

–ISSN: 2411-2755

ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ  
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК

АССОЦИАЦИЯ ЕВРОПЕЙСКИХ  
ИССЛЕДОВАНИЙ (АЕВИС)

# **ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ: ФАКТЫ И КОММЕНТАРИИ**

ВЫПУСК 104:  
МАРТ – МАЙ 2021

Электронное издание

Под редакцией:  
*Потемкиной О.Ю. (отв.ред)*  
*Борко Ю.А.*  
*Кондратьевой Н.Б.*

МОСКВА, июль 2021

Интернет-сайт Европейского Союза находится по адресу: <http://europa.eu>

Интернет-сайт Представительства Европейского Союза в России находится по адресу:  
[http://eeas.europa.eu/delegations/russia/index\\_ru.htm](http://eeas.europa.eu/delegations/russia/index_ru.htm)

С выпусками «Европейский Союз: факты и комментарии» можно ознакомиться по адресу:  
<http://www.edc-aes.ru>

*Отв. за информационное обеспечение, литературное редактирование – Тяжелова В.В.*

*Техническое редактирование – Грачева М.Л.*

*Макетирование – Шарапова-Антонова К.Ю.*

Издатель — ФГБУН Институт Европы РАН. 125993 Москва, ул. Моховая, д. 11, стр. 3  
ISSN: 2411-2755

© Ассоциация европейских исследований, 2021

## СОДЕРЖАНИЕ

Стр.

### ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ИНСТИТУТОВ ЕС

<i>Погорельская С.В.</i> Европейский парламент (март-апрель 2021) .....	5
<i>Гуселетов Б.П.</i> Позиция европейских либералов по конференции «Будущее Европы» .....	8

### ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПОЛИТИКИ ЕС

<i>Цибулина А.Н.</i> Экономический и валютный союз (март-май 2021).....	11
<i>Кондратьева Н.Б.</i> Единый внутренний рынок ЕС и европейская промышленность: обновление стратегии .....	15
<i>Доманов А.О.</i> Энергетическая политика ЕС (март-май 2021) .....	19
<i>Циренищikov В.С.</i> Стратегия международного сотрудничества ЕС в области научных исследований и инноваций .....	22
<i>Циренищikov В.С.</i> Обновление промышленной стратегии ЕС .....	27
<i>Белов В.Б.</i> Продвижение газовых и водородных проектов и инициатив Евросоюза и Германии .....	31
<i>Белов В.Б.</i> Хозяйственно-политические проекты и инициативы Германии .....	36
<i>Фрумкин Б.Е.</i> Общая сельскохозяйственная и рыболовная политика (март-май 2021) .....	40
<i>Говорова Н.В.</i> Социальная политика и рынок труда (март-май 2021).....	47
<i>Говорова Н.В.</i> Арктическая политика ЕС (март-май 2021) .....	50
<i>Потемкина О.Ю.</i> Миграция и убежище в ЕС: новые стратегии и старые разногласия .....	53
<i>Потемкина О.Ю.</i> Внутренние дела и юстиция (март-май 2021) .....	58
<i>Русакова М.Ю.</i> Вишеградская группа в Европейском Союзе – проблемы взаимопонимания (март-май 2021).....	62
<i>Осколков П.В.</i> Электоральные успехи и наднациональное сотрудничество: динамика европейского национализма (март-май 2021).....	67
<i>Табаринцева-Романова К.М.</i> Культура и образование ЕС (март-май 2021) .....	70

### ЕС И ВНЕШНИЙ МИР

<i>Борко Ю.А.</i> Отношения Россия–ЕС: дойдут ли они до разрыва? (март-май 2021) .....	73
<i>Тяжелова В.В., Шарапова-Антонова К.Ю.</i> ЕС-Молдова (декабрь 2020 – май 2021) .....	81
<i>Айвазян А.С.</i> Послевоенное восстановление и политические процессы на Южном Кавказе .....	89

<i>Айвазян Д.С.</i> Регион Чёрного моря (март-май 2021) .....	93
<i>Грачёва М.Л.</i> ЕС и страны Центральной Азии .....	97
<i>Бабынина Л.О.</i> Великобритания и ЕС: новые отношения, новые проблемы.....	101
<i>Чижевская М.П.</i> Отношения с Китаем: Европейский парламент заморозил инвестиционное соглашение из-за контрсанкций КНР.....	105
<i>Чижевская М.П.</i> Отношения с Японией: на ежегодном саммите объявлено о запуске «зеленого альянса».....	110
<i>Кулькова О.С.</i> ЕС-Африка: новые дилеммы и перспективы сотрудничества в мире постковидного восстановления.....	113
<i>Оганисян Л.Д.</i> ЕС и страны Ближнего и Среднего Востока: сирийская проблема и палестино-израильский конфликт.....	118
<i>Абрамова М.Г.</i> Постковидная реальность и поиск повестки дня для Латинской Америки.....	122

**ЕВРОПЕЙСКИЕ ИССЛЕДОВАНИЯ В РОССИЙСКИХ ВУЗАХ  
И АКАДЕМИЧЕСКИХ ИНСТИТУТАХ**

<i>Грачёва М.Л.</i> Международный онлайн против COVID-19.....	124
<i>Сведения об авторах</i> .....	132

УДК 341.1

**Светлана ПОГОРЕЛЬСКАЯ\***

### **ЕВРОПЕЙСКИЙ ПАРЛАМЕНТ (март-апрель 2021)**

*Ключевые слова:* европейская интеграция, Европейский Союз, Европейский парламент, Европейская комиссия, пленарные сессии

Если в первые два месяца 2021 г. функционирование Европейского парламента (ЕП) очень сильно определялось условиями пандемии COVID-19 и связанными с ней текущими вопросами, то в марте и апреле акценты обсуждения этой темы сместились с конкретных проблем (например, закупок вакцин, обеспечения вакцинации граждан) к разработке общеевропейских программ действий на будущее. В остальном же парламент работал как обычно – обсуждались проекты возможных законов, принимались общие платформы для будущих переговоров с Советом, составлялись обращения к Европейской комиссии (ЕК) с предложениями разработать новые нормативы. Были приняты новые семилетние бюджеты для текущих общеевропейских программ. Важным событием было подписание Соглашения о торговле и сотрудничестве между ЕС Великобританией.

**Пленарная сессия 8-11 марта.** Открывая сессию в международный день трудящихся женщин, председатель Европарламента Дэвид Сассоли вместе с председателем Еврокомиссии Урсулой фон дер Ляйен особо поздравили женщин, работающих на передовой борьбы с пандемией COVID-19.

К важным событиям сессии относится принятие двух общеевропейских программ. Первая обеспечивала инвестиции и их равномерное распределение в нуждающихся секторах экономики, вторая – улучшение координации здравоохранения. Обе программы были приняты 9 марта.

*Программа инвестиций* – ЕС-инвест (InvestEU) призвана содействовать привлечению инвестиций, и в качестве гаранта из бюджета ЕС выделяется 26 млрд евро. Объем ожидаемых инвестиций – около 400 млрд евро в период с 2021 по 2027 гг. Принятая программа – часть пакета «ЕС – следующее поколение» (Next Generation EU) в размере 750 млрд евро. Цель программы – поощрение стратегических, устойчивых и инновационных инвестиций и предотвращение сбоев рынка. После принятия регламента Советом ЕС он вступит в силу на 20-й день после публикации в «Официальном журнале ЕС»

Вторая программа – *Здоровье ЕС-4*, рассчитана на период 2021-2027 гг. Ее основная цель – оптимизация систем здравоохранения государств-членов ЕС для обеспечения эффективной реакции на вызов пандемии. Программа дополняет медицинские стратегии государств-членов в тех областях, где целесообразны совместные действия. Улучшается система координации и обмена данными. Повышается доступность медикаментов и медицинской техники. Регламент вступит в силу на следующий день после его публикации в «Официальном журнале ЕС», причем он будет считаться действующим ретроактивно, с 1 января 2021 г.

Кроме того, на сессии был принят ряд резолюций, в том числе протест против ограничения свободы СМИ в Венгрии, Словении и Польше, против нарушения прав человека в Конго, Бахрейне и Камбодже. К двухлетию принятия в Польше закона, ущемляющего права сексуальных меньшинств, и заявлений некоторых сельских общин, объявляющих себя «свободными зонами от ЛГБТ (LGBT; лесбиянки, геи, бисексуалы, трансгендеры)» евродепутаты провозгласили весь ЕС «местом свободы ЛГБТ».

---

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts2202158>

**Пленарная сессия 24-26 марта.** Центральным событием этой сессии было принятие Европарламентом трех регламентов, реформирующих систему собственных средств ЕС и определяющих новые источники доходов. В частности, принятый пакет нормативов вводит новый налог на пластик. Это первый из нескольких новых источников дохода, которые будут введены к 2026 г. Все три правовых акта связаны с «Постановлением о собственных ресурсах», подтвержденным ЕП и Советом ЕС в конце 2020 г. и проходящим процесс ратификации в государствах-членах. После завершения этой процедуры Постановление позволит ЕС взять кредиты в размере 750 млрд евро для реализации плана Next Generation EU.

Было также принято несколько резолюций – об уменьшении пластиковых отходов в рыболовстве, разработке общеевропейской стратегии туризма, поддержке демократических процессов на западных Балканах, разработке новой стратегии ЕС в отношении Африки.

**Пленарная сессия 26-29 апреля.** В ходе этой сессии депутаты одобрили реформу созданного в 2013 г. «Механизма гражданской защиты ЕС», цель которого – мобильное реагирование на крупномасштабные катастрофы, затрагивающие несколько стран одновременно (как это имеет место в пандемии). Для оперативного реагирования в кризисных ситуациях Комиссия сможет напрямую получать ресурсы из резервных средств Евросоюза. На 2021-2027 гг. Механизму выделяются 1,263 млрд евро.

Еще одно важное событие – принятие Программы исследований на 2021-2027 гг. «Horizon Europe», направленной на подготовку стран-членов ЕС к будущим катастрофам, подобным нынешней пандемии. Она также поддерживает климатически безопасные инновации в промышленном секторе.

Программа исследований обеспечит приток средств в важные исследовательские и инновационные проекты (изменение климата, цифровизация, пандемия коронавируса и т.п.) как в краткосрочной, так и в долгосрочной перспективе. На цифровые исследования и цифровые преобразования выделяется больше средств ЕС, чем когда-либо ранее. Кроме того, 1 млрд евро будет направлен на фундаментальные исследования через Европейский исследовательский совет. Следует отметить, что Комиссия начала реализацию программы еще с 1 января 2021 г. Теперь же Парламент окончательно утвердил своё соглашение с Советом по регламенту «Horizon Europe» и добавил к нему политическую декларацию.

Решением ЕП и в предварительном согласии с Советом обеспечивается более быстрый доступ к средствам Европейского фонда адаптации к глобализации (EGF). Его основная цель – финансовая поддержка трудящихся Евросоюза, потерявших работу в результате процессов глобализации, технологических или экологических изменений, обеспечение возможностей повышения их квалификации, переподготовки, поисков альтернативной работы. Порог, необходимый для получения средств из фонда, снижен с 500 до 200 потерянных рабочих мест; пострадавшие трудящиеся смогут обратиться за единовременной инвестицией в размере 22 тыс. евро для открытия собственного бизнеса или найма персонала, запросить пособие по уходу за ребенком на время переобучения или поисков работы.

Наконец, на сессии, после долгих предварительных консультаций, было подписано Соглашение о торговле и сотрудничестве с Великобританией, принятое в конце декабря прошлого года. Оно действует с 1 января 2021 г., однако подтверждение его Парламентом необходимо, чтобы оно могло вступить в постоянную силу до истечения срока его временного действия 30 апреля 2021 г. Резолюция о согласии, принятая подавляющим большинством депутатов, сопровождалась политической резолюцией, в которой ЕП дал оценку самому факту выхода Великобритании из ЕС. По мнению депутатов, выход был «исторической ошибкой», однако само соглашение (о нулевых квотах и нулевых тарифах между ЕС и Великобританией) «горячо приветствуется». Депутаты сожалеют, что Великобритания не захотела распространить соглашение на внешнюю политику, политику безопасности и развития и не сочла нужным участвовать в программе

молодежного обмена Эразмус+. Депутаты подчеркнули также, что Европарламент должен играть полноценную роль в мониторинге и реализации соглашения.

На сессии были также утверждены новые правила для действующего с 2011 г. по соглашению Парламента и Комиссии «регистр прозрачности ЕС». Совет, бывший в статусе наблюдателя, становится третьей стороной соглашения. Лоббисты обязываются отмечаться в регистре перед началом своей деятельности в этих трех институтах. Это позволит проконтролировать косвенное лоббирование, которое, по ходу пандемии COVID-19, стало принимать серьезные размеры. В ЕП, например, докладчики смогут присутствовать на заседаниях комитетов, делегаций или межгрупповых собраний, а представители интересов встречаться с руководством ЕП, только отметившись в регистре.

Был также принят регламент, направленный против распространения в Интернете материалов, так или иначе поощряющих или оправдывающих терроризм. Ориентируясь в определении преступлений на директиву по борьбе с терроризмом, он устанавливает интернет-платформам срок один час для удаления идентифицированного как террористический контента, после того, как они получают запрос на его удаление от компетентного органа. Государства-члены примут правила о штрафах, размер которых будет зависеть от характера нарушения и размера компании, которая несет за это ответственность. Контент, загруженный в образовательных, журналистских, художественных или в исследовательских целях, а также в целях обучения и информирования, не будет считаться террористическим. Интернет-платформы не обязываются сами мониторить или фильтровать контент, но обязаны быстро реагировать на запросы компетентных органов, а также должны публиковать ежегодные отчеты о мерах, принятых ими для предотвращения распространения материалов террористического характера. Постановление вступит в силу на 20-ый день после его публикации в «Официальном журнале ЕС».

На этой же сессии ЕП одобрил соглашение с государствами-членами по Программе действий в области окружающей среды и климата (LIFE), рассчитанной на период 2021-2027 гг. и являющейся на сегодня самой серьезной эко-программой ЕС. Программа вступила в силу с 1 января 2021 г. Она призвана обеспечить переход к энергоэффективной, низкоуглеродной и климатоустойчивой экономике, и на защиту биоразнообразия. Бюджет составит 5,4 млрд евро, из которых 3,5 млрд выделены природоохранной деятельности, а 1,9 млрд евро – для действий в области климата. Комиссия будет отдавать приоритет проектам, интересным в общеевропейском масштабе и способным привлечь наибольшее количество инвестиций, а также способствовать «зеленым» государственным закупкам. На проекты для сохранения биоразнообразия будет потрачено 7,5% годового бюджета ЕС с 2024 г. и 10% в 2026-2027 гг.

Кроме того, ЕП принял регламент о новых правах для пассажиров железнодорожного транспорта. Им будет обеспечиваться помощь в случае задержек и отмены рейсов. Даже форс-мажорные обстоятельства не освобождают железнодорожные компании от обязанности организовать пассажирам дальнейшую перевозку и, при необходимости, обеспечить питание и расходы на ночлег. Для людей с ограниченной подвижностью предусматривается повышение доступности и улучшение вспомогательных услуг. В поездах также должно быть больше места для велосипедов (минимум четыре в каждом поезде). Новые правила распространяются на все национальные и международные железнодорожные перевозки в ЕС. Однако в отношении бытовых услуг государства-члены могут разрешить исключения на ограниченный период времени. Регламент вступит в силу через 20 дней после его публикации в «Официальном журнале ЕС». Новые правила должны быть внедрены в течение двух лет, на реализацию положения о расширении велосипедных мест выделяется четыре года.

На сессии не обошлось и без критики в адрес России. В отдельной резолюции Европарламент выразил обеспокоенность наращиванием военного присутствия России на границе с Украиной и пригрозил, что в случае вторжения российских войск в Украину

будет прекращен импорт нефти и газа из России, она будет исключена из платежной системы SWIFT, будут заморожены активы и аннулированы визы в Европу всем олигархам, близким к российским властям. Парламент также повторил свой призыв к немедленному и безоговорочному освобождению «лидера российской оппозиции» Алексея Навального, осуждение которого, по мнению депутатов, политически мотивировано.

**Пленарная сессия 17-20 мая.** 18 мая ЕП принял регламент о фонде «Справедливый переход», который облегчит государствам-членам социальные и экономические последствия перехода к углеродно-нейтральной экономике. Пакет включает 7,5 млрд евро из бюджета ЕС на 2021-2027 гг. и 10 млрд евро из плана Next Generation EU. Из этих средств будет оказана поддержка в обучении и переподготовке рабочей силы по мере перехода европейской экономики к климатической нейтральности. Также будет оказана поддержка малым предприятиям, университетам и государственным научно-исследовательским институтам. Государствам-членам предлагается определить, какие районы у них больше всего пострадают от смены энергетики. Особое внимание будет уделено островным территориям и окраинным регионам. Право на получение средств в полном объеме государства получают лишь после того, как они возьмут на себя обязательства стать углеродно-нейтральными к 2050 г. До этого они будут иметь право только на 50% выделенных средств. Регламент вступит в силу на двадцатый день после его публикации в «Официальном журнале ЕС».

19 мая парламент принял новую, рассчитанную на семь лет Программу поддержки искусства «Творческая Европа», в рамках которой выделяется 2,5 млрд евро инвестиций на поддержку культурного сектора. Это почти вдвое больше, чем было выделено в предшествующие семь лет.

На следующие семь лет был определен и бюджет программы Эразмус (молодежный, студенческий обмен). Ей выделены 28 млрд. евро, почти вдвое больше, чем в предыдущие семь лет (14,7 млрд).

Был также принят семилетний бюджет для Программы Европейского корпуса солидарности. На период 2021–2027 гг. ему выделяется более одного миллиарда евро для волонтерской деятельности. Как и остальные, программа вступила в силу ретроактивно, с 1 января 2021 г.

**Литература:**

1. *Bulletin Quotidien Europe*. 2021. March-May.
2. *Материалы пленарных заседаний Европарламента*.

УДК 327.3

**Борис ГУСЕЛЕТОВ\***

## **ПОЗИЦИЯ ЕВРОПЕЙСКИХ ЛИБЕРАЛОВ ПО КОНФЕРЕНЦИИ «БУДУЩЕЕ ЕВРОПЫ»**

*Ключевые слова:* Альянс либералов и демократов за Европу, Обновим Европу, Европейский парламент, Эммануэль Макрон, Дачиан Чолош, Ги Верховстад

9 мая 2021 г. в помещении Европейского парламента в Страсбурге открылась Конференция «Будущее Европы» (КоБЕ), которая положила начало дискуссии о перспективе развития Европейского Союза и может даже привести к пересмотру договоров ЕС. В ней принимают участие политики, государственные служащие и представители гражданского общества.

---

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts22021811>

На открытии КоБЕ выступили глава Еврокомиссии У.фон дер Ляйен, председатель Европарламента Д.Сассоли, премьер-министр председательствовавшей в Совете Португалии А.Кошта, а также президент Франции Э.Макрон и другие известные европейские политики.

Открытие символически проходило в День Европы под лозунгом «Будущее в ваших руках», что предполагает необходимость учета мнения и интересов, в первую очередь, европейских граждан.

Выступая на открытии конференции, Э.Макрон произнес длинную речь о суверенитете Европы и ее месте среди других мировых сверхдержав, таких как Соединенные Штаты Америки, Китай и Россия<sup>1</sup>. Он охарактеризовал Европу как пока еще не заверченный проект, превосходящий, тем не менее, своих ведущих оппонентов и союзников, особенно тех стран, где установлены авторитарные режимы. Макрон заявил: «У них нет такой системы солидарности, как у нас. Критика, вызовы, конфликты и разногласия — это то, что характерно для нас, и делает нас более эффективными»<sup>2</sup>.

У.фон дер Ляйен в своем выступлении предложила, чтобы конференция сосредоточилась на обсуждении реальных проблем, и ее участники могли открыто выражать свое мнения.

Д.Сассоли призвал участников конференции обсудить вопрос о предоставлении Европарламенту права законодательной инициативы, которым в настоящее время обладает только Комиссия. Он также отметил, что итогом работы конференция могут стать предложения по изменению основополагающих договоров ЕС, и выразил надежду, что конференция поддержит систему *Spitzenkandidat*, в результате которой ЕП получит реальное право избирать главу ЕК. Сассоли заявил; «Мы должны повысить прозрачность наших выборов и позволить гражданам реально выражать свои предпочтения в отношении будущего председателя Комиссии. Я надеюсь, что на конференции будет рассмотрен вопрос о *Spitzenkandidat*, потому что убежден, что это будет способствовать большему вовлечению граждан в наш европейский проект и лучшему функционированию наших институтов»<sup>3</sup>.

А.Кошта в своей речи отметил, что на фоне тяжелейших эпидемиологических и социально-экономических последствий пандемии коронавируса открытие этой конференции наглядно демонстрирует реальную силу Евросоюза. Затем он призвал участников мероприятия сосредоточиться в большей степени на обсуждении социальных проблем, включая безработицу молодежи и защиту пожилых граждан.

Европейская партия «Альянс либералов и демократов за Европу» (АЛДЕ)<sup>4</sup>, которая активно поддерживает Э.Макрона и многие его инициативы во вторую неделю мая объявила о запуске собственного Плана действий «Будущее Европы», который предусматривает активное участие представителей гражданского общества, включая неправительственные организации, аналитические центры и заинтересованные группы граждан<sup>5</sup>.

---

<sup>1</sup> 'A European model': Macron lauds EU response to pandemic at Strasbourg conference. 09.05.2021. URL: <https://www.france24.com/en/europe/20210509-a-european-model-macron-lauds-eu-response-to-pandemic-at-strasbourg-conference> (дата обращения 10.06.2021).

<sup>2</sup> Ibid.

<sup>3</sup> On Europe Day, EU kicks off 'conference' on its future. 09.05.2021. URL: <https://www.politico.eu/article/conference-future-europe-eu-strasbourg-macron-ursula-von-der-leyen/> (дата обращения 10.06.2021).

<sup>4</sup> Гуселетов Б.П. Удастся ли европейским либералам остаться третьей силой в Европе? // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН, 2020. № 2. С.48-54.

<sup>5</sup> ALDE Party launches Action Plan on the Future of Europe. 05.05.2021. URL: [https://www.aldeparty.eu/alde\\_party\\_launches\\_action\\_plan\\_on\\_the\\_future\\_of\\_europe](https://www.aldeparty.eu/alde_party_launches_action_plan_on_the_future_of_europe) (дата обращения 10.06.2021).

5 мая 2021 г. вице-председатель АЛДЕ А.Ламбсдорф, председатель Европейского либерального фонда, близкого к АЛДЕ, Х.Вотманс и руководитель Европейской молодежной организации LYMES А.Асенова представили этот план и поделились своим мнением о том, каким они видят Европейский Союз в ближайшие годы<sup>6</sup>. В качестве основных тем для обсуждения на конференции они предложили борьбу с глобальным потеплением, укрепление роли и влияния Евросоюза во внешней политике, обсуждение места молодежи в современном обществе и др. Было также заявлено, что европейские либералы намерены обеспечить честные дебаты о будущем Европы и не допустить превращение КоБЕ в очередной пиар-проект. Для этого они намерены объединять усилия граждан и общественно-политических институтов ЕС при обсуждении наиболее важных вопросов.

Руководство АЛДЕ объявило о планах партии провести в рамках конференции целый ряд мероприятий, включая серию встреч по всей Европе с участием ее партий-членов, организацию собственной конференции АЛДЕ о будущем Европы и разработку специального раздела на партийном сайте, в котором будет постоянно вывешиваться информация по данной теме. 11 мая вице-председатель АЛДЕ И.Кючук выступил модератором на панельной сессии, прошедшей в рамках КоБЕ.

Фракция АЛДЕ в Европарламенте «Обновим Европу» (ОЕ) также заявила о своей активной поддержке КоБЕ. 19 апреля по инициативе ОЕ сопредседатели КоБЕ заявили о запуске уникальной интерактивной и многоязычной цифровой платформы граждан (*citizens' digital platform*) для привлечения рядовых европейцев к дебатам о будущем Европы в преддверии официального запуска конференции 9 мая.

По мнению руководства ОЕ, благодаря этой платформе, каждый гражданин Европы может организовывать мероприятия, делиться предложениями и обсуждать их. Ключевые идеи и рекомендации, которые будут аккумулированы на платформе, планируется использовать в работе групп европейских граждан и пленарных заседаний КоБЕ, с тем чтобы все важные мнения о будущем Европы были инкорпорированы в итоговые документы Конференции.

Уже в ближайшее время ОЕ планирует проведение ряда собственных мероприятий в рамках Конференции, в том числе, с использованием онлайн платформы. По этому поводу глава фракции ОЕ, бывший премьер-министр Румынии Д.Чолош заявил: «Настоящим испытанием для этого демократического мероприятия станет вовлечение как можно большего числа людей в активную деятельность. Подобный диалог с гражданами является беспрецедентным в истории Европы. Мы должны оправдать эти амбиции; от этого зависит успех Конференции по будущему Европы. Мы рассчитываем на участие граждан, и мы, политики, должны знать, как учесть их мнения»<sup>7</sup>. Он также подчеркнул, что данная Конференция, являющаяся важнейшей инициативой фракции ОЕ, и должна стать беспрецедентным событием, которое предоставит европейским гражданам действительную возможность высказаться о том, какой они видят Европу в будущем.

Еще в конце апреля этого года фракция ОЕ выступила с призывом превратить Европу в геополитический союз. Первый вице-председатель ОЕ М.Азмани заявил; «Сильная общая внешняя политика сегодня важна для нас больше, чем когда-либо. Конференция по будущему Европы должна рассмотреть этот важный вопрос... Суровая реальность такова, что игроки в игре хороши настолько, насколько хороши правила этой

---

<sup>6</sup> Бывший теперь президент АЛДЕ Х.Ван Баален скончался 29.04.2021.

<sup>7</sup> Renew Europe hails 'unprecedented' democratic exercise, as the Conference on the Future of Europe opens for debate. 19.04.2021. URL: <https://reneweuropesgroup.eu/en/news/1871-renew-europe-hails-unprecedented-democratic-exercise-as-the-conference-on-the-future-of-europe-opens-for-debate/> (дата обращения 10.06.2021).

игры. ЕС никогда не сможет победить с теми правилами, по которым он играет. ЕС должен реформироваться»<sup>8</sup>.

Первые выводы этой большой дискуссии будут сделаны через год, весной 2022 г. Они должны принять форму конкретных предложений относительно будущего Европы.

### **Заключение**

Итак, инициатива европейских либералов во главе с Э.Макроном о проведении масштабной общеевропейской конференции по обсуждению будущего образа Европы с участием представителей гражданского общества после долгих согласований начала реализовываться. И хотя европейским либералам не удалось единолично возглавить организацию и проведение этой конференции партия АЛДЕ и ее фракция в Европарламенте ОЕ заявили, что будут активно участвовать в ее работе и, главное, контролировать беспрепятственное участие в ней рядовых граждан и их организаций.

Все это является очевидным свидетельством постепенного формирования общеевропейского политического пространства, в котором активную роль играют общеевропейские партии и неправительственные организации. Скорее всего, итогом работы этой конференции станет дальнейшее укрепление этого пространства и усиление федералистских тенденций в европейском политикуме.

### **Литература:**

1. *'A European model': Macron lauds EU response to pandemic at Strasbourg conference. 09.05.2021.*
2. *On Europe Day, EU kicks off 'conference' on its future. 09.05.2021.*
3. *De La Baum M., Guy Verhofstadt gets Parliament's top post for conference on EU's future. Politico. 19.04.2021.*
4. *Гуселетов Б.П. Удастся ли европейским либералам остаться третьей силой в Европе? // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН. 2020. № 2. С.48-54*
5. *ALDE Party launches Action Plan on the Future of Europe. 05.05.2021.*
6. *Renew Europe hails 'unprecedented' democratic exercise, as the Conference on the Future of Europe opens for debate. 19.04.2021.*
7. *Renew Europe calls for a geopolitical Union, speaking with one voice. 26.04.2021.*

---

## **ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПОЛИТИКИ ЕС**

---

УДК 339.74, 339.97

**Анна ЦИБУЛИНА\***

### **ЭКОНОМИЧЕСКИЙ И ВАЛЮТНЫЙ СОЮЗ (март-май 2021)**

**Ключевые слова:** зона евро, Еврогруппа, Европейский центральный банк, Банковский союз, Общеевропейская система гарантирования депозитов

Во втором квартале 2021 г. европейские чиновники преимущественно занимались проблемой макроэкономического восстановления стран зоны евро и вопросом целесообразности продления срока, в течение которого не применяются положения Пакта стабильности и роста (ПСР). В ходе заседаний Еврогруппы речь также шла о функционировании Банковского союза и возможностях повышения международной роли евро.

10 марта в преддверии заседания Руководящего совета Европейского центрального банка (ЕЦБ) общественная неправительственная организация «Гринпис» (Greenpeace)

---

<sup>8</sup> Renew Europe calls for a geopolitical Union, speaking with one voice. 26.04.2021. URL: <https://reneweuropengroup.eu/en/news/1881-renew-europe-calls-for-a-geopolitical-union-speaking-with-one-voice/> (дата обращения 10.06.2021).

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts220211115>

призвала ЕЦБ изменить правила предоставления коммерческими банками залоговых активов при проведении операций рефинансирования для того, чтобы прекратить «потакать» топливным компаниям. Дженнифер Морган, исполнительный директор «Гринпис Интернэшнл», сообщила, что «ЕЦБ должен одновременно исключить эти токсичные активы и изменить свои правила для улучшения чрезвычайной экологической ситуации, в которой мы находимся»<sup>9</sup>. «Гринпис» в своих призывах опирается на данные своего доклада<sup>10</sup>, опубликованного в тот же день. Так, согласно информации, содержащейся в докладе, 61 топливно-энергетическая компания, включая «Шелл» (Shell), «Тоталь» (Total), «Эни» (Eni) «ОМВ» (OMV) и «Репосл» (Reposl), выпустили 756 облигаций на сумму около 300 млрд евро, которые включены в перечень залоговых активов ЕЦБ с 26 ноября 2020 г.<sup>11</sup> На этот объем приходится 59% от объема всех корпоративных облигаций, которые ЕЦБ принял в качестве залога, в то время как вклад компаний, их выпустивших, в создание рабочих мест и добавленную стоимость в ЕС составляет «менее 24% и 29% соответственно»<sup>12</sup>. Авторы доклада настаивают на том, что ЕЦБ таким образом косвенно способствует увеличению выпуска облигаций топливными компаниями.

В заявлении по итогам заседания Еврогруппы<sup>13</sup>, состоявшегося 15 марта, министры финансов стран зоны евро придерживаются мнения о необходимости сохранения экспансионистской направленности бюджетно-налоговой политики на период 2021-2022 гг. Тем не менее, министры обратили внимание на важность поэтапного продвижения от экстренных фискальных мер в сторону более «целенаправленных» мероприятий для поддержки экономического восстановления. Это, в частности, необходимо для того, чтобы не допустить возникновения финансовых трудностей у «жизнеспособных» компаний. «Европейский план восстановления» должен использоваться для стимулирования инвестиций в производственную деятельность и проведения «амбициозных» реформ, направленных на ускорение экономического роста в среднесрочной перспективе. И лишь после того, как появятся все признаки устойчивого восстановления, государства-члены должны приступить к реализации среднесрочных стратегий для снижения высоких уровней госдолга. Ожидается, что ЕС сможет достигнуть докризисных уровней экономического роста не ранее середины 2022 г., в связи с чем Европейская комиссия (ЕК) предложила «заморозить» применение положений ПСР до конца 2022 г.<sup>14</sup>

18 марта председатель ЕЦБ Кристин Лагард выразила обеспокоенность тем, что результаты от реализации европейского плана «ЕС - Следующее поколение» (Next Generation EU), на который выделено 750 млрд евро, будут существенно отличаться от американского плана восстановления экономики, размер которого составляет 1,9 трлн долл. США. «Приведет ли это к дивергенции и несовпадению по времени? С большой степенью вероятности – да», – отметила К.Лагард в беседе с представителями комитета по экономике и денежно-кредитной политике Европейского парламента (ЕП). Она добавила, что недавно принятый в США перечень мер для восстановления экономики оказывает

---

<sup>9</sup> BQE. 2021. N 12675. 11.03.

<sup>10</sup> Greening the Eurosystem Collateral Framework: How to Decarbonise ECB'S Monetary Policy. Greenpeace, New Economic Foundation. 10 March 2021. URL: <https://greenpeace.at/assets/uploads/pdf/Greening-the-Eurosystem-collateral-framework-Report.pdf> ( дата обращения 14.06.2021).

<sup>11</sup> BQE. 2021. N 12675. 11.03.

<sup>12</sup> Greening the Eurosystem Collateral Framework: How to Decarbonise ECB'S Monetary Policy. Greenpeace, New Economic Foundation. 10 March 2021. URL: <https://greenpeace.at/assets/uploads/pdf/Greening-the-Eurosystem-collateral-framework-Report.pdf> (дата обращения 14.06.2021).

<sup>13</sup> Eurogroup statement on the euro area fiscal policy response to the COVID-19 crisis and the path forward. Council of the European Union. 15 March 2021. URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2021/03/15/eurogroup-statement-on-the-euro-area-fiscal-policy-response-to-the-covid-19-crisis-and-the-path-forward/> (дата обращения 14.06.2021).

<sup>14</sup> Ibid.

«слабое» воздействие на экономический рост в ЕС. В то же время, по мнению Лагард, если к европейскому плану добавить бюджетные меры, которые были приняты в ЕС в связи с пандемией COVID-19, а также действие автоматических стабилизаторов, то различия не столь значительны. На вопрос депутата из Португалии Жосе Гусмао о том, возможно ли аннулирование долгов стран зоны евро перед ЕЦБ, К.Лагард ответила прямо: «Это противозаконно. Это экономическая иллюзия, это подрывает доверие к ЕЦБ и увеличивает финансовые издержки государств-членов»<sup>15</sup>.

22 марта глава Единого совета по санации и реструктуризации банков (Single Resolution Board) Эльке Кениг напомнила, что европейские правила установили, что объем средств Единого фонда по санации и реструктуризации банков (Single Resolution Fund – SRM) к концу 2023 г. должен составить 1% от суммы всех покрытых депозитов. Когда регламенты ЕС вступили в силу, общий объем средств оценивался в 55 млрд. евро. Но она напомнила, что та сумма никогда не была целью, добавив, что нынешние оценки позволяют рассчитывать на сумму в 70 млрд евро и более. Представители же банковского сектора настаивают на том, чтобы их совокупные взносы были ограничены суммой в 55 млрд евро. Ранее они уже ставили под сомнение механизм расчета взносов в фонд *ex ante*, Суд общей юрисдикции ЕС даже вынес решение частично в их пользу в конце 2019 г. Э.Кениг также предположила, что по мере того, как страны будут применять экстренные фискальные меры, доля необслуживаемых банковских кредитов возрастет. «Мы знаем, что это произойдет», - отметила Кениг и призвала банки готовиться к такому развитию ситуации<sup>16</sup>.

Европейская комиссия не инициировала процедуру рассмотрения нарушения норм права ЕС (*infringement procedure*) в отношении Германии, когда в своем решении, вынесенном в мае 2020 г., германский Конституционный суд подверг сомнению действие примата права ЕС при определении пропорциональности использования ЕЦБ мер количественного смягчения. Несмотря на возможность действовать по своему усмотрению в отношении данного вопроса, Европейская комиссия признает, что проблема до конца не урегулирована. ЕК инициировала ряд встреч с представителями Германии для обсуждения технической стороны вопроса. «Мы обратились к властям Германии с просьбой подготовить официальное предложение о мерах по обеспечению соблюдения Германией норм европейского права в данной сфере. Стоит обратить внимание на то, что 26 марта Конституционный суд в Карлсруэ приостановил в Германии процесс ратификации решения о «собственных ресурсах» для финансирования бюджета ЕС<sup>17</sup>.

16 апреля прошло сразу два заседания Еврогруппы: одно - в расширенном составе, т.е. с участием министров экономики и финансов всех стран ЕС, а другое - в обычном составе. На заседании в расширенном составе<sup>18</sup> вновь вернулись к обсуждению третьей опоры Банковского союза, а именно: Общеевропейской системы гарантирования депозитов (European Insurance Guarantee Scheme – EDIS). Однако общий настрой к этой инициативе остался прежним. Страны Северной Европы, в частности, Германия и Нидерланды, не намерены двигаться вперед в вопросе EDIS до тех пор, пока они не получают гарантий снижения банковских рисков. «Мы рассматриваем EDIS в качестве составной части стабильного Банковского союза», - отметил министр финансов Финляндии в своем посте в «Твиттере». «Перед тем как принимать решение, нам необходимо восстановить доверие к системе кризисного управления», - добавил он.

---

<sup>15</sup> BQE. 2021. N 12681. 19.03.

<sup>16</sup> BQE. 2021. N 12683. 23.03.

<sup>17</sup> BQE. 2021. N 12688. 30.03.

<sup>18</sup> Summing-up letter, Eurogroup in inclusive format. Council of the European Union, 26 April 2021, Brussels. URL: <https://www.consilium.europa.eu/media/49365/20210416-summing-up-letter-eurogroup-inclusive.pdf> (дата обращения 14.06.2021).

Государства же Южной Европы, особенно Италия, настаивают на достижении, в первую очередь, договоренности о разделении рисков<sup>19</sup>.

Следующим вопросом в повестке заседания Еврогруппы было введение электронного евро<sup>20</sup>. Поводом для дискуссии стали результаты доклада ЕЦБ по итогам проведенной им общественной консультации о параметрах будущей цифровой валюты. Министр финансов Германии Олаф Шольц выразил особый энтузиазм в отношении цифрового евро. Он отметил, что это позволит Европе получить больше автономности в развитии инновационных и конкурентоспособных методов осуществления платежей. Тем не менее, председатель Еврогруппы Паскаль Донохью указал на чрезвычайную сложность данного процесса, реализация которого потребует времени. «Цель заключается не в том, чтобы создать цифровую валюту, а в том, чтобы сделать это хорошо», - подчеркнул он. По мнению члена ЕК по вопросам экономики Паоло Джентилони, необходимо иметь ответы на следующие вопросы: Каким образом цифровой евро улучшит эффективность платежей и финансовую инклюзию? Как необходимо распределять цифровой евро? Как цифровой евро может способствовать цифровизации экономики и формированию единого цифрового рынка? Как гарантировать соблюдение высочайших стандартов защиты данных и противодействовать отмыванию доходов<sup>21</sup>?

19 апреля ЕЦБ обнародовал доклад «Целевой обзор внутренних моделей» (Targeted Review of Internal Models – TRIM), в котором приняли участие 65 значимых финансовых институтов из стран зоны евро. В докладе было выявлено 5 тыс. недостатков, касающихся механизмов оценки этими институтами активов, взвешенных по риску, которые включают кредиты домохозяйствам и предпринимателям. В целях устранения такого рода недостатков, ЕЦБ, действуя в роли единого органа банковского надзора в зоне евро, обязал соответствующие коммерческие банки в течение установленного времени устранить недочеты<sup>22</sup>. В целом, по данным TRIM, с 2018 по 2021 гг. объем активов, взвешенных по риску, вырос на 275 млн евро<sup>23</sup>.

22 апреля Руководящий совет ЕЦБ принял решение продолжить проведение стимулирующей денежно-кредитной политики из-за неопределенности экономической динамики в зоне евро, связанной с пандемией COVID-19. Так, ЕЦБ продолжит проведение программы Чрезвычайной скупки активов в условиях пандемии (Pandemic Emergency Purchase Programme – PEPP) на прежнем уровне. «В марте мы полагали, что необходимо существенно ускорить темп выкупа. Мы продолжили это делать весьма настойчиво. И мы не будем сбавлять темп, поскольку наш макроэкономический прогноз остался без изменений», – отметила председатель ЕЦБ К.Лагард.

На заседании Еврогруппы 21 мая обсуждалась текущая экономическая ситуация в зоне евро и перспектива постепенного снятия ограничений в связи с ростом числа жителей, получивших вакцину. Член ЕК по экономике П.Джентилони высказался по поводу «постоянных убытков», вызванных нехваткой средств для инвестирования и технологических инноваций, а также промедления в профессиональной подготовке молодого поколения и переобучения работников, занятых в трудоемких секторах<sup>24</sup>.

В 2020 г. дефициты госбюджетов стран-участниц зоны евро и ЕС существенно возросли по сравнению с 2019 г. в связи с мерами по борьбе с пандемией COVID-19.

<sup>19</sup> BQE. 2021. N 12700. 17.04.

<sup>20</sup> Summing-up letter, Eurogroup. Council of the European Union, 26 April 2021, Brussels. URL: <https://www.consilium.europa.eu/media/49366/20210416-summing-up-letter-eurogroup.pdf> (дата обращения 14.06.2021).

<sup>21</sup> BQE. 2021. N 12700. 17.04.

<sup>22</sup> BQE. 2021. N 12701. 20.04.

<sup>23</sup> ECB's large scalereview boosts reliability and comparability of banks' internal models/ ECB Press Release, 19 April 2021. URL: <https://www.bankingsupervision.europa.eu/press/pr/date/2021/html/ssm.pr210419~94c010eb9d.en.html> (дата обращения 14.06.2021).

<sup>24</sup> BQE. 2021. N 12724. 22.05.

Средний показатель дефицита госбюджета в зоне евро вырос с 0,6% в 2019 г. до 7,2 % и с 0,5% до 6,9% в целом по ЕС. Аналогичная ситуация и с величиной госдолга, которая возросла в зоне евро с 83,9% ВВП в 2019 г. до 98% в 2020 г., и с 77,5% ВВП до 90,7% ВВП, соответственно в ЕС. В 2020 г. во всех странах ЕС были зафиксированы дефициты госбюджетов. Наибольшие показатели дефицитов госбюджетов были у Испании (-11% ВВП), Мальты (-10,1% ВВП), Греции (-9,7% ВВП), Италии (-9,4% ВВП), Франции и Румынии (-9,2% ВВП в обеих странах). В Германии дефицит госбюджета составил -4,2% ВВП и лишь в Дании этот показатель уложился в требование не превышать порог в 3% ВВП и составил -1,1%. В конце 2020 г. наименьший уровень госдолга был в Эстонии (18,2% ВВП), Люксембурге (24,9% ВВП), Болгарии (25% ВВП), Чехии (38,1% ВВП) и Швеции (39,3% ВВП). В 14 государствах-членах госдолг превысил 60% ВВП, а наибольшие значения были отмечены в Греции (205,6%), Италии (155,8%), Португалии (133,6%), Испании (120%), на Кипре (118,2), во Франции (115,7%). В Германии госдолг достиг 69,8; ВВП<sup>25</sup>. Инфляция в зоне евро в апреле 2021 г. возросла до 1,6% по сравнению с 1,3% в марте того же года; в среднем по ЕС инфляция составила соответственно 2% по сравнению 1,7% в марте. Наиболее низкие темпы инфляции наблюдались в Греции (-1,1%), Португалии (-0,1%) и на Мальте (0,1%). Цены росли наиболее быстрыми темпами в Венгрии (5,2%), Польше (5,1%) и Люксембурге (3,3%). В Германии инфляция достигла 2,1%<sup>26</sup>.

#### **Литература:**

1. *Bulletin Quotidien Europe*. 2021. NN 12675. 11.03; 12675. 11.03; 12681. 19.03; 12683. 23.03; 12688. 30.03; 12700. 17.04; 12701. 20.04; 12724. 22.05; 12704. 23.04; 12726. 26.05.
2. *Greening the Eurosystem Collateral Framework: How to Decarbonise ECB'S Monetary Policy*. Greenpeace, New Economic Foundation. 10 March 2021.
3. *Eurogroup statement on the euro area fiscal policy response to the COVID-19 crisis and the path forward*. Council of the European Union. 15 March 2021.
4. *Summing-up letter, Eurogroup in inclusive format*. Council of the European Union, 26 April 2021, Brussels.
5. *Summing-up letter, Eurogroup*. Council of the European Union, 26 April 2021, Brussels.

УДК 339.97

**Наталья КОНДРАТЬЕВА\***

## **ЕДИНЫЙ ВНУТРЕННИЙ РЫНОК ЕС И ЕВРОПЕЙСКАЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬ: ОБНОВЛЕНИЕ СТРАТЕГИИ**

**Ключевые слова:** Промышленная стратегия ЕС, Единый внутренний рынок, COVID-19, созидательное разрушение, стратегическая автономия ЕС, Европейская комиссия

5 мая Европейская комиссия (ЕК) сообщила о своем намерении обновить Промышленную стратегию ЕС, добавив в нее задачи, связанные с устранением последствий кризиса COVID-19 для пространства Единого внутреннего рынка (ЕВР). Основные посылы ЕК изложила в одноименном сообщении<sup>27</sup>. Как следует из документа, ЕК подтвердила свою приверженность поддержанию глобальной конкурентоспособности европейской промышленности и переходу к более устойчивой цифровой и «зеленой экономике» (напомним в связи с этим, что новый курс развития европейской промышленности был изложен в сообщении от марта 2020 г. и опубликован за день до того, как ВОЗ объявила COVID-19 пандемией). Причиной обращения к теме стало

<sup>25</sup> ВQE. 2021. N 12704. 23.04.

<sup>26</sup> ВQE. 2021. N 12726. 26.05.

\* DOI: <https://dx.doi.org/10.15211/eufacts2202115>

<sup>27</sup> Updating the 2020 New Industrial Strategy: Building a stronger Single Market for Europe's recovery. 5 mai. 2021. COM. 2021.N 350 URL: [https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/communication-industrial-strategy-update-2020\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/communication-industrial-strategy-update-2020_en.pdf) (дата обращения: 14.06.2021).

снижение скорости и масштаба трансформации; возникла необходимость дополнительных политико-правовых и финансовых мер поддержки промышленников. Кроме того, кризис подчеркнул важность единства внутреннего рынка и необходимость укрепления параметров устойчивости и готовности ЕС к будущим кризисам.

В нынешнем сообщении предложены очередные меры, направленные на ускорение зеленого и цифрового переходов. В нем также содержится призыв к государствам-членам отслеживать динамику основных показателей конкурентоспособности, таких как ориентация на Единый внутренний рынок, повышение производительности труда, рост государственного и частного инвестирования в НИОКР.

Особый акцент - учет интересов малых и средних предпринимателей (МСП). Для этого в обновленную стратегию включена задача принятия регулирующих актов, которые обеспечили бы равенство условий предпринимательства. В частности, предусмотрено совершенствование нормативов в отношении искажающих конкуренцию иностранных субсидий, а также меры устранения рисков неплатежеспособности, затрагивающие МСП.

В целом, стратегия сфокусирована на укреплении устойчивости внутреннего рынка ЕС. В связи с этим в тексте отмечено, что единство европейского рынка подверглось серьезным испытаниям из-за закрытия границ и ограничений поставок после вспышки COVID-19. Кризис высветил насущную необходимость обеспечения свободного передвижения людей, товаров, услуг и капитала и важность совместной работы для укрепления устойчивости рынка к сбоям. С этой целью Комиссия, во-первых, предложила Инструмент поддержки единого рынка в чрезвычайных ситуациях (Single Market Emergency Instrument) - решение в русле принципов солидарности и прозрачности, направленное на облегчение трансграничных передвижений в случае будущих кризисов. Новый инструмент призван оказывать финансовую и техническую помощь в решении проблемы критического дефицита товаров, ускорении доступа к продукции и услугам, укреплении сотрудничества в области государственных закупок.

Во-вторых, решено усилить наднациональный надзор за товарным рынком, причем путем наращивания потенциала цифровизации инспекций и сбора данных. Для этого будет создана Целевая группа, обеспечивающая соблюдение требований ЕВР (Single Market Enforcement Task Force).

Наконец, ЕК призвала государства ЕС к участию в механизме предупреждения потенциальных барьеров на пространстве ЕВР, полностью выполнять давно взятые обязательства (наиболее проблемная область – соблюдение директивы об услугах), включая обязательство об уведомлении наднационального регулятора о вводимых национальных ограничениях.

Цитируемое коммюнике – это, скорее, сопровождающий документ. Основные идеи для обновления политики, регулирующей работу ЕВР и отраслей промышленности, вложены в три многостраничных рабочих документа: 1) ежегодный отчет о функционировании ЕВР в 2020 г.; 2) доклад, оценивающий проблему стратегической зависимости ЕС; 3) доклад о состоянии исторически первой сферы заботы интеграционных институтов – производства стали. Далее – кратко о содержании этих документов.

Отчет о Едином рынке представляет интерес с трех позиций. Во-первых, он вводит в действие новый подход к оценке состояния европейской экономики. В его основе – анализ функционирования 14-ти так называемых промышленных экосистем: (аэрокосмическая и оборонная промышленность, агропродовольственная отрасль, строительство, творческая индустрия, цифровая сфера, электроника, энергоемкие отрасли промышленности, энергетика, включая ее возобновляемые источники, здравоохранение, транспорт, экономика социальных благ, розничная торговля, текстильная промышленность, туризм). Во-вторых, отчет обобщает предпринятые Еврокомиссией меры, позволившие поддержать работу рыночного механизма. В-третьих, в нем собраны ключевые показатели динамики кризиса COVID, тенденций в экономике ЕС, в том числе

движения в направлении большей устойчивости, климатической нейтральности и цифровизации.

По приведенным в отчете данным, в 2020 г. экономика ЕС сократилась на 6,3%. Пандемия ударила по ней сильнее, чем любой другой экономической шок в истории ЕС. Названа основная причина падения – введенные государствами-членами в одностороннем порядке ограничения на поставки товаров, оказание услуг и перемещения работников. Так, турфирмы и туроператоры столкнулись с потерей оборота на 80% за последние три квартала 2020 г.; за тот же период воздушный транспорт также потерял от 60% до 70% своих доходов, кинотеатры в ЕС потеряли 70% кассовых сборов, музеи – до 80% доходов (в популярных туристических регионах). Значительно сократились объемы внутрирегиональной торговли (например, в мае 2020 г. на 24%).

Вместе с тем, ограничения позволили накопить товарную массу и спрос. Отсюда – ожидания быстрого восстановления. Согласно последнему прогнозу, экономика ЕС вырастет на 3,7% в 2021 г. и на 3,9% в 2022 г. Так что она достигнет докризисного уровня ВВП быстрее, чем предполагалось согласно экономическому прогнозу от осени 2020 г.<sup>28</sup>. Хотя, по мнению ЕК, мелкий бизнес пострадал достаточно серьезно, но статистика свидетельствует о том, что закрылось не так много предприятий. Предварительные оценки показывают: число малых и средних предприятий (МСП) сократилось только на 1,3%.

В принципе, довольно быстрая мобилизация ресурсов, проведенная властными кругами на всех уровнях, привела к тому, что ситуация в ЕС оказалась не столь драматичной, как ряде других регионов мира. Системы социальной защиты в ЕС сыграли важную роль в смягчении падения занятости: -1,5% в ЕС против -6,2% в США и -5% в Японии. Доля ЕС в мировом экспорте (которая держалась на стабильном уровне 16% в течение последних 10 лет на фоне стремительного роста Китая) за 2020 г. значительно выросла – с 15,9% до 17,3%. В январе 2021 г. промышленное производство восстановилось до уровня, существовавшего до COVID-19, причем, темпами, опережающими основных конкурентов; хотя еще предстоит выяснить, будет ли эта тенденция устойчивой. Негативное влияние коронакризиса на внутрирегиональную торговлю оказалось весьма сильным, но скоротечным. Так, экспорт в пределах пространства ЕВР в апреле 2020 г. сократился более чем на 30% по сравнению с апрелем 2019 г., но быстро восстановился. В декабре 2020 г. внутрирегиональный экспорт оказался на 4,1% выше, чем декабрьский 2019 г.<sup>29</sup>

Один из ключевых показателей отчета – параметр «созидательного разрушения» (в терминологии Й.Шумпетера, “creative destruction” означает вытеснение старого новым под воздействием трансформаций в экономике и конкуренции, способствующих совокупному росту производительности бизнеса) – разница между показателем рождаемости и исчезновения фирм. Для большинства экосистем первый показатель в 2020 г. оказался выше, чем второй, за исключением розничной торговли. Таким образом, ЕК, хотя и с осторожностью, констатирует трансформацию с «созиданием» новых структур.

В отчете упомянуты основные действия ЕК, обеспечившие оперативное устранение препятствий, возникших в пандемию. Особо отмечен ряд руководящих документов: об управлении границами, авиаперевозками, о надзоре за рынком медицинских товаров, о мобильности моряков и сезонных работников, о гармонизации стандартов, координации закупок и стратегическом запасе средств индивидуальной защиты и др. Они позволили улучшить условия перемещения товаров. Организация «зеленых полос» также сыграла положительную роль в сокращении задержек на пограничных переходах. Система

---

<sup>28</sup> Annual Single Market Report 2021 accompanying the Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions Updating the 2020 New Industrial Strategy: Building a stronger Single Market for Europe's recovery {COM. 2021. N 350 final. Brussels, 5.5.2021. P. 5, 11, 14.

<sup>29</sup> Ibid. P.185-194.

оповещения в Евросоюзе об опасных непродовольственных товарах была использована для целей быстрого обмена информацией и доказала свою эффективность

Как указано в обновленной стратегии, пандемия вызвала более глубокое осознание необходимости усиления стратегической автономности ЕС, как технологической, так и промышленной. Проведенный анализ на основе данных о торговле показал, что из 5200 продуктов, импортируемых в ЕС, 137 продуктов (что составляет 6% от общей стоимости импорта товаров ЕС) относятся к категории чувствительных. Так, внешняя зависимость от сырья сильна в энергоемких отраслях и фармацевтике. Около половины всего импорта сырьевых товаров приходится на Китай, за которым следуют Вьетнам и Бразилия. Анализ также выявил проблемы и «зависимости» в области передовых технологий (например, в микроэлектронике). В связи с этим ЕК анонсировала, во-первых, создание под ее эгидой Обсерватории критических технологий, во-вторых, начало второго этапа в изучении проблемы зависимости ЕС от внешнего импорта продуктов, услуг и особенно технологий, имеющих ключевое значение для «двойного перехода» (технологий рециркуляции, кибербезопасности, хранения энергии). В рамках задачи укрепления стратегической автономии ЕК отметила необходимость поощрять диверсификацию международных цепочек поставок, налаживание международных партнерских отношений, создание промышленных альянсов в стратегических областях. Однако промышленные альянсы могут быть поддержаны только в тех случаях, когда они привлекают частных инвесторов для создания прозрачных бизнес-моделей, отвечающих требованиям конкуренции, а также обладают инновационным потенциалом и высокой добавленной стоимостью. Например, Еврокомиссия рассматривает вопрос подготовки Альянса для производства космических пусковых установок. В целом, промышленная политика ЕС, как следует из документа, будет основана на так называемой доктрине открытой стратегической автономии, то есть открытости для международного сотрудничества, когда это возможно, и одновременно защите от недобросовестной практики, в том числе путем принятия автономных мер, когда это необходимо.

Отдельное внимание ЕК уделила сталелитейному сектору европейской экономики. В специальном документе она высказалась за поддержку чистого и конкурентоспособного сталелитейного сектора как базового компонента в работе большинства промышленных экосистем ЕС. Так, строительство, автомобилестроение, судостроение, производство промышленного оборудования и бытовой техники немыслимы без стали. Сталелитейная промышленность Евросоюза насчитывает в настоящий момент более 500 производственных площадок в 23 государствах-членах. В отрасли непосредственно занято 330 тыс. человек, а включая сопутствующую занятость – 2,6 млн рабочих мест. ЕК ожидает, что в ближайшей перспективе предприятия отрасли начнут больше инвестировать в исследования и разработки, переосмыслят свои производственные процессы и обеспечат существенное сокращение выбросов, чтобы оставаться конкурентоспособными. Комиссия, со своей стороны, обеспечит финансовую поддержку прорывных технологий производства «чистой» стали. Как указано в документе, специальная Группа высокого уровня по энергоемкой промышленности еще в 2019 г. разработала генеральный план перехода сталелитейной и других энергоемких отраслей промышленности на безотходные и климатически нейтральные технологии к 2050 г. Следующие пять лет, как ожидается, станут решающими для ЕС в этом плане.

#### **Литература:**

1. Циреничиков В.С. Новая промышленная стратегия Евросоюза. // *Европейский Союз: факты и комментарии (март-май 2020 г.)*. 2020. № 100. С.43-49. DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts220204349>
2. Шумпетер Й. Процесс «созидательного разрушения». // *Капитализм, социализм и демократия: Пер. с англ. /Предисл. и общ. ред. В.С.Автономова*. М.: Экономика, 1995. Гл. 7.
3. *Updating the 2020 New Industrial Strategy: Building a stronger Single Market for Europe's recovery*. 5 mai. 2021. COM/ 2021/ N 350.
4. *Annual Single Market Report 2021 accompanying the Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the*

*Regions Updating the 2020 New Industrial Strategy: Building a stronger Single Market for Europe's recovery* {COM. 2021. N 350 final. Commission staff working document. Brussels, 5.5.2021.

5. *Strategic dependencies and capacities Accompanying the Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions Updating the 2020 New Industrial Strategy: Building a stronger Single Market for Europe's recovery* {COM. 2021. N 350 final. Commission staff working document. Brussels, 5.5.2021.

УДК 327.7

**Алексей ДОМАНОВ\***

## ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА ЕС (март-май 2021)

**Ключевые слова:** газотранспортная сеть, «низкоуглеродный» водород, АЭС в Островце, «Европейский климатический закон», финансирование устойчивого развития, возобновляемая энергетика

В преддверии климатического саммита, намеченного президентом США Дж.Байденом на 22-23 апреля, органы ЕС стремились продемонстрировать лидерам крупнейших держав свою решимость и сплочённость в борьбе с загрязнением окружающей среды. Таким «сильным сигналом миру», по словам министра по климатической политике Португалии (государства-председателя Совета ЕС) Ж.Фернандеса<sup>30</sup>, стало согласование текста «Европейского климатического закона» (обновлённого регламента 2018/1999) представителями Совета и Европейского парламента (ЕП) 21 апреля. По итогам шестого за полгода 14-часового раунда переговоров евродепутаты согласились на основные условия министров энергетики, касающиеся объёма и срока сокращения выбросов парниковых газов.

Действительно, вместо желаемого<sup>31</sup> снижения данного показателя на 60% к 2030 г. по сравнению с 1990 г. ЕП довольствовался целью, определённой Советом, – лишь 55%. Парламентарии пошли на такой шаг, владея информацией от Европейской комиссии (ЕК), которая полгода назад<sup>32</sup> выявила особенность методики подсчёта выбросов, предложенной министрами: 2,2% из требуемых 55% будут считаться «автоматически» удалёнными из атмосферы с помощью лесных насаждений, то есть без изменения производства.

Воздействие новых норм на промышленность государств-членов смягчено также тем, что документ требует уменьшить на 55% выбросы не только углекислого, но и других парниковых газов. Более того, объём сокращения CO<sub>2</sub> ограничен 225 млн т<sup>33</sup>.

Что касается хронологических рамок документа, закреплена лишь цель на 2030 г. Стороны условились поставить цели на 2040 г. через три года, после расчёта Комиссией «углеродного бюджета» до 2050 г. (максимума выбросов всех стран ЕС, совместимого с Парижским соглашением)<sup>34</sup>. Принципы формирования квоты до 2050 г., за которые выступал ЕП, были отклонены Советом: распределять усилия между государствами-членами, наметив ориентир для каждого из них, министры пока не готовы.

В то же время, делегаты от ЕП сохранили в тексте новый механизм мониторинга энергетической политики отдельных государств-членов – и Европейский научный совет по изменению климата при Европейском агентстве по окружающей среде. Среди 15 членов создаваемой структуры лишь двое могут быть соотечественниками, каждые

---

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts2202119>

<sup>30</sup> ВQE. 2021. N 12703. 21.04.

<sup>31</sup> ВQE. 2020. N 12614. 03.12.

<sup>32</sup> ВQE. 2020. N 12562. 20.09.

<sup>33</sup> ВQE. 2021. N 12703. 21.04.

<sup>34</sup> EU Negotiators Strike Deal on Climate 'Law of Laws' // EUobserver. 21.04.2021. URL: <https://euobserver.com/climate/151620> (дата обращения 10.06.2021).

четыре года будет происходить полная ротация, одной из функций будет расчёт «углеродного бюджета» для каждой страны<sup>35</sup>.

Другим примером сопротивления национального государства решению наднационального органа стал отказ Польши закрыть угольную шахту в Турове<sup>36</sup>. Вопреки решению Европейского суда от 21 мая<sup>37</sup>, постановившего немедленно прекратить добычу из-за вреда окружающей среде, премьер-министр страны М.Моравецкий не намерен исполнять это предписание, мотивировав отказ «угрозой энергетической безопасности».

Кроме того, государства-члены ЕС не позволили принять в изначальном виде обновлённый регламент о трансъевропейских энергетических сетях (TEN-E). «Камнем преткновения» стало предложение ЕК исключить газовые инфраструктурные проекты из числа адресатов поддержки, предусмотренной данным законопроектом (в частности, из списка международных «проектов совместной заинтересованности»)<sup>38</sup>. При этом Комиссия мотивировала свою позицию сдержанно, не призывая прекратить финансировать углеводороды: из пояснений авторов документа следует, что на некоторых территориях газ позволит отказаться от угля перед дорогостоящим переходом на возобновляемую энергетику. Тем не менее, начатых и уже оплаченных проектов достаточно для того, чтобы завершить строительство опорных объектов газотранспортной сети ЕС<sup>39</sup>.

Солидарность с ЕК к июню выразили лишь 11 государств, которые либо быстро наращивают долю возобновляемой энергетики в энергобалансе (например, Германия и Австрия), либо управляются антироссийскими политиками (Латвия и Эстония)<sup>40</sup>. В этой ситуации к концу весны португальское председательство в Совете ЕС не успело получить согласие большинства министров на компромиссное предложение: разрешить до 2030 г. финансировать переоборудование газопроводов и газохранилищ в водородные объекты<sup>41</sup>.

ЕК также была благосклонно настроена к газовым проектам при разработке делегированного акта во исполнение регламента 2020/852 «О подходе к стимулированию финансирования устойчивого развития» (другое общеупотребительное краткое название - «О таксономии») от 18 июня прошлого года<sup>42</sup>. Этот документ, изданный 21 апреля перед климатическим саммитом, установил критерии оценки экологичности различных видов экономической деятельности. На основе этих параметров Комиссия предполагала выделять субсидии энергетическим проектам, а также поощрять частных инвесторов в эти объекты<sup>43</sup>.

В предварительной версии акта, направленной государствам-членам 20 марта<sup>44</sup>, получение электроэнергии из природного газа и установка газовых обогревателей считались «действиями для перехода» (“transitional activity”) к декарбонизации. Таким образом, их финансирование считалось уместным в отсутствие «низкоуглеродных технических и экономических альтернативных вариантов», если модернизация наполовину сократит выбросы парниковых газов (например, по сравнению с угольной генерацией) до уровня 270 грамм эквивалента CO<sub>2</sub> на кВтч, из них углекислого газа – до 100 грамм на кВтч.

---

<sup>35</sup> EU to Establish Climate Change Science Advisory Board // Science. Business. 22.04.2021. URL: <https://sciencebusiness.net/news/eu-establish-climate-change-science-advisory-board> (дата обращения 10.06.2021).

<sup>36</sup> BQE. 2021. N 12726. 25.05.

<sup>37</sup> BQE. 2021. N 12724. 22.05.

<sup>38</sup> BQE. 2020. N 12623. 16.12.

<sup>39</sup> BQE. 2021. N 12686. 26.03.

<sup>40</sup> BQE. 2021. N 12731. 02.06.

<sup>41</sup> BQE. 2021. N 12727. 27.05.

<sup>42</sup> Sustainable finance taxonomy - Regulation (EU) 2020/852 // European Commission. 18.06.2020. URL: [https://ec.europa.eu/info/law/sustainable-finance-taxonomy-regulation-eu-2020-852\\_en](https://ec.europa.eu/info/law/sustainable-finance-taxonomy-regulation-eu-2020-852_en) (дата обращения 10.06.2021).

<sup>43</sup> BQE. 2021. N 12703. 21.04.

<sup>44</sup> BQE. 2021. N 12684. 23.03.

Использование газового топлива было изъято из итогового текста делегированного акта из-за противодействия некоторых евродепутатов (в частности, составителя профильного доклада ЕП Б.Эйххута из фракции «зелёных»<sup>45</sup>) и пяти некоммерческих организаций, на несколько недель покинувших профильную рабочую группу при ЕК - Платформу устойчивого финансирования<sup>46</sup>. Однако ЕК намерена до конца года включить упомянутые нормы в следующие делегированные акты, предусмотренные тем же регламентом<sup>47</sup>.

Более того, некоторые нормы, благоприятные для поставщиков газа, сохранились и в принятом тексте. В последние месяцы доработки делегированного акта расширен доступ к финансированию для «низкоуглеродного» водорода, получаемого из метана: в первоначальной версии документа экологичными считались объекты с выбросами лишь 2,256 кг эквивалента CO<sub>2</sub> на каждый кг водорода, а авторы финальной версии текста подняли этот порог на треть (до 3 кг). Также ЕК предусмотрела возможность поддержки переоборудования газохранилищ в ёмкости для водорода.

Перспектив финансовой поддержки в рамках «зелёного курса» не лишилась и ядерная энергетика. Еврокомиссия изначально отложила этот вопрос, вынеся эту отрасль за рамки первоначальной версии данного акта до оценки рисков атомной генерации. Однако под давлением некоторых государств-членов (прежде всего, Франции<sup>48</sup>) процесс был ускорен: как только Объединённый исследовательский центр при ЕК в своём докладе приравнял опасность АЭС для здоровья к рискам от ГЭС и других возобновляемых источников энергии («если рассматривать нерадиационные эффекты»), Комиссия обещала включить ядерные реакторы в следующий делегированный акт, детализирующий регламент о таксономии<sup>49</sup>.

Радиационную опасность атомной энергетики эксперты ЕС также оценили невысоко. Сдержанная формулировка этого доклада (серьёзные аварии реакторов «крайне маловероятны, но не могут быть исключены со 100%-ной определённостью») сопровождается обнадеживающим пояснением, что механизмы предупреждения инцидентов значительно усовершенствованы со времён Чернобыльской катастрофы, и «частота отказов современных генерирующих установок является самой низкой среди всех технологий получения электричества»<sup>50</sup>.

Примечательно, что такая позиция авторов доклада соответствует оценкам экспертов Европейской группы регулирующих органов по вопросам ядерной безопасности (ENSREG), рассмотревших устройство АЭС в белорусском Островце. В докладе, принятом данной структурой 3 марта, отмечено, что оператор станции выполнил основные требования безопасности, выдвинутые наблюдателями в прошлом году, что позволило перейти к следующей фазе мониторинга — контролю над исполнением вторичных рекомендаций представителей ЕС<sup>51</sup>.

#### **Литература:**

1. *Bulletin Quotidien Europe. September 2020-May 2021.*
2. Белов В.Б. Европейский альянс чистого водорода // *Научно-аналитический вестник Института Европы РАН.* 2020. № 5. С.52-59.
3. Кавешников Н.Ю. Европейский Союз: экономический рост без роста энергопотребления? // *Научно-аналитический вестник Института Европы РАН.* 2018. № 4. С.41-49.
4. Ночвина Б.А., Рвачев О.В. Роль Российской Федерации на европейском газовом рынке // *Научно-аналитический вестник Института Европы РАН.* 2019. № 4. С.68-74.
5. Чинкова Е.А. Экспорт российского природного газа в страны Европы // *Современная Европа.* 2019. № 3. С.182-190.

---

<sup>45</sup> ВQE. 2021. N 12698. 14.04.

<sup>46</sup> ВQE. 2021. N 12730. 01.06.

<sup>47</sup> ВQE. 2021. N 12703. 21.04.

<sup>48</sup> ВQE. 2021. N 12685. 25.03.

<sup>49</sup> ВQE. 2021. N 12688. 30.03.

<sup>50</sup> Ibid.

<sup>51</sup> ВQE. 2021. N 12671. 05.03.

6. Elkerbout M., Egenhofer C., Núñez Ferrer J., Cătuți M., Kustova I., Rizos V. *The European Green Deal after Corona: Implications for EU Climate Policy* // CEPS. 2020.31 Marc.
7. *EU to Establish Climate Change Science Advisory Board* // *Science. Business*.2021. 22.04
8. *EU Negotiators Strike Deal on Climate 'Law of Laws'* // *EUobserver*. 2021. 21.04.
9. *Sustainable Finance Taxonomy - Regulation (EU) 2020/852* // *European Commission*. 2020. 18.06.

УДК 338.28

**Вадим ЦИРЕНЩИКОВ\***

## **СТРАТЕГИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА ЕС В ОБЛАСТИ НАУЧНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ И ИННОВАЦИЙ**

*Ключевые слова:* ЕС, Еврокомиссия, научные исследования и инновации, стратегия, международное сотрудничество

Признавая насущную необходимость выработки адекватных ответов на появляющиеся новые вызовы международного сотрудничества в инновационной сфере, определяемые, в частности, усилением и углублением интеграционных процессов, возросшей потребностью в обеспечении устойчивого развития, открытостью научных исследований и рядом прочих факторов, Еврокомиссия выступила с предложением реализации нового подхода к такому взаимодействию, обнаружение которого можно признать наиболее важным событием истекшего квартала.

Этот подход изложен в опубликованном 18 мая докладе «Глобальный подход к европейской стратегии в области научных исследований и инноваций в контексте международного сотрудничества в меняющемся мире»<sup>52</sup>. Документ декларирует приверженность ЕС открытости в международном сотрудничестве в области научных исследований и инноваций при соблюдении равных условий и взаимности, определяемых фундаментальными ценностями. Подход ЕС нацелен на усиление ведущей роли ЕС в поддержке многостороннего сотрудничества для выработки новых ответов на вызовы со стороны «зеленой» и «цифровой» экономики, здравоохранения, социального и инновационного развития.

Новый подход в предлагаемой стратегии, по замыслам Еврокомиссии, призван обеспечить следующие меры:

- ориентация двухстороннего инновационного сотрудничества Евросоюза на совместимость с европейскими интересами и ценностями, а также на усиление «открытой стратегической автономии»;
- мобилизация деятельности в области науки, технологий и инноваций на ускорение устойчивого и инклюзивного роста экономики и перехода стран с низкими и средними доходами населения на стабильное социально-экономическое развитие;
- реализация совместных инициатив при участии представителей ЕС, стран Евросоюза и финансовых институтов для повышения эффективности предпринимаемых действий<sup>53</sup>.

Эти мероприятия Стратегии сотрудничества, следует рассматривать в качестве ориентиров в реализации международной составляющей новых программ ЕС в гражданских научных исследованиях, программы «Горизонт Европа» и других проектов. В ней особое внимание уделяют сохранению приверженности ЕС международной

---

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts220212226>

<sup>52</sup> The Global Approach to Research and Innovation Europe's strategy for international cooperation in a changing world. COMMUNICATION FROM THE COMMISSION TO THE EUROPEAN PARLIAMENT, THE COUNCIL, THE EUROPEAN ECONOMIC AND SOCIAL COMMITTEE AND THE COMMITTEE OF THE REGIONS. P.1, COM (2021) 252 final on. Brussels, 18.05.2021. URL: [https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/research\\_and\\_innovation/strategy\\_on\\_research\\_and\\_innovation/documents/ec\\_rtd\\_com2021-252.pdf](https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/research_and_innovation/strategy_on_research_and_innovation/documents/ec_rtd_com2021-252.pdf) (дата обращения 28.05.2021).

<sup>53</sup> Ibid. P.2.

открытости и соблюдению фундаментальных ценностей в научно-исследовательской и инновационной деятельности. Для поддержки открытости миру и научному обмену Евросоюз намерен повысить свою привлекательность в качестве центра, обеспечивающего проведение в короткие сроки высококачественных научных исследований и воспроизводство инноваций на основе соблюдения принципов свободы мышления, развития критического отношения к исследуемым явлениям, существующим аргументации и официальным суждениям. В документе отмечено, что «Евросоюз видит свою задачу в предоставлении ученым и инноваторам демократических, инклюзивных и стимулирующих условий для деятельности. Он не приемлет политического влияния на академическую свободу и обеспечивает защиту и возможность осуществления научных исследований в интересах общества при соблюдении Хартии основных прав Европейского Союза»<sup>54</sup>. Более того, в Стратегии предложена модель инновационной экосистемы, в которой права на интеллектуальную собственность обеспечивает независимая судебная система. В этом случае защита и поддержка в обеспечении прав на такую собственность будет, как полагают, содействовать стимулированию и распространению технологических инноваций, повышая социально-экономическое благополучие.

Стратегия ориентирует ЕС на поддержку занятого в НИОКР персонала, в частности в форме дальнейшего стимулирования его обучения и мобильности в ходе развития мировой инновационной экосистемы. Полагают, что сохранение открытости миру может послужить укреплению лидерства ЕС в сфере научных исследований и инноваций. Внешние партнеры ЕС, вне зависимости от места нахождения или резидентства смогут принять участие в большинстве проектов программы «Горизонт Европа». ЕС намерен финансировать во многих случаях это соучастие, в том числе будет поощрять страны с низкими и средними доходами.

Предлагаемая стратегия призывает уделять повышенное внимание налаживанию взаимопонимания с международными партнерами по вопросам академической свободы, этики и добросовестности в научной деятельности, гендерному равенству, разнообразию и инклюзивности, открытых данных и открытой науки, стандартизации, разработки политики на основе фактических данных и научной дипломатии.

*Академическую свободу*, добросовестность в осуществлении научной деятельности и институциональную автономность эксперты относят к основам формирования университетов и учреждений высшего образования ЕС. Поэтому считают, что страны Евросоюза должны продвигать и защищать эти общие фундаментальные ценности на международной арене и поддерживать принципы, закрепленные в «Боннской декларации о свободе научных исследований по отношению к третьим странам»<sup>55</sup>.

Быстрое развитие новых технологий вызывает необходимость постоянной оценки текущих вызовов на предмет приемлемости ответов на них с учетом существующих *этических норм* и возможных социально-экономических последствий.

В соответствии с положениями новой Стратегии ЕС следует Европейскому кодексу поведения в части добросовестности осуществления научных исследований, который на международном уровне признают в качестве основы саморегулирования всех научных и общеобразовательных дисциплин для всех научно-исследовательских организаций. Европейская комиссия считает эти нормы обязательными для научно-исследовательских проектов, получающих бюджетную поддержку ЕС, а также модель поведения для всех организаций и научных исследователей Европы.

Проблематика *гендерного равенства* как одного из основных принципов международного инновационного сотрудничества рассматривается в Стратегии в соответствии с принятыми на 2020-2025 гг. ориентирами в области гендерного равенства

---

<sup>54</sup> Ibid.

<sup>55</sup> Bonn Declaration on Freedom of Scientific Research. Bmbf. 2020.

URL: [https://www.bmbf.de/files/10\\_2\\_2\\_Bonn\\_Declaration\\_en\\_final.pdf](https://www.bmbf.de/files/10_2_2_Bonn_Declaration_en_final.pdf) (дата обращения 21.05.2021).

и положениями о его поддержке во внешних операциях<sup>56</sup>. В ЕС полагают, что обсуждение этих вопросов с внешними странами будет способствовать практической реализации преимуществ такого подхода на мировом уровне.

Исходя из того, что максимальная взаимная *открытость данных о научных исследованиях, их стандартизация* и взаимодополняемость идут на пользу всем участникам, Еврокомиссия намерена продолжать поддерживать названное направление, в частности участвуя в таких организациях и платформах, как Альянс данных о научных исследованиях (Research Data Alliance) и Комитет по научным и технологическим данным Международного совета по науке, а также ОЭСР, ООН и G7. В качестве важного результата такой деятельности Комиссия видит создание базы данных FAIR (findable, accessible, interoperable, and reusable), которые будут легко доступными, поддающимися взаимному и вторичному использованию. Комиссия собирается поддержать и международный проект Европейского облака открытой науки (the European Open Science Cloud).

Для упрочения лидирующей роли в качестве организации, устанавливающей мировые стандарты, Евросоюз считает необходимым активизировать свое участие в международных проектах в области преднормативных исследований и стандартизации.

Важное место в совершенствовании стратегии занимает *научная дипломатия*. Еврокомиссия обоснованно считает, что ЕС и его государства-члены уже стали ведущими практиками в разработке этого инструмента политики. Тем не менее, его совершенствование требует, как отмечают в предложенной стратегии, дальнейшего усиления международного сотрудничества в этой области, включая расширение взаимодействие с информационными сетями мирового значения.

Европейские эксперты считают, что концентрация внимания международной политики ЕС и политики в сфере безопасности на проблематике научного и технологического развития в форме научной дипломатии сможет содействовать более эффективному использованию мягкой силы и обеспечению экономических интересов и ценностей ЕС. Важную роль в этом призвана сыграть разработка в текущем году Еврокомиссией и странами Евросоюза принципов международного сотрудничества в сфере научных исследований и инноваций в рамках «ERA Forum for Transition»<sup>57</sup> и дальнейшее их обсуждение на многосторонних встречах со странами-партнерами и на международных форумах.

*Перебалансировка глобального подхода ЕС к международным исследованиям и инновациям* в направлении достижения равноправных условий взаимодействия в этой области с соблюдением взаимных интересов и большей открытости к сотрудничеству на мировом уровне составляет другую важную составляющую предложенной стратегии. Целью этих перемен декларируют обеспечение лучшей защиты интересов ЕС, ценностей, экспертизы и устойчивости при широкой открытости к международному сотрудничеству. ЕК предлагает решительно продвигать меры по совершенствованию защиты прав интеллектуальной собственности, поощрять «справедливые инновационные системы». Комиссия намерена активизировать обсуждение этих вопросов на международных конференциях с участием авторитетных организаций мирового значения, таких как ВТО и ВОИС, а также, если это целесообразно, напрямую со странами, не входящими в ЕС, в ходе различных обсуждений и в рамках соответствующих соглашений, таких как Соглашение об ассоциированном участии в рамочных программах научных исследований ЕС, Соглашение о научном и технологическом сотрудничестве между странами

---

<sup>56</sup> *A Union of Equality: Gender Equality Strategy 2020-2025* (COM/2020/152 final). URL: [https://ec.europa.eu/international-partnerships/system/files/swd\\_2020\\_284\\_en\\_final.pdf](https://ec.europa.eu/international-partnerships/system/files/swd_2020_284_en_final.pdf) (дата обращения 05.03.2021).

<sup>57</sup> EUROPEAN COMMISSION LAUNCHES PACT FOR RESEARCH & INNOVATION IN EUROPE. VPH INSTITUTE. 20.04.2021. URL: <https://era.gv.at/news-items/era-forum-for-transition-established-to-realise-the-new-european-research-area/> (дата обращения 05.05.2021).

Евросоюза и государствами, не входящими в него, Соглашения о торгово-инвестиционном сотрудничестве и Соглашение по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности (ВТО ТРИПС). К тому же Еврокомиссия намерена от имени ЕС проводить переговоры о формировании целевых «дорожных карт» совместных научных исследований и инноваций со странами, не входящими в Евросоюз, но обладающими мощной научно-исследовательской базой. В этих «дорожных картах», представляющих собой документы, не имеющие обязательной силы, будут обозначены рамочные условия осуществления проектов, а также определены основные этапы и сроки реализации.

Пропагандируемый в стратегии курс на открытость участия в международном научном и инновационном сотрудничестве сопровождается многочисленными положениями, предусматривающими его существенные ограничения, когда это оправдано необходимостью, например, в части защиты стратегических активов, интересов оборонной политики, безопасности или автономии в определенных областях научных исследований и инноваций. В дополнение к этим и другим уже законодательно обоснованным и действующим ограничениям Еврокомиссия намерена в рамках новой стратегии распространить ограничительные меры на области научных исследований и образования, подверженные иностранному влиянию. В частности, ЕК планирует выработать в 2021 г. рекомендации, направленные на: а) защиту фундаментальных ценностей в плане обеспечения академической свободы, целостности и институциональной автономии, б) ограждение студентов, научных работников и инноваторов, а также ключевых результатов исследований от принудительного, скрытого, обманного или коррумпированного воздействия иностранных субъектов. Это направление ЕК намерена поддерживать и за счет введения до конца 2022 г. свода практических правил по рациональному использованию прав на интеллектуальную собственность с целью повышения осведомленности университетов, научных организаций и бизнеса о важности знаний об управлении и интеллектуальной собственности в международном контексте.

Заключительная часть текста Стратегии посвящена *вопросам объединения усилий на мировом уровне для совместного решения глобальных проблем, а также регулирования международного сотрудничества Евросоюза со странами и регионами, имеющими приоритетное значение для Евросоюза.*

*Стратегия предусматривает дальнейшее наращивание лидерства ЕС в сотрудничестве по переводу мировой экономики на «зеленые рельсы».* Наряду с уже довольно масштабными многосторонними международными научно-исследовательскими проектами в этой области, в ходе осуществления рамочных и других программ научных исследований, как правило, с широким привлечением третьих стран, ЕС намерен существенно активизировать свою деятельность в будущем за счет участия в ряде важных международных проектов мирового значения. Среди них: «Всеатлантический альянс по исследованию океана» (стимулирование международного сотрудничества в области морских научных исследований и инноваций), «Миссия Инновация» (инициатива по поддержке инноваций в области чистой энергетики), «Международный биоэкономический форум» и ряд других.

Еще один важный вектор Стратегии - *стимулирование процессов цифровизации экономики* в соответствии с установками прогностической программы Еврокомиссии «2030 Компас цифровизации: европейский путь в десятилетие цифровизации»<sup>58</sup>. Эта программа предназначена ориентировать деятельность Евросоюза на разработку общего

---

<sup>58</sup> 2030 Digital Compass: the European way for the Digital Decade. COMMUNICATION FROM THE COMMISSION TO THE EUROPEAN PARLIAMENT, THE COUNCIL, THE EUROPEAN ECONOMIC AND SOCIAL COMMITTEE AND THE COMMITTEE OF THE REGIONS. EUROPEAN COMMISSION. COM (2021) 118 final Brussels, 09.03.2021. URL: [https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/communication-digital-compass-2030\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/communication-digital-compass-2030_en.pdf) (дата обращения 20.05.21).

подхода к технологическому развитию и управлению этой сферой, включая области международного взаимодействия и стандартизации. В качестве главных на этом направлении в Стратегии сформулированы следующие задачи: усиление совместной научно-исследовательской деятельности, включая значимые для промышленности проекты, обеспечение лидерства Евросоюза в передовых технологиях, таких как 6G, использование цифровых технологий для ответов на экологические вызовы и предотвращение изменения климата. В числе этих задач также создание мощного «цифрового партнерства», базирующегося на следующих четырех основополагающих принципах программы «2030 Компас цифровизации»:

- политика и управление на благо человека;
- адаптированные и улучшенные решения для цифровой связи;
- инновационное партнерство в рамках инновационных экосистем и исследований в области цифровизации;
- партнерство в области применения ключевых технологий, таких как искусственный интеллект, блокчейн, интернет вещей, большие данные, в «зеленых» преобразованиях, в здравоохранении и образовании.

В части регулирования международного сотрудничества Евросоюза со странами и регионами, имеющими приоритетное значение для Евросоюза, обеспечения равных условий взаимодействия и соблюдения взаимных интересов Еврокомиссия считает особо важным согласовать: а) Совместную «дорожную карту» ЕС-Китай по вопросам перспективного сотрудничества в области науки, технологии и инноваций в качестве предварительного условия дальнейшего сотрудничества, б) «Стратегическую дорожную карту плана действий ЕС-СЕЛАК»<sup>59</sup> в аналогичных областях. Она намерена также поддерживать диалог по вопросам взаимодействия в сфере науки и технологии ЕС-АСЕАН. Оставаться высоко актуальным многостороннее международное сотрудничество в рамках программы «Горизонт Европа», в том числе и со странами Африки.

Успех реализации представленной Стратегии Еврокомиссия в значительной мере связывает с налаживанием мониторинга ее мероприятий, принимая в расчет, в частности, объемы ресурсов, вовлекаемых в совместные проекты научно-технического сотрудничества и количество совместных публикаций по результатам.

#### **Литература:**

1. *The Global Approach to Research and Innovation Europe's strategy for international cooperation in a changing world. COMMUNICATION FROM THE COMMISSION TO THE EUROPEAN PARLIAMENT, THE COUNCIL, THE EUROPEAN ECONOMIC AND SOCIAL COMMITTEE AND THE COMMITTEE OF THE REGIONS* Brussels, 18.05.2021. P.1, COM (2021) 252 final on.
2. *Bonn Declaration on Freedom of Scientific Research. Bmbf. 2020.*
3. *A Union of Equality: Gender Equality Strategy 2020-2025 (COM/2020/152 final).*
4. *EUROPEAN COMMISSION LAUNCHES PACT FOR RESEARCH & INNOVATION IN EUROPE. VPH INSTITUTE. 20.04.2021.*
5. *2030 Digital Compass: the European way for the Digital Decade. COMMUNICATION FROM THE COMMISSION TO THE EUROPEAN PARLIAMENT, THE COUNCIL, THE EUROPEAN ECONOMIC AND SOCIAL COMMITTEE AND THE COMMITTEE OF THE REGIONS. EUROPEAN COMMISSION. Brussels, 9.3.2021 COM (2021) 118 final.*
6. *EUROPEAN COMMISSION LAUNCHES PACT FOR RESEARCH & INNOVATION IN EUROPE. VPH INSTITUTE. 20.04.2021.*
7. *2030 Digital Compass: the European way for the Digital Decade. COMMUNICATION FROM THE COMMISSION TO THE EUROPEAN PARLIAMENT, THE COUNCIL, THE EUROPEAN ECONOMIC AND SOCIAL COMMITTEE AND THE COMMITTEE OF THE REGIONS. EUROPEAN COMMISSION. COM (2021) 118 final Brussels, 09.03.2021.*

---

<sup>59</sup> СЕЛАК - Сообщество стран Латинской Америки и Карибского бассейна.

## ОБНОВЛЕНИЕ ПРОМЫШЛЕННОЙ СТРАТЕГИИ ЕС

*Ключевые слова:* ЕС, Европейская комиссия, устойчивое развитие, промышленность, промышленная стратегия, пандемия коронавируса, производственная и технологическая зависимость.

Среди многочисленных событий истекшего квартала в области промышленной политики особо значимым представляется опубликованный Еврокомиссией 5 мая доклад, посвященный очередному усовершенствованию этой политики ЕС, под названием «Обновление вновь принятой в 2020 г. промышленной стратегии: построение более сильного Единого рынка для восстановления Европы». Этот доклад и сопровождающие его 3 рабочих документа Еврокомиссии, были направлены Европарламенту, Совету министров, Европейскому экономическому и социальному комитету и Комитету регионов с целью учета содержащихся в них положений и рекомендаций, новых обстоятельств, возникших после кризиса COVID-19 в работе по совершенствованию инновационного развития региона<sup>60</sup>. В первом из этих документов – «Стратегические зависимости и возможности» представлены результаты анализа стратегических зависимостей и возможностей Европы в ряде критических для экономического развития областях<sup>61</sup>. Во втором – «Годовой доклад 2021 о состоянии Единого рынка» проанализировано развитие европейской экономики по результатам оценки 14 промышленных экосистем<sup>62</sup>. И, наконец, в третьем – «Конкурентоспособная и чистая европейская сталелитейная промышленность» представлены вызовы, стоящие перед ее развитием, а также рассмотрены инструменты ее регулирования<sup>63</sup>.

Зампредседателя Еврокомиссии Валдис Домбровскис следующим образом охарактеризовал основные задачи, преследуемые новой стратегией: «По мере того, как мы выходим из пандемии COVID-19, мы направляем нашу обновленную промышленную стратегию на то, чтобы усилить позиции Европы как глобального промышленного лидера, обеспечить конкурентное преимущество в цифровых и зеленых технологиях»<sup>64</sup>. «Мы будем стремиться к сотрудничеству с партнерами-единомышленниками везде, где сможем, чтобы поддерживать открытую, справедливую и основанную на правилах торговлю, уменьшать стратегическую зависимость, разрабатывать будущие стандарты и правила. В то же время мы готовы действовать автономно всякий раз, когда это необходимо, чтобы защититься от недобросовестных действий и сохранить целостность единого рынка».

---

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts220212730>

<sup>60</sup> Updating the 2020 New Industrial Strategy: Building a stronger Single Market for Europe's recovery. Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions. Brussels, 05.05.2021. URL: <https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/communication-new-industrial-strategy.pdf> (дата обращения 25.05.2021).

<sup>61</sup> Strategic dependencies and capacities. COMMISSION STAFF WORKING DOCUMENT Accompanying the Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions. URL: [https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/swd-strategic-dependencies-capacities\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/swd-strategic-dependencies-capacities_en.pdf) (дата обращения 20.05.2021).

<sup>62</sup> Annual Single Market Report EUROPEAN COMMISSION Brussels, 5.5.2021 SWD(2021) 351 final COMMISSION STAFF WORKING DOCUMENT. 2021

<sup>63</sup> Towards competitive and clean European steel. EUROPEAN COMMISSION. COMMISSION STAFF WORKING DOCUMENT. Brussels, 5.5.2021 SWD(2021) 353 final

<sup>64</sup> European Commission - Press release. Updating the 2020 Industrial Strategy: towards a stronger Single Market for Europe's recovery. Brussels, 5 May 2021. URL: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP\\_21\\_1884](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP_21_1884) (дата обращения 20.05.2021).

Здесь важно отметить, что регулярное обновление промышленной политики обусловлено ее превращением в инструмент экстренной реализации насущных корректировок экономического курса региона в соответствии с объективными требованиями современного развития. Происходит кардинальное расширение спектра и акцентирование ее инновационных приоритетов, нацеленных на формирование региональной инновационной экономики устойчивого развития<sup>65</sup>.

Новая стратегия сохраняет преемственность приоритетов предыдущей промышленной политики, обнародованной в докладе Еврокомиссии в марте 2020 г., еще до момента признания Всемирной организацией здравоохранения COVID-19 в качестве пандемии. Главное отличие в том, что в новой версии предпринята попытка учесть уроки из кризиса, вызванного этим заболеванием, с целью поддержки выхода из него и обеспечения «открытой стратегической автономии». Эта стратегия предлагает новые меры для усиления устойчивости Европейского единого рынка, особенно в кризисные периоды, а также обращает внимание на необходимость более глубокого осознания зависимости Европы в ключевых стратегических областях и представляет набор инструментов для ее нивелирования. Важное внимание в ней уделено насущным потребностям в идентификации и мониторинге основных индикаторов конкурентоспособности экономики Евросоюза. В частности, процессов формирования Единого рынка, роста эффективности народного хозяйства, международной конкурентоспособности, государственных и частных капиталовложений и инвестиций в НИОКР.

Ядро обновленной стратегии составляет проблематика малых и средних предприятий (МСП), включая их специальную финансовую поддержку и меры по активизации участия в обеспечении двуединого (зеленого и цифрового) перехода к качественно новой экономике.

Реализацию данной стратегии Еврокомиссия намерена осуществлять, прежде всего, по следующим направлениям.

*Усиление устойчивости Единого рынка.* Этот рынок, по мнению экспертов Комиссии, прошел серьезные испытания пандемией коронавируса в результате закрытия государственных границ, ограничения поставок и фрагментации хозяйственной деятельности. С целью устранения этих и других негативных последствий пандемии, восстановления свободного движения рабочей силы, товаров, услуг и капитала Еврокомиссия предлагает, в частности, осуществление следующих мер.

- Использовать инструмент чрезвычайной поддержки – инфраструктурное обеспечение устранения этих негативных последствий в случае возникновения подобных кризисных ситуаций в будущем. Этот инструмент призван гарантировать большую открытость и согласованность действий в обнаружении и устранении нехватки имеющих критическое значение для экономики продуктов и услуг путем обеспечения их доступности и усиления взаимодействия в области оказания соответствующих государственных закупок.

- Добиться полного применения государствами-членами действующей директивы ЕС об услугах. Цель ЕК - выявление и устранение, новых потенциальных препятствий, а также контроль выполнения существующих обязательств.

- Продлить продолжительность жизни продукции на рынке. Для этого ЕК будет поддерживать деятельность национальных официальных лиц, следящих за процессами цифровизации контроля и сбора соответствующих данных.

- Мобилизовать значительные инвестиции для поддержки МСП, включая разработку и внедрение альтернативных механизмов урегулирования споров,

---

<sup>65</sup> Циренчиков В.С. Очередная версия промышленной политики ЕС // Современная Европа. 2020. № 6. С.153-162.

предусматривающих отсрочки платежей для МСП и устранение для них рисков неплатежеспособности.

*Решение вопросов стратегической зависимости ЕС.* Предложено особое внимание уделять тому обстоятельству, что открытость является важным источником роста и стабильности для ЕС, который для многих партнеров является главным импортером и экспортером. Негативные последствия пандемии для торговли и инвестиций выдвигает на повестку дня рассмотрение стратегической зависимости региона как в технологической, так и производственной сферах.

В рамках этой инициативы Комиссия уже провела соответствующее исследование по данным торговой статистики. Его результаты показали, что из 5200 импортируемых товаров, по 137 из них, представляющих 6% от общего объема импорта, ЕС находится в критической зависимости от внешних поставщиков. Это, прежде всего, относится к энергоинтенсивным сырьевым отраслям промышленности и сфере здравоохранения в части фармацевтической продукции, а также к ряду других товаров, обеспечивающих двуединый переход к «зеленой» и цифровой экономике. По 34 продуктам, представляющим 0,6% общей стоимости товарного импорта ЕС, обнаружена потенциально еще большая уязвимость с точки зрения возможности их замены на ввозимые аналоги и импортозамещения за счет внутреннего регионального производства.

Выявлены также проблемные области и зависимости от внешних поставщиков в сфере передовых технологий.

Представлены результаты шести обстоятельных докладов о рассматриваемой ситуации в области сырьевых материалов, аккумуляторных батарей, активных фармацевтических препаратов, водорода, полупроводников, облачных технологий и периферийных исчислений. Эти результаты развивают имеющиеся представления о природе стратегических зависимостей и их воздействии на экономику.

В ЕС планируют запуск второго этапа исследований потенциальных зависимостей в ключевых хозяйственных областях, включая производящие отрасли, услуги и технологии, обеспечивающие «двуединое» обновление экономики. Речь, прежде всего, идет о сферах возобновляемых ресурсов, хранения энергии и кибербезопасности, а также о разработке системы мониторинга преобразований, происходящих под патронажем Обсерватории критических технологий Еврокомиссии.

Активизируют деятельность, обеспечивающую диверсификацию международных цепей поставок и упрочению международного сотрудничества.

Поддержка новых промышленных альянсов в стратегических областях рассматривается Комиссией в качестве одного из важнейших инструментов стимулирования преобразований. Намечены критерии, которым должны удовлетворять альянсы, рассчитывающие на поддержку: привлечение частных инвесторов, формирование на конкурентных основах новых моделей и форм взаимодействия, инновационный потенциал формируемой модели и ее благоприятные перспективы для создания высококвалифицированных рабочих мест. Такой подход представляется экспертам Еврокомиссии весьма перспективным, поскольку создаваемые альянсы смогут формировать широкие и открытые платформы, представляющие исключительный интерес для вновь создаваемых компаний и МСП.

Комиссия уже проводит работу по запуску, в частности, Альянса по разработке технологий процессоров и полупроводников и Альянса по промышленным данным, пограничным исчислениям и облачным технологиям. В перспективе рассматривают формирование альянсов в области космических запусков, а также безэмиссионной авиации.

ЕК намерена и в дальнейшем поддерживать инициативы стран Евросоюза по объединению государственных ресурсов для реализации проектов, имеющих общеевропейскую значимость, в тех областях, где это не может быть осуществлено без поддержки бюджета ЕС.

*Ускорение перехода к «зеленой» и цифровой экономике.* Предыдущая версия промышленной политики от 2020 г. предусматривала значительную активизацию деятельности в этом направлении. Однако пандемия коронавируса оказала существенное негативное влияние на скорость и масштабы проведения намеченных преобразований. Для противодействия этому Еврокомиссия предложила ряд новых мер поддержки такого перехода. Среди наиболее значимых из них можно отметить предложение разрабатывать, где это представляется целесообразным, совместно с промышленностью, государственными учреждениями, социальными партнерами и другими заинтересованными сторонами «дорожных карт» намечаемых преобразований, начиная с таких областей, как туризм и энергоинтенсивные отрасли промышленности. Такой подход, по мнению его авторов, мог бы обеспечить более полное представление о масштабах, затратной части и условиях осуществления таких комплементарных мер по сопровождению «зеленых» и цифровых преобразований и в конечном итоге содействовать достижению стабильно высокой международной конкурентоспособности региона.

Обращают на себя внимание также предлагаемые меры по содействию производства возобновляемой энергии и безуглеродной электроэнергетики, стимулированию инвестиций в подготовку и повышению квалификации кадров, предоставления МСП консультационных услуг по вопросам устойчивого развития.

Одним из важных выводов содоклада «Стратегические зависимости и возможности» стало заключение о необходимости более глубокого изучения причин и содержания существующих и будущих стратегических зависимостей Европы в ходе экономического развития. Без этого, по мнению европейских экспертов, невозможна разработка соответствующих адекватных мер для их устранения, отвечающих потребностям открытой рыночной экономики.

Еврокомиссия высказала намерение провести, в том числе в качестве реакции на соответствующее предложение Европейского совета, работу по «идентификации стратегических зависимостей особенно в наиболее сложных промышленных экосистемах таких, как, например, работающих на здравоохранение, и выработать меры для их снижения, включая диверсификацию процессов производства и систем доставки, создание стратегических запасов, а также стимулирование хозяйственной и инвестиционной деятельности в этой области в Европе»<sup>66</sup>.

**Литература:**

1. *Updating the 2020 New Industrial Strategy: Building a stronger Single Market for Europe's recovery. Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions. Brussels, 5.5.2021.*
2. *Strategic dependencies and capacities. COMMISSION STAFF WORKING DOCUMENT Accompanying the Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions.*
3. *Annual Single Market Report EUROPEAN COMMISSION. COMMISSION STAFF WORKING DOCUMENT. Brussels, 5.5.2021 SWD(2021) 351 final 2021.*
4. *Towards competitive and clean European steel . EUROPEAN COMMISSION. COMMISSION STAFF WORKING DOCUMENT. Brussels, 5.5.2021 SWD(2021) 353 final*
5. *European Commission - Press release.Updating the 2020 Industrial Strategy: towards a stronger Single Market for Europe's recovery. Brussels, 5 May 2021.*
6. В. Циренищikov. *Очередная версия промышленной политики ЕС // Современная Европа. 2020. № 6. С.153-162.*

---

<sup>66</sup> Strategic dependencies and capacities. COMMISSION STAFF WORKING DOCUMENT Accompanying the Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions. P.1.

## ПРОДВИЖЕНИЕ ГАЗОВЫХ И ВОДОРОДНЫХ ПРОЕКТОВ И ИНИЦИАТИВ ЕВРОСОЮЗА И ГЕРМАНИИ

*Ключевые слова:* Европейский парламент, Европейская комиссия, водород, водородные стратегии

Согласно опубликованному в начале апреля исследованию американской неправительственной исследовательской организации *Global Energy Monitor*, в ЕС продолжается расширение газовой сети<sup>67</sup>. С точки зрения экспертов, это противоречит цели, поставленной Брюсселем – к 2050 г. перевести систему энергоснабжения на CO<sub>2</sub>-нейтральную основу. Стоимость сооружаемых в настоящее время ЕС газопроводов составляет примерно 18 млрд евро. С их вводом в действие ЕС сможет увеличить импорт газа на 65 млрд кубометров в год. В их число входит «Северный поток – 2». Инвестиции в планируемые газопроводные проекты, оцениваются в 53 млрд евро. В случае их завершения импортная способность Евросоюза возрастёт ещё на 85 млрд м<sup>3</sup> в год. Возводимые в ЕС СПГ терминалы (стоимость 2,6 млрд евро) способны увеличить мощности по приёму сжиженного газа на 20 млрд кубометров в год. В стадии планирования – инвестиции в 13 млрд, которые увеличат годовые терминальные мощности на 81 млрд м<sup>3</sup>. Авторы отмечают, что в 2020 г. были отменены газовые проекты на сумму 5,1 млрд евро, а также отложены проекты стоимостью 25 млрд евро. Происходящее расширение газовой инфраструктуры в ЕС, с их точки зрения, ставит под угрозу достижение поставленной Брюсселем среднесрочной цели по сокращению выбросов на 55% к 2030 г.

Эксперты отмечают, что многие проекты осуществляются при финансовой поддержке Евросоюза и что государственное финансирование в течение последних десяти лет играло важную роль в строительстве трубопроводов и импортных СПГ-терминалов. Однако его объёмы постепенно сокращаются. Не исключено, что с учётом актуальной климатической повестки Брюсселя будущие проекты больше не будут получать финансирование или кредиты от Европейского инвестиционного банка. Эта функция полностью перейдёт к частным инвесторам, по-прежнему заинтересованным в расширении газовой инфраструктуры<sup>68</sup>.

В конце апреля четыре компании – нидерландская *N.V. Nederlandse Gasunie*, британо-нидерландская *Royal Dutch Shell* и германские *Gascade GmbH*<sup>69</sup>, *RWE GmbH* подписали декларацию о намерениях относительно реализации проекта *AquaDuctus*. Речь идёт о сооружении газопровода для транспортировки «зеленого» водорода из Северного моря в Германию. Первым шагом станет разработка подробного технико-экономического обоснования. Участники проектной группы уже подали заявку в Федеральное министерство экономики и энергетики Германии на получение статуса важного проекта общеевропейского значения и последующей государственной финансовой поддержки.

---

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts220213136>

<sup>67</sup> Europe gas tracker report 2021. - Global Energy Monitor. April 2021 – 25 p. URL: <https://globalenergymonitor.org/wp-content/uploads/2021/03/GEM-Europe-Gas-Tracker-Report-2021.pdf> (дата обращения 31.05.2021).

<sup>68</sup> Das europäische Gasleitungsnetz wird weiter ausgebaut. 09.04.2021. URL: <https://www.energie-und-management.de/nachrichten/gas/detail/das-europaeische-gasleitungsnetz-wird-weiter-ausgebaut-142218> (дата обращения 31.05.2021).

<sup>69</sup> Совладельцами немецкой *Gascade GmbH* являются ПАО «Газпром» и германская компания *Wintershall Dea GmbH*. Последняя принадлежит на 66% нефтехимическому концерну *BASF SE* (ФРГ) и *LetterOne Holdings S.A.* (Люксембург), чьим конечным бенефициаром является владелец «Альфа-групп» Михаил Фридман.

Новый трубопровод является частью инициативы *AquaVentus*<sup>70</sup>, которая предусматривает создание 10 гигавайт электролизных мощностей, расположенных между островом Гельголандом и крупнейшей песчаной отмелью в Северном море Доггер-Банк, для производства водорода с помощью морской ветровой энергии. После 2035 г. газопровод сможет поставлять до 1 млн т водорода в год. Проект одновременно отменяет необходимость строительства 5 высоковольтных линий, которые пришлось бы соорудить для передачи электроэнергии, необходимой для такого электролизного производства. Участники проекта утверждают, что на сегодняшний день это наиболее экономичный вариант транспортировки больших объемов энергии на расстояние свыше 400 км и что *AquaDuctus* станет одной из самых важных вех в реализации немецкой и европейской водородных стратегий<sup>71</sup>.

В рамках Германно-российского сырьевого форума, прошедшего в онлайн-режиме 29 апреля, министр экономики и энергетики ФРГ П.Альтмайер указал на то, что с учётом снижения добычи природного газа в Великобритании и Нидерландах импорт из России в краткосрочной и среднесрочной перспективе может увеличиться. Но в долгосрочной перспективе реализация водородной стратегии ЕС будет постепенно вытеснять природный метан. Брюссель и Берлин заинтересованы в импорте водорода из других стран. В этом контексте П.Альтмайер, упомянув недавно заключенное соглашение с Саудовской Аравией и назвав возможным достижение договорённостей с Россией о развитии мощностей по производству «зеленого» водорода, предложил провести встречу на эту тему со своими российскими коллегами после федеральных выборов в Германии. Министр промышленности и торговли РФ Д.Мантуров ответил своему немецкому коллеге: «Россия открыта для партнерства с Германией в реализации планов по производству водорода в промышленных масштабах». Заместитель председателя правительства РФ А.Новак в отношении перспектив «зеленого» водорода дал более сдержанную оценку, сказав, что пока не ясны перспективы формирования его глобального рынка. Одновременно он отметил, что природный газ останется промежуточным источником энергии с учетом целей ЕС по защите климата до 2050 г. Для Брюсселя важно, чтобы планы перехода к безуглеродному энергоснабжению не снижали надежность и бесперебойность энергоснабжения.

В этом отношении отметим обсуждение Европейским парламентом принятой Еврокомиссией в начале июля 2020 г. Водородной стратегии для климатически нейтральной Европы, в рамках которого были учтены предложения и итоги состоявшихся в течение 10-и месяцев различных дискуссий и обсуждений. 19 мая евродепутаты проголосовали за предложенную резолюцию<sup>72</sup>, за которую высказались 411 человек, против – 135, воздержались – 149<sup>73</sup>. Напомним, что такие документы Европарламента носят не обязательный, а рекомендательный характер.

Резолюция напоминает о том, что в настоящее время на водород приходится только около 2% энергобаланса ЕС, а 95% из этого объёма вырабатывается из ископаемого топлива, что обуславливает ежегодное выделение от 70 до 100 млн т CO<sub>2</sub>, т.е. 2,5% от общих мировых выбросов парниковых газов. Только 1% производимого H<sub>2</sub> используется в ЕС в качестве источника энергии. К 2050 г. этот показатель должен вырасти до 20%, в т.ч. до 50% энергии, используемой на транспорте и до 20% в промышленности.

---

<sup>70</sup> <https://www.aquaventus.org/>

<sup>71</sup> Transportleitung für Grünen Wasserstoff aus der Nordsee. GASCADE, Gasunie, RWE und Shell unterzeichnen Absichtserklärung über Zusammenarbeit im Projekt AquaDuctus. 26.04.2021. URL: [https://www.aquaventus.org/downloads/2021-04\\_26\\_AquaDuctus\\_Transportleitung\\_fuer\\_gruenen\\_Wasserstoff.pdf](https://www.aquaventus.org/downloads/2021-04_26_AquaDuctus_Transportleitung_fuer_gruenen_Wasserstoff.pdf) (дата обращения 31.05.2021).

<sup>72</sup> Entschließung des Europäischen Parlaments vom 19. Mai 2021 zu einer europäischen Wasserstoffstrategie (2020/2242(INI)). 20.05.2021. URL: [https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2021-0241\\_DE.html](https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2021-0241_DE.html) (дата обращения 31.05.2021).

<sup>73</sup> EU-Parlament für „CO<sub>2</sub>-armen“ Wasserstoff. 23.05.2021. URL: <https://www.solarify.eu/2021/05/23/671-eu-parlament-fuer-co2-armen-wasserstoff/> (дата обращения: 31.05.2021)

Во всем мире ежегодно производится 120 млн т водорода, в основном в качестве побочного продукта в нефтеперерабатывающей промышленности (70 млн т) и на собственных производственных мощностях (50 млн т). Пока большая часть  $H_2$  вырабатывается из ископаемого топлива - природного газа и угля. Путем электролиза воды производится менее 0,1% водорода. При этом 43% мирового водорода используется для производства аммиака, который, в свою очередь, в основном применяется для выпуска сельскохозяйственных удобрений, 52% - для очистки и десульфурации углеводородов, а 5% - для синтеза метанола и другие цели. В ЕС общая мощность производства водорода на конец 2018 г. оценивалась в 11,5 млн МВт в год, из которых доля электролизеров составляла всего 1 ГВт.

Европарламент, приветствуя предложенную ЕК Водородную стратегию, отмечает, что она, во-первых, предусматривает пересмотр директивы по возобновляемым источникам энергии, а, во-вторых, государства-члены должны максимально быстро переходить к «амбициозной» реализации своих национальных водородных стратегий. Одновременно он призывает Брюссель привести Стратегию в соответствие с новой промышленной политикой и продолжить укреплять технологическое лидерство ЕС в области чистого водорода. Упомянута текущая стоимость возобновляемого и низкоуглеродного водорода  $CO_2$  – примерно 2,5-5,5 евро за килограмм и стоимость производства  $H_2$  с использованием ископаемого топлива – около 1,50 евро/кг<sup>74</sup>.

Важным представляется положение о необходимости введения единой классификации различных типов водорода: «Быстрое согласование всеобъемлющей, точной, научно обоснованной и единой терминологии в масштабах ЕС необходимо для адаптации юридических определений в государствах-членах и введения четкой классификации, которая создает правовую определенность». Она должна определяться «на основе независимой, научно обоснованной оценки и ее следует отделять от традиционной классификации, основанной на названиях цветов». В основу должен быть положен «принцип учёта выбросов парниковых газов в течение жизненного цикла процесса производства и транспортировки водорода». В резолюции содержится призыв к Еврокомиссии в течение 2021 г. разработать нормативную базу для  $H_2$ , которая обеспечит его «стандартизацию, сертификацию, гарантии происхождения, маркировку и возможность торговли между государствами-членами»<sup>75</sup>.

20 мая вниманию немецкой общественности был представлен «Мастер-план развития водородной энергетики Восточной Германии»<sup>76</sup>, касающийся новых федеральных земель (НФЗ). По заказу компании *Leipziger VNG AG* его подготовили три НИИ, входящие в Общество им.Фраунгофера: энергетической и геотермальной энергии (*IEG*); системных и инновационных исследований (*ISI*); керамических технологий и систем (*IKTS*). Два последних – *IEG* и *IKTS* – имели опыт в разработке водородной стратегии ФРГ. Они входили в число четырёх институтов<sup>77</sup>, подготовивших в октябре

---

<sup>74</sup> При этом сделан ряд принципиальных оговорок касательно «возобновляемого» водорода, производимого электролизным методом: а) он еще не конкурентоспособен; б) в большинстве государств-членов такой водород будет генерировать более высокие выбросы, чем  $H_2$ , получаемый из ископаемого топлива в) возобновляемый водород может стать конкурентоспособным до 2030 г. при условии наличия необходимых инвестиций и правовой базы и конкурентоспособности возобновляемых источников энергии. Важно следующее положение резолюции: необходимо учитывать, что на рынке наряду с возобновляемым будет присутствовать и низкоуглеродистый («голубой»)  $CO_2$ .

<sup>75</sup> Entschließung des Europäischen Parlaments..., Op. cit.

<sup>76</sup>  $H_2$ -Masterplan für Ostdeutschland. Bericht. - Fraunhofer-Einrichtung für Energieinfrastrukturen und Geothermie, Cottbus. Mai 2021 – 88 S.

<sup>77</sup> Наряду с двумя вышеупомянутыми НИИ в ней также участвовали *Karlsruhe Fraunhofer-Institut für Solare Energiesysteme ISE, Freiburg*, а также *Fraunhofer-Institut für Mikrostruktur von Werkstoffen und Systemen IMWS, Halle*

2019 г. национальную «дорожную карту»<sup>78</sup>, основные положения которой были учтены как в стратегическом водородном документе Германии, вышедшем в начале июня 2020 г., так и в аналогичном июльском документе Евросоюза.

Презентуя мастер-план, директор *IEG* профессор М.Рагвиц заявил, что переход на водород в качестве энергоносителя дает хорошую возможность объединить дополнительные сильные стороны Восточной Германии за счет скоординированных трансграничных действий бизнеса, науки и политики и таким образом внести важный вклад в развитие устойчивой водородной экономики Восточной Германии<sup>79</sup>.

Предложенный Фраунгоферскими институтами мастер-план во многом уникален. Впервые на основе подробного межрегионального/межземельного анализа детально описаны риски и возможности построения водородной экономики Восточной Германии и дан прогноз динамики удельного спроса на  $H_2$  в отдельных народнохозяйственных секторах всех новых федеральных земель на 2030 и 2050 гг. Особое внимание уделено энергетике, базовым промышленным отраслям, производству автомобилей и оборудования, которые могут внести основной вклад в развитие устойчивой водородной экономики в Восточной Германии. На конкретных примерах впервые анализируется потенциал спроса и создания стоимости, который может быть реализован в средне- и долгосрочной перспективе.

Эксперты трёх НИИ разработали 50 предложений, в т.ч. относительно создания «Водородного агентства Восточная Германия» (*Wasserstoffagentur Ostdeutschland*). Новая структура призвана оказывать всестороннюю поддержку экономическим субъектам в реализации инвестиционных проектов, содействовать усилению взаимодействия бизнеса, науки и политики, а также представлять интересы всех восточногерманских регионов в  $H_2$  сфере.

Все предыдущие исследования посвящались отдельным региональным образованиям и землям востока страны, не создавая целостной картины восточногерманского водородного ландшафта. Мастер-план устраняет этот недостаток – в нём содержится анализ всех его участников. Эксперты идентифицировали более 660 акторов, вовлечённых в научно-исследовательские и производственно-сбытовые водородные цепочки. Собранная и структурированная информация должна стать одной из основ усиления сетевого взаимодействия между заинтересованными участниками цепочек, содействия синергетическим эффектам и противодействия созданию в регионах ненужных дублирующих структур.

Эксперты составили для каждой земли профили сильных и слабых сторон. Это даёт понимание того, в каких направлениях они могут объединять свои усилия с целью максимизации шансов и минимизации рисков и создания фундамента для взаимодействия. Например, показано, что наибольшим потенциалом для производства «чистой» электроэнергии обладают Мекленбург – Передняя Померания и Бранденбург. Они также располагают лучшим опытом в технологиях и производстве техники для электростанций. Саксония-Ангальт сильна с точки зрения экспертизы в химической промышленности и инфраструктуре газовых хранилищ. У Саксонии очень высокие компетенции персонала в производстве машин и оборудования, у Тюрингии – в сфере измерительной, контролирующей и регулирующей техники, а также техники, обеспечивающей безопасность всех процессов.

На основе СВОТ-анализа, изучения сети основных игроков, а также созданной сотрудниками *ISI* имитационной модели были разработаны три тематических *case studies*,

---

<sup>78</sup> Eine Wasserstoff-Roadmap für Deutschland / C. Hebling, M. Ragwitz, T. Fleiter, U. Groos, D. Härle, A. Held, M. Jahn, N. Müller, T. Pfeifer, P. Plötz, O. Ranzmeyer, A. Schaadt, F. Sensfuß, T. Smolinka, M. Wietschel. – Dresden, Karlsruhe und Freiburg, Oktober 2019. – 51 S.

<sup>79</sup> «Wasserstoff-Masterplan für Ostdeutschland» zeigt Schritte für den Aufbau einer ostdeutschen Wasserstoffwirtschaft. 20.05.2021. URL: <https://www.vng.de/de/newsroom/2021-05-20-wasserstoff-masterplan-fuer-ostdeutschland-zeigt-schritte-fuer-den-aufbau> (дата обращения 31.05.2021).

позволивших впервые определить для всех НФЗ конкретный потенциал спроса на водород в промышленности и на транспорте, а также качественные параметры возможных системных услуг. В кратко- и среднесрочной перспективе спрос восточногерманской промышленности на водород, в первую очередь, со стороны нефтепереработки, базовой химии и производства стали, составит около 15 тераватт/часов (ТВт/ч), транспорт потребует 2,3 ТВт/ч. К 2050 г. эти показатели составят 37 ТВт/ч и 12 ТВт/ч соответственно (для сравнения: согласно Национальной водородной стратегии ФРГ прогнозная оценка общей  $H_2$ -потребности Германии на 2030 г. – от 90 до 110 ТВт/ч)<sup>80</sup>.

Среди вышеупомянутых 50 мер, предложенных экспертами для стимулирования спроса на водород и содействия созданию цепочек стоимости в НФЗ, важное место помимо агентства отводится конкретным рекомендациям по разработке процедур согласования и выдачи разрешений, внесения изменений в правила закупок, подготовки конкретных предложений в области образования и повышения квалификации.

28 мая *BMW* и Федеральное министерство транспорта (*BVMI*) отобрали 62 крупномасштабных водородных проекта, которые будут финансироваться государством в рамках *IPCEI Hydrogen* – важных проектов общеевропейского интереса, охватывающих все цепочки создания стоимости  $H_2$ . Финансирование в размере 8 млрд евро обеспечивается за счёт средств федерального (4,4 млрд евро от *BMW* и 1,4 млрд от *BVMI*) и земельных (2,2 млрд) бюджетов Германии, а также средств 22 европейских стран-партнёров. Всего планируется привлечь инвестиций на общую сумму 33 млрд евро, в т.ч. более 20 млрд от частных инвесторов.

На конкурс было подано 230 заявок, из которых *BMW* отобрал 50. В них входят проекты строительства генерирующих станций с электролизными мощностями более 2 гигаватт для производства «зеленого» водорода (это соответствует 40% от цели, заявленной в Национальной водородной стратегии - 5 гигаватт к 2030 г.); сооружение водородной инфраструктуры с трубопроводами протяженностью около 1,7 тыс. км; внедрение водородных технологий в сталелитейной и химической промышленности.

*BVMI* отдал предпочтение 12 проектам в сфере мобильности, включая проектирование и производство систем и транспортных средств, работающих на водороде; развитие общенациональной и трансграничной сетевой инфраструктуры для заправки водородом; внедрение  $H_2$  в авиационный и морской секторы<sup>81</sup>.

Идея проведения конкурса принадлежит министру экономики П.Альтмайеру. С этой инициативой он выступил в декабре 2020 г. во время председательства Германии в Совете ЕС. Планируется, что проекты будут одобрены Европейской комиссией в течение 2021 г.<sup>82</sup>

#### **Литература:**

1. *«Wasserstoff-Masterplan für Ostdeutschland» zeigt Schritte für den Aufbau einer ostdeutschen Wasserstoffwirtschaft.* 20.05.2021.
2. *Das europäische Gasleitungsnetz wird weiter ausgebaut.* 09.04.2021.
3. *Eine Wasserstoff-Roadmap für Deutschland / C. Hebling, M. Ragwitz, T. Fleiter, U. Groos, D. Härle, A. Held, M. Jahn, N. Müller, T. Pfeifer, P. Plötz, O. Ranzmeyer, A. Schaadt, F. Sensfuß, T. Smolinka, M. Wietschel.* – Dresden, Karlsruhe und Freiburg, Oktober 2019 – 51 S.
4. *Entschließung des Europäischen Parlaments vom 19. Mai 2021 zu einer europäischen Wasserstoffstrategie (2020/2242(INI)).* 20.05.2021.
5. *EU-Parlament für „CO2-armen“ Wasserstoff.* 23.05.2021. [www.solarify.eu](http://www.solarify.eu)
6. *Europe gas tracker report 2021.* - *Global Energy Monitor.* April 2021 – 25 p.

<sup>80</sup> Ibid.

<sup>81</sup> „Wir wollen bei Wasserstofftechnologien Nummer 1 in der Welt werden“: *BMW* und *BMVI* bringen 62 Wasserstoff-Großprojekte auf den Weg. 28.05.2021. URL: <https://www.bmw.de/Redaktion/DE/Pressemitteilungen/2021/05/20210528-bmw-und-bmvi-bringen-wasserstoff-grossprojekte-auf-den-weg.html> (дата обращения: 31.05.2021)

<sup>82</sup> Обзор проектов и их территориальное размещение. URL: [https://www.bmw.de/Redaktion/DE/Downloads/I/ipcei-standorte.pdf?\\_\\_blob=publicationFile&v=6](https://www.bmw.de/Redaktion/DE/Downloads/I/ipcei-standorte.pdf?__blob=publicationFile&v=6) (дата обращения 31.05.2021).

7. *H<sub>2</sub>-Masterplan für Ostdeutschland. Bericht. - Fraunhofer-Einrichtung für Energieinfrastrukturen und Geothermie, Cottbus. Mai 2021 – 88 S.*
8. *Transportleitung für Grünen Wasserstoff aus der Nordsee. GASCADE, Gasunie, RWE und Shell unterzeichnen Absichtserklärung über Zusammenarbeit im Projekt AquaDuctus. 26.04.2021.*

УДК 338.2

**Владислав БЕЛОВ\***

## ХОЗЯЙСТВЕННО-ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРОЕКТЫ И ИНИЦИАТИВЫ ГЕРМАНИИ

*Ключевые слова:* устойчивое развитие, водородная стратегия, экологически чистый водород, зарядная инфраструктура, сельское хозяйство

Весной 2021 г. исполнился год с начала пандемии COVID-19 в Германии и странах ЕС. Коронакризис оказал существенное влияние на разные стороны хозяйственно-политической жизни ФРГ. В марте-мае 2021 г. правительство предприняло ряд важных шагов, направленных на совершенствование рамочных условий хозяйствования, основные из которых рассмотрены ниже.

10 марта 2021 г. правительство ФРГ обновило Стратегию устойчивого развития Германии, принятую в 2016 г. В коалиционном соглашении от марта 2018 г. ХДС, ХСС и СДПГ взяли на себя обязательства по амбициозной реализации 17 глобальных целей в области устойчивого развития (ЦУР) до 2030 г. Повестка дня на этот период была объявлена основным ориентиром для политики Германии.

Одной из причин обновления стал прошедший пандемийный 2020 г., который, с точки зрения правительства, выявил риски и угрозы для достижения заявленных целевых показателей (*Sustainable Development Goals, SDG*) и показал необходимость повышения стрессоустойчивости и надёжности заложенных в основу стратегии механизмов. Одновременно коалиция фактически представила подробный отчёт о том, какие действия были предприняты для реализации стратегии в текущий законодательный период и какие меры запланированы. В предисловии к обновлённому документу канцлер А.Меркель написала, что для достижения ЦУР и Повестки дня на период до 2030 г. ФРГ должна «встать на путь действительно сложных преобразований, охватывающих такие важные области, как энергетика и защита климата, здравоохранение, экономика замкнутого цикла, жильё, транспорт, продукты питания и сельское хозяйство... В Германии мы хотим продвигать процесс трансформации за счет дальнейшего развития нашей стратегии устойчивого развития и, в частности, с помощью образования, исследований и инноваций». В обновлённой стратегии подробно описаны разработки и меры по всем 17 целям ЦУР<sup>83</sup>.

В этой связи Федеральное статистическое ведомство опубликовало обзор *SDG*, достигнутых Германией по состоянию на 2020 г. Из документа следует, что государство перевыполнило поставленные целевые задачи по выработке электроэнергии из возобновляемых источников энергии и по выплатам на финансирование международной борьбы с изменением климата, а также по увеличению доли лиц в возрасте 30-34 лет с академической или высшей профессиональной квалификацией и числа студентов и исследователей из развивающихся стран и стран с переходной экономикой в немецких

---

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts220213640>

<sup>83</sup> Краткую версию документа см.: Deutsche Nachhaltigkeitsstrategie Weiterentwicklung 2021 – Kurzfassung. - Die Bundesregierung, Kabinettsbeschluss vom 10. März 2021. – 36 S. URL: <https://www.bundesregierung.de/resource/blob/997532/1919202/b84e1a8f091845c8880ffb397d1fe6cb/2021-05-28-kurzfassung-nachhaltigkeit-data.pdf?download=1>; полную версию см.: Deutsche Nachhaltigkeitsstrategie. Weiterentwicklung 2021. - Die Bundesregierung, Kabinettsbeschluss vom 10. März 2021. – 388 S. URL: <https://www.bundesregierung.de/resource/blob/998006/1873516/3d3b15cd92d0261e7a0bc8f43b7839/2021-03-10-dns-2021-finale-langfassung-nicht-barrierefrei-data.pdf?download=1> (даты обращений 31.05.2021).

университетах. Страна пока отстаёт в достижении цели снижения потребления первичной энергии и сокращения гендерного разрыва в оплате труда<sup>84</sup>.

В середине марта Федеральное министерство транспорта и цифровой инфраструктуры (*BMVI*) объявило о запуске программы субсидирования развития зарядной инфраструктуры для электромобилей объёмом в 300 млн евро. Уже в апреле будет начат прием заявок на предоставление субсидий, которые должны ускорить расширение числа точек зарядки на площадках рядом с супермаркетами, гостиницами, ресторанами и другими часто посещаемыми местами. Предусмотрено возмещение до 80% от общей суммы расходов, включая затраты по подключению к сети, но не более 4 тыс. евро на один заряжающий пункт мощностью до 22 кВт или 16 тыс. евро на более мощные устройства. Срок подачи заявок ограничен 2021 г.<sup>85</sup>

Одновременно Федеральный союз энергетики и водного хозяйства (*Bundesverband der Energie- und Wasserwirtschaft, BDEW*) продолжил критиковать установленные *BMVI* цели по строительству к 2030 г. 1 млн зарядных станций, а также рекомендацию Брюсселя строить одну новую станцию на 10 допущенных к эксплуатации электромобилей. Его эксперты выступают за переход в этой сфере к «рыночной модели и отказ от механизма постоянного субсидирования»<sup>86</sup>.

Федеральный министр транспорта А.Шойер заявил, что к 2035 г. автомобили с двигателем внутреннего сгорания (ДВС) будут допускаться к эксплуатации только в случае работы на синтетическом топливе. По его мнению, это единственный способ сохранить ДВС в автомобилях, поэтому ближайшие 15 лет необходимо потратить на развитие технологий производства и применения синтетического топлива. Однако представители немецких экологических движений выступают против сохранения ДВС, подчеркивая, что на производство такого топлива тратится большое количество электроэнергии. Премьер-министры федеральных земель Германии, в которых традиционно сильна автомобильная отрасль, уже заявили об отказе от ДВС к 2035 г.<sup>87</sup>

17 марта Комитет по экономике верхней палаты парламента Германии Бундесрата выступил против проекта поправок к закону об энергетике, предложенного федеральным правительством, в соответствии с которым предполагается раздельное регулирование рынков газа и водорода. С точки зрения федерального министерства экономики и энергетики (*BMWi*), это должно предотвратить противоречащее законодательству ЕС перекрёстное субсидирование газовых и водородных сетей<sup>88</sup>. Однако аргумент не убедил членов комитета, считающих, что единое регулирование позволит экономически эффективно и быстро расширять водородную инфраструктуру в соответствии с существующими европейскими нормами. Кроме того, оно будет стимулировать декарбонизацию коммунальных предприятий, выступающих в роли операторов

---

<sup>84</sup> [https://www.destatis.de/DE/Themen/Gesellschaft-Umwelt/Nachhaltigkeitsindikatoren/\\_inhalt.html](https://www.destatis.de/DE/Themen/Gesellschaft-Umwelt/Nachhaltigkeitsindikatoren/_inhalt.html) (дата обращения 31.05.2021).

<sup>85</sup> В начале марта был также принят Федеральный закон, содержащий требования к зарядной инфраструктуре для электромобилей при строительстве зданий (*Gebäude-Elektromobilitätsinfrastruktur-Gesetz, GEIG*). При возведении нового жилого дома с более чем 5 парковочными местами (нежилого – с 6-ю и более) необходимо будет устанавливать зарядки. URL: <https://www.energate-messenger.de/news/210273/bundesrat-winkt-gesetz-zum-ladesaeulen-ausbau-bei-gebaeuden-durch> (дата обращения 31.05.2021).

<sup>86</sup> *Zugehör, D.* 300 mio. euro für öffentliche Ladeinfrastruktur. 17.03.2021. URL: <https://www.energate-messenger.de/news/210582/300-mio-euro-fuer-oeffentliche-ladeinfrastruktur> (дата обращения 31.05.2021).

<sup>87</sup> *Scheuer will Ende des fossilen Verbrennungsmotors bis 2035.* 14.03.2021. URL: <https://www.faz.net/aktuell/wirtschaft/auto-verkehr/scheuer-will-ende-des-fossilen-verbrennungsmotors-bis-2035-17244000.html> (дата обращения 31.05.2021).

<sup>88</sup> Правительство Германии 10 февраля 2021 г. инициировало законодательную процедуру о принятии поправок в закон об энергетике, согласно которым водородные сети должны регулироваться отдельно от газовых сетей. Это должно предотвратить совместное взимание платы за их использование, которая в этом случае будет представлять собой перекрёстное субсидирование, недопустимое европейским законодательством.

газораспределительных сетей. В отличие от своих коллег Комитет по окружающей среде занял противоположную позицию. 26 марта на заседании Бундесрата большинство земель отклонило рекомендацию Комитета по экономике<sup>89</sup>.

В эти же дни *BMWi* направило в адрес федеральных земель и профильных объединений концептуальный документ о принципах финансирования национальной водородной инфраструктуры, предусматривающий предоставление инвестиционных грантов на реализацию  $H_2$  проектов. Их можно будет получить с 2022 г. после прохождения процедуры согласования с ЕК. В настоящее время в сфере водородной энергетики министерство экономики и энергетики в основном опирается на важные проекты общеевропейского интереса (IPCEI), допускающие исключения из закона о государственных субсидиях. К лету 2021 г. *BMWi* в рамках предварительного уведомления намерено представить список заявок в Брюссель. До конца 2021 г. Европейская комиссия должна утвердить заявленные проекты, что позволит приступить к их осуществлению уже в начале 2022 г. Еще одним составным элементом первого этапа является национальное руководство по финансированию, подготовленное министерством и в котором оно заявляет, что в настоящее время ни «голубой», ни «зеленый» водород пока не являются экономическими альтернативами «серому» водороду или другим видам ископаемого топлива. Это связано, прежде всего, с высокой затратностью экологически ориентированных  $H_2$  проектов. На транспортировку водорода приходится незначительная часть общих издержек. Помимо субсидий, по мнению чиновников, решающее значение имеет улучшение условий для производства и использования  $H_2$ . Одновременно они указывают на то, что в некоторых случаях даже сочетание инвестиционных субсидий и льготных законодательных условий не будет достаточным для достижения окупаемости выпуска экологически чистого водорода. Поэтому для энергоемких отраслей промышленности рассматриваются дополнительные инструменты субсидирования, например, контракты на разницу (*Contracts for Difference, CfD*), внедрение которых уже предусмотрено Национальной водородной стратегией<sup>90</sup>.

Правительство Германии также заявило о намерении внести изменения в закон о государственных субсидиях для более активной реализации целей «Европейского зеленого курса», которые, по его мнению, нельзя достичь только за счёт рыночных инструментов. Речь идёт о мерах по продвижению технологий для трансформации экономики, особенно энергоёмкой промышленности, повышению эффективности использования энергии и ресурсов, сокращению выбросов  $CO_2$ , расширению использования возобновляемых источников энергии и водородной экономики.

Германия собирается использовать общеевропейские «Руководящие принципы экологической и энергетической помощи» (*EEAG*), позволяющие выделять большее количество финансовых ресурсов, чем это делается в настоящее время. По мнению немецких политиков, национальные и европейские рамочные условия должны быть более гибкими, особенно в сфере  $H_2$ , где в настоящее время существуют очень высокие инвестиционные и эксплуатационные расходы во всей производственно-сбытовой цепочке. Поэтому важно обеспечить различные варианты их поддержки, а также содействие целевым инвестициям<sup>91</sup>.

В конце марта федеральное и земельные правительства достигли консенсуса в отношении сельскохозяйственной реформы, которая традиционно вызывает споры как в

---

<sup>89</sup> *Lohmann, H.* Bundesrat gegen Erweiterung der Gasnetzregulierung auf Wasserstoff. 26.03.2021. URL: <https://www.energate-messenger.de/news/210883/bundesrat-gegen-erweiterung-der-gasnetzregulierung-auf-wasserstoff> (дата обращения 31.05.2021).

<sup>90</sup> *Wiedemann, K.* Wirtschaftsministerium erwägt weitere Wasserstoffförderung. 25.03.2021. URL: <https://www.energate-messenger.de/news/210843/wirtschaftsministerium-erwaegt-weitere-wasserstofffoerderung> (дата обращения 31.05.2021).

<sup>91</sup> *Wiedemann, K.* Bundesregierung will flexibles Beihilferecht. 30.03.2021. URL: <https://www.energate-messenger.de/news/210933/bundesregierung-will-flexibles-beihilferecht> (дата обращения 31.05.2021).

Берлине, так и в Брюсселе относительно распределения сотен млрд евро субсидий. После непростых переговоров (до этого в феврале и марте они закончились без результатов) министры согласовали компромисс в отношении имплементации реформы общей сельскохозяйственной политики ЕС в Германии. Первое: 25% прямых выплат ЕС немецким фермерам должны быть связаны с мерами по охране климата и окружающей среды – до этого основным критерием выплат была только площадь аграрного предприятия. Второе: 10% прямых выплат с 2023 г. должны идти на развитие устойчивого сельского хозяйства, «благополучие» животных и органическое земледелие. Третье: с 2026 г. эта цифра увеличится до 15%. Годовой бюджет для немецких фермеров, из которого должны финансироваться упомянутые 25%, связанных с экологическими мерами, составляет 4,9 млрд евро. Всего из Брюсселя в Германию ежегодно поступает 6 млрд евро. Теперь, если компания хочет в будущем получать субсидии, то её деятельность должна строго соответствовать существующим экологическим критериям<sup>92</sup>.

Федеральный конституционный суд Германии в Карлсруэ 29 апреля 2021 г. постановил, что федеральный закон о защите климата частично противоречит Основному закону страны и потому должен быть исправлен до конца 2022 г.<sup>93</sup> Согласно заключению судей, в законе нет четкого указания на то, как обеспечить сокращение выбросов  $CO_2$  в атмосферу в период с 2031 по 2050 гг., что, по их мнению, при отсутствующих целевых показателях предполагает «необратимый перенос» высокого объема эмиссии двуокиси углерода на периоды после 2030 г. и, соответственно, ставит под угрозу права и свободы будущих поколений. Неожиданно для экспертного сообщества коалиционное правительство в срочном порядке внесло поправки и уже 12 мая, одобрило измененный законопроект. Теперь он предусматривает сокращение выбросов парниковых газов к 2030 г. по сравнению с 1990 г. не на 55%, а на 65%, в 2040 г. - на 88%. Климатически нейтральной страна должна стать в 2045 г.<sup>94</sup> Проект также устанавливает нормы сокращения выбросов по отдельным отраслям экономики. Самое существенное сокращение – с 280 млн т  $CO_2$  в 2020 г. до 108 млн т в 2030 г. – должно произойти в энергетике. В промышленности за тот же период выбросы должны быть снижены со 186 до 118 млн т, в строительстве – со 118 млн до 67 млн, в транспортной сфере – со 150 млн до 85 млн, в сельском хозяйстве – с 70 млн до 56 млн т. Достижение этих целей потребует ускорения энергетического перехода, в связи с чем правительство приступило к разработке конкретного плана действий и мероприятий по всем отраслям<sup>95</sup>.

Еврокомиссия разработала директиву, направленную на уменьшение вредного воздействия общественного транспорта на окружающую среду в коммунах стран ЕС. В целях её имплементации в немецкое законодательство Германия подготовила соответствующий законопроект, одобренный Бундестагом 5 мая 2021 г. Документ предусматривает необходимость установления обязательных минимальных целевых показателей для заключения государственных контрактов на поставку экологически чистых дорожных транспортных средств, легких и тяжелых коммерческих автомобилей, включая автобусы. Закон устанавливает два периода – до 2025 и до 2030 гг. Он также определяет чистоту автомобиля по уровню выбросов  $CO_2$  – для легких коммерческих авто к 2025 г. максимум 50 граммов на километр (г/км). Для сравнения – по данным германского Ведомства автомобильного транспорта (*Kraftfahrtbundesamt*), в 2020 г. средний уровень выбросов

<sup>92</sup> Ökolandbau und Tierwohl: Bund und Länder einigen sich bei Agrarreform. 26.03.2021. URL: <https://www.augsburger-allgemeine.de/wirtschaft/Oekolandbau-und-Tierwohl-Bund-und-Laender-einigen-sich-bei-Agrarreform-id59393161.html> (дата обращения 31.05.2021).

<sup>93</sup> Федеральный закон о защите климата (*Bundes-Klimaschutzgesetz, KSG*) был принят в 2019 г. на основе подписанного в 2015 г. 195 государствами Парижского соглашения по климату. Речь идёт о статье 20а Основного закона (Конституции) ФРГ, содержащей положение о том, что «государство, осознавая ответственность перед будущими поколениями, защищает также естественные основы жизни».

<sup>94</sup> Generationenvertrag für das Klima. 12.05.2021. URL: <https://www.bundesregierung.de/breg-de/themen/klimaschutz/klimaschutzgesetz-2021-1913672> (дата обращения 31.05.2021).

<sup>95</sup> Ibid.

углекислого газа для вновь зарегистрированных легковых автомобилей составил 139,8 г/км. С 2026 до 2030 гг. легкие коммерческие автомобили, закупаемые в рамках государственных контрактов, не должны выбрасывать в атмосферу никаких вредных веществ. 10% грузовиков должны быть экологически чистыми к концу 2025 г., 15% – к концу 2030 г. Самые высокие значения устанавливаются для автобусов: 45% – в первом периоде, 65% – во втором<sup>96</sup>.

В начале мая федеральное правительство приняло первую национальную стратегию устойчивого финансирования. Она направлена на мобилизацию инвестиций для защиты климата и минимизации климатических рисков для финансовой системы. 42-страничный документ определяет пять основных целей: продвижение устойчивого финансирования во всем мире и в Европе; использование шансов по устойчивому финансированию трансформации; систематическое улучшение управлением рисками в сфере финансов и обеспечение стабильности финансового рынка; укрепление роли и места Германии как финансового центра; превращение федерального уровня государства в образец устойчивых финансов (*Sustainable Finance*) в рамках финансовой системы. Для их достижения подробно описаны 26 конкретных мер, включая дальнейшее развитие таксономии, обязательную маркировку устойчивости для финансовых продуктов («светофоры устойчивости»), ужесточение требований к нефинансовой отчетности компаний, а также улучшение устойчивости федеральных инвестиций<sup>97</sup>.

#### **Литература:**

1. *Deutsche Nachhaltigkeitsstrategie. Weiterentwicklung 2021. - Die Bundesregierung, Kabinettsbeschluss vom 10. März 2021. – 388 S.*
2. *Deutsche Sustainable Finance-Strategie. – Finanzministerium, Berlin. Mai 2021 – 42 S.*
3. *Generationenvertrag für das Klima. 12.05.2021.*
4. *Lohmann, H. Bundesrat gegen Erweiterung der Gasnetzregulierung auf Wasserstoff. 26.03.2021.*
5. *Ökolandbau und Tierwohl: Bund und Länder einigen sich bei Agrarreform. 26.03.2021*
6. *Scheuer will Ende des fossilen Verbrennungsmotors bis 2035. 14.03.2021.*
7. *Wiedemann, K. Wirtschaftsministerium erwägt weitere Wasserstoffförderung. 25.03.2021.*
8. *Wiedemann, K. Bundesregierung will flexibles Beihilferecht. 30.03.2021.*
9. *Zugehör, D. 300 mio. euro für öffentliche Ladeinfrastruktur. 17.03.2021.*

УДК 338.43

**Борис ФРУМКИН\***

## **ОБЩАЯ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННАЯ И РЫБОЛОВНАЯ ПОЛИТИКА (март-май 2021)**

**Ключевые слова:** *Общая сельскохозяйственная политика, Общая рыболовная политика, Европарламент, Еврокомиссия, триалог, Стратегия «От фермы до стола», Брекзит, Россия, Украина, Турция, США*

В марте-мае 2021 г. на реализацию Общей сельскохозяйственной (ОСП) и Общей рыболовной (ОРП) политик ЕС влияли как текущие проблемы, связанные с неблагоприятными погодными условиями и пандемией COVID-19, так и долговременные, вытекающие из их реформирования с учетом новой Стратегии «От фермы до стола»<sup>98</sup>. В сфере ОСП, несмотря на серьезные погодные колебания и негативный эффект пандемии, агропродовольственный комплекс (АПК), ЕС-27 подошел к 2021 г. с относительно неплохими результатами<sup>99</sup>. По мартовской оценке Еврокомиссии (ЕК), в 2020/2021

<sup>96</sup> *Zugehör, D. Bundestag stimmt Vorgaben für sauberen ÖPNV zu. 06.05.2021. URL: <https://www.energatemessenger.de/news/211955/bundestag-stimmt-vorgaben-fuer-sauberen-oepnv-zu> (дата обращения 31.05.2021).*

<sup>97</sup> *Deutsche Sustainable Finance-Strategie. – Finanzministerium, Berlin. Mai 2021 – 42 S. URL: [https://www.bundesfinanzministerium.de/Content/DE/Downloads/Broschueren\\_Bestellservice/deutsche-sustainable-finance-strategie.pdf?\\_\\_blob=publicationFile&v=8](https://www.bundesfinanzministerium.de/Content/DE/Downloads/Broschueren_Bestellservice/deutsche-sustainable-finance-strategie.pdf?__blob=publicationFile&v=8) (дата обращения 31.05.2021).*

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts2202140>

<sup>98</sup> В буквальном переводе - «От фермы до вилки».

<sup>99</sup> BQE. 2021. N 12689. 31.03.

сельхозгоду в растениеводстве ЕС-27 сбор зерновых может возрасти на 5,3% (до 295,2 млн т), масличных – на 3,4%, кормовых белковых культур – на 7,9%, оливкового масла – на 10%, вина – стабилизируется на уровне около 158 млн гл., сахара – будет самым низким за последние пять лет (14,4 млн т). В 2021/2022 сельхозгоду ожидается дальнейший рост производства масличных и протеиновых кормовых. В животноводстве в 2021 г. прогнозируется небольшой прирост производства - от 1% по молоку, мясу птицы, баранине и козлятине до 1,2% по свинине - при снижении производства говядины на 0,9%. Однако погода уже внесла негативные коррективы в этот прогноз. Апрельские заморозки, поразившие 10 из 13 регионов Франции и значительную часть регионов Греции и Италии, нанесли серьезный ущерб производству винограда, фруктов, овощей, оливок, рапса и сахарной свеклы. Потери оцениваются в 60% потенциального урожая ряда этих культур в Италии, и в 80-100% - винограда в ряде регионов Франции. Вероятно, придется засеять заново сотни тысяч гектаров сельхозземель. Учитывая эти катастрофические последствия, Франция намерена создать чрезвычайный фонд в 1 млрд евро для компенсации фермерам. Европейский совет молодых фермеров призвал лидеров стран ЕС разблокировать фонды поддержки молодых фермеров в пострадавших от заморозков регионах и обязательно включить в национальные стратегические планы согласованные инструменты управления рисками (схемы страхования и паевые инвестиционные фонды), в т.ч. на основе частно-государственного партнерства. В конце апреля Греция, Франция, Италия, Венгрия и Словения попросили ЕК предоставить помощь их пострадавшим виноградарству и садоводству. Болгария заявила о возникших трудностях в производстве картофеля, Польша – картофеля, свинины и мяса птицы, Чехия – мяса птицы<sup>100</sup>. Агроклиматические условия все больше принимают вид крайне неблагоприятной для АПК ЕС-27 модели «Заморозки весной – засухи летом». В последние годы потери растениеводства только от тепловых волн и засух превышают 7%; связанный с глобальным потеплением опасный тренд усиливается, особенно для юга ЕС<sup>101</sup>. С одной стороны, это оправдывает усиление эколого-климатической компоненты ОСП и ОРП, с другой – порождает проблему одновременного поддержания региональной продовольственной безопасности и социально-экономического развития сельских регионов при сокращении расходов на эти политики в бюджете ЕС, особенно в кратко- и среднесрочной перспективе. Это отчетливо проявляется в затягивании «триалога» Европарламента (ЕП), Совета ЕС и ЕК по конкретным направлениям и инструментам реализации новой аграрной стратегии и реформируемой ОСП, который фактически завершится лишь с принятием пакета прямых и делегированных правовых актов ЕС, намеченным на конец 2023 г. Фермеры чувствуют себя «покинутыми обществом», которое так и не осознало их важную социальную роль «кормить народ»; в связи с этим у фермеров нарастают опасения за свою судьбу, вплоть до настроений, близких к отчаянию. Так, доклад Сената Франции в марте 2021 г. отмечал «огромное разочарование сельхозпроизводителей низким уровнем доходов и постоянным очернением их деятельности (“agri-bashing”) профессиональными энвайронменталистами. Ведущие аграрные профсоюзы указывают на нехватку у фермеров, особенно в новых странах-членах, средств для инициирования «агроэкологического перехода». Так, в Польше биопестициды в 3-5 раз дороже и гораздо сложнее в применении, чем

---

<sup>100</sup> Весенние заморозки в Европе опустошили виноградники и оливковые рощи 16.04.2021. URL: [https://news.rambler.ru/weather/46233512/?utm\\_content=news](https://news.rambler.ru/weather/46233512/?utm_content=news); Власти Франции выделяют €1 млрд пострадавшим от заморозков хозяйствам. 17.04.2021. URL: <https://tass.ru.ekonomika/11177453>; ВQE. 2021. N 12700. 17.04.; ВQE. 2021. N 12707. 28.04. (дата обращения 01.05.2021).

<sup>101</sup> Это касается и стран ЦВЕ, которые во времена СЭВ, благодаря целевой государственной поддержке, опережали западные страны по доле в площади сельхозземель орошаемых земель, смягчавших негативный эффект засух. К началу 1980-х гг. такие земли занимали от почти 7% площади пашни в Польше до около 30% в Болгарии. См.: Аграрно-промышленная интеграция стран СЭВ /Кормнов Ю.Ф., Бычков Г.А., Бух М.Е., Стародубровская В.Н., Стерлин Н.Б., Фрумкин Б.Е. и др. /Отв. ред. Ю.Ф.Кормнов. М., 1976. С.120-121; Агрпромышленная интеграция: опыт советско-болгарского сотрудничества /Шаламанов С., Шмелев Г., Димов А., Фрумкин Б. /Под научн. ред. Е.В.Рудакова. Москва-София, 1982. С.20-21.

химические. В ФРГ ограничения на использование азотных удобрений уже привели к снижению качества и цены пшеницы. Поэтому, несмотря на принципиальное понимание фермерами важности «озеленения» ОСП, продолжаются их протесты против отдельных положений соответствующей политики. В начале 2021 г. такие протесты прошли в некоторых регионах ФРГ, в марте-апреле – во Франции. Новой сферой борьбы стала «экологизация» питания в госучреждениях. В Лионе – «столице французской гастрономии» – местные фермеры, снабжавшие школьные столовые мясом, протестовали против исключения его из меню под предлогом соответствия «вкусам большинства» и «ускорения раздач обедов» во время пандемии<sup>102</sup>. На уровне ЕП, правительств и даже регионов стран-членов (например, ФРГ) при общей поддержке новой аграрной стратегии продолжают дискуссии о сбалансированных, а лучше – выгодных для фермеров, условиях ее реализации. Неоднозначно относятся к курсу на «галопирующую экологизацию» и потребители продовольствия в ЕС. По недавним опросам, при покупке еды 45% респондентов ориентируются на ее вкус, 40% – на цену и лишь 15% на то, как ее производство влияет на окружающую среду и климат. В то же время курирующий «Зеленый курс» ЕС Ф.Тиммерманс продолжает встречаться с экстремальными эко-активистами во главе с Г.Тунберг, демонстрируя приверженность руководства ЕС радикальному «озеленению» ОСП. При этом ЕК в апреле не включила сельское хозяйство в «зеленую финансовую таксономию», т.е. список устойчивых секторов экономики, инвестиции в которые не вредят климату. Оно отнесено к «переходной таксономии», т.е. загрязняющим среду отраслям, которые можно терпеть в переходный к «климатической нейтральности» период, вместе с газовой и атомной энергетикой. Причем, в отличие от этих секторов конкретные цели для аграрного сектора пока не определены<sup>103</sup>.

Подготовка к аграрному «супер триалогу» позволила согласовать ряд коррективов в горизонтальном регулировании и общей организации аграрного рынка ЕС, выдвинуть компромиссные идеи по созданию «зеленой архитектуры» ОСП, прежде всего ее эко-режимам, стандартам хорошего сельскохозяйственного и экологического состояния земель (ГАЕС), размерам и целевым правилам помощи (установлению ее «потолка», депрессивности и перераспределению платежей в пользу средних и малых ферм). Разногласия фактически блокировали первую стадию «триалога» 16 апреля 2021 г. Сохраняются пока расхождения во мнениях по вопросам социального измерения ОСП, в т.ч. в вопросе об обязательности условия о соответствии сельхозпроизводителя определению «активного фермера» для целей господдержки. ЕК предложила критерии отнесения к данной категории: проживание на ферме, личное участие в работе и управлении бизнесом, владение животными, получение значительного уровня дохода от сельхозпроизводства, управление унаследованной фермой. Предлагается обязательное выполнение минимум двух из пяти критериев, т.к. полное их соблюдение затруднено из-за разнообразия структуры сельского хозяйства ЕС и риска чрезмерной административной нагрузки. Согласованы 22 индикатора выполнения обновленной ОСП, в т.ч. 12 относящихся к эколого-климатическим аспектам и пять – к социальному измерению. Продолжались дискуссии и по другим вопросам. Так, целевое значение доли

---

<sup>102</sup> Prohibitive prices, lack of support slowing uptake of biological pesticides in Poland. 30.03. 2021. URL: <https://www.euractiv.com/section/agriculture-food/news/prohibitive-prices-lack-of-support-slowing-uptake-of-biological-pesticides-in-poland/>; French farmers protest to give ‘first warning to government’. 02.04.2021. URL: <https://www.euractiv.com/section/agriculture-food/news/french-farmers-protest-to-give-first-warning-to-government/>; Протест фермеров против «зелёной» политики ЕС. 01.05.2021. URL: <https://ru.euronews.com/2021/05/01/eu-tractor-protest>; Школьникам Лиона будут сервировать блюда без мяса. 23.02.2021. URL: <https://www.rfi.fr/ru/стиль-жизни/20210223-школьникам-лиона-будут-сервировать-блюда-без-мяса/> (дата обращения: 02.05.2021).

<sup>103</sup> Greener farm reform ‘still possible’, EU’s Timmermans says after meeting climate activists. 31.03.2021. URL: <https://www.euractiv.com/section/climate-environment/news/greener-farm-reform-still-possible-eus-timmermans-says-after-meeting-climate-activists/>; Газ и атомная энергетика исключены из Зелёной таксономии. URL: <https://ru.euronews.com/2021/04/21/eu-green-taxonomy> (дата обращения: 03 мая 2021).

органического земледелия к 2030 г. в размере 25% площади сельхозземель будет рассматриваться как базовое среднее по ЕС значение с возможной дифференциацией, исходя из специфики стран. Средства на это развитие предлагается получить, в т.ч. из Фонда восстановления. Евродепутаты подчеркивали необходимость увеличения спроса на органическую продукцию<sup>104</sup>, без которого возникает риск нарушений в сельхозпроизводстве ЕС, снижения его конкурентоспособности, усиления конкуренции извне – особенно по фруктам и овощам - и ослабления «продовольственной автономии» ЕС. Отмечалась и необходимость увязки сертификации органической продукции с системой сертификации продуктов с защищенными наименованиями места происхождения и защищенными географическими указаниями (PDO и PGI), дающей определенным регионам ЕС заметные выгоды в производстве и экспорте своей продукции. Подобная необходимость сдерживает и переход ЕС на гармонизированную систему маркировки продуктов Nutri-Score, преобразующую пищевую ценность продуктов в код из пяти разноцветных букв – от А до Е. Эта система уже применяется в разработавшей ее Франции, а также в Бельгии, Испании, Люксембурге, Нидерландах и ФРГ. Против выступают Греция и Италия, считающие, что, акцентируя внимание на обезличенных питательных элементах, а не на качестве, вкусе, натуральности продуктов, она подрывает систему PDO и PGI и традиционные диеты (в т.ч. средиземноморскую), и выгодна прежде всего крупным агропищевым компаниям. По оценкам минсельхоза ФРГ, приведение немецких ферм в соответствие с новыми стандартами защиты животных, обойдется в 4,3 млрд евро к 2030 г., при том, что правительство обещает на это лишь 0,6 млрд евро. Остальное, видимо, придется покрыть за счет фермеров и потребителей через повышение налога с оборота для продуктов животного происхождения, особый сбор на благосостояние животных, дополняющий налог на прибыль и корпоративный налог<sup>105</sup>. Продолжались дискуссии по применению в ЕС инновационных технологий, прежде всего «новых геномных технологий». Странники «Зеленого курса» стремятся вывести их из-под ограничений директивы по ГМО, противники выступают против любых послаблений в этой сфере. Причем обе стороны апеллируют к требованиям новой аграрной стратегии и стратегии биоразнообразия. В рамках «состыковки» этих стратегий в сфере защиты почв ЕК намерена дополнить меры по снижению применения пестицидов и антимикробных средств особым планом действий «Нулевое загрязнение» для воды, воздуха и почв. Разногласия по ряду ключевых вопросов – эко-схемам, внутренней конвергенции субсидий, «зеленым инвестициям» – не позволили завершить триалог в мае. Достижение политического соглашения о реформе ОСП перенесено на конец июня, что может задержать ее старт, намеченный на январь 2023 г.<sup>106</sup>

Судя по внешнеэкономическому блоку показателей, АПК ЕС, несмотря на пандемию COVID-19, успешно завершил 2020 г. Агропродовольственный экспорт ЕС в третьи страны возрос на 1,4% до 184,3 млрд евро при увеличении импорта всего на 0,5% до 122,2 млрд евро. Среди основных покупателей продовольствия из ЕС заметно возрос экспорт в Китай (+22%), Саудовскую Аравию (+18%), Норвегию (+9%), Швейцарию (+8%) и сократился в ОАЭ (-11%), Японию (-4%), США (-2%). Экспорт в Британию вырос на 1%. Несмотря на разницу в динамике торговли, на Британию, США, Китай, Швейцарию и Японию в 2020 г. пришлось 52% экспорта АПК ЕС-27. В стоимостном выражении

<sup>104</sup> Спрос на органические продукты, особенно локальные, заметно усилился в период пандемии COVID-19. Во Франции, например, число их потребителей возросло на 15%, в т.ч. покупающих органику у фермеров и местных производителей – в 4 раза. Причем мотивация этого сдвига большей доступностью органических продуктов (39%) превышает социально-этическую мотивацию (38%). См.: Pandemic whets French appetite for organic, locally produced food. 25.03.2021. URL: <https://www.euractiv.com/section/agriculture-food/news/pandemic-whets-french-appetite-for-organic-locally-produced-food/> (дата обращения 28 апреля 2021).

<sup>105</sup> Germany eyes new animal welfare levy to help raise standards in livestock farming. 22.03. 2021. URL: <https://www.euractiv.com/section/agriculture-food/news/germany-eyes-new-animal-welfare-levy-to-help-raise-standards-in-livestock-farming> (дата обращения: 29 апреля 2021).

<sup>106</sup> ВQE. 2021. N 12707. 28.04; N 12733. 04.06.

наибольший прирост наблюдался в экспорте свинины (несмотря на «антиковидные» ограничения Китая), пшеницы, сигар и сигарет, рапсового и подсолнечного масел. Наибольший спад (из-за пандемии и ограничительных тарифов США) был отмечен в экспорте вина и спиртных напитков, мяса птицы и живых животных. Импорт ЕС-27 заметно вырос из Канады (+51%), Малайзии (+28%, прежде всего пальмового масла), Индонезии (+15%), Бразилии (+5%) и снизился из Британии (-7%), США (-6%), Китая (-4%). Основными поставщиками в ЕС-27 остались Британия, США, Бразилия, Китай и Украина, на которые пришлось 27% стоимости его импорта. Основной прирост импорта дали пальмовое масло, рапс и подсолнечник, свежие и сухие фрукты, основное снижение – кормовое зерно, говядина, вино и спиртные напитки. Пандемия усилила тренд к преобладанию взаимных поставок внутри ЕС-27, особенно с участием новых стран-членов<sup>107</sup>.

2021 г. начался с резкого усиления негативного эффекта Брекзита на агропродовольственную торговлю ЕС-27 с Британией. В январе-феврале 2021 г., по сравнению с аналогичным периодом 2020 г., стоимость экспорта ЕС в Британию снизилась по мясу и мясопродуктам на 33%, молокопродуктам – на 17%, овощам и фруктам – на 14%, при падении их импорта из Британии, соответственно на 52%, 39% и 47%<sup>108</sup>. На отношениях с некоторыми важными партнерами из третьих стран сказалась политика. Так, Турция, занимающая 11-е место в агропродовольственном экспорте и шестое в импорте ЕС-27, давно недовольна исключением агропродовольственной продукции из ее Таможенного союза с ЕС, что негативно сказывается на структуре и динамике взаимной торговли. В 2020 – начале 2021 гг. этот негативный эффект усугубила пандемия COVID-19 и политическая напряженность в отношениях Турция-ЕС. В 2020 г. агропродовольственный экспорт ЕС-27 в Турцию снизился на 10,5% на фоне активизации ее связей с вышедшей из ЕС Британией. Так, по Соглашению о свободной торговле (2020 г.) практически на весь агропродовольственный импорт Британии из Турции (кроме мяса индеек, оливкового масла, фруктовых и овощных соков) в рамках квот установлен нулевой таможенный тариф.<sup>109</sup> Нарастает несбалансированность в агропродовольственной торговле Украины с ЕС-27. Как и прогнозировалось, либерализация торговли наряду с ростом агропродовольственного экспорта увеличивает импорт Украины. В январе-феврале 2021 г. украинский импорт свинины (в натуральном выражении) в 10 раз превысил экспорт, причем около 70% его поступило из ЕС. Кроме того, ожидаемое в связи с имплементацией ЕС «Зеленого курса» повышение импортных тарифов минимум на 3% заставляет Украину искать другие рынки сбыта, прежде всего, в Китае, конкурируя

<sup>107</sup> В последние годы на взаимные поставки приходилось более 70% общего агропродовольственного экспорта ЕС-28. Для стран ЦВЕ эта доля превышала 80% из-за активной переориентации их торговых потоков на рынок ЕС, начиная уже с этапа подготовки присоединения к Евросоюзу. См.: Monitoring EU agri-food trade: developments January-December 2020. URL: [https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/food-farming-fisheries/trade/documents/monitoring-agri-food-trade\\_dec2020\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/food-farming-fisheries/trade/documents/monitoring-agri-food-trade_dec2020_en.pdf); Agricultural and food trade. URL: [https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/food-farming-fisheries/farming/documents/agricultural-food-trade\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/food-farming-fisheries/farming/documents/agricultural-food-trade_en.pdf); Лукишик Л., Фрумкин Б.Е. Аграрная торговля стран Вышеградской группы после присоединения к Евросоюзу // Мир перемен. 2009. №3. С.162, 165; ; Европейский Союз и новые страны-члены: проблемы адаптации /Бухарин Н.И., Глинкина С.П., Дрыночкин А.В., Куликова Н.В., Орлик И.И., Сеницина И.С., Фейт Н.В., Фрумкин Б.Е. /Отв. ред. Н.В.Куликова .М., 2008. С.246-247, 269-270; Фрумкин Б.Е., Фролова О.В. Рыночные аграрные реформы в странах Восточной Европы и СНГ: внешнеэкономический аспект // Проблемы теории и практики управления. 1994. № 1. С.38-40 (дата обращения:02 мая 2021 г.).

<sup>108</sup> Forshaw, T. Teething problems or permanent toothache? Latest UK agri-food trade data. 13 April 2021. URL: <https://ahdb.org.uk/eu-exit-February-trade-data> (дата обращения:03 мая 2021 г.).

<sup>109</sup> Современная Турция: тренды развития и значение для России /Под ред.Л.С.Вартазаровой, И.Я.Кобринской, С.В.Уткина. М.:ИМЭМО РАН, 2019. С.35; Özer, Edmund, Akkaya, Kaan. Worldwide: UK-Turkey Free Trade Agreement: Key Points Guide. 12 January 2021. URL: <https://www.mondaq.com/Turkey/international-trade-investment/1024822/uk-turkey-free-trade-agreement-key-points-guide> (дата обращения 02 мая 2021).

с продовольствием из России<sup>110</sup>. Торговля с Россией, занимающей шестое место в агропродовольственном экспорте и 20-е в импорте ЕС-27, развивалась достаточно динамично, причем в пользу России. При снижении стоимости вывоза в Россию на 2,5%, импорт из нее возрос на 16,4%, в т.ч. из-за диверсификации его структуры. Так, российский экспорт гречихи с июля 2020 г. по январь 2021 г. по сравнению с аналогичным периодом 2019-2020 гг. почти удвоился, в т.ч. из-за вывоза в Латвию, Литву и Польшу.<sup>111</sup>

В 2021 г. у ЕС могут возникнуть проблемы в сфере многостороннего регулирования внешнеэкономических связей. Новый гендиректор ВТО Н.Оконджо-Ивеала заявила, что одним из ее трех приоритетов на этот год будет борьба с сельскохозяйственными субсидиями, в т.ч. в рамках ОСП ЕС<sup>112</sup>.

*В области ОРП* в рассматриваемый период страны и институты ЕС работали над решением долговременных проблем адаптации рыболовства к новой аграрной стратегии и стратегии по биоразнообразию, а также смягчением последствий Брекзита. Особенно активен был ЕП. В апреле Комитет по рыболовству ЕП выразил свое мнение по участию сектора в стратегии «От фермы до стола», подчеркнув «слабое воздействие отрасли на окружающую среду» и ориентацию на производство здоровых продуктов питания – без химических удобрений, пестицидов и антибиотиков. В связи этим ЕП призвал ЕК и страны-члены упорядочить маркировку, в т.ч. с помощью цифровых кодов, всех продуктов рыболовства и аквакультуры, будь то свежие, замороженные или обработанные, продаваемые в ресторанах и через розничных и оптовых торговцев; цель ЕП состоит в том, чтобы обеспечить прослеживаемость продуктов (в том числе из третьих стран) от места происхождения, и получение о них другой информации, например, о методах производства. ЕК намерена учесть этот призыв в новом плане действий по стимулированию производства органических продуктов питания, в т.ч. органической аквакультуры, и новых Стратегических руководящих принципах устойчивого развития рыболовства до 2030 г. Намечается принятие мер по ограничению морского мусора; борьбе с воздействием микропластиков и нанопластиков на рыбные ресурсы, управление отходами и водными ресурсами; укрепление циркулярной экономики в рыболовстве; маркировке орудий лова. ЕК намерена поощрять страны-члены включать органическое рыболовство в свои национальные стратегические планы и поддерживать это направление за счет бюджета Европейского морского, рыболовного и аквакультурного фонда (EMFAF). В рамках реализации Стратегии биоразнообразия, направленной в том числе «на достижение хорошего экологического состояния морских экосистем», ЕК 15 апреля начала общественные консультации по борьбе с приловом чувствительных видов рыб и устранению негативных последствий для чувствительных местообитаний с помощью технических мер, в т.ч. закрытия районов промысла и смены орудий лова. На этой основе ЕК представит план действий «по сохранению рыбных ресурсов и защите морских экосистем»<sup>113</sup>. Особое внимание обращалось на митигацию и адаптацию рыболовства ЕС

---

<sup>110</sup> Ассоциация Украины с Европейским Союзом: последствия для России /Кобринская И.Я., Афонцев С.А., Загашвили В.С., Квашнин Ю.Д., Тоганова Н.И., Фрумкин Б.Е. Информационно-аналитический доклад /Фонд перспективных исследований и инициатив, ИМЭМО РАН, Центр ситуационного анализа РАН, Фонд поддержки публичной дипломатии им. А.М. Горчакова. М.:2014. С.20-21. Украина импортировала 5 тыс. т свинины за 2 месяца 2021 г. 16.03.2021 URL: <https://kvedomosti.ru/news/https-latifundist-com-novosti-54353-ukraina-importirovala-5-tys-t-svininy-za-2-mesyatsa-2021-g.html> . ( дата обращения : 03 мая 2021).

<sup>111</sup> Экспорт гречихи из РФ активизировался в последние месяцы. 15.02.2021. URL:<https://www.interfax.ru/business/751006>; Monitoring EU agri-food trade: developments January-December 2020. URL: [https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/food-farming-fisheries/trade/documents/monitoring-agri-food-trade\\_dec2020\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/food-farming-fisheries/trade/documents/monitoring-agri-food-trade_dec2020_en.pdf) ( дата обращения : 03 мая 2021).

<sup>112</sup> WTO chief targets EU's farm policy as part of global discussion on subsidies. 27-04-2021. URL: <https://www.euractiv.com/section/economy-jobs/news/wto-chief-targets-eus-farm-policy-as-part-of-global-discussion-on-subsidies/> (дата обращения: 02 мая 2021).

<sup>113</sup> Пока лишь 4% продукции аквакультуры в ЕС производится органическим способом, хотя спрос на такую продукцию за последние 5 лет вырос на 20%. ЕС сосредоточится на органической аквакультуре. 01.04.2021.

к Брекзиту, в т.ч. из средств «Резерва корректировки Brexit» (5 млрд евро), создаваемого для содействия странам и отраслям, которые понесут экономические и социальные потери из-за выхода Британии из ЕС. В нем особо оговаривается помощь регионам и местным сообществам, зависящим от рыболовства в британских водах. Комитет по рыболовству ЕП в апреле предложил поправки к положению о Резерве, предусматривающие компенсационные меры для операторов в секторах рыболовства и аквакультуры, в т.ч. для деятельности по переработке продукции, а также меры по поддержке временного или постоянного прекращения рыболовной деятельности. Предлагалось также увеличить намечаемый размер помощи сектору с 0,6 млрд до 1 млрд евро; обеспечить четкую правовую основу для того, чтобы помощь, выделяемая из резерва корректировки, не противоречила государственной помощи; продлить срок действия права на участие в секторе рыболовства до июня 2026 г., чтобы сделать календарь Резерва соответствующим соглашению с Британией; изменить ключ распределения средств (формулу расчета, используемую для рыболовства). Предложение не поддержали депутаты от стран «экономной четверки» (особенно, Дании и Нидерландов), выступавшие за ограничение помощи только рыболовством и против изменения ключа распределения. Европарламентарии также выразили сожаление по поводу односторонних британских мер, касающихся промысла в районе Доггербанка и задержек в переговорах по общему допустимому улову и квотам на 2021 г. В рамках двустороннего сотрудничества в марте было одобрено соглашение с Гренландией на 2021-2026 гг. Оно разрешает 12 судам стран ЕС промысел трески, морского окуня, гренландского палтуса и скумбрии в гренландской зоне, с годовой компенсацией от ЕС в 16,5 млн евро, в т.ч. 2,9 млн евро на поддержку политики Гренландии в области рыболовства. На трехсторонней основе ЕС, Британия и Норвегия в марте заключили соглашение по совместно облавливаемым популяциям рыб в Северном море, которое трактуется как «первый шаг к ликвидации правового хаоса», возникшего в ключевых промысловых зонах после Брекзита. В целях сохранения рыбных ресурсов Соглашение предусматривает выделение квот вылова пяти основных промысловых видов, ниже рекомендованных Международным советом по исследованию моря (ICES). На многосторонней основе в рамках Комиссии по сохранению морских живых ресурсов Антарктики Евросоюз продолжает добиваться создания у берегов Антарктиды двух морских охраняемых зон общей площадью более 3 млн кв. км «для сохранения богатой и уязвимой морской фауны Южного океана». Ранее против закрытия этих регионов выступали Норвегия, Россия и Китай<sup>114</sup>.

#### **Литература:**

1. *Аграрно-промышленная интеграция стран СЭВ* /Кормнов Ю.Ф., Бычков Г.А., Бух М.Е., Стародубровская В.Н., Стерлин Н.Б., Фрумкин Б.Е. и др. /Отв. ред. Ю.Ф.Кормнов. М., 1976. С.120-121.
2. *Агропромышленная интеграция: опыт советско-болгарского сотрудничества* /Шаламанов С., Шмелев Г., Димов А., Фрумкин Б. /Под научн. ред. Е.В.Рудакова. Москва-София, 1982. С.20-21.
3. *Ассоциация Украины с Европейским Союзом: последствия для России* /Кобринская И.Я., Афонцев С.А., Загашвили В.С., Квашинин Ю.Д., Тоганова Н.И., Фрумкин Б.Е. // Информационно-аналитический доклад/Фонд перспективных исследований и инициатив, ИМЭМО РАН, Центр ситуационного анализа РАН, Фонд поддержки публичной дипломатии им.А.М.Горчакова. М., 2014. С.21-23.
4. *Весенние заморозки в Европе опустошили виноградники и оливковые рощи.*
5. *Власти Франции выделяют 1 млрд евро пострадавшим от заморозков хозяйствам.*
6. *Газ и атомная энергетика исключены из Зелёной таксономии.*
7. *Европейский Союз и новые страны-члены: проблемы адаптации* /Бухарин Н.И., Глинкина С.П., Дрыночкин А.В., Куликова Н.В., Орлик И.И., Синицина И.С., Фейт Н.В., Фрумкин Б.Е. /Отв. ред. Н.В.Куликова. М., 2008. С.246-247, 269-270.
8. *ЕС не оставляет борьбу за мегазаповедники в Антарктике.*
9. *ЕС сосредоточится на органической аквакультуре.*

---

URL:<https://fishnews.ru/news/41401>; ВQE. 2021. N 12701. 20.04.; N 12703. 22.04. (дата обращения 03 мая 2021)

<sup>114</sup> ВQE. 2021. N 12685. 25.03.; N 12696. 13.04.; N 12697. 14.04; ЕС не оставляет борьбу за мегазаповедники в Антарктике. 30.04.2021. URL: <https://fishnews.ru/news/41628> (дата обращения 05.05.2021).

10. Лукишик Л., Фрумкин Б.Е. *Аграрная торговля стран Вышеградской группы после присоединения к Евросоюзу // Мир перемен. 2009. № 3. С.162, 165.*
11. *Протест фермеров против «зелёной» политики ЕС.*
12. *Современная Турция: тренды развития и значение для России /Под ред. Л.С.Вартазаровой, И.Я.Кобринской, С.В.Уткина. М.:ИМЭМО РАН, 2019. С.35.*
13. *Украина импортировала 5 тыс. т свинины за 2 месяца 2021 г.*
14. Фрумкин Б.Е., Фролова О.В. *Рыночные аграрные реформы в странах Восточной Европы и СНГ: внешнеэкономический аспект // Проблемы теории и практики управления. 1994. № 1. С.38-40.*
15. *Школьникам Лиона будут сервировать блюда без мяса.*
16. *Экспорт гречихи из РФ активизировался в последние месяцы.*
17. *Agricultural and food trade.*
18. *Bulletin Quotidien Europe. 2021. N 12685. 25.03.; N 12689. 31.03.; N 12696. 13.04.; N 12697. 14.04.; N 12700. 17.04.; N 12701. 20.04.; N 12703. 22.04.; N 12707. 28.04.; N 12733. 04.06.*
19. *Forshaw T. Teething problems or permanent toothache? Latest UK agri-food trade data.*
20. *French farmers protest to give 'first warning to government'.*
21. *Germany eyes new animal welfare levy to help raise standards in livestock farming.*
22. *Greener farm reform 'still possible', EU's Timmermans says after meeting climate activists.*
23. *Monitoring EU agri-food trade: developments January-December 2020.*
24. *Özer, Edmund, Akkaya, Kaan. Worldwide: UK-Turkey Free Trade Agreement: Key Points Guide.*
25. *Pandemic whets French appetite for organic, locally produced food.*
26. *Prohibitive prices, lack of support slowing uptake of biological pesticides in Poland.*
27. *WTO chief targets EU's farm policy as part of global discussion on subsidies.*

УДК 331

**Наталья ГОВОРОВА\***

## СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА И РЫНОК ТРУДА (март-май 2021)

*Ключевые слова:* Европейский Союз, Европейская комиссия, Европейская опора социальных прав, социальная Европа, пандемия коронавируса COVID-19, SURE, рынок труда

4 марта Европейская комиссия (ЕК) представила план действий по созданию сильной социальной Европы. Его следует рассматривать как очередной шаг в реализации стратегии справедливого, инклюзивного и устойчивого социально-экономического восстановления после пандемии. В документе определены меры, направленные на соблюдение принципов Европейской опоры социальных прав (EPSR), которые должны быть предприняты в рамках совместных усилий государств-членов и ЕС при активном участии социальных партнеров и гражданского общества. Закреплены основные целевые установки в области занятости, профессиональных навыков и социальной защиты к 2030 г.: не менее 78% людей в возрасте от 20 до 64 лет должны быть трудоустроены; не менее 60% всех взрослых должны ежегодно проходить профессиональное обучение; число людей, подверженных риску бедности и/или социальной изоляции, должно быть сокращено как минимум на 15 млн человек, в том числе на 5 млн детей.

В качестве действий в рамках ключевого Принципа 4 (Активная поддержка занятости) EPSR, Комиссия обнародовала рекомендацию по обеспечению активной поддержки занятости в посткризисный период (EASE)<sup>115</sup>. В ней изложены конкретные предложения государствам-членам, подкрепленные финансированием со стороны ЕС, обеспечивающие постепенный переход от чрезвычайных мер, принятых для сохранения рабочих мест в условиях текущего кризиса, к новым мероприятиям, необходимым для постковидного восстановления экономики. EASE предоставляет государствам-членам руководство с целью активизации их политики в отношении рынка труда и указывает, как они могут использовать

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts220214750>

<sup>115</sup> EUROPEAN COMMISSION. Brussels, 04.03.2021. COM. 2021. N 1372 final. COMMISSION RECOMMENDATION of 4.3.2021 on an effective active support to employment following the COVID-19 crisis (EASE).

средства ЕС, включая возможности, доступные в рамках программы EU-Next Generation (а именно, ее финансовых инструментов: Фонда восстановления и устойчивости (Recovery and Resilience Facility (the Facility)<sup>116</sup>) и Европейского социального фонда + (ESF+)). Странам предлагается разработать инициативы, сочетающие временные и постоянные меры для решения проблем рынка труда, вызванных пандемией, преодоления нехватки квалифицированных кадров, сдерживающей экономический рост в период восстановления, и успешного преодоления «зеленого» и цифрового перехода. Эти политические пакеты должны состоять из трех компонентов: 1) стимулы для найма и поддержка предпринимательства, 2) возможности повышения квалификации и переквалификации, 3) усиление поддержки со стороны служб занятости с особым акцентом на молодежь и работников всех возрастов в секторах, наиболее пострадавших от пандемии.

22 марта Комиссия опубликовала промежуточный отчет о деятельности Инструмента поддержки национальных схем кратковременной занятости – SURE. Благодаря созданному Инструменту в 2020 г. удалось поддержать 26,5 млн человек, вынужденных работать в режиме сокращенного рабочего времени из-за пандемии. SURE оказал помощь в 18 государствах-членах ЕС (почти 21,5 млн наемных и 5 млн самозанятых работников). Для финансирования SURE ЕК привлекала заемные средства на финансовых рынках. Спрос на облигации со стороны инвесторов существенно превышал предложение; процентные ставки были очень низки, а для облигаций со сроком погашения менее 15 лет – отрицательные. По оценкам, в результате совместных заимствований экономия на процентных платежах составила до 5,8 млрд евро в течение первых четырех операций по выпуску долговых обязательств. Основными бенефициарами SURE стали Италия (27,4 млрд евро), Испания (21,3 млрд евро) и Польша (11,2 млрд евро). Способность ЕС привлечь средства для SURE была поддержана гарантией в размере 25 млрд евро от всех государств-членов<sup>117</sup>.

В соответствии с гланом действий по реализации Европейской опоры социальных прав<sup>118</sup> 24 марта Комиссия представила свои рекомендации и Стратегию по борьбе с детской бедностью. 18 млн детей (до 18 лет) в Евросоюзе находятся под угрозой бедности и/или социальной изоляции (из-за пандемии сохранится тенденция роста показателя). К ним относятся бездомные и дети, живущие в крайне неблагоприятных жилищных условиях, а также юные европейцы с ограниченными возможностями, из числа иммигрантов или расовых/этнических меньшинств (в частности, цыган), а также находящиеся в детских учреждениях и живущие в неблагополучных семьях. ЕК призывает государства-члены обеспечить нуждающимся детям бесплатный доступ к дошкольной и школьной образовательной среде, здоровому питанию и полноценному медицинскому обслуживанию, принять меры для облегчения жилищных проблем. В рекомендациях также обобщены существующие общеевропейские рычаги борьбы с детской бедностью: ESF+ (5% финансирования, предназначенного для борьбы с детской бедностью в странах с высоким ее уровнем); Европейский фонд регионального развития (ERDF), позволяющий инвестировать в социальную инфраструктуру; the Facility. После принятия рекомендаций Советом ЕС, государства-члены обязуются в течение шести месяцев представить национальные планы действий по выполнению поставленных задач, назначить координаторов для контроля их реализации, публиковать отчет о прогрессе каждые два года. Мониторинг будет проводиться ЕК совместно с Комитетом по

---

<sup>116</sup> REGULATION (EU) 2021/241 OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL of 12 February 2021 establishing the Recovery and Resilience Facility. 18.2.2021 // Official Journal of the European Union.2021. L 57/17.

<sup>117</sup> EUROPEAN COMMISSION. Brussels, 22.3.2021. COM (2021) 148 final. Report on the European instrument for Temporary Support to mitigate Unemployment Risks in an Emergency (SURE) following the COVID-19 outbreak pursuant to Article 14 of Council Regulation (EU) 2020/672. SURE: Taking Stock After Six Months.

<sup>118</sup> BQE. 2021. N 12685. 25.03.

социальной защите, консультативным комитетом Совета по занятости, социальной политике, здравоохранению и делам потребителей (EPSCO).

Данные Статистического управления ЕС (Евростат), опубликованные 6 апреля, свидетельствуют о небольшом снижении темпа роста безработицы в ЕС, несмотря на продолжающуюся пандемию. В феврале 2021 г. уровень безработицы в еврозоне составил 8,3% (13,5 млн человек), а в ЕС в целом – 7,5% (15,9 млн). Число безработных увеличилось на 48 тыс. в еврозоне и на 34 тыс. в ЕС в целом по сравнению с январем (в странах ЕС, не входящих в еврозону, безработица снизилась). Однако по сравнению с февралем 2020 г. безработица увеличилась на 1,9 млн человек в ЕС и на 1,5 млн человек в зоне евро. Уровень молодежной безработицы на уровне ЕС составил 17,2% (в январе – 17,4%); уровень женской безработицы – 8,8%, среди мужчин – 7,9%<sup>119</sup>.

Еврокомиссия продолжила мобилизацию помощи государствам-членам из Европейского фонда адаптации к глобализации (EGF). В регламент работы EGF были внесены изменения с целью реагирования на социально-экономический кризис, вызванный пандемией. 31 марта ЕК предложила финансовую поддержку в размере 4,5 млн евро (из общей суммы поддержки в 7,5 млн евро) для более чем 5 тыс. занятых и самозанятых работников туристического сектора Эстонии<sup>120</sup>. 27 апреля ЕК задействовала EGF для оказания помощи почти 1,5 тыс. бывших работников компании Swissport Belgium, предоставив им 3,7 млн евро (из общей суммы поддержки в 6,2 млн евро). Стоит отметить здесь, что в результате ограничений, связанных с пандемией COVID-19, Swissport и Aviapartner, два поставщика услуг наземного обслуживания в аэропорту Брюсселя, серьезно пострадали: доходы обеих компаний упали на 95% по сравнению с допандемическим уровнем. Компания Swissport была объявлена банкротом 9 июня 2020 г., за неделю до запланированного возобновления европейских рейсов в аэропорту Брюсселя, а ее 1468 сотрудников потеряли работу. Средства Фонда будут предоставлены после утверждения Европейским парламентом и Советом и направлены на переквалификацию бывших сотрудников и создание новых предприятий.

7-8 мая главы государств и правительств стран ЕС, представители международных организаций, европейских институтов и гражданского общества, а также социальные партнеры собрались на Социальном саммите в Порту (Португалия). Цель встречи – ускорить реализацию Европейской опоры социальных прав в условиях пандемии; основные темы – занятость, развитие профессиональных навыков, борьба с бедностью и снижение социальной изоляции. В ходе саммита социальные партнеры представили свою методологию измерения благосостояния граждан. Она будет строиться вокруг социального, экономического и экологического столпов. В частности, предложено отслеживать социальные индикаторы: показатели занятости и коррупции в государственных учреждениях, защиты от преступности и качества социального обеспечения. Также будут учитываться индекс GINI, измеряющий неравенство, и число NEET (численность молодых людей до 25 лет, нигде не работающих и не обучающихся); показатели, измеряющие годы здоровой жизни и охват трудящихся коллективными договорами. В качестве экономических индикаторов взяты показатели «качества» роста, динамики рынка труда и производительности труда, наличие, доступность, эффективность и качество общественных систем здравоохранения и образования. Что касается экологических показателей, то работодатели и профсоюзы считают необходимым измерять долю возобновляемых источников энергии в производстве электроэнергии, выбросы парниковых газов и веществ, загрязняющих воздух, биологическое разнообразие<sup>121</sup>.

10 мая Еврокомиссия, начала публичные консультации с целью оценить эффективность Европейского социального фонда и Фонда европейской помощи наиболее

---

<sup>119</sup> ВQE. 2021. N 12692. 07.04.

<sup>120</sup> ВQE. 2021. N 12690. 01.04.

<sup>121</sup> ВQE. 2021. N 12715. 08.05.

обездоленным (FEAD), в том числе для общественного здравоохранения, в контексте пандемии COVID-19. Основное внимание будет уделено оценке европейских действий в рамках Инвестиционных инициатив по реагированию на коронавирус – CRП и CRП+. Консультации открыты до 7 июня<sup>122</sup>.

25 мая Европейская комиссия объявила о том, что выделит 14,1 млрд евро 12 государствам-членам в рамках седьмого транша инструмента SURE, направленного на поддержку национальных схем кратковременной занятости в условиях пандемии. Бельгия получит 2 млрд евро, Болгария – 511 млн евро, Кипр – 124 млн евро, Греция – 2,54 млрд евро, Испания – 3,37 млрд евро, Италия – 751 млн евро, Литва – 355 млн евро, Латвия – 113 млн евро, Мальта – 177 млн евро, Польша – 1,56 млрд евро, Португалия – 2,41 млрд евро и Эстония – 230 млн евро. По данным ЕК в общей сложности 19 государств-членов получают финансовую поддержку в размере 94,3 млрд евро; до конца 2022 г. осталось выделить 5,7 млрд евро<sup>123</sup>.

**Литература:**

1. *Bulletin Quotidien Europe*. 2021. March-May.
2. EUROPEAN COMMISSION. Brussels, 22.3.2021. COM (2021) 148 final. Report on the European instrument for Temporary Support to mitigate Unemployment Risks in an Emergency (SURE) following the COVID-19 outbreak pursuant to Article 14 of Council Regulation (EU) 2020/672. SURE: Taking Stock After Six Months.
3. EUROPEAN COMMISSION. Brussels, 4.3.2021. COM (2021) 1372 final. COMMISSION RECOMMENDATION of 4.3.2021 on an effective active support to employment following the COVID-19 crisis (EASE).
4. REGULATION (EU) 2021/241 OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL of 12 February 2021 establishing the Recovery and Resilience Facility. 18.2.2021 // Official Journal of the European Union. 2021. L 57/17.

УДК 327, 339

**Наталья ГОВОРОВА\***

## **АРКТИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА ЕС (март–май 2021)**

**Ключевые слова:** *Европейский Союз, Европейская комиссия, Арктика, комплексная арктическая политика ЕС, устойчивое развитие, молодежь, коренные народы.*

Будущее Арктики имеет жизненно важную значимость не только для арктических стран, но и с глобальной точки зрения, особенно в связи с последствиями изменения климата. Значение Арктического региона возрастает также в результате повышения уровня экономической активности, открытия новых транспортных маршрутов и растущего геополитического значения региона. В ноябре 2020 г. завершились публичные консультации по перспективной арктической политике Евросоюза с учетом вызовов и возможностей европейского «зеленого курса» (European Green Deal) и программы ЕС по международному управлению океанами (EU’s International Ocean Governance agenda). Арктика традиционно имела второстепенное значение для внешней политики и программ финансирования ЕС, однако сейчас с учетом вышесказанного, а также того, что Союз является крупнейшим потребителем арктического газа, нефти и рыбы, обновленная европейская арктическая стратегия, готовящаяся к публикации в конце текущего года, должна отражать меняющиеся геополитические реалии внутри и вокруг Арктики.

Арктическая стратегия ЕС, три приоритета которой: 1) борьба с изменением климата и защита экологии, 2) поощрение устойчивого развития и 3) обеспечение максимально широкого международного сотрудничества, будет отражена во всей институциональной структуре ЕС и в его программах, проектах, соответствующих законодательных действиях и финансировании. Инвестиции будут направлены на

<sup>122</sup> ВQE. 2021. N 12717. 11.05.

<sup>123</sup> ВQE. 2021. N 12726. 26.05.

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts220215053>

расширение таких секторов, как транспорт, логистика и телекоммуникационная инфраструктура, в том числе в рамках Трансъевропейской транспортной сети (Trans-European Transport Network) для подключения арктических регионов ЕС к европейским и глобальным цифровым сетям. Обновленная арктическая политика ЕС будет направлена также на обеспечение того, чтобы регион оставался зоной низкой напряженности и международного сотрудничества.

Все эти вопросы, а также отношения с коренными народами макрорегиона и вовлечение молодого поколения в решение проблем и управление Арктикой обсуждались 20-22 апреля на конференции в Бодё, Северная Норвегия, с участием послов всех арктических государств, а также ЕС – Диалог на Крайнем Севере (Arctic Ambassadors Summit at High North Dialogue 2021)<sup>124</sup>. Майкл Манн, посол ЕС по особым поручениям в Арктике, озвучил позицию Союза, состоящую в том, что отправной точкой для любой дискуссии по любому аспекту в северной полярной зоне является необходимость для международного сообщества удвоить усилия по борьбе с изменением климата. Исключительно важно и то, чтобы Арктика оставалась зоной мирного взаимодействия, в интересах и с участием молодого поколения и коренных народов. В Арктике проживает от 100 до 150 тыс. саамов на территории так называемой Сапми (Sapmi), охватывающей полярные регионы Норвегии, Швеции, Финляндии и Кольский полуостров в России. Оленеводство и промышленные проекты на традиционных землях не могут сосуществовать, саамы находятся под угрозой потери своих земель из-за производства возобновляемых источников энергии, таких как парки ветряных мельниц, шахты и новая инфраструктура. Скандинавские страны создают комиссии по примирению для расследования несправедливости в отношении коренных народов, включая саамов. Норвежский орган был создан в 2018 г., финский в 2019 г., а саамы в Швеции начали работу над аналогичной структурой в 2020 г.

В конце апреля Объединенный исследовательский центр Европейской комиссии (ЕК) опубликовал исследование, проведенное по заказу Директората оборонной промышленности и космоса (DEFIS) – «Европейские миссии и службы по наблюдению Земли, спутниковой навигации и спутниковой связи на благо Арктики. Инвентаризация текущих и будущих возможностей, их синергия и преимуществ для общества»<sup>125</sup>. Цель исследования – оценить, как космические возможности Союза могут принести пользу Арктике и ее населению. В документе рассматриваются космические возможности ЕС, связанные с наблюдением Земли (НЗ), навигацией, связью и космическим мониторингом, подчеркивается их текущая и потенциальная актуальность в будущем для арктических пользователей. В исследовании представлены потребности как представителей научного сообщества, так и коренного населения, местных общин в областях, охватывающих морской сектор, управление рисками стихийных бедствий, мониторинг основных климатических переменных, поисково-спасательные службы, связь и перебои в работе спутниковых служб. Также рассматривается перечень существующих и среднесрочных европейских возможностей в Арктике, обсуждаются перспективные синергетические виды использования космических средств и приложений, а также приводится краткая оценка их воздействия на общество. Ожидается, что синергия станет ключевым фактором, способствующим созданию новых услуг, которые будут иметь большое влияние на общество в регионе. Учитывая огромные размеры, малочисленность населения и дефицит наземной инфраструктуры, арктический регион может извлечь большую пользу из космических услуг.

---

<sup>124</sup> Arctic Ambassadors Summit at High North Dialogue 2021. URL: <https://www.highnorthnews.com/en/arctic-ambassadors-summit-high-north-dialogue-2021> (дата обращения 01.06.2021).

<sup>125</sup> Boniface et al. (2021). Europe's Earth Observation, Satellite Navigation, and Satellite Communications Missions and Services for the benefit of the Arctic - Inventory of current and future capabilities, their synergies and their societal benefits. EUR 30629 EN, Publications Office of the European Union, Luxembourg.

Исследование выявило необходимость соответствующих политических инструментов (например, стандартизация) для содействия сотрудничеству между государственным и частным секторами с целью максимизации выгоды и синергии между четырьмя компонентами космической программы ЕС. Например, в борьбе с незаконным рыболовством; для согласования услуг поиска и спасения; в мониторинге уровня моря в результате таяния ледников в Гренландии или экстремальных погодных условий, влияющих на общество не только в высоких, но в средних широтах; для облегчения доступа к данным и образовательным материалам по использованию сложных продуктов НЗ и платформ данных в целом. В исследовании использовалась методология, одобренная инициативой Арктического совета «Устойчивые сети наблюдения Арктики» (Sustaining Arctic Observation Networks) для количественной оценки выгод в случаях использования мониторинга морского льда и поисково-спасательных операций. Отчет может представлять интерес для политиков на уровне ЕС и государств-членов, а также для представителей космической отрасли.

Действия, предпринимаемые ЕС в рамках трех приоритетных областей своей арктической политики, соответствуют другим глобальным политикам, таким как Цели устойчивого развития (ЦУР) ООН 2030 г. 10 мая Комиссия представила документ Европейского исполнительного агентства по климату, инфраструктуре и окружающей среде – «Оценка существующих инструментов политики ЕС в области Цели устойчивого развития (ЦУР) 14 и других задач Повестки дня на 2030 год, связанных с океаном. Вспомогательный материал», в котором проанализированы морские бассейны ЕС, включая арктический. Цель данного документа – подчеркнуть связь между ЦУР14<sup>126</sup> и заявленными приоритетами политики, которые не всегда четко сформулированы в отношении ЦУР. От загрязнения арктического бассейна (микро)пластиком и тяжелыми металлами страдает прежде всего пищевая цепь арктических жителей, нарушается также прибрежное и морское биоразнообразие. Ключевые политические цели, относящиеся к ЦУР14, основанные на Совместном сообщении 2016 г. о комплексной политике ЕС в отношении Арктического региона<sup>127</sup>, следующие: ЕК обязуется тесно сотрудничать с государствами-членами, другими заинтересованными сторонами в нефтегазовой деятельности, чтобы способствовать принятию самых высоких стандартов предотвращения крупных аварий и экологического контроля. Стратегия Комиссии по пластику (EU plastics strategy<sup>128</sup>) с ее флагманскими инициативами против его одноразового использования, иллюстрирует активизацию усилий ЕС по борьбе с морским мусором, в том числе в Арктике.

Комиссия обязалась финансировать и содействовать проведению ежегодного арктического форума заинтересованных сторон в европейском арктическом регионе для укрепления сотрудничества и сетевого взаимодействия между заинтересованными сторонами. Сотрудничество с арктическими странами в области энергоэффективности и содействия развитию возобновляемых источников энергии является одной из основных областей возможностей наряду с эко- и морским туризмом для устойчивой экономической деятельности в регионе и обеспечением поддержки и продвижения культурного и природного наследия. В дополнение к ежегодному форуму заинтересованных сторон, ЕК организует диалог коренных народов.

Расширение научных знаний и установление тесных связей между исследованиями, наукой и технологиями занимает важное место в повестке дня для арктического региона. ЕС финансирует ряд проектов, направленных на совершенствование технологий для

---

<sup>126</sup> Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития.

<sup>127</sup> Joint communication to the European Parliament and the Council. An integrated European Union policy for the Arctic. Brussels, 27.04.2016 JOIN (2016) 21 final.

<sup>128</sup> European Commission. Brussels, 16.1.2018 COM(2018) 28 final. A European Strategy for Plastics in a Circular Economy {SWD(2018) 16 final}.

мониторинга и обеспечения лучшего познания региона. Устойчивое производство продуктов питания с низким уровнем выбросов представляет собой область возможностей которую можно развивать и дальше; улучшение качества воды также связано с сокращением загрязнения. Региональные «стратегии разумной специализации» в сочетании с финансированием ЕС могут помочь разработать местные модели устойчивого роста и создания рабочих мест в европейской Арктике с потенциальными выгодами для всего ЕС. Ожидается, что энергетика будет одним из секторов роста и может включать в себя ветроэнергетику на берегу и в открытом море, энергию океана, геотермальную энергию и гидроэнергию. Арктическая политика ЕС соответствует амбициозным целям по изменению климата, установленным в Парижском соглашении по ограничению роста глобальной средней температуры. ЕС уже обязался сократить общие выбросы парниковых газов на 40% к 2030 г. и на 80% к 2050 г. по сравнению с уровнем 1990 г.<sup>129</sup>

\*\*\*

Безопасная, стабильная, устойчивая и процветающая Арктика имеет решающее значение не только для самого региона, но и для ЕС и всего мира. В распоряжении Евросоюза – крупнейшего донора арктических исследований, имеется обширный инструментарий региональных компетенций, опыта и инициатив, который мог бы послужить фундаментом для обновленной политики и более доверительным отношениям с Россией, председательствующей в Арктическом совете в 2021-2023 гг. на основе таких мер как поисково-спасательные работы и трансграничное экологическое сотрудничество, о чем неоднократно от имени ЕС заявлял М. Манн, уверяя, что приоритеты России и Евросоюза в рамках Арктического совета совпадают.

#### **Литература:**

1. Boniface, K., Gioia, C. Pozzoli, L., Diehl, T., Dobricic, S., Fortuny Guasch, J., Greidanus, H., Kliment, T., Kucera, J., Janssens-Maenhout, G., Soille, P., Strobl, P., and Wilson, J., *Europe's Earth Observation, Satellite Navigation, and Satellite Communications Missions and Services for the benefit of the Arctic - Inventory of current and future capabilities, their synergies and their societal benefits*, EUR 30629 EN, Publications Office of the European Union, Luxembourg, 2021, doi:10.2760/270136.
2. European Commission. *Assessment of the existing EU policy tools in the field of Sustainable Development Goal (SDG) 14 and other oceanrelated Agenda 2030 targets*. Luxembourg: Publications Office of the European Union, 2021. doi: 10.2926/22228.
3. European Commission. *Brussels, 16.1.2018 COM(2018) 28 final. A European Strategy for Plastics in a Circular Economy {SWD(2018) 16 final}*.
4. *Joint communication to the European Parliament and the Council. An integrated European Union policy for the Arctic*. Brussels, 27.04.2016 JOIN (2016) 21 final.

УДК 327

**Ольга ПОТЕМКИНА\***

## **МИГРАЦИЯ И УБЕЖИЩЕ В ЕС: НОВЫЕ СТРАТЕГИИ И СТАРЫЕ РАЗНОГЛАСИЯ**

**Ключевые слова:** Пакт о миграции и убежище, солидарность, квоты на расселение, ищущие убежище, репатриация, высылка, легальная миграция

Весной 2021 г. в Евросоюзе продолжилась дискуссия о принятии Пакта о миграции и убежище, представленного Комиссией в сентябре 2019 г., на фоне сезонного увеличения миграционного притока в Европу.

1 марта председатель правительства Канарских островов Анхель Виктор Торрес обратился в комитет Европейского парламента по гражданским свободам, правосудию и

<sup>129</sup> European Commission. *Assessment of the existing EU policy tools in the field of Sustainable Development Goal (SDG) 14 and other oceanrelated Agenda 2030 targets*. Luxembourg: Publications Office of the European Union, 2021. doi: 10.2926/22228.

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts220215358>

внутренним делам (LIBE) с просьбой помочь справиться с наплывом мигрантов. Западно-средиземноморский маршрут оказался единственным, где был отмечен значительный рост трафика: в 2020 г. на архипелаге высадились 23 тыс. человек, тогда как в 2019 г. прибыли лишь 2,7 тыс. За январь и февраль 2021 г. Канары приняли почти 3 тыс. мигрантов, что в десять раз больше, чем в предыдущие годы.

«У нас больше нет средств, чтобы управлять этими толпами, – пожаловался Торрес. – Канарские острова с населением в 2 млн не могут в одиночку справиться с массовыми притоками мигрантов». Председатель правительства горячо выступил за обязательную солидарность государств-членов – квот на расселение мигрантов, а не «солидарности *à la carte*», которую Комиссия предлагает в Пакте о миграции и убежище: позволить государствам-членам выбрать иной способ ответственности за прием просителей убежища, чем их расселение.

Присутствовавшая на слушаниях член Комиссии Ильва Йоханссон отчиталась о поддержке, которую ЕС оказывает Канарским островам с конца 2020 г. В частности, в декабре было выделено 43 млн евро на создание 7 тыс. дополнительных мест для размещения ищущих убежище в условиях чрезвычайного миграционного давления. Хотя член Комиссии привела примеры нескольких планов действий по борьбе с контрабандой мигрантов, особенно из Марокко и Мавритании, некоторые евродепутаты усомнились в результативности сотрудничества государств-членов с третьими странами, например, Испании с Марокко. Председателя правительства Канарских островов ожидаемо поддержали депутаты Европарламента от Италии, выступив за обязательную ответственность за расселение мигрантов по государствам-членам<sup>130</sup>.

Через три недели, 20 марта, на встрече в Афинах министры внутренних дел Кипра, Испании, Греции, Италии и Мальты призвали государства-члены ЕС проявить больше солидарности в решении проблемы миграции. Министры выдвинули три конкретных предложения: – расширить сотрудничество с третьими странами в Африке, на Ближнем Востоке и в Южной Азии; – всем государствам-членам проявить большую готовность принимать вновь прибывших мигрантов; – создать централизованный механизм репатриации получивших отказ в убежище под наблюдением Комиссии.

Похожие предложения уже были включены в повестку дня миграционной политики ЕС. В ходе дебатов министры внутренних дел государств-членов ЕС, собравшись в режиме видеоконференции 12 марта, попытались принять решение относительно внешнего аспекта миграционной политики, в частности, сотрудничества в вопросах возвращения и реадмиссии и нового партнерства с несколькими странами Северной Африки. Однако председательствовавшая в первом полугодии 2021 г. Португалия не ставила конкретной цели принятия Пакта. Признавая, что по этому вопросу существует больше расхождений, чем совпадений, Португалия лишь намеревалась уменьшить эти расхождения, а также «преуспеть в определении условий «гибкой» солидарности, которую государства-члены должны проявить по отношению к странам первого въезда мигрантов, обеспечив баланс между ответственностью и солидарностью». Министр внутренних дел Португалии Эдуардо Кабрита призвал коллег сообщить, как они собираются воспользоваться предоставляемой гибкостью в вопросах помощи: будь то возвращение, переселение, помощь в пограничных проверках или создание центров приема ищущих убежище<sup>131</sup>.

Однако не все государства-члены считают подход председательствующей страны оправданным, они хотели бы увидеть больше «действий и энергии». Португалия тем временем решила не тратить время на зашедшие в тупик досье – правила предварительного контроля/скрининга на внешних границах или новые процедуры предоставления убежища, а уделить внимание высылке мигрантов на родину. По этому

---

<sup>130</sup> ВQE. 2021. N 12668. 01.03.

<sup>131</sup> ВQE. 2021. N 12677. 13.03.

вопросу заметен консенсус государств-членов, они считают необходимым отправлять обратно ищущих убежище, получивших отказ. Министрам внутренних дел предложено было решить, следует ли составить список стран, недостаточно сотрудничающих с ЕС, и установить ли срок, после которого можно начать использовать визовые рычаги давления. Министры сообщили о трудностях в отношениях с Ираном, Эритреей и Ираком. Комиссия в лице Илвы Йоханссон выступила за применение визовых рычагов уже летом и призвала государства-члены «срочно» разработать список конкретных третьих стран, к которым могут быть применены меры воздействия, такие как, например, удорожание виз для поездок в ЕС, благо это позволяет вступивший в силу Визовый кодекс ЕС в новой редакции. И наоборот, Комиссия готова предложить более благоприятные визовые условия третьим странам, полноценно сотрудничающим с ЕС в вопросах реадмиссии<sup>132</sup>.

В ходе совместной видеоконференции 15 марта министры внутренних и иностранных дел договорились предложить странам происхождения и транзита мигрантов всеобъемлющие партнерские отношения, включая расширение торговли и возможности программы «Эразмус», а не только сотрудничество в области безопасности и возвращения незаконных мигрантов. Напомним, что правозащитные организации подвергли жесткой критике планы ЕС сотрудничать с государствами, откуда исходит миграционный поток, главным образом, для заключения соглашений о реадмиссии. Министры также предложили возобновить встречи в составе Совета «Джамбо» (министры иностранных дел, обороны и содействия развитию), который приостановил работу шесть лет назад на пике миграционного кризиса.

По словам Высокого представителя ЕС по иностранным делам и политике безопасности Жозепа Борреля, невозможно управлять миграцией без опоры на «сильное партнерство» со странами происхождения мигрантов в полном формате, поэтому необходимо использовать легальные каналы миграции, чтобы побудить людей отказаться от использования опасных маршрутов в ЕС. Со своей стороны, член Комиссии по внутренним делам Илва Йоханссон пообещала «индивидуальные партнерские отношения» с каждой из стран. Однако при этом Евросоюз не собирается совсем отказываться от «политики кнута» и намерен широко использовать соглашения о реадмиссии. Председательствующая Португалия стремилась добиться прогресса в усилении диалога с пятью североафриканскими странами: Алжиром, Тунисом, Марокко, Ливией и Египтом.

Однако в плане конкретных действий совместные совещания министров дали мало результатов. Легальная миграция, особенно трудовая, сегодня считается «бедным родственником» Пакта о миграции и убежище. Комиссия планирует развивать «партнерство талантов» для молодежи из третьих стран. Кроме того, Совет ЕС и Европарламент приняли предложение Комиссии о пересмотре директивы о «голубой карте»; а охватывает только высококвалифицированных специалистов, не предоставляя возможностей легального въезда в ЕС неквалифицированным и низкоквалифицированным мигрантам<sup>133</sup>.

Одним из немногих практических результатов на фоне нескончаемых дискуссий стало новое рабочее соглашение, которое Европейское агентство пограничной и береговой охраны (Фронтекс), Европейское агентство по безопасности на море (EMSA) и Европейское агентство по контролю за рыболовством (EFC) подписали 18 марта. Соглашение позволит им продолжать совместную работу по оказанию поддержки национальным властям в обеспечении безопасности на море, включая поиск и спасение мигрантов, охране границ, контроле за рыболовством, таможенной и правоохранительной

---

<sup>132</sup> ВQE. 2021. N 12667. 12.03.

<sup>133</sup> ВQE. 2021. N 12678. 15.03.

деятельности и защите окружающей среды. Рабочее соглашение охватывает, в частности, сотрудничество по анализу рисков и обмену информацией об угрозах на море<sup>134</sup>.

27 апреля Комиссия опубликовала новую «Стратегию добровольного возвращения и реинтеграции нелегальных мигрантов» с целью решить «различные проблемы, включая множество подходов государств-членов, недостаточный объем статистики и финансирования, согласование стандартов консультирования по вопросам возвращения, а также прикрепление вернувшихся к программам реинтеграции». При отсутствии конкретных мер или дополнительного бюджета, стратегия предлагает четкое распределение ответственности между различными участниками процесса, в том числе, государственными акторами и неправительственными организациями. Так, Комиссия призывает агентство Фронтекс проводить больше «добровольных» операций и активнее обучать своих сотрудников для этой цели. Особая роль отводится «консультантам по возвращению», задача которых – убедить мигрантов в том, что им нельзя дольше оставаться в ЕС. Финансировать операции предполагается из специальных фондов ЕС, при этом известно, что добровольные возвращения мигрантов обходятся гораздо дешевле, чем принудительная высылка. Для регулирования процесса возвращений мигрантов в структуре Генерального директората Комиссии по внутренним делам будет назначен координатор для оказания помощи государствам-членам в случае, когда они смогут обеспечить лишь треть запланированных возвращений.

Признавая, что «ЕС не сильно преуспел» в выполнении решений о высылке мигрантов, как добровольной, так и вынужденной, вице-председатель Комиссии Маргаритис Схинас и член Комиссии Ильва Йоханссон напомнили, что политика возвращения – важный компонент «Пакта о миграции и убежище»; повышение же показателей по высылке нелегалов будет в значительной степени зависеть и от принятия нового законодательства в рамках Пакта, например, регламента - процедуре проверок заявлений об убежище до того, как проситель пересечет границу. В случае отклонения ходатайства неудавшийся заявитель будет немедленно выслан.

Еще одним компонентом является диалог и сотрудничество с третьими странами. Совместно с Международной организацией по миграции (МОМ) и Управлением Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ) Комиссия намеревается продолжать содействие добровольному возвращению мигрантов в Ливию, Нигер и другие африканские страны<sup>135</sup>. 12 мая стратегию Комиссии обсудили представители государств-членов в рамках рабочей группы Совета по интеграции, миграции и высылке.

27 мая послы государств-членов ЕС рассмотрели доклад председательствующей Португалии о прогрессе в подготовке к принятию Пакта о миграции и убежище. В докладе были прояснены некоторые положения Пакта, например, продолжительность времени, в течение которого государство несет ответственность за подавшего ходатайство мигранта, но также и выявлены основные различия и противоречия.

Обсуждая регламент об управлении миграцией и предоставлении убежища государства-члены заметно разошлись во мнениях относительно включения в список претендентов на убежище братьев и сестер заявителя, справедливо отметив, что расширение критериев для принятия ходатайств может резко увеличить их количество. Некоторые государства-члены также выступают против учреждения специального механизма для

---

<sup>134</sup> Tripartite working arrangement between the European Border and Coast Guard Agency (Frontex), the European Fisheries Control Agency (EFCA) and the European Maritime Safety Agency (EMSA). 18.03.2021. URL: [https://frontex.europa.eu/assets/Key\\_Documents/Working\\_Arrangements/WA\\_between\\_Frontex\\_EFCA\\_EMSA.pdf](https://frontex.europa.eu/assets/Key_Documents/Working_Arrangements/WA_between_Frontex_EFCA_EMSA.pdf) (дата обращения 15.06.2021).

<sup>135</sup> Communication from the Commission to the European Parliament and the Council. The EU strategy on voluntary return and reintegration. Brussels, 27.4.2021 COM. 2021. N 120 final. URL: [https://ec.europa.eu/home-affairs/sites/default/files/pdf/27042021-eu-strategy-voluntary-return-reintegration-com-2021-120\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/home-affairs/sites/default/files/pdf/27042021-eu-strategy-voluntary-return-reintegration-com-2021-120_en.pdf) (дата обращения 14.06.2021).

спасательных операций на море, который Комиссия разработала с целью прогнозирования возможностей расселения спасенных мигрантов после высадки их на берег.

Дискуссии также показали, что государства-члены по-прежнему неоднозначно относятся к спонсированию возвращения мигрантов как варианту проявления солидарности в периоды избыточного миграционного давления, и требуют некоторых уточнений. Кроме того, до сих пор нет консенсуса по содержанию «дублинских правил». Государства-члены считают приоритетом противодействие вторичным перемещениям мигрантов и протестуют против перекладывания ответственности за ищущих убежище. «Прифронтовые» же страны ЕС, как всегда, выражают опасения оказаться перегруженными обязанностями по приему заявлений.

Что касается солидарности, неудивительно, что государства все так же разделены: одни выступают за максимальную гибкость мер по оказанию содействия ищущим убежище, другие настаивают на создании строгого каталога, в котором приоритетным будет значиться расселение претендентов на убежище по всем государствам-членам. Остаются расхождения относительно обязательного/добровольного характера предварительной проверки на границе заявлений о предоставлении убежища (что предполагает ускорение их обработки), сферы охвата процедурой и исключений из нее, а также координации приграничных проверок и высылки просителей, получивших отказ<sup>136</sup>.

К дискуссиям подключился и Европарламент. 27 мая комитет Европейского парламента по гражданским свободам (LIBE) организовал слушание по законодательным инициативам, включенным в Пакт, прежде всего, по регламенту о предоставлении убежища и управлении миграцией. Слушание было сосредоточено на самом спорном аспекте – солидарности государств-членов. Приглашенный на заседание Нотис Митарачи, министр миграции и убежища Греции, четко изложил позицию своей страны в этой связи. Полагая, что переселение просителей убежища по-прежнему остается наиболее эффективной мерой, министр высказал сомнения в правомерности идеи спонсорства высылки мигрантов. Митарачи находит слишком коротким предложенный в регламенте восьмимесячный срок для организации высылки, следовательно, отвергнутые просители убежища застрянут на неопределенное время в стране первого въезда, перегруженной заявлениями. Вызывает вопросы также и методика определения пороговых значений миграционного притока, при которых Комиссия решит, что страна начинает испытывать чрезмерное давление или погружается в кризис.

Удивительно, что министр Митарачи не затронул еще и темы предварительных проверок/скрининга ищущих убежище на границе, что также может стать спорным моментом реализации Пакта. Действительно, в настоящее время на Греции, как и на других «прифронтовых» странах лежит слишком много ответственности по защите границ, обработке заявлений о предоставлении убежища, созданию центров и организации высылки мигрантов.

Со своей стороны, парламентский статс-секретарь в министерстве внутренних дел Германии Штефан Майер выразил сочувствие «прифронтовым» государствам ЕС, но при этом высказался определенно в поддержку процедуры скрининга на границе, которая позволит быстро идентифицировать ищущего убежище. Что касается солидарности по вопросу расселения ищущих убежище по странам ЕС, здесь Германия занимает двойственную позицию: с одной стороны, заявляет, что необходимо обязательное расселение, с другой – признает необходимость компромисса всех государств-членов по этому чувствительному вопросу<sup>137</sup>.

Таким образом, основные положения Пакта о миграции и убежище остаются несогласованными, что отодвигает принятие инициатив Комиссии, в том числе,

---

<sup>136</sup> ВQE. 2021. N 12727. 27.05.

<sup>137</sup> ВQE. 2021. N 12728. 28.05.

законодательных, на неопределенный срок на фоне почти полного отсутствия практического результата сотрудничества государств-членов.

**Литература:**

1. *Bulletin Quotidien Europe. 2021. March-May.*
2. *Communication from the Commission to the European Parliament and the Council. The EU strategy on voluntary return and reintegration. Brussels, 27.04.2021.*
3. *Tripartite working arrangement between the European Border and Coast Guard Agency (Frontex), the European Fisheries Control Agency (EFCA) and the European Maritime Safety Agency (EMSA). 18.03.2021.*

УДК 327

**Ольга ПОТЕМКИНА\***

## **ВНУТРЕННИЕ ДЕЛА И ЮСТИЦИЯ (март-май 2021)**

**Ключевые слова:** организованная преступность, терроризм, критические инфраструктуры, Евроюст, Европейская система информации о поездках и авторизации, Европейская система уголовных досье

В условиях пандемии Европейский Союз не снижает активности в противодействии организованной преступности, разрабатывая новое законодательство и стратегии.

*Евроюст.* 2 марта Комиссия получила мандат на переговоры по соглашениям о сотрудничестве между Евроюстом и компетентными судебными органами тринадцати третьих стран (Алжира, Армении, Боснии и Герцеговины, Египта, Израиля, Иордании, Ливана, Марокко, Туниса и Турции), с перспективой включения в список Аргентины, Колумбии и Бразилии. Накануне Совет ЕС утвердил директивы для переговоров в соответствии с письменной процедурой. В соглашения будут включены специальные положения о защите персональных данных и основных прав граждан.

Судебные органы государств-членов ЕС все чаще обращаются к Евроюсту за поддержкой в расследовании серьезных трансграничных преступлений; к такому выводу пришли авторы ежегодного доклада о деятельности агентства, который был представлен комитету по гражданским свободам Европейского парламента (LIBE) 23 марта.

Несмотря на ограничения, вызванные пандемией, Евроюст продолжал работать в полном объеме. Так, в 2020 г. было зарегистрировано на 13% больше трансграничных расследований, более 8,8 тыс., что отражает растущий уровень их сложности. Сотрудничество национальных судебных органов при координирующей роли Евроюста дало весомые результаты: было арестовано 2,209 тыс. подозреваемых в преступлениях, заморожено преступных активов на сумму 1,9 млрд евро и изъято наркотиков на сумму 3 млрд евро. Евроюст координирует в общей сложности 164 расследования, связанных либо непосредственно с пандемией коронавируса, либо с трудностями в исполнении европейских ордеров на арест из-за закрытия границ, либо с мошенничеством при продаже масок и защитных гелей. Важным событием в деятельности агентства авторы доклада называют предоставление ему возможности принимать решения с помощью видеоконференции в исключительных обстоятельствах, таких как пандемия<sup>138</sup>.

*Критические инфраструктуры.* 12 марта в ходе заседания Совета ЕС министры внутренних дел высказались за принятие обновленной директивы ЕС об устойчивости критической инфраструктуры, предложенной Комиссией в декабре прошлого года. Если в действующей директиве 2008 г. рассматривается только устойчивость критических инфраструктур к террористическим актам, то в обновленном варианте список ее применения расширяется с включением десяти секторов: энергетика, транспорт,

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts220215861>

<sup>138</sup> Criminal justice across borders in the EU in 2020. Eurojust Annual Report. URL: <https://www.eurojust.europa.eu/ar2020> (дата обращения 15.06.2021).

банковские услуги, финансовый рынок, здравоохранение, питьевая вода, сточные воды, цифровая инфраструктура, государственное управление и космос. Каждое государство-член должно будет разработать национальную стратегию, и Комиссия проведет их оценку.

На заседании министры подняли и некоторые спорные вопросы. В частности, Бельгия и Чешская Республика настаивали на соблюдении принципа subsidiarity в сфере защиты критических инфраструктур и предложили дождаться заключения юридической службы Совета ЕС по тексту директивы; Франция высказала похожее мнение, подчеркнув необходимость строго следовать разделению компетенций институтов ЕС и государств-членов.

*Взаимодействие информационных систем.* 18 марта Европейский парламент и Совет ЕС достигли политического согласия в переговорах о принципах взаимодействия Европейской системы информации о поездках и авторизации (ETIAS) с другими базами данных, такими как Шенгенская и Визовая информационные системы, а также Европейская система уголовных досье (ECRIS-TCN). ETIAS была разработана для контроля за въездом путешественников из третьих стран, которым не нужна виза для кратковременного пребывания в ЕС, система начнет функционировать к концу 2022 г. Это своего рода европейский эквивалент американской базы данных ESTA; регистрация в ETIAS будет стоить 7 евро и действовать в течение трех лет. Ожидается, что полная совместимость информационных систем будет обеспечена к концу 2023 г., после чего правоохранительные ведомства стран ЕС смогут осуществлять проверку запроса о каком-либо человеке одновременно по всем базам данных<sup>139</sup>.

*Терроризм.* 28 апреля Европейский парламент в рамках второго чтения утвердил регламент об удалении онлайн-террористического контента, включая текст, изображения, звуковые и видеозаписи, прямые трансляции и другие руководства по подстрекательству или подготовке терактов, например, изготовление бомб. После вступления законодательного акта в силу платформы и провайдеры обязаны будут по требованию компетентных органов государств-членов удалить террористический контент из Интернета в течение одного часа под угрозой финансовых санкций. Евродепутаты провели заключительные дебаты по регламенту, отметив, что объем подобного контента, быстро растет; так в 2020 г. Facebook вынужден был удалить более 43 млн материалов.

Регламент открывает возможности для трансграничных запретов: одно государство-член может потребовать от компании, базирующейся в другом, удалить контент и обратиться в компетентный национальный орган в случае отказа подчиниться. Регламент не устанавливает общих обязательств по мониторингу или фильтрации контента, но предусматривает упреждающие меры на усмотрение провайдеров. Однако национальный компетентный орган может потребовать от платформы как мониторинга, так и фильтрацию, если будет установлено, что она чаще других размещает запрещенный контент.

Несмотря на заверения депутатов о том, что новое законодательство не угрожает свободе взглядов и мнений и не воспрепятствует журналистской или исследовательской работе, Регламент был негативно воспринят европейскими неправительственными организациями (НПО). Они выразили сожаление по поводу того, что Европейский парламент утвердил «новые инструменты цензуры»<sup>140</sup>. 25 марта, за месяц до утверждения директивы, 61 НПО во главе с организацией Европейские цифровые права (EDRi) призвали Европейский парламент расторгнуть достигнутое согласие с Советом по регламенту, выразив обеспокоенность возникновением угрозы правам граждан, если законодательство вступит в силу. Правозащитники предупредили депутатов Европарламента о потенциальных нарушениях свободы выражения мнений, информации,

<sup>139</sup> BQE. 2021. N 12681. 18.03.

<sup>140</sup> European Parliament legislative resolution of 28 April 2021 on the Council position at first reading with a view to the adoption of a regulation of the European Parliament and of the Council on addressing the dissemination of terrorist content online (14308/1/2020 – C9-0113/2021). URL: [https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2021-0144\\_EN.html](https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2021-0144_EN.html) (дата обращения 14.06.2021).

права на неприкосновенность частной жизни, а также верховенства закона. В самом Европарламенте критически настроенные депутаты, особенно представители фракции «Зелёные — Европейский свободный альянс», были встревожены возможным использованием автоматизированных алгоритмов для превентивного обнаружения террористического контента, они считают такие методы установлением контроля над Интернетом; недовольны евродепутаты и положением о трансграничной юрисдикции в отношении уничтожения запрещенных материалов<sup>141</sup>.

*Новые стратегии.* 14 апреля вице-председатель Комиссии Маргаритис Схинас и член Комиссии по внутренним делам Ильва Йоханссон представили две пятилетние стратегии – по борьбе с организованной преступностью и противодействию торговле людьми, которые впоследствии будут положены в основу серии законодательных инициатив по замораживанию активов преступных групп<sup>142</sup>.

Стратегии появились через несколько дней после опубликования нового доклада Европола, в котором указывалось, что 80% преступных групп используют легальные экономические каналы для осуществления своей деятельности. В связи с этим член Комиссии по финансовой стабильности и финансовым услугам Мейрид МакГиннесс также анонсировала новые планы по борьбе с отмыванием денег. Члены Комиссии подробно рассказали об изощренных способах работы преступных групп, которые «все чаще действуют как транснациональные корпорации одновременно в нескольких государствах-членах, оказывают широкий спектр услуг, нанимают юристов, специализирующихся на финансовых вопросах, и прибегают к убийствам и похищениям». В период с 2017 по 2018 гг. в Европейском Союзе было зарегистрировано более 14 тыс. жертв торговли людьми, в основном, молодых девушек.

Активно развивается и параллельный черный рынок финансовых услуг. В 2019 г. преступные доходы в ЕС (полученные от незаконного оборота наркотиков, организованной преступности, мошенничества, контрабанды мигрантов и торговли людьми) составили 139 млрд евро, что соответствует 1% ВВП Евросоюза, при этом, как утверждает член Комиссии Йоханссон, удастся изъять лишь 1% этих доходов. Во всем мире же ежегодная прибыль только торговцев людьми оценивается в 29,4 млрд евро.

Исходя из этого, представленные одновременно стратегии направлены на усиление сотрудничества полицейских и судебных ведомств стран ЕС в борьбе с организованной преступностью, поскольку члены 65% преступных групп в ЕС имеют несколько гражданств. Комиссия намеревается расширить финансирование Европейской междисциплинарной платформы противодействия угрозам преступности (EMPACT), которая действует с 2010 г.; предлагает модернизировать Прюмский договор, на основе которого происходит обмен информацией о ДНК, отпечатках пальцев и регистрации транспортных средств; разработает кодекс сотрудничества полицейских ведомств ЕС, который объединит нынешнее «лоскутное одеяло» соглашений о многостороннем сотрудничестве государств-членов. 14 апреля были также начаты переговоры по расширению сотрудничества ЕС с Интерполом.

Большие надежды Евросоюз возлагает на взаимодействие европейских информационных систем, которое будет установлено к 2023 г. и обеспечит

---

<sup>141</sup> EDRI. Coalition of human rights and journalist organisations express concerns for free speech. Open letter. URL: <https://edri.org/our-work/coalition-humn-rights-media-organisations-express-gave-concerns-free-speech/> (дата обращения 14.06.2021).

<sup>142</sup> Communication from the Commission on the EU Strategy to tackle Organised Crime 2021-2025. Brussels, 14.04.2021 URL: [https://ec.europa.eu/home-affairs/sites/default/files/pdf/14042021\\_eu\\_strategy\\_to\\_tackle\\_organised\\_crime\\_2021-2025\\_com-2021-170-1\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/home-affairs/sites/default/files/pdf/14042021_eu_strategy_to_tackle_organised_crime_2021-2025_com-2021-170-1_en.pdf) (дата обращения 14.06.2021).

Communication from the Commission on the EU Strategy on Combatting Trafficking in Human Beings 2021-2025. Brussels, 14.04.2021. URL: [https://ec.europa.eu/home-affairs/sites/default/files/pdf/14042021\\_eu\\_strategy\\_on\\_combatting\\_trafficking\\_in\\_human\\_beings\\_2021-2025\\_com-2021-171-1\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/home-affairs/sites/default/files/pdf/14042021_eu_strategy_on_combatting_trafficking_in_human_beings_2021-2025_com-2021-171-1_en.pdf) (дата обращения 14.06.2021).

правоохранительные органы новыми ресурсами. Кроме того, Комиссия обещает представить «подходы к хранению данных» и «пути дальнейшего решения проблемы законного и целенаправленного доступа к зашифрованной информации для уголовных расследований и судебного преследования при одновременной защите безопасности и конфиденциальности сообщений». С этой целью планируется провести консультации с государствами-членами.

Что касается борьбы с торговлей людьми, то Комиссия рассмотрит возможность установления минимальных стандартов криминализации услуг, предоставляемых посредством эксплуатации жертв торговли людьми. Она также планирует пересмотреть директиву о санкциях в отношении работодателей в сторону усиления ответственности за использование нелегальной рабочей силы, а также решить проблему торговли людьми онлайн посредством диалога с Интернет-компаниями.

*Огнестрельное оружие.* 21 мая Комиссия посредством делегированного регламента приняла новые правила обмена информацией между государствами-членами относительно отказов в разрешениях на владение огнестрельным оружием по соображениям безопасности, которых ежемесячно в странах ЕС насчитывается примерно 30 тыс. В регламенте уточняются цели директивы по огнестрельному оружию, пересмотренной в 2017 г. и кодифицированной в марте 2021 г. Он позволит компетентным национальным органам проверять, используя Информационную систему Внутреннего рынка, получал ли заявитель когда-либо отказ в разрешении владеть оружием в другом государстве-члене. Таким образом, становится довольно сложно обойти запреты. В делегированном акте определяются условия обмена и тип информации, которая должна быть предоставлена для получения разрешения на оружие, включая личную, а также механизмы обмена информацией между национальными административными и таможенными органами. Новые правила начнут действовать 31 января 2021 г.<sup>143</sup>

Таким образом, Комиссии удастся продвигать новые инициативы правового и политического характера, которые в целом встречают поддержку государств-членов в гораздо более высокой степени, чем предложения в сфере миграционной политики.

**Литература:**

1. *Bulletin Quotidien Europe. 2021. March-May.*
2. *Commission delegated regulation (EU) laying down the detailed arrangements under Directive (EU) 2021/555 of the European Parliament and of the Council for the systematic exchange, by electronic means, of information relating to refusals to grant authorisations to acquire or possess certain firearms. Brussels, 21.05.2021*
3. *Communication from the Commission on the EU Strategy to tackle Organised Crime 2021-2025. Brussels, 14.04.2021*
4. *Communication from the Commission on the EU Strategy on Combatting Trafficking in Human Beings 2021-2025. Brussels, 14.04.2021*

---

<sup>143</sup> Commission delegated regulation (EU) laying down the detailed arrangements under Directive (EU) 2021/555 of the European Parliament and of the Council for the systematic exchange, by electronic means, of information relating to refusals to grant authorisations to acquire or possess certain firearms. Brussels, 21.05.2021. URL: [https://ec.europa.eu/home-affairs/sites/default/files/pdf/21052021\\_adoption\\_of\\_communication\\_on\\_electronic\\_exchange\\_of\\_information\\_on\\_refusals\\_to\\_grant\\_authorization\\_for\\_firearms\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/home-affairs/sites/default/files/pdf/21052021_adoption_of_communication_on_electronic_exchange_of_information_on_refusals_to_grant_authorization_for_firearms_en.pdf) (дата обращения 15.06.2021).

## ВИШЕГРАДСКАЯ ГРУППА В ЕВРОПЕЙСКОМ СОЮЗЕ – ПРОБЛЕМЫ ВЗАИМОПОНИМАНИЯ (март-май 2021)

*Ключевые слова:* Европейский Союз, Вишеградская группа, Виктор Орбан, Андрей Бабиш, Матеуш Моравецкий, верховенство права, судебная реформа в Польше, реформы в Венгрии

11 марта 2021 г. Польша и Венгрия подали в Европейский суд иск об отмене регламента о кондициональности, принятого на декабрьском саммите ЕС, предусматривающего привязку финансирования к соблюдению принципа верховенства права в государствах-членах. В своем заявлении Польша и Венгрия утверждают, что Регламент должен быть отменен в полном объеме на основании нескольких юридических доводов: отсутствие правовой основы; предусматриваемая Регламентом процедура подменяет собой правила, предусмотренные ст. 7 Договора о ЕС; положения, указанные в документе, противоречат принципам соразмерности и правовой определенности.

В ходе пленарного заседания Европейского парламента, проходившего в тот же день, 11 марта, депутаты от фракции Европейская народная партия (ЕНП), «Зеленые-Европейский свободный альянс» и «Обновляя Европу» направили в Европейскую комиссию запрос, в котором призвали ускорить процедуру рассмотрения в Суде иска Польши и Венгрии о несоответствии нового регламента договорам Европейского союза<sup>144</sup>. Парламентарии призвали Комиссию утвердить руководящие принципы, касающиеся Регламента о кондициональности к 1 июня 2021 г.<sup>145</sup> и проинформировали ее о том, что если «она не выполнит свои обязательства и не предоставит вышеуказанную информацию в срок, Европейский парламент сочтет это бездействием и примет меры против Комиссии в соответствии со статьей 265 Договора»<sup>146</sup>.

В свою очередь, 29 марта Европейская комиссия заявила, что она работает над данным вопросом и готовит руководящие принципы, которые окончательно разъяснят, как будут применяться новые правила механизма верховенства права. Эти правила будут доработаны после решения Суда ЕС по иску Венгрии и Польши, «чтобы иметь возможность включить относящиеся к делу выдержки из этих судебных решений в новый механизм», сказал представитель учреждения<sup>147</sup>. По его заверению, все нарушения верховенства права, произошедшие с 1 января 2021 г., взяты Комиссией на контроль.

Чехия очень скоро может также присоединиться к своим коллегам по Вишеградской группе, которые обвиняются в нарушении верховенства права. На заседании Европарламента, прошедшем 26 апреля, фракция ЕНП призвала начать процедуру в рамках нового механизма обеспечения верховенства права против чешского правительства за нецелевое использование средств ЕС. По мнению фракции, дальнейшая выплата средств Чехии должна быть прекращена из-за «разрушительного вердикта», основанного на результатах окончательной проверки Европейской комиссии конфликта интересов с участием премьер-министра Чехии Андрея Бабиша. По окончании аудита Комиссия пришла к выводу, что г-н Бабиш является бенефициарным владельцем группы компаний Agrofert и, следовательно, нарушает чешский закон о конфликте интересов. Кроме того, должность премьер-министра дает ему возможность оказывать влияние на распределение средств ЕС в Чешской Республике. Таким образом, он нарушает также и

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts220216266>

<sup>144</sup> ВQE. 2021. N 12676. 12.03.

<sup>145</sup> ВQE. 2021. N 12686. 26.03.

<sup>146</sup> Ibid.

<sup>147</sup> ВQE. 2021. N 12689. 31.03.

директиву 2015/849/ЕС. Аудиторы заявили, что Чешская Республика должна вернуть субсидии ЕС, полученные Agrofert после февраля 2017 года, которые включают около 11 млн евро из средств Европейского фонда регионального развития и Европейского социального фонда.

Фракция ЕНП призвала Комиссию продолжить изучение «нецелевого использования средств в интересах премьер-министра Чехии, а также неспособность чешской администрации и судебной системы повлиять на ситуацию»<sup>148</sup>. Томаш Здоховский (ЕНП, Чешская Республика) призвал г-на Бабиша разрешить конфликт интересов путем отставки или продажи Agrofert. «Мы также ожидаем, что вы немедленно вернете более 6 млн евро, незаконно выплаченных Agrofert» - заявил депутат<sup>149</sup>.

Что же касается применения механизма верховенства права, то, по заявлению пресс-секретаря Европейской комиссии, данный случай конфликта интересов имел место в период действия бюджетных рамок ЕС 2007-2013 гг., тогда как Регламент о кондициональности вступил в силу 1 января 2021 года.

Премьер-министр Чехии, со своей стороны, осудил «неоднократную ложь аудиторской мафии, организованной информаторами из Пиратской партии» и заявил, что «Чешская Республика не вернет никаких денег», а он сам не имеет никакого влияния на выплаты средств ЕС<sup>150</sup>.

26 мая комитет по бюджетному контролю Европейского парламента одобрил предложенный Моникой Хольмайер (ЕНП, Германия) проект резолюции, который призывает Европейскую комиссию урегулировать конфликт интересов с участием премьер-министра Чехии Андрея Бабиша. Прежде всего, депутаты Европарламента хотят, чтобы любое предполагаемое нарушение верховенства права было расследовано и, в случае подтверждения, был активирован механизм обусловленности соблюдения верховенства права. Депутаты Европарламента сожалеют об отсутствии инициативы чешского правительства по урегулированию конфликта интересов и обеспокоены политическим давлением на независимые чешские СМИ. В проекте резолюции упоминаются «серьезные сомнения» в отсутствии личной заинтересованности чешских властей, ответственных за распределение прямых сельскохозяйственных субсидий. Парламентарии требуют, чтобы компании группы Agrofert вернули все субсидии, незаконно полученные от ЕС, и чтобы Европейская комиссия прекратила выплачивать средства ЕС компаниям, контролируемым Андреем Бабишем или другими членами чешского правительства, до тех пор, пока не будут полностью урегулированы случаи конфликта интересов. Депутаты считают неприемлемым активное участие премьер-министра Чехии в переговорах Совета ЕС по бюджету и программам ЕС, при том что он продолжает получать сельскохозяйственные платежи через Agrofert. В проекте резолюции также критикуется затягивание процесса аудита ЕС и противоречивые процедуры финансовой коррекции, которые продолжаются в течение нескольких лет<sup>151</sup>.

31 мая чешская полиция рекомендовала предъявить Андрею Бабишу обвинения в предполагаемом мошенничестве с использованием субсидий ЕС. Следствие установило, что Бабиш, возможно, связан с махинацией на 2 млрд долл. Теперь прокуратуре Праги предстоит решить, выдвигать ли обвинения против политика<sup>152</sup>.

В начале марта получил продолжение скандал, связанный с так называемым «делом Томаша Дейча». В конце ноября прошлого года депутат Европарламента из Венгрии Томаш Дейч, выступая на венгерском телевидении, обвинил главу фракции ЕНП

---

<sup>148</sup> BQE. 2021. N 12706. 27.04.

<sup>149</sup> Ibid.

<sup>150</sup> Ibid.

<sup>151</sup> BQE. 2021. N 12727. 27.05.

<sup>152</sup> Czech police call for premier's indictment in fraud case. AP News. 31 May 2021. URL: <https://apnews.com/article/europe-indictments-business-government-and-politics-c9d4509c525c6bd700ab03061114cab3> (дата обращения 05.06.2021).

Манфреда Вебера в использовании методов гестапо для того, чтобы подтолкнуть Будапешт к принятию механизма по соблюдению верховенства права<sup>153</sup>. Данная ситуация послужила поводом для возобновления многолетних споров об исключении партии «Фидес» из фракции ЕНП. Не дожидаясь финального вердикта, 12 депутатов «Фидес» 4 марта покинули парламентскую фракцию, тем самым положив конец продолжавшимся многие годы разногласиям внутри ЕНП между её руководителями и входившей в нее правящей партией Венгрии.

Следует отметить, что за два дня до этого, 2 марта, фракция ЕНП проголосовала на онлайн-собрании за внесение поправок в свой устав, согласно которым стало возможным приостанавливать членство во фракции не только отдельных депутатов, но и целых партий. Инициатором поправок был лидер фракции Манфред Вебер<sup>154</sup>.

1 апреля в Будапеште состоялась знаменательная встреча: премьер-министр Польши Матеуш Моравецкий, лидер итальянской партии «Лига Севера», экс-глава МВД Италии Маттео Сальвини и премьер-министр Венгрии Виктор Орбан договорились сформировать политический альянс, выступающий против нарушения семейных ценностей в ЕС, неограниченной миграции и мультикультурализма. Новый проект получил название «Европейский ренессанс». Выступая на совместной пресс-конференции, Виктор Орбан, инициатор данной встречи, заявил: «Мы хотим возрождения, европейского возрождения; и в будущем мы будем работать вместе, чтобы достичь этого». В своем выступлении он отметил, что все три страны разделяют общие «евро-атлантические» обязательства и привержены таким ценностям, как свобода, достоинство, христианство, семья и национальный суверенитет. По заявлению Виктора Орбана, в то время как Европейская народная партия «явно занята выстраиванием долгосрочного сотрудничества с европейскими левыми, многие миллионы европейских граждан остались без представительства», - сказал он, явно желая дать возможность такого «представительства» европейским христианским демократам. Примечательны и слова польского премьер-министра Матеуша Моравецкого: «Есть силы, которые отрезали себя от европейской традиции, от уважения к семье, к суверенному государству, к человеческому достоинству, к уважению истины, к праву наций на самоопределение. Мы хотим предложить противодействие этим силам»<sup>155</sup>.

Суд Европейского Союза 2 марта принял решение о том, легитимны ли изменения в законодательстве Польши, из-за которых соискатели на должность судьи Верховного суда страны оказались лишены возможности оспаривать решения Национального совета юстиции, непосредственно предоставляющего президенту Республики кандидатуры на замещение должности. Принятые в апреле 2019 г. поправки отменяют возможность инициирования юридической проверки решений Национального совета юстиции. В частности, теперь закон предусматривает, что в отдельных случаях, касающихся назначения судей Верховного суда, не должно быть права на подачу апелляции. В свою очередь, те апелляции, которые были открыты, но не завершены до вступления этого закона в силу, должны быть прекращены<sup>156</sup>. Суд Европейского Союза в своем ответе на предварительный запрос Европейской комиссии постановил, что данные законодательные изменения могут привести к нарушению законодательства ЕС.

Комиссар Совета Европы по правам человека Дуня Миятович 8 марта опубликовала письмо премьер-министру Польши, в котором выразила озабоченность по поводу двух новых польских законопроектов. Первый предусматривает налог на доходы от рекламы в средствах массовой информации, что на практике может привести к «удушению независимых средств массовой информации» - заявила г-жа Миятович. Второй законопроект касается защиты свободы слова пользователей социальных сетей и

<sup>153</sup> ВQE. 2021. N 12669. 03.03.

<sup>154</sup> ВQE. 2021. N 12670. 04.03.

<sup>155</sup> ВQE. 2021. N 12692. 07.04.

<sup>156</sup> ВQE 2021. N 12669. 03.03.

предусматривает создание органа по рассмотрению жалоб на Интернет-компании в связи с доступом к незаконному контенту. По мнению члена Комиссии, встает вопрос, насколько независимым будет этот орган и как именно будет определяться «незаконный контент»<sup>157</sup>.

9 марта «Европейский Союз гражданских свобод» опубликовал доклад о демократических тенденциях в ЕС, в котором рассматривался вопрос о свободе прессы и условиях, в которых работают журналисты. В докладе подтверждается, что политическое давление на средства массовой информации возросло или остается на тревожном уровне в Венгрии, Польше, Словении, а также в Чешской Республике<sup>158</sup>.

11 марта депутаты Европарламента подавляющим большинством голосов поддержали резолюцию, символически объявляющую ЕС «Зоной свободы ЛГБТИ» в противовес польским населенным пунктам, назвавших себя «свободными от идеологии ЛГБТИ». Текст поддержали 492 депутата, 141 голосовали «против» и 46 воздержались<sup>159</sup>. «Мы хотим, чтобы местные советы, региональные органы управления и национальные органы власти воплотили эту декларацию в реальность», - заявил Марк Анхель, вице-президент междепутатской группы ЛГБТИ Европейского парламента, выразив надежду на то, что города ЕС примут аналогичные декларации и вовлекут своих избирателей в обсуждение этого вопроса<sup>160</sup>.

В ходе заседания по надзору за исполнением постановлений и решений ЕСПЧ, состоявшемся 11 марта, комитет министров Совета Европы принял промежуточную резолюцию, в которой призвал Польшу разработать четкие и эффективные процедуры получения женщинами доступа к законному аборту, в том числе в случае отказа в проведении аборта по соображениям совести или в связи с пандемией COVID-19, на которые обычно ссылаются врачи. Резолюция призывает польские власти проследить за тем, чтобы к женщинам, желающим законно прервать беременность, не применялись излишние требования со стороны лечебных учреждений. Кроме того, Варшава должна обеспечить предоставление женщинам адекватной информации об этих процедурах и по закону обязать больницы направлять пациенток в альтернативные медицинские центры, если им было отказано в медицинской процедуре по этическим соображениям. Данная резолюция была принята как реакция на то, что, несмотря на проигрыш трех дел в Страсбургском суде (в 2007, 2011 и 2013 гг.), польские власти до сих пор не предприняли никаких мер, которые гарантировали бы возможность аборта<sup>161</sup>.

Продолжая своё давление на Варшаву, представители Европарламента обратились 25 марта к председателю Европейской комиссии Урсуле фон дер Ляйен с просьбой принять меры в отношении Польши, поскольку положение судей в стране ухудшилась. В письме, подписанном Манфредом Вебером (ЕНП), Иратхе Гарсией Пересом и Хуаном Фернандо Агиларом (Прогрессивный альянс социалистов и демократов), а также Дачианом Чолошем (Обновляя Европу), депутаты выразили своё разочарование тем, что Польша игнорирует постановления Европейского суда и, в частности, не приостановила действие нового дисциплинарного режима, несмотря на предписание Суда в апреле 2020 г. Парламентарии особенно обеспокоены судьбой судьи Игоря Туле, а также снятием иммунитета с нескольких польских судей, которые являются одновременно и европейскими судьями<sup>162</sup>.

В свою очередь, Европейская комиссия «внимательно и с озабоченностью» следит за судьбой польского омбудсмена по правам граждан, который был уволен польским Конституционным трибуналом 15 апреля. Суд ЕС также в очередной раз подтвердил

---

<sup>157</sup> ВQE. 2021. N 12679. 17.03.

<sup>158</sup> ВQE. 2021. N 12675. 11.03.

<sup>159</sup> ВQE. 2021. N 12676. 12.03.

<sup>160</sup> Ibid.

<sup>161</sup> ВQE. 2021. N 12678. 16.03.

<sup>162</sup> ВQE. 2021. N 12687. 27.03.

нападения на независимость судебной власти в стране: две недавно созданные палаты Верховного суда Польши могут противоречить законодательству Европейского Союза в ситуациях, когда назначение судей на такие должности «вопиюще противоречит» национальному законодательству, применимому к назначению судьи в данный суд. С таким заявлением выступил генеральный прокурор Суда Евросоюза Евгений Танчев<sup>163</sup>.

«Плюрализм средств массовой информации и свобода выражения мнений подрываются в Венгрии в результате совокупного воздействия контролируемого в политическом отношении органа по регулированию деятельности СМИ и деструктивного вмешательства государства в функционирование медиарынка», – заявила комиссар Совета Европы по правам человека Дунья Миятович в своем меморандуме, опубликованном 30 марта. Она отмечает, что с 2010 г. правительство Венгрии не признает важность роли независимых институтов, будь то регулирующие органы или судебные органы, а независимая и профессиональная журналистика систематически вытесняется. Чтобы обратить вспять эту тенденцию, она призывает Будапешт внести поправки в законодательство о средствах массовой информации, чтобы привести его в соответствие со стандартами ЕС и признать, что разжигание ненависти в отношении журналистов представляет угрозу для общества в целом. комиссар также подчеркнула необходимость проведения свободных политических дебатов в преддверии парламентских выборов 2022 г. и призвала власти Венгрии обеспечить равные условия для всех кандидатов<sup>164</sup>.

Польша и Венгрия по-прежнему выступают против использования понятия «гендер» в текстах, согласуемых на европейском уровне. Варшава и Будапешт выразили это несогласие в заявлениях, направленных послам государств-членов в Совете ЕС 3 и 4 мая. В частности, Польша и Венгрия выразили сожаление по поводу использования термина в решении по Механизму гражданской защиты ЕС. Польша также отреагировала на включение слова «гендер» в новое положение о Европейском институте инноваций и технологий и в решение об учреждении его стратегической программы. Обе страны считают, что данный термин относится к «полу», и будут толковать новое положение о гендерном равенстве как «равенство между женщинами и мужчинами»<sup>165</sup>.

Европейский Союз и Североатлантический совет выразили свою солидарность с Чешской Республикой в связи с ситуацией, возникшей из-за высылки дипломатов из Москвы и Праги. В опубликованном 21 апреля заявлении Высокого представителя Союза по иностранным делам и политике безопасности Жозепа Борреля решительно осуждается российская «незаконная деятельность» в Чешской Республике, которая привела к взрывам складов боеприпасов во Врбетице. «ЕС глубоко обеспокоен любым грубым нарушением международного права и суверенитета Чешской Республики, а также любыми подобными действиями, направленными против какого-либо государства-члена ЕС», - предупредил Боррель<sup>166</sup>. Поддерживая предпринимаемые Прагой меры, политик также заявил, что ЕС готов поддержать дальнейшие усилия Чехии по привлечению виновных к ответственности, а также осудил «непропорциональную» реакцию России и последующие угрозы в адрес Чехии.

Со своей стороны, Североатлантический совет, заслушав министра иностранных дел Чехии, выразил свою «серьезную озабоченность» продолжающимися «дестабилизирующими» действиями России по всему Евроатлантическому региону, в особенности на территории Альянса<sup>167</sup>.

#### **Литература:**

1. *Bulletin Quotidien Europe. 2021. March- May.*
2. *Czech police call for premier's indictment in fraud case. AP News. 31 May 2021.*

<sup>163</sup> ВQE. 2021. N 12699. 16.04.

<sup>164</sup> ВQE. 2021. N 12689. 31.03.

<sup>165</sup> ВQE. 2021. N 12713. 06.05.

<sup>166</sup> ВQE. 2021. N 12704. 23.04.

<sup>167</sup> Ibid.

**ЭЛЕКТОРАЛЬНЫЕ УСПЕХИ И НАДНАЦИОНАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО:  
ДИНАМИКА ЕВРОПЕЙСКОГО НАЦИОНАЛИЗМА  
(март-май 2021)**

*Ключевые слова:* национализм, правый популизм, сепаратизм, регионализм, Фидес, Партия свобод, Гренландия, ЭЛАМ

Весна 2021 г. с точки зрения национализма и популизма прошла в Европейском Союзе относительно спокойно – крупных событий не произошло. Возможно, это связано с определённой деактуализацией этнических и либерально-консервативных линий политического противостояния в связи с пандемией COVID-19. Тем не менее, определённая эмпирика имеется.

Сразу в нескольких государствах Европейского Союза рассматриваемый период прошёл под знаком выборов на разные уровни политической власти. Правонационалистические силы имели существенное влияние на исход выборов в парламент Кипра и в нижнюю палату Генеральных штатов (парламента) Нидерландов; миноритарный национализм сыграл свою роль в исходе региональных парламентских выборов в Гренландии.

На выборах в Палату представителей Кипра (30 мая 2021 г.) ультра националистическая партия «Национальный народный фронт» (ЭЛАМ) заняла четвёртое место с 6,8% голосов. Таким образом, националисты фактически удвоили свою электоральную базу с момента предыдущих выборов 2016 г. – тогда ЭЛАМ привлёк 3,71% голосов избирателей и впервые в истории прошёл в парламент. Теперь у партии есть четыре места в Палате представителей (по сравнению с двумя в предыдущей каденции). Казалось бы, результат в любом случае не слишком впечатляющий, но стоит принять во внимание падение поддержки (всё равно одержавших победу) партий истеблишмента – очевидно, что часть правоконсервативных избирателей перешла от правящего Демократического объединения к «Национальному народному фронту». Наблюдатели связывают такой «транзит» голосов с усталостью от пандемии, политическими скандалами по поводу «торговли» кипрским гражданством, ухудшившимся экономическим положением части избирателей, а также нерешённостью этнотерриториального спора с так называемой «Турецкой Республикой Северного Кипра», с 1970-х гг. занимающей северную часть острова.

ЭЛАМ называют «партией-близнецом» греческой неонацистской партии «Золотая заря»<sup>168</sup> – собственно, партия и была основана в начале века под названием «Золотая заря: кипрское отделение», и её первым лидером стал активист греческой «Зари» Христос Христу. Идеология ЭЛАМ, по словам партийного руководства, – «народный и социальный национализм»; также она включает в себя евроскептицизм, ксенофобию по отношению к иммигрантам и турецкому сообществу, антифедерализм и антиглобализм<sup>169</sup>. Внутренние наблюдатели опасаются, что успех ультра националистов способен «похоронить» планы

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts220216769>

<sup>168</sup> Ricci Sargentini M. Fiaccata da migrazione e scandali, Cipro non parla più di unificazione // Corriere della Sera. 31 May 2021. URL: [https://www.corriere.it/opinioni/21\\_maggio\\_31/fiaccata-emigrazione-scandali-cipro-non-parla-piu-unificazione-df631c90-c1fc-11eb-97d8-c46abd749374.shtml](https://www.corriere.it/opinioni/21_maggio_31/fiaccata-emigrazione-scandali-cipro-non-parla-piu-unificazione-df631c90-c1fc-11eb-97d8-c46abd749374.shtml) (дата обращения 12.06.2021).

<sup>169</sup> Katsourides Y. Determinants of extreme right reappearance in Cyprus: The National Popular Front (ELAM), Golden Dawn's sister party // South European Society and Politics. 2013. Vol. 18. N 4. P.567–589. DOI: 10.1080/13608746.2013.798893.

мирного урегулирования территориального конфликта между греками-киприотами и турками-киприотами и надежды на федерализацию страны<sup>170</sup>.

В Нидерландах выборы во вторую (нижнюю) палату парламента состоялись 17 марта 2021 г. За правопопулистскую «Партию свободы» Геерта Вилдеса проголосовало 10,8 % избирателей – в условиях фрагментированной партийной системы это позволило ПС прийти к финишной прямой третьей и получить в Генеральных штатах 17 кресел. По сравнению с выборами-2017 это, конечно, не поражение, но определённый откат назад: тогда Вилдерс обеспечил своей партии 20 депутатских мест. Часть его избирателей предсказуемо ушла к другому правопопулистскому игроку – «Форуму за демократию» Тьерри Бодэ. По сравнению с предыдущими национальными выборами его поддержка ожидаемо выросла – 5 % голосов, которые конвертируются в 8 кресел (на выборах-2017, соответственно, – 1,8 % и 2 депутатских места). Впрочем, этот результат был ожидаем не только на основании опросов общественного мнения, но и результатов прошедших два года назад региональных выборов, которые определяют состав Верхней палаты<sup>171</sup>. Таким образом, громкие скандалы последнего года, включавшие в том числе обвинения молодёжного крыла партии в неонацистских симпатиях, существенно не сказались на электоральном успехе «Форума».

Тем не менее, результат мог бы быть и выше, если бы часть голосов не «оттянула» на себя новорожденная партия JA21 («Верный ответ-21», *Juist Antwoord-21*, они же «Консервативные либералы»). Эта партия была основана в 2020 г. бывшими членами «Форума за демократию», которые покинули проект Бодэ из-за авторитарного стиля руководства<sup>172</sup>. Теперь JA21 получила 2,4 % голосов и 3 депутатских кресла, что, в общем-то, отличный результат для партии, зарегистрированной за полгода до выборов. Таким образом, несмотря на победу правящей до этого «Народной партии за свободу и демократию», в сумме правопопулистская и националистическая повестка привлекла более 18 % электората и закрепила за собой 28 депутатских мест (из 150). Нивелирует эти цифры тот факт, что условный «правый лагерь» в стране оказался раздроблен, как никогда ранее. На голоса правонационалистических избирателей претендуют целых три партии, и на тесное сотрудничество между ними рассчитывать не приходится в силу естественной конкуренции за один и тот же сегмент электората, а также сложных межличностных отношений между партийными лидерами.

Гренландия, хотя географически относится к Северной Америке, политически является частью европейского ареала, будучи автономией в составе Датского Королевства. На выборах в парламент автономии, состоявшихся 6 апреля 2021 г., победу одержала сепаратистская партия «Народное сообщество» (*Inuit Ataqatigiit*). Она получила 37,42 % голосов избирателей и 12 (из 31) мест в Инатсисартут (парламенте). Одним из основных пунктов предвыборного манифеста партии в этом году стало противодействие разработке редкоземельного месторождения Кванефьелд. Таким образом, впервые с момента провозглашения автономии Гренландии в 1979 г., на выборах потерпела поражение социал-демократическая партия «Вперед» (*Siumut*): её представители как раз считали, что гренландской экономике необходимы инвестиции, которые принесла бы разработка Кванефьелда. «Народное сообщество» также можно назвать левой партией, но наряду с экологической и социалистической повесткой важное место в её программе занимает требование полной независимости Гренландии от Дании. Партнёром «Сообщества» в формировании правительства автономии стала радикально-сепаратистская партия «Ориентир» (*Naleraq*) (4 депутатских кресла). Подобное

<sup>170</sup> *Özsağlam M.T.* Güney Kıbrıs seçimlerine dair... // Kıbrıs Postası. 31 May 2021. URL: [https://www.kibrispostasi.com/c1-KIBRIS\\_POSTASI\\_GAZETESI/j251/a37646-guney-kibris-secimlerine-dair](https://www.kibrispostasi.com/c1-KIBRIS_POSTASI_GAZETESI/j251/a37646-guney-kibris-secimlerine-dair) (дата обращения 12.06.2021).

<sup>171</sup> См.: *Осколков П.В.* Правый популизм в Европейском Союзе. М.: Институт Европы РАН, 2019. С.69.

<sup>172</sup> *Осколков П.В.* Старые и новые действующие лица европейского национализма (декабрь 2020 – февраль 2021) // Европейский Союз: факты и комментарии. 2021. № 103. С.87-90. DOI: 10.15211/eufacts120218790

правительство потенциально способно реализовать проект отделения автономии от королевства, обсуждающийся уже давно: «Ориентир» планировал провести референдум о независимости как раз в 2021 г., а двумя годами ранее в ходе опроса общественного мнения за независимость высказалось 68% жителей автономии<sup>173</sup>.

В Венгрии весной сего года не было выборов, но, тем не менее, в поле зрения исследователей популистского национализма страна вновь попала. Партия «Фидес» положила конец долгим спорам о возможности своего членства в фракции Европейской народной партии в рамках Европейского парламента, покинув её ряды 3 марта 2021 г. Однако, выведя своих представителей (12 членов ЕП) из парламентской фракции, венгерская правящая партия по-прежнему остаётся членом самой партии ЕНП – вероятно, эта коллизия в ближайшее время будет разрешена. Членство «Фидес» в ЕНП было приостановлено ещё весной 2019 г., но не прекращено полностью. Накануне заявления лидера «Фидес», премьер-министра Венгрии Виктора Орбана, ЕНП приняла поправки в свой устав, которые позволили бы окончательно исключить венгерских популистов из правоцентристской европартии (согласно новой редакции устава, теперь делегация может быть исключена в полном составе)<sup>174</sup>. Теперь Орбан намерен вести переговоры о присоединении к фракции «Европейских консерваторов и реформистов», в которой представлен его главный европейский союзник – польская «Право и справедливость». В самой же Европейской народной партии с уходом представителей «Фидес» спокойствие не воцарится. По словам ряда аналитиков, «новым Орбаном» может стать Янез Янша, премьер-министр Словении и лидер также входящей в ЕНП «Словенской народной партии», которого тоже упрекают в правоавторитарных тенденциях<sup>175</sup>.

Таким образом, хотя весна 2021 г. и не стала «прорывом» для европейского национализма, партийно-политический ландшафт ряда стран Европейского Союза претерпел определённые изменения. Более того, были заданы тренды (дальнейшая фрагментация партийного поля в Нидерландах, возможный провал конфликтного урегулирования на Кипре, потенциальная сецессия Гренландии, изменение вектора внешнего сотрудничества венгерских правых), которым ещё предстоит развернуться в ближайшие месяцы.

#### **Литература:**

1. Криворотов А.К. Гренландия и Дания: арктический сецессионизм в силовом поле мировой политики // *Контуры глобальных трансформаций: политика, экономика, право*. 2021. Т.14. № 1. С.118-134. DOI: 10.23932/2542-0240-2021-14-1-6
2. Осколков П.В. Правый популизм в Европейском союзе. М.: Институт Европы РАН, 2019. 164 с.
3. Осколков П.В. Старые и новые действующие лица европейского национализма (декабрь 2020 – февраль 2021) // *Европейский Союз: факты и комментарии*. 2021. № 103. С.87-90. DOI: 10.15211/eufacts120218790
4. Katsourides Y. Determinants of extreme right reappearance in Cyprus: The National Popular Front (ELAM), Golden Dawn's sister party // *South European Society and Politics*. 2013. Vol.18. No. 4. P.567–589. DOI: 10.1080/13608746.2013.798893.

---

<sup>173</sup> См.: Криворотов А.К. Гренландия и Дания: арктический сецессионизм в силовом поле мировой политики // *Контуры глобальных трансформаций: политика, экономика, право*. 2021. Т.14. № 1. С.118-134. DOI: 10.23932/2542-0240-2021-14-1-6

<sup>174</sup> Brzozowski A., Makszimov V. Orbán's Fidesz leaves EPP Group before being kicked out // EURactiv. 3 March 2021. URL: <https://www.euractiv.com/section/future-eu/news/orban-fidesz-leaves-epp-group-before-being-kicked-out/> (дата обращения 12.06.2021).

<sup>175</sup> Brzozowski A. Fidesz and EPP part ways at last. What now? // EURactiv. 3 March 2021. URL: <https://www.euractiv.com/section/future-eu/opinion/the-brief-powered-by-facebook-fidesz-and-epp-part-ways-at-last-what-now/> (дата обращения 12.06.2021).

## КУЛЬТУРА И ОБРАЗОВАНИЕ ЕС (март-май 2021)

**Ключевые слова:** культурная политика, Европейский Союз, программа «европейские университеты», образование, Эразмус+

В марте 2021 г. Еврокомиссия утвердила очередной этап реализации программы «Эразмус+» на период 2021-2027 гг., которая остается уникальной и актуальной по сей день. На программу выделено 26,2 млрд евро (14,7 млрд евро в 2014-2020 гг.); из них около 10 млн будет направлено на финансирование проектов трансграничного сотрудничества. Как пояснила Мария Габриэль, член Еврокомиссии по вопросам образования, «физическую мобильность нельзя заменить новыми технологиями. Тем не менее, интенсивные гибридные программы позволяют использовать виртуальную мобильность, пока ситуация не позволяет добиться большего»<sup>176</sup>. Член Комиссии подчеркнула, что академическая свобода представляет собой одну из фундаментальных ценностей ЕС.

В апреле 2021 г. Мария Габриэль, Николас Шмит и Тьерри Бретон, члены Европейской комиссии, отвечающие за образование, занятость и промышленную политику соответственно, провели круглый стол по «Европейскому пакту о профессиональных навыках», в котором приняли участие представители культурного и творческого секторов. Напомним, что целью Пакта, инициированного в рамках новой европейской стратегии развития компетенций, является мобилизация и объединение различных участников для инвестирования в обучение людей трудоспособного возраста в ЕС. Другими словами, Пакт предусматривает реализацию «европейского партнерства в области профессиональных навыков». Такое сотрудничество направлено на объединение учителей, отраслевых организаций, государственных органов, государственных или частных служб занятости. На данный момент Комиссия создала три первоначальных партнерских объединения в области автомобилестроения, микроэлектроники, аэрокосмической и оборонной промышленности<sup>177</sup>. Основные принципы Пакта заключаются в поощрении культуры обучения на протяжении всей жизни; мониторинге спроса и предложения на определенные квалификации, с целью дальнейшего прогнозирования потребностей в тех или иных навыках; в обеспечении гендерного равенства и равных возможностей.

В контексте реализации Стратегии ЕС по сохранению биоразнообразия и формирования Европейского образовательного пространства Европейская комиссия опубликовала рекомендации в области образования, направленные на усиление политического сотрудничества и обмена информацией о том, как образование и обучение могут помочь создать более «устойчивое» и ресурсоэффективное общество и экономику.

Вот некоторые из них: 1) усилить образование в области экологической устойчивости через интеграцию экологических тем в национальные системы образования; 2) внедрить более эффективные «смешанные» системы образования (а именно, элементы электронного обучения и дистанционного в начальной и средней школе); 3) использовать междисциплинарные подходы при решении экологических проблем; 4) изучать устойчивость как неотъемлемую часть всей деятельности<sup>178</sup>.

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts220217073>

<sup>176</sup> BQE. 2021. N 12686. 26.03.

<sup>177</sup> Commitments under the Pact for Skills. URL: <https://ec.europa.eu/social/main.jsp?catId=1534&langId=en> (дата обращения 02.06.2021).

<sup>178</sup> Roadmap. URL: <https://>

<file:///C:/Documents%20and%20Settings/%D0%A1%D0%B5%D1%80%D0%B3%D0%B5%D>

В этот же период Комиссия выпустила брошюру «Рекомендации для учителей. Как выявить дезинформацию и бороться с ней», включающую обучающие слайды по работе с дезинформацией для учителей средних школ по всему ЕС. «Этот инструментарий был разработан, чтобы познакомить молодых людей с феноменом дезинформации; осознать уровень угрозы, которую он представляет; объяснить, как ученики могут узнать подробнее об этом и, в дальнейшем, защитить себя от нее»<sup>179</sup> – пояснили представители Еврокомиссии. В брошюре обсуждается, например, движение «против вакцин» и теория, связывающая 5G и коронавирус. Также поднимаются такие вопросы, «как действует дезинформация?» и «как реагировать на дезинформацию?»<sup>180</sup>.

В мае 2021 г. министры образования обсудили перспективы развития высшего образования в ЕС, сосредоточив внимание на реализации тестовой фазы проекта «Европейские университеты». Министр по делам университетов Испании Мануэль Кастельс Оливан подчеркнул особую заинтересованность в данном проекте, напомнив, что Испания и Франция являются одними из лидеров в данной программе (участвуют 22 государственных и восемь частных университетов). Франция, в свою очередь, призвала провести к концу 2021 г. мониторинг по достижению европейскими университетами критериев, установленных государствами-членами и Комиссией. Делегация также призвала к созданию платформы сотрудничества, которая объединила бы государства-члены, Комиссию и структуры для устранения потенциальных трудностей, с которыми могут столкнуться университеты<sup>181</sup>.

Однако не все так радужно. Как отметил австрийский министр Хайнц Фасман, «до сих пор обсуждались два подхода: один заключается в создании максимально широкой сети европейских университетов, которая может включить и третьи страны, а другой – в ограничении сети европейских университетов. К сожалению, единого решения по концепции пока нет»<sup>182</sup>. По мнению министра Люксембурга Клода Мейша, «если европейские университетские сети будут действовать как «движущие силы» и предвестники инновационных подходов», важно, чтобы потом они могли быть использованы и другими высшими учебными заведениями»<sup>183</sup>. Несколько государств также попросили не ограничивать инициативу университетами. Напомним, что на саммите в Гётеборге в 2017 г. лидеры ЕС изложили свое видение образования и культуры, а именно: укрепление стратегического партнерства между высшими учебными заведениями в ЕС и содействие появлению к 2024 г. около двадцати «европейских университетов», состоящих из сетей университетов по всему ЕС, которые позволят студентам получить академическую степень, совмещая обучение в нескольких странах ЕС. На сегодняшний день это одна из флагманских инициатив ЕС по созданию Европейского образовательного пространства.

Также во время встречи министры обсудили возможности упрощенного доступа к качественному образованию детей младшего возраста, людей с ограниченными возможностями, подверженных риску бедности и социальной изоляции, мигрантов и представителей меньшинств, а также учащихся, чьи возможности ограничены их географическим расположением или полом. Так, статистка показывает, что юноши больше, чем девушки, бросают обучение (11,9% против 8,4% соответственно)<sup>184</sup>.

---

0%B9/%D0%9C%D0%BE%D0%B8%20%D0%B4%D0%BE%D0%BA%D1%83%D0%BC%D0%B5%D0%BD%D1%82%D1%8B/Downloads/090166e5dbc301c0.pdf (дата обращения 02.06.2021).

<sup>179</sup> BQE. 2021. No. 12700. 17.04.

<sup>180</sup> Guidelines for teachers How to spot and fight disinformation. URL: [https://europa.eu/learning-corner/sites/default/files/files/disinformation-booklet\\_en.pdf](https://europa.eu/learning-corner/sites/default/files/files/disinformation-booklet_en.pdf) (дата обращения 03.06.2021).

<sup>181</sup> BQE. 2021. N 12720. 18.05.

<sup>182</sup> Ibid.

<sup>183</sup> BQE. 2021. N 12720. 18.05.

<sup>184</sup> BQE. 2021. N 12719. 13.05.

Участники встречи обсудили проблему нехватки учителей, «в частности, в области обучения в условиях мультикультурной и многоязычной среды».

Европейские министры культуры на майской встрече также обсудили вопрос диверсификации источников финансирования охраны и сохранения европейского культурного наследия. Португалия, председательствовавшая в Совете ЕС, воспользовалась возможностью, чтобы озвучить инициативу по созданию европейского агентства, которое бы занималось разработкой долгосрочного плана продвижения, охраны и защиты европейского культурного наследия. Однако это предложение было отклонено большинством государств-членов. В частности, категорически возражали Нидерланды и Дания, опасаясь, что такая инициатива увеличит административную и финансовую нагрузку на страны-члены ЕС. Словения, Венгрия, Люксембург и Бельгия также скептически отнеслись к португальской инициативе, предложив использовать существующие ресурсы, прежде чем создавать новые структуры. Министр культуры Германии Моника Грюттерс призвала к расширению европейского сотрудничества по вопросам культуры, в частности, в отношении стран с «колониальным прошлым»<sup>185</sup>. Так, в 2022 г. Германия вернет Нигерии произведения искусства, добытые колониальным грабежом. «Я думаю, что нам действительно нужно придавать большое значение культурному наследию», – настаивает министр культуры, отметив, что проблема выходит за пределы Германии.

Министры обсудили возможности дополнительного финансирования культурного и творческого секторов. Италия выступила за освобождение от налогов культурных инвестиций, заявив, что «это поможет привлечь частное финансирование». По ее мнению, государственно-частное партнерство может оказаться важным для популяризации культурного наследия<sup>186</sup>. Словения предложила организовать «европейскую лотерею» в Дни европейского культурного наследия, а Люксембург – регулярные семинары по обмену опытом.

Продолжает активно развиваться проект «Зеленый Баухаус». В рамках его реализации было предложено изучить вопрос адаптации строительного и жилого фонда ЕС под нужды пожилых людей, т.к. значительная часть имеющегося жилья в ЕС (включая современные постройки) не приспособлена для старения.

С целью развития программы «Зеленый Баухаус» и ускоренному переходу к «зеленой» среде была создана специальная премия для поощрения дизайнерских проектов, направленных на реализацию концепции: эстетика–инклюзивность–устойчивость. Отбор победителей будет проходить путем публичного голосования подписчиков на бюллетень европейского Баухауса, с учетом оценок официальных партнеров проекта.

Европейская комиссия отметила победы двух фильмов, софинансированных ЕС, на церемонии вручения Оскара 2021 г. в Лос-Анджелесе: «Отец» французского режиссера Ф.Зеллера получил премию за лучший адаптированный сценарий (К.Хэмптона и Ф.Зеллера) и за лучшую мужскую роль, исполненную сэром Энтони Хопкинсом. «Другой раунд» («Druk» в оригинальной версии) датского режиссера Т.Винтерберга получил «Оскар» как лучший международный художественный фильм. Евросоюз поддержал разработку и международное распространение обоих фильмов, выделив 1,4 млн евро из программы «Креативная Европа МЕДИА».

Таким образом, мы наблюдаем постепенное «оживление» культурного и творческого секторов ЕС. Основными приоритетными направлениями в области культуры и образования остаются устойчивое развитие и «зеленая» среда.

#### **Литература:**

1. *Bulletin Quotidien Europe*. 2021. March-May.
2. *Commitments under the Pact for Skills // Ec.europa.eu*. 02/06/2021.

<sup>185</sup> ВQE. 2021. N 12721. 19.05.

<sup>186</sup> Ibid.

3. *Guidelines for teachers How to spot and fight disinformation // Europa.eu. 03.06.2021.*
4. *Roadmap // Ec.europa.eu. 02/06/2021.*

## **ЕС И ВНЕШНИЙ МИР**

---

УДК 327, 339  
**Юрий БОРКО\***

### **ОТНОШЕНИЯ РОССИЯ–ЕС: ДОЙДУТ ЛИ ОНИ ДО РАЗРЫВА? (март-май 2021)**

*Ключевые слова:* Россия, Европейский Союз (ЕС), COVID-19, пандемия, вакцины, вакцинация, санкции, «Северный поток-2», эскалация

#### **Тема вакцинации в отношениях ЕС-Россия**

Страны Евросоюза оценивают перспективы использования российской вакцины «Спутник V». В сравнении с другими регионами, сопоставимыми по уровню экономического развития, Евросоюз оказался совсем не в лидерах по темпам вакцинации. Так, средняя доля жителей ЕС, получивших по крайней мере одну дозу вакцины на 14 марта 2021 г., составила 7,8% населения. Для сравнения: в США этот показатель — 20,9%, в Великобритании — 35,6%, в Израиле — 59,6%, практически достаточное количество для формирования коллективного иммунитета.

В весенние месяцы 2021 г. процесс вакцинации населения развивался в мире весьма интенсивно. По состоянию на конец мая было вакцинировано 905,9 млн. человек, или 11,5% мирового населения. В Израиле доля вакцинированных граждан выросла до 63,8%, в США — до 51,6%, в Великобритании — до 59,4%, в Германии составила 45,1%, во Франции — 42,6%. Россия на этом фоне выглядит очень бледно: на ту же дату в ней было вакцинировано 12,15% граждан, и она занимала 81-е место в мире<sup>187</sup>.

Поставок вакцин, которые входят в так называемый «вакцинный портфель» ЕС, не хватает, где-то плохо организована логистика. В этих условиях некоторые страны начинают смотреть в сторону российской вакцины «Спутник V», а Венгрия и Словакия уже заключили договоры о поставках. С 4 марта российская вакцина проходит процедуру экспертизы в Европейском медицинском агентстве - ЕМА (European Medicines Agency - ЕМА), которое занимается одобрением препаратов для использования на европейском рынке. В конце марта власти Германии стали заявлять о том, что переговоры с Россией по закупке вакцины нужно начать до того, как европейский регулятор одобрит применение препарата. Канцлер Германии Ангела Меркель заявила, что если Европейский Союз не будет заказывать «Спутник V», то Германия может самостоятельно начать закупку. С аналогичным заявлением выступили в Греции и Австрии. Потом они все же заявили, что не будут закупать вакцину без одобрения ЕМА. Так, к примеру, в планах у Вены закупить 1 млн доз. А в Чехии на фоне дебатов по поводу целесообразности закупок заявили о том, что Евросоюз не может обеспечить страну вакцинами против коронавируса и тем самым «косвенно вынуждает» власти Республики начать переговоры с Россией о покупке препарата еще до регистрации ЕМА.

Проблема не в том, что российская вакцина лучше или хуже тех, которые уже доступны в Евросоюзе (пока это Pfizer/BioNTech, Moderna и AstraZeneca). Проблема в том, что вакцин в принципе не хватает, а во многих странах на этапе заключений договоров с компаниями возникли путаница и проволочки. Например, Латвия сделала

---

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts220217381>

<sup>187</sup> Статистика вакцинации от коронавируса в мире. URL: <https://gogov.ru/covid-v-stats/world> (дата обращения 30.05.2021).

ставку на вакцину AstraZeneca, доз Pfizer/BioNTech, однако закупила очень мало. В итоге, крошечная партия американско-немецкой вакцины была израсходована очень быстро, а от дополнительных и доступных на тот момент объемов страна почему-то отказалась – единоличным решением главы Госагентства лекарств. В правительстве сейчас разбираются, почему так вышло, и эта ситуация уже стоила поста министру здравоохранения. Часть европейских государств – в их числе Германия, Франция, Испания, Нидерланды, Дания, Норвегия, Исландия – отказались от британской вакцины после сообщений о том, что препарат может вызывать тромбоз и тромбоз эмболию легочной артерии.

На этом фоне (а также из-за высокого доверия значительной части русскоязычного населения к российским властям и недоверия к латвийским) в Латвии, по данным недавнего опроса общественного мнения, привиться препаратом AstraZeneca готовы 6%, а «Спутником V» — 44%. В итоге, вечером 15 марта Латвия также решила приостановить использование AstraZeneca, то есть фактически приостановить вакцинацию в принципе. Чтобы начать закупать и использовать российскую вакцину, страна-член ЕС не обязана дожидаться решения Европейского медицинского агентства. Просто использовать её можно будет только на территории своей страны.

В Словакии, которая стала второй страной после Венгрии, закупившей «Спутник V», жители должны будут подтвердить, что хотят привиться препаратом, который еще не прошел одобрение европейского регулятора.

В Латвии, как и в соседней Эстонии, единолично принимать решение о применении «Спутника» не будут, но не исключают его использование, если ЕМА даст добро. А премьер-министр Литвы Ингрида Шимоните недавно назвала российскую вакцину «гибридным оружием Путина».

Проверка в ЕМА началась 4 марта. Официального решения пока нет, при этом агентство Reuters 15 марта, со ссылкой на собственные дипломатические источники, сообщило, что Евросоюз рассматривает перспективу начать переговоры о поставках с производителями «Спутника». Евросоюз позже опроверг это заявление. Глава департамента ЕМА по угрозам здоровью и вакцинации в тот же день заявил, что решение, скорее всего, будет в мае. При этом, по его словам, российская вакцина «заслуживает всеобщего интереса».

Одобрение российской вакцины – во многом вопрос политический. Продолжая тезис литовского премьер-министра о «гибридном оружии», министр иностранных дел Литвы Габриэлюс Ландсбергис заявил, что неправильно закупать вакцину у России, которая «потом на эти деньги будет покупать амуницию для, к примеру, использования в Восточной Украине».

Многие европейские чиновники указывают на недостаточность данных о вакцине. Так, глава ЕМА Криста Виртумер-Хохе сравнила использование «Спутника» с русской рулеткой – в ответ на это производители вакцины потребовали от нее официальных извинений. Интересный факт: по данным «Financial Times», некоторые дипломаты Греции, Болгарии, Швейцарии и Испании, работающие в Москве, уже привились «Спутником»<sup>188</sup>.

Тем временем Российский фонд прямых инвестиций сообщил 15 марта, что «достиг соглашений с компаниями из Италии, Испании, Франции и Германии о запуске производства «Спутника V». Недели раньше Итало-российская торговая палата сообщила, что с итальянской компанией Adienne Srl достигнуто соглашение о том, что после того, как вакцину «Спутник V» одобрит ЕМА, начнется её производство на базе мощностей компании в Италии. Предполагается, что запуск состоится в июне 2021 г., а к концу года будет произведено более 10 млн доз вакцины. На сайте Итало-российской

---

<sup>188</sup> Епифанова М. Гибридная прививка // Новая газета. 2021. № 28. 17.03. (дата обращения 20.03.2021).

торговой палаты сообщается, что сейчас обсуждается около 20 подобных российско-европейских проектов о совместном производстве вакцины.

В общем, несмотря на политические и иные сложности, Вакцина «Спутник V» пробивает себе путь. По данным на начало июня, она одобрена в 67 странах с общим населением свыше 3,4 млрд человек: в России, Белоруссии, Аргентине, Боливии, Сербии, Алжире, Палестине, Венесуэле, Парагвае, Туркменистане, Венгрии, ОАЭ, Иране, Республике Гвинея, Тунисе, Армении, Мексике, Никарагуа, Республике Сербской (энтитет Боснии и Герцеговины), Ливане, Мьянме, Пакистане, Монголии, Бахрейне, Черногории, Сент-Винсенте и Гренадинах, Казахстане, Узбекистане, Габоне, Сан-Марино, Гане, Сирии, Киргизии, Гайане, Египте, Гондурасе, Гватемале, Молдове, Словакии, Анголе, Джибути, Республике Конго, Шри-Ланке, Лаосе, Ираке, Северной Македонии, Кении, Марокко, Иордании, Намибии, Азербайджане, Филиппинах, Камеруне, Сейшелах, Маврикий, Вьетнаме, Антигуа и Барбуде, Мали и Панаме и др.. В настоящее время производство «Спутника V» в России ведется на семи площадках: в Центре имени Гамалеи, «Биннофарме», «Биокаде», «Генериуме», «Лекко», «Р-Фарм» и «Фармстандарте». В целях обеспечения поставок на зарубежные рынки российская вакцина будет производиться и международными партнерами. Уже есть договоренность о производстве «Спутника V» с 10 странами, с 20 производителями, включая крупнейших производителей в мире

#### **Экономические отношения**

Борьба с коронавирусом, его распространением и самой болезнью, стала единственной сферой взаимоотношений России, если не со всеми европейскими странами, то во всяком случае с их частью, в том числе с Германией, Италией, Австрией, Венгрией, Сербией и некоторыми другими. В остальных сферах, как и в целом, отношения России с Евросоюзом и другими европейскими государствами остались в том же состоянии доминирующего противостояния, в котором они находились в предыдущие семь лет, начиная с марта 2014 г.

Эта оценка в большой мере относится и к состоянию экономических отношений. Они так и не вернулись к тому уровню, в котором находились в 2012-2013 гг. Пандемия нанесла им огромный ущерб. Конкретные данные о его размерах автор привел в предыдущей статье об отношениях России и Евросоюза<sup>189</sup>. В целом негативный экономический эффект пандемии в 2020 г. выразился в сокращении мирового ВВП на 3,5%, но уже в 2021 г. он, согласно прогнозу Международного валютного фонда (МВФ), увеличится на 5,5%

Что касается России, то в январе 2021 г. МВФ снизил оценку сокращения её ВВП в 2020 г. до -3,6% и повысил прогноз роста российского ВВП до 3% в 2021 г. и до 3,9% в 2022 г.<sup>190</sup> Таким образом, МВФ исходит из того, что российская экономика отыграет основную часть коронавирусного падения уже в этом году. МВФ оценил перспективы российской экономики выше, чем Минэкономразвития России. Исходя из прогноза МВФ, российский ВВП к концу 2022 г. будет на 3,2% больше, чем в докризисном 2019 г., а по прогнозу Минэкономразвития – примерно на 2,7%.

#### **«Северный поток-2»**

Возобновлённое в конце прошлого года, строительство газопровода в весенние месяцы 2021 г. прерывалось лишь в непогоду, когда шквалистый ветер поднимал на Балтике слишком высокую волну. Сменивший Д.Трампа президент Джо Байден оставил в силе введённые предшественником санкции против компаний, причастных к сооружению СП-2, однако дополнительных, более жестких санкций вводить не стал. Более того, было

<sup>189</sup> Борко Ю.А. Россия–Евросоюз: тупики и прорывы (декабрь 2020 – февраль 2021) // Европейский Союз: факты и комментарии. 2020. № 102. С.100-104 (дата обращения 23.03.2021).

<sup>190</sup> МВФ оценил перспективы роста ВВП России выше властей. РБК. URL:

<https://www.rbc.ru/economics/26/01/2021/60100dccc9a79477e73991946> (дата обращения 24.03.2021).

заявлено, что, оставаясь противником СП-2, США считаются с тем, что их самый важный союзник в Европе, Германия, является твердым сторонником российского газопровода. Возможно, у этого примирительного жеста есть невысказанный мотив – в Белом доме пришли к выводу, что США остановить строительство не в силах, и надо просто закрыть эту тему.

Самый категоричный европейский противник газопровода, Польша, решилась на провокационные действия, попирающие установленные международные правила движения судов в морских зонах, где проводятся те или иные работы (например, разведка и добыча нефти и газа). В конце марта польское рыболовное судно SWI-106 пошло на таран российского судна «Владислав Стрижев» в зоне строительства газопровода. Если бы не решительные действия капитана российского судна, удар пришелся бы по трубоукладочной барже «Фортуна»<sup>191</sup>.

Вызывающие действия польских военных кораблей повторялись и дальше. А в начале мая в Европе забили тревогу. В апреле впервые за многие годы было зафиксировано уменьшение объема запасов голубого топлива в подземных европейских хранилищах. Если на конец марта этот показатель составлял 30,06%, то спустя 30 дней он опустился до 29,91%. На первый взгляд, просадка на 0,15% является ерундой, однако это не так. Дело в том, что последний раз апрельские запасы газа в европейских хранилищах опустились ниже установленного минимума 30% в далеком 2011 г.

Рост потребления газа, вызванный начавшимся восстановлением экономики, а также холодами зимы и весенних месяцев 2021 г., не был компенсирован импортом газа извне, поставки СПГ в ЕС «просели» на 4,8%. И лишь помощь России, увеличившей на 3% экспорт сырья в Европу по газопроводам «Ямал-Европа» и «Турецкий поток», уберег европейские страны от энергетического кризиса. Тем не менее, в регионе все равно наблюдается дефицит газа. В итоге, создать запасы газа в объеме, который обеспечит рост экономики и тепло в предстоящую зиму, не представляется возможным.

Страны ЕС испытывают острую необходимость в скорейшем вводе в эксплуатацию газопровода «Северный поток-2»<sup>192</sup>. По нему из РФ в Германию ежегодно можно будет прокачивать до 55 млрд кубометров газа. В весенние месяцы строительство трубопровода шло полным ходом. И даже тот факт, что США выступали против ввода этого объекта в эксплуатацию, не смог остановить Москву и Берлин от реализации стратегически важного для обеих сторон проекта. За март-май строительство СП-2 значительно продвинулось. В нём участвовали оба судна-трубоукладчика – «Фортуна» и «Академик Черский», а также несколько судов снабжения, доставлявших им трубы и всё, что нужно для их укладки.

8 июня в строительстве СП-2 произошло крупнейшее событие – была проведена первая пробная прокачка газа в Германию. Это еще не завершение строительства. Для обеспечения ежедневной транспортировки газа в запланированном объеме надо сделать еще многое. Но строительство трубопровода ЗАВЕРШЕНО. Это победа инициаторов проекта – России и Германии. Её приветствуют многие европейские государства, а противники СП-2 посрамлены.

#### **Украина: эскалация военной напряженности**

В весенние месяцы резко обострилась ситуация на востоке Украины. Киев осуществил масштабную передислокацию вооруженных сил в районы, вплотную прилегающие к территории ДНР и ЛНР. Никаких военных акций они не предпринимали, но резко активизировались военные формирования, созданные украинскими ультранационалистами, и не подчиняющиеся Киеву.

<sup>191</sup> Польский корабль протаранил судно при строительстве «Северного потока-2». URL: [https://www.dialog.ua/business/226723\\_1617291767](https://www.dialog.ua/business/226723_1617291767) (дата обращения 01.04.2021).

<sup>192</sup> Внезапная проблема Европы лишила США шансов остановить строительство СП-2. URL: <https://politpuzzle.ru/192562-vnezapnaya-problema-evropy-lishila-ssha-shansov-ostanovit-stroitelstvo-sp-2/> (дата обращения 02.05.2021).

Ответные действия России: сосредоточение войск в областях на северной и восточной границах с Украиной и ДНР-ЛНР, маневры в этих областях. Россия, Украина и непризнанные республики обмениваются жесткими заявлениями о ситуации в Донбассе. Обострилась публичная риторика и перемещаются войска. 7 апреля, мониторинговая миссия ОБСЕ после нескольких дней молчания опубликовала ежедневный доклад о ситуации в Донбассе. Она остается напряженной, хотя в последние дни наблюдается относительное затишье. На линии соприкосновения Украины и самопровозглашенной Донецкой народной республики с 2 по 5 апреля зафиксировано более 1,4 тыс. нарушений, на линии соприкосновения Украины и самопровозглашенной Луганской народной республики — 126, говорится в докладе. Обострение пришлось на 3 апреля — следующие два дня регистрировались единичные выстрелы. Это самая серьезная эскалация после установления 22 июля прошлого года перемирия, хотя обстановка бывала и более напряженной. Так, в прошлом году в конце марта–начале апреле миссия зафиксировала около 16 тыс. нарушений, из них более 4 тыс. – взрывы. Выстрелов с украинской стороны может стать еще меньше — утром 7 апреля Минобороны страны опубликовало уже четвертую версию заявления по условиям перемирия 22 июля. «Ответный огонь в случае наступательных действий допускается только в том случае, если он открыт по приказу <...> руководства Вооруженных сил Украины и руководства вооруженных формирований ОРДЛО после безуспешной попытки использовать <...> координационный механизм», — говорится в сообщении украинских военных. Более того, «об издании таких приказов будет уведомена Трехсторонняя контактная группа», отмечается в заявлении.

В более ранних версиях заявления, которые сохранились в кэше, говорилось, что «в случае нарушения противником режима «тишины» и создания угрозы жизни украинских военнослужащих ВС Украины имеют право отвечать на враждебные обстрелы». Из-за этой формулировки, считала Москва, перемирие продержаться и не смогло, потому что фактически открытие ответного огня было оставлено на усмотрение любых военных на линии соприкосновения, а не высшего командования. О новом порядке открытия огня договорились помощники глав государств «нормандской четверки» (Россия, Украина, Франция и Германия) — ответственность за это должна лежать на командовании. Но Киев не раз менял формулировки и опубликовал финальный вариант заявления только сейчас. Сразу после этого стало известно, что в среду в 15:00 должно пройти заседание Трехсторонней контактной группы (ТКГ, Украина, Россия, ОБСЕ и представители ДНР с ЛНР) — оно стало возможным потому, что Киев подтвердил приверженность условиям перемирия. В мае манёвры закончились, и войска возвратились в места постоянной дислокации<sup>193</sup>.

Всё происшедшее – свидетельство того, что Минские договоренности не работают. Но воевать никто не хочет – ни Украина, ни Россия, ни Евросоюз. Так что кризисы будут повторяться.

### **Евросоюз в поиске новых подходов к отношениям с Россией**

Нынешней весной в Брюсселе несколько раз обсуждали состояние отношений Евросоюза с Россией и принципами, которыми он должен руководствоваться. Глава евродипломатии Жозеп Боррель на состоявшейся 18 марта встрече в Риме с главой МИД Италии Луиджи Ди Майо заявил, что странам Евросоюза необходимо проявлять единство. Он напомнил, что отношения ЕС и России коренным образом изменились после того, как она в 2014 г. присоединила Крым. Брюссель ответил тогда санкциями, Москва – контрсанкциями. В 2016 г. Евросоюз принял пять принципов отношений с Россией: (1) полное выполнение Минских договоренностей; (2) укрепление сотрудничества с восточными партнерами ЕС; (3) обеспечение его энергетической безопасности; (4)

<sup>193</sup> Что происходит в Донбассе и возможна ли там дальнейшая эскалация. URL: <https://www.rbc.ru/politics/07/04/2021/606af8129a79475de14ccbbd> (дата обращения 07.04.2021).

развитие сотрудничества с Россией по международным вопросам, где есть взаимный интерес; (5) поддержка гражданского общества в России.

«Мы обсудили Россию, – заключил Ж.Боррель, – и я выразил благодарность министру за деятельность Италии и ее вклад в проведение общеевропейской политики в отношении России... Я ожидаю, что Евросовет на встрече 25-26 марта обсудит положение дел в отношениях с Россией и дальнейшие пути. Одно очевидно: только европейское единство и полное выполнение пяти принципов являются ключевыми для определения наших будущих отношений с Россией». По мнению Борреля, она «скатывается в авторитарный режим, еще больше отдаляется от Европы, не соглашается разговаривать на темы прав человека и политических свобод»<sup>194</sup>.

22 марта состояние и перспективы отношений с Россией обсуждались на заседании глав МИД государств-членов Евросоюза, 26 марта – на заседании Европейского совета (саммита). Причину пристального внимания к этой теме Ж.Боррель изложил на пресс-конференции по итогам встречи глав МИД. «Нам понятно, – заявил он, – что Россия взяла курс на конфронтацию с Евросоюзом», и Брюсселю надо скорректировать стратегию отношений с Москвой. Тем не менее, подчеркнул он, министры подтвердили принципы, на которых должны строиться эти отношения.

На вопрос журналистов о том, почему ЕС не меняет их, если они не дают результатов, Боррель ответил: «Потому что у нас остаются те же потребности. Нам необходимо иметь отношения с Россией, например, в области энергетики и климата». Их следует выстраивать на основе трёх составляющих – «противодействия, сдерживания и взаимодействия». Он напомнил, что 25-26 марта состоится заседание Европейского совета, и «лидеры ЕС продолжают дискуссию по важным, но сложным отношениям с Россией». Однако на открывшемся 25-го заседании Евросовета было сразу же решено перенести обсуждение «русского вопроса» на июнь, мотивировав это решение началом третьей волны пандемии в Европе и тем, что заседание проходит в режиме онлайн, тогда как в силу большой важности темы его следует провести на очной встрече.

К поиску новых подходов подключился и Европейский парламент. 29 апреля его комитет по международным отношениям сформулировал в своем докладе пять принципов ведения дел ЕС и России:

- во-первых, авторы документа предлагают построить «демократическое общество» в России, которое поспособствует противодействию «русскоязычной пропаганде»;

- второй принцип — непризнание легитимности нового состава Госдумы, если союз посчитает итоги осенних выборов сфальсифицированными;

- третий принцип — принятие для России стратегии Восточного партнерства. Она была запущена Брюсселем для сотрудничества со странами бывшего Советского Союза;

- четвертый принцип – сдерживание «российской агрессии». Этот пункт предполагает объединение ЕС с НАТО и международными партнерами, чтобы надавить на Москву. Это позволит предотвратить «вмешательство» российской столицы в дела региона Восточного партнерства;

- пятый принцип — отключение России от платежной системы SWIFT. Такая мера будет рассмотрена в случае продолжения «агрессивных действий» со стороны России<sup>195</sup>.

Подобного рода резолюции ЕП носят рекомендательный характер и отнюдь не всегда учитываются Евросоветом и Еврокомиссией. Тем не менее, она, как и другие

<sup>194</sup> Глава дипломатии ЕС напомнил о «пяти принципах» в отношениях с Россией. РИА-новости. URL: <https://ria.ru/evrosoyuz-1601889792.h> (дата обращения 18.03.2021).

<sup>195</sup> Европарламент опубликовал пять принципов ведения дел с Россией. URL: <https://www.osnmedia.ru/world/evroparlament-opublikoval-pyat-printsipov-vedeniya-del-s-rossiej/> (дата обращения 16.05.2021).

состоявшиеся в марте-мае обсуждения в ЕС состояния отношений с Россией, свидетельствуют о том, что они, как минимум, не лучше, чем в 2014 г., когда Брюссель впервые ввёл экономические, а затем и персональные санкции против России в ответ на включение в её состав Крыма. Москва ответила контрсанкциями. Санкционная война продолжается семь лет, конца ей не видно, сфера и мотивы применения санкций заметно расширилась. В середине декабря 2020 г. посол Евросоюза в России Маркус Эдерер в ходе интервью ответственному редактору «НГ-дипкурьер» Юрию Паниеву сообщил, что на тот момент действовало 177 санкций в отношении физических лиц физических лиц и 48 – в отношении организаций.

### **Алексей Навальный**

Как и все последние месяцы, начиная с октября 2020 г., одной из самых горячих тем дискурса между Евросоюзом и Россией была судьба Алексея Навального – российского общественного деятеля, бескомпромиссного критика президента Путина и созданного им политического режима. Тогда же ЕС ввёл санкции против российских чиновников, причастных, как считают на Западе, к отравлению А.Навального. Им запрещено въезжать на территорию Евросоюза и Великобритании, их активы в странах-членах ЕС и в Великобритании будут заморожены.

17 января 2021 г. А.Навальный вместе с женой и дочерью прилетел в Москву и в аэропорту Шереметьево был арестован сотрудниками Федеральной службы исполнения наказаний (ФСИН). В феврале он был осужден к тюремному заключению и отправлен в колонию. ЕС ответил новыми санкциями, введёнными в начале марта против высокопоставленных чиновников, так или иначе причастных к преследованию А.Навального. В список включены семь человек, в том числе генеральный прокурор России И.Краснов, глава Следственного комитета А.Бастрыкин, глава ФСИН А.Калашников и командующий Росгвардией В.Золотов. Им запрещен въезд в ЕС, а их активы на территории Евросоюза замораживаются<sup>196</sup>. В Брюсселе предупреждают, что Евросоюз и впредь будет внимательно следить за судьбой российского политика, добиваться его освобождения и полного прекращения репрессий против него.

### **Ограничительные меры ЕС**

Ограничительные меры продлены Брюсселем до 31 июля 2021 г. Еврокомиссия на фоне пандемии и всемирного экономического кризиса решила в очередной раз продлить действие экономических санкций против России. В Евросоюзе это объяснили неполной, по мнению евродепутатов, реализацией Минских соглашений. Еще в марте в ООН призвали отменить санкции, мешающие распространять еду, лекарства и предметы первой необходимости на фоне пандемии. Лидерам «большой двадцатки» были направлены письма от генсека ООН Антониу Гутерреша.

В декабре управляющий директор Торгово-промышленной палаты Дюссельдорфа Грегор Бергхаузен по итогам анализа, проведенного специалистами Института экономических исследований Ifo, рассказал о потерях, понесенных экономикой Германии и ЕС из-за санкций против РФ. Согласно подсчетам, только экономике Германии санкции против России обходятся в 5,45 млрд евро ежегодно. В масштабах Евросоюза потери еще больше – порядка 21 млрд евро.

### **Перспективы отношений ЕС-Россия**

Вопрос, вынесенный автором в заголовок статьи, спровоцирован развернувшимся весной обсуждением в западных СМИ, главным образом европейских, мнения главы российского МИД С.Лаврова, высказанного в ходе интервью телеведущему каналу «Россия-1» Владимиру Соловьеву. Отвечая на его вопрос о том, движется ли Москва к разрыву отношений с Брюсселем, Лавров ответил: «Мы исходим из того, что мы готовы. Если мы еще раз увидим, как мы уже почувствовали не единожды, что в каких-то

---

<sup>196</sup> США и ЕС ввели новые санкции против России из-за Навального. URL: <https://ria.ru/20210302/sanktsii-1599616322.html> 2.03.2021 (дата обращения 16.05.2021).

областях накладываются санкции, которые создают риски для нашей экономики, в том числе в самых чувствительных сферах, – да». По словам министра, Россия не хочет оказаться изолированной «от мировой жизни», но должна быть к этому готова<sup>197</sup>.

Это высказывание было интерпретировано западными СМИ как курс России на полный разрыв отношений с ЕС. Пропагандистская кампания в этом духе достигла такого масштаба, что в Кремле решили дать на неё ответ. пресс-атташе президента В.Путина Дмитрий Песков заявил, что западные СМИ искажают смысл заявления С.Лаврова, который состоит в том, что при продолжении нынешней политики Евросоюза в отношении России она *будет* вынуждена пойти на разрыв.

Прогнозировать грядущие сценарии отношений Евросоюза и России при нынешних темпах жизни и сложности мировой ситуации очень трудно, но в обозримой перспективе (5-7 лет) вырисовываются три главных сценария:

(1) Полный разрыв с ЕС и курс на союз с Китаем.

(2) Возвращение к стратегическому партнёрству с ЕС.

(3) Отношения на основе прагматических интересов, в одних случаях совпадающих или близких, в других – расходящихся и конфликтных; согласно определению Ж.Борреля, это отношения на основе трёх составляющих – «противодействия, сдерживания и взаимодействия».

Первый сценарий, как уже сказано, был отвергнут в феврале 2021 г. с четкой и лаконичной мотивацией: Россия заинтересована в сотрудничестве с Евросоюзом. А раньше, в декабре 2020 г., подробнейшим образом мотивы такого решения Москвы проанализировал посол ЕС в России Маркус Эдерер в упомянутом выше интервью Юрию Паниеву. Вердикт посла был категоричным: прекратив сотрудничество с Евросоюзом, Россия больше всего навредит себе<sup>198</sup>.

Второй сценарий – стратегическое партнёрство – был провозглашен в марте 2003 г. на саммите Россия-ЕС в Санкт-Петербурге и формально действовал вплоть до марта 2014 г. Однако фактически он лишь декларировался. Брюссель с Москвой действовали как стратегические партнёры лишь в редчайших случаях.

Так что в ближайшие годы наиболее вероятен сценарий Борреля: отношения между Евросоюзом и Россией на основе трех составляющих – «противодействия, сдерживания и взаимодействия». Но этот прогноз требует дополнительного комментария. Фактически этот сценарий осуществляется в урезанном виде: действуют в основном две первые составляющие, а в целом Евросоюз и Россия находятся в состоянии конфронтации. Для полной реализации этой модели требуются усилия. Начинать надо с малых шагов, и на это уйдет немало времени.

#### **Литература:**

1. Статистика вакцинации от коронавируса в мире / GOGOV - госуслуги, документы, отзывы, 8.06.2021.
2. Мария Епифанова. Гибридная прививка // Новая газета. 2021. № 28, 17.03.
3. Страны, зарегистрировавшие и закупившие вакцину «Спутник V» / Борко Ю.А. Россия–Евросоюз: тупики и прорывы / (декабрь 2020 – февраль 2021) // Европейский Союз: факты и комментарии. 2020. № 102, С.100-104.
4. Борко Ю.А. Россия–Евросоюз: тупики и прорывы // Европейский Союз: факты и комментарии. 2020. № 102, С.100-104.
5. МВФ оценил перспективы роста ВВП России выше властей / РосБилдингКонсалтинг, 26.01.2021.
6. Польский корабль протаранил судно при строительстве «Северного потока – 2» / Информационный бюллетень «Политпазл.ру», 2.05.2021.
7. Что происходит в Донбассе и возможна ли там дальнейшая эскалация / РосБилдингКонсалтинг, 7.04.2021.
8. Глава дипломатии ЕС напомнил о "пяти принципах" в отношениях с Россией // Риа Новости. 7.04.2021.
9. Европарламент опубликовал пять принципов ведения дел с Россией // Медиахолдинг – общественная служба новостей, 16.05.2021.

<sup>197</sup> Лавров заявил о готовности к разрыву отношений с ЕС из-за новых санкций. URL: <https://www.rbc.ru/politics/12/02/2021/60262c759a794718b466ba8e> (дата обращения 12.02.2021).

<sup>198</sup> Попытки прекратить диалог с ЕС навредят интересам России / (eedialog.org) (дата обращения 15.12.2020).

10. ЕС из-за отравления Навального ввел санкции против шести человек / РосБилдингКонсалтинг, 2.03.2021.  
11. Лавров заявил о готовности к разрыву отношений с ЕС из-за новых санкций / РосБилдингКонсалтинг, 12.02.202.  
12. Попытки прекратить диалог с ЕС навредят интересам России / Экспертная группа «Европейский диалог», 15.12.2020.

УДК 327, 339

**Валентина ТЯЖЕЛОВА, Ксения ШАРАПОВА-АНТОНОВА\***

## ЕС-МОЛДОВА (ДЕКАБРЬ 2020 – МАЙ 2021)

*Ключевые слова:* Европейский Союз, Молдова, санкции, Восточное партнёрство, финансовая помощь, ГВЗСТ, Майя Санду

Руководство ЕС приветствовало избрание в ноябре 2020 г. Майи Санду президентом Молдовы и выразило готовность активизировать сотрудничество с Кишинёвом<sup>199</sup>. В Европарламенте победу Санду на выборах назвали «новым началом в отношениях между ЕС и Молдовой». 10 декабря Конституционный суд Молдовы утвердил избрание Санду на пост главы государства. В отличие от бывшего президента Игоря Додона, известного своими пророссийскими взглядами, Санду отстаивает как более близкие отношения с ЕС, так и сотрудничество с РФ.

На состоявшейся 24 декабря церемонии инаугурации новый президент Молдовы подчеркнула, что намерена быть «президентом европейской интеграции», и пообещала бороться против тех, кто «обкрадывает и доводит до нищеты» молдавский народ<sup>200</sup>.

После инаугурации Евросоюз озвучил условия поддержки и помощи новому лидеру страны. Но Брюсселю одной лишь проевропейской позиции Санду недостаточно. Поздравляя избранного президента с победой, главы Евросовета Шарль Мишель и Еврокомиссии Урсула фон дер Ляйен подчеркнули, что такой результат голосования – это выбор граждан Молдовы в пользу борьбы с коррупцией и за верховенство права.

«Избрание проевропейского кандидата, – это сигнал народа Молдовы Евросоюзу, на который необходимо отреагировать», – заявил председатель делегации Европарламента по ассоциации с Молдовой Зигфрид Мурешан (Румыния). Он выступил за интенсивный диалог, в котором Санду сможет изложить Брюсселю «самые неотложные потребности Молдовы». «Я выступаю за тесное сотрудничество в реформе судебной системы, в сферах экономики и торговли и прежде всего в противодействии пандемии», – заявил Мурешан, призвав ЕС передать часть «законтрактованных» для него вакцин Молдове и другим близким партнерам из Восточного партнёрства.

Несмотря на то, что просоциалистическое правительство тормозит проведение реформ в стране, на идеи досрочных перевыборов парламента и формирование новой коалиции, Мурешан считает важным оказывать помощь Майе Санду уже сейчас, т.к. «мы не должны преуменьшать значение ее победы», так как «у президента Молдовы и так имеются полномочия, чтобы укрепить независимость правоохранительных органов, ... активизировать борьбу с коррупцией»<sup>201</sup>.

Высокий представитель Евросоюза по иностранным делам и политике безопасности Жозеп Боррель на встрече в Брюсселе 18 января с Майей Санду одобрил то, что она придает важное значение реформам, верховенству права и борьбе с коррупцией.

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts220218189>

<sup>199</sup> ВQE. 2020. N 12602. 17.11.

<sup>200</sup> Торговая политика ЕС ставит под угрозу экономическое развитие Молдовы – эксперт. URL: <https://eurasia-expert.turbopages.org/eurasia.expert/s/torgovaya-politika-es-ugrozhaet-ekonomicheskomu-razvitiyu-moldovy/> (дата обращения 24.12.2020).

<sup>201</sup> Как Евросоюз может помочь президенту Молдовы Майе Санду. URL: <https://ava.md/2020/12/12/kak-evrosouyuz-mozhet-pomoch-prezidentu/> (дата обращения 12.12.2020).

«Самая большая угроза государству и национальным интересам – это коррупция, и судебная реформа является единственным способом гарантировать долгосрочное благосостояние и безопасность граждан»<sup>202</sup>. Стороны также обсудили внутренние события в Молдове и необходимость принятия эффективных мер для восстановления доверия молдавских граждан к государственным институтам, создания сильной и независимой судебной системы, обеспечения стабильности финансового и банковского сектора. На встрече обсуждалась ситуация в Приднестровье и проблемы, связанные с COVID-19. Боррель подтвердил приверженность ЕС укреплению политической ассоциации и экономической интеграции с Молдовой, а Санду заявила о намерении активизировать сотрудничество с ЕС в сфере внешней политики.

В конце февраля-начале марта 2021 г. глава Евросовета Ш.Мишель завершил турне по трем странам Восточного партнёрства – Молдове, Грузии и Украине, вызвав поддержку их властям.

Приезду европейского чиновника в Кишинев предшествовал скандал, в ходе которого молдавские депутаты, представляющие парламентское большинство, обвинили посла ЕС в Молдове Петера Михалко в грубом вмешательстве во внутренние дела страны. Поводом стала его критика в адрес Координационного совета по телевидению и радио, который, по его мнению, плохо борется с «дезинформацией и ложными новостями», показывающими «неправильную», с точки зрения ЕС, позицию. Дипломат выразил недовольство принятием закона о функционировании языков, восстанавливающего статус русского как языка межнационального общения. Критике с его стороны подверглась и отмена решения, возлагавшего на граждан бремя возвращения украденной из банков суммы в 1 млрд евро.

В ответном заявлении депутаты молдавского парламента призвали посла уважать независимость и суверенитет страны. За коллегу заступились послы стран ЕС в Кишиневе, подписавшие коллективное письмо в его защиту. Но посол Венгрии подписать его отказался, а глава венгерского МИД Петер Сийярто в ходе визита в Молдову даже раскритиковал посла, отметив, что его поведение в Кишиневе «не укладывается в понятие взаимного уважения»<sup>203</sup>.

Во время своего визита в Молдову 28 февраля Ш.Мишель провёл единственную встречу – с президентом М.Санду, победа которой на выборах, по его словам, открыла «окно возможностей для налаживания более тесных отношений между Молдовой и Евросоюзом». «Однако насколько широко это окно откроется, зависит от политической воли наших молдавских партнёров», – предупредил он, подразумевая, что для этого страна должна демонстрировать приверженность принципам демократического государства. Президент Молдовы, со своей стороны, пожаловалась, что очистить страну от коррумпированных чиновников ей мешает не желающий распускаться парламент. «Чем быстрее мы проведем досрочные выборы и сформируем новое правительство, тем быстрее сможем изменить ситуацию к лучшему», – отметила она на этой встрече.

В Молдове парламентская форма правления, и президент может получить реальные рычаги власти только в том случае, если он опирается на парламентское большинство (где у партии Санду всего 15 мест). Даже если объединить мандаты с другими проевропейскими партиями, их количества не хватит для утверждения правительства. К тому же у их лидеров весьма прохладные отношения с самой Санду, которая после победы на выборах «оттеснила их на обочину молдавской политики». По последним соцопросам, ни одна правая партия не в состоянии преодолеть избирательный порог в 6% и попасть в парламент. По этой причине они не желают досрочных выборов и саботируют действия президента с целью роспуска парламента.

---

<sup>202</sup> ВQE. 2021. N 12638. 19.01.

<sup>203</sup> Демидецкий В. Помощь с оговорками. Евросоюз обнадежил Кишинев, а США молчат. URL: <https://tass.ru/opinions/10872937> (дата обращения 11.03.2021).

Санду, наоборот, нужно провести выборы побыстрее, в чём и поддержал её Ш.Мишель во время своего визита. Для этого в конце прошлого года в Кишинёве её сторонники организовали шумные протесты. Однако инициировать роспуск законодательного органа президент Молдовы способен только в двух случаях – если депутаты в течение трёх месяцев не смогут принять ни одного закона или не утвердят правительство с двух попыток в течение 45 дней. Так как в декабре 2020 г. премьер Кику подал в отставку, это дало возможность реализовать второй, более короткий сценарий. Президент выдвинула на пост премьера своего советника по экономике Наталью Гаврилицу и призвала депутатов не голосовать за неё, что и произошло.

Однако перед повторным выдвижением Гаврилицы социалисты и группа «За Молдову» предложили на пост премьер-министра бывшего главу Минфина Дурлештяну. Санду не согласилась, но Конституционный суд, куда обратились депутаты, признал её действия незаконными и обязал возобновить консультации с парламентом по вопросу о правительстве. Тут президент заявила, что пойдёт до конца – вплоть до импичмента, который могут инициировать две трети депутатов. Но эта процедура предполагает проведение референдума, на котором уход президента должно поддержать больше людей, чем его избрали. Да и социалисты, без голосов которых инициировать импичмент невозможно, уже заявили, что не пойдут по такому пути. Таким образом, политическая ситуация в республике в начале 2021 г. вновь оказалась в тупике. «Наилучший выход – переговоры между президентом и парламентом, позволяющие назначить дееспособное правительство и договориться о досрочных выборах, которые намечены на 11 июля 2021 г.»

Противостояние между президентом и депутатами парламента обострилось накануне приезда европейского гостя. «Безусловно, парламент должен быть распущен. Но, прежде чем погрузиться в новую избирательную кампанию, мы, как ответственные политики, обязаны сформировать дееспособное правительство, которое сможет справиться с нарастающими угрозами пандемии и кризиса в экономике», – считает бывший президент Игорь Додон, возглавляющий Партию социалистов Республики Молдова, имеющую самую крупную фракцию в законодательном собрании (37 из 101 мандата). Под обращением подписались 54 парламентария, которые считают необходимым сформировать технический кабинет для управления кризисом, вызванным в последние дни ростом числа заразившихся коронавирусом в стране (в больницах Кишинёва и многих других районах страны не хватает коек для госпитализации тяжелых больных).

Появляются и более радикальные предложения, например, от лидера «Нашей партии» Ренато Усатого – устроить массовые протесты с требованием досрочных выборов. Однако абсурдность нового тупика в молдавской политике в том, что эти выборы отнюдь не гарантируют Санду возможности получить контроль над правительством. Как показывают все опросы общественного мнения, решающего большинства в будущем парламенте, скорее всего, не будет ни у одной партии, и депутатам снова придется договариваться о коалиции. По прогнозам социологов, на правом фланге будут доминировать сторонники Санду, на левом – социалисты Додона. В парламент также имеют шансы пройти еще два формирования – партия «Шор», которую возглавляет осужденный по делу о «краже века» бизнесмен Илан Шор, и «Наша партия» Усатого. У них, как когда-то у бежавшего из страны Плахотнюка, окажется «золотая акция» – голоса, необходимые для формирования кабинета. И если они распорядятся этим ресурсом так же, как находящийся в розыске олигарх, Молдова рискует погрузиться в пучину новых политических разборок и коррупционных скандалов<sup>204</sup>.

Досрочные выборы, к которым призывала госпожа Санду, по словам председателя Европейского совета, «являются лучшим шансом ввести в действие парламент, готовый поддержать президентские реформы». «Мы ожидаем, что все политические деятели будут

---

<sup>204</sup> Там же.

действовать в интересах молдавского народа», – подчеркнул Ш.Мишель. «Те, кто были вовлечены в беззаконие, не должны принимать участия в строительстве будущего Молдовы, поэтому досрочные выборы могут воплотить это в жизнь. Госпожа президент, Европа на вашей стороне. Вы можете на нас рассчитывать», – заявил он по итогам встречи. Ш.Мишель похвалил усилия Молдовы в борьбе с коррупцией и установлению верховенства закона, а также пообещал Кишиневу помощь ЕС в борьбе с пандемией коронавируса<sup>205</sup>. Он напомнил, что ЕС уже выделил Молдове около 50 млн евро макрофинансовой помощи, а может передать еще столько же, но при условии проведения реформ.

15 апреля Конституционный суд Молдовы установил наличие новых обстоятельств для роспуска Законодательного собрания и проведения досрочных выборов. Депутаты парламента от Партии социалистов, партии «Шор» и группы «За Молдову» проголосовали против доверия трем судьям Конституционного суда и не признали его решение об условиях роспуска парламента. В связи с этим, пресс-секретарь Европейской службы внешних действий (EEAS) в своем заявлении отметил необходимость соблюдения всеми политическими субъектами Молдовы решений Конституционного суда: «парламент и исполнительная власть должны уважать роль Конституционного суда» как «хранителя Конституции», даже если они недовольны его решениями»<sup>206</sup>. Поэтому, по его мнению, голосование и заявления, сделанные 23 апреля, представляют собой «вопиющее нападение на конституционный порядок» Молдовы и попытку подорвать верховенство права.

Председатель Венецианской комиссии Совета Европы Джанни Букиккио назвал эти события «очень тревожными». Он призвал молдавский парламент отменить неконституционные декларации и решения, а также уважать прошлые и будущие решения Конституционного суда, даже если он с ними не согласен. «Решение Конституционного суда, которое не удовлетворяет законодательную или исполнительную власть, не является злоупотреблением властью или произвольным решением»<sup>207</sup>.

19 апреля 2021 г. Майя Санду посетила Страсбург, где провела переговоры с председателем Парламентской ассамблеи Совета Европы Хендриком Дамсом. «Мы обсудили, – рассказала она, – политическую ситуацию в стране, проблемы в обществе в связи с COVID-19 и пути совместного их преодоления. Обменялись мнениями о состоянии демократических учреждений в Молдавии, реформе юстиции, нашей дорожной карты европейской интеграции и урегулировании приднестровского конфликта»<sup>208</sup>. Евросоюз пообещал Молдове финансовую поддержку в размере 14 млн евро в рамках трехлетнего плана. Санду подчеркнула, что две предыдущие подобные программы дали результат, несмотря на политический кризис в Республике.

В тот же день в присутствии Майи Санду и генерального секретаря Совета Европы Марии Пейчинович-Бурич состоялась официальная презентация Плана действий Совета Европы для Республики Молдова на 2021-2024 гг.<sup>209</sup> На основании этого Плана Совет Европы продолжит оказывать помощь в таких приоритетных областях, как: реформа сектора правосудия с упором на обеспечение честности и независимости субъектов правосудия, а также прозрачности, ответственности и эффективности этого сектора; реформа уголовной и пенитенциарной систем, включая предотвращение пыток и

---

<sup>205</sup> ВQE. 2021. N 12668. 02.03.

<sup>206</sup> ВQE. 2021. N 12706. 27.04.

<sup>207</sup> Ibid.

<sup>208</sup> ЕС предложил Молдове новый денежный транш в обмен на реформы. URL: [https://news-front.info/2021/04/19/es-predlozhit-moldove-novyj-denezhnyj-transh-v-obmen-na-reformy/?utm\\_source=yxnews&utm\\_medium=desktop&nw=1618994376000](https://news-front.info/2021/04/19/es-predlozhit-moldove-novyj-denezhnyj-transh-v-obmen-na-reformy/?utm_source=yxnews&utm_medium=desktop&nw=1618994376000) (дата обращения 19.04.2021).

<sup>209</sup> Совет Европы представил План действий для Молдовы на 2021-2024 годы. URL: <https://noi.md/ru/politika/sov-et-vropy-predstavil-plan-dejstvij-dlya-moldovy-na-2021-2024-gody> (дата обращения 19.04.2021).

жестокое обращения; борьба с коррупцией и отмыванием денег; свобода собраний; борьба с дискриминацией, преступностью и подстрекательством к вражде; укрепление независимости прессы. В Плана предложены действия в избирательной сфере, а также в сфере борьбы с насилием в отношении детей. Специальная глава Плана посвящена мерам доверия между двумя берегами Днестра. В этих областях совместные проекты призваны закрепить результаты, достигнутые за счет реализации предыдущих планов действий.

4 марта представители трех стран Восточного партнёрства – Грузии, Украины и Молдовы – в ходе дебатов под названием «Создание нового импульса для европейской интеграции: опыт Балкан и восточноевропейских ассоциированных государств», организованных депутатом Европарламента Андриусом Кубилиусом (ЕРР, Литва), призвали к укреплению своих отношений с ЕС. Посол Украины Николай Точицкий заявил, что стремление его страны к более глубокому политическому объединению и экономической интеграции имеет «прочную основу». Его молдавский коллега Даниэла Морари призвала «включить больше существа в такие темы сотрудничества, как транспорт, энергетика, цифровые технологии, торговля, «зеленая сделка», здравоохранение, а также углубить сотрудничество в области безопасности, в том числе в отношении гибридных угроз. По словам участника от Грузии Зураба Хамашуридзе, ЕС должен «принять смелые творческие меры» и «новые цели, выходящие за рамки Соглашений об ассоциации». Он отметил, что «есть геополитические соображения, которые нельзя игнорировать» и которые требуют от ЕС более активных действий в области обороны и безопасности и борьбы с гибридными угрозами.

Со своей стороны, представитель Еврокомиссии Катарина Матернова и руководитель Отдела Восточного партнёрства Европейской службы внешних действий Ричард Тиббелс, подчеркнули необходимость максимального использования существующих инструментов, в том числе соглашений об ассоциации и ГВЗСТ. На встрече представители Комиссии и ЕЕАС подчеркнули важность верховенства права. «Вопросы верховенства права имеют важное значение для нас, чтобы ... страны смогли удвоить свои усилия с целью обеспечения верховенства права, укрепления судебной системы, борьбы с коррупцией и олигархическими моделями»<sup>210</sup>.

14 апреля Интернет-издание «Эхо Молдовы» опубликовало заявление посла ЕС в Молдове П.Михалко по поводу широко обсуждаемых в соцсетях намерений Молдовы войти в состав Евросоюза. По его мнению, в настоящее время Молдова находится только на этапе ассоциации, ни о каком вступлении в ЕС речь не идёт. Даже на этом этапе, требующем выполнения определённых обязательств, Молдова их пока не выполняет. По его словам, «до вступления в Евросоюз Молдове ещё предстоит выполнить целый список условий, ведь сегодня в стране слишком много негатива и очень мало поводов для гордости... Сейчас речь идёт о соглашении об ассоциации, и чем быстрее его выполнит страна, тем быстрее люди смогут воспользоваться более высокими стандартами жизни, а наши отношения получат дальнейшее развитие». Надо провести многие реформы. Для этого необходимо время и, самое главное, желание самой страны<sup>211</sup>.

17 мая в Киеве состоялась встреча министров иностранных дел Молдовы, Грузии и Украины. Главы МИД считают, что три государства прочно связаны «европейскими устремлениями», и предложили добиваться интеграции с ЕС сообща. Молдавский глава МИД Аурелиу Чокой заявил, что Республика надеется стать членом Евросоюза в течение 10 ближайших лет, и «мы должны объединить наши усилия». Результатом этой встречи стал подписанный меморандум о создании «Ассоциированного трио». Документ должен стать базой для координации усилий трех республик с целью вступления в ЕС. Министры

<sup>210</sup> ВQE. 2021. N 12671. 05.03.

<sup>211</sup> «ЭМ»: вступление Молдавии в ЕС пока невозможно. Вступить в ЕС сегодня готовы только Майя Санду и её партия. URL: <https://pravdoryb.info/em-vstuplenie-moldavii-v-es-poka-nevozmozhno.html> (дата обращения 14.04.2021).

подчеркнули, что диалог между Кишинёвом, Тбилиси и Киевом на эту тему будет продолжен.

По словам министра иностранных дел Украины Дмитрия Кулебы, Евросоюз должен воспринять объединение трех стран как новый серьезный проект на постсоветском пространстве. Как заявил глава МИД Грузии Давид Залкалиани, речь идет о восстановлении единства с европейскими странами. Молдавский министр А.Чокой отметил, что «подписанием меморандума они «подчеркнули свою заинтересованность в программе Восточное партнёрство (ВП) и готовы внести в него свой вклад». Поддержавший его Д.Кулеба также упомянул «европейские устремления восточных партнёров и их стремление углублять отношения с ЕС»<sup>212</sup>.

27 мая глава внешнеполитического ведомства Евросоюза Ж.Боррель заявил после неформальной встречи в Лиссабоне министров иностранных дел европейских стран, что ЕС «должен быть более эффективным в защите стабильности своего восточного соседства, столкнувшегося с несколькими замороженными конфликтами»<sup>213</sup>. Они затронули пять из шести стран ВП: Украина с Крымом и Донбассом, Молдова с Приднестровьем, Армения и Азербайджан с Нагорным Карабахом, Грузия с Абхазией и Южной Осетией. Эстонский министр Ева-Мария Лийметс и её румынский коллега Богдан Ауреску призвали к более активному участию ЕС в урегулировании этих конфликтов. «Если ЕС хочет быть глобальным игроком, он должен быть влиятельным в своем собственном соседстве».

Ауреску предложил ряд мер своим коллегам: ЕС должен, в частности, содействовать устранению коренных причин этих конфликтов и «учитывать, что в начале этих конфликтов находится Россия, которая использует их как инструмент создания собственной сферы влияния»<sup>214</sup>. Министры высказались за учреждение специального представителя ЕС, призванного содействовать урегулированию замороженных конфликтов.

#### **Экономическая ситуация в стране**

По оценкам Всемирного банка, в 2020 г. ВВП Молдовы снизился на 7,2%, а уровень безработицы достиг 8%. Проевропейский курс нового лидера обещает вывести страну на более обнадеживающие показатели. Но в ней происходит не только сокращение торгового оборота, но и кардинальное изменение структуры экспорта<sup>215</sup>. Половину объёма молдавской продукции, экспортируемой в Евросоюз, составляют потребительские товары – швейные и трикотажные изделия, обувь, кожгалантерея. Вторая половина – продукция сельского хозяйства: пшеница, ячмень, кукуруза, подсолнечник, сахар, мёд, орехи. При этом экспорт в ЕС – в значительной мере реэкспорт, доходящий в ряде позиций до 35 % продукции<sup>216</sup>. За последние два года в два раза вырос импорт товаров из ЕС, в том числе тех, которые Молдова 10 лет назад производила сама – растительное масло, продукцию животноводческого (мясо, молоко) и растительного происхождения (семена кукурузы, подсолнечника, сахарная свёкла), что негативно сказывается на местных производителях.

По данным Национального бюро статистики Молдовы (НБС) в январе-феврале 2021 г., в сравнении с тем же периодом 2020 г., объём производства в добывающей промышленности снизился на 38,5%, а в перерабатывающей – на 8,8%. Но если взять только февраль, то в 2021 г. объём промышленного производства по сравнению с февралем 2020 г. увеличился на 2,4%. При этом, в отраслевом разрезе промышленное

<sup>212</sup> *Тарасов С.* Союз Молдавии, Грузии и Украины имени США: евроинтеграция на свалке. URL: <https://regnum.ru/news/polit/3273003.html> (дата обращения 19.05.2021).

<sup>213</sup> ВQE. 2021. N 12728. 28.05.

<sup>214</sup> Ibid.

<sup>215</sup> Торговая политика ЕС ставит под угрозу экономическое развитие Молдовы URL: <https://eurasia-expert.turbopages.org/eurasia.expert/s/torgovaya-politika-es-ugrozhaet-ekonomicheskomu-razvitiyu-moldovy/> (дата обращения – 24.12.2020)

<sup>216</sup> Ibid.

производство представляет собой чрезвычайно пёструю картину: в одних отраслях оно за год выросло, в других – сократилось.

По данным НБС, предприятия пищевой промышленности в первые два месяца 2021 г., в сравнении с аналогичным периодом 2020 г., сократили объём производства на 18,6%; производство напитков сократилось на 7,6%, выпуск одежды – на 10,6%, производство чемоданов, сумок, шорно-седельных изделий; выделка и крашение меха – на 7,7%. Вместе с тем объём производства в деревообрабатывающей отрасли вырос на 43,6%, выпуск мебели – на 16,8%, в текстильной промышленности – на 13,5%<sup>217</sup>.

В металлургической промышленности производство выросло на 9,7%, выпуск металлических конструкций и изделий – на 16,5%, компьютеров, электронной и оптической продукции – на 45,6%, фармацевтических товаров – на 17,2%. В то же время производство бумаги и бумажной продукции уменьшилось на 6,6%, химических продуктов – на 10,3%. резиновых и пластмассовых изделий – на 13,5%, производство электрооборудования – на 28,3%, машин и оборудования – на 4,5%, автомобилей и прицепов – на 25,3%<sup>218</sup>.

По ремонту, содержанию и установке машин и оборудования рост составил 8,4%, производство и поставка электрической и тепловой энергии, газа, горячей воды выросли на 16,1%<sup>219</sup>.

В апреле состоялось первое заседание инициированной аудиторской миссии Национального агентства по безопасности пищевых продуктов (ANSA), организованной Генеральным директоратом по вопросам здоровья и безопасности пищевых продуктов Еврокомиссии (DG SANTE). Цель аудита – оценка соблюдения санитарных и ветеринарных требований для экспорта из Молдовы в Евросоюз мяса птицы, продуктов из мяса птицы и яиц. Аудит проходил с 19 по 30 апреля и включал оценку состояния здоровья животных. Как заявил гендиректор ANSA Владислав Котич, «в связи с пандемическим кризисом оценка ANSA будет осуществляться в онлайн-формате, но мы готовы и прилагаем все усилия, чтобы должным образом представить проверяемую область. Цель аудиторской проверки – расширить список продуктов животного происхождения, предназначенных для экспорта в Евросоюз. Это одно из положений Соглашения о свободной торговле между Молдовой и Евросоюзом, подписанного в 2014 г.».

В течение 2021 г. Еврокомиссия запланировала провести в Молдове три аудиторские миссии. Первая миссия предусматривает оценку состояния здоровья животных, вторая касается области наблюдения за остатками продуктов животного происхождения, в отношении которых в Молдове есть планы мониторинга остатков, одобренные Еврокомиссией. Третья миссия предусматривает оценку безопасности пищевых продуктов для экспорта мяса птицы, продуктов из мяса птицы и яиц в Евросоюз<sup>220</sup>.

### **Финансовая поддержка Молдовы Евросоюзом**

С началом эпидемии COVID-19 Евросоюз изменил цель выделения денег, предусмотренных на 2020 г. для стран Восточного партнёрства, включая Молдову. В первую очередь, средства должны быть направлены на борьбу с коронавирусом и его последствиями. В пресс-службе Еврокомиссии сообщалось, что с начала пандемии Молдове были выделены 108 млн евро. Из них 2,3 млн евро – на средства индивидуальной защиты (с апреля по август ЕС передал стране 1,2 млн масок и 348 тыс. респираторов), 5 млн евро – на поддержку системы здравоохранения, 101 млн евро – на преодоление экономических и социальных последствий пандемии. Кроме того, в ноябре 2020 г.

---

<sup>217</sup> Ibid.

<sup>218</sup> Ibid.

<sup>219</sup> Ibid.

<sup>220</sup> Эксперты ЕС начали аудит ANSA, важный для получения Молдовой в перспективе права экспорта в Евросоюз мяса птицы, продуктов из мяса птицы и яиц. URL: <https://news.yam.md/ru/story/11719361> (дата обращения 20.04.2021).

Евросоюз выделил 50 млн евро макрофинансовой помощи из «коронавирусного пакета». Это кредит, который пойдет на поддержку платёжного баланса Молдовы. Второй транш в размере 50 млн евро будет выделен, когда Кишинёв выполнит шесть условий, в частности, примет закон, упрощающий уголовное наказание за контрабанду и уклонение от налогов<sup>221</sup>.

Финансовая помощь Евросоюза на 2021 г. окончательно ещё не утверждена. «Для Молдовы будут определены достаточные ресурсы в рамках политических целей Восточного партнёрства после 2020 г.», – заявила официальный представитель Еврокомиссии Ана Писонеро и добавила, что они будут направлены также на поддержку планов реформ, выдвинутых Санду. При этом она напомнила: «Условием нашей помощи остаётся решение существующих структурных вопросов, влияющих на судебную систему и банковский сектор, а также касающихся коррупции».

Для ЕС важно завершение расследования банковского скандала 2014 г., когда из банковской системы Молдовы был выведен 1 млрд долл. В резолюции Европарламента, принятой в октябре 2020 г., евродепутаты сожалеют, что не всех виновных в этом мошенничестве привлекли к ответственности, а темпы возвращения активов очень низкие. Банковская афера была предметом международных расследований, которые «шли в правильном направлении». Но для их завершения «не хватило политической воли», и Евросоюз призывает Санду предоставить возможность провести международное расследование. А Европарламент обращается к государствам ЕС оказать Молдове помощь в расследовании исчезновения указанной суммы.

В конце февраля 2021 г. Молдова получила 21,6 тыс. доз вакцины AstraZeneca, доставленной из Румынии, по запросу в рамках Механизма гражданской защиты ЕС, из которых 1,8 тыс. доз передано в непризнанное Приднестровье. «Мы ожидаем, что другие вакцины придут в ближайшие дни», – сказал г-н Мишель во время своего визита в Молдову. Через несколько дней республика получила еще 14 тыс. доз этого препарата через платформу COVAX<sup>222</sup>. Они предназначены для медиков, о начале же массовой вакцинации населения речи пока не идет.

В апреле 2021 г. ЕБРР принял решение предоставить Mobiasbanca – OTP Group займа в 15 млн евро для кредитования малых и средних предприятий (МСП) Молдовы с целью обеспечения их модернизации и повышения конкурентоспособности. Mobiasbanca – OTP Group занимает 4-е (из 11) место среди крупнейших банков Молдовы по совокупным активам (643 млн евро), его рыночные доли по кредитам и депозитам по состоянию на январь 2021 г. составили 17% и 14,5%, соответственно<sup>223</sup>.

Как отмечается в сообщении Европейского банка реконструкции и развития (ЕБРР), речь идёт о предоставлении кредита в рамках Программы повышения конкурентоспособности МСП в странах Восточного партнерства для перекредитования отвечающих требованиям микро-, малых и средних предприятий (ММСП). Кредит ЕБРР будет выделен тремя траншами по 5 млн евро<sup>224</sup>. В дополнение к долгосрочному финансированию правомочные субзаемщики получают техпомощь, финансируемую

---

<sup>221</sup> Как Евросоюз может помочь президенту Молдовы Майе Санду. URL: <https://ava.md/2020/12/12/kak-evrosoyuz-mozhet-pomoch-prezidentu/> (дата обращения – 12.12.2020)

<sup>221</sup> Эксперты ЕС начали аудит ANSA...Op.cit. URL: <https://news.yam.md/ru/story/11719361> (дата обращения 20.04.2021).

<sup>221</sup> Как Евросоюз может помочь президенту Молдовы Майе Санду. URL: <https://ava.md/2020/12/12/kak-evrosoyuz-mozhet-pomoch-prezidentu/> (дата обращения – 12.12.2020).

<sup>222</sup> ВQE. 2021. N 12668. 02.03.

<sup>223</sup> В Молдове объем промпроизводства в январе-феврале 2021 г., в сравнении с тем же периодом 2020 г., сократился на 3,3%. URL: [http://infomarket.md/ru/banks/ebrr\\_predostavit\\_Mobiasbanca\\_-\\_OTP\\_Group\\_kredit\\_v\\_15 mln\\_evro\\_dlya\\_kreditovaniya\\_malyih\\_i\\_srednih\\_predpriyatij\\_moldovyi\\_s\\_tselyu\\_ob\\_especheniya\\_ih\\_modernizatsii\\_i\\_povyisheniya\\_konkurentosposobnosti](http://infomarket.md/ru/banks/ebrr_predostavit_Mobiasbanca_-_OTP_Group_kredit_v_15 mln_evro_dlya_kreditovaniya_malyih_i_srednih_predpriyatij_moldovyi_s_tselyu_ob_especheniya_ih_modernizatsii_i_povyisheniya_konkurentosposobnosti) (дата обращения 16.04.2021).

<sup>224</sup> Ibid.

Евросоюзом, и грантовую поддержку в форме инвестиционных льгот после завершения своих инвестпроектов.

Как отмечают в ЕБРР, Программа повышения конкурентоспособности малых и средних предприятий стран Восточного партнёрства позволит Mobiasbanca – ОТП Group предоставлять займы для инвестиционных целей местным ММСП с целью модернизации технологий и оборудования, необходимых для соответствия стандартам ЕС с точки зрения качества продукции, мер по охране здоровья и безопасности и охране окружающей среды, что поможет предприятиям стать более экологичными и конкурентоспособными.

#### **Помощь ЕС в энергетике**

Сейчас в энергетическом плане Молдова очень зависима от России, откуда она получает почти весь потребляемый газ, а большинство электроэнергии производит Молдавская ГРЭС, находящаяся на территории Приднестровья и работающая в значительной мере на российском газе.

Евросоюз помогает Молдове уменьшить эту зависимость. Так, банки ЕБРР и ЕИБ участвуют в финансировании строительства газопровода Яссы-Унгены-Кишинёв, благодаря которому Молдова сможет импортировать газ из Румынии. ЕС и ЕБРР также выделили деньги на строительство линии электропередач Яссы-Вулканешты-Кишинёв. Завершить её планируют до 2024 г. Кроме того, у Молдовы были проблемы с реализацией Третьего энергопакета ЕС, так что здесь помощь Брюсселя тоже понадобится.

#### **Литература:**

1. *Bulletin Quotidien Europe. Dec.2020 – Mai 2021.*
2. Демидецкий В. *Помощь с оговорками. Евросоюз обнадежил Кишинев, а США молчат // ТАСС*
3. *Торговая политика ЕС ставит под угрозу экономическое развитие Молдовы – эксперт //eurasia-expert*
4. *Тарасов С. Союз Молдавии, Грузии и Украины имени США: евроинтеграция на свалке // regnum.ru/news*

УДК 327

**Анна АЙВАЗЯН\***

## **ПОСЛЕВОЕННОЕ ВОССТАНОВЛЕНИЕ И ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРОЦЕССЫ НА ЮЖНОМ КАВКАЗЕ**

*Ключевые слова:* ЕС, Южный Кавказ, Восточное партнерство, Грузия, Армения, Азербайджан

В 2021 г. ЕС приложил усилия к послевоенному восстановлению региона Южного Кавказа: речь идет не только о предоставленной гуманитарной помощи, но и о постоянном наблюдении и посредничестве ЕС в диалоге между Арменией и Азербайджаном. Помимо этого, внимание европейских политиков занимали политические процессы в Грузии: беспрецедентное вовлечение ЕС во внутренние политические процессы в этой стране было призвано не только способствовать продвижению демократии и стабильности в регионе, но и усилить присутствие и влияние ЕС на Южном Кавказе. Хрупкий успех переговоров между грузинской правящей партией и оппозицией – признак тяжелой кропотливой работы, проделанной дипломатами ради достижения этих целей.

#### **Армения после войны**

В преддверии парламентских выборов в Армении в июне 2021 г. внимание общества и политических сил по-прежнему занимали вопросы послевоенного урегулирования: это, прежде всего, возвращение военнопленных, а также нестабильная ситуация на границах страны и опасения возобновления военных действий.

2 июня 2021 г. председатель Европейского совета Шарль Мишель во время телефонного разговора с президентом Азербайджана Ильхамом Алиевым и действующим

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts220218993>

премьер-министром Армении Николом Пашиняном подчеркнул, что исполнение всех условий совместного заявления сторон от 9 ноября 2020 г. о прекращении военных действий в зоне нагорнокарабахского конфликта чрезвычайно важно для региональной безопасности и стабильности. Шарль Мишель также отметил готовность ЕС предоставить экспертизу по вопросам демаркации границ и мерам по укреплению доверия между сторонами конфликта. Участники разговора отдельно коснулись вопросов возвращения военнопленных. С ноября 2020 г. ЕС предоставил гуманитарную помощь в размере 20 миллионов евро в зоне конфликта. Г-н Мишель также обратил внимание на то, что ЕС ожидает от сторон возобновления переговоров в конструктивном духе<sup>225</sup>.

Ранее, 5 мая 2021 г., по инициативе трех членов Европейского парламента, среди которых Франсуа-Ксавье Беллами (Франция), Лукас Фурлас (Кипр) и Андрей Ковачев (Болгария), более 120 европарламентариев подписали письмо, обращенное председателю Европейского совета Шарлю Мишелю, председателю Европейской комиссии Урсуле фон дер Ляйен, Высокому представителю ЕС по иностранным делам и политике безопасности Жозепу Боррелю. В письме депутаты заявили, что Азербайджан не соблюдает договоренность с Арменией о возвращении военнопленных и потребовали принять меры со стороны ЕС, чтобы предотвратить это серьезное нарушение международных правовых норм<sup>226</sup>.

28 мая 2021 г. ЕС выразил обеспокоенность по поводу событий на армяно-азербайджанской границе и призвал стороны воздержаться от развертывания военных сил, вернуть военных на позиции, занимаемыми ими 12 мая и возобновить переговоры по поводу демаркации границ. ЕС также обратился к Азербайджану с требованием освободить всех узников войны<sup>227</sup>.

Незначительный прогресс в вопросе возвращения военнопленных действительно произошел. 13 июня 2021 г. Высокий представитель Ж.Боррель в своем заявлении приветствовал освобождение 15 армянских военнопленных при посредничестве Грузии и передачу Арменией карты заминированных территорий Азербайджану<sup>228</sup>. Боррель призвал стороны продолжить переговоры в рамках Минской группы ОБСЕ.

Не прекращалось сотрудничество ЕС и Армении и в других направлениях. Так, в стране был запущен проект «ЕС для культуры» (EU4Culture)<sup>229</sup>. ЕС поддержит пять заявок от городов Армении в 2021 г., предоставив каждому из заявителей грант размером до 1000 евро. Трое заявителей получат грант в размере 30 тысяч евро для дальнейшей разработки стратегии по развитию культуры. И, наконец, один из городов получит 300 тыс. евро для имплементации стратегии. Цель инициативы – усилить роль культуры и креативных индустрий в экономике страны, разработав соответствующие стратегии в городах по развитию сферы культуры, основанные на государственно-частном партнерстве и вовлечении граждан.

### **Грузия: конец политического кризиса?**

---

<sup>225</sup> BQE. 2021. N 12733. 04.06.

<sup>226</sup> BQE. 2021. N 12712. 05.05.

<sup>227</sup> Delegation of the European Union to Armenia. Armenia/Azerbaijan: Statement by the Spokesperson on recent developments on the border. 28.05.2021. URL: [https://eeas.europa.eu/delegations/armenia/99246/armeniaazerbaijan-statement-spokesperson-recent-developments-border\\_en](https://eeas.europa.eu/delegations/armenia/99246/armeniaazerbaijan-statement-spokesperson-recent-developments-border_en) (Дата обращения: 15.06.2021)

<sup>228</sup> Delegation of the European Union to Armenia. Armenia/Azerbaijan: Statement by High Representative Josep Borrell on the latest developments. 13.06.2021. URL: [https://eeas.europa.eu/delegations/armenia/99984/armeniaazerbaijan-statement-high-representative-josep-borrell-latest-developments\\_en](https://eeas.europa.eu/delegations/armenia/99984/armeniaazerbaijan-statement-high-representative-josep-borrell-latest-developments_en) (Дата обращения: 15.06.2021)

<sup>229</sup> Delegation of the European Union to Armenia. Supporting cultural development: EU4Culture launches call for towns and cities in Armenia, Azerbaijan, Georgia, Moldova and Ukraine. 02.06.2021. URL: [https://eeas.europa.eu/delegations/armenia/99419/supporting-cultural-development-eu4culture-launches-call-towns-and-cities-armenia-azerbaijan\\_en](https://eeas.europa.eu/delegations/armenia/99419/supporting-cultural-development-eu4culture-launches-call-towns-and-cities-armenia-azerbaijan_en) (Дата обращения: 15.06.2021)

19 апреля 2021 г. правящая партия «Грузинская мечта-Демократическая Грузия» и оппозиция подписали совместное соглашение о выходе из политического кризиса. Соглашение «Путь вперед для Грузии» было предложено председателем Европейского совета Шарлем Мишелем<sup>230</sup>. В тексте на восьми страницах изложены меры по преодолению сложившейся после парламентских выборов 2020 г. ситуации в стране, которую пытались урегулировать правящая партия и оппозиция, многие месяцы пытающихся достичь консенсуса при посредничестве США и ЕС. Подписавшие соглашение партии выразили готовность войти в парламент и таким образом возобновить деятельность важнейшего политического института. Главный и первый пункт соглашения – принятие мер по вопросам «политизированного правосудия», а именно: амнистия политических заключенных, попавших под арест после антиправительственных протестов 19-20 июня 2019 г.; повышение барьера для достижения парламентской неприкосновенности депутатами парламента. Далее в соглашении указаны меры по реформе избирательного законодательства и переходу к пропорциональной системе выборов; реформе правосудия. Отдельный пункт посвящен разделению политического влияния в парламенте: так, предложено гарантировать оппозиции председательство в пяти парламентских комитетах, два из которых должны быть выбраны из указанного списка (комитет по процедурным вопросам и правилам, комитет по юридическим вопросам, комитет по правам человека, комитет по бюджету и финансам, комитет по внешним отношениям). Также, в соответствии с соглашением, если правящая партия наберет менее 43% на предстоящих осенью выборах в местные органы власти, то в 2022 г. будут назначены досрочные парламентские выборы.

30 мая 2021 г. крупнейшая оппозиционная партия Грузии «Единое национальное движение» вошла в парламент. Порядка 150-и парламентариев, наконец, приступили к своим обязанностям, чего не происходило с осенних парламентских выборов 2020 г.<sup>231</sup> Однако, «Единое национальное движение» не подписало соглашение от 19 апреля: таким образом, представители партии, с одной стороны, выразили уважение предложению европейской стороны, все-таки войдя в парламент, а с другой – демонстративно отказались от сотрудничества с правящей партией.

Важным событием после заключения соглашения 19 апреля стало освобождение из-под стражи главы партии «Единое национальное движение» Ника Мелия. Залог за него в размере 40 тыс. грузинских лари был внесен из средств, предоставленных Европейским фондом за демократию: деньги были перечислены Грузинской ассоциацией молодых адвокатов<sup>232</sup>.

9 июня 2021 г. в Грузии прошло последнее, завершающее, мероприятие проекта EU4Justice («ЕС для правосудия»). Подводя итоги, посол ЕС в Грузии Карл Харцель обозначил задачи программы: разработка стратегии администрирования сферы правосудия; повышение квалификации судей и персонала, работающего в сфере правосудия; рационализация процесса отбора и карьерного продвижения судей; усиление эффективности работы Конституционного суда; расширение сотрудничества с

---

<sup>230</sup> European Union External Action Service. A way ahead for Georgia. 18.04.2021. URL: [https://eeas.europa.eu/sites/default/files/210418\\_mediation\\_way\\_ahead\\_for\\_publication\\_0.pdf](https://eeas.europa.eu/sites/default/files/210418_mediation_way_ahead_for_publication_0.pdf) (дата обращения 15.06.2021).

<sup>231</sup> Delegation of the European Union to Georgia. Statement by the Delegation of the European Union to Georgia and the United States Embassy on the implementation of the EU-mediated agreement of 19 April. 30.05.2021. URL: [https://eeas.europa.eu/delegations/georgia/99257/statement-delegation-european-union-georgia-and-united-states-embassy-implementation-eu\\_en](https://eeas.europa.eu/delegations/georgia/99257/statement-delegation-european-union-georgia-and-united-states-embassy-implementation-eu_en) (дата обращения 15.06.2021).

<sup>232</sup> Delegation of the European Union to Georgia. Statement by the Delegation of the European Union to Georgia on the posting of bail for Mr Melia. 08.05.2021. URL: [https://eeas.europa.eu/delegations/georgia\\_en/98056/Statement%20by%20the%20Delegation%20of%20the%20European%20Union%20to%20Georgia%20on%20the%20posting%20of%20bail%20for%20Mr%20Melia](https://eeas.europa.eu/delegations/georgia_en/98056/Statement%20by%20the%20Delegation%20of%20the%20European%20Union%20to%20Georgia%20on%20the%20posting%20of%20bail%20for%20Mr%20Melia) (дата обращения 15.06.2021).

Европейским судом по правам человека и др.<sup>233</sup> В заключение посол выразил гордость в связи с тем, что ЕС стоял у истоков верховенства права в Грузии, и подчеркнул важность соблюдения этого принципа в ходе реализации соглашения от 19 апреля 2021 г.

Всего в рамках реформы правосудия в Грузии при поддержке ЕС с 2016 г. было проведено порядка 185 мероприятий, включая тренинги, семинары, конференции и международные конгрессы, восемь учебных визитов и семь летних и зимних школ<sup>234</sup>. Благодаря проекту EU4Justice в судах были учреждены аналитические центры; подготовлены ежегодные отчеты для широкой публики о ходе реформы; проведен аудит сферы правосудия; учрежден веб-портал тбилисского городского суда; разработана электронная база данных и веб-сайт Конституционного суда; внедрены современные инструменты менеджмента в суде; проведены тренинги для судей по внедрению и применению законодательства ЕС и др.

### **Сотрудничество ЕС и Азербайджана**

При поддержке ЕС в 2021 г. вышло расследование о нелегальных финансовых потоках и мерах по возврату активов в Азербайджане<sup>235</sup>. Исследование призвано привлечь общественное внимание к проблеме нелегальных финансовых потоков и их влиянию на экономическое и социальное развитие страны. В докладе правительству Азербайджана предложено усилить Отдел конфискации в рамках Генеральной прокуратуры при поддержке международных экспертов; а также сделан акцент на усилении мер, не приводящих к уголовной ответственности, что, по мнению авторов доклада, могло бы уменьшить сроки ареста и конфискации активов с многих лет до нескольких месяцев.

В рамках сотрудничества ЕС и Азербайджана при содействии Организации ООН по вопросам продовольствия и сельского хозяйства в 2021 г. продолжилась разработка пятилетней стратегии по улучшению консультационных услуг в сфере сельского хозяйства. Проект подразумевает развитие и имплементацию трехлетних планов в двух пилотных регионах – Гянджа и Губа<sup>236</sup>: на указанных территориях пройдут встречи поставщиков консультационных услуг, представителей муниципалитетов, фермеров и Министерства сельского хозяйства. Преимущества имплементации проекта в Губа-хачмазском экономическом районе Азербайджана включают развитие производства зерновых культур, традиции фермерства, наличие Научно-исследовательского института плодоводства и чаеводства, Аграрного центра науки и инноваций. Программа основана на вовлечении самих фермеров в процесс принятия решений: их мнения и предложения будут учтены при формировании списка мероприятий.

### **Литература:**

1. *Bulletin Quotidien Europe*. 2021. N 12712. 05.05; N 12733. 04.06.
2. *Delegation of the European Union to Armenia. Armenia/Azerbaijan: Statement by the Spokesperson on recent developments on the border*. 28.05.2021.
3. *Delegation of the European Union to Armenia. Armenia/Azerbaijan: Statement by High Representative Josep Borrell on the latest developments*. 13.06.2021
4. *Delegation of the European Union to Armenia. Supporting cultural development: EU4Culture launches call for towns and cities in Armenia, Azerbaijan, Georgia, Moldova and Ukraine*. 02.06.2021.
5. *European Union External Action Service. A way ahead for Georgia*. 18.04.2021.

<sup>233</sup> Delegation of the European Union to Georgia. Speech of the EU Ambassador to Georgia, Carl Hartzell at the Closing Event of the EU4Justice project 09.06.2021. URL: [https://eeas.europa.eu/delegations/georgia/99817/speech-eu-ambassador-georgia-carl-hartzell-closing-event-eu4justice-project\\_en](https://eeas.europa.eu/delegations/georgia/99817/speech-eu-ambassador-georgia-carl-hartzell-closing-event-eu4justice-project_en) (дата обращения 15.06.2021).

<sup>234</sup> Delegation of the European Union to Georgia. Final Event of the EU Judiciary Support Project. 09.06.2021. URL: [https://eeas.europa.eu/delegations/georgia/99803/final-event-eu-judiciary-support-project\\_en](https://eeas.europa.eu/delegations/georgia/99803/final-event-eu-judiciary-support-project_en) (дата обращения 15.06.2021).

<sup>235</sup> United Nations Interregional Crime and Justice Research Institute. Illicit Financial Flows and Asset Recovery In the Republic of Azerbaijan. 2021. URL: <http://unicri.it/sites/default/files/2021-06/IFFs%20AR%20Azerbaijan.pdf> (дата обращения 15.06.2021).

<sup>236</sup> Delegation of the European Union to Azerbaijan. A pilot project has been launched in Guba to develop agricultural advisory services 29.03.2021. URL: [https://eeas.europa.eu/delegations/azerbaijan/95977/pilot-project-has-been-launched-guba-develop-agricultural-advisory-services\\_en](https://eeas.europa.eu/delegations/azerbaijan/95977/pilot-project-has-been-launched-guba-develop-agricultural-advisory-services_en) (дата обращения 15.06.2021).

6. *Delegation of the European Union to Georgia. Statement by the Delegation of the European Union to Georgia and the United States Embassy on the implementation of the EU-mediated agreement of 19 April. 30.05.2021.*
7. *Delegation of the European Union to Georgia. Statement by the Delegation of the European Union to Georgia on the posting of bail for Mr Melia. 08.05.2021.*
8. *Delegation of the European Union to Georgia. Speech of the EU Ambassador to Georgia, Carl Hartzell at the Closing Event of the EU4Justice project 09.06.2021.*
9. *Delegation of the European Union to Georgia. Final Event of the EU Judiciary Support Project. 09.06.2021.*
10. *United Nations Interregional Crime and Justice Research Institute. Illicit Financial Flows and Asset Recovery in the Republic of Azerbaijan. 2021.*
11. *Delegation of the European Union to Azerbaijan. A pilot project has been launched in Guba to develop agricultural advisory services 29.03.2021.*

УДК 327, 327.7

**Диана АЙВАЗЯН\***

## РЕГИОН ЧЁРНОГО МОРЯ (март-май 2021)

*Ключевые слова:* Европейский Союз, НАТО, Чёрное море, Крым, Севастополь, санкции, коронакризис, ОЧЭС, туризм, транспорт, морской мусор

**Конфликт вокруг статуса Крыма и Севастополя.** Европейский Союз продолжил политику непризнания нового статуса Крыма и Севастополя в 2014 г. Её основным инструментом остаются санкции, которые регулярно продлеваются. Евросоюз также обращает внимание на проблему соблюдения прав человека и высказывает мнение о том, что на Крымском полуострове по политическим мотивам оказывается давление на сообщество крымских татар. В апреле 2021 г. на Черном море наблюдался рост военной напряженности в связи с сохраняющимся конфликтом по вопросу статуса Крыма, а также длительным урегулированием конфликта вокруг статуса Донецкой и Луганской областей.

12 марта 2021 г. Совет ЕС продлил санкции на шесть месяцев, до 15 сентября 2021 г. в отношении 177 лиц и 48 организаций, которых Евросоюз обвиняет в нарушениях или угрозе территориальной целостности, суверенитета и независимости Украины. Меры включают ограничения на путешествия по ЕС, заморозку счетов и запрет гражданам ЕС предоставлять финансирование и другие экономические ресурсы этим лицам и организациям<sup>237</sup>.

18 марта по случаю семилетия со дня изменения статуса Крыма и Севастополя твердую поддержку независимости, суверенитета и территориальной целостности Украины выразили министры иностранных дел стран «большой семерки» (Германии, Франции, Италии, Великобритании, США, Канады и Японии). Они осудили нарушения прав человека, которые, по их мнению, происходят на полуострове, в частности, в отношении крымских татар, и призвали Россию соблюдать свои международные обязательства. Министры поддержали инициативу Украины создать международную Крымскую платформу<sup>238</sup>.

О создании Крымской платформы президент Украины В.А.Зеленский заявил еще в мае 2020 г. на пресс-конференции по случаю годовщины своей инаугурации<sup>239</sup>. Предполагается, что в рамках этой международной площадки будут проходить

---

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts220219397>

<sup>237</sup> ВQE. 2021. N 12677. 13.03.

<sup>238</sup> Ukraine: Statement by G7 Foreign Ministers. Brussels, 18.03.2021. *European External Action Service*. URL: [https://eeas.europa.eu/headquarters/headquarters-homepage/95218/ukraine-statement-g7-foreign-ministers\\_en](https://eeas.europa.eu/headquarters/headquarters-homepage/95218/ukraine-statement-g7-foreign-ministers_en) (дата обращения 11.06.2021).

<sup>239</sup> Зеленский высказался о создании международной площадки по Крыму. 20.05.2020. *РИА Новости*. URL: <https://crimea.ria.ru/politics/20200520/1118299487/Zelenskiy-vyskazalsya-o-sozdanii-mezhdunarodnoy-ploschadki-po-Krymu.html> (дата обращения 11.06.2021).

обсуждения крымского вопроса на четырех уровнях: между главами иностранных государств, министрами иностранных дел и министрами обороны, парламентами стран и между экспертами<sup>240</sup>. Ее конечная цель – деоккупация и реинтеграция Крыма с Украиной<sup>241</sup>. Первый саммит Крымской платформы запланирован на 23 августа 2021 г.<sup>242</sup>

26 марта по случаю семилетия со дня принятия Генеральной ассамблеей ООН резолюции 68/262 о территориальной целостности Украины постоянные миссии 46 стран при ООН, включая 25 стран-членов ЕС (кроме Кипра и Венгрии) в своем совместном заявлении призвали Россию прекратить оккупацию Крыма и Севастополя, а также полностью выполнить соответствующие резолюции Генеральной ассамблеи ООН по ситуации в Крыму. Они осудили продолжающиеся грубые нарушения прав человека, злоупотребления властью и наращивание военных сил на полуострове. Они также поддержали инициативу Украины создать Крымскую платформу<sup>243</sup>.

В преддверии проведения первого саммита Крымской платформы ЕС и НАТО усилили дипломатическое давление на Россию. Одновременно с этим в начале апреля 2021 г. резко участились случаи нарушения режима прекращения огня на линии соприкосновения Украины с непризнанной Донецкой народной республикой с того момента, как в июле 2020 г. было установлено очередное перемирие. 13 апреля Ж.Боррель, Высокий представитель Европейского Союза по иностранным делам и политике безопасности, и Э.Блинкен, Госсекретарь США, выразили свою глубокую обеспокоенность наращиванием вооруженных сил России на границе с Украиной и в Крыму<sup>244</sup>. На следующий день министры иностранных дел и обороны стран-членов НАТО призвали Россию к деэскалации в связи с размещением большого количества российских войск на границе с Украиной<sup>245</sup>. Украина оценила количество российских военных сил в 110 тыс. человек и как самое масштабное перемещение российских войск за последние годы<sup>246</sup>.

15 апреля Ш.Мишель, председатель Европейского совета в телефонном разговоре с президентом Украины В.А.Зеленским также выразил обеспокоенность крупномасштабным перемещением российских войск на границу с Украиной и в Крыму. Ш.Мишель призвал Россию придерживаться принципов и своих обязательств перед Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), касающихся прозрачности перемещений войск. Он также согласился посетить первый саммит Крымской платформы<sup>247</sup>.

19 апреля в ходе видеоконференции с участием министров иностранных дел ЕС и министра иностранных дел Украины Д.Кулебы Ж.Боррель также отметил риск эскалации, поскольку на границе с Украиной сосредоточены более 150 тыс. российских солдат, и развертывания военных сил подобного масштаба еще не было. Он также отметил, что

---

<sup>240</sup> Еміне Джапарова: Кримська платформа триматиме наслідки окупації Криму у фокусі постійної міжнародної уваги. 05 жовтня 2020. *Урядовий портал*. URL: <https://www.kmu.gov.ua/news/emine-dzhararova-krimaska-platforma-trimatime-naslidki-okupaciyi-krimu-u-fokusi-postijnoyi-mizhnarodnoyi-uvagi> (дата обращения 10.11.2020).

<sup>241</sup> Emine Dzhararova: The Crimea Platform is an International Instrument to Counter Russian Occupation Consequences and Promote De-occupation of Crimea. 20 May 2021. *Ministry of Foreign Affairs of Ukraine*. URL: <https://mfa.gov.ua/en/news/emine-dzhararova-crimea-platform-international-instrument-counter-russian-occupation-consequences-and-promote-de-occupation-crimea> (дата обращения 25.05.2021).

<sup>242</sup> BQE. 2021. N 12699. 16.04.

<sup>243</sup> Joint statement on the occasion of the seventh anniversary of adoption of UN General Assembly Resolution 68/262 “Territorial Integrity of Ukraine”. New York, 26 March 2021. *Permanent mission of France to the United Nations in New York*. URL: <https://onu.delegfrance.org/we-urge-russia-to-immediately-end-its-occupation-of-crimea-and-the-city-of> (дата обращения 19.05.2021).

<sup>244</sup> BQE. 2021. N 12698. 15.04.

<sup>245</sup> Ibid.

<sup>246</sup> Киев сообщил о стягивании 110 тыс. военных РФ к границам Украины. 14 апреля 2021. *Интерфакс*. URL: <https://www.interfax.ru/world/761272> (дата обращения 15.05.2021).

<sup>247</sup> BQE. 2021. N 12699. 16.04.

Евросоюз не обсуждает санкции в отношении России в связи с сложившейся ситуацией, приоритетом Союза остается политика умиротворения<sup>248</sup>.

15 апреля МИД России со своей стороны отметил, что российские мероприятия по боевой подготовке имеют плановый характер, их масштабы не превышают показателей прошлых лет, и они не представляют угрозы<sup>249</sup>. С 23 апреля по 1 мая 2021 г. российские войска вернулись из Южного и Западного военных округов в пункты своей постоянной дислокации<sup>250</sup>. Мероприятия проходили на территории РФ и, следовательно, обсуждению не подлежат.

Одновременно с этим 24 апреля Россия приняла решение ограничить проход для иностранных военных кораблей и государственных судов в три района Черного моря, входящих в территориальные воды России - участок акватории вдоль побережья между Севастополем и Гурзуфом, район у берегов Керченского полуострова на траверзе Опукского природного заповедника и небольшой участок около западной оконечности Крыма. Ограничение действует до 31 октября 2021 г. и не касается невоенных, в том числе, торговых судов<sup>251</sup>. Это решение Украина, ЕС, США и НАТО, не признающие суверенитет России над территорией Крыма и его морскими границами, оценили негативно.

6 мая 2021 г. НАТО заявило о том, что возле границ Украины остаются десятки тысяч российских военных<sup>252</sup>. Вслед за негативной оценкой военных мероприятий России в Крыму и вблизи границ с Украиной в мае НАТО начало свои самые крупные учения в 2021 г. - «Steadfast Defender 2021» на суше и на море, которые продлились до 22 июня 2021 г. В рамках этих учений в конце мая 2021 г. в Румынии под командованием Турции разместилась объединённая оперативная группа повышенной боеготовности с участием около 4 тыс. военнослужащих из 12 стран-членов НАТО<sup>253</sup>.

**Работа Организации Черноморского экономического сотрудничества (ОЧЭС) в условиях коронакризиса.** В условиях распространения коронавирусной инфекции ОЧЭС проводила обсуждения в онлайн форматах. Организация продолжила работу над развитием «синей экономики» (*рационального использования морских ресурсов в интересах устойчивого развития. – Прим. авт.*) в регионе Черного моря, а также над постепенным восстановлением и развитием секторов туризма и транспорта, пострадавших от пандемии коронавируса.

5 марта 2021 г. в режиме онлайн состоялась координационная встреча специальной рабочей группы ОЧЭС по коронавирусным протоколам. Представители стран-членов ОЧЭС обсудили стратегии и механизмы поддержки предприятий, работающих в сфере туризма, а также предложения о том, какие меры нужно предпринять, чтобы ускорить постепенное восстановление туристического потока в странах-членах ОЧЭС. Постоянный международный секретариат ОЧЭС представил новую информационную платформу, содержащую новости о путешествиях и туризме в странах-членах ОЧЭС в условиях

---

<sup>248</sup> ВQE. 2021. N 12701. 20.04.

<sup>249</sup> Брифинг официального представителя МИД России М. В. Захаровой, Москва, 15 апреля 2021 года. *Министерство иностранных дел Российской Федерации*. URL: [https://www.mid.ru/web/guest/foreign\\_policy/news/-/asset\\_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/4687881#5](https://www.mid.ru/web/guest/foreign_policy/news/-/asset_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/4687881#5) (дата обращения 08.06.2021).

<sup>250</sup> Шойгу объявил о завершении проверки войск Южного и Западного округов. 22 апреля 2021. *Интерфакс*. URL: <https://www.interfax.ru/russia/762700> (дата обращения 08.06.2021).

<sup>251</sup> Россия закрыла некоторые районы Черного моря для иностранных кораблей. 24.04.2021. *РИА Новости*. URL: <https://ria.ru/20210424/korabli-1729730388.html> (дата обращения 08.06.2021).

<sup>252</sup> Doorstep statement by NATO Secretary General Jens Stoltenberg upon arrival at the European Council. 6 May 2021. *North Atlantic Treaty Organisation*. URL: [https://www.nato.int/cps/en/natohq/opinions\\_183462.htm](https://www.nato.int/cps/en/natohq/opinions_183462.htm) (дата обращения 11.05.2021).

<sup>253</sup> Exercise Steadfast Defender 2021 to test NATO readiness and military mobility. 06 May 2021. *North Atlantic Treaty Organisation*. URL: [https://www.nato.int/cps/en/natohq/news\\_183459.htm?selectedLocale=en](https://www.nato.int/cps/en/natohq/news_183459.htm?selectedLocale=en) (дата обращения 11.05. 2021).

распространения коронавирусной инфекции – [www.bsec-covidinfo.org](http://www.bsec-covidinfo.org). Участники встречи также обменялись мнениями о новой инициативе Постоянного международного секретариата ОЧЭС – «Активаторе черноморского туризма 2021», предназначенного для продвижения инновационных решений стран-членов ОЧЭС по скорейшему восстановлению туризма<sup>254</sup>.

24 марта 2021 г. состоялась встреча специальной рабочей группы по развитию автомагистралей Черного моря в режиме онлайн. В обсуждении приняли участие представители стран-членов ОЧЭС – Албании, Армении, Азербайджана, Болгарии, Грузии, Греции, Румынии, России, Турции и Украины, а также эксперты Европейской комиссии, Дунайской Комиссии и Конференции по периферийным морским регионам Европы. Профессор К.Бодевиг, Европейский координатор по морским магистралям, дал обзор концепции морских магистралей, которую продвигает Евросоюз. Ее цель – расширить трансевропейскую транспортную сеть автодорог и железнодорожных путей и поддерживать соответствующую инфраструктуру. Для развития магистралей на Черном море предусмотрен следующий план: рост движения транспорта, модернизация существующей инфраструктуры, оптимальное использование железных дорог и барж. Участники обсудили подготовку плана по реализации Меморандума о взаимопонимании по развитию морских магистралей в Черноморском регионе<sup>255</sup>.

Весной 2021 г. Постоянный международный секретариат ОЧЭС при поддержке Всемирного банка провел национальные консультации с несколькими странами ОЧЭС по проекту «Синий рост Чёрного моря». Проект предназначен для борьбы с морским мусором и загрязнением пластиком на Чёрном море. 11 марта прошли консультации с Украиной, 22 марта – с Молдовой, 29 марта – с Болгарией, 22 апреля – с Румынией<sup>256</sup>.

#### **Литература:**

1. *ВQE 2021. N 12677. 13.03, 12698. 15.04, 12699.16.04, 12701.20.04.*
2. *Брифинг официального представителя МИД России М. В. Захаровой, Москва, 15 апреля 2021 года. Министерство иностранных дел Российской Федерации.*
3. *Зеленский высказался о создании международной площадки по Крыму. 20.05.2020. РИА Новости.*
4. *Киев сообщил о стягивании 110 тыс. военных РФ к границам Украины. 14 апреля 2021. Интерфакс.*
5. *Оверченко М., Невельский А. Татары боятся повторения депортации в случае присоединения Крыма к России. 11.03.2014. Ведомости.*
6. *Россия закрыла некоторые районы Черного моря для иностранных кораблей. 24.04.2021. РИА Новости.*
7. *Шойгу объявил о завершении проверки войск Южного и Западного округов. 22 апреля 2021. Интерфакс.*
8. *Еміне Джапарова: Кримська платформа триматиме наслідки окупації Криму у фокусі постійної міжнародної уваги. 05 жовтня 2020. Урядовий портал.*
9. *Doorstep statement by NATO Secretary General Jens Stoltenberg upon arrival at the European Council. 6 May 2021. North Atlantic Treaty Organisation.*
10. *Emine Dzhaparova: The Crimea Platform is an International Instrument to Counter Russian occupation Consequences and Promote De-occupation of Crimea. 20 May 2021. Ministry of Foreign Affairs of Ukraine.*
11. *Exercise Steadfast Defender 2021 to test NATO readiness and military mobility. 06 May 2021. North Atlantic Treaty Organisation.*
12. *News from BSEC. Black Sea Economic Cooperation.*

---

<sup>254</sup>Press Release on the Coordination Meeting of the Ad Hoc Working Group on “BSEC Coronavirus Protocols” in Tourism of Interested Member States (5 March 2021, Online). *Organisation of the Black Sea Economic Cooperation Permanent International Secretariat*. URL: <http://core.bsec-organization.org/UploadedFiles/PressReleases/20210305-coordination-meeting-of-the-ad-hoc-working-group-on-bsec-coronavirus-protocols-in-tourism-ut3rnd0p.pdf> (дата обращения 10.06.2021).

<sup>255</sup>Press Release the Meeting of the Ad Hoc Working Group on the Development of the Motorways of the Sea (24 March 2021, Online). *Organisation of the Black Sea Economic Cooperation Permanent International Secretariat*. URL: <http://core.bsec-organization.org/UploadedFiles/PressReleases/20210324-ad-hoc-working-group-on-the-development-of-the-motorways-of-the-sea-lyufreea.pdf> (дата обращения 10.06.2021).

<sup>256</sup>News from BSEC. *Black Sea Economic Cooperation*. URL: <http://bsec-organization.org/news/page-2;> <http://bsec-organization.org/news/page-1> (дата обращения 10.06.2021).

13. *Joint statement on the occasion of the seventh anniversary of adoption of UN General Assembly Resolution 68/262 "Territorial Integrity of Ukraine". New York, 26 March 2021. Permanent mission of France to the United Nations in New York.*
14. *Press Release on the Coordination Meeting of the Ad Hoc Working Group on "BSEC Coronavirus Protocols" in Tourism of Interested Member States (5 March 2021, Online). Organisation of the Black Sea Economic Cooperation Permanent International Secretariat.*
15. *Press Release the Meeting of the Ad Hoc Working Group on the Development of the Motorways of the Sea (24 March 2021, Online). Organisation of the Black Sea Economic Cooperation Permanent International Secretariat.*
16. *Ukraine: Statement by G7 Foreign Ministers. Brussels, 18.03.2021. European External Action Service.*

УДК 327

**Марина ГРАЧЁВА\***

## ЕС И СТРАНЫ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

*Ключевые слова:* Европейский Союз, соглашения о расширенном партнерстве и сотрудничестве, Центральная Азия, пандемия COVID-19, «зеленая экономика», Венецианская комиссия Совета Европы, БДИПЧ ОБСЕ, программы БОМКА и КАДАП, ЕБРР, Обобщенная схема преференций, МОТ

### **Казахстан**

10 мая 18-й Совет сотрудничества между Европейским Союзом и Казахстаном подтвердил совместную приверженность дальнейшему укреплению двусторонних отношений. Стороны отметили прогресс, достигнутый в осуществлении Соглашения о расширенном партнерстве и сотрудничестве (ЕРСА), которое действует с марта 2020 г. «Правительство готово создать благоприятные инвестиционные условия», – заявил журналистам министр иностранных дел Казахстана Муктар Тлеуберди.<sup>257</sup> Г-н Тлеуберди подчеркнул также важность контактов между людьми, заявив, что упрощение визового режима для казахстанцев является одним из важнейших вопросов сотрудничества с ЕС.

Стороны обсудили стабильность и безопасность в Центральной Азии и вопросы климата в преддверии климатической конференции ЕС-Казахстан в Нур-Султане. Цель Казахстана – стать климатически нейтральным к 2060 г.

### **Кыргызстан**

11 марта 2021 г. Европейский Союз предоставил министерству здравоохранения и социального развития Кыргызской Республики медицинские материалы для борьбы с COVID-19, в том числе, наборы для диагностики и проведения 8 тыс. ПЦР-тестов, на общую сумму 100 тыс. евро<sup>258</sup>.

Глава представительства Европейского Союза в Кыргызской Республике посол Эдуард Ауэр отметил, что ЕС стал одним из первых партнеров, предоставивших Кыргызстану помощь в борьбе с пандемией COVID-19. «ЕС остается надежным партнером кыргызского народа, и мы намерены и далее поддерживать Кыргызстан в его борьбе с COVID», - заявил Ауэр на церемонии вручения. Заместитель министра здравоохранения и социального развития Кыргызской Республики Нурболот Усенбаев выразил признательность за безвозмездную поддержку ЕС населению Кыргызской Республики по борьбе с COVID-19 путем подготовки дополнительного резерва лабораторных специалистов, что было так необходимо для Кыргызстана, а также предоставления лабораторного материала для диагностики COVID-19<sup>259</sup>.

---

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts2202197101>

<sup>257</sup> ВQE, 2021. N 12718. 12.05.

<sup>258</sup> Европейская внешнеполитическая служба. Материалы для тестирования COVID-19 доставлены в Кыргызстан в рамках проекта Европейского Союза. 11.03.2021. URL: [https://eeas.europa.eu/delegations/kyrgyz-republic/94726/материалы-для-тестирования-covid-19-доставлены-в-кыргызстан-в-рамках-проекта-европейского\\_gu](https://eeas.europa.eu/delegations/kyrgyz-republic/94726/материалы-для-тестирования-covid-19-доставлены-в-кыргызстан-в-рамках-проекта-европейского_gu) (дата обращения 20.03.2021).

<sup>259</sup> Лабораторные материалы для диагностики COVID-19 переданы в рамках финансируемого ЕС Проекта 53 (P53) «Инициатива центров передового опыта ЕС по химическому, биологическому, радиологическому

На ранней стадии проекта кыргызские эксперты прошли обучение по обработке и диагностике клинических образцов, потенциально зараженных особо опасными патогенами (ООП), а также стали инструкторами по биобезопасности и биозащите.

В связи с пандемией COVID-19 Евросоюз выделил более 43 млн евро на поддержку системы здравоохранения Кыргызстана, антикризисного управления, макрофинансовой стабильности, социальной защиты, продовольственной безопасности, а также поддержку частного сектора.

При финансовой поддержке Европейского Союза в Кыргызстане был запущен новый грантовый проект под названием «Поддержка развития зеленого сельского хозяйства местными сообществами»<sup>260</sup>, реализуемый *Rural Development Fund* (RDF - Фонд развития села) в сотрудничестве с координатором проекта – греческой неправительственной организацией «КМОП - Центр социальных действий и инноваций». В рамках его общего бюджета в 1,1 млн евро вклад ЕС составляет 989 тыс. евро. Срок реализации гранта – с декабря 2020 по июнь 2023 гг.

Проект направлен на содействие смягчению последствий изменения климата; в результате его реализации будут созданы новые возможности трудоустройства для молодых сельскохозяйственных предпринимателей, особенно фермеров и женщин. Также планируется запустить программу малых грантов для поддержки 14 фермерских групп, в рамках которой фермеры из семи регионов пройдут обучение по выращиванию лекарственных трав и энергосбережению.

Венецианская комиссия Совета Европы и Бюро по демократическим институтам и правам человека Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (БДИПЧ ОБСЕ) опубликовали совместное заключение по проекту новой Конституции Кыргызской Республики<sup>261</sup>.

В документе подчеркивается, что некоторые положения проекта новой Конституции угрожают необходимому балансу ветвей власти, а также защите личных свобод, имеющих существенное значение для демократии и верховенства права. Отмечаются серьезные недостатки при процедуре разработки и принятия проекта нового Основного закона, вынесенного на референдум 11 апреля 2021 г., включая отсутствие информированного, всеохватывающего и детального процесса консультаций.

Европейский Союз подтвердил, что уважение демократических принципов, основных прав и свобод должно быть обеспечено в соответствии с международными стандартами и международными обязательствами Кыргызской Республики, и также выразил озабоченность в связи с проектом новой Конституции, в частности, относительно важности сохранения разделения ветвей власти, надлежащей системы сдержек и противовесов, как это было подчеркнуто в совместном заключении от 19 марта Венецианской комиссии Совета Европы и БДИПЧ ОБСЕ. Затронув и недавние законопроекты о профсоюзах и некоммерческих организациях Кыргызстана, ЕС, вместе с тем, ЕС приветствовал решение сохранить Национальный центр по предупреждению

---

ядерному контролю и снижению рисков» (ЕС ЦПУ ХБРЯ). Предоставление материалов является частью более масштабных усилий Европейского Союза, в том числе Совета Европы по ХБРЯ, по выделению средств странам-партнерам для поддержки их борьбы с пандемией COVID-19. В результате Проект 53 получил дополнительное финансирование для оказания помощи партнерам проекта в их деятельности по смягчению последствий COVID-19, включая предоставление оборудования и материалов, обучение и поддержку регионального сотрудничества.

<sup>260</sup> Европейская внешнеполитическая служба. Стартовал новый проект по развитию зеленого сельского хозяйства в местных сообществах Кыргызстана. 15.03.2021. URL: [https://eeas.europa.eu/delegations/kyrgyz-republic/94933/стартовал-новый-проект-по-развитию-зеленого-сельского-хозяйства-в-местных-сообществах\\_ru](https://eeas.europa.eu/delegations/kyrgyz-republic/94933/стартовал-новый-проект-по-развитию-зеленого-сельского-хозяйства-в-местных-сообществах_ru) (дата обращения 20.03.2021)

<sup>261</sup> Европейская внешнеполитическая служба. Заявление о конституционной реформе в Кыргызской Республике. Брюссель. 19.03.2021 г. URL: [https://eeas.europa.eu/ru/eu-information-russian/95374/заявление-о-конституционной-реформе-в-кыргызской-республике\\_ru](https://eeas.europa.eu/ru/eu-information-russian/95374/заявление-о-конституционной-реформе-в-кыргызской-республике_ru) (дата обращения 02.04.2021)

пытков в качестве независимого правозащитного учреждения, несмотря на бюджетные ограничения.

25 марта в режиме видеоконференции между Брюсселем и Бишкеком прошло 17-е заседание Комитета по сотрудничеству между Европейским Союзом и Кыргызской Республикой<sup>262</sup> под совместным председательством Люка Пьера Девиня, исполняющего обязанности управляющего директора по России, Восточному партнерству, Центральной Азии, региональному сотрудничеству и ОБСЕ Европейской внешнеполитической службы (ЕВС) и Азизбека Мадмарова, заместителя министра иностранных дел Кыргызской Республики.

Комитет по сотрудничеству ЕС-Кыргызская Республика подтвердил взаимную приверженность продолжению и укреплению сотрудничества по политическим вопросам и безопасности, а также устойчивому экономическому развитию. Участники рассмотрели итоги двусторонней торговли, а также состояние бизнес-среды и инвестиционного климата.

ЕС подтвердил поддержку реформ, направленных на устойчивое социально-экономическое развитие Кыргызской Республики, а также приверженность дальнейшему укреплению двусторонних отношений. Кыргызстан поблагодарил ЕС за помощь в размере 44 млн евро в рамках пакета *Team Europe*, принятого в 2020 г. для борьбы с пандемией COVID-19. ЕС и Кыргызская Республика также обменялись мнениями по вопросам железнодорожного и воздушного транспорта, обсудили влияние изменения климата, а также вопросы окружающей среды, водных и энергетических ресурсов в национальном, региональном и международном контекстах.

Кыргызская Республика приветствовала стремление ЕС налаживать более тесные связи с Афганистаном, высоко оценила совместные региональные программы с участием Афганистана и высказалась в поддержку продолжения программ БОМКА и КАДАП, а также региональному сотрудничеству между правоохранительными органами.

30 апреля пресс-секретарь Европейской внешнеполитической службы Питер Стано приветствовал достигнутое накануне соглашение между Кыргызстаном и Таджикистаном о прекращении огня и продолжение переговоров по политическому урегулированию пограничных вопросов после серьезной эскалации напряженности на границе, в результате которой погибло не менее десятка человек. «Соглашение должно быть выполнено без промедления для достижения прочного и мирного решения. Обе стороны должны будут предпринять все необходимые шаги, чтобы избежать любого конфликта в будущем», - подчеркнул пресс-секретарь в своем заявлении и отметил также, что ЕС готов оказать техническую помощь в рамках своих региональных программ управления границами и водными ресурсами, если это необходимо, а также продолжить политическую поддержку стабильности в регионе<sup>263</sup>.

Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР), Европейский Союз совместно с Японией профинансировали проект улучшения водоснабжения в городе Ноокат на юге Кыргызской Республики, выделив на усовершенствование городской инфраструктуры водоснабжения 4,8 млн евро<sup>264</sup>. Инвестиции позволят городу обновить водопроводную сеть, установить счетчики воды и пожарные гидранты, приобрести специальное оборудование и транспортные средства для обслуживания системы. Часть инвестиций будет направлена на реконструкцию систем обеззараживания воды и строительство насосной станции с энергоэффективным оборудованием.

---

<sup>262</sup> Европейская внешнеполитическая служба. ЕС-Кыргызская Республика: 17-е заседание Комитета по сотрудничеству. Брюссель. 30.03.2021. URL: [https://eeas.europa.eu/ru/eu-information-russian/95990/ec-kyrgyzskaya-respublika-17-e-zasedaniye-komiteta-po-sotrudnichestvu\\_ru](https://eeas.europa.eu/ru/eu-information-russian/95990/ec-kyrgyzskaya-respublika-17-e-zasedaniye-komiteta-po-sotrudnichestvu_ru) (дата обращения 02.04.2021)

<sup>263</sup> ВQE. 2021. N 12710. 01.05.

<sup>264</sup> Европейская внешнеполитическая служба. ЕБРР, ЕС и Япония помогают улучшить водоснабжение в Кыргызской Республике. 4 мая 2021 г. [https://eeas.europa.eu/delegations/kyrgyz-republic/97707/ebrr-es-i-yaponiya-pomogayut-uluchshit-vodosnabzhenie-v-kyrgyzskoy-respublike\\_ru](https://eeas.europa.eu/delegations/kyrgyz-republic/97707/ebrr-es-i-yaponiya-pomogayut-uluchshit-vodosnabzhenie-v-kyrgyzskoy-respublike_ru) (дата обращения 08.06.2021)

За период 2014-2020 гг., ЕС оказал поддержку Кыргызской Республике в размере 174 млн евро в таких секторах, как образование, комплексное развитие сельских районов и верховенство права. Кроме того, ЕС предоставил гранты в размере 90,5 млн. евро для поддержки инвестиций, в основном в водный сектор страны.

В настоящее время ЕБРР инвестировал 795 млн евро в экономику Кыргызской Республики в рамках 191 проекта, направив большую часть инвестиций на поддержку частного предпринимательства<sup>265</sup>.

### **Таджикистан**

Специальный представитель ЕС по Центральной Азии посол Питер Буриан посетил Таджикистан в период 17-23 мая 2021 г.<sup>266</sup> Во время своего визита в Душанбе посол провел конструктивные встречи с рядом министров, представителями международных организаций, а также с главами миссий ЕС и другими послами, членами дипломатического сообщества и местным гражданским обществом. В центре внимания были проблемы регионального сотрудничества в ключевых секторах «зеленой» экономики, образования, здравоохранения, управления природными ресурсами. Стороны также обсудили проводимые в стране реформы и дальнейшие возможности для укрепления торгово-экономического сотрудничества (в том числе, посредством механизма (GSP+) и развития устойчивого туризма.

Во время беседы Питер Буриан и министр иностранных дел Таджикистана С.М.Аслов обсудили последние события в регионе с акцентом на безопасность и стабильность, в том числе, в Афганистане. Посол высоко оценил усилия таджикского и кыргызского руководства по немедленной деэскалации напряженности и продолжению дипломатических переговоров по политическому урегулированию пограничных вопросов, подтвердив готовность ЕС в оказании поддержки.

Питер Буриан отметил положительную роль гражданского общества в Таджикистане во время вспышки пандемии. С его представителями посол обменялся мнениями о текущих проектах, финансируемых ЕС, направленных на решение проблем устойчивого развития, включая борьбу с гендерным насилием. Региональная встреча Форума гражданского общества состоится в Алматы в конце 2021 г.

### **Узбекистан**

Республика Узбекистан становится девятой страной-бенефициаром специального соглашения по устойчивому развитию и надлежащему управлению в рамках Обобщенной схемы преференций (ВСП+)<sup>267</sup>. Льготные тарифы вступили в силу 10 апреля 2021 г.

ЕС одобрил усилия, предпринятые в Узбекистане в области судебной системы, служб безопасности и условий труда. Международная организация труда (МОТ) подтвердила, что детский труд в стране искоренен.

Однако ЕС указывает, что необходимо, в частности, контролировать две области: пересмотр уголовного и трудового кодексов. В специальном соглашении также подчеркивается криминализация однополых отношений, которая «по-прежнему является проблематичной с точки зрения полного соответствия международным конвенциям»<sup>268</sup>.

### **Источники:**

1. *Bulletin Quotidien Europe*. N 12696. 13.04.; N 12710. 01.05.; N 12718. 12.05.

<sup>265</sup> В общей сложности, ЕБРР инвестировал средства в 24 проекта по улучшению водоснабжения и водоотведения в стране на общую сумму более 187 млн евро, включая 72 млн евро кредитных средств от банка и 115 млн евро грантовых средств в основном от Европейского Союза и правительства Швейцарии.

<sup>266</sup> Европейская внешнеполитическая служба. Специальный Представитель ЕС Петер Буриан завершил свой визит в Таджикистан. 24 мая 2021 г. [https://eeas.europa.eu/delegations/tajikistan/98917/специальный-представитель-ес-петер-буриан-завершил-свой-визит-в-таджикистан\\_ru](https://eeas.europa.eu/delegations/tajikistan/98917/специальный-представитель-ес-петер-буриан-завершил-свой-визит-в-таджикистан_ru) (дата обращения 08.06.2021).

<sup>267</sup> Обобщенная схема преференций (ВСП) – это механизм, предоставляемый развивающимся странам в одностороннем порядке. Режим GSP+, который является его частью, ориентирован на страны с низким и средним уровнем дохода, которые осуществляют 27 международных конвенций по правам человека, трудовому праву, охране окружающей среды и благому управлению.

<sup>268</sup> ВQE. 2021. N 12696. 13.04.

2. Европейская внешнеполитическая служба. Материалы для тестирования COVID-19 доставлены в Кыргызстан в рамках проекта Европейского Союза. 11.03.2021.
3. Европейская внешнеполитическая служба. Стартовал новый проект по развитию зеленого сельского хозяйства в местных сообществах Кыргызстана. 15.03.2021.
4. Европейская внешнеполитическая служба. Заявление о конституционной реформе в Кыргызской Республике. Брюссель. 19.03.2021 г.
5. Европейская внешнеполитическая служба. ЕС-Кыргызская Республика: 17-е заседание Комитета по сотрудничеству. Брюссель. 30.03.2021.
6. Европейская внешнеполитическая служба. ЕБРР, ЕС и Япония помогают улучшить водоснабжение в Кыргызской Республике. 4 мая 2021 г.
7. Европейская внешнеполитическая служба. Специальный Представитель ЕС Петер Буриан завершил свой визит в Таджикистан. 24 мая 2021 г.

УДК 321.8, 327.7

**Людмила БАБЫНИНА\***

## ВЕЛИКОБРИТАНИЯ И ЕС: НОВЫЕ ОТНОШЕНИЯ, НОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ

*Ключевые слова:* Европейский Союз, Соединенное Королевство, Брекзит, Соглашение о торговле и сотрудничестве, Северная Ирландия, Протокол об Ирландии/Северной Ирландии

С 1 января 2021 г. отношения между Европейским Союзом и Соединенным Королевством регулируются Соглашением о торговле и сотрудничестве (СТС), подписанным сторонами 24 декабря 2020 г. В ЕС процедура ратификации проходила согласно ст. 217 ДФЕС, по которой требуется единогласие государств-членов в Совете ЕС и согласие Европейского парламента, но не требуется ратификация в национальных и региональных парламентах. Выбор такой процедуры Комиссия обосновала тем, что СТС охватывает только области исключительной и совместной компетенции Союза<sup>269</sup>. 28 декабря Корепер одобрил текст соглашения, но до конца 2020 г. Европейский парламента не успел его ратифицировать, поэтому с 1 января 2021 г. СТС действовало на временной основе. Депутаты Европарламента отмечали, что временный характер действия соглашения между ЕС и Великобританией никоим образом не может считаться прецедентом, и такой порядок был применен исключительно с целью избежать хаоса, который вызвало бы отсутствие работающего соглашения после окончания переходного периода. Профильные комитеты ЕП должны были тщательно изучить Соглашение, после чего дать свои заключения и рекомендации для ратификации. Данный процесс требовал времени, и вначале стороны определили срок временного применения СТС до 28 февраля, однако 10 февраля Комиссия предложила продлить его до 30 апреля.

В январе-марте профильные комитеты Европейского парламента обсуждали и давали оценку различным частям Соглашения о торговле и сотрудничестве. Основные опасения членов ЕП были связаны с реализацией правил честной конкуренции, социальными гарантиями для европейцев, работающих в Британии, сотрудничеством в сфере борьбы с климатическими изменениями и энергетики, агротехническим сектором, в частности, защитой продуктов, с определенным географическим местом происхождения, и обеспечением надлежащего контроля за продуктами питания, поступающими из Великобритании. Также депутаты выразили недовольство<sup>270</sup> тем, что роль Европарламента в реализации Соглашения минимальна. Комиссия, защищая Соглашение, апеллировала к тому, что в его основу были положены предложения Союза, а не Лондона, а сам текст в значительной степени опирается на действующее всеобъемлющее

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts22021101105>

<sup>269</sup> European Commission. Questions & Answers: EU-UK Trade and Cooperation Agreement. URL: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/qanda\\_20\\_2532](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/qanda_20_2532) (дата обращения 09.06.2021).

<sup>270</sup> ВQE. 2021. N 12637. 16.01.

соглашение с Японией<sup>271</sup>. В итоге, в апреле все профильные комитеты ЕП рекомендовали СТС к одобрению, что и произошло на заседании Европарламента 28 апреля<sup>272</sup>. «За» проголосовали 660 депутатов, «против» – 5, 32 воздержались. Таким образом, Соглашение о торговле и сотрудничестве между Соединенным Королевством и ЕС окончательно вступило в силу.

Неожиданной для ЕС стала проблема статуса представительства Евросоюза в Соединенном Королевстве. В январе стало известно, что Лондон отказывается предоставить послу Европейского Союза в Британии Жуану Вале де Алмейде и его команде дипломатический статус, аналогичный тому, что существует у национальных дипломатов, поскольку ЕС не является национальным государством. Британское правительство выразило готовность предоставить представительству ЕС статус международной организации, который значительно ниже рангом, чем национальные посольства. Жозеп Боррель, Высокий представитель Евросоюза по иностранным делам, направил письмо министру иностранных дел Великобритании Доминику Раабу с просьбой оспорить это решение. Инцидент был исчерпан только в начале мая, тогда Боррель и Рааб встретились на полях саммита G7 в Лондоне и объявили о предоставлении послу ЕС в Лондоне такого же дипломатического статуса, как и другим национальным послам<sup>273</sup>.

В январе же британское правительство назначило нового посла в ЕС вместо Тима Барроу. Им стала Линдси Крусдейл-Эпплби, которая работала в команде британского переговорщика по СТС Дэвида Фроста.

Статус Северной Ирландии (СИ) и практическая реализация положений Протокола по Ирландии/Северной Ирландии Соглашения о выходе Соединенного Королевства из ЕС ожидаемо стали одной из главных проблем в двусторонних отношениях в первой половине 2021 г. В данном вопросе есть несколько измерений, часть из них носила ситуативный характер, часть связана с долгосрочными перспективами.

На фоне проблем с поставками в ЕС вакцин от компании AstraZeneca Европейская комиссия 29 января запретила поставлять вакцины с территории ЕС в другие страны<sup>274</sup>. В приложении к Серной Ирландии это означало приведение в действие ст. 16 Протокола по Ирландии/Северной Ирландии<sup>275</sup>, позволяющей вводить односторонние меры для того, чтобы определенные товары, предназначенные для Республики Ирландия, не распространялись в британской части острова. На практике данное решение означало запрет поставок вакцин с территории Республики Ирландия в Северную Ирландию и осуществление проверок на сухопутной границе острова. Такое решение вызвало возмущение всех заинтересованных сторон, и, признав свою ошибку, Комиссия в тот же день исключила Северную Ирландию из списка территорий, попадающих под запрет для экспорта вакцин. Однако необдуманные действия Комиссии стали триггером к односторонним мерам со стороны Великобритании, направленным на изменение правил, прописанных в Протоколе.

Согласно Протоколу по Ирландии/Северной Ирландии, основная цель которого - избежать возобновления физической границы на острове, проверки всех товаров, в том числе животных и растений, прибывающих на остров Ирландия из Великобритании, осуществляются до попадания на остров, в портах Северной Ирландии. Для большинства товаров, поступающих из Великобритании в Северную Ирландию, в том числе,

<sup>271</sup> BQE. 2021. N 12636. 15.01.

<sup>272</sup> European Parliament resolution of 28 April 2021 on the outcome of EU-UK negotiations (2021/2658(RSP)). URL: [https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2021-0141\\_EN.pdf](https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2021-0141_EN.pdf) (дата обращения 9.06.2021).

<sup>273</sup> BQE. 2021. N 12713. 06.05.

<sup>274</sup> Commission implementing regulation (EU) 2021/111. Of 29 January 2021. Making the exportation of certain products subject to the production of an export authorization. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:32021R0111> (дата обращения 9.06.2021).

<sup>275</sup> Protocol on Ireland/Northern Ireland. Revised texts. 17 October 2019. URL: [https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/revised\\_withdrawal\\_agreement\\_including\\_protocol\\_on\\_ireland\\_and\\_northern\\_ireland.pdf](https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/revised_withdrawal_agreement_including_protocol_on_ireland_and_northern_ireland.pdf) (дата обращения 09.06.2021).

продовольственных, в Протоколе был прописан трехмесячный льготный период. Но уже 2 февраля отвечающий за работу Совместного комитета по Северной Ирландии в британском правительстве Майкл Гоув отправил письмо<sup>276</sup> своему визави вице-председателю Комиссии Марошу Шефчовичу, в котором попросил продлить льготный период проверок до 2023 г. В первую очередь, это предложение затрагивало поставщиков лекарственных средств и продуктов в супермаркеты. Британский министр отметил также в письме большую ошибку, допущенную Комиссией фон дер Ляйен, которая усилила напряженность в нескольких портах Северной Ирландии. Действительно, из-за угроз в адрес инспекторов, проводящих медицинские и фитосанитарные проверки, они были приостановлены в двух портах СИ.

В ответном письме Марош Шефчович выразил мнение<sup>277</sup>, что идея льготных периодов заключалась в том, чтобы дать время для адаптации поставщиков к новым условиям, а не для создания постоянно действующих исключений. Британские предложения были скептически восприняты в государствах-членах ЕС, которые расценили их как потенциальную попытку пересмотреть Соглашение о выходе. Шефчович отметил, что ключевым моментом для ЕС был и остается контроль за всеми продуктами, поступающими на Единый внутренний рынок, однако ЕС готов проявить определенную гибкость в решении проблемы. В письме также было указано на некоторые недостатки работы британской стороны, в частности, контроль за товарами применялся не в полной мере (за исключением контроля за живыми животными), а Союз не имел полного доступа к информационным системам средств контроля.

После обмена письмами стороны начали консультации, чтобы найти точки соприкосновения, поскольку срок действия льготных периодов истекал 30 марта. Однако 3 марта британское правительство приняло решение об одностороннем продлении льготных периодов для некоторых видов проверок в портах Северной Ирландии до октября 2021 г. В первую очередь данное решение затрагивало поставщиков супермаркетов и других розничных торговцев, которые должны предоставлять экспортные медицинские сертификаты на все поставки продуктов животного происхождения. В рамках льготного периода для них предусматривалось смягчение мер контроля. Комиссия осудила решение британского правительства, обратив внимание на то, что второй раз за шесть месяцев оно собиралось нарушить действующее международное право<sup>278</sup>, и заявила, что готова подать судебный иск против Великобритании. Данное решение поддержал Корепер<sup>279</sup>.

15 марта Европейская комиссия начала первый этап разбирательства о нарушении против Великобритании, а вице-председатель Комиссии Марош Шефчович направил очередное письмо своему британскому коллеге Дэвиду Фросту с просьбой найти совместное решение в рамках Протокола и Объединенного комитета без обращения в арбитраж<sup>280</sup>. Интенсивные консультации после направления письма продолжились.

Между тем, в самой Северной Ирландии продолжался рост напряженности между общинами юнионистов и католиков. Брекзит и его последствия обострили ситуацию в регионе. Протокол об Ирландии/Северной Ирландии исключил восстановление границы на острове, перенеся ее в Ирландское море. Это в значительной степени устроило

---

<sup>276</sup> Next steps on the Northern Ireland Protocol. 2 February 2021. URL: [https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment\\_data/file/957996/2020\\_02\\_02\\_-\\_Letter\\_from\\_CD\\_L\\_to\\_VP\\_S%CC%8Cefc%CC%8Covic%CC%8C.pdf](https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/957996/2020_02_02_-_Letter_from_CD_L_to_VP_S%CC%8Cefc%CC%8Covic%CC%8C.pdf) (дата обращения 9.06.2021)

<sup>277</sup> Letter from VP Maroš Šefčovič to CDL Michael Gove. 10 February 2021. URL: [https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/letter\\_from\\_vp\\_sefcovic\\_to\\_cd\\_l\\_rh\\_gove.pdf](https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/letter_from_vp_sefcovic_to_cd_l_rh_gove.pdf) (дата обращения 09.06.2021).

<sup>278</sup> В первый раз подобная ситуация была осенью 2020 г., когда британское правительство пыталось принять закон о внутреннем рынке Соединенного Королевства.

<sup>279</sup> BQE. 2021. N 12672. 06.03.

<sup>280</sup> Letter from Vice-President Maroš Šefčovič to David Frost, 15 March 2021. URL: [https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/lettre\\_to\\_lord\\_frost\\_1532021\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/lettre_to_lord_frost_1532021_en.pdf) (дата обращения 09.06.2021).

ирландское население, однако против Протокола выступают североирландские юнионисты, в частности, Демократическая юнионистская партия (ДЮП) СИ, председатель которой возглавляет региональное правительство. Именно со стороны юнионистских экстремистов следовали угрозы в адрес таможенных служб, а в начале апреля межобщинные столкновения вылились на улицы Белфаста<sup>281</sup>. В этих условиях Комиссия, чтобы не усугублять сохраняющуюся напряженность в британской провинции, сообщила, что намерена отложить свой судебный иск против Лондона.

Проблема одностороннего продления льготных периодов не была решена в первой половине 2021 г. Но ратификация Соглашения о торговле и сотрудничестве, а также признание статуса представительства ЕС Лондоном смягчили общий фон переговоров, сделав их более конструктивными, что констатировали государства-члены на саммите 24 мая<sup>282</sup>.

Среди других важных аспектов двусторонних отношений в первом полугодии 2021 г. следует отметить некоторый прогресс в сфере юстиции и внутренних дел. До конца июня на Великобританию по-прежнему распространялись Общие правила защиты данных (2016/679) и директива о правоприменении в области защиты данных (2016/680), а также прецедентное право Суда ЕС. 19 февраля, Европейская комиссия внесла предложение о том, что законодательство Великобритании обеспечивает достаточный уровень защиты персональных данных граждан ЕС, которые передаются в Великобританию или впоследствии другому государству, не входящему в ЕС. Комиссия представила на рассмотрение Совету два законопроекта, закрепляющие эти предложения<sup>283</sup>.

В марте Национальное статистическое управление Великобритании<sup>284</sup> и Статистическое управление Европейского Союза (Евростат)<sup>285</sup> подтвердили падение торговли между ЕС и Великобританией в январе. Ведомства имеют различные системы подсчетов, поэтому цифры несколько расходятся, однако общий тренд очевиден. Экспорт товаров из Великобритании в ЕС в январе 2021 г. сократился по сравнению с декабрем 2020 г. на 40,7% по британским подсчетам и на 59,5% по данным ЕС. Падение торговли в обратном направлении за тот же период составило 27,4% по данным Евростата. Эта цифра близка к цифре в 28%, определенной Британским институтом.

Согласно информации, опубликованной Европейской комиссией в январе, Ирландия и Нидерланды станут основными бенефициарами корректирующего фонда Брекзит в размере 5 млрд евро, созданного Европейским Союзом для поддержки секторов экономики, наиболее пострадавших от выхода Великобритании из ЕС. Об этом сообщила в своем Твиттере отвечающая за политику сплочения в Комиссии Элиза Феррейра<sup>286</sup>. Распределение средств учитывает для каждой из стран ЕС важность торговли с Великобританией и объем рыболовства в исключительной экономической зоне Соединенного Королевства. Из общей суммы в 5 млрд евро 600 млн предназначены для

---

<sup>281</sup> Непосредственной причиной столкновений стали события, не имеющие отношения к выходу Великобритании из ЕС.

<sup>282</sup> European Council conclusions on Russia, UK, Middle East and Mali, 24 May 2021. URL: [https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2021/05/25/european-council-conclusions-on-russia-uk-middle-east-and-mali-24-may-2021/?utm\\_source=dsms-auto&utm\\_medium=email&utm\\_campaign=European+Council+conclusions+on+Russia,+UK,+Middle+East+and+Mali,+24+May+2021](https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2021/05/25/european-council-conclusions-on-russia-uk-middle-east-and-mali-24-may-2021/?utm_source=dsms-auto&utm_medium=email&utm_campaign=European+Council+conclusions+on+Russia,+UK,+Middle+East+and+Mali,+24+May+2021) (дата обращения 09.06.2021).

<sup>283</sup> См. предварительные тексты решений по ссылке URL: [https://ec.europa.eu/info/law/law-topic/data-protection/international-dimension-data-protection/brexit\\_en](https://ec.europa.eu/info/law/law-topic/data-protection/international-dimension-data-protection/brexit_en) (дата обращения 09.06.2021).

<sup>284</sup> Office for Nation Statistics. UK Trade: January 2021. URL: <https://www.ons.gov.uk/economy/nationalaccounts/balanceofpayments/bulletins/uktrade/january2021> (дата обращения 09.06.2021).

<sup>285</sup> Eurostat. URL: <https://ec.europa.eu/eurostat/documents/2995521/11562999/6-18032021-BP-EN.pdf/8a3506b4-533b-8dce-9024-71e537714043> (дата обращения 09.06.2021).

<sup>286</sup> Elisa Ferreira. <https://twitter.com/ElisaFerreiraEC/status/1349117913874243591>. BQE. 2021. N 12635. 14.01.

европейских рыбаков, которые потеряют 25% (в стоимостном выражении) уловов рыбы в британских водах к 2025 г.

**Литература:**

1. *Bulletin Quotidien Europe. 2021. January – May.*
2. *Commission implementing regulation (EU) 2021/111. Of 29 January 2021. Making the exportation of certain products subject to the production of an export authorization.*
3. *European Commission. Questions & Answers: EU-UK Trade and Cooperation Agreement.*
4. *European Council conclusions on Russia, UK, Middle East and Mali, 24 May 2021.*
5. *European Parliament resolution of 28 April 2021 on the outcome of EU-UK negotiations (2021/2658(RSP)).*
6. *Eurostat.*
7. *Letter from VP Maroš Šefčovič to CDL Michael Gove. 10 February 2021.*
8. *Letter from Vice-President Maroš Šefčovič to David Frost, 15 March 2021.*
9. *Office for Nation Statistics. UK Trade: January 2021.*
10. *Next steps on the Northern Ireland Protocol. 2 February 2021.*
11. *Protocol on Ireland/Northern Ireland. Revised texts. 17 October 2019.*
12. *Trade and Cooperation Agreement between the European Union and the European Atomic Energy Community, of the one part, and the United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland, of the other part. Official Journal of the European Union. L 444. Volume 63. 31 December 2020.*

УДК 339.9, 327.8

**Мария ЧИЖЕВСКАЯ\***

## **ОТНОШЕНИЯ С КИТАЕМ: ЕВРОПЕЙСКИЙ ПАРЛАМЕНТ ЗАМОРОЗИЛ ИНВЕСТИЦИОННОЕ СОГЛАШЕНИЕ ИЗ-ЗА КОНТРСАНКЦИЙ КНР**

*Ключевые слова:* ЕС, Китай, еврокитайские отношения, санкции, Всеобъемлющее инвестиционное соглашение, трансатлантический диалог по Китаю

Подписанное в конце 2020 г. Всеобъемлющее соглашение об инвестициях с Китаем вызывает множество споров в ЕС. Прежде чем вступить в силу, это соглашение должно быть ратифицировано Европейским парламентом (ЕП). Разногласия по поводу будущей ратификации обострились после объявления санкций со стороны Китая в ответ на ограничительные меры ЕС, введенные из-за нарушения прав уйгурского меньшинства в Синьцзяне. Результатом стала заморозка Соглашения в Европарламенте: депутаты готовы вернуться к обсуждению документа, только если КНР отменит санкции.

По-прежнему конфликтными зонами в отношениях ЕС-Китай остаются ситуация с нарушениями прав человека в Китае, ситуация в Южно-Китайском море, торговые практики Китая. Заметным событием весны 2021 г. стала первая встреча в рамках трансатлантического диалога по Китаю, учрежденного летом 2020 г.

### **Обмен санкциями и заморозка инвестиционного соглашения**

17 марта постоянные представители стран-членов ЕС приняли решение ввести санкции против 11 человек и четырех организаций, причастных к нарушению прав человека, среди которых четверо китайских граждан и одна китайская организация, причастные к нарушениям прав человека в Синцзян-Уйгурском автономном районе (СУАР)<sup>287</sup>. 22 марта этот список был одобрен на заседании министров иностранных дел ЕС<sup>288</sup>.

Под санкции попали глава управления общественной безопасности Синцзян-Уйгурского автономного района Чэнь Минго, член парткома, глава политико-юридической комиссии СУАР Ван Миншань, заместитель секретаря парткома СУАР Ван

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts22021105110>

<sup>287</sup> ВQE. 2021. N 12680. 18.03.

<sup>288</sup> Совет ЕС утвердил санкции против 11 человек, в том числе из России и Китая. ТАСС, 22.03.2021. URL: [https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/10961113?following\\_ch=7081](https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/10961113?following_ch=7081) (дата обращения 10.06.2021).

Цзюньчжэн и заместитель председателя Постоянного комитета Собрания народных представителей Чжу Хайлунь<sup>289</sup>.

Это первый случай введения Евросоюзом санкций против Китая с 1989 г., когда в ответ на события на площади Тяньаньмэнь ЕС ввел эмбарго на поставки оружия в Китай<sup>290</sup>. К мерам ЕС присоединилась Великобритания, США ввели санкции против Ван Цзюньчжэн и Чэнь Минго<sup>291</sup>.

Посол Китая в ЕС Чжан Мин в ответ назвал санкции «конфронтационными» и призвал ЕС подумать дважды: «Мы хотим диалога, а не конфронтации. [...] Если кто-то настаивает на конфронтации, мы не будем идти на попятную, поскольку у нас нет других вариантов, кроме как исполнять свои обязанности перед нашим народом»<sup>292</sup>.

Одновременно, 22 марта Китай объявил о санкциях против 10-и граждан и 4-х юридических лиц ЕС за вмешательство во внутренние дела СУАР. Среди тех, кто попал в этот список, – пять депутатов Европарламента: Райнхард Бютикофер (Зеленые-Европейский свободный альянс, Германия), Михаэль Галер (Европейская народная партия, Германия), Рафаэль Глюксманн (Прогрессивный альянс социалистов и демократов, Франция), Ильхан Кучюк (Обновляя Европу, Болгария), Мириам Лексман (Европейская народная партия, Словакия). По заявлению Пекина, они «нанесли серьезный ущерб суверенитету Китая и его интересам, и умышленно распространяли ложь и дезинформацию»<sup>293</sup>. Также в список попали депутаты национальных парламентов – Сьорд Вимер Сьордсма (Нидерланды), Самюэль Коголати (Бельгия), Довиле Шакалене (Литва); европейские ученые – Адриан Ценц (Германия) и Бьорн Ерден (Швеция); организации – комитет Совета ЕС по вопросам политики и безопасности, кодкомитет Европарламента по вопросам прав человека, берлинский Институт Меркатора по изучению Китая, а также датский некоммерческий фонд «Альянс демократий»<sup>294</sup>.

Санкции подразумевают запрет для граждан и их семей на въезд в материковый Китай, Гонконг и Макао. Им, наравне с организациями, которые они представляют, запрещается вести с КНР какие-либо дела.

Европейцы осудили китайские санкции. Высокий представитель ЕС по иностранным делам и политике безопасности Жозеп Боррель назвал эти меры «достойными сожаления» и «неприемлемыми». Он призвал Китай вести с ЕС диалог по правам человека, а не продолжать действовать в «конфронтационном» ключе. Председатель Европарламента Давид Сассоли также назвал санкции «неприемлемыми» и добавил, что у этого решения будут последствия. По его словам, «Европейский парламент и европейские институты не испугать»<sup>295</sup>.

Выступая от лица Прогрессивного альянса социалистов и демократов, Кэтлин ван Бремпт (Бельгия) предупредила, что «снятие санкций против евродепутатов является непременным условием переговоров с китайским правительством об инвестиционном соглашении». Соглашение должно было быть поставлено на голосование в начале 2022 г.<sup>296</sup>

В апреле, в продолжение дебатов о целесообразности ратификации инвестиционного соглашения с Китаем, этот документ подвергся критике со стороны французских и польских исследователей.

---

<sup>289</sup> Китай ввел санкции против 10 парламентариев, ученых и политиков из ЕС. ТАСС, 22.03.2021. URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/10964175> (дата обращения 10.06.2021).

<sup>290</sup> Там же.

<sup>291</sup> ВQE. 2021. N 12683. 23.03.

<sup>292</sup> ВQE. 2021. N 12680. 18.03.

<sup>293</sup> ВQE. 2021. N 12683. 23.03.

<sup>294</sup> Китай ввел санкции против 10 парламентариев, ученых и политиков из ЕС. ТАСС, 22.03.2021. URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/10964175> (дата обращения 10.06.2021).

<sup>295</sup> ВQE. 2021. N 12683. 23.03.

<sup>296</sup> Ibid.

7 апреля был опубликован доклад Международной ассоциации инженеров, экспертов и исследователей<sup>297</sup> (Франция) и Аттак Франс<sup>298</sup>, авторы которого утверждают, что соглашение не предполагает «никаких серьезных экономических преимуществ» для ЕС, а также не содержит юридически твердых обязательств со стороны Китая по соблюдению прав человека<sup>299</sup>.

19 апреля Польский институт международных отношений совместно с Польским экономическим институтом опубликовал доклад о последствиях соглашения для ЕС. Его авторы считают, что, с точки зрения сроков заключения соглашения и политического контекста, подписание документа в конце 2020 г. было ошибкой. «Наибольший урон это соглашение нанесло трансатлантическим отношениям. Оно стало знаком того, что ЕС не поддерживает общую позицию по Китаю», - заявил Дамиан Внуковский, глава азиатско-тихоокеанского отдела института и соавтор доклада<sup>300</sup>.

С другой стороны, авторы доклада пришли к выводу, что условия соглашения недостаточно выгодны для ЕС. С их точки зрения, нет гарантий того, что Китай будет выполнять требования, прописанные в соглашении или решения арбитража, предусмотренные соглашением. Они рекомендуют дождаться, когда Китай подпишет конвенции Международной организации труда, и только потом ратифицировать соглашение.

Депутат Европарламента Юлиу Винклер (Европейская народная партия, Румыния), присутствовавший на презентации доклада, пытался защитить соглашение: «ЕС необходим документ, регулирующий его взаимодействие с Китаем. Если не инвестиционное соглашение, то, что тогда?» Он указал на положительные стороны соглашения и отметил, что опубликованы и другие исследования, содержащие не такие резкие оценки<sup>301</sup>.

28 апреля на заседании ЕП депутаты осудили китайские санкции против коллег. «Эти санкции нацелены не только на людей и организации, они нацелены на наши принципы: свободы дискуссий, уважения к оппозиционному мнению, защиты фундаментальных прав», - заявил Эммануэль Морель (Левая партия, Франция)<sup>302</sup>.

Депутаты выразили готовность не голосовать за инвестиционное соглашение с Китаем в ответ на санкции. «Позвольте нам отказаться от голосования за соглашение с Китаем, пока мы находимся под санкциями; это вопрос нашего достоинства и достоинства людей, которых мы представляем. Быть или не быть – вот вопрос, на который мы должны ответить», – прокомментировал Рафаэль Глюксманн, сам попавший в санкционный список, от лица Прогрессивного альянса социалистов и демократов<sup>303</sup>.

Эммануэль Морель считает, что, учитывая ситуацию в Синьцзяне и Гонконге, ратификация соглашения выглядит абсурдом: «Это создаст впечатление, что нам интересны только деньги, и нам безразличны права человека и демократия». От лица группы «Обновляя Европу» депутат от Болгарии Ильхан Кучюк заявил, что необходимо настаивать на включении «однозначно определяемых и принуждающих» статей в соглашение, а также снятия санкций, прежде чем ставить вопрос о ратификации документа. Итальянцы Марко Кампоменози и Массимо Кастальдо, ряд других депутатов, также настаивали на отказе в ратификации соглашения<sup>304</sup>.

---

<sup>297</sup> International Association of Technicians, Experts and Researchers.

<sup>298</sup> Association for the Taxation of Financial Transactions and for Citizens' Action – Ассоциация по налогообложению финансовых операций и действий граждан.

<sup>299</sup> BQE. 2021. N 12694. 09.04.

<sup>300</sup> BQE. 2021. N 12701. 20.04.

<sup>301</sup> Ibid.

<sup>302</sup> BQE. 2021. N 12708. 29.04.

<sup>303</sup> Ibid.

<sup>304</sup> Ibid.

5 мая последовали комментарии и от Европейской комиссии. Член комиссии ЕС по торговле Валдис Домбровскис признал, что процесс ратификации связан с состоянием евро-китайских отношений, поэтому в настоящее время он находится в подвешенном состоянии. Однако об официальном отказе в ратификации речь не идет: «Мы придерживаемся прежних позиций. Инвестиционное соглашение с Китаем является важным инструментом для восстановления равновесия в наших экономических отношениях». Он добавил, что «в контексте ситуации с введением санкций наши следующие шаги по ратификации будут зависеть от того, как будет развиваться ситуация»<sup>305</sup>.

В тот же день канцлер Германии Ангела Меркель назвала соглашение «очень важным, несмотря на сложности». Именно Германия, будучи председателем Совета ЕС во второй половине 2020 г., сыграла решающую роль в достижении консенсуса по тексту соглашения в декабре<sup>306</sup>.

20 мая ЕП проголосовал за отказ от рассмотрения инвестиционного соглашения с Китаем до тех пор, пока не будут сняты санкции. На следующий день спикер китайского МИДа Чжао Лицзянь призвал ЕС «изменить свое конфликтное поведение» и «вернуть евро-китайские отношения на путь диалога и сотрудничества»<sup>307</sup>. Ранее, 7 марта министр иностранных дел Китая Ван И выступал с заявлением о том, что Китай твердо намерен выполнять условия инвестиционного соглашения, включая обязательство подписать все основополагающие конвенции МОТ<sup>308</sup>.

После заморозки ратификации, 28 мая, стало известно, что Ван И пригласил коллег из правительств Польши, Венгрии, Ирландии и Сербии посетить Китай 29-31 мая. Китай надеется таким образом укрепить взаимодействие и «ускорить восстановление после пандемии», по словам спикера Чжао Лицзяня<sup>309</sup>. Интересно, что три из четырех стран, министры которых отправились в Китай по приглашению Ван И, входят в возглавляемую Китаем организацию «17+1», включающую страны Центральной и Восточной Европы. Литва в мае с.г. покинула эту организацию, тогда же парламент Литвы охарактеризовал политику Китая в отношении уйгурского меньшинства как «геноцид» - термин, с которым категорически не согласен Китай. Все четыре приглашенных министра представляют страны, парламенты которых не использовали этот термин в своих резолюциях<sup>310</sup>.

Незадолго до этого состоялась видеовстреча министров торговли Китая Ван Вэньтао и Франции Франка Ристера. По словам последнего, Китай просил французских коллег способствовать ратификации инвестиционного соглашения<sup>311</sup>.

### **Торговые отношения**

1 марта вступило в силу соглашение о защите географических наименований между ЕС и КНР, включающее 100 наименований с каждой стороны. Соглашение было подписано в сентябре 2020 г. Через 4 года оно будет расширено на 175 наименований<sup>312</sup>.

3 марта представители стран-членов ЕС одобрили идею о создании рамочной программы по административному сотрудничеству между ЕС и Китаем по налогу на добавленную стоимость (НДС). В качестве первого шага на этом направлении страны-члены ЕС предоставили Европейской комиссии мандат на открытие переговоров с китайскими властями с целью впоследствии заключить Меморандум о взаимопонимании<sup>313</sup>.

---

<sup>305</sup> ВQE. 2021. N 12713. 06.05.

<sup>306</sup> Ibid.

<sup>307</sup> ВQE. 2021. N 12724. 21.05.

<sup>308</sup> ВQE. 2021. N 12673. 09.03.

<sup>309</sup> ВQE. 2021. N 12729. 29.05.

<sup>310</sup> China invites four European foreign ministers to visit in diplomatic push. Reuters, 28.05.2021. URL: <https://www.reuters.com/world/china/china-invites-four-european-foreign-ministers-visit-diplomatic-push-2021-05-28/> (дата обращения 13.06.2021).

<sup>311</sup> Ibid.

<sup>312</sup> ВQE. 2021. N 12669. 03.03.

<sup>313</sup> ВQE. 2021. N 12670. 03.03.

30 марта стало известно о том, что Европейская комиссия увеличила тарифы на поставки алюминиевых сплавов из Китая. После официальной жалобы, поданной представителями европейской алюминиевой отрасли, Европейская комиссия инициировала расследование 14 февраля 2020 г. Согласно выводам, нечестные торговые практики Китая привели к убытку европейских производителей алюминия. Специалист по контролю за соблюдением требований международной торговли ЕС Дени Редонне отметил: «Мы выступаем за равные условия в нашей отрасли и будем защищать рабочие места в этом важном для нас секторе»<sup>314</sup>. Тарифы составили от 21,2% до 32,1% в зависимости от компании-производителя<sup>315</sup>. 12 апреля Европейская комиссия опубликовала новые тарифы на листопрокатную продукцию из алюминия, которые составили от 19,3% до 46,7%<sup>316</sup>.

#### **Точки напряжения: ситуация в Гонконге и Южно-Китайском море**

11 марта Европейский Союз осудил решение Всекитайского собрания народных представителей КНР изменить избирательную систему в Гонконге. В резолюции от лица ЕС Ж.Боррель отметил, что это изменение «приведет к концентрации власти и влияния в руках избирательной комиссии Гонконга», и «к уменьшению доли представителей, выбранных напрямую, в Законодательном совете Гонконга»<sup>317</sup>. Высокий представитель ЕС считает это решение «еще одним нарушением принципа «Одна страна, две системы», а также международных обязательств Китая и Основного закона Гонконга»<sup>318</sup>. Он предупредил, что ЕС будет уделять повышенное внимание ситуации в Гонконге и рассматривать ее в контексте отношений с КНР в целом.

Пекин тем временем объявил, что никаких изменений вносить в реформу не планирует<sup>319</sup>.

24 апреля спикер Европейской внешнеполитической службы (ЕВС) выступил с заявлением о том, что напряженность в Южно-Китайском море, включая недавнее появление китайского корабля у мыса Уитсун, угрожают миру и стабильности в регионе. «ЕС выступает категорически против любых односторонних действий, которые могут негативно влиять на региональную стабильность и международный порядок, основанный на соблюдении правил», - подчеркнуто в заявлении. Спикер призвал стороны соблюдать международное законодательство, в особенности Конвенцию ООН по морскому праву, и напомнил о решении арбитражного суда от 12 июля 2016 г., согласно которому у Китая нет никаких «исторических прав» на отстаивание своего суверенитета над территориями в Южно-Китайском море<sup>320</sup>.

В ответ миссия КНР в ЕС призвала европейцев «уважать усилия стран региона должным образом разрешать разногласия и сохранять стабильность в Южно-Китайском море, и прекратить сеять раздор». «Ситуация в Южно-Китайском море не должна превращаться в инструмент сдерживания Китая и давления на него, и, тем более, в арену для соперничества мировых держав», говорится в заявлении китайской стороны<sup>321</sup>.

#### **Трансатлантический диалог по Китаю**

26 мая в Брюсселе состоялся первый диалог на высоком уровне между ЕС и США по Китаю. Во встрече участвовали генеральный секретарь ЕВС Стефано Саннино и заместитель Госсекретаря США Венди Шерман<sup>322</sup>.

---

<sup>314</sup> ВQE. 2021. N 12689. 30.03.

<sup>315</sup> Ibid.

<sup>316</sup> ВQE. 2021. N 12696. 13.04.

<sup>317</sup> ВQE. 2021. N 12677. 13.03.

<sup>318</sup> Ibid.

<sup>319</sup> Ibid.

<sup>320</sup> ВQE. 2021. N 12706. 27.04.

<sup>321</sup> Ibid.

<sup>322</sup> ВQE. 2021. N 12727. 27.05.

Обсуждения касались шести основополагающих тем: устойчивость, взаимность, безопасность (особенно в Южно-Китайском море), права человека, многосторонний подход и вовлеченность (в вопросы климата, Иранской ядерной сделки и др.). Согласно совместному заявлению по результатам встречи, стороны подняли вопросы, касающиеся продолжающихся нарушений прав человека в Синьцзяне и Тибете, ослабления автономии Гонконга, экономического принуждения, кампаний по дезинформации. Также речь шла о том, что необходимо вовлекать Тайвань в деятельности международных организаций, включая форумы ВОЗ и Всемирную ассамблею здравоохранения.

Европейцы и американцы условились продолжать встречи в рамках диалога по Китаю. Следующая встреча назначена, согласно совместному коммюнике, на зиму 2021/2022 г.

**Литература:**

1. *Bulletin Quotidien Europe*. 2021. March–May.
2. *China invites four European foreign ministers to visit in diplomatic push*. Reuters, 28.05.2021.
3. *Совет ЕС утвердил санкции против 11 человек, в том числе из России и Кумая*. ТАСС, 22.03.2021.
4. *Китай ввел санкции против 10 парламентариев, ученых и политиков из ЕС*. ТАСС, 22.03.2021.

УДК 339.9, 327.8

**Мария ЧИЖЕВСКАЯ\***

## ОТНОШЕНИЯ С ЯПОНИЕЙ: НА ЕЖЕГОДНОМ САММИТЕ ОБЪЯВЛЕНО О ЗАПУСКЕ «ЗЕЛЕНОГО АЛЬЯНСА»

*Ключевые слова:* Япония, ЕС, японо-европейские отношения, саммит ЕС-Япония, COVID-19

27 мая 2021 г. состоялся ежегодный саммит ЕС-Япония, который, как и в прошлом году, прошел в формате видеоконференции. В саммите приняли участие председатель Европейской комиссии Урсула фон дер Ляйен, председатель Европейского совета Шарль Мишель, Высокий представитель ЕС по иностранным делам и политике безопасности Жозеп Боррель с европейской стороны, и премьер-министр Суга Ёсихидэ со стороны Японии<sup>323</sup>.

Центральным событием саммита стало объявление о запуске проекта ЕС и Японии «Зеленый альянс».

«Зеленый альянс» с Японией – это первая подобная инициатива ЕС, которая нацелена на укрепление сотрудничества со страной-партнером в области защиты окружающей среды, сохранения биоразнообразия, борьбы с изменением климата, достижения стабильного и безопасного энергообеспечения.

«Это первый «Зеленый альянс» Европейского Союза. Это важная веха на пути к глобальному объединению усилий для достижения нулевых выбросов к середине столетия», – прокомментировал Франс Тиммерманс, исполнительный вице-председатель Европейской комиссии по вопросам борьбы с изменением климата<sup>324</sup>.

### Энергетика

По условиям соглашения, принятого во время саммита, ЕС и Япония «будут поэтапно сокращать государственную поддержку отраслям энергетики, использующим горючие ископаемые углеводороды, кроме отдельных случаев на усмотрение каждой стороны»<sup>325</sup>. Члены альянса также взяли обязательство предпринять «конкретные шаги»,

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts22021110113>

<sup>323</sup> ВQE. 2021. N 12728. 28.05.

<sup>324</sup> Ibid.

<sup>325</sup> Towards a Green Alliance to protect our environment, stop climate change and achieve green growth. EU-Japan Summit. 27 May 2021. URL: [https://www.consilium.europa.eu/media/49932/eu-japan-green-alliance-may-2021.pdf?utm\\_source=dsms-auto&utm\\_medium=email&utm\\_campaign=EU-Japan+Green+Alliance](https://www.consilium.europa.eu/media/49932/eu-japan-green-alliance-may-2021.pdf?utm_source=dsms-auto&utm_medium=email&utm_campaign=EU-Japan+Green+Alliance) (дата обращения 08.06.2021).

чтобы к концу 2021 г. остановить государственную поддержку непрекращающейся мировой выработке энергии с помощью сжигания угля<sup>326</sup>.

ЕС и Япония также планируют активизировать сотрудничество по разработке технологий с низким уровнем выбросов углерода, таких как возобновляемая энергетика (особенно ветровые электростанции), «умные электросети», технологии по накоплению и хранению энергии, аккумуляторные батареи, водород (особенно возобновляемый и низкоуглеродный водород), технологии улавливания, эффективного использования и хранения углерода, энергия ядерного синтеза и ядерной безопасности. Стороны рассматривают возможность разработки «схемы совместной поддержки» внедрения этих технологий, в особенности возобновляемой энергетике, в странах Азии и Африки<sup>327</sup>.

«Мы подпишем Меморандум о сотрудничестве по водороду с Японией во второй половине года», - проинформировала Урсула фон дер Ляйен<sup>328</sup>.

Осознавая важную роль природного газа в процессе перехода к энергетической безопасности, ЕС и Япония также планируют обмениваться данными и опытом по вопросу декарбонизации газовой отрасли и активизировать глобальные усилия по сокращению выбросов метана.

### **Окружающая среда и биоразнообразие**

В сфере защиты окружающей среды задача соглашения – продвижение технологий замкнутого цикла производства и более экологичных потребительских практик.

С этой целью ЕС и Япония надеются подписать «амбициозное и реалистичное международное соглашение о биоразнообразии» на 15-й Конференции сторон Конвенции о биологическом разнообразии (COP15) в Куньмине, Китай<sup>329</sup>. В документе также подчеркивается обязательство принять меры для достижения глобальной цели - защитить по меньшей мере 30% суши и 30% морей. Стороны намерены включить эту задачу в международное соглашение о биоразнообразии.

ЕС и Япония рассматривают возможность разработки общих стандартов в сфере защиты окружающей среды. Среди «перспективных тем для обсуждений», как отмечается в соглашении, - «зеленые финансы», включая классификацию экологически устойчивой деятельности, аккумуляторные батареи, ветроэнергетика, альтернативы микропластику<sup>330</sup>.

### **Другие темы саммита: COVID-19, торговля, внешняя политика, безопасность**

По результатам саммита стороны приняли Совместное заявление, в котором осветили результаты встречи.

### **COVID-19**

ЕС и Япония подтвердили обоюдную поддержку механизма COVAX, а также Инициативы по ускорению доступа к средствам для борьбы с COVID-19. Партнеры поддерживают идею международного соглашения о пандемии под эгидой ВОЗ.

Ранее, в 25 марта с.г., японский министр Коно Таро, ответственный за кампанию по вакцинации, обращался к ЕС с просьбой не допустить перебоев в поставках вакцин Pfizer-BioNtech и выдать единую экспортную лицензию для ввоза всех доз вакцины в Японию, однако такой лицензии получено не было. «Я крайне озабочен тем, что дружественные отношения между Японией и ЕС могут быть омрачены перебоями в поставках», - заявлял министр американскому изданию *Associated Press*<sup>331</sup>.

Накануне, 24 марта, ЕС принял решение ужесточить правила лицензирования экспортной продукции для вакцин от COVID-19. Япония на тот момент одобрила использование только Pfizer-BioNtech, кампания по вакцинации в стране продвигалась

<sup>326</sup> Ibid.

<sup>327</sup> Ibid.

<sup>328</sup> ВQE. 2021. N 12728. 28.05.

<sup>329</sup> ВQE. 2021. N 12728. 28.05.

<sup>330</sup> Ibid.

<sup>331</sup> ВQE. 2021. N 12688. 30.03.

медленно. Позже появились сообщения о том, что причина медленного продвижения вакцинации не в недостатке вакцин, а в политике японского правительства<sup>332</sup>.

### **Цифровая трансформация**

«Мы разделяем общий взгляд на цифровизацию, ориентированную на человека», - отметила Урсула фон дер Ляйен. ЕС и Япония хотят вместе разрабатывать международные стандарты в области новых технологий, включая кибербезопасность, 5G, блокчейн и искусственный интеллект. Они также планируют выработать решение в области цифрового налогообложения под эгидой ОЭСР к середине 2021 г.<sup>333</sup>

### **Торговля**

Спустя два года после вступления в силу Соглашения об экономическом партнерстве ЕС и Япония выразили удовлетворение соглашением и подчеркнули необходимость выполнения всех его условий. «Нам необходимо продолжить работу над обеспечением доступа на японский рынок европейской сельскохозяйственной продукции и над санитарными и фитосанитарными мерами», - заметила г-жа У.фон дер Ляйен<sup>334</sup>.

Реформа ВТО также находится в фокусе внимания ЕС и Японии: они солидарны в своем желании внести вклад в работу организации, чтобы 12-я министерская конференция в конце 2021 г. прошла успешно.

### **Международные отношения и безопасность**

Выступая перед прессой, председатель Европейского совета Шарль Мишель подчеркнул важность взаимодействия между ЕС и Японией в сфере безопасности и обороны: «В наших интересах развивать сотрудничество с Японией в области морской безопасности, кибербезопасности и борьбы с дезинформацией»<sup>335</sup>.

В совместном заявлении для прессы ЕС и Япония договорились проводить консультации и координировать действия в отношении ситуации в Афганистане, Беларуси, Мьянме, Украине, на Ближнем Востоке, в Сирии, в регионе Сахель, Ливии, Гонконге, Синьцзяне и Восточном Средиземноморье. ЕС и Япония планируют возобновить региональные диалоги, например, по Арктике, по Ближнему Востоку и Северной Африке, по Западным Балканам и по Азии.

Стороны выразили желание совместно работать над проектами по обеспечению безопасности в Африке и Юго-Восточной Азии, продолжать участвовать в проекте Укрепление сотрудничества по безопасности в Азии с азиатскими странами<sup>336</sup>. «Мы продолжим стремиться к превращению Индо-Тихоокеанского региона в открытое и свободное пространство, где признается верховенство закона и демократические ценности, и где нет места насилию», говорится в заявлении<sup>337</sup>.

По словам Шарля Мишеля, «в то время как права человека и демократия ставятся под угрозу в разных частях мира, ЕС и Япония просто обязаны координировать свои усилия»<sup>338</sup>. Поэтому они намерены усилить взаимодействие по подготовке резолюций о правах человека в ООН.

В заявлении также упомянута важность установления мира и стабильности в Тайваньском проливе. По данным японского издания *Yomiuri*, лидеры Японии и ЕС намеренно включили эту фразу, чтобы тем самым сдержать активность Китая в регионе. Ранее слова о мире и стабильности в Тайваньском проливе были включены в опубликованное 17 апреля совместное заявление по итогам переговоров премьер-

<sup>332</sup> L. Du. Japanese Frustrated Over Vaccine Rollout After Learning of EU Exports. 30.04.2021. URL: <https://www.bloomberg.com/news/articles/2021-04-30/-where-are-the-vaccines-japan-public-asks-as-eu-doses-revealed> (дата обращения 08.06.2021).

<sup>333</sup> ВQE. N 12728. 28.05.2021.

<sup>334</sup> Ibid.

<sup>335</sup> ВQE. 2021. N 12728. 28.05.

<sup>336</sup> Enhancing Security Cooperation in and with Asia, ESIWA

<sup>337</sup> EU-Japan Summit 2021. Joint statement. 27.05.2021. URL: <https://www.consilium.europa.eu/media/49922/eu-japan-summit-may-2021-statement.pdf> (дата обращения 08.06.2021).

<sup>338</sup> ВQE. N 12728. 28.05.2021.

министра Суга и президента США Джо Байдена. В ответ МИД КНР обвинил Вашингтон и Токио во вмешательстве во внутренние дела страны и потребовал строго соблюдать принцип «одного Китая»<sup>339</sup>.

«Мы продолжим консультации по вопросам безопасности, особенно в области нераспространения и разоружения, противодействия гибридным угрозам, расширим практическое взаимодействие в таких сферах, как кибербезопасность, безопасность на море и кризисный менеджмент», сказано в заявлении<sup>340</sup>.

Ранее, 10 мая, ЕС и Япония впервые провели учения на море в Аденском заливе вместе с Джибути. Учения проходили по сценарию операции по борьбе с пиратами. В мероприятии участвовали фрегат «Карабинере» и воздушный транспорт военно-морской операции ЕС Аталанта, эсминец «Сэтогири» японских морских сил самообороны, а также военные патрульные суда и суда береговой службы Джибути<sup>341</sup>.

Учения длились примерно 20 часов и включали вертолетные посадки, тактические маневры на море и совместное патрулирование в темное время суток. ЕС, Япония и Джибути сохраняют приверженность мировому порядку, основанному на правилах, в том числе с помощью практического взаимодействия на море, которое обеспечивает свободу навигации и перелетов.

#### **Литература:**

1. *Bulletin Quotidien Europe. 2021. March–May.*
2. *Du, Lisa. Japanese Frustrated Over Vaccine Rollout After Learning of EU Exports. 30.04.2021.*
3. *EU-Japan Summit 2021. Joint statement. 27.05.2021.*
4. *Towards a Green Alliance to protect our environment, stop climate change and achieve green growth. EU-Japan Summit. 27.05.2021.*
5. *Yomiuri: Япония и ЕС могут принять заявление о «мире и стабильности» в Тайваньском проливе. 27.05.2021.*

УДК 327.7

**Ольга КУЛЬКОВА\***

## **ЕС–АФРИКА: НОВЫЕ ДИЛЕММЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ СОТРУДНИЧЕСТВА В МИРЕ ПОСТКОВИДНОГО ВОССТАНОВЛЕНИЯ**

**Ключевые слова:** ЕС, Африка, саммит ЕС–Африка, здравоохранение, вакцина, НАТО, инвестиции, Средиземноморье, Пакт в сфере миграции и убежища-2020, Соглашение Котону, АКТ

В начале 2021 г. отношения ЕС и Африки выстраиваются вдоль таких ключевых направлений, как урегулирование конфликтов, содействие восстановлению экономик африканских государств, пострадавших от пандемии коронавируса, и диалог о регулировании нелегальной миграции из Африки в страны ЕС.

В частности, Европейский Союз пытается смягчить конфликт между центральным правительством Эфиопии и мятежным штатом Тыграй, открытая фаза которого тянется с ноября 2020 г., однако без особого успеха. Евросоюз оценивает ситуацию в Эфиопии как сложную и влекущую серьезные последствия для всего региона Африканского Рога. Конфликт на территории страны обостряет общую напряженность и может повлечь дальнейшую военную эскалацию и привести к долговременной нестабильности.

Совет ЕС подчеркивает важную роль Эфиопии как стратегического партнера Евросоюза и ключевого игрока в регионе и в недавно принятой резолюции призывает все стороны немедленно положить конец насилию в Тыграе и обеспечить полный, быстрый и

<sup>339</sup> Yomiuri: Япония и ЕС могут принять заявление о «мире и стабильности» в Тайваньском проливе. 27.05.2021. URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/11486885> (дата обращения 08.06.2021).

<sup>340</sup> EU-Japan Summit 2021. Joint statement.

<sup>341</sup> ВQE. 2021. N 12718. 12.05.

\* DOI: <https://dx.doi.org/10.15211/eufacts22021113118>

беспрепятственный гуманитарный доступ во все районы в сотрудничестве с ООН и гуманитарными организациями на местах<sup>342</sup>.

Еще в середине февраля с.г. Европейская комиссия предупредила, что жителям региона Тыграй, практически отрезанному от мира грозит голод. Член Комиссии по международному сотрудничеству Ютта Урпилайнен заявила, что ЕС «чрезвычайно обеспокоен» ситуацией в Эфиопии и, в связи с этим отложит выплату поддержки правительству страны в размере 88,5 млн евро<sup>343</sup> до тех пор, пока не будут прекращены боевые действия, а также обеспечен беспрепятственный гуманитарный доступ и расследование сообщений о нарушениях прав человека.

ЕС желает продолжить конструктивный диалог с правительством Эфиопии и призывает укреплять сотрудничество с Африканским Союзом (АС) с целью принятия мирных и согласованных решений для сохранения стабильности во всем регионе и обеспечения политического решения конфликта.

Ситуация в Эфиопии вызвала большую международную обеспокоенность, учитывая, что именно в этой стране находится штаб-квартира Африканского Союза, который в последние годы выдвигает лозунг «заставить замолчать оружие в Африке». Африканский Союз стремился помочь в урегулировании данного конфликта, призывая ЕС и ООН не вмешиваться до того, как примет свои меры. Однако еще в начале конфликта Эфиопия отклонила предложение АС о посредничестве для урегулирования конфликта в штате Тыграй<sup>344</sup>.

Следует отметить, что и МИД РФ в начале данного конфликта призвал его участников к безусловному прекращению боевых столкновений и поиску решения всех спорных вопросов путем мирного диалога за столом переговоров<sup>345</sup>.

12 марта Совместная парламентская ассамблея стран Африки, Карибского бассейна и Тихоокеанского региона (АКТ), участники которой обеспокоены серьезными последствиями пандемии COVID-19 для наиболее уязвимых стран, предложила ЕС увеличить объем официальной помощи для них в целях развития (ОПР)<sup>346</sup>. В своей резолюции Ассамблея также предостерегла ЕС от принятия торговой политики, которая препятствует, как правило, странам АКТ взимать экспортные пошлины на сырье в той мере, в какой это совместимо с правилами ВТО.

Парламентарии также призвали государства-члены ЕС, Комиссию и государства АКТ сделать борьбу с безработицей молодежи приоритетной задачей партнерства и в полной мере использовать финансовые инструменты и программы ЕС для решения этой проблемы в государствах АКТ. Кроме того, парламентарии выразили поддержку усилиям ВОЗ по объявлению вакцин глобальным общественным благом, которое должно быть доступным для всех.

Евросоюз также стремится урегулировать многочисленные проблемы нелегальной миграции, в том числе, из стран Африки. С этой целью Еврокомиссия в сентябре 2020 г. предложила проект нового Пакта миграции и убежища. Проект содержит предложения о том, как улучшить и ускорить процедуры в рамках всей системы убежища и миграции, как реализовать на практике принципы справедливого распределения ответственности за регулирование миграции между всеми странами-членами ЕС. Это крайне важно для восстановления доверия между государствами-членами и уверенности в способности Европейского Союза управлять миграцией.

---

<sup>342</sup> ВQE. 2021. N 12676. 12.03.

<sup>343</sup> Ethiopia's Tigray 'one step from famine' – EU//Africanews. 12 February 2021. URL: <https://www.africanews.com/2021/02/12/ethiopia-s-tigray-one-step-from-famine-eu/> (дата обращения 01.03.2021).

<sup>344</sup> Эфиопия отклонила предложение Африканского союза о посредничестве в Тыграе//ТАСС. 21 ноября 2020. URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/10064947> (дата обращения 06.03.2021).

<sup>345</sup> МИД РФ призвал конфликтующие стороны в Эфиопии прекратить боевые действия//ТАСС. 5 ноября 2020. URL: <https://tass.ru/politika/9925213> (дата обращения 25.02.2021).

<sup>346</sup> ВQE. 2021. N 12677. 13.03.

ЕС также стремится к «смене парадигмы» в сотрудничестве с третьими странами в сфере миграции, во имя борьбы с незаконным ввозом мигрантов, осуществления соглашений и договоренностей о реадмиссии (один из острых вопросов европейско-африканского сотрудничества).

Признаком того, насколько важен для Евросоюза вопрос возвращения нелегальных мигрантов, получивших отказ в праве на убежище, в страны их происхождения или транзита, стало решение учредить новую должность - координатор ЕС по вопросам возвращения мигрантов, которому будут помогать представители во всех странах-членах ЕС<sup>347</sup>.

В частности, руководство ЕС обозначает, что предсказуемая политика в сфере легальной миграции из третьих стран принесет пользу европейским обществам и экономике. Комиссия планирует запустить программу «Партнерство талантов» с ключевыми странами исхода мигрантов, чтобы согласовать их представления о легальной миграции с реальными потребностями ЕС в рабочей силе и ее квалификации.

Возможны также выгодные предложения третьим странам в сфере регулирования взаимной торговли и участия молодежи в программах образовательной мобильности ЕС, таких, как «Эразмус+». Однако наряду с «пряником», ЕС хочет взяться и за «кнутом». В частности, представитель Комиссии по внутренним делам Илва Йоханнсон отметила в марте с.г., что Евросоюз намерен использовать новый Визовый кодекс ЕС против третьих стран, которые проявят недостаточную готовность сотрудничать с ЕС по вопросам возвращения и реадмиссии мигрантов.

Кроме того, с 1 января 2021 г. ЕС учредил новый Оперативный постоянный корпус в распоряжение Европейского агентства пограничной и береговой охраны Фронтекс для содействия государствам-членам ЕС в управлении внешними границами Союза и возвращении на родину граждан третьих стран<sup>348</sup>. Члены корпуса будут участвовать в совместных оперативных группах по обеспечению безопасности границ, поддержкой управления миграцией и возвращением мигрантов. Они также будут задействованы для быстрого вмешательства в ситуации проблем на границах, в операциях по возвращению мигрантов или иных видах подобной деятельности в государствах-членах или странах, не входящих в ЕС.

Португалия, к которой от Германии перешла роль председателя в Совете ЕС с 1 января по 1 июля 2021 г., объявила о намерении добиться прогресса в сфере миграционного регулирования в расширенном диалоге с пятью странами Северной Африки: Алжиром, Тунисом, Марокко, Ливией и Египтом<sup>349</sup>.

Министры внутренних и иностранных дел Европейского Союза договорились на совместной видеоконференции 15 марта 2021 г. предложить более широкие партнерские отношения третьим странам (происхождения и транзита мигрантов), которые будут учитывать потребности этих стран, а не только базироваться на сотрудничестве в области безопасности и возвращении нелегальных мигрантов<sup>350</sup>. Участники встречи предложили проводить консультации в таком составе «не реже одного раза в год» в формате «Совета Джамбо», хотя они не проводились в течение последних шести лет, в том числе, и в разгар миграционного кризиса.

В конце мая 2021 г. состоялись две важные неформальные встречи европейских министров иностранных дел и министров обороны.

---

<sup>347</sup> A fresh start on migration: Building confidence and striking a new balance between responsibility and solidarity. Press release. 23 September 2021. European Commission official website. URL: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip\\_20\\_1706](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_20_1706) (дата обращения 10.03.2021).

<sup>348</sup> European Border and Coast Guard standing corps to begin activities on 1 January. Finnish Government official website. 30.12.2020. URL: <https://valtioneuvosto.fi/en/-/1410869/european-border-and-coast-guard-standing-corps-to-begin-activities-on-1-january> (дата обращения 9.03.2021).

<sup>349</sup> ВQE. 2021. N 12678. 16.03.

<sup>350</sup> Ibid.

Так, 27 мая с.г. министры иностранных дел государств-членов встретились в Лиссабоне на собрание «Гимних»<sup>351</sup> с насыщенной повесткой дня. Неформальная встреча началась с политической дискуссии об отношениях между ЕС и Африкой с целью укрепления их стратегического взаимодействия. Обсуждение состоялось в преддверии шестого саммита ЕС-АС, который, как ожидается, приведет к укреплению стратегического политического и экономического партнерства, основанного на общих ценностях и взаимных обязательствах по решению общих проблем<sup>352</sup>.

Саммит ЕС-АС, который не состоялся в 2020 г. и был отложен из-за пандемии коронавируса, стал предметом интенсивной подготовки и консультаций. Португалия, председательствовавшая в Совете ЕС, организовала Форум высокого уровня ЕС-Африка по «зеленым» инвестициям в сотрудничестве с Европейским инвестиционным банком.

26-27 мая с.г. прошла неформальная встреча министров обороны европейских стран, в ходе которой обсуждались последние события в процессе реализации общей политики безопасности и обороны ЕС. Министры также встретились с представителями африканских региональных организаций и с заместителем генерального секретаря ООН по операциям по поддержанию мира, чтобы поговорить о партнерстве между ЕС и Африкой в области мира и безопасности.

21 мая 2021 г. в Риме состоялся Всемирный саммит здравоохранения, в ходе которого председатель Европейской комиссии Урсула фон дер Ляйен заявила, что ЕС, его государства-члены и европейские финансовые институты развития готовы инвестировать 1 млрд евро в укрепление потенциала Африки по производству вакцин против COVID-19 и доступ к вакцинам, лекарствам и медицинским технологиям.

По словам г-жи фон дер Ляйен, посредством данной инициативы ЕС «поддержит Африку, чтобы помочь в развитии ее собственной фармацевтической, биотехнологической и медицинской промышленности, а также облегчить равноправный доступ к качественным и безопасным продуктам и технологиям»<sup>353</sup>. Миллиард евро поступит из бюджета ЕС и Европейского инвестиционного банка.

Ожидается, что инициатива ЕС простимулирует инвестиции в местные фармацевтические и биотехнологические компании. С этой целью Комиссия и ЕИБ объявили о создании координационной платформы европейских банков развития для содействия инвестициям.

Инициатива будет способствовать передаче технологий и развитию региональных производственных центров, в соответствии с соглашением с Африканским Союзом и Африканскими центрами по контролю и профилактике заболеваний (Africa CDC).

Комиссия подчеркнула, что она «уже активно участвует в перспективных проектах» в Южной Африке, Сенегале, Египте, Марокко и Руанде, и будет работать с африканскими лидерами и сообществами в рамках данной инициативы, чтобы «помочь консолидировать спрос, способствовать интеграции рынка и использованию товаров местного производства». ЕС собирается инвестировать в навыки и образование, увеличивать исследовательский потенциал Африки и укреплять научное сотрудничество между ЕС и Африкой, что также поможет решить проблему фальсифицированной продукции и укрепить нормативно-правовую базу. «В этом контексте будущее Африканское агентство по лекарственным средствам (АМА) может рассчитывать на Европейское агентство по лекарственным средствам», – заявила Еврокомиссия. Более подробно данный вопрос будет обсуждаться на грядущем саммите ЕС-АС. Однако, когда

---

<sup>351</sup> Заседание Гимних — это неформальная встреча министров иностранных дел государств-членов Европейского Союза, организованная в соответствии с ротационным председательством в Совете Европейского Союза с 1974 г.

<sup>352</sup> ВQE. 2021. N 12727. 27.05.

<sup>353</sup> ВQE. 2021. N 12726. 26.05.

состоится саммит и состоится ли вообще в 2021 г., всё ещё не ясно<sup>354</sup>. Лидеры ЕС не хотят проводить встречу в дистанционном формате, поэтому не исключено, что саммит может быть отложен до начала 2022 г.<sup>355</sup>

Позитивным результатом для ЕС стало успешное завершение переговоров по новому базовому Соглашению между 27 государствами Европейского Союза и 79 странами Организации африканских, карибских и тихоокеанских государств (ОАКПС, ранее АСР). Парафирование текста Соглашения главными переговорщиками, членом Комиссии по международному сотрудничеству Юттой Урпилайнен от имени Европейского Союза и министром иностранных дел Того Робертом Дюсси от имени ОАКТ состоялось в Брюсселе 15 апреля 2021 г., ознаменовав официальное завершение переговоров, начатых в сентябре 2018 г. в Нью-Йорке.

В новом Соглашении прямо подчеркивается, что подписавшие его стороны будут уделять приоритетное внимание вопросам изменения климата, защиты окружающей среды и устойчивому развитию. Однако не все африканские государства, кого затронуло новое Соглашение, получившее название «Котону 2.0» или «пост-Котону», остались полностью довольны результатами<sup>356</sup>.

Ожидается, что Соглашение будет подписано странами-участницами в конце 2021 г. после завершения внутренних процедурных шагов<sup>357</sup>. До тех пор Соглашение Котону остается в силе после его продления до 30 ноября 2021 г.

С целью возобновить и укрепить стратегическое партнерство между Европейским Союзом и странами Южного соседства, Европейская комиссия и Высокий представитель ЕС по иностранным делам и политике безопасности Жозеп Боррель 9 февраля 2021 г. выступили с совместным сообщением, в котором предложили амбициозную и новаторскую «Новую повестку дня для Средиземноморья».

Документ включает, в том числе, специальный экономический и инвестиционный план для стимулирования долгосрочного социально-экономического восстановления государств Южного соседства. В соответствии с новым Инструментом соседства, развития и международного сотрудничества ЕС (NDICI) на реализацию плана будет выделено до 7 млрд евро на период 2021-2027 гг., с перспективой привлечь до 30 млрд евро частных и государственных инвестиций в регионе в следующее десятилетие<sup>358</sup>.

В конце мая 2021 г. Союз Средиземноморья (UfM)<sup>359</sup> опубликовал отчет, который показывает, что интеграция в регионе стран Средиземноморья, входящих в Союз, продвигается медленными темпами и не соответствует своему потенциалу с точки зрения возможностей и ресурсов<sup>360</sup>. Процесс интеграции был неравномерным в субрегионах стран Союза во всех областях политики. Например, 70% всех грузовых перевозок в Средиземноморье осуществляется между европейскими портами, 15% - между Европой и

---

<sup>354</sup> Stronger together: a new agenda for Africa and Europe in 2021. ODI. 3 March 2021. URL: <https://odi.org/en/insights/stronger-together-a-new-agenda-for-africa-and-europe-in-2021/> (дата обращения: 15.06.2021).

<sup>355</sup> Yotova D. After Cotonou: How Europe can forge new relations with Africa in 2021. European Council on Foreign Relations official website. 25 February 2021. URL: <https://ecfr.eu/article/after-cotonou-how-europe-can-forge-new-relations-with-africa-in-2021/> (дата обращения 8.03.2021).

<sup>356</sup> Wilhelm J.P. Cotonou 2.0: A bad trade deal for Africa? // Deutsche Welle. 12 May 2021. URL: <https://www.dw.com/en/cotonou-20-a-bad-trade-deal-for-africa/a-57503372> (дата обращения: 10.06.2021).

<sup>357</sup> Portuguese Presidency welcomes the conclusion of the Post-Cotonou Agreement negotiations. Press release. 15 April 2021. URL: <https://www.2021portugal.eu/en/news/portuguese-presidency-of-the-council-of-the-eu-welcomes-the-conclusion-of-the-post-cotonou-agreement-negotiations/> (дата обращения 05.06.2021).

<sup>358</sup> Southern Neighbourhood: EU proposes new Agenda for the Mediterranean. European Commission Press Release. 9 February 2021. URL: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP\\_21\\_426](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP_21_426) (дата обращения 15.06.2021).

<sup>359</sup> Международная организация, объединяющая страны Средиземноморья и страны, входящие в Европейский Союз. В ней 43 страны-участницы. Существует с 2008 г.

<sup>360</sup> ВQE. 2021. N 12729. 29.05.

Северной Африкой и только 5% – между Европой и регионом Ближнего Востока и Северной Африки.

Согласно отчету, подготовленному ОЭСР, есть две основные проблемы; недостаточная транспортная и энергетическая инфраструктура и отсутствие общего видения мобильности людей как движущей силы инноваций и роста в регионе. Согласно отчету, регион Ближнего Востока и Северной Африки должен будет инвестировать более 7% своего годового регионального ВВП в поддержание и создание инфраструктуры<sup>361</sup>.

В отчете представлены основные выводы и политические рекомендации по пяти направлениям: торговля, финансы, инфраструктура, передвижение людей, исследования и высшее образование.

#### **Литература:**

1. *A fresh start on migration: Building confidence and striking a new balance between responsibility and solidarity. Press release. European Commission official website. 23 September 2020.*
2. *After Cotonou: Towards a new agreement with the African, Caribbean and Pacific states. European Parliament Briefing Paper. January 2021.*
3. *Brussels Summit Communiqué. Issued by the Heads of State and Government participating in the meeting of the North Atlantic Council in Brussels 14 June 2021. Press Release (2021) 086.*
4. *Bulletin Quotidien Europe. 2021. March-May.*
5. *Ethiopia's Tigray 'one step from famine' – EU // Africanews. 12 February 2021.*
6. *European Border and Coast Guard standing corps to begin activities on 1 January. Finnish Government official website. 30 December 2020.*
7. *S.Africa's President Ramaphosa urges G7 nations to plug COVID-19 funding gap//REUTERS. 13 June 2021.*
8. *Southern Neighbourhood: EU proposes new Agenda for the Mediterranean. European Commission Press Release. 9 February 2021.*
9. *Stronger together: a new agenda for Africa and Europe in 2021. ODI. 3 March 2021.*
10. *Wilhelm J.P. Cotonou 2.0: A bad trade deal for Africa? // Deutsche Welle. 12 May 2021.*
11. *Yotova D. After Cotonou: How Europe can forge new relations with Africa in 2021. European Council on Foreign Relations official website. 25 February 2021.*
12. *МИД РФ призвал конфликтующие стороны в Эфиопии прекратить боевые действия // ТАСС. 5 ноября 2020.*
13. *Эфиопия отклонила предложение Африканского союза о посредничестве в Тиграе // ТАСС. 21 ноября 2020.*

УДК 327

**Лидя ОГАНИСЯН\***

## **ЕС И СТРАНЫ БЛИЖНЕГО И СРЕДНЕГО ВОСТОКА: СИРИЙСКАЯ ПРОБЛЕМА И ПАЛЕСТИНО-ИЗРАИЛЬСКИЙ КОНФЛИКТ**

*Ключевые слова:* Евросоюз, Сирия, Палестина, Израиль

Весной 2021 г. произошел целый ряд важных событий в отношениях между ЕС и странами Ближнего и Среднего Востока. Во-первых, в Вене шли интенсивные переговоры по восстановлению Совместного всеобъемлющего плана действий по ядерной программе Ирана, которые еще не достигли своего завершения. Однако, как отмечали участники переговоров, рабочий процесс развивался в правильном направлении и давал основания для оптимизма<sup>362</sup>. Во-вторых, в мае начался вывод войск НАТО во главе с США из Афганистана, что будет иметь далеко идущие последствия для региона. В-третьих, несмотря на снижение напряженности в Восточном Средиземноморье, проблемы в отношениях между ЕС и Турцией остаются, что неоднократно становилось предметом

<sup>361</sup> Regional Integration in the Union for the Mediterranean. Progress report. OECD, 2021. URL: [https://ufmsecretariat.org/wp-content/uploads/2021/05/Regional-Integration-in-the-UfM\\_EN.pdf](https://ufmsecretariat.org/wp-content/uploads/2021/05/Regional-Integration-in-the-UfM_EN.pdf) (дата обращения 15.06.2021).

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts22021118122>

<sup>362</sup> ВQE. 2021. N 12711. 04.05.

обсуждения стран-членов Евросоюза. Однако ключевые события развернулись вокруг сирийской проблемы и обострившегося палестино-израильского конфликта.

**Сирия.** Сирия, истерзанная десятилетним конфликтом, находится в состоянии тяжелого экономического кризиса, еще более обострившегося в связи с пандемией. Несмотря на относительно стабильную военную обстановку во многих районах страны, гуманитарная ситуация продолжает ухудшаться: более 13 млн человек нуждаются в гуманитарной помощи, что на 20% больше, чем в прошлом году<sup>363</sup>.

В этих условиях в 29-30 марта 2021 г. в Брюсселе состоялась пятая конференция в «Поддержку будущего Сирии и региона», сопредседателем которой, наряду с ООН, выступил ЕС. Представители более 80 стран, международных организаций, Европейского Союза и учреждений ООН приняли участие в министерском заседании и донорской конференции, нацеленной на оказание поддержки сирийскому народу и дальнейшую мобилизацию усилий международного сообщества по достижению долгосрочного политического урегулирования сирийского кризиса. Конференция прошла в виртуальном формате, 29 марта состоялся диалог с гражданским обществом, министерское заседание прошло на следующий день, 30 марта,<sup>364</sup>.

В ходе донорской конференции удалось привлечь взносы на общую сумму 5,3 млрд евро (6,4 млрд долл.) в виде грантов и 5,9 млрд евро (7 млрд долл.) в виде займов. Они пойдут на оказание помощи сирийцам, находящимся в Сирии и соседних с ней странах, в 2021 г. и в последующий период. Объявленный взнос ЕС составил 3,7 млрд евро, из которых 1,12 млрд евро предоставит Европейская комиссия, а 2,6 млрд евро – страны-члены ЕС<sup>365</sup>. Накануне конференции заместитель Генерального секретаря ООН по гуманитарным вопросам М.Локок отметил, что необходимо собрать 10 млрд долл., включая 4,2 млрд долл. для оказания помощи сирийцам внутри страны и 5,8 млрд долл. для сирийских беженцев, находящихся в соседних государствах региона<sup>366</sup>. Тем не менее, ЕС и страны-члены являются крупнейшим донором гуманитарной помощи Сирии, оказавшим за десять лет с момента начала конфликта поддержку на сумму около 25 млрд евро<sup>367</sup>. Более того, согласно опубликованному в марте 2021 г. отчету, доноры на 54% перевыполнили взятые на себя обязательства по грантам за предыдущий год<sup>368</sup>.

Спустя два месяца, 26 мая, состоялись выборы президента Сирии, на которых победу одержал действующий глава страны Б.Асад, набрав, по официальным данным 95,1% голосов. При этом голосование проходило в подконтрольных Дамаску регионах, что составляет две трети территории страны. Как сообщил по итогам выборов спикер парламента Сирии Х.Саббаг, «он победил, получив абсолютное большинство голосов. Имели право голосовать 18 миллионов 107 тысяч 109, проголосовали 14 миллионов 239 тысяч 140»<sup>369</sup>.

На Западе резко раскритиковали выборы в Сирии, подчеркнув, что их нельзя назвать ни свободным, ни справедливым. Министры иностранных дел Германии, Франции, Италии, Великобритании и США выпустили совместное заявление, в котором отмечалось, что выборы выходят за рамки, установленные резолюцией 2254 Совбеза

---

<sup>363</sup> Генсек ООН призвал страны нарастить финансовую помощь Сирии // РИА Новости. 30.03.2021. URL: <https://ria.ru/20210330/siriya-1603456201.html> (дата обращения 11.06.2021).

<sup>364</sup> ВQE. 2021. N 12689. 31.03.

<sup>365</sup> Представительство Европейского Союза в Российской Федерации. Пятая Брюссельская конференция по Сирии собрала 5,3 млрд евро взносов. 07.04.2021. URL: [https://eeas.europa.eu/delegations/russia/96292/пятая-брюссельская-конференция-по-сирии-собрала-53-млрд-евро-взносов\\_ru](https://eeas.europa.eu/delegations/russia/96292/пятая-брюссельская-конференция-по-сирии-собрала-53-млрд-евро-взносов_ru) (дата обращения 11.06.2021).

<sup>366</sup> ВQE. 2021. N 12685. 25.03.

<sup>367</sup> ВQE. 2021. N 12689. 31.03.

<sup>368</sup> Supporting Syria and the region: Post-Brussels conference financial tracking. Report Eleven. March 2021. URL: [https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/financial\\_tracking\\_report\\_no\\_11.pdf](https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/financial_tracking_report_no_11.pdf) (дата обращения 11.06.2021).

<sup>369</sup> Асад победил на президентских выборах в Сирии, набрав 95,1% голосов // РИА Новости. 27.05.2021. URL: <https://ria.ru/20210527/vybory-1734511193.html> (дата обращения 11.06.2021).

ООН, и не могут заслужить доверия<sup>370</sup>. 27 мая Высокий представитель ЕС по иностранным делам и политике безопасности Ж.Боррель заявил, что президентские выборы в Сирии «не отвечали ни одному из критериев подлинно демократического голосования и не будут способствовать урегулированию конфликта». По словам главы внешней политики ЕС, выборы подрывают усилия по поиску устойчивого решения сирийского конфликта и не могут привести к нормализации отношений международного сообщества с Дамаском<sup>371</sup>.

Таким образом, подход ЕС в отношении Сирии по-прежнему заключается в том, что он, с одной стороны, является ключевым донором гуманитарной помощи для Сирии, с другой – поддерживает жесткий режим санкций в отношении Дамаска, отказывается от признания легитимности сирийского руководства и участия в восстановлении страны, пока не будут проведены реформы и осуществлен политический транзит.

**Палестино-израильский конфликт.** В мае 2021 г. произошла эскалация палестино-израильского конфликта. Обострение обстановки началось с беспорядков в Иерусалиме, что было связано с введением израильскими силами безопасности ограничений на время священного для мусульман месяца Рамадан и решением израильского суда о выселении нескольких семей палестинских арабов из района Шейх-Джаррах в Восточном Иерусалиме. В этой ситуации выдвинулось на первый план движение ХАМАС, которое поставило ультиматум Израилю, требуя от него вывести свои силы безопасности из района Шейх-Джаррах и с Храмовой горы, где находится мечеть Аль-Акса. Вслед за этим начались ракетные обстрелы Израиля из сектора Газы. В ответ Армия обороны Израиля начала операцию «Страж стен» по подавлению активности ХАМАС. За все время конфликта, продолжавшегося с 10 по 21 мая 2021 г., по Израилю было выпущено более 4,3 тыс. ракет. По данным Тель-Авива, в Израиле погибли 12 человек, более 300 были ранены. По данным палестинских властей, в секторе Газа погибли более 240 человек, 1,9 тыс. были ранены<sup>372</sup>. Только к концу месяца стороны достигли перемирия, однако ключевые проблемы и противоречия между сторонами остаются.

Уже 10 мая, в ответ на беспорядки в Иерусалиме, в ходе которых произошли столкновения палестинцев с израильскими полицейскими, Европейский Союз выразил глубокую обеспокоенность и призвал стороны прекратить насилие. Высокий представитель Ж.Боррель призвал стороны противостояния обеспечить безопасность священных мест и избегать эскалации напряженности, а также отметил, что, в соответствии с международным гуманитарным правом, выселение палестинских семей незаконно и служит лишь разжиганию напряженности на местах<sup>373</sup>.

В свете дальнейшего обострения обстановки и роста числа жертв Ж.Боррель, осудил ракетные обстрелы гражданского населения на территории Израиля со стороны ХАМАС и других палестинских группировок и, в то же время, признавая «законную необходимость Израиля защищать гражданское население», отметил, что ответ должен быть «соразмерным с проявлением сдержанности в применении силы»<sup>374</sup>. На фоне конфликта Евросоюз активизировал дипломатические усилия, направленные на прекращение насилия. Представители ЕС провели встречи с президентом Палестины М.Аббасом и министром иностранных дел Израиля Г.Ашкенази, а также с руководителями внешнеполитических ведомств Египта, Иордании и Турции. Кроме того,

---

<sup>370</sup> Романенко С. Германия, США и еще три страны Запада раскритиковали президентские выборы в Сирии // Deutsche Welle. 26.05.2021. URL: <https://www.dw.com/ru/frg-i-eshhe-chetyre-strany-zapada-raskritikovali-prezidentskie-vybory-v-sirii/a-57668806> (дата обращения 11.05.2021).

<sup>371</sup> ВQE. 2021. N 12728. 28.05.

<sup>372</sup> Обострение между Израилем и Палестиной // Коммерсант. 22.05.2021. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/4825287> (дата обращения 11.06. 2021).

<sup>373</sup> ВQE. 2021. N 12717. 11.05.

<sup>374</sup> ВQE. 2021. N 12719. 13.05.

Брюссель предпринял усилия для созыва «квартета» по палестино-израильскому урегулированию, в который входят Россия, США, ЕС и ООН<sup>375</sup>.

18 мая состоялось заседание Совета ЕС, на котором министры иностранных дел стран-членов Евросоюза, за исключением Венгрии, дистанцировавшейся от общего заключения, призвали конфликтующие стороны к прекращению огня. По итогам встречи Ж.Боррель отметил: «Я рад сообщить, что 26 из 27 поддержали общее направление обсуждений». По словам главы внешней политики ЕС, он был «вполне удовлетворен этой важной поддержкой». Также Высокий представитель отметил, что Евросоюз намерен работать с партнерами для урегулирования палестино-израильского конфликта. По его словам, «необходимо настоящее политическое решение, только оно принесет мир. И для этого нужно восстановить политический горизонт. Сейчас необходимо прекратить насилие и после этого вовлечься в политический диалог, чтобы перезапустить мирный процесс. Мы будем работать над этим с нашими партнерами, с США и «квartetом»»<sup>376</sup>.

21 мая ЕС приветствовал объявление о прекращении огня между Израилем и ХАМАС. Ж.Боррель отметил, что «только политическое решение принесет прочный мир и положит раз и навсегда конец палестино-израильскому конфликту»<sup>377</sup>. 24 мая глава Европейского совета Шарль Мишель отметил, что «ЕС продолжит работу с международными партнерами для возобновления политического процесса. ЕС подтверждает свою твердую приверженность урегулированию на основе принципа сосуществования двух государств»<sup>378</sup>. Таким образом, ЕС по-прежнему поддерживает решение на основе подхода о двух государствах, негативно относится к поселенческой деятельности Израиля, а также является крупнейшим донором помощи палестинцам.

Нынешний кризис показал, что палестино-израильский конфликт является постоянным источником напряженности и, периодически вспыхивая, приводит к масштабным разрушениям инфраструктуры и человеческим жертвам. Одиннадцатидневный кризис стал не просто очередным витком конфликта, а выявил ряд новых элементов и определил вектор дальнейшего развития палестино-израильского вопроса. При этом изменения проявляются как на региональном, так и на глобальном уровнях. Прежде всего, нынешний кризис показал возрастающую военную мощь ХАМАС, пользующуюся поддержкой ряда региональных акторов, а также продемонстрировал усиление влияния непосредственно стран региона на конфликт. В то же время произошли изменения в позиции международного сообщества по отношению к палестино-израильской проблеме, возросла поддержка Палестины, а также актуализировалась проблема равных прав.

Что же касается Европейского Союза, то нынешний кризис показал отсутствие единой позиции внутри ЕС. Дело не только и не столько в том, что одно из государств-членов Евросоюза, а именно Венгрия, не поддержала решение Совета ЕС. Проблема носит более глубокий характер и заключается в том, что в целом между странами-членами ЕС существуют явные расхождения по палестино-израильской проблеме. Это, в свою очередь, снижает роль и значение Евросоюза в процессе урегулирования палестино-израильского конфликта.

#### **Литература:**

1. *Bulletin Quotidien Europe. March 2020 – May 2021.*

2. *Оганисян Л.Д. Дилеммы сирийской политики ЕС // Современная Европа. 2020. № 1. С.91-101.*

<sup>375</sup> ВQE. 2021. N 12720. 18.05.

<sup>376</sup> ВQE. 2021. N 12721. 19.05.

<sup>377</sup> ВQE. 2021. N 12724. 22.05.

<sup>378</sup> ВQE. 2021. N 12725. 25.05.

## ПОСТКОВИДНАЯ РЕАЛЬНОСТЬ И ПОИСК ПОВЕСТКИ ДНЯ ДЛЯ ЛАТИНСКОЙ АМЕРИКИ

*Ключевые слова:* Венесуэла, санкции, Боливия, Колумбия, Никарагуа, Гаити, Европейский парламент, Меркосур

Выход стран ЕС из острой фазы борьбы с COVID-19 весной 2021 г. совпал с периодом обострения пандемии в странах Латинской Америки. Кривая заболевших и умерших в этих странах в апреле-мае резко подскочила, а Бразилия и Перу заняли печальные первые места по числу умерших на душу населения в регионе. Естественно, что в таких условиях силы были брошены на борьбу с COVID-19, а вопросы сотрудничества с ЕС отошли на второй план.

Аналогичная ситуация сложилась и в странах ЕС, которые разными темпами, но все же начали выходить из зимних локдаунов. Это также не способствовало обновлению повестки дня двустороннего сотрудничества с латиноамериканским регионом. Результатом стала значительная стагнация в развитии отношений ЕС и Латинской Америки.

Поэтому весной 2021 г. наблюдались лишь эпизодические единичные контакты, которые не привели к значительным сдвигам в политической и, тем более, экономической сферах. При этом Венесуэла, Боливия и Никарагуа оставались на острие политического диалога.

Посол Венесуэлы в Европейском Союзе Клаудия Салерно Кальдера, была объявлена персоной нон грата в ЕС. Однако она также представляет свою страну в отношениях с Бельгией и Люксембургом, поэтому только бельгийские власти могут попросить ее покинуть территорию ЕС, но пока не сделали этого. Напротив, отъезд из Каракаса посла ЕС в Венесуэле Изабель Брильянте Педроса неизбежен. Обострение дипломатических санкций произошло в связи с решением ЕС ввести дополнительные санкции против 19 должностных лиц режима Мадуро<sup>379</sup>.

14 марта представитель Европейской внешнеполитической службы (ЕВС) назвал «тревожным событием» ордер на арест, выданный в отношении бывшего временного президента Боливии Жанин Аньес и двух бывших министров правительства, созданного после политического кризиса в октябре 2019 г., которые привели к отстранению от власти действовавшего президента Эво Моралеса. Жанин Аньес и два министра были заключены под стражу на четыре месяца. В Twitter Жанин Аньес назвала арест актом «политического преследования», осуществленным пришедшей к власти осенью 2020 г. партией Движение к социализму (MAS) Эво Моралеса. Европейская внешнеполитическая служба пообещала внимательно следить за событиями и подчеркнула, что эти события должны рассматриваться «в рамках прозрачного судебного процесса и без политического давления»<sup>380</sup>.

29 апреля Европейский парламент призвал власти Боливии «немедленно освободить» бывшего временного президента Жанин Аньес и двух бывших министров. Приняв проект резолюции (396 голосов за, 267 – против, 28 воздержавшихся), депутаты Европарламента осудили «произвольное и незаконное задержание» трех политиков. Резолюция Европарламента подтвердила законный характер прихода к власти Жанин Аньес в ноябре 2019 г. после отстранения Эво Моралеса и диалога, проведенного под эгидой Церкви, Европейского Союза и Испании. Однако депутаты левых партий

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts22021122124>

<sup>379</sup> ВQE. 2021. N 12668. 02.03.

<sup>380</sup> ВQE. 2021. N 12678. 16.03.

критикуют принятую резолюцию за ее политизированный характер и за стремление части депутатов «переписать то, что произошло в Боливии в последние годы»<sup>381</sup>.

В тот же день, 29 апреля, Европейский парламент принял еще одну резолюцию, в которой было подтверждено обязательство ЕС предоставить политическую и финансовую помощь для реализации мирного соглашения, подписанного пять лет назад колумбийским правительством и партизанами. «Процесс мирного урегулирования должен сопровождаться борьбой с нищетой и неравенством», - подчеркивается в принятой резолюции. Депутаты призвали развивать справедливое правосудие и земельную реформу. ЕС выделяет 648 млн евро на помощь колумбийскому мирному процессу, в том числе через Целевой фонд ЕС в размере 130 млн евро. Парламент также приветствовал предоставление временной защиты в Колумбии 1,8 млн венесуэльцев, бежавших от режима Мадуро<sup>382</sup>.

7 мая представитель ЕВС прокомментировал проведенные в Никарагуа политические реформы. Речь идет об изменениях избирательного законодательства и назначении новых судей в Верховный избирательный суд этой страны. Представитель ЕС считает, что эти события «не являются результатом диалога между всеми заинтересованными сторонами и еще больше отдаляют Никарагуа от инклюзивного, демократического и мирного решения нынешнего политического кризиса». Тем не менее, ЕС намерен конструктивно участвовать в обеспечении парламентских выборов в стране в ноябре текущего года<sup>383</sup>.

20 мая Европейский парламент призвал власти Гаити организовать свободные, справедливые, прозрачные и заслуживающие доверия всеобщие выборы и гарантировать безопасность во время выборов. Этот призыв содержится в резолюции, принятой подавляющим большинством голосов (639 голосов - за, 23 голоса - против и 31 воздержавшийся). Депутаты отмечают, что провал выборов в октябре 2020 г. отражает растущую политическую и социальную нестабильность в стране. Политическая оппозиция Гаити утверждает, что срок полномочий президента Жовенеля Моиса истек 6 февраля 2021 г. в соответствии с решением Высшего совета магистратуры Гаити, но он отказывается уйти в отставку. Депутаты Европарламента выразили глубокую обеспокоенность ухудшением гуманитарной и политической ситуации, в том числе, в области безопасности в Гаити. Они решительно осуждают все нарушения прав человека и акты насилия, в частности, рост числа похищений, торговли детьми в Доминиканской Республике, убийств и изнасилований<sup>384</sup>.

Экономические аспекты двустороннего сотрудничества ЕС и Латинской Америки были затронуты в докладе депутата Европарламента от Швеции Карин Карлсбро. Он был принят 40 голосами против одного при двух воздержавшихся в комитете Европейского парламента по международной торговле (INTA). Таким образом, Европарламент дал согласие на ратификацию Соглашения о добровольном партнерстве по лесопользованию и торговле древесиной между ЕС и Гондурасом. Соглашение, подписанное 23 февраля, позволит выдавать лицензии FLEGT (Forest Law Enforcement, Governance and Trade), которые гарантируют, что древесина была заготовлена, обработана и экспортирована в соответствии с законодательством. Депутаты также призывали Гондурас взять обязательство бороться с коррупцией и укреплять защиту лесов<sup>385</sup>.

Важным вектором экономического сотрудничества остается Меркосур. 29 марта Европейская комиссия опубликовала специальный документ – «Оценка воздействия на устойчивость Соглашения о свободной торговле с Меркосур». По мнению Комиссии, исследование Лондонской школы экономики подтверждает, что Соглашение окажет

<sup>381</sup> ВQE. 2021. N 12709. 30.04.

<sup>382</sup> ВQE. 2021. N 12709. 30.04.

<sup>383</sup> ВQE. 2021. N 12715. 08.05.

<sup>384</sup> ВQE. 2021. N 12724. 22.05.

<sup>385</sup> ВQE. 2021. N 12681. 19.03.

положительное влияние на экономику как ЕС, так и стран Меркосур. Речь идет о возможном повышении зарплат, сокращении неравенства и сокращении общих выбросов углекислого газа. Однако одновременно в документе говорится о том, что эти тенденции ограничены, и в целом их влияние невелико.

Европейская комиссия считает, что необходимо поддержать инициативы Меркосур по улучшению охраны окружающей среды и опираться в этом процессе на роль Бразилии.<sup>386</sup>

Член Комиссии ЕС по торговле Валдис Домбровскис 30 апреля подтвердил свою поддержку скорейшей ратификации Соглашения ЕС-Меркосур, которое может произойти в 2022 г. Он подчеркнул, что юридический пересмотр текста и добавление дополнительных деклараций могут быть завершены к концу 2021 г. Домбровскис напомнил, что озабоченность, высказанная некоторыми государствами-членами, в частности, в отношении сельскохозяйственной продукции, уже была принята во внимание: в Соглашение добавлены положения о тарифных квотах на говядину, поэтапном периоде, защитной оговорке. Поэтому, как подчеркнул член Комиссии, Соглашение ЕС-Меркосур не приведет к резкому росту импорта сельскохозяйственной продукции из стран Южной Америки<sup>387</sup>.

#### *Литература:*

1. *Bulletin Quotidien Europe*. 2021. March-May.
2. Стадник И.Т., Цветкова Н.А. Место и роль стран Латинской Америки в системе международной и региональной кибербезопасности // *Латинская Америка*. 2021. № 4.
3. Николаев Ю.В. Рафаэль Корреа: «Мы никогда не будем ничьим «задним двором» (интервью) // *Латинская Америка*. 2021. № 5. С. 81-88.
4. Канунников А.А. Диалог гражданского общества стран Латинской Америки и Европейского Союза // *Латинская Америка*. 2021. № 6.
5. Астахова Е.В. *Монархия versus республика в политическом дискурсе современной Испании* // *Iberoamérica*. 2021. N 1. P.169-193.

## **ЕВРОПЕЙСКИЕ ИССЛЕДОВАНИЯ В РОССИЙСКИХ ВУЗАХ И АКАДЕМИЧЕСКИХ ИНСТИТУТАХ**

---

УДК 327

**Марина ГРАЧЁВА\***

### **МЕЖДУНАРОДНЫЙ ОНЛАЙН ПРОТИВ COVID-19\*\***

*Ключевые слова:* трансформация идентичностей, международная миграция, европейские исследования, интеграционные процессы, постковидный мир, политическая динамика ЕС, нормы делового права ЕС

Межвузовское международное сотрудничество, несмотря на сложившуюся в мире эпидемиологическую обстановку, продолжает поддерживаться с помощью онлайн-встреч.

10-12 марта в **Санкт-Петербургском государственном экономическом университете (СПбГЭУ)** состоялась международная онлайн-конференция «Европейская и российская идентичность: вызовы и тенденции»<sup>388</sup>. Конференция проходила в рамках проекта Erasmus+ Jean Monnet «Трансформация идентичностей в Европе и России в

---

<sup>386</sup> ВQE. 2021. N 12689. 31.03.

<sup>387</sup> ВQE. 2021. N 12710. 01.05.

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts22021124131>

\*\*Материал подготовлен на базе новостных лент сайтов российских университетов и академических институтов.

<sup>388</sup> Санкт-Петербургский государственный экономический университет. Онлайн-конференция «Европейская и российская идентичность: вызовы и тенденции». 23 марта 2021 г. URL: <https://unecon.ru/info/onlayn-konferenciya-evropeyskaya-i-rossiyskaya-identichnost-vyzovy-i-tendencii> (дата обращения 02.04.2021).

современных условиях», посвященного изучению и распространению знаний о формировании и трансформации идентичностей в контексте взаимовлияния и взаимообмена культур. В мероприятии приняли участие около 200 человек, в том числе эксперты, преподаватели и студенты из Санкт-Петербурга (ИТМО, СПбГУ, СЗИУ, ВШЭ – СПб), Москвы (РУДН, ИЕ РАН), Астрахани (АГУ), Нижнего Новгорода (ННГУ), Великого Новгорода (НовГУ), Калининграда (БФУ), Финляндии, Германии и Армении и др.

Во время работы первых двух дней конференции было заслушано 16 экспертных и 8 студенческих докладов, посвященных, национальной и европейской идентичности в странах Европы, на постсоветском пространстве, культурной и этнической идентичности, формированию гражданской идентичности, влиянию миграции на идентичность в Европе и России; влиянию «образа чужого» на формирование идентичности и др.

В третий день конференции состоялась сессия, подготовленная при поддержке Института Европы РАН, на тему: «Интеграция vs Регионализация». В ее работе приняли участие эксперты Института Европы РАН, Института экономики РАН, НИУ ВШЭ, МГУ, ИМЭМО РАН, Института исследований мира и безопасности (Германия) и СПбГЭУ. В рамках заявленной темы были рассмотрены такие вопросы, как концепция Большой Европы и Большой Евразии, модель Европы разных скоростей, понимание национальных интересов в процессе интеграции, отношения ЕС и ЕАЭС, возможности ЕАЭС в качестве институциональной опоры Большой Евразии.

В **Северо-Кавказском федеральном университете (СКФУ)** состоялась дистанционная лекция с участием приглашенного профессора Пола Фрайера из Университета Восточной Финляндии (University of Eastern Finland – UEF)<sup>389</sup>, посвященная актуальным социально-экономическим проблемам: международной миграции в период пандемии и миграционной политике в странах Европейского Союза.

Лекцию прослушали студенты, аспиранты и преподаватели Института наук о Земле СКФУ<sup>390</sup>. По ее окончании студенты задали профессору ряд интересующих их вопросов по предложенной тематике, в частности, какие проблемы мигранты испытывают чаще всего в период адаптации, какие программы социальной поддержки действуют в Финляндии и как местное население относится к большому притоку людей из стран Ближнего Востока и Африки.

В **Волгоградском государственном университете (ВолГУ)** в рамках ежегодной конференции «Научная сессия ВолГУ» прошел круглый стол «Актуальные вопросы современных европейских исследований»<sup>391</sup>, в рамках которого свои доклады представили молодые исследователи, а также студенты бакалавриата направлений «Международные отношения» и «Зарубежное регионоведение». Организатором мероприятия выступил Центр общественной дипломатии ВолГУ во главе с его директором Е.В.Парубочей.

В ходе круглого стола были рассмотрены различные аспекты европейских исследований на современном этапе, обсуждались вопросы миграционной, энергетической и экономической политики ЕС, влияние пандемии COVID-19 на двусторонние отношения России с европейскими странами, проекты и роль государств-членов ЕС в рамках европейской системы безопасности, а также подходы Европейского Союза к диалогу с другими акторами международных отношений.

---

<sup>389</sup> Северо-Кавказский федеральный университет. Студенты СКФУ узнали о трендах международной миграции в период пандемии. 8 апреля 2021 г. <https://www.ncfu.ru/home/news/Studenty-SKFU-uznali-o-trendah-mejdunarodnoi-migracii-v-period-pandemii/> (дата обращения 13.05.2021).

<sup>390</sup> Институт наук о Земле СКФУ ведет планомерную политику предоставления возможности взаимодействия и обмена опытом с ведущими профессорами со всего мира. В 2022-2023 гг. совместно с финским университетом планируется подача заявки на открытие Летней школы для студентов UEF и СКФУ.

<sup>391</sup> Волгоградский государственный университет. Центр общественной дипломатии ВолГУ организовал круглый стол «Актуальные вопросы современных европейских исследований». 28 апреля 2021 г. URL: [https://volsu.ru/news\\_archive.php?ELEMENT\\_ID=37828](https://volsu.ru/news_archive.php?ELEMENT_ID=37828) (дата обращения 08.05.2021).

24 марта Центр европейских исследований им. Жана Монне и Лаборатория социально-антропологических исследований **Томского государственного университета (ТГУ)** провели онлайн-презентацию и экспертное обсуждение учебного пособия «Национальная и миграционная политика России и государств Европейского Союза»<sup>392</sup>.

В совместном учебном пособии КемГУ, ТГУ, Санкт-Петербургского филиала РАНХиГС и британского университета Эксетера представлены основные тенденции в изучении миграционных процессов и отношений между этническим большинством и меньшинствами в России и государствах-членах Европейского Союза. Авторы издания рассмотрели основные понятия, составляющие категориальный аппарат исследований, проанализированы этапы становления курсов политик в отношении «традиционных» меньшинств в государствах Старого Света и международные правовые рамки формирования таких политических курсов. Отдельное внимание уделено проблеме сецессии. Один из разделов пособия посвящен формированию курсов миграционной политики в России и государствах-членах Европейского Союза и взаимоотношениями между принимающими обществами и иммигрантами.

22-23 апреля 2021 г. в **Национальном исследовательском институте мировой экономики и международных отношений имени Е.М.Примакова Российской академии наук (ИМЭМО РАН)** состоялась международная конференция молодых учёных «Мир после пандемии: глобальные вызовы и перспективы развития»<sup>393</sup>.

Конференция прошла в смешанном очно-дистанционном формате. В мероприятии приняли участие более 70 представителей ведущих российских вузов и научно-исследовательских институтов, а также их зарубежные коллеги из Белоруссии, Бразилии, Греции, Индии, Италии, Китая, Кыргызстана и Швейцарии.

С приветственным словом к выступающим и гостям конференции обратился директор ИМЭМО РАН, чл.-корр. РАН Ф.Г.Войтоловский. С напутственной речью к участникам конференции выступила также руководитель российского отделения Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) Мелита Вуйнович.

В рамках конференции прошли 9 секций, в ходе которых обсуждались вопросы влияния пандемии COVID-19 на интеграционные процессы и изменения в сфере этики, вызовы международной безопасности, в том числе, проблемы мирового океана, «зеленой» экономики и устойчивого развития, усложнение глобальных цепочек создания стоимости. Исследователи представили свои оценки попыток стран найти новые стимулы экономического роста, роль научно-технологического развития и инноваций в мире после пандемии, также были проведены меж-страновые сопоставления результатов борьбы с пандемией и мер, направленные на преодоление сопутствующего кризиса.

29 апреля 2021 г. состоялась онлайн-конференция **Ассоциации европейских исследований (АЕВИС)** «Европа и Европейский Союз перед лицом вызовов постковидовского мира»<sup>394</sup>. В мероприятии приняли участие ведущие российские исследователи в области современной европеистики.

С приветствиями к участникам конференции обратились Ал.А.Громько, член-корр. РАН, президент АЕВИС, директор Института Европы РАН и М.Л.Энтин, д.ю.н., профессор, председатель правления АЕВИС, зав. кафедрой европейского права МГИМО, Чрезвычайный и полномочный посол России в Люксембурге (2012-2016).

---

<sup>392</sup> Кемеровский государственный университет. В Томске презентовали учебное пособие «Национальная и миграционная политика России и государств Европейского союза». 29 марта 2021 г. URL: <https://kemsu.ru/news/7790-v-tomske-prezentovali-uchebnoe-posobie-natsionalnaya-i-migratsionnaya-politika-rossii-i-gosudarstv-e/> (дата обращения 01.04.2021).

<sup>393</sup> ИМЭМО РАН. Конференция молодых ученых 22-23 апреля 2021 года. 22 апреля 2021 г. URL: <https://www.imemo.ru/news/events/text/konferentsiya-molodih-uchenih-22-23-aprelya-2021-goda> (дата обращения 07.05.2021).

<sup>394</sup> Ассоциация европейских исследований. Европа и Европейский Союз перед лицом вызовов постковидовского мира. 29 апреля 2021. URL: <https://www.instituteofeurope.ru/nauchnaya-zhizn/novosti/item/29042021-4> (дата обращения 08.05.2021).

Программа конференции включала четыре сессии. В рамках первой сессии «Европейская интеграция и евроатлантика в условиях пандемии» (модератор Ал.А.Громыко) были рассмотрены проблемы трансформации правовых и политических подходов государств-членов ЕС на фоне нового кризиса. Вторая сессия «Политика, экономика, образование» (модератор М.Л.Энтин) была посвящена влиянию пандемии на различные сферы общественной жизни ЕС. На третьей сессии (модератор Н.Ю.Кавешников) были представлены на рассмотрение внешнеполитические приоритеты европейских государств и проблема информационной безопасности. Во время четвертой сессии (модератор О.В.Буторина) участники конференции обсудили национальные антикризисные стратегии европейских государств в условиях пандемии.

Итоги встречи подвел в своем выступлении М.Л.Энтин. Было принято решение по материалам конференции опубликовать научный сборник статей.

3 мая в дистанционном формате на платформе Microsoft Teams состоялась молодежная российско-германская научно-практическая конференция «Постковидная перезагрузка бизнеса и общества: опыт устойчивого развития России, Германии и ЕС»<sup>395</sup>. Ее организатором выступил **Кубанский государственный университет (КубГУ)** совместно с Берлинским университетом прикладных технических и экономических наук (УПТЭН Берлина).

Участников конференции приветствовали научные руководители проекта<sup>396</sup> И.В.Шевченко, д.э.н., профессор, декан экономического факультета КубГУ, и профессор Тило Вендлер, вице-президент по учебной работе и интернационализации УПТЭН.

Выступающие представили результаты проведенных исследований по следующим темам: «Коронавирусный кризис и культура: трансформация галерей, выставок и музеев»; «Как изменился туризм в России, Германии, ЕС после пандемии COVID-19»; «Перезагрузка работы предприятий общественного питания России, Германии и ЕС в постковидное время»; «Государственная поддержка малого и среднего бизнеса в России и Германии на фоне эпидемии COVID-19»; «Кризис немецких предприятий в России в период пандемии».

По итогам выступлений состоялась дискуссия. Тема конференции вызвала живой интерес у студентов УПТЭН. Несмотря на онлайн-формат, это никак не отразилось на качестве мероприятия и особой дружеской атмосфере, которая в течение 20 лет позволяет молодым людям из России и Германии вести научный диалог и строить совместное будущее.

14 мая 2021 г. состоялся круглый стол «Экономические факторы политической динамики в ЕС», организованный кафедрой интеграционных процессов **МГИМО МИД России** при поддержке гранта Европейской комиссии Erasmus+ Jean Monnet Module<sup>397,398</sup>.

В работе круглого стола, прошедшего в смешанном формате, приняли участие ученые-европеисты из МГИМО, ИМЭМО им.Е.М.Примакова РАН, Института Европы РАН, Российского университета дружбы народов, Ярославского государственного университета им.П.Г.Демидова, Белорусского государственного экономического университета, а также студенты и аспиранты. Модератором круглого стола выступила доцент кафедры интеграционных процессов МГИМО А.Н.Цибулина.

<sup>395</sup> Кубанский государственный университет. Российско-германская научная конференция состоялась в КубГУ в рамках Недели науки. 14 мая 2021 г. URL: <https://kubsu.ru/ru/node/31976> (дата обращения 04.06.2021).

<sup>396</sup> Это ежегодное совместное российско-германское научное мероприятие, проводимое с 2002 г.

<sup>397</sup> Институт Европы РАН. Экономические факторы политической динамики в Е. 14 мая 2021 г. URL: <https://www.instituteofeurope.ru/nauchnaya-zhizn/novosti/item/14052021-2> (дата обращения 03.06.2021).

<sup>398</sup> МГИМО МИД России. Круглый стол «Экономические факторы политической динамики в ЕС». 17 мая 2021 г. URL: <https://mgimo.ru/about/news/departments/kruglyy-stol-ekonomicheskie-factory-politicheskoy-dinamiki-v-es/> (дата обращения 03.06.2021).

В ходе заседания были затронуты ключевые аспекты восстановления европейской экономики, развития системы здравоохранения, обеспечения финансовой стабильности во взаимосвязи с политическими процессами, происходящими в институтах ЕС и отношениях между государствами-членами. Участники круглого стола рассказали о новых направлениях политики Евросоюза в сфере здравоохранения и стратегическом значении фармацевтической отрасли, подходах ЕС к восстановлению экономики, о трудностях обеспечения финансовой стабильности в зоне евро в условиях пандемии. Одно из выступлений было посвящено вопросам отказа от патентов на прививки от COVID-19 в ЕС. Другие выступающие поделились результатами проведенного исследования о влиянии пандемии COVID-19 на социально-экономическое положение, в частности, Ирландии. В одном из докладов была подробно проанализирована инвестиционная деятельность Китая в странах Европы в период пандемии в контексте отношения руководства государств-членов и институтов ЕС к этому процессу.

19 мая 2021 г. в **Институте мировой экономики и международных отношений им.Е.М.Примакова РАН (ИМЭМО РАН)** состоялась презентация монографии Отдела европейских политических исследований «Стратегическая автономия ЕС и перспективы сотрудничества с Россией»<sup>399</sup>.

Представляя монографию, руководитель Отдела европейских политических исследований (ОЕПИ) ИМЭМО РАН д.полит.н. Н.К.Арбатова подчеркнула, что книга представляет собой итог четырёхлетней работы авторского коллектива по изучению качественно нового этапа развития европейской интеграции, направленной на обретение ЕС стратегической автономии. Этот этап, по словам Н.К.Арбатовой, начался с концом bipolarности, и перспективы этого процесса еще не ясны, но в трансатлантических отношениях объективно наблюдается смена отношений США-ЕС. Выступающая отметила, что, несмотря на текущие сложности в отношениях Россия-ЕС, связанные с украинским кризисом, сторонам предстоит сообща прийти к урегулированию новых параметров системы европейской безопасности.

С докладами также выступили в.н.с. ОЕПИ к.и.н. А.М.Кокеев, зав. Сектором региональных проблем и конфликтов ОЕПИ к.полит.н. П.П.Тимофеев, н.с. ОЕПИ к.и.н. М.С.Павлова.

Выступающие ответили на вопросы, связанные с датировкой окончания bipolarности и «холодной войны», с подходами стран ЕС к вопросу «мягкой силы» и проблеме кибербезопасности, влиянием на позицию ФРГ грядущих парламентских выборов и экономическим развитием Европейского Союза.

21 мая 2021 г. в **Высшей школе экономики (НИУ ВШЭ)** прошел онлайн-семинар «Популистская волна и внешняя политика ЕС – есть ли импульс?»<sup>400</sup>, организованный факультетом мировой экономики и мировой политики и Центром комплексных европейских и мировых исследований (ЦКЕМИ) ВШЭ.

С основным докладом «О роли популизма во внешней политике ЕС» выступил доцент департамента зарубежного регионоведения ВШЭ С.А.Шейн. В дискуссии приняли участие доцент кафедры интеграционных процессов МГИМО А.И.Тэвдой-Бурмули, заведующий кафедрой интеграционных процессов МГИМО МИД России Н.Ю.Кавешников, научный сотрудник ЦКЕМИ ВШЭ Л.М.Соколышник. Участники семинара пришли к выводу, что усиление популистских партий в ряде стран Европы не означает резкой смены внешней политики ЕС, но приводит к росту евроскептицизма и изменениям в миграционной политике.

---

<sup>399</sup> ИМЭМО РАН. Презентация монографии «Стратегическая автономия ЕС и перспективы сотрудничества с Россией». 19 мая 2021 г. URL: <https://www.imemo.ru/news/events/text/prezentatsiya-monografii-strategicheskaya-avtonomiya-es-i-perspektivi-sotrudnichestva-s-rossiey> (дата обращения 03.06.2021).

<sup>400</sup> НИУ ВШЭ. Популисты в Евросоюзе: угрожают евросолидарности и хотят сотрудничать с Россией. 21 мая 2021 г. URL: <https://www.hse.ru/news/expertise/471350096.html> (дата обращения 04.06.2021).

25 мая 2021 г. **Институт Европы РАН и Королевский институт международных отношений (Эгмонт, Брюссель)** провели ежегодный экспертный семинар «Как развернуться на улице с односторонним движением?», посвященный современному состоянию отношений Россия-ЕС<sup>401</sup>. В его работе приняли участие российские исследователи-европеисты из Института Европы РАН, МГИМО МИД России, Санкт-Петербургского государственного университета, Центра политической информации, а также их зарубежные коллеги из ряда бельгийских университетов.

Встречу открыли Хьюз Чантри, генеральный директор Королевского института (Эгмонт), и А.А.Токовинин, Чрезвычайный и полномочный посол Российской Федерации в Королевстве Бельгия. Во время работы первой сессии семинара эксперты обсудили возможности по перезапуску отношений между Москвой и ЕС. С докладами по теме выступили Ал.А.Громыко, директор ИЕ РАН, А.А.Мухин, генеральный директор Центра политической информации, и сотрудники Королевского института международных отношений (Эгмонт) Марк Франко и Александр Маттелер. Модератором дискуссии выступил Свен Бископ (Эгмонт). На второй сессии с российской стороны выступили М.Л.Энтин, профессор МГИМО, О.В.Буторина, заместитель директора ИЕ РАН, Т.В.Романова, доцент СПбГУ, и Е.С.Алексеевская, руководитель Центра итальянских исследований ИЕ РАН. С бельгийской стороны спикерами стали Давид Крикеманс (Университет Антверпена и Университет Лёвена), Фабьен Боссайт (Гентский университет), Лаура Вансина (Брюссельский университет), и Риа Лаенен (Университет Лёвена). Модерировал сессию Р.Н.Лункин, заместитель директора ИЕ РАН.

По результатам работы семинара планируется опубликовать сборник экспертных материалов.

26 мая 2021 г. состоялся третий Международный экспертный форум «Европейский Меридиан, XXI»<sup>402</sup>, организованный на онлайн-платформе **Русским Домом в Брюсселе совместно с Институтом Европы РАН, журналом «Россия в глобальной политике», Российским советом по международным делам (РСМД)**<sup>403</sup>. Темой форума стал «Мировой экономический кризис - политические и социальные последствия».

Открыла мероприятие В.Г.Бунина, директор Русского дома в Брюсселе. На открытии форума выступили также А.А.Токовинин, Чрезвычайный и полномочный посол Российской Федерации в Королевстве Бельгия, Д.В.Поликанов, заместитель руководителя Федерального агентства «Россотрудничество» («Русский Дом») Ал.А.Громыко, директор Института Европы РАН, член-корр. РАН и Клэр Дейли, депутат Европейского парламента.

В рамках форума прошли две сессии: «Постпандемия. Цифровизация социальных отношений и международные социальные инициативы» и «Выход из пандемии: дальнейшие сценарии развития отношений России и Европы». Модератором первой

---

<sup>401</sup> Институт Европы РАН. Экспертный семинар о современном состоянии отношений Россия – ЕС. 25 мая 2021. URL: <https://www.instituteofeurope.ru/nauchnaya-zhizn/novosti/item/25052021> (дата обращения 01.06.2021).

<sup>402</sup> «Европейский Меридиан, XXI» – диалоговая платформа для обмена мнениями между российскими и европейскими экспертами в разных областях - от политологии и экономики до истории и культуры. Созданный в 2019 г. Русским домом в Брюсселе, «Европейский Меридиан, XXI» ежегодно проходит в бельгийской столице в режиме онлайн или оффлайн, собирая сотни специалистов и участников. В 2019 г. форум прошел в Брюсселе при партнерстве Королевского института международных отношений (Институт Эгмонта) и Института Европы Российской академии наук, при участии многих известных экспертов. В 2020 г. мероприятие состоялось в онлайн-формате, соорганизаторами выступили Россотрудничество, журнал "Россия в глобальной политике", Институт Европы и Национальный исследовательский институт мировой экономики и международных отношений имени Е.М. Примакова Российской академии наук.

<sup>403</sup> Институт Европы РАН. Мировой экономический кризис – политические и социальные последствия. 26 мая 2021. URL: <https://www.instituteofeurope.ru/nauchnaya-zhizn/novosti/item/26052021> (дата обращения 01.06.2021).

сессии выступил Ф.А.Лукьянов, председатель президиума Совета по внешней и оборонной политике, главный редактор журнала «Россия в глобальной политике». Вторую сессию провел Стивен Блокманс, директор по исследованиям в Центре европейских политических исследований (CEPS, Брюссель). Спикерами дискуссии стали представители ведущих европейских и российских аналитических центров, университетов, исследовательских институтов. Так, во время первой сессии выступили Джанлука Сгуэо, научный сотрудник Брюссельской школы управления, Марк Франко, старший научный сотрудник института Эгмонт, М.А.Сучков, директор Центра перспективных американских исследований МГИМО МИД России, Тьерри Монфорти, директор академической службы и директор приемной комиссии Колледжа Европы в Брюгге (ЕС), С.Л.Ткаченко, профессор кафедры европейских исследований СПбГУ. На второй сессии прозвучали доклады И.Н.Тимофеева, программного директора РСМД, О.Ю.Потемкиной, руководителя Отдела исследований европейской интеграции ИЕ РАН, А.А.Мухина, генерального директора Центра политической информации и К.М.Логвинова, заместителя Постоянного представителя России при ЕС.

Во время работы форума также состоялась презентация Совместного доклада Экспертной сети ЕС-Россия (EUREN) «Альтернативные сценарии отношений между ЕС и Россией в 2030 г.».

27 мая 2021 г. в онлайн-режиме прошел экспертный круглый стол «Трансформация Пространства свободы, безопасности и правосудия: кризис как возможность»<sup>404</sup>, организованный Центром европейских и евразийских правовых исследований (ЦЕЕПИ) кафедры европейского и международного права юридического факультета **Университета Лобачевского Нижнего Новгорода** в сотрудничестве с Высшей школой экономики (Санкт-Петербург) при финансовой поддержке проекта Жана Монне EUSHIFT (Erasmus+).

В его работе приняли участие эксперты из российских (Москва, Казань, Калининград, Нижний Новгород, Санкт-Петербург) и зарубежных (Великобритания, Италия) университетов и научных центров. Они обсудили влияние различных кризисов на пространство свободы, безопасности и правосудия Европейского Союза (ПСБП ЕС) в его различных измерениях, проанализировали правовые и политические аспекты кризисов и связанные с ними изменения в области ПСБП ЕС. Во время дискуссии были затронуты, в частности, такие вопросы, как кризис Шенгенской зоны: вероятные сценарии на будущее; кризисы и регулирование трудовой иммиграции в ЕС; общая европейская система предоставления убежища (ОЕСУ); пакт о миграции и убежище; последствия Брекзита для ПСБП ЕС и внутренней безопасности государств-членов ЕС и Великобритании и ряд др. вопросов.

В **Астраханском госуниверситете (АГУ)** завершилась основная часть работ в рамках гранта Jean Monnet по программе Erasmus+. Модуль «Применение норм делового права Европейского Союза в предпринимательской деятельности в России» реализуется преподавателями юридического факультета и факультета иностранных языков<sup>405</sup>.

Курс включал в себя дисциплины по корпоративному и европейскому праву, а также перевод юридических текстов. Магистранты изучили российское и европейское законодательство о предпринимательстве, узнали о предпринимательских правоотношениях и их правовом регулировании, а также получили информацию о правовых нормах по защите конкуренции и способах борьбы со злоупотреблениями на рынках ЕС.

---

<sup>404</sup> Институт Европы РАН. Влияние кризисов на пространство свободы, безопасности и правосудия ЕС. 27 мая 2021 г. URL: <https://www.instituteofeurope.ru/nauchnaya-zhizn/novosti/item/27052021> (дата обращения 03.06.2021).

<sup>405</sup> Астраханский государственный университет. Магистранты АГУ изучили российское и европейское законодательство о предпринимательстве. 31 мая 2021 г. URL: <https://asu.edu.ru/news/11407-magistranty-agu-izuchili-rossijskoe-i-evropeiskoe-zakonodatelstvo-o-pr.html> (дата обращения 04.06.2021).

Лингвистическая составляющая курса включала анализ и перевод оригинальных документов, представленных на русском и английском языках. Это позволило магистрантам пополнить словарный запас, улучшить стиль изложения и развить языковые навыки.

В продолжение работы в рамках данного проекта будет подготовлен курс повышения квалификации по нормам делового права Европейского Союза, а также руководство для астраханских предпринимателей, желающих выйти со своей продукцией на рынок ЕС.

**Источники:**

1. Санкт-Петербургский государственный экономический университет. *Онлайн-конференция «Европейская и российская идентичность: вызовы и тенденции»*. 23 марта 2021 г.
2. Северо-Кавказский федеральный университет. *Студенты СКФУ узнали о трендах международной миграции в период пандемии*. 8 апреля 2021 г.
3. Волгоградский государственный университет. *Центр общественной дипломатии ВолГУ организовал круглый стол «Актуальные вопросы современных европейских исследований»*. 28 апреля 2021 г.
4. ИМЭМО РАН. *Конференция молодых ученых 22-23 апреля 2021 года*. 22 апреля 2021 г.
5. Ассоциация европейских исследований. *Европа и Европейский Союз перед лицом вызовов постковидовского мира*. 29 апреля 2021.
6. Кубанский государственный университет. *Российско-германская научная конференция состоялась в КубГУ в рамках Недели науки*. 14 мая 2021 г.
7. Институт Европы РАН. *Экономические факторы политической динамики в Е*. 14 мая 2021 г.
8. МГИМО МИД России. *Круглый стол «Экономические факторы политической динамики в ЕС»*. 17 мая 2021 г.
9. НИУ ВШЭ. *Популисты в Евросоюзе: угрожают евросолидарности и хотят сотрудничать с Россией*. 21 мая 2021 г.
10. Институт Европы РАН. *Экспертный семинар о современном состоянии отношений Россия – ЕС*. 25 мая 2021.
11. Институт Европы РАН. *Мировой экономический коронакризис – политические и социальные последствия*. 26 мая 2021.
12. Институт Европы РАН. *Влияние кризисов на пространство свободы, безопасности и правосудия ЕС*. 27 мая 2021 г.
13. Кемеровский государственный университет. *В Томске презентовали учебное пособие «Национальная и миграционная политика России и государств Европейского союза»*. 29 марта 2021 г.
14. ИМЭМО РАН. *Презентация монографии «Стратегическая автономия ЕС и перспективы сотрудничества с Россией»*. 19 мая 2021 г.
15. Астраханский государственный университет. *Магистранты АГУ изучили российское и европейское законодательство о предпринимательстве*. 31 мая 2021 г.

## СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ

**Абрамова Марианна Григорьевна**, к.и.н., заместитель заведующего кафедрой государственной политики МГУ им. М.В.Ломоносова

**Айвазян Анна Степановна**, научный сотрудник Отдела исследований европейской интеграции Института Европы РАН

**Айвазян Диана Степановна**, к.полит.н., научный сотрудник Отдела Черноморско-Средиземноморских исследований Института Европы РАН

**Бабынина Людмила Олеговна**, к.полит.н., ведущий научный сотрудник, руководитель Центра политической интеграции Института Европы РАН, доцент факультета мировой политики МГУ им. М.В.Ломоносова

**Белов Владислав Борисович**, к.э.н., заместитель директора по научной работе, руководитель Отдела страновых исследований, руководитель Центра германских исследований Института Европы РАН

**Борко Юрий Антонович**, д.э.н., профессор, руководитель Информационного центра Европейского Союза EU-i Института Европы РАН

**Говорова Наталья Викторовна**, к.э.н., ведущий научный сотрудник Института Европы РАН

**Грачёва Марина Леонидовна**, старший научный сотрудник Отдела исследований европейской интеграции Института Европы РАН

**Гуселетов Борис Павлович**, д.полит.н., доцент, ведущий научный сотрудник Отдела социальных и политических исследований Института Европы РАН

**Доманов Алексей Олегович**, м.н.с. Информационного центра Европейского Союза EU-i Института Европы РАН, преподаватель кафедры интеграционных процессов МГИМО(У) МИД РФ

**Кондратьева Наталия Борисовна**, к.э.н., доцент, ведущий научный сотрудник, руководитель Центра экономической интеграции Института Европы РАН, заведующий Базовой кафедрой европейских и интеграционных исследований ИЕ РАН в НАНО ВО Институт мировых цивилизаций

**Кулькова Ольга Сергеевна**, к.и.н., старший научный сотрудник Центра изучения российско-африканских отношений и внешней политики стран Африки Института Африки РАН

**Оганисян Лидя Давидовна**, к.полит.н., преподаватель кафедры международных организаций и мировых политических процессов факультета мировой политики МГУ им. М.В.Ломоносова

**Осколков Петр Викторович**, к.полит.н., старший научный сотрудник Отдела исследований европейской интеграции, председатель Совета молодых ученых Института Европы РАН

**Погорельская Светлана Вадимовна**, к.полит.н., старший научный сотрудник ИНИОН РАН, старший научный сотрудник Информационного центра Европейского Союза EU-i Института Европы РАН

**Потемкина Ольга Юрьевна**, д.полит.н., руководитель Отдела исследований европейской интеграции Института Европы РАН

**Русакова Мария Юрьевна**, научный сотрудник Центра Вишеградских исследований Института Европы РАН

**Табаринцева-Романова Ксения Михайловна**, к.филолог.н., доцент кафедры теории и истории международных отношений Уральского федерального университета им. первого президента России Б.Н.Ельцина, член УрО АЕВИС, член РАПН

**Тяжелова Валентина Васильевна**, старший научный сотрудник Информационного центра Европейского Союза EU-i Института Европы РАН

**Фрумкин Борис Ефимович**, к.э.н., доцент, заведующий сектором исследований АПК Института экономики РАН, ведущий научный сотрудник ИМЭМО РАН

**Цибулина Анна Николаевна**, к.э.н., преподаватель кафедры европейской интеграции МГИМО(У) МИД РФ, старший научный сотрудник Информационного центра Европейского Союза EU-i Института Европы РАН

**Циреничиков Вадим Сергеевич**, д.э.н., главный научный сотрудник, руководитель междисциплинарной группы по изучению проблем научно-технического прогресса Института Европы РАН

**Чижевская Мария Павловна**, преподаватель Высшей школы экономики (филиал в Санкт-Петербурге), аспирант Института Европы РАН

**Шарапова-Антонова Ксения Юрьевна**, старший научный сотрудник Информационного центра Европейского Союза EU-i Института Европы РАН