



ISSN:2411-2755

Европейский Союз: факты и комментарии

Выпуск 115 • декабрь 2023 — февраль 2024



—
Электронное
Издание

—
Москва

ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК

АССОЦИАЦИЯ ЕВРОПЕЙСКИХ
ИССЛЕДОВАНИЙ (АЕВИС)

**ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ:
ФАКТЫ И КОММЕНТАРИИ**

ВЫПУСК 115:
ДЕКАБРЬ 2023 – ФЕВРАЛЬ 2024

Электронное издание

Под редакцией:
Потемкиной О.Ю. (отв.ред.)
Борко Ю.А.
Кондратьевой Н.Б.

МОСКВА, апрель 2024

С выпусками «Европейский Союз: факты и комментарии» можно ознакомиться по адресу:

<http://instituteofeurope.ru>

<http://www.aevis.ru>

Литературное редактирование – Тяжелова В.В.

Дизайн обложки – Потемкина Е.Д.

Техническое редактирование – Грачёва М.Л.

Макетирование – Шарапова-Антонова К.Ю.

© Издатель – ФГБУН Институт Европы РАН. 125993 Москва, ул. Моховая, д. 11, стр. 3
ISSN: 2411-2755

© Ассоциация европейских исследований, 2024

СОДЕРЖАНИЕ

Стр.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ИНСТИТУТОВ ЕС

<i>Погорельская С.В.</i> Европейский парламент (декабрь 2023 – февраль 2024)	5
<i>Гуселетов Б.П.</i> Европейский парламент: деятельность ведущих политических групп (декабрь 2023 – февраль 2024)	10

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПОЛИТИКИ ЕС

<i>Цибулина А.Н.</i> Экономический и валютный союз (декабрь 2023 – февраль 2024)	14
<i>Кондратьева Н.Б.</i> Регулирование Единого внутреннего рынка: зима 2023–2024 гг.	18
<i>Доманов А.О.</i> Энергетическая политика ЕС (декабрь 2023 – февраль 2024)	21
<i>Белов В.Б.</i> Экономическая политика Германии (зима 2023–2024)	25
<i>Белов В.Б.</i> Реализация водородных стратегий Германии и Европейского союза (зима 2023–2024)	29
<i>Фрумкин Б.Е.</i> Общая сельскохозяйственная политика (декабрь 2023 – февраль 2024)	34
<i>Фрумкин Б.Е.</i> Общая рыболовная политика (декабрь 2023 – февраль 2024) ...	41
<i>Говорова Н.В.</i> Социальная политика и рынок труда (декабрь 2023 – февраль 2024)	45
<i>Говорова Н.В.</i> Арктическая политика ЕС (декабрь 2023 – февраль 2024)	48
<i>Данилов Д.А.</i> Украинская повестка в фокусе внешней политики ЕС (декабрь 2023 – февраль 2024)	51
<i>Базаркина Д.Ю.</i> Общая внешняя политика и политика безопасности Европейского союза (декабрь 2023 – февраль 2024)	54
<i>Потемкина О.Ю.</i> Внутреннее и внешнее направления миграционной политики ЕС (декабрь 2023 – февраль 2024)	59
<i>Туркина А.В.</i> Деятельность суда ЕС (декабрь 2023 – февраль 2024)	63
<i>Табаринцева-Романова К.М.</i> Культура и образование ЕС (декабрь 2023 – февраль 2024)	69

ЕС И ВНЕШНИЙ МИР

<i>Пинигина Е.С.</i> Европейский союз и Россия (осень–зима 2023–2024)	72
<i>Тяжелова В.В., Шарапова-Антонова К.Ю.</i> ЕС–Белоруссия (осень–зима 2023–2024)	77
<i>Айвазян Д.С.</i> ЕС и Черноморский регион (зима 2023–2024).....	81
<i>Бабынина Л.О.</i> ЕС и Соединенное Королевство: развитие сотрудничества зимой 2023–2024 гг.	83
<i>Шарикиев П.А.</i> Отношения ЕС и США зимой 2023–2024 гг.	87
<i>Грачёва М.Л.</i> ЕС–страны Центральной Азии (декабрь 2023 – февраль 2024)	90

Чижевская М.П. ЕС–Китай: на саммите 2023 г. сохранена традиционная повестка	95
Оганисян Л.Д. ЕС и страны Ближнего и Среднего Востока: кризис в Красном море	99
Абрамова М.Г. ЕС и Латинская Америка: диалог в условиях противостояния	103
Сведения об авторах	107

УДК 341.1.

Светлана ПОГОРЕЛЬСКАЯ*

ЕВРОПЕЙСКИЙ ПАРЛАМЕНТ (декабрь 2023 – февраль 2024)

Ключевые слова: европейская интеграция, Европейский союз (ЕС), Европейский парламент (ЕП), пленарные сессии, бюджет ЕС, санкции ЕС, выборы в Европарламент

Зимой 2023-2024 гг. состоялись четыре полноценных пленарных сессии и однодневный пленум в январе в честь памяти жертв Холокоста.

Одной из основных тем было функционирование ЕС в меняющемся геополитическом контексте в условиях глобальных и региональных кризисов. Был принят ряд важных регламентов и директив в различных сферах деятельности ЕС. Красной нитью через заседания проходит желание парламентариев укрепить роль ЕП в принятии общеевропейских решений, повысить его значимость в системе институтов ЕС. Кроме того, как и в предыдущий период, обсуждались военная и экономическая помощь Украине и возможности ее сближения с ЕС, возвращение к политике расширения ЕС, проблемы оборонной модернизации ЕС, а также вопросы, связанные с внутренним функционированием Европарламента и предстоящими в июне 2024 г. выборами. Как и раньше, значительное место занимали темы экологии и климата.

Пленарная сессия 11–14 декабря, Страсбург

12 декабря евродепутаты утвердили уже согласованный ранее в переговорах с Советом регламент, регулирующий обеспечение ЕС редкими металлами и стратегическим сырьем, так называемый «Закон о критически важном сырье». Регламент предусматривает экономические стимулы для инвестиций и создает более стабильные и безопасные условия для проектов, связанных с переработкой и добычей сырья, «критически важного» для экологического поворота, запланированного ЕС, а также для цифровизации. Это сырье ЕС получает из нескольких стран. Среди прочего, регламент направлен на ускорение и упрощение процедур утверждения новых проектов¹.

Кроме того, был одобрен ряд текстов законопроектов, которые будут предложены Совету для переговоров. Так, 13 декабря депутаты утвердили предложения по созданию «Европейского пространства медицинских данных». Новый регламент предусматривает единую цифровую платформу, обеспечение граждан рецептами, доступ к результатам лабораторных исследований в ЕС, позволит медицинским работникам ознакомиться с данными пациентов для предоставления необходимого лечения. Будет также регулироваться качество и безопасность поставщиков электронных медицинских карт в ЕС, контролируемых национальными органами по надзору за рынком. Совет принял свою версию еще 6 декабря, поэтому следующим этапом работы над законопроектом станут межинституциональные переговоры.

Около года назад Комиссия выступила с инициативой модернизации пакета директив «по завтракам», определяющих европейские стандарты для ряда продуктов, чаще всего употребляемых именно для завтраков (мед, фруктовые соки, джемы). 12 декабря депутаты утвердили позицию по переговорам с Советом, указав на необходимость указания на этикетке таких данных, как страна (или страны) производства.

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts1202459>

¹ Kritische Rohstoffe: Parlament stimmt für sichere Versorgung und Souveränität. URL: <https://www.europarl.europa.eu/news/de/press-room/20231208IPR15763/kritische-rohstoffe-parlament-stimmt-fur-sichere-versorgung-und-souveranitat> (дата обращения: 14.03.2024).

Еще один законопроект, утвержденный для предстоящих переговоров с Советом – регламент о действенности родительских прав в масштабах ЕС. В целях предотвращения дискриминации детей отказ в признании прав возможен только по строго определенным причинам и после индивидуальной проверки. ЕП предлагает ввести общеевропейский сертификат родительских прав для обеспечения прав детей в сфере образования, здравоохранения, опеки или наследования без вмешательства в национальное семейное право.

Был одобрен также ряд докладов, в том числе доклад о законодательстве по геоблокировке, заслушанный 13 декабря. По мнению депутатов, на фоне ускорения цифровых преобразований и увеличения онлайн-покупок в последние годы, соответствующий регламент следует пересмотреть. Действующие правила позволяют потребителям совершать покупки в Интернете и получать трансграничный доступ к услугам без каких-либо ограничений, однако некоторые услуги, например, предлагающие контент, защищенный авторским правом, нормативами не охвачены. Депутаты предлагают включить их в регламент, равно как и положения об обязательной трансграничной доставке посылок. ЕП требует также улучшения доступности спортивных мероприятий и призывает Европейскую комиссию и Совет изучить возможности устранения барьеров для доступа к аудиовизуальным услугам и трансляции спортивных мероприятий.

Еще одна важная тема – разработка новых правил, защищающих потребителя, прежде всего детей и молодежь, от цифровой зависимости, от виртуальных продуктов, дизайн которых нацелен на формирование привыкания к ним у потребителя. В докладе, утвержденном депутатами, указывается, что действующая директива о недобросовестной коммерческой практике не охватывает целый ряд новых вредных методов, используемых в онлайн-играх, в потоковых сервисах и на онлайн-маркетплейсах. Парламент призвал Комиссию обновить законодательство и устранить существующие пробелы, а также составить список лучших дизайнерских практик. Евродепутаты также предлагают проводить общеевропейские кампании по повышению цифровой осведомленности, направленные на формирование более безопасных и здоровых привычек потребителя. Признавая положительное влияние социальных сетей на общество, депутаты в то же время обеспокоены вредом, причиняемым современным аддиктивным дизайном здоровью несовершеннолетних. «Никакая самодисциплина не может превзойти трюки Big Tech, которые подпитываются армиями дизайнеров и психологов, чтобы держать вас прикованными к экрану», – заявила после голосования докладчик Ким Ван Спаррентак (Зеленые/Европейский свободный альянс)². Депутаты планируют провести дополнительные исследования рисков, связанных с онлайн-сервисами.

Был одобрен доклад о «прагматичных отношениях с Китаем», в котором положения об экономическом взаимодействии в условиях, когда Китай из партнера-конкурента превращается в системного соперника, сочетаются с призывом коллективного воздействия на Китай, чтобы заставить его изменить позиции в отношении действий России на Украине и вынудить соблюдать права человека. Депутаты призвали укреплять стратегическую автономию ЕС посредством снижения рисков в торговле и ограничения контроля Китая над критически важной инфраструктурой в ЕС, противостоять стратегии «Пояс и путь» путем реализации собственной инициативы «Глобальные ворота» и помешать Китаю усилить свою роль в рамках БРИКС.

В преддверии выборов в Европарламент в начале июня 2024 г. депутаты хотят упорядочить систему выдвижения ведущих кандидатов. Кроме того, у ЕП есть и ряд других предложений к Совету по улучшению электоральных процедур, которые изложены в соответствующем докладе, одобренном 12 декабря. Так, депутаты

² New EU rules needed to address digital addiction. URL: <https://www.europarl.europa.eu/news/de/press-room/20231208IPR15767/new-eu-rules-needed-to-address-digital-addiction> (дата обращения: 07.03.2024).

настаивают на необходимости учитывать волю граждан при избрании председателя Комиссии. В соответствии с Договором о Европейском союзе (ДЕС), назначение председателя зависит от наличия большинства в парламенте от выдвигающей кандидата политической группы. Посредством обязывающего соглашения между ЕП и Советом депутаты хотят обеспечить старт переговоров о совместном кандидате европейских партий и парламентских групп сразу после выборов, до того, как Совет внесет свое предложение.

Пленарная сессия 15–18 января, Страсбург

ЕП одобрил результаты переговоров с Советом по модернизации двух директив в рамках «зеленого курса», направленных на минимизацию выбросов парниковых газов в соответствии с климатическими целями ЕС и во всем мире. Первая директива предусматривает полный отказ от частично фторированных углеводородов к 2050 г. Устанавливаются сроки отказа от использования F-газов в тех отраслях, где технологически и экономически целесообразен переход на альтернативные варианты, например, в бытовых холодильных установках, системах кондиционирования воздуха и тепловых насосах. Вторая директива, нацеленная на сокращение выбросов озоноразрушающих веществ (ОРВ), выдвигает требования по утилизации и переработке таких веществ в строительных материалах при ремонте, особенно в изоляционных пенопластах, которые являются основным источником выбросов ОРВ.

Кроме того, на сессии была утверждена директива, защищающая граждан ЕС от недобросовестной рекламы, которая играет на желании потребителя использовать экологически чистую продукцию. Это модификация директивы «Расширение прав и возможностей потребителей в отношении экологических изменений за счет лучшей защиты от недобросовестной практики и лучшей информации». Директива запрещает производителям ставить экологическую маркировку на продукции, например, «экологически чистый продукт», («натуральный», «биоразлагаемый», «углеродно-нейтральный» и пр.) без официальной проверки.

Евродепутаты также приняли ряд позиций по законопроектам для переговоров с Советом. В их числе, например, регламент, призванный заменить «Положение о многостороннем контроле за бюджетной политикой». Был принят также ряд резолюций по значимым для внешней и внутренней политики вопросам, в том числе, резолюция, осуждающая Венгрию за пренебрежение ценностями ЕС, резолюция, требующая прекращения боевых действий в секторе Газа при условии освобождения заложников и уничтожения террористов, резолюция о нарушении прав человека в Китае и др.

Пленум 25 января, Страсбург

На однодневном пленуме, приуроченном к международному Дню памяти Холокоста, перед евродепутатами выступила писательница Ирена Шашар, автор биографической книги «Я выиграла у Гитлера», в детстве выжившая в Варшавском гетто.

Пленарная сессия 5–8 февраля, Страсбург

Первым утвержденным на сессии нормативом был регламент, определяющий порядок денежных переводов, в том числе, системы быстрых платежей внутри ЕС. Он обновляет действующий в настоящее время регламент о единой зоне платежей в евро (SEPA). Регламент предусматривает, что средства и информация о переводе должны поступить на счет получателя в течение десяти секунд. Для обеспечения безопасности поставщики платежных услуг обязаны иметь современные инструменты обнаружения и предотвращения мошенничества, невыполнение этих требований влечет за собой обязанность компенсации пострадавшим.

Еще один важный регламент направлен на защиту работников, в ходе трудового процесса контактирующих с вредными веществами. Впервые за 40 лет были пересмотрены и сокращены нормы по воздействию свинца и установлены нормы по воздействию диизоцианатов. Оба вещества применяются в ремонтной отрасли, а также при производстве аккумуляторов, ветряных турбин и электромобилей. Работники, у

которых накопленный уровень свинца в крови выше установленных пределов, должны регулярно проходить медицинский мониторинг с тем, чтобы определить возможность продолжения работы в данной отрасли.

Был также утвержден ряд позиций по законопроектам для переговоров с Советом. Так, депутаты одобрили проект директивы о порядке штрафов и изъятия водительских прав в масштабах ЕС. Еще один важный текст – проект регламента о растениях, полученных с помощью новых геномных технологий, геномного редактирования.

Пленарная сессия 26–29 февраля, Страсбург

Особенность этой очень масштабной по объему работы сессии – принятие ряда важных нормативов, в том числе в рамках экологической повестки

Так, была утверждена согласованная с Советом в ноябре 2023 г. обновленная директива по борьбе с экологическими преступлениями. Она содержит расширенный список преступлений, в том числе незаконную торговлю древесиной, истощение запасов воды, нарушения правил ЕС в отношении химических веществ и загрязнение морской среды с судов. В список входят и так называемые квалифицированные правонарушения – крупномасштабные лесные пожары или широкомасштабное загрязнение воздуха, воды и почвы, разрушающие экосистемы и, следовательно, сравнимые с экоцидами. Экологические правонарушения будут наказываться лишением свободы в зависимости от продолжительности, серьезности или обратимости ущерба. От государств-членов ожидаются программы специальной подготовки полицейских, судей и прокуратуры, а также разработка национальных стратегий по борьбе и предотвращению экологических преступлений.

В рамках экологической повестки принят и важный регламент о ренатурации, согласно которому к 2030 г. в ЕС должны быть восстановлены не менее 20% поврежденных экосистем (от лесов, пастбищ и водно-болотных угодий до рек, озер и коралловых рифов), а к 2050 г. – все экосистемы, нуждающиеся в реконструкции. К 2030 г. следует восстановить также не менее 30% осушенных торфяников, а к 2050 г. – 50%. Предусмотрены улучшения ряда показателей лесных экосистем и посадка трех миллиардов дополнительных деревьев.

27 февраля Европарламент утвердил регламент о политической рекламе, позволяющий обеспечить устойчивость национальных избирательных кампаний к вмешательству извне. Политическая реклама обязана будет иметь четкую маркировку, чтобы граждане, власти и представители СМИ получили возможность без труда определять предназначение, авторов и спонсоров рекламы. В целях защиты от иностранного влияния спонсорство из стран, не входящих в ЕС, будет запрещено в течение трех месяцев, предшествующих выборам или референдуму. Стратегия таргетинга (персонализированной рекламы) разрешена лишь ограниченно, запрещено использовать особые категории персональных данных (этническая принадлежность, религия, сексуальная ориентация) или данные несовершеннолетних.

В этот же день была утверждена директива, нацеленная на защиту гражданских активистов (журналистов, ученых, общественных деятелей) от необоснованных судебных исков, направленных на их запугивание. Под защиту попадают лица и организации, занимающиеся такими вопросами как права человека, борьба с коррупцией, защита демократии или борьба с дезинформацией.

Кроме того, был принят регламент, открывающий (на добровольной основе) доступ к ключевым государственным услугам на базе новой системы цифровой идентификации. Регламент предусматривает бесплатные электронные подписи для пользователей кошельков ЕС, которые имеют тот же юридический статус, что и собственноручная подпись. С помощью так называемой «панели мониторинга конфиденциальности» пользователи смогут полностью контролировать свои данные и запрашивать их удаление.

Также в последний день работы сессии был принят регламент о целостности и прозрачности оптового энергетического рынка (REMIT), нацеленный на защиту европейского потребителя от кратковременных колебаний цен на электроэнергию. Регламент охватывает новые торговые практики, такие как алгоритмическая торговля, и усиливает положения об отчетности и мониторинге для защиты потребителей от злоупотреблений на рынке.

Еще один интересный регламент был принят в этот же день на фоне имевших место в ряде городов ЕС протестов против туристов, поскольку собственники жилья начали предпочитать их местным жителям. Норматив регулирует правила краткосрочной аренды городского жилья в масштабах ЕС. Государства-члены создадут единую цифровую точку входа для ежемесячного получения данных с цифровых платформ (например, количество ночей, на которые была сдана квартира, число гостей, конкретный адрес, регистрационный номер, URL-адрес объявления). Сбор этих данных позволит властям контролировать соблюдение процедур регистрации и даст возможность координировать политику в секторе краткосрочной аренды жилья.

29 февраля депутаты одобрили Расширенное рамочное соглашение между ЕС и Чили, дополняющее действующее Соглашение об ассоциации. Затрагиваются вопросы безопасности, устойчивого развития, охраны окружающей среды, изменения климата, энергетики, верховенства закона и прав человека. Впервые появилась глава, связывающая торговлю с гендером (обе стороны обязуются ликвидировать дискриминацию в отношении женщин). Около 99,9% экспорта ЕС будет освобождено от пошлин, за исключением сахара. Наиболее чувствительные для потребителя сельскохозяйственные товары не подлежат полной либерализации. К ним относятся мясо, некоторые фрукты и овощи и оливковое масло. Ожидается, что соглашение облегчит ЕС доступ к сырью и экологически чистому топливу, такому как литий, медь и водород.

В контексте предстоящих выборов Европарламент парламент подписал Меморандумы о сотрудничестве с Комитетом регионов и Европейским инвестиционным банком. Ключевые области сотрудничества – коммуникационная и информационно-пропагандистская деятельность.

Были также одобрены два доклада по внешней политике. В новом геополитическом контексте Евросоюзу следует реформировать политику соседства и ускорить процесс расширения, одновременно продвигая институциональные реформы и реформы процесса принятия решений. По мнению депутатов, для лучшей реакции ЕС на внешние кризисы и на их преодоление требуется усиление роли Европейского парламента. На фоне конкуренции США и Китая ЕП обеспокоен растущей тенденцией к узким форматам сотрудничества и подчеркивает, что традиционные многосторонние форумы, в частности, ООН и ее агентства, должны быть предпочтительным форматом сотрудничества ЕС.

Литература:

1. Материалы Европарламента и его пленарных заседаний:

- *New EU rules needed to address digital addiction. - 12-12-2023 - 12:34*
- *Kritische Rohstoffe: Parlament stimmt für sichere Versorgung und Souveränität. - 12-12-2023 - 15:49*
- *Umweltkriminalität: Liste der Straftaten und Sanktionen wird länger. - 27-02-2024 - 14:11*
- *Parlament beschließt neue Transparenzregeln für politische Werbung. - 27-02-2024 - 15:19*
- *Neue EU-Regeln zum Schutz kritischer Stimmen vor Einschüchterung durch Justiz. - 27-02-2024 - 14:57*
- *New rules for a responsible and transparent short-term rental sector- 29-02-2024 -12:15*
- *EU muss demokratische Opposition in Russland aktiv unterstützen.- 29-02-2024 - 13:11*

2. Europe Daily Bulletin. Dezember 2023 – February 2024.

ЕВРОПЕЙСКИЙ ПАРЛАМЕНТ: ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ВЕДУЩИХ ПОЛИТИЧЕСКИХ ГРУПП (декабрь 2023 – февраль 2024)

Ключевые слова: Европейская народная партия, Социалисты и демократы, «Обновим Европу!», Зеленые-Европейский свободный альянс, Европейские консерваторы и реформисты, Идентичность и Демократия, Объединенные европейские левые-Левые зеленые Севера, Европарламент, оборона и безопасность, расширение Евросоюза, миграция, протесты фермеров

В декабре 2023 – феврале 2024 гг. ведущие группы Европарламента (ЕП) – Европейская народная партия (ЕНП), Социалисты и демократы (Сид), «Обновим Европу» (ОЕ), Зеленые/Европейский свободный альянс (З/ЕСА), Европейские консерваторы и реформисты (ЕКР), Идентичность и демократия (Иид), Объединенные европейские левые/Левые зеленые Севера (ОЕЛ/ЛЗС) – сконцентрировались на следующих темах: укрепление обороноспособности и безопасности ЕС, подготовка к возможному расширению Евросоюза, решение проблемы миграции, влияние «зеленого курса» на положение фермеров и пр.

В феврале 2024 г. накануне ключевых дебатов в ЕП по вопросам европейской безопасности и обороны председатель ЕНП и ее группы в Европарламенте М.Вебер высказался по поводу укрепления европейской обороноспособности. Вебер заявил, что сегодня стали очевидны пределы готовности Европы к войнам и конфликтам, поэтому необходимо как можно быстрее модернизировать ее оборонный потенциал, чтобы быть в состоянии защитить себя самостоятельно, независимо от того, кто будет во главе Белого дома. Вебер подчеркнул, что постоянные призывы группы ЕНП к усилению европейского оборонного потенциала принесли свои плоды, и в обозримом будущем Еврокомиссия (ЕК) должна представить план модернизации европейской оборонной системы, основой которого станет европейский рынок товаров оборонного назначения. Председатель ЕНП уточнил, что руководству ЕС необходимо сосредоточиться на проблемах, которые невозможно решить только на национальном уровне, в частности, на киберзащите и производстве беспилотников³.

Группа Сид также приняла активное участие в дебатах, по результатам которых ЕП одобрил ежегодный отчет о реализации Общей политики безопасности и обороны, в котором содержались требования к странам-членам ЕС увеличить инвестиции в европейскую безопасность и оборону, оказать необходимую поддержку Украине и продолжить тесное сотрудничество со всеми партнерами – единомышленниками.

Социал-демократы раскритиковали ЕК за отсутствие конкретных инициатив по созданию геополитически сильной Европы. Вице-председатель группы Сид П.Маркес отметил, что мир не простит ЕС политики двойных стандартов. Маркеса поддержал докладчик от группы по вопросам политики безопасности и обороны С.Миксер, который призвал ЕС и его страны-члены выделять необходимые ресурсы для обеспечения коллективной безопасности и обороны, а также для создания необходимых институциональных рамок, позволяющих Союзу эффективно справляться с кризисами на его границах⁴.

В конце января 2024 г. группа ОЕ избрала В.Хайер своим новым председателем после того, как ее бывший глава С.Сежурне был назначен министром иностранных дел

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts120241013>

³ Europe must be able to defend itself on its own. 28.02.2024. URL: <https://www.eppgroup.eu/newsroom/europe-must-be-able-to-defend-itself-on-its-own> (дата обращения: 06.03.2024).

⁴ S&Ds urge EU to overcome hesitation and step up to become a truly geopolitical Union 28.02.2024. URL: <https://www.socialistsanddemocrats.eu/newsroom/sds-urge-eu-overcome-hesitation-and-step-become-truly-geopolitical-union> (дата обращения: 06.03.2024).

Франции. Хайер стала самым молодым лидером группы либералов и демократов в ЕП. Новый председатель считает, что ОЕ должна стать «проевропейским противовесом растущему популизму, предлагать решения проблем граждан и стать еще сильнее после выборов в ЕП»⁵.

Группа ОЕ выступила за более серьезное отношение к проблемам безопасности и обороны. В.Хайер изложила видение либералами сильного и безопасного Евросоюза: создание Европейской военной академии, укрепление оборонно-промышленной базы для усиления стратегической автономии ЕС, увеличение оборонных расходов ЕС и стран-членов, создание новых партнерских отношений в области безопасности с третьими странами, разделяющими демократические ценности и др. Председатель группы также добавила, что необходимо сделать все для укрепления суверенитета Европы перед лицом возможного избрания Д.Трампа на второй срок. Европа слишком долго полагалась на США в обеспечении своей безопасности, считает Хайер, но теперь должна заняться укреплением потенциала сдерживания и самостоятельно обеспечивать свою безопасность, хотя НАТО остается ее важной опорой⁶.

Сопредседатель группы ЕКР Н.Прокаччини в ходе дебатов по европейской безопасности и обороне высказался за создание европейской армии в дополнение к НАТО. Касаясь возможного избрания Д.Трампа президентом США, Прокаччини назвал усилия, необходимые для создания европейской армии, более чем оправданными. Он подчеркнул, что военно-морская миссия ЕС «Щиты» (Aspides) в Красном море, которая обеспечивает защиту международного судоходства от нападений повстанцев-хуситов, способствует расширению международного сотрудничества в области обороны⁷.

В конце февраля 2024 г. в ЕП прошло обсуждение перспектив дальнейшего расширения ЕС. Выступавший по этой теме от группы СиД евродепутат П.Силва Перейра заявил, что новое расширение станет возможным, если, помимо реформ в странах-кандидатах, будут проведены институциональные и финансовые реформы в самом Евросоюзе, иначе ЕС не будет готов принять новых членов. Расширенный ЕС, состоящий из 35 или более государств, не может функционировать по нынешним правилам и с бюджетом, рассчитанным на 27 стран.

Группа ОЕ поддержала доклад об углублении интеграции в ЕС с учетом будущего расширения. Либералы предложили создать конкретный и эффективный механизм мониторинга приверженности фундаментальным ценностям и финансовым интересам Союза в контексте процедур вступления⁸.

Группа же ЕКР выступила категорически против доклада об углублении интеграции в преддверии присоединения новых государств-членов, в том числе Молдавии и Украины. Теневой докладчик Я.Сариуш-Вольский назвал вопиющим обманом тезис о том, что расширение требует централизации ЕС путем изменения договора. Расширение, считает депутат, это всего лишь ложный предлог для строительства европейской сверхдержавы, которая заменит сегодняшний Евросоюз. Группа ЕКР считает, что предыдущие расширения не оказывали негативного влияния на способность ЕС принимать решения, напротив, скорость законодательного процесса увеличилась, даже при сохранении принципа единогласия. Отказ от этого принципа, гарантирующего

⁵ Martens-Preiss C.L. Valerie Hayer elected President of Renew Europe. 25.01.2024. URL: <https://www.reneweuropengroup.eu/news/2024-01-25/> (дата обращения: 06.03.2024).

⁶ Martens-Preiss C.L. EU security Renew Europe spearheads call for a leap forward in European defence. 27.02.2024. URL: <https://www.reneweuropengroup.eu/news/2024-02-27/eu-security-renew-europe-spearheads-call-for-a-leap-forward-in-european-defence> (дата обращения: 06.03.2024).

⁷ Procaccini: For a common European defence. 28.02.2024. URL: https://ecrgroup.eu/article/procaccini_for_a_common_european_defence (дата обращения: 06.03.2024).

⁸ Golianu L. EU's institutional setup must be revised and made fit for purpose through treaty change in preparation for future enlargement. 23.02.2024. URL: <https://www.reneweuropengroup.eu/news/2024-01-23/eus-institutional-setup-must-be-revised-and-made-fit-for-purpose-through-treaty-change-in-preparation-for-future-enlargement> (дата обращения: 06.03.2024).

принятие важных решений на равноправной основе, может дестабилизировать всю институциональную структуру ЕС. При этом группа ЕКР признает расширение важным инструментом внешней политики и считает необходимым предоставить статус кандидата Молдавии, Украине и, при определенных условиях, Грузии, а также государствам Западных Балкан. Если ЕС намерен расширяться, он должен стремиться к еще большей децентрализации, а не к централизации⁹.

В конце января 2024 г. в канун внеочередного заседания Европейского совета лидеры пяти политических групп ЕП: М.Вебер (ЕНП), И.Гарсия Перес (Сид), В.Хайер (ОЕ), Т.Рейнтке и Ф.Ламбертс (З/ЕСА), А.Легутко и Н.Прокаччини (ЕКР) призвали главы государств и правительств ЕС срочно оказать экономическую и финансовую поддержку Украине¹⁰.

20 декабря 2023 г. ЕП согласовал с Советом ЕС ряд регламентов в рамках нового Пакта о миграции и убежище: об управлении миграцией и предоставлении убежища (AMMR), о «приграничных процедурах» (APR) и о кризисах и форс-мажоре. Ранее стороны достигли согласия по регламенту о дактилоскопической базе данных (Евродак). Группа З/ЕСА выступает за справедливую систему предоставления убежища и миграции, основанную на принципе солидарности между странами-членами ЕС и уважении прав человека. Сопредседатель группы Ф.Ламберт заявил, что регламенты базируются на устаревших идеях о том, как бороться с миграцией, не учитывают ситуацию на сухопутных и морских границах ЕС и подрывают право на убежище, международное право и права человека. Он призвал пересмотреть законодательство, чтобы прекратить задержание мигрантов и их семей на границах, чреватое длительным пребыванием людей в антисанитарных и небезопасных условиях.

Еще один сопредседатель группы З/ЕСА Т.Рейнтке отметила, что нельзя решать проблему миграции на основе популистских лозунгов. Реформирование европейской системы миграции и убежища не должно приводить к высоким человеческим издержкам, увеличению административного бремени на национальные власти, а также дальнейшей криминализации тех, кто оказывает гуманитарную помощь мигрантам¹¹.

Группа Сид, возглавлявшая от имени ЕП переговоры с Советом ЕС по модернизации директивы о едином разрешении на проживание и работу, приветствовала их успешное завершение. Социалисты и демократы считают, что привлечение трудовых мигрантов из-за пределов ЕС поможет Европе справиться с демографическими вызовами, а также помочь в борьбе с нелегальной миграцией. Депутат от Сид Х.М.Санчес отметил, что директива показывает, что ЕС способен обеспечить безопасные легальные маршруты для мигрантов, и это эффективный способ борьбы с нелегальной миграцией. По данным Евростата, к 2070 г. численность трудоспособного населения ЕС снизится с 65% до 56–54%¹².

Группа Иид поддержала протесты фермеров против «зеленого курса», которые прошли по всей Европе. Группа считает, что от реализации этой политики пострадали целые отрасли, от сельского хозяйства до животноводства, в результате реальна опасность их полного краха. Только штурм штаб-квартиры европейских институтов в Брюсселе 1

⁹ EU deepening not necessary for Ukraine and Moldova to join EU. 29.02.2024. URL: https://ecrgroup.eu/article/eu_deepening_not_necessary_for_ukraine_and_moldova_to_join_eu (дата обращения: 06.03.2024).

¹⁰ Leaders EPP, S&D, Renew Europe, Greens/EFA и ECR call on EU CO to deliver on Ukraine 31.01.2024 URL: <https://www.eppgroup.eu/newsroom/leaders-call-on-euco-to-deliver-on-ukraine> (дата обращения: 06.03.2024).

¹¹ Deal on migration unworkable solidifies practices that undermine human rights. 20.12.2023. URL: <https://www.greens-efa.eu/en/article/press/deal-on-migration-unworkable-solidifies-practices-that-undermine-human-rights> (дата обращения: 06.03.2024).

¹² Agreement single permit directive will help improve working conditions and provide more secure and legal roots for migrants. 20.12.2023. URL: <https://www.socialistsanddemocrats.eu/newsroom/agreement-single-permit-directive-will-help-improve-working-conditions-and-provide-more> (дата обращения: 06.03.2024).

февраля вынудил руководство ЕС отказаться от некоторых мер, что показывает, насколько далек ЕС от реальных потребностей своих граждан¹³.

Группа ОЕЛ/ЛЗС обрушилась с резкой критикой на коалицию правых, либералов и социал-демократов в ЕП, пытающихся продвинуть новые планы жесткой экономии в ЕС, которые могут привести к серьезному сокращению бюджета больниц и школ и подрыву экологического перехода¹⁴.

Литература:

1. *Europe must be able to defend itself on its own* // EPP. 28.02.2024.
2. *S&Ds urge EU to overcome hesitation and step up to become a truly geopolitical Union* // S&Ds. 28.02.2024.
3. *Martens-Preiss C.L. Valerie Hayer elected President of Renew Europe* // Reneweurope. 25.01.2024.
4. *Martens-Preiss C.L. EU security Renew Europe spearheads call for a leap forward in European defence*// Reneweurope. 27.02.2024.
5. *Procaccini: For a common European defence* // ECR. 28.02.2024.
6. *EU must reform to be ready for enlargement EU must reform to be ready for enlargement* // S&Ds. 29.02.2024.
7. *EU deepening not necessary for Ukraine and Moldova to join EU* // ECR. 29.02.2024.
8. *Leaders EPP, S&D, Renew Europe, Greens/EFA u ECR call on EUCO to deliver on Ukraine* // EPP. 31.01.2024.
9. *EU deepening not necessary for Ukraine and Moldova to join EU* // EPP. 29.02.2024.
10. *Deal on migration unworkable solidifies practices that undermine human rights* // Greens. 20.12.2023.
11. *Agreement single permit directive will help improve working conditions and provide more secure and legal roots for migrants* // S&Ds. 20.12.2023.
12. *The green crusade clashes with reality: the farmers' revolt explained* // ID. 06.02.2024.
13. *Nicola Procaccini: does the Commission expect a thank you from farmers for Green Deal madness*// ECR. 07.02.2024.
14. *Shower of cuts: social democrats and liberals right greenlight austerity revival* // Left. 17.01.2024.

¹³ The green crusade clashes with reality: the farmers' revolt explained. 06.02.2024. URL: <https://www.idgroup.eu/news> (дата обращения: 06.03.2024).

¹⁴ Shower of cuts: social democrats and liberals right greenlight austerity revival. 17.01.2024. URL: <https://left.eu/shower-of-cuts-social-democrats-liberals-right-greenlight-austerity-revival/> дата обращения: 06.03.2024).

УДК 339.74, 339.97

Анна ЦИБУЛИНА*

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ И ВАЛЮТНЫЙ СОЮЗ (декабрь 2023 – февраль 2024)

Ключевые слова: зона евро, Еврогруппа, Европейский центральный банк, реформа системы управления в зоне евро, Пакт стабильности и роста

Важнейшим событием в Экономическом и валютном союзе в зимний период 2023–2024 гг. стало согласование позиций в отношении точных параметров реформы Пакта стабильности и роста (ПСР) между Советом ЕС и Европейским парламентом (ЕП). Таким образом, новые требования по поддержанию фискальной дисциплины в государствах-членах зоны евро могут вступить в силу с начала 2025 г. Европейский центральный банк (ЕЦБ) приостановил повышение ключевых процентных ставок, но о перспективе их снижения денежный регулятор не сообщал.

14 декабря Совет управляющих ЕЦБ принял решение не изменять ключевые процентные ставки. Таким образом, ставка по основным операциям рефинансирования осталась на уровне 4,5%, ставка по суточным депозитам на уровне 4%, а ставка по суточным ссудам – 4,75%¹⁵. Помимо этого, Совет управляющих объявил о своем намерении сокращать размер портфеля ценных бумаг, который сформировался при проведении Чрезвычайной программы скупки активов в условиях пандемии (*Pandemic Emergency Purchase Programme – PEPP*), в среднем на 7,5 млрд евро в месяц со второй половины 2024 г.; реинвестирование в рамках *PEPP* прекратится к концу 2024 г.¹⁶ При этом председатель ЕЦБ Кристин Лагард обратила внимание на отсутствие взаимосвязи между решениями о сворачивании *PEPP* и политикой регулятора в отношении процентных ставок¹⁷. Ожидается, что снижение инфляции в зоне евро продолжится в течение 2024 г. Согласно прогнозным значениям? инфляция в зоне евро в 2024 г. составит 2,7%, в 2025 г. – 2,1% и в 2026 г. – 1,9%. Экономический рост в зоне евро в краткосрочной перспективе будет сохраняться на довольно низком уровне, но рецессии не ожидается. Реальный рост ВВП составит около 0,8% в 2024 г., 1,5% в 2025 г. и в 2026 г.¹⁸

20 декабря на заседании Совета ЭКОФИН министры экономики и финансов ЕС утвердили положения по реформе ПСР для дальнейших переговоров с ЕП, что, безусловно, стало большим достижением испанского председательствования в Совете ЕС¹⁹. Член Европейской комиссии (ЕК) по экономике Паоло Джентилони указал на то, что итоговый документ отличается от версии, предложенной ЕК в апреле 2023 г., однако «ключевые элементы были сохранены: движение по направлению к среднесрочному бюджетно-налоговому планированию; большее участие государств-членов (ГЧ) в разработке фискальных планов; возможность проведения поэтапной адаптации бюджетно-налоговой системы для соблюдения обязательств по выделению средств на инвестиции и проведение реформ»²⁰. Важно отметить, что представители Германии пошли навстречу

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts120241417>

¹⁵ ВQE. 2023. N 13314. 15.12.

¹⁶ Account of the monetary policy meeting of the Governing Council of the European Central Bank held in Frankfurt am Main on Wednesday and Thursday, 13-14 December 2023. ECB, 18 January 2024. URL: <https://www.ecb.europa.eu/press/accounts/2024/html/ecb.mg240118~57d24ff18f.en.html> (дата обращения: 03.03.2024).

¹⁷ ВQE. 2023. N 13314. 15.12.

¹⁸ Ibid.

¹⁹ ВQE. 2023. N 13318. 21.12.

²⁰ Ibid.

Франции и согласились с тем, что при адаптации национальных бюджетов к требованиям нового ПСР необходимо принимать в расчет дополнительную долговую нагрузку в связи с высокими процентными ставками. Однако данный подход будет применяться лишь в период с 2025 по 2027 гг.²¹ Новые правила ПСР предписывают странам ЕС предоставлять макробюджетный план как минимум на последующие четыре года, который должен включать: траекторию будущих чистых расходов с учетом основного макроэкономического сценария; для государств, чей дефицит госбюджета превышает 3% ВВП или чей госдолг свыше 60% ВВП, ЕК будет разрабатывать технические меры с учетом особенностей национальной экономики, а также проводить анализ экономической приемлемости величины задолженности; предоставить подробную информацию о необходимых инвестициях и направлениях реформ для выполнения требований «Европейского семестра». Министры также договорились об изменении критериев применения превентивного механизма (англ. – *Preventive arm*) ПСР. Так, страны, у которых госдолг превышает 90% ВВП, должны будут сократить дефицит госбюджета до 1,5% ВВП, в то время как страны с уровнем госдолга в пределах от 60% до 90% должны будут сократить дефицит госбюджета до 2% ВВП. Цель данной меры состоит в том, чтобы позволить ГЧ действовать в условиях макроэкономического шока без наращивания дефицита госбюджета свыше 3% ВВП. Критерий ПСР в отношении величины госдолга остался без изменений. Страны, которым необходимо снизить госдолг до установленного уровня в 60% ВВП, должны будут ежегодно снижать его на 1% ВВП в том случае, если он составляет свыше 60% ВВП, и на 0,5%, если госдолг находится в пределах от 60% до 90% ВВП. В отношении корректирующего механизма ПСР ГЧ договорились не вносить изменения в процедуру противодействия сверхнормативному бюджету, которая начинает применяться при превышении дефицита госбюджета в 3% ВВП. План сокращения дефицита госбюджета предусматривает мероприятия по его снижению на 0,5% ВВП ежегодно²².

21 декабря Совет управляющих ЕЦБ принял ряд нормативно-правовых актов, регулирующих величину долей национальных центральных банков (НЦБ) в капитале ЕЦБ, которая пересматривается каждые пять лет, вне зависимости от того, изменилось ли число НЦБ в Евросоюзе²³. Доля каждого НЦБ рассчитывается на основе данных, предоставляемых ЕК, а именно: доли населения и ВВП государств-членов в совокупном населении и ВВП ЕС. Оба этих показателя имеют одинаковый вес при расчёте доли НЦБ в капитале ЕЦБ. Данная корректировка не повлечет за собой изменение объема подписного капитала ЕЦБ, который составляет около 11 млрд евро. Пересмотр долей в капитале ЕЦБ не предполагает пересмотр распределения голосов между председателями НЦБ в Совете управляющих²⁴.

15 января Еврогруппа одобрила план работы на первую половину 2024 г.²⁵ Председатель Еврогруппы Паскаль Донохью отметил четыре основных направления: бюджетно-налоговая консолидация между странами зоны евро для снижения инфляции и поддержки денежно-кредитной политики, а также стимулирование государственных инвестиций в программы цифрового и «зеленого» перехода; повышение конкурентоспособности; реализация инициатив для мобилизации сбережений и имеющегося капитала для инвестирования в приоритетные программы ЕС; развитие проекта цифрового евро и возможное вхождение Болгарии в состав зоны евро в начале

²¹ ВQE. 2023. N 13310. 09.12.

²² ВQE. 2023. N 13318. 21.12.

²³ ВQE. 2023. N 13319. 22.12.

²⁴ ECB adjusts its capital key. ECB Press Release, 23 December 2023. URL:

<https://www.ecb.europa.eu/press/pr/date/2023/html/ecb.pr231221~173a7ba501.en.html> (дата обращения: 03.03.2024).

²⁵ ВQE. 2024. N 13328. 16.01.

2025 г.²⁶ Также на этом заседании был принят проект экономических и бюджетно-налоговых рекомендаций для стран зоны евро на 2024 г.²⁷ В частности, правительствам рекомендуется проводить жесткую фискальную политику и не увеличивать дефицит госбюджета свыше 0,5% ВВП.

22 января профсоюзное подразделение Международной и европейской организации государственных услуг при ЕЦБ опубликовало результаты внутреннего исследования²⁸. 50,6% респондентов оценили работу председателя ЕЦБ К.Лагард как «весьма посредственную» или «посредственную». Однако, по мнению члена Исполнительного совета ЕЦБ Франка Эльдерсона, результаты опроса предвзяты, поскольку в нем приняло участие всего лишь 1159 человек из более 5 тыс. сотрудников²⁹.

30 января ЕЦБ обнародовал свой план борьбы с изменением климата и сохранением природы на 2024–2025 гг. В соответствии с данным планом³⁰, ЕЦБ собирается сфокусировать свои усилия в трех областях. Во-первых, ЕЦБ расширит свою работу по изучению последствий изменения климата на экономику и, в частности, издержек «зеленого» перехода и потребностей в инвестициях, связанных с данным процессом. Также институт собирается исследовать, каким образом будут трансформироваться инструменты денежно-кредитной политики и портфели ценных бумаг в ходе усиления борьбы с климатическими изменениями. Во-вторых, ЕЦБ сфокусирует внимание на возрастающем физическом воздействии изменений климата на экономику и финансовый сектор. Он также будет пристально наблюдать за последствиями мер по адаптации к росту температуры поверхности земли. И, в-третьих, ЕЦБ будет оценивать риски, проистекающие от деградации природных ресурсов и сокращения биоразнообразия, для экономики и финансовой системы. Помимо этого, институт запустит восьмую программу экологического менеджмента для выполнения целей по сокращению выбросов углекислого газа к 2030 г.³¹

21 января Совет ЕС достиг согласия с ЕП относительно точных параметров реформы ПСР, т.е. через два месяца после того, как проект реформы был одобрен Советом ЭКОФИН. Депутаты ЕП уполномочены вносить изменения только в работу превентивного механизма ПСР. Они, в частности, добились исключения национальных проектов, реализуемых при финансовой поддержке европейских фондов, из подсчета чистых расходов национальных бюджетов³².

По данным европейского статистического агентства Евростат, в четвертом квартале 2023 г. в шести ГЧ наблюдалась рецессия, а именно, в Ирландии ВВП сократился на 0,7%, в Румынии, Финляндии и Эстонии – на 0,4%, в Германии – на 0,3%, а во Франции наблюдалась стагнация. Наибольшие темпы роста ВВП отмечены в Португалии и на Кипре – 0,8% соответственно, в Испании – 0,6% и в Италии – 0,2%³³.

Годовая инфляция в январе 2024 г. в зоне евро составила 2,8% по сравнению с 2,9% в декабре 2023 г. Наименьший рост цен был зафиксирован в Дании и Италии – 0,9%,

²⁶ Eurogroup Work programme until June 2024. Eurogroup, Brussels, 15 January 2024. URL: <https://www.consilium.europa.eu/media/69436/eurogroup-work-programme-h1-2024-002.pdf> (дата обращения: 03.03.2024).

²⁷ Draft Council recommendation on the economic policy of the euro area. Council of the European Union, Brussels, 9 January 2024. URL: <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-5025-2024-INIT/en/pdf> (дата обращения: 03.03.2024).

²⁸ ВQE. 2024. N 13334. 24.01.

²⁹ Ibid.

³⁰ ECB Climate and Nature Plan 2024-2025. ECB, 30 January 2024. URL: https://www.ecb.europa.eu/ecb/climate/our-climate-and-nature-plan/shared/pdf/ecb.climate_nature_plan_2024-2025.el.pdf (дата обращения: 03.03.2024).

³¹ ECB steps up climate work with focus on green transition, climate and nature-related risks. ECB Press Release, 30 January 2024. URL: <https://www.ecb.europa.eu/press/pr/date/2024/html/ecb.pr240130~afa3d90e07.en.html> (дата обращения: 03.03.2024).

³² ВQE. 2024. N 13355. 22.02.

³³ ВQE. 2024. N 13350. 15.02.

Латвии, Литве и Финляндии – 1,1%. Наибольший рост цен был в Румынии – 7,3%, Эстонии – 5% и Хорватии – 4,8%. В Германии рост цен составил 3,1%, во Франции и Испании – 3,5%. В январе наибольшее влияние на рост цен оказало повышение стоимости услуг, продуктов питания, алкоголя и табачных изделий, промышленных товаров и энергоносителей³⁴. Дефицит госбюджета в среднем по зоне евро составил 2,8% ВВП, а в ЕС – 3% в четвертом квартале 2023 г. Наибольший профицит госбюджета был в Дании – 2,7% ВВП, Португалии – 2,5% ВВП и Хорватии – 2,2%. Наиболее сложная ситуация с государственными финансами наблюдалась в Словакии, где дефицит госбюджета составил 7,0%, в Болгарии – 6,6% ВВП и Венгрии – 5,7% ВВП. Во Франции дефицит госбюджета был равен 4,3% ВВП, в Германии и Испании – 0,9% ВВП. Величина госдолга в этот же период в зоне евро составила 89,9% ВВП и 90,3% ВВП в ЕС. Госдолг Греции достиг значения в 165,5% ВВП, в Италии – 140,6% ВВП, во Франции – 111,9% ВВП. Минимальные значения госдолга отмечены в Эстонии – 18,2% ВВП, Болгарии – 21% ВВП и в Люксембурге – 25,7% ВВП³⁵.

Литература:

1. *Bulletin Quotidien Europe. December 2023 – February 2024.*
2. *Account of the monetary policy meeting of the Governing Council of the European Central Bank held in Frankfurt am Main on Wednesday and Thursday, 13-14 December 2023 // ECB, 18 January 2024.*
3. *ECB adjusts its capital key // ECB Press Release, 23 December 2023.*
4. *Eurogroup Work programme until June 2024 // Eurogroup, Brussels, 15 January 2024.*
5. *Draft Council recommendation on the economic policy of the euro area // Council of the European Union, Brussels, 09 January 2024.*
6. *ECB Climate and Nature Plan 2024-2025. ECB, 30 January 2024.*
7. *ECB steps up climate work with focus on green transition, climate and nature-related risks // ECB Press Release, 30 January 2024.*

³⁴ ВQE. 2024. N 13357. 24.02.

³⁵ ВQE. 2024. N 13334. 24.01.

РЕГУЛИРОВАНИЕ ЕДИНОГО ВНУТРЕННЕГО РЫНКА: зима 2023-2024 гг.

Ключевые слова: конкуренция, государственная поддержка, временные рамки господдержки, тендеры на государственные закупки, Единый внутренний рынок ЕВР, Комитет регионов, Институт Жака Делора

В зимние месяцы 2023-2024 гг. в институтах ЕС прошли насыщенные обсуждения защиты конкуренции на пространстве Единого внутреннего рынка (ЕВР) и норм государственного стимулирования экономики.

Комитет регионов (КР), консультативный орган Европейского союза, рассмотрев на своем пленарном заседании 29 ноября отчет Европейской комиссии (ЕК) о политике в области конкуренции за 2022 г., единогласно выступил против продления смягченных правил государственной поддержки ЕС³⁶. Региональные и местные представители в ЕС подчеркнули, что гибкие правила оказания государственной поддержки, введенные в действие в период пандемии и сохраняющиеся до сих пор (под предлогом российской СВО и энергетического кризиса – прим. Н.К.³⁷), усугубляют застарелую проблему фрагментации ЕВР и усиливают неравенство между государствами-членами, а также различными типами регионов. Так, сельским территориям достается существенно меньший объем государственной поддержки, хотя они так же, как и городские территории, решают задачи «зеленого», цифрового и энергетического перехода. Выступая за честную конкуренцию, члены КР призвали институты ЕС принять в краткосрочной и среднесрочной перспективе меры, компенсирующие или ведущие к уменьшению рыночных искажений, в частности, сосредоточиться на укреплении политики сплочения с тем, чтобы она дополняла политику в области конкуренции и способствовала инклюзивному экономическому росту.

С января заступившая на пост председателя в ЕС Бельгия продолжила активное обсуждение темы господдержки. В частности, ноябрьский призыв Комитета регионов к честной конкуренции поддержал 9 января министр-председатель фламандского правительства Ян Джембон³⁸. Он призвал отменить временную гибкую систему оказания господдержки. Назвав ее «похвальной» своевременной инициативой Еврокомиссии, он указал, что настала пора критически осмыслить непреднамеренные побочные эффекты системы. Фламандский лидер заявил, что временные рамки в настоящее время дестабилизируют правила экономической игры в ЕС, позволяя крупным европейским экономикам получить финансовое преимущество над более мелкими регионами, когда дело доходит до привлечения инвестиций. В частности, эта система пагубно сказывается на регионах с небольшой и открытой экономикой, таких как Фландрия.

Тем не менее, крупный бизнес в ЕС не подхватил инициативу возврата к прежним допандемийным строгим нормам господдержки. Об этом свидетельствовали итоги Европейского промышленного саммита в Антверпене 20 февраля, прошедшего при участии премьер-министра Бельгии Александра де Кро и председателя Европейской комиссии Урсулы фон дер Ляйен. Десятки крупных промышленников ЕС изложили свои претензии на ближайшие месяцы и годы, приняв «Антверпенскую декларацию»³⁹. Они призвали к «Европейской промышленной сделке» между официальным ЕС и бизнесом.

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts120241820>

³⁶ ВQE. 2023. N 13305. 02.12.

³⁷ Кондратьева, Н.Б. Господдержка в европейском союзе: ослабление наднационального контроля и пятикратный рост // Научные труды Вольного экономического общества России. 2023. Т. 241, № 3. С.204–212. DOI 10.38197/2072-2060-2023-241-3-204-212.

³⁸ ВQE. 2023. N 13324. 10.12.

³⁹ ВQE. 2024. N 13354. 21.02.

Суть ее – привлечение инвестиций и сохранение высококачественных рабочих мест, учреждение Фонда разворачивания чистых технологий и создание поста первого вице-председателя ЕК, который отвечал бы за заключение и соблюдение сделки. С учетом того, что за день до этого У.фон дер Ляйен, подробно изложившая свои приоритеты на потенциальный второй срок полномочий, выступила за тесный диалог с промышленностью, можно предположить, что бюджетная и кредитная поддержка европейской экономики, как и прежде, будет увеличиваться. Возврат к прежним нормам, к чему призывал Комитет регионов, не состоится.

22 февраля Энрико Летта, бывший премьер-министр Италии и нынешний президент Института Жака Делора (Брюссель), дал интервью изданию Агентство Европа⁴⁰. Летта заявил, что его институт готовит очередное исследование, в котором будет дан анализ состояния и прогноз на ближайшее будущее ЕВР. По мнению Летта, промышленная политика и финансовое регулирование будут иметь приоритетное значение для дальнейшего развития внутреннего рынка. В своих ответах Летта затронул ключевую проблему в регулировании – будущее господдержки европейской экономики. Прежде всего, он высказался по поводу закона США о снижении инфляции, который вызвал значительный рост субсидий американским производителям «зеленых» технологий. Однако, как указал интервьюируемый, сегодня эта ситуация рассматривается европейцами не как угроза их конкурентоспособности, а как урок и повод для построения новой модели налоговых льгот. В связи с тем, что конкуренты ЕС активно субсидируют свою экономику, следовало бы обеспечить, чтобы и на европейском уровне на смену действующим сложным бюрократическим процедурам пришла система автоматических налоговых льгот (или налоговых кредитов) для поддержки разработчиков новаторских технологий. Он также выразил свое позитивное отношение к перспективам расширения господдержки. По мнению Летта, ЕВР должен иметь возможность опереться как на общеевропейскую, так и на национальную систему поддержки компаний.

Европейская счетная палата опубликовала 4 декабря негативную оценку практики применения общеевропейских правил проведения тендеров на государственные закупки. Институтами ЕС такая критика рассматривается как повод для будущих реформ. Последняя же реформа, которая была проведена в 2014 г., по мнению европейских аудиторов, не привела к усилению конкуренции между участниками торгов⁴¹. По данным на 2021 г., доля контрактов, не выставленных на общеевропейские торги, в общем объеме государственных контрактов составила в среднем 16% на уровне ЕС. Она была ниже 10% только в Греции, Мальте, Швеции, Словакии и Финляндии. Однако общая тенденция идет вниз, причем значительный успех достигнут в Хорватии, Венгрии, Эстонии, Германии и Латвии. В период с 2011 по 2021 гг. доля государственных контрактов, заключенных на основе одного претендента в тендере, выросла с 23,5% до почти 42% всех государственных контрактов, что представляется Счетной палате недопустимым. Выявлены значительные различия между государствами-членами. Только три страны (Мальта, Швеция и Финляндия) остаются ниже приемлемого уровня в 20%. При явной неблагоприятной тенденции к росту наихудшие показатели превышают 50% (Словения, Кипр и Польша), что фактически свидетельствует об отсутствии честной конкурентной среды. Особую неудовлетворенность европейских аудиторов вызвали данные о количестве государственных контрактов, заключенных с компаниями, расположенными в другом государстве-члене ЕС. Процент таких контрактов все еще остается крайне низким, что свидетельствует о несостоятельности ЕВР. Только в восьми странах показатели выше среднеевропейских на 5%, в основном в Люксембурге, Ирландии и Бельгии. Во Франции же, Болгарии, Польше и Испании органы-заказчики практически не заключают контрактов с участниками торгов, не зарегистрированными на национальной территории.

⁴⁰ ВQE. 2024. N 13355. 23.02.

⁴¹ ВQE. 2023. № 13306. 05.12.

По мнению членов Счетной палаты, ЕК должна выдвинуть план действий по модернизации и устранению проблем в системе.

Продолжают выходить публикации, подводящие итог тридцатилетней работы ЕВР и содержащие рекомендации о дальнейшем совершенствовании его норм и практик. Презентация одного из них, подготовленного политической группой Социалистов и демократов в Европейском парламенте, прошла 5 декабря. В исследовании содержится предложение о дополнительном финансовом инструменте регулирования ЕВР, так называемом «Налог с целью создания справедливого единого рынка»⁴². Подход прост: обложить налогом наиболее прибыльные компании, которые, как правило, больше всего выигрывают от торговли на пространстве ЕВР, чтобы перераспределить часть полученной прибыли в пользу остальных. Биляна Борзан (Хорватия), вице-председатель группы, ответственная за экономические вопросы, оценила предполагаемый доход от налогообложения транснациональных корпораций в 4–10 млрд евро в год.

Интерес представляет прогнозный доклад по проблематике ЕВР, опубликованный 5 февраля Центром европейских политических исследований (Брюссель). Согласно расчетам автора, научного сотрудника Центра Жака Пелкманса, ВВП ЕС может вырасти на 9%, если нормы ЕВР будут полноценно применяться⁴³. В докладе даны рекомендации для устранения проблем, в частности, предлагается пересмотреть директиву 2006 г об услугах, а также внести поправки в нормы, применяемые к железнодорожным грузоперевозкам и рынкам капитала.

Институт Жака Делора 26 февраля выпустил исследование, также содержащее рекомендации наднациональным органам власти ЕС. В нем дана сравнительная оценка подходов к обеспечению экономической безопасности ЕС, Китая, США и Японии⁴⁴. Авторы указали на отсутствие общеевропейского регулирования в ЕС в соответствующей области и предложили создать Совет по экономической безопасности и Форум для объединения государств-членов и деловых кругов, а также Агентство для разработки инструментов мониторинга и анализа.

22 февраля члены Комитета по внутреннему рынку и защите прав потребителей Европарламента одобрили текст Временного соглашения о чрезвычайном инструменте ЕВР, переименовав его в Закон о чрезвычайном положении и устойчивости внутреннего рынка⁴⁵. Теперь этот текст должен быть одобрен на пленарном заседании ЕП.

Литература:

1. *Bulletin Quotidien Europe. December 2023 – February 2024.*
2. Кондратьева, Н.Б. Господдержка в европейском союзе: ослабление наднационального контроля и пятикратный рост // *Научные труды Вольного экономического общества России. 2023. Т. 241, № 3. С.204–212.* – DOI: 10.38197/2072-2060-2023-241-3-204-212.
3. *Ricardo García Antón and Arjan Lejour. The Justification, Design and Revenues of a Single Market Levy. S&D, 2024. 11 p.*
4. *Pelkmans J. Empowering the Single Market. A 10-point plan to revive and deepen it. CEPS in-depth analysis. 03 January 2024. - 82 p.*
5. *Fabry, E., Köhler-Suzuki, N., Lamy, P., Sibona, M. «Shields Up: How China, Europe, Japan and the United States Shape the World through Economic Security», Policy Paper N 297, Jacques Delors Institute, February 2024.*

⁴² *Ricardo García A., Lejour A. The Justification, Design and Revenues of a Single Market Levy. S&D, 2024. 11 p.* URL: https://www.socialistsanddemocrats.eu/sites/default/files/2023-12/the_justification_design_and_revenues_of_a_single_market_levy_231205.pdf (дата обращения: 15.03.2024).

⁴³ *Pelkmans J. Empowering the Single Market. A 10-point plan to revive and deepen it. CEPS in-depth analysis. January, 2024 – 03. 82 p.* URL: https://cdn.ceps.eu/wp-content/uploads/2024/01/CEPS-InDepthAnalysis-2024-03_Empowering-the-Single-Market.pdf

⁴⁴ *Fabry, E., Köhler-Suzuki, N., Lamy, P., Sibona, M. «Shields Up: How China, Europe, Japan and the United States Shape the World through Economic Security», Policy Paper N 297, Jacques Delors Institute, February 2024.* URL: <https://institutdelors.eu/en/publications/shields-up-how-china-europe-japan-and-the-united-states-shape-the-world-through-economic-security/> (дата обращения: 15.03.2024).

⁴⁵ BQE. 2024. № 13356. 23.02.

ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА ЕС (декабрь 2023 – февраль 2024)

Ключевые слова: «ценовой потолок», диверсификация поставок, энергетическая безопасность, энергоэффективность, возобновляемая энергетика

18 декабря 2023 г. Совет ЕС утвердил 12-ый пакет санкций против России⁴⁶. Прежде всего, предполагалось трансформировать торговлю российской нефтью, дополнив действующие решения о потолке цен на неё. Поскольку министры не обладали полномочиями повлиять на условия контрактов, заключённых за пределами ЕС, новые нормы должны были воздействовать на мировой рынок косвенно: затруднить использование европейских транспортных средств для перевозок товаров со стоимостью выше потолка. С этой целью усилен контроль за действиями юридических лиц из Евросоюза (прежде всего, греческими судовладельцами): в частности, ужесточилась отчётность о переливании сырья в открытом море из резервуаров других судов, появилась обязанность уведомлять органы власти о продаже своих танкеров любой стране за пределами Единого внутреннего рынка.

Также ограничительные меры распространились на торговлю некоторыми другими энергетическими товарами. Запрещён экспорт в Россию литиевых аккумуляторов, поскольку они могут использоваться для автономного питания военного оборудования. Тем самым министры повлияли и на Единый внутренний рынок: сократили спрос на европейскую продукцию этого типа, то есть удешевили электрификацию транспортных средств и фабрик (в отсутствие российских заказов производители батарей смогут поставлять эти компоненты покупателям из ЕС чаще и дешевле).

Через год после принятия этих санкций будет запрещён импорт российского сжиженного *нефтяного* газа – смеси пропана, бутана и других углеводородов. Однако ввоз российского СПГ не был ограничен. Европейская комиссия (ЕК) объяснила эту асимметрию необходимостью заручиться согласием всех государств-членов Евросоюза для такой блокировки (фактически признав отсутствие консенсуса между ними по данному вопросу). Далее та же сопроводительная записка содержит сомнение в эффективности такого запрета: «Россия могла бы перенаправить основной объём экспорта, особенно в Азию. Кроме того, Россия, вероятно, выиграла бы от роста мировых цен на газ после введения эмбарго»⁴⁷.

Также из-за отсутствия консенсуса по некоторым пунктам документа министры предусмотрели исключения для отдельных стран и товарных групп. В частности, Хорватии разрешено импортировать из России вакуумный газойль до конца 2024 г., Чехия получила право пользоваться российскими нефтепродуктами на неопределённый период, для строительства АЭС «Пакш-2» любое отечественное сырьё может ввозиться в Венгрию⁴⁸.

Ко времени принятия Советом ЕС следующего, 13-ого пакета ограничительных мер (23 февраля 2024 г.) уже вступил в силу запрет США одобрять новые контракты на экспорт СПГ. В этих условиях многие страны Евросоюза не могли себе позволить отказаться от поставок российских энергоносителей, которыми бы заместили выпавший

* DOI: <https://dx.doi.org/10.15211/eufacts120242124>

⁴⁶ EU Adopts 12th Package of Sanctions against Russia // European Commission. 18.12.2023. URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP_23_6566 (дата обращения: 09.03.2024).

⁴⁷ Q&A Twelfth Package of Restrictive Measures against Russia // European Commission. 18.12.2023. URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/qanda_23_6642 (дата обращения: 09.03.2024).

⁴⁸ ЕС исключил АЭС «Пакш-2» из списка рестрикций в рамках 12-го пакета санкций против РФ // ТАСС. 18.12.2023. URL: <https://tass.ru/ekonomika/19573109> (дата обращения: 09.03.2024).

объём американского газа. В результате санкции в сфере энергетики имели точечный характер, вновь не был остановлен газовый импорт и сотрудничество с Россией в области атомной энергетики⁴⁹.

Тем не менее, реализация некоторых российских проектов может замедлиться: например, вследствие персональных санкций против губернатора нефтегазоносного региона (Ханты-Мансийского автономного округа – Югры) Н.В.Комаровой, которая содействует инвестиционным программам многих добывающих компаний. Кроме того, работу НПЗ может осложнить запрет на ввоз некоторых европейских химических элементов, которые используются в процессе органического синтеза. Наконец, строительство энергетических объектов, возможно, будет затруднено блокировкой прямых поставок некоторых видов промышленной электроники и трансформаторов из ЕС.

Неготовность Совета Евросоюза резко трансформировать мировые рынки углеводородов проявилась также двумя месяцами ранее – в решении от 19 декабря 2023 г. Оно продлило действие некоторых чрезвычайных мер, принятых с 2022 г. на основании ст. 122 Договора о функционировании ЕС. Переходные положения регламента о хранении природного газа (в частности, принципы взаимной поддержки на случай дефицита топлива в какой-либо стране, стимулы для трансграничных перетоков топлива между резервуарами) останутся в силе до конца 2024 г. Корректирующий рыночный механизм, который ограничивает цену на газ для конечных европейских потребителей потолком в 180 евро/МВтч, будет функционировать до 31 января 2025 г.⁵⁰

Хотя перечисленные антироссийские санкции практически не затронули экспорт российского СПГ, торговля этим видом сырья может быть трансформирована двумя реформами внутренних правил Евросоюза. 8 декабря 2023 г. Европейский парламент (ЕП) и Совет ЕС пришли к согласию о пересмотре Газового регламента 715/2009 (части т.н. «Газового пакета» законопроектов). Законодатели договорились наделить национальные правительства правом самостоятельно ограничивать поставки газа (включая сжиженный газ) из России и Белоруссии по соображениям безопасности, тем самым отступить от правил Единого внутреннего рынка⁵¹.

Кроме того, экспорт СПГ в Европу может быть затруднён из-за изменения регламента о целостности и прозрачности оптового энергетического рынка (*REMIT*), которое ЕП одобрил 29 февраля 2024 г. В соответствии с этим документом расширены надзорные функции Агентства по сотрудничеству энергетических регуляторов: данный орган получит дополнительные полномочия по расследованию возможных манипуляций газовыми рынками и наказанию за эти действия. Значительное внимание в тексте уделено мониторингу рыночной конъюнктуры. С этой целью была повышена прозрачность сделок и централизован обмен информацией между национальными ведомствами (в частности, о цене СПГ и маршрутах его поставок)⁵². Таким образом, некоторые инструменты контроля над соблюдением санкций закрепляются в европейском праве, то есть будут действовать вне зависимости от решения Совета ЕС продлить действие антироссийских ограничений или снять некоторые из них.

Для того, чтобы сократить зависимость от России в сфере энергетики, 24 января 2024 г. была сдана в эксплуатацию высоковольтная линия электропередач Остролека – Станиславов, которая позволила подключить потребителей из Латвии, Литвы и Эстонии к

⁴⁹ Two Years after the Full-Scale Invasion and War of Aggression against Ukraine the EU Adopts 13th Package of Individual and Economic Sanctions // Council of the EU. 23.02.2024. URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2024/02/23/russia-two-years-after-the-full-scale-invasion-and-war-of-aggression-against-ukraine-eu-adopts-13th-package-of-individual-and-economic-sanctions/> (дата обращения: 09.03.2024); Новый пакет санкций ЕС и США // Коммерсантъ. 23.02.2024. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/6532320> (дата обращения: 09.03.2024).

⁵⁰ ВQE. 2023. N13317. 19.12.

⁵¹ ВQE. 2023. N13310. 09.12.

⁵² ВQE. 2024. N13361. 01.03.

генерирующим мощностям в Польше и западных странах континента. Эта соединительная магистраль входит в список «проектов общего интереса» государств-членов ЕС (который имеет статус законодательного акта), поэтому была профинансирована из средств Европейского фонда регионального развития⁵³. В результате построен дублёр интерконнектора «ЛитПол». Он сможет повысить устойчивость латвийской, литовской и эстонской энергосетей, поскольку позволит сбалансировать пиковые нагрузки при помощи дополнительного маршрута перетока электричества.

Таким образом, благодаря структурному фонду ЕС уменьшены негативные последствия от рассинхронизации Электрического кольца Белоруссии, России, Эстонии, Латвии и Литвы. Стоит отметить, что все три партнёра России и Белоруссии по этой энергосистеме заявили о выходе из неё ещё за два месяца до открытия упомянутой ЛЭП⁵⁴.

Ещё одна магистраль, частично профинансированная ЕС, соединила Болгарию и Сербию 10 декабря 2023 г. По этому газопроводу через болгарскую территорию на сербский рынок будет направляться до 1,8 млрд м³ азербайджанского и туркменского топлива, что даёт возможность Белграду сократить объём импорта российского газа. В расчёте на геополитические последствия Евросоюз включил этот трубопровод в упомянутый список «проектов общего интереса» и в программу «Энергетическая связность Центральной и Юго-Восточной Европы» (CESEC)⁵⁵. 19 января 2024 г. в Афинах профильные министры государств-членов этой платформы договорились с ЕК (в лице члена ЕК по энергетике Кадри Симсон) развивать наработанный опыт подобных проектов в регионе: в частности, усилить взаимосвязь энергосистем Греции и Болгарии, а также Украины и Молдавии⁵⁶.

На западе континента ЕС тоже стремится создать дополнительные возможности для трансграничной торговли энергетическими товарами и услугами. Поскольку импорт электричества из Северной Африки потребует увеличить пропускную способность высоковольтных линий на маршруте через Иберийский полуостров, 19 декабря Симсон подписала Меморандум о взаимопонимании с министрами энергетики Франции, Португалии и Испании по укреплению трансграничных энергетических связей на юго-западе Европы.⁵⁷

Совет ЕС и ЕП стремились сократить импорт углеводородов, снизив спрос на зарубежные энергоносители: 7 декабря они пришли к согласию по изменению директивы об энергоэффективности зданий⁵⁸. Законодатели договорились, что с 2030 г. все новые помещения должны будут соответствовать критериям «нулевых выбросов» (правительственные объекты – с 2028 г.). Для этого планируется оборудовать строения солнечными панелями и к 2040 г. отказаться от углеводородных отопительных систем.

Что касается действий в краткосрочной перспективе, со следующего года предполагается прекратить субсидировать производство котлов, использующих ископаемое топливо, а также форсировать обновление жилого фонда. Благодаря этому ремонту энергопотребление таких зданий должно снизиться на 16% к 2030 г. и на 20–22% к 2035 г.

19 декабря 2023 г. ЕК выполнила один из пунктов своего Европейского плана действий в области ветряной энергии: Симсон подписала с профильными министрами 26 государств-членов ЕС (всеми, кроме Венгрии) и представителями 300 энергетических компаний «Европейскую ветряную хартию». Участники подтвердили приверженность

⁵³ ВQE. 2024. N13336. 26.01.

⁵⁴ Эстония, Латвия и Литва объявили о полном выходе из энергокольца БРЭЛЛ // Российская газета. 28.11.2023. <https://rg.ru/2023/11/28/estoniia-latviia-i-litva-obiavili-o-polnom-vyhode-iz-energokolca-brell.html> (дата обращения: 09.03.2024).

⁵⁵ ВQE. 2023. N13313. 12.12.

⁵⁶ ВQE. 2024. N13332. 20.01.

⁵⁷ ВQE. 2023. N13317. 20.12.

⁵⁸ ВQE. 2023. N13310. 09.12.

целям энергоперехода и изложили основные способы повысить конкурентоспособность производителей ветрогенераторов на мировом рынке, а также создать новые высококвалифицированные рабочие места⁵⁹.

Литература:

1. *Bulletin Quotidien Europe. December 2023 – February 2024.*
2. *EU Adopts 12th Package of Sanctions against Russia // European Commission. 18.12.2023.*
3. *Two Years after the Full-Scale Invasion and War of Aggression against Ukraine the EU Adopts 13th Package of Individual and Economic Sanctions // Council of the EU. 23.02.2024.*
4. *Q&A Twelfth Package of Restrictive Measures Against Russia // European Commission. 18.12.2023.*
5. *Guliyev I., Mekhdiev E. Global Refining Industry in Retrospect and Evaluation of Russia-European Union Petroleum Products' Trade Perspectives // International Journal of Energy Economics and Policy. 2017. № 5. P.209–216*
6. *ЕС исключил АЭС «Паки-2» из списка рестрикций в рамках 12-го пакета санкций против РФ // ТАСС. 18.12.2023.*
7. *Мельникова С.И., Геллер Е.И., Кулагин В.А., Митрова Т.А. Газовый рынок ЕС: эпоха реформ. Москва: НИУ ВШЭ, Институт энергетических исследований РАН. 2016. 98 с.*
8. *Новый пакет санкций ЕС и США // Коммерсантъ. 23.02.2024.*
9. *Чинкова Е.А. Экспорт российского природного газа в страны Европы // Современная Европа. 2019. № 3. С.182–190.*
10. *Эстония, Латвия и Литва объявили о полном выходе из энергокольца БРЭЛЛ // Российская газета. 28.11.2023.*

⁵⁹ ВQE. 2023. N13318. 21.12.

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА ГЕРМАНИИ (зима 2023-2024)

Ключевые слова: Германия, ФРГ, Европейский союз, ЕС, экономика, хозяйственное пространство, штандорт, Закон о возможностях роста

22 января Федеральное министерство экономики и защиты климата (BMWK) в связи с решением Конституционного суда ФРГ, принятым 15 ноября 2023 г., отменило введённую 1 декабря 2023 г. приостановку подачи заявок и выдачу разрешений на финансирование программ за счёт средств Фонда климата и трансформации⁶⁰. Ранее действующие процедуры вновь заработали. В основном они касаются господдержки национальных инициатив в сфере защиты климата, энергоэффективности промышленности и её декарбонизации, электрической и энергетической инфраструктуры, мероприятий по продвижению возобновляемых источников энергии, цифровизации и микроэлектроники, установке тепловых насосов, реализации водородной стратегии.

2 февраля бундестаг принял закон о федеральном бюджете на 2024 г. Первый правительственный проект был отклонен бюджетной комиссией во второй половине ноября 2023 г. и отправлен на доработку. Её члены обсудили доработанный документ, приняв его за основу 18 января, который и был передан депутатам⁶¹. В итоге правительственные фракции проголосовали за увеличение расходов с 461,20 млрд евро в 2023 г. до 476,81 млрд в 2024 г., а чистых заимствований с 27,4 млрд до 39,03 млрд, что соответствует конституционным требованиям «долгового тормоза». Налоговые поступления возрастут на 2,27 млрд евро до 377,61 млрд. Прочие доходы утверждены на уровне 60,17 млрд евро, что на 6,38 млрд превышает заявленные планы правительства. Бундесрат обсудит этот закон, а также закон о финансировании бюджета на очередном заседании, назначенном на 22 марта. Важно, что бундесрат не утверждает оба закона, а только принимает к сведению. У его членов (это представители земельных правительств) есть право высказать своё несогласие с отдельными положениями документов. Ожидалось, что обсуждение коснётся отменённых Кабинетом министров налоговых льгот фермерам на дизельное топливо и повышения налога на авиаперелёты граждан. Эксперты также высказывали сомнение в том, что правительству удастся соблюсти положения «долгового тормоза». Не исключено, что ему придётся нарушить его из-за необходимости увеличить в течение 2024 г. комплексную поддержку Украины с учётом неясных перспектив с выделением помощи со стороны США⁶².

Также в начале февраля министры финансов и экономики К.Линднер и Р.Хабек продолжили обсуждать перспективы введения налоговых льгот для компаний. Линднер предложил принять так называемый «Пакет мер, содействующих развитию» (нем. *Dynamisierungspaket*), в котором в качестве первого шага должна стать отмена для предприятий налога солидарности. Его преимущество состоит в том, что он не затрагивает доходную базу низового уровня государства – общин и коммун. Недостаток – у министра

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts120242528>

⁶⁰ См.: Белов В.Б. Перспективы немецкого хозяйственного штандорта в условиях кризиса экономической политики «светофорной» коалиции // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН. 2023. №6. С.63–77. DOI: 10.15211/vestnikieran620236377

⁶¹ Ausschuss beschließt Haushalt 2024. Bundestag. 18.01.2024. URL: <https://www.bundestag.de/dokumente/textarchiv/2024/kw03-pa-haushalt-bereinigung-982918#:~:text=Der%20Entwurf%20des%20Haushaltsgesetzes%202024,Milliarden%20Euro%20weniger%20als%202023> (дата обращения: 01.03.2024).

⁶² Bundestag und Bundesrat stimmen über Haushalt 2024 ab. Die Zeit. 02.02.2024. URL: <https://www.zeit.de/politik/deutschland/2024-02/bundestag-abstimmung-bundeshaushalt-2024> (дата обращения: 01.03.2024).

пока нет предложений, где найти источники пополнения выпадающих доходов. Одновременно он отверг идею Хабека, предложившего во время выступления в бундестаге 3 февраля, организовать за счёт государства специальный фонд (по образу и подобию созданного в 2022 г. фонда модернизации бундесвера), средства из которого направлять на финансирование налоговых льгот, но не отражать их в федеральном бюджете. Хабек в итоге согласился с критикой Линднера, продолжив требовать в своих выступлениях «срочно снизить» в Германии налоговое бремя для предпринимателей – одно из самых высоких в Европейском союзе⁶³.

С конца февраля в немецких СМИ развернулась дискуссия относительно появившейся информации о том, что в соответствии с коалиционным соглашением от ноября 2021 г. министр финансов Германии планирует упразднить т.н. III и V налоговые классы – их обычно выбирают супружеские пары с большой разницей в заработной плате. В первом случае выгоду должен получать «богатый» партнёр. Во втором – «бедный». Причём, на самом деле, в обоих вариантах в большей степени выигрывают не работники, а работодатели. Поэтому предлагается налоговая реформа, при которой муж и жена автоматически переводятся в IV налоговый класс (к нему относятся супруги с примерно одинаковыми зарплатами). Среди немецких специалистов нет единого мнения о целесообразности такого шага. По их оценкам, наиболее вероятной датой отмены III и V классов может стать 1 января 2025 г. Она затронет 14 млн человек⁶⁴.

В середине февраля Европейская комиссия одобрила право Германии на предоставление государственной поддержки новому инструменту стимулирования перехода к климатически нейтральной экономике – контрактам (соглашениям) по защите климата. Правительство поручило BMWK «в ближайшее время» подготовить первый конкурс на отбор соответствующих проектов, которые получают государственное финансирование. Предприниматели энергоёмких отраслей немецкой промышленности, в первую очередь, бумажной, стекольной, сталелитейной и химической, ещё в 2023 г. положительно оценили возможность компенсировать расходы, связанные с переводом традиционных процессов «в наиболее сложных местах» на экологически безопасные технологии, и тем обеспечить их конкурентоспособность в течение последующих 15-ти лет. Соглашения призваны стимулировать развитие ноу-хау как в производственной, так и в финансовой областях, содействовать строительству необходимых инфраструктур (в т.ч. водородопроводов) и промышленных мощностей, созданию рынков для экологически чистых конечных продуктов (например, «зеленого» свинца). Долгосрочная цель: укрепить Германию как индустриальный и инновационный хозяйственно-политический штандорт, который к 2045 г., благодаря новому инструменту, сможет сократить выбросы CO₂ примерно на 350 млн т⁶⁵.

21 февраля правительство Германии утвердило подготовленный BMWK традиционный годовой доклад о перспективах экономического развития на 2024 г. под названием «Устойчивое повышение конкурентоспособности» (также можно перевести как «Устойчиво укреплять конкурентоспособность»)⁶⁶. В тот же день во время его презентации на пресс-конференции, а также на следующий день во время обсуждения в

⁶³ Lindner will Solidaritätszuschlag streichen. Tagesschau. 04.02.2024. URL: <https://www.tagesschau.de/inland/innenpolitik/lindner-habeck-unternehmen-steuern-100.html> (дата обращения: 01.03.2024).

⁶⁴ Was die neue Steuerklasse für Paare bedeutet. Tagesschau. 08.03.2024. URL: <https://www.tagesschau.de/wirtschaft/finanzen/steuerklasse-paare-100.html> (дата обращения: 09.03.2024).

⁶⁵ Bundesminister Habeck: «Wegweisender Beschluss für energieintensive Industrie». Grünes Licht aus Brüssel für Klimaschutzverträge. BMWK. 16.02.2024. URL: <https://www.bmwk.de/Redaktion/DE/Pressemitteilungen/2024/02/20240216-habeck-wegweisender-beschluss-fuer-energieintensive-industrie.html> (дата обращения: 01.03.2024).

⁶⁶ Jahreswirtschaftsbericht 2024. Wettbewerbsfähigkeit nachhaltig stärken. BMWK. Februar 2024. URL: https://www.bmwk.de/Redaktion/DE/Publikationen/Wirtschaft/jahreswirtschaftsbericht-2024.pdf?__blob=publicationFile&v=6 (дата обращения: 01.03.2024).

бундестаге, Р.Хабек указал на то, что существенное негативное влияние на экономику ФРГ продолжает оказывать военный конфликт вокруг Украины. Тем не менее, народное хозяйство показало высокий уровень стрессоустойчивости. Германия смогла преодолеть дефицит энергоносителей, обеспечить необходимый объем энергоснабжения, в структуре которого выросла доля возобновляемых источников, укротить инфляцию, повысить уровень заработной платы и покупательной способности населения, увеличить занятость. Одновременно он признал, что страна находится в тяжёлом экономическом положении и выход из кризиса по сравнению с ожиданиями правительства происходит медленнее – реальный рост валового внутреннего продукта в 2024 г. не превысит скромные 0,2%.

К основным причинам такой ситуации в правительственном докладе отнесены нестабильность глобальной мировой экономики, исторически низкие темпы развития мировой торговли, ограничивающие спрос на немецкую продукцию, высокие процентные ставки, тормозящие инвестиционную активность компаний, особенно в строительной отрасли, а также нехватку квалифицированной рабочей силы. Одновременно его авторы привели ряд положительных прогнозных оценок. Они считают, что на фоне увеличения в текущем году располагаемых доходов домашних хозяйств на 3,8% рост цен снизится до 2,8 %. Это означает, что реальная заработная плата, как и в 2023 г., вырастет и должен увеличиться внутренний спрос. Прогнозируется сохранение устойчивости рынка труда, сопровождаемое увеличением количества занятых на фоне незначительного прироста безработицы.

Для преодоления существующих проблем в немецкой экономике правительство предложило десять основных направлений действий:

- содействие инвестиционной активности экономических субъектов, в т.ч. с помощью закона о возможностях роста (см. далее);
- дебюрократизация;
- поддержка инноваций, в т.ч. за счет увеличения субсидий на НИОКР;
- увеличение предложения рабочей силы, реализация положений закона об иммиграции квалифицированной рабочей⁶⁷;
- улучшение условий предоставления финансовых средств компаниям согласно закону о будущем финансировании;
- увеличение производства энергии за счёт возобновляемых источников;
- стимулирование промышленного производства с нулевым выбросом углерода, в т.ч. посредством использования контрактов об изменении климата;
- диверсификация внешнеторговых отношений;
- строительство «доступного и устойчивого» жилья, включая использование различных государственных программ поддержки;
- модернизация транспортной инфраструктуры и увеличение её финансирования.

В течение 2024 г. основные инвестиции немецкое государство планирует направить на декарбонизацию индустриального сектора, создание водородной промышленности, развитие электрической мобильности и продвижение микроэлектроники.

В этой связи отметим очередное обсуждение в бундестаге 23 февраля проекта вышеупомянутого закона о возможностях роста⁶⁸, который после одобрения его депутатами 17 ноября 2023 г. был отклонён бундесратом 24 ноября. Основная причина – правительственные фракции нижней палаты не учли многие из претензий членов верхней палаты парламента, которые они высказали при его обсуждении. После этого спорный

⁶⁷ См.: Белов В.Б. Состояние и перспективы иммиграции квалифицированной рабочей силы в Германии // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН. 2023. № 5. С.73–78. DOI: 10.15211/vestnikieran520237387

⁶⁸ Полное название законопроекта: закон о расширении возможностей роста, инвестиций и инноваций, а также об упрощении налогообложения и о налоговой справедливости (нем. *Gesetz zur Stärkung von Wachstumschancen, Investitionen und Innovation sowie Steuervereinfachung und Steuerfairness*).

документ был вновь передан в согласительную комиссию. Её участники смогли договориться о многочисленных компромиссах. Размер общих годовых льгот был уменьшен с 7 до 3,2 млрд евро⁶⁹. Среди прочего из закона исключили «инвестиционную премию за защиту климата» и требования к отчётности для внутреннего налогового планирования. Одновременно была введена дигрессивная амортизация по износу жилых зданий и по движимому имуществу, повышена величина убытков, переносимых на четыре года, был расширен инструментарий налоговой поддержки научных исследований, а также предусмотрен ряд мер по упрощению налоговой системы и дебюрократизации⁷⁰. Бундесрат будет обсуждать закон 22 марта. Одним из требований, как и в случае с законом о федеральном бюджете, станет отмена решения правительства о ликвидации льгот на дизельное топливо фермерам.

Литература:

1. Белов В.Б. *Перспективы немецкого хозяйственного итандорта в условиях кризиса экономической политики «светофорной» коалиции* // *Научно-аналитический вестник ИЕ РАН*. 2023. № 6.
2. *Ausschuss beschließt Haushalt 2024. Bundestag*. 18.01.2024.
3. *Bundesminister Habeck: «Wegweisender Beschluss für energieintensive Industrie». Grünes Licht aus Brüssel für Klimaschutzverträge* // *BMWK*. 16.02.2024.
4. *Bundestag stimmt Kompromiss zum Wachstumschancengesetz zu. Bundestag*. 23.02.2024.
5. *Bundestag und Bundesrat stimmen über Haushalt 2024 ab.* // *Die Zeit*. 02.02.2024.
6. *Jahreswirtschaftsbericht 2024. Wettbewerbsfähigkeit nachhaltig stärken* // *BMWK*. Februar 2024.
7. *Lindner will Solidaritätszuschlag streichen* // *Tagesschau*. 04.02.2024.
8. *Streit um Wachstumschancen-Gesetz: Worüber diskutieren die da in Berlin eigentlich?* // *Stern*. 22.02.2024.
9. *Was die neue Steuerklasse für Paare bedeutet* // *Tagesschau*. 08.03.2024.

⁶⁹ Streit um Wachstumschancen-Gesetz: Worüber diskutieren die da in Berlin eigentlich? Stern. 22.02.2024. URL: <https://www.stern.de/politik/deutschland/wachstumschancen-gesetz--worueber-ampel-und-union-streiten-34481992.html> (дата обращения: 01.03.2024).

⁷⁰ Bundestag stimmt Kompromiss zum Wachstumschancengesetz zu. Bundestag. 23.02.2024. URL: <https://www.bundestag.de/dokumente/textarchiv/2024/kw08-de-wachstumschancengesetz-990672> (дата обращения: 01.03.2024).

РЕАЛИЗАЦИЯ ВОДОРОДНЫХ СТРАТЕГИЙ ГЕРМАНИИ И ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА (зима 2023-2024)

Ключевые слова: Германия, ФРГ, Евросоюз, ЕС, водородная стратегия, производство, хранение, транспортировка «зелёного» водорода, IPCEI

В середине февраля Европейская комиссия одобрила поддержку в размере 6,9 млрд евро важного проекта общеевропейского интереса *Hy2Infra*, который объединяет 33 национальных проекта, нацеленных на создание взаимосвязанной водородной инфраструктуры в семи государствах ЕС: Германии, Франции, Италии, Нидерландах, Польше, Португалии и Словакии. Это решение позволило Берлину начать процесс организации государственного финансирования 24 немецких компаний-участников. Речь идёт о реализации инициатив, заявленных ими и утверждённых немецким правительством ещё в 2021 г. В дополнение к частным капиталовложениям федерация (70%) и земли (30%) планируют предоставить госсубсидии в размере около 4,6 млрд евро⁷¹.

Проект *Hy2Infra* охватывает большую часть цепочки создания стоимости экологически чистого водорода, включая развертывание 3,2 ГВт крупномасштабных электролизёров, строительство новых и перепрофилированных водородных транспортных и распределительных сетей протяженностью около 2,7 тыс. км, перевалочных терминалов (интерконнекторов) и сопутствующей портовой инфраструктуры для жидкого органического водорода (до 6 тыс. т в год), а также разработку крупных хранилищ H_2 мощностью не менее 370 ГВтч. При этом компании стран-участниц должны сотрудничать в установлении общих (совместимых) норм, правил и стандартов для содействия будущей интеграции рынка. ЕК рассчитывает, что электролизёрное оборудование будет введено в эксплуатацию в период с 2026 по 2028 гг., а трубопроводы – с 2027 по 2029 гг. *Hy2Infra* связан с ещё двумя «Важными проектами общеевропейского интереса» (*IPCEI*), также включёнными в упомянутую цепочку. 15 июля 2022 г. ЕК утвердила один из них – *Hy2Tech*, который отвечает за разработку водородных технологий для конечных пользователей, а 21 сентября того же года – второй (*Hy2Use*), ориентированный на применение H_2 в промышленном секторе⁷².

В конце февраля 2024 г. завершился объявленный в ноябре прошлого года первый аукцион Европейского водородного банка⁷³. Всего на участие в нём было подано 132 заявки из 17 государств ЕС. Их общая сумма превысила утверждённый бюджет поддержки проектов в 800 млн евро, выделяемых из Инновационного фонда Евросоюза. Если суммировать включённые в заявки мощности электролизёрного оборудования, то их общая величина составит 8,5 ГВт. Этого достаточно для выпуска в течение десяти лет примерно 8,8 млн т «зеленого» водорода, что соответствует почти одной десятой целевого показателя ЕС по ежегодному внутреннему производству экологически чистого водорода к 2030 г.

Теперь Европейскому исполнительному агентству по климату, инфраструктуре и окружающей среде (*CINEA*) предстоит оценить приемлемость предложений, приоритет в

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts120242933>

⁷¹ EU-Kommission gibt den Weg frei für die Förderung von 24 deutschen IPCEI Wasserstoffprojekten. BMWK. 15.02.2024. URL: <https://www.bmwk.de/Redaktion/DE/Pressemitteilungen/2024/02/20240215-eu-kommission-gibt-den-weg-frei-fur-die-forderung-von-24-deutschen-ipcei-wasserstoffprojekten.html> (дата обращения: 01.03.2024).

⁷² Schwarz M. IPCEI Hy2Infra: EU-Kommission genehmigt fast 7 Mrd. Euro für Wasserstoffprojekte. h2 news. 15.02.2024. URL: <https://h2-news.eu/politik/ipcei-hy2infra-eu-kommission-genehmigt-fast-7-mrd-euro-fuer-wasserstoffprojekte/> (дата обращения: 01.03.2024).

⁷³ См.: Европейский союз: факты и комментарии. 2023. Вып. 114. С.35-36.

ранжировании которых отдаётся показателю цены (одного килограмма H_2). Предположительно, заявители будут проинформированы о результатах конкурса до конца весны 2024 г. Затем победители должны будут подготовить необходимые контракты на финансирование, подписать их не позднее ноября 2024 г. и с этого момента в течение пяти лет начать производство сертифицированного «зелёного» H_2 . В этом случае гарантирована финансовая поддержка до 10 лет. После подведения Еврокомиссией итогов пилотного этапа *CINEA* планирует организовать консультации с отраслевыми игроками по поводу условий второго раунда аукциона, который должен начаться до конца 2024 г.

К.Ванденберге, генеральный директор ЕС по климатической политике, отметил «восторженную реакцию рынка» на прошедший аукцион, подчеркнув, что в рамках его подготовки были проведены встречи и обсуждения со всеми заинтересованными сторонами и в итоге создана «прочная правовая база», обеспечивающая безопасность реализации планов инвесторов⁷⁴.

Для неотобранных в рамках конкурса проектов Брюссель создал механизм «Аукцион как услуга», позволяющий организовать финансирование из национальных государственных источников. Его преимущество состоит в том, что государства не должны проводить отдельный дополнительный отбор. Для таких случаев предусмотрена упрощённая процедура рассмотрения заявки и выдачи разрешения. Но в силу того, что такая поддержка относится к категории госпомощи, то необходимо уведомлять о ней Еврокомиссию. 20 декабря 2023 г. Германия первой среди европейских стран приняла решение о выделении в рамках Аукциона 350 млн евро. Средства предназначены для поддержки проектов немецких компаний по производству электролизёров⁷⁵.

14 января 2023 г. в ФРГ начал действовать Закон о реестре гарантий происхождения, среди прочего регулирующий выдачу сертификатов происхождения низкоуглеродного водорода и вырабатываемого из него тепла или холода. Практическая реализация закона выявила ряд недостатков в его содержании, и парламент поручил правительству внести в документ необходимые изменения. В конце января 2024 г. бундестагу был представлен доклад с соответствующими предложениями по регулированию процесса сертификации водорода⁷⁶. Его авторы указывают на отсутствие в настоящее время требований Евросоюза к определению низкоуглеродного H_2 , необходимых положений о сокращениях выбросов при его производстве, а также методологии их учёта, которые должны войти в разрабатываемую директиву ЕС «Об общих правилах для внутренних рынков возобновляемых газов, природного газа и водорода». Предположительно она вступит в силу во втором квартале 2024 г. Соответственно, национальные системы маркировки такого водорода, включая немецкую, должны будут после перенесения положений директивы в национальное законодательство строиться на её требованиях. В докладе «низкоуглеродным» назван водород, который получает энергию из невозобновляемых источников, его использование позволяет снизить выбросы парниковых газов на 70% и более по сравнению с ископаемым топливом⁷⁷.

В начале февраля немецкая ассоциация *H2vorOrt* опубликовала основные принципы трансформации газовых сетей Германии в целях их последующего использования для транспортировки водорода. Этот документ стал третьим по счёту (предыдущий был презентован в сентябре 2023 г.). Его цель состоит в том, чтобы

⁷⁴ Schwarz M. Wasserstoffbank: Erste Auktion erzielt 132 Gebote. h2 news. 29.02.2024. URL: <https://h2-news.eu/politik/wasserstoffbank-erste-auktion-erzielt-132-gebote/> (дата обращения: 01.03.2024).

⁷⁵ Biogradlija A. Germany becomes first EU member state to adopt «Auctions-as-a-Service». Industry&Energy. 21.12.2024. <https://www.industryandenergy.eu/hydrogen/germany-becomes-first-eu-member-state-to-adopt-auctions-as-a-service/> (дата обращения: 01.03.2024).

⁷⁶ Bericht der Bundesregierung zur Ausstellung von Herkunftsnachweisen für Wasserstoff. Deutscher Bundestag. Drucksache 20/10218. 26.01.2024. URL: <https://dserver.bundestag.de/btd/20/102/2010218.pdf> (дата обращения: 01.03.2024).

⁷⁷ Ibid.

операторы местных газораспределительных систем могли продолжить работу над проектами по модернизации, которые охватывают около трёх четвертей таких сетей протяжённостью 415 тыс. км. Обновлённые принципы являются необходимой предпосылкой для обеспечения гарантированного снабжения конечных потребителей, включая сферу промышленности, а также для определения зон, предназначенных для расширения водородных сетей в муниципальной системе теплоснабжения⁷⁸.

12 февраля Институт интегральных схем Фраунгофера (*ISI*)⁷⁹ презентовал доклад, подготовленный в рамках исследовательского проекта *Hypat* за счёт гранта Федерального министерства образования и научных исследований Германии. Он посвящён разработке рекомендаций по стратегии импорта водорода, которую правительство должно представить весной с.г. Согласно предварительным прогнозам, от 50% до 70% спроса ФРГ на H_2 к 2030 г. должно быть покрыто за счет внешних рынков. Сотрудники Института провели отдельные анализы чистого водорода и его производных. Для их поставок из-за рубежа существуют особенности в транспортных маршрутах, рынках сбыта, сферах применения и странах-поставщиках. Авторы доклада рекомендуют сосредоточиться на приоритетных отраслях, в которых климатические цели могут быть достигнуты только с использованием водорода (например, металлургия, международный воздушный и морской транспорт, нефтепереработка); избегать зависимости от отдельных поставщиков и стремиться обеспечить их диверсификацию; отдавать предпочтение трубопроводам протяжённостью до 2–3 тыс. км. Отмечено, что судоходство с большей вероятностью возьмет на себя функцию хеджирования рисков и будет содействовать развитию международных рынков водородных деривативов, аналогичных сегодняшним нефтяным рынкам⁸⁰.

В этом отношении отметим визит вице-канцлера Р.Хабека 6–8 февраля в Алжир, в ходе которого он подписал с местным министром энергетики и горнодобывающей промышленности М.Аркабом Декларацию о намерениях касательно кооперации в сфере водорода. Речь идёт о поддержке алжирского государства в развитии водородной инфраструктуры, увеличении производства «зелёного» H_2 и его производных (в т.ч. за счёт роста инвестиций в солнечную и ветровую энергетику), их хранения и транспортировки. В этих целях была создана германо-алжирская рабочая группа по водороду. В рамках визита прошёл круглый стол, в котором наряду с алжирскими министрами, экспертами и бизнесменами приняли участие представители Евросоюза, Италии, Австрии и Туниса. Эти три государства активно поддерживают проект создания «Южного водородного коридора», через который возобновляемый H_2 будет поставляться в южные регионы Германии. Алжир намерен стать крупным производителем «зеленого» водорода и покрывать к 2040 г. около 10% спроса ЕС на него⁸¹.

20 февраля Федеральное министерство экономики и защиты климата Германии опубликовало информацию о готовности вместе с Нидерландами организовать совместный фонд для финансирования «двойного аукциона» по закупкам на внешних рынках в 2027–2036 гг. «зелёного» водорода и его производных. Основная идея состоит в

⁷⁸ *Czechanowsky Th.* Gasnetzgebietstransformationsplan geht in die nächste Runde. Energate Messenger. 06.02.2024 URL: <https://www.energate-messenger.de/news/241048/gasnetzgebietstransformationsplan-geht-in-dienaechste-runde> (дата обращения: 01.03.2024).

⁷⁹ *Fraunhofer-Institut für System und Innovationsforschung*

⁸⁰ Was wissen wir über Importe von grünem Wasserstoff und seinen Derivaten und was lässt sich daraus für eine deutsche Importstrategie ableiten? HYPAT Impulspapier. Fraunhofer ISI. Februar 2024. URL: https://www.isi.fraunhofer.de/content/dam/isi/dokumente/cce/2024/HyPAT_Impulspapier_Importstrategie_Wasserstoff_off.pdf (дата обращения: 01.03.2024).; Fraunhofer ISI präsentiert Impulspapier für Wasserstoff-Importstrategie. 12.02.2024. URL: <https://www.isi.fraunhofer.de/de/presse/2024/presseinfo-05-wasserstoff-importstrategie-deutschland.html> (дата обращения: 01.03.2024).

⁸¹ Deutschland und Algerien gründen Wasserstoff-Taskforce. BMWK. 08.02.2024. URL: <https://www.bmwk.de/Redaktion/DE/Pressemitteilungen/2024/02/20240208-deutschland-und-algerien-gruenden-wasserstoff-taskforce.html> (дата обращения: 01.03.2024).

том, чтобы «устранить» (компенсировать) разницу между более высокой ценой H_2 на мировом рынке и более низкой ценой региональной продажи и тем самым обеспечить надёжность планирования сделок.

Ведущим регионом Германии, продвигающим пилотные водородные проекты, оставалась крупнейшая федеральная земля Северный Рейн – Вестфалия (СРВ). В середине января 2024 г. земельные власти заявили о создании в рамках управленческой структуры *NRW.Energy4Climate* Центра управления водородом *H2.NRW*, который призван объединить всех участников водородной экономики, в первую очередь муниципалитеты, поставщиков и производителей водорода, операторов мобильной связи. Согласно исследованию, проведенному по заказу Министерства экономики, промышленности, защиты климата и энергетики СРВ, создание водородной экономики в так называемом старопромышленном районе, ранее специализировавшемся на угольной и тяжелой промышленности, может создать до 130 тыс. новых рабочих мест. Центр отвечает за формирование сетевых взаимосвязей; предоставление информации о новых разработках, проектах и мероприятиях; содействие распространению примеров лучших практик, публикаций и справочной информации. Министр экономики Нора Нойбаур в пресс-релизе от 16 января 2024 г. особо подчеркнула, что новая организация поможет заинтересованным сторонам в инициировании проектов, поиске подходящих партнёров, выборе программ поддержки и стимулирования, налаживании международного сотрудничества, а также в создании продвинутого водородного хозяйства в СРВ⁸².

Среди наиболее значимых водородных проектов на уровне отдельных компаний отметим следующие. В конце февраля Еврокомиссия одобрила предоставление немецким государством субсидий в размере 1,3 млрд евро для поддержки декарбонизации мощностей международного сталелитейного концерна *Arcelor Mittal* на его заводах в Бремене и Айзенхюттенштадте. Земля Бремен участвует в проекте с 250 млн евро. Господдержка дополнит собственные инвестиции концерна на замену доменных печей и внедрение водородных технологий, что необходимо для производства экологически чистой стали. С помощью проекта на этих двух площадках *Arcelor Mittal* планирует сэкономить к 2041 г. более 70 млн т CO_2 . В первую очередь, речь идёт об установке прямого восстановления (УПВ) в Бремене в рамках водородного *IPCEI*. По мнению Р.Хабека, модернизация обоих заводов превратит их в водородные проекты-маяки для Севера и Востока Германии⁸³.

В этом контексте они дополняют ещё один такой важный проект по господдержке водородной декарбонизации в земле Саар в виде прямого гранта, одобренного Брюсселем в декабре 2023 г. (заявка была подана в апреле того же года). Речь идёт о предоставлении 2,6 млрд евро (70% из федерального и 30% из земельного бюджета) в рамках *IPCEI Hy2Tech* и *Hy2Use* сталелитейному холдингу *SHS Stahl Holding–Saar GmbH & Co KGaA* для сооружения одной УПВ и двух электродуговых печей, которые заменят существующие доменные печи и кислородные преобразователи. Общая стоимость проекта – 3,5 млрд евро. Со временем новые мощности будут работать в основном на низкоуглеродном и возобновляемом водороде. Для этого рядом с ним будет создано электролизёрное производство H_2 , что даст импульс развитию полноценной водородной цепочки в Сааре. В последующем предусмотрено подключить *SHS* к общегерманской водородной сети, что должно обеспечить доступ к водороду в больших количествах и по более низким ценам⁸⁴.

⁸² Leitstelle H2.NRW: zentrale Anlaufstelle für Akteure aus NRW. Energieforschung. NRW. https://www.energieforschung.nrw/neuigkeiten/leitstelle_h2-nrw (дата обращения: 01.03.2024).

⁸³ Hahn M. Bund kann Arcelor Mittal mit 1,3 Mrd. Euro fördern. Energate Messenger. 26.02.2024. <https://www.energate-messenger.de/news/241638/bund-kann-arcelor-mittal-mit-1-3-mrd.-euro-foerdern> (дата обращения: 01.03.2024).

⁸⁴ Kommission genehmigt deutsche Beihilfemaßnahme im Umfang von 2,6 Mrd. EUR zur Unterstützung der Stahl-Holding-Saar bei der Dekarbonisierung ihrer Stahlerzeugung durch Einsatz von Wasserstoff. Europäische Kommission. 19.12.2023. https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/de/ip_23_6647 (дата обращения: 01.03.2024).

В начале января 2024 г. операторы газопроводных сетей *Amber Grid* (Литва), *Conexus Baltic Grid* (Латвия), *Elering* (Эстония), *Gasgrid Finland* (Финляндия), *GAZ SYSTEM* (Польша) и *ONTRAS* (Германия), подписали соглашение о подготовке технико-экономического обоснования *IPCEI* по созданию Северобалтийского водородного коридора. Водородопровод должен быть построен к 2030 г. Он будет поставлять H_2 из районов Северной Европы, где есть значительный потенциал для его производства с использованием возобновляемых источников энергии, потребителям в Польше и ФРГ.

Литература:

1. *Bericht der Bundesregierung zur Ausstellung von Herkunftsnachweisen für Wasserstoff // Deutscher Bundestag. Drucksache 20/10218. 26.01.2024.*
2. *Biogradlija A. Germany becomes first EU member state to adopt «Auctions-as-a-Service» // Industry&Energy. 21.12.2024.*
3. *Brüssel billigt Milliarden-Staatshilfen für Stahlindustrie im Saarland // Spiegel. 19.12.2023.*
4. *Czechanowsky Th. Gasnetzgebietstransformationsplan geht in die nächste Runde. Energate Messenger. 06.02.2024*
5. *Deutschland und Algerien gründen Wasserstoff-Taskforce // BMWK. 08.02.2024.*
6. *EU-Kommission gibt den Weg frei für die Förderung von 24 deutschen IPCEI Wasserstoffprojekten // BMWK. 15.02.2024.*
7. *Hahn M. Bund kann Arcelor Mittal mit 1,3 Mrd. Euro fördern. Energate Messenger. 26.02.2024.*
8. *Kommission genehmigt deutsche Beihilfemaßnahme im Umfang von 2,6 Mrd. EUR zur Unterstützung der Stahl-Holding-Saar bei der Dekarbonisierung ihrer Stahlerzeugung durch Einsatz von Wasserstoff // Europäische Kommission. 19.12.2023.*
9. *Leitstelle H2.NRW: zentrale Anlaufstelle für Akteure aus NRW. Energieforschung. NRW.*
10. *Schwarz M. IPCEI Hy2Infra: EU-Kommission genehmigt fast 7 Mrd. Euro für Wasserstoffprojekte. H2 news. 15.02.2024.*
11. *Schwarz M. Wasserstoffbank: Erste Auktion erzielt 132 Gebote. H2 news. 29.02.2024.*
12. *Was wissen wir über Importe von grünem Wasserstoff und seinen Derivaten und was lässt sich daraus für eine deutsche Importstrategie ableiten? HYPAT Impulspapier. Frauenhofer ISI. Februar 2024.*

01.03.2024); *Brüssel billigt Milliarden-Staatshilfen für Stahlindustrie im Saarland. Spiegel. 19.12.2023. <https://www.spiegel.de/wirtschaft/unternehmen/stahlindustrie-im-saarland-eu-kommission-billigt-milliarden-staatshilfen-a-efe32866-29ae-43d0-b748-a1e7a6b138b4> (дата обращения: 01.03.2024).*

ОБЩАЯ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА (декабрь 2023 – февраль 2024)

Ключевые слова: Евросоюз, Общая сельскохозяйственная политика, агропродовольственные системы, «зеленый» переход, протесты фермеров, Европарламент, Еврокомиссия, Россия, Украина

Зима 2023–2024 гг. в большинстве стран Евросоюза (ЕС) оказалась прохладной по погоде, но исключительно «горячей» по политической обстановке, причем именно в связи с обострением проблем их агропродовольственных систем (АПС). Копившееся в последние три года недовольство аграриев текущей социально-экономической ситуацией в сочетании с неясностью стратегических перспектив в условиях ужесточения эко-климатических требований «зеленого» перехода в конце 2023 г. вылилось в массовые фермерские протесты.

Начало зимы принесло на значительную часть территории ЕС холод и снег, которые затем сменились сильными дождями, в ряде местностей вызвавшими переувлажнение почвы. Это затрудняло весенние сельхозработы, начавшиеся во Франции и других южных странах ЕС уже в феврале. В целом все же нынешний год в ЕС по метеоусловиям «стартовал» лучше прошлого, что позволяет рассчитывать на неплохие результаты в производстве продовольствия. На фоне «свободного» от основных сельхозработ зимнего периода (до марта 2024 г. в большинстве стран ЕС) приемлемые погодные условия стали одним из тактических факторов резкого роста протестной активности европейских аграриев, наряду с возможностью их действенного давления на политиков в связи с назначенными на 2024 г. парламентскими выборами в шести странах-членах, президентскими – в четырех и выборами в Европарламент (ЕП) – во всех странах ЕС⁸⁵.

Стратегическим фактором стала реальная угроза нарушения нормальной работы сельхозпредприятий (прежде всего малых и средних) и подрыва уклада жизни на селе. Фермеры ощутили ее практически сразу после начала реализации в 2023 г. эко-климатически ориентированных Национальных стратегических планов развития сельского хозяйства (НСП) – главного инструмента Общей сельскохозяйственной политики ЕС (ОСП), реформированной на основе новой аграрной стратегии ЕС «От фермы до стола». НСП конкретизировали общие цели этой стратегии, прежде всего, снижение к 2030 г. применения минеральных удобрений на 20% и пестицидов – на 50%, утроение (до 25%) доли площадей органического земледелия, наконец, «возврат в природное состояние» 10% сельхозугодий⁸⁶. Акцент в НСП делался на двух основных инструментах:

– введение обязательных для фермеров стандартов хорошего сельскохозяйственного и экологического состояния земель (*Good agricultural and environmental conditions, GAEC*): предотвращение эрозии почв, сохранение постоянных пастбищ, биоразнообразия и особенностей ландшафта, защита и управление водно-болотными угодьями и др.;

– добровольные эко-схемы, поощряющие фермеров улучшать эко-климатические показатели.

В сумме эти инструменты поглощали примерно две трети финансирования ОСП из практически «дореформенного» по величине бюджета ЕС. По сути, аграриям

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts120243440>

⁸⁵ Россия и мир: 2024. Экономика и внешняя политика. Ежегодный прогноз / Рук. проекта: АА.Дынкин, В.Г.Барановский; отв. ред: И.Я.Кобринская, Г.И. Мачавариани. М.: ИМЭМО РАН, 2023. С.95-96.

⁸⁶ Фрумкин Б.Е. Экологизация продовольственных систем и продовольственная безопасность Евросоюза // «Научные труды Вольного экономического общества России». 2022. Том 235. № 3. С.312.

предлагалось принять дорогостоящие меры адаптации к новым стандартам и дополнительным эко-требованиям в основном за свой счет, без государственных гарантий и компенсации возможных потерь. Фермеры обоснованно опасались, что вывод из оборота части пашни или перевод ее под технологически сложное и дорогое органическое земледелие, снижение применения агрохимикатов и др. сократят масштабы и окупаемость их производства, а также его конкурентоспособность против растущего импорта продовольствия.

На этом фоне практическая реализация эко-климатических мер НСП в 2023 г. в большинстве стран ЕС существенно отставала от намеченных темпов и масштабов. Так, в Польше из заложенных в НСП 16 эко-схем были востребованы всего шесть, а из фермеров, получающих субсидии в рамках ОСП, заявку хотя бы на одну схему подали всего 35%. В Дании и ФРГ число заявок на эко-схемы было заметно ниже намеченного, во Франции в заявках преобладали не капиталоемкие схемы и т.д. Некоторым странам удалось закрепить в НСП уступки отдельным регионам и категориям ферм по применению ужесточенных стандартов. В целом, по оценке экспертов ЕК, в эко-климатическом аспекте принятые НСП были «недостаточно амбициозны».

Однако даже ограниченная «экологизация» ОСП на фоне снижения мировых сельскохозяйственных цен, удешевлявшего импорт и сокращающего прибыльность экспорта агропродовольственных товаров ЕС, сдерживающего рост внутренних цен продовольствия при росте издержек его производства, привела к сокращению доходов и повышению задолженности фермерства. По некоторым оценкам, при росте производственных издержек базовые цены на продукцию фермеров в ЕС, снизились в третьем квартале 2023 г. на 9% по сравнению с 2022 г., что резко усилило социально-экономическую напряженность в аграрном секторе.

«Детонатором» превращения напряженности в первый «агро-политический кризис» послужили неосторожные шаги некоторых правительств, решивших сэкономить на поддержке аграриев, тем самым продемонстрировав свое безразличие к их судьбе, а также нежелание и неспособность защитить фермеров от диктата «брюссельской эко-бюрократии». Решения правительств: ФРГ – сократить субсидии на дизельное топливо для сельхозтехники; Латвии – повысить НДС на плодоовощную продукцию; Испании – раньше общего для ЕС срока ввести обязательную «цифровую записную книжку» для фиксации основных действий фермера; Мальты – не ограничивать импорт на остров продовольствия по демпинговым ценам; Польши – не расширять эмбарго на импорт продовольствия из Украины и др., не говоря уже о затянувшейся «азотной войне» нидерландских скотоводов с правительством, во многом спровоцировали фермерский бунт⁸⁷. Причем масштабы протестов быстро возросли до перекрытия национальных и международных автострад, распределительных продовольственных центров, портов, погранпереходов и требований пересмотра и даже полной «деэкологизации» ОСП. На более поздних этапах во избежание серьезных нарушений транспортно-логистической системы ЕС и по просьбам профсоюзов и организаций транспортников аграрные протесты передислоцировались преимущественно в крупные города и столицы (Берлин, Варшаву, Вильнюс, Мадрид, Париж, Прагу) и в столицу ЕС – Брюссель, где фермеры из разных стран-членов только в феврале дважды совместно блокировали район расположения основных институтов ЕС. Начавшиеся в декабре 2023 г. активные протесты к середине февраля 2024 г. фактически не затронули лишь Австрию, Люксембург и Эстонию, не имеющих существенного значения для региональной АПС и продовольственной безопасности ЕС. Однако их аграрии (и даже швейцарские коллеги) солидаризировались с общей борьбой. Так, в феврале фермеры Люксембурга в знак поддержки коллег из ФРГ и Франции перекрыли тракторами мост на реке Мозель у г. Шенген, являющегося одним из

⁸⁷ Тарасенко П. Фермерский бунт, осмысленный и беспощадный. 18.02.2024. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/6511019> (дата обращения: 01.03.2024).

символов евроинтеграции. Фермеры Швейцарии организовали аналогичные, хотя и меньшие, акции протеста в Женеве и кантоне Базель, требуя повышения цен на свою продукцию.

Под давлением фермерских протестов правительствам ряда стран пришлось тактически отступить. Так, были отменены вышеупомянутые меры в ФРГ и Испании. Министры экономики Испании и Франции объявили об ужесточении контроля за соблюдением законов, позволяющих во время торговых переговоров устанавливать закупочные сельхозцены на основе производственных затрат. Президент Франции Э.Макрон пошел еще дальше, он выступил за установление минимальных цен для каждого сектора, включая переработчиков и дистрибьюторов продукции⁸⁸. Премьер Франции Г.Атталь уже 1 февраля объявил, что в основу следующего базового закона Франции о сельском хозяйстве будет положена идея главного союза фермеров страны о сельскохозяйственном суверенитете⁸⁹. Во Франции были усилены меры контроля импортной продукции на предмет наличия следов запрещенных в стране пестицидов и сохранены субсидии на сельскохозяйственное дизельное топливо, в Румынии субсидии увеличены для пчеловодов, в Португалии выделена чрезвычайная помощь на смягчение последствий продолжительной засухи и т.п.

Однако аграрии требуют стратегических корректировок ОСП, в т.ч.:

- проведения политики повышения доходности и ликвидности аграрного сектора, поддерживающей его стабильность и продовольственную безопасность ЕС,
- переоценки эко-климатических целей новой аграрной стратегии и обеспечение их реальности и достижимости,
- защиты аграрного сектора от нечестной конкуренции третьих стран, особенно не соблюдающих продовольственные стандарты ЕС,
- упрощения ОСП ЕС, снижение бюрократического бремени фермеров.

Под давлением массовых фермерских протестов, в основном с пониманием воспринятых правительствами стран, во избежание перерастания агро-политического кризиса в общеполитический и нарушений на продовольственном рынке ЕС, Еврокомиссия (ЕК) и ЕП медленно и недостаточно конкретно начали реагировать на эти требования. 6 декабря 2023 г. председатель ЕК У.фон дер Ляйен анонсировала запуск в январе 2024 г. обещанного ею в сентябре «Стратегического диалога» о будущем сельского хозяйства и развитии ОСП. Диалог призван способствовать обмену мнениями между политиками, фермерами, неправительственными организациями (НПО) и другими заинтересованными сторонами по проблемам использования знаний и инноваций в будущей продовольственной системе ЕС, а также поддержки сельских общин и обеспечения им справедливого уровня жизни в новых условиях.

19 декабря группа Европейские левые в ЕП обнародовала исследование, показывающее, что рост продовольственных цен является следствием не естественных рыночных сил, а интенсивных спекуляций крупных агропродовольственных компаний, наносящих ущерб фермерам и потребителям⁹⁰.

«Стратегический диалог» стартовал 24–25 января 2024 г., хотя основные фермерские организации и многие министры сельского хозяйства считали, что он слишком запоздал, и его следовало начинать до нынешнего фермерского бунта. Тем не менее, 30 европейских организаций и НПО, представляющих основные звенья производственно-сбытовой цепочки продовольствия, будут участвовать в созданных в

⁸⁸ *Struna H.* Commission eyes measures to protect farmers in food chain negotiations. 26.02.2024.

<https://www.euractiv.com/section/agriculture-food/news/commission-eyes-measures-to-protect-farmers-in-food-chain-negotiations/> (дата обращения: 01.03.2024).

⁸⁹ Возможно, поэтому в конце января фермеры на юго-востоке Франции заблокировали испанские грузовики и выбросили перевозимые ими фрукты, овощи, вино и ветчину.

⁹⁰ ВQE. 2023. N 13317. 20.12; 2024. N 13332. 06.01.

рамках диалога четырех рабочих группах по ключевым проблемам аграрного сектора и представят Еврокомиссии общее видение их решения к сентябрю 2024 г.

Некоторые особенно раздражающие фермеров параметры ОСП ЕК отменила, не дожидаясь рекомендаций экспертов: выделение 4% пахотных земель под пар в 2024 г.; снижение применения пестицидов на 50% к 2030 г.; сокращение выбросов парниковых газов сельским хозяйством на 30% к 2040 г. Рассматривается возможность перевода ряда обременительных для фермеров мер (по минимальному растительному покрову почвы, севообороту) из обязательных стандартов в добровольные эко-схемы, а также освобождения ферм органического земледелия от выполнения некоторых требований. Предложен более взвешенный подход к понятиям «форс-мажор» и «исключительные обстоятельства» для освобождения фермеров от штрафных санкций⁹¹.

Совет в составе министров сельского хозяйства ЕС 26 февраля 2024 г. обсуждал свыше 500 предложений стран о путях повышения адаптивности ОСП на государственном уровне, включая более гибкие правила пересмотра национальных стратегических планов. Было предложено до истечения мандата нынешнего состава ЕК подготовить варианты изменений в принятые в 2021 г. основные положения ОСП. Такие изменения должны иметь долговременный структурный характер и способствовать устранению причин недовольства аграриев, особенно мелких и средних. Предлагается, в частности, освобождение небольших фермерских хозяйств (площадью менее 10 га) от контроля за соблюдением стандартов *GAEC*, что значительно упростило бы работу 65% бенефициаров ОСП. При этом сохранились бы экологические обязательства в отношении большей части земель сельхозназначения, т.к. небольшие фермы охватывают только 9,6% территорий, получающих поддержку из бюджета ОСП. Кроме того, в марте 2024 г. ЕК запускает два онлайн-опроса, ориентированных на аграриев, для уточнения основных причин их беспокойства. Первый – для фермеров в целях более четкого представления об основных административных барьерах и сложностях, вытекающих из ОСП и других правил ЕС в области продовольствия и сельского хозяйства, и их применения на национальном уровне. Второй – для фермеров и мелких поставщиков, активно участвующих в цепочке поставок продовольствия в целях выявления недобросовестной торговой практики и понимания, насколько действующее законодательство защищает их от экономически более сильных партнеров.

Пока эти инициативы ЕК и частично ЕП не приводят к существенной «деэкологизации» ОСП, которой требуют аграрии. Напротив, в конце февраля ЕП поддержал, хотя и в значительно смягченном виде, регламент «О восстановлении природы». Он вызывает обеспокоенность аграриев, т.к. требует от стран-членов к 2030 г. восстановить не менее 30% (а к 2040 г. – 60%) местообитаний (лесов, лугов и водно-болотных угодий, рек, озер и др.), обводнить соответственно 30% и 40% торфяников, которые осушали поколения крестьян.

Нет, однако, существенных сдвигов во внешнеэкономической сфере, чувствительной для доходов фермеров и региональной продовольственной безопасности. ЕК и ЕП, несмотря на протесты аграриев, продолжали курс на создание зон свободной торговли. Крайнее беспокойство фермеров вызвали подготовленное в феврале к подписанию Соглашение о свободной торговле с Меркосур, чреватое наплывом на рынок ЕС дешевого и не всегда отвечающего требованиям ЕС по качеству и безопасности продовольствия (мяса, сахара и др.), а также негативно влияющая на климат дальнейшая вырубка под сельхозугодья амазонских тропических лесов. Причем, в январе ЕК заявила о переговорах с Австралией, Индией, Индонезией и Таиландом. Беспокойство фермеров ЕС вполне обосновано. В 2021 г. агропродовольственный импорт ЕС лишь из аграрного лидера Меркосур – Бразилии был вдвое больше, чем из Украины. Между тем, либерализация только ввоза с территории Украины в 2022 – 2023 гг. способствовала

⁹¹ ВQE. 2024. N 13358. 27.02.

затовариванию на ряде внутренних рынков ЕС (зерна, подсолнечного масла, сахара, курятины), снижению закупочных цен и фермерских доходов⁹². Так, импорт 20 млн т украинского зерна по так называемым коридорам солидарности сказался на накоплении в хранилищах ЕС сопоставимого объема зерновых излишков. В конце января 2024 г. ЕК предложила продлить приостановку действия таможенных пошлин и квот на импорт украинского продовольствия до июня 2025 г. Интересы протестующих аграриев намечено защитить введением квот на импорт из Украины мяса птицы, яиц и сахара (на уровне 2022–2023 гг.), по достижении которых автоматически восстанавливаются таможенные пошлины. Предложение должен одобрить ЕП, причем основные аграрные и пищевые организации ЕС настаивают на охвате механизмом также зерна, масличных, растительного масла, муки и круп, меда. Кроме того, они требуют установить «потолок» беспошлинного ввоза на более низком уровне 2021 г.

Внутренние и внешнеэкономические проблемы особенно остро ощущают фермеры соседних с Украиной центрально-восточноевропейских (ЦВЕ) членов ЕС. Они, как правило, хуже старожилов Евросоюза производственно-технологически и организационно-экономически готовы к выполнению целей и мер новой аграрной стратегии. Это связано с исходным уровнем их адаптации к ОСП (отставанием стран СЭВ, за исключением ГДР и Чехословакии, от западноевропейских по уровню механизации и химизации сельхозпроизводства), с не всегда продуманной рыночной перестройкой аграрного сектора (чрезмерной «деколлективизацией» и падением производства), длительным переходом на правила, нормы и механизмы ОСП⁹³. До сих пор в ряде стран ЦВЕ погектарные субсидии фермерам в рамках ОСП ниже, чем средняя по ЕС. Заметно отстает и применение агрохимикатов. Так, в Польше при сопоставимой с ФРГ и Францией площади пахотных земель продажи пестицидов в 2–2,5 раза меньше. В целом доля новых стран ЦВЕ в валовой продукции сельского хозяйства ЕС существенно ниже их доли в числе ферм, например, в Румынии – в 10 раз. Реализация эко-климатических параметров «обновленной ОСП» для аграриев стран ЦВЕ фактически означает усугубление их отставания от западных коллег по уровню производства и доходов, что ставит многие хозяйства на грань банкротства. Например, даже в относительно экономически благополучной Эстонии в 2023 г. совокупный доход фермеров был сопоставим с их общей задолженностью поставщикам средств производства.

Практически неограниченный и неконтролируемый агропродовольственный ввоз из Украины в этих условиях угрожал конкурентоспособности аграрного сектора Польши, Венгрии, Чехии, Словакии, Болгарии и Румынии. Поэтому, нарушая правила ЕС, в 2023 г. они были вынуждены принять односторонние меры по запрету импорта ряда украинских товаров при сохранении их транзита. Однако на практике украинские поставщики обходили эти ограничения, что вызвало острую негативную реакцию в пострадавших странах, особенно в Польше, через которую идут основные «маршруты солидарности». К началу 2024 г. в Польше скопилось 9 млн т непроданного зерна. Не получив поддержки

⁹² Именно для предотвращения такого негативного эффекта в соглашение 2012 г. о создании зоны свободной торговли ЕС – Украина было заложено снижение, а не обнуление, пошлин на импорт украинских агропродовольственных товаров. Ограниченные беспошлинные квоты ввоза устанавливались лишь для некоторых важных для Украины товаров. См.: Ассоциация Украины с Европейским союзом: последствия для России / А.А.Дынкин, И.Я. Кобринская // Кобринская И.Я., Афонцев С.А., Загашвили В.С., Фрумкин Б.Е. и др. М.: ИМЭМО РАН. 2014. С. 9.

⁹³ Подробнее см.: Аграрно-промышленная интеграция стран СЭВ / Отв. ред. Ю.Ф. Кормнов // Кормнов Ю.Ф., Бычков Г.А., Бух М.Е., Фрумкин Б.Е. и др. М.: Наука, 1976. С.47–57; Агропромышленная интеграция: опыт советско-болгарского сотрудничества / Шаламанов С., Шмелев Г., Димов А., Фрумкин Б. Москва–София: Экономика, 1982. С.36–37, 42–43; Фрумкин Б.Е. Аграрная реформа в Польше // АПК: экономика и управление. 1998. № 4. С.43–45; Европейский союз и новые страны-члены: проблемы адаптации / Отв. ред. Н.В.Куликова // Бухарин Н.И., Глинкина С.П., Орик И.И., Фрумкин Б.Е. и др. М.: ИЭ РАН, 2008. С.239–249; Бuzдалов И.Н., Фрумкин Б.Е. Положение дел в АПК представляет угрозу не только для продовольственной, но и для всей национальной безопасности России // Экономические стратегии. 2014. Т.16, № 8(124). С.74-75.

властей, польские фермеры организовали блокаду автомобильных (и временами железнодорожных) перевозок украинской продукции, вплоть до частичного высыпания ее на землю. Так, в конце февраля из восьми вагонов железнодорожного состава, перевозившего зерно транзитом в порт Гданьска, фермеры высыпали 160 т кукурузы. Д.Туск объявил погранпереходы «критической инфраструктурой», которую защищают полиция и армия, но это не остановило фермеров⁹⁴. Напротив, такая блокада, наряду с украинской, охватила и литовскую границу. Фермеры считают, что часть зерна, формально следующего транзитом в литовский порт Клайпеду, потом возвращается в Польшу, уже как товар Литвы – страны-члена ЕС. Дошло до того, что ввиду неуступчивости украинских властей по ограничению агропродовольственного вывоза в Польшу, Д.Туск пригрозил временно полностью закрыть польско-украинскую границу для торговли⁹⁵.

Попытки украинских и ряда польских и чешских политиков переключить протесты фермеров с импорта украинской на ввоз российской и белорусской продукции не удались, ввиду несопоставимости объемов. В 2020 г. доля Украины в агропродовольственном импорте ЕС из третьих стран втрое превышала долю РФ, а после перехода на беспошлинный ввоз еще более возросла. Согласно опросу, проведенному в Польше в конце февраля, около 68% респондентов считали причиной нынешних проблем польских фермеров именно решение ЕС открыть рынок для сельскохозяйственных товаров из Украины⁹⁶.

В конце февраля эмбарго на агропродовольственный импорт из РФ и Белоруссии (до 1 июля 2025 г.) одобрил лишь парламент Латвии.

Пока в результате протестов польских фермеров, а также их скоординированных с аграриями других стран ЦВЕ инициатив (например, коллективное выступление фермеров стран Вишеградской группы и Балтии, Словении и Хорватии на погранпереходах Польши, Словакии и Чехии 22 февраля) не ожидается полный отказ от новой аграрной стратегии, а лишь возврат ее к технологическим и экономическим реалиям с учетом национальной и региональной специфики. В подобном ключе намереваются действовать и их правительства, как показал саммит Вишеградской группы 27 февраля 2024 г. Однако властям ЕС вряд ли удастся ограничиться «косметическим ремонтом» ОСП и ее внешнеэкономической составляющей.

Литература и источники:

1. «Аграрно-промышленная интеграция стран СЭВ» / Отв. ред. Ю.Ф.Кормнов // Кормнов Ю.Ф., Бычков Г.А., Бух М.Е., Фрумкин Б.Е. и др. М.: Наука, 1976.
2. Агрпромышленная интеграция: опыт советско-болгарского сотрудничества / Шаламанов С., Шмелев Г., Димов А., Фрумкин Б. // Москва–София: Экономика, 1982.
3. Ассоциация Украины с Европейским союзом: последствия для России / А.А.Дынкин, И.Я.Кобринская // Кобринская И.Я., Афонцев С.А., Загайвили В.С., Фрумкин Б.Е. и др. М.: ИМЭМО РАН, 2014.
4. Буздалов И.Н., Фрумкин Б.Е. Положение дел в АПК представляет угрозу не только для продовольственной, но и для всей национальной безопасности России // Экономические стратегии. 2014. Т.16. № 8.
5. Европейский союз и новые страны-члены: проблемы адаптации / Отв. ред. Н.В.Куликова // Бухарин Н.И., Глинкина С.П., Орик И.И., Фрумкин Б.Е. и др. М.: ИЭ РАН, 2008.
6. Россия и мир: 2024. Экономика и внешняя политика. Ежегодный прогноз / Рук. проекта: А.А.Дынкин, В.Г.Барановский; отв. ред: И.Я.Кобринская, Г.И. Мачавариани. М.: ИМЭМО РАН, 2023.

⁹⁴ Пока польские власти используют силовые структуры крайне осторожно, практически лишь для поддержания порядка на улицах и дорогах во время протестов. Заметных конфликтов полиции с протестующими не отмечалось. Даже в ходе самой массовой манифестации фермеров (около 10 тыс. чел.) 27 февраля в Варшаве были задержаны лишь 3 нарушителя порядка.

⁹⁵ Tydzień protestów na granicy z Litwą . Część kierowców nie przejedzie. 01.03. 2024. <https://biznes.wprost.pl/gospodarka/rolnictwo/11603185/tydzien-protestow-na-granicy-z-litwa-czesc-kierowcow-nie-przejedzie.html> (дата обращения: 05.03.2024).

⁹⁶ Rolnicy wróca do Warszawy. «Zielony Ład do kosza» – mówi Piotr Duda 29.02.24.

<https://biznes.wprost.pl/gospodarka/rolnictwo/11601622/rolnicy-wroca-do-warszawy-zielony-lad-do-kosza-mowi-piotr-duda.html> (дата обращения: 05.03.2024).

7. Тарасенко Павел. Фермерский бунт, осмысленный и беспощадный // *Коммерсантъ*. 18.02.2024.
8. Фрумкин Б.Е. Аграрная реформа в Польше // *АПК: экономика и управление*. 1998. № 4.
9. Фрумкин Б.Е. Экологизация продовольственных систем и продовольственная безопасность Евросоюза // *Научные труды Вольного экономического общества России*. 2022. Т.235. № 3.
10. *Bulletin Quotidien Europe*. December 2023 – February 2024.

ОБЩАЯ РЫБОЛОВНАЯ ПОЛИТИКА (декабрь 2023 – февраль 2024)

Ключевые слова: Евросоюз, Общая рыболовная политика, Европарламент, Еврокомиссия, рыболовно-аквакультурный сектор, протесты, Россия

Три зимних месяца в рыболовно-аквакультурном секторе (РАС) ЕС не были такими напряженными, как в агропродовольственном (АПС). В некоторых странах (Испании, Нидерландах) рыбаки присоединились к протестам фермеров. Однако большинство рыболовных организаций ЕС ограничились выражением поддержки «фермерского бунта» против резкого «озеленения» Общей сельскохозяйственной политики (ОСП). Они не стали организовывать массовые выступления рыбаков масштаба апрельско-майских протестов 2023 г., охвативших прибрежные города Средиземноморья, Атлантики и Балтики⁹⁷.

Возможно, это было связано с уже начавшимися в Еврокомиссии (ЕК) и Европарламенте (ЕП) реакциями на требования рыбаков и других предпринимателей в отраслях РАС. Уже в октябре-ноябре 2023 г. в ЕП были приняты рекомендации по изменению некоторых эко-климатически ориентированных мер Общей рыболовной политики (ОРП) с учетом «трудностей, с которыми ежедневно сталкиваются рыбаки». Это касалось, например, действующих правил обеспечения энергоперехода в РАС, стабильности улова рыбы и морепродуктов, контроля и управления рыболовством, применения запрета на выбрасывание прилова в море и др. Предлагалось также обеспечить адекватную финансовую поддержку отрасли, вплоть до строительства современных рыболовных судов за государственные средства⁹⁸.

На фоне нарастания фермерских протестов в январе-феврале 2024 г. и политического ажиотажа в связи с приближением выборов в ЕП в июне 2024 г. эта активность в странах и институтах ЕС заметно усилилась. В начале января семь стран (Бельгия, Дания, Греция, Франция, Италия, Нидерланды и Португалия) выразили обеспокоенность в связи с правилами общих допустимых уловов на 2024 г., чреватými сокращением возможностей для рыболовства и увеличением нулевых уловов. Государства-члены выступили за более сбалансированный подход, учитывающий все три основные цели ОРП: экологическую устойчивость и сохранение рыбных ресурсов, социальную устойчивость прибрежных сообществ и поощрение рыболовной деятельности с полным учетом социально-экономических аспектов. В таком же ключе действовал ЕП. 18 января он одобрил два доклада о рыболовстве в ЕС, предлагающих отменить некоторые экологические запреты и сфокусироваться на конкурентоспособности рыболовного флота ЕС, а также пересмотреть представленный Еврокомиссией в феврале 2023 г. План действий по защите и восстановлению морских экосистем. Доклады подготовили и лоббировали представители самой крупной в ЕП фракции правополитической Европейской народной партии (ЕНП), которая в преддверии июньских выборов позиционирует себя как защитницу интересов фермеров, рыбаков и других представителей малого и среднего бизнеса, а также традиционных либеральных ценностей.

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts120244144>

⁹⁷ Подробнее см.: Фрумкин Б.Е. Общая рыболовная политика (март–май 2023) // Европейский союз: факты и комментарии. 2023. Вып. 112. С.45-46.

⁹⁸ Подробнее см.: Фрумкин Б.Е. Общая рыболовная политика (сентябрь–ноябрь 2023) // Европейский союз: факты и комментарии. 2023. Вып. 114. С.46.

Первый докладчик констатировал, что ОРП устарела, ее «жесткие» политические цели недостижимы для рыбаков, а рыболовство не должно «приноситься в жертву на алтарь окружающей среды». В связи с этим рекомендовано скорректировать обязательство по выгрузке рыбы с учетом прилова, делающее многие смешанные промыслы нерентабельными; обновить парк маломерных судов с помощью средств ЕС, особенно для имеющих специфику отдаленных регионов и др. В целом нужна модернизация ОРП с предоставлением инструментов для адаптации к новым вызовам: продовольственной безопасности, качеству пищевых продуктов, межпоколенческим изменениям в трудовых ресурсах, международной конкурентоспособности и декарбонизации сектора. Кроме того, было предложено назначать в будущем отдельного члена Еврокомиссии, отвечающего исключительно за рыболовство, аквакультуру и морские дела, т.к. нынешний ответственный член ЕК за вопросы окружающей среды и рыболовство не уделяет необходимого внимания РАС. Второй докладчик доказывал, что План действий по защите морских экосистем, особенно запрет донного лова в морских охраняемых районах к 2030 г., недостаточно учитывает социально-экономические последствия, которые могут стать катастрофическими для рыболовства ЕС. Он предложил отказаться от запретительных мер Плана действий в пользу решений, которые могли бы быть приняты путем диалога с основными заинтересованными сторонами. Также в январе 2024 г. Суд ЕС, вопреки обычной практике, отменил рекомендацию своего генерального адвоката, юридически поддержавшего обращение НПО об ограничении маневра для министров стран при ежегодном установлении Евросоюзом квот на вылов рыбы⁹⁹.

По сути, эти инициативы имеют стратегический характер и направлены на корректировку эко-климатической переориентации ОСП с учетом социально-экономической реальности Евросоюза и перспектив дальнейшего международного позиционирования его РАС (сейчас этот сектор покрывает менее 40% потребностей ЕС в рыбе и морепродуктах). Пока действия ЕК в этом направлении очень ограничены. Так, в феврале ЕК выделила 2,2 млн евро на строительство рыболовного демонстрационного судна, работающего на альтернативных видах топлива. Успешные проекты будут выбраны по итогам конкурса в конце 2024 г.¹⁰⁰

В декабре 2023 г. ЕК приняла решение подать иск против Греции в Суд ЕС за неспособность обеспечить правильное выполнение директивы о морском пространственном планировании. В январе 2024 г. ЕК ввела шестимесячный запрет на вылов угря для защиты этого вида в сложные периоды миграции. Однако ввиду потенциально серьезных социально-экономических последствий прекращения рыболовства, ЕС по-прежнему сможет продолжать даже в этот период промысел угря в течение 30 дней. В феврале ЕК вмешалась в спор между Испанией и Францией из-за введенного последней в целях защиты дельфинов запрета на месяц лова рыбы в Бискайском заливе для судов всех стран. Решение было принято без предварительных консультаций и предоставления компенсации пострадавшим рыбакам (на прикол встали 450 французских и около 40 испанских судов). Подтвердив право стран ЕС на введение таких запретов, ЕК потребовала проведения заблаговременных консультаций стран, а также координации их действий.

В феврале ЕК призвала заинтересованные стороны к участию в сборе мнений и экспертных знаний об экологических, социальных и экономических последствиях возможного запрета на продажу и международную торговлю акульими плавниками в ЕС, а также в сборе информации о стратегических вариантах более эффективной защиты акул. ЕП в феврале одобрил обновление правил ЕС, регулирующих вылов тунца,

⁹⁹ EU's top Court goes down-to-earth on overfishing rules. 11.01.2024. URL: <https://www.euractiv.com/section/agriculture-food/news/eus-top-court-goes-down-to-earth-on-overfishing-rules/>; BQE. 2024. N 13331. 19.01. (дата обращения: 05.03.2024).

¹⁰⁰ ЕС предлагает разработать рыболовное «судно будущего». 26.02.2024. URL: <https://Fishnet.ru/news> (дата обращения: 05.03.2024).

гармонизировав правила внутри ЕС и для флотов третьих стран. Завершена имплементация в законодательство ЕС рекомендаций организации, регулирующей промысел тунца в морях, окружающих ЕС (*ICCAT*). Согласно рекомендациям *ICCAT*, в 2023–2025 гг. страны-члены смогут выловить около 41 тыс. т, причем более 50% этой квоты получит ЕС¹⁰¹.

Обеспечению судам ЕС возможности промысла в зарубежных водах традиционно уделялось особое внимание. Благодаря заключению в декабре 2023 г. двустороннего соглашения с Норвегией и трехстороннего с Британией и Норвегией, рыбаки ЕС смогут вести промысел очень важных для них видов рыбы (трески, пикши, сайды, камбалы, сельди и путассу) в Северной Атлантике и Северном море. По первому соглашению рыбаки ЕС смогут обменять квоты добычи норвежской трески и сельди на менее востребованную путассу. По второму соглашению из общего допустимого улова всех видов рыбы в Северном море ЕС отведены почти 45%. В то же время Евросоюз не смог воспрепятствовать одностороннему решению Британии о запрете всем иностранным судам добычи песчаного угря в ее водах с марта 2024 г. Запрет скажется на доходах рыболовной отрасли Дании и Швеции, т.к. потери могут составить 27 млн евро в год¹⁰².

Продолжались усилия по обеспечению доступа ЕС к рыбным ресурсам развивающихся стран. В декабре 2023 г. ЕС решил выделить грант примерно на 6,5 млн евро на ключевые направления реформы рыболовства в Камбодже, включая мониторинг рыбного хозяйства, сохранение промыслов и поддержку рыбацких сообществ. В январе 2024 г. ЕК предложила начать переговоры о продлении Соглашения о рыболовном партнерстве с Гвинеей-Бисау, допускающей рыбаков ЕС в свои воды за ежегодные выплаты в 11,6 млн евро. Совет ЕС одобрил протокол на 2023–2028 гг. к Соглашению о рыболовном партнерстве с Кирибати, допускающий в ее воды тунцеловные сейнеры стран ЕС за ежегодный платеж около 0,8 млн евро. В феврале возобновились переговоры о зоне свободной торговли ЕС с Таиландом, включая внедрение устойчивых практик рыболовства и борьбы с нелегальным тайландским рыбным промыслом.

В отношениях ЕС и Британии с Россией не наблюдается позитивных трендов. Несмотря на просьбы импортеров и переработчиков отложить меры против импорта российской белой рыбы, Евросовет исключил российские и белорусские рыбу и морепродукты (и даже продукты их переработки из третьих стран) из автономных тарифных квот на 2024–2026 гг. В результате будет повышена стандартная пошлина на их ввоз в ЕС на 13,7%, что приведет к дальнейшей переориентации российского рыбного экспорта с европейского на азиатские рынки. К началу 2024 г. общая доля Китая, Республики Корея и Японии в российском экспорте рыбопродукции составила почти 85%. В феврале 2024 г. в качестве ответной меры на одностороннее повышение в 2022 г. 35-процентной пошлины на импорт российской рыбы Россия денонсировала советско-британское соглашение о рыболовстве 1956 г. По нему британские рыбаки могли вести промысел в российской части Баренцева моря, причем, по некоторым оценкам, в 2023 г. могли добыть там более 560 тыс. т трески, широко используемой в массовом британском блюде *fish and chips*. Единственным исключением остается очередное продление на 2024 г. соглашения о рыболовстве между РФ и Фарерскими островами 1977 г., по которому Фареры имеют доступ к промыслу трески в Баренцевом море, а Россия – возможность лова рыбы в фарерских водах и перегрузки улова в портах Фарер¹⁰³.

Литература:

¹⁰¹ ВQE. 2023. N 13319. 22.12; 2024. N 13333. 21.01; European Parliament adopts new rules for tuna fishing. 06.02. 2024. URL: <https://www.euractiv.com/section/agriculture-food/news/european-parliament-adopts-new-rules-for-tuna-fishing/> (дата обращения: 06.03.2024).

¹⁰² Fishnews.ru. 11.12.2023. (дата обращения: 07.03.2024).

¹⁰³ Госдума лишила Британию права ловить рыбу в российской части Баренцева моря // Коммерсантъ, 21.02.24; Fishnet.ru. 26.02.2024. (дата обращения: 07.03.2024).

1. Госдума лишила Британию права ловить рыбу в российской части Баренцева моря // *Коммерсантъ*, 21.02.24.
2. Фрумкин Б.Е. *Общая рыболовная политика (март–май 2023) // Европейский союз: факты и комментарии. 2023. Вып. 112. С.45-46.*
3. Фрумкин Б.Е. *Общая рыболовная политика (сентябрь–ноябрь 2023) // Европейский союз: факты и комментарии. 2023. Вып. 114. С.46.*
4. *Bulletin Quotidien Europe. December 2023 – February 2024.*
5. *Fishnet.ru. December 2023 – February 2024.*
6. *Fishnews.ru. December 2023 – February 2024.*

СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА И РЫНОК ТРУДА (декабрь 2023 – февраль 2024)

Ключевые слова: Европейский союз, Европейская комиссия, Европейский парламент, Совет ЕС, цифровые платформы, социальный диалог, социальное обеспечение, презумпция занятости

Испанское председательство в Совете ЕС (1 июля – 31 декабря 2023 г.) после нескольких безуспешных попыток согласовать позиции с государствами-членами и Европейским парламентом в рамках соглашения о пересмотре Регламента о координации схем социального обеспечения (883/2004) отменило запланированный на 18 и 21 декабря, заключительный триалог по этой теме. Разногласия сохраняются по различным вопросам: определение компетентного государства для выплаты пособия по безработице, предварительное уведомление о командировках на срок менее трёх дней или деловых поездках, за исключением строительного сектора. Таким образом, досье, рассматриваемое с 2016 г., перешло по эстафете Бельгии, вступившей на пост председателя в Совете 1 января 2024 г.¹⁰⁴ На плечи нового председателя была переложена и работа по Директиве о работниках цифровых платформ (ЦП). К концу года судьба предварительного согласия с Европарламентом по этой проблематике, достигнутого испанским председательством 13 декабря в отсутствие поддержки квалифицированного большинства в Совете, оказалась неопределенной. Оппозицию директиве составили Франция, Чехия, Литва, Латвия, Греция, Венгрия, Ирландия, Финляндия, Швеция и Эстония. Позиция четырех или пяти государств-членов оставалась неясной, включая Германию и Италию; тогда как страны Бенилюкса, Словения и Португалия поддержали директиву¹⁰⁵. Комитет постоянных представителей государств-членов ЕС не смог договориться о системе критериев для запуска презумпции статуса наемного работника и алгоритмического управления как основы модели ЦП. Провал директивы в Совете ЕС приветствовали такие платформы, как *MoveEU*, объединяющая *Uber* и *Bolt*, утверждая, что текст не соответствует сложившейся в этом сегменте рынка труда ситуации, поскольку многие его представители хотят иметь возможность вести свой собственный бизнес и/или работать на нескольких платформах¹⁰⁶.

Бельгийское председательство представило в своей рабочей программе амбициозную социальную повестку и, среди прочего, высказала намерение завершить переговоры по директиве о работниках цифровых платформ и регламенту о координацию систем социального обеспечения, стремиться к укреплению социального диалога на всех уровнях, содействовать справедливой мобильности рабочей силы, а также доступу к устойчивой социальной защите. Председательство стремится укреплять социальное измерение европейского семестра и содействовать созданию рамок, способствующих развитию социальной экономики. Среди приоритетов председательства в области социального диалога – упрочение механизмов демократии на рабочем месте и продвижение результатов дискуссий европейских социальных партнеров по вопросам удаленной (теле)работы и права на отключение от сети. Бельгия также будет внимательно следить за пересмотром директивы о рабочих советах. Первостепенное значение будет иметь и деятельность для обеспечения достойного и доступного жилья для всех. В рамках Стратегической рамочной программы ЕС по охране труда и здоровья на 2021–2027 гг. Бельгия сосредоточится на более целостном подходе к психическому здоровью. Действия будут направлены на решение следующих проблем: стресс, связанный с работой,

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts120244547>

¹⁰⁴ ВQE. 2023. N 13317. 20.12.

¹⁰⁵ ВQE. 2023. N 13319. 22.12.

¹⁰⁶ ВQE. 2024. N 13320. 04.01.

выгорание и другие проблемы психического здоровья, а также предотвращение и снижение рисков на рабочем месте и адаптация после болезни, в том числе для самозанятых. Председательство также намерено укрепить безопасность поставок лекарств, принять стратегию по увеличению рабочей силы в сфере здравоохранения и ухода, работать над более эффективным удовлетворением медицинских потребностей населения¹⁰⁷.

В рамках этой повестки 11 января на неформальной встрече министров занятости и социальных дел стран Союза в Намюре, было объявлено о намерении достичь согласия по Директиве о работниках цифровых платформ, а также усилить Европейскую опору социальных прав. Участники мероприятия обсудили вопросы доступа к социальной защите и целесообразность возобновления действия Инструмента временной поддержки для снижения рисков безработицы в чрезвычайных ситуациях (*SURE*), запущенного во время пандемии. Теперь предложено поддерживать схемы кратковременной занятости. Последний вопрос остается спорным, поскольку не все государства-члены желают перейти к постоянной общеевропейской системе. ЕК предложила сначала оценить результативность программы. По вопросу координации систем социального обеспечения была отмечена глубина разногласий и, соответственно, сложность в достижении прогресса. Договоренности достигнуты по отдельным аспектам, таким как семейные пособия, но вопросы безработицы и применимого права согласовать не удалось¹⁰⁸.

Одно из первых значительных мероприятий в рамках председательства Бельгии было посвящено социальному диалогу. 31 января в замке Валь-Дюшес в Брюсселе была подписана Декларация об укреплении социального диалога в ЕС. Комиссия, председательствующая Бельгия и европейские социальные партнеры договорились:

- решить проблему нехватки рабочей силы и навыков (63% малых и средних предприятий считают, что данная проблема сдерживает их бизнес). Комиссия представит план действий в этой области весной 2024 г.;
- поставить европейский социальный диалог в центр своей деятельности;
- назначить Представителя европейского социального диалога для продвижения и укрепления роли социального диалога на европейском и национальном уровнях;
- инициировать процесс заключения «Пакта о европейском социальном диалоге», для чего провести серию двухсторонних и трехсторонних встреч и определить пути дальнейшего его укрепления на уровне ЕС¹⁰⁹.

В тот же день Европейский институт профсоюзов опубликовал исследование, в котором государственная поддержка коллективных переговоров названа наиболее эффективным подходом для сдерживания низкооплачиваемой занятости. Около 19% работающих женщин и 14% работающих мужчин получают низкую зарплату в Европе, и политические усилия последних десятилетий были перенаправлены от поддержки коллективных переговоров к введению установленных законом минимальных зарплат. Отмечается, что для борьбы с низкой оплатой труда необходимо защищать не только малооплачиваемых работников, но и предотвратить сокращение заработной платы у остальных категорий трудящихся¹¹⁰.

21 февраля председательствующая Бельгия подтвердила государствам-членам свое намерение достичь согласия с Европарламентом по Директиве о работниках цифровых

¹⁰⁷ Belgian presidency of the Council of the European Union. URL: https://belgian-presidency.consilium.europa.eu/media/3kajw1io/programme_en.pdf (дата обращения: 30.01.2024).

¹⁰⁸ BQE. 2024. N 13326. 12.01.

¹⁰⁹ European Commission. Val Duchesse Social Partner Summit - Tripartite Declaration for a thriving European Social Dialogue. URL: <https://ec.europa.eu/social/main.jsp?catId=1632&langId=en> (дата обращения: 03.03.2024).

¹¹⁰ Picot G., Pedersen S.H. What are governments doing about low-wage employment – and how successful is it? ETUI, The European Trade Union Institute. February 08, 2024. Brussels. URL: <https://www.etui.org/publications/what-are-governments-doing-about-low-wage-employment-and-how-successful-it> (дата обращения: 03.03.2024).

платформ. Этот вопрос предполагалось обсудить 11 марта на уровне министров в Совете по занятости, социальной политике, здравоохранению и делам потребителей. В конце февраля не было ясности, будет ли изменено содержание предварительно согласованного в декабре текста директивы. В любом случае, согласно правилам, до 14 марта, в случае необходимости, возможно было достижение нового согласия в триалогe с Парламентом в рамках так называемой процедуры «исправления»¹¹¹. Член ЕК Н.Шмит, отвечающий за вопросы занятости и социальных прав, заявил, что предпочел бы, чтобы в представленном на рассмотрение тексте была сохранена первоначальная система критериев, установленных в директиве, для приведения в действие правовой презумпции занятости.

26 февраля в Страсбурге депутаты Европарламента призвали Францию, Германию, Грецию и Эстонию одобрить предварительное политическое согласие, достигнутое 8 февраля между Европейским парламентом и председательствующей Бельгией по Директиве о работниках цифровых платформ, которое было отклонено этими странами 16 февраля, и, таким образом, защитить европейскую социальную систему¹¹². Согласованный на конец февраля текст директивы вводит презумпцию трудовых отношений, которая возникает при наличии фактов, указывающих на «контроль и руководство», в соответствии с национальным законодательством и действующими коллективными договорами, а также с учетом прецедентного права Европейского суда. Проект директивы для улучшения положения 28 млн трудящихся ЦП путем реклассификации их в качестве наемных работников, если они являются фиктивными самозанятыми, обязывает страны ЕС установить на национальном уровне опровержимую правовую презумпцию занятости, а бремя доказывания, что договорные отношения не являются трудовыми, возложить на платформу. Проект директивы также включает новые правила алгоритмического управления, призванные гарантировать, что человек, работающий на платформе, не может быть уволен на основании решения, принятого алгоритмом или автоматизированной системой принятия решений. Вместо этого платформы должны обеспечить человеческий надзор за принятием важных решений. Предполагается также повышение прозрачности и улучшение обязательств по защите данных¹¹³.

Литература:

1. *Bulletin Quotidien Europe. December 2023 – February 2024.*
2. *Picot G., Pedersen S.H. What are governments doing about low-wage employment – and how successful is it? // ETUI, The European Trade Union Institute. Brussels. February 2024.*
3. *Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council on improving working conditions in platform work // Council of the European Union. Brussels, 10 February 2024 (OR. en). 6289/24.*

¹¹¹ ВQE. 2024. N 13355. 22.02.

¹¹² ВQE. 2024. N 13359. 28.02.

¹¹³ Council of the European Union. Brussels, 10 February 2024 (OR. en). 6289/24. Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council on improving working conditions in platform work. URL: <https://eur.eu/f/awg> (дата обращения: 20.11.2023). 11 марта проект директивы был утвержден

АРКТИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА ЕС (декабрь 2023 – февраль 2024)

Ключевые слова: Европейский союз, Арктика, арктическая политика ЕС, социально-экономическое развитие, изменение климата, молодежь

Одна из ключевых целей арктической политики ЕС, изложенной в 2021 г. в Совместном сообщении Европейской комиссии (ЕК, Комиссия) и Высокого представителя ЕС по иностранным делам и политике безопасности «Более активное участие ЕС для мирной, устойчивой и процветающей Арктики»,¹¹⁴ – поддерживать комплексное, инклюзивное и устойчивое развитие европейских арктических регионов на благо их нынешних жителей и будущих поколений, уделяя особое внимание потребностям коренных народов, женщин и молодежи, а также инвестируя в перспективные рабочие места, в том числе в «голубую» экономику. Для реализации поставленных социально-экономических задач в европейской Арктике, то есть на заполярных территориях Финляндии и Швеции, а также в Гренландии (сотрудничество с которой – одно из восьми основных направлений действий Союза в высоких северных широтах¹¹⁵), Норвегии и Исландии, ЕС тесно сотрудничает с различными заинтересованными сторонами на разных уровнях, включая местные, региональные, национальные и панарктические группы. Это происходит, например, в рамках таких мероприятий, как Арктический форум ЕС высокого уровня, Диалог коренных народов, Арктические молодежные диалоги.

30 января ЕС запустил две новые инициативы, направленные на расширение возможностей молодежи влиять на арктическую политику ЕС.

I. Молодёжь вместе за будущее Арктики

Проект направлен на расширение прав и возможностей как местной, так и европейской молодежи в целом, предоставляя инструменты и связи, необходимые для продвижения устойчивого будущего Арктики. В течение четырехлетнего периода проект предоставит возможности для участия молодых людей в реализации климатической и экологической политики в Арктике в форме передачи соответствующих знаний и навыков, уделяя особое внимание включенности недостаточно представленных групп, таких как женщины, коренные народы и меньшинства. Содействуя сотрудничеству между местной и европейской молодежью, проект также предоставит возможности для обмена идеями, направленными на решение специфических арктических проблем.

Ключевые компоненты проекта:

- учреждение молодежного диалога ЕС–Арктика, который станет частью флагманских мероприятий ЕС по Арктике;
- учреждение молодежного совета для руководства проектом;
- подготовка доклада о положении арктической молодежи для формулирования политики.

В число дополнительных мероприятий включены программы наставничества, ускоренные курсы по разработке политики, а также помощь молодежным средствам массовой информации и в организации художественных постановок.

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts120244850>

¹¹⁴ Joint communication to the European parliament, the council, the European economic and social committee and the committee of the regions. A stronger EU engagement for a peaceful, sustainable and prosperous Arctic. Brussels, 13.10.2021 JOIN (2021) 27 final.

¹¹⁵ Гренландия ведет политический диалог с ЕС, имеет преференциальные торговые соглашения для доступа на европейский рынок и является одним из крупнейших получателей поддержки Союза на душу населения среди заморских стран и территорий (225 млн евро, предусмотренных в период с 2021 по 2027 гг.).

Проект предполагает сотрудничество с организациями, имеющими многолетний опыт в расширении прав и возможностей молодежи, формировании политики, а также в исследованиях арктических экосистем: Арктическая молодежная сеть, Европейский молодежный парламент и его Норвежская ассоциация выпускников, Совет саамов, Форум мэров Арктики, коммуна и Университет Тромсё, Ассоциация молодых полярных учёных. Проект поддерживают председательствующая в Арктическом совете Норвегия, Всемирный фонд дикой природы и его отделение в Гренландии, Международная ежегодная конференция «Арктические рубежи»¹¹⁶.

II. Программа арктического городского и регионального сотрудничества

Инициатива, финансируемая Генеральным директором ЕК Инструменты внешней политики во взаимодействии с Европейской внешнеполитической службой и Генеральным директором по морским делам и рыболовству, была анонсирована на симпозиуме по будущему Арктики в Брюсселе в ноябре 2023 г. и официально представлена 30 января 2024 г. на специальном мероприятии в рамках конференции Арктические рубежи в Тромсё (Норвегия). Программа объединит 15 местных органов власти из Канады, Финляндии, Гренландии, Исландии, Норвегии, Швеции и США для совместного решения общих проблем. В соответствии с обновленной арктической политикой ЕС, программа сфокусирована на содействии инклюзивному и устойчивому развитию в Арктике, в частности, на проблемах коренных народов, женщин и молодежи, а также инвестировании в ориентированные на будущее рабочие места и «голубую» экономику. Содействуя обмену знаниями и взаимному обучению между участвующими городами, она будет направлена на разработку индивидуальных эффективных решений для удовлетворения уникальных потребностей арктических регионов – от разработки устойчивой модели туризма до привлечения и удержания талантов¹¹⁷.

В Сообщении Комиссии об итогах проведения Европейского года молодежи в 2022 г. подробно описан ход реализации, основные результаты и достижения, в числе которых и организация Арктических молодежных диалогов¹¹⁸ – конкурса предложений для молодежных организаций. Цель данного конкурса – развитие диалога между молодыми людьми в Арктике и Европе для повышения их вовлеченности в процессы формирования обновленной арктической политики ЕС¹¹⁹. Следует подчеркнуть также, что во время бельгийского председательства в Совете ЕС в первой половине 2024 г. среди приоритетов деятельности Европейского экономического и социального комитета в разделе Внешние связи было названо усиление внимания к насущным проблемам Арктического региона с учетом его особого геостратегического положения и будущих экологических и других вызовов, а также экономических возможностей¹²⁰.

Основной экологический вызов в Арктике, включая ее европейскую часть – изменения климата, последствия которых становятся все более частыми и масштабными. Устранение пробелов в знаниях в области исследований изменения климата имеет

¹¹⁶ Арктические рубежи – НКО, объединяющая представителей науки, политики, бизнеса и местных арктических сообществ, для принятия решений и создания сетей с целью развития, основанного на знаниях.

¹¹⁷ From urban cooperation to youth collaboration: exciting news from the Arctic. Maritime affairs and fisheries newsletter. 05 February 2024. URL: <https://op.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/5bf623ad-c4e0-11ee-95d9-01aa75ed71a1/language-en/format-PDF/source-307104811> (дата обращения: 06.03.2024).

¹¹⁸ Arctic Youth Dialogues: Call for Proposals for Youth Organisations. URL: https://youth.europa.eu/news/arctic-youth-dialogues-call-proposals-youth-organisations_en (дата обращения: 06.03.2024).

¹¹⁹ European Commission. Brussels, 10.1.2024. SWD (2024) 1 final. Commission staff working document. Accompanying the document Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions on the European Year of Youth 2022. {COM (2024) 1 final}. URL: <https://youth.europa.eu/d8/sites/default/files/inline-files/Commission%20Staff%20Working%20Document%20accompanying%20the%20communication%20on%20the%20European%20Year%20of%20Youth%202022.pdf> (дата обращения: 05.03.2024).

¹²⁰ European Economic and Social Committee, (2024) The EESC's activities during the Belgian Presidency: January – June 2024. Publications Office of the European Union. URL: <https://data.europa.eu/doi/10.2864/850040>

решающее значение для ЕС в деле руководства переходом к низкоуглеродному климатически устойчивому будущему. Вместе с тем, глобальное потепление, ускоряющее темпы таяния вечной мерзлоты в арктических регионах, приведет к расширению эксплуатации территорий в социально-экономических целях. Однако пригодность прибрежных зон для этих целей изучена относительно слабо. Также необходимы дополнительные исследования последствий ускоренного потепления и эрозии почв для контроля выброса парниковых газов в атмосферу. Об этом говорится в отчете Генерального директората по исследованиям и инновациям ЕК «Следующий рубеж науки об изменении климата. Мнения авторов шестого оценочного доклада Межправительственной группы экспертов по изменению климата о пробелах в знаниях и приоритетах исследований»¹²¹. Имеют место неопределённости в представлениях об изменениях атмосферной циркуляции в XXI веке в секторе Северной Атлантики/Европы, и остаётся значительная ненадежность в оценке взаимозависимости между изменением климата, в частности, потеплением Арктики и изменчивостью в средних широтах. Актуальность выводов экспертов для политики ЕС в регионе очевидна. Принятие решений на основе фактических данных необходимо для понимания новых задач, которые, вероятно, возникнут в ближайшие десятилетия в условиях потепления Арктики, включая такие вопросы, как пригодность для гражданского строительства, повышение риска наводнений для прибрежных сообществ и устойчивое управление прибрежными зонами.

Литература:

1. *Commission staff working document. Accompanying the document communication from the commission to the European parliament, the council, the European economic and social committee and the committee of the regions on the European year of youth 2022. {com (2024) 1 final} // European Commission. Brussels, 10.1.2024. SWD (2024) 1 final.*
2. *The next frontier for climate change science: insights from the authors of the IPCC 6th assessment report on knowledge gaps and priorities for research. Publications Office of the European Union // European Commission, Directorate-General for Research and Innovation, Bednar-Friedl, B., Berndes, G., Drabicka, K. et al. (2024)*
3. *The EESC's activities during the Belgian Presidency: January – June 2024. Publications Office of the European Union // European Economic and Social Committee, (2024)*
4. *From urban cooperation to youth collaboration: exciting news from the Arctic. Maritime affairs and fisheries newsletter. 05 February 2024.*
5. *Joint communication to the European Parliament, the Council, the European economic and social committee and the committee of the regions. A stronger EU engagement for a peaceful, sustainable and prosperous Arctic // Brussels, 13.10.2021 JOIN (2021) 27 final.*

¹²¹ European Commission, Directorate-General for Research and Innovation, Bednar-Friedl, B., Berndes, G., Drabicka, K. et al. (2024). The next frontier for climate change science: insights from the authors of the IPCC 6th assessment report on knowledge gaps and priorities for research. Publications Office of the European Union. URL: <https://data.europa.eu/doi/10.2777/34601> (дата обращения: 06.03.2024).

УКРАИНСКАЯ ПОВЕСТКА В ФОКУСЕ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ ЕС (декабрь 2023 – февраль 2024)

Ключевые слова: ЕС, ОПБО, Европейский совет, Европейская комиссия, Украина, Многолетняя финансовая программа, оборонная промышленность, оборонно-промышленная стратегия, вето Венгрии, В.Орбан, гарантии безопасности

Испанское председательство в ЕС столкнулось с существенными проблемами при продвижении стратегической повестки Союза в сфере безопасности и обороны, хотя Мадриду удалось обеспечить общность позиций государств-членов в отношении активизации институционального и практического сотрудничества по укреплению оборонного и оперативного потенциала. Гранадский саммит Европейского политического сообщества 4-5 октября 2023 г. стал платформой для продвижения планов формирования европейской обороной автономии¹²², однако выработка конкретных решений, вполне ожидаемо, была перенесена на 2024 г.

Европейский совет 14-15 декабря 2023 г. не достиг консенсуса по параметрам среднесрочного пересмотра Многолетних финансовых рамок (МФР) на 2021–2027 гг. Премьер-министр Венгрии В.Орбан продолжил добиваться прекращения поддержки Украины из МФР, подтвердив венгерское вето на дополнительные деньги для Украины в МФР, несмотря на предложение испанского председательства и председателя Евросовета Ш.Мишеля о существенном уменьшении объемов финансирования по сравнению с июньскими ориентирами Комиссии¹²³. Как заявила председатель Комиссии У.фон дер Ляйен, в случае, если не удастся преодолеть вето, Евросоюз может принять альтернативные решения в формате 26 государств-членов¹²⁴. Для Брюсселя крайне важно, чтобы пересмотр МФР включил бы выделение 50 млрд евро в Фонд для Украины (*Ukraine Facility*) и был бы увязан с вопросом о начале переговоров о её вступлении в ЕС.

С учётом начала нового законодательного цикла 2024–2029 гг. (июньских выборов в Европарламент) было принято решение продолжить обсуждение на внеочередном саммите, обозначив цель достичь «к лету 2024 года» соглашения о стратегической повестке¹²⁵. Заключение Евросовета фактически не содержит конкретных решений. Традиционно подчёркивается важность укрепления европейской безопасности и обороны и способность действовать автономно «для создания амбициозного геополитического Союза»¹²⁶. Евросовет призвал к скорейшей реализации намеченных ранее мер по облегчению и координации совместных закупок, повышению оперативной совместимости и производственных мощностей европейской оборонной промышленности, интенсификации работы по повышению оборонной готовности, к быстрому представлению Европейской оборонно-промышленной стратегии (*The European Defence Industrial Strategy, EDIS*), включая предложение о программе оборонных инвестиций (*The European Defence Industry Programme, EDIP*), а также к реализации обновленного Пакета соглашений по развитию гражданского потенциала ОПБО (*Civilian CSDP Compact*¹²⁷) и

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts120245153>

¹²² См.: Данилов Д.А. Стратегическая повестка ЕС и ОПБО в условиях украинского кризиса // Европейский союз: факты и комментарии. 2023. Вып. 114. С.57–60.

¹²³ ВQE. 2023. N 13314. 15.12.

¹²⁴ Ibid.

¹²⁵ ВQE. 2023. N 13313. 14.12.

¹²⁶ ВQE. 2023. N 13315. 16.12.

¹²⁷ Civilian CSDP Compact. Towards more effective civilian missions // EEAS. URL:

https://www.eeas.europa.eu/sites/default/files/documents/2023/Civilian%20CSDP%20Compact%20Report_22.05.2023.pdf. (Принят 22 мая 2023 г.) (дата обращения: 11.03.2024).

подключению Европейского инвестиционного банка к финансированию оборонно-промышленного сектора¹²⁸.

Организационно-политические ресурсы подошедшего к завершению испанского председательства не смогли привести к консенсусу до рождественских каникул; процесс поиска решений перешел к бельгийскому председательству. 18 декабря 2023 г. председатель Европейского совета Ш.Мишель сообщил, что специальный саммит для обсуждения финансовых вопросов и внесения предложений по пересмотру многолетнего бюджета состоится 1 февраля 2024 г.¹²⁹

Активные возражения В.Орбана предельно увеличили напряженность, и его вето удалось преодолеть только накануне саммита, вечером 31 января, на закрытой встрече венгерского премьера с председателем Евросовета Ш.Мишелем, главой Комиссии У.фон дер Ляйен, президентом Франции Э.Макроном, канцлером Германии О.Шольцем и премьер-министром Италии Дж.Мелони. 1 февраля главы государств и правительств Европейского союза достигли единогласного согласия о пересмотре МФР на 2021–2027 гг., включая макрофинансовую помощь Украине в размере 50 млрд евро (17 млрд в виде грантов и 33 млрд в виде кредитов). Однако достигнутый компромисс не исключает обострения проблем в перспективе. Предусмотрено, что «при необходимости, через два года» Евросовет поручит Европейской комиссии «сформулировать предложение для рассмотрения в контексте новых МФР». Решение по МФР после утверждения Европарламентом даст возможность ЕС осуществить первый платеж в пользу Украины в начале марта¹³⁰.

Планы поставок Украине оружия и военной техники координируются как на европейском уровне, так и в ходе многосторонних форматов взаимодействия ЕС – НАТО. Одним из ключевых направлений является обеспечение ВСУ боеприпасами. Страны ЕС не смогли выполнить обещание Высокого представителя по иностранным делам и политике безопасности Ж.Борреля поставить Украине 1 млн единиц артиллерийских снарядов к концу 2023 г. Ситуация предметно обсуждалась, в частности, на встрече министров обороны НАТО и Контактной группы по Украине 14-15 февраля 2024 г. с участием Ж.Борреля. Он, в частности, указал, что суммарно страны ЕС смогут превзойти показатель в один миллион боеприпасов в год¹³¹.

Очевидно, речь шла не столько об арифметическом подсчете, сколько о принципиальной проблеме – каким образом учитывать двусторонние обязательства государств-членов по Украине, а именно: закрепленные в межгосударственных соглашениях по безопасности, заключённых с Украиной в феврале 2024 г. Германией, Францией, Данией и Италией. Во-первых, их сложно вписать в контекст официальных документов ЕС и решений Европейского совета. Во-вторых, они обостряют дилемму справедливого бремени, в том числе при планировании и распределении фондов Европейского союза (например, возмещения из Европейского фонда мира).

Выступая в Европарламенте 28 февраля, Урсула фон дер Ляйен отметила, что одна из целей *EIDS* и *EDIP*, которые Европейская комиссия должна представить 5 марта, – поощрять совместные оборонные закупки в ЕС. До сих пор, после начала СВО, 75 % военной техники закуплено странами Союза у третьих стран, в том числе 68% – у США.

¹²⁸ European Council meeting (14 and 15 December 2023) – Conclusions // European Council Brussels, 15 December 2023. URL: https://www.consilium.europa.eu/media/68967/europeanconclusionconclusions-14-15-12-2023-en.pdf?utm_source=dsms-auto&utm_medium=email&utm_campaign=European+Council+conclusions%2c+14+and+15+December+2023&__cf_chl_rt_tk=WjZ5DgdJ3kBvqggfeszWfiFyQN8R_wAeImY2mxGdBg-1710875078-0.0.1.1-2005 (дата обращения: 11.03.2024).

¹²⁹ ВQE. 2023. N 13316. 19.12.

¹³⁰ ВQE. 2024. N 13341. 02.02.

¹³¹ NATO: Press remarks by High Representative/Vice-President Josep Borrell upon arrival at the NATO Defence Ministers Meeting // EEAS Press Team, 15.02.2024. URL: https://www.eeas.europa.eu/eeas/nato-press-remarks-high-representativevice-president-josep-borrell-upon-arrival-nato-defence_en (дата обращения: 11.03.2024).

У.фон дер Ляйен подчеркнула значимость принятия указанных программ, которые, по её словам, «означают усиление нашего оборонно-промышленного потенциала в ближайшие пять лет». Председатель Комиссии предложила следующий принцип: «Европа должна тратить больше, тратить лучше, тратить на Европу», определить...«европейские оборонные проекты, представляющие общий интерес, чтобы сосредоточить усилия и ресурсы там, где они окажут наибольшее влияние и принесут добавленную стоимость». Идея У.фон дер Ляйен состоит в том, чтобы обеспечить защиту конкурентных позиций ЕС в важнейших технологических сферах – киберпространстве, космосе, морском секторе и противовоздушной обороне¹³².

Т.Бретон, член Комиссии, отвечающий за регулирование внутреннего рынка, определил суть новой стратегии в оборонно-промышленной сфере следующим образом: поддержка оборонной промышленности, «чтобы сделать её более заметной», но с учётом того, что она «должна брать на себя больше рисков», ... «необходимо изменить нашу (ЕС) парадигму и перейти в режим “военной экономики”»¹³³. Однако Бретон не уточнил, как стратегия скажется на европейской конкурентоспособности.

Острые проблемы, с которыми столкнулся ЕС при формировании консенсусных позиций во внешней и оборонной политике, усиливают мотивацию к пересмотру системы принятия межгосударственных решений, особенно в контексте перспективы нового расширения, включая Украину. Бельгийское председательство намерено способствовать открытой дискуссии по вопросу о голосовании квалифицированным большинством в области Общей внешней политики и политики безопасности и внести вклад в разработку стратегического плана на период после 2024 г.¹³⁴

Литература:

1. Данилов Д.А. *Стратегическая повестка ЕС и ОПБО в условиях украинского кризиса // Европейский союз: факты и комментарии. 2023. Вып. 114. С.57–60.*
2. *Bulletin Quotidien Europe. December 2023 – February 2024.*
3. *Civilian CSDP Compact. Towards more effective civilian missions*
4. *European Council meeting (14 and 15 December 2023) – Conclusions // European Council Brussels, 15 December 2023.*
5. *Presidency Programme. First half of 2024. Protect, Strengthen, Prepare.*
6. *The Granada declaration // European Council. Press release, 6 October 2023.*

¹³² ВQE. 2024. N 13360. 29.02.

¹³³ Ibid.

¹³⁴ ВQE. 2024. N 13321. 05.01.

ОБЩАЯ ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА И ПОЛИТИКА БЕЗОПАСНОСТИ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА (декабрь 2023 – февраль 2024)

Ключевые слова: Общая внешняя политика и политика безопасности ЕС, Общая политика безопасности и обороны ЕС, Комиссия ЕС, Совет ЕС, Европейская внешнеполитическая служба, Европейская оборонно-промышленная стратегия, Европейская программа оборонных инвестиций, операция «Аспидес», Фонд оборонного капитала, кибербезопасность, гражданская ОПБО

Зимой 2023–2024 гг. в сфере Общей внешней политики и политики безопасности (ОВПБ) Европейского союза был сделан ряд важных заявлений и практических шагов. Институты ЕС активно обсуждали проблемы усиления гражданской Общей политики безопасности и обороны (ОПБО), кибербезопасности, стратегического планирования в сфере обороны. Произошло открытие новых и расширение существующих оборонных миссий Союза за рубежом.

Повестка дня в сфере безопасности ЕС

Важным пунктом европейской повестки дня стал гражданский аспект Общей политики безопасности и обороны. 11 декабря министры иностранных дел государств-членов подчеркнули ценность гражданских миссий ОПБО. Совет ЕС приветствовал быстрое открытие трех новых миссий в 2023 г. (в Армении, Молдавии и Гвинейском заливе), усилия государств-членов по разработке и реализации национальных планов введения в действие нового Пакета соглашений по развитию гражданского потенциала ОПБО, а также первый шаг в организации процесса развития гражданского оборонного потенциала – ежегодную профильную конференцию, которая должна состояться в первой половине 2024 г. Наконец, Совет ЕС предложил Высокому представителю по иностранным делам и политике безопасности организовать ежегодные дебаты по гражданской ОПБО¹³⁵.

15 декабря Европейский совет подчеркнул «важность укрепления европейской безопасности и обороны для создания амбициозного геополитического Союза». Лидеры государств-членов призвали к скорейшему представлению Европейской оборонно-промышленной стратегии (*European Defence Industrial Strategy, EDIS*), включая предложение по Европейской программе оборонных инвестиций (*European Defence Investment Programme, EDIP*), к укреплению нового Пакета соглашений по развитию гражданского потенциала ОПБО и финансированию обороны со стороны Европейского инвестиционного банка¹³⁶.

В своей рабочей программе Бельгия, председательствующая в Совете ЕС в первой половине 2024 г., призвала предоставить Евросоюзу полномочия «защищать свои интересы, действуя в качестве эффективного субъекта безопасности». Помимо продолжения военной поддержки Украины, в программе председательства Бельгии – побудить ЕС внести вклад в безопасность в Африке, в том числе через Европейский фонд

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts120245458>

¹³⁵ Council of the European Union. Outcome of Proceedings. Council Conclusions on Civilian CSDP. Brussels, 28 November 2023 (OR. en) 16129/23. URL: https://www.consilium.europa.eu/media/68714/st16129-en23.pdf?utm_source=dsms-auto&utm_medium=email&utm_campaign=Common+Security+and+Defence+Policy%3a+Council+approves+conclusions+on+civilian+CSDP (дата обращения: 11.03.2024).

¹³⁶ European Council. Note. European Council meeting (14 and 15 December 2023) – Conclusions. Brussels, 15 December 2023. (OR. en) EUCO 20/23. URL: https://www.consilium.europa.eu/media/68967/europeanconclusionconclusions-14-15-12-2023-en.pdf?utm_source=dsms-auto&utm_medium=email&utm_campaign=European+Council+conclusions%2c+14+and+15+December+2023 (дата обращения: 11.03.2024).

мира (*European Peace Facility, ЕФМ*), который должен быть реформирован в ближайшие месяцы. Также в программе Бельгии – обеспечить действие «Стратегического компаса ЕС», в том числе развивать потенциал быстрого развертывания (*EU Rapid Deployment Capability, EU RDC*), продолжить реализацию гражданской ОПБО, поддерживать усилия в области кибербезопасности, военной мобильности, космической и морской безопасности, сотрудничество между ЕС и НАТО¹³⁷.

Свою роль в обеспечении ОВПБ обозначил Европейский парламент. В докладе Хавьера Соле (Зеленые/Европейский свободный альянс), принятом 16 января, подчеркнута особая роль и ценность парламентской дипломатии в поддержке и укреплении ОВПБ ЕС. Сожалея о том, что Комиссия ЕС, Совет ЕС и ЕВС до сих пор не считают Европейский парламент полноценным игроком, депутаты полагают, что ЕП обладает значительным и пока еще не использованным потенциалом для дальнейшего развития своего вклада в ОВПБ¹³⁸.

На неформальных встречах также обсуждались вопросы безопасности. Министры обороны европейских стран собрались в Брюсселе во дворце Эгмонт 31 января, чтобы обсудить военную поддержку Украины, состояние готовности европейской обороны и ситуацию в Сахеле и Красном море. В частности, был оценен прогресс в создании потенциала быстрого развертывания, который должен быть введен в эксплуатацию к 2025 г. Укрепление оборонной технологической и промышленной базы ЕС (*EU's Defence Technological and Industrial Base, EDTIB*) и ожидаемая Европейская оборонно-промышленная стратегия (EDIS) также заняли центральное место в дебатах¹³⁹.

Председатель Комиссии ЕС Урсула фон дер Ляйен 28 февраля в Европарламенте объявила, что одной из целей Европейской оборонно-промышленной стратегии (EDIS) и Европейской программы оборонных инвестиций (EDIP), которые Комиссия должна представить 5 марта, будет поощрение совместных оборонных закупок. «Нам необходимо ... перейти в режим «военной экономики» ... европейская оборонная промышленность должна брать на себя больше рисков»¹⁴⁰, – заявил член Комиссии ЕС по вопросам внутреннего рынка Тьерри Бретон. Цель программы EDIP состоит в том, чтобы расширить логику EDIRPA (инструмент укрепления европейской оборонной промышленности посредством общих закупок, *European Defence Industry Reinforcement through common Procurement Act*) и ASAP (Закон о поддержке производства боеприпасов, *Act in Support of Ammunition Production*), действие которых завершится в 2025 г. Программа EDIP распространяется не только на боеприпасы, но и на другую технику, включая дроны; она охватывает государства-члены ЕС и Норвегию, но может также включить Украину, на чем настаивает У.фон дер Ляйен. Председатель Еврокомиссии призвала к разработке проектов, представляющих общий интерес для оборонной промышленности, в особенности в сфере защиты киберпространства, космоса, морского сектора и противовоздушной обороны. В Комиссии надеются, что Европейский инвестиционный банк создаст фонд для поддержки производств, который получит поддержку государств-членов. Обсуждается возможность учреждения Совета по готовности оборонной промышленности (*Defense Industrial Readiness Board*)¹⁴¹ для обсуждения спроса и предложения на продукцию оборонного производства.

¹³⁷ Programme. Belgian Presidency of the Council of the European Union. URL: https://belgian-presidency.consilium.europa.eu/media/3kajw1io/programme_en.pdf (дата обращения: 11.03.2024).

¹³⁸ European Parliament. Report on the role of the European Parliament and its parliamentary diplomacy in the EU's foreign and security policy. 6.12.2023 - (2023/2105(INI)). Committee on Foreign Affairs. Rapporteur: Jordi Solé // European Parliament. URL: https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/A-9-2023-0405_EN.html (дата обращения: 11.03.2024).

¹³⁹ ВQE. 2024. N 13339. 31.01.

¹⁴⁰ ВQE. 2024. N 13360. 29.02.

¹⁴¹ Ibid.

28 февраля Европейский парламент призвал к учреждению в следующем составе Комиссии поста члена, ответственного за Союз обороны. Хотя идею поддерживает У.фон дер Ляйен, для этого «необходимо будет изменить договоры... Очевидно, что при нынешних обстоятельствах это неосуществимо», – заявил Т.Бретон группе журналистов¹⁴². Депутаты также призывают создать полноценный Комитет по безопасности и обороне в Европарламенте. 15 февраля пресс-секретарь Комиссии ЕС Арианна Подеста подтвердила, что У.фон дер Ляйен «весьма позитивно» относится к идее назначения члена Комиссии ЕС по обороне¹⁴³. Таким образом, в институтах ЕС активно обсуждается возможное создание новых структур ОВПБ.

Создание и укрепление миссий ЕС

Зимой 2023–2024 гг. ЕС продолжил расширять оборонные инициативы и укреплять свои миссии. 11 декабря Совет принял решение о запуске инициативы ЕС по безопасности и обороне в поддержку западноафриканских стран Гвинейского залива, первоначально на двухлетний период. Совет утвердил планы операций и миссий гражданского и военного направлений инициативы, которая, по мнению Совета, поможет странам региона сдерживать террористические группировки. В планах предусматривается создание краткосрочных учебных групп или приглашение экспертов, в дополнение к мерам помощи из ЕФМ¹⁴⁴. 11 декабря было объявлено, что ЕС увеличит штат своей миссии ОПБО в Армении (EUMA) со 138 сотрудников до 209¹⁴⁵. 6 февраля Ж.Боррель присутствовал на учениях Украинской миссии ЕС по подготовке полицейских (EUAM Ukraine)¹⁴⁶.

Важной практической мерой расширения внешнеполитического влияния ЕС стало открытие миссии Союза в Красном море. 3 января на Дипломатическом семинаре 2024 г. в Лиссабоне Ж.Боррель сообщил, что ЕС рассматривает эту возможность после ракетных атак йеменских хуситов на несколько кораблей¹⁴⁷. 24 января директор по вопросам мира, партнерства и кризисного управления ЕВС Космин Добран объявил, что государства-члены оказали решительную поддержку миссии ЕС по защите судоходства в Красном море. ЕВС представила государствам-членам два варианта проекта миссии, «основное различие между которыми заключается в зоне [ее] действия: один с более ограниченной территорией, а другой – с более широкой, включая Красное море и Персидский залив». После дискуссии в Комитете по политике и безопасности послы государств-членов поддержали «самый амбициозный вариант»¹⁴⁸. Бельгия, Нидерланды и Германия заявили о своем участии в миссии с предоставлением корабля. В отличие от операции под руководством США, европейская миссия не будет наносить удары в Йемене.

Согласно решению Совета ЕС, опубликованному в *Официальном журнале ЕС* 12 февраля¹⁴⁹, Европейский союз официально запустил «операцию по обеспечению безопасности» для сохранения свободы судоходства в контексте кризиса в Красном море под названием «Щит» («Аспидес» – ASPIDES). Целью операции стало содействие морской безопасности на основных морских путях, включая Баб-эль-Мандебский и Ормузский проливы, международные воды Красного моря, Аденского залива, Аравийского моря, Оманского залива и Персидского залива. Миссия заключается в

¹⁴² European Parliament. Report. Implementation of the common security and defence policy – annual report 2023. 06.12.2023 - (2023/2119(INI)). Committee on Foreign Affairs. Rapporteur: Sven Mikser // European Parliament. URL: https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/A-9-2023-0403_EN.html (дата обращения: 11.03.2024).

¹⁴³ ВQE. 2024. N 13351. 16.02.

¹⁴⁴ ВQE. 2023. N 13311. 12.12.

¹⁴⁵ ВQE. 2023. N 13312. 13.12.

¹⁴⁶ ВQE. 2024. N 13345. 08.02.

¹⁴⁷ ВQE. 2024. N 13321. 05.01.

¹⁴⁸ ВQE. 2024. N 13335. 25.01.

¹⁴⁹ Council Decision (CFSP) 2024/583 of 8 February 2024 on a European Union maritime security operation to safeguard freedom of navigation in relation to the Red Sea crisis (EUNAVFOR ASPIDES). ST/5649/2024/INIT // Eur-Lex. URL: https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=OJ%3AL_202400583 (дата обращения: 14.03.2024).

сопровождении кораблей в районе операции, уведомлении об обстановке на море и защите кораблей от атак «в полном соответствии с международным правом». «Аспидес» будет действовать в тесной координации с военной операцией ЕС по содействию морской безопасности в западной части Индийского океана и Красном море «Атланта», а также сотрудничать с силами возглавляемой США операции «Стражи процветания». Первоначальный мандат «Аспидес» рассчитан на год с даты запуска, а базовая сумма общих расходов составляет 8 млн евро¹⁵⁰. 19 февраля министры иностранных дел государств-членов одобрили запуск миссии¹⁵¹. Командующим операцией стал греческий коммодор Василиос Грипарис, а командующим ее силами – итальянский контр-адмирал Стефано Константино.

Распределение оборонных фондов

В ЕС продолжается увеличение оборонных фондов в ответ на военные действия на Украине. 9 января на конференции в Европейском парламенте, организованной группой «Обновим Европу», Т.Бретон призвал создать фонд обороны в размере 100 млрд евро, а также напомнил о цели отправить на Украину 1 млн боеприпасов в течение 12 месяцев, то есть к марту 2024 г. Он предположил, что вполне возможно достичь этой цели «к марту или апрелю». По словам члена Комиссии, к концу 2024 г. европейская промышленность сможет поставлять от 1,3 до 1,4 млн патронов в год. «Но этого недостаточно, мы должны убедиться, что наши прогнозы более или менее соответствуют российскому производству», – пояснил Т. Бретон, добавив, что можно будет «в течение 18 месяцев – двух лет» выйти на российский уровень¹⁵².

12 января представители Генерального директората Европейской комиссии по оборонной промышленности и космосу (*European Commission's Directorate-General for Defence Industry and Space, DG DEFIS*) и Европейского инвестиционного фонда (*European Investment Fund, ЕИФ*) официально запустили работу Фонда оборонного капитала (*Defence Equity Facility*), направленного на стимулирование инвестиций в оборонные инновации. Эта инициатива стоимостью 175 млн евро (100 млн из Европейского оборонного фонда и 75 млн из ЕИФ) будет сосредоточена на технологиях двойного назначения. В течение следующих четырех лет Фонд оборонного капитала будет поддерживать прямые инвестиции и венчурный капитал. Ожидается, что в Фонд удастся привлечь дополнительные частные инвестиции, мобилизовав в общей сложности 500 млн евро для поддержки европейского бизнеса¹⁵³.

В исследовании, опубликованном 11 января, Директорат оценил финансовые потребности и проблемы европейских оборонных компаний. Выяснилось, что малые и средние предприятия (МСП), работающие в оборонном секторе, по-прежнему сталкиваются с более серьезными барьерами для доступа к финансированию, чем в других секторах. В 2021–2022 гг. две трети компаний отказались от поиска акционерного финансирования и почти 50% воздержались от поиска заемного финансирования (по сравнению со средним показателем 6,6% среди МСП ЕС за тот же период). Инвесторы указывают на ряд препятствий для финансирования, таких как сложность и длительность процедур закупок в оборонном секторе, отраслевые правила, повышающие затраты, и т.п.¹⁵⁴

24 января Генеральный директор Европейского оборонного агентства (ЕОА) Иржи Шедивы призвал государства-члены как можно скорее разместить заказы на 155-

¹⁵⁰ Council Decision (CFSP) 2024/583 of 08 February 2024 on a European Union maritime security operation to safeguard freedom of navigation in relation to the Red Sea crisis (EUNAVFOR ASPIDES). ST/5649/2024/INIT // Eur-Lex. URL: https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=OJ%3AL_202400583 (дата обращения: 14.03.2024).

¹⁵¹ ВQE. 2024. N 13353. 20.02.

¹⁵² ВQE. 2024. N 13325. 11.01.

¹⁵³ ВQE. 2024. N 13327. 13.01.

¹⁵⁴ Access to Equity Financing for European Defence SMEs. Luxembourg: Publications Office of the European Union, 2024.

миллиметровые боеприпасы на 2025 и 2026 гг. «Наблюдается высокий спрос со всего мира и значительные задержки поставок. Поэтому крайне важно, чтобы государства-члены быстро заняли свое место в очереди», – пояснил он на слушаниях в подкомитете Европарламента по безопасности и обороне. И.Шедивы отметил, что 70% европейского оборонного производства в 2023 г. было сосредоточено за пределами Европы. «Таким образом, возможностей для изменения приоритетов очень мало», – добавил он. Гендиректор ЕОА также сообщил, что у агентства имеется более 60 рамочных контрактов на совместные закупки, охватывающие все виды боеприпасов и артиллерии¹⁵⁵.

31 января Т.Бретон проинформировал, что Комиссия ЕС будет выбирать производителей, которые получают выгоду от закона о поддержке производства боеприпасов (ASAP) в Европе в ближайшее время. «Мы получили 82 предложения от представителей промышленности и в ближайшие недели выберем от 20 до 30 производителей», – заявил он на неформальной встрече министров обороны. В мае 2023 г. Комиссия предложила выделить 500 млн евро до 30 июня 2025 г. на поддержку проектов по обеспечению наращивания европейской промышленной базы¹⁵⁶.

19 февраля Ж.Боррель объявил, что ЕС рассматривает вопрос, как можно было бы перераспределить 70 млн евро, выделенные из Европейского фонда мира на миссии в Мали и Нигере, другим странам. ЕС приостановил обучение солдат Мали в EUTM из-за их связи с ЧВК «Вагнер»¹⁵⁷.

Важнейшим результатом ОВПБ ЕС зимой 2023–2024 гг. стал запуск операции по безопасности на Красном море «Аспидес». Вместе с тем, широкий круг вопросов на повестке дня – от кибербезопасности и укрепления гражданской ОПБО до будущей Европейской оборонно-промышленной стратегии и назначения члена Комиссии ЕС, ответственного за оборону, свидетельствует о большом внимании институтов ЕС к развитию оборонных структур. В период председательства Бельгии в Совете ЕС стоит ожидать учреждения новых структур и увеличения оборонных фондов.

Литература:

1. *Access to Equity Financing for European Defence SMEs. Luxembourg: Publications Office of the European Union, 2024.*
2. *Bulletin Quotidien Europe. December 2023 – February 2024. Council Decision (CFSP) 2024/583 of 08 February 2024 on a European Union maritime security operation to safeguard freedom of navigation in relation to the Red Sea crisis (EUNAVFOR ASPIDES). ST/5649/2024/INIT.*
3. *Council Decision (CFSP) 2024/583 of 08 February 2024 on a European Union maritime security operation to safeguard freedom of navigation in relation to the Red Sea crisis (EUNAVFOR ASPIDES). ST/5649/2024/INIT.*
4. *Council of the European Union. Outcome of Proceedings. Council Conclusions on Civilian CSDP. Brussels, 28 November 2023 (OR. en) 16129/23.*
5. *Cyber: Statement by the High Representative on behalf of the European Union on the protection of democratic processes against malicious cyber activities // Council of the EU. 07.12.2023.*
6. *European Council. Note. European Council meeting (14 and 15 December 2023) – Conclusions. Brussels, 15 December 2023. (OR. en) EUCO 20/23.*
7. *Programme. Belgian Presidency of the Council of the European Union.*
8. *European Parliament. Report on the role of the European Parliament and its parliamentary diplomacy in the EU's foreign and security policy. 06.12.2023 - (2023/2105(INI)). Committee on Foreign Affairs. Rapporteur: Jordi Solé.*
9. *European Parliament. Report. Implementation of the common security and defence policy – annual report 2023. 06.12.2023 - (2023/2119(INI)). Committee on Foreign Affairs. Rapporteur: Sven Mikser.*

¹⁵⁵ BQE. 2024. N 13335. 25.01.

¹⁵⁶ BQE. 2024. N 13340. 01.02.

¹⁵⁷ BQE. 2024. N 13354. 21.02.

ВНУТРЕННЕЕ И ВНЕШНЕЕ НАПРАВЛЕНИЯ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ ЕС (декабрь 2023 – февраль 2024)

Ключевые слова: Пакт о миграции и убежище, регламент об управлении миграцией и предоставлением убежища, регламент о «приграничных процедурах», регламент о кризисах и форс-мажоре, регламент о дактилоскопической базе данных (Евродак), инструментализация миграции, экстернализация политики миграции

В течение декабря с большими трудностями в несколько этапов продвигался диалог по регламентам, входящим в Пакт о миграции и убежище. Наконец, 20 декабря после трех дней очередного этапа переговоров, Европарламент и Совет пришли к политическому согласию по трём ключевым регламентам Пакта: об управлении миграцией и предоставлением убежища (AMMR), о «приграничных процедурах» (APR) и о кризисах и форс-мажоре. Ранее стороны достигли согласия по Регламенту о дактилоскопической базе данных (Евродак). 8 февраля Совет КОРРЕПЕР утвердил согласованные тексты регламентов. Как и ожидалось, против трех регламентов выступили Польша и Венгрия, против двух – о кризисах и форс-мажорах и об управлении миграцией и предоставлением убежища проголосовала Словакия. 14 февраля профильный Комитет Европарламента по гражданским свободам (LIBE) также одобрил тексты.

Предполагается, что принятые нормативные акты должны укрепить солидарность со странами, находящимися на внешней границе ЕС, усилить пограничный контроль в отношении незаконно прибывающих мигрантов. Государствам-членам разрешено будет выбирать: принять ли и расселить просителей убежища, ограничиться ли финансированием их приема другими странами или всего лишь оказывать оперативную поддержку. Новые регламенты и директивы направлены: на улучшение идентификации мигрантов, включая изображения лиц и отпечатки пальцев (Регламент о дактилоскопической системе Евродак); на ускорение рассмотрения ходатайств о предоставлении убежища (Регламент о регулировании миграции и убежища); на ужесточение проверок прибывающих мигрантов (Регламент о «приграничных процедурах» – «скрининге»); на повышение эффективности управления кризисными ситуациями и инструментализацией мигрантов и просителей убежища (Регламент о кризисе и форс-мажоре); на обновление стандартов приема и квалификации иностранцев (законодательный пакет о модернизации системы убежища).

Новые правила призваны облегчить просителям убежища доступ на рынки труда государств-членов (не позднее чем через шесть месяцев после регистрации их ходатайства), а также прохождение языковых курсов. В то же время проситель убежища, который проводит в другом государстве-члене больше дозволенного времени, рискует потерять права, предоставленные ему первой страной въезда¹⁵⁸.

В соответствии с Регламентом о приграничных процедурах, прибывшим мигрантам в течение пяти дней предписано пройти идентификацию и проверку на предмет безопасности и состояния здоровья непосредственно на внешней границе ЕС без права въезда. После проверки они перенаправляются для прохождения обычной процедуры предоставления убежища или возврата. Предполагается, что ходатайства ищущих убежища из стран с низким уровнем признания статуса беженца будут очень быстро обрабатываться на границах, на небольших островах или в центрах приема под охраной. Точное число

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts120245962>

¹⁵⁸ European Parliament. Result of (roll-call) votes. 14.02.2024 URL:

https://www.europarl.europa.eu/cmsdata/280877/Vote%20results_14%20February%202024.pdf (дата обращения: 04.03.2024).

мигрантов, подлежащих обработке на границах, будет рассчитано по формуле, основанной на количестве незаконных въездов и отказов во въезде за последние три года.

На основе Регламента об управлении миграцией и предоставлением убежища, заявителям на всех стадиях проверки будет оказана бесплатная юридическая помощь из бюджета ЕС. Новая пограничная процедура позволит в течение шести месяцев, включая время на апелляцию, вынести отрицательное решение о предоставлении убежища и одновременно о возврате просителей из стран, граждане которых обычно получают менее 20% положительных ответов на ходатайство. Странам первого въезда просителя предписано обеспечить, чтобы для прохождения пограничной процедуры в месте содержания мигрантов было выделено не менее 30 тыс. коек.

Регламентом о кризисе и форс-мажоре учреждается «обязательная солидарность» в период чрезвычайного миграционного давления (при этом точные пороговые значения для измерения подобного давления не указаны). Ежегодно государствам-членам предстоит объявлять о размерах и методах выполнения своих обязательствах в рамках Фонда солидарности, который страна, находящаяся под давлением, может затем попросить активировать в короткие сроки. Государствам-членам предписано принимать ежегодно, по крайней мере, 30 тыс. просителей или выплачивать компенсацию в размере 20 тыс. евро за каждого заявителя, которого они откажутся принять. Допускается также внесение вклада в виде оперативной помощи в сфере управления внешними границами и, в качестве последнего варианта, участие в финансировании проектов в третьих странах, а именно, экстернализация обязанностей по приему просителей убежища. Масштаб участия государств-членов будет рассчитываться на основе ВВП и размера страны. В случае недостатка предложенных мер солидарности для удовлетворения потребностей запрашивающей помощи страны Комиссия после нескольких напоминаний вправе вмешаться и установить квоты обязательного участия для государств-членов. Регламент о кризисе и форс-мажоре оказался самым спорным и трудным в процессе триалога, к тому же вызвал сильную обеспокоенность неправительственных организаций (НПО), считающих, что новое законодательство серьезно ущемляет права просителей убежища. В ситуации массового притока беженцев, как это случилось в 2015 г. и в 2022 г., странам первого въезда предоставлено будет больше времени для регистрации прибывших, что, по мнению НПО, отсрочит их доступ к социальной защите и правам, предусмотренным законодательством ЕС об убежище. Кроме того, гуманитарные организации опасаются, что их деятельность может попасть под определение «инструментализации» миграции, которое охватывает третьи страны и негосударственных субъектов, якобы стремящиеся дестабилизировать ЕС.

Продвижение Пакта о миграции и убежище встречает неоднозначную общественную реакцию. Так, 22 февраля было опубликовано открытое письмо 250 экспертов из ста университетов и научных центров стран ЕС, в котором утверждается, что «система, предусмотренная Пактом, просто не будет соответствовать целям эффективности и совместной ответственности государств-членов, ради которых реформа была задумана». Авторы письма полагают также, что введение обязательных пограничных процедур приведет к массовым нарушениям прав мигрантов, о чем неоднократно заявляли правозащитники. Эксперты относятся критически и к учреждению нового механизма солидарности, напоминая, что все прошлые механизмы, как добровольные, так и обязательные, не способствовали в действительности разделению ответственности между государствами-членами за прием и защиту просителей убежища¹⁵⁹.

По данным Агентства по вопросам убежища, опубликованным 28 февраля, в 2023 г. страны ЕС и ассоциированные государства Шенгенской зоны (ЕС+) получили 1,14 млн

¹⁵⁹ Open letter to the Council of the EU and the European Parliament. 22.02.2024. URL: <https://www.euractiv.com/section/migration/opinion/the-new-pact-on-migration-is-not-only-harmful-but-will-also-be-ineffective/> (дата обращения: 04.03.2024).

ходатайств о предоставлении убежища – рекордный показатель за последние семь лет. Больше всего заявлений поступило от сирийцев – 181 тыс., что на 38% больше по сравнению с 2022 г. В то же время афганцы (114 тыс.) – вторая по численности группа заявителей, подали на 11% меньше ходатайств, чем в 2022 г. К концу года увеличилось количество заявлений от палестинцев (на 18% по сравнению с 2022 г.). Больше всего ходатайств пришлось на Германию (более 30%), а также Францию (14%), Испанию (13%) и Италию (12%). На конец 2023 г. в ЕС+ насчитывалось около 4,4 млн получивших статус «временной защиты» из Украины, больше всего в Чехии, Болгарии, Эстонии, Литве и Польше¹⁶⁰. 18 декабря Комиссия приняла решение о выделении 65 млн евро из Фонда убежища, миграции и интеграции для поддержки стран, на долю которых приходится больше всего прибывших из Украины¹⁶¹.

На неформальной встрече 24 января министры внутренних дел обсудили дальнейшие шаги о содержании «временно защищенных» из Украины после 2025 г., когда истечет срок соответствующей директивы. Участники встречи отметили важность гармонизации мер оказания помощи лицам, получившим временную защиту, но не смогли продвинуться в поиске решения об изменении их статуса.

Между тем, государства-члены «нуждаются в ежегодном притоке, по крайней мере, миллиона мигрантов, чтобы избежать сокращения трудоспособного населения страны», – заявила член Комиссии по внутренним делам Ильва Йоханссон 9 января после визита в Грецию. Член Комиссии подчеркнула необходимость «упорядочить процесс» легальной миграции¹⁶².

5 февраля Комиссия на основе оценки деятельности Агентства пограничной и береговой охраны (Фронтекс) пришла к выводу, что расширение полномочий агентства в рамках регламента 2021 г. дало в целом положительный эффект. 2 февраля Комиссия также приняла План действий по улучшению работы Фронтекс. Согласно оценке Комиссии, с 2019 г. агентство усилило оперативную поддержку государств-членов, количество совместных операций неуклонно росло: в 2020 г. было начато 15 совместных операций, в 2021 г. – 19, в 2022 г. – 20, в 2023 г. – 24; к середине октября 2023 г. в операциях были задействованы 2874 сотрудника (1122 в 2020 г.). В 2022 г. Фронтекс усилил также оперативное взаимодействие со странами-партнерами, расширив зону своей деятельности и укрепив оперативный потенциал. По состоянию на октябрь 2023 г., около 600 сотрудников были задействованы в десяти совместных операциях в восьми странах, не входящих в ЕС.

Несмотря на претензии Европарламента к соблюдению агентством прав мигрантов, Комиссия не нашла нарушений в его работе, напротив, подчеркнула, что Фронтекс «эффективно способствует предотвращению нарушений основных прав в контексте оказания поддержки государствам-членам и третьим странам»¹⁶³.

Оптимистичные оценки Комиссии не во всем совпадают с мнением депутатов Европарламента. 14 декабря Европарламент утвердил рекомендации Комитета по гражданским свободам, занимающегося расследованием деятельности Фронтекс. ЕП призвал агентство сократить операции в государствах-членах, где зафиксировано

¹⁶⁰ European Union Agency for Asylum. Latest Asylum Trends 2023. URL: <https://euaa.europa.eu/latest-asylum-trends-2023> (дата обращения: 04.03.2024).

¹⁶¹ European Commission news. 19.12.2023. URL: https://home-affairs.ec.europa.eu/news/commission-provides-over-eur-65-million-eu-countries-support-people-fleeing-war-ukraine-2023-12-19_en#:~:text=The%20European%20Commission%20has%20decided,fleeing%20the%20war%20in%20Ukraine. (дата обращения: 04.03.2024).

¹⁶² AP News. 09.01.2024. URL: <https://apnews.com/article/greece-migration-elections-europe-aging-demographics-dafdde3c9dd33b9ecd621a60478fed09> (дата обращения: 04.03.2024).

¹⁶³ Report from the Commission to the European Parliament and the Council on the evaluation of Regulation (EU) 2019/1896 on the European Border and Coast Guard, including a review of the Standing Corps. Brussels, 2.2.2024. URL: https://eur-lex.europa.eu/resource.html?uri=cellar:e49e4102-c1d7-11ee-b164-01aa75ed71a1.0001.02/DOC_1&format=PDF (дата обращения: 04.03.2024).

несоблюдение ценностей ЕС, особенно в Греции, Литве и Венгрии. Евродепутаты считают, что агентству следует свести свои операции в Греции лишь к наблюдению и присутствию на местах в случаях, когда государство-член не в состоянии придерживаться принципов и ценностей ЕС; приветствуют сокращение деятельности Фронтекс в Литве после решения Суда и призывают немедленно прекратить поддержку операций по выдворению мигрантов из Венгрии. В резолюции Европарламент все же признает улучшения в управлении агентством, которое выполнило 36 из 42 прошлых рекомендаций, но призывает сделать больше для обеспечения соответствия принципам ЕС и расширения поисково-спасательных операций на море¹⁶⁴.

Экстернализация остается приоритетным направлением политики миграции. 24 января участники десятого заседания Совета ассоциации ЕС–Египет признали важность комплексного подхода к управлению миграцией, созданию легальных путей въезда, устранению коренных причин нелегальной миграции, борьбе с незаконным ввозом мигрантов и торговлей людьми, обеспечению высылки нелегальных мигрантов. Накануне встречи были обнародованы размеры финансовой помощи Египту – 87 млн евро будет направлено на повышение оперативного потенциала египетских военно-морских сил и пограничной охраны для наблюдения за границей и поисково-спасательных операций на море¹⁶⁵.

8 февраля в ходе визита в Мавританию председатель Комиссии ЕС Урсула фон дер Ляйен и премьер-министр Испании Педро Санчес объявили о помощи, которую ЕС предоставит западноафриканской стране для пресечения потока мигрантов в направлении Канарских островов. Согласно данным Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН), Мавритания приняла более 100 тыс. беженцев, в основном из Мали¹⁶⁶. У.фон дер Ляйен также объявила, что ЕС поможет Мавритании «обезопасить» границы с Мали. После достигнутых в прошлом году договоренностей с Тунисом, Марокко и Египтом сделка в 210 млн евро с Мавританией направлена на финансирование широкого спектра секторов, но прежде всего на сдерживание потоков нелегальной миграции в Европу¹⁶⁷.

Литература:

1. *Bulletin Quotidien Europe. December 2023 – February 2024.*
2. *Report from the Commission to the European Parliament and the Council on the evaluation of Regulation (EU) 2019/1896 on the European Border and Coast Guard, including a review of the Standing Corps. Brussels, 02.02.2024.*
3. *The new Pact on Migration is not only harmful but will also be ineffective. Euractiv, 22.02.2024.*
4. *European Council. 10th EU-Egypt Association Council meeting: Joint press statement by Egypt and the European Union. 23.01.2024.*
5. *Joint press statement by the President of the Islamic Republic of Mauritania, the President of the European Commission and the Prime Minister of the Spanish government. 08 February 2024.*

¹⁶⁴ European Parliament. Motion for a resolution on Frontex building on the fact-finding investigation of the LIBE Working Group for Frontex Scrutiny. URL: https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/B-9-2023-0499_EN.html (дата обращения: 04.03.2024).

¹⁶⁵ European Council. 10th EU-Egypt Association Council meeting: Joint press statement by Egypt and the European Union. 23.01.2024. URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2024/01/23/10th-eu-egypt-association-council-meeting-joint-press-statement-by-egypt-and-the-european-union/> (дата обращения: 05.03.2024).

¹⁶⁶ UNHCR Strategy 2024 URL: <https://reporting.unhcr.org/operational/operations/mauritania#:~:text=Currently%2C%20Mauritania%20hosts%20over%20107%2C000,%2C%20Cameroon%2C%20Togo%20and%20Syria.> (дата обращения: 05.03.2024).

¹⁶⁷ Joint press statement by the President of the Islamic Republic of Mauritania, the President of the European Commission and the Prime Minister of the Spanish government. 8 February 2024. URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/statement_24_709 (дата обращения: 05.03.2024).

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СУДА ЕС (декабрь 2023 – февраль 2024)

Ключевые слова: COVID-19, реформа Суда ЕС, Европейский парламент, свобода выражения мнения, польская судебная реформа, польский судебный кризис, международная защита, статус беженца

COVID-19

В деле C-128/22 от 5 декабря 2023 г.¹⁶⁸ Суд ЕС принял решение о допустимости ограничения свободы передвижения лиц в период пандемии. Дело было инициировано туристическим агентством *Nordic Info*, которое требовало компенсации за экономические потери в период действия в ЕС ограничительных мер на поездки между государствами-членами. В частности, Бельгия ввела запрет на поездки, не являющиеся жизненно необходимыми, в страны из списка «красной зоны».

В материалах дела было учтено, что 11 марта 2020 г. ВОЗ классифицировала эпидемию коронавируса COVID-19 как пандемию, а 16 марта 2020 г. повысила уровень угрозы до максимального. В июле 2020 г. бельгийские власти внесли Швецию в список стран «красной зоны» из-за уровня заболеваемости в стране на тот момент. Следуя запрету на поездки в Швецию, агентство *Nordic Info*, которое специализируется на туристических поездках в скандинавские страны, отменило все запланированные туры из Бельгии в Швецию и обратно. В последующем агентство обратилось в бельгийский суд за компенсацией, что и послужило поводом для преюдициального запроса в Суд ЕС.

Суд ЕС подтвердил значимость свободы передвижения лиц в качестве одной из четырёх главных экономических свобод внутреннего рынка ЕС. В то же время он указал, что ограничения этой свободы возможны по соображениям защиты общественного здоровья и должны соответствовать нескольким критериям. Это, в частности, ограничение на основании законодательства общего применения, которое должно содержать пояснение причин для ограничений, четкие и понятные правила применения, их предсказуемость для граждан ЕС. Процессуальной гарантией законности ограничительных мер выступает возможность их обжалования в административном или судебном порядке.

В качестве отдельного требования Суд ЕС выделил необходимость соблюдения принципа пропорциональности, а именно, достижение этими мерами цели поддержания общественного здоровья, использование только таких методов, которые строго необходимы, учет баланса целей ограничения и прав граждан.

Теперь дело вернется на рассмотрение в бельгийский суд, который с учетом мнения Суда ЕС должен будет принять окончательное решение о компенсации.

Реформа Суда ЕС

7 декабря 2023 г. Европейский парламент и Совет ЕС достигли окончательного соглашения¹⁶⁹ о реформе судебной системы ЕС в русле предложений Совета ЕС весной 2023 г.¹⁷⁰

Реформа предусматривает передачу рассмотрения преюдициальных запросов с уровня Суда ЕС на уровень Общего суда по следующим категориям дел: НДС и акцизные пошлины, таможенные вопросы, компенсация авиапассажирам по спорам с

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts120246368>

¹⁶⁸ Case C-128/22. Judgment of the Court (Grand Chamber). 05 December 2023. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:62022CJ0128> (дата обращения: 14.03.2024).

¹⁶⁹ BQE. 2023. N 13309. 08.12.

¹⁷⁰ Council of the European Union. Amendment of Protocol No 3 on the Statute of the Court of Justice of the European Union. Brussels, 26 May 2023. URL: <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-9742-2023-INIT/en/pdf> (дата обращения: 14.03.2024).

Commission opinion on the draft amendment to Protocol No 3 on the Statute of the Court of Justice of the European Union, presented by the Court of Justice on 30 November 2022.

авиакомпаниями, а также система торговли квотами на выбросы. Ожидается, что таким образом загруженность Суда ЕС сократится на 20%.

Рассмотрение преюдициальных запросов в отношении основ права ЕС останется в ведении Суда ЕС. Дополнительно будут уточнены правила для назначения генеральных адвокатов в Общем суде (на данный момент в этом суде в качестве генерального адвоката в исключительных случаях назначается один из судей, что существенно отличается от практики Суда ЕС, где генеральные адвокаты не совмещают должность судьи).

Европарламент

В деле C-767/21 P от 14 декабря 2023 г.¹⁷¹ Суд ЕС отклонил апелляцию депутатов Европарламента в отношении права на демонстрацию национального флага.

Группа депутатов Европарламента, в основном представители от Франции из партии Идентичности и Демократии, обратилась в Общий суд с целью обжаловать решение председателя Европарламента о запрете демонстрации национальных флагов на рабочих местах. Они назвали подобный запрет злоупотреблением властными полномочиями, а также нарушает правила процедуры Европарламента¹⁷² в части свободы выражения мнения. Общий суд отклонил жалобу депутатов, которая была позже обжалована в Суде ЕС.

При обжаловании решения предыдущего суда члены Европарламента указали, в частности, что правила процедуры в п. 10 (3) запрещают демонстрацию только баннеров, тогда как флаг не является баннером (а если является, то суд должен был пояснить это сходство и установить критерии понятия «баннер»). Они также ссылались на тот факт, что члены Европарламента избираются гражданами своей страны на основе национальных списков, что подтверждает «национальный характер голосования». Более того, уважение национальной индивидуальности государств-членов предусмотрено в ст. 4 (2) Договора о Европейском союзе. Следовательно, вопреки тому, что постановил Общий суд, наличие государственного флага на столе члена Европарламента не противоречит ни его представительной функции, ни порядку проведения заседаний.

В своем решении Суд ЕС не согласился с заявителями. Он поддержал аргументацию Общего суда в той части, которая относилась к интерпретации слова «баннер» (или «знамя», как можно было истолковать этот термин, опираясь на другие языковые версии правил процедуры). В частности, Суд ЕС согласился с тем, что термины, используемые в других языковых версиях этого правила, относятся к предметам, часто изготовленным из ткани, иногда прикрепленным к деревянным палкам и на которых, среди прочего, имеются политические лозунги, девизы или иные заявления политического характера. Таким образом, роль, которую в настоящем деле заявители приписали национальному флагу, позволяет рассматривать его как средство выражения или коммуникации, идентичное роли знамени.

Суд ЕС также согласился с тем, что традиция устных дебатов, которая характеризует парламентскую деятельность, отражена в правилах процедуры. Интерпретация этих правил позволяет сделать вывод о преимущественном выражении своего мнения посредством речи, тогда как другие средства выражения не указаны. В этой связи в свете политической функции, приписываемой флагу, действия рассматриваемых депутатов Европарламента следует понимать как демонстрацию политического мнения. Наконец, заявление о нарушении ст. 4 (2) Договора о Европейском союзе также не нашло поддержки у Суда, который посчитал, что это положение, напротив, требует от ЕС уважать равенство государств-членов, а также их национальную идентичность, чему запрет демонстрации флагов не препятствует. Кроме того, депутаты Европарламента

¹⁷¹ Case C-767/21 P. Judgment of the Court (Third Chamber). 14 December 2023. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:62021CJ0767> (дата обращения: 14.03.2024).

¹⁷² Rules of Procedure. 9th parliamentary term. July 2019. URL: [https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:32019Q1122\(01\)](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:32019Q1122(01)) (дата обращения: 14.03.2024).

представляют граждан Союза, даже если они избираются из списков, составленных на уровне государств-членов.

Таким образом, Суд ЕС признал, что демонстрация депутатами национальных флагов во время заседания палаты несовместима с представительными функциями, как это определено в учредительных договорах ЕС, на которых основаны правила процедуры. В качестве дополнения Суд ЕС разъяснил, что рассматриваемая ограничительная мера не влечет за собой правовых последствий, которые способны повлиять на работу членов Европарламента.

Польша

В деле C-718/21 от 21 декабря 2023 г.¹⁷³ Суд ЕС рассмотрел вопрос о статусе Чрезвычайной контрольной палаты Верховного суда Польши.

Согласно польскому законодательству, судья, достигший пенсионного возраста, имеет право обратиться в Национальный совет судей за продлением своих полномочий в установленный национальным правом срок. В случае пропуска срока Совет судей постановляет отказать в рассмотрении обращения. Судья польского суда обжаловал это решение в Чрезвычайной контрольной палате Верховного суда Польши, которая, в свою очередь, приостановила рассмотрение дела и обратилась в Суд ЕС в рамках преюдициальной процедуры.

В своем решении Суд ЕС пришел к выводу о недопустимости обращения, поскольку Чрезвычайная контрольная палата Верховного суда Польши не обладает статусом независимого и беспристрастного суда, учрежденного в соответствии с законодательством, как того требует право ЕС.

Давая такую оценку, Суд ЕС опирался прежде всего на решение Европейского суда по правам человека¹⁷⁴, который констатировал, что две судебские коллегии Чрезвычайной апелляционной палаты не обладают функциями независимых и установленных в соответствии с законом органов. Этот вывод был сделан на основе анализа процедуры назначения членов палаты, которая прошла с явным нарушением основополагающих национальных правил, регулирующих процесс назначения судей.

В 2017 г. были изменены правила формирования Национального совета судей, которые тесно связывали процесс назначения членов с Министерством юстиции и нижней палатой польского парламента. Решение о назначении судей новым Национальным советом было оспорено в Верховном административном суде Польши, что не помешало президенту страны назначить судей Верховного суда, не дожидаясь решения. Это, в свою очередь, привело к судебному разбирательству в Суде ЕС в 2020 г.¹⁷⁵

В нынешнем решении Суд ЕС проанализировал практику ЕСПЧ, Верховного административного суда Польши, а также свою собственную практику в отношении назначения судей Верховного суда Польши. В итоге он пришел к выводу об обоснованных сомнениях относительно независимости и беспристрастности судей Верховного суда Польши, которые привели к подрыву доверия в отношении судебной власти. Таким образом, Чрезвычайной контрольной палате было отказано в статусе независимого и беспристрастного судебного органа, способного обратиться с преюдициальным запросом в Суд ЕС.

¹⁷³ Case C-718/21. Judgment of the Court (Grand Chamber). 21 December 2023. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:62021CJ0718> (дата обращения: 14.03.2024).

¹⁷⁴ Judgment of the European Court of Human Rights. Dolińska-Ficek and Ozimek v Poland. 08 November 2021. URL: <https://hudoc.echr.coe.int/en/?i=001-213200> (дата обращения: 14.03.2024).

¹⁷⁵ Подробнее см.: Туркина А.В. Деятельность Суда ЕС (март-май 2020) // Европейский союз: факты и комментарии. 2020. Вып. 100. С.22–23. URL: http://www.edc-aes.ru/data/edcaes/content/user_files/files/100.pdf (дата обращения: 14.03.2024).

Гражданство ЕС

В деле С-491/21 от 22 февраля 2024 г.¹⁷⁶ Суд ЕС установил критерии для получения удостоверения личности для граждан ЕС.

Рассмотрение вопроса о выдаче электронного удостоверения личности было инициировано Верховным кассационным судом Румынии, который рассматривал спор об особых правах румынских граждан. Дело касалось румынского гражданина, постоянно проживающего во Франции, который вёл юридическую практику и во Франции, и в Румынии. Румынские власти выдали ему простой электронный паспорт, в котором указано, что он проживает во Франции. Поскольку его личная и профессиональная жизнь были связаны как с Францией, так и с Румынией, он также ежегодно подтверждал свое место жительства в Румынии и на этом основании получал временное удостоверение личности. Однако этот вид документа не позволял ему выезжать за границу. Когда он обратился к румынским властям с запросом о выдаче ему электронного удостоверения личности в качестве проездного документа для поездок во Францию, то получил отказ ввиду его регистрации в другом государстве-члене ЕС.

Суд ЕС определил, что румынское законодательство, которое по одному только критерию места регистрации предусматривает разное отношение к своим гражданам, нарушает одну из базовых свобод внутреннего рынка – свободу передвижения лиц и право оставаться на территории другого государства-члена ЕС. Так, румынские граждане, постоянно проживающие в Румынии, могли получить электронное удостоверение личности и паспорт, а проживающие в других странах ЕС – только паспорт. Суд ЕС отметил, что Директива 2004/38/ЕС о праве граждан Союза и членов их семей свободно передвигаться и проживать на территории государств-членов не обязывает государства выдавать для поездок два разных вида документов, удостоверяющих личность. Однако в то же время директива не разрешает неоправданное ограничение в правах для той категории граждан, которые воспользовались своим правом свободно передвигаться и проживать в ЕС. А если такие ограничения и существуют, то они должны быть оправданы объективными соображениями общественного интереса. Правительство Румынии утверждало, что отказ в выдаче национального удостоверения личности, которое может служить проездным документом румынским гражданам, проживающим в другом государстве-члене ЕС, оправдан, поскольку их адрес проживания за пределами Румынии невозможно прописать в этом документе, что осложняет контроль и идентификацию личности. Румынское правительство также опиралось на то, что указание адреса постоянного места жительства в удостоверении личности призвано сделать идентификацию этих граждан более эффективной и предотвратить чрезмерную обработку их личных данных. И даже если бы адрес постоянного проживания румынских граждан в другом государстве-члене был указан в их удостоверениях личности, румынские власти не могут взять на себя ответственность за подтверждение его точности, поскольку они не обладают нужной компетенцией в этом отношении.

Суд ЕС не согласился с этой аргументацией, отметив, что правительство Румынии не продемонстрировало связи между указанием адреса проживания в документе, удостоверяющем личность (информация, которая, несомненно, полезна для администрации), и отказом в выдаче такого удостоверения румынским гражданам, проживающим в другом государстве-члене ЕС. Кроме того, согласно устоявшейся прецедентной практике Суда, соображения административного характера не могут оправдать отступление государства-члена от норм права ЕС, особенно если это приводит к ограничению или фактическому запрету в осуществлении одной из основных свобод, гарантированных учредительными договорами ЕС.

¹⁷⁶ Case C-491/21. Judgment of the Court (First Chamber). 22 February 2024. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:62021CJ0491> (дата обращения: 14.03.2024).

Право на убежище

В деле C-222/22 от 29 февраля 2024 г.¹⁷⁷ Суд ЕС столкнулся с необходимостью дать оценку последствиям религиозного обращения для целей правовой защиты.

Согласно фактам дела, иранский гражданин в 2015 г. обратился с заявлением к австрийским властям для получения статуса беженца на том основании, что подвергся допросу иранскими спецслужбами, когда работал инструктором автошколы, а также, будучи студентом, привлечен к ответственности за критику мусульманского священнослужителя. Руководствуясь Директивой 2011/95/EU¹⁷⁸ о критериях для граждан третьих стран или лиц без гражданства, претендующих на международную защиту, австрийские власти отказали ему в этом статусе. Однако в 2019 г. иранец обратился повторно в рамках процедуры «последующее заявление» («subsequent application») - возможность повторного обращения после отказа властей по первому обращению) по ст. 2 (q) директивы 2013/32¹⁷⁹ ввиду невозможности его возвращения в Иран по причине перехода в христианство. Австрийские власти отказали ему в рассмотрении этого обращения на том основании, что обстоятельства, ведущие к возможности его уголовного преследования в Иране, были созданы самим заявителем, в том числе из-за его потенциального желания остаться на территории государства-члена ЕС. Ввиду этого обстоятельства ему было повторно отказано в статусе беженца, однако был предоставлен статус дополнительной защиты на ограниченный период времени. Этот вид международной защиты предоставляется гражданину третьей страны, который не соответствует критериям беженца, но в отношении которого имеются существенные основания предполагать, что в случае его возвращения на родину из-за его религиозных убеждений он столкнется с риском причинения серьезного вреда жизни и здоровью (казнь и бесчеловечное или унижающее достоинство обращение).

В результате судебного обжалования на национальном уровне дело дошло до Верховного административного суда Австрии, который отметил, что из национального правила о недопустимости предоставления международной защиты лицам, которые своими действиями создали для себя угрозу преследования в стране происхождения, есть исключение. А именно, когда рассматриваемая деятельность разрешена в Австрии и было установлено, что она является выражением убеждений, которых заявитель придерживался еще на родине. Усомнившись в том, сбалансирован ли отказ относительно предоставляемой обычно беженцам международной защиты, национальный суд обратился с преюдициальным запросом в Суд ЕС.

Суд ЕС отметил, что директива 2011/95/EU не содержит правила о том, что любое последующее заявление, основанное на обстоятельствах, которые заявитель создал по собственному решению после выезда из страны происхождения, является подтверждением его злого умысла или злоупотреблением процедурой предоставления международной защиты. По этой причине каждое последующее заявление должно оцениваться в индивидуальном порядке. В данном случае, если заявитель достоверно продемонстрирует, что переход в христианство был совершен «по внутреннему убеждению», и он активно практикует эту веру, то злоупотребление правом на международную защиту должно быть исключено. И в случае, если заявитель соответствует критериям, предусмотренным директивой 2011/95/EU, ему должен быть

¹⁷⁷ Case C-222/22. Judgment of the Court (Third Chamber). 29 February 2024. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:62022CJ0222> (дата обращения: 14.03.2024).

¹⁷⁸ Directive 2011/95/EU on standards for the qualification of third-country nationals or stateless persons as beneficiaries of international protection, for a uniform status for refugees or for persons eligible for subsidiary protection, and for the content of the protection granted (recast). 13 December 2011. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:32011L0095> (дата обращения: 14.03.2024).

¹⁷⁹ Directive 2013/32/EU on common procedures for granting and withdrawing international protection (recast). 26 June 2013. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:32013L0032> (дата обращения: 14.03.2024).

предоставлен статус беженца. Однако если в ходе рассмотрения дела в национальном суде будет установлено, что переход в христианство был совершен исключительно с целью обойти положения указанной директивы, то в предоставлении статуса беженца может быть отказано, даже если заявитель обоснованно опасается преследования в своей стране происхождения. Тем не менее, даже в этом случае он может претендовать на статус беженца по Женевской конвенции о статусе беженцев от 28 июля 1951 г., которая предусматривает запрет высылки или возвращения («refouler») беженца на территорию, где его/ее жизнь или свобода будут находиться под угрозой по причине его/ее вероисповедания.

Литература:

1. *Case C-128/22. Judgment of the Court (Grand Chamber). 05 December 2023.*
2. *Case C-767/21 P. Judgment of the Court (Third Chamber). 14 December 2023.*
3. *Case C-718/21. Judgment of the Court (Grand Chamber). 21 December 2023.*
4. *Case C-491/21. Judgment of the Court (First Chamber). 22 February 2024.*
5. *Case C-222/22. Judgment of the Court (Third Chamber). 29 February 2024.*
6. *Judgment of the European Court of Human Rights. Dolińska-Ficek and Ozimek v Poland. 08 November 2021.*
7. *Directive 2011/95/EU on standards for the qualification of third-country nationals or stateless persons as beneficiaries of international protection, for a uniform status for refugees or for persons eligible for subsidiary protection, and for the content of the protection granted (recast). 13 December 2011.*
8. *Directive 2013/32/EU on common procedures for granting and withdrawing international protection (recast). 26 June 2013.*
9. *Council of the European Union. Amendment of Protocol N 3 on the Statute of the Court of Justice of the European Union. Brussels, 26 May 2023.*
10. *Bulletin Quotidien Europe. 2023. December.*

КУЛЬТУРА И ОБРАЗОВАНИЕ ЕС (декабрь 2023 – февраль 2024)

Ключевые слова: культурная политика, образование, программа международной оценки учащихся, программа «Креативная Европа», «Горизонт 2020», Европейская аудиовизуальная обсерватория

В декабре 2023 г. член Комиссии по инновациям, исследованиям, культуре, образованию и молодежи Ил.Иванова отметила основные достижения: выросло число молодых европейцев, получивших диплом, сократилось число подростков, бросивших школу. Несмотря на достигнутый прогресс, Иванова выделила сохраняющиеся проблемы, такие как неравный доступ к образованию и гендерный дисбаланс, особенно в науке, инженерии и математике. Еще одной серьезной проблемой названа нехватка учителей в Европе, усугубляемая старением преподавательского состава¹⁸⁰. Однако отчет Еврокомиссии о результатах Программы международной оценки учащихся (PISA), представленный в феврале 2024 г., выглядит менее радужно. Почти 30% учеников в ЕС не достигают минимального уровня компетентности по математике, более того, 26,2% молодых европейцев имеют недостаточные навыки чтения. Доля учеников с высоким уровнем успеваемости падает: только 7,9% достигают высокого уровня по математике (11% в 2018 г.). Выявлено несколько факторов, повлиявших на снижение успеваемости. Хотя пандемия отразилась на итогах обучения, падение результатов в некоторых странах произошло еще раньше, что указывает на более глубокие системные проблемы.

Социально-экономическое положение остается важным фактором, при котором увеличивается разрыв между учащимися из обеспеченных и неблагополучных семей. Почти половина учеников из неблагополучных семей (48%) не успевают по математике. В качестве ответных мер Еврокомиссия предлагает инвестиции в образование и повышение квалификации в период с 2021 по 2026 гг. (73 млрд евро); улучшение преподавания естественных наук, инженерии и математики; развитие систем обеспечения качества и повышения престижа профессии учителя; изменение учебных программ, которое уже началось в ряде государств-членов, включая Испанию, Словению и Финляндию¹⁸¹. В ответ на последствия пандемии некоторые страны также запустили проекты компенсационного обучения для детей из малообеспеченных семей и увеличили поддержку школ, находящихся в неблагоприятном положении.

В январе 2024 г. Бельгия заняла пост председательства в Совете ЕС. Центральное место в программе бельгийского председательства в области образования заняли инклюзивность, инновации и равенство. Основная цель – укреплять Европейское образовательное пространство, продвигать обучение на протяжении всей жизни, стимулировать культурную цифровую трансформацию. Бельгия, подчеркивая важность карьеры преподавателя, намерена решить проблему нехватки учителей во всем ЕС¹⁸². В канун Международного дня образования, отмечаемого 24 января, члены Европейской комиссии и Высокий представитель Европейского союза по иностранным делам и политике безопасности Ж.Боррель в совместном заявлении отметили важность образования как одного из основных прав человека, его роль в содействии «миру, демократии, социально-экономической сплоченности и гендерного равенства»¹⁸³.

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts120246971>

¹⁸⁰ ВQE. 2023. N 13307. 06.12.

¹⁸¹ ВQE. 2024. N 13349. 14.02.

¹⁸² ВQE. 2024. N 13321. 05. 01.

¹⁸³ ВQE. 2024. N 13330. 18. 01.

В январе Европейская комиссия опубликовала отчет об итогах реализации программы «Горизонт 2020». За период действия инициативы 2014–2020 гг. было профинансировано более 35 тыс. исследовательских проектов и получено более миллиона заявок на финансирование из 177 стран. Кроме того, в рамках программы поддержаны были проекты, результатом которых стала регистрация почти 4 тыс. патентов и товарных знаков и публикация более 276 тыс. рецензируемых научных работ. Комиссия подчеркнула экономическое влияние программы на участвующие компании: проект способствовал увеличению занятости на 20%, а также оборота и совокупных активов компаний на 30%. По оценкам Комиссии, в долгосрочной перспективе программа должна способствовать среднегодовому увеличению ВВП ЕС на 15,9 млрд евро и на 429 млрд евро за период с 2014 по 2040 гг. 64,4% бюджета рамочной программы было инвестировано в проекты, связанные с устойчивым развитием.

В то же время в отчете Комиссия упоминает ряд областей, требующих улучшения. Во-первых, стоит расширить участие всех государств-членов. Во-вторых, оценщики сочли необходимым упрощение и снижение административного бремени для участников. В-третьих, рекомендовано улучшить коммуникацию между проектами, а также активно информировать о распространении, использовании и применении результатов. В-четвертых, эксперты акцентировали внимание на усилении взаимодействия с другими инициативами на европейском, национальном и региональном уровнях¹⁸⁴.

В феврале 2024 г. члены Комитета по культуре и образованию Европарламента обсудили проблему роста антисемитизма в учебных заведениях. К встрече присоединились Дж.Гуди, руководитель отдела юстиции, цифровых технологий и миграции Агентства ЕС по основным правам (FRA) в Вене, и П.Фалек, представитель Комиссии по борьбе с антисемитизмом. Дж.Гуди представила результаты предыдущего опроса, проведенного в 2018 г. среди двенадцати государств-членов ЕС и 16 400 человек еврейской веры, который показал, что 8% респондентов-евреев подвергались дискриминации в сфере образования. Исследование продемонстрировало, что в Интернете широко распространен антисемитизм: 80% респондентов замечали в сети негативные высказывания о евреях. Примечательно, что 19% респондентов сообщили об антисемитских высказываниях в академических кругах, что вызывает особую озабоченность образовательных учреждений. Опрос также выявил, что детям 10% респондентов было отказано в отпуске на религиозные праздники.

П.Фалек подчеркнула резкий рост антисемитизма после террористических атак 7 октября 2023 г. в Бельгии. Она отметила рост антисемитских инцидентов на 300% в Германии и на 1000% во Франции, что указывает на тревожную тенденцию во всей Европе¹⁸⁵. В качестве мер было предложено провести совместно с ЮНЕСКО семинары, направленные на расширение знаний еврейской истории и культуры.

После пандемии Еврокомиссия решила активизировать диалог с музыкальным сектором. Были обозначены приоритетные направления, такие как справедливое вознаграждение, экологическая устойчивость и инклюзивность в музыкальной индустрии, особенно в мире, где доминируют потоковые платформы и появляется музыка, генерируемая искусственным интеллектом. С.Холлманн и О.Фонтен, эксперты Генерального директората ЕК по делам образования, молодежи, спорта и культуры представили достижения в рамках инициативы по созданию диверсифицированной, конкурентоспособной и устойчивой «экосистемы» по следующим основным направлениям: политические действия, сотрудничество с государствами-членами, правовая и нормативная среда ЕС. Инициатива также сосредоточена на справедливой оплате труда артистов, улучшении условий труда и поощрении разнообразия и

¹⁸⁴ Final evaluation of Horizon 2020. URL: https://research-and-innovation.ec.europa.eu/knowledge-publications-tools-and-data/publications/all-publications/final-evaluation-horizon-2020_en (дата обращения: 28.02.2024).

¹⁸⁵ ВQE. 2024. N 13349. 14. 02.

инклюзивности в музыкальном секторе. Ключевые проекты включают европейскую стратегию экспорта музыки и создание Европейской музыкальной обсерватории для решения проблемы отсутствия надежных данных об этом секторе¹⁸⁶.

В области культуры в январе 2024 г. Европейский парламент одобрил резолюцию, направленную на повышение устойчивости сектора музыкального стриминга с одновременным продвижением культурного разнообразия. Резолюция направлена на устранение серьезного дисбаланса в распределении доходов в индустрии потоковой музыки, где многие артисты получают минимальные выплаты, и призывает к разработке европейской правовой базы для регулирования данного сектора. Прозрачность рекомендательных алгоритмов названа ключевым моментом, платформы должны будут раскрывать информацию о том, как они работают, чтобы предотвратить манипуляции и недобросовестную практику. Упомянуты были и проблемы «дипфейков» — передового метода создания мультимедийного контента на основе искусственного интеллекта. Депутаты Европарламента подчеркивают важность корректного распределения метаданных для идентификации правообладателей. Резолюция предлагает разработать показатели для измерения разнообразия жанров и языков¹⁸⁷.

В этом же месяце состоялась 20-я церемония вручения наград *Music Moves Europe Awards*, где были отмечены пять европейских групп (Ирландия, Болгария, Дания, Словения, Испания) из 15 номинантов. В пресс-релизе член Комиссии Ил.Иванова подчеркнула важность этих наград в признании культурного и экономического вклада музыкальной индустрии. Призы, финансируемые программой «Креативная Европа», включают денежное вознаграждение¹⁸⁸.

Европейская аудиовизуальная обсерватория представила отчет в феврале 2024 г., согласно которому фильмы ЕС составляли 23% от общего количества предложений о прокате в государствах-членах в 2022 г.; 10% приходится на другие европейские фильмы, 8% из которых – британские. В кинотеатрах стран ЕС доля европейских фильмов возросла до 30%. Такую тенденцию можно объяснить, в частности, тем фактом, что американские фильмы меньше представлены в кинотеатрах и на онлайн-платформах, в отличие от других каналов распространения, таких как телевидение¹⁸⁹. Среди 40 тыс. различных фильмов, доступных в среднем потребителю ЕС через все каналы распространения, более 13 тыс. – европейские фильмы, из которых 9 тыс. сняты в ЕС.

В январе 2024 г. три города Тарту (Эстония), Буде (Норвегия), Бад-Ишль (Австрия) были названы культурными столицами Европы. Темы запланированных мероприятий связаны с созданием благоприятного для природы «культурного» города, проблематикой возобновляемых источников энергии, природой Арктики и пр.¹⁹⁰

Литература:

1. *Bulletin Quotidien Europe. December 2023 – February 2024.*
2. *Cultural diversity and the conditions for authors in the European music streaming market // Europarl.europa.eu. 28.02.2024.*
3. *Final evaluation of Horizon 2020 // Reseach-and-innovation.ec.europa.eu. 28.02.2024.*
4. *Three new Capitals of Culture in 2024 // Cuture.ec.europa.eu. 28.02.2024.*

¹⁸⁶ ВQE. 2024. N 13357. 24. 02.

¹⁸⁷ Cultural diversity and the conditions for authors in the European music streaming market. URL: https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2024-0020_EN.html (дата обращения: 28.02.2024).

¹⁸⁸ ВQE. 2024. N 13332. 19. 01.

¹⁸⁹ ВQE. 2024. N 13349. 14. 02.

¹⁹⁰ Three new Capitals of Culture in 2024. URL: <https://culture.ec.europa.eu/news/three-new-capitals-of-culture-in-2024> (дата обращения: 28.02.2024).

УДК 339.9

Елена ПИНИГИНА*

ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ И РОССИЯ (осень–зима 2023–2024)

Ключевые слова: Европейский союз (ЕС), Европейская комиссия (ЕК), Совет ЕС, 12-ый санкционный пакет, Центральный банк России (ЦБРФ)

Рамки «замороженных» отношений России и Европейского союза (ЕС) на сегодняшний день определяются по-прежнему санкциями и контрсанкциями. С начала российской Специальной военной операции (СВО) и введения санкций Европейским союзом товарооборот между сторонами значительно сократился. Согласно данным Статистического управления ЕС (Евростат), экспорт в Россию из стран ЕС снизился на 30,4% (с 50 млрд евро в 2022 г. до 38,3 млрд евро в 2023 г.), а импорт российских товаров – на 75% (с 202,7 млрд до 50,6 млрд)¹⁹¹. С февраля 2022 г. по декабрь 2023 г. доля России в экспорте ЕС сократилась с 3,8 % до 1,4 %, а в импорте – с 9,5 % до 1,9 %¹⁹². 60% от всего импорта ЕС из России пришлось на никель, нефтепродукты, природный газ, железо и сталь, удобрения.

По данным Евростата, с четвертого квартала 2021 г. по четвертый квартал 2023 г. доля России в импорте газа сократилась на 20%, нефтепродуктов – на 24%, никеля – на 25%, железа и стали – на 8%, удобрений – на 7%¹⁹³. Таким образом, доля России в импорте природного газа в ЕС снизилась с 33% до 13%, нефтепродуктов – с 28% до 3%.

Согласно информации Федеральной таможенной службы России, в январе–сентябре 2023 г. доля Евросоюза во внешней торговле РФ составила 16% (37,3% в 2021 г.)¹⁹⁴. Экспорт из России сократился на 70% – с 216,7 млрд долл. до 65,3 млрд, а импорт товаров из ЕС снизился менее чем на 10% и составил 59,2 млрд¹⁹⁵. Доля товаров, на которые в 2021 г. приходилась большая часть российского импорта, а именно, механическое оборудование, транспортные средства, фармацевтические препараты, электротехническое оборудование и пластмассы в значительной степени сократилась. Исключением стала только фармацевтическая продукция.

Государствами-членами Евросоюза, доля которых в стоимостном выражении экспорта в Россию составляет заметную часть, остались Германия, Италия, Польша, Нидерланды и Бельгия, а импорта из России – Нидерланды, Германия, Италия, Франция, Польша (по данным Евростата за 2022 г.)¹⁹⁶.

Одним из вопросов, стоящих наряду с введением дополнительных ограничительных мер на повестке дня в институтах ЕС, является противодействие обходу санкций.

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts120247276>

¹⁹¹ Euro area international trade in goods surplus €16.8 bn. December 2023. 22/2024 - 15 February 2024. Eurostat. Euroindicators. URL: <https://ec.europa.eu/eurostat/documents/2995521/18514482/6-15022024-AP-EN.pdf/85b360ea-22e8-03cf-4fe3-2e11a083643a?version=1.0&t=1707929723361> (дата обращения: 11.03.2024).

¹⁹² EU trade with Russia: latest developments. February 2023. Eurostat. Statistics Explained. URL: <https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?oidid=558089> (дата обращения: 11.03.2024).

¹⁹³ Ibid.

¹⁹⁴ РБК. Торговля сокращает профицит. ФТС раскрыла объем внешней торговли России в 2023 г. 15 ноября 2023. Федеральная таможенная служба. URL: <https://customs.gov.ru/press/prensa-o-nas/document/506659> (дата обращения: 11.03.2024).

¹⁹⁵ Там же.

¹⁹⁶ EU trade with Russia: latest developments. February 2023. Eurostat. Statistics Explained. URL: <https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?oidid=558089> (дата обращения: 11.03.2024).

В сентябре 2023 г. Европейская комиссия (ЕК) опубликовала руководство по оценке рисков обхода действующих ограничительных мер для экономических субъектов ЕС. В данном документе европейским экспортерам рекомендовано не только ввести внутреннюю оценку рисков, но и включать в экспортные контракты положения, запрещающие реэкспорт товаров и услуг в Россию¹⁹⁷. Помимо этого, в банковском и финансовом секторах экономическим операторам ЕС предложено использовать критерии, позволяющие определить риски, такие как географическое положение контрагента, недавнее создание или изменения в составе акционеров¹⁹⁸.

С ноября 2023 г. институты ЕС приступили к обсуждению очередного пакета санкций¹⁹⁹. В Европарламенте подчеркнули необходимость строгого поддержания государствами-членами ЕС единства в отношении ограничительных мер. Депутаты в резолюции призвали усилить и централизовать контроль над применением санкций, а также создать механизм по предотвращению и мониторингу их обхода²⁰⁰.

14 ноября Высокий представитель ЕС по иностранным делам и политике безопасности Жозеп Боррель совместно с ЕК представил Совету ЕС предложения по 12-му пакету²⁰¹, который был принят по итогам обсуждений 18 декабря 2023 г. В пакет вошли меры в отношении импорта российских товаров, в частности, алмазов, реэкспорта особо чувствительных товаров и технологий, обеспечения соблюдения потолка цен на нефть, а также меры, направленные на усиление импортно-экспортного контроля и на решение вопроса по обходу санкций.

В перечень товаров, на которые распространен запрет на импорт, включены чугун, ферромарганцевые сплавы, медные и алюминиевые проволоки, фольга, трубы и трубки, сжиженный углеводородный газ (пропан). При этом предусмотрены исключения и переходные периоды²⁰².

Евросоюз ввел запрет на прямой и косвенный импорт алмазов российского происхождения, а также алмазов, экспортируемых и перевозимых транзитом через территорию России, обработанных в третьих странах. С марта 2024 г. запрет ЕС распространен на ввоз российских алмазов, ограненных и/или отполированных в третьей стране, а с сентября добавится запрет на импорт синтетических алмазов, ювелирных изделий и часов с бриллиантами²⁰³.

Введен запрет на реэкспорт в Россию особо чувствительных товаров и технологий. Предусматривается, что экспортеры ЕС при продаже, поставке или передаче в третьи страны, за исключением стран-партнеров, в контрактах на поставки должны указывать обязательство не допускать реэкспорт данных товаров и технологий или их использование в России²⁰⁴.

Помимо этого, санкционный пакет предусматривает дополнительные меры импортно-экспортного контроля, которые распространяются на 29 организаций из России и из третьих стран, в том числе зарегистрированных в Узбекистане и Сингапуре²⁰⁵. Эти меры выражены в более строгих экспортных ограничениях в отношении товаров и технологий двойного назначения, а также товаров, которые могут способствовать технологическому развитию оборонного сектора. При этом список подобных товаров расширен. В него включены химикаты, литиевые батареи, термостаты, двигатели

¹⁹⁷ European Commission Guidance for EU operators: Implementing enhanced due diligence to shield against Russia sanctions circumvention. 2023. *European Commission*. URL: https://finance.ec.europa.eu/system/files/2023-12/guidance-eu-operators-russia-sanctions-circumvention_en.pdf (дата обращения: 11.03.2024).

¹⁹⁸ Ibid.

¹⁹⁹ ВQE. 2023. N 13286. 07.11.

²⁰⁰ ВQE. 2023. N 13289. 10.11.

²⁰¹ ВQE. 2023. N 13293. 16.11.

²⁰² Official Journal of the European Union. L. 2023/2874. 18.12.2023. P.2.

²⁰³ Ibid. P.1.

²⁰⁴ Official Journal of the European Union. L. 2023/2874. 18.12.2023. P.3.

²⁰⁵ Ibid. P.58.

постоянного тока, серводвигатели для беспилотных летательных аппаратов, ряд наименований номенклатуры станков и деталей машин²⁰⁶.

Совет ЕС также принял решение в рамках 12-го пакета ужесточить правила соблюдения потолка цен на нефть, а именно, ввести усиленный механизм обмена информацией и регулирование работы автоматической системы идентификации судов, перевозящих нефть и нефтепродукты. Вдобавок к этому, официальный Брюссель обязал уведомлять его о продаже танкеров любой третьей стране²⁰⁷.

В санкционный список Советом ЕС добавлены 61 физическое и 86 юридических лиц, в том числе организации, функционирующие в сфере информационных технологий, военно-промышленного комплекса и автомобилестроения, ряд приборостроительных и авиастроительных заводов, научно-исследовательских институтов, частных охранных предприятий. Наиболее крупные – АО «Спецмаш», АО КБ «Вымпел», АО «Уралтрансмаш», Челябинский тракторный завод, группа «АльфаСтрахование», компания «ИнфоТеКС», АО «Микрон», Федеральная служба по финансовому мониторингу, телекоммуникационная компания ООО «МирТелеком», телеканалы «Спас», «Царьград»²⁰⁸.

В дополнение к введенному в декабре 2023 г. запрету на импорт российских алмазов Совет ЕС включил в список физических и юридических лиц, подпадающих под санкции, компанию ПАО «Алроса» и ее генерального директора²⁰⁹.

За 12-ым пакетом санкций в январе последовало очередное продление ограничительных мер, введенных ЕС в 2014 г. и в значительной степени расширенных в 2022 г., которые распространяются на сферы промышленности, энергетики, транспорта, торговли, финансов, технологии и товары двойного назначения, приостановку вещательной деятельности и лицензий ряда средств массовой информации²¹⁰.

Наряду с новыми санкциями ЕС продолжил поиск вариантов выявления и конфискации прибыли, полученной от замороженных активов Центрального банка России (ЦБ РФ). Учитывая, что с начала СВО Европейский союз заморозил активы ЦБ РФ почти на 200 млрд евро, большая часть которых размещена в бельгийском депозитарии *Euroclear*²¹¹, вопрос об их использовании неоднократно поднимался в ЕС. Однако прийти к единогласному мнению, учитывая беспрецедентность такого решения, странам ЕС не удавалось. Несмотря на разногласия среди государств-членов по данному вопросу, 12 февраля «Совет ЕС утвердил решение, разъясняющее обязательства центральных депозитариев ЕС, которые владеют активами и резервами ЦБ РФ, имобилизованных вследствие ограничительных мер ЕС»²¹². Предусматривается, что данная инициатива должна быть реализована в несколько этапов. На начальном этапе депозитарии центральных бумаг, которые владеют активами ЦБ РФ на сумму более 1 млн евро, должны перевести на отдельные счета доход, полученный от них после введенных Евросоюзом ограничительных мер, а также не должны распоряжаться данной прибылью²¹³. В заявлении Совета ЕС указано, что на последующем этапе эта мера может

²⁰⁶ Ibid. P.2.

²⁰⁷ Ibid. P.3.

²⁰⁸ Official Journal of the European Union. L. 2023/2875. 18.12.2023.

²⁰⁹ Official Journal of the European Union. L. 2024/195. 03.01.2024.

²¹⁰ Council renews economic sanctions for a further 6 months. 29 January 2024. Council of the EU. URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2024/01/29/russia-s-war-of-aggression-against-ukraine-council-renews-economic-sanctions-for-a-further-6-months/> (дата обращения: 14.03.2024).

²¹¹ ВQE. 2024. N 13348. 13.02.

²¹² Immobilised Russian assets: Council decides to set aside extraordinary revenues. 12 February 2024. Council of the EU. URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2024/02/12/immobilised-russian-assets-council-decides-to-set-aside-extraordinary-revenues/> (дата обращения: 14.03.2024).

²¹³ Ibid.

дать возможность применять прибыль посредством ее перечисления в бюджет ЕС для поддержки Украины²¹⁴.

Одновременно с указанной инициативой проходило обсуждение 13-го пакета санкций, количество новых ограничительных мер в котором, как предполагалось, будет меньше, чем в 12-ом, и направлен он будет на повышение эффективности уже принятых мер. По результатам в данный пакет, утвержденный Европейским союзом 23 февраля, вошли:

- ограничительные меры в отношении 106 физических и 88 юридических лиц²¹⁵;
- жесткие экспортные ограничения на товары и технологии двойного назначения, а также товары и технологии, которые могут способствовать технологическому совершенствованию оборонного сектора России, в отношении 27-ми российских организаций и организаций из третьих стран (Индии, Шри-Ланки, Китая, Сербии, Казахстана, Таиланда, Турции)²¹⁶;

- запрет на экспорт полупроводников, электронных интегральных схем, печатных плат, оптических компонентов, производственного и испытательного оборудования, некоторых химических элементов, станков и оборудования²¹⁷.

В ответ на принятые ограничительные меры в рамках 12-го и 13-го пакетов санкций, Министерство иностранных дел России ввело ограничения на въезд на территорию России ряда представителей евроинститутов и государств-членов Евросоюза. Среди лиц, на которые распространяются данные ограничения, представители силовых ведомств и коммерческих организаций, граждане, ответственные за оказание военной помощи киевскому режиму, представители евроструктур, причастные к преследованию российских должностных лиц, выступающие за конфискацию российских государственных активов и использование прибыли от них в интересах Украины, поддерживающие санкции против РФ, пытающиеся подорвать отношения России с другими странами, занимающиеся распространением дезинформации. В российский ответный «стоп-лист» также включены члены законодательных собраний стран Евросоюза, представители Совета Европы, участники Парламентских ассамблей ОБСЕ и Совета Европы, которые на систематической основе допускают агрессивные высказывания в адрес России²¹⁸.

Литература:

1. *Bulletin Quotidien Europe. December 2023 – February 2024.*
2. *Council Decision (CFSP) 2023/2874 of 18 December 2023 amending Decision 2014/512/CFSP// Official Journal of the European Union. L. 2023/2874. 18.12.2023.*
3. *Council Decision (CFSP) 2024/195 of 21 December 2023 amending Decision 2014/145/CFSP// Official Journal of the European Union. L. 2024/195. 03.01.2024.*
4. *Council Decision (CFSP) 2024/746 of 23 February 2024 amending Decision 2014/512/CFSP// Official Journal of the European Union. L. 2024/746. 23.02.2024.*
5. *Council Decision (CFSP) 2024/747 of 23 February 2024 amending Decision 2014/145/CFSP// Official Journal of the European Union. L. 2024/747. 23.02.2024.*
6. *Council implementing regulation (EU) 2023/2875 of 18 December 2023 implementing Regulation (EU) No 269/2014 // Official Journal of the European Union. L. 2023/2875. 18.12.2023.*
7. *Council implementing regulation (EU) 2024/753 of 23 February 2024 implementing Regulation (EU) No 269/2014 // Official Journal of the European Union. L. 2024/753. 23.02.2024.*

²¹⁴ Ibid.

²¹⁵ Official Journal of the European Union. OJ L, 2024/747. 23.02.2024.

²¹⁶ Official Journal of the European Union. OJ L, 2024/746. 23.02.2024.

²¹⁷ Ibid.

²¹⁸ Заявление МИД России об ответных мерах на двенадцатый «пакет» санкций Евросоюза в отношении России. 19.12.2023. Министерство иностранных дел Российской Федерации. URL: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/news/1921882/; Заявление МИД России об ответных мерах на тринадцатый «пакет» санкций Евросоюза в отношении России. 23.02.2024. Министерство иностранных дел Российской Федерации. URL: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/news/1934291/ (дата обращения: 14.03.2024)

8. *Council regulation (EU) 2024/745 of 23 February 2024 amending Regulation (EU) No 833/2014 // Official Journal of the European Union. L/ 2024/745. 23.02.2024.*
9. *EU trade with Russia - latest developments. February 2023. Eurostat. Statistics Explained.*
10. *Euro area international trade in goods surplus €16.8 bn. December 2023. 22/2024 – 15 February 2024. Eurostat. Euroindicators.*
11. *European Commission Guidance for EU operators: Implementing enhanced due diligence to shield against Russia sanctions circumvention. 2023. European Commission.*
12. *Immobilised Russian assets: Council decides to set aside extraordinary revenues. 12 February 2024. Council of the EU.*
13. *Council renews economic sanctions for a further 6 months. 29 January 2024. Council of the EU.*
14. *Заявление МИД России об ответных мерах на двенадцатый «пакет» санкций Евросоюза в отношении России. 19.12.2023. Министерство иностранных дел Российской Федерации.*
15. *Заявление МИД России об ответных мерах на тринадцатый «пакет» санкций Евросоюза в отношении России. 23.02.2024. Министерство иностранных дел Российской Федерации.*
16. *РБК. Торговля сокращает профицит. ФТС раскрыла объем внешней торговли России в 2023 году. 15 ноября 2023. Федеральная таможенная служба.*

ЕС–БЕЛОРУССИЯ (осень–зима 2023–2024)

Ключевые слова: Белоруссия, Республика Белоруссия, Европейский союз (Евросоюз, ЕС), санкции ЕС,

Торговые отношения. Объём взаимной торговли Белоруссии со странами Европейского союза продолжал сокращаться в течение всего 2023 г. Если доля ЕС в общем объёме белорусского экспорта в 2022 г. снизилась до 14%, то за пять месяцев 2023 г. сократилась до 5%.

Потеря рынков ЕС для белорусской экономики в 2022 г. оценивается в 10,5 млрд долл. Почти 80% потерь от прекращения поставок товаров в Евросоюз компенсировались благодаря рынкам Китая и России. Таким образом, диверсификация экспортных потоков в стране проходит успешно. Среднемесячные стоимостные объёмы экспорта товаров и услуг в Евросоюз за 10 месяцев 2023 г. составили 3,95 млрд долл., импорта – 3,88 млрд долл.²¹⁹ В 2023 г., по данным управления прогнозирования внешней торговли Министерства экономики, Белоруссия окончательно переключилась на торговлю с дружественными государствами.

В то же время, несмотря на введенные Евросоюзом санкции, Белоруссия продолжает проводить торговую политику с отдельными европейскими государствами. Так, товарооборот Польши и Белоруссии не прерывался: за первую половину 2023 г. Польша экспортировала в Белоруссию товаров на сумму в 410 млн долл., а, по предварительным данным Главного статистического управления Польши, импорт товаров в Польшу из Белоруссии, хотя в целом значительно сократился, все же по итогам января–сентября 2023 г. составил 335,9 млн евро. (Для сравнения, в январе–сентябре 2022 г. ввоз товаров в Польшу из Белоруссии был на уровне 874,7 млн евро)²²⁰.

В январе–сентябре 2023 г. наибольший объём импорта в Польшу из Белоруссии (в стоимостном выражении) был отмечен по следующим товарным разделам:

- промышленные товары – 53,5 млн долл. (за девять месяцев 2022 г. – 78,8 млн долл.);
- продукция химической и связанных с ней отраслей промышленности – 47,4 млн долл. (за девять месяцев 2022 г. – 117,2 млн долл.);
- изделия из камня, гипса, цемента, асбеста, слюды или аналогичных материалов; керамические изделия, стекло и изделия из него – 45,7 млн долл. (за девять месяцев 2022 г. – 42,0 млн долл.).

В стоимостном отношении ввоз готовых продовольственных товаров из Белоруссии обошёлся Польше в 29,9 млн долл. (+17,4 млн долл. к январю–сентябрю 2022 г.), транспортных средств и относящихся к транспорту устройств и оборудования – в 17,6 млн долл. (–10,1 млн долл.), текстильных материалов и изделий – в 15,9 млн долл. (импорт остался на том же уровне), продуктов растительного происхождения – в 13,1 млн долл. (–5,7 млн долл.). Заметно сократился ввоз в Польшу недорогих металлов и изделий из них. По итогам девяти месяцев 2023 г. он составил 10,7 млн долл., а за такой же период прошлого года был на уровне 115,1 млн долл.²²¹

Руководство Белоруссии в целях защиты внутреннего рынка ввело ограничения на вывоз отдельных видов продовольственных товаров. Совета министров постановил, что

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts120247780>

²¹⁹ Внешняя торговля Беларуси развивается сбалансировано. URL: <https://mosty-zara.by/ru/news/vneshnyaya-torgovlya-belarusi-razvivaetsya-sbalansirovanno> (дата обращения: 13.12.23).

²²⁰ Торгово-экономические отношения Беларуси с Россией, Евросоюзом и другими странами. URL: <https://factories.by/news/torgovo-ekonomicheskie-otnosheniya-belarusi-s-rossiey-evrosoyuzom-i-drugimi-stranami> (дата обращения: 19.02.24).

²²¹ Импорт на сотни миллионов. Что Польша покупает в Беларуси. URL: <https://mostmedia.io/2023/12/01/polsha-pokupaet-v-belarusi/?ysclid=ltofu3amck636083546> (дата обращения: 01.12.23).

вывозить за пределы Евразийского экономического союза (ЕАЭС) можно до 1 кг муки, отдельных видов круп, сахара, соли, макаронных изделий, до 1 литра растительного масла, а также консервов мясных, молочных и рыбных – до трех банок. Однако в конце 2023 г. главы областей Белоруссии, граничащих с Польшей, Литвой и Латвией, приняли решение снять для физических лиц, выезжающих в эти страны, ограничения на вывоз продовольственных товаров для личного пользования, ранее установленные местными органами (решение Брестского облисполкома №43 от 30 января 2023 г., Гродненского облисполкома №1 от 5 января 2023 г., решение Витебского облисполкома №25 от 23 января 2023 г.).

Заметно сократился товарооборот с Германией, но импорт из страны инструментов и оборудования, а также аппаратуры продолжается. Белоруссия поставляет в Германию сырьё деревообрабатывающей промышленности, металлы.

Таможенное противостояние. Вопрос транспортировки грузов через территорию Белоруссии на протяжении последних нескольких лет остается одним из самых острых в сфере транспортной логистики в восточноевропейском регионе. Негативное влияние на экономические отношения с ЕС, особенно после начала Специальной военной операции (СВО), оказывает позиция Польши: закрытие пропускных коридоров на общей границе создало трудности для транспортировки грузов на восток (например, в Китай) и обратно. Лишившись основного сухопутного коридора, белорусские предприниматели стали переправлять грузы более длинным путём, также имеющим множество ограничений, через Литву и Латвию²²².

На сегодняшний день для белорусов попасть на территорию Польши можно только через один переход «Тересполь – Брест», что негативно сказалось на обстановке на польском участке белорусской границы, а также на других направлениях, в первую очередь, литовском. С 2020 г. Литва, где оставались открытыми несколько переходов, стала главным направлением для белорусских транспортных компаний, что привело к огромному скоплению грузовых машин на границе обеих стран. Минск неоднократно предъявлял претензии литовской стороне, обвиняя её таможенников в намеренной медлительности при оформлении документов и проверке машин.

Отказ Литвы в феврале 2023 г. от взаимодействия с таможенным и пограничным ведомствами Белоруссии, а в августе того же года закрытие двух из шести пограничных пунктов пропуска под предлогом борьбы с контрабандой, вынудили Белоруссию перенаправить транспортные потоки на переход «Мядининкай – Каменный лог». Поведение литовской стороны и её польских и латвийских коллег (Рига также закрыла один из своих пунктов пропуска на границе с Белоруссией «Силене–Урбаны»), ужесточивших проверки автотранспорта, грузов и документов, еще больше осложнили транспортное сообщение с Белоруссией. Принятие Вильнюсом в декабре 2023 г. решения о запрете пересекать границу с Белоруссией и Россией для порожнего транспорта, зарегистрированного в странах Евросоюза, нанесло серьезный удар по перевозке грузов в восточном направлении.

Санкционное противостояние Белоруссии с её европейскими соседями обострило ситуацию на таможенных пунктах пропуска. По данным Государственного пограничного комитета Белоруссии, в некоторые дни на границах скапливались тысячи грузовых машин, ожидающих в очереди на въезд в направлении ЕС и в сторону Белоруссии. Кроме того, белорусская сторона неоднократно заявляла о намеренном невыполнении польскими и литовскими службами норм по пропуску автомобилей. «И если ранее делалось это под различными предложениями, как, например, технические неполадки или отсутствие

²²² Торгово-экономические отношения Беларуси с Россией, Евросоюзом и другими странами. URL: <https://factories.by/news/torgovo-ekonomicheskie-otnosheniya-belarusi-s-rossiey-evrosoyuzom-i-drugimi-stranami?ysclid=ltog40jln117441967> (дата обращения: 19.02.24).

электричества, то теперь ни в Литве, ни в Польше, ни даже в Латвии не скрывают того, что тормозят проверки и создают коллапс на границе намеренно»²²³.

Так, в декабре 2023 г. более 3330 большегрузов стояли в очереди на границе Белоруссии с сопредельными странами Европейского союза: больше всего фур находилось на границе с Литвой, где скопилось 1880 грузовых автомобилей; очередь из 950 грузовых автомобилей образовалась на границе с Польшей, свыше 500 фур пытаются въехать на территорию Латвии²²⁴. Кроме того, Польша запретила перемещаться через пункт пропуска «Кукурыки» грузовикам, не зарегистрированным в странах Евросоюза.

Белоруссия вынуждена реагировать на недружественную политику со стороны соседей и периодически ужесточать введённые ранее ответные меры. Так, в середине января 2024 г. правительство установило тариф на въезд зарегистрированных в ЕС грузовых автомобилей или тягачей в места для грузовых операций и перецепки. Теперь за заезд и размещение в течение первых суток в таких пунктах с одного транспортного средства уплачивается сумма в размере трёх базовых величин (около 40 долл.)²²⁵. При этом ранее белорусские власти уже ввели плату за проезд грузовиков из ЕС по своей территории.

Санкционная политика ЕС. 18 декабря 2023 г. Евросоюз принял 12-ый пакет санкций, в который были внесены чиновники и военные из Белоруссии: первый замглавы Государственного военно-промышленного комитета Олег Мищенко; заместитель госсекретаря Совета безопасности Александр Рахманов; начальник 230-го общевойскового полигона Алексей Лабко; начальник департамента международного военного сотрудничества – помощник министра обороны Валерий Ревенко; председатель Комитета государственного контроля (КГК) Василий Герасимов; начальник 174-го учебного полигона ВВС и войск ПВО Виталий Ефанов; командир 61-й авиабазы в Барановичах Леонид Давидович; замначальника Генштаба ВС Леонид Давидович; замначальника Генштаба ВС Сергей Лагодюк; начальник гомельского филиала «Белаэронавигации» Владимир Черехун; зампредседателя Государственного военно-промышленного комитета Вячеслав Россолай; начальник брестского филиала «Белаэронавигации» Александр Докучиц²²⁶.

Накануне обсуждения 12-го пакета санкций против России и Белоруссии британская общественная организация *Earthsight*²²⁷ обратилась с представлением в руководящие органы ЕС с требованием остановить импорт белорусской мебели, целлюлозы и бумаги в ЕС. С марта 2022 г. ЕС, отмечено в обращении, запретил импорт белорусской древесины. Несмотря на это, мебельная и целлюлозно-бумажная отрасли Белоруссии до сих пор не под санкциями, а «средства, полученные от экспорта указанных товаров, идут на финансирование режима». Более того, импорт целлюлозы и бумаги в ЕС из Белоруссии значительно вырос после запрета ввоза российской целлюлозы и бумаги. В организации считают, что ЕС должен срочно принять меры, чтобы как можно скорее закрыть пробелы в режиме санкций в отношении белорусского деревообрабатывающего сектора.²²⁸

²²³ Захарин И. Коллапс и неопределённость: что происходит на границе Белоруссии со странами ЕС? URL: <https://www.ritmearasia.ru/news--2024-01-22--kollaps-i-neopredelennost-cto-proishodit-na-granice-belorussii-so-stranami-es-71072?ysclid=ls0j71kxkp812743374> (дата обращения: 22.01.2024).

²²⁴ Там же.

²²⁵ Там же.

²²⁶ ЕС внес в новый пакет санкций белорусских чиновников и военных. URL: https://tochka.by/articles/policy/es_v_novyy_paket_sanktsiy_vnes_belorusskikh_chinovnikov_i_voennykh/?ysclid=ls0jhnjyta345047967 (дата обращения: 19.12.2023).

²²⁷ Earthsight – британская некоммерческая организация, проводящая исследования в целях разоблачения экологических и социальных преступлений, несправедливость и связь с глобальным потреблением.

²²⁸ Беларусь до сих пор экспортирует в ЕС мебель и бумагу, несмотря на санкции. URL: <https://afn.today/news/i/314784?ysclid=ls0kqk4btc657457100> (дата обращения: 23.10.2023).

В санкционных документах ЕС все же предусмотрена возможность исключений из правил для фармацевтических, медицинских, сельскохозяйственных товаров, продуктов питания, почты, а также гуманитарных грузов.

7 сентября 2023 г. Еврокомиссия опубликовала руководство для экономических операторов по «борьбе с обходом» санкций ЕС. Документ «преследует цель выявления лиц и компаний, участвующих в транзакциях в обход санкций, введенных Европейским союзом в ответ на СВО. Комиссия рекомендует ввести внутренние оценки рисков для европейских экспортеров, которые должны способствовать выявлению конкретных угроз, связанных с проводимой деятельностью. Руководство также предлагает включать в экспортные контракты специальные пункты, запрещающие реэкспорт продаваемой продукции и оказываемых услуг в Россию или Белоруссию»²²⁹.

26 февраля 2024 г. Евросоюз, как следует из заявления Совета ЕС, решил еще на год (до 28 февраля 2025 г.)²³⁰ продлить действие санкций против Белоруссии после прошедших накануне выборов депутатов нижней палаты парламента и местных советов. В заявлении отмечается, что сегодня санкции действуют в отношении 233 физических лиц и 37 компаний страны и предусматривают запрет на въезд в ЕС и замораживание их активов. Кроме того, против Белоруссии введены экономические санкции в финансовом секторе, торговле, в отношении товаров двойного назначения, технологий и телекоммуникаций, энергетики и транспорта»²³¹.

29 января глава белорусского внешнеполитического ведомства Сергей Алейник заявил, что Белоруссия является суверенным государством, занимающим своё место в международном сообществе²³². «Мы открыты к диалогу. Не один раз выступали и говорили на эту тему. Не мы были инициаторами разрыва отношений, не мы были инициаторами нелегитимных экономических санкций... Во многом это будет зависеть от Евросоюза – от той линии политической и экономической, которую они будут дальше проводить»²³³.

Литература:

1. *Bulletin Quotidien Europe. September 2023 – February 2024.*
2. *Внешняя торговля Беларуси развивается сбалансировано // Зара над Нёманам. 13.12.2023.*
3. *Импорт на сотни миллионов. Что Польша покупает в Беларуси // mostmedia.io. 01.12.2023.*
4. *Захарин И. Коллапс и неопределённость: что происходит на границе Белоруссии со странами ЕС? // Ритм Евразии. 22.01.2024.*
5. *ЕС внес в новый пакет санкций белорусских чиновников и военных // Toxsa.by. 19.12.2023.*
6. *ЕС продлил на год санкции против Беларуси после прошедших в стране выборов // Sputnik.by. 26.02.2024.*

²²⁹ ВQE. 2023. N 13245. 08.09.

²³⁰ ВQE. 2024. N 13358. 27.02.

²³¹ ЕС продлил на год санкции против Беларуси после прошедших в стране выборов. URL: <https://sputnik.by/20240226/es-prodlil-na-god-sanktsii-protiv-belarusi-posle-proshedshikh-v-strane-vyborov-1083991611.html?ysclid=lt4iqrkft7840248408> (дата обращения: 26.02.2024).

²³² Глава МИД Беларуси оценил перспективы возобновления отношений с ЕС. URL: <https://sputnik.by/20240129/glava-mid-belarusi-otsenil-perspektivy-vozobnovleniya-otnosheniy-s-es-1083212399.html?ysclid=ls0jn3spsc208502496> (дата обращения: 29.01.2024).

²³³ Глава МИД Беларуси о перспективах отношений с ЕС: мы открыты к диалогу. URL: <https://www.belta.by/politics/view/glava-mid-belarusi-o-perspektivah-otnoshenij-s-es-my-otkryty-k-dialogu-612373-2024/?ysclid=ls7gj3o7iw782153069> (дата обращения: 29.01.2024).

ЕС И ЧЕРНОМОРСКИЙ РЕГИОН (зима 2023–2024)

Ключевые слова: Европейский союз, Чёрное море, Украина, Крым, Севастополь, санкции, ОЧЭС, Албания, устойчивое развитие

Европейский союз 29 января 2024 г. продлил еще на шесть месяцев (до 31 июля 2024 г.) санкции в отношении России в продолжение политики непризнания нового правового статуса Крыма и Севастополя с 2014 г., а также осуждения Специальной военной операции (СВО) России²³⁴.

ОЧЭС продолжила работу по содействию экономическому сотрудничеству и устойчивому развитию в Большом Черноморском регионе. 15 декабря 2023 г. в онлайн формате состоялось 47-ое заседание Совета министров иностранных дел стран-членов ОЧЭС. Генеральный секретарь ОЧЭС Л.Команеску подвел итоги работы организации во втором полугодии 2023 г., подчеркнув результаты, достигнутые под председательством Турции в этот период, а именно: обновление экономической повестки дня, возобновление деятельности Делового совета и Фонда ОЧЭС по разработке проектов. Председательство в ОЧЭС перешло к Республике Албания на первое полугодие 2024 г.²³⁵

31 января 2024 г. состоялась первая координационная встреча ОЧЭС под председательством Албании с участием Б.Кадия, заместителя министра европейских и иностранных дел Республики Албания, Комитета старших должностных лиц ОЧЭС²³⁶, органов, связанных с ОЧЭС,²³⁷ и Постоянного международного секретариата ОЧЭС. Б.Кадия представил приоритеты председательства Албании в организации, направленные на продвижение сотрудничества между странами-членами ОЧЭС для поиска совместных решений сложных вопросов. Среди приоритетов – усиление эффективности организации, содействие двустороннему, региональному и межрегиональному диалогу, дальнейшее взаимодействие между ОЧЭС и Европейским союзом, укрепление сотрудничества в сфере экономики, транспорта и энергетики, туризма, культуры; развитие внешних связей Секретариата ОЧЭС²³⁸, в том числе, с ООН, Всемирным банком, Всемирной торговой организацией (ВТО), Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных наций (ФАО)²³⁹.

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts120248182>

²³⁴ Council renews economic sanctions for a further 6 months. 29.01.2024. Delegation of the European Union to Ukraine. URL: https://www.eeas.europa.eu/delegations/ukraine/russia%E2%80%99s-war-aggression-against-ukraine-council-renews-economic-sanctions-further-6-months_en (дата обращения: 20.02.2024).

²³⁵ Press Release on the Forty-Seventh Meeting of the Council of Ministers of Foreign Affairs (CMFA). Organization of the Black Sea Economic Cooperation Permanent International Secretariat. URL: <https://core.bsec-organization.org/UploadedFiles/PressReleases/20231215-47th-cmfa-td3ucdk2.pdf> (дата обращения: 06.03.2024).

²³⁶ Комитет старших должностных лиц ОЧЭС представляет министров иностранных дел государств-членов и действует от их имени. См. подробнее о полномочиях Комитета старших должностных лиц ОЧЭС ст. 15 Устава Организации Черноморского экономического сотрудничества (Ялта, 5 июня 1998 г.). Министерство транспорта Российской Федерации. URL: <https://mintrans.gov.ru/documents/7/773>

²³⁷ К органам, связанным с ОЧЭС, относятся Парламентская ассамблея Черноморского экономического сотрудничества, Деловой совет ЧЭС, Черноморский банк торговли и развития, Международный центр черноморских исследований. См.: Related bodies/affiliated centers. Organization of the Black Sea Economic Cooperation. URL: <https://www.bsec-organization.org/related-bodies>

²³⁸ The Official Start of the Albanian Chairmanship-in-Office of BSEC (January – June 2024). Organization of the Black Sea Economic Cooperation Permanent International Secretariat. URL: <https://core.bsec-organization.org/UploadedFiles/PressReleases/20240131-coordination-meeting-of-the-albanian-chairmanship-bbkib1wl.pdf> (дата обращения: 06.03.2024).

²³⁹ Priorities of the Albanian Chairmanship-in-Office of the Black Sea Economic Cooperation Organization (1 January – 30 June 2024). Organization of the Black Sea Economic Cooperation. URL: <https://www.bsec-organization.org/chairmanship> (дата обращения: 06.03.2024).

22–23 февраля в г. Салоники (Греция) исполнительный менеджер Постоянного международного секретариата ОЧЭС Р.Стоева приняла участие в стартовом мероприятии проекта «ТУРАЛ» («TOURAL», полное название проекта – «Многомерная модель вертикальной координации в сфере туризма, стимулирующая устойчивый сбалансированный рост сельских и отдаленных сетей, городских кластеров сельских регионов и способствующая макрорегиональному сотрудничеству») в рамках программы «Горизонт Европа». Координатор проекта – Центр исследований и технологий (*Centre for Research and Technology (CERTH)*), г. Салоники. Проект сфокусирован на культурном и творческом туризме как движущей силе устойчивого развития и реализуется в Адриатико-Ионическом макрорегионе (Италия, Хорватия, Греция) и Черноморском регионе (Болгария, Румыния, Украина). На мероприятии Р.Стоева выступила с презентацией, посвященной роли Постоянного международного секретариата ОЧЭС в поддержке осуществления проекта «ТУРАЛ». Реализация проекта началась 1 января 2024 г. и продлится 36 месяцев. Финансирование, выделенное для проекта, составляет около 3 млн евро. Постоянный международный секретариат ОЧЭС будет сотрудничать в рамках проекта с 19 другими партнерами в Черноморском регионе и за его пределами²⁴⁰.

Литература:

1. *Joint Statement of the International Crimea Platform European External Action Service*. 26.02.2024.
2. *Press Release on the Forty-Seventh Meeting of the Council of Ministers of Foreign Affairs (CMFA). Organization of the Black Sea Economic Cooperation Permanent International Secretariat*.
3. *Press Release on the Kick-Off Event for Toural Project. Organization of the Black Sea Economic Cooperation Permanent International Secretariat*.
4. *Priorities of the Albanian Chairmanship-in-Office of the Black Sea Economic Cooperation Organization (1 January – 30 June 2024). Organization of the Black Sea Economic Cooperation*.
5. *Council renews economic sanctions for a further 6 months*. 29.01.2024. *Delegation of the European Union to Ukraine*.
6. *EU adopts 13th package of individual and economic sanctions. Council of the EU*. 23 February 2024.
7. *The Official Start of the Albanian Chairmanship-in-Office of BSEC (January – June 2024). Organization of the Black Sea Economic Cooperation Permanent International Secretariat*.

²⁴⁰Press Release on the Kick-Off Event for Toural Project. Organization of the Black Sea Economic Cooperation Permanent International Secretariat. URL: <https://core.bsec-organization.org/UploadedFiles/PressReleases/20240222-23-kick-off-event-toural-project-h5exrqur.pdf> (дата обращения: 11.03.2024).

ЕС И СОЕДИНЕННОЕ КОРОЛЕВСТВО: РАЗВИТИЕ СОТРУДНИЧЕСТВА (зима 2023–2024)

Ключевые слова: Европейский союз, Соединенное Королевство, брекзит, Северная Ирландия, ДЮП, электромобили, Фронтекс. таможенные тарифы

Развитие отношений ЕС и Соединенного Королевства зимой 2023–2024 гг. шло интенсивно, причем в различных сферах: от торговли и безопасности до образования. Отдельно нужно отметить позитивные изменения в Северной Ирландии.

В соответствии с Соглашением о торговле и сотрудничестве между ЕС и Соединенным Королевством, 1 января 2024 г. завершился переходный период, после которого в двусторонней торговле должны быть введены тарифы на товары, связанные с правилами их происхождения. Наибольшие опасения вызывал предполагаемый рост тарифов на 10% на электромобили и батареи к ним, поскольку аккумуляторы и часть компонентов производятся за пределами Евросоюза. Для соответствия правилам страны происхождения должны быть выполнены следующие требования: минимум 45% компонентов транспортных средств должны производиться в Соединенном Королевстве или в ЕС; для электрических батарей данный показатель должен составлять 50% у британских производителей и 60% в ЕС. В настоящее время производства обеих сторон не отвечают указанным требованиям. Европейская комиссия прислушалась к предложениям Ассоциации европейских автопроизводителей²⁴¹ и в декабре 2023 г. предложила Совету ЕС продлить на три года, до 31 декабря 2026 г., действующие правила. Фактически данное предложение означает отмену переходного трёхлетнего этапа, в течение которого таможенные пошлины на экспорт электромобилей из ЕС в Великобританию, и наоборот, будут увеличены. В то же время предложения Комиссии содержат пункт, который запрещает продлевать существующий режим торговли электромобилями и аккумуляторами после 2027 г.²⁴². Для развития производства внутри Европейского союза Комиссия, начиная с 2024 г., предоставляет финансирование в размере до 3 млрд евро в течение трёх лет европейским производителям экологически чистых батарей через специальный инструмент в рамках Инновационного фонда²⁴³. Совет ЕС одобрил предложения Комиссии без изменений.

Поскольку Северная Ирландия (СИ) остается в Едином внутреннем рынке ЕС, то оказание ей государственной помощи от британского правительства должно отвечать правилам Евросоюза, что было прописано в «Виндзорских рамках». В декабре Европейская комиссия одобрила схему господомощи предприятиям Северной Ирландии, пострадавшим от роста цен на электроэнергию, на сумму 23 млн евро (или 20 млн фунтов стерлингов). Эти меры осуществляются в соответствии с Рамочной программой государственной помощи на временный кризисный и переходный период. Средства будут поступать отобраным компаниям в виде прямых грантов²⁴⁴.

Серьезные изменения произошли в торговых отношениях между ЕС и Соединенным Королевством. Когда страна покинула ЕС в 2021 г., к британским товарам, поставляемым на территорию Союза, сразу стали применяться правила и процедуры

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts120248386>

²⁴¹ ВQE. 2023. N 13258. 27.09.

²⁴² European Commission. Proposal for a Council Decision. Brussels, 6.12.2023 COM(2023) 950 final. URL: <https://commission.europa.eu/system/files/2023-12/Proposal%20for%20a%20Council%20Decision.pdf> (дата обращения: 10.03.2024).

²⁴³ ВQE. 2023. N 13308. 07.12.

²⁴⁴ ВQE. 2023. N 13313. 14.12.

таможенного контроля, такие же, как к импорту из любого государства, не входящего в ЕС. Однако британское правительство не было готово ввести аналогичный таможенный контроль в отношении товаров из ЕС, откладывая его введение несколько раз. С 31 января 2024 г. товары из Евросоюза, прибывающие в Соединенное Королевство, должны проходить полное таможенное оформление, а части агропродукции потребуется отдельная сертификация. Особенно от вводимых норм может пострадать Республика Ирландия, поскольку Соединенное Королевство остается ее крупнейшим рынком для экспорта продуктов питания. Предполагается, что товары из стран ЕС начнут проходить физические проверки с апреля 2024 г., однако для товаров из Ирландии этот срок будет сдвинут на октябрь. Новые правила не будут распространяться на ирландские товары, отправляемые в Северную Ирландию, поскольку, согласно «Виндзорским рамкам», торговля между двумя частями острова не предполагает дополнительного контроля.

Британское правительство заявило, что новые меры контроля «усилит конкурентные преимущества предприятий Северной Ирландии», поскольку британским импортерам будет легче покупать товары из Северной Ирландии по сравнению с Ирландской Республикой. Североирландские товары не будут подвергаться проверкам при перемещении в Великобританию, даже если они идут через порты Республики Ирландия. Такой порядок, по мнению британского правительства, укрепит положение Северной Ирландии внутри Соединенного Королевства²⁴⁵.

Другим существенным изменением стало предложение Комиссии разрешить предприятиям Северной Ирландии применять тарифные квоты Соединенного Королевства для импорта ряда продовольственных товаров из третьих стран, особенно мясных продуктов, для местного потребления и переработки при соблюдении гарантий того, что эти товары не попадут на внутренний рынок ЕС²⁴⁶. С данной просьбой к ЕС обратилось британское правительство.

Указанные изменения стали частью сделки британского правительства и Демократической юнионистской партии (ДЮП) Северной Ирландии, направленной на возвращение ее представителей в Ассамблею СИ (Стормонт) и в правительство региона. В течение двух лет после выборов в Северной Ирландии, прошедших в мае 2022 г., когда победу впервые одержала республиканская партия Шинн Фейн, ДЮП бойкотировала работу в региональных органах власти. Свою позицию юнионисты объясняли неприятием ряда условий соглашений с ЕС, считая, что прописанные в них правила торговли изолируют Северную Ирландию от остальных частей страны. Сделка, представленная Лондоном, гарантирует «беспрепятственный» доступ товаров Северной Ирландии на внутренний рынок Великобритании. Будут также созданы новый экономический совет внутри Соединенного Королевства «Восток-Запад» и организация *InterTrade UK*, которые должны продвигать и облегчать торговлю между всеми частями страны²⁴⁷. Новые правила торговли позволили британскому правительству добиться от ДЮП политических уступок и возвращения в региональные органы власти, которые не могли работать без крупнейшей юнионистской партии. В результате 3 февраля было утверждено правительство Северной Ирландии, которое впервые возглавила лидер «Шинн Фейн» Мишель О'Нил.

В рамках сотрудничества в сфере юстиции и внутренних дел между Евросоюзом и Соединенным Королевством также наметились позитивные сдвиги. В декабре 2023 г. ЕС и Британия запустили «кибердиалог». Представители сторон провели первую встречу в Брюсселе, на которой обсудили проблемы, представляющие взаимный интерес, в том

²⁴⁵ Euractiv.com. 31 January 2024. URL: <https://www.euractiv.com/section/uk-europe/news/measures-of-power-sharing-deal-for-northern-ireland-announced/> (дата обращения: 10.03.2024).

²⁴⁶ European Commission. Proposal for a Council Decision. Brussels, 30.1.2024 COM(2024) 57 final. URL: [https://ec.europa.eu/transparency/documents-register/detail?ref=COM\(2024\)57&lang=en](https://ec.europa.eu/transparency/documents-register/detail?ref=COM(2024)57&lang=en) (дата обращения: 10.03.2024).

²⁴⁷ Euractiv.com. 4 February 2024. URL: <https://www.euractiv.com/section/uk-europe/news/northern-ireland-appoints-irish-nationalist-as-first-minister-in-historic-shift/> (дата обращения: 10.03.2024).

числе сочетание кибербезопасности и устойчивости, проблемы киберпреступности и ее международные аспекты²⁴⁸. А в феврале 2024 г. Агентство береговой и пограничной охраны ЕС (Фронтекс) и британское правительство подписали рабочее соглашение, устанавливающее долгосрочные рамки для тесного сотрудничества в борьбе с нелегальной миграцией и трансграничной преступностью при соблюдении международных обязательств в области прав человека. Соглашение охватывает различные области охраны границ, включая анализ рисков, обмен информацией и опытом в области возвращения, обучение, техническое и оперативное сотрудничество, изучение миграционных маршрутов, противодействие мошенничеству с документами, предусмотрена также возможность обмена офицерами связи. Сторонам в ходе дальнейших переговоров предстоит разработать планы совместных мероприятий на средне- и долгосрочную перспективу²⁴⁹.

В декабре 2023 г. ЕС и Соединенное Королевство подписали ежегодное соглашение, которое устанавливает на 2024 г. квоты на вылов рыбы в совместных зонах лова²⁵⁰. По данным Европейской комиссии, соглашение гарантирует возможности вылова почти 388 тыс. т рыбы для флота ЕС, стоимость которого оценивается примерно в 1 млрд евро. По мнению В. Синквичюса, члена Комиссии, отвечающего за политику в сфере окружающей среды, океанов и рыболовства, в соглашении учитываются устойчивость запасов и социально-экономические последствия для рыбаков²⁵¹. ЕС также завершил разработку трехстороннего соглашения с Норвегией и Британией и двустороннего соглашения с Норвегией о распределении квот и доступе к водам совместного лова в Северном море на 2024 г. Однако односторонние действия Соединенного Королевства в отношении европейских рыбаков все же имеют место. Так, 8 февраля 2024 г. британское правительство уведомило о решении запретить лов песчанки в английских водах в Северном море и во всех шотландских водах для судов любой национальности с 26 марта 2024 г. Особенное недовольство данное решение вызвало у Дании и Швеции, чьи суда традиционно занимались там ловом этого вида рыб²⁵².

В сфере образовательных контактов между Соединенным Королевством и ЕС также можно отметить положительную динамику. В конце декабря 2023 г. Британия объявила, что ослабляет ограничения на образовательные поездки для граждан Франции. Это решение позволит французским студентам и студентам других государств-членов, обучающимся во Франции, приезжать в Соединенное Королевство только с удостоверением личности, как это было до брексита. Студентам из неевропейских стран по-прежнему придется предъявлять паспорт, хотя виза, установленная в размере 115 фунтов стерлингов, теперь отменена²⁵³. В январе 2024 г. представители Шотландии и Уэльса на заседании комитета Европейского парламента по культуре и образованию озвучили свои инициативы в сфере образовательной мобильности. Шотландские чиновники выразили сожаление последствиями брексита, в том числе, отменой программы *Эразмус+*. Теперь регион стремится продвигать программу «Гостеприимная Шотландия», направленную на привлечение студентов и преподавателей из стран Евросоюза. Представитель Уэльса, в свою очередь, презентовал новую программу *Тейт (Taith)*, запущенную в 2023 г. правительством региона. Она направлена на развитие двусторонней мобильности студентов и преподавателей, а также должна способствовать

²⁴⁸ BQE. 2023. N 13315. 16.12.

²⁴⁹ BQE. 2024. N 13357. 24.02.

²⁵⁰ Council of the European Union. Press. URL: <https://www.consilium.europa.eu/media/68536/2024-eu-uk-tacs-table.pdf> (дата обращения: 10.03.2024).

²⁵¹ BQE. 2023. N 13311. 12.12.

²⁵² Council of the European Union. Unilateral management measures for fisheries introduced by the United Kingdom (UK). Brussels, 20 February 2024. URL: <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-6828-2024-INIT/en/pdf> (дата обращения: 10.03.2024).

²⁵³ BQE. 2024. N 13320. 04.01.

культурному сотрудничеству между Уэльсом и странами ЕС²⁵⁴. Таким образом, регионы Соединенного Королевства на своем уровне пытаются компенсировать последствия брекзита в сфере образования и культуры.

Испания и Соединенное Королевство продолжают переговоры относительно статуса Гибралтара. В декабре прошла встреча министров иностранных дел Х.-М. Альбареса и Д. Кэмерона. Министры обсудили наиболее сложные вопросы, в том числе возможность совместного использования аэропорта Гибралтара. Стороны выразили желание заключить соглашение до выборов в Соединенном Королевстве, а в идеальном случае – до выборов в Европейский парламент²⁵⁵.

Литература:

1. *Bulletin Quotidien Europe. December 2023 – February 2024.*
2. *Council of the European Union. Unilateral management measures for fisheries introduced by the United Kingdom (UK). Brussels, 20 February 2024.*
3. *Euractiv.com.*
4. *European Commission. Proposal for a Council Decision. Brussels, 06.12.2023 COM(2023) 950 final.*
5. *European Commission. Proposal for a Council Decision. Brussels, 30.1.2024 COM(2024) 57 final.*

²⁵⁴ BQE. 2024. N 13336. 26.01.

²⁵⁵ Euractiv.com. 11 December 2023. URL: <https://www.euractiv.com/section/politics/news/spain-pushes-for-eu-uk-gibraltar-deal-to-include-joint-management-of-airport/> (дата обращения: 10.03.2024).

ОТНОШЕНИЯ ЕС И США (зима 2023-2024)

Ключевые слова: Европейский союз, США, двустороннее сотрудничество, Европейская комиссия, Совет ЕС, Государственный департамент, саммит США–ЕС

В начале декабря 2023 г. в Вашингтоне состоялась вторая встреча в рамках диалога США–ЕС по безопасности и обороне²⁵⁶. Американскую сторону возглавляли Жаклин Рамос, Лайам Уэсли – заместители помощника государственного секретаря по европейским делам, заместитель министра обороны по вопросам сотрудничества с Европой и НАТО Спенсер Бойер. Европейский союз был представлен Джонэк Болфурт, директором по вопросам безопасности и обороне Европейской внешнеполитической службы. В ходе встречи стороны обменялись мнениями по приоритетам двустороннего сотрудничества в сфере безопасности и обороны, вновь подтвердили приверженность положениям соглашения между Европейским оборонным агентством и Министерством обороны США, подписанном в апреле 2023 г. Кроме того, обсуждался широкий круг проблем, касающихся Украины, увеличения инвестиций в сферу ВПК, Западных Балкан, Африки и общих вопросов укрепления трансатлантического сотрудничества.

Одновременно с этим в Вашингтоне проходила 87-я встреча в рамках Трансатлантического диалога законодателей. В совместном итоговом заявлении отмечалось, что сотрудничество Палаты представителей США и Европейского парламента играет важную роль в двустороннем взаимодействии²⁵⁷. Среди приоритетов – поддержка Украины, продовольственная безопасность, продолжение законодательной работы по регулированию использования искусственного интеллекта, сдерживание Китая, поддержка Израиля в борьбе против террористических атак, противодействие влиянию Ирана. В преддверии намеченных на 2024 г. выборов в Европе и в США стороны согласились усилить сотрудничество в сфере противодействия гибридным угрозам и распространению дезинформации, направленной на намеренную поляризацию общества.

В ходе 87-й встречи сопредседателем делегации Европейского парламента был Радослав Сикорски, однако он покинул ЕП после назначения на должность министра иностранных дел Польши в середине декабря. В комитете по вопросам сотрудничества с США его место заняла представитель Польши Данута Хубнер²⁵⁸, член Европейской народной партии. В конце февраля она уже обсудила с послом США в ЕС Марком Гитенштейном подготовку 88-й встречи Трансатлантического диалога законодателей, намеченной на апрель 2024 г.²⁵⁹

16 января 2024 г. на полях Всемирного экономического саммита в Давосе состоялась встреча государственного секретаря США Энтони Блинкена и председателя

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts120248789>

²⁵⁶ 2nd U.S.-EU Security and Defense Dialogue. Washington D.C. 01 December 2023. URL: <https://www.state.gov/2nd-u-s-eu-security-and-defense-dialogue/> (дата обращения: 29.02.2024).

²⁵⁷ Joint Statement. 87th EU-US Inter-Parliamentary Meeting Transatlantic legislators' dialogue. Washington D.C. 01 December 2023. URL: <https://www.europarl.europa.eu/cmsdata/279637/Joint%20Statement%20-%2087th%20TLD%20-%20Washington%20DC%201%20Dec%202023.pdf> (дата обращения: 29.02.2024).

²⁵⁸ Danuta Hübner elected Chair of the D-US. 26 January 2024. URL: <https://www.europarl.europa.eu/delegations/en/danuta-hubner-elected-chair-of-the-d-us/product-details/20240125DAL13264> (дата обращения: 29.02.2024).

²⁵⁹ D-US Chair meeting with U.S. Ambassador to the European Union. 23 February 2024. URL: <https://www.europarl.europa.eu/delegations/en/d-us-chair-meeting-with-u.s.-ambassador-/product-details/20240223DAL13403#:~:text=On%20Wednesday%201%20February%202024,4%2D5%20April%20in%20Brussels> (дата обращения: 29.02.2024).

Европейской комиссии Урсулы фон дер Ляйен²⁶⁰, в ходе которой особое внимание было уделено вопросам урегулирования арабо-израильского конфликта. Стороны отметили необходимость увеличения гуманитарной помощи гражданским лицам в Газе, недопущение повторения террористических атак, подобных тем, которые произошли 7 октября 2023 г., а также создание Палестинского государства. Председатель Европейской комиссии особенно отметила, что свобода мореплавания в Красном море представляет критическое значение для мировой торговли и региональной безопасности.

В конце января 2024 г. в Вашингтоне состоялось очередное заседание Совета по торговле и технологиям²⁶¹. С американской стороны участвовали государственный секретарь Энтони Блинкен, министр торговли Джина Раймондо, торговый представитель Кэтрин Тай и высокопоставленные члены Совета по национальной безопасности. С европейской стороны в мероприятии приняли участие исполнительные вице-председатели Европейской комиссии Маргрет Вестагер и Валдис Домбровскис, а также член Европейской комиссии по вопросам внутреннего рынка Тьерри Бретон. Стороны отметили важность укрепления коллективной экономической безопасности, перспективу снижения рисков и диверсификации национальных экономик, построения устойчивых цепочек поставок, применения надёжных инвестиционных механизмов для защиты технологий, представляющих интерес для национальной безопасности, использования мер экспортного контроля для предотвращения распространения технологий двойного назначения, совместных усилий в области противодействия нерыночным практикам в мире авторитарными акторами. Кроме того, обсуждались проблемы противодействия намеренному использованию дезинформации, преследованию правозащитников и поддержка свободы выражения онлайн. В рамках заседания Совета состоялось несколько дополнительных мероприятий с участием представителей соответствующих индустрий – круглый стол, посвящённый цепочкам поставки полупроводников, и Трансатлантическая инициатива по устойчивой торговле (*Transatlantic Initiative for Sustainable Trade – TIST*).

1 февраля состоялся телефонный разговор президента США Джозефа Байдена и председателя Европейской комиссии Урсулы фон дер Ляйен²⁶², в ходе которого обсуждались вопросы поддержки Украины.

7–8 февраля секретарь Европейской внешнеполитической службы (ЕВС) Стефано Саннино и заместитель государственного секретаря США Виктория Нуланд провели шестую встречу в рамках Диалога США-ЕС по Китаю, а также пятую встречу в рамках Консультаций США-ЕС по вопросам сотрудничества в Индо-Тихоокеанском регионе²⁶³. В рамках Диалога по Китаю США и ЕС обсудили приоритеты двустороннего сотрудничества Вашингтона и Брюсселя. Участники встречи отметили значимость открытых каналов связи с Пекином для ответственного управления конкуренцией. Стороны отметили важность координации между ЕС и США в продвижении общих целей, ценностей и интересов, обсудили меры по противодействию нерыночным экономическим практикам, которых придерживается Пекин, а также осудили нарушения прав человека в

²⁶⁰ Readout, Secretary Blinken's Meeting with European Commission President von der Leyen. Davos, Switzerland. 16 January 2024. URL: <https://www.state.gov/secretary-blinkens-meeting-with-european-commission-president-von-der-leyen-2/> (дата обращения: 29.02.2024).

²⁶¹ Readout of U.S.-EU Trade and Technology Council Fifth Ministerial Meeting. Washington D.C. 31 January 2024. URL: <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2024/01/31/readout-of-u-s-eu-trade-and-technology-council-fifth-ministerial-meeting/> (дата обращения: 29.02.2024).

²⁶² Readout of President Biden's Call with European Commission President Ursula von der Leyen. 01 February 2024. URL: <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2024/02/01/readout-of-president-bidens-call-with-european-commission-president-ursula-von-der-leyen/> (дата обращения: 29.02.2024).

²⁶³ EU-US: Consultations between European External Action Service Secretary General Stefano Sannino and United States Under Secretary Victoria Nuland. 23 February 2024. URL: https://www.eeas.europa.eu/eeas/eu-us-consultations-between-european-external-action-service-secretary-general-stefano-sannino-and-0_en?s=253 (дата обращения: 29.02.2024).

Китае. Стороны отметили важность поддержания мира и стабильности в Тайваньском проливе и призвали к мирному урегулированию конфликта.

В контексте сотрудничества США и ЕС в Индо-Тихоокеанском регионе стороны обменялись соображениями относительно текущих геополитических трендов, оказывающих влияние на государства региона. США и ЕС призвали к дальнейшей координации внешней политики для обеспечения морской безопасности. Продолжились дискуссии относительно текущих вызовов в Южно-Китайском море, Мьянме и КНДР. Вашингтон и Брюссель подчеркнули важность совместных инициатив, направленных на сотрудничество со странами региона, в частности, Партнёрство в поддержку глобальной инфраструктуры и инвестиций (*Partnership for Global Infrastructure and Investment – PGI*) и проект «Глобальные ворота». США и ЕС подтвердили приверженность намерению обеспечить энергетические и технологические коммуникации в регионе. В контексте обеспечения безопасности мореплавания стороны согласились продолжать участие Европейского союза в мероприятиях Американского тихоокеанского командования (INDOPACOM), договорились направить двусторонние усилия на обеспечение боевой готовности в морской зоне (maritime domain awareness – MDA), а также определили конкретные меры по усилению взаимозависимости между американской технологией *SeaVision* и системами обмена информацией (*Indo-Pacific Regional Information Sharing – IORIS*), финансируемые Европейским союзом.

В конце февраля новый посол ЕС в США Йовита Нелюпшене вручила верительную грамоту президенту США²⁶⁴. В ней подчеркивалось, что «отношения США и ЕС являются фактором, определяющим глобальный порядок после Второй мировой войны». Посол отметила, что трансатлантические отношения «воплощают собой идеалы мира, свободы, демократии, стабильности, процветания, прав человека и развития не только для тех, кто проживает по обе стороны Атлантики, но и для остального мира». Посол Нелюпшене отметила важность двустороннего экономического сотрудничества, которое составляет 42% мирового ВВП (1,6 трлн долл.) ежегодно. Ранее посол Нелюпшене занимала должность заместителя министра иностранных дел Литвы, а с 2020 по 2022 гг. работала заместителем министра экономики и инноваций Литвы. До этого она была послом Литвы в ЕС, а также главным советником президента Литвы по вопросам внешней политики.

Литература:

1. *2nd U.S.-EU Security and Defense Dialogue // Media note, Washington D.C. 01 December 2023.*
2. *87th EU-US Inter-Parliamentary Meeting Transatlantic legislators' dialogue // Joint Statement. Washington D.C. 01 December 2023.*
3. *Readout of U.S.-EU Trade and Technology Council Fifth Ministerial Meeting // Washington D.C. 31 January 2024.*
4. *EU-US: Consultations between European External Action Service Secretary General Stefano Sannino and United States under Secretary Victoria Nuland. 23 February 2024.*

²⁶⁴ European Union Ambassador Jovita Neliupšienė Presents Her Credentials. Washington D.C. 27 February 2024. URL: https://www.eeas.europa.eu/delegations/united-states-america/european-union-ambassador-jovita-neliupšienė-presents-her-credentials_en?s=253 (дата обращения: 29.02.2024).

ЕС–СТРАНЫ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ (декабрь 2023 – февраль 2024)

Ключевые слова: Форум инвесторов «Глобальные ворота», Транскаспийский транспортный коридор, Климатический клуб, Комитет по парламентскому сотрудничеству КР–ЕС, инициатива «Горы и климат», резолюция Европарламента, диалог по правам человека

29-30 января в Брюсселе прошел инвестиционный форум²⁶⁵ «Глобальные ворота», который собрал правительства, финансовые учреждения, бизнес и гражданское общество из Европы, Центральной Азии, а также стран Кавказа, Турции и «Большой семерки»²⁶⁶. Мероприятие было направлено на достижение долгосрочной цели преобразования Транскаспийского транспортного коридора в современный, конкурентоспособный и быстрый маршрут, связывающий Европу и Центральную Азию²⁶⁷.

Выступая на форуме, Высокий представитель Европейского союза по иностранным делам и политике безопасности Жозеп Боррель подчеркнул, что в нынешней сложной геополитической среде Центральная Азия становится ключевым партнёром для ЕС. Ж.Боррель отметил, что развитие транспортной инфраструктуры и укрепление транспортных связей между ЕС и Центральной Азией²⁶⁸ должно «отвечать политической задаче по наращиванию сотрудничества, чтобы разделить лучшее будущее через укрепление экономических связей и защиту общих ценностей»²⁶⁹.

Казахстан

14 декабря 2023 г. заместитель министра иностранных дел Казахстана Роман Василенко в рамках своего рабочего визита в Берлин встретился с уполномоченным по странам Восточной Европы, Южного Кавказа и Центральной Азии Федерального министерства иностранных дел Германии Маттиасом Люттенбергом. В ходе переговоров большое внимание было уделено вопросам изменения климата. Стороны согласились, что в настоящее время особую актуальность приобретает климатическая повестка в Центрально-азиатском регионе, связанная с ухудшением экологической ситуации, растущим дефицитом водных ресурсов, засухой, которая оказывает негативное влияние на весь регион. М.Люттенберг отметил, что положительным примером развития сотрудничества двух стран в этом направлении стало присоединение Казахстана к Климатическому клубу по приглашению Федерального канцлера Олафа Шольца. Стороны позитивно оценили ряд кооперационных экологических проектов в рамках немецкой

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts120249094>

²⁶⁵ Форум инвесторов опирается на результаты исследования «Устойчивые транспортные связи между Европой и Центральной Азией», проведенного в июне 2023 г. под руководством Европейской комиссии и Европейским банком реконструкции и развития (ЕБРР). Они были представлены на 2-ом Экономическом форуме ЕС – Центральная Азия, который состоялся в мае 2023 г. в Алматы, Казахстан.

²⁶⁶ ORIENT. Global Gateway: в Брюсселе объявили о решении ЕС инвестировать 10 млрд евро в Транскаспийский коридор. 29 января 2024 г. URL: <https://orient.tm/ru/post/67514/global-gateway-v-bryussele-obuyavili-o-reshenii-es-investirovat-10-mlrd-v-transkapsijskij-koridor> (дата обращения: 29.01.2024).

²⁶⁷ Бизнес Туркменистан. Состоялось открытие инвестфорума по устойчивому транспорту ЕС – Центральная Азия. 29 января 2024 г. URL: <https://business.com.tm/ru/post/11330/sostoyalos-otkrytie-investforum-po-ustoichivomu-transportu-es-centralnaya-aziya> (дата обращения: 29.01.2024).

²⁶⁸ Евросоюз собирается привлечь инвестиции в размере до 10 млрд евро в создание транспортного коридора из Центральной Азии в Европу через Закавказье и Турцию в обход России. Европейский инвестиционный банк (ЕИБ) уже подписал с правительствами Казахстана, Киргизии и Узбекистана меморандум о взаимопонимании о выделении под гарантии ЕК кредитов на 1,47 млрд евро. URL: <https://smotrim.ru/article/3776550>

²⁶⁹ Свободная Пресса. Боррель: Страны Центральной Азии «были в глуши», сегодня «в центре событий». 29 января 2024 г. URL: <https://svpressa.ru/politic/news/403116/> (дата обращения: 29.01.2024).

инициативы «Зелёная Центральная Азия». На встрече также обсуждались вопросы развития взаимодействия в энергетическом секторе²⁷⁰.

В феврале 2024 г. Р.Василенко провел рабочие встречи с послами Финляндии, Швеции, Латвии, ФРГ и Австрии. Во время этих встреч в первую очередь была проявлена взаимная заинтересованность сторон в торгово-инвестиционном сотрудничестве и построении устойчивой транспортно-логистической цепочки взаимодействия. Р.Василенко отметил заинтересованность в продвижении вопроса упрощения визового режима Европейского союза для граждан Казахстана. Помимо прочего, обсуждались возможности расширения двусторонней правовой базы, взаимовыгодного сотрудничества в сферах промышленности и «зеленой» энергетики, нефти и газа, сельского хозяйства и экологии.

Киргизия

15 декабря 2023 г. в Министерстве иностранных дел прошло 18-е заседание Координационного совета по сотрудничеству с Европейским союзом, в ходе которого его участники обсудили реализацию Многолетней индикативной программы Европейского союза для Киргизской Республики (КР) на 2021–2027 гг., а также вопросы двустороннего сотрудничества в таких областях как цифровая трансформация, образование, верховенство права и поддержка системы юстиции, «зелёная» экономика, защита здоровья, безопасности населения и окружающей среды²⁷¹.

18 декабря министр иностранных дел Киргизской Республики Жээнбек Кулубаев принял делегацию депутатов Европарламента, прибывших в Бишкек для участия в 16-ом заседании Комитета по парламентскому сотрудничеству КР–ЕС. Стороны обменялись мнениями по текущему состоянию и перспективам взаимного сотрудничества в области укрепления демократических институтов, обеспечения прав человека, реализации целевых проектов в сферах гидроэнергетики и водных ресурсов, «зелёной» экономики²⁷².

15 января 2024 г. президент Садыр Жапаров провел встречу с заместителем председателя Еврокомиссии Маргаритисом Схинасом. В ходе встречи С.Жапаров отметил расширение сотрудничества Киргизстана с Евросоюзом как на межрегиональном, так и на двустороннем уровнях. М.Схинас выразил уверенность в том, что сотрудничество будет усилено в сфере финансово-экономического партнёрства. Вице-председатель Еврокомиссии особое внимание обратил на климатические проекты, вопросы цифровизации и развития транспортных коридоров. Он подчеркнул готовность Еврокомиссии поддерживать Киргизию в этих областях²⁷³.

В тот же день М.Схинас встретился с министром иностранных дел КР Ж.М.Кулубаевым. Министр призвал к совместной работе в рамках инициативы «Горы и климат», озвученной в ходе Конференции ООН по климату (COP-28) в Дубае (ОАЭ) в ноябре–декабре 2023 г. М.Схинас сообщил о готовности активнее использовать

²⁷⁰ МИД Республики Казахстан. В Берлине обсуждены актуальные вопросы казахстанско-германского сотрудничества. 15 декабря 2023 г. URL: <https://www.gov.kz/memleket/entities/mfa/press/news/details/672744?lang=ru> (дата обращения: 24.01.2024).

²⁷¹ МИД Киргизской Республики. В Министерстве иностранных дел состоялось 18-е заседание Координационного совета по сотрудничеству с Европейским союзом. 15 декабря 2023 г. URL: <https://mfa.gov.kg/ru/osnovnoe-menyu/press-sluzhba/novosti/v-ministerstve-inostrannyh-del-sostoyalos-18-e-zasedanie-koordinacionnogo-soveta-po-sotrudnichestvu-s-evropeyskim-soyuzom> (дата обращения: 29.01.2024).

²⁷² МИД Киргизской Республики. Министр иностранных дел Ж.Кулубаев принял делегацию депутатов Европарламента. 18 декабря 2023 г. URL: <https://mfa.gov.kg/ru/osnovnoe-menyu/press-sluzhba/novosti/ministr-inostrannyh-del-zhkulubaev-prinyal-delegaciyu-deputatov-evroparlamenta> (дата обращения: 29.01.2024).

²⁷³ МИД Киргизской Республики. Президент Садыр Жапаров принял вице-президента Еврокомиссии Маргаритиса Схинаса. 16 января 2024 г. URL: <https://mfa.gov.kg/ru/osnovnoe-menyu/press-sluzhba/novosti/prezident-sadyr-zhparov-prinyal-vice-prezidenta-evrokomissii-margaritisa-skinasa> (дата обращения: 29.01.2024).

экономический потенциал ЕС в сотрудничестве с Киргизией, в том числе посредством таких инструментов, как Многолетняя индикативная программа и другие²⁷⁴.

Таджикистан

14 декабря 2023 г. в Душанбе состоялся 14-ый раунд ежегодного Диалога по правам человека Евросоюзом и Таджикистаном. Мероприятие прошло вслед за семинаром гражданского общества ЕС–Таджикистан, который был посвящен укреплению сотрудничества между правительством Таджикистана и гражданским обществом. В ходе Диалога стороны обсудили широкий круг вопросов, связанных с правами человека, включая свободу ассоциации, религии и убеждений, медиа-среду, а также права женщин, предотвращение пыток и недискриминацию. Евросоюз призвал Таджикистан продолжать усилия по реформированию пенитенциарной системы²⁷⁵.

15 января 2024 г. посол Таджикистана в Германии Имомуддин Сатторов встретился со специальным уполномоченным Федерального правительства Германии по миграционным соглашениям Йоахимом Штампом. В ходе беседы состоялся обмен мнениями о текущей ситуации и перспективах сотрудничества Таджикистана и Германии в сфере миграции, подписания соответствующих документов, а также регулирования миграционных процессов²⁷⁶.

16 января в Душанбе прошла встреча министра иностранных дел Республики Таджикистан Сироджиддина Мухриддина с заместителем председателя Европейской комиссии Маргаритисом Схинасом, в ходе которой стороны обсудили текущую повестку двусторонних отношений и обменялись мнениями о путях развития и расширения сотрудничества между Таджикистаном и Европейским союзом в политической, экономической и гуманитарной сферах. Также были затронуты вопросы региональной безопасности, ситуация в Афганистане, угроза терроризма и экстремизма²⁷⁷.

18 января Европейский парламент на пленарном заседании в Страсбурге принял резолюцию, осуждающую репрессии в отношении независимых СМИ в Таджикистане. Было отмечено, что свобода СМИ в стране находится в наихудшей ситуации с 1991 г. Серьезное внимание депутаты обратили на продолжающиеся репрессии и антиэкстремистское законодательство, направленное против независимых СМИ, а также против критиков правительства, правозащитников и независимых юристов. В резолюции было особо подчеркнуто, что ситуация со свободой выражения мнений в Таджикистане должна приниматься во внимание при оценке заявки данного государства на присоединение к GSP+²⁷⁸ и проведении переговоров по новому Соглашению о партнёрстве и сотрудничестве между ЕС и Таджикистаном²⁷⁹.

Туркменистан

18 декабря 2023 г. в Брюсселе состоялся Диалог по правам человека между Туркменистаном и ЕС, в ходе которого стороны обсудили Национальный план действий

²⁷⁴ МИД Киргизской Республики. Состоялась встреча министра иностранных дел КР Ж.М.Кулубаева с вице-председателем Европейской комиссии Маргаритисом Схинасом. 15 января 2024 г. URL: <https://mfa.gov.kg/ru/osnovnoe-menyu/press-sluzhba/novosti/sostoyalas-vstrecha-ministra-inostrannyh-del-kr-zhmkulubaeva-s-vice-prezidentom-evropeyskoy-komissii-margaritisom-skinasom> (дата обращения: 29.01.2024).

²⁷⁵ Представительство ЕС в Таджикистане. 14-й диалог по правам человека между Европейским союзом и Таджикистаном. 18 декабря 2023 г. URL: https://www.eeas.europa.eu/eeas/14-й-диалог-по-правам-человека-между-европейским-союзом-и-таджикистаном_ru?s=228 (дата обращения: 03.03.2024).

²⁷⁶ МИД Республики Таджикистан. Встреча Посла Таджикистана со специальным уполномоченным Федерального правительства Германии по вопросам миграционных соглашений. 16 января 2024 г. URL: <https://www.mfa.tj/ru/main/view/14168/vstrecha-posla-tadzhikistana-so-spetsialnym-upolnomochennym-federalnogo-pravitelstva-germanii-po-voprosam-migratsionnykh-soglashenii> (дата обращения: 29.01.2024).

²⁷⁷ МИД Республики Таджикистан. Встреча министра иностранных дел с заместителем председателя Европейской комиссии. 16 января 2024 г. URL: <https://www.mfa.tj/ru/main/view/14169/vstrecha-ministra-inostrannykh-del-s-zamestitelem-predsedatelya-evropeiskoi-komissii> (дата обращения: 29.01.2024).

²⁷⁸ Generalised Scheme of Preferences Plus (GSP+) (Всеобщая система преференций) – это система льготных таможенных тарифов на товары, вывозимые развивающимися странами.

²⁷⁹ ВQE. 2024. N 13331. 19.01.

по правам человека в Туркменистане на 2021–2025 гг. с фокусом на укрепление правовой системы и повышение ответственности в области прав человека. Туркменская сторона подробно проинформировала европейских партнёров об усилиях страны по обеспечению свободы передвижения и вероисповедания, а также регистрации новых общественных организаций и представила обновлённые данные о проводимых реформах в сфере прав человека в Туркменистане²⁸⁰.

На 22-м заседании совместного комитета Туркменистана и Европейского союза в Брюсселе 19 декабря была рассмотрена возможность интеграции Туркменистана в мировую экономику в контексте стремления страны к членству во Всемирной торговой организации (ВТО). Также обсуждались вопросы энергетики и окружающей среды, стратегии экспорта газа, инициативы по сокращению выбросов метана и развитие возобновляемых источников энергии, включая водород. Стороны обменялись мнениями по вопросам сотрудничества в области транспорта, образования, молодёжной политики, исследований и инноваций²⁸¹.

17 января 2024 г. президент Сердар Бердымухамедов принял заместителя председателя Европейской комиссии Маргаритиса Схинаса, завершающего свое трёхдневное турне по странам Центральной Азии с целью укрепления партнёрства между ЕС и регионом. М.Схинас выразил от лица руководства ЕС заинтересованность в расширении диалога с Туркменистаном. В ходе встречи президент Туркменистана подчеркнул, что на региональном уровне успешно реализуются такие проекты ЕС как «Устойчивые энергетические связи в Центральной Азии» (SECCA), «Диалог и действия для находчивой молодёжи в Центральной Азии» (DARYA), Программа содействия управления границами в Центральной Азии (BOMCA-10), Программа по предотвращению распространения наркотиков в Центральной Азии (CADAP). Было отмечено, что в настоящее время ведущие европейские компании представлены в различных отраслях туркменской экономики – в нефтегазовом комплексе, сферах электроэнергетики, строительства, связи и коммуникаций²⁸².

В тот же день состоялась встреча заместителя председателя Европейской комиссии с министром иностранных дел Туркменистана Рашидом Мередовым. Стороны проявили заинтересованность в углублении долгосрочного взаимодействия, как на двусторонней основе, так и в формате «Европейский союз–Центральная Азия». Отдельной темой повестки встречи выступило расширение сотрудничества в культурно-гуманитарной сфере, в том числе в области науки и образования²⁸³.

Источники:

1. *Global Gateway: в Брюсселе объявили о решении ЕС инвестировать 10 млрд евро в Транскаспийский коридор* // *ORIENT*. 29 января 2024 г.
2. *Состоялось открытие инвестфорума по устойчивому транспорту ЕС – Центральная Азия* // *Бизнес Туркменистан*. 29 января 2024 г.
3. *Боррель: Страны Центральной Азии «были в глуши», сегодня «в центре событий»* // *Свободная Пресса*. 29 января 2024 г.
4. *В Берлине обсуждены актуальные вопросы казахстанско-германского сотрудничества* // *МИД Республики Казахстан*. 15 декабря 2023 г.
5. *В Министерстве иностранных дел состоялось 18-е заседание Координационного совета по сотрудничеству с Европейским союзом* // *МИД Киргизской Республики*. 15 декабря 2023 г.

²⁸⁰ МИД Республики Туркменистан. В Брюсселе состоялся Диалог по правам человека между Туркменистаном и ЕС. 19 декабря 2023 г. URL: <https://www.mfa.gov.tm/ru/news/4285> (дата обращения: 29.01.2024).

²⁸¹ МИД Республики Туркменистан. В Брюсселе состоялось 22-е заседание совместного комитета Туркменистан–Европейский союз. 20 декабря 2023 г. URL: <https://www.mfa.gov.tm/ru/news/4288> (дата обращения: 29.01.2024).

²⁸² МИД Республики Туркменистан. Президент Туркменистана принял вице-президента Европейской комиссии. 18 января 2024 г. URL: <https://www.mfa.gov.tm/ru/news/4315> (дата обращения: 29.01.2024).

²⁸³ МИД Республики Туркменистан. О встрече в МИД Туркменистана с вице-президентом Европейской комиссии. 17 января 2024 г. URL: <https://www.mfa.gov.tm/ru/news/4314> (дата обращения: 29.01.2024).

6. *Министр иностранных дел Ж.Кулубаев принял делегацию депутатов Европарламента // МИД Киргизской Республики. 18 декабря 2023 г.*
7. *Состоялась встреча Министра иностранных дел КР Ж.М.Кулубаева с вице-председателем Европейской комиссии Маргаритисом Схинасом // МИД Киргизской Республики. 15 января 2024 г.*
8. *14-й диалог по правам человека между Европейским союзом и Таджикистаном // Представительство ЕС в Таджикистане. 18 декабря 2023 г.*
9. *Встреча Посла Таджикистана со специальным уполномоченным Федерального правительства Германии по вопросам миграционных соглашений // МИД Республики Таджикистан. 16 января 2024 г.*
10. *Встреча министра иностранных дел с заместителем председателя Европейской комиссии // МИД Республики Таджикистан. 16 января 2024 г.*
11. *Bulletin Quotidien Europe. 2024. N 13331. 19.01.*
12. *В Брюсселе состоялся Диалог по правам человека между Туркменистаном и ЕС // МИД Республики Туркменистан. 19 декабря 2023 г.*
13. *В Брюсселе состоялось 22-е заседание совместного комитета Туркменистан–Европейский союз // МИД Республики Туркменистан. 20 декабря 2023 г.*
14. *Президент Туркменистана принял вице-президента Европейской комиссии // МИД Республики Туркменистан. 18 января 2024 г.*
15. *О встрече в МИД Туркменистана с вице-президентом Европейской комиссии // МИД Республики Туркменистан. 17 января 2024 г.*

ЕС–КИТАЙ: НА САММИТЕ СОХРАНЕНА ТРАДИЦИОННАЯ ПОВЕСТКА

Ключевые слова: ЕС, Китай, саммит ЕС и Китая, литовско-китайский конфликт, антидемпинговое расследование, Фалуньгун

Центральным событием зимы 2023–2024 гг. в отношениях ЕС и Китая стал декабрьский саммит в Пекине. Качественного прорыва на встрече не произошло: лидеры ЕС высказали характерные для их дискурса в отношении КНР идеи о необходимости гармонизировать торговые отношения, бороться с «нечестной конкуренцией» со стороны китайских компаний, отказаться от поддержки России, сохранять статус-кво в Тайваньском проливе, принимать меры против изменения климата. Совместного документа по результатам саммита принято не было, стороны ограничились заявлениями каждый со своей стороны, что свидетельствует о сохраняющемся расхождении во взглядах на двустороннюю и международную повестку.

Другими значимыми событиями стали открытие КНР антидемпингового расследования против компаний – поставщиков алкоголя из ЕС, решение ЕС приостановить рассмотрение иска в ВТО против Китая, принятие Европейским парламентом ряда докладов и резолюций, касающихся внешней и внутренней политики Китая.

Саммит ЕС и Китая. 7 декабря 2023 г. в Пекине состоялся 24-ый саммит Европейского союза и Китая. С европейской стороны во встрече приняли участие председатель Европейского совета Шарль Мишель и председатель Европейской комиссии Урсула фон дер Ляйен, со стороны Китая – председатель КНР Си Цзиньпин и премьер Госсовета Ли Цян²⁸⁴. Саммиту предшествовал ряд встреч в октябре по секторальным вопросам, таким как права человека, проблемы окружающей среды, климата, цифровизации, торговли, а также внешней политики²⁸⁵.

Одной из главных тем саммита традиционно стали торговые отношения. ЕС волнуется сохранение торгового дефицита в торговле с Китаем, практика нечестной, с точки зрения Евросоюза, конкуренции со стороны Китая в ряде технологических секторов. Стороны также обсуждали санкции, наложенные европейской стороной на несколько китайских производителей.

По словам У.фон дер Ляйен, состоялась «честная и открытая дискуссия о причинах дисбаланса в торговых отношениях». «Эти причины хорошо известны, и европейские страны не намерены мириться с недобросовестной конкуренцией, которая ставит под удар нашу промышленность», – подчеркнула она. Также председатель Европейской комиссии напомнила о важности не допустить сохранения зависимости от торговли с Китаем, оставаясь при этом надежным и важным партнером для этой страны.

«Китай считает Европейский союз ключевым партнером в торговле, приоритетным партнером в технологической сфере и надежным партнером в производственном сотрудничестве и логистических цепочках», – отметил Си Цзиньпин в сообщении по результатам саммита, опубликованном министерством иностранных дел Китая.

Другой темой стали вопросы внешней политики. Европейские лидеры вновь предостерегли Пекин от поставок оружия России и помощи в обходе антироссийских санкций. Касаясь ближневосточного конфликта, лидеры ЕС напомнили о праве Израиля на самооборону. Обе стороны согласились с тем, что необходимо защищать гражданское

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts120249598>

²⁸⁴ ВQE. 2023. N 13309. 08.12.

²⁸⁵ Чижевская М.П. ЕС–Китай: страны ЕС согласовали концепцию «снижения рисков без разрыва связей» // Европейский союз: факты и комментарии. 2023. Вып. 114. С.112–114.

население, улучшать гуманитарную ситуацию в секторе Газа и выполнять резолюцию Совбеза ООН 2712, призывающую освободить всех заложников, удерживаемых ХАМАС, обеспечивать гуманитарные паузы и коридоры через сектор Газа. Руководители ЕС и Китая подтвердили свою приверженность мирному сосуществованию двух государств – израильского и палестинского.

Стороны коснулись также ситуации в Тайваньском проливе. Шарль Мишель напомнил, что ЕС выступает против любых односторонних попыток изменить статус-кво с помощью силы или принуждения, признавая принцип «одного Китая».

Европейская сторона не преминула затронуть и вопросы прав человека. Шарль Мишель вновь озвучил беспокойство ЕС по поводу систематических нарушений прав человека в Синьцзяне и Тибете, размывания фундаментальных свобод в Гонконге. В то же время У.фон дер Ляйен положительно оценила возобновление диалога по правам человека с Китаем в феврале 2023 г. Следующая встреча в рамках диалога, как надеются в Брюсселе, должна состояться в 2024 г.

Существенное внимание на саммите уделили вопросам изменения климата. Стороны приветствовали достигнутую договоренность о продолжении торговли квотами на эмиссии парниковых газов и поддержке возобновляемой экономики. В контексте Конференции ООН по изменению климата (COP28), которая проходила в эти же дни в Дубае, ЕС призвал Китай присоединиться к глобальной цели ускорения использования возобновляемой энергии и удвоения показателей энергоэффективности к 2030 г., а также к Глобальной инициативе по сокращению выбросов метана.

У.фон дер Ляйен высказала беспокойство по поводу использования Китаем угольных электростанций и призвала страну выработать более жесткую позицию относительно ископаемого топлива²⁸⁶.

Еще одна встреча на высоком уровне прошла между главой европейской дипломатии Жозепом Боррелем и министром иностранных дел Китая Ван И на полях Мюнхенской конференции по безопасности 16 февраля²⁸⁷. Лидеры обсудили двусторонние отношения, украинский и ближневосточный конфликты, Тайвань, следуя идейной повестке состоявшегося накануне саммита.

Экономические отношения. 5 января министерство коммерции Китая объявило о начале антидемпингового расследования против компаний–поставщиков бренди из ЕС. Расследование касается алкогольных напитков, импортируемых из ЕС в емкостях объемом 200 литров и менее²⁸⁸.

Ранее ЕС инициировал несколько антидемпинговых расследований против китайских поставщиков, наиболее громким из которых стало анонсированное Урсулой фон дер Ляйен в сентябре 2023 г. расследование в отношении электромобилей²⁸⁹. Нидерланды в марте 2023 г. ввели ограничения на экспорт в Китай оборудования для производства микропроцессоров²⁹⁰.

Франция, которая приняла активное участие в продвижении дела против китайских электромобилей, стала основной целью антидемпингового расследования Пекина: доля французского алкоголя на китайском рынке, согласно данным *Team France Export*, составляет 46,3% в стоимостном выражении и 26,9% в объеме продаж. Вероятно, открытие расследования против поставщиков европейского алкоголя является ответом на новую, более агрессивную торговую стратегию, взятую Европейским союзом.

²⁸⁶ ВQE. 2023. N 13309. 08.12.

²⁸⁷ ВQE. 2023. N 13353. 20.02.

²⁸⁸ ВQE. 2024. N 13325. 11.01.

²⁸⁹ Чижевская М.П. ЕС–Китай: страны ЕС согласовали концепцию «снижения рисков без разрыва связей» // Европейский союз: факты и комментарии. 2023. Вып. 114. С.111.

²⁹⁰ Чижевская М.П. ЕС–Китай: ЕС стремится выработать независимый подход к Китаю // Европейский союз: факты и комментарии. 2023. Вып. 112. С.97.

25 января 2024 г. ЕС обратился к ВТО с просьбой приостановить рассмотрение жалобы в отношении Китая, поданной в Орган по разрешению споров в январе 2022 г. Тогда поводом стало введение Пекином ограничительных мер в торговле с Литвой вследствие открытия в Вильнюсе представительства Тайваня в ноябре 2021 г.²⁹¹ Ожидалось, что результаты работы арбитражной комиссии будут опубликованы не раньше второй половины 2024 г. Однако Пекин в конце 2023 г. снял ограничения на импорт из Литвы, что избавило от необходимости продления арбитража. Если приостановка продлится более 12 месяцев, спор будет закрыт²⁹².

Доклады и резолюции Европейского парламента, посвященные Китаю. Зимой 2023-2024 гг. Европейский парламент (ЕП) принял ряд документов, касающихся внешней и внутренней политики Китая.

13 декабря депутаты большинством голосов одобрили доклад Хильде Ваутманс (партия «Обновим Европу») об отношениях ЕС и Китая. Накануне вечером состоялась презентация этого доклада с участием Высокого представителя ЕС по иностранным делам и политике безопасности Жозепа Борреля. Цель доклада – сформулировать единый европейский подход к определению отношений с Китаем на основе принципа «снижения рисков», активно продвигаемого в настоящее время европейскими лидерами²⁹³.

В докладе затрагиваются вопросы торговли и экономических отношений, а также глобальные вызовы и проблема нарушения прав человека в Китае, в частности, притеснение мусульманского уйгурского меньшинства, ситуация в Тибете, Гонконге и Макао, попытки изменить статус-кво в Тайваньском проливе. Автор доклада призывает Китай прекратить поддерживать Россию в ее военном конфликте с Украиной и не помогать Москве обходить европейские санкции.

В ходе обсуждения Боррель напомнил, что Китай сжигает больше угля, чем любая другая страна мира и что около 90% новых угольных электростанций строятся в Китае. «Чтобы решить проблему изменения климата, нам нужен Китай. Без Китая мы ничего не добьемся», – отметил глава европейской дипломатии²⁹⁴.

17 января 2024 г. ЕП принял подавляющим большинством голосов доклад евродепутата Клемен Грошель (партия «Обновим Европу»), посвященный последствиям для безопасности ЕС влияния Китая на европейскую критическую инфраструктуру²⁹⁵.

В докладе анализируются особенности китайской социально-политической системы и стратегия КНР, направленная на развитие т.н. «военно-гражданского слияния». Цель стратегии, по мнению автора, – обеспечить доминирование Коммунистической партии Китая и ее Народно-освободительной армии за рубежом для того, чтобы добиться выгодной геополитической позиции, благодаря международной деятельности китайских компаний.

В докладе обращается особое внимание на практику передачи технологий и на уязвимость ЕС, обусловленную монопольным положением Китая в нескольких ключевых технологических отраслях и в поставках дефицитного сырья. Соответственно, в докладе рекомендуется сокращать зависимость ЕС от внешних поставщиков и диверсифицировать цепочки поставок, а также развивать нормативно-правовую базу с целью не допускать появления на рынке структур, действующих в интересах китайской стратегии «военно-гражданского слияния»²⁹⁶.

Еще два обсуждения в Европарламенте были посвящены вопросам соблюдения прав человека в Китае и завершились принятием соответствующих резолюций. 14 декабря

²⁹¹ Чижевская М.П. ЕС–Китай: открытие представительства Тайваня в Вильнюсе привело к торговому конфликту // Европейский союз: факты и комментарии. 2022. Вып.107. С.105–107.

²⁹² ВQE. 2024. N 13338. 30.01.

²⁹³ ВQE. 2024. N 13313. 14.12.

²⁹⁴ Ibid.

²⁹⁵ ВQE. 2024. N 13330. 18.01.

²⁹⁶ Ibid.

ЕП проголосовал за резолюцию, осуждающую похищения детей и насильственную ассимиляцию в школах-интернатах в Тибете²⁹⁷. В этой резолюции депутаты призывают к немедленной отмене интернатов и практики разделения семей, а также к созданию системы частных школ в Тибете. Кроме того, они обращаются к странам-членам и Европейскому совету с предложением ввести точечные санкции по примеру США на выдачу виз китайским чиновникам, связанным с системой интернатов в Тибете. Авторы резолюции также поднимают вопрос о необходимости возобновления диалога между правительством КНР и представителями Далай-ламы XIV с целью установить полноценную автономию для тибетцев в Китае²⁹⁸.

18 января состоялось голосование по резолюции в защиту последователей секты Фалуньгун и, в частности, Дин Юаньдэ. Резолюция, которую подготовили представители пяти политических групп – Зеленые/Европейский свободный альянс, Прогрессивный альянс социалистов и демократов, «Обновим Европу», Европейские консерваторы и реформисты, Европейская народная партия, была принята большинством голосов²⁹⁹.

«Мы вновь обращаем внимание на тяжелое положение, в котором оказались последователи Фалуньгун. Их деятельность не приносит вреда, не представляет опасности для государства, но КПК, очевидно, считает ее угрозой своей идеологии с 1999 г.», – заявил во время обсуждения текста один из его авторов, Майкл Галер (Европейская народная партия).

В резолюции приводится информация о задержании и пытках последователей секты, психологическом давлении на них и практике изъятия органов. Особое внимание уделено практикующему Фалуньгун Дин Юаньдэ, который содержался под стражей на тот момент в течение восьми месяцев перед вынесением приговора.

Депутаты ЕП призвали руководство КНР немедленно прекратить преследование участников секты и других меньшинств, в том числе уйгуров и тибетцев, немедленно освободить Дин Юаньдэ и других заключенных³⁰⁰.

Литература:

1. *Bulletin Quotidien Europe. December 2023 – February 2024.*
2. Чижевская М.П. ЕС–Китай: открытие представительства Тайваня в Вильнюсе привело к торговому конфликту // *Европейский союз: факты и комментарии. 2022. Вып. 107. С.105–107.*
3. Чижевская М.П. ЕС–Китай: страны ЕС согласовали концепцию «снижения рисков без разрыва связей» // *Европейский союз: факты и комментарии. 2023. Вып. 114. С.111–114.*
4. Чижевская М.П. ЕС–Китай: ЕС стремится выработать независимый подход к Китаю // *Европейский союз: факты и комментарии. 2023. Вып. 112. С.96–101.*

²⁹⁷ ВQE. 2024. N 13314. 15.12.

²⁹⁸ Ibid.

²⁹⁹ ВQE. 2024. N 13331. 19.01.

³⁰⁰ Ibid.

ЕС И СТРАНЫ БЛИЖНЕГО И СРЕДНЕГО ВОСТОКА: КИЗИС В КРАСНОМ МОРЕ

Ключевые слова: Евросоюз, Йемен, хуситы, Красное море, Израиль, ХАМАС, палестино-израильский конфликт, США.

Зимой 2023–2024 гг. в центре внимания Европейского союза находился палестино-израильский конфликт, новый виток эскалации которого, начавшийся с атаки ХАМАС 7 октября, создал опасные угрозы его расширения.

Так, в свете продолжающегося конфликта в секторе Газа с конца 2023 г. обострилась обстановка в районе Красного моря в связи с нападениями хуситов на коммерческие суда, связанные с Израилем. С ноября в знак поддержки палестинской группировки ХАМАС хуситы подвергли многочисленным атакам торговые суда, проходящие через Красное море и Баб-эль-Мандебский пролив³⁰¹. Эскалация в районе Красного моря создала угрозу свободе судоходства в одном из важнейших морских путей, соединяющих Азию и Европу через Суэцкий канал. Рост напряженности в Красном море вынудил четверть мировых контейнерных перевозок изменить маршрут, что повысило их стоимость и увеличило время в пути³⁰². По данным Международного валютного фонда, количество контейнерных перевозок через Красное море к началу 2024 г. упали на треть³⁰³. Особенно сильно пострадала Европа, учитывая, что 40% ее торговли с Азией и Ближним Востоком проходит через морские пути Красного моря³⁰⁴.

5 декабря Евросоюз решительно осудил ракетные атаки и удары беспилотников, нанесенные хуситами по коммерческим судам в Красном море, и призвал воздержаться от дальнейших нападений, которые поставили под угрозу международное судоходство и жизнь членов экипажей. В пресс-релизе Европейской внешнеполитической службы (ЕВС) отмечалась «важность сохранения навигационных прав и свободы судоходства в Аденском заливе и Красном море в соответствии с международным правом»³⁰⁵.

Реагируя на атаки хуситов, 19 декабря Соединенные Штаты Америки объявили о начале военно-морской операции «Страж процветания», призванной «решать проблемы безопасности в южной части Красного моря и Аденского залива». Целью операции, в которой, наряду с США, должны были принять участие Британия, Бахрейн, Канада, Франция, Италия, Нидерланды, Норвегия, Сейшельские острова и Испания, объявлялось

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts1202499102>

³⁰¹ 19 ноября хуситы арестовали судно *Galaxy Leader*, управляемое компанией, владельцем которой был израильский бизнесмен, и его экипаж. Данная акция, за которой последовали и другие, привела в исполнение введенный движением «Ансарулла» в ноябре запрет на движение израильских судов через воды Красного моря и Баб-эль-Мандебского пролива, пока операция Израиля в секторе Газа не прекратится.

³⁰² Berger P., Paris C. Importers Face Surging Shipping Costs, Delays as Red Sea Diversions Pile Up // The Wall Street Journal. January 10, 2024. URL: <https://www.wsj.com/articles/importers-face-surging-shipment-costs-delays-as-red-sea-diversions-pile-up-7638ed64> (accessed: 15.03.2024).

³⁰³ The International Monetary Fund. Transcript of Press Briefing: Regional Economic Outlook Update for Middle East and Central Asia. January 31, 2024. URL: <https://www.imf.org/en/News/Articles/2024/02/01/tr013124-transcript-of-press-briefing-regional-economic-outlook-middle-east-central-asia-udpate> (accessed: 15.03.2024).

³⁰⁴ Barnes-Dacey J., Bianco C., Lovatt H. The Gaza Crisis: Mapping the Middle East's Shifting Battle Lines // European Council on Foreign Relations. March 2024. URL: <https://ecfr.eu/special/the-gaza-crisis-mapping-the-middle-east-s-shifting-battle-lines/> (accessed: 15.03.2024).

³⁰⁵ ВQE. 2023. № 13307. 6.12.

«обеспечение свободы судоходства для всех стран и укрепление региональной безопасности и процветания»³⁰⁶.

В условиях сохраняющейся напряженности в районе Красного моря 10 января Совет Безопасности Организации Объединенных Наций (СБ ООН) принял резолюцию № 2722, в которой решительно осудил нападения хуситов на торговые суда у побережья Йемена, осуществляемые с ноября 2023 г., потребовал прекратить атаки, а также принял к сведению право государств-членов в соответствии с международным правом защищать свои суда от нападений, в том числе угрожающих правам и свободам судоходства³⁰⁷. При голосовании в СБ ООН воздержались четыре государства, а именно, Россия, Китай, Алжир и Мозамбик. В частности, постоянный представитель РФ при ООН В.А. Небензя выразил сожаление по поводу того, что не были приняты предложенные российской стороной поправки к проекту резолюции, одна из которых содержала формулировку, указывающую на связь между конфликтом в секторе Газа и атаками хуситов. Кроме того, по словам Небензи, усилия США направлены не на обеспечение безопасности в Красном море, а скорее являются попыткой задним числом легитимизировать действия их т.н. международной коалиции³⁰⁸. В свою очередь, ЕС приветствовал принятие резолюции и требование СБ ООН прекратить атаки, поскольку они «препятствуют глобальной торговле и подрывают права судоходства, а также региональный мир и безопасность»³⁰⁹.

С 12 января вооруженные силы США и Британии начали наносить удары по позициям хуситов в Йемене³¹⁰. На этом фоне президент Франции Э.Макрон заявил, что во избежание эскалации Париж принял решение не присоединяться к американо-британской коалиции, которая нанесла «упреждающие наземные удары» по позициям хуситов³¹¹. В то же время с середины января в Евросоюзе стала активно обсуждаться возможность запуска миссии по обеспечению безопасности судоходства в Красном море. 31 января Высокий представитель Ж.Боррель объявил, что страны-члены согласовали запуск миссии ЕС по защите торговых судов в Красном море под названием «Аспидес» («Щит») не позднее 19 февраля. В условиях растущих деструктивных последствий напряженности в Красном море, по словам Ж.Борреля, многие европейские компании, сильно пострадавшие от резкого увеличения затрат в связи с необходимостью использовать альтернативный маршрут доставки вокруг южной части Африки призвали скоординировать усилия государств-членов ЕС для преодоления кризиса и запустить совместную миссию³¹².

19 февраля Совет ЕС объявил о запуске оборонительной миссии Евросоюза «Аспидес» по обеспечению морской безопасности, направленной на сохранение свободы судоходства в Красном море, в рамках Общей политики безопасности и обороны (ОПБО)³¹³. Целью этой операции является обеспечение морской безопасности в зоне Баб-эль-Мандебского и Ормузского проливов, в Аденском заливе, в международных водах Красного моря и Аравийского моря, в Оманском и Персидском заливах. Конкретные задачи операции ЕС включают сопровождение кораблей в зоне операции, содействие

³⁰⁶ США объявили о начале операции «Страж процветания» в Красном море // РБК. 19.12.2023. URL: <https://www.rbc.ru/politics/19/12/2023/6580bc149a7947c09b80f44d?ysclid=ltlotj542a968730773> (дата обращения: 15.03.2024).

³⁰⁷ Resolution 2722 (2024) / adopted by the Security Council at its 9527th meeting, on 10 January 2024. URL: <https://digitallibrary.un.org/record/4033392?ln=en&v=pdf> (accessed: 15.03.2024).

³⁰⁸ United Nations. Meeting Coverage and Press Releases. Adopting Resolution 2722 (2024) by Recorded Vote, Security Council Demands Houthis Immediately Stop Attacks on Merchant, Commercial Vessels in Red Sea. 10 January 2024. URL: <https://press.un.org/en/2024/sc15561.doc.htm> (accessed: 15.03.2024).

³⁰⁹ ВQE. 2024. № 13328. 16.01.

³¹⁰ Какие последствия могут иметь удары США и Британии по Йемену // РБК. 12.01.2024. URL: <https://www.rbc.ru/politics/12/01/2024/65a10f109a79472e466e7061?ysclid=ltt0im4b8n566214123> (дата обращения: 15.03.2024).

³¹¹ Франция не присоединилась к атаковавшим хуситов странам, опасаясь эскалации в регионе // Интерфакс. 17.01.2024. URL: <https://www.interfax.ru/world/940525> (дата обращения: 15.03.2024).

³¹² ВQE. 2024. № 13340. 1.02.

³¹³ ВQE. 2024. № 13353. 20.02.

осведомленности о ситуации с судоходством, защита судов от различных атак. Отмечается, что миссия будет тесно координироваться с операцией «Атланта» для морской безопасности в западной части Индийского океана и в Красном море, а также с партнерами Евросоюза, вносящими вклад в морскую безопасность в данной зоне³¹⁴. Отмечалось, что операция «Аспидес» будет действовать «в соответствии с резолюцией № 2722 СБ ООН, требующей прекращения нападений хуситов на коммерческие суда и признающей право защищать суда от таких нападений в соответствии с международным правом»³¹⁵.

Штаб-квартира миссии располагалась в Лариссе (Греция). Командующим операцией был назначен греческий коммодор В.Грипарис, а командующим силами – итальянский контр-адмирал С.Константино. Первоначальный мандат операции «Аспидес» был рассчитан на год, а сумма расходов на нее составляла 8 млн евро³¹⁶. Таким образом, в условиях, когда отдельные государства-члены, включая Францию, Италию и Испанию, отказались принимать участие в операции «Страж процветания» и наносить удары по хуситам³¹⁷, ЕС, запустив оборонительную операцию, дистанцировался от силового наступательного подхода, характеризующего действия американо-британской коалиции.

В целом, как отмечает старший научный сотрудник Центра арабских и исламских исследований Института востоковедения РАН С. Серебров, операция американо-британской коалиции в Йемене создала опасный очаг напряженности в акватории Красного моря, расширив палестино-израильский конфликт³¹⁸. Хотя некоторые исследователи подчеркивают, что, несмотря на растущую кооперацию с Ираном, хуситы не являются его прокси³¹⁹, многие западные политики и эксперты склонны полагать, что движение «Ансарулла», являющееся важным звеном «Оси сопротивления», пользуется широкой поддержкой Ирана³²⁰. Так, по мнению исследователей Европейского совета по международным делам, нападения хуситов являются частью «многосторонней тактики давления со стороны связанных с Ираном движений по всему региону», чтобы побудить

³¹⁴ BQE. 2024. № 13348. 13.02; BQE. 2024. № 13353. 20.02; EEAS. EUNAVFOR Operation ASPIDES. February 2024. URL:

https://www.eeas.europa.eu/sites/default/files/documents/2024/EUNAVFOR%20OPERATION%20ASPIDES_2024_0.pdf

³¹⁵ EEAS. EUNAVFOR Operation ASPIDES. February 2024. URL:

https://www.eeas.europa.eu/sites/default/files/documents/2024/EUNAVFOR%20OPERATION%20ASPIDES_2024_0.pdf (accessed: 15.03.2024).

³¹⁶ Ibid.

³¹⁷ *Amante A., Irish J., Landauro I., Bose N.* Europe split over US, UK strikes on Houthis in Yemen // Reuters. January 13, 2024. URL: <https://www.reuters.com/world/middle-east/italy-declined-take-part-military-action-against-houthis-source-says-2024-01-12/> (accessed: 15.03.2024).

³¹⁸ *Серебров С.* Влияние операции «Страж процветания» в Красном море на йеменский кризис // Российский совет по международным делам. 14 марта 2024. URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/vliyanie-operatsii-strazh-protsvetaniya-v-krasnom-more-na-yemenskiy-krisis/> (дата обращения: 15.03.2024).

³¹⁹ См., например: *Серебров С.* Влияние операции «Страж процветания» в Красном море на йеменский кризис // Российский совет по международным делам. 14 марта 2024. URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/vliyanie-operatsii-strazh-protsvetaniya-v-krasnom-more-na-yemenskiy-krisis/> (дата обращения: 15.03.2024); *Ereli G.* Houthis are Iran's pragmatic partners, not just a proxy // TRT Worls. February 19, 2024. URL: <https://www.trtworld.com/opinion/houthis-are-irans-pragmatic-partners-not-just-a-proxy-17043150/>; URL: <https://www.aljazeera.com/news/2024/1/12/who-are-yemens-houthis-a-basic-guide> (accessed: 15.03.2024).

³²⁰ См., например: *Robinson K.* Iran's Support of the Houthis: What to Know // Council on Foreign Relations. March 1, 2024. URL: <https://www.cfr.org/in-brief/irans-support-houthis-what-know> (accessed: 15.03.2024); *Barnes-Dacey J., Bianco C., Lovatt H.* The Gaza Crisis: Mapping the Middle East's Shifting Battle Lines // European Council on Foreign Relations. March 2024. URL: <https://ecfr.eu/special/the-gaza-crisis-mapping-the-middle-east-s-shifting-battle-lines/> (accessed: 15.03.2024); *Who are the Houthis? A simple guide to the Yemeni group* // Al Jazeera. January 12, 2024. URL: <https://www.aljazeera.com/news/2024/1/12/who-are-yemens-houthis-a-basic-guide> (accessed: 15.03.2024).

международное сообщество оказать воздействие на Израиль³²¹. При этом С.Серебров отмечает, что играющая важную роль в поддержании режима хуситов идеология движения, заточенная на борьбу с Соединёнными Штатами и Израилем в регионе, сделала почти неминуемым вовлечение Йемена в конфликт в Газе³²².

Тем не менее, действия США и Британии, хотя и ослабили военные возможности хуситов, но не позволили ни сдержать их, ни обеспечить безопасное судоходство. При этом морские перевозки осуществляются в обход Красного моря, а спад контейнерных перевозок с января 2024 г. ускорился. На фоне роста напряженности в регионе увеличивается популярность и поддержка движения «Ансарулла». Как отмечают российские и европейские исследователи, поддержка палестинцев и сопротивление западной коалиции способствуют укреплению авторитета хуситов как в самом Йемене, так и во всем регионе³²³. Более того, операция «Страж процветания» создала множество рисков и угроз, включая опасные перспективы разрастания кризиса, вероятность срыва хрупкого мирного процесса в Йемене и экологической катастрофы. Большинство стран региона и крупные внерегиональные государства дистанцировались от операции, отказавшись присоединиться к ней. При этом ряд государств, в числе которых и Россия³²⁴, решительно осудили действия и методы США и выразили крайнюю озабоченность их возможными последствиями.

Литература:

1. Barnes-Dacey J., Bianco C., Lovatt H. *The Gaza Crisis: Mapping the Middle East's Shifting Battle Lines* // *European Council on Foreign Relations*. March 2024.
2. Bianco C., Lovatt H. *Seeing Red: Towards a diplomatic solution to Houthi attacks* // *European Council on Foreign Relations*. January 16, 2024.
3. *Bulletin Quotidien Europe*. December 2023 – February 2024.
4. Robinson K. *Iran's Support of the Houthis: What to Know* // *Council on Foreign Relations*. March 1, 2024.
5. Серебров С. *Влияние операции «Страж процветания» в Красном море на йеменский кризис* // *Российский совет по международным делам*. 14 марта 2024.

³²¹ Barnes-Dacey J., Bianco C., Lovatt H. *The Gaza Crisis: Mapping the Middle East's Shifting Battle Lines* // *European Council on Foreign Relations*. March 2024. URL: <https://ecfr.eu/special/the-gaza-crisis-mapping-the-middle-east-shifting-battle-lines/> (accessed: 15.03.2024).

³²² Серебров С. Йемен как предлог // *Ведомости*. 15 января 2024. URL: <https://www.vedomosti.ru/opinion/columns/2024/01/15/1015006-iyemen-kak-predlog> (дата обращения: 15.03.2024).

³²³ Серебров С. Влияние операции «Страж процветания» в Красном море на йеменский кризис // *Российский совет по международным делам*. 14 марта 2024. URL: <https://russiancouncil.ru/analytcs-and-comments/analytcs/vliyanie-operatsii-strazh-protsvetaniya-v-krasnom-more-na-yemenskiy-krizis/> (дата обращения: 15.03.2024).; Bianco C., Lovatt H. *Seeing Red: Towards a diplomatic solution to Houthi attacks* // *European Council on Foreign Relations*. January 16, 2024. URL: <https://ecfr.eu/article/seeing-red-towards-a-diplomatic-solution-to-houthi-attacks/> (accessed: 15.03.2024).

³²⁴ Захарова заявила, что позиция США по Красному морю в СБ ООН была предложением для эскалации // ТАСС. 12 января 2024. URL: <https://tass.ru/politika/19715011?ysclid=ltt5t5y2j7405489272> (дата обращения: 15.03.2024).; Министерство иностранных дел Российской Федерации. Выступление и ответы на вопросы СМИ Министра иностранных дел России С.В.Лаврова в ходе совместной пресс-конференции по итогам переговоров с председателем Совета министров, Министром иностранных дел и по делам экспатриантов Йеменской Республики А.Бен Мубараком, Москва, 27 февраля 2024 года. URL: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/international_safety/1935301/?ysclid=ltt5jb5lrz724445412 (дата обращения: 15.03.2024).

ЕС И ЛАТИНСКАЯ АМЕРИКА: ДИАЛОГ В УСЛОВИЯХ ПРОТИВОСТОЯНИЯ

Ключевые слова: Меркосур, торговое соглашение, Чили, Гватемала, инаугурация, Венесуэла, выборы, оппозиция, санкции, Эквадор

Конец 2023 – начало 2024 гг. стало периодом обострения отношений между ЕС и странами Латинской Америки. Наиболее сложной оказалась ситуация с пересмотром Соглашения о свободной торговле с блоком Меркосур, так как Аргентина прервала переговоры по соглашению.

1 декабря президент **Бразилии** Луис Инасиу Лула да Силва заявил через социальные сети, что Меркосур и ЕС уже «близки к заключению» соглашения. Однако на следующий день **Аргентина** разрушила эти надежды, заявив, что «нет условий» для его ратификации, что отодвигает соглашение о свободной торговле на неопределенное будущее. Новый президент Аргентины Хавьер Милей выступил против соглашения из-за европейских экологических требований.

7 декабря ЕС и страны **Меркосур** опубликовали совместное заявление, в котором подтвердили желание завершить переговоры. Однако саммит глав южноамериканских государств завершился 8 декабря без особого прорыва. На переговорах были высказаны опасения по поводу возможного конфликта между **Венесуэлой** и **Гайаной** из-за территориального спора, в связи с чем председатель Европейской комиссии Урсула фон дер Ляйен отменила свой визит в этот регион³²⁵.

В это же время шесть депутатов Европарламента в совместном заявлении выразили несогласие с торговым соглашением ЕС–Меркосур в его нынешнем виде. Представители Австрии, ФРГ, Бельгии и Франции подписали документ, в котором изложили претензии к проекту, главным образом, в экологическом разделе³²⁶.

В то же время 23 европейские промышленные группы в совместном письме призвали к незамедлительным действиям по завершению работы над Соглашением о свободной торговле между ЕС и странами Меркосур. В письме подчеркивается важность южноамериканского рынка с 270 млн потребителей для европейского бизнеса, а также возможность для ЕС получать сырье, необходимое для перехода к «зеленой» экономике и цифровым технологиям «по конкурентоспособным ценам».

Аргентина и Франция ясно объявили о несогласии с ратификацией нынешнего текста соглашения. Однако Бразилия по-прежнему возглавляет переговоры, и ее поддерживает Германия³²⁷.

Между тем, в середине января член Комиссии по торговле Валдис Домбровскис счел возможным завершить текущий раунд переговоров с резолюцией: «Европейская комиссия признает, что условия для окончательного завершения переговоров еще не созрели». Текст соглашения подвергся серьезной критике со стороны фермеров, проводивших демонстрации в нескольких странах ЕС. Президент Франции Эммануэль Макрон, находясь с визитом в Швеции 30 января, также высказался против соглашения в его нынешнем виде³²⁸.

В ходе саммита в Брюсселе 1 февраля европейские лидеры по-прежнему разошлись во мнениях относительно судьбы соглашения ЕС–Меркосур. Премьер-министр Испании Педро Санчес и канцлер Германии Олаф Шольц настаивали на том, что торговые

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts12024103106>

³²⁵ ВQE. 2023. N 13310. 09.12.

³²⁶ ВQE. 2023. N 13311. 12.12.

³²⁷ ВQE. 2024. N 13328. 16.01.

³²⁸ ВQE. 2024. N 13339. 31.01.

переговоры не должны быть остановлены. В то же время президент Франции Эммануэль Макрон подтвердил свое твердое несогласие с текстом соглашения и настаивал на его редактировании. Макрона поддержал премьер-министр Ирландии Лео Варадкар, подчеркнув, что «нельзя согласиться с тем, что мы навязываем нашим фермерам экологические правила, а затем импортируем товары из стран, в которых этих правил нет»³²⁹. Осторожную позицию занял и премьер-министр Бельгии Александр Де Кро.

В кулуарах европейского саммита несколько экологических организаций призвали к прекращению торговых переговоров. «Когда тысячи фермеров по всей Европе проводят демонстрации против несправедливых правил, когда эту борьбу поддерживают защитники окружающей среды и значительная часть гражданского общества, как может Европейская комиссия ставить экономические интересы крупного бизнеса выше нашего общего благополучия?», – задала вопрос Джули Залкман из организации «Друзья Земли Европа»³³⁰.

Министр иностранных дел Франции Стефан Сежурне 19 февраля посетил Аргентину, где встретился с президентом Хавьером Милеем и своей аргентинской коллегой Дианой Мондино. Стефан Сежурне подтвердил несогласие Франции с торговым соглашением ЕС–Меркосур. Диана Мондино пошла еще дальше, выразив серьезные сомнения относительно того, удастся ли путем переговоров удовлетворить все стороны. «Возможно, нам придется разделить соглашение на более мелкие части», – сказала она. По мнению французского министра, отсутствие соглашения между двумя блоками «не закрывает дверь для чего-то другого», в частности, для сотрудничества на двусторонней основе³³¹.

На фоне кризиса переговорного процесса со странами Меркосур ЕС успешно развивает сотрудничество на двусторонней основе. Так, 13 декабря были подписаны Расширенное рамочное соглашение и временное торговое соглашение с Чили, которые вместе представляют собой модернизированную версию действующего в настоящее время Соглашения об ассоциации между ЕС и Чили. Переговоры по этому вопросу были завершены в декабре 2022 г. Расширенное рамочное соглашение включает политические аспекты, а также вопросы торговли и инвестиций. Временное торговое соглашение посвящено либерализации торговли и инвестирования.

В соответствии с целями ЕС по стратегической автономии и экономической безопасности, соглашение должно облегчить доступ к сырью и экологически чистым видам топлива, таким как литий, медь и водород. ЕС является третьим по величине торговым партнером Чили. С вступлением в силу подписанных соглашений практически весь экспорт из ЕС в Чили будет освобожден от таможенных пошлин³³².

Серьезно обострились политические отношения ЕС с **Гватемалой**. Высокий представитель Европейского союза по иностранным делам и политике безопасности Ж.Боррель осудил попытку судебных властей Гватемалы воспрепятствовать передаче власти лидеру левоцентристской партии «Движение Семилья» Бернардо Аревало после его победы на президентских выборах в августе 2023 г.³³³

Прокуратура Гватемалы объявила президентские выборы недействительными, в то время как Высший избирательный суд постановил, что результаты президентских выборов были «официальными и верными», и победитель должен вступить в должность 14 января 2024 г.

Ж.Боррель охарактеризовал вмешательство прокуратуры Гватемалы как «попытку государственного переворота, возглавляемую политически мотивированными прокурорами», которая нарушает «самые основные принципы демократии». Он отметил, что ЕС готов принять нормативную базу, которая позволит вводить санкции ЕС в

³²⁹ ВQE. 2024. N 13341. 02.02.

³³⁰ Ibid.

³³¹ ВQE. 2024. N 13354. 21.02.

³³² ВQE. 2023. N 13307. 06.12.

³³³ *Абрамова М.Г.* ЕС и Латинская Америка: старые проблемы на новый лад // Европейский союз: факты и комментарии. 2023. Вып. 114. С.120. DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts42023120123>

отношении тех, кто угрожает целостности избирательного процесса в Гватемале. 11 декабря Совет по иностранным делам ЕС обсудил ситуацию в Гватемале³³⁴.

14 декабря депутаты Европарламента приняли резолюцию, осуждающую позицию представителей судебной ветви власти Гватемалы³³⁵. Европейский парламент выступил за введение санкций против тех, кто препятствует церемонии инаугурации Бернардо Аревало 14 января 2024 г. Среди этих лиц генеральный прокурор Гватемалы Мария Консуэло Поррас Аргуэта, которая недавно объявила выборы недействительными, и генеральный секретарь Государственной прокуратуры Анхель Арнольдо Пинеда Авила. В резолюции подчеркивается, что они «систематически используют судебную систему Гватемалы для ослабления верховенства закона и криминализации деятелей оппозиции».

Европейский парламент также призвал к немедленному и безоговорочному освобождению судей и журналистов, которые были незаконно задержаны, и к снятию с них всех уголовных обвинений³³⁶.

12 января Совет ЕС принял рамочный документ об ограничительных мерах в отношении гватемальских чиновников, которые, по мнению ЕС, «подрывают демократию и мирную передачу власти в Гватемале». Меры направлены против любого физического или юридического лица, ответственного за «акты преследования или запугивания государственных должностных лиц, демократически избранных органов власти, гражданского общества, средств массовой информации и судебных исполнителей, а также за незаконное присвоение государственных средств и несанкционированный вывоз капитала». Эти меры включают также ограничение на поездки для физических лиц и замораживание активов физических и юридических лиц. Кроме того, «физическим и юридическим лицам ЕС запрещено предоставлять средства и экономические ресурсы лицам, включенным в перечень»³³⁷.

13–16 января 2024 г. Ж.Боррель посетил Гватемалу, чтобы присутствовать на инаугурации нового президента Бернардо Аревало. 14 января, когда церемония инаугурации была отложена на несколько часов, Ж.Боррель вместе с представителями Организации американских государств и Иbero-американского генерального секретариата оказали давление на высшие институты страны, чтобы обеспечить уважение воли народа Гватемалы и обеспечить вступление в должность Бернардо Аревало³³⁸. 2 февраля Совет ЕС ввел санкции против пяти высокопоставленных чиновников Гватемалы, которые пытались воспрепятствовать инаугурации нового президента Бернардо Аревало. Среди пяти человек, чьи активы будут заморожены и кому будет запрещен въезд в ЕС, – генеральный прокурор Гватемалы Мария Консуэло Поррас. «ЕС готов предпринять дальнейшие шаги, с тем чтобы лица, ответственные за подрыв целостности демократического процесса в стране, были привлечены к ответственности», – обещал Высокий представитель ЕС Ж.Боррель.

20 февраля в Брюсселе Высокий представитель и новый президент Гватемалы Бернардо Аревало подписали Меморандум о взаимопонимании с целью укрепления двусторонних отношений в политической и торговой сферах. «Мы демонстрируем ясное и твердое желание укрепить наши двусторонние отношения путем налаживания регулярного, открытого и структурированного диалога», – прокомментировал это событие Ж.Боррель, уверенный в способности своего коллеги справиться с задачей «борьбы за социальную справедливость в стране с огромным неравенством»³³⁹.

Политические процессы в Венесуэле, вызывающие озабоченность ЕС, также стали пунктом повестки дня двусторонних отношений зимой 2023–2024 гг. Так, Высокий

³³⁴ ВQE. 2023. N 13311. 12.12.

³³⁵ ВQE. 2023. N 13313. 14.12.

³³⁶ ВQE. 2023. N 13314. 15.12.

³³⁷ ВQE. 2024. N 13327. 13.01.

³³⁸ ВQE. 2024. N 13328. 16.01.

³³⁹ ВQE. 2024. N 13354. 21.02.

представитель высказал опасение, что подготовка к президентским выборам в стране может быть поставлена под сомнение. 12 декабря Ж.Боррель подтвердил, что ЕС готов пересмотреть свои санкции против режима Мадуро, которые в свое время были продлены до мая 2024 г., если предстоящие президентские выборы будут соответствовать демократическим стандартам. На пленарном заседании Европейского парламента Боррель рассказал об отмене Верховным судом Венесуэлы результатов праймериз, выигранных лидером оппозиции Марией Мачадо, о многочисленных арестах членов ее партии «Вперед, Венесуэла» и о недавнем тюремном заключении председателя неправительственной организации «Присоединяйся».

Однако Высокий представитель отметил, что ЕС готов рассмотреть возможность направления в Венесуэлу миссии по наблюдению за президентскими выборами во второй половине 2024 г., если будут выполнены политические условия, в частности, если будет гарантировано участие в этих выборах оппозиции³⁴⁰.

29 января «глубокую обеспокоенность» решением Верховного суда Венесуэлы об исключении из списка кандидатов лидеров оппозиции Марии Корины Мачадо и Энрике Каприлеса выразил пресс-секретарь внешнеполитической службы ЕС Питер Стано³⁴¹.

8 февраля Европейский парламент опубликовал резолюцию, в которой призвал усилить санкции против режима Мадуро и не признавать результаты выборов в Венесуэле во второй половине 2024 г., если политической оппозиции не будет разрешено участвовать в выборах, а режим Мадуро проигнорирует рекомендации ЕС, сделанные еще в 2021 г. после наблюдения миссии ЕС за местными выборами в этой стране³⁴². Европарламент предложил распространить санкции и на «судей Верховного суда Венесуэлы», причастных к вынесению решения о дисквалификации Марии Корины Мачадо, и на сотрудников венесуэльских сил безопасности, систематически нарушающих права человека³⁴³.

Еще одной страной, вызвавшей беспокойство европейского истеблишмента, стал **Эквадор**, где 10 января 2024 г. президент Даниэль Нобоа объявил чрезвычайное положение в Гуаякиле, крупном порту на Тихоокеанском побережье, где произошла вспышка насилия в связи с побегом главарей криминальных группировок из тюрьмы. Ж.Боррель назвал эти события «прямой атакой на демократию и верховенство закона»³⁴⁴. 17 января в Европейском парламенте прошло обсуждение сложившейся в Эквадоре ситуации. Депутаты разных политических партий высказались за восстановление законности и порядка в этой стране, призвали к расширению сотрудничества в области безопасности между ЕС и Эквадором в рамках двустороннего меморандума о взаимопонимании, подписанного в июле 2023 г.³⁴⁵

Литература:

1. *Bulletin Quotidien Europe. December 2023 – February 2024.*
2. Тайар В.М., Пономарев Е.А. Трансрегиональное сотрудничество Евросоюза с Латинской Америкой: перспективы, возможности, ограничения // *Современная Европа. 2023. № 6. С.110–125. DOI: 10.31857/S0201708323060104.*
3. Хенкин С.М. *Испания. Современное нестабильное общество. М., Аспект Пресс, 2023.*
4. Николаева Л.Б. *Бразилия в глобальной экологической повестке // Iberoamérica, 2023, núm. 4, pp. 109–127. DOI: 10.37656/s20768400-2023-4-06.*
5. Кузнецов Д.А., Табаринцева-Романова К.М. *Научная дипломатия Mercosur // Латинская Америка. 2023. № 12. С.74–90.*

³⁴⁰ ВQE. 2023. N 13313. 14.12.

³⁴¹ ВQE. 2024. N 13338. 30.01.

³⁴² *Абрамова М.Г. Политический диалог ЕС и Латинской Америки: формат и повестка // Европейский союз: факты и комментарии. 2021. Вып. 106. С.125–126. DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts42021125128>*

³⁴³ ВQE. 2024. N 13346. 09.02.

³⁴⁴ ВQE. 2024. N 13326. 12.01.

³⁴⁵ ВQE. 2024. N 13330. 18.01.

СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ

Абрамова Марианна Григорьевна, к.и.н., заместитель заведующего кафедрой государственной политики МГУ им. М.В.Ломоносова

Айвазян Диана Степановна, к.полит.н., старший научный сотрудник Центра междисциплинарной аналитической информации Института Европы РАН

Бабынина Людмила Олеговна, к.полит.н., руководитель Центра политической интеграции Института Европы РАН

Базаркина Дарья Юрьевна, д.полит.н., ведущий научный сотрудник Отдела исследований европейской интеграции Института Европы РАН

Белов Владислав Борисович, к.э.н., заместитель директора по научной работе, руководитель Отдела страновых исследований, руководитель Центра германских исследований Института Европы РАН

Говорова Наталья Викторовна, к.э.н., ведущий научный сотрудник Отдела экономических исследований Института Европы РАН

Грачёва Марина Леонидовна, старший научный сотрудник Отдела исследований европейской интеграции Института Европы РАН

Гуселетов Борис Павлович, д.полит.н., ведущий научный сотрудник Отдела социальных и политических исследований Института Европы РАН

Данилов Дмитрий Александрович, к.э.н., ведущий научный сотрудник, заведующий Отделом европейской безопасности Института Европы РАН

Доманов Алексей Олегович, научный сотрудник Отдела исследований европейской интеграции Института Европы РАН

Кондратьева Наталия Борисовна, к.э.н., ведущий научный сотрудник, руководитель Центра экономической интеграции Института Европы РАН

Оганисян Лида Давидовна, к.полит.н., доцент кафедры международных организаций и мировых политических процессов факультета мировой политики МГУ им. М.В.Ломоносова

Пинигина Елена Сергеевна, младший научный сотрудник Отдела научно-организационной деятельности Института Европы РАН

Погорельская Светлана Вадимовна, к.полит.н., старший научный сотрудник ИНИОН РАН, старший научный сотрудник Центра междисциплинарной аналитической информации Института Европы РАН

Потемкина Ольга Юрьевна, д.полит.н., руководитель Отдела исследований европейской интеграции Института Европы РАН

Табаринцева-Романова Ксения Михайловна, к.филолог.н., доцент кафедры теории и истории международных отношений Уральского федерального университета им. первого президента России Б.Н.Ельцина

Туркина Анастасия Владимировна, к.ю.н., директор Центра международного и европейского права, доцент ОНК «Институт управления и территориального развития» (Высшая школа права) БФУ им. И.Канта

Тяжелова Валентина Васильевна, старший научный сотрудник Центра междисциплинарной аналитической информации Института Европы РАН

Фрумкин Борис Ефимович, к.э.н., ведущий научный сотрудник Института экономики РАН и ИМЭМО РАН

Цибулина Анна Николаевна, к.э.н., доцент кафедры европейской интеграции МГИМО(У) МИД РФ, старший научный сотрудник Центра междисциплинарной аналитической информации Института Европы РАН

Чижевская Мария Павловна, старший преподаватель Высшей школы экономики в Санкт-Петербурге

Шарапова-Антонова Ксения Юрьевна, старший научный сотрудник Центра междисциплинарной аналитической информации Института Европы РАН

Шариков Павел Александрович, к.полит.н., ведущий научный сотрудник Отдела исследований европейской интеграции Института Европы РАН