ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК
35 ЛЕТ
INSTITUTE OF EUROPE RUSSIAN ACADEMY OF SCIENCES

АЕВИС
АССОЦИАЦИЯ ЕВРОПЕЙСКИХ ИССЛЕДОВАНИЙ

ISSN:2411–2755

Европейский Союз:
факты и комментарии

Выпуск 113 • июнь — август 2023

Электронное Издание

Москва

ISSN: 2411-2755

ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК

АССОЦИАЦИЯ ЕВРОПЕЙСКИХ
ИССЛЕДОВАНИЙ (АЕВИС)

ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ:
ФАКТЫ И КОММЕНТАРИИ

ВЫПУСК 113:
ИЮНЬ – АВГУСТ 2023

Электронное издание

Под редакцией:
Потемкиной О.Ю. (отв.ред.)
Борко Ю.А.
Кондратьевой Н.Б.

МОСКВА, сентябрь 2023

С выпусками «Европейский Союз: факты и комментарии» можно ознакомиться по адресу:

http://instituteofeurope.ru
http://www.aevis.ru

Литературное редактирование – Тяжелова В.В.

Дизайн обложки – Потемкина Е.Д.

Техническое редактирование – Грачёва М.Л.

Макетирование – Шарапова-Антонова К.Ю.

© Издатель – ФГБУН Институт Европы РАН.125993 Москва, ул.Моховая, д.11, стр.3
ISSN: 2411-2755

© Ассоциация европейских исследований, 2023

СОДЕРЖАНИЕ

Стр.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ИНСТИТУТОВ ЕС

Гуселетов Б.П. Европейский парламент: деятельность ведущих политических групп (июнь-август 2023)..... 5
Погорельская С.В. Европейский парламент: пленарные сессии (январь-май 2023) 8

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПОЛИТИКИ ЕС

Цибулина А.Н. Экономический и валютный союз (июнь-август 2023) 13
Кондратьева Н.Б. Пересмотр финансовых рамок деятельности ЕС и приоритетов региональной политики: лето 2023 г. 17
Доманов А.О. Энергетическая политика ЕС (июнь-август 2023).....20
Белов В.Б. Экономическая политика Германии (июнь-август 2023) 24
Белов В.Б. Реализация водородных стратегий Германии и Евросоюза (июнь-август 2023) 29
Фрумкин Б.Е. Общая сельскохозяйственная политика (июнь-август 2023)..... 35
Фрумкин Б.Е. Общая рыболовная политика (июнь-август 2023) 41
Говорова Н.В. Социальная политика и рынок труда (июнь-август 2023) 44
Говорова Н.В. Арктическая политика и Антарктическая повестка ЕС (июнь-август 2023) 48
Базаркина Д.Ю. Общая внешняя политика и политика безопасности ЕС: важнейшие решения (июнь-август 2023) 50
Потемкина О.Ю. Внешнее измерение миграционной политики ЕС как приоритетное направление летом 2023 г.....54
Потемкина О.Ю. Внутренние дела и юстиция (лето 2023 г.) 59
Туркина А.В. Деятельность суда ЕС (март-сентябрь 2023) 63
Русакова М.Ю. Вишеградские страны ЕС летом 2023 г. 67
Табаринцева-Романова К.М. Культура и образование ЕС (июнь-август 2023) 72

ЕС И ВНЕШНИЙ МИР

Тяжелова В.В., Шарапова-Антонова К.Ю. ЕС-Белоруссия (весна-лето 2023) …….75
Айвазян Д.С. ЕС и усиление конфликтного потенциала в Черноморском регионе..... 79
Бабынина Л.О. ЕС и Соединённое Королевство: проблемы реализации соглашений..... 82
Шариков П.А. Отношения ЕС и США летом 2023 г. 85
Грачёва М.Л. ЕС и страны Центральной Азии: новые шаги в укреплении партнёрства..... 88
Чижевская М.П. ЕС-Япония: лето 2023 г. 92

Оганисян Л.Д. ЕС и страны Ближнего и Среднего Востока: Брюссельская конференция по Сирии и взаимодействие с Лигой арабских государств 95
Абрамова М.Г. ЕС и Латинская Америка: саммит нового партнёрства 99

Сведения об авторах 105

УДК 327.3
Борис ГУСЕЛЕТОВ*

ЕВРОПЕЙСКИЙ ПАРЛАМЕНТ: ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ВЕДУЩИХ ПОЛИТИЧЕСКИХ ГРУПП (июнь-август 2023)

Ключевые слова: *Европейская народная партия, Социалисты и демократы, «Обновим Европу!», Зелёные-Европейский свободный альянс, Европейские консерваторы и реформисты, Идентичность и демократия, Объединённые европейские левые-Левые зелёные Севера, Европейский парламент, бюджет ЕС, здравоохранение, оборона, восстановление природы*

В июне-августе 2023 г. ведущие группы Европарламента (ЕП): Европейская народная партия (ЕНП), Социалисты и демократы (СиД), «Обновим Европу» (ОЕ), Зелёные-Европейский свободный альянс (З-ЕСА), Европейские консерваторы и реформисты (ЕКР), Идентичность и демократия (ИиД), Объединённые европейские левые-Левые зелёные Севера (ОЕЛ-ЛЗС) – сконцентрировались на следующих темах: бюджет ЕС, здравоохранение, оборонная промышленность, восстановление природы.

В июне 2023 г. накануне публикации Еврокомиссией (ЕК) предложений о новых собственных ресурсах группа ЕНП подтвердила, что без этих ресурсов к 2027 г. либо бюджет ЕС ожидает ежегодное сокращение, по меньшей мере, на 15 млрд евро, которые пойдут на погашение долгов, либо государствам-членам придётся существенно увеличить свои взносы в бюджет. Погашение займов, взятых в рамках фонда восстановления «Следующее поколение ЕС», оценивается в 15 млрд евро в год до 2058 г., что составляет 10% бюджета ЕС. Кроме того, после 2027 г. ЕС должен будет погасить не только проценты, но и сам долг. Группа ЕНП выступает против дополнительных собственных ресурсов, которые могут обременить граждан и малые и средние предприятия (МСП), но настаивает на поиске таких, которые будут способствовать честной конкуренции и поддержке приоритетов ЕС, в частности, борьбе с изменением климата[1].

Группа СиД считает, что предложение ЕК по бюджету на 2024 год показывает, что средств для удовлетворения растущих потребностей граждан и экономики недостаточно. Особое беспокойство депутатов вызывает почти полное отсутствие в бюджете ресурсов для финансирования приоритетов и удовлетворения потребностей Евросоюза, а также и его соседей. Единственным реальным решением, по мнению СиД, может стать пересмотр многолетних финансовых рамок ЕС (МФР) на период 2021-2027 гг.

СиД выделили приоритеты, которые следует отразить в годовом бюджете ЕС: поддержка МСП, помощь молодёжи через финансирование проектов Эразм+ и Корпус европейской солидарности, а также обеспечение безопасности поставок энергоносителей и удержание цен на электроэнергию[2].

Группа З-ЕСА назвала значительные проблемы, с которыми сталкивается ЕС: восстановление Украины, надвигающаяся рецессия и климатически нейтральная реструктуризация промышленности. Зелёные поддержали предложение ЕК по поиску новых средств для пополнения бюджета и согласились, что ЕС нуждается в активной промышленной политике, чтобы стать более конкурентоспособным за счёт зелёных

* DOI: http://dx.doi.org/10.15211/eufacts3202357

[1] New incomes for EU or billions in cutbacks. 20.06.2023. URL: https://www.eppgroup.eu/newsroom/news/new-incomes-for-eu-or-billions-in-cutbacks (дата обращения 06.09.2023).

[2] S&Ds: EU budget 2024 does not suffice for the problems of Europeans! S&Ds: EU budget 2024 does not suffice for the problems of Europeans! 07.06.2023. URL: https://www.socialistsanddemocrats.eu/newsroom/sds-ammunition-act-union-will-produce-arms-ukrainians-without-depleting-funds-other-eu (дата обращения 06.09.2023).

технологий и увеличения инвестиций в общеевропейскую инфраструктуру и исследования.

Члены З-ЕСА выразили сожаление относительно того, что предложению ЕК о собственных ресурсах не хватает амбициозности, при том, что для погашения долга и финансирования всех приоритетов ЕС, включая переход к «зелёным» технологиям, необходимы новые источники доходов. Депутаты заметили, что ЕК не упомянула налог на богатство, который мог бы стать одним из наиболее эффективных и справедливых способов решения проблем ЕС. Для этого необходимо создать новую налоговую систему, основанную на налогообложении самых богатых и введении налога на финансовые операции[3].

Большое внимание депутаты ЕП уделили решению проблем здравоохранения. Группа ЕНП предложила увеличить мощности ЕС по производству лекарств и медоборудования, диверсифицировать глобальные цепочки поставок и улучшить координацию национальных стратегий здравоохранения. Члены Специального комитета ЕП по пандемии проанализировали итоги кризиса в области здравоохранения, экономического и социального кризиса, вызванных пандемией, после чего предложили ввести ограниченный отказ от права на интеллектуальную собственность во время пандемии, а также увеличить закупки вакцин и раскрыть информацию о контрактах на их приобретение, На национальном уровне ЕНП рекомендовала ввести стресс-тесты для повышения устойчивости системы здравоохранения и внедрения целостного подхода к профилактике пандемии[4].

Особое внимание депутаты ЕП уделили вопросу сохранения природных ресурсов. Серьёзный конфликт по этому поводу возник между группами ЕНП и СиД**.** Социал-демократы убедили большинство депутатов ЕП принять их позицию по закону о восстановлении природы, преодолев его бойкот со стороны народников. Члены СиД считают закон важнейшим компонентом «зелёного курса», а также свидетельством выполнения международных обязательств по Куньмин-Монреальской глобальной рамочной программе по сохранению биоразнообразия. По мнению депутатов, группа ЕНП развернула основанную на мифах кампанию, утверждая, что закон пагубно повлияет на различные секторы экономики, включая сельское хозяйство. Социал-демократы же уверены, что восстановление природы обеспечит защиту фермеров от экстремальных погодных условий и в целом от последствий изменения климата за счёт увеличения поглощения CO_2. Депутаты выразили надежду, что закон получит огромную поддержку гражданского общества, НПО, молодёжи, учёных и даже транснациональных корпораций, а также большинства правительств ЕС[5].

Группа З-ЕСА высказалась в пользу закона, который направлен на сохранение экосистем, мест обитаний и видов на суше и в море, долгосрочное восстановление биоразнообразия и смягчение последствий изменения климата. Как и СиД, члены З-ЕСА считают закон краеугольным камнем «зелёного курса» и критикуют руководство ЕНП, пытающееся оказать давление на членов группы, чтобы уговорить их проголосовать против закона[6].

Напротив, группа ЕКР не удовлетворена проектом закона о восстановлении природы, полагая, что он предусматривает передачу слишком больших объёмов земли для восстановления природы в ущерб производству продуктов питания, жилищному

---

[3] Commission proposals welcome but not enough to steer EU through crises. 20.06.2023. URL: https://www.greens-efa.eu/en/article/press/commission-proposals-welcome-but-not-enough-to-steer-eu-through-crises (дата обращения 06.09.2023).

[4] Be better prepared for the next pandemic. 12.07.2023. URL: https://www.eppgroup.eu/newsroom/news/be-better-prepared-for-the-next-pandemic (дата обращения 06.09.2023).

[5] Nature Restoration Law endorsed despite conservatives' opposition: a monumental victory for people and the planet. 13.07.2023. URL: https://www.socialistsanddemocrats.eu/newsroom/nature-restoration-law-endorsed-despite-conservatives-opposition-monumental-victory-people (дата обращения 06.09.2023).

[6] EFA MEP calls to vote in favour of the Nature Restoration Law. 11.07.2023. URL: https://www.greens-efa.eu/en/article/press/efa-mep-calls-to-vote-in-favour-of-the-nature-resturation-law (дата обращения 06.09.2023).

строительству и развитию транспорта. По мнению консерваторов и реформистов, в ряде стран-членов закон может ограничить экономический рост, привести к нехватке доступного жилья и потенциальным проблемам в сфере продовольственной безопасности[7].

Группа ОЕЛ-ЛЗС выразила удовлетворение отклонением поправок ЕНП к закону, однако была обеспокоена тем, что Народной партии удалось немного ослабить предложение ЕК, убрав из закона целевые показатели по торфяникам и статью о лесной экосистеме[8].

Группа ИиД приняла заявление с критикой «зелёного курса» ЕС, предложенного ЕК, который не учитывает разрушительные последствия ряда предпринятых в последние годы мер, несущих явные угрозы долгосрочной стабильности экономики Евросоюза. Установленные цели по сокращению выбросов, по мнению депутатов, нереалистичны, а обязательный переход на возобновляемые источники энергии недостижим в установленные сроки[9].

Группа ОЕ поддержала принятую Комитетом по промышленности, исследованиям и энергетике ЕП концепцию реформы рынка электроэнергии, направленной на устранение недостатков энергетического рынка ЕС, которые возникли в ходе экономического подъёма после пандемии и сокращения поставок газа из России. Либералы настаивают на сохранении рыночного подхода для достижения интеграции электроэнергетических систем на основе разнообразных инфраструктурных проектов, которые позволят эффективно производить, хранить и распределять энергию. Группа выступила за обеспечение более широкого выбора при заключении контрактов, чтобы сохранить стабильность и предсказуемость расходов потребителей предстоящей зимой[10].

Литература:

1. New incomes for EU or billions in cutbacks. // EPP. 20.06.2023.
2. S&Ds: EU budget 2024 does not suffice for the problems of Europeans! // S&Ds. 07.06.2023.
3. Commission proposals welcome but not enough to steer EU through crises. // Greens-EFA. 20.06.2023.
4. Be better prepared for the next pandemic. // EPP. 12.07.2023.
5. S&Ds on Ammunition Act: The Union will produce arms for Ukrainians without depleting funds for other EU policies. // S&Ds 10.07.2023.
6. Ammunition for Ukraine! // Greens-EFA. 13.07.2023.
7. Nature Restoration Law endorsed despite conservatives' opposition: a monumental victory for people and the planet. // S&Ds. 13.07.2023.
8. Green Deal: Wrong targets and no results. // ID. 12.07.2023.
9. S&Ds confirm claim to climate portfolio as Dutch government set to nominate controversial Commissioner candidate. // S&Ds. 25.08.2023.
10. Hoekstra Cannot Possibly Fill Timmerman's Shoes. // Left. 29.08.2023.
11. Vilches A. C. EU´s electricity market reform: boost for energy security, price stability and decarbonisation, while ensuring market flexibility and competitiveness. // Reneweurope. 19.07.2023
12. NO to transnational lists! // ID. 12.07.2023.

---

[7] European Parliament puts nature before demands of society and economy. 12.07.2023. URL: https://ecrgroup.eu/article/european_parliament_puts_nature_before_demands_of_society_and_economy (дата обращения 06.09.2023).

[8] Nature restoration law vote postponed, right-wing threats remain. 15.06.2023. URL: https://left.eu/nature-restoration-law-vote-postponed-right-wing-threats-remain/ (дата обращения 06.09.2023).

[9] Green Deal: Wrong targets and no results. 12.07.2023. URL: https://www.idgroup.eu/green_deal_zanni (дата обращения 06.09.2023).

[10] *Vilches A. C.* EU´s electricity market reform: boost for energy security, price stability and decarbonisation, while ensuring market flexibility and competitiveness. 19.07.2023. URL: https://www.reneweuropegroup.eu/news/2023-07-19/eu-s-electricity-market-reform-boost-for-energy-security-price-stability-and-decarbonisation-while-ensuring-market-flexibility-and-competitiveness (дата обращения 06.09.2023).

УДК 341.1
Светлана ПОГОРЕЛЬСКАЯ*

ЕВРОПЕЙСКИЙ ПАРЛАМЕНТ: ПЛЕНАРНЫЕ СЕССИИ (январь-май 2023)

***Ключевые слова**: европейская интеграция, Европейский союз (ЕС), Европейский парламент (ЕП), пленарные сессии, бюджет ЕС, санкции ЕС, выборы в Европарламент*

За описываемое время состоялись пять пленарных сессий в Страсбурге и пять – в Брюсселе. Одной из основных тем стала помощь Украине, кроме того, значительное место в повестке занимала экологическая (климатическая) повестка и подготовка к выборам в Европарламент.

Пленарные сессии в январе 2023 г., Брюссель 26 января. В ходе дебатов в Страсбурге 16-19 января депутаты обсудили изменения прошедшего года, отметив в Сообщении по принятому ежегодному докладу Европарламента о реализации Общей внешней политики и политики безопасности «тектонический сдвиг в геополитической структуре», вызванный украинским конфликтом, глобальным ростом авторитаризма, усилением Китая и климатическим кризисом[11]. В докладе подчеркивается, что ЕС и его государства-члены должны увеличить военную, политическую и гуманитарную помощь Украине.

В отдельной резолюции парламент потребовал также более суровых санкций против Ирана за его якобы поддержку России военной техникой, но, как подчеркивают депутаты, в первую очередь, за нарушение прав человека. ЕП призвал ЕС и его членов распространить персональный санкционный список ЕС на всех ответственных за нарушения прав человека лиц, включая Верховного лидера Али Хаменеи, президента Эбрахима Раиси и Генерального прокурора Мохаммада Джафара Монтазери, а также на все фонды, связанные с Корпусом стражей исламской революции. Евродепутаты выражают глубокую озабоченность «структурными трансграничными репрессиями государственных органов Исламской Республики против иранской диаспоры, проживающей в ЕС» и призывают усилить ее защиту. Кроме того, 19 января Европарламент принял три резолюции, посвящённые соблюдению прав человека в Бразилии, Марокко и Нагорном Карабахе[12].

На выборах Вице-председателя ЕП Ева Кали уступила место Марку Ангель (группа Социалисты и демократы).

Вторая январская сессия, в Брюсселе, однодневная, состоялась 26 января и была посвящена дню памяти Холокоста. Перед депутатами выступил президент Израиля Ицхак Герцог, указавший на живучесть идеологии и проявлений антисемитизма в европейских странах.

Пленарные сессии в феврале. В преддверии саммита ЕС-Украина обсуждались перспективы её вступления. На двухдневной сессии в Брюсселе 1-2 февраля депутаты ещё раз подтвердили свою приверженность членству Украины в ЕС при выполнении условий, требуемых для вступления. ЕП утвердил для переговоров с Советом предложенный парламентским Комитетом по внутреннему рынку и защите прав потребителей проект нового Регламента об ужесточении условий для политической рекламы, который предполагается принять перед выборами в ЕП в 2024 г. Депутаты подчеркнули

* DOI: http://dx.doi.org/10.15211/eufacts32023813

[11] См.: Annual report on implementation of the common foreign and security policy, 2022. URL: https://www.europarl.europa.eu/thinktank/de/document/EPRS_ATA(2023)739295 (дата обращения: 14.09. 2023).

[12] Ukraine-Krieg: Ein Sondergerichtshof zur Ahndung von Russlands Verbrechen|. URL: https://www.europarl.europa.eu/news/de/press-room/20230113IPR66653/ukraine-krieg-ein-sondergerichtshof-zur-ahndung-von-russlands-verbrechen (дата обращения: 14.3.2023)

необычайную важность темы для внутриполитической повестки, поскольку заранее опасаются вмешательства в европейские выборы извне.

На сессии **13-16 февраля в Страсбурге** был одобрен ряд инициатив, важных для функционирования ЕС. Так, был дан зелёный свет (и выделен бюджет в размере 2,4 млрд евро) началу эксплуатации новой сети европейских телекоммуникационных спутников IRIS², которая начнет функционировать с 2024 г. Новые спутники должны обеспечить безопасную связь для учреждений ЕС, служб экстренной помощи и европейских делегаций по всему миру и создать тем самым стратегическую автономию ЕС в области защищённой правительственной связи. Депутаты одобрили Регламент о снижении нормы выбросов CO_2 для новых легковых и лёгких коммерческих автомобилей в соответствии с климатической программой ЕС «Готовность 55». Новые легковые и лёгкие коммерческие автомобили должны стать безэмиссионными к 2035 г., для этого будет разработан механизм оценки и представления данных о выбросах CO_2 в течение всего жизненного цикла автомобилей и улучшенный механизм стимулирования для поощрения производителей экологичных автомобилей. Начиная с конца 2025 г., Комиссия будет каждые два года публиковать отчет, с оценкой прогресса на пути к созданию автомобильного транспорта с нулевым уровнем выбросов.

В преддверии предстоящих в 2024 г. выборов в ЕП, депутаты обсудили поправки к Регламенту о правах избирателей – гражданах ЕС, желающих участвовать в выборах в ЕП, но находящимися в ЕС за пределами своих стран (в ЕС более 11 млн человек проживают в странах, гражданами которых не являются). Было предложено снять ограничение избирательных прав граждан любого государства-члена, находящихся за его пределами, если в стране, где проходит голосование, они составляют более 20% всех проживающих здесь граждан ЕС. Депутаты призвали государства-члены облегчить голосование уязвимым группам избирателей, в том числе, с ограниченными возможностями и с психическими заболеваниями, а также увеличить в процессе голосования долю таких альтернативных методов, как почтовое голосование, досрочное и электронное.

Ещё один регламент, согласие по которому с Советом было достигнуто ещё в декабре прошлого года, был утверждён 14 февраля. Государствам предписывается включить меры плана REPowerEU[13] в свои планы восстановления. Государства-члены ЕС, запрашивающие дополнительное финансирование в рамках планов восстановления, должны будут включить в них меры по энергосбережению и производству экологически чистой энергии, а также диверсификации энергопотребления. Для государств, получающих самые большие субсидии для своих программ реконструкции и развития, усилены правила прозрачности. Разрешаются временные исключения для мер, которые непосредственно служат обеспечению надежности энергоснабжения ЕС, являются максимально экологичными и не ставят под угрозу цели ЕС по защите климата.

В числе прочих мер следует отметить принятое Европарламентом решение о переименовании и, соответственно, расширении обязанностей «Специального комитета по иностранному вмешательству во все демократические процессы в Европейском союзе, включая дезинформацию» (ING2), добавив в его название слова: «и укреплению честности, прозрачности и подотчётности в Европейском парламенте. Комитет продолжит свою работу в тесном сотрудничестве с Комитетами по конституционным вопросам и по иностранным делам.

Пленарные сессии в марте. На первой весенней сессии в Страсбурге 13-16 марта приоритетное место заняла экологическая повестка. Первое важное для реализации «зелёного курса» событие – утверждение парламентом Регламента по землепользованию и лесному хозяйству, предусматривающего повышение целевого показателя поглощения CO_2 при землепользовании и лесном хозяйстве. Целевой показатель ЕС по чистому

[13] REPowerEU – план Европейской комиссии по отказу от потребления российского ископаемого топлива до 2030 года.

поглощению парниковых газов в результате землепользования будет увеличен на 15% до 310 млн т CO_2-эквивалента. Эта новая цель должна привести к тому, что к 2030 г. выбросы парниковых газов в ЕС сократятся примерно на 57% по сравнению с 1990 годом, а не на 55%, как планировалось ранее. Для каждого государства-члена ЕС устанавливаются свои обязательные целевые показатели на 2030 г. Начиная с 2026 г., вместо обязательных ежегодных целевых показателей будет устанавливаться определённый объём выбросов, который государства-члены могут произвести в 2026-2029 гг. Для достижения целевых показателей государства-члены смогут покупать и продавать квоты на сокращение выбросов. Предусмотрена также соответствующая компенсация государствам-членам в случае стихийных бедствий. Чтобы обеспечить реальное выполнение целевого показателя ЕС, Комиссия представит отчёт о проделанной работе не позднее чем через шесть месяцев после первого глобального подведения итогов в рамках Парижского соглашения.

Был также принят ещё один переработанный с учётом новых требований регламент, регулирующий сокращение выбросов парниковых газов в транспортном, строительном и сельскохозяйственном секторах к 2030 г. Регламент повышает целевой показатель сокращения выбросов парниковых газов в целом по ЕС к 2030 г. с 30% до 40%. Цели на 2030 г. для каждого государства-члена определяются, исходя из его ВВП на душу населения и экономических показателей. Для того, чтобы обеспечить подотчетность государств-членов, Комиссия обязывается к публикации информации о национальных мерах, в соответствии с запросами Парламента.

Был утвержден проект Директивы о климатически нейтральном строительстве на основе действующей Директивы об энергетических характеристиках зданий, предлагающий комплекс мер для повышения темпов реконструкции и снижения энергопотребления и выбросов парниковых газов в зданиях.

Для переговоров с Советом был одобрен текст нового Регламента об обращении с промышленными данными, направленный на большую прозрачность неперсонифицированных данных для потребителей и предприятий на основании добровольных договорных отношений.

Депутаты обсудили и приняли доклад о положении граждан ЕС в Великобритании, в частности по Североирландскому протоколу, осудив проволочки и отступления, которые позволяет себе Великобритания в этом вопросе, а также в обеспечении прав граждан ЕС, проживающих на её территории.

В вопросах внутренней жизни ЕС была поднята начатая Комиссией в сентябре 2022 г. тема модернизации национальных схем минимального дохода, которая, по мнению депутатов, может быть урегулирована директивой о достаточном минимальном доходе.

На пленарной сессии 29-30 марта в Брюсселе был утвержден модернизированный Общий регламент по безопасности продукции в сфере непродовольственных потребительских товаров. Расширяются полномочия органов надзора за рынком и устанавливаются обязательства для провайдеров цифровых торговых площадок. Продукция из третьих стран может реализовываться лишь при наличии европейского экономического оператора, несущего ответственность за её безопасность. Улучшается процедура отзыва продукции, в частности, система быстрого оповещения об опасной продукции (портал Safety Gate) будет модернизирована с учётом интересов людей с ограниченными возможностями.

Второй регламент, принятый на этой сессии – обновленная версия Регламента о прозрачности заработной платы. Он обязывает компании ЕС раскрывать информацию об индивидуальном и среднем заработке, которая позволит работникам сравнивать зарплаты и выявлять различия в оплате. Порядок оплаты труда должен быть гендерно-нейтральным: объявления о вакансиях и названиях должностей не должны позволять делать выводы о гендерной принадлежности. В случае разрыва по оплате труда более 5%, работодатели обязываются пересмотреть оплату в сотрудничестве с представителями

работников, причём бремя доказательства об отсутствии дискриминации возлагается на работодателя. Государствам-членам предписано ввести санкции для работодателей, не соблюдающих правила.

Пленарная сессия 17-20 апреля в Страсбурге. 18 апреля Европарламент одобрил соглашения, достигнутые с государствами-членами в конце 2022 г. по ряду положений климатической программы «Готовность 55», представляющей собой пакет мер, нацеленных на снижение выбросов парниковых газов. К 2030 г. они должны быть снижены на 55% по сравнению с уровнем 1990 г. Регламентом реформируется система торговли квотами на выбросы (ETS) Выбросы в секторах, охваченных этой системой, к 2030 г. должны быть сокращены на 62% по сравнению с 2005 г. Кроме того, в период с 2026 по 2034 гг. пройдет поэтапная отмена бесплатного распределения квот и будет создана отдельная новая ETS II для топлива, используемого в автомобильном транспорте и зданиях. Цена на выбросы парниковых газов в этих секторах будет установлена к 2027 г. Впервые в ETS будут учитываться выбросы парниковых газов от морского транспорта и изменена схема торговли выбросами для авиатранспорта с тем, чтобы стимулировать авиацию использовать экологичные виды топлива. Кроме того, депутаты утвердили создание новой системы пограничной корректировки выбросов CO_2 в ЕС с тем, чтобы принимаемые в ЕС для защиты климата меры нельзя было обойти перемещением производства страны с менее строгими экологическими правилами. Новая система распространяется на железо, сталь, цемент, алюминий, удобрения, электроэнергию, водород, так, что желающий импортировать эти товары должен будет компенсировать разницу между ценой на CO_2, уплаченной в стране производства, и более высокой ценой на квоты на выбросы CO_2 в рамках системы торговли выбросами ЕС. Система будет вводиться в действие поэтапно в период с 2026 по 2034 гг. по мере отмены бесплатных квот в рамках Схемы торговли выбросами ЕС. Кроме того, к пакету принятых мер относится Соглашение с государствами-членами ЕС о создании климатического социального фонда с 2026 г., призванного обеспечить справедливость и социальность климатического перехода. Он будет предназначен для финансово уязвимых домохозяйств, микропредприятий и пользователей транспорта, которые особенно сильно страдают от высоких цен на энергоносители и транспорт. Финансироваться фонд будет за счёт аукциона по продаже квот ETS II, который, как ожидается, позволит выручить до 65 млрд евро. Еще 25% от общего бюджета предоставят государства-члены.

Второй регламент, утвержденный на апрельской сессии в рамках экологической повестке, направлен на предотвращение расширения сельскохозяйственных угодий за счёт лесов в мировом масштабе. Компании должны будут гарантировать, что при изготовлении продукции, поставляемой ими в ЕС, не производилась вырубка леса и не допускалась его деградация. С этой целью вводится «декларация должной осмотрительности». В ней должно быть подтверждено, что импортируемый продукт не произведён на территории, на которой был сведён лес и что его производство не привело к деградации лесов и, в частности, невосполнимых первичных лесов, начиная с 31 декабря 2020 г. В соответствии с требованиями Европарламента, компании также должны продемонстрировать, что данная продукция отвечает требованиям законодательства страны-производителя. При производстве должны соблюдаться права человека и права коренных народов.

Новые правила распространяются, как и предусматривалось в первоначальном предложении Комиссии, на поставки крупного рогатого скота, какао, кофе, пальмового масла, сои и древесины. Европарламенту удалось добиться распространения правил на поставки каучука, древесного угля, печатной продукции и некоторых производных пальмового масла, а также расширения понятия «деградация лесов». Теперь оно включает преобразование первичных или естественно восстанавливающихся лесов в плантационные леса или другие лесные массивы. Штрафы за нарушения должны быть

сдерживающими, максимальный размер штрафа должен составлять не менее 4% от общего годового оборота компании или торговца-нарушителя в ЕС.

Еще один важный регламент, утвержденный этой сессией, впервые за всю историю ЕС регулирует отслеживание переводов криптоактивов, таких как биткоины и «токены электронных денег». Норматив направлен на обеспечение прозрачности переводов криптоактивов по образцу других финансовых операций. Так называемое «правило путешествий», которое уже используется в традиционной финансовой сфере, в будущем будет применяться и к переводам криптоактивов. Это правило обязывает поставщиков платёжных услуг обеспечивать передачу данных о плательщике и получателе по всей цепочке платежей. Новая правовая база будет способствовать целостности рынка и финансовой стабильности за счет регулирования публичных размещений криптовалют. Для противодействия рискам отмывания денег Европейское управление по надзору за рынком ценных бумаг (ESMA) должно создать публичный реестр провайдеров криптоуслуг, работающих без разрешения на территории Европейского союза. Для снижения высокого углеродного следа криптовалют крупные поставщики услуг должны будут раскрывать информацию о потреблении энергии.

Из прочих событий следует назвать достижение договорённостей между Европарламентом, Советом и Комиссией по регламенту, регулирующему бесперебойное обеспечение ЕС чипами. Инвесторы получат благоприятные условия для инвестиций в микросхемы в Европе, будут приняты меры по укреплению надёжности поставок в ЕС, выделены 3,3 млрд евро на исследования и инновации, связанные с микросхемами, создана сеть центров для решения кадровых проблем и привлечения новых специалистов для исследований, проектирования и производства.

Пленарные сессии в мае-июне. На сессии, проходившей 8-11 мая в Страсбурге Европарламент принял ряд мер в поддержку Украины. Парламент одобрил продление срока действия мер, поддерживающих закупки сельскохозяйственной продукции Украины, в частности, отмену действия импортных пошлин ЕС на украинский экспорт сельскохозяйственной продукции ещё на один год с целью поддержки экономики страны. Приостановка тарифов распространяется на поставки фруктов и овощей, которые регулируются системой входных цен, а также на сельскохозяйственную продукцию и переработанную сельскохозяйственную продукцию.

Был принят ряд резолюций, в том числе, о правах человека в Алжире, Белоруссии и Мьянме. Депутаты обратились к Комиссии с призывом повысить прозрачность бюджетных расходов Фонда восстановления, поскольку до сих пор требования к контролю за ним остаются слабее, чем к другим программам ЕС, и в большей степени зависят от национальных органов. В резолюции, касающейся Косово и Сербии, Европарламент назвал нормализацию отношений между ними необходимым условием для вступления в ЕС. Через шесть лет после подписания Стамбульской конвенции – первого юридически обязывающего международного документа по предотвращению и борьбе с насилием в отношении женщин и девочек – Европарламент поддержал присоединение ЕС к Конвенции. Следующая инстанция – Совет. До сих пор ЕС не ратифицировал Конвенцию из-за отсутствия единогласия по этому вопросу, но решение Суда ЕС открыло возможность для ЕС присоединиться к Конвенции без участия ряда восточноевропейских членов, поскольку каждое государство-член так и так обязано ратифицировать Конвенцию и на национальном уровне

Сессия 31 мая – 1 июня в Брюсселе интересна принятием ряда законопроектов, по которым планируются переговоры с Советом, В первую очередь речь идёт о проекте регламента, регулирующего поддержку военной индустрии ЕС, прежде всего, производства боеприпасов и ракет (ASAP), текст которого был представлен Комиссией 3 мая. Основным мотивом разработки регламента названо желание помочь Украине. Ряд целевых мер, в том числе финансирование в размере 500 млн евро, должны способствовать увеличению производственных мощностей ЕС для решения проблемы

нехватки оборонной продукции, в частности, боеприпасов для наземных и артиллерийских систем, ракет и их компонентов. Европейской комиссии поручается постоянный мониторинг состояния этой отрасли. Параллельно евродепутаты работали над проектом регламента «Европейский инструмент укрепления оборонной промышленности путем совместных закупок» (EDIRPA), призванным поддержать сотрудничество между государствами-членами в области оборонных закупок.

В тот же день Европарламент утвердил позицию для переговоров с Советом по новым правилам географических указаний для сельскохозяйственной продукции в ЕС. Географические указания используются для идентификации продуктов, качество, характеристики или репутация которых обусловлены природными и антропогенными воздействиями, связанными с местом их происхождения. Европарламентарии считают, что для этих указаний необходима более надежная защита в Интернете. Домены, в которых они незаконно используется, должны автоматически закрываться или передаваться ассоциации производителей, которая использует географическое указание на законных основаниях. Для этого Ведомство по интеллектуальной собственности Европейского союза (EUIPO) должно ввести систему оповещения для контроля за регистрацией доменных имен.

К прочим событиям сессии относится принятие ряда резолюций, в частности, с критикой Венгрии, «сознательно и систематически пытающейся подорвать фундаментальные ценности ЕС»[14] и выступление президента Грузии перед депутатами с речью о стремлении Грузии в ЕС. Кроме того, Европарламент прослушал и одобрил сообщение Комиссии по зарубежному воздействию на демократический процесс в ЕС, содержавшее предупреждения об ожидаемом зарубежном влиянии в преддверии выборов в ЕП в 2024 г. По результатам доклада депутаты Европарламента призвали Комиссию разработать эффективный пакет мер по защите демократии и по борьбе с гибридными угрозами в ЕС. Кроме того, полагают депутаты, необходим постоянный орган в Европарламенте для мониторинга и борьбы с иностранным влиянием.

Литература:

1. Материалы Европарламента и его пленарных заседаний:

- Annual report on implementation of the Common Foreign and Security policy, 2022. – 13.03.2023

- Ukraine-Krieg: Ein Sondergerichtshof zur Ahndung von Russlands Verbrechen |. 19-01-2023 - 13:23

- Selenskyj sieht in Russland ernste Bedrohung für die euroäische Lebensweise. - 09-02-2023 - 14:20

- Parliament urges Georgia to pardon and release ex-President Mikheil Saakashvili | - 15-02-2023 - 15:23

- Ungarn: Bewusste und systematische Bemühungen, die EU-Grundwerte zu untergraben. – 01-06-2023 - 12:46

2. Bulletin Quotidien Europe. January – June 2023

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПОЛИТИКИ ЕС

УДК 339.74, 339.97

Анна ЦИБУЛИНА*

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ И ВАЛЮТНЫЙ СОЮЗ
(июнь-август 2023)

Ключевые слова: *зона евро, Еврогруппа, Европейский центральный банк, реформа системы управления в зоне евро, цифровой евро*

В течение летних месяцев 2023 г. внимание европейских чиновников было сфокусировано на обсуждении проекта реформы системы управления зоной евро и на

[14] Ungarn: Bewusste und systematische Bemühungen, die EU-Grundwerte zu untergraben. URL: https://www.europarl.europa.eu/news/de/press-room/20230524IPR91910/ungarn-bewusste-und-systematische-bemuhungen-die-eu-grundwerte-zu-untergraben (дата обращения 14.09.2023)

* DOI: http://dx.doi.org/10.15211/eufacts320231317

поиске компромиссов для урегулирования разногласий, главным образом, между представителями Германии и Франции в подходах к стабилизации государственных финансов в зоне евро. Европейский центральный банк (ЕЦБ) в очередной раз провел повышение ключевых процентных ставок, а также усилил свое взаимодействие с Европейским парламентом (ЕП). Не остались без внимания и вопросы перехода на использование цифрового евро и будущего наличных денег.

1 июня на пленарной сессии ЕП были формально закреплены методы взаимодействия между политически независимым ЕЦБ и ЕП, которые ранее применялись неформально[15]. Данные методы позволят повысить прозрачность деятельности ЕЦБ и его ответственность за проводимую денежно-кредитную политику. Доклад евродепутата из Италии Сальваторе де Мео, содержащий параметры такого взаимодействия, был принят 614 голосами[16], 15 евродепутатов проголосовали против, а пять воздержались. В докладе подчеркивается важность поддержания постоянного диалога по вопросам денежно-кредитного регулирования. В частности, предполагаются публичные заседания в Комитете ЕП по экономическим и монетарным вопросам (ECON), передача ЕП ежегодного доклада ЕЦБ с оговоркой о том, чтобы доклад не публиковался до получения особого разрешения от ЕЦБ, проведение специальных встреч в ECON с вице-председателем ЕЦБ в качестве ключевого докладчика, публикация ежегодной резолюции ЕП о деятельности ЕЦБ. Помимо этого, евродепутаты получили возможность посылать запросы председателю ЕЦБ с просьбой направить ответ в письменной форме, изучать мнение представителей ЕЦБ о проектах нормативно-правовых актов ЕС, а также ежегодно неофициально посещать ЕЦБ в составе делегации[17].

15 июня председатель ЕЦБ Кристин Лагард объявила о повышении ключевых процентных ставок на 25 базисных пункта[18]. Таким образом, с 21 июня 2023 г. процентная ставка по основными операциям рефинансирования составила 4%, по суточным ссудам – 4,25% и по суточным депозитам – 3,5%. Кристин Лагард[19] отказалась отвечать на вопрос о максимально возможном повышении ставок в будущем, отметив лишь, что решения опираются на целевое значение инфляции в 2% в среднесрочной перспективе. К.Лагард подтвердила[20], что реинвестирование в рамках программы покупки активов (*APP*) будет прекращено 1 июля 2023 г. Согласно прогнозным значениям инфляция в зоне евро должна в 2023 г. в среднем составить 5,1% и сократиться до 3% в 2024 г., и до 2,3% в 2025 г. Экономический рост в странах зоны евро ожидается на уровне 0,9% в 2023 г., 1,5% – в 2024 г. и 1,6% – в 2025 г.[21]

15 июня на заседании Еврогруппы большинство участников высказались за важность сдерживания роста государственной задолженности в странах зоны евро[22]. 11 министров экономики и финансов из Австрии, Болгарии, Дании, Латвии, Литвы, Люксембурга, Словении, Хорватии, Чехии и Эстонии во главе с представителем Германии

---

[15] BQE. 2023. N 13192. 02.06.

[16] Arrangements between the European Parliament and the ECB on structuring their interaction practices in the area of central banking. European Parliament Legislative observatory, 01.06.2023. URL: https://oeil.secure.europarl.europa.eu/oeil/popups/summary.do?id=1746227&t=d&l=en (дата обращения 30.08.2023).

[17] Exchange of letters between the ECB and the European Parliament in the area of central banking. European Central Bank, 05.06.2023. URL: https://www.ecb.europa.eu/pub/pdf/other/Exchange_of_Letters_ECB_European_Parliament_central_banking230605~87aa8ed4a3.en.pdf (дата обращения 30.08.2023).

[18] BQE. 2023. N 13202. 16.06.

[19] Christine Lagarde, President of the ECB, Luis de Guindos, Vice-President of the ECB. Press Conference. European Central Bank, 15 June 2023. URL: https://www.ecb.europa.eu/press/pressconf/2023/html/ecb.is230615~3de9d68335.en.html (дата обращения 30.08.2023).

[20] Ibid.

[21] Ibid.

[22] BQE. 2023. N 13202. 16.02.

Кристианом Линдером обозначили важность проведения реформы системы управления в зоне евро для эффективного снижения госдолга стран. «Дело в том, что мы не можем допустить безграничного роста уровня задолженности от кризиса к кризису. Это приведет к постоянной долговой нагрузке, которая спровоцирует рост издержек во времена высоких процентных ставок», – отметили министры. По их мнению, средства, которые сейчас используются на обслуживание госдолга, могут быть более рационально расходованы на другие нужды. Они также выступили за установление количественных критериев, которые будут применяться в отношении уровня государственной задолженности всех стран, а Европейская комиссия (ЕК) должна стать ключевым органом, обеспечивающим выполнение данных критериев[23].

16 июня на заседании Совета ЭКОФИН[24] европейские чиновники в очередной раз высказали свои соображения в отношении реформы Пакта стабильности и роста (ПСР). Франция выступила против введения количественных критериев для консолидации государственных финансов. Введение четких количественных критериев, наоборот, поддерживают Германия, Дания, Португалия, Австрия, Венгрия, Словакия, Эстония и Болгария. Министр экономики Германии Кристиан Линднер подтвердил, что его правительство настаивает на том, что государство-член должно снижать уровень госдолга на 1% ежегодно. «Если страна имеет госдолг равный 100% ВВП, то при таком темпе снижения задолженности ей потребуется 40 лет, чтобы привести госдолг к необходимому показателю в 60%», – отметил он. Датский министр финансов указал на то, что странам нужно предоставить более длительный период (от четырёх до семи лет) для адаптации расходов бюджета в случае, если в стране действительно проводятся реформы, направленные на снижение расходов и увеличение доходов. Представитель Австрии обратил внимание на то, что уровень госдолга будет снижаться к концу адаптационного периода. В связи с этим показатель темпа снижения госдолга на 1% в год не будет заслуживать доверия. Против возвращения к прежним правилам Пакта стабильности и роста выступил министр финансов Франции Брюно Ле Мэр. Он не поддержал идею автоматического правила по снижению госдолга. По его мнению, такой подход лишь приведёт экономику страны к спаду, что непременно вызовет новый виток роста госдолга. Итальянский министр финансов Джанкарло Джорджетти настаивал на введении таких правил, которые будут стимулировать приток инвестиций в развитие тех секторов экономики, которые способствуют цифровому и экологическому переходу. Представители некоторых стран указали на необходимость особого учета расходов на оборону по причине сложившейся геополитической ситуации. Например, для Эстонии, Польши и Греции такого рода расходы должны учитываться в качестве необходимых, в случае роста госдолга. Представитель Латвии выразил мнение, что период для снижения уровня госдолга должен быть увеличен, если страна вынуждена наращивать расходы на национальную оборону. Тем не менее, ни один из представителей этих стран не поддержал предложение о том, что такие расходы должны быть исключены при подсчёте размера дефицита госбюджета. И, наконец, Хорватия и Венгрия поставили под сомнение методологию и показатели, которые используются для оценки устойчивости государственных финансов страны, поскольку от этого будет зависеть выбранная траектория для снижения госдолга[25].

28 июня ЕК представила два проекта регламентов: о введении цифрового евро (ЦЕ)[26] и о приеме платежей у населения[27]. Данные проекты нормативно-правовых актов

---

[23] Ibid.
[24] BQE. 2023. N 13203. 17.06.
[25] BQE. 2023. N 13203. 17.06.
[26] Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on the establishment of the digital euro. European Commission, 28.06.2023. URL: https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:52023PC0369 (дата обращения 30.08.2023).

будут служить юридической основой для функционирования цифрового евро. Окончательное же решение о введении цифровой валюты должно быть принято Руководящим советом ЕЦБ по завершении стадии исследования целесообразности такого перехода, которое запланировано на октябрь 2023 г. В ходе презентации проектов вице-председатель ЕК Валдис Домбровскис, члены ЕК по финансовым услугам Мейрид Макгиннесс и по вопросам экономики Паоло Джентилони отметили, что использование цифрового евро будет способствовать поддержанию стратегической автономии ЕС[28]. Цифровой евро не заменит использование наличных денег, а будет выступать в качестве дополнительного средства платежа. ЕК исходит из понимания того, что цифровой евро не должен выступать лишь в качестве средства сбережения. В проектах предлагается разработать инструменты, позволяющие сдерживать накопление цифровой валюты. Также ЕК настаивает на предоставлении цифровому евро статуса законного платёжного средства. Однако предполагается ряд исключений. Например, представители малого бизнеса могут отказаться от приема платежа в ЦЕ в том случае, если они могут предложить альтернативные способы его осуществления. Физическим лицам, которые занимаются частной деятельностью, также должно разрешено отказываться от приема ЦЕ. В отношении издержек, связанных с ЦЕ, ЕК предложила, в целом, отказаться от взимания комиссии. В проектах также уделено внимание таким важным вопросам, как защита конфиденциальности и использование ЦЕ в третьих странах.

10 июля ЕЦБ[29] обратился к гражданам стран зоны евро с предложением высказать своё мнение о будущем дизайне новых купюр. Сотрудники ЕЦБ на выбор предложили семь тематических сюжетов, которые могут быть изображены на купюрах евро, а именно: реки, птицы, объекты европейского культурного наследия, руки, инновации, которые способны изменить будущее Европы, а также отражение европейских ценностей в природе и изображение самих европейцев[30]. Опрос в электронном виде продлится до 31 августа 2023 г.

13 июля на заседании Еврогруппы[31] странам зоны евро было рекомендовано проводить сдерживающую бюджетно-налоговую политику в 2024 г. и не устанавливать целевые значения по снижению величины дефицитов госбюджетов. Несмотря на то, что в зоне евро ожидается экономический рост, риски снижения темпов экономической активности продолжают превалировать. Высокие уровни инфляции требуют тщательного мониторинга ключевых составляющих роста цен, таких как рост заработных плат[32].

26 июля «Гринпис» – международная неправительственная экологическая организация – опубликовала исследование[33], в котором указывается на то, что ЕЦБ не сдержал своих обещаний по «озеленению» своего портфеля корпоративных облигаций. Согласно исследованию около 23% облигаций в обращении, купленных ЕЦБ в процессе реинвестирования, приходятся на компании, связанные с углеводородным сырьем. Также ставится под сомнение то, насколько некоторые «зелёные» облигации действительно являются таковыми. Специалисты «Гринпис» предлагают механизмы по ускорению декарбонизации портфелей посредством эффективного менеджмента.

---

[27] Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on the provision of digital euro services by payment services providers incorporated in Member States whose currency is not the euro and amending Regulation (EU) 2021/1230 of the European Parliament and the Council. European Commission, 28.06.2023. URL: https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:52023PC0368 (дата обращения 30.08.2023).
[28] BQE. 2023. N 13211. 29.06.
[29] BQE. 2023. N 13219. 11.07.
[30] ECB surveys Europeans on new themes for euro banknotes. Press release. European Central Bank, 10 July 2023. URL: https://www.ecb.europa.eu/press/pr/date/2023/html/ecb.pr230710~77cf718c59.en.html (дата обращения 30.08.2023).
[31] BQE. 2023. N 13222. 14.07.
[32] Summing-up letter. Eurogroup. Council of the EU, 19 July 2023. URL: https://www.consilium.europa.eu/media/65956/summing-up_letter_eg_in_regular_format_13_july_2023.pdf (дата обращения 30.08.2023).
[33] BQE. 2023. N 13230. 27.07.

Ежегодная инфляция в зоне евро сократилась до 5,3% в июле по сравнению с 5,5% в июне и 6,1% в мае. Наименьший рост цен был отмечен в июле в Бельгии (1,7%), Люксембурге (2,0%), и Испании (2,1%). Наибольшие показатели инфляции зафиксированы в Словакии – 10,3%. Во Франции инфляция составила 5,1%, в Германии – 6,5% и в Италии – 6,3%.

Литература:

1. Bulletin Quotidien Europe. 2023. June-July.

2. Arrangements between the European Parliament and the ECB on structuring their interaction practices in the area of central banking. European Parliament Legislative observatory, 01.06.2023.

3. Exchange of letters between the ECB and the European Parliament in the area of central banking. European Central Bank, 05.06.2023.

4. Christine Lagarde, President of the ECB, Luis de Guindos, Vice-President of the ECB. Press Conference. European Central Bank, 15 June 2023.

5. Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on the establishment of the digital euro. European Commission, 28.06.2023.

6. Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on the provision of digital euro services by payment services providers incorporated in Member States whose currency is not the euro and amending Regulation (EU) 2021/1230 of the European Parliament and the Council. European Commission, 28.06.2023.

7. ECB surveys Europeans on new themes for euro banknotes. Press release. European Central Bank, 10 July 2023.

8. Summing-up letter. Eurogroup. Council of the EU, 19 July 2023.

УДК 339.97

Наталия КОНДРАТЬЕВА*

ПЕРЕСМОТР ФИНАНСОВЫХ РАМОК ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЕС И ПРИОРИТЕТОВ РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ: ЛЕТО 2023 г.

Ключевые слова: *Европейская платформа стратегических технологий, Многолетние финансовые рамки, гибкость, реформа региональной политики, реиндустриализация, Европейская комиссия*

Летом 2023 г. Генеральный директорат Европейской комиссии (ЕК), регулирующий региональное и городское развитие, начал официальные консультации с заинтересованными сторонами по тематике реформы региональной политики ЕС 2027 г. Существенное влияние на содержание дискуссий оказала работа другого директората, отвечающего за бюджет ЕС и Многолетние финансовые рамки. Инициативы, обнародованные 20 июня[34], ведут к тому, что правила региональной политики уже с 2024 г. станут более гибкими, а приоритеты на период 2028-2034 гг. могут радикально поменяться в зависимости от ситуации в экономике ЕС в ближайшие четыре года. В официальных речах были названы три главные причины, из-за которых расходы ЕС придётся скорректировать, не дожидаясь окончания текущего планового периода, энергетический, миграционный и украинский кризисы. По мнению ЕК, «зелёные» и цифровые технологии развиваются и распространяются медленнее, чем хотелось бы, и не приносят должной экономии в условиях высокой инфляции, увеличения процентных ставок, сбоев в цепочках поставок, роста цен на энергоносители и сырьевые товары. Поэтому расходные статьи, в том числе, на региональное развитие, решено увязать с задачами технологической конкурентоспособности, реиндустриализации, стратегической автономии ЕС в экономике, а также с решением демографических проблем. Предполагаются перераспределения средств, объединение ресурсов различных фондов и программ, внесение корректив в начатые проекты и тому подобное. Так, при необходимости программа, представляющая ценность с точки зрения задачи повышения стратегической автономии ЕС, может быть профинансирована одновременно любым

* DOI: http://dx.doi.org/10.15211/eufacts320231720

[34] EU budget: Commission proposes to reinforce long-term EU budget to face most urgent challenges. // European Commission Press Release. 20.06.2023. URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_23_3345 (дата обращения 01.09.2023).

сочетанием грантов Европейского фонда регионального развития, Социального фонда, Фонда сплочения, Европейского оборонного фонда, программ «Горизонт Европа», Цифровая Европа и др.

В заявлении, сопровождавшем предложения ЕК о внеплановой корректировке расходной части Многолетних финансовых рамок ЕС, председатель Европейской комиссии Урсула фон дер Ляйен призвала к реализации Стратегии европейской экономической безопасности. ЕК до конца года подготовит законопроект, ограничивающий капиталовложения ЕС в некоторые страны. Но уже сейчас европейским компаниям была рекомендована избирательная внешнеинвестиционная политика.

Центральный элемент пакета предложений, модернизирующих бюджетные правила, – создание в Многолетних финансовых рамках еще одной внутренней рамки – Европейской платформы стратегических технологий (*STEP*)[35]. Цель нововведения – усиление поддержки критически важных технологий, имеющих отношение к «зелёному» и цифровому переходу в ЕС и укреплению стратегического суверенитета Союза в экономике.

Инициатива создания единой Платформы преследует цель добиться синергии от объединения различных источников финансирования. Например, предлагается объединять программы, которые решают проблему нехватки рабочей силы и навыков, с программами по внедрению и развитию технологий. Это важно для комплексного решения проблемы оттока населения, характерной для многих отстающих регионов, из-за отсутствия возможностей повышения квалификации или приложения навыков. Чтобы лучше сориентировать местные и региональные органы власти, (они, в основном, ответственны за подачу заявок в Комиссию и выступают бенефициарами программ), ЕК представила перечень критически важных областей экономики, в которых рамками *STEP* будут поддерживаться разработки и производство:

- «глубокие технологии»[36], такие как микроэлектроника, высокопроизводительные вычисления, квантовые вычисления, облачные вычисления, искусственный интеллект, кибербезопасность, робототехника, 5G, виртуальная реальность, цифровые технологии для обороны и аэрокосмической сферы;
- чистые технологии, такие как возобновляемая энергия, хранение электроэнергии и тепла, тепловые насосы, возобновляемые виды топлива небиологического происхождения, экологически чистые альтернативные виды топлива, электролизеры и топливные элементы, использование и хранение углерода, энергоэффективность, водород, интеллектуальные технологии в энергетике;
- технологии, жизненно важные для устойчивого развития, такие как очистка и опреснение воды;
- передовые материалы, такие как наноматериалы, композиты и экологически чистые строительные материалы, добыча и переработка критически важного сырья;
- биотехнологии на молекулярном уровне, фармацевтика, медицинские технологии, биотехнологии в сельском хозяйстве и промышленном производстве.

В помощь промоутерам проектов и компаниям, ищущим средства, Еврокомиссия создаст онлайн портал «Суверенитет», где будет концентрировать информацию о возможностях финансирования в рамках бюджетных программ ЕС.

ЕК полагает, что *STEP* может иметь дополнительную привлекательность для инвесторов и проектировщиков, если будет предоставлять немедленную ликвидность; для этого в 2024 г. в бюджете ЕС будут выделены средства на авансовые платежи.

---

[35] Questions and Answers on EU budget: Commission proposes the Strategic Technologies for Europe Platform (STEP) to support European leadership on critical technologies. // European Commission Questions and Answers. 20.06.2023. URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/qanda_23_3347 (дата обращения 01.09.2023).

[36] «Глубокие технологии» – технологии, требующие углубленных продолжительных научных исследований и значительных инвестиций.

Еще одно предложение касается программы «Следующее поколение ЕС». С декабря 2021 г., когда появился этот финансовый инструмент, ЕК пытается наполнить его реальными деньгами, предлагая ввести в действие в качестве доходных источников отчисления от торговли выбросами углерода и от прибыли транснациональных корпораций. Поскольку технически реализовать такое налогообложение довольно сложно, то ЕК скорректировала свою позицию, уточнив, что будет взимать налог не с компаний, а с государств-членов сообразно размерам валового профицита секторов финансовых и нефинансовых корпораций[37]. Новый подход к тому же учитывает значительную дифференциацию развития стран, то есть представляется справедливым с точки зрения политики сплочения.

Третья инициатива – существенно изменить правила и нормы финансовой поддержки территории Украины.

В числе инициатив второго плана – усилить резервные финансовые механизмы, в том числе, Фонд солидарности ЕС, на 2,5 млрд евро, для оказания помощи в чрезвычайных ситуациях (таких, как лесные пожары, наводнения и землетрясения).

Особо следует отметить предложение от 27 июня члена ЕК Элизы Феррейры, курирующей проведение региональной политики. В выступлении в Комитете по региональному развитию Европейского парламента[38] в поддержку упомянутого пакета предложений бюджетного директората, чиновник ЕК, помимо финансирования Украины (что логично, если учесть стремительное увеличение социально-экономической отсталости территории, граничащей с ЕС), в числе первоочередных назвала поддержку лидерства крупных компаний ЕС в стратегических и технологических секторах экономики.

Важно, что правила региональной, а также конкурентной политики ЕС до сего дня позволяли помогать только малым (менее 50-и занятых) и средним (50-249 занятых) предприятиям, что было обосновано гораздо меньшими финансовыми возможностями и неустойчивостью их конкурентной позиции в сравнении с крупными предприятиями. Тем не менее, отдача от дополнительной поддержки крупных предприятий может быть значительно выше, чем та, на которую способны малые и средние предприятия. Сегодня только 0,2% предприятий в ЕС являются крупными (250 занятых и больше), при этом создают 35% рабочих мест и 50% общей добавленной стоимости (например, во Франции и Германии более 50%)[39].

Г-жа Феррейра подчеркнула, что, помогая лишь малому бизнесу, Евросоюз рискует упустить время, не получить должный эффект от реиндустриализации; соответственно, пора помочь крупному бизнесу. Она сослалась на новые возможности, созданные инициативой бюджетного директората о Платформе стратегических технологий, однако специально отметила, что является первой, кто решился на такое радикальное предложение.

Далее г-жа Феррейра озвучила еще несколько идей, по-видимому, для сбалансированности предложения об инвестициях в крупный бизнес. Так, она уточнила, что в поддержке крупных промышленных компаний следовало бы ограничиться двумя приоритетами: «зелёное» и цифровое развитие, при этом все сферы деятельности ЕС

---

[37] EU budget: Commission puts forward an adjusted package for the next generation of own resources. Brussels, European Commission. 20 June 2023. URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_23_3328 (дата обращения 01.09.2023).

[38] Speech by Commissioner Elisa Ferreira on the mid-term review of the 2021-2027 MFF and STEP at the Committee of Regional Development of the European Parliament. // European Commission Press Release. 27.06.2023 URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/speech_23_3560 (дата обращения 01.09.2023).

[39] Large enterprises generate just over one third of employment. URL: https://ec.europa.eu/eurostat/cache/digpub/european_economy/bloc-3b.html?lang=en (дата обращения 01.09.2023); Herr Hansjörg, Nettekoven Zeynep Mualla (2018) The role of small and medium-sized enterprises in development: What can be learned from the German experience? // Global Labour University Working Paper, No. 53. P. 7. https://www.econstor.eu/bitstream/10419/189840/1/GLU-WP-No53.pdf

должны подчиняться принципу «не навреди сплочению». Член ЕК указала также на необходимость соблюдения принципа равного доступа всех государств-членов и регионов к финансам ЕС в логике политики сплочения. Помощь должна распространяться на крупные предприятия, расположенные в менее развитых регионах и странах Евросоюза или же в развитых регионах тех государств-членов, чей ВВП на душу населения ниже среднего по ЕС. Также говорилось о важности увеличения процента софинансирования со стороны ЕС и авансовых платежей для насыщения ликвидностью проектов регионального развития. Программы со статусом «Суверенитет» (это еще одна инициатива ЕК в рамках текущего пересмотра Многолетних финансовых рамок), по её мнению, должны иметь возможность получать предварительное финансирование со стороны ЕС в размере 30 % стоимости и могут быть профинансированы целиком из фондов ЕС. Наконец, государствам-членам и регионам должен быть предоставлен дополнительно еще один год для подачи закрывающих документов по программам предыдущего периода 2014-2020 гг. По всей видимости, в таком широком контексте отход от принципа региональной (и конкурентной) политики «поддержка малых и средних предприятий» будет незаметным.

В поддержку Стратегии экономической безопасности и сопутствующий бюджетный пакет 20 июня выступили исполнительные вице-председатели ЕК Маргрет Вестагер и Валдис Домбровскис, а также Высокий представитель по иностранным делам и политике безопасности Жозеп Боррель[40]. После обсуждений в различных комитетах предложенные Комиссией внеплановые поправки в Многолетние финансовые рамки и соответствующие законодательные предложения будут рассмотрены Европейским парламентом и государствами-членами ЕС в Совете во второй половине года под председательством Испании.

Источники и литература:

1. *EU budget: Commission proposes to reinforce long-term EU budget to face most urgent challenges. // European Commission Press Release. 20.06.2023*
2. *Questions and Answers on EU budget: Commission proposes the Strategic Technologies for Europe Platform (STEP) to support European leadership on critical technologies. // European Commission Questions and Answers. 20.06.2023*
3. *Speech by Commissioner Elisa Ferreira on the mid-term review of the 2021-2027 MFF and STEP at the Committee of Regional Development of the European Parliament. // European Commission Press Release. 27.06.2023*
4. *Press remarks by Executive Vice-Presidents Vestager and Dombrovskis and High Representative/Vice-President Borrell on Economic Security Strategy. // European Commission Speech. 20.06.2023.*
5. *Кондратьева Н. Б. Трансформация финансового регулирования ЕС // Мировая экономика и международные отношения. – 2022. – Т. 66, № 10. – С. 81-92. – DOI 10.20542/0131-2227-2022-66-10-81-92.*
6. *Herr Hansjörg, Nettekoven Zeynep Mualla (2018) The role of small and medium-sized enterprises in development: What can be learned from the German experience? // Global Labour University Working Paper, No. 53. 63 p.*

УДК 327.7

Алексей ДОМАНОВ*

ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА ЕС (июнь-август 2023)

Ключевые слова: *аукцион, гигафабрики, энергетическая безопасность, диверсификация импорта, водородная энергетика*

В преддверии зимнего отопительного сезона ЕС продолжил стимулировать резервирование углеводородов на случай аномального повышения стоимости энергоносителей (из-за предстоящего сезонного роста спроса на них). Памятуя об

[40] Press remarks by Executive Vice-Presidents Vestager and Dombrovskis and High Representative/Vice-President Borrell on Economic Security Strategy. // European Commission Speech. 20.06.2023. URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/speech_23_3388 (дата обращения 01.09.2023).

* DOI: http://dx.doi.org/10.15211/eufacts320232024

издержках, понесённых из-за ценовых колебаний во время пандемии коронавируса и в середине прошлого года, легислатура Евросоюза уже приняла в прошлом году регламент о хранении газа с нормативами регулярного пополнения запасов. Летом 2023 г. был задействован один из механизмов исполнения этого законодательного акта: с 7 по 10 июля на Энергетической платформе ЕС проведён тендер «Aggregate EU», в рамках которого были собраны заявки 49-ти европейских компаний-импортёров на 2023-2025 гг. и распределены среди 25-ти газодобытчиков из стран Энергетического сообщества. С помощью этой электронной системы заключены договоры на 12 млрд м^3 (5,5 млрд СПГ и 6,4 млрд трубопроводного газа), причём предложения в объёме 2,9 млрд м^3 отклонены[41].

Проведением данного аукциона Европейская комиссия (ЕК) укрепила энергобезопасность Евросоюза, поскольку расширила доступ импортёров на мировой газовый рынок. Немаловажная функция проведённого аукциона – дополнительная диверсификация поставок сырья, поскольку заявки европейских покупателей сведены с предложениями различных экспортёров. Кроме того, механизм тендера позволил потребителям увеличить свою переговорную силу (по сравнению с индивидуальным согласованием условий сделки) и оказать консолидированное ценовое давление. Позиции продавцов, наоборот, ухудшились: конкуренция между ними побуждала их отдавать товар по более низким ценам, получить монополистическую ренту в таких условиях затруднительно.

Причиной такого ограничения влияния экспортёров можно считать координацию действий широкого круга импортёров. Они были готовы перейти от индивидуальных закупок к совместным, поскольку пандемия коронавируса и украинский кризис усилили заинтересованность покупателей в коллективных действиях: угроза возвращения цен на газ к высоким уровням недавнего времени вызывала нежелание вновь отдавать газодобытчикам значительную часть доходов промышленности и домохозяйств.

Кроме того, ЕК снизила транзакционные издержки смены поставщика углеводородов, предложив институт стандартизованных заявок с электронным интерфейсом. Так что в описанных геоэкономических условиях многие потребители воспользовались этим облегчённым способом найти нового продавца, и тендер собрал множество участников.

Этот опыт проведения торгов может мотивировать новых покупателей использовать данный механизм для будущих сделок. Хотя это повысит отчётные показатели популярности платформы, такой приток потребителей усилит конкуренцию между ними и тем самым удержит цену от снижения. В свою очередь, будет косвенно поддержана прибыльность российских компаний (которые не допускаются к участию в тендере напрямую). При этом стоит отметить, что на стороне предложения поставщики тоже с готовностью присоединяются к проекту и конкурируют друг с другом.

Заместитель председателя ЕК М.Шефчович выразил удовлетворение результатами торгов: «Эти результаты превосходят наши ожидания», – заявил он 13 июля. Более того, он предложил распространить практику совместных закупок при помощи Энергетической платформы ЕС на некоторые стратегические материалы и водородное топливо. По словам этого еврочиновника, предварительные консультации по данному вопросу с Европейским парламентом (ЕП) и национальными министерствами уже проведены[42].

Внимание ЕК к данным товарам проявилось также в присвоении экологического статуса добыче некоторых стратегических материалов (прежде всего, редкоземельных металлов). 14 июля ЕК сообщила о включении этого вида деятельности в список Таксономии ЕС, то есть рекомендовала финансировать его как экологичный промысел[43].

---

[41] BQE. 2023. N 13222. 14.07.

[42] BQE. 2023. N 13198. 11.06; N 13222. 13.07.

[43] The European Union Sustainable Finance Taxonomy // OECD iLibrary. 10.01.20. URL: https://www.oecd-ilibrary.org/sites/5e092588-en/index.html?itemId=/content/component/5e092588-en#section-d1e5926 (дата обращения 10.09.23); EU Courts further Controversy by Adding Mining to Green Rulebook // Bloomberg.

Хотя в документе отмечен вред от извлечения этих полезных ископаемых для окружающей среды, они признаны необходимыми для энергоперехода, поскольку применяются в аккумуляторах (в том числе, выпускаемых «гигафабриками», которые строятся Европейским батарейным альянсом при поддержке ЕК)[44]. В результате более доступным может стать хранение энергии из возобновляемых источников, и это позволит эффективнее использовать кратковременные излишки мощности генераторов, то есть сглаживать колебания предложения электричества. В свою очередь, запасы в этих батареях помогут избежать дефицита энергоснабжения (как минимум, в часы пик в течение дня), то есть удовлетворить спрос на электроэнергию за счёт собственных ресурсов ЕС и сократить импорт ископаемого топлива, а также продукции отечественного поставщика ИнтерРАО.

Согласно пояснительной записке ЕК, эти законодательные изменения были предложены несколькими государствами-членами, которые стремились «обеспечить стратегическую автономию ЕС»[45]. Например, с точки зрения одного из крупнейших проектов ЕС, требующих установки аккумуляторов, – коридора для транспортировки электроэнергии с африканских солнечных панелей по подземному кабелю между Марокко и Испанией – новые правовые нормы позволят как можно меньше предъявлять спрос на китайские редкоземельные металлы.

Для того, чтобы ещё больше мотивировать экономических агентов вкладывать деньги в стабилизацию электросетей с возобновляемыми компонентами при помощи накопителей энергии, 10 июля Совет ЕС одобрил регламент о батареях и аккумуляторных отходах. В утверждённом документе изложены стандарты изготовления и утилизации таких изделий в соответствии с принципами экономики замкнутого цикла. Со следующего года вступят в силу нормативы углеродного следа для производителей, с 2025 г. – система сбора и переработки батарей (за счёт которой покупатели смогут возместить часть своих затрат, а также заложить эту экономию в свои расчёты инвестиционных проектов и в итоге предпочтут потратить свой бюджет на солнечную панель с балансирующим аккумулятором, а не на углеводородный генератор)[46].

Также на развитие водородной энергетики направлены два делегированных акта ЕК во исполнение директивы о стимулировании использования энергии из возобновляемых источников (2018/2001), вступившие в силу 11 июля. В одном из них изложены критерии отнесения «топлива небиологического происхождения» к категории «возобновляемый водород», другой документ содержит алгоритм расчёта выбросов парниковых газов от производства «зелёного» водорода[47].

Принятые акты детализируют правовую базу для строительства многих объектов в области экологии, тем самым повышая юридическую определённость для их инвесторов. Кроме того, созданы стимулы для перехода торговых партнёров ЕС к производству именно «возобновляемого водорода» (вместо синтеза водородного топлива из ископаемого топлива), импорт и оборот которого теперь регламентирован. Таким образом, Еврокомиссия, договорившаяся в этом и прошлом году о поставках энергоносителей с руководителями многих африканских и азиатских стран, мотивировала зарубежных партнёров производить водород (для экспорта в ЕС) из солнечной и ветровой энергии, а не из природного газа.

30 августа ЕК опубликовала правила функционирования Европейского водородного банка с целью стимулировать производство такого возобновляемого

18.07.23. URL: https://www.bloomberg.com/news/articles/2023-07-18/eu-courts-further-controversy-by-adding-mining-to-green-rulebook (дата обращения 10.09.23); BQE. 2023. N 13223. 14.07.

[44] *Белов В.Б.* Европейский батарейный альянс // Европейский союз: факты и комментарии. 2019. Вып. 98. С.21-25.

[45] BQE. 2022. N 13222. 13.07.

[46] BQE. 2022. N 13219. 11.07.

[47] BQE. 2023. N 13220. 12.07.

водорода. Данный институт развития учреждён для того, чтобы поддерживать производителей этого товара на протяжении 10 лет и тем самым привлекать инвесторов в эту отрасль. Их затраты в расчёте на каждый произведённый килограмм будут частично компенсированы из Фонда инноваций, поэтому вырастет инвестиционная привлекательность таких экологичных проектов (по сравнению с углеводородными). Первый аукцион распределит 800 млн евро 23 ноября 2023 г.[48]

Эти деньги будут взяты из Фонда инноваций, в следующем году возможно расширение финансирования из бюджета ЕС. Такой трансферт является частью стимулирующей стратегии ЕК «Акт о промышленности, не загрязняющей окружающую среду» («Net-zero Industry Act»), в которую 16 марта были включены изменения в различных сферах экономики, которые председатель Еврокомиссии У.фон дер Ляйен затронула в своём выступлении в сентябре прошлого года[49]. Поскольку указанный Фонд должен наполняться за счёт продажи разрешений на выбросы парниковых газов (на аукционах Системы торговли выбросами), можно считать этот механизм поддержки перераспределением средств от энергоёмких отраслей к генераторам возобновляемой энергии. Межотраслевой характер имеет и следующая цель: минимизировать разницу цен между ископаемым и водородным топливом для того, чтобы повлиять на уровень издержек производителей конечной продукции разной номенклатуры.

ЕК готова распространить практику стимулирующих торгов с наднационального на национальный уровень, проводя их в отдельных государствах-членах ЕС, которые изъявят желание софинансировать «зелёные» проекты. Европейский водородный банк предлагает правительствам воспользоваться «аукционами-как-услугой» («auctions-as-a-service») и адаптировать упомянутые правила от 30 августа к национальному законодательству.

Значительные усилия этого банка будут направлены на создание единой информационной инфраструктуры водородного рынка. Планируется агрегировать сведения о стоимости топлива с разных площадок и из международных контрактов (если институты ЕС получат к ним доступ). В результате мониторинга должен появиться обобщающий ценовой индикатор, к которому смогут обращаться экономические агенты для долгосрочного прогнозирования своих издержек и доходов.

Также для поощрения возобновляемой энергетики ЕС сделал шаг, который поможет поддерживать экологическую проблематику в повестке дня. 13 июля исполнительный заместитель председателя ЕК Ф.Тиммерманс (за месяц до ухода в отставку в связи с переходом на другую работу), заместитель председателя ЕП М.Анхель и министр экологического перехода Т.Рибейра в Брюсселе своим соглашением учредили День памяти жертв изменения климата. Согласно документу, отныне ежегодно 15 июля по всему Евросоюзу будут проводиться разъяснительные кампании о «подготовке к разрушительным последствиям» климатических трансформаций[50].

Литература:

1. Bulletin Quotidien Europe. 2023. June – August.

2. EU Sanctions Map // European Commission. 10.09.23.

3. Белов В.Б. Европейский батарейный альянс // Европейский Союз: факты и комментарии. 2019. Вып. 98. С.21-25.

4. Кавешников Н.Ю. Европейский Союз: экономический рост без роста энергопотребления? // Научно-аналитический вестник Института Европы РАН. 2018. № 4. С.41-49.

5. Elkerbout M., Egenhofer C., Núñez Ferrer J., Cătuţi M., Kustova I., Rizos V. The European Green Deal after Corona: Implications for EU Climate Policy // CEPS. 31 March 2020.

6. EU Courts further Controversy by Adding Mining to Green Rulebook // Bloomberg. 18.07.23.

7. EU-Sanktionen gegen Russland // Handelskammer Hamburg. 10.09.2023.

8. Kulovesi K., Oberthür S. Assessing the EUs 2030 Climate and Energy Policy Framework: Incremental Change toward Radical Transformation? // Review of European, Comparative and International Environmental Law. 2020. N 2. P.151-166.

[48] BQE. 2023. N 13240. 31.08.

[49] BQE. 2023. N 13143. 17.03.

[50] BQE. 2023. N 13222. 14.07.

9. Schlacke S., Knodt M. The Governance System of the European Energy Union and Climate Action// Journal for European Environmental and Planning Law. 2019. N 4. P.323-339.
10. The European Union Sustainable Finance Taxonomy // OECD iLibrary. 10.01.20.

УДК 338.2
Владислав БЕЛОВ*

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА ГЕРМАНИИ (июнь-август 2023)

Ключевые слова: *Германия, ФРГ, Европейский союз, ЕС, экономика, хозяйственное пространство, штандорт, энергетическая и цифровая трансформация*

В начале июня Федеральное сетевое агентство (*Bundesnetzagentur, BNA*) приняло важное решение в отношении операторов электрических и газовых сетей. Речь идёт, соответственно, о 800 и 700 экономических субъектах, уровень доходности акционерного капитала которых определяет данная госструктура, выполняющей роль регулятора в данном сегменте рынка. *BNA* увеличило рентабельность для новых инвестиций в этот капитал в 2024 г. с 5,07% до 7,09% (т.е. на 40%) с целью стимулировать компании к дополнительным капиталовложениям. Определение величины этой процентной ставки находится в ведении агентства и играет важную роль в формировании прибыли сетевых операторов, а также размера платы потребителями электроэнергии и газа за пользование сетевыми услугами. Данный механизм является особенностью немецкого госрегулирования, необходимость которого определяется положением этих компаний как естественных монополий. Указанное увеличение касается только новых вложений – на них операторы обязаны получать разрешение регулятора, который должен «убедиться» в их целесообразности. Ставка процента на акционерный капитал до сих пор состояла из трёх основных компонентов: а) «базовой величины», основанной на средней текущей доходности ценных бумаг с фиксированной ставкой за последние десять лет и очень медленно реагирующей на процентные изменения; б) «надбавки за риск», связанной с предпринимательской деятельностью; в) «налоговой надбавки», ориентированной на актуальный механизм налогообложения. Руководство *BNA* вводит четвёртый компонент: «надбавку за капитальные затраты». Решено, что процентная ставка в первом квартале календарного года определяет её уровень в следующем году. Его представители выразили готовность обсудить свои решения с профильными группами интересов[51].

В конце мая 2023 г. кабинет министров одобрил подготовленную Федеральным министерством внутренних дел новую редакцию закона «О повышении доступности государственных цифровых сервисов». Она заменит прежний законодательный акт, принятый в 2017 г. и содержащий перечень 575 цифровых госуслуг, которые предстояло внедрить к концу 2022 г. Но по состоянию на май 2023 г. это удалось сделать лишь в отношении 126-ти из них[52]. Коалиция надеется в этот раз ускорить цифровую трансформацию системы госуправления. Одним из основных элементов новой версии закона является создание единой учетной записи пользователя (*BundID*). Она позволит всем гражданам ФРГ в независимости от федеральной земли взаимодействовать в

* DOI: http://dx.doi.org/10.15211/eufacts320232429
[51] Eckpunkte zu Eigenkapitalverzinsung im Strom- und Gasbereich. Bundesnetzagentur. 07.06.2023. URL: https://www.bundesnetzagentur.de/SharedDocs/Pressemitteilungen/DE/2023/20230607_Eckpunkte_EKZ.html; Lilli-Marie Hiltscher L.-M. Netzausbau soll sich stärker lohnen. Tagesthemen. 07.06.2023. URL: https://www.tagesschau.de/wirtschaft/verbraucher/stromnetz-gasnetz-bundesnetzagentur-100.html; Stratmann K. Bundesnetzagentur gewährt Betreibern höhere Gewinnmöglichkeiten. Handelsblatt. 09.06.2023. URL: https://www.handelsblatt.com/politik/deutschland/strom-und-gas-bundesnetzagentur-gewaehrt-betreibern-hoehere-gewinnmoeglichkeiten/29190398.html (дата обращения 05.09.2023).
[52] *Bug P., Soliman C.* Peanuts für die Digitalisierung. Süddeutsche Zeitung. 02.08.2023. URL: https://www.sueddeutsche.de/wirtschaft/digitalisierung-verwaltung-haushalt-2024-1.6090217 (дата обращения 05.09.2023).

цифровом формате с органами государственной власти всех уровней. Для предпринимательского сообщества важным является положение о предоставлении не позднее чем через пять лет всех госуслуг бизнесу только в онлайн-режиме[53].

Поэтому неожиданным стало решение главы МВД Н.Фэзер сократить расходы на цифровизацию госуслуг в 2024 г. с 377 млн до 3,3 млн евро. После протестов со стороны коллег по коалиции министерство в начале августа смогло найти резервы в различных статьях своего бюджета в размере 300 млн евро[54].

Бундестаг и затем бундесрат в середине июня приняли закон о поправках в Строительный кодекс ФРГ (*Baugesetzbuch*). Он содержит положения по упрощению процедур планирования и согласования проектов в области строительства, в т.ч. за счёт использования цифровизации. Государственные структуры теперь должны утверждать подаваемые ими планы вместо трёх в течение одного месяца. В случае наличия возражений граждане смогут подавать их в цифровом виде. Упрощается участие представителей гражданского общества в разработке планов городского землепользования. Поправки предусматривают возможность приостановки действия положений Кодекса в условиях чрезвычайных ситуаций для того, чтобы иметь возможность ускорять восстановительные работы в пострадавших районах. До конца 2027 г. продлевается действие специального законодательного акта, облегчающего строительство жилья для беженцев, а также сооружение школ и детских садов[55].

В конце июня бундестаг одобрил законопроект об иммиграции квалифицированной рабочей силы («*Zur Weiterentwicklung der Fachkräfteeinwanderung*»). Новый закон призван решить проблему с её дефицитом на немецком рынке труда, на котором существует несколько сотен тысяч вакантных мест для специалистов. Кроме того, он направлен на сокращение нелегальной миграции и превращения её в контролируемый иммиграционный процесс. К основным положениям закона следует отнести следующие: трудовые мигранты могут подавать заявление «на воссоединение» не только с детьми и супругами, но и с родителями; беженцы, подавшие заявление на процедуру предоставления убежища до 29 марта 2023 г., получают право на работу и профессиональное обучение, а те из них, кто обладает рабочей квалификацией или имеет предложение о работе, завершив процедуру предоставления убежища, могут заявить о получении вида на жительство в качестве квалифицированного работника; вводится т.н. «карта возможностей» (*Chancenkarte*) – при подаче документов предусмотрена возможность набрать определённое количество баллов, дающее право на иммиграцию в Германию без контракта и необходимости искать работу в течение одного года; упрощается процедура подтверждения рабочей квалификации (при наличии двухлетнего стажа работы и документов о её получении за границей); снижается требование по размеру зарплаты для высококвалифицированных специалистов, въезжающих по «голубой карте» – до 43,8 тыс. евро[56].

В начале июля Конституционный суд Германии удовлетворил ходатайство депутата бундестага от ХДС Т. Хайльманна о приостановке обсуждения законопроекта об энергетике зданий (см.: 112 выпуск Бюллетеня). Суть его претензии состояла в том, что не все парламентарии, согласно регламенту, получили текст документа за 14 дней до заседания. Более того, финальные правки в него были внесены лишь за семь дней до

---

[53] OZG-Änderungsgesetz: Paket für die digitale Verwaltung. BMI. 24.05.2023. URL: https://www.onlinezugangsgesetz.de/Webs/OZG/DE/grundlagen/info-ozg/paket-fuer-digitale-verwaltung/paket-fuer-digitale-verwaltung-node.html (дата обращения 05.09.2023).

[54] *Budras C., Löhr J.* Innenministerium findet noch 300 Millionen Euro für Digitalisierung. FAZ. 04.08.2023. URL: https://www.faz.net/aktuell/wirtschaft/onlinezugangsgesetz-innenministerium-findet-noch-300-millionen-fuer-digitalisierung-19081613.html (дата обращения 05.09.2023).

[55] Gesetz zur Stärkung der Digitalisierung im Bauleitplanverfahren und zur Änderung weiterer Vorschriften. Bundesrat. 16.06.2023. URL: https://www.bundesrat.de/SharedDocs/drucksachen/2023/0201-0300/269-23.pdf?_blob=publicationFile&v=1 (дата обращения 05.09.2023).

[56] Gesetzentwurf zur Fachkräfteeinwanderung angenommen. Bundestag. 23.06.2023. URL: https://www.bundestag.de/dokumente/textarchiv/2023/kw25-de-fachkraefte-954400 (дата обращения 05.09.2023).

голосования. Поэтому защитники Основного закона приняли решение отложить принятие законопроекта до сентября 2023 г. Инициированная зелёными реформа теплоснабжения активно обсуждается в Германии с марта 2023 г. Против её «поспешной» реализации помимо блока ХДС/ХСС, также выступили партии «Альтернатива для Германии» и входящая в правительство СвДП. Кабинет министров рассчитывал на принятие законопроекта до летних каникул парламента. По мнению правящей коалиции, его реализация внесёт важный вклад в достижение климатической нейтральности немецкого народного хозяйства к 2045 г.[57]

Федеральное министерство экономики и защиты климата (*BMWK*) в июле приняло решение изменить механизм поддержки товарного экспорта и внести в него экологические составляющие. Предлагается оценивать проектные заявки на кредитные гарантии по трем категориям: позитивные «зеленые», нейтральные «белые» и «красные», т.е. вредные для климата. К последним, например, отнесены проекты, связанные с угольной энергетикой – им будет отказано в предоставлении средств. Для заявок с газовой составляющей поддержка будет предоставляться в том случае, если они отвечают интересам национальной безопасности и необходимы для обеспечения надежности поставок в кризисных ситуациях. Например, реализуемый в настоящее время в Сенегале проект по разработке и использованию газовых месторождений, по мнению *BMWK,* к таковым не относится. Чиновники намерены сохранить общий объем экспортного финансирования (в 2022 г. он составил около 14 млрд евро) и постепенно увеличивать в нём «позитивную зелёную» долю, которая пока минимальна (492 млн евро в 2022 г.). Новые условия затронут сферы энергетики, промышленности и транспорта и начнут действовать в четвертом квартале 2023 г.[58]

23 августа министр образования и науки Б.Штарк-Ватцингер презентовала обновлённые положения к Стратегии развития искусственного интеллекта (ИИ), принятой в ноябре 2018 г. Она сообщила, что в 2017 г. государство через её ведомство (*BMBF*) предоставило для исследований ИИ 17,4 млн евро, 2018 г. – 20,5 млн, 2019 г. – 41,9 млн, 2020 г. – 85,7 млн, 2021 – 120,2 млн. Нынешняя коалиция планирует в рамках текущего легислатурного периода выделить через *BMBF* 1,6 млрд евро. В 2022 г. было предоставлено 280,4 млн. На 2023 и 2024 гг. в бюджете зарезервированы 427,2 млн и 483,3 млн евро соответственно. Новый план действий включает 11 направлений. В дополнение к уже осуществляемым 50-ти мерам в их рамках предусмотрена реализация ряда дополнительных инициатив в сфере ИИ, среди которых: подготовка молодых научных сотрудников (*Nachwuchswissenschaftlerinnen*), программа «Будущее электронного здоровья» (*Zukunft eHealth*), расширение доступа учёных и предпринимателей к инфраструктуре суперкомпьютеров, поддержка новых направлений исследований ИИ, включая создание сети «Нейробиологический ИИ» (*Neurobiologisch inspirierte KI*), укрепление взаимодействия с европейскими партнёрами в рамках профильных программ ЕС, в т.ч. в области укрепления региональных инновационных экосистем, усиление использования ИИ как инструмента НИОКР в материаловедении, фундаментальных исследованиях, изучении биоразнообразия и климата[59].

---

[57] CDU-Politiker Heilmann: Ich habe der Ampel einen Gefallen getan. Süddeutsche Zeitung. 06.07.2023. URL: https://www.sueddeutsche.de/politik/heizungsgesetz-karlsruhe-stopp-reaktionen-merz-heilmann-klaeger-1.6001334 (дата обращения 05.09.2023).

[58] Bund richtet Exportabsicherung am Klimaschutz aus. Tagesschau. 24.07.2023. URL: https://www.tagesschau.de/wirtschaft/unternehmen/exportabsicherungen-klimaziele-bundeswirtschaftsministerium-100.html; Exportförderung soll sich am Klimaschutz orientieren. Süddeutsche Zeitung. 24.07.2023. URL: https://www.sueddeutsche.de/wirtschaft/aussenhandel-exportfoerderung-soll-sich-am-klimaschutz-orientieren-dpa.urn-newsml-dpa-com-20090101-230724-99-516820 (дата обращения 05.09.2023).

[59] Künstliche Intelligenz. BMBF. 23.08.2023. URL: https://www.bmbf.de/bmbf/de/forschung/digitale-wirtschaft-und-gesellschaft/kuenstliche-intelligenz/kuenstliche-intelligenz_node.html; Aktionsplan Künstliche Intelligenz des BMBF. BMBF. 23.08.2023. URL: https://www.bmbf.de/SharedDocs/Downloads/de/2023/230823-executive-summary-ki-aktionsplan.pdf?_blob=publicationFile&v=1 (дата обращения 05.09.2023).

Существенное внимание экспертное и предпринимательское сообщество летом 2023 г. уделило двум давно ожидаемым стратегическим документам, разработку и принятие которых коалиция по разным причинам существенно задержала.

В середине июня была презентована первая в истории Германии Стратегия национальной безопасности (СНБ)[60]. В разделе, посвящённом хозяйственной и финансовой устойчивости, особенно в части сокращения т.н. критических зависимостей, в первую очередь, в энергетической сфере, чётко просматривается почерк партии «Союз 90/Зелёные». Авторы обращаются к основным постулатам Европейского зелёного курса – циркулярной экономике, эффективности ресурсопользования, увеличению собственной добычи сырья, диверсификации зарубежных поставщиков энергоносителей. Подчёркивается особая роль обеспечения критически важных цепочек поставок. Обозначен новый подход к международному сырьевому сотрудничеству – по возможности, максимальная обработка добытых ресурсов в странах-партнёрах и ввоз уже обогащенного сырья в Германию. Предусмотрено дальнейшее развитие идеи «открытого и кооперативного международного климатического клуба», которую Берлин начал реализовывать еще во время своего председательства в *G-7* в 2022 г. Одновременно усиливается контроль за иностранными капиталовложениями, включая совершенствование механизмов защиты национального хозяйства ФРГ. Подчёркнута важная роль инструментов гражданской защиты и реагирования на чрезвычайные ситуации и организации помощи населению. В целях повышения устойчивости экономики разрабатывается зонтичный закон *KRITIS*, содержащий конкретные требования ко всем критически важным секторам.

Технологический и цифровой суверенитеты рассматриваются в СНБ как часть комплексной безопасности, формирующей инновационную систему страны. В этом контексте особое место занимают положения о кибербезопасности, которую, возможно, обеспечить только при взаимодействии всех заинтересованных сторон – государства, бизнеса, науки и общества. Кибератаки на критически важные инфраструктуры и компании в условиях кризисной ситуации отнесены к экзистенциальной угрозе. Поэтому важное место отводится международной кооперации, в первую очередь, на уровне Евросоюза, включая создание совместных платформ, усиление взаимодействия в исследовании прорывных технологий, включая ИИ, квантовые технологии (компьютеры и криптография) и распознавание речи.

В СНБ указано на подготовку правительством ряда хозяйственно-политических документов, в которых будут уточнены многие из вышерассмотренных вопросов. Среди прочего речь идёт о Стратегии обеспечения сырьём, включающая вопросы безопасности поставок, диверсификации, устойчивости и инноваций, Стратегии импорта водорода, Национальной стратегии защиты экономики[61].

Через месяц после презентации СНБ кабинет министров представил второй важный документ – первую в истории официальных отношений с Пекином Стратегию Федерального правительства по Китаю (СФПК)[62]. В её основу заложена триада, сформулированная в коалиционном договоре (ноябрь 2021 г.) и закреплённая в упомянутой СНБ: КНР является для ФРГ одновременно и партнёром, и конкурентом, и соперником.

---

[60] Полное название документа: «Обороноспособная. Устойчивая. Последовательная. Интегрированная безопасность для Германии. Стратегия национальной безопасности». См.: Wehrhaft. Resilient. Nachhaltig. Integrierte Sicherheit für Deutschland. Nationale Sicherheitsstrategie. Auswärtiges Amt. Juni 2023. Berlin. – 76 S. URL: https://www.bmvg.de/resource/blob/5636374/38287252c5442b786ac5d0036ebb237b/nationale-sicherheitsstrategie-data.pdf (дата обращения 18.08.2023).

[61] См. также: *Белов В.Б.* Первая в истории Германии комплексная Стратегия национальной безопасности // Аналитические записки Института Европы РАН. 2023. № 13 (№310) DOI: http://doi.org/10.15211/analytics21320234453

[62] China-Strategie der Bundesregierung. Berlin. 2023. – 64 S. URL: https://www.auswaertiges-amt.de/blob/2608578/2b2effbc0886ef7ae0b22aaeacf199be/china-strategie-data.pdf (дата обращения 18.08.2023).

Приоритетное внимание в СФПК уделено именно второму элементу триады – хозяйственно-политической конкуренции Германии с Китаем. По мнению Берлина, необходимо снижать экономическую зависимость от Поднебесной в критически важных областях (поставках материалов, сырья и пр.), соответственно, минимизировать связанные с этим риски (*de-risking*). И делать это так, чтобы не отказываться от стратегического курса на переплетение двух экономических пространств и всячески демонстрировать, что федеральное правительство не стремится отделяться (*de-coupling)* от Китая. Но при этом переходить к диверсификации поставок из других государств[63], в первую очередь, редкоземельных металлов.

Немецким экономическим субъектам придётся сокращать любые односторонние зависимости от КНР и за свой счёт уделять больше внимания комплексной экономической безопасности, чтобы не подвергать опасности других игроков, вовлечённых в кооперационные связи с ними. Поэтому федеральное правительство продолжит информировать компании о рисках, связанных с ведением бизнеса в Китае, а также усилит обмен информацией в этой сфере с руководством наиболее активных из них на китайских рынках, в т.ч. на доверительном уровне. Будет подготовлен перечень товаров, подлежащих экспортному контролю с точки зрения новых и прорывных технологий. Одновременно подчёркивается, что КНР принадлежит одно из ведущих мест в мире в достижении климатически нейтральных целей. Поэтому предусмотрено углубление взаимодействия в области охраны окружающей среды и защиты климата.

С хозяйственной конкуренцией тесно связан и третий элемент триады – ценностное соперничество: в СФПК затронут вопрос необходимости соблюдения «чистоты» цепочек поставок, в которых недопустимо наличие элементов нарушения прав человека (использование принудительного труда и пр.)[64].

В конце августа правительство провело очередное выездное совещание (*Klausurtagung*) в замке Мезеберге (земля Бранденбург), в рамках которого обсудило актуальную хозяйственно-политическую повестку. Кабинет министров одобрил лоббируемый министром финансов К.Линдером закон о возможностях роста (*Wachstumschancengesetz*), в котором предусмотрено 50 налоговых льгот для хозяйствующих субъектов. Их величина в 2024 г. может составить около семи миллиардов евро. Общий размер помощи в последующие годы оценивается примерно 32 млрд евро. В основном речь идёт о т.н. премии за «инвестиции в защиту климата» (*Investitionen in den Klimaschutz*): в независимости от получаемой прибыли инвестор будет получать налоговую инвестиционную льготу в размере 15% от суммы осуществлённых капиталовложений. Кроме того, новые предложенные варианты амортизации должны улучшить ликвидность компаний и стимулировать их к активизации инвестиционной деятельности.

Одобрены планы принятия закона о дебюрократизации (*Bürokratieentlastungsgesetz*). Законопроект, который ещё предстоит доработать, призван снизить нагрузку «бюрократических джунглей», особенно на малые и средние фирмы, которые тормозят инвестиционные процессы. Предполагается избавить экономику от казённых издержек на сумму более 2 млрд евро. Среди самых простых мер – сокращение сроков хранения бухгалтерских документов по коммерческому и налоговому законодательству с десяти до восьми лет.

К 2024 г. электронные рецепты должны стать стандартными и обязательными для медицинской практики. В начале 2025 г. все, у кого есть обязательное медицинское

---

[63] В Стратегии сказано, что правительство Германии привержено скорейшему завершению текущих переговоров и ратификации уже подготовленных Европейским союзом соглашений, в т.ч. с Меркосур, Австралией, Мексикой, Чили, Кенией, Новой Зеландией, Индией, Индонезией и Таиландом. Указано на необходимость возобновить переговоры с Малайзией и Филиппинами.

[64] См. также: *Белов В.Б.* О новой стратегии Германии по отношению к Китаю // Аналитические записки Института Европы РАН. 2023. № 16 (№313) DOI: http://doi.org/10.15211/analytics31620231624

страхование, должны получить электронные карты пациентов. В течение этих двух лет в рамках принятой в начале 2021 г. Стратегии обработки данных будут созданы нормативно-правовые и технические условия для использования госучреждениями технологий ИИ. Этими вопросами займутся Консультативный центр по искусственному интеллекту в государственном управлении (*BeKI*), Центр оценки алгоритмов для органов власти и организаций, занимающихся задачами в сфере безопасности (*ABOS*) и федеральный уполномоченный по защите данных. Совместно с лабораториями по работе с данными, созданными согласно Стратегии при всех федеральных министерствах, они призваны обеспечить соблюдение принципов безопасности и защиты информации, а также цифрового суверенитета при использовании ИИ в государственном секторе. Отмечено, что правительство не исключает разработки собственных языковых моделей (*LLM*)[65].

Литература:

1. *Aktionsplan Künstliche Intelligenz des BMBF. BMBF. 23.08.2023.*
2. *Budras C., Löhr J. Innenministerium findet noch 300 Millionen Euro für Digitalisierung. FAZ. 04.08.2023.*
3. *Bug P., Soliman C. Peanuts für die Digitalisierung. Süddeutsche Zeitung. 02.08.2023.*
4. *Bund richtet Exportabsicherung am Klimaschutz aus. Tagesschau. 24.07.2023.*
5. *CDU-Politiker Heilmann: Ich habe der Ampel einen Gefallen getan. Süddeutsche Zeitung. 06.07.2023.*
6. *China-Strategie der Bundesregierung. Berlin. 2023. 64 S.*
7. *Eckpunkte zu Eigenkapitalverzinsung im Strom- und Gasbereich. Bundesnetzagentur. 07.06.2023.*
8. *Exportförderung soll sich am Klimaschutz orientieren. Süddeutsche Zeitung. 24.07.2023.*
9. *Gesetz zur Stärkung der Digitalisierung im Bauleitplanverfahren und zur Änderung weiterer Vorschriften. Bundesrat. 16.06.2023.*
10. *Gesetzentwurf zur Fachkräfteeinwanderung angenommen. Bundestag. 23.06.2023.*
11. *Künstliche Intelligenz. BMBF. 23.08.2023.*
12. *Lilli-Marie Hiltscher L.-M. Netzausbau soll sich stärker lohnen. Tagesthemen. 07.06.2023.*
13. *OZG-Änderungsgesetz: Paket für die digitale Verwaltung. BMI. 24.05.2023.*
14. *Stratmann K. Bundesnetzagentur gewährt Betreibern höhere Gewinnmöglichkeiten. Handelsblatt. 09.06.2023.*
15. *Wehrhaft. Resilient. Nachhaltig. Integrierte Sicherheit für Deutschland. Nationale Sicherheitsstrategie. Auswärtiges Amt. Juni 2023. Berlin. – 76 S.*

УДК 338.2

Владислав БЕЛОВ*

РЕАЛИЗАЦИЯ ВОДОРОДНЫХ СТРАТЕГИЙ ГЕРМАНИИ И ЕВРОСОЮЗА (июнь-август 2023)

Ключевые слова: *Германия, ФРГ, Евросоюз, ЕС, водородная стратегия, производство, переработка, хранение, транспортировка водорода*

31 мая состоялась встреча министра экономики ФРГ, вице-канцлера Р.Хабека и члена Комиссии ЕС по энергетике К.Симон, в ходе которой была достигнута договорённость об объединении немецкого механизма по аукционному импорту «зелёного» водорода, реализуемому фондом *H2Global*, и созданного по инициативе У.фон дер Ляйнен Европейского водородного банка. С учётом немецкого опыта предлагается создать европейский инструментарий по субсидированию закупок за рубежом на основе аукциона экологически чистого H_2 для заинтересованных государств Евросоюза. Это должно содействовать достижению стратегической цели, зафиксированной в плане *REPowerEU*, по импорту 10 млн т «зеленого» водорода. Напомним, что первоначальное финансирование Банка было определено в 3 млрд евро. В начале 2023 г. Европейская комиссия объявила о запуске первой серии конкурсных торгов на сумму 800 млн евро.

[65] Was das Kabinett auf den Weg gebracht hat. Tageschau. 30.08.2023. URL: https://www.tagesschau.de/inland/innenpolitik/kabinettsklausur-meseberg-104.html (дата обращения 30.08.2023).

* DOI: http://dx.doi.org/10.15211/eufacts320232935

Весной с.г. Германия также сообщила о начале водородных закупок через фонд *H2Global*[66]. В августе Хабек и Симон разослали письма профильным структурам стран ЕС с разъяснением сути нового совместного механизма и приглашениям принять в нём участие.

В середине июля немецкие операторы магистральных газопроводов презентовали свою концепцию создания к 2032 г. «опорной водородной сети» протяженностью 11,2 тыс. км, которая должна соединить центральные источники производства водорода с основными центрами его потребления и хранения. Более половины трубопроводов будет переоборудовано из существующих газопроводов. Проект был предварительно согласован с министерством экономики и защиты климата ФРГ (*BMWK*) и Федеральным сетевым агентством[67]. После обсуждения с земельными властями и профильными группами интересов правительство одобрит его положения и подготовит изменения в нормативно-правовые акты, которые законодатель должен утвердить до конца 2023 г. В начале августа Кабинет министров направил в бундестаг промежуточный отчёт о проделанной работе[68].

В конце июля Совет ЕС принял регламент «О развитии инфраструктуры альтернативных видов топлива» (*AFIR*), заменивший предыдущую аналогичную директиву от 2014 г., направленный на ускорение установки заправочных станций для альтернативных видов топлива в европейских городах и вдоль трансъевропейских транспортных сетей. Он включает в себя требования к эксплуатации и прозрачности цен на водородных заправочных станциях и устанавливает целевые показатели по расширению водородной сети, которые должны быть достигнуты к 31 декабря 2030 г. Речь идёт об обеспечении бесперебойной эксплуатации легковых, легких и тяжёлых коммерческих автомобилей, работающих на водороде. Регламент предусматривает установку общедоступных водородных заправочных станций, рассчитанных на суммарную производительность не менее 1 т/сутки и оборудованных как минимум одной заправочной колонкой с давлением 700 бар для жидкого водорода. Эти заправочные станции должны располагаться не далее 200 км друг от друга[69].

В начале августа федеральное министерство экономики и защиты климата (*BMWK*) объявило о достижении в течение последних недель важного компромисса в переговорах с Брюсселем по поводу планов строительства новых водородных и газовых электростанций, которые должны балансировать возможные колебания в поставках электричества, производимого возобновляемыми источниками энергии. Спорным является вопрос о субсидировании работы таких комбинированных станций. Германия планирует организовать тендеры на строительство 8,8 ГВт новых водородных и 15 ГВт комбинированных электростанций – первоначально они будут работать на природном газе и не позднее 2035 г. перейдут на H_2. Берлин настаивает на том, что сооружение новых установок невозможно без субсидирования как газового, так и водородного оборудования. Его механизм должен соответствовать руководящим принципам для проектов декарбонизации в ЕС. Брюссель, однако, планировал ограничиться исключительно водородной сферой, но в принципе теперь не против учесть немецкую позицию. Поэтому Германия должна к осени с.г. разработать стратегию развития комбинированных

---

[66] Wichtige Etappe für globalen Markthochlauf für grünen Wasserstoff: Bundesregierung und EU -Kommission machen H2Global zum europäischen Wasserstoff-Projekt. BMWK. 01.06.2023. URL: https://www.bmwk.de/Redaktion/DE/Pressemitteilungen/2023/06/20230601-bundesregierung-und-eu-kommission-machen-h2global-zum-europaeischen-wasserstoff-projekt.html (дата обращения 05.09.2023)

[67] *Stratmann K.* So soll das deutsche Wasserstoffnetz aussehen. Handelsblatt. 12.07.2023. URL: https://www.handelsblatt.com/politik/deutschland/klimaneutralitaet-so-soll-dasdeutsche-wasserstoffnetz-aussehen/29253698.html (дата обращения 05.09.2023).

[68] Zwischenbericht zum Aufbau eines Wasserstoffnetzes. Bundestag. 04.08.2023. URL: https://www.bundestag.de/presse/hib/kurzmeldungen-959692 (дата обращения 05.09.2023).

[69] Alternative fuels infrastructure: Council adopts new law for more recharging and refuelling stations across Europe. Council of the EU. 25.07.2023. URL: https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2023/07/25/alternative-fuels-infrastructure-council-adopts-new-law-for-more-recharging-and-refuelling-stations-across-europe/ (дата обращения 05.09.2023).

электростанций и до начала тендерных процедур провести консультации с еврочиновниками. Немецкие профильные группы интересов, приветствуя достигнутое в ходе переговоров соглашение, настаивают на том, что механизм обсуждаемых субсидий должен быть основан на показателях эффективности и учитывать будущую структуру рынка[70].

Основным событием лета стало принятие давно ожидаемой новой редакции Национальной водородной стратегии Германии. Правительство ФРГ решило удвоить целевой показатель внутреннего производства экологически чистого водорода к 2030 г. с пяти до десяти гигаватт. Тем не менее, этого будет недостаточно для покрытия совокупного спроса на H_2. Потребность Германии в водороде составит от 95 до 130 тераватт-часов, включая его производные – в основном аммиак, метанол и синтетическое топливо. Водородные продукты в первую очередь будут использоваться в химической и сталелитейной промышленности, а также в транспортной отрасли. Недостающие объёмы H_2 будут покрываться за счет импорта, для которого разрабатывается отдельная стратегия – она должна быть готова к концу 2023 г. Особое внимание уделяется социальным и экологическим стандартам выпуска водорода в стране происхождения, а также способам его доставки – морским и трубопроводным транспортом[71].

Среди отдельных водородных проектов, осуществляемых на уровне компаний летом 2023 г. отметим следующие.

Власти Берлина совместно с компаниями *GASAG AG, NBB Netzgesellschaft Berlin-Brandenburg mbH & Co. KG, Vattenfall Wärme AG* и *ONTRAS Gastransport GmbH* в июне утвердили «дорожную карту» по модернизации городской газовой сети и её приспособления для будущей транспортировки водорода. Согласно планам, она позволит к 2030 г. заменить около половины потребляемого сегодня газа на H_2. Переоборудование около 60-ти км трубопроводов вместо нового строительства позволит существенно сэкономить на затратах и избежать неудобств, связанных с возведением новых трасс в пределах городской застройки. Важной предпосылкой успеха является тесное взаимодействие всех участников данного проекта. Водородная сеть в будущем будет подключена к федеральной[72].

В начале июля немецкий производитель промышленных газов компания *Messer* и бельгийская *Toyota Tsusho Europe* (дочерняя структура японского концерна) получили разрешение Европейской комиссии на создание совместного предприятия, занимающегося «комплексными решениями для водородной мобильности». Речь идёт об оказании операторам автопарков в европейских странах услуг по принципу «одного окна», включая предоставление работающих на водороде транспортных средств, их техническое обслуживание, управление автопарком, а также производство и поставку клиентам экологически чистого H_2.

В середине июля концерн *Bosch*, одним из направлений специализации которого стали разработка и применение технологий по всей цепочке создания стоимости водорода (с 2021 г. по 2026 г. объём инвестиций в эту сферу составит 2,5 млрд евро), сообщил о начале реализации планов по серийному выпуску силового модуля на водородных элементах. Среди них – строительство завода в г. Фойербах, на котором будет занято более 3 тыс. сотрудников. Предполагается создание производства в китайском Чунцине, а также размещение заказов на своём дочернем предприятии в американском Андерсоне

---

[70] *Dahm J.* Förderung von Wasserstoffkraftwerken: Habeck hofft auf EU-Erlaubnis. EURACTIV. 01.08.2023. URL: https://www.euractiv.de/section/energie/news/foerderung-von-wasserstoffkraftwerken-habeck-hofft-auf-eu-erlaubnis/ (дата обращения 05.09.2023).

[71] Fortschreibung der Nationalen Wasserstoffstrategie. BMWK. 26.07.2023. URL: https://www.bmwk.de/Redaktion/DE/Publikationen/Energie/fortschreibung-nationale-wasserstoffstrategie.html (дата обращения 05.09.2023).

[72] Wasserstoffnetz für Berlin - GASAG und NBB entwickeln mit Partnern gemeinsamen Fahrplan für eine klimaneutrale und zuverlässige Energieversorgung. GASAG-Gruppe. 13.06.2023. URL: https://www.gasag-gruppe.de/medien/presse/pressemitteilungen/20230613-pm-wasserstoff-startnetz (дата обращения 05.09.2023).

(штат Южная Каролина). Пилотным заказчиком станет компания *Nikola Corporation* (США), которая с третьего квартала 2023 г. начнёт производить грузовики, использующие в качестве топлива H_2. К 2030 г. немецкий концерн планирует довести объём продаж в рамках своего водородного бизнеса до 5 млрд евро[73].

В июле была опубликована информация относительно водородного будущего нефтеперерабатывающего завода *PCK Raffinerie* в г. Шведте, находящегося в собственности «Роснефти», которую государство в сентябре 2022 г. принудительно передало в доверительное управление Федеральному сетевому агентству. Окончательное решение о судьбе немецких активов российского концерна должно быть принято в сентябре с.г. Но уже в мае временное руководство НПЗ и компания *ENERTRAG* заявили о готовности начать реализацию разработанного ими проекта *HyPE+*[74]. Согласно презентованным в июле планам, на заводе к 2045 г. будет создана обширная водородная инфраструктура. Объём инвестиций оценивается в 15 млрд евро. Часть водорода будет поставляться по трубопроводу, часть будет производиться на месте – компания *Siemens Energy* уже запроектировала для этих целей установку 32 МВт электролизных мощностей, которые к 2027 г. будут увеличены до 300-400 МВт, что позволит выпускать 30 тыс. т водорода. К 2030 г. объём может увеличиться до 160 тыс. т, что соответствует примерно одному гигаватту. H_2 будет перерабатываться в синтетическое топливо и другую высококачественную химическую продукцию[75].

В том же месяце Брюссель одобрил включение запланированных немецкой компанией *ThyssenKrupp Steel Europe AG («tkSE»)* процессов декарбонизации сталелитейного производства и ускорения внедрения использования «зеленого» водорода в число проектов *IPCEI*. С точки зрения Европейской комиссии, эти меры содействуют реализации Водородной стратегии ЕС, Европейского зелёного курса и плана *REPowerEU*. Величина субсидии составит 550 млн евро[76]. Со своей стороны, немецкое государство в рамках этого проекта запросило разрешение выделить из федерального бюджета 2 млрд евро и из бюджета земли Северный Рейн–Вестфалия – 700 млн. Но информация о решении Еврокомиссии оказалась закрытой[77]. Средства будут направлены на строительство в Дуйсбурге крупнейшего в Европе завода прямого восстановления железа и двух плавильных печей по выпуску «зелёной» стали. Инжиниринговые услуги ещё в марте 2023 г. были заказаны у одного из ведущих в этой сфере немецких концернов – *SMS group*.

В конце июля немецкая энергетическая группа *RWE AG* заявила о готовности на месте своих бывших энергообъектов, работавших на первичных энергоносителях, к 2030 г. построить газовые электростанции, работающие на водороде. С этой целью её

---

[73] Into The Hydrogen Age: Bosch Starts Volume Production of its Fuel cell Power Module – to Invest Nearly 2.5 Bn Euros, Employing More Than 3,000 People. Hydrogen Central. 14.07.2023. URL: https://hydrogen-central.com/into-the-hydrogen-age-bosch-starts-volume-production-fuelcell-power-module-invest-nearly-2-5-bn-euros-employing-more-than-3000-people/ (дата обращения 05.09.2023).

[74] PCK Raffinerie Schwedt und ENERTRAG stellen Transformationspfad für einen Erneuerbare-Energien-Chemie-Kraft-stoff-Verbund vor: ein nachhaltiges Zukunftskonzept für Brandenburg. AEE. 08.05.2023. URL: https://www.unendlich-viel-energie.de/presse/branchenmeldungen/pck-raffinerie-schwedt-und-enertrag-stellen-transformationspfad-fuer-einen-erneuerbare-energien-chemie-kraft-stoff-verbund-vor-ein-nachhaltiges-zukunftskonzept-fuer-brandenburg (дата обращения 05.09.2023).

[75] Geitmann S.15 Milliarden Euro für die Uckermark. Hydrogeit. 14.07.2023. URL: https://hydrogeit.de/blog/2023/07/14/15-milliarden-euro-fuer-die-uckermark/ (дата обращения 05.09.2023).

[76] State aid: Commission approves German €550 million direct grant and conditional payment mechanism of up to €1.45 billion to support ThyssenKrupp Steel Europe in decarbonising its steel production and accelerating renewable hydrogen uptake. European Commission. 20.07.2023. URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_23_3928 (дата обращения 05.09.2023).

[77] Mögliche Verzögerungen bei Förderzusage für Thyssenkrupp Investition – Offener Brief der Arbeitnehmervertreter an den Bundesminister für Wirtschaft und Klimaschutz. Drucksache 20/7528. Bundestag. 30.06.2023. URL: https://dserver.bundestag.de/btd/20/075/2007528.pdf; Bundesregierung: Förderung von Thyssenkrupp angestrebt. Wirtschaft — Antwort — hib 578/2023. Bundestag. 01.08.2023. URL: https://www.bundestag.de/presse/hib/kurzmeldungen-959418 (дата обращения 05.09.2023).

руководство заключило контракт с международным консорциумом, созданным итальянской *Ansaldo Energia* и испанской *Técnicas Reunidas*, на строительство в Вайсвайлере комбинированной электростанции мощностью 800 МВт. На момент запуска доля водорода в её работе должна составлять не менее 50%. Полный переход на H_2 предполагается в 2035 г. Объект играет роль пилотного. Все разрешения должны быть получены к 2025 г. Предполагается, что рядом с этой площадкой будет построен водородный трубопровод. *RWE AG* изучает возможность строительства газово-водородных электростанций и в других местах[78]. При этом член правления С.Сури в середине августа заявила, что реализация водородных проектов по производству энергии в Германии нерентабельна без государственных субсидий, и группа готова вкладывать в них средства только при наличии поддержки со стороны государства и подтверждения их окупаемости. Одновременно она выразила уверенность, что цены на «зелёный» водород в Германии по мере расширения сети возобновляемых источников энергии и удешевления электричества будут снижаться. По данным Сури, *RWE AG* планирует к 2030 г. (очевидно, рассчитывая на упомянутые госдотации) эксплуатировать электролизёрные мощности общим объёмом в два гигаватта в ФРГ, Нидерландах и Британии[79].

В этом отношении интересна реакция немецкого эксперта – инженера-химика П.Мартина, одного из основателей независимого объединения ученых «Коалиция водородной науки» (*Hydrogen Science Coalition*), - на планы немецких компаний *Uniper SE* и *E.ON SE*, подписавших меморандум о взаимопонимании с канадской *EverWind.* Будущий контракт является одним из результатов соглашения по экспорту водородного топлива в ФРГ, заключенного между правительствами Германии и Канады в августе прошлого года во время рабочего визита канцлера О.Шольца и министра Р.Хабека.

Эксперт указывает на то, что заложенная в соглашении идея производства водорода в канадских провинциях с использованием большого количества энергии, преобразования его в аммиак, транспортировки через Атлантику и последующего возврата его в первоначальную форму водорода по своей сути неэффективна и, более того, расточительна. Она может быть реализована только благодаря государственным субсидиям, т.е. за счёт налогоплательщиков[80]. Коллеги по цеху поддерживают позицию П. Мартина.

В этом контексте обратим внимание на одну из публикаций в начале июля в немецкой газете *Handelsblatt.* В ней анализируется замедление роста цен на акции водородных компаний, которые оказались в сложной ситуации – спрос на чистый водород большой, но реальные инвестиции в производство невелики и в основном ограничены пилотными проектами. Котировки специализированных компаний в последние месяцы существенно снизились. Норвежская *Nel Asa* за прошедший год потеряла более 23%, её британский конкурент *ITM Power* – более 60%. По экспертным оценкам, из запланированных мощностей по мировому производству к 2030 г. 38 млн т экологически чистого водорода по состоянию на середину 2023 г. на реальный выпуск приходилось чуть менее 1 млн т. Большинство заинтересованных компаний пока воздерживается от принятия конкретных решений о капиталовложениях в водородную сферу. Многие предприятия, производящие «зелёный» водород, несут убытки. Исключение составляют две крупные корпорации *Air Liquide* (Франция) и *Linde Praxair* (Ирландия). Стоимость

---

[78] RWE построит газовую электростанцию, работающую на водороде в Вайсвайлере. Нефтегазовая магистраль. 31.07.2023. URL: https://ngv.ru/news/rwe_postroit_gazovuyu_elektrostantsiyu_rabotayushchuyu_na_vodorode_v_vaysvaylere/ (дата обращения 05.09.2023).

[79] RWE will nur mit Subventionen in grünen Wasserstoff investieren. FAZ. 17.08.2023. URL: https://www.faz.net/aktuell/wirtschaft/klima-nachhaltigkeit/gruener-wasserstoff-rwe-investiert-nur-mit-subventionen-19108405.html (дата обращения 05.09.2023).

[80] *Finkenzeller K.* «Eine dumme Idee, aus Verzweiflung entstanden». Wirtschaftswoche. 21.08.2023. URL: https://www.wiwo.de/unternehmen/energie/kanadischer-wasserstoff-eine-dumme-idee-aus-verzweiflung-entstanden-/29342356.html (дата обращения 05.09.2023).

производства 1 кг водорода из возобновляемых источников энергии в настоящее время составляет около 5-7 евро, что все еще слишком затратно для масштабирования рынка[81].

Перед летними парламентскими каникулами Германия в рамках международного сотрудничества достигла ряд важных договорённостей с другими государствами.

В начале июня канцлер О.Шольц провёл переговоры с итальянским премьер-министром Дж.Мелони, в ходе которых подтвердил достигнутые в мае предварительные договорённости о строительстве трубопровода для поставок водорода и природного газа из Италии в ФРГ. Он является частью проекта, в котором также участвует Австрия. Речь идёт о сооружении под руководством компаний *Snam, Trans Austria Gasleitung, Gas Connect Austria* и *Bayernets* трубопроводной сети протяжённостью 3,3 тыс. км, которая свяжет Северную Африку с Европой. Эксперты отмечают, что *Snam* участвует в совместном предприятии *Sea Corridor* с итальянской энергетической группой *Eni*, которая управляет газопроводами, соединяющими северофариканские страны с Италией. В рамках упомянутого проекта это СП будет отвечать за сооружение инфраструктуры под названием *SouthH2 Corridor*. Согласно техническим характеристикам, она будет способна поставлять 4 млн т «зелёного» водорода в год. Его участники рассчитывают, что *SouthH2 Corridor* получит статус *IPCEI,* а Дж.Мелони надеется на превращение Италии в энергетический хаб, связывающий африканский и европейский континенты[82].

В начале третьей декады июня в Астане прошёл казахстанско-германский бизнес-форум. В его рамках президент Казахстана К.-Ж.Токаев призвал немецкие компании инвестировать в «зеленый рост», инновации, водород, производство «зеленой» энергии. Он указал на то, что Казахстан имеет огромный потенциал для развития производства экологически чистого водорода. По его мнению, это особенно важно в связи с ожидаемым ростом мирового спроса на него, в т.ч. в связи с производством «зелёных» стали, алюминия и других металлов. Глава государства отметил перспективы выпуска водорода в Мангистауской области, что, по его мнению, потребует новых навыков и компетенций у работников этой сферы. Поэтому в ходе переговоров с президентом Германии Ф.-В.Штайнмайером Токаев, подчеркнув необходимость подготовки специалистов на основе передовых немецких технологий и опыта, сообщил о планах открытия Казахстанско-Германского института инжиниринга в г. Актау[83].

В конце июня глава *BMWK* Р.Хабек в Йоханнесбурге во время заседания двусторонней комиссии подписал с министром электроэнергетики ЮАР К.Рамокгопа Меморандум о взаимопонимании между Германией и ЮАР относительно дальнейшего расширения сотрудничества в области производства, переработки, применения и транспортировки «зеленого» водорода и связанных с ним синтетических видов топлива и аммиака. С точки зрения ФРГ, Южная Африка считается идеальным местом для производства экологически чистого H_2 – она обладает избыточным для собственных нужд потенциалом солнечной и ветровой энергетики, а также площадями для производства и последующего экспорта в Европу «зеленого» водорода и его производных. В этой связи немецкое правительство в рамках Международной климатической инициативы планирует выделить ЮАР на цели энергетического перехода дополнительно 30 млн евро. Последний раз Р.Хабек посещал эту страну с рабочим визитом в начале декабря 2022 г.[84]

---

[81] *Witsch K., Wermke I.* Wasserstoffhype an den Börsen lässt nach. Handelsblatt. 05.07.2023. URL: https://www.handelsblatt.com/finanzen/anlagestrategie/trends/plug-power-ballardpower-nel-asa-wasserstoffhype-an-den-boersen-laesst-nach/29235178.html (дата обращения 05.09.2023).

[82] Germany, Italy support new hydrogen-ready pipeline project. Marketscreener. 08.06.2023. URL: https://www.marketscreener.com/quote/index/DOW-JONES-AFRICA-TITANS-5-3966403/news/Germany-Italy-support-new-hydrogen-ready-pipeline-project-44074518/ (дата обращения 05.09.2023).

[83] Президент Казахстана призвал немецкие компании инвестировать в производство «зелёной» энергии. Qazaqgreen. 21.06.2023. URL: https://qazaqgreen.com/news/kazakhstan/1244/ (дата обращения 05.09.2023).

[84] Deutschland und Südafrika unterzeichnen Kooperationsvereinbarung für grünen Wasserstoff. GTAI. 28.06.2023. URL: https://www.gtai-exportguide.de/de/news/deutschland-und-suedafrika-unterzeichnen-kooperationsvereinbarung-fuer-gruenen-wasserstoff-1014204

Литература:
1. *Alternative fuels infrastructure: Council adopts new law for more recharging and refuelling stations across Europe. Council of the EU. 25.07.2023.*
2. *Dahm J. Förderung von Wasserstoffkraftwerken: Habeck hofft auf EU-Erlaubnis. Euractiv. 01.08.2023.*
3. *Deutschland und Südafrika unterzeichnen Kooperationsvereinbarung für grünen Wasserstoff. GTAI. 28.06.2023.*
4. *Finkenzeller K. «Eine dumme Idee, aus Verzweiflung entstanden». Wirtschaftswoche. 21.08.2023.*
5. *Fortschreibung der Nationalen Wasserstoffstrategie. BMWK. 26.07.2023.*
6. *Geitmann S. 15 Milliarden Euro für die Uckermark. Hydrogeit. 14.07.2023.*
7. *Germany, Italy support new hydrogen-ready pipeline project. Marketscreener. 08.06.2023.*
8. *Into The Hydrogen Age: Bosch Starts Volume Production of its Fuel cell Power Module – to Invest Nearly 2.5 Bn Euros, Employing More Than 3,000 People. Hydrogen Central. 14.07.2023.*
9. *RWE will nur mit Subventionen in grünen Wasserstoff investieren. FAZ. 17.08.2023.*
10. *State aid: Commission approves German €550 million direct grant and conditional payment mechanism of up to €1.45 billion to support ThyssenKrupp Steel Europe in decarbonising its steel production and accelerating renewable hydrogen uptake. European Commission. 20.07.2023.*
11. *Stratmann K. So soll das deutsche Wasserstoffnetz aussehen. Handelsblatt. 12.07.2023.*
12. *Wichtige Etappe für globalen Markthochlauf für grünen Wasserstoff: Bundesregierung und EU-Kommission machen H2Global zum europäischen Wasserstoff-Projekt. BMWK. 01.06.2023.*
13. *Witsch K., Wermke I. Wasserstoffhype an den Börsen lässt nach. Handelsblatt. 05.07.2023.*
14. *Zwischenbericht zum Aufbau eines Wasserstoffnetzes. Bundestag. 04.08.2023.*

УДК 338.43

Борис ФРУМКИН*

ОБЩАЯ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА (июнь-август 2023)

Ключевые слова: *общая сельскохозяйственная политика, национальные стратегические планы, законы ЕС, протесты фермеров, зерновая сделка, Европарламент, Еврокомиссия, Россия, Украина*

В июне-августе 2023 г. реализация Общей сельскохозяйственной политики (ОСП) ЕС была существенно осложнена сочетанием негативных природно-экономических и социально-политических факторов. Первая группа включает наложение на последствия неблагоприятных весенних погодных условий эффекта экстремальной летней жары, а также удорожания промышленных средств производства для сельского хозяйства. В целом температура в июне-августе 2023 г. превысила среднемноголетнюю в 1981-2010 гг. Тепловые волны накрыли юг Испании, Португалии, Франции, Италии, Греции, а также часть Германии и Польши. В некоторых регионах жара достигала 45-48ºС, в ряде местностей наблюдался дефицит воды. Засуха наблюдалась в регионах Австрии, стран Балтии, Германии, Дании, Польши, Румынии, Швеции, Финляндии и Франции. Италия в конце июля пережила «погодный удар» – сочетание засухи и пожаров на юге с ураганами в центре и сильным градобитием на севере страны. В августе вызванные сильными дождями и бурями наводнения нанесли ущерб сельхозпроизводству ряда регионов Австрии, Италии, Словении и Хорватии.

Начавшаяся уборка пшеницы и ячменя выявила заметное снижение урожайности в Испании (по некоторым оценкам, сбор зерна может составить лишь 60% от средней за 2020-2021 гг.) и юго-восточных странах ЕС. Возможно и сокращение урожайности кукурузы. Выше среднемноголетних оставались цены на энергоносители, корма и агрохимикаты, что ограничивало их применение фермерами. Это обусловило менее оптимистические, хотя и не катастрофические, июльские прогнозы Еврокомиссии (ЕК). В 2023/2024 сельхозгоду в растениеводстве ЕС производство зерновых культур может возрасти на 8%, масличных – на 5%. Возможен небольшой рост сбора сахарной свёклы. Ожидается снижение производства оливок и оливкового масла, а также сокращение сбора

* DOI: http://dx.doi.org/10.15211/eufacts320233541

некоторых фруктов и томатов для потребления в свежем виде. В животноводстве останется практически стабильным производство молока, при сокращении производства говядины на 2%, свинины – на 5,5% мяса птицы на 2,4%. Соответственно, прогнозируется сокращение импорта и небольшое увеличение экспорта ЕС зерна, сахара и молокопродуктов. Оценки «зонтичной» организации фермеров и кооператоров ЕС – *COPA-COGECA* более тревожны. Она ожидает снижения в этом году урожайности зерна против прогноза на 60% в Южной Европе и на 50% в странах Балтии, Польше и Финляндии. Фермеры Эстонии не исключают сокращения урожайности пшеницы на 30% при снижении её качества[85]. Видимо, ЕК тоже допускает ухудшение своих оценок, т.к. в июле напомнила странам об обязанности предоставлять ей информацию о запасах зерновых риса и масличных (пока треть стран не отправили данные).

При таких прогнозах трудно ожидать до конца года снижения продовольственной инфляции в большинстве стран ЕС. За июнь 2022 – июнь 2023 гг. средний по ЕС рост цен на продовольствие составил 13,8%, вдвое превысив общую динамику потребительских цен. Страновой уровень продовольственной инфляции существенно различался – от 8,8% в Дании до 29,3% в Венгрии. В большинстве экономических лидеров ЕС (Австрии, Германии, Франции, Италии, Испании, Нидерландах, Швеции, Словении) этот уровень составлял 10-13%, а в догоняющих Латвии, Литве, Хорватии, Чехии – более 14%. В первой пятерке по росту цен оставались Польша, Румыния, Словакия и Эстония - примерно 18-19% и «чемпион» – Венгрия. Они в июне-июле 2023 г. активизировали меры регулирования розничных цен продуктов питания от мягких (продление до конца года нулевого НДС на мясо, рыбу, молоко и молокопродукты, яйца, овощи и фрукты в Польше и предложение снизить НДС в Эстонии) до более жёстких (обязательное предоставление крупными ритейлерами ежемесячной скидки минимум в 15% на один из 20-ти базовых продуктов в Венгрии и ограничение торговой наценки на 14 основных продуктов в Румынии). Даже в относительно благополучной Австрии для обуздания продовольственной инфляции введен ежемесячный отчет о прозрачности, описывающий разницу между ценами покупки ритейлерами продуктов питания у производителей и ценами их продажи потребителям. В Италии, где цены ключевого продукта - макарон - выросли в 2,2 раза больше, чем продовольствия в целом и в 3,3 раза больше, чем потребительские цены в среднем, организация защиты потребителей *Assoutenti* призвала весь июнь бойкотировать этот продукт. Схожие инициативы выдвигались по разным продуктам и в других странах[86].

В этих условиях население стран ЕС, в основном, с пониманием относится к протестам фермеров, защищающих свое производство (а, значит, и продовольственную безопасность всех граждан, в т.ч. к определенной политизации их выступлений). В июне 2023 г. фермеры Кипра протестовали против дальнейшего ограничения применения пестицидов, чреватого убыточностью и ликвидацией малых и средних ферм. В начале июля представители фермеров основных регионов Испании в очередной раз требовали от властей мер поддержки в условиях экстремальной засухи и высоких цен на агрохимикаты и энергоносители. На этом фоне испанский министр сельского хозяйства предложил принять закон, защищающий семейное фермерство и «сельский мир» в целом. В преддверии предстоящих парламентских выборов в Польше активизировалось популистское движение «Агроуния», широко применявшее перекрытие погранпереходов, дорог и другие методы давления на власти для запрета ввоза и даже транзита украинской сельхозпродукции. Нового пика накала достигли фермерские протесты в Нидерландах после прекращения в конце июня многомесячных переговоров о Соглашении по

[85] Власти Эстонии в середине июля даже объявили в аграрном секторе чрезвычайное положение из-за неблагоприятных погодных условий.

[86] В ФРГ высокие цены на мясо при активном пропагандировании вреда животноводства для климата за 2018–2023 гг. привели к снижению потребления мясопродуктов на 17% и росте доли вегетарианцев в населении до 10%. Сократилось и потребление молокопродуктов.

сельскому хозяйству, которое должно было предложить голландским фермерам перспективу устойчивого ведения сельского хозяйства. Разногласия между правительством и крупнейшей сельскохозяйственной ассоциацией страны – *LTO* - оказались непреодолимыми. Это ослабило правящую коалицию и привело к отставке правительства. В выигрыше вновь оказалась протестная партия Фермерско-гражданское движение (ФГД), лидер которой Кристин ван дер Плас считает, что фермерам навязывают «цели и обязательства без гарантии доходов и долгосрочной предпринимательской безопасности»[87]. По имеющимся оценкам, на внеочередных выборах в нижнюю палату парламента в ноябре 2023 г. ФГД может стать самой большой фракцией, повторив успех мартовских выборов в верхнюю палату – Сенат. К.ван дер Плас уже заявила о возможности стать премьером в случае создания подходящей политической коалиции. В качестве ее конкурента нынешние правящие партии выдвигают Ф.Тиммерманса - исполнительного заместителя председателя ЕК и главного лоббиста «экологизации» ОСП. Его уход из ЕК на пост премьера Нидерландов, вероятно, будет позитивно воспринят фермерским сообществом ЕС в целом, но негативно голландскими фермерами. Усиливается «интернационализация» фермерских протестов. 11 июля в Брюсселе представители фермеров 20-ти стран участвовали в организованной манифестации *COPA-COGECA* против предложенного ЕК проекта закона о восстановлении природы из-за его «политизации, несбалансированности и чрезмерного риска для малых и средних ферм и сельских регионов»[88].

Такое развитие создает фон для активизации второй группы факторов, включая стремление институтов ЕС и национальных правительств накануне летних отпусков максимально продвинуться в решении текущих и стратегических вопросов новой аграрной стратегии и обновленной ОСП на период до 2027 г. Европарламент (ЕП), ЕК и другие структуры Евросоюза акцентировали внимание на продвижении законов ЕС, ключевых для реализации стратегий «От фермы до стола» и «Биоразнообразия», особенно, о новых геномных технологиях селекции (*NGTS*) в растениеводстве, использовании пестицидов, защите почв, восстановлении природы и снижении потерь продовольствия. К концу июля удалось разработать промежуточные компромиссные варианты большинства этих законов, менее жесткие и обязывающие по ряду первоначальных положений и параметров реализации. Новая версия «геномного» закона предлагает трактовать растения, селекционированные посредством *NGTS*, не как генно-модифицированные, а как полученные традиционными путями. Это должно снять ограничения на создание и применение инновационных видов растений, более устойчивых к экоклиматическим изменениям без нарушения биоразнообразия. Генно-модифицированные культуры допускаются в ЕС, как правило, для использования (в основном на корма) без права возделывания[89]. Однако пока окончательно не решены вопросы соблюдения принципов предосторожности и прозрачности (в т.ч. в сфере патентования), применения *NGTS*-культур в органическом земледелии и др. Более того, Венгрия, Польша, Литва, Хорватия хотят сохранить за собой право запрещать *NGTS*. Проект закона о пестицидах (сохраняя общую цель снижения их применения на 50%) не решает вопросов реализации соответствующих национальных целей, дифференцированного их применения в чувствительных регионах и для различных

[87] Disappointment in the Netherlands as Agricultural Accord falls through. 22.06.23. URL: https://www.euractiv.com/section/politics/news/disappointment-in-the-netherlands-as-agricultural-accord-falls-through// (дата обращения 12.08.2023).

[88] Rival protests take to Strasbourg streets over EU nature restoration law. 11.07.2023. URL: https://www.euractiv.com/ section/agriculture-food/news/rival-protests-take-to-strasbourg-streets-over-eu-nature-restoration-law/ (дата обращения 14.08.2023).

[89] В июле Комитет ЕП по окружающей среде, общественному здравоохранению и безопасности пищевых продуктов (ENVI), как всегда, выступил против разрешения на продажу в ЕС двух сортов устойчивой к гербицидам генно-модифицированной кукурузы, несмотря на их положительную оценку Европейского агентства по безопасности продуктов питания. BQE. 2023. N 13225. 19.07.

культур, перспектив полного запрета пестицидов и др. Более того, в конце июля Европейское агентство по безопасности продуктов питания (EFSA) высказалось за продление разрешения на использование в ЕС запрещенного в ряде стран мира гербицида – глифосата, не подтвердив его рисков для здоровья людей и животных и окружающей среды. Закон о защите почв практически трансформировался в закон об их мониторинге. Был заметно урезан проект главного для Стратегии биоразнообразия закона о восстановлении природы. Предлагается сократить намеченный ранее охват его мерами сухопутных и морских территорий ЕС до 20% (причем возможна отсрочка достижения целей по странам при исключительных социально-экономических последствиях), не создавать новых охраняемых территорий, а при принятии решений о восстановлении природной среды на сельхозземлях исходить из «ориентировочного» характера общей цели в 10% и необходимости гарантирования продовольственной безопасности[90].

Похожий тренд наблюдается в разработке и, особенно, реализации национальных стратегических планов (НСП) в рамках ОСП. Эксперты ЕП отмечают недостаточную амбициозность заложенных в них экоклиматических целей при сохранении акцента на традиционных производственно- экономических параметрах, прежде всего прямых субсидиях фермерам. Более того, 13 стран (в т.ч. Франция, Италия, Польша, Венгрия, Словакия и Румыния) предложили в 2023 г. не увязывать прямые платежи с выполнением фермерами двух важных стандартов хорошего сельскохозяйственного и экологического состояния земель (*GAEC*) – по севообороту и минимальной доле пахотных земель, отведенных под непроизводственные цели. Некоторые страны (например, Румыния) и организации, например, *COPA-COGECA* хотели бы продлить такое исключение и в 2024 г. В большинстве стран заметно отстает от ожидавшегося охват фермеров экосхемами - инновационной формой аграрной экологизации. Даже в странах с развитым сельхозпроизводством и системой господдержки, например, Германии и Чехии, фермеры пока скептически настроены к экосхемам из-за сложности и недостаточной компенсации за их внедрение[91]. Сомнения аграриев в необходимости быстрой экоклиматической перестройки сельского хозяйства подтверждаются актуальными оценками его доли в эмиссии Евросоюзом парниковых газов (13%) – почти в два раза меньше, чем у домохозяйств и в 1,5 раза – энергетики.

При общих целях, структуре и основных инструментах реализация конкретных разделов и параметров НСП непосредственно не координируется странами в отличие от попыток такого согласования в 1980-е гг. в рамках Совета экономической взаимопомощи, которые в ряде случаев давали реальный практический эффект[92].

Принятие решений по вопросам вышеперечисленных законов и коррекциям НСП отложено на сентябрь-декабрь 2023 г. что может затруднить их имплементацию и в целом реализацию обновленной ОСП. Негативно могут повлиять на ОСП и обострившиеся разногласия стран по соблюдению ее принципов и правил. Показательный пример – противостояние «новых» центрально-восточноевропейских стран и институтов ЕС, поддержанных рядом «старых» стран-членов Евросоюза, из-за импорта украинского продовольствия. По сути, разногласия некоторых групп «младоевропейцев» и традиционного «ядра» и органов ЕС по различным аспектам реформирования и реализации ОСП, наблюдались уже с 2007 г. Однако их острота и значимость для ЕС эволюционировали от выторговывания отдельными странами для себя небольших уступок, через защиту групповых интересов на неформальных закрытых обсуждениях общих стратегий, а затем и открытые угрозы вето на принятие решений ЕК, до прямого «коллективного ультиматума» и

[90] Nature restoration law: MEPs adopt position for negotiations with Council. European Parliament Press Releases. 12.07.2023. URL: https://www.europarl.europa.eu/news/en/press-room/20230707IPR02433/nature-restoration-law-meps-adopt-position-for-negotiations-with-council (дата обращения 17.08.2023).

[91] BQE. 2023. N 13229. 26.07.

[92] См., например: Агропромышленная интеграция: опыт советско-болгарского сотрудничества /Шаламанов С., Шмелёв Г., Димов А., Фрумкин Б. Москва-София: «Экономика», 1982. С.124-126.

скоординированных мер в отношении ввоза из Украины, нарушающих правила не только общей сельскохозяйственной, но и единой торговой политики Евросоюза в 2023 г.[93]

В начале июня под продолжающимся давлением Болгарии, Венгрии, Польши, Румынии и Словакии, фермеры которых оказались на грани разорения из-за наплыва дешевой и не всегда достаточно контролируемой по качеству и безопасности украинской сельхозпродукции, ЕК продлила запрет на ввоз в «приграничную четверку» из Украины пшеницы, кукурузы, рапса и семян подсолнечника до 15 сентября 2023 г. с сохранением их транзита. Были проигнорированы возражения ряда западных стран ЕС, а также требования Украины «деполитизировать» принятие подобных решений и ее угрозы «обратиться во Всемирную торговую организацию и принять некоторые меры в отношении польских товаров»[94]. В конце июля ситуация еще более обострилась - у фермеров «пятерки» в преддверии нового урожая оставалось непроданное зерно, занимавшее складские мощности, а наплыв не охваченных запретом импорта украинских товаров (некоторых ягод, плодов, мяса птицы), создал угрозу сбыта национальной продукции. Причем обязательства по транзиту из Украины выполнялись. Так, месячный транзит украинского зерна через Польшу за апрель-июнь 2023 г. удвоился почти до 230 тыс. т. В этих условиях возглавляемая Польшей «пятерка» потребовала продлить запрет на импорт из Украины минимум до конца 2023 г., а желательно и до июня 2024 г., с правом расширения его номенклатуры при обострении проблем на внутренних рынках. Это четко разъяснил польский премьер М.Моравецкий: «15 сентября мы должны вновь открыть границу. Хочу ясно сказать, мы не откроем эту границу. Либо Евросоюз продлит запрет на импорт, либо мы сделаем это сами. Мы будем твердыми, решительными, будем защищать польского фермера. Если появятся сигналы дестабилизации на других сельскохозяйственных рынках, мы сделаем то же самое». Позиция Польши не изменилась и после резкой реакции президента Украины В.Зеленского, объявившего любое расширение ограничений «абсолютно недопустимым и неевропейским», а также угроз министра экономки Украины Ю.Свириденко ответить странам «пятерки» зеркальными мерами[95]. На заседании Совета министров сельского хозяйства ЕС 25 июля, а также на встрече аграрных министров «пятерки» 25 августа, был подтвержден ее ультиматум, несмотря на выраженную 10-ю другими странами ЕС, в т.ч. Германией, Данией, Латвией, Люксембургом Нидерландами и Францией «озабоченность». Член ЕК, отвечающий за проведение ОСП, Я.Войцеховский предложил вернуться к осуждению проблемы в сентябре с учетом новых реалий. Иначе, предупредил он, вновь может возникнуть ситуация, «легальной, но несправедливой торговли», ставящая в безвыходное положение фермеров как Украины, так и ЕС.

Пока же власти ЕС и стран пытаются разрядить ситуацию в аграрном секторе, расширяя помощь из общих фондов и национальных бюджетов. 14 июля, после одобрения

---

[93] См., Россия и мир: 2008. Экономика и внешняя политика. Ежегодный прогноз /Дынкин А.А., Барановский В.Г, Адно Ю.Л., Афонцев С.А., Богаевская О.В., Квашнин Ю.Д., Кобринская И.Я., Мачавариани Г.И., Фрумкин Б.Е., Хесин Е.С. и др. М.: ИМЭМО РАН, 2007. С.113, 121; Россия и мир: 2012. Экономика и внешняя политика. Ежегодный прогноз /Дынкин А.А., Барановский В.Г, Адно Ю.Л., Афонцев С.А., Богаевская О.В., Володин А.Г., Кобринская И.Я., Кузнецов А.В., Кобринская И.Я., Мачавариани Г.И., Луконин СА. Миркин Я.М., Фрумкин Б.Е. и др. М.: ИМЭМО РАН, 2011. С.96; Россия и мир: 2021. Экономика и внешняя политика. Ежегодный прогноз /Дынкин А.А., Барановский В.Г, Адно Ю.Л., Афонцев С.А., Богаевская О.В., Квашнин Ю.Д., Кобринская И.Я., Кудинова О.Н., Мачавариани Г.И., Лукашин Ю.П., Луконин С.А. Миркин Я.М., Фрумкин Б.Е., Худякова Л.С. и др. М.: ИМЭМО РАН, 2020. С.125.

[94] Так, Министерство аграрной политики и продовольствия Украины инициировало возобновление ветеринарного контроля молока и молочных продуктов из Польши. 02.06.2023. URL: https://kvedomosti.ru/?p=1139005 (дата обращения 22.08.2023).

[95] Telus o rozmowach w sprawie importu zboża: „Widać zrozumienie". 26.07.23. https://biznes.wprost.pl /gospodarka/11322487/telus-o-rozmowach-w-sprawie-importu-zboza-widac-zrozumienie.html;Zełenski o Ukrainie w Unii Europejskiej. Podał, kiedy zaczną się negocjacje. 25.07.23. URL: https://www.wprost.pl/ polityka/ 11320909/ zelenski-o-ukrainie-w-unii-europejskiej-podal-kiedy-zaczna-sie-negocjacje.html (дата обращения 22.08.2023).

странами-членами, ЕК приняла пакет исключительных мер поддержки в размере 330 млн евро, представленный 23 июня 2023 г. Он будет профинансирован за счет средств, оставшихся в резерве на случай сельскохозяйственных кризисов, и будет распределен между фермерами Австрии, Бельгии, Германии, Греции, Дании, Ирландии, Испании, Италии, Кипра, Латвии, Литвы, Люксембурга, Мальты, Нидерландов, Португалии, Словении, Хорватии Франции, Финляндии, Швеции, Чехии и Эстонии. Фермеры Болгарии, Венгрии, Польше, Румынии и Словакии уже получили поддержку в размере 100 млн евро для устранения рыночных дисбалансов. Однако, размеры этой помощи явно недостаточны даже для решения краткосрочных проблем. Страны могут дополнить помощь ЕС до 200%. В августе ЕК временно смягчила правила доступа к финансовой помощи ЕС для производителей винограда, фруктов и овощей, пострадавших из-за весенних неблагоприятных погодных явлений. В рамках национального финансирования в июне ЕК одобрила национальную помощь определенным группам фермеров Кипра на 7 млн евро, Болгарии на 8 млн евро, в июле – фермеров и аквафермеров Италии - на 30 млн евро, а также польскую программу компенсации фермерам из-за удорожания семян на 47 млн евро[96].

Во внешнеэкономической сфере приобрела некоторую динамику агропродовольственная торговля ЕС с третьими странами. В январе-апреле 2023 г. против соответствующего периода 2022 г. она возросла на 8,5% почти до 131 млрд евро. Возобновилась опережающая динамика экспорта – он увеличился почти на 10% до 76 млрд евро при росте импорта на 6,5% до почти 55 млрд евро. Сальдо в пользу ЕС возросло почти на 20% до 21 млрд евро, а степень покрытия экспортом импорта превысила 138%. Пятью основными экспортными рынками для ЕС оставались Великобритания (21,9%), США (11,5%), Китай (6,8%), Швейцария (5,2%) и Япония (3,5%). Пятерку главных экспортных товаров составляли продукты переработки зерна (10,5%) молокопродукты (8,7%), вино (7,2%), зерно (6,8%), свинина (5,5%). Пять главных поставщиков на рынок ЕС: Бразилия (9,8%), Великобритания (9,1%), Украина (8,7%), США (7,6%) и Китай (4,9%). Пять главных импортных продуктов: маслосемена и белковые культуры (14,5%), фрукты и орехи (13,3%), кофе, какао, чай, специи (12,6%), зерно (8,5%), растительные масла из маслосемян и пальмы (4,9%). Полная либерализация импорта украинских товаров в ЕС обусловила увеличение его в 1,7 раза до почти 5 млрд евро и переход Украины с четвертого на третье место в агропродовольственном импорте Евросоюза. Экспорт ЕС на Украину возрос лишь в 1,4 раза до 1,1 млрд евро, что оставило ее на 15-м месте среди импортеров из Евросоюза. Вывоз ЕС в Россию, несмотря на санкции, увеличился почти на 20% до 2,6 млрд евро (шестое место среди импортеров из ЕС). Дальнейшая динамика агропродовольственной торговли Украины с ЕС будет в значительной мере зависеть от нового украинского урожая зерновых и масличных, а также перспектив продления (и расширения номенклатуры) украинского вывоза в страны «пятерки» и возобновления Черноморского зернового соглашения. Пока инициативы Украины по организации альтернативных морских маршрутов через исключительные черноморские зоны Болгарии и Румынии, а также расширению транзита через балтийские порты ЕС не дали результатов. В то же время ЕК и ЕИБ намечают сотрудничество по переводу на европейскую колею железнодорожных коридоров солидарности, соединяющих с ЕС Украину и Молдову, прежде всего на линиях до Львова и Кишинева.

Определенный прогресс достигнут в подготовке долгосрочных двусторонних и многосторонних торговых соглашений ЕС с ключевыми партнерами. В начале июля после четырех лет трудных переговоров подписано соглашение о свободной торговле с Новой Зеландией, для которой ЕС является третьим по значению рынком сбыта мяса, вина, фруктов и другой сельхозпродукции. Впервые в торговую сделку включены обязательства по Парижскому соглашению по климату, в т.ч. связанные с устойчивым экологизированным ростом экономики. Ожидается, что соглашение вступит в силу в

[96] BQE. 2023. N 13204. 20.06; 13209. 27.06; N 13223. 15.07; N 13233. 01.08.

первой половине 2024 г. после завершения сторонами необходимых юридических шагов. Менее успешно шли начавшиеся еще в 2018 г. переговоры об аналогичном соглашении ЕС с Австралией, выявившие разногласия по вопросам тарифных квот и географических индикаторов агропродовольственной продукции. Было отклонено требование Евросоюза об отказе австралийских производителей использовать европейские торговые марки и наименования, маркированные в рамках программ защиты географических указаний. Оно касается названий около 200 австралийских продуктов и свыше 200 алкогольных напитков, в т.ч. особо важных для экспорта сыров и вин.

Экоклиматический аспект остался камнем преткновения и в переговорах ЕС с главным «коллективным» партнером – Меркосур, в который входят такие ключевые поставщики продовольствия на рынок Евросоюза, как Бразилия и Аргентина. На встрече в июле стороны обсуждали, в частности, дополнительное письмо ЕС к проекту соглашения, предусматривающее принятие взаимных обязательств устойчивого развития, т.е. по сути экологических стандартов Евросоюза. Президент Бразилии Л.Лула да Силва, выражая мнение большинства стран Меркосур, назвал письмо «агрессивным» и угрожающим санкциями, «неприемлемыми в отношениях между стратегическими партнерами». Встречное предложение Меркосур, учитывающее опасения блока в связи с новым экологическим законодательством ЕС, будет своевременно направлено в ЕК. Также в июле после снятия возражений Польши Совет ЕС одобрил подписание и временное применение обновленного и модернизированного Соглашения о партнерстве ЕС с 79-ю странами Африки, Карибского бассейна и Тихого океана (соглашения «Пост - Котону»), «чтобы вместе противостоять вызовам 21-го века», в том числе, изменению климата, управлению океанами, миграции, прямо касающихся продовольственной безопасности. Оказывалась гуманитарная и иная помощь ЕС странам с низкой продовольственной безопасностью, в т.ч. Гаити, Зимбабве и Судану[97].

Литература и источники:

1.Агропромышленная интеграция: опыт советско-болгарского сотрудничества /Шаламанов С., Шмелёв Г., Димов А., Фрумкин Б. Москва-София: «Экономика», 1982. С124-126.

2. Россия и мир: 2021. Экономика и внешняя политика. Ежегодный прогноз /Дынкин А.А., Барановский В.Г., Адно Ю.Л., Афонцев С.А., Богаевская О.В., Квашнин Ю.Д., Кобринская И.Я., Кудинова О.Н., Мачавариани Г.И., Лукашин Ю.П., Луконин С.А. Миркин Я.М., Фрумкин Б.Е., Худякова Л.С. и др. М.: ИМЭМО РАН, 2020. С.125.

3. Россия и мир: 2012. Экономика и внешняя политика. Ежегодный прогноз /Дынкин А.А., Барановский В.Г., Адно Ю.Л., Афонцев С.А., Богаевская О.В., Володин А.Г., Кобринская И.Я., Кузнецов А.В., Кобринская И.Я., Мачавариани Г.И., Луконин СА. Миркин Я.М., Фрумкин Б.Е. и др. М.: ИМЭМО РАН, 2011. С.96.

4. Россия и мир:2008. Экономика и внешняя политика. Ежегодный прогноз /Дынкин А.А., Барановский В.Г., Адно Ю.Л., Афонцев С.А., Богаевская О.В., Квашнин Ю.Д., Кобринская И.Я., Мачавариани Г.И., Фрумкин Б.Е., Хесин Е.С. и др. М.: ИМЭМО РАН, 2007. С.113, 121.

5. Bulletin Quotidien Europe. 2023. July-August.

6. Nature restoration law: MEPs adopt position for negotiations with Council. European Parliament Press Releases. 12.07.2023.

УДК 338.43

Борис ФРУМКИН*

ОБЩАЯ РЫБОЛОВНАЯ ПОЛИТИКА (июнь-август 2023)

Ключевые слова: *Общая рыболовная политика, рыболовно-аквакультурный комплекс, Европейский морской, рыболовный и аквакультурный фонд, Европарламент, Еврокомиссия, Россия*

В июне-августе 2023 г. институты ЕС и власти стран, не желая повторения майской протестной активности рыбаков, ускорили работу над реформированием Общей рыболовной политики (ОРП) и решением текущих внутренних проблем, а также вопросов

[97] BQE. 2023. N 13210. 28.06; N 13225. 19.07; N 13226. 20.07.

* DOI: http://dx.doi.org/10.15211/eufacts320234144

международного позиционирования рыболовно-аквакультурного комплекса (РАК) Евросоюза. Эта работа, как и в рамках ОСП, включала реагирование изменения климата. Повышенная температура морской воды ведет к массовому вымиранию рыбы, морских млекопитающих и птиц, нарушению рыболовства. В 2023 г. «тепловая волна» уже привела к потеплению воды у берегов Ирландии и Британии на 4-5°С и снижению уловов, особенно на небольших судах.

В конце июня министры рыбного хозяйства всех стран кроме Италии поддержали предложения Еврокомиссии (ЕК) о реформировании ОРП. Они включали смягчение ряда мер, чреватых заметным сокращением уловов и вызывающих недовольство бизнеса и занятых в РАК, в т.ч. ограничений на донный траловый промысел и применение других снастей в охраняемых морских зонах. В то же время одобрена инициатива ЕК о введении с 2024 г. многолетних общих допустимых уловов (TACS) для определенных объектов промысла. Важным было обсуждение путей достижения поставленной «Зеленым соглашением» цели «декарбонизации» РАК на основе применения энергоэффективных рыболовных судов и перехода на альтернативные энергоисточники. Нынешний рыболовный флот ЕС со средним возрастом в 30 лет не отвечает этим требованиям. Председательствующий испанский министр Л.Планас заявил: «Мы не можем вести эффективное и устойчивое рыболовство в XXI в., используя рыболовецкие суда XX в.». Он предложил «снять табу» на финансовую поддержку строительства новых судов из средств стран и Европейского морского, рыболовного и аквакультурного фонда (*EMFAF*). Нынешняя система «вход-выход» в рамках ОРП позволяет добавить к рыболовному флоту только эквивалент вместимости и мощности изымаемых старых судов. Член Еврокомиссии по вопросам мирового океана и рыболовства В.Синкявичюс, заявил: «Мы хотим обеспечить энергетический переход, который сделает рыболовство привлекательным для молодых поколений, с целью достижения нулевого углеродного следа к 2050 г.» Однако он предупредил, что отмена установленных ОРП лимитов на максимальное число судов в рыболовном флоте ОРП не рассматривается, тем более, что ряд стран не выбирают эти лимиты. В то же время возможно обсуждение изменения «формулы» этих ограничений, позволяющего внедрять новые технологии, требующие повышения вместимости и мощности судов. ЕК намерена к концу 2024 г. подготовить документ «Основные направления доступного финансирования», который позволит скорректировать меры поддержки рыболовства и аквакультуры на период после 2027 г.

Министры высказались за изменение правил *EMFAF*, допускающее финансирование не только краткосрочных модернизационных решений (гибридные двигатели, менее вредные и расходующие меньше топлива орудия лова), но и стратегического обновления рыболовного флота, большая часть которого не подлежит модернизации. Рыболовная организация ЕС *Europêche* предложила также применять *EMFAF* для финансирования новых инвестиций в порты и обеспечения поддержки судов длиной более 24-х метров. Тогда же комитет Европейского парламента (ЕП) по рыболовству одобрил положение о контроле за рыболовством, который ЕП должен официально принять после летнего перерыва. Оно охватывает пределы допуска при объявлении уловов и мониторинге любительского рыболовства. Суда ЕС длиной 18 метров и более должны быть оснащены системами дистанционного электронного мониторинга (*REM*), включая систему видеонаблюдения (*CCTV*), для соблюдения обязательства по выгрузке улова. Европейская рыбная отрасль, представленная *Europêche*, настаивает на том, чтобы новые правила были достаточно гибкими и максимально приближенными к реальности в море[98].

В рамках текущей реализации ОРП ЕК в июле-августе одобрила несколько программ господдержки предприятий РАК из бюджета ЕС, в т.ч. рыбакам Дании за утрату квот вылова в британских водах из-за Брексита и Испании (с национальным

[98] BQE. 2023. N 13209. 27.06; N 13210. 28.06.

софинансированием) за потерю уловов из-за непродления соглашения ЕС и с Марокко); дала официальный ответ на инициативу граждан ЕС по запрету торговли плавниками акул и скатов; с учетом курса на «голубую» экономику, утвердила расходы в 106 млн евро на 18 новых проектов с 370 бенефициарами (в т.ч. малым и средним бизнесом, научно-исследовательскими институтами, местными органами власти, школами) по разработке европейского цифрового двойника Океана, достижению климатической нейтральности и восстановлению природы путем защиты биоразнообразия в водах, сокращения загрязнения и т.п. в различных регионах от Балтийского и Северного до Средиземного моря, и от Атлантики до Дуная. В июле комитет ЕП по рыболовству предложил повысить эффективность выполнения правил промысла угря и принять в странах-членах дополнительные меры, хотя и признал, что запланированное восстановление ресурсов угря до 40% от первоначального уровня может оказаться недостижимым[99].

Более амбициозными были проекты в международной сфере, особенно многосторонние. 8 июня ЕС ратифицировал Соглашение Всемирной торговой организации о запрете вредных субсидий для рыболовства, увеличив долю присоединившихся к документу стран сразу на 1/6 часть от числа членов ВТО (для вступления Соглашения в силу необходимы две трети стран-членов). ЕС приветствовал принятие ООН 19 июня 2023 г. договора о защите открытого моря (защите биоразнообразия за пределами национальной юрисдикции). Обсуждавшийся при активной поддержке ЕС в течение 15 лет договор создает правовую основу для установления морских охраняемых районов в международных водах за пределами 12-ти миль от береговой линии государств. Он включает рекомендации по измерению воздействия на окружающую среду деятельности в открытом море, в т.ч. рыболовства и добычи полезных ископаемых, и требует от стран представлять в ООН оценку этих воздействий в отношении любой деятельности, которую страна ведет в международных водах. Это должно способствовать достижению цели эффективного сохранению 30% суши и моря и управления ими к 2030 г., которая была согласована в декабре 2022 г. в рамках Куньмин-Монреальской глобальной рамочной программы по сохранению биоразнообразия. Договор вступит в силу после ратификации 60-ю сторонами. ЕС обязался поддержать ратификацию и скорейшее осуществление договора в рамках своей программы «Глобальный океан» стоимостью 40 млн евро и призвал другие страны сделать то же самое в пределах их возможностей. Однако ряд ведущих в морском рыболовстве стран, включая Россию, дистанцировались от договора. Они считают ряд его положений неприемлемыми. Возникают опасения вмешательства в регулирование промысла сразу за пределами 12-мильной зоны, т.е. в районах исключительных экономических зон и континентального шельфа, находящихся под национальной юрисдикцией. Также в июне Совет министров ЕС принял без обсуждения новое положение о многолетнем плане управления ресурсами голубого тунца в Средиземном море. Также в июле ЕП одобрил предложение о внесении изменений в условия рыболовства в районе, охватываемом соглашением генеральной комиссии по рыболовству в Средиземноморье (*GFCM*). Пересмотренные правила помогут обеспечить равные возможности для рыболовства в ЕС и более эффективно регулировать промысел европейского угря, гигантской красной креветки и др. ЕП, однако, отклонил предложение ЕК о включении в законодательство ЕС мер по сохранению, управлению и контролю за рыбными ресурсами, принятых в соответствии с соглашением о рыболовстве в южной части Индийского океана (*SIOFA*)[100].

Менее успешными были инициативы ЕС в рамках двусторонних связей. Правда, в июне ЕП одобрил новое соглашение о рыболовстве с Маврикием, допускающее в его

[99] BQE. 2023. N 13213. 01.07; N 13223. 15.07.

[100] An historic achievement: Treaty of the High Seas is adopted.19.06.2023. Directorate-General for Maritime Affairs and Fisheries. URL: https://oceans-and-fisheries.ec.europa.eu/news/historic-achievement-treaty-high-seas-adopted-2023-06-19_en; BQE. 2020. N 13220.12.07; N 13223. 15.07; Fishnet.ru. 2023. 21.06. (дата обращения 22.08.2023).

воды около 90 судов стран ЕС, с ежегодной оплатой в 775 тыс. евро, в т.ч. на развитие рыболовного сектора и «голубой» экономики. Однако не удалось договориться по ключевым для рыбаков ЕС квотам промысла в водах Британии и Норвегии. В июле не было продлено рыболовное соглашение с Марокко из-за отсутствия постановления Суда ЕС о его законности, хотя 128 судов стран ЕС (преимущественно Испании) добывают в контролируемых Марокко водах рыбу почти на 2 млрд евро. Инициатором разбирательств выступила в 2021 г. военно-политическая организация Фронт Полисарио, добивающаяся независимости Западной Сахары от Марокко. Она уже заявила о готовности самостоятельно выдавать лицензии рыбакам Евросоюза, лишившимся промысла у берегов королевства[101].

В отношениях ЕС с Россией сохранялись негативные тренды. Правда, в январе-июле 2023 г. Нидерланды и ФРГ остались в первой пятерке импортеров российской рыбопродукции с общей долей 9% в ее весе и 15% - в стоимости. Однако возникли затруднения с поставками в ЕС минтая, оформленные через третьи страны. Например, только за неделю с 26 июня по 2 июля 2023 г. Россельхознадзор выдал 13 сертификатов на вывоз дальневосточной продукции водного промысла в страны ЕС через Республику Корея. В июле под давлением органов ЕС власти подконтрольных Дании Фарерских островов ограничили заход в свои порты для смены экипажа, бункеровки, снабжения провизией, выгрузки и перегрузки только российскими судами, ведущими промысел исключительно в рамках двустороннего соглашения между Фарерами и Россией. В июне Норвегия фактически задержала на своих судоремонтных заводах шесть российских рыбопромысловых судов. В свою очередь Россия в рамках ответных мер на действия со стороны недружественных стран ввела с августа до конца 2023 г. запрет на ввоз готовой и консервированной рыбы, ракообразных и моллюсков, в т.ч. из ЕС, Норвегии и Исландии[102].

Литература и источники:
1. An historic achievement: Treaty of the High Seas is adopted.19.06.2023. Directorate-General for Maritime Affairs and Fisheries.
2. Bulletin Quotidien Europe. 2023. June-August.
3. Fishnet.ru. 2023. Июнь-август.
4. Fishnews.ru. 2023. Июнь-август.

УДК 331.5
Наталья ГОВОРОВА*

СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА И РЫНОК ТРУДА (июнь-август 2023)

Ключевые слова: *Европейский союз, Европейская комиссия, цифровые платформы, социальная экономика, цифровые навыки, сфера занятости*

12 июня в Люксембурге министрам труда и социальных дел ЕС удалось после нескольких неудачных попыток достичь соглашения по директиве о работниках платформ. Директива создает первые европейские правила платформенной занятости и алгоритмического управления работой[103]. Она призвана помочь работникам цифровых

[101] BQE. 2023. N 13209. 27.06; Fishnews.ru. 2023. 47677.13.07.; 47768. 26.07. (дата обращения 24.08.2023).
[102] На некоторых верфях Норвегии начался ремонт судов из РФ, они смогут выйти - Росрыболовство.09.06.2023. URL: https://kvedomosti.ru/?p=1139638 Fishnet.ru. 2023.04.07; 12.07.; Fishnews. ru.4780.31.07. (дата обращения 25.08.2023).
[*] DOI: http://dx.doi.org/10.15211/eufacts320234448
[103] Council of the European Union. Brussels, 7 June 2023 (OR. en). 10107/23. Proposal for a directive of the European Parliament and of the Council on improving working conditions in platform work. General approach. URL: https://aeur.eu/f/7f5 (дата обращения 30.08.2023).

платформ, таких как *Uber* или *Deliveroo*, которые оказываются «фиктивными» или «ложными» самозанятыми[104], получить статус наёмного работника и связанные с ним права. Предполагается, что это коснется почти пяти миллионов человек в ЕС. «За» проголосовали все страны ЕС, кроме Германии, Испании, Греции, Эстонии и Латвии, при этом значительная их часть стремилась в основном к началу переговоров с Европарламентом, поскольку предстоит пройти еще долгий путь, чтобы обеспечить адекватную защиту платформенных работников. Нидерланды, Люксембург, Бельгия, Румыния, Португалия и Словения отметили в одобренном компромиссном тексте директивы, подготовленном председательствующей в Совете ЕС Швецией, прогресс в области алгоритмического управления[105], необходимость человеческого надзора за деятельностью цифровых платформ и улучшение прозрачности их деятельности.

Политическое соглашение создает принцип юридической презумпции наёмного труда, что позволяет квалифицировать «фиктивных» самозанятых трудящихся как наемных работников, если платформа удовлетворяет трём из семи критериев подчинённости, включая: установление верхнего уровня вознаграждения занятых; предъявление требований к ним соблюдать определённые правила в отношении внешнего вида и поведения; ограничение возможностей сторонней деятельности. Эта правовая презумпция может быть активирована по просьбе работника или органа по трудоустройству и опровергнута платформой, которая должна доказать, что она действительно работает с индивидуальным предпринимателем. Переклассификация автоматически предоставит работникам новые социальные и трудовые права. Соглашение также предусматривает повышение прозрачности управления человеческими ресурсами. Работники должны быть проинформированы об использовании автоматизированных систем мониторинга и принятия решений в компании.

В своём пресс-релизе Европейская коалиция платформ доставки (*Delivery Platforms Europe, DPE*), отметила, что в одобренном большинством стран тексте будущей директивы не проведено достаточно четкой разделительной линии между занятостью и самозанятостью, и он мало что предлагает для улучшения положения настоящих самозанятых работников[106]. По мнению Европейской конфедерации профсоюзов (ETUC), хотя министры ЕС сделали важный шаг на пути к следующему этапу переговоров, необходимы дальнейшая доработка проекта директивы в сфере гарантий «права на занятость» и обеспечения выполнения платформами своих обязанностей перед работниками на фоне просьб некоторых стран о национальных отступлениях[107].

13 июня Европейская Комиссия (ЕК, Комиссия) предложила разработку рекомендации Совета ЕС, а также специального веб-сайта, призванных стимулировать развитие социальной экономики и экономики солидарности в государствах-членах, чтобы создать правовую базу для увеличения потенциала занятости. Только половина стран Союза имеет законодательную базу для поддержки предприятий социальной экономики. В документе содержится призыв разработать политику на рынке труда, направленную на поддержку работников социальных предприятий, поощрение социального предпринимательства и обеспечение справедливых условий труда посредством социального диалога и коллективных переговоров. Социальная экономика может помочь в достижении целей в рамках Европейской опоры социальных прав (*EPSR*), касающихся

---

[104] Ложная самозанятость — ситуация, когда лицо, зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя или фрилансера, фактически является наёмным работником, осуществляющим профессиональную деятельность под руководством и в подчинении компании. Может использоваться компанией для обхода законодательства о социальном обеспечении и занятости, например, уклонения от уплаты социального страхования и подоходного налога с работодателя.

[105] Алгоритмическое управление – использование интеллектуальных алгоритмов (цифровых технологий, например, приложений для смартфонов) для осуществления процессов организационного контроля.

[106] BQE. 2023. N 13199. 13.06.

[107] BQE. 2023. N 13200. 14.06.

вопросов сокращения бедности, роста занятости и доступа к образованию. Рекомендация также содержит призыв к государствам-членам признать роль социальной экономики в социальной интеграции, а именно: улучшить предоставление услуг по уходу, недорогого и качественного жилья уязвимым группам населения, доступ к государственному и частному финансированию, используя средства ЕС и государственных закупок. Речь также идёт о том, чтобы использовать возможности, предоставляемые правилами государственной помощи для поддержки социальной экономики, в том числе положения, касающиеся помощи предприятиям на начальном этапе, реинтеграции работников, находящихся в неблагоприятном положении, и содействия местным органам власти.

Национальным налоговым системам предлагается поддерживать социальную экономику путём предоставления соответствующих фискальных стимулов. В некоторых государствах-членах, таких как Франция, социальная экономика и экономика солидарности производит до 10% ВВП, охватывая широкий спектр частных предприятий, ориентированных не на получение прибыли, а на людей, социальные и экологические цели. Как правило, это кооперативы, общества взаимопомощи, ассоциации (в том числе благотворительные), фонды и общественные организации. Управление ими осуществляется на основе партисипативного, то есть доверительного и коллективного стиля руководства. Меры, принимаемые странами ЕС на сегодняшний день, не всегда дают эффективные результаты, что объясняется отсутствием ясности и понимания принципов и сферы действия социальной экономики, недостаточным признанием добавленной стоимости для общества, фрагментацией правовой базы и отсутствием точных данных и статистики по сектору, а также финансирования с учётом различных этапов жизненного цикла субъектов социальной экономики. Онлайновый портал должен помочь компаниям сектора получить информацию о доступном европейском финансировании и нормативных актах[108,109].

1 июля Испания приняла председательство в Совете ЕС на вторую половину 2023 г. В числе основных приоритетов названы: 1) Реиндустриализация ЕС и обеспечение его открытой стратегической автономии; 2) Прогресс в области «зелёного» перехода и экологической адаптации; 3) Содействие бо́льшей социальной и экономической справедливости; 4) Укрепление европейского единства. Инициативы по удалённым работникам в ЕС, социальной защите самозанятых трудящихся и обеспечению равенства в сфере труда, координации систем социального обеспечения – таковы некоторые из проектов, запланированных испанским председательством в области занятости и социальных вопросов. Мадриду также предстоит завершить переговоры по ряду вопросов, включая директиву о работниках цифровых платформ. 11 июля переговорщики от Европейского парламента (ЕП) и Испании начали первые обсуждения директивы о платформенной занятости. Юридическая презумпция статуса работника, вероятно, станет самым большим камнем преткновения поскольку ЕП исключил критерии, необходимые для запуска этого механизма[110].

Социальный диалог и развитие социальной экономики станут двумя другими ключевыми темами председательства. С целью продвижения социального измерения в рамках экономического управления Мадрид поддержит запуск инициативы Social Imbalances Framework, вводящей индикаторы для выявления и коррекции возможных социальных дисбалансов, с целью их первого применения Комиссией в осеннем цикле Европейского семестра 2023 г. Среди приоритетов Испании также повышение уровня

[108] European Commission. Press release. Social economy: Commission proposes ways to harness its full potential for jobs, innovation and social inclusion. URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_23_3188 (дата обращения 31.08.2023).
[109] European Commission. Strasbourg, 13.6.2023 COM (2023) 316 final. 2023/0179 (NLE). Proposal for a Council recommendation on developing social economy framework conditions {SWD (2023) 208 final}.
[110] BQE. 2023. N 13214. 4.07.

цифровых навыков граждан[111]. Мадрид предлагает укреплять сотрудничество между высшими учебными заведениями и предприятиями, предоставлять гибкие возможности обучения и призывает к разработке стратегического системного подхода для решения проблемы нехватки кадров в сфере технологий. В частности, рекомендуется развивать курсы профессиональной подготовки в таких ключевых областях, как искусственный интеллект и кибербезопасность. Для обеспечения необходимого финансирования государствам-членам предлагается мобилизовать как средства ЕС, так и частные инвестиции, разработать национальные или региональные стратегии, содержащие цели, согласованные со стратегическими приоритетами Плана действий в области цифрового образования на 2021-2027 гг. Испания сформулировала свои приоритеты и в области юстиции, в частности цифровизации судебной системы, особенно в отношении трансграничного судебного сотрудничества. В области уголовного права будет предпринята попытка завершить переговоры с Европарламентом по предложениям в области охраны окружающей среды. В сфере гражданского права планируется введение европейского сертификата о родительских правах. Председательство Испании также будет работать над завершением создания Союза рынков капитала[112,113].

6 июля Европейская комиссия опубликовала доклад о занятости и социальном развитии в Европе (*ESDE*), в котором отмечается сохраняющаяся нехватка рабочей силы и недостаточная представленность женщин и людей с ограниченными возможностями на рынке труда. К 2022 г. разрыв в занятости между мужчинами и женщинами (в возрасте 20-64-х лет) несколько сократился, составив 80% и 69,3%, соответственно. В 2022 г. уровень общей безработицы достиг 6,2%, безработица среди молодёжи снизилась с 16,7% в 2021 г. до 14,5%, что остается серьёзной проблемой. В докладе также отмечается, что инфляционное давление в экономике усилило бедственное положение домохозяйств с низкими доходами. Доля взрослого населения, заявляющая, что для удовлетворения повседневных потребностей придётся использовать сбережения, увеличилась с 9,1% в декабре 2021 г. до 11,8% в декабре 2022 г. Доля людей, подверженных риску социальной изоляции, осталась стабильной по сравнению с 2021 г. Касательно нехватки рабочей силы в докладе отмечается, что она затрагивает все уровни квалификации, сильнее всего проявляется в строительстве, здравоохранении, *STEM* (наука, техника, инженерное дело и математика) и ИКТ (информационные и коммуникационные технологии), и, скорее всего, будет нарастать. Для некоторых профессий, таких как врачи, медсестры, сиделки или водители, это отчасти объясняется плохими условиями труда. Кроме того, в большинстве дефицитных профессий преобладают или мужчины, или женщины: 86% профессий, в которых ощущается нехватка рабочей силы, характеризуются гендерным дисбалансом. В связи с этим Комиссия рекомендует инвестировать в образование взрослых и в развитие инфраструктуры доступного и качественного образования и воспитания детей младшего возраста, чтобы высвободить женщин, совершенствовать финансовые стимулы к труду[114].

Литература:

1. Bulletin Quotidien Europe. 2023. June-July.

2. Council of the European Union. Proposal for a Council Recommendation on improving the provision of digital skills in education and training. Revised Presidency text. 17.07.2023.

3. European Commission. Strasbourg, 13.6.2023. COM (2023) 316 final. 2023/0179 (NLE). Proposal for a Council recommendation on developing social economy framework conditions {SWD (2023) 208 final}.

---

[111] Council of the European Union. Brussels, 17 July 2023 (OR. en). 11387/23. Proposal for a Council Recommendation on improving the provision of digital skills in education and training. Revised Presidency text. URL: https://aeur.eu/f/86r (дата обращения 30.08.2023).

[112] BQE. 2023. N 13220. 12.07.

[113] Spanish presidency of the Council of the EU – 2023. The EESC's activities during the Spanish Presidency July – December 2023. URL: https://www.eesc.europa.eu/sites/default/files/files/23_208_a5_memo_presidence_es_-_en.pdf (дата обращения 30.08.2023).

[114] European Commission. Press release. Commission report finds labour and skills shortages persist and looks at possible ways to tackle them. URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_23_3704 (дата обращения 31.08.2023).

4. European Commission. Press release. Commission report finds labour and skills shortages persist and looks at possible ways to tackle them. 06.07.2023.
5. European Commission. Press release. Social economy: Commission proposes ways to harness its full potential for jobs, innovation and social inclusion. 13.06.2023.
6. Council of the European Union. Proposal for a directive of the European parliament and of the Council on improving working conditions in platform work. General approach. 07.06.2023.

УДК 327, 339
Наталья ГОВОРОВА*

АРКТИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА И АНТАРКТИЧЕСКАЯ ПОВЕСТКА ЕС (июнь-август 2023)

***Ключевые слова**: Европейский союз, Европейская комиссия, Европейский парламент, Арктика, Антарктика, арктическая политика ЕС, «голубая» экономика, изменение климата*

Среди основных целей Совместного сообщения Европейской комиссии (ЕК, Комиссия) и Высокого представителя Союза по иностранным делам и политике безопасности «Более активное участие ЕС для мирной, устойчивой и процветающей Арктики»[115] – решение экологических, социальных и экономических проблем европейского Севера, включая борьбу с загрязнением арктических вод и создание современных высокотехнологичных рабочих мест для стимулирования «зелёного», «голубого» и цифрового переходов. 30 июня Комиссия объявила о 18-ти новых проектах с бюджетом более 106 млн евро для реализации миссии ЕС «Восстановление нашего океана и вод» (EU Mission: Restore our Ocean and Waters)[116].

Миссии ЕС, учрежденные в контексте рамочной программы «Horizon Europe» на 2021-2027 гг., представляют собой новый способ поиска решений отдельных значимых проблем современности. Миссия «Восстановление нашего океана и вод», стартовавшая в сентябре 2021 г., направленная на защиту и оздоровление водного пространства к 2030 г. с помощью исследований и инноваций, вовлечения граждан и инвестиций в голубую экономику, играет значимую роль в достижении климатической нейтральности и восстановлении природы. Миссия поддерживает региональное взаимодействие и сотрудничество с помощью «маяков»[117], расположенных в районах основных морских и речных бассейнов, включая Атлантико-Арктический. Управление планом действий, объединяющим более 370-ти бенефициаров из 36-ти стран, включая малые и средние предприятия, научно-исследовательские институты, местные власти, школы, бизнес-сообщество, будет осуществлять Европейское исполнительное агентство по климату, инфраструктуре и окружающей среде (*CINEA*). Проекты призваны защищать биоразнообразие в водоемах, снижать уровень загрязнения акватории, поддержать устойчивость «голубой» экономики. Один из них – создание Европейского цифрового двойника океана (*European DTO*). В нём участвуют все государства-члены ЕС. Другой проект – «Фермерское хозяйство, управляемое сообществом, для бассейнов морей Атлантического океана и Арктики с помощью регенеративной аквакультуры» (*C-FAARER*) с бюджетом один миллион евро направлен на разработку основанных научных данных новых бизнес-моделей, регенеративной аквакультуры, позитивно влияющей на климат. *C-FAARER* поможет местным фермерам разработать соответствующие бизнес-планы, обеспечит необходимые преимущества, придаст устойчивости, увеличит рыночный потенциал и возможности для создания рабочих мест. В

* DOI: http://dx.doi.org/10.15211/eufacts320234850
[115] Joint communication to the European parliament, the council, the European economic and social committee and the committee of the regions. A stronger EU engagement for a peaceful, sustainable and prosperous Arctic. Brussels, 13.10.2021 JOIN (2021) 27 final.
[116] BQE. 2023. N 13213. 01.07.
[117] «Маяки» Миссии – площадки для пилотирования, демонстрации, развития и развёртывания деятельности Миссии в морях и речных бассейнах ЕС.

рамках проекта будут разработаны «дорожная карта» и руководство по созданию стратегии развития восполняемого океанического земледелия, ориентированной на локальные нужды, с помощью соответствующих мер местных и национальных властей и с учётом социально-экономических и экологических последствий. Будут проанализированы технические, эксплуатационные, экономические, экологические и социальные потребности конкретных общин на основе интересов фермеров и обеспечения долгосрочной устойчивости на платформе *Connecting Nature Enterprise Platform*[118], выявлены препятствия, обозначены инвестиции, необходимые для укрепления и расширения масштабов возобновляемой аквакультуры в регионе[119].

В рамках выполнения цели «Сохранение арктической морской среды» обновлённой Арктической политики ЕС, Союз будет совершенствовать свои действия по предотвращению нерегулируемого промысла в открытом море в центральной части Северного Ледовитого океана. В соответствии с Договором о функционировании Европейского союза ЕС располагает совместной с государствами-членами компетенцией в области охраны окружающей среды и исключительной компетенцией по сохранению морских биологических ресурсов в рамках общей политики в отношении рыболовства[120]. 11 июля ЕК опубликовала проект позиции, который следует занять Совету от имени Евросоюза на встречах сторон Соглашения о предотвращении нерегулируемого рыболовства в открытом море в центральной части Северного Ледовитого океана. ЕС имеет право участвовать в принятии решений и голосовать по ним. Эти решения будут иметь обязательную юридическую силу в соответствии с международным правом и способны оказать влияние на содержание законодательства ЕС.

Позиция ЕС ежегодно корректируется в соответствии с интересами государств-членов. Союз будет действовать в русле следующих принципов: способствовать реализации целей «Европейского зелёного курса», включая Стратегии биоразнообразия, адаптации к климату и «От фермы до стола»; преследовать цели Стратегии по пластику и Плана действий по нулевому загрязнению. Будут учитываться приоритеты арктической политики ЕС и принципы общей политики в области рыболовства, обеспечиваться согласованность с другими политиками, а также интересы тех, кто зависит от рыболовной деятельности и потребителей[121].

Кроме деятельности в северных высоких широтах официальный Брюссель считает, что пришло время действовать за Южным полярным кругом и заявить о себе как об «эффективной южно-полярной державе», разработав самостоятельную антарктическую политику, объединяющую интересы государств-членов в области науки, сохранения океана, рыболовства и др. При этом ЕС в целом имеет ограниченные рыболовные интересы в южно-океанском регионе, хотя и является крупным потребителем его рыбы. Об этом заявил Генеральный директорат по внешней политике Европейского парламента (ЕП) в своем углубленном анализе «Антарктида: какова роль ЕС?»[122]. Евросоюз пока не озвучивал свои

---

[118] Крупнейшее в мире сообщество природоориентированных предприятий, работающих во многих секторах экономики и применяющих позитивный к природе подход. Платформа представляет собой онлайновый рынок, соединяющий потенциальных покупателей с поставщиками природоохранных решений, которые могут помочь в разработке, реализации, управлении и мониторинге соответствующих проектов.

[119] European Commission. LIST OF PROJECTS - EU Mission «Restore our Ocean and Waters by 2023» - CALL FOR PROPOSAL 2022. URL: https://aeur.eu/f/7ui (дата обращения 03.09.2023).

[120] Treaty on the Functioning of the European Union. Art. 3 (1d), 4 (2e), 191. 9.5.2008. Official Journal of the European Union. C 115/1.

[121] European Commission. Brussels, 11.7.2023 COM (2023) 404 final 2023/0281 (NLE). Proposal for a Council decision on the position to be taken on behalf of the European Union at meetings of the Parties to the Agreement to Prevent Unregulated High Seas Fisheries in the Central Arctic Ocean and repealing Decision (EU) 2020/1582. https://op.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/13a7401f-1fdf-11ee-ab23-01aa75ed71a1/language-en/format-PDF/source-291093237 (дата обращения 07.09.2023).

[122] European Parliament. Directorate-General for External Policies of the Union. Dodds K., Raspotnik A. Antarctica: what role for the EU? European Parliament. 2023. URL: https://data.europa.eu/doi/10.2861/06879

стратегические планы в отношении Антарктиды. По мнению авторов, есть возможности использовать опыт и знания научно-исследовательских институтов и инфраструктуры ЕС для формирования антарктической политики. В исследовании выделено семь вызовов, которые будут определять управление Антарктикой (от растущего соперничества великих держав и стратегической конкуренции до полемики о сохранении рыбных ресурсов и глобальном изменении климата). Предложены следующие рекомендации для дальнейшей деятельности ЕС в южных высоких широтах. Прежде всего, Евросоюзу необходимо разработать европейскую полярную повестку дня, направленную на интеграцию его региональных амбиций в общую внешнюю политику и политику безопасности и усилить поддержку полярной науки, согласовав её с государствами-членами, назначить специального посланника по Антарктике (по аналогии с Арктикой) и продвигать ЕС как перспективного участника процесса управления континентом. Также авторы рекомендуют расширить диалог ЕС-Китай-Антарктика, развивать сеть государств и партий-единомышленников, разделяющих видение того, как должна управляться Антарктида. ЕП, с его точки зрения, имеет все возможности для координации и взаимодействия с парламентариями стран Договора об Антарктике[123], а также для оказания содействия Комиссии, Европейской службе внешних связей и странам Союза в разработке самостоятельной политики ЕС в отношении Антарктики, используя свою инфраструктуру и научное финансирование. При этом, проблема для ЕС по-прежнему заключается в согласовании различных интересов. В ЕС нет договора, определяющего компетенцию в отношении Антарктики, и нет документа, в котором была бы изложена антарктическая политика с соответствующими целями. Антарктика существенно отличается от Арктики, а отношения между арктическими государствами и их северными сообществами радикально отличаются от отношений в регионе, где нет коренного населения.

Литература:

1. Bulletin Quotidien Europe. 2023. July.

2. European Commission. List of Projects – EU Mission 'Restore our Ocean and Waters by 2023' – Call for proposal 2022. 29.06.2023.

3. European Commission. Brussels, 11.7.2023 COM (2023) 404 final 2023/0281 (NLE). Proposal for a Council decision on the position to be taken on behalf of the European Union at meetings of the Parties to the Agreement to Prevent Unregulated High Seas Fisheries in the Central Arctic Ocean and repealing Decision (EU) 2020/1582.

4. European Parliament. Directorate-General for External Policies of the Union. Dodds K., Raspotnik A. Antarctica: what role for the EU? // European Parliament. 2023.

5. Joint communication to the European Parliament, the Council, the European economic and social committee and the committee of the regions. A stronger EU engagement for a peaceful, sustainable and prosperous Arctic. Brussels, 13.10.2021 JOIN (2021) 27 final.

6. Treaty on the Functioning of the European Union. Art. 3 (1d), 4 (2e) // Official Journal of the European Union. 191. 9.5.2008. C 115/1.

УДК 327

Дарья БАЗАРКИНА*

ОБЩАЯ ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА И ПОЛИТИКА БЕЗОПАСНОСТИ ЕС: ВАЖНЕЙШИЕ РЕШЕНИЯ (июнь-август 2023)

Ключевые слова: *Общая внешняя политика и политика безопасности ЕС, Общая политика безопасности и обороны ЕС, Европейская внешнеполитическая служба, оборонный бюджет, закон о поддержке производства боеприпасов, космическая безопасность, миссии ОПБО*

Главное в повестке дня. Распределение оборонных фондов

1 июня в Бульбоаке (Молдавия) состоялся второй саммит глав государств и правительств «Европейского политического сообщества» (ЕПС), созданного по

[123] The Antarctic treaty. URL: https://www.nti.org/wp-content/uploads/2021/09/antarctic_treaty.pdf (дата обращения 07.09.2023).

* DOI: http://dx.doi.org/10.15211/eufacts320235054

предложению Франции в мае 2022 г. для обсуждения геополитических вопросов в Европе. 46 глав государств и правительств стран ЕПС подтвердили свою поддержку Украине[124]. В свете того, что Молдавия и Украина получили статус стран-кандидатов в ЕС в июне 2022 г., Высокий представитель Союза по иностранным делам и политике безопасности Жозеп Боррель заявил, что вступление Молдавии в ЕС «не зависит от того, что происходит в Приднестровье»[125].

3 июня Ж.Боррель призвал к более тесному сотрудничеству в области безопасности и обороны между ЕС и странами Азии. «Европа и Азия напрямую обеспокоены безопасностью друг друга, и мы должны работать вместе, чтобы избежать конфронтации в регионе», – пояснил он в своем выступлении на форуме «Диалог Шангри-Ла» в Сингапуре, утверждая, что именно в азиатском регионе риски нового военного противоборства наиболее велики. Перед лицом растущей напряженности от Южно-Китайского моря до Тайваньского пролива и Северной Кореи»[126] Ж.Боррель приветствовал расширение сотрудничества с АСЕАН, а также подчеркнул важность диалога по вопросам безопасности и обороны, в частности, с Китаем, Японией, Индией и Южной Кореей.

О стремлении к стратегической автономии ЕС говорит заявление Высокого представителя ЕС по иностранным делам и политике безопасности от 27 июня о том, что ЕС «как международный игрок» может отвечать на весь спектр угроз безопасности (военной, экономической, технологической, климатической и информационной) с помощью полного набора инструментов. Это должно произойти, по мнению Ж.Борреля, на фоне растущей поляризации в мире, где существуют «два великих полюса» (США и Китай), а геополитическая конкуренция ослабляет многосторонность как никогда раньше.

В публикациях ЕС отражается процесс секьюритизации климатических проблем. В отчёте Объединенный исследовательский центр Комиссии ЕС и Европейское оборонное агентство (European Defence Agency – EOA) от 8 июня рекомендуют разработать оборонную стратегию Союза в контексте изменения климата. В отчёте также предлагается создать многосторонний форум ЕС по обороне, энергетике и климату, «чтобы …повысить устойчивость к изменению климата, а также решить проблему энергетического перехода в обороне»[127], разработать конкретные руководящие принципы для оценки климатических рисков в оборонном секторе и интегрировать климатический аспект в военное планирование, исследования и разработки. Рассматривается возможность создания под руководством ЕС Центра компетенции в области обороны, энергетики и климата, «чтобы оказывать поддержку министерствам обороны в решении проблем пересечения этих областей»[128].

В продолжение климатической повестки 28 июня Комиссия и Высокий представитель выступили с совместным Сообщением[129], в котором изложено видение проблем воздействия изменения климата и окружающей среды на безопасность и оборону и решений этих проблем. Адаптация к изменению климата в гражданских и военных операциях и инфраструктурах государств-членов при сокращении выбросов углекислого газа названа одним из ключевых приоритетов. Отмечена важность партнерства с НАТО и согласованных мер противодействия климатическим вызовам.

---

[124] BQE. 2023. N 13191. 01.06.
[125] Ibid.
[126] BQE. 2023. N 13194. 06.06.
[127] European Commission, Joint Research Centre, Tavares da Costa, R., Krausmann, E., Hadjisavvas, C. Impacts of climate change on defence-related critical energy infrastructure. Luxembourg: Publications Office of the European Union, 2023. URL: https://data.europa.eu/doi/10.2760/03454 (дата обращения 12.09.2023).
[128] BQE. 2023. N 13197. 09.06.
[129] European Commission, High Representative of the Union for Foreign Affairs and Security Policy. Joint Communication to the European Parliament and the Council. A new outlook on the climate and security nexus: Addressing the impact of climate change and environmental degradation on peace, security and defence. 28.6.2023. JOIN(2023) 19 final.

Увеличиваются инвестиции в оборонный сектор. Так, 26 июня Комиссия объявила результаты конкурса предложений на 2022 г. в рамках Европейского оборонного фонда (European Defence Fund - ЕОФ). Фонд конкурса составил 832 млн евро, которые пойдут на финансирование исследований и разработок. Из этих средств 317 млн евро выделяются на 25 исследовательских проектов, а 514 млн – на 14 проектов по развитию оборонного потенциала ЕС. Отобранные проекты сосредоточены в таких областях, как военно-морские, наземные, воздушные, космические военные действия, а также война в киберпространстве[130]. На данный момент отобраны 22 предложения из девяти стран-членов ЕС и Норвегии. Из предприятий-участников более 39% – малые и средние, они получат 20% финансирования из Фонда. Также впервые ЕОФ запускает технологический конкурс с фондом 25 млн евро в рамках программы оборонных инноваций ЕС (EU's defence innovation programme – EUDIS) на разработку решений по обнаружению скрытых угроз с использованием беспилотных систем и по повышению безопасности военного и гражданского персонала в условиях конфликта[131].

26 июня Совет ЕС принял решение увеличить общий финансовый потолок Европейского фонда мира (European Peace Facility – ЕФМ) на 3,5 млрд евро. ЕФМ сейчас составляет более 12 млрд евро[132]. Таким образом, ЕС продолжает наращивать финансирование военной политики, в том числе, поддержки Украины, которая осуществляется, среди прочего, на средства ЕФМ.

В рамках этой инициативы 25 июля ЕС и Норвегия подписали соглашение о передаче добровольного финансового вклада Норвегии в ЕФМ на поставку военной техники для вооруженных сил Украины. Норвегия выделила эту сумму специально на поставки боеприпасов и запасных частей для танков «Леопард-2». Это второй финансовый вклад Осло в ЕФМ, в результате чего его общий вклад составил 400 млн норвежских крон (около 36,5 млн евро)[133]. Тема фонда для Украины в рамках ЕФМ подробнее обсуждалась на неформальной встрече министров обороны и иностранных дел ЕС в Толедо в конце августа[134].

Из ЕФМ выделяются средства на нужды обороны союзникам ЕС в Африке. Так, 10 июля Совет ЕС выделил 8,25 млн евро для поддержки вооружённых сил Ганы[135], а 20 июля – 20 млн евро для поддержки 31-й бригады быстрого реагирования Вооруженных сил Демократической Республики Конго[136].

Продолжается работа над инструментом укрепления европейской оборонной промышленности посредством общих закупок (European Defence Industry Reinforcement through Common Procurement Act – EDIRPA), по которому переговорщики Совета ЕС и Европейского парламента 27 июня достигли согласия. Бюджет инструмента будет составлять 300 млн евро до 31 декабря 2025 г. Хотя Европарламент хотел увеличить сумму, указанную в первоначальном предложении Комиссии, с 500 млн до 1 млрд евро, она впоследствии была сокращена. Сэкономленные средства будут использоваться в рамках закона о поддержке производства боеприпасов (Act in Support of Ammunition Production – ASAP). EDIRPA предназначен для частичного возмещения через европейские фонды расходов государств-членов по совместным закупкам оборонной продукции в рамках консорциумов как минимум из трёх стран. ЕС внесет 20% от предполагаемой стоимости совместных закупок для каждого консорциума.

---

[130] European Commission. Result of the EDF 2022 Calls for Proposals. URL: https://defence-industry-space.ec.europa.eu/funding-and-grants/calls-proposals/result-edf-2022-calls-proposals_en (дата обращения 12.09.2023).
[131] Ibid.
[132] Ibid.
[133] BQE. 2023. N 13229. 26.07.
[134] BQE. 2023. N 13227. 21.07.
[135] BQE. 2023. N 13219. 11.07.
[136] BQE. 2023. N 13227. 21.07.

В ходе переговоров Европарламент добился того, что государства-члены, участвующие в процедуре общих закупок, также могут договориться о закупках оборонной продукции с Украиной и Молдавией. Подрядчики, участвующие в общем рынке, должны быть зарегистрированы в ЕС или в Исландии, Лихтенштейне или Норвегии и иметь там структуры управления[137]. Кроме того, по умолчанию подрядчикам придется использовать мощности и ресурсы, расположенные в ЕС или в одной из трёх упомянутых стран. Использование неевропейских мощностей будет разрешено только в том случае, если подрядчик не имеет соответствующей инфраструктуры на территории ЕС. Наконец, государства-члены смогут приобретать только ту продукцию, на которую не распространяются какие-либо меры из третьей страны, ограничивающие возможность их применения. Это правило не будет распространяться на срочную и критически важную оборонную продукцию при условии, что она использовалась до 24 февраля 2022 г. в большинстве членов консорциума и что члены консорциума обязуются изучить возможность замены этих компонентов аналогами, произведенными в ЕС[138].

Испания, с 1 июля председательствующая в Совете ЕС, опубликовала программу, в которой декларирует стремление поддерживать единство государств-членов, «особенно в областях, наиболее уязвимых к сегодняшним вызовам»[139]. Поэтому испанское председательство высказало намерение работать над реализацией космической стратегии ЕС в сфере безопасности и обороны. Стратегия ЕС по безопасности на море и соответствующего плана действий является ещё одним приоритетом. Мадрид намерен усилить роль ЕС как глобального игрока в сфере морской безопасности, особенно в Индо-Тихоокеанском регионе и Гвинейском заливе. Кроме того, испанское председательство продолжит координировать действия в киберпространстве и борьбу с дезинформацией, а также работать над развитием европейского оборонного потенциала, особенно промышленной и технологической базы. Ожидается, что в течение следующих шести месяцев ЕС утвердит План развития потенциала (Capability Development Plan), составленный ЕОА. До конца года в Испании пройдут первые учения для укрепления потенциала быстрого развертывания ЕС[140].

Закон о поддержке производства боеприпасов

Важным пунктом повестки дня летом 2023 г. в ЕС стал закон о поддержке производства боеприпасов (Ammunition Production Support Act – ASAP)[141] на фоне продолжающейся военной помощи Украине со стороны ЕС. ASAP – третья часть предложения ЕС о поставке на Украину боеприпасов в течение 12-ти месяцев. Послы государств-членов в ЕС (комитет КОРЕПЕР) 23 июня достигли принципиального политического согласия по предложению об ASAP, представленному в начале мая Комиссией. Эта инициатива с бюджетом в 500 млн евро направлена на наращивание производства боеприпасов «земля-земля», артиллерийских боеприпасов и ракет. В июне амбициозность положений ASAP, направленных на устранение регуляторных барьеров на общем рынке, была снижена. В частности, государства-члены одобряют возможность отступления от директивы, регулирующей распределение оборонных контрактов[142].

---

[137] BQE. 2023. N 13211. 29.06.

[138] European Parliament. European defence industry reinforcement through common procurement act (EDIRPA). URL: https://www.europarl.europa.eu/thinktank/en/document/EPRS_BRI(2023)739294 (дата обращения 12.09.2023).

[139] Programme of the Spanish presidency of the Council of the European Union. URL: https://spanish-presidency.consilium.europa.eu/en/programme/the-spanish-presidency-programme/ (дата обращения 12.09.2023).

[140] BQE. 2023. N 13215. 05.07.

[141] Regulation (EU) 2023/1525 of the European Parliament and of the Council of 20 July 2023 on supporting ammunition production (ASAP). URL: https://defence-industry-space.ec.europa.eu/system/files/2023-07/ASAP%20Regulation%20CELEX_32023R1525_EN_TXT.pdf (дата обращения 12.09.2023).

[142] Directive 2009/81/EC of the European Parliament and of the Council of 13 July 2009 on the coordination of procedures for the award of certain works contracts, supply contracts and service contracts by contracting authorities or entities in the fields of defence and security, and amending Directives 2004/17/EC and 2004/18/EC (Text with

По инициативе Совета ЕС ссылка на возможность использования Фонда сплочения (Cohesion Fund) для ASAP была удалена, как и ссылка на использование гибких возможностей директивы о рабочем времени (Working Time Directive)[143]. Ставки финансирования были пересмотрены. По запросу Европейского парламента законодатели решили, что ставка финансирования ЕС может составить 35% вместо 40%, предложенных Комиссией. Возможно введение дополнительной ставки финансирования в размере 10% в случае создания нового трансграничного сотрудничества в рамках консорциума, состоящего как минимум из трёх организаций из трёх государств-членов. Это произойдёт, (1) если целью является совместное приобретение оборонной техники с целью её передачи на Украину и (2) когда бенефициарами являются предприятия малого и среднего бизнеса или (3) компании со средней капитализацией. Было предусмотрено, в частности, что «бенефициар должен сделать всё возможное, чтобы не было препятствий»[144] для доставки на Украину вооружений, финансируемых по ASAP. Наконец, была принята совместная декларация, в которой Европейскому парламенту и Совету ЕС предложено рассмотреть «в срочном порядке» любое предложение, которое Комиссия может сделать в рамках нынешнего законодательства для поддержки оборонных производств.

13 июля Европейский парламент одобрил закон[145], 20 июля министры иностранных дел стран ЕС его приняли[146]. Государства-члены проголосовали за текст, за исключением воздержавшейся Греции.

***

На фоне сохраняющейся международной напряженности ЕС продолжает стремиться к стратегической автономии и международной акторности в сфере безопасности, что проявляется в законодательстве, росте и распределении оборонных фондов, в секьюритизации глобальных проблем и её отражении в стратегическом планировании Союза. Одновременно ЕС продолжает разрабатывать инструменты ответа на киберугрозы, вызовы морской и космической безопасности. Новые инструменты, как и в прошлом, во многом нацелены против стран – политических оппонентов ЕС.

Литература:

1. *Bulletin Quotidien Europe. 2023. June-August.*
2. *Directive 2003/88/EC of the European Parliament and of the Council of 4 November 2003 concerning certain aspects of the organisation of working time.*
3. *Directive 2009/81/EC of the European Parliament and of the Council of 13 July 2009 on the coordination of procedures for the award of certain works contracts, supply contracts and service contracts by contracting authorities or entities in the fields of defence and security, and amending Directives 2004/17/EC and 2004/18/EC (Text with EEA relevance).*
4. *EU-NATO Task Force on the Resilience of Critical Infrastructure. Final Assessment Report. June 2023.*
5. *European Commission, High Representative of the Union for Foreign Affairs and Security Policy. Joint Communication to the European Parliament and the Council. A new outlook on the climate and security nexus: Addressing the impact of climate change and environmental degradation on peace, security and defence. 28.6.2023. JOIN(2023) 19 final.*
6. *European Commission, Joint Research Centre, Tavares da Costa, R., Krausmann, E., Hadjisavvas, C. Impacts of climate change on defence-related critical energy infrastructure. Luxembourg, 2023.*
7. *European Commission. Result of the EDF 2022 Calls for Proposals.*
8. *European Parliament. European defence industry reinforcement through common procurement act (EDIRPA).*
9. Programme of the Spanish presidency of the Council of the European Union.
10. *Regulation (EU) 2023/1525 of the European Parliament and of the Council of 20 July 2023 on supporting ammunition production (ASAP).*

EEA relevance). URL: https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:32009L0081 (дата обращения 12.09.2023).

[143] Directive 2003/88/EC of the European Parliament and of the Council of 4 November 2003 concerning certain aspects of the organisation of working time. URL: https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?qid=1503576151850&uri=CELEX:32003L0088 (дата обращения 12.09.2023).

[144] BQE. 2023. N 13218. 08.07.

[145] BQE. 2023. N 13222. 14.07.

[146] BQE. 2023. N 13227. 21.07.

УДК 327
Ольга ПОТЕМКИНА[*]

ВНЕШНЕЕ ИЗМЕРЕНИЕ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ ЕС КАК ПРИОРИТЕТНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ ЛЕТОМ 2023 г.

Ключевые слова: *политика убежища и миграции, солидарность, проверки на границах, Римский процесс, Соглашение ЕС-Тунис, «Партнерство для талантов*

В начале июня председательствовавшая в первом полугодии в Совете ЕС Швеция предприняла новые попытки утвердить, наконец, мандат для межинституциональных переговоров по двум системным законодательным актам реформы – регламенту об управлении политикой убежища и миграции, в котором прописаны принципы солидарности государств-членов – помощь странам первого въезда мигрантов, т.е. бывшие «Дублинские правила», и регламенту о процедурах предоставления убежища, который вводит процедуру предварительных проверок мигрантов на границе. На очереди также и формирование позиции Совета по еще одному важному регламенту о регулировании кризисов.

В начале лета мнения государств-членов относительно содержания регламентов по-прежнему не совпадали: одни считали, что баланс между солидарностью и ответственностью в вопросе приема ищущих убежища в Совете так и не достигнут; другие, напротив, настаивали на том, что представленные тексты уравновешены, и любое существенное изменение может привести к потере найденного баланса.

После серии предварительных встреч, где интенсивно обсуждались детали обязательств государств-членов по приему и предоставлению убежища, вечером 8 июня в Люксембурге министры внутренних дел ЕС достигли согласия по обоим регламентам квалифицированным большинством голосов; решение Совета не поддержали Италия, Греция, Мальта и Австрия, а также Польша и Венгрия – ключевые страны, принимающие беженцев. Опасаясь за судьбу регламента, шведское председательство предложило дополнительное время для поиска компромисса, чтобы внести окончательные коррективы в текст и привлечь на свою сторону Италию, чьё согласие оставалось политически важным.

Согласно регламенту о процедурах предоставления убежища, «прифронтовым государствам-членам» предписывалось осуществлять на границе проверки мигрантов из стран, в отношении граждан которых, как правило, выносится лишь менее 20% положительных решений о предоставлении убежища. Получившего отказ просителя надлежало выслать в «безопасную третью страну». Италия и другие страны группы «Мед-5» были обеспокоены отсутствием инфраструктуры и ресурсов для размещения на границе претендентов на высылку, поэтому им было бы выгоднее как можно скорее определить страну, куда будет отправлен мигрант. Министр внутренних дел Италии Маттео Пьянтедози, заручившись поддержкой греческого и мальтийского коллег, потребовал скорректировать тексты регламентов и не действовать «силой» в ущерб интересов Рима.

Но другой позиции придерживалась Германия при поддержке Франции: министры считали, что следует как можно тщательнее и без спешки подходить к выбору страны приёма мигранта, получившего отказ в убежище, чтобы гарантировать его безопасность. Компромисс был в результате найден. Государства-члены получили право сами решать, в какую страну им высылать получившего отказ в убежище, памятуя при этом о необходимости следовать критериям «безопасной страны приёма».

Польша и Венгрия, со своей стороны, отклонили с самого начала представленные проекты регламентов, включая поправки, добавленные в течение дня 8 июня. Правительства двух стран настаивали на вынесении решения по регламентам на уровень

[*] DOI: http://dx.doi.org/10.15211/eufacts320235559

Европейского совета с тем, чтобы оно было принято главами государств и правительств на основе консенсуса. Таким образом, в конечном итоге лишь две страны проголосовали против утверждения регламентов Советом.

Решение люксембургской встречи министров внутренних дел и юстиции приветствовали председательствовавшая Швеция и Комиссия ЕС, однако политические группы Европарламента высказались по итогам решения Совета гораздо сдержаннее. Утвержденный ранее мандат Европейского парламента сильно отличается от того, что был согласован Советом: депутаты настроены терпимее к семьям с детьми, обращающимися за убежищем и жёстче к обязательствам государств-членов. Поэтому предполагалось, что межинституциональный триалог будет трудным[147].

Продолжительные и напряженные дискуссии в ходе саммита 29-30 июня не дали ожидаемого результата: из-за сопротивления Польши и Венгрии главы государств и правительств не смогли принять заключения по вопросам миграционной политики, а лишь поддержали выводы председателя Евросовета. Шарль Мишель выразил сожаление по поводу гибели мигрантов в Средиземном море, заверил в приверженности решениям предыдущих саммитов о внешнем измерении миграционной политики, а также особо отметил, что Варшава и Будапешт по-прежнему не признают голосования квалифицированным большинством для достижения прогресса по различным досье Пакта о миграции и убежище и настаивают на том, что все формы солидарности, а не только приём беженцев, должны быть признаны равноценными[148]. Лидеры ЕС, таким образом, признали, что единственным направлением, не вызывающим разногласий, становится внешнее – партнёрство со странами исхода мигрантов.

Между тем, согласно опубликованному 4 июля отчету Агентства ЕС по вопросам убежища, в 2022 г. в ЕС и странах Шенгенской зоны было подано 996 тыс. ходатайств, на 53% больше, чем в 2021 г., не считая 4 млн украинских граждан, получивших статус «временной защиты». Хотя в среднем по ЕС количество заявлений оставалось значительно ниже максимальных показателей 2015 г., в Германии, Франции, Испании, Австрии и Италии они превысили уровень периода миграционного кризиса. Наибольшее количество заявлений подали граждане Сирии, Афганистана, Турции, Венесуэлы и Колумбии. Если в период миграционного кризиса 2015-2016 гг. наибольший прирост ищущих убежище давали Афганистан, Ирак и Сирия, то сегодня наблюдается значительное расширение географии и национальностей просителей[149].

Вслед за представленным в конце 2022 г. Планом действий по Центральному Средиземноморью и Западным Балканам 6 июня Комиссия опубликовала аналогичный План для Западного Средиземноморья и Атлантики с целью поставить под контроль передвижение по популярным маршрутам после резкого роста миграционного притока в Европу в 2021-2023 гг. План действий включает 18 мер, направленных на расширение партнёрства со странами исхода мигрантов, в частности, Марокко, Мавританией, Гамбией и Сенегалом, повышение показателей добровольного возвращения мигрантов, диалог со странами-партнёрами для противодействия торговли людьми, а также расширение легальных каналов миграции, в том числе, посредством развития предложенной в рамках Пакта о миграции и убежище инициативы «Партнёрство для талантов»[150].

С этой целью 8 июня, Совет ЕС согласовал мандат для триалога по модернизированной директиве о едином разрешении на работу и проживание для

---

[147] BQE. 2023. N 13198. 10.06.

[148] European Council. Conclusions by the President of the European Council on the external dimension of migration. 30 June. URL: https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2023/06/30/conclusions-by-the-president-of-the-european-council-on-the-external-dimension-of-migration/ (дата обращения 14.09.2023).

[149] European Union Agency for asylum. Asylum report 2023. Luxembourg, 2023, P.17-19.

[150] European Commission. EU Action plan for the Western Mediterranean and Atlantic routes. 06.06.2023 URL: https://home-affairs.ec.europa.eu/eu-action-plan-western-mediterranean-and-atlantic-routes_en (дата обращения 14.09.2023).

трудящихся-мигрантов. Европейский парламент утвердил свой мандат ранее, 23 мая. Между позициями Совета и Европарламента сохраняются расхождения, в частности, относительно сроков, в течение которых обладателю единого разрешения дозволено оставаться на территории государства-члена после того, как он теряет работу (евродепутаты настаивают на увеличении сроков с двух до девяти месяцев). С другой стороны, Европарламент желает сократить сроки принятия решения о выдаче разрешения до 90 дней, тогда как Совет предлагает четыре месяца. Европарламент также считает, что следует распространить действие директивы на сезонных работников и лиц, пользующихся временной защитой, тогда как Совет выступает против такого нововведения[151].

В конце июля эксперты государств-членов обсудили ревизию еще одной важной директивы в сфере регулирования легальной миграции – о статусе долгосрочных резидентов в ЕС. В числе затронутых вопросов – условия, предъявляемые к гражданам третьих стран для получения статуса, в том числе, студентам и лицам, пользующимся «временной защитой», а также период их проживания в государстве-члене, необходимый для того, чтобы претендовать на получение статуса[152].

16 июля в рамках развития внешнего направления миграционной политики ЕС председатель Комиссии ЕС Урсула фон дер Ляйен, премьер-министр Италии Джорджия Мелони, премьер-министр Нидерландов Марк Рютте и президент Туниса Каисом Саид подписали Всеобъемлющее соглашение с Тунисом, которое включает как макроэкономическую помощь на сумму 900 млн евро, так и срочное финансирование для предотвращения выезда мигрантов из Туниса в Европу, а также для оказания помощи находящимся в Тунисе мигрантам из Тропической Африки и тем, кого тунисские власти отправили обратно в пустыню, не снабдив едой, вместо того, чтобы способствовать их возвращению на родину. В связи с подобными действиями предполагается направить 15 млн евро не тунисским властям, а ООН и Международной организации по миграции, чтобы они взяли на себя организацию возврата мигрантов.

При этом в соответствии с Соглашением, Тунис взял обязательство принимать по реадмиссии лишь своих собственных граждан. В Меморандуме о взаимопонимании, приложенному к Соглашению, специально оговаривается, что Тунис не желает становиться «страной расселения нелегальных мигрантов» и «охранять только свои собственные границы»[153].

Срочное финансирование в размере 105 млн евро предназначено также для содействия тунисской полиции и береговой охране в борьбе с сетями контрабандистов, возвращения граждан Туниса, прибывших в ЕС нелегально, поисково-спасательных операций на море и охраны границы для предотвращения эмиграции. Пограничникам обещано восемь новых катеров.

Соглашение включает раздел о легальной миграции, при этом ЕС обещает выдавать больше шенгенских виз для расширения мобильности, в частности, для студентов и исследователей. Комиссия намерена привлекать и квалифицированных тунисских мигрантов для заполнения рабочих мест в рамках программы «Партнёрство для талантов».

---

[151] Council of the EU. Proposal for a Directive on a single application procedure for a single permit for third-country nationals to reside and work in the territory of a Member State and on a common set of rights for third-country workers legally residing in a Member State (recast).Presidency compromise text. 17.05.2023. URL: https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-9474-2023-INIT/en/pdf (дата обращения 13.09.2023).

[152] Council of the EU. Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council concerning the status of third-country nationals who are long-term residents (recast) 18.07.2023. URL: https://aeur.eu/f/87a (дата обращения 14.09.2023).

[153] Mémorandum d'entente sur un partenariat stratégique et global entre l'Union européenne et la Tunisie. 16.07.2023. URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/es/ip_23_3887 (дата обращения 13.09.2023).

«Новое партнёрство», по словам Урсулы фон дер Ляйен, призвано углубить отношения между ЕС и Тунисом. Председатель Комиссии особо подчеркнула «взаимную заинтересованность в сближении» двух сторон и создании «возможностей для молодёжи». Со своей стороны, премьер-министр Италии Мелони заявила, что подписанное соглашение должно стать образцом для всех будущих договорённостей ЕС с партнёрами.

Хотя соглашение содержит положения о сотрудничестве в сфере энергетики и мобильности студентов и исследователей, его «миграционный» компонент стал наиболее спорным, и несколько депутатов Европарламента немедленно осудили сделку со страной, которая небезопасна для мигрантов. «Неоколониальная Европа во всем своем великолепии тратит время на заключение презренных соглашений с диктатурами под бдительным оком фашистского правителя. Я никогда не перестану бороться против этих методов, которые нарушают европейские идеалы», - заявил депутат Европарламента от французских зеленых Дамьен Карем. По мнению Софи ин'т Вельд («Обновляя Европу») «грязные сделки» с диктаторами не только аморальны, но и бесполезны: репрессии и неэффективное управление только подтолкнут больше людей на шаткие лодки»[154].

Бывший вице-председатель Европейской комиссии Франс Тиммерманс, который в августе отбыл из Брюсселя, чтобы участвовать в парламентских выборах в ноябре в Нидерландах, дистанцировался от соглашения. Основанием для скепсиса стали гораздо менее жёсткие, в сравнении с предъявляемыми к Турции, условия по сдерживанию миграции, которые должен будет выполнить Тунис, чтобы получать финансирование от Евросоюза[155].

18 августа нидерландская газета NRC сообщила, что Чешская Республика, Люксембург, Ирландия, Бельгия, Польша, Франция, Венгрия, Австрия, Дания и Финляндия выступили с критикой соглашения, которое, по их мнению, было разработано без достаточных консультаций с государствами-членами[156]. Комиссия проигнорировала и мнение Европарламента, о чём сообщил профильный комитет по гражданским свободам.

Вдохновленная своими успехами, премьер-министр Италии Джорджия Мелони объявила 23 июля в Риме о создании финансового фонда для сокращения миграционных потоков из стран Средиземноморья. «Римский процесс», как назвала инициативу Мелони, направлен на противодействие нелегальной миграции, помощь беженцам и развитие «широкомасштабного сотрудничества в поддержку развития Африки» и стран, из которых уезжают мигранты. По своей сути «Римский процесс» представляет собой комплекс краткосрочных мер для сдерживания эмиграции из африканских стран, и долгосрочной политики, направленной на «устранение коренных причин миграции» посредством содействия развитию.

Конференцию по развитию и миграции с участием Комиссии ЕС, прошедшую 24 июля в Риме, посетили представители более 20-ти стран Большого Средиземноморья, которые договорились оказать противодействие нелегальной миграции путём сотрудничества и инвестирования. Таким образом, Италия заявила о своих претензиях на лидерство в Евросоюзе в вопросах миграции и роль «моста между Европой, Африкой и Ближним Востоком»[157].

Литература:

1. *Bulletin Quotidien Europe. 2023. June-August.*
2. *European Commission. Mémorandum d'entente sur un partenariat stratégique et global entre l'Union européenne et la Tunisie. 16.07.2023.*

[154] BQE. 2023. N 13234. 24.08.

[155] Timmermans distances himself Tunisia migrant deal. Politico. 24.08.2029. URL: https://www.politico.eu/newsletter/brussels-playbook/prigozhin-probably-liquidated/ (дата обращения 13.09.2023).

[156] BQE. 2023. N 13235. 25.08.

[157] What is the ‘Rome Process’, Giorgia Meloni’s new plan to tackle irregular migration? Centre for European Reforms, 25.09.2023.URL: https://www.cer.eu/in-the-press/what-%E2%80%98rome-process%E2%80%99-giorgia-meloni%E2%80%99s-new-plan-tackle-irregular-migration (дата обращения 13.09.2023).

3. *Council of the EU. Proposal for a Directive on a single application procedure for a single permit for third-country nationals to reside and work in the territory of a Member State and on a common set of rights for third-country workers legally residing in a Member State (recast).Presidency compromise text. 17.05.2023.*
4. *Council of the EU. Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council concerning the status of third-country nationals who are long-term residents (recast) 18.07.2023.*
5. *European Council. Conclusions by the President of the European Council on the external dimension of migration. 30.06.2023.*
6. *European Union Agency for asylum. Asylum report 2023. Luxembourg, 2023, P.17-19.*
7. *European Commission. EU Action plan for the Western Mediterranean and Atlantic routes.*

УДК 327
Ольга ПОТЕМКИНА*

ВНУТРЕННИЕ ДЕЛА И ЮСТИЦИЯ (лето 2023 г.)

Ключевые слова: *модернизация правосудия, цифровизация судебного сотрудничества, трансграничные разбирательства, обмен информацией, обход санкций, Европейская надзорная банковская служба*

Летом 2023 г. институтам ЕС удалось достичь компромисса по ряду законодательных актов, по которым оставались разногласия государств-членов. 31 мая член Комиссии по вопросам юстиции Дидье Рейндерс представил законодательный пакет об обеспечении защиты уязвимых категорий граждан, которые не в состоянии отстоять свои интересы в трансграничных ситуациях. Комиссия призывает устранить административные препятствия на пути к взаимному признанию мер защиты, принятых ранее на национальном уровне. Различия в подходах государств-членов создают сложности не только внутри Евросоюза, но и в отношениях с третьими странами.

Законодательный пакет включает проекты решения Совета и регламента. Решение Совета обязывает государства-члены присоединиться к Гаагской конвенции о международной защите совершеннолетних от 13 января 2000 г. (на сегодняшний день в Конвенции участвуют лишь 12 стран ЕС). Предлагая регламент, Комиссия идёт ещё дальше, добиваясь установления общих для государств-членов правил защиты. Регламент предоставляет гражданам возможность заранее выбрать суд, обладающий юрисдикцией для принятия соответствующих мер.

Кроме того, предполагается введение европейского сертификата, который позволит гражданам доказать свои права и полномочия, в частности, при обращении в банки и медицинские учреждения. Планируется создать и информационную систему о мерах защиты уязвимых групп населения, что позволит властям государств-членов оперативно проверять, обеспечивается ли защита и какие меры принимаются.

30 мая в ходе обсуждения в Комитете Европейского парламента по правовым вопросам доклада об итогах межинституциональных переговоров по регламенту о цифровизации судебного сотрудничества и директиве о цифровизации судебной системы, представленных в конце 2021 г. в рамках пакета «модернизация правосудия», депутаты высказали сомнение относительно возможности достижения компромисса с Советом до конца года. Среди спорных «очень специфических политических вопросов» оставались: сфера применения национальных компьютерных порталов, использование видеоконференций в гражданском судопроизводстве, доступность новых технологий для судебных систем государств-членов, безопасность, общественное здравоохранение. Однако 28 июня Совет и Европарламент достигли предварительного согласия по обоим текстам с перспективой применения нового законодательства к трансграничным гражданским, коммерческим и уголовным судебным разбирательствам. Законодательные акты дополняют действующие правила электронной доставки документов, электронных

* DOI: http://dx.doi.org/10.15211/eufacts320235962

слушаний и использования информационных технологий для трансграничного сотрудничества судебных органов.

Пакет «модернизация правосудия» призван упростить взаимодействие граждан и бизнеса с судебными органами государств-членов в ходе трансграничных разбирательств с использованием защищенных цифровых инструментов, позволит участвовать в слушаниях посредством видеоконференции или других технологий удаленной связи.

Компетентные ведомства государств-членов получат возможность обмениваться информацией по цифровым каналам электронными сообщениями и документами, выданными физическими и юридическими лицами, в том числе, с электронными подписями и печатями. Также будет поощряться электронная оплата сборов[158].

9 июня Совет утвердил позицию по модернизированной директиве ЕС о борьбе с торговлей людьми, добавив к списку преступных действий браки по принуждению и незаконное усыновление. По данным Комиссии, ежегодно в ЕС преступники ввозят около 7 тыс. жертв торговли людьми, в основном женщин и детей. В новом варианте директивы квалифицируется как уголовное преступление сознательное использование услуги, предоставляемой жертвой торговли людьми. Юридическому лицу, привлеченному к ответственности по обвинению в организации торговли людьми, грозит наказание, в частности, в виде лишения государственных пособий, помощи или субсидий, а также и помещений, которые использовались для незаконной деятельности[159].

В тот же день, 9 июня, Совет ЕС согласовал позицию для межинституциональных переговоров по директиве об уголовной ответственности за обход санкций ЕС, представленной в конце 2022 г., ограничив сферу применения директивы серьезными нарушениями и исключив действия, совершенные по халатности. Европарламент утвердил переговорный мандат 6 июля, настаивая, напротив, на расширении перечня действий, рассматриваемых как обход применения санкций. 12 июля был открыт межинституциональный триалог[160].

11 июля Европейская комиссия обнародовала проект директивы о правах жертв преступлений, подвергшейся пересмотру для того, чтобы соответствовать «меняющимся потребностям общества, развитию технологий и правосудия». Директива, вступившая в силу в 2012 г., устанавливает минимальные стандарты в отношении прав жертв. Однако, согласно оценке Комиссии, защита, помощь и доступ к правовой системе жертв преступлений в странах ЕС существенно различаются по причине ряда расплывчатых положений директивы, что дает государствам-членам слишком большое пространство для манёвра.

Поправки затрагивают пять категорий прав, а именно: права на информацию, поддержку, защиту, доступ к правосудию и возмещение ущерба. Государствам-членам предписано создать линию доверия, с которой можно связаться по номеру 116006, находясь в любой точке ЕС, а также разработать доступные для жертв преступлений веб-сайты с перечислением их прав. Те, кто находится в наиболее уязвимом положении, получат возможность обратиться к специализированным службам поддержки, например, оказывающим бесплатно психологические консультации без ограничения по времени.

Комиссия добивается, чтобы пострадавшие активнее участвовали в уголовных разбирательствах, воспользовавшись юридической помощью, и имели возможность обжаловать решение суда, затрагивающее их права. Государствам-членам придется

---

[158] Digital justice. Press release. 28.06.2023. URL: https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2023/06/28/digital-justice-council-and-european-parliament-conclude-deal-on-proposals-on-digitalisation- of-judicial-cooperation-and-citizens-access-to-justice/(дата обращения 15.09.2023)

[159] Council of the EU. Proposal for a Directive amending Directive 2011/36/EU on preventing and combating trafficking in human beings and protecting its victims. URL: https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-9313-2023-INIT/en/pdf?utm_source=dsms-auto&utm_medium=email&utm_campaign=Fighting+human+trafficking%3a+Council+agrees+position+for+stronger+rules. 17.05.2023 (дата обращения 15.09.2023)

[160] BQE. 2023. N 13198. 10.06.

выплачивать компенсацию жертве сразу после судебного разбирательства, а лишь потом требовать возмещения от совершившего правонарушение[161].

16 июня Европейский центр мониторинга наркотиков и наркозависимости (EMCDDA) (с 2024 г. – новое Европейское агентство по наркотикам с расширенным мандатом) представил ежегодный доклад, в котором выразил обеспокоенность доступностью наркотиков в странах ЕС и их «возросшим разнообразием». «Потребители наркотиков в настоящее время подвергаются воздействию широкого спектра психоактивных веществ, которые обладают высокой активностью и чистотой. Поскольку эти вещества продаются в виде порошков или таблеток, потребители могут не знать, что именно они принимают», – пояснил Центр в пресс-релизе. Ежегодный доклад охватывает широкий спектр запрещенных веществ, от опиоидов и стимуляторов до препаратов на основе каннабиса и диссоциативных таблеток (например, кетамина), а также новые психоактивные вещества (НПВ). В 2022 г. посредством системы раннего предупреждения ЕС впервые было выявлено 41 лекарственное средство, в результате чего общее число НПВ, отслеживаемых Центом, достигло 930.

В докладе представлен общий обзор всех наркотиков, употребляемых населением ЕС, включая каннабис, который остается наиболее популярным в Европе. В 2022 г. каннабис предпочитали около 8% (22,6 млн) европейцев 15-64 лет, 1 млн европейцев принимал опиоиды. Героин остается наиболее часто используемым незаконным опиоидом с высокой степенью доступности. Количество изъятого в странах ЕС героина удвоилось в 2021 г. и достигло 9,5 тонн. Согласно докладу, кокаин из Южной Америки также поступает в ЕС в больших количествах: в 2021 г. было изъято в общей сложности 303 тонны вещества. В связи с данной угрозой член Комиссии по внутренним делам Ильва Йоханссон объявила о разработке совместных планов действий с Колумбией и Эквадором[162].

Следует отметить результаты работы институтов ЕС в сфере борьбы с финансовыми преступлениями. 6 июня Европейский парламент и Совет ЕС достигли предварительного согласия по модернизированной директиве 2019/1153/ЕС, устанавливающей единую для национальных компетентных органов точку доступа к централизованным реестрам банковских счетов. Гуннар Стреммер, министр юстиции Швеции, в пресс-релизе председательства назвал доступ к финансовой информации «важнейшим инструментом отслеживания и конфискации доходов от преступлений»[163].

Директива предназначена для упрощения трансграничного поиска данных в централизованных банковских реестрах. Она обязывает государства-члены ЕС обеспечить доступность информации из централизованных реестров через единую точку доступа, которая будет создана Европейской комиссией. Таким образом, компетентные органы получат возможность быстро определить: имеет ли физическое лицо счета в нескольких странах ЕС, без необходимости проводить многочисленные, отнимающие много времени запросы. К анализу полученной от государств-членов информации предполагается привлечь Европол.

9 июня в Люксембурге Совет утвердил мандат на межинституциональные переговоры по директиве о замораживании и конфискации активов преступных групп, которая устанавливает минимальные стандарты отслеживания, идентификации, замораживания и конфискации преступных активов. Новые правила также будут применяться в случае нарушения санкций.

---

[161] European Commission. Amending the Victims' Rights Directive. 12.07.2023. URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/qanda_23_3725 (дата обращения 15.07.2023)

[162] European Monitoring Centre for Drugs and Drug Addiction (2023), European Drug Report 2023: Trends and Developments, https://www.emcdda.europa.eu/publications/european-drug-report/2023_en (дата обращения 15.07.2023)

[163] Council of the EU. Press release. 6.06.2023. URL: https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2023/06/06/criminal-money-council-and-european-parliament-reach-deal-on-access-to-financial-information/(дата обращения 15.07.2023)

Согласно директиве, государства-члены обязаны проследить, чтобы органы, ответственные за выявление, замораживание и управление преступными активами, располагали квалифицированным персоналом и соответствующими финансовыми, техническими и технологическими ресурсами. Новые правила, при определенных условиях, предполагают конфискацию «богатства необъяснимого происхождения» на основании подозрения в причастности к организованной преступности. Такая форма конфискации не требует вынесения обвинительного приговора по уголовному делу[164].

18 августа Комиссия обновила список третьих стран с высоким уровнем риска, в которых выявлены «стратегические недостатки» в сфере борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма. Список из 27 государств пополнили Камерун и Вьетнам. В соответствии с требованиями Четвёртой директивы по борьбе с отмыванием денег (2015/849) Совета ЕС, при составлении списка учитывается информация Группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ). Комиссия призвала Камерун и Вьетнам в кратчайшие сроки осуществить планы действий по исправлению ситуации[165].

Европейские надзорные органы, ответственные за противодействие отмыванию денег и финансированию терроризма (ПОД/ФТ), повысили показатели своей деятельности, как следует из доклада Европейской службы банковского надзора, опубликованного 10 августа. Применение современных методов позволило подразделениям ПОД/ФТ обмениваться более содержательной и полезной информацией, чем в предыдущие годы.

Органы пруденциального надзора и финансовой разведки (ПФР) приняли участие в работе большего числа подразделений ПОД/ФТ. В результате надзорные органы получили доступ к актуальной информации, которая позволила повысить эффективность их работы с учреждениями, работающими на трансграничной основе. Несмотря на очевидные достижения, считает Европейская служба банковского надзора, не все подразделения наладили полноценный обмен информацией, слабым звеном остается и взаимодействие с третьими странами.

Управлению по противодействию отмыванию денег (УПОД), перспективы создания которого в настоящее время является предметом межинституциональных переговоров, предстоит сыграть важную роль в координации действий надзорных органов[166].

Литература:

1. *Bulletin Quotidien Europe. 2023. June-August.*
2. *Council of the EU. Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council on asset recovery and confiscation. 25.05.2023.*
3. *Council of the EU. Proposal for a Directive amending Directive 2011/36/EU on preventing and combating trafficking in human beings and protecting its victims. 19.12.2022*
4. *European Drug Report 2023: Trends and Developments. European Monitoring Centre for Drugs and Drug Addiction. 16.06.2023.*
5. *European Commission. Amending the Victims' Rights Directive. 12.07.2023*

[164] Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council on asset recovery and confiscation. 25.05.2023. URL: https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-9314-2023-INIT/en/pdf?utm_source=dsms-auto&utm_medium=email&utm_campaign=Freezing+and+confiscating+criminal+money%3a+Council+agrees+negotiating+position+for+new+EU+law (дата обращения 15.07.2023)

[165] Commission delegated regulation (EU) /... amending Delegated Regulation (EU) 2016/1675 to add Cameroon and Vietnam to the list of high-risk third countries. 18.08.2023. URL: https://ec.europa.eu/transparency/documents-register/detail?ref=C(2023)5552&lang=en: (дата обращения 13.07.2023)

[166] EBA report on the functioning of anti-money laundering and countering the financing of terrorism colleges in 2022. URL: https://www.eba.europa.eu/sites/default/documents/files/document_library/Publications/Reports/2023/1061535/Report%20on%20the%20functioning%20of%20AMLCFT%20colleges%20in%202022.pdf (дата обращения 13.07.2023)

УДК 341.1
Анастасия ТУРКИНА*

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СУДА ЕС (март-сентябрь 2023)

Ключевые слова: *европейский ордер на арест, разумный срок, судебная реформа в Болгарии, польский судебный кризис, польская судебная реформа, дисциплинарная палата Верховного суда Польши, антироссийские санкции*

Европейский ордер на арест

В деле C-699/21[167] от 18 апреля 2023 г. Суд ЕС принял решение о недопустимости выдачи лица по европейскому ордеру на арест, в случае реальной угрозы его здоровью.

В сентябре 2019 г. хорватский суд выдал европейский ордер на арест в отношении гражданина E.D.L., который на тот момент проживал в Италии. После психиатрической экспертизы итальянский апелляционный суд, в чью юрисдикцию входит исполнение ордера на арест, пришёл к выводу, что запрашиваемое лицо страдает от психического заболевания. Это заболевание требует постоянного приема медикаментов и наблюдения со стороны психиатра, в противном случае высок риск совершения лицом суицида. Исполнение же ордера на арест приведёт к прерыванию лечения и общему ухудшению состояния здоровья. В то же время итальянский суд отметил, что местное законодательство, имплементировавшее нормы рамочного решения о европейском ордере на арест, не содержит положений, которые были бы применимы в рассматриваемом деле. Свои сомнения итальянский суд адресовал Конституционному суду Италии, который, в свою очередь, обратился с преюдициальным запросом в Суд ЕС, усмотрев необходимость интерпретировать право ЕС. В частности, его интересовал ответ на вопрос: надлежит ли итальянским властям получить гарантии со стороны Хорватии о предоставлении лицу требуемой медицинской помощи и есть ли основания для отказа в выдаче, если таких гарантий не последует.

В своём решении Суд ЕС отметил фундаментальную значимость принципов взаимного доверия и признания, которые пронизывают сотрудничество государств-членов ЕС по уголовным делам. В контексте рассматриваемого спора этот принцип раскрывается через ограничительное толкование случаев отказа от исполнения европейского ордера на арест. В зависимости от степени угрозы жизни и здоровью запрашиваемого лица действия властей Италии могут включать в себя как приостановление действия ордера, так и отказ от его исполнения. Доступные национальным властям сведения о болезни лица или ожидаемого сокращения продолжительности его жизни в случае выдачи должны основываться на всей объективно доступной и проверенной информации. Если национальные власти, выдавшие ордер на арест, могут гарантировать сохранность жизни и здоровья запрашиваемого лица, то ордер должен быть исполнен. Если же таких гарантий не последует, то в исполнении ордера должно быть отказано. В то же время Суд ЕС не исключает возможности выдачи в разумный срок повторного ордера на арест, если обстоятельства, препятствовавшие его исполнению, отпадут.

Независимость судебной системы

В деле C-817/21[168] от 11 мая 2023 г. Суд ЕС в очередной раз рассмотрел вопросы дисциплинарной ответственности судей, на этот раз в Румынии.

---

* DOI: http://dx.doi.org/10.15211/eufacts320236367

[167] Case C-699/21. Judgment of the Court (Grand Chamber). 18 April 2023. URL: https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:62021CJ0699 (дата обращения 12.09.2023).

[168] Case C-817/21. Judgment of the Court. 11 May 2023. URL: https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:62021CJ0817 (дата обращения 14.09.2023).

Преюдициальный запрос был инициирован Апелляционным судом Бухареста, в который была подана жалоба о чрезмерной концентрации полномочий в руках Главного судебного инспектора. Судебная инспекция в Румынии – это орган, ответственный за рассмотрение дисциплинарных жалоб в отношении судей и прокуроров. Согласно румынскому законодательству, глава Судебной инспекции, Главный инспектор единолично назначает своего заместителя с таким же сроком полномочий, как у себя. Все остальные рядовые инспекторы подчиняются главе инспекции, который определяет, в том числе, их карьерные изменения.

Апелляционный суд Бухареста адресовал Суду ЕС вопрос, должен ли такой орган, как Судебная инспекция, гарантировать тот же уровень независимости и беспристрастности своих работников, которые требуются в отношении судей национальных судов. В частности, допустимо ли, что заместитель Главного инспектора осуществляет надзор за расследованием жалоб, поданных против своего начальника.

В своём решении Суд ЕС подтвердил нерушимость принципа обеспечения независимости и беспристрастности судей. Такое же требование распространяется и на орган, ответственный за рассмотрение дисциплинарных взысканий в отношении судей и прокуроров. В контексте румынской судебной реформы Суд ЕС отметил тревожную тенденцию усиления власти Судебной инспекции с целью сокращения объёма независимости и беспристрастности судей. Кроме того, Главный инспектор тесно связан с органами исполнительной и законодательной власти. В совокупности все эти факты не позволяют сделать вывод о том, что румынское законодательство исключает использование Генеральным инспектором своих полномочий в качестве инструмента давления и политического влияния на деятельность судей и прокуроров. В то же время Суд ЕС отметил, что окончательный вывод об эффективности функционирования судебной системы в русле руководящих принципов права ЕС с учётом полномочий Главного инспектора должен быть сделан румынским апелляционным судом.

В деле С-176/22[169] от 17 мая 2023 г. суд Болгарии обратился с преюдициальным запросом в Суд ЕС за разъяснением вопроса о возможности продолжить рассмотрение дела, по которому был сделан запрос.

Дело было инициировано специализированной прокуратурой Болгарии в отношении двух сотрудников правоохранительной системы, которые обвинялись в коррупции. В процессе рассмотрения уголовного дела квалификация состава преступления в отношении одного из обвиняемых была изменена, о чём он не был уведомлен и потому обжаловал это решение. Спор по этому делу также находится на рассмотрении в Суде ЕС (дело С-175/22). Болгарский суд запрашивает Суд ЕС, является ли это препятствием для продолжения рассмотрения первоначального уголовного дела на национальном уровне.

Суд ЕС отметил, что рассмотрение дела на уровне ЕС не останавливает ту часть национального судебного рассмотрения, которая не может быть затронута решением Суда ЕС. В частности, болгарский суд может продолжать сбор доказательств, опрос свидетелей и осуществление иных процессуальных действий, не приводящих к решению дела по существу. Решение по первому преюдициальному запросу от 8 марта 2023 г. в деле С-175/22 ожидается в следующем году.

Польский судебный кризис

В деле С-204/21[170] от 5 июня 2023 г. Суд ЕС принял решение о несоответствии польского законодательства праву ЕС.

Проблема соблюдения принципа независимости польских судей находится под пристальным рассмотрением Суда ЕС и других институтов с момента принятия польских

[169] Case C-176/22. Judgment of the Court. 17 May 2023. URL: https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:62022CJ0176 (дата обращения 14.09.2023).

[170] Case C-176/22. Judgment of the Court (Grand Chamber). 5 June 2023. URL: https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:62021CJ0204 (дата обращения 14.09.2023).

законов в декабре 2019 г. Закон учредил Дисциплинарную палату в структуре Верховного суда и наделил ее полномочиями по принятию решений о статусе судей, в том числе судей Верховного суда. Была установлена обязанность судей и прокуроров сообщать о своём участии в политических партиях, а также дисциплинарная ответственность судей за любую публичную деятельность, не совместимую с должностью судьи. Европейская комиссия (ЕК), обратившаяся в Суд ЕС, придерживается позиции о противоречии польского законодательства праву ЕС, поскольку независимость и беспристрастность Дисциплинарной палаты ничем не гарантирована, а объём ее полномочий существенно влияет на всю судебную систему Польши. Кроме того, требование для судей и прокуроров сообщать о своем участии в политической жизни страны существенным образом вторгается в их частную жизнь и защиту их персональных данных.

Во время рассмотрения спора, начиная с 27 октября 2021 г., на Польшу было наложено обязательство о ежедневной выплате штрафа в размере 1 млн евро. Установление этого штрафа было обусловлено необходимостью гарантировать эффективность обеспечительных мер (приостановка действия закона, оспариваемого ЕК), установленных распоряжением заместителя председателя Суда ЕС от 14 июля 2021 г. Распоряжением от 21 апреля 2023 г. эта сумма была уменьшена до 500 тыс. евро. Решение суда от 5 июня 2023 г. отменяет необходимость выплачивать штраф в дальнейшем, однако не снимает с польских властей обязанность по оплате за прошлые годы.

Суд ЕС поддержал позицию ЕК. Он отметил в решении, что защита независимости судей является одной из ключевых ценностей ЕС, и государства-члены не могут обосновывать нарушение этого принципа ни позицией своих конституционных судов, ни реформами законодательства, ни сложившейся судебной практикой. Кроме того, обязанность публиковать в открытом доступе сведения о политической принадлежности судей или любом другом их участии в общественной жизни (членство в общественных и религиозных организациях) является существенным вмешательством в их частную жизнь и может служить основанием для преследования судей со стороны общества («стигматизации») по причине их политических, общественных, религиозных, философских и иных взглядов.

Дальнейшая судьба Дисциплинарной палаты Верховного суда Польши была определена в объединенных решениях Суда ЕС C-615/20 и C-671/20[171] от 13 июля 2023 г.

В ноябре 2020 г. Дисциплинарной палатой было инициировано рассмотрение уголовного дела в отношении судьи Областного суда Польши - I.T. Судья был отстранен от должности, его зарплата была аннулирована, а дела, в которых он участвовал, были переданы другим судьям. В деле C-615/20 судебная палата, в составе которой заседал I.T., обратилась с преюдициальным запросом в Суд ЕС, оспаривая независимость и беспристрастность Дисциплинарной палаты. В частности, вопрос касался полномочий органа по рассмотрению дисциплинарных взысканий и возможности снятия с судьи иммунитета от уголовного преследования. Во втором деле C-671/20 польский судья, которому были переданы дела судьи I.T., запрашивает позицию Суда ЕС относительно своих дальнейших действий: следует ли ему принять в производство эти дела или дождаться решения по делу C-615/20.

В решении по двум объединенным делам Суд ЕС напомнил, что деятельность Дисциплинарной палаты Верховного суда уже была признана противоречащей праву ЕС. Следуя принципу верховенства права ЕС и учитывая полномочия Суда ЕС по интерпретации права ЕС, польские суды обязаны исполнить это решение, даже если в национальное законодательство ещё не были внесены соответствующие изменения. В частности, польским судам надлежит отказаться от исполнения решений Дисциплинарной

[171] Joined Cases C-615/20 and C-671/20. Judgment of the Court (Grand Chamber). 13 July 2023. URL: https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:62020CJ0615 (дата обращения 14.09.2023).

палаты. Дела судьи I.T., переданные другим судьям, подлежат возвращению в его производство, а палата, которой они были переданы, обязана прекратить их рассмотрение.

Антироссийские санкции

В делах T-270/22[172] и T-272/22[173] от 6 сентября 2023 г. Общий суд ЕС отклонил жалобу Дмитрия Пумпянского и его супруги Галины Пумпянской на необоснованность включения их в санкционный список.

Будучи председателем совета директоров «Трубной металлургической компании» (ТМК) и председателем ЗАО «Группа Синара», в марте 2022 г. Пумпянский был включен в перечень лиц, подвергшихся санкциям со стороны ЕС по решению Совета ЕС 2022/397 и регламенту 2022/396 на том основании, что он возглавлял компании, являющиеся ключевыми для России и осуществляющие значимый вклад в российский бюджет. Его супруга, будучи председателем попечительского совета Благотворительного фонда «Синара», также была включена в список на аналогичных основаниях. Пумпянский и его супруга обратились с жалобой в Общий суд, который вынес решение не в их пользу.

В судебном решении отмечено, что Дмитрий Пумпянский является одним из влиятельных бизнесменов России, чья деятельность тесно связана с нефтяной и газовой промышленностью, составляющей существенную долю доходов Российской Федерации. В то же время Общий суд ЕС отметил, что в соответствии с практикой Европейского суда по правам человека (ЕСПЧ) режим санкций не распространяется на основополагающие права Пумпянских. В частности, их замороженные активы могут быть использованы ими для удовлетворения базовых нужд (такая процедура предусмотрена правом ЕС), а разрешение на въезд в страны ЕС может быть одобрено по гуманитарным основаниям. Аналогичные жалобы Тиграна Худавердяна (дело T-335/22), Геннадия Тимченко (T-252/22) и Елены Тимченко (T-361/22) также были отклонены.

В другом деле T-364/22[174] от 6 сентября 2023 г. Общий суд ЕС аннулировал действие решений Совета ЕС 2022/1530 и 2023/572, а также регламента 2023/571 в отношении Александра Шульгина, бывшего генерального директора Ozon. Согласно позиции Общего суда, Совет ЕС не представил достаточно доказательств, что Шульгин возглавлял бизнес в том секторе экономики, который приносит существенный доход в бюджет РФ. Его близость к окружению президента РФ, которая была учтена Советом ЕС при внесении его в санкционный список, также не была должным образом обоснована, поскольку сам факт участия Шульгина в проводившихся встречах с президентом РФ (в частности, в решении суда упоминается встреча 24 февраля 2022 г.) ещё не говорит о его близости к президенту, его окружению и поддержке им проводимой внешней политики. Общий суд также учел тот факт, что Шульгин покинул свой пост и вышел из состава директоров компании в апреле 2022 г., что произошло до принятия решений о введении в отношении него санкций.

Литература:

1. Council Decision (CFSP) 2023/572 amending Decision 2014/145/CFSP concerning restrictive measures in respect of actions undermining or threatening the territorial integrity, sovereignty and independence of Ukraine. 13 March 2023.

2. Council Implementing Regulation (EU) 2023/571 implementing Regulation (EU) No 269/2014 concerning restrictive measures in respect of actions undermining or threatening the territorial integrity, sovereignty and independence of Ukraine. 13 March 2023.

3. Case C-699/21. Judgment of the Court (Grand Chamber). 18 April 2023.

4. Case C-817/21. Judgment of the Court. 11 May 2023.

5. Case C-176/22. Judgment of the Court. 17 May 2023.

6. Case C-176/22. Judgment of the Court (Grand Chamber). 5 June 2023.

[172] Case T-270/22. Judgment of the General Court. 6 September 2023. URL: https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:62022TJ0270 (дата обращения 14.09.2023).

[173] Case T-272/22. Judgment of the General Court. 6 September 2023. URL: https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:62022TJ0272 (дата обращения 14.09.2023).

[174] Case T-364/22. Judgment of the General Court. 6 September 2023. URL: https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:62022TJ0364 (дата обращения 14.09.2023).

7. Joined Cases C-615/20 and C-671/20. Judgment of the Court (Grand Chamber). 13 July 2023.
8. Case T-270/22. Judgment of the General Court. 6 September 2023.
9. Case T-272/22. Judgment of the General Court. 6 September 2023.
10. Case T-364/22. Judgment of the General Court. 6 September 2023.

УДК 327
Мария РУСАКОВА*

ВИШЕГРАДСКИЕ СТРАНЫ В ЕС ЛЕТОМ 2023 г.

Ключевые слова: *Европейский союз, Вишеградская группа, верховенство права, судебная реформа в Польше, Соглашение пост-Котону, ограничения на импорт сельхозпродукции из Украины, миграционная политика, Виктор Оран, Анджей Дуда*

В третьем квартале 2023 г. продолжилось противостояние Вишеградских стран с Брюсселем по вопросам верховенства права. Одной из важнейших тем стало также обсуждение сроков и условий продления временного запрета на импорт украинского зерна и других сельскохозяйственных товаров. Так, в совместной декларации, опубликованной 19 июля, Польша, Венгрия, Болгария, Румыния и Словакия призвали продлить европейские ограничения на импорт украинской аграрной продукции после 15 сентября, чтобы защитить своих фермеров. «Либо Европейская комиссия согласится подготовить нормативные акты для продления этого запрета, либо мы сделаем это сами», – предупредил министр сельского хозяйства Польши Роберт Телус после встречи со своими коллегами в Варшаве[175]. В июне после интенсивных дискуссий действие защитных мер, разрешающих исключительно транзит пшеницы, кукурузы, рапса и подсолнечника через территорию пяти стран-членов ЕС, граничащих с Украиной, было продлено до середины сентября, несмотря на негативную реакцию некоторых государств-членов, в частности, Франции, Испании и Германии, которые активно критикуют функционирование этой своеобразной «линии солидарности»[176]. В свою очередь, Европарламент также пытается добиться от Еврокомиссии разработки конкретных мер по улучшению сложившейся ситуации[177]. 25 августа, после встречи в режиме видеоконференции, министры сельского хозяйства Польши, Болгарии, Румынии, Словакии и Венгрии заявили, что они пришли к консенсусу по вопросу ограничения на импорт сельхозпродукции из Украины и призвали ЕС продлить его теперь уже до конца 2023 г. Польша также предупредила, что, если ЕС не даст зеленый свет на продление запрета, она введёт его в одностороннем порядке[178].

После продолжительных дискуссий на саммите ЕС в Брюсселе 29-30 июня страны-члены так и не смогли согласовать итоговую декларацию касательно миграционной политики из-за того, что Польша и Венгрия отказались поддержать документ в текущей формулировке. В частности, Варшава и Будапешт отвергли планируемый механизм солидарности, который предусматривает рассредоточение некоторого числа просителей убежища между странами-членами ЕС: согласно Регламенту, ежегодно между ними следует распределять не менее 30 тыс. просителей убежища. Таким образом, государства-члены будут обязаны либо принимать их, либо платить компенсацию в размере 22 тыс. евро за высылку каждого человека, который получил отказ в защите. По итогам саммита, озвученным председателем Европейского совета Шарлем Мишелем, Польша и Венгрия не согласны с обязательным расселением мигрантов и считают, что оно должно осуществляться на добровольной основе[179].

* DOI: http://dx.doi.org/10.15211/eufacts320236772
[175] BQE. 2023. N 13226. 20.07.
[176] BQE. 2023. N 13229. 26.07.
[177] Ibid.
[178] BQE. 2023. N 13237. 29.08.
[179] BQE. 2023. N 13213 01.07.

В своём заявлении после завершения саммита премьер-министр Чехии Петр Фиала раскритиковал партнеров по Вишеградской группе за их демарш, заявив, что Варшава и Будапешт наносят ущерб чешским интересам. В рамках принципа солидарности Чехии удалось согласовать условие о том, что страны, принимающие большое количество украинских беженцев, должны получать финансовую поддержку, но «своей непреклонной позицией в отношении миграции Польша и Венгрия фактически блокируют средства, которые помогли бы Чехии справиться с их наплывом», – сказал чешский премьер-министр[180].

13 августа премьер-министр Польши Матеуш Моравецкий заявил, что хочет провести в стране референдум о миграции, спросив граждан, поддерживают ли они «прием тысяч нелегальных иммигрантов с Ближнего Востока и Африки в рамках механизма принудительного переселения, введенного европейской бюрократией»[181]. Голосование пройдёт 15 октября, одновременно с парламентскими выборами в стране. Об этом премьер-министр объявил в опубликованном в социальных сетях видеоролике, который включал сцены сжигания автомобилей и других уличных беспорядков в Западной Европе[182].

Президент Польши Анджей Дуда 2 июня предложил внести поправки к подписанному им в конце мая закону «О российском влиянии», предусматривающем учреждение специальной комиссии по расследованию деятельности госслужащих и руководителей высшего звена с 2007 по 2022 гг., которые могли находиться «под влиянием России и действовать в ущерб Польской Республике». Член ЕК, отвечающий за вопросы юстиции, Дидье Рейндерс раскритиковал этот закон, утверждая, что он подрывает принцип справедливого судебного разбирательства и может быть использован для подавления оппозиции в стране. Под давлением Брюсселя Анджей Дуда предложил заменить первоначальные санкции в виде десятилетнего запрета занимать государственные должности на формулировку о том, что «лицо действует под влиянием России и не гарантирует надлежащего осуществления деятельности в общественных интересах»[183].

7 июня Европейская комиссия приняла решение начать новое разбирательство из-за несоблюдения принципа верховенства права в Польше, связанное с принятием закона «о российском влиянии», который оппозиция уже окрестила «Законом Туска». Из-за него Дональд Туск, возглавлявший Польшу с 2007 по 2014 гг. и в настоящее время возглавляющим оппозицию, будет лишён права голоса на 10 лет и не сможет принять участия в парламентских выборах. В связи со сложившейся ситуацией вокруг закона, 6 июня представители проевропейских политических фракций в Европарламенте написали в ОБСЕ письма с просьбой направить в Польшу миссию наблюдения за парламентскими выборами[184]. Помимо этого, 11 июля Европейский парламент принял резолюцию, критикующую польский закон «о российском влиянии» и призывающую отменить или по крайней мере приостановить его действие до получения срочного заключения Венецианской комиссии. 27 июля Венецианская комиссия дала свою оценку закону, призвав польские власти отменить его «при первой же возможности». Признавая законность стремления противостоять неправомерному иностранному влиянию, эксперты

[180] Czech PM Furious at Hungary and Poland Over Lost Money for Ukrainian Refugees. Hungary Today. 03 July 2023. URL: https://hungarytoday.hu/czech-pm-furious-at-hungary-and-poland-over-lost-money-for-ukrainian-refugees/ (дата обращения 01.09.2023).
[181] BQE. 2023. N 13234. 24.08.
[182] Polish PM Morawiecki seeks referendum on irregular migration. Aljazeera. 14 August 2023. URL: https://www.aljazeera.com/news/2023/8/14/polish-pm-morawiecki-seeks-referendum-on-irregular-migration (дата обращения 01.09.2023).
[183] BQE. 2023. N 13193. 03.06.
[184] BQE. 2023. N 13196. 08.06.

Совета Европы по конституционному праву поставили под сомнение необходимость этого закона[185].

Бесчисленные попытки Швеции, председательствовавшей в Совете ЕС, получить от Польши «зелёный свет» для запуска процедуры подписания странами-членами Соглашения о партнёрстве Пост-Котону, ни к чему не привели. Об этом заявил шведский посол на заседании Комитета постоянных представителей стран-членов Европейского союза 15 июня. Послы государств-членов при ЕС приняли к сведению тот факт, что Польша продолжает ставить своё одобрение Соглашения в зависимость от уступок в отношении украинской сельхозпродукции, и обсудили, что необходимо сделать для продвижения вперед в данном вопросе. Европейская комиссия сообщила Комитету, что она представит предложение о продлении Соглашения Пост-Котону на три месяца, чтобы избежать правового вакуума в связи с тем, что предыдущее соглашение истекает 30 июня[186]. Выступая 18 июля на саммите Европейский союз – Сообщество латиноамериканских и карибских государств, президент Франции Эммануэль Макрон объявил, что послам государств-членов при Европейском союзе после многочисленных и напряжённых переговоров удалось добиться одобрения Польши на запуск процедуры подписания Соглашения[187].

Суд Европейского союза 5 июня постановил, что принятый Польшей в декабре 2019 г. закон о независимости и неприкосновенности частной жизни судей несовместим с законодательством ЕС, таким образом, удовлетворив очередную жалобу Еврокомиссии в продолжающемся конфликте с Варшавой из-за проводимых ею судебных реформ. В частности, этот закон запрещает польским судам оценивать совместимость национальных законов с законодательством ЕС без риска дисциплинарного разбирательства. «Тот факт, что судьи обязаны предоставлять властям информацию о своей политической деятельности, членстве в какой-либо организации или партии и что эти данные будут опубликованы в Интернете, нарушает фундаментальные права на уважение частной жизни» – говорится в решении суда ЕС. Накануне принятия постановления Европейская комиссия указала, что направила в Варшаву 16 запросов о выплате штрафов из-за различных нарушений законодательства ЕС на общую сумму более 500 млн евро за период с ноября 2021 по апрель 2023 гг. Вместо уплаты штрафов будет произведено эквивалентное сокращение выплат из европейских фондов[188].

«Польша упорно не выполняет решение Европейского суда по правам человека, которое ставит под сомнение состав её Конституционного суда» – так говорится в промежуточной резолюции Комитета министров Совета Европы по итогам заседания 5-7 июня, посвящённого надзору за исполнением постановлений и решений Европейского суда по правам человека. В мае 2021 г. ЕСПЧ установил, что состав польского Конституционного суда является нерегулярным и подвергается постоянному давлению со стороны исполнительной власти. Комитет министров подчеркнул, что необходимы быстрые меры по исправлению положения, чтобы обеспечить законный состав Конституционного суда и отстранить судей, избранных способом, который нельзя считать законным из-за вмешательства правительства[189].

Демонстранты, выступающие за право на аборт, 14 июня вышли на улицы в 50-ти польских городах. Волна протестов последовала за смертью Дороты Лалик в мае. Активисты отметили, что гибель 33-летней женщины – как минимум, пятый за последние

[185] BQE. 2023. N 13231. 28.07.
[186] BQE. 2023. N 13208 24.06.
[187] BQE. 2023. N 13225. 19.07.
[188] BQE. 2023. N 13194. 06.06.
[189] BQE. 2023. N 13197. 09.06.

два года случай смерти, наступившей из-за отказа врачей делать аборт[190]. Депутаты Европарламента выразили свою поддержку протестующим и всем польским женщинам на проходящем в тот же день пленарном заседании в Страсбурге, заявив, в частности, что «в Европе нет места религиозному фанатизму, за который польские женщины расплачиваются своими жизнями»[191].

На пленарном заседании 1 июня Европарламент проголосовал за проект резолюции, предлагающей запретить Венгрии председательствовать в Совете ЕС во второй половине 2024 г. В принятом документе подчёркивается важная роль председательства в Совете для продвижения его работы по законодательству ЕС, обеспечению преемственности повестки дня ЕС и представлении Совета в отношениях с другими институтами ЕС. В связи с этим Европарламент сомневается, что Венгрия сможет надежно выполнить эти задачи в 2024 г., учитывая несоблюдение ею законодательства ЕС и ценностных ориентиров, закрепленных в ст. 2 Договора о ЕС[192]. Принятая резолюция выражает общую обеспокоенность депутатов Европарламента ситуацией, которая «ухудшается в Венгрии в результате систематических действий её правительства». Страну снова критикуют за непрозрачность госзакупок, коррупцию, миграционную политику, отношение к ЛГБТИ+ и судебную реформу, которая, по мнению ЕС, ставит под сомнение независимость этой ветви власти. Напомнив о замораживании европейских средств для Венгрии, депутаты настаивают на его сохранении до тех пор, пока Будапешт не устранит все проблемы, касающиеся верховенства закона[193].

22 июня Суд Европейского союза постановил, что Венгрия неоправданно препятствовала возможности подачи заявления о предоставлении убежища (просьбы о международной защите), поставив для этого условием предварительную подачу заявления о намерениях в посольство, расположенное в третьей стране. Речь идет о законе, принятом Венгрией в 2020 г. во время пандемии COVID-19, согласно которому от определённых граждан третьих стран или лиц без гражданства, уже находящихся в Венгрии или прибывающих на её границу, требуется явиться в посольство Венгрии (например, в Белграде или Киеве), чтобы подать заявление о намерении лично обратиться за защитой. Согласно постановлению суда, данное требование о предварительном декларировании не может быть оправдано целью охраны общественного здравоохранения и борьбы с распространением COVID-19, как об этом заявляют венгерские власти, поэтому оно нарушает законодательство ЕС. Теперь Еврокомиссии предстоит решить, пытаться ли убедить Венгрию внести поправки в данный закон или просить Суд наложить на страну штраф[194].

Согласно выводам уже четвёртого по счету доклада Европейской комиссии о мониторинге верховенства права в 27-и государствах-членах за 2023 г., опубликованном 5 июля, в Венгрии отмечаются некоторые улучшения, например, в сфере прозрачности правил владения СМИ, а также в укреплении независимости судебной власти. На страну (как и на Польшу) распространяется особая процедура мониторинга соответствия ст. 7 Договора о ЕС. Как отмечается в докладе, правительством Венгрии был принят новый закон, который усилил роль Национального судебного совета, таким образом, снизив риск принятия произвольных решений в отношении карьеры судей[195]. Однако в некоторых государствах-членах проблемы, связанные с судебными советами, ещё не решены. Так, например, в Словакии был поднят вопрос о недостаточных гарантиях для членов судебных советов, назначаемых парламентом.

---

[190] Thousands protest against strict abortion law in Poland. Aljazeera. 14 June 2023. URL: https://www.aljazeera.com/news/2023/6/14/thousands-protest-strict-abortion-law-after-pregnant-woman-dies дата обращения 01.09.2023).
[191] BQE. 2023. N 13201. 15.06.
[192] BQE. 2023. N 13192. 02.06.
[193] Ibid.
[194] BQE. 2023. N 13207. 23.06.
[195] BQE. 2023. N 13216. 06.07.

Польше также предстоит решить серьезные проблемы, связанные с Национальным советом, «поскольку существуют законные сомнения в его независимости»[196]. Группа государств Совета Европы по борьбе с коррупцией (GRECO) опубликовала 20 июля два доклада, в которых отметила неадекватность мер, принятых в Польше для предотвращения коррупции, во-первых, среди членов парламента, судей и прокуроров, а во-вторых, в высших исполнительных органах власти. В докладах даётся «в целом неудовлетворительная» оценка выполнению рекомендаций, адресованных Польше в период с 2013 по 2019 гг.: ни одна из мер, рекомендованных GRECO для изменения порядка избрания судей в Национальный судебный совет, не была реализована польскими властями, которые утверждают, что их назначение Нижней палатой парламента укрепляет демократическую легитимность Совета[197].

10 июля на заседании министров ЕС по европейским делам Польша и Венгрия отказались поддержать пересмотр многолетнего финансового плана ЕС на 2021-2027 гг. в связи с событиями на Украине. Председательствующая в Совете ЕС Испания надеется представить в октябре компромиссный вариант текста по законодательному пакету Комиссии, в котором странам-членам предлагается внести в бюджет ЕС 65,8 млрд евро для продолжения выплат макрофинансовой помощи Украине до 2027 г., для поддержки государств-членов в области более эффективного управления внешними границами ЕС и для финансирования Европейской платформы стратегических технологий[198]. Польша и Венгрия заявили, что дадут своё согласие только при условии размораживания средств ЕС, полагающихся им в рамках национальных планов восстановления экономики после пандемии. Германия, Австрия, Нидерланды и скандинавские страны, напротив, поддерживая необходимость продолжения помощи Украине, указали, что увеличение финансирования должно быть достигнуто путём перераспределения существующих средств[199]. Следует отметить, что уже 14 июля на заседании Совета по экономическим и финансовым вопросам государственный секретарь Венгрии Тибор Тот выдвинул два новых условия, после выполнения которых Будапешт даст своё согласие на выделение дополнительных финансовых средств Украине: во-первых, Европейская комиссия должна предоставить отчёт о том, как Киев использовал текущую макрофинансовую помощь, а, во-вторых, Украина должна гарантировать соблюдение прав проживающих на её территории венгерских меньшинств[200].

На заседании Совета по общим вопросам ЕС, состоявшемся в Люксембурге 27 июня, министры по европейским делам стран-членов обсудили, по просьбе Польши, влияние углеродного рынка ЕС на различные направления проводимой им климатической политики. Госсекретарь Польши по европейским делам Шимон Шинковски вель Сенк отметил, что климатическая политика ЕС снижает конкурентоспособность, поощряет государственное вмешательство и приводит к значительным социальным издержкам. По словам польского представителя, система торговли квотами на выбросы (*ETS*) оказала негативное влияние на стоимость энергии и составила 50% от общей стоимости энергии в Польше, что выше, чем в среднем по ЕС, а распространение системы *ETS* на другие сферы, включая домашние хозяйства, рискует «ударить» по людям с самыми низкими доходами[201].

Литература:

1. *Bulletin Quotidien Europe. 2023. June-August.*
2. *Thousands protest against strict abortion law in Poland // Aljazeera. 14 June 2023.*
3. *Czech PM Furious at Hungary and Poland Over Lost Money for Ukrainian Refugees // Hungary Today. 03 July 2023.*

[196] Ibid.
[197] BQE. 2023. N 13227. 21.07.
[198] BQE. 2023. N 13219. 11.07.
[199] Ibid.
[200] BQE. 2023. N 13223. 15.07.
[201] BQE. 2023. N 13210. 28.06.

4. *Polish PM Morawiecki seeks referendum on irregular migration // Aljazeera. 14 August 2023.*

УДК 327.7
Ксения ТАБАРИНЦЕВА-РОМАНОВА*

КУЛЬТУРА И ОБРАЗОВАНИЕ ЕС (июнь-август 2023)

Ключевые слова: *культурная политика, образование, Европейский союз, программа «Креативная Европа», Европейское культурное наследие, Европейская театральная инициатива*

В июне 2023 г. председательствовавшая Швеция выступила с проектом рекомендаций относительно усиления роли научных исследований и инноваций в политике ЕС и стран-членов. Авторы документа выразили уверенность, что укрепление европейской конкурентоспособности зависит от высококачественных научных знаний, доступа к публикациям, а также от развития технологий и инноваций. В итоге государства-члены решили работать более скоординировано в рамках финансирования проектов НИОКР и усилить взаимодействие с международными партнерами в данной области[202].

В июле Испания заняла пост председателя в Совете ЕС и заявила о намерении сосредоточиться на проблемах НИОКР, выделив следующие приоритетные направления: «зелёный» и цифровой переходы; усиление роли региональных и местных экосистем НИОКР с целью укрепления территориальной сплоченности; развитие партнерства в области исследований и инноваций в Средиземноморье (ПРИМА). В рамках программы ПРИМА планируется разработать необходимые решения для управления водными и агропродовольственными системами в бассейне Средиземного моря. Десятилетняя инициатива (2018-2028 гг.), частично финансируемая программой «Horizon Europe», имеет целью разработку новых исследований и инновационных подходов для обеспечения доступности воды и развития устойчивого сельскохозяйственного производства в регионе, сильно пострадавшем от изменения климата, урбанизации и роста численности населения. На данный момент в программе участвуют 19 стран: Алжир, Хорватия, Кипр, Египет, Франция, Германия, Греция, Израиль, Италия, Иордания, Ливан, Люксембург, Мальта, Марокко, Португалия, Словения, Испания, Тунис и Турция. ЕС также подписал двусторонние соглашения с Алжиром, Египтом, Иорданией, Ливаном и Марокко для их участия в программе ПРИМА.

В августе рабочая группа Европейской комиссии опубликовала тематический доклад, посвящённый изучению проблем и возможных средств борьбы с дискриминацией в сфере образования. В докладе рассматриваются различные виды дискриминации (по происхождению, полу, убеждениям, инвалидности, сексуальной ориентации); отмечается, что учащиеся и преподаватели из числа меньшинств часто становятся мишенью ненавистнических высказываний как внутри школы, так и за её стенами. В целях эффективной борьбы с дискриминацией в учебных заведениях рекомендуется выработать «всеобъемлющий общешкольный и общеевропейский подход к ликвидации дискриминации»[203]. Рабочая группа подчеркнула необходимость повышения осведомленности учащихся, учителей и родителей о последствиях дискриминации и правах уязвимых групп населения.

Европейская комиссия выделила 115,3 млн евро в рамках финансирования 159 проектов программы Эразмус+ (2,5 тыс. специалистов из 130-ти стран) на 2023 г.[204] Проекты направлены на модернизацию, интернационализацию и поддержку качества

* DOI: http://dx.doi.org/10.15211/eufacts320237275
[202] BQE. 2023. N 13213. 01.07.
[203] BQE. 2023. N 13235. 25.08.
[204] BQE. 2023. N 13236. 26.08.

высшего образования во всём мире и реализуются по различным темам, начиная от экономики замкнутого цикла и заканчивая цифровыми технологиями и продовольственной устойчивостью.

В июне 2023 г. исполнилось 40 лет со дня принятия Торжественной (Штутгартской) декларации[205]. В связи с этим событием депутаты Европарламента призвали Европейскую комиссию и Совет ЕС «продвигать фундаментальную роль культуры в рамках европейского проекта[206]», оказывать надлежащую финансовую поддержку и укреплять сотрудничество в области культурной политики. Евродепутаты обратились к Комиссии с предложением обновить культурную политику ЕС, в частности, включить защиту и охрану культурного наследия в политическую повестку ЕС.

Европейская комиссия опубликовала доклад о том, как участие граждан в культурных мероприятиях повышает гражданскую активность, демократию и социальную сплоченность. Авторы отметили необходимость «содействовать организации недорогих, инклюзивных и легкодоступных культурных мероприятий»[207], чтобы помочь людям преодолеть социальные границы расовой/этнической принадлежности, религии, пола, возраста, национальности и профессионального статуса. Культурные мероприятия также являются мощным средством общения и привлечения к участию уязвимых групп населения, таких как женщины, беженцы, мигранты, этнические и религиозные меньшинства, люди с ограниченными возможностями. В докладе сделан вывод, что люди, которые принимают участие в живых творческих форматах, например: в театральной группе или хоре, также наиболее активны в гражданском и демократическом плане. В ЕС существуют серьёзные неравенства в степени участия различных групп в культурной жизни, что отражает более широкие социально-экономические различия и имеют серьёзные последствия[208].

Европейская комиссия и Европейская сеть культурного наследия Europa Nostra выбрали победителей конкурса «Европейское наследие 2023 г.». Ежегодная премия ЕС за вклад в развитие культурного наследия присуждена 28-ми проектам и выдающимся личностям из 20-ти европейских стран, представившим новейшие разработки, связанные с политикой и практикой в области культурного наследия в Европе. Премия включает пять номинаций:

- сохранение и «адаптивное» повторное использование – проекты, направленные на сохранение и адаптацию к новым видам использования объектов культурного наследия, включая культурные ландшафты (например: пивоваренный завод в Лобеч, школа под открытым небом Фрилуфтсколен в Копенгагене, королевские сады в Венеции, Музей городской деревянной архитектуры в Вильнюсе и др.);
- исследования – инновационные исследовательские проекты, которые приводят к ощутимым результатам в области охраны культурного наследия и/или способствуют доступности, использованию и пониманию объектов наследия (например, защита техники кустарного рыболовства «Арте-Хавега», Португалия);
- образование – проекты, направленные на передачу знаний, наращивание потенциала и/или совершенствование традиционных или новых ремесел, связанных с культурным наследием (например, национальный центр реставрации исторических сосудов в Норвегии);
- вовлечение граждан – проекты, способствующие социальной сплоченности, инклюзивности, мультикультурному диалогу и взаимопониманию, а также

[205] 19 июня 1983 г. главы государств и правительств подписали в Штутгарте Торжественную декларацию о Европейском союзе, в которой определили культуру и образование как движущую силу на пути к общей судьбе.
[206] BQE. 2023. N 13204. 20.06.
[207] BQE. 2023. N 13209. 27.06.
[208] New report: participation in cultural activities strengthens democracy and social cohesion. URL: https://culture.ec.europa.eu/news/new-report-participation-in-cultural-activities-strengthens-democracy-and-social-cohesion (дата обращения 10.09.2023).

стимулирующие вовлечённость граждан, сопричастность и повышение гражданской ответственности (например, Музей литературы Ирландии в Дублине);

- «чемпионы» наследия – влиятельные и вдохновляющие люди или организации, чья активная деятельность демонстрирует исключительный уровень самоотверженности, воздействия на общество и укрепления гражданской вовлечённости в защиту и приумножение культурного наследия (например, Х.Цангарис, Кипр – основатель школы и музея гравюры, создатель иллюстрированных изданий кипрских народных сказок).

В июле 2023 г. комитет по культуре Европейского парламента заслушал отчёт о будущем европейской книжной индустрии, в котором подчёркивается, что европейский книжный сектор – одна из крупнейших культурных и креативных индустрий в Европе, в которой занято более полумиллиона человек и публикуется около 600 тыс. наименований в год[209]. Предложенные в отчёте рекомендации направлены на повышение конкурентоспособности сектора и на обеспечение всеобщего доступа к литературным произведениям. Государства-члены должны внедрить закон ЕС о доступности продуктов и услуг 2019 г., чтобы содействовать распространению книг в форматах, подходящих для людей с ограниченными возможностями, а также они должны увеличить государственное финансирование сектора и введение льгот НДС для книг. Среди значимых инициатив для развития и поддержки книжного сектора можно назвать программу «Креативная Европа», в рамках которой предоставляется финансирование организациям, работающим в книжном и издательском секторе для поощрения переводов (в основном с редких европейских языков), публикаций, продвижения и распространения европейских художественных произведений. Финансовая поддержка ЕС покрывает 60% от общей стоимости проектов. Большинство рекламных мероприятий (визиты авторов, фестивали, чтения и т.п.) организуется в сотрудничестве с книготорговцами, библиотеками или литературными фестивалями для укрепления местной/национальной книжной экосистемы. День европейских авторов — это новая инициатива Европейской комиссии, направленная на то, чтобы приобщить молодое поколение к чтению книг и познакомить с разнообразием европейской литературы (впервые День европейских авторов прошел 27 марта 2023 г.). Премия Европейского союза по литературе организована Федерацией европейских издателей и Европейской и Международной федерацией книготорговцев при поддержке программы «Креативная Европа».

В июле Европейская комиссия опубликовала рекомендации по итогам прошедшего Европейского театрального форума. Они направлены на решение насущных проблем европейского театрального сектора, начиная от последствий пандемии COVID-19, чрезвычайной климатической ситуации, повышения инфляции до геополитической напряжённости в Европе. В документе подчеркивается необходимость развития политики в области театра, основанной на Европейской театральной инициативе[210]. Участники форума обозначили ряд инициатив для дальнейшего развития европейского театра: обеспечить доступность театра, особенно для детей и молодежи; способствовать распространению богатого драматургического наследия Европы по всему континенту; провести сертификацию Европейского «зелёного» театра; включить в гранты ЕС требования о предоставлении плана по циклическому использованию материалов, применяемых в театральных постановках в целях сокращения отходов; создать

[209]Books and Publishing. URL: https://culture.ec.europa.eu/cultural-and-creative-sectors/books-and-publishing (дата обращения 10.09.2023).

[210] Европейская комиссия приняла данную инициативу в 2020 г. в качестве ответа на пандемию COVID-19 для поддержки сектора исполнительского искусства, пострадавшего от её последствий. Целью создания Европейской театральной инициативы было также выработать общий политический подход к европейскому исполнительскому искусству и, в частности, к театральному сектору.

региональную платформу, где художественные организации смогут делиться неиспользованными материалами[211].

Литература:
1. Bulletin Quotidien Europe. 2023. June-August.
2. European Commission. Books and Publishing. 10.09.2023.
3. European Commission. New report: participation in cultural activities strengthens democracy and social cohesion. 10.09.2023.
4. European Commission. Opole Recommendations. 13.09.2023.

ЕС И ВНЕШНИЙ МИР

УДК: 327, 339

Валентина ТЯЖЕЛОВА, Ксения ШАРАПОВА-АНТОНОВА*

ЕС-БЕЛОРУССИЯ (весна-лето 2023)

***Ключевые слова**: Европейский союз (Евросоюз, ЕС), Европейская комиссия (ЕК), Белоруссия, санкции ЕС, ответные санкции Белоруссии, белорусские «зелёные карты»*

В весенне-летний период 2023 г. отношения между Евросоюзом и Белоруссией характеризуются усилением санкционной политики на взаимной основе. 9 марта Президент Белоруссии Александр Лукашенко на заседании Совета министров заявил, что 2022 г. был для страны непростым, однако Белоруссия смогла «выдержать экзамен на экономическую устойчивость». По его словам, страну «пытались давить по всем направлениям». Несмотря на это, правительство разрабатывало компенсирующие и упреждающие меры, находило новые возможности и получило большой опыт развития «даже в таких беспрецедентных условиях»[212]. В феврале 2023 г. Евросоюз и США ввели против России и Белоруссии новые санкции, а также заявили о намерении ужесточить меры контроля за их соблюдением. Ограничения были наложены на различные сферы экономики – промышленность, энергетику и строительство. В конце февраля Совет ЕС ещё на год (до 28 февраля 2024 г.) продлил санкции против Белоруссии. Решение о замораживании активов и запрет на выдачу виз коснулись 195-ти человек, в том числе, президента Александра Лукашенко[213].

В конце марта при подготовке нового пакета санкций Евросоюз вынужден был учитывать позицию Белоруссии по размещению тактического ядерного оружия на своей территории. Об этом сообщил официальный представитель Европейской внешнеполитической службы Петер Стано. Он отметил, что размещение на территории Белоруссии тактического ядерного оружия «было бы эскалацией и угрозой для европейской безопасности»[214]. С призывом к властям Белоруссии отказаться от размещения на территории страны российского ядерного оружия выступил глава европейской дипломатии Жозеп Боррель, заявив, что эта акция будет означать «безответственную эскалацию и угрозу европейской безопасности»[215].

26 июля постоянные представители стран-членов ЕС на заседании в Брюсселе согласовали новый пакет санкций против Белоруссии с запретом на экспорт в страну

---

[211] Opole Recommendations. URL: https://culture.ec.europa.eu/news/european-theatre-forum-2023-presents-the-opole-recommendations (дата обращения 13.09.2023).

[*] DOI: http://dx.doi.org/10.15211/eufacts320237578

[212] В ЕС призвали ввести санкции против Белоруссии // Известия. 2023.10.03. URL: https://iz.ru/1481432/2023-03-10/v-es-prizvali-vvesti-sanktcii-protiv-belorussii (дата обращения 10.03.2023).

[213] BQE. 2023. N 13130. 28.02.

[214] *Акопян Е.* В ЕС намерены ввести санкции против Белоруссии за размещение ядерного оружия // Московский комсомолец. 2023. 27.03. URL: https://www.mk.ru/politics/2023/03/27/v-es-namereny-vvesti-sankcii-protiv-belorussii-za-razmeshhenie-yadernogo-oruzhiya.html (дата обращения 27.03.2023).

[215] BQE. 2023. N 13150. 28.03.

товаров и технологий, способствующих её военному и технологическому совершенствованию, включая авиационные двигатели и дроны. «Меры расширяют запрет на экспорт в Белоруссию на ряд высокочувствительных товаров и технологий, которые способствуют военному и технологическому укреплению Белоруссии». ЕС ввёл запрет на экспорт в Белоруссию оружия и боеприпасов, запрет на продажу, поставку, передачу или экспорт огнестрельного оружия, его частей и основных компонентов и боеприпасов, а также товаров для использования в сфере авиации и космоса[216].

В настоящее время лидеры ЕС сконцентрировались на обсуждении двух важных вопросов: санкции за различные действия, связанные с нарушением прав человека в Белоруссии, а также приведении санкций против Белоруссии в соответствие с санкциями против России.

3 августа ЕС принял новый пакет индивидуальных санкций, которые затронули 38 физических и три юридических лица, на которых ЕС возложил ответственность за нарушения прав человека, а также тех, кто поддерживает режим Лукашенко. Санкции также направлены против государственных предприятий – Минского электротехнического завода, концерна «Белнефтехим», как одной из стратегических компаний, поддерживающих режим Лукашенко[217].

В общей сложности ограничительные меры ЕС в отношении Белоруссии теперь распространяются на 233 физических и 38 юридических лиц. Активы лиц, включенных в список, подлежат замораживанию, а гражданам и компаниям ЕС запрещено предоставлять этим лицам средства. Кроме того, на физические лица распространяется запрет на поездки в ЕС или транзит через него [218].

16 августа Европейская комиссия объявила о решении перевести 135 млн евро из финансовой программы «Инструмент соседства, развития и международного сотрудничества», первоначально предназначенных для программ Interreg NEXT на 2021-2027 гг. с Россией и Белоруссией, на другие программы Interreg с Украиной и Молдавией. Финансирование предполагается направить на ряд проектов, связанных с развитием трансграничных транспортных сетей, с услугами здравоохранения, с образовательными и исследовательскими инициативами, социальной интеграцией, а также с укреплением институционального потенциала органов государственной власти Украины и Молдавии. С началом СВО Комиссия первоначально приостановила сотрудничество с Россией и Белоруссией в рамках программ Interreg, а затем было принято решение о перераспределении сначала 26 млн евро на поддержку программ сотрудничества с Украиной и Молдавией. Решение от 16 августа, перераспределяет оставшиеся средства на период 2021-2027 гг.[219]

С 1 июня 2023 г. прекратились отношения Белоруссии и стран ЕС в системе «зеленая карта» – международного страхового сертификата, гарантирующего получение выплаты при наступлении страхового случая на территории европейских стран. Страховые сертификаты, приобретённые в Белоруссии, также не будут признаваться в Великобритании, Швейцарии, Норвегии и Исландии. Нововведение затрагивает белорусских граждан, выезжающих в Европу на своём автомобиле. Действие договоров страхования, заключённых на автомобили с белорусскими номерами, было автоматически приостановлено. Однако выезжающие в Европу владельцы белорусских авто без страховки не останутся: они смогут заключить договор автострахования на польских, литовских и латвийских погранпереходах, и эти договоры будут признаны всеми членами

[216] ЕС ввел запрет на экспорт оружия и боеприпасов в Белоруссию // РИА Новости. URL: https://ria.ru/20230803/eksport-1887977592.html?ysclid=lm97xlra9x91370092 (дата обращения 03.08.2023).
[217] BQE. 2023. N 13234. 24.08
[218] Official Journal of the European Union. 2023. L 196. 04.08.
[219] BQE. 2023. N 13236. 26.08.

Европейской экономической зоны. Возможные сроки сертификата в Польше варьируются от одного месяца до одного года, в Литве – от 15 до 90 дней[220].

Весной 2023 г. обострилась ситуация с пропуском большегрузных автомобилей на границах Белоруссии и стран ЕС. После того, как власти Польши оставили по одному пункту пропуска для грузовых и легковых машин, ситуация на других границах Белоруссии и стран ЕС стала сложнее. 3 апреля более 2190 грузовых машин остановились на границах Белоруссии и стран Евросоюза, на литовском направлении в очередях более 1360 фур, на границе Белоруссии и Польши стояло более 800 грузовых машин. Большегрузы скопились также и на белорусско-латвийской границе.

Еще в феврале польские власти в одностороннем порядке закрыли пункт пропуска Бобровники, в результате чего на белорусско-польской границе остался лишь один пункт пропуска для грузового транспорта (Кукурыки – Козловичи) и один для легкового (Тересполь – Брест). Кроме того, Польша запретила перемещаться через пункт пропуска Кукурыки грузовикам, которые не зарегистрированы в странах Евросоюза.

Литва отказалась выполнять ранее принятые договоренности с Белоруссией о бесперебойном пропуске автотранспорта. Был закрыт также один пункт пропуска для грузовых поездов на белорусско-литовской границе[221]. Сложившаяся ситуация негативно сказалась на транспортной логистике и Белоруссии и Евросоюза.

Напряженность на границе Белоруссии со странами Евросоюза за последние несколько месяцев дошла до уровня, за которым любые необдуманные действия одной из сторон могут иметь далеко идущие последствия. Белорусские власти решили продемонстрировать западным соседям всю серьёзность нынешней ситуации, организовав в августе большое командно-штабное учение с Шестой отдельной гвардейской механизированной бригадой в непосредственной близости от границы с Евросоюзом – в Гродненской области, недалеко от границ с Польшей и Литвой в направлении так называемого Сувалкского коридора. Во время учений отрабатывались применение беспилотных летательных аппаратов, взаимодействие танковых и мотострелковых подразделений с подразделениями других родов войск.

Как очередную попытку неприкрытого вмешательства во внутренние дела суверенного государства расценили в Минске стремление Брюсселя ввести новые санкции. Решение, принятое ЕС 3 августа 2023 г., говорится в заявлении МИД Белоруссии, «рассматривается как продолжение недружественной политики ЕС в отношении Республики». Очевидно, что такие действия «разрушают пути возврата к приемлемому уровню белорусско-европейских отношений»[222].

Во внешнеполитическом ведомстве Белоруссии подчеркнули, что бесполезность и неэффективность санкций, их негативное влияние на все стороны, включая инициаторов таких мер, давно подтверждены. В этой связи МИД обратил внимание, что лучше всего о последствиях санкционных ограничений могут рассказать представители сфер сельского хозяйства и производства продуктов питания по всему миру[223]. Этой проблематике было посвящено выступление Постоянного представителя Белоруссии при ООН Валентина Рыбакова. «Включение в санкционный перечень крупных белорусских субъектов хозяйствования, на которых трудятся тысячи белорусов, в очередной раз наглядно иллюстрирует лживые и лицемерные подходы Евросоюза.

---

[220] 31 мая 2023 года – последний день действия белорусских «зелёных карт» // Экономическая газета. Минск, 2023. 31.05. URL: https://neg.by/novosti/otkrytj/31-maya-2023-goda-posledniy-den-deystviya-belorusskikh-zelenykh-kart/?ysclid=ll58mb4vxm659464730 (дата обращения 31.05.2023).

[221] Более двух тысяч грузовиков стоят на границах Беларуси и ЕС. URL: https://news.mail.ru/politics/55670024/ (дата обращения 03.04.2023).

[222] Беларусь разочарована решением ЕС ввести новые санкции // Российская газета. 2023. 04.08. URL: https://rg.ru/2023/08/04/belarus-razocharovana-resheniem-es-vvesti-novye-sankcii.html?ysclid=llcahorouq62643177 (дата обращения 04.08.2023).

[223] Там же.

Пустые слова его высоких представителей о якобы поддержке белорусского народа на деле не стоят и ломаного гроша. Права простых белорусов Брюссель совершенно не волнуют. В реальности под прикрытием красивых лозунгов о демократии и правах человека Европейский союз цинично продвигает собственные узкие геополитические интересы»[224].

20 июля в ответ на санкции и дискриминацию интересов Белоруссии, ее суверенитета и ее граждан в Белоруссии был принят закон «О применении специальных ограничительных мер», в котором подробно описан механизм ответа на «недружественные действия» иностранных государств. Документ опубликован на Национальном правовом Интернет-портале.

Белоруссия оставляет за собой право в качестве специальных ограничительных мер применять:

- запрет на ввоз импортных товаров, ограничения на транзит определенной продукции;
- запрет экспорта белорусских товаров в недружественные страны;
- ограничения на финансовые операции;
- применение отсрочки исполнения обязательств по внешнеторговым договорам на время «недружественных действий»;
- выход из международных организаций и договоров.

Однако такие меры не могут быть применены к существенно важным для рынка страны товарам, аналогов которых нет в Республике, а также к товарам технической и гуманитарной помощи[225].

Несмотря на сложившиеся негативные отношения, Белоруссия готова восстановить отношения с Западом. Об этом ещё в апреле 2023 г. заявил представитель Республики при ООН В.Рыбаков. Страна «никогда не была инициатором ограничения сотрудничества с США и Европейским союзом. В нарушение всех норм международного права в отношении нашей страны введены политические, торговые, финансовые и иные санкции, которые ограничивают возможности для развития простых людей... Белоруссия открыта к возвращению к нормальным отношениям со всеми странами и во всех сферах», но не «в обмен на ее национальные интересы и ценности». Как считает Рыбаков, «санкции – современная форма неоколониализма. Санкции фактически стали повседневным инструментом Вашингтона и его сателлитов для оказания давления на неугодные страны, имеющие собственное мнение»[226].

Литература:

1. Bulletin Quotidien Europe. 2023. March-August.
2. В ЕС призвали ввести санкции против Белоруссии // Известия. 10.03.2023.
3. Акопян Е. В ЕС намерены ввести санкции против Белоруссии за размещение ядерного оружия // Московский комсомолец. 27.03.2023.
4. Official Journal of the European Union. 2023. L 196. 04.08.
5. Тверитина И. Белоруссия из-за России в немилости у ЕС // Новости восточной ленты. Владивосток. 24.03.2023.
6. 31 мая 2023 года – последний день действия белорусских «зелёных карт» // Экономическая газета. Минск, 2023. 31.05.
7. В Белоруссии узаконили ответные санкции и прописали, как это будет работать // Точка Диджитал Групп. Белоруссия. 2023. 20.07.
8. Беларусь разочарована решением ЕС ввести новые санкции // Российская газета. 2023. 04.08.

[224] Там же.
[225] В Белоруссии узаконили ответные санкции и прописали, как это будет работать. URL: https://tochka.by/articles/policy/v_belarusi_uzakonili_otvetnye_sanktsii_i_propisali_kak_eto_budet_rabotat/ (дата обращения 20.07.2023).
[226] В Белоруссии заявили о готовности восстановить отношения с Западом. URL: https://eadaily.com/ru/news/2023/04/25/v-belorussii-zayavili-o-gotovnosti-vosstanovit-otnosheniya-s-zapadom (дата обращения 25.04.2023)

УДК 327, 327.7
Диана АЙВАЗЯН*

ЕС И УСИЛЕНИЕ КОНФЛИКТНОГО ПОТЕНЦИАЛА В ЧЕРНОМОРСКОМ РЕГИОНЕ

Ключевые слова: *Европейский союз, США, НАТО, Чёрное море, Украина, Крым, Севастополь, санкции, Специальная военная операция, ОЧЭС, Черноморская инициатива*

Европейский союз продолжил политику непризнания нового статуса Крыма и Севастополя. Её основным инструментом остаются санкции в отношении России, которые ЕС регулярно продлевает. Помимо этого, Евросоюз не признает решения органов власти России на территории Крыма и Севастополя и периодически выражает мнение о том, что в Крыму нарушаются права человека, в частности, крымских татар.

Европейский союз также продолжил политику непризнания нового правового статуса Херсонской, Запорожской областей, Донецкой и Луганской народных республик (ДНР и ЛНР). ЕС ранее осудил проведение референдумов 23-27 сентября 2022 г. в Донецкой и Луганской народных республиках, Запорожской и Херсонской областях[227] по вопросу их принятия в состав России. По итогам голосования на референдумах 30 сентября 2022 г. были подписаны договоры о принятии ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей в состав России[228]. Донецкая и Запорожская области имеют выход к Азовскому морю, Херсонская область – к Черному и Азовскому морям.

В рамках политики непризнания 17 июня 2023 г. Европейская внешнеполитическая служба (ЕВС) осудила[229] решение Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 15 июня 2023 г. о проведении 10 сентября 2023 г. выборов депутатов Народного совета Донецкой Народной Республики и представительных органов 21-го муниципального образования на территории ДНР; депутатов Народного совета ЛНР и представительных органов 28-ми муниципальных образований на территории ЛНР; депутатов Законодательного собрания Запорожской области и представительных органов 16-ти муниципальных образований на территории Запорожской области; депутатов Херсонской областной Думы и представительных органов 14-ти муниципальных образований на территории Херсонской области[230].

11-12 июля в г. Вильнюс (Литва) состоялся очередной саммит НАТО. По его итогам страны-члены НАТО подтвердили стратегическое значение Черноморского региона для Альянса, договорились совершенствовать ситуационную осведомленность на Черном море, а также исключили необходимость для Украины выполнять план действий по подготовке к членству в НАТО[231]. Эти договоренности подтверждают намерение НАТО сдерживать военно-политическое доминирование России в регионе Черного моря.

---

* DOI: http://dx.doi.org/10.15211/eufacts320237982

[227] Speech by President Charles Michel at the 77th session of the UN General Assembly. 23 September 2022. *European Council.* URL: https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2022/09/23/speech-by-president charles-michel-at-the-77th-un-general-assembly/ (дата обращения 30.09.2022).

[228] Подписание договоров о принятии ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей в состав России. 30 сентября 2022, Москва, Кремль. *Сайт Президента России*. URL: http://kremlin.ru/events/president/news/69465 (дата обращения 04.10.2022).

[229]Russia: Statement by the Spokesperson on intentions to hold «elections» in occupied territories of Ukraine. 17.06.2023. *European External Action Service.* URL: https://www.eeas.europa.eu/eeas/russia-statement-spokesperson-intentions-hold-%E2%80%9Celections%E2%80%9D-occupied-territories-ukraine_en (дата обращения 24.07.2023).

[230] ЦИК России назначила выборы в новых субъектах Российской Федерации на 10 сентября. 15.06.2023. *Центральная избирательная комиссия Российской Федерации.* URL: http://www.cikrf.ru/news/cec/53360/ (дата обращения 24.07.2023).

[231] Vilnus Summit Communique. 11 July 2023. *North Atlantic Treaty Organization.* Available at: https://www.nato.int/cps/en/natohq/official_texts_217320.htm?selectedLocale=en (дата обращения 19.07.2023).

17 июля МИД России заявило о том, что возражает против дальнейшего продления «Черноморской инициативы»[232], о чём Россия официально проинформировала Турцию и Украину, уведомила Секретариат ООН. Без участия России инициатива прекратила своё функционирование с 18 июля[233]. Среди причин отказа России от продления «Черноморской инициативы» МИД России указало отсутствие реализации Меморандума Россия-ООН по нормализации российского экспорта сельхозпродукции и удобрений, а именно переподключения «Россельхозбанка» к SWIFT, поставки запчастей, разблокирования транспортной логистики и страхования, реанимирования аммиакопровода «Тольятти-Одесса», «разморозки» активов российских компаний, а также коммерциализацию гуманитарной инициативы и использование морского гуманитарного коридора с украинской стороны для провокаций и атак против российских гражданских и военных объектов[234].

19 июля в связи с прекращением действия «Черноморской инициативы» министерство обороны России заявило о том, что Россия объявила временно опасными для судоходства ряд морских районов в северо-западной и юго-восточной частях международных вод Черного моря. Были изданы в установленном порядке соответствующие информационные предупреждения об отзыве гарантий безопасности мореплавателям. В связи со сворачиванием морского гуманитарного коридора с 00.00 московского времени 20 июля 2023 г. все суда, следующие в акватории Черного моря в украинские порты, Россия рассматривает как потенциальные перевозчики грузов военного назначения[235].

18 июля Европейский союз осудил решение России выйти из «Черноморской инициативы» и призвал Россию возобновить её реализацию[236]. 26 июля НАТО и Украина во время второго заседания Совета НАТО-Украина также осудили решение России выйти из «Черноморской инициативы». Участники заседания договорились о том, что НАТО и союзники организации усиливают систему наблюдения и разведки в Черноморском регионе, включая применение патрульных самолетов береговой авиации и беспилотных летательных аппаратов[237]. В свою очередь, министерство обороны Российской Федерации в сводке от 1 сентября 2023 г. о ходе проведения СВО России на Украине отметило, что Черноморским флотом установлен постоянный контроль обстановки всеми видами разведки в акватории Черного моря[238].

Работа Организации Черноморского экономического сотрудничества (ОЧЭС). ОЧЭС продолжила работу по содействию экономическому сотрудничеству в Большом Черноморском регионе. 13 июня 2023 г. в онлайн формате состоялось 46-е заседание Совета министров иностранных дел стран-членов ОЧЭС. Открывая заседание,

---

[232] Инициатива по безопасной транспортировке зерна и продовольствия из портов Украины («Черноморская инициатива») была подписана в Стамбуле 22 июля 2022 г. между Россией, Турцией и Украиной при заверении ООН со сроком действия 120 дней с возможностью дальнейшего автоматического продления.

[233] Заявление МИД России о Стамбульских договоренностях. 17.07.2023. *Министерство иностранных дел Российской Федерации.* URL: https://mid.ru/ru/foreign_policy/news/1897157/ (дата обращения 25.07.2023).

[234] Там же; О продлении «Черноморской инициативы». 18.05.2023. Министерство иностранных дел Российской Федерации. URL: https://mid.ru/ru/foreign_policy/news/1871129/ (дата обращения 09.06.2023).

[235] Заявление Минобороны России. 19.07.2023. *Министерство обороны Российской Федерации.* URL: https://z.mil.ru/spec_mil_oper/news/more.htm?id= 12473368@egNews (дата обращения 26.07.2023).

[236] Black Sea Grain Initiative: Statement by the High Representative on behalf of the European Union on Russia's termination of the Black Sea Grain Initiative. 18.07.2023. *European External Action Service.* URL: https://www.eeas.europa.eu/delegations /t%C3%BCrkiye/black-sea-grain-initiative-statement-high-representative-behalf-european-union-russia%E2%80%99s-termination_en?s=230 (дата обращения 26.07.2023).

[237] NATO-Ukraine Council addresses serious security situation in the Black Sea. 26 July 2023. *North Atlantic Treaty Ogranization*. URL: https://www.nato.int/cps/en/natohq/news_217835.htm?selectedLocale=en (дата обращения 28.07.2023).

[238] Сводка Министерства обороны Российской Федерации о ходе проведения специальной военной операции (по состоянию на 01 сентября 2023 г.). 01.09.2023. *Министерство обороны Российской Федерации.* URL: https://z.mil.ru/spec_ mil_oper/news/more.htm?id=12477727@egNews (дата обращения 07.09.2023).

Генеральный секретарь ОЧЭС Л.Команеску дал краткий обзор результатов деятельности ОЧЭС во время председательства в организации Сербии в первом полугодии 2023 г. Он отметил необходимость усиления роли ОЧЭС ввиду необходимости восстановить мир и стабильность как предварительное условие для процветания в Черноморском регионе. В завершении заседания председательство в ОЧЭС на второе полугодие 2023 г. было передано Турецкой Республике[239].

12 июля в рамках председательства Турции в ОЧЭС состоялась первая координационная встреча в онлайн формате. Встречу вёл заместитель генерального директора Генерального директората по многосторонним экономическим связям министерства иностранных дел Турецкой Республики Р.Денкташ. Он представил приоритеты председательства Турции в ОЧЭС в период с 1 июля по 31 декабря 2023 г., указав, что основной целью Турция ставит, во-первых, полное возобновление взаимодействия между странами-членами ОЧЭС, несмотря на актуальные вызовы, во-вторых, работу над менее развитыми направлениями сотрудничества в интересах народов Большого Черноморского региона. Среди приоритетов председательства Турции - обновление экономической повестки дня ОЧЭС, активация фонда развития проектов; оживление деятельности Делового совета ОЧЭС; возобновление работы координационного центра ОЧЭС по обмену статистическими данными и экономической информацией; усиление механизма «Тройки»[240] ОЧЭС; укрепление внешних связей организации и Постоянного международного секретариата ОЧЭС; организация встреч в форме личного присутствия[241].

Турция планирует в целях развития торговли между странами-членами ОЧЭС провести работу над принятием Стратегии региона ОЧЭС по содействию развитию торговли, а также нормативного регулирования взаимодействия в рамках единого окна ОЧЭС. Турецкая Республика обратила внимание на то, что с начала пандемии коронавируса и до сегодняшнего дня встречи в рамках ОЧЭС проводятся в онлайн режиме. Так, например, последнее заседание Совета министров иностранных дел стран-членов ОЧЭС в форме личного присутствия проводилось в декабре 2019 г. в Афинах. Турция планирует увеличивать количество встреч в офлайн режиме, включая заседание Совета министров иностранных дел стран-членов ОЧЭС в декабре 2023 г. и встречи в рамках механизма «Тройки» ОЧЭС[242].

Литература:

1. *Black Sea Grain Initiative: Statement by the High Representative on behalf of the European Union on Russia's termination of the Black Sea Grain Initiative // European External Action Service. 18.07.2023.*
2. *NATO-Ukraine Council addresses serious security situation in the Black Sea // North Atlantic Treaty Ogranization. 26 July 2023.*
3. *Press Release on the Forty-Sixth Meeting of the Council of Ministers of Foreign Affairs (CMFA). Organization of the Black Sea Economic Cooperation Permanent International Secretariat.*

---

[239] Press Release on the Forty-Sixth Meeting of the Council of Ministers of Foreign Affairs (CMFA). *Organization of the Black Sea Economic Cooperation Permanent International Secretariat.* URL: http://core.bsec-organization.org/UploadedFiles/PressReleases/20230613-46th-cmfa-icbbcohs.pdf (дата обращения 27.07.2023).

[240] «Тройка» ОЧЭС созывается по просьбе действующего председателя организации для обмена мнениями и информацией по вопросам текущей и будущей деятельности ОЧЭС и отношений с другими международными организациями и учреждениями. В «Тройку» ОЧЭС входят действующий, предыдущий и последующий председатели ЧЭС или их представители. См. ст. 2, ст. 14 Устава Организации Черноморского экономического сотрудничества. Министерство транспорта Российской Федерации. URL: https://mintrans.gov.ru/documents /7/773?type=&ysclid=lemopjybem522735951 (дата обращения 01.06.2023).

[241] Press Release on the Official Start of the Turkish Chairmanship-in-Office of BSEC (July - December 2023). *Organization of the Black Sea Economic Cooperation. Permanent International Secretariat*. URL: http://core.bsec-organization.org/UploadedFiles/PressReleases/20230712-coordination-meeting-of-the-turkish-chairmanship-mht4yq0n. pdf (дата обращения 28.07.2023).

[242] Priorities of the Turkish Chairmanship-in-Office of the Black Sea Economic Cooperation Organization (1 July – 31 December 2023). *Organization of the Black Sea Economic Cooperation*. URL: http://www.bsec-organization. org/chairmanship (дата обращения 28.07.2023).

4. *Press Release on the Official Start of the Turkish Chairmanship-in-Office of BSEC (July - December 2023). Organization of the Black Sea Economic Cooperation. Permanent International Secretariat.*
5. *Priorities of the Turkish Chairmanship-in-Office of the Black Sea Economic Cooperation Organization (1 July – 31 December 2023). Organization of the Black Sea Economic Cooperation.*
6. *Russia: Statement by the Spokesperson on intentions to hold "elections" in occupied territories of Ukraine // European External Action Service. 17.06.2023.*
7. *Speech by President Charles Michel at the 77th session of the UN General Assembly. 23 September 2022.*
8. *Vilnius Summit Communique // North Atlantic Treaty Organization. 11 July 2023.*
9. *Заявление МИД России о Стамбульских договоренностях // Министерство иностранных дел Российской Федерации. 17.07.2023.*
10. *Заявление Минобороны России // Министерство обороны Российской Федерации. 19.07.2023.*
11. *О продлении «Черноморской инициативы» // Министерство иностранных дел Российской Федерации. 18.05.2023.*
12. *Сводка Министерства обороны Российской Федерации о ходе проведения специальной военной операции (по состоянию на 01 сентября 2023 г.) // Министерство обороны Российской Федерации. 01.09.2023.*
13. *ЦИК России назначила выборы в новых субъектах Российской Федерации на 10 сентября // Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. 15.06.2023.*

УДК 321.8, 327.7
Людмила БАБЫНИНА*

ЕС И СОЕДИНЁННОЕ КОРОЛЕВСТВО: ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ СОГЛАШЕНИЙ

Ключевые слова: *Европейский союз, Соединённое Королевство, Брексит, «Виндзорские рамки», права граждан, Северная Ирландия*

После принятия и одобрения нового формата Североирландского протокола, который получил название «Виндзорские рамки»[243], отношения ЕС и Соединённого Королевства развивались достаточно конструктивно; на первый план вышли проблемы реализации Соглашения о торговле и сотрудничестве (СТС) и соблюдения прав граждан.

В июне Суд ЕС вынес решение по запросу британских граждан, проживающих в Соединённом Королевстве и в различных государствах-членах Евросоюза, которые пытались оспорить Соглашение о выходе Соединённого Королевства из ЕС и решение Совета, утверждающее его. Заявители посчитали, что реализация данных документов лишила их прав, которые они имели как граждане ЕС. Суд постановил отклонить иски, поскольку утрата статуса гражданина Европейского союза и, следовательно, утрата прав, связанных с этим статусом, стала «автоматическим следствием суверенного решения, принятого Соединённым Королевством о выходе из Европейского союза»[244]. В настоящее время около 1,3 млн британцев проживают в ЕС и получили статус резидента в государствах-членах. Однако схемы их проживания зависят от национального законодательства и от времени подачи заявлений на получение статуса. Из-за указанных проблем Швеция, например, депортировала более 1 тыс. британских граждан, а правительство Дании объявило о планах изменить внутреннее законодательство, чтобы не допустить депортации[245]. Ранее в сообщении Палаты лордов было отмечено, что ресурсы

* DOI: http://dx.doi.org/10.15211/eufacts320238285
[243] HM Government. The Windsor Framework: a new way forward. URL: https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/1138989/The_Windsor_Framework_a_new_way_forward.pdf (дата обращения 13.09.2023).
[244] Judgment of the Court in Case C-499/21 P | Silver and Others v Council C-501/21 P |Shindler and Others v Council, and C-502/21 P | Price v Council. URL: https://curia.europa.eu/jcms/upload/docs/application/pdf/2023-06/cp230101en.pdf (дата обращения 13.09.2023).
[245] EURACTIV.com. 15 June 2023. URL: https://www.euractiv.com/section/eu-uk-relations/news/brits-cannot-keep-citizenship-rights-eu-top-court-confirms/Brits cannot keep citizenship rights, EU top court confirms (дата обращения 13.09.2023).

для поддержки граждан Великобритании в ЕС были существенно сокращены с 2021 г., кроме того, нет организации, которая выполняла бы такие же функции как Независимый наблюдательный орган, занимающийся защитой прав граждан ЕС в Соединённом Королевстве[246].

В июне состоялась онлайн конференция по проблемам реализации Соглашения о торговле и сотрудничестве. Вице-председатель Комиссии Марош Шефчович отметил, что проводимая консервативными кабинетами политика отхода от норм и стандартов ЕС путём изменения или отмены законодательства ЕС, сохраняющегося в британском национальном праве, принесет дополнительные затраты для бизнеса с обеих сторон. Чем выше будет степень расхождений, тем серьезнее могут стать барьеры в торговле между ЕС и Великобританией. Министр иностранных дел Великобритании Джеймс Клеверли, в свою очередь, сделал акцент на тех сферах, где ЕС и Британия могли бы более тесно сотрудничать – это миграция, безопасность, энергетика и изменение климата[247].

27 июня член Комиссии, отвечающая за финансовые услуги и рынок капитала, Мейрид Макгиннесс и министр финансов Великобритании Джереми Хант подписали Меморандум о взаимопонимании, устанавливающий рамки сотрудничества в области регулирования финансовых услуг между ЕС и Соединённым Королевством[248]. Документ предусматривает создание форума, в который войдут от ЕК представители Генерального директората по финансовой стабильности, финансовым услугам и рынкам капитала и, с другой стороны, представители министерства финансов Великобритании. Встречи будут проводиться два раза в год и должны содействовать структурированному диалогу по вопросам финансовых услуг. Напомним, что финансовые услуги не были включены в Соглашение о торговле и сотрудничестве, поскольку ЕС отказался от взаимного признания законов в данной сфере. ЕС может в одностороннем порядке признать законодательство Соединённого Королевства о финансовых услугах эквивалентным союзному, но такой подход не устраивает британскую сторону, так как ставит её в зависимое положение от правил Евросоюза.

3 июля Европейский союз и Соединённое Королевство провели в Лондоне 11-е заседание Совместного комитета, созданного в рамках Соглашения о выходе Британии из ЕС. На нем сопредседатели комитета, вице-председатель Комиссии Марош Шефчович и министр иностранных дел Британии Джеймс Клеверли отметили конструктивный и доверительный тон переговоров, который установился после принятия «Виндзорских рамок», а также утвердили отчет комитета за 2022 г. В тоже время стороны отметили сохраняющиеся трудности в реализации СТС и соглашения о выходе. В первую очередь, это касается соблюдения прав граждан ЕС в Великобритании и британских граждан в государствах-членах Союза, получение ими прав резидентов, доступа к социальным льготам[249].

---

[246] EURACTIV.com. 26 May 2023. URL: https://www.euractiv.com/section/eu-uk-relations/news/delays-to-eu-residency-applications-risk-new-windrush-in-uk/ (дата обращения 13.09.2023).

[247] EURACTIV.com. 13 June 2023. URL: https://www.euractiv.com/section/eu-uk-relations/news/post-brexit-trade-deal-means-inevitable-business-costs-says-eu/Post-Brexit trade deal means ‘inevitable’ business costs, says EU (дата обращения 13.09.2023).

[248] Council of the European Union. 19 June 2023. Memorandum of Understanding establishing a framework for financial services regulatory cooperation between the European Union and the United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland. URL: https://aeur.eu/f/7rs (дата обращения 13.09.2023).

HM Treasury. Press release. UK Chancellor to sign financial services agreement with EU. 27 June 2023. URL: https://www.gov.uk/government/news/uk-chancellor-to-sign-financial-services-agreement-with-eu (дата обращения 13.09.2023).

[249] Joint statement by European Commission Vice-President Maroš Šefčovič and the Secretary of State for Foreign, Commonwealth & Development Affairs, the Rt Hon James Cleverly MP, 3 July 2023. URL: https://commission.europa.eu/system/files/2023-07/WAJC%20Joint%20statement.pdf (дата обращения 13.09.2023).

Днём позже прошла третья сессия парламентской Ассамблеи ЕС и Соединённого Королевства. Депутаты подтвердили, что климат доверия в переговорном процессе был восстановлен, и что между сторонами существуют области совпадающих интересов, такие как поддержка Украины, энергетика и научное сотрудничество. Однако сопредседатели Ассамблеи, француженка Натали Луазо и британец Оливер Хилд, высказали разное мнение относительно последствий продолжающегося расхождения в законодательстве ЕС и Британии. Луазо подчеркнула необходимость поддерживать равные правила игры между двумя сторонами, «избегая расхождений в нормативно-правовой сфере». В то время как Хилд, отражая позицию британской стороны, объяснил, что отмена законодательства ЕС не приведет к снижению стандартов в Соединённом Королевстве, поскольку правительство не ставит такой цели[250].

Парламентский комитет Палаты лордов в июле представил доклад о реализации обновленного Протокола по Северной Ирландии – «Виндзорских рамок». В докладе отмечено, что, несмотря на значительные упрощения в обороте товаров между Великобританией и Северной Ирландией, сохраняются определенные угрозы и неясности. В частности, если ЕС и Британия не придут к окончательному решению о сроках льготного периода для таможенных проверок ветеринарных препаратов, который заканчивается в декабре 2025 г., то поставки более 50% наименований в Северную Ирландию рискуют быть прекращены. Комитет также призвал сделать более понятными для бизнеса прописанные в документе правила, поскольку многие положения «Виндзорских рамок», особенно по обороту лекарственных средств и агропродовольственной продукции, требуют разъяснений со стороны правительства Великобритании и Европейской комиссии[251].

До сих пор остаётся нерешенным вопрос о полноценном возращении Великобритании в программу научных исследований ЕС «Горизонт Европа». Изначально сотрудничество в рамках данной программы было прописано в СТС. Однако в январе 2021 г. Европейская комиссия заблокировала участие британских ученых в программе из-за проблем с реализацией Протокола по Северной Ирландии. Одновременно с принятием «Виндзорских рамок» в конце февраля 2023 г. глава Европейской комиссии Урсула фон дер Ляйен пообещала, что Британия вернется в программу «Горизонт Европа». Однако у сторон возникли серьезные разногласия по поводу британских взносов. Программа рассчитана на период с 2021 по 2027 гг., и двухлетнее отсутствие британских исследователей и университетов, очевидно, поставило их в невыгодное положения, так как многие проекты уже начались, поэтому Соединённое Королевство хотело бы сократить свои вложения в нее. Кроме того, правительство Р.Сунака предложило свою программу финансирования научных исследований «Пионер», на которую предполагается выделить 14,6 млрд фунтов стерлингов, сумма эквивалентная со взносами в рамках «Горизонт Европа». с 2021 по 2027 гг. Следует отметить, что британское научное сообщество поддерживает участие в программе ЕС в значительно бо́льшей степени, чем в ещё не созданной программе британского правительства[252]. В июле компания *YouGov* опубликовала очередной отчет об отношении британцев к Брекситу. Согласно представленным данным, 57% британцев заявили, что решение покинуть Европейский союз в 2016 г. было неправильным, и только 32% его одобряют. Если бы референдум проходил в настоящее время 55% проголосовали бы за то, чтобы остаться в ЕС, и 31% предпочли бы выйти из состава Союза. За воссоединение с ЕС высказались 51%, против

[250] BQE. 2023. N 13215. 05.07.

[251] UK Parliament. House of Lords. Windsor Framework an improvement on the Protocol, but problems remain. 25 July 2023. URL: https://www.parliament.uk/business/lords/media-centre/house-of-lords-media-notices/2023/july-2023/windsor-framework-an-improvement-on-the-protocol-but-problems-remain-lords-committee-finds/ (дата обращения 13.09.2023).

[252] EURACTIV.com. 29 August 2023. URL: https://www.euractiv.com/section/eu-uk-relations/news/uk-faces-september-deadline-on-horizon-europe-funding/ (дата обращения 13.09.2023).

32%. Семь из десяти британцев считают, что правительство плохо организовало процесс выхода из ЕС[253].

Литература:

1. *Bulletin Quotidien Europe. 2023. June- August.*
2. *Council of the European Union. 19 June 2023. Memorandum of Understanding establishing a framework for financial services regulatory cooperation between the European Union and the United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland.*
3. *Euractiv.com*
4. *HM Government. The Windsor Framework: a new way forward.*
5. *HM Treasury. Press release. UK Chancellor to sign financial services agreement with EU. 27 June 2023.*
6. *Judgment of the Court in Case C-499/21 P | Silver and Others v Council C-501/21 P |Shindler and Others v Council, and C-502/21 P | Price v Council.*
7. *Joint statement by European Commission Vice-President Maroš Šefčovič and the Secretary of State for Foreign, Commonwealth & Development Affairs, the Rt Hon James Cleverly MP, 3 July 2023.*
8. *UK Parliament. House of Lords. Windsor Framework an improvement on the Protocol, but problems remain. 25 July 2023.*
9. *YouGov. 18 July 2023. Britons would vote to rejoin the EU.*

УДК 327

Павел ШАРИКОВ*

ОТНОШЕНИЯ ЕС И США ЛЕТОМ 2023 г.

Ключевые слова: *Европейский союз, США, двустороннее сотрудничество, Европейская комиссия, Совет ЕС, Государственный департамент, космические исследования, Трансатлантический диалог законодателей*

Летом 2023 г. США и ЕС продолжили взаимодействия по приоритетным сферам сотрудничества на разных площадках. Так, в середине июня в Стокгольме состоялась 86-я встреча в рамках Трансатлантического диалога законодателей. В принятом заявлении[254] стороны призвали продолжить поддержку Киева, приветствовали перспективу интеграции Украины в состав ЕС. Стороны поддержали вступление Финляндии в НАТО, а также выразили надежду, на скорейшее присоединение Швеции к Североатлантическому альянсу. Участники встречи выразили обеспокоенность технологическим развитием Китая и согласились продолжить обсуждение технологической независимости от Пекина на различных площадках в будущем. Была отмечена важность взаимодействия со странами Глобального Юга, с целью ограничения конкурентоспособности Китая.

Участники встречи одобрили работу Совета по торговле и технологиям, как важного механизма трансатлантического сотрудничества по вопросам торговли и технологической политики. Стороны согласились, что приоритетом двусторонних отношений являются «достижение превосходства демократии над авторитаризмом, превосходство свободного справедливого рынка над командной экономикой и превосходство свободы над угнетением». Представители законодательных органов США и Европейского союза договорились продолжить взаимодействие в рамках Трансатлантического диалога законодателей.

Позднее в июне состоялась министерская встреча по вопросам правосудия и внутренних дел. Во встрече приняли участие члены Европейской комиссии по внутренним делам Ильва Йоханссон и по юстиции Дидье Рейндерс, а также министр

---

[253] YouGov. 18 July 2023. Britons would vote to rejoin the EU. URL: https://yougov.co.uk/topics/politics/articles-reports/2023/07/18/britons-would-vote-rejoin-eu (дата обращения 13.09.2023).

[*] DOI: http://dx.doi.org/10.15211/eufacts320238588

[254] Joint Statement of the 86th EU-US Inter-Parliamentary Meeting Transatlantic Legislators' Dialogue. Stockholm, Sweden - 17 June 2023. URL: https://www.europarl.europa.eu/cmsdata/272161/Joint%20Statement%20-%2086thTLD%20Stockholm%20-%2017-06-2023.pdf (дата обращения 05.09.2023).

юстиции Швеции Гуннар Строммер. С американской стороны участвовали Генеральный прокурор Меррик Гарланд и министр внутренней безопасности Алехандро Майоркас. В Совместном заявлении[255] по итогам встречи отмечалось, что стороны намерены укреплять сотрудничество во времена масштабных геополитических вызовов. На встрече также обсуждалась правовая поддержка Украины. В целом, встреча была посвящена обсуждению эффективности международных механизмов ответственности за преступления. Особое внимание уделялось взаимодействию в рамках многосторонних площадок, в первую очередь, Большой семерки. Стороны отметили важность поддержки молдавского сектора безопасности. Участники встречи выразили беспокойство ростом экстремизма на основе отказа от демократических ценностей, мотивированных ненавистью, расизмом и ксенофобией. Представители США и ЕС заявили о продолжении совместных мероприятий для противодействия терроризму и размещению материалов экстремистского содержания онлайн. Участники встречи приветствовали возобновление переговоров по подписанию соглашения, упрощающего доступ к электронным доказательствам в уголовных делах.

22 июня состоялись консультации[256] между секретарем Европейской внешнеполитической службы (ЕВС) Стефано Саннино и заместителем Государственного секретаря США Викторией Нуланд. Консультации проводились в преддверии пятой встречи на высоком уровне в рамках Стратегического диалога США-ЕС по Китаю, а также четвёртой встречи в рамках Консультаций по вопросам отношений со странами Индо-Тихоокеанского региона. Участники мероприятия обменялись мнениями о последних контактах с Пекином, а также отметили необходимость поддержания содержательного канала коммуникации с Китаем. Стороны отметили значимость переговоров с Китаем как по конфликтным вопросам, так и по темам, представляющим взаимный интерес, и пришли к мнению, что Китай может сыграть конструктивную роль в урегулировании конфликта между Россией и Украиной. Кроме того, обсуждался вопрос Тайваня. Стороны подтвердили актуальность вопроса поддержания мира и стабильности в Тайваньском проливе. В контексте взаимодействия с государствами Индо-Тихоокеанского региона участники консультаций отметили необходимость инклюзивного сотрудничества, а также реализации проекта «Глобальные ворота». Представители ЕС и США приветствовали подписание Меморандума о понимании между Европейским инвестиционным банком (ЕИБ) и Международной финансовой корпорацией развития (International Development Finance Corporation – DFC), который должен упростить стратегические инвестиции, в том числе, в экономику стран Индо-Тихоокеанского региона. Виктория Нуланд выразила намерение[257] провести следующие мероприятия в рамках стратегического диалога по Китаю до конца 2023 г.

26-27 июня в Брюсселе состоялась 12-я встреча в рамках диалога США-ЕС по космосу[258]. Американскую делегацию возглавляла Мэллори Стюарт, помощник Государственного секретаря по вопросам контроля над вооружениями, верификацией и соблюдением международных договоров, а также Дженнифер Литтлджон, действующий

---

[255] EU-US joint statement following the EU-US Ministerial on Justice and Home Affairs. Stockholm. 21 June 2023 URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/statement_23_3431 (дата обращения 05.09.2023).

[256] EU-U.S.: Consultations between European External Action Service Secretary General Stefano Sannino and U.S. Under Secretary of State Victoria Nuland. June 25, 2023. URL: https://www.eeas.europa.eu/eeas/eu-us-consultations-between-european-external-action-service-secretary-general-stefano-sannino-and_en?s=253 (дата обращения 05.09.2023).

[257] U.S.-EU: Consultations between U.S. Under Secretary of State Victoria Nuland and European External Action Service Secretary General Stefano Sannino. June 25, 2023. URL: https://www.state.gov/u-s-eu-consultations-between-u-s-under-secretary-of-state-victoria-nuland-and-european-external-action-service-secretary-general-stefano-sannino/ (дата обращения 05.09.2023).

[258] The 12th EU-US Space Dialogue convened in Brussels. June 06, 2023. URL: https://www.eeas.europa.eu/eeas/12th-eu-us-space-dialogue-convened-brussels_en?s=253; https://www.state.gov/12th-u-s-eu-space-dialogue-held-in-brussels/ (дата обращения 05.09.2023).

помощник Государственного секретаря по защите окружающей среды, океанов и по научным вопросам. В состав европейской делегации входили Тимо Песонен, глава Генерального управления по оборонной и космической промышленности Европейской комиссии (European Commission's Directorate-General for Defence Industry and Space – DEFIS), а также Бенедикта фон Сехерр-Тосс, управляющий директор по общей политике безопасности и обороны и антикризисному реагированию Внешнеполитической службы ЕС. Кроме того, во встрече принимали участие представители Европейского космического агентства, Европейского агентства космических программ и Европейской организации эксплуатации метеорологических спутников. Участники встречи обсудили сотрудничество по широкому кругу вопросов, включая растущие опасения относительно безопасности, космическую кибербезопасности, ситуационную осведомлённость, а также координацию безопасности космических полётов. Диалог также был направлен на усиление долгосрочного сотрудничества между США и Европой по спутниковым системам глобальной навигации и действиями в области наблюдения за поверхностью Земли.

7 июля Европейский союз приветствовал сообщение о том, что США достигли полного уничтожения остававшегося запаса химического оружия[259]. В заявлении Европейского союза также выражалось одобрение профессиональной деятельности Организации по запрещению химического оружия (ОХЗО), и работы её команды по верификации. Европейский союз продолжит активную политическую и финансовую поддержку выполнения положений Конвенции по химическому оружию и борьбе против её нарушений. В ходе последней конференции ОХЗО министры иностранных дел ЕС одобрили новый формат добровольных пожертвований в пользу работы Организации в размере 5,3 млн евро в 2023-2026 гг.

20 июля состоялся телефонный разговор между секретарем ЕВС Стефано Саннино и заместителем Государственного секретаря США Уэнди Шэрман[260], в ходе которого обсуждались вопросы дальнейшей трансатлантической политической координации, включая отношения с Китайской Народной Республикой и государствами западных Балкан.

В тот же день Совет ЕС уполномочил проведение переговоров между Европейским союзом и Соединёнными Штатами Америки в области соглашения по критическим минералам (Critical Minerals Agreement – CMA)[261]. Критические минералы – полезные ископаемые, необходимые для производства современных технологий. Целью соглашения является усиление цепей поставок критических минералов для того, чтобы нивелировать некоторые негативные последствия принятого в США закона о снижении инфляции на европейскую промышленность. Сообщается, что переговоры будут проводиться в полном соответствии с правилами ВТО. Кроме того, результатом переговоров должны стать диверсификация и интенсификация двусторонней торговли, продвижение технологий электромобилей посредством поддержки честной конкуренции и рыночно-ориентированных условий торговли критическими минералами. Соглашение должно соответствовать высоким стандартам защиты окружающей среды.

Литература:

1. *Joint Statement of the 86th EU-US Inter-Parliamentary Meeting Transatlantic Legislators' Dialogue. Stockholm, Sweden. 17 June 2023.*

---

[259] US: Statement by the High Representative on the complete destruction of chemical weapons stockpiles. July 8, 2023. URL: https://www.eeas.europa.eu/eeas/us-statement-high-representative-complete-destruction-chemical-weapons-stockpiles_en?s=253 (дата обращения 05.09.2023).

[260] Deputy Secretary Sherman's Call with European External Action Service Secretary General Sannino. July 20, 2023. URL: https://www.state.gov/deputy-secretary-shermans-call-with-european-external-action-service-secretary-general-sannino-10/ (дата обращения 05.09.2023).

[261] Trade with the United States: Council authorises negotiations on EU-US Critical Minerals Agreement. July 20, 2023. URL: https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2023/07/20/trade-with-the-united-states-council-authorises-negotiations-on-eu-us-critical-minerals-agreement/ (дата обращения 05.09.2023).

2. *EU-US joint statement following the EU-US Ministerial on Justice and Home Affairs. Stockholm. 21 June 2023.*
3. *EU-U.S.: Consultations between European External Action Service Secretary General Stefano Sannino and U.S. Under Secretary of State Victoria Nuland. June 25, 2023.*
4. *Trade with the United States: Council authorizes negotiations on EU-US Critical Minerals Agreement. July 20, 2023.*

УДК 327
Марина ГРАЧЁВА*

ЕС И СТРАНЫ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ: НОВЫЕ ШАГИ В УКРЕПЛЕНИИ ПАРТНЁРСТВА

Ключевые слова: *второй саммит «Центральная Азия – Европейский союз», Диалог высокого уровня «Центральная Азия – Европейский союз» (ДВУ), AFET, межрегиональное сотрудничество, магистерская программа Erasmus Mundus, Соглашение о расширенном партнёрстве и сотрудничестве (СРПС), Программа содействия управлению границами в Центральной Азии (БОМКА 10)*

2 июня в г. Чолпон-Ата (Киргизия) состоялся второй саммит «Центральная Азия – Европейский союз». Его участники обсудили многостороннее сотрудничество между Европейским союзом и государствами Центральной Азии. Стороны подтвердили свою приверженность продолжению диалога на высшем уровне между Центральной Азией и Европейским союзом и развитию партнёрства ЕС–ЦА.

Большое внимание было уделено развитию транспортно-коммуникационной взаимосвязанности Центральной Азии и Европы, в частности, Транс-каспийскому транзитному коридору, который позволит сократить затраты и время на доставку товаров на европейские рынки. Среди прочего, были рассмотрены вопросы инвестиционного и технологического партнерства, развития цифровой взаимосвязанности[262].

По итогам саммита было принято Совместное заявление глав государств Центральной Азии и председателя Европейского совета для прессы[263]. В нем лидеры, в частности, выразили неизменную приверженность соблюдению Устава ООН, призвали к последовательной реализации соответствующих резолюций Совета безопасности ООН по противодействию распространению террористических, сепаратистских и экстремистских идеологий, в том числе, в сети Интернет.

Стороны проявили заинтересованность и готовность к активизации сотрудничества как внутри региона, так и между Европой и Центрально-Азиатским регионом в области повышения энергетической безопасности и поставок энергоносителей, наращивания темпов устойчивой и безопасной цифровизации и повышения цифрового суверенитета, улучшения транспортных связей, а также перехода к экологичной, устойчивой и безопасной для климата и окружающей среды экономике и электронной торговле. Была также подчеркнута важность тесного диалога в рамках санкционного режима Европейского союза[264]. Лидеры подтвердили важность совместной работы для

* DOI: http://dx.doi.org/10.15211/eufacts320238892
[262] *Бахтиёров Н.* Второй Саммит «Европейский союз – Центральная Азия»: новые возможности для экономического партнёрства // UZDAILY. 03 июня 2023 г. URL: https://uzdaily.uz/ru/post/77712 (дата обращения 10.08.2023).
[263] Представительство ЕС в Российской Федерации. Совместное заявление глав государств Центральной Азии и Председателя Европейского Совета для прессы. 02 июня 2023 г. URL: https://www.eeas.europa.eu/delegations/russia/совместное-заявление-глав-государств-центральной-азии-и-председателя_ru?s=177 (дата обращения 10.08.2023).
[264] Председатель Европейского совета Шарль Мишель заверил лидеров пяти стран Центральной Азии, что ЕС не собирается вводить санкции против стран Центральной Азии за обход ограничений в отношении России. По его словам, ЕС обсуждает 11-й санкционный пакет, чтобы снизить риск их обхода, и меры нацелены на тех, «кто поддерживает российскую военную машину» // РБК. Евросоюз пообещал не вводить санкции против Центральной Азии. Какие еще обещания звучали на втором саммите пятерки стран региона и Евросоюза. 02 июня 2023 г. URL: https://www.rbc.ru/politics/02/06/2023/6479ef339a7947fe85d2248b (дата обращения 10.08.2023).

расширения связей между людьми, особенно молодёжью, в Европе и Центральной Азии, в том числе, посредством высшего образования, культуры и туризма.

13 июня в столице Казахстана Астане прошло юбилейное 10-е заседание Диалога высокого уровня «Центральная Азия – Европейский союз» (ДВУ), посвящённое вопросам политики и безопасности. Стороны рассмотрели возможности расширения сотрудничества государств региона с ЕС по ряду направлений, в т.ч. обеспечение водной безопасности, противодействие незаконной миграции и религиозному экстремизму в регионе. Особое внимание было уделено взаимодействию в контексте ситуации в Афганистане и актуальным вопросам международной повестки дня.

Участники Диалога подчеркнули важность дальнейшей эффективной реализации финансируемых Евросоюзом многолетних программ регионального содействия по укреплению потенциала пограничных служб и правоохранительных органов, в том числе в области противодействия наркотрафику[265].

Казахстан

13-14 июня министр иностранных дел Казахстана Мурат Нуртлеу провёл встречи со специальным представителем ЕС по Центральной Азии Тери Хакалой и заместителем генерального секретаря Внешнеполитической службы ЕС Энрике Мора. Стороны обменялись мнениями по ряду актуальных вопросов межрегионального сотрудничества в формате «ЦА-ЕС», включая развитие сотрудничества в транспортно-логистической сфере, в области критических сырьевых материалов, облегчение визового режима и др., подтвердив взаимную заинтересованность в развитии перспективных проектов между ЕС и Казахстаном[266].

Киргизия

3 июня в г. Чолпон-Ате состоялась встреча президента Киргизской Республики Садыр Жапарова с председателем Европейского совета Шарлем Мишелем. В ходе встречи была отмечена важность дальнейшего развития мобильности бизнеса и туризма, включая вопрос облегчения визового режима для граждан Киргизстана, а также поддержки программ, проводимых Европейским союзом в сферах верховенства закона, эффективного управления, образования, цифровизации, «зелёной» повестки дня и других сферах государственной важности. Участники встречи обсудили пути дальнейшего взаимодействия в решении острых проблем, связанных с изменением климата и таянием ледников. Стороны также обменялись мнениями о необходимости продолжения тесного сотрудничества в сфере безопасности, в том числе, в рамках таких региональных инициатив, как «Программа управления границами в Центральной Азии», «Охрана правопорядка в Центральной Азии» и «Программа по борьбе с наркотиками в Центральной Азии», а также обсудили необходимость предотвращения гуманитарного и социально-экономического кризиса в Афганистане.

В июле 12 студентов из Киргизской Республики получили стипендии для участия в совместных магистерских программах в странах Европейского союза в 2023 г[267]. В соответствии с правилами совместной магистерской программы Эразмус, отобранные студенты получат возможность продолжить обучение как минимум в двух странах, входящих в консорциум магистерской программы. Среди основных направлений стран

---

[265] Диалог высокого уровня «Центральная Азия и ЕС» по вопросам политики и безопасности – новый шаг к более тесному сотрудничеству. 14 июня 2023 г. URL: https://www.gov.kz/memleket/entities/mfa/press/news/details/573135?lang=ru (дата обращения 08.08.2023).

[266] МИД Республики Казахстан. В МИД Казахстана обсуждены вопросы многопланового развития сотрудничества с ЕС. 14 июня 2023 г. URL: https://www.gov.kz/memleket/entities/mfa/press/news/details/573548?lang=ru (дата обращения 08.08.2023)

[267] С 2015 по 2023 гг. программа Erasmus+ оказала поддержку 830 студентам и преподавателям из Киргизской Республики с общим бюджетом более 5 млн евро, способствуя академическим обменам и позволяя получить степень магистра.

обучения, такие как Великобритания, Португалия, Франция, Испания, Италия, Норвегия, Германия и Израиль[268].

Таджикистан

2 июня в Душанбе состоялся первый раунд переговоров между Республикой Таджикистан и ЕС по Соглашению о расширенном партнерстве и сотрудничестве (СРПС). Новые рамки двусторонних отношений направлены на расширение взаимного партнерства в сферах политического сотрудничества, торговли, ключевых экономических секторов, а также управления, верховенства закона и прав человека. Будущее Соглашение заменит действующее с 2010 г. Соглашение о партнёрстве и сотрудничестве[269].

В тот же день в г.Чолпон-Ата (Киргизия) президент Республики Таджикистан Эмомали Рахмон провел встречу с председателем Европейского Совета Шарлем Мишелем. В ходе встречи состоялся обмен мнениями о состоянии и перспективах взаимодействия Таджикистана и Европейского союза. Особое внимание было уделено привлечению европейских инвестиций и оказание Таджикистану технической и финансовой помощи в реализации проектов и программ по социально-экономическому развитию страны. Э.Рахмон отметил необходимость ускорения процесса присоединения Таджикистана к Всеобщей системе преференций Европейского союза. Стороны также обсудили вопросы, связанные с противодействием вызовам и угрозам безопасности с акцентом на ситуацию в Афганистане[270].

26 июня в Люксембурге состоялось 10-е заседание Совета по сотрудничеству между Европейским союзом и Республикой Таджикистан. Стороны выразили удовлетворение в связи с началом переговоров по новому Соглашению о расширенном партнёрстве и сотрудничестве (СРПС). В ходе переговоров были также затронуты вопросы, представляющие региональный и международный интерес, в том числе ситуация в Афганистане. Была признана важная роль Таджикистана в Организации Объединенных Наций в области водной дипломатии и изменения климата[271].

Туркменистан

2 июня на полях саммита «Центральная Азия – Европейский союз» в г.Чолпон-Ата (Киргизия) состоялась двусторонняя встреча заместителя председателя Кабинета министров Туркменистана Н.Аманнепесова и председателя Европейского Совета Ш.Мишеля. В ходе встречи стороны обсудили уровень отношений Туркменистана и Европейского союза, а также обозначили конкретные шаги по дальнейшему расширению направлений сотрудничества. В качестве основных направлений для развития партнёрства были выделены сферы региональной безопасности, экономики, энергетики, экологии и защиты окружающей среды, транспортной взаимосвязанности[272].

---

[268] Представительство ЕС в Киргизии.12 киргизов поступили в Европейские университеты для получения степени магистра с помощью стипендии Erasmus+. 13 июля 2023 г. URL: https://www.eeas.europa.eu/delegations/kyrgyz-republic/12-кыргызстанцев-поступили-в-европейские-университеты-для-получения-степени-магистра-с-помощью_ru?s=301 (дата обращения 10.08.2023).

[269] Представительство ЕС в Таджикистане. Таджикистан: Переговоры о новом расширенном соглашении о всеобъемлющем сотрудничестве с ЕС. 02 июня 2023 г. URL: https://www.eeas.europa.eu/delegations/tajikistan/таджикистан-переговоры-о-новом-расширенном-соглашении- о-всеобъемлющем_ru?s=228 (дата обращения 10.08.2023).

[270] МИД Республики Таджикистан. Встреча с Председателем Европейского Совета Шарлем Мишелем. 03 июня 2023 г. URL: https://www.mfa.tj/ru/main/view/12752/vstrecha-s-predsedatelem-evropeiskogo-soveta-sharlem-mishelem (дата обращения 08.08.2023).

[271] Представительство ЕС в Таджикистане. Таджикистан: Заявление Европейского союза для прессы после заседания Совета по сотрудничеству. 27 июня 2023 г. URL: https://www.eeas.europa.eu/eeas/таджикистан-заявление-европейского-союза-для-прессы-после-заседания-совета-по-сотрудничеству_ru?s=228 (дата обращения 10.08.2023).

[272] МИД Республики Туркменистан. Состоялась 2-я встреча глав государств Центральной Азии и президента Европейского Совета. 03 июня 2023 г. URL: https://mfa.gov.tm/ru/news/3862 (дата обращения 08.08.2023)

В рамках программы содействия управлению границами в Центральной Азии (БОМКА 10)[273], финансируемой Европейским союзом, был организован ряд мероприятий в Туркменистане. 12-14 июня прошел национальный тренинг по вопросам защиты документов для сотрудников и преподавательского состава Государственной миграционной службы и Государственной пограничной службы Туркменистана. Целью тренинга стала подготовка инструкторов и преподавателей в области проверки подлинности документов и развития их навыков в вопросах выявления поддельных документов. В ходе мероприятия участникам были предоставлены базовые учебные программы, разработанные на основе лучших практик Европейского союза, а также комплект материалов для дальнейшего обучения служащих на местах[274].

17-18 июля в рамках программы БОМКА был проведён семинар по правам человека, гендерным вопросам и искоренению гендерного насилия. В мероприятии приняли участие сотрудники пограничных служб и правоохранительных органов Туркменистана. Целью семинара было ознакомить участников с темой права человека, гендерными вопросами, признаками сексуальных домогательств; рассмотреть связь этих вопросов в контексте работы пограничной службы и правоохранительных органов, а также ознакомить их с деятельностью неправительственных организаций (НПО) и их ролью в оказании помощи в упомянутых случаях. Кроме того, участники ознакомились с ключевыми нормативными документами. После чего они изучили правовые инструменты оказания помощи людям, пострадавшим от гендерного насилия и приняли участие в практических ситуационных упражнениях[275].

Источники:

1. Бахтиёров Н. Второй саммит «Европейский союз – Центральная Азия»: новые возможности для экономического партнёрства // UZDAILY. 03 июня 2023 г.

2. Совместное заявление глав государств Центральной Азии и Председателя Европейского Совета для прессы // Представительство ЕС в Российской Федерации. 02 июня 2023 г.

3. Диалог высокого уровня «Центральная Азия и ЕС» по вопросам политики и безопасности – новый шаг к более тесному сотрудничеству // Министерство иностранных дел Республики Казахстан. 14 июня 2023 г.

4. В МИД Казахстана обсуждены вопросы многопланового развития сотрудничества с ЕС // МИД Республики Казахстан. 14 июня 2023 г.

5. 12 киргизов поступили в Европейские университеты для получения степени магистра с помощью стипендии Erasmus+ // Представительство ЕС в Киргизии. 13 июля 2023 г.

6. Таджикистан: Переговоры о новом расширенном соглашении о всеобъемлющем сотрудничестве с ЕС // Представительство ЕС в Таджикистане. 02 июня 2023 г.

7. Встреча с председателем Европейского Совета Шарлем Мишелем // МИД Республики Таджикистан. 03 июня 2023 г.

8. Таджикистан: Заявление Европейского союза для прессы после заседания Совета по сотрудничеству // Представительство ЕС в Таджикистане. 27 июня 2023 г.

9. Состоялась 2-я встреча глав государств Центральной Азии и президента Европейского Совета // МИД Республики Туркменистан. 03 июня 2023 г.

10. Программа ЕС повышает потенциал сотрудников миграционных и пограничных служб в Туркменистане в области обеспечения безопасности документов // Представительство ЕС в Туркменистане.

---

[273] Программа содействия управлению границами в Центральной Азии (БОМКА) является лидирующей программой, финансируемой Европейским союзом и реализуемой консорциумом партнеров Европейского союза и Международным центром по развитию миграционной политики. Консорциум партнеров возглавляет Государственная пограничная охрана Латвийской Республики. Основная цель программы БОМКА – повышение безопасности и стабильности в регионе путем содействия устойчивому экономическому развитию через интегрированное управление границами.

[274] Представительство ЕС в Туркменистане. Программа ЕС повышает потенциал сотрудников миграционных и пограничных служб в Туркменистане в области обеспечения безопасности документов. https://www.eeas.europa.eu/delegations/turkmenistan/программа-ес-повышает-потенциал-сотрудников-миграционных-и-пограничных-служб-в-туркменистане-в_ru?s=231 (дата обращения 10.08.2023).

[275] Представительство ЕС в Туркменистане. БОМКА 10 продолжает оказывать содействие в обеспечении правовых гарантий и защиты прав человека в Туркменистане. 28 июля 2023 г. URL: https://www.eeas.europa.eu/delegations/turkmenistan/бомка-10-продолжает-оказывать-содействие-в-обеспечении-правовых-гарантий-и-защиты-прав-человека-в_ru?s=231 (дата обращения 10.08.2023).

11. БОМКА 10 продолжает оказывать содействие в обеспечении правовых гарантий и защиты прав человека в Туркменистане // Представительство ЕС в Туркменистане. 28 июля 2023 г.

УДК 339.9, 327.8
Мария ЧИЖЕВСКАЯ*

ЕС-ЯПОНИЯ: ВЕСНА: ЛЕТО 2023 г.

Ключевые слова: *саммит ЕС-Япония, саммит G7, Соглашения о защите цифровых данных и цифровой торговли, декарбонизации электроэнергетики, энергетический переход, «зелёный альянс»*

За полгода, с марта по август 2023 г., в отношениях Европейского союза и Японии произошло несколько значимых событий.

В рамках подготовки к саммиту G7 в Саппоро (Япония) в ходе министерских встреч 15-17 апреля стороны согласовали между собой и с другими участниками форума позиции по вопросам климата, биоразнообразия, энергетики, проблем региональной безопасности.

В июле состоялся ежегодный саммит ЕС и Японии, в ходе которого стороны традиционно подтверждают общность позиций по глобальным и региональным проблемам, подводят итоги сотрудничества за прошедший год. На встрече участники отметили прогресс в вопросах торговли, мира и безопасности, «зелёного» и цифрового перехода, экономической безопасности. Лидеры ЕС и Японии приветствовали подписание накануне ряда двусторонних соглашений: Меморандума об усилении сотрудничества в сфере экономической безопасности для более стабильных поставок полупроводников и стратегических материалов, Меморандума о взаимопонимании в сфере полупроводников и подводных кабелей, Административного соглашения об обеспечении сохранности цепочек поставок критически важных сырьевых материалов.

Также внимания заслуживает укрепление сотрудничества Японии и ЕС в сфере обмена и защиты персональных данных и цифровой торговли.

Позиции Японии и ЕС по вопросам климата, биоразнообразия, энергетики на саммите G7. В рамках подготовки к саммиту Большой семерки 19-21 мая 2023 г., в Саппоро в апреле прошли министерские встречи. Наибольшего внимания в контексте японо-европейских отношений заслуживают встречи министров окружающей среды, энергетики и климата, а также министров иностранных дел.

15-16 апреля в Саппоро состоялась встреча министров окружающей среды, энергетики и климата с участием члена Европейской комиссии по энергетике Кадри Симсон и члена Комиссии по окружающей среде Виргиниюса Синкявичюса. Представители стран семерки и ЕС установили новые цели для солнечной и ветровой энергетики, согласились в необходимости поэтапного отказа от ископаемого топлива, отметили роль атомной энергии и природного газа в обеспечении энергетической безопасности[276].

Стороны взяли на себя обязательство существенно увеличить долю возобновляемых источников энергии в производстве электроэнергии к 2030 г. за счет эксплуатации морских ветроэлектростанций (ВЭС) и солнечных батарей. Министры обязались поднять производство электроэнергии на морских ВЭС суммарно на 150 гигаватт, «основываясь на действующих целевых показателях каждой из стран», увеличить мощность солнечных батарей до показателя более 1 тераватт.

Министры стран семерки также обязались добиться декарбонизации электроэнергетики к 2035 г. Однако в финальном коммюнике появилась важная оговорка: было обозначено, что речь идет только о горючих ископаемых, к которым не применяется технология улавливания и хранения углерода. В заявлении сказано, что эта технология

* DOI: http://dx.doi.org/10.15211/eufacts320239295
[276] BQE. 2023. N 13163. 18.04.

«может стать важной частью широкого спектра решений по декарбонизации с целью достигнуть нулевых выбросов к 2050 г.»[277].

Вопросы, связанные с атомной энергетикой и её ролью в обеспечении энергетической безопасности и борьбе с изменением климата, обсуждались на отдельном форуме, организованном японской стороной. Страны-апологеты атомной энергетики, такие как Франция, объяснили свой выбор в пользу атомной энергетики: «В Европейском союзе есть 14 стран, которые хотят, чтобы атомные технологии учитывались при формировании эффективной стратегии энергетического перехода», – прокомментировала министр энергетического перехода Франции Аньес Панье-Рюнаше. Она также подчеркнула необходимость поддерживать страны, которые до сих пор зависят от российской атомной отрасли.

Текст коммюнике представляет собой определенный компромисс между сторонами, что в особенности касается Японии. Накануне встречи сообщалось о том, что партнёры по семерке критиковали Японию за ее отход от принципов организации в экологической сфере[278].

На заявление Японии о том, что она планирует возобновить разведку газовых месторождений, большинство стран-членов, в т. ч. все европейские страны, отреагировали негативно. 13 апреля Панье-Рюнаше подчеркивала, что «между всеми остальными членами G7 царит полное согласие о недопустимости компромиссов по поводу ископаемого топлива и разведки газовых месторождений». Несколько экологических НКО выступили с критикой плана «зелёного» перехода Японии, известного как план GX, в котором поощряется дальнейшая разработка технологий, связанных с горючими ископаемыми, в частности, с природным газом, совместное сжигание аммиака на угольных электростанциях, технологии захвата, использования и хранения углерода и органического водорода[279].

Тем не менее, в финальном тексте коммюнике стороны признают, что «инвестиции в газовый сектор могут быть приемлемы для преодоления возможного рыночного дефицита в связи с кризисами», а сроки вывода угольных электростанций из эксплуатации так и не удалось согласовать[280].

16 апреля, на встрече министров климата и окружающей среды стран семерки и ЕС участники взяли на себя обязательство в полной мере воплотить условия Куньмин-Монреальской глобальной рамочной программы по сохранению биоразнообразия, подписанной на Конференции сторон конвенции о биологическом разнообразии в декабре 2022 г.[281]

Министры обязались пересмотреть, обновить и координировать национальные стратегии и рабочие планы относительно биоразнообразия в соответствии с целями рамочной программы. Они призвали все подписавшие документ стороны делать то же самое и уверили, что страны семерки поддержат более 150-ти развивающихся стран в пересмотре и обновлении их рабочих программ и составлении финансовых планов по сохранению биоразнообразия[282].

---

[277] G7 Climate, Energy and Environment Ministers' Communiqué. 16.04.2023. URL: https://aeur.eu/f/6ce (дата обращения 13.09.2023).
[278] BQE. 2023. N 13162. 15.04.
[279] Japan's energy policy toward achieving GX (Part 1). Decarbonization will be advanced on the premise of securing a stable supply of energy. 22.03.2023. URL: https://www.enecho.meti.go.jp/en/category/special/article/detail_178.html; Japan's energy policy toward achieving GX (Part 2). Policy package toward simultaneously realizing decarbonization and economic growth. 26.05.2023. URL: https://www.enecho.meti.go.jp/en/category/special/article/detail_179.html (дата обращения 15.09.2023).
[280] G7 Climate, Energy and Environment Ministers' Communiqué. 16.04.2023.
[281] Kunming-Montreal Global Biodiversity Framework. 19.12.2022. URL: https://www.unep.org/resources/kunming-montreal-global-biodiversity-framework (дата обращения 14.09.2023).
[282] BQE. 2023. N 13163. 18.04.2023.

17 апреля на собрании министров иностранных дел стран семёрки в Каруидзава (Япония) было объявлено, что страны-члены организации намерены усилить санкции против России[283]. На вопрос о планах ввести запрет на импорт российских алмазов представитель ЕС заявил, что «странам G7 необходимо выработать общий подход: ЕС готов реализовать эти меры, но финальное решение зависит от мнения других членов семерки». К моменту написания статьи появилась информация о том, что страны G-7 готовы ввести запрет на импорт алмазов с января 2024 г., однако официального заявления не последовало[284].

Германия призвала ввести санкции против российского сектора атомной энергетики, но это предложение не было воспринято единодушно внутри ЕС.

Министры G7 осудили решение России разместить тактическое ядерное оружие в Белоруссии. Далее они призвали Иран соблюдать обязательства по вопросу нераспространения ядерного оружия. В совместном заявлении отмечено: «Нельзя допустить, чтобы Иран когда-либо обзавёлся ядерным оружием». Стороны также согласились в том, что G7 должна способствовать решению региональных вопросов, в т.ч. на Ближнем Востоке[285]. Результаты министерских встреч были зафиксированы в финальном коммюнике лидеров стран G-7[286].

Саммит ЕС-Японию 13 июля на саммите ЕС и Японии в Брюсселе председатель Европейского совета Шарль Мишель, председатель Европейской комиссии Урсула фон дер Ляйен и премьер-министр Японии Кисида Фумио подтвердили важность долгосрочного сотрудничества и обозначили прогресс, достигнутый в вопросах торговли, мира и безопасности, «зелёного» и цифрового перехода, экономической безопасности[287].

Лидеры с удовлетворением отметили 20%-й рост торговли между ЕС и Японией в результате вступления в силу Соглашения об экономическом партнерстве 2019 г. В качестве подтверждения доверия сторон друг к другу лидеры ЕС объявили о снятии ограничений на поставки продуктов питания из региона, в котором располагается префектура Фукусима. С 2011 г. ЕС ввёл тесты на радиоактивность, чтобы не допустить появления на европейском рынке продуктов, опасных для здоровья. По словам У. фон дер Ляйен, решение прекратить такую практику «основано на научных данных, имеющихся доказательствах и на оценке Международного агентства по атомной энергии»[288].

Что касается отдельных видов продовольствия из ЕС, подлежащих фитосанитарному контролю для допуска на японский рынок, ЕС и Япония договорились «решить этот вопрос в течение текущего года», уверила председатель Еврокомиссии[289].

Особо было отмечено сотрудничество в сфере полупроводников: стороны приветствовали подписание двустороннего Меморандума об усилении сотрудничества в сфере экономической безопасности для более стабильных поставок полупроводников и стратегических материалов, Меморандума о взаимопонимании в сфере полупроводников и подводных кабелей и Административного соглашения об обеспечении безопасности цепочек поставок по критически важным сырьевым материалам.

Стороны также подчеркнули важность «Зелёного альянса» для усиления взаимодействия в таких областях, как грид-технологии, энергоэффективность, возобновляемый водород. Они отметили прогресс в реализации цифрового партнёрства,

---

[283] Ibid.
[284] G7 to announce Russian diamonds ban in 2-3 weeks - Belgian official. 15.09.2023. URL: https://www.reuters.com/article/idUSL8N3AR1RY (дата обращения 15.09.2023).
[285] BQE. 2023. N 13163. 18.04.
[286] G7 Hiroshima Leaders' Communiqué. 20.05.2023. URL: https://www.g7hiroshima.go.jp/documents/pdf/Leaders_Communique_01_en.pdf (дата обращения 14.09.2023).
[287] BQE. 2023. N 13222. 14.07.
[288] Ibid.
[289] Ibid.

запущенного в мае 2022 г., однако подчеркнули, что еще многое необходимо сделать, особенно в сферах 6G, кибербезопасности и искусственного интеллекта[290].

18 июля, в продолжение саммита, состоялась конференция производителей и потребителей сжиженного природного газа, на которой ЕС и Япония учредили диалог по энергетической безопасности относительно глобального рынка СПГ. Диалог основывается на трех «опорах»: глобальная безопасность поставок, прозрачность рынков и уменьшение выбросов метана в системе снабжения СПГ[291].

Соглашения о защите цифровых данных и цифровой торговли. Еврокомиссия и комиссия по защите персональных данных Японии 4 апреля проверили и утвердили Соглашение о взаимном соответствии по обмену данными и защите данных. Соглашение вступило в силу в 2019 г., и с тех пор пересматривалось впервые[292].

27 июня в ходе диалога высокого уровня по экономике стороны согласовали «Принципы цифровой торговли». Документ призывает Японию и ЕС соблюдать ряд принципов для обеспечения открытой цифровой экономики, но не имеет обязательной силы. Он покрывает такие вопросы, как защита данных, барьеры для передачи данных и стандарты кибербезопасности[293].

Литература:

1. *Bulletin Quotidien Europe. 2023. March-August.*
2. *EU-Japan Summit - Joint statement. 13.07.2023.*
3. *G7 Climate, Energy and Environment Ministers' Communiqué. 16.04.2023.*
4. *G7 Hiroshima Leaders' Communiqué. 20.05.2023.*
5. *G7 to announce Russian diamonds ban in 2-3 weeks - Belgian official. 15.09.2023.*
6. *Japan's energy policy toward achieving GX (Part 1). Decarbonization will be advanced on the premise of securing a stable supply of energy. 22.03.2023.*
7. *Japan's energy policy toward achieving GX (Part 2). Policy package toward simultaneously realizing decarbonization and economic growth. 26.05.2023.*
8. *Kunming-Montreal Global Biodiversity Framework. 19.12.2022.*

УДК 327

Лида *ОГАНИСЯН*[*]

ЕС И СТРАНЫ БЛИЖНЕГО И СРЕДНЕГО ВОСТОКА: БРЮССЕЛЬСКАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ПО СИРИИ И ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ЛИГОЙ АРАБСКИХ ГОСУДАРСТВ

Ключевые слова: *Евросоюз, Сирия, Брюссельская конференция, гуманитарная помощь, Лига арабских государств, США, Россия*

Важным событием лета 2023 г. стало проведение 14-15 июня седьмой Брюссельской конференции «Поддержка будущего Сирии и региона» под председательством Евросоюза, которая собрала представителей 57-ми стран и более 30-ти международных организаций, включая Организацию Объединенных Наций (ООН). Конференции проводится с 2017 г. с целью поддержки сирийского народа как в Сирии, так и в соседних государствах – Иордании, Ливане, Турции, Египте и Ираке, а также мобилизация усилий международного сообщества «по достижению долгосрочного политического урегулирования сирийского конфликта в соответствии с резолюцией Совета Безопасности ООН № 2254»[294]. 14 июня состоялся День диалога, в котором приняли участие представители гражданского общества и международных организаций,

---

[290] EU-Japan Summit - Joint statement. 13.07.2023. URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/statement_23_3846 (дата обращения 14.09.2023).
[291] BQE. 2023. N 13225. 19.07.
[292] BQE. 2023. N 13156. 05.04.
[293] BQE. 2023. N 13211. 29.06.
[*] DOI: http://dx.doi.org/10.15211/eufacts320239599
[294] BQE. 2023. N 13202. 16.06.

действующих в Сирийской Арабской Республике (САР) и соседних странах. Результаты их обсуждения были представлены на министерской встрече 15 июня в рамках конференции[295].

Гуманитарный кризис в Сирии, в которой на протяжении более 12-ти лет продолжается вооруженный конфликт, еще больше обострился после разрушительного землетрясения, обрушившегося на страну в феврале. Брюссельская конференция стала вторым в этом году мероприятием[296], призванным мобилизовать средства мирового сообщества для оказания помощи САР и соседним государствам.

Выступая на министерской встрече, Высокий представитель ЕС по иностранным делам и политике безопасности Ж.Боррель отметил, что Европейский союз прилагает усилия, чтобы «положение сирийцев оставалось среди приоритетов международной повестки»[297]. По итогам встречи международное сообщество пообещало выделить 5,6 млрд евро для оказания помощи сирийцам и принимающим общинам в соседних странах в 2023 г. и в последующий период, из которых на долю ЕС и государств-членов приходится порядка 70% от общего объема взносов. Кроме того, доноры и международные финансовые институты обязались предоставить кредиты на сумму 4 млрд евро[298]. В итоге, общая сумма средств, обещанных для стран региона, составила 9,6 млрд евро. Такую помощь член Еврокомиссии по вопросам гуманитарной помощи и управления кризисными ситуациями Я.Ленарчич назвал «ощутимой демонстрацией того, что международное сообщество поддерживает сирийцев»[299].

Однако обещанных взносов недостаточно, чтобы покрыть потребности нуждающихся в помощи. Выступая на Брюссельской конференции, генеральный секретарь Организации Объединенных Наций А.Гутерриш призвал доноров выделить больше – 11,1 млрд долл. для восстановления разоренной конфликтом страны. С одной стороны, по его словам, требуется долгосрочное планирование для оказания помощи сирийцам, чтобы разорвать «порочный круг лишений, отчаяния и конфликта». С другой стороны, А.Гутерриш подчеркнул важность незамедлительных усилий, отметив, что требуется краткосрочное финансирование, поскольку «продовольствие или денежная помощь для 2,5 млн сирийцев закончатся уже в следующем месяце»[300]. Кроме того, он призвал Совет Безопасности продлить разрешение на трансграничные поставки гуманитарной помощи ООН в северо-западные районы САР, находящиеся под контролем оппозиционных сил[301]. В свою очередь Россия, которая, как и в прошлом году, не участвовала в конференции, выступила с резкой критикой встречи доноров в Брюсселе. В комментарии официального представителя МИД России М.В.Захаровой в связи с проведением Брюссельской конференции по Сирии подчеркивалось, что «щедрые обещания» западных доноров лучше анонсируются, чем материализуются. Кроме того, в заявлении отмечалось, что миллионы простых сирийцев повергаются «наказанию санкциями» со стороны западных стран[302].

---

[295] BQE. 2023. N 13199. 13.06.

[296] 20 марта в Брюсселе состоялась международная донорская конференция по сбору средств, соизмеримых с масштабами стихийного бедствия, а также координации ответных меры для продолжения оказания помощи пострадавшим в феврале 2023 г. от землетрясения районам Сирии и Турции, сопредседателями которой выступили Европейский союз и Швеция.

[297] BQE. 2023. N 13202. 16.06.

[298] Ibid.

[299] Ibid.

[300] На конференции в Брюсселе глава ООН призвал доноров выделить средства на помощь сирийцам // Новости ООН. 15.06.2023. URL: https://news.un.org/ru/story/2023/06/1442032 (дата обращения 15.09.2023).

[301] Там же.

[302] Министерство иностранных дел Российской Федерации. Комментарий официального представителя МИД России М.В.Захаровой в связи с проведением седьмой Брюссельской конференции по Сирии. 17.06.2023. URL: https://www.mid.ru/print/?id=1888911&lang=ru (дата обращения 15.09.2023).

На конференции участники также подчеркнули необходимость достижения политического прогресса. Ж.Боррель отметил, что требуется политическое решение конфликта, и выразил надежду на то, что в наступающем году членам международного сообщества удастся объединить различные подходы во имя достижения «прогресса на пути к миру в Сирии». Также на встрече участники обсудили сохраняющую остроту проблему сирийских беженцев, в отношении которой Высокий представитель заявил, что ЕС не будет поддерживать организованное возвращение в Сирийскую Арабскую Республику в отсутствие железных гарантий того, что оно будет осуществляется добровольно и безопасно, под международным контролем[303].

Другим вопросом, которого коснулся Ж.Боррель в ходе донорской конференции, стало восстановление членства Сирии в Лиге арабских государств (ЛАГ)[304]. Глава внешней политики Евросоюза отметил, что, несмотря на решение ЛАГ, позиция ЕС в отношении Дамаска остается неизменной. Иными словами, Брюссель не намерен возобновить дипломатические отношения с Дамаском или участвовать в восстановлении Сирии до тех пор, пока в стране не начнется подлинный и всеобъемлющий политический переход[305].

В середине июня шестая встреча министров иностранных дел ЕС–ЛАГ была отложена «на неопределённое время» в связи с возобновлением членства Сирии в организации. 18 июня на встрече с генеральным секретарем ЛАГ Ахмедом Абу аль-Гейтом в Каире Ж.Боррель отметил, что хотя Евросоюз уважает «суверенное решение» организации о восстановлении членства Сирии, оно было принято в ситуации, когда Дамаск «не предпринял никаких значимых усилий для разрешения конфликта». Что же касается позиции ЕС, то она не изменится, пока Сирия «не добьётся прогресса в выполнении соответствующих резолюций Совета Безопасности ООН»[306]. Тем не менее, Высокий представитель ЕС по иностранным делам и политике безопасности отметил желание Евросоюза углубить взаимодействие и диалог с Лигой арабских государств. По словам Ж.Борреля, сторонам необходимо приложить усилия для преодоления любых трудностей, которые могут помешать их более тесному сотрудничеству «во взаимных интересах своих народов»[307].

Одним из традиционно сложных вопросов на данном направлении, по которому между членами международного сообщества вновь усилились разногласия, остаётся продление механизма трансграничной помощи в Сирии. 10 июля истек срок действия принятой в январе резолюции Совета Безопасности ООН № 2672 о международном гуманитарном содействии Сирии, в том числе, механизме трансграничной доставки помощи САР. 11 июля Россия наложила вето на проект резолюции Швейцарии и Бразилии, предполагавший продление действия пропускного пункта Баб-эль-Хава на сирийско-турецкой границе на девять месяцев. Вслед за этим в Совете Безопасности ООН не был принят российский проект резолюции, в которой предлагалось продлить работу механизма трансграничной доставки гуманитарной помощи в САР на шесть месяцев и подчеркивалось, что односторонние санкции не должны создавать препятствия для оказания гуманитарной помощи уязвимым группам населения в стране[308].

12 июля ЕС выразил сожаление по поводу позиции России, заявив, что непринятие резолюции усугубит и без того тяжелую гуманитарную обстановку на северо-западе

---

[303] BQE. 2023. N 13202. 16.06.

[304] В мае Совет Лиги арабских государств принял решение о восстановлении участия Сирии в деятельности организации, после чего сирийский президент Б.Асад принял участие в саммите ЛАГ в г. Джидда в Саудовской Аравии.

[305] BQE. 2023. N 13202. 16.06.

[306] BQE. 2023. N 13204. 20.06.

[307] Ibid.

[308] Зампостпреда России отреагировал на решение ООН о поставках гумпомощи Сирии // РИА Новости. 11.07.2023. URL: https://ria.ru/20230711/rezolyutsiya-1883630207.html?ysclid=lml23xls5p401921024 (дата обращения 15.09.2023).

Сирии и помешает доставке жизненно важных товаров, продовольствия и медикаментов миллионам нуждающихся. При этом Брюссель выразил готовность использовать все доступные средства для оказания гуманитарной помощи нуждающемуся населению на северо-западе Сирии[309]. Таким образом, проблема поставок гуманитарной помощи в САР остается на повестке дня. При этом позиция России по-прежнему состоит в том, что помощь в эти районы должна доставляться через правительство Сирии, а не в обход него, как считают Соединенные Штаты Америки и страны ЕС. И хотя в августе ООН и правительство Сирии достигли понимания относительно продолжения использования в течение шести месяцев пропускного пункта Баб-эль-Хава для доставки гуманитарной помощи[310], проблема в немалой степени усугубляется в связи с крайней нехваткой финансирования гуманитарного сектора. Так, еще в июле ООН констатировал существенное сокращение финансирования в Сирии[311]. При этом гуманитарные потребности в стране растут, как сообщают представители ООН, Сирия сталкивается с «постоянно ухудшающимся гуманитарным кризисом», а более 90% населения страны живут за чертой бедности[312].

В условиях острого гуманитарного кризиса и продолжающегося санкционного давления на Дамаск 14 июля Совет ЕС принял решение продлить гуманитарное исключение в рамках санкционного режима в отношении Сирии[313] на шесть месяцев, введённое в феврале этого года[314] в связи с разрушительным землетрясением в стране. Данная мера направлена на дальнейшее облегчение деятельности международных организаций, НПО и других субъектов, участвующих в гуманитарной деятельности в САР, и призвана содействовать своевременной доставке помощи остро нуждающимся в ней сирийцам[315]. Тем не менее, несмотря на наличие гуманитарных исключений из санкций, рестрикции оказывают негативное влияние на население подсанкционных стран,

---

[309] BQE. 2023. N 13222. 14.07.

[310] ООН и Сирия достигли соглашения о продлении использования пограничных переходов в гуманитарных целях // Новости ООН. 9.08.2023. URL: https://news.un.org/ru/story/2023/08/1443627 (дата обращения 15.09.2023).

[311] Кризис гуманитарного финансирования: миллионам людей грозит голод // Новости ООН. 12.09.2023. URL: https://news.un.org/ru/story/2023/09/1444652 (дата обращения 15.09.2023).

[312] Syrians facing ‘ever worsening’ conditions, top UN officials warn // UN News. 29.08.2023. URL: https://news.un.org/en/story/2023/06/1138202 (дата обращения 15.09.2023).

[313] С момента начала конфликта в 2011 г. ЕС ввел санкции в отношении Сирии. На сегодняшний день в отношении САР действует один из самых обширных санкционных режимов. Рестриктивные меры ЕС направлены против Б.Асада и его сторонников, а также отдельных секторов экономики Сирии. В то же время, как подчеркивает Брюссель, точечные санкции ЕС призваны минимизировать давление на гражданское население, а также не направлены на препятствование оказанию гуманитарной помощи нуждающимся, экспорта продуктов питания, медикаментов и медицинского оборудования. С этой целью санкционные режимы ЕС содержат гуманитарные исключения двух видов. Во-первых, предусматриваются общие исключения из санкционных режимов (exemptions). Исключение представляет собой положение, выводящее определенные виды деятельности из сферы применения общего запрета. В этих случаях гуманитарным операторам не требуется получать предварительное разрешение для осуществления своей деятельности. Во-вторых, санкционные режимы Евросоюза предусматривают отступления (derogations), которые предоставляются соответствующими компетентными органами государств-членов объединения. Механизм отступлений предполагает, что запрещенное режимом санкций действие, необходимое для оказания гуманитарной помощи, может быть осуществлено при наличии соответствующего разрешения национального компетентного органа. См.: European Commission. European Civil Protection and Humanitarian Aid Operations. Sanctions and humanitarian aid. URL: https://www.dgecho-partners-helpdesk.eu/sanctions/sanctions-and-humanitarian-aid (дата обращения 15.09.2023).

[314] Совет ЕС отменил необходимость получения гуманитарными организациями предварительного разрешения компетентных национальных органов государств-членов Евросоюза на передачу или предоставление товаров и услуг, предназначенных для гуманитарных целей, лицам и организациям, включенным в перечень.

[315] BQE. 2023. N 13223. 15.07.

в частности, Сирии, прямо или косвенно препятствуют оказанию гуманитарной помощи[316].

Таким образом, Сирия на сегодняшний день находится в состоянии глубокого гуманитарного и экономического кризиса. Более того, с конца августа в стране не прекращаются антиправительственные выступления в южных провинциях, вызванные ростом цен на топливо и ухудшением условий жизни населения[317]. При этом перспективы преодоления кризиса и экономического восстановления Сирии не просматриваются. В условиях сохраняющего санкционного давления на Дамаск, прежде всего со стороны Соединенных Штатов, даже нормализация отношений с арабскими странами не может принести сирийском правительству существенных дивидендов. В свою очередь, отсутствуют признаки того, что ЕС, а также США, готовы изменить свою политику в отношении Сирии.

Литература:

1. Bulletin Quotidien Europe. 2023. June-July.

2. Leclerc G. Impact of sanctions on the humanitarian situation in Syria // European Parliamentary Research Service. June 2023.

УДК 327.5

Марианна АБРАМОВА*

ЕС И ЛАТИНСКАЯ АМЕРИКА: САММИТ «НОВОГО ПАРТНЁРСТВА»

Ключевые слова: *саммит, итоговая декларация, противоречия, инфраструктура, Меркосур, торговое соглашение, помощь, Венесуэла, выборы, Никарагуа, Куба, санкции, Мексика, Чили, энергетика*

Важнейшим событием лета 2023г. стал саммит ЕС–Латинская Америка 17-18 июля в г. Брюсселе, с которым был возобновлен формат встреч на высоком уровне, прерванный восемь лет назад, когда саммиты проводились каждые два года.

В преддверии летней встречи в верхах прошла серия визитов европейских чиновников в латиноамериканский регион, публиковались аналитические материалы и официальные заявления. Так, 7 июня Европейская комиссия и Европейская внешнеполитическая служба (ЕВС) в совместном коммюнике отметили, что в отношениях между ЕС и Латинской Америкой должен произойти качественный рывок вперед. Оживление партнерства стало основной задачей саммита для того, чтобы «подтвердить универсальные ценности и способствовать миру в эти неспокойные времена». Ввиду отсутствия новых идей европейцы предложили развивать дипломатические отношения со своими латиноамериканскими коллегами и как можно скорее решить вопросы, которые в течение 20-ти лет остаются без ответа: например, подписание обновлённого торгового Соглашения со странами Меркосур[318].

Хотя партнерство между ЕС и странами Латинской Америки и Карибского бассейна всегда было позитивным, «иногда оно воспринималось как нечто само собой

---

[316] Leclerc G. Impact of sanctions on the humanitarian situation in Syria // European Parliamentary Research Service. June 2023. URL: https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2023/749765/EPRS_BRI(2023)749765_EN.pdf (дата обращения 15.09.2023).

[317] См. подробнее: *Al-Khalidi S.* Protests erupt in Syria's Druze city over fuel hikes // Reuters. 17.08.2023. URL: https://www.reuters.com/world/middle-east/protests-erupt-syrias-druze-city-over-fuel-hikes-2023-08-17/ (accessed: 15.09.2023); *Michaelson R., Al-Omar A.* Syrian protests enter second week with calls for Assad to go // The Guardian. 28.08.2023. URL: https://www.theguardian.com/world/2023/aug/28/syrian-protests-enter-second-week-with-calls-for-assad-to-go (accessed: 15.09.2023); Why are Syrians protesting in Sweida? // Al Jazeera. 29.08.2023. URL: https://www.aljazeera.com/news/2023/8/29/why-are-syrians-protesting-in-sweida (дата обращения 15.09.2023).

* DOI: http://dx.doi.org/10.15211/eufacts3202399104

[318] BQE. 2023. N 13196. 08.06.

разумеющееся или даже игнорировалось», отметил Высокий представитель Ж.Боррель. Однако с недавних пор «контакты умножились», добавил он, перечислив свои пять визитов в регион с 2019 г., а также поездку председателя Европейской Комиссии Урсулы фон дер Ляйен по странам Латинской Америки накануне саммита[319]. Так, 13 июня она посетила Буэнос-Айрес, где встретилась с президентом Аргентины Альберто Фернандесом. Был подписан Меморандум о взаимопонимании по цепочкам создания стоимости сырья, который установил стратегическое партнёрство в этой области: предусмотрены совместные проекты в сфере торговли и инвестиций; сотрудничество в области научных исследований и инноваций; развертывание инфраструктурных проектов; расширение подготовки кадров для сырьевой промышленности[320].

Турне председателя Европейской комиссии по Латинской Америке завершилось 15 июня в Мексике, где она встретилась с президентом Андресом Мануэлем Лопесом Обрадором. В ситуации отсутствия новых совместных инициатив обе стороны ограничились выражением важности партнёрства и подчёркиванием обшей повестки дня: борьба с бедностью, уважение прав человека, переход к «зелёной» энергетике, борьба с изменением климата, миграция, здравоохранение, продовольственная безопасность и защита международного права[321].

Тем временем, в ходе подготовки саммита ЕС выдвинул идею создания «постоянного координационного механизма» для совместного мониторинга двусторонних отношений, организации секторальных диалогов и реагирования в случае чрезвычайной ситуации. Ж.Боррель назвал ценности и принципы для развития двусторонних отношений – демократию и международный порядок, основанный на правилах, которые европейцы и латиноамериканцы должны защищать сообща[322].

В свою очередь, вице-председатель Европейской комиссии В.Домбровскис отметил, что обновление отношений ЕС с Латинской Америкой неизбежно связано с торговлей и инвестициями. ЕС является крупнейшим инвестором в регионе, а двусторонняя торговля увеличилась с 2018 г. на 40%, благодаря действующим соглашениям о свободной торговле. Однако, по словам В.Домбровскиса, пришло время идти дальше. Так, ЕС надеется подписать Соглашение с Чили до конца этого года. Что касается аналогичного Соглашения с Меркосур, то перспектива завершения переговоров ко времени саммита казалась неясной[323]. Высказывалась надежда и на подписание и ратификацию Соглашения ЕС и Мексики. Наконец, новая европейская повестка определяет в качестве приоритета ратификацию соглашений с Андским сообществом (Колумбия, Эквадор и Перу) и Центральной Америкой (Коста-Рика, Сальвадор, Гватемала, Гондурас, Никарагуа и Панама). Благодаря этим партнерствам ЕС надеется увеличить поставки важнейшего сырья, что имеет решающее значение в условиях изменения климата. ЕС также намерен подписать два Соглашения о партнёрстве в области сырья с Чили и Аргентиной.

Страны Латинской Америки и Карибского бассейна также смогут присоединиться к будущему «Сырьевому клубу», который, объединяя богатые ресурсами страны и страны-потребители, позволит развивать цепочки создания стоимости как можно ближе к странам, добывающим сырье[324]. Эта коммерческая программа дополняется новой программой прямых инвестиций в рамках стратегического проекта ЕС «Глобальные ворота»[325], которая в этом году будет ориентирована на Латинскую Америку и Карибский

[319] BQE. 2023. N 13196. 08.06.
[320] BQE. 2023. N 13200. 14.06.
[321] BQE. 2023. N 13203. 17.06.
[322] BQE. 2023. N 13196. 08.06.
[323] Ibid.
[324] Ibid.
[325] См. подробнее: *Абрамова М.* ЕС и Латинская Америка: отложенная перезагрузка экономического сотрудничества // Европейский Союз: факты и комментарии. 2023. Вып. 112, С.112.

бассейн. Так, например, предусмотрено продление волоконно-оптического подводного кабеля, соединяющего Центральную Америку и Карибский бассейн, и создание двух региональных центров «Коперник»[326] в Панаме и Чили.

Также подчеркивается важность укрепления связей между людьми по обе стороны Атлантики, особенно между молодежью, социальной интеграции женщин, коренного населения. Расширение участия стран Латинской Америки и Карибского бассейна в программе «Горизонт Европа».[327] должно способствовать этому.

Все эти сюжеты обсуждались лидерами стран ЕС 29 июня в Брюсселе в рамках подготовки к саммиту. Главы государств и правительств ожидали, что предстоящий саммит предоставит возможность укрепить партнёрство, основанное на «общих ценностях, истории и культуре», и будет отправной точкой для регулярного межрегионального диалога. В ходе встречи также отмечалась важность саммита в контексте климатических проблем, угроз глобальной безопасности, сохранения международного порядка, основанного на правилах, борьбы с растущим неравенством, использования цифровых технологий и диверсификации цепочек поставок[328].

14 июля на встрече послов стран-членов ЕС был представлен окончательный список стран-участниц саммита, чьей целью было провозглашено «избранное партнёрство» между двумя регионами. 26 из 33-х лидеров государств Латинской Америки и Карибского бассейна подтвердили свое участие, а Перу и Мексику представили министры иностранных дел. Венесуэльский лидер Николас Мадуро не примет участие в саммите[329].

Заранее началась и подготовка совместной декларации, которая будет короче, чем первоначально планировалось, но «более политической по своему характеру». В частности, европейцы пытались убедить латиноамериканских и карибских партнеров в важности своей позиции по Украине, в то время как Бразилия отказывалась поддержать её[330]. На саммите также планировалось обсуждение политической ситуации в Венесуэле, Никарагуа и Гаити, подписание многочисленных соглашений о финансировании. В частности, ЕС намеревается наладить регулярный двусторонний диалог с Сальвадором и Гондурасом, для которых таких механизмов пока не существует. Планировалось также подписание Меморандума о взаимопонимании по полезным ископаемым с Чили и двух соглашений по энергетике с Аргентиной и Уругваем. Комиссия также объявила о выделении в 2023 г. 43 млн евро гуманитарной помощи для стран Латинской Америки и Карибского бассейна[331].

Итак, запланированный саммит прошел в Брюсселе 17-18 июля. Несмотря на призывы европейцев к взаимоуважению и заверения в том, что «никто никого не поучает»[332], разнообразие стран-участниц затруднило достижение общего понимания и единства во взглядах. Так, например, составление итоговой декларации не было завершено на полях саммита, и для продолжения работы над ней была созвана новая встреча послов государств-членов в ЕС. Одним из камней преткновения стало осуждение российской СВО против Украины. Европейцы настаивали на том, чтобы в итоговую декларацию была включена хотя бы одна ссылка на нарушение Россией

---

[326] «Коперник» - программа Европейского Союза, запущенная в 1998 г., которая собирает и предоставляет постоянно обновляемые данные о состоянии Земли. Управление обеспечивается Европейской комиссией в партнерстве с Европейским космическим агентством, Европейским агентством по окружающей среде и Европейским агентством по безопасности на море. Собранные данные используются для управления безопасностью на море, мониторинга стихийных бедствий (пожаров, землетрясений и т. д.). Эти данные также способствуют устранению последствий изменения климата.

[327] Рамочная программа ЕС по научным исследованиям и инновациям на 2021-2027 гг.

[328] BQE. 2023. N 13211. 29.06.

[329] BQE. 2023. N 13223. 15.07.

[330] Ibid.

[331] Ibid.

[332] BQE. 2023. N 13224. 18.07.

основополагающих принципов и ценностей Устава ООН. Между тем, премьер-министр Сент-Винсента и Гренадин Ральф Гонсалвес, чья страна временно председательствует в СЕЛАК[333], выразил надежду, что окончательный текст декларации будет касаться «исторического наследия геноцида и рабства» в отношении стран региона и возможных форм возмещения ущерба, и отметил, что отдельные страны Латинской Америки и Карибского бассейна осудили Россию, «в то время как другие воздержались или заняли иную позицию»[334].

И все же работа над текстом совместной итоговой декларации была завершена. Председатель Европейского совета Шарль Мишель назвал документ «амбициозным», хотя для формулировки позиции по украинскому вопросу потребовалось нескольких дней переговоров послов государств-членов в ЕС, в ходе которых европейцам пришлось пойти на некоторые уступки, и была представлена формулировка, которую все страны СЕЛАК - за исключением Никарагуа – окончательно одобрили. В тексте была отражена «глубокая обеспокоенность продолжающейся войной на Украине», которая усугубляет «хрупкость» мировой экономики, а также «растущую продовольственную и энергетическую незащищенность». Участники саммита заявили о своей поддержке продолжения Черноморской зерновой инициативы при посредничестве ООН и подтвердили свою приверженность Уставу ООН и международному праву[335]. Никарагуа сохранила свою оговорку в отношении ООН, ибо в свое время голосовала против резолюций Ассамблеи ООН, которые ввели санкции против многих высокопоставленных лиц режима Д.Ортеги.

Можно отметить следующие реальные результаты июльского саммита в сфере политического и экономического партнёрства двух регионов.

Принято решение вернуться к практике проведения саммитов каждые два года: так, следующий саммит запланирован на 2025 г. в Колумбии.

Премьер-министр Сент-Винсента и Гренадин Ральф Гонсалвес отметил, что был затронут ряд важных вопросов для Латинской Америки и Карибского бассейна, таких как реформа международной финансовой архитектуры и финансовая помощь развитых стран развивающимся странам в борьбе с изменением климата[336].

В ходе саммита обсуждались и политические процессы в латиноамериканском регионе. Участники поддержали политический диалог режима Н.Мадуро с венесуэльской оппозицией. Саммит призвал к продолжению региональных и международных усилий по оказанию помощи Гаити в разработке «дорожной карты» по преодолению политического кризиса.

Страны-участницы саммита вновь призывали к отмене американского эмбарго, введенного США против Кубы при президенте Трампе. Объявление Кубы государством-спонсором терроризма негативно сказывается на возможности торговли ЕС с этим карибским островом[337].

Были подписаны три Меморандума о взаимопонимании между ЕС, Эквадором, Сальвадором и Гондурасом соответственно, в целях укрепления политического диалога. В случае Сальвадора и Гондураса цель состоит в организации регулярных консультаций с ЕС по темам и проблемам, представляющим взаимный интерес. В Меморандуме о взаимопонимании с Эквадором определены восемь приоритетов, которых следует

---

[333] СЕЛАК – Сообщество стран Латинской Америки и Карибского бассейна (исп. Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños), региональный блок государств, основан в 2010г. В состав Сообщества входят все независимые государства Северной, Центральной и Южной Америк, исключая США и Канаду. СЕЛАК претендует на роль лидера Латинской Америки, которую до настоящего момента играла Организация американских государств со штаб-квартирой в Вашингтоне.

[334] BQE. 2023. N 13224. 18.07.

[335] BQE. 2023. N 13225. 19.07.

[336] Ibid.

[337] Ibid.

придерживаться в двусторонних отношениях, включая такие как защита окружающей среды, социально-экономические вопросы, миграция и инвестиции.

ЕС также ратифицировал Меморандум о взаимопонимании по энергетике с Аргентиной. В нем излагаются направления сотрудничества в области возобновляемых источников энергии, выбросов водорода и метана[338]. Аналогичный Меморандум был подписан с Уругваем[339].

Наибольший интерес представляет судьба Соглашения ЕС со странами Меркосур. Ожидался прорыв в этом вопросе, однако саммит стал лишь встречей, которая предоставила лишнюю «возможность выслушать и лучше понять друг друга», по словам председателя Европейского совета Шарля Мишеля[340]. ЕС ждет ответа от стран Меркосур в связи с предложением о дополнительном письме к Соглашению. В нем излагаются обязательства обеих сторон по проблемам устойчивого развития. Бразилия направила предварительную версию встречного предложения трем другим странам Меркосур, которая послужит основой для дальнейших дискуссий между двумя блоками[341]. В итоговую декларацию вошло положение о том, что лидеры ЕС и СЕЛАК просто «принимают к сведению работу, проводимую ЕС и Меркосур»[342].

Было объявлено об инвестиционном пакете в размере 45 млрд евро для Латинской Америки и Карибского бассейна на период до 2027 г. в рамках инициативы «Глобальные ворота». Финансирование будет направлено для поддержки проектов в сырьевом, цифровом и транспортном секторах.

Кроме того, Европейский инвестиционный банк (ЕИБ) профинансирует проекты по борьбе с изменением климата на сумму 800 млн евро: в Аргентине (200 млн), Чили (300 млн) и Бразилии (300 млн). В кулуарах саммита Европейский парламент подтвердил своё намерение открыть представительство в латиноамериканском регионе[343].

Стратегия «избранного партнёрства» ЕС в отношении стран Латинской Америки реализовывалась не только на полях брюссельского саммита, но и во взаимоотношениях ЕС с другими странами региона. Речь идёт об исключении таких стран как Никарагуа, Венесуэла и отчасти Куба из сферы расширения взаимодействия с ЕС. 13 июня на пленарном заседании Европейский парламент призвал ввести новые санкции против режима Д.Ортеги, в частности, против некоторых судей и прокуроров. Часть депутатов (представляющих партии ЕНП, «Обновим Европу» и ЕКР) пошли еще дальше, призывая ЕС принять репрессивные меры против самого президента Никарагуа Даниэля Ортеги[344]. Во время пленарных дебатов прозвучало, что демократия в Никарагуа была «ликвидирована» систематическими репрессиями в отношении политической оппозиции и гражданского общества и подчинением судебной системы политической власти. Также депутаты осудили депортацию из страны политических заключенных, у которых было принудительно отобрано никарагуанское гражданство. В ходе дебатов в ЕП Высокий представитель Ж.Боррель негативно отозвался о приостановлении торговой части Соглашения об ассоциации между ЕС и Никарагуа. По его мнению, такая мера стала бы «двойным наказанием» никарагуанцев, которые уже страдают от политических репрессий. Он привел в пример проекты, поддерживаемые ЕС, которые непосредственно приносят пользу местному населению, такие как производство кофе в соответствии с европейскими стандартами[345].

---

[338] BQE. 2023. N 13224. 18.07.
[339] BQE. 2023. N 13225. 19.07.
[340] BQE. 2023. N 13224. 18.07.
[341] Ibid.
[342] BQE. 2023. N 13225. 19.07.
[343] Ibid.
[344] BQE. 2023. N 13201. 15.06.
[345] Ibid.

15 июня ЕП проголосовал за новую резолюцию по Никарагуа с призывом вновь ввести санкции непосредственно против президента Никарагуа Даниэля Ортеги, как это уже было сделано в конце 2021 г. Выступая за немедленное и безоговорочное освобождение всех произвольно задержанных политических заключённых, правозащитников, членов католической церкви и журналистов, ЕП, в частности, просит режим Ортеги предоставить доказательства того, что епископ Роландо Альварес жив. Учитывая политические обстоятельства в Никарагуа, резолюция призывает ЕС активировать «демократическую оговорку» в Соглашении об ассоциации между ЕС и Центральной Америкой[346].

Позицию ЕС по отношению к режиму Н.Мадуро можно охарактеризовать как осуждающую. В Венесуэле в 2024 г. пройдут президентские выборы, в связи с чем политическая ситуация уже накаляется. Так, 3 июля Высокий представитель Ж.Боррель выразил свою «глубокую обеспокоенность» решением налоговых органов Венесуэлы объявить нескольких деятелей политической оппозиции не имеющими права голоса в течение 15 лет. Политики, на которых распространяются административные запреты, примут участие в первичных выборах, запланированных на октябрь, но не смогут выставить свою кандидатуру на президентских выборах 2024 г. Прекращение произвольной дисквалификации кандидатов является одной из 23-х рекомендаций, вынесенных миссией ЕС по наблюдению за выборами после местных и региональных выборов в конце 2021 г.[347]

Позицию Ж.Борреля поддержал и Европейский парламент, который в резолюции от 13 июля «решительно осудил неконституционное решение» не допустить Марию Корину Мачадо, Леопольдо Лопеса, Энрике Каприлеса и Фредди Суперлано к участию в президентских выборах 2024 г. Депутаты ЕП также выразили поддержку расследованию Международным уголовным судом предполагаемых преступлений против человечности, совершенных венесуэльским режимом, и призвали к освобождению всех политических заключенных[348].

На полях июльского саммита венесуэльская тема также затрагивалась.

18 июля президент Франции Эммануэль Макрон подробно рассказал о результатах встречи, которая состоялась по его инициативе накануне между вице-президентом Венесуэлы Делси Родригес и представителями политической оппозиции. В этой встрече также приняли участие президенты Бразилии, Аргентины и Колумбии. Высокий представитель Ж.Боррель в очередной раз поднял вопрос о возможности направления миссии ЕС в Венесуэлу для наблюдения за президентскими выборами 2024 г. Венесуэльцы должны обеспечить проведение «свободных, демократических и инклюзивных» выборов с тем, чтобы они могли быть признаны международным сообществом[349].

Литература:

1. Bulletin Quotidien Europe.2023. June-August.

2. Загашвили В.Г. Европейский союз: торговые соглашения второго поколения // Мировая экономика и международные отношения. 2020. Т. 64. № 7. С. 26–33.

3. Розенталь Д.М. Особенности конфронтационного взаимодействия ЕС и Венесуэлы // Современная Европа. 2020, № 6. С. 101–111. DOI: http://dx.doi.org/10.15211/soveurope62020101111

4. Ивановский З.В. (ред.) Латинская Америка: политический ландшафт на фоне турбулентности. ИЛА РАН, 2022, Москва. 586 с.

[346] BQE. 2023. N 13202. 16.06.
[347] BQE. 2023. N 13214. 04.07.
[348] BQE. 2023. N 13222. 14.07.
[349] BQE. 2023. N 13225. 19.07.

СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ

Абрамова Марианна Григорьевна, к.и.н., заместитель заведующего кафедрой государственной политики МГУ им. М.В.Ломоносова

Айвазян Диана Степановна, к.полит.н., старший научный сотрудник Центра междисциплинарной аналитической информации Института Европы РАН

Бабынина Людмила Олеговна, к.полит.н., руководитель Центра политической интеграции Института Европы РАН

Базаркина Дарья Юрьевна, д.полит.н., ведущий научный сотрудник Отдела исследований европейской интеграции Института Европы РАН

Белов Владислав Борисович, к.э.н., заместитель директора по научной работе, руководитель Отдела страновых исследований, руководитель Центра германских исследований Института Европы РАН

Говорова Наталья Викторовна, к.э.н., ведущий научный сотрудник Отдела экономических исследований Института Европы РАН

Грачёва Марина Леонидовна, старший научный сотрудник Отдела исследований европейской интеграции Института Европы РАН

Гуселетов Борис Павлович, д.полит.н., ведущий научный сотрудник Отдела социальных и политических исследований Института Европы РАН

Доманов Алексей Олегович, научный сотрудник Отдела исследований европейской интеграции Института Европы РАН

Кондратьева Наталия Борисовна, к.э.н., ведущий научный сотрудник, руководитель Центра экономической интеграции Института Европы РАН

Оганисян Лида Давидовна, к.полит.н., доцент кафедры международных организаций и мировых политических процессов факультета мировой политики МГУ им. М.В.Ломоносова

Погорельская Светлана Вадимовна, к.полит.н., старший научный сотрудник ИНИОН РАН, старший научный сотрудник Центра междисциплинарной аналитической информации Института Европы РАН

Потемкина Ольга Юрьевна, д.полит.н., руководитель Отдела исследований европейской интеграции Института Европы РАН

Русакова Мария Юрьевна, научный сотрудник Центра Вишеградских исследований Института Европы РАН

Табаринцева-Романова Ксения Михайловна, к.филолог.н., доцент кафедры теории и истории международных отношений Уральского федерального университета им. первого президента России Б.Н.Ельцина

Туркина Анастасия Владимировна, к.ю.н., директор Центра международного и европейского права, доцент ОНК «Институт управления и территориального развития» (Высшая школа права) БФУ им. И.Канта

Тяжелова Валентина Васильевна, старший научный сотрудник Центра междисциплинарной аналитической информации Института Европы РАН

Фрумкин Борис Ефимович, к.э.н., ведущий научный сотрудник Института экономики РАН и ИМЭМО РАН

Цибулина Анна Николаевна, к.э.н., доцент кафедры европейской интеграции МГИМО(У) МИД РФ, старший научный сотрудник Центра междисциплинарной аналитической информации Института Европы РАН

Чижевская Мария Павловна, старший преподаватель Высшей школы экономики

Шарапова-Антонова Ксения Юрьевна, старший научный сотрудник Центра междисциплинарной аналитической информации Института Европы РАН

Шариков Павел Александрович, к.полит.н., ведущий научный сотрудник Отдела исследований европейской интеграции Института Европы РАН