

ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ: ФАКТЫ И КОММЕНТАРИИ

ВЫПУСК 102:
СЕНТЯБРЬ – НОЯБРЬ 2020 г.

Электронное издание

Под редакцией:
Борко Ю.А. (отв.ред.)
Буториной О.В.
Журкина В.В.
Потемкиной О.Ю.

МОСКВА, декабрь 2020

Интернет-сайт Европейского Союза находится по адресу: <http://europa.eu>

Интернет-сайт Представительства Европейского Союза в России находится по адресу:
http://eeas.europa.eu/delegations/russia/index_ru.htm

С выпусками «Европейский Союз: факты и комментарии» можно ознакомиться по адресу:
<http://www.edc-aes.ru>

Отв. за информационное обеспечение, литературное редактирование – Тяжелова В.В.

Техническое редактирование – Грачева М.Л.

Макетирование – Шарапова-Антонова К.Ю.

Издатель — ФГБУН Институт Европы РАН. 125993 Москва, ул. Моховая, д. 11, стр. 3
ISSN: 2411-2755

© Ассоциация европейских исследований, 2020

СОДЕРЖАНИЕ

Стр.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ИНСТИТУТОВ ЕС

Фрумкин Б.Е. Заседания (саммиты) Европейского совета (сентябрь-ноябрь 2020)	5
Погорельская С.В. Европейский парламент (июнь-ноябрь 2020)	13
Гуселетов Б.П. Об основных приоритетах Партии европейских социалистов и деятельности ее представителей	21

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПОЛИТИКИ ЕС

Цибулина А.Н. Экономический и валютный союз (сентябрь-ноябрь 2020)	25
Кондратьева Н.Б. Развитие цифровой политики ЕС	29
Доманов А.О. Энергетическая политика ЕС (сентябрь-ноябрь 2020)	33
Циреничиков В.С. Новые меры инновационной политики ЕС в борьбе с пандемией коронавируса	35
Циреничиков В.С. Проблемные области восстановления промышленного производства	39
Белов В.Б. Германия: реализация Национальной и Европейской водородных стратегий	43
Белов В.Б. Обеспечение Евросоюза критически важными сырьевыми ресурсами	49
Кондратьева Н.Б. Работа европейских организаций, представляющих интересы регионов (сентябрь-ноябрь 2020)	54
Говорова Н.В. Социальная политика и рынок труда (сентябрь-ноябрь 2020)	58
Говорова Н.В. Арктическая политика ЕС	62
Потемкина О.Ю. Дискуссии о пакте о миграции и убежище	65
Русакова М.Ю. Вишеградская группа в общеевропейских процессах	69
Осколков П.В. Европейский национализм и популизм: тяжёлая осень двадцатого года	76
Табаринцева-Романова К.М. Культура и образование ЕС (осень 2020 г.)	78

ЕС И ВНЕШНИЙ МИР

Грачёва М.Л. ЕС и страны Центральной Азии	82
Тяжелова В.В., Шарапова-Антонова К.Ю. ЕС-Молдова (июнь-ноябрь 2020)	91
Айвазян А.С. Южный Кавказ: рост конфликтного потенциала, внутривосточные изменения	98
Айвазян Д.С. Регион Чёрного моря (сентябрь-ноябрь 2020)	101
Чижевская М.П. ЕС-Япония: морские учения в Аденском заливе и другие события осени 2020 г.	104
Чижевская М.П. Встреча лидеров ЕС и Китая: торговля и инвестиции, изменение климата, права человека	106

Кулькова О.С. ЕС–Африка: преодолевая вызов коронавируса, переосмысливая стратегию взаимодействия	109
Кулькова О.С. Новые форматы сотрудничества ЕС–Африка в условиях пандемии коронавируса	113
Абрамова М.Г. Стратегическое партнерство Евросоюза и Латинской Америки: противоречия и углубленная дискуссия	116
Борко Ю.А. Осень 2020: три узла в отношениях России и Евросоюза	120

***Европейские исследования в российских вузах
и академических институтах***

Грачёва М.Л. Пандемия COVID-19 как триггер мировых кризисов	124
Сведения об авторах	132

УДК 327, 339

Борис ФРУМКИН*

ЗАСЕДАНИЯ (САММИТЫ) ЕВРОПЕЙСКОГО СОВЕТА (сентябрь-ноябрь 2020)

Ключевые слова: Евросоюз, Евросовет, борьба с пандемией коронавируса, Турция, Китай, Африка, зеленый и цифровой переход, климатическая нейтральность, вето Венгрии и Польши, кондициональность

В сентябре-ноябре 2020 г. на деятельность Евросовета заметно повлияли вторая волна пандемии COVID-19, политическая напряженность на восточной (Беларусь) и юго-восточной (Восточное Средиземноморье) внешней границе ЕС и, особенно, переросшее в конфликт противостояние его ключевых институтов – Европарламента (ЕП) и Еврокомиссии (ЕК), поддержанных большинством «старых» стран-членов, – с Венгрией и Польшей¹ по принципам и финансированию «ЕС следующего поколения». Первые два саммита в этот период состоялись в Брюсселе в «лично-масочном» режиме (1-2 и 15-16 октября, а две другие встречи (29 октября и 19 ноября) вновь прошли в формате видеоконференций.

Специальный саммит 1-2 октября² был посвящен внутренней проблематике. Она включала как текущие вопросы - борьбу с пандемией коронавируса, переговоры с ЕП по Многолетнему финансовому плану (МФП) на 2021-2027 гг. и с Британией – по Брекзиту, так и стратегические – развитие единого, в т.ч. цифрового, рынка и промышленную политику, а также внешнеполитическую проблематику. Кроме того, председатель Евросовета Ш.Мишель представил коллегам Повестку дня лидеров ЕС, предлагающую «четкое видение того, какие стратегии, какие темы мы будем обсуждать на уровне Евросовета» до июня 2021 г. с учетом конкретных обстоятельств.

Евросовет подробно обсудил ситуацию с COVID-19 и призвал Совет ЕС вместе с ЕК усилить координацию действий, в т.ч. по разработке и распределению антивирусных вакцин на уровне ЕС. По мнению Ш.Мишеля, эти вакцины «следует рассматривать как общее благо», к которому могут получить доступ все страны-члены ЕС и его «партнеры». По вопросам МФП, собственных ресурсов и Фонда восстановления было отмечено наличие «некоторых сложных тем» в переговорах с государствами-членами. Но вопросы должны решаться комплексно в рамках «политического пакета», принятого саммитом Евросовета в июле 2020 г., для чего, подчеркнул Ш.Мишель, понадобятся «доверие», «сильная политическая воля» и «усердная работа». По Брекзиту Евросовет после краткого

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts42020512>

¹ Польско-венгерская активность обеспечила принятие в мае 2019 г. Варшавской декларации о воссоединении Европы, претендовавшей на выражение общей позиции «новых» стран-членов, но, по сути, обходившей ключевые вопросы будущего ЕС (прогресс экономического и валютного союза, распределение по странам принятых ЕС мигрантов, модернизация бюджета ЕС, в т.ч. сокращение расходов на традиционные направления общей политики, создание «европейской армии» и др.). В июле 2020 г. Венгрия и Польша едва не сорвали одобрение проекта Всеобъемлющего пакета мер по восстановлению и инвестиционному стимулированию перехода ЕС к модели устойчивого роста, укрепляющей «стратегическую автономию» Евросоюза. В ноябре они подтвердили свою репутацию «нелиберальных демократий», парализовав утверждение Пакета угрозой вето при увязке предоставления средств ЕС с уважением ими принципа верховенства права (Россия и мир: 2020. Экономика и внешняя политика.

Ежегодный прогноз /Рук. проекта – А.А.Дынкин, В.Г.Барановский. М.: ИМЭМО РАН, 2019. С.129; Россия и мир: 2024. Экономика и внешняя политика. Ежегодный прогноз /Рук. Проекта – А.А.Дынкин, В.Г.Барановский.- М.: ИМЭМО РАН, 2019. С.27; Weto unijnego budzetu. Jest wspólna deklaracja Polski i Węgier. 26.11.2020. URL: <https://www.wprost.pl/kraj/10393086/weto-unijnego-budzetu-jest-wspolna-deklaracja-polski-i-wegier.html> (дата обращения 30.11.2020).

² European Council conclusions, 1-2 October 2020. URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2020/10/02/european-council-conclusions-1-2-october-2020/> (дата обращения 30.11.2020).

обмена мнениями подтвердил прежнюю единую «четкую европейскую позицию» и выразил полное доверие ЕК и главному переговорщику от ЕС М.Барнье³.

Евросовет подчеркнул, что для «постковидного» восстановления стратегическое значение имеет реформирование экономики стран-членов, двух «взаимоусиливающих опор – «зеленого перехода» и цифровизации в сочетании с укреплением единого рынка. Ключевая цель Евросоюза – достижение стратегической автономии при сохранении открытой экономики. Саммит подчеркнул необходимость скорейшего преодоления негативных эффектов ковидного кризиса – рыночной фрагментации, барьеров и т.д, и возврата к нормально функционирующему единому рынку.

В сфере рыночной политики Евросовет призвал к:

- строгому соблюдению правил единого рынка;
- устранению неоправданных барьеров, особенно в сфере услуг;
- обновлению европейской системы конкуренции с учетом вызовов зеленой и цифровой трансформаций и глобального контекста;
- формированию новой системы глобального экономического управления на основе амбициозной и сбалансированной повестки свободной торговли с ядром в ВТО при защите ЕС от несправедливых практик и обеспечении взаимовыгодности;
- инвестициям в образование, профессиональную подготовку и эффективное использование навыков в контексте создания занятости в сочетании с необходимой социальной защитой.

В сфере промышленной политики Евросовет предложил Комиссии определить стратегическую зависимость, особенно в наиболее чувствительных промышленных экосистемах, в секторе здравоохранения, а также разработать меры к снижению этих зависимостей.

Евросовет призвал к:

- обеспечению равных условий работы, а также нормативной среды и рамок государственной помощи, способствующих инновациям и полному вовлечению МСБ;
- развитию новых промышленных альянсов, в т.ч. в области сырья, медицинского оборудования, микропроцессоров, защищенных телекоммуникационных сетей, низкоуглеродных отраслей, промышленных «облаков» и платформ;
- активизации помощи существующим важным проектам общеевропейского интереса по батареям и микроэлектронике, а также разрабатываемым странами-членами и бизнесом в контексте различных альянсов (например, по интернету вещей, чистому водороду) для преодоления рыночных провалов и обеспечения прорывных инноваций. Предложено Комиссии помочь странам в разработке новых Важных проектов общеевропейского интереса, а также содействовать укреплению синергии использования средств ЕС и национальных фондов по ключевым технологическим проектам при обеспечении прозрачности и участия МСБ;
- развитию автономии ЕС в космическом секторе и более интегрированной оборонно-промышленной базы.

Евросовет обратил особое внимание на то, что пандемия COVID-19 усилила необходимость ускорения цифрового перехода в ЕС, и подчеркнул, что создание реального цифрового единого рынка обеспечит внутреннюю основу для роста и масштабирования европейских компаний. Участники саммита ожидают предложения Комиссии по Закону о цифровых услугах к концу 2020 г. и предложили ей представить к марту 2021 г. всеобъемлющий Цифровой компас, определяющий цифровые амбиции ЕС на 2030 г. Для достижения цифрового суверенитета ЕС необходимо построить свой

³ Remarks by President Charles Michel after the Special European Council meeting on 2 October 2020 (3 October 2020) URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2020/10/03/remarks-by-president-charles-michel-after-the-special-european-council-meeting-on-2-october-2020> (дата обращения 30.11.2020).

единый цифровой рынок, определить собственные правила, сделать самостоятельный технологический выбор, развивать цифровые мощности и инфраструктуру, а также помогать формировать глобальные правила и стандарты. Евросовет подчеркнул, что «ЕС останется открытым для всех компаний, соблюдающих европейские правила и стандарты. Цифровое развитие должно защищать наши ценности, основные права и безопасность, а также быть социально сбалансированным. Такой подход повысит привлекательность европейской модели».

В связи с этим Евросовет решил, что, по крайней мере, 20% средств в рамках Фонда восстановления и обеспечения устойчивости будут предоставлены для цифрового перехода, в т. ч. для МСП. Вместе с суммами, заложенными в МФП Евросоюза, эти средства должны способствовать достижению таких целей, как:

- содействие европейскому развитию цифровых технологий следующего поколения, включая суперкомпьютеры, квантовые вычисления, блокчейн, искусственный интеллект;
- развитие потенциала стратегических цифровых цепочек создания стоимости, особенно микропроцессоров;
- ускорение развертывания мощной и защищенной сетевой инфраструктуры, включая оптоволокно и 5G по всему ЕС;
- повышение способности ЕС защищаться от киберугроз, в т.ч. с помощью квантового шифрования, при обеспечении доступа к данным в судебных и правоохранительных целях;
- использование цифровых технологий для достижения амбициозных экологических целей ЕС;
- повышение цифрового потенциала в системах образования.

Саммит приветствовал европейскую стратегию в области данных и создание общих европейских информационных пространств в стратегических секторах. Еврокомиссии было предложено уделить приоритетное внимание пространству медицинских данных, которое должно быть создано к концу 2021 г. Евросовет также подчеркнул необходимость создания безопасных европейских облачных сервисов для обеспечения того, чтобы европейские данные могли храниться и обрабатываться в Европе в соответствии с европейскими правилами и стандартами.

Евросовет призвал органы ЕС и страны-члены в полной мере использовать инструментарий кибербезопасности 5G, принятый 29 января 2020 г., в т.ч. применять соответствующие общие «ограничения в отношении поставщиков с высоким уровнем риска в отношении ключевых активов, определенных как критические и чувствительные». Странам-членам рекомендовано представить национальные планы внедрения 5G к концу 2020 г. Саммит также призвал к разработке общеевропейской системы безопасной публичной электронной идентификации (e-ID), обеспечивающей физическим лицам контроль над их онлайн-идентификацией и данными и облегчающей доступ к государственным, частным и трансграничным цифровым услугам. ЕК поручено представить предложения по инициативе «Европейской цифровой идентификации» к середине 2021 г. Евросовет вернется к темам единого рынка, промышленной политики, цифрового перехода и оценке ситуации с цифровым налогообложением в марте 2021 г.

Внешнеполитическая тематика на Саммите началась с обсуждения политической напряженности, возникшей на юго-восточных и восточных границах ЕС. Дискуссия по Восточному Средиземноморью подтвердила растущую напряженность между ЕС и Турцией. Наиболее резко это высказал Э.Макрон, уже на сентябрьском саммите лидеров Франции, Испании, Италии, Португалии, Греции, Кипра и Мальты заявивший, что Турция больше не является партнером ЕС в Восточном Средиземноморье, а её народ заслуживает

«чего-то отличного» от того, как ведет себя правительство⁴. Саммит использовал более сдержанные формулировки, но общий тон был жестче, чем ранее, включая возможность применения санкций. Евросовет подтвердил стратегическую заинтересованность ЕС в стабильной и безопасной обстановке в Восточном Средиземноморье и взаимовыгодных отношениях с Турцией. Было, однако, подчеркнуто, что «проведение добросовестного диалога и воздержание от односторонних действий, противоречащих интересам ЕС и нарушающих международное право и суверенные права государств-членов ЕС, является абсолютным требованием в этой связи. Все разногласия должны быть урегулированы путем мирного диалога и в соответствии с международным правом». Была подтверждена полная солидарность с Грецией и Кипром, суверенитет и суверенные права которых должны уважаться Турцией. Саммит приветствовал совместное заявление Греции и Турции о том, что они возобновят переговоры по делимитации своих частей шельфа и эксклюзивных экономических зон. В случае конструктивных действий Турции в отношениях с Грецией и Кипром Евросовет готов принять позитивную политическую повестку в отношениях между Евросоюзом и Турцией, включая модернизацию таможенного союза, либерализацию торговли и развитие контактов между людьми. В случае возобновления Турцией односторонних действий, нарушающих международное право, ЕС будет использовать все имеющиеся в его распоряжении инструменты для защиты интересов своих государств-членов. Евросовет намерен наблюдать за развитием событий в Восточном Средиземноморье и принять соответствующие решения, самое позднее, на своем саммите в декабре 2020 г., и призвал к проведению многосторонней конференции по этому региону.

Другой стратегической темой стали отношения с Китаем, которые участники встречи обсудили с учетом итогов саммита ЕС-Китай 22 июня 2020 г., видеоконференции лидеров ЕС с председателем КНР Си Цзиньпином 14 сентября 2020 г. и подписания соглашения о защите географических индикаторов ряда продовольственных продуктов. Они отметили важность завершения до конца 2020 г. переговоров по Всеобъемлющему инвестиционному соглашению между ЕС и Китаем (CAI), которое помогло бы устранить нынешнюю асимметрию во взаимном допуске к рынкам, в т.ч. телекоммуникаций и ИТ-технологий, и принять обязательства по устойчивому развитию. Саммит приветствовал заявление председателя Си о намерении КНР достичь углеродной нейтральности до 2060 г. Евросовет также подчеркнул свою серьезную озабоченность положением в области прав человека в Китае, включая события в Гонконге и обращение с представителями меньшинств. В отличие от экономической тематики, здесь Евросовет ограничился общей риторикой, поскольку на сентябрьской видеоконференции Си Цзиньпин четко заявил, что «Китайский народ не примет “инструктора” по правам человека и выступает против “двойных стандартов”»⁵.

Евросовет ужесточил позицию по Беларуси. Он осудил «неприемлемое насилие белорусских властей в отношении мирных демонстрантов, запугивание и произвольные аресты и задержания после президентских выборов, результаты которых он не признает». Евросовет также «полностью поддерживает демократическое право белорусского народа избирать своего президента путем новых свободных и справедливых выборов, без внешнего вмешательства». Лидеры ЕС призвали белорусские власти прекратить насилие, освободить всех задержанных и политзаключенных, уважать свободу СМИ и гражданское общество, а также начать инклюзивный национальный диалог. Они предложили ЕК

⁴ Современная Турция: тренды развития и значение для России /Под ред. Л.С.Вартазаровой, И.Я.Кобринской, С.В. Уткина. М.: ИМЭМО РАН, 2019. С.31-32,34-35; Mediterranean leaders ready for EU sanctions on ‘confrontational’ Turkey.URL: <https://www.france24.com/en/20200910-mediterranean-leaders-ready-for-eu-sanctions-on-confrontational-turkey> (дата обращения 30.11.2020).

⁵ EU, China make progress on investment deal despite human rights tensions.URL: <https://www.euractiv.com/section/eu-china/news/eu-china-make-progress-on-investment-deal-despite-human-rights-tensions> (дата обращения 01.12.2020).

подготовить «комплексный план экономической поддержки демократической Беларуси»⁶. В связи с запуском Белорусской АЭС Евросовет напомнил о важности ядерной и экологической безопасности.

На саммите также обсуждались конфликт в Нагорном Карабахе и предполагаемое отравление А.Навального. По первому пункту Евросовет подчеркнул невозможность военного решения конфликта, призвал Азербайджан и Армению к немедленному прекращению боевых действий и подтвердить приверженность прочному прекращению огня и мирному урегулированию конфликта, а также выразил поддержку сопредседателям Минской группы ОБСЕ и попросил Высокого представителя изучить возможность дальнейшей поддержки Евросоюзом процесса урегулирования. По второму вопросу саммит осудил покушение на А.Навального с использованием нервнопаралитического вещества из группы «Новичок». Лидеры ЕС призвали власти России сотрудничать с Организацией по запрещению химического оружия (ОЗХО) для беспристрастного расследования и привлечения виновных к ответственности и решил вернуться к этой теме на следующей встрече.

Саммит 15- 16 октября 2020 г. был посвящен углублению координации усилий в борьбе с COVID-19, отношениям с Британией, корректировке целей в противодействии изменениям климата и внешнеполитическим отношениям, прежде всего с Африкой. Дискуссия началась с обсуждения мер по усилению борьбы с пандемией в связи с «беспрецедентной и вызывающей очень серьезную озабоченность эпидемиологической ситуацией» в ЕС. Эта ситуация не обошла и участников саммита: Не смог приехать на встречу из-за ухода на самоизоляцию премьер Польши М.Моравецкий, а председатель ЕК У.фон дер Ляйен и премьер Финляндии С.Марин досрочно ее покинули. Саммит призвал Совет, ЕК и страны-члены продолжать общие усилия в целях координации борьбы с пандемией, особенно в отношении карантинных правил, поездок в рамках Евросоюза, создания и мониторинга вакцин, совместной оценки методов тестирования и взаимного признания тестов и временного ограничения на несущественные поездки в рамках ЕС.

По отношениям с Британией Евросовет отметил, что хотя переходный период кончается 31 декабря 2020 г., заметного прогресса в решении ряда ключевых для ЕС вопросов не наблюдается, в т.ч. о «равных условиях игры», управлении и рыболовстве. В связи с этим он призвал Лондон сделать необходимые шаги для завершения переговоров, а страны-члены и институты ЕС – подготовиться ко всем вариантам исхода переговоров с Британией, и в случае их провала своевременно принять «односторонние и ограниченные по времени чрезвычайные меры, которые отвечают интересам ЕС».

По проблемам изменения климата участники встречи ЕС поддержали инициативу 11 стран-членов повысить целевой показатель снижения эмиссии парниковых газов Евросоюзом к 2030 г. с 40% до 55%. Это позволило бы выполнить обязательство ЕС достигнуть к 2050 г. климатической нейтральности в рамках Парижского соглашения. «Евросовет считает, что обновленный целевой показатель должен быть достигнут ЕС коллективно и наиболее эффективным с точки зрения затрат способом. Все государства-члены будут участвовать в этих усилиях с учетом национальных условий и соображений справедливости и солидарности». Тем не менее, поскольку некоторые страны высказали сомнения в том, что они способны достигнуть указанной цели к 2050 г. Евросовет отложил решение об ужесточении климатической цели до декабрьского саммита 2020 г., дав Еврокомиссии время провести «углубленные консультации с государствами-членами для оценки конкретных ситуаций», включая последствия на уровне стран.

В дебатах о внешнеполитической тематике доминировали отношения с Африкой. В определенной мере это было реакцией на растущую экономическую и политическую активность Китая в регионе, который ЕС считает зоной своих стратегических интересов.

⁶ 2 октября 2020 г. Совет ЕС ввел ограничительные меры в отношении 40 лиц, признанных ответственными «за репрессии и запугивание мирных демонстрантов, оппозиционеров и журналистов в Беларуси».

Евросовет подчеркнул, что ЕС является крупнейшим торгово-инвестиционным партнером Африки, что обусловлено «географической, исторической и культурной близостью, а также общими ценностями и обязательствами». ЕС намерен расширить партнерство с Африкой в её экономической трансформации. Ключевыми для развития дальнейшего сотрудничества и инвестиций Евросовет назвал:

- цифровую экономику и экономику знаний;
- возобновляемую энергию;
- транспорт;
- здравоохранение;
- агропродовольственные системы.

Однако, в отличие от КНР, ЕС декларирует как «ключевые сквозные темы» для этого сотрудничества универсальные ценности, недискриминацию, равные права и равные возможности для всех, расширение прав и возможностей женщин, вовлечение молодежи, образование и навыки, социальную, экологическую и экономическую устойчивость, а также хорошее управление и верховенство закона. Участники саммита подтвердили готовность ЕС и впредь поддерживать усилия африканских государств, призванные обеспечить мир и безопасность на континенте, хорошее управление и продвижение прав человека. Акцент был сделан также на вовлечении африканских партнеров к решению проблем мобильности и всех аспектов миграции, включая борьбу с нелегальной миграцией и сетями контрабанды мигрантов.

В связи с 25-летием учреждённого в Барселоне Евро-Средиземноморского партнёрства с участием Евросоюза и большой группы государств, расположенных в Северной Африке и на Ближнем Востоке Евросовет наметил провести стратегическую дискуссию о перспективах этого объединения в декабре 2020 г. Евросовет осудил продолжающееся в Беларуси насилие в отношении мирных демонстрантов. В отношении Турции Евросовет выразил сожаление в связи с возобновлением её односторонних и провокационных действий в Восточном Средиземноморье и вновь заявил о своей полной солидарности с Грецией и Кипром.

Видеоконференция членов Евросовета 29 октября 2020 г.⁷ была посвящена наращиванию коллективных усилий в борьбе с пандемией COVID-19, прежде всего по тестированию и мониторингу вакцин, ускорению подготовки Всеобъемлющего плана посткризисного восстановления, а также реакции на теракты во Франции и действия Турции.

Число инфицированных COVID-19 в Евросоюзе превысило 10 млн чел., превратив его в один из центров пандемии. Поэтому участники саммита договорились избегать разногласий и соперничества за медикаменты и оборудование, наблюдавшихся во время первой волны «коронакризиса». Для снижения возможных перегрузок национальных систем здравоохранения уже выделены 220 млн евро на трансграничное перемещение пациентов с COVID-19. Лидеры стран-членов ЕС сосредоточились на обеспечении тестирования и отслеживания инфекции – ключевых задач для ограничения распространения вируса и контроля над ситуацией. Был также обсужден общий подход к взаимному признанию, развертыванию и использованию экспресс-тестов. Была обсуждена возможность гармонизации продолжительности карантина. По поставкам вакцин уже заключены соглашения с тремя компаниями, ведутся переговоры еще с четырьмя. Определены основные направления сотрудничества в вакцинации: справедливое распределение между странами в зависимости от численности населения; критерии приоритетности групп населения; логистические проблемы и узкие места; коммуникация по вакцинам.

⁷ Video conference of the members of the European Council, 29.10.2020. URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/meetings/european-council/2020/10/29/> (дата обращения 01.12. 20).

Саммит подчеркнул решающее значение реализации пакета восстановительных мер без дальнейших задержек и выразил надежду на принятие соответствующего решения в кратчайший срок, чтобы ограничить ущерб экономике ЕС.

Участники саммита приняли совместное заявление по поводу терактов во Франции, самым решительным образом осудив эти нападения, как атаку на общие ценности Евросоюза. Они выразили солидарность с французским народом и призвали лидеров всего мира стремиться к диалогу и взаимопониманию между общинами и религиями. Этот подход, вероятно, сказался и на обсуждении отношений с Турцией, президент которой не только не выразил соболезнование в связи с терактами, но оскорбительно высказался в отношении призыва Э.Макрона к борьбе с «исламским сепаратизмом». Саммит отклонил радикальные предложения Франции, Греции и Кипра, но заметно ужесточил риторику в отношении Турции. Ш.Мишель призвал Турцию с уважением относиться к Евросоюзу, подчеркнув: «Мы предложили четкий путь работы в направлении позитивной повестки дня с Турцией. До сих пор Турция не выбрала этот путь. Мы осуждаем недавние односторонние действия в Восточном Средиземноморье, провокации и риторику, которые совершенно неприемлемы». Евросовет решил вернуться к этой теме в декабре.

В ходе видеоконференции лидеров ЕС 19 ноября 2020 г.⁸ были согласованы меры к дальнейшему усилению координации в борьбе с пандемией COVID-19 – прежде всего, взаимного признания испытаний, развертывания вакцинации и общего подхода к отмене ограничительных мер, а также обсуждены вопросы МФП ЕС на 2021-2027 гг. и борьбы с терроризмом. Формально, главной была первая тема, но наиболее острой была дискуссия по второй.

Главы государств обсудили национальные стратегии тестирования и единый подход ЕС к использованию быстрых антигенных тестов, которые дополняют ПЦР-тестирование, подчеркнув необходимость взаимного признания тестов и их результатов. Они решили ускорить подготовку национальных планов вакцинации для обеспечения доступности вакцин для всех граждан ЕС после получения разрешения на их применение, а также заключение Еврокомиссией и странами-членами предварительных соглашений о закупках с производителями вакцин. Ш.Мишель акцентировал задачу коммуникации по вакцинации, т.к. «число людей, не доверяющих вакцинам, растет, и мы должны четко сообщать об их ценности». Поскольку число инфицированных превысило 11 млн чел., а число смертей – 280 тыс., было подчеркнуто, что снятие «антиковидных» ограничений должно быть медленным и постепенным во избежание третьей «рождественской» волны инфекции. ЕК информировала о возможности уже в декабре авторизации Агентством по лекарственным средствам вакцин из ЕС и США, но предостерегла Венгрию от импорта и применения российской вакцины «по соображениям безопасности».

Фактически в центре дискуссии оказалась озвученная 16 ноября на заседании КОРЕПЕР «польско-венгерская» угроза заблокировать утверждение МФП и Фонда восстановления, если будет утвержден новый механизм верховенства права, уже поддержанный Европарламентом и Советом ЕС. Он позволил бы приостанавливать финансирование стран из бюджета ЕС в случае их «неправильного обращения» с «евросоюзными» деньгами⁹ или нарушения принципов ЕС. Венгрия и Польша заявили, что это – нарушение решений июльского саммита Евросовета и посягательство на их национальный суверенитет. «Торможение» ими (особенно Польшей) развития механизмов евроинтеграции, начавшееся еще во время подготовки Лиссабонского договора, теперь явно вышло за пределы приемлемого для большинства стран-членов и институтов ЕС. Мнение В.Орбана и М.Моравецкого разделяет лишь премьер Словении Я.Янча, идеологически и политически связанный с венгерским премьером. Остальные

⁸ Consilium. Europa. Video conference of the members of the European Council, 19 November 2020. URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/meetings/european-council/2020/11/19/> (дата обращения 01.12.20).

⁹ По оценке ОЛАФ, в 2015-2019 гг. на Венгрию и Польшу пришлось почти 28% случаев злоупотреблений средствами ЕС всеми странами-членами.

лидеры стран ЕС, включая партнеров Венгрии и Польши по Вишеградской группе, поддерживают принцип «деньги ЕС за верховенство права» и, как и прежде, не идут на открытый конфликт с «евросоюзным» большинством¹⁰.

Франция и Нидерланды предложили принять бюджет и фонд лишь 25-ю согласными на это странами. В Италии, особенно нуждающейся в «антикризисных деньгах» ЕС, даже зазвучали голоса об устарелости и вредности права вето для развития и глобальной конкурентоспособности Евросоюза. У.Фон дер Ляйен предложила Польше и Венгрии обратиться в Суд ЕС, подчеркнув, что «это то место, где обычно улаживаются разногласия по поводу законодательных текстов, и это делается не за счет миллионов и миллионов европейских граждан, которые срочно ждут нашей помощи». Кстати, самой Польше её возможное вето грозит потерей средств, равных годовым расходам на армию или трети затрат на здравоохранение¹¹.

Достижение компромисса было отложено на декабрьский саммит Евросовета. Как подчеркнул Ш.Мишель, «Подавляющее большинство государств-членов согласны с компромиссом, лежащим на столе переговоров... Магия Европейского Союза состоит в том, чтобы преуспеть в поиске решений, даже если вы думаете, что это невозможно». По вопросу борьбы с терроризмом участники саммита выразили солидарность с Францией и Австрией и намерение усилить сотрудничество. Как заявил Ш.Мишель, «мы будем продолжать бороться с идеологией ненависти, в том числе и в Интернете. Для нас очень важно посмотреть на роль онлайн-платформ и установить более строгие рамки».

Литература:

1. *Россия и мир:2008. Экономика и внешняя политика. Ежегодный прогноз /Рук. проекта - А.А.Дынкин, В.Г. Барановский. М.: ИМЭМО РАН, 2007. С. 101.*
2. *Россия и мир: 2020. Экономика и внешняя политика. Ежегодный прогноз /Рук. проекта-А.А.Дынкин, В.Г.Барановский. М.: ИМЭМО РАН, 2019. С.129.*
3. *Россия и мир: 2024. Экономика и внешняя политика. Ежегодный прогноз /Рук. проекта-А.А.Дынкин, В.Г.Барановский. М.: ИМЭМО РАН, 2019. С.27.*
4. *Реструктуризация политического ландшафта европейских государств /Под ред. В.Г.Барановского, И.Я.Кобринской. М.: ИМЭМО РАН, 2017.С.48-50.*
5. *Современная Турция: тренды развития и значение для России /Давыдов А.А., Звягельская И.Д., Жуков И.В., Кобринская И.Я., Малышева, Д.Б, Соловьев Э.Г., Фрумкин Б.Е. и др. М.:ИМЭМО РАН, 2019. С.31-32,34-35.*
6. *EU, China make progress on investment deal despite human rights tensionsю*
7. *European Council conclusions. 2020. October.*
9. *Macron demands Turkey explain 'jihadists' in Azerbaijan.*
10. *Mediterranean leaders ready for EU sanctions on 'confrontational' Turkey.*
11. *Remarks by President Charles Michel after the Special European Council meeting on 2 October 2020.*
12. *Rule of law causes cracks in Visegrad Four.*
13. *Video conference of the members of the European Council, 29 October 2020.*
14. *Video conference of the members of the European Council, 19 November 2020.*
15. *Von der Leyen tells Poland and Hungary to go to court.*
16. *Weto budżetu UE. Ile może stracić Polska?*
17. *Weto unijnego budżetu. Jest wspólna deklaracja Polski i Węgier.*

¹⁰ См.: Россия и мир:2008. Экономика и внешняя политика. Ежегодный прогноз /Рук. проекта – А.А.Дынкин, В.Г. Барановский. М.: ИМЭМО РАН, 2007. С.101; Реструктуризация политического ландшафта европейских государств /Под ред. В.Г.Барановского, И.Я.Кобринской. М.: ИМЭМО РАН, 2017.С.48-50; Rule of law causes cracks in Visegrad Four. 19.11.2020. URL: https://www.euractiv.com/section/politics/short_news/rule-of-law-causes-cracks-in-visegrad-four/ (дата обращения 02.12.2020).

¹¹ Von der Leyen tells Poland and Hungary to go to court. 26.11.2020. URL: <https://euobserver.com/political/150193>; Weto budżetu UE. Ile może stracić Polska? 17.11.2020. URL: <https://biznes.wprost.pl/finanse-i-inwestycje> (дата обращения:02.12.2020).

Во втором полугодии 2020 г. функционирование Европейского парламента по-прежнему в значительной мере определялось условиями пандемии коронавируса – сначала преодолением последствий первой волны, затем подготовкой ко второй волне и опять-таки ее преодолением.

Кризис, вызванный пандемией, нанес Евросоюзу не только экономический, но и политический, даже идейный ущерб, обесценив общеевропейский компонент его жизни в сравнении с национальными или же билатеральными уровнями. Он показал, что в неожиданных и жизненно опасных ситуациях, требующих быстрых реакций, страны-члены, даже не пытаясь выработать некий общеевропейский ключ, обращаются к традиционным национальным решениям. Поэтому значительное место в тематике заседаний второго полугодия 2020 г. заняла разработка общеевропейских механизмов быстрого реагирования, которые позволят преодолеть будущие кризисы совместно, не жертвуя достижениями интеграции (например, шенгенским пространством).

Следует также отметить, что во втором полугодии продолжала действовать т.н. «экстраординарная процедура удаленного участия», принятая в связи с пандемией на пленарной сессии 26 марта и заканчивающаяся 31 декабря. В остальном, Европарламент в эти полгода занимался законотворческой деятельностью – готовились и обсуждались проекты, принимались общие платформы для будущих переговоров с Советом, составлялись обращения в Комиссию с предложениями разработать новые нормативы.

Пленарная сессия 17-26 июня 2020 г. Одна из приоритетных тем июньской сессии – преодоление последствий первой волны пандемии коронавируса (COVID-19) и обусловленного ею локдауна во всех сферах жизни ЕС.

В июне Европарламент принимает ряд решений, призванных восстановить пошатнувшуюся по ходу кризиса роль европейских институтов и процедур. В четверг депутаты одобрили временное изменение требований к капиталу (CRR), чтобы обеспечить банкам возможности быстрого кредитования предприятий и частных лиц, необходимого для преодоления экономических последствий локдауна. Временное изменение коэффициента леввериджа (соотношения между капиталом банка и его рисками) на срок до января 2023 г. позволит банкам увеличить величину кредитов. Пенсионеры и лица с постоянным доходом смогут получить ссуду на более выгодных пруденциальных условиях, обеспечивая кредит своей пенсией или зарплатой. Чтобы поддержать варианты финансирования в государствах-членах, не являющихся членами еврозоны, депутаты вновь ввели переходные меры для воздействия на национальные правительства и центральные банки, деноминированные в валюте другого государства-члена. Временные изменения были приняты 502 голосами против 169, 17 депутатов воздержались. Поскольку изменения уже были согласованы с Советом, они вступят в силу на следующий день после их публикации в *Official journal of the European Union*.

В этот же день состоялись пленарные дебаты, посвященные влиянию кризиса COVID-19 на внешнюю политику ЕС и на расклад сил в мировом политическом процессе. «Глобальная пандемия требует глобальных решений, и ЕС должен быть в центре этих ответных мер»¹², – сказал глава внешнеполитического ведомства и вице-председатель Еврокомиссии Жозеп Боррель в ходе пленарных дебатов о последствиях COVID-19 для

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts420201321>

¹² Aktuelles Europäisches Parlament. COVID-19 crisis is a potential geopolitical game-changer, warn MEPs. 18.06.2020. URL: <https://www.europarl.europa.eu/news/de/press-room/20200615IPR81230/covid-19-crisis-is-a-potential-geopolitical-game-changer-warn-meps> (дата обращения 01.12.2020).

внешней политики ЕС. Депутаты отметили, что Европа должна стать глобальным лидером, поскольку США при президенте Д.Трампе с этой ролью не справляются.

В пятницу, в дебатах об аграрной политике в условиях COVID-19 обсуждалась предложенная Комиссией срочная мера помощи фермерам из средств фонда развития сельских регионов ЕС. Депутаты внесли в проект ряд поправок, увеличив размер помощи и продлив срок ее предоставления. Члены ЕС смогут использовать средства для единовременной выплаты фермерам, малым и средним сельскохозяйственным предпринимателям, пострадавшим от кризиса. Компенсация фермерам может достигать 7 тыс. евро (на две тысячи больше, чем предлагала Комиссия). Максимальный же уровень поддержки агропродовольственных МСП должен оставаться на уровне 50 тыс. евро в соответствии с первоначальным предложением Комиссии. После утверждения Советом и публикации в *Official journal* регламент вступит в силу.

В тот же день депутаты обсудили еще одну тему, рожденную пандемией, – судьбу приграничных и сезонных рабочих. По последним данным, в настоящее время 1,3 млн человек живут в одном государстве-члене ЕС, а работают в другом. Чаще всего это здравоохранение, агропродовольственная отрасль или полевые сезонные работы. Для примера: наибольшее количество приграничных рабочих из Польши приезжают в Германию (125 тыс.), из Словакии – в Австрию, из Франции и Германии выезжают работать в Люксембург, соответственно, 88 тыс. и 52 тыс. Кроме того, по оценкам, ежегодно в ЕС нанимаются от 800 тыс. до одного миллиона сезонных рабочих, главным образом в агропродовольственном секторе¹³. Этот вид занятости особенно пострадал по ходу введения приграничного контроля.

В резолюции депутаты ЕП призвали к незамедлительным действиям для защиты здоровья, безопасности и справедливых условий труда приграничных и сезонных рабочих. Парламент призвал Комиссию выявить проблемы и, возможно, пересмотреть существующие законы ЕС. Ожидается, что она в ближайшее время представит к обсуждению новый документ в защиту прав приграничных и сезонных рабочих.

Еще одна тема, рассмотренная в этот день в контексте COVID-19, – свобода передвижения в ЕС. Депутаты приняли резолюцию, призывающую к быстрейшему восстановлению функционирующего Шенгенского пространства. Еврокомиссия рекомендовала странам Шенгена отменить контроль на внутренних границах к 15 июня, в день 35-летия заключения Шенгенского соглашения (14 июня 1985 г.). В резолюции депутаты выразили озабоченность тем, что ряд стран не последовал этим рекомендациям, и подчеркнули необходимость срочного, координируемого возврата к шенгенским нормам. Они также потребовали от Комиссии выработать предложения по реформе управления Шенгенским пространством так, чтобы усилить общеевропейский компонент.

И последняя тема из пакета COVID-19, рассмотренная в пятницу, – спасение туризма в ЕС. В резолюции о транспорте и туризме депутаты призвали принять меры к спасению туристического сектора и обеспечению его устойчивости после кризиса COVID-19. В данном секторе занято 22,6 млн человек (11,2% от общей занятости в ЕС), в 2019 г. он обеспечил 9,5% ВВП Евросоюза. Депутаты предложили выделить поддержку этого сектора отдельной статьей бюджета ЕС на 2021-2027 гг., создать сертификат безопасности ЕС для туроператоров, отвечающих стандартам гигиены и безопасности и т.д.

На сессии также был поднят ряд других вопросов. Важная тема – принятие нового регламента с критериями экологической устойчивости инвестиций в экономику. Для инвестиций достаточно выполнять одно из требований и не вредить остальным:

- технологии, не вредящие климату;
- защита водных и морских ресурсов и их экологичное использование;

¹³ Aktuelles Europäisches Parlament. Bold measures needed to protect cross-border and seasonal workers in EU, MEPs say. 19.06.2020. URL: <https://www.europarl.europa.eu/news/de/press-room/20200615IPR81233/bold-measures-needed-to-protect-cross-border-and-seasonal-workers-meps-say>. (дата обращения 01.12.2020).

- использование вторичного сырья, уменьшение отходов;
- предотвращение или уменьшение загрязнения природы и контроль над этим процессом;

- защита и восстановление биологического разнообразия видов.

«Зеленые критерии» для инвесторов приблизят поставленную Евросоюзом в т.н. «Зеленой сделке» цель – стать к 2050 г. климатически нейтральным, сократив до минимума выбросы парниковых газов. По оценкам Еврокомиссии, ЕС потребуются дополнительно вкладывать около 260 млрд евро инвестиций в год, чтобы достичь в 2030 г. первого этапа приближения к названной цели. Регламент выделяет четкие критерии для определения устойчивой экологичности инвестиций. Инвестиции же, не согласующиеся с климатической нейтральностью, но в то же время приближающие к этой цели, будут расценены как «переходные инициативы», например, инвестиции в газ или в ядерную энергетику, но лишь при условии, что они не принесут серьезного вреда.

Важной темой, давно волновавшей общественность и нашедшей отражение в работе Европарламента, были вопросы транспортировки животных как внутри ЕС, так и за его пределы. По данным, полученным депутатами, несмотря на нарушения этих правил, Комиссия фактически бездействует. Депутаты приняли решение создать Комитет по расследованию нарушений в применении правил защиты животных во время их транспортировки – воздушной, автомобильной, железнодорожной и морской. Комитет представит свой отчет через год.

Беспорядки в США, вызванные гибелью афроамериканского уголовника Джорджа Флойда в ходе его ареста полицией, затронули и Европу. В антирасистской резолюции депутаты осудили как сам инцидент, так и все формы расизма и насилия, а также поддержали прошедшие в европейских городах мирные акции протеста против расизма и дискриминации. По мнению депутатов, в ЕС имеет место расизм или, во всяком случае, дискриминация по этническому признаку в уголовных процессах, в борьбе с терроризмом и в контроле над миграцией. Этой дискриминации депутаты потребовали положить конец. Сверх того, они потребовали от государств-членов, допустивших в своем историческом прошлом дискриминацию темнокожих (рабство) или же преследования цыган, официально в этом покаяться. По мнению депутатов, «горизонтальная антидискриминационная директива», заблокированная в 2008 г., должна быть, наконец, принята.

Еще одна тема – будущие отношения с Великобританией после ее выхода из ЕС. В резолюции, принятой в четверг, депутаты констатировали серьезное расхождение позиций между двумя сторонами, в частности, в вопросах соблюдения Лондоном обязательств по Брекзиту, и приветствовали планируемую в июле активизацию переговоров. Времени для достижения консенсуса осталось мало – переходный период заканчивается 31 декабря 2020 г. Чтобы с 1 января в силу могли вступить общее и торговое соглашения, переговоры должны быть завершены в октябре.

Пленарная сессия 8-10 июля 2020 г. На июльской сессии приоритетное место вновь заняла тема преодоления последствий кризиса, вызванного пандемией COVID-19, и разработка эффективных общеевропейских механизмов для действий в подобных ситуациях в будущем.

В целях ускорения разработки вакцины против COVID-19 Парламент утвердил разработанные Еврокомиссией временные исключения из правил клинических исследований. Это касается и правил работы с генетически манипулированными организмами, т.к. некоторые уже созданные вакцины попадают под критерии ГМО.

Еще одна тема – создание «общеевропейского союза здравоохранения», с тем, чтобы избежать повторения ситуации, когда функционирование единой Европы нарушается национальными мерами защиты, поскольку в странах ЕС действуют разные стандарты защиты здоровья. В резолюции депутаты предложили основы будущей стратегии ЕС в подобных случаях. Они потребовали от государств-членов усилить интеграцию в сфере здравоохранения и установить минимальный общеевропейский

стандарт его качества. Также они потребовали создать общеевропейский кризисный механизм в вопросах защиты здоровья (European Health Response Mechanism, EHRM), чтобы в будущем координировать медицинские стратегические резервы. В частности, необходимо вернуть в Европу основные медицинские и фармацевтические производства и гарантировать снабжение, чтобы избежать тех дефицитов медикаментов и средств защиты, которые имели место в прошедшую волну пандемии. Депутаты приветствовали предложенную Комиссией программу “EU4Health“ до 2027 г. с бюджетом 9,4 млрд евро, а также предложили создать фонд ЕС для улучшения больничной инфраструктуры и служб медицинской помощи. В критических вопросах, как, например, создание вакцины, между государствами-членами ЕС не должно быть конкуренции.

Кроме того, на сессии обсуждались плановые темы. В первый же день сессии депутаты обсудили с канцлером ФРГ А.Меркель и председателем Комиссии У.фон дер Ляйен приоритеты германского председательства в Совете на следующие шесть месяцев. Основной целью германского председательства будет восстановление и развитие ЕС в контексте вызовов, связанных с пандемией. А.Меркель назвала пять направлений, по которым Европа должна будет продвигаться после выхода из кризиса: повышение ответственности Европы за ход мирового политического процесса, внутриевропейская солидарность, защита прав человека, защита климата и цифровизация.

8 июля депутаты обсудили вопросы соблюдения норм международного права в вопросах родительской опеки, возникшие в связи с тем, что власти Японии этими нормами пренебрегают, а японские родители при разводе нередко похищают детей, оставленных судами европейских стран у европейских родителей. В резолюции депутаты призвали японские власти обеспечить соблюдение международных правил защиты детей и внести изменения в свою правовую систему, чтобы разрешить совместную опеку. Они призвали японские власти обеспечить исполнение решений европейских судов о возвращении детей и право посещать их после прекращения отношений между родителями.

В интересах экологичности европейской энергетики депутаты в резолюции от 10 июля, потребовали от Комиссии до конца 2020 г. разработать для последующего обсуждения правила перехода к системе приоритетного финансирования таких проектов энергетики, которые отвечают целям защиты климата, поставленным в ЕС.

Еще одна важная тема, давно стоявшая на очереди – реформа правил перевозки грузов в интересах улучшения условий труда водителей грузового транспорта и во избежание недобросовестности в конкуренции. Депутаты без изменений приняли три законодательных акта, договоренность по которым с Советом была достигнута еще в декабре 2019 г. Речь идет о размещении и отдыхе водителей, а также о правилах т.н. каботажа (временного перемещения товаров в одном государстве-члене перевозчиками из другого государства-члена). Так, экспедиторы должны будут гарантировать водителям возможность возвращаться домой каждые три или четыре недели. Если водители не получают возможность отдыхать дома, компаниям придется платить за проживание. Пересечение границ будет регистрироваться с помощью тахографов. Правила касаются лишь каботажных и международных грузовых перевозок, не затрагивая транзита. Они вступят в силу через несколько недель после публикации в *Official journal*.

Особое пленарное заседание 23 июля 2020 г. На особом пленарном заседании депутаты обсудили результаты договоренности о бюджете ЕС и плане восстановления после пандемии. Эта договоренность была достигнута на саммите ЕС 17-21 июля. Она предусматривает совместный долг в размере 750 млрд евро и сокращения в долгосрочном бюджете. Задолженность депутаты сочли неизбежной, заметив лишь, что необходима доработка механизмов возврата средств, а договоренность сократить бюджет встретила отпор не только социалистов, но и консерваторов. Депутаты подчеркнули, впрочем, готовность к переговорам с Советом по этому и другим вопросам.

Пленарная сессия 14-17 сентября 2020 г. Как и на всех предыдущих сессиях одно из первых мест занимали вопросы, связанные с преодолением пандемии COVID-19. 16

сентября парламент утвердил план восстановления после локдауна, вызванного первой волной коронавируса. План «Следующее поколение ЕС» позволяет Комиссии брать на финансовых рынках кредиты до 750 млрд евро. После голосования Парламента Совет ЕС может принять решение о собственных ресурсах ЕС и инициировать ратификацию в 27 странах-членах ЕС, чтобы план смог вступить в силу в 2021 г.

17 сентября, в резолюции, обращенной к Комиссии и Совету, депутаты призвали к общеевропейскому согласованию не только антипандемийных мероприятий, но и критериев, методов и понятий, с которыми работают государства-члены в сфере здравоохранения. Парламент потребовал от государств-членов срочно разработать единый критерий для определения «позитивного результата на COVID-19», «смерти от COVID-19» и «выздоровления от инфекции». Европейскому центру предупреждения и контроля над болезнями следует увеличить бюджет и поручить постоянный мониторинг ситуации. В этот же день депутаты одобрили выделение 6,2 млрд евро для ускорения разработки европейской вакцины от COVID-19. Кроме того, депутаты приняли резолюцию в связи с нехваткой медикаментов. Парламент приветствовал новую программу ЕС в области здравоохранения EU4Health и обратился к Комиссии с предложением изучить пути восстановления фармацевтического производства внутри ЕС. В настоящее время 40% лекарств, продаваемых в ЕС, производятся в странах, не входящих в него, а 60-80% фармацевтических ингредиентов для европейской промышленности производятся в Китае и Индии.

Резолюция о более интенсивной интеграции цыган (рома) в ЕС также была принята в контексте проблем пандемии. По мнению депутатов, в силу условий своего быта цыгане особо подвержены опасности заражения. Они призвали Комиссию разработать законопроект, направленный на преодоление последствий этнической сегрегации и на актуальное улучшение условий жизни цыганского населения в ЕС.

Депутатов волнует ситуация в Польше, где, как подчеркнули они в принятой после долгих дебатов резолюции, систематически нарушаются независимость судебной системы и права сексуальных меньшинств, и выразили тревогу по поводу ухудшения ситуации, несмотря на то, что Комиссия еще в 2017 г. инициировала против Польши процедуру по ст. 7. Отмечая, что последнее слушание в этом деле «состоялось еще в декабре 2018 г.», они призвали Совет завершить, наконец, эту процедуру.

Важной темой сессии стали события в Беларуси, где после президентских выборов 9 августа не утихают протесты оппозиции. Европарламент встал на сторону оппозиционеров, приняв их версию. 17 сентября были приняты две резолюции, они объединили события в Беларуси и отравление российского оппозиционера Алексея Навального. ЕП призвал государства-члены ЕС к санкциям как против президента Беларуси, так и против «отравителей». В резолюции о Навальном Парламент осудил причастность российских властей к его отравлению и высказался за введение как новых санкций ЕС против России, так и ужесточение уже имеющихся. Приняты также две резолюции по Турции, осуждающие предпринимаемые ей незаконные буровые работы в исключительной экономической зоне Греции и Кипра и выражающие солидарность с этими двумя странами.

Пленарная сессия 5-8 октября 2020 г. Первой темой, которой занялись депутаты, были меры по унификации критериев для европейских краудфандинговых платформ (т.е. площадок для коллективного со-финансирования проектов). Новые правила их функционирования и защиты инвесторов были обговорены с Советом еще год назад. Единый набор критериев позволит предоставлять инвесторам информацию о финансовых рисках и расходах, которые они могут понести. Через год после публикации в *Official journal* новые правила вступят в силу.

8 октября Парламент отверг предложение Комиссии изменить действующие нормативы пищевых продуктов, потенциально вредных детям. Речь идет о продуктах, содержащих диоксид титана (E-171) и акриламид. Парламент призвал Комиссию удалить E-171, используемый для окрашивания хлебобулочных и кондитерских изделий,

жевательной резинки, мороженого, из списка разрешенных пищевых добавок. Акриламид, возникающий при нагревании некоторых продуктов, является канцерогеном. Депутаты просят Комиссию уменьшить его предельно допустимое количество для детского питания.

В последние годы Парламенту все чаще приходится констатировать нарушения европейских ценностей, прежде всего, в восточно-европейских государствах-членах ЕС. Они остаются практически без последствий, ибо ЕС не располагает необходимыми инструментами для наказания нарушителей. Процесс по ст. 7 Договора о Евросоюзе, инициированный Советом, длится слишком долго и не даёт действенных результатов. Поэтому 7 октября Парламент обратился к Комиссии с резолюцией, обязывающей её разработать правовой механизм для действенной защиты ценностей ЕС. Сами депутаты предлагают, в частности, ввести ежегодный мониторинг, учитывающий специфику государств. Предлагается также увязать соблюдение государством ценностей и поддержку, получаемую им из бюджета ЕС. Депутаты ожидают от Комиссии проекта нового механизма на предлагаемой ими основе. 8 октября, в связи с нарушением Европейских ценностей была принята резолюция по Болгарии. В тексте отмечается «значительное ухудшение уважения к принципам верховенства закона, демократии и основных прав, включая независимость судебной системы, разделение властей, борьбу с коррупцией и свободу СМИ».

В тот же день депутаты обсудили европейскую политику по делам молодежи, рассмотрев ее проблемы в контексте пандемии. И без того высокий уровень безработицы среди молодежи еще более вырос. В резолюции они призвали активнее использовать программу «Молодежной гарантии», предоставляя её участникам рабочие, образовательные или практикантские места. Депутаты предложили Комиссии разработать правовые рамки, которые позволили бы запретить в масштабах ЕС неоплачиваемые практику, волонтераты и ученичество.

В тот же день была принята резолюция, посвященная «лесной стратегии ЕС». Она нацелена на устойчивое лесное хозяйство, ориентированное на европейскую «Зеленую сделку». Депутаты предлагают поощрять владельцев лесов, которые придерживаются экологических норм.

Состоялись также дебаты, посвященные будущему «Закону о климате» – именно так назвали депутаты новый общеевропейский норматив, который обяжет государства-члены до 2050 г. достигнуть «климатической нейтральности». Комиссии предложено определить до 2023 г., каким образом это может быть достигнуто, и в любом случае до 2030 г. на 60% (в сравнении с 1990 г.) уменьшить выбросы вредных газов в атмосферу, а не на 40%, как планировалось раньше.

Пленарная сессия 19-23 октября 2020 г. 23 октября ЕП определил свою позицию по реформе совместной аграрной политики после 2022 г., которая должна быть экологичней, справедливей и устойчивей, в духе Парижских соглашений по климату. Чтобы получать помощь ЕС, фермеры должны использовать методы, благоприятные для окружающей среды. Кроме того, не менее 35% средств, выделяемых на развитие сельских районов, должны быть направлены на защиту климата и окружающей среды. Государства-члены должны поощрять фермеров проектировать использование 10% своих земель таким образом, чтобы способствовать сохранению биоразнообразия.

Была также принята резолюция о гендерном равенстве в ЕС в таких сферах занятости, как внешняя политика и политика безопасности. Депутаты призвали ЕС «признать ключевую роль женщин во внешней политике и политике безопасности» и предложили Европейской службе внешней политики, Комиссии и государствам-членам систематически интегрировать гендерный подход во внешнюю политику и политику безопасности ЕС. В Евросоюзе шесть женщин занимают посты министров обороны, но только три женщины среди 27 министров иностранных дел.

Депутаты обсудили последствия пандемии для сферы народного образования и приняли резолюцию, в которой указывают на «цифровую пропасть», возникшую в этой

сфере, поскольку перевод обучения в режим онлайн затруднил некоторым социальным слоям доступ к школьному образованию и тем самым создал неравенство. Так, во время локдауна немалое количество школьников в некоторых государствах-членах не имели доступа к обучению в силу недоступности Интернета или из-за отсутствия у них компьютеров. Комиссии следует принять меры, обеспечивающие инвестиции в цифровизацию труднодоступных и сельских регионов и в компьютерную грамотность учителей в этих регионах.

22 октября была принята резолюция в связи с событиями в Беларуси, во многом перекликающаяся с принятой на сентябрьской сессии. В этот раз депутаты призвали Евросоюз к полному пересмотру его отношений с Беларусью и отложить переговоры о Приоритетах партнерства между ЕС и Беларусью до тех пор, пока в стране не состоятся «честные и свободные выборы президента». В этот же день премией Сахарова был награждён за «духовную свободу» белорусский Координационный совет, являющийся «инициативой мужественных женщин и выдающихся личностей из сферы политики и гражданского общества»¹⁴.

Тогда же депутаты приняли резолюцию, призывающую Комиссию приостановить безвизовый режим для граждан США на 12 месяцев, поскольку США не соблюдают принцип взаимности – граждане Болгарии, Хорватии, Кипра и Румынии по-прежнему должны иметь визу для въезда в США.

21 октября были приняты две обязывающих резолюции, предусматривающих законодательную инициативу. В них Парламент призывает Комиссию разработать регламент для общеевропейского регулирования деятельности онлайн платформ и торговых площадок. Он должен быть частью предполагаемого пакета нормативов о цифровых услугах, который должен быть представлен в декабре. Действующие правила ЕС для цифровых услуг остались в основном неизменными с момента принятия директивы об электронной торговле 20 лет назад. Цель нового пакета – сформировать цифровую экономику на уровне ЕС и, как и в случае с защитой данных, установить стандарты для тех поставщиков цифровых услуг в третьих странах, чьи услуги нацелены на потребителей в ЕС. Пользователи должны иметь возможность подавать апелляцию через национальный орган по урегулированию споров. Следует проводить четкое различие между незаконным и вредоносным содержанием: положение об ответственности должно применяться только к контенту, который является незаконным в соответствии с законодательством ЕС и государств-членов. Окончательное решение о законности контента, должен принимать независимый судебный орган, а не частные компании. Еще один важный момент – обеспечение конкуренции на рынке цифровых услуг, её открытость для малых и средних компаний. Должны быть установлены преграды для мошенников, которые продают незаконные и небезопасные продукты через свои сервисы.

Европарламент также призывает Комиссию изучить варианты регулирования таргетированной рекламы, включая её постепенное прекращение, что приведет к запрету. Запланированный новый закон о цифровых услугах должен включать право использовать цифровые услуги анонимно, когда это возможно. Свобода слова и информации, защита частной жизни и личных данных должны быть сохранены. Еще одна серьезная проблема – борьба с распространением вражды и дезинформации.

Пленарная сессия 11-13 ноября 2020 г. 12 ноября депутаты одобрили подписанную в сентябре договоренность между ЕС и Китаем о мерах защиты около 200 наименований китайских и европейских продуктов питания от имитации и использования брендов. С европейской стороны к ним принадлежат, например, мюнхенское пиво, греческий сыр фета, польская водка. После утверждения парламентом соглашение

¹⁴ Aktuelles Europäisches Parlament. Sacharow-Preis 2020 geht an die demokratische Opposition in Belarus. 22.10.2020. URL: <https://www.europarl.europa.eu/news/de/press-room/20201016IPR89546/sacharow-preis-2020-geht-an-die-demokratische-opposition-in-belarus> (дата обращения 01.12.2020).

вступает в силу в начале 2021 г. В сопутствующей резолюции Парламент выразил беспокойство антирыночной практикой китайских государственных компаний и нарушением прав уйгурского меньшинства в Китае.

Тема ценностей, лежащих в основе ЕС, и необходимости их соблюдения стала постоянным пунктом повестки сессий Европарламента, главным образом, в связи с политикой Венгрии или Польши. В резолюции, принятой 13 ноября, депутаты требуют от Комиссии более жестко преследовать отступления от общеевропейских ценностей, невзирая на форс-мажор, связанный с пандемией. Следует предотвращать нарушения демократии и основных прав, даже если власти затронутых стран пытаются оправдать их условиями пандемии и чрезвычайной ситуацией.

В этот же день была принята резолюция «Инвестиционный план для устойчивой Европы – финансирование Зеленой сделки». Поддержка национальных и региональных программ государственными инвестициями допустима лишь в том случае, если они отвечают социальным устремлениям и целям экологии. Парламент призвал также к постепенному прекращению государственных и частных инвестиций в экономическую деятельность, которая наносит ущерб окружающей среде, если есть экономически жизнеспособные альтернативы. В то же время государства-члены имеют право определять свой собственный энергобаланс. Кроме того, переход к климатической нейтральности должен обеспечить равные условия для компаний в ЕС, особенно с учетом недобросовестной конкуренции со стороны третьих стран. Государственные и частные инвестиции должны дополнять друг друга.

В рамках рыболовной политики депутаты одобрили возобновление рыболовного партнерства с Сейшельскими островами и дали свое согласие на новый протокол, улучшающий положение французских, испанских и португальских рыбаков.

Пленарная сессия 23-26 ноября 2020 г. Как и на предыдущих сессиях, главной темой была тема пандемии и связанных с ней трудностей. 24 ноября ЕП утвердил пакет средств в размере 823 млн евро из Фонда солидарности ЕС, выделенных на борьбу с вызванным ею кризисом, а также Польше и Хорватии – на восстановление после стихийных бедствий. Из них более 132,7 млн евро авансом предоставляются Германии, Ирландии, Греции, Испании, Хорватии, Венгрии и Португалии, которые обратились за помощью в связи с новой вспышкой коронавируса.

С целью улучшить и унифицировать положение потребителей, пострадавших от мультинациональных производителей в ЕС, депутаты приняли новую директиву, устанавливающую общий порядок коллективных исков в ЕС. Представлять группы потребителей и подавать иски смогут квалифицированные некоммерческие организации по защите прав потребителей, которые должны быть унифицированы по всему ЕС. Для внутренних же исков юридические лица должны соответствовать критериям, установленным национальными законодательствами. Коллективные иски могут быть предъявлены фирмам, которые предположительно нарушили законы ЕС, например, в области защиты данных или в таких областях, как путешествия и туризм, финансовые услуги, энергетика, телекоммуникации. Новая политика распространяется на нарушения, которые прекратились до возбуждения или завершения коллективного иска. Это связано с тем, что данную практику, возможно, все же придется запретить, чтобы такие случаи не могли повториться.

Директива вступает в силу через 20 дней после публикации в *Official journal*. У государств-членов есть 24 месяца, чтобы интегрировать ее в национальное законодательство.

На этой сессии депутаты снова уделили немало времени вопросам основных прав. 26 ноября они утвердили доклад о соблюдении основных прав и свобод в государствах-членах, отметив в целом ухудшение ситуации, прежде всего, в странах Восточной Европы. Среди принятых решений следует отметить резолюцию 23 ноября, принятую в связи с женскими протестами в Польше, где власти фактически запретили аборт.

Депутаты назвали «незаконным» постановление Конституционного трибунала Польши от 22 октября о признании незаконными аборт, вызванных дефектами плода. Запрет этого варианта, на который в 2019 г. приходилось 96% легальных прерываний беременности в Польше (1074 из 1110)¹⁵, приведет к увеличению подпольных аборт, предупредили депутаты. Обращаясь к Комиссии, депутаты потребовали принять меры, а Совет ЕС призвали рассмотреть это и другие нарушения основных прав в Польше в рамках начатого против нее разбирательства по ст. 7 (1) Договора о ЕС. 25 ноября депутаты выразили озабоченность состоянием свободы СМИ и прав журналистов в Евросоюзе, отметив усилившиеся преследования за критику (опять же на востоке Европы). Еще одна резолюция в связи с правами – более практического характера. Речь идёт о «праве на ремонт». Депутаты требуют от Комиссии разработать меры, которые обеспечат потребителю право ремонтировать купленные приборы – это должно быть достигнуто увеличением срока гарантий, обеспечением доступности запчастей и улучшением информации о возможностях ремонта.

Также были приняты три резолюции о нарушениях прав человека в Беларуси, Алжире и Эфиопии.

Литература:

1. *Aktuelles Europäisches Parlament. COVID-19 crisis is a potential geopolitical game-changer, warn MEPs.* 18.06.2020.
2. *Aktuelles Europäisches Parlament. Bold measures needed to protect cross-border and seasonal workers in EU, MEPs say.* 19.06.2020.
3. *Aktuelles Europäisches Parlament. Sacharow-Preis 2020 geht an die demokratische Opposition in Belarus.* 22.10.2020.
4. *Aktuelles Europäisches Parlament. Polish de facto ban on abortion puts women's lives at risk, says Parliament.* 26.11.2020.

УДК: 327.3

Борис ГУСЕЛЕТОВ*

ОБ ОСНОВНЫХ ПРИОРИТЕТАХ ПАРТИИ ЕВРОПЕЙСКИХ СОЦИАЛИСТОВ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЕЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ

Ключевые слова: Партия европейских социалистов, Европейская комиссия, Европейский парламент, социальная сфера, пандемия COVID-19.

ПЕС и Еврокомиссия. Руководство ПЕС в последние месяцы заметно активизировало свою работу по усилению координации между её представителями в Евросовете, Еврокомиссии (ЕК), Европарламенте (ЕП), институтах гражданского общества, а также между лидерами её партий-членов на фоне кризиса, вызванного пандемией COVID-19. При этом особое внимание было уделено взаимодействию с членами Комиссии от партии, поскольку ЕК по-прежнему играет ключевую роль в разработке и практической реализации политики Евросоюза, в том числе в преодолении последствий этого кризиса.

Напомним, что в состав новой Еврокомиссии во главе с У. фон дер Ляйен вошло девять представителей ПЕС, которые стремятся непосредственно влиять на разработку и реализацию общеевропейской политики в основных социально-экономических областях в соответствии с ключевыми приоритетами ПЕС, изложенными в её предвыборном манифесте 2019 г.¹⁶ Это стало особенно актуально в период преодоления крайне негативных последствий кризиса, который стал новым вызовом для ПЕС и её партий-членов, для которых главным сегодня является борьба за восстановление социальной

¹⁵ *Aktuelles Europäisches Parlament. Polish de facto ban on abortion puts women's lives at risk, says Parliament.* 26.11.2020. URL: <https://www.europarl.europa.eu/news/de/press-room/20201120IPR92132/polish-de-facto-ban-on-abortion-puts-women-s-lives-at-risk-says-parliament> (дата обращения 01.12.2020).

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts4202021>

¹⁶ PES web site. Manifesto-2019. URL: https://www.pes.eu/export/sites/default/.galleries/Documents-gallery/PES-Manifesto-2019_EN.pdf_2063069299.pdf (дата обращения 12.12.2020).

справедливости. И он потребовал от лидеров ПЕС разработки новых моделей социально-экономического развития.

Эта работа была исключительно важна на фоне роста активности радикально евроскептических партий, который стал особенно заметным после принятия европейского Пакта стабильности и роста, усилившего влияние институтов ЕС на процессы принятия решений на национальном уровне из-за ограничения фискальных возможностей национальных правительств и как следствие влиять на социально-экономическую сферу¹⁷. Особо пострадали от этого социал-демократы Австрии, Италии, Нидерландов, Франции и ряда других стран, в которых лидеры евроскептиков (Н.Хофер, М.Сальвини, Г.Вилдерс, М.Ле Пен) сумели перехватить у них социальную повестку дня и переманить на свою сторону многих традиционных сторонников социал-демократии¹⁸.

О важности постоянного и эффективного взаимодействия между партией и ее представителями в ЕК говорил 21 октября 2019 г. председатель ПЕС С.Станишев на совместной встрече руководства партии с членами партии и Комиссии. В своей речи он отметил, что «у ПЕС есть сильная команда комиссаров, которые борются за реализацию ее приоритетов, которые включают «Европейскую зеленую сделку», высокий стандарт социальных прав граждан и гарантии его реализации, обеспечение гендерного равенства и большей сплоченности европейского гражданского общества и в конечном итоге улучшение жизни каждого человека»¹⁹.

Лидер ПЕС также особо отметил вклад каждого члена Комиссии-социалиста в эту работу. Он подчеркнул, что вице-председатель ЕК М.Шефчович обеспечил включение ключевых приоритетов ПЕС в программу работы ЕК.

Исполнительный вице-председатель ЕК Ф.Тиммерманс успешно руководит реализацией «Европейской зеленой сделки», продвигая достижение целевого показателя выбросов в размере 55%, торговлю выбросами, возобновляемые источники энергии, чистую мобильность, биоразнообразие и круговую экономику

Член Комиссии Э.Феррейра реализует политику сплочения через программы Фонда справедливого переходного периода, которым она руководит. «Зеленая сделка» должна стать моделью для восстановления Европы. Член Комиссии П.Джентилони приложил большие усилия для разработки и реализации плана восстановления европейской экономики. Член Комиссии Н.Шмит добился включения в План восстановления существенной социальной компоненты. Член Комиссии Х.Далли представила в ЕК обновленную стратегию гендерного равенства, призванную нейтрализовать негативное воздействие пандемии COVID-19 на достижение гендерного равенства.

Высокий представитель Ж.Боррель приложил немало усилий по содействию мирному урегулированию конфликтов, а также углублению сотрудничества ЕС с его соседями. Член Комиссии Ю.Урпилайнен много сделала для поддержки солидарности с наиболее уязвимыми государствами, особенно в Африке, и осуществления целей устойчивого развития во всем мире в условиях пандемии. Член Комиссии И.Йоханссон способствовала укреплению сотрудничества с третьими странами в рамках нового Пакта о миграции и убежище посредством совершенствования правовых механизмов его регулирования, содействию интеграции, борьбе с контрабандой и укреплению Шенгенской зоны с помощью новой стратегии.

¹⁷ De la Porte C., Heins E. (2016). The sovereign debt crisis, the EU and welfare state reform. L.: Palgrave Macmillan.

¹⁸ Berman S. (2017). Europe's centre-left risks irrelevance if it can't respond to the populist challenge. EUROPP European Politics and Policy. URL: <https://blogs.lse.ac.uk/europpblog/2017/02/01/europe-centre-left-risks-irrelevance/> (дата обращения 12.12.2020).

¹⁹ PES web site. 2021 Commission work programme: EU must deliver on progressive priorities to secure a recovery for all. 21.10.2020. URL: <https://www.pes.eu/en/news-events/news/detail/2021-Commission-work-programme-EU-must-deliver-on-progressive-priorities-to-secure-a-recovery-for-all/?&page=5> (дата обращения 12.12.2020).

ПЕС и Европейский совет. Еще одним важным приоритетом в сегодняшней работе ПЕС является обеспечение скорейшего принятия Европейским советом долгосрочного плана восстановления европейской экономики, названного «Новое поколение ЕС», и нового семилетнего бюджета ЕС на 2021-2027 гг., которые блокируются руководством Венгрии и Польши из-за включения в план требования о неукоснительном соблюдении принципа верховенства права.

10 декабря состоялась совместная встреча руководства ПЕС (С.Станишев) и ее фракции в ЕП (спикер ЕП Д.Сассоли и руководитель фракции И.Г.Перес), премьер-министров от партий-членов ПЕС П.Санчес (Испания) и С.Левен (Швеция) и членов Комиссии-социалистов (Х.Баррель и П.Джентилони), по итогам которой было принято обращение к Европейскому совету достичь скорейшего соглашения о принятии Плана восстановления и семилетнего бюджета. Выступая на этой встрече, Станишев заявил от имени ПЕС: «Мы не можем войти в 2021 г. с бюджетом 2020 г., как будто пандемии никогда не было. Социалисты готовы поддержать это соглашение. Настало время всем главам правительств сделать шаг вперед, при условии соблюдения принципа верховенства закона. основополагающие ценности европейского проекта не подлежат обсуждению. Мы настоятельно призываем венгерское и польское правительства сделать, наконец, правильный выбор...»²⁰. Незадолго до этого руководство ПЕС обратилось к лидерам Европейской народной партии (ЕНП) и партии Альянс европейских консерваторов и реформистов (ЕКР) поддержать это соглашение.

Участники встречи выразили благодарность Социал-демократической партии Германии (СДПГ) за важную работу и успехи, достигнутые Германией в период ее председательства в Совете ЕС. Они также выразили надежду на то, что премьер-министр Португалии и лидер партии социалистов А.Кошту, к которому переходит председательство от Германии сделает социальную проблематику ключевым аспектом португальского председательства.

ПЕС и европейское гражданское общество. Руководство ПЕС уделяет также особое внимание укреплению роли европейского гражданского общества в деле разработки реализации общеевропейской политики, особенно в социальной сфере. Для этого в ПЕС была создана Сеть Социальная Европа (Social Europe Network, SEN), которую возглавляет депутат Европарламента А.Йонгериус (Рабочая партия Нидерландов).

7 декабря на совместной встрече депутатов Европарламента, представителей партий и организаций-членов ПЕС, профсоюзных и гражданских активистов был рассмотрен и одобрен всеобъемлющий политический документ SEN, направленный на то, чтобы задача достижения благополучия европейских граждан стала руководящей основой политики Европейского Союза.

Руководитель SEN в своей речи на этой встрече отметила: «Благополучие граждан – это цель, которая должна стать основой нашей политики в борьбе с пандемией и в поствосстановительном периоде. Благополучие должно заложить основу для более справедливого, устойчивого и инклюзивного общества. Настало время для ЕС выйти за рамки экономических и финансовых критериев в качестве основного ориентира хорошей политики. Вместо этого наш подход должен защищать и способствовать благополучию каждого человека²¹».

А.Йонгериус также проинформировала участников встречи о том, что Комитет по занятости и социальным вопросам ЕП одобрил доклад о реализации инициативы

²⁰ PES web site. Socialists urge EUCO to reach agreement on recovery and MFF which fully respects the Rule of Law. 21.10.2020. URL: <https://www.pes.eu/en/news-events/news/detail/Socialists-urge-EUCO-to-reach-agreement-on-recovery-and-MFF-which-fully-respects-the-Rule-of-Law/> (дата обращения 12.12.2020).

²¹ PES web site. Social Europe Network adopts plan to put citizens' wellbeing at the heart of policymaking. 07.12.2020. URL: <https://www.pes.eu/en/news-events/news/detail/Social-Europe-Network-adopts-plan-to-put-citizens-wellbeing-at-the-heart-of-policymaking/> (дата обращения 12.12.2020).

Европейская основа социальных прав, которая является ключевым приоритетом для ПЕС в борьбе за более справедливый ЕС.

Участник встречи также поддержали проект директивы об адекватной минимальной заработной плате, которая направлена на то, чтобы все работники получали справедливую оплату труда, а также обсудили дискуссионный документ о возможности совместного решения задач достижения благополучия и устойчивого развития, подготовленный еще одной Сетью по окружающей среде и климату ПЕС.

ПЕС и ее партии-члены. Руководство ПЕС уделяет также большое внимание координации действий представителей ее партий-членов на европейском уровне. Для этого под эгидой ПЕС регулярно проводятся встречи министров, являющихся членами национальных правительств от партий, входящих в ПЕС. На этих встречах обсуждаются общеевропейские проблемы и согласуются позиции представителей разных стран по их решению. За прошедшие месяцы состоялось несколько таких встреч, из которых наиболее важными являлись три.

13 октября прошла встреча министров, отвечающих за вопросы занятости и социальной политики с участием членов Комиссии Н.Шмит и Х.Далли. Участники встречи обсудили вопросы гарантий занятости для молодежи, обеспечению справедливой зарплаты, соблюдению гендерного равенства на рынке труда и предоставление работникам права участвовать в деятельности на предприятии²².

По итогам встречи министры приняли Совместную декларацию об участии работников в деятельности предприятий и гендерном равенстве. В этом документе отмечалось, что право работника участвовать в принятии решений на предприятии — это краеугольный камень построения социальной Европы, в которой экономический рост будет обеспечивать социальный прогресс только в том случае, если Евросоюз будет защищать и поощрять участие трудящихся, социальную справедливость и устойчивое развитие. В декларации также отмечалась необходимость обеспечения равной оплаты за равный труд, равные возможности для карьерного роста и равное распределение обязанностей по уходу за ребенком²³.

23 ноября прошло совещание министров иностранных дел и развития от партий-членов ПЕС с участием члена ЕК Ю.Урпилайнен. Основная цель совещания – обсуждение возможностей для Европы реализовать свой потенциал в качестве движущей силы более справедливого, равноправного и стабильного мира. Министры высказались в пользу поддержки беднейших стран мира инвестициями и облегчением бремени их задолженности, с тем чтобы каждая из этих стран могла достичь Целей устойчивого развития и эффективно справиться с кризисом COVID-19, а также обсудили проблему продвижения идеи гендерного равенства на международной арене и необходимость дальнейшего укрепления прочного партнерства между Европой и Африкой.

И, наконец, 7 декабря министры по европейским и иностранным делам приняли участие в совещании, посвященному вопросу восстановления европейской экономики, вместе с главой фракции ПЕС в ЕП И.-Г.Перес. Участники совещания констатировали, что Европа находится на грани глубокого институционального тупика, который может разрушить надежды миллионов людей на успешный выход из экономического и социального кризиса, вызванного пандемией COVID-19. При этом министры от партий-членов ПЕС заявили, что отказ правых правительств Венгрии и Польши одобрить План восстановления экономики Европы («Новое поколение ЕС» и новый семилетний бюджет)

²² PES web site. PES EPSCO ministers push for a fair recovery for all workers. 13.10.2020. URL: <https://www.pes.eu/en/news-events/news/detail/PES-EPSCO-ministers-push-for-a-fair-recovery-for-all-workers/?&page=5> (дата обращения 12.12.2020).

²³ PES web site. PES ministerial declaration: Workers' participation, a key success factor for Europe's recovery Adopted at the online PES meeting of Employment and Social Affairs Ministers, 13 October 2020 URL: <https://www.pes.eu/en/permalink/525cba52-0d2d-11eb-8aa2-9a82572148c5.pdf> (дата обращения 12.12.2020).

не должны привести к отказу от принципа верховенства права и поставить под угрозу усилия по восстановлению экономики и социальной сферы ЕС.

Председательствующий на этом совещании министр по европейским делам Финляндии Т.Туппурайнен заявил, что «верховенство права — это фундаментальная европейская ценность и основополагающий элемент проекта ЕС, которым нельзя пожертвовать. Ни одно государство-член не допустит, чтобы его игнорировали во имя сиюминутной внутривластной выгоды».

Министры обсудили ситуацию с COVID-19 и выразили надежду, что вакцина против этого вируса уже в ближайшее время будет одобрена и начнется вакцинация. Они поддержали деятельность исполнительного вице-председателя ЕК Ф.Тиммерманса, отвечающего за реализацию «Европейской зеленой сделки», по обеспечению устойчивого развития Европы, и согласились с тем, что новые целевые показатели выбросов углекислого газа являются значительным шагом вперед в решении климатических проблем и стремлении Европы стать мировым лидером в области охраны окружающей среды.

Заключени. Анализ деятельности руководства Партии европейских социалистов за последние несколько месяцев показывает, что в условиях преодоления последствий пандемии COVID-19, эта партия, ее представители в политических институтах ЕС (Европейский совет, Комиссия и Европарламент), а также в национальных партиях-членах и аффилированных с ней неправительственных организациях заметно активизировали свою деятельность на общеевропейском уровне. При этом европейские социалисты все более активно отстаивают свои традиционные принципы: поддержка демократии, защита прав и свобод человека, обеспечение социального равенства и повышение благосостояния большинства граждан. Попытки руководства ЕС преодолеть последствия кризиса, вызванного пандемией, показали, что традиционные нелиберальные методы поддержки экономики за счет жесткой фискальной политики и сокращения расходов на социальную сферу не приносят желаемого результата. В отличие от него предложения социалистов по преодолению этого кризиса, основанные на поддержке граждан, увеличении инвестиций в социальную сферу, обеспечении гендерного равенства и укреплении принципов общественной солидарности, оказываются в данном случае гораздо более эффективными.

Литература:

1. PES web site. *Manifesto-2019*.
2. De la Porte C., Heins E. (2016). *The sovereign debt crisis, the EU and welfare state reform*. L.: Palgrave Macmillan.
3. Berman S. (2017). *Europe's centre-left risks irrelevance if it can't respond to the populist challenge*. *EUROPP European Politics and Policy*.
4. PES web site. *2021 Commission work programme: EU must deliver on progressive priorities to secure a recovery for all*. 21.10.2020.
5. PES web site. *Socialists urge EUCO to reach agreement on recovery and MFF which fully respects the Rule of Law*. 21.10.2020.
6. PES web site. *Social Europe Network adopts plan to put citizens' wellbeing at the heart of policymaking*. 07.12.2020.
7. PES web site. *PES EPSCO ministers push for a fair recovery for all workers*. 13.10.2020.

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПОЛИТИКИ ЕС

УДК 339.74, 339.97

Анна ЦИБУЛИНА*

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ И ВАЛЮТНЫЙ СОЮЗ (сентябрь-ноябрь 2020)

Ключевые слова: экономический и валютный союз, зона евро, Европейский центральный банк, Европейский стабилизационный механизм, цифровой евро, Европейский фискальный совет.

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts420202528>

В осенние месяцы 2020 г. в ЕС вновь вернулись к тому, что необходимо трансформировать Европейский стабилизационный механизм (ЕСМ) в полноценный фонд для поддержки, в том числе, и Единого фонда по санации и реструктуризации банков. Подписание межправительственного соглашения по этому вопросу ожидается в январе 2021 г. Также возобновилось обсуждение условий, необходимых для ускорения работы по созданию Объединения рынков капитала (Capital Markets Union). Много внимания было уделено дискуссиям о преимуществах и рисках использования крипто-активов и анализу перспектив введения цифрового евро.

10 сентября Руководящий совет Европейского центрального банка (ЕЦБ) принял решение продолжить проведение адаптивной денежно-кредитной политики или, иными словами, «политики дешевых денег»²⁴. Это означает, что ЕЦБ и далее будет использовать программу Чрезвычайной скупки активов в условиях пандемии (Pandemic Emergency Purchase Programme – PEPP), предусматривающую масштабную покупку ценных бумаг, осуществление обширных вливаний ликвидности в банковский сектор и поддержание на крайне низком или даже отрицательном уровне ключевой процентной ставки. «Достаточное денежно-кредитное стимулирование остается необходимым условием экономического восстановления и обеспечения ценовой стабильности на среднесрочную перспективу. Тем не менее, мы приняли решение еще раз подтвердить свое намерение придерживаться мер адаптивной денежно-кредитной политики», - заявила председатель ЕЦБ Кристин Лагард²⁵. Она также отметила серьезное восстановление деловой активности, хотя и на существенно более низком уровне, нежели до пандемии COVID-19²⁶. ЕЦБ пересмотрел в сторону повышения прогнозы экономического роста. Так, снижение ВВП ожидается на уровне 8% в зоне евро, а в 2021 г. темп экономического роста должен составить 5%, в 2022 г. – 3,2%²⁷. Что касается инфляции, то низкие цены на энергоносители и потребительские товары, а также временное снижение ставки НДС в Германии, сдерживают рост цен. Г-жа Лагард отметила, что «ЕЦБ ожидает негативную инфляцию в ближайшем месяце, а возвращение к росту цен должно произойти в начале 2021 г.»²⁸. По оценкам ЕЦБ, инфляция в 2020 г. составит 0,3%, в 2021 г. – 1%, в 2022 г. – 1,3%. Она также напомнила, что объем Программы чрезвычайной скупки активов в условиях пандемии был увеличен в июне до 1350 млрд евро, а реализация программы будет достаточно гибкой как в отношении видов активов, так и юрисдикций для того, чтобы меры ЕЦБ имели воздействие на всех участников зоны евро. Данная программа будет действовать, по меньшей мере, до конца июня 2021 г., а точнее – до тех пор, пока Руководящий совет не будет убежден, что «фаза кризиса, связанного с коронавирусом, миновала». И, наконец, «ЕЦБ наблюдает за ситуацией, связанной с укреплением курса евро по отношению к доллару США, однако поддержание обменного курса единой европейской валюты не входит в цели денежно-кредитной политики ЕЦБ», - подчеркнула Лагард²⁹.

11 сентября в Берлине состоялась неформальное заседание Еврогруппы, на котором министры экономики и финансов зоны евро коснулись вопроса о перспективе

²⁴ Meeting of 9-10 September 2020. Monetary Policy Accounts. ECB. 8 October 2020. URL: <https://www.ecb.europa.eu/press/accounts/2020/html/ecb.mg201008~49aef32e1.en.html> (дата обращения 14.12.2020).

²⁵ ECB Press Conference. Christine Lagarde, President of the ECB, Luis de Guindos, Vice-President of the ECB. ECB, Frankfurt am Mein, 10 September 2020. URL: <https://www.ecb.europa.eu/press/pressconf/2020/html/ecb.is200910~5c43e3a591.en.html> (дата обращения 14.12.2020).

²⁶ Ibid.

²⁷ BQE. 2020. N 12557. 11.09.

²⁸ Ibid.

²⁹ ECB Press Conference. Christine Lagarde, President of the ECB, Luis de Guindos, Vice-President of the ECB. ECB, Frankfurt am Mein, 10 September 2020. URL: <https://www.ecb.europa.eu/press/pressconf/2020/html/ecb.is200910~5c43e3a591.en.html> (дата обращения 14.12.2020).

возобновления применения положений Пакта стабильности и роста, которые были заморожены весной 2020 г. в связи с пандемией COVID-19. Председатель Еврогруппы Паскаль Донохью заверил, что «внезапного изменения проводимой политики не будет», принимая во внимание сохраняющуюся неопределённость в экономике и системе здравоохранения на фоне возобновления экономического роста³⁰. По мнению члена Европейской комиссии (ЕК), отвечающего за вопросы экономики, Паоло Джентилони, есть необходимость в проведении «поддерживающей» бюджетно-налоговой политики в зоне евро для оживления экономики в 2021 г. Он предупредил, что «если мы ошибемся со временем, когда нужно будет отказаться от чрезвычайных мер и постепенно возвращаться к основополагающим принципам бюджетной политики, то мы рискуем нанести вред экономике»³¹. Председатель ЕЦБ отметила, что в третьем квартале 2020 г. экономическое восстановление в зоне евро было «неравномерным, неполным и асимметричным». Французский министр финансов Брюно Ле Мэр приветствовал тот факт, что министры достигли «консенсуса в том, что необходимо и дальше поддерживать экономику государств-членов». Во время обеда ведущие европейские эксперты обсуждали варианты усиления независимости Евросоюза, исходя из опыта преодоления пандемии. Мнения разделились: одни эксперты настаивали на пересмотре европейских бюджетных правил, другие – на применении положений Плана восстановления экономики (Recovery Plan) до возвращения к ранее существовавшей регуляторной практике. Министры также вернулись к вопросу о завершении строительства Банковского союза, а именно: к преодолению разногласий с Италией в отношении реформы Европейского стабилизационного механизма (ЕСМ), которые остаются последним камнем преткновения на пути трансформации ЕСМ в фонд для предоставления кредитов и гарантий Единому фонду по санации и реструктуризации банков (Single Resolution Fund)³². Так, некоторые политические партии Италии, включая «Движение пяти звезд», которое находится в составе правящей коалиции, выступали против данной реформы. По их мнению, трансформация ЕСМ в полноценный фонд может вызвать необходимость в реструктуризации государственного долга³³.

7 октября КОРЕПЕР-II одобрил мандат на начало проведения переговоров с Европейским парламентом о внесении изменений в Регламент об эталонных ставках (Benchmark Regulation³⁴), применяемых в качестве ориентиров для определения процентных ставок по различным видам финансовых инструментов и определении эффективности капиталовложений. В первую очередь, речь идет о Лондонской межбанковской ставке предложения (London Interbank Offered Rate – LIBOR), которая прекратит свое существование в конце 2021 г.³⁵ Дело в том, что британское Управление финансового надзора (Financial Conduct Authority) еще в июле 2017 г. заявляло о том, что не считает целесообразным проводить расчет этой ставки³⁶.

³⁰ ВQE. 2020. N 12558. 12.09.

³¹ Ibid.

³² Ibid.

³³ Italy's economy minister ready to back ESM reform. Reuters, 30 November 2020. URL: <https://www.reuters.com/article/us-eurozone-esm-italy-idUSKBN28A15P> (дата обращения 14.12.2020).

³⁴ Regulation (EU) 2016/1011 of the European Parliament and of the Council of 8 June 2016 on indices used as benchmarks in financial instruments and financial contracts or to measure the performance of investment funds and amending Directives 2008/48/EC and 2014/17/EU and Regulation (EU) No 596/2014. URL: https://ec.europa.eu/info/law/benchmarks-regulation-eu-2016-1011/law-details_en (дата обращения 14.12.2020).

³⁵ Benchmark Regulation: Council adopts position on amendments addressing LIBOR cessation. Press Release, Council of the EU, 7 October 2020. URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2020/10/07/benchmark-regulation-council-adopts-position-on-amendments-addressing-libor-cessation/> (дата обращения 14.12.2020).

³⁶ The Future of LIBOR. Speech by Andrew Bailey, Chief Executive of the FCA, at Bloomberg London. Financial Conduct Authority, 27.07.2017. URL: <https://www.fca.org.uk/news/speeches/the-future-of-libor> (дата обращения 14.12.2020).

12 октября ЕЦБ начал общественное обсуждение целесообразности создания цифрового или виртуального евро, который будет являться таким же законным платежным средством, как и наличные евро. Цифровая валюта “центрального банка” позволит пользователям иметь цифровой кошелек для совершения ежедневных платежей и даже размещения депозитов в ЕЦБ. «Цифровой евро защитит нас от риска, что частные или государственные цифровые средства расчетов, выпускаемые и контролируемые за пределами зоны евро, могут заметно потеснить уже имеющиеся национальные средства платежа. Такое развитие ситуации может вызвать опасения в отношении финансовой стабильности, а также стабильности нормативно-правовой базы, и представлять угрозу для денежно-кредитной и финансовой независимости Европы», – заявил Фабио Панетта член дирекции ЕЦБ, в ходе дебатов в Европейском парламенте³⁷.

20 октября сотрудники Европейского фискального совета во время представления своего ежегодного доклада³⁸ указали на необходимость создания так называемого «постоянного фискального потенциала», средства из которого могли бы оперативно использоваться для адаптации экономики государств-членов к последствиям экзогенных макроэкономических шоков. Так, фискальный потенциал может быть сформирован за счет увеличения бюджета ЕС посредством включения в перечень источников его финансирования «собственных» налоговых поступлений. План восстановления ЕС под громким названием «Следующее поколение ЕС», который находится на стадии обсуждения в Совете ЕС и Европейском парламенте, может как раз выполнять роль фискального потенциала³⁹. В рамках данного Плана ЕК получит возможность получать заимствования под низкий процент на финансовых рынках и предоставлять гранты или кредиты государствам-членам в зависимости от степени воздействия пандемии COVID-19 на их социально-экономическое развитие. Европейский фискальный совет поддержал также решение заморозить применение Пакта стабильности и роста и в 2021 г.

30 ноября на заседании Еврогруппы был одобрен четвертый транш финансовой помощи Греции в объеме 767 млн евро⁴⁰. Министры экономики и финансов зоны евро высоко оценили проводимые греческими властями структурные реформы, но в то же время обратили внимание на необходимость ускорения реализации заявленных инициатив⁴¹.

Литература:

1. *Bulletin Quotidien Europe*. 2020. September-November.
2. *Meeting of 9-10 September 2020. Monetary Policy Accounts*. ECB. 8 October 2020.
3. *ECB Press Conference. Christine Lagarde, President of the ECB, Luis de Guindos, Vice-President of the ECB*. ECB, Frankfurt am Mein, 10 September 2020.
4. *ECB Press Conference. Christine Lagarde, President of the ECB, Luis de Guindos, Vice-President of the ECB*. ECB, Frankfurt am Mein, 10 September 2020. URL
5. *Italy's economy minister ready to back ESM reform*. Reuters, 30 November 2020.
6. *Regulation (EU) 2016/1011 of the European Parliament and of the Council of 8 June 2016 on indices used as benchmarks in financial instruments and financial contracts or to measure the performance of investment funds and amending Directives 2008/48/EC and 2014/17/EU and Regulation (EU) No 596/2014*.
7. *Benchmark Regulation: Council adopts position on amendments addressing LIBOR cessation*. Press Release, Council of the EU, 7 October 2020.
8. *The Future of LIBOR*. Speech by Andrew Bailey, Chief Executive of the FCA, at Bloomberg London. Financial Conduct Authority, 27.07.2017.
9. *European Fiscal Board Annual Report 2020*. European commission, 2020.
10. *Eurogroup Statement on Greece of 30 November 2020*. Eurogroup, Press Release, 30 November 2020.

³⁷ BQE. 2020. N 12581. 15.10.

³⁸ European Fiscal Board Annual Report 2020. European commission, 2020. URL: https://ec.europa.eu/info/files/2020-annual-report-european-fiscal-board_en (дата обращения 14.12.2020).

³⁹ BQE. 2020. N 12585. 21.10.

⁴⁰ Eurogroup Statement on Greece of 30 November 2020. Eurogroup, Press Release, 30 November 2020. URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2020/11/30/eurogroup-statement-on-greece-of-30-november-2020/> (дата обращения 14.12.2020).

⁴¹ BQE. 2020. N 12612. 01.12.

РАЗВИТИЕ ЦИФРОВОЙ ПОЛИТИКИ ЕС

Ключевые слова: цифровая трансформация, цифровая стратегия, единый цифровой рынок, цифровая политика, экономика данных, Европейская комиссия

В сентябре вышел очередной доклад Еврокомиссии «Формирование цифровой трансформации Европы»⁴². Подготовленный летом в условиях передышки между первой и второй волной пандемии, документ дает более глубокое и целостное представление о содержании новой цифровой повестки дня Европейской комиссии (ЕК) и её целях, а также инструментах реализации соответствующего направления политики. В доклад внесены актуальные факты воздействия «коронакризиса» на ход цифровизации, которые отчасти изменяют и видение перспектив. Напомним, что предыдущий доклад «Формирование цифрового будущего Европы» вышел в феврале⁴³. Оба доклада содержат призыв к активизации цифровых преобразований в европейской экономике; в них собраны различные экспертные оценки состояния дел в европейской и мировой цифровой экономике.

Как отметила ЕК, за пять лет с момента старта стратегии создания единого цифрового рынка произошли значительные преобразования в секторах торговли и связи (эти сферы были главной заботой ЕК). Благодаря устранению многих барьеров постоянно увеличивался объем данных. Европейское право (законы о свободе передвижения и безвозмездном вторичном использовании данных) создало возможность еще более повысить объективность и эффективность решений, принимаемых на основе анализа данных, как и ускорить их принятие

Произошли сдвиги в восприятии нужд цифровой экономики. Так, указывая на нехватку цифровой компетентности у населения, ЕК теперь оценивает не только потребности повышения цифровых навыков на рынках труда, но и цифровой грамотности как необходимого условия для эффективного потребления цифровых продуктов и услуг. В ближайшие годы ЕК намерена активизировать свою деятельность на этом направлении.

Главное, что волнует ЕК на нынешнем этапе, – это поиск возможностей для содействия распространению цифровых технологий. ЕК определилась с основным доводом в пользу соответствующего регулирования: цифровые технологии являются необходимым условием современной трудовой деятельности и надлежащего качества жизни. Эти технологии служат рынку и способствуют достижению основных целей интеграции, так как уравнивают шансы на успех между центром и периферийными районами, городскими и сельскими территориями, мужчинами и женщинами, крупными и малыми предприятиями и т.п. В логике сплочения государств и регионов в единый интеграционный механизм нельзя допустить неучастия и стараться сокращать отставание каких-то территорий и социальных групп в цифровой трансформации.

В течение ближайших лет, как следует из документа, ЕК надеется поставить цифровые трансформации под свой контроль, считая, что государства-члены не смогут их осуществить поодиночке; в этом вопросе она полагается на принцип субсидиарности. ЕК убеждена, что даже в такой чувствительной сфере как кибербезопасность необходим общеевропейский подход, который позволит вести борьбу со злонамеренным вмешательством в личное пространство или во внутренние дела государств, а также снижать риски покушения на критически важную информационную инфраструктуру.

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts420202933>

⁴² Shaping the digital transformation in Europe. Final Report. European Commission, DG CONNECT. September, 2020. 49 p.

⁴³ Shaping Europe's Digital Future, European Union, European Commission, 2020. 16 p.

Как указано, за прошедшие годы граждане и экономические акторы стали больше доверять цифровым технологиям, в том числе благодаря учреждению европейских стандартов безопасности цифровых товаров и услуг. В связи с этим Европейская комиссия представила Белую книгу об искусственном интеллекте (принята вместе с февральским докладом), в которой предложила руководящие принципы создания систем передового опыта и доверия в области искусственного интеллекта. Она также анонсировала свои последующие меры с целью повысить безопасность и ответственность.

А именно:

- создание и развертывание передовых совместных мощностей в области искусственного интеллекта, кибернетики, вычислительной техники, квантовой связи и блокчейна (запланирован выход Европейской стратегии по квантовой и блокчейн технологиям, а также пересмотр регламента о суперкомпьютерах (Council Regulation (EU) 2018/1488 of 28 September 2018, EuroHPC);

- анализ действия директивы о сокращении расходов на развертывание высокоскоростных сетей электронной связи (директива 2014/61/EU Европарламента и Евросовета от 15 мая 2014), обновление Плана по сетям 5G и 6G, разработка новой политики радиочастотного спектра (2021 г.);

- обновление Европейской стратегии кибербезопасности с учетом старта работы совместного подразделения по кибербезопасности ENISA, учрежденного директивой 2016/1148 от 6 июля 2016 г.;

- принятие Плана действий по стимулированию цифровой грамотности и компетентности; принятие инициативы, направленной на улучшение условий труда работников платформенного бизнеса (2021 г.); принятие стратегии координации стандартов безопасности потоков данных и услуг государственного сектора (2021 г.).

ЕК, как и пять лет назад, продолжит свою активность, направленную на снижение чрезмерной зависимости от цифровых решений, созданных за пределами Евросоюза (главным образом, в Китае и США). Вооруженная исключительной компетенцией по защите конкуренции на пространстве европейского внутреннего рынка, она пообещала подкрепить его законами о безопасности, в том числе в отношении товаров, происходящих из третьих стран. Комиссия будет решать этот вопрос также с помощью новой промышленной стратегии ЕС и стратегии для малых и средних предприятий, в которую включит тему перехода к цифровой и одновременно чистой, «циркуляционной» и конкурентоспособной промышленности ЕС. ЕК намерена обеспечить тем самым гарантию того, что доминирующая роль некоторых онлайн-платформ и рыночная власть, которую они приобрели, не поставят под угрозу справедливость и открытость единого внутреннего рынка ЕС.

Ключевые направления деятельности ЕК для продвижения интересов конкуренции:

- Европейская стратегия данных (вышла в феврале 2020 г.) и принятие закона о данных (2021 г.);

- текущая оценка соответствия правил конкуренции ЕС цифровой эпохе (2020-2023 гг.) и запуск соответствующего отраслевого исследования (2020 г.);

- разработка пакета мер, облегчающих переход отраслей промышленности ЕС, включая малые и средние предприятия, к чистым и цифровым конкурентоспособным технологиям;

- создание основы для поддержки общеевропейских цифровых платежных услуг и решений (3 квартал 2020 г.).

Защита европейских ценностей, судя по всему, может быть названа краеугольным камнем цифровой стратегии на ближайшее будущее, а принципы открытости, справедливости, инклюзивности и защита окружающей среды – основой построения европейского цифрового пространства. ЕК готовит в связи с этим Европейский план действий, касающийся цифровых средств массовой информации и аудиовизуального сектора, который предусматривает ответственность за распространение незаконных,

опасных или контрафактных товаров и незаконного контента, а также ответственность за создание угрозы внешнего вмешательства в европейские выборы. Помимо ответов на традиционные угрозы безопасности, разрабатываются инициативы в сфере экологической безопасности. Одна из них – Destination Earth, инициатива по разработке высокоточной цифровой модели Земли («цифрового двойника Земли»), которая улучшила бы возможности в области экологического прогнозирования и управления кризисными ситуациями (старт разработки: 2021 г.).

По итогам первых пяти лет реализации цифровой политики ЕК были достигнуты определенные успехи. Внутренняя торговля – это сфера, где ЕК обладала достаточной компетенцией для управления процессами цифровизации. Поэтому она направила свою активность главным образом на устранение цифровых барьеров, разделяющих страны. ЕК добилась отмены геоблокировки и платы за роуминг; ей удалось привлечь инвестиции в развитие трансевропейской цифровой инфраструктуры⁴⁴. Теперь же, следуя неофункционалистской логике, ЕК настаивает на распространении своей деятельности в смежные сферы. Чтобы углубить позитивную интеграцию, ей необходимо полнее задействовать инвестиционные инструменты из общего бюджета и возможности заимствования на рынках капитала. Поэтому она решила позиционировать свою цифровую политику на следующий период как одну из так называемых горизонтальных политик, подобно конкурентной. Это означает, что цифровая политика ЕС будет охватывать практически все отрасли экономики, а цифровые приоритеты будут рассматриваться наравне с узкими отраслевыми приоритетами.

На период 2021-2027 гг. в проекте Многолетних финансовых рамок имеется новая расходная статья – программа «Цифровая Европа» – с бюджетом более 9 млрд евро для инвестирования в развитие высокопроизводительных вычислений, искусственного интеллекта, кибербезопасности и передовых цифровых навыков. Помимо нее, есть еще действующая программа Connecting Europe, которая может добавить еще 3 млрд евро в расходы на цифровую инфраструктуру, и Программа Horizon Europe стоимостью 100 млрд евро на передовые цифровые исследования и инновации. Предлагаемые программы InvestEU и Фонд поддержки устойчивости и восстановления Союза после пандемии, как рассчитывает ЕК, тоже могут привлечь дополнительные инвестиции в цифровизацию и развитие профессиональных навыков.

Доклад ЕК, вышедший в сентябре, дает представление о потребностях Евросоюза в инвестициях и человеческом капитале для реализации цифровой повестки, а также о выигрыше, который можно получить, направляя цифровизацию в русло известных приоритетов устойчивого развития. Он основан на оценке мнений около 5 тыс. респондентов во всем мире и в ЕС, представляющих все секторы и регионы, а также интервью с ведущими экономистами, обширной библиографии и доказанных случаях использования технологий. Главные параметры доклада взяты из модели влияния цифровизации на ВВП государств и заработную плату экономически активного населения, разработанной институтом McKinsey Global Institute. Расчеты показали, что цифровые и новые высокоэффективные технологии могут принести дополнительный ежегодный прирост на 1,1 % в ближайшие 10 лет; к 2030 г. совокупный дополнительный вклад новых цифровых технологий в ВВП может составить 2,2 трлн евро в ЕС, или 14,1% по сравнению с 2017 г. – стартовым годом в модели. Полученные данные показали, что положительные эффекты от цифровизации перевешивают затраты на внедрение цифровых технологий и негативные эффекты, такие как безработица. Важно отметить, что моделирование показало положительное влияние на динамику ВВП во всех государствах-членах. При этом, однако, без активных мер по конвергенции последствия цифровых

⁴⁴ Подробнее: Communication on the Mid-Term review on the implementation of the Digital Single Market Strategy, European Commission, May 2017. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?qid=1496330315823&uri=CELEX:52017DC0228> (дата обращения 15.12.2020).

инноваций, скорее всего, будут неравномерно распределяться между государствами-членами из-за слабой готовности некоторых отраслей к внедрению прорывных технологий. В большинстве стран с развитой экономикой (группа «цифровые лидеры») среднегодовой дополнительный прирост ВВП, по расчетам, составит 1,4 %, или совокупно 18,5 % в 2030 г. по сравнению с 2017 г. «Догоняющие» страны за тот же период получат лишь 4,8% прибавки, или в среднем 0,4% в год.

230 млн занятых в целом по Евросоюзу, по данным модели, или около 20% рабочих мест, будут автоматизированы к 2030 г. И хотя большая доля потенциальных потерь рабочих мест будет компенсирована созданием новых рабочих мест, по оценке, 94 млн рабочих мест (или примерно 40% занятых) будут нуждаться в повышении цифровой квалификации (на что понадобится порядка 40 млрд евро в год), в то время как 21 млн рабочих (то есть примерно 10% занятых) должны будут полностью сменить профессию⁴⁵. В целом, по расчетам, вклад цифровизации в динамику занятости, по прогнозам, будет отрицательным – 2,9%. Также спрогнозирован рост социальных диспропорций. Таким образом, в докладе, с одной стороны, говорится об увеличении шансов для каждой социальной группы, с другой – сделан неутешительный прогноз, согласно которому шансы вряд ли будут использованы частью экономических акторов.

Скандинавские страны, Бенилюкс, Эстония и Ирландия – восемь европейских «цифровых лидеров», или «DF8» digital front runners – представлены в докладе как конкурентоспособные и лидирующие страны в области цифровых технологий. Эти государства-члены ежегодно инвестируют в информационные и компьютерные технологии и искусственный интеллект в среднем 6,9 % своего ВВП (по данным на 2017-2019 гг.). Но и в большинстве других стран Евросоюза эти инвестиции уже составляют около 5% национального ВВП.

Слабость представленной модели в том, что она не учитывает влияние пандемии COVID-19. Необходимость социального дистанцирования ускорила внедрение цифровых услуг беспрецедентными темпами и уже служит поводом для более амбициозного продвижения Еврокомиссией своей стратегии. Словами одного из исследований, на которые опирался доклад ЕК, потребление цифровых решений в разгар кризиса подскочило до уровня, которого предполагалось достигнуть только через пять лет. Это касается торговли, дистанционного обучения, развития электронного правительства. Цифровизация смягчила кризис. Без онлайн услуг и связи частное потребление и инвестиции упали бы еще резче. Многие показатели останутся на этом же высоком уровне после пандемии. В то же время спрос на цифровые услуги скакнул не во всех областях, а там, где было соответствующее предложение. Поэтому-то на реализацию задуманной цифровой трансформации Еврокомиссия и желает переориентировать бюджет ЕС и внебюджетные механизмы финансовой мобилизации.

Цифровая политика ЕС на следующий обозримый период будет ориентирована на человека и основана на уважении основных прав, свобод и европейских ценностей. ЕК полагает важным дальнейшее сокращение дистанции между людьми и лицами, принимающими решения, и возможность мгновенно поделиться своим мнением. Однако, по мнению ЕК, информационное пространство остаётся неконтролируемым, оно допускает, например, быстрое распространение дезинформации и вмешательство в избирательные процессы. Обеспечение цифрового технологического суверенитета – новая тема для широкого обсуждения в рамках цифровой повестки. Еврокомиссия ожидает, что Европейское агентство по кибербезопасности ENISA могло бы получить более широкий мандат на проведение аудита соответствия и углубление системы европейской сертификации. Цель ЕК в данном случае – определить ответственность производителя в

⁴⁵ Подробнее: The Future of Work in Europe, MGI, 2020. URL: <https://www.mckinsey.com/~media/mckinsey/featured%20insights/future%20of%20organizations/the%20future%20of%20work%20in%20europe/mgi-the-future-of-work-in-europe-discussion-paper.pdf> (дата обращения: 15.12.2020).

случае сбоя кибербезопасности или обеспечить соблюдение набора минимальных требований кибербезопасности.

Обобщая содержание докладов по цифровой стратегии на ближайшее будущее, можно отметить, что амбиции ЕК в развитии европейской цифровой экономики вплотную приблизились к области фантастики. Сделав всего пять лет назад ставку на стирание границ, разделяющих рынки цифровых продуктов, ЕК сегодня уже намерена стереть грань, разделяющую искусственный и живой интеллект. Она настаивает на переориентации европейских инвестиций в автономные транспортные средства и компьютерный анализ данных. Однако готов ли Союз к цифровому переходу? Как показывают рассматриваемые доклады, стартовые условия далеки от идеальных. Отсюда и прогнозируются невысокие дивиденды в ближайшем будущем.

Литература:

1. Кондратьева Н.Б. Цифровизация единого рынка ЕС // *Европа между трех океанов /Под общ. ред. Ал.А. Громыко, В.П. Федорова. М., 2019. С.379-394.*
2. *Shaping Europe's Digital Future, European Union, European Commission, 2020. 16 p.*
3. *Shaping the digital transformation in Europe. Final Report. European Commission, DG CONNECT. September, 2020. 49 p.*
4. *Communication on the Mid-Term review on the implementation of the Digital Single Market Strategy, European Commission, May 2017.*
5. *Notes from the AI frontier: Modeling the impact of AI on the world economy, McKinsey Global Institute, 2017.*
6. *The Future of Work in Europe, MGI, 2020.*

УДК 327.7

Алексей ДОМАНОВ*

ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА ЕС (сентябрь-ноябрь 2020)

Ключевые слова: Европейская комиссия, энергетическая политика ЕС, система торговли выбросами, энергоэффективность, возобновляемая энергетика

Осенью 2020 г. в институтах ЕС интенсивно обсуждалась законодательная инициатива Европейской комиссии (ЕК) ускорить сокращение выбросов парниковых газов (сократить более 55% от объема 1990 г.), а также достичь к 2050 г. «климатической нейтральности». 4 марта эти предложения были внесены в легислатуру ЕС в виде проекта «Европейского климатического закона» (регламента, создающего условия для климатической нейтральности и вносящего поправки в регламент 2018/1999), 7 октября приняты Европейским парламентом (ЕП), повысившим целевой ориентир до 60% выбросов⁴⁶.

Однако Совет ЕС, традиционно настроенный к экологическим проектам более скептически, чем ЕП, к концу рассматриваемого периода находился на стадии обсуждения данного документа. Поскольку национальные бюджеты столкнулись с нехваткой средств для инвестиций в экологические проекты, на заседании 15 октября министры предпочли отложить вопрос об увеличении обязательств⁴⁷.

В Европейском совете главы государств и правительств также проявляли осторожность: за это время был лишь согласован текст заключения, в котором подчеркивалась необходимость уточнить конкретные механизмы распределения дополнительных усилий по странам. При этом заключение от 12 декабря прошлого года, в котором было концептуально одобрено намерение добиться климатической нейтральности к 2050 г., не было пересмотрено⁴⁸.

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts420203335>

⁴⁶ BQE. 2020. N 12577. 09.10.

⁴⁷ European Climate Law: Council Reaches Agreement on Large Parts of the Proposal // European Council, Council of the European Union. 23 October 2020. URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2020/10/23/european-climate-law-council-reaches-agreement-on-large-parts-of-the-proposal/> (дата обращения 15.12.2020).

⁴⁸ BQE. 2020. N 12609. 26.11.

Экономически рискованный характер такого ускорения декарбонизации признала и Еврокомиссия в своём докладе от 17 сентября с оценкой воздействия предложенных реформ. По расчётам еврочиновников, эти преобразования потребуют минимум 90 млрд евро дополнительных вложений ежегодно и вызовут рост стоимости электроэнергии для домохозяйств к 2030 г. на 7-13%⁴⁹. Более того, в июне следующего года ЕК намерена сделать эти расходы обязательными, повысив цели политики в области возобновляемой энергетики (до 38-40% в энергобалансе вместо действующего ориентира в 32%) и энергосбережения (сократить потребление на 36-41% вместо нынешних 32,5%)⁵⁰.

Крупными расходами для правительств могут обернуться и более конкретные планы ЕК уменьшить энергоёмкость экономики. Согласно стратегии "Волна обновления", представленной Комиссией 14 октября, для сокращения выбросов парниковых газов на 55% потребуются удвоить темпы энергоэффективной реконструкции зданий и тратить на ремонт объектов дополнительно 100 млрд евро ежегодно⁵¹ (больше, чем опубликованную 17 сентября минимальную сумму расходов на все упомянутые нововведения).

Для того чтобы не демотивировать правительства радикальным ростом бюджетной нагрузки, Еврокомиссия уточнила порядок финансовой поддержки возобновляемых источников энергии из относительно новых фондов. 17 сентября были изложены правила работы Механизма финансирования возобновляемой энергетики, через который взносы государств-доноров будут перераспределяться с 1 января 2021 г.⁵²

Кроме того, ЕК поспешила снять опасения государств-членов, ставших объектами критики Палаты аудиторов ЕС за неэффективное распределение квот на выброс парниковых газов (15 сентября ревизоры признали нецелесообразной бесплатную выдачу 40% разрешений в 2013-2018 гг. тем предприятиям, которые выбрасывают 94% промышленных отходов, – особенно в Болгарии, Польше, Румынии и Чехии)⁵³. Комиссия заверила, что в 2021-2030 гг. Система торговли выбросами не только будет работать в запланированном виде (общий объём квоты будет снижаться не более чем на 2,2% в год)⁵⁴, но и пополнять Фонд модернизации. В свою очередь, из этого фонда сборы с загрязняющих компаний (около 14 млрд евро за этот период - предполагаемая стоимость 2% разрешений), как и раньше, пойдут на повышение энергоэффективности и обновление энергетических систем стран Центральной и Восточной Европы (ЦВЕ)⁵⁵.

Наконец, представленная 18 ноября Стратегия морской возобновляемой энергетики открывает таким странам, как Польша и Хорватия, доступ к финансированию новых ветропарков. С этой целью Комиссия запланировала специальную тендерную программу в рамках Механизма финансирования возобновляемой энергетики и анонсировала единовременную поддержку конкретных масштабных проектов средствами нескольких инструментов – «ИнвестЕС», «Горизонт Европа» и национальных фондов⁵⁶.

По предложению ЕК поддержку Евросоюза получили и некоторые инфраструктурные проекты в странах ЦВЕ. С целью сплотить национальные энергетические рынки, 1 октября главы государств и правительств Евросоюза одобрили выделение 720 млн евро на прокладку высоковольтного кабеля между Польшей и Литвой по дну Балтийского моря в обход российской территории, 102 млн евро – на сеть соединений энергосистем Венгрии и Словакии, 28 млн – на газопровод из Болгарии в Сербию⁵⁷. Несмотря на это решение, Агентство по сотрудничеству энергетических регуляторов в своём ежегодном отчёте о

⁴⁹ ВQE. 2020. N 12563. 18.09.

⁵⁰ ВQE. 2020. N 12611. 27.11.

⁵¹ ВQE. 2020. N 12579. 12.10.

⁵² ВQE. 2020. N 12562. 17.09.

⁵³ ВQE. 2020. N 12560. 15.09.

⁵⁴ ВQE. 2020. N 12606. 21.11.

⁵⁵ ВQE. 2020. N 12608. 24.11.

⁵⁶ ВQE. 2020. N 12596. 05.11.

⁵⁷ ВQE. 2020. N 12573. 02.10.

состоянии рынков электроэнергии и природного газа от 28 октября посчитало усилия по их интеграции недостаточными, а объём трансграничной торговли этими товарами – не соответствующим потенциалу государств-членов⁵⁸.

В отличие от упомянутого болгарского проекта, другой газопровод, входящий на территорию ЕС извне, «Северный поток-2», не получал поддержки на европейском уровне. 17 сентября Европарламент принял резолюцию, в которой повторно призвал наложить санкции в виде запрета на строительство данного объекта⁵⁹. Очередным судебным разбирательством может обернуться для «Газпрома» доклад ЕК о структуре российских отраслевых рынков, в котором отмечено доминирующее положение компании внутри России, в частности, фактическое отсутствие доступа третьих участников к сетям (third-party access), который предусмотрен европейским законодательством о либерализации газовой инфраструктуры⁶⁰. В документе также отмечено, что до 2013 г. компания была бенефициаром законодательных ограничений на экспорт газа её конкурентами и до сих пор сохраняет доминирующее положение во внешней торговле. В то же время, на штраф «Газпрому», наложенный польской антимонопольной службой, член ЕК по вопросам конкуренции М.Вестагер отреагировала с недоумением: его величина показалась ей "крайне редкой"⁶¹.

Санкции против другого российского экспортёра углеводородов на рынок ЕС, компании «Роснефть», были подтверждены. 17 сентября Суд ЕС оставил в силе решение нижестоящей инстанции, отклонившей иск С-732/18 Р о соответствии ограничений нормам европейского права и ВТО⁶².

Литература:

1. *Bulletin Quotidien Europe*. 2020. September-November.
2. *Claeys G., Tagliapietra S., Zachmann G. How to make the European Green Deal work // Bruegel*. 5 November 2019.
3. *Commission Implementing Regulation (EU) 2020/1294 of 15 September 2020 on the Union Renewable Energy Financing Mechanism // European Commission*. 17 September 2020.
4. *Commission Staff Working Document on Significant Distortions in the Economy of the Russian Federation for the Purposes of Trade Defense Investigations // European Commission*. 22 October 2020.
5. *Elkerbout M., Egenhofer C., Núñez Ferrer J., Cătuți M., Kustova I., Rizos V. The European Green Deal after Corona: Implications for EU climate policy // CEPS*. 31 March 2020.
6. *European Climate Law: Council Reaches Agreement on Large Parts of the Proposal // European Council, Council of the European Union*. 23 October 2020.
7. *Poland Slaps €6,45 Billion Fine on Gazprom over Nord Stream 2 Pipeline // Euractiv.com*. 7 October 2020.
8. *Schaible C. EU Industrial Strategy for Achieving the 'Zero Pollution' Ambition Set with the EU Green Deal // European Environmental Bureau*. 2 March 2020.

УДК 338.28

Вадим ЦИРЕНЩИКОВ*

НОВЫЕ МЕРЫ ИННОВАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ ЕС В БОРЬБЕ С ПАНДЕМИЕЙ КОРОНАВИРУСА

Ключевые слова: ЕС, Европейская комиссия, инновационная политика, научно-исследовательские проекты, пандемия коронавируса (COVID -19).

⁵⁸ ВQE. 2020. N 12593. 30.10.

⁵⁹ ВQE. 2020. N 12563. 18.09.

⁶⁰ Commission Staff Working Document on Significant Distortions in the Economy of the Russian Federation for the Purposes of Trade Defense Investigations // European Commission. P. 216. 22 October 2020.

https://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2020/october/tradoc_158997.pdf (дата обращения 15.12.2020)

⁶¹ Poland Slaps €6,45 Billion Fine on Gazprom over Nord Stream 2 Pipeline // Euractiv.com. 7 October 2020. <https://www.euractiv.com/section/global-europe/news/poland-slaps-e6-45-billion-fine-on-gazprom-over-nord-stream-2-pipeline/> (дата обращения 15.12.2020).

⁶² ВQE. 2020. N 12562. 17.09.

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts4202035>

Развертывание очередной волны пандемии коронавируса, сопровождающееся беспрецедентно мощным и масштабным негативным воздействием на все стороны общественной жизни, выдвинуло действия, предпринимаемые ЕС, в число наиболее значимых мер инновационной политики Евросоюза в истекшем квартале.

18 сентября 2020 г. Еврокомиссия сообщила о новой амбициозной инициативе по созданию сети клинических исследований для лечения COVID-19 и других появляющихся инфекционных заболеваний⁶³. Объем финансовой поддержки этого проекта оценивается в 15,7 млн евро. Эти средства намерены выделить из бюджета рамочной программы научных исследований «Горизонт 2020», который планируют сформировать из предусмотренных Еврокомиссией для борьбы с пандемией объявленных объемов бюджетных ресурсов в размере 1 млрд евро. Реализация проекта возложена на консорциум организаций, возглавляемый Французским национальным институтом здравоохранения и медицинских исследований, который объединяет 21 участника с исследовательским потенциалом мирового класса из 13 стран ЕС, а также Норвегии, Швейцарии и Турции. В качестве основной задачи этих учреждений ставится создание Европейской сети адаптивных платформенных испытаний для изучения COVID-19 и появляющихся новых инфекционных заболеваний. Эти сети предназначены для тестирования и разработки безопасных и эффективных лекарств для лечения инфекционных заболеваний. Они имеют инновационную рандомизированную контролируемую экспериментальную конструкцию, которая позволяет одновременно изучать различные методы лечения заболеваний. Деятельность консорциума предполагают первоначально сосредоточить на оценке пригодности перепрофилированных лекарств для лечения коронавируса в ходе большого числа клинических испытаний, осуществляемых по всей Европе, а также на включение в оборот новых методов лечения по мере появления новых знаний.

Ключевой особенностью предложенной инициативы является использование в ходе осуществления ее мероприятий совместного координационного механизма, который она разделяет с другим финансируемым ЕС проектом – «RECOVER» (Rapid European SARS-CoV-2 Emergency Research response – Быстрое европейское чрезвычайное реагирование научно-исследовательской сферы на ситуацию с коронавирусом). Это, как ожидают, будет содействовать взаимодополняемости мероприятий предложенной инициативы, усилению их гармонизации и синергизма с другими европейскими международными инициативами в этой области, а также позволит более эффективно использовать потенциал Европы, избегая его фрагментацию, и уделять приоритетное внимание исследованиям, генерирующим достаточные объемы данных для определения полезности протестированных методов. Эти два проекта, осуществляемые в тесной координации призваны обеспечить комплексную стратегию развития платформ COVID-19 в Европе, обеспечивая упрощенный доступ к новым методам лечения, подлежащим тестированию, и окажут поддержку в организации испытаний платформ. Появится возможность информировать о перспективных стратегиях проведения клинических испытаний вновь предлагаемых вакцин-кандидатов.

Эти ответные меры европейские эксперты считают важным дополнением портфеля финансируемых ЕС научно-исследовательских и инновационных мероприятий в области общественного здравоохранения, которые Комиссия координирует с государствами Евросоюза.

15 октября Еврокомиссия сообщила о достижении высокой оценки европейским обществом выпущенного в июле «Воззвания к представителям сферы научных

⁶³ Commission supports international clinical research network to treat COVID-19. . European Commission. News. Friday, 18 September 2020. URL: https://ec.europa.eu/info/news/commission-supports-international-clinical-research-network-treat-covid-19-2020-sep-18_en (дата обращения 02.11.2020).

исследований, занятых проблематикой COVID-19»⁶⁴. Менее чем за три месяца после своего обнародования этот манифест получил письменную поддержку от 2 тыс. представителей более 500 европейских организаций, включая университеты, научно-исследовательские институты и частные компании. Этот документ одобрили и 1,5 тыс. независимых экспертов. В нем отмечается необходимость использования новых подходов к проведению научных исследований и объединения усилий в условиях, складывающихся под влиянием пандемии чрезвычайных обстоятельств, включая адаптацию к ним режимов интеллектуальной собственности. Он содержит руководящие принципы для бенефициаров научно-исследовательских грантов ЕС в процессе проведения профилактики коронавируса, его тестирования, лечения и вакцинации с целью обеспечения всеобщей доступности результатов проводимых исследований. Широкое освоение результатов научных исследований коронавирусной проблематики рассматривают в документе в качестве ключевой стратегической цели развития Европейского научно-исследовательского пространства для поддержки перехода к «зеленым» технологиям и процессов цифровизации, а также восстановления экономики ЕС.

30 октября Комиссия сообщила о выделении до конца текущего года 508 млн евро на 75 исследовательских проектов в области здравоохранения⁶⁵. В этих проектах, включенных после оценки заявок в короткий список, примут участие 1158 человек из 58-ми стран. Помимо антивирусной проблематики, они займутся решением широкого круга проблем и перспектив развития здравоохранения. Эти инвестиции, как ожидают, будут содействовать, в частности, развитию цифровой диагностики, новых методов лечения раковых, инфекционных заболеваний и болезней головного мозга. Особое внимание намерены уделять лечению сложных хронических заболеваний и реабилитации пожилых пациентов, страдающих множественными заболеваниями. По мнению члена Комиссии по инновациям, научным исследованиям, культуре, образованию и молодежи Марии Габриель, «финансируемые ЕС исследования и инновации являются ключевой частью наших ответных мер на пандемию коронавируса, но в тоже время мы не пренебрегаем и другими жизненно важными вопросами для нашего здоровья и благополучия. ЕС призван сыграть решающую роль в масштабировании инвестиций, в том числе в ключевые европейские исследовательские структуры, в привлечении внимания к основным проблемам, таким как рак, устойчивость к противомикробным препаратам и воздействие окружающей среды на здоровье, а также в координацию национальных усилий и международное сотрудничество».

Реализация проектов, как ожидают, позволит получить новые данные о воздействии микро- и нанопластиков, экологических, климатических и социально-экономических факторов на здоровье населения и благополучие городов, а также провести оценку безопасности химических веществ без использования испытаний на животных.

5 ноября 2020 г. Комиссия сообщила о выделении 128 млн евро на научные исследования, направленные на удовлетворение насущных потребностей по борьбе с пандемией коронавируса и на предотвращение ее социально экономических последствий⁶⁶. В 23 намечаемых к реализации проектах предполагается участие 344 научных коллективов из 39 стран, в том числе 32 участника из 15 стран, не входящих в ЕС. Полагают, что запуск этих проектов позволит повысить и адаптировать

⁶⁴ The Manifesto for EU Covid-19 Research celebrates its first 2000 signatories. European Commission. News. 15 October 2020, Brussels, Belgium. Research and Innovation. URL: http://ec.europa.eu/info/news/manifesto-eu-covid-19-research-celebrates-its-first-2000-signatories-2020-oct-15_en (дата обращения 18.10.2020).

⁶⁵ Commission awards €508 million to 75 health research projects. European Commission. News. 30 October 2020, Brussels, Belgium. Research and Innovation. URL: https://ec.europa.eu/info/news/commission-awards-eu508-million-75-health-research-projects-2020-oct-30_en (дата обращения 03.11.2020).

⁶⁶ Coronavirus: 128 million granted on research to address pressing needs and socio-economic impact of the pandemic. European Commission. News. 05 November. 2020, Brussels, Belgium. Research and Innovation. URL: <https://ec.europa.eu/info/news/coronavirus-eu128-million-granted-research-address-pressing-needs-and-socio-economic-impact-pandemic-2020-n> (дата обращения 10.11.2020).

промышленные мощности к потребностям в таком оборудовании, как аппараты для искусственной вентиляции легких, профилактики и лечения коронавируса, в разработке медицинских технологий и цифрового оборудования, включая портативные диагностические системы. Реализация проектов позволит, как полагают эксперты, лучше понимать социальные последствия пандемии и более эффективно осуществлять лечение пациентов. Среди конкретных примеров отмечают следующие проекты:

- быстрое переоборудование существующих производств для выпуска жизненно важных медицинских средств лечения и оборудования (средства индивидуальной защиты, вентиляторы, пульсоксиметры и др.) – 4 проекта с финансированием ЕС в 22,1 млн евро.

- разработка медицинских технологий, цифровых инструментов и аналитического обеспечения использования искусственного интеллекта для совершенствования эпидемиологического надзора и ухода – 13 проектов (55,2 млн евро).

- исследование поведенческих, социальных и экономических последствий ответных мер по противодействию вспышкам заболеваний – 4 проекта (28 млн евро).

Заявки на эти и другие принятые проекты проходили ускоренную экспертизу на предмет научной значимости и потенциальной отдачи. Их шорт-лист был объявлен 11 августа, за которым последовало заключение грантовых соглашений и начаты соответствующие исследовательские работы.

Многие из 23 проектов, включенных в этот краткий перечень, имеют международное значение за пределами ЕС и ассоциированных с ним стран. Причем, в них участвуют 32 организации из 15-ти стран, включая как тех из них, которые являются ассоциированными участниками программы «Горизонт 2020» (Босния, Герцеговина, Израиль, Норвегия, Сербия, Швейцария и Турция), так и третьи страны, не являющихся таковыми (Австралия, Аргентина, Бразилия, Габон, Колумбия, Конго, Корея, США, Южная Африка).

Эти новые инициативы в рамках программы «Горизонт 2020» дополняют ранее принятые меры по поддержке 18 научно-исследовательских антипандемических проектов на сумму 48,2 млн евро по разработке методов диагностики, лечения, вакцин и обеспечения готовности к эпидемиям, а также ряда других аналогичных проектов.

11 ноября независимая группа главных научных консультантов Европейской комиссии (GCSA), Европейская группа по этике в области науки и новых технологий (EGE) и Питер Пиот – специальный советник председателя Еврокомиссии Урсулы фон дер Ляйен по вопросам борьбы с коронавирусом - подготовили совместное заключение о повышении готовности к пандемии и контролю за ней⁶⁷. В более развернутом виде это заключение изложено в докладе Еврокомиссии⁶⁸. По мнению члена Комиссии Марии Габриель, в этом заключении представлен детальный анализ многих вызовов, с которыми столкнулся Евросоюз в последние месяцы, а также представлены ясные рекомендации по наиболее адекватному совместному ответу на них. «Только в том случае, если мы объединим наши усилия и последуем данным рекомендациям в научной и этической областях, мы сможем преодолеть пандемию и быть уверенными в нашей готовности к будущему развитию» – отметил член ЕК.

Разработанные советниками рекомендации обращены на содействие в предотвращении и упреждении возникающих инфекционных заболеваний, на усиление

⁶⁷ Coronavirus: Advisors provide joint opinion on pandemic preparedness and management. European Commission. News. 11 November. 2020, Brussels, Belgium. Research and Innovation. URL: https://ec.europa.eu/info/news/coronavirus-advisors-provide-joint-opinion-pandemic-preparedness-and-management-2020-nov-11_en (дата обращения 21.11.2020).

⁶⁸ INDEPENDENT EXPERT REPORT. Improving pandemic preparedness and management. Lessons learned and ways forward. Group of Chief Scientific Advisors. European Group on Ethics in Science and New Technologies Special advisor to President Ursula von der Leyen on the response to the coronavirus and COVID-19. Joint Opinion. Brussels, 11 November 2020. URL: <https://op.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/a1016d77-2562-11eb-9d7e-01aa75ed71a1/language-en/format-PDF/source-171481573> (дата обращения 21.11.2020).

координации в этой области между странами Евросоюза и за его пределами, а также в повышении готовности к появляющимся новым вызовам и ответам на них. Наряду с этим в поле зрения советников находились вопросы усовершенствования фундаментальных прав и социальной справедливости в период пандемии. И, наконец, их рекомендации касались вопросов преодоления системных проблем, связанных с кризисами в здравоохранении, прежде всего в части устойчивого развития и социальной справедливости.

Учитывая то обстоятельство, что пандемия носит общемировой и длительный характер эксперты рекомендуют создать постоянный консультативный орган ЕС по оценке угроз здоровью и кризисным явлениям, а также сформировать механизм совместного раннего реагирования для сдерживания эпидемий и пандемий. По их мнению, пандемия коронавируса показала к тому же необходимость налаживания тесной координации в области научных исследований, а также разработки и осуществления мер по улучшению положения в медицине и социальной сфере. Отмечают, что достижению этих целей может содействовать реализация уже запущенных инициатив, таких, как краткосрочный план скоординированных действий ЕС по борьбе с пандемией (Первый план действий «Европейское научно-исследовательское пространство против коронавируса») ⁶⁹.

Выработанные рекомендации легли в основу представленного Комиссией 11 ноября плана по формированию «Европейского Союза здравоохранения: более высокая готовность ЕС и быстрое реагирование на кризисы в области здравоохранения» ⁷⁰.

Литература:

1. *Commission supports international clinical research network to treat COVID-19.* . European Commission. News. Friday, 18 September 2020.
2. *The Manifesto for EU Covid-19 Research celebrates its first 2000 signatories.* European Commission. News. 15 October 2020, Brussels, Belgium. Research and Innovation.
3. *Commission awards €508 million to 75 health research projects.* European Commission. News. 30 October 2020, Brussels, Belgium. Research and Innovation.
4. *Coronavirus: 128 million granted on research to address pressing needs and socio-economic impact of the pandemic.* European Commission. News. 05 November. 2020, Brussels, Belgium. Research and Innovation.
5. *Coronavirus: Advisors provide joint opinion on pandemic preparedness and management.* European Commission. News. 11 November. 2020, Brussels, Belgium. Research and Innovation.
6. *INDEPENDENT EXPERT REPORT. Improving pandemic preparedness and management. Lessons learned and ways forward.* Group of Chief Scientific Advisors. European Group on Ethics in Science and New Technologies. Special advisor to President Ursula von der Leyen on the response to the coronavirus and COVID-19. Joint Opinion. Brussels, 11 November 2020.
7. *This first ERA vs Corona Action Plan.* EU, 7 April 2020 / WORKING DOCUMENT.

УДК 338.2

Вадим ЦИРЕНЩИКОВ*

ПРОБЛЕМНЫЕ ОБЛАСТИ ВОССТАНОВЛЕНИЯ ПРОМЫШЛЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА

Ключевые слова: промышленность, добывающая промышленность, сырье стратегического значения, малые и средние предприятия, финансирование предприятий, форсайт-исследования, интеллектуальная собственность, пандемия коронавируса.

Среди важных событий промышленной политики ЕС в истекшем квартале особое внимание обращают на себя инициативы Еврокомиссии в целях обеспечения европейского производства сырьевыми материалами стратегического значения, оценки

⁶⁹ This first ERA vs Corona Action Plan. EU, 7 April 2020 / WORKING DOCUMENT. URL: https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/covid-firsteravscorona_actions.pdf (дата обращения 10.11.2020).

⁷⁰ Building a European Health Union: Stronger crises preparedness and response for Europe. .European Commission. News. 11 November. 2020, Brussels, Belgium. Research and Innovation. URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_20_2041 (дата обращения 20.11.2020).

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts420203943>

доступности внешних источников финансирования для мелких и средних предприятий (МСП), а также меры, направленные на более эффективное использование интеллектуальной собственности.

3 сентября Еврокомиссия представила план действий, призванный повысить надежность и стабильность снабжения Европы (имеются в виду страны Евросоюза и прочие западноевропейские страны) сырьевыми материалами, а также перечень сырья стратегического значения и форсайт-исследование об обеспеченности континента важнейшими сырьевыми ресурсами, имеющими стратегическое значение, на период до 2030 и 2050 гг.⁷¹

В плане рассмотрены текущие и перспективные вызовы в этой области и предлагаются меры, направленные на снижение сырьевой зависимости Европы от третьих стран, диверсификацию поставок сырья, повышение эффективности использования ресурсов и их вторичное использование⁷². Предполагается, что эти действия будут способствовать переходу к «зеленой» экономике и её цифровизации и одновременно укрепят устойчивость Европы, повысят в перспективе её самостоятельность в развитии ключевых технологий, необходимых для такого перехода.

Обнародованный план действий предусматривает достижение следующих целей:

- разработка гибких цепочек добавленной стоимости для промышленной экосистемы ЕС;
- снижение зависимости от первичных сырьевых материалов критической значимости посредством вторичного использования ресурсов в замкнутом режиме, увеличение производства продуктов и инноваций в интересах устойчивого развития;
- укрепление внутренней сырьевой базы ЕС;
- диверсификация поставок сырья из третьих стран, устранение перекосов в международной торговле этими товарами при полном соблюдении международных обязательств ЕС.

Для достижения этих целей намечено осуществить комплекс конкретных мероприятий. Прежде всего, Еврокомиссия намерена создать Европейский сырьевой альянс, который объединит все заинтересованные стороны – сектора промышленности, государства и регионы Евросоюза, профсоюзы, гражданское общество, научно-исследовательские институты, инвесторов, неправительственные организации). Деятельность Альянса будет направлена, прежде всего, на диверсификацию поставок и достижение стратегической автономии в обеспечении редкоземельными и магнитными материалами, которые являются жизненно важными для большинства промышленных экосистем, таких как возобновляемые источники энергии, оборона, космос. В дальнейшем предполагается расширить поле интересов Альянса, включая обеспечение потребностей Евросоюза в других важных видах сырья. С целью более эффективного использования внутренних ресурсов Еврокомиссия намерена сотрудничать со странами-членами Евросоюза и отдельными европейскими регионами в поддержке проектов в горнодобывающих и перерабатывающих отраслях, которые могут быть реализованы к 2025 г. Особое внимание полагают уделять угледобывающим и другим регионам с переходной экономикой с акцентом на повышение экспертных знаний и профессиональных навыков в области добычи и переработки сырья.

⁷¹ Commission announces action to make Europe`s raw materials supply more secure and sustainable. European commission. Press release. 3 September. 2020. Brussels. URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_20_1542 (дата обращения 30 ноября 2020).

⁷² Critical Raw Materials Resilience: Charting a Path towards greater Security and Sustainability. COMMUNICATION FROM THE COMMISSION TO THE EUROPEAN PARLIAMENT, THE COUNCIL, THE EUROPEAN ECONOMIC AND SOCIAL COMMITTEE AND THE COMMITTEE OF THE REGIONS. COM. 2020. N 474 final. Brussels, 3.9.2020. URL: https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:52020DC0474_9 (дата обращения 03.01.2020).

Комиссия планирует активизировать использование своей программы наблюдения над Землей «COPERNICUS» для совершенствования разведки природных ресурсов и контроля за загрязнением окружающей среды. Значимую поддержку научным исследованиям и инновациям в области разработки новых технологий добычи и переработки полезных ископаемых, замещения ископаемых ресурсов и переработки отходов будет оказана со стороны рамочной программы научных исследований ЕС «Горизонт Европа».

В соответствии с «Зеленой сделкой» большое внимание будет уделено технологиям обеспечения замкнутости производственных циклов и стабильности цепочек создания стоимости сырьевых материалов. В связи с этим Комиссия намерена разработать к концу 2021 г. критерии устойчивого финансирования для добывающих секторов, а также отследить потенциал критически значимого вторичного сырья, получаемого из материалов и отходов европейского происхождения, с целью разработки проектов его запуска в производственный оборот к 2022 г. Комиссия будет способствовать развитию международного стратегического сотрудничества для обеспечения поставок критически значимого сырья, производство которого отсутствует в Европе.

Разработка перечня сырьевых материалов, имеющих критическое значение, рассматривается как важная мера поддержки политики Евросоюза в области обеспечения сырьем промышленного производства. Этот список подвергают регулярному обновлению с учетом меняющейся экономической значимости различных видов сырья и проблем поставок, связанных с их промышленным применением⁷³. Список пересматривается каждые три года по 83 позициям. За последнее десятилетие он увеличился более чем вдвое. Если в 2011 г. он включал всего 14 материалов, то в 2014 г. – 20, в 2017 г. – 26, а в 2020 г. – 30 видов сырья. В их числе четыре новых – бокситы, литий, титан и стронций. Литий, необходимый для производства мобильных источников энергии, был добавлен в этот список впервые. Только для производства аккумуляторов для электромобилей рост в потребности в этом металле оценивают в 18 раз к 2030 г. и в 60 раз к 2050 г.

Предметом форсайт-исследования⁷⁴ явилась перспективная оценка каналов поставок для развития девяти технологий (литий-ионные аккумуляторы и хранилища для электроснабжения прерывистого действия, топливные ячейки, энергия ветра, тяговые (ходовые) электромоторы, фотоэлектрические технологии, робототехника, дроны, 3D-печать, цифровые технологии), которые применяют в трёх стратегических секторах, использующих возобновляемую энергетику – эксплуатации электротранспорта, обороне и космосе. В исследовании предпринята попытка дать ответ на вопросы: Где лежат будущие проблемы и как может развиваться конкуренция за ресурсы?

23 ноября Комиссия опубликовала доклад с результатами очередного исследования, посвященного оценке доступа преимущественно МСП к источникам финансирования⁷⁵. Такие обследования проводят дважды в год. Один раз это делают эксперты Европейского центрального банка, охватывая территорию еврозоны, второй – они же, но в сотрудничестве с Европейской комиссией, и в этом случае обследование проводят во всех странах-членах Евросоюза, а также некоторых соседствующих государствах. На сей раз опубликованы результаты опросов в еврозоне за период с апреля по сентябрь 2020 г. Было обследовано 11019 предприятий, из которых 10043, или 91%, представляли собой организации с численностью занятых – не более 250 человек.

⁷³ The 2020 EU Critical Raw Materials List. New List of Critical Raw Materials is out! ESM. 07 Sep. 2020. URL: <https://www.esmfoundation.org/new-list-of-critical-raw-materials-is-out/> (дата обращения 03.11.2020).

⁷⁴ Critical Raw Materials for Strategic Technologies and Sectors in the EU. A Foresight Study. European Commission. 2020. URL: <https://ec.europa.eu/docsroom/documents/42881> (дата обращения 25.10.2020).

⁷⁵ New survey on the access to finance of enterprises (SAFE) highlights Covid-19's devastating effect on SMEs and their access to finance. URL: https://ec.europa.eu/growth/content/new-survey-access-finance-enterprises-safe-highlights-covid-19%E2%80%99s-devastating-effect-smes-and_en (дата обращения 01.12.2020).

Исследование засвидетельствовало разрушительный эффект влияния COVID-19 на малые и средние предприятия и возможности их включения в финансирование. Обследование дало представление о новейших тенденциях в развитии финансов предприятий, в потребностях документооборота, обеспечивающего доступ к внешнему финансированию. Итоги исследования ранжировались в зависимости от размера компании, сферы, а также срока её экономической деятельности, страновой принадлежности, финансовой автономности и формы собственности. Анализ выявил ряд закономерностей.

Главным препятствием деятельности МСП в условиях наблюдавшейся пандемии коронавируса (COVID-19) служили трудности в поиске клиентов, в то время как доступ к финансированию оказывался наименее критичным по сравнению с ними и прочими факторами. На сложности с поиском клиентов как ключевой проблемой указали 22% опрошенных фирм, следующей по значимости называлось отсутствие квалифицированной рабочей силы (19%). На значимость препятствий финансированию в среднем по еврозоне указали лишь 10% опрошенных компаний, но в Греции (22 %) и Испании (14%) этот показатель оказался выше. Среди других препятствий фирмы назвали рост конкуренции (9%), стоимость закупаемой продукции и сложности в управлении (11% для обоих).

Резкое снижение экономической активности привело к падению оборотов и прибылей МСП еврозоны, особенно сильно снизились обороты – на 46%, показав наибольшее сокращение за весь период проведения таких обследований, начиная с кризисного 2009 г., когда это изменение составило +2%. Снижение прибылей в большинстве стран и секторов составило 47%, против 15% в 2009 г. Это повлекло за собой снижение инвестиций в основной капитал на 10% (тогда +12%), сокращение запасов и оборотного капитала на 15% (+1%), а также занятых на 10% (+5%).

МСП еврозоны сообщили о росте спроса на банковские кредиты для компенсации нехватки ликвидных средств. Он увеличился в целом на 20% (в 2009 г. +8%). Около 12% этих предприятий отметили рост потребности в торговых кредитах; 6% предпринимателей – в лизинге оборудования и срочных закупках. Финансовые средства шли преимущественно на пополнение запасов и оборотного капитала и в меньшей степени на инвестиции в основной капитал. В 2020 г. по сравнению с кризисным 2009 г. доля предприятий, использовавших средства для рефинансирования или погашения облигаций, оказалось выше – 17% против 13% в 2009 г.

В документе приведены соответствующие данные и по другим позициям исследуемой проблематики, включая доступ к банковским кредитам в сравнении с торговыми кредитами, изменения в потребности и доступности внешнего финансирования, состояние балансовых отчетов, впервые ухудшившееся с периода мирового финансового кризиса. В целом обследование показало, что неблагоприятные макроэкономические условия крайне негативно повлияли на доступность внешнего финансирования для МСП. В то же время впервые со времени мирового финансового кризиса 2009 г. обследованные компании сообщили о том, что облегчен доступ к государственной финансовой поддержке, свидетельствуя об эффективности инициатив ряда правительств, предоставивших банкам гарантий на период пандемии. Доступ МСП к внешнему финансированию продолжает оставаться сравнительно более сложным в Нидерландах и Греции. Несмотря на то, что произошло снижение процентных ставок, около 20% МСП продолжали сообщать о сохранении более высокой стоимости внешнего финансирования в части комиссионных вознаграждений, налогов и сборов. В отношении будущего они ожидают, что тенденция к ухудшению возможностей как внешнего, так и внутреннего финансирования сохранится.

25 ноября Еврокомиссия сообщила о Плане действий в области интеллектуальной собственности, направленных на восстановление и повышение устойчивости экономики⁷⁶. Его целью декларируется поддержание глобального лидерства европейской промышленности и особенно повышение конкурентоспособности малого и среднего бизнеса, а также ускорение перехода к «зеленой» экономике и процессов цифровизации. Интеллектуальная собственность рассматривается в документе в качестве ключевого движителя экономического роста, поскольку она содействует включению в оборот нематериальных активов компаний. В Плане названы основные меры, направленные на:

- улучшение защиты интеллектуальной собственности;
- ускорение освоения преимуществ ИС малыми и средними компаниями;
- расширение совместного использования прав на ИС для формирования стимулов к промышленному развитию;
- борьбу с фальсификациями и совершенствование практики применения законодательства в области ИС;
- содействие формированию «правового» игрового поля мирового уровня.

Литература:

1. *Commission announces action to make Europe`s raw materials supply more secure and sustainable. European commission. Press release. 3 September. 2020. Brussels.*
2. *Critical Raw Materials Resilience: Charting a Path towards greater Security and Sustainability. COMMUNICATION FROM THE COMMISSION TO THE EUROPEAN PARLIAMENT, THE COUNCIL, THE EUROPEAN ECONOMIC AND SOCIAL COMMITTEE AND THE COMMITTEE OF THE REGIONS. COM. 2020. N 474 final. Brussels, 3.9.2020.*
3. *The 2020 EU Critical Raw Materials List. New List of Critical Raw Materials is out! ESM. 07 Sep. 2020.*
4. *Critical Raw Materials for Strategic Technologies and Sectors in the EU. A Foresight Study. European Commission. 2020.*
5. *New survey on the access to finance of enterprises (SAFE) highlights Covid-19`s devastating effect on SMEs and their access to finance.*
6. *Intellectual property action plan to strengthen EU economic resilience and recovery published. European Commission. Published on: 25/11/2020.*

УДК 338.2

Владислав БЕЛОВ*

ГЕРМАНИЯ: РЕАЛИЗАЦИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ И ЕВРОПЕЙСКОЙ ВОДОРОДНЫХ СТРАТЕГИЙ

Ключевые слова: Германия, Евросоюз, Россия, водородная стратегия, «зелёный» водород, электролиз, возобновляемые источники энергии.

В экономической повестке председательства Германии в Совете ЕС важное место отведено вопросам реализации «Европейской зелёной сделки», в т.ч. энергетическому переходу, включая комплексное развитие рынка водорода. В сентябре-ноябре 2020 г. ФРГ предприняла ряд шагов, призванных наполнить конкретным содержанием водородные стратегии, презентованные Берлином 10 июня и Комиссией Евросоюза 8 июля с.г.

Startschuss für Forschungsnetzwerk Wasserstoff

За данное направление в Германии и координацию с Брюсселем отвечает Федеральное министерство экономики и энергетики (*BMWi*), которое в соответствии с Национальной водородной стратегией создало исследовательскую сеть «Водород», призванную объединить интересы представителей политики, бизнеса и сферы НИОКР с целью ускорения коммерциализации инновационных технологий производства, хранения,

⁷⁶ Intellectual property action plan to strengthen EU economic resilience and recovery published. European Commission. Published on: 25/11/2020. URL: https://ec.europa.eu/growth/content/intellectual-property-action-plan-strengthen-eu-economic-resilience-and-recovery-published_en (дата обращения 01.12.2020).

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts420204349>

распределения и межсекторного использования водорода⁷⁷. Официально представленная 30 сентября, эта сеть является составной частью Седьмой исследовательской программы правительства ФРГ и, по сути, представляет межведомственное образование. Наряду с минэкономки за её развитие отвечают и другие федеральные министерства: научных исследований, транспорта и цифровой инфраструктуры, финансов. В этот день эти четыре ведомства вместе с Национальным советом по вопросам водорода, Консультативным советом национальной организации технологии водородных и топливных элементов (*NOW*), первой водородной практической лаборатории энергетики *WESTKÜSTE 100*, представителями ряда промышленных союзов провели дистанционную конференцию, посвящённую вопросам развития исследовательской сети и реализации проектов в сфере водорода⁷⁸. Мероприятие, собравшее около тысячи участников, дало старт началу деятельности упомянутой исследовательской сети, участники которой могут получать различную государственную поддержку на уровне ФРГ и ЕС.

Одним из центральных мероприятий в рамках председательства для министра экономики и энергетики П.Альтмайера стала конференция высокого уровня „Водород в энергетике: время для внутреннего и мирового рынка“, которая прошла в виртуальном формате 5 октября. Наряду с членом Комиссии ЕС по энергетике Кадри Симсон в ней приняли участие глава Международного энергетического агентства Фатих Бирол, Энн Меттлер из *Gates Ventures*⁷⁹, а также ведущие эксперты из сфер политики и бизнеса, обсудившие правовые аспекты рамочных условий для создания конкурентного рынка чистого, т.н. «зелёного» водорода, а также механизмы привлечения инвестиций в сферы производства и использования H_2 , включая инфраструктуру и международное сотрудничество. На следующий день министр обозначил основные итоги мероприятия одним предложением: «Участники были едины в том, что водород, особенно зелёный, может сыграть ключевую роль в поддержании конкурентоспособности промышленности и продвижении климатической повестки во всех сферах повседневной жизни». В тот же день он провёл неформальную видеоконференцию со своими европейскими коллегами – главами министерств энергетики, в ходе которой обсудил перспективы повышения энергоэффективности национальных экономик и расширения сектора возобновляемых источников энергии (ВИЭ), в т.ч. оффшорной ветряной энергетики – одной из важнейших, с точки зрения министерства, основ для производства чистого водорода.

Через несколько дней К.Симсон заявила, что Европейская комиссия планирует увеличить мощность ВИЭ, необходимых для электролизного производства водорода с нынешних менее одного гигаватта до шести гигаватт к 2024 г. и до 40 гигаватт к 2030 г., когда зелёный H_2 должен стать важным источником энергии в ЕС и получить широкое распространение в отраслях, имеющих проблемы с декарбонизацией, например, в сталелитейной промышленности. По оценкам ЕК, к этому времени водород и основанные на нём технологии благодаря снижению издержек станут доступны для большинства хозяйствующих субъектов. Доля зелёного водорода в структуре энергетики должна увеличиться с 2% в 2020 г. до 13% в 2050 г. С этой целью Комиссия предусматривает существенную финансовую поддержку процессам энергетической трансформации, планируя выделить для этого 37% Фонда восстановления.

Особое внимание Берлин и Брюссель уделяют вопросам сохранения конкурентоспособности национальных экономик и европейского хозяйственного

⁷⁷ Forschungsnetzwerk Wasserstoff. URL: <https://www.forschungsnetzwerke-energie.de/wasserstoff> (дата обращения 30.11.2020)

⁷⁸ Startschuss für Forschungsnetzwerk Wasserstoff. URL: <https://www.bmwi.de/Redaktion/DE/Pressemitteilungen/2020/09/20200930-startschuss-fuer-forschungsnetzwerk-wasserstoff.html> (дата обращения 30.11.2020)

⁷⁹ *Gates Ventures* – часть инвестиционной сети *Breakthrough Energy*, основанную Биллом Гейтсом в 2015 г., и в которую сегодня входят несколько предпринимателей мирового уровня. Она специализируется на инвестициях в инновации в области защиты климата.

пространства. По заказу близких к немецким правительственным кругам аналитических центров *Agora Energiewende* и *Agora Verkehrswende*, а также фонда *Klimatneutralität*, известные исследовательские организации *Prognos AG*, *Öko-Institut* и *Wuppertal Institut* реализовали проект «Климатически нейтральная Германия»⁸⁰, представленный общественности в начале третьей декады октября⁸¹. Согласно полученным результатам, существенные инвестиции в климатические проекты способны сократить выбросы парниковых газов до нуля к 2050 г. без потери экономической мощи и уровня жизни. Для этого первичные ископаемые - уголь, нефть и газ – должны быть заменены во всех сферах жизни и народного хозяйства электричеством и водородом, получаемым из возобновляемых источников энергии. Эта цель может быть достигнута за счёт утроения мощностей ветряных и солнечных станций в течение следующих 10 лет, а заявленная властями ФРГ климатическая цель сокращения эмиссий к 2030 г. повышена до 65%. Для энергетики Германии и ЕС, помимо роста прямых поставок электроэнергии из ВИЭ, важное значение имеет развитие водородной инфраструктуры. В этом контексте Национальный совет по водороду ФРГ ещё до публикации итогов исследования сделал заявление, в котором рекомендовал увеличить в рамках обсуждаемых поправок к закону о возобновляемой энергии (*EEG*) целевые показатели расширения мощностей ВИЭ, учитывающие дополнительные потребности в электроэнергии, необходимые для электролиза водорода⁸².

Одновременно представители немецкого бизнессообщества потребовали освободить предприятия, использующие электричество, получаемое из энергии ветра или солнца, для производства «зелёного» водорода, от доплаты за возобновляемые источники энергии (*EEG-Umlage*), которая в 2021 г. составит 6,5 цента за киловатт-час, т.е. пятую часть стоимости электроэнергии. В начале декабря коалиционное правительство ФРГ приняло постановление, освобождающее заинтересованные хозяйствующие субъекты (в основном речь идёт об электролизёрах) от указанной финансовой нагрузки. В случае утверждения поправки к *EEG* законодателем она вступит в силу 1 января 2021 г. Одновременно Берлин подчеркнул, что и Брюссель должен предпринять на уровне ЕС ряд мер, стимулирующих корпоративные инвестиции в водородные проекты.

EEG-Stellungnahme Nationaler Wasserstoffrat

В конце октября *Agora Energiewende* презентовала результаты исследования «*A Clean Industry Package for the EU*»⁸³, содержащего анализ состояния европейской сталелитейной, цементной и химической промышленности – одного из основных источников углеродных выбросов. В соответствии с целями «Европейской зелёной сделки», к 2030 г. в странах ЕС должны быть модернизированы около половины всех доменных печей для производства стали и химической продукции, а также примерно треть цементных печей. Эксперты разработали 11 рекомендаций, призванных обеспечить успешный переход этих отраслей к климатически нейтральной экономике. Они касаются всей цепочки создания стоимости – от необходимой инфраструктуры и экологических производственных технологий до закупки конечных продуктов, не содержащих CO₂, и повышения качества вторичной переработки. Директор «*Agora Energiewende*» Франк Петер видит опасность в том, что европейские чиновники и политики могут ограничиться

⁸⁰ Klimaneutrales Deutschland. Studie im Auftrag von Agora Energiewende, Agora Verkehrswende und Stiftung Klimaneutralität. - Prognos, Öko-Institut, Wuppertal-Institut. 2020. 180 S.

⁸¹ В сентябре *Agora Energiewende* вместе с *Öko-Institut* опубликовала исследование, в котором содержатся рекомендации Европейской комиссии по совершенствованию климатической политики, в т.ч. в рамках водородной стратегии: *How to Raise Europe's Climate Ambitions for 2030: Implementing a -55% Target in EU Policy Architecture*. - *Öko-Institut* and *Agora Energiewende*. September 2020. 72 S.

⁸² Stellungnahme Nationaler Wasserstoffrat. 13.10.2020. URL: <https://www.bmwi.de/Redaktion/DE/Artikel/Energie/eeg-stellungnahme-nationaler-wasserstoffrat.html> (дата обращения 30.11.2020)

⁸³ A Clean Industry Package for the EU: Making sure the European Green Deal kick-starts the transition to climate-neutral industry. - *Agora Energiewende*, Oktober 2020. 42 S.

рамками дискуссии о введении *Carbon Border Adjustments* как основного регулирующего инструмента: «В настоящее время политические дебаты в Брюсселе и во многих странах-членах в основном сосредоточены на вопросе о пограничном углеродном сборе - налоге на CO₂. Это правда, что для обеспечения равных условий европейской промышленности нам необходимо хорошее регулирование. Но это только часть решения. Сам по себе пограничный налог не создаст необходимых условий для инвестиций компаний в производство и продукцию, не влияющих на климат»⁸⁴. Поэтому, по его мнению, ЕС должен создать благоприятные рамочные условия, стимулирующие «зеленые» инвестиции в указанные промышленные сектора, без которых под угрозой может оказаться множество рабочих мест. Например, компаниям этих отраслей можно было бы предоставить компенсацию дополнительных затрат на внедрение и использование экологически чистых технологий. Речь идет о т.н. углеродных дифференцирующих контрактах – *Carbon Contracts for Difference*, в рамках которых промышленные компании могут получить компенсацию за такие затраты, что позволит обеспечить инвестиционную безопасность проектов и их защиту от низких и/или колеблющихся цен на CO₂. Также имеет смысл создать экономические стимулы для сталелитейных и химических компаний на приобретение климатически нейтрального водорода, что будет содействовать развитию водородной инфраструктуры в ЕС⁸⁵.

3 ноября в онлайн-формате состоялась встреча представителей отраслевых союзов и объединений сталелитейной, цементной и химической промышленности ФРГ со статс-секретарём федерального министерства окружающей среды Йохеном Фласбартом, посвящённая перспективам политики декарбонизации. На ней Германский союз водородных и топливных элементов презентовал проект «Производство стали с использованием зелёного водорода и низким уровнем выбросов в инновационном кластере водородной стали (*HySteel*)», который должен стать одной из первых частей создаваемой инновационной платформы водородной экономики Германии. Федеральное министерство охраны окружающей среды выделило на его реализацию 400 тыс. евро. В этой связи Й.Фласбарт заявил: «Коксующийся уголь — это вчерашний день. Сталелитейная промышленность срочно нуждается в экологически чистом водороде на основе возобновляемых источников энергии, чтобы иметь возможность производить сталь без вредных парниковых газов. Это будущее данной важной отрасли, сохранение промышленных объектов и высококвалифицированных рабочих мест. *HySteel* – первая компания, которая объединила участников по всей цепочке создания стоимости, от поставщиков возобновляемых источников энергии до производителей стали. На мой взгляд, это правильный способ декарбонизации промышленности и образцовый для других секторов»⁸⁶.

Одна из приоритетных целей проекта – создание сети для обмена знаниями и опытом между сталелитейными компаниями, операторами электролиза, поставщиками возобновляемой электроэнергии, операторами сетей и исследовательскими учреждениями – как важнейшей предпосылки совместного создания условий для экологически чистой водородной экономики. Сеть обеспечит поддержку и вывод на рынок технологий производства стали с низким уровнем выбросов на основе возобновляемого водорода, их эффективное использование, а также дальнейшее развитие. На следующей день после

⁸⁴ Maßnahmenpaket für eine klimaneutrale Industrie in der EU. 29.10.2020. URL: <https://www.agora-energiewende.de/presse/pressemitteilungen/massnahmenpaket-fuer-eine-klimaneutrale-industrie-in-der-eu-1/> (дата обращения 30.11.2020)

⁸⁵ Ibid.

⁸⁶ BMU fördert Plattform der Wasserstoffwirtschaft zur Erzeugung von grünem Stahl. 03.11.2020. URL: <https://www.bmu.de/pressemitteilung/bmu-foerdert-plattform-der-wasserstoffwirtschaft-zur-erzeugung-von-gruenem-stahl/> (дата обращения 30.11.2020)

упомянутого мероприятия в министерстве инновационное сообщество *EIT Innoenergy*⁸⁷ выступило с инициативой создания Европейского центра по продвижению зелёного водорода (*European Green Hydrogen Acceleration Center, EGHAC*), призванного развивать экологически чистую водородную экономику в ЕС и способствовать осуществлению крупных промышленных проектов по всей цепочке создания стоимости «зеленого» водорода. Его амбициозной задачей является содействие формированию к 2025 г. рынка водорода в Европе с годовым объемом 100 млрд евро, что предусматривает существенное увеличение мощностей по производству этого климатически нейтрального топлива. Инициативу поддержала сеть инвесторов *Breakthrough Energy*, которая в предстоящие годы готова вложить около 100 млн евро. Руководство *EIT InnoEnergy* считает, что коммерциализация «зеленого» водорода имеет абсолютно важное значение для достижения Европой своей амбициозной цели – стать первым континентом с нулевым уровнем выбросов CO₂ к 2050 г. По его мнению, использование водорода – лучший способ обезуглероживания тяжелой промышленности и грузового транспорта, поддержки гибкости инфраструктуры за счет возможностей его хранения, а новый Центр при помощи *Breakthrough Energy* будет содействовать снижению стоимости «зеленого» водорода, стимулированию его рыночного освоения и ускорению создания прочной европейской цепочки создания стоимости «зеленого» водорода⁸⁸. Эксперты ожидают, что *EGHAC* инициирует взаимосвязанные новаторские крупномасштабные водородные проекты и запустит новое поколение государственно-частных партнерств.

Первым проектом новой инициативы станет производство «зелёной» стали⁸⁹. Место его реализации пока держится в секрете, но с большой долей вероятности это будет один из регионов Германии, возможно, федеральная земля Северный Рейн-Вестфалия (СРВ). Ещё в октябре 2020 г. её руководство и бизнес высказали мнение, что у СРВ хорошие шансы стать ведущей мировой площадкой производства стали с использованием «зелёного» водорода, и уже в ноябре презентовали «дорожную карту» внедрения на предприятиях, расположенных на территории земли, водородной технологии в промышленных масштабах.

20 ноября, Германия, как председатель в Совете ЕС, направила странам-членам проекты выводов касательно создания европейского рынка водорода. Примечательно, что **большой** упор сделан не на энергоэффективность, а на производство экологически чистого водорода и получение необходимой для этого электроэнергии из ВИЭ. Особо подчеркнута важность инвестиций в исследовательские и инновационные проекты на европейском, национальном и региональном уровнях, направленные на использование потенциала безопасных и устойчивых низкоуглеродных технологий для производства и применения «зелёного» водорода. Берлин подробно проинформировал об ожиданиях Совета ЕС в отношении предстоящего пересмотра Положения о трансъевропейских энергетических сетях (*TEN-E*), предложив использовать этот обзор для поддержки развития водородных сетей «там, где это оправдано надежным и устойчивым спросом, предпочтительно путём перепрофилирования существующей газовой инфраструктуры, но в тех случаях, когда это является экономически эффективным решением». Проекты выводов призывают Комиссию внести поправки в Европейское постановление по статистике энергетики и включить в неё водород в качестве отдельного продукта.

⁸⁷ *EIT InnoEnergy* по поручению Европейской комиссии координирует деятельность Европейского батарейного альянса.

⁸⁸ *EIT InnoEnergy* launched the European Green Hydrogen Acceleration Centre. 05.11.2020. URL: <https://eit.europa.eu/news-events/news/eit-innoenergy-launched-european-green-hydrogen-acceleration-centre> (дата обращения 30.11.2020)

⁸⁹ *Bill-Gates-Fonds will Wasserstoffindustrie in Europa aufbauen*. 04.11.2020. URL: <https://www.handelsblatt.com/unternehmen/energie/breakthrough-energy-bill-gates-fonds-will-wasserstoffindustrie-in-europa-aufbauen/26585810.html?ticket=ST-8640622-cCbT6xA13OkPrcU3IbIC-ap2> (дата обращения 30.11.2020).

Подчеркивая важность развития возобновляемых источников энергии для производства электроэнергии, необходимой для электролизёров по выпуску «зелёного» водорода, Берлин больше не упоминает отдельно оффшорную ветроэнергетику, сохранив положение о «наиболее рентабельных возобновляемых источниках»⁹⁰.

В конце ноября федеральное министерство экономики и энергетики присоединилось к основанному в июле Европейскому альянсу за чистый водород (*ECH2A*), объединяющему на своей платформе представителей компаний, правительств и гражданского общества в целях ускорения развития климатически нейтральной водородной экономики в ЕС⁹¹. Тем самым министерство ещё раз выразило политическую поддержку Европейской водородной стратегии. Деятельность *ECH2A* тесно связана с продвижением в водородной сфере важных проектов общего европейского интереса (*IPCEI*), где *BMWi* принадлежит одно из ключевых мест в ЕС.

Федеральное министерство экономики и энергетики в ноябре активизировало работу в целях создания предусмотренных Национальной стратегией зарубежных водородных партнерств, иными словами, для установления кооперационных отношений с производителями H_2 в других странах. Производство «зеленого» водорода в них должно начаться уже в следующем году. Этому будет содействовать деятельность фонда «*H2 Global*», на основе концепции, разработанной Немецким обществом международного сотрудничества (*GIZ*) и Немецкой ассоциацией водородных и топливных элементов (*DWV*). На эти цели государство предполагает выделить 1,5 млрд евро.

В стадии разработки находится германо-австралийский проект «*HySupply*». Предполагается, что в течение двух лет Германия и Австралия выстроят все этапы производственно-сбытовой зелёной водородной цепочки, что, в итоге, позволит организовать импорт климатически нейтрального водорода по конкурентоспособным ценам. Финансирование предоставляет федеральное министерство научных исследований. Координацию осуществляют Германская академия наук и инженерии (*Acatech*) и Федерация немецкой промышленности (*BDI*).

1 декабря министр экономики П.Альтмайер дал старт первому проекту в рамках Национальной водородной стратегии, объявив о решении профинансировать в размере 8 млн евро компанию *Siemens Energy*, которая построит первую в мире коммерческую интегрированную установку по производству климатически нейтрального водородного топлива с помощью энергии ветра на юге Чили. В проекте принимает участие ещё одна немецкая компания - *Porsche*.

Примечательно, что в этот же день министр обратился с приветствием к участникам Германо-российского форума по сырью в Берлине, прошедшего в виртуальном формате. Он подчеркнул, что Россия – одна из стран, обладающих высоким потенциалом для рентабельного производства водорода из возобновляемых источников энергии и имеющей реальные варианты его транспортировки благодаря разветвленной трубопроводной инфраструктуре. По его мнению, ФРГ и РФ должны активизировать сотрудничество в области экологически чистого водорода. Начальник отдела энергетической политики *BMWi* Торстен Хердан отметил, что «водород из возобновляемых источников энергии не будет доступен в одночасье» и поэтому голубой H_2 «незаменим для нас», особенно для своевременного снабжения промышленности. Он предостерег от «идеологической окопной войны» из-за метода производства. Уполномоченный федерального правительства по экологически чистому водороду Стефан Кауфманн считает, что на первоначальном этапе не обойтись без водорода, получаемого из российского природного газа. Одновременно он видит большой потенциал в России для наращивания производства H_2 путём электролиза. Руководитель экономического отдела МИД ФРГ Михаэль Клор-Берхтольд обратил внимание на то, что

⁹⁰ ВQE. 2020. N 12609. 21.11.

⁹¹ 26-27 ноября *ECH2A* провёл первое собрание своих членов, количество которых превысило 800 человек.

внешнеполитическое ведомство начало проводить «глобальную водородную дипломатию» („*global hydrogen diplomacy*“), поручая конкретным сотрудникам в посольствах и консульствах Германии заниматься исключительно водородной тематикой⁹².

Литература:

1. *Bulletin Quotidien Europe*. 2020. N 12609. 21.11.
2. *A Clean Industry Package for the EU: Making sure the European Green Deal kick-starts the transition to climate-neutral industry*. - *Agora Energiewende*, Oktober 2020. 42 S.
3. *EIT InnoEnergy launched the European Green Hydrogen Acceleration Centre*. 05.11.2020.
4. *Forschungsnetzwerk Wasserstoff*. URL: <https://www.forschungsnetzwerke-energie.de/wasserstoff>
5. *How to Raise Europe's Climate Ambitions for 2030: Implementing a -55% Target in EU Policy Architecture*. - *Öko-Institut and Agora Energiewende*. September 2020. 72 S.
6. *Klimaneutrales Deutschland. Studie im Auftrag von Agora Energiewende, Agora Verkehrswende und Stiftung Klimaneutralität*. - *Prognos, Öko-Institut, Wuppertal-Institut*. 2020. 180 S.
7. *Stellungnahme Nationaler Wasserstoffrat*. 13.10.2020.

УДК 338.2, 339.9

Владислав БЕЛОВ*

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЕВРОСОЮЗА КРИТИЧЕСКИ ВАЖНЫМИ СЫРЬЕВЫМИ РЕСУРСАМИ

Ключевые слова: Евросоюз, Европейская комиссия, критически важное сырье, Европейский сырьевой альянс, промышленные экосистемы

Для Евросоюза и его государств-членов надежные поставки сырья для промышленности всегда представляли одну из важнейших проблем. Ещё в 70-е годы прошлого века была создана Группа поставок сырья. В 2008 г. была запущена Сырьевая инициатива, нацеленная, в числе прочего, на уменьшение зависимости европейских производственных цепочек создания стоимости от неэнергетического сырья⁹³.

Европейский зеленый курс и Новая промышленная стратегия ЕС обозначили, что доступ к ресурсам является вопросом стратегической безопасности, без которой невозможно обеспечить успех экологических и цифровых изменений. Так, в последнем разделе Стратегии указывается, что в процессе перехода промышленности ЕС к климатической нейтральности смещается акцент – зависимость от доступных ископаемых видов топлива сменяется зависимостью от неэнергетического сырья, в основном получаемого из третьих стран. За него постоянно возрастает глобальная конкуренция. Поэтому Брюссель поставил задачу обеспечить диверсифицированные закупки критически важных неэнергетических ресурсов с целью повысить надежность поставок в страны ЕС, в т.ч. для производства электромобилей, аккумуляторов, электронных приборов, возобновляемых источников энергии, фармацевтики, аэрокосмической и оборонной продукции. Одновременно в связи с обусловленными пандемией COVID-19 нарушениями в цепочках поставок на повестку дня Европейская комиссия поставила вопрос о государственной сырьевой безопасности в стратегических секторах, а в рамках мер по восстановлению экономики - об открытой стратегической автономии⁹⁴.

⁹² Schaudwet, Christian. Wasserstoff-Partnerschaft mit Fallstricken. 02.12.2020. URL:

<https://background.tagesspiegel.de/energie-klima/wasserstoff-partnerschaft-mit-fallstricken> (дата обращения 30.11.2020).

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts420204954>

⁹³ Die Rohstoffinitiative — Sicherung der Versorgung Europas mit den für Wachstum und Beschäftigung notwendigen Gütern. MITTEILUNG DER KOMMISSION AN DAS EUROPÄISCHE PARLAMENT UND DEN RAT Brüssel, den 4.11.2008 KOM.2008. N 699 endgültig. 14 S.

⁹⁴ Europe's moment: Repair and Prepare for the Next Generation. COMMUNICATION FROM THE COMMISSION TO THE EUROPEAN PARLIAMENT, THE EUROPEAN COUNCIL, THE COUNCIL, THE EUROPEAN ECONOMIC AND SOCIAL COMMITTEE AND THE COMMITTEE OF THE REGIONS. Brussels, 27.5.2020 COM. 2020. N 456 final. P. 13.

Важным этапом на этом пути стал План действий в сфере критически важного сырья⁹⁵ (далее – План), презентованный Европейской комиссией 3 сентября 2020 г. Одновременно она опубликовала своё 100-страничное форсайт-исследование о конкретных сырьевых продуктах, необходимых для стратегических технологий и секторов ЕС на период до 2030 и 2050 гг.⁹⁶ План, названный «Критическая устойчивость сырьевых материалов: прокладывая путь к большей безопасности и устойчивости», ориентирован на ускорение перехода к «зеленой» и цифровой экономике, повышение её устойчивости и обеспечение автономии в ключевых технологиях. В Плане излагаются конкретные меры, нацеленные на снижение зависимости Евросоюза от третьих стран, диверсификацию первичных и вторичных источников поставок, повышение эффективности использования ресурсов и укрепление экономики замкнутого цикла. Эксперты обновили список важнейшего сырья, указав на проблемы с поставками для промышленности. В нём описаны 30 критических ресурсов, в т.ч. литий, без которого невозможен переход к электромобильности. Ранее его в списке не было.

На презентации документов Марош Шефчович, вице-председатель Еврокомиссии по межведомственным отношениям и прогнозированию, сказал: «Устойчивая экономика требует надежных поставок сырья. Только для аккумуляторов электромобилей и для хранения энергии Европе потребуется в 18 раз больше лития к 2030 г. и в 60 раз к 2050 г. Как показывает наше форсайт-исследование, мы не можем позволить себе променять нашу нынешнюю зависимость от ископаемого топлива на зависимость от критически важного сырья. Разрушение наших стратегических цепочек создания стоимости из-за коронавируса сделало это еще более очевидным. Поэтому с помощью диверсифицированных, устойчивых и социально ответственных закупок сырья, инноваций, а также принципа замкнутого цикла, мы создадим прочный альянс для совместного преодоления нашей высокой зависимости»⁹⁷.

Член ЕК по внутреннему рынку Тьерри Бретон, в свою очередь, отметил, что, если Европа хочет лидировать в экологических и цифровых изменениях и оставаться ведущим промышленным континентом мира, то она должна обратить внимание на важность ряда сырьевых материалов: «В отношении некоторых редкоземельных элементов мы не можем позволить себе полагаться исключительно на другие страны - даже на одну страну. Диверсифицируя поставки из третьих государств и расширяя собственные мощности ЕС по добыче, переработке, повторному использованию и разделению редкоземельных элементов, мы можем стать более устойчивыми. Реализация предлагаемых сегодня мер потребует согласованных усилий со стороны промышленности, гражданского общества, регионов и государств-членов. Мы призываем последних включить инвестиции в важнейшее сырье в свои национальные экономические программы»⁹⁸.

Основные цели Плана сводятся к следующему:

- развитие устойчивых производственно-сбытовых цепочек для промышленных экосистем ЕС;
- снижение зависимости от важнейшего первичного сырья за счет циркулярного использования ресурсов, экологически чистых продуктов и инноваций;
- постепенная переориентация на закупки и переработку внутреннего сырья в ЕС;

⁹⁵ Critical Raw Materials Resilience: Charting a Path towards greater Security and Sustainability. COMMUNICATION FROM THE COMMISSION TO THE EUROPEAN PARLIAMENT, THE COUNCIL, THE EUROPEAN ECONOMIC AND SOCIAL COMMITTEE AND THE COMMITTEE OF THE REGIONS. Brussels, 3.9.2020. COM. 2020. N 474 final. 23 p.

⁹⁶ Bobba, S., Carrara, S., Huisman, J. (co-lead), Mathieux, F., Pavel, C. (co-lead). Critical materials for strategic technologies and sectors in the EU. A foresight study. 2020. - Luxembourg: Publications Office of the European Union, European Commission, 2020. 100 p. doi: 10.2873/58081

⁹⁷ Kommission kündigt Maßnahmen an, um Europa sicherer und nachhaltiger mit Rohstoffen zu versorgen. 03.09.2020. URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/de/ip_20_1542 (дата обращения 13.11.2020).

⁹⁸ Ibid.

• диверсификация источников поставок из третьих стран, усиление международно признанных правил мировой торговли сырьём и устранение существующих в ней перекосов⁹⁹.

Европейская комиссия выделила 10 основных направлений реализации плана, включая временные параметры и ответственные структуры:

1. Создание отраслевого Европейского сырьевого альянса с целью повышения устойчивости и укрепления открытой стратегической автономии, начиная с цепочек создания стоимости редкоземельных элементов и магнитов, и последующего включения в них других сырьевых сегментов. Срок: 3-й квартал 2020 г. Ответственные: промышленность, Еврокомиссия, инвесторы, Европейский инвестиционный банк, заинтересованные стороны, государства-члены, регионы.

2. Разработка критериев устойчивого финансирования для горнодобывающей и перерабатывающей промышленности, которые будут определены в делегированных законах. Срок: конец 2021 г. Ответственные: Комиссия, Платформа для устойчивого финансирования.

3. Инициирование научно-исследовательской и инновационной деятельности по критически важному сырью в области переработки отходов, передовых материалов и замещения с использованием программы "Горизонт Европа", Европейского фонда регионального развития и национальных программ НИОКР. Срок: 2021 г. Ответственные: Комиссия, регионы государств-членов, научно-исследовательское сообщество.

4. Обзор потенциальных поставок критически важного вторичного сырья из существующих в ЕС запасов и отходов и определение практически осуществимых проектов по рекуперации. Срок: к 2022 г. Ответственные: Комиссия, Европейский институт инноваций и технологий (EIT), сырьевой сектор.

5. Определение проектов по добыче и переработке критически важного сырья (особенно в угледобывающих регионах), а также потребностей в инвестициях и возможностей их финансирования в ЕС. Срок: до 2025 г. Ответственные: Комиссия, государства-члены, регионы, заинтересованные стороны.

6. Развитие экспертных знаний и навыков в технологиях добычи, производства и переработки в рамках сбалансированной стратегии перехода в трансформирующихся регионах. Срок: с 2022 г. Ответственные: Комиссия, промышленность, союзы, государства-члены и регионы.

7. Использование программ наблюдения Земли и дистанционного зондирования для разведки ресурсов, эксплуатации и управления окружающей средой после вывода из эксплуатации. Срок: не определён. Ответственные: Комиссия, промышленность.

8. Разработка проектов НИОКР в рамках программы «Горизонт Европа» по методам эксплуатации и переработки критически важного сырья с целью снижения воздействия на окружающую среду. Срок: с 2021 г. Ответственные: Комиссия, сообщество НИОКР.

9. Установление стратегических международных партнерств и соответствующих финансовых ресурсов для обеспечения диверсифицированных поставок критически важного сырья, в том числе за счет обеспечения торговых и инвестиционных рамочных условий, на которые не влияют рыночные диспропорции - начиная с пилотных партнерств с Канадой, заинтересованными странами в Африке и странами-соседями ЕС. Срок: 2021 г. Ответственные: Комиссия, государства-члены, промышленность и партнеры из третьих стран.

10. Продвижение передовых методов горнодобычи критически важного сырья через правовую базу ЕС и подготовка соответствующих предложений по

⁹⁹ Critical Raw Materials Resilience... Op.cit. P.7.

международному сотрудничеству. Срок: 2020-2021 гг. Ответственные: Комиссия, государства-члены, промышленность, организации гражданского общества¹⁰⁰.

В качестве приоритета по постпандемийному восстановлению экономики Комиссия в конце мая 2020 г. определила 14 промышленных экосистем, на которые в совокупности приходится 70% добавленной стоимости ЕС. В приложении 2 Плана содержится информация о тех из них, кто активно использует критически важное сырьё – это аэрокосмическая, оборонная, электронная, автомобильная и ряд энергоёмких отраслей, производство возобновляемых источников энергии, отдельных медицинских приборов и лекарств. Посткоронавирусному развитию и повышению устойчивости призваны содействовать будущие приоритетные горнодобывающие проекты в ЕС и Европейский сырьевой альянс (см. далее), которые в среднесрочной перспективе должны инициировать новые инвестиции и создать дополнительные рабочие места.

Если роль Брюсселя состоит в установлении стратегических приоритетов, мобилизации промышленных игроков и обеспечении финансирования через программы ЕС и ЕИБ, то местные субъекты/органы власти должны разрабатывать и структурировать конкретные планы и промышленные проекты, нести ответственность за лицензирование и инфраструктуру.

Особое внимание ЕС уделяет вопросам охраны окружающей среды и содействия социальному развитию, ставя цель достижения баланса между доступом к ресурсам и устойчивостью как предпосылки обеспечения безопасности ресурсов Европейского Союза в будущем. Евросоюз располагает развитой нормативно-правовой базой, высокими стандартами экологического менеджмента и эффективными механизмами контроля, основанными на инновационных технологиях. Например, системы наблюдения за землей позволяют компаниям и государственным структурам вести действенный экологический контроль за реализацией горнодобывающих проектов. Тем не менее, Брюссель обращает внимание на озабоченности международных стейкхолдеров относительно возможного негативного воздействия планируемой добычи сырья на территории европейских стран и активно участвует в международных дискуссиях, в т.ч. в рамках ОЭСР, ООН, ВТО и G-20, а также трехстороннего диалога между ЕС, Японией и США. 1 января 2021 г. в силу вступит постановление ЕС о минералах из зон конфликтов¹⁰¹, содержащее требования должной осмотрительности для импортеров определенных видов сырья, в т.ч. используемого для производства аккумуляторов.

К неотъемлемой части перехода к климатически нейтральной экономике относятся принципы экономики замкнутого цикла, использования вторичного сырья и поддержание ценности высококачественных материалов. Их использование призвано удовлетворить существенную часть растущего спроса на важное неэнергетическое сырьё. ЕС уже достиг существенных успехов в этом направлении – например, более 50% железа, цинка и платины повторно перерабатываются, обеспечивая более 25% их потребления в Евросоюзе. Однако по ряду важных видов сырья, используемых при производстве возобновляемых источников энергии и в высокотехнологичных сферах, особенно редкоземельных элементов (галлий, индий), ещё предстоит организовать эффективное вторичное производство. Поэтому план предусматривает проведение дополнительных исследований по современным материалам, переработке отходов и замещению критических сырьевых ресурсов. Предварительным условием для разработки будущей политики и конкретных проектов по утилизации и переработке является подготовка Комиссией к 2022 г. обзора поставок критически важного вторичного сырья из запасов и отходов в ЕС.

¹⁰⁰ Fragen und Antworten zur Mitteilung über kritische Rohstoffe. 03.09.2020. URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/de/qanda_20_1543 (дата обращения 13.11.2020).

¹⁰¹ Regulation (EU) 2017/821 of the European Parliament and of the Council of 17 May 2017 laying down supply chain due diligence obligations for Union importers of tin, tantalum and tungsten, their ores, and gold originating from conflict-affected and high-risk areas // Official journal. 2017. L 130. 19.5. P.1.

Другим внутренним источником удовлетворения потребности в сырье должна стать европейская горнодобывающая промышленность, имеющая давние традиции добычи минеральных агрегатов и промышленных минералов, а также некоторых недргоценных металлов, таких как медь и цинк. Но в силу разных причин она до сих пор была менее успешна в реализации проектов освоения критического сырья, хотя и располагает для этого значительным потенциалом¹⁰². Предпосылкой для его реализации являются автоматизация, цифровизация и инновационные технологические решения, способные обеспечить качественные изменения в добыче и переработке. Эффективным инструментом для выявления новых месторождений важных сырьевых ресурсов и мониторинга экологических показателей шахт в течение срока их службы, а также после их закрытия, может стать дистанционное спутниковое зондирование в рамках Европейской программы наблюдения за Землей «Коперник». С её помощью учёные уже обнаружили в Европе значительные месторождения кобальта, бокситов, бериллия, висмута, галлия, германия, индия, ниобия и бората. За счет внутренней добычи Брюссель рассчитывает к 2025 г. обеспечить собственным литьем производство аккумуляторов в ЕС.

Особое место Комиссия отводит списку критических товаров, который она, основываясь на двух основных параметрах – экономическом значении и рисках поставок/предложения – пересматривает каждые три года (начиная с 2011 г.). Эксперты анализируют конечные цели использования сырья для промышленного применения, существующую зависимость от импорта, экспортные ограничения в третьих странах, возможности замещения, а также оценивают концентрацию предложения и долю спроса, покрываемую вторичным сырьем. Полученный список является основанным на фактах подспорьем для разработки политики ЕС. Он помогает определить потребности в инвестициях, уточнить направления исследования и инновации в рамках программ ЕС «Горизонт 2020», «Горизонт Европа», а также национальных программ, в частности, по новым горнодобывающим технологиям. В полной мере это относится к экономике замкнутого цикла, промышленной политике и разработке собственных оценок критичности.

До сих пор оценки опирались только на данные недавнего прошлого, прогнозы отсутствовали. Впервые в рамках упомянутого форсайт-исследования Комиссия оценила будущие риски поставок¹⁰³. Актуальный список состоит из 30 веществ и материалов¹⁰⁴. В 2011 г. их было 14, в 2014 г. – 17, в 2017 г. – 20. Новыми в 2020 г. стали боксит, литий, стронций и титан. Предложение многих критических товаров в значительной степени сконцентрировано на нескольких странах. ЕС получает 98% своей потребности в редкоземельных элементах из Китая; 98 % потребности в борате – из Турции; 71 % потребности в платине и еще более высокую долю металлов платиновой группы (иридия, родия и рутения) – из Южной Африки. Внутриевропейские поставки гафния и стронция в ЕС зависят от отдельных компаний¹⁰⁵.

Одну из ведущих ролей в реализации Плана призван сыграть Европейский сырьевой альянс, который должен повысить устойчивость Евросоюза в цепочке создания

¹⁰² Комиссия обращает особое внимание на существующие у стран ЕС проблемы в собственной добыче, переработке и улавливании важного неэнергетического сырья (например, литья или редкоземельных элементов). Некоторые добываемые материалы, (например, литий), в настоящее время могут обрабатываться только за пределами Европы. Поэтому особое значение приобретают современные технологии, навыки и компетенции в области рафинирования и металлургии, призванные обеспечить устойчивость всех звеньев цепочек создания стоимости.

¹⁰³ Bobba, S., Saqqa, S. ... Op.cit.

¹⁰⁴ Оценка для 2020 г. проводилась по той же методологии, что и для 2017 г. и основывалась на среднем значении за последний полный 5-летний период для ЕС-27, т.е. без Великобритании. Были проверены 83 материала (на 5 больше, чем в 2017 г.) и, насколько это было возможно, более подробно изучены моменты возникновения критической значимости их добычи и/или переработки в цепочке создания стоимости.

¹⁰⁵ Critical Raw Materials Resilience ... Op. cit. P.3.

стоимости редкоземельных элементов и постоянных магнитов, имеющих жизненно важное значение для промышленных экосистем, упомянутых в Новой промышленной стратегии ЕС. Перед ним поставлена задача устранить пробелы и уязвимости в нынешних цепочках поставок критического сырья, существующие в этих экосистемах. Новая структура должна гарантировать наличие у них адекватных запасов и альтернативных источников в случае неожиданных перерывов в поставках, а также обеспечить тесные партнерские отношения между производителями-поставщиками материалов и секторами их потребления и привлечение инвестиций в стратегические разработки.

Альянс был презентован 29 сентября 2020 г.¹⁰⁶ Он призван объединить всех участников отрасли и поэтому (как и другие, уже созданные, подобные структуры, например, Европейский батарейный альянс) открыт для малых, средних и крупных компаний, научно-исследовательских институтов, университетов, государственных структур, неправительственных организаций и профсоюзов. Новая организация будет находиться под управлением одного из сообществ Европейского института инноваций и технологий – *EIT Raw Materials*, которое финансируется Комиссией и объединяет предприятия, университеты и исследователей в области сырьевых материалов. Важно, что к Альянсу могут присоединиться согласные с его целями компании из третьих стран, в т.ч. из России.

Литература:

1. Bobba, S., Carrara, S., Huisman, J. (co-lead), Mathieux, F., Pavel, C. (co-lead). *Critical materials for strategic technologies and sectors in the EU. A foresight study.* 2020. - Luxembourg: Publications Office of the European Union, European Commission, 2020. 100 p. doi: 10.2873/58081
2. *Bulletin Quotidien Europe.* 2020. September-November.
3. *Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions. Critical Raw Materials Resilience: Charting a Path towards greater Security and Sustainability.* Brussels, 3.9.2020. COM. 2020 N 474 final.
4. *Mitteilung der Kommission an das Europäische Parlament und den Rat. Die Rohstoffinitiative — Sicherung der Versorgung Europas mit den für Wachstum und Beschäftigung notwendigen Gütern.* Brüssel, den 4.11.2008 KOM. 2008. N 699 endgültig.
5. *Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions. Europe's moment: Repair and Prepare for the Next Generation.* Brussels, 27.5.2020. COM. 2020. N 456 final.
6. *Regulation (EU) 2017/821 of the European Parliament and of the Council of 17 May 2017 laying down supply chain due diligence obligations for Union importers of tin, tantalum and tungsten, their ores, and gold originating from conflict-affected and high-risk areas; Official journal.* 2017. L 130, 19.5.

УДК 327, 339

Наталья КОНДРАТЬЕВА*

РАБОТА ЕВРОПЕЙСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ, ПРЕДСТАВЛЯЮЩИХ ИНТЕРЕСЫ РЕГИОНОВ (сентябрь-ноябрь 2020)

Ключевые слова: многолетние финансовые рамки, Гражданская сеть, Конференция о будущем Европы, председательство Германии в Совете ЕС, Комитет регионов, Ассамблея региональных и местных представителей, Организация экономического сотрудничества и развития

Осенью переговоры по проекту Многолетних финансовых рамок ЕС на 2021-2027 гг. вступили в завершающую фазу. Однако заинтересованные акторы не оставили попыток повлиять на результат дебатов.

Обеспокоенная перспективой утраты влияния в структурах Евросоюза, Ассамблея региональных и местных представителей ЕС провела опрос общественности и огласила

¹⁰⁶ Startschuss für die neue Europäische Rohstoffallianz. 29.09.2020. URL: https://ec.europa.eu/germany/news/20200929-rohstoffallianz_de (дата обращения 13.11.2020).

* DOI: <https://dx.doi.org/10.15211/eufacts420205458>

его результаты на своей 140-ой пленарной сессии 14 октября¹⁰⁷. Как показал евробарометр, доверие населения местным и региональным лидерам сохраняется. 26 тыс. граждан, принявших участие в опросе, подтвердили, что региональные и местные органы управления являются тем уровнем власти, которому граждане больше всего доверяют, и обращаются за поддержкой своих усилий по преодолению экономических и социальных последствий корона-кризиса. 58% респондентов считают, что предоставление местным и региональным органам власти большего влияния на процесс принятия решений в Европейском Союзе окажет положительное влияние на его способность устранять проблемы. Большинство респондентов выступило за делегирование региональным представителям полномочий в процессе принятия решений ЕС и, в частности, в предстоящей Конференции о будущем Европы.

Вооруженная положительным результатом, Ассамблея в ходе своей сессии сосредоточилась главным образом на вопросе дальнейшего укрепления представительной демократии. Было предложено создать Гражданскую сеть, которая могла бы показать себя во время Конференции о будущем Европы в качестве нового механизма постоянного диалога с гражданами. Далее, по мнению Ассамблеи, работа Гражданской сети должна быть продолжена, так как Евросоюзу потребуется инфраструктура, которая будет осуществлять мониторинговую деятельность по итогам Конференции. Члены Ассамблеи выразили надежду на то, что предоставленная гражданам возможность постоянно и систематически выражать свои взгляды и получать обратную связь поможет преобразовать ЕС и его культуру управления, сделать его более демократичным, открытым, прозрачным и инклюзивным. Европейский комитет регионов поддержал инициативу.

Выделим два итоговых решения сессии Ассамблеи. Первое состоит в решении создать еще одну представительскую структуру, хотя их в Евросоюзе и так немало. Второе – это уместная поддержка предложения, прозвучавшего в инаугурационной речи избранного председателя ЕК Урсулы фон дер Ляйен, о созыве Конференции о будущем ЕС, которое в октябре все еще оставалось далеко на заднем плане в ситуации прихода второй волны коронакризиса и турбулентности в обсуждении Многолетних финансовых рамок. Отметим здесь, что канцлер Германии Ангела Меркель за день до начала сессии, 13 октября, в ходе дебатов с членами Комитета регионов от имени страны, председательствующей в ЕС, подтвердила, что Конференция о будущем Европы должна быть начата во время председательства Германии. Она также высказала мнение о том, что Конференция будет придерживаться установленного ранее графика, то есть сможет сформировать свои рекомендации под председательством Франции в Европейском Союзе в первой половине 2022 г.

19 ноября 2020 г. в сети были представлены результаты проведенного Комитетом регионов в совместно с Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) онлайн-опроса на тему «Влияние COVID-19 на региональные и местные органы власти: управление, финансы и планы восстановления»¹⁰⁸. Было собрано 300 ответов от представителей региональных и муниципальных органов власти 24 государств-членов ЕС. Большинство респондентов (63%) отметили, что кризис COVID-19 оказывает значительное негативное влияние на работу субнациональных органов власти. В качестве основных проблем, с которыми они столкнулись в ходе управления кризисом, респонденты отметили недостаток технических средств и оборудования (46%), нехватку финансовых ресурсов на субнациональном уровне (39%) и отсутствие координации с

¹⁰⁷ Local and regional leaders propose a tool for citizens' voice to be heard in the EU decision-making process. The EU's Assembly of Regional and Local Representatives. Press release. CoR, 14.10.2020. URL: <https://cor.europa.eu/en/news/Pages/mcdonnell.aspx> (дата обращения 12.12.2020).

¹⁰⁸ Results of the joint CoR-OECD survey on "The impact of COVID-19 on EU regional and local governments" URL: <https://cor.europa.eu/en/news/Pages/econ-cor-oecd-survey-covid-19-results.aspx> (дата обращения 12.12.2020).

другими уровнями власти (27%). В краткосрочной и среднесрочной перспективе большинство субнациональных правительств ожидают увеличения расходов и падения доходов. Так, около 86% регионов и городов ожидают значительного увеличения расходов в сферах социальных услуг (64%), социальных выплат (59%), поддержки малого и среднего бизнеса и самозанятых, здравоохранения. Одновременно, 90% прогнозируют снижение доходов, в частности налоговых поступлений. На момент проведения опроса около 24% субнациональных правительств планировали обратиться за заимствованиями к Евросоюзу, чтобы справиться с кризисом. 13% респондентов уже подали заявки на получение дополнительных средств ЕС, а 49% рассматривали такую возможность. Также важно отметить, что на момент проведения опроса большинство субнациональных правительств все еще были заняты текущими задачами в рамках чрезвычайной ситуации в области общественного здравоохранения, и лишь немногие приступили к осуществлению восстановительных мер путем стимулирования государственных инвестиций и прямой поддержки экономики. Только около половины респондентов нашли эффективную координацию работы субнациональных властей с национальными правительствами.

Таким образом, по результатам совместного опроса Комитета регионов и ОЭСР кризис COVID-19 становится триггером реформирования политики регионального развития. Респонденты определили в числе многих сфер деятельности в рамках региональной политики три главных сферы на период восстановления после пандемии: 1) обеспечение доступных и качественных базовых услуг, включая здравоохранение, на всех территориях (за этот приоритет проголосовало 76% респондентов), 2) повышение региональной устойчивости (69%), 3) сокращение цифрового разрыва между регионами (68%).

Вместе с тем, опрос показал все еще умеренную степень востребованности финансового плана ЕК по восстановлению экономики после пандемии (European Recovery Instrument "Next Generation EU"), несмотря на потребность в финансовой помощи из бюджета ЕС. Причина в том, что регионы обеспокоены отсутствием рычага влияния на национальные правительства и перспективой быть выброшенными из процесса выработки стратегии ЕС. Региональные акторы своими ответами продемонстрировали намерение низового уровня власти расширить партнерские отношения с ЕК в рамках ее Плана восстановления.

Партнерские организации, входящие в Альянс, выступающий за сохранение объемов финансирования политики сплочения, «CohesionAlliance», провели в ноябре ряд конференций с представителями Европейского парламента, Комиссии и Германии как председателя в Совете, где обсудили волнующие их тезисы переговоров. На одной из встреч, 26 ноября, городские, муниципальные и региональные ассамблеи высказали несогласие с предложением передачи компетенций с регионального на более высокий национальный уровень. Они указали на то, что в период восстановления после пандемии принцип солидарности должен превалировать над принципами конкуренции, эффективности и макроэкономической обусловленности европейских инвестиций¹⁰⁹.

27 ноября Европейский комитет регионов и специальные группы Европейского парламента обсудили финансовые потребности сельских, горных и отдаленных районов в контексте формирования «умной» сельской экономики после 2020 г.¹¹⁰ В рамках дискуссии состоялась презентация предложенной Комиссией «Концепции развития сельских районов на долгосрочную перспективу». Представители Европарламента и Комитета регионов согласились с тем, что для оживления европейской сельской экономики нужен комплексный подход, в котором бы присутствовали в равных долях

¹⁰⁹ #CohesionAlliance mobilises to back the European Parliament in the final stretch to secure a strong and participated cohesion policy 2021-2027. Press release. CoR, 27.11.2020. URL: <https://cor.europa.eu/en/news/Pages/cohesion-policy-2021-2027--.aspx> (дата обращения 12.12.2020).

¹¹⁰ A rural agenda is urgently needed for rural areas after COVID crisis. Press release. CoR, 27.11.2020. URL: <https://cor.europa.eu/en/news/Pages/rural-areas-after-COVID-crisis.aspx> (дата обращения 12.12.2020).

расходы и на сплочение, и на реализацию «зеленой» и цифровой повестки. Таким образом, по их мнению, возможно будет сохранить традиции сельскохозяйственных территорий, но при этом укрепить их инновационный и рекреационный потенциал. Затем Комитет регионов представил свое видение стратегии ЕС по возрождению сельских территорий. Основной упор был сделан на равноправии и равенстве возможностей городов и сел, а также на увеличении бюджетных ресурсов Евросоюза в поддержку сельских районов.

Несмотря на то, что позиция местных и региональных органов власти по проблемам, стоящим перед ЕС в 2021 г., в целом уже звучала во многих релизах, было решено изложить ее еще раз буквально перед последним в 2020 г. саммитом глав государств и правительств. Для этого председатель Комитета регионов и руководители шести европейских территориальных ассоциаций (Ассамблеи европейских регионов, Ассоциации европейских приграничных регионов, Конференции периферийных морских регионов, сети EUROCITIES, объединяющей города Евросоюза, Совета европейских муниципалитетов и регионов, Конференции региональных законодательных собраний ЕС) встретились 4 декабря в режиме онлайн с целью высказаться предельно ясно и обнародовать свою позицию в форме политической декларации. Главный лозунг встречи говорил сам за себя: «Перестаньте ставить под угрозу восстановление»¹¹¹. Он был перенесен в название соответствующей новости на сайте Комитета. Положения декларации тоже были сформулированы в однозначном тоне. Перечислим их:

- Экономическое восстановление будет достижимо только в том случае, если местные и региональные органы власти будут играть центральную роль в их разработке и осуществлении.
- Многолетние финансовые рамки и Европейский инструмент восстановления должны быть приняты государствами-членами без промедления, чтобы можно было начать восстановление.
- Сплочение - это наша фундаментальная ценность, и она должна стать компасом всей политики ЕС, чтобы гарантировать, что ни один человек и ни один регион не останутся позади.
- Регионам, городам и муниципалитетам должен быть предоставлен прямой доступ к средствам для реализации «зеленых проектов» и поддержки цели создания «углеродно-нейтрального ЕС» к 2050 г.
- Конференция по будущему Европы должна начаться как можно скорее с участием представителей местного и регионального уровня.
- Конференция должна привести к пересмотру системы управления ЕС для перехода к «трехмерной Европе», где все уровни управления – европейский, национальный, региональный и местный – работают вместе на равной основе.

Чиновники высокого уровня, представляющие европейские территориальные объединения на этом мероприятии, в своих речах делали акценты на том, что считают принципиально важным для организаций, которые они возглавляют. В частности, Апостолос Цицикостас, председатель Комитета регионов, заявил: «Мы призываем государства-члены принять проекты Многолетних бюджетных рамок ЕС и План восстановления, для того чтобы позволить регионам и городам быстро получить доступ к столь необходимым средствам и возглавить восстановление Европы на местном уровне. Восстановление Европы после пандемии будет успешным только при поддержке его региональными и местными властями. 300 регионов и 90 000 муниципалитетов – составляющие демократическую основу ЕС и его систему безопасности – помогают приблизить Европу к ее гражданам».

¹¹¹ “Stop jeopardising the recovery” – Local and regional leaders call out EU. CoR Press release. 04.12.2020 URL: <https://cor.europa.eu/en/news/Pages/meeting-with-associations.aspx> (дата обращения 12.12.2020).

Карл-Хайнц Ламберц, председатель Ассоциации европейских приграничных регионов, выразил убежденность в том, что в уходящем году двадцатилетия программы Интеррег повысил осведомленность национальных правительств о высоком потенциале участия местных и региональных властей в управлении ЕС и, в частности, в Конференции о его будущем. В своем выступлении он сделал упор на роли приграничных регионов в прошлые десятилетия и в дальнейшей перспективе как «идеальных лабораторий» европейских проектов.

Дарио Нарделла, председатель EUROCITIES, заявил: «Сейчас не время для национального вето на бюджет ЕС - даже дополнительный месяц может обернуться катастрофической неспособностью городов оправиться от этой пандемии». Он призвал обеспечить ресурсами усилия по восстановлению и сосредоточились внимание на зеленых и цифровых проектах и тех, что, укрепляют справедливость и демократию. Нарделла также говорил о необходимости привлечения представителей гражданского общества в работу Конференции о будущем Европы.

В том же духе высказался и Кристоф Шнаудигель, сопредседатель Совета европейских муниципалитетов и регионов: «Европейские ассоциации местных и региональных органов власти должны иметь место за столом переговоров, чтобы четко сформулировать потребности наших территорий. Это крайне важно для местных органов власти, которые особенно близки к гражданам и их интересы должны быть услышаны в дискуссии на Конференции».

В целом, как показала деятельность европейских региональных организаций осенью, представители территорий призывали к сохранению прежних правил управления бюджетными расходами и, в том числе, расходами на проведение политики сплочения. Организации, представляющие интересы территорий, выражали надежду на принятие бюджетного решения до конца года для того, чтобы вовремя начать его реализацию. Они подчеркивали, что участие местных и региональных органов власти в разработке и управлении программами развития будет означать более четкое определение потребностей территорий.

Литература:

1. Фрумкин Б.Е. Заседания Европейского совета (саммиты) (июнь-август 2020) // *Европейский Союз: факты и комментарии. 2020. Вып. 101. С.10-18.*
2. Бабынина Л.О. Дискуссия о будущем ЕС // *Европейский Союз: факты и комментарии. 2020. Вып. 101. С.29-32.*
3. Кондратьева Н. К тридцатилетию ИНТЕРРЕГ. Трансграничное сотрудничество в Европе // *Научно-аналитический вестник ИЕ РАН. 2020. № 3 (15). С. 68-74. DOI: 10.15211/vestnikieran320206874*
4. *Political declaration of the President of the European Committee of the Regions and the Presidents of European Associations of local and regional governments. Brussels: Committee of the Regions. 4 December, 2020.*
5. *The impact of the COVID-19 crisis on regional and local governments: Main findings from the joint CoR-OECD survey. CoR : OECD, 2020. 36 p.*

УДК: 331

Наталья ГОВОРОВА*

СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА И РЫНОК ТРУДА (сентябрь-ноябрь 2020)

Ключевые слова: Европейский Союз, Европейская комиссия, пандемия коронавируса COVID-19, минимальная заработная плата, SURE, рынок труда, профессиональное обучение, краткосрочная занятость, молодежная безработица.

По мнению Европейской комиссии, озвученному 2 сентября, реагирование на демографический спад в Европе должно стать одной из главных целевых установок ЕС.

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts420205861>

Все остальные приоритеты, включая «Зеленая сделка» (The European Green Deal)¹¹², следует связать с демографическими вопросами. По прогнозам Европейской парламентской исследовательской службы, в период с 1 января 2019 г. по 1 января 2100 г. население Европейского Союза сократится почти на 7%, или на 31 млн человек, и в целом будет продолжать стареть¹¹³. Доля детей незначительно снизится, доля людей трудоспособного возраста сократится на 10 п.п., а доля лиц в возрасте 65 лет и старше, а также лиц в возрасте 80 лет и старше, вырастет примерно на столько же. В результате средний возраст европейцев увеличится с нынешних 43,7 лет до 48,8 лет¹¹⁴. В то же время потребление людей старше 50 лет (так называемая «серебряная» экономика) будет расти примерно на 5% в год, достигнув 5,7 трлн евро в 2025 г. при наличии существенных территориальных диспропорций. 31 млн европейцев живут в регионах (главным образом сельских, в странах Балтии, Болгарии, Румынии, Хорватии и Португалии), которые сталкиваются как с демографическим спадом, так и с низким ВВП на душу населения. Региональные проблемы могут быть решены путём внедрения высокоскоростного интернета, который сделает сельские районы более привлекательными, в том числе для трудовых мигрантов. Политика жесткой экономии, растущая нестабильность занятости, мешающая молодым людям планировать свое будущее, привела к снижению рождаемости в Европе. На этом фоне европейские структурные фонды следует сделать более доступными для решения демографических проблем. Ожидается, что в январе 2021 г. Комиссия представит Зеленую книгу по проблемам старения. Также в первом квартале будет разработана долгосрочная концепция для сельских районов и стратегия ЕС в области прав детей (Child Guarantee)¹¹⁵.

4 сентября завершилась вторая стадия консультаций Еврокомиссии и социальных партнёров о возможности установления «справедливых» минимальных зарплат в ЕС. Одна из целей консультаций – определить целесообразность принятия директивы на европейском уровне. Комиссия тщательно оценит ответы, которые она получила от социальных партнёров, и представит предложение до конца 2020 г. Европейская конфедерация профсоюзов (ЕКП) поддерживает план представления директивы¹¹⁶, организации работодателей выступают против. По мнению BusinessEurope, SMEunited, СЕЕР и СЕЕМЕТ, Союз не имеет полномочий вводить обязательный правовой инструмент для регулирования минимальной заработной платы; эти вопросы относятся к компетенции национальных социальных партнёров и государств-членов. С их точки зрения, в связи с пандемией COVID-19, установление минимальной заработной платы может привести к дальнейшей маргинализации наиболее уязвимых групп населения и подтолкнуть их к теневому рынку труда. Совет европейских муниципалитетов и регионов (The Council of European Municipalities and Regions) также продемонстрировал серьезную озабоченность тем, что законодательство, которое ЕК намерено ввести, посягает на автономию социальных партнеров в переговорах о заработной плате и даже может повлечь за собой её снижение. Европейской комиссии необходимо соблюсти как принцип subsidiarity, так и принцип автономии социальных партнёров на национальном уровне¹¹⁷.

¹¹² European commission. Brussels, 11.12.2019. COM. 2019. N 640 final. Communication from the commission. The European Green Deal.

¹¹³ Demographic outlook for the European Union 2020. European Parliamentary Research Service. Lead author: Monika Kiss. Members' Research Service. PE 646.181 – March 2020. doi:10.2861/999213

¹¹⁴ Eurostat Products Eurostat News. World Population Day: Population trends up to 2100. URL: <https://ec.europa.eu/eurostat/web/products-eurostat-news/-/EDN-20200711-1?inheritRedirect=true&redirect=%2Feurostat%2Fweb%2Fpopulation-demography-migration-projections%2Fpublications> (дата обращения 03.09.2020).

¹¹⁵ BQE. 2020. N 12550. 01.09.

¹¹⁶ BQE. 2020. N 12553. 04.09.

¹¹⁷ BQE. 2020. N 12555. 08.09.

11 сентября Еврокомиссия предложила выделить 2 млн евро из Европейского фонда адаптации к глобализации (EGF), чтобы поддержать 500 уволенных рабочих судостроительных верфей в Галиции (Испания) в поиске новых рабочих мест. Цель заключается в том, чтобы помочь им найти работу в других секторах и получить новые навыки посредством профессионального обучения, а также поддержать в первое время после трудоустройства. Общая стоимость этих мер оценивается в 3,4 млн евро. С момента своего создания в 2007 г. Фонд получил 161 заявку на общую сумму 636 млн евро для поддержки более 150 тыс. работников в приобретении новых навыков, переквалификации и создания собственных предприятий. В регламент работы EGF были внесены изменения с целью более эффективного реагирования на социально-экономический кризис, вызванный пандемией¹¹⁸.

15 сентября ЕК опубликовала доклад «Занятость и социальное развитие в Европе» (ESDE), в котором подчеркивается, что укрепление социальной справедливости является необходимым условием преодоления кризиса, вызванного COVID-19, а социальное равенство – необходимое условие быстрого и наименее болезненного выхода из него. Комиссия настоятельно рекомендует ЕС и государствам-членам в полной мере использовать возможности, открывающиеся в связи с переходом к «зеленой» и цифровой экономике, обеспечив инклюзивность, солидарность и устойчивость при разработке любой политики. В документе подчеркиваются преимущества политики краткосрочной занятости и содержится призыв к странам продолжать свои усилия по защите занятости. Установление адекватной минимальной заработной платы и минимального дохода может оказать благотворное влияние на социальную мобильность европейцев, увеличение предложения рабочей силы и защиту работников от социальных рисков. Установление минимального дохода не является препятствием к участию в рынке труда, но его уровень должен быть стимулом к труду с целью сокращения бедности.

7 октября для финансирования европейского инструмента временной поддержки национальных краткосрочных рабочих программ (SURE) и выпуска социальных облигаций на сумму 100 млрд евро Комиссия приняла рамочный документ – Social Bond Framework (SBF), гарантирующий инвесторам, что собранные средства будут направлены на социальные цели, начиная с отбора проектов и заканчивая отчетностью. SBF была оценена независимой организацией Sustainalytics (мировой лидер в области рейтингов рисков корпоративного управления). Такой подход позволит инвесторам направить средства на четко обозначенную цель – удовлетворение социальных потребностей государств-членов в контексте пандемии COVID-19. Кроме того, по мнению ЕК, это будет способствовать развитию рынка социальных облигаций. Совет ЕС одобрил поддержку в размере 87,4 млрд евро для 16 государств-членов, подавших заявки в рамках SURE. В тот же день Еврокомиссия представила Совету ЕС предложение принять решение по просьбе Венгрии выделить ей 504 млн евро в рамках инструмента SURE¹¹⁹.

27 октября статистическое агентство Евростат представило первые данные о влиянии коронавируса на европейский рынок труда, результаты воздействия пандемии на работников в зависимости от страны проживания, сектора хозяйственной деятельности, места и характера работы, уровня заработной платы. Например, риск временных увольнений наиболее высок в секторах продовольствия и жилья. Потеря работы более всего угрожает временным и молодым работникам (16-24 лет) и малоквалифицированным рабочим, особенно в Испании. Вероятность потери работы сильно варьируется между государствами-членами¹²⁰.

28 октября Еврокомиссия представила директиву об установлении «справедливой» минимальной заработной платы, которая является обязывающей по форме, но остаётся

¹¹⁸ ВQE. 2020. N 12558. 12.09.

¹¹⁹ ВQE. 2020. N 12576. 08.10.

¹²⁰ ВQE. 2020. N 12590. 28.10.

достаточно гибкой, позволяющей повысить минимальный заработок и расширить охват коллективных договоров с учетом двух основных социальных моделей, сосуществующих в ЕС. В шести государствах-членах минимальная заработная плата устанавливается коллективными договорами (в частности, в Скандинавии), в остальных – национальным законодательством. Последние теперь будут обязаны определить четкие и стабильные критерии для установления её уровня. Он не регулируется Евросоюзом, но Комиссия, излагает свой взгляд на этот вопрос (порог минимальной заработной платы – не менее 60% от медианной и 50% от средней величины брутто-зарплаты в стране). ЕК призывает эти государства-члены обеспечить регулярное обновление заработной платы в рамках эффективного взаимодействия с социальными партнерами, а также проводить инспекции на местах, информируя о результатах проверки общественность. ЕК хочет усилить роль социальных партнеров, особенно там, где охват коллективными договорами составляет менее 70% работников. Она ожидает, что государства-члены разработают планы действий, способствующие развитию социального диалога. Комиссия вводит статью, посвященную государственным контрактам и концессионным договорам и предусматривающую уважение хозяйствующими субъектами установленной коллективными договорами или законом для соответствующего сектора и географического района зарплаты. Согласно исследованию, проведенному Комиссией, директива позволит улучшить материальное положение от 10 до 20 млн трудящихся и сократить неравенство в оплате труда между женщинами и мужчинами по меньшей мере на 5%. Работодатели выразили свое недовольство. BusinessEurope указывает на то, что инициатива ЕК идет вразрез с позицией государств-членов, делового сообщества, северных профсоюзов и противоречит духу европейских договоров. Профсоюзы, напротив, поддержали предложенную Комиссией директиву. Она будет распространяться на всех трудящихся, включая представителей так называемых «нетипичных» профессий (работников цифровых платформ и т.д.)¹²¹.

16 ноября Комиссия объявила о презентации новой заявки на принятие решения о предоставлении Ирландии 2,5 млрд евро в рамках инструмента SURE. Из 100 млрд евро, предусмотренных в этом документе, 90,3 млрд евро было запрошено от имени 18 государств-членов. Новое предложение следует за первоначальным выделением средств в размере 17 млрд евро Италии, Испании и Польше¹²². 17 ноября ЕК объявила о выплате 14 млрд евро девяти государствам-членам в SURE: Хорватия получила 510 млн евро, Кипр – 250 млн, Греция – 2 млрд, Италия – дополнительно 6,5 млрд, Латвия – 120 млн, Литва – 300 млн, Мальта – 120 млн, Словения – 200 млн, Испания – 4 млрд евро¹²³.

18 ноября Еврокомиссия представила отчет о занятости (Joint Employment Report), в котором отмечается, что пандемия нарушила шестилетний позитивный тренд в этой сфере. Как следствие, снижаются доходы населения, растёт бедность. Год назад в ЕС было трудоустроено 209,3 млн человек, это был самый высокий показатель за всю историю наблюдений. Только этой осенью пандемия уничтожила 3% рабочих мест, затронув более 6 млн человек. Несмотря на краткосрочные меры в рамках SURE, уровень занятости снижается (умеренно), резко сокращается количество отработанных часов (-10%). В отраслевом разрезе больше всего пострадали оптовая и розничная торговля, жилищное строительство и транспорт, где работу потеряли 2,8 млн человек, или 5,5% рабочей силы, а также сектор культуры и искусства, сельское и лесное хозяйство (соответственно, 5% и 4,3%). В возрастном аспекте наиболее уязвимыми оказались молодые люди 15-24 лет, поскольку среди них наиболее распространены временные и нестандартные контракты.

¹²¹ ВQE. 2020. N 12591. 29.10.

¹²² ВQE. 2020. N 12602. 17.11.

¹²³ ВQE. 2020. N 12603. 18.11.

Количество молодых безработных – 5,4 млн человек, включая категорию NEET – молодежь вне занятости, образования или профессионального обучения¹²⁴.

Литература:

1. *Bulletin Quotidien Europe*. 2020. September-November.
2. *Demographic outlook for the European Union 2020*. European Parliamentary Research Service. Lead author: Monika Kiss. Members' Research Service. PE 646.181 – March 2020. doi:10.2861/999213
3. *European commission*. Brussels, 11.12.2019. COM. 2019 N 640 final. Communication from the commission. *The European Green Deal*.

УДК 327, 339

Наталья ГОВОРОВА*

АРКТИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА ЕС

Ключевые слова: Европейский Союз, Европейская комиссия, Арктика, Комплексная арктическая политика ЕС, «человеческое измерение» арктической политики ЕС, поддержка пожилого населения, МСП, «арктический след» ЕС.

Европейский Союз переосмысливает свое присутствие, влияние и интересы в Арктике и, в соответствии с этим, нуждается в адекватных инструментах для эффективных действий в северных высоких широтах. Одним из них можно считать принятую 27 апреля 2016 г. Комиссией (ЕК) Комплексную арктическую политику¹²⁵, процесс обновления которой был инициирован в декабре 2019 г.¹²⁶ Устойчивое развитие региона и международное сотрудничество, смягчение последствий изменения климата и охрана хрупкой полярной экосистемы – три ключевых столпа политики Союза в регионе. О «перекалибровке» арктической политики ЕС, обусловленной ускоренным изменением климата и усилением геоэкономической и геополитической конкуренции в макрорегионе, говорит назначение в апреле текущего года нового специального посланника по арктическим вопросам, которым стал Майкл Манн, бывший посол ЕС в Рейкьявике, имеющий длительный опыт работы в Арктике, а также публикация Европейским парламентом (ЕП) в июле анализа сбалансированной политики Союза в регионе на фоне отсутствия внешнего признания интеграционной группировки как весомого арктического актора. По мнению ЕП, актуализированный вариант арктической доктрины должен быть амбициозным и интегрированным в «большую политику» Союза, получать адекватное финансирование и способствовать активному включению молодого поколения в решение арктических проблем. Также парламентарии считают, что им необходимо активнее участвовать в решении отдельных вопросов, таких как привлечение к совместной работе российских коллег и ассоциаций коренных народов Арктики¹²⁷.

28 сентября Арктический центр при Университете Лапландии (The Arctic Centre at the University of Lapland) объявил о проведении по заказу Комиссии нового исследования политики ЕС в отношении Арктики по различным направлениям. Целью исследования является сбор информации о положительном и отрицательном ее воздействии на Арктику,

¹²⁴ BQE. 2020. N 12604. 19.11.

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts4202062>

¹²⁵ Joint communication to the European Parliament and the Council. An integrated European Union policy for the Arctic. Brussels, 27.04.2016 JOIN. 2016. N 21 final.

¹²⁶ Council of the European Union Brussels, 9 December 2019 (OR. en) 14952/19 COEST 281 CFSP/PESC 942 URL: <http://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-14952-2019-INIT/en/pdf> (дата обращения 09.09.2020).

¹²⁷ European Parliament. Policy Department, Directorate-General for External Policies. In-depth analysis. A Balanced Arctic Policy for the EU. P/EXPO/AFET/FWC/2019-01/Lot1/1/C/02 EN. July2020-PE 603.498.

то есть о так называемом «арктическом следе» Союза как крупной экономики загрязнителя, технологического и исследовательского центра, а также анализ актуальности различных действий ЕС¹²⁸. В ходе реализации проекта, финансируемого Комиссией (Службой инструментов внешней политики), в соответствии с рамочным контрактом между ЕК и консорциумом во главе с консалтинговой компанией *EPRD (Office for Economic Policy and Regional Development Ltd.)*, будет рассмотрен широкий спектр политических мер Союза, в том числе: политика в области климата и энергетики, циркулярная экономика и противодействие загрязнению пластмассами, биоразнообразие, рыболовство, судоходство, добыча и использование природных ресурсов, поддержка регионального развития, участие ЕС в международном арктическом сотрудничестве. Окончательный доклад, в котором будут отражены результаты независимого исследования, не обязательно отражающего точку зрения ЕС, планируется подготовить к лету 2021 г.

Арктика сегодня – это дом для 700 тыс. граждан Евросоюза, продолжающего наращивать усилия по обеспечению безопасности, стабильности, устойчивости и процветания своих самых северных территорий. Арктический регион сталкивается с серьезными демографическими, экологическими и экономическими проблемами. В настоящее время в европейской Арктике реализуются при поддержке ЕС десятки проектов, сосредоточенных на решении широкого круга вопросов, от масштабных научных исследований и инициатив в области «зеленой» энергетики до поддержки арктических малых и средних предприятий (МСП) и космической политики Союза. Среди наиболее значительных примеров того, что делает ЕС в высоких широтах, можно привести проект по поддержке пожилых людей, живущих в северных районах (в том числе с серьезными заболеваниями) – *RemoAge* – сотрудничество между партнерами из Швеции, Норвегии, материковой Шотландии, Западных островов, Шетландских и Фарерских островов и Северной Ирландии. *RemoAge* – один из более чем 100 проектов, включенных в программу «Северная периферия и Арктика» (Northern Periphery and Arctic)¹²⁹ на 2014-2020 гг., осуществляемых при поддержке Европейского фонда регионального развития (ERDF). Старшее поколение в отдаленных и малонаселенных районах европейских арктических регионов сталкивается с двумя проблемами: большие расстояния и ограниченные ресурсы. Чтобы преодолеть эти препятствия, *RemoAge* поддерживает пожилых людей с помощью пакетов услуг, включающих предоставление семейных опекунов, медицинского персонала, а также цифровые решения, предлагающие прямую, персонализированную помощь в их повседневной жизни.

Европейский союз финансирует несколько программ, помогающих МСП развивать и расширять свою деловую деятельность. Один из них – «Северные злаки – новые рынки для меняющейся окружающей среды» (Northern Cereals – New Markets for a Changing Environment, CEREALS)¹³⁰, проект транснационального сотрудничества, направленный на то, чтобы помочь фермерам в отдаленных регионах лучше адаптироваться к изменению климата и повысить эффективность своей деятельности для увеличения местного производства зерновых. Меняющиеся в сторону потепления погодные условия, улучшенные сорта и технологии создают новые возможности для этого в приполярных районах. Передача знаний партнерам, в том числе из Исландии, Северной Норвегии, Фарерских островов, Шотландии и Канады, имеет решающее значение для проекта, который уже способствовал росту числа фермеров, производящих ценные зерновые

¹²⁸ Arctic Centre leading a new study on the EU Arctic-relevant policies. URL: <https://www.arcticcentre.org/news/Arctic-Centre-leading-a-new-study-on-the-EU-Arctic-relevant-policies-/39649/a278d93c-ce96-43c3-a4e7-55901f44e648> (дата обращения 09.11.2020).

¹²⁹ The Northern Periphery and Arctic 2014-2020. URL: <https://interreg.eu/programme/northern-periphery-and-arctic/> (дата обращения 08.09.2020).

¹³⁰ Northern Cereals – New Markets for a Changing Environment. URL: <https://keep.eu/projects/18638/> (дата обращения 08.09.2020).

продукты в этих регионах, тем самым повышая занятость на местах, доходы и потребительский выбор в сельской местности.

19 октября Комиссия приняла программу работы на 2021 г., направленную на то, чтобы сделать Европу более здоровой, справедливой, процветающей и отвечающей требованиям цифровой эпохи. Она содержит новые законодательные инициативы по всем политическим руководящим принципам деятельности Комиссии под руководством У.фон дер Ляйен. Реализуя приоритеты, изложенные в программе, ЕК будет продолжать направлять усилия на преодоление кризиса и повышение жизнестойкости европейской экономики и общества. Для достижения цели «Более сильная Европа в мире» ЕК анонсирует презентацию обновленной политики ЕС в отношении Арктики, описывая регион как «особенно подверженный климатическим изменениям и экологическому давлению, а также его экономическому воздействию и влиянию на безопасность». Брюссель как потребитель ресурсов, добываемых в Арктике или доставляемых через нее, намерен использовать свое экономическое влияние, чтобы деятельность фирм на этом рынке соответствовала европейским экологическим и социальным стандартам¹³¹.

10 ноября завершились общественные консультации о путях продвижения арктической политики Европейского Союза, инициированные 20 июля Еврокомиссией и Европейской службой внешних связей (EEAS). Обратная связь с многочисленными заинтересованными сторонами в Европе и за её пределами позволят ключевым операторам арктической политики ЕС глубже осмыслить разнообразные проблемы и перспективы развития региона перед лицом новых вызовов и возможностей, в том числе амбиций Союза в рамках «Европейской зеленой сделки» (The European Green Deal)¹³² – плана действий по повышению эффективности использования ресурсов путем перехода к чистой безотходной экономике, восстанавливающей биоразнообразие и сокращающей загрязнение окружающей среды при одновременном создании новых рабочих мест и повышении уровня и качества жизни. Обсуждение обновленной арктической политики проводилось с участием широкого круга заинтересованных сторон: государств-членов ЕС; арктических и других государств, проявляющих интерес к арктическому региону; местных муниципалитетов; международных организаций; неправительственных организаций; коренных народов и местных общин; финансовых учреждений; социально-экономических партнеров; научных кругов, гражданского общества¹³³.

13 ноября свой взгляд на арктическую политику Евросоюза высказали даже представители церкви. Комиссия епископских конференций ЕС (COMECE) призвала строить обновленную арктическую политику на основе неукоснительного соблюдения прав человека (в том числе представителей коренных общин, уважая их естественную среду обитания), социальной и экологической ответственности предприятий на фоне климатических изменений, истощения ресурсов и неизбежного обеднения местного населения. Католические епископы подчеркивают необходимость учета «человеческого измерения», прежде всего охрану здоровья, безопасность и социально-экономическое развитие как коренных жителей, так и работников-мигрантов¹³⁴.

Опираясь на широкий спектр экспертных знаний и мнений по анализу сильных и слабых сторон существующей политики, полученных в ходе этих консультаций, Комиссия

¹³¹ European commission. Brussels, 19.10.2020. COM. 2020. N 690 final. Communication from the commission to the European parliament, the council, the European economic and social committee and the committee of the regions. Commission Work Programme 2021. A Union of vitality in a world of fragility.

¹³² European commission. Brussels, 11.12.2019. COM. 2019. N 640 final. Communication from the commission. The European Green Deal.

¹³³ EU Arctic policy. Public consultation. URL: <https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/12523-EU-Arctic-Policy/public-consultation> (дата обращения 28.11.2020).

¹³⁴ COMECE. Joint contribution of the Secretariats of COMECE and Justice & Peace Europe to the public consultation on the future EU Arctic policy. URL: http://www.comece.eu/dl/pNLSJKJKkKmMJqx4KJK/Contribution_on_the_Arctic_COMECE_JPE_fin.pdf (дата обращения 09.09.2020).

рассчитывает подготовить отвечающий современным реалиям обновленный подход, включающий пересмотр/дополнение отдельных задач нынешнего варианта Комплексной политики ЕС в Арктике и роли Союза в арктических делах, определить и разработать новые аспекты политики. При этом борьба с изменением климата и его последствиями, а также защита окружающей среды и содействие устойчивому развитию останутся ключевыми целями, достижение которых не представляется возможным без науки, инноваций и действенной поддержки многостороннего сотрудничества. Профильный директорат Еврокомиссии (по вопросам окружающей среды, рыболовству и морским делам, руководитель – мальтиец Кармену Велла) и Европейская внешнеполитическая служба рассчитывают на то, что полученные материалы позволят принять обоснованное решение о возможных будущих действиях¹³⁵.

Литература:

1. *European commission. Brussels, 11.12.2019. COM. 2019. N 640 final. Communication from the commission. The European Green Deal.*
2. *European commission. Brussels, 19.10.2020. COM. 2020. N 690 final. Communication from the commission to the European parliament, the council, the European economic and social committee and the committee of the regions. Commission Work Programme 2021. A Union of vitality in a world of fragility.*
3. *European Parliament. Policy Department, Directorate-General for External Policies. In-depth analysis. A Balanced Arctic Policy for the EU. P/EXPO/AFET/FWC/2019-01/Lot1/1/C/02 EN. July2020-PE 603.498.*
4. *Joint communication to the European Parliament and the Council. An integrated European Union policy for the Arctic. Brussels, 27.04.2016. JOIN. 2016. N 21 final.*

УДК: 327

Ольга ПОТЕМКИНА*

ДИСКУССИИ О ПАКТЕ О МИГРАЦИИ И УБЕЖИЩЕ

Ключевые слова: Пакт о миграции и убежище, приграничная процедура, высылка мигрантов, реадмиссия, вторичные перемещения, механизм солидарности

«Пришло время совместно ответить на вызовы миграции и установить справедливый баланс между солидарностью и ответственностью государств-членов», - с такими словами председатель Комиссии ЕС Урсула фон дер Ляйен 23 сентября представила долгожданный Пакт о миграции и убежище¹³⁶. Одна из основных целей новой инициативы – вывести из тупика реформу политики убежища, предложенную Комиссией еще в мае 2016 г. и провалившуюся двумя годами позже после многочисленных встреч и саммитов из-за разногласий стран ЕС относительно расселения ищущих убежище. По замыслу Комиссии, Пакт должен предотвратить возникновение новых сражений в Совете, что сделает вероятным его утверждение в конце 2020 г.

Миграционная ситуация в 2020 г. в ЕС кардинально изменилась по сравнению с 2015-2016 гг., когда в Европу прибыли почти 2 млн человек, подавляющее большинство которых действительно нуждались в международной защите. Сегодня, по данным Комиссии, из 140 тыс. мигрантов, претендующих на убежище, две трети не имеют основания для статуса беженца и, следовательно, будут отправлены на родину. Новый Пакт отражает данные перемены, поэтому много внимания в нем уделяется процедуре высылки получивших отказ мигрантов.

Комиссия представила новые документы взамен двух регламентов, включенных в пакет предложений о реформе политики убежища 2016 г.: о дактилоскопической базе данных Евродак (Eurodac) и спорного дублинского, определяющего государство, ответственное за ходатайство о предоставлении убежища). Вместо дублинского Комиссия

¹³⁵ Arctic policy: EU opens consultation on the future approach. URL: https://ec.europa.eu/cyprus/news/20200720_1_en (дата обращения 09.11.2020).

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts420206569>

¹³⁶ ВQE. 2020. N 12566. 24.09.

разработала новый регламент об управлении убежищем и миграцией, а также и новое законодательство о Евродак в расширенном и обновленном варианте.

Основные положения Пакта о миграции и убежище.

Усиление контроля над прибывающими в ЕС. Для того чтобы эффективнее противодействовать нелегальной миграции и определять, кто из прибывающих действительно имеет основания претендовать на убежище, Комиссия предлагает ввести новую процедуру идентификации на внешних границах ЕС. Такой предварительный скрининг состояния здоровья, безопасности и отпечатков пальцев будет обязательным для всех мигрантов, не пользующихся легальными каналами приезда в ЕС. Проверки здоровья, безопасности и дактилоскопии предполагается проводить быстро, в течение максимум пяти дней. После этого власти государства-члена принимают решение, позволить ли претенденту пройти обычную процедуру предоставления убежища, если есть шанс получить защиту, или ускоренную «приграничную процедуру», если претендент прибыл из страны с низким уровнем признания ходатайств (менее 20%). Для тех, у кого мало шансов получить убежище, процедура не будет превышать 12 недель с разрешением одной апелляции. В то же время в «приграничную процедуру» будет встроен механизм мониторинга соблюдения прав ищущих убежище, чтобы не допустить их принудительной высылки.

Тем не менее, правозащитные организации сразу осудили «приграничную процедуру». Так, Oxfam заявила, что, «вероятно, это будет воспроизведение центров приема мигрантов», столь же не обустроенных, как Мориа на острове Лесбос, где недавний пожар унес жизни людей. Фракция Зеленые/Европейский свободный альянс в Европейском парламенте высказалась подобным же образом, а представители социал-демократов выразили сомнения, не осложнят ли новые правила ситуацию в странах по южному периметру ЕС, которым придется «вести ускоренную процедуру предоставления убежища на границе и всё равно разбираться с большинством просителей убежища»¹³⁷.

Уточнение «дублинских критериев». Комиссия полагает, что новые правила ответственности государств-членов за предоставление убежища облегчат распределение заявлений между странами ЕС. Так, для положительного решения о международной защите критерий семейных связей будет иметь такое же значение, что и принцип первой страны въезда. Например, если мигрант, прибывший в Италию, может доказать, что у него есть сестра в Германии, эта страна будет автоматически нести ответственность за обработку его заявления.

По положению о возврате претендентов, получивших отказ, Комиссия собирается опираться на действующие 24 соглашения ЕС с третьими странами о реадмиссии, а также ввести новое визовое законодательство для ужесточения визовой политики. Будет назначен координатор ЕС по высылке не получивших статус беженца. Комиссия планирует завершить межинституциональные переговоры о модернизации директивы о высылке, не выделяя, однако, никаких дополнительных ресурсов, помимо уже направленных Агентству ЕС пограничной и береговой охраны.

Новый обязательный механизм солидарности. С самого начала Комиссия ожидала осложнений в продвижении этого чувствительного положения Пакта, поскольку все дискуссии о «механизме солидарности», которые велись с 2016 г., сегодня зашли в тупик. Комиссия предусматривает три сценария развития миграционной ситуации в ЕС: спасательные операции на море; чрезвычайное миграционное давление или риск такого давления; наконец, кризисный сценарий (пандемия, землетрясения). В каждом случае государствам-членам предлагается выбор между переселением, или высылкой ищущих убежище, или даже оказанием другой помощи, которая в любом случае должна быть обязательной.

¹³⁷ Ibid.

Для поисково-спасательных операций Комиссия вместе с государствами-членами определит их потребности на основе двух критериев – ВВП и численность населения страны. К этому времени государствам-членам будет предложено сообщить, готовы ли они в обязательном порядке расселить у себя ищущих убежище, организовать их высылку или помочь построить центры приема в странах первого въезда. В случае необходимости Комиссия принимает имплементационный акт, чтобы обеспечить выполнение обязательств государствами-членами. В рамках второго сценария – в случае чрезмерного миграционного давления государствам-членам предписано поступать таким же образом. И лишь при развитии третьего сценария, острого кризиса, государствам-членам предложено лишь два варианта – расселение ищущих убежище или организация высылки получивших отказ в защите. Решение о введении в действие механизма солидарности будет принимать Комиссия.

Государства-члены смогут оказать помощь странам первого въезда в организации высылки мигрантов, в том числе финансовую, в течение восьми месяцев (четырёх в случае острого кризиса) или должны будут впустить мигрантов и продолжить процедуру высылки на своей территории. Если Комиссия посчитает, что предложений о расселении ищущих убежище недостаточно, она призвет государства-члены пересмотреть свои обязательства, издав имплементационный акт о «механизме коррекции», т.е. перераспределении числа переселенцев. При этом подчеркивается, что страны ЕС могут отказаться от расселения, увеличив свою долю помощи по высылке.

Следует ли считать эти предложения возвращением к «войне квот» времен миграционного кризиса? Во всяком случае, словосочетание «формула расселения» вызовет не самые лучшие воспоминания у стран ЕС.

Что же останется от прошлого пакета по реформе политики убежища, представленного в 2016 г.? Комиссия поддерживает предварительное политическое согласие, уже достигнутое в отношении «квалификационной директивы» (о критериях для предоставления статуса беженца) и директивы об условиях приема ищущих убежище; они должны быть приняты как можно скорее. Предложение о создании Агентства по предоставлению убежища с расширенными полномочиями остается на столе переговоров, как и проект рамочного регламента ЕС о переселении и гуманитарном приеме.

Для государств, не входящих в ЕС, в Пакте содержатся лишь обещания новых индивидуальных партнерств и дальнейших действий в целях улучшения социально-экономического положения, а также противодействия контрабанде мигрантов. Эти партнерства, как ожидается, могли бы открыть легальные каналы приезда в Европу для работы или учебы. В любом случае, Комиссия представит новую программу расселения беженцев в третьих странах и программы помощи городам, школам и даже церквям на уровне регионов и муниципалитетов¹³⁸.

Таким образом, новые предложения Комиссии способствуют некоторому послаблению действующих правил дублинской системы убежища в обмен на ужесточение пограничного контроля за прибывающими мигрантами. Они предусматривают обязательную солидарность государств-членов в форме приема или помощи в высылке не получивших статус беженца мигрантов; а также направлены на стимулирование их добровольного возвращения в сотрудничестве с третьими странами.

Члены комитета Европейского парламента по гражданским свободам (LIBE) приветствовали предложения, которые представили им 24 сентября члены Комиссии Маргаритас Синасом и Ильва Йоханссон. Не подвергая Пакт критике на данном этапе, депутаты в основном интересовались, как новая политика будет работать на практике. В частности, члены комитета выразили опасения относительно создания новых центров для

¹³⁸ Migration and Asylum Package: New Pact on Migration and Asylum documents adopted on 23 September 2020. URL: https://ec.europa.eu/info/publications/migration-and-asylum-package-new-pact-migration-and-asylum-documents-adopted-23-september-2020_en (дата обращения 14.12.2020).

проведения «приграничной процедуры», в которых ищущие убежище, вероятно, будут содержаться в плохих условиях. Депутаты фракции «Обновляя Европу», отметив несовершенство Пакта, признали, что он, по крайней мере, содержит альтернативу нынешней ситуации. Много критических замечаний вызвал раздел Пакта о законных каналах миграции, включая трудовую, – он гораздо менее проработан, чем предложения об охране границ и противодействии нелегальной миграции.

Депутаты левого крыла Европарламента (социал-демократы, Зеленые/Европейский свободный альянс и Европейские объединённые левые/Лево-зелёные Севера) высказали сомнение по поводу эффективности «приграничной процедуры», которая, как и прежняя практика рассмотрения заявлений об убежище, ложится тяжелым грузом на страны первого въезда мигрантов, в частности, на островную Грецию.

Крайне правая фракция «Идентичность и демократия» (ИД) заняла совершенно противоположную позицию, заявив, что надо предотвратить эмиграцию из третьих стран и не допускать, чтобы кто-то вообще приезжал в ЕС. Таким образом, ИД присоединилась к критической позиции премьер-министров Венгрии, Польши и Чехии, которые также встретились с Урсолой фон дер Ляйен 24 сентября в Брюсселе. В ходе совместной пресс-конференции премьер-министр Венгрии Виктор Орбан нашел, что «общий тон предложений лучше, чем в 2016 г», однако в целом подход не изменился – предложение «управлять миграцией» неприемлемо и должно быть заменено на – «остановить миграцию». Орбана поддержал и польский премьер Моравецкий, который от лица Вишеградской группы потребовал введения жесткого и эффективного контроля на внешней границе Евросоюза. Их чешский коллега Андрей Бабиш отверг перспективу участия в финансировании высылки мигрантов из стран, которые откажутся их принимать.

Несмотря на критическую позицию вишеградцев, министр внутренних дел председательствующей Германия Хорст Зеехофер в октябре высказал надежду на достижение политического согласия в Совете к концу года по главным идеям Пакта – механизму солидарности, высылке и приграничной процедуре. Зеехофера обнадежило желание коллег по Евросоюзу «двигаться вместе по пути решения проблем миграции». Член Комиссии Йоханссен заняла более осторожную и реалистичную позицию, посчитав, что окончательное решение вопроса станет задачей следующего председателя в Совете – Португалии, которая заступит на этот пост в первом полугодии 2021 г.

7 октября Зеехофер встретился с представителями южных стран ЕС, которые опасались, что система совместного финансирования высылки мигрантов не сработает, и ответственность за тысячи приезжих вновь ляжет на страны первого их въезда. Со своей стороны, вишеградцы подозревают, что такое совместное финансирование – это всё равно, что требование участвовать в расселении мигрантов, которое они постоянно отвергают, но лишь в скрытой форме.

Дискуссии о содержании и основных принципах Пакта продолжились 13 ноября на встрече министров внутренних дел, обсудивших «элементы консенсуса», которого добилась к этому времени председательствующая Германия. Это, главным образом, внешнеполитические аспекты миграции и убежища, но никак не «чувствительные» вопросы – механизма солидарности и приграничной процедуры.

В любом случае документ для дискуссии, представленный министрам, содержал лишь общие положения. После заключительного обмена мнениями между послами государств-членов 6 ноября, в текст были внесены некоторые дополнения по вопросам, вызывающим озабоченности некоторых стран, прежде всего, о «механизме солидарности», который в новом варианте должен «обеспечить меры солидарности, сочетающие гибкость с гарантией эффективности для государств-членов, находящихся

под миграционным давлением»¹³⁹. В документе много внимания уделено и сотрудничеству с третьими странами, в частности, в рамках соглашений о реадмиссии, без чего система предоставления убежища ЕС не может функционировать. Поэтому Комиссии предстоит провести мониторинг действующих соглашений и инициировать новые.

Через несколько дней после встречи министров послы государств-членов подвели итоги работы над Пактом. Главный вывод – председательствующая Германия уже не надеется на то, что политическое согласие в Совете по основным принципам Пакта будет достигнуто к концу года, а намеревается лишь представить очередной доклад о ходе работы. Государства-члены уже пришли к более или менее относительному согласию по общим принципам организации высылки и отношений с третьими странами; они также поддерживают введение приграничной процедуры, хотя открытым остается вопрос о предварительных проверках мигрантов.

Однако не слишком продвинулся вопрос о солидарности на практике. Специальной рабочей группе было поручено тщательно рассмотреть проблему совместного финансирования высылки мигрантов, которая вызывает сомнения и возражения, особенно в Европейском парламенте, депутаты которого считают недостаточными предложенные Комиссией сроки (четыре месяца в случае острого кризиса и восемь в условиях сильного миграционного давления)¹⁴⁰.

В целом, очередной текст для дискуссии, представленный 18 ноября послам председательствующей Германией, не претерпел принципиальных изменений со времени последних обменов мнениями по этому вопросу: в нем по-прежнему подчеркнута необходимость общего согласия по обязательному механизму солидарности, но с применением её гибких форм – от расселения ищущих убежище и финансирования высылки мигрантов до помощи в строительстве приёмных центров или в охране внешних границ. Все же некоторые изменения были внесены в разделы о вторичных перемещениях и «злоупотреблениях системой предоставления убежища», партнерских отношениях с третьими странами, легальной миграции.

Так, в тексте подчеркивается, что следует обратить больше внимания на новые каналы легальной миграции для самозанятых и предпринимателей и совсем не упоминается о нежелании впускать трудящихся низкой и средней квалификации. Впрочем, на своей встрече послы высказали пожелание завершить пересмотр директивы о «голубой карте» (привлечение высококвалифицированных мигрантов)¹⁴¹.

Литература:

1. *Bulletin Quotidien Europe*. 2020. September-November.
2. *Council of the European Union. Draft political understanding on key elements of a European migration and asylum policy and the way forward*. Brussels, 9 November 2020.
3. *Council of the European Union. Draft progress report on key elements of a European migration and asylum policy and the way forward*. Brussels, 16 November 2020
4. *European Commission. Migration and Asylum Package: New Pact on Migration and Asylum documents adopted on 23 September 2020*.

УДК: 327

Мария РУСАКОВА*

ВИШЕГРАДСКАЯ ГРУППА В ОБЩЕЕВРОПЕЙСКИХ ПРОЦЕССАХ

¹³⁹ Council of the European Union. Draft political understanding on key elements of a European migration and asylum policy and the way forward. Brussels, 9 November 2020. URL:

<https://drive.google.com/file/d/1kJ3knur8u2iuV9Z5QUjcgEXiAcPdWv12/view> (дата обращения 15.12.2020).

¹⁴⁰ Council of the European Union. Draft progress report on key elements of a European migration and asylum policy and the way forward. Brussels, 16 November 2020.

URL: <https://drive.google.com/file/d/1InMu8mfbF3Qgyo8YjVrGcyb5K98sWR4f/view> (дата обращения 15.12.2020).

¹⁴¹ BQE. 2020. N 12604. 19.11.

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts4202069>

Ключевые слова: Европейский Союз, Вишеградская группа, Виктор Орбан, Андрей Бабиш, Матеуш Моравецкий, верховенство права, судебная реформа в Польше, реформы в Венгрии.

5 ноября Европейский парламент, Комиссия и Совет ЕС достигли предварительного согласия о механизме, посредством которого выделение средств из фондов ЕС для государства-члена обусловлено соблюдением верховенства права. Межинституциональное решение, которое многие европейские парламентарии назвали историческим¹⁴², как и ожидалось, вызвало настоящую бурю в Варшаве и Будапеште. В качестве ответных мер 16 ноября на заседании Комитета постоянных представителей стран ЕС Польша и Венгрия объявили о своем вето на проект бюджета Европейского Союза на 2021-2027 гг. и Фонд восстановления после пандемии. Следует отметить, что две страны неоднократно предупреждали ЕС о готовности воспользоваться своим правом вето в случае включения в проект бюджета механизма, обуславливающего выделение средств ЕС соблюдением верховенства права. Так еще 9 ноября Виктор Орбан сообщил в письме главам институтов ЕС, что, «хотя Венгрия и привержена сотрудничеству, в свете последних событий она не может гарантировать единодушие, необходимое для принятия июльского пакета договоренностей по бюджету ЕС и плану восстановления»¹⁴³. По мнению Виктора Orbana, «предлагаемый механизм санкций основан на расплывчатых юридических определениях», которые открывают дверь для «политических злоупотреблений»¹⁴⁴.

Премьер-министр Польши Матеуш Моравецкий поддержал своего венгерского коллегу, также отправив письмо с обращением к лидерам ЕС 12 ноября, заявив, что «дискриминационные механизмы, основанные на произвольных, политически мотивированных критериях, не могут быть приняты, поскольку они не учитывают жизненно важные аспекты европейского права»¹⁴⁵. По мнению премьер-министра, их принятие может привести к применению двойных стандартов и санкциям, а также к различному обращению с отдельными государствами-членами ЕС. Введение подобного механизма рассматривается Польшей как вмешательство во внутренние дела стран-членов. «ЕС, в котором есть европейская олигархия, которая наказывает самых слабых, — это не тот ЕС, к которому мы когда-то присоединились» - заявил он¹⁴⁶.

Германия, председательствующая в Совете ЕС, выразила сожаление о невозможности достижения консенсуса на уровне государств-членов по вопросам бюджета в то время, когда ЕС переживает вторую волну COVID-19. Посол Германии Майкл Клаусс, который председательствовал на встрече 16 ноября, предупредил, что ЕС столкнется с «серьезным кризисом», если финансовый пакет не будет принят в ближайшее время¹⁴⁷.

Лидер Европейской народной партии Манфред Вебер раскритиковал польское и венгерское вето: «если Виктор Орбан и Ярослав Качиньский хотят прекратить использование этих средств для всех стран-членов ЕС, то им придется объяснить это миллионам рабочих и предпринимателей, мэрам и студентам, научным работникам и фермерам, которые рассчитывают на поддержку из этих фондов»¹⁴⁸. Позицию Манфреда Вебера поддержал сопредседатель Европейской партии зеленых Филипп Ламберт, заявив, что г-н Орбан и г-н Качиньский держат план восстановления в заложниках, «чтобы они

¹⁴² ВQE, 2020. N 12596, 06.11.

¹⁴³ ВQE, 2020. N 12598, 10.11.

¹⁴⁴ Ibid.

¹⁴⁵ Polish PM addresses EU leaders over conditionality mechanism. 12 November 2020. URL: <https://www.thefirstnews.com/article/polish-pm-addresses-eu-leaders-over-conditionality-mechanism-17537> (дата обращения 30.11.2020).

¹⁴⁶ ВQE, 2020. N 12604, 19.11.

¹⁴⁷ ВQE, 2020. N 12602, 17.11.

¹⁴⁸ Ibid.

могли продолжать подрывать верховенство права»¹⁴⁹. Совет по общим делам ЕС был также почти единодушен в своем мнении, что «время уходит» и любая задержка с принятием бюджетного плана рискует еще больше усугубить кризис в области здравоохранения и спровоцировать политический кризис.

17 ноября к протесту Польши и Венгрии присоединилась Словения. И хотя она не накладывала вето на бюджетный пакет и фонд помощи, премьер-министр Янез Янша написал председателю Европейского совета Шарлю Мишелю письмо, в котором указал, что «некоторые политические группы открыто угрожают использовать инструмент, ошибочно названный «верховенством права», чтобы воспитывать отдельные государства-члены ЕС используя парламентское большинство. Только независимая судебная система способна определить, что такое верховенство закона, а не политическое большинство»¹⁵⁰. На июльском заседании Европейского совета премьер-министр Словении также поддержал Польшу и Венгрию в оспаривании обязательного внедрения принципа верховенства права в любой европейский механизм.

На видеоконференции 19 ноября лидеры государств-членов Европейского Союза выразили желание избежать эскалации конфликта и найти компромисс в ближайшие недели, чтобы позволить Польше и Венгрии снять своё вето. Выступая на конференции, канцлер Германии Ангела Меркель призвала к диалогу: «как председатель Совета ЕС мы продолжим обсуждать это с Венгрией и Польшей и посмотрим, что мы можем сделать, чтобы добиться их согласия». В то же время она назвала «согласие, достигнутое с Европейским парламентом по механизму верховенства права, очень хорошим компромиссом»¹⁵¹.

26 ноября Виктор Орбан встретился со своим польским коллегой Матеушем Моравецким, чтобы согласовать позиции по выходу из сложившейся кризисной ситуации. В совместном заявлении лидеры двух стран выдвинули общее предложение «содействовать скорейшему принятию финансового пакета путем установления двухэтапного процесса»¹⁵².

С одной стороны, они призывают ограничить сферу действия любых дополнительных бюджетных условий защитой финансовых интересов Союза в соответствии с июльскими решениями Европейского совета. С другой стороны, Варшава и Будапешт хотят, чтобы процедура установления связи между верховенством права и финансовыми интересами Союза обсуждалась в Европейском совете. Если такая связь будет установлена, то следует инициировать процедуры, предусмотренные в договорах, включая созыв межправительственной конференции, где должен быть поставлен вопрос о необходимых изменениях в договорах ЕС.

«Мы решили согласовать наши позиции по этим вопросам. Ни Польша, ни Венгрия не примут ни одного предложения, которое будет сочтено неприемлемым другой стороной» - заявили премьер-министры. В заключении они озвучили свою общую цель - «остановить механизм, который не укрепит, а подорвет верховенство права внутри Союза, превратив его в политический инструмент»¹⁵³. По их мнению, предлагаемая обусловленность обходит Договор о ЕС, применяет расплывчатые определения и двусмысленные термины без четких критериев, на которых могут основываться санкции, и не содержит реальных процедурных гарантий.

В ходе встречи министра иностранных дел Венгрии Петера Сийярто с главой МИД Польши Збигневом Рау 28 сентября две страны объявили о том, что хотят создать совместный институт для оценки верховенства права во всех странах ЕС. По заявлению министра иностранных дел Венгрии, цель института будет заключаться в том, чтобы

¹⁴⁹ Ibid.

¹⁵⁰ ВQE, 2020. N 12604, 19.11.

¹⁵¹ ВQE, 2020. N 12605, 20.11.

¹⁵² ВQE, 2020. N 12610, 27.11.

¹⁵³ Ibid.

Польшу и Венгрию «не принимали за дураков» после обвинений в нарушении ими верховенства права¹⁵⁴. Институт будет изучать, как соблюдается верховенство права во всех государствах-членах Европейского Союза, чтобы гарантировать, что к Венгрии и Польше не будут применяться двойные стандарты.

Бюджетный кризис, вызванный вето Польши и Венгрии, был не единственной проблемой, из-за которой две страны подверглись жесткой критике со стороны ЕС. 22 октября Конституционный суд Польши постановил, что аборт из-за дефектов плода является неконституционным, установив правовую основу, которая равносильна почти полному запрету на прерывание беременности в стране. Постановление оставляет два случая, в которых беременность может быть прервана: когда она является результатом преступления или когда она представляет опасность для здоровья или жизни матери. Сразу же после принятия постановления в Варшаве и по всей стране начались массовые акции протеста. Только 28 октября в Польше было зарегистрировано 410 протестных акций, в которых приняли участие 430 тыс. человек¹⁵⁵.

Европейский парламент однозначно осудил решение Конституционного суда Польши. 30 октября председатели пяти из семи политических групп в Европейском парламенте – Манфред Вебер (EPP Group), Иратче Гарсия Перес (S&D), Дачиан Чолош (Renew Europe), Филипп Ламбертс (Greens/EFA) и Манон Обри и Мартин Ширдеван (GUE/NGL) – подписали письмо премьер-министру Польши Матеушу Моравецкому, в котором осудили «неоправданное ограничение прав женщин» и призвали пересмотреть это решение, противоречащее различным международным конвенциям¹⁵⁶.

3 ноября польское правительство объявило, что вступление в силу решения польского Конституционного суда от 22 октября будет отложено, пока не будет найден компромисс. Тем временем «больницы уже отказывают женщинам, ищущим помощи в аборт» - заявила Международная федерация планирования семьи¹⁵⁷.

Однако, несмотря на это, 24 ноября более 200 депутатов Европарламента подписали письмо, адресованное Европейской комиссии, с призывом начать соответствующую процедуру против Польши в связи с решением Конституционного суда от 22 октября, а также из-за того, что некоторые населенные пункты в стране объявлены «свободными от идеологии ЛГБТИ+». «Польские граждане являются гражданами ЕС, и они справедливо настаивают на том, что институты ЕС, в частности Еврокомиссия, должны защищать их права», - подчеркнули подписанты¹⁵⁸.

26 ноября Европейский парламент принял резолюцию, в которой решительно осудил решение Конституционного суда об аборт в Польше, заявив, что «это решение ставит под угрозу здоровье и жизнь женщин»¹⁵⁹. За резолюцию проголосовали 455 евродепутатов, против были 145 и 71 воздержался. Резолюция была подготовлена пятью политическими группами: Европейской народной партией, Прогрессивным альянсом социалистов и демократов, Обновленной Европой, Зелеными и Объединенной европейской левой группой. В документе указывается, что ограничение или запрет права на аборт приводит к увеличению числа незаконных, тайных и опасных для жизни абортов. Парламентарии призвали прекратить распространение уголовного кодекса на проведение абортов, поскольку это отпугивает врачей, которые станут воздерживаться от проведения

¹⁵⁴ BQE, 2020. N 12570. 30.09.

¹⁵⁵ Komendant Główny Policji o protestach: zatrzymano blisko 80 osób; prowadzonych jest ponad 100 postępowań ws. Dewastacji. 28 October 2020. URL: <https://www.gazetaprawna.pl/artykuly/1494857,komendant-glowny-policji-o-protestach-zatrzymano-blisko-80-osob-prowadzonych-jest-ponad-100-postepowan-ws-dewastacji.html> (дата обращения 30.11.2020).

¹⁵⁶ BQE, 2020. N 12594. 04.11.

¹⁵⁷ BQE, 2020. N 12595. 05.11.

¹⁵⁸ BQE, 2020. N 12609. 26.11.

¹⁵⁹ European Parliament resolution of 26 November 2020 on the de facto ban on the right to abortion in Poland. 26 November 2020. URL: https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2020-0336_EN.html (дата обращения 30.11.2020).

операции из-за страха уголовного преследования. В тексте резолюции отмечается, что решение о том, что аборт противоречит конституции, было принято судьями, избранными и полностью зависящими от политиков из правящей коалиции во главе с партией «Право и справедливость». Подчеркивается, что в соответствии с прецедентным правом Европейского суда по правам человека ограничения в законе об абортах нарушают права человека, а вышеупомянутое постановление является еще одним примером политического захвата судебной власти и системного краха верховенства права в Польше.

Парламентарии решительно осудили решение польского министра юстиции официально начать выход Польши из Стамбульской конвенции, что, по их мнению, является провалом в вопросах гендерного равенства, прав женщин и борьбы с насилием. Приветствуется в резолюции и предварительное соглашение от 5 ноября о механизме, привязывающим выделение средств из фондов ЕС к соблюдению верховенства права.

В ответ на резолюцию Европарламента председатель Конституционного суда Польши Юлия Пшелебская, принявшая постановление об абортах, заявила, что это является «беспрецедентной попыткой вмешательства во внутренние дела Польши»¹⁶⁰ и подрывает независимость Конституционного суда, что является нарушением принципа разделения властей и, следовательно, основ демократии.

Возобновилось давление на Варшаву и в связи процедурой по ст. 7 Договора о ЕС. 17 сентября Европейский парламент одобрил 513 голосами (при 148 против и 33 воздержавшихся) промежуточный доклад председателя Комитета по гражданским свободам Европейского парламента Хуана Фернандо Лопеса Агилара о выявлении явного риска нарушения основополагающих ценностей ЕС в Польше. Депутаты призвали Европейскую комиссию и Совет ЕС начать действовать, т. к. прошло уже три года после запуска процедуры. «Парламент принял несколько резолюций по этому вопросу, и Еврокомиссия начала четыре разбирательства по нарушениям, но польские власти по-прежнему отказываются уважать европейские ценности и продолжают действовать вопреки европейскому правопорядку. Настало время для того, чтобы Совет ЕС результативно завершил процедуру по ст. 7 Договора о ЕС», - говорится в заявлении докладчика¹⁶¹.

30 сентября Комиссия ЕС представила свой первый в истории доклад о верховенстве права во всех государствах-членах. По словам члена Комиссии по вопросам юстиции Дидье Рейндерса, «это поворотный момент для верховенства права во всем ЕС-27, а не только в небольшой группе стран»¹⁶². В докладе рассматриваются вопросы независимости судебной системы, плюрализма средств массовой информации, борьба с коррупцией и общая ситуация с системой сдержек и противовесов. Несмотря на то, что в документе освещаются некоторые проблемы в государствах-членах, которые до сих пор не подвергались критике, таких как Германия и Австрия, основной акцент в докладе сделан на анализе ситуации в тех странах, где обнаруживаются самые большие проблемы в вопросах верховенства права: в Польше, Венгрии, Болгарии и Румынии, а также в Хорватии и Словакии.

Следует отметить, что презентация данного доклада сопровождалась скандалом: 29 сентября Виктор Орбан направил письмо председателю Комиссии Урсуле фон дер Ляйен, в котором призвал к отставке вице-председателя Комиссии по вопросам сохранения европейских ценностей и прозрачности Веры Юровой. Накануне в интервью газете *Spiegel*, она заявила, что Виктор Орбан строит «больную демократию»¹⁶³. Венгерский

¹⁶⁰ European Parliament adopts resolution on Poland's anti-abortion law. 26 November 2020. URL: <https://www.thefirstnews.com/article/european-parliament-adopts-resolution-on-polands-anti-abortion-law-17921> (дата обращения 30.11.2020).

¹⁶¹ ВQE, 2020. N 12562. 18.09.

¹⁶² ВQE, 2020. N 12571. 01.10.

¹⁶³ EU Commission Vice President on the Rule of Law in Europe: "The Condition of Hungary's Media Landscape Is Alarming". 29 September 2020. URL: <https://www.spiegel.de/international/europe/eu-commission-vice-president->

премьер-министр же счел это заявление оскорбительным не только венгерского народа, но и европейских граждан, проживающих в Венгрии, а также противоречащим роли Комиссии как нейтрального и объективного института, что закреплено в Лиссабонском договоре. Поэтому отставка Веры Юровой является «жизненно важной», заявил Виктор Орбан, одновременно объявив о приостановлении всех двусторонних контактов с вице-председателем Комиссии¹⁶⁴.

6 октября Суд Европейского Союза вынес решение в пользу Центральноевропейского университета, постановив, что Венгрия нарушила европейское право, введя новые обязательства и ограничения для иностранных университетов в стране, в частности, в отношении Центральноевропейского университета в Будапеште. Таким образом, Суд подтвердил выводы генерального адвоката от 6 марта 2020 г. По мнению Суда ЕС, требования венгерских властей противоречат положениям Хартии основных прав Европейского Союза об академических свободах, свободе на учреждение высших учебных заведений и ведения бизнеса. В документе отмечено, что страна отдает предпочтение венгерским институтам перед другими, нарушая свои обязательства по соответствию принципу свободы учреждений и предоставления услуг¹⁶⁵.

3 октября Комиссия ЕС приняла решение продолжить расследование против Польши, начатое в апреле прошлого года в связи с так называемым «законом намордника», который вступил в силу 14 февраля 2020 г. и представляет собой дисциплинарный режим для судей Верховного Суда. По мнению ЕК, польский закон «О судебной системе» подрывает независимость польских судей и несовместим с верховенством права ЕС. У польского правительства есть два месяца, чтобы ответить Еврокомиссии.

В свою очередь, Комитет экспертов Совета Европы по оценке мер борьбы с отмыванием денег в своем докладе, опубликованном 29 октября, призвал Словакию систематически отслеживать средства, полученные организованной преступностью. В документе отмечается, что отмывание денег и финансирование терроризма порождают огромные риски, в отношении которых Словакия не предпринимает достаточных мер. Так, например, за рассматриваемый период в стране не было вынесено ни одного обвинительного приговора за финансирование терроризма¹⁶⁶.

Вишеградская группа, как и ожидалось, раскритиковала новый Пакт по миграции и предоставлению убежища, предложенный Комиссией, который предусматривает общую ответственность стран-членов Евросоюза за прием и возвращение мигрантов, прибывающих в одну из стран Союза. 24 сентября на совместной конференции лидеров Вишеградских стран в постоянном представительстве Польши Виктор Орбан заявил, что тон предложений Еврокомиссии был мягче, нежели в 2016 г., но основной посыл остался прежним – желание «управлять миграцией», тогда как, по его мнению, он должен заключаться в том, чтобы «остановить мигрантов». Его поддержали коллеги по Вишеградской группе. В частности, премьер-министр Чехии Андрей Бабиш заявил: «На первый взгляд кажется, что Комиссия до сих пор не поняла, что для того, чтобы остановить нелегальную миграцию, мы должны остановить самих нелегальных мигрантов, когда они прибывают на европейскую землю». Он также отверг необходимость финансировать возвращение мигрантов на родину¹⁶⁷.

Комиссия 30 октября направила Венгрии письмо с официальным уведомлением о том, что запускает процессуальные действия из-за неправильного применения Будапештом законодательства ЕС о предоставлении убежища. В заявлении для прессы

on-the-rule-of-law-in-europe-the-condition-of-hungary-s-media-landscape-is-alarming-a-1d762f7d-b4a0-4cb8-b7a4-1a1ca5f4f9fa (дата обращения 30.11.2020).

¹⁶⁴ ВQE, 2020. N 12570. 30.09.

¹⁶⁵ ВQE, 2020. N 12575. 07.10.

¹⁶⁶ ВQE, 2020. N 12592. 30.10.

¹⁶⁷ ВQE, 2020. N 12567. 25.09.

Комиссия отметила, что новые процедуры предоставления убежища в венгерском законодательстве, введенные в июне в ответ на пандемию COVID-19, противоречат законодательству ЕС, в частности директиве о процедурах предоставления убежища (директива 2013/32/ЕС)¹⁶⁸. Согласно новым венгерским законам, прежде чем граждане государств, не входящие в ЕС, смогут обратиться за международной защитой в Венгрии, они должны сначала подать просьбу о предоставлении убежища в венгерское посольство за пределами ЕС и получить для этого специальное разрешение на въезд.

Польша работает над решением сложного вопроса о внедрении экологически безопасной энергетики к 2050 г. На мероприятии, организованном EUGACTIV 9 сентября, заместитель государственного секретаря в Министерстве климата и окружающей среды Польши Адам Гибурге-Четвертинский заявил, что его страна полностью привержена идее объединения усилий с другими государствами-членами для достижения экологически безопасного Европейского Союза к 2050 г. Варшава активно работает над трансформацией своей энергетической системы. Новая энергетическая политика Польши предусматривает развитие ядерной энергетики и возобновляемых источников энергии с целью производства к 2040 г. мощности от 6 до 9 ГВт ядерной энергии, от 8 до 11 ГВт прибрежной ветровой энергии и от 10 до 16 ГВт для фотоэлектрической энергии¹⁶⁹.

Помимо этого, польские власти и профсоюзы горняков страны 25 сентября, наконец, договорились установить 2049 г. в качестве даты закрытия последней угольной шахты. «Мы подписали соглашение о ликвидации одной из самых важных отраслей промышленности в истории Республики Польша», - заявил журналистам глава профсоюза солидарности Силезского угольного месторождения Доминик Колорц¹⁷⁰.

Впрочем, после предложения Комиссии от 16 сентября увеличить целевой показатель сокращения выбросов Европейского Союза на 2030 г. до 55%, Польша, а также несколько других государств Центральной Европы вновь озвучили свои опасения и возражения. Министр промышленности и торговли Чехии Карел Гавличек заявил, что его страна не может ратифицировать данный план без потерь для своей энергетической самодостаточности и промышленной инфраструктуры. Раскритиковал предложение Еврокомиссии и премьер-министр Чехии Андрей Бабиш, найдя это предложение абсолютно нереалистичным для Чешской Республики, которая не в состоянии его выполнить¹⁷¹. Менее категорично высказался министр иностранных дел Словакии Иван Корчок, назвав предложенную цель очень амбициозной и подчеркнув, что она может быть достигнута только при достаточной финансовой поддержке со стороны ЕС¹⁷². Венгрия считает, что повышение целевого показателя до 2030 г. должно осуществляться при условии, что все страны ЕС сократят свои выбросы в одинаковой степени. По данным Еврокомиссии, наибольшие сокращения выбросов в период с 1990 по 2020 гг. действительно были достигнуты государствами-членами Центральной и Восточной Европы¹⁷³.

23 октября на встрече министров по вопросам окружающей среды Польша в лице заместителя государственного секретаря министерства климата и окружающей среды Адама Гибурге-Четвертинского представила проект реформирования системы торговли выбросами Европейского Союза (ETS). «Проблема нынешней системы заключается в том, что государства-члены, которые не нуждаются в квотах, получают их в любом случае», - заявил г-н Гибурге-Четвертинский. По мнению Варшавы, это приводит к тому, что некоторые государства-члены постоянно получают гораздо больше надбавок, чем им нужно для своих выбросов парниковых газов. Поэтому Польша призывает пересмотреть

¹⁶⁸ ВQE, 2020. N 12593. 31.10.

¹⁶⁹ ВQE, 2020. N 12556. 10.09.

¹⁷⁰ ВQE, 2020. N 12567. 25.09.

¹⁷¹ ВQE, 2020. N 12567. 25.09.

¹⁷² ВQE, 2020. N 12563. 19.09.

¹⁷³ Ibid.

процесс распределения квот, чтобы обеспечить ETS инвестиции в регионы менее богатых государств-членов, одновременно выступая против идеи использования доходов от ETS в качестве новых собственных ресурсов ЕС. Кроме того, страна предлагает увеличить Фонд модернизации и/или создать Фонд энергетической солидарности, чтобы помочь государствам с ВВП на душу населения ниже среднего по ЕС устранить негативные социальные последствия роста цен на энергоносители и минимизировать рост энергетической бедности, который, по мнению Варшавы, увеличится из-за притока инвестиций в возобновляемые источники энергии¹⁷⁴.

Литература:

1. *Bulletin Quotidien Europe*. 2020. September-November.
2. *Polish PM addresses EU leaders over conditionality mechanism*. 12 November 2020.
3. *Komendant Główny Policji o protestach: zatrzymano blisko 80 osób; prowadzonych jest ponad 100 postępowań ws. Dewastacji*. 28 October 2020.
4. *European Parliament resolution of 26 November 2020 on the de facto ban on the right to abortion in Poland*. 26 November 2020.
5. *European Parliament adopts resolution on Poland's anti-abortion law*. 26 November 2020.
6. *EU Commission Vice President on the Rule of Law in Europe: "The Condition of Hungary's Media Landscape Is Alarming"*. 29 September 2020.

УДК: 329.17

Петр ОСКОЛКОВ*

ЕВРОПЕЙСКИЙ НАЦИОНАЛИЗМ И ПОПУЛИЗМ: ТЯЖЁЛАЯ ОСЕНЬ ДВАДЦАТОГО ГОДА

Ключевые слова: Национализм, правый популизм, «Золотая заря», «Форум за демократию», коалиционное строительство, региональные выборы, «коронакризис»

Пандемия COVID-19, безусловно, наложила свой отпечаток на политические процессы во всём мире. Тем не менее, вопросы национализма и популизма в Европейском Союзе остаются по-прежнему актуальными, и осень 2020 г. обогатила соответствующий информационный ландшафт новыми оттенками.

Тьерри Бодэ, лидер нидерландского «Форума за демократию», в результате громкого скандала фактически сошёл с политической сцены. Бодэ называли главным конкурентом лидера «Партии свободы» Геерта Вилдерса, в 2017 г. он был выбран «Политиком года» в Нидерландах, а в 2019 г. «Форум» стал одной из двух крупнейших партий в верхней палате Генеральных штатов (парламента)¹⁷⁵. Однако ранее в 2020 г. несколько раз были обнародованы переписки рядовых членов и лидеров молодёжного крыла «Форума», содержащие цитаты из Г.Гиммлера и утверждения о том, что «у евреев есть международные сети педофилов»¹⁷⁶; очередная такая переписка была опубликована газетой *Het Parool* 21 ноября 2020 г.¹⁷⁷ Бодэ, как и ранее, потребовал внутреннего расследования и отказался распускать молодёжное крыло и исключать из партии бывшего лидера партийной молодёжи Фрейка Янсена; а именно таких шагов ждали от политика соратники по руководству партией. Последней каплей стало партийное собрание в ноябре 2020 г., на котором Бодэ заявил, что коронавирус «придумал Джордж Сорос», а

¹⁷⁴ ВQE, 2020. N 12588, 24.10.

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts420207678>

¹⁷⁵ См. подробнее: Осколков П.В., Шишулина Л.Е. Политическое лидерство в Нидерландах: от статхаудеров до правых популистов // Актуальные проблемы Европы. 2019. № 2. С.153-154.

¹⁷⁶ Van Dijk T. FVD-jongeren 'fascistisch' en 'antisemitisch' in appgroepen // HP/De Tijd. 28.04.2020. URL: <https://www.hpdetijd.nl/2020-04-28/forum-voor-democratie-jongeren-fascistisch-en-antisemitisch-in-app-groep/> (дата обращения 12.12.2020).

¹⁷⁷ Ede Botje H., Cohen M. Nazifoto's geen bezwaar bij de jongeren van Forum voor Democratie // Het Parool. 21.11.2020. URL: <https://www.parool.nl/nederland/nazifoto-s-geen-bezwaar-bij-de-jongeren-van-forum-voor-democratie~b634560c/> (дата обращения 12.12.2020).

отрицатели Холокоста «явно умнее многих»¹⁷⁸. В результате Т.Бодэ был отстранён от руководства партией, депутаты от «Форума» сложили свои мандаты, и будущее самой партии в настоящий момент под большим вопросом.

В Бельгии с 1 октября функционирует правительство Александра Де Кроо, состоящее из партий «коалиции Вивальди»: либералов, социалистов, зелёных (эти три партийных семьи представлены как фламандскими, так и валлонскими партиями) и фламандских христианских демократов. Коалиция названа в честь цикла «Времена года» итальянского композитора Антонио Вивальди; она пришла на смену фактически «временному» правительству меньшинства Софи Вильмес. Однако формирование такого правящего кабинета – существенный вызов для политической системы страны, так как, вопреки первоначальным планам формирования коалиции «Аризона», в него не вошли представители фламандских регионалистов – партии «Новый фламандский альянс». Данной партийной семьёй пришлось «пожертвовать» ради включения в правительство представителей валлонской Социалистической партии, однако в результате решения кабинета не имеют поддержки большинства во фламандской части парламента. «Новый фламандский альянс» – крупнейшая партия в федеральном парламенте, и её неучастие в правительстве возмутило многих фламандских избирателей. «Автомобильный» протестный митинг в Брюсселе под названием «Не моё правительство» 24 сентября собрал более 4,5 тыс. автомобилистов под флагами фламандских сепаратистов. Примечательно, что протесты организовала не главная проигравшая сторона, а партия «Фламандский интерес» – другой представитель правопопулистского регионалистского лагеря, традиционный конкурент «Нового фламандского альянса», который не имел шансов войти в правительство из-за существующего уже более 30 лет «санитарного кордона». Однако, по словам лидера «Интереса» Тома Ван Грикена, невозможно игнорировать столь вопиющее пренебрежение «правыми фламандскими голосами»¹⁷⁹.

В Греции суд 7 октября вынес приговор лидерам праворадикальной партии «Золотая заря». Партию с уверенностью можно назвать неонацистской – её идеологи вдохновлялись лозунгами и символикой Третьего рейха и греческой диктатуры «чёрных полковников», а руководство и рядовые члены участвовали в погромах, фанатских стычках и даже убийствах¹⁸⁰. В 2012 г. партия стала третьей политической силой в Греции, а в 2014 г. получила три депутатских кресла в Европейском парламенте. Впрочем, на момент вынесения приговора «Золотая заря» уже не имела представительства в национальных и европейских законодательных органах. Согласно судебному вердикту, партия прекращает своё существование, а ряд её лидеров приговорены к длительным тюремным срокам¹⁸¹.

20 и 21 сентября состоялись региональные выборы в Италии – другой стране Южной Европы. Избиратели определяли политическое будущее семи областей – Тосканы, Венето, Кампаньи, Апулии, Марке, Лигурии и Валле д'Аоста. Параллельно в стране прошёл референдум о сокращении числа парламентариев на треть – с 945 до 600; инициативу, первоначально выдвинутую популистской партией «Движение пяти звёзд»,

¹⁷⁸ Haenen M., Rutten R. De week waarin Thierry Baudet een voor een zijn medestanders verloor // NRC Handelsblad. 27.11.2020. URL: <https://www.nrc.nl/nieuws/2020/11/27/de-week-waarin-thierry-baudet-eeen-voor-eeen-zijn-medestanders-verloor-a4021787> (дата обращения 12.12.2020).

¹⁷⁹ Cardoen S. Heizelparking kleurt zwart-geel: protestrit van Vlaams Belang met duizenden auto's tegen Vivaldi-regering // VRT NWS. 24.09.2020. URL: <https://www.vrt.be/vrtnws/nl/2020/09/27/van-grieken-optocht-heizel/> (дата обращения 12.12.2020).

¹⁸⁰ См. подробнее: Ellinas A. The Rise of Golden Dawn: The New Face of the Far Right in Greece // South European Society and Politics. 2013. Vol. 18, N 4. P.543-565.

¹⁸¹ Суд в Греции окончательно разгромил неонацистскую партию «Золотая заря» // Meduza. 08.10.2020. URL: <https://meduza.io/feature/2020/10/08/sud-v-gretsii-okonchatelno-razgromil-neonatsistskuyu-partiyu-zolotaya-zarya> (дата обращения 12.12.2020).

поддержали 69,63 % избирателей¹⁸². Пандемия, по наблюдениям исследователей, может достаточно серьезно сказаться на расстановке политических сил в стране, испытавшей большие потрясения в ходе «первой волны» вируса: как минимум, коронавирус «может подпортить рейтинг и кабинету Конте, и региональным властям Лиги, если борьба с ним будет неэффективной»¹⁸³. Однако национальные выборы пройдут в Италии не ранее 2022 г. Результаты прошедших региональных кампаний действительно демонстрируют снижение поддержки правопопулистской «Лиги» Маттео Сальвини, изначально пытавшегося дискредитировать Демократическую партию премьер-министра Джузеппе Конте. Кампании «Лиги» во всех регионах, кроме Венето, закончились неудачей; в Венето сохранил свои позиции представитель «Лиги» Лука Дзайя, повестка которого, впрочем, существенно отличается от повестки Сальвини. Если последний стремится превратить «Лигу» из регионалистской партии в общенациональную, правопопулистскую и антииммигрантскую, то Дзайя по-прежнему придерживается классической регионалистской повестки. В Тоскане партия потеряла 230 тысяч голосов по сравнению с результатами европейских выборов 2019 г.¹⁸⁴

Не столь удачной оказалась осень 2020 г. и для правых популистов Центральной и Восточной Европы. Премьер-министр Венгрии Виктор Орбан, неоднократно заявлявший об «особых отношениях» с Дональдом Трампом и публично выражавший поддержку последнему в ходе избирательной кампании в США, сейчас оказывается в сложном положении. Проправительственные венгерские СМИ называли победителя выборов Джозефа Байдена «коммунистом» и «марксистом», а министр иностранных дел Петер Сийярто обвинял его в лицемерии. Байден не оставался в долгу и во время избирательной кампании указывал на недостатки внешней политики США в период президентства Трампа следующим образом: «Вы видите, что произошло в различных странах, от Беларуси до Польши и Венгрии, в мире набрали силу тоталитарные режимы. (...) Этот президент поддерживал всех тиранов мира»¹⁸⁵. Очевидно, что в результате победы Байдена на выборах отношения Будапешта и Вашингтона будут тем или иным образом реформативированы.

На основании вышеописанных событий в ряде стран Европейского Союза у читателя может сложиться впечатление, что национализм и правый популизм, после десятилетий европейского «правого поворота», находятся на спаде популярности, ослаблены многочисленными скандалами и неверным выбором политических ориентиров. Однако данный обзор лишь фиксирует положение дел в конкретный момент времени; широкомасштабные выводы и прогнозы возможно будет сделать, лишь наблюдая события в динамике. На данный момент невозможно говорить о спаде «популистской волны», как и о подъёме её противников: 2020 г. в полной мере продемонстрировал миру тщетность прогнозов.

Литература:

1. Дунаев А. Коронавирус для ультраправых. Чем обернется эпидемия в Италии // Московский центр Карнеги. 28.02.2020. URL: <https://carnegie.ru/commentary/81175> (дата обращения: 12.12.2020)

¹⁸² D'Armagnac M. Salvini, une défaite en trompe-l'œil? // Le Figaro. 22.09.2020. URL: <https://www.lefigaro.fr/vox/monde/elections-en-italie-la-droite-gouverne-15-regions-sur-20-20200922> (дата обращения 12.12.2020).

¹⁸³ Дунаев А. Коронавирус для ультраправых. Чем обернется эпидемия в Италии // Московский центр Карнеги. 28.02.2020. URL: <https://carnegie.ru/commentary/81175> (дата обращения: 12.12.2020); Маслова Е.А., Савино Дж. Пандемия по-итальянски: стресс-тест для политической системы // Современная Европа. 2020. № 4. С.37-49; Маслова Е.А. Итальянский коронакризис и его последствия: национальное, общеевропейское и глобальное измерения // Международная аналитика. 2020. Т. 11, № 1. С.58-70.

¹⁸⁴ Segond V. Élections en Italie: Giuseppe Conte conforté, Matteo Salvini sanctionné // Le Figaro. 22.09.2020. URL: <https://www.lefigaro.fr/international/elections-en-italie-giuseppe-conte-conforte-matteo-salvini-sanctionne-20200922> (дата обращения 12.12.2020).

¹⁸⁵ Hungary's 'Trump before Trump' PM Orban faces US reset // EURActive. 17.11.2020. URL: <https://www.euractiv.com/section/central-europe/news/hungarys-trump-before-trump-pm-orban-faces-us-reset/> (дата обращения: 12.12.2020).

2. Маслова Е.А. Итальянский коронакризис и его последствия: национальное, общеевропейское и глобальное измерения // *Международная аналитика*. 2020. Т. 11, № 1. С.58-70. DOI: <http://dx.doi.org/10.46272/2587-8476-2020-11-1-58-70>
3. Маслова Е.А., Савино Дж. Пандемия по-итальянски: стресс-тест для политической системы // *Современная Европа*. 2020. № 4. С.37-49. DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/soveurope420203749>
4. Осколков П.В., Шишулина Л.Е. Политическое лидерство в Нидерландах: от статхаудеров до правых популистов // *Актуальные проблемы Европы*. 2019. № 2. С.141-156. DOI: <http://dx.doi.org/10.31249/ape/2019.02.06>
5. Ellinas A. *The Rise of Golden Dawn: The New Face of the Far Right in Greece* // *South European Society and Politics*. 2013. Vol. 18, N 4. P.543-565. DOI: <https://doi.org/10.1080/13608746.2013.782838>

УДК: 327.7

Ксения ТАБАРИНЦЕВА-РОМАНОВА*

КУЛЬТУРА И ОБРАЗОВАНИЕ (осень 2020 г.)

Ключевые слова: культурная политика, образование, Европейский Союз, программа «Горизонт Европа», программа «Зеленый Бюджет».

В конце сентября 2020 г. состоялась встреча министров исследований, наук и инноваций, в рамках которой прошло обсуждение новой рамочной программы «Горизонт Европа» по исследованиям и инновациям на 2021–2027 гг. Предложенный проект должен сменить действующую на данный момент программу «Горизонт». В ходе встречи обсуждалось два основных вопроса: внутренняя структура бюджета «Горизонт Европа» и положения, касающиеся международного сотрудничества и ассоциации государств, не являющихся членами ЕС. Участниками встречи было озвучено решение о сокращении бюджета¹⁸⁶, а также намечено, что переговоры по соглашениям об ассоциации будут проводиться для каждой страны отдельно и только после вступления в силу правовых актов, касающихся «Горизонт Европа». Предложенная программа включает в себя несколько приоритетных задач, для решения которых создаются специальные рабочие группы. Отчасти вдохновленные миссией «Аполлон-11» по отправке человека на Луну, европейские исследовательские и инновационные центры стремятся найти решения некоторых из самых серьезных проблем, стоящих перед современным миром. Еврокомиссия при поддержке Европарламента и Совета ЕС предложила сформировать пять комиссионных советов, которые помогли бы определить, разработать и реализовать к 2030 г. следующие укрупненные задачи для рамочной программы «Горизонт Европа»: 1) победа над раком – цели: спасти более 3 млн. жизней, жить дольше и лучше; предотвратить то, что можно предотвратить; оптимизировать диагностику и лечение; поддерживать качество жизни всех людей, подверженных онкологическим заболеваниям; 2) Европа, устойчивая к изменению климата – цели: подготовить Европу к противодействию климатическим изменениям; обеспечить безопасное и устойчивое развитие мирового сообщества; 3) «Морская звезда» – цели: повысить осведомленность граждан о важности океанов, морей, прибрежных и внутренних вод; восстановить экосистему океана; очистить морские и пресные воды; восстановить деградировавшие экосистемы; провести декарбонизацию «голубой» экономики; усилить разработку и внедрение новых материалов, таких как, например, биоразлагаемый заменитель пластика; 4) 100 климатически нейтральных городов (которые будут выбраны, исходя из таких критериев, как уровень использования инноваций и технологий в городской среде, степень вовлеченности граждан в городские инициативы): поддерживать и продвигать стратегии декарбонизации энергетики, транспорта и строительства; развивать идею «климатического города», где сами граждане будут принимать активное участие в

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts420207881>

¹⁸⁶ Напомним, что такое решение было принято лидерами ЕС в июле 2020 г. (см. подробнее: Plan and the Multiannual Financial Framework (MFF) for 2021-2027 // https://ec.europa.eu/info/strategy/eu-budget/long-term-eu-budget/eu-budget-2021-2027_en) (дата обращения 28.10.2020)

мероприятиях, направленных на улучшение экологической ситуации городского пространства; 5) забота о почве: не менее 75% всех почв в ЕС должны быть «здоровыми» и пригодными для получения продуктов питания, для людей, природы и климата. Предлагаемая миссия объединяет исследования и инновации, образование и обучение, инвестиции и демонстрацию передового опыта с использованием «живых лабораторий» (эксперименты и инновации в лаборатории на земле) и «маяков» (места для демонстрации передового опыта)¹⁸⁷. Каждый совет состоит из 15 экспертов, политических деятелей, представителей гражданского общества и соответствующих организаций; а также расширенного собрания, которое включает большое количество экспертов высокого уровня.

В конце встречи министры инноваций, науки и технологий провели неформальную дискуссию по вопросам изучения в области преодоления пандемии COVID-19, продвижения работ по использованию «зеленого» водорода и повышения конкурентоспособности и устойчивого развития Европы. Также в области развития инноваций и технологий ЕС государствам-членам было предложено предоставить 5% своего государственного финансирования европейским исследовательским программам и партнерствам; странам-членам, которые отстают от среднего показателя по количеству инновационных проектов по ЕС, рекомендуется увеличить свои инвестиции на 50% в течение следующих 5 лет. «Почти все государства-члены Центральной и Восточной Европы сумели увеличить свои расходы на НИОКР, в то время как ряд южных стран, похоже, отстают», – отметили представители еврокомиссии¹⁸⁸. Кроме того, Еврокомиссия предложила, чтобы государства, отстающие по количеству цитируемых публикаций, работали над сокращением этого разрыва со средним показателем по ЕС как минимум на треть в течение следующих 5 лет.

30 сентября 2020 г. европейская комиссия представила арсенал мер по улучшению образования в Европе, включая цифровое образование. Ограниченная в своей компетенции Лиссабонским договором, она предлагает в основном незаконотательные инициативы (рекомендации). Были представлены три документа общим объемом 80 страниц: Информационное сообщение о европейском образовательном пространстве к 2025 г., План действий на 2021–2027 гг. по цифровому образованию и информационное сообщение по исследованиям и инновациям¹⁸⁹. В связи с вынужденными мерами, направленными на преодоление и сдерживание пандемии COVID-19, новый план действий структурирован вокруг двух долгосрочных стратегических приоритетов, а именно: содействие развитию высокоэффективной экосистемы цифрового образования и укрепление цифровых навыков для цифровой трансформации.

В октябре 2020г. по случаю Всемирного дня учителя Комиссия ЕС представила отчет, опубликованный сетью Eurydice¹⁹⁰. В документе, состоящем более чем из 200 страниц, отмечено, что заработная плата учителей варьируется от государства к государству (была проанализирована заработная плата учителей и директоров государственных дошкольных, начальных и общих средних школ за 2018-19 гг. в 42 европейских системах образования). Так было выявлено, что, например, установленная законом минимальная валовая заработная плата может варьироваться от примерно 5000 евро до более чем 80 000 евро в год, в зависимости от страны. Точно так же стартовая зарплата может увеличиваться с 12% до 116% в течение карьерного роста учителя.

¹⁸⁷ Missions in Horizon Europe. URL: https://ec.europa.eu/info/horizon-europe/missions-horizon-europe_en (дата обращения: 09.12.2020)

¹⁸⁸ ВQE. 2020. № 12571. 01.10.

¹⁸⁹ Ibid.

¹⁹⁰ Сеть из 43 национальных отделений во всех 38 странах программы Эразмус +, объясняющая как организованы системы образования в Европе и как они работают. Eurydice публикует описания национальных систем образования, сравнительные отчеты, посвященные конкретным темам, показателям и статистике, а также новости и статьи, относящиеся к области образования.

Среднее количество лет, необходимое для достижения вершины шкалы оплаты труда, колеблется от 6 лет в Соединенном Королевстве (Шотландия) до 42 лет в Венгрии¹⁹¹.

Помимо всего прочего пандемия вскрыла такую проблему в европейской системе образования, как: отсутствие координации со стороны ЕС во время COVID-19. Как отметила член Комиссии по внутренним делам Илва Йоханссон: «государствам-членам удалось быстро перейти к электронному обучению, но очевидно, что еще есть возможности для его улучшения»¹⁹². Она указала на проблемы с точки зрения справедливости и качества образования, присущие переходу к дистанционному обучению, на отсутствие цифровых навыков и на пробелы в инфраструктуре. Европарламент выразил озабоченность по поводу закрытия школ во время пандемии, от которой пострадали 94% учащихся в мире в разгар кризиса. Утверждая, что этот период потенциально является «самым серьезным нарушением мировых систем образования и профессиональной подготовки в истории», Европарламент подчеркивает, что прямое взаимодействие между учителями и учениками незаменимо и что только очное обучение может гарантировать эффективное развитие способностей к межличностному общению и социальных навыков¹⁹³.

В ноябре 2020 г. Комиссия ЕС о представила Пакт о профессиональных навыках, как центральный элемент стратегии развития профессиональных знаний и умений в Европе, который направлен на поощрение совместных действий с целью максимального увеличения отдачи от инвестиций в улучшение существующих навыков (повышение квалификации) и обучение новым умениям (переподготовка).

В октябре 2020 г. председатель Комиссии У.фон дер Ляйен подробно рассказала о своей идее создания «европейского Баухауса». Напомним, что движение «Новый европейский Баухаус» призвано стать мостом между наукой и техникой и миром искусства и культуры. Речь идет о новой эстетике «Европейской зеленой сделки»¹⁹⁴ (European Green Deal), сочетающей качественный дизайн с экологичностью. «Новый Баухаус» направлен на сближение «зеленого курса» с простыми гражданами; на создание комфорта и привлекательности городской жизни. Предполагается, что при реализации проекта «нового европейского Баухауса» будут активно использоваться новые технологии: компьютерное моделирование позволит улучшить проектные решения с точки зрения эффективности использования городских ресурсов, так чтобы минимизировать вредное воздействие транспорта и промышленности на окружающую среду. Подобно историческому движению Баухаус, распространившемуся по миру из Веймара, «новый европейский Баухаус» задуман как нечто большее, чем просто архитектурная школа, использующая новые технологии и методы.

У.фон дер Ляйен объяснила, что в ходе трех этапов отбора будут определены пять проектов в сфере устойчивого развития, искусства и культуры, которые могут, например, включать ориентированную на будущее мобильность или ресурсоэффективные цифровые инновации. В тщательно подготовленном вводном документе Комиссия указывает, что новый проект может принять форму дискуссионного форума, некоего пространства для искусства и культуры, экспериментальной лаборатории, центра глобальных сетей и экспертов, а также контактов заинтересованных граждан. Детали и система финансирования предложения Комиссии пока неясны. Однако члены Комитета Европарламента по культуре и образованию не хотят, чтобы «европейский Баухаус» посягнул на и без того сокращенный бюджет на поддержку культуры. Во время обмена

¹⁹¹ BQE. 2020. № 12574. 06.10.

¹⁹² BQE. 2020. № 12586. 22.10.

¹⁹³ Ibidem

¹⁹⁴ «Европейская зеленая сделка» представляет собой план действий по повышению эффективности использования ресурсов за счет перехода к чистой экономике замкнутого цикла, восстановления биоразнообразия и сокращения загрязнения. В плане указаны необходимые инвестиции и доступные инструменты финансирования.

мнениями депутат Европарламента Салима Йенбоу раскритиковала тот факт, что европейский Баухаус был «единственной инициативой, представленной Комиссией ЕС для обеспечения среднесрочного стимулирования культурной индустрии», и что Комиссия не представила стратегии для второй волны пандемии. Ее соотечественник Лоуренс Фарренг раскритиковал тот факт, что только три страны из 27 – Италия, Франция и Германия – пока представили свои стратегии поддержки культурного сектора¹⁹⁵.

Таким образом, в основных политических структурах ЕС нет полного согласия относительно реализации политики в области образования и культуры. Не только бюджет, но и само наполнение программ в данных областях становится дискуссионным полем, а часть проектов на настоящий момент не получила детальной проработки.

Литература:

1. *Bulletin Quotidien Europe*. 2020. September-November.
2. *A New European Bauhaus: op-ed article by Ursula von der Leyen, President of the European Commission*.
3. *Missions in Horizon Europe*.

ЕС И ВНЕШНИЙ МИР

УДК: 327

Марина ГРАЧЁВА*

ЕС И СТРАНЫ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

Ключевые слова: БОМКА, ACTED, COVID-19, Erasmus Mundus, ПРООН, диалог по правам человека, УЭО, законодательные акты

Региональная многолетняя индикативная программа ЕС для Центральной Азии сосредоточена на двух секторах: устойчивое развитие (энергетика, окружающая среда, водные ресурсы и социально-экономическое развитие) и региональная безопасность (управление границами, борьба с наркотиками и преступностью, верховенство закона и судебная реформа). ЕС выделил 360 млн евро на проекты регионального сотрудничества в Центральной Азии на период финансирования 2014-2020 гг. (включая 115 млн евро на программу Erasmus+).

В сентябре прошло заключительное мероприятие по подведению итогов пятилетней деятельности девятой фазы Программы содействия управлению границами в Центральной Азии (БОМКА), финансируемой Европейским Союзом¹⁹⁶. Заседание региональной руководящей группы и заключительная конференция, проведенные онлайн, собрали более 100 высокопоставленных представителей национальных учреждений по управлению границами в Центральной Азии, Консорциума по реализации БОМКА, представительств ЕС, международных организаций и посольств государств-членов ЕС. Конференцию открыл специальный представитель ЕС по Центральной Азии посол Петер Буриан. Он высоко оценил совместную работу с правительствами стран региона, отметив значение дальнейшего диалога и партнерства для обеспечения устойчивости. Во время заключительного мероприятия БОМКА¹⁹⁷ представила результаты и инструменты проекта

¹⁹⁵ Ibid.

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts420208290>

¹⁹⁶ Европейская служба внешних связей. Программа Европейского Союза по содействию управлению границами проводит заключительную конференцию 9-й фазы проекта. 17.09.20. URL: https://eeas.europa.eu/delegations/turkmenistan/85250/программа-европейского-союза-по-содействию-управлению-границами-проводит-заключительную_gu (дата обращения 01.11.2020).

¹⁹⁷ Первые мероприятия программы БОМКА в Центральной Азии начались в 2003 г., и с тех пор Программа играет положительную роль в продвижении сотрудничества между контролирующими органами на границе посредством применения концепции комплексного управления границами, а также помогая странам Центральной Азии приблизить практики пограничного контроля к международным стандартам и стандартам Европейского Союза. Европейский Союз выделил сумму в размере 40,1 млн евро на период БОМКА 2003-2020 гг., из которых 6,6 млн евро было выделено на реализацию 9-й фазы программы (2015-2020 гг.).

по дальнейшему укреплению системы управления границами, процесса управления миграцией и мер по упрощению процедур торговли в регионе Центральной Азии.

Европейский Союз подтвердил свою готовность и далее продолжать успешное сотрудничество с пятью странами Центральной Азии в рамках следующей – 10-й фазы Программы, которая будет включать Исламскую Республику Афганистан. С этой целью Европейский Союз выделил сумму в размере 21,75 млн евро на период 2020-2025 гг.

18 сентября 2020 г. состоялось публичное мероприятие в режиме онлайн по запуску двух новых проектов Агентства по техническому сотрудничеству и развитию (ACTED) – «Содействие повышению энергоэффективности и возобновляемой энергии в общинном туристическом секторе» и «Инициатива ТОС Шелкового пути: соединение Центрального Азиатского общинного туризма и европейских рынков»¹⁹⁸, финансируемых инвестиционными программами Европейского Союза SWITCH-Asia и Central Asia. Проекты направлены на усиление поддержки развития бизнеса общинного туристического сектора и расширение их доступа к устойчивой энергетике, в частности, на повышение конкурентоспособности малых сельских предприятий и поддержку долгосрочного сокращения углеродного следа в туристическом секторе Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана. Проекты будут реализованы в течение 36 месяцев (до января 2023 г.) с общим бюджетом почти в 4 млн евро.

30 сентября 2020 г. состоялся региональный круглый стол, посвященный продвижению продовольственной безопасности в Центральной Азии, с участием представителей Таджикистана, Узбекистана, Кыргызстана и Казахстана¹⁹⁹. Мероприятие было организовано консорциумом «CANDY V» во главе с Международной австрийской организацией Hilfswerk International в рамках проекта «Региональная интеграция и наращивание потенциала для повышения конкурентоспособности агробизнеса ММСП и содействия торговле в Центральной Азии», финансируемого программой Европейского Союза «Central Asia - Invest V» и австрийским Агентством развития, а также в сотрудничестве с Программой развития ООН (ПРООН) в Узбекистане проекта «Помощь торговле в Центральной Азии (Фаза-III)». В работе круглого стола приняли участие представители профильных государственных органов Республики Таджикистан, Кыргызстана, Узбекистана и Казахстана, международных организаций и отраслевых ассоциаций. Участники обсудили планы сотрудничества, выработали согласованную позицию в вопросах формирования благоприятных институциональных условий, необходимых для внедрения международно признанной системы стандартов продовольственной безопасности сельскохозяйственной продукции в Центральной Азии.

27 октября в режиме онлайн прошел второй Форум гражданского общества^{200,201}, организованный специальным представителем ЕС по Центральной Азии. Форум собрал 150 представителей гражданского общества и правительств стран Центральной Азии и ЕС. В своей приветственной речи Высокий представитель ЕС по иностранным делам и политике безопасности Жозеп Боррель подтвердил твердую приверженность ЕС

¹⁹⁸ Европейская служба внешних действий. АСТ запускает 2 финансируемых ЕС проекта по стимулированию возобновляемых источников энергии и инвестиций в малые сельские туристические предприятия. Душанбе, 18.09.20. URL: https://eeas.europa.eu/delegations/tajikistan/85380/acted-launches-2-eu-funded-projects-boosting-renewable-energy-and-investments-small-rural_en (дата обращения 08.10.2020).

¹⁹⁹ Европейская служба внешних действий. Региональный круглый стол, посвященный продвижению продовольственной безопасности в Центральной Азии. Душанбе, 23.09.20. URL: https://eeas.europa.eu/delegations/tajikistan/85640/regional-round-table-dedicated-promoting-food-safety-central-asia_en (дата обращения 08.10.2020).

²⁰⁰ Форум был учрежден после принятия в 2019 г. Стратегии ЕС по Центральной Азии «Европейский союз и Центральная Азия: Новые возможности для более тесного партнерства». Впервые Центрально-Азиатский форум ЕС состоялся в Бишкеке в 2019 г.

²⁰¹ Европейская служба внешних связей. Гражданский форум ЕС в Центральной Азии: Укрепление партнерских отношений. 28.10.20. URL: https://eeas.europa.eu/delegations/kyrgyz-republic/87910/гражданский-форум-ес-в-центральной-азии-укрепление-партнерских-отношений_ru (дата обращения 13.11.2020).

стабильной, устойчивой и процветающей Центральной Азии, которая является стратегическим регионом, связывающим Европу и Азию. Он подтвердил стремление ЕС быть надежным партнером в процессе реформ, трансформации и интеграции в регионе. Ж.Боррель также отметил решающую роль гражданского общества для устойчивого развития страны, что стало очевидным на фоне пандемии COVID-19, как в Центральной Азии, так и в ЕС.

Оценивая воздействие COVID-19 на общества, участники определили уроки, передовую практику, проблемы и возможности, возникшие в результате кризиса. Были обозначены области, в которых ЕС, гражданские общества и правительства стран ЦА могут разработать совместные подходы: улучшение доступа к Интернету; цифровизация с особым акцентом на цифровую грамотность; развитие социального предпринимательства; участие гражданского общества в принятии государственных решений.

Форум призван стать платформой для усиления голоса гражданского общества в ЕС и странах-членах ЕС, а также стран Центральной Азии.

17 ноября с.г. состоялась 16-я ежегодная встреча министров стран Центральной Азии и Евросоюза²⁰². Мероприятие прошло в режиме онлайн. Председательствовал на встрече глава внешнеполитического ведомства ЕС Жозеп Боррель. Министры затронули региональные и международные вопросы, представляющие общий интерес для ЕС и стран Центральной Азии, включая возможность установления связей, цифровизацию, устойчивую энергетику, безопасность, права человека и верховенство закона. В ходе видеоконференции министры обсудили пути развития своего партнерства таким образом, чтобы помочь справиться с широким спектром последствий пандемии. У участников также была возможность обменяться мнениями о будущем сотрудничестве и приоритетах помощи ЕС в рамках бюджетного периода 2021-2027 гг. С момента начала пандемии ЕС выделил региону более 134 млн евро в рамках своего пакета солидарности «Европейская команда». Министры также подтвердили свое намерение организовать первый в истории «Экономический форум ЕС-Центральная Азия» в 2021 г. Участники министерской встречи подчеркнули необходимость активизировать сотрудничество в области установления связей, опираясь на Стратегию ЕС по соединению Европы и Азии, а также на возможности, которые будут предоставлены в рамках новых финансовых инструментов ЕС для стимулирования частных инвестиций в проекты устойчивых связей. ЕС представил новый проект сотрудничества правоохранительных органов в Центральной Азии (LEICA), цель которого – способствовать более тесному сотрудничеству в области безопасности и борьбы с терроризмом. Министры также обсудили возможности для более тесной связи Центральной Азии и Афганистана, в том числе через проекты в области управления границами и энергетики, и приветствовали участие Казахстана, Узбекистана и Кыргызской Республики в трехсторонней программе по поддержке расширения экономических прав и возможностей афганских женщин посредством образования и обучения.

Казахстан

25 сентября на 18-м заседании Комитета по сотрудничеству ЕС и Казахстан подтвердили «решительную поддержку укреплению своих отношений». ЕС отметил, что чрезвычайные меры, принятые в рамках COVID-19, не должны использоваться для ограничения демократического пространства и работы правозащитников и журналистов, а также для цензуры свободы выражения мнений и доступа к информации. Реализация принятого в мае закона «О свободе собраний» должна уважать основные права народа Казахстана, предупредили в ЕС. Союз приветствует усилия, предпринимаемые для улучшения инвестиционного климата, поощряя при этом дальнейшее устойчивое

²⁰² Европейская служба внешних связей. На встрече министров ЕС и Центральной Азии обсуждались возможности для расширения сотрудничества. 17.11.20. URL: https://eeas.europa.eu/delegations/kazakhstan/89018/на-министров-ес-и-центральной-азии-обсуждались-возможности-для-расширения-сотрудничества_ru (дата обращения 01.12.2020).

осуществление реформ, связанных с укреплением развития частного сектора и защитой инвестиций²⁰³.

Представительство Европейского Союза совместно с Национальным офисом программы Erasmus+ в Казахстане провело онлайн информационную встречу для казахстанских студентов, выигравших стипендии на обучение в совместных магистерских программах Erasmus Mundus²⁰⁴. Посол ЕС в Казахстане г-н Свен-Олов Карлссон и директор Национального офиса Erasmus+ г-жа Ш.У.Тасбулатова выразили слова поддержки и напутствия студентам, которые в скором времени станут частью крупнейшей образовательной программы ЕС.

В 2020 г. в рамках совместных стипендиальных магистерских программ Erasmus Mundus 44 казахстанских студента²⁰⁵ получают возможность обучаться в магистратуре в университетах 14-ти стран, участвующих в программе, в том числе в Австрии, Бельгии, Болгарии, Дании, Чехии, Эстонии, Франции, Германии, Греции, Венгрии и Испании.

«Инвестиции в образование – это эффективное вложение в наше общее будущее и процветание. На протяжении многих лет программа Erasmus+ поддерживает мобильность студентов и помогает тысячам студентам Казахстана получить уникальные знания и навыки, ознакомиться с культурными ценностями», - отметил посол ЕС в Казахстане Свен-Олов Карлссон.

Более 30 сотрудников правоохранительных органов, школьной администрации, местных властей и представителей молодежных ресурсных центров Актюбинской и Карагандинской областей приняли участие в тренинге²⁰⁶, организованном Программой развития ООН (ПРООН) в рамках инициативы «STRIVE Asia»²⁰⁷ (инициатива по повышению устойчивости к насильственному экстремизму в Азии: совместное партнерство ЕС и ООН). В ходе двухдневного тренинга слушатели ознакомились с рисками насильственного экстремизма, его причинами, профилактическими инструментами и мерами. Участники тренинга также обсудили важность сотрудничества учреждений, работающих с молодежью и другими уязвимыми слоями населения.

9 ноября состоялось открытие пятого Европейского онлайн-кинофестиваля, организованного представительством Европейского Союза в Казахстане²⁰⁸. Фестиваль продлился по 29 ноября. Цель фестиваля - познакомить казахстанского зрителя с европейским кино, повысить интерес широкой публики к кинематографическому искусству и укрепить международное сотрудничество. В церемонии открытия приняли участие посол Европейского Союза в Казахстане Свен-Олов Карлссон, атташе по коммерческим и культурным вопросам посольства Италии в Казахстане Эмилио Сесса и специальные гости фестиваля — режиссеры Карло Д'Урси (Италия) и Рейн Ранну

²⁰³ ВQE. 2020. N 12568. 26.09.

²⁰⁴ Европейская служба внешних связей. 44 казахстанских студента получили стипендию Европейского Союза Erasmus+. 20.08.20. URL: https://eeas.europa.eu/delegations/turkmenistan/84257/44-казахстанских-студента-получили-стипендию-европейского-союза-erasmus_ru (дата обращения 01.11.2020).

²⁰⁵ В рамках сотрудничества РК-ЕС казахстанские студенты и преподавательский состав выиграла около 2 тыс. стипендий на обучение в Европе, а также порядка 800 европейских студентов стали обладателями стипендий на обучение в Казахстане.

²⁰⁶ Европейская служба внешних связей. ЕС и ПРООН создают сеть раннего предупреждения насильственного экстремизма на местном уровне в Казахстане. 29.10.20. URL: https://eeas.europa.eu/delegations/turkmenistan/87725/ес-и-проон-создают-сеть-раннего-предупреждения-насильственного-экстремизма-на-местном-уровне-в_ru (дата обращения 01.11.2020)

²⁰⁷ Данная инициатива направлена на предупреждение и противодействие ранним признакам радикализации и насильственного экстремизма и финансируется Европейским Союзом. Инициатива реализуется совместными усилиями Контртеррористического управления ООН, Управления ООН по наркотикам и преступности и ПРООН.

²⁰⁸ Европейская служба внешних связей. Евросоюз открывает 5-й Европейский кинофестиваль в Казахстане. 10.11.20. URL: https://eeas.europa.eu/delegations/kazakhstan/88418/евросоюз-открывает-5-й-европейский-кинофестиваль-в-казахстане_ru (дата обращения 13.11.2020).

(Эстония), казахстанский режиссер, член Европейской киноакадемии Адильхан Ержанов и киновед, кинокритик Гульнара Абикеева.

В рамках кинофестиваля зрителям было представлено 18 фильмов стран ЕС. Помимо фильмов, прошли эксклюзивные дискуссии, мастер-классы и встречи с европейскими и казахстанскими режиссерами. «В этом году мы впервые проводим Европейский кинофестиваль в онлайн формате, что позволяет сделать европейское кино ближе и доступнее для казахстанского зрителя. Мне также приятно, что казахстанский кинематограф стремительно развивается и завоевывает престижные награды на европейских кинофестивалях, что дает возможность нам обмениваться опытом и показать европейским зрителям, чем живут люди в Казахстане», - отметил посол Европейского Союза Свен-Олов Карлссон.

В ноябре 2020 г. Республика Казахстан официально присоединилась к Инициативе Центров передового опыта Европейского Союза по химическим, биологическим, радиологическим и ядерным вопросам (ЦПО ЕС по ХБРЯ)²⁰⁹. Комментируя присоединение Республики Казахстан к Инициативе ЦПО ЕС по ХБРЯ, глава регионального секретариата по Центральной Азии г-н Бахтиёр Гулямов отметил: «Было приятно узнать, что Республика Казахстан присоединилась к Инициативе ЦПО ЕС по ХБРЯ²¹⁰. Я уверен, что вместе мы сможем укрепить внутри- и межрегиональное сотрудничество по минимизации рисков ХБРЯ и добиться ощутимых и устойчивых результатов для Центральной Азии».

Республика Казахстан также получила поддержку в рамках Проекта 53 ЦПО по ХБРЯ, под названием «Укрепление национальной правовой базы и проведение специализированного обучения по биологической защите и биологической безопасности в странах Центральной Азии».

Кыргызстан

В рамках проекта «Действия ЕС против наркотиков и организованной преступности (EU-АСТ)»²¹¹ службе по противодействию незаконному обороту наркотиков Министерства внутренних дел Кыргызской Республики была передана в дар партия GPS-трекеров²¹². Общая стоимость оборудования составляет 25 тыс. евро. Целью пожертвования является укрепление технического потенциала службы по противодействию незаконному обороту наркотиков, в частности, для проведения совместных расследований и контролируемых поставок.

В течение трех лет реализации проекта в Кыргызстане осуществляются мероприятия по подготовке сотрудников правоохранительных органов по выявлению и расследованию наркопреступлений, совершенствованию международного сотрудничества в противодействии транснациональной наркопреступности, оказанию содействия в проведении совместных межведомственных и международных оперативно-розыскных мероприятий.

²⁰⁹ Европейская служба внешних связей. Инициатива Центров передового опыта Европейского союза по минимизации химических, биологических, радиологических и ядерных рисков приветствует присоединение Казахстана в качестве 62-й страны-партнера. 24.11.20. URL:

[²¹⁰ Инициатива ЕС ЦПО ХБРЯ финансируется Европейской комиссией и реализуется в сотрудничестве с Межрегиональным научно-исследовательским институтом ООН по вопросам преступности и правосудия \(ЮНИКРИ\) и Объединенным исследовательским центром Европейской комиссии \(ОИЦ\). Европейская служба внешних связей также участвует в последующей реализации этой инициативы. В Инициативе участвуют более 60 стран в восьми регионах мира.](https://eeas.europa.eu/delegations/kazakhstan/89220/инициатива-центров-передового-опыта-европейского-союза-по-минимизации-химических-биологических URL: https://eeas.europa.eu/delegations/kazakhstan/89220/инициатива-центров-передового-опыта-европейского-союза-по-минимизации-химических-биологических_ru (дата обращения 01.12.2020)</p></div><div data-bbox=)

²¹¹ Проект «Действия ЕС против наркотиков и организованной преступности (EU-АСТ)» реализуется с января 2017 г. Он охватывает страны, расположенные вдоль так называемого «героинового маршрута»: Грузию, Украину, Танзанию, Пакистан и Кыргызстан.

²¹² Европейская служба внешних действий. Кыргызская полиция получила GPS трекеры от финансируемого ЕС проекта. Бишкек, 23.09.20. URL: https://eeas.europa.eu/delegations/kyrgyz-republic/85636/kyrgyz-police-received-gps-trackers-eu-funded-project_en (дата обращения 10.10.2020).

24 сентября Европейский Союз и Кыргызская Республика провели свой десятый раунд ежегодного Диалога по правам человека в режиме видеоконференции²¹³. Делегацию Кыргызской Республики возглавлял первый заместитель министра иностранных дел Азизбек Мадмаров. Делегацию ЕС возглавлял Борис Ярочевич, руководитель отдела Центральной Азии Европейской службы внешних действий. Стороны обсудили развитие ситуации с правами человека в Кыргызской Республике и в ЕС в контексте пандемии COVID-19. ЕС выразил обеспокоенность в связи с ограничениями свободы мирных собраний и информации, а также высоким ростом гендерного и бытового насилия в период пика пандемии.

ЕС также подтвердил свою озабоченность по поводу спорных законодательных инициатив, в том числе в отношении профсоюзов, некоммерческих организаций, манипулирования информацией и пересмотра Уголовно-процессуального кодекса, которые могут противоречить обязательствам Кыргызстана по соответствующим международным конвенциям²¹⁴. Обсуждались также отдельные случаи, в том числе проводимое расследование гибели в тюрьме правозащитника Азимжана Аскарлова.

ЕС и Кыргызстан обсудили вопросы свободы выражения мнений, включая свободу средств массовой информации. Стороны обсудили вопросы сотрудничества с гражданским обществом.

Следующий раунд диалога ЕС-Кыргызская Республика по правам человека состоится в Брюсселе в 2021 г.

4 октября в Кыргызской Республике состоялись парламентские выборы²¹⁵. Уже 6 октября Центральная избирательная комиссия объявила результаты выборов недействительными. В сложившейся ситуации ЕС призвал все политические силы страны действовать в рамках конституции и урегулировать свои разногласия мирным путем. Высокий представитель ЕС по иностранным делам и политике безопасности Жозеп Боррель призвал к конструктивному и всестороннему диалогу. По его мнению, этот диалог должен вестись при полном участии гражданского общества и с учетом законных требований кыргызского народа²¹⁶.

В Брюсселе отметили, что Евросоюз ожидает новых, заслуживающих доверия, прозрачных и всесторонних выборов в соответствии с международными обязательствами Кыргызстана и демократическими правами его граждан. ЕС поддерживает демократический путь и развитие Кыргызстана с момента обретения им независимости и будет продолжать оказывать дальнейшую поддержку развитию страны.

Таджикистан

Несмотря на пандемию COVID-19 и ее влияние на торговлю, Таджикистан предпринимает большие шаги по устранению нормативных и процедурных барьеров²¹⁷. Новые изменения, внесенные в Таможенный кодекс Таджикистана, позволяют компаниям, отвечающим заранее определенным критериям, подтверждаящим, что они ведут свою деятельность прозрачно и надежно, подавать заявки на получение статуса

²¹³ Европейская служба внешних действий. Диалог ЕС-Кыргызская Республика по правам человека. Брюссель, 24.09.20. URL: https://eeas.europa.eu/delegations/kyrgyz-republic/85748/eu-kyrgyz-republic-human-rights-dialogue_en (дата обращения 10.10.2020).

²¹⁴ ВQE. 2020. N 12568. 26.09.

²¹⁵ Европейская служба внешних действий. Кыргызская Республика: заявление пресс-секретаря о парламентских выборах. Брюссель, 06.10.20. URL: https://eeas.europa.eu/delegations/kyrgyz-republic/86426/kyrgyz-republic-statement-spokesperson-parliamentary-elections_en (дата обращения 10.10.2020).

²¹⁶ ВQE. 2020. N 12583. 17.10.

²¹⁷ Европейская служба внешних действий. Финансируемая ЕС программа Ready4Trade в Центральной Азии поддерживает новую ускоренную систему для улучшения трансграничной торговли. Душанбе, 24.09.20. URL: https://eeas.europa.eu/delegations/tajikistan/85710/eu-funded-programme-ready4trade-central-asia-supports-new-fast-track-system-improve-cross_en (дата обращения 08.10.2020).

«уполномоченного экономического оператора» (УЭО)²¹⁸. Новое Положение об упрощении процедур торговли, направленное на повышение безопасности международных цепочек поставок и содействие законной торговле в Таджикистане, является частью обязательств страны ВТО по упрощению торговых процедур и способствует ее соблюдению соглашения. Национальная таможенная служба разработала механизм регулирования УЭО в тесном сотрудничестве с международным торговым центром и при финансовой поддержке Европейского Союза в рамках проекта Ready4Trade-Central Asia²¹⁹.

Глава Представительства ЕС в Таджикистане посол Мэрилин Джозефсон приветствовала принятие нового кодекса: «Облегчение трансграничной торговли и упрощение таможенного и пограничного оформления является важным стимулом для операторов малого и среднего бизнеса участвовать в региональной торговле, увеличивать объемы торговли и доходы, а также внедрять инновации».

На протяжении всего 2020 г. Европейский Союз внимательно следил за избирательными процессами в Таджикистане, включая президентские выборы, которые состоялись 11 октября²²⁰. Для наблюдения за ходом проведения президентских и парламентских выборов правительство Таджикистана пригласило группу экспертов в составе миссии ОБСЕ. В целом, представители миссии ОБСЕ дали положительную оценку прошедшим выборам. Однако они отметили, что некоторые рекомендации ОБСЕ, такие как независимость медиа-среды и политический плюрализм, остались невыполненными. В заявлении пресс-секретаря ЕК от 12 октября с.г. отмечено, что «необходимы значительные усилия для дальнейшего согласования избирательного процесса с обязательствами Таджикистана в ОБСЕ и другими международными обязательствами и стандартами проведения демократических выборов, включая свободу средств массовой информации беспристрастно освещать политические события во всех частях страны».

20 спасателей Комитета по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне Таджикистана прошли четырехнедельный курс повышения квалификации по проведению полевых аварийно-спасательных работ в сложных условиях, с которыми они обычно сталкиваются при исполнении своих служебных обязанностей²²¹.

Этот курс, финансируемый Европейским Союзом, был организован программным офисом ОБСЕ в Душанбе в сотрудничестве с Комитетом. Это был первый в серии учебных курсов в рамках 18-месячного проекта «Стабилизация южного пограничного района Таджикистана с Афганистаном», финансируемого ЕС, который призван укрепить потенциал комитета по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне²²². Целью проекта является устранение различных угроз и рисков, связанных со стихийными

²¹⁸ Статус УЭО обеспечит компаниям приоритетный доступ к процессам таможенного оформления и контроля, поможет малым и средним предприятиям Таджикистана импортировать сырье и технику и экспортировать свою продукцию таким образом, чтобы это было проще и быстрее, что повысит их конкурентоспособность на региональном и международном рынках.

²¹⁹ В рамках проекта "Ready4Trade Central Asia" Европейский Союз и Международный торговый центр объединяют усилия для содействия общему устойчивому и инклюзивному экономическому развитию Центральной Азии путем активизации внутрирегиональной и международной торговли в регионе. Проект Ready4Trade Central Asia поддерживает правительства, малые и средние предприятия, в частности, предприятия, возглавляемые женщинами, и организации поддержки бизнеса. Проект действует в пяти странах: Казахстане, Кыргызстане, Таджикистане, Туркменистане и Узбекистане.

²²⁰ Европейская служба внешних действий. Таджикистан: заявление пресс-секретаря по итогам президентских выборов. Брюссель, 12.10.20. URL: https://eeas.europa.eu/delegations/tajikistan/86799/tajikistan-statement-spokesperson-presidential-elections_en (дата обращения 21.10.2020).

²²¹ Европейская служба внешних действий. Таджикиские спасатели завершили первый раунд организованного ОБСЕ-ЕС учебного курса по реагированию на чрезвычайные ситуации. Душанбе, 10.10.20. URL: https://eeas.europa.eu/delegations/tajikistan/86737/tajik-rescuers-complete-first-round-osce-eu-organized-training-course-emergency-responses_en (дата обращения 21.10.2020).

²²² ЕС содействует обеспечению безопасности и эффективному управлению границами в Таджикистане с 2003 г., в частности, через региональную программу управления границами в Центральной Азии (БОМКА) и Программу действий по борьбе с наркотиками в Центральной Азии (КАДАП).

бедствиями, с которыми Таджикистан часто сталкивается по всей стране и, в частности, вдоль ее южной границы. Глава Делегации Европейского Союза в Таджикистане посол Мэрилин Джозефсон выразил уверенность, что «такого рода тренинги помогают сделать спасательные и аварийные операции более эффективными, а также способствуют спасению дополнительных жизней по обе стороны границ».

11 ноября 2020 г. Европейский Союз и Республика Таджикистан провели 12-й раунд своего ежегодного Диалога по правам человека²²³. Мероприятие прошло в режиме видеоконференции. Делегацию ЕС возглавлял г-н Борис Ярошевич, глава подразделения Центральной Азии Европейской службы внешних связей. Делегацию Таджикистана возглавил г-н Абдуджаббор Сатторзода, глава Управления по правам человека Исполнительного аппарата президента Таджикистана.

Повестка дня включала такие темы, как развитие ситуации, связанной с правами человека в Республике Таджикистан и Европейском Союзе в период пандемии COVID-19, свобода выражения мнения, включая свободу средств массовой информации, свободу собраний и участия в политической жизни, мирные собрания и свободу религии и убеждений, права женщин, включая насилие в отношении женщин, пытки, жестокое обращение и условия содержания под стражей, а также сотрудничество в рамках многосторонних форматов, перечень вопросов по Всеобщей системе преференций (GSP +) и другие совместные двусторонние проекты.

ЕС высоко оценил активное участие гражданского общества в Таджикистане в борьбе с пандемией коронавируса и призвал власти Таджикистана усилить взаимодействие с независимыми субъектами гражданского общества и правозащитниками.

Большое внимание было уделено защите и расширению прав и возможностей женщин и девочек, а также повышенным рискам гендерного насилия. Предстоящая инициатива ЕС-ООН «Луч света» окажет поддержку правительству Таджикистана в искоренении всех форм насилия в отношении женщин и девочек.

Туркменистан

Туркменистан совместно с международным торговым центром (МТЦ) создал в стране онлайн-портал по упрощению процедур торговли в рамках проекта «Ready4Trade Central Asia», финансируемого Европейским Союзом²²⁴. Одним из первых шагов в этом направлении стала организация технического обучения, состоявшегося 19-28 октября. Этот тренинг, четвертый по счету в серии онлайн-мероприятий по наращиванию потенциала в странах Центральной Азии, следует за успешными онлайн-пилотными тренингами, организованными в Кыргызстане и Казахстане.

22 июля 2020 г. Туркменистану был предоставлен статус наблюдателя во Всемирной торговой организации. Туркменистан стал последней бывшей советской республикой, установившей официальные отношения с ВТО. Статус наблюдателя Туркменистана укрепляет позиции страны в международной торговле и представляет собой первый важный шаг в обеспечении гарантий и прозрачности, что должно привлечь иностранные инвестиции. Кроме того, этот статус наблюдателя также позволяет Туркменистану ознакомиться с правилами и процедурами ВТО.

«Европейский Союз придает большое значение вступлению Туркменистана в ВТО, поскольку это положительно скажется на дальнейшем развитии страны. ЕС и МТЦ будут помогать Туркменистану в процессе экономической адаптации. Кроме того, одним из

²²³ Европейская служба внешних связей. Двенадцатый Диалог по правам человека ЕС-Таджикистан. Брюссель, 11.11.20. URL: https://eeas.europa.eu/delegations/tajikistan/88582/двенадцатый-диалог-по-правам-человека-ес-таджикистан_ru (дата обращения 13.11.2020).

²²⁴ Европейская служба внешних связей. Туркменистан запустит свой портал по упрощению процедур торговли для облегчения трансграничной торговли. 30.10.20. URL: https://eeas.europa.eu/delegations/turkmenistan/87816/turkmenistan-launch-its-trade-facilitation-portal-ease-cross-border-trade_ru (дата обращения 01.11.2020)

основных направлений Стратегии ЕС для Центральной Азии является содействие межрегиональному сотрудничеству и региональной экономической интеграции. В этом контексте запуск портала, посвященного наращиванию потенциала и содействию торговле, служит всем вышеупомянутым целям приоритетов ЕС в Туркменистане», - сказал посол Европейского Союза в Туркменистане Диего Руис Алонсо.

Узбекистан

26 сентября 2020 г. в Ташкенте прошел семинар²²⁵ в рамках Инструмента технической помощи и обмена информацией Европейской комиссии (TAIEX DEVCO)²²⁶. Онлайн-семинар был организован совместно с министерством юстиции Узбекистана. Во время работы семинара эксперты ЕС из Хорватии, Франции, Польши и Испании поделились своими знаниями по упрощению системы государственного управления в интересах граждан Узбекистана. После принятия Национальной стратегии действий в области развития по пяти приоритетам на 2017-2021 гг. количество принятых законодательных актов в Узбекистане удвоилось. Растущее число законодательных актов открыло путь к важным реформам, одновременно увеличив нагрузку на государственную администрацию, что поставило под угрозу эффективность правительства.

«Упрощение административных правил и процедур может помочь повысить подотчетность, предсказуемость и прозрачность государственного управления и снизить нагрузку на экономических операторов, пользователей государственных услуг и налогоплательщиков. Это может способствовать укреплению доверия между государством и его гражданами», - подчеркнул Временный поверенный в делах ЕС в Узбекистане Юсси Нарви.

Литература:

1. *Bulletin Quotidien Europe*. 2020. N 12603. 18.11; N 12568. 26.09; N 12583. 17.10.
2. *Европейская служба внешних связей. Программа Европейского Союза по содействию управлению границами проводит заключительную конференцию 9-й фазы проекта*. 17.09.20.
3. *Европейская служба внешних действий. АСТ запускает 2 финансируемых ЕС проекта по стимулированию возобновляемых источников энергии и инвестиций в малые сельские туристические предприятия*. Душанбе, 18.09.20.
4. *Европейская служба внешних действий. Региональный круглый стол, посвященный продвижению продовольственной безопасности в Центральной Азии*. Душанбе, 23.09.20.
5. *Европейская служба внешних связей. Гражданский форум ЕС в Центральной Азии: Укрепление партнерских отношений*. 28.10.20.
6. *Европейская служба внешних связей. На встрече министров ЕС и Центральной Азии обсуждались возможности для расширения сотрудничества*. 17.11.20.
7. *Европейская служба внешних связей. 44 казахстанских студента получили стипендию Европейского Союза Erasmus+*. 20.08.20.
8. *Европейская служба внешних связей. Евросоюз открывает 5-й Европейский кинофестиваль в Казахстане*. 10.11.20.
9. *Европейская служба внешних действий. Кыргызская полиция получила GPS трекеры от финансируемого ЕС проекта*. Бишкек, 23.09.20.
10. *Европейская служба внешних действий. Диалог ЕС-Кыргызская Республика по правам человека*. Брюссель, 24.09.20.
11. *Европейская служба внешних действий. Кыргызская Республика: заявление пресс-секретаря о парламентских выборах*. Брюссель, 06.10.20.
12. *Европейская служба внешних действий. Финансируемая ЕС программа Ready4Trade в Центральной Азии поддерживает новую ускоренную систему для улучшения трансграничной торговли*. Душанбе, 24.09.20.

²²⁵ Европейская служба внешних связей. Европейские эксперты делятся знаниями для улучшения госуправления в Узбекистане. 26.10.20. URL: https://eeas.europa.eu/delegations/uzbekistan/87538/европейские-эксперты-делятся-знаниями-для-улучшения-госуправления-в-узбекистане_ru (дата обращения 01.11.2020).

²²⁶ TAIEX DEVCO - это инструмент технической помощи и обмена информацией (TAIEX), разработанный для стран-партнеров и территорий, входящих в состав Генерального директората по международному сотрудничеству и развитию (DEVCO). Он обеспечивает быструю мобилизацию краткосрочной технической поддержки с привлечением экспертов государственного сектора государств-членов Европейского Союза в ответ на запросы о помощи со стороны государственных учреждений в странах-партнерах.

13. *Европейская служба внешних действий. Таджикистан: заявление пресс-секретаря по итогам президентских выборов. Брюссель, 12.10.20.*
14. *Европейская служба внешних действий. Таджикиские спасатели завершили первый раунд организованного ОБСЕ-ЕС учебного курса по реагированию на чрезвычайные ситуации. Душанбе, 10.10.20.*
15. *Европейская служба внешних связей. Двенадцатый Диалог по правам человека ЕС-Таджикистан. Брюссель, 11.11.20.*
16. *Европейская служба внешних связей. Туркменистан запустит свой портал по упрощению процедур торговли для облегчения трансграничной торговли. 30.10.20.*
17. *Европейская служба внешних связей. Европейские эксперты делятся знаниями для улучшения госуправления в Узбекистане. 26.10.20.*

УДК: 327, 339

Валентина ТЯЖЕЛОВА,
Ксения ШАРАПОВА-АНТОНОВА*

ЕС-МОЛДОВА (июнь-ноябрь 2020)

Ключевые слова: Европейский Союз (ЕС), Молдова, Восточное партнёрство, пандемия, COVID-19, экономика, внешняя политика, выборы президента

Экономика

В середине 2020 г. министерство экономики Молдовы составило прогноз основных макроэкономических показателей на конец текущего года. ВВП Молдовы составит 201,4 млрд леев и будет на 6,5% ниже, чем в 2019 г. Особенно резкое сокращение ожидается в таких секторах, как услуги, торговля, транспорт, общественное питание, экспорт товаров и услуг. Уровень инфляции составит 3,7%. Курс национальной валюты снизится до 17,4 лея за долл.²²⁷ Кризисное состояние молдавской экономики является результатом воздействия двух негативных факторов: во-первых, накрывшей весь мир пандемии коронавируса, во-вторых, крайне неблагоприятными погодными условиями, из-за которых объем продукции сельского хозяйства сократился на 27%.

В Молдову пандемии COVID-19 пришла в марте 2020 г. а осенью накатила вторая волна. Предпринятые руководством страны меры безопасности привели к закрытию границ, сокращению или полному прекращению пассажирского и грузового сообщения с другими странами. Одной из наиболее пострадавших отраслей народного хозяйства стал пассажирский транспорт. Количество перевезенных пассажиров всеми его видами сократилось в 4,5 раза по сравнению с 2019 г., а в городском общественном транспорте – в 15 раз меньше. Пострадал воздушный транспорт, объем перевозок которого сократился в 5,7 раза по сравнению с прошлым годом.

За период с начала пандемии количество занятых граждан сократилось на 8,8%, доходы в семьях упали в среднем на 5,9%. Денежные поступления в Молдову от гастарбайтеров также существенно сократились – на 33,6%. В связи с этим в июле правительство во главе с премьером И.Кику взяло на себя ответственность за ряд законов, направленных на оказание помощи населению. Принятые законы предусматривают выплату в 700 леев для пенсионеров, чей доход находится ниже 3 тыс. леев, и выделение 100 млн леев фермерам, пострадавшим от засухи. Кроме этого, в рамках отдельного соглашения предусмотрены компенсации фермерам в зависимости от величины их хозяйств. Отдельное внимание уделяется медицинским работникам, находящимся на

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts420209198>

²²⁷ Пессимистический прогноз Министерства экономики: ВВП Молдовы в 2020 упадет на 6.5% . URL: <https://tv8.md/ru/2020/11/27/pessimisticheskij-prognoz-ministerstva-ekonomiki-vvp-moldovy-v-2020-upadet-na-6-5/> (дата обращения 27.11.2020).

переднем крае борьбы с коронавирусом – осуществлено поэтапное удвоение зарплат для медиков. Так, например, зарплаты 47 тыс. медиков будут увеличены в несколько этапов: с 1 сентября – на 30%, с 1 января 2021 г. – на 30%, а во второй половине следующего года – еще на 40%²²⁸.

По всем прогнозам, негативное воздействие пандемии COVID-19 на ситуацию в мире продлится, как минимум, на весь 2021 г. Не минует это и Молдову. Прежде всего, это возможные колебания цен на нефть и энергоносители, сокращение уровней спроса и потребления, экономические потрясения у основных торговых партнеров Молдовы. Внутри страны отрицательно повлиять на экономику могут политическая нестабильность, ограничительные меры из-за новых волн пандемии, неблагоприятные погодные условия, рост бюджетного дефицита и колебания курса национальной валюты.

Внешнеэкономические отношения

Объем внешней торговли Молдовы снизился в 2020 г. с 2,2 млрд долл. до 1,5 млрд, или на 26,3% по сравнению с 2019 г. Больше пострадал импорт, упавший на 414 млн долл., или на 27,1%. Его снижение было обусловлено тремя основными факторами:

- карантин, когда не работали непродовольственные торговые заведения;
- сокращением потребления, вызванным снижением доходов населения;
- снижением цен и объема потребления нефтяных ресурсов.

Экспорт сократился на 168 млн долл., или на 24,5%. Больше всего он снизился в страны ЕС – на 127 млн долл., или на 29,2%. Экспорт в страны СНГ снизился на 4 млн долл., или на 2,7%. Экспорт на других направлениях упал более чем на четверть.

Молдова поставляет в Евросоюз главным образом текстильные изделия (в том числе одежду, трикотаж, обувь), сельскохозяйственную продукцию (фрукты, орехи, кукуруза, пшеница, семена подсолнечника, масла) и напитки, а также железо, сталь, электрические кабели. Основными европейскими торговыми партнерами Молдовы являются Румыния, Италия, Германия.

Потери, понесенные экономикой, были в определенной степени смягчены за счет внешних заимствований. Основными кредиторами Молдовы являются Всемирный банк и Международный банк реконструкции и развития, которые предоставили ей кредиты на сумму 159,2 млн долл., Европейский банк реконструкции и развития (100 млн долл.) и Европейский инвестиционный банк (91 млн долл.)²²⁹.

Отношения с Европейским Союзом, Восточное партнёрство

28 июня 2020 в Кишинёве отмечали шестую годовщину со дня подписания Договора об ассоциации с Евросоюзом – важнейшего документа, определяющего внешнеполитическую и экономическую стратегию Республики Молдова. ЕС является крупнейшим финансовым донором Молдовы, поддерживающим политические и экономические реформы, а также предоставляющим ей гуманитарную помощь. Двусторонняя помощь Молдове осуществляется с 2007 г. в рамках Европейского инструмента соседства (ENI). В настоящее время помощь ЕС используется для проведения ключевых реформ в сфере правосудия, образования, экономического развития и энергетики. ЕС вложил инвестиции в воздушную и дорожную инфраструктуру, а также в проекты приграничного сотрудничества. Кроме того, Молдова получает пользу от многочисленных тематических программ, в основном направленных на поддержку гражданского общества, а также проектов развития Трансъевропейских сетей.

Финансовая помощь ЕС Молдове осуществлялась для поддержки многочисленных и разнообразных проектов, в их числе:

²²⁸ Молдова: пандемия и экономика. URL: <https://www.ritm Eurasia.org/news--2020-09-07--moldova-pandemija-i-ekonomika-50766> (дата обращения 07.09.2020).

²²⁹ Там же.

- совершенствование системы государственного управления и управления финансовой деятельностью;
- реформирование системы социальной помощи;
- экстренная помощь в условиях повышения тарифов на отопление;
- производство электроэнергии с использованием солнечной энергии и сельскохозяйственных отходов, а также служба сбора отходов;
- реформирование системы здравоохранения и закупка медицинского оборудования;
- центры ухода за детьми и пожилыми людьми;
- помощь при стихийных бедствиях;
- стимулирование экономической активности в сельской местности;
- модернизация водопроводных и канализационных систем.

27 июля 2020 г. Молдова и Евросоюз подписали соглашение о займе сроком на 15 лет на сумму 100 млн евро. Его особая ценность состоит в том, что оно подписано в трудное время из-за разразившейся пандемии COVID-19. Кредит будет предоставлен в два этапа: первый – после подписания меморандума о взаимопонимании, второй – после того как будет достигнут существенный прогресс в реализации положений меморандума. От Кишинёва Евросоюз ждёт успехов в борьбе с коррупцией, создания эффективного управления в банковской системе, улучшения бизнес-среды. Первый транш кредита в размере 51,6 млн евро²³⁰ был выделен 25 ноября 2020 г. Цель этого кредита — снизить ограничения внешнего финансирования страны, облегчить платежный баланс и удовлетворить потребности бюджета.

27 октября министерство финансов Молдовы и Европейская комиссия подписали соглашение о финансировании проекта помощи системе здравоохранения в условиях разразившейся эпидемии, в рамках которой страна получила безвозвратную помощь на сумму 9 млн евро²³¹. Из выделенной суммы 5 млн евро предоставлены в виде оборудования для медицинских центров и лабораторий. Еще 2 млн евро направляется на улучшение работы органов надзора, а также корпоративного управления и управления рисками в финансовом секторе. Миллион евро направляется на укрепление системы правосудия, еще один – на повышение качества и независимости местных средств массовой информации. Реализовать эти меры планируют в период с 2020 по 2026 гг.

Тем не менее, итоги шестилетнего сотрудничества в рамках Ассоциации с Евросоюзом оцениваются в Молдове неоднозначно. Главной особенностью внутреннего развития страны является глубокий и бескомпромиссный раскол партий на сторонников проевропейской и пророссийской ориентации. Если оценивать их влияние на общество по итогам парламентских выборов, то оно примерно равно: 50% с небольшим плюсом то в одну, то в другую сторону.

Сторонники проевропейской ориентации мерилom успешного «продвижения в Европу» считают резкий рост экономических связей между Молдовой и Евросоюзом. Россия, которая с начала 1990-х годов была главным торговым партнёром Молдовы, ушла на второй план. В 2017 г. доля ЕС в молдавском экспорте выросла до 63,7%, а доля в прямых иностранных инвестициях, вложенных в молдавскую экономику, – превысила 60%. Но есть и весьма популярна в Молдове альтернативная точка зрения, согласно которой шесть лет назад страна, получив статус ассоциированного члена ЕС, поверила, что лучшее будущее у неё – быть вместе с Европой, и открыла спец-представительство для урегулирования приднестровского конфликта. Это событие воспринималось в Молдове как настоящая победа – будущее молдаван выглядело заманчивым. Сегодня эта дата выглядит совсем не праздничной, а скорее грустной. За прошедшие годы Молдова не

²³⁰ ЕС выделил Молдавии кредит в 51 млн евро. URL: <https://rossaprimavera.ru/news/794e8861> (дата обращения 25.11.2020).

²³¹ ЕС выделит Молдове 9 млн евро безвозвратной помощи. URL: <https://www.euointegration.com.ua/rus/news/2020/10/27/7115794/> (дата обращения 27.10.2020).

получила от подписанного документа почти ничего, у неё даже нет своего места в едином европейском рынке. Зато страна оказалась крепко привязана к так называемому западному миру, усложнив себе движение в сторону Евразийского экономического союза (ЕАЭС), где у Молдавии были реальные перспективы. Однако сегодня промышленность и сельское хозяйство в кризисе, а ВВП страны на 30-м году независимости составляет всего 70% от уровня 1989 г., кроме того начался исход населения. По прогнозам местной Академии наук, к 2050 г. население республики уменьшится наполовину.

Европейская же благополучная жизнь с каждым годом становится для простых молдаван всё дальше и призрачнее. За шесть лет не наметилось никакого продвижения к улучшению экономического положения в стране. Подписав документ, страна получила право на импорт дешёвой продукции и западных полуфабрикатов, которые в Евросоюзе производят как еду для стран третьего мира.

Договор об ассоциации и участие страны в инициированном и финансируемом Евросоюзом проекте Восточного партнёрства (наряду с Украиной, Беларусью, Грузией, Арменией и Азербайджаном) стали инструментом давления на республику со стороны Брюсселя и Страсбурга.

Потери – реальные и конкретные – почувствовали многие, особенно молдавские производители, которые десятилетиями были ориентированы на российский рынок. Молдавия торговала с Россией без пошлин, т.к. действовало Соглашение о зоне свободной торговли в СНГ, выгодное молдавским производителям. Подписание соглашения с ЕС означало в перспективе выход республики из зоны свободной торговли в СНГ, что грозит катастрофическими потерями для молдавской экономики, потоком молдавских мигрантов, которые будут вынуждены возвращаться на родину, потому что их коснутся российские защитные меры. А в самой республике существуют сложности с поиском рабочих мест из-за сокращения производств. Безвизовый режим с ЕС никакой работы им в Европе не обещает.

Соглашение об ассоциации с ЕС привело к ухудшению торговых и экономических отношений с Россией, молдавским производителям пришлось платить таможенные пошлины. И только в 2019 г. стараниями президента И.Додона удалось вернуть на российский рынок часть молдавской продукции, что сегодня приносит явные и осязаемые плоды населению страны. На Востоке куда больше экономических преимуществ – это и огромный рынок, и энергоресурсы, и рабочие места для молдаван.

В отношении «европейских перспектив» страны И.Додон не питает иллюзий: «У Европейского Союза свои проблемы. Есть страны, которые годами стоят с чёткой перспективой вступления в ЕС, но до сих пор не присоединились. В условиях пандемии мы увидели определённые вещи, которые вскрыли все проблемы в функционировании ЕС»²³². Тем не менее, он успокоил всех сторонников евроинтеграции, пообещав «не поднимать вопрос о денонсации Соглашения об ассоциации с ЕС», отметив, что «в этом Соглашении есть свои плюсы»²³³.

21 июня 2020 г. Европарламент заслушал доклад депутата Драгоша Тудораке о выполнении положений Соглашения об ассоциации Молдовы с Евросоюзом и последних выдвинутых им условий. Доклад был одобрен 554 евродепутатами (против 70 депутатов, воздержались 65)²³⁴. Докладчик отметил, что если в Кишиневе не утвердят вызвавший много дискуссий закон о НПО, то Молдова сможет потерять второй транш в размере 30 млн евро²³⁵. Срок принятия последних условий истекает в конце июня. В связи с эпидемией COVID-19 депутаты были отправлены в изоляцию, и тема реформирования

²³² Молдова: грустные итоги ассоциации с ЕС. URL: <https://pravdoryb.info/moldova-grustnye-itogi-assotsiatsii-s-es.html> (дата обращения 28.06.2020).

²³³ Там же.

²³⁴ ВQE. 2020. N 12586. 22.11.

²³⁵ Если не будут утверждены условия ЕС, Молдова потеряет 30 млн евро. URL: <https://ava.md/2020/06/03/esli-ne-budut-utverzhdenu-usloviya-es-moldova/> (дата обращения 03.06.2020).

закона была отложена на неопределенный срок. Хотя председатель молдавского парламента Зинаида Гречаный утверждала, что не контактирующие с инфицированными депутаты «могли бы работать и принять необходимый пакет законов, который принес бы 30 млн евро, столь необходимых Республике Молдова»²³⁶.

Европейский Союз обеспокоен позицией правящих кругов Молдовы в отношении неправительственных организаций в стране. Об этом 22 октября заявил глава делегации ЕС в Молдове Петер Михалко. «Я встревожен необоснованными и злонамеренными нападениями на гражданское общество и независимые СМИ в Республике Молдова»²³⁷, – написал глава делегации ЕС в своём Facebook. Это заявление стало реакцией на публикацию в Кишинёве книги молдавского депутата Богдана Цырди «Гражданское общество Молдовы: Спонсоры. НПО-кратия. Культурные войны», в которой говорится, что США и Евросоюз за период независимости Молдовы предоставили почти 1 млрд евро действующим на её территории неправительственным организациям. В частности, приведены данные, согласно которым наибольшая доля в финансировании молдавских НПО принадлежит Фонду Сороса, Национальному фонду демократии США, департаменту по связям с диаспорой Румынии и другим американским и европейским организациям. «Молдавское государство практически захвачено этими организациями, которые в последние годы работали рука об руку с олигархическим режимом Владимира Плахотнюка», – написал Цырдя в своей работе. По его словам, активисты финансируемых Западом НПО тесно связаны с лидером оппозиционной Партии действия и солидарности, бывшим премьером Майей Санду²³⁸.

По словам главы делегации ЕС, НПО в Молдавии «ежедневно приносят много пользы всем гражданам страны». По мнению П.Михалко, такие «нападки» «вызывают серьезные сомнения в отношении политической приверженности делу поддержки благоприятной среды, способствующей развитию гражданского общества, что «является важной частью выполнения Соглашения об ассоциации между ЕС и Молдовой»²³⁹.

Несмотря на сокращение контактов с Евросоюзом из-за пандемии Молдова продолжает сотрудничество с отдельными европейскими странами. Так, 2 октября правительство одобрило проект соглашения с Румынией о строительстве водопровода, который должен связать два государства. Реализация этого проекта поможет объединить системы водоснабжения на двух берегах Прута, что позволит 60 тыс. жителей из Унгенского, Ниспоренского, Глодянского и Фалештского районов получать стабильный доступ к питьевой воде из Румынии. Финансирование проекта взял на себя румынский региональный оператор водоснабжения и канализации, который обеспечивает водой жителей Ясского уезда. Ожидается, что власти Молдавии смогут решить проблему надёжного источника качественной воды для населения и получат новые возможности для привлечения инвестиций в развитие своих сетей водоснабжения.

Эта программа схожа с проектом строительства газопровода Яссы-Кишинев, благодаря которому Молдова подключилась к европейской газовой трубе. Однако новый газопровод, интегрировавший газовую систему республики через Румынию с Европой, в ближайшее время рискует остаться невостребованным. В августе, когда дорогостоящий проект был завершён, премьер-министр Румынии заявил о готовности поставлять в Молдову европейский природный газ, являющийся «альтернативой» российскому. Но Бухарест сможет обеспечить им в лучшем случае только часть территории страны, без Приднестровского региона. На расширение газопровода Яссы-Унгены, крупнейшего

²³⁶ Там же.

²³⁷ ЕС встревожили «злонамеренные нападки» на НПО в Молдове. URL: <https://zen.yandex.ru/media/eurazia/es-vstrevojili-zlonamerennye-napadki-na-npo-v-moldove-5f913c1b6dc8f92eda1e013b> (дата обращения 22.10.2020).

²³⁸ Там же.

²³⁹ Там же.

проекта соединения ГТС Молдовы и Румынии, Евросоюз намерен выделить 10 млн евро²⁴⁰.

На сайте министерства экономики Молдовы отмечается, что благодаря выделенным ЕС средствам магистраль будет продлена до Кишинёва. Часть газопровода (свыше 700 м), сданного в эксплуатацию еще в конце августа 2014 г., проходит под рекой Прут, другая часть (11 км) проходит по молдавской территории. Его строительство стоило 26 млн евро, из которых 7 млн предоставил ЕС. Первые поступления газа должны были начаться вначале сентября, однако этого до сих пор не произошло. Ранее в молдавском экономическом ведомстве отмечали, что сооружение газопровода связано с желанием властей республики снизить зависимость от российского «голубого топлива».

Управляющая румынская компания Transgaz подтвердила, что не имеет заявок на заполнение трубы топливом минимум до конца 2020 г., пока действует контракт между Молдовой и российским «Газпромом». Новый трубопровод позволит импортировать из Евросоюза 1,5 млрд кубометров газа в год. Это значительно меньше, чем сегодня поставляет в регион «Газпром» — 2,9 млрд кубометров газа²⁴¹. В Румынии признают, что ценовую политику без промышленной добычи газа на черноморском шельфе они проигрывают российскому холдингу. Глава молдавского правительства Ион Кику подтвердил, что покупать газ в Румынии страна будет только в том случае, если он будет дешевле российских поставок. Вместе с тем, значение доступа к европейскому газу для Кишинёва важно при угрозе отказа Украины «Газпрому» в транзите энергоресурсов через свою территорию.

Осенью 2020 г. правительство Румынии анонсировало намерение реализовать и другие геополитические и инфраструктурные совместные программы с Молдовой без учета приднестровской территории: план по энергоснабжению, программа строительства европейской узкоколейной железной дороги, строительство автобана на Украину в обход Приднестровья.

Президентские выборы

1 ноября 2020 г. в Молдове прошли президентские выборы. Этому важному событию в жизни страны предшествовала многомесячная избирательная кампания. Центральная избирательная комиссия зарегистрировала восемь претендентов на пост главы государства. Согласно предварительным опросам, фаворитом завершающейся гонки стал действующий президент Игорь Додон, поддерживаемый крупнейшей в стране Партией социалистов Республики Молдова, но баллотирующийся как независимый кандидат и выступающий за сбалансированное сотрудничество с Востоком и Западом. Конкуренцию ему составила лидер проевропейской Партии «Действие и солидарность», бывший премьер-министр Майя Санду, которая была полна решимости взять реванш за поражение четыре года назад.

Накануне выборов 30 сентября 19 европейских государств (Австрия, Бельгия, Болгария, Хорватия, Чешская Республика, Дания, Эстония, Финляндия, Германия, Италия, Франция, Латвия, Литва, Нидерланды, Польша, Румыния, Словакия, Словения и Швеция) в совместном заявлении призвали политиков и госучреждения Молдовы провести справедливые президентские выборы, «свободные от вопиющих практик прошлого: подкупа голосов, злоупотребления административным ресурсом, давления на местных лидеров и государственных служащих»²⁴². Страны призвали власти Молдовы выполнить рекомендации Венецианской комиссии и заключительных докладов Бюро по

²⁴⁰ Газопровод «Яссы-Унгены» будет расширен на деньги Евросоюза. URL: <https://pronedra.ru/gazoprovod-yassyi-ungenyi-budet-rasshi-151269.html> (дата обращения 09.12.2020).

²⁴¹ Молдавия интегрируется в Евросоюз по водопроводу. URL: <https://eadaily.com/ru/news/2020/10/02/moldaviya-integriruyetsya-v-evrosoyuz-po-vodoprovodu> (дата обращения 02.10.2020).

²⁴² Горчак О. 19 стран ЕС сделали заявление о предстоящих выборах в Молдове. URL: <https://newsmaker.md/rus/novosti/19-stran-es-sdelali-zayavlenie-o-predstoyaschih-vyborah-v-moldove> (дата обращения 30.09.2020).

демократическим институтам и правам человека (ОБСЕ/БДИПЧ), «чтобы гарантировать прозрачность финансирования партий и кампаний». Они призвали не препятствовать работе международных и национальных наблюдателей на выборах и обеспечить безопасность всех участников выборов в связи с пандемией коронавируса.

Центральная избирательная комиссия признала выборы состоявшимися. В выборах приняло участие 1 млн 348 тыс. 707 избирателей – 43% от списочного состава избирателей. По данным ЦИК, Санду получила 36% голосов избирателей, Додон занял второе место с результатом 32%²⁴³. На третьем месте – кандидат от «Нашей партии» Ренато Усатый – 16,9%. Остальные пять кандидатов набрали от 1,2% до 6,49%. На 139 избирательных участках в девяти зарубежных государствах проголосовало 149 840 человек (около 12% от общего количества избирателей, принявших участие в выборах).

Так как ни один из кандидатов не смог набрать более 50% голосов, на 15 ноября был назначен второй тур с участием двух лидеров первого тура²⁴⁴. Пресс-секретарь Службы ЕС по внешней политике и политике безопасности Петер Стано отметил в своём заявлении, что Европейский Союз принимает к сведению выводы миссии ОБСЕ/ БДИПЧ, наблюдавшей за выборами и зафиксировавшей различного рода нарушения закона о выборах, подкупа голосов и других злоупотреблений²⁴⁵. В заявлении также отмечено: «Европейский Союз полностью поддерживает укрепление демократических институтов в Республике Молдова и подчеркивает, что соблюдение права каждого избирателя на выражение своей воли в ходе заслуживающих доверия выборов является фундаментальным демократическим принципом, который также лежит в основе Соглашения об ассоциации ЕС и Республики Молдова»²⁴⁶.

Избирательная кампания прошла под знаком ставшего уже традиционным для Молдавии «геополитического противостояния». Оба кандидата придерживаются противоположных ориентиров в своей внешней политике. И.Додон намерен «добиться перемен к лучшему в экономике, социальной сфере, укрепить прописанный в конституции нейтралитет, межнациональный мир и объединить страну, решив приднестровскую проблему»²⁴⁷. «Мы хотим дружить не только с ЕС, с которым правительство подписало в 2014 г. Соглашение об ассоциации, но и с Евразийским экономическим союзом (ЕАЭС), с Россией, отношения с которой заметно охладели за десятилетие пребывания у власти коалиции проевропейских партий»²⁴⁸.

Выпускница Гарварда Майя Санду, пользующаяся репутацией прозападного политика, убеждена, что у Молдавии только один путь – интеграция с Румынией и перспектива вхождения в ЕС и НАТО. В своей предвыборной программе она обещает расширить сотрудничество с Украиной, но при этом не намерена отказываться от диалога с Москвой, чтобы нарастить молдавский экспорт, решить вопросы пенсионного и социального обеспечения работающих в России молдавских трудовых мигрантов, а также вывести российских военных и боеприпасы из Приднестровья.

В результате второго тура голосования, состоявшегося 15 ноября, победила Майя Санду. Она собрала 57,75% голосов. За И.Додона проголосовали 42,25% избирателей²⁴⁹. Нового президента поздравил глава дипломатии ЕС Жозеп Боррель, отметив, что «победа

²⁴³ Санду согласилась участвовать в дебатах с Додоном перед вторым туром выборов в. URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/9913987> (дата обращения 04.11.2020).

²⁴⁴ ВQE.2020. N 12594. 04.11.

²⁴⁵ Балахнова В. В ЕС прокомментировали первый тур выборов в Молдове и пообещали следить за вторым туром. URL: <https://newsmaker.md/rus/novosti/v-es-prokomentirovali-pervyy-tur-vyborov-v-moldove-i-poobeschali-sledit-za-vtorym-turom/> (дата обращения 02.11.2020).

²⁴⁶ ВQE. 2020. N 12594. 03.11.

²⁴⁷ Демидецкий В. Выборы в Молдавии: один шанс на двоих и угроза майдана. URL: <https://tass.ru/opinions/9836307> (дата обращения 28.10.2020).

²⁴⁸ Там же.

²⁴⁹ ВQE. 2020. N 12602. 17.11.

на выборах является чётким отражением надежд людей на лучшую жизнь без коррупции, основанную на демократических нормах, которых придерживаются все»²⁵⁰.

Выделяя приоритеты своей внутренней и внешней политики М.Санду заявила, что считает европейскую модель развития самой подходящей для страны: «Мы разделяем европейские ценности. Мы хотим, чтобы у нас зарплаты и пенсии были такие, как в европейских странах. Мы хотим, чтобы у нас были хорошие дороги и так далее. Если вы посмотрите опросы, вы увидите, что большинство людей разделяют эту цель» – курс на вступление Молдовы в Европейский Союз²⁵¹. Тем не менее, М.Санду добавила, что молдавское общество хочет хороших, конструктивных отношений с Россией. Поскольку «мягкий подход» в переговорах об урегулировании приднестровского конфликта не был эффективным, следует определить иной статус этого региона, начать следует с полного вывода российских войск с территории страны.

Литература:

1. *Bulletin Quotidien Europe*. 2020. June-November.
2. Кисилев И. Молдова: пандемия и экономика. *Ритм Евразии*. 07.09.2020
3. Молдова: грустные итоги ассоциации с ЕС. *Правдоруб*. Фонд стратегической культуры. 28.06.2020
4. ЕС встревожили «злонамеренные нападки» на НПО в Молдове. *Media/evrazia*. 22.10.2020
5. Горчак О. 19 стран ЕС сделали заявление о предстоящих выборах в Молдове. *Newsmaker.md*. 30.09.2020
6. Демидецкий В. Выборы в Молдавии: один шанс на двоих и угроза майдана. *TASS*. 28.10.2020
7. Санду заявила о приоритете курса на вступление в ЕС для Молдавии. *Lenta.ru*. 30.11.2020.

УДК: 327

Анна АЙВАЗЯН*

ЮЖНЫЙ КАВКАЗ: РОСТ КОНФЛИКТНОГО ПОТЕНЦИАЛА, ВНУТРИПОЛИТИЧЕСКИЕ ИЗМЕНЕНИЯ

Ключевые слова: ЕС, Южный Кавказ, Восточное партнерство, Грузия, Армения, Азербайджан

Осенью 2020 г. между Арменией и Азербайджаном возобновились военные действия. Война, продлившаяся 47 дней, завершилась перекраиванием карты региона и передачей значительной части территорий, ранее контролируемых Арменией, Азербайджану. Конфликт спровоцировал внутривосточный кризис в Армении, с одной стороны, а с другой – способствовал консолидации правящего режима в Азербайджане, сумевшего ответить на растущий общественный запрос по поводу решения нагорно-карабахского конфликта. Ключевую роль в достижении мира сыграло посредничество президента Российской Федерации: в течение ближайших пяти лет российский миротворческий контингент будет контролировать выполнение договоренностей сторон. Произошедшие события продемонстрировали безуспешность попыток урегулирования конфликта со стороны признанных международных институтов и необходимость выработки превентивных механизмов в кризисных ситуациях. До сих пор ни одна региональная держава не предложила видения, с которым бы согласились и Армения, и Азербайджан. Принятые меры временны и не принесли долгожданного решения ни одной из сторон, однако способствовали укреплению России в регионе.

В Грузии прошли парламентские выборы, закрепившие преимущество правящей партии. Процесс достижения компромисса между властями и оппозицией, посредниками в котором выступали ЕС и США провалился. Результаты выборов оппозиция объявила нелегитимными, при этом политическое давление на «грузинскую мечту» усилилось.

²⁵⁰ В ЕС поздравили Санду с победой на выборах президента Молдавии. URL: <https://russian.rt.com/world/news/803602-es-moldaviya-prezident> (дата обращения 16.11.2020).

²⁵¹ Санду заявила о приоритете курса на вступление в ЕС для Молдавии. URL: <https://www.9111.ru/questions/777777771108970/> (дата обращения 30.11.2020).

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts4202098>

Нарушение перемирия между Арменией и Азербайджаном

Военные действия между Арменией и Азербайджаном были возобновлены 27 сентября 2020 г. Ни одна из сторон не признала ответственности за начало боев. Очередное перемирие было достигнуто в ночь с 9 на 10 декабря. В зоне конфликта трижды был объявлен режим прекращения огня, однако он нарушался обеими сторонами. В результате войны обе стороны потерпели значительные потери, включая жертвы среди населения.

10 ноября 2020 г. МИД РФ выпустил совместное заявление президента Азербайджанской Республики, премьер-министра Республики Армения и президента Российской Федерации²⁵², о том, что параллельно с выводом армянских вооруженных сил вдоль линии соприкосновения в Нагорном Карабахе и вдоль Лачинского коридора был развернут миротворческий контингент Российской Федерации. Срок пребывания миротворцев определен пятью годами, с автоматическим продлением на очередные пятилетние периоды, если ни одна из сторон не заявит за шесть месяцев до истечения срока о намерении прекратить применение данного положения.

Так как Лачинский район был передан Азербайджану, стороны согласились с тем, что в ближайшие три года будет определён план строительства нового маршрута движения по Лачинскому коридору, обеспечивающий связь между Нагорным Карабахом и Арменией, с последующей передислокацией российского миротворческого контингента. Таким образом, Армения потеряла окружающий Нагорный Карабах «пояс безопасности», а сообщение между Арменией и Нагорным Карабахом теперь полностью контролируется российскими миротворческими силами.

В заявлении также упомянуто решение сторон о разблокировке экономических и транспортных связей в регионе. Однако не ясно, о каких именно транспортных путях идет речь: будет ли открыта армяно-азербайджанская граница, так же, как и граница Армении с Турцией, возобновятся ли между странами экономические взаимоотношения. В реальности этот вопрос наиболее важен для Армении, которая многие годы была изолирована от участия в региональных проектах. Тем не менее, учитывая продолжающиеся агрессивные заявления сторон, вряд ли стоит ожидать возобновления армяно-азербайджанских и армяно-турецких дипломатических отношений в ближайшее время. Вместе с тем, на Республику Армению была возложена ответственность за гарантии безопасности транспортного сообщения между западными районами Азербайджана и Нахичеванской автономной республикой с целью беспрепятственного движения граждан, транспортных средств и грузов в обоих направлениях. Контроль за транспортным сообщением осуществляют органы Пограничной службы ФСБ России.

Армению и Россию с 1991 г. связывает союзнический договор, однако результаты войны поставили безопасность страны в полную зависимость от военного присутствия России. Если раньше политические силы Армении стремились к многовекторности, то в ближайшие годы пророссийский вектор развития вряд ли может быть подвергнут сомнению. Более того, Армении придется справляться с тяжелейшим экономическим и гуманитарным кризисом, связанным не только с последствиями пандемии, но и растущей внутренней политической нестабильностью, проблемой беженцев и необходимостью подготовки к возможному возобновлению военных действий. В этой ситуации особенно важно заявление президента РФ о создании центра гуманитарного реагирования, который позволит решить насущные вопросы о восстановлении инфраструктуры, жилого фонда, налаживания здравоохранения²⁵³.

²⁵² Заявление Президента Азербайджанской Республики, Премьер-министра Республики Армения и Президента Российской Федерации. 10.11.2020. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/64384> (дата обращения 20.12.2020).

²⁵³ Выступление и ответы на вопросы СМИ Министра иностранных дел Российской Федерации С.В.Лаврова в ходе совместной пресс-конференции по итогам переговоров с Министром иностранных дел Республики

Два других сопредседателя Минской группы ОБСЕ, являющейся единственным легитимным международным институтом, контролирующим мирное урегулирование нагорно-карабахского конфликта, – Франция и США, – фактически оказались дистанцированы от принятия каких-либо решений. Тем не менее, как заявил министр иностранных дел РФ Сергей Лавров, достигнутые договоренности не противоречат базовым принципам урегулирования: среди них передача Азербайджану пяти, а далее еще двух районов, развертывание миротворцев, создание коридора между Арменией и Нагорным Карабахом²⁵⁴. Россия же особое внимание уделила теме сохранения религиозных объектов на территориях, перешедших Азербайджану. Так, под охрану российских миротворцев перешел монастырь Дадиванк в Кельбаджарском районе²⁵⁵. Этот жест символичен для армянской стороны, ранее заявлявшей об осквернении армянских церквей в занятых районах.

В декабре 2020 г. в армянских СМИ появились заявления о том, что военные силы страны были вынуждены уйти с занимаемых постов в нескольких деревнях, расположенных вдоль восточной границы Сюникской области в непосредственной близости от города Капана и границы с Азербайджаном²⁵⁶, что равнозначно потере стратегических позиций и военную угрозу жителям близлежащих населенных пунктов. В Армении растет опасение возможности военных атак не только в Нагорном Карабахе, но и на территории самого государства. В условиях внутривосточного кризиса безопасность границ оказалась в руках жителей приграничных территорий.

Резюмируя итоги вооруженного столкновения, следует отметить, что статус Нагорного Карабаха по-прежнему остался не определен, Азербайджан получил подтверждение возможности военного решения конфликта, а Армения была поставлена перед фактом практически полной зависимости от внешних игроков. Произошедшее существенно подорвало авторитет Минской группы ОБСЕ. Президент Азербайджана Ильхам Алиев в ходе войны подчеркивал безрезультатность переговоров и отсутствие политического давления на Армению²⁵⁷. У сторон нет ресурсов для возобновления военных действий в краткосрочный период, однако в долгосрочной перспективе очередная война вероятна. Обеспокоенность международных наблюдателей и Минской группы ОБСЕ должна также вызвать возможность вмешательства третьих игроков в решение конфликта. На эту роль, в частности, претендует Турция, поддерживающая военно-политическое партнерство с Азербайджаном. Переход конфликта из рамок международного регулирования в игру без правил может существенно подорвать стабильность всего региона. Многие зависит и от того, сможет ли какой-либо из задействованных акторов предложить решение, выгодное и Армении, и Азербайджану, и удержит стороны от применения силы.

Реакция ЕС

В своем интервью новостному portalу *Euronews* Высокий представитель ЕС по иностранным делам и политике безопасности Жозеп Боррель заявил об «астанизации» процесса урегулирования конфликта в Нагорном Карабахе, сравнив его с астанинским

Армения А.Г. Айвазяном. 07.12.2020. URL: https://www.mid.ru/nagorno-karabakhskoe-uregulirovanie/-/asset_publisher/uFvfwVwCb4Rl/content/id/4469797 (дата обращения 20.12.2020).

²⁵⁴ Там же.

²⁵⁵ Российские миротворцы взяли под охрану церковь в Нагорном Карабахе. 15.11.2020. URL: <https://www.rbc.ru/politics/15/11/2020/5fb050989a7947b7d6763b2b> (дата обращения 20.12.2020).

²⁵⁶ «Стратегические высоты Капана завтра будут сданы врагу, он приблизится к границам на расстояние 1 км»: мэр города на юге Армении сообщил тревожные сведения. 17.12.2020. URL: <https://newsarmenia.am/news/armenia/strategicheskie-vysoty-kapana-zavtra-budut-sdany-vragu-on-priblizitsya-k-granitsam-na-rasstoyanie-1-/> (дата обращения 20.12.2020).

²⁵⁷ Алиев считает, что Минская группа ОБСЕ не сыграла никакой роли в урегулировании в Карабахе. 12.12.2020. URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/10241763> (дата обращения 20.12.2020).

процессом в отношении конфликта в Сирии²⁵⁸. Таким образом, по мнению политика, Россия и Турция разделили сферы влияния в регионе, достигнув соглашения о зонах ответственности каждого из игроков. Вместе с тем, согласно заявлению, несмотря на отсутствие у ЕС армии, его основная миссия – способствовать политическому процессу дипломатическими методами.

В нагорно-карабахском конфликте этого, однако, не произошло: ЕС неоднократно призывал стороны к миру, но призывы вызывали скепсис обеих сторон. В этом отношении роль ЕС в мирном урегулировании была сведена к минимуму. Для сторон конфликта вопрос о европейском выборе все менее актуален: каждая из них будет полагаться на военно-политические союзы. Личный политический провал премьер-министра Армении Никола Пашиняна также поставил под сомнение любую взаимосвязь демократического правления и военной стабильности: наоборот, позиция премьера в конечном итоге вызвала резкую критику среди населения самой Армении. Таким образом, ЕС придется искать другие нарративы и способы продвижения ценностей мирного урегулирования и отношений в пространстве соседства.

Парламентские выборы в Грузии

В октябре 2020 г. в результате парламентских выборов в Грузии правящая партия «Грузинская мечта – демократическая Грузия» одержала победу, набрав 48,22% процента голосов в первом туре голосования. Оппозиция бойкотировала второй тур, потребовав повторения первого тура²⁵⁹. Этого не произошло, в результате партия «Грузинская мечта» сохранила в парламенте 90 мест из 150. «Единое национальное движение», основной соперник правящей партии, получило 36 мест. Итоги вызвали критику всех без исключения оппозиционных партий, назвавших их сфальсифицированными и объявивших акции протеста по всей стране.

Результаты голосования должны стать сигналом для всех западных наблюдателей, вовлеченных в процесс диалога между властью и оппозицией, которые изначально не могли договориться о самой процедуре выборов. Несмотря на нейтральные оценки наблюдателей, в Грузии растет общественное недовольство: в стране проходят митинги, а «грузинской мечте» все сложнее оставаться в лидерах.

Литература:

1. Айвазян А.С. Нарушение перемирия между Арменией и Азербайджаном // Аналитические записки Института Европы РАН. 2020. № 222.
2. Georgia, Parliamentary Elections, 31 October 2020: Needs Assessment Mission Report/ OSCE. 28 August 2020.

УДК: 327, 327.7

Диана АЙВАЗЯН*

РЕГИОН ЧЁРНОГО МОРЯ (сентябрь-ноябрь 2020)

Ключевые слова: Европейский Союз, Чёрное море, Крым, Севастополь, санкции, «коронакризис», ОЧЭС, туризм, транспорт, малый и средний бизнес.

Конфликт вокруг статуса Крыма и Севастополя. Европейский Союз продолжил политику непризнания изменения статуса Крыма и Севастополя в 2014 г. Её основным инструментом остаются санкции. Помимо этого, Евросоюз обращает внимание на проблему прав человека, выражая мнение о том, что на Крымском полуострове по

²⁵⁸ EU will lose supremacy unless it invests more, diplomacy chief tells Euronews. 10.12.2020. URL: <https://www.euronews.com/2020/12/03/eu-will-lose-supremacy-unless-it-invests-more-diplomacy-chief-tells-uronews> (дата обращения 20.12.2020).

²⁵⁹ Final Election Results Announced In Georgia As Opposition Cries Foul. 03.12.2020. URL: <https://www.rferl.org/a/final-election-results-announced-in-georgia-as-opposition-cries-foul/30982468.html> (дата обращения 20.12.2020).

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts42020101>

политическим мотивам оказывается давление на сообщество крымских татар, и призывая Россию его прекратить²⁶⁰.

10 сентября 2020 г. Совет ЕС продлил санкции ещё на полгода, до 15 марта 2021 г. в отношении 175 лиц и 44 организаций, действия которых, по мнению Европейского Союза, подрывают территориальную целостность, суверенитет и независимость Украины. Санкции включают заморозку счетов и ограничения на поездки в Евросоюз и транзит через его территорию²⁶¹. 1 октября 2020 г. Совет ЕС наложил эти же санкции ещё на двух лиц и четыре предприятия, которые участвовали в сооружении Крымского моста и железнодорожного пути, соединяющих Крым с Россией через Керченский пролив. По мнению ЕС, тем самым, эти лица и предприятия способствовали дальнейшей изоляции Крыма от Украины²⁶².

14 сентября Европейская внешнеполитическая служба заявила о непризнании выборов губернатора Севастополя, которые прошли накануне, в рамках региональных выборов в России. ЕС включил в свой санкционный лист М.В.Развожаева, получившего пост губернатора Севастополя. По итогам выборов М.В.Развожаев набрал 85,72% голосов²⁶³.

На 22-ом саммите ЕС-Украина, который состоялся 6 октября 2020 г. в Брюсселе, Евросоюз вновь выразил поддержку территориальной целостности, суверенитету и независимости Украины и осудил, по мнению ЕС, незаконную аннексию Крыма и Севастополя со стороны России, милитаризацию полуострова и ухудшение ситуации с правами человека на территориях, неподконтрольных правительству Украины. Европейский Союз также вновь призвал Россию обеспечить свободный проход через Азовское море и освободить граждан Украины в Крыму, включая активистов крымских татар, которые, по мнению ЕС и Украины, находятся под стражей на незаконных основаниях²⁶⁴.

Работа Организации Черноморского экономического сотрудничества (ОЧЭС) в условиях «коронакризиса». В условиях распространения коронавирусной инфекции ОЧЭС провела в онлайн форматах обсуждения, посвящённые восстановлению экономик её стран-членов. Отдельное внимание было уделено сферам транспорта и туризма. ОЧЭС также предоставила консультационную поддержку представителям малого и среднего бизнеса. 9 ноября 2020 г. в состав ОЧЭС вошла Северная Македония после того, как страна выполнила требования для вступления и ратифицировала Устав организации²⁶⁵.

21 сентября состоялся вебинар для малых и средних предприятий Черноморского региона. Он стал заключительным мероприятием в рамках проекта «Возможности электронной коммерции для малого и среднего бизнеса: поддержка экспорта и открытые новые рынков». Проект финансируется в рамках Программы содействия проектному сотрудничеству в Черноморском регионе²⁶⁶ и реализуется компанией «Global Rus Trade».

²⁶⁰ BQE, 2020. N 12563. 19.09.

²⁶¹ BQE, 2020. N 12557. 11.09.

²⁶² Ukraine: two persons and four entities involved in the construction of the Kerch railway bridge added to EU sanctions list. 1 October 2020. *Council of the EU*. URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2020/10/01/ukraine-two-persons-and-four-entities-involved-in-the-construction-of-the-kerch-railway-bridge-added-to-eu-sanctions-list/> (дата обращения 04.12.2020).

²⁶³ BQE, 2020. N 12559. 15.09.

²⁶⁴ EU-Ukraine summit, 6 October 2020. *Council of the EU*. URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/meetings/international-summit/2020/10/06/> (дата обращения 04.12.2020).

²⁶⁵ Press Release on the Accession of the Republic of North Macedonia as the 13th Member State to the BSEC (9 November 2020) *Organisation of the Black Sea Economic Cooperation Permanent International Secretariat*. URL: <http://core.bsec-organization.org/UploadedFiles/PressReleases/20201109-press-release-on-north-macedonia-13th-ms-to-bsec-24aciucn.pdf> (дата обращения 08.12.2020).

²⁶⁶ Программа содействия проектному сотрудничеству в Черноморском регионе была создана в 2016 г. На реализацию программы Россия выделила взнос в размере 1 млн долл.

В мероприятии приняли участие более пятидесяти представителей государственного и частного сектора стран-членов ОЧЭС, представители Постоянного международного секретариата ОЧЭС, министерства иностранных дел и министерства экономического развития России. На вебинаре обсуждались пути взаимовыгодного и эффективного использования технологий электронной коммерции с учётом того, что их практическое применение возросло в условиях социальных ограничений, наложенных вследствие распространения коронавирусной инфекции по всему миру²⁶⁷.

25 сентября впервые в онлайн-формате прошла неформальная встреча Совета министров иностранных дел стран-членов ОЧЭС. Встречу организовала Румыния как страна, председательствующая в ОЧЭС до конца 2020 г. Министры обменялись мнениями по поводу мер и инноваций, которые было бы целесообразно использовать в рамках ОЧЭС для того, чтобы поддержать и восстановить экономики стран Большого Черноморского региона, подвергшиеся «коронакризису». Министры подчеркнули значимость многостороннего сотрудничества и обсудили реформирование организации для достижения ее большей эффективности²⁶⁸.

В продолжение обсуждений актуальных вопросов по восстановлению и развитию туризма в Большом Черноморском регионе, которые состоялись летом 2020 г., 28 сентября Постоянный международный секретариат ОЧЭС организовал видеоконференцию специальной рабочей группы по «коронавирусным процедурам» ОЧЭС в сфере туризма. В ходе дискуссии представители восьми стран-членов ОЧЭС (России, Турции, Украины, Румынии, Греции, Молдовы, Армении, Азербайджана) признали, что новая волна распространения коронавирусной инфекции требует большей координации и сотрудничества между странами, входящими в организацию, для восстановления сферы туризма. Последняя формирует значительную часть ВВП стран региона. Они единогласно поддержали идею создать информационную онлайн-платформу, которая содержала бы актуальные распоряжения, постановления и меры, которая принимает каждая страна применительно к путешествиям по «новой туристической норме». Представитель Всемирной туристской организации при ООН, принявший участие в видеоконференции, также выразил поддержку в продвижении этой платформы²⁶⁹.

С 6 октября при финансовой поддержке Европейского фонда рыболовства и морских дел действует официальный сайт Виртуального центра знаний о Черном море (www.bsec-bsvkc.org). Цель центра - обеспечить централизованную информационную платформу по развитию «синей экономики» в регионе Чёрного моря (*рационального использования морских ресурсов в интересах устойчивого развития. - Прим. авт.*) и развить взаимодействие заинтересованных сторон в этом секторе²⁷⁰.

Страны-члены ОЧЭС, аффилированные с ОЧЭС организации, наблюдатели и партнёры ОЧЭС по секторальному диалогу обсудили развитие транспортных

²⁶⁷ Press Release on the “E-Commerce Online Seminar for SMEs from the Black Sea Region” (21 September 2020) *Organisation of the Black Sea Economic Cooperation Permanent International Secretariat*. URL: <http://core.bsec-organization.org/UploadedFiles/PressReleases/20200921-e-commerce-online-seminar-for-smes-from-the-black-sea-region-3xkoqo01.pdf> (дата обращения 07. 12.2020).

²⁶⁸ Press Release on the Online Informal Meeting of the Council of Ministers of Foreign Affairs of the BSEC Member States (25 September 2020). *Organisation of the Black Sea Economic Cooperation Permanent International Secretariat*. URL: <http://core.bsec-organization.org/UploadedFiles/PressReleases/20200925-press-release-on-online-informal-cmfa-ciy2be0s.pdf> (дата обращения 07. 12.2020).

²⁶⁹ Press Release on the First Online Coordination Meeting of the Ad Hoc Working Group on “BSEC Coronavirus Protocols” in Tourism of Interested Member States (28 September 2020) *Organisation of the Black Sea Economic Cooperation Permanent International Secretariat*. URL: <http://core.bsec-organization.org/UploadedFiles/PressReleases/20200928-online-meeting-of-the-ad-hoc-working-group-on-%E2%80%9Cbsec-coronavirus-protocols%E2%80%9D-in-tourism-4hrhiilt.pdf> (дата обращения 07. 12.2020).

²⁷⁰ Press Release. 6 October 2020. *Organisation of the Black Sea Economic Cooperation Permanent International Secretariat*. URL: [http://core.bsec-organization.org/UploadedFiles/PressReleases/20201006-black-sea-virtual-knowledge-centre-\(bsvkc\)-qhc1a3pm.pdf](http://core.bsec-organization.org/UploadedFiles/PressReleases/20201006-black-sea-virtual-knowledge-centre-(bsvkc)-qhc1a3pm.pdf) (дата обращения: 07.12.2020)

коммуникаций в Большом Черноморском регионе. 24 ноября состоялась видеоконференция с участием министров транспорта стран-членов ОЧЭС. Генеральный секретарь ОЧЭС, М.Кристидес в своей вступительной речи отметил геостратегическую значимость региона, охватываемого странами-членами ОЧЭС, который простирается на трёх континентах. Он подчеркнул, что сфера транспорта требует большей координации стран-членов ОЧЭС, в особенности, в условиях распространения коронавирусной инфекции, равно как и взаимодействия с Евросоюзом, сотрудничества ОЧЭС с проектом ТРАСЕКА (Транспортный коридор Европа-Кавказ-Азия)²⁷¹.

27 ноября состоялась 42-я встреча Совета министров иностранных дел стран-членов ОЧЭС, которая впервые за период работы организации была проведена в онлайн формате. Министры признали достигнутый прогресс в 2020 г. в период председательства Румынии в ОЧЭС и отметили значимость развития регионального экономического сотрудничества в Большом Черноморском регионе, которую чрезвычайные обстоятельства «коронакризиса» лишь усилили. На встрече прошла церемония передачи председательства в ОЧЭС от Румынии к Албании на период с 1 января по 30 июня 2021 г.²⁷²

Литература:

1. *Bulletin Quotidien Europe*. 2020. NN 12557. 11.09; 12559. 15.09; 12563. 19.09.
2. *EU-Ukraine summit, 6 October 2020. Council of the EU*.
3. *Press Release on the Accession of the Republic of North Macedonia as the 13th Member State to the BSEC (9 November 2020) Organisation of the Black Sea Economic Cooperation Permanent International Secretariat*.
4. *Press Release on the "E-Commerce Online Seminar for SMEs from the Black Sea Region" (21 September 2020) Organisation of the Black Sea Economic Cooperation Permanent International Secretariat*.
5. *Press Release on the First Online Coordination Meeting of the Ad Hoc Working Group on "BSEC Coronavirus Protocols" in Tourism of Interested Member States (28 September 2020). Organisation of the Black Sea Economic Cooperation Permanent International Secretariat*.
6. *Press Release on the 42nd Meeting of the BSEC Council of Ministers of Foreign Affairs (27 November 2020). Organisation of the Black Sea Economic Cooperation Permanent International Secretariat*.
7. *Press Release on the Meeting of Ministers of Transport of the BSEC Member States (24 November 2020) Organisation of the Black Sea Economic Cooperation Permanent International Secretariat*.
8. *Press Release on the Online Informal Meeting of the Council of Ministers of Foreign Affairs of the BSEC Member States (25 September 2020). Organisation of the Black Sea Economic Cooperation Permanent International Secretariat*.
9. *Press Release. 6 October 2020. Organisation of the Black Sea Economic Cooperation Permanent International Secretariat*.
10. *Ukraine: two persons and four entities involved in the construction of the Kerch railway bridge added to EU sanctions list. 1 October 2020. Council of the EU*.

УДК: 327.2

Мария ЧИЖЕВСКАЯ*

ЕС-ЯПОНИЯ: МОРСКИЕ УЧЕНИЯ В АДЕНСКОМ ЗАЛИВЕ И ДРУГИЕ СОБЫТИЯ ОСЕНИ 2020 г.

Ключевые слова: Япония, ЕС, японо-европейские отношения, Аталанта, силы самообороны Японии, углеродная нейтральность, «зеленые» инвестиции, Жан-Клод Юнкер.

5-6 октября Европейский Союз и Япония провели совместные военно-морские учения в Аденском заливе у берегов Сомали. В учениях были задействованы испанский фрегат «Санта Мария» военно-морской операции ЕС Аталанта и эсминец «Онами»

²⁷¹ Press Release on the Meeting of Ministers of Transport of the BSEC Member States (24 November 2020) *Organisation of the Black Sea Economic Cooperation Permanent International Secretariat*. URL: <http://core.bsec-organization.org/UploadedFiles/PressReleases/20201124-ministerial-transport-c0fkgdcl.pdf> (дата обращения: 08.12.2020)

²⁷² Press Release on the 42nd Meeting of the BSEC Council of Ministers of Foreign Affairs (27 November 2020). *Organisation of the Black Sea Economic Cooperation Permanent International Secretariat*. URL: <http://core.bsec-organization.org/UploadedFiles/PressReleases/20201127-42nd-cmfa-online-3jfvusmn.pdf> (дата обращения: 08.12.2020)

* DOI: <https://dx.doi.org/10.15211/eufacts42020104>

морских сил самообороны Японии²⁷³. В ходе учений имитировались дозаправки кораблей в море, пожарная тревога, посадка вертолетов на палубы и другие тактические маневры²⁷⁴. Совместные учения, которые ЕС и Япония проводят с 2014 г., являются эффективной формой координации усилий между сторонами для обеспечения безопасности мореплавания в регионе²⁷⁵.

15 октября европейский и японский корабли совершили совместный заход в порт Джибути²⁷⁶. В связи с этим событием состоялась церемония, организованная ЕС и Японией, с участием гражданского и военного руководства государств. Во время церемонии представители ЕС передали средства индивидуальной защиты и канцелярские товары для школ в Джибути, пострадавших от разрушительных наводнений в ноябре 2019 г. Со стороны Японии образовательным учреждениям передали спортивный инвентарь и канцелярию.

По случаю совместного захода в порт состоялась видеоконференция между высшим руководством ЕС и Японии. Высокий представитель ЕС по иностранным делам и политике безопасности Жозеп Боррель отметил: «Совместные учения, подобные тем, которые мы провели с Японией на прошлой неделе, демонстрируют нашу приверженность созданию коалиций с нашими единомышленниками, особенно это касается азиатских партнеров, чтобы защищать международные законы и поддерживать мир и стабильность. Совместный заход в порт Джибути показывает нашу решимость, вместе с Японией, обеспечивать безопасность и развитие Африки».

Министр безопасности Японии Киси Нобуо в ответ заявил: «Мы считаем своим долгом защищать международный порядок, основанный на соблюдении правил, с помощью сотрудничества на море, в том числе для обеспечения свободы навигации и воздушного сообщения. С этой точки зрения координация усилий между Японией и ЕС, поддерживаемая властями Джибути, крайне важна. Мы бы хотели и дальше сотрудничать с ЕС, чтобы защищать и укреплять «Свободный и Открытый Индо-тихоокеанский регион»²⁷⁷.

26 октября ЕС приветствовал решение Японии добиться углеродной нейтральности к 2050 г. Заявление об этом сделал накануне премьер-министр Японии Суга Ёсихидэ. «Япония демонстрирует глобальное лидерство, устанавливая цель добиться нулевых выбросов в атмосферу к 2050 году, что отвечает ее обязательствам по Парижскому соглашению. Заявление премьер-министра Суга знаменует новую веху в мировой борьбе с изменением климата» - отметил Франс Тиммерманс, исполнительный вице-председатель Комиссии ЕС по европейской «Зелёной сделке». Сообщение из Токио пришло через несколько недель после заявления Пекина о том, что Китай планирует достичь нулевых выбросов к 2060 г.²⁷⁸

24 ноября Комиссия во время японо-европейского форума по финансовому регулированию приветствовала решение Японии присоединиться к «Международной платформе по устойчивому финансированию»²⁷⁹. Япония, вместе со Швейцарией и ЕС,

²⁷³ An official website of the European Union. EU-Japan joint naval exercise. Brussels, 7 October 2020. URL: https://eeas.europa.eu/delegations/japan/86483/node/86483_en (дата обращения 05.12.2020).

²⁷⁴ European Union. External action. EU Naval Force Somalia Operation ATALANTA and the Japanese Navy have been developing further their cooperation in the Indian Ocean in order to strengthen maritime security in the region. 26 October 2020. URL: <https://eunavfor.eu/eu-naval-force-somalia-operation-atalanta-and-the-japanese-navy-have-been-developing-further-their-cooperation-in-the-indian-ocean-in-order-to-strengthen-maritime-security-in-the-region/> (дата обращения 05.12.2020).

²⁷⁵ Чижевская М.П. Сотрудничество Европейского Союза и Японии в сфере безопасности с 1991 г. // Современная Европа. 2019. № 5. С.189-190.

²⁷⁶ An official website of the European Union. European Union-Japan joint port call: joint press release. Brussels, 16 October 2020. URL: https://eeas.europa.eu/delegations/japan/87042/node/87042_en (дата обращения 06.12.2020).

²⁷⁷ Ibid.

²⁷⁸ ВQE. 2020. N 12589. 27.10.

²⁷⁹ ВQE. 2020. N 12608. 24.11.

будет сопредседателем новой рабочей группы по раскрытию сведений, касающихся устойчивого развития.

Международная платформа по устойчивому финансированию была создана в октябре 2019 г. Ее учредителями стали ЕС, Аргентина, Канада, Чили, Китай, Индия, Кения и Марокко. Цель организации – укрепить международное сотрудничество и найти оптимальные способы координации действий, предпринимаемых странами-участницами, чтобы облегчить доступ частного капитала к «зеленым» инвестициям. В настоящее время 14 стран сотрудничают с ЕС по таким вопросам, как систематизация данных, стандартизация, раскрытие сведений, чтобы помочь инвесторам распознавать «зеленые» инвестиции²⁸⁰.

Также в ноябре 2020 г. стало известно, что правительство Японии наградило бывшего председателя Комиссии ЕС Жан-Клода Юнкера орденом Восходящего солнца первой степени за его вклад в развитие двусторонних отношений между Японией и ЕС²⁸¹. Это высшая награда, которой правительство может удостоить иностранца.

При Юнкере были подготовлены, подписаны и вступили в силу соглашения об экономическом и о стратегическом партнерстве, японо-европейское партнерство в области устойчивых связей и качественной инфраструктуры. «Сотрудничество между Японией и ЕС достигло за последние пять лет такого качественного уровня, которого оно не знало до этого, благодаря нашей дружбе с бывшим премьер-министром Абэ Синдзо», – прокомментировал Юнкер.

Литература:

1. Чижевская М.П. *Сотрудничество Европейского Союза и Японии в сфере безопасности с 1991 г. // Современная Европа. 2019. № 5. С.185-193.*
2. *Bulletin Quotidien Europe. 2020. September-November.*
3. *EU-Japan joint naval exercise. Brussels, 7 October 2020.*
4. *European Union-Japan joint port call: joint press release. Brussels, 16 October 2020.*
5. *EU Naval Force Somalia Operation ATALANTA and the Japanese Navy have been developing further their cooperation in the Indian Ocean in order to strengthen maritime security in the region. 26 October 2020.*
6. *Japan confers former European Commission President Juncker with one of its highest honours. Brussels, 11 November 2020.*

УДК: 327.2

Мария ЧИЖЕВСКАЯ*

ВСТРЕЧА ЛИДЕРОВ ЕС И КИТАЯ: ТОРГОВЛЯ И ИНВЕСТИЦИИ, ИЗМЕНЕНИЕ КЛИМАТА, ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

Ключевые слова: ЕС, Китай, евро-китайские отношения, видеоконференция, Всеобъемлющее инвестиционное соглашение, Соглашение о географических наименованиях, углеродная нейтральность, права человека.

14 сентября 2020 г. ЕС и Китай провели видеоконференцию с участием первых лиц – председателя Европейского совета Шарля Мишеля, председателя Комиссии ЕС Урсулы фон дер Ляйен и канцлера председательствующей в Совете ЕС ФРГ Ангелы Меркель, с одной стороны, и председателя КНР Си Цзиньпина – с другой²⁸². Стороны обсудили широкий круг вопросов – торговлю и инвестиции, внешнюю политику, изменение климата и биоразнообразие, меры против распространения коронавирусной инфекции,

²⁸⁰ Ibid.

²⁸¹ An official website of the European Union. Japan confers former European Commission President Juncker with one of its highest honours. Brussels, November 11, 2020. URL: https://eeas.europa.eu/headquarters/headquarters-homepage/88499/japan-confers-former-european-commission-president-juncker-one-of-its-highest-honours_en (дата обращения 10.12.2020).

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts42020106109>

²⁸² EU-China Leaders' Meeting: Upholding EU values and interests at the highest level. Brussels, 14 September 2020. URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2020/09/14/eu-china-leaders-meeting-upholding-eu-values-and-interests-at-the-highest-level-joint-press-release-by-president-michel-president-von-der-leyen-and-chancellor-merkel> (дата обращения: 10.12.2020).

права человека в Гонконге и Синьцзяне. Видео-встреча также позволила оценить степень исполнения обязательств, взятых на себя сторонами на саммите 22 июня текущего года. Основным требованием европейцев по-прежнему остается гармонизация евро-китайских торгово-инвестиционных отношений: несмотря на некоторый прогресс, европейцы считают меры, принятые КНР, недостаточными.

Ниже представлены основные темы встречи. Заявления сторон по каждой из тем дополнены последовавшими после саммита событиями, делающими картину двусторонних отношений более целостной.

Торговля и инвестиции

Центральным вопросом торгово-инвестиционных отношений между ЕС и Китаем остается подготовка Всеобъемлющего инвестиционного соглашения, переговоры о котором продолжаются с 2013 г. Обе стороны зафиксировали прогресс в разработке правил, регулирующих действия государственных предприятий, принудительную передачу технологий, прозрачность предоставления субсидий. Вместе с тем, представители ЕС подчеркнули; для того, чтобы обеспечить равный доступ к рынкам друг друга и устойчивое развитие с точки зрения сохранения окружающей среды, китайской стороне нужно проделать еще большой объем работы. ЕС и Китай снова подтвердили необходимость продвинуться по оставшимся нерешенными вопросам до конца года. ЕС по-прежнему ожидает от китайской стороны политической воли, чтобы достичь существенного продвижения в подготовке соглашения.

Стороны ставили цель заключить соглашение до конца 2020 г., однако, скорее всего, и в этом году подписание не состоится. «Пока еще можно закончить работу над текстом соглашения до конца текущего года, однако его содержание важнее сроков. Нам необходимо хорошее именно по своему содержанию соглашение», – позже прокомментировал ситуацию Валдис Домбровскис, исполнительный вице-председатель Комиссии по экономике, ориентированной на человека, и торговле²⁸³.

Что касается других вопросов торгово-экономического сотрудничества, ЕС повторно призвал Пекин к участию в предстоящих переговорах о промышленных субсидиях в рамках ВТО. Европейцы отметили, что, в соответствии с провозглашаемой готовностью Китая к большей открытости и обеспечению равного доступа европейских товаров на китайский рынок, нужно совершенствовать условия в секторах продовольствия, финансовых услуг и цифровых технологий, телекоммуникаций, здравоохранения, транспорта. У.фон дер Ляйен отметила, что европейские компании должны иметь такой же доступ на китайский рынок в этих отраслях, которым пользуются американские компании²⁸⁴. А.Меркель добавила, что требования ЕС обеспечить справедливые условия для всех продиктованы тем, что Китай больше нельзя причислять к развивающимся экономикам, и, соответственно с новым статусом, его обязательства возрастают²⁸⁵.

ЕС также напомнил о своей озабоченности перепроизводством в таких секторах, как производство стали и алюминия, а также в высокотехнологичных отраслях. Стороны приветствовали подписание Соглашения о географических наименованиях, включающего 100 наименований европейских и столько же китайских товаров. В течение четырех лет их список будет дополнен еще 175 наименованиями с каждой стороны.

В соответствии с договоренностями, ЕС ратифицировал Соглашение в сжатые сроки. 27 октября Комитет по международной торговле проголосовал подавляющим большинством голосов за принятие Соглашения о географических наименованиях с Китаем (38 за, один против, три воздержались)²⁸⁶. 11 ноября в пользу Соглашения проголосовали большинство депутатов Европейского парламента (645 за, 22 против и 18

²⁸³ ВQE. 2020. N 12598. 10.11.

²⁸⁴ ВQE. 2020. N 12559. 15.09.

²⁸⁵ Ibid.

²⁸⁶ ВQE. 2020. N 12590. 28.10.

воздержались)²⁸⁷. 23 ноября Совет ЕС ратифицировал это соглашение. Ожидается, что оно вступит в силу в начале 2021 г.²⁸⁸

Еще одним документом, который Комиссия хотела бы финализировать до конца года, является Соглашение с КНР о новой стратегической программе по таможенному сотрудничеству на период 2021-2024 гг.²⁸⁹

Изменение климата и биоразнообразии

В сфере изменения климата ЕС призвал Китай взять на себя более четкие обязательства в отношении выбросов углекислого газа и достижения углеродной нейтральности. Европейские лидеры также подчеркнули важность введения моратория в Китае на строительство электростанций, работающих на угле, а также на их строительство за рубежом. ЕС призвал Китай создать собственную систему торговли квотами на выбросы парниковых газов. Стороны договорились учредить Диалог высокого уровня по окружающей среде и климату, чтобы контролировать изменения в этой сфере и координировать подготовку к конференции ООН по изменению климата COP26 в Глазго, которая перенесена на конец 2021 г.

ЕС заявил, что взаимные обязательства Брюсселя и Пекина в сфере биоразнообразия способны существенно изменить положение дел в этой сфере. Так как Китай в следующем году будет принимать у себя международную конференцию по биоразнообразию COP15 в Кунмине, на Пекин в этом смысле возлагаются большие надежды.

В продолжение темы, 22 сентября Си Цзиньпин сделал неожиданное заявление на Генеральной Ассамблее ООН, пообещав, что Китай будет стремиться к достижению углеродной нейтральности к 2060 г., а пик выбросов парниковых газов должен быть достигнут не позднее 2030 г.²⁹⁰ Именно этого добивались от Пекина европейские лидеры на видеоконференции 14 сентября, и ЕС не замедлил отреагировать. Исполнительный вице-председатель Комиссии по «Европейской зеленой сделке» Франс Тиммерманс написал в своем Твиттер-аккаунте: «Я приветствую решение председателя КНР Си установить срок пиковых значений по выбросам углекислого газа и достичь углеродной нейтральности к 2060 г. Необходимы решительные действия со стороны всех стран, чтобы держать под контролем температуру, изменение климата, и сохранять нашу планету пригодной для жизни»²⁹¹.

Меры против распространения COVID-19

По поводу пандемии COVID-19, ЕС напомнил об общей ответственности всех стран за реализацию мер, препятствующих распространению инфекции, разработку эффективных методов лечения и вакцин, поддержку усилий ВОЗ, помощь беднейшим странам в борьбе с пандемией. В частности, ЕС пригласил Китай присоединиться к инициативе по уменьшению долга африканским странам.

Позже, 9 октября, Китай объявил, что присоединяется к международному механизму COVAX, запущенному ВОЗ. Целью этой инициативы является обеспечение на справедливой основе всех стран вакцинами от коронавируса, когда они станут доступны. ЕС в лице Жозепа Борреля приветствовал это решение²⁹².

Права человека и ситуация в Гонконге

Лидеры ЕС выразили свое глубокое беспокойство в связи с нарушением прав и свобод граждан в Гонконге в связи с принятием закона о безопасности 30 июня, что противоречит международным обязательствам Китая.

²⁸⁷ ВQE. 2020. N 12600. 13.11.

²⁸⁸ ВQE. 2020. N 12607. 24.11.

²⁸⁹ ВQE. 2020. N 12569. 29.09.

²⁹⁰ ВQE. 2020. N 12566. 24.09.

²⁹¹ Ibid.

²⁹² ВQE. 2020. N 12579. 13.10.

Впоследствии, 12 ноября, Ж.Боррель осудил отстранение от должности оппозиционных депутатов в Гонконге. «Эти действия наносят новый удар по политическому плюрализму и свободе мнений в Гонконге», - заявил Боррель от лица ЕС, добавив, что это решение Пекина еще больше подрывает автономию Гонконга согласно принципу «одна страна, две системы». Он призвал власти Китая и Гонконга отказаться от этого решения и восстановить депутатские мандаты отстраненных депутатов Законодательного совета²⁹³.

На видеоконференции ЕС также традиционно затронул вопросы прав национальных и религиозных меньшинств, правозащитников, ограничений свободы высказывания и доступа к информации в Китае. Стороны договорились, что Диалог по правам человека должен состояться в формате очной встречи в Пекине. Одновременно с этой встречей Ш. Мишель планирует совершить визит в Тибет²⁹⁴.

Европейцы потребовали допустить независимых наблюдателей в провинцию Синьцзян, где, по сообщениям очевидцев, функционируют трудовые лагеря для уйгуров. По словам А. Меркель на пресс-конференции после видеовстречи, Си Цзиньпин дал согласие на визит дипломатов в этот регион. Еще одним требованием европейцев остается освобождение гражданина Швеции Гуй Минхая и двух канадских граждан²⁹⁵.

Международные отношения

Что касается вопросов региональной и глобальной политики, ЕС напомнил об эскалации в Южно-Китайском море, призвав стороны к мирному урегулированию. Лидеры обеих сторон приветствовали начало межафганских переговоров в Дохе, подтвердили приверженность условиям Совместного комплексного плана действий по Ирану.

Саммит с участием глав государств и правительств стран-членов ЕС и руководства Китая планируется провести в 2021 г. Если позволит эпидемиологическая обстановка, встреча может пройти в очном формате.

Отдельно следует сказать о еще двух событиях. 23 октября состоялась первая встреча Ж.Борреля и госсекретаря США М.Помпео в рамках учрежденного летом текущего года Диалога ЕС и США по Китаю, которая прошла в формате телефонного разговора²⁹⁶. Согласно пресс-релизу по результатам встречи, стороны договорились продолжать консультации «на высшем официальном и экспертном уровнях по темам прав человека, безопасности и многостороннего подхода».

23 ноября состоялся телефонный разговор Борреля и министра иностранных дел Китая Ван И²⁹⁷. Боррель сообщил китайскому коллеге, что ЕС по-прежнему хочет «построить с Китаем тесные отношения, с учетом интересов и ценностей ЕС, и основываясь на принципе взаимности». Согласно информации Европейской внешнеполитической службы, в ходе разговора Боррель и Ван И обсудили исполнение обязательств, взятых на саммите 22 июня и видеоконференции 14 сентября, в том числе по Всеобъемлющему инвестиционному соглашению и по климату. Они также говорили о ситуации в Гонконге и запуске евро-американского диалога по Китаю. По сообщению министерства иностранных дел Китая, стороны также затронули меры борьбы с пандемией COVID-19 и другие вопросы евро-китайского сотрудничества, которое является, по информации ведомства, одним из приоритетных направлений дипломатии для Китая.

Литература:

1. *Bulletin Quotidien Europe. 2020. September-November.*

²⁹³ ВQE. 2020. N 12600. 13.11.

²⁹⁴ ВQE. 2020. N 12559. 15.09.

²⁹⁵ Ibid.

²⁹⁶ ВQE. 2020. N 12589. 27.10.

²⁹⁷ ВQE. 2020. N 12608. 25.11.

УДК: 327.7

Ольга КУЛЬКОВА*

ЕС–АФРИКА: ПРЕОДОЛЕВАЯ ВЫЗОВ КОРОНАВИРУСА, ПЕРЕОСМЫСЛИВАЯ СТРАТЕГИЮ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ

Ключевые слова: Еврокомиссия, Сахель, COVID-19, малярия, кризис, Соглашение Котону, страны АКТ.

9 марта 2020 г. Еврокомиссия опубликовала новую Стратегию взаимодействия с Африкой. По сути, это предложения европейской стороны, и цель их в том, чтобы впоследствии проводить консультации с государствами-членами ЕС, финансовыми институтами, гражданским обществом и африканскими партнерами. Доработанный вариант стратегии планировалось представить к саммиту ЕС–Африка.

В Стратегии Африка названа одним из важнейших международных приоритетов нового состава Еврокомиссии.

Глава внешнеполитического ведомства ЕС Ж.Боррель, презентуя документ, отметил: «Наши экономический рост и безопасность зависят от того, что происходит в Африке, может быть, больше, чем в любой другой части мира»²⁹⁸. Он добавил, что будущее ЕС будет во многом формироваться под влиянием политических и экономических устремлений африканской молодежи. Ожидается, что в ближайшие 15 лет около 375 млн молодых людей в Африке достигнут трудоспособного возраста.

Ютта Урпилайнен, член Комиссии по международному сотрудничеству, указала, что новая стратегия нужна еще и потому, что предыдущая была принята в 2007 г., а с тех пор реалии на континенте сильно изменились. «Старое представление об Африке как континенте нестабильности и угроз теперь противопоставлено огромным возникающим возможностям африканских стран»²⁹⁹, – сказала она.

Согласно данным за 2018 г., шесть из десяти самых быстрорастущих экономик мира были африканскими, а в 30 африканских государствах отмечается средний или высокий уровень дохода населения. Однако на континенте около 390 млн человек всё ещё живет за чертой бедности³⁰⁰. Остается немало конфликтов. Особенно кризисным является Сахель – африканский регион размером с Европу.

В феврале 2020 г. Ж.Боррель объявил, что Европейский Союз будет поставлять конфликтующим государствам, борющимся с нестабильностью, оружие из Европейского фонда мира³⁰¹. Его бюджет должен составить 8 млрд евро, он будет сформирован лишь за счет взносов стран-членов, но не из общего бюджета ЕС³⁰². Руководство Евросоюза полагает, что государствам Африки необходимо больше оружия, чтобы остановить терроризм, и создание Фонда – часть более широких усилий ЕС по обеспечению стабильности и экономического роста на африканском континенте.

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts42020109112>

²⁹⁸ Nielsen N. EU declares Africa 'most important' global partner//EU Observer. 10 March 2020. URL: <https://euobserver.com/foreign/147676> (дата обращения 03.06.2020)

²⁹⁹ Nielsen N. Op.cit.

³⁰⁰ Nielsen N. Op.cit.

³⁰¹ 13 июня 2018 г. ЕС создал Европейский фонд мира (European Peace Facility), одна из главных задач которого – помочь странам Сахеля, где ситуация достигла точки накала, получить военную помощь. ЕС надеялся, что Фонд позволит обеспечить глобальную безопасность. New EU 'Peace fund' could buy weapons for Africa// EU Observer. 14 June 2018. URL: <https://www.euractiv.com/section/defence-and-security/news/new-eu-peace-fund-could-buy-weapons-for-africa/> (дата обращения 20.06.2020).

³⁰² European Peace Facility. Factsheet. 2 June 2020. URL: https://eeas.europa.eu/sites/eeas/files/2020_06_02_mff_dpeacefacility_rev_final_clean.pdf (дата обращения 07.06.2020).

«Нам нужны ружья, нам нужно оружие, нам нужны военные возможности, и это то, что мы собираемся предоставить нашим африканским друзьям, потому что их безопасность — это наша безопасность», - заявил Ж.Боррель³⁰³.

Евросоюз активно помогает Африке в преодолении вызова COVID-19. По данным Африканского центра по контролю и профилактике заболеваний, на 15 июня с.г. на континенте было зарегистрировано 242105 случаев нового заболевания, однако уровень охваченности тестированием очень разнится от страны к стране³⁰⁴.

Евросоюз еще 8 апреля 2020 г. начал инициативу «Team Europe», которая направлена на поддержку африканских государств и стран-соседей ЕС. Из общего пакета «Team Europe» в 18,8 млрд евро 3,8 млрд евро было выделено Африке, а дополнительные 1,42 млрд евро - направлены на гарантии для Африки и стран-соседей ЕС от Европейского фонда устойчивого развития (EFSD)³⁰⁵. Европейский инвестиционный банк также выделил денежную поддержку для борьбы с пандемией: страны Африки к югу от Сахары получают поддержку на сумму 1,46 млрд евро.

Финансирование ЕС в Африке сосредоточено на следующих действиях:

- быстрое реагирование на острый кризис в области здравоохранения и возникающие в результате гуманитарные потребности, что включает поддержку планов реагирования Всемирной организации здравоохранения и Организации Объединенных Наций и оказание гуманитарной поддержки в пострадавших странах;
- укрепление систем здравоохранения, водоснабжения и санитарии, а также потенциала и готовности стран-партнеров к борьбе с пандемией;
- смягчение социальных и экономических последствий пандемии, включая поддержку частного сектора с акцентом на малые и средние предприятия, а также правительственные реформы по сокращению бедности.

Фонд ЕС по борьбе с малярией привлек 70 млн евро инвестиций. Этот фонд, управляемый Инвестиционным банком в Берлине, является инновационным государственно-частным партнерством, целью которого является стимулирование рискованных инвестиций на сумму до 150 млн евро в проекты, которые считаются многообещающими³⁰⁶. Первые инвестиции пойдут в две компании: итальянскую биотехнологическую компанию «AchilleS Vaccines», занимающуюся исследованиями малярии, и австрийскую «Themis Bioscience GmbH», которая разработала платформу для запуска методов лечения такого распространенного в Африке вирусного заболевания, как лихорадка чикунгунья, передаваемая людям инфицированными комарами³⁰⁷.

Принося 400 тыс. смертей в год, главным образом в Африке, малярия является самой смертоносной инфекционной болезнью в мире. ВОЗ считает создание европейского фонда своевременным и важным в борьбе с малярией, во времена, когда COVID-19 ухудшает ситуацию в сфере африканского здравоохранения.

Еврокомиссия намерена увеличить инвестиции для посткоронавирусного восстановления в государствах-соседах ЕС и в странах суб-сахарской Африки. Речь идет о пересмотре бюджета Европейской внешнеполитической службы на 2021-2027 гг. в сторону его увеличения до 130 млрд евро. Общий многолетний бюджет на внешнеполитические инициативы предлагается увеличить до 118,2 млрд евро на 2021-2027 гг., включая 15,5 млрд евро новых средств в рамках плана восстановления –

³⁰³ Nielsen N. Borrell: Africa 'needs guns' for stability//EU Observer. 28 February 2020. URL: <https://euobserver.com/foreign/147577> (дата обращения 5.05.2020)

³⁰⁴ Africa CDC Dashboard. Latest updates on the COVID-19 crisis from Africa CDC. URL: <https://africacdc.org/covid-19/> (дата обращения 15.06.2020).

³⁰⁵ COVID-19 response in Africa: Team Europe in action. 29.04.2020. URL: <https://africa-eu-partnership.org/en/stay-informed/news/covid-19-response-africa-team-europe-action> (дата обращения 10.05.2020).

³⁰⁶ ВQE. 2020. N 12498. 03.06.

³⁰⁷ Чикунгунья. Всемирная организация здравоохранения. 4 декабря 2017. URL: <https://www.who.int/ru/news-room/fact-sheets/detail/chikungunya> (дата обращения 10.05.2020)

новацией стало предложение увеличить гарантии для инвестиций в государства, не входящими в ЕС, до 10,5 млрд евро, чтобы помочь этим странам справиться с экономическим и социальным воздействием кризиса, вызванного COVID-19³⁰⁸.

Еврокомиссия также предложила увеличить гуманитарный бюджет на 5 млрд евро – до 14,8 млрд евро и выделить 1 млрд евро из бюджета ЕС на 2020 г. в пользу Европейского фонда устойчивого развития (EFSD) для немедленного реагирования на кризис. Гарантии этого фонда будут распространены на страны соседства, Западные Балканы и на государства к югу от Сахары.

Увеличение бюджета на 10,5 млрд евро – это рост на 8% по сравнению с прежними планами. Эта сумма является частью единого финансового инструмента «Соседство, развитие и международное сотрудничество» (NDICI) в новом многолетнем бюджете Евросоюза.

Главы государств и правительств стран АКТ и ЕС засвидетельствовали свою солидарность в борьбе с коронавирусом на внеочередном виртуальном саммите, организованном 3 июня Организацией стран Африки, Карибского бассейна и Тихого океана (ОАКТ), ранее называвшейся Группой государств АКТ, на тему «Преодолевая пандемию COVID-19: создание устойчивости посредством глобальной солидарности».

Президент Республики Кении и нынешний председатель ОАКТ У.Кениатта сообщил о серьезных экономических сбоях в ключевых отраслях и цепочках поставок, что отражает тяжелую экономическую ситуацию в странах ОАКТ.

подавляющим большинством главы государств АКТ призвали ввести мораторий на погашение международной задолженности своих стран, расширить консультации и диалог с ЕС по борьбе с отмыванием денег и уклонением от уплаты налогов, а также усилить поддержку малых островных развивающихся государств, которые непропорционально сильно пострадали от пандемии.

Председатель Европейского совета Ш.Мишель заверил глав государств АКТ в поддержке ЕС. «Мы, Европейский Союз, вместе с нашими государствами-членами и финансовыми институтами, перенаправляем 25 млрд евро на поддержку наших партнеров. Но нам нужно идти дальше – я лично привержен идее облегчения долгового бремени. Мы можем сделать больше, вовлекая крупных кредиторов в усилия по облегчению бремени задолженности. Я буду и впредь решительным сторонником таких действий в G7, G20 и в диалоге с другими международными партнерами»³⁰⁹.

ЕС и ОАКТ возобновили 12 июня 2020 г. переговоры на самом высоком политическом уровне, впервые с начала пандемии коронавируса, с целью продвижения переговоров о заключении нового соглашения, которое должно прийти на смену Соглашению Котону (2000 г.).

Из-за коронавируса работа велась лишь на техническом уровне в течение последних недель. Переговорщики ЕС и ОАКТ – Ютта Урпилайнен и Роберт Дюсси, министр иностранных дел Того – приветствовали возобновление переговоров. Последний отметил: «Переговоры о возобновлении и обновлении отношений с нашими европейскими партнерами продвигаются удовлетворительно, несмотря на COVID-19, благодаря современным технологиям. Я рад сообщить, что члены ОАКТ остаются приверженными заключению нового соглашения о партнерстве, которое также будет учитывать беспрецедентные проблемы, которые сейчас стоят перед нами на национальном, региональном и глобальном уровнях из-за COVID-19»³¹⁰.

Итак, 2020 г. год имел огромную стратегическую значимость для отношений ЕС – Африка. Идет выработка новой совместной политической стратегии, переговоры о новом

³⁰⁸ BQE. 2020. N 12497. 03.06.

³⁰⁹ BQE. 2020. N 12499. 04.06.

³¹⁰ Future Africa-Caribbean-Pacific States/EU Partnership: “Post-Cotonou” negotiations resume at ministerial level. 12 June 2020. URL: https://ec.europa.eu/international-partnerships/news/future-africa-caribbean-pacific-states-eu-partnership-post-cotonou-negotiations-resume_en (дата обращения 15.06.2020).

юридически обязывающем соглашении со странами АКТ, ожидается проведение совместного саммита, интенсифицируется взаимодействие стран ЕС и Африки в сфере безопасности (особенно в регионе Сахеля). Вызов коронавируса стал проверкой этих планов и процессов на прочность. Несомненно, что африканские партнеры в условиях текущего кризиса ожидают от ЕС намного большей поддержки и мобилизации. От того, насколько Евросоюз сумеет ответить на эти чаяния, сейчас во многом зависит судьба европейско-африканских отношений.

Литература:

1. *European Peace Facility. Factsheet. 2 June 2020.*
2. *Future Africa-Caribbean-Pacific States/EU Partnership: "Post-Cotonou" negotiations resume at ministerial level. 12 June 2020.*
3. *New EU 'Peace fund' could buy weapons for Africa// EU Observer. 14 June 2018.*
4. *Nielsen N. Borrell: Africa 'needs guns' for stability//EU Observer. 28 February 2020.*
5. *Nielsen N. EU declares Africa 'most important' global partner//EU Observer. 10 March 2020.*

УДК: 327.7

Ольга КУЛЬКОВА*

НОВЫЕ ФОРМАТЫ СОТРУДНИЧЕСТВА ЕС–АФРИКА В УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИИ КОРОНАВИРУСА

Ключевые слова: ЕС, Африка, пандемия коронавируса, цифровизация, Соглашение Котону, АКТ

Вторая половина года в отношениях ЕС и Африки прошла сначала под знаком подготовки к саммиту в октябре, затем его отмены, подготовки к мини-саммиту в декабре, который, тоже, впрочем, не состоялся в последний момент. Эксперты отмечают, что пандемия несколько смазала импульс развития африкано-европейского сотрудничества, по крайней мере, в плане выработки новой политической стратегии.

Впрочем, обо всём по порядку. 29 сентября 2020 г. на видеоконференции министры по вопросам развития стран ЕС приняли решение воспользоваться переносом саммита Африка - ЕС на 2021 г., чтобы лучше подготовиться к нему.

Министры подчеркнули необходимость поддержки развития человеческого потенциала³¹¹, а не только приоритетов, важных для ЕС, таких как «зеленая» повестка дня и цифровая трансформация и высказали намерение активизировать контакты с африканскими партнерами для достижения конкретных результатов на местах.

Важным результатом может стать комплексный инвестиционный пакет для поддержки целей устойчивого развития (ЦУР), подчеркнула член Комиссии ЕС по международному партнерству Ютта Урпилайнен.

Министры также отметили важность совместного планирования помощи государствами-членами и Комиссией, а также согласования предстоящих инициатив, которые должны быть предприняты «Европейской командой» (Team Europe – государства-члены, Комиссия и Европейский инвестиционный банк), чтобы наилучшим образом использовать средства, выделенные Африке в рамках Глобального ответа ЕС на пандемию COVID-19, а это почти 7 млрд евро (без учета гарантий)³¹².

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts42020113>

³¹¹ Программа развития ООН (ПРООН) уже много лет отстаивает подход, по которому главная цель социально-экономического развития – расширение возможностей, прав и свобод людей на осуществление широкого и осознанного выбора качественного образования, долгой и здоровой жизни, достойного труда и активного долголетия в старших возрастах, всего того, что сейчас называется человеческим развитием (human development), развитием человеческого потенциала.

³¹² ВQE. 2020. N 12571. 01.10.

Что касается долга беднейших стран, которые особенно уязвимы к воздействию пандемии, член Комиссии призвала к диалогу между министрами развития и финансов стран ЕС, чтобы способствовать прогрессу, выходящему за рамки Инициативы по приостановке обслуживания долга Группы двадцати и Парижского клуба.

8-9 октября Эфиопию и Африканский Союз (АС) с официальным визитом посетили Высокий представитель ЕС по внешней политике и политике безопасности Ж.Боррель и член Комиссии по гуманитарной помощи и кризисному управлению Янез Ленарчич³¹³. Они провели переговоры со своими коллегами из АС и правительства Эфиопии. Визит должен был укрепить импульс партнерства ЕС и АС в свете переноса двустороннего саммита на 2021 г. из-за коронавируса.

Обсуждались такие вопросы, как подготовка саммита ЕС-АС, нацеленного на обновление стратегического партнерства на основе общих приоритетов, сотрудничество во имя мира и безопасности, двусторонние вопросы в рамках стратегического партнерства ЕС-Эфиопия.

Европейские официальные лица также приняли участие в церемонии передачи 7,5 тыс. наборов для тестирования на коронавирус Африканскому Союзу и Африканским центрам по контролю и профилактике заболеваний. Тесты были подарены Германией и доставлены гуманитарным воздушным транспортом ЕС.

На заседании Европейского совета 16 октября с.г. 27 стран ЕС направили мощный сигнал африканским партнерам, подтвердив свою решимость укрепить и возобновить стратегическое партнерство Европейского Союза с Африкой и провести мини-саммит с лидерами Африканского Союза 9 декабря³¹⁴.

Председатель Европейского совета Шарль Мишель обещал уделять больше внимания инвестиционной поддержке африканских стран, помощи развитию инфраструктуры на континенте и партнерству в сфере финансов.

В этом контексте ЕС будет стремиться разработать общий подход к дальнейшему обсуждению возможностей облегчения долгового бремени африканских стран на многосторонних форумах, что необходимо в то время, когда системы здравоохранения в Африке должны быть усилены, а устойчивое развитие после коронавируса стало важно, как никогда прежде.

Европейский совет подчеркивает, что инвестиции должны идти в цифровую экономику, основанную на знаниях, возобновляемые источники энергии, транспорт, здравоохранение и агропродовольственные системы.

Президент Франции Эммануэль Макрон, ссылаясь на перспективы «нулевого роста» и разрушительные медицинские, экономические и социальные последствия пандемии коронавируса для континента, подчеркнул необходимость поддержки африканских стран в укреплении их систем здравоохранения и получении доступа к вакцинам в рамках инициативы АСТ А (Act Accelerator), запущенной в апреле ВОЗ и ее партнерами, а также в экономическом и социальном плане. Ожидалось, что одним из ключевых моментов декабрьского саммита будет представление стратегии финансирования этой поддержки». Президент Макрон также объявил, что Франция организует саммит по финансированию африканской экономики в мае 2021 г. в Париже.

Канцлер Австрии Себастьян Курц обозначил довольно жесткую позицию по миграции: «Мы ожидаем, что африканские страны примут обратно нелегальных мигрантов. Недопустимо, что мы тратим миллиарды на сотрудничество в целях развития и что страны, получающие от него выгоды, не готовы репатриировать своих граждан»³¹⁵.

В условиях пандемии ЕС усилил прямую и адресную гуманитарную и финансовую поддержку как отдельным африканским странам, так и целым регионам.

³¹³ ВQE. 2020. N 12577. 09.10.

³¹⁴ ВQE. 2020. N 12583. 17.10.

³¹⁵ ВQE. 2020. N 12583. 17.10.

Так, в октябре с.г. ЕС мобилизовал 25 млн евро на прямую бюджетную поддержку правительства Гамбии для реагирования на экономические и социальные последствия пандемии COVID-19³¹⁶. Еще 43,6 млн евро было выделено трем странам Центрального Сахеля (Буркина-Фасо, Мали и Нигер) в ответ на обострение гуманитарного кризиса на конференции «Сахель сейчас» по Центральному Сахелю, совместно организованной ЕС, Данией, Германией и ООН³¹⁷.

ЕС поощрял устремление Африки играть более значимую роль в структурах глобального управления, поддержав кандидатуру нигерийки Нгози Оконжо-Ивеала на пост главы Всемирной торговой организации (ВТО)³¹⁸. Ее соперница - Ю Мён Хи, министр торговли Южной Кореи, ее поддерживает США.

В декабре с.г. председатель Комиссии Урсула фон дер Ляйен объявила о запуске «Digital4Development Hub» для ускорения цифровой трансформации³¹⁹. Этот «мозговой центр» объединит заинтересованных участников из государств-членов ЕС, частного сектора, гражданского общества и финансовых институтов. В хаб уже вошли Германия, Франция, Бельгия, Эстония и Люксембург, промышленные игроки ЕС и ключевые африканские партнеры, такие как Африканский Союз и «Smart Africa». Шесть других стран-членов ЕС (Финляндия, Литва, Нидерланды, Португалия, Испания и Швеция) уже подписали письмо о намерении присоединиться к Центру D4D.

«Европа играет роль лидера в таких технологиях, как 5G и робототехника», - заявила У.фон дер Ляйен. Подчеркнув, что цифровая трансформация может «изменить правила игры для Европы и Африки», она добавила: «Вместе мы можем стать глобальным игроком». По ее словам, цифровые технологии также могут иметь значение для развития Африки.

Центр станет стратегическим инструментом для развития многостороннего диалога, партнерства и совместных инвестиций в цифровую экономику Африки.

Однако мини-саммит лидеров ЕС и АС в формате видеоконференции, который должен был состояться 9 декабря, был отложен на неопределенный срок по рекомендации председателя Афросоюза³²⁰.

Нарастание институциональной напряженности между ЕС и Африканским Союзом привело к отмене «мини-саммита» между лидерами Европейского Союза и африканских стран буквально «в последнюю минуту».

По сути, отменил саммит президент ЮАР Сирил Рамафоса, нынешний председатель Африканского Союза. В кулуарах отмечают, что отмена видеоконференции стала результатом разногласий по повестке дня и формату встречи³²¹. Ни один из глав африканских государств, кроме Рамафосы, не смог присутствовать на саммите. Со стороны ЕС не смогла бы присутствовать канцлер Германии А.Меркель.

Однако есть прогресс в переговорах ЕС и 79 стран Организации Африки, Карибского бассейна и Тихого океана (ОАКТ) о модернизированном партнерстве после истечения срока действия Соглашения Котону. Переговоры идут с 2018 г. Ожидается, что новый зонтичный договор будет парафирован в январе 2021 г., что ознаменует конец переговоров³²².

Европейский Союз и Фонд Тони Элумелу (TEF), ведущая африканская организация, поддерживающая предпринимательство в Африке посредством обучения и

³¹⁶ ВQE. 2020. N 12584. 20.10.

³¹⁷ ВQE. 2020. N 12585. 21.10.

³¹⁸ ВQE. 2020. N 12589. 27.10.

³¹⁹ ВQE. 2020. N 12618. 09.12.

³²⁰ ВQE. 2020. N 12619. 10.12.

³²¹ Fox B. African leaders nix EU-AU summit as tensions simmer//EURACTIV. 10 December 2020. URL: <https://www.euractiv.com/section/africa/news/african-leaders-nix-eu-au-summit-as-tensions-simmer/> (дата обращения 11.12.2020).

³²² ВQE. 2020. N 12616. 05.12.

финансирования, решили объединить усилия для поддержки более 2,5 тыс. африканских женщин-предпринимателей, что стало известно 9 декабря. Новая программа стоимостью 20 млн евро будет поддерживать предпринимательство африканских женщин³²³ за счет улучшения их доступа к финансам и венчурным инвестициям.

Программу со-финансируют ЕС и ОАКТ в сотрудничестве с Министерством экономического сотрудничества и развития Германии (BMZ).

Также в декабре Комиссия объявила о запуске пилотной программы «Инициатива африканских исследований в области научного совершенства» (ARISE). Программа стоимостью 25 млн евро стала частью Стратегического партнерства между ЕС и Африкой. Она позволит 40 начинающим африканским ученым проводить передовые исследования при поддержке грантов до 500 тыс. евро в течение пяти лет³²⁴. Это важный шаг для развития академического и научного сотрудничества между ЕС и Африкой в создании общества знаний. Программу будет реализовывать Африканская академия наук.

Кроме того, в декабре ЕС запустил инициативу по активизации партнерства между Европейским и Африканским центрами по контролю и профилактике заболеваний. Этот четырехлетний проект, получивший название «ЕС за безопасность здоровья в Африке», направлен на содействие гармонизации эпиднадзора за болезнями и информации, а также на поддержку реализации стратегии Африканского центра контроля заболеваний (базируется в Аддис-Абебе) в отношении кадров общественного здравоохранения. ЕС мобилизует 10 млн евро на данный проект³²⁵.

В отношениях ЕС и Африки немало напряжения, которое усугубилось в условиях пандемии коронавируса. Презентация Евросоюзом в марте 2020 г. проекта новой стратегии партнерства с Африкой поначалу вызвала оживление, но она до сих пор не одобрена странами-членами ЕС, да и африканцы считают этот проект несколько односторонним и не отвечающим чаяниям континента³²⁶. Поэтому 2020 г. теперь называют «потерянным годом» для африкано-европейского сотрудничества, и руководство ЕС уже провозглашает, что 2021 г. должен стать «годом Африки»³²⁷.

Высокий представитель Афросоюза по взаимодействию с Европой, известный ученый Карлос Лопес отмечал в преддверии намечавшегося декабрьского мини-саммита: «Идея вернуться к “нормальному” состоянию после кризиса COVID-19 все еще может соблазнять многих. Но когда дело доходит до отношений между ЕС и Африкой, это просто не вариант. Партнерство необходимо переосмыслить и изменить. Для этого обе стороны должны отказаться от несбалансированного, фрагментарного подхода прошлого и работать над созданием эффективного механизма совместного управления»³²⁸.

Вот над этим «новым качеством» партнерства ЕС и Африке и предстоит работать, чтобы 2021 г. стал для их отношений плодотворнее, нежели 2020 г.

Литература:

1. *Bulletin Quotidien Europe*. 2020. October, December.
2. Fox B. 2021 must be EU's 'Africa year', says Borrell. *EURACTIV*. 27 October 2020.
3. Fox B. African leaders nix EU-AU summit as tensions simmer. *EURACTIV*. 10 December 2020.
4. Lopes C. Building an EU-Africa Partnership of Equals. *Project Syndicate*. 4 December 2020.
5. Pelz D. Africa-Europe relations: 2020 was a lost year. *Deutsche Welle*. 20 November 2020.

³²³ BQE. 2020. N 12619. 10.12.

³²⁴ BQE. 2020. N 12619. 10.12.

³²⁵ BQE. 2020. N 12617. 08.12.

³²⁶ Pelz D. Africa-Europe relations: 2020 was a lost year//Deutsche Welle. 20.11.2020. URL: <https://www.dw.com/en/africa-europe-relations-2020-was-a-lost-year/a-55652720> (дата обращения 10.12.2020)

³²⁷ Fox B. 2021 must be EU's 'Africa year', says Borrell//EURACTIV. 27 October 2020. URL: <https://www.euractiv.com/section/africa/news/2021-must-be-eus-africa-year-says-borrell/> (дата обращения 10.12.2020).

³²⁸ Lopes C. Building an EU-Africa Partnership of Equals//Project Syndicate. 4 December 2020. URL: <https://www.project-syndicate.org/commentary/eu-africa-summit-partnership-of-equals-by-carlos-lopes-4-2020-12> (дата обращения 09.12.2020).

**СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ПАРТНЕРСТВО ЕВРОСОЮЗА И ЛАТИНСКОЙ АМЕРИКИ:
ПРОТИВОРЕЧИЯ И УГЛУБЛЕННАЯ ДИСКУССИЯ**

Ключевые слова: пандемия, противоречия, сельское хозяйство, экология, Меркосур, санкции, выборы, наблюдатели, Венесуэла, Никарагуа, Боливия.

Знаменательным событием в развитии стратегических отношений между ЕС и Латинской Америкой стало заседание министров иностранных дел стран-членов 12 октября 2020 г. в Люксембурге. Участники встречи отметили, что на страны двух регионов приходится одна треть голосов в ООН. Министры обсудили спорное соглашение ЕС с Меркосур, которое, по словам Высокого представителя по иностранным делам и политике безопасности ЕС Жозепа Борреля, является «гораздо большим, чем торговое соглашение», и предложили «поддержку» латиноамериканским коллегам в их усилиях по решению экономических и экологических проблем, особенно в том, что касается защиты бассейна Амазонки³²⁹.

Однако осенью отношения двух регионов вошли в период стагнации, что объясняется влиянием различных факторов. С одной стороны, речь идет об экономических противоречиях, а с другой - о политических.

Экономические противоречия связаны с формирующимся в различных европейских институтах негативным отношением к Соглашению ЕС и Меркосур. 18 сентября Франция вновь заявила о своем несогласии с проектом Соглашения в его нынешнем виде из-за его потенциально вредного воздействия на окружающую среду. Группа исследователей из Тулузской школы экономики под руководством Стефана Амбека подготовила доклад для премьер-министра Франции Жана Кастекса с предложениями по оценке последствий реализации проекта торгового соглашения ЕС–Меркосур. Авторы также рекомендовали внести поправки в соглашение для более эффективной защиты чувствительных сельскохозяйственных секторы ЕС, принять во внимание принцип предосторожности и усилить соблюдение Парижского соглашения по климату. Предлагаемые в докладе поправки должны стать основой для продолжающихся переговоров о соглашениях о свободной торговле «следующего поколения». Министр торговли Франции Франк Ристер заявил, что экологические вопросы должны быть «в центре торговых соглашений». Уничтожение лесов в бассейне реки Амазонки угрожает биоразнообразию и нарушает климат, - подчеркивают авторы. Таким образом, доклад усиливает позицию Франции, выступающей против проекта соглашения ЕС–Меркосур в его нынешнем виде.

Эту позицию поддерживают и сельскохозяйственные производители ЕС. 18 сентября 43 фермерские организации из 14 стран ЕС (Австрия, Бельгия, Хорватия, Дания, Франция, Германия, Италия, Литва, Люксембург, Нидерланды, Норвегия, Португалия, Испания и Швейцария), а также организации European Coordination Via Campesina (ECVC), Европейский молочный совет (ЕМВ) и Международная биодинамическая федерация (Demeter International) вновь призвали свои правительства отказаться от соглашения ЕС–Меркосур³³⁰.

На этот раз такую позицию поддержали и депутаты Европарламента, которые 6 октября 2020 г. большинством голосов выступили против ратификации Соглашения о свободной торговле между ЕС и Меркосур в его нынешнем виде. Такой результат стал возможен потому, что против Соглашения парадоксальным образом объединились крайне-левые и крайне-правые. Воздержались при голосовании социал-демократы из

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts42020116120>

³²⁹ ВQE. 2020. N 12579. 13.10.

³³⁰ ВQE. 2020. N 12563. 19.09.

Италии и Испании, а немецкие христианские демократы отметили, что «такой недальновидный протекционизм не принесет никакой пользы ни Европе, ни климату». «Полностью мобилизованное на справедливую и устойчивую торговлю, французское влияние формируется в парламенте», - прокомментировала результаты голосования депутат Мари-Пьер Ведрэнн в Twitter³³¹.

Выступая в Европейском парламенте, член Комиссии по торговле Валдис Домбровскис заверил, что процесс ратификации Соглашения не будет продолжен до тех пор, пока ЕС не получит обязательства от Меркосур, в частности, от Бразилии, по борьбе с обезлесением, что, однако, не означает полного пересмотра Соглашения³³².

9 октября неправительственная организация Greenpeace опубликовала текст Соглашения об ассоциации ЕС–Меркосур, выразив сожаление по поводу отсутствия в тексте норм, требующих от ЕС и стран Меркосур защищать окружающую среду, при том, что требования уважать права человека или противостоять распространению оружия массового уничтожения в Соглашении есть. Кроме того, хотя Соглашение поощряет инвестиции финансовых институтов, включая Европейский инвестиционный банк (ЕИБ), оно не требует, чтобы такие инвестиции соответствовали критериям устойчивости³³³.

Жозеп Боррель выразил общую позицию ЕС, когда сказал, что только сейчас начинается период «углубленной и стратегической дискуссии с Меркосур» с целью лучше структурировать партнерство, как это делается с Африкой. Несмотря на схожесть видения мировых процессов, ЕС и Латинская Америка вступили в новую фазу сотрудничества, который будет характеризоваться обострением отношений в будущем, причем политический формат этих отношений будет также играть немаловажную роль.

Важнейшим объектом обострения политических противоречий между ЕС и регионом Латинской Америки остается **Венесуэла**. ЕС подчеркнул, что только в случае переноса запланированных на 6 декабря парламентских выборов, их результаты можно будет признать заслуживающими доверия. «Если выборы пройдут так, как планировалось, очевидно, возникнут проблемы с признанием их легитимности», - предупредил Высокий представитель Боррель перед встречей министров иностранных дел ЕС 12 октября³³⁴.

В сентябре-ноябре прошел ряд переговоров о направлении делегации наблюдателей от ЕС на эти выборы. Однако в пресс-релизе Европейской внешнеполитической службы (EEAS), опубликованный 30 сентября, была четко сформулирована позиция ЕС: «Политика ЕС в отношении Венесуэлы остается неизменной: в настоящее время нет условий для проведения свободного, справедливого и демократического избирательного процесса»³³⁵. В сентябре в составе Международной контактной группы Каракас посетили два европейских дипломата, которые встретились с представителями как официального режима Мадуро, так и политической оппозиции, включая Хуана Гуайдо, а также Церкви и бизнеса³³⁶. В ходе этой миссии обсуждалась возможность переноса парламентских выборов на несколько месяцев, с тем, чтобы дать время для диалога, улучшения демократических и избирательных условий политического процесса в Венесуэле³³⁷.

Поскольку ЕС и режим Мадуро не достигли соглашения об условиях организации парламентских выборов, было принято решение, что европейцы не будут посылать делегацию в Венесуэлу по наблюдению за выборами 6 декабря. «Европейский парламент не будет наблюдать за выборами и не будет комментировать процесс или результаты,

³³¹ ВQE. 2020. N 12575. 07.10.

³³² Ibid.

³³³ ВQE. 2020. N 12578. 10.10.

³³⁴ ВQE. 2020. N 12578. 10.10.

³³⁵ ВQE. 2020. N 12572. 02.10.

³³⁶ ВQE. 2020. N 12568. 26.09.

³³⁷ ВQE. 2020. N 12572. 02.10.

которые будут объявлены позже», - заявили 2 декабря депутаты Европарламента Дэвид Макалистер и Томас Тобе³³⁸.

Основываясь на этой политической позиции, 12 ноября Совет продлил режим санкций ЕС против Венесуэлы на год, то есть, до 14 ноября 2021 г. Санкции включают эмбарго на оружие и технику, используемую для подавления политической оппозиции. В отношении 36 лиц, занимающих официальные должности и, по мнению ЕС, несущих ответственность за нарушения прав человека или за подрыв демократии и верховенства права, приняты меры по визовым ограничениям и замораживанию их активов в ЕС³³⁹.

ЕС продолжает аналогичную политику и в отношении режима Д.Ортеги в **Никарагуа**.

8 октября Европейский парламент принял специальную резолюцию, в которой призвал Совет ЕС расширить санкционный список физических и юридических лиц Никарагуа, включив в него президента Д.Ортегу и вице-президента Р.Мурильо. Парламент также призывает Национальное собрание Никарагуа отказаться от принятия неконституционного закона о надзоре за иностранными агентами, специального закона о киберпреступности и закона о преступлениях на почве ненависти. «Если эти законы будут приняты, то режим Д.Ортеги получит новый репрессивный инструмент, чтобы заставить замолчать не только своих критиков, но и любого человека или организацию, получающую средства из-за рубежа», - отмечается в парламентской резолюции. Депутаты Европарламента также призвали как можно скорее направить парламентскую делегацию в Никарагуа для возобновления политического диалога с этой страной³⁴⁰.

12 октября Совет по иностранным делам ЕС принял решение продлить действующие санкции в отношении шести высокопоставленных лиц режима Д.Ортеги, причастных к подавлению политической оппозиции, до 15 октября 2021 г. Совет призвал никарагуанское правительство выполнить обязательства перед оппозицией, взятые в 2019 г., и гарантировать проведение заслуживающих доверия выборов в следующем году. Ситуация с демократией и правами человека была оценена как ухудшающаяся³⁴¹.

Вместе с тем, ЕС не мог обойти вниманием ситуацию в **Боливии**, где на президентских выборах 18 октября 2020 г. победил экс-министр экономики в правительстве Э.Моралеса, представитель его партии «Движение к социализму» Луис Арсе (получив 55,1% голосов). От имени ЕС Высокий представитель Жозеп Боррель 23 октября поздравил Арсе с избранием в первом туре на пост президента Боливии. В своем заявлении он отдал «дань уважения боливийскому народу, который продемонстрировал реальную приверженность демократии, придя на избирательные участки в большом количестве, несмотря на проблемы, связанные с COVID-19, и осуществив свои демократические права мирным путем». В период с 2006 по 2014 гг. уровень бедности в Боливии снизился с 60% до 37%³⁴².

26 октября Жозеп Боррель поздравил чилийцев с массовым, несмотря на условия пандемии, участием в референдуме по реформе Конституции страны. Это событие посылает «четкий сигнал к мирным переменам и устойчивому, справедливому и инклюзивному будущему», - заявил Ж.Боррель. 25 октября чилийцы проголосовали за проект новой Конституции (80% избирателей при явке 50%), чтобы заменить старую, действующую сейчас и унаследованную от эпохи Пиночета. Выборы в Конституционный конвент намечены на апрель 2021г.³⁴³

И все же, несмотря на растущие разногласия, условия пандемии диктуют необходимость продолжения сотрудничества. Более 4 т жизненно необходимых

³³⁸ ВQE. 2020. N 12615. 04.12.

³³⁹ ВQE. 2020. N 12599. 11.11.

³⁴⁰ ВQE. 2020. N 12577. 09.10.

³⁴¹ ВQE. 2020. N 12579. 13.10.

³⁴² ВQE. 2020. N 12588. 24.10.

³⁴³ ВQE. 2020. N 12590. 28.10.

медикаментов были доставлены в сентябре в г. Лиму (**Перу**) тремя рейсами гуманитарного воздушного моста ЕС, который является частью глобального реагирования ЕС на пандемию COVID-19. В целом для Центральной и Южной Америки и Карибского бассейна будет выделено 30,5 млн евро гуманитарной помощи, из которых половина предназначается для борьбы с последствиями стихийных бедствий в регионе, а другая половина – на поддержку гуманитарных проектов в Центральной и Южной Америке и Карибском бассейне, включая продовольственную помощь, а также обеспечение защиты перемещенных лиц в Центральной Америке (в общей сложности не менее 487 тыс. человек)³⁴⁴.

5 ноября 2020г. на заседании евро-латиноамериканской Парламентской ассамблеи (ЕВРОЛАТ) была принята совместная декларация, призывающая к расширению международного сотрудничества в борьбе с COVID-19, к «тесной многосторонней стратегии, координации и сотрудничеству всего международного сообщества», включая укрепление системы ООН и ВОЗ, для реагирования на вызовы пандемии. В декларации подчеркнута важность скоординированной политики для преодоления драматических экономических, социальных и психологических последствий пандемии, важность восстановления двустороннего стратегического партнерства ЕС-СЕЛАК³⁴⁵. Именно поэтому вновь назрела необходимость саммитов, практика проведения которых прервалась в 2015 г. Целью стратегического партнерства двух регионов должна стать более устойчивая экономика и справедливое общество, даже несмотря на проблемы изменения климата³⁴⁶.

Литература:

1. *Bulletin Quotidien Europe. 2020. September-December.*
2. *Будаев А.В. Пандемия коронавируса в Латинской Америке: фактор отката в прошлое или стимул для развития? // Латинская Америка, 2020, №9.*
3. *Тайяр В.М.. Евросоюз и Латинская Америка: устойчивое развитие и экологические акценты // Iberoamerica. 2020, N 3.*
4. *Дьякова Л.В. Чили — 2020. Эволюция политического кризиса // Латинская Америка, 2020, № 8.*

УДК: 327, 339

Юрий БОРКО*

ОСЕНЬ 2020: ТРИ УЗЛА В ОТНОШЕНИЯХ РОССИИ И ЕВРОСОЮЗА

Ключевые слова: Россия (РФ), Европейский Союз (ЕС), А.Навальный, «Северный поток-2» (СП-2), Беларусь

Осенью 2020 г. в отношениях России и Евросоюза выделились три узла проблем: Беларусь, отравление Алексея Навального и «Северный поток-2» – все четко выраженного конфронтационного характера. В последнем летнем месяце 2020 г. главной точкой противостояния России и Евросоюза был острый политический кризис, разразившийся в Беларуси. Он был вызван массовыми репрессиями властей, которыми сопровождалась подготовка и проведение президентских выборов, а затем фальсифицированными официальными итогами голосования, отдавшими победу шестой раз переизбранному диктатору Александру Лукашенко.

Но 20 августа, во второй половине дня, внимание всех крупнейших информационных агентств сконцентрировалось на одном имени:

³⁴⁴ ВQE. 2020. N 12558. 12.09.

³⁴⁵ СЕЛАК (исп. Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños, CELAC) – Сообщество государств Латинской Америки и Карибского бассейна, региональный блок, основанный 23 февраля 2010 г. во время совместного саммита Группы Рио и Карибского сообщества. Блок был создан с целью углубления интеграции стран Латинской Америки и уменьшения влияния США на политику и экономику региона. В состав Сообщества входят все независимые государства Северной, Центральной и Южной Америки, исключая США и Канаду. СЕЛАК претендует на роль регионального лидера, которую до настоящего момента играла Организация американских государств.

¹⁸ ВQE. 2020. N 12597. 07.11.

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts42020120124>

Алексей Навальный

И личность не рядовая: российский политик, непримиримый противник президента В.В.Путина и созданного им политического режима, не без основания претендовавший на то, чтобы возглавить в своей стране всех, кто придерживался таких же убеждений. Юрист по образованию, он поставил во главу своей деятельности борьбу с коррупцией, создал «Фонд борьбы с коррупцией» и партию «Будущая Россия». И всё, что происходило с ним в тот день, было неожиданно, необычно, развивалось стремительно и драматично, чудом не закончившись трагедией. Новые факты и детали событий поступали из Москвы непрерывно и тут же ретранслировались мировыми СМИ.

Сам Навальный о том, что произошло с ним в тот день, впервые рассказал в начале октября в своём первом после выздоровления интервью немецкому журналу «Шпигель» (“Der Spiegel”): «Я удобно сижу в своём кресле и с нетерпением жду полёта... Я чувствую себя хорошо. А потом... Это трудно описать, потому что это невозможно сравнить ни с чем... это перегрузка, которая ломает всю систему. Вы больше не можете сосредоточиться. Я прошу Киру Ярмыш, мою помощницу, которая сидела рядом со мной, дать мне носовой платок и поговорить со мной. Мне нужно услышать её голос, со мной что-то странное. Она смотрит на меня, как на сумасшедшего, но начинает говорить. Я не понимаю, что со мной происходит. Сначала хочу попросить у стюардов воды, потом говорю: позвольте мне пройти в туалет. Умываюсь холодной водой ... Потом думаю: если я не выйду отсюда сейчас, то больше не выйду никогда. И самое главное впечатление было: ты не чувствуешь боли, но знаешь, что умираешь. Вот прямо сейчас, немедленно. При этом у тебя ничего не болит. Выхожу из туалета, обращаюсь к стюарду – и вместо того, чтобы попросить о помощи, говорю, к собственному удивлению: «Меня отравили. Я умираю». После чего ложусь перед ним на пол, чтобы умереть. Последнее, что я вижу: его лицо, смотрящее на меня с удивлением и лёгкой улыбкой. Он переспрашивает: «Отравили?», и, вероятно, имеет в виду, что мне могли подать тухлое куриное мясо. Последнее, что я слышу, когда уже лежу на полу: «У вас проблемы с сердцем?». Но у меня сердце не болит. У меня вообще ничего не болит, я просто знаю, что умираю. Потом голоса стихли, но я ещё услышал женский крик: «Не падай в обморок!». И всё, конец. Я знаю, что я мёртв. Только позже выяснилось, что я ошибся»³⁴⁷.

Дело было не в ошибке. Провидение в тот день было на его стороне. А.Навальный возвращался из Томска в Москву. Когда он впал в кому, авиалайнер только что миновал Омск. Экипаж сообщил о происшествии, запросил экстренное приземление, вызвал «Скорую» и пошел на посадку. «Скорая», которой расчищали путь полицейские машины, в кратчайший срок доставила больного в 1-ую Омскую клинику «Скорой помощи», где его немедленно подключили к аппарату искусственного дыхания. Жизнь Алексея Навального была спасена.

С того дня, как он впал в коматозное состояние, прошло четыре месяца. За это время в его жизни произошло много событий, и все они освещались и комментировались в СМИ. Интерес к ним не только журналистов, но и европейских государств, Евросоюза резко возрос после того как последовало сенсационное сообщение о том, что А.Навальный во время авиарейса в Москву впал в кому, потому что был отравлен. С таким заявлением выступила известная берлинская клиника «Шарите», куда А.Навальный был переправлен через два дня после заболевания. В его организме были обнаружены следы отравляющего вещества семейства «Новичок», уже использовавшегося российскими спецслужбами, отравившими в 2018 г. в английском городе Солсбери бывшего советского разведчика Сергея Скрипаля и его дочь Юлию. Российское министерство здравоохранения отвергает версию отравления. По его мнению, в

³⁴⁷ Международный Интернет-журнал NewResume.org. Полный текст интервью Алексея Навального немецкому изданию Der Spiegel. 04.10.20. URL: <https://newrezume.org/news/2020-10-04-36747> (дата обращения 04.10.2020).

действительности имело место заражение или недоброкачественной пищей, или токсичными промышленными отходами.

Возникают всё новые версии событий в жизни А.Навального за минувшие месяцы.

Но в целом, его жизнь определили три важнейших и неоспоримых факта. Во-первых, он впал в кому 20 августа пополудни. Во-вторых, он успешно прошел курс лечения в берлинской клинике «Шарите»: 7 сентября был выведен из состояния комы, 14 отключен от аппарата искусственной вентиляции лёгких, начал вставать с постели. 22 сентября Навальный был выписан из «Шарите», где он провёл 32 дня, из них 24 — в реанимации, а 4 октября дал упомянутое интервью немецкому журналу, как подтверждение своего выздоровления. В нём же он сообщил – и это третий неоспоримый факт, – что он проживает с семьей в Берлине. Что касается будущего, то в своём интервью немецкому журналу он заявил, что намерен вернуться в Россию и возобновить политическую деятельность, как и прежде, сосредоточившись на борьбе с коррупцией. Между тем, и без того сложные отношения между Евросоюзом и Россией еще больше обострились. Европейская комиссия заявила, что он был преднамеренно отравлен на территории России, и потребовала привлечь к ответственности причастных к этому должностных лиц. Российские и европейские журналисты, и эксперты вступили в полемику, к которой периодически присоединяются официальные лица из столиц стран-членов и брюссельских институтов Евросоюза, а равно из Москвы. Так, 15 сентября свою версию событий изложил глава Службы внешней разведки РФ С.Е.Нарышкин, заявивший, что отравляющие вещества «были уничтожены в соответствии с протоколами и регламентацией ОЗХО, это было зафиксировано в установленном порядке», и заклеймивший обвинителей в русофобии³⁴⁸. В середине октября Евросоюз ввел санкции против шести физических лиц и Научно-исследовательского института органической химии и технологии, ответственных за нарушение Конвенции о запрещении химического оружия. В их числе оказались директор ФСБ Александр Бортников и первый заместитель главы президентской администрации Сергей Кириенко. Фигурантам списка запрещается въезд в страны ЕС, транзит через эти страны, их активы и средства в ЕС замораживаются, граждане ЕС не вправе предоставлять им какие-либо экономические ресурсы³⁴⁹. В ответ на эту акцию глава российского МИД С.Лавров заявил, что Москва ответит зеркальными санкциями³⁵⁰.

В число обсуждавшихся осенью антироссийских санкций, которые Евросоюз намеревался ввести в ответ на отравление А.Навального, вошло и предложение отказаться от завершения строительства газопровода «Северный поток-2», но оно было отвергнуто. Главным противником этой идеи выступила канцлер Германии Ангела Меркель, которую поддержал глава германского МИД Хейко Маас.

Тем не менее, отношения ЕС-РФ, и без того напряженные, опустились еще на одну ступень.

«Северный поток-2»

К концу 2019 г. газопровод СП-2 был готов более чем на 90%, и завершить его строительство предполагалось, самое позднее, в начале 2020 г. Но ближе к концу 2019 г. оно было прервано. Виновником остановки были США. Яростным противником СП-2 был президент Дональд Трамп, стремившийся навязать европейским странам американский сжиженный газ и пригрозивший санкциями тем европейским компаниям, которые не

³⁴⁸ МИД РФ. Брифинг официального представителя МИД России М.В.Захаровой, Москва, 23 сентября 2020 года URL: https://www.mid.ru/foreign_policy/news/-/asset_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/4349458 (дата обращения 08.10.2020).

³⁴⁹ Евросоюз ввел санкции против России после отравления Навального РБК URL: <https://www.rbc.ru/politics/15/10/2020/5f8815fd9a794714f1d6e160> (дата обращения 15.10.2020).

³⁵⁰ Новости дня в России и мире. РБК. Лавров пригрозил ЕС зеркальным ответом на санкции по «делу Навального». 14.10.20. URL: <https://www.rbc.ru/politics/14/10/2020/5f86c7e49a794707b56501b0> (дата обращения 14.10.2020).

откажутся от участия в строительстве СП-2. После этого Швеция вернула домой своё уникальное судно-трубоукладчик. Другого такого судна в Европе не нашлось, и строительство остановилось. Россия имела судно такого же типа – «Академик Черский», но он находился во Владивостоке. Путь трубоукладчика через полдюжины морей и два океана, Индийский и Атлантический, занял не один месяц, и «Академик Черский» пришвартовался в калининградском порту в начале апреля 2020 г., когда в Европе уже бушевала пандемия.

Более того, в Европе возобновилась дискуссия о том, нужен ли ей этот газопровод. Её инициаторами стали четыре государства – Польша, Латвия, Литва и Эстония, известные тем, что они при обсуждении любых проблем, особенно европейских, занимают антироссийские позиции. Её истоки давние, уходящие в глубины истории, и они вне контекста данной статьи. В октябре 2020 г. США заявили, что под санкции также попадают компании, которые предоставляют участвующим в стройке судам различные услуги. В Кремле в ответ обвинили Вашингтон в «рейдерской конкуренции». Большинство европейских стран, в том числе государств-членов Евросоюза, включая крупнейшие – Германию, Францию, Италию, – позицию упомянутой четвёрки, как и угрозы США, отвергают.

Между тем на исходе 2020 г. ситуация изменилась. Из Калининграда пришло сообщение³⁵¹, что трубоукладчик «Академик Черский» вместе с судами снабжения направились к складу с трубами в немецком порту Мукран, в котором хранятся трубы для газопровода. Ранее они тренировались вблизи Калининграда в проведении работ на трубопроводе. В октябре «Академик Черский» встал в Балтийском море напротив Куршской косы. Рядом с ним появились суда снабжения. В начале декабря они отправились к тому месту, где заканчивался проложенный трубопровод, и 10 декабря возобновилось его строительство. Если не произойдёт ничего непредвиденного, его сооружение завершится в январе-феврале 2021 г.

Беларусь

В последние годы тема Беларуси, в отличие от Украины, занимала в отношениях России и Евросоюза далеко не первое место и уж точно не была раздражителем. В Москве спокойно относились к тому, что она участвует в осуществляемом Евросоюзом проекте Восточное партнёрство – экономически она полностью зависит от России. В Брюсселе реалистически оценивали ситуацию и не ставили своей целью включить Беларусь в сферу своего доминирующего влияния. Учитывали в ЕС и то, что в ней был установлен самый жесткий авторитарный режим с несменяемым президентом Александром Лукашенко, который вполне устраивал Москву.

Но в конце лета 2020 г. ситуация развернулась на 180°. В Беларуси произошли события, которые превратили её в ещё одну сферу противостояния России и ЕС. 9 августа прошли очередные выборы президента страны. Главным кандидатом был А.Лукашенко, переизбиравшийся в шестой раз. К этому времени значительная часть населения относилась к нему с ненавистью, особенно в крупных городах – промышленных центрах. Скорее всего, этим и объясняется небывалое активное участие населения в голосовании – более 84%. Они пришли голосовать против Лукашенко. Тем не менее, согласно данным Центральной избирательной комиссии (ЦИК), он одержал убедительную победу – 80,23% голосов, а кандидат от объединившейся оппозиции Светлана Тихановская – 9,9%.

Утром 10 августа, как только ЦИК объявила эти данные, на улицы и площади Минска и других городов вышли сотни тысяч граждан, воспринявших эти цифры как фальсификацию. В одном только Минске их было, по разным данным, от 200 до 400 тыс. Они были убеждены в том, что на выборах победила Тихановская. Это была их победа, которую украли Лукашенко и его опора – силовые органы. Казалось, этот режим вот-вот

³⁵¹ РИА новости. Когда Россия достроит «Северный поток-2». 17.11.20. URL: <https://ria.ru/20201117/gazoprovod-1584883239.html> (дата обращения 17.11.2020).

будет сметен, однако он выстоял. Лукашенко всё еще у власти, но демонстрации протеста продолжаются.

Россия признала августовские выборы легитимными, и российский президент поздравил Лукашенко с избранием. Евросоюз официальные результаты выборов достоверными не считает и Лукашенко в качестве легитимного президента не признаёт. Но тему Беларуси в отношениях России и Евросоюза можно назвать маргинальной. Брюссель и Москва сошлись на компромиссной позиции: белорусы сами разберутся в своих проблемах, и не надо вмешиваться в их внутренние дела. А фактически Россия пока заинтересована в сохранении Лукашенко. Чем он слабее в своей стране, тем более зависим от России. В сентябре она предоставила Беларуси кредит в размере 1,5 млрд долл. Поможет ли это Александру Лукашенко стабилизировать политическую обстановку в стране и сохранить власть – большой вопрос.

Литература:

1. *Международный Интернет-журнал NewRezume.org. Полный текст интервью Алексея Навального немецкому изданию Der Spiegel. 04.10.20.*
2. *МБХ медиа – новости, тексты, видео. Захарова заявила, что в России и СССР никогда не производили “Новичок”. 23.09.20.*
3. *Новости дня в России и мире. РБК. Лавров пригрозил ЕС зеркальным ответом на санкции по «делу Навального». 14.10.20.*
4. *РИА новости. Когда Россия достроит «Северный поток-2». 17.11.20.*

ЕВРОПЕЙСКИЕ ИССЛЕДОВАНИЯ В РОССИЙСКИХ ВУЗАХ И АКАДЕМИЧЕСКИХ ИНСТИТУТАХ

УДК: 327

Марина ГРАЧЁВА*

ПАНДЕМИЯ COVID-19 КАК ТРИГГЕР МИРОВЫХ КРИЗИСОВ**

Ключевые слова: международное право, программа Erasmus+, миграция, германо-советские отношения, коронавирус, молодежная дипломатия, интернационализация образования

Пандемия COVID-19 стала своего рода триггером, актуализировавшим кризисы, через которые проходит Европа. И сейчас многое зависит от того, удастся ли странам-членам ЕС проявить политическую волю, покажет ли себя Евросоюз как систему, способную к самообучению. Этим и другим проблемам ЕС были посвящены прошедшие в осенний период в российских вузах и академических институтах научные мероприятия.

14-17 сентября 2020 г. в **Балтийском федеральном университете им. И. Канта (БФУ)** в онлайн формате прошел третий научно-исследовательский семинар для молодых учёных и аспирантов по теме «Органы международного правосудия и их влияние на формирование норм международного права»³⁵². Проект реализуется при поддержке форума «Петербургский диалог» и программы 5-100³⁵³. В работе семинара приняли участие молодые исследователи из России, Германии, Франции, Беларуси, Ирана и других стран.

В рамках семинара прошли четыре тематические секции: международное уголовное и гуманитарное право; международное экономическое право и право ВТО; международное экологическое право; отдельные аспекты деятельности международных

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts42020124131>

** Материал подготовлен на базе новостных лент сайтов российских университетов и академических вузов.

³⁵² Официальный сайт Балтийского федерального университета имени Иммануила Канта. В БФУ им. И.Канта завершился семинар «Органы международного правосудия и их влияние на формирование норм международного права». 18.09.20. URL: <https://www.kantiana.ru/news/meropriyatiya/v-bfu-im-i-kanta-zavershilsya-seminar-organy-mezhdunarodnogo-pravosudiya-i-ikh-vliyanie-na-formirova/> (дата обращения 16.10.2020)

³⁵³ Основная идея этого ежегодного проекта состоит в создании постоянной научно-исследовательской платформы для обсуждения актуальных проблем международного права молодыми учеными и профессорами из России и зарубежных стран.

судебных органов и органов по разрешению споров. В завершении семинара была организована междисциплинарная сессия по актуальным проблемам современного права и международных отношений.

На семинаре выступили ведущие эксперты и профессора российских и зарубежных вузов. Лекции прошли как на русском, так и английском языках. В работе семинара принял участие член-корр. РАН, директор института Европы РАН, президент АЕВИС Ал.А.Громько, выступив с лекцией на тему «Рождение послевоенного мира: планирование и реалии». Профессор МГЮА П.А.Калиниченко прочел лекцию по проблемам развития «геномного права», а руководитель Отдела исследований европейской интеграции Института Европы РАН О.Ю.Потемкина посвятила свое выступление современной миграционной политике ЕС в свете подготовки Пакта о миграции и убежище.

По словам заведующего кафедрой теории и истории государства и права, профессора кафедры международного и европейского права Казанского (Приволжского) федерального университета, д.ю.н. Р.Ш.Давлетгильдеева, прошедший научно-исследовательский семинар «представляет собой весьма полезную площадку для дискуссий, обмена мнениями и консультирования молодых исследователей, занимающихся проблематикой международного права. Его участники получили возможность послушать лекции ведущих специалистов России и Германии в различных областях международного права, а также представить результаты своих научных исследований и обсудить их с экспертами в области международного права».

18-19 сентября в **Университете Центрального Ланкашира (Кипр)** прошла Летняя школа «Право и управление в Европейском Союзе в эпоху популизма»³⁵⁴. Мероприятие было проведено при поддержке программы Erasmus+ Европейского Союза. Оно явилось составной частью Модуля Жана Моне, посвящённого изучению политического популизма в странах ЕС. Летняя школа собрала около 40 слушателей из разных стран мира. В ней приняли участие исследователи из Дании, Великобритании, Кипра и Нидерландов. Одним из участников школы стал к.полит.н., старший научный сотрудник Отдела исследований европейской интеграции Института Европы РАН, старший преподаватель кафедры сравнительной политологии МГИМО П.В.Осколков. В первый день Летней школы он прочитал лекцию на тему «Популизм в главной роли: теоретические и методологические аспекты», а во второй день провел семинар на тему «Похожие, но различные: правопопулистские кейсы в государствах-членах Европейского Союза».

По результатам подведения итогов конкурсного отбора программы Erasmus+ Европейской комиссии в 2020 г. **Нижегородский государственный университет имени Лобачевского (ННГУ)** занял второе место в общероссийском рейтинге по количеству выигранных проектов³⁵⁵. Университет выиграл три проекта, два из которых подготовлены и реализуются на факультете социальных наук и один проект – на юридическом факультете. Реализация проекта международной магистратуры IMCEERES³⁵⁶ («Центрально- и восточноевропейские, российские и евразийские исследования»), подготовленного факультетом социальных наук, была в очередной раз поддержана грантом Erasmus Mundus Joint Master Degree до 2024 г.³⁵⁷ Вторым, получившим

³⁵⁴ Официальный сайт МГИМО(Университет) МИД России. Летняя школа «Право и управление в Европейском Союзе в эпоху популизма». 21.09.20. URL: <https://mgimo.ru/about/news/departments/letnyaya-shkola-pravo-i-upravlenie-v-evropeyskom-soyuze-v-epokhu-populizma/> (дата обращения 18.10.2020).

³⁵⁵ Официальный сайт Университета Лобачевского. ННГУ – один из лидеров конкурса Erasmus Plus 2020 г. 28.08.20. URL: <http://www.unn.ru/site/about/news/nngu-odin-iz-liderov-konkursa-erasmus-plus-2020-goda> (дата обращения 18.10.2020).

³⁵⁶ IMCEERES – это уникальная международная программа магистратуры, реализуемая консорциумом вузов под руководством авторитетного Университета Глазго.

³⁵⁷ Данный проект, привлекающий самых талантливых студентов из ведущих мировых научно-образовательных центров, входящих в топ-200 предметных и топ-500 институциональных рейтингов,

поддержку со стороны программы Erasmus+, стал проект, направленный на реализацию междисциплинарного образовательного модуля «Jean Monnet Module in European Interdisciplinary» («Модуль Жана Моне в европейской междисциплинарности»). Проект был подготовлен силами межфакультетской команды специалистов, представляющих факультет социальных наук, Институт мировой истории и международных отношений (ИМОМИ) и юридический факультет ННГУ имени Лобачевского с целью внедрения нового модуля в уже действующие образовательные программы и повышения привлекательности Университета Лобачевского на международном научно-образовательном пространстве. Академическим руководителем проекта выступил член-корр. РАН Ал.А.Громько, директор Института Европы РАН, президент АЕВИС, заведующий кафедрой истории и теории международных отношений ИМОМИ ННГУ. Целями выигранного проекта, реализация которого запланирована на сентябрь 2020 – август 2023 гг., являются продвижение знаний о Европейском Союзе; совершенствование методов обучения и качества образования по вопросам европейской интеграции; развитие научной деятельности в области европейских исследований; подготовка специалистов по различным дисциплинам социальных наук (политология, международные отношения, социология, история, право и др.), связанных с европейскими исследованиями; научная деятельность путем создания профильных исследовательских групп на базе Университета Лобачевского; стимулирование внедрения европейского образовательного опыта и практик. Третьим стал проект юридического факультета «Shifts in the EU Area of Freedom, Security and Justice: Multi-Dimensional Analysis» («Сдвиги в сфере свободы, безопасности и правосудия ЕС: многомерный анализ»), академическим руководителем которого выступил А.С.Леонов, старший преподаватель кафедры европейского и международного права юридического факультета.

Помимо образовательной составляющей, научно-исследовательская деятельность членов коллективов поддержанных проектов сопровождается тематическими публикациями в ведущих изданиях Web of Science и Scopus совместно с зарубежными коллегами, а также проведением целого ряда мероприятий по теме европейских исследований с вовлечением ведущих российских и международных экспертов.

26 сентября в **МГИМО(У) МИД России** прошел Международный научно-практический семинар «Миграция и кризисы: европейский и евразийский контекст»³⁵⁸. Мероприятие было организовано кафедрой демографической и миграционной политики МГИМО и Институтом демографических исследований Федерального научно-исследовательского социологического центра (ФНИСЦ РАН). В семинаре приняли участие известные эксперты в области международной миграции и миграционной политики и молодые исследователи: студенты, магистранты и аспиранты МГИМО и Института демографических исследований ФНИСЦ РАН. В режиме онлайн к работе семинара подключились эксперты из Казахского национального университета им. аль-Фараби, Центрального европейского университета, Болгарской академии наук, Стамбульского коммерческого университета.

На семинаре обсуждались вопросы, связанные с влиянием международной миграции на кризисы в политической и социально-экономической сферах в Европе в 2015-2016 гг. (кризис беженцев) и в 2020 г. (пандемия COVID-19). В своих выступлениях участники семинара проанализировали последствия иммиграции из мусульманских стран в страны Евросоюза в 2015-2016 гг., в том числе долгосрочные изменения в этнодемографической структуре ключевых стран-реципиентов, влияние миграции на занятость

реализуется консорциумом ведущих европейских вузов во главе с Университетом Глазго (Великобритания) Университетом Тарту (Эстония).

³⁵⁸ Официальный сайт МГИМО(Университет) МИД России. Международный семинар «Миграция и кризисы: европейский и евразийский контекст». 29.09.20.

URL: <https://mgimo.ru/about/news/departments/mezhdunarodnyy-seminar-migratsiya-i-krizisy-evropeyskiy-i-evraziyskiy-kontekst/> (дата обращения 18.10.2020).

населения и рынки труда, согласованность миграционной политики европейских стран в отношении приема и интеграции мигрантов.

Особое внимание докладчики уделили современной ситуации пандемии COVID-19, приведшей не только к существенному снижению масштабов международной миграции, но и к необходимости кардинальной трансформации подходов к управлению миграцией, выстраиванию более глубокого взаимодействия европейских стран с международными организациями в оказании помощи мигрантам. В заключение семинара были проанализированы наиболее успешные европейские практики управления миграционными процессами, которые могут быть использованы в российской миграционной политике.

30 сентября 2020 г. в **Кубанском государственном университете (КубГУ)** прошел международный онлайн-семинар «Пандемия COVID-19: новая повестка безопасности для европейских стран»³⁵⁹. Он был организован в рамках проекта экспертной сети Жана Монне «POWERS: Война и мир в вызовах европейской безопасности». В мероприятии приняли участие более 100 слушателей.

На семинаре выступили ученые из университета Севильи (Испания), Геттингенского университета (Германия), Университета Энны (Италия), а также российские ученые и эксперты из ИМЭМО РАН им.Примакова, РУДН, СПбГУ, Воронежского государственного университета, Пермского научно-исследовательского университета, Ярославского государственного университета и КубГУ.

1 октября в **МГИМО(У) МИД России** состоялся дискуссионный форум «Вехи германо-советских отношений»³⁶⁰, организованный посольством ФРГ при содействии кафедры немецкого языка МГИМО в рамках Года Германии в России. Мероприятие было посвящено годовщине трех важных исторических событий: 65-летию исторического визита Конрада Аденауэра в Советский Союз, в результате которого были установлены дипломатические отношения между ФРГ и СССР, 50-й годовщине подписания Московского договора (1970 г.), положившего начало «Новой восточной политике» Вилли Брандта, и, наконец, 30-й годовщине подписания Договора об окончательном урегулировании в отношении Германии, известного как договор «Два плюс четыре», сформировавшего внешнеполитическую основу для объединения Германии 3 октября 1990 г.

С видеоприветствием к участникам мероприятия обратились министры иностранных дел России и Германии С.В.Лавров и Хайко Маас. В дискуссии приняли участие Геза Андреас фон Гайр, посол Федеративной Республики Германия в России, О.Ю.Красницкий, заместитель директора Третьего Европейского департамента МИД России, В.М.Поленов, бывший советник-посланник, вице-президент общества «Россия-Германия», участник переговоров по договору «Два плюс четыре» и подписания документа, Маттиас Уль, научный сотрудник Германского исторического института в Москве и В.Б.Белов, заместитель директора Института Европы РАН, руководитель Центра германских исследований Института Европы РАН. Участники также заслушали видеообращения Вольфганга Ишингера, председателя Мюнхенской конференции по вопросам безопасности, А.О.Чубарьяна, научного руководителя Института всеобщей истории, сопредседателя Совместной комиссии по изучению новейшей истории германо-российских отношений и Андреаса Виршинга, заведующего кафедрой новейшей истории Мюнхенского университета им.Людвига-Максимилиана, сопредседателя совместной комиссии по изучению новейшей истории германо-российских отношений.

³⁵⁹ Официальный сайт Кубанского государственного университета. В КубГУ – онлайн-семинар «Пандемия COVID-19: новая повестка безопасности для европейских стран». 30.09.20. URL: <https://kubsu.ru/ru/node/28254> (дата обращения 24.11.2020).

³⁶⁰ Официальный сайт МГИМО(Университет) МИД России. Форум «Вехи германо-советских отношений». 02.10.20. 2URL: <https://mgimo.ru/about/news/departments/forum-vekhi-germano-sovetskikh-otnosheniy/> (дата обращения 18.10.2020).

«Какие изменения необходимо провести, чтобы улучшить современные отношения между Россией и Германией?», — с таким вопросом модераторы обратились к молодым участникам встречи.

Дискуссия была посвящена вехам в советско-германской истории, благодаря которым удалось создать атмосферу доверия и выстроить послевоенные отношения на принципах сотрудничества, что имело большое значение для безопасности и стабильности на Европейском континенте.

16 октября в **Астраханском государственном университете (АГУ)** прошла международная конференция «Дни Erasmus на Волге»³⁶¹, приуроченная к международным дням Erasmus, ежегодно отмечаемым во всем мире. Ее участниками стали преподаватели и студенты АГУ, а также их европейские партнеры.

С приветственным словом к собравшимся обратилась директор национального офиса Erasmus+ в России Ольга Олейникова. «Программа вносит большой вклад в укрепление международных связей, содействует продвижению новых идей, привлечению участников, формированию эффективных форматов сотрудничества. Отрадно отметить желание российских учебных учреждений расширять сотрудничество с Европейским Союзом», - подчеркнула Ольга Олейникова. По словам эксперта, Россия занимает одно из лидирующих мест в реализации программы Erasmus+.

Астраханский госуниверситет также является активным участником программы. Ежегодно студенты вуза обучаются в европейских странах и проходят стажировки, а преподаватели читают лекции для иностранных студентов. В свою очередь, педагоги и обучающиеся из-за рубежа приезжают по обмену в АГУ. С 2016 г. вуз выиграл четыре гранта в рамках программы Erasmus+. Каждый из них был направлен на создание новой учебной дисциплины, имеющей европейский контекст.

21 октября 2020 г. в режиме онлайн прошла научная конференция «Европейский союз в борьбе с кризисами»³⁶², организованная Отделом исследований европейской интеграции **Института Европы РАН** и факультетом мировой политики **МГУ им. М.В.Ломоносова**. В мероприятии приняли участие 45 человек, включая студентов и аспирантов ИЕ РАН и ФМП МГУ им.М.В.Ломоносова. С приветственными словами к участникам конференции обратились заместитель директора, руководитель Отдела страновых исследований, руководитель Центра германских исследований Института Европы РАН, к.э.н. В.Б.Белов и заместитель декана по научной работе факультета мировой политики МГУ им. М.В.Ломоносова, к.соц.н., А.М.Понамарева. В качестве модератора выступила к.полит.н. Л.О.Бабынина, руководитель Центра политической интеграции, в.н.с. ИЕ РАН, доцент кафедры РПМП ФМП МГУ им.М.В.Ломоносова.

Программа конференции включала три сессии. Первая была посвящена экономике ЕС, ее старым и новым вызовам. В ходе ее работы были рассмотрены такие вопросы, как проблема солидарности в ЕС через призму многолетних финансовых рамок; стратегическая автономность в «Европейской зеленой сделке»; финансовые аспекты антикризисных мер ЕС; последствия пандемии для рынка труда в ЕС; коронавирус в Италии: от первой волны пандемии ко второй. На второй сессии «Внутренние вызовы ЕС: миграция и популизм – есть ли решение?» темами выступлений стали новый Пакт о миграции и убежище в ЕС, опыт Италии в многоуровневом управлении миграцией, «коронакризис» как торжество популистской биополитики в Европейском Союзе.

Третья сессия конференции была посвящена внешним вызовам ЕС: от Запада до Востока. В рамках заявленной тематики были рассмотрены перспективы заключения соглашения между Великобританией и ЕС и основные узлы противоречий на переговорах,

³⁶¹ Официальный сайт Астраханского государственного университета. В Астраханском госуниверситете стартовали «Дни Erasmus на Волге». 16.10.20. URL: <http://asu.edu.ru/news/10185-v-astrahanskom-gosuniversitete-startovali-dni-erazmus-na-volge.html> (дата обращения 23.11.2020).

³⁶² Официальный сайт Института Европы РАН. Европейский Союз в борьбе с кризисами. 21.10.20. URL: <https://www.instituteofeurope.ru/nauchnaya-zhizn/novosti/item/21102020-3> (дата обращения 25.10.2020).

особенности энергетического диалога ЕС и США в период администрации Д.Трампа, позиция ЕС в отношении противоречий между Турцией, Грецией и Кипром.

В конце каждой сессии состоялись оживленные дискуссии с активным участием студентов и магистрантов.

5-6 ноября в **Волгоградском государственном университете (ВолГУ)** состоялся международный круглый стол «Роль гуманитарного взаимодействия и молодежной дипломатии на пространстве ЕС-ЕАЭС»³⁶³, организованный Центром общественной дипломатии совместно с филиалом Фонда Розы Люксембург в Российской Федерации. Проект объединил экспертов из Российской Федерации, Белоруссии и Германии, а также молодежь трех стран в онлайн-формате.

Открыл работу круглого стола проректор по научной работе ВолГУ В.А.Дзедик. «В современном мире молодежная дипломатия приобретает все большую значимость в установлении мирного диалога между различными народами. Сегодня крайне важно, чтобы представители современной молодежи разных стран мира научились толерантности, умению позитивно воспринимать ценности других стран и народов мира и укрепили идею терпимости и межкультурной коммуникации в своем сознании», - отметил В.А.Дзедик.

С приветственным словом также выступила руководитель филиала Фонда Розы Люксембург в Российской Федерации Керстин Кайзер. «В этом году мы все поняли, как важна коммуникация, как много значит прямой контакт, от этого зависят все взаимоотношения», - подчеркнула в своем выступлении Керстин Кайзер.

В работе круглого стола приняла участие ведущий научный сотрудник Отдела социальных и политических исследований Европы Института Европы РАН, к.и.н. Е.П. Тимошенко, выступив с докладом «Будущие вызовы российско-германских отношений: роль молодежной дипломатии»³⁶⁴.

В рамках проекта прошли экспертные сессии, участники обсудили возможности молодежной дипломатии на пространстве ЕС-ЕАЭС, развитие российско-германских отношений, перспективы международного сотрудничества в образовании и науке.

«Для нас важно, что именно студенты совместно с экспертами могут рассуждать о выстраивании вектора взаимоотношений между странами ЕС и ЕАЭС. Формат общения позволит нам услышать друг друга и выявить точки соприкосновения и расхождения позиций, как на экспертном уровне, так и на уровне студенческой молодежи», - подчеркнула директор Центра общественной дипломатии ВолГУ Е.Ф.Парубочая.

12 ноября в **Казанском (Приволжском) федеральном университете (КФУ)** прошла международная научная онлайн-конференция «Интеграционные процессы в Европе и Евразии: современные вызовы теории и практики»³⁶⁵. Конференция была организована совместно с Институтом Европы РАН, Ассоциацией европейских исследований при поддержке Фонда им. Фридриха Эберта. В мероприятии участвовали ведущие исследователи из университетов и научных центров России, Бельгии, Италии, Беларуси, Казахстана, Армении и Киргизии.

С приветственным словом к участниками конференции обратились директор Института Европы РАН, президент Ассоциации европейских исследований Ал.А.Громыко, руководитель филиала Фонда имени Фридриха Эберта Пеер Тешендорф,

³⁶³ Официальный сайт Волгоградского государственного университета. В ВолГУ обсуждают роль молодежной дипломатии на пространстве ЕС-ЕАЭС. 05.11.20. URL: https://volsu.ru/news_archive.php?ELEMENT_ID=36376 (дата обращения 23.11.2020).

³⁶⁴ Официальный сайт Института Европы РАН. Роль гуманитарного взаимодействия и молодежной дипломатии на пространстве ЕС-ЕАЭС. 05.11.20. URL: <http://www.instituteofeurope.ru/nauchnaya-zhizn/novosti/item/05112020-2> (дата обращения 23.11.2020).

³⁶⁵ Официальный сайт Казанского (Приволжского) федерального университета. В Казанском университете обсудили интеграционные процессы в Европе и Евразии. 12.11.2020. URL: <https://media.kpfu.ru/news/v-kfu-obsudili-integracionnye-processy-v-evrope-i-evrazii> (дата обращения 20.11.2020).

советник ректора по международным связям КФУ Л.Н.Латыпов и декан юридического факультета КФУ Л.Т.Бакулина.

Программа конференции включала две тематические сессии и молодежную секцию.

Выступающие в своих докладах рассмотрели возможности и ограничения сотрудничества Европейского Союза и Евразийского экономического союза, а также современные тенденции и особенности взаимодействия интеграционных проектов в регионе общего соседства, включая перспективы сотрудничества со странами Восточного партнерства и Центральной Азии. Предметом дискуссии, в частности, стало сотрудничество в условиях пандемии коронавируса. Еще одним вектором дискуссии было обсуждение взаимодействия ЕС и ЕАЭС в экономической и социальных плоскостях. Здесь были затронуты такие аспекты как возможности и пределы развития экономической интеграции, стратегии в области инфраструктурного сотрудничества, цифровая и энергетическая повестка экономической интеграции.

18 ноября 2020 г. в **Волгоградском государственном университете (ВолГУ)** состоялась онлайн-лекция на тему «Что мы знаем о Европейском Союзе?»³⁶⁶, проведенная сотрудниками Центра изучения Европейского Союза Института истории, международных отношений и социальных технологий с целью популяризации знаний об истории Европейского Союза, функционировании его основных органов, Шенгенской зоны и единой валюты среди студентов, а также учащихся волгоградских школ.

Как отметила директор Института Е.Н.Васильева, «лекции не только повышают уровень информированности молодежи, но и являются площадкой организации совместной дискуссии школьников, студентами и преподавателей, на которой можно свободно обмениваться идеями». В рамках лекции Центр изучения Европейского Союза и Центр общественной дипломатии объявили о проведении конкурса-эссе среди школьников и студентов на тему «Возможности молодежной дипломатии на пространстве ЕС-ЕАЭС». Конкурс позволит школьникам и студентам поделиться своими идеями по вопросу дальнейшего развития гуманитарного сотрудничества на пространстве ЕС и ЕАЭС.

25 ноября 2020 г. в **Томском государственном университете (ТГУ)** прошел международный круглый стол «Новые образовательные модели и практики, включая интернационализацию образования, в эпоху после пандемии COVID-19»³⁶⁷. В работе круглого стола приняли участие представители семи российских вузов и семи университетов стран ЕС, а также студенческих ассоциаций, работодателей и организаций международного научно-образовательного сотрудничества, члены Европейской комиссии и Ассоциации европейских университетов.

Открыл мероприятие посол ЕС в России Маркус Эдерер. «Новая реальность будет другой, да и возможность новой пандемии нельзя исключать. И нужно думать, как предоставлять качественное образование студентам в этих условиях. В этой связи я очень заинтересован в выводах и рекомендациях круглого стола», – отметил посол. Его поддержала и директор департамента координации деятельности организаций высшего образования Минобрнауки России Н.С.Трухановская, подчеркнув значимость практик, которые окажутся полезными не только «в экстренных условиях», но и в будущем.

Дискуссия проходила по трем тематическим направлениям: «Новые вызовы для образовательного процесса», «Академическая мобильность» и «Безопасный кампус».

³⁶⁶ Официальный сайт Волгоградского государственного университета. Центр изучения Европейского Союза ВолГУ провел лекцию «Что мы знаем о Европейском союзе?» для школьников и студентов Волгограда. 20.11.20. URL: https://volsu.ru/news_archive.php?ELEMENT_ID=36492/ (дата обращения 23.11.2020).

³⁶⁷ Официальный сайт Национального исследовательского Томского государственного университета. Эксперты РФ и Евросоюза обсудили образование после COVID. 25.11.20. URL: <http://www.tsu.ru/news/eksperty-ef-i-evrosoyuza-obsudili-obrazovanie-posl/> (дата обращения 25.11.2020).

О том, как далее должна развиваться система образования – на уровне и вузов, и регулятора, говорил ректор ТГУ Э.В.Галажинский. Стефан Херманс, директор программной стратегии и оценки генерального директората по образованию и культуре Европейской комиссии, рассказал, как страны ЕС учитывают опыт пандемии при планировании в сфере образования. Филипп Морен из Высшей нормальной школы Лиона (Ecole Normale Supérieure de Lyon, Франция) рассказал о новых вызовах, которые требуют внедрения новой педагогики. Позицию работодателей по отношению к университетам в постпандемийную эпоху сформулировал Александр Рудик, основатель и президент фонда «ПроОбраз». Ханна Снельман, проректор Университета Хельсинки (Финляндия), зафиксировала одно из позитивных последствий пандемии: «Система образования достаточно хорошо приспособилась к пандемии, COVID даже активизировал нашу работу по развитию открытости и прозрачности обучения. И создал у молодежи впечатление необходимых изменений и реформ в системе образования». О проблемах академической мобильности говорила Клаудиа Кнабель, глава отдела стипендиальных программ по Северному полушарию DAAD.

Источники:

1. *Официальный сайт Балтийского федерального университета имени Иммануила Канта. В БФУ им. И.Канта завершился семинар «Органы международного правосудия и их влияние на формирование норм международного права». 18.09.20.*
2. *Официальный сайт МГИМО(Университет) МИД России. Летняя школа «Право и управление в Европейском Союзе в эпоху популизма». 21.09.20.*
3. *Официальный сайт Университета Лобачевского. ННГУ – один из лидеров конкурса Erasmus Plus 2020 года. 28.08.20.*
4. *Официальный сайт МГИМО(Университет) МИД России. Международный семинар «Миграция и кризисы: европейский и евразийский контекст». 29.09.20.*
5. *Официальный сайт Кубанского государственного университета. В КубГУ – онлайн-семинар «Пандемия COVID-19: новая повестка безопасности для европейских стран». 30.09.*
6. *Официальный сайт МГИМО(Университет) МИД России. Форум «Вехи германо-советских отношений». 02.10.20.*
7. *Официальный сайт Астраханского государственного университета. В Астраханском госуниверситете стартовали «Дни Erasmus на Волге». 16.10.20.*
8. *Официальный сайт Института Европы РАН. Европейский Союз в борьбе с кризисами. 21.11.20.*
9. *Официальный сайт Казанского (Приволжского) федерального университета. В Казанском университете обсудили интеграционные процессы в Европе и Евразии. 12.11.20.*
10. *Официальный сайт Волгоградского государственного университета. В ВолГУ обсуждают роль молодежной дипломатии на пространстве ЕС-ЕАЭС. 05.11.20.*
11. *Официальный сайт Института Европы РАН. Роль гуманитарного взаимодействия и молодежной дипломатии на пространстве ЕС-ЕАЭС. 05.11.20.*
12. *Официальный сайт Казанского (Приволжского) федерального университета. В Казанском университете обсудили интеграционные процессы в Европе и Евразии. 12.11.2020.*
13. *Официальный сайт Волгоградского государственного университета. Центр изучения Европейского Союза ВолГУ провел лекцию «Что мы знаем о Европейском союзе?» для школьников и студентов Волгограда. 20.11.20.*
14. *Официальный сайт Национального исследовательского Томского государственного университета. Эксперты РФ и Евросоюза обсудили образование после COVID. 25.11.20.*

СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ

Абрамова Марианна Григорьевна, к.и.н., заместитель заведующего кафедрой государственной политики МГУ им. М.В.Ломоносова

Айвазян Анна Степановна, научный сотрудник Отдела исследований европейской интеграции Института Европы РАН

Айвазян Диана Степановна, к.полит.н., научный сотрудник Отдела Черноморско-Средиземноморских исследований Института Европы РАН

Белов Владислав Борисович, к.э.н., заместитель директора по научной работе, руководитель Отдела страновых исследований, руководитель Центра германских исследований Института Европы РАН

Борко Юрий Антонович, д.э.н., профессор, руководитель Информационного центра Европейского Союза EU-i Института Европы РАН

Говорова Наталья Викторовна, к.э.н., ведущий научный сотрудник Института Европы РАН

Грачёва Марина Леонидовна, старший научный сотрудник Отдела исследований европейской интеграции Института Европы РАН

Гуселетов Борис Павлович, д.полит.н., доцент, ведущий научный сотрудник Отдела социальных и политических исследований Института Европы РАН

Доманов Алексей Олегович, м.н.с. Информационного центра Европейского Союза EU-i Института Европы РАН, преподаватель кафедры интеграционных процессов МГИМО(У) МИД РФ

Кондратьева Наталия Борисовна, к.э.н., доцент, ведущий научный сотрудник, учёный секретарь Института Европы РАН, заведующий кафедрой европейских и интеграционных исследований НАНО ВО ИМЦ

Кулькова Ольга Сергеевна, к.и.н., старший научный сотрудник Центра изучения российско-африканских отношений и внешней политики стран Африки Института Африки РАН

Осколков Петр Викторович, к.полит.н., старший научный сотрудник Отдела исследований европейской интеграции, председатель Совета молодых ученых Института Европы РАН

Погорельская Светлана Вадимовна, к.полит.н., старший научный сотрудник ИНИОН РАН, старший научный сотрудник Информационного центра Европейского Союза EU-i Института Европы РАН

Потемкина Ольга Юрьевна, д.полит.н., руководитель Отдела исследований европейской интеграции Института Европы РАН

Русакова Мария Юрьевна, научный сотрудник Центра Вишеградских исследований Института Европы РАН

Табаринцева-Романова Ксения Михайловна, к.филол.наук, доцент кафедры теории и истории международных отношений УрФУ, член УрО АЕВИС, член РАПН.

Тяжелова Валентина Васильевна, старший научный сотрудник Информационного центра Европейского Союза EU-и Института Европы РАН

Фрумкин Борис Ефимович, к.э.н., доцент, заведующий сектором исследований АПК Института экономики РАН, ведущий научный сотрудник ИМЭМО РАН

Цибулина Анна Николаевна, к.э.н., преподаватель кафедры европейской интеграции МГИМО(У) МИД РФ, старший научный сотрудник Информационного центра Европейского Союза EU-и Института Европы РАН

Циреничиков Вадим Сергеевич, д.э.н., главный научный сотрудник, руководитель междисциплинарной группы по изучению проблем научно-технического прогресса Института Европы РАН

Чижевская Мария Павловна, преподаватель Высшей школы экономики (филиал в Санкт-Петербурге), аспирант Института Европы РАН

Шарапова-Антонова Ксения Юрьевна, старший научный сотрудник Информационного центра Европейского Союза EU-и Института Европы РАН