопросы региональной политики, представляющие взаимный интерес.

Благодаря начавшемуся Диалогу представители России принимают участие в «Днях открытых дверей» – ежегодном осеннем форуме регионов и городов, проводимом в Брюсселе Комитетом регионов и Генеральным директором «Региональная политика» Европейской комиссии в сотрудничестве с более чем сотней региональных администраций. В рамках Диалога уже создана возможность для открытия в Брюсселе представительств городов и субъектов Российской Федерации.

В ходе июньской встречи Хюбнер и Козак рассматривались вопросы проведения исследований в сферах, представляющих взаимный интерес, и организации обменов с привлечением высокопоставленных чиновников. Кроме того, были конкретизированы объемы совместного финансирования программ приграничного сотрудничества России и ЕС. А именно, из федерального и региональных бюджетов Россией будет выделено, соответственно, 122 и 178 млн. евро. Ровно столько же будет ассигновано со стороны ЕС, то есть 122 млн. из общего бюджета ЕС и 178 млн. из бюджетов приграничных регионов. Таким образом, финансирование будет проводиться на паритетных началах и составит в сумме 600 млн. евро.

Всего в 2007-2013 гг. осуществляется семь Программ соседства с участием российских регионов (см. таблицу). По опыту последних лет можно заключить, что каждая из таких программ в итоге выльется в реализацию множества проектов, которые

пройдут конкурсный отбор. Возьмем для примера два последних раунда подачи заявок по самой крупной (как с точки зрения количества стран-участниц, так и ассигнований) Программе соседства «Балтийское море» (в 2000-2006 гг. таких раундов было проведено девять): одобрение получал тогда примерно каждый второй российский проект и всего их было реализовано около ста; средний размер вклада ЕС составлял в проекте 0,4 млн. евро.

Программы соседства с участием России, 2007-2013 гг.

Название программы	Российские регионы-участники
Карелия	Республика Карелия
Юго-Восточная Финляндия – Россия	Ленинградская область, Санкт-Петербург
Коларктик	Мурманская область, Архангельская область, Ненецкий АО
Эстония – Латвия – Россия	Ленинградская область, Псковская область, Санкт-Петербург
Литва – Польша – Россия	Калининградская область
Балтийское море	Республика Карелия, Санкт-Петербург, Мурманская область, Ленинградская область, Псковская область, Новгородская область, Калининградская область, Архангельская область, Ненецкий АО
Черноморский регион	Нет данных

В ходе семинара, посвященного стратегическим и управленческим аспектам региональной политики, состоявшегося в рамках визита г-жи Хюбнер в Москву, российские эксперты ознакомили коллег из ЕС с новым порядком выдачи федеральных субсидий регионам на 2009-2011 гг. Данный порядок предусматривает механизм ответственности субъектов РФ за использование федеральных денег: если показатели эффективности использования субсидий региона в два раза ниже среднего по России уровня, то он лишается поддержки из федерального бюджета на очередной финансовый год.

Для России может представлять интерес опыт ЕС по контролю за расходованием денег структурных фондов, в основе которого лежит анализ Европейской комиссией ежегодных деклараций государств-членов. Основные меры в отношении получателей и, в том числе нарушителей, изложены в выпущенном в начале весны Плана действий ЕК по улучшению контроля в сфере региональной политики, а также рекомендациях Счетной палаты (подробнее см. <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ.do?uri=COM:2008:0097:FIN:EN:PDF>).

Н.Кондратьева

2.6. *Общая сельскохозяйственная (ОСП) и рыболовная политика (ОРП)*

Деятельность институтов и органов Евросоюза в данной области концентрировалась на подготовке и проведении тактических и стратегических изменений в условиях продолжающихся мировых продовольственного и энергетического кризисов.

В сфере ОСП это выражалось в принятии краткосрочных мер, призванных смягчить последствия этих кризисов для производителей и потребителей продовольствия, а также в разработке направлений корректировки этой политики на период до 2013 г. и оценке ее перспектив по истечении этого периода. С целью нейтрализации текущего негативного эффекта скачкообразного роста цен сельхозпроизводителей (с февраля 2007 по февраль 2008 г. по пшенице – на 80%, рапсу – на 63%, молоку – на 30%, кукурузе – на 20%), превращения ЕС в нетто-импортера зерна и инфляции розничных цен на продукты питания (7% в марте 2008 г.), особенно болезненной для 16% граждан ЕС, живущих за чертой бедности (от 5-7% в ЕС-15 до 22% в Болгарии), в апреле-мае 2008 г. было решено продлить до середины 2009 г. (а по некоторым направлениям и расширить) принятые в конце 2007 г. *временные меры противодействия*. Они включают приостановку взимания таможенных пошлин на импорт практически всех видов зерна, отмену обязательного вывоза фермерами из оборота 10% посевных площадей (потенциальный эффект этой меры оценивается в 12-15 млн. т дополнительного сбора зерна), отказ от субсидирования производства сельхозкультур на энергетические цели, повышение общей квоты производства молока на 2%, сокращение или ликвидацию интервенционных запасов и субсидий на аграрный экспорт (кроме временно избыточной свинины).

В средне- и долгосрочном аспекте, однако, эти меры недостаточны, особенно в условиях сохраняющейся неопределенности аграрного рынка ЕС и мировых рынков из-за неясности перспектив – динамики цен на энергоносители и минеральное сырье для агрохимикатов, соотношения курсов евро и доллара, либерализации агропродовольственной торговли в рамках ВТО, адаптации к изменениям климата и производства биотоплива, применения ГМО в сельхозпроизводстве. По уточненному прогнозу Еврокомиссии, в 2014 г. ЕС-27 восстановит самообеспеченность (сбор – 306 млн. т) и экспортный потенциал (29 млн. т) по зерну. Производство молока, свинины, мяса птицы и яиц стабилизируется или незначительно увеличится при сокращении поголовья коров (на 10%) и производства масла и сухого молока (на 6%). ЕС останется крупным чистым импортером маслосемян и говядины. Это ограничит экспортные ресурсы Евросоюза и увеличит его импортные потребности, в т.ч. в маслосеменах на производство биотоплива. В то же время ЕК полагает, что будущая стабилизация мировых цен на более высоких уровнях, чем до 2007 г., обеспечит устойчивые доходы европейскому аграрному сектору. По ее оценке, средний фермерский доход в ЕС за 2006-2014 гг. возрастет на 18,1% (на 7,1% в ЕС-15 и на 31,2% в 10 новых членах, вступивших в 2004 г., и на 87,6% в Болгарии и Румынии).

Мировой продовольственный кризис углубил разногласия традиционных сторонников (во главе с Францией и Германией) и противников (во главе с Великобританией и Данией) ОСП. Первые настаивают на сохранении субсидирования производства и поддержке рынков основных сельхозтоваров в ЕС, учитывая нестабильность урожаев из-за глобального потепления, хроническое отставание предложения от спроса и усиление ценовой волатильности из-за спекулятивных действий на либерализованном мировом рынке. Вторые считают, что ОСП, разработанная для гарантирования минимальных цен и доходов европейских фермеров, устарела и усиливает нестабильность мирового продовольственного рынка, подталкивая цены на нем до опасно высокого для развивающихся стран уровня. В апреле 2008 г. Франция в рамках подготовки к своему председательству в ЕС, выдвинула «Инициативу по европейской продовольственной безопасности», основанную на четырех идеях: «производить больше, производить лучше и производить на продовольственные цели»; «обоснованно переориентировать помощь третьим странам на развитие и сотрудничество в сельхозпроизводстве»; «помочь беднейшим странам восстановить их способность к продовольственному самообеспечению»; «отвергнуть любые несбалансированные соглашения в рамках ВТО». В свою очередь, в мае 2008 г. Великобритания заявила об ошибочности сохранения и, тем более, расширения поддержки сельского хозяйства и неприемлемости аграрного протекционизма в условиях высокой мировой инфляции продовольственных цен.

В этих условиях ЕК предложила компромиссную стратегию, исключающую отказ от ОСП, но переориентирующую эту политику «на устойчивое и рыночно-ориентированное развитие» аграрного сектора. В мае 2008 г. она подготовила документ «Отвечая на вызовы растущих цен продовольствия – направления действий Евросоюза», в котором обозначены три таких направления:

- противодействие эффектам роста цен в средне- и долгосрочной перспективе (мониторинг цен и спекулятивных инвестиций на финансовых рынках, пересмотр программ продовольственной безопасности в пользу наименее обеспеченных граждан, анализ деятельности продовольственных цепей);

- повышение предложения сельхозтоваров в долгосрочной перспективе (активизация исследований для обеспечения устойчивого роста продуктивности сельского хозяйства в Европе и развивающихся странах, рационализация применения ГМО, поощрение биотопливной устойчивости ЕС);

- преодоление последствий кризиса на международном уровне (завершение аграрной части переговоров в рамках Дохийского раунда ВТО, увеличение гуманитарной помощи сверх предусмотренной на 2008 г. суммы в 333 млн. евро, поддержка структурных реформ и инвестиций в аграрный сектор развивающихся стран через Европейскую политику развития и участие ЕС в соответствующих инициативах ООН).

Эти направления были в основном одобрены июньским (2008 г.) саммитом ЕС (см. раздел «Европейский Совет»). Исходя из данных направлений ЕК обновила предложения по корректировке основных элементов ОСП до 2013 г. в рамках т.н. «проверки здоровья» данной политики.

Они включают, прежде всего, упрощение, унификацию и реструктуризацию системы единого аграрного платежа. Снимаются некоторые экологические требования при введении новых стандартов по рационализации водопользования. Отменяются изъятия из схемы «отъединения» платежа от объема и структуры производства на конкретной ферме. Прямая связь платежа с производством сохраняется лишь для содержания коров-маток и овцеводства и козоводства в труднодоступных регионах. Намечается переход от исторической модели платежа (дифференцировавшей его по каждой ферме) к региональной (определяющей его по единой среднерегionalной ставке). Упрощенная схема единого платежа для 12 новых стран ЕС продлевается до 2013 г. Странам разрешается использовать до 10% полагающихся им прямых субсидий: (1) на целевую поддержку фермеров в неблагоприятных регионах, специализирующихся на молоке, говядине, баранине, козлятине и рисе; (2) на поддержку регионов, реализующих программы реструктуризации; (3) на поддержку мер по управлению рисками (страхование урожаев от стихийных бедствий, создание общих фондов для борьбы с болезнями животных); (4) на финансирование мер поддержки вне «зеленой корзины» ВТО в размере до 2,5% национального бюджетного лимита. Увеличиваются средства на финансирование политики развития села путем повышения обязательной модуляции (передачи на эти цели) с 5% до 13% производственных субсидий фермерам, начиная с уровня в 5 тыс. евро в год. Вводится прогрессивная шкала снижения производственного субсидирования в зависимости от размера годового дохода ферм (100-200 тыс. евро – 3%; 200-300 тыс. евро – 6%; более 300 тыс. евро – 9%) с передачей сэкономленных средств на развитие сельских территорий.

Снижение масштабов вмешательства в рамках общей организации агропродовольственных рынков (ООР). Предлагается для пшеницы durum, риса и свинины отменить интервенции, для кормового зерна – обнулить их, а для продовольственной пшеницы, масла и сухого молока – проводить на тендерной основе. Намечено также окончательно отменить обязательную норму вывода сельхозземель из оборота при сохранении его экологического эффекта через программы сельского развития. Для обеспечения «мягкой посадки» молочного сектора ЕС после отмены в марте 2015 г. квот на производство молока намечено в 2010-2014 гг. повышать их на 1% в год. Кроме того, госфинансирование частного хранения масла, сухого молока и производства казеина будет допускаться лишь в том случае, если это позволяет условия рынка. Намечено к 2013 г. завершить перевод на систему единого платежа еще не охваченные ею мелкие ООР (конопли, льна, белковых кормовых культур, картофельного крахмала и риса).

Несмотря на то, что лишь 2% урожая зерновых в ЕС используется для получения биотоплива (против 25-30% сбора кукурузы в США, например), предлагается полностью прекратить поддержку возделывания культур на энергетические цели, направив сэкономленные средства на исследования и разработки биотоплива второго поколения, не конкурирующего с производством продовольствия.

В Национальных программах развития сельских территорий на 2010-2013 гг. предложено учесть новые приоритеты ЕС в области изменений климата, возобновляемой энергии, управления водными ресурсами и биоразнообразия, дофинансировав их за счет повышения обязательной модуляции.

Предложения в рамках «проверки здоровья» вызвали неоднозначную реакцию стран ЕС. Критики ОСП во главе с Великобританией (и ряд новых стран, например, Чехия) считают их недостаточно рыночно-ориентированными, тогда как Франция и поддерживающие ее страны полагают, что эти предложения усугубят «демонтаж» инструментов интервенции и регулирования ОСП, хотя мировой продовольственный кризис выявил ограниченность возможностей рыночных регуляторов. Имеются разногласия и по конкретным вопросам. Так, Бельгия, Венгрия, Греция, Ирландия, Испания, Люксембург и Франция возражают против новых норм обязательной модуляции; Германия, Румыния и Чехия – против прогрессивной шкалы модуляции. Греция, Италия и Испания выступили против полного отрыва субсидирования от конкретных параметров сельхозпроизводства; Австрия, Германия, Словения, Финляндия и Франция – против отмены молочных квот без введения специальных «мер по защите молочного сектора». Франция считает целесообразным использовать весь аграрный бюджет внутри ЕС для наращивания производства и экспорта сельхозтоваров. Предложения ЕК не учитывали и последних изменений ситуации в аграрном секторе ЕС, прежде всего, падения в марте-апреле 2008 г. цен сельхозпроизводителей на пшеницу на 20%, молоко – на 30%, на фоне продолжающегося роста цен на дизельное топливо и минеральные удобрения. В ряде стран ЕС (Бельгии, Германии, Литве) это вызвало протесты фермеров, потребовавших повысить минимальные закупочные цены на молоко до 0,5 евро/л и компенсировать рост цен на топливо. Германия в этой связи предложила создать общий фонд поддержки производителей молока (после отмены квот в 2015 г.) в размере 0,5-2,0 млрд. евро в год. Это предложение было отклонено Еврокомиссией. ЕК также не согласилась дополнить действие введенных в ноябре 2007 г. субсидий на экспорт свинины, на котором настаивали 11 стран ЕС во главе с Францией. Европарламент предложил дополнить «проверку здоровья» мерами, призванными усилить помощь на обустройство и подготовку молодых фермеров, субсидировать выплаты их долгов и облегчить передачу им ферм от старшего поколения. Помощь в смене фермерских поколений должна стать приоритетом ОСП, т.к. лица моложе 35 лет составляют менее 8% фермеров ЕС, и аграрному сектору угрожает дефицит квалифицированных трудовых ресурсов уже в среднесрочной перспективе. Для достижения консенсуса по содержанию «проверки здоровья» и одобрению ее мер до конца 2008 г. министры сельского хозяйства трех стран, председательствующих в ЕС с середины 2008 г. по конец 2009 г. (Франция, Чехия и Швеция), подписали документ о координации действий. Это позволило бы в 2009 г. приступить к определению ориентиров ОСП после 2013 г. и начать работу над аграрной частью бюджета ЕС на 2014-2020 гг.

В рамках текущей реализации ОСП в апреле были подведены предварительные итоги начатой в 2005 г. реформы сахарного

сектора. Задача добровольного сокращения квот производства сахара выполнена на 94%. Срок ее полного завершения продлен до конца декабря 2009 г., хотя и при менее благоприятных условиях компенсации фермерам за сокращение производства. При невыполнении плана, с 2010 г. ЕК введет обязательную уменьшенную квоту без каких-либо компенсаций. В результате реформы усилилась страновая и региональная специализация выращивания сахарной свеклы, либерализована внешняя торговля сахаром. Однако были закрыты 75 сахарных заводов, потеряны 10 тыс. рабочих мест, а ЕС из нетто-экспортера белого сахара с 2008/2009 г. превратился во второго в мире его импортера.

В конце апреля 2008 г. была формально принята *реформа винного сектора*, осуществление которой должно начаться в августе. Согласие стран (кроме Дании, Мальты и Эстонии) было получено после значительного смягчения (или отказа) ЕК от первоначальных предложений касательно площади вырубаемых виноградников, запрета добавления сахара в вино, отмены ряда инструментов рыночной поддержки (обязательная и кризисная дистилляция вина) и др. В апреле 2008 г. Совет ЕС одобрил поправки к регламенту об общей организации сельскохозяйственных рынков, касающиеся механизмов госинтервенций, частного хранения, поддержки особых форм использования ряда продуктов (масла в армии, бесплатного молока и фруктов в школах), реструктуризационной и других видов помощи производителям, прежде всего, по сахару, семенам, молоку и молочным продуктам, говядине, фруктам и овощам.

В апреле 2008 г. ЕК обязала 11 стран возместить 83 млн. евро, использованные для финансирования их аграрного сектора с нарушениями правил ОСП. Более половины этой суммы должна вернуть Испания за несогласованное расширение площади виноградников в 2003-2004 гг. В мае 2008 г. достигнуто политическое соглашение по новому регламенту о пестицидах, регулирующему их маркетинг и применение. По-прежнему не удалось достичь общего решения о режиме импорта и применении ГМО, не авторизованных в странах в ЕС.

В сфере *регуляции агропродовольственной внешней торговли на многосторонней основе* в рамках Дохийского раунда ВТО Евросоюзу не удалось достичь компромисса по «чувствительным товарам» и тропическим продуктам. Более того, ряд стран, «консервативно» настроенных в отношении дальнейшего реформирования ОСП ЕС (прежде всего, Франция), потребовали прекратить дальнейшие «безответные» уступки партнерам по ВТО. Президент Франции Н. Саркози в июне 2008 г. заявил, что если ВТО приняло бы последние предложения члена ЕК по торговле П. Мэнделсона, это привело бы к снижению производительности производства сельхозтоваров в ЕС на 20%, их экспорта – на 10% и потере 100 тыс. рабочих мест. На двусторонней основе продолжались торговые конфликты с рядом стран-экспортеров: после ужесточения ветеринарно-санитарных требований ЕС в январе-марте 2008 г. импорт говядины из Бразилии снизился на 33%; ЕС отказался снять запрет на импорт американских бройлеров, дезинфицированных хлором, но проиграл США иск о несоответствии его схемы импорта бананов правилам ВТО.

В области *Общей рыболовной политики особое место занимала разработка мер, нацеленных на нейтрализацию негативных последствий роста цен на судовое топливо, на ограничение или запрет использования ресурсов морепродуктов в водах ЕС, противодействие нелегальной промыслу и развитию аквакультуры*. По мнению рыболовных организаций ЕС, сектор переживает острый кризис, вызванный резким подорожанием топлива (на 40% за январь-апрель 2008 г.) при стагнации (по большинству видов) или снижении (до 25%) цен на рыбопродукты и недостатке средств на реструктуризацию рыболовного флота и береговой базы. Европейские рыбаки потребовали от Брюсселя проведения комплекса антикризисных мер, в т.ч. ужесточения контроля над импортом рыбопродуктов, полного запрета нелегального промысла, облегчения получения из Европейского рыболовного фонда помощи на временное прекращение деятельности, пересмотра общей организации рыбного рынка ЕС для повышения цен, софинансирования расходов на резко подорожавшее топливо, повышения разрешенного уровня помощи рыболовным компаниям до 100 тыс. евро на судно. Итальянские и французские рыбаки требовали фиксации цены на дизельное топливо на уровне 0,4 евро/л вместо текущей рыночной цены в 0,8 евро/л. ЕК отклонила большинство этих требований, как не соответствующих законодательству ЕС. Более того, она оштрафовала Францию на сумму займа, предоставленного ею рыбакам на компенсацию роста цен на топливо в 2006 г. ЕК предложила выходить из кризиса на основе действующих инструментов ОРП, активизируя реструктуризацию, направленную на создание «меньшего, более топливо-эффективного флота, лучше отвечающего рыбопромысловым возможностям» ЕС. Такую пассивность институтов и органов ЕС рыбаки связывают, в частности, с недостаточной информированностью европейской общественности о кризисном состоянии рыболовного сектора и неэффективности многих инструментов ОРП в новых условиях. Согласно опубликованным в мае 2008 г. опросам, 75% граждан ЕС вообще не слышали о существовании Общей рыболовной политики.

В связи с чрезмерно высокими допустимыми объемами вылова, неэффективностью системы ограничения «рыболовных усилий» и контроля над соблюдением квот вылова создалась угрожающая ситуация с рыбными ресурсами ЕС. Излишний лов по их основным видам достигает 88% против среднемирового уровня в 25%, установленные общие нормы вылова на 48% выше научно обоснованных. Для исправления ситуации ЕК, начиная с 2009 г., вводит дополнительные ограничения, прежде всего, ежегодную корректировку допустимых объемов вылова, снижая их на 20% при низком уровне рыбных ресурсов и повышая на 25% при восстановлении ресурсов, а также балансируя рыбные ресурсы и мощности промыслового флота путем установления лимитов его использования в киловатт-днях. В июне 2008 г. в рамках плана восстановления ресурсов трески намечено снизить ее вылов в основных промысловых зонах ЕС на 50%. В Средиземноморье введен полный запрет на промысел голубого тунца. Одобрены комплекс мер по борьбе с нелегальным, незарегистрированным и нерегулируемым рыболовством, включая ужесточение регулирования и контроля за промыслом судов ЕС и третьих стран, введение сертификатов вылова для предотвращения импорта нелегально добытой рыбы, санкции к судам и компаниям, ведущим нелегальный лов (штрафы от 300 тыс. евро с физического лица до 500 тыс. евро – с юридического). В качестве наказания за масштабный перелов трески Польшей в 2007 г. решено соответственно сократить полагающиеся ей квоты на 2008-2011 гг. В связи со стагнацией аквакультуры в ЕС из-за недофинансирования, неэффективности рыночно-ценового регулирования и «неконтролируемой конкуренции» азиатских стран Еврокомиссия предложено разработать к ноябрю 2008 г. обновленную стратегию развития европейской аквакультуры и учета ее в ОРП (сейчас аквакультура обеспечивает одну треть продукции рыбного сектора ЕС по стоимости, одну пятую – по тоннажу, а также полную занятость 80 тыс. чел.).

В *международной сфере* продолжалась корректировка условий соглашений о сотрудничестве в рыболовстве с третьими странами, прежде всего, с прибрежными государствами Атлантического и Тихого океанов (Марокко, Мавританией, Чили), в зонах которых ведут промысел суда ЕС. В апреле 2008 г. был подписан меморандум о взаимопонимании в диалоге о рыболовстве между Еврокомиссией и Госкомитетом по рыболовству России. Он создает основу для развития их контактов, улучшения обмена информацией о сохранении рыбных ресурсов и торговле рыбопродукцией, укрепления сотрудничества в борьбе с нелегальным промыслом и улучшения координации позиций ЕС и России в международных организациях по рыболовству (прежде всего, в северо-западной и северо-восточной Атлантике), развития научных связей.

Б. Фрумкин

Весной в составе Комиссии произошли изменения. Жак Барро, курировавший транспортную политику, стал вице-президентом Комиссии, отвечающим одновременно за сотрудничество в области юстиции и внутренних дел. Франко Фратини, занимавший эту должность ранее, стал министром иностранных дел в новом кабинете Сильвио Берлускони. Новым членом Комиссии по транспортной политике ЕС стал итальянец Антонио Таяни.

В апреле на заседании Совета министров транспорта ЕС председательствовавшая в ЕС Словения представила на обсуждение государствам-членам следующие законодательные инициативы в сфере наземного транспорта: общие правила доступа на рынок грузовых и автобусных перевозок; общие условия найма операторов доставки. Во время своего председательства Словения пыталась примирить различные позиции государств-членов, часть из которых выступает за либерализацию сектора, а часть – против.

На апрельском заседании Совета министров транспорта государства-члены не согласились с предложением Комиссии по созданию системы морской безопасности ЕС. Большинство министров заявили, что предпочитают работать в рамках существующих международных правил. На том же заседании Совет одобрил сообщение Комиссии по общей и бизнес-авиации, направленное на облегчение доступа европейских авиастроительных компаний и операторов на мировые рынки. Министры отметили также необходимость снизить уровень шума и загрязнений в данном секторе авиации.

В конце апреля Комиссия одобрила правила предоставления государственной помощи в сфере железнодорожного транспорта. Согласно новым правилам, государства могут оказывать помощь операторам железнодорожных перевозок на региональном уровне, в частности для обновления подвижного состава, в «бедных» регионах ЕС, но не могут предоставлять неограниченные поручительства железнодорожным компаниям. Определены также условия списания долгов компаний. В рамках утвержденных правил Комиссия решила одобрить программу помощи по модернизации подвижного состава железных дорог Чешской Республики. Согласно этой программе Чехия потратит 173 млн. евро из национального бюджета. Средний возраст железнодорожного подвижного состава в Чехии, как и в большинстве новых государств-членов, достаточно высок, и поэтому проблема модернизации стоит весьма остро. Цель модернизации – повысить привлекательность железнодорожного транспорта для населения, и тем самым снизить использование индивидуального транспорта, который является серьезным источником загрязнения окружающей среды.

Также в апреле Комиссия одобрила поправки к предложениям о введении общеевропейских стандартов в области железнодорожного транспорта и создании Европейской транспортной системы контроля. Это решение призвано способствовать становлению Европейской системы управления железнодорожным транспортом (ERTMS), работа которой, в свою очередь, направлена на улучшение совместимости (интеоперабельности) железных дорог Сообщества.

Дискуссия по разработке коммунитарного законодательства в области наземного транспорта, начатая Словенией в апреле, принесла свои плоды. Министры транспорта на заседании Совета в июне пришли к компромиссу относительно гармонизации доступа на рынок грузовых наземных перевозок и условий найма операторов доставки. Переговоры по дальнейшей либерализации данного сектора будут открыты в 2013 г. после оценки Комиссией эффективности уже принятых решений.

Совет министров транспорта ЕС в июне одобрил без обсуждения шесть общих позиций из пакета законодательных инициатив, представленных Комиссией в области морского транспорта. Общие позиции приняты по следующим проектам директив – мониторингу за передвижением судов и созданию общей информационной системы ЕС; по установлению общих стандартов в расследовании морских инцидентов; государственному контролю в портах; судовым инспекциям и наблюдательным организациям; по проекту регламента об обязательствах перевозчиков перед пассажирами в случае чрезвычайных происшествий. Теперь Европейский парламент может работать над утверждением данного пакета документов.

На июньском заседании Совета министров транспорта ЕС Комиссия получила мандат на ведение переговоров для заключения соглашения о сотрудничестве в области транспорта между ЕС и странами Западных Балкан (Албанией, Боснией и Герцеговиной, Косово, Македонией, Сербией, Хорватией и Черногорией). Целью этих переговоров является интеграция транспортной инфраструктуры западнобалканских государств в транспортную систему ЕС и принятие ими необходимого для этого законодательства. В соглашение будут включены также вопросы, связанные с безопасностью перевозок и охраной окружающей среды. Переговоры с Косово будут проводиться на основании резолюции 1244 Совета безопасности ООН, до тех пор, пока статус Косова не будет окончательно определен.

15 мая ЕС и США официально открыли второй раунд переговоров в рамках «Соглашения об открытом небе», направленного на либерализацию трансатлантического авиасообщения. Второй раунд переговоров продлится до 2010 г. Основные направления переговоров будут касаться вопросов либерализации внутренних перелетов и смягчения существующих ограничений в сфере инвестиций в авиакомпании сторон.

В начале мая Комиссия приняла решение отменить ограничения максимальных размеров багажа, который авиапассажиры могут пронести в салон самолета. Напомним, ранее максимальный размер ручной клади был определен как 56 см x 45 см x 25 см. Теперь авиакомпании могут сами определять размер, формы и количество ручной клади в зависимости от возможностей авиалайнера.

Совет министров транспорта ЕС 7 апреля одобрил мандат Комиссии на проведение переговоров с Израилем для заключения всеобъемлющего соглашения в области авиации. Соглашение должно заменить существующие двусторонние соглашения между Израилем и государствами-членами ЕС. На июньском заседании Совета были одобрены аналогичные мандаты на переговоры с Австралией и Новой Зеландией.

В апреле Комиссия обновила «черный список» авиакомпаний, которым запрещены полеты в воздушном пространстве ЕС. В него были добавлены еще одна, третья по счету, компания из Украины – Украинские авиалинии, и одна авиакомпания из Демократической Республики Конго.

Л.Бабынина

2.8. Научно-техническая политика

7 апреля Совет министров ЕС принял решение, уполномочивающее Европейскую комиссию вести переговоры о научно-техническом сотрудничестве между ЕС и Иорданским Хашимитским королевством.

Члены Европарламента, входящие в комитет по вопросам промышленности, исследований и энергетики (ITRE), 8 апреля утвердили программу исследований в области водородных технологий, направленную на ускорение развития этих технологий в Европе, особенно в транспортном секторе, и вывод конечного продукта на рынок в период до 2020 г. Предполагается, что 470 млн. евро будет направлено на развитие программы из бюджета Седьмой рамочной программы научно-технического сотрудничества ЕС, и такая же сумма будет предоставлена промышленными предприятиями.

10 апреля ЕК приняла рекомендацию по управлению интеллектуальной собственностью при передаче знаний. Вице-председатель Гюнтер Ферхойген, отвечающий за политику в области предпринимательства и промышленности, выразил мнение, что европейские университеты, а также государственные научно-исследовательские организации должны более активно

использовать результаты научных исследований. ЕК призвала государства-члены ЕС информировать ее о мерах, предпринимаемых ими для решения данной проблемы. Ожидается, что государства-члены будут способствовать широкому распространению знаний с помощью публичных фондов и сотрудничать по вопросам согласования своих национальных систем.

10 апреля, после внесения некоторых поправок, члены Европарламента дали свое согласие на пересмотр руководящих принципов Программы исследовательского фонда угля и стали (RFCS). Их основное требование – более эффективная переработка угля, а именно: его газификация и сжижение, то есть использование так называемых «чистых угольных технологий». Кроме того Европарламент стремится сделать угольную отрасль более конкурентоспособной, особенно на национальных энергетических рынках, за счет снижения издержек горного производства, повышения качества продукции и снижения рисков.

Депутаты Европарламента абсолютным большинством проголосовали за программу EUROSTARS, которая ориентирована на поддержку малых и средних компаний, занятых в области НИОКР. В фонд EUROSTARS из бюджета Седьмой рамочной программы ЕС планируется направить 100 млн. евро. ЕК предполагает, что от 133 до 400 млн. евро предоставит частный сектор, а страны-члены добавят еще 300 млн. евро.

11 апреля ЕК объявила о назначении 22 членов Европейского консультационного совета по исследованиям, которые являются представителями научного сообщества, университетов и промышленности. Их основная задача – оказание независимой консультативной помощи Комиссии в вопросах европейской политики в области научных исследований.

В апреле в Любляне прошла конференция «Исследования в области транспорта 2008». Основной вопрос конференции: «Как мы можем сохранить свободу и процветание, развитию которых способствует транспорт, без увеличения загрязнения окружающей среды, заторов, смертей?». Для решения данного вопроса, как считает член ЕК Янеш Поточник, необходим комплексный подход, основанный на правильном сочетании технологий, инноваций, инвестиций и регулирования.

В пресс-релизе ЕК поясняет, что транспорт в ближайшее время останется основным источником дохода и технологического развития Европы, поэтому необходимо развивать эффективные транспортные системы, которые имеют колоссальное значение для поддержания конкурентоспособности других отраслей экономики ЕС. Инновационные решения проблем в сфере транспорта должны быть направлены на защиту окружающей среды, снижение зависимости от ископаемых видов топлива и разработку альтернативных источников энергии. Комиссия отмечает, что вложения в НИОКР в отрасли машиностроения превышают инвестиции в любых других секторах экономики, но в то же время в рамках Седьмой рамочной программы ЕК направляет порядка 4 млрд. евро на исследования в области транспорта.

Французский институт исследований в области сельского хозяйства (INRA), один из крупнейших европейских исследовательских институтов в этой стране, будет теперь иметь постоянное представительство в Брюсселе. Он поддерживает стремление ЕС превратиться в самую конкурентоспособную, динамично развивающуюся экономику, основанную на знаниях, и будет способствовать ее дальнейшему развитию. В Брюсселе INRA будет представлен в рамках Клуба ассоциированных исследовательских организаций (CLORA), целью которого является содействие более широкому участию французских исследовательских команд в европейских научно-исследовательских мероприятиях и программах.

Согласно докладу, опубликованному Еврокомиссией в начале апреля, происходит дальнейшее укрепление европейского научно-исследовательского пространства за счет новых и более масштабных мероприятий на всех уровнях в ЕС – региональных, национальных и транснациональных. Доклад основан на результатах публичных консультаций и свидетельствует, что основными проблемами для европейских исследователей являются мобильность, международное сотрудничество и инфраструктура. Более 70% респондентов призывают к созданию более открытого и простого доступа к научным данным, 84% призывают к упрощению доступа и более широкому распространению научных публикаций. Более 80% поддерживают идею сотрудничества ЕК и государств-членов с целью выработки общих приоритетов в области научных исследований, для обеспечения скоординированного, эффективного и последовательного использования правовых и финансовых инструментов и ресурсов.

В результате консультаций в течение ближайших нескольких месяцев планируется запустить четыре инициативы: поощрение мобильности европейских исследователей, содействие их профессиональному росту, развитие научной инфраструктуры, а также международной научно-исследовательской кооперации.

Пять городов – Вена, Братислава, Будапешт, Вроцлав и Сант-Кугат дель Валлеса – официально заявили о своей готовности быть штаб-квартирой Европейского института инноваций и технологий. Словакия и Австрия официально представили совместную кандидатуру Братиславы и Вены. По мнению министров этих стран, небольшое расстояние между столицами, развитая инфраструктура и возможность быстро добраться до других городов Европы позволяют назвать эти города идеальным выбором. Этот вопрос обсуждался 30 мая на Совете ЕС по конкурентоспособности, а окончательное решение было вынесено в июне 2008 г. в пользу Будапешта.

21 мая Европарламент большинством голосов поддержал доклад Бритты Томсен, посвященный задачам улучшения положения женщин-ученых в мире науки. Несмотря на то, что в рамках Лиссабонской стратегии ЕС необходимо дополнительные 700 тыс. ученых, лишь 35% женщин работают в государственных научных программах и 18% в частном секторе. Между тем, согласно статистике, женщины составляют более 50% европейских студентов и 43% от общего числа кандидатов наук. Депутаты Европарламента призвали ЕК и государства-члены сделать выбор в пользу более прозрачной процедуры набора сотрудников, а также разработать меры для поощрения женщин-ученых, в том числе в рамках программ поддержки молодых исследователей. По их мнению, не менее 40% руководящих постов в государственных научных секторах должны занимать женщины.

27 мая ЕК представила документ, посвященный задачам содействия карьерному росту и повышению мобильности ученых в рамках Европейского партнерства исследователей. Предполагается, что в результате сотрудничества к 2010 г. будет достигнут ощутимый прогресс в вопросах обеспечения ученых социальными гарантиями и дополнительными пенсиями, совершенствования договорных отношений и содействия карьерному росту, организации систематического открытого набора в исследовательские институты. Скоординированные действия Комиссии и государств-членов, а также активизация сотрудничества в рамках отдельных инициатив, например, таких как Европейская хартия исследователей и Кодекс поведения при приеме на работу исследователей, позволят создать по-настоящему европейский рынок труда для ученых.

Партнерские отношения будут способствовать сбалансированию спроса и предложения научных кадров, стимулировать рост производительности труда, способствовать увеличению трансфера знаний на всей территории ЕС и, в итоге, содействовать развитию международного научного сотрудничества в целях проведения совместных научных исследований, использования результатов научной деятельности и создания благоприятных условия для притока частных инвестиций в науку. В конечном счете, все это должно привести к существенному повышению вклада науки в становление европейской экономики, основанной на знаниях.

А.Жестков

2.9. Защита окружающей среды

В апреле Еврокомиссия и Европейский инвестиционный банк представили предложения по инвестиционным проектам,

направленным на сокращение загрязнения южной и восточной частей Средиземного моря. Работа ведется в рамках инициативы Еврокомиссии «Горизонт-2020», начатой в ноябре 2006 г.

Побережье Средиземного моря – место проживания более 400 млн. людей, из которых примерно 50% – туристы. Море подвергается интенсивному экологическому давлению, 80% которого исходит от загрязнения со стороны суши. Более 50% городских поселений, насчитывающих более 100 тыс. человек, не имеют систем очистки канализационных стоков, и 60% процентов стоков в этом регионе производится непосредственно в море. На более чем 80% свалок в этой части Средиземноморья не ведется экологический мониторинг. Быстрая урбанизация и несбалансированное развитие туризма ведут к разрушению экосистем побережья. В рамках инициативы «Горизонт-2020» определены приоритетные проекты, касающиеся наиболее существенных источников загрязнения Средиземного моря. Представлены 44 проекта, намеченные к выполнению в семи странах: они были отобраны с точки зрения важности для решения экологических проблем региона и соответствующей страны.

В рамках инициативы «Горизонт -2020» намечено также расширить мониторинг состояния Средиземного моря, разработать новую систему показателей оценки состояния экологии моря и поддержать развитие национальных органов экологического контроля морских и прибрежных ареалов.

В апреле Еврокомиссия окончательно одобрила директиву по качеству атмосферного воздуха. Цель директивы – установление новых стандартов качества воздуха с целью снижения в нем концентрации вредных твердых частиц, отрицательно влияющих на здоровье населения. Снижение их концентрации к 2020 г. предусмотрено на уровне 20% от уровня 2010 г.

Утверждение директивы Еврокомиссией продолжит работу, начатую ранее. В частности, в сентябре 2005 г. Комиссией была одобрена Стратегия в области загрязнения воздуха (IP/05/1170). В Евросоюзе уже существуют жесткие ограничения на выбросы вредных веществ и частиц легковым автотранспортом, и в декабре 2007 г. Комиссия представила предложения, касающиеся выбросов промышленных предприятий и грузового автотранспорта.

Трагический опыт лесных пожаров 2007 г. стал стимулом к проведению в апреле 2008 г. масштабных симуляционных учений, в которой участвуют пять стран ЕС и Центр информации и мониторинга катастроф ЕС. Эта работа направлена на создание в ЕС сил быстрого реагирования, предназначенных для действий в условиях катастроф.

В учениях задействованы бойцы противопожарных отрядов и техника из пяти стран: Италии, Франции, Греции, Португалии и Испании. Отрабатывались методы взаимодействия при тушении имитационных пожаров. Кипр, Мальта, Чехия, Венгрия и Словения участвуют в проекте в качестве ассоциированных членов. Учения были открыты для наблюдателей из стран ЕС и третьих стран. Евросоюз финансирует 80% стоимости проекта.

В течение текущего года будет проведено несколько учений подобного типа с целью формирования в ЕС системы гражданской обороны и увеличения потенциала ЕС в борьбе с последствиями катастроф.

В июне на Совещании Вспомогательных органов Рамочной конвенции ООН об изменении климата и Киотского протокола Евросоюз предложил пакет мер в области энергетики и климата. Пакет был представлен Артуром Рунге-Метцгером, руководителем Отдела XI Генерального директората Еврокомиссии по экологии.

Как было сообщено на специальном семинаре, в ЕС разработан детальный план по сокращению выбросов парниковых газов, обеспечивающий выполнение общей цели снижения выбросов на 20% к 2020 г.

План основан на уже достигнутом в 2005 г. снижении выбросов на 6,5% против уровня 1990 г. (т.е. речь идет о снижении на 14% по сравнению с 2005 г.)

Это снижение должно быть достигнуто за счет:

- предприятий, входящих в ЕТС (снижение на 21%);
- национальных мер по секторам, не входящим в ЕТС (национальные обязательства, снижение на 10%).

Предусмотрен дифференцированный подход к заданиям по снижению выбросов для государств-членов на основе показателей ВВП на душу населения. Разброс составляет от +20% (Болгария, Румыния) до -20% (Ирландия, Люксембург). Странам будет разрешено заимствовать права на выбросы из квоты будущего года (до 2% от разрешенного объема на соответствующий год).

В распределении разрешений на выбросы в рамках ЕТС также предусмотрен дифференцированный подход: для развитых стран разрешения будут реализовываться в основном с аукциона, а для менее развитых предусмотрена намного большая доля бесплатной раздачи. Для бесплатного распределения в «бедных» странах выделено 10% общего объема разрешений в ЕС. Наиболее жесткие условия заданы энергетическим компаниям – для них все разрешения должны покупаться на аукционе. Для промышленности на период до 2020 г. будет оставлено частично бесплатное распределение, а для некоторых производств в целях сохранения их конкурентоспособности принцип бесплатной раздачи будет сохранен полностью.

20% доходов от аукционов по реализации разрешений на выбросы намечено использовать на мероприятия по борьбе с изменениями климата, стимулирование возобновляемой энергетики и социальной адаптации к изменениям климата.

Предусматривается отказ от национальных планов распределения заданий по предприятиям – намечено централизованное распределение заданий Евросоюзом, минуя национальные правительства. Общий объем разрешений по ЕС составляет 1720 млн. т CO₂-экв. на год. Уровень штрафов за излишние выбросы в рамках ЕТС, составляющий в настоящее время 100 евро за тонну CO₂-экв., намечено индексировать ежегодно в соответствии с уровнем инфляции. В ближайшем будущем состав охватываемых ЕТС отраслей будет расширен за счет включения алюминиевой и азотной промышленности, а по газам – закиси азота и перфторуглеродов. Следующий пересмотр ЕТС намечен на 2025 г., с вероятным включением авиации и морского транспорта до этого срока.

В июне Еврокомиссия объявила о начале широкомасштабных консультаций с государствами-членами и другими заинтересованными сторонами по вопросам безопасного развития нанотехнологий с целью обеспечения адекватной защиты природы и здоровья людей.

Размер мирового рынка нанотехнологий, по имеющимся прогнозам, достигнет к 2014 г. от 750 до 2000 млрд. евро, а число занятых в нем может достичь 10 млн. человек.

Еврокомиссия признает, что необходимо улучшить и расширить знания о характеристиках наноматериалов и о рисках, связанных с их использованием. Поэтому будут поддержаны целевые мероприятия в данной области, в т.ч. в рамках Шестой и Седьмой рамочных программ исследований ЕС, а также Объединенного исследовательского центра ЕС.

С.Розинко

2.10. Институциональное развитие. Ратификация Лиссабонского договора

Ирландский референдум. Вступление в силу Лиссабонского договора, подписанного 13 декабря 2007 г., и его практическая реализация обусловлены его успешной ратификацией, которую планировалось завершить до конца 2008 г. Единственной страной-членом ЕС, конституционный порядок которой предполагал ратификацию Договора посредством референдума, была Ирландия. Итог референдума, который состоялся 12 июня 2008 г., оказался отрицательным: 53,3% проголосовавших граждан высказались

против Лиссабонского договора и только 46,6% его одобрили.

Оппозиционным политическим силам Ирландии удалось создать у населения ассоциативный ряд между политикой ЕС и увеличивающимся социальным расслоением, а также экстраполировать национальное недовольство местными политическими элитами на уровень ЕС. Кроме того, среди причин, которые могли повлиять на исход референдума, эксперты выделяют недовольство ирландских фермеров политикой Брюсселя. Юрген Хабермас объяснил этот результат («Зюддойче цайтунг», 2008, 16 июня) тем, что «граждане чувствуют патернализм... Они не хотят быть загнанными к урне для голосования, как коровы. На фоне про-европейского единодушия политического класса Ирландии (только три голоса “против” в ирландском парламенте) соблазн сказать “нет” был слишком велик». Одним из важных факторов неудачи референдума стало, по мнению экспертов, отсутствие альтернатив рыночному либерализму и гармонизации налоговой и экономической политики. В результате, по мнению противников Договора, справиться с социально-политическими и культурными последствиями рыночной свободы предоставляется национальным государствам, тогда как на процесс утверждения этих затрат государства повлиять не могут. Кроме того, результаты социологических опросов позволяют сделать вывод о недостаточно эффективной коммуникации властных структур с населением в процессе подготовки референдума (Евробарометр: <http://europa.eu/rapid/pressReleasesAction.do?reference=IP/08/981>). Так, например, пятая часть проголосовавших «против» и шестая часть проголосовавших «за» признались в полном непонимании возможных последствий ратификации Договора для Ирландии. Одновременно, половина не голосовавших на референдуме объяснили факт своего неучастия непониманием вопросов, поставленных на голосование.

Отрицательный исход референдума в Ирландии прервал успешный до того момента процесс ратификации Договора. Он ратифицирован уже девятнадцатью государствами-членами, в том числе парламент Великобритании сделал это уже после ирландского референдума.

Первая реакция на результаты референдума в Ирландии была менее дифференцированной и более спонтанной. В целом были предложены четыре варианта преодоления конституционного кризиса в ЕС.

1. Многие политики высказались за проведение повторного референдума в Ирландии, ссылаясь на имеющийся прецедент: после того как референдум о Ницком договоре в Ирландии в 2001 г. потерпел неудачу, повторный референдум в 2002 г. имел успех. В случае второго референдума, если он будет удачным, и при условии, что ратификация не будет отложена двумя «скептиками» – Польшей и Чехией, Лиссабонский договор вступит в силу несколько позже запланированного срока 1 января 2009 г. Кроме того, повторная ратификация будет неизбежно сопровождаться включением в Договор специальных оговорок (opt-outs) для Ирландии.

2. Повторная ратификация несколько измененного Договора посредством референдума во всех без исключения странах ЕС.

3. Лиссабонский договор сдается в архив, и базовым остается Ницкий договор.

4. Институциональное оформление концепции «Европы двух скоростей», стимулирующей процесс обособления группы стран ЕС во главе с Германией и Францией, способных и готовых продвигаться по пути политической и экономической модернизации ЕС.

На институциональном уровне реакция на результаты ирландского референдума получила свое оформление на саммите ЕС в Брюсселе 20 июня и на заседании Европарламента 23 июня. На саммите, последнем в рамках председательства Словении в ЕС, большинство государств-членов высказались за продолжение и скорейшее завершение ратификации Договора, несмотря на отрицательный результат ирландского референдума. По мнению сторонников этого предложения, успешный и мобильный процесс дальнейшей ратификации Договора побудит (или вынудит) Ирландию провести второй референдум, чтобы не оказаться в изоляции. Однако их оптимизм был несколько охлажден выявившимися трудностями ратификационного процесса в Чехии, а также в ряде других государств-членов.

Чехия. Особенно заметна в Брюсселе озабоченность позицией этого государства. Непосредственно после оглашения результатов ирландского референдума президент Чехии Вацлав Клаус заявил, что попытка реформировать институциональное пространство ЕС на основе Лиссабонского договора «завершилась». Ситуация осложняется очевидными политическими преимуществами которые обещает Чехии задержка вступления Договора в силу. Дело в том, что если это произойдет до 1 января 2009 г., полномочия, которые получила бы Чехия, вступив в должность председателя ЕС в первой половине 2009 г. на основе действующего Ницкого договора, перейдут к будущему Президенту ЕС и Высокому представителю ЕС по вопросам внешней политики и безопасности. В настоящее время Конституционный суд Чехии приступил к анализу Договора на предмет его соответствия Конституции. Работа Конституционного суда будет предположительно продолжена до октября, что, вероятно, не позволит национальному парламенту приступить к ратификации Договора ранее декабря. Тем не менее, надежда на успешную ратификацию Чехией Лиссабонского договора подкреплена заявлением чешского правительства, сделанным 30 июня, о полном соответствии Договора чешской Конституции. Позиция правительства официально доведена до сведения Конституционного суда.

Польша. В связи с отрицательным исходом референдума в Ирландии обнаружилось проблемы с ратификацией Договора в Польше. Несмотря на то, что он ратифицирован сеймом, для завершения этого процесса необходима подпись президента Леха Качиньского. Последний же согласен подписать документ только после того, «как развеются последние сомнения в том, что Лиссабонский договор действительно вступит в силу».

Германия и Австрия. К странам, которые испытывают трудности с ратификацией Лиссабонского договора, можно отнести также Германию и Австрию. Ратификация Договора в Германии зависит сейчас от решения Конституционного суда по поводу того, соответствует ли Конституции Германии сам закон о процедуре ратификации. Ратификационный документ может быть подписан президентом Германии Хорстом Кёллером только после вердикта Конституционного суда.

Австрийский канцлер Альфред Гузенбауэр, реагируя на рассуждения о возможности повторного референдума в Ирландии на основе измененного Договора, заявил, что «любые изменения Договора, которые затронут австрийские интересы, должны быть обсуждены в Австрии на референдуме». Позицию канцлера Австрии, которая уже ратифицировала Лиссабонский договор, эксперты объясняют внутривнутриполитическими сложностями Социал-демократической партии и, как следствие, необходимостью улучшения своего имиджа.

На неофициальном уровне продолжается обмен мнениями по поводу интеграции возможных механизмов в процесс ратификации Лиссабонского договора для решения институционально-политического кризиса. Отдельного внимания заслуживает предложение Вольфганга Шойбле (бывший министр внутренних дел Германии) о введении прямых выборов Президента Совета ЕС. По мнению германского политика, этот шаг позволит вовлечь в процесс принятия политических решений широкие массы и, тем самым, увеличить степень легитимности указанного поста и всей институциональной реформы ЕС.

Известный резонанс получило также предложение отдельных европейских политиков и ученых (Юрген Хабермас, Даниель Кон-Бендит и др.) об организации общеевропейского референдума одновременно с выборами в Европарламент в июне 2009 г. Согласно предложению Д.Кон-Бендита, на референдум должен быть вынесен пятнадцатистраничный текст, в котором были бы перечислены цели нового договора в контекстах глобализации, экологической и энергетической политики, а также объяснены

механизмы функционирования институтов и перечислены основные демократические ценности.

Во то же время Николя Саркози, президент Франции, чье председательство в ЕС началось с 1 июля 2008 г., подтвердил решимость обеспечить вступление в силу Лиссабонского договора до июня 2009 г. При этом представители Франции не исключают возможности проведения в Ирландии нового обсуждения текста договора. Подробности этой позиции будут обсуждены 11 июля 2008 г. во время визита Н.Саркози в Дублин. Во время визита предполагается обсудить возможности особого статуса Ирландии в таких сферах взаимодействия с ЕС как нейтралитет в вопросах оборонной политики, дополнительные условия в сфере налогообложения и отказ ЕС от гармонизации в сфере религиозных традиций (аборт). Решение о проведении переговоров на эту тему было принято на фоне результатов социологических опросов ирландского населения, склонного пересмотреть свое отношение к Лиссабонскому договору в зависимости от изменения модальностей Ирландии в рамках последнего. Так, согласно опросу Евробарометра, 80% ирландцев хотят оставаться в ЕС, но 76% респондентов верят, что отрицательный результат референдума позволит укрепить договорные позиции Ирландии в процессе повторного обсуждения Лиссабонского договора.

О.Каширских

2.11. Политика в области образования

Основные события второго квартала 2008 г. включают пакет решений, принятый на майском заседании Совета ЕС по образованию и молодежной политике, а также одобрение Европарламентом и Советом рекомендаций об учреждении Европейской квалификационной рамки для обучения в течение всей жизни. Важное значение для формирования европейской политики в сфере образования имеют также среднесрочный прогноз о навыках для будущего общества до 2015 г., подготовленный Европейским центром развития профессиональной подготовки, и неформальная встреча министров образования в июне, посвященная роли образования и межкультурного диалога для будущего Европы. Немаловажным событием стала первая встреча Постоянного совета партнерства России и ЕС по науке и образованию. Коротко рассмотрим содержание и результаты этих событий.

Совет по образованию и молодежной политике принял несколько заключений и резолюцию [1]. Заключение Совета о лингвистическом многообразии [2] определяет в качестве важнейших задач на будущее повышение уровня языковой компетенции граждан ЕС как основы их личного и профессионального развития, условия активного участия в формировании общества знания, расширения мобильности, обеспечения социальной интеграции. Рост экономики и повышение конкурентоспособности Европы в глобальном пространстве требуют расширения знания не-европейских языков. Одновременно Совет считает необходимым укреплять позиции европейских языков в международном пространстве. Повышение качества подготовки учителей, краеугольной составляющей лингвистической компетенции граждан, следует подкреплять возросшими возможностями повышения квалификации и поддержкой программ обменов между странами-членами ЕС. В этой связи министры предложили странам-членам предпринять меры для повышения качества обучения иностранным языкам в контексте обучения в течение всей жизни, обеспечив соответствующие ресурсы, доступную инфраструктуру обучения, эффективное использование таких инструментов как Портфель Совета Европы по европейским языкам (Council of Europe's European language portfolio) и Лингвистический европасс (Europass Language portfolio). ЕК должна до конца 2008 г. подготовить всеобъемлющую систему рекомендаций по лингвистическому многообразию, включая уважение права граждан общаться с европейскими институтами на любом из официальных языков ЕС.

Заключение Совета об обучении взрослых [3] включает план действий на период 2008-2010 гг., который должен дополнить меры, реализуемые в рамках «Программы образования и подготовки 2010» по направлению обучения в течение всей жизни. План предусматривает: анализ хода реформ национальных образовательных систем, особенно в части создания национальных квалификационных систем и систем зачета кредитов и признания компетенций, полученных в разных форматах обучения; обмен опытом и наилучшей практикой в кооперации с международными организациями; формирование общего поля знания и сопоставимой статистики; содействие активному становлению партнерства между университетами и бизнесом, разработке и реализации университетами программ для взрослых. Важным фактором успеха является адекватное финансирование развития образования для взрослых, широкое вовлечение социальных партнеров, опора на исследовательский потенциал национальных и международных институтов, включая Европейский центр развития профессиональной подготовки и Институт по обучению в течение всей жизни ЮНЕСКО. По итогам анализа хода выполнения всего комплекса мер планируется подготовить план дальнейших действий на период после завершения «Программы обучения и подготовки 2010».

Способность к творчеству и инновациям, открытость к изменениям являются ключевыми факторами для обучения в течение всей жизни. Заключение Совета о развитии творчества и инновационности через образование и подготовку [4] предусматривает включение соответствующих мер в цели текущих и будущих программ Европейского сотрудничества в сфере образования и подготовки, а также максимальное использование программ и инструментов ЕС для развития творческого и инновационного потенциала на всех этапах обучения в течение всей жизни и в рамках собственно образовательного процесса. Так же, как и по другим направлениям сотрудничества, существенную роль в достижении заявленных целей должно сыграть взаимодействие стран-членов ЕС, не только в рамках Союза, но и в Совете Европы, ЮНЕСКО, ОЭСР.

Важные решения Совета, направленные на полноценную и полную интеграцию уязвимых слоев молодежи в программы учебы, развития, подготовки, интеграцию в общество и рынок труда зафиксированы в резолюции о расширении участия молодежи с ограниченными возможностями [5].

Существенное значение для усиления межкультурных компетенций граждан стран-членов ЕС должен иметь интегрированный подход к реализации мер, направленных на развитие межкультурного диалога в сфере культуры, образования, молодежной и аудиовизуальной политики на всех уровнях, указанных в Заключении Совета по межкультурным компетенциям [6]. Реализация системы мер, обеспечивающих мобильность и сотрудничество в сфере культуры, доступность культурных ценностей, предусмотрена в Заключении Совета, посвященном рабочему плану по культуре на период 2008-2010 гг. [7]. В Заключении подчеркивается, что план будет осуществляться методом открытой координации, являющимся основополагающим принципом сотрудничества как для сферы образования, так и для сферы культуры.

Неформальная встреча министров образования, состоявшаяся в Осло 5 и 6 июля, с участием государств-кандидатов, стран Юго-Восточной Европы и Европейской зоны свободной торговли, была посвящена обсуждению роли образования и школы в развитии лингвистического многообразия и межкультурного диалога для будущей Европы. В принятом по итогам дискуссии обращении, посвященном роли школы в развитии межкультурного диалога, подчеркивается, что, учитывая роль школы в формировании необходимых лингвистических, социальных и культурных компетенций, огромная ответственность за общее будущее Европы лежит на министрах образования [8].

Ответственность за будущее общества вызывает потребность в прогнозировании и стратегическом выборе, в принятии решений, которые формируют, с перспективой на будущее, систему образования, рынок труда и связи между ними. Попыткой такого прогноза будущих потребностей профессиональных умений для рынка труда в 2015 г. посредством системного анализа на национальном и панъевропейском уровнях стало исследование «Будущие потребности в умениях в Европе. Среднесрочный прогноз» [9]. Навыки являются ключевым элементом инфраструктуры экономики, и решения политиков, предприятий и граждан

относительно инвестиций в образование и подготовку могут определять направления развития экономики. Прогноз направлен на выработку адекватных решений в области образования и политики занятости. В исследовании учтены такие факторы как глобализация, технологические изменения, демографические сдвиги, включая старение и миграцию, внутреннюю и международную мобильность.

Анализ подтверждает тенденцию сдвига экономики Европы от первичных секторов и промышленности к секторам услуг и секторам, основанных на современных знаниях. В период между 2006 и 2015 гг. ожидается создание более 13 млн. новых рабочих мест, при том, что одновременно исчезнут более 2 млн. рабочих мест в сельском хозяйстве и 0,5 млн. – в производственных секторах. Различные секторальные изменения, в комплексе с переменами в характере и организации труда, будут иметь существенные последствия для профессиональных навыков, необходимых в будущем. Прогнозируется тенденция «поляризации» рабочих мест. Вырастет потребность в высококвалифицированных работниках, и одновременно сохранится спрос на малоквалифицированный труд в секторах распределения и розничной торговли с низкой оплатой и плохими условиями труда. Даже в тех сферах, где спрос на рабочие места упадет, появятся новые виды работ и рабочих мест, то есть возникнут новые потребности, а равно новые методы в обучении и подготовке. Таким образом, изменения затронут и различные сектора экономики, и профессии, и образование. Все это будет новым вызовом для политики равенства и социальной сплоченности.

Результаты исследования показывают общий рост уровня квалификационных требований по всему спектру профессий. Почти 12,5 млн. новых рабочих мест придется на высшие уровни квалификации [10] (ISCED 5 и 6) и 9,5 млн. – на средний уровень (ISCED 3 и 4). Этот рост будет сбалансирован падением спроса на 8,5 млн. на неквалифицированные виды работ и рабочие места с низким уровнем квалификации (ISCED 0-2). В итоге, общее увеличение занятости составит примерно 13 млн. человек. В целом, опубликованное исследование вносит серьезный вклад в дальнейшую разработку будущего содержания и методов образования и подготовки в ЕС.

Для отношений России и ЕС важным событием стала первое заседание Постоянного совета партнерства Россия-ЕС по исследованиям, состоявшееся по инициативе М.К. Долинара, министра высшего образования, науки и технологии Словении, председательствующей в ЕС в первой половине 2008 г. Участники высоко оценили результаты сотрудничества в рамках Шестой рамочной программы ЕС по науке и технологическому развитию, а также присоединение России к Седьмой рамочной программе. Представители ЕС подтвердили, что запрос России о присоединении к Программе должен быть рассмотрен в кратчайшие сроки, учитывая значение участия российских исследователей и исследовательских институтов в Программе для обеспечения нового уровня и качества научно-технического сотрудничества России и ЕС. Однако для полноценного включения России в Программу необходимо решить ряд административных, процедурно-организационных и финансовых вопросов. Участники встречи договорились о необходимости продления Соглашения о научном и технологическом сотрудничестве как основе равноправного партнерства. Другим существенным элементом развития равноправного стратегического партнерства является практика координированных и софинансируемых на конкурсной основе совместных исследовательских проектов в таких приоритетных сферах как сельское хозяйство и биотехнологии, энергетика, здравоохранение, нанотехнологии и новые материалы.

Выполнение решений и рекомендаций Первого заседания ПСП, посвященного науке, было бы значительным вкладом в реализацию «дорожной карты» формирования общего пространства образования, науки и культуры России и Европейского Союза.

М.Ларионова

2.12 Пространство свободы, безопасности и правопорядка

Весной 2008 г. работа по наполнению пространства свободы, безопасности и правосудия конкретным содержанием продолжилась в уже отработанном формате. Встреча экспертных консультаций по правам человека в рамках политического диалога между Россией и Европейским Союзом состоялась 17 апреля в Любляне. Стороны обсудили состояние дел в данной сфере, а также пути взаимодействия на международной арене. Россия в очередной раз акцентировала внимание участников встречи на вопросах соблюдения прав русскоязычного меньшинства в странах Прибалтики и других государствах-членах ЕС, а также выразила серьезную озабоченность в связи с распространением современных форм расизма и ксенофобии, а особенно неонацизма. Был рассмотрен вопрос об ущемлении прав и свобод человека в ходе борьбы с терроризмом, в том числе во время военных операций за пределами ЕС.

Российская сторона представила Евросоюзу подробные разъяснения относительно ряда положений отечественного законодательства и правоприменительной практики, регулирующих деятельность некоммерческих организаций. Был поставлен вопрос о свободе слова и СМИ в России, а также обсуждалась проблема предотвращения пыток и жестокого обращения.

24-25 апреля в Санкт-Петербурге было проведено в восьмое заседание Постоянного совета партнерства (ПСП) Россия-ЕС по вопросам свободы, безопасности и правосудия. Помощник президента РФ В.П.Иванов, курирующий выполнение «дорожной карты» по пространству внутренней безопасности, а также министр внутренних дел Р.Г.Нургалиев и министр юстиции В.В.Устинов представляли Россию. Со стороны ЕС в заседании впервые в качестве ответственного за вопросы правосудия, свободы и безопасности участвовал член Комиссии Ж.Барро, вместе со словенскими министрами, председательствующими в Совете, и А.Марлексом, Государственным секретарем МВД Франции, которая становится председателем в июле.

На заседании был всесторонне проанализирован ход выполнения «дорожной карты» по общему пространству свободы, безопасности и правосудия Россия-ЕС и определены перспективы сотрудничества. Складывается впечатление успешности взаимодействия в данной сфере отношений России и ЕС, которое развивается. Возможно, не очень быстро, но последовательно.

Стороны выразили удовлетворение реализацией соглашения России-ЕС об упрощении выдачи виз и о реадмиссии, что позволило продвигаться в направлении безвизового режима. Условия отмены виз изучаются экспертами в рамках тематических блоков: по вопросам защищенности документов, в том числе с использованием биометрии, незаконной миграции, включая реадмиссию, общественного порядка и безопасности, а также внешних сношений.

Участники заседания отметили прогресс во взаимодействии Европейского агентства по управлению оперативным сотрудничеством на внешних границах государств-членов Европейского Союза (ФРОНТЕКС) и Пограничной службой Федеральной службы безопасности РФ. Совместный План сотрудничества на 2007-2010 гг., составленный на основе рабочего соглашения (февраль 2006 г.), предусматривает обмен информацией, успешным практическим опытом, разработку совместных образовательных программ, анализ рисков, и на более поздних стадиях – совместные оперативные действия. Подобное Соглашение и План действий ФРОНТЕКС имеет пока лишь с Россией и Украиной.

Еще одно динамично развивающееся направление сотрудничества – противодействие незаконному обороту наркотиков. На основе подписанного в октябре 2007 г. Меморандума о взаимопонимании между Федеральной службой Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков (ФСКН) и Европейским центром мониторинга наркотиков и наркомании (ЕЦМНН) обсуждаются совместные инициативы сторон. Установлены контакты между ФСКН и Морским оперативно-аналитическим центром по контролю за наркотиками (МАОС-Н), что чрезвычайно важно для сотрудничества в регионе Черного моря. Россия и ЕС подчеркнули необходимость обмена информацией и развития технической экспертизы по незаконному использованию и обороту наркотиков.

Были выдвинуты и предложения о расширении сферы сотрудничества, в частности, в этой связи на заседании говорили о результатах технического семинара по прекурсорам.

Стороны затронули такую важную сферу взаимодействия как борьба с кибер-преступностью, обратив особое внимание на растущую угрозу использования информационных технологий в преступных целях, в частности, распространение через Интернет сцен насилия над детьми. Правоохранительные ведомства России и ЕС намерены усилить сотрудничество в выявлении и преследовании преступников в сфере информационных технологий, обмениваясь информацией и наилучшей практикой в этой области.

Укрепляются контакты между российскими правоохранительными ведомствами и Европейским полицейским колледжем (CEPOL), а также Европоллом. Стороны медленно, но верно продвигаются к подписанию оперативного соглашения с Европоллом (Соглашения об обмене персональной информацией), которое будет заключено, как только будут соблюдены все необходимые требования, в том числе обеспечение адекватных стандартов защиты информации.

Регулярно проходят и консультации по судебному сотрудничеству по гражданским и торговым делам, эта область сотрудничества пока остается наименее развитой. Готовится подписание соглашения между российскими ведомствами и Европейской правовой сетью по гражданским и торговым делам (EJCN). В сфере судебного сотрудничества по уголовным делам крайне важным станет подписание соглашения с Евроюстом, такое намерение было подтверждено сторонами.

23 мая Госдума РФ ратифицировала межправительственное соглашение России и Норвегии об упрощении порядка выдачи виз россиянам и норвежцам, разработанное и подписанное сторонами 8 июня 2007 г. в Москве вслед за аналогичным соглашением с Евросоюзом. Норвегия, входящая в шенгенскую зону, тем не менее, не могла участвовать в этом соглашении, не будучи членом ЕС, поэтому потребовался отдельный документ, по существу, аналогичного содержания. Такое же соглашение подписали 27 мая в Копенгагене министры иностранных дел России С.Лавров и Дании Пер Ситт Меллер. Готовится и соглашение об упрощении выдачи виз гражданам РФ и Швейцарии.

8 мая Госдума РФ разрешила президенту самостоятельно вводить упрощенный режим въезда, пребывания и выезда из страны, приняв поправки в закон «О порядке выезда из РФ и въезда в РФ» в трех чтениях. Поправки в статьи 1, 6 и 24 Федерального закона были внесены по предложению глав парламентских комитетов К.Косачева (по международным делам) и В.Васильева (по безопасности), а также его первого заместителя М.Гришанкова. «Такой механизм принятия решений необходим в ситуациях, требующих оперативного создания условий для эффективной реализации национальных интересов страны», – подчеркивается в пояснительной записке к законопроекту. В частности, имеются в виду крупные международные мероприятия в России, когда ожидается приезд большого числа зарубежных участников.

Принятие поправок дало возможность британским футбольным болельщикам приехать без виз в Москву 21 мая на финал Лиги чемпионов УЕФА, в котором встретились английские клубы «Челси» и «Манчестер Юнайтед».

Более того, воспользовавшись своим новым правом, 17 июня президент России Д.Медведев подписал указ «О порядке въезда в Российскую Федерацию и выезда из Российской Федерации лиц без гражданства, состоявших в гражданстве СССР и проживающих в Латвийской Республике или Эстонской Республике». Указом устанавливается, что лица без гражданства въезжают в Россию по паспорту негражданина, выданному соответствующим органом Латвии или по паспорту иностранца, выданному соответствующим органом Эстонии. Правительству РФ поручено обеспечить исполнение указа и привести свои акты в соответствие с ним.

Итоги реализации «дорожной карты» по пространству свободы, безопасности и правосудия были подведены на саммите России и ЕС 26-27 июня в Ханты-Мансийске. Во время совместной конференции по окончании саммита президент РФ Д.Медведев обозначил финальную цель сотрудничества по облегчению визового режима – введение безвизовых поездок граждан. Он предложил очертить сроки и конкретные шаги, которые приблизили бы Россию и Евросоюз к намеченной цели. Со своей стороны, председательствующий в Евросовете Я.Янша отметил важность действия механизмов открытой партнерской дискуссии, которая дает возможность обсудить различия в существующих точках зрения. В этой связи Янша подчеркнул, что ЕС заинтересован в продолжении диалога по правам человека в рамках «дорожной карты».

О.Потемкина

2.13. Деятельность Суда ЕС

В решении о порядке принятия списка «безопасных» стран Суд ЕС поддержал иск Европарламента и постановил, что такой список должен приниматься по процедуре совместного принятия решения, а не по процедуре консультации. В данном случае речь идет о директиве 2005/85 о порядке предоставления государствами-членами статуса беженца. Директива предусматривала, что Совет, после консультации с ЕП, может принять список «безопасных» стран. Просьба о предоставлении политического убежища от гражданина из такой страны будет отклонена без рассмотрения. Дополнительно к этому списку каждая страна ЕС вправе составить свой дополнительный список. Европарламент, ссылаясь на то, что сама директива была принята по процедуре совместного принятия решения, требовал, чтобы по этой процедуре принимался и список «безопасных» стран. Совет апеллировал к необходимости быстро реагировать на изменения в международной обстановке, что невозможно в рамках процедуры совместного принятия решения. Суд ЕС, опираясь на ст.202, которая не дает Совету полномочий принимать меры по исполнению вторичного законодательства, поддержал точку зрения ЕП. Следует отметить, что сама идея списка «безопасных» стран подвергается критике со стороны правозащитных организаций. Они утверждают, что нарушения прав человека имеют место во всех странах, и что международное право требует, чтобы каждая просьба о предоставлении убежища рассматривалась в индивидуальном порядке.

Суд ЕС отказался вынести решение о том, соответствует ли международным соглашениям директива 2005/35 о загрязнении моря с судов. Группа британских судовладельцев оспорила в Высшем суде Англии и Уэльса действия британского правительства по транспозиции этой директивы. Высший суд Англии и Уэльса обратился в Суд ЕС за разъяснением в преюдициальном порядке. Суть спора касается положения директивы, устанавливающего, что ответственность судовладельца за загрязнение наступает в случае его серьезной небрежности. В то же время Конвенция ООН по морскому праву 1982 г. (UNCLOS) и Конвенция по предотвращению загрязнения моря 1973 г. (Marpol 73/78) требуют, как минимум, двух оснований: недостаточной заботливости судовладельца и его осведомленности о возможном экологическом ущербе. Судовладельцы полагают, что используемое в директиве новое определение ответственности повлечет чрезмерно суровое наказание за случайный вред окружающей среде. Суд ЕС решил, что Конвенция UNCLOS не предоставляет судовладельцам никаких индивидуальных прав, которые могла бы нарушить директива. Однако Суд ЕС отказался рассмотреть Конвенцию Marpol, поскольку ЕС как организация является участником этой Конвенции. Таким образом, дело должно быть рассмотрено в другом суде, вероятнее всего, в Международном трибунале по морскому праву в Гамбурге. Следует отметить два обстоятельства. Во-первых, несмотря на то, что классическая доктрина говорит об автономии права ЕС от международного права, между ними возникает все больше связей и спорных вопросов. Во-вторых, если предположить, что Международный трибунал по морскому праву установит несоответствие директивы нормам Marpol, то его решение будет обязательным лишь для государств-членов ЕС, но не для ЕС как организации, что может породить весьма сложную

коллизию.

В июне Суд ЕС принял решение о возможности использования торговой марки конкурента в сравнительной рекламе, если последняя не вводит потребителя в заблуждение. Это является существенным ограничением прав владельца торговой марки на ее исключительное использование. В рекламе британской телекомпании N3G сравнивались расценки на услуги этой компании и ее конкурента O2, при этом в рекламе использовался товарный знак O2 – пузыри на воде. Компания O2 обратилась с иском о нарушении ее прав на торговую марку, хотя и не оспаривала содержащуюся в рекламе информацию. Суд ЕС отметил, что использование торговой марки третьим лицом незаконно только в том случае, когда такое использование «может нанести ущерб основной функции торговой марки – предоставлению потребителю гарантии происхождения товара или услуги». В данном случае никакого риска не было, поскольку в рекламе торговая марка явно ассоциировалась с ее владельцем. Данное решение Суда ЕС значительно упрощает сравнительную рекламу, ведь зачастую, чтобы идентифицировать конкурента, необходимо использовать его торговую марку.

Н.Кавешников

2.14. Адаптация новых государств-членов Восточный фланг ЕС: проблемы конвергенции и соседства

30 июня завершилось председательство в Совете ЕС Словении, первой страны постсоциалистической Европы, удостоившейся столь высоких полномочий. В целом, принимая во внимание сложность проблем, выпавших на долю ЕС в этот период, можно констатировать, что Словения достойно справилась со своими задачами.

В политической области перед ЕС в это время встали три проблемы, сопоставимые с предкризисным состоянием. Это проблема Косово, по которой так и не удалось ни достичь единомыслия среди членов Евросоюза, ни единства действия с другими международными организациями. Другая проблема – блокировка новыми странами-членами переговоров с Россией о новом базовом договоре. И венец всего – ирландский референдум по Лиссабонскому договору. Все эти проблемы, так или иначе, увязаны с проблемой расширившегося, но так и не углубившегося Сообщества и восточноевропейские страны сыграли в этом процессе, прямо или косвенно, не последнюю роль.

Что касается проблемы Косово, то в мае ЕС решил отложить намечавшееся на середину июня принятие полномочий от ООН по поддержанию порядка. Ранее планировалось, что ЕС направит в Косово 2200 своих полицейских, таможенников и юристов. Однако в мае Еврокомиссия признала, что основания для расширения ее миссии в Косово все еще остаются слишком зыбкими из-за противодействия России. В виду невозможности избежать дублирования полномочий было принято решение о поэтапной передаче полномочий от ООН к ЕС, начиная с контингента в 300 человек.

Под самый занавес председательства Словении удалось запустить механизм разработки нового базового соглашения с Россией. Это было достигнуто после снятия претензий двух новых членов ЕС – Польши и Литвы, похоже, решивших опробовать действенность права вето. Если вопрос о поставках польской курятины на российский рынок решался преимущественно в режиме двусторонних переговоров, то с Литвой, выдвинувшей к России претензии скорее политического плана, пришлось договариваться всей европейской тройке с подключением Польши и Швеции. Как известно, требования Литвы касались возобновления Россией поставок по нефтепроводу «Дружба» (закрытому в 2006 г.), пересмотра российской политики на Кавказе и в Приднестровье, а также привлечения внимания европейской общественности к позиции России по делу Литвиненко и ряда литовских граждан. В итоге давления, оказанного на литовских коллег объединенной европейской дипломатией, вето Литвы удалось снять после обещания включить все ее требования в переговоры о базовом соглашении.

Французское председательство в Совете ЕС началось с постановки проблемы ирландского вето по поводу Лиссабонского договора. Однако еще до вето Ирландии, озабоченность перспективой принятия Договора проявилась в нескольких восточноевропейских странах. Если Венгрия, Словения, Болгария, Румыния и Польша оказались в числе первых стран, чьи парламены одобрили Договор, то словацкий премьер Р.Фицо изначально предсказывал трудности при прохождении документа через парламент его страны. Известный своим евроскептицизмом чешский президент Вацлав Клаус еще перед ирландским референдумом заявил о том, что Лиссабонский договор – это путь в ошибочном направлении. А польский президент Лех Качиньский уже после ирландского референдума отказался поставить свою подпись под ратифицированным парламентом документом, объявив, что теперь этот документ не имеет никакого значения. Таким образом, твердое «да» в мае высказали лишь парламены Литвы и Латвии.

Весной ЕС продемонстрировал некоторый прогресс в переговорах со странами-кандидатами на вступление в эту организацию. В первую очередь, это страны балканского полуострова. Сербия и ЕС весной пытались убедить друг друга в неизменности своих противоположных позиций по Косово. Одновременно президент Борис Тадич всячески подчеркивал первоочередность связей с ЕС и подтвердил намерение вступить в эту организацию к 2012-2014 гг. Представители Нидерландов и Бельгии, в свою очередь, неоднократно высказывали свою принципиальную позицию по поводу увязки прогресса на переговорах о вступлении с выдачей Сербией лиц, разыскиваемых Гаагским трибуналом. 29 апреля Сербия и ЕС подписали Соглашение о стабилизации и ассоциации. Подписание соглашения до намеченных на 11 мая парламентских выборов было принципиально важно для сторонников Б.Тадича.

Президент Черногории М.Джуканович заверил ЕС, что его страна подаст заявку на вступление в эту организацию до конца текущего года. Одновременно Комиссия ЕС заявила о подготовке «дорожной карты» для намеченного на 2009 г. завершающего технического этапа подготовки к вступлению в ЕС Хорватии. Предполагается, что Хорватия станет 28-м членом этой организации в 2010-2011 гг.

Оценивая в целом перспективы балканских государств, главы государств и правительств ЕС отметили в принятой в Брюсселе 20 июня совместной декларации, что условием вступления таких стран как Сербия, Албания, Босния и Герцеговина, Македония, Черногория и Косово будет исключительно их «солидный прогресс на пути экономических и политических реформ».

Пристальному анализу со стороны Европейской комиссии подверглась ситуация в Румынии и Болгарии, пополнивших ряды ЕС немногим более года назад. В частности, оставшись недовольной темпами реформы юридической системы, борьбой с коррупцией и организованной преступностью, а также внедрением мер безопасности на авиатранспорте, безопасности продукции сельского хозяйства, как и в целом управлением в этой отрасли, комиссия экспертов ЕС предложила временно приостановить выплаты из структурных фондов для Болгарии. Румынии было предложено воспользоваться рекомендациями ЕС, касающимися удержания бюджетного дефицита в рамках 3% ВВП, проведения структурной реформы и консолидации бюджета.

Наибольших успехов в области финансов добилась весной 2008 г. Словакия. 19 июня 2008 г., по итогам проверки программы конвергенции, Европейский совет дал зеленый свет введению в Словакии евро с 1 января 2009 г. Таким образом, через полгода Словакия станет 16-м участником еврозоны.

Одобрение Евросоюза проходило на фоне позитивных сдвигов в области занятости в этой стране, еще в марте имевшей худший показатель уровня безработицы – 9,8%. Польше удалось снизить этот показатель до 7,7% Болгарии – до 5,9%. В целом, ЕК

констатировала существенный рост занятости в странах Евросоюза. Исключением стали лишь две страны – Венгрия и Литва.

Посетившая в апреле Чехию член ЕК по региональной политике Данута Хюбнер подтвердила готовность ЕС и далее оказывать финансовую поддержку этой стране по 14 программам фонда Европейского регионального развития и трем программам Социального фонда. На программы, одобренные в конце 2007 г. и рассчитанные на период до 2013 г., планируется выделить 29,6 млрд. евро. Кроме того, в мае ЕК приняла решение о поддержке в 2008-2013 гг. государственной программы модернизации чешского железнодорожного транспорта и реформы его управления.

Еврокомиссия решила оказать поддержку словацкой программе развития экологичного транспорта и польской программе создания инфраструктуры аэропорта под Лодзью (свыше 11 млрд. евро). В рамках программы развития транспортной сети кредит в размере 3,4 млрд. евро получила польская компания S.HartwigWarszawa. Кроме того, ЕК сняла претензии к Варшаве по поводу использования гранта в 350 млн. евро, предоставленного на реструктуризацию угольной отрасли в 2008-2010 гг. Посетившая Польшу в мае Д.Хюбнер подтвердила готовность ЕК оказать помощь в размере 1,16 млрд. евро (2007-2013 гг.) люблинскому воеводству. Еще примерно по полмиллиарда евро регион получит из социального и сельскохозяйственного фондов ЕС. В июне ЕК одобрила помощь в размере 87 млн. евро для строительства аэропорта под Люблином, что позволит укрепить связи этого отдаленного региона с остальной Европой.

Майский пресс-релиз Комиссии констатирует, что Польша на период 2007-2014 гг. станет крупнейшим получателем инвестиций ЕС. Их размер превысит 67 млрд. евро из общей суммы в 347 млрд. евро, выделенной на этот период всеми фондами ЕС на все новые страны ЕС. Таким образом, Польша получит пятую часть всех инвестиций ЕС. Столь оптимистичная инвестиционная перспектива была поддержана на политическом уровне президентом Франции Н.Саркози, который в ходе своего официального визита в Варшаву 28 мая 2008 г. подписал Соглашение о стратегическом партнерстве с Польшей, выделив, таким образом, Варшаву как одного из своих главных партнеров на европейской арене.

Европейский инвестиционный банк в апреле текущего года выделил Болгарии 70 млн. евро на проекты в области здравоохранения, энергетики, образования и строительства жилья. Румыния в мае получила поддержку на строительство на ее территории завода по сборке автомобилей марки «Мерседес» в размере 143 млн. евро.

Одновременно ЕК отказала Венгрии в выделении ранее одобренного гранта в размере 9,5 млн. евро из фонда регионального развития на модернизацию процесса очистки нефти на заводе компании IBIDEN. По результатам расследования, проведенного экспертами Комиссии, доля предприятия на рынке страны превысила 25%, обусловленные нормативами. Кроме того, ЕК потребовала от Венгрии прекратить до конца 2008 г. долгосрочные закупки электроэнергии, поскольку, по ее мнению, это является серьезным препятствием на пути полной либерализации данного сектора венгерской экономики.

ЕК также отказалась от ранее обещанной помощи в 2,9 млн. евро словацкой компании A lasSlovakia. Кроме того, по ее решению, Словакия должна предстать перед Европейским судом справедливости по делу о возврате 13 млн. евро, нелегально предоставленных заводу по производству спиртных напитков FicusnaKosice. ЕК высказала озабоченность монополией в словацкой почтовой отрасли и призвала к внесению поправок в законодательство страны. По мнению Комиссии, те отрасли, где либерализация прошла успешно, не подлежат последующей монополизации.

Что касается позиций восточноевропейских стран в экономике Евросоюза, то во втором квартале 2008 г. они удерживали первенство по росту себестоимости промышленного производства. Так Словакия и Словения возглавили общий список удорожания в производственной сфере (соответственно, 2,4 % и 1,4%), а по темпам удорожания в энергетической сфере в первых строках списка оказались Литва, Болгария и Румыния (соответственно 17,3%, 14% и 13,6%).

Что касается роста ВВП, то, по опубликованным в апреле данным Экостата по итогам 2007 г., Словакия существенно опередила страны «старой Европы» с показателем 3,3% (по сравнению со средним показателем по старой Европе в 2,9%). Неплохие результаты показали Польша и Чехия – соответственно рост в 2% и в 1,7%.

По данным Европейского агентства, в феврале Словения, Литва и Польша оказались и среди стран с лучшими показателями ежемесячного роста промышленного производства (соответственно 4,5%, 3,6% и 2,2%). Причем рост в зоне 27-ми на 0,2 % превысил рост в старой Европе (3,1% к 3,3%).

По данным Еврокомиссии, Чехия и Словакия в 2007 г. успешно справились с проблемой бюджетного дефицита. Венгрии и Польше и дальше предстоит выполнять нормативы ЕС по уровню государственного долга. Если в целом по ЕС инфляция в апреле снизилась с 3,6% до 3,3%, то в Латвии этот показатель подпрыгнул до 17,4%, в Болгарии – до 13,4%, в Литве – до 11,9%. Существенным оказался рост цен в топливной и мясомолочной отраслях, значительно выросли цены на хлеб.

В апреле наблюдался дальнейший рост цен на сельскохозяйственную продукцию. В целом по ЕС он составил 7,1%. Больше всего цены на сельскохозяйственную продукцию подскочили в Болгарии – на 25,4%, в Латвии – на 21,7%, в Эстонии – на 18,3%, в Литве – на 18,1%. Одновременно в Латвии и Литве в начале года выросла цена рабочей силы (соответственно, на 33,3% и 26,2%). Для сравнения, в Германии рост составил лишь 1,6%.

Таким образом, в экономической области в большинстве стран Восточной Европы и Прибалтики возникли серьезные причины для беспокойства.

Л.Шишелина

3. ЕС и внешний мир

3.1. Отношения с экономически развитыми странами

3.1.1. США, Китай, Япония, АСЕАН

Главными событиями весны 2008 г. в отношениях ЕС и США стали прошедший 13 мая в Брюсселе II Трансатлантический экономический совет и очередной двусторонний саммит, состоявшийся 10 июня в Брдо (Словения).

По итогам ТЭС его сопредседатели – член ЕК по вопросам промышленности Г.Ферхойген и советник президента США по международным экономическим вопросам Д.Прайс – опубликовали совместное заявление.

В документе констатировался устойчивый прогресс, достигнутый сторонами на пути сближения регулятивных норм в ряде приоритетных областей – авторском праве, автомобильной безопасности, сближении стандартов биотоплива и др. В ближайшее время США и ЕС намереваются предпринять дальнейшие шаги в этом направлении. В их числе:

- модификация законодательства ЕС в части разрешения импорта курятины, обработанной хлорсодержащими препаратами;
- упрощение процедуры получения американских сертификатов соответствия для европейского электрического и электронного промышленного оборудования;
- упрощение доступа на европейский рынок американских косметических продуктов;
- до конца 2008 г. ЕК обязуется принять решение об эквивалентности американской системы бухгалтерской отчетности (GAPP) европейскому ее аналогу; к этому же времени стороны планируют согласовать параметры сопоставления американского и европейского страхового права;
- решено выработать дорожную карту для глобальной гармонизации патентного законодательства.

Были отмечены и пока не решенные проблемы. США настаивают на изменении европейского режима импорта химических товаров, затрудняющего проникновение американской химической продукции на европейский рынок. С другой стороны, ЕС высказал свою озабоченность новым американским законом, требующим 100%-го сканирования всех грузовых контейнеров, направляющихся в США, еще до прибытия на американскую территорию (должен вступить в силу с 2012 г.).

Участники Трансатлантического совета призвали также к улучшению глобального инвестиционного климата. Стороны констатировали усиление протекционистских тенденций в мировой экономике и, в частности, в ее инвестиционном секторе и подтвердили свою приверженность идеалам открытого рынка. Лозунг большей открытости был адресован и т.н. «суверенным фондам», в последнее время превратившимся в крупных инвестиционных игроков. Как известно, к этой категории относятся и два российских государственных фонда – Резервный фонд и Фонд национального благосостояния.

Прошедшая 10 июня встреча на высшем уровне ЕС-США стала последним двусторонним саммитом с участием президента США Дж.Буша. Это наложило отпечаток на ход встречи и ее итоги. Еще до саммита Европейский парламент принял 5 июня резолюцию, в которой выразил надежду, что отношения ЕС с США приобретут новую динамику после прихода к власти новой американской администрации зимой 2009 г. В частности, было предложено приступить к разработке нового Трансатлантического соглашения о партнерстве, которое заменило бы Новую Трансатлантическую повестку дня, действующую с 1995 г.

В ходе саммита стороны обсудили широкий круг вопросов. В частности, в фокус обсуждения попали такие проблемы, как расширение американской программы безвизового режима (Visawaiverprogramme – VWP) на все государства-члены ЕС, изменение климата, энергетическая безопасность, раунд Дохи, борьба с терроризмом, отношения с Россией, региональные конфликты.

По итогам саммита стороны приняли совместную декларацию, в которой сделали акцент на в целом позитивное развитие трансатлантических отношений. США и ЕС выступают единым фронтом по проблеме либерализации рынков, региональных конфликтов, энергетической безопасности. Декларация подчеркнула солидарность ЕС и США в оценке роли России на международном арене как «значимой и конструктивной» – при сохранении известных требований к Москве в контексте ее внутриполитического развития и активности РФ на постсоветском пространстве.

Дискуссионные же проблемы двусторонних отношений – борьба с климатическими изменениями, защита личных данных авиапассажиров – были сформулированы в максимально смягченном виде. Очевидно, решение этих проблем откладывается до появления в Белом доме новой американской администрации.

Прошедшая весна ознаменовалась появлением двух новых спорных моментов в отношениях ЕС и США. В апреле ЕК встала перед проблемой допуска на рынок ЕС американского куриного мяса, обработанного хлорированной водой в целях дезинфекции. Проведенные в ЕС тесты не дали однозначного ответа об опасности данной продукции для здоровья потребителей – между тем группа государств-членов ЕС во главе с Францией выступила категорически против допуска хлорированного мяса на европейский рынок. В свою очередь, Вашингтон требовал, чтобы позитивное решение было принято до июня 2008 г.

Несколько омрачил отношения сторон и спор относительно правомерности применения смертной казни американским правосудием. 14 мая ЕС заявил о своем сожалении в связи с отменой в США моратория на данный вид наказания.

Интенсивно развивались в рассматриваемый период отношения ЕС с **КНР**. По сложившейся уже традиции, прогресс в сфере торгово-экономических отношений сопровождался пикировками по проблематике Тибета и прав человека в КНР.

25 апреля в Пекине при участии Председателя ЕК Ж.М.Баррозу и премьер-министра КНР Вэн Жибао состоялось первое заседание вновь созданного Диалога высокого уровня в сфере экономики и торговли. Новый механизм призван упростить двустороннее сотрудничество в сфере взаимного открытия рынков, инвестиций, гармонизации стандартов, устойчивого развития и др.

По итогам работы первого заседания стороны подписали соглашение о мирном использовании ядерной энергии и декларацию о намерениях создать совместный институт в сфере исследований чистой и возобновляемой энергии. ЕС и КНР достигли договоренности о подписании соглашения в сфере научно-технического сотрудничества. Предусматривается также запуск совместного плана действий в сфере борьбы с нарушением авторских прав и контрабандой.

Накануне открытия диалога, 15 апреля, член ЕК по вопросам торговой политики П.Мэнделсон призвал Пекин предпринять конкретные меры для расширения доступа европейского бизнеса на китайский рынок, а также для защиты интеллектуальной собственности. Он также заявил, что в своем диалоге с КНР по торговым вопросам ЕС будет принимать во внимание и ситуацию с правами человека в КНР. Таким образом, прогресс в торгово-экономических отношениях с КНР будет жестко обусловлен прогрессом в отношениях политических.

9 июня в Любляне состоялась встреча министра иностранных дел КНР с внешнеполитической Тройкой ЕС. Благоприятным фоном для диалога стала помощь, оказанная Европейским Союзом Китаю в ходе ликвидации последствий майского катастрофического землетрясения в провинции Сычуань. Европейское общественное мнение высоко оценило готовность КНР принять международную помощь и эффективные действия китайских спасательных служб.

В ходе встречи в Любляне и последующей 11 июня встречи в Брюсселе стороны обсудили перспективы заключения нового двустороннего соглашения о партнерстве и сотрудничестве, которое заменило бы ныне действующее базовое соглашение 1985 г. Представители ЕС в очередной раз выразили свою озабоченность ситуацией с правами человека в КНР, а также призвали Пекин к диалогу с тибетским далай-ламой. Позиция китайских властей по этим вопросам остается неизменной: как было подчеркнуто в заявлении МИД КНР 30 марта – в ответ на обсуждение тибетского вопроса Советом ЕС 29 марта – Тибет остается сугубо внутренним делом КНР.

23 апреля в Токио прошел саммит ЕС-**Япония**. В центре обсуждения оказались новые глобальные вызовы – в первую очередь, климатические изменения и продовольственный кризис. В итоговом совместном заявлении стороны заявили о решимости сотрудничать в деле подписания т.н. пост-Киотского соглашения, призванного регулировать борьбу с парниковым эффектом после истечения в 2012 г. срока действия Киотского протокола. ЕС уже обязался в одностороннем порядке сократить выбросы на 20% к 2020 г. Япония заявила о готовности в скором времени последовать примеру ЕС.

7 апреля комитет Европейского парламента по международной торговле одобрил заключение соглашения о свободной торговле между ЕС и **АСЕАН**. В резолюции ЕП увязал формирование ЗСТ с соблюдением странами АСЕАН известных критериев социального и политического характера – в том числе касающихся проблематики прав человека. В этом контексте ЕП призвал исключить три наиболее проблемные страны АСЕАН – Мьянму, Лаос и Камбоджу – из мандата ЕК на ведение первого тура переговоров о создании ЗСТ.

А.Тэвдой-Бурмули

3.2. Новая политика соседства

3.2.1. Средиземноморье

В апреле-июне 2008 г. повестка отношений ЕС и Средиземноморских стран-партнеров строилась вокруг обсуждения проекта «Союза за Средиземноморье» (СЗС).

2 апреля прошло очередное заседание Парижского форума (организация основана в 1995 г. для обсуждения проблем Средиземноморского региона), посвященный будущему «Союза за Средиземноморье», на котором, однако, многие политики выступали в сугубо личном качестве. Несмотря на приглашения, официальных представителей от Еврокомиссии на встрече не было: Председатель ЕК Ж.М.Баррозу и член Комиссии по внешним связям и Европейской политике соседства Б.Ферреро-Вальднер фактически отклонили приглашения. Итоговая декларация Парижского форума противоречит тем договоренностям, к которым государствам-членам ЕС удалось придти на уровне Европейского совета в середине марта этого года. Например, формат участия Еврокомиссии в новой организации не определен: ничего не сказано о роли ЕК в новой структуре после того, как она подготовит саммит «Союза за Средиземноморье» 13 июля. «Союз за Средиземноморье» представлен как организация, не входящая в Барселонский процесс, что противоречит договоренностям канцлера Германии А.Меркель и президента Франции Н.Саркози. В соответствии с Парижской декларацией СЗС становится межправительственной организацией, а вся вина за сложности Барселонского процесса возложена на «брюссельскую бюрократию». В документе предложено создать целый набор новых структур для повышения эффективности «Союза за Средиземноморье»: Комитет мудрецов (аналог ОЭСР и ОБСЕ для Средиземноморского региона), новый вариант программы ЭРАЗМУС и новые структуры культурного сотрудничества и обмена.

Слабая эффективность Барселонского процесса в первую очередь обусловлена не просчетами Европейского Союза, но отсутствием у стран Магриба и Машрека единой точки зрения на желаемый формат сотрудничества с ЕС. Если Турция и Хорватия стремятся вступить в Евросоюз, то для Алжира, например, приоритетом является лишь партнерство в энергетическом секторе. Президент Алжира Абдельазиз Бутефлика, а также лидер Ливии Муаммар Каддафи пока не дали официального согласия на участие в саммите СЗС 13 июля в Париже, а министр иностранных дел Алжира Мурад Меделки сделал ряд критических высказываний относительно этой организации. Ситуация осложняется тем, что словенское председательство получило формальное заявление от Боснии и Герцеговины, Хорватии и Монако на участие в Барселонском процессе. Отсутствие среди средиземноморских стран-партнеров Евросоюза единой точки зрения на формат развития «Союза за Средиземноморье» четко проявился в ходе Средиземноморского форума (FORMED) 5-6 июня, «мини-саммита» стран Магриба и Машрека 11 июня и встречи Комитета ЕС-Средиземноморье 13 июня.

8 апреля в Брюсселе был представлен детальный официальный проект «Союза за Средиземноморье». Складывается впечатление, что, во-первых, некоторые предложения французских властей дублируют элементы Барселонского процесса, и, во-вторых, представители французской элиты пока не смогли выработать единую точку зрения относительно реального содержания проекта Николя Саркози. Недостаточно внимания уделено на позитивные результаты Барселонского процесса, например, подписание с помощью Еврокомиссии Агадирских соглашений, создающих зону свободной торговли между Иорданией, Египтом, Марокко и Тунисом. Тем не менее, следует подчеркнуть, что официальные власти Франции дистанцировались от Парижской декларации, подтвердив в заявлениях Государственного секретаря по европейским вопросам Ж.-П.Жуэ и постоянного представителя Франции в ЕС посла Пьера Селлала свою приверженность мартовскому соглашению между А.Меркель и Н.Саркози.

Многие наблюдатели, отмечают, что Елисейский дворец недостаточно консультируется с партнерами по будущему «Союзу за Средиземноморье». Например, предложение Парижа предоставить пост сопредседателя новой организации Египту (а точнее президенту Египта Хосни Мубараку) и разместить секретариат «Союза за Средиземноморье» в Тунисе было воспринято неоднозначно. В целом арабские государства Магриба и Машрека согласны с этим решением, т.к. Египет, например, имеет статус регионального лидера и может относительно спокойно вести диалог с Израилем. Однако Марокко и Мальта также изъявили желание разместить на своей территории бюрократический аппарат новой организации. Отметим, что в апреле-июне Б.Ферреро-Вальднер неоднократно заявляла, что пока слишком рано говорить о месте расположения секретариата «Союза за Средиземноморье». Стремление Египта и Туниса разместить на своей территории управленческие структуры СЗС было отчасти подорвано заявлениями со стороны ЕС, что в подобном случае сами власти Египта и Туниса должны покрывать организационные расходы. Идея предоставить пост сопредседателя СЗС Х.Мубараку была поддержана 28 мая на встрече министров иностранных дел арабских государств Средиземноморья, хотя представителям Магриба и Машрека не нравится безоговорочная поддержка Египтом кандидатуры Н.Саркози на посту сопредседателя СЗС. В ходе того же заседания представители Египта выдвинули ряд предложений по пересмотру рабочей процедуры Барселонского процесса, в рамках которого, с их точки зрения, Еврокомиссия часто диктует свои собственные условия.

20 мая Еврокомиссия представила сообщение, посвященное «Союзу за Средиземноморье», которые было одобрено Европарламентом 5 июня. В нем отмечено, что мандат сопредседателя СЗС со стороны ЕС должен быть соотнесен с положениями Лиссабонского договора. Что касается сопредседателя со стороны средиземноморских стран-партнеров, то ЕК считает, что этот пост должно занять государство, способное вести диалог со всеми странами региона (это исключает возможность получения данной должности представителями Израиля). Тем не менее, начавшиеся в конце мая переговоры между Израилем и Сирией по вопросу территориальной принадлежности Голанских высот может сделать участие Израиля в СЗС более приемлемым для арабских стран. По вопросу полномочий секретариата СЗС Еврокомиссия придерживается следующей точки зрения: эта структура будет заниматься реализацией конкретных проектов и докладывать о своей деятельности Комитету ЕС-Средиземноморье (Тройка ЕС и представители каждой средиземноморской страны-партнера). Также предусмотрено создание Постоянного комитета сотрудничества в Брюсселе (аналог Комитета постоянных представителей ЕС), который будет ответственен за организацию и проведение политического диалога Евросоюза и средиземноморских государств.

Таким образом, «Союз за Средиземноморье» был вписан в институциональную систему Евросоюза, что соответствует мартовским договоренностям между А.Меркель и Н.Саркози. Еврокомиссия определила направления, на финансирование которых будут привлекаться средства из бюджета ЕС и частные инвестиции: развитие инфраструктуры морских перевозок и единой сети автомобильных дорог в странах Магриба, Мавритании и Ливии; улучшение экологической обстановки (инициатива «Горизонт 2020») и расширение применения альтернативных источников энергии. Саммиты СЗС будут проходить раз в два года. В ходе подготовки документа никто из членов Комиссии не поставил под сомнение важность отношений Евросоюза со Средиземноморским регионом, однако некоторые члены ЕК скептически оценивают проект «Союза за Средиземноморье». Член ЕК по промышленному развитию Гюнтер Ферхойген предложил ограничить срок действия мандата сопредседателя СЗС со стороны Евросоюза двумя годами и не увязывать его с положениями Лиссабонского договора. Б.Ферреро-Вальднер высказала предположение, что получение страной Магриба или Машрека поста сопредседателя зависит от ее способности проводить саммиты СЗС на должном уровне.

Париж одобрил выводы сообщения Европейской комиссии от 20 мая, однако некоторые формулировки французского пресс-релиза говорят о том, что команда Н.Саркози все же рассчитывает внести некоторые изменения.

За исключением негативной реакции Алжира, средиземноморские страны-партнеры оставили сообщение ЕК от 20 мая практически без внимания. Тем не менее, позиция представителей Магриба, Машрека и Еврокомиссии схожа в том, что «Союз за Средиземноморье» должен быть не самостоятельной организацией, а частью Барселонского процесса. В целом страны-члены ЕС

опасаются, что значительные объемы средств в рамках СЗС будут тратиться на региональную интеграцию в ущерб двусторонним программам помощи отдельным странам Магриба и Машрека. В личной беседе посол одной из средиземноморских стран-партнеров объяснил отсутствие реакции на предложение Еврокомиссии нежеланием властей Магриба и Машрека «раздражать» Евросоюз, а также стремлением сохранить за собой важные посты в СЗС в случае отсутствия критик действий Европейского Союза.

28 апреля Евро-средиземноморская сеть по правам человека (European Mediterranean Human Rights Network – EMHR) в своем докладе отметила, что в странах Магриба и Машрека ситуация с соблюдением прав человека ухудшилась, особенно в Египте. Организация призывает обратить внимание на применение пыток службами охраны правопорядка. В документе также была затронута проблема миграции, бедственного социально-экономического положения жителей сектора Газа, а также отсутствие в проекте «Союза за Средиземноморье» четких ориентиров для улучшения ситуации с соблюдением прав человека в регионе. Евро-средиземноморская сеть по правам человека достаточно скептически оценила сообщение ЕК от 3 апреля, посвященное Европейской политике соседства (ЕПС). Неправительственная организация призвала Еврокомиссию внедрить систематический общественный контроль над реализацией «Планов действий» в рамках ЕПС. Сеть по правам человека настаивает, что «ни одна из средиземноморских стран-партнеров не должна получать какую-либо помощь от ЕС в случае нарушения ею международных стандартов соблюдения прав человека или международного гуманитарного права».

Вопросу соблюдения прав человека был также посвящен доклад депутата Европарламента от Партии европейских социалистов (ПЕС) Беатрисы Патри. В докладе отмечено, что хотя формально предоставление помощи ЕС странам Средиземноморского региона зависит от соблюдения последними прав человека и норм демократии, в действительности Европейский Союз не обращает на нарушения прав человека никакого внимания.

14 мая Партия европейский социалистов в лице заместителя главы партии Паскуалины Наполитано и координатора проектов парламентского сотрудничества в Евро-средиземноморском регионе Карлоса Карнеро выступила с заявлением о возрождении широкомасштабного сотрудничества между Евросоюзом и средиземноморскими странами-партнерами. Для реализации этого проекта представители партии выдвинули ряд предложений: перестать рассматривать проблему нелегальной миграции исключительно через призму соображений безопасности; отказаться от пагубной практики замалчивания нарушений прав человека и норм демократии в странах Магриба и Машрека под предлогом «сохранения стабильности»; интегрировать Евро-средиземноморский регион в мировую экономику, дать глубокую оценку новым региональным институтам сотрудничества. В основе позиции ПЕС лежит убежденность, что несмотря на незначительные результаты, Барселонский процесс еще не реализовал своего потенциала. Таким образом, Партия европейских социалистов придерживается умеренной позиции, в отличие от Еврокомиссии, которая превозносит результаты Барселонского процесса, и президента Франции Н.Саркози, выступающего с резкой критикой этой модели Евро-средиземноморского сотрудничества. В заявлении также были затронуты вопросы социальной и финансовой политики в регионе, тема ближневосточного конфликта. Г-жа Наполитано, затрагивая эту проблему, отметила, что Евросоюз должен проводить консультации как с ХАМАС, так и с Хезбаллой, но не с «пособниками терроризма».

В апреле-мае были разработаны два новых проекта, направленные на улучшение экономической обстановки в странах Магриба и Машрека. Во-первых, была принята инвестиционная программа «Вкладывая в Средиземноморье/Invest in Med», рассчитанная на три года. Бюджет новой программы составит 12 млн. евро, из которых 9 млн. будут предоставлены Еврокомиссией. Помимо улучшения инвестиционного климата, новая программа, которая охватывает на территории 27 государств-членов ЕС и девять средиземноморских стран-партнеров, будет способствовать развитию контактов в рамках бизнес-сообщества. Участники проекта отметили, что в 2000-2006 гг. объем торговли вырос на 10%, чему способствовали инициативы по либерализации торговли в регионе. Экспорт средиземноморских стран-партнеров в Евросоюз вырос, особенно это касается Алжира и Египта (прирост составил около 17%). Объемы импорта из Евросоюза в регион за тот же период увеличились на 4%.

Во-вторых, 5 мая в Тунисе прошла встреча представителей Европейского инвестиционного банка и компании «Санабель» (Арабская сеть институтов микрофинансирования). Для развития экономики региона было предложено не ограничиваться предоставлением микрокредитов, но перейти также к малым программам страхования и накопления капитала, причем большую роль в этих инициативах могут сыграть денежные переводы от мигрантов из Средиземноморского региона, работающих в Евросоюзе.

А.Стрелков

3.2.2. Страны СНГ

20 июня на саммите ЕС в Брюсселе был одобрен польско-шведский проект «Восточного партнерства». Он предусматривает создание форума регионального сотрудничества стран ЕС с Украиной, Молдавией, Грузией, Азербайджаном и Арменией, а также – на экспертном уровне – с Белоруссией. Реализация его, по мнению авторов проекта, должна привести к отмене визового режима между ЕС и перечисленными республиками, а также к созданию зоны свободной торговли услугами и товарами.

Украина. 3 апреля глава Представительства ЕК на Украине Иен Боуг, комментируя доклад Еврокомиссии на тему «Реализация европейской политики соседства в 2007 г.», отметил, что общая оценка структурных реформ на Украине достаточно позитивна. Среди положительных моментов в 2007 г. доклад выделяет проведение демократических выборов в стране, свободу СМИ, проведение переговоров о заключении углубленного соглашения между Украиной и ЕС, переговоров о создании зоны свободной торговли с ЕС, а также завершение процесса вступления Украины в ВТО. Вместе с тем, в докладе отмечается, что решение таких задач как проведение конституционной и судебной реформ, борьба с коррупцией, а также улучшение предпринимательского и инвестиционного климата на Украине, прогресс менее заметен. Тем не менее, по словам Боуга, финансирование для Украины будет увеличено, в частности, за счет фонда финансирования реформ управления.

7 апреля президент Украины Виктор Ющенко, выступая на пятой ассамблее Всемирного движения за демократию, заявил, что в новом соглашении с ЕС, подписание которого ожидается в сентябре нынешнего года, будет зафиксировано ассоциированное членство Украины в Евросоюзе, и это будет означать четкую перспективу членства республики в ЕС. Однако в Брюсселе было заявлено, что ЕС выстраивает отношения с Украиной в рамках Европейской политики соседства, которая не предполагает членства в данной организации, а объявление сентября как даты подписания усиленного соглашения выглядит «несколько амбициозным».

16 мая Украина официально стала 152-м членом ВТО, что дает ей возможность официально начать двусторонние переговоры с ЕС о создании зоны свободной торговли, инициированные еще 18 февраля.

26 мая Совет ЕС отменил директиву 752/2007/ЕС об ограничениях на импорт некоторых сталелитейных изделий из Украины, согласно договоренности от 18 июня 2007 г. между Украиной и ЕС упразднить квоты на металлопродукцию, как только Украина станет членом ВТО.

19 июня премьер-министр Украины Юлия Тимошенко посетила Брюссель, где встретила с Генеральным секретарем Совета ЕС, Высоким представителем по внешней политике и политике безопасности Хавьером Соланой и членов ЕК по вопросам энергетики Андрисом Пиебалгсом. Последний, в частности, заявил, что политическая ситуация на Украине никак не повлияла на

энергетическое сотрудничество этой страны с ЕС, которое остается полноценным и плодотворным.

Белоруссия. 9 апреля Совет ЕС принял решение продлить до 10 апреля 2009 г. действующие санкции против некоторых официальных лиц Белоруссии. Они включают ограничения на въезд в ЕС и замораживание финансовых активов ряда белорусских чиновников. В совместном заявлении Совета ЕС и Еврокомиссии отмечается, что такое решение принято с «учетом ситуации в стране». Санкции были введены Евросоюзом в 2004 г. в отношении ряда государственных чиновников Белоруссии, ответственных за «подтасовку выборов и референдума, потом расширены в 2006 г. за нарушение международных стандартов проведения выборов, подавление гражданского общества и демократической оппозиции». В заявлении также говорится о необходимости освобождения всех заключенных, которых международное сообщество признает политическими.

13 мая президент Белоруссии Александр Лукашенко заявил о готовности к улучшению отношений с ЕС, базируясь на принципах партнерства и невмешательства во внутренние дела республики. «Мы готовы пройти с вами по любому пути, чтобы улучшить отношения. Условие одно: вы должны видеть в нас партнеров, вы должны видеть в нас суверенное, независимое государство», – приводит его слова ИНТЕРФАКС.

22 мая ЕП принял резолюцию по Белоруссии, в которой сожалеет о том, что ситуация с демократией и правами человека в этой стране не улучшилась. Особо были отмечены «постоянные аресты членов гражданского общества и активистов оппозиции, в том числе недавнее временное заключение Александра Милинкевича и закрытие независимых СМИ, противоречащие недавней риторике белорусских властей по поводу их желания улучшить отношения с ЕС».

Молдавия. 27 мая в Брюсселе состоялось 10-е заседание Совета сотрудничества ЕС-Молдавия, по итогам которого Евросоюз заявил, что готов рассмотреть возможность заключения с Молдавией нового, продвинутого соглашения о партнерстве и сотрудничестве. Однако сроки начала переговоров определены не были, поскольку, по мнению ЕС, несмотря на «значительный прогресс в ходе экономических и политических реформ в стране», еще многое предстоит сделать.

В марте истек трехгодичный План действий Молдова-ЕС, в рамках которого республика осуществила ряд мер в целях приведения своего законодательства в соответствие со стандартами ЕС. В частности, был создан Национальный институт юстиции, утвержден закон о гарантировании государством юридической помощи, внедрен новый кодекс о телевидении и радио, проводится мониторинг молдавско-украинской границы, в Кишиневе открыт Единый центр выдачи виз в ЕС, создано Национальное агентство по защите конкуренции. ЕС, однако, подчеркнул необходимость дальнейших усилий молдавского руководства в осуществлении реформ, в частности, упрочения демократии и правового государства, обеспечения свободы СМИ, борьбы с коррупцией, создания благоприятного делового и инвестиционного климата, а также проведения полностью демократических парламентских выборов в 2009 г.

Грузия. В последние месяцы Европейская комиссия и другие высшие органы ЕС уделяли Грузии, может быть, больше внимания, чем остальным государствам постсоветского пространства вместе взятым. Это вызвано обострением «замороженных конфликтов» в Абхазии и Южной Осетии, активизацией действий грузинских властей, направленных на восстановление контроля над этими республиками и вытеснение России из миротворческого процесса в этом регионе.

16 апреля президент РФ Владимир Путин поручил правительству разработать меры с целью оказания предметной помощи населению Абхазии и Южной Осетии, расширив, в частности, взаимодействие с их фактическими органами власти. Грузия потребовала пересмотреть это решение и обратилась за поддержкой к зарубежным партнерам. 17 апреля председательствующая в ЕС Словения опубликовала заявление, подтвердив в нем твердую приверженность ЕС суверенитету и территориальной целостности Грузии в рамках ее международно-признанных границ и выразив свою обеспокоенность в связи с намерением России выстраивать правовые отношения с непризнанными республиками. ЕС, говорилось в заявлении, продолжит оказывать поддержку мирному урегулированию абхазского и южноосетинского конфликтов и призывает все стороны воздержаться от любых действий, которые могут привести к ухудшению ситуации.

29 апреля Министерство обороны России сообщило, что обострение обстановки в зоне грузино-абхазского конфликта диктует необходимость увеличения, в рамках существующих договоренностей, численности миротворческого контингента в этом регионе. Высокий представитель ЕС по внешней политике и безопасности Хавьер Солана заявил, что считает это решение российских властей «неразумным». Грузия, в свою очередь, обратилась к ЕС за поддержкой против России, предложив, в частности рассмотреть вопрос о замещении российских миротворческих сил в Абхазии корпусом быстрого реагирования Евросоюза, наложить санкции на всю деловую деятельность, которая ведется в Абхазии без разрешения Тбилиси, а также сократить количество европейских виз, выдаваемых российским гражданам.

5 мая председательствующая Словения также заявила, что Евросоюз серьезно обеспокоен последними событиями, которые усилили напряженность между Грузией и Россией, в частности, объявленными Россией планами разместить дополнительные силы миротворцев в непризнанной республике Абхазия, а также инцидентом с уничтожением грузинского беспилотного самолета-разведчика в воздушном пространстве Грузии 20 апреля. Грузия заявила, что ее беспилотник был сбит над Абхазией российским МиГ-29. ВВС России это утверждение опровергли, а Абхазия заявила, что беспилотный самолет уничтожила ее собственная ПВО.

6 мая ЕК объявила о выделении 2 млн. евро для содействия подготовке к проведению парламентских выборов в Грузии, намеченных на 21 мая. «Пакет помощи, – говорится в пресс-релизе, – поможет улучшить процесс проведения выборов и обеспечение избирателей информацией».

19 мая член ЕК по налогам и таможене Лацло Ковач сообщил, что Комиссия включила Грузию в тройку «третьих стран», с территории которых в Евросоюз поступает больше всего контрафактных товаров. По его словам, Китай остается главным источником контрафактных товаров, на его долю приходится почти 60% всей изъятой продукции. Вместе с тем, в ряде категорий товаров, таких как предметы индивидуального ухода, главными источниками являются такие страны как Грузия и Турция.

21 мая Хавьер Солана приветствовал мирный характер прошедших в Грузии в этот день парламентских выборов, однако, отметил, что грузинской стороне предстоит исправить множество остающихся недоработок. Совет министров иностранных дел ЕС также принял 26 мая резолюцию, в которой приветствовал проведенные в Грузии парламентские выборы и ее мирные инициативы в отношении конфликтных регионов. Министры рекомендовали исполнительным органам ЕС укреплять торговые отношения с Грузией и упростить визовый режим с ней.

27 мая министр иностранных дел Словении Димитрий Рупел заявил, что считает «сбалансированным» доклад миссии ООН о «самолетном инциденте». С одной стороны, в нем утверждается, что специально созданная для расследования комиссия изучила пленку, предоставленную грузинской стороной, и пришла к выводу, что, грузинский беспилотный самолет был уничтожен 20 апреля над территорией Абхазии именно российским истребителем. Тем самым, Россия нарушила миротворческий мандат в зоне грузино-абхазского конфликта. С другой стороны, в докладе отмечается, что полеты грузинских летательных аппаратов, как пилотируемых, так и беспилотных, над зоной конфликта являются «военной активностью» и, следовательно, противоречат Московскому соглашению 1994 г., в котором оговорено, что стороны должны придерживаться перемирия на земле, на море и в воздухе, воздерживаясь от любых военных действий.

30 мая состоялся визит в Сухуми делегации послов стран ЕС в Грузии для встречи с президентом Абхазии Сергеем Багапшем, на которой они заявили о готовности содействовать грузино-абхазскому переговорному процессу. С.Багапш поблагодарил послов за их намерения, но одновременно предупредил, что переговорный процесс может быть реанимирован тогда, «когда будет восстановлена ситуация статус-кво в верхней части Кодорского ущелья, предполагающая вывод грузинских военизированных и иных формирований из ущелья, а также когда Грузия проявит готовность к подписанию соглашения о невозобновлении военных действий и урегулировании спорных вопросов мирными средствами». Кроме того, он уведомил послов о том, что Абхазия «и впредь будет предпринимать все меры для предотвращения несанкционированных полетов любых летательных аппаратов в воздушном пространстве страны», и высказался против замены российских миротворцев какими бы то ни было силами других стран.

3 июня член ЕК Бенита Ферреро-Вальднер заявила ИНТЕРФАКСУ, что Евросоюз хотел бы видоизменения миротворческих сил в зонах грузино-абхазского и грузино-югоосетинского конфликтов. В ответ на это в Сухуми было заявлено, что существующий формат миротворческих сил на протяжении 15 лет показал свою эффективность; в зоне конфликта все это время сохраняется мир, и это главное достижение действующих здесь Коллективных сил СНГ.

5-6 июня Грузию с рабочим визитом посетил Хавьер Солана с целью встретиться в Сухуми с руководством Абхазии и попытаться убедить его возобновить переговоры с Грузией. По итогам этой встречи он заявил, что не видит «никакого решения грузино-абхазского конфликта без участия России», которая является «очень важным и, надеюсь, конструктивным игроком».

23 июня делегация послов стран ЕС в Грузии нанесла визит в Южную Осетию с целью ознакомиться с состоянием проектов экономической реабилитации зоны конфликта, которые осуществляются в рамках донорской программы под эгидой ОБСЕ. Однако, по данным комитета информации и печати непризнанной республики, которые привел ИНТЕРФАКС, эта поездка была приостановлена из-за нарушения визитерами ранее согласованной программы пребывания на югоосетинской территории. В нарушение этой программы делегация встретилась с Дмитрием Санаковым – главой альтернативного правительства Южной Осетии, сформированного Грузией.

25 июня в Варшаве прошла встреча «Группы новых друзей Грузии», на которой обсуждались вопросы сотрудничества Грузии с НАТО и Евросоюзом. («Группа» была создана в феврале 2005 г. по инициативе Грузии. В нее вошли страны Балтии, Украина, Швеция, Чехия, Польша, Болгария и Румыния.) По итогам встречи министр иностранных дел Грузии Эка Ткешелашвили объявила, что группа международных экспертов разрабатывает новый план урегулирования грузино-абхазского конфликта.

Средняя Азия. 10 апреля в Ашхабаде состоялась встреча Тройки Евросоюза и министров иностранных дел стран Центральной Азии, в ходе которой обсуждалась реализация стратегии нового партнерства между ЕС и этими странами, предусматривающей более тесное политическое, экономическое, экологическое и гуманитарное сотрудничество. По итогам встречи член ЕК Бенита Феррейро-Вальднер заявила, что ЕС намерен в ближайшее время подписать с правительствами Туркмении и Узбекистана меморандумы о сотрудничестве в целях диверсификации маршрутов поставки энергоресурсов на европейский рынок. Ранее соответствующий меморандум о взаимопонимании ЕС подписал с Казахстаном.

23 июня были распространены выдержки из совместного отчета Европейского совета и Еврокомиссии, в которых говорится, что ЕС положительно оценивает ход реализации стратегии сотрудничества с центрально-азиатскими государствами, рассчитанной на 2007-2013 гг. «В прошлом году политический диалог и практическое сотрудничество между ЕС и Центральной Азией во всех приоритетных областях были значительно усилены», – отмечается в документе. Вместе с тем, «ЕС намерен укрепить достигнутый прогресс, предпринимая дальнейшие усилия по поддержке прав человека и демократизации». Помимо этого, в области образования должна начать работу исследовательская и образовательная сеть Центральной Азии (Электронный шелковый путь), будет осуществляться регулярный диалог между Европейскими и центрально-азиатскими образовательными институтами, развиваться сотрудничество по ключевым вопросам законодательства и судебной системы и др. Как отмечается в документе, укрепление отношений с Центральной Азией «требует активного присутствия ЕС в регионе». При этом планируется открыть дополнительные и повысить статус уже действующих представительств ЕК в странах Центральной Азии.

Узбекистан. 29 апреля главы МИД 27 стран-членов ЕС приветствовали достигнутый в последние месяцы Узбекистаном прогресс в области обеспечения гарантий и защиты прав человека и норм правового государства. Министры приняли решение не продлевать действие визовых ограничений в отношении официальных лиц Узбекистана. Вместе с тем, они призвали власти Узбекистана обеспечить скорейшее освобождение содержащихся в заключении правозащитников, незамедлительно обеспечить аккредитацию нового директора организации «Хьюман райтс уотч», а также полномасштабное сотрудничество со специальными докладчиками ООН по проблемам пыток и свободы СМИ и снять ограничения на регистрацию и деятельность неправительственных организаций в Узбекистане.

Таджикистан. 8 апреля член ЕК Бенита Ферреро-Вальднер посетила Таджикистан и заявила, что ЕС окажет этой стране помощь в модернизации пограничного контроля в целях борьбы с транзитом наркотиков из Афганистана. Кроме того, по ее словам, ЕС берет на себе финансирование реконструкции шести пунктов охраны на таджикско-афганской границе и трех пунктов пересечения границы, а также профинансирует открытие подразделений по профилированию наркотиков на вокзалах и в аэропортах республики, обучив персонал, который будет работать на этом оборудовании.

Н.Куликова

3.3. Отношения с развивающимися странами

3.3.1. АКТ и Африка

В апреле-июне 2008 г. ключевыми темами в отношениях Евросоюза и стран АКТ остаются соглашения об экономическом партнерстве (СОЭП) и рост влияния Китая на африканском континенте.

Эксперты отмечают тенденцию разрушения того особого формата сотрудничества стран АКТ и Евросоюза, который существовал с конца 1950-х годов. Во многом это обусловлено тем, что количество государств-членов ЕС, не имевших колониальных отношений со странами АКТ, увеличивалось с каждым расширением Евросоюза. Это было стимулом для формирования единой политики Евросоюза в отношении государств «третьего мира». ЕС будет менее склонен вмешиваться во внутривнутриполитические проблемы стран АКТ, однако у него будет и меньше обязанностей в отношении региона. Тем не менее, это не означает, что Европейский Союз не сможет или не будет иметь права высказывать свои соображения относительно ситуации в странах региона. В условиях, когда многие государства-члены ЕС испытывают серьезный бюджетный дефицит, а финансовые ресурсы арабских стран и Китая кажутся неисчерпаемыми, государства АКТ становятся менее заинтересованными в сотрудничестве в ЕС. Примечательно, что многие африканские государства до сих пор не ратифицировали новую редакцию Соглашения Котону от 2005 г., что негативно сказывается на выплатах по линии десятого бюджета Европейского фонда развития (ЕФР). Эксперты ЕС считают, что страны АКТ должны быть готовы к следующим последствиям усиления сотрудничества с Китаем: рост коррупции, этнических и социальных противоречий, поддержка диктаторских режимов, ухудшение экологической обстановки, дискриминация местных производителей и т.д.

В этом смысле характерным примером служит встреча министра иностранных дел Бельгии Карела де Гута и президента Демократической Республики Конго (ДРК) Джозефа Кабилы. В числе других на встрече обсуждался вопрос «прозрачного использования минеральных ресурсов ДРК». К. де Гут в резком тоне выразил озабоченность ростом китайских инвестиций в Демократической Республике Конго. Ответ Дж. Кабилы был не менее жестким. Он отметил, что «Бельгии следует выбрать, какой именно формат сотрудничества она желает строить с ДРК. Либо это хорошее, полноценное сотрудничество суверенных и независимых государств, либо это отношения раба и господина». Президент Дж. Кабила также подчеркнул, что развитие связей с Китаем является суверенным правом его страны, потребовав при этом отменить пост «Докладчика Комиссии ООН по правам человека по соблюдению прав человека в Демократической Республике Конго». Позиция Дж. Кабилы тем более симптоматична ввиду того, что он в настоящий момент является председателем Сообщества Центральноафриканских государств, а его взгляды на отношения с Европейским Союзом разделяют многие политические деятели континента.

Несмотря на нежелание ряда стран АКТ подписывать соглашения об экономическом партнерстве, Еврокомиссия по-прежнему рассматривает эти соглашения как основной инструмент преодоления бедности и отсталости развивающихся стран региона. Если сторонам не удастся придти к компромиссу, то страны АКТ лишатся своих экономических льгот, а режим их экспорта в Евросоюз ничем не будет отличаться от условий экспорта других развивающихся стран. В этом случае доля продукции стран Африки, Карибского и Тихоокеанского бассейнов на рынке Евросоюза скорее всего сократится из-за недостаточной конкурентоспособности этих товаров. На фоне усиления влияния Китая в Африке и начала глобальной конкуренции за сырьевые ресурсы региона споры о торговом режиме ЕС и стран АКТ теряют свою значимость.

17 апреля в ходе семинара, организованного Комитетом Европарламента по международной торговле член ЕК по торговле Питер Мэнделсон подчеркнул, что пересмотр положений СОЭП приведет к правовой неопределенности в вопросах торгово-экономических взаимоотношений ЕС и стран АКТ. Примечательно, что представители Комитета Европарламента по развитию отказались принимать участие в работе семинара, т.к. им было отказано в статусе сопредседателя встречи. Страны АКТ были представлены официальными лицами из Карибского региона и Кот-Д'Ивуара, т.е. государствами, наиболее благоприятно относящимися к СОЭП. П. Мэнделсон также подчеркнул, что протекционизм в сфере сельского хозяйства не является решением проблемы продовольственной безопасности, которая должна стать одним из основных элементов повестки Дохийского раунда переговоров ВТО.

На прошедшей в Аккре (Гана) 12-25 апреля двенадцатой сессии Конференции ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД) международная неправительственная организация Oxfam International подвергла резкой критике СОЭП. 21 апреля Oxfam International представил доклад под названием «Партнерство или силовая игра», в котором отмечается, что в случае подписания СОЭП экономическая ситуация в странах АКТ значительно ухудшится. Представители Oxfam считают, что СОЭП не учитывают низкой конкурентоспособности производителей из стран АКТ; они нарушат процессы региональной интеграции на африканском континенте, дадут большие полномочия европейским инвесторам в ущерб местным предпринимателям. В докладе Евросоюзу предложено предоставить свободный доступ товаров из региона АКТ на свой рынок, не требуя введения принципа взаимности привлекать представителей законодательных собраний для разработки положений СОЭП; предоставить странам АКТ дополнительные финансовые отчисления для развития инфраструктуры и повышения конкурентоспособности и т.д.

С критикой соглашений об экономическом партнерстве выступает и другая неправительственная организация – Action Aid International. По ее мнению, в случае подписания СОЭП между Евросоюзом и странами Западной Африки, в котором будут содержаться положения об инвестициях и торговле услугами, возникнет угроза продовольственной безопасности региона из-за чрезмерного вылова рыбы судами ЕС. По мнению эксперта по вопросам торговли и продовольствия Мориона Иосо, наличие в СОЭП положений об инвестициях не позволит, например, правительству Сенегала регулировать рыболовную отрасль, в которой так или иначе занято 600 тыс. человек, что составляет 1/6 всего населения страны.

Вопросам экономического развития африканских стран была посвящена встреча Совета ЕС, прошедшая в Брюсселе 26 мая. Представители ЕС решили приложить дополнительные усилия к реализации «Плана действий», принятого в 2004 г., по помощи бедным странам, производящим монокультуры и зависящим от изменений ценовой политики. Дополнительным элементом этой программы является поддержка производства хлопка в Африке.

Прошедшая 12-13 июня в столице Эфиопии Адис-Абебе встреча Совета министров ЕС-АКТ затронула такие важные темы, как подписание СОЭП, рост продовольственных цен и эффективность программ помощи Евросоюза. В итоговом заявлении отмечена необходимость интеграции стран АКТ в мировую экономику. Подчеркивается, что все страны АКТ должны подписать варианты СОЭП, отвечающие их индивидуальным особенностям. Также отмечено, что пока лишь участники организации Форума Карибских государств готовы подписать полноценные СОЭП (церемония намечена на 23 июля), хотя 43 из 78 стран АКТ пока не готовы обсуждать даже временные варианты соглашений об экономическом партнерстве.

Евросоюз также был озабочен отсутствием официальных результатов выборов в Зимбабве и силовыми акциями властей в отношении оппозиции. В пресс-релизе от 16 апреля ЕС выразил свою солидарность с попытками «Южноафриканского сообщества развития» (SADC) разрешить ситуацию. Посреднические усилия президента ЮАР Табо Мбеки не принесли значимых результатов. Более того, его обвиняют в проведении политики «умиротворения» по отношению к президенту Зимбабве Роберту Мугабе. Тема политической ситуации в Зимбабве нашла свое отражение в заключении Совета министров иностранных дел ЕС, в котором помимо критики действий Р. Мугабе содержится предложение ввести эмбарго на поставки вооружений или иных средств, которые могут быть применены для подавления волнений в этой африканской стране. 10 июня резкую критику Евросоюза в ответ на решение властей Зимбабве ввести запрет на получение гуманитарной помощи озвучил член ЕК по развитию Луи Мишель. Евросоюз отнесся с пониманием к решению одного из лидеров оппозиции, Моргана Тсвангираи, снять свою кандидатуру с президентских выборов в Зимбабве, назначенных на 27 июня. В заявлении ЕС от 23 июня было отмечено, что президентские выборы в Зимбабве, подготовка к которым проходит в атмосфере насилия и угроз, является насмешкой над принципами демократии.

29-30 мая в Брюсселе прошла вторая рабочая встреча министров стран АКТ по вопросам миграции. В документе под названием «Брюссельская резолюция стран АКТ по миграции и развитию» отмечена необходимость сочетать гуманный подход к миграции, борьбу с утечкой мозгов, предоставление финансовой помощи по каналам международных организаций для борьбы с неблагоприятными природными явлениями, которые провоцируют миграцию. Позитивную оценку получило создание Фонда миграции стран АКТ с объемом средства в 25 млн. евро в рамках девятого бюджета Европейского фонда развития.

12 июня Председатель Европарламента Х.-Г. Пёттеринг и суданский правозащитник Сали Махмуд выступили с заявлением, в котором стремились убедить власти Евросоюза ввести режим санкций против правительства Судана, которое никак не пытается улучшить обстановку в стране. Евросоюз выражает надежду, что достигнутое 8 июня соглашение между партией «Национальный конгресс» и Суданским движением народного освобождения позволит стабилизировать ситуацию в регионе. В конце мая Европарламент принял резолюцию, осуждающую власти Судана, которые, по сути, саботируют сотрудничество с Международным

уголовным судом.

В заявлениях от 27 мая и 16 июня министры иностранных дел ЕС позитивно оценили действия различных политических сил Сомали по поиску механизмов стабилизации страны и разрешению гуманитарного кризиса, а также работу миссии Африканского союза в Сомали (AMISOM).

А.Стрелков

4. Отношения с Россией

4.1. Политический диалог

В политическом диалоге и взаимодействии России и Евросоюза в апреле-июне 2008 г. наибольшее внимание было уделено следующим темам:

- принятию решения о подготовке нового базового соглашения о стратегическом партнерстве между Россией и Евросоюзом;
- ситуации в зонах «замороженных конфликтов» в Грузии и Молдове;
- урегулированию торговых споров между Москвой и Брюсселем на завершающем этапе подготовки России к вступлению в ВТО (см. раздел «Экономические отношения»);
- энергодиалогу (см. раздел «Сотрудничество в сфере энергетики»);
- некоторым актуальным проблемам международных отношений (Иран, Афганистан, Тропическая Африка, Косово).

Снятие польского вето на предоставление Еврокомиссии мандата для ведения переговоров с Россией по поводу нового базового соглашения о стратегическом, или продвинутом, партнерстве (см. №№ 48-51), как оказалось, не открыло путь к переговорам. На заседании министров иностранных дел стран ЕС, состоявшемся 31 марта в г.Брдо (Словения), решение в пользу переговоров было заблокировано Литвой. Вильнюс соглашался снять вето при двух условиях: (1) возобновлении поставок российской нефти литовскому НПЗ в г.Мажейкяй по нефтепроводу «Дружба», остановленному на ремонт в 2006 г. (Вильнюс заявил, что это было политическое решение, принятое Москвой в отместку за то, что НПЗ был продан не российской, а польской компании); (2) выводе из Приднестровья, Абхазии и Южной Осетии российских военных подразделений, которые, по мнению Вильнюса, не столько осуществляют там миротворческие миссии, сколько препятствуют «размораживанию» конфликтов и восстановлению территориальной целостности Молдовы и Грузии.

Оставаясь в одиночестве, Литва не изменила своей позиции и на заседании Совета ЕС по общим вопросам, собравшемся 29 апреля в Люксембурге в составе 27 министров иностранных дел. В тот же вечер, встретившись с Тройкой ЕС, глава российского МИД Сергей Лавров подтвердил неизменность той позиции, которую Москва заняла в ноябре 2006 г., когда Польша впервые наложила вето на переговоры: Россия готова ждать до тех пор, когда ЕС будет готов начать переговоры о новом соглашении, однако она не может не видеть того, что переговоры о новом соглашении становятся заложником интересов отдельных государств-членов ЕС, которые преследуют собственные цели, имеющие мало или ничего общего с отношениями ЕС-Россия.

Неуступчивость Литвы создавала реальную угрозу, что предстоящий саммит Россия-ЕС в Ханты-Мансийске – уже четвертый с ноября 2006 г., когда Польша впервые использовала свое право вето – вновь не даст официальный старт переговорам о новом соглашении. Совместные усилия Еврокомиссии и группы государств-членов, включая председательствующую в ЕС Словению, Великобританию, Германию, Францию, Италию, Испанию, Швецию и Польшу, в конце концов, дали результат: Литва отказалась от своих требований. 21 мая постоянные представители государств-членов при ЕС единогласно рекомендовали одобрить мандат на переговоры с Россией, а 26 мая мандат был утвержден министрами иностранных дел 27 государств на заседании Совета ЕС по общим вопросам и внешней политике. Фактически принятое решение было первым за последние годы примером консолидированной, притом конструктивной, позиции ЕС в важнейшем вопросе отношений с Россией. Оно в большой степени предопределило содержательный характер июньского саммита Россия-ЕС.

Тема «замороженных конфликтов» в Грузии и Молдове, в том числе политики и роли России в отношении этих конфликтов, публично обсуждалась главным образом на неофициальном уровне – в СМИ, на различных научных или общественных форумах при участии неправительственных организаций. Позиции и подход ЕС к способам решения этих конфликтов изложены в разделе, посвященном его отношениям с государствами, входящими в СНГ.

На высоком официальном уровне в рамках политического диалога Россия-ЕС данная тема была обстоятельно обсуждена на плановой встрече Сергея Лаврова с Тройкой ЕС, состоявшейся 29 апреля в Люксембурге. Но, по сути, обсуждение свелось к повторению обеими сторонами ранее изложенных позиций. Хавьер Солана критически высказался по поводу официальных контактов между Россией и двумя непризнанными республиками, претендующими на выход из Грузии, а также выразил озабоченность увеличением численности российских миротворческих сил в зоне конфликта. Российский министр объяснил ввод дополнительного контингента обострением ситуации, вызванным действиями Грузии, отметив при этом, что общая численность миротворческих сил не достигает минимума, установленного мандатом СНГ. Как показало это обсуждение, в вопросе о «замороженных конфликтах», а равно в вопросах политики в отношении стран СНГ в целом, способность ЕС и России к взаимопониманию и их готовность к признанию взаимных интересов на этой территории является в настоящее время минимальной. Здесь обе стороны воспринимают друг друга преимущественно в качестве экономического конкурента и политического соперника.

Как уже было отмечено выше, в истекшие месяцы обстоятельно обсуждались некоторые актуальные проблемы международных отношений, в том числе ситуация с ядерной программой Ирана, положение в Косово, Афганистане и ряде стран Тропической Африки. Однако никаких существенных сдвигов в оценке ситуаций и позициях обеих сторон не произошло. В плане практического сотрудничества надо отметить позитивный ответ России на просьбу ЕС выделить вертолетную группу для участия в его военной операции в Чаде и ЦАР. По мнению Москвы, участие в этой операции могло бы стать пилотным проектом отработки взаимодействия России и Евросоюза в области кризисного урегулирования. Для развития этого начинания Россия предложила принять совместное заявление на этот счет, а в дальнейшем создать соответствующую договорную базу.

Ю.Борко

4.2. 21-й Саммит Россия-ЕС. Переговоры о новом соглашении

26-27 июня в сибирском городе Ханты-Мансийске, столице самого крупного центра добычи нефти и газа, состоялся 21-й саммит Россия-Евросоюз. Фактически это был первый за последние три года Саммит, который проходил в конструктивной обстановке и принес важный результат. Этому способствовало два обстоятельства: во-первых, делегация ЕС привезла с собой мандат, выданный Еврокомиссией на переговоры о будущем базовом соглашении, которое заменит исчерпавшее свой срок и временно продленное СПС; во-вторых, это был первый саммит с участием нового президента России Дмитрия Медведева. Обе

стороны, каждая по своим соображениям, равно были заинтересованы в успехе этой встречи.

На Саммите было принято совместное заявление, в котором говорилось: «Мы согласились, что [нашей] целью является заключение стратегического соглашения, которое создаст всеобъемлющие рамки для отношений ЕС-Россия в обозримом будущем и будет способствовать развитию потенциала наших отношений». Более того, участники встречи решили, что первый раунд переговоров должен состояться уже через неделю – 4 июля в Брюсселе.

Что касается содержания будущего соглашения, то ЕС считает, что оно должно охватывать все аспекты сотрудничества, включая и перспективу создания зоны свободной торговли между Евросоюзом и Россией. В соглашение должны быть включены обширная глава о сотрудничестве в энергетике, основанном на принципах Энергетической хартии, и разделы, посвященные общим пространствам в сфере внутренней безопасности и сфере науки, образования и культуры. Россия предпочитает иной вариант соглашения. Как заявил еще до начала саммита российский президент, это должен быть серьезный документ, но не перегруженный конкретными деталями; это должно быть, в большой степени, рамочное соглашение, которое определит базовые позиции сотрудничества на предстоящие годы. В дальнейшем, по мере необходимости, базовое соглашение будет дополняться более конкретными отраслевыми соглашениями. Объясняя причины своего нежелания переносить тяжести в переговорах на отраслевые соглашения, европейские дипломаты утверждают, что в таком случае Москве легче будет использовать различия в позициях государств-членов ЕС и, таким образом, разделять их. Однако задача ЕС состоит как раз в том, чтобы говорить единым голосом. «Россия должна понять, – подчеркнул на саммите Жозе Мануэль Баррозу, – что роль ЕС заключается в том, чтобы защищать Союз как целое». Очевидно, сближение двух концепций соглашения и выбор взаимоприемлемого варианта будет трудной, но неизбежной частью переговоров.

Из других результатов саммита следует назвать, в первую очередь, решение начать осуществление семи совместных программ трансграничного сотрудничества в период 2007-2013 гг. В рамках этих программ будут реализованы различные проекты, призванные содействовать социально-экономическому развитию, защите окружающей среды и человеческим контактам в соседних пограничных районах России и государств-членов ЕС. Проекты будут финансироваться за счет бюджетов ЕС (307 млн.евро), России (122 млн.евро), а также дополнительных взносов со стороны государств-членов ЕС и третьих стран.

Накануне официальной части саммита его участники провели неформальный обмен мнениями по некоторым актуальным проблемам международных отношений. Значительное внимание было уделено возросшей напряженности в отношениях между Грузией, с одной стороны, и Абхазией и Южной Осетией – с другой. Выступая на итоговой пресс-конференции, президент Д.Медведев подчеркнул, что Россия выступает против решения «замороженных конфликтов» силовым путем и что в этом вопросе Россия и ЕС придерживаются одинакового подхода. По сообщению агентства ИНТЕРФАКС, министр иностранных дел Сергей Лавров, выступая по завершении саммита перед журналистами, сообщил, что Россия и ЕС пришли к общему пониманию, что необходимо сохранять существующие форматы решения «замороженных конфликтов» в бывших советских республиках. Россия, заявил он, не возражает против того, чтобы ЕС активно участвовал в мирном урегулировании этих конфликтов, но главную роль должен играть прямой диалог между конфликтующими сторонами. Российский президент призвал своих партнеров по саммиту поддержать идею проведения общеевропейского саммита и подписания нового договора о Европейской безопасности. Разъясняя эту инициативу журналистам, С.Лавров объяснил, что она не подразумевает игнорирования НАТО, которая является «очень важной организацией в Евро-атлантическом регионе».

Как и намечалось, первый раунд переговоров о будущем соглашении состоялся в Брюсселе 4 июля. Делегацию Евросоюза возглавил генеральный директор по внешним отношениям ЕК Энеко Ландабуру, российскую делегацию – посол России в ЕС Владимир Чижов. Стороны достигли общей договоренности о содержании и структуре переговоров. Было решено учредить четыре рабочих группы, по числу главных областей, которые должны быть охвачены будущим соглашением, а именно: политический диалог и внешняя безопасность; торговля и экономическое сотрудничество; правосудие, свобода и безопасность; исследования, образование и культура. Для контроля и координации работы этих групп создается также контрольная группа во главе с названными выше руководителями двух делегаций.

Четыре области будущего стратегического соглашения соответствуют четырем «общим пространствам» России и ЕС, о создании которых стороны договорились в 2003 г. в Санкт-Петербурге. Принятое тогда политическое обязательство построить такие пространства теперь должно быть трансформировано в юридические обязательства, инкорпорированные в новое соглашение.

На итоговой пресс-конференции оба руководителя делегаций дружно отметили благоприятный климат и конструктивный характер первого раунда, а также договорились, что следующий раунд состоится в сентябре нынешнего года.

Ю.Борко

4.3. Экономические отношения

В области экономических отношений главной темой дискуссии между Москвой и Брюсселем по-прежнему был вопрос об условиях вступления России в ВТО. 19 июня для обсуждения этого вопроса в Москву прибыл член ЕК Питер Мэнделсон, отвечающий за торговую политику ЕС. Он оптимистично оценил шансы России на присоединение к ВТО до конца 2008 г., однако обусловил такую возможность подписанием двустороннего соглашения о доступе на рынок товаров и услуг. ЕС будет готов подписать соглашение в том случае, если Россия пересмотрит свои намерения поднять в 2009 г. пошлины на экспорт необработанного леса и запретить ввоз в Россию мяса домашней птицы и свинины теми европейскими компаниями, в продукции которых обнаружены следы антибиотиков.

По поводу подписания этого соглашения брюссельский эмиссар также выразил оптимизм. Однако вряд ли это будет легким делом. Россия планирует поднять экспортные пошлины на вывозимый лес с нынешних 25% его стоимости до 80%. Это мотивируется необходимостью поддержать и возродить отечественную лесообрабатывающую отрасль, которая не выдерживает конкуренции с иностранными производителями на внутреннем рынке и находится в плачевном состоянии. Столь резкое повышение экспортных пошлин приведет к существенному повышению себестоимости продукции финских и шведских лесообрабатывающих предприятий, импортирующих из России необработанный лес, и поставит их на российском рынке как минимум в равные, если не в худшие, условия с местными предприятиями. Очевидно, что по поводу уровня повышения российских экспортных пошлин предстоит жесткий торг между Брюсселем и Москвой. Брюссель настроен в пользу компромиссного решения этого вопроса. Исход этого торгового спора во многом зависит от того, считает ли российское руководство своей целью непременно вступить в ВТО до конца 2008 г., или оно отдает приоритет задачам модернизации и структурной перестройки данной отрасли и всей отечественной промышленности.

Не выглядит простым и решение второго спорного вопроса – об экспорте мяса в Россию. Вводимый российским правительством временный запрет распространяется примерно на 70 компаний из семи государств-членов ЕС – главным образом Дании, а также Бельгии, Венгрии, Германии, Испании, Италии и Франции. Согласно письму, направленному российскими властями в адрес Еврокомиссии 23 июня, Россия подписала соглашения о ветеринарных службах с семью государствами – Бельгией, Финляндией, Данией, Испанией, Нидерландами, Францией и Швецией. Страны Евросоюза должны также представить

списки компаний, производящих мясо и мясопродукты. Такого рода списки представлены Германией, Ирландией, Нидерландами и Финляндией и приняты Москвой. После 1 июля 2008 г., говорилось в письме, экспортировать мясо в Россию будет разрешено только тем компаниям, которые внесены в списки. В Еврокомиссии эти запреты назвали чрезмерными и не соответствующими прежним договоренностям. Эту позицию и призыв Брюсселя отменить указанные меры подтвердил и П.Мэнделсон во время упомянутого выше визита в Москву.

В Брюсселе и столицах ряда государств-членов ЕС, особенно заинтересованных в развитии экономического сотрудничества с Россией, не могли не обратить внимания на принятое 2 апреля решение Государственной Думы утвердить закон об иностранных инвестициях в стратегические отрасли российской экономики. Согласно этому закону, ограничивается доступ иностранного капитала в 42 стратегические отрасли российской экономики, важные для национальной безопасности страны. Закон устанавливает потолок и порядок приобретения иностранными компаниями акций российских предприятий, относящихся к этим отраслям. Пока преждевременно говорить, как практически скажется этот закон на динамике и отраслевом распределении иностранных инвестиций, в первую очередь европейских, которые составляют около 80% прямых иностранных инвестиций в российскую экономику. Но вряд ли можно сомневаться в том, что принятый Думой закон лишь подогреет дискуссию в странах ЕС о принятии мер, препятствующих установлению иностранного контроля над стратегическими секторами в Евросоюзе, прежде всего в энергетике. В частности, имеется в виду так называемая «оговорка о Газпроме», которая включена в 3-й законодательный пакет, касающийся внутреннего энергетического рынка в ЕС.

Ю.Борко

4.4. Сотрудничество в сфере энергетики

25 июня президент России Дмитрий Медведев в преддверии саммита Россия-ЕС дал интервью агентству Рейтер. Отвечая на вопрос о конфликте акционеров «ТНК-БП», он заявил, что слухи о желании Газпрома или Роснефти приобрести часть этой компании являются необоснованными. Оценив возникшую ситуацию как «внутрикорпоративный спор», Д.Медведев заявил, что попытки привлечь государство для разрешения подобного спора иначе как не правовыми назвать нельзя. К таким попыткам не должны прибегать ни российские, ни британские участники. «Иначе, – пояснил президент, – получается довольно забавная ситуация. Иногда нам говорят, что государство избыточно вмешивается в деятельность частных компаний, а в этой ситуации говорят: “Но вы все-таки вмешайтесь, посмотрите: они там передрались – надо что-то сделать”. Государство не должно в такие споры погружаться».

Отвечая на вопрос о том, будет ли расширяться участие государства в экономике, в частности, в секторе энергетики, Д.Медведев заявил: «В настоящий момент, на мой взгляд, нет никаких оснований говорить об укреплении, дополнительном укреплении присутствия государства в экономике... Действительно, ряд крупных компаний, прежде всего энергетических, некоторых оборонных, вернулись государству. Мы считаем это важным для обеспечения стратегических интересов экономики на годы вперед. Но какого-то дополнительного укрепления роли государства, увеличения его присутствия в экономике не предвидится – напротив, мы будем предпринимать действия для снижения присутствия государства в экономике».

В докладе бывшего директора МЭА Клода Мандиля, положенного в основу «энергетических» приоритетов французского председательства в ЕС (см. раздел «Энергетическая политика ЕС»), большое внимание уделено России. К.Мандиль отметил, что ее роль как поставщика энергоресурсов в ЕС в последнее время сильно преувеличивается – Россия обеспечивает лишь 1/16 всего объема потребляемой в ЕС энергии. По мнению автора, постоянные нападки на Россию имеют негативный эффект и могут сделать ее агрессивной. «Возникающие в связи с Россией риски касаются не столько угрозы прекращения поставок, сколько угрозы злоупотребления доминирующим положением, что ведет к росту и без того высоких цен.... Беспокоит тот факт, что европейские потребители постоянно паникуют в связи с идеей не получить достаточного объема газа. Они, как наркоманы, постоянно просят новых контрактов... Надо срочно изменить эту ситуацию».

Для развития отношений с Россией К.Мандиль, в частности, призывает:

- исключить из 3-го пакета так называемое «положение о взаимности» (которое, по сути, запрещает Газпрому приобретать сетевые активы в ЕС);
- не раздражать Россию постоянными требованиями ратифицировать Договор к Энергетической хартии, поскольку очевидно, что Россия этого не сделает;
- вовлечь Россию в проект Набукко, тем самым продемонстрировав, что «этот проект не направлен против Газпрома». Это особенно актуально, т.к., по мнению К.Мандиля, «Набукко будет построен лишь в том случае, если по нему будет транспортироваться российский и иранский газ». Следует отметить, что несколькими днями позже член ЕК Андрис Пиебалгс высказался против привлечения России к проекту Набукко, заметив, что Россия реализует свой собственный проект – Южный поток.

29 апреля, в ходе визита в Москву премьер-министра Греции Константина Карамалидиса, было подписано межправительственное соглашение о строительстве греческого участка газопровода Южный поток. Проектная мощность газопровода – 10 млрд. м³. Газ будет поставляться в Италию. Газпром и греческая DFSA на паритетных началах образуют консорциум по строительству греческого участка и последующему управлению им. На итоговой пресс-конференции президент Владимир Путин заявил: «Если бы Греции были нужны какие-то обычные товары – часы, трусы и галстуки, то можно было бы купить это где угодно – в Китае, Швейцарии или Италии. А страны, которые в состоянии поставить в Европу первичный энергоноситель в нужном объеме и по конкурентоспособным ценам, можно перечислить, загибая пальцы только одной руки».

В конце мая Газпром в меморандуме к выпуску еврооблигаций впервые назвал стоимость газопровода Северный поток (Nord Stream) – 7,4 млрд. евро, или 11,7 млрд. долл. (обе очереди). По словам представителя Nord Stream AG, в этой сумме учтены рост цен на материалы и работы, а также дополнительные расходы на технологическую и экологическую безопасность трубы; поэтому серьезных коррективов этой оценки не будет. Ранее Газпром называл следующие цифры: 4 млрд. евро (2005 г.), свыше 6 млрд. евро (2007 г.); представители Nord Stream AG говорили о сумме свыше 5 млрд. евро (2007 г.), а Председатель совета акционеров Nord Stream AG Герхард Шредер недавно оценил проект в 8 млрд. евро.

4 мая в Москве состоялась встреча министра промышленности и энергетики РФ Виктора Христенко и члена ЕК по энергетической политике Андриса Пиебалгса. В ходе встречи стороны обменялись мнениями по повестке дня грядущего заседания министров энергетики G8, обсудили итоги деятельности рабочих групп ЭнергодIALOG и результаты исследования возможностей объединения электроэнергетических систем. В.Христенко в очередной раз подчеркнул озабоченность Москвы по поводу так называемой «оговорки о Газпроме», являющейся частью 3-го пакета мер по реформе энергетики (речь идет об идее разделения собственности и ее применении к компаниям из третьих стран), которую он охарактеризовал как «дискриминационную меру». Эту же тему 28 мая затронул директор Департамента общеевропейского сотрудничества Сергей Рябков в интервью для радио «Голос России». В частности, С.Рябков заявил: «Мы обеспокоены желанием структур Европейского Союза навязать иностранным партнерам свое видение того, как эти партнеры должны быть организованы для того, чтобы иметь возможность инвестировать в

энергетику ЕС».

13 июня Андрис Пиебалгс выступил в Лейпциге на торжествах по поводу 35-летия поставок газа Газпромом германской компании VNG (это старейший из действующих контрактов на поставку российского газа в ЕС). В частности, он сказал: «Газ поступал сюда из России в течение последних 35 лет. За этот период произошло много политических изменений, изменений настолько глубоких, что никто в свое время не мог их предсказать. Но что бы ни случилось, газ тек и продолжает течь и сегодня... Наступающие изменения могут стать новым вызовом. Европа резко меняет структуру своего энергетического баланса, и мы становимся единым европейским рынком газа... я уверен, что ее [VNG] продолжительные отношения с Газпромом по-прежнему будут полезными для европейских потребителей».

Н.Кавешников

4.5. Сотрудничество в сфере внутренней безопасности и сфере науки, образования и культуры

В рассматриваемый период состоялось два заседания Постоянного совета партнерства Россия-ЕС. Заседание ПСП (восьмое по счету), состоявшееся 24-25 апреля в Санкт-Петербурге, было посвящено вопросам свободы, безопасности и правосудия. Его участники обсудили широкий круг проблем. Рассмотрен ход выполнения соглашений об упрощении визового режима и реадмиссии. Позитивно оценив начавшийся диалог об условиях перехода к безвизовому режиму, стороны высказались за продолжение работы экспертов в рамках четырех тематических блоков, особенно по вопросам защищенности документов и противодействия незаконной миграции. Отмечен прогресс в развитии практического взаимодействия между Пограничной службой Российской Федерации и Европейским агентством по управлению оперативным сотрудничеством на внешних границах государств-членов ЕС (FRONTEX). Это взаимодействие развивается на основе Совместного плана сотрудничества на 2007-2010 гг. Развивается также сотрудничество соответствующих служб России и Евросоюза, ведающих вопросами борьбы с оборотом наркотиков. Начинается сотрудничество правоохранительных служб в выявлении и преследовании преступников в сфере информационных технологий. Стороны высказались за подписание оперативного соглашения между Европолом и соответствующими российскими органами. Решено также активизировать подготовку проекта соглашения о сотрудничестве между Россией и Евроюстом. Следующее заседание ПСП по вопросам свободы, безопасности и правосудия будет проведено в октябре во Франции, к которой перешло председательство в ЕС с 1 июля сего года.

В середине июня, незадолго до саммита Россия-ЕС в Ханты-Мансийске состоялось первое заседание Постоянного совета партнерства Россия-ЕС по исследованиям. Не повторяя того, что было сказано об этом в разделе «Политика в области образования», подчеркнем, что потенциал взаимодействия России и ЕС в сфере науки и образования очень велик. С этой точки зрения, следует особо выделить две договоренности участников данного заседания – о необходимости ускоренного решения вопроса о присоединении России к Седьмой рамочной программе ЕС по науке и технологическому развитию и необходимости продления Соглашения о научном и технологическом сотрудничестве.

Ю.Борко

[1] Press release. 9149/08 (Presse 140) Provisional version // 2868th Education, Youth and Culture Council meeting. Council of the European Union. Brussels, 22 May 2008.

[2] Council Conclusions on multilingualism // 2868th Education, Youth and Culture Council meeting. Council of the European Union. Brussels, 22 May 2008.

[3] Council Conclusions on adult learning // 2868th Education, Youth and Culture Council meeting. Council of the European Union. Brussels, 22 May 2008.

[4] Council Conclusions on promoting creativity and innovation through education and training // 2868th Education, Youth and Culture Council meeting. Council of the European Union. Brussels, 22 May 2008.

[5] Council resolution on the participation of young people with fewer opportunities // 2868th Education, Youth and Culture Council meeting. Council of the European Union. Brussels, 22 May 2008.

[6] Council Conclusions on Intercultural Competencies // 2868th Education, Youth and Culture Council meeting. Council of the European Union. Brussels, 22 May 2008.

[7] Council Conclusions on the Work Plan for Culture 2008-2010 // 2868th Education, Youth and Culture Council meeting. Council of the European Union. Brussels, 22 May 2008.

[8] Education and intercultural dialogue offer solution for the future of Europe.
http://www.eu2008.si/en/News_and_Documents/Press_Releases/June/0506MSS_medkult_dialog.html

[9] "Future Skill Needs in Europe. Medium-Term Forecast" Synthesis report. European Centre for the development of Vocational Training. Luxembourg: Office of Official Publications of the European Communities, 2008.

[10] Международная Стандартная Классификация Образования (МСКО, ISCED). ISCED 0, 1, 2 – дошкольное, начальное, основное общее образование; ISCED 3 и 4 – среднее полное, начальное профессиональное образование; ISCED 5B – среднее профессиональное образование; ISCED 5A – Высшее профессиональное образование; ISCED 6 –послевузовское профессиональное образование.