

ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК

АССОЦИАЦИЯ ЕВРОПЕЙСКИХ
ИССЛЕДОВАНИЙ (АЕВИС)

ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ: ФАКТЫ И КОММЕНТАРИИ

ВЫПУСК 105:
ИЮНЬ – АВГУСТ 2021

Электронное издание

Под редакцией:
Потемкиной О.Ю. (отв.ред)
Борко Ю.А.
Кондратьевой Н.Б.

МОСКВА, сентябрь 2021

Интернет-сайт Европейского Союза находится по адресу: <http://europa.eu>

Интернет-сайт Представительства Европейского Союза в России находится по адресу:
http://eeas.europa.eu/delegations/russia/index_ru.htm

С выпусками «Европейский Союз: факты и комментарии» можно ознакомиться по адресу:
<http://www.edc-aes.ru>

Отв. за информационное обеспечение, литературное редактирование – Тяжелова В.В.

Техническое редактирование – Грачева М.Л.

Макетирование – Шарапова-Антонова К.Ю.

Издатель – ФГБУН Институт Европы РАН. 125993 Москва, ул. Моховая, д. 11, стр. 3
ISSN: 2411-2755

© Ассоциация европейских исследований, 2021

СОДЕРЖАНИЕ

Стр.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ИНСТИТУТОВ ЕС

| | |
|---|---|
| <i>Гуселетов Б.П.</i> Европейские зеленые выступили против реформы Общей сельскохозяйственной политики ЕС | 5 |
|---|---|

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПОЛИТИКИ ЕС

| | |
|---|----|
| <i>Цибулина А.Н.</i> Экономический и валютный союз (июнь-август 2021) | 9 |
| <i>Доманов А.О.</i> Энергетическая политика ЕС (июнь-август 2021) | 12 |
| <i>Циренищikov В.С.</i> Оценки развития европейской инновационной сферы и совершенствование европейского научно-исследовательского пространства | 15 |
| <i>Циренищikov В.С.</i> Новые меры регулирования промышленности и сопряженных с ней секторов экономики ЕС | 19 |
| <i>Белов В.Б.</i> Реализация водородных стратегий Германии и Евросоюза | 23 |
| <i>Белов В.Б.</i> Основные хозяйственно-политические события в Германии | 29 |
| <i>Фрумкин Б.Е.</i> Общая сельскохозяйственная и рыболовная политика (июнь-август 2021) | 36 |
| <i>Кондратьева Н.Б.</i> Региональная политика ЕС и деятельность Комитета регионов (июнь-август 2021) | 42 |
| <i>Говорова Н.В.</i> Социальная политика и рынок труда (июнь-август 2021) | 46 |
| <i>Говорова Н.В.</i> Арктическая политика ЕС (июнь-август 2021) | 49 |
| <i>Потемкина О.Ю.</i> Летние испытания для политики миграции и убежища Евросоюза | 52 |
| <i>Потемкина О.Ю.</i> Пандемия и цифровизация как факторы влияния на сотрудничество в сфере внутренних дел и юстиции | 56 |
| <i>Русакова М.Ю.</i> Взаимоотношения Европейского Союза и Вишеградской группы (июнь-август 2021) | 60 |
| <i>Осколков П.В.</i> «Осторожный альянс» и «культурная война»: динамика европейского национализма и правового популизма (июнь-август 2021) | 65 |
| <i>Табаринцева-Романова К.М.</i> Культура и образование ЕС (июнь-август 2021) | 68 |

ЕС И ВНЕШНИЙ МИР

| | |
|--|-----|
| <i>Борко Ю.А.</i> Отношения Россия–ЕС (июнь-август 2021) | 72 |
| <i>Пинигина Е.С.</i> Экономические отношения между Россией и Европейским Союзом | 80 |
| <i>Бабынина Л.О.</i> ЕС и Соединенное Королевство: сложное лето 2021 г. | 84 |
| <i>Тяжелова В.В., Шарапова-Антонова К.Ю.</i> ЕС-Беларусь (весна-лето 2021) | 87 |
| <i>Айвазян А.С.</i> Приоритеты внешней политики ЕС в странах Южного Кавказа в 2021 г. | 96 |
| <i>Айвазян Д.С.</i> Регион Чёрного моря (июнь-август 2021) | 100 |
| <i>Грачёва М.Л.</i> ЕС и страны Центральной Азии (июнь-август 2021) | 103 |

| | |
|---|-----|
| <i>Чижевская М.П.</i> Отношения с Китаем: инвестиционное соглашение, права человека и ситуация в Гонконге остаются главными проблемными точками | 110 |
| <i>Оганисян Л.Д.</i> ЕС и обострение ситуации в Афганистане | 114 |
| <i>Абрамова М.Г.</i> ЕС и Латинская Америка: диалог продолжается? | 117 |

***ЕВРОПЕЙСКИЕ ИССЛЕДОВАНИЯ В РОССИЙСКИХ ВУЗАХ
И АКАДЕМИЧЕСКИХ ИНСТИТУТАХ***

| | |
|--|-----|
| <i>Грачёва М.Л.</i> Образовательная программа ЕС Erasmus+ в российских вузах ... | 119 |
| <i>Сведения об авторах</i> | 125 |

УДК 327.3

Борис ГУСЕЛЕТОВ*

ЕВРОПЕЙСКИЕ ЗЕЛЁНЫЕ ВЫСТУПИЛИ ПРОТИВ РЕФОРМЫ ОБЩЕЙ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ ЕС

Ключевые слова: Партия европейских зелёных, Зелёные-Европейский свободный альянс, Европейский парламент, Европейская комиссия, Общая сельскохозяйственная политика

В мае-июне 2021 г. Совет ЕС, Еврокомиссия (ЕК) и Европарламент (ЕП) оказались вовлечены в сложную дискуссию по вопросу о реформе Общей сельскохозяйственной политики ЕС (ОСП). Важность этой темы объясняется тем, что ОСП составляет чуть менее 387 млрд евро, т.е. на нее приходится почти треть семилетнего бюджета ЕС 2021-2027 гг. (Многолетние финансовые рамки, МФР). Причем около 70% этой суммы предназначено для субсидирования 6-7 млн фермерских хозяйств в странах-членах ЕС.

За прошедшие 60 лет ОСП регулярно реформировалась, в соответствии с изменением экономической ситуации в ЕС, а также растущими потребностями его граждан.

В 2018 г. Еврокомиссия Ж.-К.Юнкера представила ЕП пакет законодательных предложений, направленных на очередное реформирование ОСП в период с 2021 по 2027 гг.

Новая реформа ОСП, под влиянием многолетней критики со стороны европейских зелёных партий, предполагает сделать её более экологичной и социально справедливой, сохраняя при этом значительную поддержку сельскохозяйственной сферы, чтобы, с одной стороны, обеспечить процветание сельских районов, и сохранить производство высококачественных продуктов питания, а с другой стороны, минимизировать негативное влияние аграрного производства на окружающую среду и климат.

Однако, предложения, прозвучавшие во время обсуждения проекта реформ, принесли слишком мало значимых изменений в отношении вопросов защиты окружающей среды и неравенства.

28 мая состоялся первый этап переговоров между Советом, ЕК и ЕП по поводу реформы ОСП, в ходе которого стороны не смогли прийти к согласию и договорились об их продолжении в июне. Главным пунктом разногласий между Советом и ЕП были вопросы экологии, а именно: какая часть бюджета ОСП должна быть выделена на разработку и реализацию более экологичных методов ведения сельского хозяйства. Кроме того, депутаты настаивали на том, что необходимо теснее увязывать ОСП с глобальными проектами ЕС, такими, например, как «Зелёная сделка», или вложения в долгосрочные «зелёные» инвестиции и т.д.

Члены делегации ЕП на переговорах заявили также, что они в целом остались недовольны отношением со стороны Совета как равноправным их участникам. Евродепутат от группы «Зелёные-Европейский свободный альянс» (З-ЕСА) Б.Бито, заявил по этому поводу: «Представители Совета не поняли, что парламент является со-законодателем, и они не должны нам навязывать свое видение ОСП и перспектив развития европейского сельского хозяйства»¹.

В свою очередь, министр сельского хозяйства Греции С.Ливанос попытался обвинить депутатов в недемократичности и стремлении прибегнуть к шантажу. Он заявил: «Несмотря на позитивный подход Совета и наше честное намерение найти общий язык с

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts3202158>

¹ Wax E., Galindo G. Europe's farm fail. 28.05.2021. URL: <https://www.politico.eu/article/europe-eu-farming-fail-common-agricultural-policy-budget-environment/>. (дата обращения 20.09.2021).

Европарламентом, мы столкнулись с совершенно неприемлемым методом ведения переговоров, который не был демократичным»².

При этом еще одного участника переговоров члена Комиссии по сельскому хозяйству Я.Войцеховского, который заявил, что, по его мнению, «роль Комиссии в этих переговорах заключается в том, чтобы быть своего рода посредником», раскритиковали и в Совете, и в Европарламенте. Министры сельского хозяйства Франции и Испании обвинили Войцеховского в том, что он слишком явно поддерживал позицию парламентариев, что подтвердил на пресс-конференции С.Ливанос, отметив, что Комиссия могла бы быть более конструктивной и нейтральной.

Депутаты Европарламента, в свою очередь, заявили, что «ожидали от Комиссии выполнения её институциональной роли, которая заключается в содействии примирению различных позиций и преодолению разрыва между двумя другими институтами»³.

Эта откровенная перепалка между представителями Евросовета и ЕП со всей очевидностью показывает, что нынешний состав ЕП стремится играть всё более активную роль в таких сферах, как экономика и взаимодействие с другими политическими институтами ЕС. Об этом, в последнее время пишут всё больше европейских исследователей (Й.Мюллер-Гомес, Х.Фернандес, А.Эртье и др.)⁴.

25-29 мая состоялось 33-е заседание Совета «Европейской партии зелёных» (ЕПЗ), в котором, помимо делегатов от партий-членов и партнерских организаций, принимали участие лидер партии Зелёных Германии А.Бербок и вице-премьер Бельгии П.де Саттер.

По итогам заседания было принято 11 резолюций, одна из которых была посвящена реформе ОСП. В информации об итогах заседания было отмечено, что ЕПЗ «разочарована проектом реформы ОСП из-за негативного влияния на нее отраслевых лоббистов»⁵.

В резолюции, названной «Стратегия "От фермы к столу", которая работает в интересах людей и планеты»⁶, значительное место было уделено ОСХП.

Во-первых, предлагалось использовать стратегию в осуществлении ОСП.

Во-вторых, ЕПЗ потребовала, чтобы финансирование в рамках ОСП не противодействовало целям «Стратегий развития фермерских хозяйств и сохранения биоразнообразия». Напротив, обе стратегии должны быть реализованы наилучшим образом в рамках осуществления ОСП на уровне национальных государств-членов ЕС.

26 июня состоялся второй этап переговоров по реформе ОСП, по результатам которого Совет, ЕП и ЕК достигли согласия по большинству спорных вопросов. Так, участники переговоров подтвердили, что в рамках первой опоры ОСП 25% выделенных на неё средств должны быть направлены на экологическое регулирование так называемых эко-схем. При этом страны-члены ЕС получают время для подготовки к реализации реформы, в течение которого неиспользованные ими средства не нужно будет возвращать в европейские фонды.

² Foote N. Greece's agri minister: Parliament's CAP negotiation tactics 'lacked democracy'. 07.06.2021. URL: <https://www.euractiv.com/section/agriculture-food/news/greeces-agri-minister-parliaments-cap-negotiation-tactics-lacked-democracy/>. (дата обращения 20.09.2021).

³ Ibid.

⁴ Fernández, J.E. A Critical Analysis on the European Union's Measures to Overcome the Economic Impact of the COVID-19 Pandemic. *European Papers*. 2020. Vol. 5, No 3. P.1399-1423; Héritier A., Meissner K. L., Moury C., Schoeller M.G. *European Parliament Ascendant. Parliamentary Strategies of Self-Empowerment in the EU*. L.: Palgrave Macmillan. 2019. 201 p. DOI: 10.1007/978-3-030-16777-6; Müller-Gómez J., Wessels W., Wolters J. *The European Parliament and the European Council: A Shift in the Balance of Power? // The European Parliament in Times of EU Crises*, Costa O. (Ed.). L.: Palgrave Macmillan, 2019. P.53-76.

⁵ Adopted Resolutions of the 33rd European Green Party Council. 04.06.2021. URL: <https://europeangreens.eu/news/adopted-resolutions-33rd-european-green-party-council>. (дата обращения 20.09.2021).

⁶ A Farm to Fork Strategy that works for people and planet. 04.06.2021. URL: <https://europeangreens.eu/sites/europeangreens.eu/files/R7%20A%20Farm%20to%20Fork%20Strategy%20that%20works%20for%20people%20and%20planet%20-%20adopted.pdf>. (дата обращения 20.09.2021).

Кроме того, сельхозпроизводителям необходимо будет вывести из оборота 4% пахотных земель, но в случае, если они будут выращивать бобовые или промежуточные культуры, то смогут сократить долю неиспользуемых земель до 3%.

Страны-члены ЕС должны будут также в рамках второй опоры ОСП направлять 35% средств на реализацию агроэкологических мероприятий, а также выделить 10% субсидий малым фермерским хозяйствам.

С 2023 г. страны-члены ЕС смогут выделять субсидии сельхозпроизводителям в зависимости от соблюдения ими прав работников, но после 2025 г. это условие станет обязательным. И если в ходе будущих проверок будут выявлены нарушения трудового законодательства, то это может привести к сокращению размера субсидий для сельхозпроизводителей⁷.

После того, как Совет утвердит достигнутый компромисс, соответствующий текст этого документа будет направлен в ЕП, который в ноябре 2021 г. должен будет утвердить его на пленарном заседании. Только после этого обновленный вариант ОСП станет официальным правовым актом ЕС⁸.

При этом представители группы в делегации ЕП продолжали настаивать на том, что компромисс, достигнутый на переговорах по реформе ОСП, неприемлем. Евродепутат М.Хойслинг заявил по итогам второго этапа переговоров, что «хотя ещё не определены все детали соглашения, мы видим, что установленные в них правила слишком мягкие». Он также отметил, что наибольшее недовольство депутатов ЕП вызвала позиция Еврокомиссии, которая, по его мнению, поддалась растущему политическому давлению со стороны стран-членов, стремившихся прийти к согласию до окончания председательства Португалии в Совете ЕС. «Я очень удивлен тем, что [член Комиссии по зелёному курсу Франс] Тиммерманс не выступил против этого, потому что вся эта зеленая архитектура не имеет никакой ценности», – отметил Хойслинг.

Заместитель председателя группы «Зелёные-Европейский свободный альянс» Б.Эйкхаут («Зелёные левые», Нидерланды) вообще заявил: «Мы не сможем проголосовать за нынешний текст реформы на предстоящем пленарном заседании». Он обратился к представителям либералов, а также социал-демократической (ПАСД) и либеральной («Обновим Европу») групп в ЕП с просьбой поддержать их, и те пообещали проголосовать против проекта реформы ОСП⁹.

В конце июня Еврокомиссия представила «Концепцию долгосрочного развития сельских территорий ЕС», которая является одной из опор ОСП.

На основе прогнозов и широких консультаций с общественностью в рамках Концепции были представлены «Пакт о сельской местности» и «План действий по развитию сельских территорий».

В рамках Концепции были определены четыре направления деятельности:

- укрепление сельских сообществ, улучшение доступа к услугам и поддержка социальных инноваций;
- улучшение сетевого подключения, как в сфере транспортной инфраструктуры, так и в случае создания цифрового доступа;
- сохранение природных ресурсов и экологизация сельского хозяйства ради защиты климата при одновременном обеспечении социальной устойчивости посредством

⁷ Wanat Z., Galindo G. EU seals deal on major agricultural policy reforms. 25.06.2021. URL: <https://www.politico.eu/article/eu-seals-deal-on-cap-farm-reform/>. (дата обращения 20.09.2021).

⁸ Koskerlos K. EU-Agrarreform: Durchbruch im GAP-Trilog. 26.06.2021. URL: <https://www.topagrar.com/management-und-politik/news/eu-agrarreform-durchbruch-im-gap-trilog-12601825.html>. (дата обращения 20.09.2021).

⁹ Galindo G., Wanat Z. Greens grumble at EU farm reform fudge. 25.06.2021 URL: <https://www.politico.eu/article/greens-grumble-eu-farm-reform-common-agricultural-policy/>. (дата обращения 20.09.2021).

доступа к предложениям в сфере повышения квалификации и высококачественных возможностей трудоустройства;

- диверсификация экономической деятельности и увеличение добавленной стоимости в АПК и агротуризме.

Для реализации Концепции в рамках ЕК планируется создать специальный орган для наблюдения за дальнейшим совершенствованием сбора и анализа данных о развитии сельских территорий. Он будет предоставлять результаты мониторинга в качестве основы для доработки стратегий развития и реализации «Плана действий по развитию сельской местности»¹⁰.

19 июля министры сельского хозяйства ЕС одобрили План действий ЕС по органическим продуктам, который направлен на то, чтобы разработать четкую «дорожную карту» для достижения амбициозной цели: к 2030 г. 25% сельскохозяйственных земель должны обрабатываться органическим способом.

Член Комиссии ЕС по сельскому хозяйству Я.Войцеховский заявил на пресс-конференции, состоявшейся в этот же день: «Это очень позитивный сигнал, потому что развитие органического сельского хозяйства является одним из ключевых приоритетов Комиссии и одной из важнейших частей реформы Общей сельскохозяйственной политики и зелёной архитектуры в этой реформе».

Министр сельского хозяйства Словении Й.Подгоршек, также приветствовал одобрение плана, который был одним из приоритетов председательства Словении в Совете ЕС, назвав его очень важным инструментом развития органического земледелия в ЕС¹¹.

Литература:

1. Galindo G., Wanat Z. *Greens grumble at EU farm reform fudge*. Politico. 25.06.2021.
2. Foote N. *Greece's agri minister: Parliament's CAP negotiation tactics "lacked democracy"*. Euractiv. 07.06.2021.
3. Fernández, J.E. *A Critical Analysis on the European Union's Measures to Overcome the Economic Impact of the COVID-19 Pandemic*. European Papers. 2020. Vol. 5, No 3. P.1399-1423. DOI: 10.15166/2499-8249/437.
4. Héritier A., Meissner K. L., Moury C., Schoeller M.G. *European Parliament Ascendant. Parliamentary Strategies of Self-Empowerment in the EU*. L.: Palgrave Macmillan. 2019. 201 p. DOI: 10.1007/978-3-030-16777-6.
5. Koskerlos K. *EU-Agrarreform: Durchbruch im GAP-Trilog*. Topagrar. 26.06.2021.
6. Metz T., Häusling M., Biteau B. *We want a CAP that is fit for purpose*. Greens-EFA. 23.03.2021.
7. Müller-Gómez J., Wessels W., Wolters J. *The European Parliament and the European Council: A Shift in the Balance of Power? // The European Parliament in Times of EU Crises*, Costa O. (Ed.). L.: Palgrave Macmillan, 2019. P.53-76. DOI: 10.1007/978-3-319-97391-3.
8. Wanat Z., Galindo G. *EU seals deal on major agricultural policy reforms*. Politico. 25.06.2021.
9. Wax E., Galindo G. *Europe's farm fail*. Politico. 28.05.2021.

¹⁰ Vision à long terme pour les zones rurales: vers des zones rurales de l'UE plus fortes, connectées, résilientes et prospères. 30.06.2021. URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/fr/IP_21_3162. (дата обращения 20.09.2021).

¹¹ EU agri ministers back serving up more organic food in schools, hospitals. 20.07.2021. URL: <https://www.euractiv.com/section/agriculture-food/news/eu-agri-ministers-back-serving-up-more-organic-food-in-schools-hospitals/>. (дата обращения 20.09.2021).

УДК 339.74, 339.97

Анна ЦИБУЛИНА*

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ И ВАЛЮТНЫЙ СОЮЗ (июнь-август 2021)

Ключевые слова: зона евро, Еврогруппа, Европейский центральный банк, Банковский союз, Общеввропейская система гарантирования депозитов

Заседания Еврогруппы и Совета ЭКОФИН в третьем квартале 2021 г. были преимущественно посвящены рассмотрению национальных программ восстановления экономики государств-членов Евросоюза. Надежды на то, что европейские чиновники смогут прийти к компромиссу в отношении параметров функционирования будущей Общеввропейской системы гарантирования вкладов, не оправдались. Наиболее значимым событием летних месяцев стало обнародование Европейским центральным банком (ЕЦБ) новой Стратегии.

10 июня Руководящий совет ЕЦБ принял решение не вносить изменения в проводимую с начала пандемии COVID-19 стимулирующую денежно-кредитную политику. «Поддержание благоприятных условий финансирования в период пандемии остается необходимым условием для снижения уровня нестабильности и укрепления доверия», – отметила председатель ЕЦБ Кристин Лагард¹². По её словам, в Германии и Нидерландах уже намечилось некоторое ужесточение условий корпоративного кредитования. К.Лагард доложила о росте экономической активности в сфере услуг в результате кампании по вакцинации, а также о постепенной отмене санитарных ограничений. ЕЦБ пересмотрел в сторону повышения прогнозы темпов экономического роста, которые могут достигать 4,6% в 2021 г. и 4,7% в 2022 г. Прогноз роста экономики на 2023 г. остался без изменений и оценивается на уровне 2,1%. В начале 2021 г. инфляция стала медленно набирать обороты и возросла с 1,3% в марте до 2,% в апреле 2021 г. ЕЦБ полагает, что в краткосрочной перспективе рост цен продолжится, а ближе к концу года начнет снижаться в связи с уменьшением влияния национальных мер в области бюджетно-налоговой политики и изменением расходов на энергоносители. Согласно прогнозам, инфляция должна составить 1,9% в 2021 г., 1,5% в 2022 г. и 1,4% в 2023 г.¹³ «Кое-что изменяется: базовая инфляция начинает медленно возрастать. Но мы еще находимся далеко от главной цели», – подчеркнула Лагард¹⁴. Ожидается, что уровень базовой инфляции, которая исчисляется на основе Гармонизированного индекса потребительских цен за минусом цен на энергоносители и продовольствие, достигнет 1,1% в 2021 г., 1,3% в 2022 г. и 1,4; в 2023 г. Несмотря на обнадеживающий сценарий восстановления европейской экономики, Руководящий совет вновь подтвердил, что осенью 2021 г. он продолжит скупку государственных ценных бумаг в рамках программы Чрезвычайной скупки активов в условиях пандемии (Pandemic Emergency Purchase Programme – РЕРР) более быстрыми темпами по сравнению с тем, как это происходило в первые месяцы 2021 г. К.Лагард не оправдала надежд участников рынка относительно того, что операции РЕРР пойдут на спад. Председатель ЕЦБ заявила, что любая дискуссия

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts32021912>

¹² BQE. 2021. N 12738. 11.06.

¹³ Account of the monetary policy meeting of the Governing Council of the European Central Bank held in Frankfurt am Main on Wednesday and Thursday, 9-10 June 2021. ECB. URL:

<https://www.ecb.europa.eu/press/accounts/2021/html/ecb.mg210709~8d7a056036.en.html> (дата обращения 14.06.21).

¹⁴ BQE. 2021. N 12738. 11.06.

о прекращении операций является «преждевременной и ненужной», а также подчеркнула, что все председатели ЦБ поддержали принятый курс, хотя в ходе обсуждения возникали некоторые расхождения во мнениях по поводу скорости скупки активов¹⁵.

На заседании Еврогруппы в расширенном составе 17 июня не удалось принять комплексную и детальную рабочую программу, направленную на создание Общеввропейской системы гарантирования вкладов. Не исключено, что затягивание процесса завершения строительства Банковского союза в зоне евро было вызвано отсутствием острой финансовой необходимости после того, как начали работать две другие «опоры» Банковского союза – надзорная и антикризисная. Более того, министры из Германии были ограничены в своих полномочиях в связи с предстоящими в сентябре 2021 г. парламентскими выборами. Представители Германии также считают, что в ранее опубликованном докладе¹⁶ о результатах проделанной в первом полугодии 2021 г. работы по созданию ESDP, подготовленном португальским председательством в Совете ЕС, слишком мало внимания уделено вопросу снижения финансовых рисков. Положительной новостью для министров экономики и финансов стала информация о продвижении ратификации соглашения о трансформации Европейского стабилизационного механизма (ЕСМ) в фонд. Ожидается, что ЕСМ приступит к выполнению новых функций с января 2022 г.¹⁷ Еврогруппа также рассмотрела десятый доклад об экономической ситуации в Греции и одобрила очередную реструктуризацию греческой задолженности на сумму в 748 млн евро¹⁸.

8 июля Руководящий совет ЕЦБ обнародовал новую стратегию денежно-кредитной политики, которая стала включать симметричную цель по достижению инфляции на уровне 2% и интеграцию проблематики изменения климата во все мероприятия, направленные на поддержание стабильности цен. Симметричная цель означает, что как повышение инфляции, так и её понижение по отношению к целевому показателю в 2% является нежелательным¹⁹. Гармонизированный индекс потребительских цен сохранён в качестве надлежащего инструмента для оценки ценовой стабильности. Тем не менее, включение в формулу расчета индекса расходов на не сдаваемое в наём жильё будет лучше отражать динамику инфляции для домашних хозяйств. ЕЦБ подтвердил, что процентные ставки являются основным инструментом денежно-кредитной политики. К.Лагард в 2019 г., выступая перед депутатами Европарламента ещё в статусе кандидата на пост председателя ЕЦБ, заявила о своём желании, чтобы при проведении денежно-кредитной политики больше внимания уделялось проблеме изменения климата. «Мы признаем, что изменение климата является экзистенциальным вызовом для мира и имеет стратегическую важность для мандата ЕЦБ», – подтвердила Лагард уже будучи в должности главы денежного регулятора²⁰. ЕЦБ обнародовал серию мер, включая: разработку новых моделей для изучения воздействия изменения климата на экономику и финансовую систему; разработку новых показателей для «зелёных» финансовых инструментов, оценки углеродных выбросов финансовых институтов и их подверженности климатическим рискам; предоставление детального плана в 2022 г., в котором будут названы требования по предоставлению отчётности на соответствие, например, положениям Парижского соглашения по климату, как необходимого условия для использования ценных бумаг в качестве залогового инструмента или для участия в

¹⁵ Ibid.

¹⁶ Presidency report on the strengthening of the Banking Union. Council of the European Union. ECOFIN 548, 2 June 2021, Brussels. URL: <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-9311-2021-INIT/en/pdf> (дата обращения 14.09.2021).

¹⁷ BQE. 2021. N 12743. 18.06.

¹⁸ Eurogroup, 17 June 2021. Main results. URL:

<https://www.consilium.europa.eu/en/meetings/eurogroup/2021/06/17/> (дата обращения 14.09.2021).

¹⁹ ECB's Governing Council approves its new monetary policy strategy. ECB Press Release, 8 July 2021. URL: <https://www.ecb.europa.eu/press/pr/date/2021/html/ecb.pr210708~dc78cc4b0d.en.html> (дата обращения 14.09.2021).

²⁰ BQE. 2021. N 12758. 09.08.

программе скупки активов; организацию климатических «стресс-тестов» для оценки уязвимости балансов Евросистемы климатическим рискам; пересмотр, с учётом климатических угроз, методики оценки рисков и контроля активов, используемых в качестве залоговых инструментов контрагентами Евросистемы в кредитных операциях; эволюция механизмов управления распределением покупок корпоративных ценных бумаг, используемых для целей денежно-кредитной политики²¹. ЕЦБ приступил к выполнению новой стратегии денежно-кредитной политики с заседания Руководящего совета, состоявшегося 22 июля 2021 г. Следующий пересмотр Стратегии назначен на 2025 г.

По итогам заседания 12 июля Еврогруппа пришла к выводу, что стимулирующая бюджетно-налоговая политика является оправданной для всех стран зоны евро в течение 2022 г.

На заседании Совета ЭКОФИН 13 июля министры одобрили планы восстановления экономики 12 государств-членов ЕС: Австрии, Бельгии, Дании, Франции, Германии, Греции, Италии, Латвии, Люксембурга, Португалии, Словакии и Испании²².

Руководящий совет ЕЦБ на заседании 14 июля официально инициировал двухлетний пилотный проект подготовки возможного выпуска цифрового евро в 2026 г.²³ «На практике это означает, что мы направим необходимые ресурсы на развитие продукта, готового к выходу на рынок. Но решение о том, выпускать цифровой евро или нет, будет принято позже», – заявил Фабио Панетта, член Исполнительного совета ЕЦБ²⁴. Он также перечислил выгоды, сопряжённые с использованием цифрового евро – как то снижение транзакционных издержек, повышение финансовой инклюзии, содействие безопасности и защита личных данных. Он также подчеркнул, что цифровые евро не заменят наличные деньги, но будут служить дополнением к ним. «Так же, как и обычные наличные деньги, цифровое евро будет прямым требованием к центральному банку и тем самым не будет нести в себе риска утраты ликвидности, кредитного риска и рыночного риска», – подчеркнул Ф.Панетта²⁵. Он обратил внимание на то, что цифровой евро должен быть средством платежа, а не инвестирования для того, чтобы избежать оттока депозитов в этот банковский сектор, что может нанести вред финансовой стабильности. Министры финансов Германии и Франции поддержали эту инициативу, обратив внимание на то, что цифровой евро является достойной альтернативой развитию частных крипто-активов как средств платежа, а также способствует повышению международной роли евро.

ВВП зоны евро, снижавшийся несколько месяцев, во втором квартале 2021 г. вырос на 2%. Среди крупных стран ВВП Германии возрос на 1,5% Франции – на 0,9%, Испании – на 2,8%, Италии – на 2,7%. Безработица в зоне евро резко сократилась в июне и составила 7,7%, а в Евросоюзе – 7,1%. Инфляция в июле достигла 2,2%, тем самым превысив норматив ЕЦБ в 2%. Наименьший рост цен был зафиксирован на Мальте – 0,3%, в Греции – 0,7%, Италии – 1,0%. Наиболее быстрыми темпами инфляция росла в Эстонии – 4,9%, Польше и Венгрии – 4,7%, Литве – 4,3%. В Германии цены выросли на 3,1%, во Франции – на 1,5%, Испании – на 2,9%²⁶.

Литература:

1. *Bulletin Quotidien Europe*. 2021. NN 12738. 11.06; 12743. 18.06; 12758. 09.07; 12761. 14.08; 12762. 15.08.

²¹ ECB presents action plan to include climate change consideration in its monetary policy strategy. ECB Press Release, 8 July 2021. URL:

https://www.ecb.europa.eu/press/pr/date/2021/html/ecb.pr210708_1~f104919225.en.html (дата обращения 14.09.2021).

²² BQE. 2021. N 12761. 14.08.

²³ Eurosystem launches digital euro project. ECB Press Release, 14 July 2021. URL:

<https://www.ecb.europa.eu/press/pr/date/2021/html/ecb.pr210714~d99198ea23.en.html> (дата обращения 14.09.2021).

²⁴ BQE. 2021. N 12762. 15.08.

²⁵ Ibid.

²⁶ BQE. 2021. N 12774. 24.08.

2. *Account of the monetary policy meeting of the Governing Council of the European Central Bank held in Frankfurt am Main on Wednesday and Thursday, 9-10 June 2021.*
3. *Presidency report on the strengthening of the Banking Union. Council of the European Union. ECOFIN 548, 2 June 2021, Brussels.*
4. *Eurogroup, 17 June 2021. Main results.*
5. *ECB's Governing Council approves its new monetary policy strategy. ECB Press Release, 8 July 2021.*
6. *ECB presents action plan to include climate change consideration in its monetary policy strategy. ECB Press Release, 8 July 2021.*
7. *Eurosystem launches digital euro project. ECB Press Release, 14 July 2021.*

УДК 327.7

Алексей ДОМАНОВ*

ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА ЕС (июнь-август 2021)

Ключевые слова: выбросы парниковых газов, возобновляемая энергетика, энергоэффективность, газотранспортная сеть, финансирование устойчивого развития

Летом Европейская комиссия (ЕК) предложила различные инструменты, позволяющие достичь целей «Европейского климатического закона» (обновлённого регламента 2018/1999), одобренного законодательством ЕС весной. Поскольку его основная цель – сократить к 2030 г. выбросы парниковых газов на 55% от уровня 1990 г., большинство законодательных инициатив были объединены в пакет из 13 документов под названием «Готовность к 55» («Fit for 55»), внесённый на утверждение Евросовета 14 июля 2021 г.

В ст.3 обновлённой директивы об энергоэффективности²⁷ ЕК предложила государствам-членам Евросоюза руководствоваться при оценке инвестиционных программ принципом «Энергетическая эффективность прежде всего». Правительствам предложено не только внедрить механизмы тщательного мониторинга энергосбережения, но и регулярно отчитываться перед Комиссией о его результатах. Что касается существующих объектов, законопроект предписывает регулярно проводить аудит потребления ими электричества в зависимости не от вида деятельности, а от энергоёмкости. Это требование относится к компаниям, затратившим более 100 тераджоулей в год. С помощью этих мер предполагается сократить энергозатраты дополнительно на 9% за 2024-2030 гг. (ориентир к концу этого срока в действующей версии директивы уже составляет 32,5% для ЕС в целом).

Согласно проекту пересмотра директивы о возобновляемой энергетике (2018/2001; «RED II»), ЕС должен получать к 2030 г. 40% энергии из альтернативных источников. При этом данный целевой показатель закреплён лишь для интеграционного объединения в целом, а фиксировать национальные обязательства ЕК не рискнула (возможно, предвидя противодействие со стороны некоторых государств-членов)²⁸.

Дополнительный прирост доли возобновляемых источников в энергобалансе (по сравнению с нынешней версией директивы) планировалось получить, прежде всего, за счёт биоэнергетики. В то же время ужесточается контроль над обогревателями и генераторами, использующими биомассу. Критерии выбросов парниковых газов предложено применять не только к новым установкам, но и к существующим; сжигание древесины из девственных лесов, болот и торфяников этим законопроектом запрещено²⁹.

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts320211215>

²⁷ EU Energy Efficiency Directive: Evaluation and Review // European Commission. 14.07.21. URL: https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/12552-EU-energy-efficiency-directive-EED-evaluation-and-review_en (дата обращения: 14.09.2021).

²⁸ ВQE. 2021. N 12742. 17.06.

²⁹ ВQE. 2021. N 12763. 16.07.

Кроме того, ориентировочный индикатор объёма возобновляемой энергии в отрасли жилищно-коммунального хозяйства предложено сделать юридически обязывающим, то есть потребовать от государств увеличивать эту пропорцию примерно на 1,3% в год. Расширен инструментарий государств для поддержки альтернативного топлива, применяемого на воздушных и морских судах (в данном документе и в опубликованных проектах регламента об устойчивых видах топлива для самолётов и директивы об использовании устойчивого топлива на морском транспорте).

Сократить выбросы парниковых газов от автомобилей ЕК предложила путём обновления регламента 2019/631. Новая версия документа содержит запрет на выпуск транспортных средств этого класса, выбрасывающих углекислый газ, с 2035 г.³⁰ При этом переходный период, против которого выступало правительство Нидерландов³¹, сохранён: к 2030 г. требуется сократить загрязнение от новых автомобилей лишь наполовину. Кроме того, компании, производящие менее 10 тыс. транспортных средств в год, могут воспользоваться исключениями из данного правила.

ЕК предложила не только сократить выбросы парниковых газов, но и удалять излишний углерод, который уже присутствует в атмосфере. Проект обновлённого регламента о землепользовании и лесном хозяйстве (2018/841) и Лесная стратегия, опубликованные 14 и 16 июля, содержат требование к государствам сохранять до 2030 г. минимальный размер зелёных насаждений, которые позволят устранить определённые для каждого государств объёмы CO₂³².

Кроме требований к национальным правительствам, рассмотренные летом законопроекты включали стимулы и ограничения для предприятий. В частности, 11 июня Совет ЕС сохранил до 2029 г. возможность поддерживать газовые инфраструктурные «проекты совместной заинтересованности» из средств Евросоюза. В первоначальной версии поправок к регламенту 347/2013 о трансъевропейских энергетических сетях (TEN-E) ЕК намеревалась ограничить финансирование углеводородных объектов, поэтому формулировка итогового текста документа компромиссная: адресаты поддержки должны быть приспособлены для использования в качестве трубопроводов для водородной смеси. Тем не менее, Германия, Австрия, Испания и Люксембург не согласились с этим компромиссом и воздержались при голосовании министров³³.

Внесённый текст директивы об энергетическом налогообложении (2003/96) содержит поправки, благоприятствующие другому сектору экономики. Они устанавливают новую градацию видов топлива, в соответствии с которой во всех государствах-членах возобновляемые источники энергии должны пользоваться налоговыми льготами. Так, относительные преимущества получают солнечные электростанции и ветропарки. Напротив, минимальные ставки в отношении ископаемого топлива должны быть наивысшими (по сравнению с альтернативными энергоносителями), и исключения для каких-либо случаев отменяются.

Что касается сумм налогов в абсолютном выражении (безотносительно к типу сырья для генерации), ЕК повысила их размер, предусмотрела создание механизма их индексации и изменила методику формирования налоговой базы. Предлагается взимать сборы с финансовых затрат предприятий, измеряемых в евро/гигаджоулях, а не с объёма использованной энергии, то есть в выигрышное положение поставлены покупатели дешёвых энергоносителей, а не некоторых дорогих видов альтернативного топлива³⁴.

Одновременно с налогообложением ЕК предложила модернизировать ещё один механизм взимания платы с энергоёмких предприятий – систему торговли выбросами, воплощающую принцип «загрязнитель платит». Планировалось расширить

³⁰ ВQE. 2021. N 12760. 13.07.

³¹ ВQE. 2021. N 12738. 11.06.

³² ВQE. 2021. N 12755. 06.07.

³³ ВQE. 2021. N 12739. 12.06.

³⁴ ВQE. 2021. N 12762. 15.07.

существующую систему торговли выбросами на смежные отрасли (например, морской транспорт), а также, по предложению Германии и Дании, учредить такую же отдельную схему обмена разрешениями для автотранспорта и зданий.

Рыночный характер законопроекта вызвал сопротивление со стороны «зелёных» евродепутатов. Например, Д.Карем призвал заменить новую отдельную систему юридически обязывающими целями сокращения выбросов и назвал её «непропорционально рискованной для потребителей». М.Туссан отметила, что «повсеместный углеродный рынок – это тупик»³⁵. Более того, председатель Комитета Европарламента по охране окружающей среды, здравоохранению и продовольственной безопасности П.Канфан из фракции «Обновляя Европу» пообещал «сформировать большинство депутатов против данного проекта», поскольку его «климатические выгоды чрезвычайно малы, а политические издержки слишком велики», и «пока Комиссия навязывает его силой» без глубокого обсуждения.

Многие государства-члены посчитали недостаточным способ, которым ЕК намерена смягчить воздействие реформы на уязвимые социальные группы, предлагая учредить Социальный климатический фонд. Министр энергетики и пространственного планирования Люксембурга К.Турмес и руководитель аппарата премьер-министра Венгрии В.Орбана выразили обеспокоенность тем, что после принятия документа компании могут переложить плату за выбросы на потребителей. Правительство Польши в своём заявлении усомнилось в «легитимности и эффективности» предложенного механизма³⁶. После того как послы Франции, Испании, Италии, Ирландии, Латвии и Болгарии также отказались поддержать законодательную инициативу на заседании Корепер³⁷, министр охраны окружающей среды Словении, председательствующей в Совете ЕС, назвал возражения стран-участниц «многочисленными», а «ключом» к этому досье – пересмотр параметров упомянутого фонда³⁸.

Обсуждение данного вопроса выявило несогласие с инициативой также внутри ЕК. Голос «против» члена Еврокомиссии по бюджету Й.Хана подтвердил пресс-секретарь Комиссии Э.Мамер, о возражениях ещё шести членов сообщили различные источники³⁹.

Пограничный корректирующий углеродный механизм, который ЕК предложила закрепить в отдельном регламенте, предполагает сборы с компаний, которые импортируют продукцию из стран без систем торговли выбросами⁴⁰. Таким образом, ЕС стремится внедрить за рубежом рыночные институты обмена разрешениями на загрязнение окружающей среды: если импортёры переложат данные издержки на экспортирующих иностранных производителей, а не на европейских потребителей, то эти экспортёры будут заинтересованы в появлении местных рынков квот. Кроме того, Еврокомиссия сокращает выгоду транснациональных компаний от делегализации заводов на те территории, где отсутствует плата за выбросы.

Литература:

1. *Bulletin Quotidien Europe. 2021. June-August.*
2. Белов В.Б. *Европейский альянс чистого водорода // Научно-аналитический вестник Института Европы РАН. 2020. № 5. С. 52-59.*
3. Белов В.Б. *Новые водородные стратегии ФРГ и ЕС: перспективы кооперации с Россией // Современная Европа. 2020. № 5. С.65-76.*
4. Кавешников Н.Ю. *Европейский Союз: экономический рост без роста энергопотребления? // Научно-аналитический вестник Института Европы РАН. 2018. № 4. С.41-49.*

³⁵ ВQE. 2021. N 12761. 14.07.

³⁶ ВQE. 2021. N12762. 15.07.

³⁷ EU Climate Plans Spur National Opposition over Rising Emissions Cost // Financial Times. 16.07.2021. URL: <https://www.ft.com/content/883a676c-7370-4e42-9b3a-dcf7e898e7bd> (дата обращения: 14.09.2021).

³⁸ ВQE. 2021. N 12766. 21.07.

³⁹ EU Climate Plans ...; ВQE. 2021. N 12762. 14.07.

⁴⁰ ВQE. 2021. N 12767. 23.07.

5. Конопляник А.А. Перспективы взаимодействия РФ и ЕС в сфере декарбонизации. Есть ли возможности для расширения рынка для российского газа в Европе? Часть 3 // Нефтегазовая вертикаль. 2019. № 15. С.26-32.
6. Ночвина Б.А., Рвачев О.В. Роль Российской Федерации на европейском газовом рынке // Научно-аналитический вестник Института Европы РАН. 2019. № 4. С.68-74.
7. Чинкова Е.А. Экспорт российского природного газа в страны Европы // Современная Европа. 2019. № 3. С.182-190.
8. Elkerbout M., Egenhofer C., Núñez Ferrer J., Cătuți M., Kustova I., Rizos V. The European Green Deal after Corona: Implications for EU Climate Policy // CEPS. 31 March 2020.
9. EU Energy Efficiency Directive: Evaluation and Review // European Commission. 14.07.2021.
10. EU Climate Plans Spur National Opposition over Rising Emissions Cost // Financial Times. 16.07.2021.

УДК 338.28

Вадим ЦИРЕНЩИКОВ*

ОЦЕНКИ РАЗВИТИЯ ЕВРОПЕЙСКОЙ ИННОВАЦИОННОЙ СФЕРЫ И СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЕВРОПЕЙСКОГО НАУЧНО- ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКОГО ПРОСТРАНСТВА

***Ключевые слова:** Европейское научно-исследовательское пространство, научные исследования и инновации, инновационная политика, Европейское инновационное табло, Европейское региональное табло инноваций, Пакт о научных исследованиях и инновациях в Европе, ЕС, Еврокомиссия*

Одним из наиболее важных событий в инновационной сфере Евросоюза в истёкшем квартале стало опубликование очередного ежегодного аналитического доклада, посвящённого анализу основных трендов развития, а также документов о совершенствовании Европейского научно-исследовательского пространства.

21 июня Еврокомиссия обнародовала итоги инновационного развития ЕС за 2020 г. в ежегодном издании Еврокомиссии «Европейский инновационное табло 2021»⁴¹.

Европейский инновационное табло (ЕИТ) охватывает в стандартных расчётах государства-члены ЕС, а также Боснию и Герцеговину, Исландию, Израиль, Черногорию, Северную Македонию, Норвегию, Сербию, Швейцарию, Турцию, Украину Великобританию.

По более ограниченному числу доступных индикаторов ЕИТ сравнивает ЕС с Австралией, Бразилией, Канадой, Китаем, Индией, Японией, Российской Федерацией, ЮАР, Южной Кореей и США.

ЕИТ позволяет осуществлять не только сравнительные оценки результативности проведения научных исследований и новаций в ЕС и в отдельных третьих странах, но также и относительных сильных и слабых сторон их инновационных систем. Этот инструмент используется странами для выявления областей, нуждающихся в концентрации усилий для повышения эффективности инновационного развития. Рассматриваемый доклад, ежегодно подготавливаемый с 2001 г., в данном издании базируется на более совершенной методике, которая включает новые показатели цифровизации и экологической устойчивости, что приводит Табло в большее соответствие с политическими приоритетами ЕС.

В качестве главного показателя в ЕИТ используют суммарный (композитный) индекс инновационной активности, рассчитываемый на базе четырех основных инновационных индикаторов, включающих 12 областей инноваций и охватывающих 32 различных инновационных показателя, по принципу «затраты – выпуск». К «затратам» относят:

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts320211519>

⁴¹ European Innovation Scoreboard 2021 – main report. Publications Office of the European Union, 2021.

- рамочные условия, учитывающие состояние человеческих ресурсов (доля докторантов в общей численности выпускников, лиц с высшим образованием), привлекательность системы научных исследований и инноваций (доля международных совместных публикаций в расчете на миллион населения, доля в 10% наиболее цитируемых публикациях, удельный вес иностранных студентов-докторантов), а также развитие процессов цифровизации (распространение цифровых технологий, численность занятых, обладающих базовой «цифровой» компетенцией выше среднего уровня);

- инвестиции (данные об инвестициях, включая рисковые, в государственный и частный сектор, степень использования информационных технологий).

О «выпуске» судят по результатам:

- активности инноваторов (инновационное взаимодействие МСП с другими организациями),

- взаимодействия (связи) в инновационном процессе (совместные публикации государственных и частных организаций, мобильность человеческих ресурсов в инновационной сфере);

- оценки интеллектуальных активов⁴²;

- воздействия инноваций на занятость, продажи и экологическую устойчивость.

Суммарный индекс инновационной активности эксперты рассматривают в качестве показателя уровня инновационного развития и в то же время представительной и адекватной характеристики международной конкурентоспособности национальных инновационных систем.

Отличительной особенностью доклада явились приводимые в нем результаты расчетов динамики инновационной активности стран Евросоюза в сравнении с третьими государствами – его действительными и потенциальными конкурентами за период 2014-2021 гг., в том числе и с Россией, которую авторы относят к группе слабых инноваторов. Динамика индекса её инновационной активности в сравнении с ЕС продолжает оставаться слабой. Значение показателя этой активности для РФ в 2021 г. составило 44% от уровня ЕС в 2014 г., в то время как в начале этого периода – 46%. Позитивная динамика инновационной деятельности России, согласно расчетам, была обеспечена преимущественно за счёт опережающего европейский развития таких компонентов отечественной инновационной системы, как высшее образование, совместные публикации результатов научных исследований, проведённых в государственном и частном секторе, а также реализации прикладных проектов. Наиболее тормозящее влияние на развёртывание этой динамики оказало более низкое в России по сравнению с ЕС наращивание численности отечественных специалистов с докторской степенью, финансирования научных исследований и опытно-конструкторских разработок частным сектором и использование товарных знаков.

По данным опубликованного доклада, Евросоюз по показателю инновационной активности в истёкшем году опережал Бразилию, Китай, Индию, Россию и ЮАР и отставал от Австралии, Канады, Японии, Южной Кореи и США. За период 2014-2021 гг. ЕС улучшил свои позиции по отношению шести своим глобальным конкурентам. Существующее отставание от Австралии и Канады уменьшилось, а превосходство над Бразилией, Индией, Россией и ЮАР возросло. Относительные позиции ЕС ухудшились по сравнению с четырьмя основными мировыми конкурентами. Отставание от Японии, ЮАР, и США – увеличилось, а опережение Китая стало меньшим. К 2021 г. ЕС удалось несколько сократить отставание от Австралии и Японии, однако, Канада, ЮАР и США продолжали укреплять свое лидерство.

В соответствии со значениями показателя суммарного инновационного индекса страны Евросоюза традиционно разделяют на четыре группы. В первую группу лидеров входят страны, где этот показатель заметно превышает средние значения для ЕС в целом

⁴² European Innovation Scoreboard 2021 – Methodology Report. P. 4. European Commission.

(в среднем на 25%). Это Бельгия, Дания, Финляндия и Швеция. Во вторую – успешных инноваторов – страны со значениями данного показателя близкими или не превышающими (на 25%) средние величины для ЕС. В неё входят Австрия, Нидерланды, Эстония, Франция, Германия, Ирландия и Люксембург. К третьей группе относят страны, так называемые умеренные инноваторы, со значениями указанного показателя ниже средних для ЕС (от 70% до 100%): Кипр, Чехия, Греция, Италия, Литва, Мальта, Португалия, Словения и Испания. В четвертую группу слабых инноваторов вошли Болгария, Хорватия, Венгрия, Латвия, Польша, Румыния и Словакия с величиной инновационного индекса, значительно уступающей её средним значениям (менее 70%). При этом динамика индекса с 2014 г. показывает тенденцию концентрации стран-инновационных лидеров на Севере и Западе, а умеренных и слабых инноваторов – на Юге и Востоке Европы.

В докладе приведены результаты расчётов динамики развития инновационной системы Евросоюза в целом и отдельных её составляющих компонентов за период 2014-2021 гг. на основе рассчитанных упомянутых выше инновационных индексов.

Показано, что в этот период данная система нарастила свою инновационную деятельность на 12,5 процентных пунктов при позитивной динамике практически всех формирующих её элементов. Наибольшее улучшение отмечено в сфере цифровизации благодаря значительному распространению широкополосной связи. Значительно возросли инновационные показатели для измерений «Новаторы» и «Связь». Большинство сфер инновационной активности в системе «затраты-выпуск» также показали улучшение индексов, но менее значительное. Только в сфере интеллектуальных активов произошло снижение показателей эффективности в результате ослабления активности в патентной и дизайнерской деятельности. Другие индикаторы, показывающие значительный рост, охватывают сферы венчурных капиталовложений, инновационных МСП, взаимодействующих с другими организациями, мобильности человеческих ресурсов в области науки и технологий.

В докладе особо отмечается, что наиболее успешные в инновационном отношении страны действуют в широком спектре инновационных направлений, что требует высокой сбалансированности инновационных систем, хорошо работающей во всех измерениях. Для этого необходимы адекватные объёмы государственных и частных инвестиций в образование, научные исследования и опытно-конструкторские разработки, эффективное партнёрство между компаниями и академическими кругами, а также благоприятная для инноваций бизнес-среда, включая развитую цифровую инфраструктуру и компетенции. Эти ключевые и другие важные параметры оказываются в значительной степени адекватными индикаторам ЕИТ.

ЕИТ сопровождает Региональное табло инноваций (РТИ), которое является его региональным расширением⁴³. Оно обеспечивает сравнительную оценку региональных инновационных систем, воспроизводя методологию ЕИТ, но с меньшим количеством показателей из-за более низкого уровня доступности данных об инновациях на региональном уровне.

В РТИ представлена сравнительная оценка эффективности инновационных систем в 240 регионах 22-х государств-членов ЕС, Норвегии, Сербии, Швейцарии и Великобритании. Она показывает, что самым инновационным регионом Европы является Стокгольм в Швеции, за ним следуют Этеля-Суоми в Финляндии и Обербайерн в Германии. Хуведштаден в Дании занимает четвертое место, а Цюрих в Швейцарии – пятое.

16 июля 2021 г. Комиссия сообщила о принятии своих предложений для рекомендаций Совету по «Пакту научных исследований и инноваций в Европе» для

⁴³ Regional Innovation Scoreboard 2021. Luxembourg: Publications Office of the European Union, 2021.

поддержки реализации проекта о новом европейском научно-исследовательском пространстве (ЕНП)⁴⁴.

Комиссия рассматривает Пакт в качестве не имеющей обязательной юридической силы отдельной инициативы в форме рекомендаций Совета. Следование им служит подтверждением политической приверженности курсу ЕС, а также, средством более активного содействия осуществлению действующих и новых приоритетов ЕНП. Пакт объединяет целый ряд принципов и ценностей ЕНП, которых придерживаются страны ЕС, в том числе и приняв рекомендации Совета⁴⁵.

Предложения Пакта определяет общие приоритетные для совместных действий области, рекомендуют ориентиры для инвестиций и реформ и предлагают основу для упрощённого процесса координации политики и мониторинга на уровне ЕС и государств-членов через платформу ЕНП, которая предоставляет возможность обмена передовым опытом.

Обновление концепции этого проекта предполагает акцентирование внимания на следующих направлениях инновационной политики:

- усиление мобильности исследователей и потоков знаний;
- стимулирование инвестиций в НИОКР и инновации;
- обеспечение гендерного равенства и разнообразия в научной сфере;
- укрепление сотрудничества между университетами, бизнесом и другими участниками НИОКР.

Совершенствование ЕНП преследует четыре основных стратегические цели:

- приоритетное внимание инвестициям, реформам в области НИОКР и инноваций для поддержания двуединого перехода к цифровым и «зелёным» технологиям;
- улучшение доступа исследователей к передовым НИОКР и инновациям;
- активизация освоения результатов НИОКР и обеспечение конкурентного технологического лидерства ЕС;
- достижение прогресса в свободном распространении знаний, исследований и технологий за счёт более тесного сотрудничества стран ЕС.

23-24 июня 2021 г. в Евросоюзе прошли дни исследований и инноваций с целью совместного содействия формированию политики в этой области⁴⁶. Это ежегодное открытое флагманское мероприятие Еврокомиссии включало более 60 сеансов в прямом эфире с привлечением свыше 200 докладчиков и объединяло около 20 тыс. политиков, исследователей, предпринимателей и граждан. Данный форум представляет собой интерактивную платформу для совместной разработки очередных шагов по совершенствованию европейской инновационной политики и научно-исследовательского пространства. Его итогом явилось также провозглашение запуска новой рамочной программы научных исследований ЕС на 2021-2027 гг. «Горизонт Европа».

Оценивая это мероприятие, Мария Габриель, член Комиссии, ответственная за инновационное развитие, отметила, что «это момент года, когда самые блестящие умы Европы собираются вместе для поиска решений, основанных на науке, исследованиях и инновациях, для решения глобальных проблем. Это возможность формировать политику вместе с учеными, промышленностью и гражданским обществом, а также политиками из стран, регионов и институтов ЕС. Только вместе мы можем обеспечить здоровое, экологичное и цифровое будущее для всех».

⁴⁴ Commission adopts proposal for a Pact for Research and Innovation in Europe. Questions and Answers. European Commission. 16-07-2021.

⁴⁵ Ibid. P.2.

⁴⁶ European Research & Innovation days. URL: https://europa.eu/newsroom/events/european-research-and-innovation-days-2021_en (дата обращения 20.08.2021).

В рамках конференции, организована виртуальная выставка достижений европейских исследований и инноваций, на которой представлено более 100 финансируемых ЕС проектов, оказывающих значимое влияние на повседневную жизнь населения. Так, проект интерактивного цифрового пространства – «Поселение Горизонт Европа» (Horizon Europa Village) позволит участникам встретиться с должностными лицами Комиссии, чтобы уточнить приоритеты и обсудить вопросы финансирования инновационных инициатив. К другим ключевым событиям конференции можно отнести также:

- запуск совместных программ Европейского партнёрства, объединяющего Еврокомиссию, частных и/или государственных участников для решения наиболее насущных проблем посредством согласованных исследований и инновационных инициатив, в рамках церемонии подписания Меморандума о взаимопонимании;
- введение в действие Глобального портала сотрудничества по вопросам коронавирусных НИОКР;
- старт Платформы оценки знаний ЕС.

Литература:

1. *European Innovation Scoreboard 2021 – main report. Publications Office of the European Union, 2021.*
2. *European Innovation Scoreboard 2021 – Methodology Report. P.4. European Commission.*
3. *Regional Innovation Scoreboard 2021. Luxembourg. Publications Office of the European Union, 2021.*
4. *Commission adopts proposal for a Pact for Research and Innovation in Europe. Questions and Answers. European Commission. 16-07-2021.*
5. *European Research & Innovation days. https://europa.eu/newsroom/events/european-research-and-innovation-days-2021_en.*

УДК 338.28

Вадим ЦИРЕНЩИКОВ*

НОВЫЕ МЕРЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРОМЫШЛЕННОСТИ И СОПРЯЖЕННЫХ С НЕЙ СЕКТОРОВ ЭКОНОМИКИ ЕС

Ключевые слова: Еврокомиссия, промышленность, промышленная политика, регулирование промышленности, промышленные технологии, двуединое зеленое и цифровое соглашение, эмиссия парниковых газов, налогообложение загрязняющих выбросов, возобновляемые источники энергии.

Понятие промышленная политика в документах ЕС не содержит собственного обособленного содержания и включает в себя регулирование не только отраслей и производств в рамках стандартных национальных и международной классификаций промышленности, но также и других сфер хозяйствования, сопряжённых с ней и оказывающих на неё прямое и косвенное воздействие. Поэтому эту политику можно определить «как предпринимаемую на коммунитарном уровне совокупность мер, в том числе и регулирования собственно промышленности, направленных на решение декларируемых ЕС стратегических задач хозяйственного развития, а её саму рассматривать как ключевую составляющую экономической политики»⁴⁷. С этой точки зрения наиболее значимым событием в истёкшем квартале в этой отрасли следует признать принятие 14 июля Еврокомиссией пакета особо важных для промышленности предложений по преобразованию экономики и общества ЕС в соответствии с целями «Зелёной сделки»⁴⁸. Он направлен в первую очередь на решение наиболее актуальных

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts320211923>

⁴⁷ См.: Циренщиков В.С. Евросоюз: очередная версия промышленной политики // Современная Европа, 2020. № 6. С.156.

⁴⁸ European Green Deal: Commission proposes transformation of EU economy and society to meet climate ambitions. European Commission. Press-release. 14 July. 2021.

задач в области защиты окружающей среды, энергетики, землепользования, транспорта и налогообложения для сокращения чистых выбросов парниковых газов как минимум на 55% к 2030 г. по сравнению с уровнем 1990 г. Достижение этой цели в следующем десятилетии считают решающим фактором в деле превращения Европы в первый в мире климатически нейтральный континент и претворения в жизнь Европейского «зелёного» курса. Эти предложения Комиссии обеспечат, как полагают эксперты, законодательные инструменты для достижения целей, согласованных в Европейском законодательстве по климату, и позволят коренным образом преобразовать экономику и общество в соответствии с целями перспективного развития ЕС.

Комиссия обнародовала довольно обширный и взаимосвязанный набор предложений, который нацелен на наращивание сокращения выбросов парниковых газов в следующем десятилетии. Они сочетают в себе: применение торговли квотами на выбросы в новых секторах и ужесточение существующей системы торговли квотами на выбросы в ЕС; более широкое использование возобновляемых источников энергии; повышение энергоэффективности; ускоренное освоение транспортных средств с низким уровнем выбросов с обеспечением соответствующей инфраструктуры и топливом, а также меры по приведению налоговой политики в соответствие с целями Европейского «зелёного» курса по предотвращению выбросов углерода и совершенствованию методов сохранения его естественных поглотителей.

Системой торговли квотами на выбросы парниковых газов ЕС (EU ETS) установлены цены на квоты (углеродные единицы) и ежегодного снижения порога выбросов CO₂ в определенных секторах экономики. Это позволило сократить за последние 16 лет выбросы парниковых газов в энергетике и энергоинтенсивных отраслях на 42,8%. Сегодня Комиссия предлагает ещё больше снизить общий порог эмиссии и повысить ежегодные темпы её сокращения. Комиссия намерена также отказаться от бесплатных разрешений на выбросы для авиации по согласованию с глобальной Системой компенсации и сокращения выбросов углерода для международной авиации (CORSIA) и впервые включить эмиссию от судов в ETS.

Для решения проблемы недостаточного сокращения выбросов на автомобильном транспорте и в строительстве Комиссия предлагает создать отдельную новую систему торговли выбросами с целью распределения топливных ресурсов в этих сферах, а также увеличить размеры Фонда инноваций и Фонда модернизации Евросоюза.

Компенсацию существенных расходов на стабилизацию климата в бюджете ЕС Комиссия рекомендует осуществлять за счёт направления всей выручки стран Евросоюза от торговли квотами на эмиссию парниковых газов на проекты, связанные с климатом и энергетикой. Определённую часть доходов от внедрения новой системы торговли квотами для автомобильного транспорта, зданий и сооружений она намерена отдать на социальную поддержку наиболее уязвимых от этих действий домашних хозяйств, микропредприятий и пользователей транспортных услуг.

Предложения Еврокомиссии о поправках к постановлению Европейского парламента и Совета по регулированию эмиссии парниковых газов предусматривают установление для каждой из стран более строгих ограничений по выбросам для зданий и сооружений, автомобильного и внутреннего морского транспорта, сельского хозяйства, мелкого бизнеса, предприятий по переработке отходов⁴⁹.

Аналогичные предложения сделаны Еврокомиссией по регулированию выбросов в сфере землепользования, лесного и сельского хозяйства.

Поправка к директиве о возобновляемых источниках энергии для достижения целей политики в области климата на период до 2030 г. предлагает пересмотреть действующую норму о доле этих ресурсов в структуре энергобаланса в части повышения

⁴⁹ Proposal for a REGULATION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL EUROPEAN COMMISSION. Brussels, 14.7.2021. COM. 2021. N 555 final.

ранее установленного целевого ориентира с 32% до 38-40%, а также осуществить соответствующие мероприятия в различных секторах экономики в рамках стратегий по интеграции энергетической системы, производству водородного топлива, развитию оффшорной возобновляемой энергетики, биодиверсификации⁵⁰. Усилены критерии устойчивости использования биоэнергетики. В соответствии с ними государства Евросоюза будут разрабатывать разнообразные схемы поддержки биоэнергетики в соответствии с каскадным принципом использования биомассы.

Для сокращения общего энергопотребления, уменьшения выбросов и решения проблемы энергетического дефицита Комиссия планирует пересмотреть директиву об энергоэффективности⁵¹. А именно, предложена более амбициозная годовая цель по снижению энергопотребления, которая предусматривает почти удвоение обязательств стран Евросоюза по энергосбережению. На государственный сектор возлагаются обязательство по ежегодному обновлению своих зданий и сооружений на 3%; его исполнение позволит стимулировать реновации, создать новые рабочие места, снизить энергопотребление и расходы налогоплательщиков.

Решение проблемы сокращения выбросов на автомобильном транспорте потребовало осуществления комплекса мер, дополняющих торговлю квотами. Еврокомиссия внесла поправку к регламенту, ужесточающую нормы выбросов CO₂ для новых пассажирских автомобилей и легких коммерческих фургонов⁵², направленную на ускорение перехода к использованию средств передвижения с нулевым уровнем выбросов. Поправка предусматривает снижение средних норм выбросов отработанных газов для новых автомобилей на 55% до 2030 г. и на 100% до 2035 г. по сравнению с уровнями 2021 г. В результате все новые автомобили, зарегистрированные с 2035 г., не будут загрязнять среду вредными выбросами.

Ещё одно новшество – предложение Комиссии по пересмотру регламента об инфраструктуре альтернативных видов топлива⁵³. От государств Евросоюза потребуются расширение зарядных мощностей в соответствии с продажами автомобилей с нулевым уровнем выбросов, в том числе установка пунктов зарядки и заправки топливом через равные интервалы движения: на каждом 60-ом километре для электрической зарядки и на каждом 150-ом километре для заправки водородом.

Еврокомиссия выступила с рядом инициатив по совершенствованию существующего регламента об использовании более чистого топлива в авиации и морском хозяйстве. «Морская инициатива» Комиссии предусматривает, например, стимулирование использования экологически безопасного морского топлива и технологий путем

⁵⁰ Amendment to the Renewable Energy Directive to implement the ambition of the new 2030 climate target. European commission. 14 July 2021; Proposal for a DIRECTIVE OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL amending Directive (EU) 2018/2001 of the European Parliament and of the Council, Regulation (EU) 2018/1999 of the European Parliament and of the Council and Directive 98/70/EC of the European Parliament and of the Council as regards the promotion of energy from renewable sources, and repealing Council Directive (EU) 2015/652. EUROPEAN COMMISSION. Brussels, 14.7.2021. COM. 2021. N 557 final 2021/0218 (COD).

⁵¹ Proposal for a Directive on energy efficiency (recast) 14 July 2021. URL: https://ec.europa.eu/info/files/proposal-directive-energy-efficiency-recast_en. Proposal for a DIRECTIVE OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL on energy efficiency (recast). EUROPEAN COMMISSION. Brussels, 14.7.2021. COM. 2021. N 558 final 2021/0203 (COD)

⁵² Amendment of the Regulation setting CO2 emission standards for cars and vans. 14 July 2021. URL: https://ec.europa.eu/info/files/amendment-regulation-setting-co2-emission-standards-cars-and-vans_en; Proposal for a REGULATION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL amending Regulation (EU) 2019/631 as regards strengthening the CO2 emission performance standards for new passenger cars and new light commercial vehicles in line with the Union's increased climate ambition. EUROPEAN COMMISSION. Brussels, 14.7.2021. COM. 2021. N 556 final 2021/0197 (COD).

⁵³ Proposal for a REGULATION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL on the deployment of alternative fuels infrastructure, and repealing Directive 2014/94/EU of the European Parliament and of the Council. EUROPEAN COMMISSION. Brussels, 14.7.2021. COM. 2021. N 559 final 2021/0223 (COD).

установления максимальных пределов выброса парниковых газов энергетическими установками судов, заходящих в порты государств Евросоюза.

Комиссия предложила привести директиву о налогообложении энергетики в соответствие с политикой в области энергетики и климата, удалив из нее устаревшие льготы и заниженные ставки налогов, которые в настоящее время поощряют использование ископаемого топлива⁵⁴. Новые правила нацелены на достижение трёх целей⁵⁵:

- обеспечить рамочные условия достижения «климатической нейтральности» к 2050 г.;

- создать систему, обеспечивающую защиту и совершенствование внутреннего рынка путём обновления номенклатуры и структуры налоговых ставок, а также рационализации использования льгот и скидок в странах ЕС;

- сформировать резерв, способный генерировать доходы бюджета стран ЕС.

Реализация этих поправок нацелена на переключение базы налогообложения с объемной стоимостной основы на «энергосодержательную».

И, наконец, Комиссия предлагает ввести «пограничные налоги на углерод» (то есть корректирующие коэффициенты к ставкам таможенных сборов) для обеспечения равных возможностей в отношении импорта и национальной продукции. Тем самым она сможет помешать национальным компаниям с относительно большим углеродным следом покинуть страну в поисках «углеродных гаваней» в странах с менее строгими нормами – процесс известный как «углеродная утечка». Высказано намерение использовать новый механизм регулирования углеродных границ (Carbon Border Adjustment Mechanism)⁵⁶, освоение которого приведет к сокращению выбросов парниковых газов вместо вытеснения углеродоемких производств за пределы Европы и к тому же активизирует деятельность международных партнёров за пределами ЕС по снижению грязных выбросов.

Предложено сформировать Социальный климатический фонд для поддержки инвестиций государств Евросоюза в энергоэффективность, новые системы отопления и охлаждения и более чистый транспорт. Фонд получит финансирование из бюджета ЕС в размере, эквивалентном 25% ожидаемых доходов от торговли квотами на топливо, используемого в строительстве и на транспорте.

Другим важным событием в области промышленной политики в истёкшем квартале стало опубликование Еврокомиссией 17 июня Пилотного отчёта о перспективах промышленных технологий⁵⁷. В нём сообщают о направлениях модернизации промышленных экосистем для сопровождения двуединых «цифровых и зелёных» преобразований при участии промышленности, государственных органов и других заинтересованных сторон. Цель – выработка плана действий с учётом данных из «дорожных карт» развития промышленных технологий, подготовленных в рамках концепции «Нового европейского научно-исследовательского пространства». Мотивом для проведения исследования послужило то обстоятельство, что результаты НИОКР и инновационной деятельности по новым цифровым и «зелёным» технологиям часто рассредоточены и недостаточно осваиваются экономикой. Поэтому предпринимаемые меры, основывающиеся на партнерстве с частным сектором в рамках программы «Горизонт Европа» с учётом достижений в области прорывных технологий, поддерживаемых Европейским инновационным советом, и другими аналогичными

⁵⁴ Proposal for a COUNCIL DIRECTIVE restructuring the Union framework for the taxation of energy products and electricity (recast). EUROPEAN COMMISSION. Brussels, 14.7.2021. COM. 2021.N 563 final 2021/0213 (CNS)

⁵⁵ Ibid. P.3.

⁵⁶ Proposal for a REGULATION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL. Establishing a carbon border adjustment mechanism. EUROPEAN COMMISSION. Brussels, 14.7.2021. COM. 2021.N 564 final 2021/0214 (COD).

⁵⁷ Pilot - Industrial technology prospect report: R&I evidence on EU development of low-carbon industrial technologies. European Commission. Brussels. 2021.

мерами коммунитарного и национального уровней, представляются европейским экспертам высоко востребованными и усиливают промышленные экосистемы ЕС.

Как указано в отчёте, большое количество низкоуглеродных технологий, разрабатываемых в Евросоюзе и в сотрудничестве с внешними партнёрами, имеют потенциал по снижению эмиссии парниковых газов в энергоинтенсивных отраслях промышленности. Эти технологии отличаются разной зрелостью. В данные проекты вложены значительные ресурсы, однако, полностью оценить эффект от их широкого внедрения пока невозможно.

Компании ЕС можно рассматривать сегодня в качестве мировых лидеров разработки технологий, щадящих климат, предназначенных для снижения отходов, вторичного использования сырья и материалов, контроля за содержанием углерода, его переработкой и хранением.

Литература:

1. Циренщиков В.С. Евросоюз: очередная версия промышленной политики // Современная Европа. 2020. № 6. С.156.
2. *European Green Deal: Commission proposes transformation of EU economy and society to meet climate ambitions. European Commission. Press-release. 14 July. 2021.*
3. *Proposal for a REGULATION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL. Amending Regulation (EU) 2018/842 on binding annual greenhouse gas emission reductions by Member States from 2021 to 2030 contributing to climate action to meet commitments under the Paris Agreement. EUROPEAN COMMISSION. Brussels, 14.7.2021. COM. 2021). N 555 final.*
4. *Amendment to the Renewable Energy Directive to implement the ambition of the new 2030 climate target. European commission. 14 July 2021; Proposal for a DIRECTIVE OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL amending Directive (EU) 2018/2001 of the European Parliament and of the Council, Regulation (EU) 2018/1999 of the European Parliament and of the Council and Directive 98/70/EC of the European Parliament and of the Council as regards the promotion of energy from renewable sources, and repealing Council Directive (EU) 2015/652. EUROPEAN COMMISSION. Brussels, 14.7.2021. COM. 2021. N 557 final 2021/0218 (COD).*
5. *Proposal for a DIRECTIVE OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL on energy efficiency (recast). EUROPEAN COMMISSION. Brussels, 14.7.2021. COM. 2021. N 558 final 2021/0203 (COD).*
6. *Amendment of the Regulation setting CO2 emission standards for cars and vans 14 July 2021; Proposal for a REGULATION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL amending Regulation (EU) 2019/631 as regards strengthening the CO2 emission performance standards for new passenger cars and new light commercial vehicles in line with the Union's increased climate ambition. EUROPEAN COMMISSION. Brussels, 14.7.2021. COM. 2021. N 556 final 2021/0197 (COD).*
7. *Proposal for a REGULATION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL on the deployment of alternative fuels infrastructure, and repealing Directive 2014/94/EU of the European Parliament and of the Council. EUROPEAN COMMISSION. Brussels, 14.07.2021. COM. 2021. N 559 final 2021/0223 (COD).*
8. *Proposal for a COUNCIL DIRECTIVE restructuring the Union framework for the taxation of energy products and electricity (recast). EUROPEAN COMMISSION. Brussels, 14.07.2021. COM. 2021. N 563 final 2021/0213 (CNS);*
Proposal for a REGULATION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL. Establishing a carbon border adjustment mechanism. EUROPEAN COMMISSION. Brussels, 14.07.2021. COM. 2021. N 564 final 2021/0214 (COD).
9. *Proposal for a REGULATION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL. Establishing a carbon border adjustment mechanism. EUROPEAN COMMISSION. Brussels, 14.07.2021. COM. 2021. N 564 final 2021/0214 (COD).*
10. *Pilot - Industrial technology prospect report: R&I evidence on EU development of low-carbon industrial technologies. European Commission. Brussels. 2021.*

УДК 338.2

Владислав БЕЛОВ*

РЕАЛИЗАЦИЯ ВОДОРОДНЫХ СТРАТЕГИЙ ГЕРМАНИИ И ЕВРОСОЮЗА

Ключевые слова: Германия, ФРГ, Евросоюз, ЕС, Бундестаг, Национальный водородный совет, водородная стратегия, производство, хранение, транспортировка водорода

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts320212329>

В середине июня в Гамбурге начал работу Фонд «H2 Global». Среди его учредителей 16 компаний, в т.ч. немецкие *Deutsche Bank AG*, *KfW AöR*, энергетическая группа *Uniper SE*, *Thyssenkrupp AG* и *VNG Handel & Vertrieb GmbH*. В будущем количество партнёров должно увеличиться до 70. Новая структура призвана выполнять роль посредника, который должен объединить внутренний/зарубежный спрос и предложение на «зелёный» водород и получаемые при его производстве сопутствующие продукты. Речь идёт об их фрахтовании на тендерах в других странах (по сегодняшним высоким ценам) и последующей продаже потенциальным клиентам в Германии (по более низким ценам). Для этого будет создана специальная компания. Разница в цене компенсируется правительством Германии, для чего правительство выделяет 900 млн евро. Предполагалось, что первые объявления о торгах будут сделаны до сентябрьских выборов в Бундестаг. Федеральное министерство экономики и энергетики (*BMWi*) рассчитывает на широкий и дифференцированный круг зарубежных поставщиков и уже провело ряд переговоров, в т.ч. с Канадой, Россией, Чили и Украиной. Достигнуто соглашение с Австралией. При этом если для североафриканских государств Германия планирует предоставление масштабной поддержки, то в отношении упомянутых стран она заняла позицию, в соответствии с которой они должны сами инвестировать в развитие необходимой водородной инфраструктуры. Показательным примером считается Саудовская Аравия, с которой *BMWi* подписало декларацию о намерениях в отношении сотрудничества в сфере H_2 . Королевство готово вкладывать в него существенные средства. При поддержке немецкой *ThyssenKrupp Uhde GmbH* оно уже начало строительство крупнейшего в мире завода по производству «зелёного» водорода. Стоимость проекта составляет 4,3 млрд евро.

Открытым остаётся вопрос о том, в какой форме «зелёный» водород будет поставляться в Германию. Эксперты Института экономики энергетики и технологии энергетических систем Фраунгофера по причине высокой стоимости исключают его транспортировку в сжиженном виде, особенно из отдалённых регионов. Это мнение приводится в недавно опубликованном «Атласе водорода»⁵⁸. Первоначально фонд «H2 Global» в основном будет закупать «зелёные» аммиак, керосин или метанол. Их первые поставки могут начаться в 2024 г.⁵⁹

24 июня 2021 г. Бундестаг одобрил поправки к Постановлению о возобновляемых источниках энергии (*Erneuerbare-Energien-Verordnung, EEG*), содержащие определение зелёного водорода. Дело в том, что с 1 января 2021 г. согласно закону о возобновляемых источниках энергии производство «зелёного» водорода освобождено от уплаты сбора на возобновляемые источники энергии, но дефиниция данного вида H_2 в германское правовое поле введена не была.

Законодатель ликвидировал этот пробел, определив следующие дающие право на налоговую льготу требования к электроэнергии, используемой для производства «зелёного» водорода:

- электролизная установка должна использоваться непрерывно как минимум 5 тыс. часов в течение календарного года, что соответствует целевым положениям Национальной водородной стратегии;
- электроэнергия для электролиза должна происходить из возобновляемых источников;
- не менее 80% такой электроэнергии должно поступать от установок, расположенных в германской зоне цен Евросоюза на электричество.

⁵⁸ Wasserstoffatlas. URL: <https://www.wasserstoffatlas.de/> (дата обращения 15.09.2021)

⁵⁹ Wiedemann K. H2-Global-Stiftung startet. 14.06.2021. URL: <https://www.energate-messenger.de/news/212963/h2-global-stiftung-startet> (дата обращения 15.09.2021).

Одновременно операторы объектов по электролизному производству и компании, поставляющие для этого электроэнергию, должны соблюдать обязательства по своевременной отчётности («уведомлению») за соответствующий календарный год. Для адаптации всех участников рынка к новым положениям определено, что указанные правила будут применяться начиная с 1 января 2022 г.⁶⁰

В середине августа Федеральное ведомство экономики и экспортного контроля (*Bundesamt für Wirtschaft und Ausfuhrkontrolle, BAFA*) объявило о приёме заявок от компаний на освобождение электролизного производства «зелёного» H_2 от указанных отчислений.

Высокая цена на электроэнергию считается главным препятствием для массового выпуска экологически чистого водорода – до 70% производственных затрат составляют расходы на электроэнергию. *BMW* рассчитывает, что предоставляемые льготы придадут значительный импульс реализации Национальной водородной стратегии.

В начале июля Национальный водородный совет (Совет, *NWR*) представил федеральному правительству разработанный в соответствии с национальной водородной стратегией План действий на период до 2025 г. Он определяет величину потенциального спроса на водород в различных секторах экономики и содержит предложения по развитию и расширению H_2 -рынка. Эксперты Совета считают необходимым повысить целевой показатель введения в эксплуатацию электролизных мощностей к 2030 г., установленный в стратегии на уровне 5 ГВт, что должно гарантировать поставки достаточного количества «зелёного» водорода к 2040 г. На первоначальном этапе становления рыночной водородной энергетики они исходят не только из возможности, но и необходимости производства и импорта голубого H_2 . Совет не исключает импорт бирюзового водорода после 2030 г.

При этом Немецкий союз по защите окружающей среды и охране природы (*Bund für Umwelt und Naturschutz Deutschland e.V. – BUND*) и Климатический альянс Германии (*Klima-Allianz Deutschland*) отвергают возможность использования водорода голубого и бирюзового цветов, т.к. он производится с помощью невозобновляемых источников энергии, и призывают кабинет министров незамедлительно принять политическое решение об их запрете.

По мнению авторов Плана, драйвером спроса на водород в период до 2030 г. будет сталелитейный сектор. Химическая отрасль сможет отказаться от серого водорода только после 2030 г. Общая потребность промышленности в водороде в 2030 г. составит 57 ТВтч, из которых примерно треть будет приходиться на «зелёный» H_2 . К 2035 г. эти показатели составят 77 ТВтч и 50%. В транспортном секторе спрос к 2030 г. ожидается на уровне 25 ТВтч и по причине введения строгих норм по выбросам CO_2 резко возрастет после 2035 г., в первую очередь в секторе коммерческого транспорта (в 3-4 раза). Примечателен очень широкий диапазон оценки Советом потребления водорода сектором теплоснабжения к 2030 г. – от 10 до 100 ТВтч. Причина – нехватка точных данных. Поэтому он намерен заказать отдельное исследование для уточнения прогноза⁶¹.

Особое внимание европейское экспертное сообщество продолжило уделять вопросам хранения водорода и его доставки от производителей потребителям.

В июне аналитическая фирма *Guidehouse* опубликовала исследование, посвящённое возможностям использования подземных хранилищ природного газа (ПХГ)

⁶⁰ „Grüner Wasserstoff“ führt zu vollständiger Befreiung von EEG-Umlage. 25.06.2021. URL: <https://www.noerr.com/de/newsroom/news/gruner-wasserstoff-fuehrt-zu-vollstaendiger-befreiung-von-ee-g-umlage> (дата обращения 15.09.2021).

⁶¹ *Wiedemann K.* Wasserstoffrat: auch blauer Wasserstoff als Option. 02.07.2021. URL: <https://www.energate-messenger.de/news/213483/wasserstoffrat-auch-blauer-wasserstoff-als-option>; Wasserstoff Aktionsplan Deutschland 2021 – 2025. Juli 2021. URL: https://www.wasserstoffrat.de/fileadmin/wasserstoffrat/media/Dokumente/NWR_Aktionsplan_Wasserstoff_2021-2025_WEB-Bf.pdf (дата обращения 15.09.2021).

для хранения водорода. Оно было подготовлено по заказу некоммерческой ассоциации *Gas Infrastructure Europe*, объединяющей 68 ведущих операторов газотранспортной инфраструктуры Европы⁶². Многие из них взаимодействуют с некоммерческой инициативой «Европейская водородная магистраль» (*European Hydrogen Backbone, EHB*)⁶³, занимающейся вопросами создания водородной трубопроводной сети. Поэтому основное внимание в докладе уделено оценке будущих потребностей спроса на H_2 и, соответственно, объёмов его хранения; анализу пригодности всех основных типов ПХГ для водорода, рекомендациям операторам ПХГ по их перепрофилированию и разработке новых хранилищ.

В том же месяце *Guidehouse* презентовала доклад, подготовленный уже специально для *EHB* и содержащий комплексный прогноз развития спроса, предложения и инфраструктуры транспортировки водорода^{64,65}. Ряд его принципиальных положений учтён в позиционном документе Национального водородного совета Германии, опубликованном в середине июля и посвящённом теме транспортировки H_2 ⁶⁶.

По мнению немецких экспертов, водородный транспорт играет центральную роль в своевременном развитии рыночной водородной экономики. Межрегиональные трубопроводы, соединяя производителей и потребителей в ФРГ, призваны интегрировать немецкий H_2 -рынок в единую европейскую водородную сеть. Особую роль играют системы хранения водорода, которые смогут использовать существующие ПХГ, подключённые к газотранспортной сети и формирующие систему сезонного хранения газа, которая балансирует спрос и предложение на него в течение года. В настоящее время в стране существует 51 ПХГ мощностью 230 ТВтч, что составляет около 30% годового потребления природного газа в Германии. Кроме того, на территории ФРГ есть дополнительные подходящие геологические образования, например, соляные пещеры, которые могут использоваться для хранения водорода.

Наиболее оптимальной и экономичной при больших объёмах транспортировки H_2 на дальние расстояния (до 10 тыс. км) считается трубопроводная доставка. Транзитные цены для конечных покупателей при почти полной загрузке магистрали составят около 0,16 евро/килограмм на 1 тыс. км пути. В случае более низкой загрузки издержки существенно возрастут, что потребует государственного субсидирования. Важным допущением экспертов при указанных оценках является положение, что существующая инфраструктура газопроводов будет модернизирована с учётом требований, предъявляемых к поставкам водорода⁶⁷. По мнению членов *NWR*, такой подход позволяет снизить затраты по сравнению с разработкой и строительством новой сети и минимизирует риски противостояния со стороны экологов.

Принципиальные возможности использования существующих магистральных газопроводов для безопасной транспортировки водорода подтверждают эксперты немецкой независимой компании по технической сертификации *TÜV Nord*. Важной

⁶² Cihlar J., Mavins D., van der Leun K. Picturing the value of underground gas storage to the European hydrogen system. *Guidehouse*. 2021. June. 54 p.

⁶³ Инициатива *European Hydrogen Backbone* объединяет 23 европейские газовые инфраструктурные компании, которые вместе работают над созданием общеевропейской специализированной инфраструктуры для транспортировки водорода: *Creos, DESFA, Elering, Enagás, Energinet, Eustream, FGSZ, Fluxys, Gas Connect Austria, Gasgrid Finland, Gasunie, GAZ-SYSTEM, Gas Networks Ireland, GRTgaz, National Grid, NET4GAS, OGE, ONTRAS, Plinovodi, TAG. , Teréga, Snam, Swedegas*.

⁶⁴ Wang A. et al. Analysing future demand, supply, and transport of hydrogen. *Guidehouse*. June 2021. 113 p.

⁶⁵ Отметим также опубликованный в июне доклад тесно сотрудничающей с *EHB* некоммерческой ассоциации *Gas for Climate*, посвящённый формированию рамочных условий для будущего водородного рынка Европы: *Priorities for the EU hydrogen Legislation*. *Gas for Climate*. 2021. June. 31 p.

⁶⁶ Wasserstofftransport. 16. JULI 2021. URL:

https://www.wasserstoffrat.de/fileadmin/wasserstoffrat/media/Dokumente/NWR_Wasserstofftransport_WEB-Bf.pdf (дата обращения 15.09.2021)

⁶⁷ Wang A. et al. Op. cit.

предпосылкой является их переоборудование и приведение в соответствие требованиям стандарта *DVGW G 260 (2021)*⁶⁸. Такой подход был апробирован на одном из магистральном газопроводов в Нидерландах.

Помимо водорода инфраструктура магистральных и распределительных сетей может использоваться для доставки потребителям биогаза/биометана и синтетического природного газа⁶⁹.

В этом отношении важным представляется намерение Германии поддержать проект «Коридор Дельта», который предусматривает строительство трубопровода по транспортировке H_2 из порта Роттердам в федеральную землю Северный Рейн–Вестфалия (СРВ). Министерство инфраструктуры, экономики, внутренних дел и иностранных дел Нидерландов, Управление порта Роттердам и нидерландская компания *Rotterdam Rijn Pijpleiding NV (RRP)* в июне приступили к подготовке технико-экономического обоснования проекта. Технические характеристики трубопровода со статусом «общего пользования», (т.е. доступ к нему будут иметь различные стороны), позволяют также транспортировать CO_2 , сжиженный нефтяной газ и пропилен.

RRP, владельцами которой являются британская *BP p.l.c.*, немецкая *Ruhr Oel GmbH* и британско-нидерландская нефтегазовая компания *Royal Dutch Shell*, уже эксплуатирует две трубопроводные системы, по которым поставляет сырую нефть на нефтеперерабатывающие заводы в Кёльне и Гельзенкирхене в СРВ. Их ежегодная мощность составляет 25 млн т в год. «Коридор Дельта» также должен поставлять сырьё в промышленный химический парк, расположенный в Лимбурге.

Роттердамский порт может стать центром импорта водорода в северо-западные европейские страны. Управление порта уже заключило ряд международных контрактов с поставщиками из Португалии, Марокко, Омана, Австралии, Чили, Бразилии и Канады.

В целях обеспечения доставки экологически чистого водорода в Роттердам ведутся переговоры с исландской энергетической компанией *Landsvirkjun*. Эксперты считают, что первый совместный проект может быть реализован во второй половине текущего десятилетия. Речь идёт об объёмах «зелёного» водорода, достаточного для выработки от 2 до 4 млрд кВт/ч электроэнергии. Публикация более конкретных планов ожидается во второй половине 2022 г.⁷⁰

В первой декаде июля нидерландская *Shell Gas & Power Developments B.V.* и немецкая *Uniper Hydrogen GmbH* подписали Меморандум о взаимопонимании в сфере совместных действий по развитию водородной экономики в Европе, включая производство, транспортировку и хранение водорода. Взаимодействие призвано ускорить запуск уже существующих проектов в Германии, Нидерландах и других европейских странах. Речь идёт об анализе всей цепочки создания стоимости, включая влияние покупательского спроса на ключевые факторы, формирующие рынок водорода в Европе.

В этом отношении генеральный директор *Uniper Hydrogen* А.Витфельд подчеркнул, что миссия его компании направлена на координацию существующих и запланированных крупных водородных проектов с интересами промышленных субъектов (в первую очередь, на территории Нидерландов и северной части ФРГ) как важнейшей предпосылки ускорения декарбонизации народного хозяйства. Среди приоритетов взаимодействия – разработка технологий по транспортировке H_2 из портов Роттердама и Вильгельмсхафена в промышленные районы Северного Рейн–Вестфалии и встречных поставок собранного при выбросах CO_2 для захоронения на морском дне. Например, речь

⁶⁸ DVGW. G 409 Merkblatt 09/2020 Umstellung von Gashochdruckleitungen aus Stahlrohren für einen Auslegungsdruck von mehr als 16 bar für den Transport von Wasserstoff. Bonn: DVGW, 2020.

⁶⁹ Koller P. Pipelines beste Option für Wasserstofftransport. 16.07.2021. URL: <https://www.energie-und-management.de/nachrichten/suche/detail/pipelines-beste-option-fuer-wasserstofftransport-143847> (дата обращения 15.09.2021).

⁷⁰ Chechanowsky Th. Pipelinepläne für Wasserstoffimporte aus Rotterdam. 15.06.2021. URL: <https://www.energate-messenger.de/news/212997/pipelineplaene-fuer-wasserstoffimporte-aus-rotterdam>

идёт о перестройке компанией *Shell* бывшего нефтеперерабатывающего завода *Rheinland* в Весселинге и Годорфе в энергетическо-химический парк. В начале июля на его территории был введён в эксплуатацию электролизер *PEM* мощностью 10 МВт. Продолжается работа над расширением его мощности до 100 МВт. *Uniper* планирует использовать возобновляемую электроэнергию из прибрежных районов и морских ветряных парков для производства «зелёного» H_2 и поставлять его в промышленные районы СРВ, включая упомянутый парк, свою электростанцию в Гельзенкирхене и ряд крупных клиентов вдоль «водородных» трубопроводов⁷¹.

Газета *Handelsblatt* в августе опубликовала информацию о продолжении начатой вначале 2021 г. германо-французской кооперации в сфере развития водородных технологий. Один из ведущих европейских производителей газов компания *Air Liquide S.A.* (Франция) и немецкая группа *Siemens Energy* сооружают в Оберхаузене (промышленная зона Рейн-Рур) крупнейший электролизер в Германии мощностью 30 мегаватт (МВт), в котором используются протонные технологии. К 2023 г. будут построены мощности в 20 МВт, способные производить 2 тыс. 900 т «зелёного» водорода и климатически нейтрального кислорода в год. Затем они будут увеличены ещё на 10 МВт. Завод будет подключён к сети водородных трубопроводов французского партнёра. Два промышленных гиганта поставили цель создания «европейской экосистемы» климатически нейтральных технологий будущего, способной обеспечить переход к массовому электролизному производству водорода и значительно сократить затраты. Франция приняла национальную водородную стратегию в 2018 г. (ФРГ – в 2020 г.), в соответствии с которой планирует к 2030 г. создать 6,5 ГВт мощностей по производству декарбонизированного водорода (ФРГ – 5 ГВт) и направить на эти цели 7 млрд евро, в т.ч. 3,4 млрд к концу 2023 г. Министр экономики и финансов Франции Бруно Ле Мэр особо подчёркивает европейскую логику национальной стратегии: «Если мы хотим достичь и сохранить конкурентные преимущества, оставаться на лучшем мировом уровне, обгонять в долгосрочной перспективе американских и азиатских промышленных игроков, то мы должны объединить наши силы на европейском уровне»⁷².

В начале августа федеральное правительство подготовило развёрнутый ответ на запрос парламентской группы «Союз 90/Зелёные» относительно результатов работы по развитию водородного легкового транспорта. Согласно предоставленной информации в Германии по состоянию на 1 июня 2021 г. была зарегистрирована 1 тыс. 261 легковых пассажирских автомобилей на топливных элементах, относящихся, согласно Закону об электромобильности, к электрокарам, покупка которых стимулируется государством. В стране на 20 июля 2021 г. для них действовала 91 общедоступная водородная заправочная станция. Ещё на семи станциях можно заправлять средние и тяжёлые коммерческие автомобили. Цена водорода на всех заправках в соответствии с добровольным соглашением, достигнутом в 2010 г. Партнёрством по чистой энергии (*Clean Energy Partnership, CEP*)⁷³, постоянна и составляет 9,50 евро (брутто) за килограмм. Большинство водородных заправочных станций в ФРГ управляется объединением H_2 *MOBILITY*. На «зелёный» водород приходится в среднем 27%. Ещё 30% водорода является побочным продуктом химической промышленности.

⁷¹ Shell and Uniper join forces to drive development of hydrogen economy in Europe Düsseldorf. 06.07.2021. URL: <https://www.uniper.energy/news/shell-and-uniper-join-forces-to-drive-development-of-hydrogen-economy-in-europe> (дата обращения 15.09.2021).

⁷² *Waschinsky G.* Hoffen auf den „Airbus-Moment“: Frankreich sucht beim grünen Wasserstoff die Kooperation mit Deutschland. 25.08.2021. URL: <https://www.handelsblatt.com/technik/thespark/serie-wasserstoff-weltweit-hoffen-auf-den-airbus-moment-frankreich-sucht-beim-gruenen-wasserstoff-die-kooperation-mit-deutschland/27545460.html> (дата обращения 15.09.2021).

⁷³ *CEP* – это ассоциация компаний из области технологий, энергетики, добычи газа и минерального топлива, а также автомобильной промышленности, которые совместно занимаются разработкой экологически чистой мобильности с использованием водорода и топливных элементов.

Несмотря на существенное государственное финансирование, немецкие автопроизводители до сих пор не выпускают серийные пассажирские автомобили с водородным двигателем. Поэтому Национальная водородная стратегия предусматривает дополнительную поддержку этого сектора.

Финансирование проектов исследований и разработок в сфере водородных технологий для большегрузного транспорта осуществляется в рамках Национальной программы инноваций в области водородных технологий и топливных элементов (*Nationales Innovationsprogramm Wasserstoff- und Brennstoffzellentechnologie*). Она охватывает различные области применения водородных технологий – от промышленных грузовиков до самолетов. В ответе правительства также указано на то, что общее потребление водорода в год в ФРГ составляет около 55 ТВтч, из которых 51 ТВтч составляет серый водород, 3,85 ТВтч – зелёный⁷⁴.

В заключение отметим, что в рамках принятого в середине июля климатического пакета Европейской комиссии «Fit 55» водородной тематике отдельного внимания уделено не было.

Литература:

1. „Grüner Wasserstoff“ führt zu vollständiger Befreiung von EEG-Umlage. 25.06.2021.
2. Antwort der Bundesregierung auf die Kleine Anfrage der Abgeordneten Cem Özdemir, Oliver Krischer, Matthias Gastel, weiterer Abgeordneter und der Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN. 27.07.2021
3. Cihlar J., Mavins D., van der Leun K. Picturing the value of underground gas storage to the European hydrogen system. – June 2021.
4. Koller P. Pipelines beste Option für Wasserstofftransport. 16.07.2021.
5. Priorities for the EU hydrogen Legislation. – June 2021.
6. Wang A. et al. Analysing future demand, supply, and transport of hydrogen. – June 2021.
7. Waschinsky G. Hoffen auf den „Airbus-Moment“: Frankreich sucht beim grünen Wasserstoff die Kooperation mit Deutschland. 25.08.2021.
8. Wasserstoffatlas. 2021.
9. Wasserstofftransport. Juli 2021.

УДК 338.2

Владислав БЕЛОВ*

ОСНОВНЫЕ ХОЗЯЙСТВЕННО-ПОЛИТИЧЕСКИЕ СОБЫТИЯ В ГЕРМАНИИ

Ключевые слова: Германия, ФРГ, рыночное хозяйство, энергетическая и цифровая трансформация, электромобильность, защита климата

В июне были опубликованы результаты нескольких исследований, посвящённых анализу будущего экономического развития Германии. Их результаты представляют интерес с точки зрения сентябрьских 2021 г. выборов в Бундестаг, последующих коалиционных переговоров и формирования нового правительства, которому предстоит решать задачи, обусловленные энергетической и цифровой трансформацией немецкой экономики в условиях преодоления последствий пандемии *COVID-19*.

По поручению Федерального министерства экономики и энергетики (*BMWi*) в мае 2019 г. была начата работа над стратегическим форсайтом перспектив цифровой трансформации социального рыночного хозяйства Германии. Задача, поставленная перед исполнителями, состояла в анализе различных вариантов экономической политики в меняющихся условиях и подготовке предложений по возможной адаптации нормативно-правовой базы. В опубликованном в середине июня 2021 г. итоговом отчёте определены восемь ключевых технологий и перспективы их развития с учетом влияния на них

⁷⁴ Antwort der Bundesregierung auf die Kleine Anfrage der Abgeordneten Cem Özdemir, Oliver Krischer, Matthias Gastel, weiterer Abgeordneter und der Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN – Drucksache 19/30905. 27.07.2021. URL: <https://dserver.bundestag.de/btd/19/317/1931761.pdf> (дата обращения 15.09.2021).

* DOI: <https://dx.doi.org/10.15211/eufacts320212935>

народнохозяйственных, общественных, политических и экологических процессов⁷⁵. Авторы разработали шесть сценариев, которые, по их мнению, государству необходимо принять во внимание при разработке будущей стратегии в таких областях как устойчивое развитие, платформенная экономика, стратегия «Индустрия 4.0», конкуренция, технологическое лидерство и цифровизация повседневной жизни граждан. Различные сценарные эффекты рассматриваются в рамках кросс-анализа и на этой основе даются рекомендации по возможной реакции государства на них.

Объединение экономистов, близких к Социал-демократической партии Германии, «Экономический форум СДПГ» (*Wirtschaftsforum der SPD e.V.*) подготовило доклад «Сделано в Германии 2030», посвящённый стратегии промышленной, инновационной и инвестиционной политики в постпандемийный период. Он содержит рекомендации по развитию водородной энергетики, автомобилестроения (в контексте электромобильности), циркулярной экономики, цифровизации и механизмов финансирования, в основу которых положен принцип совершенствования взаимодействия государства, рынка и хозяйствующих субъектов. С точки зрения экспертов речь идёт о третьем пути, отличающемся от североамериканской и китайской экономической модели. В его основе они видят «интеллектуальное взаимодействие государственных инвестиций и инициатив, поощрение частных капиталовложений и инноваций, создание экономико-финансовой основы, в которой действия и инициативы правительства, а также частное участие и инвестиции взаимно усиливают друг друга»⁷⁶. Это требует новых альянсов между властью и бизнесом и выработки общего подхода для решения стоящих перед Германией задач, включая использование рыночных механизмов.

Ещё одну интересную разработку презентовала международная консалтинговая компания *McKinsey*. В своём докладе «Германия 2030 – творческое обновление» она подводит итоги экономического развития ФРГ с 2000 до 2020 гг. и предлагает новый подход к хозяйственно-политическому развитию страны до 2030 г. По мнению экспертов, он должен строиться на экономической модели, основанной, с одной стороны, на креативном подходе к преобразованию основных сегментов экономики, а, с другой, на развитии критически важных рамочных условий хозяйствования, т.е. «операционной системы» экономического механизма. К первому относятся такие «сферы действия» (*Handlungsfelder*), как поддержка ведущих немецких глобальных компаний – лидеров в прорывных НИОКР в автомобиле- и машиностроении, химии, фармацевтике, информационно-коммуникационном секторе; содействие превращению миттельштанда в основных игроков формирующихся цифровых экосистем; стимулирование грюндерства – создания инновационных стартапов.

Вторая часть включает поддержку технологического лидерства, в т.ч. через инвестиции в инфраструктуру НИОКР, коммерциализацию/практическое использование патентов; изменение рынка труда в условиях цифровой трансформации; повышение эффективности государственной поддержки энергетического и цифрового перехода⁷⁷.

В летние месяцы государственные ведомства продолжили активную работу по наполнению конкретным содержанием двойного перехода Германии к климатически нейтральной экономике.

23 июня кабинет министров ФРГ вместе с проектом госбюджета на 2022 г. принял «Экстренную программу по защите климата на 2022 г.», предусматривающую финансирование различных мероприятий в ряде сфер народного хозяйства объёмом в 8

⁷⁵ Soziale Marktwirtschaft in der digitalen Zukunft. Foresight-Bericht Strategischer Vorausschauprozess des BMWi - VDI Technologiezentrum GmbH. Düsseldorf. 2021. 352 S.

⁷⁶ Made in Germany 2030. URL: <https://www.spd-wirtschaftsforum.de/wp-content/uploads/2021/06/Made-in-Germany-20301.pdf> (дата обращения 15.09.2021).

⁷⁷ Deutschland 2030. Kreative Erneuerung. McKinsey & Company. Juni 2021. 56 S.

млрд евро⁷⁸. Основная часть этой суммы, а именно 5,5 млрд, предназначена для повышения энергоэффективности зданий – это единственный сектор, который не выполнил плановые показатели по сокращению выбросов парниковых газов в 2020 г. Помимо поддержки экологически безопасного социального жилья предусмотрено повышение энергетических стандартов для нового строительства⁷⁹. Для промышленного сектора государство предоставляет поддержку в виде «контрактов на разницу», компенсирующих предприятиям дополнительные затраты при декарбонизации их производства. В первую очередь это касается перевода доменных печей сталелитейных компаний на технологии «зелёного» водорода. Важное внимание уделено транспортной отрасли, включая улучшение велосипедной инфраструктуры.

В рамках подготовки экстренной программы Федеральное министерство финансов (*BMF*) вынесло на обсуждение предложение, согласно которому застройщики обязаны при капитальном ремонте крыш и строительстве новых домов устанавливать солнечные панели и коллекторы. Однако различные группы интересов выступили против него. В одобренный документ он не вошёл. Но на нём в своих предвыборных выступлениях настаивала кандидат в канцлеры от партии «Союз 90/Зелёные» А.Бербок. *BMF* также предлагало ввести для всех новостроек с 2023 г. энергетический стандарт *EH-55* и с 2025 г. – *EH-40*, означающих, что здания могут потреблять не более 55% и 40% энергии, необходимой обычному дому (*Referenzhaus*)⁸⁰.

Особое внимание в хозяйственно-политическом дискурсе в летние месяцы занимала тема электромобильности.

Эксперты Союза автомобильной промышленности (*VDA*) разработали комплекс срочных мер (в виде плана из 15 пунктов) для ускорения развития этого сектора⁸¹. Они считают необходимым разработку и принятие федеральной программы по ускорению внедрения зарядных станций (*Highspeed Program*), в которой должны быть утверждены обязательные для исполнения земельными и коммунальными органами власти целевые показатели. Дело в том, что Германия при существующих темпах не сможет достигнуть запланированной на 2030 г. цифры в 1 млн пунктов зарядки: вместо еженедельно требуемых к строительству в местах общего пользования 2 тыс. точек зарядки в эксплуатацию вводятся только около 300⁸². Поэтому государство, по мнению экспертов, в срочном порядке должно сосредоточиться на реализации дополнительных программ, стимулирующих установку электроразрядных устройств в общественных местах⁸³. Услуги по зарядке должны быть освобождены от налогов и сборов, а устройства для их оплаты

⁷⁸ Klimaschutz Sofortprogramm 2022, URL:

https://www.bundesfinanzministerium.de/Content/DE/Downloads/klimaschutz-sofortprogramm-2022.pdf?__blob=publicationFile&v=1 (дата обращения 15.09.2021).

⁷⁹ В июле также вступили в силу изменения в Федеральную программу поддержки строительства энергоэффективных зданий, которая начала действовать в начале 2021 г. и объединила предыдущие программы по продвижению энергоэффективности и возобновляемых источников энергии в строительном секторе.

⁸⁰ Freytag B., Löhr J. Neuer Klimaschutz-Entwurf: 40.000 Euro mehr für ein Einfamilienhaus. 04.06.2021. URL: <https://www.faz.net/aktuell/wirtschaft/klima-energie-und-umwelt/neuer-klimaschutz-entwurf-40-000-euro-mehr-fuer-ein-haus-17373697.html?premium=0xa81e4796a4520f8f227c91c5cda335dc&GEPc=s9> (дата обращения 15.09.2021).

⁸¹ Mehr Tempo: VDA-Plan für beschleunigten Ausbau der Elektromobilität. 07.06.2021. URL: https://www.vda.de/de/presse/Pressemeldungen/210607_Mehr-Tempo--VDA-Plan-f-r-beschleunigten-Ausbau-der-Elektromobilit-t.html (дата обращения 15.09.2021).

⁸² Zugehör D. Autoindustrie setzt Bund mit Massnahmenkatalog unter Zugzwang. 09.06.2021. URL: <https://www.energate-messenger.de/news/212846/autoindustrie-setzt-bund-mit-massnahmenkatalog-unter-zugzwang> (дата обращения 15.09.2021).

⁸³ Цены на зарядную колонку мощностью 150 кВт начинаются от 42 тыс. евро – она стоит как минимум в 40 раз больше, чем настенная мощностью 11 кВт для домашнего использования. Автозаправочные станции и энергетические компании, в частности, полагаются на экспресс-зарядку, например, в местах, близких к автобанам.

должны соответствовать современным цифровым технологиям (например, с помощью смартфона). Важным представляется определить законодательные рамки и финансовые стимулы для обеспечения возможности использования батарей электромобилей (в первую очередь, промышленных электрокаров) в качестве накопителей энергии, что может позволить применять их в пиковые нагрузки на общую энергосеть. Также надо создавать рыночные механизмы для использования отслуживших свой срок автомобильных аккумуляторов в качестве стационарных накопителей энергии и в этом же контексте ввести запрет на экспорт батарей и снизить зависимость от импорта сырья для аккумуляторных элементов за счет более эффективной переработки старых накопителей энергии.

Одновременно с VDA сотрудники Института по исследованию экономики и рынка *EUPD Research* (г.Бонн) в своём ежегодном издании, посвящённом сравнительному анализу электротарифов зарядных станций по состоянию на 2021 г., опубликовали прогноз о перспективах продаж электроэнергии в этом сегменте рынка⁸⁴. Согласно их расчётам, к 2030 г. объём реализуемого электричества на электрозаправках может достигнуть 3,3 млрд евро. По состоянию на первую половину 2021 г. в Германии насчитывалось около 200 компаний, предлагающих услуги (по разным тарифам) на зарядных станциях в общественных местах. Их оборот на конец года может составить более 70 млн евро. К 2025 г. будет происходить ежегодное удвоение объёма продаж, а затем темпы прироста снизятся примерно до 29%.

Аналитики отмечают позитивное влияние на рынок недавно принятого по инициативе Федерального министерства транспорта и цифровой инфраструктуры (*BMVI*) Закона «О предоставлении инфраструктуры быстрой зарядки для электромобилей, работающих только на аккумуляторных батареях». Он стал одним из основных драйверов динамичного расширения сети станций быстрой зарядки мощностью не менее 150 кВт. К 2023 г. ожидается появление около 1 тыс. таких хабов. Расширению сети для дальних и средних перевозок призваны содействовать общеевропейские тендеры на их сооружение. Это поможет удовлетворить спрос со стороны постоянно растущего количества пользователей электромобилей, не имеющих собственных зарядных устройств. В будущем произойдёт увеличение числа мощных станций быстрой зарядки, что обусловит подорожание тарифов. В основном это связано с ростом затрат на производство электроэнергии и высокими инвестиционными издержками. На такие станции постоянного тока в 2030 г. будет приходиться почти две трети продаж⁸⁵.

В конце июля Комитет Бундестага по транспорту одобрил концепцию *BMVI* по тендеру на строительство в ФРГ 1 тыс. станций быстрой зарядки электромобилей⁸⁶. Новые комплексы планируется построить к 2023 г. На эти цели выделено около 2 млрд евро. Это должно позволить водителю электрокара в любой точке Германии добираться до ближайшей зарядки в городе, на просёлочной дороге и на автостраде за 10 минут. Главная цель расширения немецкой зарядной сети – устранить существующие «белые пятна» на карте зарядной инфраструктуры, создать парки с несколькими пунктами зарядки высокой мощностью в каждом из них. С 2020 г. за деятельность по расширению зарядной инфраструктуры в Германии отвечает Национальный центр управления зарядной инфраструктурой (*Nationale Leitstelle Ladeinfrastruktur*). В его распоряжении есть

⁸⁴ Vergleichsanalyse mobiler Ladestromtarife 2021. URL: https://www.eupd-research.com/wp-content/uploads/EUPD_Research_Autostrom_2021_Studie.pdf (дата обращения 15.09.2021).

⁸⁵ Ibid.

⁸⁶ Das Deutschlandnetz: Konzept der Ausschreibung von 1000 Schnellladestandorten auf Grundlage des Schnellladesetzes. URL: https://www.bmvi.de/SharedDocs/DE/Anlage/G/deutschlandnetz-schnellladestandorte.pdf?__blob=publicationFile (дата обращения 15.09.2021).

программа *StandortTOOL*, позволяющая эффективно планировать места строительства с учётом стоимости, концепции и удобства для клиента⁸⁷.

Европейская ассоциация автопроизводителей (*European Automobile Manufacturers' Association – ACEA*), возглавляемая генеральным директором *BMW AG* О.Ципсе, в июле выступила с предостережением относительно дальнейшего ужесточения ограничений на выбросы углекислого газа на фоне недостаточных инвестиций в расширение инфраструктуры электрозаправочных станций. Её эксперты посчитали, что на каждый дополнительный процентный пункт ужесточения целевых показателей Евросоюзу потребуется как минимум 200 тыс. дополнительных общественных пунктов зарядки. Для дальнейшего сокращения выбросов CO_2 на 50% к 2030 г. будет необходимо около 6 млн таких пунктов⁸⁸.

Рабочая группа «Защита климата» Национальной платформы будущего мобильности (*NPM*) в своём июньском докладе опубликовала прогноз, согласно которому к 2030 г. на дорогах ФРГ будет насчитываться около 14 млн электромобилей⁸⁹, что почти в полтора раза превышает предыдущие прогнозы правительства⁹⁰. Поэтому эксперты призывают к «быстрому и постоянному» расширению количества зарядных станций на всей территории Германии, включая общенациональную инфраструктуру быстрой зарядки для электрогрузовиков вдоль международных логистических маршрутов. Одновременно они предлагают повысить уровень электрификации железных дорог с увеличением к 2030 г. доли электрифицированных маршрутов до 70%, что выше целевого показателя федерального правительства в 61%. Кроме того, по их оценкам, количество электрических и водородных автобусов в местном общественном транспорте к тому же году должно вырасти с нынешних 1,1 тыс. до примерно 17 тыс.⁹¹

Наряду с электромобильностью важным направлением в работе кабинета министров оставалась дигитализация. В середине июня *BMWi* опубликовало доклад «Барометр цифровизации энергетического поворота», подготовленный по его заказу международной аудиторской компанией *Ernst&Young* и содержащий анализ итогов 2020 г.⁹² Одна из особенностей исследования состоит в том, что оно вышло с опозданием в пять месяцев, что позволило включить в него ряд важных событий 2021 г. Например, эксперты позитивно оценили решение Сетевого агентства Германии (*Bundesnetzagentur*) от 9 марта 2021 г. о заключении по итогам тендера контракта с немецкой компанией *450 Connect GmbH* на использование сети мощностью 450 МВт. По их мнению, это предоставляет новые технические и коммерческие возможности для цифрового развития национальной энергетической отрасли. Так, например, это сделало возможным быстрый обмен данными

⁸⁷ Ausschreibungskonzept für 1000 neue Schnellladehubs steht. 10.06.2021. URL: <https://www.elektroauto-news.net/2021/ausschreibungskonzept-1000-neue-schnellladehubs-steht> (дата обращения 15.09.2021).

⁸⁸ Autoindustrie fordert verbindliche Vorgaben für mehr Ladeinfrastruktur. 12.07.2021. URL: <https://www.handelsblatt.com/unternehmen/industrie/elektromobilitaet-autoindustrie-fordert-verbindliche-vorgaben-fuer-mehr-ladeinfrastruktur/27412542.html> (дата обращения 15.09.2021).

⁸⁹ Федеральное управление автомобильного транспорта (*Kraftfahrtbundesamt*) опубликовала данные о регистрации в июле 2021 г. около 57 тыс. новых электромобилей и о достижении целевого показателя в 1 млн зарегистрированных транспортных средств с электрическим приводом, более половины из которых являются полностью электрическими, остальные с гибридными двигателями и двигателями на топливных элементах.

⁹⁰ Wege für mehr Klimaschutz im Verkehr. Nationale Plattform Zukunft der Mobilität, Arbeitsgruppe 1 „Klimaschutz im Verkehr“. - Bundesministerium für Verkehr und digitale Infrastruktur (BMVI), Berlin. Juli 2021. 144 S.

⁹¹ Wege für mehr Klimaschutz im Verkehr. Nationale Plattform Zukunft der Mobilität, Arbeitsgruppe 1 „Klimaschutz im Verkehr“. - Bundesministerium für Verkehr und digitale Infrastruktur (BMVI), Berlin. Juli 2021. 144 S.

⁹² Barometer Digitalisierung der Energiewende. Modernisierungs- und Fortschrittsbarometer zum Grad der Digitalisierung der leitungsgelinkten Energiewirtschaft URL: https://www.bmwi.de/Redaktion/DE/Publikationen/Studien/barometer-digitalisierung-der-energiewende-berichtsjahr-2020.pdf?__blob=publicationFile&v=18 (дата обращения 15.09.2021).

в умных сетях электроснабжения посредством подключения интеллектуальных измерительных систем.

Наряду с положительными тенденциями аналитики отметили существование многочисленных проблем в цифровизации энергетического перехода. В частности, требуется ускорить внедрение шлюзов смарт-счетчиков (*Smart-Meter-Gateway*) для безопасного измерения, контроля и передачи данных о потреблении в системах возобновляемой энергии и комбинированных системах тепло- и электроснабжения. В Германии сохраняются структурные проблемы с внедрением новых бизнесмоделей, имеется неопределенность в отношении технологических и нормативных рисков цифровой трансформации. Неудовлетворительным остаётся уровень информированности населения и бизнеса о внедрении электронных счетчиков. Эксперты рекомендуют принять «Генеральный план цифровизации энергетического перехода» (*Masterplan Digitalisierung der Energiewende*), который должен стать своеобразной «комплексной картой цифровизации», способной обеспечить координацию и сопряжение интересов секторов и ведомств.

С 1 июля 2021 г. *BMW* и государственный банк *Kreditanstalt für Wiederaufbau* существенно улучшили условия льготного кредитования для финансирования проектов малых и средних фирм в области цифровизации и инноваций. Максимальная сумма кредита по процентной ставке от 0,01% составляет 25 млн евро на один проект.

В начале июня федеральный канцлер Ангела Меркель, министр экономики и энергетики Германии Петер Альтмайер, вице-председатель Европейской комиссии Маргрете Вестагер и премьер-министр федеральной земли Саксония Михаэль Кречмер приняли участие в официальной церемонии открытия завода немецкой компании *Robert Bosch GmbH* по производству микросхем в Дрездене. Такое высокое представительство связано с тем большим значением, которое Берлин и Брюссель придают «полупроводниковому суверенитету» Евросоюза и снижению зависимости европейских фирм от производителей из США и стран Юго-Восточной Азии. Актуальность подхода стала очевидной в 2021 г, когда большинство мировых промышленных компаний столкнулись с дефицитом микрочипов. Не случайно, завод был отнесён к важным проектам общеевропейского значения (*IPCEI*), в рамках которого *BMW* профинансировало 140 млн из вложенного в него одного миллиарда евро. Предприятие соответствует требованиям «Индустрии 4.0», использует технологии искусственного интеллекта, цифровых двойников, виртуальной реальности, интернета-вещей и считается самым современным производством в Европе. Руководство нового завода (в Европе и Германии фабрики по выпуску микрочипов не строили целых 20 лет) рассчитывает начать поставлять микросхемы для автомобильной промышленности уже в сентябре текущего года⁹³.

Несмотря на существующую поддержку микроэлектроники в рамках *IPCEI*, Германское объединение производителей электрооборудования и электроники (*ZVEI*) обратило внимание на то, что Брюссель не выполняет свои обещания по субсидированию выпуска полупроводников, данные в начале 2021 г. По мнению экспертов *ZVEI*, необходимы новые инструменты субсидирования, направленные на расширение мощностей производства чипов, прежде всего по технологии от 12 до 40 нанометров. Именно на них предъявляют высокий спрос автомобилестроители. Бизнесу также необходима финансовая поддержка развития 5-, 3- и 2-нанометровых техпроцессов. По оценке немецких экспертов *ZVEI*, для строительства новых современных фабрик требуется около 4 млрд евро⁹⁴.

⁹³ Bosch eröffnet hochmoderne Chipfabrik in Dresden. 10.06.2021. URL: <https://www.industry-of-things.de/bosch-eroeffnet-hochmoderne-chipfabrik-in-dresden-a-1029428/> (дата обращения 15.09.2021).

⁹⁴ Hofer J., Koch M. Der weltweite Subventionswettbewerb um die Chips: Industrie fordert von Europa Hilfen ein. URL: <https://www.handelsblatt.com/technik/it-internet/halbleiter-der-weltweite-subventionswettbewerb-um-die-chips-industrie-fordert-von-europa-hilfen-ein/27363454.html> (дата обращения 15.09.2021).

В преддверии начала предвыборной кампании в Бундестаг важным шагом немецких властей стало принятие после нескольких месяцев активных дискуссий и обсуждений закона «Об укреплении целостности финансового рынка», вступившего в силу 1 июля 2021 г. с переходным периодом для его отдельных положений⁹⁵. Он стал реакцией на скандальную ситуацию с немецкой компанией *Wirecard AG*. Несмотря на то, что её акции котировались на бирже DAX и её отчётность проверялась признанными аудиторами, она оказалась «финансовым пузырем». Когда он лопнул, то пострадали миллионы мелких акционеров, вложивших свои средства в её капитал. Закон устанавливает новые требования к корпоративному управлению и аудиту зарегистрированных на бирже компаний, а также других публичных организаций, включая, в частности, некоторые финансовые учреждения и страховые компании. Теперь они в обязательном порядке не позднее 1 января 2022 г. должны создать в своей структуре комитет по аудиту. Максимальный срок ротации ключевого партнера по аудиту будет сокращен с семи до пяти лет. Существенно повышается гражданская ответственность аудиторов за небрежность (в пределах 1,5 млн – 16 млн евро и за «грубую неосторожность» – от 12 до 32 млн).

В заключение отметим итоги опроса, проведенного Объединением торгово-промышленных палат Германии (*DIHK*) среди 3 тыс. своих членов и опубликованного в середине августа⁹⁶. Согласно полученным данным 83% респондентов испытывают проблемы с поставками сырья, комплектующих и товаров. Около 20% считают возможным улучшение ситуации к концу 2021 г. и 53% - только в 2022 г. Одна четверть не может определить, когда ситуация нормализуется.

В наибольшей мере дефицит испытывают производители резиновой и полимерной продукции, предприятия металлургической, химической, автомобильной и электротехнической промышленности, а также строительной отрасли. Об этом заявили более 90% опрошенных. 67% фирм в связи с дефицитом и повышением цен на сырье и комплектующие уже повышают или планируют повысить цены на свою продукцию. 64% ищут новых или дополнительных поставщиков. 57% намерены увеличивать складские запасы. В этой связи президент *DIHK* Ф.Трайер заявил: «Нехватка сырья сказывается на компонентах и товарах практически во всех сферах бизнеса и вряд ли может быть компенсирована в краткосрочной перспективе»⁹⁷.

Литература:

1. *Autoindustrie fordert verbindliche Vorgaben für mehr Ladeinfrastruktur*. 12.07.2021.
2. *Barometer Digitalisierung der Energiewende. Modernisierungs- und Fortschrittsbarometer zum Grad der Digitalisierung der leitungsgedunden Energiewirtschaft*. 2021.
3. *Deutschland 2030. Kreative Erneuerung*. - McKinsey & Company. Juni 2021.
4. *Gesetz zur Stärkung der Finanzmarktintegrität (Finanzmarktintegritätsstärkungsgesetz - FISG)*. 10-06-2021.
5. *Klimaschutz Sofortprogramm 2022*. Juli 2021.
6. *Made in Germany 2030*. Juni 2021.
7. *Mehr Tempo: VDA-Plan für beschleunigten Ausbau der Elektromobilität*. 07.06.2021.
8. *Soziale Marktwirtschaft in der digitalen Zukunft. Foresight-Bericht Strategischer Vorausschauprozess des BMWi* - 2021.
9. *Wege für mehr Klimaschutz im Verkehr. Nationale Plattform Zukunft der Mobilität, Arbeitsgruppe 1 „Klimaschutz im Verkehr“*. Juli 2021.
10. *Kreative Erneuerung*. - McKinsey & Company. Juni 2021.
11. *Engpässe treffen die deutsche Wirtschaft in ganzer Breite*. 19.08.2021.

⁹⁵ Gesetz zur Stärkung der Finanzmarktintegrität (Finanzmarktintegritätsstärkungsgesetz - FISG). URL: https://www.bundesfinanzministerium.de/Content/DE/Gesetzestexte/Gesetze_Gesetzesvorhaben/Abteilungen/Abteilung_VII/19_Legislaturperiode/2021-06-10-FISG/0-Gesetz.html (дата обращения 15.09.2021).

⁹⁶ Engpässe treffen die deutsche Wirtschaft in ganzer Breite. 19.08.2021. URL: <https://www.dihk.de/de/themen-und-positionen/wirtschaftspolitik/konjunktur-und-wachstum/blitzumfrage-lieferengpaesse/kernaussagen-56744> (дата обращения 15.09.2021).

⁹⁷ Ibid.

ОБЩАЯ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННАЯ И РЫБОЛОВНАЯ ПОЛИТИКА (ИЮНЬ-АВГУСТ 2021)

Ключевые слова: Общая сельскохозяйственная политика, Общая рыболовная политика, Европарламент, Еврокомиссия, Стратегия «От фермы до стола», Россия, Украина, Турция, США

Период июнь-август 2021 г., несмотря на летние каникулы, был отмечен активизацией Общей сельскохозяйственной (ОСП) и Общей рыболовной (ОРП) политик ЕС из-за сочетания текущих (неблагоприятных погодных условий в ряде регионов и продолжения коронакризиса) и долговременных (необходимости завершения реформ с учетом новой Стратегии «От фермы до стола»⁹⁸) проблем. В июле вызванные рекордными ливнями наводнения привели в ряде районов Австрии, Бельгии, Германии, Люксембурге и Нидерландов к значительным потерям урожая овощных и плодовых культур, эрозии и загрязнению почв, разрушению части ферм и аграрной инфраструктуры, даже человеческим жертвам. Правительства и фермерские организации пострадавших стран предварительно оценивают ущерб в миллиарды евро и рассчитывают на финансовую помощь из Фонда солидарности ЕС. В августе засухи и тепловые волны привели к сильнейшим лесным пожарам, затронувшим и сельское хозяйство, гибели оливковых садов и ферм в некоторых регионах Греции, дефициту питьевой воды в ряде сельских поселений Испании и Италии и др. В первой декаде августа 2021 г. дефицит осадков испытывали в Венгрии, Греции, Испании, Италии, Румынии, Швеции, дефицит влаги в почве – в Греции, Италии, Испании, Польши, Швеции. Учитывая, что в среднем за 1990-2018 гг. негативное воздействие этих явлений на производство основных сельхозкультур в ЕС достигло 7,7%⁹⁹, нынешняя ситуация чревата ошутимым снижением производства и ростом импорта ряда видов продукции растениеводства в 2021 г. Вспышки африканской чумы свиней и птичьего гриппа в ряде регионов, наряду с удорожанием кормов, негативно влияют на восстановление мясного сектора¹⁰⁰.

На уровне стран (например, Германии) уже готовятся компенсировать потери от засухи дополнительным бюджетным финансированием. Продолжалась поддержка национальными бюджетами фермеров, пострадавших от последствий коронавирусной пандемии (так, Словения в июле выделила на это 1,4 млн евро в рамках Временной программы господомощи). На уровне ЕС в августе для поддержки от COVID-19 и экстремальных погодных условий Еврокомиссия (ЕК) разрешила авансом выплатить 70% прямых платежей и 85% субсидий в рамках программ развития сельских регионов¹⁰¹.

Пандемия увеличила число людей, остро нуждающихся в продовольственной помощи (прежде всего, живущих на социальные пособия, потерявших работу или вынужденных работать по сокращенному графику, пожилых) до 13 млн чел., что эквивалентно общей численности населения Кипра, Латвии, Литвы, Словении, Хорватии и Эстонии. Улучшить ситуацию призвана начавшаяся в июле 2021 г. интеграция ранее занимавшегося этой помощью на уровне ЕС Фонда европейской помощи наиболее

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts320213642>

⁹⁸ В буквальном переводе - «От фермы до вилки».

⁹⁹ Euractiv. EU farmers warn harvest will fail after floods, plea for aid. 20.07.2021.

<https://www.euractiv.com/section/agriculture-food/news/eu-farmers-warn-harvest-will-fail-after-floods-plea-for-aid/>
Phys.org. Europe's heat and drought crop losses tripled in 50 years: study.01.04.2021. <https://phys.org/news/2021-04-europe-drought-crop-losses-tripled.html> (дата обращения 15 августа 2021 г.).

¹⁰⁰ ВQE. 2021. N 12748. 25.06.

¹⁰¹ ВQE. 2021. N 12774. 24.08.

обездоленным (FEAD)¹⁰² в новый «Европейский социальный фонд плюс (ESF+)», нацеленный на комплексную борьбу с нищетой и социальной изоляцией. В 2021-2027 гг. в рамках нового фонда на продовольственную помощь намечено выделить около 3 млрд евро (в текущих ценах) с возможным национальным софинансированием в 90%.

В стратегическом аспекте главными событиями стали завершение 25 июня 2021 г. восьмимесячного «триалога» Европарламента (ЕП), Совета ЕС и ЕК и достижение политического согласия о реформе ОСП, включая одобрение технических и правовых аспектов стратегического планирования, финансирования и управления, а также общей организации агропродовольственного рынка Специальным комитетом по сельскому хозяйству (SCA). Это позволяет ЕП утвердить правила реформирования ОСП в октябрь-ноябре 2021 г. и ввести их в действие фактически с двухлетним опозданием – с 1 января 2023 г.

Обновленная ОСП должна стать¹⁰³:

- *более справедливой;*

ОСП впервые будет социально обусловлена. Ее бенефициары должны будут соблюдать социальное и трудовое законодательство ЕС – с 2023 г. добровольно, с 2025 г. - обязательно. Национальные органы власти будут проводить проверки выполнения этих требований и сокращать выплаты в случае их нарушения. Страны-члены должны будут перераспределять в пользу мелких и средних фермеров не менее 10% «национального конверта», полученного из бюджета ЕС на прямые платежи фермерам. Для более справедливого распределения средств ЕС страны также могут создать механизм сокращения ежегодных прямых платежей, превышающих 60 тыс. евро, до 85% и ввести лимит выплат в 100 тыс. евро. Будет введен обязательный минимум расходов на поддержку молодых фермеров в размере не менее 3% от «национального конверта». Страны должны будут довести все прямые погектарные платежи на своей территории к 2026 г. как минимум до 85% от средней прямой субсидии по ЕС в рамках внутренней конвергенции поддержки.

- *более «зелёной»;*

Новая ОСП должна будет поддержать переход к устойчивому сельскому хозяйству с повышенными амбициями в отношении климата, окружающей среды и благополучия животных. Она полностью интегрирует экологическое и климатическое законодательство ЕС. Планы ОСП будут способствовать достижению целей стратегий «От фермы до стола» и «Сохранения биоразнообразия» и будут обновлены с учетом правовых изменений, внесенных «Европейской зелёной сделкой».

- *с более высокой степенью обусловленности;*

Минимальные требования, которым должны отвечать бенефициары ОСП для получения поддержки, становятся более амбициозными. Фермеры обязаны выделять не менее 4% своих пахотных земель под непроизводственное использование. При намерении высевать культуры, поглощающие углерод или фиксирующие азот, доля таких земель должна возрасти по крайней мере до 7%; еще 3% земель отводятся под непродуктивные цели или остаются под паром, вводится запрет использовать пестициды на этой площади. ЕП настаивал, чтобы фермеры для сохранения биоразнообразия следовали классическому годовому севообороту, однако страны получили право разрешать использование «других практик», в т.ч. диверсификации (одновременного выращивания различных культур на ферме) и введения бобовых в севооборот. Экологические режимы будут обязательными для стран-членов. Этот новый инструмент вознаградит фермеров за внедрение методов, благоприятных для климата и окружающей среды (органического сельского хозяйства, агроэкологии, комплексной борьбы с вредителями и т.д.), а также за улучшение

¹⁰² Фрумкин Б.Е. Дифференциация доходов населения и потребление продовольствия как опекаемого блага // Журнал Новой экономической ассоциации. 2020. №3(47). С.186-187.

¹⁰³ ВQE. 2021. N 12749. 26.06; N 12770. 28.07.

благополучия животных. В рамках первой опоры ОСП страны должны будут выделять на эко-режимы не менее 25% средств, которые пойдут на поддержку фермерских доходов, т.е. в общей сложности 48 млрд евро из бюджета прямых платежей. В переходный период (2023-2024 гг.) страны могут ограничиться выделением 20%, перераспределяя неиспользованные средства по своему усмотрению, но компенсируя это к концу периода усилением эко-режимов или инвестициями в другие природоохранные меры. В рамках второй опоры (развития сельских территорий) страны должны направлять не менее 35% средств на выполнение агроэкологических обязательств, способствующих охране окружающей среды, климата и благополучия животных.

- *с более весомым антикризисным резервом;*

Его годовой бюджет составит 450 млн евро (в текущих ценах). Если этого будет недостаточно, намечено активировать механизм «финансовой дисциплины» и получать средства, сокращая прямые платежи фермерам, но только в крайнем случае и без учета первых 2 тыс. евро из суммы платежей.

- *с улучшенной системой общей организации рынков;*

ЕК обязалась как можно скорее дополнить ОСП конкретными правовыми мерами по запрету на импорт продуктов, содержащих остатки запрещенных в ЕС пестицидов. Для винодельческого сектора предусмотрено продление разрешений на создание виноградников до 2045 г. Будут официально признаны две категории вин с более низкой концентрацией алкоголя. Энергетическая ценность вин будет указана на этикетке, а список ингредиентов станет более широко известен потребителям. Производители вин, ветчины и сыров с защищенным наименованием места происхождения смогут коллективно контролировать объем своего рынка, чтобы стабилизировать доходы. Эта опция будет распространена на все товары с географическим указанием.

Результаты «триалога» стали компромиссом между «более зелеными и социальными» требованиями ЕП и более ориентированной на традиционное аграрное лобби позицией Совета ЕС, причем Еврокомиссию критиковали за недостаточно конструктивное посредничество в достижении сделки, оставляющей странам большое пространство для маневра при реализации коллективных целей.

Наряду с общими решениями по реформе ОСП разворачивается подготовка программ и планов реализации конкретных направлений новой аграрной стратегии. В июне ЕК обязалась представить в 2023 г. законопроект о поэтапном отказе и запрете использования клеточных систем для улучшения благополучия сельскохозяйственных (свиноматок, телят, племенных производителей, кроликов) и птицы (кур-несушек, бройлеров, уток, гусей, перепелов) со вступлением в силу в 2027 г. В июле министры сельского хозяйства ЕС поддержали предложенный ЕК План действий по развитию органического производства. Он направлен на достижение цели отведения 25% сельскохозяйственных угодий ЕС под органическое земледелие к 2030 г. и должен вступить в силу в 2022 г. Однако, в рамках реализации общей цели намечено учитывать различные исходные показатели стран, цели и ресурсы уже принятых соответствующих национальных планов. Так, Франция уже выделила своим фермерам 1,7 млрд евро, что заметно больше возможностей многих стран-членов¹⁰⁴. Для продвижения на внешние рынки (прежде всего Азии и Америки) продукции устойчивого сельского хозяйства в 2022 г. из бюджета ЕС будет выделено более 90 млн евро, в т.ч. органических продуктов – около 40 млн евро. Также в июле ЕК предложила создать Социальный климатический фонд (72,2 млрд евро из бюджета ЕС) для сглаживания социальных последствий от внедрения пакета «Готовность 55» (направленного на снижение эмиссии парниковых газов на 55% к 2030 г.); назван главный критерий выплат из Фонда – доля «населения, подверженного риску бедности, проживающего в сельской местности».

¹⁰⁴ ВQE. 2021. N 12752. 01.07; N 12765. 20.07.

Продолжалась работа и по текущим вопросам ОСП. В июле ЕК открыла процедуры нарушения в отношении 12 стран-членов, не имплементировавших вовремя правила ЕС, запрещающие недобросовестную торговую практику в агропродовольственном секторе. В августе ЕК разрешила применение в ЕС семи видов ГМО-культур (3 – кукурузы, 2 – сои, по 1-му рапса и хлопка) и продлила разрешения на два других ГМО организма (1 – кукурузы и 1 – рапса) для производства продуктов питания и кормов.

ЕС-27 в текущем году оставался активным нетто-экспортером продовольствия. По июльским данным ЕК, в январе-апреле 2021 г. по сравнению с январем-апрелем 2020 г. его агропродовольственный вывоз в третьи страны возрос на 1,7% до 63 млрд евро при снижении ввоза на 5,1% до 40,3 млрд евро. Покрытие агропродовольственным экспортом ЕС-27 импорта возросло со 146% в 2019 г. до 156% в первые четыре месяца 2021 г. Среди основных покупателей продовольствия из ЕС-27 в 2021 г. заметно возрос экспорт в Китай (+16%), Норвегию (+15,5%), Швейцарию (+9,7%) и США (+7,1%) при снижении вывоза в Саудовскую Аравию (-13%), Британию (-6%), Японию (-5,4%). Несмотря на разницу в динамике торговли, на эти страны пришлось около 55% экспорта АПК ЕС-27, в т.ч. на США – почти 12%, Китай – 10%. В стоимостном выражении наибольший прирост наблюдался в экспорте свинины, вина и крепкого алкоголя, рапсового и подсолнечного масел. Они вместе с макаронными и кондитерскими изделиями обеспечили более 26% стоимости экспорта. Сократился вывоз пшеницы, детского питания, сливочного масла и мяса птицы. Среди главных поставщиков товаров АПК в ЕС-27 импорт заметно вырос лишь из Аргентины (+8,3%) и Бразилии (+4,3%) и снизился из Британии (-36,9%), Индонезии (-14,3%), США (-10,3%), Китая (-4%). На них пришлось 37% стоимости импорта ЕС-27 из третьих стран, в т.ч. из США -8,3%, Китая – 4,3%. Основной прирост импорта дали шроты, соя-бобы, срезанные цветы и живые растения, основное снижение – тропические фрукты, орехи и пряности, пальмовое масло, кормовое зерно, кофе, чай, говядина. На все эти товары пришлось около 33% стоимости ввоза продукции АПК из третьих стран.

Заметно изменилось и географическое распределение торговли. Британия, несмотря на резкое усиление негативного эффекта Брекзита, пока занимает первое место в общей стоимости агропродовольственного экспорта (20%) и третье – импорта (7,8%) ЕС-27. При этом в «предковидном» 2019 г. британский экспорт покрывал 40% стоимости импорта из ЕС-27, а в начале 2021 г. – всего 25%. Стремясь снизить продовольственную импортозависимость от ЕС-27, Британия заключила ряд соглашений о свободной торговле с другими поставщиками, в т.ч. с Турцией (2020 г.) и Украиной (2021 г.). В результате эти две страны частично переориентировались на британский рынок. Наряду с уже действующими факторами – торговыми ограничениями в рамках ОСП и политической напряженностью в отношениях с ЕС для Турции и нестабильностью развития АПК и ограниченностью товарной структуры его экспорта для Украины¹⁰⁵ – это негативно повлияло на их торговлю с оставшимися в ЕС странами. В январе-апреле 2021 г. против января-апреля 2020 г. агропродовольственный экспорт ЕС-27 в Турцию сократился на 5,9% при росте импорта лишь на 1,1%. Экспорт в Украину возрос на 7,3% при снижении импорта из нее на рекордные 19,4%, из-за чего покрытие вывозом из ЕС-27 в Украину ввоза возросло за 2019-2021 гг. в 1,6 раза до 55%. Китай сохранил в 2021 г. третье место в агропродовольственном экспорте и пятое в импорте ЕС-27, однако, в основном за счет торговли со старыми странами-членами. В 2020 г. на агропродовольственные товары пришлось лишь 1,5% совокупной торговли Китая со странами формата «17+1» (11 стран

¹⁰⁵ Современная Турция: тренды развития и значение для России /Под ред. Л.С.Вартазаровой, И.Я.Кобринской, С.В.Уткина. М.: ИМЭМО РАН, 2019. С.34-35; Ассоциация Украины с Европейским Союзом: последствия для России /Кобринская И.Я., Афонцев С.А., Загашвили В.С., Квашнин Ю.Д., Тоганова Н.И., Фрумкин Б.Е. Информационно-аналитический доклад /Фонд перспективных исследований и инициатив, ИМЭМО РАН, Центр ситуационного анализа РАН, Фонд поддержки публичной дипломатии им.А.М.Горчакова. М.:2014. С.21-22.

ЦВЕ-членов ЕС и Греция, а также пять западнобалканских стран-кандидатов). Это стало важным фактором разочарования новых стран-членов в партнерстве с КНР в сфере АПК. Декларация председателя КНР Си Цзиньпина на саммите «17+1» в феврале 2021 г. о возможном удвоении агропродовольственного импорта из стран ЦВЕ в ближайшие пять лет пока не привела к реальным изменениям. В мае 2021 г. из формата «17+1» вышла Литва, вопросы выхода стали обсуждать в ряде других странах ЦВЕ. В августе Китай практически прекратил закупки литовского зерна и молокопродуктов¹⁰⁶.

Улучшились отношения с США, занимавшими в январе-апреле 2021 г. второе место в агропродовольственном экспорте и импорте ЕС. В июне была продлена на пять лет приостановка взаимного взимания штрафных пошлин из-за конфликта *Boeing/Airbus*, уже обошедшихся бизнесу ЕС и США более чем в 3,3 млрд долл. Однако важные проблемы двусторонней торговли, связанные с различным подходом к применению в сельхозпроизводстве гормонов, ГМО и т.п. остаются.

Россия, несмотря на небольшое снижение (-1,7%) ввоза и некоторый прирост вывоза в ЕС-27, в январе-апреле 2021 г. занимала пятое место в агропродовольственном экспорте (около 2,5 млрд евро или 3,9%) и 20-е в импорте Евросоюза (1,6%). Россия поставляла в основном шроты и другие корма, маслосемена и растительные масла, а закупала, прежде всего, продукты питания, вино и крепкий алкоголь. За январь-июнь 2021 г., по имеющимся оценкам, ЕС-27 увеличил импорт на 31% и вышел на первое место среди покупателей продукции российского АПК (12,4% экспорта), обойдя Китай (12,2%), Турцию (11,7%), Ю.Корею (7,5%) и все страны СНГ (1,9-6,2%). Это подтверждает долговременный тренд на преодоление отставания АПК РФ и превращение его в один из ключевых элементов нового продовольственного миропорядка.

В сфере многостороннего регулирования внешнеэкономических связей в июле ЕК удалось включить в соглашение о свободной торговле со странами Меркосур условие об увязке беспошлинного экспорта ими в ЕС яиц с соблюдением стандартов ЕС по благополучию животных, создав важный прецедент в торговой политике. Это облегчит продвижение аналогичных принципов в рамках ВТО, а также на двусторонней основе в ходе идущих переговоров о ЗСТ с Австралией, Новой Зеландией, Индонезией и Чили¹⁰⁷.

В области ОРП в рассматриваемый период страны и институты ЕС работали над реализацией намеченных реформ, повышением устойчивости рыболовства в водах стран ЕС и обеспечением промысла в зонах третьих стран. В рамках первого направления в июле ЕП проголосовал за создание Европейского морского, рыболовного и аквакультурного фонда (European Maritime, Fisheries and Aquaculture Fund – EMFAF) с бюджетом в 6,1 млрд евро на ближайшие семь лет. Фонд будет поддерживать комплексное развитие морского сектора ЕС, включая, помимо ОСП, морскую политику Союза и выполнение его международных обязательств по управлению океанами. Он будет способствовать реализации «Европейской зелёной сделки» в контексте снижения загрязнения среды, восстановления биоразнообразия и эффективного использования водных биоресурсов, в т.ч. обеспечения контроля за рыболовством и равных условий для всех участников отрасли. EMFAF призван стать главным инструментом поддержки устойчивого развития рыбного сектора и рыболовных сообществ ЕС, в т.ч. через соответствующее целевое субсидирование и максимизацию добавленной стоимости

¹⁰⁶ Кобринская И., Фрумкин Б. Центральная-Восточная Европа в международных процессах пост-COVID-19 // Международные процессы. 2020. № 2. С.87-88; Китай намерен увеличить импорт товаров из стран ЦВЕ-Си Цзиньпин.09.02.21. URL: http://russian.news.cn/2021-02/09/c_139733207.htm; Китай больше не покупает сыр, зерно и древесину у Литвы. 21.08.21. URL: <https://easaily.com/ru/news/2021/08/21/kitay-bolshe-ne-pokupaet-syr-zerno-i-drevesinu-u-litvy> (дата обращения 28 августа 2021 г.).

¹⁰⁷ Россия увеличила экспорт агропродукции на 16%. 28.07.2021. URL: <https://www.zol.ru/n/33dfe> (дата обращения: 12 августа 2021); Буздалов И.Н., Фрумкин Б.Е. Положение дел в АПК представляет угрозу не только для продовольственной, но и для всей национальной безопасности России // Экономические стратегии. 2014. № 8. С.77; ВQE. 2021. N 12765. 20.07.

государственных инвестиций в рыболовство и аквакультуру¹⁰⁸. Сходные цели имеет и июльский проект Комитета регионального развития ЕП по созданию Атлантического макрорегиона, объединившего бы побережье Ирландии, Испании, Португалии и Франции, а также отдаленные регионы, для укрепления их сотрудничества на суше и море и рационализации управления и финансирования. Это позволило бы содействовать устойчивому рыболовству, ответственному туризму, разработке общеатлантической промышленной стратегии, связанной с «голубой экономикой», океанографическим исследованиям. В текущем аспекте большое внимание обращалось на регулирование промысла в зоне ЕС-27 и компенсацию потерь, связанных с форс-мажором¹⁰⁹. В августе ЕК предложила ужесточить режим общего допустимого улова (ТАС) и квоты на промысел в Балтийском море в 2022 г. согласно многолетнему плану управления Балтикой 2016 г., сохранив прежние квоты на треску, камбалу и кильку и на 54% снизив квоту на сельдь. Прорабатываются меры по ужесточению регулирования рыболовства в водах стран ЕС-27 в Средиземном и Черном морях. В июле ЕК одобрила предоставление Эстонией господомощи в 1,8 млн евро ее рыбакам, потерявшим доходы из-за ограничений по COVID-19.

По второму направлению в духе положений о EMFAF на многосторонней основе ЕС активно участвовали в разработке новых правил регулирования рыболовства в рамках ВТО¹¹⁰, а также в подготовке соглашения о госсубсидиях рыболовству, которую гендиректор ВТО Н.Оконджо-Ивеала намечает завершить до конца года. Соглашение должно положить конец субсидиям, которые фактически поддерживают нелегальный, несообщаемый и нерегулируемый промысел, ведут к перелову рыбы в мировом океане. Поддержав в принципе проект, ЕС-27, однако, выступил против предложенного освобождения большинства развивающихся стран от соответствующих обязательств и за сохранение субсидий в рамках ОСП, пока они способствуют устойчивому развитию рыболовства. На двусторонней основе особое внимание обращалось на адаптацию рыбного сектора Евросоюза к последствиям Брекзита. В конце июля Совет ЕС принял постановление о замене временных параметров общих допустимых уловов и квот между ЕС-27 и Великобританией окончательными показателями для 75 видов рыбных запасов, находящихся в их совместном управлении на 2021 г. и по ряду видов глубоководных рыб – на 2022 г. Это гарантирует обеим сторонам доступ к рыбным ресурсам в их зонах, а также позволит перераспределить между странами ЕС-27 квоты вылова, причитавшиеся Британии по соглашениям ЕС-28 с третьими странами (Мавританией, Марокко и др.). Кроме того, в рамках Соглашения о торговле и сотрудничестве ЕС-27 и Британии создается Специальный комитет по рыболовству, в частности, для ежегодных консультаций по использованию общих рыбных ресурсов, в 57% которых, по научным данным, наблюдается перелов.

На страновом уровне в июле ЕК одобрила предоставление Германией господомощи в 5 млн евро ее рыбакам, пострадавшим от Брекзита. В июле были продлены ряд действующих соглашений или подписаны новые (например, с Островами Кука, имеющими исключительную экономическую зону площадью 1,8 млн км² – пятую по величине в Южно-Тихоокеанском регионе и стратегически важную для промысла судами ЕС-27, прежде всего тунца). В то же время не удалось договориться с Норвегией о возвращении ЕС-27 «справедливой квоты вылова арктической трески» в прибрежных водах архипелага Шпицберген. В августе 2021 г. ЕК выразила официальную обеспокоенность тем, что Норвегия и Россия «не стремятся сотрудничать с другими заинтересованными сторонами и принимают решения, которые ведут к неустойчивому использованию запасов» арктической трески в Баренцевом море, у берегов северной

¹⁰⁸ ВQE. 2021. N 12748. 25.06; Рыбному хозяйству Евросоюза помогут специальным фондом.09.08.2021. URL: <https://fishnews.ru/news/42153> (дата обращения 30 августа 2021 г.).

¹⁰⁹ ВQE. 2021. N 12772. 30.07; N 12777. 27.08.

¹¹⁰ ВQE. 2021. N 12763. 15.07.

Норвегии и Шпицбергена. По сути, речь идет о принятии российско-норвежского плана управления ресурсами трески, не устраивающего рыбаков ЕС-27.

В то же время растет российский экспорт рыбы и морепродуктов в ЕС-27. За первые семь месяцев 2021 г., по сравнению с аналогичным периодом 2020 г., он увеличился в Германию, Испанию, Францию, Португалию и Францию в 2,3 раза до около 30 тыс. т. «Постбрекзитный» вывоз Россией этой продукции в Британию вырос в 1,6 раза почти до 5 тыс. т.¹¹¹

Литература:

1. Ассоциация Украины с Европейским Союзом: последствия для России. // М.: ИМЭМО РАН, 2014.
2. Положение дел в АПК представляет угрозу не только для продовольственной, но и для всей национальной безопасности России // Экономические стратегии. 2014. № 8.
3. В какие страны «плывет» российская рыба // Fishnews.ru. 27.08.2021.
4. Кобринская И., Фрумкин Б. Центральная-Восточная Европа в международных процессах пост-COVID-19 // Международные процессы. 2020. № 2.
5. Россия увеличила экспорт агропродукции на 16% // Экономические стратегии. 2014. № 8.
6. Рыбному хозяйству Евросоюза помогут специальным фондом // Fishnews.ru. 25.0.2021.
7. Современная Турция: тренды развития и значение для России. // М.: ИМЭМО РАН, 2019.
8. Фрумкин Б.Е. Дифференциация доходов населения и потребление продовольствия как опекаемого блага // Журнал Новой экономической ассоциации. 2020. №3(47).
9. Bulletin Quotidien Europe. 2021. June-August.
10. EU farmers warn harvest will fail after floods, plea for aid // Euractiv. 20.07.2021.
11. Europe's heat and drought crop losses tripled in 50 years: study // Phys.org. 01.04.2021.

УДК 339.97

Наталья КОНДРАТЬЕВА*

РЕГИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА ЕС И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ КОМИТЕТА РЕГИОНОВ (июнь-август 2021)

Ключевые слова: инструменты гибкости, пандемия, зеленый переход, климатическая нейтральность
Комитет регионов, Европейская комиссия

15 июля Комитет регионов ЕС (CoR) выпустил пресс-релиз о проблемах в реализации новых семилетних программ регионального развития (стартовавших в 2021 г.)¹¹², где подчеркнул, что регионы по-прежнему несут на себе всю тяжесть борьбы с пандемией, поэтому нуждаются в дополнительной поддержке. В связи с этим Комитет передал в Европейскую комиссию (ЕК) просьбу местных и региональных властей расширить практику применения инструментов гибкости при распределении средств Общего бюджета ЕС. Комитет предложил, в частности, продлить до 30 июня 2022 г. действие правил, введенных в прошлом году с целью предотвратить срыв программ из-за недоинвестирования: возможность 100% - ной ставки финансирования со стороны ЕС для тех программ, которые не могут найти софинансирование, либо наоборот, возможность повышения минимального порога государственной помощи программам.

По мнению CoR, интерес для регионов может представлять сейчас также возможность «списания» неизрасходованных средств, выделенных на программы в 2014-2020 гг. (правило «N+3»), и их использование в период 2021-2027 гг. Согласно методике

¹¹¹ Fishnews.ru. В какие страны «плывет» российская рыба. 27.08. 2021. URL: <https://fishnews.ru/news/42523> (дата обращения 31 августа 2021 г.).

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts320214246>

¹¹² Cohesion policy: Regions and cities ask to extend the exceptional flexibility measures to cope with the COVID-19 crisis. European Committee of the Regions Press release 15.07.2021 URL: <https://cor.europa.eu/en/news/Pages/SURVEY-ON-CRIP.aspx> (дата обращения 10.09.2021).

списания, принятой в 2017 г. как инструмент гибкости в системе Общего бюджета ЕС¹¹³, может быть списана любая часть средств, которая не была использована получателем до 31 декабря третьего финансового года с начала реализации программы. Методика предполагает списание с получателя ранее принятых им обязательств по расходованию средств Общего бюджета (в Общем бюджете эти обязательства отражены в графе «ассигнования», то есть, запланированные расходы Общего бюджета, в отличие от выплаченных сумм, которые отражены в графе «платежи»). Ассигнованные, но не востребованные средства после списания возвращаются в бюджет и могут быть переброшены на другие программы. Обязательства могут быть восстановлены, когда получатель сможет их вновь на себя взять.

Снижение нагрузки, возложенной на региональные органы управления, которые из-за пандемии оказались ещё и в стрессовой ситуации, позволит завершить программы, рассчитанные на период 2014-2020 гг., и запустить программы 2021-2027 гг. Своевременное продление гибких правил, а также распространение их на программы по линии как региональной политики, так и национальных планов восстановления, считают в Комитете регионов, позволит регионам и предприятиям продолжить борьбу с кризисом и постепенно переключиться на цели устойчивого развития и «Европейской зелёной сделки».

5 июля местные и региональные лидеры, собравшись на встречу под эгидой Комитета регионов, Европейской группы территориального сотрудничества (создана в 2007 г.) и Европейского трансграничного гражданского альянса (создан в 2020 г.), высказали намерение вернуть трансграничное сотрудничество на первое место в политической повестке дня ЕС. Соответствующую резолюцию, призывающую ЕК поддержать трансграничное сотрудничество и «трансграничную жизнь» в случае будущих кризисов, представил Комитет регионов¹¹⁴. Резолюция содержит множество предложений под лозунгом «извлечь уроки из кризиса COVID-19». Так, в ней указано, что пандемия COVID-19, негативно повлияв на экономику и ущемив мобильность во многих регионах, нанесла крупнейший за последние десятилетия вред трансграничному сотрудничеству. При этом, как отмечено, и до пандемии приграничные регионы испытывали значительные неудобства: в частности, были высказаны претензии к работе трансграничного транспорта и связи. Наряду с этим было подчеркнуто, что трансграничное сотрудничество является одним из самых больших успехов Европейского Союза и должно сыграть еще большую роль в его будущем. Именно в приграничных регионах граждане получают реальные выгоды от европейской интеграции.

В резолюции намечены конкретные шаги по дальнейшему улучшению повседневной жизни на границах. В частности, предложены меры, которые позволили бы персоналу, работающему в экстренных службах, и транспортным средствам, в любое время свободно пересекать границы. Кроме того, подчеркивается необходимость совершенствования и расширения трансграничных государственных услуг.

2 июля КоР обсудил свою позицию по климату. Его заседание было приурочено к проведению 1-12 ноября 2021 г. в Глазго 26-й Конференции Организации Объединённых Наций по изменению климата. Докладчики отметили, что климат по-прежнему остаётся очень насущной проблемой. КоР, полностью поддерживая цель Европейского Союза сократить по крайней мере на 55% выбросы парниковых газов к 2030 г. и достигнуть углеродной нейтральности к 2050 г., тем не менее, оговорил ряд условий своей лояльности. Во-первых, местные и региональные органы власти должны активно

¹¹³ Decommitment methodology (n+3) and process in 2014 – 2020 – Update. Brussels. 23.11.2017. URL: https://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docgener/informat/2014/guidance_decommitment_en.pdf (дата обращения: 10.09.2021)

¹¹⁴ Regional actors look to revive and improve cross-border cooperation after pandemic-induced setbacks. European Committee of the Regions Press release 05.07.2021. URL: <https://cor.europa.eu/en/news/Pages/cross-border-cooperation-after-pandemic.aspx> (дата обращения 10.09.2021).

участвовать в разработке политики в области климата, для чего им необходимо предоставить соответствующие инструменты; во-вторых, на пути к углеродной нейтральности следует учитывать проблемы, связанные с кризисом COVID-19, и специфические особенности каждого региона¹¹⁵. Комитет намерен добиться упрощения процедур доступа к финансированию, а также расширения мер технической помощи от Еврокомиссии. КоР призвал к созданию «Европейского регионального табло» (по всей видимости, речь идет об индикаторном табло, наподобие табло Единого внутреннего рынка, которое будет аккумулировать статистику и показывать достижения и проблемы регионов на пути к цели. – *Прим. Н.К.*).

Комитет намерен добиваться повышения статуса местных и региональных властей на предстоящей конференции, как и подотчетности местных и региональных органов в рамках деятельности Организации Объединённых Наций, направленной на борьбу с глобальным потеплением. Комитет призвал участников Рамочной конвенции ООН об изменении климата заключить меморандум о взаимопонимании, в котором КоР значился бы как институт, представляющий европейские города и регионы.

Вместе с тем КоР обратил внимание на нехватку ресурсов для борьбы с глобальным потеплением. Комитет предложил проанализировать более глубоко возможности местных и региональных органов власти и бизнеса по освоению новых средств, выделенных в рамках «Зелёной сделки» и Плана восстановления.

КоР подчеркнул важность применения принципа субсидиарности в процессе реализации политики в области климата и подчеркнул, что многоуровневое управление и субсидиарность являются ключом к вовлечению людей в проекты, направленные на достижение климатической нейтральности. Он заявил о необходимости соглашения, которое могло бы быть заключено на уровне мэров, с целью ускорения зелёного перехода.

14 июля Европейская комиссия представила пакет мер под названием «Готовность 55», направленный на 55%-е сокращение Евросоюзом выбросов углерода в атмосферу к 2030 г.¹¹⁶ В нем конкретизирована политика по сокращению выбросов, источником которых является промышленность, транспорт, сельское хозяйство и эксплуатация зданий. Пакет состоит из 13 законодательных предложений по различным аспектам обновления системы торговли выбросами. Ожидаются значительные последствия принятия Пакета как для развития европейских регионов, так и для воплощения принципа «загрязнитель платит».

Накануне выхода Пакета «Готовность 55» 5 июля КоР призвал институты ЕС обновить практику реализации имеющихся правовых норм (ранее Комитет в своих пресс-релизах отмечал, что от деятельности местных и региональных властей зависит реализация примерно 70% норм по смягчению последствий изменения климата и 90% мер политики ЕС, направленных на адаптацию к изменению климата). Теперь же Комитет рассчитывает, главным образом, повысить роль региональных и местных властей в решении задач климатической повестки, договориться о прямой финансовой поддержке городам и регионам и тем самым ликвидировать централизацию проектов, которые получают финансирование из недавно созданных Фонда справедливого перехода и Социального климатического фонда (Just Transition Fund, Social Climate Fund)¹¹⁷.

¹¹⁵ Local and regional authorities' contributions to tackling climate change need to be measured, included and valued under the Paris Agreement. European Committee of the Regions Press release 02.07.2021 URL: <https://cor.europa.eu/en/news/Pages/contributions-to-tackling-climate-change-need-to-be-measured-included-valued-under-Paris-Agreement.aspx> (дата обращения 10.09.2021).

¹¹⁶ 'Fit for 55': delivering the EU's 2030 Climate Target on the way to climate neutrality. Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions. Brussels, COM(2021) 550 final 14.7.2021 URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:52021DC0550> (дата обращения 10.09.2021).

¹¹⁷ Fair, just and deliverable: EU's "Fit for 55" climate package success hinges on bringing every city and region on board. European Committee of the Regions Press release 05.07.2021 URL: <https://cor.europa.eu/en/news/Pages/FIT-FOR-55-PACKAGE.aspx> (дата обращения 10.09.2021).

Апостолос Цицикостас, председатель Комитета регионов и губернатор региона Центральная Македония (Греция), отметил в связи с представлением Пакета следующее: «Переход Европы к климатической нейтральности будет достигнут только в том случае, если она поставит во главу угла потребности людей, учтет особенности каждой территории... Мы должны начать с сокращения бюрократических проволочек, обеспечения того, чтобы местные и региональные органы власти Европы имели прямой доступ к фондам ЕС... Мы должны расширить возможности городов, регионов в сферах, где у них есть компетенции, таких как энергоэффективность зданий, устойчивый транспорт, защита биоразнообразия и борьба с энергетической бедностью, для ускорения перехода к зеленым технологиям».

30 июня КоР высказался за поощрение транспортной мобильности с нулевым уровнем выбросов. Он выступил разработчиком Стратегии разумной и устойчивой мобильности. Стратегия была представлена на пленарном заседании Комитета¹¹⁸. В ней было отмечено, что на транспорт в 2017 г. приходилось 27% выбросов CO₂ в ЕС, с тех пор они, к сожалению, только выросли. На этом основании Комитет заявил, что для достижения амбициозных климатических целей потребуются масштабные реформы, в том числе, развитие транспортных систем с нулевым уровнем выбросов и разработка новых видов топлива. Особое направление деятельности, обозначенное в Стратегии, – изменение поведения граждан и бизнеса. В этой связи указано на необходимость а) переориентации потребителей на использование железнодорожного транспорта и снижение эксплуатации авиации, б) поощрения активных форм мобильности, таких как езда на велосипеде или ходьба, в) использования цифровых средств связи. Предполагается, что все эти меры приведут к декарбонизации транспорта. Эффективность реформ, полагают в Комитете, зависит от местных и региональных органов. Мобильность и транспортная инфраструктура были определены в качестве одной из ключевых областей, в которых следует укреплять сотрудничество между Комитетом регионов и Европейской комиссией. Поскольку 2021 г. был официально объявлен Европейским годом железных дорог, было заявлено о символическом проезде председателя Апостолоса Цицикостаса и нескольких других членов Комитета 2-7 октября на железнодорожном экспрессе по маршруту, соединяющему 23 государства-члена.

Комитет решил внести вклад в достижение еще одной цели: к 2030 г. сделать 100 городов Европы климатически нейтральными. Соответствующие проекты могут быть профинансированы из бюджета ЕС по статье Научно-техническое развитие. Одной из первых забот на пути к климатически нейтральным городам станет «Новая структура городской мобильности», которую Европейская комиссия представит к концу этого года и к которой Комитет намерен подключиться.

Итак, понятно, что ключ к климатической нейтральности – это стимулирование развития и внедрения технологий. Одни отрасли, например, автомобилестроение, смогут показать к 2050 г. нулевой уровень выбросов, другие – нет. Так, о зеленом переходе морских и авиaperевозок вряд ли можно говорить с той же уверенностью. Суда не пойдут под парусами (нужны определенные навыки и гораздо больше времени на осуществление таких перевозок); разработок авиадвигателей с нулевым уровнем выбросов на сегодня практически нет; альтернативные виды топлива дополняют, но не заменяют основные. Поэтому далеко не везде зеленый переход просматривается. Тем не менее, официальный ЕС движется по пути создания дополнительных способов регулирования зеленого перехода. Комитет регионов полон решимости добиться повышения своего статуса и статуса регионов в проектах ЕС. Он активно выдвигает идеи, показывает свои способности. Представители регионов ЕС, действуя через Комитет, требуют прямого

¹¹⁸ Cities and Regions ready to lead the sustainable mobility revolution in Europe. European Committee of the Regions Press Release 01/07/2021. URL: <https://cor.europa.eu/en/news/Pages/mobility-revolution.aspx> (дата обращения 10.09.2021).

участия в освоении средств, аккумулированных ЕС для восстановления после коронакризиса и борьбы с изменениями климата.

Литература:

1. *Decommitment methodology (n+3) and process in 2014-2020 – Update. Brussels. 23.11.2017.*
2. *'Fit for 55': delivering the EU's 2030 Climate Target on the way to climate neutrality. Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions. Brussels, COM(2021) 550 final 14.7.2021*

УДК 331

Наталья ГОВОРОВА*

СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА И РЫНОК ТРУДА (июнь–август 2021)

Ключевые слова: Европейский Союз, Европейская комиссия, Европейская опора социальных прав, гендерное равенство, пандемия коронавируса COVID-19

2 июня Комитет постоянных представителей государств-членов ЕС (Корепер – COREPER) одобрил проект выводов о социально-экономических последствиях COVID-19 для гендерного равенства, отметив негативное влияние пандемии на рынок труда. В соответствии с данными Европейского института гендерного равенства (EIGE) женщины, составляющие от 76 до 95% медицинских работников, работников по уходу на дому и в учреждениях, педагогов и домашней прислуги, в большей степени подвержены риску заражения вирусом; эти профессии трудно совместимы с семейной жизнью, нестабильны и недостаточно оплачиваемы. Кроме того, женщины чрезмерно представлены в секторах экономики, понесших наибольшие убытки от закрытия предприятий, и сильнее, чем мужчины, пострадали от снижения уровня заработной платы в первой половине 2020 г. (особенно это касается молодых женщин с низким уровнем образования и иммигранток). Увеличился и без того значительный гендерный дисбаланс в пенсионных доходах и качестве жизни после выхода на пенсию. COREPER рекомендует продвигать тему гендерного равенства в период постковидного восстановления во всех секторах, подчеркивает необходимость искоренения барьеров на пути к совмещению работы и личной жизни. Национальные представители поддержали также Стратегию о правах людей с ограниченными возможностями на период 2021-2030 гг. Европейской комиссии (ЕК), предложили Комитету по занятости (EMCO) и Комитету по социальной защите (SPC) внести свой вклад в пересмотр Социального табло, чтобы лучше учитывать положение людей с ограниченными возможностями. Также они призвали ЕК провести анализ того, в какой степени действующее социальное и трудовое законодательство ЕС обеспечивает достойные условия труда для удаленных работников¹¹⁹. Необходимо отметить при этом, что большинство работодателей по-прежнему настороженно относятся к персоналу, работающему на дому; многие из них считают, что сотрудники работают не так усердно и эффективно, как на рабочем месте (согласно результатам опроса 1500 работодателей, опубликованном компанией Ricoh Europe). Парадоксально, но только 19% работодателей утверждают, что производительность труда снизилась с ростом дистанционной занятости, а 57% считают, что инвестиции в технологии гибкого рабочего времени необходимы для привлечения и удержания «талантов»¹²⁰.

8 июня Европейский парламент дал зелёный свет активации Европейского фонда адаптации к глобализации (EGF) для Германии, Бельгии, Нидерландов и Финляндии. Евродепутаты одобрили заявку Германии на сумму 1 млн евро для поддержки 585

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts320214649>

¹¹⁹ ВQE. 2021. N 12732. 03.06.

¹²⁰ ВQE. 2021. N 12775. 25.08.

работников, сокращённых в металлургическом секторе промышленных регионов Северный Рейн-Вестфалия и Рур; поддержали запрос Бельгии об оказании помощи 1468 работникам, уволенным на предприятии Swissport Belgium в размере 3,7 млн евро. Запросы Нидерландов на 5 млн евро для 1851 бывших работников компании KLM Royal Dutch Airlines и Финляндии на 1,75 млн евро для 508 работников, сокращённых в Finnair Оу и субподрядчиков также были удовлетворены¹²¹.

10 июня депутаты Европарламента одобрили Доклад Сусаны Солис Перес, представительницы испанской политической партии Граждане-Гражданская партия о содействии гендерному равенству в области науки, технологии, инженерии и математики (Science, Technology, Engineering and Mathematics, STEM). В нём отмечено, что только двое из пяти ученых и инженеров в ЕС – женщины; на их долю приходится около 15% руководящих академических должностей в большинстве научных областей. Лишь менее 3% девочек-подростков в странах ЕС проявляют интерес к работе в области информационных и коммуникационных технологий. В докладе подчеркнута фундаментальная необходимость устранения социокультурных, психологических и педагогических барьеров, которые ограничивают интересы, предпочтения и выбор женщин и девочек. Парламент призвал уделять больше внимания примерам женщин, сделавших успешную карьеру в области STEM. В частности, на уровне школ евродепутаты призвали обеспечить гендерный баланс среди преподавателей естественных наук, сделать более инклюзивными учебные программы и материалы по STEM, оптимизировать финансирование сельских школ. В докладе также упомянута проблема неоплачиваемых семейных обязанностей, большей частью выполняемых женщинами, и подчеркнута, среди прочего, необходимость более продолжительного отпуска по беременности, родам и уходу за ребенком¹²².

10 июня выпущен доклад Института Жака Делора, в котором проанализированы данные Статистического управления ЕС (Евростат) о последствиях пандемии COVID-19 для молодых европейцев, особенно в плане обучения и трудоустройства. Согласно докладу, в 2020 г. доля молодых людей (15-29 лет), не являющихся ни студентами, ни работниками, ни стажёрами, в среднем по ЕС составила 13,7%. Однако ситуация значительно варьируется среди государств-членов: от 5,7% в Нидерландах и 8,5% в Германии, до 14% во Франции, 17,3% в Испании и 23,3% в Италии. Уровень безработных молодых людей (15-24 года) увеличился с 15% до 16,8% в период с 2019 по 2020 гг. Многие молодые люди имеют нестабильную работу (частичная занятость, временные контракты, gig-платформы) и поэтому чаще попадают под увольнение. Это негативно влияет на их психическое здоровье: в период первой волны пандемии 55% молодых европейцев (18-34 года) подверглись риску депрессии¹²³.

28 июня, ЕК представила Европейские стратегические рамки по охране труда на период 2021-2027 гг. (Occupational Safety and Health, OSH), которые детерминированы возникающими проблемами двойного «зелёного» и цифрового переходов, а также уроками пандемии. С 1994 по 2018 гг. количество несчастных случаев на производстве со смертельным исходом в ЕС сократилось примерно на 70%. Тем не менее в конце этого периода зафиксировано 3,3 тыс. фатальных несчастных случаев на производстве, 3,1 млн несчастных случаев без смертельного исхода и 200 тыс. смертей от профессиональных заболеваний. Стратегическая основа OSH базируется на трёх столпах: предвидение и управление изменениями в новом мире труда (в частности, цифровом); усиление профилактики заболеваний и несчастных случаев на рабочем месте; повышение готовности к возможным будущим угрозам здоровью. Комиссия призвала государства-члены обновить национальные стратегии по охране труда и здоровья, а также высказала

¹²¹ ВQE. 2021. N 12736. 09.06.

¹²² ВQE. 2021. N 12738. 11.06.

¹²³ ВQE. 2021. N 12739. 12.06.

намерение усилить взаимодействие с третьими странами с целью повышения их национальных стандартов¹²⁴.

21 июня на конференции высокого уровня в Лиссабоне институты ЕС, профильные министры и представители гражданского общества подписали Лиссабонскую декларацию о запуске Европейской платформы по борьбе с бездомностью. В декларации, которая предусмотрена Планом действий в рамках реализации Европейской опоры социальных прав¹²⁵ и рабочей программой португальского председательства в Совете ЕС, изложен ряд принципов и целей. Стороны, подписавшие документ, заявили, что никто не будет спать на улице из-за отсутствия доступного, безопасного жилья, жить в аварийном жилье дольше, чем это возможно, никто не выйдет из тюрьмы и будет выписан из больницы или учреждения по уходу без предложения адекватного жилья, а также подчеркнули важность предотвращения выселения. Декларация запрещает дискриминацию по признаку бездомности. Документ призван способствовать обмену информацией и опытом, а также улучшению возможностей европейского финансирования. Учреждена европейская премия для распространения и продвижения передового опыта по искоренению бездомности. Подписанты договорились принять дополнительные меры, включая списание долгов уязвимых семей и признание права на жилье в качестве фундаментального права¹²⁶. Наконец, стороны решили встретиться в 2030 г., чтобы вновь проанализировать ситуацию и развить достигнутый прогресс.

Словения, председательствующая в Совете ЕС с 1 июля, сделала приоритетом в социальной сфере достижение политического соглашения о европейских рамках минимальной заработной платы и координации систем социального обеспечения. Теперь реализация Европейской опоры социальных прав занимает важное место в списке задач официальной Любляны в социальной сфере, она будет также уделять особое внимание демографическим тенденциям на рынках труда. Кроме того, Словения намерена сосредоточиться на проблеме влияния цифровизации и искусственного интеллекта на гендерное равенство в трудовой сфере, для того чтобы сделать рынок труда более устойчивым и инклюзивным в условиях «зелёного» и цифрового переходов¹²⁷.

Сельские районы в большей степени страдают от последствий пандемии, чем городские, согласно отчёту Еврокомиссии о занятости и социальном развитии в Европе (Employment and Social Developments in Europe, ESDE), опубликованному 6 июля. Потери рабочих мест в сельских районах были в пять раз выше, чем в городах. Исследование показало, что средиземноморские регионы больше всего затронуты проблемой, в частности, из-за их сильной зависимости от туризма. И наоборот, территории, которые оказались устойчивыми перед лицом пандемии, – это регионы с высоким уровнем производительности труда и образованности населения, а также возможностями удаленной трудовой деятельности. Авторы исследования отмечают, что наряду с региональными различиями увеличился разрыв между городом и деревней во всех государствах-членах ЕС. Разница в региональном ВВП на душу населения внутри стран наиболее заметна в Ирландии, Франции и Дании. Кроме того, отчёт показывает, что государства-члены, где был налажен социальный диалог, сумели минимизировать безработицу средствами частичной занятости. В общем итоге, снижение уровня занятости в ЕС было несколько большим среди мужчин, чем среди женщин, а сокращение рабочего времени было более заметным для женщин, чем для мужчин¹²⁸.

Литература:

1. *Bulletin Quotidien Europe. 2021. June-August.*

¹²⁴ BQE. 2021. N 12750. 29.06.

¹²⁵ The European Parliament, the Council and the Commission. The European Pillar of Social Right – Booklet 2017.

¹²⁶ BQE. 2021. N 12745. 22.06.

¹²⁷ BQE. 2021. N 12756. 07.07.

¹²⁸ BQE. 2021. N 12757. 08.07.

УДК 327, 339

Наталья ГОВОРОВА*

АРКТИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА ЕС (июнь-август 2021)

Ключевые слова: Европейский Союз, Европейская комиссия, Арктика, арктическая политика ЕС, устойчивое развитие, коренные народы

17 июня на семинаре «Влияние ЕС на Арктику: презентация отчёта о действиях ЕС, влияющих на Арктику» Европейская комиссия представила отчёт, подготовленный в рамках проекта «Обзор действий ЕС в Арктике и их влияние». В исследовании предлагается широкий спектр способов воздействия политики Союза на Арктику и варианты действий в макрорегионе¹²⁹. Документ следует рассматривать как этап разработки новой политики в отношении Арктики с учетом масштабной и многогранной деятельности ЕС как крупной экономики, рынка арктических ресурсов, загрязнителя окружающей среды и исследовательского центра. Европейская Арктика включает самые северные регионы Финляндии, Норвегии и Швеции, северо-запад арктической части России, а также Фарерские острова, Гренландию и Исландию. Выбросы парниковых газов способствуют глобальному потеплению, а загрязняющие вещества, такие как черный углерод, тяжелые металлы, микро- и макропластик, попадают в регион по воздуху и океану. Глобальная система ветров и океанических течений приводит к тому, что Арктика становится поглотителем многих вредных отходов, несмотря на то, что непосредственно северные локальные источники загрязнения невелики по масштабам. ЕС несет ответственность за более чем треть осадения черного углерода, который ускоряет потепление Арктики, таяние снега и льда. На долю Европейского континента в целом приходится 30-40% стойких органических загрязнителей, переносимых в северные высокие широты. ЕС-27 вместе с Великобританией, Турцией и странами Западных Балкан в ответе за 8% загрязнения Арктики ртутью. Сколько пластика, выброшенного в ЕС, попадает в воды и экосистемы Арктики в настоящее время, невозможно оценить. Микропластик также может перемещаться по воздуху, и два европейских источника этих частиц вызывают особую озабоченность: непреднамеренное высвобождение его из синтетического текстиля и выбросы от автомобильного транспорта, возникающие в результате износа шин и тормозов.

ЕС является ключевым рынком для ресурсов, добываемых в Арктике, и вносит свой вклад в развитие экономики с целью сделать более устойчивыми и инклюзивными субарктическое рыболовство и судоходство, участвует в формировании нормативно-правовой базы, регулирующей хозяйственную деятельность в регионе. Евросоюз уже проводит политику, направленную на ограничение зависимости от углеводородов, в том числе на транспорте. Так, поставлена задача повысить до 32% целевой показатель потребления возобновляемой энергии к 2030 г. Страны ЕС расположены рядом с Гольфстримом, который является основным путем распространения загрязнения, в том числе, и от рыболовства.

За последние десятилетия внутренняя политика ЕС в области изменения климата и охраны окружающей среды значительно эволюционировала, что привело к сокращению выбросов веществ, вызывающих экологические проблемы в Заполярье. Политика Союза

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts320214952>

¹²⁹ European Commission. FWC Policy Support Facility for the Implementation of the EU Foreign Policy – PSF 2019 Worldwide Lot 2: Technical assistance Letter of Contract N 300002090 Overview of EU actions in the Arctic and their impact Final Report June 2021.

по смягчению последствий изменения климата в значительной степени достигла своих целей в рамках программы «Европейской зелёной сделки» (European Green Deal, EGD)¹³⁰. ЕС проводит целенаправленную политику по сокращению выбросов метана¹³¹, которая привела к их снижению, установил целевые показатели по твердым частицам, ограничил выбросы стойких органических загрязнителей и тяжелых металлов, снижает выбросы от судов в арктических водах.

Как потребитель арктической продукции ЕС покупает примерно четвертую часть экспортируемых арктических углеводородов, включая 87% сжиженного природного газа, производимого в российской Арктике. Более 15% судов валовой массой свыше 300 т, проходящих через полярные воды, ходят под флагами государств-членов ЕС или принадлежат европейским компаниям. Предприятия, расположенные в ЕС, несут ответственность за 31% выбросов CO₂ и 17% выбросов чёрного углерода, производимых арктическим судоходством. Союз импортирует порядка половины всей выловленной странами Северной Атлантики рыбы, а также многочисленные сырьевые товары, включая важнейшие минералы: 69% золота, 51% никеля и 48% титана находят покупателей в ЕС. В 2019 г. европейские туристы составили около половины посетителей различных северных регионов.

Евросоюз вносит прямой финансовый вклад в региональное развитие с целью сделать его более устойчивым; арктические исследования также получают значительную поддержку. Более 200 млн евро было освоено в рамках программы исследований и инноваций «Горизонт 2020». В период 2014-2020 гг. Гренландия получила 217 млн евро на образование; ЕС потратил более 1 млрд евро на инвестиции для роста и рабочих мест в арктических частях Финляндии и Швеции, а также на трансграничные программы по всему региону. ЕС также финансирует проект «Действия по чёрному углероду в Арктическом регионе» (Action on Black Carbon in the Arctic region), направленный на поддержку работы по сокращению чёрного углерода и его негативного воздействия на Арктику и поддерживает запрет, утвержденный Международной морской организацией (ИМО) 17 июня на использование тяжёлого мазута (HFO) и его перевозку на судах в арктических водах после 1 июля 2024 г.¹³², применение которого оказывает значительное негативное влияние на формирование регионального климата и здоровье местного населения. Биоразнообразие в Арктике также ухудшается, хотя и не столь тревожными темпами по сравнению с глобальными, но северные экосистемы подвергаются быстрой трансформации из-за изменения климата. Стратегия ЕС по биоразнообразию до 2020 г.¹³³, установившая цели по улучшению защиты видов и среды обитания, в значительной степени не достигла их; новая стратегия до 2030 г.¹³⁴, являющаяся частью EGD, уже принята.

Зависимость ЕС от нефти и газа и их импорта остается существенной, Европа также заинтересована в обеспечении и диверсификации доступа к критически важным минералам, имеющим решающее значение для современных технологий, в том числе, для возобновляемых источников энергии и электротранспорта. В то же время целью является обеспечение максимально экологичной добычи ресурсов, импортируемых в ЕС (здесь ЕС

¹³⁰ European Commission. Brussels, 11.12.2019. COM. 2019. N 640 final. The European Green Deal.

¹³¹ European Commission. Brussels, 14.10.2020. COM. 2020. N 663 final. COMMUNICATION FROM THE COMMISSION TO THE EUROPEAN PARLIAMENT, THE COUNCIL, THE EUROPEAN ECONOMIC AND SOCIAL COMMITTEE AND THE COMMITTEE OF THE REGIONS on an EU strategy to reduce methane emissions.

¹³² Для прибрежных арктических государств до 1 июля 2029 г. предусмотрена возможность освобождения от применения запрета для своих судов в собственных акваториях при соблюдении рекомендаций ИМО по снижению рисков разлива топлива.

¹³³ European Commission. Brussels, 3.5.2011. COM. 2011. N 244 final. Our life insurance, our natural capital: an EU biodiversity strategy to 2020 {SEC. 2011.N 540 final} {SEC. 2011.N 541 final}.

¹³⁴ European Commission. Brussels, 20.5.2020. COM. 2020. N 380 final. Biodiversity Strategy for 2030 Bringing nature back into our lives.

имеет лишь ограниченные компетенции). В долгосрочной перспективе диалоги с арктическими государствами и торговые отношения, такие как Всеобъемлющее экономическое и торговое соглашение между ЕС и Канадой (СЕТА), могут способствовать ответственному потреблению. В будущем также существует возможность для арктических добывающих проектов, которые вносят вклад в сырьевую безопасность ЕС, получить финансирование от Европейского инвестиционного банка. Важно, чтобы вклад добываемого сырья в европейский переход к низкоуглеродной экономике не противоречил устойчивому развитию макрорегиона.

В области арктического морского транспорта ЕС влияет также на режим контроля и инспекции со стороны государства порта, что будет иметь решающее значение для реализации новых правил арктического судоходства в соответствии с Полярным кодексом (Polar Code). На протяжении многих лет Евросоюз вносит свой вклад в укрепление систем мониторинга судов, позиционирования, информации о морском льде и присутствии айсбергов в рамках космических программ Galileo и Copernicus. Возможности ЕС по реагированию на чрезвычайные ситуации под эгидой Европейского агентства морской безопасности (EMSA) также могут быть задействованы в арктических водах. Этот вклад ЕС имеет значение для экономической целесообразности и экологической эффективности арктического судоходства. Что касается рыболовства, то общая рыболовная политика ЕС в последнее десятилетие претерпела ряд реформ, ЕС является также одним из ведущих субъектов в борьбе с незаконным и нерегулируемым рыбным промыслом и использовании космических технологий. Результаты финансируемых ЕС исследовательских проектов, связанных с Арктикой, все больше ориентируются на конкретные потребности и проблемы, с которыми сталкивается коренное и местное население.

Гендерное равенство все чаще присутствует в арктических дискуссиях, включено в новые арктические стратегии Финляндии и Швеции, продвигалось через председательство Исландии в Арктическом совете, предположительно будет интегрировано в обновленную арктическую политику ЕС в качестве одного из всеобъемлющих принципов. Это позволит расширить права и возможности женщин в арктических научных исследованиях, финансируемых ЕС, будет способствовать дальнейшей цифровой трансформации северных периферийных регионов.

Европейская Арктика имеет ряд общих характеристик и проблем с другими частями циркумполярного Севера, таких как дисбаланс человеческого капитала, депопуляция сельских районов, высокая зависимость от добывающей промышленности, специфические проблемы, связанные с климатом и его изменениями, а также критическая роль воздушного транспорта в регионе. Население и экономика оказывают значительное влияние на регион через экологический след и экономический спрос, и ЕС стремится коренным образом преобразовать свою социально-экономическую систему через EGD и стратегии постпандемического восстановления. В то же время, многогранное и сложное присутствие ЕС в Арктике делает разработку последовательной и целенаправленной арктической политики весьма сложной задачей. Одним из наиболее важных путей влияния ЕС на развитие региона в долгосрочной перспективе является более сильная интеграция арктической проблематики в различные общеевропейские инициативы и стратегии, особенно цифровые и ориентированные на молодое поколение.

Литература:

1. *European Commission. Brussels, 11.12.2019. COM(2019. N 640 final. The European Green Deal.*
2. *European Commission. Brussels, 14.10.2020. COM. 2020. N 663 final. COMMUNICATION FROM THE COMMISSION TO THE EUROPEAN PARLIAMENT, THE COUNCIL, THE EUROPEAN ECONOMIC AND SOCIAL COMMITTEE AND THE COMMITTEE OF THE REGIONS on an EU strategy to reduce methane emissions.*
3. *European Commission. Brussels, 20.5.2020. COM. 2020. N 380 final. Biodiversity Strategy for 2030 Bringing nature back into our lives.*
4. *European Commission. Brussels, 3.5.2011. COM. 2011. N 244 final. Our life insurance, our natural capital: an EU biodiversity strategy to 2020 {SEC. (2011. N) 540 final} {SEC. 2011. N 541 final}.*

5. *European Commission. FWC Policy Support Facility for the Implementation of the EU Foreign Policy – PSF 2019 Worldwide Lot 2: Technical assistance Letter of Contract No. 300002090 Overview of EU actions in the Arctic and their impact Final Report June 2021.*

УДК 327

Ольга ПОТЕМКИНА*

ЛЕТНИЕ ИСПЫТАНИЯ ДЛЯ ПОЛИТИКИ МИГРАЦИИ И УБЕЖИЩА ЕВРОСОЮЗА

Ключевые слова: миграция, убежище, беженцы, права человека, Фронтекс, Совет Европы, Европарламент, Литва, Афганистан

Летние месяцы 2021 г. принесли много волнений и тревог институтам ЕС и государствам-членам. Сократившись в начальный период пандемии, приток мигрантов в ЕС в 2021 г. возобновился с новой силой.

22 июня Агентство по охране морских и сухопутных границ (Фронтекс) опубликовало статистику о незаконной миграции, которая выросла почти вдвое в течение первых пяти месяцев 2021 г., по сравнению с аналогичным периодом 2020 г. Первое место по количеству незаконных пересечений внешних границ ЕС (более 15,7 тыс.) занимает Центрально-Средиземноморский маршрут. На Западно-Средиземноморском маршруте в мае – начале сезона контрабанды мигрантов – также зарегистрировано втрое большее число нелегалов, в сравнении с прошлым годом, хотя в целом в период с января по май их приток сократился до 6,2 тыс.¹³⁵. Выявленная тенденция сохранилась и в июле, при этом на второе место вышел Западно-балканский маршрут, где насчитывалось на 67% больше незаконных пересечений границы, чем год назад.

Внешнее измерение миграционной политики ЕС по-прежнему остаётся единственным направлением, где достигнут консенсус государств-членов практически по всем вопросам. В ходе саммита 24 июня главы государств и правительств обратились к Комиссии с предложением в кратчайшие сроки разработать план установления «специальных» партнерских отношений со странами происхождения и транзита мигрантов¹³⁶. Саммит призвал максимально эффективно использовать не менее 10% финансового пакета Инструмента добрососедства, развития и международного сотрудничества (NDICI), а также и средства из других фондов, поддерживающих политику миграции и убежища ЕС.

Комиссия, со своей стороны, уже 11 июня выступила с инициативой «Партнёрства талантов», заявленной в Пакте о миграции и убежище в качестве средства содействия законной трудовой миграции в ЕС как для привлечения рабочей силы в секторы экономики, не требующие высокой квалификации, так и в помощь желающим пройти обучение¹³⁷. «Партнёрство» предполагается наладить на основе принципа круговой миграции с возвращением в страны происхождения, аналогично инициативам, уже разработанным в государствах-членах, например, проекту ТНАММ, который связывает Германию и Францию со странами Северной Африки.

В то же время лидеры ЕС решительно отвергли «любые попытки третьих стран использовать миграцию в политических целях», имея в виду «сеутский кризис» в отношениях Испании и Марокко, а также ситуацию на литовско-белорусской границе.

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts320215256>

¹³⁵ Статистика Фронтекс. URL: <https://frontex.europa.eu/media-centre/news/news-release/july-increase-in-the-central-med-and-western-balkans-IOsJpO> (дата обращения 13.09.2021).

¹³⁶ European Council conclusions, 24-25 June 2021. URL: <https://www.consilium.europa.eu/media/50763/2425-06-21-euco-conclusions-en.pdf> (дата обращения 13.09.2021).

¹³⁷ Talent Partnerships. URL: https://ec.europa.eu/home-affairs/policies/migration-and-asylum/legal-migration-and-integration/talent-partnerships_en (дата обращения 13.09.2021).

В середине мая в Сеуту прибыло почти 10 тыс. человек, в том числе, подростков, что вызвало обострение отношений между Мадридом и Рабатом. Испания начала рассматривать возможность расторжения соглашения о безвизовом въезде из марокканских городов в испанские североафриканские анклав Сеута и Мелилья. Европейский парламент принял 10 июня резолюцию, осуждающую марокканские власти за использование притока мигрантов для политического давления на Испанию. Евродепутаты обвинили правительство Марокко в поощрении нелегальной миграции в качестве ответа на приглашение Испанией Брахима Гали, лидера Фронта ПОЛИСАРИО, выступающего за независимость Западной Сахары от Марокко, пройти лечение от коронавируса в Мадриде. В начале июня часть незаконно проникших в анклав мигрантов была репатриирована, что не помешало Европарламенту все же принять резолюцию, хотя в ней депутаты и призывали к укреплению сотрудничества с марокканскими властями в противодействии нелегальной миграции¹³⁸. Правительство Марокко, со своей стороны, 11 июня отвергло выдвинутые обвинения и раскритиковало резолюцию Европарламента, подчеркнув свою готовность к сотрудничеству с Испанией.

Так же решительно Евросоюз заявил и о своей позиции в отношении кризисной ситуации на литовско-белорусской границе, которой Фронтекс уделил особое внимание. В первые семь месяцев 2021 г. пограничные ведомства Литвы зафиксировали около 3,7 тыс. нелегальных въездов мигрантов со стороны Белоруссии (в зимние месяцы в Литву прибывало 14-22 человека). Две трети нелегалов составили выходцы из Ирака, за ними следовали мигранты из Конго и Камеруна. Фронтекс сделал вывод о наличии контролируемого миграционного потока посредством предоставления Белоруссией туристических виз желающим въехать в Евросоюз. Свой вклад в урегулирование кризиса агентство внесло, предоставив Литве в июле 100 офицеров из состава своего корпуса, 30 машин и два вертолета для патрулирования. 90 экспертов выделило и Агентство ЕС поддержки предоставления убежища (EASO).

6 июля председатель Европейского совета Шарль Мишель в ходе поездки в Литву подчеркнул, что ЕС «не наивен» и «не позволит себя запугать», намекая на причастность Белоруссии к наплыву мигрантов в Литву. 12 июля член Комиссии по внутренним делам Ильва Йоханссон заявила о готовности «рассмотреть вопрос о приостановлении» режима упрощенного визового режима для Белоруссии «в ответ на приток мигрантов в Литву», хотя Комиссия и хотела бы «поддерживать контакты с белорусским населением». Комиссия также хотела бы мобилизовать финансовые инструменты, чтобы предоставить Вильнюсу помощь в 10 млн евро в августе. В то же время Комиссия и Европарламент были обеспокоены фактами нарушения прав мигрантов и призвали не допустить повторения ситуации февраля 2020 г. на греко-турецкой границе.

Участники внеочередного заседания Совета в составе министров внутренних дел 18 августа вновь осудили использование мигрантов белорусским режимом в политических целях и согласились с тем, что странам, испытывающим чрезвычайное миграционное давление, требуется дополнительная помощь¹³⁹. Председатель же группы Европейской народной партии (ЕНП) в Европейском парламенте Манфред Вебер призвал Комиссию срочно провести переговоры о соглашении о реадмиссии с Ираком.

В свою очередь, еще 15 июля на встрече министров внутренних дел ЕС Комиссия предложила Совету принять ограничительные меры по выдаче виз гражданам трех стран – Бангладеш, Ирака и Гамбии, – которые недостаточно сотрудничали в деле реадмиссии нелегальных мигрантов в ЕС, что позволяет сделать обновленный Визовый кодекс ЕС, в

¹³⁸ European Parliament resolution on the breach of the UN Convention on the Rights of the Child and the use of minors by the Moroccan authorities in the migratory crisis in Ceuta. URL: https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/RC-9-2021-0349_EN.html (дата обращения 13.09.2021).

¹³⁹ Presidency Statement on the situation at the EU's external borders with Belarus. URL: https://slovenian-presidency.consilium.europa.eu/media/y5uoszrv/ipcr-presidency-statement-final_18-8-2021.pdf (дата обращения 13.09.2021).

частности, отменить освобождение от визовых сборов, в том числе, владельцам дипломатических и служебных паспортов.

6-7 июля, депутаты Европарламента одобрили бюджет Фонда убежища, миграции и интеграции (AMIF), а также Фонда управления границами на период 2021-2027 гг. Всего на политику в области миграции и предоставления убежища и управление границами было выделено 16 млрд евро¹⁴⁰. Евродепутаты подчеркнули, что эти средства помогут решить проблемы «прифронтовых стран», на чью долю выпадает самый большой приток мигрантов.

Бюджет Фонда убежища, миграции и интеграции составит 9,882 млрд евро и позволит финансировать проекты в сфере предоставления убежища, социальной интеграции граждан, реадмиссии, реинтеграции в стране происхождения, противодействия незаконной миграции. Большая часть средств (63,5%) должна быть выделена на совместные программы ЕС и государств-членов. Финансирование варьируется в зависимости от числа граждан третьих стран, проживающих в государстве-получателе субсидий, зарегистрированных заявлений о предоставлении убежища, принятых решений о возвращении и их фактическом осуществлении. Остальные 36,5% денежных средств под прямым управлением Комиссии решено направить на оказание чрезвычайной помощи, прием гуманитарных грузов из третьих стран и переселение мигрантов. Эти средства будут выделяться местным и региональным властям, которые осуществляют меры по интеграции мигрантов. Кроме того, страны получают по 6 тыс. евро на каждого принятого мигранта, нуждающегося в международной защите и по 8 тыс. евро для тех из них, кто принадлежит к уязвимым группам населения.

В Фонд управления границами направлено 6,24 млрд евро для поддержки действий пограничной и береговой охраны, создания центров приема и взаимодействия информационных систем, таких как система въезда/выезда (ETIAS), Визовая и Шенгенская информационные системы. Из Фонда также будут финансироваться меры по выявлению уязвимых лиц и несовершеннолетних без сопровождения взрослых¹⁴¹.

15 июля следственная группа Европейского парламента, организованная для оценки деятельности Агентства по охране морских и сухопутных границ (Фронтекс), объявила, что не нашла убедительных доказательств непосредственной причастности агентства к каким-либо актам вытеснения мигрантов или нарушениям их прав на внешних границах. В то же время в докладе, представленном Парламентскому комитету по гражданским свободам, приведён ряд недостатков в деятельности Фронтекс, например, тот факт, что агентство до сих пор не смогло заполнить все вакансии сотрудников, ответственных за соблюдение прав человека. Расследование показало, что национальные и международные правозащитные организации регулярно сообщали о нарушениях основных прав мигрантов на границе в некоторых государствах-членах, том числе, во время совместных операций, но Фронтекс, как правило, игнорировал эти сообщения.

В докладе не содержалось оценки действий Фабрицио Леггери, исполнительного директора Агентства, поскольку парламентские группы договорились не затрагивать эту тему. Евродепутаты, впрочем, во время обсуждения доклада не сошлись во мнениях относительно судьбы Леггери. Так, представитель фракции Зелёные/Европейский свободный альянс Тинеке Страйк, докладчик группы по расследованию, выступила особенно резко в отношении исполнительного директора, заявив, что была шокирована выводами доклада и сомневается, что рекомендации по улучшению, адресованные Агентству, могут быть действительно реализованы под руководством Леггери. Другие депутаты защищали главу Фронтекс, напоминая об оперативном ответе Фронтекс на

¹⁴⁰ BQE. 2021. N 12757. 08.07.

¹⁴¹ Integrated Border Management Fund: Instrument for Financial Support for Border Management and Visa Policy 2021-2027. URL: https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2021-0344_EN.html (дата обращения 13.09.2021).

кризис в Литве. Рабочая группа продолжит внимательно следить за работой Агентства и его исполнительного директора, так что все неприятности для Леггери еще впереди¹⁴².

Самые серьёзные испытания для политики миграции и убежища ждали Евросоюз в августе. В ходе афганского кризиса государства-члены вынуждены были приложить усилия для поиска баланса между выполнением гуманитарных обязательств и обеспечением безопасности своих граждан. 31 августа министры внутренних дел на внеочередном заседании Совета, с участием, в том числе ассоциированных шенгенских стран, заявили о готовности оказать помощь соседствующим с Афганистаном государствам по приему граждан, спасающихся бегством и ищущим убежище. В декларации, принятой Советом, также содержались предложения о переселении, которые ЕС мог бы организовать для беженцев, получивших статус за пределами Европы, но без конкретных количественных квот по приему. Переселение афганских беженцев в ЕС стало одной из деликатных тем декларации министров, поскольку ряд государств-членов по-прежнему не желают брать на себя обязательств, во всяком случае, пока в Евросоюзе не объявлено чрезвычайное положение в связи с резко возросшим миграционным притоком.

Текст декларации выявляет нерешительность министров в вопросе предоставления убежища афганцам. Совет ЕС высказался лишь о «необходимости поддержки и предоставления надлежащей защиты нуждающимся в соответствии с законодательством ЕС и международными обязательствами», а также о сближении практики государств-членов в приёме и обработке заявлений просителей при участии Европейского агентства поддержки предоставления убежища. В то же время в декларации министры не преминули обратиться к Фронтексу с призывом сохранять бдительность в отношении нелегальных въездов и контроля за приезжими, которые должны быть подвергнуты надлежащей образом проверке в базах данных ЕС.

30 августа Комиссия, со своей стороны, напомнила, что бюджет в размере 300 млн евро, выделенный на 2021-2022 гг. на 30 тыс. мест для переселения, был принят в рамках глобальных обязательств ЕС по приёму беженцев из различных регионов мира, но не предназначался специально для Афганистана.

В то время как приоритетом для ЕС остается оказание помощи странам региона и афганцам на местах, государства-члены также готовятся ко всем сценариям, включая рост миграционного притока, наподобие кризиса 2015 г. «Основываясь на извлечённых уроках, ЕС и его государства-члены полны решимости действовать сообща, чтобы предотвратить повторение неконтролируемых крупномасштабных незаконных миграционных потоков, с которыми они сталкивались в прошлом, путём подготовки скоординированных и упорядоченных ответных мер. Необходимо избегать стимулов к незаконной иммиграции», – подчеркивается в декларации.

Министры внутренних дел призвали развернуть целевые информационные кампании для борьбы с деятельностью перевозчиков мигрантов, в том числе в онлайн-среде, которые побуждают людей совершать опасные и незаконные поездки в Европу. Совет выразил обеспокоенность проблемой безопасности и призвал сделать все возможное для того, чтобы ситуация в Афганистане не привела к новым угрозам для граждан ЕС, предложив государствам-членам воспользоваться соглашениями о реадмиссии со странами транзита, через которые могут прибыть афганцы.

Не забыли министры и предостеречь об «инструментализации миграции», как в случае с Белоруссией, в качестве средства давления на Евросоюз: «ЕС будет реагировать на попытки использовать незаконную миграцию в политических целях»¹⁴³.

¹⁴² European Parliament. Working document. Report on the fact-finding investigation on Frontex concerning alleged fundamental rights violations. 14.07.2021. URL: https://www.europarl.europa.eu/meetdocs/2014_2019/plmrep/COMMITTEES/LIBE/DV/2021/07-14/14072021FinalReportFSWG_EN.pdf (дата обращения 13.07.2021).

¹⁴³ Council of the European Union. Draft statement on the situation in Afghanistan. Brussels, 30 August 2021. URL: <https://drive.google.com/file/d/11Px16UKKICFdSBQ8UvMn8OP51eTx2BO6/view> (дата обращения 13.09.2021).

Однако Совет Европы не разделил позицию Евросоюза. В заявлении, опубликованном 30 августа, член Комиссии по правам человека Дуня Миятович призвала 47 стран-членов Совета Европы, многие из которых активно действовали в Афганистане в течение последних двадцати лет, приветствовать афганцев, ищущих защиты в соответствии с признанными и установленными стандартами в области прав человека, и не допустить дальнейшего разрушения системы защиты в Европе. «Это только усугубило бы настоящий кризис в Европе в области прав человека», – заявила Миятович и выразила уверенность в том, что страны ЕС имеют возможность принимать ищущих убежище индивидуально и коллективно¹⁴⁴.

Таким образом, к началу осени 2021 г. Евросоюз оказался перед лицом очередного миграционного кризиса, к которому не был полностью готов, в том числе, и из-за отсутствия консенсуса почти по всем направлениям своей политики миграции и убежища.

Литература:

1. *Bulletin Quotidien Europe*. 2021. June-August.

2. *European Parliament. Working document. Report on the fact-finding investigation on Frontex concerning alleged fundamental rights violations*. 14.07.2021.

3. *Council of the European Union. Presidency Statement on the situation at the EU's external borders with Belarus*. 18.08.2021.

4. *European Council conclusions*. 2021. 24-25 June.

УДК 327

Ольга ПОТЕМКИНА*

ПАНДЕМИЯ И ЦИФРОВИЗАЦИЯ КАК ФАКТОРЫ ВЛИЯНИЯ НА СОТРУДНИЧЕСТВО В СФЕРЕ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ И ЮСТИЦИИ

Ключевые слова: цифровизация, коронакризис, терроризм, левый экстремизм, наркотики, организованная преступность, Европол, Европейская прокуратура

О новых тенденциях в методах организованных преступных групп свидетельствует статистика. Соответственно, правоохранным ведомствам государств-членов и ЕС приходится адаптироваться к новым реалиям.

Согласно отчёту за 2021 г., опубликованному 9 июня Европейским центром мониторинга наркотиков и наркомании (EMCDDA), незаконное производство наркотиков в Европе увеличилось во время пандемии COVID-19, в условиях карантина продажи с улицы были перенесены на онлайн-платформы¹⁴⁵. Уличные розничные рынки прекратили существование ещё во время начального этапа коронакризиса, но продавцы и покупатели адаптировались к новой реальности, используя зашифрованные сообщения, приложения для социальных сетей, а также службы доставки на дом. Подобные изменения вызывают оправданные опасения по поводу цифровизации рынков наркотиков в условиях долгосрочного воздействия пандемии.

Преступные группы приспособились к ограничениям на поездки и закрытию границ, стали реже пользоваться услугами курьеров, переключившись на перевозки товара морем в интермодальных контейнерах и на коммерческие цепочки поставок.

Культивирование конопли и производство синтетических наркотиков в странах ЕС не выросло во время пандемии, но по-прежнему остаётся на высоком уровне. Центр мониторинга зафиксировал злоупотребление бензодиазепинами, либо разрешёнными для

¹⁴⁴ Council of Europe. Commissioner's on human rights Statement. 30.08.2021. URL: <https://www.coe.int/en/web/commissioner/-/in-their-response-to-afghans-seeking-safety-council-of-europe-member-states-should-not-undermine-human-rights-protections> (дата обращения 13.09.2021).

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts320215660>

¹⁴⁵ European Monitoring Centre for Drugs and Drug Addiction. *European Drug Report 2021: Trends and Developments*. Luxembourg: Publications Office of the European Union, 2021. 60 p.

терапевтического применения, но используемыми не по назначению, либо не лицензированными в Европе. Эти факты свидетельствуют, во-первых, о доступности и низкой стоимости препаратов, и, во-вторых, о проблемах с психическим здоровьем населения во время пандемии.

1 июля Агентство ЕС по сотрудничеству в правоохранительной области (Европол) опубликовало анализ ситуации с терроризмом в государствах-членах и Великобритании в 2021 г. Хотя в докладе не зафиксировано увеличение количества терактов, по сравнению с прошлым годом, но все же приведены данные о 21-м погибшем, в частности, во французских городах Конфлан-Сент-Онорин и Ницца в результате атак джихадистов, которых в целом по ЕС стало больше, чем ранее: четыре из нападений совершили граждане ЕС, пять – мигранты, прибывшие в ЕС нелегально, еще пять – освободившиеся из заключения, которые до этого подверглись радикализации в тюрьмах.

В то же время даёт о себе знать и терроризм крайне правый. В 2020 г. неонацист совершил массовое убийство из расистских побуждений в германском городе Ханау, и три нападения того же рода были предотвращены в Бельгии, Франции и Германии. Европол отмечает, что среди преступников, придерживающихся крайне правых взглядов, всё больше молодежи, в том числе, несовершеннолетних.

Количество нападений, приписываемых крайне левым или анархистским движениям, также не увеличилось. Италия сообщила о 24-х терактах, а арестов за анархистский и крайне левый терроризм насчитывалось вдвое меньше, чем годом ранее¹⁴⁶.

Вступившая на пост председателя в Совете Словения первым делом решила обсудить с делегациями в Рабочей группе Совета по терроризму (TWP), как бороться с левым и анархистским терроризмом в Европейском Союзе.

Отмечая джихадистский терроризм как главную угрозу безопасности ЕС и напоминая, что Совет по правосудию и внутренним делам (ЖНА) в октябре 2019 г. определил позицию по борьбе с правым экстремизмом, председательствующая Словения отметила вместе с тем, что в отношении крайне левых сил никаких решений принято не было, если не считать заключения Совета по иностранным делам в 2020 г. по предотвращению и противодействию политическому терроризму. Основываясь на исследовании Европола и Разведывательного и ситуационного центра ЕС (EU INTCEN), Словения отметила рост насильственной активности со стороны крайне левых и анархистов, поэтому предложила обсудить конкретные действия ЕС в данном направлении¹⁴⁷.

Однако, казалось бы, полезная инициатива была ожидаемо встречена в Евросоюзе далеко не однозначно. Так, сопредседатель фракции Европейские объединённые левые/Лево-зелёные Севера в Европарламенте Манон Обри посчитала предложение председательствующей страны политической манипуляцией с целью разжигания неприязни к левым. «Наши товарищи в Левице (город в западной Словении) и многие прогрессивные оппозиционные СМИ уже подверглись преследованиям со стороны правительства», – заявила евродепутат и обвинила председательствующую страну ни больше ни меньше, как в зарождении авторитарного режима, дисквалифицирующего все формы оппозиции в Словении по образцу Венгрии Виктора Орбана¹⁴⁸.

Тем не менее, в политическую повестку дня ЕС включен вопрос: можно ли считать проблему насильственного левого и анархистского экстремизма и терроризма настолько острой и повсеместной, что она требует конкретных действий ЕС?

Преступники и террористы используют преимущества цифровой трансформации и быстро воспользовались возможностью во время коронакризиса адаптировать свои

¹⁴⁶ Europol. EU Terrorism Situation & Trend Report (Te-Sat) Report. Publications Office of the European Union, Luxembourg, 2021. 112 p.

¹⁴⁷ EU Council. Violent left-wing extremism and anarchism - discussion paper. URL:

<https://drive.google.com/file/d/1sydCiOLqUctCYJafRjvHjkAv7tc9Iy/view> (дата обращения 15.09.2020).

¹⁴⁸ ВQE. 2021. N 12758. 09.07.

методы работы и совершенствовать новые направления преступной деятельности. В связи с новыми угрозами безопасности возникла необходимость пересмотреть полномочия Европола, чтобы агентство могло получать персональные данные напрямую от частных лиц, обеспечивать контакт на уровне ЕС для обмена информацией, анализировать её и направлять национальным властям. С соответствующей законодательной инициативой, которая позволила бы Европолу обрабатывать большие и сложные массивы данных для поддержки государств-членов в их борьбе с серьёзными преступлениями и терроризмом, Комиссия выступила еще в декабре 2020 г. На завершающем этапе своего председательства в Совете Португалии удалось продвинуться к согласованию позиции государств-членов по предоставлению новых полномочий Агентству. Однако оставался нерешенным ряд вопросов, например, отказ национальных властей предоставить Европолу возможность самостоятельно вводить уведомления в отношении граждан третьих стран в Шенгенскую информационную систему, как это изначально предлагала Комиссия.

30 июня Совет КОРРЕПЕР в составе послов государств-членов утвердил мандат на переговоры с Европарламентом о пересмотре полномочий агентства и приведение его в большее соответствие с оперативными потребностями национальных властей¹⁴⁹. В компромиссном варианте принятого документа Европол наделяется правом предлагать государствам-членам ввести в ШИС новую информацию в интересах всего Евросоюза и регулярно информировать их о своих предложениях.

В мандате содержатся строгие требования обеспечения основных прав граждан, которые надлежит соблюдать Европолу при обработке данных, включая право на неприкосновенность частной жизни, в соответствии с законодательством ЕС о защите данных. Принимая во внимание угрозы безопасности ЕС в связи с использованием новых технологий в преступных целях, Европолу вменяется оказывать технологическую поддержку государствам-членам, анализировать новые подходы и разрабатывать общие технологические решения, в том числе, на основе применения искусственного интеллекта.

По сравнению с первоначальным предложением Комиссии, государства-члены пожелали расширить возможности сотрудничества Европола с ключевыми третьими странами. Агентству предоставляется возможность обмениваться персональными данными с государствами, где соответствующие гарантии предусмотрены в юридически обязательном документе или, при отсутствии такового, на очень ограниченных условиях.

Европол должен тесно сотрудничать с Европейской прокуратурой в ее расследованиях, сообщая о преступных действиях, подпадающих под его компетенцию. Для укрепления оперативного сотрудничества между двумя органами в мандате оговариваются правила доступа Прокуратуры к базам данных Европола.

Для эффективного противодействия распространению террористического контента в Интернете, в том числе в режиме реального времени, Европол получает полномочия обмениваться личными данными с частными лицами, включая IP или URL-адреса.

1 июня активно начала работать Европейская прокуратура, за летние месяцы было инициировано 300 расследований преступлений, в результате которых, по оценкам, потери бюджета ЕС составили 4,5 млрд евро¹⁵⁰. 28 июля Прокуратура объявила о подписании рабочего соглашения с Комиссией о сотрудничестве по защите финансовых интересов ЕС. Ранее Прокуратура уже подписала аналогичные соглашения с Европейским управлением по борьбе с мошенничеством (ОЛАФ), агентствами Европол и Еврюост. В

¹⁴⁹ Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council amending Regulation (EU) 2016/794, as regards Europol's cooperation with private parties, the processing of personal data by Europol in support of criminal investigations, and Europol's role on research and innovation. Mandate for negotiations with the European parliament. URL: https://drive.google.com/file/d/1Rex6mg-vZUabJvho091AViy_xVmsfM6B/view (дата обращения 15.09.2020).

¹⁵⁰ ВQE. 2021. N 12790. 15.09.

соответствии с соглашением, Комиссия должна незамедлительно сообщать Прокуратуре о любом преступлении, подпадающем под её юрисдикцию.

К соглашению приложен список баз данных, к которым Европейская прокуратура будет иметь прямой доступ, таких как Система финансовой прозрачности (FTS) и Система раннего обнаружения и исключения (EDES). Европейские делегированные прокуроры смогут пользоваться и возможностями Шенгенской информационной системы (SIS), но только лишь, если уже имеют прямой доступ к ней в качестве национальных прокуроров, или через компетентные национальные органы, если это предусмотрено национальным законодательством. К другим же системам, как, например, Таможенная информационная система (ТИС) Европейская прокуратура не получит прямого доступа, но по запросу Комиссия должна будет получить требуемую информацию из баз данных и передать её в Прокуратуру в течение 15 рабочих дней.

Соглашение также предусматривает тесное сотрудничество Европейской прокуратуры и Комиссии в применении механизма, регулирующего обусловленность получения субсидий из бюджета ЕС государствами-членами соблюдением принципа верховенства закона¹⁵¹.

8 июня Европейский парламент утвердил изменения в системе выдачи разрешений на безвизовый въезд в ЕС для граждан третьих стран (ETIAS), чтобы адаптировать ее к базам данных по безопасности. В частности, обсуждались новые принципы взаимодействия ETIAS и Европейской системой криминальных досье (ECRIS-TCN), что позволит проверить наличие судимостей у граждан, подавших заявление для въезда в ЕС.

Члены Комитета Европейского парламента по гражданским свободам, внутренним делам и юстиции (LIBE) обсудили 29 июня этические аспекты использования искусственного интеллекта (ИИ) полицией и судебными органами¹⁵². Евродепутаты признали, что применение ИИ открывает большие возможности в области правоохранительной деятельности, в частности, для совершенствования методов работы соответствующих ведомств, повышения эффективности борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма, а также некоторыми видами киберпреступлений. В то же время ИИ влечет за собой ряд потенциальных рисков, таких как непрозрачность принятия решений, различные виды дискриминации, вторжение в частную жизнь граждан, проблемы с защитой персональных данных и свободой выражения мнений и информации. Эти потенциальные риски усугубляются в сфере правоохранительной деятельности и уголовного правосудия, поскольку они могут повлиять на презумпцию невиновности, основные права, свободу и безопасность личности, а также эффективность правовой защиты и справедливость судебного разбирательства. Комитет LIBE призвал осуществлять публичный контроль над данными методами, а также запретить базы данных распознавания лиц в частном владении, систему социального рейтинга с присвоением гражданам баллов и детекторы лжи на внешних границах.

Члены Комитета считают, что применение ИИ может вылиться в массовую слежку за гражданами с нарушением принципов пропорциональности и целесообразности. Опасение вызывают и системы распознавания на основе искусственного интеллекта, которые могут быть неточными и допустить ошибки в идентификации групп этнических меньшинств, ЛГБТИ, пожилых людей, детей и женщин. Главный вывод, к которому пришли участники встречи – ввести мораторий на применение ИИ в судебной и

¹⁵¹ Agreement establishing the modalities of cooperation between the European Commission and the European Public Prosecutor's Office. Brussels, 02.06.2021. URL: https://www.eppo.europa.eu/sites/default/files/2021-07/2021.073_Agreement_EPPO_European_Commission_final.pdf (дата обращения 15.09.2021).

¹⁵² European Parliament. Committee on Civil Liberties, Justice and Home Affairs. Draft Report on artificial intelligence in criminal law and its use by the police and judicial authorities in criminal matters. URL: https://www.europarl.europa.eu/meetdocs/2014_2019/plmrep/COMMITTEES/LIBE/PR/2021/06-28/1206735EN.pdf (дата обращения 14.09.2021).

правоохранительной практике до того времени, когда данные методы получат общественное признание и доверие.

6 июля Европарламент одобрил предложение Комиссии о финансировании Фонда внутренней безопасности на период 2021-2027 гг. Средства Фонда в 1,9 млрд евро предполагается направить на усиление борьбы с терроризмом и радикализацией, организованной преступностью, включая кибератаки¹⁵³.

28 июля Ирландия подписала декларацию Европейской инициативы по развитию инфраструктуры квантовой связи (EuroQCI) в целях обеспечения безопасности взаимодействия между институтами ЕС. Таким образом, все 27 государств-членов ЕС подтвердили обязательство сотрудничать с Комиссией и Европейским космическим агентством (ЕКА) в создании EuroQCI в масштабах всего ЕС.

Комиссия рассматривает EuroQCI как ключевой элемент цифрового суверенитета Евросоюза. Инфраструктура, состоящая из наземного сегмента, основанного на волоконных сетях, и космического – на спутниковой связи, должна начать функционировать к 2027 г. Развитие национальных и трансграничных квантовых сетей будет поддерживаться посредством программы «Цифровая Европа» и фонда «Соединяя Европу»¹⁵⁴.

Таким образом, правоохранительные ведомства ЕС стремятся использовать достижения новых технологий в своей деятельности, отдавая приоритет обеспечению безопасности граждан. Европарламент и правозащитные организации, со своей стороны, озабочены потенциальными рисками цифровизации для прав и свобод, поддерживая баланс между безопасностью и правами человека в Евросоюзе.

Литература:

1. *Bulletin Quotidien Europe. 2021. June-August.*
2. *EU Council. Violent left-wing extremism and anarchism - discussion paper. Brussels, 1 July 2021*
3. *Agreement establishing the modalities of cooperation between the European Commission and the European Public Prosecutor's Office. Brussels, 02.06.2021.*
4. *Europol. EU Terrorism Situation & Trend Report (Te-Sat) Report. Publications Office of the European Union, Luxembourg, 2021. 112 P.*

УДК 327

Мария РУСАКОВА*

ОТНОШЕНИЯ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА И ВИШЕГРАДСКОЙ ГРУППЫ (июнь-август 2021)

Ключевые слова: Европейский Союз, Вишеградская группа, Виктор Орбан, Андрей Бабиш, верховенство права, судебная реформа в Польше, реформы в Венгрии, дискриминация ЛГБТИ в Венгрии и Польше

В летние месяцы 2021 г. обострилось противостояние Брюсселя и Вишеградских стран по вопросам, связанным с правами сексуальных меньшинств, а также верховенства права в целом. 15 июня парламент Венгрии одобрил поправки к законодательству, запрещающие пропаганду ЛГБТИ в школах. Закон подразумевает запрет демонстрации материалов, поощряющих изменение пола или гомосексуальность, лицам до 18-и лет. Кроме того, был установлен список организаций, которым будет разрешено проводить уроки полового просвещения. Данные поправки к законопроекту, основной целью

¹⁵³ Draft European Parliament Legislative Resolution on the Council position at first reading with a view to the adoption of a regulation of the European Parliament and of the Council establishing the Internal Security Fund. 18.06.2021. URL: https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/LIBE-PR-693651_EN.pdf (дата обращения 15.09.2021).

¹⁵⁴ BQE. 2021. N 12771. 29.07.

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts320216065>

которого является борьба с жестоким обращением с детьми, были внесены правящей партией «Фидес». Теперь любой медийный контент, содержащий или пропагандирующий гомосексуализм, будет запрещен к показу детям младше 18 лет, в том числе и реклама, поощряющая «отклонение от своего биологического пола, изменение пола, а также пропагандирующая или изображающая гомосексуализм»¹⁵⁵. Эти положения будут внесены в венгерское законодательство о средствах массовой информации, коммерческой рекламной деятельности и защите семьи.

Принятие данных поправок парламентом Венгрии вызывало ожидаемое возмущение в Европарламенте и во всём ЕС. Политические группы «Обновляя Европу», «Прогрессивный альянс социалистов и демократов», «Зелёные/Европейский свободный альянс» и «Европейские объединённые левые/Лево-зелёные Севера» выразили свою поддержку венгерскому сообществу ЛГБТИ и призвали европейские институты отреагировать на ситуацию. Председатель Европейской комиссии Урсула фон дер Ляйен и член Комиссии по вопросам равенства Хелена Далли также публично выразили свою озабоченность по поводу принятия дискриминационных законов в Венгрии, подтвердив, что Комиссия изучит совместимость венгерских мер с законодательством ЕС¹⁵⁶.

Венгерский законопроект стал предметом оживлённого и «откровенного» неформального диалога между главами государств и правительств на прошедшем в Брюсселе 24-25 июня саммите ЕС. Практически все лидеры стран-членов (за исключением Словении и Польши) сочли венгерскую инициативу о запрете пропаганды гомосексуализма среди лиц моложе 18 лет неприемлемой и высказали свою критику премьер-министру Венгрии Виктору Орбану. В частности, премьер-министр Нидерландов Марк Рютте повторил венгерскому премьер-министру при закрытых дверях то, что он уже публично заявил прессе накануне, а именно – предложил Венгрии покинуть Европейский Союз, если она не сможет уважать его ценности¹⁵⁷. Рютте поддержал премьер-министр Португалии Антониу Кошта, заявив, что в ЕС должны оставаться только государства, разделяющие ценности, закреплённые в ст.2 Договора о ЕС. Гораздо более дипломатична в своих высказываниях была Ангела Меркель. Канцлер Германии отметила, что ЕС – это не просто внутренний рынок и призвала уважать общие ценности и вести диалог с теми, кто не соблюдает нормы. Меркель также предположила, что Венгрия не единственная страна, где существует данная проблема. Канцлера Германии поддержал президент Франции Эммануэль Макрон, отметив, что «этот вопрос касается не только венгров, но и всех европейцев»¹⁵⁸. Макрон также заявил, что нежелательно ссылаться на ст.50 Договора о Европейском Союзе о процедуре выхода из ЕС всякий раз, когда возникает проблема с государством-членом. Наконец, председатель Европейской комиссии Урсула фон дер Ляйен заявила, что Венгрия – член ЕС и останется в нем. Однако участники саммита согласились с тем, что настало время для более глубокого обсуждения в Европейском совете вопросов верховенства права и дискриминации¹⁵⁹.

Собравшись на пленарном заседании 16 июня Конгресс местных и региональных властей Совета Европы утвердил рекомендацию по защите прав ЛГБТИ в связи с растущим числом случаев с использованием «языка ненависти» и дискриминации в отношении сексуальных меньшинств. Документ основывается на докладе, представленном британским консерватором Эндрю Боффом и шведским социалистом Юми Ренстрёмом; в нем содержится призыв к правительствам европейских государств разработать национальные планы, укрепляющие права человека путем борьбы с дискриминацией, включая защиту прав ЛГБТИ.

¹⁵⁵ ВQE. 2021. N 12742. 17.06.

¹⁵⁶ ВQE. 2021. N 12743. 18.06.

¹⁵⁷ ВQE. 2021. N 12748. 25.06.

¹⁵⁸ ВQE. 2021. N 12749. 26.06.

¹⁵⁹ Ibid.

Помимо этого, Конгресс также принял резолюцию о роли местных властей в отношении прав ЛГБТИ в Польше, основываясь на итогах миссии, проводившей расследование в ноябре 2020 г. фактов нарушения прав сексуальных меньшинств в стране. Конгресс призвал избранных представителей более чем 90 польских городов отменить принятые ими меры, направленные против идеологии ЛГБТИ¹⁶⁰.

22 июня министры по европейским делам возобновили слушания о введении санкций против Польши и Венгрии согласно процедуре, предусмотренной ст.7 Договора о ЕС. Официальные слушания о проблемах верховенства права в Польше и Венгрии в последнее время были приостановлены в связи с принятием нового бюджета ЕС в 2020 г., а также из-за пандемии (последние слушания состоялись в декабре 2019 г.). Встреча министров 22 июня проходила в напряжённой обстановке из-за недавно принятого венгерского закона, запрещающего пропаганду ЛГБТИ среди несовершеннолетних. По итогам встречи, продолжавшейся два часа, 14 стран – Бельгия, Дания, Эстония, Финляндия, Франция, Германия, Ирландия, Латвия, Литва, Люксембург, Нидерланды, Испания, Швеция и Италия – подписали декларацию, где осудили данный венгерский закон. Претензии же к Варшаве касались независимости Верховного суда и судебной власти в целом, а также соблюдения Польшей норм законодательства ЕС. В свою очередь, польское правительство отрицало наличие в стране данных проблем¹⁶¹.

Летом 2021 г. также решалась судьба дисциплинарной палаты Верховного суда Польши. 14 июля Суд Европейского Союза постановил, что Варшава обязана немедленно приостановить применение положений «Закона о наморднике», касающихся дисциплинарного режима для судей, а также приостановить деятельность дисциплинарной палаты Верховного суда Польши до вынесения окончательного решения Суда ЕС по этому делу. В тот же день польский Конституционный суд постановил, что данное решение Суда Европейского Союза несовместимо с Конституцией Польши и, следовательно, может быть проигнорировано. В этой связи Европейская комиссия предъявила польскому правительству ультиматум – до 16 августа уведомить ЕС «о мерах, принятых для выполнения решений Суда ЕС». В случае отказа ЕС заявил о готовности наложить санкции на Польшу¹⁶².

На фоне этого польские судьи 27 июля обратились к правительству Польши и председателю Верховного суда с призывом поддержать европейское законодательство и выполнить решения Суда Европейского Союза. Апелляцию подписали 2073 польских судьи, в том числе более 400 судей в Кракове. Апелляцию подписали 20% всех польских судей – Верховного суда, крупных и малых судов, а также районных, окружных, апелляционных и провинциальных административных судов¹⁶³.

5 августа председатель Верховного суда Польши Малгожата Мановская издала два постановления, ограничивающих деятельность дисциплинарной палаты в связи с решением суда ЕС от 14 июля. Наконец, 17 августа польское правительство направило свой ответ в Брюссель, заявив, что распустит дисциплинарную палату в её нынешнем виде «в рамках дальнейшей реформы судебной системы, которая начнется в ближайшие месяцы»¹⁶⁴. При этом Варшава просит Суд Европейского Союза отказаться от своего июльского постановления и подчеркивает, что конституция Польши является «высшим законом», ссылаясь на правила в других странах ЕС и постановление Конституционного суда Польши. Комментируя данное решение польских властей в своём интервью государственному информационному агентству «РАР», Ярослав Качиньский, лидер

¹⁶⁰ ВQE. 2021. N 12743. 18.06.

¹⁶¹ ВQE. 2021. N 12746. 23.06.

¹⁶² ВQE. 2021. N 12766. 21.07.

¹⁶³ ВQE. 2021. N 12771. 29.07.

¹⁶⁴ Poland promises to dissolve judicial disciplinary mechanism under EU pressure. Politico. 17 August 2021. URL: <https://www.politico.eu/article/poland-dissolve-judicial-disciplinary-mechanism-eu-court-justice-pressure/> (дата обращения 20.08.2021).

правлящей партии «Право и справедливость», заявил, что данный шаг будет проверкой того, «есть ли у ЕС хотя бы видимость проявления доброй воли». Он также подчеркнул, что правительство вынуждено было начать действовать не из-за постановления Суда ЕС, а потому, что дисциплинарная палата «не выполняет свои обязательства»¹⁶⁵.

5-8 июля прошло последнее перед летними каникулами пленарное заседание Европейского парламента. В центре внимания сессии был вопрос о верховенстве права, который уже ранее обсуждался в ходе различных дискуссий. По итогам заседания 8 июля была принята представленная основными группами парламента резолюция, осуждающая нарушение прав ЛГБТИ в Венгрии. В резолюции выражена глубокая обеспокоенность Европейского парламента тем, что с момента запуска процедуры по ст.7 Договора о ЕС в 2018 г., «верховенство права и положение в области основных прав продолжают ухудшаться в Венгрии». В ней также подчеркивается «отсутствие действий Совета ЕС в данном отношении на протяжении многих лет»¹⁶⁶. Парламент приветствовал тот факт, что председательствующая в Совете ЕС Португалия возобновила слушания после полуторагодовой паузы, однако подчеркнул, что диалог с венгерскими властями должен привести к ощутимым результатам и предотвратить активное ухудшение ситуации в стране. Таким образом, Европарламент просит Совет ЕС проголосовать и вынести конкретные рекомендации, в том числе, об отмене скандального закона в Венгрии. Резолюция также призывает Еврокомиссию и Совет ЕС принять меры, в частности, с помощью механизма, который ставит предоставление субсидий государствам-членам из фондов ЕС в зависимость от соблюдения верховенства закона¹⁶⁷.

15 июля Европейская комиссия выполнила свои обещания и открыла дело против Венгрии и Польши за несоблюдение основных прав ЕС, а именно из-за дискриминации в этих странах ЛГБТИ. Поводом послужил вступивший в силу в Венгрии 8 июля закон, который запрещает пропаганду среди несовершеннолетних гомо- и трансгендерности, а также так называемые «зоны, свободные от идеологии ЛГБТИ» в Польше. Соответствующие официальные уведомления о начале санкционной процедуры Еврокомиссия направила в Варшаву и в Будапешт. Те, в свою очередь, должны в течение двух месяцев ответить на письма с официальным уведомлением и доказать Еврокомиссии, что они не нарушают основные права ЕС, в противном случае дело будет передано в Суд ЕС¹⁶⁸.

21 июля премьер-министр Венгрии Виктор Орбан объявил, что его правительство проведет референдум по закону о запрете пропаганды ЛГБТИ среди несовершеннолетних. На референдуме будет задано пять вопросов. Венгры должны будут указать, выступают ли они за или против: проведения в образовательных учреждениях презентаций для несовершеннолетних на тему сексуальной ориентации без одобрения родителей; пропаганды операций по смене пола; предоставления доступа несовершеннолетним к услугам по смене пола; разрешения несовершеннолетним просматривать без каких-либо ограничений «контент средств массовой информации сексуального характера, который способен повлиять на их развитие»; предоставления несовершеннолетним медиаконтента, «демонстрирующего смену пола»¹⁶⁹.

«Я прошу, чтобы мы вместе сказали «нет» этим вопросам, как мы сказали “нет” 5 лет назад, когда Брюссель хотел заставить Венгрию принимать мигрантов. В то время референдум и общая воля народа остановили Брюссель», – заявил Виктор Орбан в видео, опубликованном в его социальных сетях¹⁷⁰.

¹⁶⁵ Ibid.

¹⁶⁶ ВQE. 2021. N 12756. 07.07.

¹⁶⁷ Ibid.

¹⁶⁸ ВQE. 2021. N 12763. 16.07.

¹⁶⁹ ВQE. 2021. N 12767. 23.07.

¹⁷⁰ Ibid.

2 июля 16 европейских правых партий опубликовали «Совместную декларацию о будущем Европейского Союза», где выступили за сохранение в полном объеме национального суверенитета своих стран и в защиту традиционных моральных ценностей, которые, по их мнению, оказались под угрозой. Декларация, которая должна стать первым шагом к формированию большого националистического альянса в Европарламенте, помимо прочих, была подписана венгерской партией «Фидес», польской «Право и справедливость», французской «Национальное объединение», а также итальянской «Лигой» и «Братьями Италии». Данные партии в настоящее время рассеяны по нескольким фракциям, но в случае объединения у них может быть 115 мандатов, что сделает их третьей по величине политической группой в Европарламенте. По заявлению Марин Ле Пен, данная декларация, адресованная всем партиям и группам, которые разделяют их взгляды, заложит основы для совместной культурной и политической работы¹⁷¹.

В своем втором ежегодном докладе о состоянии верховенства права в ЕС-27, опубликованном 20 июля, Европейская комиссия подтвердила «серьезную озабоченность» положением судебной системы в Польше, а также свободой СМИ и коррупцией в Венгрии. Помимо этого, Комиссия сообщила о позитивных изменениях в других странах. Так отмечается, что в Словакии были предприняты значительные усилия для укрепления независимости, добросовестности, качества и эффективности судебной системы, а усилия по борьбе с коррупцией значительно возросли и приносят свои плоды¹⁷². Что касается Чешской Республики, то в докладе отмечается, что в стране всё ещё не завершён ряд реформ, а расследования и проверки национальных и европейских институтов недавно выявили доказательства конфликта интересов на высшем исполнительном уровне¹⁷³.

Европейский парламент 10 июня призвал завершить рассмотрение дела о конфликте интересов с участием премьер-министра Чехии Андрея Бабиша, которого обвиняют в обогащении за счёт сельскохозяйственных фондов и фондов сплочения ЕС. Парламент подавляющим большинством голосов (505 голосов «за», 30 «против» и 155 воздержавшихся) принял резолюцию по данному делу, которая была разработана парламентским Комитетом по бюджетному контролю. Депутаты Европарламента считают неприемлемым, что премьер-министр Чехии всё ещё участвует в программах финансирования ЕС, продолжая получать сельскохозяйственные выплаты через группу компаний «Агроферт». В резолюции указано, что Андрей Бабиш должен либо полностью оставить свой пост в группе «Агроферт», либо финансирование данной компании из фондов ЕС должно быть остановлено, либо премьер-министр и любой другой член его правительства должны полностью воздержаться от участия в принятии решений в ЕС, которые могут прямо или косвенно повлиять на интересы группы «Агроферт». Европейский парламент также подчеркивает, что граждане и налогоплательщики Чехии не должны страдать от каких-либо последствий, возникающих в результате конфликта интересов, и требует, чтобы группа «Агроферт» возместила все незаконно полученные субсидии из бюджета ЕС или национального бюджета Чехии. Парламент призывает Европейскую комиссию оценить ситуацию и влияние Андрея Бабиша на чешские СМИ и судебную систему, чтобы выявить возможные нарушения верховенства права и, если это подтвердится, своевременно активировать регламент о кондициональности для защиты бюджета ЕС¹⁷⁴.

Впрочем, данные разбирательства не помешали Европейской комиссии одобрить чешский план восстановления экономики после пандемии коронавируса. 19 июля Урсула

¹⁷¹ BQE. 2021. N 12756. 07.07.

¹⁷² BQE. 2021. N 12766. 21.07.

¹⁷³ Communication - 2021 Rule of law report - the rule of law situation in the European Union. An official website of the European Union. 20 July 2021. URL: <https://ec.europa.eu/info/files/communication-2021-rule-law-report-rule-law-situation-european-union> (дата обращения 05.08.2021).

¹⁷⁴ BQE. 2021. N 12738. 11.06.

фон дер Ляйен официально передала премьер-министру Чехии Андрею Бабишу положительную оценку плана восстановления страны. План будет обеспечен грантами в размере 7 млрд евро, при этом 41,6% средств из этого пакета будут направлены на помощь в процессе экологического перехода экономики и на её цифровизацию. Андрей Бабиш заверил, что он лично не участвовал в переговорах с Европейской комиссией, и что финансовая помощь ЕС будет распределена «в полной прозрачности и без системных ошибок»¹⁷⁵.

Помимо этого, Европейская комиссия 30 июля утвердила региональную карту помощи Чешской Республики на период с 1 января 2022 г. по 31 декабря 2027 г. в соответствии с пересмотренными руководящими принципами региональной помощи, принятыми 19 апреля 2021 г. для того, чтобы помочь государствам-членам сократить различия в экономическом благосостоянии, доходах и безработице. Согласно руководящим принципам, регионы, охватывающие 87,76% населения Чешской Республики, будут иметь право на региональные инвестиции. Так, например, регионы на северо-западе и северо-востоке Чехии, а также Центральная Моравия и Моравско-Силезский край относятся к числу наиболее неблагополучных регионов с ВВП на душу населения менее 75% от среднего показателя по ЕС¹⁷⁶.

Литература:

1. *Bulletin Quotidien Europe. 2021. June-August.*
2. *Poland promises to dissolve judicial disciplinary mechanism under EU pressure. Politico.eu. 17 August 2021.*
3. *Communication - 2021 Rule of law report - the rule of law situation in the European Union. An official website of the European Union. 20 July 2021.*

УДК 329.17

Петр ОСКОЛКОВ*

**«ОСТОРОЖНЫЙ АЛЬЯНС» И «КУЛЬТУРНАЯ ВОЙНА»: ДИНАМИКА
ЕВРОПЕЙСКОГО НАЦИОНАЛИЗМА И ПРАВОГО ПОПУЛИЗМА
(июнь-август 2021)**

Ключевые слова: евроскептицизм, национализм, правый популизм, Европейский парламент, права ЛГБТ

Лето 2021 г. могло бы остаться практически незамеченным для исследователей национализма и правого популизма в Европе. Может показаться, что за исключением предсказуемого развития традиционных информационных поводов на востоке континента, которые будут разобраны ниже, в обозначенной сфере не произошло практически ничего, заслуживающего внимания. Тем не менее, как минимум одно важное событие не даёт нам закрыть глаза на это аномально жаркое лето, и последствия этого события могут быть далеко идущими.

Всё началось с нескольких разрозненных постов в социальных сетях Twitter и Facebook: с одной стороны, туманные намёки лидеров европейских правых популистов, с другой стороны – информация от ведущих европейских политологов с дисклеймером «не проверено». К примеру, 2 июля 2021 г. Антон Шеховцов (Венский университет) написал на Facebook, что, по неподтверждённой информации, 16 европейских правых партий планируют объединить силы в рамках «правой супергруппы» в Европейском парламенте¹⁷⁷.

¹⁷⁵ BQE. 2021. N 12765. 20.07.

¹⁷⁶ BQE. 2021. N 12773. 31.07.

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts320216568>

¹⁷⁷ Anton Shekhovtsov. Запись в Facebook: 02.07.2021. URL:

<https://www.facebook.com/anton.shekhovtsov/posts/10219410000736512> (дата обращения 05.07.2021).

В тот же день часть информации получила подтверждение на официальных сайтах французского «Национального объединения» и польской «Права и справедливости» («ПиС»). Создание «правой супергруппы», как выяснилось, не планируется – правые партии подписали лишь совместную «Декларацию о будущем Европы», предложенную как раз «ПиС», и декларацию даже не о намерениях, а о взглядах. Более того, декларация весьма умеренная для данного лагеря – это своего рода манифест «мягкого евроскептицизма», подразумевающего неприятие не самого европейского интеграционного проекта, а отдельных форм его реализации¹⁷⁸. Декларация «содержит признание самой идеи ЕС, его базовых принципов, достигнутых успехов, но с другой стороны, предостерегает от различных тревожных перемен и предлагает опираться на суверенные народы», упрекает ЕС в попытке «навязать идеологическую монополию». Завершает текст знаковая фраза: «Вместе реформируем Союз для будущего Европы!»¹⁷⁹. Лидер «ПиС» Ярослав Качиньский заявил, что появление этого документа – реакция на «Конференцию о будущем Европейского Союза», которая состоялась в Страсбурге в мае и, по его мнению, подтвердила вектор на строительство европейского «супергосударства» и «разрушение нынешних социальных структур»¹⁸⁰. Документ рассматривается как идеологическая программа практического мероприятия – «Конференции о будущем Европы», своеобразного правоконсервативного «ответа» на майскую конференцию в Страсбурге. Мероприятие, о котором говорил Качиньский, должно состояться осенью в Варшаве; аналитики называют его «вселенским собором евроскептиков»¹⁸¹.

Примечательно, что на сайте «Национального объединения» упоминаются шестнадцать партий, подписавших декларацию, но в списке их лишь четырнадцать¹⁸². Две «недостающие» партии обнаруживаются в предыдущих информационных сообщениях¹⁸³ – это ультранационалистическое «Болгарское национальное движение» (ВМРО-БНД) и нидерландские «умеренные консерваторы» – JA21. Радикализм первого, очевидно, не устроил соседей по списку; представители же последней партии заявили, что они ничего не подписывали: «Появляются ложные сообщения о том, что JA21 подписала совместное заявление с другими фракциями Европейского парламента. В партии обсуждался этот проект, но мы не присоединяемся к документу»¹⁸⁴.

Подписание документа со стороны JA21, вместо нидерландского «Форума за демократию» (подписи представителей которого под декларацией также не оказалось), стало бы тревожным сигналом для лидера «Форума» Тьерри Бодэ. Он уже давно начал терять ореол «просвещённого популиста» на фоне обвинений в потворстве правозкстремистским и антисемитским высказываниям партийной молодёжи, а также ряда скандалов из-за лидерства в партии. Тем не менее, сложно было бы всё же представить JA21 среди присоединившихся к декларации: партия слишком усердно

¹⁷⁸ Taggart P., Szczerbiak A. Contemporary Euroscepticism in the Party Systems of the European Union Candidate States of Central and Eastern Europe // *European Journal of Political Research*. 2004. Vol. 43. N 1. P.3-4.

¹⁷⁹ Wspólna deklaracja europejskich partii // *Prawo i Sprawiedliwość*. 02.07.2021. URL: <http://pis.org.pl/aktualnosci/wspolna-deklaracja-europejskich-partii> (дата обращения 05.07.2021).

¹⁸⁰ Kurasinska L. Poland's Law And Justice Signs Joint Declaration With Eurosceptic Parties // *Forbes*. 02.07.2021. URL: <https://www.forbes.com/sites/lidiakurasinska/2021/07/02/polands-law-and-justice-signs-joint-declaration-with-eurosceptic-parties/> (дата обращения 05.07.2021).

¹⁸¹ Шимов Я. Обойдутся без Путина? Перегруппировка европейских правых // *Радио Свобода*. 14.07.2021. URL: <https://www.svoboda.org/a/oboydutsya-bez-putina-peregruppirovka-evropeyskih-pravyh/31356714.html> (дата обращения 17.07.2021).

¹⁸² Le rassemblement des patriotes européens est lancé // *Rassemblement national*. 02.07.2021. URL: <https://rassemblementnational.fr/communiqués/lerassemblement-des-patriotes-europeens-est-lance/> (дата обращения 05.07.2021).

¹⁸³ К примеру, здесь: Gotev G. Orbán, Le Pen, Salvini, Kaczyński join forces to impact on the future of EU // *EURactive*. 02.07.2021. URL: <https://www.euractiv.com/section/elections/news/orban-le-pen-salvini-kaczynski-join-forces-to-impact-on-the-future-of-eu/> (дата обращения 05.07.2021).

¹⁸⁴ JA21. Запись в Twitter: 02.07.2021 в 18:32. URL: <https://twitter.com/JuisteAntwoord/status/1410984747896016898> (дата обращения 10.07.2021).

выстраивает «умеренный» образ, подходящий как для консерваторов, так и для либералов, чтобы разместить своё имя в одном ряду с «Национальным объединением» или «Лигой».

Относительно списка подписантов примечательны несколько моментов. Во-первых, он объединяет венгерский «Фидес» и польскую «Право и справедливость» – партий-союзников и, с другой стороны, очевидных конкурентов. После изгнания Виктора Орбана из фракции «Европейской народной партии» в ЕП этот шаг выглядит логичным, но неоднозначным с точки зрения будущего влияния данного игрока. Во-вторых, к списку присоединилась «Избирательная акция поляков Литвы», партия социал-демократическая по своей сути – потенциально этот шаг можно рассматривать как демонстрацию приоритета «популистского» компонента над «правым» в условной «правопопулистской» идеологической семье. В-третьих, примечательно и то, кто НЕ вошёл в потенциальную коалицию¹⁸⁵: блистает своим отсутствием «Альтернатива для Германии», вероятно, неспособная согласовать позиции с «Правом и справедливостью». Не оказалось в списке и «Народной партии–Наша Словакия» Мариана Котлебы, которого, очевидно, более системные правые Западной Европы рассматривают как слишком радикального, хотя бы из-за постоянно подчёркиваемой связи со словацкими коллаборационистами времён Второй мировой. Наконец, в отличие от «Датской народной партии», оказавшейся менее щепетильной, «Шведские демократы» решили воздержаться от подобного сотрудничества – вероятно, в свою очередь, посчитав подобравшуюся компанию излишне радикальной.

Как минимум, подобный расклад способен внести коррективы в построения теоретиков европейского правого популизма (включая автора этих строк), согласно которым долговременное транснациональное сотрудничество правопопулистских партий невозможно из-за принципиальной разницы в базовых экономических и этических позициях¹⁸⁶.

В другом новостном поводе прошедшего лета основным действующим лицом также стал венгерский премьер-министр Виктор Орбан. С 8 июля в Венгрии вступил в силу закон «Против педофилии», принятый по инициативе правопопулистской партии «Фидес». Несмотря на благонамеренное название, содержание акта в основном направлено не против педофилии (которая, разумеется, и так преследуется в стране уголовно), а против «ЛГБТ-сообщества»: вводятся меры, направленные на борьбу с «пропагандой нетрадиционной ориентации», в частности, противодействие сексуальному просвещению в школах и ограничение рекламы, потенциально содержащей ЛГБТ-сюжеты. Согласно результатам опроса общественного мнения, проведённого венгерской службой *Opinio*, 60% респондентов считают новый закон направленным именно против сообщества гомосексуалов, а не против собственно педофилии¹⁸⁷.

Данная мера ожидаемо вывела противостояние Брюссель-Будапешт на новый виток: лидеры 17-и стран ЕС подписали документ с призывом к венгерскому правительству отменить спорный закон¹⁸⁸, а 24 июня 2021 г. на саммите ЕС состоялся беспрецедентный по своей жёсткости обмен мнениями между Орбаном, с одной стороны, и лидерами Нидерландов и Франции, с другой стороны. В частности, напрямую было высказано мнение о нежелательности сохранения Венгрии в составе ЕС в случае

¹⁸⁵ Cf.: *Fitzpatrick M.* Le Pen, Orban, Salvini sign declaration to launch far-right European alliance // RFI. 03.07.2021. URL: <https://www.rfi.fr/en/europe/20210703-le-pen-orban-salvini-sign-declaration-to-launch-far-right-european-alliance> (дата обращения 10.07.2021).

¹⁸⁶ *Stoica M.* Populismul în Europa. Dezvoltare istorică, discurs politic și susținători ai dreptei radicale. Cluj-Napoca: Presa Universitară Clujeană, 2017. P.176; *Осколков П.В.* Правый популизм в Европейском Союзе. М.: Институт Европы РАН, 2019. С.141.

¹⁸⁷ *Magyar Á. Nagy a meleg közösséget megbélyegző pedofília ellenes törvény elutasítottága Magyarországon* // Euronews. 30.06.2021. URL: <https://hu.euronews.com/2021/06/30/nagy-a-meleg-kozosseget-megbelyegzo-pedofilia-ellenes-torveny-elutasitottsaga-magyarorszag> (дата обращения 05.07.2021).

¹⁸⁸ *Blenkinsop Ph., Siebold S., Baczynska G.* "Too much": EU leaders confront Hungary's Orban over new anti-LGBT law // Reuters. 24.06.2021. URL: <https://www.reuters.com/world/europe/leaders-16-eu-states-call-block-fight-lgbti-discrimination-2021-06-24/> (дата обращения 05.07.2021).

дальнейшего несоответствия её политики «европейским ценностям»¹⁸⁹. Тем не менее, очевидно, что для В.Орбана удержание внутривластных позиций в краткосрочной перспективе (в преддверии парламентских выборов 2022 г.) представляется более важным, чем поддержание внешнеполитического status quo. А законодательство «анти-ЛГБТ», с одной стороны, хороший способ расколоть оппозицию (так, ныне оппозиционный «Йоббик» поддержал спорный закон, в отличие от «Демократической коалиции»), с другой стороны – способ консолидировать своих сторонников в борьбе с «общим врагом»¹⁹⁰. Тем временем, раскалывается не только венгерская оппозиция, но и европейское общество – к примеру, газета «Le Figaro» назвала противостояние Брюсселя с Будапештом и Варшавой «культурной войной» между Западной и Восточной Европой¹⁹¹. 15 июля Европейская комиссия инициировала разбирательство в отношении правительств Венгрии и Польши (польский правый лагерь тоже «не отстаёт» от венгерских соратников – с 2019 г. ряд городов Польши были объявлены «зонами, свободными от ЛГБТ»). По мнению ЕК, решения правящих кругов Варшавы и Будапешта нарушают, в том числе, ст.2 Договора о Европейском Союзе¹⁹² («Союз основан на ценностях (...) соблюдения прав человека, включая права лиц, принадлежащих к меньшинствам»).

Таким образом, и спонтанно возникший «осторожный альянс» евроскептиков, и «культурная война» между двумя мировоззрениями способствуют поддержанию образа «расколотой Европы» - расколотой как идеологически, так и территориально. Насколько этот образ может соответствовать реальности, может продемонстрировать лишь более длительное наблюдение.

Литература:

1. Осколков П.В. Правый популизм в Европейском союзе. М.: Институт Европы РАН, 2019. 164 с.
2. Stoica M. Populismul în Europa. Dezvoltare istorică, discurs politic și susținători ai dreptei radicale. Cluj-Napoca: Presa Universitară Clujeană, 2017. 349 p.
3. Taggart P., Szczerbiak A. Contemporary Euroscepticism in the Party Systems of the European Union Candidate States of Central and Eastern Europe // European Journal of Political Research. 2004. Vol. 43. N 1. P.1-27. DOI: <https://doi.org/10.1111/j.1475-6765.2004.00143.x>

УДК 327.7

Ксения ТАБАРИНЦЕВА-РОМАНОВА*

КУЛЬТУРА И ОБРАЗОВАНИЕ ЕС (июнь-август 2021)

Ключевые слова: культурная политика, образование, Европейская комиссия, программа «Горизонт Европа», Европейское исследовательское пространство, План действий в области цифрового образования

В июле текущего года Европейская комиссия объявила о начале работы экспертной группы по использованию искусственного интеллекта в сфере образования и обучения. Основной задачей 25 экспертов, отобранных Комиссией на основании поданных заявлений, стала разработка руководств по школьным предметам для учителей. Рабочая группа, в большинстве своём исследователи и ученые в области искусственного интеллекта, данных и этики в образовании, а также представители ЮНИСЕФ, ЮНЕСКО и

¹⁸⁹ На саммите ЕС разгорелся спор о венгерском законе о "пропаганде ЛГБТ" // Радио Свобода. 25.06.2021. URL: <https://www.svoboda.org/a/na-sammite-es-razgorelsya-spor-o-vengerskom-zakone-o-propagande-lgbt/31326072.html> (дата обращения 06.07.2021).

¹⁹⁰ Шимов Я. Указ. соч.

¹⁹¹ Lasserre I. La guerre culturelle menace la cohésion de l'Europe // Le Figaro. 15.07.2021. URL: <https://www.lefigaro.fr/international/la-guerre-culturelle-menace-la-cohesion-de-l-europe-20210715> (дата обращения 20.07.2021).

¹⁹² Maksimov V. Commission goes after Hungary, Poland over LGBTQI+ rights // EURactiv. 15.07.2021. URL: <https://www.euractiv.com/section/non-discrimination/news/commission-goes-after-hungary-poland-over-lgbtqi-rights/> (дата обращения 20.07.2021).

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts320216872>

ОЭСР, возглавляемая Генеральным директором Комиссии по сетям связи, контенту и технологиям, будет обращать особое внимание на проблемы применения технологий искусственного интеллекта и анализа данных, а также дискриминации, этики, безопасности и конфиденциальности. Напомним, что План действий в области цифрового образования (2021-2027) – это обновлённая политическая инициатива Европейского Союза, направленная на поддержку устойчивой и эффективной адаптации систем образования и обучения государств-членов ЕС к цифровой эпохе. План действий предлагает долгосрочное стратегическое развитие качественного, инклюзивного и доступного европейского цифрового образования; решает проблемы пандемии COVID-19, которая привела к беспрецедентному использованию технологий в образовательных и учебных целях; призван способствовать более тесному сотрудничеству на уровне ЕС в области цифрового образования. Содействие развитию высокоэффективной экосистемы цифрового образования предполагает следующие опорные точки: эффективное планирование и развитие цифрового потенциала; компетентный в цифровых технологиях преподавательский состав; базовые цифровые навыки и компетенции с раннего возраста; цифровая грамотность, в том числе борьба с дезинформацией; компьютерное образование; хорошее знание и понимание технологий обработки данных, таких как искусственный интеллект; обеспечение равного представительства молодых женщин в цифровых исследованиях и карьере¹⁹³. План действий в области цифрового образования является ключевым фактором формирования европейского образовательного пространства к 2025 г.

Европейская комиссия опубликовала новую «дорожную карту» по пересмотру рекомендаций Совета ЕС по организации стажировок от 2014 г., направленных на повышение качества самих стажировок, включая содержание обучения и улучшение условий труда. Напомним, что часть депутатов Европарламента настаивали на необходимости обеспечить стажировки в рамках «Молодёжной гарантии»¹⁹⁴.

В августе 2021 г. члены Еврокомиссии представили проект рекомендации Совета ЕС, направленной на развитие «смешанного обучения» – подхода, который предусматривает объединение учебного времени в классе и онлайн-обучения. Предполагается, что смешанный формат предоставит «дополнительные возможности обучения», особенно для учащихся, испытывающих определенные трудности. Такое обучение может быть реализовано через создание новых учебных пособий, предоставление дополнительного времени, или доступ к публичным библиотекам. Комиссия выступает за привлечение большего числа сотрудников, а также за обеспечение высокоскоростного подключения к Интернету. Однако в отношении использования дистанционного образования подчёркивается важность учёта различных социально-экономических и жилищных условий учащихся. Основываясь на исследовании по реализации дистанционного обучения во время карантина весной 2020 г., Комиссия напомнила, что многие семьи и учащиеся, особенно из малообеспеченных групп, не имели возможностей или ресурсов для обеспечения качественных занятий дома. Это также указывает на трудности, связанные с мотивацией и низким качеством содержания электронного образования¹⁹⁵.

В июне 2021 г. Европейская комиссия приняла основную программу реализации «Горизонт Европа» 2021-2022, в которой подробно описаны европейские возможности финансирования исследований и инноваций в наступающем году. Стратегический план на

¹⁹³ Digital Education Action Plan (2021-2027). URL: https://ec.europa.eu/education/education-in-the-eu/digital-education-action-plan_en (дата обращения 08.09. 2021).

¹⁹⁴ Согласно данному документу, стажировки должны быть оплачиваемыми и ограниченными по продолжительности и количеству, так чтобы молодые люди не попадали в «ловушку» бесконечных повторных стажировок. По сути, это обязательство всех государств-членов обеспечить, чтобы все молодые люди в возрасте до 30 лет получали качественные предложения по трудоустройству, ученичеству и стажировкам.

¹⁹⁵ ВQE. 2021. N 12775. 25.08.

2021-2024 гг. определяет ключевые направления на первые четыре года реализации рамочной программы ЕС в области исследований и инноваций. В нем обозначены приоритеты исследований и инноваций для поддержки устойчивого развития и дальнейшего ускорения двойного «зелёного» и цифрового перехода, что, в конечном итоге, приведёт к климатически нейтральной и «зелёной» Европе, «пригодной для цифровой эпохи, где экономика работает на людей»¹⁹⁶.

Основное внимание уделяется глобальным вызовам и промышленной конкурентоспособности Евросоюза. В течение указанного периода будет доступно финансирование в общей сложности 14,7 млрд евро: 5,8 млрд евро пойдёт на исследовательские проекты по реализации обязательств ЕС в сфере охраны окружающей среды, в соответствии с «Европейской зелёной сделкой», и около 4 млрд евро будет направлено на развитие цифровых технологий. Комиссия заявила, что сумма в 1,9 млрд евро также должна внести вклад в «устранение экономического и социального ущерба, нанесённого пандемией коронавируса»¹⁹⁷. Впервые в программе вводится ряд ограничений на участие третьих стран (например, ст.22.5 нового регламента «Горизонт Европа»). Член Комиссии по исследованиям Мария Габриэль следующим образом прокомментировала нововведение: «когда речь идет о стратегических интересах, когда мы говорим о сферах, в которых ЕС имеет интересы, связанные с его технологическим суверенитетом, нам придется тщательно рассмотреть условия участия третьих стран».

Так, например, Швейцария не включена в список 18 ассоциированных стран, которые смогут участвовать в программе на условиях, эквивалентных условиям государств-членов. В связи с этим различные научные организации инициировали подписание открытого письма, призывающего к продолжению сотрудничества между Швейцарией и ЕС в области исследований и инноваций. В число подписантов входят различные международные научные организации: Science Europe и Лига европейских исследовательских университетов, а также многие национальные учреждения, например, научные советы и академии Австрии, Нидерландов, Эстонии и Дании. Все они отмечают, что Швейцария внесла важный вклад во многие области: здравоохранение, климат и квантовые технологии; также она является одним из основателей Европейского космического агентства и принимающей страной организации Европейских ядерных исследований. «Понижение статуса Швейцарии до третьей страны серьезно ограничило бы привлечение её опыта в проекты данной программы», – указывают подписанты¹⁹⁸. Они также опасаются, что это решение ослабит Европейское исследовательское пространство, особенно в условиях глобальной конкуренции.

В июле министры ЕС, ответственные за сферу научных исследований, приняли участие в неформальной встрече, посвящённой реорганизации Европейского исследовательского пространства. На встрече был рассмотрен проект европейского Пакта о НИОКР, принятый ранее Комиссией и представленный М.Габриэль. В Пакте заложены ценности и принципы, которые ЕС хотел бы видеть применимыми в национальных исследовательских и инновационных системах, а именно: научная свобода, мобильность исследователей, гендерное равенство в исследовательских группах, важность всеобщего открытого доступа к научным публикациям и данным исследований, дальнейшее развитие предоставления открытого доступа к европейской и национальной исследовательской

¹⁹⁶ Horizon Europe Strategic plan 2021-2024. URL: <https://op.europa.eu/en/web/eu-law-and-publications/publication-detail/-/publication/3c6ffd74-8ac3-11eb-b85c-01aa75ed71a1> (дата обращения 08.09.2021).

¹⁹⁷ ВQE. 2021. N 12742. 17.06.

¹⁹⁸ ВQE. 2021. N 12750. 29.06.

инфраструктуре, использование синергии между исследованиями и промышленностью и обеспечение долгосрочных инвестиций¹⁹⁹.

Говоря о культуре, следует упомянуть о том, что Европейская комиссия представила ряд показателей и принципов, которые, как она надеется, будут способствовать гармонизации методов восстановления культурной деятельности в ЕС после COVID-19. Эти рекомендации, разработанные совместно с Европейским центром профилактики и контроля заболеваний (ECDC) и Комитетом по безопасности здоровья ЕС, ориентированы на постепенное возобновление работы культурного и творческого секторов государств-членов. Комиссия не исключает, что доступ в учреждения культуры может быть предоставлен на основании результатов теста на COVID-19 и/или наличия прививки. Также подтверждается необходимость соблюдения мер социальной дистанции и ношения масок на случай, если меры по дистанцированию не могут быть соблюдены.

В ходе круглого стола в июне 2021 г. в Лиссабоне Кристиан Элер, депутат Европарламента (ЕНП, Германия) и министр исследований Португалии Мануэль Эйтор представили «Лиссабонский манифест о креативных индустриях», идея которого состоит в создании сети культурных и творческих индустрий для формирования общеевропейской системы в этом секторе. Цель заключается в охвате максимального количества исследований и инноваций, от гуманитарных наук, до информатики и естественных наук.

Культурные и творческие индустрии могут способствовать развитию европейской идентичности и сплоченности, обеспечению занятости в Европе, экономической устойчивости, а также укреплению Европы как глобального игрока в области исследований и инноваций.

Культурная и творческая области – это разнообразный сектор, охватывающий миллионы рабочих мест в Европе; он включает аудиовизуальные средства, музыку и кино, архитектуру, дизайн, моду и культурное наследие. Уникальность творческих индустрий зависит от разнообразия их концепций, методов, традиций и опыта, а также от их продуктивных отношений с гуманитарными, социальными и естественными науками, в том числе посредством новаторских форм междисциплинарности.

В манифесте подчёркивается роль местных музеев и предлагается: 1) поощрять тесное взаимодействие с местными, региональными и национальными сообществами и властями, а также сотрудничество с исследовательскими учреждениями и заинтересованными сторонами в сфере культуры и творчества (например, художниками, актерами, специалистами по интерпретации, дизайнерами) для привлечения общественности и, в частности, молодёжи; 2) облегчить и расширить доступ к культурным активам с помощью цифровых технологий и инструментов; 3) привлекать граждан к дальнейшему содействию продвижению, обмену и внедрению передового опыта для обеспечения баланса гендерного участия на всех уровнях работы, управления и эксплуатации творческих индустрий²⁰⁰. Создатели манифеста призывают к коллективным действиям по всей Европе, направленным на реализацию целостного подхода к исследованиям и инновациям, ориентированным на культурную и творческую отрасли.

В области кинематографа председатель Европейского парламента Д.Сассоли вручил приз зрительских симпатий кинопремии LUX²⁰¹ документальному фильму «Коллектив», снятому румынским режиссером Ал.Нанау. В этом году впервые граждане Евросоюза смогли принять участие в выборе победителя LUX Prize: окончательный

¹⁹⁹ Council recommendation on a Pact for Research and Innovation in Europe. URL: https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/research_and_innovation/strategy_on_research_and_innovation/documents/ec_rtd_pact-for-research-and-innovation.pdf (дата обращения 03.09. 2021).

²⁰⁰ Citizen-centered, Research-driven Creative Industries for Europe. URL: <https://www.pavconhecimento.pt/creative-industries/> (дата обращения 03.09. 2021).

²⁰¹ Премия LUX Prize была учреждена в 2007 г. с целью поддержать производство и распространение европейских фильмов, способствовать решению текущих политических и социальных проблем, а также приумножить культурное наследие Европы.

рейтинг был определён путём объединения среднего балла общественного голосования и голосов депутатов Европарламента.

Литература:

1. *Bulletin Quotidien Europe. 2021. June-August.*
2. *Council recommendation on a Pact for Research and Innovation in Europe. 03.09.2021.*
3. *Horizon Europe Strategic plan 2021-2024 Europe. 08.09.2021.*
4. *Digital Education Action Plan (2021-2027). 08.09.2021.*
5. *Citizen-centered, Research-driven Creative Industries for Europe // Pavconhecimento.pt 03.09.2021.*

ЕС И ВНЕШНИЙ МИР

УДК: 327, 339

Юрий БОРКО*

ОТНОШЕНИЯ РОССИЯ-ЕС (июнь-август 2021)

Ключевые слова: Россия (РФ), Европейский Союз (ЕС), COVID-19, пандемия коронавируса, вакцины, вакцинация, экономические отношения, «Северный поток-2», санкции, права человека

Два фактора определяют конфронтационное состояние нынешних отношений между Россией и Евросоюзом, и оба носят фундаментальный характер – очевидный тупик в выполнении Минских договорённостей, касающихся Украины, и возрастающее расхождение между европейской демократией и растущим авторитаризмом российской политической системы.

Вместе с тем есть широкое пространство сотрудничества между Россией и ЕС, и не только экономического, но и в сфере международных отношений. Глава дипломатической службы ЕС Жозеп Боррель в марте 2021 г. предложил выстраивать отношения с Россией на основе трёх составляющих – «противодействия, сдерживания и взаимодействия». Эта формула вряд ли будет пересмотрена в ближайшие годы²⁰².

Фактор пандемии в отношениях России и Евросоюза

С учётом накопленного опыта весенних и летних месяцев 2021 г. можно сделать вывод, что нижняя планка негативного воздействия пандемии COVID-19 на экономические отношения России и Евросоюза осталась позади, и обозначилась тенденция к их восстановлению. Однако в целом они остались в состоянии конфронтации, которая доминирует в их отношениях с марта 2014 г., и на путь сотрудничества в борьбе с пандемией так и не встали. Причин тому несколько, но главный факт состоит в том, что ЕС никогда не был един в своей концепции отношений с Россией. Различия в подходе его участников к отношениям с ней были заметны и в 1990-е годы, а после того, как в 2000-е годы в Евросоюз вступили 12 стран Центральной и Восточной Европы, в ЕС сложились три группы государств-членов, чётко различающихся в своих концепциях отношений с Россией: её перманентные противники (Польша, Латвия, Литва, Эстония и в большой мере Британия), сторонники преимущественной ориентации на сотрудничество с Россией (Германия, Франция, Италия, Австрия), и остальные государства, чьи позиции меняются в зависимости от конкретной проблемы отношений с Россией. Пандемия никаких существенных перемен в эту диспозицию не внесла, и сотрудничать с Россией Евросоюз был неспособен.

Но у него и намерений таких не было. После того как Россия одна из первых разработала, наладила производство и начала экспортировать свою первую вакцину «Спутник V», в высших органах ЕС – Европейском совете и Еврокомиссии – стали

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts320217280>

²⁰² Глава дипломатии ЕС напомнил о "пяти принципах" в отношениях с Россией. URL: <https://ria.ru/20210318/evrosoyuz-1601889792.html?in=t> (дата обращения 18.03.2021).

воспринимать Россию как серьёзного конкурента в этой области. На то были основания. С сентября 2020 г. по начало августа 2021 г. вакцину зарегистрировали и начали импортировать почти 70 стран. «Спутник V» оказался одной из наиболее эффективных вакцин в лечении заболевших коронавирусом, и, к тому же, одной из самых безопасных.

В начале июля 2021 г. министерство здравоохранения Аргентины опубликовало отчёт о побочных эффектах трёх применяемых в стране вакцин – российской «Спутник V», вакцины Covishield, произведённой британско-шведской фирмой AstraZeneca, и китайской вакциной Sinopharm. По состоянию на 2 июня 6,96 млн человек привились «Спутником V», 2,3 млн человек – Covishield и 3,5 млн – Sinopharm. Из лиц, которые использовали российскую вакцину, только у 194 человек состояние после укола потребовало госпитализации. А в целом, негативные побочные эффекты имели место в 2,78 случаях на 100 тыс. инъекций. Лучший показатель по числу подобных эффектов продемонстрировала китайская вакцина Sinopharm – 1,19 случая на 100 тыс. инъекций. Худший результат оказался у препарата Covishield – 3,07 случая на 100 тыс. инъекций²⁰³.

Тем не менее, вопреки этому и другим столь же высоким оценкам эффективности российской вакцины, и, несмотря на то, что её применяют почти 70 стран, среди них мы обнаруживаем лишь одно из 27-и государств-членов Евросоюза – Венгрию, и ещё три европейские страны – Сан-Марино, Албанию, Северную Македонию и Сербию. Не исключено, что число государств-членов ЕС, применяющих «Спутник V», увеличится. Этот вопрос находится в их компетенции. Но брюссельские институты ЕС, Евросовет и Еврокомиссия, от негативного отношения к сотрудничеству с Москвой в борьбе с эпидемией COVID-19 не откажутся, ибо оно определяется общим состоянием их многолетней конфронтации, окончание которой пока не просматривается.

Экономические отношения восстанавливаются

Как сообщило 13 августа европейское статистическое агентство Евростат, объем российского экспорта за первое полугодие 2021 г. вырос на 35,6%, до 67,4 млрд евро, по сравнению с данными за аналогичный период предыдущего года – 49,7 млрд евро. Это позволило России занять третье место в списке крупнейших стран-экспортеров в Евросоюз, вслед за Китаем – 210,1 млрд евро и США – 109,7 млрд евро. Вырос также объем импорта России из стран ЕС за тот же период, но лишь на 13% – с 37,8 млрд евро до 42,7 млрд евро. Россия заняла пятое место среди импортеров из ЕС, вслед за США – 191,1 млрд евро, Великобританией – 135,5 млрд, Китаем – 112,6 млрд и Швейцарией – 77 млрд евро²⁰⁴. Доля ЕС в общем обороте внешней торговли РФ выросла до 35,7% с 35,6% годом ранее.

В структуре взаимной торговли никаких изменений не произошло. Она существенно изменилась в 2014 г., когда Брюссель и Москва обменялись санкциями, которые действуют по сей день. 21 июня ЕС продлил до 23 июня 2022 г. санкции, наложенные в марте 2014 г. в ответ на присоединение Крыма к России, а 12 июля и до 31 января 2022 г. – экономические санкции. Тем не менее, Россия остаётся одним из главных торговых партнеров Евросоюза. В основном он покупает в России продукцию топливно-энергетического комплекса. Им – сырье, нам – технологии, промышленные товары, комплектующие. Например, в Германию Россия отправляет минеральное топливо, древесину, чёрные и цветные металлы, из ЕС получает оборудование, в том числе медицинское, фармацевтику, косметику, парфюмерию. Всё – высокой степени обработки²⁰⁵.

²⁰³ Campaña Nacional de Vacunación contra la COVID-19. 12º Informe de vigilancia de seguridad en vacunas Junio de 2021. URL: <https://bancos.salud.gob.ar/recurso/12o-informe-de-vigilancia-de-seguridad-en-vacunas> (дата обращения 08.07.2021).

²⁰⁴ Eurostat, 93/2021 - 13 August 2021. URL: <https://ec.europa.eu/eurostat/documents/2995521/11563227/6-13082021-AP-EN.pdf/8fa0ccce-8bff-4715-1c64-05f413bdb70d?t=1628844531383> (дата обращения 03.08.2021).

²⁰⁵ Европа подседа на российские товары: как страна наращивает экспорт. URL: <https://ria.ru/20210620/export-1737564831.html> (дата обращения 20.06.2021).

«Северный поток-2»

В течение всех летних месяцев Россия продолжала интенсивно строить, а точнее, достраивать газопровод «Северный поток-2» («СП-2»). В сооружении двух его ниток участвовала целая флотилия – трубоукладчики «Академик Черский» и «Фортуна», а также несколько судов, доставляющих к месту прокладки трубы и всё, что необходимо для их сварки. Погода в это лето на Балтике сложилась неустойчивая, и стройка периодически замирала на несколько дней. Тем не менее, к концу августа прокладка труб приблизилась к завершению²⁰⁶.

6 сентября в Балтийском море была сварена и уложена последняя труба газопровода «СП-2». Специалисты трубоукладочной баржи «Фортуна» осуществили сварку последней трубы второй нитки газопровода «Северный поток», после чего труба под номером 200 858 будет уложена на дно Балтийского моря. Вслед за стыковкой идущей от берега Германии секции газопровода с тянущейся из вод Дании секцией начнутся пусконаладочные работы на второй нитке для введения трубопровода в эксплуатацию до конца 2021 г. Первую нитку достроили в начале июня, и на ней идут наладочные работы. Две нитки газопровода смогут поставлять 55 млрд м³ газа в год от побережья России через Балтийское море до Германии²⁰⁷.

В большинстве стран Европы завершение строительства «СП-2» было встречено со вздохом облегчения. До отопительного сезона осталось меньше двух месяцев, а газохранилища заполнены на 67%. И тем более позитивно было воспринято выступление главы «Газпрома» Алексея Миллера 10 сентября, объявившего, что строительство газопровода «СП-2» полностью завершено²⁰⁸.

Исключение составили два европейских государства – Украина и Польша. Киев обеспокоен тем, что после введения в действие «СП-2» Россия может прекратить или резко сократить транзит газа в Европу по трубе, проходящей по её территории. В соответствии с нынешним контрактом между российским «Газпромом» и украинским «Нафтогаз», Россия выплачивала Украине 1,25 млрд долл. ежегодно, или около 5 млрд за пять лет. Впрочем, изменения могут произойти лишь после 2024 г., когда истечёт срок действия нынешнего контракта.

Что касается Польши, то она также в течение многих лет импортирует российский газ, но его объёмы в последние годы сокращаются, и в Варшаве размышляют, продлить ли контракт на его закупку, срок действия которого истекает в 2022 г. Но отношение Польши к проекту «СП-2» с самого начала определялось не критерием экономической эффективности, а политическими мотивами. Традиционный лидер в Европе в своей антироссийской позиции, Польша с самого начала восприняла этот проект как новую акцию Москвы с целью укрепления своих позиций и своего влияния в Европе. Выразив сожаление по поводу завершения проекта, Варшава публично упрекнула Германию, как соавтора проекта, в национальном эгоизме.

Теперь «Газпрому» предстоит перевести «СП-2» в режим постоянного и устойчивого функционирования, что потребует осуществления комплекса мероприятий технического и правового характера. Это займёт не один месяц, и, по самым оптимистическим прогнозам, регулярная прокачка газа в Европу начнётся не ранее декабря 2021 г.

²⁰⁶ «Северный поток-2» достроят на следующей неделе. URL: <https://yandex.ru/turbo/eadaily.com/s/ru/news/2021/09/03/severnyy-potok-2-dostroyat-na-sleduyushchey-nedele> (дата обращения 04.09.2021).

²⁰⁷ «СП-2» построен. Как баржа «Фортуна» разгромила великие США. URL: <https://www.discred.ru/2021/09/07/sp-2-postroen-kak-barzha-fortuna-razgromila-velikie-ssha/> (дата обращения 09.07.2021).

²⁰⁸ Строительство газопровода «Северный поток-2» полностью завершено. URL: <https://tass.ru/ekonomika/12351011> (дата обращения 10.09.2021).

Политические отношения

В ходе саммита 24-25 июня Европейский совет призвал Евросоюз предпринять новые меры против России, но одновременно открыть дверь для нового диалога с Москвой. Главы государств и правительств подтвердили, что стратегия отношений с Россией базируется на пяти принципах: 1. Выполнение Минских договоренностей; 2. Добрососедские отношения со странами Восточного партнерства и Центральной Азии; 3. Укрепление устойчивости ЕС в таких областях, как энергетическая безопасность, гибридные угрозы и стратегическая коммуникация; 4. Селективное сотрудничество с Россией по вопросам, представляющим интерес для ЕС; 5. Поддержка гражданского общества в стране, а также человеческие контакты.

Полное выполнение Минских соглашений является важнейшим фактором для существенных перемен в отношениях сторон. Евросовет ожидает, что российское руководство продемонстрирует более конструктивную политику в отношении ЕС и его государств-членов. В числе областей, в которых ЕС готов к селективному сотрудничеству, названы климат, окружающая среда, здравоохранение, а также некоторые аспекты международных отношений и политики безопасности.

Федеральный канцлер Германии Ангела Меркель и австрийский канцлер Себастьян Курц высказались за проведение саммита с президентом России Владимиром Путиным, их поддержал премьер-министр Италии Марио Драги. Однако это предложение не было принято. Против него высказались три прибалтийских государства, Польша и Нидерланды. Президент Латвии Гитанас Науседа назвал предложение «очень хорошей идеей», но условия для встречи пока не созрели, так как «мы не видим радикальных перемен в поведении» России. В заключение участники саммита подвергли резкой критике нарушения фундаментальных свобод и сжимающееся пространство гражданского общества в России²⁰⁹.

В появившейся на следующий день информации приводились некоторые примечательные детали происходившей дискуссии. Несколько участников не преминули упомянуть недавний саммит Джо Байдена и Владимира Путина и подчеркнули, что встречи с ним не могут быть монополизированы американским президентом. Напротив, у Евросоюза гораздо больше оснований для встреч с Россией на высшем уровне: США расположены по ту сторону Атлантики, тогда как ЕС соседствует с Россией.

Возражая им, премьер-министр Польши Матеуш Моравецки сказал, что время для такой встречи не наступило, так как она воспринималась бы как вознаграждение российскому президенту за его последовательную, но, к сожалению, агрессивную политику. В ответ А.Меркель заметила, что суть дела не в том, воспринималась бы такая встреча как награда или нет, а в «суверенности», даже во времена Холодной войны сохранялись связи и происходили встречи на высшем уровне между советскими и европейскими лидерами. В итоге, идея саммита ЕС-Россия была отклонена, и в Кремле высказали по этому поводу сожаление²¹⁰.

В середине июля Комитет Европарламента по иностранным делам утвердил доклад по политическим отношениям с Россией. Документ подготовил докладчик Комитета по диалогу с Москвой, депутат от Литвы Андриус Кубилиус. Его поддержали 56 членов Комитета, девять выступили против, пять воздержались.

Евродепутаты призвали ЕС не признавать российский парламент, если выборы 2021 г. «пройдут с нарушением демократических принципов и международного права». В этом случае Кубилиус хочет предложить Евросоюзу рассмотреть возможность приостановки участия Москвы в международных парламентских ассамблеях. Об этом перед голосованием сообщила крупнейшая в Европарламенте фракция – Европейская народная партия (ЕНП). В докладе указано, что «Россия может быть демократической

²⁰⁹ ВQE. 2021. N 12748. 25.06.

²¹⁰ ВQE. 2021. N 12749. 26.06.

страной», а Евросоюз должен разработать всеобъемлющие принципы и стратегию взаимодействия с Москвой, основанные «на фундаментальных европейских ценностях».

Евродепутаты предлагают различать российский народ и власти страны, активизировать работу с партнёрами для усиления «демократических импульсов в России» и оказывать дополнительную поддержку соседним с ней государствам²¹¹.

Украинский фактор в отношениях Россия–Евросоюз

В летние месяцы Россия предприняла две акции в отношении Украины, инициированные президентом страны В.В.Путиным. 12 июля он опубликовал на сайте Кремля статью «Об историческом единстве русских и украинцев».

Главная идея изложена автором кратко и категорично – «русские и украинцы – один народ, единое целое»; они вместе с белорусами – наследники Древней Руси. Слово «Украина», впервые упомянутое в 1187 г. в Ипатьевской летописи, имело вначале не этническое, а географическое содержание – окраинные земли. Собрание представителей запорожского казачества во главе с гетманом Богданом Хмельницким, состоявшееся 8(18) января 1654 г. в Переяславе, приняло решение войти в состав Российского царства. Украина стала его западной окраиной, и с того времени в качестве единой административной территорией в Российской империи не значилась.

Впервые, подчеркивает автор, Украина стала государством после Октябрьской революции и в 1922 г. сформировала вместе с Российской и Закавказской федерациями и Белорусской республикой Союз Советских Социалистических Республик. Современная Украина, заключает автор, – «детище советской эпохи».

Статья В.В.Путина до предела насыщена сведениями из многовековой истории Украины. Но это не исторический опус, а политический памфлет – ответ президента России на решение Верховной Рады ввести в действие принятый в 2019 г. «Закон о функционировании украинского языка как государственного». В нём провозглашалось, что украинский язык, наряду с флагом, гербом и гимном, является одним из символов Украинского государства. Владение государственным языком и его использование должностными и служебными лицами органов государственной власти и органов местного самоуправления является одним из обязательных условий для занятия соответствующих должностей. Соответственно, вся работа осуществляется в этих органах на украинском языке, включая общение с проходящими по разным поводам гражданами. Но в законе оговорено, что если пришедший гражданин не знает украинского, служащий общается с ним на его языке, если знает его, или разговор идет через переводчика. Все остальные языки объявлялись языками национальных меньшинств. В целом закон свидетельствует о том, что нынешнее руководство в Киеве считает языковую политику частью общего курса на украинизацию всех сфер жизни страны.

В законе нет ни единой фразы, которая носит антироссийский характер. Но он уравнивал этнических русских, составляющих, по официальным данным, 17% населения страны, и русский язык, который является основным языком общения жителей городов, особенно крупных, включая Киев, со всеми национальными меньшинствами, проживающими на территории Украины, вплоть до самых малых, и это вызвало негативную реакцию в Москве.

В.В.Путин среагировал на введение в действие закона об украинском языке очень резко. Высказавшись против проводимой ныне Киевом политики «украинизации», ставящей миллионы проживающих в стране русских в положение второсортных граждан, он заключает в упомянутой статье: «Стену, возникшую в последние годы между Россией и Украиной, между частями, по сути, **одного исторического и духовного пространства** (выделено мной. – Ю.Б.) воспринимаю как большую общую беду, как трагедию. Это, прежде всего, последствия наших собственных ошибок, допущенных в разные периоды.

²¹¹ Европарламент утвердил доклад по политическим отношениям с Россией. URL: <https://ria.ru/20210715/vybory-1741375437.html> (дата обращения 15.07.2021).

Но и результат целенаправленной работы тех сил, которые всегда стремились к подрыву нашего единства»²¹².

А 22 июля Российская Федерация подала межгосударственную жалобу против Украины в Европейский Суд по правам человека (ЕСПЧ) в соответствии со статьей 33 Конвенции о защите прав человека и основных свобод (ЕКПЧ).

Данный шаг, говорится в документе, назрел давно. Сложившаяся обстановка в Украине не оставила России иного выбора, кроме как привлечь международные судебные инстанции. Речь идёт о дискриминации русскоязычного населения, включая поражение в образовательных правах; преследовании журналистов и СМИ, систематических зверствах, чинимых в отношении жителей Донбасса в ходе так называемой антитеррористической операции, развернутой Киевом против собственного населения, а также пагубных последствиях действий киевских властей для населения как приграничных российских территорий, включая водную блокаду Крыма, так и других государств. Все содержащиеся в российском иске претензии к Украине подкреплены большим массивом доказательств, накопленным за эти годы.

Данное взвешенное решение российских властей явилось следствием множества факторов: во-первых, полного игнорирования международными структурами упомянутых нарушений прав человека на Украине; во-вторых, продолжающегося нарушения Украиной своих обязательств, закрепленных международным правом, а также собственной Конституции; в-третьих, неспособностью украинской правоохранительной и судебной системы надлежащим образом расследовать данные вопиющие факты. Российская Федерация имеет все юридические основания для возбуждения процесса в ЕСПЧ, поскольку выступает в защиту европейского правопорядка. Он является основой системы ценностей Совета Европы, а правовой интерес в его поддержании имеют все государства-члены данной организации.

Призываем международное сообщество обратить, наконец, внимание на происходящее на Украине. Обращение России в ЕСПЧ нацелено, среди прочего, на предоставление Суду всей полноты информации о творимых властями Украины или при их попустительстве бесчинствах, ведущих к многочисленным нарушениям прав человека, гарантированных ЕКПЧ. Масштаб проблемы с соблюдением прав человека на Украине также наглядно иллюстрирует большое число индивидуальных жалоб, поданных в ЕСПЧ, в том числе в связи с событиями на юго-востоке страны. Ожидаем досконального исследования Судом представленных государством-истцом материалов и доказательств²¹³.

Чтение этого документа вызывает противоречивые эмоции. С одной стороны, в нём приведено множество имеющих место фактов – и постоянные нарушения киевскими властями прав человека, и непрерывные обстрелы территорий ДНР и ЛНР, и резкая активизация экстремистского крыла украинских националистов, вернувших на пьедестал лидера Организации украинских националистов Степана Бандеру. С другой – документ выглядит явно предвзятым. В нём приведены и гиперболизированы только негативные факты. Украина представлена как образцово-показательный пример страны, в которой попораны принципы демократии и права человека, и ЕСПЧ просто обязан начать обстоятельное расследование реальной ситуации в ней.

Если цель российской жалобы состояла именно в этом, то она явно потерпела неудачу. ЕСПЧ ответил дипломатичной фразой, которая означала фактический отказ от таких расследований, а противостоящие России и просто симпатизирующие Украине государства, прежде всего члены ЕС, Великобритания и США, провели 23 августа в Киеве саммит и подписали декларацию – «Крымскую платформу», призвав восстановить

²¹² Путин В.В. Об историческом единстве русских и украинцев. URL: <https://tass.ru/politika/11884999> (дата обращения 12.07.2021).

²¹³ Подача Россией жалобы против Украины в Европейский Суд по правам человека. URL: https://www.mid.ru/foreign_policy/news/-/asset_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/4825996 (дата обращения 22.07.2021).

территориальную целостность Украины. «России, – подчеркивалось в декларации, – не удастся легитимизировать временную оккупацию Крыма и Севастополя». Всего в саммите участвовали 46 государств и международных организаций: Украина, США, Канада, Великобритания, Япония, Евросоюз и все его страны-члены в отдельности, Швейцария, Исландия, Норвегия, Турция, Черногория, Северная Македония, Молдова, Грузия, Австралия, Новая Зеландия, а также НАТО, Совет Европы и ГУАМ (Организация за демократию и экономическое развитие)²¹⁴.

Каким образом они собирались принудить Россию вернуть Украине Крым, в декларации не говорится, но свою солидарность с Украиной и своё отрицательное отношение к силовой политике России высказали несколько десятков государств.

Саммит В.Путин- А.Меркель

20 августа состоялся визит Федерального канцлера Германии Ангелы Меркель в Москву, последний визит в этом статусе. Спустя почти 16 лет непрерывного правления в ФРГ – четыре срока, столько же, сколько Гельмут Коль – она решила выйти в отставку в возрасте 67 лет. Свой «прощальный» визит А.Меркель начала с возложения венка к Могиле Неизвестного Солдата. После памятной церемонии она направилась в Кремль, где её с букетом цветов ожидал Владимир Путин.

Российско-германские переговоры в Кремле продлились около трёх часов. Обе страны – ключевые игроки на мировой арене, которые вовлечены в урегулирование многих региональных проблем. Не удивительно, что в центре внимания беседы двух лидеров оказались не только вопросы двусторонних отношений Германии и России, но и широкий круг проблем международной повестки.

Была подробно обсуждена ситуация в Афганистане, который после ухода из страны США и их союзников, вновь перешел под контроль «Талибана» (запрещённая в РФ организация). Это реалии, и именно из них надо исходить, не допуская, безусловно, развала афганского государства, заявил на итоговой пресс-конференции В.Путин. Нужно прекратить безответственную политику навязывания извне чуждых ценностей, не учитывая ни исторические, ни национальные, ни религиозные особенности, игнорируя традиции, по которым живут другие народы. Президент РФ напомнил, что талибы уже объявили о завершении боевых действий и приступили к наведению общественного порядка. При этом они дали гарантии безопасности местных жителей и иностранных дипмиссий. В.Путин выразил надежду, что талибы сдержат слово. Вместе с тем он заявил, что необходимо «не допустить проникновения террористов на территории сопредельных с Афганистаном государств, в том числе под видом беженцев». Талибы владеют оружием и складами боеприпасов, оставленными странами НАТО. Так что ситуация в сфере безопасности может ухудшиться. А это негативно повлияет прежде всего на приграничные с этим государством страны.

А.Меркель, тем временем, призвала помочь афганцам, которые сотрудничали с вооружёнными силами Германии. Их жизнь сейчас находится под угрозой, и ФРГ готова предоставить им убежище. Канцлер выразила пожелание, чтобы Россия обсудила с представителями движения «Талибан» вопросы обеспечения гуманитарной помощи со стороны организации ООН в Афганистане.

Еще одной темой разговора политиков стал «СП-2». Президент РФ напомнил, что строительство газопровода практически завершено. По его словам, А.Меркель уже не в первый раз задала вопрос, сохранится ли транзит газа через Украину. В.Путин ответил: Россия выполнит все свои обязательства по транзитному контракту с Киевом и не откажется от них после того, как канцлер ФРГ сложит полномочия. Россия готова и после 2024 г. поставлять газ через территорию Украины. Однако для этого нужно получить ответ от европейских партнеров, сколько они готовы закупать. «С учётом зелёной

²¹⁴ Чем закончилась «Крымская платформа»: итоговая декларация. URL: <https://crimea.ria.ru/20210823/chem-zakonchilas-krymskaya-platforma-itogovaya-deklaratsiya-1120632203.html> (дата обращения 23.08.2021).

повестки в Европе у нас возникает вопрос, а будут ли они вообще закупать газ. Это надо обсуждать, – заметил В.Путин, – в настоящий момент более надежного энергетического источника, чем российский газ, у немецких и европейских потребителей нет».

На встрече в Кремле был обсуждён и украинский кризис. Обе стороны высказали серьезную обеспокоенность ростом напряжённости на линии соприкосновения вооруженных сил Украины и ДНР-ЛНР. По словам В.Путина, с начала августа зафиксировано больше тысячи случаев нарушения режима прекращения огня. Обстрелы населённых пунктов Донбасса ведутся ежедневно. Глава РФ обратил внимание на то, что в Киеве был принят целый ряд законов и подзаконных актов, противоречащих, по своей сути, Минским соглашениям. Складывается впечатление, что руководство этой страны решило в принципе отказаться от мирного разрешения ситуации. В этой связи, заявил В.Путин, просим госпожу Федерального канцлера, в том числе с учётом предстоящего её визита в Киев, повлиять на украинскую сторону в плане выполнения всех взятых ранее обязательств.

Канцлер Германии признала, что в процессе урегулирования украинского кризиса наблюдается стагнация. Тем не менее, «нормандский формат», по её словам, остается единственной площадкой для решения спорных вопросов. «К сожалению, вдоль линии разграничения гибнут украинские военнослужащие, и я выступаю за то, чтобы возобновить и придать больше жизни этому формату», – сказала она журналистам.

Обсуждалось и положение дел в Беларуси. И если А.Меркель осудила Минск за систематические нарушения прав человека, репрессии и «гибридную агрессию» в связи с миграционным кризисом, то В.Путин заявил, что противоречия внутри этой страны могут быть решены только белорусами, без внешнего вмешательства.

На переговорах затрагивались также ситуация вокруг иранской ядерной программы и обстановка в Ливии.

Иностранные журналисты ожидаемо задали Федеральному канцлеру Германии вопрос о дальнейшей судьбе Алексея Навального. Меркель назвала приговор блогеру неприемлемым и заявила, что в ходе беседы с Владимиром Путиным настаивала на освобождении осуждённого. В ответ он напомнил, что упоминаемый Федеральным канцлером человек был осуждён за криминальное правонарушение в отношении иностранных партнёров, а не за свою политическую деятельность. Никому не следует прикрываться политической деятельностью для осуществления бизнеспроектов, тем более с нарушением закона, – подчеркнул В.Путин.

Напомнил он и о том, как к несистемной оппозиции относятся в западных странах, в Европе и США. «Достаточно вспомнить, – заметил президент, – движение Occupy Wall Street или движение “желтых жилетов” во Франции, чтобы убедиться, что этих людей не особенно поддерживали при продвижении их, скажем, в представительные органы власти, в том числе в парламент ... Более того, когда люди вошли в конгресс после известных выборов в США с политическими требованиями, против них возбудили свыше 100 уголовных дел». А в целом, заключил президент, «нельзя строить в других странах демократию по чужим “лекалам”»²¹⁵.

Заключение

Отношения между Россией и Евросоюзом в летние месяцы 2021 г. были насыщенными и неоднозначными. Двойкая неоднозначность – и в плане отношений с разными государствами-членами ЕС, и в разных сферах взаимодействия. Что касается первого аспекта, то никаких существенных перемен в отношениях с государствами-членами ЕС не произошло, они по-прежнему делятся на три группы: сторонники ориентации на сотрудничество с Россией, страны с традиционной антироссийской

²¹⁵ Пресс-конференция по итогам российско-германских переговоров. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/66418> (дата обращения 20.08.2021).

позицией и, условно говоря, «нейтралы», определяющие, взаимодействовать им с Россией или нет, в каждом конкретном случае, в зависимости от их интересов.

Что же касается наиболее важных сфер взаимодействия в минувшие месяцы, то они в основном благоприятствовали сотрудничеству России и ЕС. Многие европейские страны – Германия, Франция, Италия, Нидерланды, Австрия и другие – приветствовали завершение строительства газопровода «Северный поток-2». Восстанавливаются взаимная торговля, транспортные и культурные связи, туризм.

Тем не менее, отношения между Евросоюзом и Россией по-прежнему носят конфронтационный характер, и стороны из года в год обмениваются санкциями. ЕС вновь продлил их в нынешнем июле. Болевые точки все те же – Украина, Крым, Донбасс. В июле Россия направила межгосударственную жалобу против Украины в ЕСПЧ, на что ЕС и США ответили в августе созывом в Киеве саммита, принявшего «Крымскую платформу» с призывом восстановить территориальную целостность Украины. Другой причиной противостояния, о которой она напомнила в ходе своего визита в Москву, является поправка российским руководством основных «европейских ценностей» – демократии и верховенства прав человека. В ЕС и других демократиях Запада считают, что нынешний политический режим в России эволюционирует в сторону возрастающего авторитаризма.

Литература:

1. *Bulletin Quotidien Europe. 2021. June-August.*
2. *Россия сохранила третью позицию в списке крупнейших экспортеров ЕС // Вести. 3.08.2021.*
3. *Европа подседа на российские товары: как страна наращивает экспорт // РИА-Новости. 20.06.2021.*
4. *Строительство газопровода «Северный поток-2» полностью завершено // Яндекс. 10.09.2021.*
5. *Европарламент утвердил доклад по политическим отношениям с Россией // РИА-Новости. 15.07.2021.*
6. *Путин В.В.. Об историческом единстве русских и украинцев // ТАСС 12.07.2021.*
7. *Подача Россией жалобы против Украины в Европейский Суд по правам человека // МИД РФ. 22.07.2021.*
8. *Чем закончилась «Крымская платформа»: итоговая декларация // РИА-Новости. 23.08.2021.*
9. *Пресс-конференция по итогам российско-германских переговоров // Кремль. 12.07.2021.*

УДК 339.9

Елена ПИНИГИНА*

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОТНОШЕНИЯ МЕЖДУ РОССИЕЙ И ЕВРОПЕЙСКИМ СОЮЗОМ

Ключевые слова: торговля, газопровод, «Северный поток-2», энергопакет, санкции, Россия, Европейский Союз, Германия, США

В июне 2021 г. Совет ЕС принял решение в очередной раз продлить экономические санкции, введенные в связи с присоединением Крыма, до 23 июня 2022 г.²¹⁶ В июле 2021 г., оценив состояние выполнения Минских соглашений, также были продлены секторальные санкции в отношении России до 31 января 2022 г.²¹⁷ Меры по-прежнему направлены на ограничение доступа определенных российских банков и компаний к первичным и вторичным рынкам капитала ЕС, а также к определенным чувствительным технологиям, к

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts320218083>

²¹⁶ Russia's illegal annexation of Crimea and Sevastopol: Council renews sanctions for a further year. Council of the EU. 21.06.2021. URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2021/06/21/russia-s-illegal-annexation-of-crimea-and-sevastopol-council-renews-sanctions-for-a-further-year/> (дата обращения 27.08.2021).

²¹⁷ Russia: EU prolongs economic sanctions over the destabilisation of Ukraine by six months. Council of the EU.. 12.07.2021. URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2021/07/12/russia-eu-prolongs-economic-sanctions-over-the-destabilisation-of-ukraine-by-six-months/> (дата обращения 27.08.2021).

финансовой помощи, прямого и косвенного экспорта/импорта/передачи материалов оборонной промышленности.

Решению о пролонгации санкций предшествовало специальное заседание Европейского совета, состоявшееся 24-25 мая. По результатам заседания было опубликовано Совместное сообщение Еврокомиссии об отношениях ЕС и России, в котором отмечено, что «Россия остается крупнейшим соседом и важным глобальным игроком», а «управление отношениями со страной представляют собой стратегическую задачу для Европейского Союза»²¹⁸. Стороны являются крупными торговыми партнерами: Россия занимает пятое место по объему внешней торговли товарами ЕС (4,8% от общего объема в 2020 г.), а на долю ЕС приходится 37,3% от общего объема внешней торговли товарами России. На Россию приходится 26% импорта нефти и 40% импорта газа в ЕС²¹⁹. Однако, согласно сообщению, «предпринимаемые действия российского правительства создали негативную спираль»²²⁰.

Перед принятием решения о продлении санкций также состоялся ряд телефонных разговоров между президентом Российской Федерации Владимиром Путиным и председателем Европейского совета Шарлем Мишелем. Помимо обсуждения вопросов, касающихся борьбы с пандемией коронавируса и актуальных региональных проблем, стороны обменялись своим видением текущих российско-европейских отношений, которые, по обоюдному мнению, находятся на низком уровне. Российской стороной была отмечена готовность к восстановлению взаимодействия при условии, что и ЕС проявит свою заинтересованность²²¹. Евросоюз же в очередной раз подчеркнул, что нормализация отношений возможна в случае достижения прогресса в вопросах выполнения Минских соглашений, уважения прав человека, прекращения гибридных и кибератак на государства-члены²²². Таким образом, несмотря на признание стратегической и экономической значимости сотрудничества, Европейский Союз не готов идти на смягчение или отказ от санкционной политики в отношении России.

Одним из наиболее активно развивающихся аспектов в экономических отношениях России и Европейского Союза на настоящий момент остается строительство газопровода «Северный поток-2». Несмотря на тот факт, что реализация проекта выполнена на 90-92%, продолжают обсуждаться его целесообразности для стран-членов ЕС. Европейский парламент неоднократно высказывал опасения относительно увеличения зависимости ЕС от российского газа после запуска газопровода. Среди противников «Северного потока-2» оказалась и партия «Зелёных» Германии, которая намерена отказаться от газопровода, в том случае, если они войдут в правительство.

По мнению Украины, США, ряда стран-членов Европейского Союза, выступающих против завершения строительства газопровода, данный проект может использоваться Россией как геополитический рычаг. Однако, в июле 2021 г. США и Германия пришли к согласию о проекте «Северный поток-2»²²³. Хотя договоренность не носит юридически

²¹⁸ Joint Communication to the European Parliament, to the European Council and the Council on EU-Russia relations - Push back, constrain and engage. JOIN(2021) 20 final. 16.06.2021. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A52021JC0020> (дата обращения 27.08.2021).

²¹⁹ Ibid.

²²⁰ Ibid.

²²¹ Телефонный разговор с председателем Европейского совета Шарлем Мишелем. Официальный сайт Президента России. 22.03.2021. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/65182> (дата обращения 27.08.2021).

²²² Readout of the telephone conversation between President Charles Michel and Russian President Vladimir Putin. European Council. 22.03.2021. URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2021/03/22/readout-of-the-telephone-conversation-between-president-charles-michel-and-russian-president-vladimir-putin/> (дата обращения 27.08.2021).

²²³ Joint Statement of the US and Germany on Support for Ukraine, European Energy Security, and our Climate Goals. German Federal Foreign Office. 21.07.2021. URL: <https://www.auswaertiges-amt.de/en/newsroom/news/joint-statement-usa-and-germany/2472084> (дата обращения 27.08.2021).

обязывающего характера, она в определенной степени способствовала снижению напряжённости вокруг проекта. В совместном заявлении сообщается о гарантиях Украине в сфере диверсификации источников энергии, транзита газа, а также упоминается о возможности введения санкций в случае, если газопровод будет использоваться как инструмент давления.

Тем не менее, в начале сентября компания Nord Stream 2 AG, созданная для строительства и эксплуатации газопровода «Северный поток-2», объявила, что проведены сварка заключительной трубы второй нитки²²⁴ и стыковка секций газопровода, которые идут от берега Германии и из датских вод²²⁵. Данные события ознаменовали собой завершение строительства газопровода «Северный поток-2». Несмотря на многочисленные препятствия, возникающие на пути реализации проекта, в ближайшее время ожидается осуществление пусконаладочных работ, а ввод трубопровода в эксплуатацию должен произойти до конца текущего года. Однако говорить о том, что после запуска газопровода преград его работе не будет, преждевременно.

Так, компания-оператор Nord Stream 2 AG столкнулась с проблемой норм Третьего энергетического пакета Европейского Союза относительно эксплуатации газопроводов. Прежде всего, согласно директиве Европейского парламента и Совета ЕС 2009/73/ЕС²²⁶ добычей, продажей и транспортировкой газа не может заниматься одна компания. При этом данное требование относится как к предприятиям Союза, так и не входящим в него. Во-вторых, компания-оператор газопровода должна быть независимой. В-третьих, необходимо обеспечить доступ альтернативных поставщиков, что означает резервирование части пропускных мощностей. В существующих условиях функционирования европейского рынка, действующая компания-оператор Nord Stream 2 AG, которая создавалась не только для планирования и строительства газопровода «Северный поток-2», но и для его эксплуатации, и учредителем которой является дочерняя компания ПАО «Газпром», должна предпринять меры для удовлетворения установленным требованиям.

Важно также отметить, что в апреле 2019 г. Советом Европейского Союза были утверждены поправки к Газовой директиве ЕС, согласно которым нормы Третьего энергопакета могут не применяться к проектам строительства трубопроводов, завершённым на дату 23 мая 2019 г.²²⁷ Компания-оператор Nord Stream 2 AG подчёркивая, что к данному времени финансирование проекта было осуществлено в полном объёме, подала запрос в Федеральное сетевое агентство Германии с целью освобождения от требований газовой директивы ЕС. На запрос последовал ответ с отказом, на который оператор газопровода «Северный поток-2» летом 2020 г. подал апелляцию в Высший земельный суд в Дюссельдорфе. В августе текущего года суд Дюссельдорфа отклонил иск

²²⁴ В Балтийском море осуществлена сварка последней трубы «Северного потока -2». Nord Stream 2 official website. 6.09.2021. URL: <https://www.nord-stream2.com/ru/dlia-pressy/novosti-i-meropriiatia/2-151/> (дата обращения 7.09.2021).

²²⁵ Осуществлен надводный захлест на второй нитке «Северного потока -2» – морская часть второй нитки технически завершена. 10.09.2021. URL: <https://www.nord-stream2.com/ru/dlia-pressy/novosti-i-meropriiatia/2-152/> (дата обращения 11.09.2021).

²²⁶ Directive 2009/73/EC of the European Parliament and of the Council of 13 July 2009 concerning common rules for the internal market in natural gas and repealing Directive 2003/55/EC (Text with EEA relevance). Official Journal of the European Union. 14.08.2009. URL: <https://eur-lex.europa.eu/eli/dir/2009/73/oj> (дата обращения 27.08.2021).

²²⁷ Directive (EU) 2019/692 of the European Parliament and of the Council of 17 April 2019 amending Directive 2009/73/EC concerning common rules for the internal market in natural gas. Official Journal of the European Union. 03.05.2019. URL: <https://eur-lex.europa.eu/eli/dir/2019/692/oj> (дата обращения 27.08.2021).

компаний²²⁸, и, следовательно, газопровод от норм газовой директивы Европейского Союза освобождён не будет.

Помимо рестриктивных мер Евросоюза в отношении эксплуатации газопровода «Северный поток-2» на его территории, ограничения в будущем могут затронуть российские компании, которые осуществляют в ЕС поставки товаров с большим углеродным следом, так как в июле 2021 г. Европейская комиссия, представив экологический план «Европейская зелёная сделка», предложила ввести трансграничный углеродный налог²²⁹.

Отдельно можно отметить, что в августе ЕС выразил обеспокоенность решениями, принимаемыми Россией и Норвегией, о промысле арктической трески²³⁰. Поскольку, согласно рекомендациям, представленным Международным советом по исследованию моря, детериорация запасов трески происходит быстрее, чем ожидалось, Евросоюз подчеркнул, что действия указанных стран ведут к нерациональному промыслу запасов. Учитывая также тот факт, что решения России и Норвегии, принимаемые по установлению квот на вылов данного вида рыб, ведут к дискриминационному положению европейских рыболовов, он призвал к сотрудничеству всех заинтересованных сторон с целью наиболее рационального использования запасов трески.

Литература:

1. *Nord Stream 2 official website. В Балтийском море осуществлена сварка последней трубы «Северного потока- 2». 6.09.2021.*
2. *Осуществлен надводный захлёт на второй нитке «Северного потока- 2» – морская часть второй нитки технически завершена. 10.09.2021.*
3. *Телефонный разговор с Председателем Европейского совета Шарлем Мишелем. Официальный сайт Президента России. 22.03.2021.*
4. *Bulletin Quotidien Europe. 2021. June-August.*
5. *Official Journal of the European Union. Directive (EU) 2019/692 of the European Parliament and of the Council of 17 April 2019 amending Directive 2009/73/EC concerning common rules for the internal market in natural gas. 03.05.2019.*
6. *Official Journal of the European Union. Directive 2009/73/EC of the European Parliament and of the Council of 13 July 2009 concerning common rules for the internal market in natural gas and repealing Directive 2003/55/EC (Text with EEA relevance). 14.08.2009.*
7. *EU expresses concern over unsustainable decisions on Arctic cod by Norway and Russia. European Commission. 23.08.2021.*
8. *European Commission. European Green Deal: Commission proposes transformation of EU economy and society to meet climate ambitions. 14.07.2021.*
9. *German court rejects Russian Nord Stream 2's appeal for derogation. S&P Global. 25.08.2021.*
10. *Joint Communication to the European Parliament, to the European Council and the Council on EU-Russia relations - Push back, constrain and engage. JOIN(2021) 20 final. 16.06.2021.*
11. *German Federal Foreign Office. Joint Statement of the US and Germany on Support for Ukraine, European Energy Security, and our Climate Goals. 21.07.2021.*
12. *European Council. Readout of the telephone conversation between President Charles Michel and Russian President Vladimir Putin. 22.03.2021.*
13. *Council of the EU. Russia: EU prolongs economic sanctions over the destabilisation of Ukraine by six months. 12.07.2021.*
14. *Council of the EU. Russia's illegal annexation of Crimea and Sevastopol: Council renews sanctions for a further year. 21.06.2021.*

²²⁸ German court rejects Russian Nord Stream 2's appeal for derogation. S&P Global. 25.08.2021. URL: <https://www.spglobal.com/platts/ru/market-insights/latest-news/natural-gas/082521-german-court-rejects-russian-nord-stream-2s-appeal-for-derogation> (дата обращения 27.08.2021).

²²⁹ European Green Deal: Commission proposes transformation of EU economy and society to meet climate ambitions. European Commission. 14.07.2021. URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_21_3541 (дата обращения 27.08.2021).

²³⁰ EU expresses concern over unsustainable decisions on Arctic cod by Norway and Russia. European Commission. 23.08.2021. URL: https://ec.europa.eu/oceans-and-fisheries/news/eu-expresses-concern-over-unsustainable-decisions-arctic-cod-norway-and-russia-2021-08-23_en (дата обращения 27.08.2021).

ЕС И СОЕДИНЕННОЕ КОРОЛЕВСТВО: СЛОЖНОЕ ЛЕТО 2021 Г.

Ключевые слова: Европейский Союз, Соединенное Королевство, брекзит, Соглашение о торговле и сотрудничестве, Северная Ирландия, Протокол об Ирландии/Северной Ирландии, рыболовство

Различные аспекты реализации положений Протокола по Ирландии/Северной Ирландии, части Соглашения о выходе Соединённого Королевства из ЕС, оставались на повестке двусторонних отношений летом 2021 г. Другие важные вопросы были связаны с окончанием срока подачи заявлений на получение статуса поселенцев гражданами ЕС и согласованием квот на совместный вылов рыбы на 2021 г.

Вице-председатель Европейской комиссии Марош Шефчович и министр Великобритании по брекзиту Дэвид Фрост 9 июня провели в Лондоне первое заседание Совета партнёрства, созданного в соответствии с Соглашением о торговле и сотрудничестве (СТС). В тот же день состоялось очередное заседание совместного комитета по Северной Ирландии. Фоном для этих встреч стали разногласия сторон в отношении действия Протокола по Ирландии/Северной Ирландии и призывы Лондона его пересмотреть.

6 июня Дэвид Фрост опубликовал статью в *Financial Times*, в которой раскритиковал жесткий подход ЕС к исполнению Протокола и призвал к его пересмотру. Сам Протокол министр охарактеризовал, как компромиссное решение, однако отметил, что «баланс, на который мы надеялись, не был найден». Кроме того, Фрост фактически признал, что британское руководство при подписании Протокола недооценило его влияние на перемещение товаров в Северную Ирландию, «поскольку некоторые поставщики в Великобритании просто не отправляют свою продукцию из-за трудоёмкой бумажной работы», в частности, это относится к лекарственным средствам²³¹. Таким образом, результаты своей недальновидности британское руководство пытается исправить за счет претензий, предъявляемых Европейскому Союзу. Со своей стороны ЕС заявил, что не намерен вносить поправки в Протокол по Северной Ирландии и будет продолжать добиваться полного выполнения его положений Соединённым Королевством. По заявлениям Комиссии, Лондон «не выполняет свои обязательства». В частности, не позволяет должностным лицам ЕС контролировать с помощью доступа к компьютерным базам данных, проводятся ли необходимые проверки между Великобританией и Северной Ирландией. В первую очередь, беспокойство у Комиссии вызывают отслеживание поставок пищевых продуктов и нехватка персонала, задействованного для этих мер контроля²³².

Встречи 9 июня оказались малопродуктивными. Более того, по их итогам Комиссия напомнила, что в СТС прописан механизм возвращения тарифов и квот, который может применяться в случае невыполнения североирландского Протокола²³³.

17 июня Комиссия получила запрос от правительства Великобритании о продлении до 30 сентября льготных периодов проверок²³⁴, предусмотренных Протоколом по Северной Ирландии, для ряда товаров. В первую очередь, речь шла о поставках охлажденного мяса из Великобритании в Северную Ирландию и лекарственных средств. 30 июня Комиссия сообщила, что готова выполнить просьбу британской стороны, при

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts320218487>

²³¹ Frost D. The EU must revisit the Northern Ireland protocol // *Financial Times*. 2021. 6 June.

²³² BQE. 2021. N 12735. 08.06.

²³³ BQE. 2021. N 12737. 10.06.

²³⁴ В Протоколе предусматривался льготный период на три месяца после выхода Соединенного Королевства из ЕС.

условии полной реализации положений Протокола по Ирландии/Северной Ирландии со стороны Соединённого Королевства, о чем заявил вице-председатель Марош Шефчович²³⁵. За эти три месяца власти Соединённого Королевства должны создать необходимую инфраструктуру для будущих проверок, в том числе доступные для обеих сторон информационные системы. Льготные периоды проверок для продукции из охлажденного мяса, в том числе, сосисок, и для лекарств, включая дженерики, были продлены до 30 сентября 2021 г. Однако данная продукция должна быть предназначена только для потребителей из Северной Ирландии и не должна попадать на рынки Республики Ирландия. Комиссия также сделала исключения для проверок собак-поводырей и животных, перевозимых между островами для временных мероприятий, типа ярмарок.

На очередном заседании Совместного комитета по Северной Ирландии 19 июля британское правительство констатировало, что вопросы, связанные с таможенными проверками и фитосанитарным контролем в отношении товаров, растений и животных, прибывающих из Великобритании в Северную Ирландию, не могут быть решены так, как это прописано в Протоколе²³⁶. Дэвид Фрост вновь заявил, что документ необходимо пересмотреть. 22 июля премьер-министр Великобритании Борис Джонсон позвонил председателю ЕК Урсуле фон дер Ляйен с предложением изменить Протокол по Ирландии/Северной Ирландии, поскольку в существующем виде его положения невозможно реализовать. Основные предложения британской стороны состояли в том, чтобы контролю подлежали только товары, предназначенные для Республики Ирландия, поступающие туда из Великобритании через Северную Ирландию. Кроме того, Джонсон выступил против подчинения Протокола юрисдикции Суда ЕС. Официальные лица Евросоюза, фон дер Ляйен и Шефчович, отвергли возможность пересмотра Протокола, но подтвердили возможность применения «гибких решений», как это было с продлением льготных периодов²³⁷. Требования Британии, однако, Комиссия не оставила без внимания. 26 июля она опубликовала ряд неофициальных документов с предложениями упростить действие Протокола в отношении лекарственных средств и применения санитарных и фитосанитарных мер²³⁸. Однако британское правительство заявило, что таких мер недостаточно и вновь потребовало пересмотреть Протокол в целом.

Демонстрируя желания конструктивно решать имеющиеся проблемы, 29 июля Европейская комиссия объявила, что она решила не приступать в настоящее время ко второму этапу разбирательства о нарушении, начатого против Великобритании в марте в связи с Протоколом по Ирландии/Северной Ирландии, и не активировать арбитражные механизмы Соглашения о торговле и сотрудничестве²³⁹.

2 июня ЕС и Соединенное Королевство завершили переговоры по соглашению об управлении запасами рыбы и морепродуктов на 2021 г. в водах совместного вылова. Достигнутое соглашение²⁴⁰ гарантирует права флотов ЕС и Великобритании на вылов рыбы в водах друг друга до конца 2021 г., как это предусмотрено в Соглашении о торговле и сотрудничестве. В нем фиксируются общие допустимые уловы (*total allowable catches* – ТАС) каждой из сторон для 75 видов рыбы и морепродуктов в 2021 г. и ещё для некоторых глубоководных видов рыб в 2021 и 2022 гг. Соглашение также позволит обеим сторонам участвовать в торговле квотами. 11 июня Совет одобрил представленный текст,

²³⁵ ВQE. 2021. N 12752. 01.07.

²³⁶ ВQE. 2021. N 12766. 21.07.

²³⁷ ВQE. 2021. N 12767. 23.07.

²³⁸ European Commission. Non-Paper. Medicines and the implementation of the Protocol on Ireland and Northern Ireland. 26 July 2021. URL: https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/eu_non-paper-proposed-solution_medicines_en.pdf (дата обращения 10.09.2021).

²³⁹ ВQE. 2021. N 12772. 30.07.

²⁴⁰ Council of the European Union. Bilateral EU-UK consultation on fishing opportunities for 2021 and, for deep-sea stocks, for 2021 and 2022. Draft written record. Brussels, 7 June 2021. URL: <https://drive.google.com/file/d/1mPsOgKTq0dlhVCrObaL0coqAsZHiSkXM/view> (дата обращения 10.09.2021).

а 29 июля принял закон о замене предварительных общих допустимых уловов и квот между ЕС и Великобританией окончательными цифрами на 2021 г. для рыбных запасов, находящихся под общим управлением²⁴¹.

В отношении распределения средств корректирующего фонда «Брекзит» Европейский парламент и Совет имели разногласия в плане регионального распределения. 29 апреля Корепер принял общую позицию, в котором предполагалось отменить первоначальный двухтраншевый подход, а долю каждого из государств определять тремя основными факторами: стоимостью рыбы, выловленной в исключительной экономической зоне Соединённого Королевства, объемом торговли с Британией и численностью населения приграничных приморских регионов. По решению Корепер, на компенсации по каждому из направлений будут выделены определённые суммы: 600 млн евро – на рыболовство, 4,15 млрд евро – на торговлю и 250 млн евро – приграничные регионы. В итоге, 4 млрд евро (80% резерва) будут выплачены в качестве предварительного финансирования тремя траншами в 2021, 2022 и 2023 гг. Оставшийся миллиард будет предоставлен в 2025 г., и его распределение будет зависеть от того, как государства-члены потратили средства в предыдущие годы²⁴². Однако Европейский парламент на заседании 9 июня не согласился с отсутствием регионального измерения в данном распределении. Для решения межинституциональных разногласий был создан Согласительный комитет.

30 июня закончился срок подачи заявлений на получение статуса поселенца в Соединённом Королевстве от граждан Европейского Союза. Комиссия ранее выражала опасения, что не все желающие и имеющие такое право успели это сделать. Со своей стороны, британское правительство заявило 2 июля, что оно получило более 6 млн заявлений на получение статуса поселенца (в том числе: 5,3 млн в Англии, 291,2 тыс. в Шотландии, 98,6 тыс. в Уэльсе и 98,4 тыс. – в Северной Ирландии) от граждан Евросоюза. Власти Великобритании сообщили, что уже выдано 5,1 млн документов, подтверждающих статус поселенца, а 570 тыс. заявлений ожидают обработки²⁴³. Эти цифры указывают на то, что в Соединённом Королевстве проживало больше граждан ЕС, чем ранее сообщала официальная статистика, согласно которой их было около 3,4 млн чел.

9 июля Комиссия огласила размер выплат, которые Соединённое Королевство должно сделать в бюджет ЕС в течение будущих лет, согласно положениям Соглашения о выходе страны из Европейского Союза. ЕК оценила британские финансовые обязательства в 47,5 млрд евро, что немного выше прогноза правительства Великобритании, которое называло сумму в 40,7-45,4 млрд евро. В 2021 г. правительство Великобритании должно выплатить 6,8 млрд евро двумя платежами, первый из которых уже был переведён без каких бы то ни было претензий с британской стороны. В то же время премьер-министр Борис Джонсон заявил, что общая сумма должна быть скорректирована с учётом выплат со стороны Евросоюза Британии²⁴⁴.

Территория Гибралтара не попадает под действие Соглашения о торговле и сотрудничестве ЕС и Соединённого Королевства. В конце 2020 г. было достигнуто временное соглашение между Великобританией и Испанией о сохранении возможности свободного передвижения между британской территорией и прилегающими испанскими регионами, однако комплексного решения проблемы не было принято. Поэтому Европейская комиссия 20 июля обратилась к Совету ЕС с просьбой предоставить ей

²⁴¹ Council Regulation amending Regulations (EU) 2019/1919, (EU) 2021/91 and (EU) 2021/92 as regards certain fishing opportunities for 2021 in Union and non-Union waters. Brussels, 27 July 2021. URL: <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-10750-2021-INIT/en/pdf> (дата обращения 10.09.2021).

²⁴² Council of the European Union. Note to Permanent Representatives Committee. Regulation on Brexit Adjustment Reserve (BAR). Brussels, 27 April 2021. URL: <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-7996-2021-INIT/en/pdf> (дата обращения 10.09.2021).

²⁴³ ВQE. 2021. N 12754. 03.07.

²⁴⁴ ВQE. 2021. N 12759. 10.07.

мандат на проведение переговоров²⁴⁵, запрошенных Испанией, с Соединённым Королевством и территорией Гибралтара об устранении физических барьеров для передвижения товаров и людей. В рамки мандата должны войти вопросы, связанные с предоставлением убежища, визами, предоставлением вида на жительство, оперативным сотрудничеством полиции и обменом информацией, а также с работой наземного и воздушного транспорта, прав трансграничных работников, окружающей среды и финансовой поддержки.

Литература:

1. *Bulletin Quotidien Europe*. 2021. June-August.
2. *Council of the European Union. Bilateral EU-UK consultation on fishing opportunities for 2021 and, for deep-sea stocks, for 2021 and 2022. Draft written record. Brussels, 7 June 2021.*
3. *Council of the European Union. Note to Permanent Representatives Committee. Regulation on Brexit Adjustment Reserve (BAR). Brussels, 27 April 2021.*
4. *Council Regulation amending Regulations (EU) 2019/1919, (EU) 2021/91 and (EU) 2021/92 as regards certain fishing opportunities for 2021 in Union and non-Union waters. Brussels, 27 July 2021.*
5. *European Commission. Non-Paper. Medicines and the implementation of the Protocol on Ireland and Northern Ireland. 26 July 2021.*
6. *European Commission. Recommendation for a Council Decision authorising the opening of negotiations for an agreement between the European Union and the European Atomic Energy Community, of the one part, and the United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland, of the other part, in respect of Gibraltar. Brussels, 20.7.2021 COM(2021) 411 final.*
7. *Frost D. EU must revisit the Northern Ireland protocol. Financial Times, June 6 2021.*
8. *Protocol on Ireland/Northern Ireland. Revised texts. 17 October 2019.*

УДК 327, 339

**Валентина ТЯЖЕЛОВА,
Ксения ШАРАПОВА-АНТОНОВА***

ЕС-БЕЛАРУСЬ (весна-лето 2021)

Ключевые слова: Европейский Союз, Беларусь, санкции, Европейский совет, Европейский парламент, Восточное партнёрство, миграционная политика, торговая политика

Санкционная политика ЕС

Сегодня на фоне экономического кризиса и международной изоляции Республика Беларусь переживает не лучшие времена: страны Запада продолжают оказывать на неё экономическое и политическое давление. Уже год она живет в условиях постоянно усиливающихся санкций. После августа 2020 г. многие из программ помощи Беларуси, которые были запланированы или начаты ранее, по инициативе Евросоюза были заморожены.

После президентских выборов в Беларуси начались массовые акции протеста несогласных с их результатами. По данным правозащитного центра «Весна», во время акций было задержано более 25 тыс. человек, суммарно они получили 83 тыс. суток ареста. По состоянию на 28 августа 2021 г., в Беларуси признаны политическими заключенными 649 человек²⁴⁶.

²⁴⁵ European Commission. Recommendation for a Council Decision authorising the opening of negotiations for an agreement between the European Union and the European Atomic Energy Community, of the one part, and the United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland, of the other part, in respect of Gibraltar. Brussels, 20.7.2021 COM(2021) 411 final. URL: https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/gibraltar_recomm_com411_en.pdf (дата обращения 10.09.2021).

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts320218796>

²⁴⁶ «Репрессии против независимых голосов». В ЕС отреагировали на ликвидацию ассоциации журналистов Беларуси. URL: <https://gordonua.com/news/worldnews/repressii-protiv-nezavisimyh-golosov-v-es-otreagirowali-na-likvidaciyu-associacii-zhurnalistov-belarusi-1569965.html> (дата обращения 31.08.2021).

В первой половине 2021 г. массовые уличные протесты прекратились, но летом ситуация в Беларуси вновь обострилась. В начале июля Комитет госбезопасности (КГБ) объявил операцию по зачистке от «радикалов». Обыски прошли в десятках правозащитных организаций, которые помогли пострадавшим от преследования властей за участие в митингах.

Всего за год с небольшим возбуждено почти 5 тыс. уголовных дел, к апрелю 2021 г. более 1100 белорусов попросили предоставить им статус беженца в странах ЕС. Телеграмм-каналы «Беларусь головного мозга» и ВУПОЛ признаны экстремистскими. В июле власти закрыли корпункт «Еврорадио», издание «Наша Нива». Обыски прошли в редакциях телеканала «Белсат», который объявлен экстремистским, и «Радио Свобода», а также в десятках НКО. 12 НКО находятся в процессе ликвидации.

24 марта начала работу Международная платформа отчётности о привлечении к ответственности виновных в нарушении прав человека в Беларуси (International Accountability Platform for Belarus – IARB)²⁴⁷ по привлечению к ответственности виновных в нарушении прав человека. Платформа представляет собой коалицию независимых правозащитных организаций, которые объединили усилия для сбора, обработки, проверки и сохранения доказательств серьёзных нарушений прав человека и пыток в Беларуси перед президентскими выборами и после них. Платформу возглавляет датский институт против пыток Dignity, совместно с британской организацией REDRESS, правозащитным центром «Весна» и Международным комитетом по расследованию пыток в Беларуси. Руководителем платформы избран датчанин Йенс Модвиг.

В поддержку Платформы выступили 13 стран Евросоюза – Австрия, Бельгия, Чехия, Дания, Финляндия, Германия, Исландия, Латвия, Литва, Нидерланды, Польша, Румыния, Словакия, – а также Швейцария, Норвегия, Великобритания, Канада и США.

26 марта Высокий представитель по иностранным делам и политике безопасности ЕС Жозеп Боррель выступил с заявлением, в котором одобрил создание Платформы, заверив общественность в том, что «этой независимой и беспристрастной» организации будет оказана финансовая поддержка²⁴⁸.

Боррель также приветствовал принятую 24 марта Советом ООН по правам человека резолюцию о создании специального механизма при Управлении Верховного комиссара по правам человека для мониторинга ситуации с правами человека в Беларуси и проведения всестороннего обзора нарушений, совершенных с 1 мая 2020 г. Собранные благодаря этому механизму сведения «будут способствовать привлечению виновных к ответственности и правосудию», – пояснил Боррель. Первый доклад должен быть озвучен в сентябре.

26 марта два подразделения Европейского парламента (ЕП) – комитет по иностранным делам и подкомитет по правам человека – совместно с делегацией ЕС по связям с Беларусью и делегацией в Евронест (орган межпарламентского сотрудничества стран-участниц Восточного партнёрства), создали платформу для борьбы с безнаказанностью в Беларуси. «Эта уникальная платформа позволит регулярно обновлять информацию о ситуации с правами человека в Беларуси и позволит региональным и международным субъектам работать с белорусскими правозащитными организациями», – говорится в заявлении ЕП. Целью платформы является предоставление места встречи в режиме on-line всем соответствующим субъектам «для изучения путей оказания оперативной и стратегической поддержки белорусским организациям гражданского общества, которые собирают доказательства нарушений прав человека в Беларуси»²⁴⁹. Как заявила Мария Арена (S&D, Бельгия), председатель подкомитета ЕП по правам человека, «важно уметь собирать всю эту информацию (...), чтобы иметь возможность в случае

²⁴⁷ ВQE. 2021. N 12685. 25.03.

²⁴⁸ ВQE. 2021. N 12687. 27.03.

²⁴⁹ ВQE. 2021. N 12688. 30.03.

необходимости доводить дела до суда; чтобы в этой стране не царила безнаказанность. Виновные в насилии и преступлениях должны быть наказаны».

19 мая пресс-секретарь Европейской службы внешних связей осудил акты репрессий и запугивания со стороны белорусского режима, направленные против крупнейшей независимой медиаплатформы – TUT.BY. Офис TUT.BY опечатан, ресурсы издания заблокированы, 13 сотрудников задержаны, руководителей редакции обвинили в финансовых преступлениях. Он осудил также аресты независимых журналистов за осуществление своей профессиональной деятельности: «Преследование журналистов должно быть прекращено, а все задержанные – немедленно освобождены, как и все политзаключенные». По словам пресс-секретаря, «нарушители прав человека не могут оставаться безнаказанными»²⁵⁰.

В конце мая разразился новый международный скандал, вызванный принудительной посадкой в Минске самолета рейса «Ryanair», который летел из Афин в Вильнюс, с последовавшей высадкой из самолета и задержанием Романа Протасевича – бывшего главного редактора Телеграмм-канала Nexta, признанного в Беларуси экстремистским. Председатель Европейского совета Шарль Мишель назвал это событие атакой «на демократию, свободу выражения мнений и европейский суверенитет ... еще одной вопиющей попыткой белорусских властей заставить замолчать все оппозиционные голоса»²⁵¹.

Государства-члены ЕС призвали к «немедленному» освобождению г-на Протасевича и его невесты Софии Сапегги. Лидеры ЕС договорились о новых мерах против белорусского режима. Они предложили Международной организации гражданской авиации срочно расследовать инцидент, чтобы определить, имело ли место нарушение Чикагской конвенции, определяющей принципы и правила международной аэронавигации. 4 июня Европейский Союз принял решение запретить пролет воздушного пространства ЕС и доступ в аэропорты Евросоюза для белорусских перевозчиков всех видов, и прежде всего – для национальной авиакомпании «Белавиа», которая имеет рейсы в несколько государств-членов. Все авиакомпании, базирующиеся в ЕС, должны избегать полётов над Беларусью²⁵².

Этот запрет не применяется к белорусским авиаперевозчикам в случае аварийной посадки или в гуманитарных целях. Однако Международная ассоциация воздушного транспорта (IATA) немедленно осудила решение Европейского агентства по авиационной безопасности (EASA) запретить воздушным судам, летающим под европейским флагом, входить в воздушное пространство Беларуси. IATA призвала EASA «поддерживать критическое разделение между политикой и вопросами авиационной безопасности»²⁵³.

Европейский совет принял решение ввести дополнительные санкции в отношении лиц, причастных к угону, а также компаний и организаций, финансирующих белорусский режим.

21 июня был принят четвертый пакет санкций ЕС. В список, кроме 78-и физических лиц и восьми юридических лиц, попали и предприятия: Logex, МАЗ, БелАЗ, «Белаэроавиация», Bremino Group, Globalcustom, ЗАО «Новая нефтяная компания», Sohga и др.²⁵⁴ ЕС запретил продажу, поставку и передачу Минску оборудования, технологий или программного обеспечения.

6 июля официальный представитель внешнеполитической службы ЕС Петер Стано потребовал от властей Беларуси освободить осужденного на 14 лет бывшего главу «Белгазпромбанка» Виктора Бабарико, содержащегося под стражей с 18 июня 2020 г.

²⁵⁰ ВQE. 2021. N 12722. 20.05.

²⁵¹ ВQE. 2021. N 12725. 25.05.

²⁵² ВQE. 2021. N 12734. 05.06.

²⁵³ Ibid.

²⁵⁴ ВQE. 2021. N 12745. 22.06.

«только потому, что он пытался реализовать свое политическое право участвовать в президентских выборах в августе 2020 г. в качестве кандидата».

«Этот приговор, – заявил П.Стано, – является одним из не менее 125-и несправедливых и произвольных приговоров, недавно вынесенных белорусскими судами по итогам политически мотивированных судебных процессов, часто проводимых за закрытыми дверями и без соблюдения надлежащих процедур. Сегодня в Белоруссии более 530 политзаключенных, сотни документированных случаев пыток, продолжающиеся репрессии против всех несогласных и жестокого обращения с людьми в следственных изоляторах»²⁵⁵. За серьезные нарушения прав человека ЕС готов ввести новые ограничительные меры в ответ на постоянное запугивание и насильственные репрессии против мирных протестующих, представителей оппозиции и журналистов.

«Режим должен остановить репрессии и несправедливость и привлечь виновных к ответственности, – отметил Санто в своем заявлении. – ЕС будет продолжать требовать ответственности за жестокие репрессии со стороны белорусских властей. ЕС также продолжает призывать к всеобъемлющему и подлинному политическому диалогу с представителями демократической оппозиции и гражданского общества, при содействии ОБСЕ, которая вела бы к новым, свободным и справедливым выборам»²⁵⁶.

15 июля Ж.Боррель опубликовал на официальном сайте Европейской службы внешних связей (EEAS) заявление, в котором осуждались аресты правозащитников и активистов, обыски в правозащитных, образовательных, благотворительных организациях и аналитических центрах, проведенные белорусскими властями накануне, 14 июля. «Новая волна репрессий является доказательством того, что режим Лукашенко ведет систематическую и хорошо спланированную кампанию с конечной целью заглушить все оставшиеся диссидентские голоса и подавить гражданское общество в Беларуси», – говорится в заявлении²⁵⁷.

8 августа 2021 г. по случаю годовщины президентских выборов в Беларуси Ж.Боррель вновь выступил с заявлением, опубликованным на сайте Совета Европы, призвав режим А.Лукашенко к национальному диалогу и уважению к правам человека. Боррель отметил, что в течение года после выборов этот режим «расправлялся с собственным обществом, последовательно углубляя разрыв с белорусским народом».

Отмечается, что через год после выборов запрос гражданского общества относительно свободных демократических выборов остается без ответа. В свете откровенного игнорирования Минском международных обязательств, Брюссель готов рассмотреть дальнейшие ограничительные меры. «Единственный способ прекратить политический кризис – это всесторонний национальный диалог. Отмена санкций ЕС станет возможной только тогда, когда власти Беларуси будут полностью придерживаться принципов демократии и верховенства права, уважать обязательства по правам человека и прекратят все репрессии. Режим должен безоговорочно освободить и реабилитировать более 600 политических заключенных и принять участие в серьезном, надежном и всеобъемлющем политическом процессе, что приведет к свободным и честным выборам под наблюдением ОБСЕ/БДИПЧ»²⁵⁸, – говорится в заявлении.

9 августа 2021 г. Великобритания, США и Канада ввели новые санкции против властей Беларуси, главной целью которых является ограничение валютных расчетов ряда

²⁵⁵ ЕС выдвинул требования к Минску, за невыполнение которых последуют новые санкции. URL: <https://eodaily.com/ru/news/2021/07/07/es-vydvinul-trebovaniya-k-minsku-za-nevypolnenie-kotoryh-posleduyut-povnye-sankcii> (дата обращения 08.07.2021).

²⁵⁶ Там же.

²⁵⁷ *Гуща С.* ЕС грозит Лукашенко санкциями за преследование правозащитников и НКО. URL: <https://www.dw.com/ru/es-grozit-lukashenko-novymi-sankcijami-za-repressii-protiv-nko/a-58276752> (дата обращения 15.07.2021 и 11.08.2021).

²⁵⁸ ЕС назвал условия для снятия санкций с Беларуси. URL: <https://www.gazetavv.com/news/world/1628412932-es-nazval-usloviya-dlya-snyatiya-sanktsiy-s-belarusi.html> (дата обращения 08.08.2021).

государственных компаний, в числе которых – «Беларуськалий», ЗАО «Новая нефтяная компания», «Белнефтегаз», «Белказтранс», Гродненская табачная фабрика²⁵⁹. Под ударом оказались госучреждения и целые отрасли экономики, больше всего от санкций могут пострадать оборонная промышленность, энергетика, производство удобрений, табачная промышленность, строительный сектор и транспорт. В Вашингтоне пояснили: санкции вводятся незамедлительно. Исключение сделали для американских партнёров «Беларуськалия». Им разрешили продлить сотрудничество до зимы. В Минске пообещали «адекватный» ответ.

27 августа Верховный суд по иску министерства юстиции закрыл Белорусскую ассоциацию журналистов (БАЖ) – крупнейшую в стране организацию независимых журналистов. БАЖ действует с осени 1995 г. В ней состоят более 1300 членов, работающих в периодических изданиях, на радио и телевидении, в издательских компаниях. С 1997 г. БАЖ является членом Международной федерации журналистов (IFJ) и систематически отслеживала нарушения свободы слова и прав СМИ.

Официальная причина закрытия – Ассоциация не исправила нарушения, которые якобы выявило министерство при проверке в июне – отказ в предоставлении запрошенных документов и юридических адресов региональных отделений. Руководство организации с таким решением несогласно. В Ассоциации утверждают, что в ходе той проверки она предоставила минобщине большой перечень документов – за исключением материалов, конфискованных еще 16 февраля, во время первого обыска, проведенного силовиками. 14 июля в офисе БАЖ силовики провели очередной обыск, после которого офис был опечатан и доступ в него заблокирован. В этот же день были заблокированы все банковские операции организации. 15 июля Ассоциация получила от министерства юстиции копию приказа о вынесении письменного предупреждения. Основанием для него минобщине назвал то, что региональные отделения БАЖ в Гомеле и Молодечно осуществляют деятельность, не имея юридических адресов. А 21 июля минобщина сообщила, что подал иск в Верховный суд Беларуси с предложением ликвидировать Белорусскую ассоциацию журналистов.

«Это закрытие является частью систематических и продолжающихся репрессий против всех независимых голосов в стране», – заявил пресс-секретарь Европейской службы внешних связей, решительно осудив продолжающиеся репрессии против СМИ, НПО и правозащитников²⁶⁰.

Торговые связи и помощь ЕС

В Минске заявляют, что, несмотря на западные санкции, экономика республики продолжает развиваться. Даже последний пакет санкций нельзя назвать секторальным: под санкции попали отдельные компании, но не отрасли в целом. Торговые отношения, хоть и были подорваны (вплоть до 2017 г. товарооборот Беларуси с ЕС уменьшался в течение трех лет), но не прекращены. Большинство товарных групп экспорта и импорта с основными торговыми партнёрами ЕС не попали в санкционные списки, торговля в этих группах продолжается в прежнем режиме²⁶¹.

Основными торговыми партнёрами из стран ЕС остались Германия, Польша, Литва, Нидерланды. Снизился удельный вес Великобритании и Италии. Темпы роста внешнеторгового оборота за первые три месяца 2021 г. снизились с Великобританией, Норвегией, Румынией, Словакией, Грецией, Финляндией и Чехией, незначительно – с Люксембургом, Бельгией, и Италией.

По основным товарным группам в торговле со странами-членами ЕС наблюдается преимущественно положительная динамика как по стоимости, так и по количественным

²⁵⁹ *Надишин А.* Как новые санкции Запада отразятся на экономике Беларуси? URL: <https://belaruspartisan.by/politic/542934/> (дата обращения 08.08.2021).

²⁶⁰ ВQE. 2021. N 12779. 31.08.

²⁶¹ *Сибирская А.* Как санкции повлияли на торговлю Беларуси и ЕС. URL: <https://eurasia.expert/kak-sanktsii-povliyali-na-torgovlyu-belarusi-i-es/> (дата обращения 10.08.2021).

показателям. По импорту основных товарных групп наблюдается преимущественно рост торговли. Существенное снижение стоит отметить по группам лекарственных средств и приборам для медицины. Уменьшение объемов торговли продуктами питания носит сезонный характер. Практически все группы товаров, которыми обмениваются ЕС и Беларусь, производятся или приобретаются предприятиями, не попавшими в санкционный список. Это говорит о том, что позиция Евросоюза не несет существенной угрозы внешней торговле страны и её экономическому состоянию. Санкции по-прежнему мотивированы нарушениями прав человека и репрессиями в Беларуси, направлены против её политической системы.

Белорусские компании, попавшие под санкции и закупавшие раньше комплектующие товары в странах ЕС, активно ищут других поставщиков или используют иные варианты приобретения их в ЕС. Но общей переориентации национальной экономики на государства, не входящие в ЕС, не произошло. Более того, секторальные санкции Евросоюза могли бы нанести ущерб его государствам-членам. Так, четвертый пакет санкций уже сказывается на экономике ряда стран ЕС. Некоторые их предприятия теряют белорусский рынок. Возможно, поэтому ЕС не спешит с пятым пакетом экономических санкций против Беларуси.

По данным Белстата, в январе 2021 г. по сравнению с январем 2020 г. товарооборот между Беларусью и Евросоюзом вырос на 29,6% (до 956,8 млн долл.). Экспорт товаров в Евросоюз увеличился на 79,4% (до 624,4 млн долл.); импорт, наоборот, упал на 14,8% (до 332,4 млн долл.). Положительное сальдо внешней торговли товарами составило 292 млн долл.²⁶²

В январе 2021 г. из общего объема белорусского экспорта доля стран ЕАЭС составила 43,6% (в январе 2020 г. – 50,4%), России – 41,5% (47,5%), ЕС – 25,6% (17%), остальных стран – 30,8% (32,6%). Импорт государств-членов ЕАЭС составил 56,4% (в январе 2020 г. – 50,3%), из России – 56% (49,7%), ЕС – 13,7% (17,7%), остальных стран – 29,9% (32%).

Беларусь нарастила экспортно-импортную мощь с 158 странами. Товары поставлялись на рынки 126 государств, импортировалась продукция из 145 стран. Основные торговые партнеры Беларуси на январь 2021 г.:

- Россия – 48,7% всего объема товарооборота;
- Китай – 8,1%;
- Украина – 6,9%;
- Польша – 4,3%;
- Германия – 4%;
- Нидерланды – 3,7%;
- Литва – 2,1%;
- Турция – 1,3%;
- Азербайджан – 1,2%;
- Казахстан – 1,1%;
- Бразилия – 1%.

В Великобританию экспортировано товаров на 32,8 млн долл. (-43,8%), импортировано – на 9,5 млн долл. (+0,4%). Общий товарооборот уменьшился на 37,6% (до 42,3 млн долл.).

В Нидерланды экспортировано товаров на 151,1 млн долл. что в 4,2 раза больше, чем в 2020 г.; импортировано – на 27,8 млн долл. (+15%); Товарооборот вырос в три раза (до 178,9 млн долл.).

²⁶² Вражда бизнесу не помеха. Что происходит с товарооборотом между Беларусью и ЕС. URL: <https://spektr.by/archives/94989> (дата обращения 26.03.2021).

Товарооборот с Германией увеличился на 35,3% и составил 192,4 млн долл.: экспорт вырос в 2,2 раза (до 108,8 млн долл.), импорт, напротив, упал на 9,7%, составил 83,6 млн долл.

Товарооборот с Польшей вырос на 19,4% (до 207,7 млн долл.: экспорт составил 142,2 млн долл. (+56%), импорт – 65,5 млн долл. (-20,9%).

Товарооборот с Италией потерял 9,2% спустился до показателя в 41,2 млн долл.: экспорт вырос на 23,4% (8 млн долл.), импорт снизился на 14,6% (объем составил 33,2 млн долл.).

Товарооборот с Францией составил 23,2 млн долл. (-3,3%): экспорт – 9,4 млн долл. (+97,7%), импорт – 13,8 млн долл. (-28,2%).

Экспорт в США составил 20,9 млн долл. (+26,4%), импорт – 20,6 млн долл. (-4,9%): товарооборот – 41,5 млн долл.

В Китай экспортировано товаров на 70,1 млн долл. (в 2 раза увеличился), импортировано из КНР – на 325,7 млн долл. (+1,9%). Товарооборот составил в 2020 г. 395,8 млн долл. (+11,8%)²⁶³.

28 мая Еврокомиссия представила план экономической поддержки Беларуси, если она пойдет по пути демократии. В нём предполагается выделить 3 млрд евро в виде грантов и кредитов, предполагается также мобилизовать государственные и частные инвестиции. Ж.Боррель заявил, что Евросоюз поможет стабилизировать экономику Беларуси, реформировать её институты, создать новые рабочие места и повысить уровень жизни населения²⁶⁴.

Комиссия готова организовать Инвестиционный форум высокого уровня ЕС-Беларусь и встречу доноров из Евросоюза для привлечения дополнительных грантовых ресурсов. С помощью этих и других инициатив ЕС надеется мобилизовать до 1,5 млрд евро в виде кредитов, частных и государственных инвестиций. Комиссия также мобилизует переходный пакет в размере до 400 млн евро в виде грантов в рамках Соглашения о соседстве, развитии и международном сотрудничестве (NCIDI). В партнерстве с международными финансовыми институтами ЕС рассчитывает мобилизовать до 100 млн евро в виде грантов и привлечения до 1 млрд евро частных и государственных и частных инвестиций, поддерживающих «зеленую» и цифровую трансформацию страны, связь и доступ к финансированию для белорусских малых и средних предприятий (МСП)²⁶⁵. Цель состоит в том, чтобы поддержать инновационную и конкурентоспособную экономику, включая прямую поддержку 20 тыс. МСП, улучшение транспортной связи, стимулирование инноваций и цифровую трансформацию. Созданию «зеленой» Беларуси будет способствовать повышение энергоэффективности управления отходами. В дополнение к этому плану Комиссия предлагает заключить двустороннее рамочное соглашение с целью укрепления долгосрочных отношений между ЕС и демократической Беларусью.

2 июля 2021 г. Ж.Боррель представил рабочий документ, в котором изложены приоритеты будущего сотрудничества со странами Восточного партнёрства (Армения, Азербайджан, Беларусь, Грузия, Молдова, Украина). Эта программа определяет пять стратегических приоритетов, принятых в 2020 г.²⁶⁶ Её запланированный бюджет – 2,3 млрд евро в виде грантов, смешанного финансирования и государственных гарантий. По оценке Еврокомиссии, при такой программе и её бюджету можно мобилизовать до 17 млрд евро государственных и частных инвестиций²⁶⁷.

В программе определены 10 приоритетных целей, которые должны быть достигнуты к 2025 г., включая дополнительную поддержку 500 тыс. МСП, строительство

²⁶³ Ibid.

²⁶⁴ Ibid.

²⁶⁵ ВQE. 2021. N 12779. 29.05.

²⁶⁶ ВQE. 2020. N 12449. 19.03.

²⁶⁷ ВQE. 2021. N 12754. 03.07.

и модернизацию 3 тыс. км автомобильных и железных дорог, сокращение на 20% потребления энергии в 250 тыс. домашних хозяйствах, укрепление широкополосного доступа в Интернет для 80% домашних хозяйств.

Вся эта программа, беспрецедентная в истории отношений Евросоюза с Беларусью, предложена им как цена за фундаментальное преобразование политической системы в стране, включая установление верховенства права, демократических свобод, независимых средств массовой информации, демократическое функционирование институтов, борьбу с коррупцией и организованной преступностью. Программа предложена, несмотря на то что режим Лукашенко решил выйти из Восточного партнёрства в ответ на дополнительные санкции ЕС, выдвинутые против неё в конце июня²⁶⁸. Как заявила пресс-секретарь Европейской службы внешних связей Набила Массрали, это решение служит лишь дальнейшей изоляции Беларуси и «является еще одной демонстрацией пренебрежения режима к белорусскому народу.

ЕС также сожалеет о решении Минска начать процедуру приостановления действия соглашения о реадмиссии, которое вступило в силу в прошлом году. «Пока ЕС не получил официального уведомления от белорусской стороны, мы будем дополнительно размышлять о следующих шагах», – ответила Н.Массрали²⁶⁹.

Миграционная проблема

В противостоянии между Беларуссией и Евросоюзом в нынешнем году наметился новый аспект – фактический отказ Минска от контроля за потоком нелегальной миграции с территории Белоруссии в страны ЕС, в первую очередь в Литву и Польшу.

Президент Беларуси неоднократно заявлял о том, что его страна является форпостом на границе Евросоюза, защищая Европу от потока беженцев, контрабанды и наркотиков. В прошедшие десятилетия Беларусь, несмотря на периодические кризисы во взаимоотношениях с ним, получила многомиллионное финансирование, направленное на модернизацию пограничной инфраструктуры, а также на проекты, которые тем или иным образом были связаны с приграничным сотрудничеством.

В частности, по информации структур ЕС, за период с 1996 по 2009 гг. на белорусской границе в рамках проектов международной технической помощи было освоено почти 30 млн долл. В 2001-2012 гг. затраты ЕС с целью «интегрированного управления границами» составили примерно 47,5 млн евро. Кроме того, Минск получил на финансирование региональных проектов ещё 21 млн евро, что позволило обновить инфраструктуру и оборудование на границе, а также улучшить оперативное сотрудничество. С 2012 г. поддержка ЕС в области пограничного контроля составила около 15 млн евро, а порядка 400 тыс. евро пошли на сотрудничество в миграционной политике²⁷⁰.

Среди наиболее значимых проектов, реализованных на средства ЕС, – реконструкция пограничных переходов, а также проведение демаркации и создание пограничной инфраструктуры. В частности, ЕС профинансировал четыре программы для организации системы иммиграционного контроля на границе Беларуси «BOMBEL», призванные помочь пограничному комитету республики в борьбе с трансграничной преступностью, наркотрафиком, контрабандой оружия, торговлей людьми и т.д.

ЕС также выделил средства Минску в рамках программы финансовой и технической помощи в сфере миграции (Эней-1,2,3). Они предоставлены в рамках программы трансграничного сотрудничества «Польша–Беларусь–Украина» и «Латвия–Литва–Беларусь». Минск активно использовал европейские средства для обеспечения порядка на границе с Евросоюзом, снимая значительную нагрузку с местного бюджета.

²⁶⁸ ВQE. 2021. N 12751. 30.06.

²⁶⁹ Ibid.

²⁷⁰ Захаркин И. В противостоянии Белоруссии и Евросоюза новый аспект – миграционный. URL: <https://www.ritmeurasia.org/news--2021-07-14--v-protivostojanii-belorussii-i-evrosojuza-novyj-aspekt-migracionnyj-55494> (дата обращения 14.07.2021).

Если в прошлые годы часть средств «на защиту геополитических интересов» Запада компенсировалась за счёт европейских программ, то теперь ситуация радикально изменилась. На финансирование пограничных войск в 2015 г. Минск тратил из бюджета около 75 млн долл., в 2017 г. – более 80 млн, в 2020 г. – около 90 млн, а на 2021 г. запланированы уже в размере свыше 100 млн долл.²⁷¹

По словам главы МИД Беларуси Владимира Макея, его страна вынуждена переориентировать часть средств с мероприятий по обустройству и содержанию пограничной инфраструктуры на нивелирование возможных последствий введенных Евросоюзом санкций. Республика больше не будет сдерживать поток мигрантов и превращаться в «отстойник для беженцев из Афганистана, Ирана, Ирака, Ливии, Сирии, Туниса». Причину резкого роста потоков мигрантов Варшава, Вильнюс и Брюссель видят в том, что Беларусь увеличила авиасообщение со странами Ближнего Востока и Северной Африки: если в 2020 г. в Минск из Ирака был лишь один авиарейс в неделю, то с мая 2021 г. их стало уже четыре. Самолеты из Стамбула прилетают в Минск ежедневно.

На практике это вылилось в резкий скачок потока мигрантов в направлении Литвы и Польши. Литовские пограничники стали задерживать по 100-150 беженцев на белорусской границе ежедневно, тогда как за весь 2020 г. их было всего 81 человек. К середине июля 2021 г. было задержано уже более 1600 мигрантов, и поток не останавливается, хотя к концу августа значительно снизился. Это уже привело к тому, что власти Литвы объявили в стране чрезвычайную ситуацию. Вильнюс организовал целые палаточные лагеря для беженцев и начал строительство забора на границе с Беларусью.

Из-за роста нелегальной миграции в приграничной полосе белорусско-польской границы установлено более 100 км новых ограждений. В ближайшее время будут проложены ещё 50 км. На помощь пограничникам направлено около тысячи военнослужащих²⁷². Особенно обострилась ситуация на польско-белорусской границе в районе населенного пункта Дольный Уснар, где в конце августа скопились мигранты, застрявшие на границе с белорусской стороны и устроившие там лагерь. Польские пограничники отказались пропустить их на свою территорию, а белорусские – не позволили им вернуться назад. Коалиция нескольких стран-членов ЕС во главе с Польшей заблокировала совместное заявление Евросоюза по поводу ситуации на польско-белорусской границе, назвав проект, предложенный председательствующей в ЕС Словенией, «слишком слабым»²⁷³.

30 июля Ж.Боррель на сайте Евросовета опубликовал заявление, в котором обвинил Минск в использовании мигрантов в качестве инструмента давления на Евросоюз в связи с санкциями, введенными в отношении Беларуси после спорных президентских выборов²⁷⁴, назвав последние действия Минска «гибридной войной». Он подчеркнул, что «ЕС и его государства-члены будут бороться с продолжающимся всплеском нелегальных пересечений границы ЕС из Беларуси, чтобы сохранить целостность своей внешней границы»²⁷⁵. Фактически ЕС обвинил белорусские власти в попытке шантажа, что только усугубляет нынешний кризис во взаимоотношении сторон. Ж.Боррель напомнил, что в проблемную зону отправлены сотрудники Европейского агентства пограничной и береговой охраны (FRONTEX). ЕС продолжит укреплять свою внешнюю границу и

²⁷¹ Там же.

²⁷² В Брюсселе ситуацию на границе ЕС и Белоруссии назвали «агрессией Минска» URL: <https://regnum.ru/news/3357461.html> (дата обращения 31.08.2021).

²⁷³ Польша заблокировала "слишком слабое" заявление ЕС по Беларуси и мигрантам на границе. URL: <https://www.eurointegration.com.ua/> (дата обращения 31.08.2021).

²⁷⁴ Евросоюз может ввести новые санкции против Беларуси. URL: <https://tengrinews.kz/europe/evrosoyuz-mojet-vvesti-novyie-sanktsii-protiv-belarusi-446292/> (дата обращения 20.08.2021).

²⁷⁵ ЕС рассмотрит введение санкций против Белоруссии из-за нелегальных мигрантов. URL: https://lenta.ru/news/2021/07/30/eu_belarus/ (дата обращения 30.07.2021).

намерен выдворить мигрантов, у которых нет законных оснований находиться на территории объединения.

Литература:

1. *Bulletin Quotidien Europe. 2021. March-August.*
2. *ЕС выдвинул требования к Минску, за невыполнение которых последуют новые санкции // Eadaily/ 07.07.21.*
3. *Гуца С. ЕС грозит Лукашенко санкциями за преследование правозащитников и НКО // DW. 15.07.21 и 11.08.21.*
4. *Надишин А. Как новые санкции Запада отразятся на экономике Беларуси? // Белорусский партизан. 10.08.21.*
5. *Сибирская А. Как санкции повлияли на торговлю Беларуси и ЕС // Евразия Эксперт. 10.08.21*
6. *Вражда бизнесу не помеха. Что происходит с товарооборотом между Беларусью и ЕС // Спектр. Беларусь. 26.03.21.*
7. *Захаркин И. В противостоянии Белоруссии и Евросоюза новый аспект – миграционный // Ритм Евразия. 14.07.21*
8. *В Брюсселе ситуацию на границе ЕС и Белоруссии назвали «агрессией Минска» // Регнум Новости. 31.08.21.*
9. *Польша заблокировала «слишком слабое» заявление ЕС по Беларуси и мигрантам на границе // Евроинтеграция. Украина. 31.08.21.*

УДК 327

Анна АЙВАЗЯН*

ПРИОРИТЕТЫ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ ЕС В СТРАНАХ ЮЖНОГО КАВКАЗА В 2021 г.

Ключевые слова: ЕС, Южный Кавказ, Восточное партнёрство, Грузия, Армения, Азербайджан

В 2021 г. ЕС встал перед необходимостью решения нескольких задач в южно-кавказских государствах. Во-первых, принимая во внимание курс на продолжение программы Восточное партнёрство, ЕС важно выработать критерии успешности сотрудничества и основные ориентиры для каждой из стран-партнёров на ближайшие годы. Акцент был сделан на программы содействия экономическому развитию Грузии, Азербайджана и Армении после коронакризиса. Во-вторых, ЕС предпринимает все усилия для того, чтобы не остаться в стороне от становления демократических институтов стран региона. В 2021 г. речь, прежде всего, идёт о досрочных парламентских выборах в Армении в крайне сложных условиях внутривнутриполитического кризиса после войны 2020 г., а также о конституционной реформе в Грузии. Ситуация в Грузии стала важным уроком для ЕС: главные политические силы государства не спешат следовать соглашению «Путь вперед для Грузии», предложенному ЕС. С одной стороны, европейский путь Грузии как будто бы очевиден и ЕС, и грузинским политикам, с другой – размер уступок, на которые готовы идти как правящая партия, так и оппозиция, значительно меньше требований европейской стороны.

Подготовка к саммиту программы Восточное партнёрство

25-26 июня 2021 г. по поручению Высокого представителя ЕС по иностранным делам и политике безопасности Жозепа Борреля Армению, Азербайджан и Грузию посетили министр по европейским и международным делам Австрии Александр Шалленберг, глава МИД Румынии Богдан Ауреску и министр иностранных дел Литвы Габриэлус Ландсбергис²⁷⁶. Визит политиков обусловлен намерением выделить регион Южного Кавказа в качестве одного из приоритетов внешней политики ЕС. В особенности

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts3202196100>

²⁷⁶Delegation of the European Union to Armenia. South Caucasus: Visit of Foreign Affairs Ministers of Austria, Lithuania and Romania mandated by High Representative/Vice-President Josep Borrell. 23.06.2021. URL: https://eeas.europa.eu/delegations/armenia/100571/south-caucasus-visit-foreign-affairs-ministers-austria-lithuania-and-romania-mandated-high_en (дата обращения 15.09.2021).

это касается снизившегося влияния ЕС в вопросах мирного урегулирования конфликтов в регионе и желания представителей ЕС его восстановить. Министры в сопровождении Специального представителя ЕС по Южному Кавказу и кризису в Грузии Тойво Клаара встретились с президентом Азербайджана Ильхамом Алиевым, президентом Армении Арменом Саркисяном и премьер-министром Николом Пашиняном, а также с премьер-министром Грузии Иракли Гарибашвили. Помимо прочего, поездка послужила цели подготовить и мотивировать страны в дальнейшем участии в программе Восточное партнёрство в преддверие саммита стран-участниц в декабре 2021 г.

6-9 июля 2021 г. член Европейской комиссии по вопросам соседства и расширения Оливер Вархели осуществил визит в Армению, Грузию и Азербайджан, – это первая поездка политика в регион²⁷⁷. Она последовала за принятием ЕС 2 июля 2021 г. плана по развитию экономики и инвестирования²⁷⁸ в рамках программы Восточное партнёрство. Вархели встретился с представителями власти, бизнеса и гражданского общества; предметом обсуждения стали ключевые вопросы двусторонних отношений ЕС со странами-партнерами. В Грузии и Армении, помимо встреч с официальными лицами и политическими партиями, Вархели также провел переговоры с католиком всея Грузии Ильей II и патриархом всех армян Гарегиним II. Такой шаг, вероятно, связан с признанием значительной роли религиозных сил в формировании общественного дискурса в этих странах, их приверженностью к консервативным ценностям и противодействием реформам и изменениям.

План по развитию экономики и инвестирования

План по развитию экономики и инвестирования, предложенный Европейской комиссией и Высоким представителем ЕС по иностранным делам и политике безопасности, основан на приоритете устойчивости в соседствующих с ЕС странах. Согласно плану, ЕС в период до 2025 г. выделит 2,3 млрд евро в форме грантов, с потенциальной возможностью мобилизовать до 17 млрд евро в виде государственных и частных инвестиций в сферу торговли, рынок труда, инфраструктурные программы и проекты в сфере «зеленой» и цифровой экономики, а также развитие демократических институтов²⁷⁹.

Высокий представитель ЕС по иностранным делам и политике безопасности Жозеп Боррель отметил, что Восточное партнёрство остается ключевым приоритетом ЕС. Боррель подчеркнул желание европейских политиков предложить повестку, отвечающую беспрецедентным вызовам, с которыми столкнулись страны региона в последние годы, в особенности в сферах развития демократии, надлежащего правления и верховенства закона.

Член Европейской комиссии по вопросам соседства и расширения Оливер Вархели, в свою очередь, пояснил, что план подразумевает достижение различных для каждой из стран показателей роста. Так, до 2025 г. страны-партнеры должны определить десять целевых показателей в приоритетных областях сотрудничества. Этот подход, однако, не отражает качественных изменений, но предполагает достижение количественных показателей, – таким образом, представители ЕС дают понять, что программа нацелена на конкретные измеримые результаты. Например, к 2025 г. ЕС планирует оказать поддержку 500 тыс. предприятиям малого и среднего бизнеса в странах Восточного партнёрства, построить или реконструировать 3 тыс. км дорог и железнодорожных путей, уменьшить

²⁷⁷ Delegation of the European Union to Armenia. South Caucasus: Commissioner Várhelyi visits Georgia, Azerbaijan and Armenia. 02.07.2021. URL: https://eeas.europa.eu/delegations/armenia/101228/south-caucasus-commissioner-v%C3%A1rhelyi-visits-georgia-azerbaijan-and-armenia_en (дата обращения 15.09.2021).

²⁷⁸ European Commission. Eastern Partnership: a renewed agenda for recovery, resilience and reform underpinned by an Economic and Investment plan. 02.07.2021. URL:

https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_21_3367 (дата обращения 15.09.2021).

²⁷⁹ Ibid.

потребление энергии хотя бы на 20% в 250 тыс. домохозяйств, предоставить 70 тыс. студентам возможность участвовать в программах мобильности и др.

Досрочные парламентские выборы в Армении

20 июня 2021 г. в Армении прошли досрочные парламентские выборы. В целом, согласно оценкам ЕС, выборы были конкурентны и хорошо организованы; права и свободы избирателей не нарушались, а конкурирующие политические партии и блоки не были ограничены в проведении предвыборных кампаний. В пресс-релизе ЕС, тем не менее, отмечена поляризация общественной дискуссии и отсутствие фокуса на конкретных предложениях и мерах²⁸⁰. Несомненно, подобная ситуация вызвана последствиями второй войны в Нагорном Карабахе и значительным репутационным уроном Никола Пашиняна как политической фигуры. Несмотря на то, что потеря в войне действительно поставила карьеру Пашиняна под вопрос, его настойчивое нежелание отказаться от политической борьбы вкупе с недоверием избирателей к представителям прежней власти дали свои плоды: партия «Гражданский договор», возглавляемая Пашиняном, набрала более 50% голосов. Главными конкурентами стали блок «Армения» экс-президента Роберта Кочаряна и блок «Честь имею» бывшего президента страны Сержа Саргсяна. Такой исход выборов, с одной стороны, показал отсутствие в армянском политическом поле ярких политиков, способных предложить новую повестку дня в ситуации внутривнутриполитического кризиса; с другой стороны, очевидно, что разыграть карту нагорнокарабахского вопроса у прежних президентов больше не получится, население не готово к очередным человеческим потерям.

Со своей стороны, ЕС придал большое значение выборам: было направлено порядка 1 млн евро на организационную поддержку и обеспечение мониторинга. С 2018 г. ЕС направлял средства на работу армянского бюро организации *Transparency International* с целью повышения прозрачности избирательной процедуры. 400 тыс. евро были направлены организациям гражданского общества. Международные эксперты постоянно консультируют армянские власти по поводу того, каким образом действующие стандарты избирательного законодательства могут быть приближены к европейским²⁸¹.

Конституционная реформа в Грузии

29 июля 2021 г. председатель Европейского совета Шарль Мишель выступил с заявлением по поводу выхода правящей партии Грузии «Грузинская мечта–Демократическая Грузия» из апрельского соглашения «Путь вперед для Грузии», предложенном ЕС²⁸². В нём он подчеркнул, что соглашение предлагает европейский путь построения сильной демократии и верховенства закона в Грузии в интересах грузинских граждан. Шарль Мишель отметил, что не видит альтернативы этому пути и призывает политические партии Грузии следовать, в первую очередь, интересам граждан своей страны.

2 сентября 2021 г. посол ЕС в Грузии Карл Харцель приветствовал подписание апрельского соглашения оппозиционной партией «Единое национальное движение»²⁸³. Несмотря на поддержку основных пунктов документа, партия отказывалась подписывать его ранее. Тем не менее, символическое принятие проевропейского курса никак не

²⁸⁰ Delegation of the European Union to Armenia. Armenia: Statement by the Spokesperson on the early parliamentary elections. 22.06.2021. URL: https://eeas.europa.eu/delegations/armenia/100435/armenia-statement-spokesperson-early-parliamentary-elections_en (дата обращения 15.09.2021).

²⁸¹ Delegation of the European Union to Armenia. EU Support to Early National Assembly Elections in Armenia. June 2021. URL: https://eeas.europa.eu/sites/default/files/factsheet_armenia_elections_en_final.pdf (дата обращения 15.09.2021).

²⁸² Delegation of the European Union to Georgia. Statement by president Charles Michel on the political situation in Georgia. 29.07.2021. URL: https://eeas.europa.eu/delegations/georgia/102568/statement-president-charles-michel-political-situation-georgia_en (дата обращения 15.09.2021).

²⁸³ Delegation of the European Union to Georgia. Remarks by Ambassador Carl Hartzell after signature of 19 April Agreement by UNM party chairman. 02.07.2021. URL: https://eeas.europa.eu/delegations/georgia/103657/remarks-ambassador-carl-hartzell-after-signature-19-april-agreement-unm-party-chairman_en (дата обращения 15.09.2021).

отразилось на внутривластной борьбе, в которой оба главных игрока поддерживают европейскую повестку, однако хотят сохранить преимущество у власти, тем самым препятствуя проведению необходимых реформ.

7 сентября 2021 г. грузинский парламент проголосовал в первом чтении по ряду важных поправок в Конституцию страны, предусмотренных апрельским соглашением²⁸⁴. Посол ЕС в Грузии Карл Харцель прокомментировал результаты голосования, с сожалением отметив, что поправка о процедуре назначения генерального прокурора была отклонена. Поправка была направлена на снижение риска ситуации, когда кандидатура генерального прокурора утверждается исключительно одной партией. Посол отметил, что правящая партия «Грузинская мечта – Демократическая Грузия», таким образом, не выполнила свое обязательство привести в исполнение судебные реформы и принять конституционные поправки. Ранее ЕС не предоставил Грузии 75 млн евро в рамках макрофинансовой помощи, отметив в качестве причины невыполнение требуемых реформ в судебной сфере²⁸⁵. Это беспрецедентное решение ЕС иллюстрирует попытку использовать условный «кнут» в ситуации, когда «пряники» исчерпаны, но требуемый консенсус между политическими силами страны так и не найден. Основной причиной этому служит понимание правящей партии того, что любая уступка в условиях и без того растущей критики внутри страны снизит её влияние и, скорее всего, будет означать постепенный уход «Грузинской мечты» с политической сцены.

В августе 2021 г. грузинское правительство уведомило ЕС о решении воздержаться от запроса 75 млн евро в качестве макрофинансовой помощи²⁸⁶. Эта сумма должна была быть направлена со стороны ЕС до 30 сентября 2021 г. с целью борьбы с последствиями пандемии, однако Грузией не были выполнены условия её предоставления. Возмущение ЕС вызвал и факт назначения судей Верховного суда в отсутствие законодательных изменений, которые бы учли рекомендации европейских политиков. Таким образом, процесс назначения судей был оценен ЕС как неравный и непрозрачный.

Литература:

1. *Delegation of the European Union to Armenia. South Caucasus: Visit of Foreign Affairs Ministers of Austria, Lithuania and Romania mandated by High Representative/Vice-President Josep Borrell. 23.06.2021.*
2. *Delegation of the European Union to Armenia. South Caucasus: Commissioner Várhelyi visits Georgia, Azerbaijan and Armenia. 02.07.2021.*
3. *European Commission. Eastern Partnership: a renewed agenda for recovery, resilience and reform underpinned by an Economic and Investment plan. 02.07.2021.*
4. *Delegation of the European Union to Armenia. Armenia: Statement by the Spokesperson on the early parliamentary elections. 22.06.2021.*
5. *Delegation of the European Union to Armenia. EU Support to Early National Assembly Elections in Armenia. June 2021.*
6. *Delegation of the European Union to Georgia. Statement by president Charles Michel on the political situation in Georgia. 29.07.2021.*
7. *Delegation of the European Union to Georgia. Remarks by Ambassador Carl Hartzell after signature of 19 April Agreement by UNM party chairman. 02.07.2021.*
8. *Delegation of the European Union to Georgia. European Union External Action Service. A way ahead for Georgia. 18.04.2021.*

²⁸⁴ Delegation of the European Union to Georgia. European Union External Action Service. A way ahead for Georgia. 18.04.2021. URL:

https://eeas.europa.eu/sites/default/files/210418_mediation_way_ahead_for_publication_0.pdf (дата обращения 15.09.2021).

²⁸⁵ Delegation of the European Union to Georgia. Remarks by EU Ambassador Carl Hartzell following today's parliamentary vote in first reading on the post-19 April Agreement constitutional amendments. 07.09.2021. URL: https://eeas.europa.eu/delegations/georgia/103810/remarks-eu-ambassador-carl-hartzell-following-today%E2%80%99s-parliamentary-vote-first-reading-post_en (дата обращения 15.09.2021).

²⁸⁶ Delegation of the European Union to Georgia. Remarks by EU Chargé d'Affaires ad interim, Julien Crampes on the notification by the Georgian Government to refrain from requesting the payment of EUR 75 million EU macro-financial assistance. 31.08.2021. URL: https://eeas.europa.eu/delegations/georgia/103556/remarks-eu-charg%C3%A9-d%E2%80%99affaires-ad-interim-julien-crampes-notification-georgian-government_en (дата обращения 15.09.2021).

9. *Delegation of the European Union to Georgia. Remarks by EU Ambassador Carl Hartzell following today's parliamentary vote in first reading on the post-19 April Agreement constitutional amendments. 07.09.2021.*
10. *Delegation of the European Union to Georgia. Remarks by EU Chargé d'Affaires ad interim, Julien Crampes on the notification by the Georgian Government to refrain from requesting the payment of EUR 75 million EU macro-financial assistance. 31.08.2021.*

УДК 327, 327.7

*Диана АЙВАЗЯН**

РЕГИОН ЧЁРНОГО МОРЯ (июнь-август 2021)

Ключевые слова: Европейский Союз, НАТО, Чёрное море, Крым, Севастополь, санкции, Крымская платформа, коронакризис, ОЧЭС, туризм, инновации

Конфликт вокруг статуса Крыма и Севастополя. Европейский Союз продолжил политику непризнания нового статуса Крыма и Севастополя в 2014 г. Её основным инструментом остаются санкции в отношении России, которые ЕС регулярно продлевает. Помимо этого, Евросоюз не признает решения органов власти России на территории Крыма и Севастополя и регулярно выражает мнение о том, что в Крыму нарушаются права человека, в частности, крымских татар.

3 июня 2021 г. Европейская внешнеполитическая служба негативно оценила приговор суда Крыма в Симферополе в отношении Р.Чубарова, председателя Меджлиса крымскотатарского народа, который заочно приговорил Р.Чубарова к шести годам лишения свободы и штрафу за организацию массовых беспорядков у крымского парламента в феврале 2014 г. Евросоюз посчитал это решение суда серьёзным нарушением прав человека и одним из примеров того, как российские власти преследуют сообщество крымских татар²⁸⁷.

21 июня 2021 Совет ЕС продлил еще на один год, до 23 июня 2022 г., экономические санкции за, по мнению Евросоюза, незаконную аннексию Крыма и Севастополя со стороны России²⁸⁸. Ограничительные меры включают запрет на импорт товаров из Крыма и Севастополя, налагаемый на физические лица в ЕС и компании, находящиеся на территории Евросоюза; запрет на экспорт определенных товаров и технологий в Крым и Севастополь; ограничения на торговлю и инвестиции в определенных секторах экономики, в том числе, касающихся инфраструктурных проектов, а также запрет предоставлять в Крыму и Севастополе услуги в сфере туризма²⁸⁹.

НАТО, в состав которого входят, в том числе, страны-члены Европейского Союза, также не признает новый статус Крыма и Севастополя. В ответ на, по мнению организации, незаконную аннексию Крыма со стороны России в 2014 г. НАТО расширил сотрудничество в сфере безопасности с Украиной и Грузией и усилил свое присутствие в Чёрном море²⁹⁰. Военно-морской флот США и других стран-членов НАТО в течение около двух третей года регулярно патрулирует Чёрное море²⁹¹. 2 июля 2021 г. воздушные

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts32021100103>

²⁸⁷ BQE. 2021. N 12733. 04.06.

²⁸⁸ Russia's illegal annexation of Crimea and Sevastopol: Council renews sanctions for a further year. 21 June 2021. *Council of the EU*. URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2021/06/21/russia-s-illegal-annexation-of-crimea-and-sevastopol-council-renews-sanctions-for-a-further-year/> (дата обращения 30.08.2021).

²⁸⁹ EU restrictive measures in response to the crisis in Ukraine. Last reviewed on 23 June 2021. *Council of the EU*. URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/policies/sanctions/ukraine-crisis/> (дата обращения 30.08.2021).

²⁹⁰ Relations with Ukraine. 11 November 2020. *North Atlantic Treaty Organisation*. URL: https://www.nato.int/cps/en/natolive/topics_37750.htm (дата обращения 27.08.2021).

²⁹¹ NATO Allied ships patrol in the Black Sea. 18 June 2020. *North Atlantic Treaty Organisation*. URL: https://www.nato.int/cps/en/natohq/news_176708.htm?selectedLocale=en (дата обращения 27.08.20 21).

и морские силы НАТО провели в Чёрном море очередные учения по противовоздушной обороне²⁹².

С 12 по 19 июля НАТО провел в Чёрном море под руководством Болгарии морские учения Breeze 2021 с участием сил 14-и стран-членов НАТО и партнёров организации – США, Великобритании, Бельгии, Польши, Латвии, Испании, Италии, Греции, Албании, Болгарии, Румынии, Турции, Украины и Грузии. Всего в учениях приняли участие более 2 тыс. военнослужащих и 30 кораблей. Учения Breeze проводятся ежегодно, начиная с 1996 г. с целью усиления оперативной совместимости вооруженных сил и боеготовности НАТО в черноморском регионе²⁹³.

23 августа 2021 г., в преддверии дня независимости Украины, в Киеве состоялся первый саммит Крымской платформы. В рамках этой международной площадки планируются обсуждения крымского вопроса на четырёх уровнях: между главами иностранных государств, министрами иностранных дел и министрами обороны, парламентами стран и между экспертами²⁹⁴. Её конечная цель, заявленная МИДом Украины – деокупация и реинтеграция Крыма с Украиной²⁹⁵. На саммите 23 августа Европейский Союз в лице Ш.Мишеля, председателя Европейского совета и В.Домбровскис, исполнительного вице-председателя Европейской комиссии подчеркнули приверженность суверенитету и территориальной целостности Украины и выразили поддержку Крымской платформе²⁹⁶. Заместитель Генерального секретаря НАТО, М.Джоанэ также выразил на саммите поддержку свободе и независимости Украины²⁹⁷.

Россия, со своей стороны, не считает возможным участвовать в Крымской платформе ввиду ее антироссийской направленности. Официальный представитель МИД России М.В.Захарова, комментируя состоявшийся саммит, отметила, что Россия будет вынуждена рассматривать участие отдельных стран, международных организаций и их представителей в Крымской платформе как посягательство на территориальную целостность Российской Федерации. Вместе с тем Россия полностью открыта к взаимодействию со всеми своими международными партнёрами в деле раскрытия потенциала российского Крыма и приглашает для этого их на полуостров для участия в подлинно крымских платформах по экономическому, гуманитарному и культурному сотрудничеству²⁹⁸.

Работа Организации Черноморского экономического сотрудничества (ОЧЭС) в условиях коронакризиса. В условиях распространения коронавирусной инфекции ОЧЭС проводила обсуждения в онлайн форматах. Организация продолжила работу над устойчивым развитием региона Чёрного моря, а также восстановлением и развитием экономик стран-членов ОЧЭС в условиях коронакризиса.

²⁹² NATO Holds Air Defence Exercise in Black Sea. July 2, 2021. *Allied Air Command*. URL: <https://ac.nato.int/archive/2021/ADEX-Black-Sea> (дата обращения 31.08.2021).

²⁹³ NATO ships exercise in the Black Sea. 19 July 2021. *North Atlantic Treaty Organisation*. URL: https://www.nato.int/cps/en/natohq/news_185879.htm (дата обращения 27.08.2021).

²⁹⁴ *Еміне Дзхарова*: Кримська платформа триматиме наслідки окупації Криму у фокусі постійної міжнародної уваги. 05 жовтня 2020. *Урядовий портал*. URL: <https://www.kmu.gov.ua/news/emine-dzharova-krimaska-platforma-trimatime-naslidki-okupaciyi-krimu-u-fokusi-postijnoyi-mizhnarodnoyi-uvagi> (дата обращения 27.08.2021).

²⁹⁵ *Emine Dzharova*: The Crimea Platform is an International Instrument to Counter Russian Occupation Consequences and Promote De-occupation of Crimea. 20 May 2021. *Ministry of Foreign Affairs of Ukraine*. URL: <https://mfa.gov.ua/en/news/emine-dzharova-crimea-platform-international-instrument-counter-russian-occupation-consequences-and-pro-mote-de-occupation-crimea> (дата обращения 25.08.2021).

²⁹⁶ ВQE. 2021. N 12774. 24.08.

²⁹⁷ NATO Deputy Secretary General: Crimea is Ukraine. 23 August 2021. *North Atlantic Treaty Organisation*. URL: https://www.nato.int/cps/en/natohq/news_186177.htm (дата обращения 27.08.2021).

²⁹⁸ Комментарий официального представителя МИД России М.В.Захаровой в связи с проведением в Киеве так называемой «Крымской платформы». 24.08.2021. *Министерство иностранных дел России*. URL: https://www.mid.ru/web/guest/kommentarii_predstavatelya/-/asset_publisher/MCZ7HQuMdqBY/content/id/4845399 (дата обращения 27.08.2021).

30 июня 2021 г. в режиме онлайн состоялась сорок третья встреча Совета министров иностранных дел ОЧЭС. Участники встречи обсудили последние события в регионе, работу организации, двусторонние вопросы. На должность Генерального секретаря ОЧЭС был назначен посол Л.Команеску, бывший министр иностранных дел Румынии. Он вступил в должность 1 июля 2021 г., на три года. На встрече Албания передала председательство в ОЧЭС Грузии на период с 1 июля 2021 г. по 31 декабря 2021 г.²⁹⁹.

12 июля 2021 г. во время координационной встречи в онлайн формате председательствующей страны, Комитета старших должностных лиц, аффилированных организаций и Постоянного международного секретариата ОЧЭС был дан официальный старт председательству Грузии. Н.Ломтатидзе, директор департамента международных экономических связей Министерства иностранных дел Грузии представил приоритеты Грузии на время председательства страны в ОЧЭС под девизом «Черное море – волны инноваций». Грузия намерена внести вклад в устойчивое развитие Большого черноморского региона, развитие экономик стран-членов ОЧЭС после пандемии коронавируса и экономическое сотрудничество, ориентированное на результат, а также будет искать пути для укрепления сотрудничества между ОЧЭС и Европейским Союзом³⁰⁰.

Приоритетные направления деятельности Грузии на время председательства – туризм, инновации и возобновляемые источники энергии. Грузия сосредоточит усилия на обмене знаниями и лучшими практиками по восстановлению туризма, пострадавшего от распространения коронавирусной инфекции. Задача состоит в том, чтобы обеспечить синергию большого количества инициатив в регионе в сфере туризма. В области инноваций страна будет продвигать дискуссии для широкого внедрения инновационных технологий, включая блокчейновую технологию, в деятельность государственных и частных организаций. Что касается возобновляемых источников энергии, Грузия будет содействовать обмену опытом между странами-членами ОЧЭС в производстве гидроэнергии, ветряной и солнечной энергии, а также новых технологий для их безопасного использования³⁰¹.

Литература:

1. *Bulletin Quotidien Europe* · 2021. N 12733. 04.06, 12774. 24.08.
2. *Комментарий официального представителя МИД России М. В. Захаровой в связи с проведением в Киеве так называемой «Крымской платформы»*. 24.08.2021. Министерство иностранных дел России.
3. *Еміне Джэпарова: Кримська платформа триматиме наслідки окупації Криму у фокусі постійної міжнародної уваги*. 05 жовтня 2020. Урядовий портал.
4. *Emine Dzhaparova: The Crimea Platform is an International Instrument to Counter Russian Occupation Consequences and Promote De-occupation of Crimea*. 20 May 2021. Ministry of Foreign Affairs of Ukraine.
5. *EU restrictive measures in response to the crisis in Ukraine*. Last reviewed on 23 June 2021. Council of the EU.
6. *NATO Allied ships patrol in the Black Sea*. 18 June 2020. North Atlantic Treaty Organisation.
7. *NATO Deputy Secretary General: Crimea is Ukraine*. 23 August 2021. North Atlantic Treaty Organisation.
8. *NATO Holds Air Defence Exercise in Black Sea*. July 2, 2021. Allied Air Command.
9. *NATO ships exercise in the Black Sea*. 19 July 2021. North Atlantic Treaty Organisation.
10. *Press Release on the 43rd Meeting of the BSEC Council of Ministers of Foreign Affairs (Online, 30 June 2021)*. Organisation of the Black Sea Economic Cooperation Permanent International Secretariat.
11. *Press Release on the Official Start of the Georgian Chairmanship-in-Office of BSEC (July-December 2021)*. Organisation of the Black Sea Economic Cooperation Permanent International Secretariat.

²⁹⁹ Press Release on the 43rd Meeting of the BSEC Council of Ministers of Foreign Affairs (Online, 30 June 2021). Organisation of the Black Sea Economic Cooperation Permanent International Secretariat. URL: <http://core.bsec-organization.org/UploadedFiles/PressReleases/20210630-43rd-cmfa-ofarvruw.pdf> (дата обращения 30.08.2021).

³⁰⁰ Press Release on the Official Start of the Georgian Chairmanship-in-Office of BSEC (July-December 2021) Organisation of the Black Sea Economic Cooperation Permanent International Secretariat. URL: <http://core.bsec-organization.org/UploadedFiles/PressReleases/20210712-coordination-meeting-of-the-georgian-cio-xtaay3y3.pdf> (дата обращения 30.08.2021).

³⁰¹ Priorities of the Georgian BSEC Chairmanship-in-Office (1 July – 31 December 2021). *Black Sea Economic Cooperation*. URL: <http://www.Bsec-Organization.Org/Chairmanship> (дата обращения 31.08.2021).

12. *Priorities of the Georgian BSEC Chairmanship-in-Office (1 July – 31 December 2021). Black Sea Economic Cooperation.*
13. *Relations with Ukraine. 11 November 2020. North Atlantic Treaty Organisation.*
14. *Russia's illegal annexation of Crimea and Sevastopol: Council renews sanctions for a further year. 21 June 2021. Council of the EU.*

УДК 327

Марина ГРАЧЁВА*

ЕС И СТРАНЫ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ (июнь-август 2021)

Ключевые слова: Программа по верховенству права в Центральной Азии 2020-2023, СПЕС, ЦАРГ, ЕЭК ООН, БОМКА, COVID-19, стипендиальная программа «Болашак», Афганистан, движение «Талибан»

4 июня 2021 г. в Страсбурге³⁰² в режиме онлайн прошло первое заседание Регионального руководящего комитета совместной инициативы ЕС и Совета Европы – Программы по верховенству права в Центральной Азии 2020-2023³⁰³.

Участники заседания резюмировали основные результаты деятельности Программы³⁰⁴ за последние 17 месяцев, содействующие осуществлению реформ в Казахстане, Кыргызской Республике, Таджикистане, Туркменистане и Узбекистане. Был отмечен гибкий подход Программы в реализации мероприятий на фоне пандемии COVID-19.

Посол Представительства ЕС в Казахстане Свен-Олов Карлссон, и директор Офиса Генерального директората по программам Совета Европы Верена Тейлор высоко оценили плодотворное сотрудничество с центрально-азиатскими партнёрами. Была отмечена высокая вовлеченность представителей органов власти всех пяти стран в совместную работу над созданием общего правового пространства между Европой и Центральной Азией, повышением знаний представителей юридических профессий о международных стандартах и усилением защиты прав человека, содействием прозрачности бизнеса и эффективному функционированию государственных учреждений. Представители Европейского Союза и Совета Европы подтвердили своё намерение продолжать поддерживать коллег из Центральной Азии в обеспечении правосудия и защиты фундаментальных прав человека.

Совет Европейского Союза³⁰⁵ назначил на должность Специального представителя ЕС (СПЕС) в Центральной Азии, начиная с 1 июля 2021 г., посла Тери Хакалу³⁰⁶.

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts32021103110>

³⁰² Внешнеполитическая служба ЕС. Европейский Союз и Совет Европы заявили о своей неизменной поддержке реформ по укреплению прав человека, демократии и верховенства права в Центральной Азии. 7 июня 2021 г. https://eeas.europa.eu/delegations/uzbekistan/99660/европейский-союз-и-совет-европы-заявили-о-своей-неизменной-поддержке-реформ-по-укреплению-прав_ru (дата обращения 08.06.2021).

³⁰³ Программа по верховенству права в Центральной Азии 2020-2023 является совместной инициативой Европейского Союза и Совета Европы в сотрудничестве с властями пяти стран Центральной Азии (Казахстана, Кыргызской Республики, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана), которая реализуется в течение четырех лет. Главная цель Программы заключается в улучшении жизни граждан путем укрепления прав человека, верховенства права и демократии в соответствии с европейскими и другими международными стандартами.

³⁰⁴ Программа реализуется в трех областях: в области содействия созданию общего правового пространства между Европой и Центральной Азией и усилению защиты прав человека; в области содействия прозрачности и борьбе с экономическими преступлениями; в области содействия эффективному функционированию государственных учреждений и органов государственного управления.

³⁰⁵ Внешнеполитическая служба ЕС. Тери Хакала назначена новым спецпредставителем Европейского союза по Центральной Азии. 23 июня 2021 г. URL: https://eeas.europa.eu/delegations/tajikistan/100548/тери-хакала-назначена-новым-спецпредставителем-европейского-союза-по-центральной-азии_ru (дата обращения 29.07.2021).

³⁰⁶ Тери Хакала – финский кадровый дипломат с большим опытом работы в странах Восточного соседства ЕС и Центральной Азии, в том числе в контексте ОБСЕ. Она работала на различных дипломатических

В перечне обязанностей СПЕС³⁰⁷ для Центральной Азии основное внимание уделяется продолжающемуся всестороннему сотрудничеству ЕС со странами региона. Сотрудничество охватывает широкий круг вопросов в таких секторах, как безопасность, верховенство закона, окружающая среда, водные ресурсы, изменение климата, образование и права человека с акцентом на положение женщин. Важность Стратегии Европейского Союза для Центральной Азии возрастает также из-за соседства с Афганистаном. «Необходимость укрепления регионального сотрудничества и стабильности со странами региона и другими международными участниками в ближайшие годы будет важнее, чем раньше», – отметила Хакала.

21-22 июня 2021 г. в Алматы прошла пятая встреча региональных рабочих групп из Таджикистана, Узбекистана, Кыргызстана и Казахстана³⁰⁸ с целью обсуждения планов дальнейшего сотрудничества и выработки согласованной позиции по продвижению коммерческих стандартов качества/товарного вида, пищевой безопасности сельскохозяйственной продукции, повышению конкурентной способности региона и продвижению экспорта.

Участники Центрально-азиатской рабочей группы «ЦАРГ» совместно подвели итоги проделанной работы за 2020-2021 гг. и рассмотрели ряд приоритетных вопросов в сельскохозяйственной сфере, в частности, таких как внесение поправок к действующим стандартам Европейской экономической комиссии (ЕЭК) ООН с учётом продукции, экспортируемой из центрально-азиатского региона, разработка пояснительных материалов по свежей и сушеной сельскохозяйственной продукции, разработка стратегий и планов совместных мероприятий по расширению знаний в области стандартов ЕЭК ООН и пищевой безопасности (включая GlobalG.A.P.) среди производителей, переработчиков и экспортёров. Также были обсуждены и согласованы вопросы внедрения лучших международных практик по идентификации и обозначению региональных сельскохозяйственных продуктов (GI). Комплекс маркетинговых мероприятий был направлен на продвижение группы товаров, качество которых определяется местом их происхождения и уникальным сочетанием местных природных ресурсов и культурных ценностей производственной территории.

1 июля в Ташкенте состоялся восьмой диалог высокого уровня по вопросам политики и безопасности между Европейским Союзом (ЕС) и странами Центральной Азии (Казахстан, Кыргызская Республика, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан) с участием Афганистана в качестве специального гостя³⁰⁹. Диалог проходил под председательством заместителя генерального секретаря Внешнеполитической службы ЕС Энрике Мора.

Участники обсудили региональную динамику и продвижение межрегионального сотрудничества по широкому спектру вопросов, включая управление границами, безопасность и продвижение устойчивой связи. Они также выразили общую озабоченность по поводу возобновления насилия в Афганистане и подчеркнули

должностях за рубежом, включая уровень посла, в том числе в России, Южной и Юго-Восточной Азии и Женеве.

³⁰⁷ СПЕС работают под руководством Высокого представителя по иностранным делам и политике безопасности Жозепа Борреля и поддерживают его работу по реализации Общей внешней политики и политики безопасности ЕС (ОВПБ).

³⁰⁸ Внешнеполитическая служба ЕС. Пятое заседание центрально-азиатской рабочей группы по продвижению экспорта сельхозпродукции из Центральной Азии. Алматы, 30 июня 2021 г. URL: https://eeas.europa.eu/delegations/kyrgyz-republic/101005/пятое-заседание-центрально-азиатской-рабочей-группы-по-продвижению-экспорта-сельхозпродукции_ru (дата обращения 29.07.2021).

³⁰⁹ Внешнеполитическая служба ЕС. ЕС, страны Центральной Азии и Афганистан провели ежегодный диалог по вопросам политики и безопасности. Брюссель, 1 июля 2021 г. URL: https://eeas.europa.eu/delegations/kazakhstan/101160/ес-страны-центральной-азии-и-афганистан-провели-ежегодный-диалог-по-вопросам-политики-и_ru (дата обращения 29.07.2021).

решимость продолжить совместную работу по продвижению подлинного и инклюзивного мирного процесса в этой стране.

В период с 22 по 27 июля 2021 г. команда Программы Европейского Союза содействия управлению границами в Центральной Азии и Афганистане (БОМКА)³¹⁰ провела ряд рабочих встреч с представителями советов безопасности, министерств иностранных дел, таможенных и пограничных служб, миграционных агентств и агентств местного развития, а также других ведомств, работающих в области управления границами в Кыргызстане, Казахстане, Таджикистане, Туркменистане, Узбекистане и Афганистане³¹¹.

Целью встреч стало представление партнерам в Центральной Азии и Афганистане новой, 10-й фазы проекта программы. Во время встреч были проведены консультации по тематическим мероприятиям, запланированным в рамках проекта, в ходе которых обсуждены возможности партнерства для обеспечения лучшей координации донорской помощи в приграничных районах на национальном и региональном уровнях. В свою очередь, международные организации кратко представили свои тематические программы и проекты, реализуемые в регионе в период с 2021 по 2025 гг.

Реализация программы БОМКА в Центральной Азии началась в 2003 г., и с тех пор Программа играет положительную роль в продвижении сотрудничества между контролирующими органами на границе посредством применения концепции комплексного управления границами, а также помогая странам Центральной Азии приблизить практики пограничного контроля к международным стандартам и стандартам Европейского Союза.

Казахстан

В преддверии Всемирного дня охраны окружающей среды в рамках празднования 30-летия независимости Казахстана в Нур-Султане 3 июня прошел международный климатический конгресс «Формируй устойчивое будущее», организатором которого выступила Ассоциация «ЕСOJER», при поддержке министерства экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан (РК). Партнёром проведения Конгресса стало Представительство Европейского Союза в РК³¹².

В обращении к участникам от имени главы государства специальный представитель президента РК по международному сотрудничеству Ержан Казыхан отметил, что «концепция устойчивого развития предусматривает гармоничное взаимодействие триады “экология-экономика-общество”. Создание новой диалоговой платформы объединит усилия общественности, бизнеса и правительства для решения экологических проблем и повышения экологической культуры населения». Председатель Совета Ассоциации «ЕСOJER», депутат Мажилиса Парламента РК Лаззат Рамазанова отметила, что Казахстан, как и весь мир, уязвим к воздействиям изменения климата.

Член Комиссии ЕС по окружающей среде, океану и рыболовству Виргиниус Синкявичюс, в свою очередь, заявил о готовности постоянного сотрудничества

³¹⁰ Программа содействия управлению границами в Центральной Азии и Афганистане (БОМКА) финансируется Европейским Союзом и реализуется консорциумом партнеров Европейского Союза под руководством Государственной пограничной охраны Латвийской Республики. Проект начал работу 1 апреля 2021 г., срок ее реализации составляет 54 месяцев, а бюджет - 26,7 млн евро. Основная цель программы – повышение безопасности и стабильности в регионе путем содействия устойчивому экономическому развитию через интегрированное управление границами.

³¹¹ Внешнеполитическая служба ЕС. 10-ая фаза программы ЕС БОМКА в странах Центральной Азии и Афганистане координирует планы с международными партнерами. Брюссель, 27 июля 2021 г. URL: https://eeas.europa.eu/delegations/kyrgyz-republic/102468/10-ая-фаза-программы-ес-бомка-в-странах-центральной-азии-и-афганистане-координирует-планы-с_ru (дата обращения 29.07.2021).

³¹² Внешнеполитическая служба ЕС. Евросоюз и ассоциация Eсоjеr провели в Нур-Султане международный климатический конгресс «Формируй устойчивое будущее». 3 июня 2021 г. URL: https://eeas.europa.eu/delegations/kazakhstan/99470/евросоюз-и-ассоциация-есоjеr-провели-в-нур-султане-международный-климатический-конгресс-_ru (дата обращения 08.06.2021).

Казахстана и ЕС по важнейшим климатическим и экологическим проблемам, а также для обеспечения глобального «зеленого перехода».

В рамках Конгресса состоялось семь панельных сессий, на которых участники смогли обсудить климатическое сотрудничество Казахстана и Евросоюза, реалии и перспективы «экологизации» промышленности, а также вопросы циркулярной экономики и «умных городов». Был представлен новый Экологический кодекс. В ходе дебатов «Сжигать нельзя переработать» представители Минэкологии и эоактивисты представили свои «за» и «против» по поводу строительства в Казахстане мусоросжигательных заводов.

По итогам Конгресса была принята резолюция, в которой отражены предложения и рекомендации участников по достижению Казахстаном взятых обязательств в рамках Парижского соглашения.

9 июня 2021 г. в рамках инициативы ЕС «Центральная Азия Инвест» был организован второй вебинар ОЭСР (Организация экономического сотрудничества и развития) по вопросам укрепления и развития потенциала для правительства Казахстана³¹³. Мероприятие, посвященное распространению цифровых технологий и условиям деятельности в секторе малого и среднего предпринимательства (МСП), позволило оказать поддержку текущим и будущим реформам, направленным на улучшение условий деятельности МСП в Казахстане.

Открывая мероприятие, первый вице-министр национальной экономики Тимур Жаксылыков подчеркнул значение выбранной темы, особенно в непростых условиях пандемии COVID-19. Он осветил меры, принятые для защиты МСП в период кризиса, и рассказал о новом масштабном законодательном проекте, призванном упростить условия правового регулирования бизнеса к 2023 г. Руководитель отдела сотрудничества Представительства ЕС в Казахстане Йоханнес Стенбек-Мадсен отметил, что за последние годы для усовершенствования нормативно-правовых условий деятельности МСП была проделана немалая работа; при этом он особо выделил Предпринимательский кодекс, принятый в 2015 г., и планы цифровой трансформации экономики. Экономический аналитик подразделения ОЭСР по работе со странами Евразии Люк Мэкл отметил, что процессы распространения цифровых технологий в Центральной Азии ускоряются, но в Казахстане, как и в других странах региона, эффективность государственной политики сдерживается недостатком вложений в цифровую инфраструктуру.

30 июня 2021 г. в Нур-Султане состоялся первый казахстанско-европейский партнерский форум в сфере образования³¹⁴, организованный Министерством образования и науки Республики Казахстан (РК), Представительством Европейского Союза в Казахстане и АО «Центр международных программ».

Участники мероприятия обсудили глобальные тренды в развитии высшего образования в условиях новых вызовов, вопросы расширения интернационализации, определили векторы дальнейшего развития академического сотрудничества между университетами РК и ЕС.

«Интернационализация лежала в основе многих национальных реформ в сфере образования за последние четыре десятка лет как стратегия повышения качества образования и науки. Для Казахстана интернационализация представляет важность, о чем свидетельствует растущий уровень мобильности студентов и преподавателей, количество международных программ и сотрудничество между университетами на региональном и глобальном уровнях», – отметил в своем выступлении А.Аймагамбетов.

³¹³ Внешнеполитическая служба ЕС. Второй вебинар ОЭСР по вопросам укрепления и развития потенциала для правительства Казахстана в рамках инициативы ЕС «Центральная Азия Инвест». 8 июля 2021 г. URL: https://eeas.europa.eu/delegations/kazakhstan/101452/второй-вебинар-оэср-по-вопросам-укрепления-и-развития-потенциала-для-правительства-казахстана_ru (дата обращения 29.07.2021).

³¹⁴ Внешнеполитическая служба ЕС. Казахстан и Европейский Союз укрепляют партнерство в сфере образования. 1 июля 2021 г. URL: https://eeas.europa.eu/delegations/kazakhstan/101066/казахстан-и-европейский-союз-укрепляют-партнерство-в-сфере-образования_ru (дата обращения 29.07.2021).

Одним из направлений сотрудничества и партнерства Европейского Союза и Казахстана в сфере образования стала Международная образовательная стипендиальная программа «Болашак». Цель программы – подготовка кадров и специалистов для приоритетных секторов экономики страны. Программа включает как получение научной степени высших учебных заведений, так и научные и производственные стажировки в ведущих компаниях и университетах мира³¹⁵.

Представительство Европейского Союза совместно с Национальным офисом Erasmus+ в Казахстане 16 июля провело в режиме онлайн информационную встречу с казахстанскими студентами – обладателями стипендии на обучение в совместных магистерских программах Erasmus Mundus³¹⁶, во время которой посол ЕС в Казахстане г-н Свен-Олов Карлссон и директор Национального офиса Erasmus+ г-жа Шайзада Тасбулатова выразили студентам слова поддержки и напутствия. Во встрече также приняли участие представители дипломатических миссий ряда государств-членов Европейского Союза в Казахстане и выпускники программы Erasmus+.

В рамках совместных магистерских программ Erasmus Mundus³¹⁷ 51 казахстанский студент продолжает обучение в магистратуре в 14-ти европейских странах (Франции, Испании, Финляндии, Италии, Бельгии, Португалии, Чехии, Эстонии, Греции, Болгарии, Австрии и др.) в таких направлениях, как «облачные» вычисления, химическая нанотехнология, инновационная медицина, развитие туризма и культура, политика глобального развития, интеллектуальные полевые роботизированные системы и др.

«Содействие обмену знаниями, экспертным потенциалом и опытом посредством расширенного сотрудничества между гражданами ЕС и гражданами стран, не входящих в состав ЕС, является ключевым элементом на пути к процветанию и миру в будущем», отметил посол ЕС в Казахстане г-н Свен-Олов Карлссон.

Кыргызстан

Специальный представитель Европейского Союза (СПЕС) по Центральной Азии, посол Петер Буриан 2-6 июня посетил Кыргызскую Республику в рамках своего заключительного визита в регион³¹⁸. Посол провел двусторонние встречи с руководством Кыргызстана, в том числе с президентом Садыром Жапаровым, первым заместителем председателя кабинета министров Айбеком Джунушалиевым, министром иностранных дел Русланом Казакбаевым и главой Центральной избирательной комиссии Нуржан Шайлдабековой. Стороны обсудили сотрудничество между ЕС и Кыргызской Республикой во всех сферах, представляющих взаимный интерес, включая двусторонний, а также региональный политический диалог и сотрудничество в целях развития. Также были обговорены текущие политические процессы в Кыргызской Республике, борьба с пандемией COVID-19, ситуация в области прав и свобод человека, инвестиционный и деловой климат, а также региональные вопросы.

Помимо двустороннего сотрудничества, посол Буриан обсудил возможности и проблемы в реализации Стратегии ЕС по Центральной Азии, уделяя особое внимание ключевым приоритетам документа: верховенство права, цифровизация, образование, здравоохранение, переход к «зелёной» экономике, взаимосвязанность регионов. В

³¹⁵ За 27 лет реализации международной программы «Болашак» подготовлено более 11 тыс. высококвалифицированных специалистов.

³¹⁶ Внешнеполитическая служба ЕС. 51 казахстанский студент присоединился к программе Европейского Союза Erasmus+. 16 июля 2021 г. URL: https://eeas.europa.eu/delegations/kazakhstan/101866/51-казахстанский-студент-присоединился-к-программе-европейского-союза-erasmus_ru (дата обращения 29.07.2021).

³¹⁷ В рамках сотрудничества РК-ЕС казахстанские студенты и преподавательский состав выиграли около 2 тыс. стипендий на обучение в Европе, а также порядка 800 европейских студентов стали обладателями стипендий на обучение в Казахстане.

³¹⁸ Внешнеполитическая служба ЕС. Спецпредставитель ЕС по Центральной Азии Петер Буриан завершил визит в Кыргызскую Республику. 1 июня 2021 г. URL: https://eeas.europa.eu/delegations/kyrgyz-republic/99333/спецпредставитель-ес-по-центральной-азии-петер-буриан-завершил-визит-в-кыргызскую-республику_ru (дата обращения 08.06.2021).

Бишкеке Петер Буриан встретился с представителями местного гражданского общества и дипломатического корпуса. Спецпредставитель ЕС также побывал в Нарынской области для встречи с местными органами власти, партнёрами и бенефициарами финансируемых ЕС проектов. Он посетил Университет Центральной Азии в Нарыне, где встретился с руководством и студентами учебного заведения.

Узбекистан

21-23 июня 2021 г. Европейский Союз и Республика Узбекистан провели 17-е заседание подкомитета Соглашения о партнёрстве и сотрудничестве по вопросам правосудия и внутренних дел, прав человека и смежным вопросам³¹⁹. На встрече, прошедшей по видеосвязи, был охвачен широкий круг тем, включая вопросы, связанные с правами человека и демократией, борьбу с терроризмом, миграцию и управление границами, политику в отношении наркотиков и борьбу с коррупцией. Это было первое заседание данного подкомитета с тех пор, как Узбекистан получил односторонние торговые преференции по Всеобщей схеме преференций (GSP+) ЕС в апреле 2021 г.

В соответствии с новым членством Узбекистана в Совете ООН по правам человека, ЕС приветствовал открытость страны для проверки со стороны ООН и призвал страну продолжать укреплять свое участие в договорных органах и специальных процедурах ООН, а также выполнять решения рабочих групп ООН. Несмотря на позитивные сдвиги в контексте программы реформ в Узбекистане, ЕС выразил обеспокоенность рядом существующих в стране проблем, связанных со свободой выражения мнений, свободой собраний, регистрацией неправительственных организаций и борьбой с дискриминацией. Также обсуждались вопросы домашнего насилия, гендерного равенства и свободы религии или убеждений. ЕС подтвердил свою приверженность поддержке Узбекистана в реализации его программы реформ.

16 июля в рамках проходящей Международной конференции «Центральная и Южная Азия: региональная взаимосвязанность. Вызовы и возможности» президент Республики Узбекистан Шавкат Мирзиёев принял вице-председателя Европейской комиссии, Высокого представителя Европейского Союза по иностранным делам и политике безопасности Жозепа Борреля³²⁰.

На встрече были обсуждены актуальные вопросы узбекско-европейского многопланового сотрудничества. Жозеп Боррель передал главе государства приветствия и наилучшие пожелания председателя Европейского совета Шарля Мишеля и главы Еврокомиссии Урсулы фон дер Ляйен. В ходе встречи было отмечено динамичное развитие партнёрства между Узбекистаном и ЕС в последние годы, подчеркнута важность дальнейшего расширения многопланового сотрудничества, прежде всего в области человеческого измерения и демократических преобразований, продвижения бизнеса, инвестиций и инноваций, «зелёного развития», экологии, культурного обмена и других направлениях. Состоялся обстоятельный обмен мнениями по международной повестке. Особое внимание уделено вопросам содействия мирному урегулированию в Афганистане.

17 июля 2021 г. Ж.Боррель встретился с министром иностранных дел Республики Узбекистан Абдулазизом Камилковым и первым заместителем спикера Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан Акмалом Саидовым³²¹.

³¹⁹ Внешнеполитическая служба ЕС. ЕС-Узбекистан: Подкомитет по вопросам юстиции и внутренних дел, прав человека и смежных вопросов. Брюссель, 23 июня 2021 г. URL: https://eeas.europa.eu/delegations/uzbekistan/100712/ес-узбекистан-подкомитет-по-вопросам-юстиции-и-внутренних-дел-прав-человека-и-смежных_гп (дата обращения 29.07.2021).

³²⁰ Внешнеполитическая служба ЕС. Президент Узбекистана принял Верховного представителя ЕС по иностранным делам и политике безопасности. 19 июля 2021 г. URL: https://eeas.europa.eu/delegations/kyrgyz-republic/101995/президент-узбекистана-принял-верховного-представителя-ес-по-иностранным-делам-и-политике_гп (дата обращения 29.07.2021).

³²¹ Внешнеполитическая служба ЕС. Главы внешнеполитических ведомств Узбекистана и Евросоюза подтвердили готовность к продолжению сотрудничества в поддержании мирного процесса в Афганистане. 19 июля 2021 г. URL: <https://eeas.europa.eu/delegations/kyrgyz-republic/101999/главы->

Высокий представитель ЕС высоко оценил результаты состоявшейся 15-16 июля текущего года в Ташкенте международной конференции высокого уровня «Центральная и Южная Азия: региональная взаимосвязанность. Вызовы и возможности». Ж.Боррель отметил своевременность и актуальность ташкентского форума в деле активизации торгово-экономических связей между Южной и Центральной Азией, а также обеспечении региональной стабильности. В ходе переговоров обсуждены актуальные вопросы сотрудничества между Узбекистаном и Евросоюзом. Состоялся обмен мнениями по практическим аспектам предстоящих совместных мероприятий на различных уровнях.

Отдельное внимание было уделено взаимодействию сторон на афганском направлении. Выражена готовность в продолжении сотрудничества в поддержании мирного процесса в Афганистане, восстановлении экономики страны, реализации инфраструктурных проектов.

Приход в Афганистане к власти движения «Талибан» после стремительного вывода войск США и их союзников вызвал у ЕС опасения по поводу нестабильности в стране и потенциально большого числа внутренне перемещённых лиц и беженцев.

Пытаясь избежать повторения миграционного кризиса 2015 г., ЕС пообещал усилить поддержку третьим странам, которые будут принимать большое число беженцев. Евросоюз обсуждает предоставление соседям Афганистана 600 млн евро за приём афганских беженцев³²².

Однако в МИД Узбекистана опровергли сообщения о «готовности Узбекистана открыть свои границы для людей, спасающихся бегством от режима талибов в Афганистане». По данным ведомства, сейчас узбекско-афганская граница полностью закрыта, открытие КПП «Термез» пока не планируется³²³.

Внешнеполитическое ведомство напомнило, что «любые попытки пересечения границы, независимо от их причин, будут пресекаться в соответствии с законодательством Узбекистана».

В первых числах сентября Узбекистан оказал содействие ряду государств (в частности, Германии) в осуществлении гуманитарных операций по эвакуации своих граждан из Афганистана, которые прибывали в Узбекистан и отбывали из Узбекистана исключительно воздушным путем. МИД Узбекистана в очередной раз заявил, что Узбекистан не принимает афганских беженцев на своей территории, а оказывает содействие в транзите, предусматривающем их строго ограниченное по времени пребывание в стране.

«Вновь подчеркиваем, что узбекская сторона твердо привержена поддержанию традиционно дружественных и добрососедских отношений с Афганистаном и принципам невмешательства во внутренние дела соседней страны», — говорится в сообщении МИД.

Источники:

1. *Внешнеполитическая служба ЕС. Европейский Союз и Совет Европы заявили о своей неизменной поддержке реформ по укреплению прав человека, демократии и верховенства права в Центральной Азии. 7 июня 2021 г.*
2. *Внешнеполитическая служба ЕС. Тери Хакала назначена новым спецпредставителем Европейского союза по Центральной Азии. 23 июня 2021 г.*
3. *Внешнеполитическая служба ЕС. Пятое заседание центрально-азиатской рабочей группы по продвижению экспорта сельхозпродукции из Центральной Азии. Алматы, 30 июня 2021 г.*
4. *Внешнеполитическая служба ЕС. ЕС, страны Центральной Азии и Афганистан провели ежегодный диалог по вопросам политики и безопасности. Брюссель, 1 июля 2021 г.*
5. *Внешнеполитическая служба ЕС. 10-ая фаза программы ЕС БОМКА в странах Центральной Азии и Афганистане координирует планы с международными партнерами. Брюссель, 27 июля 2021 г.*

внешнеполитических-ведомств-узбекистана-и-евросоюза-подтвердили-готовность-к_ru (дата обращения 29.07.2021).

³²² Газета.uz. ЕС готов заплатить соседям Афганистана за прием беженцев. 02.09.2021. URL: <https://www.gazeta.uz/ru/2021/09/02/refugees/> (дата обращения 03.09.2021).

³²³ Газета.uz. МИД опроверг открытие границ Узбекистана для беженцев из Афганистана. 30.08.2021. URL: <https://www.gazeta.uz/ru/2021/09/02/refugees/> (дата обращения 03.09.2021).

6. *Внешнеполитическая служба ЕС. Евросоюз и ассоциация Esojer провели в Нур-Султане международный климатический конгресс «Формируй устойчивое будущее». 3 июня 2021 г.*
7. *Внешнеполитическая служба ЕС. Второй вебинар ОЭСР по вопросам укрепления и развития потенциала для правительства Казахстана в рамках инициативы ЕС «Центральная Азия Инвест». 8 июля 2021 г.*
8. *Внешнеполитическая служба ЕС. Казахстан и Европейский Союз укрепляют партнерство в сфере образования. 1 июля 2021 г.*
9. *Внешнеполитическая служба ЕС. 51 казахстанский студент присоединился к программе Европейского Союза Erasmus+. 16 июля 2021 г.*
10. *Внешнеполитическая служба ЕС. Спецпредставитель ЕС по Центральной Азии Петер Буриан завершил визит в Кыргызскую Республику. 1 июня 2021 г.*
11. *Внешнеполитическая служба ЕС. ЕС-Узбекистан: Подкомитет по вопросам юстиции и внутренних дел, прав человека и смежных вопросов. Брюссель, 23 июня 2021 г.*
12. *Внешнеполитическая служба ЕС. Президент Узбекистана принял Верховного представителя ЕС по иностранным делам и политике безопасности. 19 июля 2021 г.*
13. *Внешнеполитическая служба ЕС. Главы внешнеполитических ведомств Узбекистана и Евросоюза подтвердили готовность к продолжению сотрудничества в поддержании мирного процесса в Афганистане. 19 июля 2021 г.*
14. *Газета.uz. ЕС готов заплатить соседям Афганистана за прием беженцев. 02.09.2021.*
15. *Газета.uz. МИД опроверг открытие границ Узбекистана для беженцев из Афганистана. 30.08.2021.*

УДК 339.9, 327.8

Мария ЧИЖЕВСКАЯ*

ОТНОШЕНИЯ С КИТАЕМ: ИНВЕСТИЦИОННОЕ СОГЛАШЕНИЕ, ПРАВА ЧЕЛОВЕКА И СИТУАЦИЯ В ГОНКОНГЕ ОСТАЮТСЯ ГЛАВНЫМИ ПРОБЛЕМНЫМИ ТОЧКАМИ

Ключевые слова: ЕС, Китай, евро-китайские отношения, Всеобъемлющее инвестиционное соглашение, ситуация в Гонконге, права человека в Китае, Большая семерка, саммит НАТО

9 июня, после нескольких недель обсуждений и нескольких вариантов заявлений, заблокированных Венгрией, Высокий представитель по иностранным делам и политике безопасности ЕС Жозеп Боррель выступил с заявлением – реакцией на события в Гонконге.

В своем заявлении Высокий представитель осудил изменения в электоральной системе, принятые Законодательным советом Гонконга 27 мая, которые являются «ещё одним нарушением принципа “одна страна, две системы”», и подчеркнул свою серьёзную обеспокоенность арестами выдающихся демократических лидеров. Боррель от имени ЕС призвал Китай действовать в соответствии с его международными обязательствами и уважать высокую степень автономии Гонконга, его права и свободы³²⁴.

По словам Борреля, ЕС усилит поддержку гражданского общества и средств массовой информации Гонконга, будет следить за судебным процессом над демократическими активистами. Будет также рассмотрен вопрос организации визита высшего должностного лица ЕС в Гонконг.

Боррель предупредил, что «ЕС намерен реагировать соответственно на экстратерриториальное применение Национального закона о безопасности в отношении любого гражданина ЕС или европейской коммерческой компании». ЕС также считает необходимым усилить взаимодействие с международными партнерами по вопросу Гонконга, в том числе на международных саммитах³²⁵.

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts32021110114>

³²⁴ ВQE. 2021. N 12737. 10.06.

³²⁵ Ibid.

Вскоре последовала череда саммитов с участием ЕС, на которых отношения с Китаем стали одной из ключевых тем.

11-13 июня состоялся саммит Большой семёрки в Великобритании. В совместном коммюнике по результатам встречи отмечается, что, несмотря на готовность сотрудничать с Пекином в сферах взаимного интереса, члены Большой семёрки продолжают консультации по выработке коллективных мер по отношению к китайским нерыночным инструментам и практикам, которые «подрывают справедливое и прозрачное функционирование глобальной экономики». Они также призвали Пекин уважать права человека и фундаментальные свободы, особенно в отношении Синьцзяна и высокой степени автономии Гонконга, и впервые призвали соблюдать мир и стабильность в Тайваньском проливе³²⁶.

14 июня, на следующий день после публикации документа, представитель посольства КНР в Великобритании осудил коммюнике G7. По его словам, этим коммюнике «Большая семерка намеренно оклеветала Китай и односторонне вмешалась в его внутренние дела». Посольство призвало страны Большой семёрки уважать факты, разобраться в ситуации, прекратить очернять Китай, вмешиваться в его внутренние дела, наносить ущерб его интересам, а вместо этого делать больше для того, чтобы «развивать международное сотрудничество, вместо искусственного раздувания конфликтов»³²⁷.

В тот же день, 14 июня в Брюсселе состоялся саммит НАТО, в котором участвовали страны-члены ЕС, входящие в альянс.

Лидеры НАТО обозначили угрозы, исходящие от Китая и, наравне с ним, от России. «Все главы государств солидарны в том, что в эпоху глобальной конкуренции Европа и Северная Америка должны занимать твердую позицию в рамках НАТО, чтобы защищать наши ценности и интересы, особенно в условиях, когда авторитарные режимы, в частности, в России и Китае, представляют опасность для основанного на правилах международного порядка», резюмировал после саммита Генеральный секретарь НАТО Йенс Столтенберг³²⁸.

В совместном заявлении лидеры стран-членов НАТО отметили, что «агрессивные действия России представляют угрозу для евро-атлантической безопасности», а «возрастающее влияние Китая и его внешняя политика могут содержать в себе вызовы, которые мы должны принять вместе, как одно целое»³²⁹. Президент США Джо Байден отметил, что «в последние два года у нас росло понимание того, что перед нами стоят новые вызовы. Перед нами Россия, которая действует не так, как мы рассчитывали. А также Китай»³³⁰.

Члены НАТО полагают, что «заявленные амбиции Китая и его решительность представляют собой системную угрозу международному порядку, основанному на правилах, в сферах особой важности для безопасности альянса». Они обеспокоены китайской политикой принуждения и отмечают усиление военного потенциала КНР, непрозрачность модернизации её военного арсенала и военное сотрудничество с Россией. По мнению стран-членов НАТО, Китай «должен уважать свои международные обязательства и действовать ответственно внутри международной системы, в том числе, в таких сферах, как космос, киберпространство и судоходство, в соответствии со своей ролью великой державы»³³¹.

³²⁶ CARBIS BAY G7 SUMMIT COMMUNIQUÉ. Our Shared Agenda for Global Action to Build Back Better. 13.06.2021. URL: <https://www.g7uk.org/wp-content/uploads/2021/06/Carbis-Bay-G7-Summit-Communique-PDF-430KB-25-pages-3-1.pdf> (дата обращения 12.09.2021).

³²⁷ ВQE. 2021. N 12740. 15.06.

³²⁸ Ibid.

³²⁹ Ibid.

³³⁰ Ibid.

³³¹ Ibid.

Тем не менее, лидеры НАТО считают необходимым для альянса сохранять конструктивный диалог с Пекином, где это возможно, в частности, по вопросам изменения климата и контроля вооружений. «Я не думаю, что кто-то хочет новой Холодной войны (с Китаем), но мы осознаем угрозы, понимаем, что мы можем сделать вместе, и наши возможности», отметил премьер-министр Великобритании Борис Джонсон.

15 июня, также в Брюсселе, прошел саммит ЕС и США. На трансатлантическом саммите тема Китая обсуждалась также наравне с темой России. Стороны планируют учредить двусторонний диалог по России по аналогии с трансатлантическим диалогом по Китаю, первая встреча в рамках которого прошла в мае 2021 г.³³²

ЕС и США заявили о своём намерении проводить консультации и плотно сотрудничать по выработке подхода к отношениям с Пекином. По их мнению, Китай является для обеих сторон одновременно стратегическим партнером, конкурентом и системным соперником. Стороны обсудили ситуацию с правами человека в Китае, ситуацию в Гонконге, проблемы экономического принуждения, кампании по дезинформации и вопросы региональной безопасности³³³.

Тем временем в ЕС летом 2021 г. продолжались споры об Инвестиционном соглашении с Китаем, подписанном 30 декабря 2020 г., а также в целом об экономических отношениях с КНР.

7 июня председатель Европейского совета Шарль Мишель заявил, что он «лично убежден», что евро-китайское Всеобъемлющее инвестиционное соглашение было «большим шагом в верном направлении, чтобы облегчить инвестирование европейским компаниям»³³⁴.

В настоящее время Европейский парламент отказывается рассматривать соглашение до тех пор, пока Китай не снимет санкции с депутатов Европарламента и европейских юридических лиц³³⁵.

Обращаясь к группе журналистов, Мишель отметил, что целью подписания соглашения было «восстановить равновесие» в экономических отношениях с КНР. По словам председателя Евросовета, «в последние годы мы решили упростить доступ на наш единый рынок», однако встретили «недостаток взаимности». Мишель добавил, что ЕС «не собирается забывать о своих фундаментальных ценностях, фундаментальных свободах и правах человека»³³⁶. Европейцев по-прежнему беспокоит ситуация в Синьцзяне и Гонконге, нарушения прав китайских правозащитников.

Шарль Мишель также напомнил о тех обязательствах, которые взяли на себя власти Китая, согласно тексту соглашения. Пекин пообещал «продолжить усилия, направленные на ратификацию четырех конвенций Международной организации труда (МОТ)», которые касаются прав профсоюзов и принудительного труда.

17 июня комитет по международной торговле Европейского парламента подавляющим большинством голосов принял предварительную версию Стратегии евро-китайских отношений³³⁷. В этом документе депутаты выразили беспокойство по поводу влияния Китая на мировую торговлю. Одним из наиболее острых вопросов, поднятых в тексте, является Инвестиционное соглашение.

³³² См. *Чижевская М.П.* Отношения с Китаем: Европейский парламент заморозил инвестиционное соглашение из-за контрсанкций КНР // Европейский Союз: факты и комментарии. 2021. Вып. 104. С.105-110.

³³³ ВQE. 2021. N 12740. 15.06.

³³⁴ ВQE. 2021. N 12736. 09.06.

³³⁵ Подробнее см.: *Чижевская М.П.* Отношения с Китаем: Европейский парламент заморозил инвестиционное соглашение из-за контрсанкций КНР // Европейский Союз: факты и комментарии. 2021. Вып. 104. С.105-110.

³³⁶ ВQE. 2021. N 12736. 09.06.

³³⁷ ВQE. 2021. N 12743. 18.06.

Депутат Юлиу Уинклер (Европейская народная партия, Румыния), который поддерживает соглашение, считает, что время его ратификации ещё не пришло. «До тех пор, пока действуют санкции КНР против нескольких европейских официальных лиц и организаций, Инвестиционное соглашение не будет рассматриваться ни комитетом по международной торговле, ни Европейским парламентом в целом»³³⁸.

Депутаты напомнили, что Китай подписал не все конвенции МОТ. Они призывают Пекин подписать и ратифицировать их, а также привести свои правила «в соответствие с международными стандартами в сферах защиты окружающей среды, биоразнообразия, борьбы с бедностью, здравоохранения, условий труда, прав человека»³³⁹. Депутаты комитета согласны, что в экономических отношениях ЕС и Китая необходимо восстановить равновесие, и что соглашение могло бы в этом помочь, но они требуют больше гарантий того, что Китай будет соблюдать условия ратифицированного соглашения. Также, ЕС должен обладать эффективными инструментами в отношении китайских практик субсидирования компаний, экономического принуждения.

Для Парламента также важно, чтобы страны-члены ЕС выступали как единое целое в отношении Китая. Это касается двусторонних соглашений, заключенных между Китаем с одной стороны и странами-членами ЕС – с другой.

Депутаты отметили также важность связей ЕС с Тайванем. Члены Комитета по международной торговле регулярно призывают Европейскую комиссию открыть переговоры с Тайванем о зоне свободной торговли³⁴⁰.

19 июля Жозеп Боррель выступил от лица ЕС с заявлением, осуждающим «злонамеренные кибератаки», которые приписывают Китаю³⁴¹.

В заявлении говорится о том, что «ЕС и его государства-члены считают, что эти злонамеренные кибератаки были совершены с территории Китая» и подтверждается, что Европейская комиссия отказалась раскрыть подробности атак, которые могут быть связаны с группами хакеров, известными как «Постоянная серьезная угроза 40» и «Постоянная серьезная угроза 31». Целями атак являлись «кража интеллектуальной собственности и шпионаж», – подчеркнул Боррель³⁴².

Аналогичные заявления сделали несколько международных партнеров ЕС, в том числе Великобритания и США³⁴³.

26 июля министр экологии и окружающей среды КНР Лю Юбинь выступил перед журналистами с критикой предложения ЕС ввести пограничный корректирующий углеродный механизм³⁴⁴. По его мнению, этот механизм является «односторонней мерой, которая переносит проблему изменения климата на сектор торговли. Это не только нарушает правила ВТО и влияет на открытую многостороннюю торговую систему, но и подрывает взаимное доверие в мировом сообществе, а также перспективы экономического роста»³⁴⁵. Китай беспокоит проблема экспорта цемента и стали в ЕС, который попадет под действие нового механизма, когда он частично вступит в действие в 2023 г.

³³⁸ Ibid.

³³⁹ Ibid.

³⁴⁰ Ibid.

³⁴¹ ВQE. 2021. N 12765. 20.07.

³⁴² Ibid.

³⁴³ См., например, заявление Белого дома: The United States, Joined by Allies and Partners, Attributes Malicious Cyber Activity and Irresponsible State Behavior to the People's Republic of China. 20.07.2021. URL: <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2021/07/19/the-united-states-joined-by-allies-and-partners-attributes-malicious-cyber-activity-and-irresponsible-state-behavior-to-the-peoples-republic-of-china/> (дата обращения 13.09.2021).

³⁴⁴ Пограничный корректирующий углеродный механизм – это система пошлин, которые будут взиматься с импортируемых в ЕС товаров в зависимости от объема парниковых газов, выброшенных в атмосферу в процессе их производства.

³⁴⁵ ВQE. 2021. N 12769. 27.07.

Понимая беспокойства торговых партнеров, в ЕС планируют более активно доводить до сведения третьих стран принцип действия механизма³⁴⁶.

Литература:

1. *Bulletin Quotidien Europe. 2021. June-August.*
2. *The United States, Joined by Allies and Partners, Attributes Malicious Cyber Activity and Irresponsible State Behavior to the People's Republic of China. 20.07.2021.*
3. *Carbis Bay G7 Summit Communiqué. Our Shared Agenda for Global Action to Build Back Better. 13.06.2021.*

УДК 327

Лидя ОГАНИСЯН*

ЕС И ОБОСТРЕНИЕ СИТУАЦИИ В АФГАНИСТАНЕ

Ключевые слова: ЕС, США, Афганистан, НАТО, миграционный кризис, беженцы, движение «Талибан»

14 апреля 2021 г. президент США Дж.Байден объявил о выводе американских войск из Афганистана. Глава Белого дома отметил, что «военнослужащие США, а также силы наших союзников по НАТО и партнеров по операции, будут выведены из Афганистана до того, как мы отметим 20-ю годовщину терактов 11 сентября»³⁴⁷. Согласно подписанному в феврале 2020 г. в Дохе мирному соглашению между администрацией Трампа и движением «Талибан»³⁴⁸, США должны были вывести войска к 1 мая 2021 г. По словам Дж.Байдена, «это то, что нам досталось в наследство. Возможно, это не то, о чем бы я договорился, но это соглашение, заключенное от имени правительства Соединенных Штатов, – и это многое значит. В соответствии с этим соглашением и соблюдая наши национальные интересы, Соединенные Штаты начнут окончательный вывод 1 мая этого года»³⁴⁹. Вслед за США министры иностранных дел и министры обороны стран-членов Североатлантического альянса приняли решение вывести войска из Афганистана³⁵⁰.

Таким образом, 1 мая страны НАТО во главе с Соединенными Штатами начали вывод войск из Афганистана. На этом фоне 14 июня состоялся саммит НАТО в Брюсселе. Главы государств и правительств 30 стран альянса в совместном заявлении отметили, что «вывод наших войск не означает прекращения наших отношений с Афганистаном. Теперь мы откроем новую главу. Мы подтверждаем наше обязательство продолжать поддерживать Афганистан, его народ и его институты в укреплении безопасности и отстаивании большим трудом завоеванных достижений за последние 20 лет»³⁵¹. Кроме того, они подчеркнули, что продолжат оказывать поддержку мирному процессу³⁵².

Тем временем талибы начали наступление против правительственных сил Афганистана. На этом фоне 8 июля Дж.Байден объявил, что вывод военнослужащих США из Афганистана завершится 31 августа, поскольку процесс идет быстрыми темпами.

³⁴⁶ Ibid.

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts32021114117>

³⁴⁷ The White House. Remarks by President Biden on the Way Forward in Afghanistan. April 14, 2021. URL: <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/speeches-remarks/2021/04/14/remarks-by-president-biden-on-the-way-forward-in-afghanistan/> (дата обращения 14.09.2021).

³⁴⁸ «Талибан» - террористическая организация, запрещенная в России.

³⁴⁹ The White House. Remarks by President Biden on the Way Forward in Afghanistan. April 14, 2021. URL: https://www.whitehouse.gov/briefing-room/speeches-remarks/2021/04/14/remarks-by-president-biden-on-the-way-forward-in-afghanistan (дата обращения 14.09.2021).

³⁵⁰ СМИ: страны НАТО договорились вывести войска из Афганистана // РИА Новости. 14.04.2021. URL: <https://ria.ru/20210414/afganistan-1728320671.html> (дата обращения 14.09.2021).

³⁵¹ НАТО. Заявление по итогам встречи на высшем уровне. 14.07.2021. URL: https://www.nato.int/cps/ru/natohq/news_185000.htm?selectedLocale=ru (дата обращения 14.09.2021).

³⁵² Там же.

Кроме того, он отметил, что не считает неизбежным приход талибов к власти в стране, так как правительственная армия обладает достаточной силой для противодействия им³⁵³.

Между тем, успешное наступление талибов продолжалось: 15 августа они заняли Кабул и объявили о контроле над всей страной. Афганское правительство пало, президент А.Гани бежал из страны. Таким образом, к середине августа «Талибан» окончательно захватил всю территорию Афганистана, за исключением провинции Панджшер, в которой расположились основные силы афганского сопротивления³⁵⁴. Однако уже 6 сентября, по словам представителей талибов, движение захватило провинцию и установило контроль над всей территорией Афганистана³⁵⁵.

Быстрый приход к власти в Афганистане движения «Талибан», многочисленные нарушения талибами прав человека, отчаянное бегство афганцев из страны, теракт в аэропорту Кабула – эти события августа 2021 г. всколыхнули весь мир. Обострение ситуации в Афганистане вызвало бурную реакцию международного сообщества в целом, Европейского Союза, обеспокоенного последствиями этих событий в частности. 17 августа состоялось внеочередное заседание министров иностранных дел стран-членов Евросоюза по ситуации в Афганистане. По итогам встречи Высокий представитель ЕС по иностранным делам и политике безопасности Ж.Боррель подчеркнул, что «Талибан» выиграл войну, поэтому Брюссель готов разговаривать с новыми властями в Кабуле, чтобы предотвратить миграционный и гуманитарный кризисы³⁵⁶. Однако по словам главы внешней политики ЕС, готовность вести диалог не означает признание власти «Талибана», оно будет зависеть от действий талибов. Ж.Боррель подчеркнул, что приоритетной задачей Евросоюза сейчас является эвакуация своего персонала и граждан Афганистана, работавших со странами-членами ЕС. Также он отметил, что «Европейский Союз продолжит оказывать гуманитарную помощь народу Афганистана, вне зависимости от политической ситуации в стране, возможно, даже увеличит её»³⁵⁷. В то же время в свете развития событий в Афганистане в Брюсселе были крайне обеспокоены ситуацией с нарушениями прав человека в стране, особенно положением женщин и девочек, а также возможностью возникновения продовольственного кризиса.

Участники прошедших 20 и 24 августа встречах НАТО и G7 соответственно по ситуации в Афганистане обсудили координацию эвакуации и оказание гуманитарной помощи³⁵⁸. Причем в ходе встречи G7 председатель Еврокомиссии У.фон дер Ляйен отметила, что ЕС увеличит гуманитарную помощь Афганистану до 200 млн евро, эти средства будут добавлены к взносам государств-членов Евросоюза³⁵⁹. Несмотря на это, она подчеркнула, что экономическая помощь Европейского Союза Афганистану будет заморожена до тех пор, пока «правительство талибов не продемонстрирует свои намерения», то есть оказание помощи будет обусловлено соблюдением прав человека в стране³⁶⁰.

Помимо проблемы эвакуации собственных граждан и афганцев, работавших с ними, усиления террористических угроз, ухудшения ситуации с нарушением прав человека и обострения гуманитарного кризиса, Евросоюз также был в крайней степени обеспокоен вероятностью увеличения миграционных потоков из Афганистана. Уже с

³⁵³ Байден подчеркнул, что вывод войск США из Афганистана завершится 31 августа // Интерфакс. 8.07.2021. URL: <https://www.interfax.ru/world/777098> (дата обращения 14.09.2021).

³⁵⁴ «Талибан» захватил Афганистан. Главное // РБК. 16.08.2021. URL: <https://www.rbc.ru/politics/16/08/2021/6118e2419a79476d06820059> (дата обращения 14.09.2021).

³⁵⁵ Талибы заявили о прекращении боев в Панджшере // Интерфакс. 7.09.2021 URL: <https://www.interfax.ru/world/789000> (дата обращения 14.09.2021).

³⁵⁶ ВQE. 2021. N 12774. 24.08.

³⁵⁷ Ibid.

³⁵⁸ Ibid.

³⁵⁹ ВQE. 2021. N 12775. 25.08.

³⁶⁰ ЕС заморозил помощь Афганистану, пока талибы не докажут свои намерения // РИА Новости. 24.08.2021. URL: <https://ria.ru/20210824/es-1747099877.html> (дата обращения 14.09.2021).

середины августа ЕС начал готовиться к возможному наплыву беженцев из Афганистана, о чем заявила член Комиссии по внутренним делам И.Йоханссон, подчеркнув, что Брюссель должен оказать помощь тем, кто нуждается в международной защите³⁶¹. 24 августа У.фон дер Ляйен отметила, что существует потребность в законных и безопасных маршрутах, «тем, кто не может вернуться или остаться дома, мы должны предложить альтернативы»³⁶². В то же время внутри ЕС целый ряд государств настаивали на том, что нужно предпринять меры, чтобы не допустить массового притока мигрантов в Европу³⁶³. Ж.Боррель отметил, что «мы должны сделать так, чтобы новая политическая ситуация, возникшая в Афганистане в связи с возвращением талибов, не привела к крупномасштабному миграционному потоку в Европу. Нам необходимо обеспечить координацию между странами-членами ЕС и странами транзита»³⁶⁴.

31 августа состоялось внеочередное заседание Совета ЕС на уровне министров внутренних дел, на котором представители стран-членов Евросоюза приняли решение не допустить повторения миграционного кризиса 2015-2016 гг. В заявлении отмечалось, что «основываясь на извлеченных уроках, ЕС и его государства-члены полны решимости действовать совместно, чтобы предотвратить повторения неконтролируемых крупномасштабных незаконных миграционных движений, с которыми объединение сталкивалось в прошлом, путём подготовки скоординированных и упорядоченных ответных мер»³⁶⁵. В связи с этим Брюссель заявил, что «будет усиливать поддержку третьим странам, в частности соседним с Афганистаном странам и странам транзита, принимающим большое число мигрантов и беженцев, чтобы укрепить их возможности по защите, предоставлению достойных и безопасных условий приема и устойчивых средств к существованию для беженцев и принимающих обществ. ЕС также будет сотрудничать с этими странами для предотвращения нелегальной миграции из региона, укрепления потенциал пограничного контроля и предотвращения незаконного ввоза мигрантов и торговли людьми»³⁶⁶. Кроме того, по итогам встречи член Комиссии И.Йоханссон отметила, что будет созван «международный форум высокого уровня по расселению для обсуждения со странами ЕС конкретных приоритетов и поиска долгосрочных решений для наиболее уязвимых жителей Афганистана, в частности женщин, а также детей, активистов в области прав человека, журналистов и адвокатов. Мы будем работать сообща над согласованным подходом к созданию легальных путей для переселения»³⁶⁷.

Таким образом, развитие событий в Афганистане в мае-августе 2021 г. поставило Европейский Союз перед серьезными вызовами безопасности, требующими незамедлительного ответа. В то же время эти события актуализировали внутри Евросоюза дискуссии по целому ряду вопросов, включая проблему зависимости от политики США и стратегической автономии ЕС. Кроме того, в центре дискуссии также были вопросы, касающиеся последствий событий в Афганистане для соседних регионов, нестабильность из которых может непосредственно перекинуться в Европу, и политики ведущих игроков, прежде всего Китая, России, Ирана и Турции в этих условиях.

Литература:

1. *Bulletin Quotidien Europe*. 2021. June-August.
2. *Council of the EU. Statement on the situation in Afghanistan*. 31.08.2021

³⁶¹ В Евросоюзе заявили о подготовке к наплыву мигрантов из Афганистана // РИА Новости. 18.08.2021. URL: <https://ria.ru/20210818/migranty-1746271236.html> (дата обращения 14.09.2021).

³⁶² ВQE. 2021. N 12774. 24.08.

³⁶³ Ibid.

³⁶⁴ Ibid.

³⁶⁵ Council of the EU. Statement on the situation in Afghanistan. 31.08.2021. URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2021/08/31/statement-on-the-situation-in-afghanistan/> (дата обращения 14.09.2021).

³⁶⁶ Ibid.

³⁶⁷ ЕС созывает в сентябре международную конференцию о расселении афганских беженцев // ТАСС. 31.09.2021. URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/12265309> (дата обращения 14.09.2021).

3. НАТО. Заявление по итогам встречи на высшем уровне. 14.07.2021.
4. The White House. Remarks by President Biden on the Way Forward in Afghanistan. 2021. April 14.

УДК 327.5

Марианна АБРАМОВА*

ЕС И ЛАТИНСКАЯ АМЕРИКА: ДИАЛОГ ПРОДОЛЖАЕТСЯ?

Ключевые слова: Куба, Никарагуа, санкции, Венесуэла, Гаити, помощь, Перу, выборы, Европейский парламент

10 июня Европейский парламент принял резолюцию, в которой подверг резкой критике отсутствие прогресса в области демократии и уважения прав человека на Кубе. Депутаты Европарламента «решительно осуждают существование политических заключенных, постоянные политические преследования и произвольные задержания диссидентов» на Карибском острове. В частности, в резолюции осуждается задержание арест художников движения Сан-Исидро. «Диалог по правам человека находится в центре отношений между Европейским Союзом и Кубой», – заявил Высокий представитель Союза по иностранным делам и политике безопасности Жозеп Боррель, охарактеризовав двусторонние отношения как «важнейшее обязательство» Договора о политическом диалоге и сотрудничестве, подписанного в конце 2016 г.

Европейский парламент призывает кубинские власти провести политические реформы, гарантирующие свободу прессы, ассоциаций и демонстраций, что обеспечило бы «свободные, справедливые и демократические» выборы³⁶⁸.

Ровно через месяц, в июле, ЕС снова обратился к ситуации на Кубе в связи с массовыми уличными беспорядками в Гаване. Тысячи кубинцев вышли на улицы, чтобы выразить своё недовольство экономической ситуацией, в то время как экономическое эмбарго, введённое Соединёнными Штатами, всё ещё действует, и ситуацией в области здравоохранения, сложившейся в результате пандемии COVID-19.

Кубинский народ имеет «право мирно выражать своё мнение», и правительство должно прислушаться к требованиям недовольных кубинцев», – заявил Жозеп Боррель 12 июля, после заседания Совета по иностранным делам.

Хотя этот вопрос не был включен в повестку дня совещания министров, кубинская тематика всё же привлекла внимание участников. Пресс-секретарь Европейской внешнеполитической службы Питер Стано призвал кубинские власти освободить заключённых журналистов и политических оппонентов, в том числе, Гильермо Фариньяса, лауреата европейской премии Сахарова за свободу выражения мнения³⁶⁹.

Проблема соблюдения прав человека привлекла внимание ЕС и в отношении **Никарагуа**. 10 июня Жозеп Боррель заявил; «Европейский Союз решительно осуждает действия никарагуанских властей против оппозиционных партий, журналистов и других работников средств массовой информации, правозащитников и гражданского общества, включая систематическое задержание и арест потенциальных кандидатов в президенты и лидеров оппозиции». Призывая освободить нескольких политических деятелей, Высокий представитель предупредил режим Даниэля Ортеги, что ЕС готов использовать «все имеющиеся в его распоряжении инструменты, включая принятие новых санкций». Шесть никарагуанских должностных лиц в настоящее время уже подпали под действие ограничительных мер ЕС³⁷⁰.

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts32021117119>

³⁶⁸ ВQE. 2021. N 12739. 12.06.

³⁶⁹ ВQE. 2021. N 12761. 14.07.

³⁷⁰ ВQE. 2021. N 12739. 12.06.

И уже в начале августа ЕС принял решение ввести новые санкции – на этот раз им подверглись ещё восемь высокопоставленных лиц режима Даниэля Ортеги, в том числе жена президента Никарагуа Росарио Мария Мурильо Замбрана и его сын Хуан Карлос Ортега Мурильо. Санкции также распространились на таких должностных лиц как: председатели Верховного суда и Национального собрания Никарагуа. Санкции ЕС включают замораживание активов и запрет на въезд в ЕС.

ЕС обосновывает своё решение постоянными нарушениями верховенства закона и продолжающимися репрессиями в отношении политической оппозиции, в том числе, семи потенциальных кандидатов на президентских выборах 7 ноября, на которых Даниэль Ортега будет претендовать на четвёртый срок подряд.

9 августа Жозеп Боррель осудил решение Высшего избирательного совета Никарагуа лишить «Альянс Граждане за свободу», последнюю оставшуюся оппозиционную политическую партию, её правосубъектности. Ортега и его жена «хотят победить на выборах без какой-либо конкуренции», – сказал Жозеп Боррель, добавив, что «оппозиция была устранена». Он призвал Ортегу остановить эту «автократическую спираль»³⁷¹.

Ещё одной страной латиноамериканского региона, привлечшей внимание ЕС летом 2021 г., стала Венесуэла. С 2015 г. более 5,6 млн венесуэльцев бежали от режима Мадуро. Европейская комиссия приняла решение выделить 147 млн евро на помощь венесуэльским беженцам, в дополнение к уже предоставленным с 2018 г. 319 млн евро. Эти средства будут распределены следующим образом: 82 млн евро – на гуманитарную помощь, в частности, в виде медицинского оборудования и продовольствия; 50 млн евро – для содействия интеграции венесуэльских беженцев в принимающие страны, а также поддержки остающихся в стране и участвующих в защите демократии и прав человека; 15 млн евро для помощи в интеграции особых групп беженцев в принимающие страны (несопровождаемых несовершеннолетних, семей с одним родителем, людей с хроническими заболеваниями и представителей ЛГБТ)³⁷².

14 июля Общий Суд ЕС отклонил апелляции десяти чиновников режима Мадуро, против которых ЕС ввел санкции в 2018 г. Суд не принял аргументы, выдвинутые истцами, которые утверждали, что не были указаны причины введения санкций и нарушения со стороны Совета ЕС³⁷³.

20 июля Внешнеполитическая служба ЕС поздравила Педро Кастильо, бывшего учителя, кандидата от радикальных левых с победой на президентских выборах в **Перу**. В заявлении ЕВС высоко оценивается работа избирательных комиссий Перу, которые действовали «эффективно и прозрачно». Кастильо был объявлен победителем с 50,12% голосов против 49,87%, которые набрала его оппонент Кейко Фухимори, дочь бывшего президента Перу Альберто Фухимори, который находился у власти с 1990 по 2000 гг. Новый президент Перу Педро Кастильо вступил в должность 28 июля³⁷⁴.

21 июня в Люксембурге прошла встреча министров иностранных дел ЕС. Одним из пунктов повестки дня стали отношения ЕС и Латинской Америки, где пандемия COVID-19 продолжала свирепствовать и оказывать влияние на политику. Обсуждения были сосредоточены на сотрудничестве в области иммунизации населения, торговых переговорах с конкретными странами или блоками стран, а также политическом кризисе в Венесуэле и Никарагуа. Последний саммит между ЕС и Сообществом государств Латинской Америки и Карибского бассейна (СЕЛАК) состоялся в Брюсселе в июне 2015 г.³⁷⁵

Выступая на заседании Совета, Жозеп Боррель отметил, что ЕС необходимо сделать больше, чтобы помочь Латинской Америке бороться с пандемией COVID-19.

³⁷¹ ВQE. 2021. N 12774. 24.08.

³⁷² ВQE. 2021. N 12744. 19.06.

³⁷³ ВQE. 2021. N 12763. 16.07.

³⁷⁴ ВQE. 2021. N 12767. 23.07.

³⁷⁵ ВQE. 2021. N 12744. 19.06.

Пандемия ослабевает в Европе и Юго-Восточной Азии, в то время как «22% заражения происходит в Латинской Америке, где проживает 8% населения мира, и каждый день 4,4 тыс. человек умирают от COVID-19, половина из них в Бразилии», – отметил Жозеп Боррель. По его мнению, недостаточное присутствие ЕС на латиноамериканском континенте — особенно в плане пожертвований вакцин — оставляет слишком широкие возможности для конкурентов, таких как Китай. Испания объявила о своей готовности предоставить больше доз вакцины странам Латинской Америки.

Что касается торговли, то переговоры по соглашениям о создании зон свободной торговле наиболее продвинулись, в следующем порядке: Мексика, Чили и Меркосур.

Жозеп Боррель объявил, что в Венесуэлу будет направлена специальная делегация для анализа возможности принятия этой страной миссии наблюдателей от ЕС на ноябрьских региональных выборах. Направить миссию ЕС можно будет только в том случае, если делегация сочтет, что политическая система Венесуэлы обеспечит свободу, справедливость и доверие при проведении ноябрьских выборов³⁷⁶.

ЕС продолжает оказывать помощь Гаити после землетрясения, которое произошло в стране 14 августа, в результате чего погибло более 1300 человек и почти 6 тыс. получили ранения. После выделения гуманитарной помощи в размере 3 млн евро Европейская комиссия объявила 19 августа, что направила на остров двенадцать европейских экспертов и двух офицеров связи из своего Координационного центра реагирования на чрезвычайные ситуации (ERCC). Кроме того, на Гаити были доставлены палатки-укрытия из Швеции, модуль очистки воды из Франции, а также станция очистки воды, медикаменты и кухонные наборы из Испании³⁷⁷.

27 августа Европейская комиссия объявила, что два рейса гуманитарного воздушного транспорта ЕС должны были привезти 125 т грузов на Гаити - медицинское оборудование, медикаменты, воду, а также средства санитарии и гигиены. С начала года ЕС выделил более 14 млн евро гуманитарной помощи для Гаити для подготовки к стихийным бедствиям, экстренного реагирования на продовольственный кризис и удовлетворения потребностей, вызванных ростом насилия и бандитизма³⁷⁸.

Литература:

1. *Bulletin Quotidien Europe*. 2021. June-August.
2. *Никарагуа: эволюция революции*. М.: ИЛА РАН, Серия «Саммит», 2021.
3. Николаева Л.Б., Морозов Д.В., Калашиников Н.В. *Никарагуа: выборы в условиях кризиса // Латинская Америка*. 2021. №.8.
4. *Социально-политическая ситуация в Перу и всеобщие выборы 2021 г. Доклад к.полит.н. Александра Шинкаренко, посвященного текущему положению в Перу в контексте прошедших всеобщих выборов*.
5. *Гаити в условиях перманентного кризиса. Доклад д.полит.н. З.В.Ивановского «Гаити: социальная ситуация, политическая турбулентность и поиски путей выхода из кризиса»*.

ЕВРОПЕЙСКИЕ ИССЛЕДОВАНИЯ В РОССИЙСКИХ ВУЗАХ И АКАДЕМИЧЕСКИХ ИНСТИТУТАХ

УДК 327

Марина ГРАЧЁВА*

ОБРАЗОВАТЕЛЬНАЯ ПРОГРАММА ЕС ERASMUS+ В РОССИЙСКИХ ВУЗАХ**

Ключевые слова: Erasmus+, летняя школа, трансформация идентичностей, постковидное общество, интернационализация, европейская безопасность

³⁷⁶ ВQE. 2021. N 12746. 23.06.

³⁷⁷ ВQE. 2021. N 12775. 25.08.

³⁷⁸ ВQE. 2021. N 12778. 28.08.

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts32021119124>

Летние месяцы отмечены снижением научной активности – данный сезон традиционно является периодом студенческих каникул и отпусков научных сотрудников и преподавателей вузов. Тем не менее, в ряде академических институтов и российских университетов прошли научные мероприятия, посвящённые европейской проблематике, включая летние школы. Особо внимание было уделено участию российских вузов в образовательной программе Европейского Союза Erasmus+.

16-18 июня в **Санкт-Петербургском государственном экономическом университете (СПбГЭУ)** прошла летняя школа для преподавателей «Изучение Европейского Союза: современные тенденции» в рамках проекта Erasmus+ Jean Monnet «Трансформация идентичностей в Европе и России в современных условиях»³⁷⁹. В ней приняли участие 45 слушателей – преподавателей из СПбГЭУ, СПбГУ, РГПУ, СПбГЛТУ, СПбПУ, СЗИУ РАНХиГС, СПбГУТ, СПбГУАП, Горного университета, Института Европы РАН, Новгородского филиала РАНХиГС, АГУ, ТГУ им.Г.Р.Державина и др.

Целью школы было изучение развития ЕС для внедрения полученных знаний в учебные программы преподавателей СПбГЭУ и других вузов.

В течение трёх дней ведущие эксперты в области европейских исследований из разных вузов России выступили с презентациями о различных сторонах развития ЕС. Д.и.н., проф. А.Г.Браницкий (Нижегородский государственный университет им.Н.И.Лобачевского) рассказал о проблемах углубления европейской интеграции, сложностях дальнейшего расширения ЕС и о сепаратизме и конфликтах в странах Европы. Д.и.н., проф. Л.А.Фадеева (Пермский государственный национальный исследовательский университет) продемонстрировала метаморфозы европейской идентичности и изменение политического ландшафта ЕС. Д.полит.н., проф. А.Ю.Сунгуров (Высшая школа экономики – СПб) выступил с лекциями о проблемах миграции, взаимоотношений между экспертным сообществом и властью, а также о гражданском обществе в ЕС. Д.и.н., проф. Л.В.Дериглазова (Томский государственный университет) рассказала о молодежной политике в различных странах ЕС и сравнила европейскую идентичность молодежи в РФ и ЕС.

17 июня 2021 г. состоялась научно-прикладная онлайн-конференция «Постковидное общество в Европе: социальные, культурные, религиозные последствия пандемии»³⁸⁰, организованная Центром по изучению проблем религии и общества и Центром партийно-политических исследований **Института Европы РАН**.

В конференции приняли участие сотрудники ИЕ РАН, коллеги из ряда академических институтов и российских университетов. Конференцию открыл заместитель директора ИЕ РАН по научной работе, д.полит.н. Р.Н.Лункин. Он подчеркнул, что конференция лишь предваряет осмысление влияния коронакризиса на Европу и весь мир.

Пленарный доклад член-корр. РАН, д.ф.н. Ж.Т.Тощенко «Деформация трудовых отношений в период пандемии: реальная ситуация и перспективы выхода» вызвал оживленную дискуссию об эволюции прекариатной занятости в европейских странах.

Р.Н.Лункин посвятил своё выступление социальной солидарности и ревизии прав человека. Главный научный сотрудник, руководитель Центра белорусских исследований ИЕ РАН, к.э.н. Н.М.Межевич выступил с докладом «Страны Прибалтики: эпидемия и пандемия как дополняющий фактор экономической неопределенности». Ведущий

** Материал подготовлен на основе материалов новостных лет сайтов российских университетов и академических вузов.

³⁷⁹ Санкт-Петербургский государственный экономический университет. В СПбГЭУ прошла летняя школа для преподавателей. 22 июня 2021 г. URL: <https://unecon.ru/info/v-spbgeu-proshla-letnyaya-shkola-dlya-prepodavateley> (дата обращения 14.07.2021).

³⁸⁰ Институт Европы РАН. Постковидное общество в Европе. 17 июня 2021 г. URL: <https://www.instituteofeurope.ru/nauchnaya-zhizn/novosti/item/17062021-2> (дата обращения 03.07.2021)

научный сотрудник ИЕ РАН, д.полит.н. Б.П.Гуселетов осветил позиции ведущих европартий по преодолению постковидного кризиса в Европе. Доклад к.и.н. Е.П.Тимошенко, ведущего научного сотрудника ИЕ РАН, был посвящен влиянию коронакризиса на предстоящие выборы в бундестаг в Германии. О католической церкви в Италии и уроках, извлеченных ей из пандемии, рассказала к.и.н. В.Е.Язькова, старший научный сотрудник Центра по изучению проблем религии и общества ИЕ РАН. Выступление аспиранта, м.н.с. ИЕ РАН А.А.Рожина было посвящено защите прав детей в ФРГ в условиях пандемии. Доклад к.ф.н. О.К.Шиманской, старшего научного сотрудника Центра по изучению проблем религии и общества ИЕ РАН, касался общественно-политической позиции православных церквей Румынии и Молдовы в условиях пандемии коронавируса в 2020 г. Аспирант ИЕ РАН И.Р.Скрипка рассказал о борьбе с COVID-19 в Норвегии и Швеции, а в.н.с. ИЕ РАН А.А.Канунников – об особенностях реагирования институтов гражданского общества на пандемическую реальность.

Красной линией через все доклады прошла идея о том, что пандемия (как отметил директор ИЕ РАН Ал.А.Громыко в одной из своих статей), стала своего рода увеличительным стеклом, которое усилило или сделало более заметными все существующие проблемы и противоречия.

29-30 июня в **Университете Лобачевского** состоялась международная онлайн-конференция «Интернационализация и проекты Erasmus+ в России», организованная совместно с Национальным офисом программы Erasmus+ в России³⁸¹. Конференция, ставшая площадкой для диалога об участии российских вузов в образовательной программе Erasmus+³⁸², объединила более 300 участников, в состав которых вошли представители Министерства науки и высшего образования РФ, официальные представители Европейского исполнительного агентства по образованию, культуре и аудиовизуальным средствам (ЕАСЕА), представительства Европейского Союза в РФ, а также российские и европейские участники проектов и российские вузы.

Главной целью мероприятия стал анализ результатов и внедрение проекта Erasmus+ по направлению «Сотрудничество для развития потенциала высшего образования», реализованного в российских университетах.

В рамках конференции прошли панельные дискуссии и тематические сессии по таким областям, как цифровизация, устойчивое развитие, методические инновации и интернационализация. Так, опыт российских и зарубежных вузов-участников программы Erasmus+ был представлен в соответствии с секционными темами конференции: «Вклад проектов “Развитие потенциала высшего образования (СВНЕ)”», «Контексты реализации программы Erasmus+: примеры», «Цифровизация высшего образования», «Высшее образование и общество», «Содействие обучению в течение всей жизни», «Проекты в удаленных регионах и новые участники программы Erasmus+», «Сотрудничество университетов с предприятиями», «Устойчивое развитие». В течение двух дней были показаны и проанализированы результаты по 17-и проектам программы Erasmus+ с участием российских университетов (в частности, Московского технического университета им.Баумана, Казанского национального технического университета, Уральского федерального университета и других высших учебных заведений, работающих по программе Erasmus+) в таких областях, как энергоэффективность, электронное обучение, промышленные инновации, здравоохранение, социальная реабилитация, обучение в течение всей жизни, трансрегиональные компетенции,

³⁸¹ Университет Лобачевского. Завершилась конференция «Интернационализация и проекты Erasmus+ в России». 01.07.2021 г. URL: <http://www.unn.ru/site/about/news/v-nngu-zavershilas-konferentsiya-internatsionalizatsiya-i-proekty-erasmus-v-rossii> (дата обращения 29.08.2021)

³⁸² Erasmus+ – программа Европейского Союза, направленная на поддержку сотрудничества в области образования, профессионального обучения, молодежи и спорта. Программа интегрировала такие ранее действовавшие программы как Tempus, Erasmus Mundus и другие. Предыдущий период программы проходил с 2014 по 2020 гг. Новый этап программы стартовал в 2021 г.

устойчивое природопользование, «зелёные» технологии, сотрудничество вуз-предприятие, туризм, инженерные науки, умная энергетика, инновационные стратегии преподавания.

«Вклад отечественных вузов в развитие единого европейского пространства высшего образования – он огромный. Те инновации, которые разрабатываются в рамках программы Erasmus+, очень активно используются не только в российских, но и в европейских университетах», – подчеркнул руководитель Центра международных проектов и программ, заведующий кафедрой европейского и международного права ННГУ А.И.Горылев.

5 июля 2021 г. в режиме онлайн прошел международный научный семинар «ЕС-27 и архитектура европейской безопасности»³⁸³, организованный **ННГУ им. Н.И.Лобачевского, Институтом Европы РАН и Ассоциацией европейских исследований АЕВИС**) в сотрудничестве с **Фондом им. Фридриха Эберта**.

В работе семинара приняли участие российские исследователи-европеисты из Института Европы РАН, ИНИОН РАН, Санкт-Петербургского государственного университета, ННГУ им. Лобачевского, Казанского (Приволжского) федерального университета, Балтийского федерального университета им. И.Канта, зарубежные коллеги из Австрии, Канады, Польши, а также студенты и аспиранты ННГУ им. Н.И.Лобачевского.

С приветствиями к участникам семинара обратились Ал.А.Громыко, директор Института Европы РАН, президент АЕВИС, Пеер Тешендорф, руководитель филиала Фонда им. Фридриха Эберта в Москве и М.И.Рыхтик, директор Института международных отношений и мировой истории Нижегородского Государственного университета им. Лобачевского.

Основными направлениями дискуссии стали: влияние Брекзита на архитектуру европейской безопасности; стратегическая автономия ЕС, стагнация или развитие; перспективы контактов Россия-НАТО и снижение рисков безопасности в Европе.

В качестве спикеров выступили: Д.А.Данилов, заведующий Отделом европейской безопасности Института Европы РАН; Симон Вайс, старший научный сотрудник, Региональный офис Фонда Фридриха Эберта по сотрудничеству и миру в Европе, Вена; А.А.Сергунин, профессор кафедры теории и истории международных отношений факультета международных отношений Санкт-Петербургского Государственного Университета; С.В.Кривов, доцент, заместитель директора Института международных отношений и мировой истории Нижегородского Государственного университета им. Лобачевского; Захарий Пайкин, научный сотрудник, Центр европейской политики, Брюссель, зарубежный научный сотрудник Института за мир и дипломатию в Торонто; Е.В.Ананьева, руководитель Центра британских исследований Института Европы РАН; Анна Долива-Клепацка, профессор Университета в Белостоке, Польша; Р.Ш.Давлетгильдеев, профессор Казанского федерального университета, директор НОЦ по правам человека, международному праву и проблемам интеграции, руководитель Центра превосходства в области европейских исследований – VOICES+, Казань.

В рабочей дискуссии приняли участие: Роберта Алонци, доцент РУДН, лектор проекта Европейского Союза Эрасмус+ Модуль Жана Монне «Модуль Жан Монне в европейских междисциплинарных исследованиях» (JEMMEIS), ННГУ им. Лобачевского, и В.П.Любин, ведущий научный сотрудник, Институт научной информации по общественным наукам РАН (ИНИОН РАН).

Прошедшее мероприятие стало частью крупномасштабной ежегодной международной научно-практической конференции «Одна проблема – три измерения», проведение которой запланировано на октябрь 2021 г.

³⁸³ Институт Европы РАН. ЕС-27 и архитектура европейской безопасности. 05 июля 2021 г. URL: <https://www.instituteofeurope.ru/nauchnaya-zhizn/novosti/item/05072021> (дата обращения 14.07.2021).

5-9 июля 2021 г. в **Нижнем Новгороде** прошли учебно-практические курсы «Европейский Союз: тренинг для преподавателей и студентов»³⁸⁴, организованные Институтом Европы РАН, Ассоциацией европейских исследований, Институтом международных отношений и мировой истории ННГУ им. М.И.Лобачевского, при поддержке программы Европейского Союза Erasmus+.

В качестве слушателей в работе учебно-практических курсов приняли участие представители институтов Российской академии наук (ИЕ РАН, ИМЭМО РАН, ИНИОН РАН), российских университетов (ННГУ им. Н.И. Лобачевского (Нижний Новгород), СПбГУ (Санкт-Петербург), ПГНИУ (Пермь), ЧелГУ (Челябинск), СГУ им. Н.Г. Чернышевского (Саратов), НИ ТГУ (Томск), НГЛУ им. Н.А.Добролюбова (Нижний Новгород), ПетрГУ (Петрозаводск), УрГЮУ (Екатеринбург)), а также Российско-армянского университета (Ереван).

В рамках курсов с лекциями выступили ведущие ученые-эксперты в области европейистики. Так, директор Института Европы РАН, член-корр. РАН, президент АЕВИС Ал.А.Громыко прочел онлайн-лекцию на тему «Европейский Союз и сдвиги в мировой политике». Директор ИМОМИ ННГУ им. Н.И.Лобачевского М.И.Рыхтик осветил с своей лекции «Фактор ценностей/идеологии в современных международных отношениях». Тема онлайн-лекции заведующей Отделом исследований европейской интеграции ИЕ РАН О.Ю.Потемкиной звучала как «Евросоюз: подготовка Пакта о миграции и убежище». В.н.с. Отдела исследований европейской интеграции ИЕ РАН Н.Ю.Кавешников выступил с четырьмя лекциями: «Трансформация Европейского Союза в период системного кризиса», «Институты и процесс принятия решений в ЕС», «Зелёный курс ЕС и Система торговли квотами на выброс парниковых газов» и «Европейский Союз как актор мировой политики». Руководитель Центра политической интеграции ИЕ РАН Л.О.Бабынина прочла лекцию «ЕС: вызов Брекзита». С.н.с. Информационного центра Европейского Союза EU-i ИЕ РАН А.Н.Цибулина остановилась на вопросе единого внутреннего рынка ЕС, его истории и достижениях. Профессор-исследователь Центра европейских исследований ARENA Университета Осло Х.Шурсен выступила с онлайн-лекцией «Сочетание наднациональных и межправительственных компонентов во внешней политике ЕС». Профессор кафедры теории и истории международных отношений СПбГУ А.А.Сергунин ознакомил слушателей с Арктической стратегией ЕС, а доцент кафедры интеграционных процессов МГИМО(У) МИД России А.И.Тэвдой-Бурмули рассказал о странах ЕС в ситуации миграционного вызова.

Помимо лекций, слушатели курсов также приняли участие в практикумах и ролевых играх. Практикум на тему «Политика интеграции мигрантов: согласование национальных и групповых интересов» провели А.И.Тэвдой-Бурмули и руководитель Центра этнополитических исследований ИЕ РАН П.В.Осколков. А.Н.Цибулина стала ведущей практикума «Результаты функционирования ЕВР». Под руководством Н.Ю.Кавешникова прошла ролевая игра «Принятие решений в ЕС – создание системы торговли квотами парниковых газов».

Слушатели курсов приняли участие в моделировании работы институтов ЕС, разработали свой учебный проект.

По итогам мероприятия его участники получили сертификаты о прохождении учебно-практических курсов.

Источники:

1. Санкт-Петербургский государственный экономический университет. В СПбГЭУ прошла летняя школа для преподавателей. 22.06.2021 г.
2. Институт Европы РАН. Постковидное общество в Европе. 17.06.2021 г.
3. Университет Лобачевского. Завершилась конференция «Интернационализация и проекты Erasmus+ в России». 01.07.2021 г.

³⁸⁴ Институт Европы РАН. Европейский Союз: тренинг для преподавателей и студентов. 09 июля 2021 г. URL: <https://www.instituteofeurope.ru/nauchnaya-zhizn/novosti/item/09072021-2> (дата обращения 14.07.2021).

4. *Институт Европы РАН. ЕС-27 и архитектура европейской безопасности. 05.07.2021 г.*
5. *Институт Европы РАН. Европейский Союз: тренинг для преподавателей и студентов. 09.07. 2021 г.*

СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ

Абрамова Марианна Григорьевна, к.и.н., заместитель заведующего кафедрой государственной политики МГУ им. М.В.Ломоносова

Айвазян Анна Степановна, научный сотрудник Отдела исследований европейской интеграции Института Европы РАН

Айвазян Диана Степановна, к.полит.н., научный сотрудник Отдела Черноморско-Средиземноморских исследований Института Европы РАН

Бабынина Людмила Олеговна, к.полит.н., ведущий научный сотрудник, руководитель Центра политической интеграции Института Европы РАН, доцент факультета мировой политики МГУ им. М.В.Ломоносова

Белов Владислав Борисович, к.э.н., заместитель директора по научной работе, руководитель Отдела страновых исследований, руководитель Центра германских исследований Института Европы РАН

Борко Юрий Антонович, д.э.н., профессор, руководитель Информационного центра Европейского Союза EU-i Института Европы РАН

Говорова Наталья Викторовна, к.э.н., ведущий научный сотрудник Института Европы РАН

Грачёва Марина Леонидовна, старший научный сотрудник Отдела исследований европейской интеграции Института Европы РАН

Гуселетов Борис Павлович, д.полит.н., доцент, ведущий научный сотрудник Отдела социальных и политических исследований Института Европы РАН

Доманов Алексей Олегович, м.н.с. Информационного центра Европейского Союза EU-i Института Европы РАН, преподаватель кафедры интеграционных процессов МГИМО(У) МИД РФ

Кондратьева Наталия Борисовна, к.э.н., доцент, ведущий научный сотрудник, руководитель Центра экономической интеграции Института Европы РАН, доцент кафедры международных экономических организаций и европейской интеграции НИУ ВШЭ

Оганисян Лида Давидовна, к.полит.н., преподаватель кафедры международных организаций и мировых политических процессов факультета мировой политики МГУ им. М.В.Ломоносова

Осколков Петр Викторович, к.полит.н., старший научный сотрудник Отдела исследований европейской интеграции, председатель Совета молодых ученых Института Европы РАН

Пинигина Елена Сергеевна, аспирантка Института Европы РАН

Потемкина Ольга Юрьевна, д.полит.н., руководитель Отдела исследований европейской интеграции Института Европы РАН

Русакова Мария Юрьевна, научный сотрудник Центра Вишеградских исследований Института Европы РАН

Табаринцева-Романова Ксения Михайловна, к.филолог.н., доцент кафедры теории и истории международных отношений Уральского федерального университета им. первого президента России Б.Н.Ельцина, член УрО АЕВИС, член РАПН

Тяжелова Валентина Васильевна, старший научный сотрудник Информационного центра Европейского Союза EU-i Института Европы РАН

Фрумкин Борис Ефимович, к.э.н., доцент, ведущий научный сотрудник Института экономики РАН и ИМЭМО РАН

Цибулина Анна Николаевна, к.э.н., преподаватель кафедры европейской интеграции МГИМО(У) МИД РФ, старший научный сотрудник Информационного центра Европейского Союза EU-i Института Европы РАН

Циреничиков Вадим Сергеевич, д.э.н., главный научный сотрудник, руководитель междисциплинарной группы по изучению проблем научно-технического прогресса Института Европы РАН

Чижевская Мария Павловна, преподаватель Высшей школы экономики (филиал в Санкт-Петербурге), аспирант Института Европы РАН

Шарапова-Антонова Ксения Юрьевна, старший научный сотрудник Информационного центра Европейского Союза EU-i Института Европы РАН