



ISSN:2411-2755

Европейский Союз: факты и комментарии

Выпуск 106 • сентябрь — ноябрь 2021



—
Электронное
Издание

—
Москва
Декабрь 2021

–ISSN: 2411-2755

ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК

АССОЦИАЦИЯ ЕВРОПЕЙСКИХ
ИССЛЕДОВАНИЙ (АЕВИС)

ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ: ФАКТЫ И КОММЕНТАРИИ

ВЫПУСК 106:
СЕНТЯБРЬ – НОЯБРЬ 2021

Электронное издание

Под редакцией:
Потемкиной О.Ю. (отв.ред)
Борко Ю.А.
Кондратьевой Н.Б.

МОСКВА, декабрь 2021

Интернет-сайт Европейского Союза находится по адресу: <http://europa.eu>

Интернет-сайт Представительства Европейского Союза в России находится по адресу:
http://eeas.europa.eu/delegations/russia/index_ru.htm

С выпусками «Европейский Союз: факты и комментарии» можно ознакомиться по адресу:
<http://www.edc-aes.ru>

Отв. за информационное обеспечение, литературное редактирование – Тяжелова В.В.

Дизайн обложки – Потемкина Е.Д.

Техническое редактирование – Грачева М.Л.

Макетирование – Шарапова-Антонова К.Ю.

© Издатель – ФГБУН Институт Европы РАН.125993 Москва, ул.Моховая, д.11, стр.3
ISSN: 2411-2755

© Ассоциация европейских исследований, 2021

СОДЕРЖАНИЕ

Стр.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ИНСТИТУТОВ ЕС

<i>Погорельская С.В.</i> Европейский парламент (июнь-ноябрь 2021)	5
<i>Гуселетов Б.П.</i> Европейский парламент: деятельность ведущих политических групп (сентябрь-ноябрь 2021)	11

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПОЛИТИКИ ЕС

<i>Цибулина А.Н.</i> Экономический и валютный союз (сентябрь-ноябрь 2021)	14
<i>Кондратьева Н.Б.</i> Изменения в законодательстве ЕС о конкуренции	18
<i>Доманов А.О.</i> Энергетическая политика ЕС (сентябрь-ноябрь 2021)	20
<i>Циренщиков В.С.</i> Очередной стратегический форсайт развития ЕС	24
<i>Белов В.Б.</i> Климатическая повестка Германии в контексте выборов в Бундестаг и формирования нового правительства	28
<i>Белов В.Б.</i> Реализация водородных стратегий Германии и Евросоюза (сентябрь-ноябрь 2021)	34
<i>Фрумкин Б.Е.</i> Общая сельскохозяйственная и рыболовная политика (сентябрь-ноябрь 2021)	40
<i>Кондратьева Н.Б.</i> Региональная политика ЕС: переход к умному инвестированию	46
<i>Говорова Н.В.</i> Социальная политика и рынок труда (сентябрь-ноябрь 2021)	49
<i>Говорова Н.В.</i> Арктическая политика ЕС (сентябрь-ноябрь 2021)	52
<i>Данилов Д.А.</i> ОВПБ ЕС: «черная буря» Афганистана (весна-осень 2021)	55
<i>Потемкина О.Ю.</i> Вопросы миграции и убежища на завершающем этапе председательства Словении	60
<i>Потемкина О.Ю.</i> Внутренние дела и юстиция: обсуждение новых законодательных инициатив	64
<i>Русакова М.Ю.</i> Вишеградская группа в ЕС: новый миграционный кризис и разногласия в вопросе верховенства права (сентябрь-ноябрь 2021)	68
<i>Осколков П.В.</i> «Нормальная турбулентность» и потенциальные перемены: правый популизм и национализм в Европе (сентябрь-ноябрь 2021)	74
<i>Табаринцева-Романова К.М.</i> Культура и образование ЕС (сентябрь-ноябрь 2021)	77

ЕС И ВНЕШНИЙ МИР

<i>Борко Ю.А.</i> ЕС–Россия: как перезапустить отношения? (сентябрь-ноябрь 2021)	79
<i>Тяжелова В.В., Шарапова-Антонова К.Ю.</i> ЕС-Молдова (июнь-ноябрь 2021)	84
<i>Айвазян А.С.</i> Перспективы сотрудничества ЕС со странами Южного Кавказа	92
<i>Айвазян Д.С.</i> Регион Чёрного моря (сентябрь-ноябрь 2021)	95

<i>Бабынина Л.О.</i> ЕС и Соединённое Королевство: переговоры по Северной Ирландии и рыболовству	98
<i>Шариков П.А.</i> США-ЕС: Совет по торговле и технологиям – формат «перезагрузки» двусторонних отношений	102
<i>Грачёва М.Л.</i> ЕС и страны Центральной Азии	107
<i>Чижевская М.П.</i> ЕС-Япония: сотрудничество в Индо-Тихоокеанском регионе призвано сдержать Китай	112
<i>Чижевская М.П.</i> ЕС-Китай: новая стратегия ЕС в Индо-Тихоокеанском регионе	115
<i>Оганисян Л.Д.</i> ЕС и страны Ближнего и Среднего Востока: кризис в Афганистане	120
<i>Абрамова М.Г.</i> Политический диалог ЕС и Латинской Америки: формат и повестка	125

***ЕВРОПЕЙСКИЕ ИССЛЕДОВАНИЯ В РОССИЙСКИХ ВУЗАХ
И АКАДЕМИЧЕСКИХ ИНСТИТУТАХ***

<i>Грачёва М.Л.</i> Проблемы современной Европы. Отношения между Россией и ЕС	128
<i>Сведения об авторах</i>	135

УДК 341.1

Светлана ПОГОРЕЛЬСКАЯ*

ЕВРОПЕЙСКИЙ ПАРЛАМЕНТ (июнь-ноябрь 2021)

Ключевые слова: европейская интеграция, Европейский Союз, Европейский парламент, пленарные сессии

С июня 2021 г. ЕП возобновил работу в режиме очного присутствия, на своем привычном месте, в Страсбурге. Форма работы осталась гибридной – депутаты, не имеющие возможности прибыть на сессию, участвовали в работе парламента дистанционно из офисов связи в странах-членах. За это время технические службы поддержки разработали новые способы дистанционного голосования, гибридных пресс-конференций и иных форм дистанционной работы. В июне и июле был принят ряд важных регламентов, в том числе, в регулировании последствий Брекзита и пандемии.

Пленарная сессия 7-10 июня, Страсбург

Впервые после 15-месячной дистанционной работы, вызванной пандемией COVID-19, парламентарии собрались в Страсбурге. При открытии сессии председатель парламента Дэвид Сассоли, подчеркнув постепенную нормализацию условий работы органа, заявил: «Страсбург - это символ европейского единства, мира и разнообразия. Именно здесь зародилась абсолютная потребность в Европе. Сегодня Страсбург вновь стал символом обновления». В очном режиме в этот раз присутствовали более половины депутатов (356), остальные по-прежнему работали дистанционно из офисов связи в странах-членах.

Важным событием сессии было принятие 8 июня регламента о создании «*Европейского социального фонда плюс*» (ESF+), общий бюджет которого составит около 88 млрд евро. Он будет играть важную роль в преодолении социально-экономических последствий пандемии. По инициативе парламента не менее четверти средств пойдет на поддержку социально обездоленных групп населения. Регламент вступит в силу на двадцатый день после публикации в *Official journal of the EU*.

Еще одно важное решение – одобрение регламента об общеевропейском цифровом сертификате для вакцинированных, переболевших и тестированных (Цифровой сертификат COVID-ЕС) с целью облегчения передвижения граждан в пределах ЕС. Граждане могут получить его как в цифровом, так и в бумажном виде с QR-кодом. Сертификат не заменяет удостоверения личности и не является определяющим условием свободы передвижения. Регламент, после его формального одобрения Советом, вступает в действие с 1 июля сроком на 12 месяцев.

ЕС продолжает преодолевать последствия Брекзита. 9 июня Парламент согласовал позицию для переговоров с Советом в вопросах создания фонда «Резервы приспособления к Брекзиту» в размере 5,5 млрд евро. Целевыми группами являются малые и средние предприятия, чья деятельность затронута Брекзитом, а также уезжающие из Великобритании жители ЕС, имеющие потребность в реинтеграции. Мелкие рыболовецкие хозяйства и прибрежные коммуны, так или иначе зависевшие от рыболовства в водах Великобритании, получают не менее 7% средств, распределяемых в затронутых Брекзитом странах.

Кроме того, был одобрен согласованный ранее с Советом проект регламента о создании фонда «*Глобальная Европа*» (инструмента финансирования внешнего сотрудничества ЕС) на сумму 79,5 млрд евро.

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts42021511>

На сессии был принят и ряд резолюций. Так, во вторник 8 июня Парламент принял резолюцию «Стратегия ЕС по биоразнообразию на 2030 г.: больше места для природы в нашей жизни» в которой призвал членов ЕС разработать на Конференции ООН по биологическому разнообразию в октябре соглашение по образцу Парижской конвенции. В другой, принятой 9 июня резолюции, Парламент для ускорения глобальной кампании по вакцинации населения от COVID, призвал собственников временно отказаться от патентов на производство вакцин. К числу важных резолюций относится также резолюция по кибербезопасности инфраструктур, в которой депутаты обращаются к Комиссии с требованием усилить защиту сетевого обеспечения от кибератак. Уязвимость критически важных секторов экономики стала особенно очевидной по ходу пандемии. Депутаты приветствовали планы Комиссии разработать новый закон по кибербезопасности сетевых продуктов и связанных с ними услуг и, в расширение ее планов, призвали ее разработать к 2023 г. законопроект с требованиями кибербезопасности для приложений, программного обеспечения, встроенного в различные устройства и автомобили, а также для операционных систем. В принятой 10 июня резолюции по Беларуси депутаты потребовали наказания санкциями для всех причастных к инциденту с внеплановой посадкой самолета Райан-Эйр в Минске и к аресту белорусского оппозиционера Романа Протасевича. Кроме того, они потребовали всеобъемлющих санкций для Беларуси в целом, вплоть до исключения ее из международных спортивных союзов. Еще одна резолюция этого дня – поддержка общеевропейской гражданской инициативы «Прекратить содержание в клетках» („End the Cage Age“). Депутаты потребовали от Комиссии, до 2027 г. разработать законопроект, обеспечивающий отказ от такого содержания сельскохозяйственных животных и птиц и устанавливающий срок для перехода на иные формы содержания.

В этот же день депутаты поручили председателю парламента Дэвиду Сассоли подготовить обращение в Комиссию в связи с нецелевым использованием некоторыми государствами-членами бюджетных средств ЕС, в том числе и предназначенных для восстановления после пандемии. Регламент о кондициях использования средств в соответствии с принципами правовой государственности вступил в силу с 1 января 2021 г., однако не реализовывался, т.к. Совет призвал Комиссию приостановить регламент с целью дать государствам-членам возможность оспорить его в суде (что и сделали в марте Польша и Венгрия). В том же месяце парламент среагировал на демарш Совета, заявив, что он лишен правовой силы и потребовав от Комиссии к 1 июня начать реализацию регламента

Пленарная сессия 23-24 июня, Брюссель

«Вопиющие нарушения верховенства закона со стороны государств-членов должны быть наказаны», – заявил Сассоли на открытии второй июньской пленарной сессии, сообщив, что, во исполнения принятой 10 июня резолюции, направил в Комиссию письмо с требованием немедленного применения регламента, устанавливающего правила защиты бюджета ЕС от попыток его нецелевого использования.

Основное событие сессии – утверждение «Пакета сплочённости», общим объемом в 243 млрд евро. Он включает в себя финансирование европейского территориального сотрудничества (Interreg), регламент о Европейском фонде регионального развития и Фонде сплочения, а также т.н. зонтичный регламент с положениями о работе данных фондов до 2027 г. Все три регламента будут опубликованы в *Official journal of the EU* 30 июня и вступят в силу на следующий же день после их публикации.

Кроме того, Парламент одобрил законопроект о климате, который был неофициально согласован с Советом в апреле. Он предписывает государствам-членам ЕС достижение климатической нейтральности к 2050 г., с промежуточной целью снизить до 2030 г. выбросы CO₂ не менее чем на 55% по сравнению с уровнем 1990 г. (вместо нынешних 40%). Вводится понятие «бюджета парниковых газов» - максимальное количество выбросов, которое, по оценкам, ЕС может позволить себе до 2050 г, не ставя под угрозу обязательства по Парижской конвенции. Исходя из него, будут определяться

цели до 2040 г. После утверждения Советом и публикации регламент на 20-й день вступит в силу.

Из прочих событий сессии следует отметить выступление нового Генерального секретаря ООН перед парламентариями, в котором он обосновывал необходимость глобального плана вакцинации против COVID-19.

Пленарная сессия 5-8 июля

Одно из основных событий июльской сессии – новый, временный, регламент, определяющий правила защиты детей в Интернете. Он был подготовлен еще в апреле, в переговорах с Советом, в связи с ростом детской порнографии в сети во время пандемии. Регламент предполагает временное (на три года) отступление от ст.5 (1) и 6 (1) директивы 2002/58/ЕС, защищающих конфиденциальность данных в сфере электронной коммуникации. По истечении этого срока будет подготовлен постоянный регламент. Поставщики Интернет-услуг должны добровольно информировать соответствующие инстанции о случаях детской порнографии, предписываются также использование новых технических процедур для обнаружения контента и механизмы защиты для граждан, полагающих, что их права были нарушены несправедливо. Докладчик Биргит Сиппель (S&D, Германия) охарактеризовала соглашение как «компромисс, позволяющий отслеживать случаи жестокого обращения с детьми в Интернете, защищая при этом частную жизнь его пользователей». После официального утверждения Советом, временный регламент вступит в силу на третий день после публикации в *Official journal of the EU*.

Еще один важный регламент, принятый сессией – утверждение бюджета нового Фонда морского рыболовства и аквакультуры (EMFAF) на 2021-2027 г. Необходимость такого фонда вызвана целым рядом факторов, прежде всего, Брекзитом, из-за которого флот ЕС потерял важные рыболовные участки, а также из-за пандемии, оказавшей негативное влияние на всю отрасль производства морепродуктов. Фонд поощряет инвестиции в повышение конкурентоспособности данных секторов рыболовства, в развитие новых технологий, в создание новых рынков, а также в защиту и восстановление рыбных угодий. Не менее 15% национальных ассигнований должны быть потрачены на контроль за рыболовством и противодействие незаконному и нерегулируемому промыслу. Увеличение промысловых мощностей не предполагается. Регламент вступит в силу на следующий день после его публикации в *Official journal of the EU*, ретро-активно, с 1 января 2021 г.

Следующий регламент – новая редакция программы «Соединяя Европу» (Connecting Europe), обеспечивающую финансирование транснациональных транспортных, цифровых и энергетических проектов в 2021-2027 г. в согласии с целями защиты климата. Фонд «Соединяя Европу», оснащенный бюджетом в 30 млрд евро, поддержит в частности такие проекты как Rail Baltica, создание инфраструктуры для альтернативных видов топлива и покрытие сетью 5G важных транспортных магистралей, причем 60% пойдут на проекты, служащие целям ЕС по защите климата.

В дополнение к этому парламент утвердил новую директиву о трансъевропейской транспортной сети (TEN-T), уже согласованную с Советом. Она направлена на упрощение процедур утверждения проектов, с тем чтобы процедура их разрешения не занимала более четырех лет.

Пересмотренный регламент вступит в силу после его публикации в *Official journal of the EU*, ретро-активно, с 1 января 2021 г. У государств-членов есть два года на внедрение новой директивы о трансъевропейской транспортной сети.

Второе важное событие – принятие 7 июля регламента о создании на срок 2021-2027 г. двух фондов для регулирования миграционной политики и защиты границ: Фонда политического убежища, миграции и интеграции с бюджетом 9,88 млрд и Фонда комплексного управления границами с бюджетом 6,24 млрд евро.

Первый финансово поддерживает общие вопросы предоставления убежища, развитие легальной миграции в соответствии с потребностями государств-членов, интеграцию граждан третьих стран и борьбу с нелегальной миграцией. По просьбе Парламента эти средства будут также использованы для поощрения государств-членов, принимающих беженцев. Второй фонд поддержит комплексное управление внешними границами.

После публикации в *Official journal of the EU* регламент вступает в силу ретроактивно с 1 января 2021 г.

Был также принят ряд резолюций. Прежде всего, продолжилось противостояние с Комиссией в отношении регламента о кондициях использования средств из бюджета ЕС в соответствии с принципами правовой государственности. Поскольку Комиссия оставила в силе необязательное (по мнению депутатов) решение Совета, отложить реализацию регламента, чтобы дать странам-нарушителям его обжаловать, депутаты, в резолюции, обвинили Комиссию в бездействии и пригрозили иском в Европейский трибунал.

Еще одна резолюция касается непосредственно Венгрии, где был единодушно принят и с 8 июля 2021 г. вступил в силу закон, запрещающий использования материалов ЛГБТИК (новая, расширенная транскрипция для нетрадиционных сексуальных ориентаций: лесбиянки, геи, бисексуалы, транс-интер-и кверсексуалы), (LGBTIQ, Lesbian, Gay, Bi, Trans, Intersex, Queer) в школьных уроках и в телепрограммах для несовершеннолетних до 18 лет. Депутаты полагают, что такой закон нарушил ценности, принципы и законы ЕС и ограничил свободу слова детей и их права. Они расценивают запрет использовать материалы данного сообщества для несовершеннолетних детей как начало демонтажа основных прав в Венгрии, приводя в качестве примера нарушения прав недавнюю поправку в Конституции Венгрии, провозгласившей, что «мать – женщина, а отец – мужчина». Депутаты заявили о своей «непоколебимой приверженности» к защите прав ребенка и призвали Комиссию использовать против Венгрии все процессуальные инструменты, включая санкции, если это необходимо. Они также призвали государства-члены передать дело в Европейский трибунал, если Комиссия не предпримет никаких действий, и подать жалобу на Венгрию в Европейский суд по правам человека.

Было принято несколько резолюций, выражающих озабоченность состоянием прав человека в ряде стран – в Турции, Гонгконге, Саудовской Аравии, Иране. Кроме того, депутаты приветствовали «Глобальный режим санкций ЕС в области прав человека», принятый в декабре 2020 г. и призвали включить в него еще и коррупцию, также, по их мнению, нарушающую права человека в странах, являющихся адресатами санкций ЕС. Двусторонние соглашения с этими странами не должны подрывать санкционную базу ЕС и его авторитет во внешней политике в целом, подчеркнули депутаты.

Пленарная сессия 13-16 сентября

Важное событие этой сессии – в рамках миграционной политики Парламент одобрил реформу «голубой карты» ЕС, поощряющей миграцию высококвалифицированных сил, востребованных специальностей из стран, не входящих в ЕС. Директива «голубая карта», действует с конца 2009 г., однако менее привлекательна, чем аналогичные программы в США. Например, в 2019 г. в ЕС было выдано всего 36806 «голубых карт», большинство из них, 28858, для работы в Германии, - отмечается в сообщении Парламента. Поэтому реформа облегчает требования к мигрантам. Так, заявители должны будут предоставить трудовой договор сроком не менее шести месяцев (до сих пор требовался 12-месячный срок). Снижается порог заработной платы, облегчается мобильность трудовой миграции в пространстве ЕС (возможность переезда в другое государство-член ЕС после годового пребывания в стране, первой выдавшей им карту), облегчается и ускоряется процедура воссоединения с семьями, причем члены семьи получают доступ к рынку труда. После утверждения Советом и публикации в *Official journal of the EU*, директива вступит в силу, а государства получают два года, чтобы привести свое национальное законодательство в соответствие с ней.

Еще одно важное событие сентябрьской сессии – утверждение, в рамках преодоления последствий Брекзита, специального фонда Vrexit, с бюджетом в 5 млрд евро для поддержки пострадавших отраслей, создания рабочих мест и реинтеграции граждан ЕС. Для расчета сумм, получаемых затронутыми государствами, будут использоваться три критерия: важность торговли с Великобританией, важность рыболовства в исключительной экономической зоне Великобритании и численность населения в прибрежных регионах по отношению к Великобритании. Крупнейшим получателем станет Ирландия (около 1 млрд евро), за ней Нидерланды, Франция, Германия и Бельгия. После утверждения Советом регламент вступит в силу.

Из необязательных резолюций, принятых данной сессией, следует отметить требование разработки новых стратегий поддержки демократии в России. Противостояние ЕС – Кремлю не означает противостояние с российским народом. Их сопротивление режиму Путина – это «основа для сотрудничества с будущей демократической Россией», – заявили депутаты.

Кроме того, были приняты резолюции в адрес Польши (обеспечить свободу СМИ и соблюдение права ЕС), требование приравнять в правах к семьям ЛГБТ-сообщества, живущих как супруги и воспитывающих детей, по Афганистану (создание специальных визовых программ для женщин, находящихся под угрозой) и ряд других резолюций.

Пленарная сессия 4-7 октября

Практически вся сессия посвящена обсуждению будущих законов, дебатам о текущих проблемах и выработке резолюций. Из принятых резолюций следует отметить требование обеспечить автономию ЕС в отношении с Китаем и лучшую координацию этих отношений с США во избежание напряженности. Кроме того, ЕП впервые с начала миграционного кризиса на своей восточной границе заявил, что нелегальная миграция из Беларуси спонсируется режимом Лукашенко, объявил солидарность с Литвой, Польшей и Латвией и призвал к дополнительным санкциям в отношении ключевых секторов белорусской экономики и отдельных лиц.

Пленарная сессия 18-21 октября

Парламент принял новые правила автострахования в масштабах ЕС, защищающие жертвы аварий независимо от того, произошли ли они в стране их проживания или в других странах ЕС. Обязательные минимальные суммы покрытия устанавливаются единые по всему ЕС, без ущерба для любых более высоких гарантий, которые могут установить государства-члены. После утверждения Советом и публикации в *Official journal of the EU* государства получают два года для интеграции директивы в национальное право.

В остальном, на этой сессии, как и на предыдущей, без принятия нормативов или обязательных решений, дебатировались текущие вопросы, принимались резолюции, например, вновь в адрес Польши, в этот раз в связи с деятельностью т.н. Конституционного трибунала. Парламент осудил попытку подрвать верховенство права ЕС и призвал Совет и Комиссию срочно защитить народ Польши и ЕС. По мнению депутатов, Конституционный трибунал не только не обладает законностью и независимостью, но и не уполномочен толковать конституцию Польши. Право ЕС имеет приоритет в случае конфликта с национальным законодательством.

Из числа остальных обсуждений и резолюций следует отметить обсуждение т.н. «Досье Пандоры» (список налоговых убежищ и документы об офшорных операциях с участием значимых мировых политиков, опубликованных в США Международным консорциумом журналистских расследований). Впервые подобные выдержки публиковались в 2016 г. («Панамское досье»), затем в 2017 г. (Paradise Papers). Депутаты ЕП призвали Комиссию провести тщательное расследование злоупотреблений в странах-членах ЕС, принять правовые меры против стран ЕС, не выполняющих действующие законы, и подвергли критике действующих и бывших премьер-министров и министров стран-членов ЕС, чья деятельность была раскрыта в «Досье Пандоры».

Из прочих событий можно назвать получение А.Навальным премии имени Сахарова, выдаваемую ЕП за «духовную свободу».

Пленарная сессия 10-11 ноября

На этой короткой пленарной сессии в Брюсселе важным событием было обсуждение нового регламента по финансированию европейских политических партий и фондов, усиливающего прозрачность этого процесса. Ожидается, что Комиссия подготовит к концу года свой отчет, сопровождаемый законодательным предложением.

Кроме того, в рамках налоговой политики, были приняты новые правила отчетности по корпоративным налогам, затрудняющие возможности уклонения от них. Тем самым подведена черта под законодательным процессом, тянувшимся почти пять лет из-за тактики промедления некоторых стран ЕС. Транснациональные корпорации и их дочерние предприятия, имеющие годовой оборот более 750 млн евро и работающие в нескольких государствах ЕС, обязаны будут раскрывать информацию о том, сколько налогов они платят в каждом государстве ЕС. Эта информация также должна быть доступна общественности в Интернете. Дочерние компании или филиалы, оборот которых ниже порогового значения, также должны будут публиковать свою налоговую информацию. Правила также содержат временные положения, позволяющие освободить транснациональные корпорации от определенных обязательств по отчетности. Однако эти положения ограничены. Директива вступит в силу через 20 дней после ее публикации в *Official journal of the EU*. Государства-члены получают 18 месяцев, чтобы перенести директиву в национальное законодательство. Положения содержат оговорку о пересмотре: они будут пересмотрены через четыре года и, после оценки, продлены.

В рамках миграционной политики ЕС было создано новое агентство ЕС по вопросам убежища, с расширенными полномочиями специально в сфере координации этого процесса и выравниванию стандартов предоставления убежища. Агентству будет поручена разработка аналитических материалов и обучение по вопросам, связанным с предоставлением убежища. Также продлен мандат Европейского бюро по предоставлению убежища (EASO) (действует с 2011 г.). После утверждения Советом регламент вступит в силу на двадцатый день после публикации *Official journal of the EU*.

Из прочих событий следует отметить обсуждение эскалации миграционного кризиса на границе между Беларусью и Польшей, которую члены ЕП в дебатах охарактеризовали как инструментализацию нелегальной миграции белорусским режимом.

Пленарная сессия 22-25 ноября

Важное событие данной сессии – окончательное решение по реформе совместной аграрной политики. Парламент смог в ходе переговоров реализовать свои позиции, согласно которым реформированная аграрная политика должна (с 2023 г.) согласовываться с климатическими целями ЕС. Государства-члены будут ежегодно отчислять из бюджета не менее 35% для развития сельского пространства. Не менее 10% средств будут направляться на поддержку малого и среднего сельского предпринимательства и 3% на поддержку молодых хозяйств. Постоянный кризисный резерв с годовым бюджетом не менее 450 млн евро предназначен для поддержки сельских предприятий в случае колебаний рынка. Регламент вступит в силу с 1 января 2023 г.

Следующее значимое событие – принятие бюджета на 2022 г. В целом он составит 169,5 млрд евро ассигнований на обязательства и 170,6 млрд евро ассигнований на выплаты. Депутатам удалось добиться добавочных ассигнований в ряд программ, обеспечивающих восстановление после вызванного пандемией кризиса. Это, например, такие программы, как Эразмус+ (Erasmus+, молодежный и студенческий обмен), исследовательская программа «Горизон Европа» (Horizon Europe), экологическая и климатическая программа ЛАЙФ (LIFE), Креативная Европа (Creative Europe) и ряд других.

Из прочих событий данной сессии следует отметить выступление в парламенте Светланы Тихановской, лидера белорусской оппозиции. Она напомнила депутатам

события прошлого года в Беларуси, указала на опасности нынешней политической ситуации, в том числе в связи с миграционным кризисом и призвала депутатов к активной солидарности с белорусскими демократическими силами, в том числе и путем санкций против Беларуси. «Санкции действуют на элиты, на силы вокруг Лукашенко, ослабляют коррупционные механизмы», - заверила Тихановская.

Литература:

1. Материалы пленарных заседаний Европарламента.
2. *Bulletin Quotidien Europe*. 2021. September-November.

УДК 327.3

Борис ГУСЕЛЕТОВ*

ЕВРОПЕЙСКИЙ ПАРЛАМЕНТ: ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ВЕДУЩИХ ПОЛИТИЧЕСКИХ ГРУПП (сентябрь-ноябрь 2021)

Ключевые слова: группа Зеленые-Европейский свободный альянс, Европейская народная партия, группа социалистов и демократов, группа Обновим Европу, Европейский парламент, Европейская комиссия, обмен налоговой информацией, фармацевтика, здравоохранение, минимальная зарплата

В середине сентября 2021 г. депутаты Европейского парламента (ЕП) на пленарном заседании одобрили доклад депутата, представителя группы Зеленые-Европейский свободный альянс (З-ЕСА), С.Гигольда (Альянс 90/Зеленые, Германия), в котором была дана оценка выполнению правил ЕС, касающихся обмена налоговой информацией между государствами-членами¹. Это первый отчет о результатах исполнения директивы об административном сотрудничестве в области налогообложения (ДАС)², действующей с 2011 г. и продлевавшейся с тех пор шесть раз. В ходе обсуждения доклада было отмечено, что, несмотря на достигнутый прогресс в реализации данной директивы, выявлены существенные недостатки в отношении эффективного применения налогового законодательства ЕС в государствах-членах.

С.Гигольд в своем выступлении отметил, что в Евросоюзе ежегодно теряются миллиарды евро налоговых поступлений из-за уклонения от уплаты налогов и налогового мошенничества. При этом государства-члены ЕС делают недостаточно для того, чтобы налоговое сотрудничество работало на практике. По мнению представителя группы З-ЕСА, несоблюдение должным образом существующих налоговых правил ведет к увеличению неравенства и создает риски для мошенничества, коррупции и уклонения от уплаты налогов.

В середине октября 2021 г. группа Европейской народной партии (ЕНП) в Европарламенте выступила с инициативой сделать более доступными для рядовых европейцев лекарственные препараты, в том числе, от редких и хронических заболеваний, а также от рака у детей. 12 октября 2021 г. Д.Монтсеррат (Народная партия, Испания), в прошлом министр здравоохранения, социальных услуг и равенства Испании, выступила с соответствующим докладом на заседании Комитета по окружающей среде ЕП. В своей речи она отметила: «Есть ряд причин, по которым не каждый гражданин Европы имеет сейчас доступ к доступным лекарствам. Это и задержки с включением лекарств в национальную систему ценообразования и возмещения, и коммерческие факторы, и

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts420211114>

¹ The Report on the implementation of the EU requirements for exchange of tax information: progress, lessons learnt and obstacles to overcome. 16.09.2021. URL: https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/A-9-2021-0193_EN.html (дата обращения 10.12.2021).

² Council Directive on administrative cooperation in the field of taxation (codification). 12.02.2020. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A52020PC0049> (дата обращения 10.12.2021).

хрупкость глобальных цепочек поставок»³. Депутат также добавила, что группа ЕНП намерена изменить эту ситуацию и предлагает создать механизм согласования в разумные сроки цен на лекарства между соответствующими национальными агентствами и Европейским агентством по лекарственным средствам.

Кроме того, группа ЕНП предложила реформировать фармацевтическую промышленность ЕС с учетом последствий пандемии коронавируса. В частности, народники предложили создать в Евросоюзе систему совместных закупок лекарств, как это было сделано в отношении вакцин COVID-19. Они также предложили государствам-членам Союза при принятии решения о том, какое лекарство разрешать для национального применения и по какой цене, выяснять, было ли оно полностью или частично произведено в Европе и имеет ли высокую цену для населения⁴. Именно это, по мнению Монтсеррат, поможет Европе снизить зависимость от третьих стран и избежать нехватки лекарств, а также будет способствовать развитию конкурентоспособной и стратегически автономной европейской фармацевтической промышленности.

В докладе, который принял Комитет по окружающей среде, были подробно изложены требования ЕП к Фармацевтической стратегии ЕС, которую в начале 2022 г. должна представить Европейская комиссия.

24 ноября ЕП на пленарном заседании утвердил доклад о Фармацевтической стратегии для Европы «здравоохранения: лекарства должны быть более доступными и недорогими»⁵. В пресс-релизе, выпущенном ЕП в связи с принятием доклада, отмечалось что фармацевтическая политика ЕС должна быть ориентирована на пациента; необходимо повысить ее устойчивость путем предотвращения нехватки лекарств, обеспечения безопасности цепочек поставок и доставки лекарств и, оказать поддержку прозрачной, конкурентоспособной и инновационной собственной фармацевтической промышленности⁶.

В начале сентября 2021 г. либеральная группа ЕП «Обновим Европу» (ОЕ) выступила с инициативой создания специального ведомства ЕС для эффективного противостояния новым и будущим трансграничным вызовам в сфере здравоохранения. По мнению депутатов из ОЕ, пандемия коронавируса выявила слабые стороны политики ЕС в области здравоохранения, которые необходимо устранить, чтобы защитить здоровье всех европейцев.

Однако 16 сентября 2021 г. ЕК приняла решение о том, что ЕП отстраняется от процесса создания нового агентства ЕС по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям и реагированию на них (HERA)⁷.

Тем не менее, депутат от ОЕ В.Трийе-Ленуар («Республика на марше!», Франция) по этому вопросу в ноябре 2021 г. решила представить свой первоначальный доклад для повторного голосования на пленарном заседании ЕП. При поддержке почти всех политических групп ЕП принял обновленный отчет, в котором настаивал на участии в процедуре принятия решений по созданию и мониторингу HERA.

В.Трийе-Ленуар в ходе своего выступления на пленарном заседании 11 ноября 2021 г. заявила: «Мы хотим активно участвовать в создании и управлении HERA, чтобы направлять действия и решения этого органа от имени Европарламента и от имени наших

³ Make medicines affordable for all Europeans. 12.10.2021. URL: <https://www.eppgroup.eu/newsroom/news/make-medicines-affordable-for-all-europeans>. (дата обращения 10.12.2021).

⁴ Ibid.

⁵ Report on a Pharmaceutical Strategy for Europe. 12.10.2021. URL: https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/A-9-2021-0317_EN.html (дата обращения 10.12.2021).

⁶ Health Union: medicines must be more accessible and affordable. 24.11.2021. URL: <https://www.europarl.europa.eu/news/en/press-room/20211118IPR17619/health-union-medicines-must-be-more-accessible-and-affordable> (дата обращения 10.12.2021).

⁷ Chevalier M. Renew Europe insists that Parliament should have a say on HERA. 16.09.2021. URL: <https://www.reneweuropengroup.eu/news/2021-09-16/renew-europe-insists-that-parliament-should-have-a-say-on-hera> (дата обращения 10.12.2021).

граждан. Мы хотим обеспечить координацию и единство нашей европейской политики в области здравоохранения и вместе создать наш Европейский Союз здравоохранения».⁸

В результате ЕП проголосовал за прозрачность, тесное сотрудничество и углубленный обзор операций HERA, приведя новый орган ЕС по чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения в соответствие с будущим положением о трансграничных угрозах здоровью⁹.

Европарламент решил обновить свой мандат на проведение переговоров по HERA. Согласно обновленному мандату, ЕП потребовал больше прозрачности для всех государственных инвестиций в исследования, разработки, производство, закупки, складирование, поставку и распространение медицинских мер противодействия возможным угрозам.

Девятнадцать европейских организаций здравоохранения в совместном письме, опубликованном 3 ноября 2021 г., призвали повысить прозрачность деятельности нового агентства, уделять приоритетное внимание общественным интересам и активнее вовлекать Парламент в процесс принятия решений¹⁰.

ЕП на пленарном заседании 25 ноября 2021 г. одобрил директиву об адекватной минимальной заработной плате (ДАМЗП) после того, как заслушал доклад Комитета по занятости и социальным вопросам, по проекту директивы.¹¹ Депутаты Европарламента внесли в проект Еврокомиссии 60 поправок, направленных на обеспечение достойного уровня минимальной зарплаты, а также укрепление института коллективных переговоров.

Содокладчиками по отчету были депутат из группы Прогрессивный альянс социалистов и демократов (ПАСД) А.Йонгериус (партия труда, Нидерланды) и депутат из группы Европейской народной партии Д.Радтке (Христианско-демократический союз, Германия).

Главным драйвером инициативы об адекватной минимальной зарплате была партия европейских социалистов (ПЕС) и ее группа ПАСД в ЕП. При этом, хотя представитель евроконсерваторов из ЕНП выступил содокладчиком Йонгериус по данному вопросу на сайтах ни самой этой партии, ни ее группы в ЕП до сих пор никакой информации об этом до сих пор не появилось.

ПЕС начала активную информационно-пропагандистскую кампанию еще в ходе последних европейских выборов 2019 г. Но евросоциалистам и их депутатам в ЕП понадобилось более двух лет, чтобы убедить Европарламент поддержать инициативу. Это было связано, во-первых, с наличием в партии двух альтернативных подходов к решению проблемы повышения минимальной зарплаты и, во-вторых, с необходимостью согласования проекта ДАМЗП и с Еврокомиссией, и с странами-членами Союза.

Левые партии и профсоюзные организации из Дании и Швеции традиционно поддерживают модель рынка труда, в основном ориентированную на коллективные переговоры об условиях труда между профсоюзами и работодателями без участия государства. На начальных этапах обсуждения ДАМЗП внутри ПЕС, когда основной акцент делался на необходимости достижения достойного уровня минимальной зарплаты, шведы и датчане видели в таком подходе опасность для национальной модели рынка

⁸ *Chevalier M.* Renew Europe leads the creation of HERA. URL: <https://www.reneweuropengroup.eu/news/2021-11-11/renew-europe-leads-the-creation-of-hera> (дата обращения 10.12.2021).

⁹ *Serios cross-border threats for Health.* 11.11.2021. URL: https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2021-11-11_EN.html (дата обращения 10.12.2021).

¹⁰ *Peseckyte II.* MEPs demand active participation in HERA's governance. 11.11.2021. URL: <https://www.euractiv.com/section/health-consumers/news/meps-demand-active-participation-in-heras-governance/> (дата обращения 10.12.2021).

¹¹ *Report.* On the proposal for a directive of the European Parliament and of the Council on the adequate minimum wages in the European Union. 18.11.2021. URL: https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/A-9-2021-0325_EN.html (дата обращения 10.12.2021).

труда. Они даже начали собирать подписи евродепутатов, чтобы отложить принятие директивы до ноября 2021 г.¹²

А.Йонгеруис постаралась убедить коллег из Дании и Швеции в том, что в тексте директивы, одобренном ЕП, заложены достаточные гарантии того, что шведская и датская модели останутся невредимыми. По мнению Йонгеруис, левые и профсоюзы Дании всегда относились к ЕС с некоторым скептицизмом, но надеются, что ЕС не будет вмешиваться в нашу модель рынка труда. И действительно, поправки ЕП к ДАМЗП требуют от государств-членов ЕС, в которых охват коллективными договорами составляет менее 80%, разработать национальные планы действий для повышения данного показателя выше 80%.

Как известно, ПЕС отличается от остальных ведущих европартий наличием у нее инструментов регулярного взаимодействия с членами Европейского совета, ЕП и ЕК, а также членами национальных правительств и парламентов, представляющих партии-члены ПЕС¹³. Именно эти инструменты были задействованы руководством евросоциалистов для скорейшего продвижения своей инициативы.

Литература:

1. *Make medicines affordable for all Europeans*. 12.10.2021.
2. *Council Directive on administrative cooperation in the field of taxation (codification)*. 12.02.2020.
3. *Parliament report shows Member States must raise the bar on tax cooperation in Europe*. 16.09.2021.
4. *Make medicines affordable for all Europeans*. 12.10.2021.
5. *Report on a Pharmaceutical Strategy for Europe*. 12.10.2021.
6. *Health Union: medicines must be more accessible and affordable*. 24.11.2021. Chevalier M. *Renew Europe insists that Parliament should have a say on HERA*. 16.09.2021.
7. *Chevalier M. Renew Europe leads the creation of HERA*.
8. *Serious cross-border threats for Health*. 11.11.2021.
9. *Peseckyte П. MEPs demand active participation in HERA's governance*. 11.11.2021.
10. *Report. On the proposal for a directive of the European Parliament and of the Council on the adequate minimum wages in the European Union*. EP web site. 18.11.2021.
11. *Ammann J. Danish and Swedish socialists fight against minimum wage directive*. 19.11.2021.
12. *Гуселетов Б.П. Партия европейских социалистов в политической системе ЕС // Современная Европа*. 2021. № 3. С.105-115. DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/soveurope.32021105115>.
13. *PES employment and social affairs ministers: it is time to step up and improve conditions for platform workers*. PES web site. 02.12.2021.
14. *PES welcomes European Parliament green light for minimum wage negotiations*. PES web site. 25.11.2021.
15. *All European workers deserve respect and fair wages, say S&Ds after crucial vote in Parliament on a European directive for minimum wages*. Website of S&D group in EP. 11.11.2021.

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПОЛИТИКИ ЕС

УДК 339.74, 339.97

Анна ЦИБУЛИНА*

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ И ВАЛЮТНЫЙ СОЮЗ (сентябрь-ноябрь 2021)

Ключевые слова: зона евро, Еврогруппа, Европейский центральный банк, Банковский союз, Общеввропейская система гарантирования депозитов

В течение осенних месяцев 2021 г. прорывных решений в области реформирования системы управления зоной евро не было. Во многом это было связано с ожиданием смены

¹² *Ammann J. Danish and Swedish socialists fight against minimum wage directive*. 19.11.2021. URL: <https://www.euractiv.com/section/economy-jobs/news/danish-and-swedish-socialists-fight-against-minimum-wage-directive/> (дата обращения 10.12.2021).

¹³ *Гуселетов Б.П. Партия европейских социалистов в политической системе ЕС // Современная Европа*. 2021. № 3. С.105-115. DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/soveurope.32021105115>.

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts420211418>

правительства в крупнейшей экономике Евросоюза – Германии, в связи с чем обсуждение наиболее сложных вопросов, стоящих в повестке Еврогруппы, было отложено на конец года. Тем не менее, министр финансов Франции Боюно Ле Мэр и председатель Еврогруппы Паскаль Донохью выразили мнение, что ключевые договоренности о параметрах будущей реформы могут быть достигнуты в начале 2022 г.

9 сентября Руководящий совет Европейского центрального банка (ЕЦБ) принял решение о небольшом сокращении объемов выкупа преимущественно государственных ценных бумаг, осуществляемого в рамках Чрезвычайной скупки активов в условиях пандемии (Pandemic Emergency Purchase Programme – РЕПР). Председатель ЕЦБ Кристин Лагард особо подчеркнула, что данное решение, принятое единогласно, не означает начала процесса сворачивания программы количественного смягчения (англ. – tapering), несмотря на призывы со стороны некоторых ЦБ¹⁴.

Суммы, которые ЕЦБ будет ежемесячно расходовать на РЕПР, объявлены не были, однако в последнее время на эти цели тратилось до 80 млрд евро в месяц, а общая сумма, выделенная на проведение данных операций до марта 2022 г. составляет 1850 млрд евро.

Руководство ЕЦБ исходит из того, что такого рода корректировка позволит сохранить благоприятные условия финансирования в зоне евро. К.Лагард указала на наметившееся ускорение восстановления экономики по сравнению с ранее прогнозированными темпами. Такую позитивную динамику она связывает с ростом числа вакцинированных от COVID-19 и возобновлением работы многих секторов сферы услуг. По мнению Лагард, устойчивый рост ВВП в зоне евро продолжится и достигнет докризисного уровня к концу 2021 г, а именно: «на два квартала ранее, чем ожидалось»¹⁵. В связи с этим ЕЦБ пересмотрел свой прогноз экономического роста в сторону повышения с 4,6% до 5% на 2021 г. Прогнозные значения темпов роста экономики на 2022 и на 2023 гг. остались без изменений – 4,6% и 2,1%, соответственно. Приостановка выполнения нормативов Пакта стабильности и роста оказало влияние на рост цен. Ожидается, что инфляция в зоне евро будет несколько выше ранее прогнозируемой и достигнет 2,2% в 2021 г., 1,7% в 2022 г. и 1,5% в 2023 г.¹⁶.

На вопрос о том, сколько пройдет времени до того, как потребуются предупредить игроков на фондовом рынке о начинающемся выходе из РЕПР, К.Лагард ответила, что на заседании Совета управляющих в декабре 2021 г. «нам необходимо будет обсудить условия прекращения РЕПР», исходя из обновленных данных о темпах экономического роста в 2024 г.¹⁷.

На заседании Совета ЭКОФИН, состоявшемся 10-11 сентября в Брдо (Словения), по приглашению председательствующего в Совете министров государства, министры экономики и финансов приступили к обсуждению крайне сложного вопроса о том, каким образом управлять большими объемами государственного долга, возникшего в результате пандемии COVID-19, и вернуться к менее затратной налогово-бюджетной политике, основанной на соблюдении четких правил, не сокращая при этом мер государственной поддержки, которые должны ускорить процесс перехода ЕС к «климатической нейтральности». Данный вопрос будет находиться в фокусе внимания европейских чиновников при согласовании направлений реформы Пакта стабильности и роста, применение которого было приостановлено до конца 2022 г. Председатель Еврогруппы

¹⁴ BQE. 2021. N 12787. 10.09.

¹⁵ Ibid.

¹⁶ Account of the monetary policy meeting of the Governing Council of the European Central Bank held in Frankfurt am Main on Wednesday and Thursday, 8-9 September 2021, ECB. URL: <https://www.ecb.europa.eu/press/accounts/2021/html/ecb.mg211007~1c2f4db595.en.html> (дата обращения 14.12.2021).

¹⁷ Christine Lagarde, President of the ECB, Louis De Guindos, Vice-President of the ECB. Press Conference. ECB, 9 September 2021. URL: <https://www.ecb.europa.eu/press/pressconf/2021/html/ecb.is210909~b2d882f724.en.html> (дата обращения 14.12.2021).

заявил, что в зоне евро экспансионистский курс бюджетно-налоговой политики будет сохраняться и в 2022 г.¹⁸.

В течение 2019-2021 гг. средний уровень госдолга в зоне евро поднялся с 79% до 94%. Нынешнее требование в соответствии с установленными правилами предписывает правительствам обеспечить ежегодное сокращение на 1/20 часть госдолга, которая превышает 60% ВВП страны. Пандемия выявила недостатки такого подхода. Вице-председатель Еврокомиссии (ЕК) Валдис Домбровскис обратил внимание на то, что «однозначно необходима траектория снижения государственной задолженности, которая должна быть реалистичной для всех государств-членов». Представители стран с наиболее высокими показателями государственной задолженности настаивают на том, чтобы в расчет обязательно принимались начальные уровни задолженности. Другие страны, которым обычно удается сохранять низкие уровни госдолга, – Австрия, Дания, Финляндия, Чехия, Нидерланды, Словакия и Швеция, – опасаются, что ослабление требований в отношении госдолга подорвет доверие к зоне евро в целом¹⁹.

10 сентября Хорватия, ЕК и государства-члены зоны евро подписали Меморандум о взаимопонимании, в котором указываются практические меры, которые позволят хорватским властям приступить к чеканке монет евро, когда страна перейдет на использование этой валюты в 2023 г. «До того, как Хорватия сможет перейти на евро, она, в первую очередь, должна выполнить все Маастрихтские критерии и добиться прогресса в обеспечении технических условий», – подчеркнул В.Домбровскис²⁰.

15 сентября Европейская палата аудиторов обнародовала доклад о состоянии государственных финансов Греции, Ирландии, Испании, Кипра и Португалии²¹. По мнению аудиторов, осуществление надзора позволило убедить инвесторов в том, что эти страны способны выполнять свои финансовые обязательства. Также они отметили, что Комиссия должна уделять больше внимания возможности этих государств погасить свою задолженность. Более того, нет никаких свидетельств того, что проводимый надзор привел к экономическим оправданным структурным реформам²².

19 октября ЕК опубликовала сообщение²³, в котором еще раз пересмотрела систему экономического управления в зоне евро, подчеркнув необходимость проведения соответствующих реформ²⁴. В основном этот документ повторяет те же подходы, которые содержались в аналогичном документе, подготовленном в феврале 2020 г.²⁵ В частности, отмечается необходимость снижения высоких показателей госдолга и увеличения инвестирования в проекты, учитывающие климатические и цифровые изменения. Вице-председатель ЕК уточнил, что «главная задача сейчас – это возобновление обсуждения», которое было приостановлено в связи с началом пандемии.

¹⁸ ВQE. 2021. N 12788. 11.09.

¹⁹ Ibid.

²⁰ Ibid.

²¹ ВQE. 2021. N 12791. 16.09.

²² Special Report 18 /2021: Commission's surveillance of Member States exiting a macroeconomic adjustment programme: an appropriate tool in need of streamlining. European Court of Auditors, 15.09.2021. URL: <https://www.eca.europa.eu/en/Pages/DocItem.aspx?did={2BF4102F-4F7A-4C96-A453-851489661FA7}> (дата обращения 14.12.2021).

²³ ВQE. 2021. N 12815. 20.10.

²⁴ The EU economy after COVID-19: implications for economic governance. Communication from the European Commission to the European Parliament, the Council, the European Central Bank, the European Economic and Social Committee, the Committee of the Regions, Strasbourg, 19.10.2021. COM. 2021. N 662 final. URL: https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/economy-finance/economic_governance_review-communication.pdf (дата обращения 14.12.2021).

²⁵ Economic Governance Review. Communication from the European Commission to the European Parliament, the Council, the European Central Bank, the European Economic and Social Committee, the Committee of the Regions. Brussels, 5.2.2020. COM. 2020. N 55 final. URL: https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/economy-finance/com_2020_55_en.pdf (дата обращения 14.12.2021).

Неопределенность в отношении фискальных правил, которые будут применяться с начала 2023 г., сохраняется. В первом квартале 2022 г. ЕК собирается представить государствам-членам рекомендации для подготовки программ стабилизации и реформ на 2023 г. В частности, руководству стран предложено определить и сообщить объемы, в которых они будут заменять чрезвычайные меры для противодействия пандемии на целевую поддержку наиболее пострадавших секторам экономики и регионов.

На заседании Руководящего совета ЕЦБ 28 октября К.Лагард сказала о своём разочаровании по поводу предложения Еврокомиссии завершить имплементацию положений «Базель III» в нормы пруденциального регулирования ЕС. ЕЦБ не поддерживает намерение перенести срок начала постепенного применения мер с 2023 г. на 2025 г. «Я бы хотела видеть последовательность и синхронизацию» в применении положений «Базель III» всеми юрисдикциями, – отметила Лагард²⁶.

Заседания Еврогруппы и Совета ЭКОФИН, которые прошли в октябре и ноябре 2021 г., были посвящены возобновлению обсуждения вопроса о реформе Пакта стабильности и роста, а также предлагаемых небольших изменениях в процедуру Европейского семестра в связи с действием плана восстановления европейской экономики «Следующее поколение ЕС» (NextGeneration EU)²⁷.

В ходе встречи министров экономики и финансов стран зоны евро, прошедшей 8 ноября, главный экономист Европейского стабилизационного механизма (ЕСМ) Рольф Штраух сообщил коллегам, что все подготовительные мероприятия завершены, чтобы ЕСМ с начала 2022 г. начал функционировать в качестве дополнительного фонда для Единого фонда по санации и реструктуризации банков (Single Resolution Fund). К концу 2021 г. все страны зоны евро должны завершить ратификацию соглашения о реформе ЕСМ.

На заседании Руководящего совета ЕЦБ 15 ноября его председатель обратила внимание на то, что повышение ключевых процентных ставок в 2022 г. является «весьма маловероятным»²⁸.

В третьем квартале 2021 г. ВВП, скорректированный с учетом сезонных колебаний, вырос на 2,2 % в зоне евро и на 2,1% в ЕС. Наиболее высокие темпы роста были зафиксированы в Австрии (3,3%), Франции (3%) и Португалии (2,9%). В Германии экономический рост составил 1,8%. Наихудшая ситуация была отмечена в Литве, где экономический рост отсутствовал, а в Латвии и Румынии ВВП вырос всего на 0,3%. Инфляция в зоне евро в октябре составила 4,1% по сравнению с 3,4% в сентябре и 4,4% в ЕС по сравнению с 3,6% месяцем раньше. Наименьший рост цен наблюдался на Мальте (1,4%), в Португалии (1,8%), в Финляндии и Греции (2,8% в обеих странах). Наиболее высокие темпы инфляции были в Литве (8,2%), Эстонии (6,8%) и Венгрии (6,6%)²⁹.

Литература:

1. *Bulletin Quotidien Europe*. 2021. NN 12787. 10.09; 12788. 11.06; 12791. 16.09; 12815. 20.10; 12822. 29.10; 12829. 10.11; 12832. 16.11.
2. *Account of the monetary policy meeting of the Governing Council of the European Central Bank held in Frankfurt am Main on Wednesday and Thursday, 8-9 September 2021, ECB*.
3. *Christine Lagarde, President of the ECB, Louis De Guindos, Vice-President of the ECB. Press Conference. ECB, 9 September 2021*.
4. *Special Report 18 /2021: Commission's surveillance of Member States exiting a macroeconomic adjustment programme: an appropriate tool in need of streamlining. European Court of Auditors, 15.09.2021*.
5. *The EU economy after COVID-19: implications for economic governance. Communication from the European Commission to the European Parliament, the Council, the European Central Bank, the European Economic and Social Committee, the Committee of the Regions, Strasbourg, 19.10.2021. COM. 2021. N 662 final*.

²⁶ BQE. 2021. N 12822. 29.10.

²⁷ BQE. 2021. N 12822. 29.10; N 12829. 10.11.

²⁸ BQE. 2021. N 12832. 16.11.

²⁹ BQE. 2021. N 12836. 20.11.

6. *Economic Governance Review. Communication from the European Commission to the European Parliament, the Council, the European Central Bank, the European Economic and Social Committee, the Committee of the Regions. Brussels, 5.2.2020. COM. 2020. N55 final.*

УДК 339.97

Наталья КОНДРАТЬЕВА*

ИЗМЕНЕНИЯ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ ЕС О КОНКУРЕНЦИИ

Ключевые слова: нормы конкуренции, государственная поддержка, разрешительный порядок, широкополосная связь, проекты общеевропейского интереса

События осени показали со всей очевидностью намерение Европейской комиссии (ЕК) вывести четыре сферы экономики – чистая водородная энергетика, облачные и другие цифровые технологии, здравоохранение и микроэлектроника – из-под европейских норм о конкуренции. Конечная цель – прорыв Евросоюза в новый технологический уклад. ЕК надеется тем самым создать окно возможностей для притока в эти сферы самых щедрых государственных инвестиций, всего лишь снизив ограничения на осуществление господдержки.

Чтобы воплотить в жизнь задуманное, ЕК осенью пересмотрела отдельные европейские нормы государственной поддержки, а также предложила ряд законов, касающихся Союза рынков капитала.

19 ноября ЕК инициировала общественную консультацию с целью пересмотра Руководящих принципов государственной помощи развитию широкополосной связи. Дискуссия продлится до 11 февраля 2022 г. ЕК ожидает, что заинтересованные стороны, главным образом, органы власти, поделятся своими соображениями о проблемах рынка широкополосных сетей, включая гигабитные сети и сети 5G. ЕК надеется привлечь больше государственных инвестиций в развертывание широкополосных сетей в отдаленных и малонаселенных регионах ЕС, то есть там, где коммерческие операторы не находят стимулов для капиталовложений. В то же время Руководящие принципы, по мнению Комиссии, в равной мере должны обеспечивать экономию госрасходов там, где активны частные операторы. Таким образом, ЕК полагает своевременным внесение целенаправленных корректировок в существующие правила. Она предлагает следующие изменения. Во-первых, – прописать более высокие разрешенные значения государственной поддержки гигабитных фиксированных сетей. Во-вторых, – ввести новые формы помощи, обеспечивающие спрос на фиксированную и мобильную связь (например, ваучеры). В-третьих, – проводить общественные консультации и географическую оценку местности на предмет необходимости предоставления государственной помощи. Главное то, что государственные инвестиции в развитие широкополосной связи могут быть осуществлены без предварительного уведомления Комиссии (принцип совместимости этой помощи с положениями Договора о функционировании ЕС). Принятие новых Руководящих принципов поддержки широкополосной связи запланировано на середину 2022 г. Действующие до сих пор Руководящие принципы государственной помощи были приняты еще в 2013 г. с той же целью устранения дефицита инвестиций в периферийных и депрессивных регионах за счет привлечения государственных средств. В рамках существующих норм в период с 2014 по 2019 гг. государства-члены вложили около 30 млрд евро в развертывание инфраструктуры широкополосной связи, благодаря чему была выполнена цель Цифровой повестки 2010 г.³⁰ Согласно Индексу цифровой экономики и общества, к середине 2020 г.

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts420211820>

³⁰ A Digital Agenda for Europe. Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social committee and the Committee of the Regions. Brussels, 19.5.2010. COM. 2010. N 245 final. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52010DC0245&from=en>

87,2% домохозяйств в ЕС уже имели доступ к широкополосной связи со скоростью загрузки не менее 30 Мбит/с; на середину 2020 г. почти все домохозяйства ЕС (99,6%) были охвачены мобильными сетями 4G LTE, а 13,9% - сетями 5G. В 2021 г. в программных документах, посвященных старту следующего «цифрового десятилетия» (2021-2030 гг.)³¹ поставлены новые задачи: к середине десятилетия обеспечить подключение всех домохозяйств в ЕС к Интернету со скоростью загрузки не менее 100 Мбит/с; школы, больницы и государственное управление, а также предприятия, интенсивно использующие цифровые технологии, должны пользоваться гигабитной связью (1 Гбит/с); все городские районы и все основные наземные транспортные пути должны быть охвачены непрерывной сетью 5G. Отсюда, столь пристальное внимание правилам господдержки широкополосной связи.

9 октября Европейская комиссия пригласила заинтересованные стороны прокомментировать предлагаемые ею поправки к регламенту о применении разрешительного порядка господдержки, предусмотренного Договором о функционировании ЕС³². Если быть точным, то в регламенте речь идет именно об условиях освобождения от обязательства по уведомлению (General Block Exemption Regulation, 2014, GBER). Консультации продлятся до 8 декабря 2021 г. На сегодня более 97% всех мер государственной помощи осуществляются государствами-членами без предварительного одобрения Комиссией. Цель консультаций – договориться о дальнейшем упрощении правил господдержки, а именно, отмене порядка предварительного уведомления Комиссии о планах господдержки проектов «зеленого» и цифрового перехода³³.

В настоящее время ЕК пересматривает также Руководящие принципы региональной помощи, Руководящие принципы государственной помощи в области климата, энергетики и окружающей среды, Руководящие принципы финансирования рисков и Рамочные условия финансирования исследований, разработок и инноваций. Цель текущего пересмотра этих документов одна: содействие государственному финансированию, способствующему достижению приоритетов ЕС.

25 ноября усовершенствован разрешительный порядок финансирования госбюджетами проектов, представляющих общеевропейский интерес. Новые правила лояльности будут применяться с 1 января 2022 г. и предусматривают следующее. Проект должен быть интересным с точки зрения разрабатываемых в нем прорывных инноваций и охватывать, по меньшей мере, четыре государства-члена. Он должен быть разработан на принципах прозрачности и инклюзивности. Все государства-члены должны быть проинформированы о появлении проекта, и им должна быть предоставлена возможность принять в нем участие. Введено обязательство вовлечения малых и средних предприятий в сотрудничество между крупными компаниями. В процессе нотификации проекта государства-члены должны представить Еврокомиссии доказательства соответствия заявленных в нем целей двум основополагающим принципам ЕС. Первый принцип – не нанести вред окружающей среде. Если проект потенциально опасен, он не может быть одобрен, даже если предполагается, что потенциальный вред будет перевешен какими-то достаточными положительными эффектами. Второй принцип – избежать неоправданных искажений конкуренции. Чтобы проект был одобрен как соответствующий этому принципу, необходимо, во-первых, обеспечить дополнительные эффекты, приносящие пользу

³¹ Кондратьева Н.Б. Курс на цифровую трансформацию: дан старт «Цифровому десятилетию» ЕС // Аналитическая записка. 2021. № 27 (№ 257). DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics32720215156>

³² Ст. 108 (3) Договора о функционировании Европейского союза требует, чтобы государства-члены уведомляли Европейскую комиссию о своих планах государственной помощи и осуществляли ее только после одобрения Комиссией.

³³ State aid: Commission invites comments on draft proposal to further facilitate implementation of aid measures promoting the green and digital transition. European Commission - Press release. Brussels, 6 October 2021. URL: <https://ec.europa.eu/commission/presscorner/home/en> (дата обращения 14.12.2021).

экономике и обществу ЕС, за пределами участвующих государств-членов и компаний, во-вторых, привлечь значительное софинансирование со стороны компаний, которые получают государственную помощь, в-третьих, охватить проектом только начальные производственные стадии – НИОКР и промышленное развертывание инновации, исключив из проекта заключительную стадию – коммерческое внедрение инновации в массовое производство. В целом, Комиссия готова поддержать доведенные до ее сведения планы государств-членов по развитию отраслей, предоставить рекомендации и координировать усилия, где это необходимо. Она заверила государства-члены, что незамедлительно одобрит соответствующие перечисленным критериям проекты³⁴.

30 сентября ЕК продлила до 30 июня 2022 г. Временные рамки антикризисной государственной помощи компаниям. За период действия антикризисных мер с марта 2020 г. в европейские компании, пострадавшие от коронакризиса, было влито более 3 трлн евро из бюджетов разных уровней³⁵.

25 ноября ЕК приняла пакет мер, направленный на привлечение внешних инвестиций и дальнейшее развитие Союза рынков капитала. Во-первых, предложено учредить так называемую единую европейскую точку доступа (ESAP) для удобства предоставления данных, а также доступа к публичной финансовой информации о компаниях ЕС и инвестиционных продуктах ЕС. ЕК считает, что такая услуга сделает европейские компании более заметными для инвесторов. Во-вторых, предложен пересмотр регламента о Европейских фондах долгосрочных инвестиций (ELTIFs) и директивы об альтернативных инвестиционных фондах (AIFMD), предоставляющих кредиты компаниям. Все названные инициативы разработаны с целью содействия кредитованию реального сектора экономики, одновременно повышению уровня защиты инвесторов и обеспечению финансовой стабильности³⁶.

Литература:

1. Кондратьева Н.Б. Курс на цифровую трансформацию: дан старт «Цифровому десятилетию» ЕС // Аналитическая записка. 202. № 27 (№257). DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics32720215156>.
2. State aid: Commission adopts revised State aid rules on Important Projects of Common European Interest. European Commission - Press release. Brussels, 25 November 2021.
3. A Digital Agenda for Europe. Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social committee and the Committee of the Regions. Brussels, 19.5.2010. COM(2010)245 final.
4. Questions and Answers on the 2021 Capital Markets Union package. European Commission. Brussels, 25 November 2021.
5. State aid: Commission invites comments on draft proposal to further facilitate implementation of aid measures promoting the green and digital transition. European Commission - Press release. Brussels, 6 October 2021.
6. Commission Statement on consulting Member States on proposal on the future of the State aid Temporary Framework. European Commission - Press release. Brussels, 30 September 2021.

УДК 327.7

Алексей ДОМАНОВ*

ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА ЕС (сентябрь-ноябрь 2021)

Ключевые слова: фиаско рынка, энергетическая бедность, газотранспортная сеть, финансирование устойчивого развития, система торговли выбросами

³⁴ State aid: Commission adopts revised State aid rules on Important Projects of Common European Interest. European Commission - Press release. Brussels, 25 November 2021. URL: <https://ec.europa.eu/commission/presscorner/home/en> (дата обращения 14.12.2021).

³⁵ Commission Statement on consulting Member States on proposal on the future of the State aid Temporary Framework. European Commission - Press release. Brussels, 30 September 2021. (дата обращения 14.12.2021).

³⁶ Questions and Answers on the 2021 Capital Markets Union package. European Commission. Brussels, 25 November 2021 URL: <https://ec.europa.eu/commission/presscorner/home/en> (дата обращения 14.12.2021).

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts420212024>

Энергетический кризис показал многим странам-членам и институтам ЕС степень уязвимости импортёров энергоресурсов к колебаниям цен. Рыночная неопределённость побудила политиков обсудить, следует ли устранить её государственным вмешательством или сохранить прежние принципы торговли электроэнергией и ограничиться точечной поддержкой пострадавших.

В сообщении от 13 октября Европейская комиссия (ЕК) не отошла от своего 30-летнего курса на либерализацию рынка: «Маловероятно, что альтернативные модели будут более результативны», поэтому следует «избегать вмешательства в рыночную динамику или снижать стимулы для энергоперехода»³⁷. Тем самым ЕК отказалась принимать меры, предложенные французским и испанским правительствами: поощрять долгосрочные контракты на закупку электричества по фиксированным ценам у крупных поставщиков³⁸, а также учитывать распространённость альтернативной энергетики в каждой стране при взимании платы за пользование услугами газовых электростанций³⁹.

Неготовность идти на кардинальные меры была обоснована тем, что в середине октября Европейская сеть операторов систем передачи газа считала ресурсы газовой инфраструктуры ЕС достаточными для удовлетворения спроса на протяжении всей зимы. В итоге Комиссия рекомендовала правительствам принять меры, в основном, краткосрочного характера: например, оказать малообеспеченным гражданам материальную поддержку, предоставить им отсрочку выплат коммунальных платежей или адресное смягчение налогового бремени, избежать отключений от электросети и не допустить разорения пострадавших предприятий.

Что касается оценки рыночных механизмов, член Комиссии по энергетике К.Симсон не могла не заметить инициатив Франции и Испании, но проявила внимание к ним только формально. По её словам, комментировать механизм ценообразования следует, опираясь на детальный обзор этих правил, который Агентство европейских энергетических регуляторов сделает не раньше апреля. Можно предположить, что к маю Комиссии будет проще контролировать повестку дня и не допустить популяризации антирыночного дискурса: отопительный сезон уже закончится, будет подходить к концу французское председательство в Совете ЕС, и вскоре у электората и лидеров общественного мнения начнутся отпуска. Стоит отметить, что группа сторонников нынешней системы торговли уже сформировалась: Нидерланды, Германия, Австрия, Ирландия, Люксембург, Финляндия, Дания, Латвия и Эстония опубликовали два совместных заявления на эту тему 25 октября⁴⁰ и 1 декабря⁴¹.

В условиях ценовой нестабильности повысилась важность запаса углеводородов и способов наполнить хранилища. 13 октября ЕК сообщила о намерении оценить «возможные преимущества добровольных совместных закупок газа государствами-членами» в рамках «международных региональных групп риска»⁴². Таким образом, предложение Испании централизованно импортировать газ было поддержано лишь частично.

Хотя такая координация усилила бы позиции стран ЕС на переговорах с поставщиками газа, ЕК балансировала между сторонниками испанского подхода – Францией, Италией и Португалией, а также Венгрией и Румынией – и опасениями Дании, Люксембурга и Бельгии⁴³. К.Симсон стремилась избежать подозрений в том, что Комиссия вмешивается в дела правительств, поэтому 26 октября она сослалась на

³⁷ВQE. 2021. N 12811. 14.10.

³⁸ВQE. 2021. N 12828. 09.11.

³⁹ВQE. 2021. N 12821. 28.10.

⁴⁰ВQE. 2021. N 12819. 26.10.

⁴¹ВQE. 2021. N 12844. 02.12.

⁴²ВQE. 2021. N 12811. 14.10.

⁴³ВQE. 2021. N 12806. 05.10.

недостаточную детализацию проекта, в частности, неясный механизм транспортировки закупленного газа и совместной оплаты его хранения⁴⁴.

Два решения должностных лиц Евросоюза более явно способствовали доступу газа в его регионы, находящиеся далеко от внешних границ. За месяц до приостановки сертификации проекта «Северный поток-2» национальными властями, 6 октября Генеральный адвокат М.Бобек представил своим коллегам по Суду ЕС письменное мнение о том, что компания «Nord Stream 2 AG» имела основания оспорить применение некоторых норм Газовой директивы 2019/692 (в частности, о доступе к сетям и тарифных ограничениях). Следовательно, вердикт Европейского суда общей юрисдикции по делам №№ Т-526 и 530/19 (открытым после исков оператора трубопровода) предложено пересмотреть с учётом того, как изменилось положение компании на рынке в результате действия директивы⁴⁵.

Кроме того, облегчить доставку углеводородов потребителям призваны 20 проектов газопроводов, вошедших в пятый список «проектов совместной заинтересованности» - приложение к делегированному акту, который ЕК приняла 19 ноября в соответствии с регламентом 347/2013 о трансъевропейских энергетических сетях (TEN-E)⁴⁶. Указанные в документе объекты могут воспользоваться такими преимуществами, как материальная поддержка из структурных фондов ЕС и ускорение разрешительных процедур.

Инструменты поддержки газовой инфраструктуры не исключены и из упомянутого регламента о TEN-E, определяющего критерии регулярного отбора новых объектов в этот перечень-приложение к делегированному акту. Трёх раундов межинституциональных переговоров представителей Совета ЕС и Европарламента 13 и 26 октября, а также 23 ноября, оказалось недостаточно для того, чтобы одобрить предложение Еврокомиссии от 15 декабря 2020 г. лишить углеводородные проекты материальной поддержки, то есть адаптировать документ к принципам «Европейской зелёной сделки»⁴⁷. Достичь компромисса помешали расхождения позиций по вопросу о возобновлении поддержки недостроенных газопроводов, а также об исключениях для газотранспортных сетей Мальты и Кипра.

К декабрю ЕК намеревалась ужесточить экологические требования не только к транспортным, но и к остальным проектам, претендующим на финансовую поддержку Евросоюза: опубликовать делегированный акт в продолжение регламента 2020/852 о классификации («таксономии») объектов инвестиций, связанных с устойчивыми источниками энергии. Однако текст документа к намеченному сроку (1 декабря) не был составлен, поскольку за последние полгода правительства стран-членов ЕС давали противоположные отзывы на его проект.

Самым радикальным представляется комментарий министра энергетики Австрии Л.Гевесслер, которая предупредила о готовности обратиться с иском в Суд ЕС, если ЕК посчитает экологичными проекты атомной энергетики⁴⁸. К австрийским противникам АЭС присоединились Германия, Дания, Люксембург и Португалия⁴⁹, а поддержать эту отрасль просили Франция, Нидерланды, Румыния, Болгария Чехия, Словакия, Польша и Венгрия. Такое же расхождение наблюдалось по вопросу о совместимости газовой генерации с защитой окружающей среды: Греция, Польша, Венгрия, Румыния, Болгария, Чехия, Словакия, Мальта и Кипр призвали Комиссию включить газ в таксономию⁵⁰.

⁴⁴ВQE. 2021. N 12820. 27.10.

⁴⁵ВQE. 2021. N 12807. 08.10.

⁴⁶ВQE. 2021. N 12836. 20.11.

⁴⁷ВQE. 2021. N 12839. 25.11.

⁴⁸ВQE. 2021. N 12835. 19.11.

⁴⁹ВQE. 2021. N 12831. 13.11.

⁵⁰ВQE. 2021. N 12820. 27.10.

Как и перечисленные инициативы ЕК, пакет законопроектов «Готовность к 55» от 14 июля был призван сократить энергопотребление и зависимость от импорта энергоносителей с помощью долгосрочных мер; но он также не был утверждён до декабря. Дело в том, что в разгар энергетического кризиса предложенные меры подверглись критике со стороны министров Австрии, Португалии, Кипра и Польши: по их мнению, нововведения повысят издержки экономических агентов (особенно, энергоёмких производств среднего и малого размера). Правительства Болгарии и Венгрии мотивировали своё недовольство защитой уязвимых групп населения от энергетической бедности⁵¹.

В частности, руководство некоторых государств-членов не спешило взять чёткие обязательства сократить выбросы парниковых газов и определить темпы выполнения этих обещаний. Австрия, Бельгия, Дания, Финляндия, Нидерланды и Люксембург добивались от восточноевропейских правительств солидарных действий; Венгрия и Румыния, напротив, предлагали распределить усилия пропорционально ВВП государств на душу населения⁵².

Будапешт и Бухарест (в данном случае - при поддержке Ирландии, Чехии, Словакии, Польши, Болгарии, Литвы, Мальты и Кипра) объявили, что они не готовы уменьшать объёмы загрязнения окружающей среды с помощью рыночных инструментов, стимулируя местные предприятия, автоперевозчиков, застройщиков и коммунальные службы к расширению торговли углеродными единицами. Австрия, Германия, Дания, Португалия, Швеция и Финляндия объявили, что они согласны на этот шаг, предложенный ЕК⁵³.

19 октября Польша не только призвала партнёров по ЕС оставить в начальном виде перечень отраслей, включённых в систему торговли выбросами, но и пересмотреть принципы обмена разрешениями в нынешней сфере действия этого механизма. По мнению авторов обращения, «непредсказуемые ценовые колебания» на этом рынке создают риск образования пузыря и создают необходимость «ограничить спекуляции»⁵⁴. Однако изменение status quo не было поддержано Германией и скандинавскими странами⁵⁵.

Литература:

1. *Bulletin Quotidien Europe*. 2021. September-November.
2. Белов В.Б. Европейский альянс чистого водорода // *Научно-аналитический вестник Института Европы РАН*. - 2020. № 5. - Сс. 52-59.
3. Белов В.Б. Новые водородные стратегии ФРГ и ЕС: перспективы кооперации с Россией // *Современная Европа*. 2020. № 5. С.65-76.
4. Кавешников Н.Ю. Европейский Союз: экономический рост без роста энергопотребления? // *Научно-аналитический вестник Института Европы РАН*. 2018. № 4. С.41-49.
5. Конопляник А.А. Перспективы взаимодействия РФ и ЕС в сфере декарбонизации. Есть ли возможности для расширения рынка для российского газа в Европе? Часть 3 // *Нефтегазовая вертикаль*. 2019. № 15. С.26-32.
6. Ночвина Б.А., Рвачев О.В. Роль Российской Федерации на европейском газовом рынке // *Научно-аналитический вестник Института Европы РАН*. 2019. № 4. С.68-74.
7. Чинкова Е.А. Экспорт российского природного газа в страны Европы // *Современная Европа*. 2019. № 3. С.182-190.
8. Hancher L., Marhold A. A Common EU Framework Regulating Import Pipelines for Gas? Exploring the Commission's Proposal to Amend the 2009 Gas Directive // *Journal of Energy and Natural Resources Law*. 2019. N 3. P.289-303.
9. Kulovesi K., Oberthür S. Assessing the EU's 2030 Climate and Energy Policy Framework: Incremental change toward radical transformation? // *Review of European, Comparative and International Environmental Law*. 2020. N 2. P.151-166.

⁵¹ВQE. 2021. N 12801. 30.09.

⁵²ВQE. 2021. N 12806. 07.10.

⁵³Ibid.

⁵⁴ВQE. 2021. N 12815. 20.10.

⁵⁵ВQE. 2021. N 12820. 27.10.

УДК 338.28

Вадим ЦИРЕНЩИКОВ*

ОЧЕРЕДНОЙ СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ФОРСАЙТ РАЗВИТИЯ ЕС

Ключевые слова: Европейская система стратегии и политического анализа, Объединенный исследовательский центр, стратегический форсайт, предвидение, стратегическая автономия

Наиболее значимым событием истекшего квартала в области инновационной политики Евросоюза явилось обнародование в ряде документов ЕК итогов разработки очередного стратегического форсайта коммунитарного уровня. 8 сентября Комиссия утвердила второй ежегодный отчет по итогам этого форсайта под названием «Возможности и свобода действий ЕС»⁵⁶. В нем представлено перспективное мультидисциплинарное видение перспективы открытой стратегической автономии ЕС в условиях усиления многополярности и происходящих сдвигов в мировом порядке. Стратегическую автономию определяют как способность государства преследовать свои национальные интересы и проводить предпочитаемую им внешнюю политику, будучи относительно независимым от другого иностранного государства.

Важной составной частью Стратегической программы предвидения Евросоюза стал опубликованный также в 2021 г. дополнительный отчет, подготовленный Объединенным исследовательским центром ЕК «Формирование и обеспечение открытой стратегической автономии ЕС к 2040 году и далее»⁵⁷. Этот документ был заложен в основу выполненного в текущем году очередного стратегического форсайта и представляет собой перспективный анализ возможностей для действий ЕС в рамках все более многополярного и проблемного глобального порядка. К разработке данного проекта исследовательский центр привлек более сотни заинтересованных сторон и экспертов, которые изучали существующие сильные стороны ЕС и сферы его компетенции, нуждающиеся в улучшении. В проекте представлен обзор существующих глобальных тенденций и связанных с ними рисков. Рассмотрены способы, с помощью которых ЕС может начать извлекать выгоду из позитивных событий, а также методы перевода рискованных ситуаций в потенциал для позитивных преобразований.

В основном отчете ЕК 2021 г. о стратегическом предвидении представлены следующие четыре группы общемировых тенденций, которые в наибольшей мере могут повлиять на способность и свободу действий ЕС в ближайшие десятилетия.

Первая группа – *ускорение изменения климата* и другие экологические проблемы, которые при сохранении существующей траектории могут привести к приросту глобального потепления в последующее двадцатилетие более чем на 1,5°C и к середине текущего столетия на 2°C. Потепление негативно скажется на безопасности воды и пищевых продуктов во всем мире. Ожидают, что к 2050 г. 200 млн человек ежегодно будут нуждаться в гуманитарной помощи, в том числе в результате негативных экологических последствий. Уязвимые группы населения окажутся наиболее

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts420212427>

⁵⁶ 2021 Strategic Foresight Report The EU's capacity and freedom to act. COMMUNICATION FROM THE COMMISSION TO THE EUROPEAN PARLIAMENT AND THE COUNCIL EUROPEAN COMMISSION. COM. 2021. N 750 final, Brussels, 8.9.2021.

*Гиперподключенность подразумевает подключение к сети всех устройств, свойства и функциональность которых за счет этого могут быть улучшены. В ближайшее время все электронные устройства — телефоны, компьютеры, бытовые приборы и др. — будут работать в сетевом режиме (прим. автора).

⁵⁷ Cagnin C., Muench S., Scapolo F., Stoermer E., Vesnic-Alujevic L. Shaping and securing the EU's Open Strategic Autonomy by 2040 and beyond. JRC. Luxembourg: Publications Office of the European Union, 2021.

подверженными климатическому стрессу, что будет способствовать перемещению и миграции населения, распространению межэтнических и прочих конфликтов и возможным нарушениям основных прав человека.

Вторая группа – *цифровая гиперподключенность* и прогресс в технологиях*. Эти тенденции приведут к ускоренным преобразованиям целых секторов общественного производства, рынка труда, промышленности и государственного сектора, что может открыть новый этап развития гиперподключенности и глобализации в сфере услуг (от финансов до туризма), экономики данных, замкнутого цикла и технологического перевооружения.

Как весьма вероятные оценивают третью группу тенденций – *воздействия на демократические модели и ценности*. Продолжится геополитическое противостояние между моделями управления, межгосударственной поляризацией и в сферах, связанных с идеологическими разногласиями. По состоянию на 2020 г. 34% населения мира проживает в странах, где демократическое управление находится в упадке и только 4% - в странах, демонстрирующих его совершенствование.

Четвертая группа тенденций - *сдвиги и фрагментация в мировом порядке и демографии*. Усилится тенденция к многополярности при смещении экономического центра «тяжести» на Восток. Уже сегодня экономический вес «развивающейся семерки» (Бразилия, Китай, Индия, Индонезия, Мексика, Россия и Турция) составляет примерно две трети от аналогичного показателя для стран G7 (Канада, Франция, Германия, Италия, Япония, Великобритания и США), что составляет около 40% мирового ВВП. ЕС прогнозирует сохранение неравномерности экономического роста по регионам, который продолжится в странах Африки к югу от Сахары и будет стагнировать во многих странах с развитой экономикой. Ожидают, что в 2030 г. население мира достигнет 8,5 млрд и 9,7 млрд в 2050 г., в то время как доля населения ЕС сократится до 4,3%, что составит чуть более 420 млн к 2050 г.

В отчете представлено общее долгосрочное видение глобальных проблем до 2050 г. с акцентом на необходимость повышения согласованности действий, особенно между внутренней и внешней политической повесткой дня, и следования современным тенденциям развития в 10 основных областях, приложение усилий в которых смогло бы обеспечить Евросоюзу глобальное лидерство и открытую стратегическую автономию. В их число Еврокомиссия включила следующие направления⁵⁸.

1. Обеспечение устойчивости систем здравоохранения и питания. Доклад указывает на необходимость уменьшения стратегической зависимости от третьих стран в отношении ряда важнейших товаров, включая фармацевтические препараты. Содействовать этому могла бы, как считают европейские эксперты, всеобщая ревизия структур и механизмов ЕС с целью их дальнейшего совершенствования, которые ориентированы на предотвращение трансграничных угроз здоровью населения и реагированию на них. Считают, что движение к «Европейскому союзу здравоохранения» повысит способность ЕС противостоять предстоящим кризисам в этой области. При этом принятие законодательной базы для повышения устойчивости продовольственной системы могло бы гарантировать более высокую доступность всех продуктов питания, размещенных на едином рынке. Особый акцент сделан на ключевой роли биотехнологии в разработке инновационных способов защиты долговременного действия урожая от вредителей, болезней и последствий изменения климата.

2. Обеспечение достаточного количества декарбонизированной и доступной энергии. Снижение зависимости от ископаемого топлива ЕС видит в увеличении использования возобновляемых источников энергии и быстрой диверсификации энергоснабжения. Это потребует также совершенствования энергетической

⁵⁸ 2021 Strategic Foresight Report - Questions and Answers. 8 September, Brussels, European Commission. URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/QANDA_21_4534 (дата обращения 05 декабря 2021 г.).

инфраструктуры и новых низкоуглеродных, экологически чистых технологий, разрабатываемых в ЕС и в сотрудничестве с ключевыми партнерами из третьих стран. Достижение цели климатической нейтральности к 2050 г. может позволить Союзу снизить свою энергетическую зависимость с примерно сегодняшних 60% до 15% при условии широкого освоения передовых достижений НТП в экономике замкнутого цикла.

3. Нарращивание потенциала в области управления данными, искусственным интеллектом и передовыми технологиями. Поставлена цель – занять передовые позиции в разработке и практическом освоении технологий последующих поколений.

4. Обеспечение и диверсификация поставок стратегических видов сырья. В достижении двуединого цифрового и «зеленого» преобразования европейской экономики важное значение призвано занять рациональное сочетание промышленной, научно-исследовательской и торговой политики с международным сотрудничеством, что может обеспечить устойчивое и разнообразное предложение сырьевых ресурсов. В увеличении внутреннего потенциала предложения первичного и вторичного сырья значимыми могут оказаться мероприятия, намечаемые к реализации в рамках разработанных ЕК планов действий по обеспечению критическим сырьем и по развитию экономики замкнутого цикла, в том числе изучение новых способов добычи сырьевых ресурсов, таких как разработка полезных ископаемых на морском дне и в космосе.

5. Занятие передовых позиций в процессах стандартизации.

6. Построение устойчивых и перспективных экономических и финансовых систем. Эти системы претерпевают глубокие изменения в результате климатических и технологических сдвигов, а также последствий Брекзита. В ЕС считают, что проявление неизменной политической решимости в устранении остающихся препятствий на пути рыночной интеграции и окончательной реализации «Союза рынков капитала» и «Банковского союза» является необходимым условием укрепления обороноспособности, противостояния потрясениям и формирования более устойчивых внутренних финансовых рынков. В ЕС особо подчеркивают также ключевую роль финансовой системы в финансировании перехода к климатически нейтральной экономике и поддержке устойчивости к рискам, связанным с изменением климата и ухудшением состояния окружающей среды.

7. Развитие и поддержание навыков и талантов, адекватное достижению амбициозных целей ЕС. Ожидают, что будущая рабочая сила ЕС, возможно, будет менее многочисленной, но более способной адаптироваться к изменяющемуся характеру трудовой деятельности, автоматизации и искусственному интеллекту. Это потребует предоставления высококачественного образования и обучения, в том числе с эффективным использованием цифровых технологий. Устранение гендерного разрыва в оплате труда сможет также повысить уровень занятости. Востребованным окажется постоянная поддержка занятости молодежи. Важное значение для развития рынков труда в будущем окажет освоение долгосрочных позитивных тенденций миграции рабочей силы.

8. Нарращивание потенциала обеспечения безопасности и обороны и выхода в космос. Для прорыва на этом направлении признается необходимым продолжать мирные инициативы при сотрудничестве с партнерами в области «превентивной» дипломатии. Укрепление доверия и усиление координации между государствами Евросоюза, а также повышение способности предвидеть вызовы и риски могут расширить возможности ЕС в решении вопросов обороны и безопасности. Дальнейшее развитие местного оборонного потенциала стран-членов повысит способность Евросоюза продвигать международный порядок, основанный на правилах при одновременном усилении роли государств ЕС в НАТО. Особо отмечают важность в этом контексте поддержания ЕС автономного, надежного и экономически эффективного доступа в космическое пространство, поскольку это является ключом к созданию эффективных средств связи, наблюдению за Землей, контролю за производственными процессами, а также безопасностью.

9. Развитие международного сотрудничества для обеспечения мира, безопасности и всеобщего процветания. Комиссия считает необходимым укреплять коалиции стран единомышленников в областях ключевых приоритетов и активизировать дипломатические меры в поддержку своих инициатив в восточном направлении для усиления открытой автономии ЕС в контексте экономических и демографических сдвигов. Для этого потребуются более глобальные и амбициозные партнерские отношения с конкретными странами и регионами. ЕС предстоит также укреплять партнерские отношения с международными организациями, которые играют центральную роль в обеспечении европейской и глобальной стабильности и помогают актуализировать повестку дня.

10. Повышение устойчивости институтов. Успех на этом направлении связывают с освоением ориентированных на будущее инструментов, основанных на научных данных и фактах, таких как стратегическое предвидение, с тем чтобы оценить актуальность надвигающихся рисков и лучше подготовиться к более эффективному противодействию кризисам. Это в свою очередь требует совершенствования мониторинга устойчивости для своевременного ответа на возникающие вызовы. Показатели устойчивости, анонсированные в отчете о выполнении предыдущего стратегического форсайта ЕС за 2020 г.⁵⁹, расцениваются в качестве первого важного шага на пути к более комплексному подходу к измерению благосостояния с использованием показателей, отличных от традиционных (таких как ВВП).

Комиссия намерена продолжить свою программу стратегического предвидения, широко пропагандируя ее инициативы в этой области на следующий год. В ней, например, предусмотрено состоявшееся в ноябре с.г. проведение очередной конференции Европейской системы стратегии и политического анализа (ESPAS), которая предлагает возможность обсудить с различными заинтересованными сторонами глобальные проблемы, затронутые в отчете 2021 г. и связанные с открытой стратегической автономией, в частности, осуществление двуединого «зеленого» и цифрового преобразования экономики, его активизации за счет использования передовых технологий⁶⁰.

Намечено дальнейшее наращивание потенциала Европейской сети предвидения во всех администрациях государств Евросоюза, а также проведение консультаций с общественностью по вопросам освоения, так называемых приборных панелей – разработанного экспертами ЕК нового инструмента для более целостной оценки устойчивости ЕС и его государств-членов, с использованием показателей социального и экономического благополучия.

В ближайшее время Комиссия намерена запустить очередной стратегический форсайт, в котором основное внимание будет уделено новым технологиям обеспечения двуединого «зеленого» и цифрового преобразования экономики. Его результаты планируют представить в соответствующем отчете за 2022 г.

Литература:

1. 2021 Strategic Foresight Report *The EU's capacity and freedom to act. COMMUNICATION FROM THE COMMISSION TO THE EUROPEAN PARLIAMENT AND THE COUNCIL EUROPEAN COMMISSION. COM. 2021. N 750 final, Brussels, 8.9.2021.*
2. Cagnin, C., Muench, S., Scapolo, F., Stoermer, E. and Vesnic-Alujevic, L. *Shaping and securing the EU's Open Strategic Autonomy by 2040 and beyond. JRC. Publications Office of the European Union, Luxembourg, 2021. URL:*
3. 2021 Strategic Foresight Report – *Questions and Answers. 8 September, Brussels, European Commission.*
4. 2020 Strategic Foresight Report. *Charting the course towards a more resilient Europe. European Commission. 2020.*
5. ESPAS – *at the heat of EU foresight. URL: espas.eu/home (дата обращения: 1 декабря 2021).*

⁵⁹ 2020 Strategic Foresight Report. *Charting the course towards a more resilient Europe. European Commission. 2020.*

⁶⁰ ESPAS – *at the heat of EU foresight. URL: espas.eu/home (дата обращения 01 декабря 2021).*

КЛИМАТИЧЕСКАЯ ПОВЕСТКА ГЕРМАНИИ В КОНТЕКСТЕ ВЫБОРОВ В БУНДЕСТАГ И ФОРМИРОВАНИЯ НОВОГО ПРАВИТЕЛЬСТВА

Ключевые слова: Германия, ФРГ, выборы, Бундестаг, климатическая повестка, энергетическая и цифровая трансформация, электромобильность

В Германии основными событиями сентября-ноября 2021 г. стали выборы в Бундестаг, переговоры о формировании нового правительства и обсуждение коалиционного соглашения, содержание которого будет определять хозяйственно-политическое развитие страны до 2025 г.

По итогам выборов 26 сентября в нижнюю палату федерального парламента победу с минимальным преимуществом одержали социал-демократы, получившие 25,7% голосов и опередившие своих основных политических конкурентов – блок ХДС/ХСС, пришедший к финишу с исторически низким результатом в 24,1%. За партию «Союз 90/Зелёные» проголосовало 14,8% избирателей, за СвДП – 11,5%. Именно эти две партии предложили СДПГ вступить с ними в коалиционные переговоры. Согласие было получено, и 21 октября 22 рабочие группы приступили к подготовке коалиционного соглашения, в который каждый из партнёров постарался включить свои основные «идеологически установки». Его проект 10 ноября был передан руководству партий и после доработки 24 ноября презентован общественности.

Основное внимание экономической части проекта уделено вопросам перехода немецкого народного хозяйства к климатически нейтральной экономике – цели закреплённой в новом Законе о защите климата (*Klimaschutzgesetz*), в экстренном порядке подготовленного правительством А.Меркель в апреле-мае 2021 г. и вступившего в силу в июне 2021 г. Именно климатическая повестка была одной из основных в предвыборных программах эстаблированных партий и именно ей экспертное сообщество уделяло особое внимание.

Консалтинговая дочка Немецкого института экономики (*DIW Econ GmbH*) по заказу Фонда климатической нейтральности провела исследование экологических разделов этих программ. 9 сентября она опубликовала доклад, где содержится вывод о том, что ни одна из них не содержит положений, гарантирующих достижение искомой цели – создания безуглеродной экономики к 2045 г.⁶¹ Самые комплексные предложения были у зелёных, наименее – у либералов. Высокой оценки заслужили социал-демократы. Спустя два с половиной месяца уже по заказу организации Климатический альянс Германии (*Klima-Allianz Deutschland*) *DIW Econ* провела аналогичный анализ проекта коалиционного соглашения, названного «Отважиться на больший прогресс. Альянс за свободу, справедливость и устойчивость»⁶², который был одобрен партиями без каких-либо изменений и подписан коалиционерами в начале декабря. Второе исследование в

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts420212834>

⁶¹ Wie viel Klimaneutralität steckt in den Wahlprogrammen? Eine Studie für die Stiftung Klimaneutralität. DIW Econ GmbH. Berlin. 9. September 2021. – 85 S. URL: https://diw-econ.de/wp-content/uploads/DIWEcon_Wahlprogramme_Plausibilitaetsanalyse_v2.0.pdf (дата обращения 15.12.2021)

⁶² Mehr Fortschritt wagen. Bündnis für Freiheit, Gerechtigkeit und Nachhaltigkeit. Koalitionsvertrag zwischen SPD, Bündnis 90/die Grünen und FDP (2021) – 177 s. URL: https://www.spd.de/fileadmin/Dokumente/Koalitionsvertrag/Koalitionsvertrag_2021-2025.pdf (дата обращения 15.12.2021).

целом подтвердило полученные ранее результаты⁶³ – представленные экологические положения не дают гарантий достижения заявленных климатических целей.

Партнёры по коалиции особое внимание уделили сфере электромобильности, заявив о том, что Германия должна стать ведущим мировым рынком легковых электромобилей, зарегистрированное количество которых к 2030 г. должно составить не менее 15 млн. Зелёные сделали уступку либералам, согласившись не указывать дату окончания использования автомобилей с двигателями внутреннего сгорания, но сделать ссылку на предложения Еврокомиссии в 2035 г. допускать на рынок только климатически нейтральные транспортные средства. Поставлена задача создания развитой зарядной инфраструктуры – к 2030 г. число общедоступных пунктов зарядки должно быть не менее 1 млн. Для этого необходимо устранить бюрократические препятствия, повысить эффективность и действенность государственного финансирования. Существенно меньше места занимает тема грузовых автомобилей и грузоперевозок. В 2023 г. должна быть введена дифференцированная плата за проезд грузовиков, определяемая величиной выбросов CO₂. Поставлена амбициозная цель сделать Германию пионером в области климатически нейтральной авиации. Предложено рассмотреть вопрос о повышении с 2023 г. авиационного налога, доходы от которого будут направлены на стимулирование производства и использование климатически нейтрального авиационного топлива. Переход на возобновляемые источники энергии также предусмотрен в судоходстве⁶⁴.

Основное внимание уделено возобновляемым источникам энергии (ВИЭ) – солнцу и ветру. Они должны обеспечить 80% потребляемого электричества (ранее – 65%). Коалиционеры считают «идеальной» ситуацию, если последняя угольная электростанция будет отключена в 2030 г., т.е. на 8 лет раньше, чем планировало прежнее правительство. Валовой спрос на электроэнергию в 2030 г. предполагается в диапазоне от 680 до 750 тераватт-часов (ТВтч), что превышает оценки кабинета министров А.Меркель в 658 ТВтч, сделанные в середине ноября 2021 г.⁶⁵

Зелёные согласились со строительством новых электростанций, работающих на газе, рассматривая их как вынужденную переходную технологию, но при условии наличия возможности их последующего переоборудования для работы на водороде. В целях расширения электролизного производства экологически чистого H₂ предусмотрено дальнейшее совершенствование национальной и европейской водородных стратегий. От природного газа для производства электроэнергии планируется отказаться не позднее 2040 г. Для жилищного сектора предложены более короткие сроки по прекращению использования отопления на природном газе. Уже «в ближайшие несколько лет» он больше не будет использоваться в новостройках. К середине 2030-х гг. во всех домах газовые отопительные системы должны быть заменены.

Планируется снижение нагрузки, которую несут компании и граждане в связи с затратами на электроэнергию, производимую ВИЭ. С 2023 г. должен быть отменен *EEG*-сбор⁶⁶, который сейчас направляется на поддержку «зеленой» электроэнергетики и от которого в первую очередь страдают энергоемкие компании. Финансирование этого

⁶³ Ein Koalitionsvertrag für ein klimaneutrales Deutschland? Eine Bewertung hinsichtlich der Erreichung der Ziele des Bundesklimaschutzgesetzes und der Einhaltung des 1,5-Grad-Ziels im Auftrag der Klima-Allianz Deutschland. DIW Econ GmbH. Berlin. 3. Dezember 2021. – 96 S. URL: https://diw-econ.de/wp-content/uploads/Studie_DIW-Econ_KoaV_Plausibilitaetsanalyse_v1.2.pdf (дата обращения 15.12.2021).

⁶⁴ *Wiedemann K.* Koalitionsvertrag: Viele Maßnahmen zum Klimaziel. 24.11.2021 URL: <https://www.energatemessenger.de/news/217683/koalitionsvertrag-viele-massnahmen-zum-klimaziel> (дата обращения 15.12.2021).

⁶⁵ В 2020 г. фактическое валовое потребление составило 545 ТВтч.

⁶⁶ Согласно принятому в 2000 г. Закону о возобновляемой энергии (*EEG*), – это включаемый в цену электроэнергии сбор в целях поддержки сектора ВИЭ. Его размер ежегодно устанавливало Федеральное сетевое агентство.

сбора будет осуществляться из средств Фонда энергетики и климата, формируемого за счет доходов торговли углеродными сертификатами и субсидий федерального бюджета.

Критически восприняли климатические положения коалиционного соглашения не только эксперты *DIW*, но и их коллеги из других исследовательских организаций. Институт экономики энергетики при Кельнском университете (*EWI*) по заказу издания *Handelsblatt* провёл анализ заявленных целей в сфере ВИЭ. По его расчётам, к 2030 г. должны быть построены новые газовые электростанции мощностью 23 ГВт, что соответствует мощности 23 АЭС. Федеральное сетевое агентство (*Bundesnetzagentur*) осенью 2021 г. планировало к 2022 г. строительство новых газовых электростанций общей мощностью 2,3 ГВт. Теперь этот показатель к 2030 г. должен увеличиться в 10 раз, что, очевидно, труднодостижимо.

Кроме того, к этому сроку предполагается увеличить фотоэлектрические мощности с актуальных 54 ГВт до 200 ГВт – это означает ежегодное чистое увеличение мощностей на 14,6 ГВт. Генеральный директор Ассоциации энергетической отрасли (*Energie-Brancheverband, BDEW*) Керстин Андреа считает такое целеполагание «чрезвычайно амбициозным», одновременно указывая на то, что досрочный отказ от угля может быть только условным и содержит в себе риск надежности поставок электричества. По её словам, «нет сомнений, что это слишком высокая планка».

В то же время отдельные представители энергетической отрасли считают, что планы по наращиванию объёмов производства электроэнергии не только выполнимы, но и благодаря газовым электростанциям могут быть превышены, что восстановит статус Германии как экспортёра электричества. В этом случае выполнение климатических целей для энергетического сектора к 2030 г. позволит уменьшить нагрузку на сферы транспорта и строительства, где сокращение выбросов CO₂ может оказаться более сложным⁶⁷.

В начале сентября 2021 г. консалтинговая фирма *McKinsey*, исходя из обновлённой климатической стратегии правительства А.Меркель, закреплённой в законе о климате и ориентированной на достижение целей безуглеродной экономики уже к 2045 г., сделала оценку возможной стоимости такой трансформации. Согласно исследованию⁶⁸, затраты составят 6 трлн евро или 240 млрд евро в год, и именно первые 10 лет «зелёной» перестройки народного хозяйства покажут, будет ли она успешна и увенчается ли «зеленая» трансформация успехом. Из 6 трлн непосредственно на фактические инвестиции приходится только 1 трлн евро. Остальная часть представляет собой различного рода субсидии, дотации и льготное финансирование. Существенные суммы будут затрачены на поддержку покупателей электрокаров, что должно содействовать их отказу от традиционных автомобилей с двигателями внутреннего сгорания. По мнению авторов, это единственный способ увеличить к 2030 г. количество регистраций новых электромобилей в 10 раз по сравнению с 2020 г. В июне 2021 г. только 12% регистраций новых авто пришлось на их полностью электрические модели. При этом надо учитывать возможное негативное влияние перехода к электромобильности на рынок труда. Согласно исследованию Мюнхенского Ifo-института, проведённого по заказу Ассоциации автомобильной промышленности Германии (*Verband der Automobilindustrie e.V.*), отрасль автомобилестроения к 2030 г. может потерять 215 тыс. рабочих мест⁶⁹.

⁶⁷ *Stratmann K., Witsch K.* Stromlücke droht: Warum die Ziele aus dem Koalitionsvertrag kaum zu meistern sind. 06.12.2021 URL: <https://www.handelsblatt.com/politik/deutschland/energie-stromluecke-droht-warum-die-ziele-aus-dem-koalitionsvertrag-kaum-zu-meistern-sind/27861676.html> (дата обращения 15.12.2021).

⁶⁸ Net-Zero Deutschland. Chancen und Herausforderungen auf dem Weg zur Klimaneutralität bis 2045 / Stefan Helmcke, Ruth Heuss, Solveigh Hieronimus, Hauke Engel. McKinsey. September 2021. – 105 S. URL: https://www.mckinsey.de/~/_media/mckinsey/locations/europe%20and%20middle%20east/deutschland/news/presse/2021/21-09-10%20net%20zero%20deutschland/mckinsey%20net-zero%20deutschland_oktober%202021.pdf (дата обращения 15.12.2021).

⁶⁹ Der Umbau zur klimaneutralen Wirtschaft kostet Deutschland sechs Billionen Euro. 09.09.2021 URL: <https://www.handelsblatt.com/technik/thespark/nachhaltigkeit-der-umbau-zur-klimaneutralen-wirtschaft-kostet->

Примерно через месяц после публикации *McKinsey* результаты своего аналогичного исследования опубликовали эксперты Банка развития Германии *Kreditanstalt für Wiederaufbau (KfW)*. Их оценки оказались несколько ниже. Для перехода к климатически нейтральной экономике к 2045 г. ФРГ понадобится 5 трлн евро, т.е. 191 млрд евро в год (около 5% от ВВП). Эксперты обращают внимание на то, что речь также идёт об уже запланированных инвестиционных проектах, которые будут осуществлены в ближайшие годы. Дополнительные инвестиции, согласно их расчётам, составляют в среднем 72 млрд евро в год, или 1,9 трлн евро к 2045 г. Одной из непростых задач, которую предстоит решать будущим правительствам – это правильное «профилирование средств по соответствующим направлениям». Основная часть затрат приходится на транспортный сектор – 2,1 трлн евро, из которых доля дополнительных фактических инвестиций составляет только 153 млрд евро. Аналогичные показатели для энергетического сектора – 840 млрд и 396 млрд евро; для частных домохозяйств – 636 млрд и 254 млрд евро (в основном для создания «климатически благоприятного» жилищного фонда); для промышленности – 620 млрд и 462 млрд евро; сектора торговли и услуг – 237 млрд и 113 млрд евро. Высокая доля дополнительных инвестиций в промышленных отраслях объясняется тем, что во многих случаях производственные технологии могут быть переведены на экологические альтернативы только с большими затратами⁷⁰.

В сентябре Объединение торгово-промышленных палат Германии (*DIHK*) в преддверие выборов в Бундестаг провела опрос 3,5 тыс. компаний, представляющих различные отрасли и регионы⁷¹. Согласно его итогам, предпринимательское сообщество недовольно существующим деловым климатом, в т.ч. бюрократическими барьерами, дефицитом цифровых услуг и инфраструктуры, высокими ценами на энергию. Бизнесмены оценивали ситуацию в 2021 г. хуже, чем до финансового кризиса 2009 г. Поэтому они ожидали от будущего правительства решительных действий по устранению препятствий и создания более благоприятных рамочных условий для инвестиционной деятельности. Глава *DIHK* Петер Адриан заявил, что руководители немецких компаний считают приоритетными в своей деятельности вопросы цифровизации, защиты климата и устранения дефицита квалифицированного персонала и что, по их мнению, именно в этих сферах страна в последнее время теряет свои позиции. Он особо отметил, что будущему кабинету министров необходимо «действовать с большей основательностью» и совершить «серьёзный инвестиционный рывок»⁷².

Многие из пожеланий бизнеса были учтены коалиционерами. Представители ведущих предпринимательских групп интересов положительно оценили экономическую часть подготовленного ими договора, отметив при этом отсутствие подробностей конкретных инструментов и механизмов по достижению заявленных целей, а также источников финансирования намеченных мероприятий⁷³.

[deutschland-sechs-billionen-euro/27596596.html%c2%a0?ticket=ST-10357803-e5OH5BWcGjkqSWMFjLoS-ar4](https://www.faz.net/aktuell/wirtschaft/koalitionsvertrag-der-ampel-lob-und-kritik-der-wirtschaft-17651434.html) (дата обращения 15.12.2021).

⁷⁰ 5 Bio. EUR klimafreundlich investieren – eine leistbare Herausforderung / Brand S., Römer D., Schwarz M. // KfW Research Fokus Volkswirtschaft. Nr. 350, 7. Oktober 2021. – 6 S. URL: <https://www.kfw.de/PDF/Download-Center/Konzernthemen/Research/PDF-Dokumente-Fokus-Volkswirtschaft/Fokus-2021/Fokus-Nr.-350-Oktober-2021-Investitionsbedarfe-Klimaneutralitaet.pdf> (дата обращения 15.12.2021).

⁷¹ Entscheiden, investieren, gemeinsam Zukunft sichern IHK-Unternehmensbarometer zur Bundestagswahl 2021. DIHK. September 2021. Berlin – 25 S. URL: <https://www.dihk.de/resource/blob/58972/1d9f5e7ae3077d47b504349b8bd045eb/ihk-unternehmensbarometer-btw-2021-data.pdf> (дата обращения 15.12.2021).

⁷² Adrian: “Wirtschaft braucht jetzt einen spürbaren Investitions-Ruck”. IHK-Unternehmensbarometer zeigt Erwartungen an die neue Bundesregierung. 29.09.2021. URL: <https://www.dihk.de/de/themen-und-positionen/adrian-wirtschaft-braucht-jetzt-einen-spuebaren-investitions-ruck--58676>

⁷³ Das sagt die Wirtschaft zum Koalitionsvertrag. 25.11.2021. URL: <https://www.faz.net/aktuell/wirtschaft/koalitionsvertrag-der-ampel-lob-und-kritik-der-wirtschaft-17651434.html> (дата обращения 15.12.2021).

В течение осени 2021 г. в Германии происходили события, которые наполняли конкретным содержанием климатическую повестку правительства А.Меркель, во многом ставшей основой для экологической части нового коалиционного соглашения⁷⁴.

4 октября в городе Верльте на северо-западе Германии (на границе с Нидерландами) открылось первое в мире промышленное производство синтетического авиационного керосина путем электролиза воды с использованием ВИЭ – выделяющийся водород затем соединяется с CO₂, образуемого при производстве биогаза. Уже в начале 2022 г. созданная *Siemens Energy AG* установка сможет выпускать 1 т синтетического керосина в день, который будет приобретать *Lufthansa AG* для заправки своих грузовых самолетов в аэропорту Гамбурга. В ближайшие пять лет она обязалась ежегодно приобретать как минимум 25 тыс. литров «зеленого» топлива. Прежний кабинет министров предписывал авиакомпаниям с 2026 г. иметь обязательную минимальную долю синтетического керосина в топливе на уровне 0,5% (для Германии – это около 50 тыс. тонн). К 2030 г. она должна возрасти до 2% (200 тыс. т), что создаёт стимулы для инвестиций в расширение производственных мощностей, а также новые экспортные возможности для производителей соответствующего оборудования.

Важные события происходили в сфере электромобильности. 9 октября в Грюнхайде (пригород Берлина, федеральная земля Бранденбург) *Tesla Germany GmbH* открыла свою первую европейскую «гигафабрику» по выпуску электрокаров. К концу 2022 г. объём производства должен достичь 250 тыс. автомобилей в год, который затем увеличится до 500 тыс. На предприятии также планируется выпуск аккумуляторных элементов нового типа – они будут в 5 раз мощнее и вдвое дешевле нынешних «ячеек 2170»⁷⁵.

Недалеко от Грюнхайде немецко-канадская компания *Rock Tech Lithium* на весну 2022 г. запланировала строительство крупнейшего в Европе литиево-обогатительного завода. С 2024 г. его мощности по переработке составят около 24 тыс. тонн сырья в год, что достаточно для выпуска 0,5 млн электромобилей. Об этом её руководство заявило в середине октября. Литий будет поступать из собственного рудника компании в Канаде. Согласно прогнозам Германского агентства сырьевых материалов (*Deutsche Rohstoffagentur, Dera*), ежегодный спрос в Европе на этот ценный сырьевой продукт к 2025 г. возрастет до 200-500 тыс. т литиевого карбонатного эквивалента (LCE). До этого Китай был монополистом в его переработке. В планах химического концерна *BASF SE* в 2022 г. построить в г. Шварцхайде завод по производству химических веществ для аккумуляторных батарей. Американский производитель аккумуляторов *Microvast Inc.* недавно объявил, что создаст свою европейскую штаб-квартиру в Людвигсфельде недалеко от Берлина. Таким образом, земля Бранденбург становится одним из ведущих центров электромобильности в Германии⁷⁶.

В ноябре *Volkswagen AG* объявил о планах сооружения завода по производству электромобилей в Вольфсбурге. Предполагается, что принципиально новая модель *Trinity* станет конкурентом американской *Tesla*. На ближайшие пять лет проект стоимостью в несколько сот миллионов евро рассматривается руководством в качестве ключевого в инвестиционной стратегии концерна.

В том же месяце Ассоциации электромобилей из ФРГ, Австрии и Швейцарии подписали соглашение о сотрудничестве в рамках инициативы «eDACH2030», которая

⁷⁴ Вопросы реализации водородной стратегии Германии рассмотрены в следующей статье автора.

⁷⁵ В конце ноября Tesla Inc. неожиданно отозвала свою заявку на получение государственной помощи от Германии (в рамках IPCEI) для строительства этого завода. Речь шла о сумме в 1,14 млрд евро. Илон Маск заявил, что выступает против любых форм субсидирования. Общий объём инвестиций Tesla в Грюнхайде составит 5 млрд евро. См.: Tesla lehnt staatliche Förderung überraschend ab. 26.11.2021. URL: <https://www.spiegel.de/wirtschaft/unternehmen/tesla-lehnt-staatliche-foerderung-fuer-werk-in-brandenburg-ab-a-c15233e7-62c6-4476-af55-0c4000575abf> (дата обращения 15.12.2021).

⁷⁶ Größte Lithium-Raffinerie Europas geplant. 11.10.2021. URL: <https://www.tagesschau.de/wirtschaft/unternehmen/rock-tech-lithium-101.html> (дата обращения 11.10.2021)

предполагает совместную техническую работу, координацию и согласование позиций, а также лоббирование электромобильных интересов немецкоязычных стран на уровне ЕС. Германию представляет Федеральная ассоциация электромобильности (*Bundesverband eMobilität e.V., BEM*), считающая, что объединение компетенций экспертов позволит достичь синергетических эффектов и «сформировать сильную сеть в самом сердце Европы»⁷⁷.

По состоянию на начало ноября 2021 г. в Германии было зарегистрировано 1,1 млн электромобилей и 66 тыс. 611 зарядных пунктов. Если в конце 2020 г. соотношение станций зарядки электрокаров составляло 1:13, то к концу года – 1:16. Брюссель считает оптимальным, когда на одну общественную быструю зарядную станцию приходится 10 автомобилей. На сегодняшний день это труднодостижимая цель для Германии, в которой большинство владельцев электрокаров пока заряжают их в своих домохозяйствах. С ростом числа электромобилей ситуация с зарядкой может ухудшиться. Руководители немецких автоконцернов осознают данную проблему, но до сих пор мало что предприняли для ее решения. В 2017 г. *Volkswagen AG* совместно с *Ford Motor Company* и *Hyundai Motor Group* основал оператора зарядных станций компанию *Ionity GmbH*. Но проект оказался неудачным. Планируемые к концу 2020 г. 400 пунктов зарядки так и не были завершены. За это же время компания *Tesla Inc.* установила в ФРГ тысячи новых быстрых зарядных станций. Основными игроками на немецком рынке зарядной инфраструктуры остаются энергетические компании – *E.ON SE, innogy SE, EnBW Energie Baden-Württemberg AG*. Растёт конкуренция со стороны компаний, владеющих традиционными АЗС – *Shell Deutschland GmbH* и *Aral AG*. Первая планирует оснастить каждую вторую из своих 2 тыс. автозаправочных станций в Германии быстрыми зарядными устройствами к 2030 г. Вторая в качестве первого шага предполагает оснастить 150 из примерно 2 тыс. 300 своих немецких АЗС в общей сложности 500 пунктами быстрой зарядки для электромобилей⁷⁸.

29 сентября под эгидой Ассоциации автомобильной промышленности (*Verband der Automobilindustrie e.V., VDA*) был создан консорциум «Высокопроизводительная электрорядка для междугородних грузовых перевозок» (*High performance charging for long-haul trucking, HoLa*) во главе с Фраунгоферским институтом системных и инновационных исследований (*Fraunhofer ISI*), в который помимо него вошли ещё 15 немецких научных учреждений и компаний. В рамках этого инновационного кластера будет апробироваться технология быстрых зарядных станций вдоль автомагистрали между Берлином и Рурской областью. Сначала будут построены объекты с технологией зарядки *Combined Charging System (CCS)*, а затем с технологией *Megawatt Charging Systems (MCS)*. Стоимость проекта – 27 млн евро, и он будет реализован до конца 2024 г.⁷⁹

1 октября 2021 г. Федеральное министерство транспорта и цифровой инфраструктуры (*BMVI*) объявило тендер на строительство сети зарядной инфраструктуры для электромобилей. Речь идёт о строительстве и эксплуатации около 900 комплексов быстрой зарядки с 8 тыс. точек доступа как части общенациональной базовой инфраструктуры быстрой зарядки при движении транспорта на средние и дальние расстояния. Переход от финансирования к торгам – это смена парадигмы государственной поддержки проекта расширения зарядных станций. Победители тендерного процесса по

⁷⁷ E-Mobilität in DACH-Region erhält starke Lobby. 10.11.2021. URL: <https://punkt4.info/social-news/news/e-mobilitaet-in-dach-region-erhaelt-starke-lobby.html> (дата обращения 15.12.2021).

⁷⁸ Jeder Automarke ihr eigenes Ladenetz? Schluss mit den Extrawürsten! 24.11.2021. URL: <https://www.wiwo.de/my/technologie/mobilitaet/hajeks-high-voltage-23-jeder-automarke-ihr-eigenes-ladenetz-schluss-mit-den-extrawuersten/27826270.html> (дата обращения 15.12.2021).

⁷⁹ Innovationscluster-Projekt »Hochleistungsladen im Lkw-Fernverkehr (HoLa)« startet. URL: <https://www.hochleistungsladen-lkw.de/hola-en/> (дата обращения 15.12.2021) <https://www.now-gmbh.de/aktuelles/pressemitteilungen/innovationscluster-projekt-hochleistungsladen-im-lkw-fernverkehr-hola-startet/> (дата обращения 15.12.2021)

контракту обязаны создать и гарантировать работу пунктов зарядки. *BMVI* устанавливает минимальные технические требования к комплексам, стандарты качества и параметры ценообразования⁸⁰.

12 октября Антимонопольное ведомство Германии (*Bundeskartellamt, BKartA*) заявило о необходимости усиления конкуренции на рынке зарядных устройств для электромобилей, на котором надо «обеспечить открытый и недискриминационный доступ». С точки зрения его экспертов, государство неэффективно продвигает развитие общенациональной сети пунктов быстрой зарядки. В основном, это касается организации публичных торгов, особенно на муниципальном уровне, (когда контракт, например, предоставляется одной и той же компании), а также планируемой политики установления предельных цен на тарифы зарядки. Они также указали на жалобы со стороны операторов зарядных станций в отношении искажения конкуренции со стороны федерального правительства⁸¹.

Литература:

1. 5 Bio. *EUR klimafreundlich investieren – eine leistbare Herausforderung* / Brand S., Römer D., Schwarz M. // *KfW Research Fokus Volkswirtschaft*. Nr. 350, 2021
2. Adrian: "Wirtschaft braucht jetzt einen spürbaren Investitions-Ruck". *IHK-Unternehmensbarometer zeigt Erwartungen an die neue Bundesregierung*. 29.09.2021
3. *BMVI startet Ausschreibung für das Deutschlandnetz*. 01.10.2021.
4. *Bundeskartellamt pocht auf mehr Wettbewerb beim Ladestrom für E-Autos*. 12.10.2021.
5. *Das sagt die Wirtschaft zum Koalitionsvertrag*. 25.11.2021.
6. *Der Umbau zur klimaneutralen Wirtschaft kostet Deutschland sechs Billionen Euro*. 09.09.2021
7. *Ein Koalitionsvertrag für ein klimaneutrales Deutschland? Eine Bewertung hinsichtlich der Erreichung der Ziele des Bundesklimaschutzgesetzes und der Einhaltung des 1,5-Grad-Ziels im Auftrag der Klima-Allianz Deutschland*. DIW Econ GmbH. Berlin. 2021.
8. *Entscheiden, investieren, gemeinsam Zukunft sichern* *IHK-Unternehmensbarometer zur Bundestagswahl 2021*. DIHK. Berlin. 2021.
9. *Größte Lithium-Raffinerie Europas geplant*. 11.10.2021.
10. *Innovationscluster-Projekt »Hochleistungsladen im Lkw-Fernverkehr (HoLa)« startet*. 29.09.2021.
11. *Mehr Fortschritt wagen. Bündnis für Freiheit, Gerechtigkeit und Nachhaltigkeit. Koalitionsvertrag zwischen SPD, Bündnis 90/die Grünen und FDP*. 2021.
12. *Net-Zero Deutschland. Chancen und Herausforderungen auf dem Weg zur Klimaneutralität bis 2045* / Stefan Helmcke, Ruth Heuss, Solveigh Hieronimus, Hauke Engel. McKinsey. 2021.
13. *Stratmann K., Witsch K. Stromlücke droht: Warum die Ziele aus dem Koalitionsvertrag kaum zu meistern sind*. 06.12.2021.
14. *Wie viel Klimaneutralität steckt in den Wahlprogrammen? Eine Studie für die Stiftung Klimaneutralität*. DIW Econ GmbH. Berlin. 9. September 2021.
15. *Wiedemann K. Koalitionsvertrag: Viele Maßnahmen zum Klimaziel*. 24.11.2021.

УДК 338.2

Владислав БЕЛОВ*

РЕАЛИЗАЦИЯ ВОДОРОДНЫХ СТРАТЕГИЙ ГЕРМАНИИ И ЕВРОСОЮЗА (сентябрь-ноябрь 2021)

Ключевые слова: Германия, ФРГ, Евросоюз, ЕС, Бундестаг, Национальный водородный совет, водородная стратегия, производство, хранение, транспортировка водорода

⁸⁰ *BMVI startet Ausschreibung für das Deutschlandnetz*. 01.10.2021. URL: <https://www.bmvi.de/SharedDocs/DE/Pressemitteilungen/2021/117-scheuer-ausschreibung-deutschlandnetz.html> (дата обращения 15.12.2021)

⁸¹ *Bundeskartellamt pocht auf mehr Wettbewerb beim Ladestrom für E-Autos*. 12.10.2021. URL: <https://www.wiwo.de/politik/deutschland/verkehrswende-bundeskartellamt-pocht-auf-mehr-wettbewerb-beim-ladestrom-fuer-e-autos/27698956.html>

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts42023440>

По итогам состоявшихся 26 сентября выборов в Бундестаг новыми партнёрами по правительственной коалиции стали партии СДПГ, «Союз 90/Зелёные» и СвДП, заключившие в начале декабря коалиционный договор, проект которого был презентован 24 ноября 2021 г.⁸²

В нём указано, что новый кабинет министров к 2030 г. поставил цель удвоения электролизных мощностей для производства экологически чистого («зелёного») водорода и существенного расширения существующей инфраструктуры. В 2022 г. коалиционеры планируют «амбициозное обновление» принятой в июне 2020 г. Национальной водородной стратегии. Они хотят превратить Германию в ведущий мировой рынок H₂-технологий; продолжить развивать партнерские отношения с третьими странами, в т.ч в рамках инициативы *H₂-Global*; в течение переходного периода обеспечить «технологически открытую схему регулирования водорода», где одно из ведущих мест будет отведено его голубому варианту; ускорить расширение и развитие водородных сетей. Кроме того, закреплено положение о том, что строящиеся новые газовые электростанции должны быть готовы к переоборудованию для работы на H₂.⁸³

Немецкое бизнес-сообщество положительно отреагировало на планы нового правительства, которые, с его точки зрения, подают «сильный сигнал для быстрого расширения водородной экономики». Позитивно восприняты сохранение роли природного газа как переходной технологии и цель быстрой реализации водородных *IPCEI*-проектов. При этом, как указывает Вернер Дивальд, генеральный директор Германской ассоциации водорода и топливных элементов, необходима дальнейшая доработка раздела по водороду: «В то время как аккумуляторно-электрическая мобильность уже подробно описаны в коалиционном соглашении, область мобильности топливных элементов освещена лишь косвенно»⁸⁴. Европейские партнёры также позитивно оценили договор. Йорго Хатзимакаркис, генеральный директор *Hydrogen Europe* заявил, что «перспективы развития водородной экономики в Германии прекрасны» и следует развивать существующий инструментарий, как, например, *H₂Global*, который надо переносить на уровень всего Евросоюза⁸⁵.

Уходящее правительство А.Меркель, а также бизнес в сентябре-ноябре 2021 г. продолжали активную реализацию национальной и европейской водородных стратегий.

В начале сентября 2021 г. Федеральное министерство транспорта и цифровой инфраструктуры (*BMVI*) подвело итоги конкурса «Водородные технологии для применения в мобильности», посвящённого созданию Водородных инновационно-технологических центров (*Innovations- und Technologiezentrum Wasserstoff, ITZ*). Победителями были объявлены четыре города: Хемниц, Дуйсбург, Пфёффенхаузен и северогерманский конгломерат в составе Гамбурга, Бремена/Бремерхафена и Штаде. До конца 2024 г. общее финансирование составит около 300 млн евро. Земельные власти предоставят дополнительные субсидии. Предварительно отобранные в апреле Инновационный центр водорода и мобильности (*Hydrogen and Mobility Innovation Center, HIC*) в Хемнице, Центр применения водородных технологий (*Technologie-Anwenderzentrum Wasserstoff, WTAZ*) в Пфёффенхаузене и Центр технологий и инноваций для водородных технологий (*Technologie- und Innovationszentrum Wasserstofftechnologien, TIW*) в Дуйсбурге в рамках проекта получили названия «*ITZ* Хемниц», «*ITZ*

⁸² Более подробно см. предыдущую статью: Белов В.Б. Климатическая повестка Германии в контексте выборов в Бундестаг и формирования нового правительства.

⁸³ Mehr Fortschritt wagen. Bündnis für Freiheit, Gerechtigkeit und Nachhaltigkeit. Koalitionsvertrag zwischen SPD, Bündnis 90/die Grünen und FDP (2021) – 177 s. URL: https://www.spd.de/fileadmin/Dokumente/Koalitionsvertrag/Koalitionsvertrag_2021-2025.pdf (дата обращения 15.12.2021).

⁸⁴ *Wiedemann K.* Was der Koalitionsvertrag für Wasserstoff bringt. 30.11.2021. URL: <https://www.energate-messenger.de/news/217836/was-der-koalitionsvertrag-fuer-wasserstoff-bringt> (дата обращения 15.12.2021).

⁸⁵ *Ibid.*

Пфедфенхаузен» и «ITZ Дуйсбург». Вышеуказанный северогерманский городской конгломерат также будет иметь свой ITZ, который будет специализироваться на судоходстве и авиации. Министр А.Шойер в этой связи обратил внимание на то, что каждый из региональных водородных инновационных центров будет иметь свою специализацию в рамках национальной водородной стратегии, а именно, в сфере морского, автомобильного и воздушного транспорта. Особое внимание будет уделено их международному сотрудничеству.

Также в начале сентября Германский межотраслевой консорциум в составе энергетических компаний *E.ON SE*, *RWE AG*, *Evonik Industries AG* и *Vonovia SE*, заявил о намерении продолжить усилия по превращению Рурской области в образцовую модель «водородного» региона. Ключевым инструментом должны стать пилотные проекты, которые позволят «к 2030 г. обеспечить не менее 50% необходимого региону водорода с низким содержанием парниковых газов». Партнеры намерены создать план развития производства водорода и водородной инфраструктуры, который объединит новаторские решения из промышленности, энергетики, электроники, позволит Руру стать «пионером в успешном переходе к чистой энергетике», сократит выбросы CO₂ и сохранит «эффективность промышленного региона». Будут определены межотраслевой спрос на H₂, необходимый объём расширения мощностей производства энергии из возобновляемых источников и дополнительного импорта экологически чистого водорода, а также спроектирована необходимая инфраструктура по его доставке и на этой основе составлена «дорожная карта» реализации намеченных мероприятий и поиска инвестиций. В проекте также участвуют компания *ThyssenKrupp AG*, исследовательские центры Института химического преобразования энергии Макса Планка (*Max-Planck-Institut für Chemische Energiekonversion*) и Института экономических исследований им. Лейбница (*Leibniz-Institut für Wirtschaftsforschung an der Universität München e.V., IFO*), концерн по управлению недвижимостью *Vonovia*, а также фонды Альфреда Круппа фон Болена и Хальбаха. Консорциум выразил готовность тесно сотрудничать с вышеупомянутым ITZ Дуйсберга и его партнёрами, в т.ч. в автомобильной и водородной промышленности. На цели такой кооперации власти земли Северный Рейн–Вестфалия до 2025 г. готовы выделить 51,6 млн евро. Одновременно его участники, подводя первые итоги водородных инициатив земли, пришли к выводу о необходимости «прагматического использования в рамках рыночного перехода голубого водорода»⁸⁶.

В конце сентября Европейская комиссия в рамках программы *Connecting Europe Facility (CEF)* объявила конкурс в отношении климатически нейтральных проектов транспортной инфраструктуры. В ее рамках предусмотрено выделение 7 млрд евро, в т.ч. на сокращение выбросов углерода к 2050 г. на 90%. Среди приоритетных целей – поддержка нового Фонда инфраструктуры альтернативных видов топлива, включая быструю зарядку и водородные заправки на дорогах общего пользования. Заявители должны представить свои предложения в электронном виде через систему электронной подачи заявок до 19 января 2022 г. Предложения будут оцениваться Европейской комиссией и Европейским исполнительным агентством по климату, инфраструктуре и окружающей среде (*CINEA*). Заявители получают результаты оценки не позднее чем через шесть месяцев после окончания срока подачи заявок, а соглашения о выделении грантов будут подписаны в течение девяти месяцев⁸⁷.

23 сентября федеральное правительство предоставило Бундестагу доклад, посвященный итогам первого года реализации Национальной водородной стратегии

⁸⁶ Ruhrgebiet: Konsortium um eon und RWE plant Umbau zur Wasserstoffregion. 03.09.2021. URL: <https://www.energate-messenger.ch/news/215012/ruhrgebiet-konsortium-um-eon-und-rwe-plant-umbau-zur-wasserstoffregion> (дата обращения 15.12.2021).

⁸⁷ Ausschreibung für EU-Infrastrukturprojekte. Nr. 47966. 22.09.2021. URL: <https://www.vergabeblog.de/2021-09-22/ausschreibung-fuer-eu-infrastrukturprojekte/> (дата обращения 15.12.2021).

(NWS)⁸⁸. В нём отмечено, что Германия может стать «первопроходцем и мировым технологическим лидером» в водородной сфере. В 2020-2021 гг. были реализованы следующие наиболее важные меры:

- запуск программы субсидирования важных проектов, представляющих общий европейский интерес, в рамках которой на конкурсной основе были отобраны 62 крупных H₂-проекта, на которые федерация и земли выделяют около 8 млрд евро;
- особое внимание уделено транспортному и индустриальным секторам, в особенности сталелитейной промышленности, для которой был разработан специальный План действий (*Handlungskonzept Stahl*), содержащий общие параметры государственной поддержки в области декарбонизации сталелитейной отрасли;
- важный вклад в развитие водородной энергетики должно внести запланированное на 2022 г. заключение договоров на разницу цен на CO₂ в промышленности (*Carbon Contracts for Difference*);
- принято решение об освобождении производства «зеленого» водорода от уплаты сбора на возобновляемые источники энергии (*EEG-Umlage*), которое должно содействовать снижению затрат и наращиванию объемов его производства.

Правительство подчеркнуло значимость внесенных летом 2021 г. поправок в закон об энергетической промышленности (*Energiewirtschaftsgesetz, EnWG*), которые определили четкие юридические рамки для сетевой H₂-инфраструктуры⁸⁹.

Эксперты немецкой платформы *Weltenergierat Deutschland e.V.* в октябре опубликовали доклад «Импорт декарбонизированного водорода в Европейский Союз: проблемы и возможности»⁹⁰. Напомнив о том, что многие европейские страны определили использование возобновляемого и низкоуглеродного водорода в качестве основного средства достижения своих климатических целей, они указывают на предстоящий рост спроса на водород и производные на его основе к 2050 г. с нынешних 10 млн т H₂ до 60 млн т. Однако не каждая из них сможет удовлетворить свои потребности в экологически чистом водороде за счет собственных генерирующих мощностей, в т.ч. из-за ограниченного потенциала ВИЭ. Производство водорода и топлива на его основе в Евросоюзе в 2050 г. составит около 50% от его потребления, что означает необходимость ежегодного импорта к этому периоду 30 млн т декарбонизированного водорода и его производных. Поэтому установление стратегических отношений с такими потенциальными экспортёрами как Россия и страны Южного и Восточного Средиземноморья будет иметь ключевое значение для увеличения доли H₂ в энергетическом балансе Европейского Союза. В исследовании дается оценка затрат на транспортировку водорода, а также его конкурентоспособности в контексте целей достижения климатической нейтральности. Обращается внимание на то, что решающее значение для доставки водорода будет иметь надёжная инфраструктура – экспортные трубопроводы, хранилища и терминалы. Предполагается, что международные H₂-трубопроводы соединят ЕС с Марокко, Алжиром, Тунисом, Египтом (через Грецию), Россией, Украиной, Норвегией и Великобританией. Указывается, что в будущем импорте ключевая роль во внедрении «зелёного» водорода будет принадлежать финансированию и рентабельности его производства и соответствующей инфраструктуры, что потребует значительных капиталовложений. Общие инвестиционные потребности стран-партнёров

⁸⁸ Bericht der Bundesregierung zur Umsetzung der Nationalen Wasserstoffstrategie. Unterrichtung durch die Bundesregierung. Deutscher Bundestag. Drucksache 19/32641 19. Wahlperiode 23.09.2021. – 20 S. URL: <https://ds.server.bundestag.de/btd/19/326/1932641.pdf> (дата обращения 15.12.2021).

⁸⁹ Umsetzung der Nationalen Wasserstoffstrategie. Wirtschaft und Energie/Unterrichtung - 11.10.2021 (hib 1058/2021) URL: <https://www.bundestag.de/presse/hib/kurzmeldungen-865450> (дата обращения 15.12.2021).

⁹⁰ Decarbonised hydrogen imports into the European Union: challenges and opportunities. La Revue de l'Énergie. October 2021. URL: https://www.weltenergierat.de/wp-content/uploads/2021/10/WEC-Europe_Hydrogen-Import-Study.pdf (дата обращения 15.12.2021).

для обеспечения экспорта H₂ в ЕС к 2050 г. могут составить около 760 млрд евро, включая сооружение заводов, ветряных и фотоэлектрических систем, трубопроводов, портовых терминалов и строительство транспортных судов⁹¹.

В конце ноября Институт немецкой экономики (*Institut der deutschen Wirtschaft, IW*), Институт окружающей среды, безопасности и энергетических технологий Фраунгофера (*Fraunhofer-Institut für Umwelt-, Sicherheits- und Energietechnik*) и аналитический центр по климату Вуппертальского института (*Wuppertal Institut, UMSICHT*) опубликовали исследование, согласно которому Германия не способна обеспечить импорт объёмов «зеленого» водорода, которые в NWS к 2030 г.⁹² установлены на уровне от 76 до 96 Твт.ч. Согласно оценкам экспертов, даже четыре наиболее перспективные страны-экспортера (Чили, Марокко, Испания и Нидерланды) не смогут удовлетворить данные потребности. Проблемы связаны как с ВИЭ, необходимыми для электролиза «зелёного» H₂, так и с его транспортировкой. Одновременно существуют риски неудач «климатически нейтральных» инвестиций в ряд промышленных отраслей, как, например, металлургия, авиация, прямая электрификация производственных процессов которых невозможна. Исследователи также предостерегают от зависимости от отдельных государств, рекомендуя «координировать действия Германии с другими европейскими странами и стремиться к широкому портфелю экспортных партнеров»⁹³.

В рамках проекта *Ariadne* (одно из четырёх направлений германской инициативы *Kopernikus*)⁹⁴ шесть исследовательских организаций под руководством Потсдамского института исследований воздействия на климат (*Potsdam-Institut für Klimafolgenforschung, PIK*) опубликовали в ноябре доклад, посвящённый перспективам водорода⁹⁵, и в котором проанализированы пять наиболее важных исследований 2021 г., подготовленных Федеральным министерством экономики и энергетики (*BMWi*), экспертами самой *Ariadne*, а также такими известными организациями как Федеральный союз промышленности (*BDI*), *dena*, *Prognos*, *Öko-Institut*, *WuppertalInstitut*. Ученые считают, что в период до 2030 г. водород и его производные будут покрывать от 0% до максимум 3,5% потребности в энергии и основных материалах в ЕС. Чтобы достичь показателя в 1%, необходимы темпы развития водородного рынка, в два раза превышающие существующую динамику роста ветроэнергетики и равные фотовольтаике. Согласно расчётам, доля водорода и синтетического топлива в конечном спросе на энергию к 2045 г. возрастет от 10% до максимум 35%. Основной проблемой являются высокие затраты на электролиз. Поэтому, по мнению авторов доклада, решающим фактором для развития рынка водорода является возможность его производства также из природного газа с улавливанием и подземным хранением CO₂, что запрещено в Германии (экспорт CO₂ является предметом политических дебатов). Ни в одном из рассмотренных исследований нет призывов к отказу от голубого водорода, что требуют такие организации, как Агентство по охране окружающей среды Германии (*Umweltbundesamt*), Немецкий консультативный совет по охране окружающей среды (*Sachverständigenrat für Umweltfragen*), Немецкая ассоциация охраны природы (*Deutscher Naturschutzring*) и ряд других. Эксперты полагают, что только

⁹¹ Ibid.

⁹² Wasserstoffimporte Bewertung der Realisierbarkeit von Wasserstoffimporten gemäß den Zielvorgaben der Nationalen Wasserstoffstrategie bis zum Jahr 2030. SCI4climate.NRW. November 2021. – 67 S. URL: <https://www.iwkoeln.de/studien/bewertung-der-realisiertbarkeit-von-wasserstoffimporten-gemaess-den-zielvorgaben-der-nationalen-wasserstoffstrategie-bis-zum-jahr-2030.html> (дата обращения 15.12.2021).

⁹³ Ibid.

⁹⁴ Wie das Kopernikus-Projekt Ariadne den Weg für eine erfolgreiche Gestaltung der Energiewende weist. URL: <https://www.kopernikus-projekte.de/projekte/ariadne> (дата обращения 15.12.2021).

⁹⁵ Durchstarten trotz Unsicherheiten: Eckpunkte einer anpassungsfähigen Wasserstoffstrategie. Wie die Politik Wasserstoffpfade hin zur Klimaneutralität 2045 finden kann. Ariadne-Kurzossier. BMBF. Berlin. November 2021 – 35 S. URL: https://ariadneprojekt.de/media/2021/11/Ariadne_Kurzossier_Wasserstoff_November2021.pdf (дата обращения 15.12.2021).

время покажет, какой путь в итоге окажется наиболее эффективным и способным обеспечить достижение принятых климатических целей.

В заключение приведём примеры нескольких водородных проектов, которые планируют или начали реализовывать заинтересованные компании.

В конце октября альянс компаний, исследовательских институтов и государственных учреждений под названием *AquaVentus e.V.* объявил о намерении использовать электролизеры в море с помощью ветровой энергии. Произведённый «зеленый» водород будет доставляться на сушу по трубопроводам. Постройка первых двух турбин с платформами для электролизеров запланирована в 2025 г. у острова Гельголанд. К 2028 г. предполагается построить коммерческий морской водородный парк мощностью 290 Мвт.

Энергетические концерны *RWE AG* и *Shell* в ноябре подписали соглашение о развитии сотрудничества в сфере производства, транспортировки и использования «зеленого» водорода⁹⁶. Немецкая компания и британско-голландский нефтяной гигант, которые уже работают над крупным водородным проектом *GetH₂*, планируют разработку «экологически чистых водородных решений» для промышленных потребителей, в т.ч. на предприятиях *Shell* в Германии и Нидерландах (в Роттердаме и Мурдейке). Они также намерены применять экологически чистый водород в автомобильной промышленности своих стран и Великобритании. *Shell* планирует к 2024 г. построить между Роттердамом, Кельном и Гамбургом сеть водородных заправочных станций для тяжелых грузовиков.

Оператор распределительной сети *Mitteldeutsche Netzgesellschaft Gas mbH (Mitnetz Gas)* и дочерняя компания *Ontras Moviatec GmbH* в ноябре подписали соглашение о сотрудничестве в сфере строительства и эксплуатации сети водородных заправочных станций, спрос на которые устойчиво растёт во всех регионах Германии. *Mitnetz Gas* отвечает за переговоры с муниципальными властями. *Moviatec* будет строить заправочные станции, обеспечивать их подключение к инфраструктуре и впоследствии оперативно управлять готовыми объектами.

В начале осени 2021 г. на заводе *Thyssenkrupp Steel Europe AG* в Дуйсбурге в рамках реализации проекта *H₂Stahl* начались испытания по использованию водорода в сталелитейной промышленности. В будущем он будет подключен к водородной магистральной сети. Партнёрами концерна выступают *AIR LIQUIDE Deutschland GmbH* и *VDEh-Betriebsforschungsinstitut GmbH*. В течение следующих 5 лет участники проекта будут тестировать возможности использования водорода вместо угля при производстве чугуна в доменной печи, что в среднесрочной перспективе должно обеспечить снижение выбросов CO₂ на 20%. Планируется также провести испытания декарбонизированного производства стали. На эти цели *BMWi* выделяет около 37 млн евро, предназначенные организациям и научно-исследовательским институтам, которые разрабатывают новые технологии и решения для энергетического перехода и испытывают их в промышленных масштабах⁹⁷.

Литература:

1. *Mehr Fortschritt wagen. Bündnis für Freiheit, Gerechtigkeit und Nachhaltigkeit. Koalitionsvertrag zwischen SPD, Bündnis 90/die Grünen und FDP. 2021.*
2. *Wiedemann K. Was der Koalitionsvertrag für Wasserstoff bringt. 30.11.2021.*
3. *Ruhrgebiet: Konsortium um eon und RWE plant Umbau zur Wasserstoffregion. 03.09.2021.*
4. *Ausschreibung für EU-Infrastrukturprojekte. Nr. 47966. 22.09.2021.*

⁹⁶ *Witsch K. RWE und Shell schmieden Wasserstoff-Bündnis. 11.10.2021 URL: <https://www.handelsblatt.com/unternehmen/energie/energie-rwe-und-shell-schmieden-wasserstoff-buendnis/27787248.html> (дата обращения 15.12.2021).*

⁹⁷ *Projekt H2 Stahl. Hochofen nutzt Wasserstoff in der industriellen Praxis. <https://www.energiesystemforschung.de/forschen/projekte/reallabor-der-energiewende-h2-stahl>; Reallabor der Energiewende macht Stahlproduktion dank Wasserstoff nachhaltiger. 15.11.2021. URL: <https://www.bmw.de/Redaktion/DE/Pressemitteilungen/2021/11/20211115-reallabor-der-energiewende-macht-stahlproduktion-dank-wasserstoff-nachhaltiger.html> (дата обращения 15.12.2021).*

5. Bericht der Bundesregierung zur Umsetzung der Nationalen Wasserstoffstrategie. Unterrichtung durch die Bundesregierung. Deutscher Bundestag. Drucksache 19/32641 19. Wahlperiode 23.09.2021
6. Decarbonised hydrogen imports into the European Union: challenges and opportunities. La Revue de l'Énergie. October 2021.
7. Wasserstoffimporte. Bewertung der Realisierbarkeit von Wasserstoffimporten gemäß den Zielvorgaben der Nationalen Wasserstoffstrategie bis zum Jahr 2030. SCI4climate.NRW. November 2021.
8. Durchstarten trotz Unsicherheiten: Eckpunkte einer anpassungsfähigen Wasserstoffstrategie. Wie die Politik Wasserstoffpfade hin zur Klimaneutralität 2045 finden kann. Ariadne-Kurzossier. BMBF. Berlin. November 2021.
9. Witsch K. RWE und Shell schmieden Wasserstoff-Bündnis. 11.10.2021.
10. Projekt H2 Stahl. Hochofen nutzt Wasserstoff in der industriellen Praxis.
11. Reallabor der Energiewende macht Stahlproduktion dank Wasserstoff nachhaltiger. 15.11.2021

УДК 338.43

Борис ФРУМКИН*

ОБЩАЯ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННАЯ И РЫБОЛОВНАЯ ПОЛИТИКА (сентябрь-ноябрь 2021)

Ключевые слова: Общая сельскохозяйственная политика, Общая рыболовная политика, Европарламент, Еврокомиссия, Стратегия «От фермы до стола», Брекзит, Британия, Россия, Украина

В сентябре-ноябре 2021 г. в рамках Общей сельскохозяйственной (ОСП) и Общей рыболовной (ОРП) политик Евросоюза страны-члены, институты ЕС и организации производителей акцентировали свою деятельность на двух основных направлениях. Это смягчение последствий пандемии COVID-19, экстремальных погодных явлений (для сельхозпроизводства) и Брекзита (для рыболовства), а также на завершении подготовки правовых основ реформирования ОСП и ОРП с учетом новой агропродовольственной Стратегии «От фермы до стола»⁹⁸.

В сфере ОСП в тактическом аспекте странам по базовой продукции в целом удалось снивелировать ущерб от весенних заморозков, летней жары и засухи, а также наводнений в ряде регионов. В растениеводстве ожидается рост сбора зерновых в 2021/2022 сельхозгоду на 5% до 294,8 млн т (в т.ч. главного экспортного зерна – пшеницы почти на 10%), подсолнечника – на 18% до 10,5 млн т, сахарной свеклы – на 15% до 113 млн т. Виноградарство не смогло компенсировать ущерб от весенне-летних погодных экстремумов. Производство вина сократится на 13% до 147 млн гкл, в т.ч. во Франции – на 27%, что отбросило ее на 3-е место в ЕС. В животноводстве динамика хуже. Производство молока увеличится всего на 0,3% в основном из-за сокращения молочного стада на 0,9%, свинины – примерно на 2%. Производство говядины снизится на 0,5%, мяса птицы – на 0,9% (из-за сокращения поголовья). На рынке ЕС по-прежнему сохранится дефицит баранины и козлятины. Кроме того, позитивный эффект роста внутренних и экспортных цен на агропродовольственные товары для фермеров ЕС заметно снизился из-за повышения цен накупаемые ими средства производства (особенно, топливо, агрохимикаты и белковые корма). В связи с резким ростом цен природного газа в ЕС впервые сократилось производство наиболее востребованных аграриями азотных удобрений, что может негативно сказаться на подготовке к весеннему севу следующего года. Фермерские организации с начала сентября просили Еврокомиссию (ЕК) для преодоления дефицита облегчить импорт азотных удобрений. Наконец, 30 ноября ЕК

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts420214046>

⁹⁸ В буквальном переводе - «От фермы до вилки».

согласилась рассмотреть возможность отмены «антидемпинговых» пошлин на импорт этих удобрений⁹⁹.

В стратегическом аспекте главными событиями стали одобрение Европарламентом (ЕП) 23 ноября 2021 г. и Специальным комитетом по сельскому хозяйству 29 ноября трех компромиссных текстов регламентов, оформляющих реформу ОСП. В начале декабря после принятия этих регламентов Советом ЕС и их официальной публикации они вступят в силу, а ЕК сможет принять первоочередные делегированные акты по их реализации и начать рассматривать проекты Национальных стратегических планов по ОСП, которые страны должны представить до 31 декабря. Практически реформа начнется с 1 января 2023 г. после полного завершения законодательной подготовки¹⁰⁰. Так закончится самый продолжительный в истории ОСП период от ее проекта до правового закрепления (3,5 года) и от проекта до начала реализации (4,5 года). Это связано, прежде всего, с необходимостью переориентации на достижение комплексной производственно-торговой, экоклиматической и социальной устойчивости продовольственной системы ЕС в свете новой аграрной стратегии до 2030 г.¹⁰¹

Важными новациями в ОСП в 2023-2027 гг. станут, например, требования к странам: выделять в 2023-2024 гг. на экорежимы не менее 20% бюджета поддержки доходов фермеров, а затем – не менее 25%; отводить под непроизводственные цели не менее 4% пахотных земель; направлять на перераспределительные платежи в пользу малых и средних фермеров минимум 10% субсидирования; существенно продвинуть международную и внутреннюю конвергенцию погектарных субсидий, выравнивая условия субсидирования фермеров новых и старых стран-членов¹⁰².

Принятые регламенты были одобрены большинством европарламентариев, причем относительно меньшую поддержку (66% «за») получил текст по инновационному инструменту реализации ОСП – национальным стратегическим планам, а большую (71%) – тексты с более традиционным содержанием – по горизонтальному регулированию (финансированию, управлению и мониторингу ОСП) и общей организации рынков. Против голосовали преимущественно представители зеленых, заявлявших, что предложения реформы – это «новая упаковка» старой ОСП, не отвечающая целям «Зеленой сделки» ЕС. Против были и многие депутаты от правых и левых групп ЕП, критиковавшие предложения за недостаточный социальный и экологический акцент и недооценку последствий их применения для сельхозпроизводства и продовольственной безопасности ЕС. Ряд парламентариев, с ноября 2020 г. требовавших от Еврокомиссии оценки влияния стратегии «От фермы до стола» на АПК ЕС, обвинили «еврокомиссаров» в преднамеренном затягивании обнародования соответствующего доклада Объединенного исследовательского центра (JRC) при ЕК. Фактически он был готов в середине января 2021 г., но опубликован лишь в августе во время летних каникул, что не позволило большинству членов ЕП и фермерских организаций изучить его и соответственно прореагировать, особенно на вывод, что при любом сценарии достижение целей стратегии устойчивого развития приведет к снижению производства на 5-15% во всех отраслях сельского хозяйства. Правая фракция ЕП «Идентичность и демократия» оценила

⁹⁹ The Commission publishes previsions for EU wine production 2021/22. 12.10.2021. URL: https://ec.europa.eu/info/news/commission-publishes-previsions-eu-wine-production-2021-22-2021-oct-12_en (дата обращения 05 декабря 2021); ВQE. 2021. N 12845. 03.12.

¹⁰⁰ ВQE. 2021. N 12842. 30.11.

¹⁰¹ Подробнее о новациях реформы см.: Фрумкин Б.Е. Общая сельскохозяйственная и рыболовная политика (июнь-август 2021) // Европейский Союз: факты и комментарии. 2021. Вып. 105. С.37-38 (дата обращения 06 декабря 2021).

¹⁰² Это позволит в основном завершить процесс выравнивания условий субсидирования фермеров новых и старых стран-членов, тянувшийся для большинства стран ЦВЕ с 2004 г. См.: Европейский Союз и новые страны-члены: проблемы адаптации /Отв. ред. Н.В.Куликова. М.: ИЭ РАН, 2008. С.243-244.

возможный спад сельхозпроизводства даже в 20%, а рост продовольственных цен в ЕС – в 10%¹⁰³.

Политическую ответственность за утаивание этой «существенной информации» многие возлагают на вице-председателя ЕК Ф.Тиммерманса, который курирует «зеленый переход» и фактически «оттеснил» близкого к «аграрному лобби» члена Еврокомиссии по сельскому хозяйству Я.Войчеховски от решения ключевых вопросов реформы ОСП¹⁰⁴. Тем не менее основные организации фермеров и кооперативов (СОРА-COGECA) и молодых фермеров (СЕJA) в целом поддержали решения ЕП, дающие «новое видение» путей, а также политических и финансовых инструментов, перехода к устойчивому сельхозпроизводству. С другой стороны, организация, представляющая интересы малых и семейных ферм (ЕСVC), трактовала принятый вариант реформы как «упущенную возможность предоставить малым и средним устойчивым производителям адекватную политическую, экономическую и социальную поддержку», подчеркивая его фактическую ориентацию на интересы крупных хозяйств, на которые приходится менее 2% бенефициаров ОСП, но 30% бюджета прямых субсидий¹⁰⁵. Правда, Я.Войчеховски декларировал, что «красной линией» для утверждения стратегических планов стран-членов в области ОСП, будет именно поддержка малых и средних фермеров (формально являющихся основой аграрной модели Евросоюза), пообещав противостоять планам, ограничивающим их доступ к финансированию. При этом он не считает такой линией жесткое закрепление в стратегических планах количественных индикаторов, отражающих соответствующие параметры стратегий «От фермы до стола» и Биоразнообразия до 2030 г. ЕК заверила, что делегированный акт о содержании стратегических планов будет «полностью соблюдать деликатный баланс», достигнутый в политическом соглашении о регламенте по стратегическим планам. Это, по сути, отражает позицию большинства стран, выступающих за обязательность для стратегических планов лишь ссылок на общие политические соглашения по «Зелёной сделке»¹⁰⁶.

Конкретные решения этих проблем будут найдены Еврокомиссией в процессе подготовки, утверждения и мониторинга национальных планов. Она уже активно участвует в процессе, и еще летом подготовила «страновые» рекомендации по содержанию этих планов¹⁰⁷. Для новых стран-членов (например, Болгарии, Венгрии, Польши) они, по сути, предполагают первоочередное решение проблем, связанных с недоработками в процессе рыночных аграрных реформ и адаптации к ОСП¹⁰⁸, для старых

¹⁰³ BQE. 2021. N 12838. 24.11.

¹⁰⁴ Тренд на «экологизацию» руководящих кадров госуправления сельхозпроизводством обозначился и на уровне стран. Так, пост министра сельского хозяйства в новом коалиционном правительстве ключевой для ОСП страны – ФРГ - занял Д.Оздемир, бывший сопредседатель Партии зеленых, вегетарианец, журналист и педагог по профессии, практически не имеющий опыта в области аграрной политики. Правда, фермеры рассматривают его как «меньшее зло», благодаря обещаниям «адекватно» заменить зависимость субсидирования от площади ферм «вознаграждением за усилия в области климата и охраны окружающей среды» и не вести кампанию против мясоедения. Germany's next agriculture chief: Green, veggie ... and farmers' friend? 02.12.2021. URL: <https://www.politico.eu/article/germany-cem-ozdemir-agriculture-minister-election-greens/> (дата обращения 07 декабря 2021).

¹⁰⁵ Onwards, but is it upwards? Verdict is out over contentious CAP reform vote.24.11.2021. URL: <https://www.euractiv.com/section/agriculture-food/news/onwards-but-is-it-upwards-verdict-is-out-over-contentious-cap-reform-vote> (дата обращения 07 декабря 2021).

¹⁰⁶ Commission bows to pressure to water down Green Deal ambitions in CAP plans.11.11.2021. <https://www.euractiv.com/section/agriculture-food/news/commission-bows-to-pressure-to-water-down-green-deal-ambitions-in-cap-plans/> (дата обращения 07 декабря 2021); BQE. 2021. N 12830. 11.11.

¹⁰⁷ CAP Tracker – Next steps for the national strategic plans 30.07.2021. URL: <https://www.euractiv.com/section/agriculture-food/linksdossier/cap-tracker-next-steps-for-the-national-strategic-plans/> (дата обращения 08 декабря 2021).

¹⁰⁸ Подробнее см.: Фрумкин Б.Е. Современная аграрная политика: восточноевропейский опыт // Проблемы теории и практики управления. 1993. № 5. С.31-36; Фрумкин Б.Е. Аграрная реформа в Польше // АПК: Экономика, управление. 1998. № 4. С.41-47; Буздалов И.Н., Фрумкин Б.Е., Крылатых Э.И., Ткач А.В., Рау

(Германии, Франции и др.) – делают акцент на повышении устойчивости к погодным экстремумам, переход к системам производства с высокой экологической ценностью, таким как малозатратные, агролесомелиоративные, агроэкологические и благоприятные для биоразнообразия подходы, включая комплексную борьбу с вредителями, и расширение органического земледелия. Однако, по экспертным оценкам, из почти 170 основных инструментов такого перехода – «экосхем» для фермеров, представленных в проектах национальных стратегических планов лишь менее 20% полностью отвечают новым экологическим целям ОСП.

В целом перспективы интегрирования сельского хозяйства в направления «Зелёной сделки» пока неопределённые и чреватые производственно-социальными потрясениями. Так, для достижения целей стратегии снижения выбросов метана экономикой ЕС только в Ирландии потребуется забить 20% поголовья крупного рогатого скота (1,3 млн голов), потеряв при этом 4 млрд евро и 56 тыс. рабочих мест. В то же время решение вопроса о включении сельского хозяйства в таксономию – перечень отраслей, приоритетных для инвестиций с учетом «Зелёной сделки», отложено до 2026 г., т.е. практически до завершения первого этапа реформы ОСП¹⁰⁹.

В рассматриваемый период решались и текущие вопросы реализации ОСП. В области обеспечения безопасности продуктов питания в сентябре ЕК начала публичные консультации по изменению законодательства о растениях, полученных с применением новых геномных методов, в октябре – по использованию содержащих микроорганизмы пестицидов. Также в октябре ЕК запретила с 2022 г. применение в качестве пищевой добавки признанного генотоксичным диоксида титана; в ноябре – опубликовала итоги первого скоординированного плана контроля подлинности и чистоты шести основных видов трав и специй, проведенного 21 государством-членом ЕС и Швейцарией, выявившего фальсифицированные и потенциально опасные для потребителей продукты и др. Вместе с тем в сфере разработки альтернативных продуктов питания ЕК в октябре выделила 2 млн евро двум голландским фирмам на создание оптимальной комбинации аминокислот, витаминов и минералов для клеточного выращивания искусственной говядины. В рамках общей организации рынков в октябре ЕК продлила специальные меры поддержки пострадавшего от погодных экстремумов виноградарства, включая повышение до 80% взноса бюджета ЕС в страхование урожая, удвоение поддержки им создания взаимных фондов (до 8-20% по годам), а также установила поддержку для плодоовощного сектора в размере минимум 85% от уровня прошлого года. Однако ЕК отклонила просьбу 19 стран-членов о применении исключительных рыночных мер поддержки свиноводства на уровне ЕС, предложив странам использовать разрешенные им целевые инструменты¹¹⁰.

Во внешнеэкономической сфере ЕС продолжал активную экспортную экспансию. За январь-август 2021 г. его агропродовольственный экспорт возрос против аналогичного периода 2020 г. на 7% до 127,5 млрд евро при увеличении импорта лишь на 2,4% до 83 млрд евро, что обеспечило рост положительного сальдо на 17% до 44 млрд евро. В товарном разрезе в экспорте ЕС преобладают переработанные продукты (вино, крепкие алкогольные напитки, растительные масла, шоколад и кондитерские изделия, макаронные изделия, детское питание, плодоовощные продукты, сыр, сухое молоко, свинина, мясопродукты), формирующие 47% его стоимости. В импорте доминируют сырье и полупродукты (тропические фрукты и специи, овощи, соя, маслосемена, масличные шроты, кофе и какао, пальмовое масло, табак-сырец) – 44% стоимости импорта. В

В.В. Аграрные преобразования в странах с переходной экономикой // Экономика сельского хозяйства России. 2000. № 3. С.11-12.

¹⁰⁹ Ирландцам придется убить миллион коров ради спасения планеты.03.11.2021. URL: <https://www.vazhno.ru/a/88442/20211103/irlandcam-privetsya-ubit-million-korov-radi-spaseniya-planety/ab-intext/> (дата обращения 08.12.2021).

¹¹⁰ ВQE. 2021. N 12801. 30.09; N 12806. 07.10; N 12808. 09.10; N 12841. 27.11.

страновом разрезе 64% стоимости экспорта приходится на 10 стран (Британию, США, Китай, Швейцарию, Японию, Россию, Норвегию, Канаду, Республику Корея и Саудовскую Аравию). При этом вывоз в США, Китай, Швейцарию, Республику Корея и Норвегию вырос на 7,2- 22,6%, а в Саудовскую Аравию – снизился на 14,5%. Британия, несмотря на небольшое сокращение закупок, по-прежнему занимает первое место в экспорте ЕС – 21%. Импорт ЕС менее концентрирован – на первую десятку стран (Бразилию, Британию, США, Украину, Китай, Индонезию, Аргентину, Турцию, Швейцарию, Кот д'Ивуар) приходится 53%. Причем Британия, несмотря на снижение поставок на 27,2%, занимает в импорте ЕС 2-е место (8,5%). Россия устойчиво занимает 6-е место в экспорте ЕС (рост на 5,6% до 4,6 млрд евро).

Постепенно растут и поставки РФ в Евросоюз. Региональная дифференциация сельхозпроизводства¹¹¹, несмотря на неблагоприятные в целом погодные условия, позволила увеличить вывоз из России в ЕС в январе-октябре 2021 г. по сравнению с январем-октябрем 2020 г. на 43% до 4,1 млрд долл. (в т.ч зерна, продукции масложировой и пищевой отраслей – до 1,7 млрд долл.) и вывести его на первое место в ее агропродовольственном экспорте (13,4%). Продолжались и инвестиционно-технологические связи. В октябре под Липецком был открыт крупнейший в Центральной России производственно-логистический комплекс для переработки и реализации яблок стоимостью 5 млрд руб., построенный при инженерно-технологическом содействии фирм Бельгии, Германии, Италии, Нидерландов и Франции.

Украина – важный конкурент России – с трудом сохранила положительную динамику торговли с ЕС. Ограничения, связанные с внешнеторговым режимом ОСП¹¹², в 2021 г. были усугублены снижением спроса (на кукурузу, подсолнечник из-за хорошего урожая в ЕС) или запрета ввоза (свинины из-за неблагополучия Украины по АЧС) ряда базовых товаров Украины на рынке ЕС. В январе-августе 2021 г. против января-августа 2020 г. Украина увеличила поставки всего на 0,9% и переместилась с 3-го на 4-е место в импорте ЕС.

В области ОПТ в рассматриваемый период внимание стран и институтов ЕС в краткосрочном аспекте акцентировалось на обеспечении «постбрекзитного» допуска рыбаков ЕС в промысловую зону Британии, а в долгосрочном – на повышении устойчивости рыболовства в водах стран ЕС и регулировании промысла в зонах третьих стран. По первому направлению Соглашение о торговле и сотрудничестве между ЕС и Великобританией предусматривает, что рыбаки ЕС смогут продолжать работать в водах Британии и островов Гернси и Джерси в проливе Ла-Манш, только доказав, что ранее вели там промысел. Однако из-за расхождений в трактовке этого условия страны ЕС (прежде всего Франция и Бельгия) и Британия не могут договориться о числе промысловых лицензий. Так, в сентябре власти Джерси удовлетворили 64 и отклонили 75 заявок на промысел европейских рыбаков, что практически парализовало работу небольших французских судов. Франция пригрозила санкциями, вплоть до ограничения снабжения острова электроэнергией. До этого не дошло, но в середине октября Франция, заручившаяся поддержкой 10 главных «рыболовных» стран ЕС (Бельгии, Германии, Греции, Ирландии, Испании, Италии, Нидерландов, Португалии и Швеции), усилила нажим на Британию, введя комплекс ответных мер (запрет на выгрузку британских рыболовных судов в своих портах, усиление санитарного и таможенного контроля, контроля за грузовиками и т.д.). В конце месяца она стала их применять, в том числе

¹¹¹ Буздалов И.Н., Фрумкин Б.Е. Положение дел в АПК представляет угрозу не только для продовольственной, но и для всей национальной безопасности России // Экономические стратегии. 2014. № 8. С.70,74.

¹¹² Ассоциация Украины с Европейским Союзом: последствия для России // Кобринская И.Я., Афонцев С.А., Загашвили В.С., Квашнин Ю.Д., Тоганова Н.И., Фрумкин Б.Е. Информационно-аналитический доклад /Фонд перспективных исследований и инициатив, ИМЭМО РАН, Центр ситуационного анализа РАН, Фонд поддержки публичной дипломатии им.А.М.Горчакова. М., 2014. С.9.

оштрафовала два британских рыболовных судна. В ноябре эти меры были приостановлены, но продолжались протестные акции французских рыбаков, выраженные в блокировании ими транзитных для Британии портов Кале и Сен-Мало и въезда в туннель под Ла-Маншем. К концу ноября Британия удовлетворила 90% заявок на лицензии и согласилась принять большинство оставшихся в декабре. Конфликт удалось смягчить, но не разрешить полностью, так как часть лицензий – предварительные¹¹³.

По второму направлению ЕС активно участвовал в международных усилиях по сохранению и увеличению рыбных ресурсов в ряде регионов, в том числе в сентябре – по принятию решения о сокращении рыболовных усилий (времени поиска рыбы и применения определенных орудий лова) в Средиземном и Черном морях на 7,5% в 2022 г.; в октябре – по достижению соглашения ЕС, Британии, Фарерских островов, Гренландии, Исландии, Норвегии, России о мерах по управлению ресурсами скумбрии, путассу и норвежской сельди в Северо-Восточной Атлантике в 2022 г.; в ноябре по программе восстановления ресурсов тунца в Северной Атлантике и др. В октябре ЕП попросил Генеральную комиссию по рыболовству в Средиземноморье (GFCM) предложить новую общую стратегию рыболовства и аквакультуры в Средиземном и Черном морях на 2021-2025 гг., «амбициозную и всеобъемлющую, включающую эффективные и устойчивые меры управления на региональном и национальном уровнях в соответствии с подходом «Максимальной устойчивой добычи (MSY)».

На двусторонней основе в сентябре-октябре были одобрены рыболовные соглашения на 2021-2026 гг. с Мавританией и Габоном. В октябре Комитет ЕП по рыболовству выступил за продолжение действия двух соглашений о торговле и рыболовстве ЕС с Марокко. Депутаты попросили ЕК защитить интересы европейских рыбаков и обжаловать сентябрьское решение Суда общей юрисдикции ЕС об аннулировании этих соглашений, как недостаточно учитывающих позицию сепаратистов из Фронта Полисарио, борющимися за независимость охваченной соглашениями Западной Сахары¹¹⁴.

В отношениях России с Евросоюзом динамично развивается торговля, особенно экспорт. За январь-октябрь 2021 г. РФ вывезла в ЕС рыбы и морепродуктов почти на 1,7 млрд долл. (около 40% всего агропродовольственного экспорта по стоимости), причем опережающим темпом рос экспорт продукции глубокой переработки.

Литература:

1. Ассоциация Украины с Европейским Союзом: последствия для России // Кобринская И.Я., Афонцев С.А., Загашвили В.С., Квашинин Ю.Д., Тоганова Н.И., Фрумкин Б.Е. Информационно-аналитический доклад /Фонд перспективных исследований и инициатив, ИМЭМО РАН, Центр ситуационного анализа РАН, Фонд поддержки публичной дипломатии им.А.М.Горчакова. М., 2014. С.9.
2. Буздалов И.Н., Фрумкин Б.Е. Положение дел в АПК представляет угрозу не только для продовольственной, но и для всей национальной безопасности России //Экономические стратегии. 2014. № 8. С.77.
3. Буздалов И.Н., Фрумкин Б.Е., Крылатых Э.И., Ткач А.В., Рау В.В. Аграрные преобразования в странах с переходной экономикой // Экономика сельского хозяйства России. 2000. №3. С.11-12.
4. Европейский союз и новые страны- члены: проблемы адаптации /Отв. ред. Н.В.Куликова. М.: ИЭ РАН, 2008. С.243-244.
5. Ирландцам придется убить миллион коров ради спасения планеты.
6. Фрумкин Б.Е. Общая сельскохозяйственная и рыболовная политика (июнь-август 2021. // Европейский Союз: факты и комментарии. 2021. Вып.105. С.37-38.
7. Фрумкин Б.Е. Аграрная реформа в Польше //АПК: Экономика, управление. 1998. № 4. С.41-47.
8. Фрумкин Б.Е. Современная аграрная политика: восточноевропейский опыт // Проблемы теории и практики управления. 1993. № 5. С.31-36.
9. Bulletin Quotidien Europe. 2021. October-December.
10. CAP Tracker – Next steps for the national strategic plans.
12. The Commission publishes provisions for EU wine production.
13. Germany's next agriculture chief: Green, veggie ... and farmers' friend?

¹¹³ ВQE. 2021. N 12801. 30.09; N 12808. 09.10; N 12822. 29.10; N 12840. 26.11.

¹¹⁴ ВQE. 2021. N 12807. 08.10; 2021. N 12822. 29.10.

УДК 339.97

Наталья КОНДРАТЬЕВА*

РЕГИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА ЕС: ПЕРЕХОД К УМНОМУ ИНВЕСТИРОВАНИЮ

Ключевые слова: почвенная сделка, региональная политика, инвестиционная политика, реструктуризация Airbus, REACT-EU, IPA, Евробарометр

Осенью 2021 г. директорат Европейской комиссии (ЕК), ответственный за проведение региональной политики ЕС, был занят главным образом распределением появившихся в его распоряжении внушительных финансовых ресурсов. Основная проблема – как вложить деньги по-умному, то есть так, чтобы они соответствовали приоритетам ЕС. А именно, традиционные виды поддержки, направленные на сокращение региональных диспропорций и стабильность в сельском хозяйстве, а также восстановление темпов роста и показателей занятости, утраченных в связи с пандемией, должны заодно продвигать «зеленые» и цифровые трансформации.

«Умный подход» предложен, в частности, 17 ноября в пресс-релизе Европейской комиссии об охране почв в ЕС. В форме вопросов и ответов ЕК изложила свои намерения создать правовую поддержку охраны почв на уровне ЕС, подобно той, которая уже предоставлена для воздуха, воды и морской среды¹¹⁵. ЕК исходит из того, что здоровые почвы имеют решающее значение для достижения Целей устойчивого развития ООН – нейтрализация деградации земель (ЦУР 15.3). В релизе также сказано о том, что ЕС будет стремиться внести свой вклад в реализацию положений Конвенции о биологическом разнообразии и Глобальной рамочной программы в области биоразнообразия на период после 2020 г., в которой признается важность контроля за почвенными ресурсами. ЕК также поддерживает предложение Глобального почвенного партнерства ФАО о создании Глобальной обсерватории биоразнообразия почв.

Для выполнения обещаний, данных на глобальных форумах, Еврокомиссия собралась в ближайшее время пересмотреть директиву о промышленных выбросах, включив в нее положения о загрязнении почв, а также директиву об экологической ответственности. ЕК оценит целесообразность введения сертификата здоровья почвы для сделок с землей. Комиссия, как следует из сообщения, уже добилась поддержки своих намерений от Комитета регионов, Европейской палаты аудиторов, а также от сторон, заинтересованных в переходе к продуктивному, устойчивому сельскому хозяйству, основанному на надлежащем управлении землями и почвами. Первое, что намерена сделать ЕК, – это оценить с помощью анализа больших данных ситуацию в государствах-членах; затем разработать методологию составления карт и оценки опустынивания и деградации земель в ЕС и регулярно сообщать о своих наблюдениях. В релизе дан обзор существующих проектов и финансовых возможностей, которые помимо европейских структурных фондов, специально могут быть задействованы для продвижения «почвенной сделки». Так, Комиссия обещала помочь государствам-членам в предоставлении данных. Она профинансирует инициативу «Протестируйте свою почву бесплатно», которая позволит больше узнать о состоянии здоровья почв. Фермеры получают вознаграждение за предоставление экосистемных услуг; они будут вовлечены в проекты развития и обмена знаниями, финансируемые по статье «Горизонт Европа» «Почвенная сделка для Европы». Уже запланировано создание сотни лабораторий для содействия переходу к устойчивому

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts420214649>

¹¹⁵ Questions and Answers on the EU Soil Strategy. European Commission – Press release. Brussels, 17 November 2021. URL: <https://ec.europa.eu/commission/presscorner/home/en> (дата обращения 11.12.2021).

управлению почвами и землями сельскохозяйственного назначения. Рамками программы Лайф предусмотрена и разработка инновационных решений для улучшения качества почв. Деятельность ЕК призвана способствовать популяризации цифровых платформ и инструментов, специализирующихся на проблемах почв, например, деятельности Портала мониторинга земель Коперник «Copernicus Land Monitoring Portal» и интерактивной платформы Цифровая Земля «Digital Earth».

19 ноября ЕК распорядилась предоставить 297 уволенным работникам компании Airbus во Франции поддержку в размере 3,7 млн евро через Европейский фонд адаптации к глобализации. Предложен следующий способ расходования средств: компенсация услуг консультантов, помогающих найти новую работу, оплата проживания, питания и транспортных расходов для участия в тренинге, относительно небольшие гранты на создание собственного бизнеса (компании) в размере 15 тыс. евро на человека. Кроме того, нашедшие новую работу получили право на повышение своей заработной платы за счет средств Фонда, если она оказалась ниже, чем на предыдущей работе¹¹⁶.

Известно, что Airbus пришлось принять программу реструктуризации, в процессе реализации которой были отменены планы покупки новых самолетов, а многие сотрудники потеряли работу. Сокращение производственных планов Airbus составило 35%. Первоначально реструктуризация предусматривала сокращение 4248 рабочих мест во Франции. Однако, благодаря мерам, принятым французским правительством для устранения экономических последствий пандемии, количество увольнений уменьшилось до 2246. Тем не менее, даже так реструктуризация привела к значительным изменениям на рынке труда юга Франции. Сильнее всего пострадала Тулуза и ее окрестности, являющиеся крупным авиационным кластером в Европе, в котором занято 110 тыс. человек. В рамках программы реструктуризации предусмотрено предоставление компанией поддержки уволенным в размере 0,7 млн евро. Таким образом общая смета поддержки с учетом вклада компании и средств европейского Фонда адаптации к глобализации составит 4,4 млн евро.

24 ноября ЕК опубликовала решение о распределении на 2022 год ресурсов Программы восстановления и сплочения территорий Европы REACT-EU. Около 11 млрд евро (в текущих ценах) теперь доступно для программирования во всех 27 государствах-членах. ЕК призвала национальные правительства активно использовать этот финансовый инструмент. Рекомендовано выдвижение самых разнообразных проектов, начиная с поддержки ищущих работу и заканчивая обеспечением ухода за пожилыми людьми.

Ранее в 2021 г. странам уже было ассигновано 37 млрд евро по программе REACT-EU. Деньги предназначались для восстановления систем здравоохранения, повышения устойчивости бизнеса, поддержку уязвимых групп, проекты «зеленого» и цифрового перехода (23,3 млрд через Европейский фонд регионального развития, 12,8 млрд - через Европейский социальный фонд и 0,5 млрд через Фонд европейской помощи наиболее обездоленным). Странами было востребовано 92% этих средств¹¹⁷. 11 октября в ходе пресс-конференции, посвященной началу 19-й Европейской недели регионов и городов, ЕК уделила внимание обзору итогов деятельности REACT-EU в 2021 г. В частности, сообщалось о ряде успешных проектов. Так, Европейский фонд регионального развития (ЕФРР) помог модернизировать Военный госпиталь в Брно в Чешской Республике и расширить Центр борьбы с раком им. Генри Беккереля во Франции. Фонд поддержал проекты цифровизации государственных услуг в Испании, в том числе, создание электронного здравоохранения и электронного обучения, а также перевод общественного

¹¹⁶ European Globalisation Adjustment Fund: €3.7 million to support almost 300 dismissed Airbus workers in France. European Commission – Press release. Brussels, 19 November 2021. URL: <https://ec.europa.eu/commission/presscorner/home/en> (дата обращения 11.12.2021).

¹¹⁷ €11 billion REACT-EU funds allocation now available for 2022. European Commission – Press release. Brussels, 24 November 2021. URL: <https://ec.europa.eu/commission/presscorner/home/en> (дата обращения 11.12.2021).

транспорта на электротягу и использование возобновляемых источников энергии в общественных зданиях. В Болгарии сотрудники, работающие на переднем крае борьбы с пандемией коронавируса, получили прибавку к заработной плате из средств Европейского социального фонда, а пожилые люди и инвалиды – медицинские и социальные услуги на дому. В Португалии ЕФРР поддержал закупку вакцин для более чем половины населения. Фонд европейской помощи наиболее обездоленным профинансировал закупку школьных принадлежностей нуждающимся детям в Австрии и Румынии. В Эстонии, Франции, Люксембурге и других государствах-членах обездоленным людям была оказана помощь в виде организованного горячего питания и раздачи средств гигиены. В Латвии деньги Фонда использовались для закупки масок и дезинфицирующих средств.

Осенью Европейская комиссия продолжила утверждать списки территорий ЕС, которым в период 2022-2027 гг. разрешено предоставить государственную финансовую помощь. В соответствии с новыми Руководящими принципами предоставления помощи региональному развитию (Regional aid Guidelines, RAG, пересмотрены в апреле 2021 г., вступают в силу 1 января 2022 г.) предусмотрено утверждение географических карт, на которых нанесены дотационные регионы. RAG позволяет государствам-членам оказывать поддержку своим регионам в преодолении отсталости, решении структурных и демографических проблем, а также проблем перехода к «зеленым» и цифровым технологиям. В то же время RAG содержит ряд ограничений, в том числе устанавливает потолок размера помощи в зависимости от уровня благосостояния региона с целью обеспечить справедливые условия развития для всех территорий ЕС. В сентябре, в частности, Европейская комиссия утвердила карты Польши, Венгрии, Словакии, в ноябре – Эстонии, Хорватии и Литвы. Принятые решения по этим странам, как и по остальным государствам-членам, подлежат размещению в Реестре государственной помощи на веб-сайте Генерального директора «Конкуренция»¹¹⁸.

15 сентября Европейский парламент одобрил очередной инвестиционный план помощи странам-кандидатам (IPA III) на период 2021-2027 гг.; положительное решение Совета было достигнуто 7 сентября. ЕС предоставит 14,2 млрд евро на поддержку политических, институциональных, социальных и экономических реформ. Особенность IPA III – стратегические и основанные на результате умные инвестиции, не предусматривающие процедуру выделения средств конкретным странам, а сосредоточенные на утверждении европейских ценностей в большом регионе соседства (включающем Албанию, Боснию и Герцеговину, Косово, Черногорию, Северную Македонию, Сербию и Турцию), таких как верховенство закона, крепкие демократические институты, конкурентоспособность, устойчивость экономического восстановления, энергосбережение, защита окружающей среды¹¹⁹.

В октябре были опубликованы результаты опроса Евробарометра, продемонстрировавшие удовлетворяющий Еврокомиссию высокий уровень осведомленности граждан о региональной политике ЕС¹²⁰. Издание показывает, что европейцы слышали о проектах, финансируемых ЕС в районе, где они живут, и считают, что эти проекты оказывают положительное влияние на их город или регион. Уровень осведомленности такой: семь из десяти респондентов (69%) слышали по крайней мере об одном фонде (либо о Европейском фонде регионального развития, либо о Фонде

¹¹⁸ State aid: Commission approves 2022-2027 regional aid map for Lithuania. European Commission – Press release. Brussels, 25 November 2021. URL: <https://ec.europa.eu/commission/presscorner/home/en> (дата обращения 11.12.2021).

¹¹⁹ Enlargement region: European Commission welcomes final adoption of EU's new €14 billion pre-accession assistance budget for 2021-2027. European Commission – Press release. Brussels, 14 September 2021. URL: <https://ec.europa.eu/commission/presscorner/home/en> (дата обращения 11.12.2021).

¹²⁰ Flash Eurobarometer 497 Citizens' awareness and perception of EU regional policy Report July-August 2021. 2021. 134 p. URL: https://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docgener/studies/pdf/eurobarometer_2021_report_en.pdf (дата обращения 11.12.2021).

сплочения, либо о Европейском социальном фонде, программе Interreg или Фонде справедливого перехода). Семь из десяти респондентов (69%) знают также, что фонды региональной политики ЕС поддерживают восстановление экономики от пандемии. Интересно то, что 92% европейцев упоминают образование, здравоохранение и социальную инфраструктуру в качестве самых важных сфер приложения инвестиций для своего города или региона; 91% респондентов назвали окружающую среду, 87% - возобновляемые источники энергии. Согласно опросу, национальное телевидение и Интернет называют чаще всего источниками информации о проектах, финансируемых ЕС.

Итог инвестиционной активности ЕК – накачка регионов и отраслей финансами с целью останова кризисных тенденций и перехода экономик на «зеленые» и цифровые технологии.

Литература:

1. *Enlargement region: European Commission welcomes final adoption of EU's new €14 billion pre-accession assistance budget for 2021-2027. European Commission - Press release. Brussels, 14 September 2021*
2. *Questions and Answers on the EU Soil Strategy. European Commission - Press release. Brussels, 17 November 2021*
3. *European Globalisation Adjustment Fund: €3.7 million to support almost 300 dismissed Airbus workers in France. European Commission - Press release. Brussels, 19 November 2021*
4. *€11 billion REACT-EU funds allocation now available for 2022. European Commission - Press release. Brussels, 24 November 2021*
5. *State aid: Commission approves 2022-2027 regional aid map for Lithuania. European Commission - Press release. Brussels, 25 November 2021*
6. *Flash Eurobarometer 497 Citizens' awareness and perception of EU regional policy Report July-August 2021. 2021. 134 p.*

УДК 331

Наталья ГОВОРОВА*

СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА И РЫНОК ТРУДА (сентябрь-ноябрь 2021)

Ключевые слова: Европейский Союз, Европейская комиссия, рынок труда, SURE, молодежь, профсоюзы, пандемия COVID-19

10 сентября Европейская конфедерация профсоюзов (ETUC) опубликовала резолюцию, в которой призывает к принятию директивы, регулирующей условия труда на цифровых платформах на основе ст.153(2) Договора о функционировании ЕС. Профсоюзы решительно выступают против создания третьей категории трудящихся, кроме работников и самозанятых. По их мнению, директива должна распространяться и на работников нетипичных форм занятости, а платформенные компании – подчиняться тем же правилам, что и остальные в трансграничной ситуации. ETUC призывает ЕС поощрять государства-члены и социальных партнеров к налаживанию социального диалога для работников платформ. Ожидается, что Европейская комиссия (Комиссия, ЕК) представит инициативу в конце текущего года¹²¹. В свою очередь 14 сентября SMEunited – организация, представляющая интересы малых и средних европейских предприятий, – подтвердила свою позицию против принятия директивы. Для этого есть много причин: ландшафт цифровых платформ очень разнообразен; существуют европейские законодательные акты, которые применяются к платформам (директива о прозрачных и предсказуемых условиях труда, законодательство об искусственном интеллекте); если работник ошибочно отнесен к той или иной категории, решение должно приниматься на национальном уровне, поскольку определение «работник» зависит от конкретной

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts420214952>

¹²¹ ВQE. 2021. N 12789. 14.09.

страны¹²². 15 сентября депутаты Европарламента (ЕП) подавляющим большинством голосов проголосовали за принятие директивы. ЕП призвал к расширению доступа к социальной защите, независимо от статуса работников, особенно при несчастных случаях или профессиональном заболевании. Европарламентарии также выступили за то, чтобы работники платформ, даже самозанятые, могли участвовать в коллективных переговорах¹²³.

22 сентября ETUC опубликовала исследование, согласно которому более 2,7 млн человек в ЕС, что соответствует примерно 15% работающих бедных (working poor), не смогут позволить себе отопление жилища предстоящей зимой. Самый высокий показатель на Кипре (45,6%), в Болгарии (42,8%) и Литве (34,5%). Наибольший рост энергетической бедности был зафиксирован в Хорватии (16,5% с 2009 г.), на Кипре (10%) и в Литве (7,9%). Европейские профсоюзы призывают ЕП установить порог минимальной заработной платы в рамках директивы о законодательно установленных минимальных зарплатах, не ниже 60% медианной заработной платы и 50% средней заработной платы по стране (в настоящее время 20 государств-членов не достигают этого уровня)¹²⁴. Энергетическая бедность в Европе растёт несмотря на то, что уровень занятости почти вернулся к допандемическим показателям.

1 октября опубликован доклад ЕК с оптимистичными данными рынка труда особенно для секторов услуг и производства. Во втором квартале 2021 г. в ЕС было занято 207,5 млн человек (в еврозоне 159 млн). Это больше, чем в первом квартале текущего года (на 1,5 млн в ЕС и 1 млн в зоне евро), но ниже пиковых значений, наблюдавшихся в последнем квартале 2019 г. В июле 2021 г. в ЕС насчитывалось 14,6 млн безработных (в зоне евро 12,3 млн), что на 1,8 млн и 1,7 млн соответственно меньше, чем в августе 2020 г. Однако Еврокомиссия отмечает, что восстановление экономики сопровождается увеличением количества отработанных часов в ущерб новому найму. Среди других негативных факторов – значительные различия между государствами-членами, секторами экономики, а также женщинами и мужчинами¹²⁵.

Улучшению ситуации в трудовой сфере способствовало применение Программы поддержки по снижению рисков безработицы в чрезвычайных ситуациях – Support to mitigate Unemployment Risks in an Emergency (SURE), направленной на смягчение социальных последствий пандемии COVID-19. В 2020 г. SURE поддержала 31 млн работников, включая 8,5 млн самозанятых, и 2,5 млн предприятий, согласно второму отчету о реализации инструмента, опубликованному ЕК 22 сентября. Таким образом, SURE вносит значительный вклад в восстановление экономики; финансовая поддержка в рамках инструмента также привела к значительной экономии бюджетных средств (8,2 млрд евро в виде процентных платежей для стран-бенефициаров)¹²⁶.

14 октября ЕК предложила объявить 2022 г. Европейским годом молодежи, цель которого активизировать усилия Союза, государств-членов, региональных и местных властей по поддержке и взаимодействию с молодежью в постпандемической перспективе. Комиссия призывает обеспечить участие в этом проекте и во всех связанных с ним инициативах, прежде всего в образовательной и трудовой сферах, молодых людей из неблагополучных слоев общества или уязвимых групп. Для достижения целей ЕК предлагает ряд мер, которые должны быть осуществлены на европейском, национальном,

¹²² ВQE. 2021. N 12793. 18.09.

¹²³ ВQE. 2021. N 12792. 17.09.

¹²⁴ ВQE. 2021. N 12796. 23.09.

¹²⁵ ВQE. 2021. N 12804. 05.10.

¹²⁶ EUROPEAN COMMISSION. Brussels, 22.9.2021 COM(2021) 596 final REPORT FROM THE COMMISSION TO THE EUROPEAN PARLIAMENT, THE COUNCIL, THE ECONOMIC AND FINANCIAL COMMITTEE AND THE EMPLOYMENT COMMITTEE. Report on the European instrument for Temporary Support to mitigate Unemployment Risks in an Emergency (SURE) following the COVID-19 outbreak pursuant to Article 14 of Council Regulation (EU) 2020/672 SURE: One Year On.

региональном, местном уровнях и на уровне стран-партнеров, включая гармонизацию европейской статистики по данному вопросу, облегчение доступа молодежи к принятию политических решений, а также традиционные проведение конференций, информационных кампаний, продвижение программ, возможностей финансирования и др. действий, представляющих интерес для молодежи. Кроме того, каждая страна ЕС должна будет назначить национальных координаторов, для реализации мероприятий Европейского года на своей территории. Бюджет по первым оценкам Комиссии составит порядка 11 млн евро. При этом часть средств будет перераспределена из существующих молодежных программ Erasmus+ и Европейского корпуса солидарности, что вызывает критику со стороны ЕП и молодежных организаций. Предложение ЕК должны одобрить депутаты Европарламента и Совет ЕС до 1 января 2022 г.¹²⁷

В преддверии Европейского года молодежи Комиссия запустила мобильное приложение Erasmus+ на всех языках ЕС, содержащее интегрированную студенческую карту, и инициировала создание цифровой европейской студенческой карты. С помощью приложения, доступного на платформах Android и iOS, студенты смогут управлять всеми административными процедурами, связанными с периодом мобильности: поиск и выбор университета назначения, подписание образовательного контракта, поддержка связи с другими участниками программы, что ощутимо снижает барьеры на пути студенческой мобильности. Через приложение Erasmus+ студенты будут иметь цифровую европейскую студенческую карту, действительную во всех принимающих странах, облегчающую и удешевляющую им доступ к услугам, музеям, культурным мероприятиям и другим предложениям (библиотеки, транспорт, проживание и т.д.), предназначенным для студентов принимающего университета и страны. В 2021/2022 учебном году приложением смогут воспользоваться 600 тыс. студентов-участников программы Erasmus+, однако долгосрочная цель ЕК – сделать проект цифровой карты реальностью, доступной для всех европейских студентов¹²⁸.

8 ноября ЕК предложила выделить 1,4 млн евро в рамках Европейского фонда адаптации к глобализации (EGF) на 2021-2027 гг. для поддержки 320 работников, сокращенных из-за пандемии в автомобильном секторе в регионе Арагон (Испания). Общая стоимость мер оценивается в 1,7 млн евро, 85% из которых будут покрыты за счет EGF. Эти средства помогут региональным властям финансировать меры по обеспечению занятости, приобретению современных навыков или созданию новых предприятий¹²⁹. 9 ноября Комитет по бюджетам ЕП одобрил выплату Испании помощи из EGF в размере 1,2 млн евро вследствие потери 300 рабочих мест в секторе металлообработки в Стране Басков (автономное сообщество на севере страны)¹³⁰.

19 ноября Комиссия объявила о предоставлении помощи в размере 3,7 млн евро для 297 работников компании Airbus, сокращенных во Франции в связи с пандемией. Эта помощь будет финансировать обучение безработных и создание бизнеса, предоставляя начальную финансовую поддержку в размере 15 тыс. евро на человека. Работники, которые согласятся на новую должность, будут иметь право на дополнительную финансовую поддержку, если их зарплата будет ниже прежней¹³¹.

10 ноября представители национальных правительств обсудили проект выводов, предложенный председательствующей в Совете ЕС Словенией, с целью достижения возможного соглашения об улучшении условий труда на протяжении всей жизни, чтобы более эффективно реагировать на такие вызовы, как старение населения и цифровизация труда. В соответствии с Европейской опорой социальных прав и Целями устойчивого развития ООН, документ призывает государства-члены обновить свои национальные

¹²⁷ ВQE. 2021. N 12812. 15.10.

¹²⁸ ВQE. 2021. N 12795. 22.09.

¹²⁹ ВQE. 2021. N 12828. 09.11.

¹³⁰ ВQE. 2021. N 12829. 10.11.

¹³¹ ВQE. 2021. N 12836. 20.11.

рамки и методы охраны здоровья и безопасности, чтобы предвидеть спрос рынка труда на профессиональные навыки. Кроме того, в тексте подчеркивается важность баланса между работой и личной жизнью, передачи знаний и навыков от поколения к поколению, необходимость активизировать усилия по улучшению социальной защиты и доступа к обучению, особенно для работников с нетипичными формами занятости. Сделан вывод об актуальности анализа социально-демографических переменных (возраст, пол, образование и т.д.). Еврокомиссии предлагается совместно с МОТ и ОЭСР изучить последствия «устойчивых» условий труда и их преимущества как для работников, так и для общества в целом. Стратегия по охране труда на 2021-2027 гг. будет интегрирована во все будущие стратегические документы ЕС¹³².

16 ноября, ЕК создала новую Группу высокого уровня по вопросам будущего социальной защиты. В ее состав войдут 12 членов с широким спектром знаний. Эксперты будут анализировать последствия пандемии, а также изучат взаимодействие между системами социальной защиты и другими направлениями социальной политики, такими как образование, социальная интеграция, здравоохранение и долгосрочный уход. К концу 2022 г. Группа представит свои рекомендации по укреплению европейских систем социальной защиты и социального обеспечения¹³³.

Литература:

1. *Bulletin Quotidien Europe. 2021. September-November.*
2. *Council of the European Union. Brussels, 29 October 2021. (OR. en). 13091/21. Draft Council Conclusions on sustainable work over the life course.*
3. *EUROPEAN COMMISSION. Brussels, 22.9.2021 COM(2021) 596 final REPORT FROM THE COMMISSION TO THE EUROPEAN PARLIAMENT, THE COUNCIL, THE ECONOMIC AND FINANCIAL COMMITTEE AND THE EMPLOYMENT COMMITTEE. Report on the European instrument for Temporary Support to mitigate Unemployment Risks in an Emergency (SURE) following the COVID-19 outbreak pursuant to Article 14 of Council Regulation (EU) 2020/672 SURE: One Year On.*

УДК 327, 339

Наталья ГОВОРОВА*

АРКТИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА ЕС (сентябрь-ноябрь 2021)

***Ключевые слова:** Европейский Союз, Европейская комиссия, Арктика, арктическая политика ЕС, устойчивое развитие, коренные народы*

Европейский Союз (ЕС) оказывает значительное влияние на Арктику через свое воздействие на окружающую среду и спрос на продукцию региона. Это, а также усиление интереса к северным транспортным маршрутам, а также роль ЕС как законодателя части европейской Арктики и его желание играть более значительную роль в разработке и решении различных геополитических вопросов макрорегиона на фоне изменения климата и угроз биоразнообразию, поставили перед Союзом задачу обновления арктической политики. ЕС призывает ввести мораторий на добычу ископаемого топлива в арктических регионах, а если введение моратория невозможно, то предлагает осуществлять ее в соответствии со строгими экологическими стандартами. Союз также собирается возглавить движение за судоходство с нулевым уровнем выбросов и нулевым уровнем загрязнения в Северном Ледовитом океане (СЛО). Все это, по мнению властей ЕС, будет способствовать устойчивому социально-экономическому развитию, учитывающему интересы местного населения, центральным элементом которого является «Европейский

¹³² Council of the European Union. Brussels, 29 October 2021. (OR. en). 13091/21. Draft Council Conclusions on sustainable work over the life course. URL: <https://bit.ly/2ZX3LyV> (дата обращения 02.12.2021).

¹³³ BQE. 2021. N 12836. 20.11.

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts420215255>

зеленый курс» (EGD). Для этого могут быть мобилизованы программы трансграничного сотрудничества Interreg, инвестиционные программы InvestEU, космические программы и фонд Connecting Europe Facility для улучшения цифровых соединений¹³⁴.

13 октября обнародовано Совместное сообщение Европейской комиссии (ЕК) и Высокого представителя Союза по иностранным делам и политике безопасности «Более активное участие ЕС для мирной, устойчивой и процветающей Арктики»¹³⁵. Стратегия была разработана, опираясь на предыдущие документы по вопросам Арктики (Комплексная политика ЕС в отношении Арктического региона¹³⁶ и др.) и основываясь на Глобальной стратегии внешней политики и политики безопасности Европейского Союза и политических приоритетах Еврокомиссии. Основные цели Союза – укрепление взаимодействия по поддержанию мирного и конструктивного диалога и регионального сотрудничества; решение экологических, социальных, экономических и политических проблем, принятие мер по борьбе с изменением климата и деградацией окружающей среды посредством согласованных действий в области снижения выбросов черного углерода и таяния вечной мерзлоты; сокращение и в дальнейшем прекращение добычи нефти, угля и газа в Заполярье; поддержание инклюзивного и устойчивого развития арктических регионов на благо их жителей и будущих поколений, с особым вниманием к потребностям коренных народов, женщин и молодежи, к инвестированию в рабочие места, в том числе в «голубую экономику» (Blue Economy).

Изменение климата представляется в Стратегии ЕС самой серьезной угрозой, с которой сталкивается Арктика; в документе приведены данные и прогнозы по результатам глобального потепления в высоких широтах, включая воздействие на жизнедеятельность коренных народов. Союз позиционирует себя как мирового лидера в борьбе с климатическим кризисом и утратой биоразнообразия. Он выражает готовность нести глобальную ответственность, используя свое новое климатическое законодательство (European Climate Law) и пакет «Fit for 55», включающий применение торговли квотами на выбросы, увеличение использования возобновляемых источников энергии, повышение энергоэффективности, более быстрое внедрение видов транспорта с низким уровнем выбросов, выравнивание налоговой политики, меры по предотвращению утечки углерода, а также инструменты для сохранения и увеличения его природных поглотителей. Законодательные предложения в рамках EGD будут в центре арктической политики Союза, наряду с новым подходом к устойчивой Blue Economy¹³⁷, поддерживаемой научными исследованиями, инновациями и инвестициями.

В последние годы резко возросло число стран, проявляющих интерес к арктическим регионам, о чем свидетельствует рост числа заявок на получение статуса наблюдателя в Арктическом совете (АС); в этом, а также в строительстве морских кабелей, росте глобального судоходства и киберугроз, ЕС видит ущерб своим интересам. С целью дальнейшего расширения участия в рабочих и экспертных группах АС, Союз вновь подаст заявку на получение официального статуса наблюдателя. Пока же влияние ЕС на события, происходящие в макрорегионе на геополитическом уровне, очень ограничено.

¹³⁴ ВQE. 2021. N 12811. 14.10.

¹³⁵ Joint communication to the European parliament, the council, the European economic and social committee and the committee of the regions. A stronger EU engagement for a peaceful, sustainable and prosperous Arctic. Brussels, 13.10.2021 JOIN. 2021. N 27 final.

¹³⁶ Joint communication to the European Parliament and the Council. An integrated European Union policy for the Arctic. Brussels, 27.04.2016 JOIN. 2016. N 21 final.

¹³⁷ Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions on a new approach for a sustainable blue economy in the EU Transforming the EU's Blue Economy for a Sustainable Future. COM (2021) 240. 17.05.2021.

В рамках выполнения целей ЕС будет действовать по восьми основным направлениям: 1) ЕС и Северное измерение¹³⁸, 2) Гренландия, 3) Таяние вечной мерзлоты, 4) Обеспечение успеха Соглашения о предотвращении нерегулируемого рыболовства в открытом море в центральной части Северного Ледовитого океана, 5) Черный углерод, 6) Полярная сеть ЕС, 7) Здоровье и устойчивость к внешним воздействиям, 8) InvestEU для Арктики. В целях поддержания региона мирного сотрудничества в новых геополитических условиях (рамках первых трех направлений) ЕС планирует усилить стратегическое прогнозирование рисков безопасности в Арктике, в частности, связанных с изменением климата, работая со странами-партнерами и НАТО; создать офис ЕК в Нууке (Гренландия) для укрепления сотрудничества между ЕС и «Зеленой землей», расширить участие ЕС в соответствующих рабочих группах АС; добиваться создания Всеатлантического альянса по исследованию океана от полюса до полюса (All Atlantic ocean research alliance from Pole to Pole); а также включить вопросы Арктики в свою внешнюю дипломатию, увеличит возможности гражданской обороны и поисково-спасательного сотрудничества, активизирует исследования в области таяния вечной мерзлоты и др.

В целях повышения устойчивости Арктики к изменению климата и деградации окружающей среды (направления 4 и 5) Союз намерен продвигать устойчивые и социально-ответственные решения в европейской части макрорегиона для добычи критически важных материалов, необходимых для «зеленого» перехода, и искать стратегические партнерства с третьими странами, богатыми ресурсами, а также содействовать установлению стандартов воздействия на окружающую среду процессов добычи и переработки полезных ископаемых, вплоть до введения запрета на разработку новых месторождений нефти, угля и газа; способствовать достижению индикативной цели АС по снижению количества выбросов черного углерода, попадающего в Арктику, к 2025 г. на треть ниже по сравнению с уровнем 2013 г.; содействовать реализации Соглашения о предотвращении нерегулируемого рыболовства в открытом море в центральной части Северного Ледовитого океана и поддерживать создание морских охраняемых территорий, активизировать наблюдения за Землей и океаном, прогнозирование климата путем расширения возможностей программ «Copernicus» и EMODnet¹³⁹ для лучшего предвидения последствий глобального потепления и экстремальных погодных явлений; возглавить усилия по обеспечению нулевых выбросов и нулевого загрязнения в СЛО и др.

В целях стимулирования инновационного «зеленого», «голубого» и цифрового перехода (направления 6-8 Стратегии) ЕС собирается предложить решения для обеспечения надежного инвестирования в арктические исследования в рамках программы «Horizon Europe», включая сотрудничество с представителями коренных народов; активнее вовлекать женщин, молодежь и коренное население в процессы принятия решений; создавать рабочие места, отвечающие требованиям будущего.

ЕС инвестировал около 200 млн евро в исследования, связанные с Арктикой, в рамках программы «Horizon 2020» (2014-2020 гг.); он продолжит поддерживать арктическую науку в 2021-2027 гг. по линии «Horizon Europe». Согласно видению ЕС, инновационные технологии, спутники, большие данные, искусственный интеллект с большой долей вероятности изменят экономику, повысив устойчивость и циркулярность в таких секторах, как судоходство, рыболовство и туризм, сыграют ведущую роль в развивающихся секторах (голубые технологии, морская возобновляемая энергия и др.). В то же время ожидается, что арктические регионы будут все больше подвержены влиянию демографических и миграционных процессов в результате постоянно ускоряющихся климатических и социально-экономических нагрузок. Поэтому ЕС будет инвестировать в

¹³⁸ Северное измерение – общая политика ЕС, России, Норвегии и Исландии в рамках четырех направлений: окружающая среда (включая ядерную безопасность); здравоохранение и социальное благополучие; транспорт и логистика; культура.

¹³⁹ Программа ЕС по мониторингу Земли и европейская сеть морских наблюдений и данных – инициатива, финансируемая Европейским фондом морского и рыбного хозяйства.

лучшее образование, устойчивый рост и рабочие места для более активного участия молодежи, женщин и коренных народов, поддерживая тесные контакты с бизнессообществом, Арктическим экономическим советом, Форумом мэров Арктики, Советом саамов. Комиссия и Высокий представитель планируют работать с Европейским парламентом, Советом и другими институтами над реализацией этих действий, расширять сотрудничество с заинтересованными сторонами в Арктике и за её пределами.

Представляется, что начать реализовывать свои намерения по обустройству «мирной, устойчивой и процветающей Арктики» Союзу имеет смысл с собственных арктических территорий. Это регионы на севере Швеции и на северо-востоке Финляндии, финансирование которых осуществляется в рамках политики сплочения и сельской политики ЕС, они также имеют право на участие в фонде *Just Transition Fund*, цель которого – смягчить социальные и экономические издержки, связанные с переходом к климатически нейтральной экономике. Однако очевидно и то, что многие проблемы циркумполярного мира могут быть продуктивно решены на основе международного сотрудничества.

Литература:

1. *Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions on a new approach for a sustainable blue economy in the EU Transforming the EU's Blue Economy for a Sustainable Future. COM (2021) 240. 17.05.2021.*
2. *European Commission. The European Green Deal. Brussels, 11.12.2019 COM (2019) 640 final.*
3. *Bulletin quotidien Europe. 2021. October.*
4. *Joint communication to the European Parliament, the Council, the European economic and social committee and the committee of the regions. A stronger EU engagement for a peaceful, sustainable and prosperous Arctic. Brussels, 13.10.2021 join (2021) 27 final.*
5. *Joint communication to the European Parliament and the Council. An integrated European Union policy for the Arctic. Brussels, 27.04.2016 join (2016) 21 final.*

УДК 327

Дмитрий ДАНИЛОВ*

ОВПБ ЕС: «ЧЕРНАЯ БУРЯ» АФГАНИСТАНА (весна-осень 2021)

Ключевые слова: Европейский Союз, Афганистан, талибы, Боррель, пять критериев, терроризм, мирный процесс

Объявленное администрацией Джо Байдена 14 апреля 2021 г. решение о выходе из Афганистана формально было согласовано с европейскими союзниками, и в тот же день Совет НАТО объявил о выводе с 1 мая контингента инструкторов и советников операции «Решительная поддержка». Для Евросоюза, который вложил много политических, экономических, гуманитарных ресурсов для поддержки афганского мирного процесса, это стало серьезным вызовом, в том числе в контексте региональной политики ЕС, его Стратегии по Центральной Азии 2019 г.¹⁴⁰, отношений с Китаем, Россией, Ираном, Пакистаном и другими внешними игроками.

Первоначальная реакция Евросоюза состояла в том, чтобы попытаться удержать политическую платформу по Афганистану, не рассматривая предметно более чем очевидные риски падения афганского правительства и возвращения Талибана. Коммюнике по итогам видеоконференции специальных посланников и специальных представителей ЕС, Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Узбекистана и Туркменистана 15 апреля 2021 г., т.е. на следующий день после объявления о выходе из Афганистана, не отражает кардинально изменившуюся ситуацию. Совместный документ

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts420215560>

¹⁴⁰ Council conclusions on the New EU Strategy on Central Asia // Council of the European Union. - Brussels, 17 June 2019. URL: https://eeas.europa.eu/sites/default/files/council_conclusions_on_central_asia_strategy.pdf (дата обращения 14.09.2021).

фиксирует приверженность заключению мирного соглашения в стране как «основы для устойчивой региональной стабильности и безопасности», призывает «к подлинному возобновлению прямых переговоров между правительством и движением «Талибан» и выражает свою поддержку всем конструктивным форматам диалога», в том числе продолжающимся переговорам в Дохе¹⁴¹.

Поддержка Евросоюзом действующего афганского руководства, вписанная в евроатлантическую концепцию поэтапной передачи ему ответственности за обеспечение стабильности и безопасности государства, с одной стороны, была безальтернативной, с другой – блокировала возможность предметно рассматривать другие, весьма вероятные негативные ситуативные сценарии.

Евросоюз взял паузу в ожидании трансатлантических встреч в середине июня с участием президента США Джо Байдена в саммитах G7, НАТО, ЕС-США. Их итоговые документы еще более убедили ЕС, что он не может выйти за рамки установок Байдена оправдать исход из Афганистана декларацией достигнутых там целей, и европейцы согласились с этим было в рамках НАТО. На фоне безостановочного полуторамесячного наступления талибов (с начала мая 2021 г.), занявших к середине июня полстраны, включая контроль на границе с Таджикистаном, декларация саммита НАТО 14 июня утверждает: «Мы лишили террористов прибежища, позволявшего им замышлять нападения на нас, помогли Афганистану создать свои институты безопасности и предоставили учебную подготовку, консультации и содействие Афганским национальным силам обороны и безопасности; они отныне будут полностью отвечать за обеспечение безопасности в своей стране»¹⁴². Саммит ЕС-США фактически не обращался к вопросам Афганистана, и главными международными темами стали Китай, Россия и Белоруссия.

Совет министров иностранных дел 21 июня также не обсуждал Афганистан. Такое «молчание» контрастировало с пониманием чрезвычайности (если не катастрофичности) ситуации. 6 июня в Европарламенте Ж.Боррель, высокий представитель ЕС по иностранным делам подтвердил: «Ситуация с безопасностью в Афганистане быстро меняется. Талибан контролирует более половины территории страны и у него все меньше стимулов к компромиссу, поэтому краткосрочные перспективы мирного соглашения выглядят мрачными»¹⁴³. Несмотря на очевидную деградацию ситуации, когда афганские власти не способны «полностью отвечать за обеспечение безопасности», Евросоюз не мог, да и вряд ли хотел сменить выжидательную позицию на поиск проактивной перспективы. Способность ЕС оперативно реагировать на эскалацию кризиса критически снизилась после одностороннего решения Джо Байдена, объявленного 9 июля, перенести завершение выхода, фактически срочной эвакуации из Афганистана с 11 сентября на 31 августа. Такое решение было принято по итогам встречи в Вашингтоне 25 июня Джо Байдена с президентом Афганистана Ашрафом Гани, который дал ясно понять, что его правительство не удержится без «друга в Белом доме»¹⁴⁴.

Совет министров иностранных дел ЕС 12 июля 2021 г. ограничился кратким обсуждением по Афганистану. «Министры единодушно призвали «Талибан» начать предметные и всеобъемлющие мирные переговоры» и призывали «страны региона и

¹⁴¹ Afghanistan Peace Process: EU-Central Asia Communiqué by EU and Central Asia Special Envoys. Brussels, 15/04/2021. URL: https://eeas.europa.eu/headquarters/headquarters-homepage/96814/afghanistan-peace-process-eu-central-asia-communicu%C3%A9-eu-and-central-asia-special-envoys_en (дата обращения 14.09.2021).

¹⁴² Brussels Summit Communiqué. Issued by the Heads of State and Government participating in the meeting of the North Atlantic Council in Brussels 14 June 2021 // NATO, 14 Jun. 2021. URL: https://www.nato.int/cps/en/natohq/news_185000.htm (дата обращения 15.06.2021).

¹⁴³ Afghanistan: Remarks by the High Representative/Vice-President Josep Borrell at the EP plenary debate. - Strasbourg, 08/06/2021. URL: https://eeas.europa.eu/headquarters/headquarters-homepage/99754/afghanistan-remarks-high-representativevice-president-josep-borrell-ep-plenary-debate_en

¹⁴⁴ The New Yorker: секреты дипломатического поражения США в Афганистане/ URL: <https://regnum.ru/news/polit/3449702.html> (дата обращения 15.09.2021).

международное сообщество в целом сыграть конструктивную роль в поддержку афганского мирного процесса».¹⁴⁵ При этом усилилось понимание нарастающего вызова как внутренней безопасности и устойчивости ЕС, включая риски нового миграционного кризиса, так и концептуальным основам международной политики Союза. Ж.Боррель подтвердил, что позиция ЕС по Афганистану будет строиться на основе принципов обусловленности – в зависимости от сохранения в государстве прогресса и ориентиров в области демократических прав и свобод, особенно женщин и девочек.

Внешнеполитический аппарат Евросоюза в изменившейся «афганской» (и региональной) обстановке начал работу по обновлению его профиля дееспособного и ответственного актора. Брюссель интенсифицировал контакты с региональными игроками, рассчитывая на их «содействие» усилиям ЕС обеспечить мирный процесс в Афганистане и управление миграционными рисками. 15-16 июля Ж.Боррель принял участие в международной конференции высокого уровня «Центральная и Южная Азия: региональная взаимосвязанность» в Ташкенте, где обсудил перспективы регионального сотрудничества по Афганистану с президентом страны Ашрафом Гани, с премьером Пакистана Имраном Ханом, с министрами иностранных дел КНР Ван И и Индии Субраманиамом Джайшанкармом. Высокий представитель ЕС продолжил консультации 18 июля на полях Дипломатического форума в Анталии, где провел встречи с главами МИД Афганистана (Мохаммад Ханиф Атмар), Пакистана (Шах Мехмуд Куреши) и Ирана (Джават Зариф). Главным вопросом для Брюсселя стало как «поддержать афганское правительство без присутствия наших войск, наших военных средств»¹⁴⁶. Решение ЕС видит в том, чтобы убедить региональных партнеров усилить их вовлеченность путем укрепления регионального сотрудничества по Афганистану. Евросоюз, со своей стороны, подтверждает курс на продолжение содействия афганскому урегулированию и развитию – чтобы сохранить прогресс, достигнутый Афганистаном в сфере демократии и прав человека.

Только после бегства из страны 15 августа афганского президента А.Гани и взятия талибами кабульского аэропорта ЕС признал «новую политическую динамику в Афганистане в результате политического и военного контроля над страной Талибана»¹⁴⁷. Ж.Боррель особо подчеркнул, что это случилось еще до объявленной даты вывода американского контингента. Тем самым, Брюссель сделал акцент на том, что он не мог влиять на развитие событий в ситуации, которая вышла из-под контроля (США), и что теперь необходимо выстраивать новую политическую линию по Афганистану – с учетом кардинальных изменений.

По итогам чрезвычайного Совета ЕС 17 августа 2021 г. было признано, что «вторая часть» западной миссии в Афганистане – построить современное государство на основе национального возрождения, гарантирующего свободы и основные права людей, «особенно женщин и девочек» – окончилась неудачей. Только в это время Совет ЕС поставил задачу «предпринять первую оценку и обсудить подход Европейского Союза к новой ситуации в Афганистане»¹⁴⁸. Утверждение Ж.Борреля, что «первая часть миссии – уничтожить «Аль-Каиду» завершена успешно»¹⁴⁹, полностью вписывается в официальную

¹⁴⁵ Foreign Affairs Council: Press remarks by High Representative Josep Borrell. - Brussels, 12/07/2021. URL: https://eeas.europa.eu/headquarters/headquarters-homepage/103139/afghanistan-press-remarks-high-representative-josep-borrell-after-extraordinary_en (дата обращения 14.09.2021).

¹⁴⁶ Ibid.

¹⁴⁷ Afghanistan: Press remarks by the High Representative Josep Borrell after extraordinary videoconference of the EU Foreign Ministers. - Brussels, 17/08/2021 URL: https://eeas.europa.eu/headquarters/headquarters-homepage/103139/afghanistan-press-remarks-high-representative-josep-borrell-after-extraordinary_en (дата обращения 14.09.2021).

¹⁴⁸ Ibid.

¹⁴⁹ Afghanistan: Press remarks by the High Representative Josep Borrell after extraordinary videoconference of the EU Foreign Ministers. - Brussels, 17/08/2021 URL: <https://eeas.europa.eu/headquarters/headquarters->

позицию США и НАТО, однако контрастирует с требованиями Брюсселя к «Талибану» не поддерживать террористические движения и группировки на территории страны. Совет ЕС, по словам Борреля, стал первой возможностью открыть официальную дискуссию о «последствиях операции по нацистроительству, проведенной с беспрецедентным объемом ресурсов, но которая дала очень скромные результаты в отношении ограниченной устойчивости афганского государства и афганской армии»¹⁵⁰. Такая констатация, в свою очередь, явно контрастирует с заявлениями об успешном завершении «первой части миссии» антитеррористической коалиции, которую ЕС поддерживал с 2001 г.

Главный вывод чрезвычайного Совета ЕС заключался в том, что необходимо исходить из ситуативных приоритетов – во-первых, обеспечить безопасные условия эвакуации европейских граждан, а также афганцев, «работавших с нами более 20 лет», чтобы не бросить их на произвол судьбы и предоставить убежище в странах Евросоюза¹⁵¹. Во-вторых, обеспечить, чтобы приход к власти талибов не привел к крупномасштабному миграционному движению в Европу. Именно это было артикулировано в европейских СМИ как очевидный вызов европейскому сообществу. И третье – необходимо наладить «технические» коммуникации с «Талибаном» для предотвращения «потенциальной гуманитарной и миграционной катастрофы». В Евросоюзе вполне осознают возникающий вакуум безопасности присутствия в Афганистане и в этой связи делают акцент на «средствах предотвращения возвращения иностранного террористического присутствия» в стране региона. При этом в Евросоюзе достигнуто понимание, что «Мы будем иметь дело с афганскими властями такими, какие они есть»¹⁵². То есть политика ЕС будет направлена не только на диалог с «Талибаном» в контексте евроатлантической линии на консолидацию результатов минного процесса в стране, в том числе и путем большего вклада в региональные и международные усилия и форматы по урегулированию, но и на возможное восстановление политико-дипломатического присутствия в Афганистане, не исключая признания нового правительства.

Тем не менее, Совет принял решение о прекращении действия программ помощи развитию Афганистана и, естественно, содействия уже не существующему правительству страны. До этого времени Афганистан был крупнейшим бенифициаром помощи ЕС в области развития. В 2016-2020 гг. на эти цели ЕС запланировал ассигнования в размере 1,2 млрд евро. На женеvской конференции по Афганистану 2020 г. «Мир, процветание и самодостаточность» ЕС подтвердил, что сохранит такой же объем как долгосрочной, так и чрезвычайной помощи в 2021-2025 гг.¹⁵³ на принципах кондициональности – демократического транзита Афганистана.

Неофициальная встреча министров иностранных дел ЕС 2-3 сентября в Гимних-формате не была ориентирована на стратегические дебаты, по «Стратегическому компасу» и т.д., ее «пришлось посвятить "тушению" политического "пожара", разгоревшегося в связи с событиями в Афганистане»¹⁵⁴, выработке политической линии и отношениям с талибами. Министры согласились с тем, что Евросоюзу придется установить контакты с новым правительством «для того, чтобы поддержать население Афганистана», как пояснил Высокий представитель Ж.Боррель на итоговой пресс-конференции. Но это не означает признания - Евросоюз готов налаживать лишь

homepage/103139/afghanistan-press-remarks-high-representative-josep-borrell-after-extraordinary_en (дата обращения 14.09.2021).

¹⁵⁰ Ibid.

¹⁵¹ Ibid.

¹⁵² Ibid.

¹⁵³ EU reconfirms support for Afghanistan at 2020 Geneva Conference // European Commission, Press Release, 24 November 2020/ URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP_20_2193 (дата обращения 14.09.2021).

¹⁵⁴ Шейко Ю. Пять условий «Талибану». Что решил ЕС по Афганистану // Deutsche Welle, 03.09.2021. URL: <https://www.dw.com/ru/pjat-uslovij-talibanu-chto-reshil-es-po-afganistanu/a-59080333> (дата обращения 14.09.2021).

«операционные контакты». Эту позицию необходимо было вписать в геополитический контекст. Усилилось понимание, что «события в Афганистане неизбежно повлияют на Европу в стратегическом плане, прежде всего на ее способность и готовность действовать геополитически. Афганистан – это испытание для европейской стратегической автономии»¹⁵⁵.

По итогам Совета были приняты пять критериев, которые будут определять характер и развитие таких контактов. Первый связан с обязательством талибов, в частности в рамках Дохийского соглашения с США в феврале 2020 г., не допустить использования Афганистана в качестве «плацдарма для экспорта терроризма в другие страны». Второй – соблюдение и уважение прав человека, в особенности прав женщин, верховенства права и свободы СМИ. Третий – создание «инклюзивного и представительного» переходного правительства путем переговоров между афганскими политическими силами. «Талибан» также должен (четвертый критерий) обеспечить свободную доставку и распределение гуманитарной помощи в соответствии с европейскими условиями и процедурами. И пятый, – талибы, в соответствии с резолюцией 2593 СБ ООН, должны уважать свое обязательство позволить покинуть страну иностранным гражданам и афганцам, желающим это сделать, но не успевшим эвакуироваться. Как пояснил Ж.Боррель, страны ЕС будут продолжать поддерживать людей из группы риска, которые хотят уехать¹⁵⁶. Заместитель генерального секретаря Европейской службы внешних действий по общей политике безопасности и обороны и реагированию на кризисы Чарльз Фрис сообщил 9 сентября, что 300 афганских сотрудников и их семьи, которые работали с миссией ОПБО ЕС в Афганистане, закрытой в 2016 г., еще предстоит эвакуировать¹⁵⁷. Это означает, что Брюсселю не удастся обеспечить выполнение решений августовского Совета о срочной и безопасной эвакуации.

Страны ЕС будут координировать свои контакты с «Талибаном», в том числе через офис в Кабуле (или, если невозможно, в Дохе), координируемого Европейской службой внешних действий (EEAS). «Государства-члены поручили Высокому представителю и его офису централизовать наши отношения с новым афганским правительством», – пояснил Анже Логар, министр иностранных дел Словении, председательствующей с ЕС¹⁵⁸.

Дилемма афганской политики ЕС состоит в том, что, сформулировав рамочные условия «оперативного взаимодействия» с талибским временным правительством, ЕС не обладает достаточными инструментами и механизмами влияния на афганскую повестку и, более того, пять «афганских критериев» снижают возможность политической гибкости и активности ЕС по Афганистану.

Готовность возобновить гуманитарное содействие развитию рассматривается в Брюсселе как ключевое предложение европейской вовлеченности, учитывая, что «У "Талибана" проблемы с деньгами». Но несомненная заинтересованность талибского правительства в разблокировании каналов финансовой поддержки не означает их готовности следовать «критериям» Евросоюза. Поэтому сами критерии, при всем желании ЕС остаться в пуле международных игроков по Афганистану, ограничивают его перспективы.

Литература:

1. *Afghanistan Peace Process: EU-Central Asia Communiqué by EU and Central Asia Special Envoys.* Brussels, 15/04/2021.
2. *Afghanistan: Remarks by the High Representative/Vice-President Josep Borrell at the EP plenary debate.* - Strasbourg, 08/06/2021.

¹⁵⁵ The fall of the Afghan government and what it means for Europe // The European Council on Foreign Relations, 25 August 2021. URL: <https://ecfr.eu/publication/the-fall-of-the-afghan-government-and-what-it-means-for-europe/> (дата обращения 14.09.2021).

¹⁵⁶ ВQE. 2021. N 12783. 04.09.

¹⁵⁷ ВQE. 2021. N 12787. 10.09.

¹⁵⁸ Ibid.

3. *Brussels Summit Communiqué. Issued by the Heads of State and Government participating in the meeting of the North Atlantic Council in Brussels 14 June 2021 // NATO, 14 Jun. 2021*
4. *Council conclusions on the New EU Strategy on Central Asia // Council of the European Union. - Brussels, 17 June 2019.*
5. *Bulletin Quotidien Europe. 2021. N 12783. 04.09.; N 12787. 10.09.*
6. *EU reconfirms support for Afghanistan at 2020 Geneva Conference // European Commission, Press Release, 24 November 2020.*
7. *Foreign Affairs Council: Press remarks by High Representative Josep Borrell. - Brussels, 12/07/2021.*
8. *Joint Statement on Reports of Summary Killings and Enforced Disappearances in Afghanistan, December 4, 2021. The fall of the Afghan government and what it means for Europe // The European Council on Foreign Relations, 25 August 2021.*
9. *The New Yorker: секреты дипломатического поражения США в Афганистане.*
10. *Шейко Юрий. Пять условий «Талибану». Что решил ЕС по Афганистану // Deutsche Welle, 03.09.2021.*

УДК 327

Ольга ПОТЕМКИНА*

ВОПРОСЫ МИГРАЦИИ И УБЕЖИЩА НА ЗАВЕРШАЮЩЕМСЯ ЭТАПЕ ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВА СЛОВЕНИИ

Ключевые слова: миграция, убежище, приграничный скрининг, инструментализация миграции, голубая карта, агентство ЕС по вопросам убежища

Осенью 2021 г. Евросоюз продолжил обсуждение Пакта о миграции и убежище, который был представлен Комиссией в сентябре 2020 г., но не продвинулся за это время по основным законодательным досье. В течение лета национальные делегации передали председательствовавшей в Совете ЕС Словении свои замечания о проекте регламента об управлении процедурой убежища и миграцией, который должен заменить действующий Дублинский регламент 2016 г. В новом правовом акте, включенном в Пакт о миграции и убежище, наряду с четырьмя другими законодательными инициативами, пересматриваются «дублинские критерии», определяющие компетенцию государств-членов в рассмотрении дел о предоставлении убежища. В случае чрезвычайного миграционного давления регламент также регулирует применение принципа солидарности государств-членов при расселении и высылке нелегальных мигрантов.

Согласно заявлению Словении, опубликованному 7 сентября, ряд государств-членов выступают в принципе против нового регламента, другие отвергают расширение содержащегося в нем списка критериев предоставления убежища, например, наличие у соискателя ученой степени или сертификата о квалификации, полученных в ЕС. Южные страны протестуют против приграничного скрининга, так как опасаются еще большей нагрузки на пограничные службы. Не все государства-члены согласны с решением Комиссии расширить список претендентов на воссоединение семей за счет братьев и сестер потенциальных беженцев, полагая, что таким образом будут открыты возможности для мошенничества.

Франция настаивает на включении в текст регламента пунктов о борьбе со вторичными перемещениями мигрантов внутри ЕС и, в частности, на праве отказа ищущим убежище в социальных пособиях, если они уже были согласованы в другом государстве-члене, ответственном за рассмотрение ходатайства. Греция продолжает возражать против увеличения срока ответственности государств-членов за незаконное пересечение их границ мигрантами, Венгрия же отвергает все новые формулировки о солидарности и механизме, введенном для ее регламентации¹⁵⁹.

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts420216064>

¹⁵⁹ Draft regulation of the European parliament and of the Council on asylum and migration management/ URL: <https://www.statewatch.org/media/2585/eu-council-asylum-migration-management-regulation-state-responsible-10450-21.pdf> (дата обращения 06.12.2021).

Неоднозначную реакцию вызвало и предложение Словении одобрить в ближайшее время регламент о дактилоскопической базе данных (Евродак) отдельно от других положений Пакта. Южные страны ЕС – Италия, Кипр, Греция, Испания и Мальта, объединившиеся под аббревиатурой МЕД5, - выступили с новой общей позицией, призывая не выделять регламент из Пакта. Кроме того, МЕД5 настаивают на сохранении в тексте регламента спорных положений о спасательных операциях на море и расселении ищущих убежище, что безусловно отодвинуло бы сроки принятия законодательства. Свою позицию южные страны объясняют желанием продвигать все законодательные досье Пакта «согласованным и консолидированным образом», способствуя тем самым созданию устойчивой к кризисам, справедливой системы управления миграцией и распределения ответственности между государствами-членами»¹⁶⁰. Болгария, Польша и Венгрия поддерживают южные страны. Франция же и Германия, напротив, выступили в поддержку предложения Комиссии и председательствующей страны, ратуя за скорейшее появление нового инструмента, посредством которого будет укрепляться безопасность внешней границы ЕС.

Члены группы Стратегического комитета Совета ЕС по иммиграции, границам и убежищу (SCIFA) 27 сентября не смогли также договориться о принятии регламента о приграничном скрининге ищущих убежище отдельно от остальной части Пакта. Дискуссия в группе показала, что позиции государств-членов по-прежнему сильно различаются. «Прифронтовые» страны ЕС продолжают выступать как против разъединения текстов Пакта, так и против самой практики скрининга, опасаясь нехватки ресурсов для создания новых центров приема мигрантов в приграничных регионах для прохождения проверок. Другие же страны считают новый регламент «важным источником безопасности ЕС»¹⁶¹. Председательствующая Словения пыталась убедить государства-члены в том, что регламент о скрининге следует рассматривать как средство укрепления внешних границ, судьба же нового законодательства об убежище будет решаться в процессе обсуждения других текстов. Однако южные страны отказываются менять свою позицию и продолжают настаивать, что скрининг станет для них очередным бременем, с которым им будет трудно справиться.

Важное место в политической повестке дня ЕС занимает подготовка к возможному новому миграционному кризису, который может быть вызван притоком соискателей убежища из Афганистана. 7 октября состоялся Форум высокого уровня по защите афганцев, созванный Высоким представителем по иностранным делам и политике безопасности Жозепом Боррелем. Министры внутренних дел и юстиции обсудили меры по эвакуации людей, подвергающихся риску преследования правительством талибов, а также перспективы приема гуманитарных беженцев и воссоединения семей.

На встрече, закрытой для прессы, министры вверили целевой группе Комиссии полномочия по координации эвакуации, приему гуманитарных беженцев, «среднесрочному и долгосрочному переселению» афганцев, нашедших убежище в соседних странах. Накануне Верховный комиссар ООН по делам беженцев Филиппо Гранди обратился к Евросоюзу с призывом принять 41 тыс. 850 жителей Афганистана из 85 тыс., которых необходимо будет расселить за пять лет по всем странам мира. Однако Евросоюз не взял никаких конкретных обязательств на этот счет, что свело на нет итоги Форума, поскольку он как раз и собирался для того, чтобы обеспечить подготовку к приему и расселению беженцев и ищущих убежище. В то время как Италия, Финляндия, Португалия и Люксембург заявили о своей готовности принять от 50 до 1000 человек, другие страны, например Германия, отказались последовать их примеру. Однако Комиссия не была сильно разочарована, так как не ожидала большого миграционного

¹⁶⁰ Amended proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on the establishment of 'Eurodac' 23.09.2020. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=COM:2020:614:FIN> (дата обращения 06.12.2021).

¹⁶¹ ВQE. 2021. N 12800. 28.09.

притока из Афганистана. В любом случае, участники Форума договорились о координации действий, например, о составлении списка афганцев, которых государства-члены намерены эвакуировать или переселить. Комиссия также объявила об учреждении «многолетнего механизма поддержки афганцев» и подготовке финансового плана для переселения.

Миграционная тема была включена в повестку дня саммита ЕС 21-22 октября. Участники встречи предприняли новую попытку прийти к компромиссу относительно защиты внешней границы ЕС. Продолжавшееся почти пять часов 22 октября заседание было в основном посвящено «гибридным» угрозам, исходящим от Белоруссии. Двенадцати государствам-членам во главе с Литвой, обратившимся с просьбой о финансировании строительства стен на внешних границах из бюджета ЕС, не удалось убедить Комиссию защититься таким образом от наплыва мигрантов. Получив решительный отказ председателя Комиссии, главы государств и правительств обсудили План сотрудничества с третьими странами по регулированию миграции, а также предстоящую реформу Шенгенского кодекса о границах, где вместо строительства барьеров Комиссия намеревается представить альтернативные механизмы реагирования на гибридные угрозы. Хотя никаких конкретных решений принято не было, дискуссия прояснила мотивации государств-членов относительно защиты границы ЕС от нелегальной миграции¹⁶². Лидеры ЕС остались довольны результатами встречи, но не успокоились на достигнутом.

17 ноября послы государств-членов снова озаботились мерами реагирования на кризисную ситуацию на белорусско-польской границе в свете Заключений октябрьского саммита. Представители нескольких стран в очередной раз подняли вопрос о финансировании барьеров на внешней границе ЕС, что привело к напряженности между ними и Комиссией, которая, как и прежде, не поддерживает данную инициативу и предпочитает зарезервировать средства для установления более сложных систем защиты. Более продуктивным стало обсуждение сотрудничества с третьими странами и финансирования программ противодействия нелегальной миграции в ЕС. Послы подтвердили свои ожидания в отношении ревизии Шенгенского кодекса о границах; они надеются, что Комиссия включит в новую версию Кодекса конкретные предложения против «инструментализации» миграции, то есть использования ее в качестве оружия «гибридного нападения»¹⁶³.

Европейский парламент продлил мониторинг деятельности Агентства пограничной и береговой охраны ЕС (Фронтекс). 11 ноября члены комитета Европейского парламента по гражданским свободам (LIBE) заслушали директора Фронтекс Фабриса Леггери и Йонаса Гримхедена, который недавно занял должность специалиста по основным правам. Депутаты интересовались, как выполняются рекомендации, направленные Агентству после расследования нарушений прав мигрантов в прошлом году, которое установило, что хотя сотрудники Фронтекс и не принимали непосредственного участия в каких-либо правонарушениях со стороны национальных пограничных служб на внешних границах ЕС, но и не пытались препятствовать им.

Фабрис Леггери заверил депутатов, что рекомендации выполняются, особенно относительно обязанностей агентства не начинать или прерывать операции в регионах, где существует риск нарушения прав мигрантов. Так, Фронтекс приостановил деятельность в Венгрии после того, как Суд ЕС вынес решение о несоблюдении Венгрией процедуры предоставления убежища в приграничных районах, но все же не отказался

¹⁶² European Council meeting (21 and 22 October 2021) – Conclusions. URL: https://www.consilium.europa.eu/media/52622/20211022-euco-conclusions-en.pdf?utm_source=dsms-auto&utm_medium=email&utm_campaign=European+Council+conclusions,+21-22+October+2021 (дата обращения 06.12.2021).

¹⁶³ ВQE. 2021. N 12834. 17.11.

совсем от сотрудничества с Будапештом в сфере высылки нелегальных мигрантов, как этого требовали некоторые депутаты.

Директор агентства также рассказал, что Фронтекс работает над совершенствованием процедуры передачи информации от государств-членов о подозрительных операциях. Для этого недавно был разработан специальный механизм (Стандартная оперативная процедура, SOP). Отдельно обсуждалась и ситуация в Белоруссии. Было оговорено, что сотрудники агентства могли бы принять участие в организации возвращения на родину 1700 мигрантов, однако правительство Польши не обратилось к агентству за помощью по охране границы. В свою очередь, Йонас Гримхеден подтвердил, что его подразделение в рамках Фронтекс в целом справляется со своими обязанностями, но для повышения эффективности считает необходимым увеличить штат сотрудников.

В тот же день, 11 ноября, Европейский парламент утвердил условия функционирования нового Агентства ЕС по вопросам убежища, которое будет взаимодействовать с государствами-членами, применяя усовершенствованные оперативные и технические средства. Новое агентство, учрежденное на основе Европейского бюро поддержки предоставления убежища (EASO), также будет отвечать за разработку стандартов и руководящих принципов, анализ и обучение по вопросам, связанным с предоставлением убежища. Штату агентства из 500 экспертов предписано оказывать содействие, например, в идентификации и регистрации мигрантов, в том числе, в кризисных ситуациях, в расселении соискателей убежища. Как и в Фронтексе, в Агентстве по вопросам убежища будет создана должность специалиста по основным правам и разработан новый механизм реагирования на жалобы и нарушения.

Идя навстречу пожеланиям «прифронтовых» государств-членов, новое Агентство обещало составить отчет о недостатках в национальных системах предоставления убежища не ранее конца 2023 г., когда ожидается вступление в силу регламента об управлении убежищем и миграцией, заменяющего Дублинский регламент¹⁶⁴.

Очередная трагедия – гибель 27 мигрантов 24 ноября в результате кораблекрушения в Ла Манше – побудила министра внутренних дел Франции Жеральда Дарманена призвать соседние государства, и особенно Великобританию, активнее сотрудничать в борьбе с сетями контрабандистов. Премьер-министр Великобритании Борис Джонсон и президент Франции Эммануэль Макрон обсудили трагический инцидент и выразили готовность активизировать совместные усилия. Однако министр внутренних дел Великобритании Прити Пател не была приглашена на встречу 28 ноября в Кале, где министры Бельгии, Нидерландов, Германии, а также представители Комиссии и директора агентств Европол и Фронтекс рассмотрели меры по предотвращению подобных трагедий. Накануне премьер-министр Борис Джонсон направил письмо президенту Франции, в котором просил Париж принять обратно всех нелегальных мигрантов, прибывших в Великобританию, Макрон расценил поступок Джонсона как «неэлегантный» и «несерьезный»¹⁶⁵. Таким образом, Великобритания продолжает ощущать неприятные последствия Брекзита, на этот раз для политики убежища.

Вопросы легальной миграции по-прежнему остаются на втором плане миграционной политики Евросоюза, однако налицо некоторые позитивные сдвиги. 15 сентября Европейский парламент утвердил новые правила въезда и проживания в ЕС высококвалифицированных мигрантов. Поправки к действующему регламенту о «голубой карте» предусматривают более гибкие критерии приема (достаточно действующего трудового контракта или гарантированного работодателем предложения о найме на срок не менее шести месяцев), снижение минимального порога заработной платы кандидата,

¹⁶⁴ European Parliament legislative resolution of 11 November 2021 on the proposal for a regulation of the European Parliament and of the Council on the European Union Agency for Asylum and repealing Regulation (EU). URL: https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2021-0448_EN.html (дата обращения 06.12.2021).

¹⁶⁵ ВQE. 2021. N 12841. 26.11.

претендующего на получение карты, а также упрощенные правила передвижения держателей карты внутри Евросоюза и воссоединения с семьей¹⁶⁶.

25 ноября Европейский парламент одобрил доклад шведского депутата Европарламента Абира Аль-Сахлани («Обновляя Европу») о новых легальных каналах экономической миграции в ЕС. В докладе содержится призыв к созданию «европейского кадрового резерва» (Pool of talents) и платформы, которая соответствует профилю кандидатов потребностям работодателей в ЕС, на основе портала EURES. Депутаты Европарламента также считают необходимым разработать схему приема и для иностранных работников низкой и средней квалификации. Они предложили пересмотреть законодательство о правах граждан третьих стран, проживающих в странах ЕС в течение длительного времени, а также о едином разрешении на въезд и работу, упростить визовую процедуру и внести поправки в правила въезда и пребывания в Евросоюзе сезонных рабочих¹⁶⁷.

Таким образом, Словения приблизилась к завершению своего председательства с отрицательными результатами в сфере политики убежища, некоторыми позитивными итогами в вопросах легальной миграции и с открытым вопросом обеспечения безопасности границ, который будет прояснен после предложений Комиссии о поправках к действующему Шенгенскому кодексу.

Литература:

1. *Bulletin Quotidien Europe. 2021. September-November.*
2. *European Council meeting (21-22 October 2021) – Conclusions.*
3. *Amended proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on the establishment of 'Eurodac', 23.09.2020.*
4. *European Parliament legislative resolution on the proposal for a directive of the European Parliament and of the Council on the conditions of entry and residence of third-country nationals for the purposes of highly skilled employment. 15.09.2021.*

УДК 327

Ольга ПОТЕМКИНА*

ВНУТРЕННИЕ ДЕЛА И ЮСТИЦИЯ: ОБСУЖДЕНИЕ НОВЫХ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ ИНИЦИАТИВ

Ключевые слова: мандат Европол, обработка больших данных, контрабанда, терроризм, киберпреступность, критические инфраструктуры, искусственный интеллект

Осенью 2021 г. институты ЕС вели активную работу по подготовке новых законодательных актов в сфере внутренних дел и правосудия.

15 сентября Комиссия призвала Европейский парламент и Совет ЕС в кратчайшие сроки согласовать регламент о защите конфиденциальности в секторе электронных средств связи (ePrivacy), продолжив, таким образом, усовершенствование инструментов кибербезопасности, особенно после скандала, вызванного применением израильской шпионской программы «Пегас» правительствами нескольких стран¹⁶⁸.

¹⁶⁶ European Parliament legislative resolution of 15 September 2021 on the proposal for a directive of the European Parliament and of the Council on the conditions of entry and residence of third-country nationals for the purposes of highly skilled employment/ URL: https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2021-0374_EN.html (дата обращения 06.12.2021).

¹⁶⁷ European Parliament resolution of 25 November 2021 with recommendations to the Commission on legal migration policy and law. URL: https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2021-0472_EN.html (дата обращения 06.12.2021).

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts420216468>

¹⁶⁸ В июле 2021 г. расследование, проведенное семнадцатью мировыми СМИ выявило, что правительства нескольких стран, в том числе, Венгрии, использовали шпионский софт израильской компании NSO для слежки за журналистами, владельцами СМИ и судьями под предлогом борьбы с угрозами внутренней безопасности. BQE. 2021. N 12791. 15.09.

Член Комиссии Дидье Рейндерс, курирующий сферу правосудия, квалифицировал подобные случаи как преступления, попадающие под действие директивы об информационных системах 2013 г.; он напомнил, что ЕС активизировал деятельность по укреплению кибербезопасности, и выразил надежду, что будущий регламент усилит защиту граждан за счет увеличения штрафов для нарушителей конфиденциальности. Рейндерс также сослался на общий регламент по защите данных (GDPR), который обязывает управляющего данными запрашивать согласие клиента на хранение информации. Прослушивание телефонных разговоров определенных лиц также должно регулироваться законом и подлежать очень четким обоснованиям, о чем регулярно напоминает Суд ЕС. 23 сентября Комиссия приняла решение передать в Суд дело о невыполнении Люксембургом условий директивы об огнестрельном оружии, устанавливающей минимальные общие стандарты приобретения, владения и коммерческого обмена гражданским огнестрельным оружием, предназначенным, например, для спортивной стрельбы и охоты. Директива была модернизирована в 2017 г., предполагалось, что государства-члены имплементируют ее в национальное законодательство до сентября 2018 г.

Обращение в Суд вызвано тем, что до сих пор не перенесены в соответствующее законодательство Люксембурга несколько положений директивы, хотя дело о нарушениях было открыто еще в 2018 г.: организация деятельности дилеров и брокеров, изменения в правилах маркировки, обновление разрешения на владение огнестрельным оружием. Кроме того, Комиссия направила мотивированное мнение относительно имплементации положений директивы о приобретении и хранении, а также о регистрации всех видов огнестрельного оружия Дании и Ирландии¹⁶⁹.

30 сентября Палата аудиторов ЕС представила доклад, в котором пришла к заключению о том, что Европол должен оказывать поддержку государствам-членам в борьбе с незаконным ввозом мигрантов, поскольку около 90 % людей, незаконно пересекающих границы ЕС, пользуются услугами контрабандистов. Это, как правило, организованные группы, специализирующиеся и на других видах преступлений – мошенничестве с удостоверениями личности или торговле людьми.

Однако при этом в докладе Палаты отмечалось, что агентство по-прежнему не может получить доступ к соответствующим базам данных по уголовным делам, а также в полной мере использовать внешние источники информации для выполнения этой функции. Аудиторы выразили надежду, что проблему можно решить посредством расширения полномочий Европола.

С 2016 г. в агентстве функции координации действий против контрабандистов и обмена информацией выполняет Центр по борьбе с незаконным ввозом мигрантов, как одно из подразделений Центра по борьбе с организованной преступностью, с ежегодным бюджетом 10 млн евро. Палата аудиторов отметила, что не все государства-члены готовы в полной мере предоставлять необходимые данные Европолу, что затрудняет обмен необходимой информацией. Государства-члены, в свою очередь, испытывают трудности с вводом данных в информационную систему Европола по специальным каналам агентства, таким как SIENA (Сетевое приложение для безопасного обмена информацией).

Кроме того, Европол ограничен в полномочиях при заключении международных соглашений для доступа к оперативным данным уголовных расследований в странах происхождения и транзита мигрантов, не имеет возможности анализировать информацию непосредственно от частных компаний для выполнения своих задач, а также полноценно обмениваться данными с другими агентствами ЕС, например, Фронтекс¹⁷⁰.

¹⁶⁹ BQE. 2021. N 12797. 23.09.

¹⁷⁰ European Court of Auditors. Special Report 19/2021: Europol support to fight migrant smuggling: a valued partner, but insufficient use of data sources and result measurement, 30.09.2021. URL: <https://www.eca.europa.eu/en/Pages/DocItem.aspx?did=59363> (дата обращения 08.12.2021).

Все эти проблемы, как предполагается, может решить расширение полномочий агентства посредством модернизации регламента о Европоле 2016 г. в соответствии с законодательной инициативой Комиссии 2020 г.

Комитет Европарламента по гражданским свободам, правосудию и внутренним делам (LIBE) утвердил 12 октября мандат на начало переговоров с Советом ЕС о пересмотре мандата Европола. Депутаты согласились с изменениями действующего регламента в части полномочий Европола по обработке большого объема персональных данных (big data), полученных от частных компаний, например, социальных платформ, а также по вводу новых оповещений (алертов) в Шенгенскую информационную систему (ШИС). До сих пор агентство могло посылать алерты в ШИС только через государства-члены. Комиссия предложила разрешить Европолу самостоятельно вводить информацию, но Совет в июне заблокировал этот вариант, заменив его полномочиями агентства помещать в ШИС нужные данные лишь после консультаций с государствами-членами. В качестве компенсации агентство получает возможность мониторинга ввода алертов в систему. Новый мандат также предусматривает, что Европол вправе обмениваться данными с частными компаниями, когда речь идет о террористическом контенте или о сексуальном насилии над детьми.

В целях укрепления гарантий основных прав граждан правлению Европола предписано назначить специального сотрудника, а его подчиненные должны будут пройти соответствующую подготовку, однако эта поправка к регламенту не спасла агентство от критики. Против старта межинституциональных переговоров единогласно проголосовали Зеленые/Европейский свободный альянс. Фракция была крайне разочарована и обеспокоена дальнейшим расширением полномочий агентства, и решила, что назначение специализированных сотрудников по основным правам «не обеспечит достаточного противовеса» деятельности Европола¹⁷¹.

12 октября Комитет LIBE утвердил позицию Европарламента на межинституциональных переговорах о модернизации законодательства об устойчивости критической инфраструктуры, представленного Комиссией в конце 2020 г. В новой редакции директивы расширен список объектов и услуг, требующих повышенного внимания и защиты – госуправление, энергетика, транспорт, банки, снабжение питьевой водой и цифровой сектор. Депутаты подтвердили необходимость дальнейшей гармонизации соответствующего законодательства и стратегий государств-членов посредством создания общего расширенного перечня критически важных услуг, включив в него, наряду с уже упомянутыми, защиту окружающей среды и здравоохранение. С этой целью странам ЕС предписано учредить Контактный пункт связи и Группу по обеспечению устойчивости критически важных организаций для коммуникации между заинтересованными сторонами. Европарламент настаивает на прозрачности действий местных властей и компаний, немедленном оповещении широкой общественности о рисках в случае сбоя функционирования важных инфраструктур и призывает государства-члены увеличить финансирование критических объектов¹⁷².

15 ноября в процессе подготовки к межинституциональным переговорам по регламенту ЕС об искусственном интеллекте (ИИ), представленном Комиссией в апреле 2021 г., депутаты Европарламента обнародовали свою позицию относительно этических проблем применения ИИ со ссылкой на решения саммита ЕС 21-22 октября. Лидеры ЕС не уделили столь важной проблеме должного внимания, направив все усилия на обсуждение проблем энергетики и миграции, о чем сожалел председатель Евросовета

¹⁷¹ Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council amending Regulation (EU) 2016/794, as regards Europol's cooperation with private parties, the processing of personal data by Europol in support of criminal investigations, and Europol's role on research and innovation. Brussels, 09.12.2020. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A52020PC0796&qid=1631886129485> (дата обращения 06.12.2021).

¹⁷² ВQE. 2021. N 12807. 12.10.

Шарль Мишель, так же, как и некоторые государства-члены. Тем не менее, в Заключениях саммита нашли отражение призывы участников саммита к «созданию благоприятной для инноваций нормативно-правовой базы» ИИ.

Специальный комитет Европарламента AIDA обратил внимание на другую сторону монеты. В своем промежуточном докладе депутаты заявили о намерении строгого контроля над использованием ИИ правоохранными и судебными ведомствами¹⁷³. Основные претензии Европарламент предъявляет практике биометрического распознавания лиц в общественных местах, которое легко может превратиться в массовую слежку за гражданами. Депутаты выступили за мораторий распознавания лиц до тех пор, пока они не получают гарантии, что при этом права граждан будут соблюдены. Европарламент настроен скептически и к методам прогнозирования для правоохранительной деятельности, которые ставят под сомнение один из основополагающих принципов демократического судопроизводства – презумпцию невиновности.

18 ноября Комиссия представила отчет о выполнении государствами-членами правил ЕС по борьбе с терроризмом, изложенных в соответствующей директиве 2017 г. Главный вывод отчета – государства-члены в целом соблюдают положения директивы, повысили эффективность уголовного правосудия в отношении терроризма, а также уровень защиты жертв терроризма и помощи им. Комиссия считает, что следование минимальным стандартам определения террористических действий и наказания за них необходимо для закрытия правовых лазеек, которые могут использовать террористы.

Влияние директивы на права граждан Комиссия посчитала «соразмерной», но отметила, что «потенциальные области напряженности» сохраняются для «групп, которые подвергаются повышенному риску дискриминации и насилия». В осуществлении директивы Комиссия выявила и другие проблемы, например, затруднения, которые испытывают некоторые государства-члены в доказательстве «террористических намерений» обвиняемого, особенно при сборе доказательств за пределами «национальной территории». Сложно бывает и классифицировать как акты терроризма насильственные действия правых экстремистов, для решения этой проблемы Комиссия разослала государствам-членам рабочий документ с обзором деятельности экстремистских группировок. Особого внимания заслуживает работа с жертвами трансграничного терроризма. Несмотря на увеличение объема помощи, им по-прежнему нелегко взаимодействовать сразу с несколькими государствами-членами из-за отсутствия контактных пунктов для отправки и получения необходимых запросов на оказание помощи¹⁷⁴.

В ноябре в письме правительству Канады Совет ЕС выразил обеспокоенность отсутствием прогресса в переговорах по соглашению между ЕС и Канадой о передаче данных о пассажирах в целях борьбы с терроризмом (PNR). Соглашение между ЕС и Канадой было отменено Судом ЕС в 2017 г., и с тех пор пересматривается. Однако Совет отметил, что с 2019 г. «прогресс был заблокирован» после того, как в результате пяти раундов переговоров в 2018-2019 гг. сторонам удалось согласовать проект соглашения о высоких стандартах безопасности и конфиденциальности. ЕС считает, что заключить соглашение необходимо в кратчайшие сроки из-за юридической уязвимости нынешней

¹⁷³ European Parliament. Report on artificial intelligence in criminal law and its use by the police and judicial authorities in criminal matters. URL: https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/A-9-2021-0232_EN.html (дата обращения 09.12.2021)

¹⁷⁴ Report from the Commission to the European Parliament and the Council on combating terrorism and replacing Council Framework Decision 2002/475/JHA and amending Council Decision 2005/671/JHA. Brussels, 18.11.2021. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/HTML/?uri=CELEX:52021DC0701> (дата обращения 06.12.2021).

процедуры передачи данных PNR в Канаду, которая все еще осуществляется на основе временного решения, принятого более 12-и лет назад¹⁷⁵.

Таким образом, в отличие от ситуации в политике миграции и убежища, законодательство в сфере противодействия организованной преступности проходит все стадии подготовки без резких обострений дискуссий и в условиях нахождения компромиссных решений институтами Евросоюза и государствами-членами.

Литература:

1. *Bulletin Europe Quotidien*. 2021. September-November.
2. *European Court of Auditors. Special Report 19/2021: Europol support to fight migrant smuggling: a valued partner, but insufficient use of data sources and result measurement*, 30.09.2021.
3. *Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council amending Regulation (EU) 2016/794, as regards Europol's cooperation with private parties, the processing of personal data by Europol in support of criminal investigations, and Europol's role on research and innovation*. Brussels, 09.12.2020.
4. *Report from the Commission to the European Parliament and the Council on combating terrorism and replacing Council Framework Decision 2002/475/JHA and amending Council Decision 2005/671/JHA*. Brussels, 18.11.2021.

УДК 327

Мария РУСАКОВА*

ВИШЕГРАДСКАЯ ГРУППА В ЕС: НОВЫЙ МИГРАЦИОННЫЙ КРИЗИС И РАЗНОГЛАСИЯ В ВОПРОСЕ ВЕРХОВЕНСТВА ПРАВА (сентябрь-ноябрь 2021)

Ключевые слова: Европейский Союз, Вишеградская группа, Матеуш Моравецкий, Виктор Орбан, верховенство права, конституционные реформы в Польше, миграционный кризис

В начале осени на границе Белоруссии с Польшей, Литвой и Латвией резко обострилась миграционная ситуация, что привело к серьезному кризису. 2 сентября президент Польши Анджей Дуда подписал указ о введении режима чрезвычайного положения на приграничных с Белоруссией территориях. Согласно указу, режим ЧП должен был действовать в течение 30 дней, однако 29 сентября он был продлен еще на 60 дней. В 183 населенных пунктах, расположенных на границе с Белоруссией, отменяются массовые мероприятия и ограничивается въезд для всех, кроме местных жителей. Под запретом, в том числе, оказалось и нахождение на данных территориях журналистов¹⁷⁶.

19 сентября на польско-белорусской границе были обнаружены тела четырех человек, предположительно мигрантов, что поставило под сомнение правильность действий польских властей по контролю ситуации на границе. По данным правительства, опубликованным в конце сентября, в Польшу прибыло более 8 тыс. человек, из них 3,5 тыс. – в сентябре¹⁷⁷. Сразу несколько польских НПО обвиняют правительство в отправке мигрантов обратно в Белоруссию¹⁷⁸.

30 сентября по просьбе польской стороны Парламентская ассамблея Совета Европы провела тематическую дискуссию об усугублении миграционного кризиса на границах Латвии, Литвы и Польши с Белоруссией, которая завершилась принятием резолюции. Ассамблея призвала белорусские власти «прекратить использовать мигрантов, ищущих убежища и беженцев в политических целях»¹⁷⁹. ПАСЕ призвала правительства

¹⁷⁵ BQE. 2021. N 12834. 17.11.

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts420216873>

¹⁷⁶ Stan wyjątkowy przy granicy z Białorusią. Prezydent podjął decyzję. Polskie Radio. 02 September 2021. URL: <https://www.polskieradio.pl/5/1222/Artykul/2799533,Stan-wyjatkowy-przy-granicy-z-Bialorusia-Prezydent-podjal-decyzje> (дата обращения 29.11.2021).

¹⁷⁷ BQE. 2021. N 12797. 24.09.

¹⁷⁸ Ibid.

¹⁷⁹ BQE. 2021. N 12802. 01.10.

трех пострадавших государств-членов ЕС воздержаться от ответных мер и гарантировать уважение основных прав тех, кто стремится въехать в их страну. Фактически Ассамблея возложила всю ответственность за миграционный кризис на Белоруссию¹⁸⁰.

В этот же день член Комиссии по внутренним делам и юстиции Ильва Йоханссон прилетела в Варшаву для встречи с министром внутренних дел Польши Мариушем Каминским, чтобы обсудить ситуацию на польско-белорусской границе. Она обратилась к министру с просьбой предоставить возможность агентству Фронтекс, которое отвечает за безопасность внешних границ ЕС, вмешаться в ситуацию. При этом Йоханссон выразила беспокойство гибелью мигрантов¹⁸¹.

Министры внутренних дел 12 стран-членов ЕС 7 октября обратились в Еврокомиссию с просьбой профинансировать установку физических барьеров на внешних границах для борьбы с нелегальной миграцией. Свои подписи под документом поставили главы МВД Австрии, Болгарии, Кипра, Чехии, Дании, Греции, Венгрии, Эстонии, Латвии, Литвы, Польши и Словакии. По мнению руководства этих стран, подобный шаг необходим в рамках реформ, с тем чтобы противостоять попыткам соседствующих с ЕС стран использовать мигрантов в качестве оружия. Однако на следующий день Еврокомиссия приняла решение отказать в финансировании данной инициативы. Член Комиссии Ильва Йоханссон признала, что у членов ЕС есть «право и обязанность» защищать свои границы, и те, кто хочет возводить ограждения, могут это делать, но не рассчитывая на «ограниченный» европейский бюджет¹⁸².

2 ноября Европейская комиссия получила еще одно письмо от премьер-министра Венгрии Виктора Орбана, который вновь попросил г-жу фон дер Ляйен подумать о мерах по охране внешних границ и о расходах, которые они в настоящее время представляют для национальных бюджетов. По мнению Орбана, недавняя миграционная ситуация продемонстрировала высокую эффективность физических барьеров как средства защиты границ, в том числе, в борьбе с гибридными атаками. Все это, считает премьер-министр, оправдывает аргументы и требования к финансированию, о которых Венгрия уже давно заявляет¹⁸³.

8 ноября, когда несколько тысяч человек подошли с белорусской стороны к польской границе и попытались попасть на сопредельную территорию в районе пограничного перехода Брузги–Кузница в Гродненской области, миграционный кризис достиг своего апогея. С 7 утра Польша закрыла для перехода пограничный пункт Кузница, а министр обороны Польши Мариуш Блашак сообщил, что страна довела численность военнослужащих на границе с Белоруссией до 12 тыс. человек.

Прилетевший 10 ноября в Варшаву председатель Европейского совета Шарль Мишель призвал ЕС как можно быстрее принять решение о потенциальном финансировании из бюджета ЕС физической инфраструктуры на внешних границах ЕС, заявив, что такое финансирование будет законным с точки зрения Совета. Ш.Мишель также выступил в Варшаве на пресс-конференции вместе с премьер-министром Польши Матеушем Моравецким, который вновь осудил действия Минска и подчеркнул, что Польша защищает не только свои границы, но и границы «восточной части ЕС и НАТО». Польская сторона приветствовала поддержку со стороны ЕС и подготовку новых санкций против режима Лукашенко, а также призвала к дальнейшим дипломатическим ответным мерам. В частности, премьер-министр Польши объявил о закрытии дополнительных пограничных переходов, что также окажет экономическое влияние на Белоруссию. Матеуш Моравецкий, подвергнутый критике за то, что он не разрешил никаким СМИ или

¹⁸⁰ Ibid.

¹⁸¹ ВQE. 2021. N 12801. 30.09.

¹⁸² Una docena de países piden que la UE financie la construcción de muros antiinmigrantes. elPeriódico. 08 October 2021. URL: <https://www.elperiodico.com/es/internacional/20211008/docena-paises-piden-ue-financie-muros-antiinmigrantes-12189399> (дата обращения 29.11.2021).

¹⁸³ ВQE. 2021. N 12825. 04.11.

неправительственным организациям доступ в пограничную зону, объявил о предстоящем создании приграничного медиацентра¹⁸⁴.

Текущая ситуация в Польше и на границе с Белоруссией значительно повлияла на проходившие 10 ноября дебаты в Европарламенте, посвященные 70-летию Женевской конвенции о беженцах. Выступающий перед депутатами Верховный комиссар ООН по делам беженцев Филиппо Гранди призвал прекратить «гонку на дно» при приеме просителей убежища, оценив европейскую политику в этой области как «неоднозначную» и выразив обеспокоенность «практикой некоторых государств-членов»¹⁸⁵.

В связи с событиями на белорусско-польской границе Европейская комиссия и Высокий представитель ЕС по иностранным делам на заседании в Страсбурге 23 ноября предложили проект регламента, который позволит Еврокомиссии вводить санкции против транспортных операторов, которые способствуют незаконному ввозу мигрантов в ЕС, а также участвуют в торговле людьми или содействуют этому. Новые меры пополняют законодательство Европейского Союза и будут включать ограничение операций компаний-нарушителей на рынке ЕС, приостановку лицензий и разрешений, прав на дозаправку или техническое обслуживание в пределах ЕС, а также запрет на транзит или полеты над территорией ЕС, технические посадки или заходы в порты ЕС. Ограничительные меры могут также сопровождаться дипломатическими и внешнеполитическими действиями¹⁸⁶.

Европейская комиссия также объявила, что выделит дополнительные 200 млн евро на поддержку пограничного контроля в Латвии, Литве и Польше, но дала ясно понять, что эти средства не предназначены для строительства каменной стены или колючей проволоки.

По состоянию на 16 ноября общее число прибывших в ЕС из Белоруссии в 2021 г. составило 7 698 человек, в том числе 4 222 прибыли в Литву, 3 062 в Польшу и 414 в Латвию. В течение 2021 г. было предотвращено более 40 тыс. повторных попыток пересечь границы данных стран. Большую часть мигрантов составляют жители Ирака и Афганистана¹⁸⁷.

Кризис на границе несколько отвлек внимание от всё усугубляющегося конфликта Польши с ЕС. 7 сентября Европейская комиссия обратилась в Суд ЕС с просьбой ввести финансовые штрафы против Польши за работу Дисциплинарной палаты, которая все еще назначает слушания и не соблюдает постановление Суда от 14 июля о приостановлении её деятельности. Помимо этого, Еврокомиссия направила польским властям письмо с официальным уведомлением о том, что им необходимо выполнить и другое постановление суда ЕС 15 июля (C-791/19), которое гласит, что дисциплинарный режим для судей в Польше не совместим с законодательством ЕС, поскольку подрывает независимость членов судейского корпуса. В случае невыполнения данного постановления польскими властями Еврокомиссия вновь намерена обратиться в суд¹⁸⁸.

На пленарном заседании Европарламента, проходившем в Страсбурге с 13 по 16 сентября, вопрос о верховенстве права вновь был главной повесткой дня. Депутаты приняли новую резолюцию об ухудшении верховенства закона и свободы СМИ в Польше, поддержанную пятью основными политическими партиями в Европейском парламенте, и призывающую правительство Матеуша Моравецкого прекратить свои нападки на средства массовой информации и правовой порядок ЕС¹⁸⁹.

7 октября Конституционный суд Польши принял резонансное постановление, согласно которому некоторые статьи основного договора о Европейском Союзе (в

¹⁸⁴ ВQE. 2021. N 12830. 11.11.

¹⁸⁵ Ibid.

¹⁸⁶ ВQE. 2021. N 12838. 24.11.

¹⁸⁷ Ibid.

¹⁸⁸ ВQE. 2021. N 12785. 08.09.

¹⁸⁹ ВQE. 2021. N 12790. 15.09.

частности, ст. 1 и 19) противоречат польской конституции. Таким образом, суд поставил под сомнение верховенство права ЕС над польским. На повестке стоял и еще один важный вопрос: могут ли польские судьи ссылаться на решения Суда ЕС, которые противоречат нормам польского права и ставят под сомнение легитимность других польских судей. В итоге Конституционный суд постановил, что такие решения Суда ЕС противоречат польской конституции, т. к. в этом случае Польша не может функционировать как суверенное государство.

Подобный демарш Варшавы вызвал явное раздражение не только у представителей всех институтов власти ЕС, но и непосредственно у влиятельных стран Союза. Так, министр иностранных дел Франции Жан-Ив Ле Дриан и его немецкий коллега Хайко Маас 8 октября опубликовали на сайтах своих министерств совместное заявление, в котором подчеркнули, что Польша, как член Европейского Союза, несет юридическое и моральное обязательство полностью и безоговорочно соблюдать правила блока¹⁹⁰. Два государства-члена ЕС также полностью поддержали председателя Европейской комиссии Урсулу фон дер Ляйен в том, чтобы дать «быстрый ответ» полякам. В опубликованном на сайте Еврокомиссии заявлении госпожа фон дер Ляйен пообещала «использовать все имеющиеся в ее распоряжении полномочия», чтобы заставить Польшу следовать правилам ЕС, а также попросила Еврокомиссию начать тщательную проверку и анализ решения польского Конституционного суда, на основании чего будет принято решение о дальнейших шагах¹⁹¹.

Под серьезным вопросом оказалось выделение Польше денег из Фонда восстановления и устойчивости ЕС, предназначенного для помощи экономикам стран-членов после пандемии. Крайний срок для рассмотрения планов восстановления Венгрии и Польши, назначенный на 30 сентября, прошел, но решение о финансировании принято не было. Обе страны были лишены выплат первого транша средств в соответствии с планом «Следующее поколение ЕС». 29 сентября, накануне переговоров, такие организации, как «Transparency International», «Open Society European Policy Institute» и «Access Info Europe» направили в Европейскую комиссию письмо с призывом не принимать венгерский план восстановления до тех пор, пока страна не предоставит более строгие гарантии в отношении мониторинга бюджетных расходов. В частности, организации требуют, чтобы Венгрия присоединилась к базе данных бюджетного надзора ЕС «Арахна» для предотвращения мошенничества; обнародовала информацию о конечных бенефициарах плана восстановления; улучшила свое законодательство о государственных закупках¹⁹². Польша могла рассчитывать на аванс в размере 13% от суммы Плана восстановления. Однако Еврокомиссия обусловила выделение аванса выполнением постановлений Суда ЕС, что Варшава отказалась делать. «Мы хотим включить в План восстановления и устойчивости четкое обязательство ликвидировать Дисциплинарную палату, реформировать дисциплинарный режим и начать процесс переназначения судей», - сказала Урсула фон дер Ляйен 28 октября на заседании министров финансов стран-членов ЕС¹⁹³.

19 октября глава Европейской комиссии Урсула фон дер Ляйен, премьер-министр Польши Матеуш Моравецкий и депутаты Европарламента собрались в Страсбурге для пятичасовой дискуссии, посвященной кризису верховенства права в Польше. В ходе этих дебатов депутаты Европарламента призвали Еврокомиссию принять оперативные меры, в

¹⁹⁰ France and Germany say Poland must abide by EU rules. Reuters. 08 October 2021. URL: <https://www.reuters.com/world/europe/france-germany-say-poland-must-abide-by-eu-rules-2021-10-08/> (дата обращения 29.11.2021).

¹⁹¹ Statement by European Commission President Ursula von der Leyen. The official website of the European Commission. 08 October 2021. URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/STATEMENT_21_5163 (дата обращения 29.11.2021).

¹⁹² ВQE. 2021. N 12801. 30.09.

¹⁹³ ВQE. 2021. N 12822. 29.10.

частности, посредством выдвижения условий для предоставления средств ЕС для обеспечения примата европейского права над национальным законодательством Польши. Абсолютное большинство заявило о неприемлемости польской позиции. Урсула фон дер Ляйен наметила три возможных варианта ответа на вызов правовому порядку ЕС: открытие производства по делу о нарушении; введение в действие регламента, обуславливающего привязку выплаты средств из фондов ЕС соблюдением верховенства права; продолжение процедуры по ст. 7 Договора о ЕС. Со своей стороны, премьер-министр Польши оспорил незаконность действий Конституционного суда. Он подчеркнул приверженность своей страны ЕС, где доверие к Союзу «намного сильнее, чем в других странах, таких как Франция, например». Однако, по словам Моравецкого, Еврокомиссия ошибается и недопонимает решения польского трибунала, т. к. в Польше нет никаких сомнений в примате европейского права «там, где ЕС обладает компетенцией»¹⁹⁴.

Проблема верховенства права в Польше, а также пандемия COVID-19, цены на энергоносители и переход к «зеленой» энергетике стали основными темами повестки саммита глав государств и правительств ЕС 21-22 октября. Лидеры стран-членов ЕС обсуждали ситуацию в Польше более двух часов, но так и не смогли согласовать общую позицию для принятия каких-либо конкретных мер. Премьер-министр Польши подробно изложил своё видение проблемы уважения верховенства права как в Польше, так и во всех государствах-членах и затронул вопрос примата законодательства ЕС над национальным. Моравецкому противостоял премьер-министр Нидерландов Марк Рютте, вновь настаивавший на том, что польский план восстановления не должен быть утвержден в нынешней ситуации. К нему присоединились главы правительств Бельгии и Люксембурга. Премьер-министр Венгрии Виктор Орбан ожидаемо встал на сторону Варшавы в споре о польских судебных реформах, заявив, что в Европе идет «охота на ведьм», направленная против Польши. По его мнению, сейчас в ЕС происходит «ползучее расширение полномочий» брюссельских комитетов, которое необходимо остановить. Позиция канцлера Германии Ангелы Меркель была наиболее демократичной. Она заявила, что вопросы, касающиеся проблемы верховенства права в Польше не могут быть решены исключительно в Суде ЕС и требуют политического диалога. Канцлер высказалась против санкций и изоляционных мер¹⁹⁵.

21 октября на пленарной сессии Европарламента в Страсбурге большинством голосов была принята резолюция, в которой депутаты призвали Совет ЕС и Еврокомиссию немедленно инициировать судебное разбирательство из-за нарушения Польшей принципов верховенства права, а также отказать Варшаве в выделении средств из фондов ЕС для финансирования национального плана восстановления экономики после пандемии. В тексте резолюции парламент еще раз подтвердил свое убеждение в том, что «деньги налогоплательщиков ЕС не должны выплачиваться правительствам, которые серьезно, преднамеренно и систематически подрывают ценности, закрепленные в ст. 2 Договора о ЕС»¹⁹⁶.

Суд Европейского Союза 27 октября вынес свой вердикт в отношении деятельности Дисциплинарной палаты Верховного суда Польши: страна должна будет выплачивать ежедневный штраф в размере 1 млн евро за то, что она не прекратила её деятельность, вопреки постановлению Суда, вынесенного в середине июля. Штрафные санкции в отношении Варшавы останутся в силе, пока страна не удовлетворит требования или до окончательного решения Суда ЕС по этому делу. И хотя, выступая с трибуны Европейского парламента 19 октября, Матеуш Моравецкий обещал, что деятельность Дисциплинарной палаты будет пересмотрена, она продолжила свою деятельность¹⁹⁷. Следует также отметить, что польское правительство летом уже внесло некоторые

¹⁹⁴ ВQE. 2021. N 12815. 20.10.

¹⁹⁵ ВQE. 2021. N 12816. 21.10.

¹⁹⁶ ВQE. 2021. N 12817. 22.11.

¹⁹⁷ ВQE. 2021. N 12821. 28.11.

изменения в функционирование палаты, однако данные шаги были сочтены Еврокомиссией и Судом недостаточными.

Европейская комиссия направила письма в Польшу и Венгрию в качестве неофициального первого шага на пути к запуску механизма по сокращению финансирования этих стран из-за проблем с верховенством права. Письма, подписанные главой Генерального директората по бюджету Еврокомиссии Герт-Яном Купманом, были отправлены 19 ноября. Комиссия просит Польшу объяснить проблемы независимости судебной системы в стране и несоблюдение законодательства ЕС. У венгерской стороны требуют разъяснения проблем, связанных с государственными закупками, конфликтами интересов и коррупцией. У Польши и Венгрии есть два месяца, чтобы ответить на письма¹⁹⁸.

Прежде чем приступить к запуску механизма по сокращению финансирования Польши и Венгрии из фондов Евросоюза, Европейская комиссия предпочитает дождаться решения Суда ЕС, за что она постоянно подвергается критике как со стороны Европейского парламента, так и со стороны активистов и оппозиции в Варшаве и Будапеште. Европейский парламент сдержал своё обещание и, по просьбе его председателя Дэвида Сассоли, 29 октября подал иск в Суд ЕС против Европейской комиссии за неприменение регламента, устанавливающего зависимость между предоставлением средств ЕС и соблюдением верховенства закона в стране-бенефициаре. Как заявила Еврокомиссия, она начала собирать информацию для создания соответствующего досье по Польше и Венгрии для начала процедуры по применению регламента, именно поэтому она разослала письма с запросами о разъяснениях¹⁹⁹.

11 ноября депутатами Европарламента была принята новая, четвертая по счету за последний год, резолюция в защиту прав на аборт в Польше. Парламент подтвердил свое решительное осуждение почти полного запрета на данную медицинскую услугу в стране. Ссылаясь на экспертов ООН, парламентарии подчеркивают, что право на аборт «не может быть подчинено культурным, религиозным или политическим соображениям»²⁰⁰. В документе также содержится просьба к странам-соседям Польши упростить процедуру аборта для жительниц Польши. После последних дебатов Европарламента, посвящённых данной теме 21 октября, ситуация в стране стала еще более напряжённой. 6 ноября в Варшаве прошла большая демонстрация после смерти молодой беременной женщины, которая, по мнению правозащитных организаций и адвоката семьи, вызвана новым законодательством. Опасаясь репрессий со стороны закона, врачи решили не делать аборт вовремя, предпочтя подождать, пока плод не умрет, что привело к септическому шоку, от которого женщина скончалась. Данный случай оказал серьезное влияние на страну, а также вызвал возмущение депутатов Европарламента. Эти события происходили на фоне принятия польским парламентом решения рассмотреть в первом чтении инициативу, предусматривающую тюремное заключение на срок от 5 до 25 лет за аборт.

В настоящий момент национальный парламент Словакии также работает над законопроектом, который может ограничить доступ к абортам в стране²⁰¹.

Литература:

1. *Bulletin Quotidien Europe*. 2021. September-November.
2. *Stan wyjątkowy przy granicy z Białorusią. Prezydent podjął decyzję*. Polskie Radio. 02 September 2021.
3. *Una docena de países piden que la UE financie la construcción de muros antiinmigrantes*. *elPeriódico*. 08 October 2021.
4. *France and Germany say Poland must abide by EU rules*. Reuters. 08 October 2021.
5. *Statement by European Commission President Ursula von der Leyen*. The official website of the European Commission. 08 October 2021.

¹⁹⁸ BQE. 2021. N 12837. 23.11.

¹⁹⁹ Ibid.

²⁰⁰ BQE. 2021. N 12830. 11.11.

²⁰¹ Ibid.

**«НОРМАЛЬНАЯ ТУРБУЛЕНТНОСТЬ» И ПОТЕНЦИАЛЬНЫЕ ПЕРЕМЕНЫ:
ПРАВЫЙ ПОПУЛИЗМ И НАЦИОНАЛИЗМ В ЕВРОПЕ
(сентябрь-ноябрь 2021)**

Ключевые слова: национализм, правый популизм, «Альтернатива для Германии», «Национальное объединение», «Право и справедливость», «Фидес», Марш независимости

Осенью 2021 г. правопопулистский и националистический сектор европейской политики не были затронуты существенными переменами по сравнению с динамикой прошлых месяцев; однако некоторые события можно рассматривать как потенциальные факторы изменения структуры европейской правой политики.

В Западной Европе основными возмутителями спокойствия стали Франция и Германия. 26 сентября в Германии прошли выборы в Бундестаг, на которых правопопулистская партия «Альтернатива для Германии» показала гораздо худшие результаты, чем четыре года назад: с 12 % в 2017 г. её поддержка опустилась до 10,3 % в 2021 г. Эксперты приписывают потерю голосов евроскептической риторике, отпугнувшей множество избирателей, а также «санитарному кордону», воздвигнутому вокруг «Альтернативы» системными партиями. Жёсткая евроскептическая позиция – результат внутрипартийной борьбы между умеренными представителями «Альтернативы», группирующимися вокруг сопредседателя партии Йорга Мойтена, и более радикальным крылом, сформированным вокруг фигуры сопредседателя парламентской фракции Алис Вайдель²⁰².

В конце ноября, в преддверии президентских выборов, которые должны состояться во Франции в апреле 2022 г., о намерении выставить свою кандидатуру официально заявил Эрик Земмур. Земмур – правый популист, харизматический (в терминах Макса Вебера) политик, считающий возможным обходиться без какой-либо партийной организации. Идеи Земмура во многом опираются на интеллектуальное наследие французских «новых правых», немалое значение в его риторике имеет антииммиграционная составляющая²⁰³. Это относительно новое лицо во французской политике, но при этом обладающее известностью среди избирателей – как «публичный интеллект», телеведущий и публицист. Земмура часто сравнивают с Дональдом Трампом – из-за неопытности в большой политике и правоконсервативной риторики²⁰⁴. Указанная новизна и откровенная риторика способны привлечь на сторону Земмура существенную часть электората традиционного крайне правого лагеря Франции, представленного, прежде всего, Марин Ле Пен и её «Национальным объединением». Тем более что, если оставить в стороне антииммиграционную составляющую, риторика Ле Пен во многом отдаёт левизной, что категорически не устраивает значимую часть избирателей.

В этой ситуации, боясь быть покинутой и забытой электоратом, Марин Ле Пен активизировала международный аспект деятельности «Национального объединения». Цель была двоякая: с одной стороны, напомнить о своём существовании и

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts420217477>

²⁰² Kurmayer N. German far-right: Spats and election losses as AfD veers to the right // Euractiv. 11 Oct 2021. URL: <https://www.euractiv.com/section/politics/news/german-far-right-spats-and-election-losses-as-afd-veers-to-the-right/> (дата обращения 12.12.2021).

²⁰³ Giesbert F.-O. Éric Zemmour est-il un intellectuel? // Revue des Deux Mondes. 2015. No. 6. P. 24-30.

²⁰⁴ Far-Right Pundit to Launch Campaign for French Presidency // Independent. 30 Nov 2021. URL: <https://www.independent.co.uk/news/world/americas/us-politics/donald-trump-paris-french-emmanuel-macron-twitter-b1966700.html> (дата обращения 12.12.2021).

продемонстрировать уважение со стороны внешних союзников национальным избирателям; с другой стороны – заручиться поддержкой (прежде всего) восточноевропейских правых политиков на случай необходимости выстраивания совместной политической линии в европейских институтах. Впрочем, последнее госпожа Ле Пен пытается осуществить уже достаточно давно, и без особого успеха. Вот и сейчас очередная попытка объединения европейских правых, судя по всему, закончилась неудачей: всё же, европейские правопопулистские силы даже в рамках Европейского парламента разделены между группой «Европейские консерваторы и реформисты», где доминируют представители Польши, и группой «Идентичность и демократия», сформированной вокруг французских и итальянских правых. Институциональное объединение вряд ли возможно как по статусным соображениям, так и по причине идеологических расхождений – по вопросам экономического управления, отношений с Россией, степени антииммиграционного радикализма²⁰⁵.

26 октября М.Ле Пен встретила в Будапеште с В.Орбаном, где предложила ему поддержку и посредничество в конфликте с руководящими органами Европейского Союза: венгерского премьер-министра обвиняют в нарушении принципов свободы прессы и независимости правосудия. За неделю до этого лидер «Национального объединения» встретила с другим европейским «аутсайдером» – премьер-министром Польши Матеушем Моравецким; по результатам встречи она также высказала слова поддержки польскому лидеру, подвергающемуся «неприемлемому шантажу» со стороны Европейской комиссии²⁰⁶.

Примечательно, что, столкнувшись с остракизмом со стороны институтов ЕС, В.Орбан забыл о данных ещё два года назад обещаниях не сотрудничать с французскими правыми популистами. Также и в Польше многие комментаторы были неудовлетворены встречей представителя «Права и справедливости» с М.Ле Пен – из-за её условно пророссийской позиции, которую польские правые категорически не разделяют.

Будапешт посетил этой осенью Папа Римский. В ходе сентябрьского визита понтифик подчеркнул, что приезжает лишь с целью отслужить в венгерской столице Святую Мессу, и не собирается оставаться в стране надолго. Тем не менее, он всё же встретился с В.Орбаном. При этом визит Папы сопровождался бурным обсуждением несоответствия миграционной политики и риторики партии «Фидес» базовым установкам Римско-католической церкви и мнению лично Франциска. В таких условиях В.Орбану всё труднее представлять Венгрию последним рубежом христианской цивилизации²⁰⁷.

Помимо международного контекста, позициям В.Орбана угрожает и внутривнутриполитическая динамика. Венгерская объединённая оппозиция в результате «праймериз» определилась с единым кандидатом, который будет противостоять правопопулистскому премьер-министру на грядущих выборах. Таким кандидатом стал беспартийный Петер Марки-Заи (лидер общественного движения «Венгрия для каждого»), относительно новое лицо в национальной политике, умеренно-консервативный мэр небольшого города Ходмезёвашархей²⁰⁸. Таким образом, как и Ле Пен, В.Орбан имеет

²⁰⁵ Bayer L., De La Baume M., Roberts H. Far-right leaders fail to tie the knot // Politico. 4 Dec 2021. URL: <https://www.politico.eu/article/viktor-orban-marine-le-pen-jaroslav-kaczynski-europe-far-right-parties-coalition/> (дата обращения 12.12.2021).

²⁰⁶ Spike J. France's Le Pen Visits Hungary in Bid for Nationalist Allies // ABC News. 26 Oct 2021. URL: <https://abcnews.go.com/International/wireStory/frances-le-pen-visits-hungary-bid-nationalist-allies-80794035> (дата обращения 12.12.2021).

²⁰⁷ Sharman J. Pope Francis to Meet Populist Prime Minister Viktor Orban on Trip to Hungary // Independent. 12 Sept 2021. URL: <https://www.independent.co.uk/news/world/europe/pope-viktor-orban-hungary-b1918595.html> (дата обращения 12.12.2021).

²⁰⁸ Coakley A. The man who will take on Orban: The unknown father of seven elected to challenge Hungary's populist leader // Independent. 19 Oct 2021. URL: <https://www.independent.co.uk/independentpremium/world/orban-hungary-election-markizay-b1940188.html> (дата обращения 12.12.2021).

все шансы потерять лидирующие позиции в национальной политике уже в ближайшем будущем.

Как обычно, в ноябре одним из главных событий в европейском правом лагере стал польский Марш независимости, проводящийся в Варшаве каждый год 11 ноября в честь провозглашения независимости Второй Речи Посполитой в 1918 г. Как и год назад, столичный мэр запретил проведение мероприятия, но организаторы успешно обжаловали это решение в суде вышестоящей инстанции. В последние годы мероприятие, посвящённое восстановлению польской государственности после Первой мировой войны, приобрело отчётливые националистические коннотации²⁰⁹; многие участники выступали с антисемитскими, антииммигрантскими и антигерманскими заявлениями. В прошлом году Марш независимости состоялся, несмотря на запрет публичных мероприятий в связи с пандемией COVID-19; в ходе столкновений с демонстрантами полиция применила слезоточивый газ. Примечательно, что, с момента прихода к власти в 2015 г., правопопулистская партия «Право и справедливость» оказывает административную и финансовую поддержку основному организатору Марша, Ассоциации Марша независимости под руководством Роберта Бонкевича²¹⁰. Именно Бонкевич наиболее чётко выразил евроскептическую и антигерманскую направленность Марша, заявив, что на Польшу «нападает Германия, используя институты ЕС, чтобы отобрать польский суверенитет»²¹¹.

В этот раз мероприятие обошлось без вандализма и столкновений с полицией. Ряд экспертов, однако, считают, что это как раз тревожный признак, свидетельствующий о нормализации польского национализма и сближении его с правительственными структурами²¹². Также Марш стремительно интернационализируется: так, в этот раз в нём приняли участие представители итальянских и венгерских ультраправых²¹³. Тем не менее, учитывая негативную реакцию общественности в предыдущие годы, организаторы Марша в очередной раз постарались исключить участие в мероприятии неонацистских и неофашистских групп – что, как и ранее, спровоцировало обвинения со стороны указанных групп в адрес Р.Бонкевича в измене «национальному делу» и сотрудничестве с полицией²¹⁴.

Таким образом, осень 2021 г. не стала для правопопулистского лагеря Европы временем больших перемен: турбулентность сохранялась в пределах привычных рамок. Произошедшие за эти месяцы знаковые события сложно назвать признаками упадка или, напротив, бурного развития – это скорее нормальные элементы жизненного цикла националистических организаций и их лидеров. Тем не менее, исходя из некоторых новых

²⁰⁹ *Witkowski P.* The Polish Independence March 2021 – Nationalized Nationalism // C-REX – Center for Research on Extremism. 3 Dec 2021. URL: <https://www.sv.uio.no/c-rex/english/news-and-events/right-now/2021/the-polish-independence-march-2021---nationalized-.html> (дата обращения 12.12.2021).

²¹⁰ *Gera V.* Warsaw Court Bans Far-Right March, Nationalists Plan Appeal // AP News. 27 Oct 2021. URL: <https://apnews.com/article/lifestyle-europe-poland-race-and-ethnicity-racial-injustice-ca925c6d5e345c075fbb1423296df886> (дата обращения 12.12.2021).

²¹¹ Wpadka Bąkiewicza. Chce nieść "krużganek oświaty i chrześcijaństwa" na Zachód // Wiadomości. 11 Nov 2021. URL: <https://wiadomosci.onet.pl/kraj/marsz-niepodleglosci-wpadka-bakiewicza-w-emocjonalnym-wystapieniu/x96184k> (дата обращения 12.12.2021).

²¹² *Witkowski P.* Marsz Niepodległości był spokojny. I właśnie to powinno nas martwić // Krytyka Polityczna. 11 Nov 2021. URL: <https://krytykapolityczna.pl/kraj/marsz-niepodleglosci-byl-spokojny-i-wlasnie-to-powinno-nas-martwic/> (дата обращения 12.12.2021); *Plątek D., Płucienniczak P.* Mobilizing on the Extreme Right in Poland: Marginalization, Institutionalization, and Radicalization // *Civil Society Revisited. Lessons From Poland.* NY: Berghahn, 2017. P.286-314.

²¹³ Zakończył się Marsz Niepodległości. Nie doszło do poważnych incydentów // Polsat News. 11 Nov 2021. URL: <https://www.polsatnews.pl/wiadomosc/2021-11-11/marsz-niepodleglosci-na-rondzie-dmowskiego-zbieraja-sie-pierwsi-uczestnicy-relacja-na-zywo/> (дата обращения 12.12.2021).

²¹⁴ Komunikat w sprawie Czarnego Bloku na Marszu Niepodległości // Autonom. 7 Nov 2018. URL: <http://autonom.pl/komunikat-w-sprawie-czarnego-bloku/> (дата обращения 12.12.2021).

явлений в политическом ландшафте, вероятно, уже на следующий год мы сможем говорить об изменениях, которые затронут правопопулистский лагерь.

Литература:

1. Giesbert F.-O. *Éric Zemmour est-il un intellectuel?* // *Revue des Deux Mondes*. 2015. No. 6. P. 24-30.
2. Platek D., Plucienniczak P. *Mobilizing on the Extreme Right in Poland: Marginalization, Institutionalization, and Radicalization* // *Civil Society Revisited. Lessons From Poland*. NY: Berghahn, 2017. P. 286-314.

УДК 327.7

Ксения ТАБАРИНЦЕВА-РОМАНОВА*

КУЛЬТУРА И ОБРАЗОВАНИЕ ЕС (сентябрь-ноябрь 2021)

Ключевые слова: культурная политика, образование, Европейский Союз, программа «Горизонт Европа», Европейское исследовательское пространство, Европейский баухаус, CulturEU

Основной темой политики в сфере образования остается развитие цифрового обучения и инклюзивность. В октябре Комиссия ЕС представила на обсуждение меры, обеспечивающих доступ молодых людей с ограниченными возможностями к участию в программе Эразмус+ и в Европейском корпусе солидарности: языковая поддержка, наставничество, персонализированный коучинг. «Программы ЕС должны приносить пользу всем, независимо от их происхождения, социально-экономического контекста и физического, психического или медицинского состояния», – подчеркнула член Комиссии по делам молодежи Мария Габриэль²¹⁵.

В октябре 2021 г. депутаты Европарламента обсудили инициативу Еврокомиссии о проведении Европейского года молодежи в 2022 г. Евродепутаты были недовольны слишком сжатыми сроками для оценки предложения, а также условиями его финансирования. Тем не менее, они согласились с тем, что инициатива должна стать «поворотным моментом для европейской молодежи²¹⁶». Кроме того, была подчеркнута важность привлечения молодежи всех возрастов (включая детей и подростков) из третьих стран. Прозвучали также призывы к гарантиям того, что молодые люди из менее привилегированных семей, проживающие в отдаленных или сельских районах, будут включены в этот список.

В ноябре Совет ЕС обсудил проект резолюции о новой европейской повестке дня по обучению взрослых. Согласно отчету, опубликованному в этом году Европейской сетью по системам образования «Eurydice», примерно каждый пятый взрослый в ЕС не имеет полного среднего образования, и значительная часть взрослых в Европе страдает от низкого уровня грамотности, владения счетом и/или цифровыми навыками²¹⁷. Ежегодный мониторинг образования и обучения в 2020 г. показал, что в среднем по ЕС только 10,8% взрослых в возрасте 25-64 лет прошли дополнительное обучение. В проекте резолюции предлагается направить усилия на формирование «новой культуры обучения», основанной на следующих приоритетах: повышение осведомленности работодателей о том, что учеба взрослых способствует улучшению качества рабочего процесса и его результатов; преодоление фрагментарного образования в различных секторах.

Министры образования ЕС также одобрили рекомендации по «смешанному обучению» в среднем и начальном звене и резолюцию об образовании взрослых. Гибридный формат представлен Советом как подход, сочетающий очное и онлайн обучение в школах, а также в музеях, парках и спортивных центрах. Совет призвал государства-члены продвигать инициативу Комиссии и развивать ее в долгосрочной

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts420217779>

²¹⁵ BQE. 2021. N 12818. 23.10.

²¹⁶ Ibid.

²¹⁷ BQE. 2021. N 12835. 19.11.

перспективе, опираясь, в частности, на системы, уже созданные в условиях пандемии COVID-19.

Министры поддержали Европейский пакт по исследованиям и инновациям, который будет представлен в виде «дорожной карты», некоего справочного текста для реализации нового Европейского научного пространства²¹⁸. Согласно данному документу, ЕС будет продвигать идею открытой науки, поощрять доступ к европейским и национальным исследовательским инфраструктурам, работать над укреплением гендерного равенства в НИОКР, обеспечивать мобильность исследователей, поддерживать фундаментальные и прикладные исследования²¹⁹.

В сентябре 2021 г. Комиссия представила концепцию европейского движения Баухаус, которое, напомним, является частью программы инвестиций и восстановления после пандемии коронавируса Новое поколение ЕС, а также продвижения «зеленого курса» в таких областях, как: архитектура, мебель и мода. Новый Баухаус базируется на трех неразделимых ценностях: устойчивость, эстетика и социальная интеграция. На финансирование данного проекта из бюджета ЕС планируется выделить 85 млн евро на период 2021-2022 гг.²²⁰ Государствам-членам предлагается включить Новый Баухаус в национальные стратегии социально-экономического развития, в частности, при реализации Политики сплочения ЕС на 2021-2027 гг.²²¹ На начальном этапе запланированы организация ежегодного фестиваля, экологический переход в строительном и текстильном секторах; реконструкция исследовательских центров в Севилье и Гиле; разработка проектов социального жилья. Еврокомиссия наградила победителей премии «Новый европейский Баухаус» (10 победителей получили по 30 тыс. евро каждый) и премии «Восходящие звезды нового европейского Баухауса» (10 победителей получили по 15 тыс. евро каждый). Наградами отмечены проекты молодых людей в возрасте до 30-и лет, которые наилучшим образом иллюстрируют ценности европейской инициативы. Так, например, Португалия представила проект ТОСА – интерактивная бумага, на которой можно писать и рисовать, в это время весь контент будет отображаться по беспроводной сети на компьютере и/или смартфоне в режиме реального времени. Более того, творчество будет непрерывным, поскольку художники могут воплощать свои бумажные рисунки в жизнь, добавляя звуки, цвета и движение в программное обеспечение. Или же, один из проектов посвящён приватизации и индивидуализации городского пространства в сельских районах Польши. Идея состоит в том, чтобы разработать модульную строительную систему, позволяющую создать общее пространство на границах соседних участков. Еще один призовой проект представляет реконструкцию крыши Xiřgé двойного назначения с точки зрения архитектуры и экологии. Этот современный сад на крыше, занимающий квартал из десяти зданий начала XIX в., создает «плавающее» пространство, которое расширяет городское биоразнообразие и возможности для социального взаимодействия между соседями. Кроме того, элементы крыши исторического здания были тщательно отреставрированы.

В октябре на заседании Европарламента ряд депутатов высказал беспокойство по поводу отсутствия правового статуса лиц творческих профессий в некоторых странах ЕС. Уровень самозанятости выше (33%) в культурном и креативном секторе, чем в экономике в целом (14%), а специалисты в области культуры чаще работают неполный рабочий день, отметили евродепутаты²²². Координаторы политических групп на пленарном заседании

²¹⁸ Европейское научное пространство представляет собой систему научно-исследовательских программ интеграции научных ресурсов в ЕС; оно является Европейской зоной знаний (основные приоритеты: исследования, образование и инновации).

²¹⁹ ВQE. 2021. N 12841. 27.11.

²²⁰ ВQE. 2021. N 12791. 16.09.

²²¹ Политика сплочения ЕС направлена на сокращение экономического и социального разрыва между регионами ЕС.

²²² ВQE. 2021. N 12815. 20.10.

подчеркнули, что ограничения, введенные в контексте пандемии COVID-19, только усугубили эти трудности. Действительно, чрезвычайные меры, принятые во многих государствах для поддержки работников в секторе культуры, не смогли принести им пользы из-за отсутствия четко определенного профессионального статуса. Евродепутаты призвали Комиссию определить европейский статус для художников и изучить возможности его взаимного признания государствами-членами. В докладе, представленном Европарламенту, содержится предложение разработать базовые принципы в отношении контрактов, коллективного представительства и управления, социального обеспечения, медицинского страхования и страхования по безработице, пенсионных схем, прямого и косвенного налогообложения и нетарифных барьеров для специалистов культурного сектора. Координатор от Европейской народной партии (ЕНП) М.Шойдрова (Чешская Республика) заявила, что поддерживает обмен передовым опытом по гармонизации стандартов²²³; другие же участники дискуссии предложили более радикальные меры, вплоть до расширения компетенции Комиссии как хранителя культуры, чтобы гарантировать доступ к здравоохранению, пенсии и социальное обеспечение творческих специалистов²²⁴. Депутаты Европарламента призывают Комиссию учредить «европейский статус артиста» и разработать трансграничные программы мобильности для молодых авторов.

В ноябре Еврокомиссия объявила о запуске интерактивного руководства CulturEU, которое поможет тем, кто работает в культурном и творческом секторах, получить информацию о финансировании ЕС. В этом справочнике, доступном в Интернете, перечислено в общей сложности 75 вариантов финансирования из 21 различных программ ЕС, таких как «Креативная Европа», «Горизонт Европа», Эразмус+, Европейский корпус солидарности, InvestEU и пр. В Руководстве можно найти обзор всех программ ЕС, которые актуальны для культурных и творческих областей (архитектура, культурное наследие, визуальное искусство, дизайн и мода, литература и издательское дело, музыка, исполнительское искусство), информацию о том, кто и как может подать заявку, а также примеры успешных проектов, которые получили финансовую поддержку от различных программ финансирования ЕС во время предыдущего программный период (2014-2020 гг.). Комиссия отметила, что Руководство на всех языках ЕС будет регулярно обновляться.

Литература:

1. *Bulletin Quotidien Europe. 2021. September-November.*

ЕС И ВНЕШНИЙ МИР

УДК: 327, 339

Юрий БОРКО*

ЕС–РОССИЯ: КАК ПЕРЕЗАПУСТИТЬ ОТНОШЕНИЯ? (сентябрь-ноябрь 2021)

Ключевые слова: Россия (РФ), Европейский Союз (ЕС), COVID-19, пандемия коронавируса, вакцины, перезагрузка, экономические отношения, «Северный поток-2», украинский фактор, санкции, права человека

Введение

Два тезиса для начала: первый – идея перезапуска отношений между Евросоюзом и Россией возникла, потому что созрела; второй – родилась она не в Москве, а скорее всего в Берлине и Париже, так как именно Германия и Франция совместно выступили с

²²³ Ibid.

²²⁴ Ibid.

* DOI: <https://dx.doi.org/10.15211/eufacts420217984>

предложением провести саммит Россия–Евросоюз с участием высших лиц всех 27 его государств-членов. Идея саммита была категорически отвергнута Польшей и тремя прибалтийскими государствами, но против «перезапуска» они возражать не стали.

Основанием для «перезапуска» служит то, что в отношениях между ЕС и Россией, в течение семи лет находившихся на нуле, в 2021 г. наметились позитивные перемены, особенно проявившиеся осенью. Соглашение о партнёрстве и сотрудничестве (СПС), которое вступило в силу 1 декабря 1996 г. и ежегодно продлевалось с 2007 г. по сей день, фактически перестало действовать после известных событий в Крыму и восточных областях Украины в марте-апреле 2014 г. С тех пор не состоялось ни одного саммита ЕС–Россия, ни одного совместного заседания Еврокомиссии и правительства РФ, ни одной встречи депутатов Европарламента и Государственной Думы. Брюссель ввёл против России экономические и персональные санкции. Москва ответила адекватно. Война санкций продолжается более семи лет, и конца ей не видно.

Однако реальная ситуация не однозначна. Несмотря на отсутствие официальных отношений с Евросоюзом, Россия продолжает сотрудничать с большой группой его государств-членов, которые автономны в выборе своих внешних партнёров, исходя из своих экономических и внешнеполитических интересов.

Пандемия коронавируса и отношения ЕС-РФ

В январе 2020 г. в России был зафиксирован первый заболевший коронавирусом, и вскоре противодействие распространению пандемии стало главным направлением её внутренней политики и самым важным вопросом в её отношениях с Евросоюзом. К сожалению, оно не стало стимулом для сотрудничества России с ЕС в борьбе с пандемией. Созданная российскими медиками антивирусная вакцина «Спутник V», зарегистрированная в РФ 11 августа 2020 г., не была признана ни высшими органами Евросоюза, ни его государствами-членами. Но российская вакцина очень быстро доказала свою эффективность, и к августу 2021 г. она была зарегистрирована и применялась почти в 70 государствах мира²²⁵. Однако среди них по-прежнему было только два государства-члена ЕС – Венгрия и Словакия.

Но в ближайшее время, вероятно, в конце 2021 г. или в начале 2022 г., ситуация коренным образом изменится. 21 октября Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) официально заявила, что затянувшаяся процедура регистрации вакцины «Спутник V» подходит к концу. Вскоре в Москву приедет группа инспекторов, которая на месте ознакомится с полным комплектом документов, необходимых для завершения этой процедуры²²⁶.

Экономические отношения в период пандемии

Пандемия коронавируса нанесла большой ущерб важнейшей сфере отношений России и государств-членов ЕС, как и других европейских стран – экономическому сотрудничеству. Их доля во внешней торговле России в течение многих лет держалась на уровне 40-43%. В первую десятку её торговых партнёров входят Германия – 2-е место, Нидерланды – 3-е, Великобритания – 4-е, Италия – 7-е, Польша – 10-е; в первую двадцатку – 11 государств-членов ЕС, а также Швейцария и Норвегия²²⁷. Удельный вес России во внешней торговле Евросоюза колеблется на уровне 5-6%, но в его импорте сырьевых товаров её доля выражена в двузначных цифрах. Что же касается нефти и особенно газа, роль России как их экспортёра в страны ЕС безальтернативна.

²²⁵ Подробнее об этом периоде см.: Борко Ю. Отношения Россия-ЕС: лето 2021 г. // Европейский Союз: факты и комментарии. 2021. Вып. 105. С.72-80.

²²⁶ ВОЗ подтвердила начало финальной стадии одобрения «Спутник». URL: <https://lenta.ru/news/2021/10/21/soon/> (дата обращения 21.10.2021).

²²⁷ Данилов Д. Рейтинг стран – основных торговых партнеров России 2021. URL: <https://top-ru.ru/places/530-rejting-stran.html> (дата обращения 29.10.2021).

В 2013 г. объём торговли России и Евросоюза достиг максимального уровня и составлял 416,4 млрд долл. В 2014-2016 гг. он вдвое сократился²²⁸. Затем несколько возрос, однако в 2020 г., под влиянием пандемии, вновь обрушился на 21%, до 219 млрд (52,6% от уровня 2013 г.)²²⁹. Этот спад был с лихвой компенсирован стремительным ростом взаимной торговли в первом полугодии 2021 г. – 123,2 млрд долл., или на 30,3% больше, чем в тот же период предыдущего года²³⁰.

Хотя авторитетные медицинские центры в мире не ожидают окончания пандемии коронавируса в ближайшие два года, большинство государств, особенно входящие в G20, в той или иной мере адаптировались к ней. Рост ВВП возобновился. По прогнозу МВФ, в зоне евро прирост ВВП в 2021 г. составит 4,4%, в следующем – 3,8%. По России прогноз улучшен до 3,8% в оба года²³¹. Соответственно, будет возрастать и объём их торговли.

«Северный поток-2»

10 сентября 2021 г. утром на оперативном совещании гредседатель правления «Газпрома» Алексей Миллер объявил, что строительство газопровода «Северный поток-2» завершено. 6 сентября была сварена последняя труба второй нитки магистральной. После этого была проведена стыковка секции газопровода, идущей от берега Германии, с секцией, тянущейся из вод Дании. Укладка первой нитки завершилась в начале июня.

Газопровод «Северный поток-2» мощностью 55 млрд куб/м газа в год проходит от компрессорной станции «Славянская» в Кингисеппском районе Ленинградской области до балтийского побережья Германии. Общая протяженность магистральной по двум ниткам – 2460 км. «Газпром» достраивал «СП-2» собственными силами, так как из-за наложенных США санкций его швейцарский подрядчик отказался участвовать в укладке трубы.

По словам А.Миллера, «еще до конца этого года ... мы сможем поставить первый газ на европейский рынок... С российской стороны созданы все необходимые мощности – добычи газа на Ямале и транспортные мощности в северном газотранспортном коридоре»²³². Удастся ли выполнить это намерение, зависит от того, сумеют ли руководители «Газпрома» решить до конца года две задачи: во-первых, осуществить все технологические мероприятия, обеспечивающие безостановочную прокачку газа в объёме, соответствующем проектной мощности «СП-2»; во-вторых, определить условия эксплуатации «СП-2» с учетом энергетического законодательства ЕС, а также некоторых правил ВТО. Первую задачу «Газпром» до конца года решит, вторую – нет, так как предстоящие переговоры России с ЕС об условиях функционирования «СП-2» потребуют времени. Но и это не всё. Необходимо также сертифицировать газопровод. В Москве надеются, что сроки процедуры сертификации «Северного потока-2» не изменятся. На состоявшемся 17 ноября брифинге официальный представитель МИД РФ Мария Захарова заявила: «Мы исходим из того, что, как следует из опубликованного 16 ноября пресс-релиза Федерального сетевого агентства Германии, а также последовавших затем разъяснений её министерства экономики и энергетики, приостановка процесса сертификации газопровода «СП-2» обусловлена нормативно-регулятивными факторами и связана с необходимостью выполнения зарегистрированной в Швейцарии компани-

²²⁸ Анализ внешнеторгового оборота России за 2005-2018 гг. URL:

<https://studwork.org/spravochnik/ekonomika/analiz-vneshnetorgovogo-oborota-rossii-za-2005-2018-gody> (дата обращения 03.11.2021).

²²⁹ Товарооборот России с ЕС в 2020 г. снизился на 21%. URL:

https://yandex.ru/search/?lr=213&text=%D1%82%D0%BE%D1%80%D0%B3%D0%BE%D0%B2%D0%BB%D1%8F+%D1%80%D0%BE%D1%81%D1%81%D0%B8%D1%8F-%D0%B5%D1%81+%D0%B2+2020+%D0%B3&src=suggest_Pers (дата обращения 22.03.2021).

²³⁰ Росстат о внешней торговле в 1-ом полугодии 2021 г. URL:

https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/155_25-08-2021.html (дата обращения 25.08.2021).

²³¹ *Едовина Т.* От мировой экономики ждут большего. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/4761717> (дата обращения 06.04.2021).

²³² Строительство газопровода «Северный поток-2» полностью завершено. URL:

<https://www.interfax.ru/business/789531> (дата обращения 10.09.2021).

оператора «СП-2» Nordstream AG ряда юридических формальностей, включая создание в соответствии с требованиями германского законодательства её дочерней компании в ФРГ. Она должна стать собственником немецкого участка трассы «СП-2» и будет осуществлять его управление. Мы полагаем, что по её завершении оформление разрешительной документации «СП-2» будет продолжено, и сроки завершения сертификации газопровода не изменятся».

16 ноября Федеральное сетевое агентство Германии сообщило, что приостановило сертификацию Nord Stream-2 AG как независимого оператора «СП-2». Оператор газопровода может быть сертифицирован как независимый лишь при условии реорганизации правовой формы в соответствии с немецким правом: немецкая «дочка» Nord Stream 2 AG должна будет стать владельцем и оператором немецкой части газопровода и вновь подать полный комплект документов для сертификации. Тогда процесс будет возобновлен, указал регулятор. Все эти процедуры и преобразования потребуют времени, но к весне 2022 г. могут быть завершены, и «СП-2» заработает на полную мощность²³³.

Политические отношения

Возвращаясь к вынесенной в заголовок теме «перезапуска» отношений, автор данной статьи вспомнил второй закон, сформулированный в 1963 г. американским физиком Фрэнсисом Чизхолмом: «Когда дела идут хорошо, что-то должно испортиться в самом ближайшем будущем», – и следствие из него: «Когда дела идут хуже некуда, в самом ближайшем будущем они пойдут еще хуже»²³⁴. Шутки–шутками, но состояние отношений между Россией и ЕС в осенние месяцы 2021 г. напоминают эту формулу. Впрочем, худшие времена пока не наступили.

В самом важном вопросе, разделяющем Россию и Евросоюз, – оценке ситуации в Украине – Брюссель и Москва по-прежнему придерживаются полярных взглядов на отношения между Киевом и двумя возникшими на её территории самопровозглашенными республиками – ДНР и ЛНР. Но летом и осенью 2021 г. в этой ситуации резко возросла роль военного компонента. Значительная часть украинской армии была передислоцирована в восточные районы, по соседству с двумя республиками. Киев мотивировал операцию ожидаемой агрессией России против Украины, но более вероятным мотивом передислокации было намерение Киева начать военную операцию против ДНР и ЛНР. Артиллерийские и миномётные обстрелы их территорий стали повседневными, а калибры используемых снарядов значительно превысили те максимумы, которые установила ОБСЕ. В начале ноября украинская воинская часть заняла посёлок Старомарьевку, расположенный в «серой зоне», разделяющей территорию, подвластную Киеву, и ДНР-ЛНР, вывесила украинский флаг, вырыла окопы и выстроила блиндажи²³⁵. Украина увеличила закупку военной техники, и так как она давно и глубоко увязла в долгах, западные страны предоставляют ей всё новые и новые валютные кредиты.

В августе президент Владимир Зеленский ввёл в действие решение Совета национальной безопасности и обороны (СНБО) о стратегии внешней политики, которая предусматривает курс Украины на вступление в Евросоюз и НАТО. Документ определил главные направления её внешней политики: «Обеспечение независимости и государственного суверенитета Украины, восстановление её территориальной целостности, противодействие агрессии Российской Федерации, курс на приобретение полноправного членства в ЕС и НАТО, продвижение украинского экспорта и привлечение иностранных инвестиций, защита прав и интересов граждан Украины за рубежом,

²³³ В МИД прокомментировали приостановку сертификации «Северного потока-2» URL: <https://ria.ru/20211117/potok-1759514331.html> (дата обращения 17.11.2021).

²³⁴ Физики продолжают шутить. М., 1968. С.143.

²³⁵ Что происходит в Старомарьевке на линии соприкосновения в Донбассе? URL: <https://radiosputnik.ria.ru/20211109/donbass-1758230991.html> (дата обращения 09.11.2021).

утверждение положительного имиджа Украины в мире являются приоритетными направлениями внешнеполитической деятельности»²³⁶.

Следующим шагом в нагнетании военной напряженности в Европе стали масштабные военные учения, проведенные одновременно, в ноябре, Россией и НАТО, в которой из 30-и его государств-членов 22 входят в состав Евросоюза. Определить меру ответственности сторон, сопоставляя даты и мотивы их действий, невозможно. Но установить истину помогает география. НАТО проводила морские учения в Черном море, при участии более 40 военных кораблей, и там же воздушные. Российский Черноморский флот действовал там же, ограничивая свою задачу охраной территориального морского пространства страны, а российские истребители барражировали вдоль воздушных границ нашей страны. Но в сражения ни военные суда, ни авиация стран НАТО не вступали. Воевать никто не хотел.

Что касается другой острой темы, инициированной и настойчиво продвигаемой Евросоюзом, – критике нарастающих авторитарных тенденций во внутренней политике российского руководства, нарушений прав человека и репрессий, особенно уголовного преследования Алексея Навального, то она стала более жесткой. Сферы и мотивы санкций в отношении России, которые ЕС начал систематически применять, начиная с 2014 г., значительно расширились. Важное место среди них заняли персональные санкции против российских должностных лиц.

Очередной их список Еврокомиссия объявила в октябре. Под санкции попали начальник управления ФСБ по республике Крым и Севастополю Леонид Михайлюк, руководитель Главного следственного управления СК России по республике Крым и городу Севастополю Владимир Терентьев, а также крымские судьи Виктор Можелянский, Галина Редько, Михаил Белоусов, Андрей Долгополов, следователь Магомед Магомедов и прокурор Евгений Колпиков²³⁷.

Заключение

Идея «перезапуска» поднимается в Евросоюзе снова и снова. Глава дипломатической службы ЕС Жозеп Боррель, выступая 14 сентября на пленарной сессии Европарламента, где обсуждался доклад об отношениях с Россией, заявил: «Я бы хотел обновить партнёрство с Россией, но в нынешних обстоятельствах это трудно представить. Мы должны реалистично оценивать весь комплекс отношений с Россией». По его словам, «они находятся на самом низком уровне. Причиной этого стали политические решения, которые принимала Россия. Диалог становится сложным»²³⁸. Ранее евродепутаты в проекте доклада о будущей стратегии отношений с Россией, который планируется утвердить на сессии в Страсбурге, призвали ЕС не признавать российский парламент, если парламентские выборы 2021 г. будут признаны нечестными, проведенными с нарушением демократических принципов. В сентябре это предложение вновь прозвучало в Европарламенте.

Начнётся ли реальный «перезапуск» отношений между Россией и Евросоюзом, или эта идея повиснет в воздухе до тех пор, пока её не сменит новая инициатива, – перспектива с тремя вопросительными знаками.

Литература:

1. *Европа между трёх океанов. М.: СПб, 2019. 608 с.*
2. *Нарышкин А. Евросоюз – геополитический соперник или ключевой партнёр России? // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН. 2021. № 4. С.96-104.*
3. *Борко Ю.А. Отношения Россия-ЕС: дойдут ли они до разрыва? // Европейский Союз: факты и комментарии. 2021. Вып. 104. С.73-81.*

²³⁶ На Украине вступило в действие решение СНБО о курсе на членство в ЕС и НАТО. URL: <https://ria.ru/20210827/ukraina-1747464561.html> (дата обращения 27.08.2021).

²³⁷ Евросоюз расширил персональные рестрикции в отношении россиян. URL: https://www.gazeta.ru/politics/2021/10/11_a_14074381.shtml (дата обращения 11.10.2021).

²³⁸ Боррель оценил доклад Европарламента о сдерживании России. URL: <https://ria.ru/20210914/otnosheniya-1750070113.html> (дата обращения 14.09.2021).

4. Борко Ю.А. *Отношения Россия-ЕС (июнь–август 2021) // Европейский Союз: факты и комментарии. 2021. Вып.105. С.72-80.*
5. *Росстат о внешней торговле в 1-ом полугодии 2021 г. // Росстат РФ (25.08.2021).*
6. *Строительство газопровода «Северный поток-2» полностью завершено // Интерфакс РФ. 10.09.2021.*
7. *Что происходит в Старомарьевке на линии соприкосновения в Донбассе? // Радиоступник-РИА РФ. (09.11.2021).*
8. *На Украине вступило в действие решение СНБО о курсе на членство в ЕС и НАТО // РИА Новости 27.08.2021.*
9. *Евросоюз расширил персональные рестрикции в отношении россиян // Газета.РФ. 11.10.2021.*
10. *Боррель оценил доклад Европарламента о сдерживании России // РИА Новости. 14.09.2021.*

УДК: 327, 339

Валентина ТЯЖЕЛОВА, Ксения ШАРАПОВА-АНТОНОВА*

ЕС-МОЛДОВА (июнь-ноябрь 2021)

Ключевые слова: парламентские выборы, Соглашение об ассоциации, Ассоциативное трио, газовый кризис, Совет ассоциации Молдова-ЕС, Восточное партнерство

11 июля 2021 г. В Республике Молдова состоялись парламентские выборы. Президент Майя Санду в апреле 2021 г. распустила Парламент и назначила досрочные выборы. На такой шаг она пошла после того, как Конституционный суд аннулировал введенный парламентом 1 апреля 2021 г. режим чрезвычайного положения в связи с пандемией коронавируса, во время действия которого президент не имела права распускать парламент.

На выборах в качестве наблюдателей присутствовала и делегация в составе шести депутатов Европарламента. В неё вошли Зигфрид Мурешан (ЕНП, Румыния), Кристиан Терхеш (ЕСР, Румыния), Андреас Шидер (S&D, Австрия), Виола фон Крамон-Таубадель (Зеленые/ОДВ, Германия), Юозас Олекас (S&D, Литва). Возглавил её председатель парламентского комитета по иностранным делам Дэвид Макаллистер (ЕНП, Германия).

Помимо левого блока, состоящего из коммунистов и социалистов, и президентской Партии «Действие и солидарность», в электоральной борьбе участвовали еще 20 политических формирований. Согласно Кодексу о выборах, минимальный порог для прохождения в парламент для партий и общественно-политических организаций составляет 5%, для избирательного блока – 7%, а для независимых кандидатов – 2%.

Победу на выборах одержала проевропейская партия «Действие и солидарность», которую возглавляет М.Санду, набравшая почти 48% голосов²³⁹. По данным других источников, её поддержали 52,46% избирателей. Её основные конкуренты, блок коммунистов-социалистов, набрали только 27,41% голосов. В парламент нового созыва прошла также партия «Шор», за которую проголосовали 5,79% граждан. На выборах была зарегистрирована самая низкая явка в истории парламентских выборов в Молдове – 48,41% граждан. Международные наблюдатели каких-либо серьезных нарушений не зафиксировали. Не дожидаясь объявления окончательных итогов голосования, сторонники М.Санду приступили к формированию нового правительства²⁴⁰.

Как отметили в совместном заявлении Высокий представитель по иностранным делам и политике безопасности Жозеп Боррель и член Еврокомиссии Оливер Вархейи, ответственный за политику соседства, «народ Молдовы продемонстрировал свою

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts420218491>

²³⁹ ВQE. 2021. N 12761. 14.07.

²⁴⁰ На выборах в Молдавии победила партия Санду, Додон смирился с поражением. URL: <https://eadaaily.com/ru/news/2021/07/12/na-vyborah-v-moldavii-pobedila-partiya-sandu-dodon-smirilsya-s-porazheniem> (дата обращения 12.07.2021).

приверженность демократии и верховенству закона», выборы были «хорошо организованными и конкурентными». Лидеры Евросоюза рассчитывают на сотрудничество со «стабильным и сильным правительством и парламентом для решения проблем, стоящих перед страной».

«Кандидаты имели широкие возможности для агитации, и избирателям был предоставлен широкий спектр альтернатив». Тем не менее, действующее в рамках ОБСЕ Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) обнаружило недостатки в ходе избирательной кампании и в день выборов, включая «политическую предвзятость большинства новостных агентств, отсутствие эффективного надзора за финансированием избирательной кампании и адекватной правовой базы для регулирования избирательных споров и обработки жалоб на выборы»²⁴¹.

Торговые отношения с ЕС

В июне 2021 г исполнилось семь лет со дня подписания в 2014 г. Соглашения об ассоциации между Молдовой и Европейским Союзом. Как заявила М.Санду, «это ключевой документ в наших отношениях с ЕС, помогающий нам модернизировать страну, её институты и экономику. Благодаря Зоне свободной торговли молдавские товары всё больше присутствуют на европейском рынке... ЕС посредством своих программ поделился опытом в плане повышения конкурентоспособности наших продуктов, а также поддержал развитие и укрепление малых и средних предприятий»²⁴².

Но так ли всё хорошо на самом деле? Молдавия увеличила экспорт в страны Евросоюза с 1137 млн долл. в 2013 г. до 1831 млн в 2019 г., но с началом пандемии коронавируса показатели стали снижаться. Однако рост экспорта в страны ЕС произошёл не благодаря увеличению производства и всего экспорта Молдовы, а за счёт уменьшения экспорта её товаров в страны СНГ, перенаправленных на рынок ЕС, и это – временное явление. Товары, которые раньше экспортировались в страны СНГ по одним ценам, сегодня экспортируются в Европу совсем по другим: они намного ниже, что для молдавских производителей невыгодно.

Согласно договору об Ассоциации с ЕС, Молдова приняла на себя обязательства по поэтапному обнулению таможенных пошлин на товары из Евросоюза. На 90% наименований товаров были сняты импортные пошлины, а оставшиеся 10% наименований Молдова обязалась аннулировать их равными долями в течение трех, пяти и десяти лет. Фактически Молдова полностью открыла свой рынок для западных товаров и закрыла самый крупный рынок сбыта – российский. РФ ввела с 1 апреля 2021 г. таможенные пошлины на молдавские товары, и они стали неконкурентоспособными.

Определённые квоты на импорт в Евросоюз не соответствовали тем объемам сельхозпродукции, вин и консервации, которые страна до этого экспортировала на Восток. Тем более что стандарты ЕС касались не только качества самой продукции, но и упаковки, логистики. Это потребовало от молдавских производителей повышенных затрат и серьезных инвестиций. Квоты, предусмотренные ЕС, не могли компенсировать потери огромного рынка сбыта, который ещё с советских времен был открыт для молдавских товаров.

Кроме того, с каждым годом растут показатели импорта. В молдавских магазинах импортные продукты (не только сыры и йогурты, но и яблоки с виноградом) всё больше вытесняют местные продукты, разоряя постепенно молдавского производителя.

Согласно данным Национального бюро статистики (НБС), экспорт молдавских товаров за восемь месяцев 2021 г. составил 1,341 млрд долл., увеличившись на 15,1% по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года. Реэкспорт товаров за тот же период составил 467,4 млн долл., что на 29,8% больше, чем в январе-августе 2020 г. При

²⁴¹ ВQE. 2021. N 12761. 14.07.

²⁴² Молдова и ЕС – итоги семи лет неутешительны. URL: <https://naspravdi.info/novosti/moldova-i-es-itogi-semi-let-neuteshitelny> (дата обращения 29.06.2021).

этом, реэкспорт товаров после переработки (одежда, обувь, мебель, электропроводка и кабель, продукция для автомобильной промышленности, чемоданы, текстильная продукция, игрушки и т.д.) составил 17,6% в общем объёме экспорта, а реэкспорт иностранных товаров (лекарства, сигареты, виски, водка, ликёры, пиво, топливо, ткани, трикотажные изделия, эфирные масла, парфюмерно-косметические изделия, транспортные средства, мебель и т.д.) – 8,24%²⁴³.

В целом, молдавский экспорт в страны Евросоюза в январе-августе 2021 г., в сравнении с тем же периодом 2020 г., увеличился на 14,2% – до 1,132 млрд долл., в страны СНГ вырос на 14,3% – до 282,4 млн долл., а в остальные страны повысился на 37,3% – до 394,3 млн долл. Доля стран ЕС в общем объёме молдавского экспорта за указанный период уменьшилась с 64,98% до 62,59%, доля стран СНГ сократилась с 16,2% до 15,61%, доля остальных стран выросла с 18,83% до 21,8%.

По данным НБС за январь-август 2021 г., в первую десятку импортёров молдавских товаров входили: Румыния (27,4% от объёма молдавского экспорта), Германия и Россия (по 9,3%), Турция (9%), Италия (7,7%), Польша (3,7%), Украина (3,1%), Чехия (3%), Швейцария (2,4%) и Беларусь (2,3%). На экспорт в Великобританию пришлось 2,2%, в США – 0,9%. Из названных стран молдавский экспорт за указанный период 2021 г. в сравнении с 2020 г. вырос: в Румынию – на 19,6%, Турцию – в 1,6 раза, в Германию – на 22,4%, Россию – на 12,2%, в Украину – на 44%, в Великобританию – на 49,3%, в Польшу – на 5%, тогда как экспорт в Беларусь снизился на 3,9%. Нельзя не отметить феноменальный рост внешнеторговых связей Молдовы со странами Африки и Латинской Америки: экспорт в Ливию увеличился в 131,7 раза, в Египет – в 18,3 раза, в Чили – в 22,7 раза²⁴⁴.

В структуре экспорта за восемь месяцев 2021 г. 90,8% общего объёма пришлось на шесть товарных групп: промышленные товары (30%); машины и оборудование для транспорта (23,6%); продукты питания и животные (20,5%); непищевое сырьё (10,3%); напитки и табак (7,3%)²⁴⁵.

Динамика отношений с Евросоюзом

В рамках подготовки к шестому заседанию Совета ассоциации Молдова-ЕС, Европейская комиссия опубликовала отчёт о реализации Соглашения об ассоциации, содержащий оценку прогресса, достигнутого за двухлетний период с момента предыдущего заседания Совета ассоциации в сентябре 2019 г. В отчёте отмечены кратко- и среднесрочные приоритеты программы реформ, включая борьбу с коррупцией, реформу правосудия, борьбу с бедностью и модернизацию общества в соответствии с обязательствами, изложенными в Соглашении об ассоциации.

Сопредседателями заседания Совета ассоциации, состоявшегося 28 октября 2021 г. в Брюсселе, были Высокий представитель Евросоюза по иностранным делам и политике безопасности Жозеп Боррель и премьер-министр Молдовы Наталья Гаврилица, которую сопровождали глава МИД Нику Попеску, министр экономики Серджиу Гайбу и министр юстиции Серджиу Литвиненко.

Участники встречи обсудили широкий спектр проблем, включая вопросы энергетики, реформ, внешней политики и проблем безопасности, политического сближения ЕС и Молдовы, программ финансирования исследований и инноваций, направленных на борьбу с изменением климата, участия страны в программе Horizon Europe²⁴⁶.

²⁴³ Объём молдавского экспорта в январе-августе 2021 г. URL: <https://infomarket.md/ru/commerce/271525> (дата обращения 15.10.2021).

²⁴⁴ Ibid.

²⁴⁵ Ibid.

²⁴⁶ EU-Republic of Moldova Association Council, 28 October 2021. URL: www.consilium.europa.eu/en/meetings/international-ministerial-meetings/2021/10/28/ (дата обращения 26.10.2021).

Как заявил на заседании Н.Попеску, «Республика Молдова полностью привержена проведению реформ, которых требуют граждане в процессе европейской интеграции. В настоящее время власти прилагают усилия для ускорения выполнения обязательств страны перед ЕС. Важные меры по реформированию сферы правосудия, борьбы с коррупцией, верховенства закона и созданию благоприятной деловой среды для инвесторов находят отражение в действиях правительства. Они будут частью повестки дня ассоциации на период 2021-2027 годов»²⁴⁷.

Об успехах в реализации пунктов Соглашения об ассоциации, достигнутых Молдовой, говорил на заседании Ж.Боррель. Он подчеркнул, что Молдова заинтересована играть более активную роль в Восточном партнёрстве, отстаивая свои европейские устремления.

27 августа Молдова отметила 30-ю годовщину независимости. На праздничной церемонии президент М.Санду заявила: «Мы будем твердо идти по пути евроинтеграции, место Молдовы – в семье стран Европейского Союза, евроинтеграция – это путь, который приведет Молдову к процветанию»²⁴⁸. Демократическая партия Молдовы еще в 2017 г. предлагала внести в конституцию страны пункт о том, что евроинтеграция – это стратегический путь развития страны, но эта инициатива тогда не нашла поддержки в парламенте.

Сегодня идея членства Молдовы в ЕС всё чаще звучит в выступлениях правящей элиты страны. Так, 21 сентября вице-председатель парламента, председатель фракции правящей президентской партии «Действие и солидарность» (ПДС) Михаил Попшой заявил: «У Молдавии есть все предпосылки для того, чтобы в случае успешной реализации намеченного плана реформ нынешние власти по окончании своего мандата через четыре года подали заявку на вступление в Европейский Союз»²⁴⁹. По его словам, граждане, несмотря ни на что, поддерживают курс на евроинтеграцию республики: «Мы приближаемся к рекордному показателю в 73%, который был достигнут в прошлом».

Ранее М.Санду при подписании «Ассоциативного трио»²⁵⁰ между Молдовой, Украиной и Грузией говорила, что реализация республикой соглашения об Ассоциации с Евросоюзом является важным шагом в европейских устремлениях. Однако для реализации намеченного самые первые и трудные шаги необходимо пройти у себя дома. «Эти реформы – необходимость, которую нельзя избежать или откладывать..., у нас есть потенциал для того, чтобы внести свой вклад в преобразование ЕС в более сильный союз. Мы можем двигаться к более глубокой интеграции с ним как страна, которая хочет строить Европу у себя дома и в один прекрасный день стать частью европейской семьи»²⁵¹.

В декларации Батумского саммита, подписанного 19 июля 2021 г. президентами Молдовы, Украины и Грузии, говорится, что члены «Ассоциативного трио» могут воспользоваться правом подать заявку на вступление в Европейский Союз, закрепленным в ст. 49 Договора о ЕС. «Предоставление европейской перспективы трем ассоциированным партнерам станет мощным стимулом и даст толчок для еще более глубоких и более широких реформ. Грузия, Молдавия и Украина как европейские

²⁴⁷ Еврокомиссия опубликовала отчет о выполнении Соглашения об ассоциации Молдова – ЕС. URL: <https://www.moldpres.md/ru/news/2021/10/20/21007837> (дата обращения 20.10.2021).

²⁴⁸ Молдавия должна занять свое место в семье стран Евросоюза, заявила Санду. URL: <https://ria.ru/20210827/moldaviya-1747494008.html> (дата обращения 27.08.2021).

²⁴⁹ «Другого шанса не будет»: Молдавия скоро подаст заявку на вступление в ЕС. URL: <https://easily.com/ru/news/2021/09/21/drugogo-shansa-ne-budet-moldaviya-skoro-podast-zayavku-na-vstuplenie-v-es> (дата обращения 21.09.2021).

²⁵⁰ См. подробнее: Европейский Союз: факты и комментарии. 2021. Вып.104. С.81-89.

²⁵¹ «Другого шанса не будет»: Молдавия скоро подаст заявку на вступление в ЕС. URL: <https://easily.com/ru/news/2021/09/21/drugogo-shansa-ne-budet-moldaviya-skoro-podast-zayavku-na-vstuplenie-v-es> (дата обращения 21.09.2021).

государства, которые уважают европейские ценности и преданы их продвижению, могут подать заявки на вступление в Европейский Союз»²⁵², – записано в декларации.

Разговоры об интеграции Молдовы в ЕС ведутся с момента подписания Соглашения об ассоциации в 2014 г., когда премьер-министр Владимир Филат пообещал, что страна станет полноправным членом ЕС в 2020 г. Однако дальше предвыборных лозунгов и громких заявлений дело не сдвигалось. За последние 10 лет число сторонников евроинтеграции и тех, кто желает сближения Молдовы с Россией, остается примерно равным. Лишь единожды за весь период независимости страны, когда её президентом был Владимир Воронин, курс на евроинтеграцию республики поддерживали около 70% населения. Затем после неудачных попыток реформ, проводимых руководством Альянса за европейскую интеграцию, и крупной банковской кражи, доля евроскептиков в стране значительно возросла. Если исходить из официальных заявлений Брюсселя, то Молдова в списках стран, признанных в качестве страны-кандидата на вступление в ЕС, не числится. По мнению многих экспертов, «Ассоциативной тройке» (Украине, Молдове и Грузии), чтобы соответствовать критериям вступления в Евросоюз, понадобится не менее двух десятилетий²⁵³.

Финансовая помощь Евросоюза

Глава Еврокомиссии Урсула фон дер Ляйен и глава дипломатической службы ЕС Ж.Боррель 2 июля 2021 г. представили рабочий документ, в котором были изложены приоритеты сотрудничества с государствами-членами Восточного партнерства (ВП) – Арменией, Азербайджаном, Беларусью, Грузией и Украиной. В нём участвует и сама Молдова. Этот документ, основанный на пяти стратегических приоритетах, принятых еще в 2020 г.²⁵⁴, предусматривает формирование бюджета в 2,3 млрд евро в виде грантов, смешанного финансирования и государственных гарантий. Определены 10 приоритетных целей, которые должны быть достигнуты к 2025 г., включая дополнительную поддержку 500 тысячам малых и средних предприятий (МСП), строительство или модернизацию до стандартов ЕС трёх тысяч километров автомобильных и железных дорог, сокращение на 20% потребления энергии 250 тыс. домашних хозяйств и широкополосный доступ в Интернет для 80% домашних хозяйств.

В соответствии с запросами гражданского общества в странах-членах ВП большое внимание уделяется решению таких задач, как обеспечение функционирования демократических институтов, верховенства права и деятельности независимых средств массовой информации, борьба с коррупцией и организованной преступностью.

В тот же день, 2 июля, Европейская комиссия объявила о принятии Плана экономического восстановления Молдовы, в соответствии с которым республике будет предоставлено 600 млн евро льготной макро-финансовой помощи в виде грантов и инвестиций. Деньги будут поступать в Молдову в течение трех лет. План включает в себя шесть главных направлений:

- управление государственными финансами и экономическое руководство;
- конкурентоспособная экономика,
- торговля и поддержка малых и средних предприятий;
- инфраструктура;
- образование и возможность трудоустройства;
- обеспечение верховенства закона и реформа судебной системы.

План восстановления экономики зависит от соблюдения строгих условий, требующих поддержки «необходимых структурных реформ в стране». По словам члена Еврокомиссии по вопросам соседства и расширения Оливера Вархейи, финансовая

²⁵² Ibid.

²⁵³ Матвеева А. Когда Молдова может стать членом Европейского союза. URL: <https://ru.sputnik.md/20210831/kogda-moldova-mozhet-stat-chlenom-evropeyskogo-soyuza-44372368.html> (дата обращения 31.08.2021).

²⁵⁴ ВQE. 2020. N 12449. 19.03.

помощь будет перечисляться с учетом прогресса, достигнутого в проведении реформ в области правосудия и борьбы с коррупцией. 150 млн евро будут выделены в ближайшие недели, поскольку они поступают из уже действующих программ. Остальные, до 450 млн евро, поступят из Многолетней финансовой рамочной программы на 2021-2027 гг.²⁵⁵

В сентябре Молдова получила первый транш финансовой помощи от Евросоюза – грант в размере 36,4 млн евро для борьбы с пандемией, восстановления экономики и реформы полиции. 14 сентября в Брюсселе состоялась встреча премьер-министра Н.Гаврилицы с делегацией из Комиссии во главе с Катариной Матерновой – заместителем генерального директора отдела по переговорам о расширении ЕС. Переговоры были посвящены вопросам реализации принятого в июне Плана восстановления экономики Молдовы. К.Матернова напомнила о своем июньском приезде в Кишинев, где был принят План восстановления и определен размер помощи Евросоюза – 600 млн евро. «С тех пор, – отметила К.Матернова, – многое произошло, и я хочу поздравить вас с победой реформаторских сил. План восстановления уже реализуется».

Европейские участники встречи заявили, что Евросоюз открыт для обсуждения новых программ финансовой поддержки некоторых ключевых реформ нового правительства.

М.Санду приветствовала решение Евросоюза предоставить Молдове безвозвратную помощь, подчеркнув, что его поддержка приходит после длительного периода замораживания отношений по вине бывших властей страны: «Как мы и обещали в предвыборной кампании, нам удалось возобновить политический диалог с Европейским Союзом Республика Молдова постепенно восстанавливает доверие своих стратегических партнеров.... Деньги, которые сейчас предоставляет ЕС, пойдут в госбюджет на самые неотложные нужды, включая борьбу с COVID-19 и экономическую поддержку компаний, пострадавших от пандемии»²⁵⁶.

28 ноября состоялось заседание руководящего комитета программы «Дополнительная поддержка сельского хозяйства, развития сельских районов и продовольственной безопасности в Республике Молдова», финансируемой Евросоюзом. В заседании участвовали представители национального агентства по безопасности пищевых продуктов (ANSA), министерства сельского хозяйства и пищевой промышленности, агентства по интервенциям и платежам в сельском хозяйстве (AIPA), эксперты из Литвы, Польши, а также сотрудники представительства ЕС в Кишиневе. Встреча посвящена оценке текущей ситуации с внедрением стандартов ЕС в национальное законодательство, разработке Национальной стратегии в области сельского хозяйства и продовольственной безопасности страны. Положительно оценив деятельность комитета, участники заседания приняли решение продлить действие проекта до конца 2022 г.²⁵⁷

Газовый кризис

Осенью 2021 г. в Молдове разразился газовый кризис. В сентябре компания «Газпром» сократила поставки газа в страну на одну треть в связи с окончанием срока действия долгосрочного контракта. Молдова приобретала «голубое топливо» у «Газпрома» по договору, который был подписан еще в 2008 г. 30 сентября его срок истек. Стороны не смогли договориться о новых условиях и продлили соглашение на месяц, до конца октября, при этом цена на топливо выросла до 790 долл. за тысячу кубометров.

1 октября «Газпром» продлил контракт с Молдовой на поставку газа еще на месяц. Он готов продолжать поставки газа только при условии погашения долга в 700 млн долл.

²⁵⁵ ВQE. 2021. N 12732. 03.06.

²⁵⁶ Молдове выделены 36 млн евро от ЕС — первая часть помощи в 600 млн евро для восстановления экономики. URL: <https://esp.md/ru/sobytiya/2021/09/15/moldove-vydeleny-36-mln-evro-ot-es-pervaya-chast-pomoshchi-v-600-mln-evro-dlya> (дата обращения 15.09.1021).

²⁵⁷ Терехов Д. Продлен европейский проект поддержки сельского хозяйства Молдовы. URL: <https://ru.sputnik.md/20211128/prodlen-evropeyskiy-proekt-podderzhki-selskogo-khozyaystva-moldovy--46773412.html> (дата обращения 28.11.2021).

В противном случае компания угрожала прекратить с 1 декабря поставки газа в республику²⁵⁸.

В ходе переговоров в октябре представители «Газпрома» сообщили, что компания готова снизить цену. Дмитрий Козак, отвечающий за отношения России с постсоветскими государствами, провел переговоры с молдавскими официальными лицами, однако они не сумели достичь компромисса в вопросе о цене на газ. Как заявил пресс-секретарь президента России Дмитрий Песков, предложение «Газпрома» «тщательно выверено, понятно и обосновано; с точки зрения ценовых параметров оно весьма благоприятно для молдавской стороны»²⁵⁹. Переговоры о поставках газа в Молдову завершились 29 октября в Санкт-Петербурге. Вице-премьер Молдовы Андрей Спыну и глава «Молдовагаз» Вадим Чебан договорились с представителями «Газпрома» продлить контракт на пять лет. Была одобрена формула расчета цены, предложенная молдавской стороной. Она основана на соотношении рыночной цены на газ и нефть. По мнению А.Спыну, «исходя из нынешних рыночных цен, могу сказать, что в ноябре цена на газ будет примерно 450 долл. за 1 тыс. м³. Затем она будет падать в зависимости от цены на газ на биржах. В нынешних условиях эта цена в два раза ниже рыночной и ниже той, что мы платили в октябре»²⁶⁰.

С 22 октября в стране объявлено чрезвычайное положение в секторе природного газа. Правительство опасается, что грядущей зимой могут начаться массовые беспорядки в связи с дефицитом газа и непомерно высокими расходами населения на отопление и электроэнергию. Комиссия по чрезвычайным ситуациям постановлением № 1 поручила компании Energosom, на 100% принадлежащей государству, заключить контракт с ООО «Молдоватрансгаз» на общий объем в пять млн кубометров.

25 октября Молдова закупила 1 млн м³ газа у польской компании PGNiG с поставкой через Украину, что стало пробной закупкой в обход компании «Молдовагаз». Эта поставка вместе с еще одной пробной закупкой у Румынии произошла после нескольких недель переговоров с европейскими чиновниками в Брюсселе о предоставлении дополнительной финансовой поддержки. 26 октября Молдова заключила контракты о пробной закупке 1 млн м³ газа у нидерландской компании Vitol, а 27 октября – о закупке 1,5 млн м³ газа у швейцарской DXT Commodities. До этого единственным поставщиком газа в страну была Россия. Однако, по мнению многих аналитиков, дополнительных поставок газа из стран Евросоюза может оказаться недостаточно, чтобы заменить российский газ, а цены на спотовом рынке могут оказаться настолько высокими, что Молдавия не сможет позволить себе закупать газ в отсутствие существенных субсидий.

«Поставки газа не должны становиться геополитическим оружием», – заявил глава дипломатии ЕС Ж.Боррель по итогам переговоров молдавским премьером Н.Гаврилицей, подчеркнув, что ЕС готов помочь Молдове выйти из этого кризиса, в частности, выделив молдавским властям 60 млн евро для поддержки самых незащищенных слоев населения, столкнувшихся с этим кризисом в зимний период»²⁶¹. Ж.Боррель заявил, что Москва использует экспорт газа в Молдову «в качестве инструмента политического воздействия на Кишинев»²⁶².

28 октября во время визита в Брюссель Н.Гаврилица встретила с членом Еврокомиссии, ведающим торговой политикой ЕС, Валдисом Домбровским. Главными

²⁵⁸ В ЕС призвали не превращать поставки газа Молдавии в геополитическое оружие. URL: <https://ria.ru/20211028/gaz-1756701620.html> (дата обращения 28.10.2021).

²⁵⁹ Шоттер Дж. «Газпром» предложил Молдавии новую газовую сделку в обмен на ослабление связей с Евросоюзом. URL: <https://inosmi.ru/politic/20211027/250792516.html> (дата обращения 27.10.2021).

²⁶⁰ Балахнова В. «Ждем возможности укрепить сотрудничество с ЕС в энергетическом секторе». URL: <https://newsmaker.md/rus/novosti/zhdem-vozmozhnosti-ukreplit-sotrudnichestvo-s-es-v-energeticheskom-sektore-sandu-obsudila-s-evropeyskimi-liderami-gazovyy-krizis/> (дата обращения 31.10.2021).

²⁶¹ ВQE. 2021. N 12822. 29.10.

²⁶² Евросоюз признал газовую войну России против Молдовы. URL: https://www.dialog.ua/business/239164_1635441818 (дата обращения 28.10.2021).

темами встречи стали энергетический кризис в Молдове, программы финансовой помощи, расширения ассортимента молдавской продукции, экспортируемой в страны ЕС, в первую очередь, мясомолочной продукции. Молдавский премьер-министр поблагодарила Евросоюз за перечисленный второй транш в размере 50 млн евро по программе «Omnibus».

Вместе с тем Гаврилица предложила Еврокомиссии разработать новую программу финансовой поддержки Молдовы, которая поможет её гражданам в период кризиса и процессу восстановления её экономики.

29 октября в своем выступлении на очередной сессии Европарламента депутат Драгош Тудораке (Румыния) заявил о подготовке очередной программы макрофинансовой помощи Республике Молдова: «Идут переговоры о новой макрофинансовой помощи, обсуждается, какая часть этой помощи должна быть грантом, а какая – ссудой. Потому что ясно, что эти 60 млн не покрывают потребности Республики, чтобы пережить зиму. В Румынии сейчас полный политический кризис, а это означает, что диалог между двумя правительствами не основан на очень прочных принципах, но временное правительство в Бухаресте занято этим, и были проведены серьезные обсуждения для поиска решений. В Румынии также не очень хорошо обстоят дела с запасами газа, но Румыния должна приложить усилия, чтобы помочь Республике Молдова, используя газопровод, который уже полностью введен в эксплуатацию»²⁶³.

Как заявил на пресс-конференции по итогам заседания Совета ассоциации ЕС-Молдова Ж.Боррель, ЕС не может помочь Молдове с закупками российского газа. «Европа, – пояснил он, – и так согласилась выделить 60 млн евро, чтобы помочь этой стране, и, если бы газовая проблема решалась за такие деньги, не было бы проблем». Эти деньги позволят правительству Молдовы поддержать наиболее уязвимые группы населения. «Что же касается разницы, которая образовалась между стоимостью газа с ценой, предложенной «Газпромом», то ЕС не может компенсировать ее... В Брюсселе будут искать другие формы поддержки»²⁶⁴.

30 ноября в Белграде состоялось заседание совета Европейского энергетического сообщества²⁶⁵. Делегацию Молдовы возглавлял вице-премьер, министр инфраструктуры А.Спыну. Помимо поправок к Договору об энергетическом сообществе, обсуждались вопросы энергетической безопасности Европы²⁶⁶.

Литература:

1. *Bulletin Quotidien Europe. 2021. June-November.*
2. *Объем молдавского экспорта в январе-августе 2021 г. // InfoMarket. Агентство деловых новостей.*
3. *EU-Republic of Moldova Association Council, 28 October 2021.*
4. *Еврокомиссия опубликовала отчет о выполнении Соглашения об ассоциации Молдова – ЕС // Moldpres. Государственное информационное агентство.*
5. *Молдавия должна занять свое место в семье стран Евросоюза, заявила Санду // РИА-Новости.*
6. *«Другого шанса не будет»: Молдавия скоро подаст заявку на вступление в ЕС // EADaily.com.*
7. *Матвеева А. Когда Молдова может стать членом Европейского Союза // Sputnik Молдова.*
8. *В Белграде пройдет заседание совета Европейского энергетического сообщества // ИА Regnum.*

²⁶³ ЕС не оставит Молдову в беде этой зимой. URL: <https://point.md/ru/novosti/politika/tudorake-es-ne-ostavit-moldovu-v-bede-etoi-zimoi/> (дата обращения 29.10.2021).

²⁶⁴ Евросоюз отказался помогать Молдавии в закупках российского газа. URL: <https://politikus.ru/events/138644-evrosoyuz-otkazalsya-pomogat-moldavii-v-zakupkah-rossiyskogo-gaza.html> (дата обращения 29.10.2021).

²⁶⁵ Договор, учреждающий Европейское энергетическое сообщество, был подписан в Афинах 25 октября 2005 г. Его правовой основой является Европейская энергетическая хартия. Целью сообщества является расширение энергетического рынка ЕС. В организацию, кроме Молдавии, входят Албания, Хорватия, Босния и Герцеговина, Косово, Северная Македония, Черногория, Сербия и Украина. URL: <https://ria.ru/20100225/210891205.htm> (дата обращения 29.11.2021).

²⁶⁶ В Белграде пройдет заседание совета Европейского энергетического сообщества. URL: <https://regnum.ru/news/3435895.html> (дата обращения 29.11.2021).

ПЕРСПЕКТИВЫ СОТРУДНИЧЕСТВА ЕС СО СТРАНАМИ ЮЖНОГО КАВКАЗА

Ключевые слова: ЕС, Южный Кавказ, Восточное партнерство, Грузия, Армения, Азербайджан

Вторая карабахская война 2020 г. и пандемия COVID-19 на некоторое время привели тому, что ЕС практически перестал быть видимым в регионе Южного Кавказа. Несмотря на попытки европейских политиков предотвратить вооруженный конфликт между Арменией и Азербайджаном при помощи политических заявлений и призывов к миру, события 2020 г. негативно повлияли на все государства региона. Гуманитарный кризис и последствия войны вызвали снижение экономических показателей. Занятость ЕС внутренними проблемами не способствовала его большему вовлечению в проведение реформ в странах-партнерах. На первый план политической сцены Южного Кавказа вышли Россия и Турция, сумевшие утвердиться в качестве значимых внешнеполитических игроков. Компенсируя свое временное отсутствие, в конце 2021 г. ЕС попытался восстановить влияние на самых разных уровнях: выступая медиатором между Арменией и Азербайджаном, усилив внимание к политическим процессам в Грузии. Особенную важность эти действия приобрели в преддверие саммита программы Восточное партнерство 15 декабря 2021 г. С одной стороны, развитие программы во многих отношениях зашло в тупик, с другой, - ЕС находится в процессе пересмотра сотрудничества со странами-соседями, стараясь найти новые каналы коммуникации и более детально проработать пакет предложений странам-участницам.

Грузия – «троечник» в классе

2 декабря 2021 г. Европейский совет принял решение о предоставлении помощи Грузии, Молдове и Украине в рамках Европейского фонда мира (European Peace Facility)²⁶⁷. Фонд создан как внебюджетный инструмент Общей внешней политики и политики безопасности ЕС для финансирования миссий и операций, несущих военное и оборонительное значение, включая сохранение мира и меры поддержки стран-партнеров²⁶⁸. Фонд призван усилить влияние ЕС на вопросы безопасности в странах-соседах. Грузии ЕС предоставил 12,75 млн евро на период 36 месяцев, включая медицинское и инженерное оборудование, а также средства для передвижения гражданского населения.

До сих пор Грузия среди всех южнокавказских государств была главным сторонником ЕС в регионе: грузинские политики всерьез говорят о перспективе членства в ЕС. В 2021 г. ЕС наиболее активно участвовал в процесс диалога между политическими партиями в стране, пытаясь предотвратить внутривнутриполитический кризис после парламентских выборов 2020 г. и сохранить приверженность Грузии демократическим реформам. Однако этот процесс встречает все больше препятствий вовсе не потому, что власти страны не хотят сотрудничать с ЕС. Причиной низкого темпа реформ служат опасения потери политического влияния со стороны правящей партии, которая не может договориться со своими политическими оппонентами. 2 декабря 2021 г. пресс-секретарь Европейской внешнеполитической службы раскритиковал решение грузинского парламента о пожизненном назначении судей Верховного суда, отметив, что подобная практика противоречит рекомендациям ОБСЕ и свидетельствуют об отходе от амбиционных реформ системы правосудия, заявленных ранее грузинскими властями²⁶⁹.

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts420219295>

²⁶⁷ ВQE. 2021. N 12845. 03.12.

²⁶⁸ European Commission. European Peace Facility. URL: https://ec.europa.eu/fpi/what-we-do/european-peace-facility_en (дата обращения 14.12.2021).

²⁶⁹ ВQE. 2021. N 12845. 03.12.

В конце октября в стране состоялись местные выборы. 31 октября 2021 г. посол ЕС в Грузии Карл Харцель выступил с заявлением о росте негативной политической риторики, давлении на избирателей и значительном дисбалансе в пользу правящей партии²⁷⁰. По мнению представителя ЕС, выборы стали упущенной возможностью для Грузии: политические лидеры страны злоупотребляли административным ресурсом, что привело к дальнейшей поляризации. Посол Харцель, в частности, отметил заявления правительства об отказе сотрудничать с муниципалитетами, проголосовавшими против правящей партии.

Таким образом, саммит Восточного партнерства станет для Грузии важным показателем того, что именно ЕС готов предложить стране, теряющей мотивацию к сближению. Речь должна идти об очень конкретных целях и задачах, которые приблизят Грузию если не к членству ЕС, то к сопоставимому с ним статусу. В противном случае власти государства предпочтут не идти на компромиссы с оппозицией во благо демократических идей.

Армения и Азербайджан – продолжение послевоенного урегулирования

В ноябре 2021 г. председатель Европейского совета Шарль Мишель предложил организовать встречу в Брюсселе между президентом Азербайджана Ильхамом Алиевым и премьер-министром Армении Николом Пашиняном в преддверие саммита программы Восточное партнерство. Лидеры стран договорились обсудить ситуацию в регионе и пути преодоления разногласий с целью построить процветающий и стабильный Южный Кавказ, поддерживаемый ЕС²⁷¹.

Шарль Мишель уже встречался с Алиевым и Пашиняном 16 ноября. В рамках встречи стороны подтвердили прекращение огня после военных столкновений на границе государств. Во время телефонных разговоров до встречи лидеры стран также обсудили возможность создания прямого канала коммуникации между министрами обороны в целях предупреждения дальнейших инцидентов. Вооруженные действия на армяно-азербайджанской границе в ноябре 2021 г. стали наиболее масштабным нарушением перемирия между сторонами, их прекращения удалось достичь при посредничестве России.

Несмотря на то, что ЕС не может претендовать на роль главного медиатора в нагорнокарабахском конфликте, развитие ситуации явно демонстрирует, что конфликт не решен и может перейти за пределы территории Нагорного Карабаха и развиваться далее на межгосударственных границах. Это негативное явление для всех вовлеченных сторон, и любые попытки остановить военные действия должны входить в интересы как ЕС, так и России. В этом смысле нагорнокарабахский конфликт – возможная точка российско-европейского взаимодействия, где необходимы скоординированные действия.

Ожидания от саммита программы Восточное партнерство

18 октября 2021 г. Высокий представитель по иностранным делам и политике безопасности ЕС Жозеп Боррель объявил, что министры иностранных дел стран-членов ЕС достигли согласия о необходимости проработать «фундаментальные основы» программы Восточное партнерство - права человека, верховенство закона, борьба с коррупцией, долгосрочное социо-экономическое восстановление стран-партнеров после эпидемии COVID-19²⁷².

²⁷⁰ Delegation of the European Union to Georgia. The Ambassador of the EU in Georgia, in coordination with EU Heads of Mission, issues the following comments on 31 October 2021, after the second round of the 2021 local elections in Georgia. 31.10.2021. URL: https://eeas.europa.eu/delegations/georgia/106519/ambassador-eu-georgia-coordination-eu-heads-mission-issues-following-comments-31-october-2021_en (дата обращения 14.12.2021).

²⁷¹ European Council. Press release following the phone calls of President Charles Michel with leaders of Armenia and Azerbaijan on 19 November 2021. 19.11.2021. URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2021/11/19/press-release-following-the-phone-calls-of-president-charles-michel-with-leaders-of-armenia-and-azerbaijan-on-19-november-2021/> (дата обращения 14.12.2021).

²⁷² ВQE. 2021. N 12815. 20.10.

Вопрос подготовки к саммиту Восточного партнерства стал одним из ключевых пунктов повестки встречи министров иностранных дел стран-членов ЕС в Люксембурге 18 октября 2021 г.²⁷³. Прежде всего, речь идет о проведении реформ в сферах верховенства закона и надлежащего правления для обеспечения стабильности в странах-соседах ЕС. Вместе с тем осуществление программы затруднено из-за неучастия в саммите Беларуси, сотрудничество которой с ЕС сведено лишь к техническим вопросам: на саммите страна не будет представлена. ЕС использует следующую формулировку: Беларусь приостановила свое участие в программе, но ЕС продолжает сотрудничать с гражданами Беларуси. Это обстоятельство ставит под сомнение необходимость программы как зонтичного инструмента для целого ряда стран: государства-партнеры слишком различны в своих интересах и мотивации к сотрудничеству.

Осенью 2021 г. были проведены несколько мероприятий, укрепивших связи ЕС со странами-участницами Восточного партнерства среди разных целевых аудиторий. 14 декабря 2021 г. запланирована десятая конференция региональных и местных муниципалитетов Восточного партнерства. 12 декабря 2021 г. состоялась встреча в рамках новой инициативы ЕС - сети исследовательских центров Восточного партнерства. Сеть создана в 2020 г. и помимо масштабных мероприятий подразумевает проведение национальных консультаций в формате закрытых экспертных встреч по отдельным вопросам.

Некоторые опубликованные материалы исследовательских организаций, участвующих в осмыслении Восточного партнерства, касаются конкретных деталей сотрудничества ЕС со странами. Это позитивный знак, позволяющий ожидать более детализированной повестки программы. Например, внимания заслуживает проблема возможных последствий «зеленого курса» о сокращении вредных выбросов в атмосферу, принятого ЕС в июле 2021 г., для стран-соседей²⁷⁴. Этому вопросу посвящена публикация Майкла Эмерсона, научного сотрудника Центра европейских политических исследований²⁷⁵. В ней он, к примеру, предполагает, что ЕС мог бы играть регулируемую роль в вопросах климата, энергетики и окружающей среды в Армении, что позволило бы ему сопоставить свое нормативное влияние в этих сферах усиливающейся роли России в вопросах безопасности. Для Азербайджана «зеленый курс» может иметь негативные последствия в случае, если страна не перейдет на новые стандарты защиты окружающей среды, включая технологии добычи экологически чистого топлива из углеводородного сырья. «Зеленый курс» повышает требования к соблюдению нормативов защиты окружающей среды для Грузии, что может привести к росту финансовых затрат и усилий по координации рассматриваемой сферы сотрудничества.

Примечательно, что ЕС все активнее работает с экспертным сообществом стран-партнеров. Например, специально для новой инициативы Вано Чиквадзе, научный сотрудник Института открытого общества в Грузии, проанализировал грузино-европейское партнерство. В публикации автор отмечает, что инфраструктурные проекты ЕС в рамках повестки Восточного партнерства после 2020 г. выглядят гигантскими по сравнению с «карликовыми» попытками что-то предпринять в отношении неработающих механизмов демократии в странах, подписавших Соглашение об ассоциации с ЕС. В случае с Грузией, по мнению Чиквадзе, ЕС направляет миллионы денежных средств своих налогоплательщиков в государство, в котором демократия находится «в огне» вместо того, чтобы наложить индивидуальные санкции против конкретных персон, вовлеченных

²⁷³ BQE. 2021. N 12813. 16.10.

²⁷⁴ European Commission. Delivering the European Green Deal: the Decisive Decade - architecture 14.07.2021. URL: https://ec.europa.eu/info/publications/delivering-european-green-deal_en (дата обращения 14.12.2021).

²⁷⁵ DGAP. Michael Emerson. Strategic Implications of the Green Deal for the Eastern Partnership. 01.11.2021. URL:

<https://dgap.org/sites/default/files/Input%20Paper%20for%20workshop%20on%20November%2025%2C%202021%2C%20by%20Michael%20Emerson%20%28CEPS%29.pdf> (дата обращения 14.12.2021).

в коррупционные схемы и откровенно нарушающих все принципы защиты прав человека²⁷⁶. Подобные экспертные оценки – важная обратная связь, столь необходимая ЕС для понимания того, как декларируемые им цели на самом деле воспринимаются в странах-партнерах.

Литература:

1. *Bulletin Quotidien Europe*. 2021. September-December.
2. *Delegation of the European Union to Georgia. The Ambassador of the EU in Georgia, in coordination with EU Heads of Mission, issues the following comments on 31 October 2021, after the second round of the 2021 local elections in Georgia. 31.10.2021.*
3. *European Council. Press release following the phone calls of President Charles Michel with leaders of Armenia and Azerbaijan on 19 November 2021.*
4. *European Commission. Delivering the European Green Deal: the Decisive Decade - architecture 14.07.2021.*
5. *DGAP. Michael Emerson. Strategic Implications of the Green Deal for the Eastern Partnership. 01.11.2021.*
6. *DGAP. Vano Chkhikvadze. The EU's Vision for the Eastern Partnership – More Money, Less Political Ambition. What does it mean for Georgia? 25.11.2021.*

УДК 327, 327.7

Диана АЙВАЗЯН*

РЕГИОН ЧЁРНОГО МОРЯ (сентябрь-ноябрь 2021)

Ключевые слова: Европейский Союз, НАТО, Чёрное море, Крым, Севастополь, санкции, коронакризис, ОЧЭС, эффективность

Конфликт вокруг статуса Крыма и Севастополя. Европейский Союз продолжил политику непризнания нового статуса Крыма и Севастополя. Её основным инструментом остаются санкции в отношении России, которые ЕС регулярно продлевает. Помимо этого, Евросоюз не признает решения органов власти России на территории Крыма и Севастополя и регулярно выражает мнение о том, что в Крыму нарушаются права человека, в частности, в отношении крымских татар.

4 сентября 2021 г. сотрудники ФСБ России задержали жителей Республики Крым по делу о подрыве участка газопровода в районе населенного пункта Перевальное, произошедшем 23 августа 2021 г. – заместителя председателя запрещенной в РФ организации «Меджлис крымскотатарского народа» Наримана Джелялова, Асана и Азиза Ахтемовых²⁷⁷. По сообщению Европейской службы внешних связей от 7 сентября, в Крыму 3 и 4 сентября были также арестованы Ш.Усеинов, Э.Одаманов и задержаны еще почти 50 человек²⁷⁸. Европейский Союз осудил эти аресты, считая их политически мотивированными и нарушающими международное право²⁷⁹. 17-19 сентября в России

²⁷⁶ DGAP. Vano Chkhikvadze. The EU's Vision for the Eastern Partnership – More Money, Less Political Ambition What does it mean for Georgia? 25.11.2021. URL: <https://dgap.org/sites/default/files/Input%20Paper%20for%20workshop%20on%20November%2025%2C%202021%20by%20Vano%20Chkhikvadze%20%28Open%20Society%20Georgia%20Foundation%29.pdf> (дата обращения 14.12.2021).

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts420219598>

²⁷⁷ Федеральной Службой Безопасности Российской Федерации задержаны исполнители диверсии на участке газопровода в районе Н.П. Перевальное Республики Крым. 07.09.2021. *ФСБ России*. URL: <http://www.fsb.ru/fsb/press/message/single.htm%21id%3D10439276%40fsbMessage.html> (дата обращения 14.12.2021).

²⁷⁸ Ukraine/Russia: Statement by the Spokesperson on the detention of five Crimean Tatar leaders. 07.09.2021. *European External Action Service*. URL: https://eeas.europa.eu/headquarters/headquarters-homepage/103802/ukrainerrussia-statement-spokesperson-detention-five-crimean-tatar-leaders_en (дата обращения 14.12.2021).

²⁷⁹ ВQE. 2021. N 12785. 08.09.

прошли выборы в Государственную Думу РФ, региональные и местные выборы. Европейский Союз не признал выборы, которые прошли в Крыму и Севастополе²⁸⁰.

10 сентября Совет ЕС продлил санкции еще на шесть месяцев, до 15 марта 2022 г. в отношении 177 лиц и 48 организаций, ответственных, по мнению Евросоюза, за подрыв и нарушение территориальной целостности, суверенитета и независимости Украины. Меры включают ограничения на въезд и транзит через Европейский Союз, заморозку счетов, запрет предоставлять финансирование и другие экономические ресурсы для этих лиц и организаций²⁸¹.

11 октября Совет ЕС расширил этот санкционный список до 185 лиц, приняв решение применить санкции к восьми сотрудникам правоохранительных органов России (судов, прокураторы, Следственного комитета, Федеральной службы безопасности)²⁸², применяющих российские законы в Крыму и Севастополе. Евросоюз считает, что эти чиновники принимали предвзятые решения по политически мотивированным делам, оказывая давление и преследуя тех граждан, которые выступали против изменения правового статуса Крыма²⁸³. Тем самым Евросоюз продемонстрировал свою поддержку Украине перед двадцать третьим саммитом ЕС-Украина, который состоялся в Киеве 12 октября 2021 г. На саммите председатель Европейского совета Ш.Мишель вновь заявил о том, что Евросоюз поддерживает суверенитет, независимость и территориальную целостность Украины. Он также поприветствовал создание международной Крымской платформы и проведение 23 августа 2021 г. ее первого саммита в Киеве²⁸⁴.

Осенью 2021 г. в регионе Черного моря вновь наблюдалась военно-политическая напряженность, связанная с непризнанием изменения правового статуса Крыма и Севастополя со стороны НАТО²⁸⁵, а также кризисом в урегулировании конфликта вокруг непризнанных Донецкой и Луганской народных республик. В ответ на незаконную, по мнению Альянса, аннексию Крыма со стороны России в 2014 г. НАТО расширил сотрудничество в сфере безопасности с Украиной и Грузией и усилил свое присутствие в Черном море²⁸⁶. Военно-морской флот США и других стран-членов НАТО в течение около двух третей года регулярно патрулирует Черное море²⁸⁷.

1 ноября президент России В.В.Путин на встрече в Сочи с представителями вооруженных сил и производителями систем вооружения заявил о необходимости укреплять воздушную оборону России ввиду военной деятельности НАТО вблизи границ России. Он отметил участвовавшие полеты воздушных судов НАТО вблизи России, а также заходы в Черное и Балтийское моря военных кораблей НАТО, оснащенных

²⁸⁰ Russia: Declaration by the High Representative on behalf of the European Union on the State Duma, regional and local elections. *Council of the EU*. 20 September 2021. URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2021/09/20/russia-declaration-by-the-high-representative-on-behalf-of-the-european-union-on-the-state-duma-regional-and-local-elections/> (дата обращения 06.12.2021).

²⁸¹ Ukraine: EU sanctions over territorial integrity prolonged for a further six months. *Council of the EU*. 10 September 2021. URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2021/09/10/ukraine-eu-sanctions-over-territorial-integrity-prolonged-for-a-further-six-months/> (дата обращения 06.12.2021).

²⁸² Council Implementing Regulation (EU) 2021/1791 of 11 October 2021 implementing Regulation (EU) No 269/2014 concerning restrictive measures in respect of actions undermining or threatening the territorial integrity, sovereignty and independence of Ukraine. *Official journal of the European Union*. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:32021R1791&from=EN> (дата обращения 07.12.2021).

²⁸³ BQE. 2021. N 12809. 12.10.

²⁸⁴ EU-Ukraine summit, Kyiv, Ukraine, 12 October 2021. *Council of the EU*. URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/meetings/international-summit/2021/10/12/> (дата обращения 07.12.2021).

²⁸⁵ Прибрежные черноморские страны - Болгария, Румыния и Турция входят в состав НАТО. Турция вступила в НАТО в 1952 г., Румыния и Болгария – в 2004 г.

²⁸⁶ Relations with Ukraine. 11 November 2020. *North Atlantic Treaty Organisation*. URL: https://www.nato.int/cps/en/natolive/topics_37750.htm (дата обращения 27.08.2021).

²⁸⁷ NATO Allied ships patrol in the Black Sea. 18 June 2020. *North Atlantic Treaty Organisation*. URL: https://www.nato.int/cps/en/natohq/news_176708.htm?selectedLocale=en (дата обращения 27.08.2021).

управляемыми ракетами²⁸⁸. В период с 10 по 12 ноября Министерство обороны РФ заявило о том, что в Черном море растет интенсивность воздушной разведки стран НАТО (США и других стран-членов организации) вблизи границ Российской Федерации. 11 ноября Министерство обороны РФ зафиксировало в центральной и северо-западной частях Черного моря разведывательные полеты трёх патрульных самолетов P-8A «Посейдон» ВМС США с авиабазы на острове Сицилия (Италия), самолета-разведчика C-160G «Габриэль» ВКС Франции с авиабазы на территории Румынии, стратегического самолета-разведчика RC-135 ВВС США с авиабазы на острове Крит (Греция), а также стратегического самолета-разведчика U-2S ВВС США с авиабазы на острове Кипр (Греция). Министерство обороны РФ заявило о том, что последние действия США и их союзников в черноморском регионе не спровоцированы Россией, и их истинная цель заключается в изучении театра военных действий на случай силового решения Киевом конфликта на юго-востоке Украины²⁸⁹.

В свою очередь, 15 ноября в штаб-квартире НАТО в Брюсселе состоялась встреча министра иностранных дел Украины, Д.Кулебы с Генеральным секретарем НАТО Й.Столтенбергом. Во время встречи Й.Столтенберг обвинил Россию в провокационных и агрессивных действиях вблизи границ Украины, заявив о том, что НАТО зафиксировала необычную и высокую концентрацию вооруженных сил России вблизи границ Украины. Он призвал Россию к прозрачности своих военных действий²⁹⁰.

30 ноября Высокий представитель по иностранным делам и политике безопасности ЕС Ж.Боррель во время встречи в Брюсселе с премьер-министром Украины Д.Шмыгалем заявил, что на фоне перемещений вооруженных сил России вблизи границ Украины Европейский Союз поддержит Украину в случае агрессии против ее территориальной целостности и суверенитета²⁹¹. В этот же день Генеральный секретарь НАТО Й.Столтенберг во время встречи министров иностранных дел НАТО в Риге (Латвия) призвал Россию к де-эскалации, заявив, что Россию ожидают серьезные политические и экономические последствия в случае ее возможной агрессии в том или ином виде против Украины²⁹².

Работа Организации Черноморского экономического сотрудничества (ОЧЭС) в условиях коронакризиса. В условиях продолжающегося распространения коронавирусной инфекции ОЧЭС проводила обсуждения в онлайн, очном и смешанном форматах. Организация продолжила работу над устойчивым развитием региона Черного моря, восстановлением и развитием экономик стран-членов ОЧЭС.

В рамках действующего председательства Грузии в ОЧЭС Генеральный секретарь ОЧЭС, посол Л.Команеску вместе с правовым советником Постоянного международного секретариата ОЧЭС. Н.Каджаиа 18 октября 2021 г. посетили с рабочим визитом Тбилиси. Прошли их встречи с премьер-министром Грузии И.Гарибашвили, вице-премьер-министром и министром иностранных дел Грузии Д.Залкалиани, заместителем министра иностранных дел Грузии А.Хвтисиашвили, директором департамента международных экономических связей Министерства иностранных дел Грузии Н.Ломтатидзе. Стороны подвели итоги уже прошедших мероприятий в рамках председательства Грузии в ОЧЭС, а

²⁸⁸ ВQE. 2021. N 12824. 03.11.

²⁸⁹ Минобороны России продолжает отслеживать военную активность агрессивного характера со стороны США в Черноморском регионе. 12.11.2021. Министерство обороны Российской Федерации. URL: https://function.mil.ru/news_page/country/more.htm?id=12393451@egNews (дата обращения 08.12.2021).

²⁹⁰ Secretary General: NATO stands with Ukraine. 15 November 2021. North Atlantic Treaty Organisation. URL: https://www.nato.int/cps/en/natohq/news_188552.htm?utm_medium=email&utm_campaign=NATO%20Update%20week%2046&utm_content=NATO%20Update%20week%2046+CID_9c8a52958c8c9017225408f7d44694a4&utm_source=Email%20marketing%20software&utm_term=Secretary%20General%20NATO%20stands%20with%20Ukraine (дата обращения 08.12.2021).

²⁹¹ ВQE. 2021. N 12844. 02.12.

²⁹² NATO Foreign Ministers discuss Russia and Ukraine, Belarus, arms control. 30 November 2021. North Atlantic Treaty Organisation. URL: https://www.nato.int/cps/en/natohq/news_189159.htm (дата обращения 13.12.2021).

также обсудили пути повышения эффективности организации и подчеркнули значимость региональных транспортных проектов. Л.Команеску и председатель комитета по культуре парламента Грузии Э.Болквадзе также рассмотрели возможности организации черноморского фестиваля искусств в г. Батуми как одного из мероприятий 2022 г. в честь тридцатилетия ОЧЭС²⁹³.

В свою очередь, в преддверии последующего председательствования России в ОЧЭС во второй половине 2022 г. штаб-квартиру ОЧЭС в Стамбуле 20 октября 2021 г. с рабочим визитом посетила делегация из России во главе с заместителем министра иностранных дел РФ А.Панкиным. Стороны обсудили подготовительные мероприятия, приуроченные к тридцатилетию ОЧЭС в 2022 г., пути повышения эффективности организации, проектное сотрудничество, расширение сотрудничества ОЧЭС с наблюдателями и партнерами организации по секторальному диалогу²⁹⁴.

Литература:

1. *Bulletin Quotidien Europe*. 2021. N 12785.08.09, 12809. 12.10, 12824. 03.11, 12844. 02.12.
2. *Council Implementing Regulation (EU) 2021/1791 of 11 October 2021 implementing Regulation (EU) No 269/2014 concerning restrictive measures in respect of actions undermining or threatening the territorial integrity, sovereignty and independence of Ukraine*. Official journal of the European Union.
3. *EU-Ukraine summit, Kyiv, Ukraine, 12 October 2021*. Council of the EU.
4. *NATO Allied ships patrol in the Black Sea*. 18 June 2020. North Atlantic Treaty Organisation.
5. *NATO Foreign Ministers discuss Russia and Ukraine, Belarus, arms control*. 30 November 2021. North Atlantic Treaty Organisation.
6. *Press Release on the Visit of H.E. Mr. Alexander Pankin, Deputy Minister of Foreign Affairs of the Russian Federation*. Organisation of the Black Sea Economic Cooperation Permanent International Secretariat.
7. *Press Release on the Working Visit of the BSEC PERMIS Secretary General to Tbilisi*. Organisation of the Black Sea Economic Cooperation Permanent International Secretariat.
8. *Relations with Ukraine*. 11 November 2020. North Atlantic Treaty Organisation.
9. *Russia: Declaration by the High Representative on behalf of the European Union on the State Duma, regional and local elections*. Council of the EU. 20 September 2021.
10. *Secretary General: NATO stands with Ukraine*. 15 November 2021. North Atlantic Treaty Organisation.
11. *Ukraine: EU sanctions over territorial integrity prolonged for a further six months*. Council of the EU. 10 September 2021.
12. *Ukraine/Russia: Statement by the Spokesperson on the detention of five Crimean Tatar leaders*. 07.09.2021. European External Action Service.
13. *Минобороны России продолжает отслеживать военную активность агрессивного характера со стороны США в Черноморском регионе*. 12.11.2021. Министерство обороны Российской Федерации.
14. *Федеральной Службой Безопасности Российской Федерации задержаны исполнители диверсии на участке газопровода в районе Н.П. Перевальное Республики Крым*. 07.09.2021. ФСБ России.

УДК 321.8, 327.7

Людмила БАБЫНИНА*

ЕС И СОЕДИНЕННОЕ КОРОЛЕВСТВО: ПЕРЕГОВОРЫ ПО СЕВЕРНОЙ ИРЛАНДИИ И РЫБОЛОВСТВУ

Ключевые слова: Европейский Союз, Соединенное Королевство, Брекзит, Соглашение о торговле и сотрудничестве, Северная Ирландия, Протокол об Ирландии/Северной Ирландии, рыболовство, Франция

²⁹³ Press Release on the Working Visit of the BSEC PERMIS Secretary General to Tbilisi. Organisation of the Black Sea Economic Cooperation Permanent International Secretariat. URL: [http://core.bsec-organization.org/UploadedFiles/PressReleases/20211018-working-visit-of-the-secretary-general-to-tbilisi-\(georgian-cio\)-uqlbnn3g.pdf](http://core.bsec-organization.org/UploadedFiles/PressReleases/20211018-working-visit-of-the-secretary-general-to-tbilisi-(georgian-cio)-uqlbnn3g.pdf) (дата обращения 20.10.2021).

²⁹⁴ Press Release on the Visit of H.E. Mr. Alexander Pankin, Deputy Minister of Foreign Affairs of the Russian Federation. Organisation of the Black Sea Economic Cooperation Permanent International Secretariat. URL: <http://core.bsec-organization.org/UploadedFiles/PressReleases/20211020-visit-of-deputy-mfa-russia-he-a-pankin-pz4huf3a.pdf> (дата обращения 22.10.2021).

* DOI: <https://dx.doi.org/10.15211/eufacts4202198102>

Осенью 2021 г. в повестке отношений Европейского Союза и Соединенного Королевства основными проблемами оставались, как и предполагалось, реализация положений Протокола по Ирландии/Северной Ирландии²⁹⁵ и получение лицензий французскими судами для лова рыбы в британских водах.

В начале сентября Лондон в одностороннем порядке заявил о повторном продлении льготных периодов проверок для ряда товаров, поступающих из Великобритании в Северную Ирландию на три месяца с 1 октября. Европейская комиссия с целью поддержания «конструктивной дискуссии» по реализации Североирландского протокола не стала возражать и решила не возобновлять разбирательство о нарушении, начатое против Великобритании в марте²⁹⁶ в связи с несоблюдением положений Протокола. Представители Комиссии в очередной раз подчеркнули, что готовы к применению «гибких» и практических решений в рамках Протокола, в том числе, в отношении требований к поставкам лекарственных препаратов, но не к его пересмотру²⁹⁷.

13 октября Комиссия представила обновленную модель реализации Протокола по Ирландии/Северной Ирландии, в которой, с одной стороны, упрощаются процедуры проверок и таможенного оформления для товаров из Великобритании, предназначенных только для Северной Ирландии, а с другой стороны, усиливается контроль за тем, чтобы они не попали на пространство Единого внутреннего рынка ЕС²⁹⁸. Упрощение прохождения таможенного, санитарного и фитосанитарного контроля и ослабление экспортного контроля для товаров, поступающих из Великобритании в Северную Ирландию, позволит сократить на 80% объем документов и физических проверок, необходимых в настоящее время. Грузовики, перевозящие различные виды пищевых продуктов, должны будут заполнить только один сертификат, подтверждающий их соответствие правилам ЕС, а не набор документов на каждый перевозимый продукт. В плане таможенного контроля Комиссия предлагает расширить список продуктов, выход которых (через Республику Ирландию) на рынок ЕС не представляет существенного риска для гомогенности ЕВР, с целью сократить вдвое административное бремя. Такое изменение коснется большого числа продуктов и, следовательно, компаний средних размеров, что освободит их от взимания таможенных пошлин ЕС. В настоящее время только очень маленькие компании с низким оборотом могут быть освобождены от данных налогов. Комиссия готова также согласиться на поставки непатентованных в ЕС лекарств из Великобритании в Северную Ирландию несмотря на то, что это потребует изменения правил самого ЕС в будущем.

В свою очередь, правительство Великобритании должно завершить обустройство постоянных постов пограничного контроля в ирландских портах, обеспечить специальную упаковку и маркировку, указывающую, что соответствующие продукты предназначены для продажи только в Соединенном Королевстве, а также усилить мониторинг цепочек поставок. Кроме того, британские и североирландские власти должны дать представителям Комиссии доступ к базам данных проверок в режиме реального времени. В случае возникновения проблем в работе предложенной системы ЕС будет иметь право возобновить проверки в одностороннем порядке. В комментариях к документу Комиссия подчеркнула, что юрисдикция Суда ЕС в отношении Северной Ирландии останется

²⁹⁵ В литературе и в СМИ данный протокол для краткости часто называют «Североирландский протокол».

²⁹⁶ *Бабынина Л.О.* Великобритания и ЕС: новые отношения, новые проблемы. Европейский союз: факты и комментарии. Выпуск 104: март – май 2021. Стр. 103. URL: http://www.edc-aes.ru/data/edcaes/content/user_files/files/104.pdf (дата обращения 13.12.2021).

²⁹⁷ ВQE. 2021. N 12785. 08.09; N 12788. 11.09.

²⁹⁸ European Commission. Protocol on Ireland/Northern Ireland: Commission proposes bespoke arrangements to benefit Northern Ireland. Press Release. 13 October 2021. URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_21_5215. Полный текст предложений см.: European Commission. October 2021 package. URL: https://ec.europa.eu/info/strategy/relations-non-eu-countries/relations-united-kingdom/eu-uk-withdrawal-agreement/protocol-ireland-and-northern-ireland_en#october-2021-package (дата обращения 13.12.2021).

неизменной, как это и было прописано в Протоколе. Вице-председатель Европейской комиссии Марош Шефчович, представляя предложения ЕК, заявил, что не может быть доступа к Единому рынку (частью которого является Северная Ирландия) без надзора Суда Европейского Союза²⁹⁹.

ЕС также предложил создать каналы для налаживания структурированного диалога между заинтересованными сторонами Северной Ирландии (властями, гражданским обществом и бизнесом) и Комиссией. Предполагается, что Ассамблея Северной Ирландии будет играть большую роль в Парламентской ассамблее Европейский Союз–Соединенное Королевство. Комиссия выдвинула идею создать веб-сайт, на котором будет ясно и всесторонне показано, какое законодательство ЕС применяется в Северной Ирландии.

Со второй половины октября обсуждение предложений Комиссии регулярно происходило на заседаниях Совместного комитета по Северной Ирландии и личных встречах его сопредседателей - вице-председателя Европейской комиссии Мароша Шефчовича и министра по связям Соединенного Королевства с ЕС Дэвида Фроста. Британская сторона, признавая значительный прогресс в переговорах, продолжала настаивать на отмене юрисдикции Суда ЕС в отношении Северной Ирландии³⁰⁰, угрожая в противном случае активировать 16 статью Протокола, предполагающую приостановку его действия в одностороннем порядке. В британском случае это будет означать полную отмену таможенного контроля внутри Соединенного Королевства. В таком случае ЕС будет вынужден восстановить квоты и тарифы на британские товары. Очевидно, что такой сценарий не отвечает интересам ни одной из сторон, а, тем более, жителей Северной Ирландии. Во второй половине ноября Дэвид Фрост и Марош Шефчович отметили принятие первых технических решений для реализации таможенного контроля и в целом серьезный прогресс на переговорах³⁰¹. Несмотря на остающиеся разногласия, Комиссия намерена завершить реализацию положений Протокола до конца года.

В начале сентября Комиссия объявила, что договоренности в области рыболовства на 2021 г. с Соединенным Королевством реализуются согласно предполагаемому графику. К этому времени около 1700 судов ЕС получили доступ к британским водам, и еще более 100 судов – к ресурсам Нормандских островов³⁰². В дальнейшем параметры взаимного доступа судов к водам друг друга будут согласовываться ежегодно, как это предусмотрено Соглашением о торговле и сотрудничестве (СТС). В этой связи 23 сентября Европейская комиссия приняла предложение от председательствующей в Совете ЕС Словении о позиции³⁰³, которую следует занять от имени ЕС на ежегодных консультациях с Соединенным Королевством по определению Общих допустимых уловов (ОДУ) для каждой из сторон. 22 октября Совет ЕС одобрил предложенную позицию.

В то же время осенью 2021 г. французские суда столкнулись с серьезными трудностями при получении лицензий на лов в британских водах и вокруг Нормандских островов³⁰⁴. Проблема заключалась в том, что британское правительство и администрация острова Джерси часто выдавали временные лицензии вместо постоянных и ощутило меньше, чем запрашивала французская сторона. Отчасти это было связано с тем, что французские компании произвели замену старых судов новыми, которые британская

²⁹⁹ ВQE. 2021. N 12811. 14.10.

³⁰⁰ ВQE. 2021. N 12823. 30.10.

³⁰¹ ВQE. 2021. N 12836. 20.11.

³⁰² ВQE. 2021. N 12784. 07.09.

³⁰³ European Commission. Proposal for a Council Decision concerning the position to be taken on behalf of the European Union in the consultations with the United Kingdom to agree on annual total allowable catches. Brussels, 23.9.2021 COM(2021) 595 final. URL <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-12062-2021-ADD-1/en/pdf> (дата обращения 13.12.2021).

³⁰⁴ Нормандские острова расположены в проливе Ла-Манш, между полуостровами Бретать и Нормандия. За исключением архипелага Шозе, принадлежащего Франции, острова находятся под юрисдикцией британской короны (коронные владения) и формально не являются частью Соединенного Королевства, они никогда не входили в состав ЕС. Крупнейшие острова – Гернси и Джерси.

сторона стала рассматривать в качестве добавленных к тем, что традиционно ловили рыбу в британской исключительной зоне. По состоянию на конец сентября, в соответствии с заявлением морского министра Франции, британские власти выдали 100 лицензий из запрошенных 175³⁰⁵. У властей острова Джерси Париж запросил еще 169 лицензий (в добавление к уже имеющимся 47-ми) из которых 64 были одобрены на постоянной основе, 31 – на временной, 75 заявок были отклонены. Власти Джерси подчеркнули, что не получившие лицензии 75 судов должны завершить промысел в водах острова в течение 30 дней³⁰⁶. В ответ Франция пригрозила остановить поставки электроэнергии, которые идут на остров с ее территории.

На заседании Совета министров рыболовства в Люксембурге 11 октября Францию в ее борьбе за получение лицензий поддержали еще 10 государств-членов³⁰⁷, имеющих выход к акватории Атлантического океана. Они приняли совместную декларацию, призывающую Британию выполнять полностью положения Соглашения о торговле и сотрудничестве³⁰⁸. В разрешение франко-британского спора о выдаче лицензий вмешалась Еврокомиссия, пытаясь найти компромиссное решение. Постепенно доля французских судов, не получивших лицензии от британских властей и властей Джерси сокращалась. Несмотря на это, в конце октября их число оставалось внушительным, что вызвало гнев французского правительства, которое пригрозило со 2 ноября усилить таможенные проверки британских товаров, поступающих во французские порты, запретить выгрузку морепродуктов во французских портах и ограничить поставку электроэнергии на Джерси³⁰⁹. Еще до объявленной даты французские власти оштрафовали два британских траулера, не имевших лицензии на ловлю в водах ЕС. Президент Франции и премьер-министр Соединенного Королевства встретились лично в рамках международных форумов G7 и COP26, после чего британская сторона согласилась на переговоры на министерском уровне, а Франция отложила применение национальных санкций.

Комиссия, изучая неудовлетворенные заявки на получение лицензий от судов ЕС для лова в исключительной экономической зоне (12 морских миль) Соединенного Королевства и Нормандских островов, выяснила, что некоторые из них, действительно не соответствуют необходимым требованиям³¹⁰. Оставался спорным и вопрос о получении лицензий для судов, которые заменили списанные, поскольку новые суда в основном больше и мощнее старых. Тем не менее, французская сторона настаивала на выдаче всех запрашиваемых лицензий. 18 ноября морской министр Франции заявил, что стране все еще не хватает 54 лицензий от Британии, в том числе, для 40 судов, выставленных на замену списанных, а у Джерси Франция просит продлить срок действия 46 временных лицензий и выдать еще 13 не удовлетворенных ранее³¹¹. Европейская комиссия обещала приложить все усилия для урегулирования данного спора.

Соглашение о торговле и сотрудничестве предусматривает создание Парламентской ассамблеи ЕС-Соединенное Королевство, в состав которой должны войти по 35 депутатов от европейского и британского парламентов. 5 октября Европарламент

³⁰⁵ Brexit: Le Gouvernement Prend Acte Des Annonces Du Royaume-Uni Au Sujet Des Licences De Pêche Dans Les 6-12 Milles. URL: <https://mer.gouv.fr/brexit-le-gouvernement-prend-acte-annonces-du-royaume-uni-au-sujet-des-licences-de-peche-dans> (дата обращения 13.12.2021).

³⁰⁶ Jersey confirms fishing licences for EU vessels. 29 September 2021. URL: <https://www.gov.je/News/2021/Pages/FishingLicencesUpdate.aspx> (дата обращения 13.12.2021).

³⁰⁷ Испания, Германия, Бельгия, Кипр, Греция, Ирландия, Италия, Нидерланды, Португалия и Швеция.

³⁰⁸ Déclaration de l'Allemagne, de la Belgique, de Chypre, de l'Espagne, de la France, de la Grèce, de l'Irlande, de l'Italie, des Pays-Bas, du Portugal et de la Suède relative à la bonne application du chapitre pêche de l'Accord de Commerce et de Coopération. URL: <https://drive.google.com/file/d/1uU691yuzkbuagIwA1nRL2K4tT3y6usOP/view> (дата обращения 13.12.2021).

³⁰⁹ BQE. 2021. N 12821. 28.10.

³¹⁰ BQE. 2021. N 12831. 13.11.

³¹¹ BQE. 2021. N 12835. 19.11.

одобрил создание постоянной делегации при Ассамблее, представительство в ней будет оформлено пропорционально численности политических групп в ЕП³¹². Межпарламентская ассамблея будет отвечать за поддержание политических и других связей, в том числе, с Северной Ирландией, получать информацию о решениях Совета партнерства ЕС и Соединённого Королевства, давать ему рекомендации, но не будет участвовать в принятии этих решений.

5 октября Совет ЕС принял решение начать переговоры по соглашению между ЕС и Великобританией о статусе Гибралтара и одобрил мандат Еврокомиссии. Гибралтар не был включен в сферу действия Соглашения о торговле и сотрудничестве. Целью переговоров названо заключение «широкого и сбалансированного соглашения между ЕС и Великобританией по Гибралтару с учетом особого географического положения и особенностей Гибралтара»³¹³. Мандат ЕК распространяется на выработку общих правил в таких областях, как предоставление убежища, экстрадиция, визы, виды на жительство, полицейское сотрудничество, обмен данными, работа наземного и воздушного транспорта, права приграничных рабочих, окружающая среда, государственная помощь и создание равных условий для конкуренции.

28 октября, Европейская комиссия приняла два новых решения³¹⁴, согласно которым сертификаты COVID-19, выданные Арменией и Великобританией, будут эквивалентны сертификату ЕС. Они будут приниматься в Евросоюзе аналогично цифровому сертификату COVID-19 ЕС и на условиях взаимности. В настоящее время к европейской системе признания сертификатов COVID-19 подключено 45 стран.

Литература:

1. *Bulletin Quotidien Europe. 2021. September-November.*
2. *Déclaration de l'Allemagne, de la Belgique, de Chypre, de l'Espagne, de la France, de la Grèce, de l'Irlande, de l'Italie, des Pays-Bas, du Portugal et de la Suède relative à la bonne application du chapitre pêche de l'Accord de Commerce et de Coopération. 2021.*
3. *European Commission. Proposal for a Council Decision concerning the position to be taken on behalf of the European Union in the consultations with the United Kingdom to agree on annual total allowable catches. Brussels, 23.9.2021 COM(2021) 595 final.*
4. *European Commission. Protocol on Ireland/Northern Ireland. October 2021 package.*
5. *European Commission. Protocol on Ireland/Northern Ireland: Commission proposes bespoke arrangements to benefit Northern Ireland. Press Release. 13 October 2021.*
6. *Protocol on Ireland/Northern Ireland. Revised texts. 17 October 2019.*
7. *Бабынина Л.О. Великобритания и ЕС: новые отношения, новые проблемы. Европейский союз: факты и комментарии. Выпуск 104: март – май 2021. Стр. 101-105.*

УДК-327.5

Павел ШАРИКОВ*

США–ЕС: СОВЕТ ПО ТОРГОВЛЕ И ТЕХНОЛОГИЯМ – ФОРМАТ «ПЕРЕЗАГРУЗКИ» ДВУСТОРОННИХ ОТНОШЕНИЙ

Ключевые слова: Совет по торговле и технологиям, США, ЕС, торговля, инвестиции, НИОКР, искусственный интеллект

Европейское направление внешней политики администрации Байдена является основным приоритетом. За год нахождения у власти, президент США совершил всего два официальных визита, оба из которых были в Европу. Предвыборный лозунг Дж.Байдена «Америка вернулась», также относился и к внешней политике. Очевидно, что нынешняя

³¹² ВQE. 2021. N 12805. 06.10.

³¹³ ВQE. 2021. N 12805. 06.10.

³¹⁴ ВQE. 2021. N 12822. 29.10.

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts42021102107>

администрация президента США намерена восстановить трансатлантические отношения, после четырёх лет изоляционистского внешнеполитического курса Дональда Трампа.

Отношения с Европейским Союзом имеют особое значение для Соединённых Штатов, так как именно в ЕС находятся основные идеологические союзники и экономические партнёры в формирующейся в настоящее время военно-политической конфронтации США против Китая и России. США и большинство стран Евросоюза связаны взаимными обязательствами о коллективной обороне в рамках Североатлантического договора. Судя по интенсивности контактов между Вашингтоном и Брюсселем в 2021 г., очевидно, что повестка дня двусторонних отношений включает далеко не только военно-политические, но, возможно даже в большей степени, вопросы развития торгово-экономического, технологического и инвестиционного сотрудничества.

Очевидно, что во внешней политике администрации Дж.Байдена будет наблюдаться определённая преемственность по сравнению с политикой Б.Обамы. Вместе с тем, за четыре года нахождения у власти Дональда Трампа, международная обстановка претерпела весьма серьёзные изменения, требующие новых решений и новых подходов. Одним из проектов Б.Обамы было Трансатлантическое торговое и инвестиционное партнёрство (ТТИП)³¹⁵. Переговоры о ТТИП велись с 2013 по 2016 гг., однако были приостановлены после смены президента США. Проект должен был стать масштабным всеобъемлющим соглашением о торговле, тарифах, единых технологических стандартах и инвестициях. Президент Байден выступил с иной инициативой – создание Совета по торговле и технологиям (СТТ, The United States-European Union Trade and Technology Council – TTC). Совет не подразумевает принятия каких-то обязательств, но представляет собой площадку для обмена мнениями и выработки общей политики в области торговли и инвестиций политики, прежде всего в технологической сфере.

О создании СТТ было впервые объявлено³¹⁶ в ходе визита Джозефа Байдена в Европу в июне 2021 г. Приверженность укреплению трансатлантических связей отмечалась в ходе каждого контакта между представителями США и Европейского Союза, кроме того, каждый раз сообщалось о роли и значении Совета для обсуждения технических деталей двустороннего сотрудничества. В частности, это отмечалось на встрече Государственного Секретаря США Энтони Блинкена и Высокого представителя по иностранным делам и политике безопасности ЕС Жозепа Борреля в сентябре 2021 г. на полях Генеральной Ассамблеи ООН³¹⁷. На встрече речь шла об Афганистане, Китае, Иране и Балканах. Эти же вопросы поднимались и в ходе визита помощника президента по национальной безопасности Джейка Салливана в Брюсселе. Участники встречи, в частности, обсудили возможности выработки общей стратегии в отношении Индо-Тихоокеанского региона. Состоялся обмен мнениями по поводу вывода войск из Афганистана, а также перспектив отношений с Китаем и Россией.

29 сентября в г. Питтсбург (США, штат Пенсильвания) состоялось первое заседание Совета. По его итогам было принято масштабное совместное заявление³¹⁸. Руководство Соединённых Штатов и Европейского Союза декларировали следующие цели СТТ: рост двусторонней торговли и инвестиций, снижение лишних технических

³¹⁵ Transatlantic Trade and Investment Partnership (T-TIP), Office of the United States Trade Representative (USTR). URL: <https://ustr.gov/ttip> (дата обращения 13.12.2021).

³¹⁶ U.S.-EU Summit Statement. Towards a Renewed Transatlantic Partnership, June 15, 2021. White House. URL: <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2021/06/15/u-s-eu-summit-statement/> (дата обращения 13.12.2021).

³¹⁷ Secretary Blinken's Meeting with EU High Representative for Foreign Affairs and Security Policy and Vice President of the European Commission Borrell. September 22, 2021. Department of State Office of the Spokesperson. URL: <https://www.state.gov/secretary-blinkens-meeting-with-eu-high-representative-for-foreign-affairs-and-security-policy-and-vice-president-of-the-european-commission-borrell> (дата обращения 13.12.2021).

³¹⁸ EU-US Trade and Technology Council Inaugural Joint Statement September 29, 2021 Pittsburgh, Pennsylvania. European Commission. URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/STATEMENT_21_4951 (дата обращения 13.12.2021).

препятствий в торговле, координация и поиск общих целей, усиление глобального сотрудничества в цифровой технологической сфере, цепочек поставки, поддержка общих исследований и научных обменов, сотрудничество в области разработки единых стандартов развития, снижение бюрократических издержек, продвижение инновационной деятельности, обеспечение лидерства американских и европейских компаний.

Совет возглавили: с американской стороны: торговый представитель Кэтрин Тай, министр торговли Джина Раймондо и Государственный секретарь Энтони Блинкен. Со стороны Европейского Союза сопредседателями Союза стали вице-председатели Европейской комиссии Валдис Домбровскис и Маргарет Вестагер³¹⁹.

В Питтсбургском заявлении содержалось пять основных итогов саммита. Во-первых, отмечалась необходимость поддерживать проверку и отсев неблагонадёжных инвестиций, так как именно инвестиционная сфера содержит наибольшие экономические риски и одновременно составляет основу экономического роста. Во-вторых, отмечалась приверженность США и ЕС усилению мер по экспортному контролю технологий двойного назначения. В-третьих, выражалось беспокойство тем, что развитие технологий искусственного интеллекта (ИИ), наряду с очевидными преимуществами, может оказаться серьезным вызовом национальной и международной безопасности. В этой связи, США и ЕС подтверждали намерение развивать только те технологии ИИ, применение которых не приведет к нарушению прав человека и не будет противоречить демократическим ценностям. В-четвёртых, США и ЕС согласились пересмотреть глобальную систему цепочки поставок полупроводников. В-пятых, было заявлено о намерении противодействовать нерыночным практикам, представляющим препятствия для торговли. Целью взаимодействия в данном направлении декларировалась защита прав трудящихся.

Итоги саммита в Питтсбурге высоко оценили деловые круги Европы. В частности, Европейский круглый стол по промышленности и бизнесу выразил³²⁰ надежду на плодотворное сотрудничество США и ЕС в рамках Совета и назвал одной из приоритетных задач скорейшее изменение американского законодательства в сфере торговли, а также восстановление прежних пошлин на сталь и алюминий. Это решение было принято Д.Трампом и оставалось одним из наиболее сложных раздражителей в трансатлантических отношениях.

Примечательно, что восстановление трансатлантических связей, инициированное президентом Байденом в экспертных кругах, иногда называют «перезагрузкой». Этот термин получил широкое распространение в 2009 г., когда администрация Обамы предложила ряд новых инициатив в области российско-американских отношений. Интересно, что тот же формат «перезагрузки» - создание рабочих групп, используется и в 2021 году. Так, Питтсбургское заявление содержит информацию о 10 рабочих группах, учреждённых в рамках Совета, каждая из которых занимается узким вопросом двустороннего сотрудничества.

- Рабочая группа № 1 – развитие подходов для координации и сотрудничества в области разработки стандартов технологий, имеющих критическое значение для национальной безопасности, включая новые технологии, например искусственный интеллект.
- Рабочая группа № 2 – разработка мер для поддержки развития технологий, трансатлантической торговли и инвестиций в сфере технологий, не оказывающих негативного эффекта на экологию.

³¹⁹ U.S.-E.U. Trade and Technology Council (TTC) Office of the United States Trade Representative (USTR). URL: <https://ustr.gov/useuttcc> (дата обращения 13.12.2021).

³²⁰ Joint Statement by ERT & BRT on the inaugural EU-U.S. Trade and Technology Council, September 30, 2021. European Round Table for Industry, Business Council. URL: <https://ert.eu/documents/joint-statement-by-ert-brt-on-the-inaugural-eu-u-s-trade-and-technology-council/> (дата обращения 13.12.2021).

- Рабочая группа № 3 – развитие надёжности соответствующих цепей поставок в ключевых секторах зелёной энергетики и цифровых технологий для обеспечения безопасности граждан.
- Рабочая группа № 4 – безопасность и конкурентоспособность информационно-коммуникационных технологий и услуг, включая чувствительные и критические технологии, такие, как 5G, подводные кабели, центры хранения и обработки данных, облачная инфраструктура.
- Рабочая группа № 5 – обсуждение государственного регулирования в области управления данными и технологических платформ.
- Рабочая группа № 6 – недопущение применения технологий для нарушения прав человека и угрозы безопасности.
- Рабочая группа № 7 – проведение консультаций по законодательному и регулятивному развитию и обмену информацией об оценках рисков, практиках лицензирования, соблюдения законодательства в области правоприменения, обеспечения единых стандартов экспортного контроля чувствительных технологий двойного назначения.
- Рабочая группа № 8 – обмен информацией об инвестициях, оказывающих влияние на безопасность, включая стратегические тенденции в отношении секторов промышленности, источниках инвестирования, типах транзакций; наиболее оптимальных практиках, включая оценку рисков и систем для нивелирования рисков, особенно в отношении чувствительных технологий и данных.
- Рабочая группа № 9 – обеспечение предприятиями малого и среднего бизнеса доступа к цифровым инструментам.
- Рабочая группа № 10 – разработка политических мер против нерыночных экономических акторов, снижение технических барьеров в торговле товарами и услугами, особенно в области новых технологий; продвижение и защита прав трудящихся.

В середине октября администрация Байдена выступила с инициативой создать международную многостороннюю структуру для противодействия киберугрозам, связанным с вымогательством. Примечательно, что к работе новой структуры были приглашены как лидеры некоторых государств-членов ЕС, так и представители Европейского Союза³²¹.

14 октября повестка дня очередной очной встречи Энтони Блинкена и Жозепа Борреля включала широкий круг вопросов, торгово-экономического сотрудничества, а также безопасности и обороны³²², в частности: вывод американских войск из Афганистана, отношения с Россией, перспективы встречи в рамках американо-европейского диалога по Китаю. Кроме того, была достигнута договорённость запустить диалог по Индо-Тихоокеанскому региону до конца 2021 г. Также обсуждалась ситуация на Западных Балканах, в частности, перспективы вступления Северной Македонии и Албании в ЕС.

27 октября состоялось онлайн заседание в рамках рабочей группы № 7 по экспортному контролю и использованию технологий двойного назначения³²³ Совета по

³²¹ Joint Statement of the Ministers and Representatives from the Counter Ransomware Initiative Meeting. October 14, 2021 White House. URL: <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2021/10/14/joint-statement-of-the-ministers-and-representatives-from-the-counter-ransomware-initiative-meeting-october-2021/> (дата обращения 13.12.2021).

³²² United States: High Representative/Vice-President Josep Borrell met with Secretary of State Antony Blinken. October 14, 2021. European External Action Service (EEAS). URL: https://eeas.europa.eu/headquarters/headquarters-homepage/105674/united-states-high-representativevice-president-josep-borrell-met-secretary-state-antony_en (дата обращения 13.12.2021).

³²³ Joint U.S.-E.U. Outreach to EU and US Stakeholders On Dual-Use Export Controls, October 27, 2021. European Commission. URL: https://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2021/october/tradoc_159884.pdf (дата обращения 13.12.2021).

торговле и технологиям. Уже в конце октября 2021 г. Белый дом объявил³²⁴, что США и ЕС достигли нового соглашения о пошлинах на сталь и алюминий, согласно которому торговля восстанавливается до «исторических объемов»³²⁵. Помимо этого, принято решение заключить соглашение по торговле сталью и алюминием на углеродной основе, мера, направленная на противодействие потоку дешёвой стали из других стран, включая Китай³²⁶. Члены СТТ вице-председатели Комиссии ЕС Маргарет Вестагер и Валдис Домбровскис выразили удовлетворение итогами встречи в Питтсбурге³²⁷.

Совет по технологиям и торговле не является ни перезапуском, ни восстановлением инициативы Б.Обамы по Трансатлантическому инвестиционному партнёрству. В его цели не входит выработка юридического документа. Первоочередная задача Совета – стать площадкой для двустороннего обмена мнениями по широкому спектру вопросов, которые каждая из сторон считает приоритетными. В рамках СТТ предполагается обсуждать те проблемы, решение которых подразумевает двустороннее или многостороннее сотрудничество.

В ноябре состоялось несколько контактов, по итогам которых были достигнуты определённые договорённости. В частности, 2 ноября представители США, ЕС и других стран объявили о намерении ограничить выхлопы метана³²⁸.

10 ноября Байден и Урсула фон дер Ляйен на своей встрече, помимо традиционных пунктов повестки дня, обсудили миграционный кризис в Белоруссии. Председатель Комиссии заявила, что это не проблема двусторонних отношений Белоруссии с Польшей, Латвией или Литвой, она носит системный характер для всего Европейского Союза³²⁹.

Во второй половине ноября на первый план отношений вышли вопросы безопасности, связанные, во-первых, с миграционным кризисом на границе с Белоруссией, а во-вторых – с сообщениями об увеличении численности вооруженных сил России на границе с Украиной. Этим темам была посвящена совместная декларация США-ЕС, подписанная Энтони Блинкеном и Жозепом Борреллем³³⁰, кроме того, они обсуждались в ходе телефонного разговора Государственного Секретаря США и

³²⁴ On-The-Record Press Call by National Security Advisor Jake Sullivan, Commerce Secretary Gina Raimondo, and U.S. Trade Representative Katherine Tai on a U.S.-EU Agreement on Steel and Aluminum Tariffs, October 30, 2021. White House. URL: <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/press-briefings/2021/10/30/on-the-record-press-call-by-national-security-advisor-jake-sullivan-commerce-secretary-gina-raimondo-and-u-s-trade-representative-katherine-tai-on-a-u-s-eu-agreement-on-steel-and-aluminum-tariffs/> (дата обращения 13.12.2021).

³²⁵ Questions and Answers: EU-US negotiations on trade on steel and aluminium, October, 31 2021. European Commission. URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/QANDA_21_5722 (дата обращения 13.12.2021).

³²⁶ FACT SHEET: The United States and European Union To Negotiate World's First Carbon-Based Sectoral Arrangement on Steel and Aluminum Trade, October 31, 2021. White House. URL: <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2021/10/31/fact-sheet-the-united-states-and-european-union-to-negotiate-worlds-first-carbon-based-sectoral-arrangement-on-steel-and-aluminum-trade/> (дата обращения 13.12.2021).

³²⁷ Trade and Technology Council: Inaugural meeting agrees on important deliverables and outlines areas for future EU-US cooperation, September 30, 2021. European Commission. URL: <https://digital-strategy.ec.europa.eu/en/news/trade-and-technology-council-inaugural-meeting-agrees-important-deliverables-and-outlines-areas> (дата обращения 13.12.2021).

³²⁸ United States, European Union, and Partners Formally Launch Global Methane Pledge to Keep 1.5C Within Reach, November 2, 2021. Department of State. URL: <https://www.state.gov/united-states-european-union-and-partners-formally-launch-global-methane-pledge-to-keep-1-5c-within-reach/> (дата обращения 13.12.2021).

³²⁹ Statement by President von der Leyen following her meeting with President of the United States Joe Biden, November 10, 2021. European Commission. URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/STATEMENT_21_5906 (дата обращения 13.12.2021).

³³⁰ Joint Statement by the Secretary of State of the United States of America and the EU High Representative for Foreign Affairs and Security Policy/Vice President of the European Commission, December 3, 2021. Department of State. URL: <https://www.state.gov/joint-statement-by-the-secretary-of-state-of-the-united-states-of-america-and-the-eu-high-representative-for-foreign-affairs-and-security-policy-vice-president-of-the-european-commission-2> (дата обращения 13.12.2021).

председателя Европейского Совета Шарля Мишеля³³¹ 8 декабря, а также ряда других контактов, состоявшихся после видеосаммита президента России В.В.Путина и президента США Дж.Байдена.

Повестка дня отношений США и ЕС более чем обширна. Значительное место в ней занимают вопросы торгово-экономического и инвестиционного сотрудничества. Вашингтон и Брюссель активно взаимодействуют друг с другом в рамках весьма амбициозного проекта – Совета по торговле и технологиям, учреждённого, в первую очередь, с целью обеспечения технологического превосходства США и ЕС, а, в определённой степени, формирования единого мирового центра силы. Судя по всему, руководство Соединённых Штатов и Европейского Союза делает ставку на экономическую конкурентоспособность, прежде всего в сфере новых технологий. В случае успешной реализации целей Совета по торговле и технологиям, объединённый центр силы, включающий США и ЕС, получит мощнейшее преимущество в противостоянии Китаю и России. Интересно, что в опубликованных документах акцент делается на двустороннем взаимодействии США и Европейского Союза, однако такие традиционные союзники США, как Великобритания, Канада, Япония и другие формально не являются участниками этой инициативы.

Литература:

1. *U.S.-EU Summit Statement. Towards a Renewed Transatlantic Partnership, June 15, 2021. White House.*
2. *EU-US Trade and Technology Council Inaugural Joint Statement September 29, 2021 Pittsburgh, Pennsylvania. European Commission.*
3. *Joint Statement of the Ministers and Representatives from the Counter Ransomware Initiative Meeting. October 14, 2021.*
4. *On-The-Record Press Call by National Security Advisor Jake Sullivan, Commerce Secretary Gina Raimondo, and U.S. Trade Representative Katherine Tai on a U.S.-EU Agreement on Steel and Aluminum Tariffs, October 30, 2021.*

УДК 327

Марина ГРАЧЁВА*

ЕС И СТРАНЫ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

Ключевые слова: Форум гражданского общества, экономический форум, Казахстан, Экохакатон, Кыргызстан, «дорожная карта», двустороннее сотрудничество, КАРПОУ, Таджикистан, пандемия коронавируса, Узбекистан, президентские выборы, ОБСЕ/БДИПЧ, Афганистан

Евросоюз в очередной раз подтвердил свою приверженность делу укрепления роли гражданского общества в Центральной Азии. 6 октября в Алматы (Республика Казахстан) прошел третий Форум³³² гражданского общества ЕС–Центральная Азия на тему «Строить лучшее будущее: участие в устойчивом восстановлении после пандемии»³³³. Форум, организованный специальным представителем ЕС по Центральной Азии Терхи Хакала и акимом города Алматы, собрал более 300 представителей гражданского общества, Европейского Союза и международных организаций, правительственных экспертов. В

³³¹ Secretary Blinken’s Call with President of the European Council Michel, December 8, 2021. Department of State. URL: <https://www.state.gov/secretary-blinkens-call-with-president-of-the-european-council-michel/> (дата обращения 13.12.2021).

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts42021107112>

³³² Форум, учрежденный в 2019 г., является платформой для диалога с участием представителей гражданского общества Центральной Азии и Европейского Союза по обсуждению реализации Стратегии ЕС по Центральной Азии: Европейский Союз и Центральная Азия: Новые возможности для более тесного партнерства.

³³³ Внешнеполитическая служба ЕС. Европейский Союз–Центральноазиатский форум гражданского общества 2021 года: Лучшее продвижение вперед: участие в устойчивом постсоветском восстановлении. 8 октября 2021 г. URL: https://eeas.europa.eu/delegations/kazakhstan/105305/european-union---central-asia-civil-society-forum-2021-building-forward-better-engaging_ru (дата обращения 15.10.2021).

своем вступительном слове Терхи Хакала подчеркнула важность привлечения гражданского общества к поиску решений проблем, в частности, борьбы с пандемией COVID-19 и изменением климата. Четыре сессии Форума были посвящены реализации стратегии ЕС–Центральная Азия.

Одним из приоритетных направлений в рамках стратегии ЕС по Центрально-Азиатскому региону является укрепление экономических связей между Европейским Союзом и Центральной Азией. 5 ноября в Бишкеке (Кыргызская Республика) прошел экономический форум³³⁴ «Европейский Союз-Центральная Азия»³³⁵. В состав его участников вошли представители кабинетов министров стран Центральной Азии, а также министров и высокопоставленных официальных лиц из более чем 15-и стран-членов ЕС, представителей частного сектора ЕС и Центральной Азии, международных финансовых институтов, международных организаций и представителей гражданского общества. Мероприятие проходило под руководством вице-председателя и члена Комиссии ЕС по торговле Валдиса Домбровскис. Центральными темами форума стали “зелёное” восстановление, переход на цифровые технологии и совершенствование делового климата³³⁶.

22 ноября 2021 г. в Душанбе состоялась 17-я встреча министров иностранных дел Центральной Азии и ЕС³³⁷. Главы внешнеполитических ведомств Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана, Узбекистана, Высокий представитель ЕС по иностранным делам и политике безопасности Жозеп Боррель и член Комиссии ЕС по международному партнерству Ютта Урпилайнен обсудили актуальные вопросы отношений между Евросоюзом и странами Центральной Азии, общие вызовы безопасности, перспективы расширения кооперации в сферах торговли, инвестиций, экологии, а также углубления межрегиональной взаимосвязанности. Особое внимание стороны уделили ситуации в Афганистане. Были отмечены совместные усилия в деле охраны границ между странами региона и Афганистаном посредством реализации программ БОМКА/КАДАП. По итогам встречи принято совместное коммюнике.

Казахстан

8 сентября посол ЕС Кестутис Янкаускас заявил, что Евросоюз рассматривает Казахстан как важного глобального и регионального игрока и готов поддерживать текущие политические и экономические реформы в стране, процесс демократизации. ЕС также приветствует стремление Казахстана стать углеродно-нейтральным государством к 2060 г. и ищет возможности призвать другие страны Центральной Азии ставить такие же амбициозные цели. «Я готов внести вклад в дальнейшее укрепление отношений между ЕС и Казахстаном», - заявил г-н посол³³⁸.

25-26 сентября в Алматы прошел конкурс EU EcoHackathon, в котором приняли около 70 казахстанских студентов и специалистов в области информационных технологий. Мероприятие было организовано Представительством Европейского Союза в Казахстане в рамках климатической дипломатии ЕС и сотрудничества ЕС и Казахстана в

³³⁴ Эта новая региональная платформа для экономического диалога между ЕС и партнерами из Центральной Азии была запущена в декабре 2020 г. для поддержки «зеленого» и устойчивого восстановления после социально-экономического кризиса, вызванного пандемией COVID-19.

³³⁵ Внешнеполитическая служба ЕС. Экономический форум ЕС-Центральная Азия: сближение регионов. Бишкек, 5 ноября 2021 г. URL: https://eeas.europa.eu/delegations/kyrgyz-republic/106851/экономический-форум-ес-центральная-азия-сближение-регионов_ru (дата обращения 08.11.2021).

³³⁶ ВQE. 2021. N 12827. 06.11.

³³⁷ Внешнеполитическая служба ЕС. 17-я встреча министров иностранных дел ЕС–Центральная Азия. Душанбе. 22 ноября 2021 г. URL: https://eeas.europa.eu/delegations/kazakhstan/107683/17-я-встреча-министров-иностраных-дел-ес-центральная-азия_ru (дата обращения 02.12.2021).

³³⁸ Внешнеполитическая служба ЕС. Новый Посол ЕС в Казахстане Кестутис Янкаускас вручил верительные грамоты Президенту Касым-Жомарту Токаеву. 8 сентября 2021 г. URL: https://eeas.europa.eu/delegations/kazakhstan/103866/новый-посол-ес-в-казахстане-кестутис-янкаускас-вручил-верительные-грамоты-президенту-касым_ru (дата обращения 15.10.2021).

области образования, науки, исследований и инноваций³³⁹. Как заявил г-н посол Европейского Союза в Казахстане Кестутис Янкаускас, цель хакатона – способствовать развитию новых инновационных «зеленых» идей и устойчивых проектов среди казахстанского общества. «Мы надеемся, что его участники смогли получить ценные знания и навыки, которые помогут им в будущем развивать свои успешные стартапы и сделать этот мир лучше».

Кыргызстан

28 сентября 2021 г. в Брюсселе состоялась встреча Министра иностранных дел Кыргызской Республики (КР) Руслана Казакбаева с Высоким представителем ЕС по внешней политике и политике безопасности Жозепом Боррелем³⁴⁰. В ходе встречи стороны обсудили широкий спектр вопросов двустороннего сотрудничества и взаимодействия на международном уровне, проблемы, связанные с региональной безопасностью, в том числе ситуацию в Афганистане. Руслан Казакбаев подробно остановился на проводимых в стране реформах, а также предстоящих парламентских выборах. Особой темой обсуждения стало укрепление двусторонних контактов на высшем уровне, а также необходимость заключения нового Соглашения о расширенном партнерстве и сотрудничестве между Кыргызской Республикой и Европейским Союзом. Ж.Боррель отметил готовность европейской стороны к расширению взаимодействия с Кыргызской Республикой.

7-8 октября Кыргызскую Республику посетили с официальным визитом специальный представитель Европейского Союза по Центральной Азии, посол Тери Хакала и специальный представитель Европейского Союза по правам человека Имон Гилмор в сопровождении нового главы отдела по Центральной Азии Внешнеполитической службы ЕС Дитмара Крисслера³⁴¹. В ходе двухдневного визита Хакала и Гилмор провели встречи с высшим руководством Кыргызстана. Стороны обсудили двустороннее сотрудничество между ЕС и КР, а также последние события в стране, включая предстоящие парламентские выборы, ситуацию с правами человека и основными свободами.

Представительство Европейского Союза в Кыргызстане разработало и приняло новую «дорожную карту» по взаимодействию с гражданским обществом на 2021-2027 гг.³⁴², приоритетами которой являются добросовестное управление и цифровая трансформация, человеческое развитие с акцентом на инклюзивное качественное образование и развитие навыков, гендерное равенство, расширение прав и возможностей молодежи, «зеленая» и устойчивая к изменению климата экономика. Для укрепления гражданского общества и содействия гражданским свободам ЕС будет использовать политический диалог и грантовое финансирование.

³³⁹ Внешнеполитическая служба ЕС. Европейский Союз поддерживает инновационные решения для борьбы с изменением климата в Казахстане. 26 сентября 2021 г. URL: https://eeas.europa.eu/delegations/kazakhstan/104660/европейский-союз-поддерживает-инновационные-решения-для-борьбы-с-изменением-климата-в_гү (дата обращения 15.10.2021).

³⁴⁰ Официальный сайт Министерства иностранных дел, внешней торговли и инвестиций Кыргызской Республики. Министр иностранных дел КР Руслан Казакбаев встретился с Высоким представителем ЕС по внешней политике и политике безопасности Жозепом Боррелем. 29 сентября 2021 г. URL: <https://mfa.gov.kg/ru/osnovnoe-menyu/press-sluzhba/novosti/ministr-inostrannyh-del-kr-ruslan-kazakbaev-vstretilsya-s-verhovnym-predstavitelem-es-po-vneshney-politike-i-politike-bezopasnosti-zhozepom-borrelem> (дата обращения 06.11.2021).

³⁴¹ Внешнеполитическая служба ЕС. Совместный визит специальных представителей ЕС по Центральной Азии и правам человека в Кыргызскую Республику. 7 октября 2021 г. URL: https://eeas.europa.eu/delegations/kyrgyz-republic/105230/совместный-визит-специальных-представителей-es-по-центральной-азии-и-правам-человека-в_гү (дата обращения 15.10.2021).

³⁴² Внешнеполитическая служба ЕС. Новая «Дорожная карта» по взаимодействию с гражданским обществом на 2021-2027 годы. 13 октября 2021 г. URL: https://eeas.europa.eu/delegations/kyrgyz-republic/105513/новая-«дорожная-карта»-по-взаимодействию-с-гражданским-обществом-на-2021-2027-годы_гү (дата обращения 15.10.2021).

В Кыргызстане стартовал новый проект «Программист Айымдар II», направленный на расширение экономических возможностей женщин через обучение практическим навыкам в сфере информационных технологий, социального предпринимательства, повышение грамотности, развитие лидерства, коммуникационных навыков и командной работы. 53 женщины со всей страны будут изучать программирование при поддержке ЕС³⁴³. Проект запущен Кыргызской ассоциацией разработчиков программного обеспечения и услуг (КАРПОУ) совместно с компанией Unique Technologies. Ассоциация нацелена на активное участие женщин в развитии IT-отрасли Кыргызстана.

Таджикистан

11 октября в Брюсселе прошла встреча Высокого представителя ЕС по внешней политике и политике безопасности Жозепа Борреля с президентом Таджикистана Эмомали Рахмоном³⁴⁴. Стороны обсудили развитие отношений между ЕС и Таджикистаном, включая начало переговоров по Соглашению о расширенном партнерстве и сотрудничестве (ЕСРА), а также ситуацию в Афганистане. Высокий представитель подтвердил приверженность ЕС поддержке Таджикистана в борьбе с пандемией COVID-19, а также в вопросах устойчивого развития и изменения климата.

В тот же день президент Таджикистана встретился с председателем европейского Совета Шарлем Мишелем³⁴⁵. В ходе встречи стороны обсудили укрепление и расширение сотрудничества в сферах промышленности, добычи полезных ископаемых, инфраструктуры, гидроэнергетики, сельского хозяйства и туризма, а также расширение отношений в перспективных сферах энергетики, водных ресурсов, изменения климата и смягчения его последствий, отношения в области образования и двустороннее сотрудничество в сфере безопасности. При этом особое внимание было уделено актуальным проблемам Центральноазиатского региона, включая Афганистан.

12 октября в Брюсселе президент Республики Таджикистан Эмомали Рахмон встретился со Специальным представителем Европейского Союза по Центральной Азии Тери Хакалой³⁴⁶. Во время встречи были рассмотрены вопросы сотрудничества в политической, экономической и культурной сферах, а также безопасность в регионе, включая усиление обороноспособности на таджикско-афганской границе. Специальный представитель ЕС высоко оценила роль Таджикистана в решении водных проблем и смягчении последствий изменения климата, а также в формировании «зеленой» экономики, выразила готовность и в дальнейшем поддерживать международные инициативы президента Таджикистана.

13 октября в Елисейском дворце президент Рахмон встретился с президентом Франции Макроном, положив начало официальному визиту президента Таджикистана во Францию³⁴⁷. Предметом расширенных переговоров с участием официальных делегаций двух стран стали перспективы двустороннего и многостороннего сотрудничества. Большое внимание было уделено решению проблем, связанных с пандемией

³⁴³ Внешнеполитическая служба ЕС. ЕС помогает кыргызским женщинам стать IT-специалистами. 30 сентября 2021 г. URL: https://eeas.europa.eu/delegations/kyrgyz-republic/104890/ес-помогает-кыргызским-женщинам-стать-it-специалистами_ru (дата обращения 15.10.2021).

³⁴⁴ Внешнеполитическая служба ЕС. Высокий представитель/Вице-президент Жозеп Боррель встретился с Президентом Таджикистана г-ном Эмомали Рахмоном в Брюсселе в понедельник. 12 октября 2021 г. URL: https://eeas.europa.eu/delegations/tajikistan/105458/верховный-представитель-вице-президент-жозеп-боррель-встретился-с-президентом-эмомали-рахмон_ru (дата обращения 15.10.2021).

³⁴⁵ Внешнеполитическая служба ЕС. Встреча с председателем европейского Совета Шарлем Мишелем. Бельгия, 11 октября 2021 г. URL: <http://president.tj/ru/node/26956> (дата обращения 15.10.2021).

³⁴⁶ Внешнеполитическая служба ЕС. Встреча со Специальным представителем Европейского союза по Центральной Азии госпожой Тери Хакалой. Бельгия, 12 октября 2021 г. URL: <http://president.tj/ru/node/26965> (дата обращения 15.10.2021).

³⁴⁷ Внешнеполитическая служба ЕС. Встречи и переговоры на высоком уровне между Таджикистаном и Францией. 13 октября 2021 г. URL: <http://president.tj/ru/node/26975> (дата обращения 15.10.2021).

коронавируса. Важными направлениями двусторонних отношений были названы торгово-экономическое и инвестиционное сотрудничество. При обсуждении вопросов безопасности в регионе особое внимание было уделено сложной политической и гуманитарной ситуации в Афганистане. Эмомали Рахмон ещё раз отметил устойчивую позицию Таджикистана в урегулировании ситуации в Афганистане.

Узбекистан

24 октября в Узбекистане состоялись президентские выборы, на которых Шавкат Мирзиёев был переизбран 80,1% голосов. Выборы, согласно предварительным выводам наблюдательной комиссии ОБСЕ/БДИПЧ, прошли в спокойной обстановке, с высокой явкой. Однако был выявлен и ряд недостатков. По словам пресс-секретаря внешнеполитической службы ЕС Питера Стано, реальной предвыборной конкуренции не было. Питер Стано выразил сожаление по поводу того, что «независимые оппозиционные партии были исключены из процесса регистрации, вопреки международным стандартам и обязательствам ОБСЕ». Пресс-секретарь также отметил случаи запугивания представителей СМИ и гражданского общества, включая ограничения на использование социальных сетей, сократившие тем самым пространство для открытого и заинтересованного политического дискурса. Кроме того, значительные процедурные нарушения были отмечены международными наблюдателями в день выборов³⁴⁸.

16 ноября 2021 г. Совет сотрудничества между Европейским Союзом и Узбекистаном провел в Брюсселе свое 16-е заседание³⁴⁹. Встреча прошла под руководством Аугусто Сантос Силва, министра иностранных дел Португалии. Делегацию Узбекистана возглавил министр иностранных дел Абдулазиз Камиров. Совет проанализировал развитие отношений между ЕС и Узбекистаном за последние два года, с удовлетворением отметив интенсивность контактов на всех уровнях. Стороны согласились с важностью продолжения экологически устойчивого восстановления экономики после пандемии, обменялись мнениями по Афганистану и другим текущим политическим вопросам и вопросам безопасности. Был отмечен прогресс в переговорах по новому Соглашению о расширенном партнерстве и сотрудничестве.

Во время своего визита в Брюссель А.Камиров также встретился с Высоким представителем ЕС по иностранным делам и политике безопасности Жозепом Борреллем, членом Комиссии по международному партнерству Юттой Урпилайнен и представителями Совета ЕС.

25 ноября вице-председатель Европейской комиссии Маргаритис Схинас посетил Ташкент³⁵⁰. В ходе визита он встретился с президентом Мирзиёевым, министром иностранных дел Камировым, министром транспорта Махкамовым и др. Стороны обсудили вопросы двустороннего сотрудничества, а также ситуацию в Афганистане. Схинас поблагодарил власти Узбекистана за разрешение вопроса с перемещением мигрантов транзитом в Белоруссию через аэропорты Узбекистана. Он отметил, что на сегодняшний день Узбекистан является центром безопасности и стабильности в регионе. Вице-председатель Комиссии заверил, что Европейский Союз готов развивать сотрудничество с Узбекистаном в области безопасности, в том числе, управления границами, и участвовать в еще более тесном партнерстве по широкому кругу сфер политики.

Источники:

³⁴⁸ ВQE. 2021. N 12820. 27.10.

³⁴⁹ Внешнеполитическая служба ЕС. Совет сотрудничества между Европейским союзом и Узбекистаном провел свое шестнадцатое заседание. 17 ноября 2021 г. URL: https://eeas.europa.eu/headquarters/headquarters-homepage/107377/совет-сотрудничества-между-европейским-союзом-и-узбекистаном-провел-свое-шестнадцатое_gu (дата обращения 02.12.2021).

³⁵⁰ Европейский Союз-Узбекистан: Визит вице-президента Европейской комиссии Маргаритиса Схинас. 26 ноября 2021 г. URL: https://eeas.europa.eu/headquarters/headquarters-homepage/107970/европейский-союз-узбекистан-визит-вице-президента-европейской-комиссии-маргаритиса-схинас_gu (дата обращения 02.12.2021).

1. *Bulletin Quotidien Europe*. 2021. N 12820. 27.10.; N 12827. 06.11.
2. *Внешинополитическая служба ЕС. Европейский Союз–Центральноазиатский форум гражданского общества 2021 года: Лучшее продвижение вперед: участие в устойчивом постсоветском восстановлении*. 8 октября 2021 г.
3. *Внешинополитическая служба ЕС. Экономический форум ЕС–Центральная Азия: сближение регионов*. Бишкек, 5 ноября 2021 г.
4. *Внешинополитическая служба ЕС. 17-я встреча министров иностранных дел ЕС–Центральная Азия*. Душанбе. 22 ноября 2021 г.
5. *Внешинополитическая служба ЕС. Новый Посол ЕС в Казахстане Кестутис Янкаускас вручил верительные грамоты Президенту Касым-Жомарту Токаеву*. 8 сентября 2021 г.
6. *Внешинополитическая служба ЕС. Европейский Союз поддерживает инновационные решения для борьбы с изменением климата в Казахстане*. 26 сентября 2021 г.
7. *Официальный сайт Министерства иностранных дел, внешней торговли и инвестиций Кыргызской Республики. Министр иностранных дел КР Руслан Казакбаев встретился с Высоким представителем ЕС по внешней политике и политике безопасности Жозепом Боррелем*. 29 сентября 2021 г.

УДК 339.9, 327.8

Мария ЧИЖЕВСКАЯ*

ЕС-ЯПОНИЯ: СОТРУДНИЧЕСТВО В ИНДО-ТИХООКЕАНСКОМ РЕГИОНЕ ПРИЗВАНО СДЕРЖАТЬ КИТАЙ

Ключевые слова: Япония, ЕС, японо-европейские отношения, Стратегия ЕС в Индо-Тихоокеанском регионе, трехстороннее сотрудничество ЕС-США-Япония

В период с июня по ноябрь 2021 г. в японо-европейских отношениях получили развитие несколько тенденций. В области безопасности ЕС и Япония продемонстрировали стремление более активно сотрудничать в Индо-Тихоокеанском регионе, чтобы сдерживать растущее военное присутствие Китая. В области международной торговли наблюдается возвращение к трехстороннему формату взаимодействия между ЕС, США и Японией, главная цель которого – более эффективное воздействие на Китай, использующий «нечестные», с точки зрения Запада, практики.

Безопасность

17 июня министр обороны Японии Киси Нобуо в дистанционном формате принял участие в заседании подкомитета Европейского парламента по безопасности и обороне. В своем выступлении министр заявил о необходимости более активного сотрудничества Японии с ЕС, особенно в Индо-Тихоокеанском регионе³⁵¹.

Министр отметил, что Китай продолжает процесс милитаризации Южно-Китайского моря и пытается изменить статус-кво силовыми методами. По словам Киси, это одинаково беспокоит и ЕС, и Японию. «Я хочу усилить сотрудничество с ЕС как стратегическим партнером, действовать вместе для достижения мира, безопасности и стабильности, основываясь на общих ценностях и верховенстве закона», – отметил он³⁵². По мнению министра, страны, которые разделяют общие ценности, должны вместе бороться с авторитаризмом. По его словам, представляется естественным объединять усилия ЕС и Японии, укреплять их связи³⁵³. Министр напомнил, что в основе сотрудничества между ЕС и Японией лежит принятое в 2019 г. Соглашение о стратегическом партнерстве.

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts42021112115>

³⁵¹ ВQE. 2021. N 12743. 18.06.

³⁵² Debate with Nobuo Kishi, Japanese Minister of Defence. 22.06.2021. P. 1. URL: https://www.europarl.europa.eu/cmsdata/236973/summary_SEDE_Japanese_Minister_Kishi_17June2021.pdf (дата обращения 10.12.2021).

³⁵³ ВQE. 2021. N 12743. 18.06.

Киси от имени Японии выразил высокую оценку росту вовлеченности ЕС в стабилизацию Индо-Тихоокеанского региона (ИТР)³⁵⁴. «Япония и ЕС могут играть стабилизирующую роль и взять на себя лидерство», – заявил он. – «Важно работать вместе, чтобы противостоять любым односторонним попыткам изменения статус-кво с помощью силы, а также любым действиям, усиливающим напряженность, и продвигать порядок, основанный на правилах»³⁵⁵.

Министр Киси также выразил озабоченность по поводу отношений между Китаем и Тайванем. По его словам, для Японии Тайвань является важным партнером, с которым она разделяет фундаментальные ценности свободы, демократии, прав человека, верховенства закона, и поддерживает тесные экономические связи. «Стабилизация ситуации вокруг Тайваня крайне важна не только для японской безопасности, но и для всего международного сообщества. С ростом военного могущества Китая баланс сил между Китаем и Тайванем с каждым годом меняется. Япония верна своей позиции, согласно которой отношения между Китаем и Тайванем должны быть разрешены мирно посредством прямого диалога», – отметил министр³⁵⁶. О необходимости мирного диалога по Тайваню Япония и ранее делала заявления совместно с ЕС во время двустороннего саммита в мае³⁵⁷ и во время саммита Большой семерки в Корнуолле в июне текущего года³⁵⁸.

Во время последовавшей дискуссии члены подкомитета обратили внимание на Россию и ее отношения с Китаем. Хотя Россия и Китай формально не являются союзниками и не всегда разделяют общие цели, члены подкомитета Европейского парламента и министр Киси сошлись на том, что необходимо тщательно следить за их военным сотрудничеством³⁵⁹.

«Япония, военные расходы которой составляют около 50 млрд долл. США, уступает Китаю по этому показателю в 4 раза. Чтобы противостоять растущему присутствию Китая и его нарушениям в Восточно-Китайском и Южно-Китайском морях, министр видит настоятельную необходимость в том, чтобы ЕС и другие единомышленники Японии более активно вовлекались в обеспечение безопасности в ИТР», – резюмируется в отчете подкомитета по результатам встречи³⁶⁰.

Диалог Японии и ЕС по безопасности в ИТР получил развитие с проведением совместных военно-морских учений в регионе. 16 октября учения состоялись у берегов Аденского залива и Аравийского моря³⁶¹. В них приняли участие экипажи операции Аталанта со стороны ЕС и Военно-морских сил самообороны со стороны Японии. В ходе учений стороны обменивались информацией с Центром военно-морской безопасности Омана. Основанные на сценарии операции против пиратов, учения включали высадку на судно, посадку вертолетов на палубы, тактические маневры и совместный патруль в открытом море³⁶².

³⁵⁴ Стратегия ЕС в Индо-Тихоокеанском регионе была одобрена Советом ЕС в апреле 2021 г., представлена широкой общественности 16 сентября 2021 г.

³⁵⁵ BQE. 2021. N 12743. 18.06.

³⁵⁶ Defense Minister Kishi's attendance at the European Parliament (virtual format). 17.06.2021. URL: <https://www.mod.go.jp/en/article/2021/06/76a1995c77df2f3d7a9838af79427eea64520c56.html> (дата обращения 10.12.2021)

³⁵⁷ EU-Japan Summit 2021. Joint Statement. 27.05.2021. P.5. URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2021/05/27/joint-statement-eu-japan-summit-27-may-2021/> (дата обращения 11.12.2021).

³⁵⁸ Carbis Bay G7 Summit Communique. 13.06.2021. P. 22. URL: <https://www.g7uk.org/wp-content/uploads/2021/06/Carbis-Bay-G7-Summit-Communique-PDF-430KB-25-pages-3-1.pdf> (дата обращения 11.12.2021).

³⁵⁹ Defense Minister Kishi's attendance at the European Parliament (virtual format).

³⁶⁰ Debate with Nobuo Kishi, Japanese Minister of Defence. P.2.

³⁶¹ BQE. 2021. N 12814. 19.10.

³⁶² Ibid.

Европейская внешнеполитическая служба в своем пресс-релизе указывает на то, что Стратегия ЕС в Индо-Тихоокеанском регионе, представленная 16 сентября, предполагает увеличение количества подобных совместных морских операций с партнерами в регионе для обеспечения безопасности на море³⁶³.

Возврат к трёхстороннему формату взаимодействия ЕС-США-Япония

27 сентября на встрече Комитета по международной торговле Европейского парламента, посвященной китайской незаконной практике субсидирования компаний, члены Комитета обсуждали, как ЕС может объединиться с США для совместного давления на Китай³⁶⁴. В мае Европейская комиссия представила свое предложение по борьбе с иностранными субсидиями, которые негативно влияют на конкуренцию в ЕС, однако эксперты сходятся во мнении, что для более эффективного воздействия на Китай необходимо сочетать автономные инструменты ЕС и координацию усилий с третьими странами³⁶⁵.

Два эксперта из присутствовавших на заседании выступили с заявлением о том, что в этом вопросе ЕС надо объединиться не только с США, но также и с Японией. «Трёхстороннее сотрудничество, которое уже имело место между ЕС, США и Японией, должно быть продолжено и расширено», – считает Дженнифер Хиллман, исследователь Европейского совета по международным отношениям, раньше работавшая в ВТО.

С этим мнением согласился бывший член Комиссии по торговле и бывший директор ВТО Паскаль Лами: «На Китай в таком случае оказывалось бы более сильное давление. Это возможное решение»³⁶⁶.

В продолжение этих консультаций состоялась трехсторонняя встреча ЕС, США и Японии, посвященная экономическим вопросам.

17 ноября член Комиссии по торговле Валдис Домбровскис, торговый представитель США Кэтрин Тэй и министр экономики и торговли Японии Хагигуда Коити объявили о том, что они достигли согласия в вопросе обновления их трехстороннего партнерства. Оно сосредоточено на необходимости выработать ответ на нерыночные практики некоторых третьих стран³⁶⁷, под которыми подразумевается, в первую очередь, Китай.

Трёхсторонний формат появился в 2017 г. Стороны заявили о планах возобновить сотрудничество в ближайшее время, а также о намерении организовать встречу в Женеве во время 12-й министерской конференции ВТО³⁶⁸.

Торговля

29 сентября Европейский суд общей юрисдикции подтвердил взыскание штрафа в размере 254 млн евро с девяти японских производителей – Elna, Hitachi AIC, Holy Stone, Matsuo, Nichicon, Nippon Chemi-Con, Rubycon, Sanyo и NEC Tokin. Штраф был наложен Европейской комиссией в 2018 г. за участие в картельном сговоре в период с 1998 по 2012 гг. на европейском рынке электролитических конденсаторов – компонентов, используемых в различных электронных приборах (персональных компьютерах, мобильных телефонах, холодильниках)³⁶⁹.

27 октября Европейская комиссия впервые представила отчет о ходе реализации 37 торговых соглашений ЕС. Одним из них является Соглашение об экономическом партнерстве между ЕС и Японией, вступившее в силу в 2019 г. Согласно результатам

³⁶³ Maritime security: EU and Japan carry out joint naval exercise. 18.10.2021. URL: https://eeas.europa.eu/headquarters/headquarters-homepage/105762/maritime-security-eu-and-japan-carry-out-joint-naval-exercise_en (дата обращения 11.12.2021).

³⁶⁴ ВQE. 2021. N 12800. 29.09.

³⁶⁵ Ibid.

³⁶⁶ Ibid.

³⁶⁷ ВQE. 2021. N 12834. 18.11.

³⁶⁸ Ibid.

³⁶⁹ ВQE. 2021. N 12801. 30.09.

отчета, торговля с преференциальными партнерами пострадала в меньшей степени, чем торговля с теми, с кем не были заключены торговые соглашения³⁷⁰.

Отмечается, что торговля с 67 привилегированными партнерами упала на 9,1%, в то время как с непривилегированными – на 11,11%. Япония является третьей в списке т.н. преференциальных партнеров, а первые два места занимают Швейцария и Турция³⁷¹.

В отчете говорится о том, что к 2020 г. Европейской комиссии удалось устранить 33 из 462 торговых барьеров: они в основном относятся к санитарным и фитосанитарным мерам (17 из 33). Например, японский рынок открылся для некоторых европейских экспортеров крупного рогатого скота.

В отчете также отмечаются позитивные изменения в выработке норм и правил в странах-партнерах: в частности, Япония приблизила стандарты своего винного рынка к европейским³⁷². В целом, по результатам 2020 г., Япония была на седьмом месте среди партнеров ЕС по экспорту (2,8%) и по импорту товаров (3,2%)³⁷³.

Литература:

1. *Bulletin Quotidien Europe. 2021. June-November.*
2. *Carbis Bay G7 Summit Communique. 13.06.2021.*
3. *Debate with Nobuo Kishi, Japanese Minister of Defence. 22.06.2021.*
4. *Defense Minister Kishi's attendance at the European Parliament (virtual format). 17.06.2021.*
5. *EU-Japan Summit 2021. Joint statement. 27.05.2021.*
6. *Japan-EU – international trade in goods statistics. March 2021.*
7. *Maritime security: EU and Japan carry out joint naval exercise. 18.10.2021.*

УДК 339.9, 327.8

Мария ЧИЖЕВСКАЯ*

ЕС-КИТАЙ: НОВАЯ СТРАТЕГИЯ ЕС В ИНДО-ТИХООКЕАНСКОМ РЕГИОНЕ

Ключевые слова: ЕС, Китай, евро-китайские отношения, Стратегия ЕС в Индо-Тихоокеанском регионе, Тайвань, Гонконг, Южно-Китайское море

16 сентября 2021 г. Высокий представитель по иностранным делам и политике безопасности Жозеп Боррель представил новую Стратегию ЕС в Индо-Тихоокеанском регионе (ИТР)³⁷⁴. Презентация состоялась спустя всего несколько часов после объявления о создании альянса между США, Великобританией и Австралией, который стал причиной разрыва контракта между Францией и Австралией о поставке атомных подлодок³⁷⁵.

«Благодаря этим событиям важность стратегии только возрастает. Они показывают значение региона и необходимость нашей вовлеченности», - подчеркнул Боррель в своем выступлении перед прессой, напомнив, что ЕС вкладывает в регион в два раза больше средств, чем США (12 трлн евро против 6 трлн)³⁷⁶.

Основная идея Стратегии заключается в том, что ЕС должен более активно взаимодействовать со странами Индо-Тихоокеанского региона, своими единомышленниками, чтобы противостоять влиянию Китая. Это касается как торговых соглашений, так и сферы безопасности, заключения «зеленых альянсов» и других областей.

³⁷⁰ ВQE. 2021. N 12821. 28.10.

³⁷¹ Ibid.

³⁷² Ibid.

³⁷³ Japan-EU – international trade in goods statistics. March 2021. URL: https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=Japan-EU_-_international_trade_in_goods_statistics#Recent_developments.2C_impact_of_COVID-19 (дата обращения 11.12.2021).

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts42021115120>

³⁷⁴ Стратегия основывается на заключениях Европейского совета, принятых в апреле 2021 г.

³⁷⁵ ВQE. 2021. N 12792. 17.09.

³⁷⁶ Ibid.

Китаю в Стратегии уделено отдельное внимание. В документе говорится о стремлении ЕС к «всестороннему сотрудничеству с Китаем путем диалога по общим проблемам, объединения усилий в вопросах, представляющих общий интерес, и поддержки Китая в роли ответственного игрока в мирном и процветающем Индо-Тихоокеанском регионе»³⁷⁷.

В Стратегии говорится о том, что в последние несколько лет возросла геополитическая напряженность в регионе, в том числе, вокруг спорных территорий и морских зон³⁷⁸. Отмечается, что растет уровень милитаризации региона, в том числе за счет роста военного бюджета Китая: если в 2009 г. доля ИТР в общем объеме мировых военных трат составляла 20%, то в 2019 г. она возросла до 29%³⁷⁹. Подчеркивается, что демонстрация силы и рост напряженности в наиболее «проблемных» зонах региона, таких как Южно-Китайское и Восточно-Китайское моря, а также Тайваньский пролив, могут иметь прямые последствия для безопасности и благополучия Европейского Союза.

Стратегия включает и вопросы экономического партнерства с Китаем: «Прогресс в ратификации Всеобъемлющего инвестиционного соглашения представляет насущный интерес и для КНР, и для ЕС»³⁸⁰. Затрагивается также необходимость сотрудничества с Китаем в таких сферах, как борьба с загрязнением океана, глобальным изменением климата.

Китай во внешнеполитической повестке ЕС

16 сентября на заседании Европейского парламента был принят доклад, в котором Высокому представителю ЕС и Европейскому совету рекомендуется разработать «более сильную, комплексную и последовательную стратегию отношений с Китаем, которая бы объединила все страны-члены ЕС и сформировала отношения с Китаем в интересах Европейского Союза как единого целого»³⁸¹.

По мнению депутатов, «Китай – это партнер по сотрудничеству и переговорам с ЕС, но также и экономический конкурент, и системный противник во все большем количестве сфер взаимодействия»³⁸². В докладе предлагается шесть основополагающих принципов для стратегии ЕС в отношении Китая:

1. Открытый диалог и сотрудничество по вопросам глобальных проблем.
2. Усиленное взаимодействие по вопросам универсальных ценностей, международных норм и прав человека.
3. Анализ и идентификация рисков, проблемных факторов и трудностей, чтобы справиться с политическими, экономическими, социальными и технологическими угрозами, исходящими от Китая.
4. Создание партнерств с единомышленниками.
5. Обеспечение открытой стратегической автономии, в том числе в вопросах торговли и инвестиций.
6. Защита и продвижение ключевых европейских интересов и ценностей путем трансформации ЕС в более эффективного геополитического игрока.

Депутаты также призвали продолжить сотрудничество с Китаем по вопросам прав человека, изменения климата, борьбы с последствиями эпидемии, реформирования многосторонних организаций, выразили сожаление в связи с нарушениями прав человека в Китае и призвали к учреждению регулярного диалога с Пекином о правах человека,

³⁷⁷ The EU strategy for cooperation in the Indo-Pacific. 16.09.2021. P. 4. URL: https://eeas.europa.eu/sites/default/files/jointcommunication_2021_24_1_en.pdf (дата обращения 10.12.2021).

³⁷⁸ В Южно-Китайском море принадлежность Парасельских островов оспаривают Китай и Вьетнам; архипелага Спратли – Вьетнам, Китай, Малайзия, Филиппины и Бруней; рифа Скарборо — Филиппины и Китай. В Восточно-Китайском море принадлежность островов Сэнкаку оспаривают Китай и Япония.

³⁷⁹ The EU strategy for cooperation in the Indo-Pacific. P.2.

³⁸⁰ Ibid. P.7.

³⁸¹ ВQE. 2021. N 12792. 17.09.

³⁸² Ibid.

определению «контрольных точек», позволяющих отслеживать прогресс. Европарламент рекомендует Европейской внешнеполитической службе (ЕВП) обеспечить ресурсы для борьбы с китайскими кампаниями по дезинформации, включая создание Оперативной рабочей группы по стратегическим коммуникациям, ориентированной на дезинформацию, поступающую из Китая³⁸³.

28 сентября по видеосвязи состоялась 11-я встреча в рамках Стратегического диалога ЕС-Китай между Высоким представителем ЕС Жозепом Боррелем и министром иностранных дел Китая Ван И. Боррель отметил, что, «несмотря на то, что до сих пор существуют противоречия, ЕС и Китай должны продолжать интенсивную совместную работу в ряде важных областей»³⁸⁴.

Стороны обсудили вопросы защиты окружающей среды и климата, обеспечения развивающихся стран вакцинами, новую Стратегию ЕС в Индо-Тихоокеанском регионе, а также ситуацию в Мьянме и Афганистане.

Высокий представитель ЕС выразил надежду на то, что следующая встреча в рамках диалога ЕС по правам человека будет проведена до конца года. В этом контексте стороны обсудили ситуацию в Синьцзяне и Гонконге. Ван И подчеркнул, что, несмотря на то что Пекин готов идти на диалог по правам человека и сотрудничеству с другими странами на основе равенства и взаимного уважения, он не приемлет позицию партнеров как «учителей» и выступает против вмешательства во внутренние дела других стран под предлогом прав человека.

Боррель подтвердил приверженность ЕС политике «одного Китая» и дал понять, что ЕС и его государства-члены заинтересованы в развитии сотрудничества с Тайванем, который они считают «единомышленником и важным экономическим партнером в регионе, без признания его в качестве отдельного государства»³⁸⁵.

На неформальном ужине глав государств и правительств 5 октября в г. Брдо-при-Кранью (Словения) лидеры также коснулись отношений с Китаем. Председатель Европейского совета Шарль Мишель после встречи отметил, что ЕС должен преследовать «собственные интересы, особенно в отношении Китая»³⁸⁶.

26 октября президент Франции Эммануэль Макрон провел телефонный разговор с председателем КНР Си Цзиньпином³⁸⁷. Французский политик призвал своего коллегу «изменить баланс отношений между Европой и Китаем в сторону взаимности, особенно с точки зрения доступа на рынки», говорится в отчете Елисейского дворца. Макрон также призвал Си Цзиньпина ратифицировать конвенции Международной организации труда по принудительному труду, чтобы способствовать ратификации инвестиционного соглашения между ЕС и Китаем.

В отношении судьбы соглашения несколько недель спустя высказался посол Китая в ЕС Чжан Мин. 16 ноября он сделал заявление о том, что ЕС должен снять санкции против Китая, если он хочет, чтобы инвестиционное соглашение было ратифицировано с китайской стороны³⁸⁸.

Первый в истории Европейского парламента визит депутатов на Тайвань

21 октября Европейский парламент заявил о необходимости уделить больше внимания развитию отношений с Тайванем, особенно в политической сфере³⁸⁹.

Парламент проголосовал за доклад, в котором Высокому представителю ЕС и Европейской комиссии рекомендуется сотрудничать со странами-членами, чтобы

³⁸³ Ibid.

³⁸⁴ ВQE. 2021. N 12801. 30.09.

³⁸⁵ Ibid.

³⁸⁶ ВQE. 2021. N 12806. 07.10.

³⁸⁷ ВQE. 2021. N 12821. 28.10.

³⁸⁸ ВQE. 2021. N 12833. 17.11.

³⁸⁹ ВQE. 2021. N 12817. 22.10.

«укрепить политические отношения между ЕС и Тайванем и стремиться к комплексному и углубленному партнерству под эгидой политики одного Китая!»³⁹⁰.

По мнению депутатов, Тайвань является ключевым партнером и союзником в Индо-Тихоокеанском регионе, представляющем собой сильный демократический режим и технологически развитую экономику. Депутаты предлагают Комиссии рассмотреть возможность заключения двустороннего инвестиционного соглашения с Тайванем: они считают необходимым «не откладывая» начать консультации и предварительное исследование.

Европарламент также призвал Комиссию и Высокого представителя ЕС осудить экономические санкции, наложенные КНР на Литву за открытие представительства Тайваня в Вильнюсе³⁹¹. Добавим, что представительство Тайваня в Литве, о котором было объявлено в июле 2021 г., 18 ноября приступило к работе³⁹².

3-5 ноября делегация из семи евродепутатов впервые в истории Европейского парламента посетила Тайвань. Возглавил делегацию, состоящую из членов специального комитета по иностранному вмешательству в демократические процессы и борьбе с дезинформацией, Рафаэль Глюксманн (Прогрессивный альянс социалистов и демократов, Франция)³⁹³.

Целью визита было изучение тайваньского опыта борьбы с иностранным вмешательством во внутреннюю политику и кампаниями по дезинформации со стороны, главным образом, Китая. Депутаты встретились с первыми лицами Тайваня, включая президента Цай Инвэнь, общественными организациями³⁹⁴.

После встречи с премьер-министром Тайваня Су Чжэньчан глава делегации Глюксманн, который входит в санкционный список КНР, отметил: опыт Тайваня «показал, что в этом регионе демократия может процветать, и что будущее – не за авторитарными режимами»³⁹⁵. Депутат также призвал мировое сообщество активнее взаимодействовать с Тайванем, чтобы ослабить напряжение в его отношениях с Китаем. «Чем больше мы будем показывать, что мы взаимодействуем с Тайванем, тем дальше мы уходим от вероятности войны», - заявил депутат. «Это не провокация – приехать в Тайвань. Это должно быть нормой. Вот то, что мы хотим донести», - добавил он³⁹⁶.

Ранее, 27 октября, представительство КНР в ЕС осудило визит как «серьезное нарушение приверженности Европейского Союза принципу «одного Китая», которое вредит интересам КНР и подрывает здоровое развитие евро-китайских отношений»³⁹⁷.

Климатическая повестка и результаты Климатической конференции в Глазго

21 сентября председатель КНР Си Цзиньпин объявил на 76-й сессии Генеральной ассамблеи ООН, что Китай не будет строить новых угольных электростанций за рубежом³⁹⁸. Китайский лидер, однако, не уточнил, как именно и в какие сроки будет проходить поэтапное сокращение использования угля в стране и за рубежом. Си

³⁹⁰ Ibid.

³⁹¹ В ответ на объявление об открытии представительства в июле 2021 г. Пекин отозвал посла в Литве и наложил экономические санкции на страну: приостановил грузовые железнодорожные перевозки в Литву, уменьшил кредитный лимит для литовских предприятий.

³⁹² В Литве открыли представительство Тайваня. 18.11.2021. URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/12963153> (дата обращения 14.12.2021).

³⁹³ ВQE. 2021. N 12825. 04.11.

³⁹⁴ European Parliament delegation ends visit to Taiwan. 05.11.2021. URL: <https://www.europarl.europa.eu/news/en/press-room/20211104IPR16624/european-parliament-delegation-ends-visit-to-taiwan> (дата обращения 13.12.2021).

³⁹⁵ ВQE. 2021. N 12825. 04.11.

³⁹⁶ Taiwan visit 'not a provocation,' says EU delegation. 05.11.2021. URL: <https://www.dw.com/en/taiwan-visit-not-a-provocation-says-eu-delegation/a-59734983> (дата обращения 14.12.2021).

³⁹⁷ Ibid.

³⁹⁸ ВQE. 2021. N 12796. 23.09.

Цзиньпин также подтвердил намерение Китая достичь пика выбросов углекислого газа к 2030 г. и углеродной нейтральности к 2060 г.³⁹⁹

На 26-й Конференции сторон Рамочной конвенции ООН об изменении климата (COP26) 1-13 ноября в Глазго взгляды ЕС и Китая ожидаемо разошлись⁴⁰⁰. В итоговом документе, который должен был удовлетворить интересам почти 200 стран-участниц, были приняты компромиссные формулировки, согласованные в последние часы работы Конференции. Так, под давлением Индии и Китая в текст было включено обязательство всех стран, подписавших Климатический пакт Глазго *«поэтапно сократить»* использование угля вместо *«поэтапно отказаться»* от его использования, как было написано в первоначальном варианте документа. ЕС выразил недовольство в связи с этой корректировкой⁴⁰¹.

Ситуация в Гонконге и Южно-Китайском море

21 октября спикер Европейской внешнеполитической службы осудил принятие новых положений о кандидатах и занятии государственных должностей, которое привело к отстранению 49 демократически избранных депутатов районных советов в Гонконге⁴⁰².

При этом более чем 210 демократических депутатов районных советов, вынуждены были отказаться от мандатов еще до принятия нововведений.

«Эти положения сводят на нет результаты выборов в районные советы в ноябре 2019 г., в которых продемократические кандидаты заняли более 80% мест. Их исключение из политической жизни ослабляет демократическую структуру управления в Гонконге», – заявил спикер ЕВП. Он выразил глубокое сожаление в связи с оказываемым давлением на гражданское общество и отметил, что произведенный накануне роспуск общественных организаций в очередной раз доказал, что закон о национальной безопасности оказывает негативное влияние на реализацию прав и свобод в Гонконге. Спикер призвал Китай действовать в соответствии с международными обязательствами и уважать высокую степень автономии Гонконга, его права и свободы⁴⁰³.

Спустя месяц, 21 ноября Европейская внешнеполитическая служба выступила с новым заявлением, осуждающим политику Китая, на этот раз в отношении его действий в Южно-Китайском море⁴⁰⁴. Поводом послужила блокировка китайскими судами береговой охраны двух филиппинских судов снабжения, следовавших ко Второй отмели Томаса, относящейся к островам Спратли – спорной территории между Китаем и Филиппинами. В соответствии с решением Постоянной палаты третейского суда в Гааге 2016 г., эксклюзивная экономическая зона и континентальный шельф вокруг островов принадлежат Маниле, однако Китай не согласен с этим решением и считает морскую зону своей.

«ЕС выступает против любых односторонних действий, которые угрожают миру, безопасности и стабильности в регионе и международному порядку, основанному на правилах», – говорится в заявлении. ЕВП также упоминает о необходимости уважать свободу мореплавания и перелетов в районе Южно-Китайского моря, решать возникающие конфликты мирными средствами, в соответствии с принципами международного права.

Европейская внешнеполитическая служба поддерживает и усилия АСЕАН по разработке Кодекса поведения в Южно-Китайском море, «который должен быть

³⁹⁹ Ibid.

⁴⁰⁰ ВQE. 2021. N 12832. 16.11.

⁴⁰¹ Конференция по климату COP26 завершилась. Провала избежали, но скорости не набрали. 14.11.2021. URL: <https://tass.ru/obschestvo/12917681> (дата обращения 13.12.2021).

⁴⁰² ВQE. 2021. N 12818. 23.10.

⁴⁰³ Ibid.

⁴⁰⁴ ВQE. 2021. N 12837. 23.11.

эффективным, содержательным, юридически обязывающим и не ущемляющим интересы третьих сторон»⁴⁰⁵.

Литература:

1. *Bulletin Quotidien Europe. September-November 2021.*
2. *European Parliament delegation ends visit to Taiwan. European Parliament. 05.11.2021.*
3. *Taiwan visit 'not a provocation,' says EU delegation. Deutsche Welle. 05.11.2021.*
4. *The EU strategy for cooperation in the Indo-Pacific. European External Action Service. 16.09.2021.*
5. *В Лутве открыли представительство Тайваня. ИТАР-ТАСС. 18.11.2011.*
6. *Провала избежали, но скорости не набрали. ИТАР-ТАСС. 14.11.2021.*

УДК 327

Лида ОГАНИСЯН*

ЕС И СТРАНЫ БЛИЖНЕГО И СРЕДНЕГО ВОСТОКА: КРИЗИС В АФГАНИСТАНЕ

Ключевые слова: Евросоюз, Афганистан, «Талибан», США, НАТО, гуманитарный кризис

Афганистан находится в состоянии глубокого гуманитарного кризиса, вызванного пандемией, сильной засухой, экономическими и политическими потрясениями. С приходом к власти движения «Талибан»⁴⁰⁶ в августе 2021 г. ситуация еще больше обострилась в связи с тем, что резервы правительства заморожены, помощь Афганистану, за исключением гуманитарной, приостановлена.

Еще до прихода к власти талибов гуманитарный кризис в Афганистане был одним из наиболее острых в мире. В частности, согласно отчету Управления ООН по координации гуманитарных вопросов (УКГВ ООН), к середине 2021 г. около 18,4 млн человек уже нуждалась в гуманитарной помощи. В отчете отмечалось, что к марту 2022 г. около 22,8 млн афганцев, или более половины населения страны, будут находиться в чрезвычайной ситуации отсутствия продовольственной безопасности⁴⁰⁷. По данным Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН), по состоянию на декабрь 2021 г. в Афганистане насчитывалось 3,5 млн внутренне перемещенных лиц, которые нуждались «в теплой одежде, топливе для обогрева жилья и в теплом жилье как таковом, продуктах питания и медикаментах»⁴⁰⁸.

Обострение обстановки в Афганистане актуализировало дискуссии о политике ЕС в отношении страны и последствиях афганских событий, в том числе для Европы, а также вновь вывело на первый план вопросы стратегической автономии Евросоюза.

В начале сентября 2021 г. прошли неформальные встречи глав внешнеполитических и оборонных ведомств стран-членов Европейского Союза, на которых они обсудили обстановку в Афганистане и влияние афганских событий на политику ЕС.

В частности, 2 сентября министры обороны стран-членов Евросоюза подчеркнули свое желание укрепить военный потенциал объединения, поскольку, по их словам, ситуация в Афганистане продемонстрировала зависимость от США и неспособность проводить операции в сложных театрах военных действий⁴⁰⁹. Это мнение поддержал Высокий представитель ЕС по иностранным делам и политике безопасности Ж.Боррель,

⁴⁰⁵ Ibid.

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts42021120125>

⁴⁰⁶ Запрещенное в России террористическое движение.

⁴⁰⁷ ОCHA. Afghanistan: ICCT Real-Time Response Overview. Situation Report. November 22, 2021. URL: https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/icct_real-time_response_overview_22_november.pdf (дата обращения 05.12.2021).

⁴⁰⁸ В ООН запросили около 375 млн долларов для оказания помощи внутренним беженцам в Афганистане // Новости ООН. 3.12.2021. URL: <https://news.un.org/ru/story/2021/12/1414922> (дата обращения 05.12.2021).

⁴⁰⁹ ВQE. 2021. N 12782. 03.09.

который подчеркнул, что «потребность Евросоюза в собственной оборонной системе стала очевидной после событий в Афганистане». По его словам, все государства-члены ЕС считают необходимым «усилить наши возможности, чтобы действовать самостоятельно в тех случаях, когда это необходимо». Как отметил Ж.Боррель, «исторические события в Афганистане подтолкнули разработку европейской концепции по безопасности «Стратегический компас ЕС»». Глава внешней политики ЕС также отметил, что страны-члены обсуждают проект создания собственных сил быстрого реагирования сообщества⁴¹⁰.

Ключевым вопросом, который обсуждали 2-3 сентября министры иностранных дел стран-членов Евросоюза на неформальной встрече в Словении, председательствующей в Совете ЕС до конца 2021 г., стали параметры взаимоотношений с новыми афганскими властями. На пресс-конференции по итогам встречи глава внешней политики ЕС заявил, что «для поддержки афганского населения, нам придется поддерживать контакты с новым правительством». Однако он подчеркнул, что взаимодействие не означает их признания, а предполагает установление операционных контактов⁴¹¹.

Таким образом, отказываясь признавать «Талибан», ЕС допускает возможность оперативного взаимодействия с ним. При этом активность контактов Евросоюза с новым правительством Афганистана будет зависеть от проводимой им политики в стране. В частности, Евросоюз сформулировал пять ключевых критериев взаимодействия с правительством талибов, а именно: борьба новых властей с терроризмом, соблюдение прав человека, прежде всего женщин, а также верховенство закона и свобода СМИ, создание инклюзивного переходного правительства путем переговоров, обеспечение свободного доступа для гуманитарных операций, гарантии возможности отъезда всем желающим⁴¹². Кроме того, Ж.Боррель отметил, что представители стран-членов ЕС приняли решение координировать свои контакты с «Талибаном», в том числе посредством совместного присутствия ЕС в Кабуле, которое организует Европейская внешнеполитическая служба (ЕВС) в случае соблюдения условий безопасности. Другим важным решением стран-членов ЕС стало намерение координировать свои действия с региональными государствами, а также взаимодействовать с ними по миграционным вопросам, борьбе с терроризмом и организованной преступностью⁴¹³.

Стоит отметить, что многие европейские исследователи⁴¹⁴ поддержали подход ЕС, поскольку отмечали, что с учетом сложившихся реалий Европейскому Союзу необходимо поддерживать диалог с «Талибаном». В то же время в докладе Международной кризисной группы, экспертам которой удалось побеседовать с представителями «Талибана», отмечается отношение движения к подходу ЕС, основанному на пяти критериях. Как считают эксперты, публично высшие должностные лица Афганистана подчеркивают, что предоставление донорами помощи стране не должно быть привязано к выполнению талибами каких-либо условий. Однако в частном порядке представители «Талибана» признают тщетность помощи без каких-либо условий. В то же время они отмечают, что не могут выполнить слишком строгие требования, призывая доноров выдвигать реалистичные условия. Эксперты склонны считать, что талибы хотят извлечь как можно больше выгод, не будучи готовыми идти на уступки. По их наблюдениям, лидеры движения, по всей видимости, считают, что как военным победителям им не нужно идти

⁴¹⁰ Ibid.

⁴¹¹ Ibid.

⁴¹² ВQE. 2021. N 12783. 04.09.

⁴¹³ Ibid.

⁴¹⁴ См., например: Judy Asks: Should the West Talk to the Taliban? // Carnegie Europe. September 2, 2021. URL: <https://carnegieeurope.eu/strategieurope/85255> (дата обращения 05.12.2021); Hassan O. Reassessing the European Strategy in Afghanistan // Carnegie Europe. November 17, 2021. URL: <https://carnegieeurope.eu/2021/11/17/reassessing-european-strategy-in-afghanistan-pub-85776> (дата обращения 05.12.2021).

на компромисс. Тем не менее, как указывается в докладе, руководство «Талибана» все больше осознает, что они вряд ли получат в ближайшее время официальное признание и финансовую помощь, которая оказывалась прежнему правительству, поэтому главным их приоритетом сейчас является решение вопроса о снятии с них санкций⁴¹⁵, которые действуют в отношении движения с 1999 г.

Таким образом, большая часть активов Центрального банка Афганистана заморожена США, помощь, предоставляемая донорам, в том числе ЕС, приостановлена. С учетом того, что зависимость страны от доноров колоссальная, т.к. значительная часть государственных расходов финансировалась ими, талибы не обладают ресурсами для управления страной. В ЕС, по всей видимости, исходят из того, что побудить талибов пойти на уступки могут помочь лишь финансовые рычаги влияния, которые есть у Запада.

В условиях углубляющегося гуманитарного кризиса в Афганистане 13 сентября 2021 г. в Женеве состоялась международная конференция по оказанию помощи стране, созванная по инициативе генерального секретаря ООН А.Гутерриша. Накануне конференции его заместитель по гуманитарным вопросам М.Гриффитс отметил, что цель встречи заключается в сборе 606 млн долл. на помощь народу Афганистана на четырехмесячный период⁴¹⁶. По итогам донорской конференции А.Гутерриш заявил, что страны обещали выделить на гуманитарную помощь Афганистану более 1 млрд долл.⁴¹⁷ Представили ЕС, принявшие участие в конференции, отметили свою решимость оказать помощь Афганистану, а также подтвердили свое намерение мобилизовать более 200 млн евро на гуманитарную помощь стране и соседним государствам, принимающим афганских беженцев, для финансирования здравоохранения, питания, продовольственной безопасности, доступа к воде и канализации⁴¹⁸. Уже 15 сентября в обращении к Европарламенту У.фон дер Ляйен заявила об увеличении гуманитарной помощи Афганистану на 100 млн евро⁴¹⁹.

О своей поддержке решения Еврокомиссии увеличить гуманитарную помощь Афганистану заявил Европейский парламент в принятой 16 сентября большинством голосов (за проголосовало 536 депутатов, против – 96) резолюции. В ней депутаты Европарламента выразили сожаление по поводу насильственного захвата власти талибами, отказались признать новые власти Афганистана и подчеркнули серьезную озабоченность по поводу будущего страны. Тем не менее в документе признавалась необходимость поддерживать оперативное взаимодействие с правительством Афганистана для оказания гуманитарной помощи нуждающимся и эвакуации оставшихся в стране граждан ЕС и афганцев, которым угрожает опасность. При этом депутаты Европарламента призывали страны-члены ЕС улучшить координацию усилий для эвакуации афганцев. Отдельное внимание в резолюции уделялось вопросам защиты прав человека. В частности, депутаты выражали озабоченность в связи с нарушениями прав человека в стране, прежде всего женщин, а также подчеркивали важность расследования сообщений о таких нарушениях⁴²⁰.

⁴¹⁵ Thinking Through the Dilemmas of Aid to Afghanistan // The International Crisis Group. October 7, 2021. URL: <https://www.crisisgroup.org/asia/south-asia/afghanistan/thinking-through-dilemmas-aid-afghanistan-0> (дата обращения 05.12.2021).

⁴¹⁶ Гутерриш на встрече по Афганистану призывает выделить стране помощь на \$606 млн // ТАСС. 9.09.2021. URL: <https://tass.ru/ekonomika/12323407> (дата обращения 05.12.2021).

⁴¹⁷ На помощь Афганистану собрали более миллиарда долларов // Новости ООН. 13.09.2021. URL: <https://news.un.org/ru/story/2021/09/1409792> (дата обращения 05.12.2021).

⁴¹⁸ ВQE. 2021. N 12789. 14.09.

⁴¹⁹ ЕС выделит еще сто миллионов евро на гуманитарную помощь Афганистану // Lenta.ru. 15.09.2021. URL: <https://lenta.ru/news/2021/09/15/euhelps/> (дата обращения 05.12.2021).

⁴²⁰ European Parliament. Resolution on the situation in Afghanistan. September 16, 2021. URL: https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2021-0393_EN.html (дата обращения 05.12.2021).

Кроме того, Европейский парламент призвал предотвратить превращение Афганистана в «рассадник терроризма», увеличить гуманитарную помощь, а также «предпринять усилия для формирования гуманной политики предоставления убежища». Наконец, в резолюции отдельно подчеркивалась назревшая необходимость извлечь уроки из сложившейся ситуации. В частности, в ней отмечалось, что «вывод американских и международных сил из Афганистана является проявлением коллективного провала западной внешней политики и стратегии безопасности и, вероятно, будет иметь пагубные последствия в долгосрочной перспективе. В краткосрочной перспективе это нанесет ущерб авторитету Запада, создаст кризис доверия». При этом депутаты выражали сожаление по поводу того, что решение о выводе войск США из Афганистана было принято «в одностороннем порядке и без достаточной координации с союзниками по НАТО». Кроме того, депутаты выражали озабоченность в связи с тем, что провал Запада дает стратегическое преимущество незападным странам, в частности Пакистану, а также Китаю и в меньшей степени России. Исходя из этого, депутаты Европарламента отмечали, что ЕС должен усилить свою автономность за счет создания оборонного союза и развития собственных разведслужб. Кроме того, они отмечали необходимость усилить дипломатическое присутствие ЕС в Центральной Азии, а также сотрудничество с региональными странами⁴²¹.

7 октября в Брюсселе состоялся Форум по расселению беженцев из Афганистана, с инициативой проведения которой в конце августа 2021 г. выступила глава Еврокомиссии У.фон дер Ляйен⁴²². Страны-члены Евросоюза приняли на нем решение пока не увеличивать уже обещанные объемы средств на эти нужды, а предпринять больше усилий в рамках ООН. В частности, УВКБ ООН попросило ЕС принять и расселить 42,5 тыс. афганцев в ближайшие пять лет⁴²³. По его итогам член Комиссии по внутренним делам И.Йоханссон выразила удовлетворение тем, что на форуме присутствовали представители почти всех государств-членов ЕС на уровне министров, которые отметили приверженность содействию дальнейшей эвакуации уязвимых людей из Афганистана и увеличению приема беженцев. Тем не менее, страны-члены ЕС не взяли на себя реальных обязательств по приему беженцев, чего ожидало от них УВКБ⁴²⁴.

12 октября по инициативе премьер-министра Италии М.Драги состоялась встреча лидеров стран G20 в формате видеоконференции для обсуждения ситуации в Афганистане. По словам премьер-министра Италии, ее участники «обсудили срочные вопросы, такие как программы помощи беженцам и права человека», а также «затронули ситуацию с правами женщин, необходимость гарантировать им право на образование»⁴²⁵. Кроме того, как отметил М.Драги, участники встречи договорились поручить ООН координировать операции по оказанию гуманитарной помощи Афганистану⁴²⁶.

Накануне саммита Еврокомиссия отметила, что ее глава объявит о предоставлении Евросоюзом около 1 млрд евро в качестве гуманитарной помощи Афганистану и соседним странам на встрече G20. Эта сумма включает 300 млн евро гуманитарной помощи, уже согласованной на 2021 г. Пакет поддержки сочетает гуманитарную помощь ЕС с оказанием адресной поддержки по удовлетворению основных потребностей в интересах

⁴²¹ Ibid.

⁴²² Евросоюз призвал к международному форуму по афганским беженцам // Regnum. 24.08.2021. URL: <https://regnum.ru/news/polit/3352338.html> (дата обращения 05.12.2021).

⁴²³ Sacadura P. Форум по переселению афганских беженцев в Евросоюз // Euronews. 19.10.2021. URL: <https://ru.euronews.com/2021/10/07/eu-afghan-resettlement-forum> (дата обращения 05.12.2021).

⁴²⁴ ВQE. 2021. N 12807. 08.10.

⁴²⁵ Лидеры стран G20 призвали защищать права женщин в Афганистане // РИА Новости. 12.10.2021. URL: <https://ria.ru/20211012/afganistan-1754278954.html> (дата обращения 05.12.2021).

⁴²⁶ Сосенкова В. ЕС выделит миллиард евро на помощь Афганистану и его соседям // Deutsche Welle. 12.10.2021. URL: <https://www.dw.com/ru/es-vydelit-milliard-evro-na-pomoshh-afganistanu-i-sosedjam/a-59486221> (дата обращения 05.12.2021).

афганского народа и соседних стран⁴²⁷. По словам главы Еврокомиссии У. фон дер Ляйен, «мы должны сделать все возможное, чтобы предотвратить крупный гуманитарный и социально-экономический коллапс в Афганистане». Она подчеркнула, что условием для любого взаимодействия с афганскими властями является соблюдение прав человека, но «афганцы не должны расплачиваться за действия талибов»⁴²⁸. В то же время никаких средств не предоставляется через правительство Афганистана, помощь ЕС в целях развития остается замороженной.

Таким образом, приход талибов к власти в Афганистане стал серьезным вызовом для мирового сообщества, поскольку существуют риски дестабилизации обстановки в регионе, усиления террористической угрозы, роста незаконного оборота наркотиков и торговли оружием. Кроме того, Афганистан находится на грани гуманитарной катастрофы, что также является предметом особой озабоченности мирового сообщества.

На протяжении сентября-ноября 2021 г. проблемы вокруг Афганистана были в центре внимания Европейского Союза. Как должностные лица ЕС, так и представители экспертного сообщества призывали оценить действия Европейского Союза в Афганистане, чтобы извлечь уроки из этого поражения.

Прежде всего, афганские события обнажили недостатки внешней политики Евросоюза в целом, его курса в отношении Афганистана, в частности. Так, в течение многих лет Афганистан был крупнейшим реципиентом помощи Евросоюза. Только в период с 2014 по 2020 гг. ЕС оказал Афганистану помощь порядка 1,4 млрд евро через механизмы бюджетной поддержки для финансирования системы здравоохранения, правосудия, проектов по развитию сельского хозяйства, борьбы с коррупцией и т.д.⁴²⁹ В связи с этим, по мнению некоторых европейских исследователей, недавние события в Афганистане показали, что усилия и средства ЕС были потрачены впустую, поскольку Брюссель не выработал комплексного и самостоятельного курса в отношении страны, был зависим от гарантий безопасности США и НАТО⁴³⁰ и, стало быть, следовал в кильватере американской политики. При этом, по мнению экспертов Фонда Карнеги, этот кризис также нанес тяжелый удар по евроатлантическим отношениям, поскольку лидеры стран-членов ЕС не были проинформированы о практических аспектах и о последствиях планов США по выводу своих войск из Афганистана. По их словам, «решение вывести войска повергло в смятение европейских союзников» и «создало угрозу новых потоков беженцев и ударило по репутации США как защитника демократических ценностей»⁴³¹.

Так или иначе, как должностные лица ЕС, так и представители экспертного сообщества отмечали, что в сложившейся ситуации Евросоюзу необходимо, во-первых, перевести многолетние дискуссии о важности укрепления военного потенциала ЕС в реальные действия на этом направлении⁴³². Во-вторых, исследователи подчеркивали, что хотя сейчас основной поток беженцев из Афганистана идет в Иран и Пакистан, ЕС

⁴²⁷ European Commission. Afghanistan: Commission announces €1 billion Afghan support package. 12.10.2021. URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_21_5208 (дата обращения 05.12.2021).

⁴²⁸ BQE. 2021. N 12810. 13.10.

⁴²⁹ EEAS. EU-Afghanistan relations. November 2020. URL: https://eeas.europa.eu/sites/default/files/factsheet_eu_afghanistan_november-2020_final_final.pdf (дата обращения 05.12.2021).

⁴³⁰ См., например: *Hassan O.* Reassessing the European Strategy in Afghanistan // Carnegie Europe. November 17, 2021. URL: <https://carnegieeurope.eu/2021/11/17/reassessing-european-strategy-in-afghanistan-pub-85776> (дата обращения 05.12.2021).

⁴³¹ *Dempsey J., Miller A.D., Schwemlein J., Тренин Д., Wertheim S.* Афганистан при талибах. Как реагируют США, Европа и Россия // Московский центр Карнеги. 20.08.2021. URL: <https://carnegie.ru/2021/08/20/ru-pub-85177> (дата обращения 05.12.2021).

⁴³² См., например: *González Laya A.* Europe's post-Afghanistan to-do list // European Council on Foreign Relations. September 24, 2021. URL: <https://ecfr.eu/article/europes-post-afghanistan-to-do-list/> (дата обращения 05.12.2021); *Dempsey J.* Afghanistan Will Not Make Europe a Defense Player // Carnegie Europe. September 7, 2021. URL: <https://carnegieeurope.eu/strategieurope/85281> (дата обращения 05.12.2021).

следует подготовиться к возможному увеличению числа афганских беженцев в Европу⁴³³. Кроме того, Евросоюзу необходимо увеличить гуманитарную помощь Афганистану, при этом уделив особое внимание поддержке системе здравоохранения, чтобы предотвратить ее коллапс. И, наконец, в-третьих, через контакты с «Талибаном» донести до его руководства условия, которые оно должно выполнить, чтобы Евросоюз разморозил проекты по оказанию помощи Афганистану⁴³⁴.

Таким образом, ЕС уже внес коррективы в свой подход в отношении Афганистана с учетом изменившейся там обстановки. Динамика развития ситуации в стране и политика «Талибана» определяют то, как в дальнейшем Евросоюз будет выстраивать свой курс в отношении Афганистана.

Литература:

1. *Bulletin Quotidien Europe. September – November 2021.*
2. *Judy Asks: Should the West Talk to the Taliban? // Carnegie Europe. September 2, 2021.*
3. *Hassan O. Reassessing the European Strategy in Afghanistan // Carnegie Europe. November 17, 2021.*
4. *Thinking Through the Dilemmas of Aid to Afghanistan // The International Crisis Group. October 7, 2021.*
5. *Dempsey J., Miller A.D., Schwemlein J., Тренин Д., Wertheim S. Афганистан при талибах. Как реагируют США, Европа и Россия // Московский центр Карнеги. 20.08.2021.*
6. *González Laya A. Europe's post-Afghanistan to-do list // European Council on Foreign Relations. September 24, 2021.*
7. *Dempsey J. Afghanistan Will Not Make Europe a Defense Player // Carnegie Europe. September 7, 2021.*

УДК 327.5

Марианна АБРАМОВА*

ПОЛИТИЧЕСКИЙ ДИАЛОГ ЕС И ЛАТИНСКОЙ АМЕРИКИ: ФОРМАТ И ПОВЕСТКА

Ключевые слова: Венесуэла, выборы, наблюдатели, Гаити, помощь, Перу, Бразилия, Никарагуа, санкции, мини-саммит, экология

Впервые за пятнадцать лет ЕС решил направить в Венесуэлу миссию по наблюдению за региональными и муниципальными выборами, намеченными на 21 ноября. На прошедшие в 2020 г. парламентские выборы ЕС не посылал своих наблюдателей. Решение было принято после получения официального приглашения от Национального избирательного комитета Венесуэлы.

Еще в сентябре 2021г. Высокий представитель Ж.Боррель заявил, что региональные и муниципальные выборы в Венесуэле будут носить «беспрецедентный» характер, так как более 3 тыс. местных представителей избираются с согласия «большинства политических сил впервые за последние годы». Он заверил, что миссия ЕС проведет «независимую» оценку всех аспектов этих выборов и предложит рекомендации по улучшению процесса.

Назначенная главой делегации ЕС Изабель Сантос, представляющая Социалистическую партию Португалии, заявила, что готова работать со всеми заинтересованными сторонами - режимом Мадуро, оппозицией и гражданским обществом – для «защиты демократических ценностей» в стране. Миссия ЕС включала 11 экспертов, которые прибыли в Каракас в октябре, позднее к ним присоединились еще 62 наблюдателя, они должны разъехаться по всей стране⁴³⁵.

⁴³³ Thinking Through the Dilemmas of Aid to Afghanistan // The International Crisis Group. October 7, 2021. URL: <https://www.crisisgroup.org/asia/south-asia/afghanistan/thinking-through-dilemmas-aid-afghanistan-0> (дата обращения 05.12.2021).

⁴³⁴ Ibid.

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts42021125128>

⁴³⁵ ВQE. 2021. N 12802. 01.10.

Между тем, данное решение было встречено в ЕС неоднозначно. Часть политических сил обвинила Ж.Борреля в сотрудничестве с «диктатором Мадуро». Однако пресс-секретарь Внешнеполитической службы ЕС (EEAS) Питер Стано отметил, что идея послать наблюдателей в Венесуэлу была хорошо продуманным шагом. Он сослался на возобновление переговоров между режимом Мадуро и политической оппозицией, желание самой оппозиции участвовать в местных выборах, отмену ограничений в отношении оппозиционных кандидатов, подписание соглашения с властями Венесуэлы, гарантирующее беспрепятственное участие наблюдателей из ЕС, просьбу со стороны гражданского общества Венесуэлы об участии наблюдателей из ЕС⁴³⁶.

9 ноября фракция Европейской народной партии в Европейском парламенте отказалась от участия в делегации, которую Европарламент собирался направить в Венесуэлу. Фракция обосновала свое решение тем, что не хочет портить свою репутацию сотрудничеством с режимом Мадуро и возложила всю ответственность на Высокого представителя Ж.Борреля⁴³⁷.

По окончании выборов 21 ноября Ж.Боррель отметил, что на этот раз они были организованы значительно лучше, чем в 2020 г. Однако Высокий представитель отметил и недостатки: произвольную политическую дисквалификацию кандидатов, неравный доступ к средствам массовой информации и широкое использование государственных ресурсов во время избирательной кампании. Оппозиционные режиму Мадуро кандидаты победили в трех из 23 регионов страны⁴³⁸.

В октябре между ЕС и **Боливией** возник политический конфликт. Победивший на выборах в стране в октябре 2020 г. представитель Социалистической партии (MAS) Луис Арсе обвинил ЕС в содействии дестабилизации правительства Эво Моралеса во время политического кризиса 2019 г., в ходе которого погибло около тридцати человек. ЕС решительно отверг эти обвинения, указав в своем заявлении, что в ноябре 2019 г. ЕС принял меры по умиротворению страны, охваченной «крайней напряженностью», путем содействия диалогу между всеми заинтересованными сторонами «по просьбе правительства президента Эво Моралеса»⁴³⁹.

Политический диалог между ЕС и **Никарагуа** также обострился в октябре. Совет ЕС принял решение продлить на один год, до 15 октября 2022 г., санкции против режима Даниэля Ортеги. В настоящее время санкциям подвергнуты четырнадцать высокопоставленных лиц этого режима, включая жену и сына президента Никарагуа. Совет ЕС призвал никарагуанский режим начать всеобъемлющий диалог для поиска политического решения кризиса, но правительство Никарагуа, по мнению ЕС, лишь усилило репрессии, запретив оппозиционные партии, гражданские организации и заключив в тюрьму политических оппонентов⁴⁴⁰.

В связи с этим 8 ноября Высокий представитель Ж.Боррель заявил, что Европейский Союз не признает легитимность президентских выборов в Никарагуа, состоявшиеся накануне, так как они не соответствовали демократическим стандартам и окончательно превратили Никарагуа в «автократический режим». Даниэль Ортега, который баллотировался на четвертый срок подряд, «устранил конкуренцию на выборах, лишив никарагуанский народ права свободно избирать своих представителей», - подчеркнул Боррель. Согласно официальным результатам, президент Ортега был переизбран на пять лет, получив поддержку 75% голосов. США также отказались признать легитимность выборов. Министр иностранных дел России Сергей Лавров осудил решение

⁴³⁶ ВQE. 2021. N 12812. 15.10.

⁴³⁷ ВQE. 2021. N 12830. 11.11.

⁴³⁸ ВQE. 2021. N 12839. 25.11.

⁴³⁹ ВQE. 2021. N 12802. 01.10.

⁴⁴⁰ ВQE. 2021. N 12809. 12.10.

США и ЕС. По его словам, выборы в Никарагуа были проведены организованно и в полном соответствии с национальным законодательством⁴⁴¹.

Политическая повестка дня преобладала и на переговорах между ЕС и **Перу**. Высокий представитель Ж.Боррель и министр иностранных дел Перу О.Мауртуа объявили 3 ноября в Лиме о предстоящем подписании двустороннего Меморандума о взаимопонимании, регулирующего политическое сотрудничество между ЕС и Перу на период 2021-2027 гг. Они также подписали Соглашение о сотрудничестве в области общественного здравоохранения на сумму 14 млн евро и приняли решение завершить участие вооруженных сил Перу в военных миссиях ЕС по всему миру⁴⁴².

Латиноамериканское турне Ж.Борреля продолжилось в **Бразилии**, где состоялась его встреча с министром иностранных дел Бразилии Карлосом Альберто Франко Франса. Стороны обсудили экологические проблемы, включая сокращение выбросов парниковых газов на 50 % к 2030 г., прекращение безудержной вырубке лесов к 2028 г., участие в метановой инициативе и др. Именно эти вопросы будут иметь «решающее значение» для заключения торгового соглашения ЕС–Меркосур⁴⁴³.

Торговые отношения с Бразилией также вошли во внешнеполитическую повестку ЕС этой осенью. 11 ноября Бразилия обратилась во Всемирную торговую организацию (ВТО) с просьбой о проведении консультаций с ЕС. Причиной стал вопрос выработки критериев защиты от сальмонеллы, применяемых Евросоюзом к мясу птицы из Бразилии. Бразильская сторона считает их противоречащими Соглашению ВТО о применении санитарных и фитосанитарных мер и Генеральному соглашению по тарифам и торговле 1994 г. (ГАТТ). Бразилия отмечает, что ЕС применяет различные правила в отношении свежего мяса птицы и продуктов из мяса птицы - для второй категории критерии более строгие. По мнению бразильских властей, эта разница негативно сказалась на бразильском экспорте в страны ЕС⁴⁴⁴.

20 октября в Страсбурге состоялось совместное заседание Европейской комиссии и Европарламента, в ходе которого депутаты левого толка и члены группы «Обновляя Европу» выразили озабоченность в связи с катастрофической гуманитарной ситуацией на **Гаити**. В этой стране в августе произошло землетрясение, которое усугубило и без того тяжелое экономическое положение на острове. Член Комиссии по управлению кризисными ситуациями Янис Ленарчич посетил Гаити в сентябре и отметил, что политический кризис усилил гуманитарный кризис, отсутствие безопасности стало повсеместным, а вооруженные банды совершают массовые убийства. В текущем году Европейская комиссия уже выделила Гаити 17 млн евро, в том числе 3 млн на ликвидацию последствий землетрясения и продолжит гуманитарную помощь в наступающем 2022 г.⁴⁴⁵

9-12 ноября в Мадриде прошел пятый Конгресс редакторов средств массовой информации из стран ЕС и Латинской Америки. Участники обсудили свободу слова, риски, связанные с информацией в киберпространстве, а также роль и ответственность средств массовой информации в борьбе с фейками. По итогам работы Конгресса была подписана Мадридская декларация, которая будет направлена институтам ЕС и латиноамериканским организациям⁴⁴⁶.

2 декабря лидеры Европейского Союза и семи стран Латинской Америки и Карибского бассейна встретились на мини-саммите. Выбранный формат позволил собрать страны Латинской Америки и Карибского бассейна, председательствующие в

⁴⁴¹ ВQE. 2021. N 12828. 09.11.

⁴⁴² ВQE. 2021. N 12825. 04.11.

⁴⁴³ ВQE. 2021. N 12827. 06.11.

⁴⁴⁴ ВQE. 2021. N 12832. 16.11.

⁴⁴⁵ ВQE. 2021. N 12817. 22.10.

⁴⁴⁶ ВQE. 2021. N 12828. 09.11.

региональных организациях в 2021 г. Среди обсуждаемых тем были борьба с пандемией COVID-19 и неравенством, а также экологические и цифровые проблемы⁴⁴⁷.

Председатель Европейского совета Шарль Мишель выразил надежду, что эта встреча станет ступенькой к реальному двустороннему саммиту, как только позволят условия. Он отметил, что два региона могут «сыграть ключевую роль в решении основных глобальных проблем», таких как пандемия и изменение климата.

ЕС выделил Латинской Америке 3 млрд евро в качестве помощи для борьбы с COVID-19 и экспортировал в регион более 130 млн доз вакцины против коронавируса. В целях борьбы с изменением климата и утратой биоразнообразия ЕС готовит инициативу «Команда Европы» для сохранения лесов в Амазонии. Кроме того, новая программа Euroclima+ стоимостью 140 млн евро окажет поддержку странам Латинской Америки по выполнению ими обязательств по Парижскому соглашению.⁴⁴⁸

Литература:

1. *Bulletin Quotidien Europe*. 2021. October-December.
2. Гордиев узел венесуэльского кризиса. М.: ИЛА РАН, Серия «Саммит», 2021. 138 с.
3. Костюк Р.В. *Левые социалисты в современной Латинской Америке: идеология и политика. // Латинская Америка*, 2021, № 10.
4. *Латинская Америка в системе международных экономических отношений*. Ред. Л.Н. Симонова. М.: ИЛА РАН, 2020, 486 с.

ЕВРОПЕЙСКИЕ ИССЛЕДОВАНИЯ В РОССИЙСКИХ ВУЗАХ И АКАДЕМИЧЕСКИХ ИНСТИТУТАХ

УДК 327

Марина ГРАЧЁВА*

ПРОБЛЕМЫ СОВРЕМЕННОЙ ЕВРОПЫ. ОТНОШЕНИЯ МЕЖДУ РОССИЕЙ И ЕС

Ключевые слова: Брекзит, правительство Бориса Джонсона, Россия, ЕС, XIII Конвент РАМИ, российско-германские отношения, народная дипломатия, отношения России-ЕС, этнополитические процессы, коронакризис

6 октября 2021 г. в **Институте Европы РАН (ИЕ РАН)** прошла международная конференция «Британия после Брекзита», организованная Центром британских исследований ИЕ РАН⁴⁴⁹. Ее участниками стали ведущие исследователи из МГИМО МИД России, МГУ им.М.В.Ломоносова, НИУ ВШЭ, Финансового университета при Правительстве РФ, НИ ИМЭМО им.Е.М.Примакова РАН, Института всеобщей истории РАН, Воронежского государственного университета, Рязанского государственного университета им. С.А.Есенина, а также заместитель лидера Шотландской национальной партии (1991-1992), депутат британского парламента (1970-1979, 1988-1992) Джим Силларс и политический лидер партии «Restore» Д.Макатчон, д-р Т.Уолкер.

С приветственными словами к собравшимся обратились заместитель директора Института Европы РАН, руководитель Отдела страновых исследований ИЕ РАН В.Б.Белов и руководитель Центра британских исследований ИЕ РАН Е.В.Ананьева. Программа конференции включала три тематических сессии. Первая была посвящена экономическому положению Великобритании, вторая - внутренней политике

⁴⁴⁷ ВQE. 2021. N 12842. 30.11.

⁴⁴⁸ ВQE. 2021. N 12846. 04.12.

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts42021128134>

⁴⁴⁹ Институт Европы РАН. Британия после брекзита. 6 октября 2021 г. URL: <https://www.instituteofeurope.ru/nauchnaya-zhizn/novosti/item/06102021> (дата обращения 14.10.2021).

правительства Бориса Джонсона и третья – «глобальной Британии». Модерировала мероприятие Е.В.Ананьева.

На первой сессии прозвучали доклады, посвященные правовому оформлению глобальных амбиций Великобритании после Брекзита во внешнеэкономической сфере, влиянию COVID-19 и Брекзита на конкурентоспособность Лондонского сити, особенностям реализации Соглашения о торговле и сотрудничестве Великобритании и ЕС, а также стратегии перехода к климатически нейтральной экономике в Британии.

Основными темами выступлений на второй сессии стали: «Внутриполитические реформы правительства Джонсона», «Эпидемия COVID-19 в Великобритании», «Консервативная партия в ходе антикризисного курса Б.Джонсона», «Ирландский протокол и политический кризис в Северной Ирландии», «Внешняя и внутренняя политика Британии: взгляд из Шотландии», «Сепаратизм в Шотландии и Северной Ирландии: угроза правительству Б.Джонсона», «Антимонархизм в современной Британии», «Миграционная политика Великобритании после брекзита».

Участники третьей сессии посвятили свои доклады глобальной Британии в новом трансатлантическом балансе, «фактору российской угрозы» в британской внешнеполитической стратегии, а также обзору обороны и безопасности: планам и реальности.

В заключение состоялась дискуссия и подведение итогов мероприятия.

11 октября 2021 г. **Ассоциация европейских исследований (АЕВИС), Институт Европы РАН (ИЕ РАН) и Институт международных отношений и мировой истории Нижегородского государственного университета им.Н.И.Лобачевского (ИМОМИ ННГУ)** провели в Нижнем Новгороде в смешанном формате круглый стол «Как перезапустить отношения между Россией и ЕС»⁴⁵⁰. Его участниками стали представители региональных отделений АЕВИС из числа профессорско-преподавательского состава российских вузов.

Открыл мероприятие президент АЕВИС, директор ИЕ РАН, заведующий кафедрой истории и теории международных отношений ННГУ, д.полит.н., член-корр. РАН Ал.А.Громыко. С приветственным словом выступил директор ИМОМИ ННГУ, председатель Нижегородского регионального отделения АЕВИС, д.полит.н., профессор РАН М.И.Рыхтик.

В рамках программы было заслушано 10 выступлений.

Темой доклада М.Л.Энтина, профессора МГИМО, председателя Правления АЕВИС стало «Политическое значение Конференции о будущем Европы для консолидации Европейского Союза и его прогнозируемые результаты». Почётный президент АЕВИС, гнс ИЕ РАН Ю.А.Борко рассмотрел в своем выступлении три составляющих стабильных отношений между Россией и Евросоюзом. Заведующий кафедрой интеграционных процессов МГИМО МИД России Н.Ю.Кавешников проанализировал пределы развития отношений России-ЕС на современном этапе. Заместитель директора ИЕ РАН, член Бюро Правления АЕВИС член-корр. РАН О.В.Буторина посвятила свой доклад проблемам развития новой геоэкономики. В.Б.Белов, заместитель директора ИЕ РАН, заведующий Отделом страновых исследований, руководитель Центра германских исследований ИЕ РАН проанализировал перспективы отношений России-ЕС-Германии после выборов в Бундестаг. Член Правления АЕВИС, профессор МГИМО МИД России О.Н.Барабанов рассказал собравшимся о последних документах Европарламента по российской тематике. Выступили также член Бюро АЕВИС, руководитель Воронежского регионального отделения АЕВИС А.В.Акульшина с докладом «Стратегическая коммуникация в диалоге России и ЕС: между правдой и вымыслом», доцент СПбГУ, член Бюро АЕВИС,

⁴⁵⁰ Ассоциация европейских исследований. Как перезапустить отношения между Россией и ЕС. 11 октября 2021 г. URL: <https://www.instituteofeurope.ru/nauchnaya-zhizn/novosti/item/11102021> (дата обращения 14.10.2021).

руководитель Петербургского регионального отделения АЕВИС Т.А.Романова с докладом «Зелёный переход в современных отношениях России и Евросоюза», профессор Уральского федерального университета, председатель Уральского регионального отделения АЕВИС В.И.Михайленко с докладом «Влияние пандемии на стратегическое прогнозирование (foresight process) в Европейском Союзе» и доцент Тюменского государственного университета, руководитель Тюменского регионального отделения АЕВИС Г.И.Баязитова с докладом «Сотрудничество России и Франции в области науки и образования».

По окончании круглого стола прошло заседание Правления Ассоциации европейских исследований под руководством его председателя – М.Л.Энтина. Представители региональных отделений рассказали о проделанной с начала 2021 г. работе, согласовали планы на ближайшее будущее.

14-16 октября в **МГИМО МИД России** прошел XIII Конвент Российской ассоциации международных исследований (РАМИ⁴⁵¹), который объединил ряд крупных международных конференций, более 70 дискуссионных сессий, специальные мероприятия многосторонних и двусторонних диалоговых площадок, партнерских научных и образовательных учреждений⁴⁵². В Конвенте приняли участие около 2 тыс. ведущих ученых, экспертов, представителей государственной власти и корпоративного сектора из России, Австрии, Азербайджана, Белоруссии, Великобритании, Греции, Индии, Ирана, Казахстана, Киргизии, Монголии, Пакистана, США, Таджикистана, Узбекистана, Франции, стран АСЕАН и Латинской Америки.

На площадке Конвента прошли секции и мероприятия организаций-партнеров – международного дискуссионного клуба «Валдай», Фонда поддержки публичной дипломатии им.А.М.Горчакова, ПИР-Центра, Российского совета по международным делам, Института Латинской Америки РАН, Института всеобщей истории РАН, ИНИОН РАН, Института Европы РАН, Института Африки РАН, Института географии РАН, Института стран СНГ, журнала «Россия в глобальной политике», ДВФУ, научных центров Института международных исследований МГИМО.

14 октября 2021 г. **Институт Европы РАН (ИЕ РАН)** в рамках Конвента провел специальную секцию по теме «Евро-Атлантика и Россия: угрозы с юга»⁴⁵³. Участников секции приветствовали заместители директора ИЕ РАН В.Б.Белов и Р.Н.Лункин. Модерировал работу секции А.И.Шумилин, руководитель Центра «Европа-Ближний Восток» Отдела европейской безопасности ИЕ РАН. С докладами выступили: И.Н.Щербак, ведущий научный сотрудник Отдела европейской безопасности ИЕ РАН; Баев П.К., профессор-исследователь Международного института исследований проблем мира (Осло), В.И.Мироненко, руководитель Центра украинских исследований ИЕ РАН, П.А.Шариков, ведущий научный сотрудник Отдела исследований европейской интеграции ИЕ РАН, М.И.Крутихин, партнёр информационно-консалтингового агентства RusEnergy, В.Б.Белов, заместитель директора, руководитель Отдела страновых исследований и Центра германских исследований ИЕ РАН, А.И.Шумилин, Р.Н.Лункин, заместитель директора, руководитель Центра по изучению проблем религии и общества ИЕ РАН, А.В.Кортунов, генеральный

⁴⁵¹ РАМИ – Российская ассоциация международных исследований (Russian International Studies Association) учреждена 22 декабря 1999 г. РАМИ является одной из наиболее активных национальных ассоциаций по изучению международных отношений, входящих в Ассоциацию международных исследований (International Studies Association, ISA). РАМИ является также одним из учредителей WISC – Всемирной конференции по международным исследованиям (World International Studies Conference). Ежегодно РАМИ проводит масштабные конвенты, участие в которых принимают сотни российских и зарубежных экспертов в области международных исследований.

⁴⁵² Российская ассоциация международных исследований. XIII конвент РАМИ «К 30-летию внешней политики новой России». 16 октября 2021 г. URL: <https://risa.ru/conventions/XIII-convention> (дата обращения 03.11.2021).

⁴⁵³ Институт Европы РАН. Специальная секция ИЕ РАН на XIII Конвенте РАМИ. 14 октября 2021 г. URL: <https://www.instituteofeurope.ru/nauchnaya-zhizn/novosti/item/14102021-5> (дата обращения 31.10.2021).

директор Российского совета по международным делам; О.Ю.Потемкина, заведующая Отделом исследований Европейской интеграции ИЕ РАН.

Выступавшие подробно осветили актуальные аспекты вызовов для безопасности ЕС и РФ, вопросы энергетической и кибербезопасности, а также возможное влияние на эти страны происходящего в Афганистане.

Сотрудники Института Европы РАН также приняли участие в работе секции «Россия и страны Центральной Европы: 30 лет двусторонних отношений. Ожидания и реальность» и ряда сессий Конвента. Так, заместитель директора Института Европы РАН О.В.Буторина выступила с докладом «Последствия пандемии в финансовой сфере» на сессии «Формирующийся миропорядок: глобальные и региональные вызовы для России» в рамках XIII Конвента РАМИ. Выступление старшего научного сотрудника Отдела исследований европейской интеграции Института Европы РАН Л.С.Биссон на сессии «Внеэкономические факторы эволюции социального государства: опыт для России» было посвящено новым формам социально-политических размежеваний в современной Европе на примере Франции.

18 октября в режиме онлайн прошел круглый стол «Результаты выборов в России и Германии и будущее российско-германских отношений», организованный **Российским советом по международным делам (РСМД)** совместно с филиалом Фонда Ханнса Зайделя в Москве⁴⁵⁴. В его работе участвовали члены и эксперты РСМД, представители российского и немецкого научно-экспертного сообщества. От Института Европы РАН в мероприятии приняли участие Ал.А.Громыко, директор ИЕ РАН и его заместитель по научной работе В.Б.Белов. Ал.А.Громыко в своем выступлении проанализировал проблемы в отношениях между Россией и Германией и пути их решения.

Модерировали мероприятие генеральный директор РСМД А.В.Кортунов и глава представительства Фонда Ханнса Зайделя в Москве Ян Дрезель.

Участники круглого стола обсудили перспективы российско-германских отношений после выборов в Бундестаг и Государственную Думу РФ, будущее двусторонних отношений Москвы и Берлина в сфере энергетики и экономики в послевыборный период, а также ряд других вопросов.

19-20 октября в **Воронежском государственном университете (ВГУ)** прошел международный форум «Народная дипломатия в диалоге России и ЕС». Программа форума включала целый ряд различных научных и культурных мероприятий.

В первый день работы форума состоялась конференция «Народная дипломатия в диалоге России и ЕС»⁴⁵⁵. На пленарном заседании выступили Вольфганг Айхведе, профессор современной истории и политики в Восточной Европе, руководитель немецко-российского исследовательского проекта по истории музеев России во время Второй мировой войны, Бремен, Германия с докладом «Россия – Германия: наша общая история и гражданский диалог», Ал.А.Громыко, профессор, член-корреспондент РАН, директор Института Европы РАН, президент Ассоциации европейских исследований, Почетный доктор ВГУ с докладом «Общественные науки, массовое сознание и научная дипломатия», А.И.Соловьев, профессор кафедры государственной политики факультета политологии МГУ им.М.В.Ломоносова, член Президиума Российской ассоциации политических исследований (РАПИ), член Редакционного совета РАПИ с докладом «Социокультурные векторы “публичной дипломатии” России и Евросоюза», Б.Л.Губман, профессор, заведующий кафедрой философии и теории культуры Тверского государственного университета, член Президиума Тверского отделения Российского

⁴⁵⁴ Институт Европы РАН. Результаты выборов в России и Германии и будущее российско-германских отношений. 18 октября 2021. URL: <https://www.instituteofeurope.ru/nauchnaya-zhizn/novosti/item/18102021> (дата обращения 29.10.2021).

⁴⁵⁵ Институт Европы РАН. Международный форум «Народная дипломатия в диалоге России и ЕС». Воронеж. 19-20 октября 2021 г. URL: <https://www.instituteofeurope.ru/images/news/102021/20102021.pdf> (дата обращения 02.11.2021).

Фонда Культуры с докладом «Россия и Европа: исторический опыт и горизонты культурного взаимопонимания».

В рамках конференции прошла дискуссия на тему «Социальная коммуникация: диалог между Россией и ЕС в обществе риска», модератором которой выступила Сабина Адлер, главный репортер и политический обозреватель радиостанции «Дойчландфунк», специалист по Восточной Европе, Германия. В ней приняли участие видные ученые и эксперты из МГИМО МИД России, НИ ИМЭМО им.Е.М.Примакова РАН, ВГУ, Российского государственного гуманитарного университета (РГГУ).

Во второй день работы форума стартовал проект «Green Campus VSU: двигаясь “зелёным курсом”», поддержанный Представительством ЕС в России, в рамках которого прошел ряд тематических дискуссий⁴⁵⁶.

Форум ознаменовался также двумя важными событиями: возвращением Гансом-Эрихом Фраем редких книг из довоенного книжного фонда Воронежского госуниверситета, а также торжественной церемонией вручения мантии и диплома Почетного доктора Воронежского госуниверситета профессору Вольфгангу Айхведе.

26 октября состоялась онлайн презентация книги-справочника «The Routledge Handbook of EU–Russia Relations» под редакцией Татьяны Романовой и Максина Дэвида, организованная **Представительством ЕС в России**. Книга представляет собой сборник статей об отношениях России и Евросоюза в самых разных сферах и вопросах. Над книгой работали более 40 авторов – ведущих исследователей, аналитиков, профессоров из России и Европы. В своих работах российские и зарубежные эксперты дают комплексный взгляд на изменяющуюся динамику отношений России и Евросоюза. Они не только анализируют нынешнюю ситуацию, но и размышляют о факторах, которые, вероятно, будут определять отношения ЕС и России в будущем.

В мероприятии приняли участие представители Центров изучения ЕС, преподаватели, аспиранты и студенты, занимающиеся европейскими исследованиями и изучающие отношения ЕС-Россия. Во время презентации выступили эксперты в области европейских исследований, являющиеся авторами статей данного сборника. В их числе Т.А.Романова (автор статьи "The Dynamics of State and Societal Actors in Russia's Policy on the EU"), Л.В.Дериглазова (автор статей "Building Trust through Academic Cooperation?" и "The Human Rights Agenda in EU–Russia Relations: From A Political to Politicised Dialogue") и Л.А.Фадеева (автор статьи "EU-Russia Cultural Relations and Identity Politics")⁴⁵⁷.

27 октября 2021 г. в **Институте Европы РАН (ИЕ РАН)** состоялся круглый стол «Этнополитические процессы в современной Европе», организованный Центром этнополитических исследований Отдела исследований европейской интеграции ИЕ РАН⁴⁵⁸.

Мероприятие прошло в комбинированном формате. В круглом столе, наряду с учеными и экспертами ИЕ РАН, приняли участие их коллеги из МГИМО МИД России, Института языкознания РАН, Института географии РАН, РАНХиГС, а также Института археологии и этнографии НАН Республики Армения.

С приветствиями к участникам обратились директор Института Европы РАН, д.полит.н., профессор, член-корр. РАН Ал.А.Громыко, заместитель директора Института Европы РАН, д.э.н., профессор, член-корр. РАН О.В.Буторина и руководитель Центра этнополитических исследований, снс Отдела исследований европейской интеграции Института Европы РАН, к.полит.н. П.В.Осколков.

⁴⁵⁶ Воронежский государственный университет. В ВГУ обсудили вопросы экологической политики и отношения России и ЕС. 20.10.2021. URL: <https://www.vsu.ru/ru/news/feed/2021/10/14159> (дата обращения 29.10.2021).

⁴⁵⁷ EU Studyweeks. Онлайн-презентация книги «The Routledge Handbook of EU Russia Relations: Structures, Actors, Issues». 22 октября 2021 г. [https://eu-studyweeks.ru/all-news/2021/onlajn-prezentacziya-knigi-\(the-routledge-handbook-of-eu-russia-relations-structures,-actors,-issues\)](https://eu-studyweeks.ru/all-news/2021/onlajn-prezentacziya-knigi-(the-routledge-handbook-of-eu-russia-relations-structures,-actors,-issues)) (дата обращения 05.12.2021).

⁴⁵⁸ Институт Европы РАН. Этнополитические процессы в современной Европе. 27 октября 2021. URL: <https://www.instituteofeurope.ru/nauchnaya-zhizn/novosti/item/27102021> (дата обращения 29.10.2021).

Программа мероприятия была весьма насыщенной. Она включала четыре тематические сессии. 1. Теоретические аспекты этнической политики. 2. Практическая этнополитика и региональные кейсы. 3. Этничность и суверенитет. 4. Популизм и иноэтничная миграция. В общей сложности было заслушено 12 докладов.

На первой сессии, модератором которой был П.В. Осколков, прозвучали доклады К.Ю.Замятина, доцента, снс Института языкознания РАН, «Стратегии управления этническим разнообразием», П.В.Осколкова «Этнические меньшинства: вопросы классификации и терминологии» и Г.С.Харатян, к.и.н., внс Института археологии и этнографии ИАН Республики Армения, «Наращение этничности и кризис модели национального государства».

Вторую сессию модерировала О.Ю.Потемкина, д.полит.н., руководитель Отдела исследований европейской интеграции Института Европы РАН. На сессии выступили В.И.Мироненко, к.и.н., руководитель Центра украинских исследований Отдела страновых исследований Института Европы РАН (тема выступления «Кое-что об украинской этнополитике: о чём говорит опыт государственного строительства в Украине»), А.С.Айвазян, нс Отдела исследований европейской интеграции Института Европы РАН («Миротворческая роль ЕС в этнополитических конфликтах: вопрос Нагорного Карабаха») и Е.А.Варшавер, к.соц.н., руководитель группы исследований миграции и этничности, РАНХиГС (тема выступления «Проблематизации для эмпирических исследований этничности в России через призму современных конструктивистских теорий»).

Третью сессию провела Л.С.Биссон, к.полит.н., снс Отдела исследований европейской интеграции ИЕ РАН. В качестве спикеров выступили Л.О.Бабынина, к.полит.н., руководитель Центра политической интеграции Отдела исследований европейской интеграции Института Европы РАН с докладом «Этнический фактор Брекзита (на примере Северной Ирландии)», О.В.Охошин, к.и.н., снс Центра британских исследований Отдела страновых исследований Института Европы РАН с докладом «Сепаратизм в Шотландии после Брекзита», Н.Л.Туров, мнс лаборатории геополитических исследований Института географии РАН, нс Отдела глобальных проблем ИНИОН РАН с докладом «Эволюция «коричневого банана»? Дрейф сепаратистских движений на восток Европы».

Ведущей четвертой сессии была Л.О.Бабынина. Участники круглого стола заслушали выступления А.И.Тэвдой-Бурмули, к.полит.н., доцента кафедры интеграционных процессов МГИМО МИД России «Национал-популист без популистской партии: казус и политические перспективы Э.Земмура», Л.С.Биссон, к.полит.н., снс Отдела исследований европейской интеграции Института Европы РАН «Модели интеграции мигрантов в ЕС: общее и различное» и А.В.Шогунц, аспирантки Отдела исследований европейской интеграции Института Европы РАН «Политика ЕС по интеграции мигрантов на местах: вертикальное и горизонтальное сотрудничество».

По окончании всех выступлений состоялась дискуссия с подведением итогов мероприятия.

29 октября 2021 г. в онлайн-формате состоялась конференция «Пандемия и проблемы европейской политики», организованная Отделом социальных и политических исследований **Института Европы РАН**⁴⁵⁹. Конференция была посвящена острым политическим, социальным и экономическим вопросам в странах Европы, возникшим в результате коронакризиса и на фоне пандемии. В ней приняли участие ведущие ученые и эксперты Института Европы РАН, МГИМО МИД России, ИМЭМО РАН и Ярославского государственного университета им. П.Г.Демидова.

⁴⁵⁹ Институт Европы РАН. Пандемия и политика. 29 октября 2021 г. URL: <https://www.instituteofeurope.ru/nauchnaya-zhizn/novosti/item/29102021-5> (дата обращения 30.10.2021).

С приветственным словом к участникам конференции обратился директор Института Европы РАН, д.полит.н., член-корр. РАН Ал.А.Громыко. Руководитель Отдела социальных и политических исследований ИЕ РАН, д.и.н., гнс В.Я.Швейцер выступил с пленарным докладом «Общее и особенное в европейской политической ситуации “эры пандемии”». Конференция была разделена на две сессии: «Евросоюз в условиях пандемии» и «Пандемия и власть в современной Европе». Первая из них была посвящена общеевропейским темам, модерировал ее В.Я.Швейцер. В рамках сессии были заслушаны доклады Р.Н.Лункина, д.полит.н., гнс, заместителя директора ИЕ РАН, Л.О.Бабыниной, к.полит.н., внс, руководителя Центра политической интеграции Отдела исследований европейской интеграции ИЕ РАН, О.Ю.Потёмкиной, д.полит.н., гнс, руководителя Отдела исследований европейской интеграции ИЕ РАН, Н.Ю.Кавешникова, к.полит.н., заведующего кафедрой интеграционных процессов МГИМО МИД России, внс Отдела исследований европейской интеграции ИЕ РАН, Б.П.Гуселетова, д.полит.н., внс Отдела социальных и политических исследований ИЕ РАН, А.А.Канунникова, д.полит.н., внс Центра проблем социального развития Европы ИЕ РАН и Е.В.Водопьяновой, д.филос.н., гнс Отдела социальных и политических исследований ИЕ РАН. Красной линией сквозь все выступления прошла идея о том, что пандемия скорее проявила уже существовавшие проблемы и разногласия в европейском обществе, а не создала новые.

Вторую сессию «Пандемия и власть в современной Европе» модерировал Р.Н.Лункин. В нее вошли доклады, затронувшие социальные, политические и экономические аспекты пандемии в отдельных странах и регионах Европы. Их представили Е.П.Тимошенкова, к.и.н., внс Отдела социальных и политических исследований ИЕ РАН, А.К.Камкин, к.филос.н., внс Центра германских исследований Отдела страновых исследований ИЕ РАН, А.А.Рожин, мнс Отдела социальных и политических исследований ИЕ РАН, С.М.Фёдоров, к.полит.н., внс Отдела социальных и политических исследований ИЕ РАН, Е.А.Нарочницкая, к.и.н., внс Центра французских исследований Отдела страновых исследований ИЕ РАН, Г.Н.Канинская, д.и.н., заведующая кафедрой всеобщей истории исторического факультета Ярославского государственного университета им. П.Г.Демидова, Е.С.Алексеевкова, к.полит.н., внс Отдела Черноморско-Средиземноморских исследований ИЕ РАН, А.В.Авилова, к.э.н., внс сектора экономики европейских стран Центра европейских исследований ИМЭМО РАН, Н.С.Плевако, к.и.н., внс, руководитель Центра северных стран Отдела страновых исследований ИЕ РАН, И.Р.Скрипка, мнс Отдела страновых исследований ИЕ РАН, Ю.Д.Квашнин, к.и.н., руководитель Центра европейских исследований ИМЭМО РАН, В.И.Мироненко, к.и.н., внс, руководитель Центра украинских исследований Отдела страновых исследований и О.К.Шиманская, к.филос.н., снс Центра по изучению проблем религии и общества Отдела социальных и политических исследований ИЕ РАН.

Источники:

1. *Институт Европы РАН. Британия после брекзита. 6 октября 2021 г.*
2. *Ассоциация европейских исследований. Как перезапустить отношения между Россией и ЕС. 11 октября 2021 г.*
3. *Российская ассоциация международных исследований. XIII конвент РАМИ «К 30-летию внешней политики новой России». 16 октября 2021 г.*
4. *Институт Европы РАН. Специальная секция ИЕ РАН на XIII Конвенте РАМИ. 14 октября 2021 г.*
5. *Институт Европы РАН. Результаты выборов в России и Германии и будущее российско-германских отношений. 18 октября 2021.*
6. *Институт Европы РАН. Международный форум «Народная дипломатия в диалоге России и ЕС». Воронеж. 19-20 октября 2021 г.*
7. *Воронежский государственный университет. В ВГУ обсудили вопросы экологической политики и отношения России и ЕС. 20.10.2021.*
8. *EU Studyweeks. Онлайн-презентация книги «The Routledge Handbook of EU Russia Relations: Structures, Actors, Issues». 22 октября 2021 г.*
9. *Институт Европы РАН. Этнополитические процессы в современной Европе. 27 октября 2021.*
10. *Институт Европы РАН. Пандемия и политика. 29 октября 2021 г.*

СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ

Абрамова Марианна Григорьевна, к.и.н., заместитель заведующего кафедрой государственной политики МГУ им. М.В.Ломоносова

Айвазян Анна Степановна, научный сотрудник Отдела исследований европейской интеграции Института Европы РАН

Айвазян Диана Степановна, к.полит.н., научный сотрудник Отдела Черноморско-Средиземноморских исследований Института Европы РАН

Бабынина Людмила Олеговна, к.полит.н., ведущий научный сотрудник, руководитель Центра политической интеграции Института Европы РАН, доцент факультета мировой политики МГУ им. М.В.Ломоносова

Белов Владислав Борисович, к.э.н., заместитель директора по научной работе, руководитель Отдела страновых исследований, руководитель Центра германских исследований Института Европы РАН

Борко Юрий Антонович, д.э.н., профессор, руководитель Информационного центра Европейского Союза EU-i Института Европы РАН

Говорова Наталья Викторовна, к.э.н., ведущий научный сотрудник Института Европы РАН

Грачёва Марина Леонидовна, старший научный сотрудник Отдела исследований европейской интеграции Института Европы РАН

Гуселетов Борис Павлович, д.полит.н., доцент, ведущий научный сотрудник Отдела социальных и политических исследований Института Европы РАН

Данилов Дмитрий Александрович, к.э.н., руководитель Отдела европейской безопасности Института Европы РАН, профессор МГИМО, вице-президент Ассоциации европейских исследований

Доманов Алексей Олегович, м.н.с. Информационного центра Европейского Союза EU-i Института Европы РАН, преподаватель кафедры интеграционных процессов МГИМО(У) МИД РФ

Кондратьева Наталия Борисовна, к.э.н., доцент, ведущий научный сотрудник, руководитель Центра экономической интеграции Института Европы РАН, ученый секретарь Института Европы РАН

Оганисян Лидя Давидовна, к.полит.н., преподаватель кафедры международных организаций и мировых политических процессов факультета мировой политики МГУ им. М.В.Ломоносова

Осколков Петр Викторович, к.полит.н., старший научный сотрудник Отдела исследований европейской интеграции, руководитель Центра этнополитических исследований

Погорельская Светлана Вадимовна, к.полит.н., старший научный сотрудник ИНИОН РАН, старший научный сотрудник Информационного центра Европейского Союза EU-i Института Европы РАН

Потемкина Ольга Юрьевна, д.полит.н., руководитель Отдела исследований европейской интеграции Института Европы РАН

Русакова Мария Юрьевна, научный сотрудник Центра Вишеградских исследований Института Европы РАН

Табаринцева-Романова Ксения Михайловна, к.филолог.н., доцент кафедры теории и истории международных отношений Уральского федерального университета им. первого президента России Б.Н.Ельцина

Тяжелова Валентина Васильевна, старший научный сотрудник Информационного центра Европейского Союза EU-i Института Европы РАН

Фрумкин Борис Ефимович, к.э.н., доцент, ведущий научный сотрудник Института экономики РАН и ИМЭМО РАН

Цибулина Анна Николаевна, к.э.н., преподаватель кафедры европейской интеграции МГИМО(У) МИД РФ, старший научный сотрудник Информационного центра Европейского Союза EU-i Института Европы РАН

Циренищikov Вадим Сергеевич, д.э.н., главный научный сотрудник, руководитель междисциплинарной группы по изучению проблем научно-технического прогресса Института Европы РАН

Чижевская Мария Павловна, преподаватель Высшей школы экономики (филиал в Санкт-Петербурге)

Шарапова-Антонова Ксения Юрьевна, старший научный сотрудник Информационного центра Европейского Союза EU-i Института Европы РАН

Шариков Павел Александрович, к.полит.н., ведущий научный сотрудник Отдела исследований европейской интеграции Института Европы РАН