



# ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ: ФАКТЫ И КОММЕНТАРИИ

ВЫПУСК 101

ИЮНЬ-АВГУСТ 2020

ЭЛЕКТРОННОЕ ИЗДАНИЕ

**Под редакцией:**

Ю.А.Борко (отв.ред.)

О.В.Буториной

В.В.Журкина

О.Ю.Потемкиной

**МОСКВА, ОКТЯБРЬ 2020**

With the support of the  
Erasmus+ Programme  
of the European Union



ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ  
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК

АССОЦИАЦИЯ ЕВРОПЕЙСКИХ  
ИССЛЕДОВАНИЙ (АЕВИС)

# ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ: ФАКТЫ И КОММЕНТАРИИ

ВЫПУСК 101:  
ИЮНЬ – АВГУСТ 2020 г.

Электронное издание

Под редакцией:  
*Борко Ю.А. (отв.ред.)*  
*Буториной О.В.*  
*Журкина В.В.*  
*Потемкиной О.Ю.*

МОСКВА, октябрь 2020

Издание осуществлено при поддержке программы им. Жана Монне Европейского Союза, проект № 587105-EPP-1-2017-1-RU-EPPJMO-SUPPA «Развитие исследований и образования в области европейской интеграции в России» на 2017-2020 гг. между Исполнительным агентством по образованию, культуре и аудиовизуальным средствам ЕС и Ассоциацией европейских исследований (АЕВИС). Из средств гранта оплачена годовая подписка на издание «Bulletin Quotidien Europe».

The edition is supported by the EU Jean Monnet Activities, Project No. 587105-EPP-1-2017-1-RU-EPPJMO-SUPPA «Strengthening European integration research and teaching in Russia» 2017- 2020 between the Education, Audiovisual and Culture Executive Agency and the Interregional Public Organisation “Association of European Studies”. An annual subscription to the “Bulletin Quotidien Europe” is funded by the grant.

The European Commission support for the production of this publication does not constitute an endorsement of the contents which reflects the views only of the authors, and the Commission cannot be held responsible for any use which may be made of the information contained therein.

Интернет-сайт Европейского Союза находится по адресу: <http://europa.eu>

Интернет-сайт Представительства Европейского Союза в России находится по адресу: [http://eeas.europa.eu/delegations/russia/index\\_ru.htm](http://eeas.europa.eu/delegations/russia/index_ru.htm)

С выпусками «Европейский Союз: факты и комментарии» можно ознакомиться по адресу: <http://www.edc-aes.ru>

*Отв. за информационное обеспечение, литературное редактирование* – Тяжелова В.В.

*Техническое редактирование* – Грачева М.Л.

*Макетирование* – Шарапова-Антонова К.Ю.

Издатель — ФГБУН Институт Европы РАН. 125993 Москва, ул.Моховая, д.11, стр.3  
ISSN: 2411-2755

© Ассоциация европейских исследований, 2020

# СОДЕРЖАНИЕ

Стр.

## АКТУАЛЬНЫЙ КОММЕНТАРИЙ

<b>Белов В.Б.</b> ЕС: новые стратегии обеспечения климатически нейтральной экономики .....	5
--	---

## ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ИНСТИТУТОВ ЕС

<b>Фрумкин Б.Е.</b> Заседания Европейского совета (саммиты) (июнь-август 2020) .....	10
<b>Белов В.Б.</b> Новое трио председателей в Совете ЕС .....	18
<b>Гуселетов Б.П.</b> О позиции Европарламента и его фракций по семилетнему бюджету Евросоюза на 2021-2027 гг. ....	24

## ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПОЛИТИКИ ЕС

<b>Бабынина Л.О.</b> Дискуссия о будущем ЕС .....	29
<b>Цибулина А.Н.</b> Экономический и валютный союз (июнь-август 2020) .....	32
<b>Кондратьева Н.Б.</b> Единый внутренний рынок. Цифровые и оборонные инициативы .....	36
<b>Доманов А.О.</b> Энергетическая политика ЕС (июнь-август 2020) .....	39
<b>Циреничиков В.С.</b> Оценки и новые проекты инновационного развития Евросоюза .....	42
<b>Циреничиков В.С.</b> Модернизация оборонной промышленности и энергетической системы Евросоюза .....	46
<b>Фрумкин Б.Е.</b> Общая сельскохозяйственная и рыболовная политика (июнь-август 2020) .....	50
<b>Кондратьева Н.Б.</b> Региональная политика ЕС и деятельность структурных фондов (июнь-август 2020) .....	56
<b>Говорова Н.В.</b> Социальная политика и рынок труда (июнь-август 2020) .....	59
<b>Данилов Д.А.</b> Стратегический компас ЕС: баланс амбиций и возможностей .....	62
<b>Потемкина О.Ю.</b> Сотрудничество в сфере юстиции и внутренних дел в период пандемии .....	67
<b>Потемкина О.Ю.</b> Разногласия и проблемы накануне принятия Пакта об убежище и миграции .....	71
<b>Русакова М.Ю.</b> Европейский Союз и проблемы конвергенции стран Центральной и Восточной Европы (июнь-август 2020) .....	75
<b>Табаринцева-Романова К.М.</b> Культура и образование ЕС (июнь-август 2020) .....	82

## ЕС И ВНЕШНИЙ МИР

### Расширение ЕС и новая политика соседства

<b>Борко Ю.А.</b> Восточное партнёрство в штормовую погоду (июнь-август 2020) .....	86
<b>Тяжелова В.В., Шарапова-Антонова К.Ю.</b> ЕС-Беларусь (март-август 2020) .....	96

<i>Айвазян А.С.</i> Южный Кавказ в 2020 г.: экономический кризис и политическая нестабильность .....	105
<i>Айвазян Д.С.</i> Регион Чёрного моря (июнь-август 2020) .....	108

#### ***Отношения с экономически развитыми странами***

<i>Шумилин А.И.</i> Евросоюз-США: затишье перед выборами .....	111
<i>Чижевская М.П.</i> ЕС-Япония: события лета 2020 г. ....	115
<i>Чижевская М.П.</i> ЕС-Китай: встречи на высшем уровне на фоне масштабной критики ЕС .....	116

#### ***Отношения с развивающимися странами***

<i>Абрамова М.Г.</i> Евросоюз и Латинская Америка в период постпандемии: возможен ли перезапуск диалога? .....	124
---	-----

#### ***Отношения с Россией***

<i>Дегтерева Е.А.</i> Экономический диалог России и Европейского Союза .....	127
<i>Борко Ю.А.</i> Политические отношения России и ЕС (июнь-август 2020) .....	129

#### ***Европейские исследования в российских вузах***

<i>Грачёва М.Л.</i> Способна ли пандемия победить миграцию? .....	133
---	-----

### ***ПРИЛОЖЕНИЕ***

<i>Слесаренко М.А.</i> Информационные связи Центра документации ЕС ИЕ РАН (01.01.-31.08.2020 г.) .....	140
<i>Слесаренко М.А., Болотина Н.А., Павловская-Васильева Н.К., Большакова С.М.</i> Наукометрические данные в системе мониторинга результативности деятельности научных организаций на примере Института Европы РАН за 5 лет 2015-2019 гг. в Google Scholar .....	149
<i>Сведения об авторах</i> .....	154

УДК 338.2

Владислав БЕЛОВ\*

## ЕС: НОВЫЕ СТРАТЕГИИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ КЛИМАТИЧЕСКИ НЕЙТРАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ

8 июля 2020 г. Европейская комиссия (ЕК) презентовала два документа, призванные обеспечить выполнение положений об энергетическом переходе, закреплённых в Европейской зелёной сделке (EGD) и Новой промышленной стратегии – «Обеспечение климатически нейтральной экономики: стратегия ЕС по интеграции энергетических систем»<sup>1</sup> и «Водородная стратегия для климатически нейтральной Европы»<sup>2</sup>.

Исполнительный вице-председатель ЕК Ф.Тиммерманс, курирующий EGD, представляя данные документы, заявил: «Стратегии, принятые сегодня, укрепят европейскую Зеленую сделку и зеленое восстановление, а также наметят путь к декарбонизации нашей экономики к 2050 г. Новая водородная экономика может стать двигателем роста, помогающим преодолеть экономический ущерб, нанесенный COVID-19. В разработке и внедрении цепочки создания стоимости чистого водорода Европа будет лидером в мире и сохранит свое ведущее положение в области чистых технологий». Член Комиссии по энергетике К.Симсон добавила: «С учетом 75% выбросов парниковых газов в ЕС от энергетики, нам необходимо изменить парадигму, чтобы достичь наших целей на 2030-2050 гг. энергетическая система ЕС должна стать более интегрированной, более гибкой и способной использовать самые чистые и экономически эффективные решения. Водород будет играть здесь ключевую роль, поскольку падающие цены на возобновляемые источники энергии и постоянные инновации делают его жизнеспособным решением для климатически нейтральной экономики»<sup>3</sup>.

Оба документа были подготовлены при активном участии Германии, правительство которой 10 июня 2020 г. утвердило давно ожидаемую Национальную водородную стратегию<sup>4</sup>. Она предусматривает увеличение отечественных мощностей по производству водорода на 5 ГВт до 2030 г. и ещё на 5 ГВт до 2035-2040 гг.<sup>5</sup>. Общие цели по водородной энергетике были сформулированы в новой промышленной стратегии ФРГ, принятой в конце ноября 2019 г. Публикация официальной водородной стратегии планировалась на конец года, но отсутствие консенсуса среди экспертов о преимущественных методах производства водорода вынудили Берлин перенести её на середину 2020 г. Необходимое финансирование предусмотрено в пп. 36 и 37

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.1521/eufacts320200510>

<sup>1</sup> Powering a climate-neutral economy: An EU Strategy for Energy System Integration. COMMUNICATION FROM THE COMMISSION TO THE EUROPEAN PARLIAMENT, THE COUNCIL, THE EUROPEAN ECONOMIC AND SOCIAL COMMITTEE AND THE COMMITTEE OF THE REGIONS. - Brussels, 8.7.2020. COM. 2020. N 299 final. 21 p.

<sup>2</sup> A hydrogen strategy for a climate-neutral Europe COMMUNICATION FROM THE COMMISSION TO THE EUROPEAN PARLIAMENT, THE COUNCIL, THE EUROPEAN ECONOMIC AND SOCIAL COMMITTEE AND THE COMMITTEE OF THE REGIONS. - Brussels, 8.7.2020. COM. 2020. N 301 final. 23 p.

<sup>3</sup> Förderung einer klimaneutralen Wirtschaft: Kommission legt Pläne für das Energiesystem der Zukunft und sauberen Wasserstoff vor. 08.07.2020 URL: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/de/ip\\_20\\_1259](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/de/ip_20_1259) (дата обращения 31.08.2020)

<sup>4</sup> Die Nationale Wasserstoffstrategie. Berlin: BMWi. Juni 2020. 30 S.

<sup>5</sup> Потребность Германии в водороде определена от 90 до 110 Тераватт в час. 5 ГВт соответствуют производству 14 ТВт/ч. Для этого требуется до 20 ТВт/ч электроэнергии, получаемой из возобновляемых источников. Нехватка собственных мощностей обуславливает необходимость импорта водорода, в первую очередь из северных и южных стран ЕС. Поэтому в национальной стратегии заявлено, что «производство водорода является общеевропейской задачей».

правительственной программы «Бороться с последствиями коронавируса, обеспечить процветание, укрепить будущую жизнеспособность», принятой в начале июня 2020 г.<sup>6</sup> Как председатель Совета ЕС во второй половине 2020 г. Германия сможет записать в свой актив наполнение конкретным содержанием положений EGD, касающихся перехода к климатически нейтральной экономике.

Первая стратегия определяет интеграцию энергетических систем как «скоординированное планирование и эксплуатация энергетической системы в целом с использованием нескольких энергоносителей, инфраструктур и секторов потребления, открывающим путь к доступной, глубокой и эффективной декарбонизации европейской экономики в соответствии с Парижским соглашением и Повесткой дня ООН в области устойчивого развития на период до 2030 г.»<sup>7</sup>. Европейские эксперты полагают, что этот путь обеспечивает предоставление «низкоуглеродных, надежных и ресурсоэффективных энергетических услуг при минимально возможных затратах для общества»<sup>8</sup>.

По мнению экспертов, нынешняя энергетическая система Евросоюза в основном построена на параллельных и вертикальных цепочках создания стоимости, которые жестко связывают определенные энергоресурсы и секторы конечного потребления. Эта распределительная модель в техническом и экономическом отношении ведёт к существенным потерям тепла, энергетически малоэффективна и не может обеспечить достижение целей климатически нейтральной экономики.

Стратегия основана на трех тесно связанных друг с другом подходах:

1. Интегрированная энергетическая система строится на принципах инновационности, цифровизации, энергоэффективности и замкнутости<sup>9</sup>.

2. Масштабное использование экологически чистой электроэнергии, произведенной из возобновляемых источников энергии и её распространение на другие сектора, традиционно использующих ископаемое топливо и с трудом поддающихся декарбонизации (строительство, промышленность, транспорт).

3. Разработка и продвижение на рынок возобновляемых и низкоуглеродных видов топлива, включая водород, биомассу, синтетическое и биотопливо; создание условий для улавливания, хранения и использования CO<sub>2</sub>.

Стратегия предлагает 38 мер, которые Комиссия уточнит и наполнит содержанием в ближайшие месяцы и годы. Речь идёт о конкретных шагах, способных ускорить переход к энергетической системе с более высоким уровнем интеграции её составных частей и ориентированных на использование «чистой» энергии, создание климатически нейтральной экономики, укрепление энергетической безопасности, защиту здоровья граждан и окружающей среды, содействие росту и укреплению роли Евросоюза как мирового промышленного лидера.

К наиболее важным мерам относятся пересмотр существующего энергетического законодательства, финансовая поддержка исследований и использование новых технологий и цифровых инструментов, руководящие принципы для государств-членов по фискальным мерам и поэтапной отмене субсидий на ископаемое топливо, реформа управления рынком и комплексное планирование инфраструктуры, а также более совершенное информирование потребителей<sup>10</sup>.

---

<sup>6</sup> См.: Белов В.Б. Крупнейшая в послевоенной истории конъюнктурная программа правительства ФРГ // Аналитическая записка. 2020. № 27 (№ 210). С.4. URL: <http://instituteofeurope.ru/images/uploads/analitika/2020/an210.pdf> (дата обращения 31.08.2020).

<sup>7</sup> Powering a climate-neutral economy... Op.cit. P.1.

<sup>8</sup> Fragen und Antworten: Eine EU-Strategie zur Integration des Energiesystems. 08.07.2020 URL: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/de/qanda\\_20\\_1258](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/de/qanda_20_1258) (дата обращения 04.09.2020)

<sup>9</sup> В интегрированной замкнутой системе, например, электричество, заряжающее аккумуляторы автомобилей, поступает от солнечных батарей на крышах домов, здания обогреваются теплом от ближайшего завода, который работает на «чистом» водороде, полученном электролизёрами на основе энергии морских ветро-электростанций.

<sup>10</sup> Fragen und Antworten... Op. cit.

Переход к климатической нейтральности предполагает значительный рост спроса на электроэнергию – её доля в конечном энергопотреблении вырастет с нынешних 23% до примерно 30% в 2030 г. и до 50% в 2050 г. Для сравнения: эта доля за последние 30 лет увеличилась только на 5%. Растущий спрос в основном будет удовлетворяться за счёт возобновляемых источников энергии (ВИЭ), доля которых в структуре электроэнергетики к 2030 г. должна удвоиться – до 55-60%, а к 2050 г. достичь около 84%. Потребность в увеличении поставок, наряду с другими технологиями ВИЭ на суше, будет покрываться за счет оффшорного производства. Потенциал морской ветроэнергетики в ЕС к 2050 г. составит 300-450 ГВт, по сравнению с нынешней мощностью в 12 ГВт. Промышленность стран ЕС может стать мировым лидером в области оффшорных технологий и создания новых цепочек добавленной стоимости. Создание морских мощностей по выпуску электроэнергии создает хорошие возможности для локализации на прибрежных пространствах электролизного производства водорода, включая возможное повторное использование существующей инфраструктуры истощенных месторождений природного газа.

16 июля 2020 г. ЕК опубликовала «дорожную карту» стратегии развертывания и интеграции оффшорных возобновляемых источников энергии к 2030 и 2050 гг., включая морскую ветровую и солнечную энергию, а также энергию приливов. В связи с этим К.Симсон заявила: «Чтобы достичь климатической нейтральности к 2050 г., нам необходимо в 20 раз увеличить оффшорное производство энергии в ЕС». Документ, являясь частью EGD, содержит описание необходимых действий на европейском, национальном, транснациональном и региональном уровнях, в т.ч. создание «структуры долгосрочного регионального сотрудничества и планирования», объединяющей соответствующие государства-члены, национальные регулирующие органы, операторов систем передачи, поставщиков возобновляемых источников энергии, местные органы власти, граждан и другие заинтересованные стороны. К концу 2020 г. ЕК предусматривает пересмотр регламента Трансъевропейской энергетической сети (TEN-E)<sup>11</sup>.

Брюссель рассматривает интеграцию энергетических систем как важнейшую предпосылку повышения конкурентоспособности экономики Евросоюза за счет продвижения более устойчивых и эффективных технологий и решений в промышленных экосистемах, связанных с переходом на экологические энергоносители, их стандартизацией и продвижением на рынок, в т.ч. на региональном и местном уровнях. Одна из целей – сохранение и усиление лидерства ЕС в области экологически чистых технологий (включая интеллектуальные сетевые), системы централизованного теплоснабжения, а также новые, более эффективные и сложные технологии и процессы, которые, как ожидается, будут играть растущую роль в будущих энергетических системах. Государства ЕС и их регионы получают поддержку в рамках Механизма справедливого перехода и входящего в него Фонда справедливого перехода.

Одно из важнейших мест в энергетическом переходе ЕК отводит «Водородной стратегии для климатически нейтральной Европы» (ЕВС)<sup>12</sup>. В отличие от аналогичного немецкого документа, где, в зависимости от способа производства, водород делится на «серый», «голубой», «зелёный» и «бирюзовый», эксперты ЕК используют термины «ископаемый», «ископаемый с улавливанием углерода», «возобновляемый», «чистый» и «низкоуглеродный» водород<sup>13</sup>. В долгосрочной перспективе приоритет отдаётся водороду, производимому с использованием энергии ветра и солнца.

На первом этапе, с 2020 по 2024 гг., стратегической целью ЕК является установка электролизёров для производства возобновляемого водорода мощностью не менее 6 ГВт и

---

<sup>11</sup> BQE. 2020. N 12533. 22.07.

<sup>12</sup> Европейская водородная стратегия – ЕВС.

<sup>13</sup> A hydrogen strategy... Op.cit. P.3-4.



производство до 1 млн т чистого водорода для декарбонизации существующих водородных мощностей, например, в химическом секторе.

На втором этапе, с 2025 по 2030 г., водород должен стать неотъемлемой частью интегрированной энергетической системы ЕС. К 2030 г. предполагается установка не менее 40 ГВт возобновляемых водородных электролизёров и выпуск до 10 млн т возобновляемого водорода.

На третьем этапе, начиная с 2030 г. и ближе к 2050 г., технологии возобновляемого водорода должны достичь такого высокого уровня развития, который позволит использовать их в тех секторах, где трудно осуществить декарбонизацию. Одновременно значительно увеличится производство возобновляемой электроэнергии – четверть её объёма будет направлена на производства «чистого» водорода.

По оценкам ЕК, со второй половины 2020 г. до 2030 г. потребность в инвестициях в электролизёры может составить от 24 до 42 млрд евро; для подключения к ним 80-120 ГВт мощностей по производству солнечной и ветровой энергии – 220-340 млрд евро. Объём капиталовложений в переоборудование половины существующих заводов, предназначенного для улавливания и хранения углерода, оценивается примерно в 11 млрд евро. Для транспортировки, распределения и хранения водорода, а также строительства станций заправки, потребуются инвестиции в размере 65 млрд евро. С 2020 г. до 2050 г. необходимые вложения в производственные мощности в странах ЕС оцениваются в 180-470 млрд евро. Кроме того, значительных затрат потребует адаптация секторов конечного потребления водорода и использования водородного топлива. Например, для переоборудования под водород заканчивающей срок службы типовой сталелитейной установки необходимо около 160-200 млн евро. Строительство дополнительных 400 малых водородных заправочных станций в ЕС (по сравнению с нынешними 100) оценивается в 0,85-1,0 трлн евро. Для усиления финансовой поддержки снизившихся вследствие пандемии капиталовложений в возобновляемые источники энергии, призванных обеспечить зелёный характер водородного бизнеса, ЕК предусматривает возможность использования в рамках Плана по восстановлению экономики инструментов финансирования фонда Next Generation EU, включая Стратегическое европейское окно для инвестиций программы InvestEU и фонда ETS Innovation.

В дополнение к упомянутым 40 ГВт мощностей электролизёров «чистого» водорода в государствах-членах ЕС к 2030 г. дополнительно определены «импортные» 40 ГВт в странах за пределами ЕС. Поэтому особое внимание в ЕВС уделено международному сотрудничеству. Европейский Союз позиционирует себя как мирового лидера в вопросах установления стандартов, правил и определений в области производства, транспортировки, хранения, использования водорода и его торговли. Для снижения валютных рисков во внешнеэкономических операциях Брюссель заинтересован в их фактурировании на основе евро и разработке правил для операций на водородных рынках.

Среди главных партнёров в области возобновляемой электроэнергии и производства «чистого» водорода ЕС рассматривает страны Южного и Восточного партнёрств, Энергетического сообщества и Африканского Союза. Россия в ЕВС не упоминается. Эксперты ЕК признают, что относительно низкие издержки производства ископаемого («серого») водорода обуславливают более низкую стоимость, которая по состоянию на лето 2020 г. составляла около 1,5 евро/кг (без учета цены на выбросы CO<sub>2</sub>), на другие виды водорода – от 2 до 5 евро/кг. Согласно исследованиям, издержки на производство «чистого» водорода к 2030 г. благодаря эффекту масштаба должны существенно снизиться.

Важное место в ЕВС отведено вопросам транспортировки водорода. 10 июля 2020 г. Агентство ЕС по сотрудничеству органов регулирования энергетики (ACER) опубликовало отчёт, согласно которому большинство газотранспортных сетей (ГТС) Европейского Союза не соответствуют заявленным в стратегии требованиям. На основе

информации, полученной от 23 национальных регулирующих органов (НРО) сделан вывод, что способность ГТС принимать водород или биометан остается ограниченной и существенно различается по странам. Возможности закачки необходимых объемов водорода в газовую сеть существует только в семи из 23 исследованных государств-членов (Австрия, Франция, Германия, Латвия, Словакия, Испания и Швеция), но сама транспортировка в настоящее время может осуществляться только при очень низких объемных концентрациях. Необходима модернизация существующих ГТС, включая системы измерения качества газа. В 18-ти из 23-х названных выше стран в действующих стандартах качества газа водород до сих пор не упоминается. Поэтому они должны быть пересмотрены на уровне ЕС в целях обеспечения эффективного взаимодействия между государствами-членами. Одновременно эксперты ACER считают, что закачка водорода в нынешние ГТС не потребует серьезных изменений в структуре рынка и законодательстве. Большинство НРО поддерживают общеевропейский подход к установлению ограничений на объемы водорода в действующих сетях природного газа. По мнению ACER, новые газопроводы, предназначенные исключительно для водорода, могут быть построены параллельно с его закачкой, в соответствии с рыночным спросом и предложением и конкретной ситуацией в ГТС<sup>14</sup>.

В развитие транспортного раздела Стратегии 11 европейских газовых инфраструктурных компаний из девяти стран-членов ЕС 17 июля 2020 г. опубликовали перспективный план совместного создания специализированной инфраструктуры под названием «Европейская водородная магистраль» (ЕВМ)<sup>15</sup>. Авторы предполагают использовать её для энергосберегающей транспортировки водорода, произведённого в ЕС с помощью ветра и фотовольтаики, а также его импорта из соседних стран. Строительство трубопроводной сети, объединяющей центры производства и потребления водорода, может начаться с середины 2020-х гг. Её длина к 2030 г. могла бы составить 6800 км, а к 2040 г. – 23 тыс. км. При этом на три четверти это будут переоборудованные газопроводы и на четверть – построенные новые участки. В итоге в Евросоюзе появится новая газовая транспортная инфраструктура, рассчитанная на независимые поставки водорода и метана, в т.ч. из-за рубежа. ЕВМ предполагает создание новых маршрутов импорта и их подключение к мировым потокам водорода. К ним относится импорт «зеленого» водорода из Северной Африки и Северного моря (Норвегия и Великобритания). Авторы заявленного плана не исключают поставок газа из Украины и Греции, а также импорта «голубого» и «бирюзового» водорода из России. По их оценкам, импорт водорода из этих стран заменит существующий импорт природного газа, а его объём достигнет примерно 50 ТВт/ч к 2040 г. и 450 ТВт/ч к 2050 г., т.е. около четверти общих объемов водородного рынка ЕС<sup>16</sup>. Стоимость капиталовложений к 2040 г. может составить, в зависимости от сценариев, от 27 млрд до 67 млрд евро, операционные издержки – от 1,6 до 3,5 млрд, а ориентировочная стоимость транспортировки водорода – 0,09 евро за 1 кг на 1 тыс. км<sup>17</sup>. В целом, ведущие европейские газотранспортные компании рассматривают водородную стратегию ЕС как одну из важнейших для сохранения и расширения своего бизнеса в условиях энергетического перехода.

В заключение отметим, что одна из ведущих ролей в ЕВС отводится Европейскому альянсу за чистый водород, анонсированному в марте 2020 г. и созданному 8 июля с.г., и Новой промышленной стратегии ЕС<sup>18</sup>. При его подготовке был учтён опыт Европейского

<sup>14</sup> BQE. 2020. N 12526. 13.07.

<sup>15</sup> Anthony Wang, Kees van der Leun, Daan Peters, Maud Buseman. European Hydrogen Backbone. HOW A DEDICATED HYDROGEN INFRASTRUCTURE CAN BE CREATED. Utrecht : Enagás, Energinet, Fluxys Belgium, Gasunie, GRTgaz, NET4GAS, OGE, ONTRAS, Snam, Swedegas, Teréga. July 2020. 24 p.

<sup>16</sup> Ibid. P. 9.

<sup>17</sup> Ibid. P.11-12.

<sup>18</sup> Белов В.Б. Новая промышленная стратегия Евросоюза // Аналитическая записка. 2020. №13 (№196). С. 5. URL: <http://www.instituteofeurope.ru/images/uploads/analitika/2020/an196.pdf>

батарейного альянса. Член ЕК Т.Бретон, ведающий политикой развития внутреннего рынка, особо подчеркнул, что водородный альянс имеет стратегическое значение «для амбициозных целей EGD и её устойчивости», т.к. «направит инвестиции в производство водорода и разработает инвестиционный портфель для конкретных проектов в поддержку усилий по декарбонизации энергоёмких отраслей, таких как сталелитейная и химическая промышленность в Европе»<sup>19</sup>. В него уже вошли ведущие игроки рынка, представители научно-исследовательского сектора, профильных государственных ведомств и гражданского общества. Предполагается, что к концу 2020 г. будет 500 участников, к 2024 г. – 1 тыс. и к 2050 г. – 2 тыс. К началу 2021 г. альянс в сотрудничестве с экспертами ЕК должен разработать инвестиционную программу стимулирования производства и использования водорода, а также сформировать портфель конкретных проектов.

**Литература:**

1. *A hydrogen strategy for a climate-neutral Europe COMMUNICATION FROM THE COMMISSION TO THE EUROPEAN PARLIAMENT, THE COUNCIL, THE EUROPEAN ECONOMIC AND SOCIAL COMMITTEE AND THE COMMITTEE OF THE REGIONS.* - Brussels, 8.7.2020. COM. 2020. N 301 final. 23 p.
2. Anthony Wang, Kees van der Leun, Daan Peters, Maud Buseman. *European Hydrogen Backbone. HOW A DEDICATED HYDROGEN INFRASTRUCTURE CAN BE CREATED.* Utrecht: Enagás, Energinet, Fluxys Belgium, Gasunie, GRTgaz, NET4GAS, OGE, ONTRAS, Snam, Swedegas, Teréga. JULY 2020. 24 p.
3. *Die Nationale Wasserstoffstrategie.* Berlin: BMWi. Juni 2020. 30 S.
4. *Förderung einer klimaneutralen Wirtschaft: Kommission legt Pläne für das Energiesystem der Zukunft und sauberen Wasserstoff vor.* 08.07.2020
5. *Fragen und Antworten: Eine EU-Strategie zur Integration des Energiesystems.* 08.07.2020 *Powering a climate-neutral economy: An EU Strategy for Energy System Integration. COMMUNICATION FROM THE COMMISSION TO THE EUROPEAN PARLIAMENT, THE COUNCIL, THE EUROPEAN ECONOMIC AND SOCIAL COMMITTEE AND THE COMMITTEE OF THE REGIONS.* - Brussels, 8.7.2020. COM. 2020. N 299 final. 21 p.

**Ключевые слова:** Евросоюз, Европейская комиссия, энергетический переход, климатически нейтральная экономика, Европейская зелёная сделка, водородная стратегия.

---

## ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ИНСТИТУТОВ ЕС

---

УДК 327, 339

**Борис ФРУМКИН\***

### ЗАСЕДАНИЯ ЕВРОПЕЙСКОГО СОВЕТА (САММИТЫ) (июнь-август 2020)

В июне-августе 2020 г. состоялись четыре саммита Евросовета: пятый по счету «коронакризисный» в формате видеоконференции 19 июня; первая в текущем году встреча лидеров стран ЕС в традиционном очном формате; специальный саммит 17-21 июля в Брюсселе; внеочередной саммит – видеоконференция 19 августа.

В ходе июньской встречи были начаты поиски консенсуса по предложениям Еврокомиссии (ЕК) по Многолетнему финансовому плану (МФП) на 2021-2027 гг. и Фонду восстановления экономики ЕС после пандемического спада. Обсуждались также некоторые вопросы внешней политики. На июльском саммите такой консенсус был достигнут. Удалось согласовать беспрецедентный по размеру (более 1,8 трлн. евро) пакет мер по восстановлению ЕС и инвестициям в переход к зеленой и цифровой экономике, включающий «традиционный» долгосрочный МФП и краткосрочные чрезвычайные меры в рамках инструмента ЕС следующего поколения (Next Generation EU). Реализация этого амбициозного пакета может существенно стимулировать финансово-экономические и, не исключено, политические процессы развития европейской интеграции в ближайшие 30

---

<sup>19</sup> Förderung einer... Op.cit.

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.1521/eufacts320201018>

лет. Августовский видеосаммит стал первой согласованной реакцией ЕС на события в Беларуси.

Июньскому видеосаммиту<sup>20</sup> предшествовала повышенная активность лидеров стран-членов и ключевых институтов ЕС, прежде всего ЕК, Европарламента (ЕП) и ЕЦБ, особенно во второй половине мая – первой половине июня 2020 г. 18 мая канцлер ФРГ А.Меркель и президент Франции Э.Макрон предложили странам ЕС-27 для финансирования восстановления экономики после пандемического кризиса и для перехода к устойчивому росту впервые в истории ЕС совместно провести масштабное заимствование на международных рынках капитала, предоставляя полученные ресурсы государствам-членам преимущественно на безвозвратной основе. Цель инициативы – вывести ЕС из кризиса «единым и солидарным» и подготовить к будущим вызовам. Поэтому, кроме Фонда восстановления в 500 млрд евро, она включала расширение компетенций ЕС в сфере здравоохранения, стимулирование модернизации европейской экономики и её бизнес-моделей с акцентом на эколого-климатические и цифровые цели, а также «лучшее сопровождение стратегических отраслей промышленности... и реализацию общей стратегии экономической и промышленной автономии» ЕС<sup>21</sup>. Таким образом, был «перезапущен» франко-германский двигатель европейской интеграции, а ФРГ из главного борца за экономное использование средств в рамках ЕС окончательно превратилась в главного разработчика и донора экономической политики Союза.

Инициатива Франции и Германии вызвала неоднозначную реакцию их партнеров по ЕС-27. Группа наиболее пострадавших южных стран – Италия, Испания, Греция, и «наиболее бедных» – большинство стран ЦВЕ, поддержала предложение, настаивая при этом на «более справедливом» межстрановом распределении безвозвратных средств помощи и большей самостоятельности стран в их использовании. Группа менее пострадавших и «более богатых» стран – «экономная четверка» в составе Австрии, Дании, Нидерландов и Швеции, поддержанных Финляндией, - 23 мая представила альтернативный проект Фонда восстановления ЕС. Страны также выступили за создание общего фонда, но меньшего размера, для помощи наиболее пострадавшим от «коронакризиса» секторам экономики, и за приоритетные инвестиции в научные исследования, инновации, здравоохранение и зелено-цифровую перестройку. Однако «четверка» была против мутуализации долга ЕС и за использования его по принципу «займы за займы», то есть за перераспределения между странами средств, привлеченных Евросоюзом с рынков капитала, в виде дешевых, но не бесплатных займов.

27 мая ЕК представила свой план, по заявлению У.фон дер Ляйен, во многом совместимый с «планом Меркель-Макрона» и учитывающий мнения стран-членов. Предложения ЕК, в дополнение к принятым национальным мерам антикризисного финансового стимулирования на общую сумму более 3% ВВП ЕС – около 420 млрд евро, включали 1,1 трлн евро МФП на 2021-2027 гг. и 750 млрд евро инструмента для борьбы с экономическими последствиями вспышки COVID-19, будут финансироваться за счет заимствования на рынках капитала. ЕК взяла бы на себя этот долг в виде совместных облигаций с длительным сроком погашения, причем 500 млрд евро из общего долга будут предоставлена странам с учетом масштаба потерь от кризиса как невозвратные гранты, а 250 млрд евро – как льготные кредиты. Для выхода на эти рынки «потолок» собственных средств ЕС намечалось временно поднять с 1,2% до 2% ВВП стран-членов путем введения новых «общеевропейских» налогов, прежде всего экологических и цифровых. Достижение соглашения по новым источникам собственных средств, гарантирующего, что следующие долгосрочные бюджеты ЕС не будут сокращены для оплаты заимствований на создание

<sup>20</sup> Video conference of the members of the European Council, 19 June 2020. URL to article: <https://www.consilium.europa.eu/en/meetings/european-council/2020/06/19/> (дата обращения 28.06.2020).

<sup>21</sup> Merkel and Macron roll out €500 billion COVID-19 recovery initiative. 19.05.2020. URL to article: <https://www.euractiv.com/section/economy-jobs/news/merkel-and-macron-roll-out-e500-billion-covid-19-recovery-initiative/> (дата обращения 28.06.2020).

Фонда восстановления, стало ключевым условием одобрения Европарламентом плана ЕК<sup>22</sup>.

Формат видеовстречи был явно недостаточен для урегулирования таких разногласий. Она длилась лишь несколько часов, позволив уточнить позиции стран, оценить трудности переговоров и выявить возможность достижения консенсуса в ходе личного общения лидеров стран на саммите в июле. Большинство участников были удовлетворены «конструктивной дискуссией» и, по словам У.фон дер Ляйен, выразили готовность еще до летних каникул дать «амбициозный ответ» на новые вызовы. Решающее значение скорейшего принятия решений отметила в своем выступлении и председатель ЕЦБ К.Лагард, подчеркнув, что последствия худшего в истории Евросоюза экономического спада еще не полностью проявились – безработица в еврозоне может превысить 10%, а финансовые рынки относительно спокойны, ожидая согласованных действий стран-членов<sup>23</sup>.

В сфере внешнеполитических проблем участники видеоконференции были ознакомлены с результатами переговоров Ш.Мишеля и У.фон дер Ляйен с британским премьером Б.Джонсоном, в т.ч. об истечении срока переходного периода по Брекзиту 31 декабря 2020 г., подтверждении ранее принятого переговорного мандата, включая равные условия для сторон и протокол по Ирландии и Северной Ирландии, были поддержаны согласованные главными переговорщиками планы интенсификации переговоров в июле с целью заключения и ратификации соглашения до конца 2020 г. А.Меркель и Э.Макрон информировали лидеров стран-членов о ситуации с выполнением Минских соглашений, с учетом которой Совет ЕС может пролонгировать санкции против России. Решение об их продлении на очередные полгода Совет принял 29 июня 2020 г.

Июльский специальный саммит Евросовета<sup>24</sup> был беспрецедентным как по продолжительности, пять дней вместо планировавшихся двух, так и по результатам, позволившим без большого преувеличения назвать его историческим. Учитывая глубину расхождений стран по ряду ключевых проблем – вплоть до плохо скрываемой личной неприязни некоторых лидеров, подготовка реального и действенного компромисса потребовала от выполнявшего роль посредника Ш.Мишеля большого дипломатического искусства. 10 июля после двусторонних консультаций с лидерами стран и Европарламента он выдвинул шесть предложений, призванных найти и принять согласованное политическое решение<sup>25</sup>:

- снизить размера МФП с 1,100 трлн евро до позволяющих «достичь долгосрочных целей» ЕС 1,074 трлн евро;
- сохранить скидки по взносам в бюджет ЕС для Австрии, Дании, Германии, Нидерландов и Швеции в реальном выражении на базе 2020 г.;
- уполномочить ЕК заимствовать 750 млрд евро с покрытием из собственных ресурсов ЕС для создания Фонда восстановления как исключительного и одноразового инструмента в исключительной ситуации;

---

<sup>22</sup> “Frugal Four” present counter-plan to Macron-Merkel EU recovery scheme. 25.05.2020. URL to article: <https://www.euractiv.com/section/economy-jobs/news/frugal-four-present-counter-plan-to-macron-merkel-eu-recovery-programme>; No consent to ‘historic’ recovery plan without new revenues, MEPs warn 19.06.2020. URL to article: <https://www.euractiv.com/section/economy-jobs/news/no-consent-to-historic-recovery-plan-without-new-revenues-meps-warn> (дата обращения 25.07.2020).

<sup>23</sup> Leaders pledge to agree on recovery package next month. 19.06.2020. URL to article: <https://www.euractiv.com/section/economy-jobs/news/leaders-pledge-to-agree-on-recovery-package-next-month/> (дата обращения 25.07.2020).

<sup>24</sup> Special meeting of the European Council (17, 18, 19, 20 and 21 July 2020) – Conclusions. URL to article: <https://www.consilium.europa.eu/media/45109/210720-euco-final-conclusions-en.pdf/> (дата обращения 25.07.2020).

<sup>25</sup> President Charles Michel presents his proposal for the MFF and the recovery package. URL to article: <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2020/07/10/president-charles-michel-presents-his-proposal-for-the-mff-and-the-recovery-package/> (дата обращения 25.07.2020).

- обеспечить баланс между кредитами, гарантиями и грантами из Фонда восстановления во избежание чрезмерного долгового обременения стран и предотвращения нарушений в работе единого рынка ЕС;
- распределить средства Фонда восстановления, реально увязывая план восстановления с кризисом и гарантируя направление средств в наиболее пострадавшие страны и сектора, в т.ч. 70% средств выделить в 2021-2022 гг., 30% – в 2023 г. с учетом спада ВВП в 2020-2021 гг.;
- обеспечить надлежащее управление и использование средств Фонда восстановления через: национальные планы восстановления и обеспечения устойчивости, отвечающие страновым рекомендациям ЕК и утверждаемые квалифицированным большинством Совета; направление 30% финансирования на связанные с климатом проекты с целью достижения климатической нейтральности ЕС к 2050 г.; увязку финансирования с соблюдением верховенства права и европейских ценностей, в т.ч. принятие квалифицированным большинством Совета корректировки планов для стран, нарушающих эти принципы.

Их реализация, как подчеркнул Ш.Мишель, нацелена «на покрытие ущерба от COVID-19, реформирование экономики, remodelирование наших обществ». Эти предложения создали реальную основу для достижения компромиссного консенсуса, хотя и не сняли взаимных претензий. Пять «бережливых стран», доля которых в ВВП ЕС-27 почти вдвое выше доли в его населении, предлагали более жесткие условия экономии, эффективного использованию средств бюджета и Фонда восстановления, с акцентом не на традиционные, а новые климатические и инновационные цели. Страны, входящие в неформальную группу «Друзей политики сплочения» – 14 «новых» членов ЕС (Венгрия, Польша, Словакия, Чехия, Болгария, Латвия, Литва, Румыния, Словения, Хорватия, Кипр, Мальта) и три «старых» (Греция, Испания, Италия), напротив, в основном выступали за больший бюджет, против сокращения расходов на Политику сплочения и Общую сельскохозяйственную политику (ОСП), а также за преимущественно грантовое распределение средств Фонда восстановления без жесткой кондициональности. Против увязки расходов Фонда с верховенством права резко выступили уже находящиеся под угрозой соответствующих санкций Венгрия и Польша, поддержанные Словенией.

Саммит подтвердил эффективность Ш.Мишеля как председателя Евросовета. Однако идейным вдохновителям плана восстановления и развития ЕС, А.Меркель и Э.Макрону, для сохранения приоритетов и принципиальных позиций в приемлемых для всех формулировках пришлось приложить немало усилий, вплоть до прямого давления на некоторых участников. У.фон дер Ляйен выглядела несколько менее активной, однако её явный концептуальный, политический и организационный «тандем» с А.Меркель в стартовом полугодии реализации решений саммита помог успеху. Сыграл свою роль и очный формат встречи, заметно повысивший конструктивность и конечную продуктивность трудной дискуссии.

В почти 70-ти-страничных Заключениях по итогам саммита изложены основные направления и инструменты реализации Всеобъемлющего пакета мер по восстановлению и инвестиционному стимулированию перехода ЕС к новой модели устойчивого роста, инклюзивного для всех государств-членов и укрепляющего «стратегическую автономию» Евросоюза.

«Несущая конструкция» пакета – комбинирование преимущества и чрезвычайных мер финансирования развития ЕС как на основе обычного семилетнего бюджета, так и Восстановительного финансирования в рамках инструмента «ЕС следующего поколения (ЕССП)». ЕССП фактически «встраивается» в бюджет, остающийся главным финансовым инструментом ЕС. МФП (бюджет ЕС на 2021-2027 гг.) в размере более 1,074 трлн евро в ценах 2018 г. должен послужить основой для реализации пакета мер, направленных на преодоление социально-экономических последствий пандемии. Бюджет предусматривает расходы в следующих сферах:

- Единый рынок, инновации и цифровые технологии;
- Сплоченность, устойчивость и ценности;
- Природные ресурсы и окружающая среда;
- Миграция и управление границами;
- Безопасность и оборона;
- Регион Европейского соседства и мир;
- Европейские административные органы.

Бюджет стал взаимоприемлемым компромиссом «экономных» стран и их критиков. Первые добились сокращения, хотя и меньшего, чем хотели, размера МФП, принятия потолка собственных средств в 1,4% ВВП ЕС-27, единовременной скидки на взносы в бюджет ЕС для Австрии, Дании, Германии, Нидерландов и Швеции, а также обязательства защищать финансовые интересы ЕС «в соответствии с общими принципами, закрепленными в союзных договорах, особенно с ценностями, изложенными в ст.2 ДЕС». Вторые обеспечили сохранение доминирования в расходах бюджета ЕС Политики сплочения (35%) и ОСП (около 32%) при почти неизменной доле расходов на единый рынок и инновации. Были согласованы также создание специального Резерва адаптации к Брекзиту в 5 млрд евро и введение в 2021-2023 гг., дополнительно к имеющимся традиционным источникам собственных средств ЕС, их новых видов, в т.ч. налога на нерезицируемый пластик, углеродного и цифрового налогов, возможно, налога на финансовые трансакции.

Наибольших усилий потребовал компромисс по инструменту «ЕС следующего поколения». Согласно решению лидеров стран ЕС-27, ЕССП предоставит необходимые средства для преодоления вызовов, связанных с пандемией коронавируса. Для этого ЕК сможет занимать на рынках капитала до 750 млрд евро в ценах 2018 г. и использовать их для предоставления взаимных займов и покрытия бюджетных расходов, направляемых через программы МФП на развитие ЕС. Погашаться привлеченные на финансовых рынках средства будут до 2058 г. Около 90% доступных в рамках инструмента ЕССП средств получит Фонд восстановления и обеспечения устойчивости – 672,5 млрд евро, в т.ч. на займы 360 млрд евро и гранты – 312,5 млрд евро. Остальные средства будут распределены между шестью сопряженными программами, в т.ч.:

- Инструментом ReactEU – 47,5 млрд евро;
- Рамочной программой ЕС по исследованиям и инновациям «Горизонт Европа» – 5 млрд евро;
- Программой InvestEU – 5,6 млрд евро;
- Фондом поддержки развития сельских регионов – 7,5 млрд евро;
- Фондом обеспечения справедливого перехода к зеленой экономике – 10 млрд евро;
- Программой RescEU – 9 млрд евро.

Консенсус по направлениям, срокам и критериям распределения по странам средств ЕССП, в основном, воспроизводит предложения Ш.Мишеля. Намечено выделить 30% расходов ЕССП (как и МФП) на финансирование проектов по борьбе с изменением климата, исходя из целей Парижского соглашения и достижения климатической нейтральности ЕС к 2050 г. Это, по сути, закрепляет право на финансирование лишь за странами, подписавшими соответствующую цель ЕС. Предусматривается предоставить 70% грантов из Фонда восстановления в 2021-2022 гг., а 30% до конца 2023 г. с учетом ущерба от «коронакризиса», и распределять эти средства по странам на основе предложенных ЕК критериев – уровня жизни, безработицы и др. Саммит особо оговорил принципы надлежащего управления и кондициональности при использовании средств Фонда восстановления. Согласно им, страны готовят национальные планы восстановления и обеспечения устойчивости на 2021-2023 гг. Они должны соответствовать «страновым» рекомендациям ЕК и способствовать переходу к «зеленым» и цифровым технологиям. Эти планы необходимы для ускорения роста и создания рабочих мест, а также для укрепления

«экономической и социальной устойчивости» стран-членов, и будут пересмотрены в 2022 г. Оценка планов будет утверждена Советом квалифицированным большинством голосов по предложению ЕК. Гранты будут предоставляться только при условии выполнения согласованных в планах этапов и целевых показателей. Если в исключительных случаях одно или несколько государств-членов сочтут, что имеются серьезные отклонения от удовлетворительного выполнения соответствующих вех и целевых показателей, они могут просить председателя Евросовета передать этот вопрос на рассмотрение следующему Евросовету. Он также фактически увязал защиту финансовых интересов ЕС с уважением верховенства права и предусмотрел введение режима кондициональности для защиты МФП и ЕССП. ЕК в случае нарушения этих принципов каким-либо государством-членом должна будет наложить на него финансовые санкции, лишив его права вето при принятии Евросоветом такого решения.

В целом, достигнутый консенсус отвечает интересам большинства стран ЕС-27, хотя ряд его формулировок, особенно по кондициональности в контексте надлежащего управления и верховенства права, ставят под сомнение возможность реализации франко-германской стратегии развития Евросоюза. «Экономные страны» добились практического выравнивания сумм займов (360 млрд евро) и грантов и субсидий (390 млрд евро) из Фонда восстановления (против, соответственно, 250 и 500 млрд евро по проекту ЕК). Однако, в рамках общего снижения суммы грантов и субсидий были сокращены расходы ЕССП, связанные с климатическими и инновационными задачами. Фонд справедливого перехода сокращен с 40 млрд евро до 10 млрд. Сузилась программа научно-технического сотрудничества «Горизонт» и др.

Страны-основные реципиенты средств ЕССП - в целом удовлетворены размерами потенциально выделяемых им средств. Польша, например, рассчитывает стать третьим после Испании и Италии получателем помощи – более 60 млрд евро. Они получают достаточную самостоятельность в их использовании, льготные условия и длительный период погашения предоставляемых им займов, по сути, приближает их к грантам. Размытость формулировок кондициональности даёт им некоторую надежду на уклонение от жестких санкций. К тому же, за поддержку решений саммита некоторые страны получили дополнительные уступки, например, не подписавшая пока цель климатической нейтральности ЕС Польша – разрешение использовать до 50% средств ЕССП без жестких обязательств по климату<sup>26</sup>.

В целом, июльский саммит можно считать значительным успехом как в фискально-экономическом, так и в общественно-политическом аспектах. Всеобъемлющий план, как подчеркнул Ш.Мишель, нацелен не только «на покрытие ущерба от COVID-19», но и на «реформу нашей экономики и ремоделирование наших обществ». Организации бизнеса в ряде стран, прежде всего в ФРГ, промышленность которой ожидает расширения продаж новых экологических технологий и оборудования в рамках ЕС, и новых стран-членов, рассчитывающих на перевод к ним из третьих стран, в т.ч Китая, отраслей, обеспечивающих автономию ЕС по медикаментам, медоборудованию и компонентам для них, приветствовали принятие этого плана. Позитивно восприняли его ряд ведущих европейских НГО эколого-климатической и социальной ориентации. Поэтому, представляя итоги саммита Европарламенту, председатель Евросовета вполне имел право сказать: «Это историческое событие. Мы возобновили наши брачные обеты еще на 30 лет. Европа там, сильная, стоящая во весь рост»<sup>27</sup>. Но степень выполнения этих обетов будет

<sup>26</sup> Praworzędność kryterium środków z budżetu UE. Sprzeczne wypowiedzi Morawieckiego i szefa RE.21.07.2020. URL to article: <https://www.wprost.pl/swiat/10345861/praworzadnosc-kryterium-srodkow-z-budzetu-ue-sprzeczne-wypowiedzi-morawieckiego-i-szefa-re.htm> (дата обращения 30.08.2020).

<sup>27</sup> Special European Council, 17-21 July 2020. Main results. URL to article: <https://www.consilium.europa.eu/en/meetings/european-council/2020/07/17-21/>; «This is historic. We renewed our marriage vows for 30 years. Europe is there, strong, standing tall". Report by President Charles Michel at the European Parliament on the Special European Council of 17-21 July 2020. URL to article:



зависеть от многих факторов, в т.ч. от реальной поддержки в Европарламенте и национальных парламентах.

Внеплановая августовская видеоконференция<sup>28</sup>, для участия в которой ряд глав стран-членов и институтов ЕС были вынуждены прервать летние отпуска, продолжалась всего три часа. Она была посвящена текущим внешнеполитическим проблемам, прежде всего антиправительственным протестам в Беларуси, а также нарастающую греко-турецкой напряженности в Восточном Средиземноморье и государственному перевороту в Мали.

Что касается Беларуси, занятый планами восстановления и развития ЕС-27 и не желающий осложнять их выполнение ухудшением отношений с Россией, франко-немецкий «дуэт», как и большинство стран-членов ЕС, довольно пассивно наблюдали за ходом событий в этой стране. Более активного «европейского ответа» на ситуацию в Беларуси требовали, да и готовили его, её непосредственные соседи в ЕС – Польша, Латвия, Литва и Эстония. 7 августа, еще до проведения президентских выборов в Беларуси, Литва предложила Ж.Боррелю обсудить ситуацию в этой стране, подчеркивая важность общей реакции Евросоюза, а Польша – в рамках Веймарского формата – призвала белорусские власти провести «свободные и справедливые выборы».

10 августа, сразу после выборов белорусского президента, министры иностранных дел Литвы, Польши и Украины призвали власти страны к диалогу с гражданами, «уважению прав человека и воздержанию от применения силы против протестующих», а польский премьер-министр предложил созвать чрезвычайный саммит ЕС в связи с ситуацией в Беларуси. 13 августа президенты Польши, Латвии, Литвы и Эстонии заявили, что они готовы стать посредниками в ситуации острого конфликта между властями и оппозицией в Беларуси. 14 августа, по инициативе этих стран, министры иностранных дел ЕС-27 договорились ввести санкции в отношении белорусских должностных лиц, причастных к фальсификации результатов выборов и репрессиям. 15 августа премьер-министры стран Балтии призвали провести в Беларуси новые президентские выборы. 16-17 августа Литва, Латвия и Польша объявили, что они готовы принять политических беженцев из Беларуси. 17 августа лидеры пяти из восьми фракций Европарламента в совместном заявлении объявили, что они не признают прошедшие 9 августа выборы честными и справедливыми, а А.Лукашенко – вновь избранным президентом Беларуси, считают его персоной *non grata* в ЕС и предложили пересмотреть политику в отношении Беларуси «с учетом различных сценариев и событий в стране»<sup>29</sup>.

Участники саммита Евросоюза были более умеренны и осторожны в формулировках. Они, как и европарламентарии, заявили о непризнании результатов выборов как «ни свободных, ни честных». Однако Евросовет отклонил наиболее жесткие предложения лидеров Литвы и Польши. Вопросы о признании А.Лукашенко персоной *non grata*, а тем более, о признании Светланы Тихановской избранным президентом, введении секторальных и иных общих санкций против Беларуси и проведении повторных выборов не обсуждались. Евросовет осудил «непропорциональное и неприемлемое насилие, проявляемое государственными властями в отношении мирных демонстрантов», призвав защитить «гражданское общество и оппозиционных субъектов, участвующих в обсуждении политических преобразований, от произвольных арестов и насилия».

---

<https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2020/07/23/this-is-historic-we-renewed-our-marriage-vows-for-30-years-europe-is-there-strong-standing-tall-report-by-president-charles-michel-at-the-european-parliament-on-the-special-european-council-of-17-21-july-2020/> (дата обращения 30.08.2020).

<sup>28</sup> Video conference of the members of the European Council, 19 August 2020. Main results. URL to article: <https://www.consilium.europa.eu/en/meetings/european-council/2020/08/19/>; Conclusions by the President of the European Council following the video conference of the members of the European Council on 19 August 2020. URL to article: <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2020/08/19/conclusions-by-the-president-of-the-european-council-following-the-video-conference-of-the-members-of-the-european-council-on-19-august-2020/> (дата обращения 30.08.2020).

<sup>29</sup> European Parliament does not recognize Lukashenko as elected president of Belarus. 17.08.2020. URL to article: <https://tass.com/world/1190499> / (дата обращения 30.08.2020).

Евросовет призвал белорусские власти найти выход из кризиса, прекратив насилие, посредством «деэскалации и инклюзивного национального диалога».

В отличие от антироссийских, по сути, заявлений европарламентариев, на саммите подчеркивалось, что «поствыборный кризис» в Беларуси – «не геополитический, а национальный» (Ш.Мишель), и «не направлен против какой-либо соседней страны или объединения» (У.фон дер Ляйен)<sup>30</sup>. В таком ключе прошли накануне саммита телефонные консультации Ш.Мишеля, А.Меркель и Э.Макрона с В.Путиным по поводу сложившейся ситуации, включая заинтересованность в том, чтобы не допустить конфронтационного варианта развития событий, в том числе содействуя переговорам между властями и оппозицией в Беларуси. На виртуальной пресс-конференции после саммита Ш.Мишель выступил за «равноудаленность» ЕС и РФ от вмешательства во внутрибелорусский конфликт: «Мы послали ясный месседж. Будущее белорусского народа должно решаться в Беларуси, его народом, а не в Брюсселе или Москве». Э.Макрон на «постсаммитной» встрече с А.Меркель высказался несколько иначе: Евросоюз «готов помочь, если наша роль в посредничестве может быть полезной и желательной для белорусов, наряду с другими институтами... и включая Россию»<sup>31</sup>.

Белорусская оппозиция апеллирует к ЕС<sup>32</sup>. Тем не менее, пока он ведет себя сдержанно. 23 августа глава дипломатии ЕС Ж.Боррель подчеркнул, что Беларуси нельзя позволять стать «второй Украиной», и надо иметь дело с президентом А. Лукашенко. В практическом плане ЕС пока ограничился предоставлением «белорусскому народу» небольшой финансовой помощи в 53 млн евро, в т.ч. один млн евро – на «поддержку гражданского общества и независимых медиа», 2 млн – на помощь пострадавшим от насилия и 50 млн евро – на борьбу с коронавирусом.

При обсуждении вопроса о положении в Восточном Средиземноморье и отношениях с Турцией Евросовет выразил обеспокоенность растущей напряженностью и подчеркнул необходимость деэскалации ситуации. Участники выразили полную солидарность с Грецией и Кипром в связи с незаконными буровыми работами Турции в их морских зонах. Однако требование Греции о введении секторальных санкций ЕС против Турции «за нарушение прав человека и верховенства закона» поддержали лишь Австрия и Франция. Германия, Испания, Италия и Венгрия предпочитают санкциям «сдержанную дипломатию». На заявление греческого премьер-министра К.Мицотакиса о «двойных стандартах» в вопросе о применении санкций в отношении Турции и Беларуси У.фон дер Ляйен ответила, что это «две разные ситуации». Евросовет решил вернуться к этой проблеме на очередном саммите в сентябре, «положив на стол все варианты». Учитывая растущую в последние годы напряженность в отношениях ЕС-Турция, это не исключает применения более жестких методов воздействия на Анкару. Так, за неделю до саммита Э.Макрон решил «временно усилить» военное присутствие Франции, «чтобы лучше контролировать ситуацию в этой части Средиземного моря и обеспечить соблюдение международного права»<sup>33</sup>.

---

<sup>30</sup> Crisis in Belarus not geopolitical, EU leaders say after 3-hour summit 19.08.2020. URL to article: <https://www.euractiv.com/section/global-europe/news/crisis-in-belarus-not-geopolitical-eu-leaders-say-after-3-hour-summit/> (дата обращения 30.08.2020).

<sup>31</sup> Путин обсудил с председателем Евросовета ситуацию в Белоруссии. URL to article: <https://www.vedomosti.ru/politics/news/2020/08/18/837016-putin-obsudil-s-predsdatelem-evrosoveta>; EU no longer recognises Lukashenko as president of Belarus. 19.08.2020 . URL to article: <https://www.brusselstimes.com/news/eu-affairs/127558/eu-no-longer-recognises-lukashenko-as-president-of-belarus/> (дата обращения 30.08.2020).

<sup>32</sup> «Россия и мир: 2008. Экономика и внешняя политика. Ежегодный прогноз/ Рук. проекта А.А.Дынкин, В.Г.Барановский. М.: ИМЭМО РАН, 2007. С.144.

<sup>33</sup> Современная Турция: тренды развития и значение для России/Давыдов А.А., Звягельская И.Д., Жуков И.В., Кобринская И.Я., Мальшева Д.Б., Соловьев Э.Г., Фрумкин Б.Е. и др. М.: ИМЭМО РАН, 2019. С.34-35; France stokes Turkey tensions by sending naval vessels to waters off Cyprus/13/08/2020. URL to article: <https://www.ft.com/content/465ba697-451f-4601-b1a7-02eca6680edc> (дата обращения 30.08.2020).

Евросовет выразил «глубокую обеспокоенность» в связи с военным переворотом в Мали, в т.ч. из-за его возможного дестабилизирующего воздействия на весь регион и на борьбу с терроризмом, и призвал к незамедлительному освобождению всех заключенных и восстановлению верховенства закона. ЕС работает в полной координации с африканскими и международными партнёрами, включая поддержку ЭКОВАС в поисках решения.

**Литература:**

1. Путин обсудил с председателем Евросовета ситуацию в Белоруссии.
2. Россия и мир:2008. Экономика и внешняя политика. Ежегодный прогноз/ Рук. Проекта - А.А. Дынкин, В.Г. Барановский. М.: ИМЭМО РАН, 2007. С.144.
3. Современная Турция: тренды развития и значение для России/Давыдов А.А., Звягельская И.Д., Жуков И.В., Кобринская И.Я., Мальшева Д.Б., Соловьев Э.Г., Фрумкин Б.Е. и др. М.: ИМЭМО РАН, 2019. С.34-35.
4. Crisis in Belarus not geopolitical, EU leaders say after 3-hour summit.
5. France stokes Turkey tensions by sending naval vessels to waters off Cyprus .
6. "Frugal Four" present counter-plan to Macron-Merkel EU recovery scheme.
7. EU no longer recognises Lukashenko as president of Belarus.
8. European Parliament does not recognize Lukashenko as elected president of Belaru.
9. Leaders pledge to agree on recovery package next month.
10. Merkel and Macron roll out €500 billion COVID-19 recovery initiative.
11. No consent to 'historic' recovery plan without new revenues, MEPs warn.
12. Praworządność kryterium środków z budżetu UE. Sprzeczne wypowiedzi Morawieckiego i szefa RE.
13. President Charles Michel presents his proposal for the MFF and the recovery package.
14. Special meeting of the European Council (17, 18, 19, 20 and 21 July 2020) – Conclusions .
15. Special European Council, 17-21 July 2020. Main results.
16. «This is historic. We renewed our marriage vows for 30 years. Europe is there, strong, standing tall". Report by President Charles Michel at the European Parliament on the Special European Council of 17-21 July 2020.
17. Video conference of the members of the European Council, 19 June 2020.

**Ключевые слова:** Евросоюз, Евросовет, пандемия коронавируса, ЕС следующего поколения, Фонд восстановления, Многолетний финансовый план, собственные ресурсы, управление и кондициональность

УДК 338.2

**Владислав БЕЛОВ\***

## НОВОЕ ТРИО ПРЕДСЕДАТЕЛЕЙ В СОВЕТЕ ЕС

С первого июля 2020 г. начался новый восемнадцатимесячный период тройного председательства в Совете Европейского Союза. Эстафету трио от Румынии, Финляндии и Хорватии приняли Германия, Португалия и Словения. Эти страны были первой в истории ЕС тройкой председателей в 2007-2008 г.

Подготовку своей программы они начали летом 2019 г., когда определился новый состав Комиссии и был выбран её председатель, наметившие в своих выступлениях будущие стратегические направления работы ЕС. В первые месяцы 2020 г. экспертам пришлось внести ряд изменений, связанных с необходимостью преодоления последствий пандемии коронавируса. В подготовке программы традиционно участвовал Высокий представитель по иностранным делам и внешней политике Жозеп Боррель.

Совместный 31-страничный документ<sup>34</sup> был презентован 9 июня 2020 г. и одобрен Советом ЕС по иностранным делам 16 июня. В опубликованном пресс-релизе уполномоченные лица от министерств иностранных дел трёх государств сделали следующие заявления<sup>35</sup>.

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.1521/eufacts320201824>

<sup>34</sup> Brussels, 9 June 2020 (OR. en) 8086/1/20 REV 1 POLGEN 46. NOTE From: General Secretariat of the Council To: Permanent Representatives Committee. Taking forward the Strategic Agenda 18-month Programme of the Council (1 July 2020 - 31 December 2021). 31 p.

<sup>35</sup> Цитаты статс-секретарей см.: Совместный пресс-релиз партнёров по "трио" ЕС – Германии, Португалии и Словении – о 18-месячной программе. 16.06.2020. URL: <https://germania.diplo.de/ru-ru/aktuelles/-/2353486> (официальный портал германских зарубежных представительств в России (дата обращения 23.08.2020))

Государственный министр по делам Европы МИД ФРГ М.Рот: «Ещё в 2007 г. мы сформировали первое “трио” председательствующих в ЕС государств. Сегодня, в 2020 г., в разгар кризиса, вызванного коронавирусом, нам пришлось бы его придумать. Мы разработали совместную программу на следующие 18 месяцев. Этот путь, который предстоит пройти, потребует от нас хорошей выдержки: мы вместе должны будем преодолеть этот кризис, обусловленный коронавирусом. Одновременно мы будем работать над тем, чтобы Европа стала более социально ориентированной, устойчивой и демократической. Именно в нынешние кризисные времена Европа должна сохранять приверженность своим ценностям и укреплять верховенство закона во всех государствах Евросоюза. Кроме того, нам необходимо будет найти солидарный ответ в вопросах миграции и продолжить борьбу с изменением климата».

Статс-секретарь МИД Португалии по вопросам европейских отношений А.П.Закариас: «Нам удалось создать подлинный дух “трио”. Программа “трио” отражает наше общее видение, какими должны быть приоритеты Европейского Союза в предстоящие 18 месяцев. Это видение включает в себя европейские решения с целью повышения сопротивляемости народного хозяйства наших стран беспрецедентному экономическому кризису, который мы переживаем в связи с пандемией COVID-19. Программа “трио” уделяет особое внимание социальной составляющей этого кризиса и реализации европейского основополагающего принципа в области социальных прав. Саммит по социальным вопросам в мае 2021 г. призван дать новый импульс реализации этой цели».

Статс-секретарь МИД Словении Г.Довжан: «Словения будет рада во второй раз принять на себя функции председателя в Совете ЕС, причём в прекрасной компании наших друзей – Германии и Португалии. Для того чтобы вернуть дееспособность обществу и народному хозяйству стран Европы, нам необходимо способствовать устойчивому и интеграционному росту, встраивая в процесс этого роста переход на экологичные принципы хозяйствования и цифровые преобразования. Кроме того, нам необходимо улучшать кризисоустойчивость Европы, разрабатывая планы относительно того, как нам действовать в экстренных ситуациях, таких как пандемии, глобальные кибератаки или миграционный кризис. Помимо этого, “трио” будет проводить амбициозную политику в отношениях с нашими восточными и южными соседями».

Статс-секретари в концентрированном виде отразили содержание принятой программы, которая состоит из введения и четырех следующих разделов:

1. Защита граждан и свобод.
2. Развитие нашей экономической основы: европейская модель будущего.
3. Достижение климатической, зеленой, справедливой и социальной Европы.
4. Содействие продвижению интересов и ценностей Европы в мире.

Во введении основной упор делается на путях преодоления последствий коронавируса. В качестве основных целей заявлены меры в целях восстановления и углубления внутреннего рынка; ускорения перехода к зеленой экономике и цифровой трансформации (в соответствии с ключевыми рекомендациями «дорожной карты» постпандемического восстановления, принятой 22 апреля 2020 г.<sup>36</sup>; обеспечения стратегической автономии ЕС посредством проведения динамичной промышленной политики, поддержки малых и средних предприятий (МСП) и стартапов; уделения особого внимания прямым иностранным инвестициям; создания более устойчивой инфраструктуры (особенно в секторе здравоохранения) и производства в Европе важнейших товаров для снижения чрезмерной зависимости от третьих стран.

---

<sup>36</sup> Für ein widerstandsfähigeres, nachhaltigeres und faireres Europa, 22. April 2020. URL: [https://www.consilium.europa.eu/media/43405/20200421-a-roadmap-for-recovery\\_de.pdf](https://www.consilium.europa.eu/media/43405/20200421-a-roadmap-for-recovery_de.pdf) (дата обращения 30 августа 2020 г.)

«Трио» посчитало необходимым особо выделить во введении следующие задачи своего председательства:

- достижение странами-членами единого знаменателя в определении основных параметров многолетних финансовых рамок на 2021-2027 гг. (с их последующим одобрением в Европарламенте) как долгосрочной основы преодоления постпандемических последствий и своевременного начала выполнения намеченных программ;
- урегулирование в рамках переходного периода вопросов, связанных с выходом Великобритании из ЕС, и создание условий для «всеобъемлющего партнёрства» с этим государством, выгодного всем странам-членам и гражданам Евросоюза;
- учёт изменений, внесённых в рабочую программу Комиссии ЕС на 2020 г., и оказание ей содействия в выполнении всех заявленных важных инициатив, начало исполнения которых было отложено в связи с пандемией.

В первом разделе важнейшими приоритетами определены Европейский план действий в интересах демократии и новая Стратегия реализации Хартии основных прав, включая придание дополнительного импульса предусмотренному Лиссабонским договором присоединению ЕС к Европейской конвенции о правах человека. С одной стороны, это должно содействовать культурному и религиозному разнообразию и вовлечению молодежи; с другой стороны – способствовать регулярному диалогу с гражданами как важного фактора более эффективного осуществления политики ЕС. В этом контексте для «трио» важно как можно быстрее преодолеть различные ограничения, введённые в связи с пандемией; восстановить «неограниченное использование ценностей Союза» и далее способствовать «созданию одинакового для всех стран-членов европейского механизма правовой государственности». А для этого надо организовать содействие конструктивному межгосударственному диалогу и формирование «общего сознания правопорядка».

«Трио» считает важным обеспечить равные права граждан во всех сферах и бороться с любыми формами дискриминации. Приветствуя новую стратегию Еврокомиссии по гендерному равенству на 2020-2025 гг., оно особо отмечает необходимость решения таких проблем, как гендерное насилие и неравенство между женщинами и мужчинами на рынке труда, включая прозрачность его оплаты. В контексте пандемии COVID-19, от которой в первую очередь пострадали пожилые люди и уязвимые взрослые, предстоит сохранить солидарность между поколениями и не допустить в этой области какую-либо дискриминацию.

Цифровая трансформация несёт в себе как шансы, так и риски в области обеспечения прав граждан. В этом отношении важно осуществить положения Белой книги об искусственном интеллекте, особенно в сфере НИОКР, образования, этических и правовых аспектов, глобального управления. Одновременно должна быть обеспечена защита от «злонамеренных» кибератак, гибридных атак и дезинформаций; её цель – укрепление устойчивости «наших обществ». «Трио» считает важными принятие законодательного акта о стабильности деятельности предприятий и киберсопротивляемости в секторе финансовых услуг; пересмотр директивы по сетевой и информационной безопасности (директива NIS) и «более усердная работа» на европейском уровне для обеспечения обязательного минимального уровня ИТ-безопасности подключенных к Интернету устройств.

Председатели считают приоритетной реализацию нового Пакта о миграции как важнейшей части «долгосрочного и предсказуемого решения» миграционной проблемы и создания «всеобъемлющей и устойчивой» Общей европейской системы убежища, построенной на сочетании «ответственности и солидарности, и недопущения чрезмерной нагрузки на одно или несколько государств». Они предпримут все усилия для полного восстановления механизма Шенгенского пространства.

Наряду с реализацией пакета оперативной совместимости «трио» стремится к наполнению содержанием и воплощению в жизнь новой стратегии ЕС для Союза безопасности и к улучшению сотрудничества в обмене информацией в области правосудия и внутренних дел, а также между полицией, таможней и судами по уголовным и гражданским делам, в том числе с помощью электронных механизмов.

Второй раздел посвящён вопросам хозяйственно-политического развития ЕС до конца 2021 г.<sup>37</sup> В ближайшей перспективе приоритетным являются обеспечение финансового сектора ликвидностью, активизация инвестиционных механизмов, стабилизация государственных финансов, что должно обеспечить борьбу с рецессией. В условиях зелёного и цифрового перехода, циркулярного хозяйства долгосрочными остаются задачи повышения конкурентоспособности экономического пространства ЕС, в т.ч. промышленности, сохранение его суверенитета, рабочих мест и привлекательности для инвесторов, устранения барьеров на внутреннем рынке, роста НИОКР и ответов на глобальные вызовы.

Решающая роль в обеспечении устойчивого роста, занятости и социальной стабильности отводится малому и среднему предпринимательству (МСП), для деятельности которого необходимо и далее обеспечивать стабильные рамочные условия хозяйствования в контексте принятой ЕК стратегии развития МСП и новой промышленной политики, включая развитие стратегических цепочек создания стоимости, преобразование индустриальных экосистем, содействие образованию промышленных альянсов, поддержку проектов общего европейского интереса (IPCEI) и совершенствованию конкурентной политики ЕС.

В привлечении капиталовложений, содействующих преодолению вызванных пандемией социально-экономических проблем, «трио» отводит важное место «эффективной и гибкой» политике сплоченности. Инвестиции должны направляться в «инновационные, разумные с точки зрения экономических и социальных изменений» сферы «более зелёной и низкоуглеродной» Европы. Такая политика должна распространяться на все регионы, «укрепляя их экономическую, социальную и территориальную сплоченность, сокращая неравенство и повышая их конкурентоспособность». Председатели заявили о готовности сделать всё от них зависящее для своевременного принятия законодательного пакета по политике сплоченности и скорейшего начала его реализации в рамках нового цикла. Финансирование экономики должно стать более надежным и учитывать последствия кризиса COVID-19. С целью обеспечения надёжности механизмов финансирования и укрепления роли евро продолжится согласованная работа по дальнейшему укреплению Банковского союза и Союза рынков капитала, в т.ч. в рамках новой директивы о рынках финансовых инструментов (отменяет директиву 2004/39/ЕС (MiFID II), Положения о рынках финансовых инструментов (MiFIR) и Положения о контрольных показателях и предложениях по внедрению окончательной версии Базельского соглашения. Пересмотр директивы Solvency II повысит качество существующей системы надзора – с точки зрения «трио», одной из самых передовых в мире. Особый интерес для председателей представляют разрабатываемая политика цифровизации финансового сектора и встроенная в неё стратегия европейской платежной систем. Речь идёт об адаптации финансовой отрасли к цифровой трансформации, в т.ч. в контексте криптовалютных вложений, операционной устойчивости и киберзащиты финансовых услуг.

Повышение устойчивости системы финансов ЕС и расширение финансовой инклюзии рассматриваются председателями как одни из важнейших предпосылок в выполнении «Повестки дня – 2030», её 17 целей в области устойчивого развития (ЦУР), а

---

<sup>37</sup> См. также: Белов В.Б. Хозяйственно-политическая повестка председательства Германии в Совете ЕС // Аналитическая записка № 29 (212), 2020 [Электронный ресурс]. URL: <http://instituteofeurope.ru/images/uploads/analitika/2020/an212.pdf> (дата обращения 30.08.2020)

также положений Европейской зеленой сделки. В этом отношении они поддержат обновленную Стратегию устойчивого финансирования, которая призвана дополнить содержание инвестиционного плана «для устойчивой Европы».

В условиях дигитализации важно повысить уровень цифрового суверенитета ЕС, а также «поддерживать и продвигать ответственную, инновационную, устойчивую и конкурентоспособную европейскую цифровую экосистему», особенно в стратегически важных секторах и отраслях, а также в области ключевых цифровых технологий и инфраструктур. Наряду с Белой книгой по искусственному интеллекту важную роль будут играть Стратегия данных и Закон о цифровых услугах, а также европейское блокчейн-партнёрство и заявленный план действий для средств информации и аудио-визуального сектора.

Продолжится создание Энергетического союза, в основе которого «интегрированный, сетевой и бесперебойно функционирующий европейский энергетический рынок», опирающийся на «устойчивую энергетику и переход к климатической нейтральности». В этом направлении «трио» поддержит ряд инициатив ЕК, в т.ч. новый подход к использованию оффшорного потенциала Евросоюза в области возобновляемых источников энергии, инновационных видов топлива и действий по продвижению межсекторальной интеллектуальной интеграции сектора, включая содействие декарбонизации газовой сферы и адаптацию существующего регулирования трансъевропейских энергетических сетей (TEN-E) к требованиям климатически нейтральной экономики. Важной задачей является начало работы над ключевыми положениями Стратегии устойчивой и интеллектуальной мобильности, основанной на концепции «безопасного, инновационного и связанного транспорта», включающей «альтернативные устойчивые виды топлива и приводов», а также функциональную совместимость и устойчивость сообщения в Европе в рамках трансъевропейской транспортной сети (TEN-T). «Трио» приложит все усилия для преодоления последствий пандемии для цепочек поставок и транспортной системы, в первую очередь, в гражданской авиации. В заключении второго раздела речь идёт о космосе («необходимо открыть новую эру», включающей рыночные подходы и открытие космического пространства для новых акторов) и туризме (вывод отрасли из пандемического кризиса).

Третий раздел состоит из двух частей, первая из которых посвящена достижению цели «климатически нейтральной и зелёной Европы», переход к которой должен быть «экономически эффективным, справедливым, социально сбалансированным и без ущерба для конкурентоспособности ЕС». Поэтому «трио» будет поддерживать все инициативы ЕК, которые в этой связи она уже приняла и будет принимать в 2020-2021 гг., в первую очередь в рамках международных обязательств Евросоюза. Среди основных сфер – эффективное использования ресурсов, устойчивые и циркулярные сельское и лесное хозяйство, рыболовство, пищевая промышленность, а также сохранение биологического разнообразия.

Во второй части речь идёт об укреплении европейской социальной модели – содействии конвергенции наднационального и национального уровней, укреплении социальной сплоченности, в т.ч. с помощью введения единых рамочных условий ЕС для национальной минимальной заработной платы, использования инструментов для защиты рабочих мест и доходов во время экономических потрясений, доступности социальной защиты для всех работников, самозанятых и наиболее слабых в социальном отношении групп, более широкой социальной интеграции и борьбы с бедностью и безработицей. Обновленные Повестка дня в области развития навыков и План действий по интеграции и включённости должны обеспечить инклюзивный доступ к образованию, переподготовке и повышению квалификации, включая цифровые навыки, что поможет адекватно реагировать на растущую нехватку квалифицированной рабочей силы и меняющиеся условия повседневной работы.

В контексте анализа последствий пандемии коронавируса «трио» констатирует необходимость улучшения процессов, связанных с системой здравоохранения в ЕС. Речь идёт о совместных закупках, разработке и производстве вакцин, противомикробных и противовирусных препаратов. Для этого надо обновить законодательство о фармацевтических препаратах и медицинских изделиях, обеспечить быстрое реагирование на кризисные ситуации, включая обеспечение самодостаточности и доступности лекарств, вакцин и медицинского оборудования.

Четвёртый раздел посвящён внешнеполитическим вопросам. «Трио» вместе с Высоким представителем по иностранным делам и политике безопасности ставит задачу содействия эффективной подготовке встреч на высшем уровне и лидеров ЕС, которые организует и проводит председатель Европейского совета с главами государств и правительств третьих стран и регионов – как в институциональном формате ЕС, так и в многосторонних рамках. При этом приоритетом полугодового председательства определена оценка кризисного реагирования ЕС и его государств-членов на пандемию COVID-19, выявление существующих пробелов и проблем, выявление передовых практик и подходов для улучшения сотрудничества и координации. Принятие и применение Инструмента соседства, развития и международного сотрудничества позволит продвигать европейские интересы и ценности и лучше согласовывать осуществляемую кооперацию с приоритетами внешней политики ЕС.

Среди приоритетных стран и регионов сотрудничества – Западные Балканы, США, Россия, Китай, Индия, Япония, Южная Корея, страны ЕАСТ, Ливия, Сирия, Восточная Украина, Центральная Азия, Латинская Америка. Среди международных организаций – ОБСЕ, АСЕАН, Африканский Союз, ВТО, Меркосур, ВОЗ.

«Трио» поддержит усилия Высокого представителя, направленные на дальнейшее укрепление международного порядка, в том числе в сфере международного контроля над вооружениями, разоружения и нераспространения. Председатели продолжают реализацию Стратегии безопасности на море (EUMSS) и обновленного Плана действий EUMSS, в частности, путем расширения сотрудничества с международными партнерами, особенно в Гвинейском заливе.

В заключительной части четвёртого раздела «трио» обязуется обеспечить комплексную поддержку Общей политике безопасности и защиты (CSDP) Евросоюза, в том числе в рамках т.н. «Стратегического компаса», Постоянного структурированного сотрудничества (PESCO), Ежегодного координированного обзора сферы обороны (CARD) и Европейского оборонного фона. Дальнейшее развитие и координация оборонных инициатив ЕС предполагает повышение устойчивости технологической и промышленной базы европейского оборонного комплекса, включая увеличение роли малых и средних предприятий.

При этом три председателя в области безопасности подтверждают твердую приверженность трансатлантическому партнерству и полную взаимодополняемость всех инициатив, связанных с CSDP и НАТО. Укрепление сплоченности и наращивание потенциала для совместных действий ЕС и Североатлантического альянса будет сосредоточено на вопросах военной мобильности, кибербезопасности и обороны, развитии компетенций, противодействию гибридным угрозам и наращивании военно-технического потенциала.

\*\*\*

Успех общей программы «трио» во многом будет зависеть от выполнения основополагающих целей принятой программы – вторая половина 2020 г. станет наиболее важным и сложным постпандемическим периодом в развитии ЕС. Основные трудности связаны с многолетними финансовыми рамками, Европейской зелёной сделкой, сохранением конкурентоспособности хозяйственно-политического пространства Евросоюза в условиях экологической и цифровой трансформации, миграционной политикой, отношениями с Великобританией.



Преимуществом модели тройного председательства является возможность передачи нерешённых задач от одного государства-председателя другому. Сама программа отражает основные направления стратегического развития Евросоюза, изложенных в основополагающих документах Комиссии ЕС, принятых в декабре 2019 г. – мае 2020 г. и рассмотренных в двух предыдущих выпусках настоящего Бюллетеня.

**Литература:**

1. Белов В.Б. *Хозяйственно-политическая повестка председательства Германии в Совете ЕС // Аналитическая записка. 2020. № 29 (№ 212) [Электронный ресурс].*
2. *Совместный пресс-релиз партнёров по «трио» ЕС – Германии, Португалии и Словении – о 18-месячной программе. 16.06.2020.*
3. *Brussels, 9 June 2020 (OR. en) 8086/1/20 REV 1 POLGEN 46. NOTE From: General Secretariat of the Council To: Permanent Representatives Committee. Taking forward the Strategic Agenda 18-month Programme of the Council (1 July 2020 - 31 December 2021). 31 p.*
4. *Für ein widerstandsfähigeres, nachhaltigeres und faireres Europa, 22. April 2020.*

**Ключевые слова:** Европейский Союз, ЕС, Германия, Португалия, Словения, программа трио, тройное председательство, Высокий представитель

УДК 327.3

**Борис ГУСЕЛЕТОВ\***

## **О ПОЗИЦИИ ЕВРОПАРЛАМЕНТА И ЕГО ФРАКЦИЙ ПО СЕМИЛЕТНЕМУ БЮДЖЕТУ ЕВРОСОЮЗА НА 2021-2027 гг.**

### ***Общие замечания о семилетнем бюджете ЕС на 2021-2027 гг.***

Реализация «зеленой стратегии» и предложение председателя Еврокомиссии У.фон дер Ляйен увеличить на 30% расходы ЕС на международную помощь и внешние информационно-пропагандистские программы, требует заметного увеличения бюджета ЕС. Однако ведущие государства-члены Евросоюза, несущие основное бремя формирования его бюджета, негативно относятся к идее увеличения расходов ЕС. Особенно после выхода Великобритании, которая делала значительный вклад в формирование бюджета Евросоюза.

Долгосрочный бюджет Союза, или, как его еще называют, Многолетний финансовый план (МФП), составляет на семь лет. Процедура обсуждения и утверждения МФП такова: Еврокомиссия примерно за полтора-два года до его вступления в силу представляет Евросовету проект МФП, который обсуждается главами стран-членов. Затем одобренный ими проект бюджета передается в Европарламент, который должен его утвердить и вернуть в Евросовет для принятия окончательного решения, после чего он вступает в силу<sup>38</sup>.

На внеочередном саммите Евросовета в феврале 2020 г. состоялась важная дискуссия лидеров ЕС о принципах формирования его бюджета на следующие семь лет – 2021-2027 гг., который должен вступить в действие с 1.01.2021 г. При его обсуждении лидеры ЕС столкнулись с двойной проблемой: где найти средства для финансирования целого ряда новых приоритетов, особенно на борьбу с изменением климата, и как заполнить дыру в размере примерно 75 млрд евро, возникшую после выхода Соединённого Королевства.

Основой для переговоров были два варианта. Председатель Евросовета Шарль Мишель представил проект на сумму 1,095 трлн евро, что составляет 1,074% суммарного валового национального дохода (ВНД) государств-членов Союза. У.фон дер Ляйен и её команда выдвинули более крупное предложение в размере 1,135 трлн евро, или 1,11%

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.1521/eufacts320202429>

<sup>38</sup> Débat budgétaire: la bataille du seuil de 1%. Сайт фонда Р.Шуманна. 09.12.2019. URL: <https://www.robert-schuman.eu/fr/questions-d-europe/0539-debat-budgetaire-la-bataille-du-seuil-de-1-pour-cent> (дата обращения 01.09.2020 г.).

ВНД, основанное на их видении путей решения указанных выше задач. Они не были приняты во внимание, когда предыдущая Комиссия Ж.-К.Юнкера выдвигала свое бюджетное предложение в мае 2018 г.<sup>39</sup> При этом так называемая «четверка бережливых» (frugal four) стран (Австрия, Дания, Нидерланды и Швеция), которые являются нетто-плательщиками в бюджет ЕС, настаивали на сохранении традиционного ориентира в 1% ВНД. К тому же, для вступления в силу семилетнего бюджета он должен быть одобрен Европарламентом, который предлагал еще более крупные расходы – 1,334% ВНД, что на 229 млрд евро больше, чем предложил Мишель. Спикер парламента Д.Сассоли даже пригрозил наложить вето, если главы государств и правительств не поддержат этот вариант бюджета.

В итоге, в феврале лидерам ЕС так и не удалось преодолеть серьезные разногласия, особенно между богатыми странами, которые являются чистыми вкладчиками в бюджет, и странами-потребителями средств ЕС, и было неясно, когда лидеры возобновят переговоры о бюджете. Пришедшая в Европу в феврале 2020 г. пандемия коронавируса еще более усугубила проблему бюджета, к которой добавилась необходимость разработки антикризисного плана борьбы с её экономическими последствиями.

#### ***Итоги обсуждения семилетнего бюджета ЕС и антикризисного плана борьбы с экономическими последствиями пандемии на июльском саммите ЕС***

На саммите ЕС, который продолжался с 17 по 21 июля, после долгих и сложных переговоров лидеры стран-членов ЕС, при участии Ш.Мишеля и У.фон дер Ляйен, утвердили семилетний бюджет ЕС в размере 1,074 трлн евро и фонд для реализации трехлетнего плана борьбы с экономическими последствиями COVID-19 в размере 750 млрд евро, который был назван Next Generation EU.

Напряженные переговоры были связаны с обсуждением того, в какой пропорции должны сочетаться в плане восстановления размер грантов, которые должны быть направлены на выполнение программы в таких областях, как декарбонизация и научные исследования, и займов, которые будут предоставляться странам-членам на возмездной основе. В конечном счете члены Евросовета пришли к решению, что в качестве грантов будут выделены 390 млрд евро, а еще 360 млрд евро – в виде кредитов. Ш.Мишель оптимистично оценил итоги саммита, отметив, что «Впервые в европейской истории бюджет Союза будет увязан с достижением нашей цели в области климата, и впервые решающим критерием при утверждении бюджетных расходов стало соблюдение верховенства закона»<sup>40</sup>.

У.фон дер Ляйен была более сдержана в оценках, отметив, что расходы в ряде областей, например, в здравоохранении, были сокращены. Но при этом она добавила, что «новый бюджет усилит Европейскую зеленую сделку и ускорит цифровизацию европейской экономики»<sup>41</sup>. Большинство глав стран-членов Союза, включая канцлера ФРГ А.Меркель и президента Франции Э.Макрона в целом позитивно оценили итоги саммита.

Спикер Европарламента Д.Сассоли, в преддверии утверждения европарламентариями семилетнего бюджета ЕС, был менее оптимистичен по поводу итогов саммита, отметив, что «нам предстоит поработать над совершенствованием этих инструментов. Мы не откажемся от более амбициозного многолетнего финансового плана и будем требовать большей ясности в поиске новых собственных ресурсов для финансирования европейского бюджета».

<sup>39</sup> The EU Budget for 2019: growth, solidarity and security in Europe and beyond - provisional agreement reached. European Commission press release. 05.12.2018. URL: <https://europa.eu/!bX78H>. (дата обращения 01.09.2020 г.).

<sup>40</sup> Герке Л. Как Европа отреагировала на новый бюджет ЕС и сделку с фондом восстановления коронавируса. 21.07.2020. Сайт POLITICO.EU. URL: <https://www.politico.eu/article/madness-and-historic-day-europe-reacts-to-the-budget-deal/> (дата обращения 01.09.2020 г.).

<sup>41</sup> Там же.

Напротив, представители праворадикальных партий в ряде стран-членов ЕС высказались резко негативно по поводу результатов саммита. Например, лидер фракции «Альтернативы для Германии» в Бундестаге А.Вайдель заявила, что «Меркель в очередной раз отдала предпочтение европейской политике вопреки интересам немецких граждан и налогоплательщиков, чтобы прославиться как "великий европеец"», и обозвала А.Меркель и Э.Макрона могильщиками демократии в Европе.

Лидер голландской «Партии свободы» Г.Вилдерс назвал итоги саммита «безумием», обвинив премьер-министра своей страны М.Рютте в том, что он выбросил «миллиарды евро, которые мы должны были потратить в нашей собственной стране». Лидер французской партии «Национальное объединение» М.Ле Пен подвергла жесткой критике президента Э.Макрона, обвинив его в том, что он «подписал худшее в истории ЕС соглашение для Франции, пожертвовав её будущим и её независимостью»<sup>42</sup>.

23 июля 2020 г. в Европарламенте прошло внеочередное пленарное заседание, которое было посвящено обсуждению итогов завершившегося 21 июля саммита ЕС. На нём выступили Ш.Мишель и У.фон дер Ляйен, которые призвали депутатов поддержать итоги саммита и тем самым обеспечить начало процесса восстановления экономики Евросоюза.

Накануне заседания Д.Сассоли заявил, что большинство депутатов готовы одобрить принятый на саммите план восстановления, но считают необходимым внести ряд изменений в МФП. Сассоли также отметил, что принятый на саммите план восстановления экономики ЕС требует дальнейшего обсуждения с участием представителей всех трех ключевых институтов ЕС – Евросовета, Еврокомиссии и Европарламента, а также председательствующей в Евросоюзе Германии.

По итогам обсуждения евродепутаты большинством голосов одобрили резолюцию об итогах июльского саммита Евросоюза. По предложению пяти фракций (Европейской народной партии, Социалистов и Демократов, «Обновим Европу», Зеленые/Европейский свободный альянс, Объединенные левые/Левые зеленые Севера) за резолюцию проголосовали 465 депутатов, против – 150, воздержались – 67. Таким образом, резолюция была принята.

При этом следует отметить, что в ходе обсуждения текста резолюции было высказано множество критических замечаний со стороны депутатов в отношении МФП. В итоговом тексте резолюции говорится, что «Парламент не принимает... политическое соглашение о многолетних финансовых рамках 2021-2027 гг. в его нынешнем виде», и что депутаты «готовы отозвать свое одобрение многолетнего бюджета ЕС», если в дальнейшем они не получат ответов на целый ряд вопросов, в том числе о финансировании здравоохранения, науки и образования, сохранении климата, цифровизации, а также о внешней и миграционной политике. В резолюции также отмечалось, что парламент сожалеет о том, что лидеры стран-членов ЕС не поддержали позицию Еврокомиссии и Европарламента, которые предлагают увязывать объемы финансирования государств-членов ЕС с тем, насколько в них уважается и соблюдается принцип верховенства закона. В конце резолюции было отмечено, что парламент готов «незамедлительно вступить в конструктивные переговоры с Советом, чтобы улучшить его предложения»<sup>43</sup>.

Финальное голосование по проекту МФП состоится в Европарламенте во второй половине сентября, и многие наблюдатели считают, что, приняв такую жесткую резолюцию, Европарламент очертил переговорные позиции для его делегации на предстоящих в начале сентября переговорах по этому плану.

---

<sup>42</sup> Там же.

<sup>43</sup> EU long-term budget deal must be improved for Parliament to accept it. Web site of European Parliament. 23.07.2020. URL: <https://www.europarl.europa.eu/news/en/press-room/20200722IPR83804/eu-long-term-budget-deal-must-be-improved-for-parliament-to-accept-it> (дата обращения 01.09.2020 г.).

Интересно проанализировать позиции фракций Европарламента по важнейшему вопросу утверждения МФП, который, как уже отмечалось выше, определяет рамки деятельности всех институтов ЕС на предстоящие семь лет.

18 июня лидеры пяти фракций Европарламента (М.Вебер, ЕНП; И.Гарсия-Перес, СиД; Д.Чолош, ОЕ; Ф.Ламбертс и С.Келлер, З/ЕСА; М.Обри и М.Ширдеван, ОЛ/ЛЗС) подписали совместное обращение к лидерам стран-членов ЕС под названием – «Мы не пойдём на компромисс относительно будущего Европейского Союза»<sup>44</sup>. В нём говорится, что «месяц назад 505 из 705 членов Европарламента проголосовали за пакет мер в размере 2 трлн евро, призванный содействовать трансформации и смягчению социально-экономических последствий кризиса и достижению целей, поставленных в «зеленой сделке», цифровой повестке дня и промышленной стратегии ЕС... Позицию большинства в две трети депутатов, представляющих Север, Юг, Восток и Запад, трудно игнорировать». Далее лидеры фракций отметили, что «когда план был представлен, нам сказали, что он будет финансироваться за счет... новых собственных ресурсов ЕС. На наш взгляд, это важнейший момент». И, наконец, ключевая фраза обращения: «Мы...будем стремиться к всестороннему участию парламента в создании и применении инструмента восстановления для повышения его транспарентности и демократической подотчетности. Мы будем использовать все имеющиеся средства для достижения этой цели».

Таким образом, послы лидеров фракций главам государств-членов ЕС очевиден. Они требуют равноправного участия депутатов парламента в подготовке, утверждении и реализации МФП и антикризисного плана.

После утверждения резолюции Европарламента об итогах июльского саммита представители всех фракций прокомментировали, почему они голосовали за или против этой резолюции и каковы их ожидания от дальнейшей работы над документами саммита.

К.Элер, представитель группы ЕНП в комитете по промышленности, исследованиям и энергетике, так оценил итоги саммита: «Объявленные сокращения расходов на исследования, инновации, здравоохранение и изменение климата будут означать только одно: Европа оставляет игровое поле другим крупным игрокам, в частности, США и Китаю». Он также отметил, что «это решение Европейского совета разрушило наши амбиции добиться 55% сокращения выбросов CO<sub>2</sub> за десятилетие. Жаль, так как это обеспечило бы серьезную трансформацию большинства промышленных секторов Европы, создающих новые передовые технологии»<sup>45</sup>.

Лидер фракции СиД И.Гарсия-Перес заявила по поводу итогов голосования: «Социал-демократы не согласятся урезать долгосрочные цели из-за сокращения многолетнего бюджета Союза. Мы будем решительно выступать против любого предложения, которое ставит под угрозу верховенство права – нашего главного инструмента защиты прав человека и его основных свобод». Она также отметила, что «Европейский совместный долг не должен обременять национальные бюджеты, и его возмещение должно осуществляться за счет собственных ресурсов ЕС. Вот почему мы должны полагаться на сильную систему собственных ресурсов, как предложила моя группа... Мы настоятельно призываем Комиссию уже сейчас выработать четкую дорожную карту и целевые показатели для создания работающей системы собственных ресурсов»<sup>46</sup>.

<sup>44</sup> We will not compromise on the future of the European Union. Web site of European People party group. 18.06.2020. URL: <https://www.eppgroup.eu/newsroom/news/we-will-not-compromise-on-the-future-of-the-european-union> (дата обращения 01.09.2020 г.).

<sup>45</sup> EU Council deal maims Europe's ability to step into the next decade. Web site of European People party group. 22.07.2020. URL: <https://www.eppgroup.eu/newsroom/news/eu-deal-maims-europe-s-ability-to-step-into-the-next-decade>. (дата обращения 01.09.2020 г.).

<sup>46</sup> Iratxe Garcia, S&D Group leader, on the EU's budget. Web site of S@Ds group. 24.07.2020. URL: <https://www.socialistsanddemocrats.eu/newsroom/sds-times-weekly-update-weeks-highlights-and-whats-coming-36> (дата обращения 01.09.2020 г.).

Лидер группы ОЕ Д.Чолош заявил по итогам голосования, что: «Совет предпочитает использовать европейские фонды для финансирования большего числа национальных проектов в ущерб проектам Сообщества... Национальные программы должны включать европейские приоритеты, и парламент должен быть на переднем крае в обеспечении этого... Существует также необходимость в большей ясности в отношении собственных ресурсов... Моя группа поддержит этот пакет только в том случае, если он будет содержать твердые гарантии того, что европейские фонды будут обязаны соблюдать верховенство закона»<sup>47</sup>.

Сопредседатель фракции ЕЗ/ЕСА Ф.Ламбертс заявил, что «Лидеры ЕС упустили шанс согласовать план восстановления с принципом верховенства закона и с тем, чтобы сделать Европу мировым лидером в борьбе с изменением климата... Их настойчивое стремление сократить расходы не только ослабит экономические последствия плана восстановления, но и нанесет ущерб наиболее перспективным его элементам»<sup>48</sup>.

Сопредседатель фракции ОЛ/ЛЗС М.Обри отмечает: «Последнее предложение Евросовета подтверждает, что план восстановления может оказаться всего лишь упражнением по связям с общественностью, дающим, с одной стороны, и забирающим – с другой... ЕС должен увеличить долю своих собственных ресурсов для финансирования реального «зеленого» и социального нового курса путем налогообложения финансовых операций и глобальных корпораций»<sup>49</sup>.

На сайтах двух наиболее евроскептических групп – «Идентичность и Демократия» и Европейские консерваторы и реформисты, отсутствует какая-либо информация о позиции их лидеров в отношении итогов саммита. Но судя по приведенным выше высказываниям лидеров крайне правых партий Германии, Нидерландов и Франции, представители которых входят в группу «Иид», можно предположить, что депутаты от этой фракции, скорее всего, голосовали против резолюции и резко критиковали итоги саммита. Депутаты от ЕКР, скорее всего, воздержались при голосовании.

### ***Заключение***

По результатам предварительного утверждения в Европарламенте итогов июльского саммита ЕС, на котором лидеры ЕС приняли многолетний финансовый план на 2021-2027 гг. и антикризисную программу, можно сделать вывод, что евродепутаты не будут больше механически поддерживать предлагаемые им Евросоветом и Еврокомиссией документы. Они намерены занимать активную позицию в ходе разработки, утверждения и реализации МФП, который относится к их компетенции и играет важную роль в обеспечении нормального функционирования всех общеевропейских институтов.

Практически все депутатские фракции высказали свои замечания к тому варианту МФП, который был утвержден на саммите ЕС в июле. Их основные требования заключаются в том, чтобы не допустить снижения объемов финансирования таких важнейших сфер, как здравоохранение, образование, наука, защита природы, цифровизация и др., которые, по их мнению, обеспечивают конкурентоспособность ЕС на мировой арене, а также обязательную увязку объемов финансирования того или иного государства-члена Союза с соблюдением им принципов верховенства права. Евродепутаты настаивают также на разработке и внедрении финансовой модели, которая

---

<sup>47</sup> Dacian Cioloș: Time to bring the magic back to our European Project. Web site of Renew Europe group. 23.07.2020. URL: <https://reneweuropesgroup.eu/en/news/1583-dacian-ciolo-time-to-bring-the-magic-back-to-our-european-project/> (дата обращения 01.09.2020 г.).

<sup>48</sup> Agreement comes at a high price. Web site of Greens/EFA group. 21.07.2020. URL: <https://www.greens-efa.eu/en/article/press/agreement-comes-at-a-high-price/> (дата обращения 01.09.2020 г.).

<sup>49</sup> Nothing less than radical ambition will save the EU from its existential crisis. Web site of GUE/NGL group. 17.07.2020. URL: <https://www.guengl.eu/nothing-less-than-radical-ambition-will-save-the-eu-from-its-existential-crisis/> (дата обращения 01.09.2020 г.).

должна обеспечить Союз собственными доходами, что сделает его бюджет менее зависимым от взносов государств-членов.

То есть мы видим, что Европарламент, включая большинство его фракций, и в меньшей степени Еврокомиссия стремятся к укреплению финансово-экономической базы Евросоюза, в то время как лидеры государств-членов занимают в этом вопросе более консервативную и охранительную позицию. Таким образом, вроде бы рутинное голосование в Европарламенте по многолетнему финансовому плану на самом деле выявило обострение внутри ЕС конфронтации между сторонниками его реального укрепления или даже, можно сказать федерализации, и теми, кто предпочитает сохранять статус-кво.

На предстоящем во второй половине сентября окончательном утверждении МФП евродепутаты будут отстаивать эти свои требования и добиваться их учета в окончательном варианте многолетнего бюджета ЕС. Можно предположить, что вряд ли им удастся добиться реализации всех этих требований, но на определенные уступки лидерам ЕС всё-таки придётся пойти.

#### **Литература:**

1. *Débat budgétaire: la bataille du seuil de 1%. Сайт фонда Р. Шуманна. 09.12.2019.*
2. *The EU Budget for 2019: growth, solidarity and security in Europe and beyond - provisional agreement reached. European Commission press release. 05.12.2018.*
3. *Герке Л. Как Европа отреагировала на новый бюджет ЕС и сделку с фондом восстановления коронавируса. 21.07.2020. Сайт POLITICO.EU.*
4. *EU long-term budget deal must be improved for Parliament to accept it. Web site of European Parliament. 23.07.2020.*
5. *We will not compromise on the future of the European Union. Web site of European People party group. 18.06.2020.*
6. *EU Council deal maims Europe's ability to step into the next decade. Web site of European People party group. 22.07.2020.*
7. *Iratxe Garcia, S&D Group leader, on the EU's budget. Web site of S@Ds group. 24.07.2020.*
8. *Dacian Cioloș: Time to bring the magic back to our European Project. Web site of Renew Europe group. 23.07.2020.*
9. *Agreement comes at a high price. Web site of Greens/EFA group. 21.07.2020.*
10. *Nothing less than radical ambition will save the EU from its existential crisis. Web site of GUE/NGL group. 17.07.2020.*

**Ключевые слова:** Европейский Союз, Европейский совет, Европейская комиссия, Европейский парламент, Многолетний финансовый план, фракции Европарламента

---

## ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПОЛИТИКИ ЕС

---

УДК 321.8, 327.7

**Людмила БАБЫНИНА\***

### ДИСКУССИЯ О БУДУЩЕМ ЕС

Пандемия коронавируса и неотложные меры по борьбе с ней отодвинули на задний план организацию масштабной Конференции о будущем Европы. Еще в начале 2020 г. планировалось, что Конференция откроется 9 мая, продлится два года и завершит свою работу в период председательства Франции в 2022 г. И хотя между институтами ЕС сохранялись разногласия в отношении того, как именно должна быть организована Конференция, кто должен стать её председателем, и какие результаты она должна принести<sup>50</sup>, её старт в день Европы должен был символизировать значимость грандиозного мероприятия. Но, как и во многих других случаях, пандемия внесла

---

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.1521/eufacts320202932>

<sup>50</sup> Подробнее см.: Потемкина О.Ю. Европейский Союз в поисках идеальной системы управления. Аналитическая записка. 2020. № 3 (№ 186). Институт Европы РАН. 14 февраля 2020. URL: <http://instituteofeurope.ru/images/uploads/analitika/2020/an186.pdf> (дата обращения 14.09.2020)

серьезные коррективы в планы работы Конференции. Её начало было отложено на сентябрь, но реальная дата не определена до сих пор.

В апреле – начале мая 2020 г. ситуация с проведением Конференции оставалась неопределенной: Европейская комиссия (ЕК) и государства-члены были заняты борьбой с последствиями пандемии и карантинными мерами. Европейский Совет так и не определил свою позицию в отношении работы Конференции, а эпидемиологическая обстановка не позволяла проводить массовые мероприятия и личные встречи. В таких условиях курирующая работу Конференции член ЕК Дубравка Шуйца сообщила о рассматриваемой возможности её проведения в режиме онлайн, для чего ЕК разрабатывает проект «многоязычной цифровой платформы»<sup>51</sup>.

Европейский парламент оставался тем институтом, который постоянно напоминал о том, что необходимо сохранить видное место Конференции в политической повестке дня. Парламент оказывал также давление на Хорватию, председательствовавшую в ЕС в первой половине 2020 г., чтобы она смогла добиться такого решения в Совете. 18 июня Европарламент одобрил проект резолюции, подготовленный проевропейскими политическими силами в Комитете по конституционным вопросам, в которой были выражены надежды на позитивный результат консультаций с гражданами в ходе Конференции, для чего она должна начаться так скоро, как только можно. Парламентарии также подчеркнули, что Хорватия должна добиться «политического прорыва» в Совете ЕС – начать Конференцию осенью<sup>52</sup>. Но и в Европарламенте не все депутаты убеждены в необходимости Конференции. Евроскептики из группы «Идентичность и Демократия» при поддержке депутатов от «Европейских консерваторов и реформистов» полагают, что Конференция даст шанс сторонникам федералистского подхода, предлагающим перераспределить объем полномочий в пользу Союза<sup>53</sup>.

Наряду с коронавирусом, одним из серьезных препятствий для запуска Конференции долгое время оставалось отсутствие позиции Совета в отношении её формата и регламента работы. Хорватия, которая не смогла в силу объективных обстоятельств открыть Конференцию о будущем Европы 9 мая в Дубровнике, постаралась приложить максимум усилий для соглашения в Совете ЕС. Разногласия государств-членов были вызваны рядом проблем. Во-первых, в Совете не все были согласны с предлагаемой Парламентом кандидатурой Ги Верхофстадта, известного своими федералистскими взглядами, на пост председателя Конференции. Во-вторых, государства-члены не могли договориться, согласны ли они на пересмотр базового договора ЕС. В-третьих, Германия, председательствовавшая в ЕС во второй половине 2020 г., не предполагала, что Конференция начнется сразу после летних каникул, чего хотел Европарламент<sup>54</sup>.

Кроме того, как отмечало издание Politico<sup>55</sup>, энтузиазм в отношении Конференции испытывают не все государства-члены. Ряд стран равнодушно относятся к самой идее её проведения, рассматривая это мероприятие как проект Франции. Возможность согласовать общую позицию Совета ЕС появилась лишь после того, как предложения французского президента поддержала Германия. Отношение государств-членов и институтов ЕС к пересмотру основополагающего договора ЕС расходится. Значительная часть стран выступают категорически против такого сценария. В то же время Австрия, напротив, не раз высказывалась за внесение изменений в Договор. Значительная часть

---

<sup>51</sup> BQE. 2020. N 12482. 08.05.

<sup>52</sup> European Parliament resolution on the European Parliament's position on the Conference on the Future of Europe (2020/2657(RSP)) 17.06.2020. URL: [https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/B-9-2020-0170\\_EN.html](https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/B-9-2020-0170_EN.html) (дата обращения 14.09.2020)

<sup>53</sup> BQE. 2020. N 12493. 27.05.

<sup>54</sup> BQE. 2020. N 12510. 20.06.

<sup>55</sup> La Baume M. de. Conference on EU future edges closer – but with clear limits. Politico.eu. 24.06.2020. URL: <https://www.politico.eu/article/eu-diplomats-set-to-greenlight-the-conference-on-the-future-of-europe-but-without-treaty-change/> (дата обращения 14.09.2020)

депутатов ЕП также считает необходимым вести «открытую дискуссию» без заранее оговоренных ограничений, включая возможность внесения поправок в Договор об учреждении ЕС.

19 июня Хорватия представила новый компромиссный текст<sup>56</sup> для обсуждения в Комитете постоянных представителей (КОРЕПЕР II). Документ во многом основан на февральских предложениях, но в нём учтена актуальная ситуация, связанная с пандемией коронавируса. Пять основных тем для обсуждения: экологическая устойчивость, социальные вызовы, цифровая трансформация, фундаментальные ценности, международная роль ЕС, – остаются теми же, что и раньше, но общественное здравоохранение теперь прямо упоминается как важный социальный вызов. В документе подчеркивается важность использования Конференции для «оценки реакции ЕС на кризис», который представляет собой «беспрецедентный вызов для Европы и всего мира», а основной целью Конференции должно стать укрепление европейской солидарности.

24 июня, после нескольких дней обсуждения, КОРЕПЕР согласовал позицию Совета ЕС<sup>57</sup> по целям и планам Конференции о будущем Европы. В предложенный Хорватией текст были внесены незначительные изменения. Работа Конференции начнется в 2020 г., как только позволит эпидемиологическая ситуация, и продлится до конца 2022 г. По её итогам должен быть подготовлен доклад Европейскому совету в декабре 2022 г., который будет впоследствии использован институтами ЕС для проведения реформ. Согласно позиции Совета, Конференция должна быть сосредоточена на том, как разработать политику ЕС в среднесрочной и долгосрочной перспективе, чтобы более эффективно решать стоящие перед Европой проблемы, включая экономические последствия пандемии COVID-19 и уроки, извлеченные из кризиса. Основные темы дискуссии, предложенные ранее Хорватией, были сохранены.

Позиция Совета ЕС в отношении управления Конференцией не изменилась: европейские институты и государства-члены, включая их национальные парламенты, будут нести общую ответственность за проведение Конференции как равноправные партнёры. В утвержденном документе четко указано, что Конференция не должна инициировать пересмотр основополагающего договора, поскольку её проведение не «подпадает под действие» ст. 48 Договора о Европейском Союзе<sup>58</sup>, в которой прописаны процедуры внесения поправок в основополагающие договоры ЕС. В тексте также говорится, что возглавлять Конференцию должен «видный европейский деятель», избранный тремя институтами ЕС «в качестве её независимого и единого председателя». Совет также подчеркивает необходимость вовлечения в этот процесс широкого круга граждан и заинтересованных сторон, для чего можно использовать опыт диалогов и консультаций с гражданами, которые были проведены при разработке стратегической повестки дня ЕС на 2019-2024 гг. Эффективное вовлечение граждан и заинтересованных сторон должно обеспечиваться посредством дебатов, в том числе на национальном и региональном уровнях, а также через многоязычные онлайн-платформы в государствах-членах и на общеевропейском уровне. Учитывая ограничения, связанные с пандемией COVID-19, цифровое взаимодействие будет иметь ключевое значение, однако Совет отметил важность и необходимость личных встреч и дебатов в ходе Конференции.

Принятие Советом ЕС общей позиции приблизило начало Конференции, но не решило до конца всех спорных вопросов. Одобрение хорватского документа позволяет начать межинституциональные переговоры для разработки совместной декларации о целях и форме Конференции, что является неременным условием для начала дебатов о

<sup>56</sup> Council of the European Union. Conference on the Future of Europe. Brussels, 19 June 2020. 5675/3/20. URL: <https://bit.ly/2CwpORp> (дата обращения 14.09.2020)

<sup>57</sup> Council of the European Union. Conference on the Future of Europe. Brussels, 24 June 2020. 9102/20. URL: <https://www.consilium.europa.eu/media/44679/st09102-en20.pdf> (дата обращения 14.09.2020)

<sup>58</sup> Consolidated version of the Treaty on European Union - TITLE VI: FINAL PROVISIONS - Article 48. Official Journal L115. 09.05.2008 P. 0041 - 0043



будущем Европы. Предполагается, что в ходе переговоров будет определена кандидатура председателя Конференции. Наиболее вероятными претендентами на этот пост остаются бывший премьер-министр Бельгии либерал Ги Верхофстадт и глава группы Европейских народных партий в Европарламенте Манфред Вебер. Пока не совсем ясным остается и механизм вовлечения граждан ЕС в дискуссию в рамках Конференции. Взаимодействие институтов ЕС, государств-членов и национальных парламентов не будет достаточным для проведения широкой общественной дискуссии. Ранее Комитет регионов высказывался за привлечение к обсуждению местных и региональных политиков. Использование онлайн-платформ в условиях пандемии выглядит логичным, но необходимо провести грамотную информационную кампанию для привлечения граждан ЕС к участию в обсуждении будущего европейской интеграции. Согласование многолетнего бюджета ЕС на 2021-2027 гг. и включение в него масштабного Плана восстановления должно добавить популярности Евросоюзу в глазах наиболее пострадавших стран и их граждан. Вовлечение граждан в дискуссию о будущем единой Европы может также способствовать улучшению имиджа Евросоюза, и сокращению существующего дефицита демократии в его деятельности.

**Литература:**

1. Потемкина О.Ю. *Европейский Союз в поисках идеальной системы управления. Аналитическая записка.* 2020. № 3 (№ 186). Институт Европы РАН. 14 февраля 2020.
2. *Bulletin Quotidien Europe.* 2020. NN 12400-12536.
3. *Consolidated version of the Treaty on European Union // Official Journal.* .2008. L 115. P.0041–0043
4. *Council of the European Union. Conference on the Future of Europe. Brussels, 19 June 2020.* 5675/3/20.
5. *Council of the European Union. Conference on the Future of Europe. Brussels, 24 June 2020.* 9102/20.
6. *European Parliament resolution on the European Parliament's position on the Conference on the Future of Europe (2020/2657(RSP))* 17.06.2020.
7. *La Vaume M. de. Conference on EU future edges closer – but with clear limits. Politico.eu.* 24.06.2020.

**Ключевые слова:** Европейский Союз, Конференция о будущем ЕС, государства-члены ЕС, Европейский парламент, Совет ЕС, хорватское председательство

УДК 339.74, 339.97

**Анна ЦИБУЛИНА\***

## **ЭКОНОМИЧЕСКИЙ И ВАЛЮТНЫЙ СОЮЗ (июнь-август 2020)**

В связи с острой необходимостью выработки и проведения в жизнь дополнительных мер по оживлению европейской экономики после всплеска распространения коронавирусной инфекции COVID-19 весной 2020 г., ранее начатый процесс реформирования Экономического и валютного союза (ЭВС) был отложен на неопределенный срок. В ЕС продолжилось разбирательство по вопросу вынесенного решения Конституционным судом Германии в отношении Европейского центрального банка (ЕЦБ), произошла смена председателя Еврогруппы и был одобрен новый транш финансовой помощи Греции. Однако, пожалуй, самым заметным событием стало согласие участников зоны евро на присоединение Болгарии и Хорватии к Механизму обменных курсов-2 (МОК-2).

4 июня на заседании руководящего совета ЕЦБ было принято решение о продлении программы выкупа государственных ценных бумаг в рамках Чрезвычайной программы скупки активов в условиях пандемии (Pandemic Emergency Purchase Programme – PEPP)

---

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.1521/eufacts320203236>

«по меньше мере до конца 2021 г.»<sup>59</sup>. А объём финансовых средств, выделяемых на эту программу, будет увеличен на 600 млрд евро и составит 1350 млрд евро<sup>60</sup>. Средства, поступающие в счет погашения долговых ценных бумаг, будут реинвестированы до конца 2022 г. В соответствии с опубликованными данными к концу мая 2020 г. ЕЦБ приобрел ценных бумаг на сумму в 237,4 млрд евро. При этом ЕЦБ отклонился от им же установленного правила покупать ценные бумаги стран в объеме, не превышающем их относительную долю (distribution key) при проведении этих операций. На вторичном рынке только итальянских долговых бумаг было куплено на 42 млрд евро, что значительно превысило долю Италии в уставном капитале ЕЦБ. Также ЕЦБ приобрел на сумму в 30 млрд евро итальянских частных ценных бумаг<sup>61</sup>. Таким образом, 33% всех приобретенных в мае суверенных гособлигаций были итальянскими, а относительная доля Италии (distribution key) в Программе – 25%. Для сравнения на приобретение государственных облигаций Франции в тот же период было потрачено 23,6 млрд евро<sup>62</sup>. Ссылаясь на единогласное мнение председателей центральных банков зоны евро о необходимости проведения подобных операций, глава ЕЦБ Кристин Лагард отметила, что операции были «очень успешными»<sup>63</sup>. Дополнительные операции по скупке активов позволили стабилизировать финансовые рынки, а также способствовали улучшению трансмиссии денежно-кредитной политики для возвращения инфляции на докризисную траекторию, а именно - траекторию медленного роста цен. Прогнозы по инфляции были пересмотрены в сторону снижения. Так, в 2020 г. она должна составить 0,3%, в 2021 г. – 0,8% и в 2022 г. – 1,3%<sup>64</sup>, что ниже закрепленного в Уставе ЕЦБ ориентира в 2% в год.

На заседании Еврогруппы 11 июня министры экономики и финансов зоны евро одобрили ход проведения реформ в Греции и соблюдение бюджетной дисциплины. Афинам удалось поддерживать профицит госбюджета (за исключением обслуживания госдолга) в течение последних пяти лет и добиться профицита в 1,5% в 2019 г. В результате было принято решение о выделении третьего транша финансовой помощи стране в объеме 748 млн евро для обслуживания греческого госдолга<sup>65</sup>. Еврогруппа также приняла решение возобновить работу по завершению строительства банковского союза на заседаниях осенью 2020 г.

11 июня был опубликован доклад бывшего вице-председателя Европейской комиссии (ЕК), Хоакина Альмуниа «Уроки предоставления финансовой помощи Греции»<sup>66</sup>. Х.Альмуниа выступил в качестве независимого эксперта для Европейского стабилизационного механизма (ЕСМ). Согласно материалам доклада главная цель сохранения целостности зоны евро и сохранения Греции в составе ее членов была достигнута. Х.Альмуниа сформулировал пять рекомендаций для улучшения условий и способов предоставления пакетов макроэкономической поддержки странам. Так, в будущих программах должны быть четко определены стратегические цели на основе

---

<sup>59</sup> Monetary Policy Decisions. Press Release, ECB. 04 June 2020. URL: <https://www.ecb.europa.eu/press/pr/date/2020/html/ecb.mp200604~a307d3429c.en.html> (дата обращения 06.09.2020).

<sup>60</sup> Там же.

<sup>61</sup> BQE. 2020. N 12499. 04.06.

<sup>62</sup> BQE, 2020. N 12498. 03.06.

<sup>63</sup> Press Conference. Christine Lagarde, President of the ECB, Luis de Guindos, Vice-President of the ECB, Frankfurt am Main, 4 June 2020. URL: <https://www.ecb.europa.eu/press/pressconf/2020/html/ecb.is200604~b479b8cfff.en.html> (дата обращения 06.09.2020).

<sup>64</sup> BQE, 2020. N 12499. 04.06.

<sup>65</sup> Eurogroup statement on Greece of June 11 2020. Press Release, Council of the EU, 11 June 2020. URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2020/06/11/eurogroup-statement-on-greece-of-11-june-2020/> (дата обращения: 06.09.2020).

<sup>66</sup> Lessons from Financial Assistance to Greece. Independent evaluation report. European Stability Mechanism, 2020. URL: <https://www.esm.europa.eu/sites/default/files/lessons-financial-assistance-greece.pdf> (дата обращения 06.09.2020)

долгосрочных прогнозов; Совет ЕСМ должен осуществлять руководство при разработке параметров программ; институты ЕС при поддержке властей страны, которой предоставляется помощь, должны координировать работу и ход реализации программ; необходимо проведение основательного и последовательного мониторинга макроэкономической ситуации в стране по завершении программы помощи<sup>67</sup>.

Министр финансов Германии Олаф Шулц в своем письме от 29 июня в Палату депутатов подтвердил, что масштабные интервенции ЕЦБ на вторичном рынке ценных бумаг являются полностью оправданной мерой по мнению правительства Германии, а Бундесбанк уполномочен участвовать в их проведении<sup>68</sup>. Данное письмо стало реакцией немецкого правительства на решение Конституционного суда Германии в отношении действий ЕЦБ. Таким образом, Германия как страна, к которой переходит председательство в Совете ЕС с 1 июля 2020 г. демонстрирует свое стремление найти выход этой непростой ситуации.

7 июля Совет директоров Европейского фонда финансовой стабильности, который предшествовал ЕСМ, объявил об аннулировании на период с января по июнь 2020 г. учета колебаний ставки по кредитам, предоставленным Греции в 2012 г. В дополнение к этому, ЕСМ переведет Греции 644,42 млн евро в соответствии с доходами, полученными Европейской системой центральных банков (ЕСЦБ) в результате приобретения греческих облигаций в разгар кризиса зоны евро. Таким образом, предоставление средств в суммарном объеме в 748 млн евро стало возможным, благодаря положительной оценке действий греческого правительства Еврогруппой<sup>69</sup>.

8 июля Суд общей юрисдикции ЕС вынес первые четыре постановления по решениям, налагающим финансовые штрафы на банки, которые принял ЕЦБ в качестве единого надзорного органа в Банковском союзе<sup>70</sup>. По делу T-203/18 Суд общей юрисдикции подтвердил необходимость наложения штрафа в сумме 1,5 млн евро на банк «ВиКью» (VQ) за выкуп собственных ценных бумаг без получения разрешения компетентного органа, что нарушило положения регламента 575/2013<sup>71</sup> о соблюдении банками пруденциальных требований<sup>72</sup>. В отношении дел T-576/18, T-577/18 и T-578/18, которые касались французской группы «Креди Агриколь» (Credit Agricole) Суд общей юрисдикции ЕС отменил решения ЕЦБ ссылаясь на недостаточную обоснованность обвинений<sup>73</sup>. А именно Суд постановил, что «Креди Агриколь СА» (Credit Agricole SA), «Креди Агриколь Корпоративный и инвестиционный банк» и «Креди Агриколь потребительское кредитование» не продемонстрировали нарушений, которые предусматривают наложение штрафов ЕЦБ в размере 4,3 млн евро (0,015% от оборота), 300 тыс. евро (0,001% от оборота) и 200 тыс. за то, что классифицировали некоторые финансовые инструменты как наиболее высококачественные без специального разрешения, что также нарушает положения регламента 575/2013<sup>74</sup>. По мнению ЕЦБ, он вправе налагать административные денежные штрафы, максимальный размер которых может достигать 10% совокупного ежегодного оборота финансовой группы, которой принадлежит юридическое лицо. Тем не менее, Суд ЕС отмечает, что ЕЦБ в качестве единого банковского надзорного органа не поясняет используемую им методологию для

<sup>67</sup> Programme evaluation on Greece published today. Press releases, European Stability Mechanism 11.06.2020.

Режим доступа: <https://www.esm.europa.eu/press-releases/programme-evaluation-greece-published-today-0>

<sup>68</sup> ВQE, 2020. N 12516. 29.06.

<sup>69</sup> ВQE, 2020. N 12522. 07.07.

<sup>70</sup> ВQE, 2020. N 12524. 09.07.

<sup>71</sup> Regulation (EU) No 575/2-13 of the European Parliament and the of the Council of 26 June 2013 on prudential requirements for credit institutions and investment firms and amending Regulation (EU) No 648/2012. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A32013R0575> (дата обращения 06.09.2020)

<sup>72</sup> General Court of the European Union. Press Release No 82/20. Luxembourg, 8 July 2020. URL: <https://curia.europa.eu/jcms/upload/docs/application/pdf/2020-07/cp200082en.pdf> (дата обращения 06.09.2020)

<sup>73</sup> ВQE, 2020. N 12524. 09.07.

<sup>74</sup> Ibid.

расчета размера штрафов. ЕЦБ всего лишь отмечает серьезность предполагаемого нарушения и его продолжительность, а также смягчающие обстоятельства. Однако он не упоминает размер кредитного института, который совершил нарушение, хотя этот фактор оказывает влияние на размер будущего штрафа<sup>75</sup>.

9 июля на заседании Еврогруппы голосованием простым большинством был выбран ее новый председатель в связи с истечением срока председательства Марио Сентено (Mario Centeno). Им стал министр экономики Ирландии Паскаль Донохью (Paschal Donohoe). Среди других кандидатов была министр из Испании Надя Калвино (Nadia Calvino) и Пьер Грамена (Pierre Gramegna) из Люксембурга.<sup>76</sup>

13 июля по запросу министров финансов зоны евро ЕЦБ принял решение о присоединении Болгарии и Хорватии к Механизму обменных курсов-2 (МОК-2), что является одним из необходимых требований на пути присоединения государства к зоне евро. Валюта страны должна находиться в МОК-2 не менее двух лет без девальваций, а правительство выполнять Маастрихтские критерии номинальной конвергенции, чтобы осуществить переход на евро. Таким образом, Болгария и Хорватия продемонстрировали свое стремление стать членами зоны евро. Центральный паритет для болгарской валюты был установлен на уровне 1,95583 лева за евро с максимальными и минимальными пределами отклонений до 2,24920 и 1,66246 левов за евро соответственно. Для хорватской валюты центральный паритет установили на уровне 7,5345 куны за евро, а максимальные и минимальные отклонения могут достигать соответственно 8,66468 и 6,40433 куны за евро<sup>77</sup>.

14 июля состоялись совместные общественные слушания, организованные комитетами Европарламента по юридическим и конституционным вопросам, в ходе которых обсуждался вопрос желательности начала разбирательств о нарушении Конституционным судом Германии права Евросоюза. Джозеф Вайлер, профессор из Гарвардского и Нью-Йоркского университетов настаивал на том, что Суд в Карлсруе мог бы «вернуть дело обратно в Суд [ЕС]» для дальнейшего рассмотрения и настоящего диалога с тем, чтобы прояснить суть решения Суда ЕС 2018 г., разрешающего проведение ЕЦБ операций количественного смягчения<sup>78</sup>. Многие эксперты также были солидарны в мнении о том, что Суд Германии занял слишком категоричную позицию и не участвовал в обсуждениях по данному вопросу. Однако были и эксперты, которые не разделяли такую точку зрения. Маркус Людвигс из Университета Вюрцбурга полагает, что Суд ЕС не выиграл бы дело, вступив в диалог с национальным судом, если бы преюдициальная процедура была начата против Германии. По его мнению, Суд ЕС совершил ошибку, не рассмотрев вопрос о демократической легитимности в своем решении 2018 г.<sup>79</sup> Гуннар Бек из фракции Европарламента «Идентичность и Демократия» высказался в поддержку решения Конституционного суда Германии. Он считает, что «всему есть предел» и денежно-кредитная политика ЕЦБ наносит вред вкладчикам сбережений<sup>80</sup>. Высказывались и соображения о том, как избежать повторения подобных казусов в будущем. В частности, речь шла о внесении изменений в основополагающий Договор ЕС и создания «новой совместной палаты» в рамках системы европейского права. Данная палата, могла бы состоять из 12 судей (шесть судей от Суда ЕС и шесть судей из национальных судов, участвующих на основе системы ротации) выносить решения в отношении Суда ЕС. С

---

<sup>75</sup> Ibid.

<sup>76</sup> Ibid.

<sup>77</sup> Euro central and compulsory intervention rates for Bulgarian lev and Croatian kuna in ERM II. ECB Press Release, July 13 2020. URL: <https://www.ecb.europa.eu/press/pr/date/2020/html/ecb.pr200713~a93cfb85a9.en.html> (дата обращения: 06.09.2020)

<sup>78</sup> ВQE. 2020. N 12527. 14.07.

<sup>79</sup> Ibid.

<sup>80</sup> Ibid.

другой стороны, подобная палата не может решить проблему, связанную с разграничением применения права ЕС<sup>81</sup>.

16 июля руководящий совет ЕЦБ не изменил ключевые процентные ставки и не отказался от проведения стимулирующей денежно-кредитной политики. «Руководящий совет остается полностью приверженным сделать все необходимое в пределах своего мандата для поддержки граждан зоны евро в это чрезвычайно сложное время», - заявила председатель ЕЦБ Кристин Лагард<sup>82</sup>. ЕЦБ зафиксировал максимальное сокращение ВВП в апреле 2020 г. и постепенное оживление экономики в мае и июне, хотя существенно более слабое, нежели до начала пандемии.

**Литература:**

1. *Bulletin Quotidien Europe*. 2020. NN 12498.03.06; 12499. 04.06; 124516. 29.06; 12522. 07.07; 12524. 09.07; 12527. 14.07; 12529.16.07.
2. *Monetary Policy Decisions. Press Release, ECB*. 04 June 2020.
3. *Press Conference. Christine Lagarde, President of the ECB, Luis de Guindos, Vice-President of the ECB, Frankfurt am Main, 4 June 2020*.
4. *Eurogroup statement on Greece of June 11 2020. Press Release, Council of the EU, 11 June 2020*.
5. *Lessons from Financial Assistance to Greece. Independent evaluation report. European Stability Mechanism, 2020*.
6. *Programme evaluation on Greece published today. Press releases, European Stability Mechanism 11.06.2020*.
7. *Regulation (EU) No 575/2-13 of the European Parliament and the of the Council of 26 June 2013 on prudential requirements for credit institutions and investment firms and amending Regulation (EU) No 648/2012*.
8. *General Court of the European Union. Press Release No 82/20. Luxembourg, 8 July 2020*.
9. *Euro central and compulsory intervention rates for Bulgarian lev and Croatian kuna in ERM II. ECB Press Release, July 13 2020*.

**Ключевые слова:** экономический и валютный союз, зона евро, Европейский центральный банк, Европейский стабилизационный механизм, Механизм обменных курсов-2, Конституционный суд Германии.

УДК 327, 339

**Наталья КОНДРАТЬЕВА\***

## **ЕДИНЫЙ ВНУТРЕННИЙ РЫНОК. ЦИФРОВЫЕ И ОБОРОННЫЕ ИНИЦИАТИВЫ**

### ***Единый цифровой рынок***

2020 г. считается рубежным в повестке цифровизации экономических и общественных связей в Евросоюзе. Прошло пять лет с момента выдвигания в мае 2015 г. Стратегии создания единого цифрового рынка. Стратегия включала 30 законодательных инициатив Европейской комиссии (ЕК) по адаптации внутреннего рынка к цифровой эпохе. Их объединяющей темой было создание общеевропейской правовой базы для цифровой экономики, применяющей принципы единого рынка: свободное перемещение товаров, услуг, людей и капитала; справедливая конкуренция и равное игровое поле для всех заинтересованных сторон. Законодательные инициативы получили одобрение на уровне Европейского парламента (ЕП) и Совета ЕС.

В ходе реализации Стратегии были разработаны политико-правовые инструменты, позволившие устранить ряд трансграничных барьеров внутри ЕС, в том числе запрет геоблокировки, и отменить роуминг. Сформирована новая среда для роста, а именно: европейское общее информационное пространство со свободным перемещением неличных данных (регламент 2018/1807) и рядом гармонизированных правил. С помощью финансовой поддержки ЕС государства-члены начали сотрудничать в таких областях, как высокопроизводительные вычисления, искусственный интеллект, блокчейн,

<sup>81</sup> Ibid.

<sup>82</sup> ВQE. 2020. N 12529. 16.07.

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.1521/eufacts320203639>

кибербезопасность, передовые цифровые навыки и государственные цифровые услуги. Так, из бюджета Евросоюза по линии Европейских структурных и инвестиционных фондов на цели цифровизации направлено 15 млрд евро, а из Европейского фонда стратегических инвестиций – более 41 млрд<sup>83</sup>. Разработаны критерии статистической оценки прогресса цифровизации. По сводному критерию – Индексу цифровой экономики и общества (*DESI*) – за пять лет ЕК обнаружила определенную степень межстрановой конвергенции.

Между тем, ЕС дает только 20% глобальных НИОКР (наиболее сильны его позиции в фотонике и робототехнике) и в целом занимает лишь третью позицию после США и Китая. Именно в цифровизации ЕК видит одну из возможностей для сокращения отставания. В течение 2020 г. ЕК и европейские мозговые центры<sup>84</sup> обсуждают так называемый цифровой переход, то есть переход на новый этап цифровизации. Текущий год, на который приходится пересмотр многолетних финансовых рамок (МФР), предоставляет Еврокомиссии дополнительную возможность для перенаправления расходов в пользу программ, укрепляющих цифровой потенциал ЕС.

Контур Новой стратегии, которая стартует в 2021 г., судя по мелькающим заголовкам – «*Digital Europe*», «*Shaping Europe's Digital Future*», - будет шире, чем уходящая стратегия цифровизации рынка. Помимо такого традиционного компонента как подключение к цифровым сетям высокой пропускной способности *5G - Connecting Europe Facility 2*, новая стратегия будет обеспечивать поддержку творцов и распространения их произведений - *Creative Europe*. Понимая обеспокоенность граждан перспективой потери части рабочих мест и роста неравенства, ЕК включает в новую стратегию инструменты, нивелирующие трудности цифрового перехода. Она пытается привлечь больше ученых, профсоюзов и представителей бизнеса к обсуждению своей стратегии, чтобы сгладить влияние популизма.

19 февраля 2020 г. ЕК выдвинула рамочные инициативы, которые, как ожидается, за следующие пять лет выведут Евросоюз в мировые лидеры цифровых технологий. Обнародованный пакет документов включает Белую книгу по искусственному интеллекту, Европейскую стратегию данных, а также ряд пояснений к Цифровой стратегии. В них, в том числе, предлагается использование цифровых технологий для достижения целей климатической нейтральности.

19 мая 2020 г. завершились консультации с общественностью о первой рамочной инициативе - Белой книге по искусственному интеллекту<sup>85</sup>. ЕК предложила инвестировать 15 млрд евро в создание кластера «цифровых, промышленных и космических технологий», причем ключевым видом его деятельности должна стать поддержка искусственного интеллекта, в том числе почти 2,5 млрд должны быть инвестированы в развертывание информационных платформ и приложений. Её цель – мобилизация ресурсов для создания так называемых экосистем «совершенства» и «доверия»; поэтому обозначены ключевые требования к надежности, точности и человеческому надзору за приложениями искусственного интеллекта, которые используются для целей удаленной биометрической идентификации.

По второй рамочной инициативе – Европейская стратегия данных<sup>86</sup> - публичные консультации пришлось на лето. Инициатива направлена на расширение использования

<sup>83</sup> A Digital Single Market for the benefit of all Europeans // Factheet. 2019. Nov. P.1.

<sup>84</sup> Например: Digital Single Market. A Europe fit for the Digital Age. Pinsent Masons. February 2020, available at: <https://www.pinsentmasons.com/thinking/special-reports/digital-single-market> (дата обращения 11.09.2020).

<sup>85</sup> White Paper on Artificial Intelligence - A European approach to excellence and trust. Brussels, 19.2.2020 COM(2020) 65 final, available at: [https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/commission-white-paper-artificial-intelligence-feb2020\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/commission-white-paper-artificial-intelligence-feb2020_en.pdf) (дата обращения 11.09.2020).

<sup>86</sup> Communication From The Commission To The European Parliament, The Council, The European Economic And Social Committee And The Committee Of The Regions. A European strategy for data. Brussels, 19.2.2020 COM. 2020. N 66 final, available at: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?qid=1593073685620&uri=CELEX:52020DC0066> (дата обращения 11.09.2020).

данных в пределах общего информационного пространства для разработки новых продуктов и услуг. Цель стратегии – безопасное передвижение личных и неличных данных, включая конфиденциальную информацию, а также облегчение доступа частных предприятий и государственного сектора к высококачественным данным для создания и внедрения инноваций. Для продвижения рамочной инициативы Европейская комиссия намерена представить к концу года проект закона о цифровых услугах, усиливающего ответственность онлайн-платформ. Она также пересмотрит регламент *eIDAS*<sup>87</sup> о безопасной электронной идентификации личности (24 июля начались публичные консультации). ЕК также намерена уделять больше внимания кибербезопасности. В частности, 24 июля Европейское агентство кибербезопасности *ENISA* представило отчет о состоянии защиты критически важной европейской инфраструктуры 5G. Наконец, ЕК начала мониторинг регламента, вступившего в силу 12 июля 2020 г., который требует от платформ большей прозрачности в отношении функционирования их алгоритмов<sup>88</sup>.

Закон ЕК о цифровых услугах ужесточит правила борьбы с поддельными новостями и вредным контентом, разработанные для социальных медиа-платформ; на интернет-компании будет возложена ответственность за контент, загружаемый их пользователями. При этом главная цель – снижение барьеров для начинающих компаний. В ЕС насчитывают 10 тыс. онлайн-платформ; 90% платформ можно назвать стартапами. В начале июня и до 8 сентября ЕК проводила консультации с общественностью по проекту закона.

Как и прежде, в новой Стратегии ключевыми задачами останутся защита потребителей, борьба с недобросовестной коммерческой практикой, защита персональных данных. 27 июля завершилось обсуждение практических вопросов сотрудничества между поставщиками услуг по онлайн-обмену контентом и обладателями авторских прав, предусмотренное директивой об авторском праве и смежных правах на едином цифровом рынке (*ЕС 2019/790*). С учетом итогов обсуждения ЕК намерена подготовить руководящие указания к директиве.

#### **Единый оборонный рынок**

15 июня Европейская комиссия объявила о запуске очередной серии оборонных проектов: 16 в сфере индустрии и три – в сфере технологий. Из Европейского оборонного фонда для их реализации будет выделено 205 млн евро по двум расходным статьям: на развитие оборонных исследований и на развитие промышленности (*Preparatory Action on Defence Research, PADR* и *European Defence Industrial Development Programme, EDIDP*). В пресс-релизе<sup>89</sup> по этому поводу ЕК напомнила, что Европейская программа оборонно-промышленного развития (*EDIDP*) стоимостью 500 млн евро на 2019-2020 гг. и подготовительные мероприятия по оборонным исследованиям (*PADR*), бюджет которых составил 90 млн евро на 2017-2019 гг., были пилотными программами формирующегося Европейского оборонного фонда, который заработает в полную силу с 2021 г. с целью создания инновационной и конкурентоспособной оборонно-промышленной базы ЕС.

Проекты 2020 г, профинансированные из Фонда, – это беспилотные летательные аппараты и связанные с ними технологии, а также космические технологии (в том числе система больших данных для спутникового наблюдения), наземные транспортные средства, высокоточные ракетные комплексы (*BLOS* – противотанковые ракеты), будущие

<sup>87</sup> Regulation (EU) No 910/2014 of the European Parliament and of the Council of 23 July 2014 on electronic identification and trust services for electronic transactions in the internal market and repealing Directive 1999/93/EC

<sup>88</sup> Regulation (EU) 2019/1150 of the European Parliament and of the Council of 20 June 2019 on promoting fairness and transparency for business users of online intermediation services (Text with EEA relevance) // *Official journal*. 2019. L 186. 11.7.

<sup>89</sup> European Defence Fund: €205 million to boost the EU's strategic autonomy and industrial competitiveness. 15 June 2020, available at: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP\\_20\\_1053](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP_20_1053) (дата обращения 11.09.2020); Questions and Answers on the precursor programmes of the European Defence Fund. 15 June 2020, available at: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/QANDA\\_20\\_1052](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/QANDA_20_1052) (дата обращения 11.09.2020).

военно-морские платформы, бортовые электронные средства нападения, тактические и высокозащищенные сети, кибер-ситуационные платформы осведомленности или следующее поколение стелс-технологий.

ЕК указала, что имеющиеся на сегодня возможности поддержки обороны привлекают всё больше внимания экономических акторов. Так, в общей сложности 441 организаций подали заявки на участие в *EDIDP* из 24 государств-членов, а также дочерние компании, расположенные в Канаде, Японии и США (компании, созданные за пределами Союза, могут участвовать в *EDIDP* на определенных условиях, но без получения средств). Около 900 организаций из 27 государств-членов подали заявки на финансирование *PADR*. Согласно регламенту, *EDIDP* может покрыть от 20% до 100% расходов проекта. Для *PADR* вообще не предусмотрены требования о совместном финансировании со стороны государств-членов; таким образом, 100% стоимости проекта может быть оплачено Фондом. ЕС рассматривает только предложения, представленные консорциумами (по крайней мере, тремя организациями из трех различных государств-членов). Предложения анализируют две комиссии: независимые технические эксперты оценивают научные достоинства, а военные эксперты, назначенные национальными министерствами обороны, оценивают актуальность проектов в военном контексте. Причем, консорциум должен продемонстрировать, что, по меньшей мере, два государства-члена намерены закупить конечный продукт или использовать технологию скоординированным образом. Реализация исследовательских проектов продлится до середины 2023 г.

В 2021-2027 гг. бюджет Европейского оборонного фонда может достичь 9 млрд евро и станет частью расходов ОВПБ.

#### **Литература:**

1. Кондратьева Н.Б. Цифровизация единого рынка ЕС. – Европа между трёх океанов //Под ред. Ал.А.Громыко, В.П.Фёдорова. М.: «Нестор-История», 2019. С.379-395.
2. Кондратьева Н.Б. Европейская оборонная промышленность и единый оборонный рынок. // Европейский Союз: факты и комментарии. 2018. Вып. 92. С.20-22.
3. *Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions*
4. *A Digital Single Market Strategy for Europe. Brussels, 6.5.2015. COM. 2015. N 192 final.*
5. *Stuart N.Brotman. The European Union's Digital Single Market Strategy: A conflict between government's desire for certainty and rapid marketplace innovation. The Center for Technology and Innovation at Brookings. May 2016.*

**Ключевые слова:** Единый внутренний рынок, Стратегия создания единого цифрового рынка, цифровой переход, Европейский оборонный фонд

УДК 327.7

**Алексей ДОМАНОВ\***

## **ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА ЕС (июнь-август 2020)**

В условиях экономического спада из-за карантинных ограничений возросла роль источников спроса, связанных с государственной поддержкой. В частности, эта тенденция проявилась и в секторе производства энергетического оборудования. Поскольку Европейская комиссия (ЕК) намеревалась стимулировать восстановление экономики бюджетными средствами, члены Комиссии продолжили согласовывать с государствами-членами детали антикризисных программ.

Хотя большинство национальных правительств поддержали акцент на поддержку энергоэффективности (как предприятий, выпускающих инновационную продукцию, так и покупателей энергосберегающей продукции), в ходе июльских раундов переговоров по настоянию Нидерландов, Австрии и Швеции достигнуто соглашение снизить

---

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.1521/eufacts320203942>



запрошенный ЕК объём субсидий этому сектору. Например, размер грантов по программе «ИнвестЕС», за счёт которой планировалось финансировать повышение энергоэффективности и возобновляемые источники энергии, договорились сократить с 30,3 до 11,5 млрд евро. При этом некоторые механизмы содействия сохранились в изначальном виде (например, объём Фонда справедливого перехода составит 30 млрд евро)<sup>90</sup>.

Подход ЕК к поддержке энергетического сектора во время кризиса разделяли и государства, которые будут находиться в статусе председателей Совета ЕС в течение будущих полутора лет (Германия, Португалия и Словения). Нынешняя председательница совета министров, Германия, сделала акцент в своей полугодовой программе действий на воплощении некоторых планов соотечественницы, председательницы ЕК У.фон дер Ляйен: осенью окончательно согласовать условия антикризисного финансирования, зимой – детализировать Европейский зелёный курс. Поскольку в отсутствие субсидий и государственных кредитов рентабельность разработки и внедрения «зелёных» технологий могла существенно упасть (а в случае сокращения частных инвестиций из-за экономического кризиса некоторые корпоративные проекты могли и вовсе остановиться), экологическая тематика вошла в число шести главных направлений деятельности Германии. Относительным новшеством стало закрепление в документе «Зелёной и устойчивой цифровизации»: прежде всего, призывов к энергосбережению дата-центров и развитию энергосервисных технологий на основе интернета вещей<sup>91</sup>.

Преемственность действий Германии в сфере энергетики обеспечит трёхсторонняя рабочая программа, опубликованная 29 мая вместе со следующими председателями Совета ЕС – Португалией и Словенией. В этом документе приоритет отдавался строительству морских ветропарков, устойчивому развитию Энергетического союза и укреплению его связности (например, пересмотру регламента о трансъевропейской энергосети 347/2013)<sup>92</sup>.

Учитывая глубину «коронакризиса», наднациональные органы ЕС не ограничились конъюнктурными мерами поддержки предприятий, но и представили несколько предложений, направленных на среднесрочное развитие экономики. 8 июля ЕК опубликовала Стратегию интеграции энергетических систем ЕС. От остальных профильных документов, изданных ЕК в предыдущие годы, этот текст отличается целостным подходом к цепочкам создания стоимости с использованием различных энергоресурсов: в ближайшие годы члены Комиссии планируют внести законодательные инициативы, которые позволят систематически сократить выбросы парниковых газов, загрязнение окружающей среды другого рода и транзакционные издержки на различных этапах этих цепей. Такая увязка производства и расхода энергии предполагает стимулирование не только возобновляемой генерации, но и экономного энергопотребления (в частности, в жилых зданиях, на морском транспорте, в авиации).

Конкретным выражением этих планов станет, в частности, пересмотр директивы об энергоэффективности в июне 2021 г. и принятие плана цифровизации энергетики в течение следующего года. Примечательно, что законодательные инициативы потребуются и в слабо коммунитаризированной налогово-бюджетной сфере. Предполагается не только сохранить практику преференций инвестиционным проектам с общей заинтересованностью (сейчас продолжается формирование пятого списка таких объектов), но и демотивировать расточительных потребителей электроэнергии – гармонизировать налогообложение энергоёмкой продукции<sup>93</sup>.

Показательным примером действий ЕК в области альтернативной энергетики можно считать Стратегию развития водородной энергетики ЕС, представленную 8 июля.

<sup>90</sup> ВQE. 2020. N 12531. 20.07.

<sup>91</sup> ВQE. 2020. N 12499. 08.06.; N 12522. 08.07.

<sup>92</sup> ВQE. 2020. N 12499. 08.06.

<sup>93</sup> ВQE. 2020. N 12523. 09.07.

Установлена цель довести долю водородной генерации до 14% энергобаланса ЕС к 2030 г., затратив от 320 до 458 млрд евро из различных источников. Презентуя эти расчёты, исполнительный вице-председатель ЕК Ф.Тиммерманс подчеркнул масштаб планов ЕК: по его словам, необходимо создать «цепочки создания стоимости с использованием «чистого» водорода» и соединить их в целостную «водородную экономику, которая будет двигателем роста»<sup>94</sup>.

Акцент на поддержке «чистого» водорода не случаен. Дело в том, что ранее ЕК намеревалась сделать ставку на получение «серого» водорода (в отличие от «чистого», его предполагалось добывать не из воды или природного газа, а из другого ископаемого топлива). По мнению некоторых депутатов Европейского парламента (в частности, Д.Карема из фракции «зелёных») и НКО, этот подход контрастировал бы с общим курсом ЕС на декарбонизацию и стал бы «подарком для компаний, работающих с ископаемым топливом»<sup>95</sup>. Так что во избежание дальнейшей критики авторы Стратегии предпочли назвать «серый» водород «низкоуглеродным» и включили несколько мер, смягчающих возможный экологический урон от данной программы.

Так, планируется «как можно быстрее» приступить к поглощению, хранению и повторному использованию 9,8 млн т углекислого газа от имеющихся водородных установок. Также предусмотрен пакет мер, призванных сделать производство «чистого» водорода конкурентоспособным к 2030 г. и создать по этим технологиям электростанции общей мощностью 5 ГВт. Координировать усилия в данной сфере предложено новому децентрализованному объединению промышленников, гражданских ассоциаций и органов власти различного уровня «Европейское партнёрство «чистого» водорода».

Тем не менее, как и прежде, ЕК намерена финансировать проекты с неоднозначным воздействием на окружающую среду. В финальной версии документа дано расширенное толкование понятия «возобновляемый водород»: в него включены разработки, использующие биотопливо либо для электролиза, либо в качестве исходного сырья<sup>96</sup> (кислоты или «древесного сахара»). В свою очередь, выработка биомассы часто сопряжена с выбросами парниковых газов. Кроме того, на презентации Стратегии член Комиссии по внутреннему рынку Т.Бретон рекомендовал участникам «Европейского партнёрства «чистого» водорода» инвестировать в ветровую генерацию тока для расщепления воды<sup>97</sup> (видимо, стремясь поправить финансовое положение многих производителей ветрогенераторов, пошатнувшееся ещё до «коронакризиса»). Однако строительство таких электростанций может привести к экологическому ущербу – от шумового загрязнения до работы резервных ТЭЦ.

Стоит отметить, что предварительная смета, указанная в Стратегии, во многом отражает ту же логику: под видом субсидий водородной энергетике предполагается финансировать смежные сектора экономики. Согласно расчётам ЕК, больше половины расходов (220-340 млрд евро при разных сценариях) составит строительство новых солнечных и ветряных электростанций, подающих ток на водородные топливные элементы. Вторая по значимости статья расходов (65 млрд евро) – не генерация водорода, а модернизация сетей для транспортировки водородной смеси<sup>98</sup>. Можно предположить, что бенефициарами предложенных мер будут энергетические компании, не только внедряющие новые технологии, но и операторы уже проложенных трубопроводов.

10 июля вышел доклад Агентства по сотрудничеству энергетических регуляторов, обосновавший необходимость таких расходов на адаптацию трубопроводной системы к потребностям водородной энергетике. Лишь в семи странах из проанализированных 23-х (в Австрии, Германии, Латвии, Испании, Словакии, Франции, и Швеции) газопроводы

---

<sup>94</sup> Ibid.

<sup>95</sup> BQE. 2020. N 12525. 11.07.

<sup>96</sup> BQE. 2020. N 12523. 09.07.

<sup>97</sup> BQE. 2020. N 12524. 10.07.

<sup>98</sup> BQE. 2020. N 12523. 09.07.

достаточно устойчивы к коррозии, а также повышенному объёму и давлению, для того чтобы разбавить природный газ водородом. В остальных странах инфраструктуру требуется модернизировать полностью. Особо отмечен тот факт, что ни в одном государстве-члене ЕС водород не может полностью заместить газ: трубопроводы выдержат лишь небольшие концентрации вещества<sup>99</sup>.

С этой точки зрения в среднесрочной перспективе на бюджетные средства для модернизации может рассчитывать «Северный поток-2» и другие операторы трубопроводов, аффилированные с «Газпромом». Несмотря на то, что инфраструктура многих импортёров российского газа – Австрии, Германии, Латвии и Словакии – признана более прочной, чем в других странах-участницах ЕС, авторы доклада намерены добиться ассигнований и для этих государств. Однако, учитывая изменение позиции некоторых датских, германских органов власти, которые будут регулировать деятельность оператора по окончании его строительства, данный газопровод может не получить национальных или европейских субсидий.

**Литература и источники:**

1. *Bulletin Quotidien Europe*. 2020. NN 12499. 08.06., 12522. 08.07., 12523. 09.07., 12524. 10.07., 12525. 11.07., 12526. 14.07., 12531. 20.07.
2. Доманов А.О. Энергетическая политика ЕС (декабрь 2019 г. - февраль 2020 г.) // *Европейский Союз: факты и комментарии*. 2020. Вып. 99. С.26-29.
3. Доманов А.О. Энергетическая политика ЕС, март 2019 — май 2020 года // *Европейский Союз: факты и комментарии*. 2020. Вып. 100. С.41-43.
4. Claeyns G., Tagliapietra S., Zachmann G. *How to make the European Green Deal work* // *Bruegel*. 5.11.2019.
5. Elkerbout M., Egenhofer C., Núñez Ferrer J., Cătuți M., Kustova I., Rizos V. *The European Green Deal after Corona: Implications for EU climate policy* // *CEPS*. 31.03.2020.
6. Schaible C. *EU Industrial Strategy for Achieving the 'Zero Pollution' Ambition Set with the EU Green Deal* // *European Environmental Bureau*. 2.03.2020.

**Ключевые слова:** Европейская комиссия, энергетическая политика ЕС, энергоэффективность, водородная энергетика, «зелёная» цифровизация.

УДК 338,23

**Вадим ЦИРЕНЩИКОВ\***

## ОЦЕНКИ И НОВЫЕ ПРОЕКТЫ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ ЕВРОСОЮЗА

Одним из наиболее важных событий в инновационной сфере Евросоюза в истекшем квартале стало опубликование очередного ежегодного аналитического доклада, посвященного анализу основных трендов ее развития. 23 июня Еврокомиссия опубликовала итоги инновационного развития ЕС за 2019 г. в ежегодном издании Еврокомиссии «Европейский инновационный таблоид 2020»<sup>100</sup>. Европейский инновационный таблоид (ЕИТ) позволяет получать сравнительные оценки результативности проведения научных исследований и новаций в ЕС и в отдельных третьих странах, а также выявлять относительно сильные и слабые стороны их инновационных систем. Этот инструмент используется для выявления областей, нуждающихся в концентрации усилий для повышения эффективности инновационного развития. Данный доклад, в отличие от предыдущих аналогичных изданий, ежегодно подготавливаемых с 2001 г., опубликован уже после выхода Великобритании из ЕС и содержит данные по 27 странам-членам Евросоюза.

В качестве главного показателя в таблоиде используют суммарный (композиционный) индекс инновационной активности, рассчитываемый на базе четырех основных

<sup>99</sup> BQE. 2020. N 12526. 14.07.

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.1521/eufacts320204246>

<sup>100</sup> European Innovation Scoreboard 2020 – Main report. Publications Office of the European Union, 2020.

инновационных индикаторов (рамочные условия, инвестиции, инновационная активность, воздействие инноваций на экономику), включающих 10 областей инноваций и 27 различных инновационных показателей, по принципу «затраты–выпуск».

«Затраты» – рамочные условия, учитывающие состояние человеческих ресурсов, привлекательность системы научных исследований и инноваций, благоприятные для инноваций условия деятельности; данные об инвестициях в государственный и частный сектор, включая интеллектуальные активы. «Выпуск» – результаты инновационной активности; оценки воздействия на занятость; экспорт высокотехнологичной продукции и наукоемких услуг и распространение инноваций<sup>101</sup>. Суммарный индекс инновационной активности эксперты рассматривают в качестве показателя уровня инновационного развития и в то же время представительной и адекватной характеристики международной конкурентоспособности национальных инновационных систем.

По данным опубликованного доклада, Евросоюз по показателю инновационной активности в истекшем году опережал США, Китай, Бразилию, Россию, ЮАР, но несколько отставал от Японии, Австралии и более значительно – от Южной Кореи и Канады. За период 2012-2019 гг. разрыв по этому показателю по сравнению с Южной Кореей, Австралией и Канадой увеличился, а отрыв от США, Китая, Бразилии, России и ЮАР сократился. Темпы прироста этого показателя в Китае были в пять раз выше, чем в ЕС. При сохранении этой тенденции Китай сможет в ближайшей перспективе нивелировать имеющееся отставание. В 2019 г. Канаде и США удалось повысить инновационную активность, в то время как в Австралии и Японии она несколько снизилась. За период с 2012 г. инновационная активность ЕС возростала в среднем на 9 процентных пунктов, главным образом за счет сравнительно высоких показателей распространения широкополосных средств связи, выпуска совместных международных научных публикаций и затрат на инновации, не связанных с научными исследованиями. С 2012 г. индекс инновационной активности вырос в 24 странах Евросоюза и сократился только в трех. Наибольший прирост он показал в Литве, Латвии, Португалии и Греции, его наибольшее снижение наблюдалось в Словении и Румынии. В 2019 г. продолжилась тенденция к конвергенции в рамках ЕС. Страны с менее высокими показателями инновационного развития показывали более высокие темпы его роста по сравнению с более продвинутыми в этом отношении государствами.

В соответствии со значениями показателя суммарного инновационного индекса, страны Евросоюза традиционно разделяют на четыре группы. В группу лидеров входят страны, где этот показатель заметно превышает средние значения для ЕС (в среднем на 25%). Это Дания, Финляндия, Люксембург, Нидерланды и Швеция. Во вторую группу – успешных инноваторов – страны со значениями данного показателя, близкими к средним по ЕС или несколько их превышающими (от -5% до 25%). В неё входят Австрия, Бельгия, Эстония, Франция, Германия, Ирландия и Португалия. В третью группу входят страны – умеренные инноваторы, со значениями указанного показателя ниже средних для ЕС (от 50% до 95%) – Хорватия, Кипр, Чехия, Греция, Венгрия, Италия, Латвия, Литва, Мальта, Польша, Словакия, Словения и Испания. В четвертую группу – слабых инноваторов – вошли Болгария и Румыния с инновационным индексом, значительно уступающим среднему показателю по ЕС (ниже 50%). В 2019 г. Люксембург, ранее входивший в группу успешных инноваторов, перешел в разряд лидеров, а Португалия из группы умеренных инноваторов вошла в число успешных стран.

Важной особенностью рассматриваемого доклада явилась попытка оценки эффекта Брекзита на показатели инновационной деятельности. Оказалось, что если бы в расчеты суммарного инновационного индекса была включена Великобритания, то его абсолютные значения в 2019 г. были бы на 3%, а динамика за период 2012-2019 гг. на 1,8 процентных пункта ниже, по сравнению с полученными расчетным не для 28, а для 27 стран

---

<sup>101</sup> European Innovation Scoreboard 2020 – Methodology Report. P. 3, 4. European Commission.

Евросоюза. Отсюда можно сделать вывод, что членство этой страны в ЕС являлось в определенной мере тормозящим фактором его инновационного развития.

В докладе приведены результаты расчетов динамики развития инновационной системы Евросоюза в целом и отдельных ее составляющих компонентов за период 2012-2019 гг. на основе рассчитанных упомянутых выше инновационных индексов. Показано, что в этот период данная система нарастила свою инновационную деятельность на 8,9 процентных пунктов при позитивной динамике практически всех формирующих ее элементов. Наибольшее улучшение отмечено в сфере формирования привлекательных условий для осуществления научных исследований и инноваций, которое оценено в целом в 75 процентных пунктов, а в секторе распространения широкополосных средств связи – в 130 пунктов. Заметно подрос сектор корпоративных инвестиций (30 пунктов). Меньший прирост отмечен в разделе человеческих ресурсов (15 пунктов), привлекательности научно-исследовательских систем (14 пунктов), инновационного взаимодействия (3 пункта). В показателях инновационной активности предпринимателей, интеллектуальных активов и торговли инновационной продукцией проявилась отрицательная динамика, соответственно, в размере: –11, –7 и –1 пунктов.

Отличительной особенностью доклада явились приводимые в нем результаты расчетов динамики инновационной активности стран Евросоюза в сравнении с третьими государствами, его реальными и потенциальными конкурентами за период 2012-2019 гг., в том числе и с Россией, которую авторы относят к группе слабых инноваторов. Хотя динамика индекса её инновационной активности в сравнении с ЕС показала опережающие темпы, абсолютная оценка этой активности продолжала оставаться на более низком уровне, чем в Евросоюзе (41% от уровня ЕС в 2012 г., 46% в 2019 г.). Сравнительная позитивная динамика инновационной деятельности России, согласно расчетам, была обеспечена преимущественно за счет опережающего ЕС развития таких компонентов отечественной инновационной системы, как высшее образование, совместные публикации результатов научных исследований, проведенных в государственном и частном секторе, а также реализации прикладных проектов. Здесь следует, однако, учитывать, что благоприятные для нас значения этих показателей приведены без учета их качественных характеристик. С учетом же признанного падения, например, качества среднего и высшего образования, эти оценки были бы для нас менее оптимистичными. Наиболее тормозящее влияние на развертывание этой динамики оказали более низкие в России, по сравнению с Евросоюзом, темпы роста численности специалистов с докторской степенью, финансирования научных исследований и опытно-конструкторских разработок частным сектором и использования товарных знаков.

В истекшем квартале Еврокомиссия опубликовала ряд значимых документов и предприняла ряд важных действий по борьбе с вирусной пандемией. Среди них Манифест о максимизации доступности к результатам научных исследований по борьбе с коронавирусом, дополнительная поддержка научных исследований в области противовирусных препаратов и другие<sup>102</sup>. Обнародованный 28 июля Манифест призван предложить руководящие принципы для бенефициаров грантов на выполнение научно-исследовательских работ по защите от коронавируса, а также на проведение тестирования и вакцинации с целью обеспечить доступность их результатов для всех заинтересованных сторон и гарантировать возврат государственных затрат. Среди принципов особо выделяют безотлагательную публичность и доступность полученных результатов научных исследований, в частности, на площадке рамочной программы научных исследований ЕС «Горизонт», на платформе обмена имеющейся интеллектуальной собственности или посредством существующих патентных пулов. Отмечена необходимость скорейшего

---

<sup>102</sup> The Commission has launched a Manifesto today to maximise the accessibility of research results in the fight against Covid-19. European Commission News. URL: [https://ec.europa.eu/info/news/commission-launches-manifesto-maximise-accessibility-research-results-fight-against-coronavirus-2020-jul-28\\_en](https://ec.europa.eu/info/news/commission-launches-manifesto-maximise-accessibility-research-results-fight-against-coronavirus-2020-jul-28_en) (дата обращения 01.09.2020).

налаживания свободного доступа к научным статьям и результатам научных исследований в соответствии с инициативой «FAIR», направленной на обеспечение поиска данных (Findable), их доступности (Accessible), взаимной совместимости (Interoperable) и повторного использования (Reusable), особенно в части информации о научных исследованиях по коронавирусу. Предлагается сделать их доступными на Европейской платформе информации по COVID-19. Эту идею рассматривают как стоящую в одном ряду с другими известными международными инициативами, такими как «Резолюция COVID-19», одобренной Всемирной организацией здравоохранения, и опубликованный ВОЗ «Призыв к солидарным действиям».

11 августа Комиссия сообщила о намерении поддержать 23 новых антивирусных научно-исследовательских проектов в размере 128 млн евро из бюджета рамочной программы научных исследований ЕС, в ответ на продолжающееся развитие коронавирусной пандемии. Эти средства являются лишь частью общих бюджетных средств в размере 1,4 млрд евро, которые предложены Комиссией для борьбы с коронавирусом. Эти проекты, намеченные для финансирования 347 исследовательских коллективов из 40 стран, включая 34 участника из 16 стран за пределами ЕС

Среди событий истекшего квартала в практике инновационной политики ЕС, имеющих важное значение для России, следует отметить состоявшееся 5 июня ежегодное заседание совместного Комитета ЕС-Россия по вопросам сотрудничества в области науки и технологий<sup>103</sup>, под эгидой европейской организации КОСТ-Европейское сотрудничество в науке и технологии (COST–European cooperation in science and technology). Эта организация оказывает финансовую поддержку развития сетей научных исследований и инноваций Европы<sup>104</sup>. Бюджет КОСТ формируется за счет отчислений рамочных и других научно-исследовательских программ ЕС, например, программы «Горизонт 2020». Это взаимодействие осуществляется в соответствии с соглашением между правительством РФ и Евросоюзом о сотрудничестве в области науки и технологий, заключенном 16 ноября 2000 г. в Брюсселе. В 2004, 2009, 2014 и 2019 гг. его действие продлевалось на последующие пятилетние периоды.

В центре обсуждения находились вопросы оценки практической реализации флагманских инициатив и совместных приоритетных проектов, особенно в сфере научно-исследовательской инфраструктуры, здравоохранения и гражданской авиации. В качестве сопредседателей заседания выступили директор департамента научных исследований и инноваций Еврокомиссии Мария Кристина Руссо и директор департамента государственной научной и научно-технической политики министерства науки и высшего образования РФ Михаил Романовский. Они дали высокую оценку достигнутому уровню сотрудничества между ЕС и Россией в области научных исследований и инноваций. В ходе заседания был отмечен высокий рост активности российского участия в деятельности КОСТ с начала реализации рамочной программы научных исследований ЕС «Горизонт 2020». Российские участники ежегодно принимают участие в 60-70-и мероприятиях, проводимых в рамках этой организации. Участники заседания пришли к соглашению о совместной разработке приоритетов и инструментов сотрудничества, которые могли бы содействовать дальнейшему развитию совместных проектов в рамках перспективной программы ЕС «Горизонт Европа» и государственной программы «Научное и технологическое развитие Российской Федерации».

#### **Литература:**

1. *European Innovation Scoreboard 2020 – main report. Publications Office of the European Union, 2020.*

---

<sup>103</sup> COST at the EU-Russia Joint Science & Technology Cooperation Committee. COST. European cooperation in science and technology. News. June 8, 2020 . URL: <https://www.cost.eu/news/general/cost-at-the-eu-russia-joint-science-technology-cooperation-committee/> (дата обращения 30.08.2020).

<sup>104</sup> About COST. COST. European cooperation in science and technology. URL: <https://www.cost.eu/who-we-are/about-cost/> (дата обращения 02.09.2020).

2. *European Innovation Scoreboard 2020 – Methodology Report. P. 3, 4. European Commission.*
3. *The Commission has launched a Manifesto today to maximise the accessibility of research results in the fight against Covid-19. European Commission News.*
4. *COST at the EU-Russia Joint Science & Technology Cooperation Committee. COST. European cooperation in science and technology. News. June 8, 2020.*
5. *About COST. COST. European cooperation in science and technology.*

**Ключевые слова:** Европейская комиссия, Европейский инновационный таблоид, инновационная система, инновационное развитие, инновационная политика, Брекзит, вирусная пандемия, сотрудничество между ЕС и Россией в области научных исследований и инноваций

УДК 338,23

**Вадим ЦИРЕНЩИКОВ\***

## **МОДЕРНИЗАЦИЯ ОБОРОННОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ ЕВРОСОЮЗА**

Среди наиболее важных событий истекшего квартала в области промышленной политики следует выделить два мероприятия: 15 июня Еврокомиссия (ЕК) объявила о запуске 16 панъевропейских оборонных промышленных проектов и трех прорывных технологических работ, а 8 июля обнародовала коммюнике о планах формирования энергетической системы будущего и развития водородной энергетики.

Оборонные проекты предполагается финансировать в размере 205 млн евро из бюджета предшествовавших образованию Европейского фонда обороны двух программ, которые европейские эксперты впоследствии стали рассматривать в качестве его пилотных проектов<sup>105</sup>. Это подготовительная инициатива в области оборонных исследований (the Preparatory Action on Defence Research (PADR) и Европейская программа развития оборонной промышленности (the European Defence Industrial Development Programme (EDIDP)).

Европейский фонд обороны содействует росту национальных инвестиций и научных исследований в оборонных отраслях и улучшению взаимодействия между национальными силами. Он был предложен в 2016 г. председателем ЕК Жан-Клодом Юнкером и создан в 2017 г. В июле 2018 г. ЕК объявила, что бюджет Фонда на 2021-2027 гг. составит 13 млрд евро<sup>106</sup>.

В июне 2020 г. Еврокомиссия выпустила бюллетень под названием «По направлению к созданию «Европейского фонда обороны. Более сильная Европа в мире. Подготовительные мероприятия к оборонным научным исследованиям в 2017-2019 гг.»<sup>107</sup>. В документе отмечено, что Программа PADR была запущена в 2017 г. для подготовки научно-исследовательской компоненты Европейского фонда обороны, в том числе для разработки и тестирования механизмов, позволяющих идентифицировать, организовывать и осуществлять деятельность в областях оборонных научных исследований и технологий<sup>108</sup>. В 2017-2019 гг. в рамках этой программы была оказана финансовая поддержка в размере 90 млн евро 18-и исследовательским проектам с 200 участниками и продолжительностью до середины 2023 г. В их числе коммерческие компании частного

---

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.1521/eufacts320204650>

<sup>105</sup> European Defence Fund: 205 million euro to boost the EU's strategic autonomy and industrial competitiveness. European Commission. Press release. 15 June. 2020. Brussels. URL: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip\\_20\\_1053](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_20_1053) (дата обращения 20.08.2020).

<sup>106</sup> The European Defense Fund: Questions and Answers. European Commission. Memo. 7 June. 2017. Brussels

<sup>107</sup> Towards a European Defence Union. A stronger Europe in the world. Preparatory action on defense research 2017-19. EC. June 2020.

<sup>108</sup> European Defence Fund: 205 million euro to boost the EU's strategic autonomy and industrial competitiveness. European Commission. Press release. 15 June. 2020. Brussels. URL: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip\\_20\\_1053](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_20_1053) (дата обращения 28.08.2020).

сектора, включая крупные промышленные концерны, академические центры, университеты и заведения высшей школы, которые традиционно не являются активными участниками военных программ и оборонных кластеров. В проектах представлены правительственные организации стран Евросоюза, включая министерства обороны и вооруженных сил, а также научно-исследовательские центры, основная сфера деятельности которых нацелена на проведение научных исследований и технологических разработок.

Промышленная программа EDIDP – первая из программ Евросоюза, предоставляющая гранты на поддержку развития оборонной промышленности ЕС. Она нацелена на поддержку конкурентоспособности и инновационного потенциала оборонных отраслей. В рамках этой программы осуществляется 16 оборонных промышленных проектов с финансовой поддержкой в 500 млн евро на период 2019-2020 гг. В ей задействовано 223 компаний и организаций из 24 стран Евросоюза.

Образование Европейского фонда обороны эксперты рассматривают в качестве ключевой инициативы по поддержке совместных военных научных исследований и развития оборонного потенциала. Основными получателями этих средств станут мелкие и средние компании<sup>109</sup>. Финансовый план Евросоюза на 2017-2021 гг. предусматривает поддержку Фондом консорциума компаний из различных стран, осуществляющих совместные научные исследования и опытно-конструкторские разработки военной продукции и технологий. Фонд располагает механизмами стимулирования раскрытия сетей поставок военной продукции<sup>110</sup>.

Другое значимое событие в области промышленности ознаменовалось обнародованием Еврокомиссией новой стратегии в области развития энергетики<sup>111</sup>. В документе представлен перечень мер, которые позволят оптимизировать работу всех отраслей энергетики (электроэнергетику, теплоснабжение, газоснабжение) на пути к углеродной нейтральности экономики. Комиссия планирует внедрение «циркулярной», безотходной энергетики, где на первое место ставится энергетическая эффективность, рациональное использование энергоресурсов, развитие оффшорных возобновляемых источников энергии, использование водорода, активная электрификация взамен использования топлива.

В предисловии к документу отмечают, что для достижения к 2050 г. нейтральной по отношению к климату экономики Европе необходимо трансформировать свою энергетическую систему, на которую приходится сегодня 75% выбросов парниковых газов. Стратегии ЕС, направленные на намечаемую интеграцию энергетической системы и создание водородной энергетики, будут, как полагают, содействовать появлению более эффективного энергетического сектора отвечающего установкам на формирование на планете более чистой окружающей среды и мощной экономики. Они актуализируют новую повестку дня для инвестиций в чистую энергетику в соответствии с предложенной

---

<sup>109</sup> Major role for SMEs in newly announced EU-funded defence projects. European cluster collaboration platform. URL: <https://www.clustercollaboration.eu/news/major-role-smes-newly-announced-eu-funded-defence-projects> (дата обращения 25. 08.2020).

<sup>110</sup> The European Defence industry. Upholding the competitiveness and innovation of the European Defence industry by ensuring the evolution of an expert European defence technological and industrial base. European Commission. An official website of the EU. URL: [https://www.google.com/search?biw=1366&bih=617&ei=KepUX9GMFaysrgS\\_4bCYCQ&q=the+european+defence+industry+upholding+the+competitiveness&oq=the+european+defence+industry+upholding+the+competitiveness&gs\\_lcp=CgZwc3ktYWlQARgAMgQIIRAVOgYIABAWEB46CAghEByQHRAeOgUIIRCgAToHCCEQChCgAVD7kgFY3JcEYJCIBGgAcAB4AIABtQGIAdQlkgEENC4zM5gBAKABAaoBB2d3cy13aXrAAQE&sclient=psy-ab](https://www.google.com/search?biw=1366&bih=617&ei=KepUX9GMFaysrgS_4bCYCQ&q=the+european+defence+industry+upholding+the+competitiveness&oq=the+european+defence+industry+upholding+the+competitiveness&gs_lcp=CgZwc3ktYWlQARgAMgQIIRAVOgYIABAWEB46CAghEByQHRAeOgUIIRCgAToHCCEQChCgAVD7kgFY3JcEYJCIBGgAcAB4AIABtQGIAdQlkgEENC4zM5gBAKABAaoBB2d3cy13aXrAAQE&sclient=psy-ab) (дата обращения 27. 08.2020).

<sup>111</sup> Powering a climate-neutral economy: Commission sets out plans for energy system of the future clean hydrogen. European Commission. Press Release. 8 July. Brussels. 2020 URL: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip\\_20\\_1259](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_20_1259) (дата обращения 25.08.2020).



Еврокомиссией программой по восстановлению европейской экономики по устранению последствий коронавируса «Следующее поколение ЕС» с финансовым обеспечением в 750 млрд долл. С учетом мер по реализации Европейской зеленой сделки и ряда других общий размер бюджета ЕС на это направление на период 2021-2027 гг. Комиссия предлагает увеличить до 1,85 трлн евро.

Стратегия Евросоюза в области интеграции энергетической системы призвана обеспечить рамочные условия для перехода к «зеленой» энергетике. Современная модель, в рамках которой потребление энергии на транспорте, в промышленности, газовой отрасли, строительстве происходит обособлено в соответствии со спецификой формирования цепочек стоимости, инфраструктуры, планирования и проведения операций, не сможет, по приводимой в документе оценке, эффективно в стоимостном отношении предотвратить к 2050 г. негативного влияния промышленности на климат. Основу современной энергетической системы продолжают составлять несколько параллельно функционирующих вертикальных цепочек создания стоимости, которые жестко привязаны к определенным конечным потребителям. Так продукты нефтепереработки доминируют в энергопотреблении отраслей транспорта и промышленности. Уголь и природный газ служат основным сырьем для производства электроэнергии и отопления. Планирование и управление электрическими и газовыми сетями осуществляется независимо друг от друга. Большие различия существуют также в регулировании различных секторов энергетике. Такая разобшенная модель не позволяет реализовать нейтральную по отношению к климату экономику. Она оказывается неэффективной, как с технической, так и с экономической точек зрения.

Интеграция же энергетической системы позволит планировать и осуществлять ее деятельность как единого целого, объединяя различные энергоносители, инфраструктуры и потребительские сектора. Это позволит повысить эффективность такой системы и снизить издержки для общества. В рамках такой системы появится, например, возможность снабжать европейские электромобили, электричеством, получаемым от солнечных батарей. Отопление зданий можно будет осуществлять за счет поставок энергоносителей с соседних производственных предприятий. А сами предприятия – путем поставок чистого водорода, из производимого на офшорных предприятиях, использующих энергию ветра. В основу интеграционной стратегии заложены три основные взаимодополняющие друг друга и взаимосвязанные концепции<sup>112</sup>.

- Формирование малоотходной энергетической системы с плотно замкнутым циклом, в качестве определяющего параметра которой выступает ее эффективность. Стратегия призвана идентифицировать конкретные действия для практической реализации первостепенного принципа «прежде всего эффективность», а также для более эффективного использования местных энергетических ресурсов в строительстве и коммунальном хозяйстве. Это, как отмечают, создаст существенный потенциал для повторного использования отработанных энергетических ресурсов в промышленности и других секторах экономики, а также для выработки энергии из биологических отходов и на сооружениях по очистке сточных вод.

- Повышенное внимание прямой электрификации секторам конечного потребления. По причине того, что электроэнергетика обладает наиболее высоким потенциалом модернизации, считают необходимым как можно шире наращивать ее

---

<sup>112</sup> Powering a climate-neutral economy: An EU Strategy for Energy System Integration. COM. 2020. N 299 final. COMMUNICATION FROM THE COMMISSION TO THE EUROPEAN PARLIAMENT, THE COUNCIL, THE EUROPEAN ECONOMIC AND SOCIAL COMMITTEE AND THE COMMITTEE OF THE REGIONS EUROPEAN COMMISSION. Brussels, 8.7.2020. URL: [https://ec.europa.eu/energy/sites/ener/files/energy\\_system\\_integration\\_strategy\\_.pdf](https://ec.europa.eu/energy/sites/ener/files/energy_system_integration_strategy_.pdf) (дата обращения 25.08.2020)

использование в различных секторах экономики – в промышленности, жилищном хозяйстве, на транспорте и других сферах.

- В тех секторах, где электрификация затруднена, стратегия предусматривает стимулирование использования чистого топлива, включая возобновляемый водород, устойчивые виды биотоплива и биогаза.

Представленную в коммюнике стратегию сопровождает дополняющий его документ Комиссии «Стратегия водородного топлива для климатически-нейтральной Европы»<sup>113</sup>. В нем отмечают, что в рамках интегрированной энергетической системы, использование водорода может содействовать декарбонизации промышленности, транспорта, энергетики и строительства в Европе. Задача стратегии – найти ответы на вопрос о возможностях практического использования этого потенциала, осуществляя более эффективное инвестирование, регулирование, формирование соответствующих рынков, проведение научных исследований и внедрение инноваций. В частности полагают, что водород может служить источником энергии для секторов, для которых не годится электрификация, и его можно использовать для хранения энергии для балансирования меняющихся потоков возобновляемой энергии. Достижение этого, однако, возможно, по мнению Комиссии, при координации действий между государственным и частным сектором на коммунитарном уровне. В этом случае приоритетным направлением признается разработка возобновляемого водорода (renewable hydrogen), производимого в основном с использованием энергии ветра и солнца. Однако в краткосрочной и среднесрочной перспективе признают необходимость использования и других форм низкоуглеродного водорода (low-carbon hydrogen) с целью быстрого сокращения выбросов и поддержки развития эффективного рынка.

Реализацию основных установок стратегии полагают осуществлять поэтапно. В период 2020-2024 гг. планируют поддержать запуск электролизных установок по выпуску возобновляемого водорода общей мощностью не менее 6 гигаватт и получить до одного млн т этого продукта. В 2025-2030 гг. намереваются превратить производство водорода в неотъемлемую составную часть интегрированной энергетической системы ЕС, доведя электролизные мощности до 40 гигаватт, а его выпуск – до 10 млн т. В 2030-2050 гг. ожидают достичь пика развития технологий возобновляемого водорода, которые получат широкое распространение во всех секторах трудно поддающихся декарбонизации. Совокупные инвестиции в возобновляемый водород в Европе могут составить до 180-470 млрд евро к 2050 г., а в низкоуглеродный водород, произведенный на основе ископаемого топлива – 3-18 млрд евро.

Для поддержки зарождающейся отрасли возобновляемого водорода в Европе, Комиссия также создала Европейский альянс чистого водорода (European Clean Hydrogen Alliance), который объединит лидеров отрасли, представителей национальных и региональных министров, а также гражданское общество для «формирования потока инвестиций для наращивания производства» и поддержки спроса на чистый водород в ЕС.

В контексте международного сотрудничества стратегия нацеливает ЕС на укрепление лидерства в плане установления стандартов, правил и формирования понятийного аппарата определений в сфере производства и потребления водорода. Евросоюз намерен активнее развивать сотрудничество с партнерами по Южному и Восточному соседству и странами Энергетического сообщества, «особенно с Украиной», в области возобновляемой электроэнергии и водорода, а также наладить сотрудничество по возобновляемому водороду с Африканским Союзом.

---

<sup>113</sup> A hydrogen strategy for a climate-neutral Europe. COMMUNICATION FROM THE COMMISSION TO THE EUROPEAN PARLIAMENT, THE COUNCIL, THE EUROPEAN ECONOMIC AND SOCIAL COMMITTEE AND THE COMMITTEE OF THE REGIONS. COM. 2020. N 301 final EUROPEAN COMMISSION. Brussels, 8.7.2020. URL: [https://ec.europa.eu/energy/sites/ener/files/hydrogen\\_strategy.pdf](https://ec.europa.eu/energy/sites/ener/files/hydrogen_strategy.pdf) (дата обращения 02. 09.2020).

Технологическая позиция Европы на мировом рынке водорода оценивается как лидирующая, и ожидается, что в водородном секторе Европы может быть создано порядка 1 млн рабочих мест.

**Литература:**

1. *European Defence Fund: 205 million euro to boost the EU's strategic autonomy and industrial competitiveness. European Commission. Press release. 15 June. 2020. Brussels.*
  2. *The European Defence Fund: Questions and Answers. European Commission. Memo. 7 June. 2017. Brussels*
  3. *Towards a European Defence Union. A stronger Europe in the world. Preparatory action on defence research 2017-19. EC. June 2020.*
  4. *European Defence Fund: 205 million euro to boost the EU's strategic autonomy and industrial competitiveness. European Commission. Press release. 15 June. 2020. Brussels.*
  5. *Major role for SMEs in newly announced EU-funded defence projects. European cluster collaboration platform.*
  6. *The European Defence industry. Upholding the competitiveness and innovation of the European Defence industry by ensuring the evolution of an expert European defence technological and industrial base. European Commission. An official website of the EU.*
  7. *Powering a climate-neutral economy: Commission sets out plans for energy system of the future clean hydrogen. European Commission. Press Release. 8 July. Brussels. 2020.*
  8. *Powering a climate-neutral economy: An EU Strategy for Energy System Integration. COM. 2020. N 299 final. COMMUNICATION FROM THE COMMISSION TO THE EUROPEAN PARLIAMENT, THE COUNCIL, THE EUROPEAN ECONOMIC AND SOCIAL COMMITTEE AND THE COMMITTEE OF THE REGIONS EUROPEAN COMMISSION. Brussels, 8.7.2020.*
  9. *A hydrogen strategy for a climate-neutral Europe. COMMUNICATION FROM THE COMMISSION TO THE EUROPEAN PARLIAMENT, THE COUNCIL, THE EUROPEAN ECONOMIC AND SOCIAL COMMITTEE AND THE COMMITTEE OF THE REGIONS. COM. 2020. N 301 final EUROPEAN COMMISSION. Brussels, 8.7.2020.*
- Ключевые слова:** Европейский Союз, Европейская комиссия, оборонная промышленность, Европейский фонд обороны, Европейский альянс чистого водорода, энергетическая стратегия, интеграция энергетической системы, возобновляемый, чистый, низкоуглеродный водород

УДК 338.43

**Борис ФРУМКИН\***

## **ОБЩАЯ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННАЯ И РЫБОЛОВНАЯ ПОЛИТИКА (июнь-август 2020)**

В июне-августе 2020 г. реализация Общей сельскохозяйственной (ОСП) и Общей рыболовной (ОРП) политики ЕС проходила под знаком адаптации к «коронакризису» и инкорпорирования их в пакет финансирования восстановления и посткризисного развития, а также в Стратегию «От фермы до вилки» в рамках Зеленой сделки ЕС.

В сфере ОСП 2020 г. стал третьим подряд годом с неблагоприятными для сельского хозяйства большинства стран-членов ЕС-27 климатическими условиями. В одних регионах оно страдало от наводнений, в других – от жары и связанных с ней засухи, истощения подземных водных ресурсов, падения продуктивности сельхозживотных и птицы. В целом по ЕС, по некоторым оценкам, за летние месяцы 2020 г. осадков выпало на 40 % меньше обычного, в главной реке ФРГ Рейне наблюдался самый низкий за 10 лет уровень воды, в Чехии поражены 80% источников подземных вод, в Италии вызванный жарой стресс снизил надой молока во всех типах ферм на 10%<sup>114</sup>. По самому массовому сорту яблок - “Golden Delicious” в ЕС ожидается спад сбора на 13%. Даже в традиционно прохладной и хорошо обеспеченной водой Швеции в 2020 г. ожидается спад сборов зерна на 4%, в т.ч. озимой пшеницы – на 11%. В целом по ЕС-27 минсельхоз США прогнозирует в 2020 г. спад производства пшеницы на 12%, рапса – на 16%, а также снижение сборов ячменя и некоторых кормовых культур. Ожидается и сокращение производства мяса

---

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.1521/eufacts320205056>

<sup>114</sup> На мели. 09.07.2020 .URL to article: <https://lenta.ru/articles/2020/07/09/dry> ( дата обращения 20.08.2020).; Из-за вызванного жарой стресса коровы Италии дают на 10% меньше молока/ 22.08.2020. URL to article: <https://kvedomosti.ru/news/https-regnum-ru-news-economy-3042928-html> (дата обращения 25.08.2020).

птицы на 1,6%, говядины – на 1,1%<sup>115</sup>. На эти объективные трудности наложились проблемы, связанные с пандемией коронавируса.

Ограничения, особенно локдаун, вызвали резкий спад спроса на агропродовольственные продукты, нарушения практически во всех функциональных и территориальных звеньях продовольственных цепочек. Закрытие национальных, а иногда и региональных границ, нарушило транспортно-логистические схемы и приток сезонных работников. Согласно исследованию немецких экспертов в рамках программы ООН, 40% опрошенных агропродовольственных компаний в ЕС-27 сообщили о снижении доходов из-за сокращения производства и отмены заказов на европейском рынке, а также о том, что они опасаются повторения того же за рубежом. Поэтому 10% компаний рассматривают возможность увольнений или закрытия своих подразделений. В сельском хозяйстве особенно пострадали виноградари и животноводы, по которым сильнее ударило закрытие ресторанно-гостиничного бизнеса, общепита для госорганов и экспорта. В июне эксперты Европарламента (ЕП) оценивали суммарный избыток вина в ЕС-27 в 2020 г. в 1 млрд л и предлагали финансировать из бюджета ЕС его переработку в промышленный этанол и дезинфектанты.

Пока что фермеры и переработчики пытаются самостоятельно сбалансировать спрос и предложение по наиболее пострадавшим видам продукции. Так, в августе французские продуценты шампанского, продажи которого из-за пандемии упали на 30%, договорились, что виноградари оставят неубранными около 20 % выращенного урожая соответствующих сортов винограда<sup>116</sup>. Меньше пострадали овощеводы, которые с помощью локальных властей и сельскохозяйственных палат перестроили короткие местные цепочки поставок, распространяя списки местных производителей и помогая потребителям напрямую связаться с фермерами. В целом компании в АПК настроены оптимистичнее, чем в наиболее пострадавших от COVID-19 отраслях. В долгосрочном аспекте две трети опрошенных агрофирм намерены расширить свою продуктовую, снабженческую и клиентскую базу, чтобы лучше подготовиться к будущим кризисам, а еще одна треть – развивать НИОКР. При этом лишь каждая пятая компания планирует сосредоточиться на внутреннем рынке<sup>117</sup>. Антикризисные меры, принятые Еврокомиссией (ЕК) на уровне ЕС<sup>118</sup>, дали определенный эффект, а некоторые страны, имеющие такую возможность, предприняли дополнительные меры. Так, в Чехии помощь пострадавшим от засухи и коронавируса фермерам превысит 100 млн. евро. В Италии, кроме «коронакризисного» увеличения продовольственной помощи уязвимым слоям населения, расширяющего спрос на местную сельхозпродукцию, правительство создаёт фонд, который в три следующих года потратит 30 млн. евро на восстановление снизившегося из-за засухи производства твердой пшеницы.

Однако ЕК осудила некоторые предлагавшиеся странами меры как дискриминационные для партнёров по ЕС, например, идею чешских парламентариев обязать чешские магазины к 2021 г. довести долю местного продовольствия в продажах до 55%, а к 2027 г. – до 85%. «Коронакризис» стимулировал модернизацию продовольственных цепочек, особенно коротких локальных, и модели потребления, вызвав скачок он-лайн покупок продуктов питания и кейтеринга, а также снизив потери продовольствия в домохозяйствах. Началось решение других назревших проблем, в т.ч.

---

<sup>115</sup> Grain: World Markets and Trade/ USDA, August 2020. URL to article: <https://apps.fas.usda.gov/psonline/circulars/grain.pdf> (дата обращения 25.08.2020).

<sup>116</sup> «В канализацию!»: виноделы ЕС грозят уничтожить миллиард литров вина .04.06.2020. URL to article: [https://www.dp.ru/V\\_kanalizaciju\\_vinodel](https://www.dp.ru/V_kanalizaciju_vinodel) (дата обращения 18.08.2020).

<sup>117</sup> Despite Covid-19, EU agricultural firms want to expand further.17.08.2020. URL to article:<https://www.euractiv.com/section/agriculture-food/news/despite-covid19-eu-agricultural-firms-want-to-expand-further/> (дата обращения 20.08.2020).

<sup>118</sup> Подробнее см.: Фрумкин Б.Е. Общая сельскохозяйственная и рыболовная политика // Европейский Союз: факты и комментарии. 2020. Вып. 100. С.67-68.

нормализация положения сезонных работников агропродовольственной сферы. После вспышек коронавируса, связанных с неблагоприятными жилищно-гигиеническими условиями труда временных работников<sup>119</sup>, ЕК в июле утвердила правила, призванные обеспечить защиту сезонных работников – граждан и неграждан ЕС. В них содержатся рекомендации национальным органам власти, инспекциям труда и социальным партнёрам по обеспечению прав, здоровья и безопасности сезонных работников, а также их осведомленности о своих правах<sup>120</sup>.

Реальный прорыв был совершен в тактическом и стратегическом финансировании ОСП, благодаря согласованию «агропродовольственного сегмента» в рамках одобренного июльским саммитом Евросовета Всеобъемлющего пакета мер, призванных восстановить и стимулировать переход ЕС к новой модели роста<sup>121</sup>. В Многолетнем финансовом плане (МФП) на 2021-2027 гг. на ОСП намечено выделить в постоянных ценах 2018 г. 336,4 млрд евро, в т.ч. 258,6 на меры в рамках Первой опоры (производственно - рыночные) и 77,8 млрд евро в рамках Второй опоры (развитие сельских регионов) ОСП. Последняя сумма включает дополнительные ассигнования 15 государствам-членам с особыми структурными вызовами в агросекторе и интенсивными инвестициями во Вторую опору – от 50 млн евро для Словении до 650 млн евро для ФРГ и 1,6 млрд евро для Франции. В рамках инструмента «ЕС следующего поколения» (ЕССП) на 2021-2023 гг. через Фонд поддержки развития сельских регионов на меры Второй опоры выделяются еще 7,5 млрд евро.

В целом, совокупные расходы на ОСП составят почти 344 млрд евро. В постоянных ценах это на 39 млрд евро (10,2%) меньше, чем в 2014-2020 гг., хотя и на 6% больше предложения ЕК. По сути, связываемая с Брекзитом «экономия» бюджета ЕС оказалась относительно большей применительно к ОСП, чем к ряду других направлений политики Евросоюза. Правда, в текущих ценах доля расходов ЕС-27 на ОСП снижается в меньшей степени. Кроме того, фактические затраты на ОСП в 2021-2027 гг. в странах могут быть и больше, с учетом выплат из Фонда восстановления и обеспечения устойчивости в рамках ЕССП. В Румынии, например, такие выплаты предварительно оцениваются в 0,4 млрд евро.

По направлениям финансирования намечено 40% расходов МФФ и ЕССП на ОСП выделить на климатические цели (против 30% в среднем для всех направлений политики ЕС). Продолжится выравнивание прямых погектарных субсидий между странами-членами, предполагается покрыть странам с уровнем этих выплат ниже 90% среднего по ЕС половину разницы между национальным уровнем и 90% среднего уровня по ЕС и выплачивать фермерам всех стран-членов как минимум 200 евро/га в 2022 г. и 215 евро/га в 2027 г. Предлагается добровольное ограничение прямых платежей странами для крупных ферм в 100 тыс. евро базовых прямых платежей, причем расходы на зарплату могут быть исключены. Ежегодно в период 2021-2027 гг. будет создаваться антикризисный резерв для агросектора в 450 млн евро в текущих ценах в рамках Европейского фонда сельскохозяйственных гарантий. В отличие от нынешней практики, он будет пополняться за счет сокращения прямых субсидий фермерам лишь в крайнем случае, а неизрасходованные средства будут переводиться в резерв следующего года. Трансферы из Первой опоры во Вторую могут достигать 42% годового бюджета, в т.ч. 25% на любые меры, содействующие сельскому развитию, 15% – только на эколого-климатические меры, 2% – на поддержку молодых фермеров. Обратные трансферы могут

<sup>119</sup> Их общее число в Испании, Италии, Франции и ФРГ может превышать 800 тыс. чел. В июне коронавирусом заразились 1500 сотрудников (преимущественно из Болгарии и Румынии) мясокомбината Tönnies, занимающего 30% немецкого рынка свинины, из-за чего был введен частичный локдаун в городе, где расположен завод.

<sup>120</sup> Coronavirus: European Commission calls for action in protecting seasonal workers. 16.07.2020. URL to article: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip\\_20\\_1342](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_20_1342) (дата обращения 10.08.2020).

<sup>121</sup> Подробнее см. в статье «Заседания Евросовета (саммиты)» данного выпуска.

достигать 25%, а для стран с погектарными субсидиями менее 90% средней по ЕС – 30%. Максимальное базовое софинансирование бюджетом ЕС мер Второй опоры установлено в 43%, на 10 пунктов ниже, чем сейчас, но может достигать 80% для самых отдаленных регионов и 85% – для менее развитых регионов. Для экологических мер, непрямых инвестиций и программы ЛИДЕР оно может составлять до 80%, а для мер, финансируемых за счет бюджетного трансфера из Первой опоры во Вторую – до 100%.

Пока в государствах и институтах ЕС сохраняются разногласия по направлениям и срокам сопряжения ОСП на 2021-2027 гг. и стратегии «От фермы до вилки (F2F)». Член ЕК по окружающей среде и водным ресурсам В.Синкявичус считает, что продовольственная безопасность уже не является приоритетной заботой ЕС, и акцент в стратегии F2F и ОСП должен быть сделан на эколого-климатических мерах. Напротив, член ЕК, ведающий сельскохозяйственной политикой, Я.Войчеховский настаивает на примате продовольственной безопасности и конкурентоспособности агросектора ЕС и заявляет: «Если бы стало очевидно, что достижение целей, поставленных в этой стратегии, угрожает как продовольственной безопасности, так и конкурентоспособности нашего сельского хозяйства, то эти цели пришлось бы пересмотреть»<sup>122</sup>. Это мнение, по сути, разделяют лидеры многих стран ЕС, как старых, прежде всего Франции, выступающей за укрепление «продовольственного суверенитета» ЕС, так и большинства новых.

Особенно беспокоят аграриев новых стран-членов намерения ЕК довести к 2030 г. площадь органического земледелия до 25% площади сельхозугодий Евросоюза, а также ужесточить требования к благополучию животных, экостандартизации и маркировке продовольствия, условиям привлечения сезонных работников и др., чреватые удорожанием производства, снижением конкурентоспособности и доходности. Аграрии стран ЦВЕ фактически уже утратили свои «доинтеграционные» преимущества – достаточность и относительную дешевизну трудовых и энергетических ресурсов, невысокую капиталоемкость, низкие социальные и экологические расходы, практически закрытые для внешней конкуренции национальные рынки и т.п.<sup>123</sup> Они опасаются, что «озеленение» и цифровизация не снимут, а, может, и усугубят их нынешние проблемы. Учитывая не завершенное урегулирование вопросов МФФ и ЕССП, Совет ЕС и ЕП 30 июня «неофициально выработали общее понимание» относительно промежуточного двухлетнего периода, до начала 2023 г., когда действующие правила ОСП будут применяться лишь до запуска следующей программы субсидирования сельского хозяйства ЕС. Достигнутый компромисс затрагивает все существенные аспекты переходного досье ОСП и должен облегчить выход агросектора из кризиса и переход к реализации стратегии F2F. ЕК выступает за однолетний переходный период, угрожая в случае отказа отозвать

---

<sup>122</sup> Agrifood Brief: Farm to Fork targets may not be set in stone. 10.07.2020. URL to article: <https://www.euractiv.com/section/agriculture-food/news/agrifood-brief-farm-to-fork-targets-may-not-be-set-in-stone> (дата обращения 10.08.2020).

<sup>123</sup> Подробнее см., например: Европейский Союз и новые страны-члены: проблемы адаптации /Бухарин Н.И., Глинка С.П., Дрыночкин А.В., Куликова Н.В., Орлик И.И., Сеницина И.С., Фейт Н.В., Фрумкин Б.Е. /Отв. ред. Н.В.Куликова .М., 2008. С.227-256; Аграрные преобразования в странах с переходной экономикой /Фрумкин Б.Е., Буздалов И.Н., Крылатых Э.И., Ткач А.В., Рау В.В. // Экономика сельского хозяйства. 2000. № 3. С.9-12; Аграрная реформа в Польше /Фрумкин Б.Е. // АПК: экономика и управление. 1998. № 4. С.41-47; Рыночные аграрные реформы в странах Восточной Европы и СНГ: внешнеэкономический аспект /Фрумкин Б.Е., Фролова О.В. // Проблемы теории и практики управления. 1994. № 1. С.34-40; Агропромышленная интеграция: опыт советско-болгарского сотрудничества /Шаламанов С., Шмелев Г., Димов А., Фрумкин Б. /Науч. ред. Е.В.Рудаков. Москва-София, 1982; Аграрно-промышленная интеграция стран СЭВ /Кормнов Ю.Ф., Бычков Г.А., Бух М.Е., Стародубовская В.Н., Стерлин Н.Б., Фрумкин Б.Е. и др. /Отв. ред. Ю.Ф.Кормнов. М., 1976.

свои предложения по ОСП. Решение должно быть найдено до октября 2020 г. в рамках «триалога» ЕП, Совета и ЕК<sup>124</sup>.

В рамках текущей реализации ОСП особого внимания заслуживают внешнеэкономические вопросы, особенно в отношениях с США, странами Меркосур и АСЕАН, Россией и Украиной. В июле ЕС выполнил решение ВТО о прекращении поддержки компании «Аэробус». Однако США не отменили своих санкций на импорт из ФРГ, Франции, Великобритании и Испании товаров, в т.ч. агропродовольственных, на сумму 6,7 млрд евро и даже угрожали распространить их на продовольствие из Италии. Подписание соглашения о свободной торговле с Меркосур осложняется конфликтом ряда стран ЕС с Бразилией, связанным с нелегальной вырубкой в последних амазонских лесов на сельскохозяйственные нужды, в т.ч. для экспорта в ЕС<sup>125</sup>. Проблемы в отношениях с АСЕАН Евросоюзу угрожают Индонезия и Малайзия из-за его намерения отказаться от импорта их пальмового масла, производство которого также связывают с уничтожением тропических лесов.

Торговля с Россией шла довольно успешно. В первые восемь месяцев 2020 г. ЕС занимал третье место в российском экспорте продукции АПК. Поставки в ЕС возросли на 8% до почти 1,7 млрд долл. – 11% агропродовольственного вывоза России. В свою очередь, РФ несколько смягчила продовольственное эмбарго, разрешив импорт из ЕС, прежде всего, из Франции, Италии и Германии, молочной сыворотки для производства детского питания. Напротив, торговля Евросоюза с Украиной – главным «постсоветским» конкурентом России на рынке ЕС (как и у России, доля зерна, маслосемян и растительных масел в экспорте Украины составляла в 2020 г. около 50%) снизилась за 6 месяцев более чем на 5%<sup>126</sup>.

В области ОРП ЕК приняла в июне ежегодное сообщение об итогах осуществления общей политики в области рыболовства и приступила к проведению публичных консультаций о возможностях рыболовства в 2021 г. Отмечено, что благодаря управлению водными биоресурсами в рамках ОРП, в морях Евросоюза теперь на 50% больше рыбы, чем в 2003 г. В сообщении подтверждается приверженность ЕС экологически устойчивому и экономически жизнеспособному рыболовству, являющемуся важнейшим компонентом как курса на сохранение биоразнообразия, так и стратегии «От фермы до вилки» и Европейской зеленой сделки в целом.

С этой целью в рамках бюджета ЕС на 2021-2027 гг. намечено увеличить основной источник финансирования ОРП – Европейский морской и рыболовный фонд (ЕМРФ) на 500 млн евро, т.е. на 8% по сравнению с начальным проектом. Средства пойдут, прежде всего, на финансирование программ государств-членов в рыболовном секторе в 2021-2024 гг. Инвестиции должны укрепить устойчивость сектора, внести свой вклад во Всеобъемлющий восстановительный пакет ЕС и способствовать достижению экономических, социальных и экологических целей ОРП и её сопряжению с F2F. ЕК будет тесно сотрудничать со странами ЕС в подготовке программ «ЕМРФ следующего

---

<sup>124</sup> Lawmakers agreed to delay post-2020 CAP by two years 01.07.2020. URL to article: <https://www.euractiv.com/section/agriculture-food/news/lawmakers-agreed-to-delay-post-2020-cap-by-two-years> (дата обращения 10.08.2020).

<sup>125</sup> Brazil exports to EU produced on illegally cleared land: report. 17.07.2020 . URL to article: <https://www.euractiv.com/section/energy-environment/news/brazil-exports-to-eu-produced-on-illegally-cleared-land-report> (дата обращения 10.08.2020).

<sup>126</sup> Россия с начала года нарастила экспорт продукции АПК на 13%. 13.08.2020 . URL to article: <https://kvedomosti.ru/news/rossiya-s-nachala-goda-narastila-eksport-produkcii-apk-na-13.html>; Украина в 2020 году ухудшила показатели торговли агропродукцией с ЕС. 06.08.2020. URL to article: <https://kvedomosti.ru/news/ukraina-v-2020-godu-uxudshila-pokazateli-torgovli-agroprodukcij-s-es.html>. ( дата обращения: 20.08.2020); Ассоциация Украины с Европейским Союзом: последствия для России /Кобринская И.Я., Афонцев С.А., Загашвили В.С., Квашнин Ю.Д., Тоганова Н.И, Фрумкин Б.Е. Информационно-аналитический доклад /Фонд перспективных исследований и инициатив, ИМЭМО РАН, Центр ситуационного анализа РАН, Фонд поддержки публичной дипломатии им. А.М.Горчакова. М., 2014. С.59-61.

поколения». Дополнительное финансирование развивает ранее принятые ЕК меры, призванные смягчить социально-экономические последствия пандемии для рыбного сектора и нарушения единого рынка морепродуктов, в т.ч. поддержать временно прекратившие деятельность компании и другие виды государственной помощи, позволившие избежать наихудшего сценария.

Так, компенсация экономических потерь из-за коронавируса болгарским рыболовным компаниям составит около 0,8 млн евро, аквакультурным – более 4 млн, рыбоперерабатывающим – свыше 1, 8 млн евро. Мальтийские добытчики голубого тунца, цена которого из-за пандемии упала на 30%, получают компенсацию более 0,7 млн евро<sup>127</sup>.

В ходе реализации ОРП ЕК предложила в августе проект рыбного промысла в Средиземном и Черном морях, включая квоты и лимиты вылова ряда видов рыб, а также многолетний план управления ресурсами донных рыб в западном Средиземноморье. В рамках связей с третьими странами ЕК в июне пошла на некоторые уступки в вопросе о сохранении доступа судов ЕС в воды Великобритании после Брекзита. В июле из-за пандемии не был пересмотрен, а пролонгирован протокол к договору с Мавританией, согласно которому суда ЕС могут добывать в её водах 287 тыс. т водных биоресурсов в год, с оплатой в 62 млн евро. В августе ЕС на пять лет обнулil тариф на импорт американского лобстера в обмен на сокращение Соединёнными Штатами на 50% пошлин на ввоз ряда европейских товаров на сумму в 160 млн долл. в год. Это первое подобное соглашение между США и ЕС за последние 20 лет. В июне вступила в силу измененная по результатам аудита ЕК процедура оценки поставщиков рыбного сырья из России в ЕС. Теперь такими поставщиками могут быть только предприятия из соответствующего списка ЕС или предприятия, постоянно контролируемые российским Национальным центром безопасности продукции водного промысла и аквакультуры<sup>128</sup>.

#### **Литература:**

1. *Аграрно-промышленная интеграция стран СЭВ /Кормнов Ю.Ф., Бычков Г.А., Бух М.Е., Стародубровская В.Н., Стерлин Н.Б., Фрумкин Б.Е. и др. /Отв. ред. Ю.Ф.Кормнов. М.: 1976.*
2. *Аграрные преобразования в странах с переходной экономикой /Фрумкин Б.Е., Буздалов И.Н., Крылатых Э.И., Ткач А.В., Рау В.В. // Экономика сельского хозяйства. 2000. № 3. С.9-12.*
3. *Агропромышленная интеграция: опыт советско-болгарского сотрудничества /Шаламанов С., Шмелев Г., Димов А., Фрумкин Б. /Науч. ред. Е.В.Рудаков. Москва-София, 1982.*
4. *Ассоциация Украины с Европейским Союзом: последствия для России /Кобринская И.Я., Афонцев С.А., Загашвили В.С., Квашиин Ю.Д., Тоганова Н.И., Фрумкин Б.Е. Информационно-аналитический доклад/Фонд перспективных исследований и инициатив, ИМЭМО РАН, Центр ситуационного анализа РАН, Фонд поддержки публичной дипломатии им. А.М.Горчакова. М.:2014. С.59-61.*
5. *«В канализацию!»: винодельи ЕС грозят уничтожить миллиард литров вина.*
6. *Европейский Союз и новые страны-члены: проблемы адаптации /Бухарин Н.И., Глинкина С.П., Дрыночкин А.В., Куликова Н.В., Орлик И.И., Синицина И.С., Фейт Н.В., Фрумкин Б.Е. /Отв. ред. Н.В.Куликова. М., 2008. С.227-256.*
7. *Из-за вызванного жарой стресса коровы Италии дают на 10% меньше молока.*
8. *На мели.*
9. *Путь российской рыбы в Европу скорректировали.*
10. *Россия с начала года нарастила экспорт продукции АПК на 13%.*
11. *Украина в 2020 году ухудшила показатели торговли агропродукцией с ЕС.*
12. *Фрумкин Б.Е. Общая сельскохозяйственная и рыболовная политика // Европейский Союз: факты и комментарии. 2020. Вып 100. С.67-68.*
13. *Фрумкин Б.Е. Аграрная реформа в Польше. //АПК: экономика и управление. 1998. №4. С.41-47.*
14. *Фрумкин Б.Е., Фролова О.В. Рыночные аграрные реформы в странах Восточной Европы и СНГ: внешнеэкономический аспект // Проблемы теории и практики управления. 1994. №1. С.34-40.*

<sup>127</sup> EU tops up fisheries fund by €500 to help recovery.02.06.2020. URL to article: [https://ec.europa.eu/fisheries/press/eu-tops-fisheries-fund-€500-million-help-recovery\\_en](https://ec.europa.eu/fisheries/press/eu-tops-fisheries-fund-€500-million-help-recovery_en); Coronavirus response: additional EMFF support available to Bulgarian fisheries and aquaculture sectors.29.07.2020. URL to article: [https://ec.europa.eu/fisheries/press/coronavirus-response-additional-emff-support-available-bulgarian-fisheries-and-aquaculture\\_en](https://ec.europa.eu/fisheries/press/coronavirus-response-additional-emff-support-available-bulgarian-fisheries-and-aquaculture_en) (дата обращения 20.08.2020).

<sup>128</sup> Путь российской рыбы в Европу скорректировали. 01.06.2020. URL to article: <https://fishnews.ru/news/39257> (дата обращения 20.08.2020).



15. *Agrifood Brief: Farm to Fork targets may not be set in stone.*
16. *Brazil exports to EU produced on illegally cleared land: report.*
17. *Coronavirus: European Commission calls for action in protecting seasonal workers.*
18. *Coronavirus response: additional EMFF support available to Bulgarian fisheries and aquaculture sectors.*
19. *Despite Covid-19, EU agricultural firms want to expand further.*
20. *EU tops up fisheries fund by €500 to help recovery.*
21. *Grain: World Markets and Trade/ USDA, August 2020.*
22. *Lawmakers agreed to delay post-2020 CAP by two years.*

**Ключевые слова:** *Общая сельскохозяйственная политика, Общая рыболовная политика, Европарламент, Еврокомиссия, Стратегия «От фермы до вилки», «коронакризис», Многолетний финансовый план, «ЕС следующего поколения».*

УДК 327, 339

**Наталья КОНДРАТЬЕВА\***

## **РЕГИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА ЕС И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СТРУКТУРНЫХ ФОНДОВ (июнь-август 2020)**

Главной задачей директората Европейской комиссии (ЕК), ответственного за региональную и городскую политику, летом 2020 г. стало дальнейшее продвижение переговоров по Многолетним финансовым рамкам ЕС на 2021-2027 гг. Договоренности глав государств и правительств, достигнутые в общих чертах на саммите 17-21 июля, в ЕК оценили как важный шаг, способствующий прохождению бюджетной процедуры. Однако до декабря еще необходимо получить голоса Европарламента и Совета министров. Поэтому ЕК продолжила агитировать в поддержку своего финансового плана, который, как она позиционирует, направлен на спасение ЕС от коронакризиса и переход к новой цифровой и «зеленой» экономике. 30 июля в национальные министерства, отвечающие за территориальное развитие, были направлены письма за подписью Элизе Феррейре, члена ЕК по вопросам региональной и городской политики, и Николаса Шмита, члена ЕК по вопросам занятости и социальных прав, разъясняющие, как следовало бы использовать новый инструмент поддержки *An emergency European Recovery Instrument Next Generation EU* и новый Фонд политики сплочения *REACT-EU*<sup>129</sup>. Свою активность ЕК объяснила тем, что хотела бы обеспечить более быстрый старт нового программного периода и более оперативное преобразование ресурсов в программы. Фонд *REACT-EU*, предложенный в числе финансовых инструментов ЕС следующего поколения, ЕК планирует сосредоточить на создании устойчивых региональных систем здравоохранения, поддержке малого и среднего бизнеса, занятости, семей с низкими доходами, молодежи, а также надежных основ для перехода к цифровой и «зеленой» экономике и устойчивого социально-экономического развития регионов. В письмах отмечено, что для быстрого развертывания *REACT-EU* государства-члены должны следовать конкретным рекомендациям Комиссии: во-первых, ориентироваться на географические области, экономика которых больше всего пострадала от пандемии, во-вторых, принимать во внимание заключения Европейского семестра по конкретным странам, в-третьих, уважать принцип партнерства, но главное, поддерживать амбиции ЕС.

Днем ранее, 29 июля, ЕК опубликовала предварительную оценку того, как государства-члены ЕС среагировали на оперативные инвестиционные инициативы по устранению последствий острой фазы «коронакризиса». Было отмечено, что с момента принятия первого пакета государства-члены мобилизовали предложенные им ресурсы. 26 стран ЕС и Великобритания воспользовались гибкими механизмами, предусмотренными

---

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.1521/eufacts320205659>

<sup>129</sup> Commission calls on member states to make use of REACT-EU resources. Newsroom 30.07.2020, available at: [https://ec.europa.eu/regional\\_policy/en/newsroom/news/2020/07/30-07-2020-commission-calls-on-member-states-to-make-use-of-react-eu-resources](https://ec.europa.eu/regional_policy/en/newsroom/news/2020/07/30-07-2020-commission-calls-on-member-states-to-make-use-of-react-eu-resources) (дата обращения: 13.09.2020)

инвестиционными инициативами, а 18 стран должным образом скорректировали свои программы политики сплочения. Г-жа Феррейре с удовлетворением отметила по этому поводу, что «страны получили необходимые правовые средства для пересмотра своих инвестиционных планов и быстрой мобилизации финансов ЕС для наиболее нуждающихся регионов и сфер экономики, таких как здравоохранение, поддержка занятости и малый бизнес»<sup>130</sup>. Ожидается, что ЕК опубликует полный отчет о результатах двух пакетов в октябре 2020 года.

В июне ЕК назвала 25 финалистов конкурса «Регионы-звезды». В соревновании участвовали 206 программ-получателей фондов политики сплочения. Главная номинация – Приграничное сотрудничество – приурочена к 30-летию Интеррег (инструмент финансовой поддержки приграничных регионов). В номинации Инклюзивный рост одним из пяти финалистов стал польский проект «Музеи за границей». Этот проект – часть программы приграничного сотрудничества «Польша-Россия»<sup>131</sup> – уже привел к увеличению туристического потока в Калининградскую область. В случае победы в конкурсе приз получит только польская сторона, так как конкурс не рассчитан на поощрение внешних партнеров. Однако благодаря популяризации результатов российская сторона может привлечь дополнительное число потребителей своих туристических услуг. Общий бюджет этой программы составляет более 62 млн евро; треть предоставляет российская сторона. В трех других номинациях – Умный рост, Устойчивый рост и Городское развитие – жюри отметило программы цифровой трансформации, разработки новых продуктов из промышленных и строительных отходов (например, изготовление цемента из материалов, остающихся при демонтаже зданий, и утилизация рыболовных сетей в Северном море), внедрения ИКТ в образовательный процесс, трансформации энергетической модели развития региона, сокращения выбросов углекислого газа в атмосферу, восстановления заброшенных территорий, использования солнечной энергии для зарядки электромобилей, повышения ценовой доступности жилья, использования космических технологий для развития умных городов, дистанционного образования, а также совсем экстраординарные проекты, такие как превращение церкви (в городе Гент) в современный многофункциональный объект<sup>132</sup>. Далее по результатам открытого онлайн голосования будут избраны пять победителей. Почетные призы будут вручены в октябре на очередной «Неделе европейских регионов и городов».

В июне опубликован финальный доклад по исследованию социально-экономических диспропорций в ЕС, проведенному Лондонской школой экономики при поддержке генерального директора по региональной и городской политике ЕК<sup>133</sup>. Доклад посвящен регионам, попавшим в «ловушку для регионального развития». Этот термин применен к регионам ЕС, которые испытывают значительные структурные проблемы, потеряли свое лицо и традиционные конкурентные преимущества. В основу методологии исследования положена теория о «ловушке среднего дохода». Изначально эта теория возникла для характеристики развивающихся стран Латинской Америки и Азии, которые успешно преодолели отсталость, перешли к среднему уровню дохода, но в дальнейшем не смогли выработать стратегию опережающего роста. Ученые из стран Центральной и Восточной Европы, в частности, Балтии, применяли теорию для изучения специфики

---

<sup>130</sup> EU countries make good use of the coronavirus response investment initiative. Newsroom 29.07.2020, available at: [https://ec.europa.eu/regional\\_policy/en/newsroom/news/2020/07/29-07-2020-eu-countries-make-good-use-of-the-coronavirus-response-investment-initiative](https://ec.europa.eu/regional_policy/en/newsroom/news/2020/07/29-07-2020-eu-countries-make-good-use-of-the-coronavirus-response-investment-initiative) (дата обращения: 13.09.2020)

<sup>131</sup> Программа приграничного сотрудничества Польша-Россия 2014-2020, available at: <https://www.plru.eu/ru> (дата обращения: 13.09.2020)

<sup>132</sup> Regiostars Awards 2020 Online submission platform. European commission, available at: <https://regiostarsawards.eu> (дата обращения: 13.09.2020)

<sup>133</sup> Falling into the Middle-Income Trap? A Study on the Risks for EU Regions to be Caught in a Middle-Income Trap. Final Report (2020) LSE Consulting. June. Luxembourg: Publications Office of the European Union, available at: [https://ec.europa.eu/regional\\_policy/sources/docgener/studies/pdf/middle\\_income\\_trap\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docgener/studies/pdf/middle_income_trap_en.pdf) (дата обращения: 13.09.2020)

своих регионов. Оригинальность задумки английских ученых состоит в том, что теория применена к анализу стран, составляющих ядро Евросоюза. Авторы доклада заметили, что для многих европейских регионов со средним уровнем благосостояния характерен затяжной экономический спад и отсутствие рычагов для перехода на более высокий уровень дохода. В докладе раскрыты ключевые факторы, определяющие, почему регионы стагнируют. Сделан вывод о том, что растущее число регионов, попадающих в ловушку развития, порождает риски для ЕС и новые задачи для политика сплочения, в частности, задачи повышения осведомленности региональной общественности и необходимости инновационной политики, помогающей регионам выйти из ловушки.

Факты, представленные в докладе, наводят на мысль о том, что феномен ловушки выступает одним из провокаторов «Европы разных скоростей» и роста географии европессимизма. Так, ряд сельских и старопромышленных регионов с замедленными темпами роста, расположенных в Западной Европе, одновременно показывают определенное недовольство членством страны в Европейском Союзе<sup>134</sup>.

В докладе зафиксирована тенденция стагнации в регионах со средним уровнем дохода, исходя из трех типов начального уровня развития:

а) регионы, оказавшиеся в ловушке в связи с упадком отраслей, которые были их основными источниками богатства до вступления страны в Союз. Эта группа включает в себя большинство регионов Центральной и Восточной Европы, Северо-Восточную Францию, Северную и Центральную Италию, Северную Ютландию (Дания), Южную Швецию, Южную Финляндию и Нижнюю Австрию;

б) регионы, в которых к концу 1990-х гг. был достигнут уровень ВВП на душу населения от 75 до 100% от среднего показателя по ЕС, но чей экономический динамизм с тех пор заторможен кризисами в ЕС. В эту группу входят итальянский Медзоджорно, районы Греции рядом с Афинами и Салониками, Валенсия и Мурсия (Испания), Валлония (Бельгия) и Северная Англия (Великобритания);

в) регионы, которые в отличие от большинства менее развитых регионов Европы, получающих значительные инвестиции по линии политики сплочения, изо всех сил старались поддерживать экономический динамизм, но так и остались на уровне ВВП на душу населения ниже 75% от среднего по ЕС. К этой группе отнесены Калабрия (Италия), Восточная Македония и Западная Фракия, Фессалия и Эпир (Греция), а также регионы в Центральной и Восточной Европе, адриатическая Хорватия и Южно-Задунайский край (Венгрия).

Причины попадания в ловушку развития в разных регионах различны. Однако, согласно выводу доклада, существует ряд объединяющих черт в их экономическом и социальном развитии. Регионы ЕС, находящиеся в ловушке развития, как общее правило, имеют низкие темпы демографического роста, низкую долю промышленного ВВП и долю работников с высшим образованием, низкий уровень поддержки науки и образования, низкую производительность труда в промышленности и малое число рабочих мест в сфере науки и техники. Эти результаты подтверждены в докладе более детальными исследованиями четырех регионов: Адриатическая Хорватия, Аbruццо (Италия), Шампань-Арденны (Франция) и южная Швеция.

Таким образом, представленное исследование, нацеленное на устранение ловушек на пути регионального развития, не выходит из руслу последних идей ЕК о зеленом, цифровом и инновационном развитии, а также идей о соблюдении принципов пропорциональности, сбалансированности и всеобщего охвата в политике сплочения. Авторы обращают внимание на проблемы регионов, которые были в недавнем прошлом двигателями европейской экономики, и еще не полностью растеряли свои преимущества. Многие регионы обладают ценными ресурсами, которые можно мобилизовать.

---

<sup>134</sup> См., например: Dijkstra L., Poelman H., Rodríguez-Pose A. (2018) The geography of EU discontent. Working Papers. DG Regional and Urban Policy. N 12. 36 p.

Решение проблемы ловушки развития в ЕС представляет собой вызов для политики сплочения, которая сконцентрирована на проблемах самых отсталых из догоняющих регионов. Авторы защищают сбалансированный подход, показывая, что ловушки для регионального развития могут подстерегать разные регионы ЕС. Приверженность такому подходу, поможет ЕС в борьбе с угрозами, вызываемыми ростом недовольства результатами европейской интеграции.

**Литература:**

1. Бабынина Л.О. Исторический саммит ЕС: кто выиграл? // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН. 2020. № 4. DOI:10.15211/vestnikieran420201522
2. Кондратьева Н.Б. Многолетние финансовые рамки 2021-2027: второй подход // Европейский Союз: факты и комментарии. 2020. № 100. DOI: 10.1521/eufacts220203841
3. *Falling into the Middle-Income Trap? A Study on the Risks for EU Regions to be Caught in a Middle-Income Trap. Final Report (2020) LSE Consulting. June. Luxembourg: Publications Office of the European Union, 2020.*
4. Staehr, K. (2015) *Economic growth and convergence in the Baltic states: caught in a middle-income trap? // Intereconomics. 2015. Vol. 50, N 5. P. 274-280.*
5. Dijkstra L., Poelman H., Rodríguez-Pose A. (2018) *The geography of EU discontent // Working Papers. DG Regional and Urban Policy. N 12. 36 p.*

**Ключевые слова:** многолетние финансовые рамки, ловушка среднего дохода, инновационный рост, региональные диспропорции, европессимизм, конкурс «Регионы-звезды», Европейская комиссия

УДК 331

**Наталья ГОВОРОВА\***

## СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА И РЫНОК ТРУДА (июнь-август 2020)

В начале июня Европейская комиссия (ЕК) объявила об открытии второго этапа консультаций социальных партнеров по инструменту, гарантирующему европейским работникам справедливую и минимальную заработную плату (МЗП). ЕК на основании полученных в ходе первого этапа консультаций ответов<sup>135</sup> пришла к выводу о необходимости дальнейших действий. Следует отметить, что цель высшего органа исполнительной власти Евросоюза заключается не в установлении единой минимальной заработной платы на европейском уровне, а в создании условий для обеспечения достойной оплаты труда европейских трудящихся. Каждого шестого работника в ЕС можно отнести к разряду низкооплачиваемых, при этом большинство из них составляют женщины<sup>136</sup>.

Внедрение инструмента справедливой минимальной заработной платы стало еще более насущной проблемой в результате пандемии коронавируса COVID-19, повлекшей за собой рост разрыва в оплате труда. По данным Европейской конфедерации профсоюзов (ЕКП), порядка 40% работников ЕС утверждают, что они находятся в более тяжелом положении, чем до «коронакризиса»; их доля наиболее высока в 13 государствах-членах ЕС (Италия, Испания, Польша, Румыния, Португалия, Хорватия, Болгария, Словения, Словакия, Греция, Венгрия, Кипр и Мальта). Количество отработанных часов сократилось у почти половины занятых, наиболее пострадала рабочая сила в десяти странах (Италия, Испания, Франция, Польша, Румыния, Хорватия, Болгария, Греция, Кипр и Мальта). Все это привело к резкой потере доходов, и в середине мая Португалия, Испания и Италия призвали к созданию «европейской схемы минимального дохода для сглаживания социальных последствий пандемии»<sup>137</sup>.

По исследованиям, проведенным Европейским фондом по улучшению условий жизни и труда (Eurofound) минимальная заработная плата в целом в странах ЕС стала

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.1521/eufacts320205962>

<sup>135</sup> ВQE. 2020. N 12403. 15.01.

<sup>136</sup> ВQE. 2020. N 12498. 04.06.

<sup>137</sup> ВQE. 2020. N 12484. 12.05.

«более справедливой» за последние 20 лет. Ее доля по отношению к средней заработной плате увеличилась на 7% в период 2000-2018 гг. за исключением Бельгии, Ирландии и Нидерландов. Однако в большинстве стран МЗП остается вдвое ниже средней заработной платы. В 2020 г. МЗП увеличилась в большинстве государств-членов, более всего в Польше, Словакии и Чехии. Однако во Франции она выросла незначительно, а в Латвии не изменилась<sup>138</sup>.

9 июня европейские министры по вопросам занятости и социальной политики обсудили основные проблемы в свете «ковидкризиса»: трудности, связанные с удаленной работой, в том числе продолжительность подобного формата занятости в долгосрочной перспективе; разрыв в цифровых навыках и увеличение неравенства между женщинами и мужчинами<sup>139</sup>. Занятость в дистанционном режиме имеет свои недостатки и преимущества. К числу первых следует отнести риски социальной изоляции, сложности в обмене информацией, отсутствие неформальных сетей и недостаточная защита с точки зрения конфиденциальности личных данных. Европейские профсоюзы обеспокоены ухудшением условий труда удаленных работников и призывают, в соответствии с соглашением 2002 г.<sup>140</sup> с работодателями о регулировании дистанционной работы, к соблюдению их прав<sup>141</sup>. По данным Eurofound, около 40% работников в Европе в настоящее время трудятся на дому, и есть вероятность, что данная ситуация продлится достаточно продолжительное время. Согласно исследованию, работники трудятся, как правило, гораздо больше, чем на своем рабочем месте и это приводит среди прочего к проблемам со здоровьем. По мнению профсоюзов, назрела необходимость создать новые европейские рамки для удаленной работы, требуемая производительность труда, социальные контакты и неприкосновенность личной жизни должны оставаться такими же, как при осуществлении трудовой деятельности в обычном режиме<sup>142</sup>.

Что касается преимуществ работы в дистанционном режиме, то они вполне очевидны: более короткое время на поездки на работу и обратно, меньшее количество командировок и лучший баланс между профессиональной, семейной и частной жизнью; для работодателей преимущества включают сокращение расходов на аренду и обслуживание помещений, а также оплату поездок. При этом необходимо помнить, что кризис увеличил разрыв между теми, кто владеет цифровыми технологиями, и теми, кто ими не владеет. По мнению экспертов, большая часть рабочих мест уже сейчас требует ИКТ навыков<sup>143</sup> и, как минимум, половина нынешней рабочей силы должна обновить и/или повысить свои компетенции в течение следующих пяти лет. В этом отношении прерогатива остается у национальных властей, которым следует разработать и внедрить инициативы, направленные на ускорение приобретения цифровых навыков работниками и населением в целом, усовершенствовать деятельность служб занятости, в том числе в отношении трудящихся с ограниченными возможностями. В полной мере это относится и к обеспечению гендерного равенства в трудовой и социальной сферах, ведь женщины особенно уязвимы во время текущего кризиса, поскольку представляют большую часть занятых в секторе медицинских услуг, и многие из них вынуждены ухаживать за членами семьи в период изоляции.

Первый квартал 2020 г. – это начальный период, в котором рынок труда ЕС подвергся воздействию мер по сдерживанию пандемии COVID-19, принятых государствами-членами. С четвертого квартала 2019 г. по первый квартал 2020 г. в ЕС

---

<sup>138</sup> ВQE. 2020. N 12499. 05.06.

<sup>139</sup> ВQE. 2020. N 12501. 09.06.

<sup>140</sup> Implementation of the European framework agreement on telework. URL: [http://resourcecentre.etuc.org/linked\\_files/documents/Framework%20agreement%20on%20telework%20EN.pdf](http://resourcecentre.etuc.org/linked_files/documents/Framework%20agreement%20on%20telework%20EN.pdf) (дата обращения 03.09.2020).

<sup>141</sup> ВQE. 2020. N 12497. 03.06.

<sup>142</sup> ВQE. 2020. N 12493. 27.05.

<sup>143</sup> ВQE. 2020. N 12518. 02.07.

было трудоустроено рекордно малое (со второго квартала 2010 г.) число европейцев – 2,6 млн человек или 20,4% всех безработных в конце 2019 г. За это время почти 7 млн человек остались без работы и еще свыше 3 млн – стали экономически неактивными<sup>144</sup>. В связи с этим Еврокомиссия стремится повысить качество предложений о трудоустройстве, подчиняя их требованиям Европейской опоры социальных прав, с тем чтобы обеспечить доступ к социальной защите, разумную продолжительность испытательных периодов и четкий письменный контракт в отношении периодов работы и отдыха, особенно для молодого поколения европейцев.

1 июля ЕК представила рекомендации по обеспечению «моста к занятости» для молодежи<sup>145</sup>. Комплекс мер будет осуществляться по следующему алгоритму, состоящему из четырех основных этапов: выявление местоположения и половозрастной структуры, этнической принадлежности и т.д. молодых людей вне занятости, образования или обучения (NEET) в целях предотвращения безработицы; повышение информированности соответствующих групп населения об имеющейся помощи; индивидуальная подготовительная фаза; предложение о трудоустройстве, ученичестве или продолжении образования. Поддержка занятости молодых (15-29 лет) европейцев будет реализована также по четырем направлениям: укрепление «гарантии для молодежи» (Youth Guarantee), обновление политики ЕС в области профобразования и обучения, придание нового импульса ученичеству и стажировкам, а также дополнительные меры.

Помимо этого, Комиссия устанавливает ключевые цели на пятилетний период (до 2025 г.) по профессиональному образованию и обучению (Vocational Education and Training, VET) и повышению квалификации: рост доли взрослых в возрасте 25-64 лет, участвовавших в обучении в течение последних 12 месяцев, до 50% (по сравнению с 38% в 2016 г.) и доли лиц в возрасте 16-74 лет, обладающих базовыми цифровыми навыками, до 70% (по сравнению с 56% в 2019 г.). В рамках инициативы планируется увеличить до 82% долю работающих выпускников, до 60% – долю недавних выпускников VET, пользующихся возможностями обучения на рабочем месте, и до 8% – долю мобильных обучающихся. Для этого ЕК предлагает 12 флагманских инициатив, включая запуск обновленного портала Europass, объединяющего соискателей работы и работодателей по всему Евросоюзу, а также в Боснии и Герцеговине, Черногории, Северной Македонии, Норвегии, Швейцарии, Турции, Исландии и Великобритании. Комиссия также объявляет о своем намерении возобновить работу Альянса ученичества и обязуется представить стандарты качества и транспарентности в области индивидуальной подготовки в целях стимулирования обучения на протяжении всей жизни. Предполагается создание порядка 50 гибких центров передового опыта, использующих цифровой формат деятельности, что может заметно повысить качество предложений по трудоустройству.

В рамках комплексной стратегии ЕС по защите граждан и смягчению неблагоприятных социально-экономических последствий пандемии коронавируса в апреле 2020 г. Комиссия предложила создать новый инструмент временной поддержки для смягчения рисков безработицы в чрезвычайных ситуациях (Temporary Support to mitigate Unemployment Risks in an Emergency, SURE). 19 мая государства-члены Совета одобрили это предложение и приняли положение о создании SURE<sup>146</sup>. Кредиты, предоставляемые государствам-членам в рамках инструмента SURE, будут подкрепляться системой добровольных гарантий со стороны государств-членов. Таким образом, SURE представляет собой экстренное введение в действие Европейской схемы страхования на

---

<sup>144</sup> European Commission. Eurostat Products. Eurostat News. Labour market flows in Q1 2020. URL: <https://ec.europa.eu/eurostat/web/products-eurostat-news/-/DDN-20200713-2> (дата обращения 03.09.2020).

<sup>145</sup> BQE. 2020. N 12518. 02.07.

<sup>146</sup> Council Regulation (EU) 2020/672 of 19 May 2020 on the establishment of a European instrument for temporary support to mitigate unemployment risks in an emergency (SURE) following the COVID-19 outbreak. 20.5.2020 // Official Journal of the European Union. 2020. L 159/1.

случай безработицы, он разработан специально для немедленного реагирования на проблемы, связанные с текущей пандемией. Взнос каждого государства-члена в общую сумму гарантии соответствует его относительной доле в общем валовом национальном доходе (ВНД) Европейского Союза, исходя из бюджета ЕС на 2020 г.

Пока еще не все государства-члены ЕС завершили необходимые процедуры утверждения, чтобы предоставить национальную гарантию для активации SURE. Но процесс инициирован, и после консультаций с государствами-членами 24-25 августа Комиссия представила Совету предложения для предоставления финансовой поддержки в виде льготных кредитов 16 странам в размере 87,3 млрд евро:

Бельгия 7,8 млрд евро	Хорватия 1 млрд евро	Мальта 244 млн евро	Испания 21,3 млрд евро
Болгария 511 млн евро	Италия 27,4 млрд евро	Польша 11,2 млрд евро	Литва 602 млн евро
Чехия 2 млрд евро	Кипр 479 млн евро	Румыния 4 млрд евро	Словения 1,1 млрд евро
Греция 2,7 млрд евро	Латвия 192 млн евро	Словакия 631 млн евро	Португалия 5,9 млрд евро

Максимальные суммы получают Италия и Испания, минимальные – Латвия и Мальта. Венгрия также представила официальную заявку, которая находится на стадии рассмотрения. Средства SURE помогут покрыть расходы, непосредственно связанные с финансированием национальных программ краткосрочного трудоустройства, а также других аналогичных мер, которые суверенные правительства приняли в ответ на «коронакризис», в частности, для самозанятых лиц.

**Литература:**

1. *Bulletin Quotidien Europe. 2020. January, May-July.*
2. *Council Regulation (EU) 2020/672 of 19 May 2020 on the establishment of a European instrument for temporary support to mitigate unemployment risks in an emergency (SURE) following the COVID-19 outbreak. 20.5.2020 // Official Journal of the European Union. 2020. L 159/1.*

**Ключевые слова:** Европейский Союз, Европейская комиссия, пандемия коронавируса COVID-19, минимальная заработная плата, дистанционная работа, краткосрочная занятость, NEET, молодежная безработица.

УДК 327

**Дмитрий ДАНИЛОВ\***

### **СТРАТЕГИЧЕСКИЙ КОМПАС ЕС: БАЛАНС АМБИЦИЙ И ВОЗМОЖНОСТЕЙ**

Общая внешняя политика и политика безопасности и обороны ЕС (ОВПБО) сталкиваются с серьезными вызовами, связанными с «фактором COVID-19»<sup>147</sup>. Но именно в этих условиях Евросоюзу придётся приложить особые усилия для достижения своих приоритетных целей – укрепления европейской стратегической автономии и формирования собственного оборонного измерения. Такая политическая линия стала основополагающей в ЕС, чтобы поддерживать высокий уровень своих политических амбиций, закрепленных в Глобальной стратегии 2016 г. В общественно-политическом дискурсе утвердилось понимание, что «вторая половина 2020 г. будет решающей для

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.1521/eufacts320206267>

<sup>147</sup> См.: Данилов Д.А. ОПБО: повестка в условиях пандемии COVID-19 // Европейский Союз: факты и комментарии. 2020. Вып. 100. С.80–84. URL: [http://www.edc-aes.ru/data/edcaes/content/user\\_files/files/100.pdf](http://www.edc-aes.ru/data/edcaes/content/user_files/files/100.pdf) (дата обращения 15.09.2020)

основных европейских оборонных инициатив»<sup>148</sup>. Летний период, прежде довольно спокойный в политико-дипломатической повестке и активности ЕС и Европейской внешнеполитической службы (ЕВПС), в 2020 г. стал более чем напряженным.

### ***Импульсы укрепления ОВПБО***

Важным шагом в кризисных условиях, направленным на поддержание амбиций ЕС в качестве глобального игрока, стало совместное послание министров обороны ведущей европейской четверики – Германии, Франции, Италии и Испании. Высокому представителю по иностранным делам и политике безопасности Жозепу Боррелю и их коллегам в 23-х других государствах-членах ЕС. Письмо было опубликовано в преддверии Совета министров обороны, состоявшегося 17 июня 2020 г. Особое значение эта встреча имела в контексте предстоящего председательства в Совете ЕС Германии, которая рассматривала встречу как возможность придать дополнительный импульс проекту «Европа обороны». Под этим углом зрения германское лидерство рассматривалось и партнерами в ЕС, особенно в контексте предстоящих федеральных выборов в ФРГ.

В «Письме четырёх», опубликованном 29 мая, министры Аннегрет Крамп-Карренбауэр, Маргарита Роблес Фернандес, Флоренс Парли и Лоренцо Герини, подчеркивают: «Сегодня последствия пандемии уже начали обострять существующие конфликты и кризисы, еще больше ослабляя неустойчивые государства и оказывая дополнительное давление на и без того напряженные системы и регионы. Поэтому безопасность и оборона должны оставаться главным приоритетом».

Необходимо, говорится в письме, приложить усилия, чтобы создать «более интегрированный, эффективный и дееспособный в международной сфере Европейский Союз... процессы и инструменты, запущенные за последние четыре года в стратегической, функциональной и оперативной областях, необходимо укреплять и углублять»<sup>149</sup>. Важно, продолжают авторы, выделять необходимые ресурсы на оборону как на национальном уровне, так и на уровне ЕС, чтобы быть способным противостоять не только нынешнему, но будущим кризисам.

Предложены семь приоритетных направлений действий: (1) укрепление солидарности и устойчивости ЕС и государств-членов в преодолении кризисов; (2) укрепление Постоянного структурированного сотрудничества (PESCO) как общей рамки европейского оборонного сотрудничества; (3) уменьшение критически важных зависимостей, укрепление европейской оборонной технологической и промышленной базы и оперативного потенциала; (4) Стратегический компас – продвижение к общему пониманию угроз и вызовов, с которыми мы сталкиваемся, и способов их решения; (5) развитие международной оперативной деятельности в рамках принятых Союзом обязательств; (6) повышение согласованности и взаимосвязанности инструментов ЕС; (7) сотрудничество с НАТО и другими партнёрами (в первую очередь, с ООН, а также отдельными государствами), сохраняя при этом автономию принятия решений Евросоюзом.

С учетом напряженного процесса выработки нового бюджета ЕС на 2021-2027 гг., «четверка» в заключении еще раз подчёркивает необходимость полного выполнения предложенной ею программы действий.

Таким образом, Германия обеспечила солидную основу своему лидерству в период председательства, заручившись поддержкой её программных установок со стороны ведущих государств ЕС. Адресаты «письма четырёх» – Ж.Боррель и министры обороны ЕС, учитывая их заинтересованность в развитии и финансировании сектора еврообороны,

<sup>148</sup> Brzozowski A. Defence agenda: Defence initiatives and squabbling allies [Electronic resource] // EURACTIV, 30 March 2020. URL: <https://www.euractiv.com/section/defence-and-security/news/defence-agenda-defence-initiatives-and-squabbling-allies/> (дата обращения 15.09.2020).

<sup>149</sup> Lettre des 4. Paris, Berlin, Rome, Madrid. May 2020. URL: [https://drive.google.com/file/d/1czmzapTxLNE12jdV2O5UF6c\\_OZ7VVfI\\_/view](https://drive.google.com/file/d/1czmzapTxLNE12jdV2O5UF6c_OZ7VVfI_/view) (дата обращения 15.09.2020).



априори рассматривались как надёжные партнёры в реализации намеченного курса. Ж.Боррель подтвердил это, заявив в начале июня, что необходимо обеспечить адекватное финансирование европейской обороны, в частности, Европейского фонда обороны (EDF) и Европейского фонда мира, и подчеркнув значимость ПЕСКО<sup>150</sup>.

15 июня, накануне встречи министров обороны ЕК одобрила финансирование в размере 205 млн евро 19-ти многонациональных европейских проектов – трёх в сфере прорывных технологий и 16-ти проектов создания вооружений (беспилотные летательные аппараты, космические технологии, беспилотные наземные аппараты, высокоточные ракетные системы, военно-морские платформы, радиоэлектронные системы воздушного боя, тактические и высокозащищенные системы связи, платформы предупреждения о кибербезопасности, активные стелс-технологии)<sup>151</sup>. Средства выделяются через механизмы Подготовительных действий по оборонным исследованиям (PADR) и Европейской программы оборонно-промышленного развития (EDIDP), которые являются пилотными проектами Европейского оборонного фонда (ЕОФ). В производственных проектах участвуют 223 предприятия из 24 государств-членов ЕС. Еврокомиссия подчеркивает открытость EDIDP для дочерних компаний на территории ЕС, контролируемых третьими странами, при соблюдении ими гарантий безопасности, утвержденных в странах Евросоюза. В одобренных проектах – четыре таких участника из Канады, Японии и США. Девять проектов предложены в рамках PESCO<sup>152</sup>.

Комментируя итоги состоявшегося 17 июня Совета ЕС, Боррель отметил: «Недавно четыре ведущих государства-члена выступили за то, чтобы сделать безопасность и оборону главным приоритетом Союза. Я полностью согласен: с самого начала действия мандата этой Комиссии мы поставили нашу Общую политику безопасности и обороны в самое сердце внешней политики ЕС. И хотя нам еще предстоит пройти долгий путь, сейчас наблюдается возросший импульс к укреплению нашей коллективной способности к действиям». Боррель отметил важность решений Совета, который начал разработку Стратегического компаса ЕС, «чтобы воплотить в жизнь наши амбиции в области безопасности и обороны, согласованные в 2016 г, в еще более конкретные политические руководящие принципы»<sup>153</sup>. Достигнуто понимание, что Евросоюзу необходимы, в первую очередь, общая стратегическая культура, общий взгляд на мир и безопасность как основа Союза обороны. Поэтому разработку Стратегического компаса решено начать с совместной оценки современных угроз. Ж.Боррель планирует представить анализ и оценку угроз на рассмотрение государств-членов к концу 2020 г. (вероятно, уже в ноябре как секретный документ на основе разведанных). Затем начнётся поиск путей и инструментов политического и оперативного реагирования<sup>154</sup>.

Однако этот процесс, действительно необходимый для объединения государств-участников в русле единой оборонной стратегии ЕС, может спровоцировать и новые серьезные разногласия между ними. «Прошедшие годы и месяцы показали, что найти точки соприкосновения между 27 странами по таким непростым вопросам как отношения с Россией и Китаем или поддержание трансатлантических отношений, наводит на мысль, что “Европейская миссия не выполнима”» – отмечают эксперты<sup>155</sup>. Конкретизация угроз безопасности, а также потенциала и инструментов реагирования будет рассматриваться в государствах ЕС, прежде всего, в контексте национальных концепций безопасности и

<sup>150</sup> ВQE. 2020. N 12497. 2.06.

<sup>151</sup> ВQE. 2020. N 12506. 16.06.

<sup>152</sup> European Defence Fund: €205 million to boost EU's strategic autonomy and industrial competitiveness // European Commission, 15 June 2020. URL: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip\\_20\\_1053](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_20_1053) (дата обращения 15.09.2020).

<sup>153</sup> Europe security and defence: the way forward // European Union External Action Service, 21.06/2020 // URL: [https://eeas.europa.eu/headquarters/headquarters-homepage/81247/europe-security-and-defence-way-forward\\_en](https://eeas.europa.eu/headquarters/headquarters-homepage/81247/europe-security-and-defence-way-forward_en) (дата обращения 15.09.2020).

<sup>154</sup> ВQE. 2020. N 12507. 17.06.

<sup>155</sup> Brzozowski A. Defence agenda. Op.cit.

обороны и их отражения в ОВПБ ЕС. Очевидно, именно поэтому Германия считает разработку Стратегического компаса, утверждение которого ожидается в 2022 г., «ключевой целью своего председательства в Совете Европейского Союза»<sup>156</sup>.

### **Оперативная деятельность**

Важнейшей задачей Евросоюза стало восстановление оперативной антикризисной активности, существенно сокращенной в условиях пандемии. В Заключениях Совета 17 июня поставлена задача поэтапного возвращения персонала миссий и операций ЕС, выведенного в начальный период пандемии в места дислокации. Это необходимо не только для сохранения или даже, как предполагают европейские политики, усиления позиций ЕС в урегулировании острых международных проблем, но также для укрепления внутри самого Союза доверия к проектам совместной безопасности и обороны. «Имиджевые» попытки ЕС продемонстрировать полезность объединённых военных структур в борьбе с COVID-19 (сформирована специальная военная группа ЕС для поддержки координации национальных вооруженных сил в борьбе с последствиями вируса) воспринимаются, по меньшей мере, как неудачные, особенно по сравнению с действиями НАТО. Возвращение ЕС в зоны конфликтов проходит довольно сложно. «Все миссии CSDP, действующие в регионе MENA<sup>157</sup> и в Африке, серьезно пострадали, что привело к значительному сокращению мандата и численности персонала. Для этих миссий существует явная необходимость в скоординированной передислокации», – подтверждает 60-страничный рабочий доклад ЕСВД и Еврокомиссии о «первых уроках, извлеченных из кризиса COVID-19 в отношении принятия решений и операционных аспектов CSDP»<sup>158</sup>.

Усилия ЕС решать эти задачи «наиболее эффективным способом, несмотря на текущие проблемы», в общем русле оптимизации оперативных усилий – военно-гражданской синергии, совершенствования правовых и финансовых аспектов европейских миссий, обеспечения их необходимыми ресурсами, кадровой политики и т.д. – осложняет процесс оперативной адаптации ЕС в новых условиях. Одной из центральных летних тем стало согласование и ресурсное обеспечение военно-морской операции «Ирини» в Средиземном море (EunavforMed Irini), учрежденной на смену операции «София», мандат которой ЕС не смог продлить в силу существенных разногласий между странами-участницами. «Ирини» (также как операция «Аталанта»), согласно докладу, не пострадала от пандемии. Однако эта операция рассматривается в ЕС как своего рода тест на способность выполнять принятые международные обязательства, в данном случае в соответствии с резолюцией 2526 СБ ООН от 5 июня 2020 г. (с поддержкой стран-членов СБ Франции, Германии, Бельгии и Эстонии), продлевающей на год разрешение проверять суда в открытом море у берегов Ливии, которые подозреваются в нарушении эмбарго на поставки оружия. В тот же день начальником штаба операции «Ирини» стал, несмотря на усиление турецко-греческого конфликта, греческий коммодор Теодорос Микропулос, сменивший итальянского бригадного генерала С.Лонго. Уже в середине июня, во время проведения юбилейного саммита НАТО 17-18 июня 2020 г., произошел серьезный француско-турецкий инцидент в Средиземноморье с противостоянием военных кораблей<sup>159</sup>. Накануне, на Совете ЕС 16 июня Ж.Боррель призвал мобилизовать больше ресурсов и разведанных для операции «Ирини».

Оперативный дефицит угрожал не только способности ЕС выполнять мандат операции, но и подрывом доверия к ЕС как дееспособному актору в кризисном урегулировании и надежному партнёру. Греческого корабля и трёх самолетов из

<sup>156</sup> Strategic Compass: Developing strategic principles // Официальный сайт Председательства Германии, 25.08.2020. URL: <https://www.eu2020.de/eu2020-en/news/article/eu-defense-strategic-compass-foreign-policy/2377030> (дата обращения 15.09.2020).

<sup>157</sup> MENA – регион Ближнего Востока и Северной Африки.

<sup>158</sup> ВQE. 2020. N 12552.

<sup>159</sup> Данилов Д.А. НАТО в условиях коронавируса // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН. 2020. № 3. С.21-27.

Люксембурга, Польши и Германии было явно недостаточно. В бесславно завершённой операции «София» участвовало пять кораблей. Италия всё же объявила, что её флагман присоединится к операции. Но недостаток оперативных ресурсов в очередной раз вынудил ЕС обратиться к НАТО, чтобы договориться о взаимодействии с операцией альянса «Морская стража» в восточной части Средиземного моря, чтобы обеспечить соблюдение эмбарго ООН на поставки оружия<sup>160</sup>. В конце июня Ж.Боррель признал, что не удастся обеспечить миссии необходимыми силами и призвал государства-члены к выполнению своих обязательств в «момент истины». Более того, по его признанию, и проекты ПЕСКО не развиваются с желаемой скоростью<sup>161</sup>.

При этом, в ходе обсуждения бюджета ЕС на 2021-2027 гг. Высокий представитель подчеркнул необходимость адекватного финансового обеспечения заявленных и утвержденных приоритетов в сфере безопасности и обороны: «все наши амбиции в области операций, возможностей и устойчивости, в конечном итоге, зависят от наличия финансовых ресурсов», – резюмировал Ж.Боррель<sup>162</sup>.

### ***Проблемы финансирования***

Ж.Боррель, получив политическую поддержку со стороны четверки ведущих стран ЕС в их послании от 29 мая, в первую очередь, Германии как будущего председателя Совета, акцентировал внимание на необходимости адекватного финансирования европейской обороны, особенно Европейского фонда обороны (EDF) и Европейского фонда мира. Он считал важнейшей задачей обеспечение баланса оборонного измерения ЕС с предложениями Еврокомиссии по Многолетним финансовым рамкам на 2021-2027 гг. В конце июня член ЕК Тьерри Бретон, ведающий проблемами внутреннего рынка, назвал «очень недостаточной» сумму в 9 млрд евро для ЕОФ, предложенную Финляндией в период ее председательства в ЕС, и предложил увеличить бюджет в размере, превышающем 10 млрд евро<sup>163</sup>. Его поддержали министры обороны Германии Аннегрет Крамп-Карренбауэр и Франции Флоренс Парли<sup>164</sup>. Проект бюджета, представленный Ш.Мишелем на рассмотрение саммита ЕС, запланированного на 17-18 июля, предусматривал финансирование программы военной мобильности на уровне 1,5 млрд евро, но сокращал общий бюджет ЕОФ до 7 млрд евро<sup>165</sup>. «Марафонский» саммит, который должен был его утвердить, затянулся на четверо суток. Решение, объявленное ранним утром 21 августа, значительно сокращает ассигнования на ключевые секторы – оборонный и космический<sup>166</sup>. Финансирование ЕОФ сократилось на 40% – до 7,014 млрд евро – по сравнению с первоначальным планом в 13 млрд. «Космический» бюджет уменьшился до 13,3 млрд евро (на 12 % по сравнению с предложением Европарламента). Военная мобильность – с первоначальных шести млрд евро до 1,5 млрд. Европейский фонд мира – с 11 млрд до 5 млрд евро<sup>167</sup>. Подобные сокращения нельзя рассматривать как «технические», необходимые в новых кризисных условиях. Показательно, что весь семилетний оборонный бюджет теперь равен первоначальным предложениям по финансированию только ЕОФ.

Недофинансирование сфер, заявленных в качестве стратегических, поставило под вопрос достижение глобальных целей Евросоюза, связанных с обеспечением

---

<sup>160</sup> ВQE. 2020. N 12507. 15.06.

<sup>161</sup> ВQE. 2020. N 12516. 29.06.

<sup>162</sup> Europe security and defence: the way forward // European Union External Action Service, 21.06.2020. URL: [https://eeas.europa.eu/headquarters/headquarters-homepage/81247/europe-security-and-defence-way-forward\\_en](https://eeas.europa.eu/headquarters/headquarters-homepage/81247/europe-security-and-defence-way-forward_en) (дата обращения 15.09.2020).

<sup>163</sup> ВQE. 2020. N 12514. 14.07.

<sup>164</sup> ВQE. 2020. N 12527. 14.07.

<sup>165</sup> Ibid.

<sup>166</sup> Special meeting of the European Council (17, 18, 19, 20 and 21 July 2020) – Conclusions // URL: <https://www.consilium.europa.eu/media/45109/210720-euco-final-conclusions-en.pdf> (дата обращения 15.09.2020).

<sup>167</sup> ВQE. 2020. N 12533. 27.07.

стратегической автономии, включая сильное оборонное измерение. Принятый бюджетный план должен утвердить Европарламент. Он приветствовал достигнутое соглашение, но парламентарии настроены бороться за его корректировку в рамках начавшихся межинституциональных переговоров. Одной из самых острых проблем становится существенное сокращение оборонного и космического бюджета. Однако, если Европарламенту, который может заблокировать принятие многолетнего плана на 2021-2027 гг., удастся договориться с Комиссией и Советом о внесении ряда поправок, то только по частичному перераспределению средств в рамках уже утвержденных программ, и это не изменит главного – еврооборона и военно-промышленный сектор ЕС фактически остались на «голодном пайке». Стремление Евросоюза закрепить за собой роль главного международного донора помощи и развития и выделение на эти цели дополнительных средств не может компенсировать недостаточность внутренних ресурсов на формирование самостоятельной «Европы обороны».

**Литература:**

1. Данилов Д.А. ОПБО: повестка в условиях пандемии COVID-19 // *Европейский Союз: факты и комментарии*. 2020. Вып. 100. С.80-84.
2. Данилов Д.А. НАТО в условиях коронавируса // *Научно-аналитический вестник ИЕ РАН*. 2020. № 3. С.21-27.
3. Brzozowski A. Defence agenda: Defence initiatives and squabbling allies [Electronic resource] // *EURACTIV*, 30 March 2020.
4. *Bulletin Quotidien Europe*. 2020. NN 12497, 12506, 12507, 12514, 12516, 12527, 12552.
5. *European Defence Fund: €205 million to boost EU's strategic autonomy and industrial competitiveness* // *European Commission*, 15 June 2020.
6. *Europe security and defence: the way forward* // *European Union External Action Service*, 21.06/2020.
7. *Lettre des 4*. Paris, Berlin, Rome, Madrid. May 2020.
8. *Special meeting of the European Council (17, 18, 19, 20 and 21 July 2020) – Conclusions*.
9. *Strategic Compass: Developing strategic principles* // *Официальный сайт Председательства Германии*, 25.08.2020.

**Ключевые слова:** Стратегический компас, Европейский Союз, политика безопасности и обороны, германское председательство, пандемия COVID-19, ПЕСКО, Европейский оборонный фонд, финансирование.

УДК 327

**Ольга ПОТЕМКИНА\***

## **СОТРУДНИЧЕСТВО В СФЕРЕ ЮСТИЦИИ И ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В ПЕРИОД ПАНДЕМИИ**

Пандемия коронавируса стала настоящим испытанием для правоохранительных ведомств Евросоюза и государств-членов. Хотя количество физических преступлений, сократилось благодаря карантину, активная деятельность криминальных группировок переместилась в виртуальное пространство. С другой стороны, недостаточное развитие новых технологий в сфере сотрудничества по внутренним делам и юстиции осложнило противодействие трансграничным и глобальным преступлениям.

*Деятельность Европола.* Вслед за созданием Центров по борьбе с киберпреступлениями, терроризмом, торговлей людьми и тяжкими преступлениями 5 июня агентство ЕС Европол объявило об открытии нового Центра по борьбе с экономическими и финансовыми преступлениями. По словам члена Комиссии Йоханссон, новая структура появилась «в нужное время». Организованные преступные группы воспользовались последовавшим за пандемией коронавируса кризисом, ослабившим экономику, и проявили интерес к государственной финансовой помощи пострадавшим отраслям и предприятиям<sup>168</sup>.

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.1521/eufacts320206771>

<sup>168</sup> ВQE. 2020. N 12499. 04.07; N 12500. 05.07.

Главной причиной неэффективности борьбы с финансовыми преступлениями агентство считает ограниченный обмен информацией между государствами-членами и слабое развитие цифровизации их деятельности. Новый же Центр в составе 65-и экспертов будет осуществлять «оперативную поддержку правоохранительным ведомствам государств-членов в проведении финансовых расследований и налаживании сотрудничества с частным сектором, например, с банками». Большое значение Комиссия и Европол придадут сотрудничеству с соответствующими структурами ООН, Совета Европы, группой ФАТФ и сетью КАРИН<sup>169</sup>.

2 июня Комиссия опубликовала доклад о результатах реализации директивы 2014 г. о замораживании активов преступных групп, которую Илве Йоханссон, член Комиссии, курирующая внутренние дела и юстицию, планирует модернизировать в течение срока своего мандата. В докладе Комиссия анализирует типы действий государств-членов, а также различные дефиниции преступлений, используемые в национальных законодательствах. Так, все страны ЕС учредили специальные структуры по отслеживанию незаконных доходов и возвращению активов. Однако, по оценкам Европола, в Евросоюзе удастся конфисковать лишь 1% и заморозить 2% доходов, полученных незаконным путем, что позволяет преступным группам расширять свою деятельность и проникать в легальную экономику. Финансовые преступления стоят Евросоюзу 110 млрд евро ежегодно, 0,7% и 1,28% годового ВВП используется в сомнительных финансовых операциях<sup>170</sup>.

23 июня Европол в новом отчете за 2019 г. о террористической угрозе в ЕС оценил её уровень в Евросоюзе как все еще высокий, хотя количество терактов уменьшилось в сравнении с 2018 г. (129 терактов в 13 странах, как совершенных, так и предотвращенных, в 2018 г., 119 – в 2019 г.)<sup>171</sup>. В ходе совершенных нападений террористов 10 человек погибли в Лондоне, Париже и Германии и 27 получили ранения. 1004 человека были арестованы по подозрению в терроризме в 19 странах, больше всего в Бельгии, Франции, Италии, Испании и Великобритании. Типология терроризма, используемая Европолом, остается неизменной – крайне-правый, джихадистский и крайне-левый.

Государства-члены сообщают об увеличении нападений крайне-правых террористов (их было шесть, тогда как в 2018 г. зафиксировано только одно подобное нападение). Кроме того, Германия доложила о нескольких преступлениях правых экстремистов, унесших жизни трёх человек, которые не считаются террористическими в соответствии с национальным законодательством. Тем не менее, нападения крайне-правых в Крайстчерче (Новая Зеландия), Повее (США), Эль-Пасо (США), Беруме (Норвегия) и Галле (Германия) образовали цепочку насильственных инцидентов по всему миру; их виновники входили в аналогичные транснациональные онлайн-сообщества и черпали вдохновение друг у друга.

Несмотря на понесенные потери в Ираке и Сирии, Исламское государство (ИГ) продолжает поддерживать сеть ячеек по всему миру; в 2019 г. восемь государств-членов подверглись джихадистским нападениям. Увеличилось количество терактов со стороны крайне-левых групп и анархистов, особенно в Греции, Италии и Испании. Втрое выросло число арестованных по подозрению в терроризме: с 34 в 2018 г. до 111 в 2019 г., больше всего в Италии.

Таким образом, данные, приведенные в докладе, показывают, что, несмотря на отсутствие крупных терактов, терроризм остается серьезной угрозой для ЕС, хотя географически распространен неравномерно, как и в прошлые годы. Кроме того, события в зонах конфликтов за пределами Европы продолжает оказывать влияние на ситуацию с

<sup>169</sup> Camden Asset Recovery Inter-Agency Network (CARIN) – Камденская межведомственная сеть по возвращению активов.

<sup>170</sup> Report from the Commission to the European Parliament and the Council. Asset recovery and confiscation: Ensuring that crime does not pay Brussels, 02.06.2020. COM. 202. L 217 final

<sup>171</sup> European Union Terrorism Situation and Trend Report (TE-SAT) 2020. The Hague, 2020. 97 P.

терроризмом в Европе. Сотни европейских граждан, имеющих связи с Исламским государством (ИГ), остались в Ираке и Сирии. Государства-члены продолжают заострять внимание на латентной угрозе: значительный контингент иностранных боевиков содержится в тюрьмах, где ведет активную деятельность по радикализации заключенных. Так, были зафиксированы несколько нападений на охранников во французских тюрьмах, а также теракт в ноябре 2019 г. в Лондоне, который удалось совершить недавно освобожденному из заключения преступнику. Джихадистская и праворадикальная экстремистская пропаганда побуждает совершать одиночные акты насилия и возводит преступников в ранг «мучеников» и «святых».

В целом же общее количество совершенных и предотвращенных терактов сократилось, главным образом, вследствие уменьшения нападений на почве этно-национализма и сепаратизма. Однако, хотя этно-националистические и сепаратистские группы во Франции и Испании оставались в тени, радикальные маргиналы угрожают возобновить насильственные действия. Активизировалась деятельность республиканских группировок в Северной Ирландии. Кроме того, террористическая организация Рабочая партия Курдистана (РПК) не прекращает деятельности в Европе.

Успехи экстремистской и террористической пропаганды, особенно в период пандемии коронавируса, побудили Евросоюз возобновить дискуссии о содержании будущего регламента об удалении террористического контента из Интернета<sup>172</sup>. Совет должен рассмотреть требование Европарламента изменить название правового акта на более радикальное: «регламент о борьбе с распространением террористического контента в Интернете», в отличие от предлагаемого ранее «о предотвращении распространения». Спорным остается и само понятие «террористический контент». Европарламент считает это определение слишком широким, что позволит оправдать ограничение свободы СМИ. Поэтому компромисс для межинституциональных переговоров, который поддерживают большинство государств-членов, предполагает специальные исключения для контента, распространяемого специально для журналистских или исследовательских целей.

Ордер о трансграничном удалении (национальные ведомства будут обладать прямой юрисдикцией по отношению к Интернет-платформе, базирующейся в другом государстве-члене, что даст им право требовать от нее удаления контента) остается красной линией, которую пока не может перейти Совет ЕС. Однако без решения этой проблемы принятие регламента не имеет особого смысла, поскольку соответствующие ведомства должны действовать быстро и оперативно, чтобы успеть удалить опасный контент. Европарламент и Комиссия предлагают разные компромиссные варианты, которые способны продвинуть переговоры.

*Деятельность Евроюста.* 29 июня председательствовавшая в Совете ЕС Хорватия выступила с сообщением об уроках, которые Евросоюз должен извлечь из пандемии коронавируса<sup>173</sup>. С середины марта председательствовавшая страна вместе с Евроюстом и Европейской судебной сетью (ЕСС) собирала информацию у государств-членов о влиянии COVID-19 на сотрудничество в уголовно-правовой сфере.

На основе собранных материалов соответствующая рабочая группа Совета приступила к изучению проблем, с которыми столкнулись государства-члены вследствие недостаточного развития цифровых технологий, что воспрепятствовало судьям и прокурорам координировать свои действия на расстоянии. Предлагается рассмотреть возможности создания специальной рабочей группы для принятия срочных мер на неофициальной основе в случае возникновения кризисных ситуаций, требующих незамедлительных решений. В состав группы могли бы войти пять представителей

---

<sup>172</sup> Council of the European Union. Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on preventing the dissemination of terrorist content online - state of play and compromise proposals to be further discussed. Brussels, 3 July 2020. URL:

<https://drive.google.com/file/d/1RnXtRpU4bRhzzjySdII4Z9fFDkxr3ug4/view> (дата обращения 02.09.2020)

<sup>173</sup> ВQE. 2020. N 12518. 01.07.

председательствующей страны, секретариата Совета, Комиссии, Евроюста и ЕСС, которые отвечали бы за координацию действий государств-членов и обеспечивали их быструю реакцию на происходящее, избегая при этом дублирования действий.

Во втором сообщении председательствовавшая Хорватия 29 июня подвела итоги работы Координационной группы ЕС по применению европейского ордера на арест, созданной Комиссией для оказания помощи государствам-членам во время пандемии. В частности, начал функционировать специальный отдел консультаций в сфере внутренних дел и юстиции, его сотрудники отвечали на возникающие вопросы по электронной почте. Хотя необходимость в создании Координационной группы возникла во время пандемии, Комиссия предположила, что в долгосрочной перспективе группа могла бы наладить обмен информацией о применении европейского ордера на арест, например, путем организации исследовательских проектов, конференций и новых инициатив.

Между тем, в докладе, опубликованном 2 июля, Комиссия дала оценку применению европейского ордера на арест в 27-и странах ЕС и Великобритании с 2004 г., считая результаты «весьма удовлетворительными»<sup>174</sup>. С 2005 г. всего было выписано 187575 ордеров, из которых исполнено почти треть (56298). В 2018 же году около 7 тыс. человек были выданы по запросу из другого государства-члена, выписано 17471 ордер на арест в 27-и странах<sup>175</sup>, почти столько же, сколько в 2018 г. в 28-и странах. При этом, как и в прошлые годы, самые распространенные категории преступлений в 2018 г. включали кражи и вандализм, мошенничество и коррупцию, преступления, имеющие отношение к наркотикам. Время между арестом и решением о выдаче составило 16 дней в случае, если задержанный был согласен на выдачу, и 45 дней, если он отказывался. Комиссия одобрила действия государств-членов, которые соблюдали сроки выдачи разыскиваемых людей (максимум 10 дней после решения удовлетворить запрос с согласия задержанного и 60 дней, если согласия нет), но также отметила нарушения и несоблюдение требований рядом государств-членов, в частности, сроков и предоставления дополнительных оснований для отказа в выдаче. Некоторые государства-члены до сих пор не внесли поправки в свое законодательство, не выполнив, таким образом, решения Суда ЕС, разъясняющие применение ордера.

Количество обращений в Суд относительно применения ордера быстро выросло в последние годы, с 12-и в 2014 г. до более чем 50-и в середине 2020 г. Это обстоятельство Комиссия объясняет тем, что «ограничения судебного контроля в области полицейского и судебного сотрудничества по уголовным делам» были сняты по инициативе Европейского суда по правам человека 1 декабря 2014 г.

7 июля победившая в нелегкой борьбе за пост главы Европейской прокуратуры Лаура Кодруца Кёвеш в ходе пресс-конференции объявила о приоритетных направлениях борьбы против коррупции и мошенничества с фондами ЕС и налогом на добавленную стоимость, подчеркнув чрезвычайную важность устранения различий между государствами-членами в количестве открытых расследований в данной сфере. Отныне 22 европейских прокурора будут курировать расследования в каждой стране ЕС. В ходе пресс-конференции ожидаемо остро стояли вопросы проведения расследований в Венгрии и Чехии, отказавшихся участвовать в работе Европейской прокуратуры. В связи с этим особое внимание Прокуратура будет уделять фондам ЕС, спонсирующим сельское хозяйство. Вместе с Комиссией и Европарламентом, Европейская прокуратура заинтересована в принятии «механизма обусловленности» в рамках бюджета ЕС, что

---

<sup>174</sup> Report from the Commission to the European Parliament and the Council on the implementation of Council Framework Decision of 13 June 2002 on the European arrest warrant and the surrender procedures between Member States. COM/2020/270 final. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=COM:2020:270:FIN> (дата обращения 03.09.2020)

<sup>175</sup> Напомним, что Великобритания предпочла не применять после выхода из ЕС европейский ордер на арест и планирует заключить с Евросоюзом новое соглашение об экстрадиции.

предполагает получение субсидий из фондов лишь при условии соблюдения страной принципа верховенства права.

24 июня Комиссия представила первую в истории стратегию защиты прав жертв преступлений, в которой обозначены направления деятельности на 2020-2025 гг. и содержатся рекомендации государствам-членам<sup>176</sup>. Своевременность и необходимость принятия стратегии Комиссия объяснила ситуацией пандемии коронавируса, вынужденным карантинном и изоляцией, которые спровоцировали рост бытового насилия, сексуального насилия над детьми, киберпреступности и преступлений на почве ненависти, расизма и ксенофобии. При этом исследования, проведенные Комиссией в мае с.г., выявили неудовлетворительные результаты транспозиции в национальные законодательства директивы о правах жертв преступлений, что заставило Комиссию начать 21 процедуру о нарушениях в государствах-членах. Опубликовав свое сообщение о стратегии, Комиссия выразила надежду, что оно поможет жертвам насилия узнать о своих правах, и намеревается организовать широкую информационную кампанию, в том числе для тех, кто оказывает помощь пострадавшим. Предложенные в стратегии конкретные меры включают введение минимальных стандартов защиты жертв для государств-членов. Комиссия также планирует определить порядок информирования о жертвах среди мигрантов и заключенных, после чего выступит с соответствующей законодательной инициативой к 2022 г. Пока же будет создана Интернет-платформа о правах жертв насилия, которая обеспечит международное сотрудничество ЕС с Советом Европы и ООН, а также свяжет Комиссию и её ключевых партнеров – Европейскую сеть по правам жертв, Евроюст и Агентство ЕС по основным правам и гражданское общество.

**Литература:**

1. *Bulletin Quotidien Europe. 2020. June-July.*
2. *Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions. EU strategy on victims' rights (2020-2025). Brussels, 24.06.2020. COM. 2020. N 258 final.*
3. *Council of the European Union. Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on preventing the dissemination of terrorist content online - state of play and compromise proposals to be further discussed. Brussels, 3 July 2020.*
4. *European Union Terrorism Situation and Trend Report (TE-SAT) 2020. The Hague, 2020. 97 p.*
5. *Report from the Commission to the European Parliament and the Council. Asset recovery and confiscation: Ensuring that crime does not pay Brussels, 02.06.2020. COM. 2020. N 217 final.*

**Ключевые слова:** пандемия коронавируса, киберпреступность, Интернет-платформы, новые технологии, терроризм, права жертв насилия, европейский ордер на арест, Европол, Евроюст

УДК 327

**Ольга ПОТЕМКИНА\***

## РАЗНОГЛАСИЯ И ПРОБЛЕМЫ НАКАНУНЕ ПРИНЯТИЯ ПАКТА ОБ УБЕЖИЩЕ И МИГРАЦИИ

Государства-члены, как и политические группы Европарламента, в частности, социал-демократы, летом готовились к принятию Пакта о миграции и убежище, представленного Комиссией для обсуждения. 4 июня, вслед за опубликованием серии дискуссионных материалов, в том числе подготовленных в Берлине, Париже, Риме и Мадриде, страны Вишеградской группы и примкнувшие к ним Латвия, Словения и Эстония обратились с письмом к Комиссии, чтобы вновь напомнить о своей оппозиции

---

<sup>176</sup> Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions. EU strategy on victims' rights (2020-2025). Brussels, 24.6.2020. COM. 2020. N 258 final. URL: [https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/law/2\\_en\\_act\\_part1\\_v10.pdf](https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/law/2_en_act_part1_v10.pdf) (дата обращения 02.09.2020)

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.1521/eufacts320207175>



принудительным квотам по распределению ищущих убежище<sup>177</sup>. В своем письме вишеградцы и их союзники подчеркнули, что «неконтролируемая миграция представляет одну из самых серьезных угроз сплоченности и будущему Европейского Союза». Поэтому необходима «действительно всеобъемлющая, устойчивая к кризисам миграционная политика и система предоставления убежища».

«Всеобъемлющую» политику семь стран представляют следующим образом: главной целью должна стать защита внешних границ ЕС, а приоритетом – расширение полномочий агентства Фронтекс в рамках его нового мандата и увеличение числа его персонала до 10 тыс. к 2024 г., наряду с введением обязательных «пограничных процедур» строгой проверки претендентов на убежище. Необходимо также, по мнению авторов письма, ускорить возвращение на родину получивших отказ в статусе беженца.

Первая часть предложений вполне соответствует планам Комиссии, однако по самому спорному вопросу – солидарности в период кризисов – Вишеградская группа продолжает отстаивать свою позицию, расходящуюся не только с институтами ЕС, но и южными странами, находящимися на передовых рубежах противодействия чрезвычайному миграционному притоку. «Реформа, – заявляют авторы письма, – должна быть основана на консенсусе между всеми государствами-членами». Авторы выступают за дальнейшее укрепление солидарности с «прифронтовыми» странами посредством расширенной финансовой, технической, оперативной и экспертной помощи со стороны ЕС, его агентств и государств-членов. Однако при этом в письме содержатся «решительные возражения против обязательного переселения ищущих убежища и мигрантов в любой форме».

Семь стран по-прежнему убеждены, что предлагаемая Комиссией схема приёма ищущих убежище приведет к укреплению «притягивающего фактора», мотивирует активность контрабандистов и торговцев людьми. Солидарность, в понимании вишеградцев, должна трактоваться гораздо шире – как «каталог возможных мер, разработанных с учетом предпочтений и возможностей государств-членов». Свою интерпретацию солидарности вишеградцы пытаются распространить на остальные страны. Между тем, Австрия, традиционно также возражавшая против обязательных квот на расселение, не подписала письмо, заявив о своей более гибкой позиции в этом вопросе.

Депутаты Европарламента тоже внесли свою лепту в подготовку Пакта. 9 июня группа социал-демократов обратилась в Комиссию с письмом, речь в котором, в частности, шла о поисково-спасательных операциях на море: «Мы не можем допустить, чтобы “прифронтовые” страны, как Италия и Мальта, которые принимают большинство мигрантов, спасающихся из Ливии, остались без поддержки»<sup>178</sup>.

По мнению депутатов, общая система убежища ЕС срочно нуждается в модернизации, «с акцентом на солидарность между государствами-членами, включая обязательный механизм переселения ищущих убежище». Столь же необходимым авторы письма называют «постоянный механизм поиска и спасения на море», в отличие от сегодняшней практики *ad hoc*, к разработке которого призывают несколько государств (Италия, Испания, Германия и Франция). Депутаты ожидают от Комиссии предложений «стабильного постоянного подход к поиску и спасению», наряду с «обязывающим механизмом высадки мигрантов в безопасном месте и справедливым механизмом их расселения по государствам-членам».

Ознакомившись с письмами, Комиссия заявила, что они полезны для дальнейших размышлений о содержании Пакта, однако пока не ясно, как будут совмещены противоположные мнения. Между тем, финальная работа над Пактом происходила в ситуации, когда южные государства исчерпали свои возможности приема. Так, 7 июня

<sup>177</sup> Joint letter URL: <https://drive.google.com/file/d/18Znya8ITG3PG3X7XJ9tcMyATHDuCoX3g/view> (дата обращения 07.09.2020).

<sup>178</sup> Group of the Progressive Alliance of Socialists & Democrats in the European Parliament. URL: <https://drive.google.com/file/d/1vRZdOJ7vxCcF1PmPhi55Sd2RkCvS6YyL/view> (дата обращения 09.09.2020).

Мальта, согласившаяся на высадку 425 мигрантов, получила помощь лишь от Франции, Люксембурга и Италии<sup>179</sup>.

Тема мигрантов, застигнутых пандемией в море, проходила красной нитью в большинстве заседаний Совета ЕС. Так, министры внутренних дел и юстиции провели 7 июля видеоконференцию, на которой обсудили практически ежедневную в летний сезон проблему высадки мигрантов, прибывших к европейским берегам, а также спасательные операции, которые проводятся силами неправительственных организаций (НПО).

Хорст Зеехофер, министр внутренних дел Германии, вступившей на пост председателя в Совете ЕС, выразил удовлетворение итогами обсуждения. Не приводя цифр и не ссылаясь на конкретные решения, которые могли бы стать основанием для такой реакции, Зеехофер подчеркнул, что «все государства-члены, даже, Вишеградская группа, согласились с тем, что должно быть выработано «общее решение проблемы» между странами, которые расселяют у себя ищущих убежище (их не более 12), и теми, кто «обеспечивает другие формы солидарности». Но министр не упомянул, что «общее решение» государства-члены видят по-разному.

Во всяком случае, виртуальная встреча министров предоставила возможность вновь поднять вопрос о важности сотрудничества со странами исхода и транзита мигрантов для того, чтобы ограничить их приток в Европу. Однако Х.Зеехофер объявил в ходе заседания, что выдвинутая в 2018 г. инициатива создания «центров высадки» в Северной Африке уже не актуальна, и следует искать другие способы взаимодействия с третьими странами<sup>180</sup>.

Тем временем данные агентства Фронтекс демонстрируют, что в июле количество незаконных пересечений границ ЕС увеличилось почти втрое в сравнении с предыдущим месяцем. На Западно-средиземноморском и Центральном маршрутах зафиксировано было вдвое больше прибытий, чем в июне, особенно в Италию, что агентство объясняет ростом эмиграции из Туниса<sup>181</sup>.

К теме спасательных операций Комиссия вернулась 31 августа, призвав государства-члены к срочным действиям «в духе солидарности» со странами, к берегам которых приплыли два судна НПО, «*Морской дозор 4*» и «*Луиза Мишель*», осуществляющие поисково-спасательные операции при финансовой поддержке британского художника Бэнкси. 49 мигрантов с борта «*Луизы Мишель*» были высажены на Лампедузе, но 253 оставались на «*Морском дозоре*», о чем сообщили европейским правительствам подключившиеся к операции «*Врачи без границ*». С таким же призывом обратился к Евросоюзу и Верховный комиссар ООН по делам беженцев.

23 июля вице-председатель Комиссии Маргаритис Схинас, курирующий «поддержание европейского образа жизни», и министры внутренних дел нескольких государств-членов встретились в Вене с министрами западнобалканских стран, чтобы обсудить возможности противодействия контрабанде мигрантов и высылки их из Евросоюза. Результатом встречи стало создание «платформы кооперации» с участием компетентных властей, экспертов, а также Агентства пограничной и береговой охраны (Фронтекс) и Агентства содействия предоставлению убежища. М.Схинас пояснил, что платформа – это гибкий инструмент объединения всех заинтересованных участников. Министр внутренних дел Австрии Карл Нехаммер, автор идеи, рассказал коллегам, что деятельность платформы сосредоточится на четырех направлениях: сотрудничество по защите внешней границы Евросоюза, высылка мигрантов, получившим отказ в убежище, борьба с торговлей людьми, а также ускорение и повышение эффективности процедуры предоставления убежища.

<sup>179</sup> ВQE. 2020. N 12502. 09.06.

<sup>180</sup> ВQE. 2020. N 15522. 08.07.

<sup>181</sup> Frontex. Situation at EU external borders – Arrivals picking up, still down for the year. 2020-08-18. URL: <https://frontex.europa.eu/media-centre/news-release/situation-at-eu-external-borders-arrivals-picking-up-still-down-for-the-year-nqkCT5> (дата обращения 09.09.2020).

Со своей стороны, министр внутренних дел Германии Х.Зеехофер подчеркнул, что надо действовать справедливо, гуманно, но при этом добиваться соблюдения элементарного порядка. Так, при ужесточении правил высылки мигрантов и охраны границ, значительные усилия будут приложены для расширения легальных каналов миграции, прежде всего, трудовой. Участники встречи обсудили новый механизм «идентификации мигрантов» непосредственно на внешней границе ЕС, предназначенный для отделения претендентов на убежище от экономических мигрантов, которые подлежат высылке. Министры надеются, что таким образом удастся укрепить солидарность государств-членов, смягчив проблемы расселения ищущих убежище.

Председательствующая в Совете ЕС Германия приступила к консультациям с государствами-членами о перспективах и масштабах их сотрудничества с Фронтекс для повышения эффективности операций по возврату нелегальных мигрантов на родину. Специальный вопросник о необходимых мерах в этом направлении был распространен для дальнейшего обсуждения в рабочих группах Совета. В фокусе рабочей группы по высылке мигрантов будут следующие проблемы: усовершенствование процедуры возврата мигрантов посредством привлечения дополнительного персонала для сопровождения высылаемых, помощь Фронтекс в возвращении несовершеннолетних, а также разработка передовой практики и «общих стандартов» организации добровольного возвращения и реинтеграции мигрантов на родине<sup>182</sup>. Новые полномочия Фронекс позволяют мобилизовать к 2021 г. дополнительно 169 офицеров для организации принудительной высылки мигрантов.

Комиссия также намеревается выяснить возможности агентства действовать самостоятельно и быстро, принимая при этом во внимание потребности государств-членов. «Чтобы организовать совместные чартерные рейсы для отправки мигрантов, Фронтекс должен получать информацию в реальном времени от государств-членов о числе нелегальных мигрантов, подлежащих высылке», – с таким пожеланием к государствам-членам обратилась Германия в сопроводительном письме к опроснику. Помощь в этом деле могла бы оказать база данных об управлении операциями по высылке. Комиссия ожидает также предложений государств-членов о других возможных мерах, которые они готовы предпринять.

Особый раздел вопросника посвящен высылке несовершеннолетних, в том числе без сопровождения взрослых. Фронтекс пока не участвует в подобных операциях, но некоторые страны Евросоюза выразили желание получить помощь от агентства. В связи с этим государствам-членам предлагается указать, как они смогут организовать подготовку возвращения несовершеннолетних, например, предоставлять соответствующую их возрасту информацию и консультирование, а также, какую поддержку от Фронтекс они хотели бы получать.

Подробному обсуждению взаимодействия с Фронтекс придают значение как институты ЕС, так и государства-члены. Проблема расширения полномочий агентства всегда была очень щепетильной: с одной стороны, страны ЕС, особенно «прифронтовые», нуждаются в помощи, с другой стороны, они опасаются излишней самостоятельности Фронтекс и подмене агентством их суверенных функций. Начиная серию консультаций, председательствующая Германия стремится заранее сгладить возможные противоречивые позиции и конфликтные ситуации.

Все большую важность для стран Евросоюза приобретают и вопросы интеграции мигрантов. Так, большой интерес для ЕС представляет опубликованное руководство «Воссоединение семей для беженцев и детей мигрантов – стандарты и передовая

---

<sup>182</sup> Council of the European Union. Presidency to: Working Party on Integration, Migration and Expulsion. 31.08.2020 URL: [https://drive.google.com/file/d/1MC5O3ah3og-EQION-npPn--rf-o9Ow\\_A/view](https://drive.google.com/file/d/1MC5O3ah3og-EQION-npPn--rf-o9Ow_A/view) (дата обращения 09.09.2020).

практика»<sup>183</sup>. «В отсутствие согласия между государствами-членами о расселении ищущих убежище воссоединение семей остается единственной возможностью разгрузить центры приема в «прифронтовых странах» и повысить эффективность процедуры предоставления убежища в Европе», – заявил Драгослав Штефанек, специальный представитель по вопросам миграции и делам беженцев, в ходе презентации руководства, призывая государства-члены ЕС активизировать дискуссии по поводу решения проблем восстановления семейных связей мигрантов. По мнению Дуни Миятович, комиссара по правам человека Совета Европы, «воссоединение семей должно стать стержнем политики миграции и убежища, как и ключевым компонентом защиты прав беженцев и мигрантов, особенно детей»<sup>184</sup>.

**Литература:**

1. *Bulletin Quotidien Europe*. 2020. June-August.
2. *Council of the European Union. Presidency to: Working Party on Integration, Migration and Expulsion*. 31.08.2020.
3. *Frontex. Situation at EU external borders – Arrivals picking up, still down for the year. 2020-08-18*.
4. *Group of the Progressive Alliance of Socialists & Democrats in the European Parliament. Letter to the Commission 08.07.2020*.
5. *Family reunification for refugee and migrant children. Standards and promising practices. Council of Europe, April, 2020.88 p.*

**Ключевые слова:** Пакт о миграции и убежище, Фронтекс, интеграция мигрантов, операции по высылке, приграничная процедура, поисково-спасательные операции, воссоединение семей

УДК 327.8

Мария РУСАКОВА\*

## ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ И ПРОБЛЕМЫ КОНВЕРГЕНЦИИ СТРАН ЦЕНТРАЛЬНОЙ И ВОСТОЧНОЙ ЕВРОПЫ (июнь-август 2020)

12 июля 2020 г. в Польше завершились президентские выборы, на которых, как и предсказывали опросы общественного мнения, победил действующий президент Анджей Дуда. В первом туре 28 июня, согласно подсчетам Национальной избирательной комиссии, Дуда получил 45,24% голосов. Мэр Варшавы Рафал Тшасковский занял второе место с 28,92% голосов; независимый кандидат Рафал Головня получил 13,69% голосов. Ни один из остальных восьми кандидатов, включая депутата Европарламента Роберта Бидрона, не преодолел десятипроцентного порога<sup>185</sup>. Во втором туре 12 июля победу снова одержал Анджей Дуда, набрав 51,21% голосов против 48,79% своего соперника Рафала Тшасковского. Явка избирателей составила более 68%.

Парламентская ассамблея Совета Европы (ПАСЕ) дала оценку польским выборам, опубликовав доклад своей наблюдательной миссии, отметив «хорошо организованное голосование», а также профессиональную и прозрачную работу Национальной избирательной комиссии. Однако делегация ПАСЕ выразила сожаление по поводу того, что «предвыборная кампания характеризовалась негативной агитацией, подстрекательскими высказываниями, ксенофобной и гомофобной риторикой, а также разжиганием ненависти»<sup>186</sup>. Наблюдательная миссия явилась частью процедуры мониторинга, принятой ПАСЕ в январе прошлого года на основе доклада о весьма спорных реформах судебной системы в Польше.

Действительно, на фоне выборов вновь ожесточились дебаты между ЕС и Польшей на тему прав сексуальных меньшинств. В первую очередь из-за 80 населенных пунктов в

<sup>183</sup> Family reunification for refugee and migrant children. Standards and promising practices. Council of Europe, April, 2020. 88 p.

<sup>184</sup> ВQE, 2020. N 12520. 04.07.

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.1521/eufacts320207582>

<sup>185</sup> ВQE, 2020. N 12516. 30.06.

<sup>186</sup> ВQE, 2020. N 12517. 01.07.

Польше, объявивших себя «зонами, свободными от идеологии ЛГБТ» и утвердивших «Хартию семьи», согласно которой семья — это союз мужчины и женщины. В Хартии также содержится пункт, запрещающий усыновление детей однополыми парами и пропаганду ЛГБТ идеологии в общественных местах. В конце мая Еврокомиссия направила письмо к властям польских областей Люблин, Лодзь, Малополье, Подкарпатье и Свентокшиское, призвав польские власти обеспечить соблюдение законодательства ЕС и недискриминационный доступ к мероприятиям, которые финансируются из фондов региональной политики Европейского Союза<sup>187</sup>.

В своей предвыборной речи 10 июня Анджей Дуда пообещал, что в случае своего переизбрания запретит пропаганду ЛГБТ идеологии в учебных и государственных учреждениях. «За половое воспитание своих детей несут ответственность родители. Ни одно учреждение не может вмешиваться в то, как они воспитывают своих детей», - заявил Дуда<sup>188</sup>.

В связи с этим депутаты Европарламента настояли на возобновлении переговоров по директиве ЕС о равном обращении и запрете дискриминации. Алиса Кунке (Зеленые/Европейский свободный альянс) назвала директиву «позорным символом» отсутствия политической воли у Совета ЕС и государств-членов в вопросе борьбы с дискриминацией. Ее поддержала член Комиссии Хелена Далли, заявив, что «это действительно провал для Европы - не иметь данной директивы после 12-и лет переговоров», и согласившись, что пришло время двигаться вперед<sup>189</sup>.

Европейская сеть Международной федерации планирования семьи забила тревогу по поводу подписания 23 июня польским президентом новых поправок в Уголовный кодекс страны в рамках четвертого пакета «мер, связанных с пандемией». Поправки устанавливают, среди прочего, наказания за оскорбление президента, мелкое воровство, врачебные ошибки, а также тюремное заключение сроком до восьми лет за проведение абортв вне рамок польского законодательства, которое является в этой сфере одним из самых строгих в Европе. Глава польского отделения Международной федерации планирования семьи Кэролайн Хиксон заявила, что сообщения в польских и международных СМИ, а также заявления членов правящей партии «Право и справедливость» указывают на циничную политическую игру, которая ведется ценой жизни женщин. Эти новые изменения в Уголовном кодексе неизбежно окажут дополнительное давление на судей, заставляя их соответствовать ультраконсервативной политической повестке дня правительства<sup>190</sup>.

В начале июня Еврокомиссия обратилась к Польше за дальнейшими разъяснениями относительно того, каким образом правительство намерено обеспечить исполнение постановления Суда Европейского Союза от 8 апреля о приостановлении деятельности Дисциплинарной палаты Верховного Суда. 15 июня польская пресса сообщила, что в отношении судей, опубликовавших плакаты с призывом к правительству прекратить «репрессии» против судей, было возбуждено новое дисциплинарное производство<sup>191</sup>.

Наконец, 16 июля, Комитет по гражданским свободам Европейского парламента принял промежуточный доклад своего председателя Хуана Фернандо Лопеса Агилара о выявлении явного риска нарушения основополагающих ценностей ЕС в Польше. В докладе, в котором дана оценка соответствия политики правительства первой части ст. 7 Договора о ЕС (ДЕС), указывается на «продолжающееся ухудшение демократии,

<sup>187</sup> ВQE, 2020. N 12499. 05.06.

<sup>188</sup> ВQE. 2020. N 12505. 13.06.

<sup>189</sup> Ibid.

<sup>190</sup> Rule of law and women's safety under attack in Poland before Presidential elections. 25th June 2020. URL: <https://www.ippfen.org/news/rule-law-and-womens-safety-under-attack-poland-presidential-elections> (дата обращения 12.08.2020).

<sup>191</sup> ВQE. 2020. N 12507. 17.06.

верховенства права и основных прав в Польше», а также перечисляется целый ряд доказательств этому выводу, которые Европейский парламент назвал «подавляющими»<sup>192</sup>. Обширный доклад охватывает все нарушения верховенства права, а также основных прав, в которых обвиняется Польша, начиная с судебной системы и до социальных вопросов, таких как решения по борьбе с ЛГБТ сообществами, а также упоминается недавний спор вокруг проведения президентских выборов в разгар пандемии.

Подчеркивая, что последнее слушание по Польше в Совете ЕС состоялось в декабре 2018 г., Комитет по гражданским свободам Европейского парламента настоятельно призвал Совет наконец действовать, заявив, что «существует явный риск серьезного нарушения Республикой Польша ценностей, упомянутых в ст. 2 Договора о Европейском Союзе»<sup>193</sup>.

Представитель Польши от партии «Право и Справедливость», Патрик Яки, в свою очередь заявил, что, по его мнению, председатель Комитета просто собрал в своем докладе ошибочные факты, не проверив их. Он обвинил испанского докладчика в применении «двойных стандартов», добавив, что многие судебные реформы, проведенные польским правительством, похожи на реформы в других государствах-членах, таких как Испания или Германия<sup>194</sup>.

Продолжаются разбирательства в отношении дискриминации и с Венгрией. Несколько депутатов Европарламента на заседании 11 июня осудили недавнее принятие венгерским парламентом поправки, согласно которой граждане Венгрии не могут в течение жизни менять свой указанный при рождении пол. 57 евродепутатов направили письмо венгерскому уполномоченному по основным правам с просьбой передать спорный закон в Конституционный суд для того, чтобы определить его легитимность<sup>195</sup>.

18 июня Суд Европейского Союза постановил, что венгерский закон, запрещающий финансирование неправительственных организаций (НПО), вводит дискриминационные и необоснованные ограничения в отношении соответствующих организаций и лиц, оказывающих им финансовую поддержку<sup>196</sup>. В 2017 г. Венгрия приняла закон о прозрачности для неправительственных организаций (НПО), получающих пожертвования из-за рубежа. Они должны регистрироваться как «организации, получающие поддержку из-за рубежа», если ежегодная сумма направленных им пожертвований превышает пороговое значение (7,2 млн венгерских форинтов, или 24 тыс. евро). При регистрации НПО должны указывать благотворителей, оказывающих им поддержку в размере более 500 тыс. форинтов (1400 евро), а также точную полученную ими денежную сумму. Эта информация публикуется на общедоступной электронной платформе.

По мнению Суда ЕС, Венгрия не доказала, что существует реальная и достаточно серьезная угроза, оправдывающая данные меры по обеспечению общественного порядка и безопасности. Напротив, венгерское законодательство основано на предположении, что любое иностранное финансирование НПО изначально подозрительно. Таким образом, Венгрия нарушила свои обязательства по ст. 63 Договора ЕС и ст. 7, 8 и 12 Хартии фундаментальных прав Европейского Союза. Комиссия была удовлетворена этим решением и отметила, что сильное и независимое гражданское общество имеет важное значение для поддержания верховенства права. Теперь венгерские власти должны будут выполнить это решение Суда. По данным венгерского отделения правозащитной

---

<sup>192</sup> Ibid.

<sup>193</sup> Ibid.

<sup>194</sup> ВQE, 2020. N 12527. 15.07.

<sup>195</sup> 57 MEPs ask Hungarian Commissioner for Fundamental Rights to act. 8th June. URL: <http://lgbti-ep.eu/2020/06/08/57-meps-ask-hungarian-commissioner-for-fundamental-rights-to-act/> (дата обращения 14.08.2020).

<sup>196</sup> ВQE, 2020. N 12509. 17.06.

организации *Amnesty International*, целью закона была не борьба с отмыванием денег, а попытка заглушить критикующие правительство голоса в Венгрии<sup>197</sup>.

Продолжается давление на Венгрию со стороны ЕС и в отношении ее миграционной политики. «Венгрия не выполнила свои обязательства по приведению в соответствие с законодательством ЕС значительной части своего национального законодательства о процедурах предоставления убежища и возвращении незаконно пребывающих граждан государств, не являющихся членами ЕС», - заявил генеральный адвокат Суда ЕС Прийт Пикамяэ в своем заключении от 25 июня<sup>198</sup>.

Проблема заключается, в частности, в нарушении Венгрией обеспечения эффективного доступа к процедуре предоставления убежища, а также в нарушении процессуальных гарантий, касающихся ходатайств о международной защите, незаконном задержании в транзитных зонах заявителей, просящих такой защиты, и незаконном выдворении пребывающих в Венгрии граждан третьих стран.

17 июня в Венгрии был принят новый закон о правилах пребывания в стране и эпидемиологической готовности, связанных пандемией COVID-19, согласно которому, людям, прибывающим на границу Венгрии с желанием получить убежище, будет отказано и предписано отправиться обратно в посольства или консульства соседней страны, откуда они смогут повторно подать заявление. Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ) обратилось к Будапешту с просьбой отозвать этот закон, позволяющий, по мнению УВКБ, выдворять просителей убежища<sup>199</sup>.

Продолжается рассмотрение дела о конфликте интересов премьер-министра Чехии Андрея Бабиша в связи с тем, что он участвует в переговорах о бюджете ЕС на 2021-2027 гг. и, одновременно с этим, контролирует холдинг Agrofert, получающий субсидии ЕС. 19 июня Европарламент большинством голосов поддержал резолюцию, в которой приветствовал возобновление расследования в отношении главы Чехии из-за махинаций с субсидиями и призвал к срочному урегулированию конфликта интересов. Проект резолюции был подготовлен по итогам парламентской миссии в Прагу в феврале 2020 г. Парламентарии призвали Еврокомиссию к «политике нулевой толерантности» по отношению к конфликту интересов, а Чехию – к созданию надежной системы для борьбы с данным явлением. Депутаты предложили создать публичный реестр всех конечных бенефициаров фондов ЕС, который должен содержать только полностью проверенную информацию и быть абсолютно публичным<sup>200</sup>.

Правительство Чехии незамедлительно отреагировало на принятие резолюции, заявив, что ее принятие является частичным вмешательством во внутренние и политические дела государства-члена ЕС. Выступая перед прессой 20 июня, Андрей Бабиш отметил, что евродепутаты «подстрекали к конкретным судебным разбирательствам на территории Чехии, не располагая какими-либо точными знаниями или доказательствами. Это может быть расценено как доказательство политического и медийного давления на чешскую судебную систему»<sup>201</sup>. Кроме того, как заявляет пресс-служба чешского кабмина, данная резолюция нарушает принцип презумпции невиновности и предвосхищает окончательные результаты аудитов, проводимых ЕС.

Несмотря на принятие резолюции, Суд ЕС 17 июля отклонил иск о запрете Андрею Бабишу участвовать в саммитах, на которых обсуждается многолетний бюджет ЕС на 2021-2027 годы. По заявлению Суда, только государства-члены компетентны определять, кто из глав государств или правительств будет представлять их на саммите ЕС<sup>202</sup>.

---

<sup>197</sup> Ibid.

<sup>198</sup> ВQE, 2020. N 12517. 24.06.

<sup>199</sup> ВQE, 2020. N 12517. 01.07.

<sup>200</sup> ВQE, 2020. N 12508. 18.06.

<sup>201</sup> ВQE, 2020. N 12511. 23.06.

<sup>202</sup> ВQE, 2020. N 12530. 18.07.

17 июля в Брюсселе открылся внеочередной саммит ЕС, посвященный вопросам формирования семилетнего бюджетного плана на 2021-2027 гг., а также фонда восстановления экономики после пандемии коронавируса. После переговорного марафона, продолжавшегося около четырех суток, главы государств и правительств ЕС достигли соглашения по общему бюджету сообщества на 2021-2027 гг. объемом в 1824,3 млрд евро. Данная цифра включает Многолетний финансовый план в размере 1074,3 млрд евро, а также фонд восстановления экономики после пандемии, бюджет которого составит 750 млрд евро.

Премьер-министр Польши Матеуш Моравецкий подвел итоги саммита, написав на своей странице в Facebook: «Сегодня Польша действительно имеет вес в Европе. Мы обладаем не только совещательным, но и решающим или со-решающим голосом по ключевым вопросам». Он отметил, что на саммите четко прослеживалось разделение ЕС на три центра: бедствующий Юг, который серьезно пострадал от последствий эпидемии коронавируса; богатый Север; и Центральная Европа, представленная Вишеградской группой, которая стала своего рода посредником между двумя другими группами, хорошо защищая при этом собственные интересы<sup>203</sup>.

Комментируя финальную сделку по бюджету, достигнутую лидерами ЕС, премьер-министр Польши отметил, что бюджет ЕС станет устойчивой поддержкой для экономики Польши, благодаря чему шансы на процветающее будущее в стране стали значительно выше<sup>204</sup>. Польша станет крупнейшим бенефициаром фонда сплочения ЕС на 2021-27 гг., получив 750 млрд польских злотых (169 млрд евро). «Это огромная денежная инъекция для нашей страны. Все поляки от этого выиграют», - заявил Моравецкий<sup>205</sup>. Данная сумма включает более 124 млрд евро безвозмездных грантов, около 34 млрд евро низкопроцентных кредитов и около 600 млн евро для регионов, наиболее нуждающихся в средствах для развития. «Мы преодолели различные кризисы на этом пути; совместная работа Вишеградской группы привела к этому огромному успеху», - сказал премьер-министр Польши в интервью журналистам после окончания саммита<sup>206</sup>.

Еще одной однозначной победой Вишеградской четверки на саммите в Брюсселе стало решение не привязывать выплаты из бюджета ЕС на 2021-27 гг. к принципу верховенства права в отдельных государствах-членах. Вопрос об установлении связи между выделением средств из фондов ЕС и уважением фундаментальных ценностей ЕС действительно был камнем преткновения на саммите в Брюсселе. Председатель Европарламента Дэвид Сассоли потребовал, чтобы полномасштабный доступ к общеевропейским деньгам был открыт лишь тем странам, которые соблюдают правовые и демократические нормы Евросоюза. «Мы должны создать механизм, который будет гарантировать уважение наших ценностей. ЕС – это не просто банкомат» - заявил он во время своего выступления<sup>207</sup>. Однако жесткая позиция Польши и Венгрии, опирающаяся на поддержку других Вишеградских стран, не позволила связать выделение средств из фондов ЕС с верховенством права и соблюдением основных прав граждан. «Мы не только добились получения больших средств, но и защитили гордость наших стран, дав понять, что никто не может читать лекции народу Солидарности и народу революции 1956 г. Мы сказали это очень четко», – заявил премьер-министр Венгрии Виктор Орбан, выступая на

<sup>203</sup> No rule of law conditions in next EU budget. Polish PM. 21 July 2020. URL: <https://www.thefirstnews.com/article/no-rule-of-law-conditions-in-next-eu-budget---polish-pm-14285> (дата обращения 08.08.2020).

<sup>204</sup> Visegrad group. News .Morawiecki: EU budget a chance for Poland's golden decade. 22 July 2020. URL: <http://www.visegradgroup.eu/news/morawiecki-eu-budget> (дата обращения 09.08.2020).

<sup>205</sup> No rule of law conditions in next EU budget. Polish PM. 21 July 2020. URL: <https://www.thefirstnews.com/article/no-rule-of-law-conditions-in-next-eu-budget---polish-pm-14285> (дата обращения 08.08.2020).

<sup>206</sup> EUR 160 bln for Poland in EU recovery deal. PM. 21 July 2020. URL: <https://www.thefirstnews.com/article/eur-160-bln-for-poland-in-eu-recovery-deal---pm-14258> (дата обращения 20.08.20).

<sup>207</sup> Ibid.



пресс-конференции, состоявшейся совместно с польским коллегой Матеушем Моравецким в посольстве Польши в Брюсселе<sup>208</sup>.

Добилась успеха на саммите и Чехия. Страна получит из бюджета ЕС, увеличенного за счет фонда восстановления после пандемии коронавируса, 35,7 млрд евро в течение следующих семи лет. Также Прага сможет занять еще 15,4 млрд евро на выгодных условиях. Общаясь с журналистами после завершения саммита, премьер-министр Чехии Андрей Бабиш сказал, что, по сравнению с нынешним бюджетом ЕС, новый будет более гибким в плане перевода денег между фондами, что имеет решающее значение для Чехии. «Итоги саммита ЕС благоприятны для Чешской Республики. Я счастлив» – заявил Андрей Бабиш<sup>209</sup>.

ЕС продолжает оказывать помощь странам-членам в рамках скоординированного ответа на пандемию COVID-19. В начале лета члены Европарламента одобрили предложенный Еврокомиссией пакет чрезвычайных мер на общую сумму в размере 37 млрд евро. Польша получит 1,6 млрд евро из этой суммы для частичной компенсации ущерба крупным компаниям и некоторым малым и средним предприятиям, а также для предоставления им прямой ликвидности через кредиты. Данная схема помощи, которая будет управляться польским Фондом развития, является частью «Финансового щита для крупных предприятий» - программы поддержки, созданной польскими властями с бюджетом около 5,5 млрд евро<sup>210</sup>. В дополнение к этому 23 июля Европейская комиссия приняла решение одобрить еще одну польскую схему поддержки предприятий на сумму 2,6 млрд евро в рамках временной программы государственной помощи. Еще одна программа с бюджетом в размере в 449 млн евро будет направлена на поддержку исследований, разработок и производства продуктов, связанных с борьбой с коронавирусом. Данная государственная помощь будет софинансироваться европейскими структурными и инвестиционными фондами<sup>211</sup>.

Комиссия санкционировала изменения в венгерском плане помощи пострадавшим от пандемии предприятиям, финансирование которого составляет 288 млн евро. Венгрия собирается увеличить общий бюджет и распространить первоначальный план на новые капитальные фонды. Как предполагается, от данных изменений выиграют от 240 до 420 венгерских компаний<sup>212</sup>.

На реализацию чешской программы поддержки малых и средних предприятий в первичном сельскохозяйственном секторе, пострадавшем от коронавируса, будет выделено 36,3 млн евро. Эта помощь предназначена для сокращения непогашенных сумм банковских операционных кредитов. Основная цель состоит в том, чтобы удовлетворить потребности в ликвидности около 5 тыс. малых и средних предприятий, занятых в сельском хозяйстве, и помочь им продолжать свою деятельность во время и после эпидемии<sup>213</sup>.

Европейская комиссия также санкционировала чешскую схему субсидирования заработной платы на сумму в размере 866 млн евро, предоставляющую поддержку предприятиям, которые в противном случае были бы вынуждены уволить персонал из-за пандемии. Данная помощь была доступна работодателям на предприятиях любой численности в период с 12 марта по 31 августа 2020 г.<sup>214</sup> Чехия также компенсирует арендную плату на сумму 184 млн евро розничным и сервисным компаниям, чья деятельность была ограничена или запрещена из-за мер, введенных для борьбы с

---

<sup>208</sup> Visegrad group. News. Orban: Hungary, Poland 'protected national pride' at EU summit. 21 July 2020. URL: <http://www.visegradgroup.eu/news/orban-hungary-poland-200721> (дата обращения 20.08.20).

<sup>209</sup> Visegrad group. News. Czechs successful at EU summit. 21 July 2020. URL: <http://www.visegradgroup.eu/news/czechs-successful-at-eu> (дата обращения 15.08.20).

<sup>210</sup> ВQE. 2020. N 12497. 03.06.

<sup>211</sup> ВQE. 2020. N 12510. 20.06.

<sup>212</sup> ВQE. 2020. N 12511. 23.06.

<sup>213</sup> ВQE. 2020. N 12499. 05.06.

<sup>214</sup> ВQE. 2020. N 12536. 28.07.

коронавирусом. Государственная помощь в форме прямых грантов покрывает 50% первоначальной арендной платы, причитающейся за апрель, май и июнь 2020 г., при условии, что владелец помещения согласится на 30% ее снижение<sup>215</sup>.

Подобный план помощи компаниям, арендующим помещения, был одобрен и для Словакии на сумму в 200 млн евро. Другие три словацкие схемы помощи с общим бюджетом в 4 млрд евро были направлены на поддержание ликвидности компаний, испытывающих трудности в результате кризиса. Прямые гранты не превышают 800 тыс. евро на компанию, а кредиты на оборотный капитал соответствуют предельным значениям, установленным временными рамками<sup>216</sup>.

17 июня была одобрена литовская программа помощи в размере 59 млн евро для поддержки предприятий сельского хозяйства, продовольствия, лесного хозяйства, развития сельских районов и рыболовства, пострадавших от пандемии. Государственная поддержка составит 9 млн евро в виде прямых грантов и 50 млн евро в виде кредитных гарантий. Ожидается, что эта схема принесет пользу примерно 1300 компаниям, действующим в данных секторах<sup>217</sup>. 26 июня Еврокомиссия одобрила еще две литовские меры помощи с общим бюджетом в 50 млн евро направлены на поддержку туристических агентств, а также предприятий, отвечающих за размещение туристов и общественное питание<sup>218</sup>.

3 июля Европейская комиссия дала зеленый свет и латвийской программе помощи в размере 250 млн евро по рекапитализации компании AirBaltic - крупнейшей авиакомпании Латвии. Ее основным акционером является латвийское государство. После рекапитализации, которая состоялась в июле 2020 г., участие государства увеличилось до более чем 96%.

Одобрение получил и латвийский план создания фонда с целевым размером не менее 100 млн евро для обеспечения ликвидности и капитальной поддержки крупных предприятий в Латвии, пострадавших от вспышки COVID-19. Поддержка будет осуществляться в форме субсидирования долга и инструментов рекапитализации. Государство вложит в этот фонд 50 млн евро, а другую половину внесет латвийский пенсионный инвестиционный фонд<sup>219</sup>.

Словенская программа помощи в размере 600 млн евро, утвержденная Европейской комиссией 29 июня, направлена на поддержку бизнеса. Это прямые выплаты и субсидии на заработную плату: 100 тыс. евро на каждое предприятие, занимающееся первичным производством сельскохозяйственной продукции, 120 тыс. евро на предприятие, занимающееся рыболовством и аквакультурой, и 800 тыс. евро на предприятие, работающее в других секторах<sup>220</sup>.

Продолжается интеграция транспортных систем Восточной Европы с остальной частью ЕС. Европейская комиссия объявила 16 июля, что она выделяет порядка 2,2 млрд евро на 140 проектов, которые укрепят железные дороги, особенно трансграничное сообщение и сообщение с портами и аэропортами. Из этих 73 железнодорожных проектов 55 включены в Трансъевропейскую транспортную сеть, четыре из них находятся на железнодорожном маршруте Rail Baltica. Эти четыре проекта должны, среди прочего, дополнить недостающее звено в Прибалтике и модернизировать участок трассы Чижев-Белосток в Польше. На данный проект модернизации - самый дорогой из 140 отобранных - было выделено почти 386 млн евро. Стоит отметить, что в июне прошлого года Европейская счетная палата сообщила, что экономическая жизнеспособность маршрута Rail Baltica «может быть поставлена под угрозу»<sup>221</sup>.

---

<sup>215</sup> ВQE. 2020. N 12498. 04.06.

<sup>216</sup> ВQE. 2020. N 12510. 20.06.

<sup>217</sup> ВQE. 2020. N 12508. 18.06.

<sup>218</sup> ВQE. 2020. N 12515. 27.06.

<sup>219</sup> ВQE. 2020. N 12521. 07.07.

<sup>220</sup> ВQE. 2020. N 12516. 30.06.

<sup>221</sup> ВQE. 2020. N 12530. 18.07.

Не забыто было и авиасообщение. Европейская комиссия одобрила предложения Эстонии о помощи в размере 30 млн евро по увеличению акционерного капитала и субсидируемому процентному кредиту Государственной авиационной компании Nordica Aviation Group AS. Вице-председатель Еврокомиссии Маргрет Вестагер, отвечающая за конкурентную политику, заявила: «Nordica играет ключевую роль в эстонской экономике и связях. Это крупнейший работодатель в Национальном авиационном секторе. Компания понесла значительные убытки с начала вспышки коронавируса, который сильно ударил по авиационному сектору. Эта мера предусматривает как вливание капитала, так и субсидированный процентный кредит, а также гарантирует, что Nordica продолжит свою деятельность»<sup>222</sup>.

Несмотря на пандемию, минимальная заработная плата увеличилась в 2020 г. в большинстве государств-членов ЕС – об этом сообщается в исследованиях, опубликованных Eurofound 4 июня. Самый значительный рост отмечен в Польше (17%), Словакии (12%) и Чешской Республике (11%). А вот в Латвии заработная плата не изменилась. Несмотря на эту тенденцию к росту, минимальная заработная плата в большинстве стран остается ниже 50% или даже 60% от средней заработной платы<sup>223</sup>.

Промышленное производство упало на 28% в еврозоне и на 27,2% в Европейском Союзе по сравнению с апрелем 2019 г., согласно данным Евростата, опубликованным 12 июня. Наибольшее падение наблюдалось в Венгрии (до -30%), за которой следуют Румыния и Словакия<sup>224</sup>. Также в июне 2020 г., когда многие меры сдерживания, связанные с пандемией COVID-19, были постепенно отменены, годовой уровень инфляции в еврозоне составил 0,3% по сравнению с 0,1% в мае, согласно данным Евростата. Самые высокие годовые показатели были зафиксированы в Польше (3,8%), Чехии (3,4%) и Венгрии (2,9%)<sup>225</sup>.

#### **Литература:**

1. *Bulletin Quotidien Europe. 2020. June-July 2020.*
2. *State aid: Commission approves €30 million Estonian measure to support Nordica in the context of the coronavirus outbreak. 11 August 2020.*
3. *European Commission. State aid: Commission approves €30 million Estonian measure to support Nordica in the context of the coronavirus outbreak. 11 August 2020.*
4. *Visegrad group. News. Orban: Hungary, Poland 'protected national pride' at EU summit. 21 July 2020.*
5. *Visegrad group. News. Czechs successful at EU summit. 21 July 2020.*
6. *Visegrad group. News. Morawiecki: EU budget a chance for Poland's golden decade. 22 July 2020.*

**Ключевые слова:** Европейский Союз, ЦВЕ, Восточная Европа, Вишеградская группа, Прибалтика, Виктор Орбан, Андрей Бабиш, судебная реформа в Польше, выборы президента в Польше, реформы в Венгрии, COVID-19, саммит ЕС 2020.

УДК 327.7

**Ксения ТАБАРИНЦЕВА-РОМАНОВА\***

### **КУЛЬТУРА И ОБРАЗОВАНИЕ ЕС (июнь-август 2020)**

Основной повесткой в области культуры и образования продолжает оставаться выработка мер противостояния вирусу COVID-19. Несмотря на послабление условий самоизоляции, вопрос о цифровизации и дистанционном обучении остается весьма актуальным.

В июне 2020 г. состоялась очередная неформальная видеоконференция министров образования, где обсуждались основные достижения и трудности обучения и преподавания онлайн во время пандемии, а также перспективы развития инноваций в

<sup>222</sup> European Commission. State aid: Commission approves €30 million Estonian measure to support Nordica in the context of the coronavirus outbreak. 11 August 2020. URL: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP\\_20\\_1473](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP_20_1473) (дата обращения 27.08.2020).

<sup>223</sup> BQE, 12499, 5.06.2020.

<sup>224</sup> BQE. 2020. N 12506. 16.06.

<sup>225</sup> BQE. 2020. N 12530. 18.07.

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.1521/eufacts3202082865>

области образования. В итоговом отчетном документе, подготовленном Хорватией, председательствовавшей на тот момент в Совете ЕС, подчеркивается, что системы образования и профессиональной подготовки прошли огромные испытания в последние месяцы. «Оглядываясь назад, важно изучить и понять уроки этого кризиса в качестве основы для движения вперед и для принятия решений в будущем<sup>226</sup>», – отметил сменяющийся председатель А.Пленкович.

В июле текущего года Германия стала государством-председателем ЕС. В предложенной страной программе, к сожалению, отсутствуют отдельные параграфы, посвященные образованию и культуре. Данные сферы инкорпорированы в подтемы, связанные с развитием инновационных технологий, сетей коммуникации, цифровизации. В документе отмечается, что культура и СМИ играют ведущую роль трансляции европейской идентичности, европейских ценностей, истории и культуры<sup>227</sup>. Планируются дальнейшая поддержка программы «Креативная Европа» и развитие межкультурных отношений, однако конкретные меры на данный момент не были озвучены. В этом же месяце Европейская комиссия представила новый пакет мер по облегчению доступа на рынок труда. Данный документ был охарактеризован членом Комиссии по вопросам занятости и социальных прав Н.Шмитом, как «философия: навыки для работы»<sup>228</sup>. В разделе, содержащем описание компетенций общей коммуникации и необязательную рекомендацию по профессиональному образованию и обучению, прописаны основные задачи в области обучения на 2025 г., а именно: увеличение доли взрослых до 50% в возрасте от 25 до 64 лет, которые обучались бы в течение последние 12 месяцев (по сравнению с 38% в 2016 г.) и доли 16-74-летних до 70%, обладающих базовыми цифровыми навыками, (по сравнению с 56% в 2019 г.); увеличение до 82% доли трудоустроенных выпускников и до 8% доли учащихся, которые пользуются мобильностью для обучения за границей. Для достижения поставленных задач, Комиссия предлагает ряд инициатив, в числе которых запуск обновленного портала Europass<sup>229</sup> и возобновление Альянса ученичества<sup>230</sup>. Также Комиссия обязалась представить стандарты качества, обеспечить прозрачность прохождения краткосрочного обучения и рассмотреть предложение о создании индивидуальных счетов с целью стимулирования непрерывного обучения.

В июле Еврокомиссия представила еще 24 европейских университета, которые присоединятся к первым 17 альянсам высших учебных заведений, отобранных уже в 2019 г.<sup>231</sup> При финансовой поддержке программ «Эразмус+» и «Горизонт 2020» они должны решать задачи, направленные на повышение качества обучения, инклюзивность, цифровизацию и рост привлекательности европейского высшего образования. М.Схинас, вице-председатель Комиссии, отметил, что «Комиссия решительно откликается на призыв студентов к большей свободе обучения по всей Европе, европейское образовательное

---

<sup>226</sup> ВQE. 2020. N 12511. 22.06.

<sup>227</sup> The Presidency Programme describes the guiding principles of Germany's Presidency of the Council of the European Union. // Электронный ресурс EU. URL: <https://www.eu2020.de/eu2020-en/programm> (дата обращения 04.09.2020).

<sup>228</sup> ВQE. 2020. N 12518. 30.06.

<sup>229</sup> Напомним, что Европасс – это инициатива ЕС по стандартизации информации о квалификации и профессиональном опыте работников на европейском пространстве. Предусматривает наличие 5 документов, составленных на одном из официальных языков ЕС (резюме, языковой паспорт, паспорт мобильности, приложение европаспорта к диплому о высшем образовании, приложение европаспорта к документу о начальном профессиональном образовании. Подробнее о программе <https://europa.eu/europass/en/about-europass>

<sup>230</sup> Европейский альянс ученичества (EaFA) объединяет правительства и ключевые заинтересованные стороны с целью повышения качества, предложения и общего имиджа ученичества во всей Европе, а также содействия мобильности учеников. Эти цели продвигаются через национальные обязательства и добровольные обязательства заинтересованных сторон. Подробнее об организации <https://ec.europa.eu/social/main.jsp?catId=1147>

<sup>231</sup> См. подробнее: Табаринцева-Романова К.М. Культура и образование ЕС: Кинематограф объединяет Европу // Европейский Союз: факты и комментарии. 2019. Вып. 97.

пространство становится осязаемой реальностью для многих»<sup>232</sup>. М.Габриэль, член Комиссии по инновациям, исследованиям, культуре, образованию и молодежи, дополнила: «пандемия COVID-19 показала, что более глубокое сотрудничество между странами, дисциплинами и культурами – единственный способ выхода из кризиса и повышения устойчивости. Такие европейские университеты являются ключевым кирпичиком для строительства европейского образовательного пространства»<sup>233</sup>. Опрос 17 европейских университетов, отобранных в прошлом году, показал: 96% считают, что они были бы лучше подготовлены к борьбе с пандемией коронавируса, если бы уже полностью функционировали к этому времени (а не всего 6-9 месяцев). Более 60% опрошенных считают, что пребывание в составе европейского университета уже помогло решить текущие трудности, связанные с кризисом. Была отмечена эффективность и успешность проекта по созданию виртуальных межуниверситетских кампусов, предлагающих совместные смешанные курсы и общие учебные блоки, интегрированные в учебные планы всех университетов-членов. Европейские университеты также нацелены на дальнейшую поддержку обучения на протяжении всей жизни, предоставляя учащимся всех возрастов возможность получить официальные документы об образовании, присуждаемые после завершения краткосрочных курсов или модулей. Напомним, что европейские университеты – это различные типы высших учебных заведений: от университетов прикладных наук, технических университетов и школ кино и медиа-искусства до комплексных и научно-интенсивных университетов. В их работе примут участие около 280 высших учебных заведений из всех государств-членов и за их пределами, расположенных не только в столицах, но и в более отдаленных европейских регионах. Каждый альянс состоит в среднем из семи высших учебных заведений. В то время как некоторые альянсы носят всеобъемлющий характер и охватывают все дисциплины, другие, например, фокусируются на устойчивом развитии, здоровье и благополучии, цифровизации и искусственном интеллекте, искусстве, инженерии или космосе. В общей сложности бюджет 41 европейского университета составляет до 287 млн евро. Каждый альянс получает до 5 млн евро от программы «Эразмус+» и до 2 млн евро от программы «Горизонт 2020» в течение трех лет, чтобы начать реализацию своих планов и проложить путь для других высших учебных заведений по всему ЕС.

Что касается внедрения цифровых технологий в культурную сферу, самым обсуждаемым вопросом стало внесение поправок в рекомендацию 2011 г. по оцифровке культурных материалов и сохранению их в цифровом виде. По сути, это вопрос, поставленный Европейской комиссией в ходе публичных консультаций о возможностях, которые предоставляют цифровые технологии для сектора культурного наследия. Консультации, которые основаны, в частности, на опыте ликвидации последствий пожара в Нотр-Дам во Франции и преимуществах оцифровки, продемонстрированных во время кризиса с коронавирусом, проводились до 14 сентября 2020 г.

На очередном заседании в июле 2020 г. депутаты Европарламента выступили с критикой Комиссии «за ее «красивые слова» и отсутствие интереса к культурному сектору»<sup>234</sup>. Во время дискуссии М.Схинас предложил восстановить культурный и творческий секторы, которые сильно пострадали от пандемии. Вице-председатель Комиссии также подчеркнул, что различные программы финансирования, помимо «Креативной Европы», которая специально посвящена культуре, например, «Горизонт» и «Цифровая Европа»<sup>235</sup>, могут способствовать восстановлению сектора после 2020 г.,

---

<sup>232</sup> 24 new European Universities reinforce the European Education Area // Электронный ресурс ЕС. EUROPA. URL: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP\\_20\\_1264](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP_20_1264) (дата обращения 04.09.2020).

<sup>233</sup> Ibid.

<sup>234</sup> ВQE. 2020. N 12525. 10.07.

<sup>235</sup> Digital Europe является частью программы «Single Market, Innovation and Digital». Основываясь на стратегии единого цифрового рынка, принятой в мае 2015 г., и ее достижениях, главная цель программы - обеспечить цифровую трансформацию Европы. Подробнее о программе <https://www.digitaleurope.org/>.

Однако этих заявлений было недостаточно, чтобы успокоить евродепутатов. «Комиссия, похоже, не видит серьезности ситуации», – посетовала П.Каммереверт, представитель социал-демократов Германии. «Это всего лишь несколько капель в море. Ни фонд восстановления, ни следующая многолетняя финансовая программа действительно не учитывают культурный и творческий сектор», – добавила П.Каммереверт, призывая выделить 2% от европейского плана восстановления на культуру. Л.Фарренг («Обновляя Европу», Франция) осудила «нелепую сумму», выделенную на программу «Креативная Европа», напомнила, что «сумма увеличилась всего на 8%, хотя Европарламент запросил вдвое больше», и отметила, что ЕС выделяет на культуру только 0,14% своего бюджета». «Восстановление должно стать моментом, когда культура перестанет быть следствием другой деятельности ЕС», – прокомментировала С.Йенбоу (Зелёные—Европейский свободный альянс)<sup>236</sup>.

В качестве меры по устранению последствий коронавирусного кризиса Комиссия предложила предоставить городам Риека (Хорватия) и Голуэй (Ирландия) возможность продлить их год в качестве Европейских столиц культуры 2020 г. до 30 апреля 2021 г. М.Габриэль подчеркнула: «культура сильно пострадала от пандемии, и европейские столицы культуры не являются исключением. Несмотря на энергию, энтузиазм и профессионализм своих команд и партнеров, Риека и Голуэй не смогли развернуть свои программы культурной столицы Европы 2020 г., как планировалось. Я надеюсь, что оба города воспользуются предоставленной им возможностью продлить свой особый год»<sup>237</sup>. С момента вспышки коронавирусного кризиса Комиссия находилась в тесном контакте с командами всех европейских столиц культуры в период 2020-2023 гг. Риека и Голуэй пострадали наиболее серьезно, они были вынуждены отложить или отменить все мероприятия с марта 2020 г., не имея никакой ясности относительно того, когда можно будет возобновить свои программы и на каких условиях. На практике города не смогли реализовать запланированные мероприятия и извлечь выгоду из своих усердных приготовлений. В Тимишоаре, Элефсине и Нови-Саде, выбранных культурными столицами на 2021 г., пандемия привела к неопределенности высокого уровня почти во всех областях подготовки, например, в вопросах финансирования и будущих правилах безопасности. Кроме того, ограничения на поездки резко сократили туристические потоки и возможности для европейского и международного партнерства. Меры по борьбе с коронавирусом существенно замедлили подготовительную работу. Европейские культурные столицы 2022 г., Каунас (Литва) и Эш (Люксембург), а также Веспрем (Венгрия) в 2023 г., пострадают в меньшей степени, поскольку у них еще есть время скорректировать свои программы с учетом различных сценариев будущего.

Как мы видим, принимаемые меры в области культуры и образования по выходу из кризисной ситуации, связанной с пандемией, не являются полными и достаточными и вызывают критику со стороны Европарламента. Наиболее успешной и реализуемой является инициатива по внедрению цифровизации в данные отрасли.

**Литература:**

1. *Bulletin Quotidien Europe*. 2020. NN 12511. 12518. 12525.
2. *The Presidency Programme describes the guiding principles of Germany's Presidency of the Council of the European Union*.
3. *Coronavirus: Commission proposes to extend 2020 European Capitals of Culture into 2021*.
4. *24 new European Universities reinforce the European Education Area*.

**Ключевые слова:** культурная политика, образование, Европейский Союз, программа «Креативная Европа».

<sup>236</sup> ВQE. 2020. N 12525. 10.07.

<sup>237</sup> Coronavirus: Commission proposes to extend 2020 European Capitals of Culture into 2021 // Электронный ресурс ЕС. EUROPA. URL: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP\\_20\\_1474](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP_20_1474) (дата обращения 04.09.2020).

**РАСШИРЕНИЕ ЕС И НОВАЯ ПОЛИТИКА СОСЕДСТВА**

УДК 327, 339

**Юрий БОРКО\***

**ВОСТОЧНОЕ ПАРТНЁРСТВО В ШТОРМОВУЮ ПОГОДУ  
(июнь-август 2020)**

***Совет ЕС определил будущую политику в отношении Восточного партнёрства***

В летние месяцы 2020 г. главной, можно сказать, экстремальной темой отношений Евросоюза с участниками Восточного партнёрства (ВП) – Азербайджаном, Арменией, Беларусью, Грузией, Молдовой и Украиной – была его финансовая помощь им в минимизации негативных последствий пандемии коронавируса. Вместе с тем, в высших институтах ЕС были сформулированы приоритеты отношений со странами ВП в 2020-е гг. Первой теме автор посвятил статью, опубликованную в последнем номере журнала «Европейский Союз: факты и комментарии»<sup>238</sup>. В данной статье рассматривается исключительно вторая тема – о стратегии отношений Евросоюза с названными государствами.

***Будущая политика ЕС в отношении Восточного партнёрства***

11 мая Совет ЕС принял Заключение о стратегии отношений с участниками ВП после 2020 г.<sup>239</sup>, подчеркнув, что партнерство не является дорогой к членству в ЕС, а ставит целью политическую ассоциацию и экономическую интеграцию с ним. При этом в Брюсселе разъясняют, что каждая из шести стран сама, по согласию с ЕС, определяет глубину такого сближения.

Главной практической целью Восточного партнёрства, говорится в Заключениях, и после 2020 г. останутся реформы. Их проведение – всецело в руках стран-партнеров, тогда как Евросоюз готов поддерживать эти усилия, в частности предоставляя «адекватную финансовую и экспертную помощь».

Брюссель «приветствует» достижения в выполнении «20 задач», принятых в 2017 г., но ожидает от стран ВП «активизации усилий для дальнейшего прогресса». Тон нынешних Заключений стал более жестким по сравнению с предыдущим аналогичным решением Совета ЕС. В этот раз странам ВП было указано на недостаточный прогресс в вопросе верховенства права, а также напоминалось об обязательстве следовать принципам Восточного партнерства. Речь идет о соблюдении прав человека и верховенстве права в целом, независимых судах, эффективной борьбе с коррупцией. Какими государствами и чем именно недоволен Совет ЕС, в Заключениях не упоминается.

В ходе обсуждения Заключений в ЕС опять разгорелся спор, признавать ли «европейский выбор» стран ВП, хотя такое признание закреплено в соглашениях об ассоциации ЕС с Украиной, Грузией и Молдовой, которые рассматривали соглашения как первый шаг к членству в ЕС. Наиболее скептически к такому сценарию отнеслись Франция и Нидерланды. В итоге был избран компромиссный вариант: Совет ЕС подтвердил декларацию саммита Восточного партнерства в 2017 г., в которой были признаны и одобрены «европейские устремления и европейский выбор» Украины, Грузии

---

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.1521/eufacts320208695>

<sup>238</sup> Борко Ю.А. ЕС и его восточные партнёры в условиях пандемии. // Европейский Союз: факты и комментарии. 2020. Вып. 100. С.116-119.

<sup>239</sup> Council Conclusions on Eastern Partnership policy beyond 2020. Brussels, 11 May 2020 URL: <https://www.consilium.europa.eu/media/43905/st07510-re01-en20.pdf> (дата обращения 12.05.2020).

и Молдовы. Принятые Заключение стали официальной позицией ЕС в отношении ВП. Тем не менее, в июне Брюссель еще раз вернулся к этой теме.

#### ***Россия не упоминается, но имеется в виду***

В Совете ЕС вновь подчеркнули, что ВП «не направлено ни против кого». Россия не упомянута, но имеется в виду именно она. В последнее время эта тема вызвала новые споры. После того, как президент Франции Эммануил Макрон летом 2019 г. взял курс на сближение с Россией, Париж предлагает избегать упоминания о сотрудничестве в вопросе безопасности в рамках ВП, очевидно не желая раздражать Москву. В итоге, Совет ЕС в своих майских Заключениях, говоря о построении со странами ВП «общего пространства демократии, процветания и стабильности», в эту формулу «безопасность» не включил. Но смолчать о том, что его тревожит, он не мог, и в документ внесена безадресная фраза с очевидным подтекстом: «Совет ЕС глубоко обеспокоен продолжающимся нарушением международного права в некоторых странах региона». Впрочем, в Брюсселе все же заявили, что рассмотрят, «там, где уместно», вопрос о помощи странам-членам ВП в их противостоянии терроризму, гибридным угрозам и кибератакам.

Самое важное слово в этой фразе – «противостоять». С марта 2014 г. ЕС и Россия находятся в состоянии конфронтации. ЕС ввёл против неё санкции, существенно ограничившие экономическое сотрудничество, и продлевает их каждые полгода, очередной раз – с июля 2020 г по январь 2021 г. «Заморожена» деятельность всех совместных институтов, созданных в рамках Соглашения о партнёрстве и сотрудничестве. И хотя в последние месяцы произошли некоторые позитивные сдвиги, коренные перемены пока не просматриваются.

#### ***Экономика и защита окружающей среды***

Больше всего новых элементов в майских Заключениях относятся к экономике и защите окружающей среды. Совет ЕС отметил важность «создания условий для продолжения гармонизации ассоциированных стран (Украины, Грузии и Молдавии. - *Ред.*) с внутренним рынком ЕС». Это формулировка стала более скромной, поскольку ранее обсуждался вариант – вписать «интеграцию» во внутренний рынок. Напомним, Киев в последнее время настаивает на углублении секторальной интеграции с ЕС.

Один из секторов – цифровая экономика. Совет ЕС поставил целью распространить преимущества единого цифрового рынка Евросоюза на шесть постсоветских стран. Главным приоритетом нынешней Еврокомиссии является план, как в будущем сделать Европу климатически нейтральным континентом. Для этого нужно содействие и стран ВП. ЕС обещает помочь им выполнять обязательства по Парижскому климатическому соглашению, а также «модернизировать их экономики, уменьшить выбросы парниковых газов и двигаться к климатической нейтральности». Совет ЕС подчеркнул необходимость соблюдать «наивысшие международные стандарты ядерной безопасности». Очевидно, речь идет о Белорусской АЭС, строящейся рядом с городом Островец. Её близость к Вильнюсу особенно тревожит Литву.

#### ***Восточное партнёрство против пандемии***

Не забыли в Совете ЕС и о пандемии, вызываемой коронавирусом COVID-19. В Заключениях отмечено, что для её преодоления необходимо «усиленное сотрудничество» со странами ВП. В Совете ЕС пообещали поддерживать укрепление их систем здравоохранения «практическими» мерами, но деталей не привели. В Заключениях приветствуются уже запущенные ЕС пакеты поддержки в борьбе с коронавирусом. Для Украины были предусмотрены более 190 млн евро, для Беларуси - более 60 млн евро. В то же время о выделении новых денег в Заключениях не упоминается.

#### ***Приоритеты Восточного партнёрства***

18 июня состоялся виртуальный саммит с участием председателя Европейского совета, неоднократного премьер-министра Бельгии Шарля Мишеля, председателя



Еврокомиссии Урсулы фон дер Ляйен и лидеров стран Восточного партнёрства<sup>240</sup>. Участники саммита подвели итог сотрудничества в формате этой инициативы ЕС за 11 лет от её начала, обсудили важнейшие направления двустороннего и многостороннего сотрудничества на период до 2030 г. и согласовали время и место проведения следующего «физического» саммита. Отвечая в ходе пресс-конференции по итогам саммита на вопросы журналистов, они высказались и по поводу отношения ЕС к надеждам Грузии, Молдовы и Украины в долгосрочной европейской перспективе, имея в виду их конечную цель – вступление в ЕС.

«Уже существующие соглашения, – отметил Ш.Мишель, – содержат огромный потенциал. Например, соглашения об ассоциации, а также об углубленной и всеобъемлющей зоне свободной торговли с Грузией, Молдовой и Украиной – на 70% они представляют собой законодательства Евросоюза. Поэтому существует огромный потенциал. Наше послание ясное – мы хотим улучшить отношения. Потому что это партнерство является для нас стратегическим, и оно будет оставаться таким». Ш.Мишель заявил, что главной практической целью ВП и после 2020 г. останутся реформы.

У.фон дер Ляйен отметила, что объемы двусторонней торговли между ЕС и шестью странами ВП в 2016-2019 гг. значительно выросли, в частности, с Украиной более чем на 50%. Она обратила внимание на разный уровень кооперации стран ВП с Евросоюзом. Он строит отношения с каждой из этих стран на основе индивидуальных достижений. Поэтому сейчас важно полностью выполнить уже существующие двусторонние договоренности, включая соглашения об ассоциации и зоне свободной торговли с Грузией, Молдовой и Украиной. «Мы находимся на том этапе, – подчеркнула она, – когда важно получить больше от того, что мы уже имеем и что является возможным благодаря соглашениям, которые уже были подписаны».

После 2020 г., отметила председатель Комиссии, ЕС намерен сфокусировать партнерство на экономике. «Второй важный момент для нас: мы хотим партнёрства, которое расширяет возможности – хорошее управление, демократические институты, права человека, верховенство права, гендерное равенство – этого требуют все граждане, и это важные ценности для ЕС». Третьим приоритетом является цифровое партнерство. «Мы должны принять цифровую трансформацию. Мы видели, как кризис объяснил, насколько важна цифровизация». Евросоюз будет работать со своими восточными соседями, чтобы модернизировать технологии, расширить преимущества единого цифрового рынка и обеспечить качественную инфраструктуру и услуги людям по всему региону. Еще одной важной для ЕС темой, по словам главы Еврокомиссии, является экологическое партнёрство<sup>241</sup>.

У.фон дер Ляйен напомнила о пяти ключевых приоритетах:

- Развитие экономического сотрудничества, создание новых рабочих мест и перспектив.
- Совершенствование системы государственного управления, развитие демократических институций, защита прав человека, соблюдение гендерного равенства и верховенства права.
- Цифровая трансформация в странах-партнерах, содействие их технологическому развитию и создание условий для участия в едином цифровом рынке.
- Инновационное экономическое развитие на основе «зеленой» трансформации.

---

<sup>240</sup> European Council. Eastern Partnership leaders' video conference, 18 June 2020. URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/meetings/international-summit/2020/06/18/> (дата обращения 19.07.2020).

<sup>241</sup> Remarks by President Charles Michel after the Eastern Partnership leaders' video conference. URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2020/06/18/remarks-by-president-charles-michel-after-the-eastern-partnership-leaders-video-conference/> (дата обращения 21.06.2020).

- Устойчивое региональное развитие, включая развитие новой экономической и социальной инфраструктуры, содействие развитию зрелого и справедливого гражданского общества.

На пресс-конференции по итогам саммита было объявлено, что эти приоритеты лягут в основу политической декларации, которая должна быть согласована на следующем, уже «физическом» саммите ЕС в Брюсселе в марте 2021 г.

#### **Государства-участники ВП**

**Украина.** Среди шести постсоветских государств, участвующих в Восточном партнёрстве, Евросоюз с самого начала выделил Украину как главного партнёра, сотрудничество с которым было важнее, чем с остальными пятью участниками ВП, вместе взятыми. Самым очевидным свидетельством того, что дело обстоит именно так, служат данные о распределении финансовой помощи странам ВП в 2014-2020 гг. Так, из Фонда Европейского соседства Украине было выделено 1550 млн евро (42,1%), немногим меньше, чем остальным пяти участникам ВП. А в целом, по словам пресс-секретаря Высокого представителя ЕС по иностранным делам и политике безопасности Майи Косьянчич, «поддержка, оказываемая Европейским Союзом Украине в течение последних пяти лет, была беспрецедентной... С 2014 г. ЕС и европейские финансовые институты мобилизовали более 15 млрд евро в виде грантов и займов для поддержки процесса реформ»<sup>242</sup>.

23 июля заместитель председателя Еврокомиссии Валдис Домбровскис и премьер-министр Украины Денис Шмыгаль подписали в Брюсселе Меморандум и кредитное соглашение о получении Украиной помощи в размере 1,2 млрд евро<sup>243</sup>. Выделяемая сумма существенно превышает те, что Брюссель предоставляет своим партнерам. Определены условия её получения Украиной. Программа продлится 12 месяцев и предусматривает выплату двух траншей по 600 млн евро каждый. Новая программа помощи, отметил украинский премьер, является «довольно амбициозной, однако реалистичной».

Отношения между Евросоюзом и Украиной отнюдь не безоблачны. Об этом свидетельствует мониторинг выполнения Соглашения об ассоциации ЕС и Украины, проведённый «Украинским центром европейской политики» при поддержке киевского представительства немецкого фонда имени Конрада Аденауэра (Konrad-Adenauer-Stiftung). Документ был опубликован в июле 2020 г. под заголовком: «Соглашению об ассоциации Украины с ЕС мешает частая смена приоритетов»<sup>244</sup>.

Общий вывод участников мониторинга, поддержанный в Киеве, состоит в том, что Украина в основном справляется с реализацией соглашения об ассоциации с ЕС и хочет обновить его. Тем не менее, документ содержит много критических оценок в адрес украинских властей. Выступавшая на его презентации исполнительный директор «Украинского центра европейской политики» Любовь Акуленко сообщила, что 10-летнее соглашение об ассоциации Украина–ЕС за первые пять лет действия выполнено на 41,6%.

Успех, по её словам, достигнут в области отмены технических барьеров, деятельности компаний, госзакупок, в энергетике, налоговой сфере и защите прав потребителей. Доля секторов, в которых зафиксирован значительный успех выполнения соглашения об ассоциации, составляет 10,4%. Доля отраслей, где было проведено много законодательных изменений, но их внедрение тормозится по разным причинам, составила 18,9%. Это, прежде всего, экономическая конкуренция, предпринимательство и торговля услугами, социальная политика, охрана общественного здоровья.

<sup>242</sup> В ЕС оценили объем оказанной Украине поддержки. Информационное агентство RNS. URL: <https://rns.online/society/V-ES-otsenili-obem-okazannoi-Ukraine-podderzhki-2019-09-26/> (дата обращения 10.09.2020).

<sup>243</sup> ВQE. 2020. N 12534. 24.07.

<sup>244</sup> «Соглашению об ассоциации Украины с ЕС мешает частая смена приоритетов». URL: <https://fine-news.ru/soglasheniju-ob-associacii-ukrainy-s-es-meshaet-chastaja-smena-prioritetov/> (дата обращения 01.08.2020).

Однако прогресс наблюдается далеко не по всем секторам. Отставание заметно в сельском хозяйстве, таможенной сфере, образовании, в области транспорта, статистики и в авиационной отрасли. Наибольший прогресс, по словам Л.Акуленко, достигнут там, где нет необходимости финансирования реформ из государственного бюджета.

Среди других факторов сдерживания евроинтеграции она назвала отсутствие диалога государства с бизнесом, дефицит в органах власти экспертов по европейскому праву, а также частую смену приоритетов в деятельности властных институтов. Неоднозначны также результаты перераспределения торговли между двумя главными партнёрами – ЕС и Россией. Л.Акуленко отметила «рост экспорта в ЕС из Украины продукции машиностроения с 1,86 млрд долл. в 2012 г., до 2,48 млрд в 2019 г., а также электротехнической продукции - с 1,5 млрд до 2-х ».

Евросоюз конструктивно относится к предложениям Киева обновить Соглашение об ассоциации. Его положения могут быть конкретизированы еще до конца года, сообщил по итогам переговоров в Генеральном директорате Еврокомиссии в Брюсселе торговый представитель Украины Тарас Качка. Первым шагом в этом направлении может стать одобрение приложения к соглашению по энергетике в газовой сфере и электроэнергии. Взаимную торговлю могут стимулировать переход украинской таможни на нормы ЕС, отмена ограничений в сфере автотранспорта и заключение соглашения об оценке соответствия и приемлемости промышленных товаров (АСАА). Это позволило бы Украине торговать промышленной продукцией с ЕС на тех же условиях, на которых страны Евросоюза торгуют между собой.

Называются и другие направления прорыва за пределы Соглашения об ассоциации. Среди них – начало интеграции Украины в цифровой рынок ЕС и предоставление ей режима внутреннего европейского рынка. Эти и другие инициативы могут быть обсуждены на саммите Украина-ЕС, который пройдет в конце года.

**Грузия.** Летом 2020 г. в отношениях Грузии и ЕС доминировали две темы – финансовая помощь ЕС в целях минимизации негативных последствий пандемии и выборы в грузинский парламент, которые состоятся 31 октября.

Что касается первой темы, то Грузия получит от Евросоюза вторую по размерам среди стран Восточного партнерства помощь на цели борьбы с коронавирусом - 183 млн евро. Эта сумма предназначена для удовлетворения неотложных и краткосрочных нужд страны.

В основе озабоченности Брюсселя тем, как пройдут выборы, лежит политическая нестабильность в стране, порожденная, среди прочего, острой борьбой ведущих партий за власть и несовершенством избирательной системы. Евросоюз многие годы критикует грузинские политические «верхи» за бескомпромиссность и призывает их договориться о реформе избирательной системы. В марте 2020 г., при участии Брюсселя, было достигнуто компромиссное решение о её реформе и соответствующих поправках в Конституцию страны. В июне их утвердил парламент, и в последних числах месяца поправки были подписаны президентом Грузии Саломе Зурабишвили<sup>245</sup>. 31 октября парламент Грузии будет избран по смешанной системе – 120 по пропорциональной, 30 – по мажоритарной. Ранее он тоже избирался по смешанной системе, но в иной пропорции: 77 депутатов - по пропорциональной, 73 – по мажоритарной.

**Молдова.** Летом 2020 г. в Республике Молдова возник очередной политический кризис. Премьер-министр Ион Кикуп предупредил, что республика может лишиться помощи от Евросоюза в размере 100 млн евро, т.к. оппозиция блокирует работу в парламенте и отказывается обсуждать проект пересмотра бюджета, предлагаемый

---

<sup>245</sup> ВQE. 2020. N 12517. 30.06.

правительством. Бойкотируя проект правительства, оппозиция сорвала уже три заседания парламента<sup>246</sup>.

Правительство республики 1 июля взяло на себя ответственность за пересмотр четырех проектов, которые касаются государственного бюджета на текущий год. Кабмин предлагает выделить дополнительные средства для социальной поддержки граждан: увеличить зарплату медработников, оказать помощь пенсионерам, увеличить субсидии сельскому хозяйству, поддержать мелкие и средние предприятия. В результате этих изменений дефицит госбюджета составит около 1 млрд долл. Правительство рассчитывает покрыть его за счет грантов, займов и доходов от приватизации.

В парламентской схватке сошлись всё те же противники – победившая на выборах и создавшая правительство пророссийская Социалистическая партия и три проевропейские во главе с Либерально-демократической партией, имеющие большинство в парламенте. Возник политический тупик – далеко не первый и, увы, не последний. Президент Молдовы Игорь Додон заявил, что сделает все возможное, чтобы провести досрочные парламентские выборы, т.к. не видит другого выхода из политического кризиса.

**Армения.** Отношения между ЕС и Арменией развиваются стабильно. Ответив отказом на предложение Евросоюза заключить Соглашение об ассоциации, т.к. она в 2014 г. вступила Евразийский экономический союз (ЕААС), Армения в ноябре 2017 г. заключила с ЕС Соглашение о всеобъемлющем и расширенном партнерстве. Оно было немедленно ратифицировано армянским парламентом и частично вступило в действие еще до завершения его ратификации государствами-членами ЕС. К началу июня 2020 г., соглашение ратифицировали 23 из 27-и членов ЕС. Оставшиеся четыре намерены ратифицировать его в ближайшие месяцы.

В начале апреля Брюссель принял решение предоставить Армении финансовую помощь в целях минимизации отрицательных последствий пандемии COVID-19 в размере 92 млн евро. Представительство ЕС в Ереване сообщило, что «средства будут направлены на поставки медоборудования и принадлежностей, переподготовку медперсонала и сотрудников лабораторий, поддержку малого и среднего бизнеса и делового сообщества, а также оказание социальной и гуманитарной помощи пострадавшим в результате вспышки коронавируса»<sup>247</sup>.

В мае 2020 г. Никол Пашинян объявил, что достигнуто соглашение с ЕС о начале переговоров по либерализации визового режима. Посол ЕС в Армении Андреа Викторин подтвердила, что переговоры начнутся в ближайшее время. После подписания нового соглашения о партнёрстве с ЕС Армения начала переговоры о присоединении к Европейскому общему авиационному пространству. Это позволит армянским и европейским авиакомпаниям расширить свою деятельность, совершая полёты в обоих направлениях. Представительство ЕС в Ереване подчеркнуло, что соглашение укрепит связи Армении с Европой и внешним миром и откроет новые маршруты для путешествий, уменьшая транспортные расходы пассажиров.

Армения получает также пользу от торговой инициативы ЕС «Общая схема преференций плюс» (GSP+). Более 96% импорта в ЕС из Армении, имеющего право на льготы GSP+, в 2017 г. поступили в него с нулевыми пошлинами. ЕС является крупнейшим экспортным рынком Армении, торговля с ЕС составляет 26,7% от общего объема её торговли. Товарооборот между ЕС и Арменией в 2018 г. вырос на 15% и достиг 1,1 млрд евро<sup>248</sup>.

---

<sup>246</sup> РИА-Новости. Молдавия может лишиться помощи от ЕС из-за бойкота оппозиции URL: <https://ria.ru/20200706/1573961938.html> (дата обращения 06.07.2020).

<sup>247</sup> РИА-новости. ЕС предоставит Армении 92 млн евро на борьбу с коронавирусом. URL: <https://ria.ru/20200408/1569775397.html> (дата обращения 8.04.2020).

<sup>248</sup> Armenia and the EU. EEAS. URL: [https://eeas.europa.eu/delegations/armenia/896/armenia-and-eu\\_en](https://eeas.europa.eu/delegations/armenia/896/armenia-and-eu_en) (дата обращения 02.09.2020).

**Азербайджан.** В некоторых важных аспектах отношения Азербайджан–ЕС являются полярными в сравнении с отношениями Армения–ЕС. Страна другой цивилизации с иным набором ценностей, в числе которых либерализм и демократия не значатся. Страна, как и подавляющее большинство мусульманских государств, с авторитарным режимом разной степени жесткости, вплоть до наследственной диктатуры. Именно такой режим сложился в Азербайджане.

История отношений между Азербайджаном и Евросоюзом, начало которым положило Соглашение о партнерстве и сотрудничестве (СПС), вступившее в действие в 1999 г., рассмотрена во многих работах, в том числе и автором данной статьи<sup>249</sup>. Коротко говоря, включив Азербайджан в число государств-участников Европейской политики добрососедства (2003 г.) и программы Восточного партнерства (2009 г.), систематически оказывая ему экономическую помощь, ЕС постоянно подвергал критике внутреннюю политику бакинских властей – попрание прав человека, репрессии против демократической оппозиции и правозащитников и т.д.

Но помимо противостояния в ценностях и внутренней политике, существенную роль в отношениях сторон играет экономический фактор – заинтересованность ЕС в импорте азербайджанских энергоносителей. Азербайджану экспорт нефти и газа в Европу обеспечивает экономическую стабильность, достаточно высокие темпы роста ВВП и благосостояния.

С учетом этого фактора или в силу своего характера, президент Ильхам Алиев отвечает на критику Брюсселем его внутренней политики резкой отповедью. Так было и в нынешнем году.

Выступая в марте 2020 г. на заседании нового парламента страны, президент в ответ на очередную критическую резолюцию Европарламента, заявил, что Европе не стоит его поучать. «Какая революция, – спросил он, – принесла кому-то пользу? Только вред, только проблемы, противостояния, которые продолжаются до сих пор»<sup>250</sup>. Он предложил сравнить ситуацию на постсоветском пространстве с положением в его стране. Действительно, на фоне серьезных финансово-экономических проблем, охвативших едва ли не весь мир, Азербайджан держится на плаву. В январе-феврале 2020 г. рост ВВП составил почти 3%, доходы населения увеличились на 9%, инфляция составила 2,8%. Президент выразил уверенность в том, что все позитивные в стране сохраняются. «Нет в мире никакой силы, – закончил он, – которая заставила бы нас принять какое-то решение или диктовать нам... Желание давить на Азербайджан или угрожать санкциями – бессмысленно».

Президент заявил, что он является сторонником многопартийности, но сейчас для учреждения политической партии не существует сколько-либо «серьезного критерия», и нет необходимых «инструментов».

И.Алиев не обошел и «армянский вопрос», в частности, прошедшие в 2018 г. парламентские выборы в Армении он назвал фальсифицированными, а правившую тогда Республиканскую партию – «фашистской». Как этот «наезд» будет способствовать мирному урегулированию отношений между Ереваном и Баку? Понятно, что «никак». Но, возможно, президент И.Алиев как опытный политик понимает, что в ближайшее время никаких подвижек со знаком плюс или минус всё равно не будет, кто бы что ни сказал. Так почему бы пока и не ударить кулаком по столу?

В апреле 2020 г. ЕС выделил Азербайджану 14 млн евро на борьбу с коронавирусом. Об этом директор департамента Восточного соседства Еврокомиссии Лоуренс Мередит написал в своем аккаунте в Twitter. Он отметил, что Альянс выделит странам-членам программы Восточное партнерство 80 млн евро для борьбы с коронавирусной пандемией и 883 млн евро для краткосрочной поддержки. Из выделенных

<sup>249</sup> Борко Ю.А. Восточное партнерство: проект, реальность, будущее. М., 2018, а также посвященные Восточному партнерству статьи в издании «Европейский Союз: факты и комментарии».

<sup>250</sup> Выступление Президента Алиева URL: <https://www.rosbalt.ru/world/2020/03/19/1833555.html> (дата обращения 09.09.2020).

средств Грузия получит 183 млн, Беларусь — 60 млн, Молдова — 87 млн, Украина — 190 млн евро, Армения — 92 млн евро<sup>251</sup>.

### ***Азербайджан–Армения: военный конфликт***

12 июля между Азербайджаном и Арменией вспыхнул вооруженный конфликт, самый крупный за последние четыре года, и не в Нагорном Карабахе, а вдалеке от него, непосредственно на границе двух стран. Баку и Ереван обменялись взаимными обвинениями. В ход были пущены не только стрелковое оружие, но и артиллерия. Бои шли три дня, погибли не только военные, но и мирные граждане. Минская группа ОБСЕ при активном участии России, Франции и США усадила конфликтующие стороны за стол переговоров. Огонь прекратился, но напряженность сохранилась.

Брюссель среагировал на военный конфликт уже на следующий день. 13 июля Высокий представитель ЕС и вице-председатель Еврокомиссии Жозеп Боррель провел телефонные разговоры с министрами иностранных дел Азербайджана и Армении, соответственно – с Джейхуном Байрамовым и Заграбом Мнацакянцем, призывая их приложить все усилия к прекращению кровопролития. Второй телефонный разговор, состоявшийся 22 июля, в отличие от первого, проходил в трёхстороннем формате.

Ж.Боррель высказал свои соболезнования семьям погибших и пожелал выздоровления раненым. Он убеждал обе стороны остановить военную конфронтацию и воздержаться от риторики и действий, усиливающих напряженность, и особенно от тех, которые угрожают критически важной инфраструктуре в регионе. Ж.Боррель призвал обе стороны подтвердить их готовность к прекращению огня и предпринять немедленные меры с целью предотвращения дальнейшей эскалации. В этом контексте Азербайджан и Армения должны использовать механизм прямых связей, созданный формат Минской группы сопредседателей в рамках ОБСЕ. Необходимо также возобновить ОБСЕ-мониторинг ситуации на месте, как только позволят условия. Он подчеркнул необходимость возобновления переговоров по ключевым аспектам урегулирования Нагорно-Карабахского конфликта.

Ж.Боррель подчеркнул готовность поддерживать контакты с обеими сторонами и предложить специальному представителю ЕС в Южном Кавказе и по кризису в Греции поддерживать тесный контакт с обеими сторонами и сопредседателями Минской группы ОБСЕ<sup>252</sup>.

Все государства и международные организации, участвовавшие в посредничестве, как и принято, занимали третейскую позицию. Так вел себя и Евросоюз. Тем более неожиданной, можно сказать, беспрецедентной была принятая Европарламентом резолюция, в которой он всю вину за конфликт возложил на Армению. Территории, занятые армянскими силами, то есть Нагорный Карабах, были названы «оккупированными», и находящиеся там «иностранные войска» должны быть немедленно выведены. Евросоюз, подчеркнули парламентарии, поддерживает суверенитет, территориальную целостность и политическую независимость стран-участниц Восточного партнерства «в пределах признанных на международном уровне границ»<sup>253</sup>.

Почему Европарламент так категорично и демонстративно осудил страну, которую Евросоюз относил к числу демократических и успешно развивал с ней сотрудничество, взяв под защиту государство, многие годы критикуемое им за попрание прав человека ,

<sup>251</sup> The EU's response to the coronavirus pandemic in the Eastern Partnership. URL: [https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/sites/near/files/coronavirus\\_support\\_eap.pdf](https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/sites/near/files/coronavirus_support_eap.pdf) (дата обращения 09.09.2020).

<sup>252</sup> Delegation of the European Union to Azerbaijan URL: [https://eeas.europa.eu/delegations/azerbaijan/83266/armenia-azerbaijan-hrvp-borrell-convenes-call-two-foreign-ministers\\_en](https://eeas.europa.eu/delegations/azerbaijan/83266/armenia-azerbaijan-hrvp-borrell-convenes-call-two-foreign-ministers_en), (дата обращения 22.07.2020).

<sup>253</sup> Draft European Parliament Recommendation to the Council, the Commission and the Vice-President of the Commission / High Representative of the Union for Foreign Affairs and Security Policy on the Eastern Partnership, in the run-up to the June 2020 Summit. URL: [https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/A-9-2020-0112\\_EN.html](https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/A-9-2020-0112_EN.html) (дата обращения 21.07.2020).

репрессии против оппозиции и т.д.? Ведь в сфере дипломатии можно было изложить свою позицию иначе, с учетом всей специфики отношений ЕС с обоими государствами.

В Ереване не могли не среагировать на возникшую ситуацию. 23 июля состоялось заседание правительства, в ходе которого премьер-министр Никол Пашинян заявил о необходимости пересмотра внешней политики страны в связи с усилением агрессии со стороны Азербайджана. По его мнению, единственной страной, которая подталкивает Баку к эскалации на армяно-азербайджанской границе, является Турция. Поэтому, «учитывая её дестабилизирующую и агрессивную политику в отношении соседних регионов и традиционную антиармянскую политику, поведение Турции не стало сюрпризом. Но такое поведение создаёт необходимость пересмотра внешней политики Армении, в том числе для сдерживания этой страны в плане расширения участия в международных форматах»<sup>254</sup>.

**Беларусь.** Беларусь с самого начала была исключена из проекта добрососедства как авторитарное государство, но рассматривалась Евросоюзом в качестве потенциального участника ЕПС. Через пару лет в Брюсселе был принят план восстановления сотрудничества с Беларусью – «12 условий ЕС». Его целью было формирование в стране демократического и правового государства, основанного на европейских ценностях. Поскольку никаких существенных перемен в политической системе Беларуси не произошло, она так и осталась вне ЕПС. На практике, сотрудничество между ЕС и Беларусью развивалось на уровне её двусторонних отношений со многими его государствами, прежде всего, в экономике (рост торговли и иностранных инвестиций), а также в образовании, культуре, туризме. Однако ситуация тупика в политических отношениях негативно сказывалась и в этих областях<sup>255</sup>.

23 июля в Брюсселе состоялась внеочередная Координационная встреча Беларусь–ЕС. Белорусскую делегацию возглавлял замглавы МИД Олег Кравченко, делегацию Евросоюза – заместитель управляющего директора Европейской службы внешних действий по делам Европы и Центральной Азии Люк Девинь. «В центре дискуссий была ситуация в области прав человека и демократии в контексте президентских выборов, которые пройдут в Беларуси 9 августа» – говорится в сообщении представительства ЕС в Беларуси<sup>256</sup>. ЕС вновь выразил обеспокоенность по поводу несоблюдения Беларусью основных свобод «и, по-видимому, произвольного исключения кандидатов из избирательного процесса». Евросоюз призвал Беларусь освободить всех произвольно задержанных политических активистов, обеспечить им доступ к адвокату, а также провести во всех случаях справедливое, беспристрастное и прозрачное расследование. Евросоюз призвал Минск «соблюдать международные избирательные стандарты на протяжении всей остальной части избирательного процесса». В ходе встречи были обсуждены состояние и перспективы двусторонних отношений Беларуси и ЕС, участие страны в ВП, сотрудничество в сфере ядерной безопасности, а также помощь Евросоюза Беларуси на преодоление последствий распространения коронавирусной инфекции.

В этот же день заместитель главы белорусского МИД встретился со специальным представителем ЕС по правам человека Эймоном Гилмором. «В центре внимания беседы, – сообщила пресс-служба белорусского МИД, – стал ход президентской кампании в Республике Беларусь. Подтверждена обоюдная заинтересованность в продолжении контактов в сфере прав человека, в том числе в целях обсуждения проблемных вопросов».

Острейший политический кризис, взорвавший Беларусь две недели спустя, можно сказать, похоронил позитивный итог состоявшихся встреч и переговоров. Официальные результаты прошедших 9 августа выборов белорусского президента Евросоюз оценил как

<sup>254</sup>Премьер-министр Армении. Заседание правительства 23.07.2020 URL: <https://www.primeminister.am/ru/press-release/page/8/> (дата обращения 24.07.2020).

<sup>255</sup> Борко Ю.А.. Восточное партнёрство: проект, реальность, будущее. М., 2018. С.12.

<sup>256</sup> МИД Республики Беларусь. О визите заместителя Министра иностранных дел Беларуси О.Кравченко в г.Брюссель URL: [http://www.mfa.gov.by/press/news\\_mfa/f43cdd18b7d86173.html](http://www.mfa.gov.by/press/news_mfa/f43cdd18b7d86173.html) (дата обращения 23.07.2020).

фальсификацию, а жестокие репрессии «силовых органов» против сотен тысяч возмущенных граждан, вышедших на улицы Минска и других городов, – грубейшее нарушение прав личности и демократических свобод.

14 августа на телеконференции министров иностранных стран ЕС было принято решение ввести санкции против режима в Беларуси. Европарламент объявил, что не признает А.Лукашенко переизбранным президентом и считает его персоной нон грата. Закончившийся 19 августа четырёхдневный экстренный саммит ЕС выработал единую позицию в оценке ситуации в Беларуси и принял конкретные решения. Единая позиция ЕС по итогам белорусских выборов теперь объявлена официально: ЕС не признает их. Недовольство он подкрепит еще и санкциями. Они будут персональными и введены в отношении чиновников, ответственных за разгон протестных акций. Не исключено, что в их числе будет и Александр Лукашенко<sup>257</sup>.

Председатель Совета ЕС Шарль Мишель заявил, что ЕС изучает вопрос о включении Лукашенко в санкционный список. Он также предупредил, что санкции коснутся еще и тех, кто несёт ответственность за фальсификации в ходе выборов, и что сам список будет значительным. Вышедший к журналистам польский премьер Матеуш Моравецкий потребовал проведения в Белоруссии новых выборов, на которые будут допущены международные наблюдатели, включая представителей ОБСЕ.

Гражданское общество Белоруссии получит от ЕС 53 млн. евро. Распределение средств произойдет через общественные структуры. Глава Еврокомиссии Урсула фон дер Ляйен определила три цели, на которые деньги должны быть потрачены: помощь гражданскому обществу, поддержка пострадавших от действий правоохранителей во время протестов и помощь в борьбе с коронавирусом. Председатель Комиссии добавила, что Евросоюз намерен поддержать мирную трансформацию власти в Белоруссии, которая должна происходить без внешнего вмешательства. Похожее заявление сделала и немецкий канцлер Ангела Меркель, подчеркнувшая, что Белоруссия должна обретать свой путь самостоятельно и посредством диалога внутри страны. Вмешательства извне, по её словам, быть не должно.

#### **Литература:**

1. Борко Ю.А. *Восточное партнёрство: проект, реальность, будущее*. М.: Институт Европы РАН, 2018.
2. Борко Ю.А. *ЕС и его восточные партнёры в условиях пандемии // Европейский Союз: факты и комментарии 2020. Вып.100*.
3. МИД Республики Беларусь. *О визите заместителя Министра иностранных дел Беларуси О.Кравченко в г.Брюссель*
4. *Премьер-министр Армении. Заседание правительства 23.07.2020*
5. *Council Conclusions on Eastern Partnership policy beyond 2020. Brussels, 11 May 2020 Conclusions by the President of the European Council following the video conference of the members of the European Council on 19 August 2020*
6. *Draft European Parliament Recommendation to the Council, the Commission and the Vice-President of the Commission / High Representative of the Union for Foreign Affairs and Security Policy on the Eastern Partnership, in the run-up to the June 2020 Summit*.
7. *European Council. Eastern Partnership leaders' video conference, 18 June 2020*.
8. *The EU's response to the coronavirus pandemic in the Eastern Partnership*.

**Ключевые слова:** Восточное партнёрство (ВП), Россия, Европейский Союз (ЕС), COVID-19, пандемия, экономические отношения, партнёрство

<sup>257</sup> Conclusions by the President of the European Council following the video conference of the members of the European Council on 19 August 2020. URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2020/08/19/conclusions-by-the-president-of-the-european-council-following-the-video-conference-of-the-members-of-the-european-council-on-19-august-2020/> (дата обращения 19.08.2020).



**ЕС-БЕЛАРУСЬ (март-август 2020)****Экономика**

В марте 2020 г. Отдел экономического анализа Дирекции по аналитической работе Евразийского банка развития (ЕАБР) подготовил экономический обзор по Беларуси, в котором отмечается, что ухудшение внешних условий в начале текущего года, связанное с последствиями для мировой экономики, вызванными коронавирусной пандемией, ведет к новым вызовам для экономического роста страны.

Темп прироста ВВП Беларуси в 2019 г. составил 1,2%, снизившись с 3,1% в 2018 г. Замедление динамики показателя связано преимущественно с завершением периода восстановления экономики после спада 2015-2016 гг. Изменение фазы экономического цикла выразилось, в первую очередь, в охлаждении потребительского спроса и ухудшении экспорта товаров и услуг.

В качестве ключевых факторов, обусловивших снижение показателя инфляции по итогам 2019 г. до 4,7%, по сравнению с 5,6% годом ранее, несмотря на увеличение предложения сельскохозяйственной продукции вследствие повышения урожая, следует упомянуть низкую ценовую конъюнктуру за рубежом, укрепление реального курса белорусского рубля и замедление роста потребительской активности. По прогнозу Национального банка, инфляция в 2020 г. составит примерно 5,3%<sup>258</sup>.

В условиях сокращения во второй половине 2019 г. инфляционных рисков Национальный банк снизил ставку рефинансирования до 8,75% (по состоянию на начало марта 2020 г.). Процентные ставки оказывали в 2019 г. слабое сдерживающее влияние на экономическую активность, что во многом объясняется снижением их нейтральных уровней на фоне глобальной тенденции уменьшения ставок денежно-кредитной политики. В начале текущего года проинфляционные риски возросли на фоне усиления волатильности на мировых финансовых и товарных рынках. В таких условиях сценарий прогноза ЕАБР предполагает сохранение в 2020 г. ставки МБК около 9%. В среднесрочной перспективе сохраняется потенциал ее снижения.

Аналитики ЕАБР прогнозируют снижение ВВП страны в 2020 г. на 0,1%, что на 1,6 п.п. ниже по сравнению с предыдущей оценкой (октябрь 2019 г.). Пересмотр объясняется главным образом ожидаемым сокращением производства в нефтеперерабатывающей и химической отраслях из-за уменьшения объемов поставок в республику энергетического сырья и калийных удобрений. Сдерживающее воздействие окажет и ослабление внешнего спроса, в том числе вследствие распространения коронавируса. Стабилизация ситуации в мировой экономике и постепенное восстановление выпуска нефтепродуктов и калийных удобрений приведет, по мнению авторов обзора, к ускорению темпа прироста ВВП до 2,0% в 2021 г.<sup>259</sup>

В основе торгово-экономических отношений Беларуси и Евросоюза лежит Соглашение о торговле и сотрудничестве, заключенное еще в 1989 г. и одобренное уже независимой Беларусью. Основы Соглашения сохраняются и по сей день. Но динамика отношений между сторонами непостоянная, связи неровные, нестабильные и находятся под влиянием многих внешних и внутренних факторов.

---

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.1521/eufacts3202096105>

<sup>258</sup> Март 2020. Республика Беларусь: состояние экономики и прогноз // <https://eabr.org/analytics/ceg-quarterly-reviews/mart-2020-respublika-belarus-sostoyanie-ekonomiki-i-prognoz/> (дата обращения 26.03.2020).

<sup>259</sup> Там же.

Как и в прошлые десятилетия, главным торговым партнёром Республики Беларусь остается Россия. На её долю приходится свыше 38% объёма экспорта и более 59% импорта. Сальдо экспорта/импорта между РБ и РФ складывается отрицательно – 7157,9 млн долл., в пользу России.

Следующую позицию занимает Евросоюз. На него приходится более 31% отечественного экспорта и, примерно, 18,6% импорта. Наибольший объём экспорта идёт в Германию, Нидерланды, Польшу, страны Балтии. Сальдо со странами Евросоюза у Беларуси традиционно положительное – 2559,0 млн долл.<sup>260</sup> Важными внешнеторговыми партнерами остаются Украина и Казахстан. Перспективным представляется развитие отношений с бурно растущими экономиками стран Азии, в первую очередь с Китаем, странами Южной Америки (на эти страны приходится 31,6% экспорта).

Основной объём импорта складывается из сырьевых ресурсов: нефти, газа, минерального сырья, а также комплектующих для машиностроения. Главными экспортными группами для республики являются:

- продукция нефтехимического комплекса: нефтепродукты, химические волокна, шины;
- калийные и азотные удобрения;
- металлопродукция;
- сельскохозяйственная и грузовая техника;
- мясомолочная продукция;
- сахар и другая продукция агропромышленного комплекса.

Сотрудничество между Евросоюзом и Беларусью выросло в последние годы. ЕС является крупнейшим донором Беларуси. Его помощь из средств Европейского инструмента соседства (ENI) была запланирована на уровне от 129 млн до 158 млн евро за семь лет (2014-2020 гг.). После 2016 г. ЕС более чем вдвое увеличил её объём. Всего за период с 2014 по 2018 гг. из фонда ENI Беларуси было выделено более 110 млн евро<sup>261</sup>.

Развитию торгово-экономических отношений между ЕС и Беларусью способствует её активное участие страны в многосторонних форматах Восточного партнерства. Этому содействовало и подписанное в январе 2020 г. Соглашение об упрощении визового режима и реадмиссии, а также обсуждаемое с 2016 г. соглашение «Приоритеты партнерства», которое «станет важным структурным элементом во многих областях, включая права человека, обеспечение ядерной безопасности, надлежащего управления и верховенства права»<sup>262</sup>.

В 2019 г. ЕС и Беларусь наладили Диалог по торговле, который проводится два раза в год. Он стал платформой для обсуждения возможностей улучшения ситуации во взаимной торговле. ЕС оказывает поддержку Беларуси в ее переговорах о вступлении в ВТО, которое поможет созданию в стране более стабильной деловой среды, что будет содействовать привлечению инвесторов и диверсификации белорусской экономики. ЕС оказывает техническую поддержку этому процессу с помощью твиннинг-инструмента ТАИЕХ.

В последние годы на Беларусь распространён кредитный мандат Европейского инвестиционного банка (ЕИБ), расширена деятельность Европейского банка реконструкции и развития (ЕБРР) в стране. В марте 2020 г. правительство Беларуси и Национальный банк обратились в МВФ за финансовой поддержкой в связи с пандемией коронавируса. Речь шла об инструменте быстрого финансирования, по которому Беларусь имеет право претендовать на сумму, эквивалентную 940 млн долл. Однако переговоры о

<sup>260</sup> Внешняя торговля Республики Беларусь // <https://myfin.by/wiki/term/vneshnyaya-torgovlya-respubliki-belarus> (дата обращения 26.03.2020.)

<sup>261</sup> Отношения ЕС-Беларусь в фактах и цифрах // [https://eeas.europa.eu/headquarters/headquarters-homepage\\_ru/35851/Отношения%20ЕС-Беларусь%20в%20фактах%20и%20цифрах](https://eeas.europa.eu/headquarters/headquarters-homepage_ru/35851/Отношения%20ЕС-Беларусь%20в%20фактах%20и%20цифрах) (дата обращения 10.06.2020).

<sup>262</sup> Там же.

выделении кредита зашли в тупик из-за отказа А.Лукашенко выполнять некоторые требования, включая введение карантина, изоляции и комендантского часа.

Продолжается начатый в 2016 г. Таможенный диалог ЕС-Беларусь, чтобы определить возможности сотрудничества и предоставления помощи для упрощения условий торговли, обеспечения безопасности цепочки поставок и борьбы с мошенничеством. Так, в декабре 2019 г. Совет ЕС уполномочил Еврокомиссию начать переговоры с целью заключить соглашение о таможенном сотрудничестве и взаимной административной помощи. Оно должно улучшить применение таможенного законодательства, снизить уровень таможенного мошенничества, особенно контрабанды табачных изделий, и, как ожидается, будет способствовать увеличению таможенных и налоговых поступлений в ЕС.

На ежегодной основе проводится несколько отраслевых диалогов по экономическим и финансовым вопросам, а также проблемам окружающей среды и климата. ЕС активизирует реализацию ряда мер, которые будут стимулировать его отношения с Беларусью в нескольких областях, связанных с торговлей и энергетикой. Программа «Стимулирование развития частной инициативы в Беларуси» (SPRING) направлена на поддержку экономических инициатив на местах в целях развития частного сектора и создания рабочих мест. ЕС также поддерживает широкомасштабную программу деловых консультаций со стороны ЕБРР и проект в рамках Программы развития ООН (ПРООН), призванный содействовать развитию малого и среднего бизнеса и занятости на местном уровне.

Другие инициативы ЕС, такие как Соглашение мэров Восток-Этап II и «Мэры – за экономический рост», предполагают грантовую поддержку местным органам власти, которые наиболее активно участвуют в пилотных проектах, нацеленных на повышение энергоэффективности и создание рабочих мест.

В поддержку Восточного партнёрства, в котором участвует и Беларусь, создан Фонд, управляемый ЕБРР и поддерживающий кредитование проектов на муниципальном уровне в целях повышения энергоэффективности и охраны окружающей среды. Беларусь имеет одни из лучших показателей среди стран ВП в выполнении программы Horizon 2020 – исследования и инновации. В рамках этой программы 200 млн евро также были выделены на проекты, направленных на повышение энерго- и ресурсоэффективности в перерабатывающей промышленности (SPIRE)<sup>263</sup>. 18 июня на встрече в формате видеоконференции лидеры стран ЕС и шести стран ВП – Азербайджана, Армении, Беларуси, Грузии, Молдовы и Украины – обсудили меры, предпринимаемые для борьбы с коронавирусной инфекцией. Они подчеркнули важность солидарности в период кризиса, подтвердили приверженность Восточному партнёрству как одному из приоритетов внешней политики и обсудили состояние сотрудничества в таких сферах, как торговля и визовый режим.

Перспективам дальнейшего развития отношений между ЕС и Беларусью посвящено внеочередное заседание Координационной группы, состоявшееся, несмотря на разразившийся кризис COVID-19, 23 июля в Брюсселе. Делегацию Беларуси возглавлял заместитель министра иностранных дел Олег Кравченко, делегацию Евросоюза – управляющий директора Европейской службы внешних действий (ЕСВД) по делам Европы и Центральной Азии Люк Девинь. На встрече обсуждались не только состояние и перспективы двусторонних отношений, но и участие Беларуси в Восточном партнёрстве, сотрудничество в сфере ядерной безопасности, вопросы прав человека. Был рассмотрен и решен вопрос о выделении Евросоюзом помощи Беларуси для преодоления последствий

---

<sup>263</sup> Там же.

пандемии COVID-19. Большое место в ходе обсуждений заняла тема демократизации и соблюдения прав человека<sup>264</sup>.

Практическое сотрудничество Беларуси с Евросоюзом в экономике, образовании, науке, культуре спорте осуществлялось в рамках двусторонних отношений с соседними с государствами-членами ЕС – Латвией, Литвой, Польшей, а из ведущих – с Германией и, в меньшей степени, с Францией.

24 июля 2020 г. в Минске состоялась встреча главы МИД Беларуси Владимира Макея с латвийским коллегой Эдгарсом Ринкевичюсом. Два министра обсудили состояние и перспективы развития сотрудничества, а также проблемы региональной безопасности и сотрудничества в рамках Восточного партнерства.

На пресс-конференции по итогам встречи В.Макей заявил: «Для нас Европейский Союз является важным внешнеполитическим и внешнеэкономическим партнером. Мы заинтересованы в том, чтобы поступательная тенденция развития всестороннего сотрудничества с Европейским Союзом и странами-членами продолжалась и развивалась». К сожалению, посетовал он, пандемия приостановила выполнение наших замыслов, но «мы вернёмся к их реализации после улучшения ситуации. Мы заинтересованы в тесном сотрудничестве с Латвией в транспорте, логистике, транзите, сельском хозяйстве, сфере высоких технологий. Во всех без исключения областях».

### ***Визовый режим***

1 июля вступили в силу Соглашения об упрощении выдачи виз и соглашение о реадмиссии между Беларусью и Европейским Союзом. Этому предшествовал длительный процесс обсуждения и подписания документов<sup>265</sup>.

Соглашения были подписаны в Брюсселе 8 января 2020 г. 2 апреля они были ратифицированы Палатой представителей и Советом республики Национального собрания Беларуси. Соответствующие законы № 1-3 и № 2-3 от 9 апреля 2020 г. официально опубликованы на национальном правовом Интернет-портале. Затем 14 апреля 2020 г. законы подписал президент Беларуси. Таким образом, Минск завершил процесс их ратификации.

Точку в ратификации должен был поставить Европейский парламент, которому предстояло голосование – одобряет или отвергает он соглашения. 23 апреля Комитет по гражданским свободам Европарламента одобрил Соглашение об облегчении визового режима с Беларусью 61 голосом против 6, Соглашение о реадмиссии принято 54 голосами против 13<sup>266</sup>.

27 мая 2020 г. страны-члены ЕС утвердили соглашения с Беларусью об упрощении визового режима и реадмиссии для лиц, пребывающих на территории друг друга без разрешения. Затем Беларусь и ЕС обменялись ратификационными грамотами и, тем самым, процедура ратификации была завершена.

Соглашение об упрощении визового режима облегчает белорусским гражданам получение краткосрочных виз для въезда в Евросоюз, поскольку визовый сбор снижается до 35 евро (вместо 80 евро) и отменяется для определенных категорий путешественников. Снижаются максимальный размер сбора за обслуживание (взимаемый визовыми центрами) и срок, в течение которого консульства принимают решения по заявлению о выдаче визы. Многие визовые процедуры станут проще, решение о выдаче визы будет приниматься в срок до 10 дней (в случае дополнительной проверки – до 30 дней). Многие категории граждан (журналисты, студенты, члены официальных делегаций), в зависимости от цели поездки, смогут обращаться за визой без уплаты сбора и получать

<sup>264</sup> МИД Белоруссии отчитался перед ЕС за права человека // <https://regnum.ru/news/polit/3018437.html> (дата обращения 23.07.2020).

<sup>265</sup> С 1 июля вступает в силу соглашение об упрощении визового режима между Беларусью и ЕС // <https://www.belta.by/politics/view/s-1-ijulja-vstupayet-v-silu-soglashenie-ob-uproschenii-vizovogo-rezhima-mezhdu-belarusju-i-es-396860-2020/> (дата обращения 1.07.2020).

<sup>266</sup> ВQE. 2020. N 12473. 24.04.

многократные визы с более длительным сроком действия в упрощенном порядке. Некоторые категории путешественников смогут получать многократные визы с увеличенным сроком действия (до пяти лет). При этом им придется собирать меньше документов, подтверждающих цель поездки.

Белорусская виза для граждан ЕС также подешевеет до 35 евро. Сверх того, будет увеличен перечень оснований для выдачи бесплатных виз в некоммерческих целях. Срок пребывания иностранцев в Беларуси увеличен в два раза – с нынешних 90 дней в году до 180.

Соглашение о реадмиссии предусматривает, что Беларусь и Евросоюз должны будут принимать обратно собственных граждан, граждан третьих государств и лиц без гражданства, которые не соответствуют либо перестали соответствовать критериям легальности на территориях друг друга. В документе закреплено предоставление Беларуси двухлетнего переходного периода в отношении реадмиссии граждан третьих стран. В совместной декларации к соглашению содержится обязательство Евросоюза об оказании Беларуси технической и финансовой помощи в этой области.

Обе стороны надеются, что вступление в силу соглашения об упрощении выдачи виз будет способствовать развитию международных, в том числе туристических, контактов, облегчат поездки граждан, создадут атмосферу доверия и взаимопонимания между народами, укрепят не только экономические, но и культурные и научные связи. Визовая статистика свидетельствует о растущем значении отношений между ЕС и Беларусью. Так, в 2019 г. количество заявок на получение шенгенских виз в Беларуси достигло почти 650 тыс.<sup>267</sup>

Однако из-за сложившейся ситуации с COVID-19 Евросоюз не намерен пока расширять список стран, для которых будут открыты внешние границы ЕС, это относится и к Беларуси<sup>268</sup>. С 1 июля Евросоюз разрешил въезд для жителей 14 стран. Среди европейских государств в списке значатся только Сербия и Черногория. Однако в середине июля некоторые страны (например, Австрия) заявили о намерении вновь закрыть авиасообщение с Западными Балканами, где появились новые очаги заражения. В конце августа ЕС принял решение не открывать границы для новых стран и готов закрыть свои границы в случае ухудшения эпидемиологической ситуации.

### **Выборы**

9 августа в Беларуси состоялись очередные выборы президента страны. Главным претендентом на избрание был действующий президент Александр Лукашенко, бессменно правивший страной 26 лет и решивший переизбраться в шестой раз.

Нескольким его конкурентам – экс-руководителю Белгазпромбанка Виктору Бабарико, менеджеру Валерию Цепкало, популярному блогеру Сергею Тихановскому Центральная избирательная комиссия (ЦИК) отказала в регистрации, но зарегистрировала в качестве кандидата на избрание его жену Светлану Тихановскую, выдвинутую противниками Лукашенко в последний момент. Да она и не воспринималась им как опасный соперник.

Подготовка к выборам сопровождалась жестокими репрессиями «силовых органов» против граждан, возмущенных манипуляциями властей. 26 июля представительство ЕС в Беларуси опубликовало официальное заявление о ходе президентской кампании в стране. В документе заявлялось, что отказ в регистрации является прямым противоречием соглашениям с ОБСЕ и международным стандартам. «Исключение кандидатов ограничивает возможность белорусского народа выразить свою

<sup>267</sup> Соглашение об упрощении визового режима между ЕС и Беларусью может вступить в силу 1 июля 2020 г. //

[https://primepress.by/news/ekonomika/soglashenie\\_ob\\_uproshchenii\\_vizovogo\\_rezhima\\_mezhdu\\_es\\_i\\_bielarusyu\\_mozhet\\_vstupit\\_v\\_silu\\_1\\_iyulya\\_20-21008/](https://primepress.by/news/ekonomika/soglashenie_ob_uproshchenii_vizovogo_rezhima_mezhdu_es_i_bielarusyu_mozhet_vstupit_v_silu_1_iyulya_20-21008/) (дата обращения 27.05.2020).

<sup>268</sup> ЕС не откроет границы для белорусов до конца августа // <https://afn-by.turbopages.org/s/afn.by/news/i/278215> (дата обращения 29.07.2020).

волю, а также подрывает честность демократических выборов», неспособность и нежелание властей обеспечить «значимую политическую конкуренцию»<sup>269</sup>.

В своём заявлении, сделанном накануне выборов, глава дипломатии ЕС Жозеп Боррель назвал невозможным дальнейшее улучшение отношений с Беларуссией, если Лукашенко не прекратит репрессии в отношении протестующих и не перейдет к диалогу с ними. Евросоюз, подчеркнул Ж.Боррель, ожидает от Беларуссии уважения прав граждан на свободу мнений и мирных собраний: «Мы поддерживаем независимость и суверенитет Беларуссии, но права человека и демократия останутся определяющими для ЕС при формировании его политики в отношении страны». Во время предвыборной кампании белорусский народ «продемонстрировал беспрецедентную политическую мобилизацию в пользу свободных выборов и демократии». Поэтому ЕС назвал неприемлемым ограничения свободы СМИ и аресты в стране<sup>270</sup>.

ЕС выразил сожаление, что отсутствие приглашения для наблюдателей Бюро по демократическим институтам и правам человека (ОБСЕ/БДИПЧ) не позволит ОБСЕ провести наблюдение за выборами. МИД Беларуси выслал приглашение слишком поздно, и так как оставалось мало времени для формирования миссий, наблюдатели ОБСЕ отсутствовали на выборах впервые за 20 лет, Присутствовали лишь наблюдатели от Межпарламентской ассамблеи СНГ, Исполнительного комитета СНГ и от Парламентского собрания Союза Беларуси и России, за президентскими выборами в республике наблюдали десять представителей Федерального собрания, семь членов Совфеда.

Выборы состоялись в срок, а 10 августа были объявлены официальные итоги голосования. Явка составила 84,23%. Это самый низкий результат за последние десять лет: в 2015 г. явка была 87,2%, в 2010 г. – 90,65%<sup>271</sup>. С 4 по 8 августа прошло досрочное голосование и был установлен рекорд: досрочно проголосовали 41,7% (в 2015 г. – 36,05% избирателей).

Всего, по данным ЦИК, А.Лукашенко набрал 80,1%, С.Тихановская – 10,1%. Против всех – 4,59%.

Официально объявленные результаты резко разошлись с данными негосударственных экзитполов на зарубежных участках, согласно которым С.Тихановская набрала 86,9% голосов, А.Лукашенко – 3,9%, и с данными независимых Интернет-опросов накануне выборов (Тихановская – 71,8%, Лукашенко – 12,3%).

### ***Политический кризис и реакция ЕС***

Массовые протестные акции начались по всей Беларуси 10 августа, сразу же после оглашения предварительных результатов выборов. На улицы и площади Минска, Гомеля, Витебска и других городов вышли сотни тысяч граждан, возмущенных фальсификацией. В первые дни демонстрации и митинги жестоко подавлялись «силовиками», применявшими слезоточивый газ, водометы, свето-шумовые гранаты, резиновые пули. По официальным данным, в первые дни были задержаны более 6,7 тыс. человек. Как сообщало МВД республики, в ходе беспорядков пострадали сотни человек, среди них свыше 120 сотрудников правоохранительных органов, трое протестующих скончались<sup>272</sup>. В переполненных СИЗО арестованных избивали, пытали, создавали тяжелейшие условия

<sup>269</sup> Евросоюз выдвинул новые требования к белорусским властям // <https://easdaily.com/ru/news/2020/07/14/evrosoyuz-vydvynul-novye-trebovaniya-k-belorusskim-vlastyam> (дата обращения 14.07.2020).

<sup>270</sup> ЕС назвал неприемлемыми ограничения свободы СМИ и аресты в Беларуссии // [https://yandex.ru/news/story/ES\\_nazval\\_nepriemlemymi\\_ogranicheniya\\_svobody\\_SMI\\_i\\_aresty\\_v\\_Belorussii--a242bf72e40881956385914e58447a9f?from=newswizard&lang=ru&persistent\\_id=108717711&rubric=politics&stid=quAOojMOuec1fVBgrY6i](https://yandex.ru/news/story/ES_nazval_nepriemlemymi_ogranicheniya_svobody_SMI_i_aresty_v_Belorussii--a242bf72e40881956385914e58447a9f?from=newswizard&lang=ru&persistent_id=108717711&rubric=politics&stid=quAOojMOuec1fVBgrY6i) (дата обращения 7.08.2020).

<sup>271</sup> Протесты после президентских выборов в Беларуссии // <https://www.rbc.ru/politics/30/08/2020/5f2da0ba9a794785a5e940> (дата обращения 10.08.2020).

<sup>272</sup> В ЕС заявили, что не собираются делать из Беларуссии "новую Украину" // <https://ria.ru/20200830/evrosoyuz-1576500697.html> (дата обращения 30.08.2020).

жизни. Позже правоохранительные органы прекратили разгонять митинги и применять силовые методы.

10 августа было опубликовано совместное заявление Высокого представителя по внешней политике Жозепа Борреля и члена Комиссии по политике соседства и расширению Оливера Вархеи об итогах президентских выборов, в котором они осудили насилие и призвали немедленно освободить всех задержанных. «Только соблюдение прав человека, принципов демократии и обеспечение свободных и справедливых выборов, - говорится в заявлении, - гарантирует стабильность и суверенитет Беларуси. Мы продолжим пристально следить за развитием событий, чтобы оценить, как Европейскому Союзу следует формировать свой ответ и отношения с Беларусью в свете складывающейся ситуации»<sup>273</sup>.

13 августа председатель Парламентской ассамблеи ОБСЕ Георгий Церетели призвал власти Беларуси прекратить репрессии и в полной мере соблюдать международные стандарты прав человека, назвав жестокость силовиков к протестующим и журналистам, а также отключение Интернета, серьезными нарушениями международных обязательств.

На следующий день после выборов премьер-министр Польши Матеуш Моравецкий обратился в письме к главам Евросоюза Шарлю Мишелю и Урсуле фон дер Ляйен созвать чрезвычайный саммит Евросовета по событиям в Беларуси.

14 августа на саммите (по видеосвязи) глав МИД стран ЕС была сформулирована рекомендация ввести санкции против ответственных за выборы белорусских чиновников. По словам Ш.Мишеля, «в черный список Евросоюза попадут те, кто применял жестокость к протестующим, и те, кто способствовал фальсификациям на выборах. Ограничения коснутся существенного числа людей»<sup>274</sup>.

Экстренное заседание саммита ЕС, посвященного Беларуси, состоялось 19 августа. В итоговом документе ЕС заявляет о поддержке оппозиции, призывает освободить всех задержанных и не применять силу против протестующих, провести независимое расследование всех «актов насилия». Саммит ЕС в очередной раз повторил тезис, что «только белорусы могут определять свое будущее», призвал «третьи страны» (имеется в виду Россия) воздерживаться от вмешательства и поддержал предложение ОБСЕ оказать содействие всем сторонам конфликта в стране в организации политического диалога. Саммит не призывает к проведению в стране новых президентских выборов, а лишь констатирует, что ЕС не признает результаты выборов, так как они «были ни свободными, ни справедливыми. Поэтому мы не признаем их результаты»<sup>275</sup>. Саммит подтвердил, что ЕС в ближайшее время введет санкции против «всех, кто несет ответственность за насилие, репрессии и фальсификацию выборов». Народ Беларуси мирно вышел на улицу, а власти ответили насилием, «и это неприемлемо», – заявила глава Еврокомиссии Урсула фон дер Ляйен на пресс-конференции 19 августа<sup>276</sup>.

Подводя итоги экстренного саммита, она заявила, что, несмотря на экономический кризис, разразившийся в Европе в результате пандемии, руководство ЕС выделяет из бюджета дополнительные 53 млн евро «для поддержки белорусского народа». 2 млн евро из этой суммы пойдёт «на поддержку жертв репрессий и неприемлемого государственного насилия», 1 млн – на поддержку гражданского общества и независимых

---

<sup>273</sup> [https://eeas.europa.eu/headquarters/headquarters-homepage/83946/беларусь-совместное-заявление-высокого-представителя-вице-президента-комиссии-жозепа-борреля-и\\_ru](https://eeas.europa.eu/headquarters/headquarters-homepage/83946/беларусь-совместное-заявление-высокого-представителя-вице-президента-комиссии-жозепа-борреля-и_ru) (дата обращения 10.08.2020).

<sup>274</sup> Лидеры стран ЕС одобрили санкции против Белоруссии // <https://www.rbc.ru/politics/19/08/2020/5f3bccb09a7947d971c662aa> (дата обращения 19.08.2020).

<sup>275</sup> Итоговая декларация саммита ЕС по Белоруссии не призывает к проведению новых // <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/9239401> (дата обращения 19.08.2020).

<sup>276</sup> Санкции ЕС чреватые для Беларуси серьезными финансовыми проблемами // <https://naviny.by/article/20200821/1597990284-sankcii-es-chrevaty-dlya-belarusi-sereznyimi-finansovymi-problemami> (дата обращения 21.08.2020).

СМИ. 50 млн евро – на борьбу с COVID-19, в том числе на поддержку сектора здравоохранения<sup>277</sup>.

27 августа состоялась закрытая встреча министра иностранных дел Беларуси Владимира Макея с послами европейских государств, главной темой которой стала кризисная ситуация в стране. Главы миссий выразили восхищение мужеством, с которым граждане Беларуси вышли на улицы в знак протеста против фальсификации выборов и для защиты своего права на свободу и демократическое представительство. Дипломаты неоднократно призывали власти Беларуси «к поиску адекватных решений посредством прекращения насилия и ведения подлинного и широкого национального диалога... Только мирный и демократический процесс в условиях независимости и свободы СМИ и сильного гражданского общества поможет отыскать устойчивые решения»<sup>278</sup>.

Страны ЕС не намерены ограничиваться политическими санкциями в отношении Беларуси и планируют разорвать с белорусскими госорганами контакты, касающиеся экономической сферы. Так, шведское правительство приняло решение прекратить финансовую поддержку «государственных субъектов». Новые ограничения ослабят экономический рост страны и подорвут доверие инвесторов. Фактор санкций, безусловно, будет влиять и на деятельность европейских финансовых институтов в Беларуси, которым будет сложно продолжать осуществление своих проектов с участием государства.

21 августа глава МИД Беларуси В.Макей обратился к коллегам из стран ЕС с заявлением, в котором призвал «жить, контактировать и взаимодействовать с этой реальностью. У нас далеко не всегда и не во всём совпадают подходы. Но при первых серьезных испытаниях для становления нашей страны вы снова сразу призываете к санкциям. Этим, по сути, вы подтверждаете правоту тех, кто не верит в нашу суверенную способность выстроить равноправные и выгодные всем сторонам отношения с вашими государствами». Использование политических и финансовых рычагов мы не сможем «рассматривать иначе как недоброжелательные действия, наносящие ущерб суверенитету Республики Беларусь, и не сможем это оставлять без противодействия»<sup>279</sup>

Глава Беларуси готов нанести ответный удар по экономикам стран, вводящим санкции. Рычаги давления у Минска имеются. Так, в ответ на внесение Литвой в санкционный список лично Лукашенко и более 100 лиц Минск готов лишить порты Литвы белорусских грузов, переориентировав торговые потоки через другие балтийские государства или Черное море. В первую очередь, пострадает Клайпедский порт, который в 2019 г. обслужил 14,1 млн т белорусских грузов, что составило более трети всех погрузок. Только один терминал насыпных грузов в Клайпедке отгрузил 10 млн т, 98% которых составили удобрения «Беларуськалия». Благодаря белорусским минеральным удобрениям, сельхозпродукции и контейнерным грузам через этот порт прошло в 2019 г. 46 млн т грузов<sup>280</sup>. Кроме того, Минск может изменить направленность транзитных китайских и других стран грузов из портов Прибалтики в российские порты (например, порт в Усть-Луге Ленинградской области).

Запрет на транзит грузов через Беларусь в порты Литвы негативно отразится и на украинских транспортных потоках. Кроме того, Украина зависит от импорта белорусских нефтепродуктов, что составляет до 40% украинского рынка бензина и почти четверть рынка дизельного топлива<sup>281</sup>.

<sup>277</sup> Евросоюз выделит 53 миллиона евро "для поддержки белорусского народа" // <https://ria.ru/20200819/1575997724.html> (дата обращения 19.08.2020).

<sup>278</sup> Европейские послы встретились с Владимиром Макеем. Повод – ситуация в Беларуси и отношения с ЕС // [https://news.tut.by/economics/698287.html?utm\\_source=news.tut](https://news.tut.by/economics/698287.html?utm_source=news.tut) (дата обращения 27.08.2020).

<sup>279</sup> Макей выступил против санкций ЕС: «Мы точно потеряем время» // [https://news.tut.by/economics/697580.html?utm\\_source=news.tut.by](https://news.tut.by/economics/697580.html?utm_source=news.tut.by) (дата обращения 21.08.2020).

<sup>280</sup> Лукашенко ударит санкциями по странам ЕС и Украине // <https://vz.ru/economy/2020/8/28/1057457.html> (дата обращения 28.08.2020).

<sup>281</sup> Там же.



Латвия, Литва, Эстония и Польша в результате ответных санкций потеряют белорусов в качестве дешевой рабочей силы. Санкционная война не бывает без жертв с обеих сторон. Минск тоже пострадает, лишив себя части доходов и валютной выручки.

19 августа в связи с очередным заседанием Совета безопасности ООН А.Лукашенко поручил МИД довести до руководителей западных государств информацию о ситуации в стране: «Им просто надо рассказывать, что происходит в Беларуси. Чтобы эту информацию получили и Меркель, и Макрон, и Дуда, и другие, и Зеленский. Чтобы они знали, что происходит в Беларуси, официальную точку зрения. И предупредить их (не стесняться) об ответственности за разжигание беспорядков. Финансирование беспорядков – это и есть разжигание. И мы видим сегодня, что это финансирование продолжается»<sup>282</sup>.

Председатель Совета Республики Наталья Кочанова и председатель Палаты представителей Национального собрания Беларуси Владимир Андрейченко направили в парламенты стран ЕС письма с призывом оказать содействие «в формировании объективной, профессионально выверенной и ответственной позиции стран ЕС о ситуации в Беларуси»<sup>283</sup>. Неприемлемо то, говорится в нём, «как быстро ряд евроатлантических чиновников» сделали важнейшие для Беларуси «политические заявления и выводы, отдельные из которых граничат с вмешательством во внутренние дела Республики Беларусь, что недопустимо и противоречит общепризнанным принципам и нормам международного права».

Сегодня ЕС использует определенные рычаги воздействия на белорусские власти, которые могли бы способствовать демократической трансформации страны. Санкции Евросоюз отменять не собирается, так как это может означать легитимацию режима Лукашенко. Теоретически экономическое сотрудничество Беларуси и ЕС возможно и при санкциях, так как оно в большей степени может способствовать демократизации страны. Однако односторонние действия ЕС (отмена виз и квот, прекращение инвестиций и т.д.) не будут эффективны как инструмент давления, если Беларусь введёт ответные санкции. Только взаимный диалог может способствовать снятию напряженности в отношениях между обеими сторонами, появлению совместных политических, экономических и образовательных проектов.

#### *Литература:*

1. *Март 2020. Республика Беларусь: состояние экономики и прогноз.*
2. *Внешняя торговля Республики Беларусь.*
3. *Отношения ЕС-Беларусь в фактах и цифрах.*
4. *Сколько миллиардов долларов Беларусь недоосчитается в случае введения западных санкций?*
5. *Встреча лидеров стран Восточного партнерства прошла 18 июня 2020 года в формате видеоконференции.*
6. *Bulletin Quotidien Europe. 2020. March-August.*
7. *МИД Белоруссии отчитался перед ЕС за права человека.*
8. *Беларусь заинтересована, чтобы ЕС оставался важным политическим и экономическим партнером – Макей.*
9. *С 1 июля вступает в силу соглашение об упрощении визового режима между Беларусью и ЕС.*
10. *Соглашение об упрощении визового режима между ЕС и Беларусью может вступить в силу 1 июля 2020 г.*
11. *ЕС не откроет границы для белорусов до конца августа.*
12. *Евросоюз выдвинул новые требования к белорусским властям Президентские выборы в Белоруссии (2020).*
13. *Протесты после президентских выборов в Белоруссии.*
14. *В ЕС заявили, что не собираются делать из Белоруссии "новую Украину".*
15. *ЕС назвал неприемлемыми ограничения свободы СМИ и аресты в Белоруссии.*

<sup>282</sup> Лукашенко предупредил лидеров европейских стран об ответственности за «разжигание беспорядков» // <https://naviny.by/new/20200819/1597866258-lukashenko-predupredil-liderov-evropeyskih-stran-ob-otvetstvennosti-za> (дата обращения 19.08.2020).

<sup>283</sup> Кочанова и Андрейченко обратились к спикерам парламентов стран ЕС // <https://naviny.by/new/20200821/1598001776-kochanova-i-andreychenko-obratilis-k-spikeram-parlamentov-stran-es> (дата обращения 21.08.2020).

16. *Итоговая декларация саммита ЕС по Белоруссии не призывает к проведению новых*
17. *Евросоюз выделит 53 миллиона евро "для поддержки белорусского народа".*
18. *Лидеры стран ЕС одобрили санкции против Белоруссии.*
19. *Европейские послы встретились с Владимиром Макеем. Повод – ситуация в Беларуси и отношения с ЕС.*
20. *Санкции ЕС чреваты для Беларуси серьезными финансовыми проблемами.*
21. *Макей выступил против санкций ЕС: «Мы точно теряем время».*
22. *Лукашенко ударит санкциями по странам ЕС и Украине.*
23. *Лукашенко предупредил лидеров европейских стран об ответственности за «разжигание беспорядков».*
24. *Кочанова и Андрейченко обратились к спикерам парламентов стран ЕС.*

**Ключевые слова:** Республика Беларусь, Восточное партнерство, визовый режим, президентские выборы, санкции ЕС, Европейский Союз

УДК 327

**Анна АЙВАЗЯН\***

## **ЮЖНЫЙ КАВКАЗ В 2020 г.: ЭКОНОМИЧЕСКИЙ КРИЗИС И ПОЛИТИЧЕСКАЯ НЕСТАБИЛЬНОСТЬ**

Лето и начало осени 2020 г. обострили структурные проблемы в регионе. Сохранился негативный тренд в экономике стран. Внутриполитическая дестабилизация сопровождалась ухудшением ситуации на армяно-азербайджанской границе. Политические партии Грузии начали предвыборные кампании, предшествующие избранию парламента страны в конце октября. Все указанные процессы происходили при активном вовлечении международных акторов, включая Россию, ЕС и США.

### ***Экономические последствия пандемии***

2020 г. стал годом экономических потрясений для стран Южного Кавказа, вызванных пандемией коронавирусной инфекции. Карантинные меры были продлены, и осенью 2020 г. власти Армении ввели карантин до января 2021 г. в связи с истечением 11 сентября действия режима чрезвычайного положения<sup>284</sup>. В 13-и городах и районах Азербайджана строгий карантин был продлен до 31 августа<sup>285</sup>. В Грузии с начала сентября ужесточены карантинные меры в связи с ростом заражений в нескольких регионах страны<sup>286</sup>. Ограничения, связанные с запретом проведения массовых мероприятий, пассажирскими перевозками в особенности сказались на туристической сфере, сфере услуг, малом бизнесе.

В ответ на экономический кризис в странах Восточного партнерства ЕС инициировал программу поддержки стран-участниц, выделив 80 млн евро на срочные нужды и 966 млн евро на кратко- и среднесрочные проекты по обеспечению социального и экономического восстановления региона. Из них 30 млн евро были направлены на закупку медицинского оборудования и защитных средств, проведение учебных тренингов для медицинского персонала, повышение информированности населения о коронавирусной инфекции; организациям гражданского общества были выданы гранты в сумме до 60 тыс. евро на проведение незамедлительных мер, таких как организация дистанционного образования в школах<sup>287</sup>.

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.1521/eufacts32020105108>

<sup>284</sup> В Армении до 11 января 2021 г. ввели карантин // ИА Regnum [Электронный ресурс] URL: <https://regnum.ru/news/society/3061268.html> (дата обращения 15.09.2020).

<sup>285</sup> В 13 городах и районах Азербайджана продлили карантин // Телеканал РБК [Электронный ресурс] URL: <https://www.rbc.ru/rbcfreenews/5f28147e9a7947c1a0f3e25d> (дата обращения 15.09.2020).

<sup>286</sup> Власти Грузии ужесточили карантин в связи с коронавирусом // Кавказский узел [Электронный ресурс] URL: <https://www.kavkaz-uzel.eu/articles/353960/> (дата обращения 15.09.2020).

<sup>287</sup> The EU's response to coronavirus pandemic in the Eastern Partnership/ European Commission [Электронный ресурс] URL: [https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/sites/near/files/coronavirus\\_support\\_eap.pdf](https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/sites/near/files/coronavirus_support_eap.pdf) (дата обращения 15.09.2020).

Объем помощи странам региона отличается и коррелирует со степенью вовлеченности государств в сотрудничество с ЕС. Так, в рамках указанной программы Грузия получила 183 млн евро, Армения – 92, Азербайджан – 31 млн евро<sup>288</sup>. Общая же сумма поддержки со стороны ЕС Грузии в рамках антикризисных мер составила 400 млн евро, что также включает поддержку уязвимых групп населения и восстановление экономики<sup>289</sup>. Большая часть этих вложений выделена в форме микргрантов местным организациям и производителям (например, производителям медицинских халатов были предоставлены гранты на закупку швейных машин). Там, где это было возможно, ЕС избегал прямой финансовой помощи, стараясь обеспечить долгосрочный эффект предпринятых мер.

### ***Парламентские выборы в Грузии***

Пандемия вызвала обеспокоенность международных наблюдателей по поводу стабильности демократических институтов в развивающихся странах. Запреты и ограничения повысили риск внутривластной нестабильности, вызвав критику правящих партий в странах региона. Представители ЕС были активно вовлечены в обсуждение запланированных 31 октября 2020 г. парламентских выборов в Грузии. С окончанием переговоров между правящей партией «Грузинская мечта» и оппозицией, продолжавшихся с осени 2019 г. до марта 2020 г., завершилась конституционная реформа. Таким образом, в октябре 2020 г. в Грузии будут избраны 120 депутатов по партийным спискам и 30 депутатов – голосованием за кандидатов в мажоритарных округах. Кроме того, избирательный порог для партий был снижен до 1%. В выборах смогут участвовать небольшие партии. Однако основная борьба, судя по всему, развернется между «Грузинской мечтой» и «Единым национальным движением», объединившимся в этот раз с «Европейской Грузией». Важно отметить, что Европейский Союз и международные наблюдатели сыграли основополагающую роль в процессе диалога власти и оппозиции, непосредственно организовывая встречи, переговоры и всячески подчеркивая значимость грузинских внутривластных процессов для международного сотрудничества.

9 сентября состоялась видео-конференция между вице-президентом Европейского парламента Кларой Добрев и вице-спикером грузинского парламента Кахой Кучава<sup>290</sup>. Во время конференции политики поделились мнениями о предвыборной ситуации в стране и изменениях в избирательном законодательстве. Пристальное внимание ЕС к предстоящим выборам сдерживает внутривластное напряжение: политические силы страны заинтересованы в европейской интеграции, несмотря на противоречия.

Госдепартамент США в своем заявлении подчеркнул, что США продолжают поддерживать демократические реформы в Грузии, а также интеграцию страны в евро-атлантические структуры. В заявлении, вместе с тем, подчеркивается, что принятый Грузией внешнеполитический курс – лучшая защита от российской агрессии<sup>291</sup>. Подобная позиция в значительной степени осложняет грузино-российское сотрудничество, обусловленное в том числе наличием общей границы и прагматическими интересами в сфере экономики.

---

<sup>288</sup> Там же.

<sup>289</sup> European Union and WHO deliver critical supplies for COVID-19 frontline health workers in Georgia/ Delegation of the European Union to Georgia [Электронный ресурс] URL: [https://eeas.europa.eu/delegations/georgia/83399/european-union-and-who-deliver-critical-supplies-covid-19-frontline-health-workers-georgia\\_en](https://eeas.europa.eu/delegations/georgia/83399/european-union-and-who-deliver-critical-supplies-covid-19-frontline-health-workers-georgia_en) (дата обращения 15.09.2020).

<sup>290</sup> The Video-Conference of the Vice-Speaker, Kakhaber Kutchava with the Vice-President of the European Parliament, Klára Dobrev/ Parliament of Georgia [Электронный ресурс] URL: <http://www.parliament.ge/en/parlamentarebi/deputy-chairmen/kuchava-kakha/news-kutchava/saqartvelos-parlamentis-tavmdjdomaris-moadgile-kaxaber-kuchava-videokonferenciis-formatshi-evroparlamentis-vice-prezidents-klara-dobrevs-esaubra.page> (дата обращения 15.09.2020).

<sup>291</sup> On the Passage of Georgian Constitutional Reform/ Parliament of Georgia [Электронный ресурс] URL: <https://www.state.gov/on-the-passage-of-georgian-constitutional-reform/> (дата обращения 15.09.2020).

ОБСЕ в своем отчете о предстоящих парламентских выборах в Грузии подчеркнула необходимость присутствия международных наблюдателей непосредственно на выборах и в период проведения избирательных кампаний в виду высокой поляризации предвыборного процесса, а также заявлений о злоупотреблении административной властью и подкупе голосов<sup>292</sup>. Это особенно важно в условиях пандемии.

Представители власти уже сейчас сталкиваются с обвинениями со стороны оппозиции. Так, Центральная избирательная комиссия выступила с опровержением о заранее спланированном выборе членов окружных комиссий<sup>293</sup>. Резкое осуждение оппозиционных сил также вызвало заявление бывшего мэра Марнеули Темура Абазова о выдвижении в рамках партийных списков «Грузинской мечты», что было впоследствии опровергнуто правящей партией.

В течение года правящая партия «Грузинская мечта» планомерно теряла свой политический рейтинг. Антикризисные меры, вызванные пандемией, не прибавили ей популярности. Парламентские выборы, с одной стороны, могут спровоцировать еще большее недовольство населения и политические протесты. Правящая партия будет вынуждена использовать все имеющиеся у нее ресурсы, либо уступить место новым игрокам.

### ***Региональная безопасность***

12-13 июля 2020 г. Армения и Азербайджан сообщили о серьезном нарушении режима прекращения огня на границе с использованием крупнокалиберного оружия, приведшего к потерям с обеих сторон<sup>294</sup>. ЕС призвал участников конфликта остановить вооруженное противостояние, воздержаться от каких-либо действий и риторики, провоцирующей напряжение и предпринять меры для незамедлительного прекращения эскалации. Последнее включает использование формата прямой коммуникации при посредничестве минской группы ОБСЕ.

Сразу же после обострения состоялась встреча сопредседателей ОБСЕ, посвященная нагорно-карабахскому конфликту. Сопредседатели обсудили подготовительные меры, необходимые для возобновления мониторинга на границе, а также провели отдельные телефонные переговоры с министрами иностранных дел Азербайджана Джейхуном Байрамовым и Армении Зограбом Мнацаканяном с целью определить позиции сторон и возобновить переговоры о перемирии без каких-либо предусловий<sup>295</sup>.

Указанные события вызвали резонанс в российских СМИ и обсуждение вопроса российско-армянских взаимоотношений на нескольких медийных ресурсах. Так, премьер-министр Армении Никол Пашинян дал интервью российскому телеканалу РБК, в котором он прояснил позицию Армении в конфликте<sup>296</sup>. Премьер-министр подчеркнул, что в ходе последнего столкновения армянские вооруженные силы дали отпор, которого никто не ожидал, что показало эффективность реформы вооруженных сил последних двух лет.

---

<sup>292</sup> Georgia, Parliamentary Elections, 31 October 2020: Needs Assessment Mission Report/ OSCE [Электронный ресурс] URL: <https://www.osce.org/odihr/elections/georgia/461779> (дата обращения 15.09.2020).

<sup>293</sup> Statement Regarding the Attempt of Hindering the Activities of the Election Administration/ Election administration of Georgia [Электронный ресурс] URL: <https://cesko.ge/eng/list/show/120216-gantskhadeba-saarchevno-administratsiis-saqmianobis-khelis-sheshlis-mtsdelobastan-dakavshirebit> (дата обращения 15.09.2020).

<sup>294</sup> Armenia-Azerbaijan: Statement by the Spokesperson on the recent armed clashes / European Union External Action [Электронный ресурс] URL: [https://eeas.europa.eu/headquarters/headquarters-homepage\\_en/82766/Armenia-Azerbaijan:%20Statement%20by%20the%20Spokesperson%20on%20the%20recent%20armed%20clashes](https://eeas.europa.eu/headquarters/headquarters-homepage_en/82766/Armenia-Azerbaijan:%20Statement%20by%20the%20Spokesperson%20on%20the%20recent%20armed%20clashes) (дата обращения 15.09.2020).

<sup>295</sup> Press Statement by the Co-Chairs of the OSCE Minsk Group/ OSCE [Электронный ресурс] URL: <https://www.osce.org/minsk-group/463533> (дата обращения 15.09.2020).

<sup>296</sup> Интервью премьер-министра Армении Никола Пашиняна РБК. Полная версия/ Телеканал РБК [Электронный ресурс] URL: <https://www.rbc.ru/politics/28/07/2020/5f200ae19a7947be35f43c26> (дата обращения 15.09.2020).

Пашинян заявил, что вероятность полномасштабного столкновения очень высока, и конфликт в Нагорном Карабахе может легко перерасти из локальной проблемы в глобальный кризис безопасности. Среди факторов, провоцирующих нестабильность в регионе, по мнению премьер-министра Армении, - позиция лидера Азербайджана Ильхама Алиева, использующего язык угроз и вынужденного оправдывать военными действиями неблагоприятное социальное и экономическое положение граждан страны, а также политика Турции в регионе, представляющая угрозу стабильности всего региона.

В интервью Пашинян придерживался нейтральной позиции по отношению к России, подчеркнув ее стабилизирующую и конструктивную роль в рамках минской группы ОБСЕ, наличие жизненно важных совместных российско-армянских интересов. Отдельно коснувшись вопроса непризнания присоединения Крыма к России, Пашинян подчеркнул, что это невозможно тогда, когда Армения не признала независимость Нагорного Карабаха, однако союзнические отношения с Россией не могут быть обусловлены этой позицией.

Можно наблюдать, что риторика Пашиняна отлична от прежней риторики армянских властей: она более прямолинейно подчеркивает готовность Армении к военному отпору и полномасштабной войне в случае, если стороны не сумеют договориться друг с другом. Помимо этого, в ней делается упор на необходимость диалога между населением обеих стран, чего практически не происходит на актуальном этапе процесса переговоров.

В Азербайджане обострение конфликта послужило поводом к кадровым перестановкам: президент Азербайджана Ильхам Алиев освободил от должности главу МИДа Эльмара Мамедъярова, чей пост занял Джейхун Байрамов, ранее бывший министром образования<sup>297</sup>. Отстранение от должности опытного дипломата - знак недовольства президента отсутствием результатов переговорного процесса, а также признак того, что позиция Азербайджана по нагорно-карабахскому конфликту в ближайшее время может существенно измениться. Вероятнее всего, обе страны будут настаивать на конкретных уступках и шагах, вместе с тем, более открыто говоря о возможном военном решении.

*Литература:*

1. *The EU's response to coronavirus pandemic in the Eastern Partnership/ European Commission. June 2020.*
2. *Georgia, Parliamentary Elections, 31 October 2020: Needs Assessment Mission Report/ OSCE. 28 August 2020.*

*Ключевые слова:* ЕС, Южный Кавказ, Восточное партнерство, Грузия, Армения, Азербайджан

УДК 327, 327.7, 639.1

*Диана АЙВАЗЯН\**

## РЕГИОН ЧЁРНОГО МОРЯ (июнь-август 2020)

**Конфликт вокруг статуса Крыма и Севастополя.** Европейский Союз продолжил политику непризнания изменения статуса Крыма и Севастополя в 2014 г. 18 июня 2020 г. Совет ЕС продлил до 23 июня 2021 г. санкции в отношении России ввиду, по мнению ЕС, незаконной аннексии Крыма и Севастополя со стороны России в марте 2014 г. Санкции включают запрет на импорт в Европейский Союз продуктов, произведенных в Крыму и Севастополе, запрет на инвестиции в Крыму и Севастополе в сферах инфраструктуры, финансов, туризма. Ограничения также наложены на продажу некоторых товаров и технологий крымским компаниям, в том числе, товаров и технологий для потребления в

<sup>297</sup> Президент Азербайджана резко раскритиковал работу главы МИД страны/ РИА Новости [Электронный ресурс] URL: <https://ria.ru/20200715/1574410908.html> (дата обращения 15.09.2020)

\* DOI: <https://dx.doi.org/10.1521/eufacts32020108111>

сфере транспорта, телекоммуникаций, энергетики, а также для разработки нефтяных, газовых и минеральных ресурсов<sup>298</sup>. К этому решению присоединились Черногория, Албания (страны-кандидаты на вступление в Европейский Союз), Норвегия, Исландия, Украина и Грузия<sup>299</sup>.

**Рыболовство в регионе Чёрного моря.** 29 июня 2020 г. министры сельского хозяйства и рыболовства стран-членов Европейского Союза обсудили сообщение Европейской комиссии «На пути к более устойчивому рыболовству в Европейском Союзе: состояние дел и ориентиры до 2021 г.». 16 июня Еврокомиссия передала это сообщение в Европейский совет. В документе отмечается, что в регионах Средиземного и Чёрного морей ещё необходимы меры по приведению запасов рыбы к устойчивому уровню. Несмотря на небольшое увеличение биомассы, начиная с 2012 г., запасы рыбы в этих морях эксплуатируются гораздо выше уровня, который был обозначен в Европейском Союзе в соответствии с общей политикой рыболовства. В этой связи, последующие предложения Европейской комиссии на основе консультаций с учеными будут касаться мер по уменьшению уровня допустимого вылова рыбы в Чёрном и Средиземном морях<sup>300</sup>

Планируются регулярные ежегодные обсуждения суммарного допустимого улова рыбы и квот на её вылов со странами-членами ЕС, заинтересованными сторонами и общественностью<sup>301</sup>.

**Работа Организации Черноморского экономического сотрудничества (ОЧЭС) в условиях «коронакризиса».** Страны-члены ОЧЭС обсудили совместные меры по поддержке сфер транспорта и туризма, пострадавших от «коронакризиса».

10 июня 2020 г. Постоянный международный секретариат ОЧЭС при поддержке Международного союза дорожного транспорта и Союза ассоциаций дорожного транспорта стран-членов ОЧЭС, а также при консультации с Румынией, председательствующей в ОЧЭС в 2020 г., провёл неформальную видеоконференцию Руководящего комитета по содействию дорожных перевозок товаров стран-членов ОЧЭС. В обсуждении приняли участие сорок экспертов стран, входящих в ОЧЭС (Болгарии, Румынии, Сербии, Молдовы, России, Украины, Турции, Армении, Азербайджана, Грузии), которые работают в органах власти, ответственных за сферы транспорта и таможенного дела. В видеоконференции также приняли участие партнёрские организации ОЧЭС – Международный союз автомобильного транспорта, Союз ассоциаций дорожного транспорта стран-членов ОЧЭС. Участники обсудили последствия пандемии коронавируса в сфере автомобильных перевозок товаров и обменялись мнениями о возможных кратко- и среднесрочных финансовых и нефинансовых мерах для восстановления этого сектора экономики<sup>302</sup>.

Президент Союза ассоциаций дорожного транспорта стран-членов ОЧЭС А.Чалык отметила, что применительно к пространству стран-членов ОЧЭС «коронакризис» сильно

---

<sup>298</sup> Illegal annexation of Crimea and Sevastopol: EU renews sanctions by one year. *Council of the EU*. 18 June 2020. URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2020/06/18/illegal-annexation-of-crimea-and-sevastopol-eu-renews-sanctions-by-one-year/> (дата обращения 30.08.2020).

<sup>299</sup> Declaration by the High Representative on behalf of the EU on the alignment of certain countries concerning restrictive measures in response to the illegal annexation of Crimea and Sevastopol. Council of the EU, Press-Release, 24 August 2020. URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2020/08/24/declaration-by-the-high-representative-on-behalf-of-the-eu-on-the-alignment-of-certain-countries-concerning-restrictive-measures-in-response-to-the-illegal-annexation-of-crimea-and-sevastopol/> (дата обращения 30.08.2020).

<sup>300</sup> Commission Communication "Towards more sustainable fishing in the EU: state of play and orientations for 2021" - HLVTС 29 June 2020. Informal videoconference of the Ministers of Agriculture and Fisheries on 29 June. Presidency Background Note. *European Council*. URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/policies/eu-fish-stocks/tacs-and-fishing-opportunities/> (дата обращения 30.08.2020).

<sup>301</sup> Fishing opportunities: TACs and quotas. *European Council*. URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/policies/eu-fish-stocks/tacs-and-fishing-opportunities/> (дата обращения 02.09.2020).

<sup>302</sup> Press Release on the First Informal Video-Meeting of the Steering Committee on Facilitation of Road Transport of Goods in the BSEC Region (10 June 2020). *Organisation of the Black Sea Economic Cooperation Permanent International Secretariat*. (дата обращения 07.09.2020).

сказался на транзитных торговых операциях через территорию Турции. Она выделила следующие меры, которые могли бы обеспечить устойчивость сферы грузоперевозок среди стран-членов ОЧЭС: либерализация рынка дорожных перевозок, включая электронную платформу ОЧЭС по выдаче соответствующих разрешений; безопасные автомобильные, морские и железнодорожные сети. Предлагается также обсудить визовые процедуры, в том числе, электронные услуги по выдаче виз для занятых в сфере дорожного транспорта<sup>303</sup>.

11 июня Постоянный международный секретариат ОЧЭС организовал первую видеоконференцию, посвящённую проблемам туризма в Большом Черноморском регионе в условиях «коронакризиса». В обсуждении приняли участие высокопоставленные представители рабочей группы ОЧЭС по сотрудничеству в сфере туризма от заинтересованных стран-членов ОЧЭС. Участники обсудили меры, которые уже были приняты в сфере туризма ввиду пандемии коронавируса. В ходе дискуссии также были затронуты продвижение среди заинтересованных стран-членов ОЧЭС совместных действий, чтобы постепенно вернуть поток туристов между странами-членами ОЧЭС, до уровня, который предшествовал «коронакризису»<sup>304</sup>.

14 июля состоялась видео-конференция стран-членов ОЧЭС, посвящённая созданию сети доступных подводных достопримечательностей Чёрного моря. Участники поддержали идею разработки нового плана по защите, сохранению и экспонированию уникальной подводной археологической истории черноморского побережья. В основу плана может быть взята модель проекта Европейского союза BlueMed для Средиземного моря, цель которого - достижение долгосрочного устойчивого развития туризма в Средиземноморском регионе. В долгосрочной перспективе в регионе Чёрного моря предполагается создать серию объектов культурного и исторического наследия, а также несколько ознакомительных центров. Последние должны будут предназначены для показа истории, экологии Чёрного моря и его достопримечательностей, инсталляций подводного мира Чёрного моря с использованием новейших технологий и 3D визуализации. Планируется дальнейшее обсуждение этого проекта в ОЧЭС<sup>305</sup>.

#### **Литература:**

1. *Commission Communication "Towards more sustainable fishing in the EU: state of play and orientations for 2021" - HLVTС 29 June 2020. Informal videoconference of the Ministers of Agriculture and Fisheries on 29 June. Presidency Background Note . European Council.*
2. *Declaration by the High Representative on behalf of the EU on the alignment of certain countries concerning restrictive measures in response to the illegal annexation of Crimea and Sevastopol. Council of the EU, Press-Release, 24 August 2020.*
3. *Fishing opportunities: TACs and quotas. European Council.*
4. *Illegal annexation of Crimea and Sevastopol: EU renews sanctions by one year. Council of the EU. 18 June 2020.*
5. *Press Release On A Video Meeting To Explore Extending The Bluemed Project To The Black Sea (14 July 2020). Organisation of the Black Sea Economic Cooperation Permanent International Secretariat.*
6. *Press Release on the First Informal Video- Meeting of the Steering Committee on Facilitation of Road Transport of Goods in the BSEC Region (10 June 2020). Organisation of the Black Sea Economic Cooperation Permanent International Secretariat.*

---

<sup>303</sup> Video-Meeting of the Steering Committee on Facilitation of Road Transport of Goods in the BSEC Region. 10 June 2020, Istanbul. Statement by Mrs. Aslı Çalık, BSEC-URTA President. P. 6, 7. *Union of Road Transport Associations in the Black Sea Economic Cooperation Region*. URL: [http://core.bsec-organization.org/UploadedFiles/EventFiles/presentations\\_combined-02dwng5k.pdf](http://core.bsec-organization.org/UploadedFiles/EventFiles/presentations_combined-02dwng5k.pdf) (дата обращения 08.09.2020).

<sup>304</sup> Press Release on the First Video-Meeting among High-Level Dignitaries from the Working Group on Cooperation in Tourism of BSEC Member States (11<sup>th</sup> June 2020). *Organisation of the Black Sea Economic Cooperation Permanent International Secretariat*. URL: <http://core.bsec-organization.org/UploadedFiles/PressReleases/20200611-video-meeting-wg-on-tourism-zyx1xana.pdf> (дата обращения 08.09.2020).

<sup>305</sup> Press Release on a Video Meeting to Explore Extending the Bluemed Project to the Black Sea (14 July 2020). *Organisation of the Black Sea Economic Cooperation Permanent International Secretariat*. URL: <http://core.bsec-organization.org/UploadedFiles/PressReleases/20200714-press-release-on-a-video-meeting-to-explore-extending-the-bluemed-project-to-the-black-sea-yiyuxzv5.pdf> (дата обращения 08.09.2020).

7. *Press Release on the First Video-Meeting among High-Level Dignitaries from the Working Group on Cooperation in Tourism of BSEC Member States (11 June 2020). Organisation of the Black Sea Economic Cooperation Permanent International Secretariat.*

8. *Video-Meeting of the Steering Committee on Facilitation of Road Transport of Goods in the BSEC Region. 10 June 2020, Istanbul. Statement by Mrs. Asli Çalık, BSEC-URTA President. P. 6, 7. Union of Road Transport Associations in the Black Sea Economic Cooperation Region.*

**Ключевые слова:** Европейский Союз, Чёрное море, Крым, Севастополь, санкции, «коронакризис», рыболовство, ОЧЭС, автомобильные перевозки, туризм

## **ОТНОШЕНИЯ С ЭКОНОМИЧЕСКИ РАЗВИТЫМИ СТРАНАМИ**

УДК 327.8

**Александр ШУМИЛИН\***

### **ЕВРОСОЮЗ-США: ЗАТИШЬЕ ПЕРЕД ВЫБОРАМИ**

К началу осени заметно приутихли типичные для начала этого года бурные выяснения отношений между представителями истеблишмента ЕС, европейскими политиками, с одной стороны, и администрацией Д.Трампа, с другой. Пик дискуссий, напомним, пришелся на время проведения 56-й Мюнхенской конференции по безопасности в феврале<sup>306</sup>. Начиная с марта, большая часть озабоченностей политиков по обе стороны Атлантики сфокусировалась на проблемах, связанных с противодействием пандемии COVID-19. Обрушившаяся на мир эпидемия отнюдь не сразу сбила накал развернувшихся дискуссий о будущем трансатлантических отношений. Застигнутые врасплох этой напастью, политики и чиновники в Вашингтоне и Брюсселе еще продолжали по инерции источать взаимные упреки в «несбалансированном» и даже «недружественном» подходе к общим для них проблемам. В частности, резко негативную реакцию в странах ЕС вызвал указ Трампа от 12 марта о запрете сначала прибытия европейцев на территорию США, а позднее и сами воздушные перелеты между двумя континентами.

На фоне нараставшей пандемии стороны постепенно уходили от взаимных упреков, обращаясь к поиску урегулирования ранее назревших разногласий. Особое внимание было уделено состоянию торгово-экономических отношений, а также попыткам согласования подходов к проблеме Китая, обострившейся в период пандемии<sup>307</sup>. Эти процессы происходили на фоне вступившей в активную стадию избирательной (президентской) кампании в США, в частности, когда опросы общественного мнения там показывали существенный отрыв Дж.Байдена от Д.Трампа. Это, несомненно, влияло на поведенческие модели западноевропейских политиков, а также на их оценки перспектив трансатлантических отношений: иметь дело с Д.Трампом еще четыре года – это одно, а с Дж.Байденом – совсем другое, полагают и надеются многие в Брюсселе.

В странах ЕС активнее, чем прежде, проводятся социологические опросы, отражающие отношение политических и деловых кругов к обоим претендентам на Белый дом, а также видение этими кругами перспектив взаимодействия с Вашингтоном. По понятным причинам опрашиваемые, как правило, высказывают свои мнения инкогнито, но практически по всему спектру проблем они выражают надежды на улучшение отношений с США в случае победы на выборах кандидата от Демократической партии. Одним из самых показательных опросов можно считать аналитическое исследование,

---

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.1521/eufacts32020111114>

<sup>306</sup> Белов В.Б. «Северный поток-2» в контексте Мюнхенской конференции по безопасности. Институт Европы РАН // Аналитическая записка. 2020. № 4 (№ 187),

<sup>307</sup> Шумилин А.И. Трансатлантический излом на фоне пандемии // Научно-аналитический Вестник Института Европы РАН. 2020, № 3. С.14.



проведенное сотрудниками авторитетного портала Business Insider в дипломатических и деловых кругах ЕС. Аналитики пришли к следующим выводам:

- дипломаты и эксперты по внешней политике считают, что в качестве президента Джо Байден сможет снять напряженность в союзнических отношениях США с Европой;
- по общему мнению интервьюируемых, вина за «жесткие потрясения» в трансатлантическом партнерстве ложится на Д.Трампа. Это, в частности, выразилось в «презрении» нынешнего главы Белого дома к международным институтам и к коллективным (многосторонним) действиям в рамках Евро-Атлантики;
- один высокопоставленный британский дипломат выразил надежду, что избрание Байдена положит конец «коррупции», фактор которой усилился в период правления администрации Трампа<sup>308</sup>.

Между тем в дипломатических кругах Великобритании в контексте протекающих процедур в рамках Брекзита высказываются и неожиданные прогнозы победы как одного, так и другого кандидата в США. Так, часть опрошенных считают, что команда Дж.Байдена может предпочесть Евросоюз в качестве основного партнера по эту сторону Атлантики, что приведет к утрате Великобританией своей традиционной роли «моста между США и Европой». Другая часть опрошенных наоборот высказывает обеспокоенность в связи с возможной победой Д.Трампа: в этом случае уже Лондону придется несколько дистанцироваться от одиозного поведения на международной арене обновленной американской администрации, чтобы не принимать на себя изрядную часть имиджевых и политических издержек привычного, временами даже автоматического выражения Лондоном солидарности с политикой Вашингтона. В обоих случаях, заметим, предсказывается конец «привилегированному партнерству» между двумя странами<sup>309</sup>.

В ФРГ прослеживается гораздо более однозначное отношение к перспективе победы Байдена: проведенное в августе институтом Forsa исследование показало, что 76% опрошенных по всей Германии рассчитывают на улучшение отношений между США и Евросоюзом при Джо Байдене; 15% не ожидают серьезных изменений, а 3% полагают, что эти отношения еще больше ухудшатся<sup>310</sup>. Заметим, что падение доверия немцев к администрации Трампа и к США ускорилось после начатого летом Белым домом сокращения американского контингента в Германии на 12 тыс. человек, половина из которых должна быть возвращена в Америку, а другая половина – размещена в других странах НАТО в Европе. Причиной такого «стратегического маневрирования» в Вашингтоне называют отсутствие ощутимого прогресса в выделении Германией средств на нужды НАТО (в пределах 2% ВВП страны)<sup>311</sup>. В конце июня в ходе личной встречи в Вашингтоне Д.Трампа с переизбранным президентом Польши Анджеем Дудой активно обсуждалась возможность передислокации обозначенной части американского контингента из Германии в эту восточноевропейскую страну. На данный момент, однако, проработка данного варианта не завершена<sup>312</sup>.

---

<sup>308</sup> Colson T., Payne A. European diplomats believe Joe Biden will repair the damage done by Trump to America's broken alliance with Europe, Business Insider, Jul 4, 2020. Available at: <https://www.businessinsider.com/europe-believes-biden-would-repair-trumps-damage-to-european-alliance-2020-7> (дата обращения 12.09.2020).

<sup>309</sup> Wintour P. UK diplomats fear end of special relationship if Trump re-elected, The Guardian, 8 Jun 2020. Available at: <https://www.theguardian.com/politics/2020/jun/08/uk-diplomats-fear-end-of-special-relationship-if-trump-re-elected> (дата обращения 14.09.2020).

<sup>310</sup> . Sou-Jie M Van. Brunnersum, Germans expect better EU-US relations if Biden wins, Deutsche Welle, Aug. 22, 2020. Available at: <https://www.dw.com/en/germans-expect-better-eu-us-relations-if-biden-wins/a-54658062> (дата обращения 14.09.2020).

<sup>311</sup> US to withdraw 12,000 troops from Germany in 'strategic' move, BBC, 29 July 2020. Available at: <https://www.bbc.com/news/world-us-canada-53589245> (дата обращения 15.09.2020).

<sup>312</sup> . Shane L. III, Withdrawal of U.S. troops from Germany a key subplot of Trump's meeting with Polish leader, Military Times, 23 June 2020. Available at: <https://www.militarytimes.com/news/pentagon-congress/2020/06/23/withdrawal-of-us-troops-from-germany-a-key-subplot-of-trumps-meeting-with-polish-leader/> (дата обращения 14.09.2020).

Продолжились, но уже в более мягкой форме, начатые еще на саммите НАТО в декабре 2019 г. пикировки между Д.Трампом и президентом Франции Э.Макроном. На встрече с журналистами в конце августа французский лидер иносказательно выразил, по сути, свои симпатии в адрес Джо Байдена. Оговорив предварительно, что он не вправе вмешиваться в избирательный процесс другой страны, Макрон тем не менее подчеркнул важность того, чтобы США играли свою роль в качестве постоянного члена Совета безопасности ООН, а значит работали в многостороннем формате. «Нам нужна ООН для разрешения конфликтов, мы нуждаемся в США как партнере в системе коллективной безопасности суверенной Европы», - сказал президент Франции, намекая на разногласия между США и ведущими странами ЕС в отношении, в частности, положения дел в Североатлантическом альянсе<sup>313</sup>.

Важным событием в контексте разногласий в трансатлантическом партнерстве стала серия заседаний Совбеза ООН в середине августа, в ходе которых европейские союзники США отказались поддержать инициативу Вашингтона продлить оружейное эмбарго в отношении Ирана. Против американского предложения, поддержанного Израилем и арабскими монархиями Залива, выступили Россия и Китай, а Франция, Великобритания и Германия воздержались. Причина такого поведения союзников США кроется в их опасении окончательного выхода Ирана из «ядерной сделки»<sup>314</sup>. В результате Вашингтон пообещал своим союзникам на Ближнем Востоке полноценную военную поддержку в случае активизации агрессивной политики Ирана<sup>315</sup>.

Этот эпизод в Совбезе ООН продемонстрировал дальнейшее углубление расхождений между Вашингтоном и Брюсселем по проблеме Ирана. Однако заметим, в очевидном выигрыше от этих расхождений оказалась администрация Трампа: именно давнее стремление Вашингтона консолидировать усилия своих партнеров на Ближнем Востоке против иранской угрозы и привело к значимому (без большого преувеличения – историческому) событию – подписанию 15 сентября на лужайке Белого дома договора между Израилем, с одной стороны, и ОАЭ и Бахрейном, с другой. Подобно тому, как Кэмп-дэвидские соглашения (между Египтом, Израилем и США) в 1979 г. стали триумфом американской дипломатии при президенте Дж.Картере, данное событие – несомненный успех дипломатии Д.Трампа. Успех, признанный и поддержанный на уровне руководства Евросоюза, которое заявляет о готовности содействовать его имплементации<sup>316</sup>. Показателен и политически значим, однако, тот факт, что единственным представителем от ЕС на церемонии подписания упомянутого договора 15 сентября был министр иностранных дел и торговли Венгрии Питер Сийярто – еще один важный штрих, свидетельствующий об укреплении давно обозначившейся тенденции формирования «особых» отношениях США не только с Польшей, но и с другими

---

<sup>313</sup> Momta R. Macron calls on U.S. to do more on world stage, dodges question on Trump reelection. Politico, Aug. 28, 2020. Available at: <https://www.politico.com/news/2020/08/28/macron-calls-on-us-to-do-more-on-world-stage-dodges-question-on-trump-reelection-404475> (дата обращения 12.09.2020).

<sup>314</sup> Речь о Совместном Всеобъемлющем Плане Действий – СВПД, подписанном в 2015 г. с Ираном пятью постоянными членами Совбеза ООН и Германией. Ее суть в координации шагов сторон: в обмен на поэтапное расширение транспарентности ядерной программы Тегерана мировое сообщество также поэтапно ослабевает или снимает наложенный на Иран санкции. США вышли из этих договоренностей в мае 2018 г. См. подробнее Шумилин А.И. Евросоюз в поисках новой роли на Ближнем Востоке // Современная Европа, 2019, № 3. С.25-35. DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/soveurope320192535>

<sup>315</sup> UN Security Council rejects US demand to extend Iran arms embargo, Euronews with AP, 15/08/2020. Available at: <https://www.euronews.com/2020/08/15/un-security-council-rejects-us-demand-to-extend-iran-arms-embargo> (дата обращения 14.09.2020).

<sup>316</sup> Didili Z. EU's top diplomat welcomes Israel-UAE peace deal, New Europe, August 15, 2020. Available at: <https://www.neweurope.eu/article/eus-top-diplomat-welcomes-israel-uae-peace-deal/> (дата обращения 15.09.2020).

странами Восточной и Центральной Европы<sup>317</sup>. Как видно, это происходит в противовес традиционно устойчивым отношениями Вашингтона с Брюсселем и ведущими государствами Старой (Западной) Европы.

На этом фоне, однако, следует отметить наблюдавшийся спад остроты таких расхождений между США и странами ЕС, как торгово-экономические споры, включая проблему завершения реализации проекта «Северный поток-2», и реакция на политику Китая. Так, Еврокомиссия нашла способ удовлетворить требования, поддержанные высшими инстанция ВТО, в том, что касается проблемы субсидирования - в том числе из государственных источников - производства самолетов компании Airbus<sup>318</sup>. Вопрос о перспективе завершения строительства «Северного потока-2» выведен (из-за ситуации вокруг А.Навального) практически на общеевропейский политический уровень, где усиливаются призывы отказаться от проекта, а руководство Германии впервые заявило, что не исключают «любого исхода», основанного на общеевропейском решении<sup>319</sup>. Администрация Трампа положительно оценила всплеск критики этого энергетического проекта в самом Евросоюзе, повторив свой давний призыв блокировать строительство трубопровода. В Берлине, однако, сохраняется прежний подход, несмотря на возросшее политическое давление из других столиц ЕС.

В том, что касается проблемы реакции на «возросшую агрессивность политики Китая» в мире и в торговых отношениях с Европой, в частности, то глава внешнеполитического ведомства ЕС Ж.Боррель обвинил Пекин в подрыве международных норм и призвал Евросоюз использовать в общении с Китаем «язык силы»<sup>320</sup>. Это, несомненно, шаг навстречу позиции США, но, как показывает анализ, речи пока нет о полном согласии с политикой Трампа на китайском направлении.

Подводя итог, отметим, что трансатлантические отношения последних трех месяцев были отмечены стремлением сторон снизить накал дискуссий и противостояния, проявившихся в начале этого года, а также попытками найти приемлемые для всех решения реальных проблем. Некоторое снижение напряженности в отношениях между двумя берегами Евро-Атлантики было в значительной мере обусловлено активизацией президентской кампании в США и погруженностью властей стран-партнеров в проблематику (часто общую) борьбы с пандемией. Акцентирование расхождений с ЕС в ходе кампании вряд ли может способствовать реализации поставленных командой Трампа целей и задач. Более того, эти разногласия с европейцами вполне удачно обыгрывает Джо Байден, на победу которого возлагает надежду подавляющая часть политического и делового истеблишмента Евросоюза.

#### **Литература:**

1. Белов В.Б. «Северный поток-2» в контексте Мюнхенской конференции по безопасности. Институт Европы РАН // Аналитическая записка. 2020. № 4(№ 187).
2. Шумилин А.И. Трансатлантический излом на фоне пандемии // Научно-аналитический Вестник Института Европы РАН. 2020. № 3. С.14.
3. Шумилин А.И. Евросоюз в поисках новой роли на Ближнем Востоке // Современная Европа, 201., №.3. С.25-35.

**Ключевые слова:** Евросоюз, США, Трамп, Байден, Макрон, Меркель, Китай, пандемия, Евро-Атлантика, «Северный поток-2», Airbus

---

<sup>317</sup> Didili Hungary only EU country to send minister to UAE-Israel accord signing, New Europe, August 15, 2020. Available at: <https://www.neweurope.eu/article/hungary-only-eu-country-to-send-minister-to-uae-israel-accord-signing/> (дата обращения 15.09.2020).

<sup>318</sup> New European gesture of appeasement towards Washington to defuse Airbus dispute, Agence Europe, Brussels, 24/07/2020. Available at: <https://agenceurope.eu/en/bulletin/article/12535/16> (дата обращения 15.08.2020).

<sup>319</sup> H. Foy, D. Brower, EU gas groups exposed as pipeline politics threaten Nord Stream 2, Financial Times, Sept. 14, 2020. Available at: <https://www.ft.com/content/2c713b40-ae7f-47a7-b050-e91ca0879c8f> (дата обращения 14.09.2020).

<sup>320</sup> Lau S. EU must correct China economic ties before it's too late: Josep Borrell, South China Morning Post, Aug. 30, 2020. Available at: <https://www.scmp.com/news/china/diplomacy/article/3099456/eu-must-correct-china-economic-ties-its-too-late-josep-borrell> (дата обращения 12.09.2020).

## ЕС-ЯПОНИЯ: СОБЫТИЯ ЛЕТА 2020 г.

Наиболее заметным событием этого периода стало подписание соглашения о безопасности гражданской авиации между ЕС и Японией 22 июня 2020 г.<sup>321</sup> Подписание данного соглашения идет в русле укрепления японо-европейского сотрудничества, наметившегося с подписанием и реализацией соглашений об экономическом и стратегическом партнерстве.

Цель документа – поддержать европейских производителей авиационной отрасли, пострадавших в результате текущего кризиса, облегчив им доступ к японскому рынку. Соглашение упрощает правила торговли воздушными судами и связанными с ними товарами: теперь будут отменены лишние дублирующие друг друга процедуры оценки и тестирования авиационных товаров, что должно, по оценкам Европейской комиссии, снизить издержки авиационных ведомств и производителей. Должно также сократиться время, необходимое европейским производителям, чтобы получить разрешение на экспорт в Японию<sup>322</sup>. Стороны рассчитывают, что новые правила позволят управлениям гражданской авиации ЕС и Японии сотрудничать более плодотворно.

Срок вступления в силу соглашения пока неизвестен, однако его условия применяются на тестовой основе с даты подписания документа<sup>323</sup>.

В сфере защиты прав человека, в которой ЕС и Япония традиционно придерживаются общих принципов, был уже не в первый раз поднят вопрос о похищении японскими родителями детей, рожденных в смешанных японо-европейских браках<sup>324</sup>. Ранее депутат Европейского парламента от Франции, член комитета Европейского парламента по юридическим вопросам Ж.Дидье обращался в Комитет по совместному мониторингу соглашения о стратегическом партнерстве с требованием рассмотреть вопрос о приостановке соглашения в связи с тем, что японские власти, передавая права на детей из распавшихся японо-европейских браков японскому родителю, нарушают ст.1 соглашения<sup>325</sup>. В июле текущего года этот вопрос обсудили в Европейском парламенте. В резолюции, принятой 8 июля, депутаты парламента выразили обеспокоенность в связи с тем, что японские власти не предпринимают усилий для того, чтобы обеспечить для родителей-европейцев возможность общения со своими детьми, проживающими в Японии. Они призвали японские власти обеспечить выполнение международных правил по защите детей и внести изменения в законодательную систему, разрешающие совместную опеку родителей над детьми после развода. За принятие резолюции проголосовали 686 депутатов, 1 проголосовал против, 8 – отсутствовали.

В сфере экономики необходимо отметить переговорный процесс между Японией и Великобританией, начавшийся 9 июня в онлайн-формате. Стороны планируют заключить соглашение об экономическом партнерстве (СЭП) на основе аналогичного соглашения между Японией и ЕС, вступившего в силу 1 февраля 2019 г. 6 августа состоялись личные переговоры между министром иностранных дел Японии Мотэги Тосимицу и министром

---

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.1521/eufacts32020115116>

<sup>321</sup> Commission signs aviation agreement with Japan. June 22, 2020. URL: [https://eeas.europa.eu/delegations/japan/81335/node/81335\\_en](https://eeas.europa.eu/delegations/japan/81335/node/81335_en).

<sup>322</sup> BQE. 2020. N 12511. 22.06.

<sup>323</sup> Ibid.

<sup>324</sup> Parliament sounds alarm over children in Japan taken from EU parents. 08.07.2020. URL: [https://eeas.europa.eu/delegations/japan/82553/node/82553\\_en](https://eeas.europa.eu/delegations/japan/82553/node/82553_en).

<sup>325</sup> Чижевская М.П. ЕС-Япония: события зимы 2019-2020 гг. // Европейский Союз: факты и комментарии. 2020. Вып. 99. С.119.

внешней торговли Лиз Трасс, на которых, по информации Nikkei Asian Review, была согласована большая часть статей<sup>326</sup>. В настоящее время торгово-экономические отношения между Японией и Великобританией регулируются японо-европейским СЭП, однако после 1 января 2021 г. переходный период для Великобритании закончится, и, в случае отсутствия двустороннего соглашения, японо-британская торговля будет осуществляться на основе правил ВТО, что повлечет значительное увеличение издержек с обеих сторон. Поэтому стороны планируют завершить переговоры до осенней сессии парламентов, чтобы успеть ратифицировать его до наступления 2021 г. Однако тарифы на автомобили и автозапчасти, а также на сельскохозяйственные товары, которые являются камнем преткновения для Японии и Великобритании соответственно, пока остаются наиболее сложным нерешенным вопросом<sup>327</sup>, как было и в случае переговоров между Японией и ЕС.

В августе 2020 г. произошла реорганизация представительства ЕС в Токио. Начиная с 1 сентября, отделы по политике и медиа, по культуре и внешним связям объединяются в новый отдел по политике, медиа и информации. В сферу ответственности этого отдела будут входить вопросы, связанные с внешней политикой, политикой безопасности и развитием, юридическими, социальными вопросами, правами человека. Возглавил отдел Роланд Хонкамп, с июля 2019 г. руководивший политическим отделом<sup>328</sup>.

**Литература:**

1. Чижевская М.П. ЕС-Япония: события зимы 2019-2020 гг. // Европейский Союз: факты и комментарии. 2020. Вып. 99. С.119.
2. Bulletin Quotidien Europe. 2020. N 12511. 22.06.2020.
3. Commission signs aviation agreement with Japan. June 22, 2020.
4. EU Delegation reorganises to seize opportunities defining a stronger EU-Japan partnership. 31.08.2020.
5. Japan and UK agree on 'substance' of trade deal with aim of Jan 1 start. 08.08.2020.
6. Parliament sounds alarm over children in Japan taken from EU parents. 08.07.2020.

**Ключевые слова:** Япония, ЕС, японо-европейские отношения, безопасность авиации, японо-британские отношения.

УДК 327.2

Мария ЧИЖЕВСКАЯ\*

## ЕС-КИТАЙ: ВСТРЕЧИ НА ВЫСШЕМ УРОВНЕ НА ФОНЕ МАСШТАБНОЙ КРИТИКИ ЕС

Летом 2020 г. контакты между ЕС и Китаем были достаточно интенсивны. На этот период пришлось проведение саммита, стратегического диалога, диалога по торговле и экономике, согласование текста соглашения по географическим наименованиям. В июне обострилась ситуация в Гонконге, а также на индокитайской границе, в связи с чем лидеры ЕС не раз высказывали свои мнения в устной форме и в форме резолюций. Ситуация с правами человека в Китае по-прежнему вызывает острую критику ЕС, для которой в рассматриваемый период снова нашлось несколько существенных поводов.

### **Развитие ситуации в Гонконге и реакция ЕС**

1 июня ЕС в лице Высокого представителя по иностранным делам и политике безопасности выразил глубокую обеспокоенность в связи с принятием 28 мая

<sup>326</sup> Japan and UK agree on 'substance' of trade deal with aim of Jan 1 start. 08.08.2020. URL: <https://asia.nikkei.com/Economy/Trade/Japan-and-UK-agree-on-substance-of-trade-deal-with-aim-of-Jan-1-start#:~:text=LONDON%20--%20Japan%20and%20the,the%20end%20of%20this%20month> (дата обращения 31.08.2020)

<sup>327</sup> Ibid.

<sup>328</sup> EU Delegation reorganises to seize opportunities defining a stronger EU-Japan partnership. 31.08.2020. URL: [https://eeas.europa.eu/delegations/japan/84448/node/84448\\_en](https://eeas.europa.eu/delegations/japan/84448/node/84448_en) (дата обращения 31.08.2020)

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.1521/eufacts32020116123>

Всекитайским собранием народных представителей (ВСНП) резолюции о разработке закона о национальной безопасности<sup>329</sup>. По мнению ЕС, этот закон противоречит тем обязательствам, которые Китай взял на себя в соответствии с китайско-британской совместной декларацией 1984 г., а также Основному закону Гонконга, размывает принцип «одна страна, две системы», который поддерживает ЕС.

Несколько дней спустя представитель Европейской службы по внешним связям и политике безопасности (ЕСПС) Виржини Батту-Хенриксон выступила с комментарием по поводу годовщины подавления протестов на площади Тяньаньмэнь<sup>330</sup>. Она подчеркнула, что сохранение памяти о жертвах этого события особенно важно в настоящее время и выразила надежду, что в Гонконге и Макао, где традиционно чтут эту годовщину, у жителей будет возможность отметить ее должным образом.

18 июня Европейский парламент призвал ввести меры против Китая в случае, если закон о нацбезопасности будет все-таки принят<sup>331</sup>.

30 июня Постоянный комитет ВСНП утвердил Закон о безопасности Гонконга, который в тот же день вступил в силу. Председатель Европейской комиссии Урсула фон дер Ляйен и председатель Европейского совета Шарль Мишель объявили, что они собираются провести консультации, прежде чем официально отвечать на действия Китая. В ответ на вопросы журналистов после саммита с Южной Кореей фон дер Ляйен отметила, что Китай может столкнуться с негативными последствиями этого закона в отношении доверия в бизнесе, репутации, общественного мнения. Также она напомнила, что 50% европейских инвестиций в Китай идет через Гонконг, там работает около 1600 европейских компаний<sup>332</sup>.

1 июля Высокий представитель ЕС по иностранным делам и политике безопасности Жозеп Боррель выступил с декларацией, осуждающей действия китайских властей, которые не выносили текст закона на обсуждение с руководством и общественностью Гонконга<sup>333</sup>.

Согласно новому закону, предусматриваются наказания, вплоть до пожизненного заключения, за действия, которые угрожают национальной безопасности в Гонконге: сепаратизм, терроризм, подрыв государственной власти и сговор с иностранными антикитайскими силами. Кроме этого, в Гонконге будут сформированы органы госбезопасности КНР<sup>334</sup>. По мнению ЕС, этот закон нарушает права жителей Гонконга, в том числе ограничивает свободу слова, прессы, собраний, мирных демонстраций. ЕС опасается, что новый закон будет подрывать высокую степень автономии Гонконга и окажет негативное воздействие на независимость судебной власти. ЕС призвал Китай избегать любых действий, которые несут угрозу автономии Гонконга и пообещал следить за развитием ситуации, в том числе за ходом выборов в Законодательный совет Гонконга 6 сентября<sup>335</sup>.

---

<sup>329</sup> Declaration of the High Representative on behalf of the European Union on Hong Kong. Brussels, 01.06.2020. URL: [https://eeas.europa.eu/delegations/china/80138/declaration-high-representative-behalf-european-union-hong-kong\\_en](https://eeas.europa.eu/delegations/china/80138/declaration-high-representative-behalf-european-union-hong-kong_en) (дата обращения 01.06.2020)

<sup>330</sup> EU spokesperson comments on commemoration of Tiananmen Square democracy protests. 04.06.2020. URL: [https://eeas.europa.eu/delegations/china/80328/eu-spokesperson-comments-commemoration-tiananmen-square-democracy-protests\\_en](https://eeas.europa.eu/delegations/china/80328/eu-spokesperson-comments-commemoration-tiananmen-square-democracy-protests_en) (дата обращения 04.06.2020)

<sup>331</sup> BQE. 2020. N 12517. 30.06.

<sup>332</sup> Ibid.

<sup>333</sup> Declaration of the High Representative on behalf of the European Union on the adoption by China's National People's Congress of a National Security Legislation on Hong Kong. 01.07.2020. URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2020/07/01/declaration-of-the-high-representative-on-behalf-of-the-european-union-on-the-adoption-by-china-s-national-people-s-congress-of-a-national-security-legislation-on-hong-kong/> (дата обращения 30.06.2020)

<sup>334</sup> Закон о нацбезопасности официально вступил в силу на территории Гонконга. 30.06.2020. URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/8854065> (дата обращения 30.06.2020)

<sup>335</sup> Declaration of the High Representative on behalf of the European Union on the adoption by China's National People's Congress of a National Security Legislation on Hong Kong. 01.07.2020. URL:

6 июля Европейская конференция председателей парламентов призвала Пекин отменить закон о национальной безопасности Гонконга, который, по их мнению, «нарушает обещания, данные жителям Гонконга согласно Основному закону, и нарушает имеющие обязывающую силу международные обязательства Китая»<sup>336</sup>. Конференция также предложила выработать меры, которые могут быть введены, если Китай не откажется от отмены закона, хотя Европарламент не наделен правом вводить санкции против иностранных государств.

13 июля состоялось заседание Совета ЕС по международным делам, где гонконгскому вопросу было уделено отдельное внимание.

На пресс-конференции после заседания Ж.Боррель заявил, что Совет ЕС по международным делам выражает озабоченность в связи с принятием нового закона. В отношении жителей Гонконга ЕС поддерживает их автономию и фундаментальные свободы. В отношении Китая ЕС считает, что его действия меняют правила игры, а значит, ЕС вынужден выработать новый подход в отношении Китая. Ж.Боррель отметил, что этот подход должен быть единым для всего Европейского Союза и должен сочетать действия на уровне всего ЕС и на уровне отдельных государств-членов. Среди рассматриваемых мер Боррель назвал ограничение экспорта стратегически важных технологий в Гонконг, пересмотр соглашения об экстрадиции с Гонконгом, предоставление грантов на обучение студентам из Гонконга, облегчение визового режима с ЕС для жителей города<sup>337</sup>. Министр иностранных дел Германии Хайко Маас сделал еще более жесткое заявление: «Мы будем вести двойную политику: одну – по отношению к Гонконгу и другую – по отношению к Китаю. Мы будем считать, что Гонконг больше не является частью Китая»<sup>338</sup>.

После того, как стало известно, что выборы в Законодательный совет Гонконга, намеченные на 6 сентября, переносятся на год, ЕС в лице верховного представителя Борреля выступил с заявлением, призывающим власти Гонконга пересмотреть это решение<sup>339</sup>. По мнению Брюсселя, «предложенная отсрочка... задержит возобновление демократического мандата... Законодательного собрания... и поставит под сомнение осуществление демократических прав и свобод, гарантированных основным законом Гонконга».

11 августа представитель ЕС выступил с заявлением в связи с арестом предпринимателя Джимми Лай (Ли Чжиин) и членов его семьи, а также обысками в редакции газеты Apple Daily.<sup>340</sup> Джимми Лай, которого считают одним из главных организаторов беспорядков в Гонконге в 2019 г., обвиняется в нарушении нового закона о защите национальной безопасности и сговоре с иностранными силами. По заявлению ЕС, эти аресты дают повод думать, что новый закон используется для подавления свободы слова и прессы в Гонконге.

На июль пришлась публикация двух ежегодных докладов, подготовленных Европейской комиссией и Высоким представителем ЕС – по политическому и

---

<https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2020/07/01/declaration-of-the-high-representative-on-behalf-of-the-european-union-on-the-adoption-by-china-s-national-people-s-congress-of-a-national-security-legislation-on-hong-kong/> (дата обращения 01.07.2020)

<sup>336</sup> BQE. 2010. N 12521. 06.07.

<sup>337</sup> EU Foreign Affairs Council: Remarks on China by the High Representative/Vice-President Josep Borrell at the press conference. 13.07.2020. URL: [https://eeas.europa.eu/delegations/china/83038/eu-foreign-affairs-council-remarks-china-highrepresentativevice-president-josep-borrell-press\\_en](https://eeas.europa.eu/delegations/china/83038/eu-foreign-affairs-council-remarks-china-highrepresentativevice-president-josep-borrell-press_en) (дата обращения 13.07.2020)

<sup>338</sup> BQE. 2020. N 12526. 13.07.

<sup>339</sup> Declaration of the High Representative on behalf of the EU on the postponement of the Legislative Council elections in Hong Kong. 04.08.2020. URL: [https://eeas.europa.eu/delegations/china/83720/declaration-high-representative-behalf-eu-postponement-legislative-council-elections-hong-kong\\_en](https://eeas.europa.eu/delegations/china/83720/declaration-high-representative-behalf-eu-postponement-legislative-council-elections-hong-kong_en) (дата обращения 04.08.2020)

<sup>340</sup> Hong Kong: Statement by the Spokesperson on recent arrests and raids under the National Security Law. 11.08.2020. URL: [https://eeas.europa.eu/delegations/china/83962/hong-kong-statement-spokesperson-recent-arrests-and-raids-under-national-security-law\\_en](https://eeas.europa.eu/delegations/china/83962/hong-kong-statement-spokesperson-recent-arrests-and-raids-under-national-security-law_en) (дата обращения 11.08.2020)

экономическому развитию Макао и Гонконга. Согласно выводам авторов, в то время как принцип «одна страна, две системы» в целом соблюдается в Макао, о Гонконге этого сказать нельзя<sup>341</sup>.

### ***Продолжающаяся критика ЕС в отношении нарушений прав человека и конфликт на индокитайской границе***

В связи с инцидентом 15 июня на линии контроля в Ладакхе вдоль индокитайской границы и гибелью индийских военнослужащих Высокий представитель Ж.Боррель выступил с заявлением, призывающим стороны к мирному урегулированию<sup>342</sup>. Боррель отметил, что Индия и Китай являются важнейшими партнерами Брюсселя, от которых зависит региональная и глобальная стабильность. «Мы верим, что индийские и китайские власти будут стремиться к продолжению диалога, чтобы найти мирное решение существующих противоречий», - говорится в заявлении.

17 июня известный китайский правозащитник Ю Вэньшен (Yu Wensheng) был приговорен к 4 годам лишения свободы. ЕС выступил с заявлением, согласно которому в ходе судебного расследования были нарушены его права: он не имел возможности выбрать адвоката, не имел должной защиты на суде, справедливость следствия вызывает сомнения. ЕС призвал Китай соблюдать закон, установить гарантии справедливого суда, расследовать все заявленные случаи незаконного ареста, жестокого обращения, пыток правозащитников и членов их семей, а также немедленно выпустить на свободу Ю Вэньшена и других задержанных правозащитников<sup>343</sup>.

30 июня спикер ЕСВС Виржини Батту-Хенриксон выступила с повторным требованием оценить ситуацию в Синьцзян-Уйгурском автономном районе после того, как агентство *Associated Press* опубликовало исследование, свидетельствующее о проведении агрессивной кампании по контролю рождаемости в регионе<sup>344</sup>. По информации источника, кампания включает принудительную стерилизацию и аборты. «Если найдутся подтверждения, эти ужасающие действия необходимо прекратить; они являются серьезным нарушением прав человека, и те, кто за ними стоит, должны быть привлечены к ответственности», - заявила Батту-Хенриксон. Она также напомнила, что ЕС ожидает от Китая предоставления доступа и необходимых условий для работы независимым наблюдателям, чтобы они могли провести «независимую, объективную, беспристрастную и прозрачную» оценку ситуации. 24 июля с требованием провести расследование нарушений прав мусульманского уйгурского меньшинства в Китае выступили и депутаты Европейского парламента<sup>345</sup>.

8 июля ЕС выпустил еще одно заявление, приуроченное к 5-й годовщине «репрессий 709» - серии арестов около 300 правозащитников, получившей свое название от даты 7.09, т.е. 9 июля, когда случились первые аресты<sup>346</sup>. ЕС снова призвал Китай к осуществлению справедливого правосудия, расследованию случаев нарушения прав человека, освобождению арестованных правозащитников до и после «репрессий 709». ЕС также пообещал продолжить следить за ситуацией с правами человека в Китае, включая исполнение нового законодательства для Гонконга.

---

<sup>341</sup> BQE. 2020. N 12534. 23.07.

<sup>342</sup> Sino-Indian border: Statement by the High Representative/Vice-President Josep Borrell on the recent developments. 17.06.2020. URL: [https://eeas.europa.eu/delegations/china/81066/sino-indian-border-statement-high-representativevice-president-josep-borrell-recent\\_en](https://eeas.europa.eu/delegations/china/81066/sino-indian-border-statement-high-representativevice-president-josep-borrell-recent_en) (дата обращения 17.06.2020)

<sup>343</sup> China: Statement by the Spokesperson on the sentencing of Yu Wensheng. 19.06.2020. URL: [https://eeas.europa.eu/delegations/china/81178/china-statement-spokesperson-sentencing-yu-wensheng\\_en](https://eeas.europa.eu/delegations/china/81178/china-statement-spokesperson-sentencing-yu-wensheng_en) (дата обращения 19.06.2020)

<sup>344</sup> BQE. 2020. N 12517. 30.06.

<sup>345</sup> BQE. 2020. N 12535. 24.07.

<sup>346</sup> China: Statement by the Spokesperson on the 5th anniversary of the “709 crackdown” on human rights lawyers and defenders. 08.07.2020. URL: [https://eeas.europa.eu/delegations/china/82435/china-statement-spokesperson-5th-anniversary-“709-crackdown”-human-rights-lawyers-and\\_en](https://eeas.europa.eu/delegations/china/82435/china-statement-spokesperson-5th-anniversary-“709-crackdown”-human-rights-lawyers-and_en) (дата обращения 08.07.2020)



### ***Встречи на высшем уровне: основные итоги***

Несмотря на негативный контекст, созданный ситуацией в Гонконге и обвинениями в нарушении прав человека, на официальном уровне диалог между Брюсселем и Пекином шел по запланированному графику.

Череду встреч на высшем уровне открыл 9 июня 10-й ежегодный стратегический диалог ЕС-Китай. ЕС представлял Ж.Боррель, Китай – министр иностранных дел Ван И<sup>347</sup>. На этой встрече стороны обсуждали вопросы двустороннего сотрудничества, включая подготовку к предстоящему саммиту, а также вопросы регионального и глобального характера. Боррель особенно подчеркнул важность согласования текстов Всеобъемлющего инвестиционного соглашения и Программы сотрудничества до 2025 г. По его словам, нерешенные вопросы последней ЕС рассчитывает согласовать во время саммита, в то время как по инвестиционному соглашению достичь компромисса на саммите вряд ли удастся<sup>348</sup>.

22 июня состоялся саммит между ЕС и Китаем в формате видеоконференции. С европейской стороны во встрече приняли участие председатель Европейского совета Ш.Мишель, председатель Европейской комиссии У.фон дер Ляйен и Высокий представитель ЕС по внешней политике и политике безопасности Ж.Боррель. Китай представлял премьер Госсовета Ли Кэцян, которого в ходе встречи сменил президент Си Цзиньпин.

Ш.Мишель заявил: «сотрудничество с Китаем – это одновременно и перспективная возможность, и необходимость. Однако, в то же время мы должны признать, что мы не разделяем общие ценности, у нас разные политические системы, разные подходы к многосторонней системе управления»<sup>349</sup>. У.фон дер Ляйен отметила, что «пандемия новой коронавирусной инфекции и ряд других серьезных двусторонних и многосторонних вызовов теперь ясно показывают, что сотрудничество ЕС и Китая является критически важным с точки зрения торговли, климата, технологий, защиты многостороннего подхода. Но для того, чтобы наши отношения развивались дальше, они должны больше опираться на международные правила и взаимность, обеспечивать по-настоящему равные права для всех»<sup>350</sup>.

Представители ЕС отметили, что далеко не все обязательства, взятые на себя Китаем на саммите 2019 г., были выполнены. В частности, Китай не предпринял никаких усилий для восстановления равновесия в японо-европейской торговле, что вызывает растущее недовольство в ЕС<sup>351</sup>. Лидеры ЕС также подчеркнули необходимость продвинуть переговоры о заключении Всеобъемлющего инвестиционного соглашения, чтобы установить равные возможности для инвесторов в ЕС и Китае. Особенно ЕС ожидает прогресса в отношении поведения государственных китайских компаний, прозрачности при предоставлении субсидий и введения правил для борьбы с принудительной передачей технологий.

ЕС приветствовал решение Китая выполнить недавнее соглашение о первой фазе торговой сделки с США на основе правил ВТО и без дискриминации европейских компаний.

---

<sup>347</sup> EU-China Strategic Dialogue: time to deliver on important commitments. 10.06.2020. URL: [https://eeas.europa.eu/delegations/china/80785/eu-china-strategic-dialogue-time-deliver-important-commitments\\_en](https://eeas.europa.eu/delegations/china/80785/eu-china-strategic-dialogue-time-deliver-important-commitments_en) (дата обращения 10.06.2020)

<sup>348</sup> ВQE. 2020. N 12502. 09.06.

<sup>349</sup> EU-China Summit: Defending EU interests and values in a complex and vital partnership. 22.06.2020. URL: [https://eeas.europa.eu/delegations/china/81324/eu-china-summit-defending-eu-interests-and-values-complex-and-vital-partnership-press-release\\_en](https://eeas.europa.eu/delegations/china/81324/eu-china-summit-defending-eu-interests-and-values-complex-and-vital-partnership-press-release_en) (дата обращения 22.06.2020)

<sup>350</sup> Ibid.

<sup>351</sup> ВQE. 2020. N 12511. 22.06.

Стороны обсудили также развитие цифровых технологий и важность защиты персональных данных, кибербезопасность, недопустимость дезинформационных вбросов; изменение климата и обязательства Китая по Парижскому соглашению.

В отношении пандемии COVID-19 ЕС отметил необходимость совместных усилий для предотвращения распространения инфекции, интенсификации исследований по лечению и вакцинированию. ЕС также подчеркнул важность помощи развивающимся странам и напомнил о необходимости облегчить возвращение граждан ЕС.

По гонконгскому вопросу ЕС вновь высказал свою озабоченность в связи с действиями, направленными на принятие закона о национальной безопасности, а также поднял проблемы, связанные с соблюдением прав человека, в частности, в отношении национальных меньшинств в Синьцзяне и Тибете, а также правозащитников. ЕС напомнил, что ближе к концу года, когда ослабнут ограничения по охране здоровья, в Китае планируется заседание диалога по правам человека. ЕС поднял ряд частных вопросов, связанных с исчезновением граждан, которые высказали свои взгляды на возникновение новой коронавирусной инфекции, с незаконным арестом гражданина Швеции Гуй Минхя и двух граждан Канады – Майкла Коврига и Майкла Спавора.

Лидеры ЕС и Китая обменялись мнениями о международных проблемах, таких как иранское соглашение, ситуация в Афганистане и на Корейском полуострове, соблюдение международных правил на море.

После окончания саммита не последовало ни публикации совместной декларации, ни пресс-конференции, что говорит об ограниченных ожиданиях ЕС от результатов саммита. Несмотря на продолжающиеся призывы ЕС выполнять взятые на себя обязательства, Китай, на официальных встречах соглашаясь с европейцами, на деле выполняет только то, что считает выгодным. Особенно остро стоит вопрос о заключении инвестиционного соглашения, финализировать которое стороны договорились до конца текущего года. Европейцы ожидают, что это соглашение позволит сбалансировать экономические отношения, в которых в настоящий момент наблюдаются диспропорции<sup>352</sup>. Программа сотрудничества до 2025 г., вопреки ожиданиям Ж. Борреля, так и не была согласована.

В тот же день, 22 июня, между ЕС и Китаем состоялся 9-й Диалог по энергетике, в котором приняли участие член Европейской комиссии по энергетике Кадри Симсон и руководитель Национального энергетического управления Китая Чжан Цзяньхуа<sup>353</sup>. В этом году главной темой диалога стали методы использования экологически чистых видов энергии в ситуации выхода из экономического кризиса, вызванного пандемией COVID-19. Стороны обсудили европейский План восстановления и Зеленый пакт для Европы, а также меры, применяемые Китаем для стимулирования применения «зеленых» технологий. Руководители энергетических ведомств обсудили темы коллективной ответственности за инвестиции в энергетику третьих стран, вопросы безопасности на международных энергетических рынках, диверсификации валют для расчетов за энергоресурсы, продвижения реформ на энергетических рынках ЕС и Китая. Член комиссии Симсон и руководитель управления Чжан обменялись мнениями по поводу прогресса в исполнении Совместного заявления о реализации энергетического сотрудничества между ЕС и Китаем, подписанного на саммите 2019 г. Они также коснулись вопроса реализации Платформы по энергетическому сотрудничеству между ЕС и Китаем, инициированной в мае 2019 г.

29 июля состоялось заседание 8-го диалога высокого уровня по торговле и экономике. Во встрече приняли участие исполнительный вице-председатель Еврокомиссии Валдис Домбровскис и член Комиссии по торговле Фил Хоган со стороны

<sup>352</sup> ВQE. 2020. N 12511. 22.06.

<sup>353</sup> Commissioner Simson takes part in the 9th EU-China Energy Dialogue. 23.06.2020. URL: [https://eeas.europa.eu/delegations/china/81345/commissioner-simson-takes-part-9th-eu-china-energy-dialogue\\_en](https://eeas.europa.eu/delegations/china/81345/commissioner-simson-takes-part-9th-eu-china-energy-dialogue_en) (дата обращения 23.06.2020)

ЕС, вице-премьер госсовета Китая Лю Хэ и несколько вице-министров со стороны КНР<sup>354</sup>. Основной темой встречи стал мониторинг исполнения договоренностей, достигнутых на саммите 22 июня, касающихся совместного ответа новой коронавирусной инфекции и глобальных вопросов управления экономикой, двусторонней торговли, проблем инвестиционного сотрудничества, сотрудничества в сфере финансовых услуг и налогообложения.

В.Домбровскис и Ф.Хоган, признавая важность сотрудничества между ЕС и Китаем, в очередной раз призвали своего восточноазиатского партнера к исполнению принципа взаимности в торгово-инвестиционных отношениях, устранению барьеров, препятствующих проникновению европейских экспортеров товаров и услуг, европейских инвестиций. Стороны обсудили прогресс текущих переговоров по инвестиционному соглашению, опираясь на результаты последнего раунда переговоров 20-24 июля. Представители ЕС отметили существенный прогресс в вопросах, связанных с обеспечением единых правил, однако аналогичная работа должна быть проделана и в вопросах доступа к китайскому рынку в секторах телекоммуникаций и компьютерных технологий, здравоохранения, биотехнологий и автомобилей с новыми источниками энергии, а также устойчивого развития, где ЕС настаивает на выполнении более серьезных обязательств со стороны Китая. Что касается доступа к рынку, ЕС напомнил китайской стороне, что он ожидает авторизации экспорта сельскохозяйственной продукции государств-членов Евросоюза, в частности, в отношении говядины и домашней птицы. ЕС также сообщил о своей озабоченности в связи с новыми ограничениями, введенными на экспорт продовольствия из-за пандемии коронавирусной инфекции, которые привели к увеличению числа необоснованных проверок, контролей и запросов на сертификаты экспортных продуктов ЕС.

Стороны также обсудили проблему рыночного доступа в сфере финансовых услуг, где ЕС призывает Китай продолжить открывать свой рынок для иностранных инвестиций. Стороны подтвердили приверженность принципам ВТО в решении глобальных торговых вопросов. В соответствии с итогами саммита 2019 г., ЕС напомнил Китаю о необходимости принять участие в будущих переговорах о промышленных субсидиях. ЕС также призвал КНР начать предварительные переговоры о заключении соглашения, регулирующего административное сотрудничество с целью предотвращения махинаций с НДС.

### ***Подписание соглашения о географических наименованиях***

Одним из достижений евро-китайского сотрудничества в рассматриваемый период стала подготовка к подписанию текста соглашения о географических наименованиях. 20 июля Европейский совет одобрил этот документ, который стал первым значимым соглашением между ЕС и Китаем<sup>355</sup>. Согласно его условиям, 100 географических наименований ЕС, таких как моцарелла ди буфала, вино Лангедока, польская водка, будут защищены на китайском рынке. Одновременно 100 китайских продуктов так же будут защищены на европейском рынке. Перевод и транслитерация названий, защищенных этим соглашением, будет запрещена. Через 4 года после вступления в силу соглашения к первым 100 наименованиям прибавятся еще 175 с обеих сторон. В тексте также прописаны механизмы включения новых наименований.

Открытие переговоров было согласовано Европейским советом 10 сентября 2010 г. Таким образом, обсуждение текста длилось почти 10 лет. Когда документ будет подписан, он должен будет пройти ратификацию в Европейском парламенте, и только после этого

<sup>354</sup> EU and China discuss trade and economic relations. 29.07.2020. URL: [https://eeas.europa.eu/delegations/china/83523/eu-and-china-discuss-trade-and-economic-relations\\_en](https://eeas.europa.eu/delegations/china/83523/eu-and-china-discuss-trade-and-economic-relations_en) (дата обращения 29.07.2020)

<sup>355</sup> EU-China: Council authorises signature of the agreement on geographical indications. 20.07.2020. URL: [https://eeas.europa.eu/delegations/china/83143/eu-china-council-authorises-signature-agreement-geographical-indications\\_en](https://eeas.europa.eu/delegations/china/83143/eu-china-council-authorises-signature-agreement-geographical-indications_en) (дата обращения 20.07.2020)

вступит в силу. Обсуждение соглашения в Парламенте запланировано на 3 сентября в комитете по международной торговле<sup>356</sup>.

### *Запуск трансатлантического диалога по Китаю*

17 июня Генеральный секретарь НАТО Йенс Столтенберг заявил, что Китай является одним из приоритетов для организации, хотя еще несколько лет назад это было не так<sup>357</sup>. Несмотря на то, что для Альянса особую угрозу представляет военно-промышленный комплекс России, Китай игнорировать нельзя. Генсек НАТО призвал Пекин осуществлять контроль вооружений, соблюдать принципы разоружения и нераспространения. «Как одна из ведущих военных держав, Китай должен нести отвечающую его роли ответственность. Как растущая глобальная держава, Китай обязан участвовать в глобальном процессе контроля над вооружениями», - заявил Столтенберг журналистам после встречи министров обороны стран Альянса<sup>358</sup>. Он напомнил, что Китай обладает вторым в мире военным бюджетом, что он инвестирует в стратегические вооружения и ракетные комплексы, способные достигать территории всех стран НАТО, что он модернизирует военно-морские силы, инвестирует в страны Африки и разработку Арктики, таким образом, географически подбираясь ближе к членам Альянса, активен в киберпространстве.

22 июня стало известно, что в Вашингтоне рассматривается вопрос об открытии трансатлантического диалога по Китаю, предложенного Ж.Боррелем<sup>359</sup>. 25 июня Госсекретарь США Майк Помпео объявил, что США приняли решение запустить диалог с ЕС, посвященный Китаю<sup>360</sup>. «Мы решили принять предложение Высокого представителя, Жозепа Борреля, и создать диалог США-ЕС. Это будет новый механизм для обсуждения вопросов, связанных с той угрозой, которую Китай представляет для Запада и наших общих демократических идеалов», - прокомментировал М.Помпео.

24 июля Фил Рикер, глава бюро по европейским и евразийским делам Госдепартамента США, встретился с представителями ЕС, среди которых был Гуннар Виганд, начальник управления Азиатско-Тихоокеанского региона ЕСПС, чтобы обсудить открытие нового механизма<sup>361</sup>. В телефонном интервью прессе Ф.Рикер отметил, что, по его информации, заседания диалога могут проводиться «время от времени», «возможно, на уровень ниже министерского», для обмена идеями и мнениями, без обязательного принятия решений. Среди тем, которые могут обсуждаться, он назвал безопасность сетей 5G, защиту прав интеллектуальной собственности, права человека, включая ситуацию с мусульманским меньшинством, ситуацию в Гонконге, проблему дезинформации, роль Китая в восстановлении после кризиса COVID-19.

#### *Литература:*

1. *Bulletin Quotidien Europe*. 2020. 12502. 09.06.2020; 12509. 18.06.2020; 12511. 22.06.2020; 12514. 25.06.2020; 12517. 30.06.2020; 12521. 06.07.2020; 12523. 08.07.2020; 12526. 13.07.2020; 12532. 20.07.2020; 12534. 23.07.2020; 12535. 24.07.2020.

**Ключевые слова:** ЕС, Китай, еврокитайские отношения, саммит, протесты в Гонконге, соглашение о географических наименованиях, права человека.

<sup>356</sup> ВQE. 2020. N 12532. 20.07.

<sup>357</sup> ВQE. 2020. N 12509. 18.06.

<sup>358</sup> 7 июля Китай вступил в Договор о торговле оружием, что было позитивно воспринято в ЕС. Китай, который является вторым в мире крупнейшим производителем оружия, стал 107-м членом Договора. Источник: ВQE. 2020. N 12523. 08.07.

<sup>359</sup> ВQE. 2020. N 12511. 22.06.

<sup>360</sup> ВQE. 2020. N 12514. 25.06.

<sup>361</sup> ВQE. 2020. N 12535. 24.07.

УДК 327.5

**Марианна АБРАМОВА\***

**ЕВРОСОЮЗ И ЛАТИНСКАЯ АМЕРИКА В ПЕРИОД ПОСТПАНДЕМИИ:  
ВОЗМОЖЕН ЛИ ПЕРЕЗАПУСК ДИАЛОГА?**

22 июня Высокий представитель Евросоюза по иностранным делам и политике безопасности Жозеп Боррель с сожалением заявил, что ЕС не проявляет должного интереса к странам Латинской Америки, за исключением Кубы и Венесуэлы. «ЕС недостаточно заинтересован в том, что происходит в Латинской Америке, и это ошибка, которую нужно исправить». Боррель отметил, что этот регион предоставляет как возможности, так и ставит проблемы, поскольку он сильно пострадал от пандемии COVID-19. «Я сделаю все возможное, чтобы Латинская Америка была в сознании европейцев, чтобы они понимали, что это важная часть мира (...) и что она не может рассматриваться только как зона влияния США», - сказал он, добавив, что если европейцы не вмешаются, то это сделает Китай<sup>362</sup>.

19 июня депутаты Европарламента осудили политику правительства Болсонаро (Бразилия) по захвату земель и массовой вырубке лесов в Амазонии, которая усилилась во время пандемии COVID-19. Они также указали на ответственность ЕС, призвав его «не быть соучастником» этой политики. Предложение бразильского правительства легализовать захват земель для нужд промышленности, сельского хозяйства и добычи полезных ископаемых было признано «неприемлемым». «С помощью «европейской зеленой сделки» и стратегии биоразнообразия к 2030 г. мы хотим внести свой вклад в глобальные усилия по борьбе с вырубкой лесов и использовать для этого все дипломатические инструменты», - сказал член Комиссии по экологии Виргиниус Синкевичус.

Он также отметил, что необходимо использовать различные механизмы влияния на страны Латинской Америки в сфере политики устойчивого развития и охраны окружающей среды. В частности, он напомнил о соглашении ЕС с Меркосур. Синкевичус заверил депутатов Европарламента, что к 2021 г. ЕП представит предложение по законодательству и другим мерам по борьбе с наличием на рынке продуктов, происхождение которых связано с вырубкой лесов. Кроме того, в октябре впервые состоится встреча всех заинтересованных сторон для обмена информацией о торговле в контексте обезлесения. Сложность цепочки поставок также должна быть учтена во внутренней торговой политике ЕС. Борьба с вырубкой лесов является приоритетной задачей, и она требует комплексного подхода: экологического, социального, экономического, правозащитного<sup>363</sup>.

В это же время продолжал развиваться венесуэльский кризис, привлекающий внимание ЕС. 16 июня Высокий представитель Жозеп Боррель охарактеризовал недавние решения Верховного суда Венесуэлы как недемократические. Речь шла о назначении нового Национального избирательного совета и приостановке деятельности оппозиционной партии «Демократическое действие» (Acción Democrática) что, по мнению Жозепа Борреля, существенно сузит демократическое пространство в Венесуэле и «создаст новые препятствия» для разрешения политического кризиса в стране<sup>364</sup>.

---

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.1521/eufacts32020124127>

<sup>362</sup> ВQE. 2020. N 12511. 22.06.

<sup>363</sup> ВQE. 2020. N 12510. 20.06.

<sup>364</sup> ВQE. 2020. N 12508. 18.06.

В декабре 2020 г. в Венесуэле должны пройти парламентские выборы в Национальную ассамблею, единственный институт, контролируемый политической оппозицией с 2015 г. и в настоящее время возглавляемый Хуаном Гуайдо, лидером партии «Народная воля» (Voluntad Popular), который провозгласил себя временным президентом. Основные оппозиционные партии Венесуэлы уже заявили, что будут бойкотировать парламентские выборы, раскритиковав их как предвыборный фарс.

24 июня Международная контактная группа по Венесуэле потребовала от правящего режима положить конец односторонним действиям и призвала обе стороны вступить в «содержательные и инклюзивные переговоры, которые могут привести к демократическому выходу из кризиса». Согласно пресс-релизу Европейской внешнеполитической службы (EEAS), гуманитарный и миграционный кризис усугубляется пандемией COVID-19. «Решение глубокого венесуэльского кризиса должно включать свободные, прозрачные и заслуживающие доверия, справедливые парламентские и президентские выборы», - подчеркивается в пресс-релизе. Однако, «насилие, включая любое военное или насильственное вторжение в страну, не может стать решением». Международная контактная группа объявила, что она намерена продолжать работу по обеспечению широкой международной поддержки мирных переговоров. Кроме того, 24 июня послы стран-членов ЕС договорились инициировать письменную процедуру принятия новых санкций против Венесуэлы<sup>365</sup>.

В результате 29 июня Совет Европейского Союза добавил 11 новых венесуэльских должностных лиц в список лиц, активы которых подлежат замораживанию. Среди этих лиц - Луис Парра, который был, по мнению ЕС, незаконно избран главой Национальной ассамблеи. В целом 36 человек находятся теперь под европейскими санкциями<sup>366</sup>.

Ответом режима Мадуро на новые санкции стало объявление посла ЕС в Каракасе Изабель Брильянте Педроса персоной нон грата. Высокий представитель Жозеп Боррель отметил, что это «еще больше изолирует режим Мадуро на международном уровне»<sup>367</sup>.

После состоявшегося телефонного разговора между Боррелем и министром иностранных дел Венесуэлы Хорхе Арреасой правительство Венесуэлы отказалось от объявления посла ЕС в Венесуэле персоной нон грата, говорится в совместном заявлении, опубликованном 2 июля. Обе стороны отметили важность поддержания двусторонних дипломатических отношений<sup>368</sup>.

9 июля Европейский парламент принял резолюцию, в которой вновь заявил, что председатель Национального собрания Венесуэлы Хуан Гуайдо является «законным временным президентом» Венесуэлы. Евродепутаты единственным решением прекращения политического кризиса считают срочное создание условий для президентских и парламентских выборов, основанных на справедливых условиях для всех заинтересованных сторон, прозрачности и присутствии надежных международных наблюдателей. Такое решение «исключает любые насильственные действия или военные операции»<sup>369</sup>.

13 июля Жозеп Боррель предложил провести специальное заседание Международной контактной группы на уровне министров со всеми ключевыми участниками для анализа условий, в которых будут проходить парламентские выборы в Венесуэле. Международная контактная группа, в состав которой входят восемь стран ЕС и пять стран Латинской Америки, ставит своей целью создание условий для выхода из политического и гуманитарного кризиса, согласованного между режимом Мадуро и политической оппозицией.

---

<sup>365</sup> ВQE. 2020. N 12514. 26.06.

<sup>366</sup> ВQE. 2020. N 12516. 30.06.

<sup>367</sup> ВQE. 2020. N 12517. 01.07.

<sup>368</sup> ВQE. 2020. N 12519. 03.07.

<sup>369</sup> ВQE. 2020. N 12525. 11.07.

1 сентября руководство Венесуэлы освободило более 100 политических заключенных оппозиционеров, среди которых родственники Хуана Гуайдо, в том числе, Роберто Марреро. Высокий представитель приветствовал это решение в Twitter, еще раз назвав его «непременным условием для проведения свободных и прозрачных парламентских выборов»<sup>370</sup>.

17 июля министры иностранных дел стран ЕС, Латинской Америки и Карибского бассейна призвали к расширению сотрудничества между двумя регионами для преодоления эпидемии COVID-19 и устранения его экономических и социальных последствий. «Мы признаем, что пандемия непропорционально сильно затрагивает беднейшие и наиболее уязвимые группы населения, оказывает воздействие на здоровье и развитие, особенно в развивающихся странах, и препятствует достижению целей устойчивого развития», - говорится в совместном заявлении. Кризис является еще одним поводом для укрепления системы многосторонности<sup>371</sup>.

Другим вектором межрегионального диалога ЕС и Латинской Америки летом 2020 г. было завершение торговых переговоров между ЕС и Меркосур, включенное в повестку дня онлайн саммита Меркосур 2 июля. Президент Уругвая Луис Альберто Лакалье Поу, чья страна председательствует в блоке, призвал к борьбе с протекционизмом и заявил, что «Меркосур обязан подписать торговое соглашение с ЕС». В то же время оппозиция этому договору все еще сильна в ЕС, где несколько государств-членов заявили о своем намерении его не утверждать<sup>372</sup>.

Так, наибольшее недовольство вызывает раздел договора об устойчивом развитии. 15 июня ряд европейских организаций (Client Earth, Fern, Veblen Institute, La Fondation Nicolas Hulot и Международная федерация по правам человека) обратились к Европейскому омбудсмену с требованием провести расследование прозрачности переговоров между ЕС и Меркосур по аспекту устойчивого развития. 10 июля было объявлено о начале расследования<sup>373</sup>.

16 июля из Льежа (Бельгия) в столицу Гаити Порт-о-Пренс было доставлено 72 т оборудования и помощи в связи с пандемией COVID-19. Это результат сотрудничества между Францией, ЕС и гаитянскими властями. «ЕС готов предоставить Гаити дополнительную гуманитарную помощь», - заявил член Комиссии по кризисному управлению Янис Ленарчич. В целом сумма помощи ЕС наиболее пострадавшим в 2020 г. странам достигнет 15 млн евро<sup>374</sup>.

Аналогичная помощь была оказана Венесуэле. 19 и 21 августа два самолета, отправленные с помощью властей Испании и Португалии, доставили в эту южноамериканскую страну 82,5 т медицинского оборудования для борьбы с пандемией COVID-19<sup>375</sup>.

#### **Литература:**

1. *Bulletin Quotidien Europe*. 2020. June – August.
2. Тимофеева Ю.А., Будыкина К.Ю. Пожары в Амазонии и отношения между Меркосур и ЕС // *Латинская Америка*, 2020, № 7.
3. Ивановский З.В. Политическая турбулентность в Латинской Америке: причины и последствия (обзор выступлений на конференции) // *Латинская Америка*, 2020, № 7.
4. Ильин И.В., Урсул А.Д. Глобальное измерение латиноамериканского перехода к устойчивому развитию // *IBEROAMERICA*. 2020, № 2.
5. Сидоренко Т.В. Торговое соглашение ЕС-Меркосур как инструмент продвижения интересов национального бизнеса // *IBEROAMERICA*. 2020, № 2.
6. Захарцова А.С. Эффективность кредитов МВФ Аргентине и Эквадору // *Латинская Америка*, 2020, № 8.

<sup>370</sup> ВQE, 2020. N 12550. 02.09.

<sup>371</sup> ВQE. 2020. N 12526. 14.07.

<sup>372</sup> ВQE. 2020. N 12519. 03.07.

<sup>373</sup> ВQE. 2020. N 12525. 11.07.

<sup>374</sup> ВQE. 2020. N 12529. 17.07.

<sup>375</sup> ВQE. 2020. N 12545. 26.08.

*Ключевые слова:* Венесуэла, права человека, санкции, Меркосур, договор, устойчивое развитие, Гаити, помощь

## ОТНОШЕНИЯ С РОССИЕЙ

УДК 339.9

Екатерина ДЕГТЕРЕВА\*

### ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ДИАЛОГ РОССИИ И ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

В начале сентября 2020 г. Совет ЕС традиционно продлил еще на шесть месяцев, до 15 марта 2021 г., индивидуальные санкции в отношении 175 физических лиц и 44 организаций в качестве «ограничительных мер в связи с действиями, подрывающими или угрожающими территориальной целостности, суверенитету и независимости Украины»<sup>376</sup>.

По итогам 2019 г. Евросоюз остаётся крупнейшим торговым партнером Российской Федерации, на долю которого приходится около 42 % (232 млрд евро.) российского внешнеторгового товарооборота, в том числе 143,4 млрд евро – импорт продукции в ЕС, 87,8 млрд долл. – экспорт товаров из ЕС в Россию<sup>377</sup>. Россия заняла пятое место среди торговых партнеров Евросоюза (5,7% торгового оборота ЕС). Она поставляет в Евросоюз 40% его импорта природного газа и 27% импорта нефти. Поставками из ЕС в значительной степени удовлетворяются потребности России в машинах, оборудовании, продукции химической промышленности, базовых продуктах питания и оборудовании. Основные торговые партнеры России – Германия, Нидерланды, Италия и Польша<sup>378</sup>.

В июле 2020 г. экспорт ЕС в Россию составил 6,9 млрд евро, что свидетельствует о небольшом приросте по сравнению с 6,5 млрд евро в июне. (самый высокий объем экспорта был зафиксирован в ноябре 2012 г. – 11,4 млрд евро, самый низкий – 2,3 млрд евро в январе 2012 г.). Импорт ЕС в Россию в июле 2020 г. составил 6,927 млрд евро, чуть больше, чем в июне – 6,752 млрд евро (самый высокий уровень объема импорта был зафиксирован в январе 2013 г. – 17,575 млрд евро, самый низкий – 4,7 млрд евро в феврале 2002 г.)<sup>379</sup>.

Евросоюз является крупнейшим иностранным инвестором в экономику России – в 2018 г. на него приходилось 75 % накопленного иностранного капитала в её экономике (276,8 млрд евро). Доля накопленного российского капитала в странах ЕС составляет 1% (около 89,3 млрд евро). Главные страны-инвесторы – Кипр, Нидерланды и Люксембург<sup>380</sup>.

Несмотря на санкционное противостояние и коронавирусную пандемию, в 2020 г. Россия и ЕС запустили 25 новых инвестиционных проектов приграничного сотрудничества на общую сумму 121 млн евро. Сверх того, готовится еще семь программ приграничного сотрудничества на период 2021-2027 гг.<sup>381</sup>

---

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.1521/eufacts32020127129>

<sup>376</sup> ВQE. 2020. N 12557. 11.09.

<sup>377</sup> Imports, exports and trade balance between the EU and Russia, 2009-2019, 28 May 2020. [https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Russia-EU\\_%E2%80%93\\_international\\_trade\\_in\\_goods\\_statistics](https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Russia-EU_%E2%80%93_international_trade_in_goods_statistics) (дата обращения 10.09.2020).

<sup>378</sup> EU-Russia, trade picture, 20 May 2020. <https://ec.europa.eu/trade/policy/countries-and-regions/countries/russia/> (дата обращения 11.09.2020).

<sup>379</sup> EU-Russia trade statistics. <https://www.ceicdata.com/en/european-union/eurostat-trade-statistics-by-sitc-european-union-russia/> (дата обращения 10.09.2020).

<sup>380</sup> EU-Russia, trade picture, 20 May 2020. <https://ec.europa.eu/trade/policy/countries-and-regions/countries/russia/> (дата обращения: 12.09.2020).

<sup>381</sup> Чижов рассказал о приграничном сотрудничестве России и Евросоюза // <https://gia.ru/>, 03.03.2020. (дата обращения 11.09.2020).



Летом нынешнего года ВТО вынесла решение по длительному разбирательству между Россией и ЕС об энергокорректировках при антидемпинговых пошлинах ЕС<sup>382</sup>. Спор длился почти 30 лет и касался методологии корректировки затрат, на основании которой Россия не могла поставлять в Европу без заградительных пошлин некоторые виды удобрений и сварные трубы. Суть претензий России состояла в том, что при антидемпинговых процедурах Евросоюз учитывает в издержках российских предприятий, которые связаны с закупкой электроэнергии или газа при производстве товаров, не российские, а европейские цены, которые существенно выше, и на основании таких оценок обвиняет Россию в демпинге.

Третьей группой признана противоречащей нормам ВТО сама методика расследований, используемая Евросоюзом, и согласилась с позицией России в отношении её экспорта конкретных видов продукции. Так, она указала, что продление действия антидемпинговой меры в отношении импортируемых из России сварных труб с использованием энергокорректировок не соответствует обязательствам ЕС в ВТО. Кроме того, согласно заключению ВТО, у ЕС отсутствовали основания и для пересмотра мер в отношении нитрата аммония (аммиачной селитры) и, следовательно, для продления антидемпинговых мер<sup>383</sup>.

В отчетном периоде произошел ряд событий, относящихся к «Северному потоку-2» (СП-2). Так, 15 июня 2020 г. компания «Норд Стрим 2 АГ» направила в Высший земельный суд г. Дюссельдорфа жалобу на решение Федерального сетевого агентства ФРГ от 15 мая 2020 г. об отказе в предоставлении проекту СП-2 освобождения из-под действия ключевых положений Третьей газовой директивы ЕС<sup>384</sup>. Согласно заключению регулятора, на отмену ограничений могут претендовать газопроводы, достроенные к 23 июля 2019 г., но СП-2 не подпадает под это условие. В свою очередь, компания-оператор строительства газопровода не согласилась с этим, подчеркнув, что на указанную дату газопровод был полностью готов с точки зрения экономической функциональности<sup>385</sup>.

В июле 2020 г. Сенат США одобрил включение в проект оборонного бюджета дополнительных санкций против европейских компаний, участвующих в строительстве газопровода СП-2. Введенные ранее Вашингтоном санкции против них планируется применить ко всей деятельности, связанной с прокладкой газопровода. Теперь санкции будут применяться также к страховым компаниям, которые предоставляют услуги работающим на трубопроводе танкерам. Под санкции попадут порты, которые участвуют в строительстве, и компании, предоставляющие «услуги или средства для модернизации технологий или установки сварочного оборудования»<sup>386</sup>. В свою очередь, Евросоюз выступил с официальным заявлением «против односторонних санкций и угроз их применения со стороны США, которые задевают интересы европейских компаний, в том числе в отношении газопроводов «Северный поток-2» и «Турецкий поток», поскольку подобные меры идут вразрез с международным правом»<sup>387</sup>.

#### **Литература:**

1. *Bulletin Quotidien Europe*. 2020. NN 12545. 26.08.; 12557. 11.09.
2. *Imports, exports and trade balance between the EU and Russia, 2009-2019, 28 May 2020*.
3. *EU-Russia, trade picture, 20 May 2020*.
4. *EU-Russia trade statistics*.
5. *EU-Russia, trade picture, 20 May 2020*.
6. *Чижов рассказал о приграничном сотрудничестве России и Евросоюза*.

<sup>382</sup> Если уж на ВТО пошло, 27.07.2020 // <https://www.kommersant.ru/doc/4432848> (дата обращения 11.09.2020).

<sup>383</sup> Россия почти выиграла в ВТО спор о заградительных пошлинах Евросоюза // Ведомости. 2020. 27 июля.

<sup>384</sup> Оператор "Северного потока - 2" обжаловал решение Германии по Газовой директиве, 17 июня 2020 // <https://ria.ru/20200617/1573064523.html> (дата обращения 11.09.2020).

<sup>385</sup> Nord Stream 2 обосновала апелляцию на решение по газовой директиве // <https://www.rbc.ru/rbcfreenews/5f5f99cd9a7947fe01f281ea>, 14 сентября 2020 г. (дата обращения 14.09.2020).

<sup>386</sup> В конгрессе США одобрили новые санкции против «Северного потока-2» // РБК. 2020. 21.07.

<sup>387</sup> Евросоюз объединился в поддержку «Северного потока-2», 14.08.2020 // <https://www.vesti.ru/finance/article/2442328> (дата обращения 14.09.2020).

7. *Если уж на ВТО пошло, 27.07.2020.*
8. *Россия почти выиграла в ВТО спор о заградительных пошлинах Евросоюза // Ведомости, 27 июля 2020 г.*
9. *Оператор "Северного потока - 2" обжаловал решение Германии по Газовой директиве, 17 июня 2020.*
10. *Nord Stream 2 обосновала апелляцию на решение по газовой директиве.*
11. *В конгрессе США одобрили новые санкции против «Северного потока-2». РБК, 21.07.2020.*
12. *Евросоюз объединился в поддержку "Северного потока-2", 14.08.2020.*

**Ключевые слова:** Европейский Союз, Россия, санкции, коронавирус, торговля, инвестиции, ВТО, антидемпинговые пошлины, сварные трубы, аммиачная селитра, Сенат США, Третья газовая директива, «Северный поток-2», «Турецкий поток».

УДК 327, 339

**Юрий БОРКО\***

## **ПОЛИТИЧЕСКИЕ ОТНОШЕНИЯ РОССИИ И ЕС (июнь-август 2020)**

В летние месяцы 2020 г. никаких фундаментальных перемен в отношениях России и Евросоюза не произошло. Они, как и предыдущие шесть лет, сохраняли двойственный характер – конфронтации в одних областях и сотрудничества в других, с преобладанием первого. В их отношениях есть две проблемы, решение которых в обозримом будущем пока не просматривается – Крым и права человека.

В начале августа позицию Евросоюза по этим вопросам изложил в своём обстоятельном интервью посол ЕС в России Маркус Эдерер<sup>388</sup>.

В частности, отвечая на вопрос о том, где жители Крыма могут получить визу на въезд в ЕС, он ответил, как отрубил: «Европейский Союз не признал и не признает незаконную аннексию Крыма и Севастополя Россией. Это означает, что российские паспорта, выданные в Крыму российскими властями после аннексии, не признаются и не принимаются при обращении за шенгенской визой». Пусть крымчане, сказал он, обращаются в украинские консульства.

Что касается ситуации с правами человека в России, Посол напомнил, что в ходе недавней встречи министра иностранных дел России Сергея Лаврова с послами стран-членов ЕС в Москве обсуждалась, в числе прочих тем, и новая редакция статьи 79 Конституции России, предполагающей верховенство российской Конституции над решениями межгосударственных органов, принятыми на основании положений международных договоров, а также полномочия Конституционного суда России объявлять решения Европейского суда по правам человека не подлежащими исполнению, если они противоречат нормам или интересам страны.

«И Российская Федерация, и страны ЕС, – подчеркнул М.Эдерер – взяли на себя идентичные международные обязательства в рамках принятой ООН Всеобщей декларации прав человека, Европейской конвенции по правам человека, а также свода общих правил, нормативных документов и обязательств ОБСЕ [Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе]. Могу сказать, что в ходе недавнего разговора министра иностранных дел России Сергея Лаврова с послами стран-членов ЕС в Москве я высказал мнение о том, что наблюдаемое ухудшение ситуации с правами человека и верховенством права в России, в частности, речь идет о свободе слова, свободе СМИ, свободе собрания, не только не совместимо с упомянутыми выше обязательствами России, но и не способствует сближению между Россией и ЕС».

---

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.1521/eufacts32020129133>

<sup>388</sup> Маркус Эдерер: Ситуация с правами человека в РФ ухудшается, это не способствует сближению с ЕС. URL: <https://www.interfax.ru/interview/720794> (дата обращения 08.08.2020).

Что касается общего состояния отношений между Евросоюзом и Россией, первым условием их улучшения М.Эдерер назвал прогресс в выполнении Минских договорённостей и полное прекращение военных действий на востоке Украины. ЕС сейчас проводит инвентаризацию своих отношений с Россией, и было бы желательно, чтобы она сделала то же самое. В сфере экономики, отметил посол, у нас вызывает беспокойство то, что Россия становится всё более замкнутой на себя, поскольку ЕС является крупнейшим торговым партнёром России, а компании ЕС – крупнейшим источником прямых иностранных инвестиций. В то же время могут появиться новые сферы сотрудничества: борьба с изменением климата, сотрудничество в области здравоохранения.

Среди немногих оставшихся объектов сотрудничества Евросоюза и России самым крупным является строительство газопровода на Балтике «Северный поток-2» (СП-2). Идея его сооружения, декларированная Россией и Германией в 2017 г., произвела в Европе, да и за её пределами, особенно в США, эффект, подобный взрыву мегатонной бомбы. В ЕС несколько месяцев шли дискуссии между двумя группами государств, занявшими полярные позиции – сторонников и противников проекта. В 2018 г., когда Германия и Россия приступили к строительству газопровода, страсти в Европе улеглись, но у СП-2 появился заокеанский враг. Вашингтон пригрозил участвующим в строительстве европейским компаниям жесткими санкциями. Однако они проигнорировали угрозы, и к началу 2020 г. сооружение СП-2 приблизилось к завершению<sup>389</sup>.

Однако в апреле нынешнего года строительство СП-2 было остановлено по совсем иной причине – накрывшей весь мир пандемии коронавируса. Когда оно возобновится, пока не известно. В середине августа несколько экспертов назвали примерные сроки его завершения. Руководитель аналитического департамента AMarkets Артем Деев уверен, что Газпром обязательно завершит проект, но призвал ориентироваться на заявления компании. «Если бы работы начались 4 августа, как и планировалось ранее, “Северный поток-2” мог быть сдан в первом квартале будущего года. И сейчас такие перспективы сохраняются», – сказал собеседник издания. Он уточнил, что на завершение укладки труб и пусконаладочные работы необходимо по три месяца.

Главный инвестиционный стратег «БКС Брокер» Максим Шеин считает, что сроки сдачи проекта зависят от участия судна «Фортуна». «После дооборудования трубоукладчика есть шанс успеть до конца года, а дальше вопрос в том, как быстро сделают наземное оборудование», – пояснил он. По его оценке, ввод проекта в строй может состояться во втором квартале следующего года. «Но подводную часть лучше завершить до выборов в США, до ноября, так как победа Дональда Трампа не гарантирована», – предупредил Шеин. Эксперт считает, что Байден в случае победы на выборах может ввести более жесткие санкции против «Северного потока-2»<sup>390</sup>.

Возвращаясь к интервью М.Эдерера, приведём его заключительную фразу: «Нет недостатка и в контактах на высшем уровне. Состоялись встречи и обсуждения между главой Еврокомиссии У.фон дер Ляйен, главой Европейского совета Мишелем и президентом Путиным. В ходе недавнего разговора в формате видеосвязи между министром Лавровым и Высоким представителем ЕС Жозепом Боррелем изучалась возможность визита Борреля в Москву, когда позволит ситуация с коронавирусом. На мой взгляд, это доказывает, что, несмотря на все трудности, как политические, так и вызванные коронавирусом, обе стороны стараются держать открытыми каналы общения. Безусловно, эту работу можно и следует наращивать».

---

<sup>389</sup> Автор данной статьи подробно изложил драматическую историю строительства СП-2 в своей публикации: Борко Ю.А.. Россия - ЕС: контрасты взаимоотношений // Европейский Союз: факты и комментарии. 2019. Вып. 98. С.123-129.

<sup>390</sup> Названы вероятные сроки достройки «Северного потока-2» // РИА-новости. 05.08.2020. URL: [//ria.ru/20200815/1575834424.html](https://ria.ru/20200815/1575834424.html) (дата обращения 15.08.2020).

Действительно, контактов на высшем уровне в летние месяцы 2020 г. было немало. Президент В.В.Путин 13 раз общался с первыми лицами европейских государств. Во всех случаях, кроме одного, в формате телефонного разговора. География и частота его контактов с ними в значительной степени соответствует общему состоянию отношений России с возглавляемыми ими государствами. С президентом Франции Эммануэлем Макроном он трижды общался по телефону, и с ним же у него состоялась единственная очная встреча – в Москве. Дважды В.В.Путин разговаривал по телефону с федеральным канцлером Германии Ангелой Меркель, премьер-министром Италии Джузеппе Конте и президентом Финляндии Саули Нийнисте<sup>391</sup>.

Тематика разговоров, в общем, стандартна. Во-первых, обсуждается состояние двусторонних отношений и конкретные проекты сотрудничества, во-вторых, международные проблемы, особенно ситуация в зонах повышенной нестабильности и конфликтов, в том числе военных.

Интенсивными были и контакты между главами внешнеполитических ведомств России и европейских государств. Пространство активности нашего министра иностранных дел Сергея Лаврова охватывает весь мир, и контакты с европейскими коллегами количественно занимают не первое место. Тем не менее, на сайте МИД перечислены 12 телефонных разговоров с главами МИД Франции, Германии, Финляндии, Венгрии, Словакии и других государств, а также две встречи – в сербской столице Белграде и в Москве.

Важным и, можно сказать, сенсационным событием стало выступление министра иностранных дел Германии Хейко Мааса, состоявшееся 13 июля на заседании Комитета по внешней политике Европейского парламента. «Надо приложить больше усилий, – заявил он, – к тому, чтобы стратегические отношения с Россией были восстановлены». При этом он напомнил, что непременным условием (*conditio sine qua non*) их восстановления должно быть решение проблем в Восточной Украине.

Признавая, что осуществление Минских соглашений и последних решений, принятых 10 декабря на саммите ЕС–Россия «тащилось» с огромным трудом, министр пояснил, что для России условием продвижения вперед были изменения в её стратегических отношениях с ЕС: «Им надо было стартовать на новой основе. Но для нас, напротив, преодоление конфликта было предпосылкой для возобновления наших стратегических отношений». Министр признал, что центральные и восточные государства-члены ЕС могут оценивать угрозы по-разному. Его коллега, министр обороны Аннегрет Крамп-Карренбауэр приедет в Варшаву 15 июля и встретится с её польским коллегой Мариушем Брущаком<sup>392</sup>.

11 августа С.Лавров провел переговоры с Х.Маасом, который впервые посетил Москву с начала пандемии. Министры отметили, что «коронавирус внес коррективы в контакты между двумя странами», но диалог по телефону или в режиме видеоконференции не прекращался ни между лидерами России и Германии, ни по линии различных ведомств. Однако, уточнил Х.Маас, как бы ни были хороши цифровые форматы, «они не заменят личное общение». По мнению главы МИД ФРГ, «в нынешние времена, когда существует целый ряд международных кризисов, Россия нужна, чтобы находить их решения»<sup>393</sup>.

В связи с этим в ходе переговоров обсуждалась ситуация на Украине, на Ближнем Востоке и в Северной Африке, подготовка к возобновлению работы сирийского конституционного комитета в Женеве, если обстановка это позволит сделать. Была

<sup>391</sup> События, 1.06 – 31.08 2020 / URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news> (дата обращения 31.08.2020).

<sup>392</sup> Russia: Mr Maas wants to prepare for a possible relaunch of strategic relations with EU Brussels // BQE. 2020. N 12526. 14.07.

<sup>393</sup> Коголов Ю. О газе и границах // Российская газета, 11.08.2020 URL: <https://rg.ru/2020/08/11/v-moskve-proshli-peregovory-glav-mid-rossii-i-germanii.html> (дата обращения 11.08.2020).

отмечена общность подходов Москвы и Берлина к конфликту в Ливии. С.Лавров выразил обеспокоенность кибератаками, осуществляемыми из Германии. «В прошлом и в нынешнем году было зарегистрировано значительное количество кибератак против объектов и организаций в России, исходивших из германского сегмента сети интернет», заявил министр. По его данным, с января 2019 г. по май 2020 г. было зафиксировано 75 атак. По всем этим случаям Москва направила уведомления соответствующим структурам ФРГ, однако ответ получила только на семь из них, к тому же формального характера, без конкретики. «Игнорирование профессиональных запросов мало корреспондируется с тем, что говорится на политическом уровне», – отметил российский министр. Он напомнил, что до 2018 г. Россия и Германия проводили двусторонние консультации по кибербезопасности, но затем их свернули по инициативе Берлина. Сейчас обсуждается вопрос о восстановлении контактов.

Не осталась без внимания и тема строительства газопровода СП-2. С.Лавров выразил уверенность в том, что оно будет завершено в ближайшее время, на это настроены его участники. Глава МИД РФ отметил, что Москва ценит принципиальную позицию Берлина в поддержку этого исключительно коммерческого проекта, который поможет диверсифицировать маршруты поставок природного газа и укрепит энергетическую безопасность Европы. С.Лавров обратил внимание на то, что Евросоюз, в отличие от США, вводя свои санкции, воздерживается от их экстерриториального применения. «А США, – отметил министр, – здесь не видят для себя никаких красных линий, никаких краёв, как у нас говорят, и грубо преследуют без всякого дипломатического оформления одну простую цель: иметь возможность и право делать всё, что им заблагорассудится и в мировой политике, и в мировой экономике, и вообще в любой сфере человеческой деятельности».

Американская администрация стремится навязать свою волю ЕС и в сфере энергетической безопасности. Но в этом вопросе у Германии есть собственная позиция. Как сказал Х.Маас, «трансатлантические связи имеют выдающееся значение для Германии, но это наше суверенное решение, где мы будем закупать энергоносители».

Впрочем, германский бизнес хотел бы сотрудничать с Россией не только по газу. Как стало известно немецким СМИ, в Москву Х.Маас привёз коллективное письмо от европейских бизнесменов с просьбой открыть границы России. Они опасаются, что из-за сложившейся ситуации их обойдут конкуренты из государств, не входящих в единую Европу. Впрочем, вопрос об открытии границ им надо задавать не только Москве, но также Брюсселю: ведь в Евросоюзе настаивают на едином для всех европейских стран подходе.

Главы МИД Германии и России, обсудив ситуацию в Украине, обошли вниманием ситуацию в соседнем государстве – Беларуси, где уже второй день на улицы выходили сотни тысяч граждан, возмущенных фальсификацией результатов состоявшихся 9 августа выборов президента страны и жестокими репрессиями против демонстрантов. Но уже в ближайшие дни разразившийся в стране острейший политический кризис приковал к себе внимание всей Европы, а также США, Китая и множества других государств в разных регионах мира. Кризисная ситуация в Беларуси растянулась на весь август и неизбежно стала предметом дискуссий между Россией и Евросоюзом, которые, как говорится, оказались по разные стороны баррикады.

В.В.Путин был в числе первых государственных лидеров, которые поздравили А.Лукашенко с переизбранием президентом Беларуси, и на первых двух ТВ-каналах, как правило, информирующих население в соответствии с позицией руководства страны, не было сказано ни о фальсификации итогов выборов белорусского президента, ни о жестоких репрессиях силовых органов против сотен тысяч граждан, вышедших на улицы Минска и других крупнейших городов страны. Напротив, Евросоюз и вся демократическая Европа, а также США и другие демократические государства в мире, итоги выборов объявили фальсифицированными и не признали А.Лукашенко как

легитимного президента. 19 августа на экстренном саммите ЕС было принято решение ввести санкции против должностных лиц в Беларуси, причастных к фальсификации выборов и насилию над мирными демонстрантами.

На первый взгляд, кажется парадоксом то, что, несмотря на полярные позиции ЕС и России, интенсивность контактов между ними на высшем уровне резко возросла. Но это был не парадокс, а императив. Несмотря на полярность оценок ситуации в Беларуси, и в европейских столицах, и в Москве понимали, что активные попытки воздействовать на происходящие там события могут вызвать эффект «подлитого в огонь масла».

Президент России заявил о недопустимости вмешательства во внутренние дела Беларуси в телефонном разговоре с канцлером ФРГ Ангелой Меркель, состоявшемся 18 августа<sup>394</sup>. Как сообщает пресс-служба Кремля, инициатором беседы выступил Берлин. «С российской стороны акцентирована неприемлемость любых попыток вмешательства извне во внутренние дела республики, ведущих к дальнейшей эскалации кризиса», – говорится на сайте Кремля. А.Меркель позднее заявила, что принципы свободы слова и свободы собраний в Белоруссии должны неукоснительно соблюдаться. Помимо Меркель ситуацию в Беларуси Путин обсудил и с главой Европейского совета Шарлем Мишелем.

Политический кризис в Беларуси растянулся на весь август. Когда и как он завершится, пока не очевидно. Но, вне всякого сомнения, очевидно то, что он негативно отразился на отношениях между Россией и Евросоюзом. В настоящее время они находятся в наихудшем состоянии за всю их 30-летнюю историю.

#### *Литература:*

- 1 *Bulletin Quotidien Europe*. 2020. N 12526. 14.07.
- 2 *Маркус Эдерер: Ситуация с правами человека в РФ ухудшается, это не способствует сближению с ЕС // Интерфакс*. 08.08.2020
- 3 *Борко Ю.А. Россия–ЕС: контрасты взаимоотношений // Европейский Союз: факты и комментарии*. 2019. Вып. 98. С.123-128.
- 4 *Названы вероятные сроки достройки «Северного потока–2» // РИА-новости*. 05.08.2020.
- 5 *События, 01.06 – 31.08 2020 / Kremlin.ru*.
- 6 *Коголов Ю. О газе и границах // Российская газета*. 2020. 11.08.
- 7 *Мишутин Г., Бочарова С. Запад и Россия обсуждают ситуацию в Белоруссии // Ведомости*. 2020.19.08.

**Ключевые слова:** Россия (РФ), Европейский Союз (Евросоюз, ЕС), экономические отношения, права человека, политические контакты на высшем уровне, «Северный поток-2» (СП-2), Беларусь

## **ЕВРОПЕЙСКИЕ ИССЛЕДОВАНИЯ В РОССИЙСКИХ ВУЗАХ**

УДК 327

**Марина ГРАЧЁВА\***

### **СПОСОБНА ЛИ ПАНДЕМИЯ ПОБЕДИТЬ МИГРАЦИЮ?\*\*\***

Несмотря на летний период (сезона отпусков и студенческих каникул), европейская тематика научных мероприятий, прошедших в российских университетах, была весьма разнообразна: от отношений ЕС и ЕАЭС, влияния пандемии на миграционные процессы, последствий пандемии для стран Запада до сценариев развития отношений России и ЕС.

4 июня в **Астраханском госуниверситете (АГУ)** состоялась онлайн-лекция преподавателя венецианского университета Ка' Фоскари Патрицио Барбиротто<sup>395</sup> на тему

<sup>394</sup> Мишутин Г., Бочарова С. Запад и Россия обсуждают ситуацию в Белоруссии // Ведомости. 2020. 19.08. URL: [https://www.vedomosti.ru/politics/articles/2020/08/18/837042-zapad-rossiya?utm\\_campaign=newspaper\\_19\\_8\\_2020&utm\\_medium=email&utm\\_source=vedomosti](https://www.vedomosti.ru/politics/articles/2020/08/18/837042-zapad-rossiya?utm_campaign=newspaper_19_8_2020&utm_medium=email&utm_source=vedomosti) (дата обращения 19.08.2020).

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.1521/eufacts32020133140>

\*\*\* Материал подготовлен на базе новостных сайтов российских университетов и академических институтов.

«Торговые войны: конфликты и сотрудничество ЕС и ЕАЭС»<sup>396</sup>. Лекция была организована в рамках проекта «Международный онлайн против COVID-19» проектного офиса международного сотрудничества и развития при содействии департамента социально-политических и экономических исследований Евразии и Востока на базе центра «Точка кипения» АГУ. Патрицио Барбиротто затронул вопросы специфики экономических и политических отношений Европейского Союза и Евразийского экономического союза, а также перспективы дальнейшего взаимодействия. Лектор осветил основные тенденции международных отношений в последние десятилетия, в частности, переход от силовых к экономическим методам давления, так называемым «торговыми войнам», в которые сегодня вовлечены все основные участники международных отношений, а также развитие процессов региональной интеграции с участием ЕС и ЕАЭС. По окончании лекции студенты и преподаватели Астраханского государственного университета задали итальянскому коллеге ряд интересующих их вопросов по изложенной теме.

8 июня 2020 г. **Российский совет по международным делам (РСМД)**, посольство Хорватии в России и представительство ЕС в России провели совместный онлайн-семинар «Отношения России и ЕС в регионе Западных Балкан»<sup>397</sup>. Во встрече приняли участие послы государств ЕС в России, представители МИД России, посольств стран-членов ЕС, эксперты Института Европы РАН, Института славяноведения РАН, МГИМО МИД России, НИУ ВШЭ, ИМЭМО РАН.

Мероприятие открыли генеральный директор РСМД А.В.Кортунов и президент РСМД И.С.Иванов. Основные доклады представили управляющий директор по Европе и Центральной Азии Европейской службы внешних связей Ангелина Айхорст и посол Хорватии в Российской Федерации Томислав Цар. В семинаре также приняли участие глава делегации ЕС в России Маркус Эдерер, заместитель директора Департамента общеевропейского сотрудничества МИД РФ Д.А.Балакин, чрезвычайный и полномочный посол России в Хорватии А.С.Азимов, и.о. генерального директора по Юго-Восточной Европе в Европейской службе внешних действий Стрибор Кикерец, заместитель директора по научной работе Института Европы РАН, член РСМД, вице-президент Ассоциации европейских исследований О.В.Буторина, эксперты РСМД – заместитель декана факультета мировой экономики и мировой политики НИУ ВШЭ Е.Г.Энтина и старший научный сотрудник Института славяноведения РАН А.А.Пивоваренко. Дискуссию модерировал программный директор РСМД И.Н.Тимофеев.

В рамках семинара обсуждались приоритетные направления политики ЕС в период председательства Хорватии в Совете ЕС<sup>398</sup>, начавшегося 1 января 2020 г., влияние пандемии COVID-19 на приоритеты председательства, возможности взаимодействия России и ЕС, в частности в регионе Западных Балкан, перспективы взаимодействия России и ЕС в данном регионе.

25-26 июня 2020 г. **Российский совет по международным делам (РСМД)** совместно с представительством Европейского Союза в России провели в онлайн-формате

---

<sup>395</sup> Патрицио Барбиротто обучался в аспирантуре АГУ на кафедре политологии и международных отношений. В 2019 г. он успешно защитил кандидатскую диссертацию по теме «Политико-правовые процессы и перспективы Евразийского экономического союза. Сравнительный анализ» под руководством проф. АГУ Р.Х.Усманова.

<sup>396</sup> Представитель итальянского вуза рассказал студентам АГУ о международных отношениях. URL: <http://asu.edu.ru/news/9627-predstavitel-italianskogo-vuza-rasskazal-studentam-agu-o-mejdunarodnyh.html> (дата обращения 01.07.2020).

<sup>397</sup> Семинар РСМД и Представительства ЕС «Отношения России и ЕС в регионе Западных Балкан». URL: [https://russiancouncil.ru/news/seminar-rsmd-i-predstavitelstva-es-otnosheniya-rossii-i-es-v-regione-zapadnykh-balkan/?sphrase\\_id=38929041](https://russiancouncil.ru/news/seminar-rsmd-i-predstavitelstva-es-otnosheniya-rossii-i-es-v-regione-zapadnykh-balkan/?sphrase_id=38929041) (дата обращения 01.07.2020).

<sup>398</sup> РСМД регулярно проводит семинары с посольствами государств-председателей в Совете ЕС. С 2015 г. РСМД провел семинары с посольствами Латвии, Люксембурга, Нидерландов, Словакии, Эстонии, Австрии, Финляндии.

семинар «Отношения России и ЕС в 2030 г.: сценарии развития»<sup>399</sup>. Семинар проходил в рамках инициативы по формированию экспертной сети ЕС-Россия (EUREN), нацеленной на укрепление долгосрочного сотрудничества России и ЕС. Это была уже вторая встреча EUREN<sup>400</sup>, посвященная будущему отношений ЕС-Россия. Проект EUREN был инициирован делегацией Европейского Союза при Российской Федерации и Российском совете по международным делам. Это площадка для диалога между внешнеполитическими экспертами и аналитическими центрами из стран-членов ЕС и России. Они обмениваются мнениями по актуальным вопросам и формулируют политические рекомендации, которые будут представлены руководящим органам, как ЕС, так и России.

В мероприятии приняли участие 35 экспертов из России и ЕС. На пленарной онлайн-сессии выступили генеральный директор РСМД А.В.Кортунов, заместитель главы Представительства ЕС в России Алешка Симкич. В рамках онлайн-семинара участники проекта обсудили вопрос о том, как пандемия COVID-19 повлияла на отношения между Россией и ЕС, и продолжили работу над сценариями развития отношений России и ЕС к 2030 г.

17 июня 2020 г. **Институт лингвоцивилизационных и миграционных процессов при Фонде «Русский мир» (ИЛМП)**, Российский университет дружбы народов (РУДН) и Институт Европы РАН (ИЕ РАН) провели международную онлайн-конференцию «Влияние пандемии на миграционные процессы: преемственность и новизна». В работе конференции участвовали ведущие российские и зарубежные эксперты, представляющие Россию, Германию, Венгрию, Израиль, Армению, Белоруссию и Казахстан.

Модераторами мероприятия выступили А.В.Должикова, первый проректор РУДН, и Ал.А.Громыко, член-корреспондент РАН, председатель Совета экспертов ИЛМП. На открытии конференции к участникам обратился С.В.Шурыгин, заместитель исполнительного директора Фонда «Русский мир».

«Способна ли пандемия победить миграцию?» – с таким вопросом обратилась к участникам конференции первый проректор РУДН А.В.Должикова.

В выступлениях целого ряда экспертов настоятельно рекомендовалось объединение усилий правительств стран ЕС и Евразийского союза, международного сообщества в целом по преодолению пагубного последствия пандемии на национальные рынки труда, распространяющиеся, в том числе, и на отрасли, где используется труд иностранных рабочих. Для эффективного преодоления пагубных последствий пандемии необходимы постоянные межправительственные консультации, эффективные совместные действия.

Подводя итоги конференции, ее участники пришли к общему мнению о том, что пандемия – явление временное, потребности же в использовании трудовых мигрантов неизбежно останутся и в будущем.

24 июля 2020 г. **Балтийский федеральный университет им. И.Канта (БФУ)**, Институт лингвоцивилизационных и миграционных процессов (ИЛМП) при фонде «Русский мир», Институт Европы РАН (ИЕ РАН) при поддержке Ассоциации европейских исследований (АЕВИС) провели международный экспертный вебинар «Миграционные процессы в Европе на фоне пандемии»<sup>401</sup>. В мероприятии приняли участие более 30 российских и зарубежных представителей научного сообщества.

С приветственным словом к участникам вебинара обратились С.В.Шурыгин, заместитель исполнительного директора Фонда «Русский мир», и А.А.Фёдоров, ректор

<sup>399</sup> Второй семинар РСМД и Представительства ЕС в России «Отношения России и ЕС в 2030 г.: сценарии развития». URL: <https://russiancouncil.ru/news/vtoroy-seminar-rsmd-i-predstavitelstva-es-v-rossii-otnosheniya-rossii-i-es-v-2030-godu-stsenarii-raz/> (дата обращения 01.07.2020).

<sup>400</sup> Первый семинар по работе над сценариями прошел в феврале 2020 г.

<sup>401</sup> Миграционные процессы в Европе на фоне пандемии. URL: <http://www.instituteofeurope.ru/nauchnaya-zhizn/novosti/item/24072020> (дата обращения 01.08.2020).



БФУ им.И.Канта. Модерировали мероприятие Ал.А.Громыко, директор Института Европы РАН, председатель Совета экспертов ИЛМП, президент АЕВИС, и В.В.Войников, д.ю.н., профессор кафедры международного и европейского права БФУ, председатель Калининградского отделения АЕВИС.

Тематика, представленная для обсуждения на вебинаре, касалась широкого круга актуальных проблем миграции. В ходе его работы участники обсудили развитие миграционных процессов на Европейском континенте, постсоветском пространстве, включая страны ЕС и ЕАЭС, влияние пандемии коронавируса на Шенгенское пространство, обеспечение прав мигрантов в государствах-членах ЕС в условиях COVID-19, перспективы миграционных процессов в СНГ и многое другое. С докладами выступили В.Б.Белов, член Совета экспертов ИЛМП, заместитель директора ИЕ РАН, руководитель Отдела страновых исследований ИЕ РАН, О.Ю.Потемкина, руководитель Отдела исследований европейской интеграции ИЕ РАН, М.Л.Энтин, зав. кафедрой МГИМО МИД России, председатель правления АЕВИС, И.Н.Тарасов, профессор института гуманитарных наук БФУ; Е.В.Герасимова, зав. кафедрой международного и европейского права юридического института БФУ; Е.Ф.Довгань, профессор кафедры международного частного и европейского права Белорусского государственного университета.

В ходе дискуссии ученые эксперты пришли к выводу, что в Евросоюзе по-прежнему отсутствует общая, отлаженная стратегия в вопросах регулирования миграционных процессов, обострившихся в ходе распространения COVID-19. По их мнению, по мере ослабления пандемии и восстановления экономик затронутых пандемией европейских стран миграционные потоки в вожаделенные для мигрантов страны будут вновь возрастать.

30 июня 2020 г. состоялась международная видеоконференция «Последствия пандемии для стран Запада»<sup>402</sup>, организованная кафедрой региональных проблем мировой политики **Московского государственного университета имени М.В.Ломоносова (МГУ)**. В работе конференции приняли участие сотрудники МГИМО МИД России, МГУ им. М.В.Ломоносова, Института Европы РАН, Института США и Канады РАН, Института Латинской Америки РАН, преподаватели и исследователи из США и Италии.

Первая часть мероприятия была посвящена анализу влияния «коронакризиса» на политические и экономические тенденции развития Европейского Союза и его государств-членов. Анализируя последствия пандемии для разных регионов условного «Запада», все участники конференции подчеркивали, что речь может идти только о предварительных оценках с учетом того, что на глобальном уровне пандемия коронавируса пока далека от завершения. Отдельный блок конференции был посвящен социальным и политическим процессам в США и в латиноамериканских государствах в условиях «коронакризиса».

Видеоконференция «Последствия пандемии для стран Запада» позволила экспертам из России, Италии и США обменяться мнениями по наиболее дискуссионным вопросам, а также продемонстрировала абитуриентам, участвующим в мероприятии в качестве слушателей, направления возможных исследований в рамках обучения по магистерской программе «Региональные проблемы мировой политики».

18 июня 2020 г. в рамках Примаковских чтений, по традиции организуемых **ИМЭМО РАН им. Е.М.Примакова**, состоялась онлайн-сессия ««ЕС нового поколения», стратегическая автономия: мифы или реальность?»<sup>403,404</sup>. В качестве модератора выступил

<sup>402</sup> Итоги видеоконференции «Последствия пандемии для стран Запада». URL: <https://fmp.msu.ru/novosti-fmp/item/3637-itogi-videokonferentsii-posledstviya-pandemii-dlya-stran-zapada> (дата обращения 01.07.2020).

<sup>403</sup> «Россия и постковидный мир». Четвертая онлайн-сессия «Примаковских чтений». URL: <https://www.imemo.ru/news/events/text/the-fourth-online-session-of-primakov-readings-6043> (дата обращения 01.07.2020).

М.Е.Швыдкой, специальный представитель президента РФ по международному культурному сотрудничеству.

В своем вступительном слове президент ИМЭМО, академик РАН А.А.Дынкин обратил внимание на то, что пандемия показала хрупкость европейских ценностей и в то же время устойчивость национальных интересов. Именно этим, по его мнению, вызваны жесткие споры о масштабе и форме антикризисной поддержки развитыми странами континента государств Южной Европы.

В число спикеров мероприятия вошли: Н.К.Арбатова, заведующая Отделом европейских политических исследований ИМЭМО РАН; А.Н.Спартак, директор АО «Всероссийский научно-исследовательский конъюнктурный институт», член-корреспондент РАН; Ю.Д.Квашнин, руководитель Центра европейских исследований ИМЭМО РАН. Основными темами дискуссии стали:

- «Зелёный курс», цифровая трансформация – хватит ли ресурсов?
- «Маастрихт» жив?
- Россия-ЕС: возможно ли развитие поверх санкций?
- Донбасс: замороженный конфликт? Возможна ли автономия Берлина и Парижа от США в его урегулировании?

В дискуссии приняли участие: Н.С.Кобринец, директор департамента Общеввропейского сотрудничества МИД РФ; Ал.А.Громыко, директор Института Европы РАН, член-корреспондент РАН; П.Королев, вице-президент по развитию и проектам ассоциации «Глобальная энергия»; А.В.Торкунов, ректор МГИМО МИД России, академик РАН.

Прошедшее мероприятие получило широкий комментарий в средствах массовой информации.

В августе прошла международная молодежная Летняя школа «Перспективы и проблемы развития международного сотрудничества в Юго-Восточной Европе»<sup>405</sup>, организатором которой стал **Центр международной и региональной политики** при поддержке Фондов им. Фридриха Эберта, им. Ханса Зайделя, «Российско-польский центр диалога и согласия», а также Российско-Балтийского медиацентра, Австро-французского центра по согласию в Европе, посольства Королевства Нидерландов в России, генерального консульства Румынии в России, Северо-Западного института управления РАНХиГС, РГУ имени С.А.Есенина, ГК «Темпесто».

В работе Летней школы приняли участие студенты, аспиранты и молодые исследователи из МГИМО МИД РФ, МГУ, ФинУниверситета при правительстве РФ, СПбГУ, РАНХиГС, РГУ, БашГУ, ИГУ, ННГУ и ДонНУ, а также студенты из Юго-Восточной Европы, Ближнего Востока. Экспертами школы выступили действующие дипломаты, представители университетов, фондов, научных и других организаций Европы и России.

Первый день работы школы был посвящен обсуждению вызовов и возможностей международного сотрудничества в Юго-Восточной Европе. В течение второго дня участники и эксперты обменялись мнениями на тему «Россия, ЕС, Турция, Китай: новый баланс сил в Юго-Восточной Европе». На третий день рассматривался вопрос «Как превратить Юго-Восточную Европу в регион сотрудничества, а не соперничества».

Итогом Летней школы стали презентации участниками своих проектов по актуальным вопросам развития Балканского региона.

---

<sup>404</sup> «Примаковские чтения онлайн» – это новый совместный проект ИМЭМО им. Е.М.Примакова РАН и «Интерфакса». В рамках проекта на площадке агентства проходит серия онлайн-встреч экспертов, политических и общественных деятелей, на которых обсуждаются актуальные проблемы международных отношений и мировой экономики в период кризиса. Проект реализуется при поддержке ТПП РФ, Фонда Горчакова и ЦМТ Москвы.

<sup>405</sup> Летняя школа – Балканский регион. URL: <https://www.rsu.edu.ru/balkani-letnaya-shkola> (дата обращения 01.09.2020).

25-28 августа с.г. состоялась летняя сессия Еврошколы, организованная **Представительством ЕС в Российской Федерации**<sup>406</sup>. Её участниками стали 50 студентов и аспирантов высших учебных заведений России и Литвы. Европейская школа прошла в новом экспериментальном формате. Трансляция велась из двух студий, в Москве и Вильнюсе. В качестве модератора выступил Константин Эггерт, российский журналист и публицист.

Программа Еврошколы была весьма насыщенной. Помимо лекций и дискуссий на актуальные темы, касающиеся Европейского Союза, отношений ЕС-Россия, возможностей обучения в Европе, в нее вошли интерактивные сессии, ролевые игры, викторины и групповые домашние задания.

Первую сессию школы, посвящённую отношениям между ЕС и Россией, провёл посол Евросоюза в Российской Федерации Маркус Эдерер. Председательство Германии в Совете ЕС обсуждалось на сессии со Стефаном Кордашем, заместителем руководителя политического отдела посольства Германии в России.

На Еврошколе выступили эксперты из Литвы. Винцентас Воболявичус, руководитель группы политических наук в Университете менеджмента и экономики ISM (Вильнюс), рассказал участникам о вашингтонском консенсусе и евроскептицизме в Центральной и Восточной Европе, об истории развития популизма и евроскептицизма в странах бывшего советского блока. Эгле Версецкайте-Гжешковяк, старший преподаватель в университете ISM, выступила с лекцией на тему «Развитие Европейского Союза: история и структура».

Руководитель Центра политической интеграции, ведущий научный сотрудник Отдела исследований европейской интеграции Института Европы РАН Л.О.Бабынина выступила с докладом «Новый цикл развития интеграции в ЕС».

Ярким моментом Еврошколы стала горячая дискуссия о том, как Европа справляется с экономическим кризисом. Спикеры Ингрида Шимоните, депутат Сейма Литовской Республики, министр финансов Литвы 2009-2012, кандидат на пост президента Литвы на выборах в 2019 г., Борис Грозовский, экономический обозреватель, автор Telegram-канала EventsAndTexts, и Том Хашимото, к.н. в финансовой экономике Оксфордского университета, директор магистерской программы по финансовой экономике в Университете менеджмента и экономики ISM (Вильнюс) обсудили экономическую политику ЕС в период пандемии, влияние социального капитала на последствия эпидемии в Европе.

Сразу несколько сессий было посвящено возможностям обучения в Европе и его составляющим. Алина Кислова, выпускница программ Erasmus, тренер коммуникационных программ и семинаров, выступила с презентацией, посвящённой образованию в Европе, в частности, программам Erasmus. Еще одна сессия-дискуссия, в которой активное участие приняли сами еврошкольники, была посвящена преодолению межкультурных барьеров во время обучения, стажировок и просто путешествий в Европе.

Закрыв мероприятие его модератор Константин Эггерт.

Как сказала по завершении летней Еврошколы одна из ее участниц из Кемерово, получился «невероятный синтез полезнейшей информации и теплой душевной обстановки».

**Представительство Европейского Союза в России** при поддержке Центров изучения ЕС провело конкурс научно-исследовательских работ «Европа 2020: новые вызовы». В конкурсе приняли участие молодые ученые и специалисты в возрасте до 35 лет из 11 вузов России.

---

<sup>406</sup> Летняя Еврошкола 2020 – «невероятный синтез полезнейшей информации и теплой душевной обстановки». URL: <https://eu-studyweeks.ru/all-news/2020/letnyaya-evroshkola-2020---«neveroyatnyij-sintez-poleznejshij-informaczii-i-teploj-dushevnoj-obstanovki»> (дата обращения 01.09.2020).

В представленных на конкурс работах исследовалось влияние пандемии на различные аспекты развития ЕС, а также те вызовы, которые стояли перед ЕС и раньше: последствия миграционного кризиса, вопросы экологии, расширение еврозоны и другие. Исследования проводились в областях политологии, экономики, социологии, истории, права, философии.

Конкурсные работы оценивались комиссией, в состав которой вошли профильные специалисты из научных учреждений России и независимые эксперты. Лучшими были признаны две работы: «Новые стратегии, старые проблемы: немецкие правые радикалы в условиях адаптации к коронакризису» ассистента кафедры истории и археологии Пермского государственного университета (ПГНИУ) Е.С.Бурмистровой<sup>407</sup> и «Информационные угрозы в Европейском Союзе до и после пандемии коронавирусной инфекции COVID-19» выпускника 2020 г. магистратуры Санкт-Петербургского государственного университета (С-ПбГУ) Ю.Ю.Колотаева<sup>408</sup>.

«Опыт участия в таких конкурсах для молодых исследователей очень важен и полезен. Это возможность представить свою работу на суд жюри, в числе которых профессионалы именно по вашей узкой теме. Кроме этого, благодаря участию в мероприятиях подобного формата можно заводить новые знакомства в научном мире, что в свою очередь откроет новые интересные возможности для дальнейшего профессионального роста», – прокомментировала Е.С.Бурмистрова.

8 июня в **Томском государственном университете (ТГУ)** состоялась онлайн-презентация магистерской программы «Исследования Европейского Союза», которая стартует с нового учебного 2020 г.<sup>409,410</sup>. Она будет реализована силами трех кафедр исторического факультета ТГУ: кафедры мировой политики, кафедры новой, новейшей истории и международных отношений и кафедры международной деловой коммуникации. Руководитель программы – д.и.н., профессор кафедры мировой политики факультета исторических и политических наук Л.В.Дериглазова. Основная задача данной программы – подготовка высокопрофессиональных специалистов по европейской интеграции и политике ведущих стран Европы – одному из ключевых направлений политических, экономических и культурных связей Российской Федерации.

Дисциплины магистратуры включают три блока:

- обязательные курсы по *теории и практике современных международных отношений*;

- языковая подготовка: интенсивные занятия по двум европейским языкам (английский, французский или немецкий);

- курсы специализации, охватывающие *основы европейской интеграции* (история европейской интеграции, европейское право, институты Европейского Союза, экономическая и валютная интеграция в Европе, социальная Европа и социальная политика ЕС, региональная политика ЕС и европейский регионализм, общая внешняя политика и политика безопасности Евросоюза, европейское пространство свободы, безопасности и правосудия) и *конкретные вопросы европейской интеграции и политики ведущих стран Евросоюза* (политика развития и сотрудничества ЕС, политика Великобритании в отношении европейской интеграции, европейская интеграция и

---

<sup>407</sup> Молодой ученый ПГНИУ победила во всероссийском конкурсе научных работ от Евросоюза в РФ. URL: <http://www.psu.ru/news/molodoy-uchenyj-pgniu-vyigrala-vo-vserossijskom-konkurse-nauchnykh-rabot-ot-evrosoyuza-v-rf> (дата обращения 30.07.2020).

<sup>408</sup> Результаты конкурса научных работ «Европа 2020: новые вызовы». URL: [https://eeas.europa.eu/delegations/russia\\_ru/83886/Результаты%20конкурса%20научных%20работ%20«Европа%202020:%20новые%20вызовы»](https://eeas.europa.eu/delegations/russia_ru/83886/Результаты%20конкурса%20научных%20работ%20«Европа%202020:%20новые%20вызовы») (дата обращения 30.07.2020).

<sup>409</sup> Магистерская программа «Исследования Европейского Союза». URL: <http://dir.tsu.ru/node/822> (дата обращения 01.07.2020).

<sup>410</sup> «Исследования Европейского Союза» – двухгодичная программа по международным отношениям, одна из старейших в ТГУ – реализуется с 2008 г. Она разрабатывалась в сотрудничестве с Оксфордским университетом и Свободным университетом Брюсселя.

трансатлантические отношения, Россия и Европейский Союз, политика Великобритании в отношении европейской интеграции, Великобритания и процессы деколонизации; объединенная Германия в 1990-2010 гг. и др.).

Магистерская программа «Исследования Европейского Союза» ориентирована на практику, знакомит с актуальными тенденциями развития ЕС, привлекает к обучению партнеров из России и Европы.

**Источники:**

1. Представитель итальянского вуза рассказал студентам АГУ о международных отношениях.
2. Семинар РСМД и Представительства ЕС «Отношения России и ЕС в регионе Западных Балкан».
3. Второй семинар РСМД и Представительства ЕС в России «Отношения России и ЕС в 2030 г.: сценарии развития».
4. Миграционные процессы в Европе на фоне пандемии.
5. Итоги видеоконференции «Последствия пандемии для стран Запада».
6. «Россия и постковидный мир». Четвертая онлайн-сессия «Примаковских чтений».
7. Летняя школа — Балканский регион.
8. Молодой ученый ПГНИУ победила во всероссийском конкурсе научных работ от Евросоюза в РФ.
9. Результаты конкурса научных работ «Европа 2020: новые вызовы».
10. Магистерская программа «Исследования Европейского Союза».

**Ключевые слова:** ЕС и ЕАЭС, ЕС и Россия, регион Западных Балкан, миграционные процессы, Примаковские чтения, «коронакризис», Юго-Восточная Европа.

**ПРИЛОЖЕНИЕ**

УДК: 0

**Мария СЛЕСАРЕНКО\***

**ИНФОРМАЦИОННЫЕ СВЯЗИ ЦЕНТРА ДОКУМЕНТАЦИИ ЕС ИЕ РАН  
(01.01.-31.08.2020 г.)  
[ID: 461209 ]**

**Ссылающиеся сайты**





В этом разделе показаны сайты, с которых совершались переходы на сайт Центра. Раздел содержит два отчета: 1. статистика по переходам с сайтов с показателем динамики, 2. статистика по переходам с показателями вовлечения.

Во втором отчете в качестве показателей вовлечения аудитории выводятся глубина просмотра сайта и процент отказов.

Для того чтобы посмотреть статистику только по сторонним сайтам, без учета собственных поддоменов, используйте исключаящий фильтр.

Данные этого раздела хранятся за текущий и предыдущий месяцы.

**2020-01-01 - 2020-08-31**












Динамика	Вовлечение		
	Сайт	Переходов	Доля
 <b>Всего</b>	3119	100%	5.0
 <a href="https://www.google.com">google.com</a>	1593	51.07%	3.0
 <a href="https://www.yandex.ru">yandex.ru</a>	499	16.00%	0.5
 <a href="https://www.instituteofeurope.ru">instituteofeurope.ru</a>	325	10.42%	0.5

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.1521/eufacts32020140149>

<a href="http://google.ru">google.ru</a>	290	9.30%	0.3
<a href="http://yandex.by">yandex.by</a>	95	3.05%	0.0
<a href="http://google.com.ua">google.com.ua</a>	42	1.35%	0.1
<a href="http://baidu.com">baidu.com</a>	36	1.15%	0.2
<a href="http://away.vk.com">away.vk.com</a>	28	0.90%	0.1
<a href="http://moodle.surgu.ru">moodle.surgu.ru</a>	25	0.80%	0.0
<a href="http://ru.wikipedia.org">ru.wikipedia.org</a>	19	0.61%	0.1
<a href="http://bing.com">bing.com</a>	17	0.55%	0.0
<a href="http://google.kz">google.kz</a>	13	0.42%	0.0
<i>другие домены</i>	12	0.38%	0.0
<a href="http://ru.m.wikipedia.org">ru.m.wikipedia.org</a>	8	0.26%	0.0
<a href="http://google.lv">google.lv</a>	8	0.26%	0.0
<a href="http://yandex.ua">yandex.ua</a>	8	0.26%	0.0
<a href="http://yandex.kz">yandex.kz</a>	6	0.19%	0.0
<a href="http://niron.inion.ru">niron.inion.ru</a>	5	0.16%	0.0
<a href="http://de.wikipedia.org">de.wikipedia.org</a>	5	0.16%	0.0
<a href="http://eurasian-defence.ru">eurasian-defence.ru</a>	4	0.13%	0.0
<a href="http://ieras-library.ru">ieras-library.ru</a>	4	0.13%	0.0
<a href="http://go.mail.ru">go.mail.ru</a>	4	0.13%	0.0
<a href="http://google.de">google.de</a>	4	0.13%	0.0

2020-01-01 - 2020-08-31

Динамика	Вовлечение	
Сайт	Переходов	Глубина просмотра
<b>Всего</b>	3119	1.3
<a href="http://google.com">google.com</a>	1593	1.2
<a href="http://yandex.ru">yandex.ru</a>	499	1.3
<a href="http://instituteofeurope.ru">instituteofeurope.ru</a>	325	1.8
<a href="http://google.ru">google.ru</a>	290	1.1
<a href="http://yandex.by">yandex.by</a>	95	1.0
<a href="http://google.com.ua">google.com.ua</a>	42	1.0
<a href="http://baidu.com">baidu.com</a>	36	1.0
<a href="http://away.vk.com">away.vk.com</a>	28	1.6
<a href="http://moodle.surgu.ru">moodle.surgu.ru</a>	25	1.0
<a href="http://ru.wikipedia.org">ru.wikipedia.org</a>	19	1.2
<a href="http://bing.com">bing.com</a>	17	1.0
<a href="http://google.kz">google.kz</a>	13	1.0
<i>другие домены</i>	12	0.0
<a href="http://ru.m.wikipedia.org">ru.m.wikipedia.org</a>	8	2.0

 <a href="http://google.lv">google.lv</a>	8	1.0
 <a href="http://yandex.ua">yandex.ua</a>	8	1.0
 <a href="http://yandex.kz">yandex.kz</a>	6	1.2
 <a href="http://niron.inion.ru">niron.inion.ru</a>	5	2.4
 <a href="http://de.wikipedia.org">de.wikipedia.org</a>	5	1.0
 <a href="http://eurasian-defence.ru">eurasian-defence.ru</a>	4	3.8
 <a href="http://ieras-library.ru">ieras-library.ru</a>	4	2.0
 <a href="http://go.mail.ru">go.mail.ru</a>	4	1.5
 <a href="http://google.de">google.de</a>	4	1.0
 <a href="http://google.by">google.by</a>	4	1.0
 <a href="http://duckduckgo.com">duckduckgo.com</a>	3	1.8

## Обзор источников трафика

В отчете показан обзор источников входящего трафика на сайт. Оценка ведется по посещениям сайта (сессиям). Количественные данные дополнены качественной оценкой посещений – глубиной просмотра сайта и процентом отказов. Это позволяет быстро оценить наиболее интересный для вашего сайта трафик.

Поисковые системы: посетители пришли на сайт по ссылкам на страницах выдачи результатов поиска.

Сайты-источники: посетители пришли на сайт по ссылкам с других сайтов. Прямой трафик: посетители набрали адрес сайта вручную или выбрали его из закладок браузера.

Следует обратить внимание, что в данном отчете трафик оценивается по посещениям (сессиям), поэтому данные будут не совпадать со следующими, развернутыми отчетами раздела «Ссылки», где подсчитываются не «посещения», а «переходы» (например, за одно посещение пользователь может совершить на сайт несколько переходов с поисковых систем по разным поисковым запросам)

Данные этого раздела хранятся за текущий и за предыдущий месяцы.

**2020-01-01 - 2020-08-31**

Тип	Посещений	Доля	Глубина просмотра
 Сайты-источники	2781	52.80 %	1.56
 Прямой трафик	2470	46.90 %	1.79
 Поисковые системы	16	0.30 %	1.00

### Источники посетителей
























Анализ источников позволит Вам выявить каналы, которые приносят Вам целевых посетителей, а также оценить их эффективность по показателю конверсии. Выбрав соответствующий пункт данного раздела, Вы сможете оценить эффективность сайтов, используемых в Вашей контекстной рекламе Google AdWords, Яндекс.Директ и Бегун.

### Точки входа

В отчете показаны страницы, с которых посетители начинают просмотр сайта (т.е.

первые страницы сессии). Отчет показывает, какие страницы сайта являются наиболее влиятельными и насколько они эффективны. Показатели вовлечения аудитории - глубина просмотра сайта и процент отказов - позволяют оценить насколько страницы входа соответствуют ожиданиям пользователей, способствуют ли они тому, что посетители просматривают сайт глубже. Какую именно страницу нужно адаптировать, чтобы снизить процент отказов.

2020-01-01 - 2020-08-31

Динамика	Вовлечение		
Страница	Входы	Глубина просмотра	
 edc-aes.ru/ru/union/	1370	2.2	
 edc-aes.ru/	955	1.4	
 edc-aes.ru/ru/union/archive/vipusk_7	270	1.1	
 edc-aes.ru/ru/union	246	3.4	
 edc-aes.ru/ru/union/archive	211	1.4	
 edc-aes.ru/ru/research/ruseu/ulyuk	162	1.0	
 edc-aes.ru/ru/union/archive-last	101	1.5	
 edc-aes.ru/ru/research/ruseu/kaveshnikov	93	1.0	
 edc-aes.ru/ru/book_shell/masterworks	92	1.2	
 edc-aes.ru/ru/union/archive/vipusk_20	67	1.2	
 edc-aes.ru/ru/book_shell/new_publicite/arh2	66	1.0	
 edc-aes.ru/ru/book_shell/aes_books	60	1.7	
 edc-aes.ru/ru/center	55	2.6	
 edc-aes.ru/ru/research/ruseu/shalimov	55	1.2	
 edc-aes.ru/ru/book_shell/new_publicite/arh1	45	1.0	
 edc-aes.ru/ru/union/archive/vipusk_2	44	1.0	
 edc-aes.ru/ru/union/archive/vipusk_17	41	1.2	
 edc-aes.ru/ru/research/ruseu/gavrilov	41	1.0	
 edc-aes.ru/ru/union/archive/vipusk_18	40	1.1	
 edc-aes.ru/ru/book_shell/new_publicite	39	1.3	
 edc-aes.ru/ru/image/anketa	38	1.1	
 edc-aes.ru/ru/research/our_anketa/koment	37	1.0	
 edc-aes.ru/ru/union/archive/vipusk_38	33	1.3	
 edc-aes.ru/ru/research/ruseu/korotkov	33	1.1	
 edc-aes.ru/ru/union/archive/vipusk_19	32	1.2	



## Страны

2020-01-01 - 2020-08-31

Страна	Посетителей
Россия	2909
США	304
Украина	264
Беларусь	156
Болгария	149
Китай	56
Казахстан	54
Кипр	52
Германия	47
Финляндия	46
Армения	44
Другие страны	40
Киргизия	36
Канада	32
Франция	31
Литва	27
Латвия	27
Молдавия	26
Азербайджан	20
Великобритания	19
Узбекистан	18
Польша	17
Грузия	14
Словакия	14
Израиль	13
Италия	12
Эстония	11
Испания	10
Чехия	9
Тайвань	8
Голландия	8
Бельгия	8
Румыния	8
Турция	7
Таджикистан	6
Япония	5
Греция	5

Европа	5
Швейцария	4
Австрия	4
Венгрия	4
Ирландия	3
Вьетнам	3
Хорватия	3
Индия	3
Иран	2
Пакистан	2
Новая Зеландия	2
Швеция	2
Словения	2
Корея	2
Марокко	2
Сербия	2
Люксембург	2
Южная Африка	1
Asia/Pacific Region	1
Австралия	1
Туркменистан	1
Албания	1
Монголия	1
Македония	1
Черногория	1
Филиппины	1
Норвегия	1
Мальта	1
Нигерия	1
Венг	1
Мьянма	1
Сингапур	1

## Регионы России

2020-01-01 - 2020-08-31

Область	Посетителей	% по России
Москва	1326	45.54%

Санкт-Петербург	177	6.08%
Московская область	112	3.85%
Нижегородская область	81	2.78%
Краснодарский край	72	2.47%
Новосибирская область	72	2.47%
Свердловская область	63	2.16%
Самарская область	57	1.96%
Республика Татарстан	56	1.92%
Воронежская область	40	1.37%
Омская область	38	1.30%
Ростовская область	35	1.20%
Томская область	35	1.20%
Ставропольский край	33	1.13%
Пермский край	33	1.13%
Республика Башкортостан	33	1.13%
Челябинская область	32	1.10%
Смоленская область	31	1.06%
Тверская область	30	1.03%
Ярославская область	29	1.00%
Республика Саха (Якутия)	26	0.89%
Ханты-Мансийский автономный округ	25	0.86%
Кировская область	24	0.82%
Калининградская область	24	0.82%
Иркутская область	24	0.82%
Алтайский край	23	0.79%
Псковская область	22	0.76%
Орловская область	22	0.76%
Саратовская область	22	0.76%
Волгоградская область	21	0.72%
Ульяновская область	19	0.65%
Курская область	15	0.52%
Рязанская область	13	0.45%
Республика Чечня	13	0.45%
Крым	13	0.45%
Липецкая область	12	0.41%
Приморский край	12	0.41%
Республика Удмуртия	12	0.41%
Забайкальский край	11	0.38%
Ивановская область	10	0.34%
Кемеровская область	10	0.34%
Красноярский край	9	0.31%

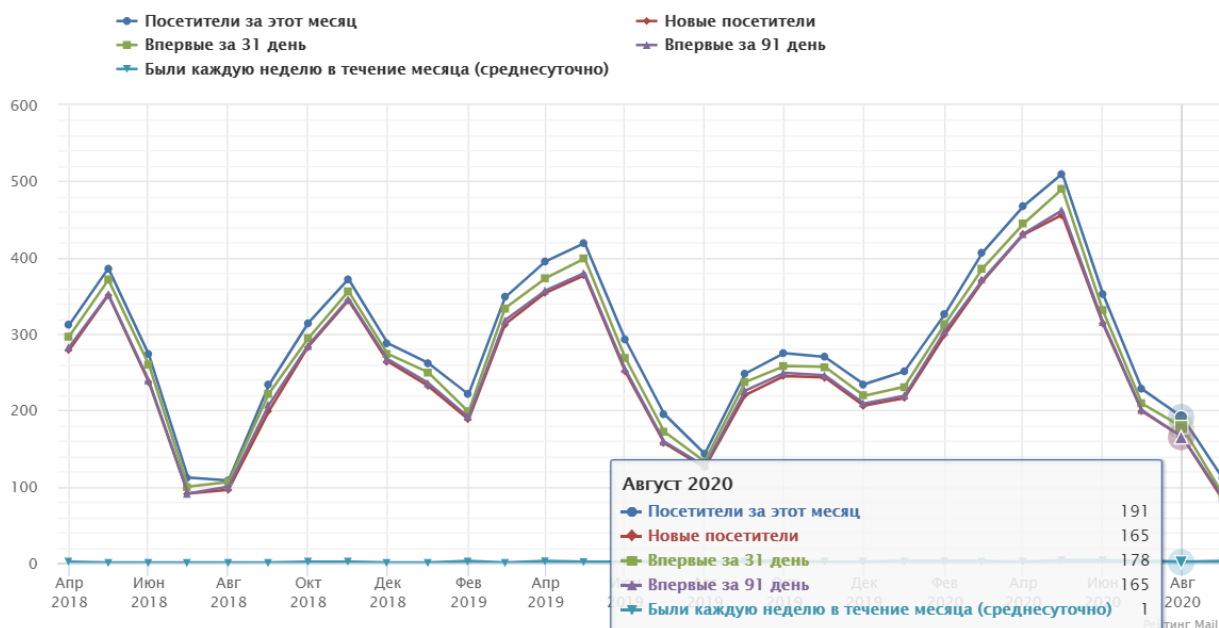
Тюменская область	9	0.31%
Брянская область	9	0.31%
Белгородская область	8	0.27%
Севастополь	8	0.27%
Оренбургская область	8	0.27%
Хабаровский край	8	0.27%
Республика Кабардино-Балкария	7	0.24%
Республика Карелия	7	0.24%
Вологодская область	7	0.24%
Костромская область	6	0.21%
Тульская область	6	0.21%
Ямало-Ненецкий автономный округ	6	0.21%
Республика Дагестан	5	0.17%
Мурманская область	5	0.17%
Республика Марий Эл	4	0.14%
Ленинградская область	4	0.14%
Новгородская область	3	0.10%
Республика Мордовия	3	0.10%
Архангельская область	3	0.10%
Республика Карачаево-Черкессия	2	0.07%
Республика Чувашия	2	0.07%
Владимирская область	2	0.07%
Республика Алтай	2	0.07%
Республика Коми	2	0.07%
Тамбовская область	2	0.07%
Курганская область	2	0.07%
Республика Ингушетия	2	0.07%
Республика Бурятия	2	0.07%
Пензенская область	2	0.07%
Сахалинская область	2	0.07%
Калужская область	2	0.07%
Астраханская область	1	0.03%
Республика Северная Осетия (Алания)	1	0.03%
Республика Хакасия	1	0.03%
Магаданская область	1	0.03%
Республика Тыва (Тува)	1	0.03%

#### Динамика визитов

<u>ДАТА</u>	ПОСЕТИТ ЕЛИ	СР.СУТ. ПОСЕТИТ ЕЛИ	НОВЫЕ	СР.СУТ. ЯДРО	ХОСТЫ	ПРОСМО ТРЫ	ГЛУБ ИНА	СР.СУ Т. ГЛУБ ИНА
-------------	----------------	---------------------------	-------	-----------------	-------	---------------	-------------	----------------------------

ДАТА	ПОСЕТИТЕЛИ	СР.СУТ. ПОСЕТИТЕЛИ	НОВЫЕ	СР.СУТ. ЯДРО	ХОСТЫ	ПРОСМОТРЫ	ГЛУБИНА	СР.СУТ. ГЛУБИНА
Сентябрь 2020	111	12	86	2	131	365	3.29	2.41
Август 2020	191	8	165	2	223	584	3.06	2.35
Июль 2020	228	10	200	3	279	682	2.99	2.36
Июнь 2020	353	16	316	4	460	994	2.82	2.13
Май 2020	510	20	462	3	657	1,226	2.40	1.98
Апрель 2020	467	20	431	2	548	1,690	3.62	2.77
Март 2020	407	16	371	3	456	1,079	2.65	2.14
Февраль 2020	326	14	304	2	415	955	2.93	2.41
Январь 2020	251	11	219	2	315			

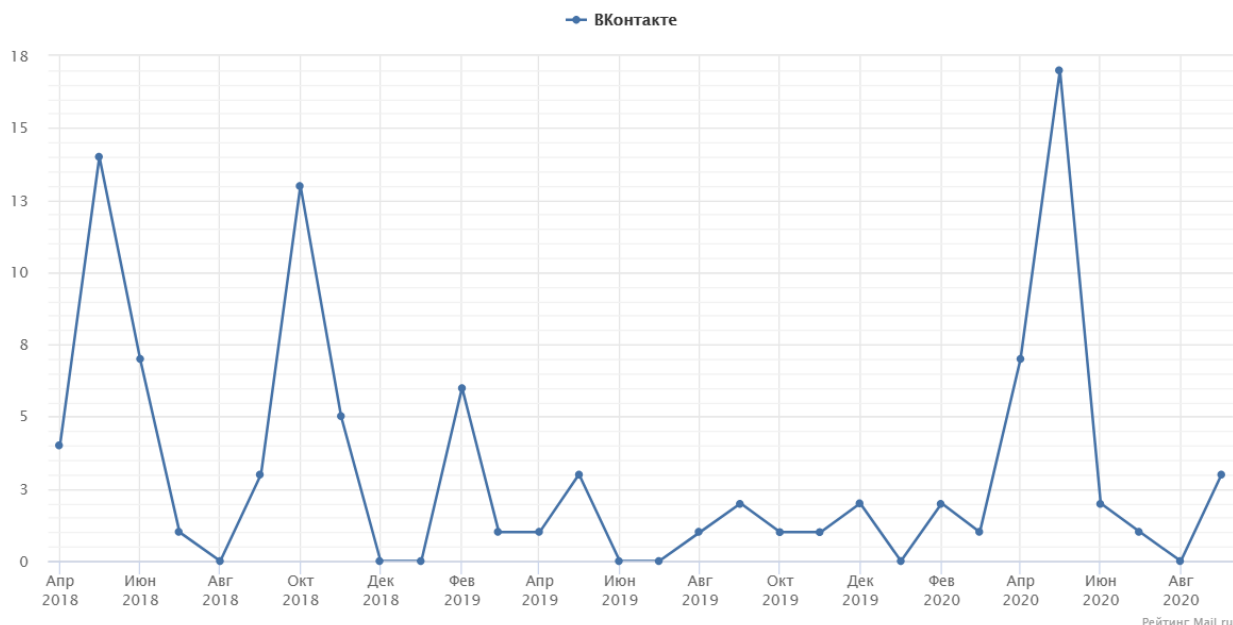
## Аудитория сайта



## Социальные сети

2020-01-01 - 2020-08-31

Социальная сеть	Переходов	Доля	Среднее за месяц
Всего	32	100%	0.1
vkontakte.ru	29	90.62%	0.1
facebook.com	3	9.38%	0



*Мария СЛЕСАРЕНКО, Нина БОЛОТИНА,  
Наталья ПАВЛОВСКАЯ-ВАСИЛЬЕВА, Светлана БОЛЬШАКОВА\**

## НАУКОМЕТРИЧЕСКИЕ ДАННЫЕ В СИСТЕМЕ МОНИТОРИНГА РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НАУЧНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ НА ПРИМЕРЕ ИНСТИТУТА ЕВРОПЫ РАН ЗА 5 ЛЕТ С 2015-2019 ГГ. В GOOGLE SCHOLAR

(Число публикаций организации в Google Scholar и совокупная цитируемость публикаций организации за 5 лет)

**Ключевые слова:** АКАДЕМИЯ GOOGLE, НАУКОМЕТРИЧЕСКАЯ БАЗА, НАУКОМЕТРИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ, ИНДЕКС ЦИТИРОВАНИЕ, ПОИСКОВАЯ СИСТЕМА, GOOGLE

**Анотация:**

В статье приводится анализ работы поисковой и наукометрической платформы Google Scholar (Академия Google). Описана история создания базы данных Академия Google. Рассмотрены особенности, положительные и отрицательные элементы работы системы, отражены основные возможности указанной базы данных. Приведена характеристика основных современных наукометрических показателей публикационной деятельности, указаны способы и особенности их применения в Google Scholar. Оценена значимость наукометрических показателей Google Scholar при составлении отчетов о результативности деятельности научных организаций.

**Академия Google** (англ. *Google Scholar*) – бесплатная поисковая система по полным текстам научных публикаций всех форматов и дисциплин. Проект работает с ноября 2004 года, первоначально в статусе бета-версии. Индекс «Академии Google» включает данные из большинства рецензируемых онлайн журналов крупнейших научных издательств Европы и Америки. По функциям «Scholar» похож на сайты Scirus[en], CiteSeerX[en] и GetCITED. Также «Scholar» похож на сайты, предоставляющие доступ к публикациям после оформления платной подписки, например, Scopus и Web of Science. Рекламный слоган «Академии Google» – «стоя на плечах гигантов» – часть знаменитого

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.1521/eufacts32020149153>

высказывания И.Ньютона «Если я видел дальше других, то потому, что стоял на плечах гигантов», дань учёным, вносившим вклад в развитие науки на протяжении веков и обеспечившим основу для новых открытий и достижений.

Количество публикаций и цитирований, индексируемых в Google Scholar, входит в число показателей отчётности российских образовательных организаций по научно-исследовательской деятельности, т.е. Минобрнауки учитывает этот показатель.

В настоящей статье рассматриваются особенности функционирования распространенной в России и во всем мире поисковой и наукометрической системы Google Scholar. Google Scholar рассмотрена не только как наукометрическая база данных, но и как инструмент поиска, хранения, идентификации и упорядочивания научной информации.

Google Академия учитывает: рейтинг издания; рейтинг автора; полный текст любой статьи; цитаты из публикации, которые были опубликованы в другой литературе.

В системе Google Scholar отсутствует удобный поиск по организации, поэтому для выбора относящихся к нашему Институту статей следует пользоваться расширенным поиском. Поэтому был создан отдельный профиль для Института Европы РАН.

Соавторы  
Найдены профили ваших соавторов.  
[ДОБАВИТЬ](#)

**Институт Европы РАН**  
(Слесаренко Мария А.)

Федеральное государственное бюджетное учреждение науки  
Институт Европы РАН  
Подтвержден адрес электронной почты в домене ieras.ru - [Главная страница](#)  
Электронная библиотека аспирантура информатика мониторинг индекс

[ПОДПИСАТЬСЯ](#)

Процитировано [ПРОСМОТРЕТЬ ВСЕ](#)

	Все	Начиная с 2015 г.
Статистика цитирования	18752	9279
h-индекс	51	42
i10-индекс	494	216

2100  
1575  
1050  
525  
0

2013 2014 2015 2016 2017 2018 2019 2020

<input type="checkbox"/>	НАЗВАНИЕ	ПРОЦИТИРОВАНО	ГОД
<input type="checkbox"/>	РЕГИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА ЕС, весна 2019 г. Н КОНДРАТЬЕВА Европейский Союз: факты и комментарии, 30		2019
<input type="checkbox"/>	Европа XXI века. Новые вызовы и риски А Громыко, В Федоров Litres	1	2019

Сначала было исследовано публикационная активность Института при введении слов «Институт Европы РАН». Однако этот метод имеет ряд минусов. Приходится в этом случае вручную нажимать на звёздочку «сохранить». Приходится обходить большое количество страниц. Если ввести повторно слова Институт Европы РАН, тогда опять начинается повторная процедура. Отмеченные публикации становятся тёмными звёздочками. Этот метод долгий, монотонный.

The screenshot shows the Google Scholar interface with a search bar containing 'Поиск в моей библиотеке'. The main content area displays a list of search results under the heading 'Моя библиотека'. The results include titles such as 'Военная политика Евросоюза', 'Европейская армия: поражения и победы. Общая политика безопасности и обороны Европейского Союза', 'Европейская оборона: от мифа к реальности', 'США и международно-политические кризисы', and 'Развитие европейских исследований в России: от централизации к сетевому сотрудничеству'. Each result includes the author's name, the source, and citation information. A sidebar on the left lists various categories like 'Аналитические записки' and 'Доклады Института Европы'.

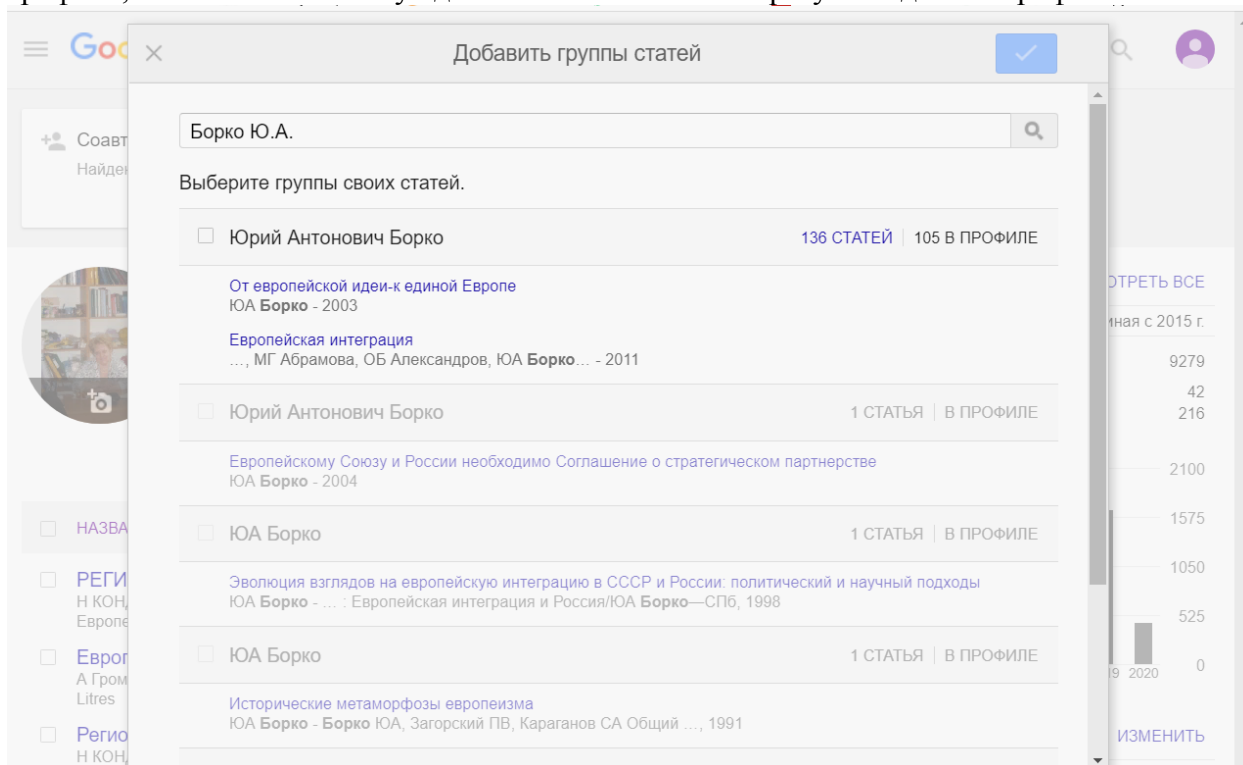
Был опробован второй метод – управление ярлыками, добавляя новые, например, Журнал Современная Европа, Аналитические записки, Доклады ИЕ РАН и т.д. Этот метод принёс большую результативность, так как показатели были более конкретные. Их можно было отнести к разным категориям, например, Институт Европы + Доклады и т.д.

The screenshot shows the Google Scholar interface with a search bar containing 'Поиск: Борко Ю.А.'. The main content area displays search results for the author 'Борко Ю.А.', including titles like 'АЕВИС-рождение', 'Институт Европы', 'Россия-Европейский Союз', and 'Европейский Союз: Справочник-путеводитель'. A context menu is open over the 'АЕВИС-рождение' entry, showing options such as 'Пометить как:', 'Создать', and 'Управление ярлыками'. The 'Управление ярлыками' option is selected, and a sub-menu is visible, listing various categories like 'Процитировано мной', 'Аналитические записки', and 'Доклады ИЕ РАН'.

Следующий метод был внесение статей сотрудников Института Европы вручную по фамилии, однако он тоже оказался монотонным и долгим.



Лучшим методом оказалось добавление группы статей. Находятся статьи, и если они не в профиле, нажимаешь галочку «добавить» и все статьи сразу попадают в профиль.



**За 2015-2019 гг. показатели цитируемости по Институту Европы РАН в системе Google Scholar:  $1434+1650+2033+2037+1655=8809$ , по мере увеличения цитируемости показатели могут возрастать.**



Существенно расширила возможности сервиса Google Scholar произведенная в 2012 году доработка. Появилась возможность создать профиль ученого Google Scholar Citation. Данный инструмент позволяет создать общедоступный профиль ученого, содержащий

информацию обо всех научных трудах ученого и автоматически рассчитывающий личные наукометрические показатели. Также реализована перекрестная система индексирования цитирований научных журналов, позволяющая определять наукометрические показатели каждого издания, входящего в базу Академии Google. Таким образом, функциональная система Google Scholar модернизировалась в полноценную информационную наукометрическую базу данных.

В ноябре 2013 года разработчиками Google представлена очередная глобальная доработка Академии Google. Каждый пользователь системы получил возможность создать свою собственную библиотеку научных изданий, сохраняя в ней как объекты, так и результаты поиска по запросам. Кроме того, реализована функция построения рейтинга научных изданий по научным отраслям и по языковому сегменту. Данная функция позволяет авторам определить действительно авторитетные издания для опубликования научных работ.

**Google** объявила о выпуске версии **Scholar Metrics** в **2019** году.

Сегодня система Google Scholar обладает широким набором практически применимых и удобных функций.

Основные возможности Google Scholar:

1. Простой и расширенный поиск научной информации.
2. Возможность выделять и сохранять заинтересовавшие статьи.
3. Возможность создавать собственные библиотеки научных статей для дальнейшего использования.
4. Автоматическое формирование корректных библиографических ссылок на научные работы.
5. Синхронизация данных с наиболее распространенными программными библиографическими менеджерами.
6. Создание профиля автора научных работ, позволяющего отслеживать личные наукометрические показатели.
7. Система автоматического оповещения о цитировании работа автора Google Scholar.
8. Настройки Google Scholar для основных браузеров.
9. Система Google метрики, формирующая как личные наукометрические показатели ученых, так и показатели научных изданий.
10. Формирование основанных на наукометрических показателях рейтингов научных изданий.

Относительно новая, созданная в 2004 году, платформа Google Scholar выполняет две основные функции – поисковую и наукометрическую. Платформа постоянно совершенствуется и на сегодняшний день предлагает пользователям доступ к значительной базе данных научных изданий, а также обладает широким функционалом инструментов поиска, хранения и упорядочивания информации. Глобальность индексирования научных изданий наукометрическими инструментами Академии Google позволяет формировать объективную информацию как о личных показателях результативности научной и публикационной деятельности отдельных исследователей, так и формировать перечень наиболее авторитетных научных изданий для публикации в них научных работ. База данных Google Scholar получила официальное признание как в зарубежных странах, так и в Российской Федерации.

## СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ

**Абрамова Марианна Григорьевна**, к.и.н., заместитель заведующего кафедрой государственной политики МГУ им. М.В.Ломоносова

**Айвазян Анна Степановна**, научный сотрудник Отдела исследований европейской интеграции Института Европы РАН

**Айвазян Диана Степановна**, к.полит.н., научный сотрудник Отдела Черноморско-Средиземноморских исследований Института Европы РАН

**Бабынина Людмила Олеговна**, к.полит.н., ведущий научный сотрудник, руководитель Центра политической интеграции Института Европы РАН, доцент факультета мировой политики МГУ им. М.В.Ломоносова

**Белов Владислав Борисович**, к.э.н., заместитель директора по научной работе, руководитель Отдела страновых исследований, руководитель Центра германских исследований Института Европы РАН

**Болотина Нина Алексеевна**, старший научный сотрудник Отдела информатизации Института Европы РАН

**Большакова Светлана Михайловна**, младший научный сотрудник Отдела информатизации Института Европы РАН

**Борко Юрий Антонович**, д.э.н., профессор, руководитель Информационного центра Европейского Союза EU-i Института Европы РАН

**Говорова Наталья Викторовна**, к.э.н., ведущий научный сотрудник Института Европы РАН

**Грачёва Марина Леонидовна**, старший научный сотрудник Отдела исследований европейской интеграции Института Европы РАН

**Гуселетов Борис Павлович**, д.полит.н., доцент, ведущий научный сотрудник Отдела социальных и политических исследований Института Европы РАН

**Данилов Дмитрий Александрович**, к.э.н., руководитель Отдела европейской безопасности Института Европы РАН, профессор МГИМО, вице-президент Ассоциации европейских исследований

**Дегтерева Екатерина Андреевна**, к.э.н., доцент кафедры мировой экономики МГИМО(У) МИД России, кафедры маркетинга РУДН, старший научный сотрудник Информационного центра Европейского Союза EU-i Института Европы РАН

**Доманов Алексей Олегович**, м.н.с. Информационного центра Европейского Союза EU-i Института Европы РАН, преподаватель кафедры интеграционных процессов МГИМО(У) МИД РФ

**Кондратьева Наталия Борисовна**, к.э.н., доцент, ведущий научный сотрудник, руководитель Центра экономической интеграции Института Европы РАН, доцент

кафедры международных экономических организаций и европейской интеграции НИУ ВШЭ

**Павловская-Васильева Наталья Константиновна**, научный сотрудник Отдела информатизации Института Европы РАН

**Потемкина Ольга Юрьевна**, д.полит.н., руководитель Отдела исследований европейской интеграции Института Европы РАН

**Русакова Мария Юрьевна**, научный сотрудник Центра Вишеградских исследований Института Европы РАН

**Слесаренко Мария Альбертовна**, руководитель Отдела информатизации Института Европы РАН

**Табаринцева-Романова Ксения Михайловна**, к.филолог.н., доцент кафедры теории и истории международных отношений Уральского федерального университета им. первого президента России Б.Н.Ельцина, член УрО АЕВИС, член РАПН

**Тяжелова Валентина Васильевна**, старший научный сотрудник Информационного центра Европейского Союза EU-i Института Европы РАН

**Фрумкин Борис Ефимович**, к.э.н., доцент, заведующий сектором исследований АПК Института экономики РАН, ведущий научный сотрудник ИМЭМО РАН

**Цибулина Анна Николаевна**, к.э.н., преподаватель кафедры европейской интеграции МГИМО(У) МИД РФ, старший научный сотрудник Информационного центра Европейского Союза EU-i Института Европы РАН

**Циренщиков Вадим Сергеевич**, д.э.н., главный научный сотрудник, руководитель междисциплинарной группы по изучению проблем научно-технического прогресса Института Европы РАН

**Чижевская Мария Павловна**, преподаватель Высшей школы экономики (филиал в Санкт-Петербурге), аспирант Института Европы РАН

**Шарапова-Антонова Ксения Юрьевна**, старший научный сотрудник Информационного центра Европейского Союза EU-i Института Европы РАН

**Шумилин Александр Иванович**, д.полит.н., главный научный сотрудник, руководитель Центра «Европа-Ближний Восток» Отдела европейской безопасности, главный редактор Научно-аналитического вестника Института Европы РАН