

ВЫПУСК 9: АПРЕЛЬ-ИЮНЬ 1997 г.

ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК

АССОЦИАЦИЯ ЕВРОПЕЙСКИХ
ИССЛЕДОВАНИЙ (АЕВИС)

ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ:

ФАКТЫ И КОММЕНТАРИИ

ВЫПУСК 9:

АПРЕЛЬ-ИЮНЬ 1997 г.

Под редакцией:

Борко Ю.А.

Журкина В.В.

Шемятенкова В.Г.

ОГЛАВЛЕНИЕ

- 1. Заседания высших органов ЕС и принятые ими документы общего характера**
 - 1.1. Межправительственная конференция**
 - 1.2. Европейский парламент
 - 2. Углубление интеграции в рамках ЕС**
 - 2.1. Экономическая конъюнктура и текущая экономическая политика ЕС**
 - 2.2. Строительство Экономического и валютного союза
 - 2.3. Институциональное развитие и строительство политического союза
 - 2.3.1. Формирование общей внешней политики и политики безопасности (ОВППБ)
 - 2.3.2. Формирование общей политики в сфере внутренних дел и юстиции
 - 2.3.3. Деятельность Суда ЕС
 - 2.4. Другие направления деятельности ЕС
 - 2.4.1. Социальное измерение интеграции и социальная политика
 - 2.4.2. Научно-техническая политика
 - 2.4.3. Региональная политика и деятельность Структурных фондов
 - 2.4.4. Культура, образование, информация
 - 2.4.5. Экология
 - 3. Перспективы расширения ЕС**
 - 3.1. Развитие ассоциации с государствами Центральной и Восточной Европы
 - 3.2. Средиземноморское направление
 - 4. ЕС и внешний мир**
 - 4.1. Отношения с Россией. Проблемы реализации Соглашения о партнерстве и сотрудничестве**
 - 4.2. Отношения с другими странами СНГ
 - 4.3. Отношения с США, Японией и Канадой
 - 4.4. Отношения со странами Азии и Африки
-
- 1. Заседания высших органов ЕС и принятые ими документы общего характера**

16-17 июня 1997 г. в Амстердаме (Нидерланды) состоялось очередное заседание Европейского совета, которое было заранее спланировано как историческое событие. Суть принятых на нем решений сводится к четырем ключевым

моментам:

1) Завершена работа продолжавшейся более полутора лет Межправительственной конференции (МПК) и одобрена новая редакция основополагающего Договора о Европейском Союзе (который впредь, до новой ревизии, будет именоваться Амстердамским договором).

2) Открыт путь к началу процесса расширения ЕС.

3) Приняты соответствующие резолюции и одобрены другие документы, призванные обеспечить плавный переход к третьей стадии Экономического и валютного союза.

4) В связи с острой проблемой безработицы принята Резолюция о росте и занятости, которая, вместе с ранее принятым Пактом о стабильности и росте, должна способствовать созданию благоприятных условий для экономического роста и создания новых рабочих мест.

Крупным прорывом в развитии европейской интеграции стало принятое новым лейбористским правительством Великобритании решение присоединиться к положениям Договора, касающимся социальной политики.

Таким образом, руководители государств-членов ЕС имели все основания объявить об успехе своей встречи. Однако в целом Амстердамский саммит оставляет впечатление незавершенности, неадекватности принятых решений острым проблемам, стоящим перед Западной Европой.

Обращает на себя внимание, в частности, следующее:

- подписание нового договора отложено до октября 1997 г., когда главы государств и правительств стран-членов ЕС должны вновь собраться в Амстердаме. Официально, три месяца потребуется для юридического редактирования документа. Однако есть все основания полагать, что на самом деле речь идет о согласовании позиций по ряду важных вопросов, пока еще остающихся открытыми.

- дав зеленый свет вступлению в ЕС новых стран, участники саммита не обмолвились ни единым словом о том, как будет осуществлена институциональная реформа Союза, которая до сего времени считалась обязательным условием его расширения. И это не случайно. Между государствами-членами сохраняются существенные разногласия как в определении круга вопросов, по которым предлагается перейти к принятию решений квалифицированным большинством, так и в применении принципа так называемого углубленного (или гибкого) сотрудничества, когда в осуществлении отдельных акций принимают участие не все, а лишь заинтересованные государства. Тем не менее сам по себе принцип углубленного сотрудничества был принят.

- хотя в названии принятого в Амстердаме Пакта кредитно-денежная стабильность и экономический рост поставлены рядом, это не означает, что они соединены в реальной действительности. Более того, принятый по настоянию Германии, этот документ представляет собой пример изрядно дискредитировавшего себя монетаристского мышления, за который Западная Европа уже заплатила сотнями тысяч потерянных рабочих мест. Именно поэтому новое правительство Франции, сформированное социалистами, добил ось принятия дополнительной резолюции, в которой стимулирование экономического роста и создание новых рабочих мест выдвигаются в качестве самостоятельной стратегической цели Союза. Несмотря на то, что этот документ готовился в спешке, он, безусловно, носит творческий характер и, возможно, открывает новую главу в согласовании экономической политики стран-членов ЕС. Отдавая должное соблюдению строгой бюджетной дисциплины, установленной Пактом о стабильности и росте, резолюция делает упор на усилении конкурентных позиций Евросоюза в мировой экономике, окончательном завершении строительства единого рынка, поощрении малого и среднего бизнеса, реформе налоговой системы и системы социального страхования, переориентации деятельности институтов ЕС, государственных органов и кредитных учреждений на создание новых рабочих мест, повышение способности к найму отдельных граждан.

Евросовет поручил осуществление общей внешней политики и политики безопасности Генеральному секретарю Совета. Тем самым было отвергнуто предложение Франции о создании специального политического поста для этой цели. Одновременно решено учредить в рамках Генерального секретариата Совета специальное подразделение по планированию политики и раннему предупреждению в порядке организационного обеспечения второй опоры ЕС. Решено также интегрировать в состав секретариата Совета секретариат Шенгенского соглашения, который до сего времени работал вне рамок институтов ЕС. Вместе с тем, пятнадцати не удалось продвинуться вперед в области второй и третьей опор так далеко, как намечалось (см. разделы 2.3.1. и 2.3.2.).

В преддверии экологических форумов в Нью-Йорке (США) и Киото (Япония) Евросовет выступил с рядом важных новых инициатив, направленных в первую очередь на уменьшение парникового эффекта.

Были одобрены также заявления по вопросам борьбы против организованной преступности и наркомании, коррупции, расизма и ксенофобии, права на убежище и иммиграции.

По традиции, Евросовет принял ряд деклараций по вопросам международного положения и внешней политики Союза: о торговой политике, в первую очередь в рамках ВТО; об отношениях с США, странами Средиземноморья, Россией, Южной Африкой; о положении на Ближнем Востоке, в бывшей Югославии, Албании, Конго; о пред стоящей передаче Китаю контроля над Гонконгом и Макао; о контроле над экспортом оружия.

Евросовет решительно высказался за запрещение генетического репродуцирования человека.

1.1. Межправительственная конференция. Более года назад, когда начиналась МПК-96, некоторые из ее участников строили далеко идущие планы о Европейском Союзе, с тем чтобы придать интеграционной политической системе большую эффективность и демократичность. В свете подобных ожиданий, и особенно с учетом предстоящего вхождения в Союз новых участников, проект Амстердамского договора выглядит более чем скромно. Складывается впечатление, что участники не в состоянии урегулировать свои разногласия, и неизбежные в дальнейшем изменения будут вноситься в конституцию ЕС по ходу дела. Заранее можно предположить, что при подобном подходе невозможно выстроить логически последовательную и оптимальную институциональную структуру. На нынешней же стадии разумно говорить лишь о конкретном ходе заключительных переговоров на МПК.

Проект еще может быть существенно изменен. По крайней мере, за год до того, как ЕС расширится до 20 государств-участников, будет создана новая межправительственная конференция, которая займется пересмотром договорных положений, касающихся Комиссии, распределения голосов при голосовании в Совете министров и процесса принятия решений.

Предполагается, что после следующего расширения ЕС в Европейскую комиссию будут входить максимум 20 членов по принципу одна страна – один член Комиссии.

Предварительно согласовано (но еще может подвергнуться изменениям) перераспределение голосов в Совете министров: по 25 – Германия, Франция, Италия и Великобритания, Испания – 20, Нидерланды – 12, Греция, Бельгия и Португалия – по 10, Австрия и Швеция – по 8, Дания, Ирландия и Финляндия – по 6, Люксембург – 3. В целом количество голосов у каждой страны увеличивается, но у крупных стран ЕС – в большей мере, благодаря чему выравнивается баланс голосов относительно численности населения отдельных стран.

Состав Тройки ЕС меняется: отныне в нее будут входить нынешний и последующий председатели Совета ЕС и председатель Комиссии.

Были внесены предложения по кодификации договоров о Европейском Союзе и о Европейском сообществе, что повысило бы их прозрачность, то есть доступность пониманию простого смертного. Предлагается следующая структура: Книга 1: Общие положения; Книга 2: Европейское сообщество; Книга 3: Общая внешняя политика и политика безопасности; Книга 4: Сотрудничество в области правосудия и внутренних дел; Книга 5: Завершающие положения. Однако некоторые делегации на конференции подчеркивали что, в силу особенностей их внутреннего законодательства,

подобная кодификация может потребовать дополнительной ратификации и общего пересмотра всех основополагающих договоров.

В 2002 г. истекает срок действия договора о Европейском объединении угля и стали, которое в 50-е годы открыло первую главу в истории европейской интеграции. В этой связи на МПК прозвучало предложение сохранить заложенные в этом Договоре механизмы социальной политики и отраслевой подход, перенести их в текст Договора о Европейском сообществе. Однако социальная поддержка скорее всего будет оказываться только тем отраслям промышленности, которым предстоит решать проблемы структурной перестройки, сходные с проблемами в добывающей и сталелитейной отраслях. Вместе с тем опыт ЕОУС может уже в ближайшем будущем послужить моделью перестройки промышленности в странах ЦВЕ, подавших заявки на вступление в ЕС.

1.2. Амстердамский саммит внес ряд изменений в процесс законотворчества ЕС, включая участие **Европейского парламента**: отныне приняты три основные процедуры взаимодействия Комиссии и Совета с Европарламентом – консультация, согласие и совместное принятие решения (при принятии актов, касающихся ЭВС, сохраняется процедура сотрудничества). Расширен список областей (статей), по которым применяется процедура совместного принятия решений:

- запрещение любой дискриминации по соображениям национальной принадлежности (ст.6);

- свободное передвижение и постоянное проживание (ст.8а (2));

- социальное обеспечение трудящихся-мигрантов (ст.51);

- режим для иностранных граждан (ст.56 (2));

- начало и продолжение самостоятельной профессиональной деятельности (ст.57 (2));

- транспортная политика (ст.75 и ст.84);

- меры борьбы против социальной изоляции (ст.118 (2));

- принцип равной оплаты мужчин и женщин за равную работу (ст.119);

- Европейский социальный фонд (ст.125) и профессиональное обучение (ст.127 (4));

- здравоохранение (ст.129);

- трансъевропейские сети (ст.129d третий параграф);

- Европейский фонд регионального развития (ст.130е);

- научные исследования и технологические разработки (ст.1300 второй параграф);

- защита окружающей среды (ст.130s (1));
- сотрудничество в целях содействия развитию (ст.130w);
- общие принципы транспарентности (ст.191a);
- борьба с мошенничеством (ст.209a);
- статистика (ст.213a);
- учреждение независимого консультативного органа по защите информации (ст.213 b);
- занятость (новая глава);
- таможенное сотрудничество (новая статья).

Сама процедура совместного принятия решений также претерпела изменения: второе чтение в Парламенте упрощено, третье чтение упразднено.

Состав ЕП не будет превышать 700 депутатов.

Представители Европарламента, Совета и Комиссии провели в апреле-мае ряд встреч для разработки бюджетной политики на 1998 г. Предполагается, что бюджет ЕС вырастет не более чем на 3%, причем ассигнования на структурные фонды увеличатся на 8%, тогда как на сельское хозяйство, внутреннюю и внешнюю политику – всего на 0,5%.

2. Углубление интеграции в рамках ЕС

2.1. Экономическая конъюнктура и текущая экономическая политика ЕС. Во втором квартале 1997 г. конъюнктура в странах ЕС продолжала улучшаться по сравнению с прошлым годом на фоне устойчивого роста мирового хозяйства (исключая страны СНГ), особенно в США, где фаза роста длится уже шесть лет. Поэтому в большинстве стран ЕС оценки делового климата как производителями, так и потребителями медленно улучшаются. Прогнозируется увеличение темпов прироста ВВП ЕС в 1997 г. до 2,4%, что будет равно средней величине для всех промышленно развитых стран. Однако такой рост явно недостаточен для решения застарелой проблемы безработицы.

Первый квартал пока что не дает надежных свидетельств устойчивого оживления в промышленности, страдающей из-за недостаточного спроса, особенно в секторе капитальных товаров. Промышленное производство в первом квартале 1997 г. выросло на 0,5% по сравнению с четвертым в 1996 г. Темпы инфляции, напротив, замедлились: в феврале – 2% (в расчете на год), в марте – 1,7%, в апреле – 1,5%. При решении об инвестициях в 1997 г. фирмы рассматривают состояние спроса и технические факторы как равнозначные и наиболее значимые (по 37%), в то время как возможности финансирования и ожидаемые прибыли оказывают на их решение меньшее влияние, чем в 1996 г. (20%).

Во втором квартале Совет министров ЕС по промышленности решил проводить регулярные слушания по проблеме конкурентоспособности европейской промышленности, для чего предложил разработать и принять методику оценки ее эффективности на основе особой системы показателей. Комиссия одобрила также документ о мерах повышения конкурентоспособности промышленности, производящей информационные и телекоммуникационные устройства.

2.2. *Строительство Экономического и валютного союза.* Несмотря на разногласия и атмосферу неуверенности, сопровождавшие подготовку Амстердамского саммита, его участникам удалось принять важные решения по экономическим и валютным вопросам. В их числе резолюция Европейского совета о Пакте о стабильности и росте. Она поставила точку в длившихся полтора года изнурительных переговорах о стабилизационном пакте. Сам пакт теперь состоит из трех документов: названной резолюции и двух постановлений Совета ЕС (подробнее см. выпуск 7, с.8). Решения сессии являются для Совета официальным основанием для того, чтобы принять в ближайшее время указанные постановления. Первое должно вступить в силу с 1 июля 1998 г., второе – с 1 января 1999 г.

В соответствии со стабилизационным пактом, страны-члены берут на себя общее обязательство сводить государственный бюджет с положительным или нулевым сальдо. В случае возникновения дефицита его объем не может превысить 3% ВВП. Нарушив это правило, страна обязана исправить положение в течение ближайшего года. Если этого не произойдет, ей в качестве наказания придется создать беспроцентный депозит в размере до 0,5% ВВП. Через два года депозит может быть обращен в безвозвратный штраф, если страна-виновница не смогла сократить дефицит госбюджета до установленной нормы. Предполагается, что средства, поступившие в бюджет ЕС в результате штрафов, будут распределяться между государствами, выполняющими свои стабилизационные программы.

Тесно связана с тематикой ЭВС Резолюция Евросовета об экономическом росте и занятости. Многие названные в ней цели являются одновременно и условием и следствием строительства валютного союза. К ним относятся положения о повышении эффективности рынков товаров и рабочей силы; снижении не связанных с зарплатой затрат на рабочую силу; создании налоговых режимов и систем социального обеспечения, совместимых с политикой занятости. Практически без дискуссии был принят План действий для единого рынка, цель которого состоит в устранении последних помех в механизме единого внутреннего рынка ЕС План должен быть выполнен к 1 января 1999 г.

Европейский совет одобрил эскизы всех восьми монет евро, которые будут выпущены в обращение с 1 января 1999 г., а начнут чеканиться уже, видимо, с будущего года. Утвержденные образцы касаются только одной стороны монет – общей для всех стран. Другая сторона монет будет иметь вид, который выберет по своему усмотрению каждая страна.

Помимо встречи в Амстердаме, органами ЕС были предприняты другие практические меры, направленные на создание валютного союза. Так, на состоявшейся в апреле неформальной сессии Совета ЭКОФИН в Нордвике министры финансов согласовали порядок принятия решения о том, какие именно страны первыми введут единую валюту. После подведения итогов экономического развития в 1997 г. Комиссия и Совет представят данные о выполнении маастрихтских критериев ДЛЖА каждой из стран-претендентов. Окончательный вердикт будет вынесен на заседании Европейского совета в конце апреля – начале мая 1998 г.

Оценив результаты экономического развития стран-членов в 1996 г., Комиссия сделала заключение, что большинство из них смогут ввести единую валюту с 1 января 1999 г. Она также приняла рекомендации в отношении государств, имеющих сверхнормативный дефицит госбюджета. Если в 1996 г. эта участь миновала только три страны – Данию, Ирландию и Люксембург, то в нынешнем году к ним добавились также Финляндия и Нидерланды.

Тексты посланий, направленных правительствам, носят закрытый характер, тем не менее известна общая позиция КЕС в этом вопросе. Она считает, что чрезвычайные меры, принятые в прошлом году для сокращения дефицитов, в этом году должны приобрести характер долговременной государственной политики, и потому их необходимо подкрепить структурными преобразованиями. Для достижения баланса госбюджета правительствам предлагается делать упор не на увеличении его доходной части (так как повышение налогов может затормозить экономический рост), а на уменьшении расходов. При этом деньги государства следует вкладывать в развитие инфраструктуры, образование и подготовку кадров, реформу трудовых отношений и системы социального обеспечения.

В апреле Комиссия опубликовала доклад Внешние аспекты Экономического и валютного союза. Это первая попытка собрать воедино и оценить перемены, которые возникнут в мировой экономике вследствие введения евро. Положения доклада носят самый общий характер и в большинстве своем ставят вопросы, но не дают ответы. На данный момент ЕС не имеет единой стратегии в отношении третьих стран, она находится в стадии разработки.

В докладе указывается, что валютный союз позволит ЕС сформировать экономическое пространство, равное или

превосходящее по масштабам США. Ожидается, что в будущем евро превратится во вторую по значению резервную валюту мира и начнет постепенно вытеснять доллар из международных расчетов. По мнению экспертов, у ЕС имеются для этого реальные шансы. С 1989 по 1995 г. доля доллара в мировом объеме операций по обмену валют снизилась с 90% до 83% (общий итог равен 200%, поскольку в обмене участвуют две валюты), в объеме внешних государственных ценных бумаг – с 53% в 1981 г. до 34% в 1995, в частных акциях (за тот же период) – с 67% до 40%. Если в 1983 г. к американскому доллару было привязано 34 валюты других стран, то в 1994 г. – 25, тогда как 19 стран ориентировались на западноевропейские валюты, включая ЭКЮ.

Благодаря собственной денежной единице страны ЕС будут гораздо меньше зависеть от колебаний американского доллара, что позволит им проводить более самостоятельную экономическую политику. В то же время введение евро резко усилит взаимозависимость между ЕС и третьими странами, особенно европейскими. Это заставит их искать пути координации действий в валютной и экономической сферах со своими ведущими партнерами и соседями по региону.

На встрече глав государств семерки и России, состоявшейся 21-22 июня в Денвере, планы введения единой европейской валюты впервые получили официальное признание на международном уровне. В экономическом заявлении, принятом по итогам саммита, выражается уверенность, что с появлением евро международная валютная система станет более устойчивой, поскольку она будет основываться не на одной, а на двух ведущих резервных валютах.

2.3. *Институциональное развитие и строительство политического союза*

2.3.1. *Формирование общей внешней политики и политики безопасности (ОВППБ).* Основные события в этой области деятельности ЕС во втором квартале 1997 г. были связаны с подготовкой и проведением Амстердамского саммита. В центре дискуссии были вопросы интеграции ЗЕС в ЕС, конкретизации в новом Договоре цели формирования общей оборонной политики и обороны, а также расширения соответствующих функций ЕС, улучшения инструментария ОВППБ.

Несмотря на многомесячную работу над текстом соответствующего раздела Договора, основные разногласия между странами ЕС в области второй опоры (см. раздел 2.3.1. предыдущих выпусков) так и не были преодолены. Попытка их преодоления была предпринята председательствующими Нидерландами, представившими в заключительный день саммита компромиссные поправки по проблемам Эффективной и цельной внешней политики.

Наряду с новой редакцией Протокола об отношениях ЗЕС и ЕС, было предложено внести дополнительные изменения в ряд статей Договора, в том числе: 1) включить в компетенцию Евросовета – помимо определения основных принципов и направлений ОВППБ – вопросы, имеющие оборонное значение; 2) заменить цель поэтапной интеграции ЗЕС в ЕС укреплением их институциональных отношений, оговорив при этом, что ЗЕС призван обеспечивать доступ ЕС к оперативному оборонному потенциалу; 3) добавить новый пункт о пересмотре статьи J.7 через пять лет после вступления Договора в силу; 4) разграничить функции Генерального секретаря Совета ЕС в качестве Высокого представителя по **ОВППБ**, с одной стороны, и как руководителя текущей деятельностью Совета – с другой.

Сохранить пункт о будущем пересмотре вышеуказанной статьи, касающейся взаимоотношений между ЕС и ЗЕС, с расчетом на то, что через пять лет можно будет вернуться к вопросу об их слиянии, не удалось из-за категорической оппозиции Великобритании. Однако стремление нового лейбористского правительства покончить с изоляцией Британии в Европе выразилось в принятии остальных поправок. Одновременные уступки со стороны евроцентристского крыла ЕС, прежде всего Франции и Германии, позволили все же достичь согласия по второй опоре в рамках принятого Советом проекта Договора.

Текст проекта Договора не предусматривает слияния ЗЕС и ЕС в среднесрочной перспективе, но содержит новое положение об *интеграции* ЗЕС в ЕС в качестве долгосрочной цели. ЕС обретает определенные полномочия в области безопасности, в том числе за счет включения в Амстердамский договор так называемых петербургских задач (гуманитарные операции и функции, связанные с установлением и поддержанием мира). Планируемые институциональные изменения, затрагивающие систему ОВППБ (в частности, создание органа планирования), по мнению члена Еврокомиссии Марселино Орехи, ответственного за институциональную реформу, незначительны и свидетельствуют об отсутствии у стран-участниц сильной политической воли к развитию действительно общей внешней политики.

ЗЕС, со своей стороны, наряду с работой над документами в рамках МПК, продолжал деятельность, направленную на укрепление своего практического потенциала с учетом перспективной роли в развитии ЕС Одним из весомых шагов в этом направлении стало решение о создании Военного комитета ЗЕС, принятого его Советом 13 мая в Париже. Создание этого Комитета, который будет являться руководящим военным органом ЗЕС, подотчетным Совету, позволяет ЗЕС существенно усилить возможности проведения операций по запросу ЕС.

Несмотря на возросшие возможности, взаимодействие ЗЕС и ЕС в процессе кризисного урегулирования остается слабым. Это подтвердил албанский кризис, в ходе которого ЕС не воспользовался существующими процедурами для проведения совместной акции и запроса о содействии со стороны ЗЕС.

Совет ЗЕС принял самостоятельное решение о направлении в Албанию собственной миссии для сбора информации (22 апреля) и, на основе ее рекомендаций, – об учреждении подотчетного Совету Многонационального консультативного полицейского формирования (МАРЕ). В его задачи входит консультативная помощь албанским властям в организации полицейских сил и мероприятий, поддержании общественного порядка, наблюдении за границами, а также в области тылового обеспечения и связи.

Несмотря на признание важной роли ЗЕС в процессе урегулирования ситуации в Албании (например, в декларации от 12 мая министров иностранных дел стран-участниц санкционированной ООН операции Алба), его деятельность (так же как и ЕС) оценивается в европейских кругах как недостаточно эффективная. Свое разочарование в связи с отсутствием консенсуса в отношении проведения ЗЕС миротворческой операции в Албании высказал на июньской сессии Ассамблеи Союза его генеральный секретарь Х.Кутилейру.

Передача, в соответствии с Амстердамским договором, петербургских задач в компетенцию ЕС открывает новые возможности для увеличения потенциала ЗЕС/ЕС в области урегулирования кризисов. Европарламент в этой связи активно продвигает идею (приняв в середине апреля соответствующую резолюцию) формирования Еврокорпуса, включающего военные и гражданские подразделения и предназначенного для операций по установлению и поддержанию мира.

В одобренном в конце мая докладе Т.Спенсера, председателя комитета по иностранным делам Европарламента, содержится ряд дополнительных предложений об усовершенствовании ОВППБ, среди которых: включение оперативных расходов на ОВППБ в бюджет ЕС в качестве необязательных, систематическое информирование Европарламента Советом до принятия совместных позиций в рамках ОВППБ.

2.3.2. *Формирование общей политики в сфере внутренних дел и юстиции.* На завершающем этапе МПК проблемам третьей опоры уделялось пристальное внимание.

Состоявшийся 28 апреля в Люксембурге Совет ЕС в составе министров внутренних дел и юстиции был целиком посвящен обсуждению доклада группы на высоком уровне, созданной по рекомендации Дублинской сессии Евросовета (декабрь 1996 г.) с целью разработки программы борьбы с организованной преступностью.

Доклад группы, или Программа действий, состоит из 15 разделов (направлений), в число которых входит гармонизация законодательства стран ЕС, а также расширение сотрудничества со странами ЦВЕ, Россией и Украиной. Совет министров полностью одобрил доклад и программу.

Состоявшийся 26-27 мая Совет ЕС в том же составе уделил основное внимание подготовке совместной позиции по вопросу борьбы с синтетическими наркотиками, обсудил проблемы борьбы с терроризмом, а также подписал ряд конвенций, в том числе о борьбе с коррупцией в институтах ЕС и странах-членах.

В начале мая Председатель Евросовета представил МПК Протокол об интеграции Шенгенского законодательства в новый Договор. В протоколе подчеркивалось, что Шенгенские соглашения предназначены для того, чтобы ускорить создание европейского пространства свободы, безопасности и правопорядка.

Специально были оговорены право Великобритании и Ирландии не участвовать в Шенгенском соглашении, однако им оставлена возможность изменить свое мнение. Протокол определил официальные отношения с Исландией и Норвегией, которые вместе с Данией, Финляндией и Швецией составляют Северный паспортный союз.

Дискуссия о европейском пространстве свободы и безопасности была особенно трудной в ходе Амстердамского саммита. В результате страны ЕС все же пришли к соглашению, оговорив право Великобритании сохранить пограничный контроль, но в то же время на определенных условиях сотрудничать в вопросах иммиграции и визовой политики. Такие же уступки были сделаны для Ирландии.

Амстердамский саммит поддержал предложение включить Шенгенское законодательство в новый Договор (с особыми условиями для Великобритании, Ирландии и Дании). После того как особая позиция Великобритании была признана, она заявила, что не возражает против того, чтобы остальные государства ЕС продвигались вперед в решении вопросов свободного передвижения. Было решено также, что Шенгенский секретариат волеется в состав Генерального секретариата Совета ЕС.

Европейский суд при этом будет осуществлять полномочия, возложенные на него в основополагающих Договорах. Однако, как и ранее, он не будет иметь юрисдикции в вопросах поддержания внутреннего порядка и национальной безопасности. Меры, планируемые в соответствующей области будут способствовать повышению стандартов в области соблюдения прав человека, так как в целом Европарламенту и Евросуду предоставляются новые полномочия в областях судопроизводства и внутренних дел.

Проектом Амстердамского договора предусмотрены санкции в случаях систематического нарушения фундаментальных прав человека каким-либо из членом Союза.

Много внимания было уделено обсуждению вопроса о процедуре голосования. Итогом стало решение о постепенном переходе от единогласия к принципу квалифицированного большинства в вопросах третьей опоры, которые отныне предстоит решать на коммунитарном уровне. В компетенцию ЕС предполагается передать, в частности, вопросы иммиграции и предоставление политического убежища, но при сохранении принципа единогласия в течение по крайней мере пяти лет. Председатель КЕС Ж.Сангер приветствовал идею распространения компетенции Сообщества на ряд положений третьей опоры.

Был принят с поправками и Протокол о праве на политическое убежище для граждан государств-членов, разработанный в прошлом году по инициативе Испании. Перед Амстердамским саммитом Испания под давлением международного общественного мнения была вынуждена заменить формулировку отменить данное право на ограничить. Председатель Совета заявил, что принятый Протокол не должен противоречить Женевской конвенции 1951 г. Однако, как выяснилось позже, по окончании саммита, поправки не спасли Протокол от критики международных правозащитных организаций, например, Европейского совета по беженцам.

Амстердамский саммит принял также ряд важных решений:

- приветствовал завершение процесса ратификации Конвенции, определяющей право рассмотрения обращений о предоставлении политического убежища (Дублинская конвенция); ожидается, что она вступит в силу 1 сентября 1997 г.

- одобрил принятие Конвенции о коррупции Советом министров внутренних дел.

- выразил удовлетворение планом действий, представленным Группой на высоком уровне по борьбе с организованной преступностью и подчеркнул важность ратификации Конвенции о Европоле до конца 1997 г.

- назвал важным достижением в рамках кампании Европейский год борьбы с расизмом решение о создании Центра изучения проблем расизма и ксенофобии в Вене.

(представляющих Бельгию, Данию, Ирландию, Испанию, Люксембург и Финляндию), назначения нового судьи (от Греции), продления полномочий или замены четырех юридических советников. Срок полномочий остальных судей и юридических советников истекает в октябре 2000 г.

15 апреля 1997 г., по ходатайству Испании, Суд ЕС признал недействительным решение Европейской комиссии от 6 июля 1995 г., которым было продлено действие ее решения 1992 г. о рамках коммунитарной государственной помощи в автомобильном секторе с приданием ему обратной силы с 1 января 1995 г.

Судьи Суда ЕС полагают, что, исключительные обстоятельства, на которые ссылалась Комиссия, не освобождают ее от необходимости получения согласия государств-членов на принятие такого решения, несмотря на то, что судьи признают оправданным придание обратной силы обжалованному решению. При отсутствии согласия государств-членов, это решение должно быть признано недействительным.

2.4. Другие направления деятельности ЕС

2.4.1. Социальное измерение интеграции и социальная политика. Второй квартал прошел под знаком подготовки различных социальных сил к Амстердамской сессии Евросовета, где предполагалось не только обсудить существенные изменения в статьях Договора, посвященных социальной политике Союза, но и определить меры, необходимые для решения неотложных социальных проблем.

Европейский совет на сессии 17 апреля одобрил сообщение КЕС о модернизации систем социальной защиты в ЕС и выразил уверенность в том, что изменения в Договоре станут ключом к будущей социальной политике. На рабочей встрече 5 мая представители делегаций 15 государств на МПК сосредоточили внимание на социально-институциональных вопросах. Впервые в обсуждении участвовал британский министр по делам Европы Дуг Хендерсон, который заявил, что закончился период, когда Великобритания стояла в стороне от Социальной хартии и Социального соглашения. Благодаря новой позиции Лондона в текст Амстердамского договора было включено Соглашение о социальной политике. Специальная глава посвящена проблеме занятости (ст.117-120), в ст.119 сформулированы положения, касающиеся равенства прав мужчин и женщин. Особое внимание обращено также на вопросы гармонизации социального законодательства государств-членов и коммунитарного социального права с учетом принципа субсидиарности.

В преддверии Амстердамского саммита прошло много специальных мероприятий, отражавших насущные социальные проблемы ЕС. Так, заседание круглого стола в Брюсселе (7 апреля) с участием представителей правительств и бизнеса было посвящено обмену опытом и наиболее удачной практике в области обеспечения занятости и создания рабочих мест. КЕС подготовила Зеленую книгу Партнерство во имя новой организации труда. Цель ее – в рамках стратегии занятости и в соответствии с Пактом доверия обозначить основные направления развития будущего рынка труда. 15 июня было подписано рамочное соглашение между социальными партнерами по вопросу о частичной занятости, предварительно одобренное КЕС и мини-саммитом европейских социальных партнеров в Гааге.

В Гааге 28-29 апреля состоялся Форум о будущем социального диалога на коммунитарном уровне, организованный Социальным и экономическим советом Нидерландов при поддержке КЕС. После Форума Комиссия представила новые Сообщения о социальном диалоге и одобрила доклад о развитии социального диалога с 1996 г. В докладе говорится, что применение Социального соглашения и повышение роли партнеров в социальном регулировании через модификацию традиционных связей между отраслями промышленности и крупными компаниями, а также на общеевропейском уровне, поможет формированию подлинной европейской культуры в промышленных отношениях и углублению интеграции Европы. Среди форм и уровней социального диалога отмечены жизнеспособность уровня ТНК, перспективность диалога на межрегиональном уровне и активизация консультативных комитетов и Постоянного комитета по занятости.

Доклад группы экспертов под руководством Этьенна Давиньона, посвященный разработке Устава европейской компании, работа над которым ранее зашла в тупик главным образом из-за разногласий между членами ЕС по вопросу об участии рабочих в органах управления компании, был представлен 22 мая 1997 г. на рассмотрение Совета ЕС в составе министров экономики и получил положительную оценку со стороны государств-членов. Было предложено довести до успешного окончания работу над этим документом.

Вызвавшее возмущение закрытие заводов компании Рено в Вилворде продолжает удерживать внимание общественности. После признания брюссельским судом незаконности этой акции социальные партнеры и КЕС

организовали обсуждение кодекса поведения в случае экономической перестройки, соблюдение которого позволило бы избежать нового дела Рено. Европейская конференция профсоюзов (ЕКП) выдвинула альтернативное плану Рено предложение, позволяющее избежать негативных социальных последствий: работа на предприятиях Вилворда продолжится еще пять лет при сокращении рабочего времени на 10-15%. В течение этого периода готовится новый вариант трудоустройства, используя новые возможности сотрудничества с третьими странами.

Дело Рено не единственное нарушение европейского социального законодательства. КЕС подготовила особое мнение по поводу нарушений подобного рода Францией, Италией, Грецией. Во Франции нарушен принцип равенства мужчин и женщин в системе социального обеспечения. Строго предложено в течение двух месяцев принять соответствующие меры. Италия в нарушение ст.48 Договора о ЕС допустила дискриминацию иностранных преподавателей в университетах (условия труда, использование краткосрочных контрактов). Нарушения подобного рода уже неоднократно рассматривались Европейским судом в 1989-1993 гг., после чего были внесены изменения в законодательство страны. Однако имели место многочисленные нарушения законов. В Греции конфликт возник по поводу применения закона ЕС о социальном обеспечении ряда категорий служащих (директива 79/7/ЕЕС от 19.12.1978), в частности, в Национальном управлении электричества и Национальном институте социального обеспечения (дискриминация женщин при назначении пенсий). Соблюдение европейского социального законодательства рассматривается руководящими органами ЕС как важнейший элемент эволюции социальной политики.

2.4.2. *Научно-техническая политика.* 15 мая состоялось заседание Совета ЕС, на котором 14 министров одобрили текст заключения об основных направлениях Пятой Рамочной программы научно-технического развития ЕС. Представитель Испании отказался поставить подпись под документом. Он потребовал внести в текст заключения Совета пункт о том, что объем финансирования Рамочной программы должен утверждаться только после того, как будет принят общий план распределения бюджетных средств ЕС на период после 2000 г. Такая позиция вызвана опасениями Испании, что в результате приема в ЕС новых членов она может лишиться средств, выделяемых ей по линии Структурных фондов и Фонда сплочения.

Структура новой программы будет кардинально отличаться от нынешней. Она будет иметь очень небольшое число главных тематических направлений – от четырех до семи – и не более трех горизонтальных программ неотраслевого характера. В качестве предметов тематических программ предлагаются: биологические науки и экосистемы; информационное общество; стабильный экономический рост; энергетика; окружающая среда; транспорт и социальные науки. Внутри каждого направления будут организованы так называемые ключевые действия, общее число которых не должно превысить 25. Горизонтальные программы планируются нацелить на активизацию международного сотрудничества, содействие инновационным процессам, в том числе на мелких и средних предприятиях, и развитие человеческого потенциала.

Резкое сокращение тематики исследований предпринимается в ответ на настоятельные рекомендации Комиссии. Проверка действующей программы, проведенная недавно экспертами, показала, что выделяемые на коммунитарные НИОКР средства чрезмерно распылены, и только ярко выраженная специализация способна сделать научно-техническую политику Союза рычагом для роста занятости и повышения конкурентоспособности европейской промышленности.

Наименее обеспеченные страны ЕС – Испания, Португалия, Греция и Ирландия – возражают против подобной реформы. По их мнению, сужение тематики исследований нарушит существующий баланс в распределении фондов программы между бедными и богатыми регионами в пользу последних. Комиссия, со своей стороны, предлагает компенсировать сокращение направлений коммунитарных НИОКР усилением координации научно-технических программ ЕС с проектами Эврики и КОСТ. Данный вопрос активно обсуждался на прошедших в июне заседаниях министров стран-членов обеих этих организаций.

Как и ожидалось, принятый в Амстердаме проект нового Договора о ЕС предусматривает отказ от принципа единогласия при утверждении Советом Рамочных программ. Предполагается, что новое правило упростит механизм принятия решений, однако, нет уверенности, что оно будет способствовать разрешению назревающих принципиальных противоречий во взглядах на задачи коммунитарных НИОКР.

2.4.3. *Региональная политика и деятельность Структурных фондов.* В апреле под эгидой КЕС был организован Европейский форум по сплочению, посвященный адаптации структурной политики ЕС к будущим сдвигам. Текущий план финансирования Структурных фондов (СФ) истекает в 1999 г., поэтому уже сейчас принято решение о проведении их радикальной реформы в связи с расширением ЕС на восток. В конференции приняли участие более 1000 чел. – представители институтов ЕС, национальных, региональных и местных органов стран-участниц. Обсуждались два вопроса: какое влияние оказывают на сплочение другие направления политики ЕС; каковы итоги каждого направления политики

Было внесено предложение о радикальном упрощении деятельности СФ – сокращении направлений с семи до двух (регионы, отстающие в развитии; зоны с особыми проблемами, такими как промышленная адаптация, развитие сельскохозяйственных территорий т.п.), а также открытию нового направления, связанного с развитием человеческих ресурсов.

За истекший период КЕС также приняла решение о финансировании кризисных регионов, являющихся центрами старых отраслей промышленности (сталелитейная, текстильная, угольная и судостроительная отрасли промышленности), относящихся к направлению 2. Финансирование получают Италия, Великобритания, Нидерланды, Бельгия, Франция. Особое внимание было уделено финансированию обновленных городов (Цвиккау, Роттердам, Утрехт, Киль) и трансграничному сотрудничеству между Италией и Австрией.

2.4.4. *Культура, образование, информация.* Культура. На пленарной сессии в апреле Европарламент одобрил в первом чтении директиву о гармонизации законодательства по авторским правам в области искусства. Цель директивы – унификация законодательной базы в отношении авторских прав, поскольку законодательства государств-членов отличаются большим разбросом, а в Нидерландах, Австрии, Ирландии и Великобритании практически отсутствуют.

Европейское бюро по малоупотребляемым языкам поддержало программу Ариан, цель которой – выпуск книг и другой читательской продукции на таких языках (например, баскском, каталонском и др.) и оказывать поддержку при переводах. Ариан – первая программа ЕС, располагающая особым бюджетом, целиком рассчитанным на помощь лингвистическим меньшинствам.

Образование. 16 апреля в Страсбурге Комиссия сообщила о введении (на два года) общей системы признания дипломов о высшем образовании. Парламент одобрил сообщение КЕС, отметив, что принятие директивы долгое время затягивалось, и подчеркнув, что мигранты часто не знают о своих правах в области признания дипломов. Таким образом, в целом около 11000 граждан получили возможность признания их дипломов в Европейском Союзе.

В июне в г.Кристиансанн (Норвегия) состоялась конференция Образование-2000: тенденции, общие проблемы и первоочередные задачи в рамках пан-европейского сотрудничества. Одной из главных сформулированных на ней целей названо содействие положительному взаимовлиянию различных государств, религий и философий. Признаны необходимыми новый подход к преподаванию истории и создание единого учебника истории, что затруднено в настоящее время из-за неоднозначной оценки государствами основных событий европейской истории.

Информация. 25 апреля в Люксембурге состоялась третья встреча Европейского издательского форума, организованная службой официальных публикаций Европейского сообщества (EUR-OP), Генеральным директоратом (DG), отвечающим за информационную и коммуникационную политику, и Федерацией европейских издателей (ФЕИ). Участники обсудили проблемы сотрудничества в издательском деле и распространение доступной для граждан информации в Европейском Союзе, а также структуру лицензионных контрактов и образование цен в информационном бизнесе.

Тема XXI век: эпоха коммуникаций стала предметом обсуждения на конференции, организованной Европейским парламентом (18 июня, Брюссель). Конференция являлась частью серии коммуникационных акций, прошедших 16-22 июня в различных странах Сообщества, в которых приняли участие политические лидеры и ведущие специалисты по информации и коммуникациям.

2.4.5. *Экология.* Малые и средние предприятия и охрана окружающей среды – такова была основная тема встречи Совета по окружающей среде в Амстердаме 18-20 мая. 15 министров по делам окружающей среды провели дебаты относительно способов улучшения исполнения правил по охране окружающей среды на малых и средних предприятиях в ЕС, основываясь на результатах исследований, в которых проанализированы успехи и ошибки в природоохранной деятельности малых и средних компаний, а также сформулированы рекомендации, касающиеся применения коммунитарного законодательства с учетом особенностей этого сектора.

На сессии 17 июня в Люксембурге министры по делам окружающей среды 15 государств-членов обсудили стоящие перед ЕС проблемы в области охраны окружающей среды. Результаты сессии таковы:

1) достигнуто соглашение о предельном содержании соединений серы в бензине и о будущей стратегии контроля за вредными выбросами, источником которых является дорожный транспорт;

2) в преддверии международной встречи в Киото, Совет попытался определить промежуточную цель для снижения парникового эффекта и предотвращения изменений климата. Решено поставить целью снижение выброса двуокси углерода на 7,5% к 2005 г. и на 15% к 2010 г.;

3) приняты две резолюции о водной политике Сообщества, подчеркивающие важность совместных действий властей и индустрии на национальном уровне и необходимость гармонизации действий государств-членов.

3. Перспективы расширения ЕС

3.1. Развитие ассоциации с государствами Центральной и Восточной Европы. Во втором квартале состоялись две встречи в рамках Советов по Ассоциации.

4-е заседание Совета по Ассоциации ЕС-Польша (Люксембург, 23 апреля) проходило непросто и оставило после себя ряд нерешенных проблем. Член Комиссии Ханс ван ден Брук выделил ряд секторов польской экономики, где правительство должно, по мнению ЕС, приумножить усилия для их реформирования, и особенно ключевого сектора – сельского хозяйства. Участники встречи приветствовали создание в Польше Фонда по реструктуризации сельского хозяйства, который будет способствовать модернизации аграрного сектора в сотрудничестве и при финансовой поддержке ЕС.

Близки к разрешению противоречия в области реструктуризации сталелитейной и топливной промышленности. Достигнуто согласие по протоколу о правилах происхождения товаров, а также по сертификации промышленных товаров. Однако до сих пор не преодолены разногласия по некоторым вопросам торговли, а также в отношении преференциального соглашения между Польшей и корейской компанией Дэу (Daewoo), которая осуществляет сборку автомобилей на польской территории.

4-е заседание Совета по Ассоциации ЕС-Венгрия (Люксембург, 2 мая) прошло спокойнее. Был достигнут прогресс в решении проблем двустороннего и регионального сотрудничества, а также в реализации подготовительной стратегии.

Тема реформирования аграрного сектора в странах ЦВЕ обсуждалась 25 июня в Люксембурге министрами сельского хозяйства стран ЕС и их коллегами из 10 стран ЦВЕ на встрече в рамках так называемого структурного диалога.

2 апреля состоялся визит Х.ван ден Брука в Литву и Латвию. В ходе встреч с официальными лицами двух прибалтийских стран был отмечен прогресс социальных и экономических реформ в этих государствах, а также ратификации Европейских соглашений. Х.ван ден Брук от имени Комиссии призвал президента Литвы Бразаускаса и главу правительства Вагнорюса не открывать два блока Игналинской АЭС, закрытых недавно по соображениям безопасности. В свою очередь, литовский премьер заявил, что отсрочка начала переговорного процесса с его страной может оказать негативное влияние на стабильность в балтийском регионе.

14 и 15 апреля состоялся визит Х.ван ден Брука в Эстонию. В ходе своей встречи с президентом Леннартом Мери и премьер-министром Мартом Сииманом он высоко оценил ход социально-экономических реформ в их стране, хотя, по его словам, в Эстонии еще недостаточно развита правовая система и имеется значительный торговый дефицит в торговле со странами ЕС (50% эстонского экспорта и 64% импорта приходится на ЕС).

Визит Х.ван ден Брука в Словакию 27 мая, завершивший тур по 10 странам-кандидатам, носил скорее упреждающий характер. Высокий гость заявил о недостаточном соблюдении демократических прав и свобод в стране и предупредил, что может рассчитывать на вступление в ЕС Словакии только при условии соблюдения прав человека и законности.

Вновь обострились демпинговые проблемы в торговле между ЕС и партнерами из ЦВЕ. Комиссия наложила временные пошлины (в размере 14,4%) на цинк, ввозимый из Польши. Антидемпинговые процедуры начаты и в отношении некоторых видов нелегированных стальных труб, используемых в нефте- и газопроводах. Европейская комиссия наложила временные антидемпинговые пошлины на эту продукцию, экспортируемую из Чехии, Румынии и Словакии. (В обоих случаях пострадавшей стороной является также Россия – см.раздел 4.1.).

3.2. *Средиземноморское направление.* Важнейшим событием на этом направлении явилось проведение на Мальте 15-16 апреля 2-ой Евро-средиземноморской конференции, в задачу которой входило подведение итогов реализации решений Барселонской конференции (ноябрь 1995 г.) о партнерстве и сотрудничестве ЕС со странами Северной Африки и Ближнего Востока.

Уровень представительства конференции на Мальте оказался ниже, чем в Барселоне. Министры иностранных дел Великобритании, Греции, Португалии, Турции, Австрии не приехали, хотя официально это была конференция министров иностранных дел 27 государств (15 государств-членов ЕС и 12 третьих средиземноморских стран). Несмотря на протесты арабских государств, Ливия вновь не получила доступ на конференцию.

То, что конференция столкнется с трудностями, стало очевидным еще в период ее подготовки (см.выпуск 8). К дню открытия эти трудности преодолеть не удалось, а по некоторым вопросам они даже возросли.

В результате, конференция не смогла принять существенно важных решений по сколько-нибудь значительным вопросам. Не была одобрена Хартия мира и стабильности, так как государства-члены ЕС отказались принять поправки арабских стран, касающиеся Израиля. Приезд, по инициативе ЕС, на Мальту Я.Арафата не дал позитивных последствий. Арабские страны заявили, что подготовленные и согласованные ранее решения по безопасности и мерам доверия не могут в настоящих условиях быть одобрены конференцией.

Не удалось придти к совместным решениям также по вопросам экономики. Арабские государства выразили недовольство медленными темпами осуществления барселонских договоренностей, а именно – введении в действие финансовой программы МЕДА и либерализации торговли. Они обвинили ЕС в проведении несбалансированной политики в отношении средиземноморских стран и использовании еще неокрепшего средиземноморского рынка для сбыта излишков своей промышленной продукции.

Трудно проходил обмен мнениями по социальным и культурным вопросам. Страны ЕС опровергали критику в их адрес по поводу ограничений на миграцию, на доступ к образованию выходцев из южного Средиземноморья к образованию и другие аспекты политики ЕС в этой области. На неудовлетворительное положение с социальным прогрессом в рамках средиземноморского сотрудничества обратили внимание конференции Европейская конфедерация профсоюзов и Союз трудящихся арабского Магриба, опубликовав соответствующее заявление. Одним из немногих совместных решений конференции стал проект развития арабского телевидения, который будет осуществлен системой Евроньюс при частичном финансировании из фондов ЕС по программе МЕД-Медиа.

Из-за разногласий среди участников конференция так и не смогла принять совместную декларацию, поручив старшим должностным лицам продолжить выработку заключительного документа. В начале мая такая работа была завершена и опубликованы соответствующие "заклучения":

- государства-участники подчеркнули важность продолжения партнерства на трех основных направлениях: политика и безопасность; экономика и финансы; социальная, культурная и гуманитарная области;

- призвали старших должностных лиц не прерывать работу над Хартией мира и стабильности в Евро-

средиземноморском регионе, с тем чтобы принять ее, когда это позволят политические обстоятельства;

- рекомендовали усилить внимание к социальным и культурным программам, особенно к сотрудничеству по вопросам иммиграции (в том числе нелегальной), а также борьбы с организованной преступностью и торговлей наркотиками.

Достигнута договоренность, что следующая Евро-средиземноморская конференция состоится в Германии в первой половине 1999 г. Возможен также созыв промежуточной встречи на уровне министров иностранных дел в 1998 г.

В целом, итоги конференции на Мальте позволяют сделать вывод о том, что евро-средиземноморскую политику ЕС ждут большие испытания.

4. ЕС и внешний мир

4.1. *Отношения с Россией. Проблемы реализации Соглашения о партнерстве и сотрудничестве.* Европейский Союз, 11 членов которого входят в НАТО сыграл немаловажную роль в процессе подготовки Основополагающего акта о взаимоотношениях, сотрудничестве и безопасности между НАТО и Российской Федерацией, подписанного в Париже 27 мая 1997 г. На Амстердамской сессии Евросовета подписание этого документа было расценено как фундаментальный вклад в развитие новой архитектуры европейской безопасности, в которой Россия найдет свое достойное место.

В остальном – т.е. именно в том, что касается непосредственно отношений между ЕС и Россией, очерченных Соглашением о партнерстве и сотрудничестве (СПС), – относящийся к России раздел Президентских заключений Амстердамского саммита оказался предельно лаконичным: подтверждается фундаментальное значение, которое Евросовет придает развитию экономических и политических отношений с Российской Федерацией и выражается удовлетворение активным развитием диалога между ЕС и Россией на всех уровнях и особенно на высшем уровне (имеется в виду состоявшаяся в марте встреча в Москве).

В заключениях не говорится даже о предполагаемом сроке вступления СПС в силу, что теперь, после его ратификации Россией, всецело зависит от ее партнера. На встрече между министром иностранных дел России Е.М.Примаковым и министрами иностранных дел Ирландии, Нидерландов и Люксембурга (нынешний состав Тройки в ЕС), состоявшейся в Брюсселе в начале мая, речь шла о конце нынешнего года. 21 мая ЕС и Россия подписали дополнительный Протокол к СПС с целью согласовать его с вступлением в Союз трех новых членов – Австрии, Финляндии и Швеции. Этот Протокол также должен быть ратифицирован парламентами России и всех 15 государств-членов ЕС, а также Европарламентом. Чтобы не растягивать и без того затянувшийся на три с лишним года процесс ратификации, было решено, что Протокол будет предварительно введен в действие одновременно с вступлением в силу СПС. для этого, однако, необходимо, чтобы его ратифицировала Германия – последнее из 12 государств-членов ЕС, подписавших его в 1994 г.

Если отвлечься от юридических процедур, то трудно отделаться от впечатления, что в Брюсселе, Бонне и, возможно, некоторых других столицах не торопятся ввести в действие СПС. Можно лишь предположить, что к этому ЕС не побуждают ни очень медленное продвижение России к экономической и политической стабилизации, ни существенные разногласия в сфере торгово-экономических отношений, и что задержка с ратификацией СПС в бундестаге в какой-то мере отражает изменившийся климат российско-германских отношений.

В центре торговых переговоров по-прежнему находились условия доступа на единый внутренний рынок ЕС ряда российских товаров, регулируемых особыми соглашениями. В начале апреля в Москве был, наконец, подготовлен проект соглашения о торговле изделиями из стали, рассчитанного на срок до 31 декабря 2002 г. В соответствии с ним, 80% российского экспорта стали не подлежит никаким количественным ограничениям, а на остальные 20% квоты сохраняются при их постепенном увеличении (+10% в 1997 г., +5% в 1998 г., по +2,5% в 1999-2000 п.) и полной отмене после 2001 г. В свою очередь, Россия в течение этого периода должна принять действующие в ЕС правила и стандарты, касающиеся конкуренции, государственной поддержки и охраны окружающей среды.

Соглашение предполагается ввести в действие с 1 октября 1997 г. А пока что Европейская комиссия объявила в конце мая о введении предварительных антидемпинговых квот на некоторые виды стальных труб, импортируемых из России, Чехии, Румынии и Словакии, причем российская продукция облагается дополнительной пошлиной в 32,9% объявленной цены.

Что касается соглашения по текстилю, переговоры все еще продолжаются. Последнее предложение Комиссии, объявленное ее членом Леоном Бриттенем, заключается в том, что ЕС готово будет устранить все квоты на российский экспорт в обмен на обещание России не вводить в будущем никаких квот на импорт европейского текстиля на ее внутренний рынок.

Л.Бриттен заявил об этом во время своего трехдневного визита в Москву, в ходе которого намечалось обсудить ключевые и спорные вопросы торговых отношений. Однако результаты визита следует оценить скорее как неудовлетворительные. Москва обвиняет ЕС в том, что на практике он все еще рассматривает Россию как страну с нерыночной экономикой и применяет антидемпинговые процедуры по той же схеме, которая использовалась в 80-е годы. Л.Бриттен отверг обвинение в том, что антидемпинговые процедуры носят дискриминационный характер в отношении России, и отметил, что они затрагивают лишь 1,1% российского экспорта в ЕС. В целом же, по словам Л.Бриттена, средневзвешенный уровень таможенных тарифов на российский экспорт в ЕС равен 4%, тогда как уровень российских тарифов на экспорт ЕС в России составляет 19%.

Из других событий в сфере торговых отношений следует отметить завершение длительных переговоров между ЕС, Россией и Канадой относительно новых, более гуманных стандартов ловли пушного зверя. Проект Соглашения был одобрен Комиссией и Советом ЕС в мае-июне. Подписание Россией Соглашения снимет угрозу фактического запрета на экспорт ее пушнины в страны ЕС.

В результате встречи между членом Еврокомиссии Эдит Крессон и Генеральным директором Российского космического агентства Юрием Коптевым, состоявшейся в середине июня в Париже, было решено совместно обратиться в свои соответствующие политические инстанции с предложением установить постоянный диалог между Европой и Россией по вопросам космоса, с тем чтобы улучшить координацию и кооперацию в космических проектах.

В апреле предметом переговоров между посетившей Москву и ряд регионов делегацией депутатов Европарламента во главе с г-жой Констанцией Крель и российскими официальными лицами была практика реализации программ ТАСИС, вызывавшая много нареканий с обеих сторон. Как отметила в своем инспекционном докладе г-жа Крель, процедуры ТАСИС, введенные пять лет назад должны быть упрощены и ускорены с учетом тех перемен, которые произошли за это время в России; процесс подготовки и отбора проектов следует приблизить к регионам, чему способствовало бы создание отделений ТАСИС на местах; необходима более тщательная экспертиза проектов при участии местных экспертов; наконец, необходимо увеличить в финансировании проектов долю расходов на закупку оборудования, не превышающую ныне 15%.

Как обычно, институты ЕС внимательно следили и оперативно реагировали на политические события в России и развитие ее отношений с государствами, входящими в СНГ. ЕС дважды выступил с официальными заявлениями, в которых приветствовал подписание Договора о мире и принципах взаимоотношений между Российской Федерацией и Чеченской Республикой Ичкерия (заявление от 16 мая) и подписание Договора между Россией и Украиной, расценив последний как важный шаг в направлении мира и стабильности на Европейском континенте (заявление от 5 июня).

Что касается договора между Россией и Беларусью, то, воздержавшись от каких-либо официальных заявлений, представители ЕС неоднократно (в том числе и на мартовском саммите в Москве и в ходе майского визита Е.Примакова в Брюссель) высказывали свою озабоченность по поводу внутривнутриполитической ситуации в Беларуси и выражали надежду на то, что Российское правительство сможет оказать воздействие на президента А.Лукашенко в целях соблюдения прав человека и демократических норм в этой Республике. В Брюсселе полагают, что Договор о союзе между Россией и Беларусью даст Москве дополнительные возможности такого воздействия на Минск.

С учетом того, что процесс ратификации СПС приближается к завершению и что как политический диалог, так и экономическое сотрудничество между партнерами, несмотря на все трудности, постепенно развиваются, в Брюсселе с возрастающим недоумением и даже раздражением воспринимают странную ситуацию пустующего уже третий год кресла Главы Российского представительства при ЕС.

4.2. Отношения с другими странами СНГ. Если судить по разного рода официальным акциям, наибольшим вниманием институтов ЕС пользовалась Беларусь. В резолюции Европарламента, принятой 10 апреля после обсуждения внутривнутриполитической ситуации в этой стране, вновь было подтверждено, что ЕС не может ратифицировать Соглашение о партнерстве и сотрудничестве с Беларусью до тех пор, пока Минск не достигнет прогресса в осуществлении реформ, соблюдении прав человека и свободы прессы. Доклад, подготовленный по результатам состоявшейся еще в январе поездки группы депутатов Европарламента во главе с А.Косто с целью ознакомления с ситуацией на месте, был весьма критическим, а письма президента А.Лукашенко и министра иностранных дел Беларуси И.Антоновича от 10 апреля, в которых говорилось о принимаемых мерах с целью обеспечения демократических свобод и стремлении к сотрудничеству с ЕС и Советом Европы, были сочтены в Брюсселе как не соответствующие реальной ситуации в стране.

В отношениях с Украиной важным событием стала вторая ежегодная встреча Совместного комитета, созданного в соответствии с Временным соглашением о торговле, состоявшаяся в Брюсселе 17-18 апреля. Обсуждались перспективы ратификации и реализации СПС, ход экономических реформ в стране и положение с иностранными инвестициями, а также ситуация на Чернобыльской АЭС. По мнению Европейской комиссии успехи Украины в области макроэкономической стабилизации не закрепляются быстрым продвижением по пути структурных реформ в экономике, включая приватизацию, налоговую и банковскую реформы и т.д. Мало что делается для привлечения иностранных инвестиций. В отношении закрытия Чернобыльской АЭС, ЕС уже выделил в соответствии с общей программой, принятой группой Семерки – 100 млн.ЭКЮ в рамках программы ТАСИС и предполагает выделить еще 400 млн.ЭКЮ по линии Евратома.

Как и Россия, Украина не избежала новых антидемпинговых процедур. 29 апреля Еврокомиссия возбудила такую процедуру против производимого на Украине и в Индии марганцово-кислого калия.

Из событий в сфере политических отношений следует отметить позитивную официальную реакцию ЕС на подписание Договора о дружбе и добром сотрудничестве между Украиной и Румынией (май 1997 г.), что расценивается как важный шаг обеих стран в направлении более тесного сотрудничества с Европейским Союзом и дальнейшей интеграции в европейские структуры.

Позитивно реагировал ЕС и на подписание 8 мая в Москве Меморандума о взаимопонимании между президентом Республики Молдова и представителями Приднестровья, а также Совместного заявления, подписанного представителями обеих сторон, России, Украины и ОБСЕ. При этом ЕС не преминул упомянуть, что окончательному решению упомянутой проблемы содействовало бы завершение вывода российских войск из данного региона.

В рамках многостороннего сотрудничества между ЕС и странами бывшего СССР 14-16 мая состоялось третье заседание рабочей группы, созданной для осуществления проекта ИНОГЕЙТ (INOGATE – Interstate oil and gas to Europe), цель которого состоит в содействии производителям и экспортерам энергоресурсов из бывших советских республик в повышении эффективности нефте- и газопроводов и получении прямого выхода на европейские рынки. Участниками проекта являются 11 государств-членов СНГ. В частности, исследуется возможность транспортировки нефти и газа из Центральной Азии через Каспий, Кавказ и дальше в Европу. В качестве наблюдателей в работе группы участвуют Болгария, Россия, Румыния, Турция, а также представители Всемирного банка, ЕБРР, Международного энергетического агентства, секретариата Энергетической хартии. На упомянутом заседании впервые участвовали также представители нефтяных и газовых компаний, действующих в данном регионе. Предполагается, что подготовка рабочей программы, начатая в ноябре 1995 г., будет завершена в 1997 г.

4.3. Отношения с США, Японией и Канадой. Внешнеполитическая стратегия ЕС в отношении Соединенных Штатов остается двойственной: с одной стороны, европейцы не упускают случая подчеркнуть прогресс в развитии диалога по ряду важных политических и военных вопросов, – последнее заявление подобного рода содержится в итоговом документе Амстердамской встречи на высшем уровне, где говорится о важной роли, которую предстоит играть и Европейскому Союзу, и США в деле поддержания стабильности и обеспечения демократического развития и единства Европы; с другой стороны, партнеры расходятся по многим вопросам и порой их диалог приобретает острый характер.

С начала апреля обе стороны были озабочены угрозой развязывания очередной торговой войны, причиной которой могли послужить различия в ветеринарных стандартах на мясомолочную продукцию. Заслушав доклад члена КЕС Франца Фишлера, отвечающего за сельское хозяйство, Комиссия пришла к заключению, что наименее разрешимым является вопрос об импорте куриного мяса: американская система обеззараживания не имеет аналогов в ЕС и не может считаться приемлемой по соображениям безопасности потребителя. В ответ американцы пригрозили ужесточить процедуры,

связанные с экспортом мясной продукции из Европы. В результате целой серии переговоров США отодвинули начало реализации контрмер до 30 апреля, а к концу этого срока Ф.Фишлер и его американский коллега Дэн Гликман пришли к заключению двустороннего соглашения по всем видам мясомолочной продукции, за исключением куриного мяса. Этот и ряд других нерешенных вопросов были затронуты в ходе визита Ф.Фишлера в Вашингтон 12 июня.

С середины апреля в центре внимания вновь оказалась проблема экстерриториальных аспектов законов Хелмса-Бартона и д'Амато, попавшая в поле зрения специальной комиссии ВТО. 14 апреля ЕС объявил о приостановлении рассмотрения дела в рамках этой организации в связи с ожидаемым прогрессом по вопросу, находящемуся, по словам Л.Бриттена, в политической, а не правовой плоскости. Подобный подход к проблеме выявил разные точки зрения стран-членов относительно возобновления процедуры в рамках ВТО в случае провала полюбовного соглашения: если Бельгия, Испания, Франция, Португалия и остальные выступают за жесткое решение вопроса, то Великобритания и Германия придерживаются мнения об эффективности мягкого варианта. Тем не менее ЕС сохранил свое негативное отношение к этим американским законам.

Масла в огонь подлил и опубликованный США в апреле 12-й ежегодный доклад о препятствиях мировой торговле, в котором значительное внимание уделено критическому анализу торговой политики ЕС, которая, по словам торгового представителя американской администрации, продолжает создавать дискриминационные препятствия экспорту и инвестициям из-за океана.

28 мая состоялась Гагская встреча на высшем уровне, в которой участвовали Президент США Билл Клинтон, нидерландский премьер Вим Кока, являющийся в данном полугодии Председателем Европейского совета, и Председатель КЕС Жак Сантер. Результаты переговоров были признаны успешными. По словам В.Кока, Гагский саммит придал новый импульс развитию трансатлантических отношений: были подписаны важные двусторонние соглашения о сотрудничестве в области таможенной политики и торговли сырьем, рассмотрены вопросы участия в международных торговых и экономических организациях, двустороннего торгово-промышленного и технологического сотрудничества, а также взаимодействия в гуманитарной и политической сферах. Стороны утвердили рекомендации согласительной комиссии о приоритетах в развитии сотрудничества на ближайшие полгода:

1) Обеспечение стабильного мира и демократического развития на Балканах, в странах ЦВЕ, в России и на территории бывшего СССР, на Кипре, в Турции, Иране, на Дальнем и Ближнем Востоке и в Центральной Африке.

2) Более тесное сотрудничество, с тем чтобы противостоять терроризму, торговле наркотиками, организованной преступности, загрязнению окружающей среды, распространению инфекционных болезней и т.п.

3) Увеличение объемов мировой торговли и экономическое сближение посредством развития телекоммуникационных услуг и информационных технологий, дальнейшего воплощения концепции Нового трансатлантического рыночного пространства, интенсификации сотрудничества в целях обеспечения занятости и создания новых рабочих мест, обмен мнениями по макроэкономическим вопросам.

4) Заключение всеобъемлющего научно-технического соглашения.

Канада. 29 мая Европейская комиссия официально признала проект соглашения о стандартах использования гуманных капканов для охоты, подписанный Канадой и Россией. Окончательное утверждение текста документа состоялось после его рассмотрения Советом в ходе заседаний 19-20 июня. Это соглашение, к которому в дальнейшем должны будут присоединиться США, является альтернативным вариантом предложению КЕС о запрете импорта в ЕС пушнины животных, пойманных в третьих странах благодаря использованию ногозахватывающих капканов, запрещенных на всей территории ЕС по причине их жестокости.

20 июня состоялась встреча В.Кока и Ж.Сантера с канадским премьером Жаном Кретьеном, ставшая первым звеном в цепи евро-канадского трансатлантического диалога, план действий которого был утвержден 17 декабря 1996 г. в Оттаве. Участники отметили следующие позитивные результаты, достигнутые с того времени: подписание согласительных документов по ветеринарным вопросам; соглашения о взаимном признании и равнозначности сертификатов соответствия; соглашение о сотрудничестве и взаимопомощи в таможенной сфере; заключено 34 совместных проекта в рамках научного

и технического сотрудничества. Также были отмечены успехи, достигнутые в ходе разработки соглашения, регулирующего конкуренцию, и углубление доверия и взаимопонимания между Канадой и Испанией по вопросам рыбной ловли. В сфере внешней политики Канада и ЕС договорились о двусторонних консультациях экспертов по вопросам разоружения, нераспространения вооружений, для обсуждения ситуации в Восточной Европе, Центральной Азии, на Ближнем Востоке, выработки общей позиции в ООН относительно соблюдения прав человека и по ряду других вопросов.

Отношения ЕС с Японией по-прежнему отягощены непрерывными спорами относительно протекционистских барьеров и других препятствий, затрудняющих доступ европейских компаний и товаров на японский рынок.

4 апреля в Брюсселе начался второй раунд консультаций с целью выработки взаимоприемлемого соглашения по вопросу о заходе судов стран-членов в японские порты. ЕС еще в октябре прошлого года обратился в ВТО с жалобой на систему предварительных консультаций, которую проходят все зарубежные морские суда при заходе в японские гавани. Суть этой системы состоит в необходимости заново обговаривать возможность захода на выгрузку или погрузку в случае малейшего отклонения от графика независимо от вызвавших его причин. ЕС считает, что в результате подобной процедуры теряется время и возрастают убытки компаний, занимающихся морскими перевозками, не говоря уже о том, сколь значительным барьером она представляется для экспорта в Японию. По словам официального представителя КЕС, результатом переговоров стала готовность японского правительства содействовать улучшению ситуации. Японская Транспортная ассоциация, министерство транспорта и представители компаний заключили временное соглашение о том, чтобы стабилизировать ситуацию к 31 июля 1997 г., так что, по словам официального представителя КЕС, даже если с формальной точки зрения это соглашение следует рассматривать как временное, фактически оно является шагом в правильном направлении. Японское правительство и Европейская комиссия договорились поддерживать тесный контакт по этому вопросу пока он не будет окончательно разрешен в ходе предстоящего третьего раунда переговоров. Если они ни к чему не приведут, КЕС передаст эту проблему на рассмотрение специальной комиссии в рамках ВТО.

25 июня в Гааге состоялась ежегодная встреча на высшем уровне. В делегацию Евросоюза вошли В.Кок, Ж.Сантер и Л.Бриттен, а японскую возглавил премьер-министр Хашимото. Как предполагалось заранее, стороны должны были обсудить проблемы двусторонней торговли, среди которых важнейшее место занимает проблема снятия государственного контроля над японским внутренним рынком, провести консультации по проблемам захода европейских морских судов в японские гавани, рассмотреть вопросы торговли свининой, молочными продуктами, рисом, телекоммуникационным оборудованием и т.д. Предметом обсуждения были также результаты Амстердамской сессии Европейского совета, включая изменения в основополагающих договорах, создание Экономического и валютного союза, переход к единой валюте в ЕС и расширение Союза в восточном направлении. Стороны намеревались обсудить также многие вопросы международной и региональной политики, включая нераспространение ядерного оружия, проведение согласованной политики в Африке, развитие евро-азиатского сотрудничества, начало которому было положено в Бангкоке в марте 1996 г.

В принятой по итогам саммита совместной Декларации стороны приветствуют прогрессирующее, в течение последних трех лет, сокращение дефицита ЕС в торговле с Японией. Тем не менее делегация Союза подчеркнула свою озабоченность тем, что дефицит носит устойчивый характер и все еще слишком велик; лишь его дальнейшее снижение позволит избежать напряженности в торговых отношениях, которая может возникнуть, если нынешняя ситуация не изменится. Японская делегация подтвердила, что дерегулирование (т.е.ослабление государственного контроля – прим.ред.) внутреннего рынка, облегчающее доступ иностранных товаров, остается существенной частью правительственной программы экономической структурной реформы, причем стороны договорились обсуждать эту тему по крайней мере раз в год на встречах высокого уровня. Японская сторона подтвердила также свое намерение содействовать притоку иностранных инвестиций. Стороны договорились интенсифицировать подготовку соглашения о взаимном признании, которое будет распространяться и на контроль за стандартами, и на сертификацию. Было решено расширить диалог и сотрудничество во всех областях, приняв во внимание фундаментальные перемены, которые произошли как в ЕС, так и в Японии. Диалог будет расширен как на двусторонней основе, так и в рамках евро-азиатского сотрудничества. ЕС и Япония высказались за ускорение процесса вступления Китая, России и других стран в ВТО, с тем чтобы эта организация стала в полной мере универсальной. Подводя итоги встречи, Ж.Сантер отметил ее конструктивный климат и подчеркнул, что ЕС и Япония являются уже не только близкими экономическими партнерами, поскольку все более важным становится политическая составляющая их сотрудничества.

В начале мая, в рамках многосторонних отношений этой группы стран, состоялась неофициальная встреча торговых представителей ЕС, США Канады и Японии, на которой была высказана единодушная поддержка составленного ВТО плана действий в отношении проекта соглашения о финансовых услугах и развитии сотрудничества в таких областях как торговля и инвестирование, торговля и конкуренция. Канадские представители предложили организовать специальную конференцию с участием ВТО, ЮНКТАД и других организаций, с тем чтобы обсудить, каким образом помочь самым бедным странам ощутить преимущества либерализации мировой торговли.

4.4. Отношения со странами Азии и Африки. Совет министров стран ЕС и АКТ, состоявшийся 24-25 апреля в Люксембурге, единодушно назвал историческим событием долгожданное присоединение Южной Африки к Ломейской конвенции. ЮАР стала 71-м членом Конвенции. Протокол о частичном при соединении ЮАР был подписан представителями обеих сторон (ЕС и АКТ), в нем определены сроки и условия присоединения. ЮАР примет участие в работе всех институтов Конвенции и политических дискуссиях, однако не будет иметь доступа к ресурсам Европейского фонда развития.

Совет подчеркнул, что частичное присоединение учитывает особенности развития ЮАР, далеко продвинувшейся в ряде сфер. Была отмечена также важность ведущихся переговоров о подписании двустороннего Соглашения о торговле и сотрудничестве между ЕС и ЮАР.

Совет решил и ряд других вопросов: о торговле сельскохозяйственной продукцией; о необходимости ускорить процесс ратификации IV Ломейской конвенции.

22-23 мая прошел очередной раунд переговоров между Южной Африкой и ЕС об экономическом, социальном и культурном сотрудничестве. В этой области замечен большой прогресс в переговорах, чем в отношении торгового партнерства. В результате переговоров было подписано Соглашение о сотрудничестве в промышленности, сельском хозяйстве, защите окружающей среды, социальной сфере, культуре, средствах массовой информации и в борьбе с распространением наркотиков.

5 июня в Люксембурге министры по делам развития ЕС обменялись взглядами о будущих отношениях стран АКТ и ЕС, основываясь на Зеленой книге КЕС, опубликованной в начале года. Был намечен график консультаций между странами ЕС по данному вопросу, которые должны завершиться в середине сентября конференцией в Брюсселе. Комиссия, в свою очередь, представит рекомендации Совету по делам развития к концу октября.

10 апреля Председатель Евросовета сделал заявление от имени Европейского Союза, подчеркнув озабоченность последними политическими событиями в Заире, особенно судьбой беженцев, и выразив надежду, что порядок будет поддерживаться мирными средствами. В резолюции Европарламента, принятой также в апреле, воюющие стороны призываются прекратить огонь и начать переговоры, с тем чтобы найти мирное политическое решение внутреннего конфликта с перспективой установления демократического режима. В резолюции выражено пожелание обойтись без внешнего военного вмешательства.

2 июня Совет по общим вопросам принял заключение и выработал Совместную позицию о предотвращении конфликтов в Африке в качестве одного из направлений общей внешней политики и политики безопасности. Совместная позиция предусматривает активную поддержку развитию демократии, соблюдению прав человека, созданию правового государства.

Авторы обзора – д.э.н.Борко Ю.А. (руководитель), к.э.н.Бороздии И.И., к.э.н.Бусыгина И.М., к.э.н.Буторина О.В., Быховский С.В., к.и.н.Данилов Д.А., к.и.н.Каргалова М.В., д.и.н.Ковальский Н.А., к.ю.н.Кривых О.В., Луканин Д.В., Мирошниченко Н.Б., Пескова Л.В., к.и.н.Потемкина О.Ю., к.и.н.Стрежнева М.В., д.э.н.Шемятенков В.Г.

Отв. за информационное обеспечение – Тяжелова В.В.

Технический редактор – Шарапова-Антонова К.Ю.