



ISSN:2411-2755

# Европейский Союз: факты и комментарии

Выпуск 107 • декабрь 2021 — февраль 2022



—  
Электронное  
Издание

—  
Москва

Март 2022

ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ  
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК

АССОЦИАЦИЯ ЕВРОПЕЙСКИХ  
ИССЛЕДОВАНИЙ (АЕВИС)

# **ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ: ФАКТЫ И КОММЕНТАРИИ**

ВЫПУСК 107:  
ДЕКАБРЬ 2021 – ФЕВРАЛЬ 2022

Электронное издание

Под редакцией:  
*Потемкиной О.Ю. (отв.ред.)*  
*Борко Ю.А.*  
*Кондратьевой Н.Б.*

МОСКВА, март 2022

С выпусками «Европейский Союз: факты и комментарии» можно ознакомиться по адресу:

<http://instituteofeurope.ru>

<http://www.aevis.ru>

*Литературное редактирование* – Тяжелова В.В.

*Дизайн обложки* – Потемкина Е.Д.

*Техническое редактирование* – Грачева М.Л.

*Макетирование* – Шарапова-Антонова К.Ю.

© Издатель – ФГБУН Институт Европы РАН. 125993 Москва, ул. Моховая, д. 11, стр. 3  
ISSN: 2411-2755

© Ассоциация европейских исследований, 2022

## СОДЕРЖАНИЕ

Стр.

### ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ИНСТИТУТОВ ЕС

<i>Гуселетов Б.П.</i> Европейский парламент: деятельность ведущих политических групп (декабрь 2021 – февраль 2022) .....	5
--	---

### ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПОЛИТИКИ ЕС

<i>Цибулина А.Н.</i> Экономический и валютный союз (декабрь 2021 – февраль 2022) .....	9
<i>Кондратьева Н.Б.</i> Регулирование единого внутреннего рынка .....	13
<i>Доманов А.О.</i> Энергетическая политика ЕС (декабрь 2021 – февраль 2022) .....	17
<i>Циренщиков В.С.</i> Финансирование НИОКР промышленными компаниями ЕС .....	20
<i>Белов В.Б.</i> Хозяйственно-политические процессы в Германии в свете первых итогов деятельности нового правительства .....	24
<i>Белов В.Б.</i> Реализация водородных стратегий Германии и Евросоюза (декабрь 2021 – февраль 2022) .....	32
<i>Фрумкин Б.Е.</i> Общая сельскохозяйственная и рыболовная политика (декабрь 2021 – февраль 2022) .....	39
<i>Говорова Н.В.</i> Социальная политика и рынок труда (декабрь 2021 – февраль 2022) .....	47
<i>Говорова Н.В.</i> Арктическая политика ЕС (декабрь 2021 – февраль 2022) .....	50
<i>Данилов Д.А.</i> Укрепление потенциала реагирования и устойчивости ЕС к будущим кризисам накануне эскалации на Украине .....	53
<i>Потемкина О.Ю.</i> Приоритеты председательства Франции в сфере миграции и убежища .....	59
<i>Потемкина О.Ю.</i> Внутренние дела и юстиция (декабрь 2021 – февраль 2022) .....	63
<i>Русакова М.Ю.</i> Польша и Венгрия: противостояние ЕС в вопросе верховенства права (декабрь 2021 – февраль 2022) .....	67
<i>Табаринцева-Романова К.М.</i> Культура и образование ЕС (декабрь 2021 – февраль 2022) .....	72

### ЕС И ВНЕШНИЙ МИР

<i>Борко Ю.А.</i> Отношения Россия-ЕС (декабрь 2021 – февраль 2022) .....	75
<i>Потемкина О.Ю.</i> Ограничительные меры, принятые Советом ЕС против России (февраль 2022) .....	80
<i>Базаркина Д.</i> Европейская внешнеполитическая служба и Высокий представитель ЕС по иностранным делам и политике безопасности (февраль 2022) .....	83
<i>Тяжелова В.В., Шарапова-Антонова К.Ю.</i> ЕС-Белоруссия: отношения под давлением взаимных санкций .....	85
<i>Айвазян А.С.</i> Обновленная повестка сотрудничества ЕС со странами Южного Кавказа .....	93
<i>Айвазян Д.С.</i> Регион Черного моря (декабрь 2021 – февраль 2022) .....	97

<b>Грачёва М.Л.</b> ЕС и страны Центральной Азии (декабрь 2021 – февраль 2022) .....	100
<b>Чижевская М.П.</b> ЕС-Китай: открытие представительства Тайваня в Вильнюсе привело к торговому конфликту .....	104
<b>Кулькова О.С.</b> Евросоюз и Африка: совместный саммит 2022 г., новые вызовы сотрудничеству континентов .....	109
<b>Оганисян Л.Д.</b> ЕС и страны Ближнего и Среднего Востока: сотрудничество с государствами региона и переговоры по иранской ядерной программе .....	115
<b>Абрамова М.Г.</b> ЕС и Латинская Америка: санкционные меры продолжаются .....	118
<b>Сведения об авторах</b> .....	122

УДК 327.3

**Борис ГУСЕЛЕТОВ\***

**ЕВРОПЕЙСКИЙ ПАРЛАМЕНТ: ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ВЕДУЩИХ  
ПОЛИТИЧЕСКИХ ГРУПП (декабрь 2021 - февраль 2022)**

*Ключевые слова:* группа Европейской народной партии, группа социалистов и демократов, группа Обновим Европу, Европейский парламент, Европейская комиссия, международное сотрудничество, верховенство права

В первом квартале 2022 г. ведущие группы Европарламента (ЕП) - Европейская народная партии, Социалисты и демократы и группа «Обновим Европу» сконцентрировали свою деятельность на следующих темах: международное сотрудничество ЕС, включая отношения с Африкой и Китаем; соблюдение странами-членами принципа верховенства права; обеспечение ЕС собственными финансовыми ресурсами и другие.

Саммит ЕС-Африканский союз (АС), состоявшийся 17-18 февраля 2022 г., был посвящен усилению партнерства с африканскими странами, созданию новых рабочих мест за счет перехода к «зеленой» и цифровой экономике. Накануне саммита группа ЕНП предложила обратить особое внимание на обучение специалистов из этих стран, занимающихся защитой лесов и дикой природы, стимулирование развития туризма, повышение квалификации молодежи, которая могла бы в будущем работать в сфере цифровой экономики, и улучшение методов ведения сельского хозяйства. Депутаты также особо отметили необходимость улучшения системы государственного управления и соблюдения прав человека<sup>1</sup>.

Группа социалистов и демократов также поддержала идею расширения сотрудничества между ЕС и АС. По итогам прошедшего саммита координатор группы в Комитете по развитию У.Буллманн (Социал-демократическая партия Германии - СДПГ) объявил, что социал-демократы поддержат поставку в африканские страны ряда самых современных технологий по производству вакцин, которые позволят противостоять не только пандемии COVID-19, но и другим опасным заболеваниям - малярии, туберкулеза и даже раку. Буллманн предложил обеспечить странам Африки доступ к вакцинам и помочь им в создании современных систем здравоохранения, а также предоставить инвестиции в сферы образования и социального обеспечения, чтобы они легче преодолели последствия пандемии. Координатор группы подчеркнул, что Евросоюзу придется вложить большие средства в инфраструктуру и население, чтобы африканские страны как можно быстрее превратились из экспортеров природных ресурсов в производителей высококачественных сельскохозяйственных и промышленных продуктов и услуг<sup>2</sup>.

Третья по численности в ЕП группа либералов «Обновим Европу» также активно поддержала итоги саммита ЕС-АС, в том числе, решение о согласовании инвестиционного пакета Африка-Европа в размере 150 млрд евро. Эти инвестиции, по мнению европейских либералов, должны быть направлены на обеспечение перехода африканских стран к цифровой экономике и более эффективной энергетике, на улучшение систем

---

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts1202259>

<sup>1</sup> An EU-Africa summit to create jobs and transition to greener economies through cooperation. 10.02.2022. URL: <https://www.eppgroup.eu/newsroom/videos/an-eu-africa-summit-to-create-jobs-and-transition-to-greener-economies-through-cooperation> (дата обращения 10.03.2022).

<sup>2</sup> S&Ds: EU-Africa summit must be the first step to a policy shift in our partnership. 18.02.2022. URL: <https://www.socialistsanddemocrats.eu/newsroom/sds-eu-africa-summit-must-be-first-step-policy-shift-our-partnership> (дата обращения 10.03.2022).

здравоохранения и образования и борьбу с изменением климата. Группа «Обновим Европу» выступила также за дальнейшее расширение сотрудничества с АС для решения таких серьезных проблем, как миграция, торговля, обеспечение мира и безопасности в Африке.

Заместитель председателя Комитета по развитию ЕП Х.Захаропулу (Республика на марше!, Франция) отметила, что Европа является ведущим партнером Африки в деле обеспечения ее суверенитета в области здравоохранения и намерена обеспечить передачу ей необходимых для технологий<sup>3</sup>.

Еще одним важным направлением работы евродепутатов в сфере международного сотрудничества было противодействие Китаю. Социалисты и демократы активно поддержали решение ЕС возбудить в рамках Всемирной торговой организации (ВТО) дело против Китая за его дискриминационную торговую практику в отношении Литвы.

Евродепутат И.Родригес-Пиньеро (ИСПП), ответственная за торговые отношения с Китаем, заявила по этому поводу, что нарушение Китаем правил ВТО демонстрирует необходимость срочной реформы Апелляционного органа этой организации, потому что без ответственного и независимого суда торговые споры могут быстро перерасти в войны, а торговые отношения регулироваться по законам джунглей.

В январе 2022 г. председатель Комитета ЕП по международной торговле и докладчик по инструменту борьбы с принуждением Б.Ланге (СДПГ) квалифицировал действия Китая против Литвы как атаку на внутренний рынок ЕС и на глобальные цепочки поставок, поэтому назвал решение ЕС передать этот вопрос на рассмотрение в ВТО правильным шагом. Тем не менее, как считает Ланге, этот эпизод подчеркивает, что ЕС должен еще больше укрепить защиту от такого рода торгового оружия, в первую очередь, путем принятия адекватных законов<sup>4</sup>.

Депутаты группы «Обновим Европу» также решительно осудили действия Китая в отношении Литвы и приветствовали решение Еврокомиссии возбудить дело в рамках ВТО против Пекина за его дискриминационную торговую практику. Постоянный докладчик ЕП по Китаю и координатор группы в Комитете по иностранным делам Х.Вотманс (партия Открытые фламандские либералы и демократы, Бельгия) подтвердила, что европейские либералы поддержат Литву, как и любое другое государство-член ЕС, которое станет объектом экономического давления со стороны Китая<sup>5</sup>.

Группа ЕНП в начале 2022 г. не принимала никаких решений по данной теме, но еще в конце сентября 2021 г. накануне заседания Совета ЕС-США по торговле и технологиям, евродепутат от ЕНП К.Элер (ХДС, Германия) предложил возобновить технологический альянс между Европой и Соединенными Штатами, чтобы добиться успеха в борьбе с китайской экономической экспансией<sup>6</sup>.

В вопросах, касающихся внутренней тематики, представители трех ведущих фракций ЕП особое внимание уделили проблеме соблюдения принципа верховенства права Венгрией и Польшей.

---

<sup>3</sup> Renewed EU-Africa partnership: we now have the basis to move forward on an equal footing, says Renew Europe. 18.02.2022. URL: <https://www.reneweuropengroup.eu/NEWS/2022-02-18/RENEWED-EU-AFRICA-PARTNERSHIP-WE-NOW-HAVE-THE-BASIS-TO-MOVE-FORWARD-ON-AN-EQUAL-FOOTING-SAYS-RENEW-EUROPE> (дата обращения 10.03.2022).

<sup>4</sup> EU's WTO lawsuit against China: S&Ds call for further strengthening of EU's trade defences and reform of WTO. 27.01.2022. URL: <https://www.socialistsanddemocrats.eu/newsroom/eus-wto-lawsuit-against-china-sds-call-further-strengthening-eus-trade-defences-and-reform> (дата обращения 10.03.2022).

<sup>5</sup> Goleanu L. Renew Europe defends Lithuanian sovereignty following China's trade bullying. 27.01.2022. URL: <https://www.reneweuropengroup.eu/news/2022-01-27/renew-europe-defends-lithuanian-sovereignty-following-chinas-trade-bullying> (дата обращения 10.03.2022).

<sup>6</sup> We have to renew the technology alliance between Europe and the United States to face China. 28.09.2021. URL: <https://www.eppgroup.eu/newsroom/videos/we-have-to-renew-the-technology-alliance-between-europe-and-the-united-states-to-face-china> (дата обращения 10.03.2022).

После того, как Суд ЕС отклонил иски Венгрии и Польши против применения механизма обусловленности выделения денег из бюджета Союза соблюдением странами-членами принципа верховенства права<sup>7</sup>, депутаты ЕНП потребовали от Еврокомиссии незамедлительно начать использовать механизм.

Социалисты и демократы также поддержали решение Суда. Председатель группы И.Гарсия (ИСРП) отметила, что Европарламент одобрил применение этого механизма год назад, но Еврокомиссия по политическим причинам и вопреки своему обязательству обеспечивать соблюдение законодательства ЕС предпочла дожидаться этого судебного решения. При этом И.Гарсия уточнила, что евродепутаты не хотят навредить венгерскому и польскому народам, которые нуждаются в их поддержке и могут на нее рассчитывать, поэтому необходимо срочно запустить механизм, чтобы деньги налогоплательщиков никогда не попадали в карманы тех, кто отрицает общие ценности ЕС<sup>8</sup>.

Решение Суда поддержала фракция «Обновим Европу!», призвав Еврокомиссию незамедлительно применить механизм обусловленности. Вице-председатель группы и ее теновой докладчик по вопросам регулирования в Комитете по бюджетному контролю К.Чех (партия Моментум, Венгрия) в связи с этим отметила, что совместными усилиями евродепутаты нанесли поражение Орбану, Моравецкому и всем тем, кто пытается подорвать европейские демократические институты<sup>9</sup>.

Значительное внимание евродепутаты уделили вопросам экономики, в первую очередь, обеспечению Евросоюза собственными финансовыми ресурсами. Так, ЕНП в конце декабря 2021 г. поддержала предложение Еврокомиссии одобрить уже в 2022 г. новые прямые источники пополнения бюджета ЕС, которые включают процент от доходов, полученных от торговли выбросами и от внедрения механизма трансграничного углеродного регулирования; а также определенную долю от остаточной прибыли крупнейших и наиболее прибыльных многонациональных предприятий, которые перераспределяются государствам-членам ЕС в соответствии с Соглашением о реформе международной налоговой базы.

По мнению постоянного переговорщика ЕП по собственным ресурсам ЕС Х.М.Фернандеса (Социал-демократическая партия, Португалия), новые доходы будут необходимы для того, чтобы Евросоюз смог погасить долг Фонда восстановления после пандемии COVID-19 в размере 750 млрд евро, чтобы не обременять им следующие поколения. Представитель ЕНП считает также, что без новых собственных ресурсов многие важные программы, финансируемые ЕС, могут быть значительно сокращены, либо государствам-членам придется увеличить взносы в бюджет ЕС, чтобы восполнить возникший дефицит<sup>10</sup>.

Представитель группы «Обновим Европу» в Комитете по экономическим и валютным вопросам Л.Гарикано (партия Граждане, Испания) заявил, что без новых собственных ресурсов единственной жизнеспособной альтернативой погашению возникшего долга было бы либо сокращение программ Erasmus и Horizon Europe, либо внесение странами-членами большего вклад в общий бюджет. Считая, что оба эти решения одинаково неэффективны, депутаты «Обновим Европу» предлагают, чтобы

---

<sup>7</sup> Высший суд ЕС отклонил иск Венгрии и Польши о верховенстве закона. 16.02.2022. URL: <https://tengrinews.kz/europe/vyisshiy-sud-es-otklonil-isk-vengrii-polshi-verhovenstve-462096/> (дата обращения 10.03.2022).

<sup>8</sup> Iratxe García urges the Commission to take action, following the ECJ ruling. 16.02.2022. URL: <https://www.socialistsanddemocrats.eu/newsroom/iratxe-garcia-urges-commission-take-action-following-ecj-ruling> (дата обращения 10.03.2022).

<sup>9</sup> Rhawi C. European Commission "out of excuses" on Rule of Law Conditionality Regulation after ECJ ruling. 16.02.2022. URL: <https://www.reneweuropegroup.eu/news/2022-02-16/european-commission-out-of-excuses-on-rule-of-law-conditionality-regulation-after-ecj-ruling> (дата обращения 10.03.2022).

<sup>10</sup> Without new direct incomes for EU, Member States will have to up contributions. 22.12.2021. URL: <https://www.eppgroup.eu/newsroom/news/without-new-incomes-for-eu-ms-will-have-to-up-contributions> (дата обращения 10.03.2022).



компании - крупные загрязнители окружающей среды, а также технологические гиганты - заплатили за восстановление европейской экономики<sup>11</sup>.

Из других важных инициатив парламентских фракций следует отметить предложение ЕНП по расширению производства чипов в Европе. В последние месяцы ряд отраслей европейской промышленности, включая автомобилестроение, столкнулись с нехваткой чипов и других связанных с ними комплектующих, что привело к остановке некоторых производств. В связи с этим член комитета ЕП по промышленности, научным исследованиям и энергетике К.Элер (ХДС, Германия) заявил, что инвестиции в европейскую индустрию по производству чипов крайне важны для обеспечения конкурентоспособности всей европейской экономики, позволят сохранить рабочие места тысячам европейцев, а также обеспечат эффективный цифровой и экологический переходы<sup>12</sup>.

Группа социалистов и демократов выступила с инициативой добиться снижения высоких цен на энергоносители, в том числе, за счет отказа от ископаемого топлива и перехода на возобновляемые источники энергии. С этой целью депутаты встретились с членом Комиссии по энергетике К.Симсон (Центристская партия, Эстония), которая представила новую программу ЕС по декарбонизации газовой отрасли, продвижению использования водорода, сокращению выбросов метана, а также пересмотру директивы об энергетической эффективности зданий.

Вице-председатель группы, ответственный за энергетические аспекты «зеленого курса» М.Чаким (Партия труда, Нидерланды) отметил, что в 2008-2020 гг. расходы на электроэнергию домашних хозяйств в Европе выросли на 30%, а в промышленности - на 10%. Поэтому, считает Чаким, Еврокомиссия обязана представить гражданам ЕС, малому и среднему бизнесу стратегию решения проблемы, выходящую за рамки того, что сегодня представила член Комиссии по энергетике.

Чакима поддержал представитель группы в комитете ЕП по промышленности, исследованиям и энергетике Д.Ника (Социал-демократическая партия Румынии), который обратил внимание на то, что энергетический кризис начался с повышения цен на ископаемое топливо, вызванного возможной практикой манипулирования этим рынком со стороны стран-поставщиков энергетического сырья. Социалисты и демократы дали понять члену Комиссии Симсон, что выступают за снижение зависимости от ископаемого топлива, провоцирующей волатильность цен, и предлагают создать в Европе эффективную и устойчивую систему возобновляемых источников энергии<sup>13</sup>.

Фракция «Обновим Европу» опубликовала 11 февраля 2022 г. политический документ «К европейской обороне в 2030 г.», в котором представлена стратегия, основанная на четырех столпах: антикризисное управление, устойчивость, потенциал и партнерские отношения<sup>14</sup>. Авторы документа признают, что, несмотря на свои многочисленные обязательства на глобальном уровне, ЕС пока не удалось стать важнейшим актором в области безопасности. По своим экономическим и политическим возможностям Евросоюз занимает второе место в мире, но не может считаться второй по величине мировой военной державой. Имеющиеся у ЕС новые меры реагирования (EDF, PESCO, CARD, EPF) создают хорошую основу для построения Европейского оборонного

---

<sup>11</sup> *Laude Y.* Own Resources: how the biggest polluters and tech giants will finance the EU recovery package. 22.12.2021. URL: <https://www.reneweuropengroup.eu/news/2021-12-22/own-resources-how-the-biggest-polluters-and-tech-giants-will-finance-the-eu-recovery-package> (дата обращения 10.03.2022).

<sup>12</sup> *Make Europe the Chips global capital.* 08.02.2022. URL: <https://www.eppgroup.eu/newsroom/news/make-europe-the-chips-global-capital> (дата обращения 10.03.2022).

<sup>13</sup> *S&Ds: Reducing energy dependency and volatility of prices is paramount before the end of the winter.* 02.02.2022. URL: <https://www.socialistsanddemocrats.eu/newsroom/sds-reducing-energy-dependency-and-volatility-prices-paramount-end-winter/> (дата обращения 10.03.2022).

<sup>14</sup> *Goleanu L.* Renew Europe calls on EU to take a major step forward in European Defense. 11.02.2022. URL: <https://www.reneweuropengroup.eu/news/2022-02-11/renew-europe-calls-on-eu-to-take-a-major-step-forward-in-european-defence> (дата обращения 10.03.2022).

союза, но их явно недостаточно, особенно в связи с новыми вызовами из-за гибридных угроз и технологической зависимости Союза от внешних партнеров. В настоящее время, отмечается в документе, сложились хорошие возможности для создания Оборонного союза, однако для обеспечения безопасности ЕС необходим комплексный подход, который должен включать сохранение и развитие прочных партнерских отношений, рациональное использование Европейского оборонного фонда, укрепление инновационного и технологического суверенитета ЕС, а также разработку политики в сфере космической обороны<sup>15</sup>.

**Литература:**

1. *An EU-Africa summit to create jobs and transition to greener economies through cooperation. EPP group in EP web site. 10.02.2022*
2. *S&Ds: EU-Africa summit must be the first step to a policy shift in our partnership. 18.02.2022. Socialists and Democrats group in EP web site. 18.02.2022*
3. *Renewed EU-Africa partnership: we now have the basis to move forward on an equal footing, says Renew Europe. Renew Europe group in EP web site. 18.02.2022*
4. *EU's WTO lawsuit against China: S&Ds call for further strengthening of EU's trade defences and reform of WTO. Socialists and Democrats group in EP web site. 27.01.2022.*
5. *Goleanu L. Renew Europe defends Lithuanian sovereignty following China's trade bullying. Renew Europe group in EP web site. 27.01.2022.*
6. *We have to renew the technology alliance between Europe and the United States to face China. EPP group in EP web site. 28.09.2021.*
7. *Высший суд ЕС отклонил иск Венгрии и Польши о верховенстве закона. Tengri news information agency. 16.02.2022.*
8. *Iratxe García urges the Commission to take action, following the ECJ ruling. Socialists and Democrats group in EP web site. 16.02.2022.*
9. *Rhawi C. European Commission "out of excuses" on Rule of Law Conditionality Regulation after ECJ ruling. Renew Europe group in EP web site. 16.02.2022.*
10. *Without new direct incomes for EU, Member States will have to up contributions. EPP group in EP web site. 22.12.2021.*
11. *Laude Y. Own Resources: how the biggest polluters and tech giants will finance the EU recovery package. Renew Europe group in EP web site. 22.12.2021.*
12. *Make Europe the Chips global capital. EPP group in EP web site.. 08.02.2022.*
13. *S&Ds: Reducing energy dependency and volatility of prices is paramount before the end of the winter. Socialists and Democrats group in EP web site. 02.02.2022.*
14. *Goleanu L. Renew Europe calls on EU to take a major step forward in European Defence. Renew Europe group in EP web site. 11.02.2022.*
15. *TOWARDS A EUROPEAN DEFENCE IN 2030. POLICY PAPER. Renew Europe group in EP web site. 11.02.2022.*

---

## **ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПОЛИТИКИ ЕС**

---

УДК 339.74, 339.97

**Анна ЦИБУЛИНА\***

### **ЭКОНОМИЧЕСКИЙ И ВАЛЮТНЫЙ СОЮЗ (декабрь 2021-февраль 2022)**

**Ключевые слова:** зона евро, Еврогруппа, Европейский центральный банк, Банковский союз, Общеввропейская система гарантирования депозитов

В конце 2021 г. страны зоны евро столкнулись с инфляцией, которая превысила установленный предел в 2% в среднесрочной перспективе, что поставило Европейский центральный банк (ЕЦБ) перед необходимостью вносить коррективы в проводимую им денежно-кредитную политику. Европейские чиновники продолжили попытки, хотя бы

---

<sup>15</sup> TOWARDS A EUROPEAN DEFENCE IN 2030. POLICY PAPER. 11.02.2022. URL: <https://www.reneweuropengroup.eu/policies/2022-02-11/towards-a-european-defence-in-2030> (дата обращения 10.03.2022).

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts12022913>

предварительно, согласовать позиции относительно предстоящей реформы системы экономического управления в зоне евро. Однако события на Украине в конце февраля 2022 г. внесли определенные коррективы в повестку их работы.

В соответствии с докладом Европейской палаты аудиторов Единый фонд по санации и реструктуризации банков (Single Resolution Board - SRB) предпринял все необходимые действия в 2020 г. для обнародования размеров бюджетных ассигнований, необходимых для снятия рисков, возникающих в ходе юридических разногласий. В 2020 г. этот фонд выделил 5,561 млн евро (в сравнении с 186 млн евро в 2019 г.) на обязательства, которые могут возникнуть в связи с рассмотрением 41 дела (в сравнении с девятью в 2019 г.) в Европейском суде общей юрисдикции. Дело в том, что крупнейшие коммерческие банки зоны евро поставили под сомнение размер их ex-ante взносов в Фонд и обратились в Суд. В свете решения Суда ЕС в 2021 г. о юридической правомерности правил ЕС в отношении ex-ante взносов, Палата аудиторов рекомендовала Фонду пересмотреть суммы, фигурирующие в исках, на основе новой методологии, применяемой для дел, находящихся на рассмотрении. Также было рекомендовано возобновить мониторинг исков по данному вопросу в государствах-членах и обратиться к национальным органам по санации банков с просьбой ежегодно оценивать риск оттока средств в связи с аналогичными исками<sup>16</sup>.

В решении Суда ЕС (дело С-3/20) вынесенном 30 ноября<sup>17</sup>, были уточнены условия лишения привилегий и иммунитетов, которые председатели национальных центральных банков государств-членов (ГЧ) получают на основе Протокола №7 в случае возбуждения в их адрес уголовного судопроизводства. В июне 2018 г. латвийский государственный обвинитель инкриминировал председателю нацбанка Латвии, срок полномочий которого истек в конце 2019 г., участие в различных коррупционных схемах, в которых были получены взятки в связи с осуществлением Банком Латвии пруденциального надзора. Согласно решению Суда, каждый институт ЕС обязан лишать чиновников юридической неприкосновенности во всех делах, где предполагается, что такого рода освобождение от неприкосновенности противоречит интересам Союза. В таком случае, только ЕЦБ уполномочен принимать подобного рода решения. Тем не менее, по мнению Суда ЕС, ЕЦБ и национальные органы, ответственные за проведение уголовных расследований, разделяют компетенцию в случае необходимости определить, осуществлял ли неправомерные действия сотрудник центрального банка в рамках занимаемой им должности как члена органа ЕЦБ или нет. Если устанавливается, что председатель ЦБ действовал в рамках системы ЕЦБ, то на него/нее будет распространяться юридическая неприкосновенность. В противном же случае будет проводиться обычное расследование. В феврале 2019 г. Суд ЕС аннулировал решение латвийских властей об отстранении от должности председателя центрального банка Латвии Илмара Римшевича (дело С-202/18 и С-238/18).

На заседании Еврогруппы 6 декабря министры<sup>18</sup> поддержали рекомендацию Европейской комиссии (ЕК) о проведении умеренной экспансионистской бюджетно-налоговой политики для стран зоны евро в 2022 г. По мнению председателя Еврогруппы Паскаля Донохью, ожидается, что ситуация позволит сохранить «гибкую» бюджетную поддержку отдельных отраслей, наиболее пострадавших от пандемии COVID-19, а также и уровень государственных инвестиций. По данным ЕК на стимулирование экономического роста в зоне евро в 2022 г. будет расходоваться 1% ВВП по сравнению с 1,75% ВВП в 2021 г. Член ЕК по вопросам экономики Паоло Джентилони особо подчеркнул, что речь идет не об ужесточении фискальной политики, а о лучшем распределении государственной поддержки. Он приветствовал факт того, что

---

<sup>16</sup> ВQE. 2021. N 12843. 01.12.

<sup>17</sup> Ibid.

<sup>18</sup> ВQE. 2021. N 12847. 07.12.

государственные инвестиции будут выше «допандемийного» уровня благодаря средствам, поступающим из фонда «Next GenerationEU». В отношении проектов бюджетов на 2022 г. стран зоны евро, Еврогруппа согласилась с ЕК, что страны с наибольшими показателями государственной задолженности должны ограничить рост расходов особенно в том случае, если таковые являются структурными и не связаны с борьбой с последствиями пандемии. Также министры призвали руководителей стран, которые не планируют значительно сокращать расходы, принять необходимые меры. Это касается, в том числе, Италии, где планируемые на 2022 г. госрасходы считаются чрезмерными в свете требуемого уровня и будут составлять 1,5% ВВП Италии, так же как в Латвии и Литве. На заседании Еврогруппы был одобрен доклад ЕК о макроэкономической ситуации и ходе проведения реформ в Греции, что послужило основанием для дальнейшего сокращения суммы обслуживания греческого долга до 767 млн евро<sup>19</sup>.

16 декабря ЕЦБ объявил о своем решении<sup>20</sup> завершить с апреля 2022 г. программу чрезвычайной скупки активов в условиях пандемии (Pandemic Emergency Purchase Programme – PEPP), которая проводилась в течение последних двух лет. В то же время, в случае необходимости, Руководящий совет ЕЦБ может реактивировать данную программу. Средства, инвестированные в рамках PEPP, будут реинвестированы, по меньшей мере, до конца 2024 г., т.е. на один год позже, чем ранее планировалось<sup>21</sup>. В дополнение к решению о сохранении ключевых ставок на прежнем уровне, ЕЦБ принял решение о возобновлении программы скупки активов (Asset Purchase Programme – APP). Объемы ежемесячной скупки активов будут составлять 40 млрд евро во втором квартале, 30 млрд евро в третьем квартале и 20 млрд евро с октября 2022 г. и до того момента, когда будут повышены ключевые ставки.

В совместной статье<sup>22</sup>, приуроченной к 20-летию с момента введения евро, министры финансов ЕС подтвердили свою приверженность сохранению и укреплению позиций единой валюты и призвали к усилению механизмов управления Экономическим и валютным союзом (ЭВС) в будущем. В частности, особое внимание было уделено работе ЕЦБ, направленной на введение цифрового евро, которое ожидается в 2026 г.

10 января министров финансов Франции Брюно Ле Мэр обозначил<sup>23</sup>, что его страна, которая в первом полугодии 2022 г. председательствует в Совете министров, будем стремиться в объединению позиций всех ГЧ по вопросу реформы системы экономического управления на неформальной встрече министров, которая должна пройти в конце февраля 2022 г. Конкретные предложения должны быть объявлены весной того же года, несмотря на то, что применение Пакта стабильности и роста (ПСР) заморожено до конца 2022 г. По мнению Валдиса Домбровскиса, исполнительного вице-председателя ЕК, если экономический рост в 2021 г. превысит ранее прогнозируемый уровень в 6,25%, тогда «все дополнительные налоговые поступления, полученные в результате экономического роста будут направлены на снижение дефицитов госбюджетов»<sup>24</sup>. Стоит обратить внимание на то, что в конце декабря 2021 г. Франция и Италия призвали к реформе ПСР для того, чтобы у ГЧ было больше поля для маневра в вопросе расходования средств на претворение в жизнь концепции достижения большей «суверенности» ЕС.

---

<sup>19</sup> Ibid.

<sup>20</sup> Account of the monetary policy meeting of the Governing Council of the European Central Bank held in Frankfurt am Main on Wednesday and Thursday, 15-16 December 2021, ECB. URL: <https://www.ecb.europa.eu/press/accounts/2022/html/ecb.mg220120~7ed187b5b1.en.html>

<sup>21</sup> BQE. 2021. N 12855. 17.12.

<sup>22</sup> Reflections on 20 years of the euro: joint article by Eurogroup members. Press Release, 31 December 2021, Council of the European Union. URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2021/12/31/reflections-on-20-years-of-the-euro-joint-article-by-eurogroup-members/>

<sup>23</sup> BQE. 2022. N 12865. 10.01.

<sup>24</sup> Ibid.

Министр финансов Германии Кристиан Линдер 17 января выступил за возвращение к политике фискальной дисциплины и отсутствие необходимости в реформе Пакта стабильности и роста. «Я не думаю, что мы действительно можем ожидать фундаментальных изменений критериев состояния госдолга и бюджета, которые потребуют внесения изменения в учредительные Договоры», - подчеркнул он на заседании Еврогруппы. Однако по мнению французского министра финансов Брюно Ле Мэра «экономический рост должен быть в приоритете по сравнению со стабильностью»<sup>25</sup>

Директор Европейского стабилизационного механизма (ЕСМ) Клаус Реглинг 24 января обозначил<sup>26</sup> необходимость усовершенствования организации постоянного фонда «спасения» зоны евро в свете предстоящей реформы архитектуры экономического управления. В частности, по его мнению, в ЕСМ может быть создан «центральный фискальный стабилизационный механизм» (a central fiscal stabilization capacity) для оказания помощи стране зоны евро, столкнувшейся с экономическими трудностями. Более того, он указал на то, что на учреждение такого механизма не потребуются дополнительные государственные средства. Он также высказался в пользу интегрирования ЕСМ, межправительственного органа, созданного в 2012 г., в систему ЕС. Так, за образец можно взять Европейский инвестиционный банк (ЕИБ), деятельность которого регулируется специальным протоколом к основополагающим договорам ЕС.

В ходе беседы между представителями Комитета по экономическим и финансовым вопросам Европейского парламента (ЕП) 2 февраля председатель Еврогруппы Паскаль Донохью не стал скрывать озабоченностей в связи с инфляцией, зафиксированной на рекордном уровне в 5,1% в январе 2022 г. в зоне евро. Он признал, что стало сложнее выделять факторы, влияющие на динамику цен, чем ранее ожидалось.

На заседании Руководящего совета ЕЦБ, который прошел 2-3 марта<sup>27</sup>, председатель ЕЦБ Кристин Лагард пыталась найти сбалансированный подход к решению задачи, связанной с озабоченностью Руководящего совета в связи с ростом цен в зоне евро и стремлением сохранить «статус кво» в отношении нынешней денежно-кредитной политики. Она отказалась ответить на вопрос о том, будет ли ЕЦБ изменять процентные ставки в 2022 г, как того ожидают участники рынка. По причине того, что всплеск инфляции был преимущественно вызван ростом цен на энергоносители и продовольствие, то вероятнее всего, показатели инфляции будут находиться на высоком уровне в течение более длительного периода, чем ранее ожидалось, но должны пойти вниз к концу года<sup>28</sup>.

В понедельник 7 февраля председатель ЕЦБ Кристин Лагард разъяснила депутатам ЕП действия денежного регулятора в отношении усилившегося инфляционного давления. Она отметила, что «вероятность того, что инфляция стабилизируется на уровне целевого показателя (прим. 2%) в среднесрочной перспективе, повысилась», если даже этот целевой ориентир не будет достигнут в 2022 г. По ее мнению, нет оснований полагать, что инфляция будет значительно выше 2% в среднесрочной перспективе и потребуются ужесточение денежно-кредитной политики<sup>29</sup>.

Повестка заседания Совета ЭКОФИН<sup>30</sup>, который проходил 25 февраля, была изменена в связи с событиями на Украине, произошедшими накануне. Министры экономики и финансов были озабочены перспективой дальнейшего роста цен на энергоносители и соответственно ростом инфляции. В совместном заявлении ЕЦБ, Совета

---

<sup>25</sup> BQE. 2022. N 12870. 18.01.

<sup>26</sup> BQE. 2022. N 12875. 25.01.

<sup>27</sup> Account of the monetary policy meeting of the Governing Council of the European Central Bank held in Frankfurt am Main on Wednesday and Thursday, 2-3 February 2022. URL: <https://www.ecb.europa.eu/press/accounts/2022/html/ecb.mg220303~7ac13bacbe.en.html>

<sup>28</sup> BQE. 2022. N 12883. 04.02.

<sup>29</sup> BQE. 2022. N 12885. 08.02.

<sup>30</sup> BQE. 2022. N 12899. 26.02.

ЕС и ЕК отмечается, что институты привержены усилению работы по повышению экономической независимости Европы в вопросе обеспечения энергоносителями<sup>31</sup>.

Председатель Еврогруппы Паскаль Донохью на встрече 25 февраля охарактеризовал как «важное достижение» в связи с новым досрочным погашением властями Греции кредитов по линии МВФ.

Европейская комиссия ожидает снижения темпов экономического роста до 4% в зоне евро и ЕС в целом, на фоне замедления темпов роста в зимние месяцы 2021-2022 гг. в связи с распространением нового штамма коронавируса «Омикрон» и неопределенностью в отношении динамики цен на энергоносители из-за геополитической напряженности. По прогнозам ЕК, экономический рост может составлять 2,7% в зоне евро и 2,8% в ЕС в 2023 г. При этом наиболее высокие темпы роста в 2022 г. ожидаются на Мальте – 6%, Испании – 5,6%, Ирландии и Португалии – 5,5%. В Германии и Франции рост ВВП ожидается на уровне 3,6%. С наиболее низкими темпами роста столкнется экономика Бельгии – 2,7%, Финляндии и Нидерландов – 3%<sup>32</sup>.

По сравнению с ноябрем 2021 г. ЕК существенно пересмотрела в сторону повышения предыдущие прогнозные значения инфляции по зоне до 2,2% на 2022 г., и 1,4% на 2023 г. Ожидается, что после пика роста цен, который пришелся на четвертый квартал 2021 г. и составил 4,6%, следующий виток роста цен на уровне 4,8% ожидается в первом квартале 2022 г., после чего инфляция будет держаться на уровне свыше 3% до конца третьего квартала и снизиться до 2,1% в четвертом квартале. Минимальное значение инфляции в 2022 г. ожидается на Мальте – 2,1%, а максимальное – в Литве, на уровне 6,7%.

#### **Литература:**

1. *Bulletin Quotidien Europe. December 2021 – February 2022.*
2. *Account of the monetary policy meeting of the Governing Council of the European Central Bank held in Frankfurt am Main on Wednesday and Thursday, 15-16 December 2021, ECB.*
3. *Reflections on 20 years of the euro: joint article by Eurogroup members. Press Release, 31 December 2021, Council of the European Union.*
4. *Account of the monetary policy meeting of the Governing Council of the European Central Bank held in Frankfurt am Main on Wednesday and Thursday, 2-3 February 2022.*
5. *Press Statement of the EU Ministers for Finance, European Commission and the European Central Bank, 25 February 2022.*

УДК 339.97

**Наталья КОНДРАТЬЕВА\***

## **РЕГУЛИРОВАНИЕ ЕДИНОГО ВНУТРЕННЕГО РЫНКА**

**Ключевые слова:** европейская стандартизация, Фонд ЕС следующего поколения, евробонды, стратегическая зависимость

Начало 2022 г. было насыщено тактическими инициативами Европейской комиссии (ЕК) в сфере регулирования Единого внутреннего рынка ЕС. Их конечным результатом должна стать реализация всего комплекса ее амбиций по созданию климатически нейтральной, устойчивой, замкнутой и независимой от внешних акторов экономики.

В числе заметных документов, рассчитанных на долгосрочную перспективу – новая *Стратегия стандартизации* от 2 февраля 2022 г. Ее прямая цель – изменение регламента о европейской стандартизации 2012 г., закрепившего место, роль и правила

<sup>31</sup> Press Statement of the EU Ministers for Finance, European Commission and the European Central Bank, 25 February 2022. URL: <https://presidence-francaise.consilium.europa.eu/en/news/press-release-press-statement-from-the-eu-ministers-for-finance-european-commission-and-the-european-central-bank/>

<sup>32</sup> ВQE. 2022. N 12888. 11.02.

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts120221317>

функционирования трех европейских технических комитетов по стандартизации – CEN, CENELEC и ETSI. В пресс-релизе<sup>33</sup>, сопровождавшем выход Стратегии и Программы работы в сфере европейской стандартизации на 2022 г., ЕК указала, что именно стало причиной обращения к теме и косвенно может служить повышению глобальной конкурентоспособности ЕС: необходимость формирования нового стратегического подхода к европейской стандартизации с учетом ускорения темпов инноваций, укрепления позиций ЕС на ключевых международных форумах, дальнейшего экспорта ценностных подходов, сохранения статуса глобального разработчика стандартов и обеспечения компаниям ЕС преимуществ первопроходца.

Отдельно отмечена задача включения демократических ценностей в стандарты в сфере «зеленой» и цифровой экономики. Эта идея на сегодня, отчасти, уже реализована. Поясняя, как демократические ценности ЕС участвуют в процессах стандартизации, исполнительный вице-председатель ЕК Маргрете Вестагер указала, что в директивах, направленных на стандартизацию работы искусственного интеллекта или мобильных устройств, включены положения о защите данных, что лежит в русле демократических ценностей.

В Стратегии предлагается пять ключевых наборов действий:

- распространить европейскую стандартизацию на сферы производства вакцин и лекарств от COVID-19, переработки критически важного сырья, создания чистого водорода и низкоуглеродистого цемента, сертификации чипов (приоритеты стандартизации более четко определены в ежегодной программе работы ЕС в области европейской стандартизации на 2022 г.); создать Форум высокого уровня для информирования о будущих приоритетах стандартизации; учредить пост Главного специалиста по европейской стандартизации;
- укрепить целостность системы. С одной стороны, работа европейских технических органов должна остаться открытой, прозрачной и беспристрастной, с другой стороны, стратегия диктует новое правило о том, что полученные мандаты должны выполняться делегатами, представляющими национальные органы по стандартизации государств-членов ЕС и ЕЭП. Это позволит избежать чрезмерного влияния субъектов из-за пределов ЕС и ЕЭП на процессы принятия решений при разработке стандартов в критически важных для ЕС областях, таких как кибербезопасность или чистый водород. Особо указано на то, что Комиссия будет уделять пристальное внимание инклюзивности системы для малых и средних предприятий ЕС и гражданского общества ЕС (что также будет способствовать смещению баланса интересов в пользу ЕС);
- укрепить лидерство ЕС в области разработки глобальных стандартов. С одной стороны, Комиссия рассчитывает на дополнительный обмен информацией с целью координации действий между государствами-членами ЕС и укрепления общеевропейских подходов; с другой стороны, будет финансировать проекты по стандартизации в африканских и соседних странах;
- поддержать европейскую стандартизацию программами Horizon 2020 и Horizon Europe; развивать соответствующие исследования в рамках Европейского исследовательского пространства (ERA);
- воспитать следующее поколение экспертов в области стандартизации, способствовать преемственности при смене поколений стандартов.

Незадолго до выпуска цитируемой Стратегии 20 января ЕК объявила о начале общественных консультаций<sup>34</sup> для пересмотра регламента о регистрации, оценке,

---

<sup>33</sup> New approach to enable global leadership of EU standards promoting values and a resilient, green and digital Single Market PRESS RELEASE. Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs. 2 February 2022. URL: [https://ec.europa.eu/growth/news/new-approach-enable-global-leadership-eu-standards-promoting-values-and-resilient-green-and-digital-2022-02-02\\_en](https://ec.europa.eu/growth/news/new-approach-enable-global-leadership-eu-standards-promoting-values-and-resilient-green-and-digital-2022-02-02_en) (дата обращения 10.03.2022)

<sup>34</sup> Chemicals: Commission seeks views on revision of REACH, the EU's legislation on chemicals. Brussels, Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs. 20 January 2022. URL:

разрешении и ограничении химических веществ (REACH). Комиссия намерена тем самым стимулировать переход к производству более безопасных и устойчивых химических веществ. Она рассчитывает подтолкнуть не только промышленность, но и гражданское общество, научные круги и государственные органы участвовать в инновациях и подсказать ей дальнейшие регуляционные действия. Для начала Комиссия приглашает граждан и другие заинтересованные стороны высказать свое мнение по широкому кругу вопросов соответствующей политики, включая требования к оценке и регистрации веществ, авторизации и ограничению на передвижение, контролю и правоприменению. Консультации открыты до середины апреля 2022 г.

Из приведенных документов видна пока весьма поверхностная информация, дающая лишь примерное представление о направлениях и задачах намечающейся реформы в сфере европейской стандартизации. Какие глубинные изменения процесса и процедур гармонизации национальных стандартов за этим стоят, точнее сказать невозможно.

17 февраля ЕК выпустила *Отчет об операциях ЕС по финансированию антикризисного фонда «ЕС следующего поколения» (NextGenerationEU)*<sup>35</sup>. Напомним, что задача Брюсселя в рамках семилетнего финансового плана состоит в том, чтобы способствовать переориентации до 5% сегодняшнего совокупного ВВП ЕС на поддержку экономики и общественного развития, вывести ЕС из коронакризиса и осуществить цифровой и «зеленый» переходы. ЕК назвала свой план новаторским за то, что он основан в большей мере на заимствованиях, а не на имеющихся в реальности средствах, пояснив, что технологии «следующего поколения», которые, предположительно, будут созданы на заемные средства, принесут пользу именно в будущем; в таком контексте логично то, что их оплатит будущее поколение жителей ЕС.

Конкретно, в период с середины 2021 г. по 2026 г. за счет выпуска облигаций Комиссия собирается привлечь до 800 млрд евро. Полученный доход будет направлен на решение как неотложных проблем восстановления после кризиса, так и на ускорение перехода к «зеленым» технологиям и цифровизацию экономики ЕС. В частности, до 250 млрд евро запланировано привлечь за счет выпуска «зеленых облигаций». В целом предполагается ежегодная эмиссия облигаций в среднем примерно на 150 млрд евро, что в ближайшие годы сделает ЕС одним из крупнейших эмитентов долга, номинированного в евро.

В цитируемом Отчете основное внимание уделено исключительно процессу сбора средств. В нем не оценивается, как именно были использованы полученные средства, в том числе на «зеленые» расходы. По поводу надлежащего использования средств и возврата набранных долгов, как указано, оценка будет дана в отдельной отчетности в соответствии с правилами реализации этой масштабной и инновационной программы финансирования.

Согласно данным отчета, за последние 12 месяцев положение Комиссии на рынках долгового капитала уже заметно изменилось. Так, накануне старта программ SURE и NextGenerationEU Комиссия считалась нерегулярным эмитентом, привлекавшим ограниченные объемы финансов (всего по 2-3 млрд евро в год в период 2015-2019 гг.) для программ кредитования, таких как Европейский финансовый стабилизационный механизм (EFSM) и Макрофинансовая помощь (MFA). В течение 2021 г. Комиссия смогла привлечь около 130 млрд евро (более 50 млрд евро для SURE и 71 млрд евро для NextGenerationEU).

---

[https://ec.europa.eu/growth/news/chemicals-commission-seeks-views-revision-reach-eus-legislation-chemicals-2022-01-20\\_en](https://ec.europa.eu/growth/news/chemicals-commission-seeks-views-revision-reach-eus-legislation-chemicals-2022-01-20_en) (дата обращения 10.03.2022).

<sup>35</sup> Semi-annual report on the execution of the NextGenerationEU funding operations pursuant to Article 12 of Commission Implementing Decision C(2021)2502 June - December 2021. Brussels, 17.2.2022 COM(2022) 43 final. URL:

[https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/about\\_the\\_european\\_commission/eu\\_budget/com\\_2022\\_43\\_1\\_en\\_act\\_part1\\_v6.pdf](https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/about_the_european_commission/eu_budget/com_2022_43_1_en_act_part1_v6.pdf)



Сроки погашения этих долгов составят от 5 до 30 лет. Комиссия также инициировала программу евроексселей (краткосрочных долговых ценных бумаг), в рамках которой по состоянию на 31 декабря 2021 г. задолженность составила 20 млрд евро. Таким образом, Комиссия достаточно быстро превращается в крупного эмитента долговых обязательств в евро и крупнейшего эмитента «зеленых облигаций» в мире.

В отчете отмечено, что до настоящего времени все сделки NextGenerationEU вызывали высокий спрос со стороны инвесторов и были заключены на выгодных условиях для бюджета ЕС и государств-членов.

Чтобы обеспечить постоянный контроль и минимизировать риски, Комиссия учредила пост Главного специалиста по управлению рискам (вступил в должность 1 сентября 2021 г.) и создала Комитет по рискам, который будет следить за соблюдением его требований.

Чтобы сохранить набранный темп, Комиссия запустила широкую кампанию для информирования инвесторов, других заинтересованных сторон, а также общественности о своих операциях по финансированию. Заработал соответствующий веб-сайт<sup>36</sup>, выпущено два первых номера информационного бюллетеня «Заимствования ЕС для восстановления», проведены три встречи с дилерской сетью. Комиссия ведет свою собственную страницу в Bloomberg, где предлагает информацию об аукционах в режиме реального времени. Она также распространяет материалы для прессы через социальные сети Twitter и LinkedIn. С помощью Европейского инвестиционного банка Комиссия создает базу данных по связям с инвесторами, которая, как предполагается, поможет в дальнейшем привлекать инвесторов, готовить статистические данные, управлять и коммуницировать. Члены ЕК, в частности, ответственный за бюджет и административные дела Йоханнес Хан, в свою очередь тоже ведут диалог с прессой и предоставляют дополнительную информацию.

Итак, согласно официальным источникам и с опорой на результаты 12 месяцев Комиссия представляет себя как крупнейшего эмитента; тем самым она рассчитывает укрепить международную роль евро, способствовать развитию европейских рынков долгового капитала и укрепить Банковский союз. Новые контрольные и бюджетные полномочия дают ей такую возможность.

23 февраля Комиссия опубликовала *Ежегодный отчет о состоянии функционирования Единого внутреннего рынка и второе издание Анализа стратегических «зависимостей» Евросоюза*. Отчет о Едином рынке, согласно данным пресс-релиза<sup>37</sup>, содержит информацию о последних событиях, произошедших в промышленных экосистемах и глобальных цепочках поставок, а также о текущих проблемах малого и среднего бизнеса. В отчете о стратегических зависимостях основное внимание обращается на пять областей – редкоземельные металлы и магний, химикаты, солнечные батареи, кибербезопасность и программное обеспечение, – в которых, согласно данным источника, ЕС испытывает зависимость от третьих стран (в первом выпуске издания был проведен анализ уровня зависимости в шести стратегических областях – сырье, фармацевтические ингредиенты, литий-ионные аккумуляторы, чистый водород, полупроводники, облачные технологии и периферийные вычисления). Комиссия высказала намерение провести в ближайшее время анализ зависимостей от импортных продуктов, услуг и технологий в областях, имеющих ключевое значение для двойного перехода, а именно возобновляемые источники энергии, хранение энергии и кибербезопасность.

**Литература:**

---

<sup>36</sup> The EU as a borrower – investor relations | European Commission (europa.eu). URL: [https://ec.europa.eu/info/strategy/eu-budget/eu-borrower-investor-relations\\_en](https://ec.europa.eu/info/strategy/eu-budget/eu-borrower-investor-relations_en)

<sup>37</sup> Commission presents 2022 Single Market Report and updated in-depth review of Europe's strategic dependencies. Brussels: Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs. 23 February 2022. URL: [https://ec.europa.eu/growth/news/commission-presents-2022-single-market-report-and-updated-depth-review-europes-strategic-2022-02-23\\_en](https://ec.europa.eu/growth/news/commission-presents-2022-single-market-report-and-updated-depth-review-europes-strategic-2022-02-23_en) (дата обращения 10.03.2022).

1. *An EU Strategy on Standardisation. Setting global standards in support of a resilient, green and digital EU single market. Brussels, 2.2.2022 COM(2022) 3.*
2. *Proposal for a Regulation amending Regulation (EU) No 1025/2012 as regards the decisions of European standardisation organisations concerning European standards and European standardisation deliverables. Brussels, 2.2.2022 COM(2022) 32.*
3. *The 2022 annual EU work programme for European standardization. Brussels, 2.2.2022 C(2022) 546.*
4. *Chemicals: Commission seeks views on revision of REACH, the EU's legislation on chemicals. Brussels, Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs. 20 January 2022.*
5. *Semi-annual report on the execution of the NextGenerationEU funding operations pursuant to Article 12 of Commission Implementing Decision C(2021)2502 June - December 2021. Brussels, 17.2.2022 COM(2022) 43 final.*
6. *EU strategic dependencies and capacities: second stage of in-depth reviews. COMMISSION STAFF WORKING DOCUMENT. BRUSSELS, 22.2.2022 SWD(2022) 41.*
7. *Annual Single Market Report 2022. PART 1/2 COMMISSION STAFF WORKING DOCUMENT. Brussels, 22.2.2022 SWD(2022) 40.*

УДК 327.7

**Алексей ДОМАНОВ\***

## **ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА ЕС (декабрь 2021 – февраль 2022)**

*Ключевые слова:* санкции ЕС, СПГ, газотранспортная сеть, возобновляемая энергетика, энергоэффективность

Санкции, введённые Евросоюзом против России после 24 февраля 2022 г., не предполагали эмбарго на импорт энергоносителей из нашей страны. Такому разрыву торговых связей препятствовала Венгрия и некоторые другие страны. В итоге, по состоянию на 15 марта, когда Совет ЕС одобрил очередной набор запретительных мер, в сфере энергетического сотрудничества между Россией и ЕС были ограничены новые инвестиции, передача технологий (в том числе, для нефтепереработки) и оборудования, услуги разведки, добычи и переработки энергоносителей<sup>38</sup>. Призыв премьер-министра Польши М.Моравецкого отказаться от российского угля пока не рассмотрен органами Евросоюза<sup>39</sup>. Снижение пропускной способности линий электропередач из России в прибалтийские страны осталось инициативой местных компаний, причём эстонский оператор «Elering» назвал целью этих действий надёжность энергосистемы (на случай сбоев в российской или белорусской энергосети), а не стимулирование политических изменений<sup>40</sup>.

Тем не менее, ЕС существенно затруднил импорт российских энергоносителей: санкции наложены на крупнейшие добывающие и транспортные компании России (прежде всего, «Роснефть», «Газпромнефть», «Транснефть»), а также поставщиков финансовых услуг для них (ключевые банки с государственным участием и страховщика «Согаз»)<sup>41</sup>. Стоит отметить, что ограничения вводились быстрее и в большем объёме против российских экспортёров нефти, а не газа, поскольку доля России в газовом импорте Евросоюза выше, чем в нефтяном. При этом некоторые препятствия национальных правительств отечественным газовикам приветствовались на европейском уровне: например, 22 февраля председатель Европейской комиссии (ЕК) назвала

---

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts120221720>

<sup>38</sup> У ЕС кончаются санкционные меры, но остались бомбы // Независимая газета. 15.03.22. URL: [https://www.ng.ru/economics/2022-03-15/4\\_8391\\_sanctions.html](https://www.ng.ru/economics/2022-03-15/4_8391_sanctions.html) (дата обращения 15.03.2022); ВQE. 2022. N 12898. 25.02.

<sup>39</sup> Польский премьер добивается введения эмбарго на российский уголь // РИА Новости. 1.03.22. URL: <https://ria.ru/20220301/ugol-1775924331.html> (дата обращения 05.03.2022).

<sup>40</sup> Страны Балтии ограничили импорт электроэнергии из России // РИА Новости. 3.03.22. URL: <https://ria.ru/20220303/elektroenergiya-1776317092.html> (дата обращения 05.03.2022).

<sup>41</sup> ВQE. 2022. N 12901. 02.03.

приостановку сертификации трубопровода «Северный поток-2» властями Германии правильной с точки зрения энергетической безопасности ЕС<sup>42</sup>.

Влияние некоторых мер Евросоюза на товарооборот было косвенным. Так, персональные санкции против совладельцев экспортёров создали угрозу для этих компаний (например, против Г.Тимченко - для «Новатэка»); политические и репутационные риски побудили клиентов отказываться от российского сырья; были заблокированы коммуникации между банками некоторых продавцов и покупателей в рамках платёжной системы «Society for Worldwide Interbank Financial Telecommunication» (SWIFT)<sup>43</sup>.

Готовясь к возможному отказу государств-членов ЕС от российского газа, наднациональные органы оценили воздействие такого шага на экономику интеграционного объединения. Прогноз на зиму 2022-2023 гг. был сделан перед признанием Россией независимости Донецкой и Луганской народных республик, и на его основе У.фон дер Ляйен 17 февраля сделала вывод, что с технической точки зрения ЕС способен наполнить газохранилища за счёт нероссийских источников<sup>44</sup>. При этом в более краткосрочной перспективе, как следует из доклада Европейского центрального банка от 11 марта, резкое прекращение поставок из России чревато перебоями в работе многих предприятий ЕС<sup>45</sup>.

Кроме надёжности снабжения, при подготовке санкций государства-члены ЕС учитывали рост стоимости энергоносителей к середине февраля и его ускорение позже. Долгосрочные контракты с «Газпромом» могли представляться выгоднее закупок по биржевой цене. Последствия ценовых колебаний из-за возможного эмбарго могли быть смягчены реформой рынка электроэнергии Евросоюза ещё за месяц до конфликта между Россией и Украиной. Однако 28 января в отсутствие консенсуса между правительствами о новых правилах ценообразования (о прошлогоднем предложении Испании) французское председательство в Совете ЕС отложило их доработку до июня. В ожидании весеннего профильного доклада Агентства по сотрудничеству энергетических регуляторов министры не вернулись к этому вопросу экстренно ни в конце февраля, ни в начале марта<sup>46</sup>.

Снизить цену газа в долгосрочной перспективе способно также решение Суда ЕС 2 февраля, которое может ухудшить рыночную позицию «Газпрома». Суд общей юрисдикции предписал ЕК повторно рассмотреть жалобу 2019 г. от польской энергетической компании PGNiG на условия транзита и справедливость ценообразования для Польши. В то же время отклонён иск той же корпорации о возобновлении антимонопольного расследования Комиссии в отношении российского газодобытчика: решение ЕК оставлено в силе и признано корректным с процессуальной точки зрения<sup>47</sup>.

В течение зимы ЕК стремилась выработать общий подход государств-членов ЕС не только к ограничениям поставок российских углеводородов, но и к расширению закупок из других стран. 1 и 4 февраля член Комиссии по энергетике К.Симсон провела переговоры с министрами энергетики Катара и Азербайджана о возможностях этих стран укрепить энергетическую безопасность ЕС<sup>48</sup>.

В ходе визита в Вашингтон 7 февраля К.Симсон подчеркнула важность стабильных поставок сжиженного природного газа из США в ЕС<sup>49</sup>. Стоит отметить, что к

---

<sup>42</sup> ВQE. 2022. N 12896. 23.02.

<sup>43</sup> ВQE. 2022. N 12899. 26.02.

<sup>44</sup> ВQE. 2022. N 12892. 17.02.

<sup>45</sup> Европа оценила последствия прекращения поставок газа из России // Lenta.ru. 12.03.22. URL: <https://lenta.ru/news/2022/03/12/gas/> (дата обращения 05.03.2022).

<sup>46</sup> ВQE. 2022. N 12878. 28.01.

<sup>47</sup> ВQE. 2022. N 12882. 03.02.

<sup>48</sup> ВQE. 2022. N 12887. 10.02.

<sup>49</sup> ВQE. 2022. N 12885. 08.02.

тому времени Совет ЕС и Европейский парламент (ЕП) договорились облегчить приём американского сырья в этой форме: сохранить финансирование из бюджета Евросоюза объектам газовой инфраструктуры (в частности, морским терминалам). Соответствующая норма вошла в пересмотренный регламент о трансъевропейской энергетической сети, текст которого был предварительно одобрен двумя делегациями 15 декабря 2021 г.<sup>50</sup>, послами государств-членов ЕС 22 декабря 2021 г.<sup>51</sup> и Комитетом ЕП по промышленности, исследованиям и энергетике 26 января 2022 г.<sup>52</sup>

15 декабря 2021 г. ЕК внесла инициативу пересмотреть директиву 2009/73 об общих правилах внутреннего рынка газа и регламент 715/2009 об условиях доступа к сетям передачи газа. Поправки содержали механизм координации закупок газа несколькими правительствами или компаниями, то есть способствовали консолидации позиций государств-членов ЕС на переговорах с поставщиками сырья. Кроме того, документы стимулировали энергетический переход: предельный срок новых контрактов о поставках ископаемого топлива ограничивался 2049 г., и планировалось создать Европейскую сеть операторов водородных сетей по аналогии с объединениями, регулирующими деятельность газовых и электрических комплексов<sup>53</sup>.

ЕК стремилась не только диверсифицировать импорт энергоносителей, но и упорядочить их размещение после покупки на территории Евросоюза. 1 марта было опубликовано сообщение, призванное стимулировать раннюю подготовку газохранилищ к зиме. Для того чтобы к 30 сентября каждого года в резервуарах было в среднем 80% требуемого объёма газа, предложено вдвое сократить транспортные тарифы на доставку до этих ёмкостей. Также было предложено в будущем сделать этот уровень заполнения обязательным для государств-членов, а не индикативным<sup>54</sup>.

Продолжалась разработка документов из пакета законопроектов «Готовность к 55» от 14 июля 2021 г., направленных на сокращение импортной зависимости другими способами. К концу зимы Совет ЕС сосредоточился на рассмотрении следующих поправок к директиве об энергетической эффективности: смягчение нормативов энергосбережения для небольших строящихся зданий (стоимостью до 50 млн евро) и запрет отключать электричество малоимущим зимой, даже если потребление их домов неоптимально и увеличивает их задолженность за коммунальные услуги. В ходе переговоров насчёт директивы о возобновляемых источниках энергии министры обсуждали темпы повышения доли альтернативной генерации в энергобалансе на 1,1% в год до 2030 г., критерии экологичности биотоплива и другие вопросы<sup>55</sup>.

#### **Литература:**

1. *Bulletin Quotidien Europe. 2021 December – 2022 March.*
2. *Европа оценила последствия прекращения поставок газа из России // Lenta.ru. 12.03.2022.*
3. *Кавешников Н.Ю. Европейский Союз: экономический рост без роста энергопотребления? // Научно-аналитический вестник Института Европы РАН. М., 2018. № 4. С.41-49.*
4. *Конопляник А.А. Перспективы взаимодействия РФ и ЕС в сфере декарбонизации. Есть ли возможности для расширения рынка для российского газа в Европе? Часть 3 // Нефтегазовая вертикаль. 2019. № 15. С.26-32.*
5. *Ночвина Б.А., Рвачев О.В. Роль Российской Федерации на европейском газовом рынке // Научно-аналитический вестник Института Европы РАН. М., 2019. № 4. С.68-74.*
6. *Польский премьер добивается введения эмбарго на российский уголь // РИА Новости. 1.03.2022.*
7. *Страны Балтии ограничили импорт электроэнергии из России // РИА Новости. 3.03.2022.*
8. *У ЕС кончаются санкционные меры, но остались бомбы // Независимая газета. 15.03.2022.*
9. *Чинкова Е.А. Экспорт российского природного газа в страны Европы // Современная Европа. 2019. № 3. С.182-190.*

---

<sup>50</sup> ВQE. 2021. N 12854. 16.12.

<sup>51</sup> ВQE. 2021. N 12859. 23.12.

<sup>52</sup> ВQE. 2022. N 12877. 27.01.

<sup>53</sup> ВQE. 2021. N 12854. 16.12.

<sup>54</sup> ВQE. 2022. N 12901. 01.03.

<sup>55</sup> ВQE. 2022. N 12888. 11.02.

УДК 338.2

**Вадим ЦИРЕНЩИКОВ\***

## **ФИНАНСИРОВАНИЕ НИОКР ПРОМЫШЛЕННЫМИ КОМПАНИЯМИ ЕС**

*Ключевые слова:* ЕС, Европейская комиссия, финансирование НИОКР, промышленность, промышленные компании, промышленная политика, международное сотрудничество

Инвестиции в научные исследования и инновации служат одним из важнейших критериев успешности общеэкономической политики Евросоюза. Поставлена стратегическая цель повышения их интенсивности по отношению к ВВП до 3,0 % для перехода Союза на инновационную модель развития. Инвестиции корпоративного сектора играют ключевую роль в развитии промышленности и осуществлении флагманских инициатив ЕС в области цифровизации экономики, создания технологий замкнутого цикла, получения занятыми новых компетенций. Для обеспечения аналитической поддержки политики в этих направлениях с 2004 г. Совместный научно-исследовательский центр ЕС и соответствующий директорат Еврокомиссии осуществляют инициативу под названием GLORIA (Global Research and Innovation Analysis)<sup>56</sup>. Опубликованные результаты выполненных исследований стали заметным явлением в отчетном квартале. Они посвящены оценке последних событий в рассматриваемой области в ЕС в сравнении с его основными мировыми конкурентами<sup>57</sup> и вероятных тенденций развития корпоративных НИОКР Евросоюза<sup>58</sup>. Далее приведем выдержки исследований.

В опубликованном 17 декабря 2021 г. докладе «Инвестиции промышленных компаний Евросоюза в НИОКР: табло 2020» значимый акцент наряду с инвестиционной тематикой сделан на рассмотрении проблемной ситуации в обществе и экономике, а также влияния пандемии COVID-19 на различные сектора промышленности. В нем показано, что в ЕС и мире в целом в последние годы развивается тенденция к росту корпоративных инвестиций в НИОКР в здравоохранение и ИКТ. Однако из-за воздействия пандемии впервые за последние 10 лет компании Евросоюза сократили общий объем инвестиций в НИОКР таких отраслей, как автомобильная, аэрокосмическая и оборонная. Несмотря на сокращение ЕС все еще сохраняет лидирующие позиции в мире и значительно опережает своих американских и китайских конкурентов по этому показателю. Данные табло свидетельствуют также о сильных позициях Евросоюза в разработке «зеленых» технологий в энергоинтенсивных отраслях. Инвестирующие в НИОКР предприятия концентрируют усилия на разработке технологий, которые смогут обеспечить европейским компаниям конкурентные преимущества при переходе на «зеленую» экономику. В целом представленный доклад «призывает к действию» во имя инвестиций в процессы восстановления европейской экономики.

Главная цель при подготовке рассматриваемого табло состоит в оценке инновационной деятельности европейских отраслей в сравнении с мировыми лидерами, а

---

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts120222024>

<sup>56</sup> Global Industrial Research & Innovation Analyses. URL: <https://cordis.europa.eu/project/id/811163> (дата обращения 03.01.2022).

<sup>57</sup> THE 2021 EU INDUSTRIAL R&D INVESTMENT SCOREBOARD Executive Summary. European Commission. URL: <https://op.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/fb50fc5e-570e-11ec-91ac-01aa75ed71a1/language-en> (дата обращения 25.11.2021).

<sup>58</sup> The 2021 EU Survey on Industrial R&D Investment Trends. European Commission. URL: <https://op.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/03ab1b29-8a29-11ec-8c40-01aa75ed71a1> (дата обращения 05.01.2022).

также в получении данных об инвестициях, которые могут быть использованы компаниями в своей деятельности. Проведение таких исследований имеет уже довольно продолжительную историю (насчитывает уже около 20-и лет) и адресовано политикам, бизнесу, инвесторам и финансовым аналитикам.

Как и в предыдущем издании, анализом охвачены 2,5 тыс. компаний, которые инвестировали самые большие суммы в исследования и опытно-конструкторские разработки по всему миру в 2020 г. Каждая из этих компаний, имеющих штаб-квартиры в 39-и странах и более 800 тыс. дочерних фирм, инвестировала на эти цели более 36 млн евро, а все они, вместе взятые, - 908,9 млрд евро, что составляет около 90% мирового объема затрат на эти цели.

В топ-лист входят 401 компания из ЕС (20% от общего числа), 779 - американских (38%), 597 – китайских (16), 293 – японских (12%) и 430 – остальных (14%), а именно компании Южной Кореи (60), Швейцарии (57), Великобритании (105), Тайваня (86), а также других стран.

Структура доклада, представленного на 134 страницах, состоит из предисловия, основных результатов, вступления, пяти глав и приложений. В тематических разделах дана общая характеристика частных инвестиций в НИОКР в 2020 г., далее рассмотрены позиции ЕС в сравнении с другими мировыми регионами, дан более детальный взгляд на ситуацию в ЕС, представлены тенденции патентования в области щадящих окружающую среду технологий и лидирующие инвесторы в НИОКР и цели устойчивого развития.

В качестве основных результатов проведенного исследования авторы приводят следующие положения.

Несмотря на серьезные негативные последствия пандемии коронавируса мировому предпринимательству удалось поддержать устойчивый уровень корпоративных инвестиций в НИОКР, объем которых в 2020 г. достиг 908,9 млрд долл., превысив уровень 2019 г. на 6,0% и оказавшись лишь на 3,2 процентных пункта ниже предшествующего года, в то время как большинство других финансовых показателей проявляли негативную динамику, особенно в части операционных доходов, продаж и капиталовложений. Это свидетельствует о стремлении большинства инвестирующих в НИОКР компаний поддержать свою научно-исследовательскую сферу, несмотря на снижение продаж, с целью сохранения конкурентных позиций.

Наибольший прирост инвестиций показали компании, расквартированные в США и Китае (соответственно 9,1 и 18,1%). Это и не удивительно, если учесть высокую долю американских компаний в секторах ИКТ и здравоохранения, на которых негативные последствия эпидемии повлияли в меньшей степени по сравнению с другими, а также сравнительно высокий удельный вес китайских ИКТ фирм в затратах на НИОКР. Затраты же фирм ЕС сократились в 2020 г. на 2,2%, а в Японии возросли всего на 0,9%. Инвестиционная активность в этой области фирм прочих стран за исключением США, ЕС, Китая и Японии обеспечивалась в основном за счет тайваньских (10,0%) и южнокорейских (4,2%).

Серьезные изменения отмечены в исследуемый период в страновой и отраслевой структуре затрат на НИОКР. Наибольшее снижение произошло у французских (- 8,0%), итальянских (- 13%) и финских (- 9%) компаний, главным образом за счет сокращения показателя у таких компаний, как RENAULT, PEUGEOT, VALEO, SANOFI, SAFRAN, LEONARDO и NOKIA. Наибольшее снижение отмечено у компаний аэрокосмической и оборонной промышленности (-22,6%), автомобильной промышленности и в производствах прочих транспортных средств (- 7,2%).

В то же время в Дании, Бельгии и Австрии в 2020 г. был отмечен прирост корпоративных капиталовложений в НИОКР, соответственно на 6,0%, 10,3% и 12,4%, обусловленный активизацией деятельности в этой области ведущих национальных компаний – NOVO NORDISK, UCB и AMS.

Табло показывает, что для отраслевой структуры рассматриваемых капиталовложений характерна концентрация (на 77,4%) главным образом на четырех направлениях - ИКТ продуктах (22,9%), ИКТ услугах (18,6%), отраслях здравоохранения (20,8%) и автомобилестроения (15,2%). Это явилось результатом существенных перемен в динамике инвестиций, изменений в их страновой и региональной специализации. Если в последнее десятилетие ЕС в целом сохранил ориентированность НИОКР на автомобилестроение, то США и Китай существенно повысили свою специализацию на отраслях ИКТ, а американские компании также и на здравоохранении. 10 лет тому назад компании ЕС тратили на НИОКР в автомобилестроении вдвое больше своих американских конкурентов, но вдвое меньше в здравоохранении и производстве ИКТ и в пять раз меньше в секторах ИКТ услуг. Сейчас же эти структурные различия еще более усилились, соответственно, в 3,2 раза - в автомобилестроении, - в 2,5 раза - в здравоохранении, в 3,3 раза в производстве и 7,9 раз в услугах ИКТ.

В 2011 г. ЕС инвестировал в НИОКР в рассмотренные четыре сектора больше, чем Китай. Однако в 2020 г. китайские компании, действующие только в ИКТ отраслях, уже опережали европейские по этому показателю вдвое в услугах и на 42% в производстве. В то же время европейские компании заметно повысили свое превосходство над китайскими в инвестициях в НИОКР в автомобилестроении - в 5 раз и в 4,3 раза - в здравоохранении.

Табло показывает определенные различия между лидирующими странами в структуре источников патентования. На национальные штаб-квартиры китайских и американских компаний приходится более высокий удельный вес полученных патентов от их общего числа по сравнению с японскими и европейскими, соответственно, 87,8% и 82% против 77,1% и 72,5%. В качестве внешних источников служат в основном дочерние компании, зарубежные аффилированные структуры либо партнерства. Эти данные могут свидетельствовать о более высокой в целом патентной активности европейских фирм за рубежом по сравнению с конкурентами. Эта тенденция наиболее заметна в секторах здравоохранения и в меньшей степени - в автомобилестроении.

Особое внимание в докладе уделено раскрытию позиций Евросоюза в разработке «зеленых» технологий для энергоинтенсивных отраслей промышленности, включая производства цемента, керамики, химикатов, удобрений, стекла, извести, стали, продуктов нефтепереработки за период 2010-2018 гг. Показан устойчивый рост патентования компаниями ЕС в этих секторах, сопровождающийся ростом «зеленых» патентов. Компании ЕС являются лидерами «зеленого» патентования в производстве удобрений и извести, Японии - цемента и стекла, Китая и Южной Кореи - керамики и химикатов.

3 февраля 2022 г. Еврокомиссией опубликован документ «Обзор трендов в сфере промышленных инвестиций в НИОКР ЕС, 2021»<sup>59</sup>. Этот документ, подготовленный на основе результатов опросов европейских фирм, служит дополнением к рассмотренному выше табло, а также другим известным аналогичным публикациям, дающим представление о ситуации, сложившейся в 2021 г., и перспективах в рассматриваемой сфере. Для опроса были выбраны более 1 тыс. европейских компаний, включая 780 из континентальной Европы и 280 британских. Ответы были получены от 76-и фирм Евросоюза, - от трех из Великобритании. Расходы первых на НИОКР составили около 488 млн евро, на них приходилось 7,4 млрд евро продаж и около 26 тыс. занятых. Средняя интенсивность этих затрат достигла 3,7%.

Анализ результатов опросов позволил выявить следующий ряд важных для принятия политических решений тенденций и закономерностей.

После наблюдавшегося снижения затрат на НИОКР крупнейшими корпоративными инвесторами ЕС в 2020 г., в 2021 финансовом году прирост этого показателя оценивают в 2,2%. Его значение оказалось ниже ранее ожидаемого, но потенциально может возрасти в 2022 г. до 5,9%.

---

<sup>59</sup> The 2021 EU Survey on Industrial R&D Investment Trends. European Commission.

Самые крупные компании Евросоюза (с числом занятых более 50 тыс. сотрудников) намерены сократить эти инвестиции в 2021 г. на 4,0%. Прирост инвестиций в НИОКР остальных групп опрошенных компаний в исследуемом году прогнозируют в 5,9%. Значительно возрастут и другие показатели деятельности: продажи – на 5,7%, оперативные прибыли – на 7,3%, капиталовложения – на 7,5%, занятость в НИОКР – на – 3,7%.

Компании считают адекватными мерами повышения своей конкурентоспособности концентрацию инвестиций как на основных производственных фондах, так и на НИОКР в сферах искусственного интеллекта, больших данных и роботизации. В качестве наиболее важных драйверов инновационных перемен рассматривают цифровизацию и использование потенциала новейших технологий.

Последствия пандемии коронавируса не стали значимым фактором, оказывающим влияние на решение компаний о размере инвестиций в НИОКР. Исключение составляют соответствующие отрасли здравоохранения.

Около 70% своих затрат на НИОКР компании Евросоюза размещают на территории ЕС и эта пропорция остается неизменной уже около 20-и лет с начала проведения рассматриваемых опросов. Остальные направляются: преимущественно в Южную Корею, Тайвань, а также в США, Индию и Китай.

Опрошенные компании расходуют в среднем 26% своих капитальных затрат и 33% инвестиций в НИОКР на защиту окружающей среды и улучшение климата. Более высокие значения показывают только фирмы, действующие в энергетическом секторе.

Треть респондентов участвует в той или иной форме сотрудничества. 60% из них – с партнерами, имеющими аналогичное резиденство. Крупные компании и университеты – наиболее предпочтительные партнеры в сфере НИОКР.

Подавляющая доля затрат на НИОКР приходится на крупные компании. В то же время интенсивность затрат, а также доля в них расходов на научно-исследовательский персонал оказываются в мелких компаниях (менее 2,5 тыс. занятых) более высокими, чем в крупных.

Перспективные оценки, представленные в обзоре, свидетельствуют о довольно скромном ожидаемом приросте затрат на НИОКР у большинства опрошенных промышленных компаний в 2021 г. – на 2,2%. Более того, 14% фирм сообщают о вероятном снижении этого показателя. Прогнозы на 2022 г. оказываются весьма оптимистичными, достигая 5,9%.

Особое место в опросе заняла проблематика препятствий для инвестиций в проекты, поддерживающие устойчивое развитие. В качестве наиболее значимого и единственно важного большинство компаний (отметило около 55% респондентов) признают ограничения в доступности и величине государственной поддержки научно-исследовательских проектов. К менее существенным относят проблемы взаимодействия с научно-исследовательскими государственными центрами, академическими институтами и прочими организациями научной, образовательной и промышленно-технологической инфраструктуры. В эту группу факторов европейские компании включают также недостаточные налоговые стимулы (около 42%), правила единого рынка (25%), открытость рынков товаров и услуг (23%), правила регулирования рынка труда (10%).

Ряд важных закономерностей выявлены при оценке особенностей ситуации в области финансирования промышленных НИОКР. Практически все крупные опрошенные компании более чем на 60% использовали свои внутренние источники как для финансирования обычных научно-исследовательских проектов, так и для проектов, ориентированных на повышение устойчивости развития. Следующими по значимости источниками оказались налоговые льготы и государственные гранты. Корпоративные ценные бумаги и «зеленые облигации» оказались наименее распространенным финансовыми инструментами, хотя около половины опрошенных компаний проявляли заинтересованность в их использовании.



Среди налоговых льгот наиболее востребованным (у 60% опрошенных компаний) оказался специальный льготный корпоративный налоговый режим (так называемая патентная коробка – patent box) обложения доходов от патентов, расходуемых на освоение патентуемых технологий.

В отличие от предыдущего года в 2021 г. компании проявили заметно более высокий интерес к «зеленым» ценным бумагам (около 54% против 33%), а к практическому их использованию перешли 19% по сравнению с 7% в 2020 г.

Как весьма оригинальные можно оценить оценки отдельных аспектов корпоративного взаимодействия компаний в области НИОКР, в частности, роли сотрудничества и механизмах его реализации, характера и территориальном расположении участвующих нем организаций. Показано, например, что две трети опрошенных компаний не участвуют в совместных научно-исследовательских проектах. Остальные сотрудничают с одним или несколькими партнерами или в рамках аутсорсинговых проектов, которые не предусматривают внешнее финансирование.

Выявлен также довольно низкий уровень сотрудничества в области НИОКР между промышленными компаниями и университетами (5% от общего объема затрат на эти цели) и научно-исследовательскими организациями (1%). Тем не менее, несмотря на относительно низкий уровень этих расходов, их абсолютные значения возросли за последнее десятилетие на 25%. Главным препятствием развития этого направления взаимодействия опрошенные компании признают несовершенство законодательства в сфере интеллектуальной собственности и его правоприменения.

Приведенные данные свидетельствуют о внимании Еврокомиссии и промышленных компаний к вопросам мониторинга и совершенствования инновационных преобразований. Эти меры признаны эффективными, объективно востребованными и необходимыми инструментами выработки современной инновационной политики и уже давно взяты на вооружение ЕС в отличие от России.

**Литература:**

1. *Global Industrial Research & Innovation Analyses.*
2. *THE 2021 EU INDUSTRIAL R&D INVESTMENT SCOREBOARD Executive Summary. European Commission.*
3. *The 2021 EU Survey on Industrial R&D Investment Trends. European Commission.*

УДК 338.2

**Владислав БЕЛОВ\***

## **ХОЗЯЙСТВЕННО-ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРОЦЕССЫ В ГЕРМАНИИ В СВЕТЕ ПЕРВЫХ ИТОГОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НОВОГО ПРАВИТЕЛЬСТВА**

**Ключевые слова:** Германия, ФРГ, Бундестаг, новая правительственная коалиция, климатическая повестка, энергетическая и цифровая трансформация

8 декабря 2021 г. в Германии был утверждён новый состав коалиционного правительства, члены которого в тот же день приступили к своим обязанностям и приёму дел от прежних министров. Коалиционеры договорились о следующем распределении министерских постов, имеющих отношение к экономическому блоку. СДПГ получила министерства здравоохранения (Карл Лаутербах), экономического сотрудничества и политики содействия развитию (Свеня Шульце), труда и социальных вопросов (Хубертус Хайль), жилья, городского развития и строительства (Клара Гейвитц). «Союз 90/Зелёные» – министерства экономики и защиты климата (Роберт Хабек, он же вице-канцлер);

---

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts120222432>

иностранных дел (Аннелене Бербок<sup>60</sup>), окружающей среды, защиты природы и безопасности ядерных реакторов (Штеффи Лемке), сельского хозяйства и продовольствия (Джем Оздемир). СвДП – министерства финансов (Кристиан Линднер) и транспорта и цифровизации (Фолькер Виссинг).

Накануне этого события глава Министерства экономики и энергетики (*BMWi* было преобразовано в Министерство экономики и защиты климата – *BMKW*) Петер Альтмайер в ходе своей последней пресс-конференции отметил удовлетворенность результатами работы ведомства и указал на важную роль *BMWi* в преодолении последствий коронакризиса и сохранении сильных позиций немецкой экономики в Европе и мире. Благодаря мерам государственной помощи в размере 400 млрд евро, которые обеспечили поддержку занятости и сохранение предпринимательского потенциала. По сравнению с другими странами ЕС в ФРГ был обеспечен относительно невысокий уровень безработицы и банкротств. Министр выделил три начатых им крупных проекта и играющих, с его точки зрения, особо важную роль в экономическом развитии Германии, а именно: создание общеевропейской инфраструктуры данных *Gaia-X*, производство на немецкой территории аккумуляторных элементов и создание промышленности «зеленого» водорода<sup>61</sup>.

В прошлом выпуске издания «Европейский союз: факты и комментарии» мы уделили основное внимание климатической повестке новой правительственной коалиции<sup>62</sup>. Среди других хозяйственно-политических вопросов подписанного 8 декабря 2021 г. коалиционного договора<sup>63</sup> отметим гарантированную минимальную оплату труда в 12 евро, равную заработную плату мужчин и женщин за одинаковую работу, улучшение амбулаторной помощи и условий работы медицинского персонала (в т.ч. выравнивание зарплат по уходу за больными и пожилыми), введение нового базового пособия на детей, поддержку школ, строительство доступных квартир (ежегодно 400 тыс., в т.ч. 100 тыс. при господдержке; создание нового министерства жилья, городского развития и строительства для решения жилищного вопроса), продолжение действия механизма сдерживания роста арендной квартирной платы до 2029 г. Коалиционеры выступают за обеспечение минимального размера пенсии на уровне 48% и отказ от повышения пенсионного возраста, предоставление уже с 2023 г., а не 2025 г., возможности уменьшения налогов на величину пенсионных взносов, реформирование системы финансирования и планирования больниц, сохранение социального партнёрства, тарифных соглашений, участия трудящихся в управлении, сильных профсоюзов и объединений работодателей, увеличение финансирования базового социального обеспечения и замена «Харц IV» новым гражданским пособием (*Bürgergeld*), улучшение условий для занятых в формате «миди- и мини-работы», повышение роли и статуса дуального профессионального образования, оказание помощи угольным регионам новых федеральных земель и Северной Рейн–Вестфалии, а также поддержка граждан при

---

<sup>60</sup> Р.Хабек и А.Бербок были переизбраны на партийном съезде, прошедшем в январе 2022 г. Новыми сопредседателями партии «Союз 90/Зелёные» стали Рикард Ланг и Оmid Нурипур.

<sup>61</sup> Altmaier über Nachfolger Habeck und die Zukunft der Industrie. 06.10.2021. URL: <https://www.produktion.de/wirtschaft/altmaier-ueber-nachfolger-habeck-und-die-zukunft-der-industrie-516.html> (дата обращения 05.03.2022).

<sup>62</sup> Белов В. Климатическая повестка Германии в контексте выборов в Бундестаг и формирования нового правительства // Европейский Союз: факты и комментарии (Электронное издание). 2021. Вып. 106: С.28-34. DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts420212834>

<sup>63</sup> Mehr Fortschritt wagen. Bündnis für Freiheit, Gerechtigkeit und Nachhaltigkeit. Koalitionsvertrag zwischen SPD, Bündnis 90/die Grünen und FDP (2021) – 177 s. URL: [https://www.spd.de/fileadmin/Dokumente/Koalitionsvertrag/Koalitionsvertrag\\_2021-2025.pdf](https://www.spd.de/fileadmin/Dokumente/Koalitionsvertrag/Koalitionsvertrag_2021-2025.pdf) (дата обращения 06.03.2022).

переходе к климатически нейтральной экономике за счёт снижения финансовой нагрузки на домашние хозяйства<sup>64</sup>.

Частный сектор должен осуществлять основную часть планируемых инвестиций в условиях перехода к безуглеродной экономике, а государство – обеспечивать для этого благоприятные рамочные условия. Где это возможно, нужно использовать рыночные механизмы (например, при торговле квотами  $CO_2$ ) и программы господдержки (в т.ч. для нивелирования высоких цен на новые технологии и привлечения частных инвестиций). Среди предложенных инструментов – сверхускоренная амортизация капиталовложений в проекты по защите климата и производство цифровых продуктов в 2022-2023 гг., пролонгация возможности ретроспективного учёта возникших по причине коронакризиса убытков бизнеса при расчете налоговых платежей, улучшение налогового режима для сотрудников, решивших принять участие в капитале своей стартап-компании, усиление роли Банка развития *Kreditanstalt für Wiederaufbau* в поддержке создания новых инновационных фирм. Государственная бюджетная политика должна проводиться согласно положениям Основного закона, в котором закреплено понятие «долгового тормоза» (*Schuldenbremse*)<sup>65</sup>. Правительство продолжит жёсткий контроль за новыми заимствованиями государства и выплатой его прежних долгов, а также проведение регулярного аудита бюджетных статей – на предмет того, от каких расходов можно отказаться («не всё, что желательно профинансировать, возможно немедленно осуществить») и где существует возможность увеличения доходов за счёт борьбы с недобросовестными налогоплательщиками. Источником для новых финансовых средств должен стать экономический рост, который в свою очередь будет опираться на «умные инвестиции», расширение транспортной и энергетической инфраструктуры. Для этого за счёт модернизации государственных и судебных органов предполагается в два раза ускорить процессы планирования и выдачи разрешений (фактически – это дебюрократизация)<sup>66</sup>.

Федеральное ведомство статистики в феврале опубликовало предварительные экономические итоги 2021 г. Годовой рост ВВП составил 2,8%, государственного потребления - 3,4%, частного – 0,0%. Капиталовложения в оборудование выросли на 3,2%, в строительство зданий и сооружений сократились на 0,5%. Прирост экспорта товаров и услуг составил 15,9%, импорта – 18,0%.

В начале 2022 г., несмотря на сохраняющиеся проблемы с поставками полуфабрикатов и комплектующих, особенно полупроводников, продолжилась стабилизация в сфере промышленности<sup>67</sup>. Немецкие компании ожидали восстановления транспортно-логистических цепочек, что должно было позволить выполнить все заказы,

---

<sup>64</sup> Белов В.Б. Десять дней нового коалиционного правительства Германии // Аналитические записки Института Европы РАН». 2021. Вып. IV. № 37(267). С.63-71. DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics43720216371>

<sup>65</sup> «Долговой тормоз» предписывает государству не превышать определённого уровня задолженности, который оно может обслуживать, не передавая выплату своих текущих долгов будущим поколениям. Примечательно, что в своей речи канцлер ни разу не употребил слова «долг» и «долги».

<sup>66</sup> Белов В.Б. Десять дней... Цит. соч.

<sup>67</sup> Согласно осеннему (2021 г.) опросу Института немецкой экономики (*Institut der deutschen Wirtschaft*), проведённому среди 2800 немецких фирм, около 75% респондентов сталкивались с простоями производства, обусловленных перебоями с поставками электронных компонентов, металлов и строительных материалов. Около половины опрошенных руководителей оценивали возможное снижение объема производства по итогам уходящего года в 10%, 17% - в 20%. Компании ожидали, что сбои в производственных процессах продолжатся и в 2022 г., минимум до середины года. Среди причин были названы рост спроса и числа заказов в результате быстрого восстановления мировой экономики, логистические сбои в международной торговле товарами, в частности из-за закрытия портов, и значительный дефицит полупроводников. См.: *Drei Viertel der deutschen Unternehmen leiden unter Lieferengpässen*. 10.12.2021. URL: <https://www.spiegel.de/wirtschaft/unternehmen/drei-viertel-der-deutschen-unternehmen-leiden-unter-lieferengaessen-a-82aaf2d8-04ec-4f34-9c3c-d89e762b4a9d> (дата обращения 07.03.2022).

накопленные в их портфелях за последние месяцы. Объем полученных заказов обрабатывающей промышленностью в 2021 г. от немецких фирм вырос на 15,1%, от зарубежных – на 19,5% (в среднем – на 15,1%). Промышленное производство увеличилось на 4,1%, в сфере строительства произошло снижение на 1,9%<sup>68</sup>. В более сложном положении оставалась сфера услуг, восстановление которой в основном по-прежнему зависит от преодоления последствий коронакризиса и борьбы с пандемией.

С учетом сезонных колебаний уровни безработицы и неполной занятости снизились в декабре 2021 г. на 48 тыс. и 36 тыс. человек. В течение января 2022 г. количество зарегистрированных безработных выросло на 133 тыс. и составило 2,46 млн человек. Однако такой прирост был существенно ниже среднего показателя в аналогичный докризисный период (200 тыс.), что свидетельствует о стабилизации на рынке труда. С января по ноябрь 2021 г. было заведено 12,8 тыс. дел о банкротстве юридических лиц, что на 12% меньше по сравнению с аналогичным периодом 2020 г. В январе 2022 г. тенденция к снижению случаев неплатежеспособности продолжилась – по отношению к прошлому месяцу их число сократилось на 17,2%. Несмотря на падение в декабре, по итогам 2021 г. розничные продажи выросли на 0,7%. Снижение оборотов в конце года было обусловлено инфляционными факторами (розничная инфляция в среднем за 2021 г. составила 3,1%, в декабре (по отношению к аналогичному периоду 2020 г.) – 5,3%, в январе – 4,9%; импортные цены в 2021 г. выросли на 13,5%, в т.ч. в декабре – на 24,2%) и пандемийными ограничениями<sup>69</sup>.

Для консолидированного государственного бюджета в 2021 г. существенным бременем стали расходы, связанные с преодолением последствий пандемии и поддержкой экономики. Они во многом обусловили совокупный дефицит финансирования федерального правительства, земель, муниципалитетов и фондов социального страхования, который на конец года составил 153,9 млрд евро (2020 г. – 145,2 млрд), т.е. 4,3% от номинального (без учёта сезонных ценовых колебаний) ВВП<sup>70</sup>.

В конце 2021 г. Брюссель опубликовал очередной европейский Индекс цифровизации DESI (The Digital Economy and Society Index), где Германия заняла 11 место среди 27 стран-членов ЕС. Она показала результат выше среднего по Евросоюзу по показателям человеческого капитала (7 место) и степени охвата связью (6 место). ФРГ по-прежнему занимает низкие места по интеграции цифровых технологий в бизнес (18-е) и цифровизации государственных услуг (16-е)<sup>71</sup>.

Восточный комитет германской экономики обратил внимание на рекордный показатель внешней торговли со странами Восточной Европы, составивший в 2021 г. 502 млрд евро (экспорт – 254 млрд, импорт – 248 млрд) – на 80 млрд больше, чем в кризисном 2020 г. и на 40 млрд больше, чем в предыдущем рекордном допандемическом 2019 г. Основной вклад внесли восточноевропейские государства – члены Европейского союза, в первую очередь, Польша, ставшая с показателем в 146,8 млрд евро пятым по важности зарубежным рынком ФРГ после Китая, Нидерландов, США и Франции. Германороссийский товарооборот составил 59,8 млрд евро – по этому показателю Россия в списке всех внешнеторговых партнеров Германии поднялась с 14-го места на 13-е, а в восточноевропейском регионе она обогнала Венгрию (58,7 млрд), заняв 3-е место (второе

---

<sup>68</sup> Ausgewählte Daten zur wirtschaftlichen Lage. Februar 2022. URL: [https://www.bmwi.de/Redaktion/DE/Downloads/W/wirtschaftliche-lage-in-deutschland-im-februar-2022.pdf?\\_\\_blob=publicationFile&v=4](https://www.bmwi.de/Redaktion/DE/Downloads/W/wirtschaftliche-lage-in-deutschland-im-februar-2022.pdf?__blob=publicationFile&v=4) (дата обращения 06.03.2022).

<sup>69</sup> Die wirtschaftliche Lage in Deutschland im Februar 2022. 14.02.2022. URL: <https://www.bmwi.de/Redaktion/DE/Pressemitteilungen/Wirtschaftliche-Lage/2022/20220214-die-wirtschaftliche-lage-in-deutschland-im-februar-2022.html> (дата обращения 06.03.2022).

<sup>70</sup> Junge S. Deutsches BIP wächst 2021 um 2,7 Prozent. 14.01.2022. URL: <https://www.faz.net/aktuell/wirtschaft/konjunktur/deutsches-bip-waechst-2021-um-2-7-prozent-unter-vorkrisenniveau-17729775.html> (дата обращения 07.03.2022).

<sup>71</sup> Index für die digitale Wirtschaft und Gesellschaft (DESI) 2021 Deutschland. URL: <https://digital-strategy.ec.europa.eu/en/policies/countries-digitalisation-performance> (дата обращения 06.03.2022).

у Чехии – 97 млрд)<sup>72</sup>. Руководитель Восточного комитета Оливер Гермес в начале февраля отметил негативные ожидания немецкого бизнеса, связанные с рисками эскалации конфликта между Россией, Украиной и НАТО. По его мнению, необходимо возвратиться к положительному опыту Хельсинкского процесса, в рамках которого в 70-е годы прошлого века было организовано тесное сотрудничество его участников в сферах бизнеса, науки, технологий и окружающей среды: «В то время мы смотрели, где есть общие интересы и как можно построить новое доверие. Поэтому мы выступаем за Хельсинки 2.0 в форме новой постоянной конференции по безопасности и климатическому сотрудничеству в Европе»<sup>73</sup>.

Одной из первых законодательных инициатив нового правительства ФРГ в середине декабря 2021 г. стал законопроект о втором дополнительном бюджете на 2021 г. Он предусматривает перевод 60 млрд евро (не были использованы в рамках антикризисных программ прежней коалиции) в созданный в 2012 г. Энергетический и климатический фонд (*Energie- und Klimafonds*). Одновременно было заявлено, что в будущем он будет переименован в Фонд климата и трансформации (*Klima- und Transformationsfonds*). Выделенные средства предназначены для инвестиций в защиту окружающей среды и меры по структурной трансформации экономики Германии и её переходу к климатической нейтральности<sup>74</sup>. Парламентская оппозиция подвергла жёсткой критике данную инициативу (была выдвинута министром финансов К.Линднером), но не смогла предотвратить её одобрение Бундестагом.

Одновременно министр экономики и защиты климата Германии Р.Хабек предложил продлить срок действия премии для покупателей электромобилей до конца 2022 г. Речь идёт о субсидии в размере до 9 тыс. евро, формируемой из государственной части («экологический бонус» и «инновационный бонус» – каждый в размере до 3 тыс. евро) и вкладу автопроизводителя (также до 3 тыс. евро). Покупатели автомобилей с гибридным приводом могут рассчитывать на субсидию в размере до 6 тыс. 750 евро. Начиная с 2023 г. субсидии будут распространяться только на те автокары, которые соответствуют требованиям «положительного влияния на защиту климата»<sup>75</sup>.

28 января 2022 г. Р.Хабек во время пленарного выступления в Бундестаге выступил с программной речью, в которой обозначил ключевые макроэкономические показатели на 2022 г. Согласно прогнозам правительственных экспертов (*Sachverständigenrat zur Begutachtung der gesamtwirtschaftlichen Entwicklung*) ВВП увеличится на 3,6% с последующим замедлением до 2,3% в 2023 г., инфляция составит 3,3% (около 2% в 2023 г.), безработица снизится до 5,1%, заработная плата возрастёт на 3,5%.

К основным социально-экономическим проблемам и вызовам вице-канцлер отнёс низкую динамику занятости и дефицит квалифицированной рабочей силы; неблагоприятную демографическую ситуацию, в т.ч. стареющее население, что может негативно сказаться на производительности труда; слабую инвестиционную активность и длительные сроки планирования и согласования проектов; высокие цены на энергоносители; климатическую повестку, включая переход к безуглеродной экономике.

---

<sup>72</sup> Neuer Rekord im Osthandel - Halbe Billion geknackt. 10.02.2022. URL: <https://www.ost-ausschuss.de/de/neuer-rekord-im-osthandel-halbe-billion-geknackt> (дата обращения 06.03.2022).

<sup>73</sup> Ibid.

<sup>74</sup> Habeck: Zusätzliche Mittel für die Transformation zu einer klimaneutralen Volkswirtschaft - Kabinett beschließt Entwurf des Zweiten Nachtragshaushalts 2021. 13.12.2021. URL: <https://www.bmwi.de/Redaktion/DE/Pressemitteilungen/2021/12/20211213-habeck-zusaetzliche-mittel-fuer-die-transformation-zu-einer-klimaneutralen-volkswirtschaft-kabinett-beschliesst-entwurf-des-zweiten-nachtragshaushalts-2021.html> (дата обращения 06.03.2022).

<sup>75</sup> Habeck verlängert Innovationsprämie für E-Autos bis Ende 2022 – Habeck: «Danach richten wir die Förderung noch stärker auf Klimaschutz aus.». 13.12.2021. URL: <https://www.bmwi.de/Redaktion/DE/Pressemitteilungen/2021/12/20211213-habeck-verlangert-innovationspramie-fur-e-autos-bis-ende-2022-habeck-danach-richten-wir-die-forderung-noch-starker-auf-klimaschutz-aus.html> (дата обращения 07.03.2022).

По его мнению, происходит рост роли геополитики на фоне кардинальной трансформации сформировавшегося в течение последних 30 лет глобального мирового хозяйства, одной из основ которого стало активное размещение производств за границей в целях экономии и оптимизации производственных процессов.

В этой связи министр выделил ряд приоритетных задач, которые предстоит решать правительству в последующие годы:

- увеличение капиталовложений до уровня выше среднего показателя по Европейскому союзу, в т.ч. за счет дальнейшего финансирования совместных европейских инфраструктурных проектов, в первую очередь приоритетных – создание европейской водородной сети, расширение производства аккумуляторов, полупроводников и «зеленого» водорода;
- снижение и стабилизация цен на энергоносители, снижение зависимости от ископаемого топлива и развитие возобновляемых источников энергии;
- развитие электроэнергетики за счет внедрения новых моделей энергопотребления домашними хозяйствами, компаниями и промышленными предприятиями;
- формирование единого цифрового рыночного пространства Европейского союза, включая завершение работы над законами «О цифровых рынках» и «О цифровых услугах»;
- подготовка и привлечение квалифицированных рабочих кадров, в т.ч. в рамках привлечения специалистов из-за рубежа<sup>76</sup>.

Неделей раньше вице-канцлер в рамках презентации программы председательства Германии в G-7<sup>77</sup>, особо подчеркнул шансы и возможности ФРГ в этот период для достижения глобальных амбициозных целей по улучшению климата и защите окружающей среды. Важнейшими он считает ускоренный отказ от угля, принудительную декарбонизацию экономики, а также реформирование Всемирной торговой организации, для того чтобы сделать «международную торговлю и глобальные цепочки поставок более открытыми, справедливыми и устойчивыми». Помимо проведения встреч министров G-7 он полагает необходимым активно взаимодействовать с различными группами интересов, в т.ч. гражданского общества<sup>78</sup>. Проведение саммита G-7 намечено на 26 по 28 июня в Баварии – в замке Эльмау рядом с городом Гармиш-Партенкирхен.

По мнению руководства Союза торгово-промышленных палат Германии (*Deutscher Industrie- und Handelskammertag, DIHK*), которое основывается на результатах опроса 28 тыс. его членов, ряд негативных факторов не позволит достичь заявленного Р.Хабеком роста ВВП в 3,6% – этот показатель может составить лишь 3,0%. 64% респондентов считают высокие цены на энергоносители самым большим риском для бизнеса. 85% опрошенных представителей промышленных компаний заявили, что они уже особенно пострадали от них. 61% участников опроса озабочены нехваткой квалифицированных работников<sup>79</sup>. Существенной проблемой компании считают ситуацию с поставками

---

<sup>76</sup> Rede des Bundesministers für Wirtschaft und Klimaschutz Robert Habeck in der Plenarsitzung des Deutschen Bundestages am 28. Januar 2022. 28.01.2022. URL: <https://www.bmwi.de/Redaktion/DE/Reden/2022/20220128-rede-robert-habeck-in-der-plenarsitzung-des-deutschen-bundestages-am-28-januar-2022.html> (дата обращения 05.03.2022).

<sup>77</sup> Politische Schwerpunkte der deutschen G7-Präsidentschaft 2022. Berlin, im Januar 2022. – 13 S. URL: <https://www.g7germany.de/resource/blob/974430/2000068/b3d051fef6ffc2d04250d17c1efad307/2022-01-21-g7-programm-data.pdf?download=1> (дата обращения 07.03.2022).

<sup>78</sup> Klimaschutz und ökologische Nachhaltigkeit: Die Bundesregierung veröffentlicht ihr G7-Präsidentschaftsprogramm 2022. 21.01.2022. URL: <https://www.bmwi.de/Redaktion/DE/Pressemitteilungen/2022/01/20220121-klimaschutz-und-okologische-nachhaltigkeit-die-bundesregierung-veroeffentlicht-ihr-g7-prasidentschaftsprogramm-2022.html> (дата обращения 07.03.2022).

<sup>79</sup> Согласно опросу, проведенному *DIHK* в конце 2021 г. среди 23 тыс. предприятий и посвящённому кадровой политике, около половины из опрошенных компаний заявили о трудностях в поиске персонала. В

комплектующих – большинство из них ожидают, что она будет сохраняться достаточно долгое время. Только 10% опрошенных респондентов ожидают улучшение экономической ситуации в первой половине 2022 г. Основные трудности испытывают компании, нацеленные на внутренний рынок. Для экспортоориентированных фирм, например, машиностроительных, ситуация выглядит значительно лучше. *DIHK* критиковала позицию министра финансов К.Линднера, не желающего до 2023 г. вводить обещанные коалиционерами «инвестиционные премии на защиту климата и цифровизацию», направленные на стимулирование капиталовложений<sup>80</sup>.

По мнению президента Федерального союза германской промышленности (*Bundesverband der Deutschen Industrie e.V., BDI*) Зигфрида Руссвурма, в 2022 г. «несмотря на полный портфель заказов, нехватка микросхем, компонентов и сырья будет еще некоторое время влиять на производство и снизит добавленную стоимость в промышленности в период 2021-2022 гг. более чем на 50 млрд евро»<sup>81</sup>. Согласно прогнозу *BDI*, рост ВВП в 2022 г. составит 3,5%. Прогнозы основных немецких экономических исследовательских институтов находились в диапазоне от +3,5% до +4%<sup>82</sup>.

В начале 2022 г. планировалось вступление в силу ряда законов, которые должны наполнить конкретным содержанием вышеупомянутые хозяйственно-политические положения коалиционного соглашения. Так, в течение года предусмотрено поэтапное повышение минимальной заработной платы до 12 евро, которое затронет и такую сферу как краткосрочная занятость без отчислений в фонд социального страхования – количество часов в месяц для мини-занятых уменьшается с января 2021 г. с 46,8 до 45,8 часов. В течение года будет происходить их дальнейшее снижение. Увеличатся минимальные пособия на обучение для учеников-практикантов (*Azubis*). Также вырастут установленные минимальные зарплаты для отдельных профессий.

Лечащие врачи в рамках цифровизации системы здравоохранения с 1 января 2022 г. будут обязаны передавать истории болезни своих пациентов в цифровом виде в медицинские страховые компании. Аналогично с 1 июля больничные кассы будут направлять работодателям в цифровом формате листок нетрудоспособности их сотрудников. В «цифру» переводятся рецептурные бланки, предъявляемые застрахованными лицами в аптеках выписанные рецепты можно будет получить через специальное приложение.

Сбор на развитие возобновляемой энергетики (*EEG-Umlage*) в 2022 г. снизится на 43% – с 6,50 центов за киловатт-час до 3,72 цента. В 2023 г. предусмотрена его отмена. К концу 2026 г. собственники зданий будут обязаны обеспечить дистанционное считывание показаний всех измерительных приборов. Соответствующие устройства должны быть совместимыми с системами других поставщиков услуг и обеспечивать постоянный обмен данными и информацией.

В 2022 г. вступят в силу поправки в Гражданский кодекс ФРГ, касающиеся большей защиты прав потребителей в части расторжения потребительских договоров. Среди прочего с июля все поставщики услуг должны установить на своем сайте четко обозначенную «кнопку расторжения договора». Важно, что это нововведение также распространяется на контракты, заключенные до июля 2022 г.

---

2020 г. эта доля составляла 32%, а осенью 2019 г. – 47%. Наибольшая нехватка кадров наблюдалась в строительной отрасли, одновременно растет дефицит специалистов в промышленности. 85% опрошенных компаний ожидали, что такая ситуация нанесет в будущем ущерб их бизнесу. См.: *Fachkräfteengpässe schon über Vorkrisenniveau. DIHK-Report Fachkräfte 2021. November 2021. URL: <https://www.dihk.de/resource/blob/61638/9bde58258a88d4fce8cda7e2ef300b9c/dihk-report-fachkraeftesicherung-2021-data.pdf>* (дата обращения 07.03.2022).

<sup>80</sup> *Unsicherheiten erschweren den Aufbruch. DIHK-Konjunkturumfrage Jahresbeginn 2022. Februar 2022. URL: <https://www.dihk.de/de/themen-und-positionen/wirtschaftspolitik/konjunktur-und-wachstum/konjunkturumfrage-jahresbeginn-2022>* (дата обращения 07.03.2022).

<sup>81</sup> *Junge S. Op. cit.*

<sup>82</sup> *Ibid.*

В текущем году ожидается принятие закона о перенесении в национальное законодательство директивы ЕС, согласно которой все компании с 50 и более сотрудниками должны иметь систему анонимного сообщения о серьезных внутренних юридических нарушениях<sup>83</sup>.

В конце января Министерство экономики и защиты климата сообщило о прекращении приёма заявок на предоставление субсидий государственным банком развития *KfW Bankengruppe AöR* на строительство новых энергоэффективных зданий согласно устаревшему стандарту *KfW Efficiency House 55*. Одновременно временно было приостановлено финансирование по новому более строгому стандарту *Neubau-40*. После протестов групп интересов и сожаления, высказанного по этому поводу министром Кларой Гейвиц, Р.Хабек заявил, что все заявки, полученные до 24 января, были одобрены в соответствии со старыми критериями. Одновременно он подтвердил, что программы финансирования, реализуемые за счёт средств *KfW*, и требования к ним будут пересмотрены.

В этой ситуации эксперты указали на существование альтернативных государственных программ поддержки энергетической модернизации домовладений. Соответствующие средства на модернизацию предоставляют Ведомство по экономике и экспортному контролю Германии (*Bundesamt für Wirtschaft und Ausfuhrkontrolle*), Европейский союз (программа *PACE* по поддержке установки систем отопления на топливных элементах с комбинированной выработкой тепла и электроэнергии), а также федеральные земли и муниципалитеты. Владельцы зданий также могут получить налоговый вычет при капиталовложениях в их энергоэффективную реконструкцию<sup>84</sup>.

В заключение отметим инициативу премьер-министров федеральных земель Бавария и Северный Рейн–Вестфалия Маркуса Зёдера и Хендрика Вюста, с которой они выступили в конце февраля – по их словам, она обусловлена ростом цен на энергоносители, высоким уровнем инфляции и повышением стоимости жилья. Они предложили подготовить «Энергетический план для Германии», состоящий из 5 пунктов и среди прочего предусматривающий превращение проекта защиты климата в проект примирения с твердыми обязательствами перед молодым поколением; ускоренное строительство современных газовых электростанций, позволяющих осуществить переход на климатически нейтральные виды топлива, включая водород; обеспечение стабильных цен на энергоносители, отмена налога на ВИЭ в 2022 г. и снижение НДС на природный газ, геотермальную энергию и централизованное теплоснабжение до 7%, а налога на электроэнергию – до европейского минимума; «переход к климатически нейтральной экономике не должен быть вопросом кошелька или места жительства»; при данном переходе необходимо учитывать региональные различия, в том числе и при расширении использования ВИЭ<sup>85</sup>.

#### **Литература:**

1. *Altmaier über Nachfolger Habeck und die Zukunft der Industrie*. 06.10.2021.
2. *Ausgewählte Daten zur wirtschaftlichen Lage*. Februar 2022.
3. *Die wirtschaftliche Lage in Deutschland im Februar 2022*. 14.02.2022.
4. *Drei Viertel der deutschen Unternehmen leiden unter Lieferengpässen*. 10.12.2021.
5. *Fachkräfteengpässe schon über Vorkrisenniveau*. DIHK-Report Fachkräfte 2021. November 2021.
6. *Gerth M. Vergesst Habeck: Sanieren mit Staatshilfe geht auch anders*. 02.02.2022.
7. *Habeck verlängert Innovationsprämie für E-Autos bis Ende 2022 – Habeck: «Danach richten wir die Förderung noch stärker auf Klimaschutz aus.»*. 13.12.2021.

<sup>83</sup> URL: <https://www.impulse.de/news/gesetzesaenderungen-2022-2/7607422.html> (дата обращения 07.03.2022).

<sup>84</sup> *Gerth M. Vergesst Habeck: Sanieren mit Staatshilfe geht auch anders*. 02.02.2022. URL: <https://www.wiwo.de/my/finanzen/immobilien/kfw-foerderung-gestoppt-vergesst-habeck-sanieren-mit-staatshilfe-geht-auch-anders/28014494.html?ticket=ST-10523471-P4GQBwvNKM1tbxWo9yS0-ap3> (дата обращения 07.03.2022).

<sup>85</sup> *Söder M., Wüst H. Wir brauchen einen Energieplan für Deutschland*. Gastbeitrag. 20.02.2022. URL: <https://www.faz.net/aktuell/politik/inland/soeder-und-wuest-fordern-energieplan-fuer-deutschland-17820091.html> (дата обращения 07.03.2022).



8. Habeck: Zusätzliche Mittel für die Transformation zu einer klimaneutralen Volkswirtschaft - Kabinett beschließt Entwurf des Zweiten Nachtragshaushalts 2021. 13.12.2021.
9. Index für die digitale Wirtschaft und Gesellschaft (DESI) 2021 Deutschland.
10. Junge S. Deutsches BIP wächst 2021 um 2,7 Prozent. 14.01.2022.
11. Klimaschutz und ökologische Nachhaltigkeit: Die Bundesregierung veröffentlicht ihr G7-Präsidentschaftsprogramm 2022. 21.01.2022.
12. Mehr Fortschritt wagen. Bündnis für Freiheit, Gerechtigkeit und Nachhaltigkeit. Koalitionsvertrag zwischen SPD, Bündnis 90/die Grünen und FDP (2021) – 177 S.
13. Neuer Rekord im Osthandel - Halbe Billion geknackt. 10.02.2022.
14. Politische Schwerpunkte der deutschen G7-Präsidentschaft 2022. Berlin, im Januar 2022. – 13 S.
15. Rede des Bundesministers für Wirtschaft und Klimaschutz Robert Habeck in der Plenarsitzung des Deutschen Bundestages am 28. Januar 2022. 28.01.2022.
16. Söder M., Wüst H. Wir brauchen einen Energieplan für Deutschland. Gastbeitrag. 20.02.2022.
17. Unsicherheiten erschweren den Aufbruch. DIHK-Konjunkturumfrage Jahresbeginn 2022. Februar 2022.
18. Белов В. Климатическая повестка Германии в контексте выборов в Бундестаг и формирования нового правительства. // Европейский Союз: факты и комментарии (Электронное издание). 2021. Вып. 106.
19. Белов В.Б. Десять дней нового коалиционного правительства Германии // Аналитические записки Института Европы РАН. 2021. Вып. IV. № 37(267).

УДК 338.2

**Владислав БЕЛОВ\***

## **РЕАЛИЗАЦИЯ ВОДОРОДНЫХ СТРАТЕГИЙ ГЕРМАНИИ И ЕВРОСОЮЗА (декабрь 2021 – февраль 2022)**

***Ключевые слова:** Германия, ФРГ, Евросоюз (ЕС), новая правительственная коалиция, водородная стратегия, производство, хранение, транспортировка водорода, декарбонизация*

В новом коалиционном договоре Германии, вступившем в силу 8 декабря 2021 г., водородной тематике уделено особое внимание. Социал-демократы, либералы и зелёные ставят цель в последующие годы содействовать созданию «Европейского союза для зеленого водорода». Она должна быть достигнута с помощью важных водородных проектов общеевропейского интереса (*IPCEI Hydrogen*) и финансовой поддержки инвестиций в развитие инфраструктуры водородной сети. Заявлено, что Германия должна стать к 2030 г. ведущим рынком  $H_2$ -технологий. Это предполагает «масштабное обновление национальной водородной стратегии» в 2022 г., включающее повышение целевых показатели производительности электролизов, введение обязательных квот на климатически нейтральный водород в государственных закупках в целях формирования  $H_2$ -рынков, поддержки и продвижения ориентированных на будущее ноу-хау. Необходимо обеспечить доступность «зеленого» водорода и его приоритетное использование в тех секторах экономики, в которых невозможно путем прямой электрификации преобразовать технологические процессы в нейтральные по отношению к парниковым газам. Приоритетным заявлено внутреннее производство относительно недорогого «зеленого»  $H_2$  на основе возобновляемых источников энергии (ВИЭ), что предполагает применение эффективного государственного регулирования.

В отношении предусмотренного национальной стратегией импорта водорода сказано, что при его организации следует учитывать климатическую повестку и обеспечить «честные конкурентные условия для нашей экономики», предполагающие «единую сертификацию водорода и его производных на европейском уровне и укрепление партнерских отношений с европейскими импортерами». Поэтому необходимо «дальнейшее развитие программы *H2Global* в Европе»<sup>86</sup>.

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts120223239>

<sup>86</sup> Mehr Fortschritt wagen. Bündnis für Freiheit, Gerechtigkeit und Nachhaltigkeit. Koalitionsvertrag zwischen SPD, Bündnis 90/die Grünen und FDP (2021) – 177 s. URL: [https://www.spd.de/fileadmin/Dokumente/Koalitionsvertrag/Koalitionsvertrag\\_2021-2025.pdf](https://www.spd.de/fileadmin/Dokumente/Koalitionsvertrag/Koalitionsvertrag_2021-2025.pdf) (дата обращения 11.03.2022).

В этой связи новое коалиционное правительство, приступив к работе, поставило задачу изучения связанных с упомянутым импортом возможных экологических издержек и проблем. Речь идёт о том, чтобы не допустить торговлю климатически нейтральным водородом, поставляемым в ФРГ и другие страны ЕС, в ущерб климату и экологии в странах его производства. Как известно, оно требует больших объемов пресной воды, необходимой для электролиза, и повышенного потребления электричества, в т.ч. выпускаемого с помощью традиционных ископаемых ресурсов. Одно из решений предложили ученые независимого института *Öko-Institut e.V.* Они считают необходимым ввести «критерии устойчивости» для импорта водорода. По их мнению, страны-поставщики должны создать собственные стратегии по декарбонизации, включающие условия выпуска  $H_2$ . В частности, должны быть разработаны требования к водородным проектам, отвечающие социально-экологическим аспектам, например, такие как обязательное использование оборудования, работающего на электричестве, получаемого от ВИЭ. Одновременно следует учитывать особенности инфраструктуры местной электросети. Подобное нормативное регулирование прописано в директиве ЕС о ВИЭ (*EU-Erneuerbarenrichtlinie*). Учёные рекомендуют производить требуемые для электролизеров объемы  $H_2O$  на установках опреснения морской воды и только там, где нет дефицита пресных источников. Углекислый газ, необходимый для выпуска продуктов (например, синтетического топлива) с использованием технологий химических соединений с водородом, рекомендуется извлекать из воздуха или улавливать в рамках других производственных процессов. Предлагаемые критерии и стандарты должны получить статус международных. На уровне ЕС коалиционное правительство планирует продвигать распространение соответствующих систем сертификации на страны-экспортёры  $H_2$ <sup>87</sup>.

В конце 2021 г. Евросоюз принял ряд важных решений, касающихся водородной сферы. Европейская комиссия в рамках своей инфраструктурной инициативы *Global Gateway*, во многом направленной на сдерживание влияния Китая, планирует в течение последующих пяти лет мобилизовать 300 млрд евро. Часть средств предлагается направить на проекты по производству энергии с использованием «зелёного» водорода<sup>88</sup>.

В конце ноября – начале декабря 2021 г. прошла вторая Европейская неделя водорода. В её рамках была анонсирована новая инициатива Еврокомиссии – «Чистое водородное партнёрство» (*Clean Hydrogen Partnership*), которая сменит существовавшее до этого государственно-частное партнёрство «Совместное предприятие по топливным элементам и водороду» (*Fuel Cells and Hydrogen Joint Undertaking*)<sup>89</sup>. Основная цель – содействие реализации водородной стратегии ЕС через поддержку НИОКР в сферах производства, хранения, транспортировки и использования водорода, а также последующего внедрения чистых водородных технологий, в первую очередь, в секторах, трудно поддающихся декарбонизации (тяжёлая промышленность и большегрузный транспорт). Финансирование инициативы объёмом в 1 млрд евро будет осуществляться в 2021-2027 гг. в рамках программы Horizon Europe. Минимум такая же сумма будет предоставлена участниками Clean Hydrogen Partnership.

9 декабря в ходе встречи министров транспорта стран ЕС отдельное внимание было уделено водородной тематике. Многие участники призвали к более взвешенному и осторожному подходу к этой сфере. Представитель Дании следующим образом

---

<sup>87</sup> Ökoinstitut legt Checkliste für Wasserstoffimporte vor. 14.12.2021. URL: <https://www.energate-messenger.de/news/218539/oekoinstitut-legt-checkliste-fuer-wasserstoffimporte-vor> (дата обращения 11.03.2022).

<sup>88</sup> Kafsack H. Ein 300-Milliarden-Euro-Hebel gegen China. 01.12.2021. URL: <https://www.faz.net/aktuell/wirtschaft/ein-300-milliarden-euro-hebel-gegen-china-17662041.html> (дата обращения 11.03.2022).

<sup>89</sup> European hydrogen week kicked off today, clean hydrogen partnership launched. URL: <https://www.fch.europa.eu/news/european-hydrogen-week-kicked-today-clean-hydrogen-partnership-launched> (дата обращения 11.03.2022).

сформулировал это мнение: «Пока неизвестно, как быстро водород появится на рынке. Возможно, лучше не ставить обязательных целей, пока мы не узнаем, как будет развиваться этот рынок. Мы должны внимательно следить за тем, что происходит»<sup>90</sup>. На следующий день министр финансов Франции Бруно Ле Мэр в преддверии начала её председательства в Совете ЕС заявил о готовности инвестировать за счёт средств национального бюджета 8 млрд евро в проекты *IPCEI*, в т.ч. 3 млрд – в водородные.

15 декабря Европейская комиссия в рамках презентации нового регуляторного механизма газовых рынков заявила о подготовке 10-летнего плана развития трубопроводной сети ЕС и создании Европейской сети операторов водородных сетей (*European Network of Hydrogen Network Operators - ENNOH*). Одновременно было заявлено о сохранении подхода к требованиям «смешивания» ископаемого газа с водородом, предварительно сформулированных на совещании 24 ноября<sup>91</sup>. Руководство *Hydrogen Europe* (некоммерческая организация, представляющая интересы европейской водородной промышленности) заявило, что рассматривает новый регуляторный пакет как начало «золотого века чистого водорода». По его мнению, он обеспечивает «четкие политические стимулы для того, чтобы водород был в центре усилий ЕС по декарбонизации и соответствующие инвестиции направлялись в специализированную инфраструктуру»<sup>92</sup>. 20 декабря Агентство по сотрудничеству органов регулирования энергетики (*Agency for the Cooperation of Energy Regulators - ACER*) и Совет европейских органов регулирования энергетики (*Council of European Energy - CEER*) опубликовали совместные рекомендации по регулированию рынков водорода<sup>93</sup>.

22 декабря 2021 г. Совет и Парламент ЕС предварительно договорились о пересмотре регламента о трансъевропейских энергетических сетях (*TEN-E*). Речь идёт о прекращении поддержки новых газовых и нефтяных проектов и введении обязательных критериев устойчивости для всех будущих проектов, в т.ч. *IPCEI* в климатически нейтральной инфраструктурной сфере. Так, финансирование проектов добавления водорода в газовую сеть будет доступно до конца 2027 г. при условии, что затем соответствующая инфраструктура будет полностью переведена на  $H_2$ . Регламент может быть распространён на установки для хранения водорода и электролизеры мощностью 50 МВт и выше<sup>94</sup>.

В тот же день Еврокомиссия (ЕК) утвердила предложенную Германией схему финансовой поддержки капиталовложений в производство «зеленого» водорода в странах, не входящих в ЕС, который затем будет импортироваться и продаваться в ЕС. Общий объём предназначенных для этого средств составляет 900 млн евро. Вице-председатель ЕК Маргрет Вестагер заявила, что немецкая инициатива направлена на поддержку проектов, существенно сокращающих выбросы парниковых газов и содействующих удовлетворению растущего спроса на возобновляемый водород в государствах Евросоюза. Речь идёт о разработанном прежним правительством ФРГ и упомянутом в коалиционном договоре механизме *H2Global*, позволяющим более эффективно задействовать неиспользуемый потенциал возобновляемых ресурсов за пределами ЕС в соответствии с Европейским «зеленым» курсом и «без чрезмерного искажения конкуренции» на едином внутреннем рынке. Его работа предусмотрена в течение 10 лет, начиная с момента заключения первого контракта. Для этого создан специальный фонд, который будет взаимодействовать со специализированной организацией *HINT.CO (Hydrogen Intermediary*

---

<sup>90</sup> BQE. 2021. N 12850. 09.12.

<sup>91</sup> BQE. 2021. N 12854. 15.12.

<sup>92</sup> BQE. 2021. N 12855. 16.12.

<sup>93</sup> BQE. 2021. N 12858. 21.12.

<sup>94</sup> TEN-E: Council and Parliament reach provisional agreement on new rules for cross-border energy projects. 22.12.2021. URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2021/12/22/ten-e-council-and-parliament-reach-provisional-agreement-on-new-rules-for-cross-border-energy-projects/> (дата обращения 11.03.2022).

*Network Company*), выполняющей функции посредника, отвечающего за долгосрочные контракты на закупку и краткосрочные на перепродажу. Ценообразование строится на модели двойного аукциона – договор заключается с учётом самой низкой цены предложения на производство водорода (и его производных – аммиака, метанола и др.) и самой высокой цены продажи на его использование. Производители возобновляемого  $H_2$ , желающие участвовать в тендерах, должны строго соблюдать критерии устойчивости в соответствии с директивой о возобновляемых источниках энергии (*Renewable Energy Directive - RED II*)<sup>95</sup>.

В начале 2022 г. министр экономики и защиты климата Германии Роберт Хабек подчеркнул ведущую роль, которую его ведомство отводит *H2Global*, а также развитию единого европейского водородного рынка, включая разработку дальнейших мер по расширению сети транспортировки водорода. Он напомнил, что новая коалиция поставила цель увеличения мощностей для производства водорода к 2030 г. с 5 тыс. до 10 тыс. МВт. Министерство (*BMWK*) рассчитывает на максимально быструю поддержку водородных проектов, в т.ч. в рамках механизма *IPCEI*, что должно увеличить объёмы производства, торговли, транспортировки и использования «зеленого»  $H_2$ . Особое внимание уделяется тем секторам, где нет альтернативы прямой электрификации, в первую очередь, в сталелитейной промышленности<sup>96</sup>.

Немецкие сталелитейные гиганты *Thyssenkrupp AG* и *Salzgitter AG*, а также *ArcelorMittal* из Люксембурга (владеет рядом заводов в Германии) в конце 2021 г. заявили о планах многомиллиардных инвестиций в производство климатически нейтральной продукции, которые должны существенно снизить выбросы парниковых газов. В настоящее время на каждую тонну произведенной стали приходится в среднем 2 т  $CO_2$ . Используемые уголь и/или газ в долгосрочной перспективе должны быть замещены водородом, что предполагает замену доменных печей электродуговыми печами, оборудованными «установкой прямого восстановления» для предварительной обработки железной руды. Эксперты сравнивают предстоящие технологические изменения в сталелитейной промышленности с революционным переходом автомобилей от двигателя внутреннего сгорания к электроприводу. Концерны подчёркивают, что рассчитывают на финансовую поддержку Еврокомиссии, а также федерального и земельных правительств.

В этой связи представитель немецкой Федерации сталелитейной промышленности (*Wirtschaftsvereinigung Stahl*) так сформулировал позицию бизнеса: «Для успешного начала трансформации необходимо сменить парадигму в энергетической и климатической политике. Нужен переход от все более высоких затрат к политически согласованным рамочным условиям, разумно поддерживающим усилия сталелитейных компаний по декарбонизации»<sup>97</sup>.

21 февраля один из ведущих энергетических концернов Германии *Uniper* заключил соглашение с *Salzgitter AG* о поставках водорода (в т.ч. получаемого из аммиака) из Вильгельмсхафена для планируемого производства стали с низким содержанием углекислого газа. Одновременно партнёры изучают возможности снабжения  $H_2$  сталелитейных заводов через формирующуюся сеть водородных трубопроводов в Германии, создания хранилищ в кавернах, а также подключения к проекту новых оффшорных ветровых электростанций из Северного моря<sup>98</sup>.

---

<sup>95</sup> State aid: Commission approves €900 million German scheme to support investments in production of renewable hydrogen. 20.12.2021. URL: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip\\_21\\_7022](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_21_7022) (дата обращения 11.03.2022).

<sup>96</sup> *Wiedemann K.* Habeck kündigt Wasserstoffpaket an. 11.01.2022. URL: <https://www.energate-messenger.de/news/219142/habeck-kuendigt-wasserstoffpaket-an> (дата обращения 11.03.2022).

<sup>97</sup> *Stahlwerke im Umbruch: Klimaschutz statt Kokskohle.* 21.12.2021. URL: <https://www.produktion.de/wirtschaft/stahlwerke-im-umbruch-klimaschutz-statt-kokskohle-25-363.html> (дата обращения 11.03.2022).

<sup>98</sup> *Uniper wird Wasserstoff für CO<sub>2</sub>-armen Stahl an Salzgitter AG liefern.* 21.02.2022. URL: <https://www.handelsblatt.com/dpa/wirtschaft-handel-und-finanzen-uniper-wird-wasserstoff-fuer-co2-armen-stahl->

Активность в  $H_2$ -сфере проявляют компании и других отраслей промышленности. Германский энергетический концерн *RWE AG* планирует построить в нижнесаксонском городе Лингене два электролизных завода по производству климатически нейтрального водорода мощностью по 100 МВт. За планирование, согласование и утверждение документации отвечает одно из подразделений немецкой компании *Linde*, специализирующееся на работе с промышленными газами. На территории, где предполагается реализация проекта, находятся выведенная из эксплуатации атомная и газовая электростанции. Сам проект является частью проводимой *RWE* стратегии *Growing Green*, в рамках которой концерн поставил цель к 2030 г. построить электролизное оборудование мощностью не менее двух ГВт для производства «зеленого» водорода. Он уже приступил к подготовке строительства, включая работу по получению государственной поддержки в рамках *IPCEI*. На первом этапе будут сооружены два стомегаваттных электролизера с протонообменной мембраной. Первый из них должен быть введён в эксплуатацию в 2024 г., второй – к середине 2025 г. К 2026 г. мощность оборудования на площадке в Лингене составит 300 МВт. Электричество будет поставляться от ветрогенераторов, расположенных в Северном море<sup>99</sup>. Проект также имеет отношение к инициативе *Get H2*<sup>100</sup>, целью которой является формирование немецкими и европейскими партнерами критической массы, необходимой для создания надрегиональной европейской водородной инфраструктуры и развития европейского рынка водорода<sup>101</sup>.

С точки зрения потенциала водородной экономики руководство *RWE AG* перспективной считает не только Нижнюю Саксонию, но и соседнюю Северный Рейн–Вестфалию, в которую к 2030 г. оно хочет инвестировать четыре миллиарда евро. Речь идёт о создании электролизеров по производству «зеленого» водорода мощностью 700 МВт, работающих на  $H_2$  газовых электростанций (до двух ГВт) и одного ГВт возобновляемых источников энергии<sup>102</sup>.

В середине февраля *RWE* заявил о готовности вместе с международной компанией *Neptune Energy* (штаб-квартира расположена в Лондоне) к 2030 г. построить крупный завод по производству водорода в нидерландской акватории Северного моря. Речь идёт о пилотной установке с мощностью электролизера от 300 до 500 МВт. По данным *RWE*, в настоящее время крупнейшие электролизные заводы в Германии имеют оборудование не более 20 МВт. Предполагается, что вырабатываемый в море «зелёный» водород будет доставляться на берег по существующему газопроводу, пропускная способность которого составляет от 10 до 12 ГВт. В настоящее время начата работа над технико-экономическим обоснованием проекта, получившего название *H2opZee*. Это один из 37 проектов, отобранных для участия во втором раунде Национального фонда роста Нидерландов. В случае успеха полученный опыт будет передан другим промышленным компаниям. В

---

an-salzgitter-ag-liefern/28089654.html?ticket=ST-672561-cQwLqwHB2MBka5b4fbs4-ap6 (дата обращения 11.03.2022).

<sup>99</sup> Göbelbecker J. RWE plant mit Linde zwei Elektrolyseanlagen in Lingen. 07.01.2022. URL: <https://www.chemietechnik.de/anlagenbau/rwe-plant-mit-linde-zwei-elektrolyseanlagen-in-lingen-506.html> (дата обращения 11.03.2022).

<sup>100</sup> Mit Wasserstoff bringen wir gemeinsam die Energiewende voran GET H2 – Initiative für den Aufbau einer bundesweiten H2-Infrastruktur. URL: [https://www.get-h2.de/wp-content/uploads/gether2\\_infobroschuere\\_4seiter\\_220204.pdf](https://www.get-h2.de/wp-content/uploads/gether2_infobroschuere_4seiter_220204.pdf) (дата обращения 11.03.2022).

<sup>101</sup> В Рурском регионе международная группа компаний, в которую входят *E.ON*, *Enel*, *Iberdrola*, *ABB*, *SAP*, осуществляет проект *H2.Ruhr*, в ходе которого должно быть организовано производство и поставки до 80 тыс. т «зеленого» водорода и аммиака.

<sup>102</sup> Witsch K. Wasserstoffwirtschaft: RWE investiert vier Milliarden Euro in NRW. 09.02.2022. URL: <https://www.handelsblatt.com/unternehmen/energie/energiewende-wasserstoffwirtschaft-rwe-investiert-vier-milliarden-euro-in-nrw/28051630.html?ticket=ST-11742364-g9qmggtUDWX9k1ZGod47-ap4> (дата обращения 11.03.2022).

рамках *H2opZee RWE* важно показать, «что морской ветер является идеальным источником энергии для производства «зеленого» водорода в больших масштабах»<sup>103</sup>.

*Linde* в начале февраля в г.Дормаген (Северный Рейн-Вестфалия) ввела в эксплуатацию демонстрационное оборудование по извлечению водорода из потоков природного газа. Это первая в мире крупномасштабная установка, использующая мембранную технологию *Hiselect* немецкой корпорации *Evonik Industries AG*, которая может сыграть важную роль в создании эффективной водородной инфраструктуры во всем мире. Демонстрация процесса выделения водорода показывает возможность использования существующей инфраструктуры для транспортировки водородно-метановой смеси как альтернативы весьма дорогому строительству специальных водородных трубопроводов. Эксперты считают возможным в перспективе транспортировать смесь природного газа и водорода (от 5% до 60%) по сети имеющихся трубопроводных систем с последующим извлечением водорода из потока газовой смеси и его дальнейшей обработки с использованием технологии короткоциклового адсорбции до уровня чистоты свыше 99,9%<sup>104</sup>.

В то же время Немецкий институт имени Фраунгофера (*Fraunhofer-Institut für Energiewirtschaft und Energiesystemtechnik - IEE*) провёл комплексное исследование целесообразности добавления водорода в действующие газотранспортные сети Европы. Его результаты 27 января были опубликованы в специальном докладе<sup>105</sup>. Учёные пришли к выводу о нецелесообразности (в первую очередь, с технической точки зрения) добавления водорода в газовые трубопроводы. Они считают, что предпочтение надо отдавать локальной регионализации, т.е. размещать производство водорода рядом с его потребителями, например, в промышленных кластерах, и одновременно создавая региональные сети, состоящие из переоборудованных действующих газовых и построенных новых водородных трубопроводов. Авторы доклада полагают, что только часть существующей газотранспортной сети будет переведена на водород. Они указывают на то, что по мере снижения потребления метана существующие газопроводы в долгосрочной перспективе будут выведены из эксплуатации.

Ассоциация энергетической и водной промышленности Германии (*Bundesverband der Energie- und Wasserwirtschaft e.V.*), Ассоциация муниципальных предприятий (*Verband kommunaler Unternehmen e.V.*) и Немецкая ассоциация газовой и водной промышленности (*Deutscher Verein des Gas- und Wasserfaches e.V.*) совместно продвигают концепцию увеличения доли водородной энергетики на рынке теплоснабжения. Её наполнение конкретным содержанием происходит в федеральной земле Северный Рейн–Вестфалия (СРВ). Эксперты ассоциаций считают, что этот сектор может «придать значительный импульс водородному хозяйству и ускорить целевой рост рынка». Однако в германской водородной стратегии и «дорожной карте» СРВ по энергетическому переходу основное внимание уделяется только промышленной и транспортной сферам. Но именно на сектор отопления приходится половина потребления энергии в Германии. Использование водорода способно внести существенный вклад в сокращение выбросов объектов и зданий без необходимости их дорогостоящей реконструкции. По мнению авторов концепции, существующие газораспределительные сети в короткие сроки и без особых усилий могут

---

<sup>103</sup> RWE und Neptune Energy planen Wasserstoff-Fabrik in Nordsee. 15.02.2022. URL: <https://www.handelsblatt.com/dpa/wirtschaft-handel-und-finanzen-rwe-und-neptune-energy-planen-wasserstoff-fabrik-in-nordsee/28070912.html?ticket=ST-15525524-TMREPiXhXb1Src3OGTaO-ap4> (дата обращения 11.03.2022).

<sup>104</sup> Göbelbecker J. Linde startet erste Anlage für Wasserstoff-Extraktion aus Erdgas. 25.01.2022. URL: <https://www.chemietechnik.de/energie-utilities/linde-startet-erste-anlage-fuer-wasserstoff-extraktion-aus-erdgas-885.html> (дата обращения 11.03.2022).

<sup>105</sup> The limitations of hydrogen blending in the european gas grid. Fraunhofer Institute for Energy Economics and Energy System Technology (IEE). January 2022. – 50 pp. URL: [https://www.iee.fraunhofer.de/content/dam/iee/energiesystemtechnik/en/documents/Studies-Reports/FINAL\\_FraunhoferIEE\\_ShortStudy\\_H2\\_Blending\\_EU\\_ECF\\_Jan22.pdf](https://www.iee.fraunhofer.de/content/dam/iee/energiesystemtechnik/en/documents/Studies-Reports/FINAL_FraunhoferIEE_ShortStudy_H2_Blending_EU_ECF_Jan22.pdf) (дата обращения 11.03.2022).

обеспечить потребителей «зеленой» водородной энергией. Они убеждены, что гораздо дешевле использовать газовые сети для подачи водорода, чем строить новую водородную инфраструктуру. В то же время согласно их данным к 2030 г. на Рейне и Руре планируется построить 240 км водородных трубопроводов.

Немецкая компания *Hy2gen AG* из Висбадена (земля Гессен) в феврале заявила о том, что привлекла 200 млн евро инвестиций для производства новых видов топлива, включая водород. В её планах – строительство промышленных предприятий по его выпуску на территории Европы и в других регионах мира. Она уже запустила на юге Франции небольшой комплекс по производству  $H_2$ , ежедневно выпуская на его основе 60 тыс. литров климатически нейтрального авиационного топлива. Его мощности будут расширяться. Другой завод *Hy2gen* построила в немецком Лужице. Он расположен в федеральной земле Бранденбург, власти которой намерены превратить её в «водородный регион». Компания работает над технико-экономическим обоснованием данного проекта.

В Норвегии *Hy2gen* совместно с сингапурской фирмой *Trafigura Pte Ltd* и датским фондом *Copenhagen Infrastructure Partners, CIP* сооружает мощности по выпуску «зеленого» аммиака, который считается альтернативой судовому дизелю для океанских лайнеров. Для компании важно, что Норвегия располагает достаточным потенциалом устойчивого производства электричества за счёт энергии солнца, ветра, воды или биомассы.

В своей стратегии *Hy2gen* ориентируется на строительство своих заводов там, где доступны упомянутые ресурсы. Производство аммиака более энергоёмко по сравнению с выпуском водорода. В связи с высокими ценами на электроэнергию в Европе более подходящей площадкой для его выработки считаются территории, расположенные в Южной Америке, Южной Африке или Австралии. Производство водорода вполне экономически обосновано и целесообразно не только в Германии, Франции, но и в США<sup>106</sup>.

В конце февраля министерство экономики и защиты климата подготовило законопроект «О ветроэнергетике на море» (*Windenergie-auf-See-Gesetz*), основной целью которого является существенное увеличение темпов строительства прибрежных и морских ветроэлектростанций. К 2030 г. их совокупная мощность должна составить 30 ГВт, к 2040 г. – 40 и к 2045 г. – 70 ГВт (сейчас она равна 7,8 ГВт). Одновременно ведомство планирует разработать «спецификации для планирования и строительства специальных водородных трубопроводов», которые бы обеспечили возможность транспортировки экологически чистого водорода, производимого на специальных морских плавучих установках<sup>107</sup>.

#### **Литература:**

1. *Bulletin Quotidien Europe*. 2021. December.
2. *European hydrogen week kicked off today, clean hydrogen partnership launched*.
3. *Göbelbecker J. Linde startet erste Anlage für Wasserstoff-Extraktion aus Erdgas*. 25.01.2022.
4. *Göbelbecker J. RWE plant mit Linde zwei Elektrolyseanlagen in Lingen*. 07.01.2022.
5. *Janović I. Hy2gen stellt die Weichen für saubere Schifffahrt*. 20.02.2022.
6. *Kafsack H. Ein 300-Milliarden-Euro-Hebel gegen China*. 01.12.2021.
7. *Mehr Fortschritt wagen. Bündnis für Freiheit, Gerechtigkeit und Nachhaltigkeit. Koalitionsvertrag zwischen SPD, Bündnis 90/die Grünen und FDP (2021) – 177 s.*
8. *Mit Wasserstoff bringen wir gemeinsam die Energiewende voran GET H2 – Initiative für den Aufbau einer bundesweiten H2-Infrastruktur*.
9. *Ökoinstitut legt Checkliste für Wasserstoffimporte vor*. 14.12.2021.
10. *RWE und Neptune Energy planen Wasserstoff-Fabrik in Nordsee*. 15.02.2022.

<sup>106</sup> *Janović I. Hy2gen stellt die Weichen für saubere Schifffahrt*. 20.02.2022. URL: <https://www.faz.net/aktuell/rhein-main/wirtschaft/hy2gen-aus-wiesbaden-produziert-wasserstoff-17817223.html> (дата обращения 11.03.2022).

<sup>107</sup> *Schultz S. Regierung will Kapazität der Meereswindparks verneunfachen*. 28.02.2022. URL: <https://www.spiegel.de/wirtschaft/soziales/regierung-will-ausbau-von-meereswindparks-vervielfachen-a-7418a81e-f0d6-4f92-b587-ada7636dca9a> (дата обращения 11.03.2022).

11. Schultz S. Regierung will Kapazität der Meereswindparks verneunfachen. 28.02.2022.
12. Stahlwerke im Umbruch: Klimaschutz statt Kokskohle. 21.12.2021.
13. State aid: Commission approves €900 million German scheme to support investments in production of renewable hydrogen. 20.12.2021.
14. TEN-E: Council and Parliament reach provisional agreement on new rules for cross-border energy projects. 22.12.2021.
15. The limitations of hydrogen blending in the european gas grid. Fraunhofer Institute for Energy Economics and Energy System Technology (IEE). January 2022. – 50 pp.
16. Uniper wird Wasserstoff für CO<sub>2</sub>-armen Stahl an Salzgitter AG liefern. 21.02.2022.
17. Wiedemann K. Habeck kündigt Wasserstoffpaket an. 11.01.2022.
18. Witsch K. Wasserstoffwirtschaft: RWE investiert vier Milliarden Euro in NRW. 09.02.2022.

УДК 338.43

**Борис ФРУМКИН\***

## **ОБЩАЯ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННАЯ И РЫБОЛОВНАЯ ПОЛИТИКА (декабрь 2021 – февраль 2022)**

**Ключевые слова:** *Общая сельскохозяйственная политика, Общая рыболовная политика, Европарламент, Еврокомиссия, Стратегия «От фермы до стола», национальные стратегические планы, внешняя торговля, санкции, брекзит, Россия, Украина, Белоруссия*

В декабре 2021 г. – феврале 2022 г. на реализацию Общей сельскохозяйственной (ОСП) и Общей рыболовной (ОРП) политик Евросоюза по-прежнему существенно влияли последствия пандемии COVID-19, а также экстремальных погодных явлений (для сельского хозяйства) и брекзита (особенно для рыболовства). Сказывалась и интенсивная работа по подготовке правовых основ и инструментов ОСП и ОРП, обновляющихся с учетом новой агропродовольственной Стратегии «От фермы до стола».

Сельхозпроизводство ЕС27 в целом начинает 2022 г. с неплохой базы. По имеющимся оценкам (январь 2022 г.), в 2021 г. в растениеводстве ЕС сбор основной продовольственной зерновой культуры (пшеницы) возрос на 9,4% (почти до 139 млн т), фуражной культуры (кукурузы) – на 4,3% (примерно до 70 млн т), главной масличной культуры (подсолнечника) – на 17,5% (до 10,4 млн т). Хуже ситуация в наиболее пострадавших от непогоды и вредителей овощеводстве и садоводстве<sup>108</sup>. В животноводстве при снижении менее чем на 1%, производства говядины и куриного мяса устойчиво (почти на 2%) росло производство свинины и молока. Примерно на 1% выросло производство сыра и сливочного масла, по которым ЕС-27 является ведущим мировым экспортером. Однако нарушения хода сельхозработ в сочетании с заметным удорожанием топлива, агрохимикатов и импортных белковых кормов обусловили общий рост цен. За декабрь 2020 -декабрь 2021 г. потребительские цены на продовольствие в среднем по ЕС-27 возросли на 4,3%. Причем в центральноевропейских странах–членах (кроме Словении) этот рост был в 1,1 раза (Чехия) и 2,7 раза (Литва) выше среднего. Это, как и в прежние кризисные годы, было связано как с незавершенностью рационализации продовольственных систем, так и с меньшей устойчивостью их экономик в целом<sup>109</sup>. Некоторые страны ЦВЕ при «молчаливом согласии» Еврокомиссии (ЕК) даже приняли особые меры по сдерживанию продовольственной инфляции. С 1 февраля 2022 г. в

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts120223947>

<sup>108</sup> Так, рекордно низкими оказались запасы груш в ЕС, сократившиеся почти на 30%, в т.ч в Италии – на 75%, Франции – на 44%. Agrifood Brief: Starting off with a (C)BAM. 14.01.2022. URL: <https://www.euractiv.com/section/agriculture-food/news/agrifood-brief-starting-off-with-a-cbam/> (дата обращения 15.01.2022).

<sup>109</sup> См., напр.: Фрумкин Б.Е. Аграрная реформа в Польше // АПК: Экономика, управление. 1998. № 4. С.44-47; Европейский Союз и новые страны-члены: проблемы адаптации /Отв.ред .Н.В.Куликова. М.: ИЭ РАН, 2008, С.250-254; Россия и мир: 2008. Экономика и внешняя политика. Ежегодный прогноз /Дынкин А.А., Барановский В.Г., Кобринская И.Я., Мачавариани Г.И., Фрумкин Б.Е. и др. М.: ИМЭМО РАН. 2008. С.58,116-117.



Венгрии (где цены продуктов питания выросли в 2021 г. на 8,3%, в т.ч. муки и подсолнечного масла – на 20%) цены на сахар, пшеничную муку, подсолнечное масло, молоко 2,8% жирности, свиную вырезку и куриную грудку были заморожены на уровне 15 октября 2021 г. на три месяца (с возможным продлением). В Польше (рост цен в 2021 г. на 8,2%) с 1 февраля был на семь месяцев снижен до нуля НДС на хлеб, молочные продукты, мясо, рыбу, фрукты и овощи, а также на минеральные удобрения. Более того, до июня 2022 г. намечено завершить создание государственного Польского продовольственного холдинга, призванного «покончить с монополизмом и ценовыми сговорами» и способствовать «честной рыночной игре на агропродовольственном рынке». Введение регулирования агропродовольственных цен обсуждалось и в Словакии<sup>110</sup>.

*В стратегическом аспекте* в сфере ОСП главными событиями были представление и начало рассмотрения Еврокомиссией (ЕК) национальных стратегических планов (НСП) – ключевого инструмента реализации стратегии «От фермы до стола». Этот процесс оказался достаточно сложным. К установленной дате – до 1 января 2022 г. из 27-и стран-членов девять (Бельгия, Болгария, Германия, Латвия, Литва, Люксембург, Румыния, Словакия, Чехия), обеспечивающие около 20% валовой сельхозпродукции ЕС, не представили проекты своих НСП. К 8 февраля число «должников» снизилось до пяти (Бельгии, Болгарии, Германии, Румынии, Словакии)<sup>111</sup>. Представление их планов ожидается не позднее начала марта. Однако «общеэсовский» процесс уже затягивается, т.к. после получения проектов требуется три месяца на их рассмотрение Еврокомиссией и рассылку странам писем с замечаниями, а затем еще три – на корректировку НСП странами совместно с ЕК. Срок принятия окончательных версий НСП, по сути, не зафиксирован. Это чревато срывом сроков утверждения всех 27 НСП до конца 2022 г. и старта их реализации с начала 2023 г. Кроме того, как заявил член Еврокомиссии по сельскому хозяйству Я.Войцеховский, «неодновременность» представления НСП затрудняет для ЕК оценку их «по одним и тем же критериям, по справедливым критериям, чтобы избежать двойных стандартов». ЕК «давит» на «недисциплинированные» страны в рамках своих полномочий<sup>112</sup>, угрожая блокированием финансирования из бюджета ЕС. «Без стратегического плана не может быть выделения средств», - подчеркнул Я.Войцеховский, намечающий разослать большинство писем по проектам НСП в марте-апреле 2022 г. Пытаются ускорить процесс и европарламентарии. Так, в отличие от прежней практики, Комитет ЕП по сельскому хозяйству в январе практически единогласно решил не выдвигать никаких возражений против принятия двух делегированных актов для реализации обновленной ОСП по мерам вмешательства в рамках стратегических планов и правилам работы платежных агентств<sup>113</sup>.

Немаловажны и технико-кадровые трудности процесса НСП. Объемы уже представленных проектов составляют от нескольких сот до нескольких тысяч страниц. Оценка соответствия их конкретных положений общим установкам и количественным параметрам новой аграрной стратегии ЕС еще не полностью отработана, что может вызывать разногласия стран с ЕК и между собой. Фактически критика проектов уже идет, хотя пока со стороны национальных и «общеэсовских» профессиональных организаций и

---

<sup>110</sup> Венгрия ввела госрегулирование цен на шесть продуктов питания. 13.01.2022. URL: <https://www.dw.com/ru/vengrija-vvela-gosregulirovanie-cen-na-shest-produktov-pitanija/a>; Zerowy VAT na żywność wszedł w życie. Co jest objęte niższą stawką? 01.02.2022. <https://businessinsider.com.pl/gospodarka/zerowy-vat-na-zywnosc-wszedl-w-zycie-co-jest-objete-nizsza-stawka/6hynk>; Kowalczyk: Polski Holding Spożywczy powinien powstać do czerwca. 09.02.2022. <https://www.pb.pl/kowalczyk-polski-holding-spozywczy-powinien-powstac-do-czerwca-1140783> (дата обращения 10.02.2022).

<sup>111</sup> Agri Commissioner warns delays in CAP plans could cause ‘double standards’. 14.01.2022. URL: <https://www.euractiv.com/section/agriculture-food/news/agri-commissioner-warns-delays-in-cap-plans-could-cause-double-standards>; BQE. 2022. N 12886. 09.02. (дата обращения: 12.02.2022).

<sup>112</sup> Европейская интеграция: Учебник для вузов /Под ред. О.В.Буториной, Н.Ю.Кавешникова. 2-е изд, испр. и доп. М.: «Аспект Пресс», 2017. С.127-128.

<sup>113</sup> BQE. 2022. N 12866. 12.01.

НГО в аграрной сфере. Так, НСП Франции декларирует развитие производства бобовых, удвоение площадей органического земледелия к 2027 г., поощрение агроэкологических практик с помощью эко-схем, организацию «углеродного земледелия» для поглощения и накопления углекислого газа. Однако Национальная федерация органического сельского хозяйства считает намеченные планом конкретные меры «иммобилизмом» и сохранением статус-кво, противоречащими амбициям «Европейской зеленой сделки». В НСП Ирландии местные НГО не устраивает недостаточная внутренняя конвергенция прямых субсидий, неамбициозная схема поддержки мелких фермеров, затягивание введения социальной кондициональности. НСП Словакии, по мнению Европейского общества ученых и экспертов по охране природы, недостаточен для защиты природы и противодействия сокращению биоразнообразия и требует обязательной увязки прямых субсидий фермерам с реализацией ими эко-схем. НСП Хорватии, по мнению Хорватской ассоциации карстовых пастбищ, лишает фермеров 90% помощи, ставит под угрозу их выживание и должен быть сориентирован на рост сельхозпроизводства и снижение налогов<sup>114</sup>.

Кроме субъективных (прежде всего внутривластных) причин – приход к власти в ФРГ новой «более зеленой» правящей коалиции, разработка в Бельгии отдельных НСП для валлонского и фламандского регионов и т.п. – на разработку и принятие этих планов, а тем более на перспективы их реализации, существенно влияет незавершенность процесса выработки и правового оформления направлений развития продовольственной системы ЕС. Это касается, прежде всего, снижения выбросов, усиления поглощения и накопления парниковых газов, сохранения биоразнообразия, повышения энергоэффективности агропроизводства, перехода к циклической «замкнутой» экономике, «экологизации» модели потребления продовольствия<sup>115</sup>.

В феврале, в рамках Специального комитета по сельскому хозяйству страны информировали о включении в свои НСП мер по переходу к низкоуглеродному сельхозпроизводству, в т.ч. расширению органического земледелия, постоянных пастбищ, водно-болотных угодий, посевов и промежуточных культур, точного земледелия, устойчивого лесопользования и экологических режимов, связанных с почвой. Однако выявились разногласия стран по проблемам научно обоснованной системы стандартизации и сертификации «декарбонизации» сельского хозяйства, учета специфики стран и уже принятых ими действий по накоплению углерода, избегания двойного учета экологических выгод от мер по улавливанию углерода и сокращению выбросов парниковых газов (в рамках эко-схем и др.), соответствующего сочетания финансирования этих мер в рамках и вне рамок запланированного бюджета ОСП, выявления потенциального воздействия декарбонизации на биоразнообразие, создания механизмов для экономической оценки улавливания углерода в почве (с точки зрения улавливания, прозрачности и достоверности) и введения сельскохозяйственных углеродных кредитов. Критически настроены и некоторые «общеевропейские» фермерские ассоциации, полагающие, что акцент на углеродные кредиты невыгоден мелким фермерам. ЕК должна подготовить предложения по решению этих вопросов в марте-апреле.

В январе ЕК опубликовала руководящие принципы и критерии для определения и обозначения новых охраняемых природных территорий в ЕС, а также управления существующими и будущими охраняемыми территориями, исходя из Стратегии ЕС по сохранению биоразнообразия до 2030 г. Намечено обеспечить защиту и восстановление не

---

<sup>114</sup> French CAP plan prioritises legumes, hedges and carbon farming. 14.01.2022. URL: <https://www.euractiv.com/section/agriculture-food/news/french-cap-plan-prioritises-legumes-hedges-and-carbon-farming/>; Agrifood Brief: Starting off with a (C)BAM/21/01/2022. <https://www.euractiv.com/section/agriculture-food/news/agrifood-brief-starting-off-with-a-cbam/> (дата обращения 13.02.2022).

<sup>115</sup> BQE. 2022. N 12860. 04.01; N 12866. 12.01; N 12874. 22.01; N 12877. 27.01; N 12878. 28.01; N 12879. 29.01; N 12881. 02.02; N 12881. 02.02; N 12887. 10.02; N 12889. 12.02.

менее 30% сухопутных и морских территорий, а также перевести треть этой территории под строгую охрану. Однако эти принципы и критерии не являются обязательными и предназначены исключительно для того, чтобы помочь странам выполнить их политические обещания, вытекающие из Стратегии ЕС в области биоразнообразия.

Разногласия остаются и по вопросам развития органического земледелия. В начале февраля часть членов комитета ЕП по сельскому хозяйству заявили о «нереалистичности» поставленной в Плане действий ЕК цели выделения 25% сельскохозяйственных земель для органического земледелия к 2030 г., учитывая нынешний средний для ЕС показатель в 8% и риск дисбаланса спроса и предложения органических продуктов. Были представлены восемь компромиссных поправок, согласованных политическими группами по органическому плану действий, в которых не упоминается цифра 25%. В некоторых странах настроены радикально. Так, «зеленый» министр сельского хозяйства ФРГ Д.Оздемир в январе в своем правительственном заявлении поставил цель к 2030 г. довести до 30% не только долю органического земледелия в сельхозугодьях, но и долю органической продукции «на полках супермаркетов». Он также высказался за меры по оптимизации использования пищевых отходов и скорейшую разработку стратегии питания с пониженным содержанием сахара, жира и соли, обязательное введение экологической маркировки продуктов питания. Для оплаты мер по повышению благополучия сельхозживотных предлагается ввести специальный налог с мяса и молока<sup>116</sup>.

Экологические НГО разочарованы предложением ЕК устранить пробелы в директиве по устойчивому использованию пестицидов с целью снижения применения наиболее опасных из них на 50% к 2030 г., как это предусмотрено в стратегиях «От фермы до стола» и в области биоразнообразия. По нему страны будут устанавливать свои собственные национальные целевые показатели сокращения на основе установленных критериев и могут отклоняться от 50%-ного уровня целевых показателей ЕС в соответствии с обязательной формулой. Правда, НГО довольны намеченным запретом использования всех химических пестицидов в чувствительных районах, в т.ч. городских зеленых насаждений и объектов общеевропейской сети охраняемых природных территорий Natura 2000, а также установлением ориентировочных целевых показателей для альтернатив химическим пестицидам.

Поднимается и вопрос «дискриминации» сельского хозяйства в процессе «озеленения» энергетики ЕС, в т.ч. невключения биоэнергетики (прежде всего на основе лесной биомассы) и сельхозпроизводства в целом в таксономию, а также нераспространения механизма Трансграничного углеродного регулирования (СВАМ) на импортные агропродовольственные товары.

В связи с прогнозируемым рядом экспертов негативным эффектом «озеленения» сельхозпроизводства ЕС в виде его снижения на 10% и роста импорта продовольствия из третьих стран активно обсуждалось введение т.н. «зеркальных положений». Они предусматривают определенные агро-экологические требования к любой продукции, «размещаемой на рынке ЕС», т.е. фактически уравнивают требования к импортным агропродовольственным товарам с высокими «евросоюзными» стандартами. Такие оговорки в торговых соглашениях с третьими странами должны помочь минимизировать в них риск обезлесения и деградации лесов из-за расширения сельхозземель, а также стимулировать агроэкологический переход и развитие низкоуглеродного сельхозпроизводства. В декабре в перечень таких товаров намечалось включить говядину, сою, древесину, пальмовое масло, какао и кофе. В январе было предложено дополнить список каучуковым деревом и жизненно важными экосистемами (торфяниками и т.п.), а в

---

<sup>116</sup> German agri minister to introduce mandatory animal welfare label.17.01.2022. URL: <https://www.euractiv.com/section/agriculture-food/news/german-agri-minister-to-introduce-mandatory-animal-welfare-label/> (дата обращения 15.02.2022).

феврале – даже соблюдением прав на землю жителей сельхозтерриторий, особенно из малочисленных коренных народов. Пока неясно, насколько удастся увязать эти требования с правилами ВТО и интересами стран-экспортеров, особенно крупных, например, Индии.

В целом с учетом этих и других серьезных проблем, трансформация политического видения стратегии «От фермы до стола» в «амбициозное, но прагматичное» законодательство ЕС может занять еще полтора-два года.

В рамках текущей реализации ОСП принимались меры по регулированию рынков, повышению благополучия сельхозживотных и птицы, обеспечению безопасности продуктов питания и т.д. В январе ЕК одобрила госпомощь датским фермерам, которым уже третий раз за последний год пришлось уничтожить 100 тыс. кур, зараженных птичьим гриппом. В январе рассматривались меры содействия Италии в подавлении вспышки африканской чумы свиней, из-за которой от продуктов итальянского свиноводства отказались ключевые импортеры, в т.ч. Китай, Тайвань, Швейцария Япония. В январе-феврале ЕК поддержала национальную госпомощь свиноводам в наиболее пострадавших от болезней, удорожания кормов и снижения спроса на свинину регионах (например, в Польше на 88 млн евро), хотя и не ввела подобные меры на уровне ЕС. В феврале для улучшения доступа фермеров к альтернативам химических пестицидов в ЕС приняты новые правила использования органических пестицидов – более экологически чистых и представляющих меньший риск для здоровья населения. Новый регламент устанавливает единые принципы оценки рынка и авторизации средств защиты растений и адаптирует эти принципы с учетом особенностей пестицидов, содержащих микроорганизмы.

*Во внешнеэкономических связях ЕС* в агропродовольственной сфере, несмотря на некоторое замедление динамики во втором полугодии, сохранялись в целом позитивные тренды. За первые 10 месяцев 2021 г. его агропродовольственный экспорт возрос против аналогичного периода 2020 г. на 7% почти до 163 млрд евро при увеличении импорта лишь на 4% до 105 млрд евро, что обеспечило рост положительного сальдо на 14% до 57,5 млрд евро. В товарном разрезе в экспорте ЕС преобладают переработанные продукты (вино, крепкие алкогольные напитки, растительные масла, шоколад и кондитерские изделия, макаронные изделия, детское питание, плодоовощные продукты, сыр и сливочное масло, свинина, мясопродукты), формирующие более 40% его стоимости. В импорте доминируют сырье и полупродукты (тропические фрукты и специи, овощи, соя, маслосемена, масличные шроты, чай, кофе и какао, пальмовое масло, табак-сырец) – свыше 40% стоимости импорта. В страновом разрезе более 63% стоимости экспорта приходится на 10 стран (Британию, США, Китай, Швейцарию, Японию, Россию, Норвегию, Канаду, Корею и Саудовскую Аравию). При этом вывоз в Японию, США, Канаду, Швейцарию, Норвегию и Корею вырос на 4,6 - 27,7%, Китай – практически стабилизировался (+0,7%)<sup>117</sup>, а в Саудовскую Аравию – заметно снизился (- 15,3%). «Постбрекситный» вывоз в Британию не изменился (+0,1%), но она пока занимает первое место в экспорте ЕС – 21%.

Импорт ЕС менее концентрирован – на первую десятку стран (Бразилию, Британию, США, Украину, Китай, Индонезию, Аргентину, Турцию, Швейцарию, Кот д'Ивуар) приходится 54%. Причем Британия, несмотря на резкое снижение поставок (- 26,1%), занимает в импорте ЕС 2-е место (около 9%). В 2022 г. на поддержку именно экспортной экспансии намечено потратить подавляющую часть из почти 186 млн евро, выделяемых бюджетом ЕС на продвижение его агропродовольственных продуктов на внутреннем и внешнем рынках. При общем росте положительного сальдо в агропродовольственной торговле ЕС с третьими странами в некоторых «новых» странах –

---

<sup>117</sup> Определенную роль здесь сыграла блокировка Китаем импорта литовского зерна и другого продовольствия, а также продукции других стран ЕС с литовскими компонентами, после выхода Литвы из формата «17+1» и открытия в ней представительства Тайваня. ЕК уже инициировала в ВТО процедуру урегулирования споров. ВQE. 2022. N 12890. 15.02.

традиционных экспортерах тенденция обратная. Так, в Болгарии степень покрытия агропродовольственным экспортом импорта снизилась к 2021 г. относительно 2011 г. в 1,3 раза, а «СЭВовского» 1980 г. – в 2,2 раза<sup>118</sup>. Россия устойчиво занимает 6-е место в экспорте ЕС (рост на 5,9% до более 5,9 млрд евро). Постепенно растут и поставки РФ в Евросоюз. Продолжение господдержки (в т.ч. кредитной – через контролируемые государством Россельхозбанк и Сбербанк) и развития экспортной инфраструктуры агропродовольственной сферы<sup>119</sup> даже при неблагоприятных в ряде регионов погодных условиях, позволило увеличить вывоз России в ЕС в 2021 г. на 41% до 4,7 млрд долл. По доле в общем агропродовольственном экспорте РФ (12,5% - в 1,3 раза выше доли Китая) ЕС занял первое место<sup>120</sup>. Важным фактором, влияющим на торговлю РФ-ЕС, остается введенный в 2014 г. запрет на ввоз ряда агропродовольственных товаров в ответ на санкции Евросоюза. Аналогичный российскому ответ на санкции ЕС дала Белоруссия, введя с 1 января 2022 г. на шесть месяцев эмбарго на импорт из ЕС продовольствия (прежде всего свежих фруктов и овощей, говядины и молокопродуктов) примерно на 465 млн евро. Эти меры могут негативно сказаться на плодоовощном секторе ЕС, а также международных перевозчиках продовольствия, прежде всего из стран Балтии<sup>121</sup>.

Украина – важный конкурент России - сохранила положительную динамику торговли с ЕС. Экспорт Евросоюза в Украину возрос на 7,2% (14-е место в вывозе ЕС), а импорт из неё – на 12,4% (4-е место), прежде всего из-за роста мировых агропродовольственных цен и снятия ограничений на ввоз в ЕС украинского мяса птицы. Таможенные и нетаможенные регуляторы внешнеторгового режима ОСП ЕС<sup>122</sup> пока сдерживают динамику украинского экспорта. В поисках дополнительных рынков Украина создает новую зону конкуренции с РФ на стратегическом для российского экспорта (особенно зерна, подсолнечного масла, мяса птицы) и тесно связанном с ЕС турецком рынке. В феврале 2022 г. Турция подписала с Украиной соглашение о зоне свободной торговли, включающее льготные условия ввоза ряда базовых видов украинского продовольствия<sup>123</sup>. Новым моментом стал запрет на вывоз из России (в т.ч. в ЕС) со 2 февраля по 2 апреля наиболее популярного азотного удобрения – аммиачной селитры, цены на которую в ЕС сейчас в 1,7-3,1 раза выше внутрироссийских. Это затруднит для аграриев Евросоюза проведение весеннего сева, а для российских экспортеров может создать проблемы с будущими поставками из-за окончания сезона внесения удобрений в странах ЕС<sup>124</sup>.

Крайне негативные последствия для агропродовольственных связей РФ-ЕС могут иметь финансово-банковские ограничения в рамках антироссийских санкций, декларированных ЕС в конце февраля в связи с военной спецоперацией России в Украине.

<sup>118</sup> Агропромышленная интеграция: опыт советско-болгарского сотрудничества/Шаламанов С, Шмелёв Г., Димов А., Фрумкин Б. Москва-София.: Экономика-Земиздат.1982. С.185-186.

<sup>119</sup> Буздалов И.Н., Фрумкин Б.Е. Положение дел в АПК представляет угрозу не только для продовольственной, но и для всей национальной безопасности России. // Экономические стратегии. - 2014. - № 8. С.77.

<sup>120</sup> «Агроэкспорт»: РФ в 2021 году экспортировала продукции АПК на \$37,7 млрд. 18.02.2022. <https://www.dairynews.ru/news/agroekspport-rf-v-2021-godu-eksportirovala-produkts.html> (дата обращения 19.02.2022).

<sup>121</sup> Commissioner: Belarus food import embargo ‘weapon’ as part of hybrid attack on EU.18.01.2022. URL: <https://www.euractiv.com/section/agriculture-food/news/commissioner-belarus-food-import-embargo-weapon-as-part-of-hybrid-attack-on-eu/> (дата обращения:12.02.2022).

<sup>122</sup> Ассоциация Украины с Европейским союзом: последствия для России /Кобринская И.Я., Афонцев С.А., Загашвили В.С., Квашнин Ю.Д., Тоганова Н.И, Фрумкин Б.Е. Информационно-аналитический доклад /Фонд перспективных исследований и инициатив, ИМЭМО РАН, Центр ситуационного анализа РАН, Фонд поддержки публичной дипломатии им.А.М.Горчакова. М.: 2014. С.9.

<sup>123</sup> Сдача с потрохами: что Эрдоган нашёл на Украине.04.02.2022. <https://iz.ru/1286321/ekaterina-tiunina/sdacha-s-potrokhami-chto-erdogan-nashel-na-ukraine?> (дата обращения 12.02. 2022).

<sup>124</sup> Как запрет экспорта удобрений скажется на ценах.03.02.2022.URL: <https://www.forbes.ru/biznes/454007-kak-zapret-eksporta-udobrenij-skazetsa-na-cenah> (дата обращения 25.02.2022).

Причем для обеих сторон. Производители азотных удобрений в ЕС опасаются нарушений поставок из РФ основного сырья для них – природного газа, а фермеры – удорожания удобрений и ужесточения российского продовольственного эмбарго. Так, Национальная федерация ассоциаций фермеров Франции (FNSEA) считает, что финансовые санкции Евросоюза против России «создают огромный риск ответных мер против продукции ЕС»<sup>125</sup>.

В рассматриваемый период заметно активизировались продовольственные поставки в рамках гуманитарной помощи ЕС странам, пострадавшим от природных катаклизмов, внутренних и внешних конфликтов. В январе ЕК утвердила первоначальный гуманитарный бюджет в 1,5 млрд евро, в т.ч. 31% странам Африки к югу от Сахары, 23% - Ближнего Востока и Северной Африки, почти 13% - наиболее уязвимым группам населения в Азии и Латинской Америке. Особо выделяется продовольственная помощь населению Афганистана<sup>126</sup>.

В области ОРП в рассматриваемый период внимание стран и институтов ЕС в стратегическом аспекте акцентировалось на повышении устойчивости и экологизации рыболовства и аквакультуры ЕС с учетом промысла в зонах третьих стран, в тактическом – на решении текущих вопросов ОСП. В рамках первого направления<sup>127</sup> в декабре ЕК завершила консультации о Планах действий по сохранению рыбных ресурсов и защите морских экосистем и инициировала опрос всех заинтересованных сторон (бизнеса, НГО, научных и социальных партнеров) с целью оценки функционирования регламентов по Общей рыболовной политике и Общей организации рынков рыболовной и аквакультурной продукции. До 28 февраля все могут высказаться об эффективности этих регламентов и путях их совершенствования. С учетом полученных соображений и последующих консультаций до конца года ЕК подготовит отчеты о выполнении и возможном изменении регламентов для лучшей адаптации к «зеленому переходу». В феврале ЕП выступил против слишком строгого, по его мнению, делегированного постановления ЕК об изменениях, касающихся периодов и дат лишения рыболовных операторов, допустивших серьезные нарушения, права на поддержку из Европейского фонда морского, рыбного хозяйства и аквакультуры (EMFAF). В рамках более широкого подхода к «озеленению» ОРП в феврале 2022 г. ЕК, Европейское исполнительное агентство по климату, инфраструктуре и окружающей среде (CINEA) и консорциум консультантов запустили европейскую платформу заинтересованных сторон по водорослям – EU4Algae. Цель платформы – ускорить развитие европейской индустрии водорослей и продвигать их для питания и других целей потребителям и предприятиям ЕС. За пределами кулинарной области водоросли стали предпочтительным сырьем для экологически чистых промышленных применений, таких как биоразлагаемые пластики. Их производство помогает улучшить здоровье океанов за счет сокращения содержания углекислого газа, фосфора и азота в морских экосистемах.

Экологический подход был в начале февраля акцентирован и в обсуждении будущего ОРП ЕС, включая «более конструктивное сотрудничество» с Британией, инициированном министром рыбного хозяйства Франции Анник Жирарден, председательствующей в Совете министров рыболовства ЕС. Она считает, что достигнутый ЕС уровень максимального устойчивого улова (MSY) по 60% рыбных ресурсов позволяет поставить более амбициозные цели по повышению продуктивности морей. Для этого необходима новая система управления рыболовством, которая лучше интегрирует экологический аспект экосистем. В рамках будущего плана действий ЕК по сохранению рыбных ресурсов и защите морских экосистем предлагается ужесточать систему контроля за промыслом, включая обязательное оснащение судов длиной более 9

<sup>125</sup> ВQE. 2022. N 12898. 25.02.

<sup>126</sup> ВQE. 2022. N 12870. 18.01; N 12871.19.01; N 12884.05.02.

<sup>127</sup> ВQE. 2021. N 12857. 21.12; 2022. N 12883. 04.02; N 12889. 12.02.; N 12892. 17.02.

м системой VMS; установка бортовых камер для судов длиной более 24 м и др. ЕК добилась удовлетворения 94% заявок рыбаков ЕС на лов в британских водах, что позволяет развивать «справедливое» применение торгового соглашения между ЕС и Великобританией в части рыболовства. Предлагается обсудить с Британией вопросы уведомления о технических мерах, управления запасами в смешанном рыболовстве и управлению ресурсами видов, не подпадающих под квоты промысла. В более широком, «геостратегическом» аспекте новое видение ОРП ЕС отразилось в решениях саммита «Один океан», организованного президентом Франции Э.Макроном 11 февраля 2022 г. во французском Бресте. Около 30 глав государств и правительств обещали усилить охрану океана, в т.ч. борьбу с загрязнением его пластиком и защиту «открытого моря», не находящегося под юрисдикцией какого-либо государства. Э.Макрон призвал к скорейшему достижению соглашения по юридически обязательному международному договору о сохранении и устойчивом использовании морского биоразнообразия в районах за пределами национальной юрисдикции, запрещению государственных субсидий, поощряющих чрезмерный вылов рыбы и незаконный промысел, а также принятию конкретных мер защиты отдельных видов (черепах, китообразных).

По второму направлению<sup>128</sup> в январе Совет ЕС принял два регламента о возможностях рыболовства в 2022 г., касающихся общего допустимого улова (ТАС) и квот вылова в Атлантике, Ла-Манше и Северном море, а также в Средиземном море. В феврале ЕК приняла меры для сохранения рыболовства в шести районах в соответствии с Рамочной директивой по морской стратегии и на пяти участках в рамках программы Natura 2000 в датских и шведских водах Каттегата в Северном море. Они включают закрытие определенных районов для рыболовства, запрещение использования мобильных контактных орудий в определенных районах, разрешение только выборочных орудий лова в определенных морских охраняемых районах, обеспечение контроля и принуждения. Тогда же ЕК направила Нидерландам мотивированное заключение о несоблюдении страной правил ЕС по взвешиванию, отслеживанию и учету уловов рыбной продукции и возможности передачи дела в Суд ЕС в случае, если выявленные недостатки не будут устранены. ЕК направила Хорватии официальное уведомление о необходимости охватить хорватские фермы по выращиванию голубого тунца эффективной системой мониторинга, контроля и инспекции.

В сфере двусторонних отношений в феврале ЕС и США объявили о соглашении, которое позволит возобновить с конца февраля трансатлантическую торговлю двусторонними моллюсками (мидиями, моллюсками, устрицами, гребешками), которая была приостановлена с 2011 г. Пока экспортировать моллюсков в США разрешено Испании и Нидерландам, а ввозить эту продукцию в ЕС – американским штатам Массачусетс и Вашингтон. В перспективе число участников соглашения будет расширено.

В отношениях с Россией наблюдался резкий (в два и более раза в натуральном выражении) рост импорта рядом стран ЕС рыбы и морепродуктов, прежде всего филе минтая. В стоимостном выражении к началу 2022 г. ЕС стал вторым экспортным рынком российских рыбаков. Вывоз в ЕС превысил 1,5 млрд долл. или почти 22% общего рыболовного экспорта РФ, в 1,4 раза превзойдя поставки прежнему главному покупателю – Китаю, в т.ч. из-за его чрезмерных «антиковидных» ограничений на российскую рыбопродукцию<sup>129</sup>. Проявлением доброй воли в отношениях РФ-ЕС стал перенос, после обращения властей и рыбацких организаций Ирландии, учений Военно-морского флота (ВМФ) России в Северо-восточной Атлантике, запланированных на февраль, в район более удаленный от зоны промысла ирландских рыбаков.<sup>130</sup>

<sup>128</sup> ВQE. 2022. N 12879.29.01; N 12883.04.02; N 12887.10.02.

<sup>129</sup> Экспорт российской рыбы в 2021 году показал взрывной рост. URL: <https://rg.ru/2022/01/26/eksport-rossijskoj-ryby-v-2021-godu-pokazal-vzryvnoj-rost.html> (дата обращения 19.02.2022).

<sup>130</sup> Россия согласилась отодвинуть учения ВМФ от берегов Ирландии. 30.01.2022 URL: <https://www.bbc.com/russian/news-60179909> (дата обращения 19.02.2022).

### **Литература и источники:**

1. *Агропромышленная интеграция: опыт советско-болгарского сотрудничества /Шаламанов С, Шмелёв Г., Димов А., Фрумкин Б. Москва-София.: Экономика-Земиздат.1982.*
2. *«Агроэкспорт»: РФ в 2021 году экспортировала продукции АПК на \$37,7 млрд.*
3. *Ассоциация Украины с Европейским союзом: последствия для России /Кобринская И.Я., Афонцев С.А., Загайвили В.С., Квашинин Ю.Д., Тоганова Н.И., Фрумкин Б.Е. Информационно-аналитический доклад /Фонд перспективных исследований и инициатив, ИМЭМО РАН, Центр ситуационного анализа РАН, Фонд поддержки публичной дипломатии им.А.М.Горчакова. М.:2014.*
4. *Буздалов И.Н., Фрумкин Б.Е. Положение дел в АПК представляет угрозу не только для продовольственной, но и для всей национальной безопасности России // Экономические стратегии. 2014. № 8.*
5. *Венгрия ввела госрегулирование цен на шесть продуктов питания.*
6. *Европейская интеграция: Учебник для вузов /Под ред. О.В.Буториной, Н.Ю.Кавешникова. 2-е изд, испр. и доп. М. : «Аспект Пресс», 2017.*
7. *Европейский Союз и новые страны-члены: проблемы адаптации /Отв.ред .Н.В.Куликова. М.: ИЭ РАН, 2008.*
8. *Как запрет экспорта удобрений скажется на ценах. 03.02.2022.*
9. *Россия и мир:2008. Экономика и внешняя политика. Ежегодный прогноз /Дынкин А.А., Барановский В.Г., Кобринская И.Я., Мачавариани Г.И., Фрумкин Б.Е. и др. М.: ИМЭМО РАН. 2008.*
10. *Россия согласилась отодвинуть учения ВМФ от берегов Ирландии. 30.01.2022.*
11. *Сдача с потрохами: что Эрдоган нашёл на Украине. 04.02.2022.*
12. *Фрумкин Б.Е. Аграрная реформа в Польше //АПК: Экономика, управление. 1998. № 4.*
13. *Экспорт российской рыбы в 2021 году показал взрывной рост.*
14. *Bulletin Quotidien Europe. December 2021 – February 2022.*
15. *Agri Commissioner warns delays in CAP plans could cause ‘double standards’.*
16. *Agrifood Brief: Starting off with a (C)BAM.*
17. *Commissioner: Belarus food import embargo ‘weapon’ as part of hybrid attack on EU.*
18. *French CAP plan prioritises legumes, hedges and carbon farming.*
19. *German agri minister to introduce mandatory animal welfare label.*
20. *Kowalczyk: Polski Holding Spożywczy powinien powstać do czerwca.*
21. *Zerowy VAT na żywność wszedł w życie. Co jest objęte niższą stawką?*

УДК 331

**Наталья ГОВОРОВА\***

## **СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА И РЫНОК ТРУДА (декабрь 2021 – февраль 2022)**

**Ключевые слова:** Европейский Союз, Европейская комиссия, рынок труда, цифровые платформы, SURE, ETUC, молодежь, профсоюзы, пандемия COVID-19

9 декабря Европейская комиссия (ЕК, Комиссия) представила ряд инициатив по усилению защиты работников цифровых платформ (ЦП), включая директиву<sup>131</sup>, вводящую презумпцию наличия трудовых отношений, обеспечение правильной категоризации работника в свете фактических отношений с платформой, прозрачности и подотчетности в алгоритмическом управлении ЦП, отслеживаемости и «отзывчивости» на изменения в работе платформ и улучшение применения правил. Цель ЕК – гарантировать справедливую конкуренцию между цифровыми платформами, а также между ними и традиционными игроками на европейском рынке труда. Осуществить это можно, решив следующие задачи: правильно определить статус работника с помощью четких критериев; сделать алгоритмическое управление более прозрачным; улучшить отслеживаемость деятельности ЦП и работников; усилить коллективные переговоры. Для определения факта наличия трудовых отношений ЕК установлены пять критериев: уровень

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts120224750>

<sup>131</sup> European commission. Brussels, 9.12.2021 COM(2021) 762 final 2021/0414 (COD) Proposal for a directive of the European parliament and of the council on improving working conditions in platform work (Text with EEA relevance) {SEC(2021) 581 final} – {SWD(2021) 395 final} – {SWD(2021) 396 final} – {SWD(2021) 397 final}.



вознаграждения, внешний вид и поведение работников в период оказания услуги или выполнения работы, проверка качества результатов работы, в том числе с помощью электронных средств, организация периодов и времени работы, а также ограничение возможности создания клиентской базы или выполнения работы для третьей стороны. На практике это означает, что все национальные органы власти, включая органы социального обеспечения, будут рассматривать платформы, отвечающие хотя бы двум из этих критериев, как работодателей. Последние должны будут выполнять свои обязательства перед работниками, следуя нормам национального законодательства в таких областях, как выплата минимальной заработной платы, соблюдение рабочего времени, предоставление ежегодного отпуска. Что касается алгоритмического управления, Комиссия преследует цели: повысить прозрачность принятия решений и их влияния на условия труда; запретить сбор персональных данных, не связанных с работой (например, о физическом и психическом здоровье); обеспечить связь с контактными лицами в случае конфликтных ситуаций; предоставить возможность оспорить принятые решения. Коллективное представительство также является важным вопросом, поскольку 90% работников ЦП классифицируется как самозанятые. Предлагаемая директива обязывает платформы информировать и консультировать работников по поводу решений алгоритмического управления, призывает к организации каналов связи для сотрудников. В связи с этим ЕК представила также проект руководящих принципов для самозанятых работников по вступлению или созданию коллективных ассоциаций<sup>132</sup>. Проект директивы был одобрен евродепутатами и европейскими профсоюзами, но реакция со стороны работодателей (BusinessEurope и SMEunited) оказалась не столь позитивной. Европейская конфедерация профсоюзов (ETUC) приветствуя законодательную инициативу, отмечает, что предложенные институтом критерии труднореализуемы<sup>133</sup>.

21 декабря Комиссия объявила о предоставлении Венгрии дополнительной финансовой поддержки в размере 147 млн евро в рамках инструмента SURE – временной поддержки для снижения рисков безработицы в чрезвычайных ситуациях. Венгрия стала седьмой страной ЕС, наряду с Бельгией, Кипром, Грецией, Латвией, Литвой и Мальтой, подавшей заявку на использование финансов SURE в 2021 г. в дополнение к средствам, полученным в 2020 г. Таким образом, помощь в рамках этого инструмента составила в общей сложности 94,4 млрд евро, из которых 89,6 млрд евро были выплачены 19 государствам-членам, подавшим заявки. Остается еще 5,6 млрд евро для реализации в 2022 г.

22 декабря послы государств-членов в Комитете постоянных представителей стран ЕС (COREPER I) отклонили Межинституциональное соглашение о координации систем социального обеспечения. Девять государств-членов (Австрия, Чешская Республика, Дания, Финляндия, Греция, Ирландия, Люксембург, Мальта и Нидерланды) проголосовали против текста. Бельгия, Латвия, Словакия, Германия и Польша воздержались. Люксембург, Греция и Финляндия выразили обеспокоенность последствиями экспорта пособий по безработице. Целесообразность передачи ответственности за мониторинг безработных от направляющего государства-члена к принимающему также подверглась сомнению, в частности, Мальтой и Люксембургом. ЕК рассматривает возможность отзыва предложения<sup>134</sup>.

Французское председательство в Совете ЕС в первой половине 2022 г. поставило принятие директив о минимальной заработной плате и об условиях труда работников цифровых платформ на первое место в своей социальной повестке дня, согласно рабочей программе на следующие шесть месяцев, опубликованной 1 января. Франция будет также

---

<sup>132</sup> European commission. Brussels, 9.12.2021 C(2021) 8838 final Communication from the Commission Approval of the content of a draft for a Communication from the Commission Guidelines on the application of EU competition law to collective agreements regarding the working conditions of solo self-employed persons.

<sup>133</sup> BQE. 2021. N 12851. 11.12.

<sup>134</sup> BQE. 2021. N 12859. 23.12.

продвигать вопросы гендерного равенства, возглавив межведомственные переговоры о директиве, направленной на усиление применения принципа равной оплаты труда для мужчин и женщин (словенскому председательству удалось достичь политического соглашения между государствами-членами по проекту директивы о прозрачности оплаты труда в начале декабря 2021 г.). Кроме того, председательствующая страна будет работать над продвижением директивы об улучшении гендерного баланса в советах директоров компаний. Председательство намерено укрепить Европейскую платформу по борьбе с бездомностью и политику «жилье прежде всего» (housing first' policy)<sup>135</sup>. Оно намерено выработать скоординированную стратегию инвестиций и структурных реформ для обеспечения «зеленого» и цифрового переходов, а также начать пересмотр финансового регулирования Союза в Многолетней финансовой рамочной программе на 2021-2027 гг. Париж сосредоточится на экологических аспектах, предложенных Комиссией 14 июля 2021 г. (Fit for 55); будет работать над созданием более эффективной налоговой системы, в частности по директиве о налогообложении энергетики. Приоритетом будет также защита финансовых операций от кибер- и криминальных угроз и регулирование цифровых финансов: MiCA (положение о рынках криптоактивов) и DORA (положение об операционной устойчивости финансового сектора)<sup>136</sup>.

Франция намерена уделить повышенное внимание вопросам образования (в том числе обсуждению рекомендации Совета ЕС по образованию для устойчивого развития), культуры, спорта, работы с молодежью. В рамках Европейского года молодежи 2022, Париж намерен продвигать инициативы по трудоустройству молодых людей в контексте постпандемического восстановления, мобильности учеников, реализации Европейской повестки дня по профессиональным навыкам и запуску новой инициативы ALMA (Aim, Learn, Master, Achieve). Французское председательство поставит во главу угла своей работы вовлечение молодых европейцев в процесс волонтерства и предпринимательства в интересах устойчивого развития и борьбы с изменением климата. В рабочей программе Франции ничего не говорится о продолжении переговоров по регламенту о координации систем социального обеспечения, этого флагманского и наиболее сложного законодательного досье<sup>137</sup>.

По данным статистического управления ЕС (Евростат), опубликованным 13 января, уровень занятости (20-64 лет) в третьем квартале 2021 г. составил 73,5%, что на 0,7% больше, чем во втором квартале 2021 г. Между государствами-членами наблюдаются значительные различия: наибольший рост был зафиксирован в Греции (+1,8%), на Кипре (+1,6%), в Ирландии (+1,5%), Литве и Австрии (по +1,1%). В 24 государствах-членах ЕС занятость выросла, в Болгарии и Хорватии она осталась стабильной, а в Финляндии снизилась (-0,2%). Безработица снизилась до 12,9% в третьем квартале 2021 г. по сравнению с 13,7% в предыдущем (-0,8%).

19 января Европейское управление труда (ELA) опубликовало отчет, охватывающий вторую половину 2020 г. и первый квартал 2021 г., согласно которому каждый третий работник в ЕС занят либо в избыточной, либо в дефицитной профессии. Пандемия обострила ряд явлений в трудовой сфере Союза, включая нехватку работников в здравоохранении и в сфере программного обеспечения и ИКТ. Для ELA крайне важно разработать европейский инструмент, который поможет людям найти работу в любой точке Европы. Управление считает, что мобильность работников, особенно в приграничных регионах, может решить проблему нехватки кадров<sup>138</sup>.

20 января ЕК предложила предоставить финансовую помощь в размере 2,8 млн евро из Европейского фонда корректирования процессов глобализации (EGF) на 2021-2027 гг. 450 работникам, сокращенным в автомобильном секторе Каталонии (Испания).

<sup>135</sup> BQE. 2022. N 12860. 04.01.

<sup>136</sup> BQE. 2022. N 12861. 05.01.

<sup>137</sup> Ibid.

<sup>138</sup> BQE. 2022. N 12873. 21.01.

Цель заключается в том, чтобы помочь уволенным найти новую работу, поддерживая их в приобретении навыков или создании собственного бизнеса<sup>139</sup>. 7 февраля ЕК предложила выделить 4 млн евро в рамках EGF для поддержки 473 работников компании Selecta (Франция, производство торговых автоматов), попавших под сокращение в период пандемии коронавируса. Помощь позволит уволенным работникам приобрести новые знания, получить психологическую помощь и консультационные услуги<sup>140</sup>.

15 февраля в г. Бордо (Франция) состоялась неформальная встреча Совета по занятости и социальной политике (EPSCO), на которой министры стран ЕС, отвечающие за социальные вопросы, обозначили важность инвестирования в навыки для поддержки «зеленого» и цифрового переходов в ЕС как для молодежи, так и для взрослых, а также для поддержки реиндустриализации европейской экономики, повышения качества стажировок и вознаграждения работников. К примеру, в автомобильном секторе к 2025 г. необходимо будет переобучить около 800 тыс. работников, чтобы поддержать рост производства электромобилей. Следует отметить, что электрификация транспорта представляет собой значительный риск для занятости; переход на электромобили может уничтожить миллион рабочих мест в течение 20 лет, к 2035 г. в этом сегменте автомобильного сектора устареет более 500 тыс. рабочих мест, к 2040 г. прогнозируется чистая потеря 275 тыс. рабочих мест (-43%)<sup>141</sup>.

**Литература:**

1. *Bulletin Quotidien Europe. December 2021 – February 2022.*
2. *EUROPEAN COMMISSION. Brussels, 9.12.2021 COM(2021) 762 final 2021/0414 (COD) Proposal for a directive of the European parliament and of the council on improving working conditions in platform work (Text with EEA relevance) {SEC(2021) 581 final} - {SWD(2021) 395 final} - {SWD(2021) 396 final} - {SWD(2021) 397 final}.*
3. *EUROPEAN COMMISSION. Brussels, 9.12.2021 C(2021) 8838 final. Communication from the Commission. Approval of the content of a draft for a Communication from the Commission Guidelines on the application of EU competition law to collective agreements regarding the working conditions of solo self-employed persons.*

УДК 327, 339

**Наталья ГОВОРОВА\***

## АРКТИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА ЕС (декабрь 2021 – февраль 2022)

**Ключевые слова:** Европейский союз, Европейская комиссия, Арктика, Гренландия, арктическая политика ЕС, образование, изменение климата

Сотрудничество с Гренландией – одно из восьми основных направлений действий ЕС в рамках выполнения целей обновленной арктической политики согласно Совместному сообщению Европейской комиссии (ЕК) и Высокого представителя Союза по иностранным делам и политике безопасности – «Более активное участие ЕС для мирной, устойчивой и процветающей Арктики», обнародованному 13 октября 2021 г.<sup>142</sup> 16 декабря был опубликован ежегодный отчет о реализации инструментов внешней

<sup>139</sup> BQE. 2022. N 12874. 22.01.

<sup>140</sup> BQE. 2022. N 12885. 08.02.

<sup>141</sup> BQE. 2021. N 12848. 08.12.

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts120225053>

<sup>142</sup> European Commission. High Representative of The Union For Foreign Affairs and Security Policy. Brussels, 13.10.2021 JOIN (2021) 27 final. Joint Communication to The European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions. Joint Communication to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions. A stronger EU engagement for a peaceful, sustainable and prosperous Arctic.

деятельности Евросоюза в 2020 г.<sup>143</sup>, в разделе Географический обзор (Заморские страны и территории) которого рассматривалось взаимодействие Гренландии и ЕС по расширению возможностей образования в Арктике.

Гренландия – арктическая территория с самой низкой плотностью населения в мире. В сочетании с ограниченной инфраструктурой это создает серьезные проблемы для обеспечения равного доступа к качественному образованию. ЕС и Гренландия объединили свои усилия в рамках образовательной программы, на которую только в 2020 г. из бюджета ЕС было выделено 33,22 млн евро. Эта программа поддерживает реформу системы начальной школы, способствуя улучшению управления школами и повышению квалификации учителей в целях достижения более высокого уровня и качества жизни на острове. В документе констатируется, что сотрудничество, включающее бюджетную поддержку, техническую экспертизу и политический диалог, принесло положительные результаты: в период 2013-2019 гг. на острове было зарегистрировано увеличение числа обучающихся, а более высокое качество образования повысило возможности трудоустройства: свыше 99% выпускников образовательных учреждений нашли работу в течение одного года после окончания учебы. Особенно выиграли от этого сотрудничества девушки и женщины. На их долю приходится порядка половины выпускников профессиональных учебных заведений, 60% – средних школ и 70% - высших учебных заведений. Инновации и цифровые технологии являются ключевыми элементами этого успеха. В 2018 г. Гренландия приступила к реализации программы дистанционного обучения в средней школе, которая оказалась особенно ценной во время кризиса COVID-19. С помощью Программы был разработан проект нового закона о высшем образовании, в соответствии с международными стандартами качества, и образовательная стратегия на период 2020-2030 гг. для закрепления достижений реформы. Наконец, о твердой приверженности Гренландии делу образования свидетельствуют и бюджетные ассигнования на этот сектор, которые неуклонно росли в течение последних нескольких лет.

17 декабря ЕК опубликовала пресс-релиз «Заморские страны и территории: Активизация сотрудничества для обеспечения «зеленого» процветания и улучшения обучения и навыков»<sup>144</sup>. Комиссия укрепляет партнерство с заморскими странами и территориями, включая Гренландию, на основе совместно согласованных приоритетных областей. Для поддержки этого сотрудничества и с целью развития человеческого потенциала, в частности, молодежи, путем повышения качества образования, ЕК учредила финансовый фонд в размере 385,4 млн евро на период 2021-2027 гг. На проекты по улучшению обучения и повышению квалификации Гренландии будет выделено 225 млн евро, а в крупнейшем населённом пункте острова, г. Нууке планируется открыть офис ЕК.

Изменение климата рассматривается в Арктической стратегии ЕС как наиболее опасная тенденция, угрожающая макрорегиону. Электрификацию транспортного сектора можно считать ключом к решению климатического кризиса. 29 декабря начала производство первая в Европе гигафабрика аккумуляторов (Northvolt's gigafactory) на северо-востоке Швеции в городе Шеллефтео, что знаменует собой новую главу в истории европейской промышленности и значительно расширит производственные мощности для обеспечения перехода ЕС на экологически чистую энергию. Финансирование осуществляется при поддержке Европейского фонда стратегических инвестиций (EFSI), основного компонента Инвестиционного плана для Европы. Компания планирует первые коммерческие поставки клиентам уже в течение 2022 г., а когда производство достигнет

---

<sup>143</sup> EUROPEAN COMMISSION. Brussel 16.12.2021 SWD(2021) 388 final. PART 1/2. COMMISSION STAFF WORKING DOCUMENT. Accompanying the document. REPORT FROM THE COMMISSION TO THE EUROPEAN PARLIAMENT AND THE COUNCIL. 2021 Annual Report on the implementation of the European Union's External Action Instruments in 2020. {COM(2021) 816 final}.

<sup>144</sup> Overseas Countries and Territories: Stepping up cooperation for green prosperity and improved learning and skills. URL: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip\\_21\\_6921](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_21_6921) (дата обращения 6.03.2022).

запланированной мощности в 60 ГВт/ч в год, она будет обеспечивать европейскую автомобильную промышленность литий-ионными аккумуляторными элементами, которые считаются самыми экологичными в мире с минимальным выбросом CO<sub>2</sub>. В регионе имеется достаточно ресурсов чистой энергии (гидроэнергетика и ветряные мельницы) без отрицательного углеродного следа, кроме того, почти 6 тыс. новых рабочих мест, а также жилая и производственная инфраструктура (торговые центры, офисные здания, дороги, школы и детские сады) очень важны для муниципалитета с населением 73 тыс. человек. У компании Northvolt уже есть контракты на сумму более 30 млрд долл. с производителями автомобилей и грузовиков, такими как BMW, Volvo, Polestar, VW, Fluence и Scania. Выпуск аккумуляторов в Скандинавии имеет большое преимущество, так как сравнительно невелико расстояние доставки до основных рынков электромобилей Европы, которые демонстрируют самый большой годовой прирост (лидирует Германия и Франция), хотя Китай является крупнейшим мировым производителем. В 2020 г. мировой рынок электромобилей достиг отметки в 10 млн автомобилей, что на 43% больше, чем в 2019 г. Предполагаемый совокупный объем продаж электромобилей по всему миру к 2025 г. достигнет 55-72 млн. Согласно Стратегическому плану действий Еврокомиссии по производству аккумуляторов, с 2025 г. Европа может производить и продавать аккумуляторы на четверть трлн евро в год<sup>145</sup>.

Ранее 14 декабря было опубликовано сообщение Комиссии Европейскому Парламенту и Совету о расширении трансъевропейской транспортной сети (TEN-T) на соседние третьи страны и поддержке инвестиций в ключевые проекты в области транспортной, цифровой и энергетической инфраструктуры с общим бюджетом 33,71 млрд евро<sup>146</sup>. Скандинавско-средиземноморский коридор представляет собой важнейшую для европейской экономики ось север-юг: от Финляндии и Швеции на севере до острова Мальта на юге. С принятием регламента CEF II и в соответствии с сообщением Комиссии о более активном участии ЕС в Арктике, коридор был расширен до Нарвика в Норвегии с целью облегчения грузовых перевозок по суше из Арктики и возможного будущего Северного морского пути. Это важно не только для транспортировки сырья (прежде всего, железной руды, других продуктов горнодобывающей промышленности), лесного и рыбного хозяйства, но и с точки зрения ресурсов, необходимых для декарбонизации транспортного сектора посредством производства аккумуляторов.

ЕС инвестировал около 200 млн евро в исследования, связанные с Арктикой, в рамках программы «Horizon 2020» (2014-2020 гг.); он продолжит поддерживать арктическую науку в 2021-2027 гг. по линии «Horizon Europe». В документе ЕК от 15 декабря<sup>147</sup>, вносящем изменения на 2021-2022 гг. в рамках Специальной программы по реализации «Horizon Europe» в разделе «Продовольствие, биоэкономика, природные ресурсы, сельское хозяйство и окружающая среда» (Food, Bioeconomy, Natural Resources, Agriculture and Environment) отмечается, что НИОКР будут поддерживать экологическое законодательство и политику ЕС, которые нацелены на более высокий уровень защиты биоразнообразия, почвы, воды, воздуха и морских ресурсов, в том числе, в рамках Арктической политики ЕС. Аналогичным образом, регион Гренландия-Исландия-Фареро может стать площадкой в субполярном Арктическом регионе для определения

---

<sup>145</sup> Northvolt rolls out Europe's first 'gigafactory-era' car battery. URL: <https://www.theguardian.com/business/2021/dec/29/northvolt-rolls-out-europes-first-gigafactory-era-car-battery> (дата обращения 6.03.2022).

<sup>146</sup> EUROPEAN COMMISSION. Brussels, 14.12.2021 COM(2021) 820 final. COMMUNICATION FROM THE COMMISSION TO THE EUROPEAN PARLIAMENT AND THE COUNCIL on the extension of the trans-European transport network (TEN-T) to neighbouring third countries.

<sup>147</sup> COMMISSION IMPLEMENTING DECISION amending Implementing Decision C(2021)1940 final on the adoption of the work programme for 2021-2022 within the framework of the Specific Programme implementing Horizon Europe – the Framework Programme for Research and Innovation and on its financing, as regards Missions. C(2021)9128.

комплексных решений по управлению морским биоразнообразием в условиях быстрого изменения климата.

Вклад в реализацию Арктической политики ЕС и в поддержку инициативы «Европейской зеленой сделки» («European Green Deal») могут внести предполагаемые результаты проекта HORIZON-CL6-2021-CLIMATE-01-03: *Ключевые океанические и полярные процессы, определяющие региональное и глобальное изменение климата по направлению Земля, океан и вода для действий в области климата*: повышение предсказуемости и уменьшение неопределенности, связанной с ключевыми океаническими и полярными процессами, углубление понимания о взаимосвязи океана и климата, а также полярных регионов как неотъемлемой части климатической системы Земли, учитывая их особую уязвимость к изменению климата. Эти знания могут помочь сформулировать соответствующие политические решения для более эффективной защиты океана и полярных регионов и помочь обеспечить целостность и устойчивость их развития. Научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы будут проводиться на основе мультидисциплинарного и экосистемного подхода с участием Полярного кластера ЕС, приграничных стран и стран-участниц «Horizon Europe» и в продолжение прошлых проектов «Horizon 2020», EU PolarNET2, Copernicus, Sustaining Arctic Observing Networks и др.

**Литература:**

1. COMMISSION IMPLEMENTING DECISION amending Implementing Decision C(2021)1940 final on the adoption of the work programme for 2021-2022 within the framework of the Specific Programme implementing Horizon Europe – the Framework Programme for Research and Innovation and on its financing, as regards Missions. C(2021)9128.
2. EUROPEAN COMMISSION. Brussels, 14.12.2021 COM(2021) 820 final. COMMUNICATION FROM THE COMMISSION TO THE EUROPEAN PARLIAMENT AND THE COUNCIL on the extension of the trans-European transport network (TEN-T) to neighbouring third countries.
3. EUROPEAN COMMISSION. Brussel 16.12.2021 SWD(2021) 388 final. PART 1/2. COMMISSION STAFF WORKING DOCUMENT. Accompanying the document. REPORT FROM THE COMMISSION TO THE EUROPEAN PARLIAMENT AND THE COUNCIL. 2021 Annual Report on the implementation of the European Union's External Action Instruments in 2020. {COM(2021) 816 final}.
4. EUROPEAN COMMISSION. HIGH REPRESENTATIVE OF THE UNION FOR FOREIGN AFFAIRS AND SECURITY POLICY. Brussels, 13.10.2021 JOIN (2021) 27 final. JOINT COMMUNICATION TO THE EUROPEAN PARLIAMENT, THE COUNCIL, THE EUROPEAN ECONOMIC AND SOCIAL COMMITTEE AND THE COMMITTEE OF THE REGIONS. Joint communication to the European parliament, the Council, the European economic and social committee and the committee of the regions. A stronger EU engagement for a peaceful, sustainable and prosperous Arctic.

УДК

**Дмитрий ДАНИЛОВ\***

## **УКРЕПЛЕНИЕ ПОТЕНЦИАЛА РЕАГИРОВАНИЯ И УСТОЙЧИВОСТИ ЕС К БУДУЩИМ КРИЗИСАМ НАКАНУНЕ ЭСКАЛАЦИИ НА УКРАИНЕ**

**Ключевые слова:** Европейский союз, ОПБО, кризисное реагирование, ПЕСКО, Европейский фонд мира, стрессоустойчивость, эскалация на Украине, Россия

В конце 2021 – начале 2022 гг. Европейский союз продолжал рассматривать внешнеполитическую повестку и ОПБО в контексте комплексной и целенаправленной активности по повышению стрессоустойчивости и способности к согласованным решениям по реагированию на многопрофильные и многоаспектные кризисы. Пандемия COVID-19, с одной стороны, усилила в ЕС вызовы разобщенности и заставила сосредоточить внимание на преодолении именно этого нарастающего кризиса. С другой стороны, необходимые контрдействия ЕС в этой сфере и соответствующие ограничения в других областях, включая внешнеполитическую и практическую антикризисную

---

\* DOI: <https://dx.doi.org/10.15211/eufacts120225359>

активность, потребовали от ЕС решать проблемы ресурсного обеспечения и эффективности внешнеполитических механизмов принятия и реализации решений и оперативного потенциала ОПБО. Также в Евросоюзе усилилась мотивация к более адресному обращению к «стрессоустойчивости», комплексному подходу к кризисному реагированию, включая превентивные и проактивные действия, вопросам совершенствования институциональной системы реагирования ЕС на эти вызовы, кризисы и конфликты.

Определению результативности этой работы Евросоюза, а также уроков, как позитивных, так и проблемных, была посвящена пред рождественская встреча глав государств и правительств стран ЕС 16 декабря 2021 г. Цель саммита сформулирована довольно чётко: «повышение коллективной готовности ЕС, потенциала реагирования и устойчивости к будущим кризисам». Лидеры ЕС приветствовали выводы Совета от 23 ноября 2021 г. и призвали к усилению антикризисного реагирования ЕС с учетом всех опасностей и повышению устойчивости<sup>148</sup>.

Из Заключений Совета (по общим вопросам) 23 ноября 2021 г. по «Повышению готовности, потенциала реагирования и устойчивости к будущим кризисам»<sup>149</sup> можно выделить следующие ключевые положения, относящиеся к развитию ОВПБ/ОПБО:

- Евросоюз стремится обеспечить «более комплексное реагирование на кризисы», следуя рекомендации Европейского совета в июне 2021 г. председательствующей Словении продвинуть вперед работу Совета по повышению коллективной готовности, потенциала реагирования и устойчивости к будущим кризисам (а также по защите функционирования внутреннего рынка). В соответствии с этой рекомендацией министры ЕС по европейским делам на встрече в Брдо (июль 2021 г.) поддержали усилия словенского председательства добиться более комплексного реагирования на кризисы.

- ЕС должен быть готов к острым кризисам различного характера, которые могут быть многоплановыми, гибридными, иметь каскадные последствия или возникать одновременно. Для этого необходимо улучшить механизмы межсекторального и трансграничного кризисного управления, включая анализ рисков и стратегическое прогнозирование для более эффективных упреждающих действий, предотвращения, обеспечения готовности и реагирования с учетом всех вызовов и рисков, а также долгосрочных задач по повышению устойчивости союза.

- Совет отметил значимость активации механизмов IPCR - Интегрированного политического реагирования на кризисы (ИПРК) в условиях пандемии COVID-19, учрежденных в 2013 г. для улучшения управления на политическом и стратегическом уровне в ответ на наиболее серьезные вызовы безопасности и кризисы, которые являются многопрофильными и требуют межсекторальной и трансграничной координации. Совет признал необходимым провести оценку эффективности и недостатков ИПРК в контексте совершенствования процедуры реагирования и, с учетом ключевой роли в ней COREPER, разработать соответствующий план с гибкими и адаптируемыми руководящими принципами и правилами. При этом важно учитывать, что механизмы ИПРК были учреждены для устранения пробелов и дефицитов политической координации ЕС, выявленных в связи с терактами 11 сентября 2001 г., и активируются, в том числе, для ответа на кибератаки и гибридные нападения и, автоматически - при обращении к ст. 222 ДЕС о солидарности; ИПРК также используется в рамках решений о развитии стратегического партнерства ЕС – НАТО.<sup>150</sup>

---

<sup>148</sup> European Council, 16 December 2021. Main results // European Council, 16 December 2021. URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/meetings/european-council/2021/12/16/> (дата обращения 22.03.2022).

<sup>149</sup> Council Conclusions on Enhancing Preparedness, Response Capability and Resilience to Future Crises / Council of the European Union, Brussels, 23 November 2021. 14276/21. URL: <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-14276-2021-INIT/en/pdf> (дата обращения 25.12.2021).

<sup>150</sup> См, например: *Schoemaker H.* The Integrated Political Crisis Response arrangements (IPCR) and complex crises // Council of the European Union, Lisbon, 7 December 2018. URL:

- Для успешных антикризисных действий и обеспечения общественного доверия необходимо укреплять систему стратегических и кризисных коммуникаций, усиливать борьбу, с дезинформацией, информационным вмешательством и манипуляциями. «Эффективное кризисное реагирование также потребует дальнейшего развития безопасных цифровых средств связи». Совет подчеркивает важность укрепления кибербезопасности в ЕС, структур управления и совместного реагирования в этой сфере.

- Совет призывает Комиссию и ЕСВД выступить с дополнительными предложениями в контексте оценки уроков антикризисной активности в условиях пандемии COVID-19 - для реагирования на кризисы, не связанные со сферой здравоохранения. Совет пересмотрит к июню 2022 г. механизмы Интегрированного политического реагирования на кризисы (IPCR), в том числе с учетом проведенных учений в области кризисного реагирования, а также соответствующей антикризисной активности государств-членов.

В центральный круг внешнеполитической повестки Европейского совета 16 декабря 2021 г. было внесено обсуждение Беларуси и Украины. Совет решительно осудил инструментализацию белорусским режимом проблемы мигрантов и беженцев и интерпретировал эти действия как гибридную атаку, спровоцировавшую гуманитарный кризис. Главы государств и правительств призвали Совет изучить предложение Комиссии о временных чрезвычайных мерах, в полном объеме реализовать шестой пакет санкций, принятый в отношении Республики Беларусь.

Заявив о своей полной поддержке суверенитета и территориальной целостности Украины, Совет подчеркнул настоятельную необходимость для России снизить напряженность, вызванную наращиванием военной мощи вдоль украинской границы. Любые дальнейшие акты военной агрессии против Украины повлекут масштабные последствия и «затраты» для России, включая ограничительные меры, согласованные с партнерами. Лидеры ЕС призвали обеспечить дипломатическое решение, включая поддержку нормандского формата для достижения полного выполнения Минских соглашений.

В разделе «Безопасность и оборона» итогового документа саммита содержится поручение Совету продолжить работу «над амбициозным и действенным Стратегическим компасом» в сфере безопасности и обороны на основе первого проекта, вынесенного на обсуждение Высоким представителем ЕС по иностранным делам и политике безопасности Ж.Боррелем. Хотя, по утверждению Чарльза Фрайса, заместителя генерального секретаря Европейской службы внешних действий, отвечающего за ОПБО и реагирование на кризисы, министры иностранных дел и обороны в ходе встречи 15 ноября «очень положительно» отреагировали на проект, но «предстоит проделать еще много работы, чтобы прийти к надежному консенсусу». По словам Фрайса, государства-члены выделили три проблемных области: необходимость уравнивания военных предложений с гражданскими мерами и мерами по предотвращению конфликтов; необходимость сбалансировать географические приоритеты, при этом одни государства-члены призывают сосредоточить внимание на ближайшем соседстве, а другие – к более глобальному подходу с приоритетом Африки и Индо-Тихоокеанского региона; и, наконец, баланс между усилением роли ЕС в сфере обороны и безопасности и укреплением сотрудничества с НАТО<sup>151</sup>. Однако более серьезная экспертно-аналитическая критика относилась к концептуализации Компаса. В предстоящем пересмотре представленного проекта документа Германия, в частности, призвала уточнить его статус и установить четкие цели декларированных амбиций ЕС в сфере ОПБО. В противном случае, как справедливо отметили немецкие эксперты, «Стратегический компас, вероятно, будет

---

[https://portaldascomunidades.mne.gov.pt/images/GADG/HANS\\_SCHOEMAKER\\_2018-12-07\\_IPCR\\_Prevent\\_and\\_Protect\\_an\\_Integrated\\_Approach\\_to\\_External\\_Conflicts\\_and\\_Crises.pdf](https://portaldascomunidades.mne.gov.pt/images/GADG/HANS_SCHOEMAKER_2018-12-07_IPCR_Prevent_and_Protect_an_Integrated_Approach_to_External_Conflicts_and_Crises.pdf) (дата обращения 22.03.2022).

<sup>151</sup> BQE. 2021. N 12843. 01.12.



поощрять политику безопасности ЕС, девиз которой: “Сделать можно все, ничего не нужно делать”»<sup>152</sup>.

На основе проведенного впервые в ЕС анализа угроз безопасности в документе представлено общее стратегическое видение с 10-летним горизонтом и оптимальная комбинация всего доступного набора инструментов в сферах гражданских и военных политик Евросоюза. Европейский совет ожидает от Европейской комиссии и Высокого представителя презентации на основе проекта Компаса технологической «дорожной карты» и предлагает внести любые дополнительные предложения, в том числе по космической безопасности, кибербезопасности и борьбе с гибридными угрозами. Однако впоследствии необходимость более четко определить уровень и цели амбиций ЕС привела к их очевидному снижению. Так, согласно третьему проекту Компаса от 18 февраля, потенциал быстрого развертывания ЕС будут составлять «модульные силы численностью до 5 тыс. военнослужащих, включая сухопутные, воздушные и морские компоненты, а также необходимые стратегические средства обеспечения». Развитие этого потенциала будет ориентировано на сценарии операций по спасению и эвакуации, а также на начальный этап операций по стабилизации<sup>153</sup>.

Развитие потенциала ЕС в области обороны также синхронизировано с разработкой Стратегического компаса. 16 ноября 2021 г. Совет ЕС одобрил четвертый пакет проектов ПЕСКО в дополнение к 46-ти, утвержденных с начала учреждения программы в декабре 2017 г. Список 14-ти новых проектов, предполагающих совместное финансирование, отражает акцент Евросоюза на совместное инвестирование в развитие оперативного потенциала европейской обороны, в частности, в воздушном пространстве, авиационной и космической сферах, киберпространстве. Особое значение придается созданию Стратегического воздушного транспорта для негабаритных грузов (SATOC), что позволит в значительной мере устранить дефицит средств дальней транспортной переброски в ЕС. Среди других проектов: полуавтономный надводный среднеразмерный транспорт (M-SASV), который можно использовать для прибрежных операций и действий морских оперативных групп; малая дистанционно пилотируемая авиационная система (ДПАС) следующего поколения (NGSR) предназначена для применения военно-морскими и военно-воздушными подразделениями и имеет также двойное назначение (гражданская оборона, чрезвычайные ситуации); защита космических систем (DoSA) повысит операционную эффективность ЕС за счет многофункционального использования размещенных и будущих космических средств, пассивной защиты и повышения эффективности учебно-боевой подготовки<sup>154</sup>. Усилия ЕС на новом этапе формирования еврообороны (в том числе с учетом Стратегического компаса) направлены то, чтобы уже в ближайшей перспективе достичь ощутимых результатов по как можно большему количеству проектов — более одной трети к 2025 г.

Особую значимость, подчеркивают лидеры Евросоюза, имеет партнерство и сотрудничество с НАТО, при полном уважении принципов, утвержденных в Союзе, в том числе инклюзивности, взаимности и автономии принятия решений ЕС.

Показательно, что, наряду со стремлением к стратегической автономии, в итоговом документе Евросовета 16 декабря 2021 г. сказано, что «более сильный и более дееспособный ЕС в области безопасности и обороны будет дополнять НАТО, которая

---

<sup>152</sup> *Kaim M., Kempin R.* Compass or Wind Chime? // SWP - Stiftung Wissenschaft und Politik. Publikationen. SWP Comment 2022/C 03, 17.01.2022, 8 Seiten. doi:10.18449/2022C03

<sup>153</sup> ВQE. 2022. N 12899. 26.02.

<sup>154</sup> 14 New PESCO Projects Launched in Boost for European Defence Cooperation // European Defence Agency, 16 November 2021. URL: <https://eda.europa.eu/news-and-events/news/2021/11/16/14-new-pesco-projects-launched-in-boost-for-european-defence-cooperation> (дата обращения 22.03.2022).

остаётся для государств, являющихся ее членами [включая 21 страну ЕС - *авт.*], основой их коллективной защиты»<sup>155</sup>.

Учитывая фактически параллельные графики разработки новых концептуально-доктринальных документов ЕС (Стратегический компас по безопасности и обороне) и НАТО («Повестка НАТО-2030» и новая Стратегическая концепция), а также их общую временную ориентацию – до конца десятилетия, Европейский совет предусматривает подписание третьей совместной декларации ЕС-НАТО, конкретизирующей содержание и перспективы партнерства. Она должна быть подготовлена инклюзивно, учитывать новые угрозы и вызовы и включать в качестве областей для расширения сотрудничества устойчивость, кибер- и гибридные угрозы, изменение климата и безопасность, космос, новые и прорывные технологии.

Европейский совет запланировал продолжить обсуждение вопросов безопасности и обороны на заседании в марте 2022 г., где должна быть одобрена окончательная редакция Стратегического компаса.

В связи с решением России 21 февраля 2022 г. о признании ДНР и ЛНР, направить туда по их запросу вооруженные силы, а затем о начале 24 февраля спецоперации Евросоюз не только выступил с консолидированной поддержкой Украины и осуждением российских действий, но и в короткие сроки согласовал серию ответных мер.

22 февраля 2022 года Высокий представитель Ж.Боррель выступил от имени ЕС с заявлением, осуждающим Россию за «незаконный акт, который еще больше подрывает суверенитет и независимость Украины и является грубым нарушением международного права и международных соглашений», «призвал Россию как сторону конфликта отказаться от признания ДНР и ЛНР, выполнить свои обязательства, соблюдать международное право и вернуться к дискуссиям в рамках «нормандского формата» и Трехсторонней контактной группы». Он объявил, что Евросоюз отреагирует на эти нарушения со стороны России, приняв в срочном порядке дополнительные ограничительные меры<sup>156</sup>.

23 февраля Совет Евросоюза принял очередной санкционный пакет мер, расширив список рестрикций в отношении всех членов Государственной Думы РФ, 27 высокопоставленных лиц и организаций, «которые сыграли роль в подрыве или угрозе территориальной целостности, суверенитета и независимости Украины»<sup>157</sup>. Ограничительные меры включают замораживание активов и запрет на предоставление средств лицам и организациям, включенным в перечень, а также запрет на въезд или транзит через территорию ЕС. Совет принял решение «ограничить финансирование эскалационной и агрессивной политики» и, в этой связи, ввести секторальный запрет на финансирование РФ, российского правительства и Центрального банка с целью ограничить им доступ к рынкам капитала и финансовым услугам ЕС.

25 февраля, на своем третьем за пять дней Совете ЕС министры решили заморозить активы президента России Владимира Путина и министра иностранных дел РФ Сергея Лаврова. Ж.Боррель напомнил, что три лидера в мире находятся под санкциями ЕС:

---

<sup>155</sup> European Council (16 December 2021) - Conclusions // European Council, Brussels, 16 December 2021. URL: <https://www.consilium.europa.eu/media/53575/20211216-euco-conclusions-en.pdf> (дата обращения 16.01.2022).

<sup>156</sup> Council Decision (CFSP) 2022/264 of 23 February 2022 amending Decision 2014/512/CFSP concerning restrictive measures in view of Russia's actions destabilising the situation in Ukraine // Official Journal of the European Union, L1 42/95, 23.2.2022. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=uriserv%3AOJ.LI.2022.042.01.0095.01.ENG&toc=OJ%3AL%3A2022%3A042I%3ATOC> (дата обращения 22.03.2022).

<sup>157</sup> EU adopts package of sanctions in response to Russian recognition of the non-government controlled areas of the Donetsk and Luhansk oblasts of Ukraine and sending of troops into the region // Council of the EU. Press release, 23 February 2022. URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2022/02/23/russian-recognition-of-the-non-government-controlled-areas-of-the-donetsk-and-luhansk-oblasts-of-ukraine-as-independent-entities-eu-adopts-package-of-sanctions/> (дата обращения 22.03.2022).

президент Беларуси Александр Лукашенко, президент Сирии Башар Асад, а теперь и г-н Путин<sup>158</sup>.

Совет ЕС 28 февраля решительным образом «осуждает неспровоцированную и неоправданную военную агрессию Российской Федерации против Украины, а также причастность к этой агрессии Беларуси». В ответ одобрен новый комплекс мер, предусматривающий «серьезные последствия для России за ее действия»<sup>159</sup>, согласованный с партнерами и союзниками ЕС, прежде всего США и НАТО. Совет принял жесткие ограничительные меры, касающиеся авиации и финансов. Государства-члены ЕС будут отказывать в разрешении на посадку, взлет или пролет над своей территорией любому воздушному судну российских авиаперевозчиков как и воздушному судну, зарегистрированному в России, или воздушным судам, находящимся в собственности или зарегистрированным или иным образом контролируемым российским юридическим или физическим лицом. Будет запрещено совершать операции с Центральным банком России или любым юридическим лицом, организацией или органом, действующим от имени или по указанию Центробанка РФ.

В рамках Европейского фонда мира (EPF) предусмотрены две программы экстренной помощи на общую сумму 500 млн евро, направленные на укрепление потенциала и устойчивости ВС Украины для защиты ее территориальной целостности и суверенитета и на защиту гражданского населения от «продолжающейся военной агрессии». Финансирование снабжения ВСУ предусматривает, в том числе поставки летальных вооружений – впервые в практике Евросоюза в отношениях с третьими странами.

ЕС потребовал от России немедленно прекратить военные действия, безоговорочно вывести все силы и военную технику со всей территории Украины, полностью уважая ее территориальную целостность, суверенитет и независимость в международно признанных границах (что само по себе является невыполнимым, учитывая российскую юрисдикцию в отношении Крыма). Также Европейский совет призывает Россию и поддерживаемые Россией вооруженные формирования уважать международное гуманитарное право и прекратить кампании по дезинформации и кибератаки. ЕС подтверждает свою непоколебимую поддержку и приверженность суверенитету и территориальной целостности Грузии и Республики Молдова и будет продолжать тесно сотрудничать со странами Восточного партнерства (конечно, за исключением Белоруссии).

Решение Совета ЕС продолжить тесную координацию с партнерами и союзниками в рамках ООН, ОБСЕ, НАТО и G-7 явно диссонирует с современным международным правом и системой политико-дипломатических отношений, в соответствии с которыми Россия является равноправным участником международных организаций по безопасности – ООН и ОБСЕ – и системы консультаций и принятия решений в их рамках.

#### **Литература:**

1. *Council Conclusions on Enhancing Preparedness, Response Capability and Resilience to Future Crises / Council of the European Union, Brussels, 23 November 2021.*
2. *Council Decision (CFSP) 2022/264 of 23 February 2022 amending Decision 2014/512/CFSP concerning restrictive measures in view of Russia's actions destabilising the situation in Ukraine // Official Journal of the European Union, L1 42/95, 23.2.2022.*
3. *European Council, 16 December 2021. Main results // European Council, 16 December 2021.*
4. *14 New PESCO Projects Launched in Boost for European Defence Cooperation // European Defence Agency, 16 November 2021.*
5. *European Council (16 December 2021) - Conclusions // European Council, Brussels, 16 December 2021.*
6. *EU adopts new set of measures to respond to Russia's military aggression against Ukraine // Council of the EU. Press release, 28 February 2022.*

---

<sup>158</sup> ВQE. 2022. N 12899. 26.02.

<sup>159</sup> EU adopts new set of measures to respond to Russia's military aggression against Ukraine // Council of the EU. Press release, 28 February 2022. URL: <https://www.consilium.europa.eu/media/53575/20211216-euco-conclusions-en.pdf> (дата обращения 22.03.2022).

7. *EU adopts package of sanctions in response to Russian recognition of the non-government controlled areas of the Donetsk and Luhansk oblasts of Ukraine and sending of troops into the region // Council of the EU. Press release, 23 February 2022.*

8. *Bulletin Quotidien Europe. December 2021 - February 2022.*

9. *Kaim M., Kempin R. Compass or Wind Chime? // SWP - Stiftung Wissenschaft und Politik. Publikationen. SWP Comment 2022/C 03, 17.01.2022, 8 Seiten.*

10. *Schoemaker H. The Integrated Political Crisis Response arrangements (IPCR) and complex crises // Council of the European Union, Lisbon, 7 December 2018.*

УДК 327

**Ольга ПОТЕМКИНА\***

## ПРИОРИТЕТЫ ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВА ФРАНЦИИ В СФЕРЕ МИГРАЦИИ И УБЕЖИЩА

*Ключевые слова:* Пакт о миграции и убежище, реформа Шенгенского кодекса о границе, председательство Франции, поисково-спасательные операции (SAR), Агентство Европейского союза по вопросам убежища (EUAA), Оперативный координационный механизм для внешнего измерения миграции (MOCADEM), инструментализация миграции

Реформа Шенгенского кодекса о границах, пилотные проекты обеспечения свободы передвижения граждан с помощью нового оценочного механизма, продвижение Пакта о миграции и убежище посредством «постепенных шагов», основанных на балансе солидарности и ответственности государств-членов – такие цели заявила Франция 3 января, заступив на пост председательства в Совете. ЕС будет продолжать работу в направлении внешнего измерения миграции, укрепляя партнерские отношения с третьими странами<sup>160</sup>.

19 января Европейское бюро поддержки предоставления убежища (EASO) официально стало Агентством Европейского союза по вопросам убежища (EUAA). Его цель – содействие государствам-членам в согласовании методов приема мигрантов и предоставления убежища. Свои полномочия Агентство получило еще в прошлом году, но включение в его мандат некоторых элементов, например, механизма мониторинга, было отложено до 2023 г. по просьбе некоторых государств-членов. Новый мандат EUAA предусматривает быстрое развертывание оперативной помощи, создание постоянного резерва из 500 должностных лиц государств-членов в режиме ожидания и должность независимого сотрудника по основным правам. Также предусмотрен механизм подачи жалоб для предоставления защиты любому мигранту, который считает, что его права были нарушены.

28 января EUAA сообщило, что количество ходатайств об убежище, поданных в страны ЕС в ноябре 2021 г., стало самым высоким с 2016 г. Афганцы (примерно 13 тыс.) оставались самой многочисленной группой заявителей, за ними следовали сирийцы (11,5 тыс.), около 4,3 тыс. иракцев подали заявки в ноябре (+30% по сравнению с октябрём), заняв третье место среди заявителей. Значительный рост ищущих убежище был выявлен у венесуэльцев (3,3 тыс.), пакистанцев (2,8 тыс.) и колумбийцев (2,5 тыс.)<sup>161</sup>.

*Пакт о миграции и убежище.* 12 января французское председательство представило записку о принципах «поэтапного подхода» к продвижению Пакта. Прежде всего будут согласовываться правила контроля и регистрации на внешней границе, следующим шагом станет обсуждение процедуры предоставления убежища на границе.

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts120225963>

<sup>160</sup> Programme of the Presidency. French presidency of the Council of the European Union. URL: <https://presidence-francaise.consilium.europa.eu/en/programme/programme-of-the-presidency/> (дата обращения 02.03.2022).

<sup>161</sup> EUAA. Latest Asylum Trends/ URL: <https://euaa.europa.eu/latest-asylum-trends-asylum> (дата обращения 03.03.2022).

Постепенно предполагается достигнуть прогресса в укреплении солидарности и оперативной поддержки государств-членов, что позволит поддержать «усилия по приему ищущих убежище с опорой на новый механизм их переселения», включая поисково-спасательные операции на море. «Новый механизм» подразумевает участие достаточного числа государств-членов, чтобы обеспечить сбалансированное и устойчивое распределение помощи между ними<sup>162</sup>. В планах председательства и работа с легальной, особенно трудовой миграцией, которая, впрочем, считается лишь «дополнением к Пакту», но при этом представляет важность для предпринимателей и профсоюзов. Достигнуты будут

В этой связи Совет призвал Соединенное Королевство открыть легальные каналы миграции, чтобы сократить количество нелегальных пересечений Ла-Манша. По данным Управления иммиграции и интеграции Франции (OFII), в 2021 г. утроилось число потерпевших кораблекрушение мигрантов, спасенных у берегов Кале (341 в 2020 г. и 1000 в 2021 г.). Во временных лагерях на северном побережье Франции проживает 31 тыс. получивших убежище, на 239% больше, чем в 2020 г. (9 172). Французское правительство надеется, что под его председательством миграционные потоки между Великобританией и Францией станут предметом не только дискуссий в ЕС, но и достигнуты будут соглашения о регулировании миграции на данном маршруте<sup>163</sup>.

8 февраля председательствующая Франция заявила о прогрессе в дискуссии по ряду положений Пакта о миграции и убежище: пограничный контроль (скрининг) прибывших мигрантов до пересечения ими внешней границы ЕС, новый механизм добровольного приема ищущих убежище, финансовые взносы государств-членов для охраны границы и высылки мигрантов. Были названы направления, по которым государства-члены надеются в скором времени прийти к компромиссу:

- предполагается, что скрининг будет применяться к трем категориям граждан третьих стран: задержанным при незаконном пересечении границы, высаженным после поисково-спасательной операции (SAR) и подавшим ходатайство о международной защите в пунктах пересечения внешней границы или в транзитных зонах. Государствам-членам предоставляются возможности «проявить гибкость» в выборе места для проверок – вблизи границы или еще где-либо на своей территории. В случае отказа мигранту во въезде в результате проверки высылка его может быть осуществлена в краткие сроки (5-10 дней) на основе отступления от действующей директивы о высылке, предусматривающей более длительные сроки. «Гибкость» рекомендуется и в выборе мер содержания мигранта под стражей или альтернативных способов предупреждения попыток скрыться и избежать высылки: домашний арест и содержание в открытых или полуоткрытых помещениях под контролем полиции. Статус мигрантов, высаженных на берег после операций SAR, должен быть четко зафиксирован в базе данных Евродак в течение 3-5 дней в зависимости от масштабов миграционного притока, государства-члены могут для этого воспользоваться помощью агентств ЕС.

- альтернативные «взносы солидарности» от государств-членов, не участвующих в механизме переселения, также должны быть четко зафиксированы как вклад в покрытие расходов по обеспечению механизма переселения (скрининг, размещение, переселение мигрантов). Кроме непосредственно финансовых взносов государства-члены получают возможность оказать иную поддержку, материальную или кадровую, но в любом случае она должна пропорционально распределяться между ними<sup>164</sup>.

Национальные послы государств-членов при ЕС на встрече 9 февраля обсудили внешнее измерение миграции и новый механизм координации действий MOCADeM

<sup>162</sup> Council of the European Union. Migration and asylum: a gradual approach for the benefit of the European Union and all Member States. 17.01.2022/ URL: <https://bit.ly/3GJvVhm> (дата обращения 04.03.2022).

<sup>163</sup> BQE. 2022. N 12865. 11.01.

<sup>164</sup> Migration and asylum: follow-up to the COREPER discussion. Brussels, 8 February 2022. URL: <https://aeur.eu/f/9h> (дата обращения 03.03.2022).

(Оперативный координационный механизм для внешнего измерения миграции), подчеркнув его значение для налаживания партнерских отношений с третьими странами, по всем направлениям регулирования миграции, а не только высылке тех, кому было отказано в убежище. Ранее, 21 декабря Комиссия утвердила типовое соглашение и рабочие договоренности, которые устанавливают рамки оперативного сотрудничества между агентством Фронтекс и пограничными службами третьих стран. Соглашение допускает развертывание подразделений агентства за пределами ЕС, в частности, в соседних государствах, а также в странах происхождения или транзита мигрантов. Комиссия подписала подобные соглашения с западнобалканскими странами-кандидатами на вступление в ЕС, а Фронтекс заключил рабочие соглашения с 18 партнерами.

Фронтекс ежегодно оценивает имплементацию соглашений, а Комиссия, со своей стороны, проводит мониторинг ситуации с основными правами в стране-партнере и информирует Европейский парламент о результатах. Соглашения не могут применяться для организации операций по высылке мигрантов, поскольку специальные группы, созданные с этой целью, не могут быть развернуты в третьих странах<sup>165</sup>.

Министры внутренних дел южных стран ЕС – «Med 5» (Италия, Греция, Испания, Мальта и Кипр) – встретились 14 февраля, чтобы выработать общую позицию по Пакту о миграции и убежище. Министры продолжают настаивать на «европейской солидарности по отношению к странам первого въезда» и проявлением ее считают, в частности, готовность государств-членов утвердить «эффективный механизм переселения ищущих убежище» при координации Комиссии. Предполагается, что данный механизм должен запускаться, когда заполнение центров приема мигрантов на внешних границах превышает 50% их вместимости.

Министр внутренних дел Греции Нотис Митарачи на встрече отметил, что для его страны «альтернативное участие» государств-членов имеет смысл только в том случае, если оно полностью компенсирует последствия давления на внешней границе и не может быть принято в качестве замены переселению, когда греческие острова перегружены наплывом мигрантов<sup>166</sup>.

*Реформа Шенгенского кодекса о границах.* Новое определение «инструментализации» миграции в целях дестабилизации и соответствующие меры противодействия, гармонизация правил контроля на внешних границах во время пандемии и новые инструменты для противодействия вторичным перемещениям – главные пункты реформы Шенгенского кодекса о границе, представленной Комиссией 14 декабря. Давно ожидаемый пересмотр Кодекса преследует тройную цель:

- противодействовать гибридным угрозам на внешних границах ЕС,
- извлечь уроки из пандемии и предоставить Комиссии больше полномочий для оценки целесообразности введения контроля на внутренних границах;
- разработать альтернативы пограничному контролю при одновременном решении проблемы вторичных перемещений нелегальных мигрантов. Основные изменения, внесенные в Кодекс: возможность коллективного решения о восстановлении пограничного контроля, когда угроза затрагивает несколько государств-членов, например, в случае гибридных кризисов; требование к государству-члену подробно обосновать необходимости восстановления контроля; противодействие вторичным перемещениям ищущих убежище с возможностью отправки их обратно в другие государства-члены.

«Инструментализация миграции» в новой статье Кодекса определяется как *«ситуация, в которой третья страна способствует незаконным миграционным потокам*

---

<sup>165</sup> Communication from the Commission to the European Parliament and the Council. Model status agreement as referred to in Regulation (EU) 2019/1896 of the European Parliament and of the Council of 13 November 2019 on the European Border and Coast Guard and repealing Regulations (EU) N 1052/2013 and (EU) 2016/1624 URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A52021DC0829&qid=1640718474225> (дата обращения 03.03.2022).

<sup>166</sup> BQE. 2022. N 12894. 19.02.

*в Евросоюз, активно поощряя или облегчая перемещение граждан третьих стран со своей территории к внешним границам государств-членов, при этом возникает риск жестокого обращения с мигрантами».*

В определение также включено «*намерение дестабилизировать или оказать политическое давление на Евросоюз или государства-члены действиями, которые ставят под угрозу исполнение основных государственных функций*». В качестве мер противодействия инструментализации названы: сокращение пунктов пересечения границы, оценка рисков при участии Фронтекс, разработка рекомендаций пострадавшим странам в каждом конкретном случае, усиленное наблюдение на участках внешних границ посредством широкого использования беспилотных летательных аппаратов, датчиков движения и мобильных устройств.

В новом варианте Шенгенского кодекса предполагается, что государства-члены сохранят суверенитет в восстановлении внутреннего пограничного контроля для борьбы с терроризмом, в случае пандемии или каких-либо массовых перемещений людей между государствами-членами. Для таких непредвиденных случаев контроль, запланированный на один месяц, может быть продлен до двух лет и больше, если угрозы сохранятся. Оценку соразмерности пограничного контроля на внутренних границах Комиссия будет проводить через 18 месяцев после его восстановления на основе новых критериев влияния данных мер на жизнь граждан и национальную экономику.

Особое внимание в ходе шенгенской реформы уделяется альтернативным мерам контроля, которые Комиссия хочет поощрять с помощью новых инструментов сотрудничества с полицией. В частности, в Кодекс будет включена новая статья об ускоренном порядке возвращения нелегальных мигрантов и ищущих убежище в случае их вторичного перемещения при помощи патрулирования границы полицейскими силами, которые будут перехватывать нелегалов<sup>167</sup>.

14 февраля национальные послы государств-членов в Совете КОРЕПЕР рассмотрели предложения своих правительств относительно пересмотра механизма оценки функционирования Шенгенской зоны. Остался открытым вопрос о судьбе Румынии, Болгарии и Хорватии, которые выполнили все критерии для снятия пограничного контроля, но еще не получили зеленый свет от других государств-членов. КОРЕПЕР одобрил ряд национальных компромиссных предложений относительно внезапных инспекций на внутренних границах. Как правило, Комиссия будет предупреждать пограничные службы о таких визитах за 24 часа; однако если есть серьезные основания полагать, что при пересечении границы нарушаются права граждан, предупреждение о проверке не последует<sup>168</sup>.

18 февраля председательствующая Франция, которая получила комментарии государств-членов по пересмотру Шенгенского кодекса, представила компромиссное заявление с учетом этих соображений, отказав, однако, нескольким государствам-членам в просьбе финансировать из бюджета ЕС пограничные ограждения в качестве средства защиты от мигрантов. Взамен в тексте предлагаются другие способы охраны внешних границ: использование технических средств, включая электронное оборудование и системы наблюдения, стационарную и мобильную инфраструктуру.

В тексте заявления содержится определение «инструментализации» миграции: это намеренное использование мигрантов государственным или негосударственным субъектом в качестве инструмента организации нелегального въезда в ЕС.

---

<sup>167</sup> Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council amending Regulation (EU) 2016/399 on a Union Code on the rules governing the movement of persons across borders. Strasbourg, 14.12.2021. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=COM%3A2021%3A891%3AFIN&qid=1639757139340> (дата обращения 04.03.2022).

<sup>168</sup> Council of the European Union. Evaluation and monitoring mechanism to verify the application of the Schengen acquis - guidance for further work. 11.02.2022. URL: <https://aeur.eu/f/br> (дата обращения 04.03.2022).

В заявлении разъясняется и новая ст. 23 Шенгенского кодекса, которая предусматривает, среди прочего, совместное полицейское патрулирование с целью выявления мигрантов, пытающихся незаконно пересечь границу<sup>169</sup>.

Таким образом, активно способствуя продвижению Пакта о миграции и убежище и, в частности, реформы Шенгенского кодекса, Франция надеется добиться результата к лету. При этом надо иметь в виду, что разногласия государств-членов по многим положениям Пакта сохраняются, и привести их к общему знаменателю пока не удавалось ни одной из председательствовавших стран, несмотря на обещания их лидеров.

**Литература:**

1. *Bulletin Quotidien Europe. December 2021 - February 2022.*
2. *Migration and asylum: follow-up to the COREPER discussion. Brussels, 8 February 2022.*
3. *Council of the European Union. Evaluation and monitoring mechanism to verify the application of the Schengen acquis - guidance for further work. 11.02.2022.*
4. *Proposition de Règlement du Parlement Européen et du Conseil amendant le Règlement (UE) 2016/399 concernant un Code de l'Union relatif au régime de franchissement des frontières par les personnes. 18.02.22.*

УДК 327

**Ольга ПОТЕМКИНА\***

## **ВНУТРЕННИЕ ДЕЛА И ЮСТИЦИЯ (декабрь 2021 – февраль 2022)**

*Ключевые слова:* совместимость информационных систем, Европол, Агентство Европейского союза по наркотикам, электронные доказательства, криминализация разжигания ненависти, критические инфраструктуры

В декабре 2021 г. Франция объявила о целях политики в сфере внутренних дел и юстиции на период своего председательства в Совете – первой половины 2022 г. В программе заявлено о продолжении работы над совместимостью информационных систем ЕС для укрепления сотрудничества полицейских ведомств государств-членов, предложено к утверждению новое законодательство: завершены межинституциональные переговоры о пересмотре регламента Европола и начато обсуждение ревизии директивы об обмене информацией, Кодекса полицейского сотрудничества, нового мандата Центра мониторинга наркотиков и наркомании<sup>170</sup>. С начала года программа активно воплощается в жизнь.

В январе Европейский центр мониторинга наркотиков и наркомании (EMCDDA) опубликовал ежегодный отчет, согласно которому 83 млн взрослых в ЕС (28,9% взрослого населения) хотя бы раз в жизни употребляли запрещенные наркотики. В 2019 г. в ЕС, по меньшей мере, 5150 человек умерли от передозировки, причем с 2012 г. этот показатель неуклонно растет. Объемы ввоза кокаина и героина в ЕС находятся на рекордно высоком уровне, и в ЕС расширяется производство наркотиков, особенно синтетических (амфетаминов и экстази), как для внутреннего потребления, так и для экспорта. Минимальная розничная стоимость рынка наркотиков оценивается в 30 млрд евро в год<sup>171</sup>.

Осознавая сложность ситуации, 12 января Комиссия выступила с законодательной инициативой о регламенте об усилении мандата EMCDDA, который преобразуется в Агентство Европейского союза по наркотикам. Агентство наделяется следующими

---

<sup>169</sup> Proposition de règlement du Parlement européen et du Conseil amendant le règlement (UE) 2016/399 concernant un code de l'Union relatif au régime de franchissement des frontières par les personnes. 18.02.22. URL: <https://eur.europa.eu/f/gk> (дата обращения 25.02.2022).

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts12022596367>

<sup>170</sup> Programme of the Presidency. French presidency of the Council of the European Union. <https://presidence-francaise.consilium.europa.eu/en/programme/programme-of-the-presidency/> (дата обращения 02.03.2022).

<sup>171</sup> Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on the European Union Drugs Agency. 12.01.2022. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A52022PC0018&qid=1642167047259> (дата обращения 15.03.2022).



функциями: выдача предупреждений о продаже опасных веществ для незаконного использования, мониторинг употребления веществ, вызывающих привыкание, разработка профилактических кампаний на уровне ЕС. Агентству ЕС по наркотикам предназначается активная международная роль, оно также сможет создать сеть судебно-медицинских и токсикологических лабораторий, объединяющих национальные лаборатории для содействия обмену информацией.

31 января министр юстиции Франции Эрик Дюпон-Моретти в рамках презентации приоритетов председательства Франции в Совете профильному комитету Европарламента по гражданским свободам, правосудию и внутренним делам (LIBE) среди самых важных задач назвал необходимость добиться прогресса по законодательному пакету об электронных доказательствах в уголовном процессе, межинституциональный диалог по которому зашел в тупик. Новое законодательство (регламент и директива), представленные в 2018 г., призвано установить унифицированный трансграничный порядок получения электронных доказательств по уголовным делам в рамках ЕС<sup>172</sup>.

Позиции Европарламента и Совета по пакету различаются в отношении:

- критериев уведомления лиц, чьи данные должны быть получены как доказательство;
- уведомления страны, в которой находится штаб-квартира поставщика цифровых услуг;
- различия между типами передаваемых данных (например, данные о контенте или трафике).

В частности, депутаты Европарламента хотят обеспечить максимальную защиту прав пользователей и, следовательно, добиваются введения строгих критериев получения их персональной информации<sup>173</sup>. Совет же полагает, что обсуждаемый пакет уже обеспечивает необходимые гарантии соблюдения прав.

4 февраля к обсуждению законодательного пакета с министрами юстиции подключились и платформы Мета (Фейсбук) и Гугл. Цифровые гиганты выступают за разработку «общих правил» - правовой основы для получения электронных доказательств, чтобы регулировать их предоставление поставщиками цифровых услуг в одной стране по запросу судебных органов в другой стране.

Не менее важной темой председательства Франции в Совете заявлены пересмотр директивы по охране окружающей среды, продвижение законодательного пакета «модернизация правосудия», а также криминализация разжигания ненависти в Интернете на основе предложения, с которым Комиссия выступила в декабре 2021 г.

В ходе неофициальной встречи в Лилле 4 февраля министры юстиции продемонстрировали общее стремление включить разжигание ненависти и преступления на почве ненависти в число уголовно наказуемых деяний, перечисленных в ст. 83 Договора о функционировании Европейского союза (ДФЕС), но не в ущерб свободе выражения мнений.

Совет ЕС начал работу над регламентом «Прюм II», предполагающую: а) пересмотр решения Совета ЕС 2008 г. по Прюмской конвенции об обмене данными ДНК, дактилоскопии и регистрации транспортных средств между национальными правоохранительными органами, б) добавление в список новых категорий, таких как изображения лиц подозреваемых и осужденных преступников. Регламент, предложенный 8 декабря в рамках пакета документов по укреплению полицейского сотрудничества в ЕС, также усилит роль Европола: государства-члены получают автоматический доступ к

---

<sup>172</sup> Колосок С.Г. Новые инициативы Еврокомиссии в отношении электронных доказательств в уголовном процессе: симметричный ответ ЕС на вызовы или ревизия базовых принципов правовой помощи?// Вестник Университета имени О. Е. Кутафина. 2019. № 4. С.219-227 doi: <https://doi.org/10.17803/2311-5998.2019.56.4.219-227>

<sup>173</sup> ВQE. 2022. N 12884. 05.02.

биометрическим данным из третьих стран, хранящимся в базе Европола, а Европол – к соответствующим данным из третьих стран из баз государства-членов.

Некоторые национальные делегации направили председательствующей Франции замечания по регламенту, которые были объединены в общий текст от 31 января. Германия, например, попросила разъяснить положение о пополнении штата сотрудников Европола для выполнения новых миссий в рамках «Прюм II», на что Комиссия выделяет 7 млн евро. Кроме того, Германия, так же, как и Бельгия запрашивают более подробную информацию об автоматическом обмене данными для поиска пропавших без вести лиц и неопознанных человеческих останков, что также станет новым компонентом регламента<sup>174</sup>.

После достигнутого в декабре компромисса в Совете 31 января начался межинституциональный диалог по директиве об устойчивости критических инфраструктур, которая была предложена в конце 2020 г. Действие директивы распространяется на ключевые объекты в девяти секторах: энергетика, транспорт, банковское дело, инфраструктура финансового рынка, здравоохранение, питьевая вода, сточные воды, цифровая инфраструктура и космос. Новое законодательство содержит рекомендации государствам-членам разработать стратегию повышения устойчивости критически важных объектов для нескольких сценариев, как в случае терактов, так и пандемии или стихийных бедствий. Для этого необходимо проводить оценку рисков для критических инфраструктур не реже одного раза в четыре года. В директиве также устанавливаются правила идентификации ключевых организаций, имеющих особое европейское значение: таковой будет считаться организация, если она предоставляет услуги более чем одной трети государств-членов<sup>175</sup>.

1 февраля Совет, Европарламент и Комиссия достигли согласия по представленному Комиссией в конце 2020 г. предложению о пересмотре мандата Европола. Новый мандат предусматривает повышение эффективности сотрудничества агентства с частными компаниями, третьими странами, Европейской прокуратурой. Европолу предоставляется возможность получать напрямую персональные данные клиентов, чтобы определить государство-член, которое станет ответственным за расследование преступлений. Регламентом вводятся новые правила анализа Европолом «больших данных» для поддержки уголовных расследований: 18 месяцев для предварительного анализа с возможностью продления еще на 18 месяцев в случае необходимости. В соответствии с новым мандатом, Европол уполномочен вносить в Шенгенскую информационную систему (ШИС) полученные от третьих стран оповещения (алерты) о подозреваемых в преступлениях, в частности, об иностранных боевиках-террористах.

При этом надзор за деятельностью агентства будет усилен за счет надления Европейского надзорного органа по защите данных дополнительными полномочиями и введения в Европоле должности ответственного за соблюдение прав граждан. В прошлом году EDPS обратился к Европолу с просьбой удалить из информационной системы сведения о лицах с неустановленной связью с преступным миром, чья персональная информация попала в систему в процессе обработки «больших данных» и хранилась более 6 месяцев. EDPS дал агентству один год на то, чтобы отсортировать сведения должным образом. 10 января надзорный орган вновь повторил свой запрос. Однако новый мандат Европола легализует практику, вызвавшую недовольство EDPS, что усиливает протест противников реформы. Поэтому в результате межинституционального компромисса было предложено ввести «переходную меру», что позволит Европолу поддерживать то или

---

<sup>174</sup> Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on automated data exchange for police cooperation («Prüm II»).31.01.2022. URL: <https://eur.eu/f/72> (дата обращения 15.03.2022)/

<sup>175</sup> Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council on the resilience of critical entities. URL: <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-5112-2022-REV-1/en/pdf17.01.2022> (дата обращения 15.03.2022)/

иное расследование на основе «больших данных» лишь с согласия государств-членов, Европейской прокуратуры и Евроюста в каждом конкретном случае.

Все же Европейский надзорный орган не удовлетворился компромиссным предложением. Выступая в профильном комитете Европарламента LIBE 15 февраля, его представитель В.Вевиоровский раскритиковал новые положения об обработке Европолом большого объема данных и сообщил, что предложения по реформе не устраивают EDPS, поскольку они не дают ему необходимых надзорных полномочий над деятельностью агентства<sup>176</sup>.

Результаты межинституционального триалога вызвали неоднозначную реакцию в Европарламенте. Некоторые политические группы приветствовали реформу Европола как шаг вперед в обеспечении европейской безопасности, а другие увидели в расширении полномочий агентства «тревожные элементы». Так, группа Европейской народной партии (ЕНП) рассматривает новый мандат как «политический импульс» для продвижения к Союзу безопасности; группа «Обновляя Европу» приветствует реформу как первый шаг к «Европейскому ФБР», тогда как Зеленые/Европейский свободный альянс обеспокоены отсутствием «достаточных демократических гарантий» и контроля над деятельностью Европола.

15 февраля, депутаты Европарламента (ЕП) выразили Комиссии и председательствующей Франции озабоченность относительно практики использования шпионских программ, в частности, израильского программного обеспечения «Пегас» (Pegasus), для незаконного наблюдения за журналистами, политическими оппонентами, судьями и общественными активистами в странах ЕС. Политические группы ЕП предложили создать комитет по расследованию использования «Пегаса» в ЕС, так как, по мнению депутатов, Комиссия и Совет лишь осуждают шпионские программы, но не предпринимают никаких конкретных действий для их устранения.

Со своей стороны, Государственный секретарь Франции по европейским делам Клеман Бон обратил внимание Европарламента на необходимость укрепления кибербезопасности в ЕС, для чего призвал депутатов скорее достичь согласия в межинституциональных переговорах по директиве о безопасности сети и информационных систем (NIS2).

Член Комиссии по вопросам юстиции Дидье Рейндерс выразил надежду, что Европейскому парламенту удастся добиться прогресса в утверждении регламента о электронной конфиденциальности, которое станет одним из инструментов усиления защиты частной жизни и коммуникаций. При этом Рейндерс подтвердил, что любое вторжение в частную жизнь со стороны государственных органов должно быть строго пропорциональным необходимости<sup>177</sup>.

Свое мнение относительно «Пегаса» имеет и Европейский надзорный орган по защите данных (EDPS): следует запретить данное программное обеспечение в странах ЕС, так как его использование приводит к «беспрецедентному» вмешательству в самые интимные области повседневной жизни<sup>178</sup>.

Таким образом, в отличие от политики миграции и убежища, сотрудничество в сфере внутренних дел и правосудия развивалось активнее: государства-члены и институты ЕС находили компромиссы по законодательным пакетам и не создавали препятствий в совместных практических действиях.

---

<sup>176</sup> Proposition de Règlement du Parlement Européen et du Conseil modifiant le règlement (UE) 2016/794 en ce qui concerne la coopération d'Europol avec les parties privées, le traitement de données à caractère personnel par Europol à l'appui d'enquêtes pénales et le rôle d'Europol en matière de recherche et d'innovation. 24.01.2022. URL: <https://www.statewatch.org/media/3058/eu-council-europol-prep-trilogues-5370-22.pdf> (дата обращения 14.03.2022)

<sup>177</sup> BQE. 2022. N 12891. 16.02.

<sup>178</sup> EDPS Preliminary Remarks on Modern Spyware. 15.02.2022. URL: [https://edps.europa.eu/data-protection/our-work/publications/papers/edps-preliminary-remarks-modern-spyware\\_fr](https://edps.europa.eu/data-protection/our-work/publications/papers/edps-preliminary-remarks-modern-spyware_fr) (дата обращения 14.03.2022).

### **Литература:**

1. *Bulletin Quotidien Europe. December 2021-February 2022.*
2. *Proposition de Règlement du Parlement Européen et du Conseil modifiant le règlement (UE) 2016/794 en ce qui concerne la coopération d'Europol avec les parties privées, le traitement de données à caractère personnel par Europol à l'appui d'enquêtes pénales et le rôle d'Europol en matière de recherche et d'innovation // European Commission. 24.01.2022.*
3. *Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council on the resilience of critical entities// European Commission. 17.01.2022.*
4. *Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on automated data exchange for police cooperation («Prüm II») // European Commission. 31.01.2022.*
5. *Programme of the Presidency. French presidency of the Council of the European Union // Council.*
6. Колосок С.Г. Новые инициативы Еврокомиссии в отношении электронных доказательств в уголовном процессе: симметричный ответ ЕС на вызовы или ревизия базовых принципов правовой помощи? // *Вестник Университета имени О.Е.Кутафина, 2019, № 4, с.219-227 doi: <https://doi.org/10.17803/2311-5998.2019.56.4.219-227>.*

УДК 327

**Мария РУСАКОВА\***

## **ПОЛЬША И ВЕНГРИЯ: ПРОТИВОСТОЯНИЕ ЕС В ВОПРОСЕ ВЕРХОВЕНСТВА ПРАВА (декабрь 2021 – февраль 2022)**

*Ключевые слова:* Европейский союз, Вишеградская группа, Матеуш Моравецкий, Виктор Орбан, верховенство права, конституционные реформы в Польше

16 февраля 2022 г. Суд Европейского союза отклонил иски Польши и Венгрии против применения регламента, привязывающего выделение средств из общего бюджета Евросоюза к соблюдению принципа верховенства права. Как говорится в постановлении Суда, регламент был принят на надлежащей правовой основе: он совместим со ст. 7 Договора о ЕС и в нем соблюден принцип правовой определенности. Эти два пункта были главными аргументами в исках правительств Венгрии и Польши, поданных в марте 2021 г.<sup>179</sup> Суд поясняет, что уважение государствами-членами общих принципов и ценностей, на которых основан Европейский союз, включая верховенство закона и солидарность, лежит в основе взаимного доверия между государствами. И поскольку это уважение является условием, прописанным в Договоре о ЕС, Евросоюз должен быть в состоянии, в пределах своих полномочий, защищать эти ценности.

Институты Европейского союза и многие государства-члены приветствовали это долгожданное решение Суда. Так, председатель Европейской комиссии Урсула фон дер Ляйен заявила, что её ведомство тщательно проанализирует решения Суда и их возможное влияние на дальнейшие шаги, которые Еврокомиссия предпримет в соответствии с регламентом. Председатель заявила, что в ближайшее время будут опубликованы руководящие принципы, вносящие ясность в отношении того, как будет применяться регламент на практике<sup>180</sup>.

Большинство депутатов Европарламента, участвовавших в прошедших в Страсбурге 16 февраля дебатах о последствиях решения Суда, сочли, что нельзя терять времени и следует немедленно начать разбирательство против Польши и Венгрии в соответствии с регламентом. Представитель фракции Зелёные/Европейский свободный альянс от Германии Даниэль Фройнд напомнил, что Европарламент имеет право заморозить определенные средства в бюджете ЕС. «Это инструменты, имеющиеся в нашем распоряжении, если наш призыв по-прежнему будет игнорироваться Еврокомиссией», – предупредил он<sup>181</sup>.

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts120226772>

<sup>179</sup> BQE. 2022. N 12892. 17.02.

<sup>180</sup> Ibid.

<sup>181</sup> Ibid.

Решение Суда ЕС от 16 февраля было встречено в Будапеште и Варшаве с большим разочарованием – обе страны восприняли это как посягательство на национальный суверенитет. С венгерской стороны министр юстиции Юдит Варга назвала данные решения примером того, как Брюссель злоупотребляет своей властью. По ее словам, Европейский суд принял политическое решение из-за предстоящего в Венгрии референдума по закону о запрете пропаганды ЛГБТ среди детей. А вот представитель венгерской оппозиции Петер Марки-Зай приветствовал решение Суда, заявив, что ЕС «больше не должен отдавать свои деньги ворами»<sup>182</sup>. Что касается польской стороны, то премьер-министр Матеуш Моравецкий считает, что бюрократическая централизация в Европе является опасным процессом. Заместитель министра юстиции Себастьян Калета также осудил «посягательство на суверенитет» своей страны и призвал соотечественников противостоять «шантажу», направленному на лишение поляков права решать свое будущее<sup>183</sup>.

18 февраля Европейская комиссия постановила, что, в соответствии с регламентом, окончательное решение Совета ЕС по делу в отношении государства-члена, нарушившего верховенство права, может быть принято по истечении пяти-девяти месяцев с момента отправки письма-уведомления. На данном этапе Комиссия не сообщила, когда она направит уведомление в Польшу и Венгрию. Сейчас оцениваются ответы двух стран на административные письма, отправленные еще в ноябре 2021 г., и, при необходимости, запросит дополнительные разъяснения. Еврокомиссия должна будет попытаться установить реальную связь между нарушением верховенства права и тем, как оно влияет на рациональное использование финансирования ЕС в двух странах. Установить данную взаимосвязь будет проще в случае Венгрии, которую Еврокомиссия уже просила разъяснить свою позицию в конфликте интересов при государственных закупках и в отношении коррупции в данной отрасли. В случае Польши, где наиболее сложными проблемами являются независимость судебной власти и верховенство европейского права, установление вышеуказанной взаимосвязи представляется более сложной. Следует отметить, что национальные планы восстановления экономик подпадают под действие регламента, т.к. он допускает приостановление юридических обязательств (таких, как соглашения о финансировании, которые будут приняты после утверждения плана восстановления). Однако Еврокомиссии еще предстоит утвердить планы восстановления для Венгрии и Польши<sup>184</sup>.

20 января Комиссия выставила Польше счет в размере 70 млн евро. Такова цена за отказ от выполнения июльских решений Суда ЕС о ликвидации Дисциплинарной палаты. Выплатить штраф страна должна в течение 45 дней. У Варшавы было время до 10 января, чтобы объяснить, как правительство намерено выполнить постановление Суда. 11 января Еврокомиссия подтвердила, что получила от польской стороны письмо, однако сочла описанные в нем действия Варшавы по ликвидации Дисциплинарной палаты недостаточными. Правительство страны, в свою очередь, заявляет о продолжающейся реформе данного судебного органа<sup>185</sup>.

3 февраля президент Польши Анджей Дуда наконец-то внес в парламент законопроект о ликвидации Дисциплинарной палаты, как это требовали в Брюсселе. Согласно проекту, палата будет упразднена, а ее судьи могут либо уйти в отставку, либо быть переведены в другие палаты Верховного суда. Дисциплинарные дела будут рассматриваться новой коллегией, состоящей из 11 судей Верховного суда, избранных путем жеребьевки. Анджей Дуда выразил надежду, что принятие данного законопроекта

---

<sup>182</sup> No money for thieves. NewEurope. 18 February 2022. URL: <https://www.neweurope.eu/article/no-money-for-thieves> (дата обращения 01.03.2022).

<sup>183</sup> BQE. 2022. N 12892. 17.02.

<sup>184</sup> BQE. 2022. N 12894. 19.02.

<sup>185</sup> BQE. 2022. N 12873. 21.01.

приведет к завершению спора с Еврокомиссией и разблокировки для Польши средств из европейских фондов<sup>186</sup>.

22 февраля 2022 г. состоялось заседание министров по европейским делам 27 стран ЕС в рамках слушаний в соответствии с процедурой ст. 7 Договора ЕС. Главной темой вновь стало обсуждение проблемы независимости судебной власти в Польше. Двухчасовое слушание дало возможность Европейской комиссии и государствам-членам задать правительству Польши вопрос об объявленной 3 февраля реформе Дисциплинарной палаты Верховного суда. Несколько стран выразили озабоченность по поводу того, что польский парламент задерживает утверждение данной реформы. Министр по европейским делам Польши Конрад Шиманский, в свою очередь, заявил, что это может занять несколько месяцев. Он также раскритиковал тот факт, что аналогичные системы назначения судей существуют в таких странах, как Испания, заявив о «двойных стандартах»<sup>187</sup>. Вице-председатель комитета по ценностям и прозрачности Вера Юрова считает, что реформа Дисциплинарной палаты и дисциплинарной системы для судей, которую продвигает президент Анджей Дуда, стала «позитивным шагом». Выступая в конце слушания, она выразила надежду, что реформа может быть принята быстро и будет отвечать интересам ЕС, подчеркнув, однако, что проблемы с независимостью судебной власти в Польше все еще не решены. При этом вице-председатель также сослалась на ситуацию с Национальным судебным советом в качестве причины для беспокойства. Несмотря на решения Европейского суда по правам человека и критику, высказанную Еврокомиссией в ее последних двух ежегодных докладах о верховенстве закона, польские власти не предприняли необходимых шагов для решения проблем, связанных с отсутствием независимости данного органа, что ставит под сомнение его решения<sup>188</sup>.

На следующий день, 23 февраля, делегация комитета Европейского парламента по гражданским свободам и верховенству закона завершила трехдневный визит в Польшу, где она, встретившись с представителями судебной власти, расследовала проблемы, связанные с Дисциплинарной палатой Верховного суда, а также с отсутствием независимости судебной власти в стране в целом. Один из членов делегации, австриец Отмар Карас, представляющий «Европейскую народную партию», заявил, что «ни один пенни из средств на восстановление не должен быть выплачен Варшаве до тех пор, пока решение Суда о Дисциплинарной палате не будет полностью выполнено»<sup>189</sup>. Делегация, состоящая из шести депутатов Европарламента, также хотела встретиться с членами правящей партии Польши «Право и справедливость», но в этом ей было отказано. Был поднят и вопрос о ситуации с мигрантами: глава комитета по гражданским свободам Хуан Фернандо Агилар выразил большую озабоченность отсутствием прозрачности в отношении ситуации на границе с Белоруссией, куда политическим представителям, журналистам и НПО отказано в доступе, в то время как ситуация с верховенством права в Польше ухудшилась.

Новые дебаты о правах женщин в Польше были включены в повестку дня пленарной сессии Европейского парламента, которая завершилась 16 декабря 2021 г. Польша, в которой уже действует фактический запрет на аборт, рассматривает возможность введения централизованного регистра беременных с января 2022 года, что вменит в обязанность врачей сообщать правительству обо всех беременностях и выкидышах. Кроме того, в начале декабря польский парламент принял в первом чтении законопроект о создании «Института семьи и демографии»<sup>190</sup>. Европейский парламент

---

<sup>186</sup> Polish president submits bill in move to end rule of law row with EU. Reuters. 3 February 2022. URL: <https://www.reuters.com/world/europe/polish-president-submits-bill-move-end-rule-law-row-with-eu-2022-02-03/> (дата обращения 01.03.2022).

<sup>187</sup> ВQE. 2022. N 12896. 23.02.

<sup>188</sup> Ibid.

<sup>189</sup> ВQE. 2022. N 12897. 24.02.

<sup>190</sup> ВQE.2021. N 12856. 18.12.

жестко осудил подобные инициативы польских властей. Польский депутат от ЕНП Данута Мария Хюбнер назвала подобную систему копией «прямо из Оруэлла» и заявила, что Европарламент будет призывать польское правительство вернуться на демократический путь тысячи раз, если потребуется. Представители политической группы «Обновляя Европу» призвали правительство Польши прекратить получать средства ЕС, пока в стране продолжают подрываться права женщин<sup>191</sup>.

Европейская комиссия 22 декабря 2021 г. открыла очередное дело против Польши из-за нарушения европейского законодательства Конституционным судом страны. Это разбирательство является ответом на решение от 7 октября, в котором Конституционный суд Польши поставил под сомнение примат законодательства ЕС, и также на постановление, оспаривающее решение Суда ЕС о закрытии Дисциплинарной палаты Верховного суда Польши, принятое в июле. Европейская комиссия считает, что данные решения Конституционного суда нарушают общие принципы автономии, верховенства, эффективности и единообразия применения законодательства Евросоюза, а также обязательность выполнения постановлений Суда ЕС. Помимо этого, у Еврокомиссии есть серьезные сомнения в независимости и беспристрастности Конституционного суда Польши, в частности, из-за назначения трех судей в декабре 2015 г., произошедшего «в нарушение основополагающих правил, составляющих неотъемлемую часть создания и функционирования системы конституционного контроля в Польше»<sup>192</sup>. Заместитель министра юстиции Польши Себастьян Калета назвал данное разбирательство атакой на польскую конституцию и суверенитет<sup>193</sup>.

В конце декабря 2021 г. новые разоблачения, связанные с использованием израильского шпионского оборудования «Пегас» против оппозиционных деятелей в Польше, потрясли Брюссель и Варшаву, подлив масла в их продолжающийся спор о верховенстве закона. Исследователи из базирующейся в Торонто наблюдательной группы Citizen Lab 20 декабря опубликовали материалы, в которых говорится, что Роман Гиртич, известный юрист, связанный с политической оппозицией Польши, и прокурор Эва Вжосек стали жертвами программного обеспечения, подробно описав, как их телефоны были взломаны для наблюдения за их деятельностью.

12 января 2022 г. политическая группа «Обновляя Европу» призвала создать комиссию Европейского парламента по расследованию злоупотреблений шпионскими программами в ЕС, особенно в отношении оппозиционных политиков, юристов и журналистов<sup>194</sup>. Этот вопрос был также поднят на пленарной сессии Европейского парламента 15 февраля. Депутаты выразили свою озабоченность по поводу практики использования шпионских программ для незаконного наблюдения за журналистами, политическими оппонентами, судьями или общественными активистами. В связи с этим было принято решение о создании специального парламентского комитета по расследованию использования «Пегас» в ЕС. Европейский надзорный орган по защите данных (EDPS) также призвал запретить программное обеспечение<sup>195</sup>.

В свою очередь, Ярослав Качиньский, лидер польской партии «Право и справедливость», признал, что страна приобрела шпионское ПО у израильского производителя NSO Group, но отрицает, что оно использовалось для слежки за политическими оппонентами. Он отметил, что «Пегас» в настоящее время используется секретными службами многих стран. По его мнению, «было бы ужасно», если бы польские службы не имели доступа к такого рода новейшим техническим разработкам<sup>196</sup>.

---

<sup>191</sup> Ibid.

<sup>192</sup> ВQE, 2021. N 12859. 23.12.

<sup>193</sup> Ibid.

<sup>194</sup> ВQE, 2021. N 12867. 13.12.

<sup>195</sup> ВQE, 2022. N 12891. 16.02.

<sup>196</sup> ВQE, 2022. N 12864. 08.01.

8 февраля 2022 г. Суд ЕС объявил, что продолжающийся несколько месяцев спор между Чехией и Польшей, касающийся польской шахты «Гуров», был прекращен после внесудебного урегулирования между двумя сторонами. Премьер-министр Польши Матеуш Моравецкий приветствовал соглашение об отзыве чешской жалобы в обмен на финансовую компенсацию в размере 45 млн евро за ущерб окружающей среде, причиненный шахтой, расположенной на границе с Чехией. За два дня до этого, 6 февраля, Европейская комиссия проинформировала Варшаву о том, что она будет удерживать около 15 млн евро, выделяемых Польше из бюджета ЕС, за отказ страны выплачивать ежедневный штраф в размере 500 тыс. евро, наложенный Судом ЕС осенью 2021 г.<sup>197</sup>

Главный прокурор ЕС Лаура Кевеси 16 февраля 2022 г. направила письмо в Европейскую комиссию, в котором она сообщает об отказе Польши сотрудничать с Европейской прокуратурой. По её утверждению, Варшава отклоняет все просьбы Европейской прокуратуры о сотрудничестве в судебной сфере с того дня, как данный орган официально начал свою деятельность 1 июня 2021 г. В частности, прокурор Кевеси осудила тот факт, что Польша поставила подписание рабочего соглашения с Европейской прокуратурой в зависимость от утверждения поправки к польскому уголовно-процессуальному кодексу. В соответствии с поправкой, Европейская прокуратура должна быть признана компетентным органом. Этот отказ от сотрудничества мешает Европейской прокуратуре проводить свои транснациональные расследования. Также в письме указывается, что в настоящий момент Европейская прокуратура работает над 23 расследованиями, связанными с Польшей<sup>198</sup>.

10 декабря 2021 г. Конституционный суд Венгрии отклонил предложение правительства оспорить решение Суда ЕС, в котором указывается на негативную политику, проводимую Будапештом в отношении предоставления убежища. Таким образом, венгерский суд избежал вынесения решения о примате венгерского права над правом Европейского союза, предотвратив открытый конфликт с Брюсселем. Суд, однако, постановил, что Будапешт имеет право действовать в целях защиты суверенитета Венгрии. Правительство Венгрии обратилось в суд в начале 2021 г. с просьбой пересмотреть решение Суда ЕС о том, что страна нарушила законодательство, разрешив полиции депортировать или физически «вытеснять» лица, запрашивающих убежища, за сербскую границу<sup>199</sup>.

14 декабря Венецианская комиссия Совета Европы опубликовала заключение, в котором заявила, что венгерский закон о запрете пропаганды ЛГБТ среди несовершеннолетних нарушает права человека. По словам экспертов Совета Европы по конституционному праву, поправки к венгерскому законодательству способствуют созданию «угрожающей среды», в которой дети ЛГБТ могут подвергаться рискам, связанным с вредом для здоровья, издевательствам и преследованиям. Венецианская комиссия осуждает поспешность, с которой были приняты эти поправки, и их несовместимость с прецедентным правом Европейского суда по правам человека, который признает гендерную идентичность как компонент личной идентичности, подпадающий под право на неприкосновенность частной жизни<sup>200</sup>.

Венгрия оказалась единственной страной Евросоюза, которую не пригласили принять участие в «саммите за демократию» под эгидой Соединённых Штатов, прошедшем в онлайн режиме 9-10 декабря 2022 г. Представитель Европейской комиссии Эрик Мамер отказался комментировать данную ситуацию, заявив, что «список гостей»

<sup>197</sup> BQE, 2022. N 12887. 10.02.

<sup>198</sup> BQE, 2022. N 12893. 18.02.

<sup>199</sup> Hungary court avoids EU conflict after Orban challenge. France24. 10 December 2021. URL: <https://www.france24.com/en/live-news/20211210-hungary-court-avoids-eu-conflict-after-orban-challenge> (дата обращения 01.03.2022).

<sup>200</sup> BQE, 2021. N 12853. 15.12.



зависит от организатора этого мероприятия. В ответ на это Будапешт решил не поддерживать совместный вклад ЕС в проведение саммита, в целях воспрепятствования представлению общего письменного доклада ввиду отсутствия согласованной совместной позиции всех членов блока<sup>201</sup>.

Представители европейских ультраправых сил, в том числе французская партия «Национальное объединение», польская «Право и справедливость» и венгерская «Фидес», встретились 4 декабря 2022 г. в Варшаве, чтобы подтвердить свой альянс. Однако партии пока что не преуспели в создании группы в Европейском парламенте, несмотря на подобное стремление. В совместном заявлении представители европейских правых осудили «произвольное использование европейского законодательства», обход и даже нарушение договоров европейскими институтами и напомнили, что национальные суверенные институты являются единственными, кто обладает демократической легитимностью. В заявлении также говорится, что правые партии выступают за новую модель европейского сотрудничества, в которой не доминировала бы «самозванная» элита<sup>202</sup>.

Следующая встреча ультраправых состоялась в Мадриде 29 января 2022 г. по приглашению председателя партии «Вокс» Сантьяго Абаскаля. Главы партий подписали декларацию, отражающую их озабоченность и приверженность защите Европейского союза, уважающего суверенитет, свободу и традиции государств-членов. Участники встречи призвали осудить миграционную политику Брюсселя, и защитить примат национальных конституций над европейским законодательством. Было принято решение создать координационное бюро для объединения голосов различных формирований, представленных в Европейском парламенте, но о создании в нём единой группы речи снова не зашло<sup>203</sup>.

#### **Литература:**

1. *Bulletin Quotidien Europe. December 2021 - February 2022.*
2. *No money for thieves. NewEurope. 18 February 2022.*
3. *Polish president submits bill in move to end rule of law row with EU. Reuters. 3 February 2022.*
4. *Hungary court avoids EU conflict after Orban challenge. France24. 10 December 2021.*

УДК 327.7

**Ксения ТАБАРИНЦЕВА-РОМАНОВА\***

## **КУЛЬТУРА И ОБРАЗОВАНИЕ ЕС (декабрь 2021 – февраль 2022)**

**Ключевые слова:** культурная политика, образование, Европейский союз, программа «Новый Европейский Баухаус», Обсерватория по вопросам преподавания истории в Европе

С января 2022 г. заступившая на пост председателя в Совете ЕС Франция намерена сосредоточить свою работу в сферах образования, молодежи, культуры и спорта. В рамках образовательной политики приоритетным направлением станет развитие европейских университетов, которые считаются своего рода «перекрестком» для трех систем: образовательной, исследовательской и инновационной. Предложенная Еврокомиссией стратегия направлена на поддержку высших учебных заведений как «маяков европейского образа жизни», носителей таких ценностей, как превосходство, инклюзивность, разнообразие, качество и актуальность знаний<sup>204</sup>.

---

<sup>201</sup> BQE, 2021. N 12846 4.12.

<sup>202</sup> BQE, 2021. N 12847 7.12.

<sup>203</sup> BQE, 2022. N 12880 1.02.

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts120227275>

<sup>204</sup> BQE. 2022. N 12871. 19.01.

Кроме того, планируется сделать университеты участниками цифрового и «зеленого» перехода. Для этого был предложен ряд мер, например: поддержка «зеленых деревень»; реализация планов действий по стратегическим исследованиям и инновациям; проведение краткосрочных учебных курсов по данным тематикам. В области цифрового перехода и в целях формирования цифровых навыков Комиссия предложила содействие международному сотрудничеству, а также специализированным или высокотехнологичным образовательным программам. Наконец, Комиссия намерена усилить международную роль университетов в качестве «движущей» силы ЕС, в частности, посредством укрепления сотрудничества с иностранными партнерами и поддержки образования в третьих странах. Для достижения этой цели предлагается разработать правовой статут для альянсов высшего образования, это позволит объединить ресурсы; учредить общеевропейскую академическую степень; широко использовать инициативы единой «европейской студенческой карты» (European Student Card).

Франция намерена инициировать обсуждение рекомендаций Совета ЕС об образовании в интересах устойчивого развития. В январе текущего года Европейская комиссия опубликовала предложения по изучению экологической устойчивости, цель которых в том, чтобы помочь государствам-членам, школам, высшим учебным заведениям, НПО и всему преподавательскому составу дать учащимся возможность изучить вопросы устойчивости, изменения климата и экологических проблем, а также развить профессиональные навыки в этих областях<sup>205</sup>. Еврокомиссия призывает государства-члены предоставить учащимся всех возрастов доступ к инклюзивному, высококачественному образованию и обучению по вопросам изменения климата, биоразнообразия и устойчивости; а также к задействованию национальных и европейских фондов для инвестирования в устойчивую и «зеленую» инфраструктуру. Новая «европейская система компетенций в области устойчивого развития», которая также была опубликована в тот же день Объединенным исследовательским центром Комиссии (JRC)<sup>206</sup>, определяет компетенции, которые необходимы для осуществления экологического перехода, включая критическое мышление, инициативу, уважение к природе и понимание влияния повседневных действий и решений как на климат, так и на окружающую среду в глобальном масштабе.

В области политики образования активно обсуждается участие ЕС в созданной в ноябре 2020 г. по инициативе Франции Обсерватории по вопросам преподавания истории в Европе, ежегодная конференция которой состоялась 2-3 декабря 2021 г. в Страсбурге. Тема была сформулирована следующим образом «Как преподавание истории может помочь защитить демократию?» Как пояснил А.Ламассур, бывший депутат Европарламента, ныне председатель Обсерватории, ее целью стал анализ состояния преподавания истории в Европе. «Скромная идея, но значимая, если учесть, что во многих странах мы вернулись к националистической истории, тогда как в других мы предпочли отменить преподавание истории, как это было в Нидерландах в 1990-е гг.»<sup>207</sup>, прокомментировал Ламассур. В ходе конференции обсуждались следующие вопросы: Кто устанавливает учебную программу? Каково содержание? Как набирают и обучают учителей? Каково состояние учебников? Они маркированы? Есть ли цензура? Какое место занимает курс истории в аттестации среднего образования?

В настоящее время в работе Обсерватории участвуют семнадцать государств. Напомним, что Обсерватория была создана в рамках Совета Европы как «расширенное частичное соглашение», это означает, что в него могут войти не только 47 государств-членов организации, но и соответствующие международные институты. Например, Европейский союз и ЮНЕСКО имеют статус наблюдателя на конференции, что позволяет

<sup>205</sup> Learning for environmental sustainability. URL: <https://education.ec.europa.eu/it/node/1897> (дата обращения 10.03.2022).

<sup>206</sup> Служба науки и знаний Еврокомиссии, которая проводит независимые научные консультации.

<sup>207</sup> BQE. 2021. N 12847. 07.12.

им вносить свой вклад в ее деятельность. Заместитель председателя Европейской комиссии М.Схинас объявил о поддержке Обсерватории в размере 1 млн евро (в рамках программы «Эразмус+») и подтвердил, что «проект сотрудничества возник из приверженности ЕС и Совета Европы преподаванию истории»<sup>208</sup>. В 2022 г. планируется опубликовать в европейских учебниках истории первый «снимок», посвященный темам борьбы с пандемией и стихийными бедствиями. К 2023 г. запланировано формирование общей сравнительной таблицы по преподаванию истории в Европе.

Заместитель председателя Европейской комиссии М.Схинас, члены Комиссии по вопросам образования М.Габриэль и по вопросам занятости Н.Шмит представили предложения для рекомендаций Совета ЕС, которые, как они надеются, позволят Европейскому союзу достичь своих целей в области обучения взрослых. Напомним, что на Социальном саммите в Порту<sup>209</sup> ЕС обязался добиться, чтобы к 2030 г. 60% взрослых жителей Европы ежегодно участвовали в обучающих мероприятиях. Авторы проекта предлагают создать «индивидуальные учебные счета», открываемые властями в каждом государстве, чтобы все взрослые трудоспособного возраста могли «накапливать и сохранять» свои права на обучение в сочетании с профориентацией, аккредитацией и оплачиваемым учебным отпуском. Также планируется разработать цифровой каталог курсов, которые могут быть профинансированы. Второе предложение по рекомендациям касалось «микросертификатов»<sup>210</sup>: подтверждения участия в небольшом учебном мероприятии или прослушивание краткого курса.

Французское председательство планирует развивать единую стратегию для культурных и креативных индустрий в целях поощрения инноваций в соответствующих секторах и поддержки экспортных стратегий культурных предприятий; содействовать росту межкультурных обменов на европейском пространстве; продвигать многоязычие как фактор мобильности и обмена, уделяя особое внимание цифровым инновациям, которые должны способствовать переводу и, следовательно, продвижению многоязычия.

Стоит отметить, что в конце 2021 г. министры культуры европейских стран приняли решение, в котором характеризуется особая значимость культуры и архитектуры в реализации проекта «Новый европейский Баухаус». Член Комиссии М.Габриэль сообщила о создании двух новых рабочих групп, которые будут заниматься проблемами устойчивости к изменениям климата и изучением культурной политики ЕС-27 с целью ее дальнейшей интеграции в национальные стратегии устойчивого развития<sup>211</sup>.

В январе Еврокомиссия объявила об очередном приеме заявок на участие в проекте «Новый европейский Баухаус». Награды в 2022 г. будут присуждаться проектам и идеям, которые способствуют созданию общественных мест, сочетающих идеи красоты, устойчивости и инклюзивности. Конкурс состоит из двух частей: проекты, завершенные за последние два года, и «восходящие звезды» - концепции или идеи, представленные молодыми людьми в возрасте до 30 лет<sup>212</sup>.

В декабре 2021 г. заместитель председателя Европейского парламента, курирующая европейскую кинопремию LUX Клара Добрев (S&D, Венгрия) назвала три

---

<sup>208</sup> BQE. 2021. N 12859. 23.12.

<sup>209</sup> Неформальный саммит ЕС прошел в 2021 г. Европейские лидеры одобрили создание механизма, который будет контролировать выполнение плана действий под названием «Столп социальных прав». Эта программа, в частности, предусматривает трудоустройство к 2030 г., по меньшей мере, 78 % взрослых европейцев.

<sup>210</sup> Микросертификаты — это небольшие элементы образования, например, сертификат онлайн-платформы обучения (Coursera, EdX, Udacity). Многие уже используют микроучетные данные для расширения навыков. Предполагается, что в будущем эти курсы в совокупности могут быть равны университетскому диплому.

<sup>211</sup> Council conclusions on on culture, high-quality architecture and built environment as key elements of the New European Bauhaus initiative. URL: <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-14534-2021-INIT/en/pdf> (дата обращения 08.02. 2022).

<sup>212</sup> Beautiful | sustainable | together. URL: [https://europa.eu/new-european-bauhaus/index\\_en](https://europa.eu/new-european-bauhaus/index_en) (дата обращения 08.02. 2022).

фильма, вошедших в шорт-лист LUX Audience Award 2022<sup>213</sup>: «Беги», анимационный фильм датского режиссера Й.П.Расмуссена об афганском ребенке-беженце; фильм «Великая свобода» австрийского режиссёра С.Мейзе, главный герой которого сидит в тюрьме за гомосексуализм в послевоенной Германии; «Quo vadis Aida?», боснийского режиссера Я.Жбанича, в центре которого переводчица миротворческих сил в Сребренице в 1995 г. Эти фильмы будут показаны в кинотеатрах по всему ЕС, и европейцы смогут проголосовать за свой любимый фильм до 25 мая 2022 г.

**Литература:**

1. Council conclusions on on culture, high-quality architecture and built environment as key elements of the New European Bauhaus initiative // *Consilium.europa.eu*. 08.02. 2022.
2. Learning for environmental sustainability // *Ec.europa.eu*. 10.03.2022.
3. *Bulletin Quotidien Europe*. December 2021 – February 2022.
4. *Beautiful | sustainable | together* // *New-european-bauhaus*. 08.02. 2022.

---

## ЕС И ВНЕШНИЙ МИР

---

УДК: 327, 339

Юрий БОРКО\*

### ОТНОШЕНИЯ РОССИЯ-ЕС: НЕ ПЕРЕЗАПУСК, А ПЕРЕКРОЙКА (декабрь 2021 – февраль 2022)

*Ключевые слова:* Россия (РФ), Европейский союз (ЕС), Украина, COVID-19, пандемия коронавируса, вакцинация, экономические отношения, «Северный поток-2», военный фактор в отношениях Украина-ЕС-РФ, права человека

Хронологический период 107-го выпуска ежеквартального издания «Европейский союз: факты и комментарии» распадается на две неравные по времени и полярные по содержанию части: первая – с начала декабря 2021 г. по 20 февраля 2022 г., вторая – 9 дней до конца этого месяца. Именно в такой последовательности изложен дальнейший текст.

#### **Военно-политический аспект отношений России с Западом**

В отношениях России с западными оппонентами декабрь 2021 г. ознаменовался беспрецедентным по содержанию и интенсивности диалогом, призванным, в конечном счете, переформатировать их отношения – перестроить отношения между Россией и Западом на основе равной и гарантированной безопасности. Изначальная необычность этого диалога состояла в том, что его инициатором были не Россия и не Евросоюз. Эту роль взяли на себя США, и обратились они к России, игнорируя ЕС.

#### **Саммит Россия-США**

7 декабря 2021 г. состоялась в онлайн формате встреча президентов России и США – Владимира Путина и Джо Байдена.

Естественно, немалая часть переговоров была посвящена двусторонним отношениям России и США, но главное внимание президенты уделили украинскому кризису и тупику в «выполнении Минских договоренностей, которые являются безальтернативной основой мирного урегулирования», – говорится в сообщении Пресс-службы Кремля по итогам переговоров. В нём было изложено содержание переговоров, продолжавшихся более двух часов.

В начале беседы Байден заявил, что США признают и поддерживают государственный суверенитет и территориальную целостность Украины. В случае

---

<sup>213</sup> LUX Audience Award объединила премию Европейского парламента LUX Prize и приз зрительских симпатий премии Европейской киноакадемии. Депутаты Европарламента и зрители определяют победителя путем голосования.

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts120227580>

дальнейшего обострения ситуации, предупредил Байден, США и их союзники предпримут жесткие контрмеры, включая новые экономические и персональные санкции в отношении России. В их числе называлась и такая радикальная мера, как исключение России из системы СВИФТ (SWIFT), регулирующей финансовые, в первую очередь, валютные операции между банками различных государств.

Путин в ответ подчеркнул, что нельзя перекладывать ответственность на плечи России, поскольку именно НАТО предпринимает попытки освоения украинской территории и наращивает военный потенциал у наших рубежей. «Поэтому Россия заинтересована в получении надежных, юридически зафиксированных гарантий, исключающих расширение НАТО в восточном направлении и размещение в сопредельных с Россией государствах ударных наступательных систем вооружений», – говорится в сообщении пресс-службы Кремля<sup>214</sup>.

Российский президент, как отмечается в сообщении, «на конкретных примерах проиллюстрировал деструктивную линию Киева, направленную на полный демонтаж минских соглашений и договоренностей, достигнутых в «нормандском формате», и высказал серьезную озабоченность по поводу провокационных действий Киева против Донбасса. Президент также заявил о большой заинтересованности России в гарантиях, исключающих расширение НАТО на восток.

В сообщении подчеркивается, что «лидеры условились поручить своим представителям начать предметные консультации по этим чувствительным вопросам». Путин также отметил важность полноценного выполнения Совместного всеобъемлющего плана действий (СВПД) по иранской ядерной программе. Лидеры выразили надежду на то, что «возобновившиеся в конце ноября в Вене переговоры по данному вопросу пройдут в конструктивном ключе и позволят выйти на приемлемые для всех участников решения»<sup>215</sup>.

Президенты также обсудили ход реализации решений российско-американского саммита, состоявшегося в июне в Женеве. «Отмечена важность последовательного выполнения достигнутых договоренностей и сохранения «духа Женевы» при рассмотрении вопросов двусторонних отношений и иных возникающих между Россией и США проблем», – заявлено в сообщении.

Как рассказали в пресс-службе Кремля, «президенты в данном контексте вспомнили о союзничестве двух стран в годы Второй мировой войны и подчеркнули, что принесенные тогда жертвы не должны быть забыты, а само союзничество должно служить примером для выстраивания контактов и совместной работы в сегодняшних реалиях».

Президенты констатировали, что двустороннее сотрудничество «находится в неудовлетворительном состоянии». Это проявляется, в частности, в трудностях, которые испытывают в своей работе «урезанные» диппредставительства обеих стран. Путин отметил, что всё это – следствие линии американских властей, которые пять лет назад начали практиковать масштабные ограничения, запреты и массовые высылки российских дипломатов, на что «мы вынуждены зеркально реагировать». Он предложил обнулить накопившиеся ограничения на деятельность дипломатических миссий, что поможет нормализовать другие аспекты двусторонних отношений. В сообщении подчеркнута готовность сторон продолжать взаимодействие по уголовно-процессуальному и оперативно-техническому направлениям борьбы с киберпреступностью, а также другим вопросам.

---

<sup>214</sup> Встреча с Президентом США Джоозефом Байденом. 7.12.2021 URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/67315> (дата обращения 08.12.2021).

<sup>215</sup> Кремль назвал главную тему переговоров Путина и Байдена. 7/URL: <https://www.rbc.ru/politics/07/12/2021/61afbb329a7947010ad56548> (дата обращения 07.12.2021).

Пресс-служба Кремля отметила, что «в целом разговор носил откровенный и деловой характер», и президенты заявили, что «будут продолжать диалог и необходимые контакты»<sup>216</sup>.

Госдепартамент в сообщении о содержании встречи президентов, позитивно оценив её итоги, тем не менее, подтвердил, что в случае нового обострения ситуации на востоке Украины США держат в запасе подготовленный пакет санкций против неё.

Инициатором следующей акции, открывшей новый этап в диалоге России и Запада о перестройке отношений, была Россия. 15 декабря заместителю госсекретаря США Карену Донфриду были переданы и опубликованы в российских СМИ предложенные Москвой проекты Договора о гарантиях безопасности и Соглашения о мерах обеспечения безопасности России и стран НАТО.

Североатлантическому Альянсу Россия предложила заключить соглашение, в котором предлагается вернуться к работе Совета Россия–НАТО, восстановить каналы связи и перестать рассматривать друг друга в качестве противников. В статьях документа Россия считает также необходимым зафиксировать следующее:

- Неразмещение Россией и странами НАТО своих вооруженных сил на территории всех других государств Европы в дополнение к силам, которые уже находились на этой территории по состоянию на 27 мая 1997 г.
- Исключить развертывание ракет средней и меньшей дальности наземного базирования в районах, из которых они способны поражать цели на территории других участников.
- Исключить дальнейшее расширение НАТО, в том числе присоединение Украины, а также других государств.
- Страны НАТО должны отказаться от ведения любой военной деятельности на территории Украины, а также других государств Восточной Европы, Закавказья и Центральной Азии<sup>217</sup>.

12 января в Брюсселе состоялось заседание Совета Россия–НАТО, первое за последние два с половиной года. Его темой стали российские предложения по гарантиям безопасности в Европе. По сообщению агентства РИА «Новости», переговоры длились более четырех часов. Со стороны России в них участвовали зам. Главы МИД РФ Александр Грушко и зам. главы Минобороны РФ Александр Фомин. Со стороны НАТО – Й.Столтенберг и представители 30-и стран-членов Альянса. В начале заседания Й.Столтенберг заявил, что предстоящая встреча – это своевременная возможность для осмысленного диалога с российской стороной. По его словам, в настоящее время наступил важнейший момент для европейской безопасности<sup>218</sup>.

В ходе диалога Россия внесла ряд предложений, принятие которых способствовало бы укреплению её безопасности, в том числе отказ НАТО от размещения ракет средней и малой дальности и от военных учений вблизи российских границ, а также отказ от дальнейшего расширения Альянса за счет бывших советских республик, конкретно – Грузии и Украины.

13 января российские инициативы обсуждались на заседании Постоянного Совета Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ). Фактически оно представляет собой третий раунд переговоров по гарантиям безопасности между Россией и Западом, стартовавших 10 января в Женеве. На заседании представители России в очередной раз потребовали юридических гарантий, согласно которым Альянс не будет включать в свой состав Украину и Грузию. Оно было отвергнуто его представителями, заявившими, что вопрос о принятии пожелавшего вступить в НАТО государства будет

<sup>216</sup> Кремль назвал главную тему переговоров Путина и Байдена URL: <https://www.rbc.ru/politics/07/12/2021/61afbb329a7947010ad56548> (дата обращения 7.12.2021).

<sup>217</sup> МИД опубликовал проекты договоров России с США и НАТО о гарантиях безопасности. URL: <https://ria.ru/20211217/bezopasnost-1764226189.html> (дата обращения 17.12.2021)

<sup>218</sup> Главы МИД стран НАТО выступили за диалог с Россией. URL: <https://u-f.ru/news/politics/u24974/2022/01/08/328969> (дата обращения 08.01.2022).

решаться в переговорах с ним, и только с ним. Не поддержали представители НАТО и российские проекты договоров по гарантиям безопасности. По завершении конференции постоянный представитель России при ОБСЕ Александр Лукашевич заявил, что Россия крайне разочарована в результатах заседания Совета ОБСЕ<sup>219</sup>.

Очередным этапом переговоров всё по той же теме стал телефонный разговор главы российского МИД Сергея Лаврова с главой Госдепартамента США Энтони Блинкеном, состоявшийся 21 января. Э.Блинкен заявил о готовности Вашингтона продолжать диалог с Москвой по вызывающим беспокойство темам в сфере безопасности.

Отвечая ему, С.Лавров отметил, что американская делегация просила о встрече, чтобы получить разъяснения по нашим предложениям, но на деле пытается навязать свой сценарий. Попытки западных партнеров поставить во главу угла Украину – «это уже заклинание». По словам С.Лаврова, конфликт в этой стране нуждается в особом внимании, но разговор об архитектуре европейской безопасности гораздо шире. «Вот только Запад, – подчеркнул он, – сам придумал агрессию России в отношении Киева, сам в нее поверил и сам теперь на этой теме спекулирует, да как!»<sup>220</sup>.

7 февраля в Москву прибыл президент Франции Эммануэль Макрон, предпринявший визит в порядке личной инициативы, чтобы в ходе встречи с президентом Путиным внести посильный вклад в деэскалацию напряженности в отношениях между Западом и Россией. На совместной пресс-конференции по итогам встречи французский лидер назвал разговор с Россией необходимым условием для построения мира в Европе, добавив, что в ходе переговоров смог добиться поставленной цели – деэскалации вокруг Украины<sup>221</sup>.

15 февраля свой первый визит в Москву в качестве Федерального канцлера Германии нанёс известный немецкий политик Олаф Шольц. После переговоров с президентом РФ В.Путиным он сначала выступил на совместной пресс-конференции, а затем пообщался с прессой. Призыв Государственной Думы признать ДНР и ЛНР в качестве суверенных государств О.Шольц отверг под предлогом того, что это означало бы нарушение минских договорённостей.

### **Фактор пандемии**

Пандемия изначально негативно сказалась на отношениях России с Евросоюзом. Она вызвала спад экономики и, соответственно, взаимной торговли. Большой урон был нанесён сотрудничеству в сферах науки, образования, культуры, туризма. Восстановление экономики и связей в названных сферах началось весной 2021 г., но к допандемийному уровню сотрудничество между Россией и ЕС не вернулось и к началу 2022 г.

Актуальной сферой их сотрудничества могла стать борьба с пандемией, обмен опытом в лечении коронавируса. Отчасти так оно и получилось, но сотрудничество осуществлялось в рамках двусторонних отношений между Россией и европейскими странами, и лишь в одном варианте – продаже им вакцины «Спутник V», быстро доказавшей свою эффективность. К концу осени 2021 г. она была зарегистрирована и стала применяться более чем в 90 странах. 5 декабря въезд в страну лицам, которым был

<sup>219</sup> Россия разочарована итогами заседания постсовета ОБСЕ, заявил Лукашевич. URL: <https://ria.ru/20220113/obse-1767713301.html?in=t> (дата обращения 13.01.2022).

<sup>220</sup> Итоги переговоров Сергея Лаврова и Энтони Блинкена по гарантиям безопасности в Женеве. URL: [https://yandex.ru/turbo/1tv.ru/s/news/2022-01-21/419855-itogi\\_peregovorov\\_sergeya\\_lavrova\\_i\\_entoni\\_blinkena\\_po\\_garantiyam\\_bezопасnosti\\_v\\_zheneve](https://yandex.ru/turbo/1tv.ru/s/news/2022-01-21/419855-itogi_peregovorov_sergeya_lavrova_i_entoni_blinkena_po_garantiyam_bezопасnosti_v_zheneve) (дата обращения 21.01.2022).

<sup>221</sup> «Хозяином игры» остаётся Путин: во Франции подвели итоги визита Макрона в Москву. URL: <https://yandex.ru/turbo/eadaily.com/s/ru/news/2022/02/09/hozyainom-igry-ostayotsya-putin-vo-francii-podveli-itogi-vizita-makrona-v-moskvu> (дата обращения 09.02.2022).

впрыснут «Спутник V», разрешила Саудовская Аравия – 102-е государство, признавшее русскую вакцину. В их числе были и 25 государств-членов ЕС<sup>222</sup>.

Между тем, сдвинулся с места процесс сертификации «Спутника V». 20 января 2022 г. министр здравоохранения М.Мурашко сообщил, что Россия передала Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) все данные по вакцине «Спутник V». Визит экспертов для инспекции производственных площадок был намечен на февраль.

#### **Экономические отношения**

В 2021 г. вектор экономической динамики Евросоюза и России сменился с минуса на плюс. Несмотря на продолжающуюся пандемию, ВВП в ЕС вырос на 1,2%, в России – на 3,4%. Согласно данным Федеральной таможенной службы (ФТС), в 2021 г. взаимный товарооборот увеличился на 46,6% и составил 282,047 млрд долл. Экспорт из РФ в Евросоюз подскочил на 65,4%, составив 188,115 млрд долл., импорт в Россию из ЕС вырос на 19,4% – до 93,933 млрд. Доля Евросоюза в общем обороте внешней торговли РФ увеличилась до 35,9% с 33,8% годом ранее<sup>223</sup>.

В конце декабря 2021 г. министр промышленности и торговли России Денис Мантуров и посол Евросоюза в России Маркус Эдерер обсудили вопросы двустороннего экономического сотрудничества. В числе актуальных тем они рассмотрели перспективы сотрудничества для декарбонизации российской и европейской экономики и ряд других проблем. Они отметили, что Россия и ЕС остаются важными экономическими партнёрами. «Россия является пятым по значимости торговым партнером Евросоюза (после Китая, США, Великобритании и Швейцарии). Мы настроены на дальнейшее развитие взаимовыгодного экономического диалога», – подчеркнул Д.Мантуров.

По его словам, одной из важных задач является стимулирование глубокой переработки древесины в России. В этих целях отменены тарифные квоты на вывоз хвойных пород древесины с 1 января 2022 г. Другой темой встречи стало введение обязательной маркировки минеральной воды для всех производителей в стране. По данным ФНС России, объем теневого рынка минеральной воды может составлять около 30%. Обязательная маркировка призвана стать важнейшим механизмом противодействия этому на российском рынке.

#### **«Северный поток-2»**

Оповестив в сентябре об окончании строительства «Северного потока-2» («СП-2»), председатель правления и заместитель председателя совета директоров ПАО «Газпром» Андрей Миллер заявил, что компания готова начать поставки газа в Европу еще до окончания 2021 г. В сентябре-декабре были проведены все технологические операции, вплоть до пробной прокачки газа до Германии. Но поставки так и не начались, и когда газопровод заработает в ежедневном режиме и на полную мощность, пока неизвестно. Для этого необходимо устранить некоторые препятствия правового и политического характера. В частности, в ноябре Федеральное сетевое агентство ВНА приостановило сертификацию компании «Nord Stream 2 AG» в качестве независимого оператора, пока не будет создана её немецкая «дочка» с пропиской в Швейцарии; она и подаст повторную заявку на сертификацию «СП-2». Данная процедура необходима для соответствия «СП-2» обновленной газовой директиве Евросоюза.

Между тем, еще до этого, 26 сентября, в Германии состоялись выборы в Бундестаг, которые принесли победу Социал-демократической партии. ХДС-ХСС ушла в оппозицию. На смену ей пришла правительственная коалиция во главе с СДПГ, и новым Федеральным канцлером был избран один из её лидеров Олаф Шольц. Острые

<sup>222</sup> Саудовская Аравия разрешит с 1 января въезд в страну привитым «Спутником V». URL: <https://tass.ru/obschestvo/13115115> (дата обращения 05.12.2021).

<sup>223</sup> Внешнеторговый оборот Россия–ЕС, 2021 год. URL: [https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/26\\_23-02-2022.html](https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/26_23-02-2022.html) (дата обращения 17.02.2022).



разногласия в новом политическом руководстве страны по поводу «СП-2» в итоге завершились консенсусом.

Новый этап отношений между Россией и Западом, начало которому положила встреча президентов России и США – Владимира Путина и Джо Байдена, состоявшаяся в формате онлайн в первых числах декабря 2021 г., был в каком-то смысле новаторским. Но лишь отчасти, поскольку концепция отношений между Россией и Западом в целом не изменилась. Её очень четко сформулировал глава Внешнеполитической службы ЕС Жозеп Боррель: Запад строит отношения с Россией на тройственной основе – «противодействия, сдерживания и взаимодействия». Он сказал об этом в марте 2021 г., но мог бы предложить эту триединую формулу после Мюнхенской конференции по безопасности, состоявшейся в феврале 2007 г. Именно на ней президент Владимир Путин произнес речь, которую многие западные политики и особенно западные СМИ оценили как возвращение к холодной войне. Это было не так. Но российский президент впервые в откровенном и жестком стиле изложил претензии России к Западу – его отказ от ряда договоров в сфере безопасности и разоружении, продвижении НАТО на Восток вопреки прежним обещаниям, экономическом давлении на Россию и т.д. Речь не была возвращением к холодной войне и потому, что В.Путин упомянул и о тех сферах, где сотрудничество продолжается, и призвал западные страны к его развитию.

**Литература:**

1. Кремль назвал главную тему переговоров Путина и Байдена // РБК. РФ. 07.12.2021.

4. Внешнеторговый оборот Россия–ЕС, 2021 год // Росстат. 17.02.2022.

6. *Official Journal of the European Union.*

УДК 327

**Ольга ПОТЕМКИНА\***

## **ОГРАНИЧИТЕЛЬНЫЕ МЕРЫ, ПРИНЯТЫЕ СОВЕТОМ ЕС ПРОТИВ РОССИИ (февраль 2022)**

**Ключевые слова:** ограничительные меры, Донецкая народная республика, Луганская народная республика, система SWIFT, финансовый сектор, энергетический сектор, транспортный сектор, депутаты Государственной Думы РФ

В феврале 2022 г. с момента признания Россией ДНР и ЛНР и начала специальной военной операции на территории Украины Совет ЕС отреагировал принятием трех пакетов ограничительных мер.

В ЕС действует более сорока различных режимов ограничений. Некоторые из них санкционированы Советом Безопасности Организации Объединенных Наций, в то время как другие ЕС принимает самостоятельно. Решения о принятии, продлении или отмене режимов санкций утверждаются Советом на основе предложений Комиссии и Высокого представителя Союза по иностранным делам и политике безопасности. В своей роли хранителя договоров Комиссия играет важную роль в надзоре за осуществлением санкций государствами-членами.

23 февраля Совет ЕС в составе министров иностранных дел утвердил **первый пакет** санкций в ответ на признание Россией ДНР и ЛНР, аналогичные тем, что были введены в 2014 г. против Крыма. Санкции вступили в силу в день публикации соответствующих регламентов в *Official journal of the EU*, т.е. 23 февраля. Первый пакет предусматривает:

- санкции в отношении 351 депутата Государственной Думы России, проголосовавших 15 февраля 2022 года в поддержку обращения к президенту Путину с просьбой признать ДНР и ЛНР, а также 22 физических и 4 юридических лиц, которые «сыграли роль в подрыве или угрозе территориальной целостности, суверенитета и независимости Украины».

---

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts120228083>

Ограничительные меры предполагают замораживание активов, запрет на предоставление средств лицам и организациям, включенным в перечень, а также на въезд в ЕС или транзит через его территорию;

- ограничения на импорт товаров, происходящих из ДНР и ЛНР, за исключением тех, которым правительство Украины предоставило сертификат происхождения; запрет на предоставление услуг в секторах транспорта, телекоммуникаций, энергетики, разведки и добычи нефти, газа и минеральных ресурсов, а также услуги, связанные с туристической деятельностью;
- ограничение доступа России к рынкам капитала ЕС, его финансовым рынкам и услугам<sup>224</sup>.

**Второй пакет** ограничительных мер Совет в составе министров иностранных дел ЕС утвердил 25 февраля после того, как его согласовали накануне главы государств и правительств. Пакет вступил в силу в день публикации соответствующих правовых актов (регламенты и решения в *Official journal of the EU*, т.е. 25 февраля). Министры приняли решение заморозить активы президента России, премьер-министра и министра иностранных дел. Под ограничительные меры попали и депутаты Думы РФ, члены Совета безопасности РФ, а также официальные лица Белоруссии, поддержавшие российскую военную операцию. Санкции были приняты и против лиц, которые «играют значительную экономическую роль в поддержке Кремля».

- *Финансовый сектор*. Применение действующих финансовых санкций было расширено, запрещен листинг и оказание услуг в отношении акций российских государственных предприятий на торговых площадках ЕС; введены запреты на прием депозитов свыше определенных значений от граждан или резидентов России, на ведение счетов российских клиентов центральными депозитариями ЕС, а также на продажу российским клиентам ценных бумаг, деноминированных в евро. Санкции затронут 70% российского рынка банковских услуг, а также ключевые государственные предприятия, в том числе оборонные, что, как надеется ЕС, повысит для России стоимость заимствований.
- *Энергетический сектор*. Запрещен экспорт в Россию определенных товаров и технологий в сфере нефтепереработки, посредством чего ЕС намерен ударить по российскому нефтяному сектору и сделать для России невозможной модернизацию нефтеперерабатывающих предприятий.
- *Транспортный сектор*. Введен запрет на экспорт товаров и технологий в авиационной и космической промышленности, а также на оказание услуг по страхованию и перестрахованию и техническому обслуживанию в отношении этих товаров и технологий и оказание сопутствующего технического и финансового содействия.
- *Технологический сектор*. Введены дальнейшие ограничения на экспорт товаров и технологий двойного назначения, а также ограничения на экспорт определенных товаров и технологий, которые могут способствовать расширению технологических возможностей России в сфере обороны и безопасности, в частности, полупроводники и передовые технологии.
- Приостановлен *безвизовый режим* для дипломатов и упрощенный визовый режим для владельцев служебных паспортов и бизнесменов.

Совет также решил активизировать дипломатические усилия, чтобы обеспечить как можно более широкое осуждение России. Послам и представительствам ЕС по всему миру было поручено «активно работать», чтобы добиться международной изоляции России<sup>225</sup>.

Перед тем, как определить масштаб следующего пакета санкций, Совет предпринял оценку последствий такого решения. Министры финансов подтвердили намерение «ослабить ядро российской политической и экономической системы» посредством

<sup>224</sup> Official Journal of the European Union. 2022. L 42. 23.02.

<sup>225</sup> Official Journal of the EU, 25 February 2022 (including a list of the sanctioned individuals and entities – L 50, L 51, L 52, L 53, L 54)

«ударов по российским интересам так долго, как это необходимо», блокируя доступ физических и юридических лиц к собственности и активам, находящимся в ЕС, и сокращая финансирование России, ее экономики и ее долга. Однако большие сомнения у министров вызвала перспектива отключения российских банков от системы SWIFT. К этому предложению Совет поначалу отнесся с определенной осторожностью. Так, Бруно Ле Мэр, министр экономики и финансов Франции, в кулуарах неофициальной встречи министров финансов в Париже 25 февраля назвал SWIFT «финансовым ядерным оружием», хотя и не отрицал намерений своей страны воспользоваться им. В ходе самой неофициальной встречи заметны были колебания представителей государств-членов. Министр Германии Кристиан Линднер, в частности, не высказался четко, в отличие от Ле Мэра, за подобный подход. Министр финансов Италии Даниэле Франко выразил обеспокоенность вероятным прекращением поступления российского газа, которые обеспечивают 43% потребностей его страны, из-за невозможности оплаты его поставок в случае отключения российских банков от SWIFT. В результате министры договорились поручить Комиссии провести оценку последствий утверждения такого рода санкций с учетом потенциального риска для экономики стран, больше всего зависящих от поставок из России<sup>226</sup>.

28 февраля, ЕС принял **третий пакет санкций**, включающий запрет на операции с Центробанком России, на пролет воздушного пространства ЕС и на доступ в аэропорты ЕС российских перевозчиков всех видов, индивидуальные и экономические санкции против Белоруссии, а также против 26 физических лиц и страховой компании газовой отрасли «Согаз». В санкционном списке несколько российских министров и секретарь Генерального совета партии «Единая Россия» и первый заместитель председателя Совета Федерации. Под санкции попали четыре высокопоставленных офицера из южного военного округа России, который принимал участие в военных действиях против Украины; бизнесмены, близкие к президенту России, в том числе руководители энергетических компаний «Роснефть», «Транснефти», председатель «Севергрупп», председатель ПАО «Промсвязьбанк», два акционера Альфа-групп, и председатель совета директоров московского международного аэропорта Шереметьево.

Санкциям подверглись и пресс-секретарь президента России, а также шесть журналистов, за «антиукраинскую пропаганду в российских СМИ». С этими новыми дополнениями к списку 680 физических и 53 юридических лиц подпали под санкции «за действия, подрывающие территориальную целостность, суверенитет и независимость Украины».

Наконец, акционерное общество «Согаз» попало в санкционный список за участие в строительстве моста через Керченский пролив<sup>227</sup>. Санкционный пакет вступил в силу в день публикации соответствующих правовых актов в *Official journal of the EU*, т.е. 28 февраля 2022.

В тот же день Совет по предложению Высокого представителя по иностранным делам и политике безопасности учредил «меру помощи» о выделении из Европейского фонда мира 450 млн евро сроком на 24 месяца с момента принятия решения на финансирование поставок техники и припасов Вооруженным силам Украины, в том числе — впервые в истории — летального вооружения. Исполнение решения, вступившего в силу 28 февраля 2022 г. поручено министерствам обороны 24 стран, кроме Ирландии, Австрии и Мальты. Государства-члены должны разрешить транзит военной техники и сопровождающего персонала, через их территории, включая воздушное пространство<sup>228</sup>.

Одновременно Совет пытался спрогнозировать и минимизировать последствия введения санкций для экономики Евросоюза. Министр финансов Франции Ле Мэр,

---

<sup>226</sup> ВQE. 2022. N 12899 26.02.

<sup>227</sup> Official Journal of the European Union. 2022. L 59. 28.02.

<sup>228</sup> Official Journal of the European Union. 2022. L 60/1. 28.02.

председательствующий в Совете, среди таких последствий опасается избыточной инфляции - 0,2%, вызванной резким ростом цен на энергоносители. В феврале, по данным Евростат, инфляция для еврозоны составляла 5.8%. Комиссия не исключает переориентации национальных планов восстановления в рамках плана «ЕС следующего поколения» и даже политики сплочения, особенно с учетом массового притока беженцев.

Представляется, что Совет ЕС будет действовать в зависимости от результатов специальной военной операции на территории Украины, во всяком случае, летальное оружие будет поставляться до тех пор, пока не окончатся военные действия. На дальнейшие решения могут повлиять и ответные меры России. Однако в каждом конкретном пакете санкций, как и тех, что вводились с 2014 г., определен срок действия. По истечению этих сроков пакет может быть 1) продлен без изменений; 2) не продлен; 3) в законодательные акты внесены поправки, смягчающие или ужесточающие санкции. До сих пор все санкции продлевались после истечения их срока. Представляется, что пока идет военная операция, будут приниматься очередные санкции, введение четвертого и обсуждение пятого пакетов свидетельствует о нарастающей конфронтации со стороны ЕС. Запас ограничений против юридических и физических лиц и статей российского экспорта еще не исчерпан. Однако, как показывают дискуссии в Совете об импорте энергоносителей из России и дальнейших финансовых санкциях, ЕС с осторожностью относится к радикальным предложениям относительно ограничений жизненно важных для государств-членов ресурсов.

#### *Литература*

1. *Bulletin Quotidien Europe. February 2022*

2. *Official Journal of the EU, 25 February 2022 (including a list of the sanctioned individuals and entities – L 50, L 51, L 52, L 53, L 54)*

УДК 327

*Дарья БАЗАРКИНА\**

## **ЕВРОПЕЙСКАЯ ВНЕШНЕПОЛИТИЧЕСКАЯ СЛУЖБА И ВЫСОКИЙ ПРЕДСТАВИТЕЛЬ ЕС ПО ИНОСТРАННЫМ ДЕЛАМ И ПОЛИТИКЕ БЕЗОПАСНОСТИ (февраль 2022)**

*Ключевые слова:* Европейская внешнеполитическая служба, Высокий представитель ЕС по иностранным делам и политике безопасности, специальная военная операция РФ на Украине, санкции, военная помощь ЕС Украине

С начала специальной военной операции РФ на Украине Европейская внешнеполитическая служба (ЕВС) последовательно призывает к жестким политическим и экономическим мерам против России. На основе заявлений руководителя ЕВС, Высокого представителя ЕС по иностранным делам и политике безопасности Ж.Борреля, сделанных в СМИ и на официальном сайте службы можно представить, какие цели преследует Евросоюз:

1. *Диверсифицировать рынок энергоносителей в Европе.* 24 февраля в Европейском парламенте Ж.Боррель анонсировал санкции, направленные на прекращение зависимости ЕС от российского газа<sup>229</sup>. 28 февраля, после объявления о санкциях против российских энергетических компаний, Ж.Боррель заявил: «Санкции имеют свою цену, мы должны быть готовы заплатить ... сейчас, в противном случае нам придется платить гораздо большую цену в будущем»<sup>230</sup>. В другое время такие меры можно было бы объяснить единственно стремлением ЕС к стратегической автономии, но в текущей ситуации

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts120228385>

<sup>229</sup> BQE. 2022. N 12898. 25.02.

<sup>230</sup> BQE. 2022. N 12900. 01.03.; Informal video conference of Defence Ministers on the situation in Ukraine - February 2022. URL: <https://newsroom.consilium.europa.eu/events/20220228-informal-video-conference-of-defence-ministers-on-the-situation-in-ukraine-february-2022> (дата обращения 03.03.2022).

ограничение поставок российских энергоносителей отвечает, прежде всего, интересам США, получившим возможность продавать в ЕС газ гораздо дороже.

2. *Нанести ущерб экономике России*, ограничив доступ к финансовым рынкам и услугам. Уже упомянутые санкции против российского энергетического сектора, поддержанные ЕВС, призваны создать проблемы в экономике РФ, способные спровоцировать рост социальной нестабильности в стране.

3. *Минимум – измотать Россию в специальной операции, максимум – обеспечить ее поражение*. 24 февраля 2022 г. в ходе дебатов в Европейском парламенте Ж.Боррель осудил как специальную операцию РФ («варварское нападение, ничем не оправданное»), так и участие Белоруссии<sup>231</sup>. На пресс-конференции в Брюсселе 26 февраля глава ЕВС сообщил о решении ЕС направить военную технику и платформы для доставки летального вооружения Украине на сумму 450 млн евро: «Снято еще одно табу, табу на поставки Европейским союзом оружия в войну... Да, мы делаем это. Потому что эта война требует от нас участия в поддержке украинской армии»<sup>232</sup>.

4. *Изолировать экономики Донецкой и Луганской народных республик*, создав дополнительную нагрузку на Россию в случае успеха специальной военной операции на Украине (восстановление пострадавших республик станет, прежде всего, задачей России). Меры, принимаемые против ДНР и ЛНР, Ж.Боррель объяснил стремлением заставить «виновных» почувствовать «последствия своих незаконных и агрессивных действий»<sup>233</sup>. Стоит обратить внимание, что эти слова он произнес на встрече министров иностранных дел ЕС 22 февраля, еще до начала специальной военной операции РФ. Они могут означать стремление создать на российской границе очаг тлеющего политического кризиса.

5. *Изолировать РФ от мирового сообщества*. Для как можно более широкого осуждения РФ на международном уровне 25 февраля 2022 г. послы и делегации ЕС по всему миру получили указание «разъяснить странам-партнерам опасность агрессивного поведения Путина» (озвучено на встрече министров иностранных дел ЕС)<sup>234</sup>. Вместе с тем, в официальных заявлениях ЕВС сохраняется стремление действовать преимущественно дипломатическим и санкционным путем, обозначенное еще до начала спецоперации (22 февраля Ж.Боррель признавал необходимость работы в рамках ОБСЕ<sup>235</sup> для организации переговоров с РФ).

6. *Обеспечить победу ЕС в информационно-психологическом противоборстве*. Объявляя на пресс-конференции 28 февраля о запрете вещания *RT* и *Sputnik* в ЕС, Ж.Боррель призвал «бороться с дезинформацией, противостоять (российскому) государственному нарративу», а также заявил о дополнительной поддержке «независимых украинских и российских СМИ»<sup>236</sup> и сотрудничестве с Украиной в области кибербезопасности<sup>237</sup>.

По предложению Высокого представителя решение о введении ограничительных мер против российских депутатов, министров, военных, чиновников, организаций<sup>238</sup>

<sup>231</sup> BQE. 2022. N 12898. 25.02.

<sup>232</sup> Further measures to respond to the Russian invasion of Ukraine: Press statement by High Representative/Vice-President Josep Borrell. 27 February 2022. URL: [https://eeas.europa.eu/headquarters/headquarters-homepage/111751/further-measures-respond-russian-invasion-ukraine-press-statement-high-representativevice\\_en](https://eeas.europa.eu/headquarters/headquarters-homepage/111751/further-measures-respond-russian-invasion-ukraine-press-statement-high-representativevice_en) (дата обращения 11.03.2022).

<sup>233</sup> Declaration by the High Representative on behalf of the European Union on the decisions of the Russian Federation further undermining Ukraine's sovereignty and territorial integrity. URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2022/02/22/ukraine-declaration-by-the-high-representative-on-behalf-of-the-european-union-on-the-decisions-of-the-russian-federation-further-undermining-ukraine-s-sovereignty-and-territorial-integrity/> (дата обращения 10.03.2022).

<sup>234</sup> BQE. 2022. N 12899. 26.02.

<sup>235</sup> Ibid.

<sup>236</sup> BQE. 2022. N 12900. 01.03.

<sup>237</sup> Ibid.

<sup>238</sup> Council Regulation (EU) 2022/259 of 23 February 2022 amending Regulation (EU) No 269/2014 concerning restrictive measures in respect of actions undermining or threatening the territorial integrity, sovereignty and independence of Ukraine // Official Journal of the European Union. 23.02.2022. L 42 I/1.

принял Совет. Введены были ограничения на экономические отношения с ДНР и ЛНР, среди прочего – запрет на импорт товаров из республик, ограничения на торговлю и инвестиции в определенные отрасли их экономики, запрет на оказание туристических услуг и на экспорт ряда товаров и технологий<sup>239</sup>. 24 февраля Ж.Боррель напомнил, что ЕС выделил Украине первоначальный пакет помощи в размере 1,2 млрд евро<sup>240</sup>. ЕС проводит политические мероприятия в государствах-членах в поддержку Украины.

По предложению Ж.Борреля 28 февраля Совет ЕС принял решение о финансировании поставок вооруженным силам Украины военной техники и платформ, предназначенных для применения летального оружия<sup>241</sup>, а ряд государств-членов – о поставках различных видов такого оружия<sup>242</sup>. В рамках данной инициативы в ЕС формируется координационный механизм в сотрудничестве с НАТО для согласования требований украинской армии с предложениями государств-членов ЕС. Также принято решение предоставить дополнительно 50 млн евро для снабжения украинской армии нелетальным снаряжением (медикаменты, топливо и т. д.)<sup>243</sup>.

#### **Литература:**

1. *Bulletin Quotidien Europe*. 2022. NN 12898. 25.02; 12899. 26.02; 12900. 01.03.
2. *Declaration by the High Representative on behalf of the European Union on the decisions of the Russian Federation further undermining Ukraine's sovereignty and territorial integrity*. 22 February 2022.
3. *Further measures to respond to the Russian invasion of Ukraine: Press statement by High Representative/Vice-President Josep Borrell*. 27 February 2022.
4. *Russia/Ukraine: Statement delivered by the High Representative Josep Borrell on behalf of the European Union at the extraordinary OSCE Permanent Council* 24.02.2022.
5. *European Council: Remarks by High Representative Josep Borrell upon arrival*. 25.02.2022

УДК: 327, 339

**Валентина ТЯЖЕЛОВА, Ксения ШАРАПОВА-АНТОНОВА\***

### **ЕС-БЕЛОРУССИЯ: ОТНОШЕНИЯ ПОД ДАВЛЕНИЕМ ВЗАИМНЫХ САНКЦИЙ**

*Ключевые слова:* Беларусь, Европейский союз (ЕС), Восточное партнёрство, миграционный кризис, санкции, контрсанкции

#### **Экономика**

Вторая половина 2021 г. для белорусской экономики, несмотря на прогнозируемый спад в условиях пандемии, отмечена значительным ростом ВВП – на уровне 2%. К осени мировая экономика стала быстро восстанавливаться, выросли спрос и цены на сырьевые товары. В связи с этим Беларусь нарастила экспорт нефтехимии, техники и продовольствия не только в ценовом, но и в физическом выражении. Продолжил расти ИТ-сектор. В итоге в январе-сентябре 2021 г. экспорт товаров и услуг составил 34,9 млрд долл., импорт – 32,2 млрд долл., по сравнению с аналогичным периодом 2020 г. экспорт увеличился на 32,3%, импорт – на 29,6%. В результате по внешнеторговым операциям сформировалось положительное сальдо в размере 2,7 млрд долл. (в январе-сентябре 2020 г. – 1,6 млрд долл.). При этом сальдо счёта текущих операций платёжного баланса за январь-

<sup>239</sup> Council Regulation (EU) 2022/263 of 23 February 2022 concerning restrictive measures in response to the recognition of the non-government controlled areas of the Donetsk and Luhansk oblasts of Ukraine and the ordering of Russian armed forces into those areas // Official Journal of the European Union. 23.02.2022. L 42 I/1. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=OJ:L:2022:042I:FULL&from=FR> (дата обращения 13.03.2022).

<sup>240</sup> BQE. 2022. N 12898. 25.02.

<sup>241</sup> Council Decision (CFSP) 2022/338 of 28 February 2022 on an assistance measure under the European Peace Facility for the supply to the Ukrainian Armed Forces of military equipment, and platforms, designed to deliver lethal force // Official Journal of the European Union. 28.02.2022. L 060. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=OJ:L:2022:060:TOC> (дата обращения 13.03.2022).

<sup>242</sup> BQE. 2022. N 12900. 01.03.

<sup>243</sup> Ibid.

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts120228593>

сентябрь 2021 г. составило плюс 1,1 млрд долл. (2,1% ВВП), а за 9 месяцев 2020 г. сальдо было минусовым – 416,2 млн долл. (0,9% ВВП)<sup>244</sup>.

Макроэкономическая политика Беларуси стала более гибкой и взвешенной в отличие от предыдущих кризисов (в 2009 и 2011 гг.): не было кредитной накачки экономики, монетарного финансирования, директивное кредитование сильно снизилось, был установлен плавающий обменный курс белорусского рубля. Это, безусловно, помогло экономике страны адаптироваться к новым условиям.

Белоруссия прожила 2021 г. без девальвации белорусского рубля. Прогнозируется достаточная устойчивость национальной валюты. Если в начале 2021 г. 1 доллар стоил 2,5789 белорусского рубля, то 30 декабря – 2,5249. Евро 4 января 2001 г. торговался на уровне 3,168 белорусского рубля, в конце – 2,8545. За 100 российских рублей в начале 2001 г. давали 3,4871 белорусского рубля, в конце – 3,4334<sup>245</sup>. И хотя в течение года колебания трех иностранных валют случались в разных направлениях, но амплитуда не была большой. Довольно стабильная ситуация на валютном рынке позволила Нацбанку страны сохранить золотовалютные резервы. При том, что власти ставили себе задачу не допустить снижения ЗВР по итогам 2021 г. ниже 6 млрд долл. По факту получилось 8,5 млрд долл.

Однако на фоне царившего спокойствия с обменным курсом в стране второй год подряд происходит рост потребительских цен. В настоящее время инфляция составляет 10% при среднесрочном целевом ориентире в 5%. При этом довольно широко руководством страны было задействовано госрегулирование цен. Лишь в декабре 2021 г. власти согласились сократить в два раза перечень социально значимых товаров, цены на которые удерживались административными методами. Это произошло под давлением производителей, которые стали жаловаться на убыточную работу в условиях мирового роста цен. Наряду с этим правительство вело переговоры с торговыми сетями о предоставлении скидок на ряд базовых продуктов питания для пенсионеров, малоимущих, многодетных семей. В начале 2022 г. с основными крупными торговыми организациями подписано соответствующее соглашение.

Серьезное влияние на экономику страны оказала санкционная политика Запада. Весь 2021 г. Евросоюз, США, Канада и ряд других стран расширяли санкции против белорусских официальных лиц, а также предприятий, обвиняя Минск в нарушениях прав человека, в том числе в ходе президентских выборов 2020 г. Евросоюз принял пять санкционных пакетов.

Как отметил первый вице-премьер Николай Снопков, существуют три основных сферы влияния введенных санкций на экономику страны: финансовый сектор, экспорт продукции, импорт технологий. Некоторые западные компании отказались поставлять оборудование, комплектующие, сырьё на белорусские предприятия, которые попали под санкции. Самым «чувствительным фактором» являются санкции против белорусского государственного долга. Это прямой риск возможности его рефинансирования, в том числе по внутренним валютным госзаимствованиям. По данным Минфина, в 2022 г. Беларуси предстоит погасить 3,3 млрд долл., в 2023 г. – 4,7 млрд внешних долгов вместе с обслуживанием. Власти ведут переговоры с Евразийским фондом стабилизации и развития и Россией по поводу кредитов на 3,5 млрд долл., что позволит компенсировать выпадающие европейские деньги по рефинансированию долга<sup>246</sup>.

### ***Миграционный кризис***

Разразившийся на границе Белоруссии, Польши и прибалтийских стран ещё весной 2021 г. миграционный кризис обострился летом, когда с начала августа мигранты пытались незаконно перейти польскую границу более 18 тыс. раз. Беларусь в вопросе миграции выступает страной транзита, а поток нелегалов, который наблюдается в

<sup>244</sup> Коллапса не случилось. Как экономика Беларуси прожила 2021 г. 30.12.2021 г. URL: <https://ilex.by/kollapsa-ne-sluchilos-kak-ekonomika-belarusi-prozhila-2021-god/> (дата обращения 30.12.2021).

<sup>245</sup> Там же.

<sup>246</sup> Там же.

настоящее время, возник в том числе из-за действий коллективного Запада. Мигранты выбрали транзитной страной Белоруссию, так как это наиболее безопасный и дешёвый путь в Европу. В страну они попадают в основном законно с туристическими визами – их получить легче, чем, например, в Турцию. Так, иракские турагентства в последние месяцы предлагают всё больше туров в Белоруссию стоимостью от 500 до 1000 долл. Беларусь уже в течение нескольких лет выдает визы иностранцам в упрощенном порядке в аэропорту Минска. Кроме того, власти страны отменили или существенно упростили визовый режим с 76 государствами. Этим воспользовались мигранты из Ирака (в основном граждане курдского происхождения), Афганистана, Сирии и некоторых африканских стран. Не все мигранты сразу устремляются к границе – сотни пережидают кризис в самом Минске, чтобы не жить в палаточных лагерях. До открытия польской границы многие беженцы планируют жить в гостиницах и на съёмных квартирах. С заселением им за деньги помогают координаторы, разместившиеся в точке сбора мигрантов, – торговом центре «Галерея Минск». Следующий этап беженцев после приезда в Белоруссию – пересечение границы. За помощь в этом контрабандисты просят от пяти до 15 тыс. долл. Переезд через Эгейское, Средиземное море и Балканы стоит дешевле: от трёх до девяти тысяч евро. Таким образом, миграционный кризис явился следствием хорошо отлаженного бизнеса. Он достиг резкого обострения в ноябре 2021 г.

Утром 8 ноября несколько тысяч беженцев в сопровождении белорусских военных подошли к польской границе. Десятки мигрантов прорвались через ограждения, но польские пограничники и военные смогли сдержать остальных. Оставшиеся беженцы разбили лагерь в лесу вблизи пропускного пункта Кузница. Еврокомиссия подтвердила участие представителей европейских агентств – Фронтекс и Европол – для урегулирования ситуации на польской границе. Она обвинила Беларусь в стремлении спровоцировать «крупный инцидент» на границе между двумя странами, «желательно с огнестрельным оружием и жертвами»<sup>247</sup>.

15 ноября около 3,5 тыс. мигрантов, собрав палатки и спальные мешки, двинулись к пограничному переходу Брузги, сломали забор с белорусской стороны и оказались у ограждений из колючей проволоки на границе Польши – там им преградили путь польские пограничники. Утром 16 ноября мигранты сломали ограждения, разобрали тротуарную плитку и бросали её и камни в польских силовиков, в ответ пограничники применили слезоточивый газ, свето-шумовые гранаты и водомёт. Минск заявил, что больше не будет сдерживать поток нелегальных мигрантов в страны ЕС: из-за санкций Запада на это нет «ни денег, ни сил». Пограничники Белоруссии неоднократно заявляли о насильственном выдворении мигрантов Литвой, Польшей и Латвией на белорусскую территорию.

В конце ноября правозащитная организация Human Rights Watch опубликовала доклад, в котором ответственность в нарушении прав мигрантов возложила на обе стороны – и на Белоруссию, и на Польшу. К концу 2021 г. миграционный кризис пошел на спад. Значительные массы мигрантов вынуждены вернуться на родину, часть использовала иные способы прорваться на Запад (например, увеличение авиарейсов через Стамбул). Из Минска в Багдад начали организовывать эвакуационные рейсы. Европейская комиссия объявила, что она выделяет до 3,5 млн евро, чтобы помочь мигрантам, оказавшимся в Беларуси, вернуться домой<sup>248</sup>. «Иракские власти обратились с просьбой об оказании помощи в связи с этими возвращениями. В ответ Европейская комиссия выделяет дополнительные средства в размере около 1 млн евро для поддержки добровольного возвращения и реинтеграции в сотрудничестве с Международной организацией по миграции (МОМ)», – говорится в сообщении<sup>249</sup>.

<sup>247</sup> ВQE. 2021. N 12828. 09.11.

<sup>248</sup> ВQE. 2021. N 12838. 24.11.

<sup>249</sup> Ibid.



Евросоюз объявил о выделении дополнительных 200 млн евро для поддержки пограничного контроля в Латвии, Литве и Польше. Вице-председатель Еврокомиссии Маргаритис Шинас ясно дал понять, что эти средства не будут использованы для строительства каменной стены или для финансирования установки колючей проволоки.

Белорусские и польские власти перекалывают ответственность за миграционный кризис на границе друг на друга и заявляют о регулярных провокациях. В Польше считают, что мигрантов пропустили к границе специально, чтобы накалить ситуацию, а в Беларуси – что беженцы прибыли законно и имеют право получить убежище в Европе. Соседствующие страны обвиняют друг друга в насилии по отношению к мигрантам и отсутствии гуманитарной помощи. Запад винит в обострении кризиса Александра Лукашенко, который, по их мнению, хочет отомстить Европе за санкции.

#### ***Санкционная политика сторон***

Осенью Евросоюз и США обсуждали санкции из-за приграничного миграционного кризиса. Новые ограничения могут коснуться 30 физических и юридических лиц в Беларуси, в том числе министра иностранных дел. Санкции могут ввести и против 20 белорусских чиновников, а также аэропорта Минска и сирийской авиакомпании Cham Wings Airlines. 30 сентября Парламентская Ассамблея Совета Европы, по инициативе польской делегации приняла резолюцию, в которой призвала белорусские власти «прекратить использовать мигрантов, просителей убежища и беженцев в политических целях». В резолюции отмечается, что «этот миграционный приток является ответом президента Беларуси Александра Лукашенко на санкции, которые были введены Европейским союзом в июне». В документе выражается сожаление, что «ситуация на восточной границе ЕС демонстрирует, что Европа не готова к таким вызовам миграции и убежища». Ситуация тем более плачевна, что она спровоцировала новые волны антимигрантской риторики и строительство новых заборов в Европе»<sup>250</sup>.

15 ноября в Брюсселе министры иностранных дел стран-членов Европейского союза договорились изменить режим санкций ЕС в отношении Белоруссии, чтобы решить проблему инструментализации людей. Таким образом, решение и постановление Совета расширяют критерии включения в список, на основе которых могут быть сделаны конкретные обозначения<sup>251</sup>. Мигрантов «инструментализуют, обманывают и обращают в некую политическую цель, которая является незаконной и бесчеловечной»<sup>252</sup>, осудил Высокий представитель ЕС по иностранным делам и политике безопасности Жозеп Боррель, убежденный, что этот искусственно созданный миграционный кризис не должен отвлекать внимания от политического кризиса в самой Белоруссии.

Министры иностранных дел Латвии и Литвы призвали принять дополнительные санкции против белорусского режима, который продолжает отправлять мигрантов к европейским границам. «Нам нужно ввести более строгие санкции, так как использование мигрантов в политических целях неприемлемо, и мы рассмотрим соответствующие ответы»<sup>253</sup>. Европарламент призывает государства-члены и институты ЕС срочно заняться многочисленными аспектами кризиса на белорусской границе, помочь мигрантам, оказавшимся на границе с Беларусью, и оказать им необходимую поддержку.

16 ноября Евросоюз выделил 700 тыс. евро на чрезвычайную гуманитарную помощь мигрантам, оказавшимся на белорусской стороне границы с ЕС. Первые 200 тыс. евро направлены через Красный крест и Красный полумесяц (МФККП), в частности, через белорусский Красный крест, и использованы для предоставления продуктов питания, гигиенических наборов и одеял. Использование оставшихся 500 тыс. евро предполагалось

---

<sup>250</sup> ВQE. 2021. N 12802. 01.10.

<sup>251</sup> ВQE. 2021. N 12832. 16.11.

<sup>252</sup> Ibid.

<sup>253</sup> ВQE. 2021. N 12814. 19.10.

обсудить с гуманитарными организациями, действующими на местах, но сведениями о судьбе этих средств авторы не располагают<sup>254</sup>.

Преыдушие пакеты санкций вводились Евросоюзом в связи с внутривполитической ситуацией в Белоруссии: с результатами президентских выборов в августе 2020 г., применением насилия против протестующей оппозиции, её судебного преследования. Наиболее тяжелыми для Минска были третий и четвертый пакеты, введенные в связи с вынужденной посадкой самолета Ryanair 23 мая в Минске и арестом бывшего главного редактора оппозиционного и признанного экстремистским Telegram-канала NEXTA Романа Протасевича. В список введенных в конце июня санкций были включены 78 человек и восемь компаний, важных для белорусской экономики – МАЗ, БелАЗ, Новая нефтяная компания и др.

В конце ноября о санкциях объявили США. В их список попали 12 юридических организаций, с которыми фактически запрещено вести бизнес, в том числе производитель удобрений «Беларуськалий», грузовая авиакомпания «Трансавиаэкспорт», некоторые предприятия ВПК и гостиницы. Кроме того, минфин США запретил своим гражданам операции с новыми долговыми обязательствами Беларуси, выпущенными после 2 декабря на срок более 90 дней, и ввел санкции против ряда чиновников. Персональные санкции введены, в первую очередь, в отношении руководителей Государственного пограничного комитета (ГПК) Беларуси и его подразделений на западной границе: пограничников в Брюсселе и Вашингтоне считают одними из организаторов попыток прорыва нелегальных мигрантов на границе с Польшей. Санкции введены в отношении главы ГПК Беларуси Анатолия Лаппо, начальника отдельной службы спецслужб ГПК Игоря Крючкова, начальников Гродненского, Полоцкого, Лидского и Сморгонского погранотрядов, а также Брестской охранной группы. В список санкций были также включены официальный представитель МИД Беларуси Анатолия Глаза, пять судей и прокуроров, два директора департаментов финансовых расследований Государственного контроля. Ограничения ввели также Великобритания и Канада. Под них попали компания «Беларуськалий» и пять журналистов государственных СМИ.

2 декабря Евросоюз вслед за США принял очередной, пятый, пакет санкций против Беларуси в связи с наплывом нелегальных мигрантов на границы Польши и Литвы, в чем Брюссель обвиняет Минск. Европейский совет внес поправки в критерии наложения санкций и разрешил вводить их против физических, юридических лиц и государственных органов, которые организуют или содействуют незаконному пересечению границ государств-членов ЕС или контрабанде грузов на их территорию.

В санкционный список вошла государственная авиакомпания «Белавиа», которую лишили возможности лизинга самолетов в Евросоюзе, обвинившем её в намеренной перевозке граждан из стран Ближнего Востока и Северной Африки для организации нелегальной миграции, хотя еще 12 ноября она объявила, что перестанет перевозить в Беларусь из Турции граждан Ирака, Сирии и Йемена. Два лизинговых самолета Boeing 737-800 перелетели в Стамбул, где они «потеряли» белорусские регистрационные номера, получив номера Сан-Марино и Ирландии. После этого самолеты переправили на аэродромы Нидерландов и Чехии. Сейчас «Белавиа» обдумывает переориентацию с лизинга в ЕС на лизинг и покупку самолетов в России, Китае и странах Европы, не входящих в Евросоюз. Под удар попали туристические компании и гостиницы, обвиняемые Брюсселем в логистической помощи мигрантам. В списке оказались турагентства «Центркурорт» и «Оскар тур», гостиницы «Минск» и «Планета». ЕС включил в список предприятия нефтяной и химической отрасли республики, не имеющие прямого отношения к миграционному кризису на границе. В их числе предприятия «Гродно Азот» и «Гродно Химволокно», «Белоруснефть» и «Белшина». Полный список опубликован в «*Official journal of the EU*»<sup>255</sup>.

---

<sup>254</sup> ВQE. 2021. N 12834. 18.11.

<sup>255</sup> Official Journal of the European Union. 2021. Vol.64. L 430. 2 Dec. P.1-30. (дата обращения 03.12.2021).

Ожидаемый ущерб от нового пакета гораздо выше, чем от секторальных, которые были введены в этом году ранее. По данным Белстата, около 55% экспорта азотных удобрений в долларовом эквиваленте в 2020 г. пришлось на страны ЕС. Крупнейшими покупателями стали Франция, Нидерланды и Литва. И всё же ситуация для «Гродно Азот», хотя и серьёзная, но не катастрофическая: значительные объёмы азотных удобрений могут быть проданы на рынках ЕАЭС. А ЕС от санкций против «Гродно Азот» пострадает, пожалуй, больше. На мировом рынке сейчас сильный спрос на азотные удобрения, а, следовательно, и цены на них значительно выросли. Так что ситуация с санкциями против «Гродно Азот» лишь усилит дефицит удобрений на европейском рынке<sup>256</sup>.

25 февраля 2022 г. Евросоюз принял решение продлить до 28 февраля 2023 г. персональные санкции против Белоруссии<sup>257</sup>. Они касаются в основном представителей руководства и бизнеса страны, в том числе направлены лично против президента Александра Лукашенко.

Власти Белоруссии не смирились с ограничениями и ответили контрсанкциями. Как заметил глава правительства Роман Головченко, хотя Беларусь не предпринимала серьёзных ответных мер на введенные ранее против нее санкции, «страна отреагирует на пятый пакет санкций стран Запада»<sup>258</sup>. Первый пакет контрмер начал действовать еще в мае прошлого года. Под запрет попали продажи в стране таких брендов, как Nivea и Skoda, владельцы которых отказались спонсировать чемпионат мира по хоккею, если он пройдет в Минске. В итоге руководство Международной федерации хоккея было вынуждено провести этот турнир в Риге. В список контрсанкционных стран попали ЕС, США, Канада, Норвегия, Албания, Исландия, Северная Македония, Великобритания, Сербия, Черногория, Швейцария и Княжество Лихтенштейн.

С 1 января 2022 г. постановлением № 700 правительство Белоруссии запустило второй пакет контрсанкций. Под ограничения попали мясо крупного рогатого скота, свинина и мясо домашней птицы, субпродукты, жиры, колбасы, молоко и молочная продукция, овощи, фрукты и орехи, кондитерские изделия, соль и другие товары из государств, которые ранее ввели санкции Беларуси. Однако в этом продуктовом эмбарго есть исключения – оно не затрагивает детского питания и сырья для его производства.

27 января 2022 г. Совет министров Белоруссии принял постановление об отмене антисанкций на некоторые товары из ЕС, США и ряда других стран. В этот список входят соль и товары, предназначенные для производства детского, дошкольного и школьного питания, биологически активные добавки к пище, лекарственные препараты, в том числе гомеопатические, витамины, минералы, витаминно-минеральные комплексы, медицинские изделия. Теперь при ввозе товаров для производства детского, дошкольного и школьного питания нужно будет подтверждать их целевое назначение<sup>259</sup>.

Кроме того, правительство намерено выдавать квоты для ввоза некоторых подсанкционных товаров. При этом надо учитывать, что ряд западных корпораций имеют производство в России, и белорусское эмбарго на их бренды не распространяется. Кто больше пострадает от контрсанкций – белорусские потребители или европейские производители – покажет время, считают в руководстве страны.

Для Евросоюза санкции в отношении Беларуси являются лишь средством достижения определенных целей. Об этом заявил посол ЕС в республике Дирк Шубель.

---

<sup>256</sup> ЕС ввел новые санкции против Белоруссии. URL: <https://www.vedomosti.ru/politics/articles/2021/12/02/898573-es-vvel-novie-sanktsii-protiv-belorussii> (дата обращения 02.12.2021).

<sup>257</sup> Евросоюз продлил санкции против Белоруссии. 25.02.2022 г. URL: <https://lenta.ru/news/2022/02/25/belorus/> (дата обращения 25.02.2022).

<sup>258</sup> Снегирева М. Беларусь готовит санкции против ЕС. URL: <https://www.belarus.kp.ru/daily/28365.5/4513858/> (дата обращения 03.12.2021).

<sup>259</sup> Беларусь отменила антисанкции на некоторые товары из ЕС, США и других стран. URL: <https://euroradio.fm/ru/belarus-otmenila-antisankcii-na-nekotorye-tovary-iz-es-ssha-i-drugih-stran> (дата обращения 29.01.2022).

«Вопрос, работают ли санкции, несколько философский. Потому что наша задача – не разрушить страну или свергнуть правительство. Цель – показать свое несогласие с политикой властей, обратить их внимание на то, что они нарушили международное законодательство, проигнорировав наши предупреждения, и у нас нет другого выхода, кроме как использовать инструмент ограничительных мер. Мы очень редко вводим секторальные экономические санкции»<sup>260</sup>. Все санкции в отношении Белоруссии, сказал он «были приняты по веским и четким основаниям. Мы очень осторожно относимся к этой ограничительной мере и детально ее прорабатываем, чтобы она не отразилась на жителях подсанкционной страны». В случае с калийными удобрениями, например, ограничения затрагивают лишь некоторые экспортные позиции и касаются новых контрактов, а не уже заключенных. Поэтому сложно пока сказать, работают санкции ЕС в отношении Белоруссии или нет. Лишь со временем мы сможем дать ответ на этот вопрос»<sup>261</sup>. Однако Шубель считает принятые руководством страны контрмеры необоснованными, так как «ЕС не нарушал никаких норм международного права в отличие от властей Белоруссии, действия которых привели к принятию Европейским союзом ограничительных мер в их отношении... Белорусские контрсанкции вступают в силу 1 января, поэтому с этой даты мы сможем оценить их последствия»<sup>262</sup>.

Посол также заметил, что «ограничительные меры – не единственное оружие в нашем арсенале. Мы – дипломаты. Дипломатия подразумевает пространство для маневра. Мы сохраняем некоторые каналы коммуникации с Министерством иностранных дел Беларуси».

Несмотря на введенные контрмеры, руководство страны заявило о готовности к конструктивному диалогу с США и ЕС. «Сохраняется наша заинтересованность в выстраивании нормальных добрососедских, взаимовыгодных отношений с Западом. Беларусь всегда понимала важность конструктивного диалога и сотрудничества с США и странами Европы для обеспечения устойчивого экономического развития, благополучия граждан, стабильности, безопасности в нашем регионе и мире в целом», – заявил Лукашенко в обращении к народу и парламенту Белоруссии<sup>263</sup>. Он отметил, что не Беларусь была инициатором обострения в отношениях с Западом. США, Евросоюз, Великобритания, Канада и ряд других стран вводили санкции против белорусских официальных лиц и предприятий, обвиняя Минск в нарушениях прав человека. Среди стран, из которых координируются акции протеста в Белоруссии, Лукашенко назвал Польшу, Чехию, Литву и Украину.

15 декабря в Брюсселе прошел шестой саммит Восточного партнёрства, спустя четыре года после предыдущего заседания. Белоруссия приняла решение приостановить свое участие в этом объединении и не присутствовала на саммите: символически за столом было пустое место, представляющее страну и её народ. Урсула фон дер Ляйен в своей вступительной речи выразила надежду на то, что кресло вскоре займет «легитимный и демократически избранный» белорусский лидер<sup>264</sup>.

Саммит преследовал четыре цели: – «подтвердить неизменную приверженность, взаимную поддержку и солидарность, в том числе в контексте COVID-19; сосредоточить внимание на продвижении реформ, уважении прав человека и основополагающих ценностей; подтвердить предпринимаемые усилия в целях содействию миру и безопасности; учитывать и уважать дифференциация между партнёрами»<sup>265</sup>.

---

<sup>260</sup> В ЕС не понимают причин ответных санкций Минска, но готовы вводить новые ограничения. URL: <https://easaily.com/ru/news/2021/12/24/v-es-ne-ponimayut-prichin-otvetnyh-sankciy-minska-no-gotovy-vvodit-povye-ogranicheniya> (дата обращения 24.12.2021).

<sup>261</sup> Там же.

<sup>262</sup> Там же.

<sup>263</sup> Лукашенко заявил о готовности к конструктивному диалогу с США и ЕС. URL: <https://ria.ru/20220128/dialog-1769972609.html> (дата обращения 28.01.2022).

<sup>264</sup> ВQE. 2021. N 12855. 17.12.

<sup>265</sup> ВQE. 2021. N 12853, 15.12.

Участники саммита утвердили Приоритеты для партнёрства на период после 2020 г., охватывающие пять долгосрочных задач. Особое внимание будет уделено восстановлению, устойчивости и реформам, основанным на двух столпах – управлении и инвестициях. В числе приоритетов названы: создание устойчивой и интегрированной экономики, наличие подотчетных институтов, верховенство закона и безопасность, повышение устойчивости к окружающей среде и климату, достижение цифровой трансформации и создание равноправных, справедливых и инклюзивных обществ. На эти приоритеты предполагается выделить государственные и частные инвестиции в размере 17 млрд евро.

### ***Права человека и гражданское общество***

26 октября посол ЕС в Беларуси Дирк Шубель при обсуждении миграционного кризиса объяснил депутатам в комитете по иностранным делам Европарламента, что, хотя дискуссии сосредоточены на роли Беларуси в миграционном кризисе, главная проблема в стране – ситуация с правами человека. В настоящее время в Белоруссии насчитывается 820 политических заключенных. В стране, отметил посол, отсутствует свобода прессы, ликвидированы большинство НКО, осуществляются массовые репрессии против гражданского общества<sup>266</sup>.

Евросоюз сохраняет взаимодействие с белорусскими гражданскими активистами, находящимися ныне за рубежом, в рамках Координационной группы, которая занимается разработкой и осуществлением плана действий в защиту прав человека в Беларуси. Важную роль играют и другие формы содействия развитию гражданской активности в стране, например, через участие белорусской молодёжи в образовательной программе «Эразмус+»<sup>267</sup>.

Содействие ЕС развитию гражданского общества в Белоруссии фокусируется на двух аспектах – информационной составляющей, целью которой является борьба с дезинформацией, а также финансовая помощь. 12 декабря Урсула фон дер Ляйен объявила о том, что Еврокомиссии выделяет дополнительные 30 млн евро в поддержку белорусского гражданского общества. «Мы усиливаем нашу поддержку молодёжи, независимых СМИ, МСП в изгнании и культурных деятелей... в их борьбе за свободу и демократию». С августа 2020 г. размер помощи составил в общей сумме 65 млн евро<sup>268</sup>.

14 декабря 2021 г. ЕС осудил необоснованные и суровые тюремные сроки шести видным политзаключенным. Как заявил пресс-секретарь ЕВС, «эти приговоры являются еще одним примером необоснованных обвинений белорусским гражданам, которые воспользовались своим правом на выражение мнений и призвали к свободным и справедливым выборам. Приговоры являются частью продолжающихся жестоких и систематических репрессий против всех независимых голосов в Беларуси»<sup>269</sup>. Он призвал ЕС к «немедленному и безоговорочному» освобождению всех политических заключенных.

9 февраля 2022 г. пресс-секретарь Европейской внешнеполитической службы еще раз напомнил, что ЕС поддерживает белорусский народ, «поскольку он стремится к безопасному, суверенному, демократическому и процветающему будущему. Режим Лукашенко продолжает систематически нарушать права человека и осуществлять репрессии против всех слоев белорусского общества»<sup>270</sup>. Пресс-секретарь уточнил, что в стране есть более 1040 политических заключенных, в том числе 33 работника СМИ, и призвал к их немедленному освобождению.

22 февраля Венецианская комиссия Совета Европы опубликовала промежуточное заключение по поправкам к белорусской конституционной реформе, вынесенным на референдум, запланированный на 27 февраля. В заключении отмечается, что поправки «не исправляют сильный дисбаланс полномочий, который уже существует в действующей

<sup>266</sup> ВQE. 2021. N 12820. 27.10.

<sup>267</sup> Еремина Н. Смягчения не будет: что ждут отношения Беларуси и ЕС в 2022 году. URL: <https://eurasia.expert/chto-zhdet-otnosheniya-belarusi-i-es-v-2022/> (дата обращения 31.01.2022).

<sup>268</sup> ВQE. 2021. N 12852. 14.12.

<sup>269</sup> ВQE. 2021. N 12854. 16.12.

<sup>270</sup> ВQE. 2021. N 12887. 10.02.

Конституцией, и даже могут даже усугубить его». По мнению экспертов по конституционному праву, есть «сильный риск» того, что референдум «будет использован в качестве средства обеспечения легитимности авторитарных тенденций». Поправки позволяют действующему президенту «оставаться в центре государственной власти», его личная позиция, похоже, «еще больше укрепляется», а «новые требования к кандидатам в президенты фактически исключают оппонентов за рубежом из избирательного процесса»<sup>271</sup>.

В проведенном 27 февраля референдуме, по предварительным данным, объявленным председателем избирательной комиссии, 65% избирателей высказались за поправки в конституцию и 10% против. Явка составила 78,63%<sup>272</sup>.

Пресс-секретарь Европейской внешнеполитической службы осудил конституционный референдум. Он подчеркнул, что внутренняя обстановка в стране, когда в ней более тысячи политических заключенных, отсутствуют места для реальных общественных дебатов, широко распространена дезинформация, не соответствует условиям демократического процесса пересмотра конституции. Пресс-секретарь подчеркнул, что промежуточный доклад Венецианской комиссии «подтверждает, что предлагаемые изменения в конституцию дают президенту Александру Лукашенко дополнительные инструменты для дальнейшей консолидации его власти»<sup>273</sup>.

#### *Литература:*

1. *Bulletin Quotidien Europe. September 2021 – February 2022.*

2. 2021/2881 (RSP) Resolution on the situation in Belarus after one year of protests and their violent repression. *Official Journal of the European Union. 2021. Vol.64. L 430. 2 Dec. P.1-30.*

УДК 327

Анна АЙВАЗЯН\*

## ОБНОВЛЕННАЯ ПОВЕСТКА СОТРУДНИЧЕСТВА ЕС СО СТРАНАМИ ЮЖНОГО КАВКАЗА

*Ключевые слова:* ЕС, Южный Кавказ, Восточное партнерство, Грузия, Армения, Азербайджан

### **Будущее программы Восточное партнёрство**

В декабре 2021 г. в Брюсселе состоялся саммит программы Восточное партнерство, имеющий ключевое значение для стран Южного Кавказа. С одной стороны, саммит был призван подтвердить значимость программы для ЕС и продемонстрировать солидарность со странами-партнерами в период, когда весь регион переживает последствия пандемии COVID-19<sup>274</sup>. Для стран Южного Кавказа последние годы были сопряжены с экономическим и социальным кризисом после Карабахской войны 2020 г., в Грузии и Армении параллельно этому происходили сложные политические процессы, связанные с поиском вектора развития и общественной дискуссией о будущем стран. С другой стороны, сближение с ЕС стало терять прежнюю актуальность, - южнокавказские государства, казалось бы, близки к исчерпанию потенциала сотрудничества: ЕС не может предоставить гарантий физической безопасности стран-партнеров, а перспектива потенциального вхождения в Евросоюз даже для Грузии все еще имеет неясные очертания.

В этой связи для политиков Южного Кавказа к началу 2022 г. была важна конкретная повестка партнерства с ЕС, и декабрьский саммит программы послужил точкой пересмотра прежних интересов. Для лидеров Армении, Грузии и Азербайджана саммит также остается важной дипломатической площадкой, несмотря на различия в

<sup>271</sup> ВQE. 2022. N 12896. 23.02.

<sup>272</sup> ВQE. 2022. N 12900. 01.03.

<sup>273</sup> Ibid.

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts120229396>

<sup>274</sup> ВQE. 2021. N 12845. 03.12.

уровне амбиций в отношениях с ЕС. Так, именно во время саммита состоялись две встречи президентов Армении и Азербайджана. Одна из них прошла по инициативе председателя Европейского совета Шарля Мишеля, а вторая - при посредничестве президента Франции Эммануэля Макрона, который в очередной раз продемонстрировал и подтвердил роль Франции в качестве медиатора, заинтересованного в сохранении мира в регионе. В повестке ближайших лет нормализация отношений не только между Азербайджаном и Арменией, но и Арменией и Турцией: от того, удастся ли решить эти вопросы, зависит стабильность Южного Кавказа.

В декларации саммита отмечено «суверенное право каждого партнера выбирать уровень амбиций и целей, которых он стремится достичь в отношениях с Европейским союзом»<sup>275</sup>. При этом ЕС по-прежнему трактует подписание Соглашения об ассоциации как «европейский выбор», что подчеркнуто в пунктах декларации. К сделавшим именно такой выбор странам ЕС относит Грузию, Молдову и Украину. Декларация содержит и пункт о необходимости развития углубленных отношений между партнерами, выбравшими «европейский путь» как приоритет, предполагая, что разделяемые ими перспективы должны их объединить: участники саммита указывают на усилившееся взаимодействие между тремя государствами по поводу общих для них вопросов.

Вместе с тем, глава Европейской комиссии Урсула фон дер Ляйен отметила, что «в комнате был пустой стул», имея в виду отсутствие представителей Белоруссии<sup>276</sup>. Белорусский сценарий мог бы быть близок азербайджанскому пути: ЕС много лет критикует политическую ситуацию в стране, нарушения прав и свобод, а азербайджанские политики, в свою очередь, отвечают критикой самого ЕС. Тем не менее, брюссельский саммит Азербайджан не проигнорировал, наоборот, в декларации отмечено продвижение в переговорах о новом соглашении Азербайджана и ЕС, которое, по всей видимости, может быть подписано уже в 2022 г.

Президент Азербайджана Ильхам Алиев также отметил, что 90% работы над новым Соглашением о партнерстве между Азербайджаном и Европейским союзом завершено. Помимо этого, Алиев подчеркнул, что Азербайджан подписал с девятью государствами-членами Европейского союза документы о стратегическом партнерстве, которые, с его точки зрения, демонстрируют характер связей Азербайджана с ЕС<sup>277</sup>. Отдельно азербайджанский лидер коснулся вопроса сотрудничества между Европейским союзом и Азербайджаном в энергетической сфере, особо обратив внимание на то, что после сдачи в эксплуатацию Трансадриатического трубопровода, азербайджанский газ уже поставляется в Италию, Грецию и Болгарию, а в дальнейшем Азербайджан намерен расширить географию экспорта добываемого газа.

### **Нормализация отношений Армении с Азербайджаном и Турцией**

ЕС не является главным посредником в урегулировании нагорнокарабахского конфликта и никогда не претендовал на эту роль. Тем не менее, для европейских дипломатов важно предоставлять странам-партнерам площадку, в рамках которой они могут обсуждать широкий круг вопросов, включая отношения с соседями. Значимым отличием ЕС является то, что он не ограничивает себя в этом диалоге исключительно повесткой решения конфликта, наоборот: политика ЕС основывается на том, что общие экономические, политические, общественные интересы должны в конечном итоге

---

<sup>275</sup> Joint Declaration of the Eastern Partnership Summit (Brussels, 15 December 2021). Council of Europe. URL: <https://www.consilium.europa.eu/media/53527/20211215-eap-joint-declaration-en.pdf> (дата обращения 15.03.2022).

<sup>276</sup> Statement by President von der Leyen at the joint press conference with President Michel following the Eastern Partnership Summit. European Commission. URL: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/STATEMENT\\_21\\_6917](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/STATEMENT_21_6917) (дата обращения 15.02.2022).

<sup>277</sup> Ильхам Алиев принял участие в Саммите Восточного партнерства Европейского Союза в Брюсселе. Президент Азербайджанской Республики Ильхам Алиев. URL: <https://president.az/ru/articles/view/54637> (дата обращения 15.03.2022).

привести к тому, что государства региона предпочтут военным решениям мир. Поэтому именно на стадии поствоенного урегулирования ЕС постарался максимально обозначить свое присутствие. Для Армении, Азербайджана и Турции это особенно важно, учитывая новую реальность, в которой Армения может вовлекаться в региональные проекты и обсуждать вопросы открытия границ, ранее закрытых по причине азербайджано-турецкой позиции в нагорнокарабахском вопросе.

По этой причине участники встречи, прошедшей 14 декабря 2021 г. в рамках саммита Восточного партнерства ЕС, искренне обозначали важность этого процесса. Так, президент Азербайджана Ильхам Алиев отметил, что продолжавшийся около пяти часов диалог между ним и премьер-министром Армении прошел в конструктивной обстановке, был очень практичным и носил обстоятельный характер<sup>278</sup>. Стороны обсудили вопросы демаркации границ, прокладки транспортной инфраструктуры, в частности, железнодорожной линии, проблемы заминированных территорий в зоне прежних военных действий. Алиев подчеркнул неэффективность работы минской группы ОБСЕ, которая могла бы подготовить проект мирного соглашения между сторонами, но до сих пор этого не сделала. Президент Азербайджана открыто критикует минскую группу ОБСЕ не в первый раз, что, вероятно, свидетельствует и об его открытости к возможным новым форматам, которые ЕС мог бы предложить.

При этом как президент Азербайджана, так и премьер-министр Армении подтвердили председателю Европейского совета Шарлю Мишелю готовность следовать трехсторонним заявлениям от 11 ноября 2020 г. и 11 января 2021 г. со стороны Армении, Азербайджана и Российской Федерации<sup>279</sup>. Шарль Мишель, в свою очередь, отметил важность восстановления транспортной инфраструктуры между Арменией и Азербайджаном и другими странами регионами, соблюдая принцип суверенности каждого из государств. Последнее в особенности вызывало беспокойство армянских политиков и общественных деятелей, считающих подобные проекты, инициированные Азербайджаном, попыткой установить контроль и над территорией и ресурсами Армении, воспользовавшись ее положением проигравшей в войне.

14 января 2022 г. пресс-секретарь Внешнеполитической службы ЕС приветствовал стремление Армении и Турции к нормализации отношений и назначение специальных уполномоченных по этому вопросу. Между представителями двух стран в тот же день состоялась первая встреча. Пресс-секретарь заявил, что с 2014 г. ЕС выделил более 4,5 млн евро на проекты, направленные на установление добрососедских отношений между Арменией и Турцией в различных сферах и продолжит поддерживать усилия стран в этом направлении<sup>280</sup>.

### **Основные приоритеты сотрудничества стран региона с ЕС**

Участники саммита программы Восточное партнерство в декабре 2021 г. согласились относительно двух главных программы Приоритетов на «период после 2020 г.»: инвестиции, в рамках соответствующих планов развития экономики и инвестирования стран-участниц программы, и надлежащее управление<sup>281</sup>. В отличие от программ предыдущих лет эта повестка носит наиболее прагматичный характер и не ставит целей масштабной трансформации экономики или политической системы стран.

---

<sup>278</sup> Там же.

<sup>279</sup> Statement of President Charles Michel following the trilateral meeting with President Ilham Aliyev and Prime Minister Nikol Pashinyan. European Council. URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2021/12/14/statement-of-president-charles-michel-following-the-trilateral-meeting-with-president-ilham-aliyev-and-prime-minister-nikol-pashinyan/> (дата обращения 15.03.2022).

<sup>280</sup> BQE. 2022. N 12869. 15.01.

<sup>281</sup> Recovery, resilience and reform: post 2020 Eastern Partnership priorities. European Union External Action Service. URL: [https://eeas.europa.eu/sites/default/files/swd\\_2021\\_186\\_fl\\_joint\\_staff\\_working\\_paper\\_en\\_v2\\_p1\\_1356457\\_0.pdf](https://eeas.europa.eu/sites/default/files/swd_2021_186_fl_joint_staff_working_paper_en_v2_p1_1356457_0.pdf) (дата обращения 15.03.2022).



Она направлена на достижение экономической устойчивости в странах-соседях ЕС и предоставлении им конкретных выгод от партнерства.

Для Армении, Грузии и Азербайджана были выделены отдельные «флагманские инициативы». Такой подход характерен для программ последних лет, получающим финансирование со стороны ЕС в регионе. Несмотря на сохранение широкого спектра сотрудничества по разным направлениям, ЕС выделяет отдельные из них в качестве наиболее успешных, либо стратегически важных практик.

Для Армении таковыми являются: достижение устойчивой, инновационной и конкурентоспособной экономики, для чего ЕС профинансирует 30 тыс. компаний малого и среднего бизнеса; усиление транспортной сети и поддержка проекта транспортного коридора «Север-Юг», который соединит страны Балтии через Южный Кавказ и Иран с Индией; инвестиции в сфере инноваций, науки и технологий; поддержка проектов в регионах на юге страны, в особенности в Сюникской области, которая отстает по социально-экономическим показателям от других районов; инвестиции в «зеленый Ереван», использование возобновляемых источников электроэнергии.

В сотрудничестве ЕС и Азербайджана ключевыми станут следующие проекты: инвестиции в экологически безопасную инфраструктуру и «зеленый порт» Баку; цифровизация существующих транспортных коридоров, включая использование спутниковой навигации и снижение стоимости перевозки грузов; поддержка устойчивой, инновационной, «зеленой» и конкурентоспособной экономики, финансирование 25 тыс. предприятий малого и среднего бизнеса в форме грантов, кредитов и др.; инновационное развитие сельского хозяйства; инвестирование проектов, связанных с развитием «умных» и «зеленых» городов, в которых используются цифровые технологии и снижены риски для окружающей среды.

В Грузии список приоритетных областей сотрудничества с ЕС включает следующие пункты: проект прокладки высоковольтной линии электропередачи по дну Черного моря, который соединит Грузию с энергетическим рынком ЕС, что послужит ответом на проблему растущего объема электропотребления в стране; улучшение транспортной инфраструктуры в черноморском регионе, включая реконструкцию портов и паромное сообщение; восстановление экономики страны и финансирование 80 тыс. предприятий малого и среднего бизнеса; доступ к высокоскоростному Интернету; улучшение качества воздуха в Тбилиси путем установки соответствующего оборудования для мониторинга загрязнения воздуха и его очистки.

Можно отметить, что ЕС действительно проделал «домашнюю работу»: планы взаимодействия с каждой из стран региона основаны на анализе точек роста экономик государств. Все они ориентированы на экономические аспекты и в меньшей степени на адаптацию политических практик, при этом акцент сделан на улучшение качества жизни граждан, развитие малого и среднего бизнеса.

#### **Литература:**

1. *Bulletin Quotidien Europe. December 2021 – February 2022.*
2. *Council of Europe. Joint Declaration of the Eastern Partnership Summit Council of Europe. 15.12.2021.*
3. *European Commission. Statement by President von der Leyen at the joint press conference with President Michel following the Eastern Partnership Summit. 15.12.2021.*
4. *Президент Азербайджанской Республики Ильхам Алиев. Ильхам Алиев принял участие в Саммите Восточного партнерства Европейского Союза в Брюсселе. 14.12.2022.*
5. *European Council. Statement of President Charles Michel following the trilateral meeting with President Ilham Aliyev and Prime Minister Nikol Pashinyan. 14.12.2022.*
6. *European Union External Action Service. Recovery, resilience and reform: post 2020 Eastern Partnership priorities. 02.07.2021.*

## РЕГИОН ЧЁРНОГО МОРЯ (декабрь 2021 – февраль 2022)

*Ключевые слова:* Европейский союз, НАТО, Чёрное море, Украина, Крым, Севастополь, санкции, военная операция, коронакризис, ОЧЭС, проектное сотрудничество

**Конфликт вокруг статуса Крыма и Севастополя.** Европейский союз продолжил политику непризнания нового статуса Крыма и Севастополя. Её основным инструментом остаются санкции в отношении России, которые ЕС регулярно продлевает. Помимо этого, Евросоюз не признает решения органов власти России на территории Крыма и Севастополя и регулярно выражает мнение о том, что в Крыму нарушаются права человека, в частности, в отношении крымских татар.

В период с декабря 2021 г. по февраль 2022 г. усилились риски военно-политической напряженности вокруг границ Крыма на Азовском и Черном морях ввиду того, что резко обострился кризис в урегулировании в «нормандском формате» (в составе России, Украины, Германии, Франции) конфликта вокруг статуса близлежащих к Крыму Донецкой и Луганской народных республик (ДНР и ЛНР). Кризис привел к тому, что конфликт вокруг статуса ДНР и ЛНР перешел в военную фазу. И в вопросе правового статуса ДНР и ЛНР, так же как и Крыма, Евросоюз наравне со своими партнерами - США и НАТО - последовательно придерживается принципа территориальной целостности и суверенитета Украины<sup>282</sup>.

21 февраля 2022 г. Россия признала ДНР и ЛНР как независимые республики с учетом волеизъявления народов республик и отказа Украины от мирного урегулирования конфликта в соответствии с Минскими соглашениями, как определено в соответствующих указах президента РФ<sup>283</sup>. После признания республик со стороны России президент РФ В.В.Путин 24 февраля 2022 г. в своем обращении к гражданам России объявил о проведении специальной военной операции на Украине в соответствии со ст. 51 части 7 Устава ООН, с санкции Совета Федерации России и во исполнение ратифицированных 22 февраля 2022 г. Федеральным Собранием договоров о дружбе и взаимопомощи с Донецкой Народной Республикой и Луганской Народной Республикой. Цель операции – защита ДНР и ЛНР, денацификация и демилитаризация Украины<sup>284</sup>.

В ответ на признание ДНР и ЛНР со стороны России и последовавшую военную операцию Украина 24 февраля разорвала дипломатические отношения с Россией<sup>285</sup>. В свою очередь, Евросоюз применил жесткие санкции в отношении России, осудив признание ДНР и ЛНР и военную операцию России на Украине<sup>286</sup>.

---

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts1202297100>

<sup>282</sup> Council of the European Union. Council conclusions on the European security situation. 5591/22, Brussels, 24 January 2022. URL: <https://www.consilium.europa.eu/media/53949/st05591-en22.pdf> (дата обращения: 26.02.2022); European Parliament resolution of 17 February 2022 on the implementation of the common foreign and security policy – annual report 2021 (2021/2182(INI)). URL: [https://oeil.secure.europarl.europa.eu/oeil/popups/ficheprocedure.do?reference=2021/2182\(INI\)&l=en](https://oeil.secure.europarl.europa.eu/oeil/popups/ficheprocedure.do?reference=2021/2182(INI)&l=en) (дата обращения 27.02.2022).

<sup>283</sup> Указ Президента Российской Федерации от 21.02.2022 № 71 "О признании Донецкой Народной Республики". 22.02.2022. *Официальный интернет-портал правовой информации.* URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202202220002> (дата обращения 25.02.2022); Указ Президента Российской Федерации от 21.02.2022 № 72 «О признании Луганской Народной Республики». 22.02.2022. *Официальный интернет-портал правовой информации.* URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202202220001> (дата обращения 25.02.2022).

<sup>284</sup> Обращение Президента Российской Федерации. 24 февраля 2022 г. *Президент России.* URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/67843> (дата обращения 26.02.2022).

<sup>285</sup> Россия получила украинскую ноту о разрыве дипотношений. 25 февраля 2022. *Интерфакс.* URL: <https://www.interfax.ru/russia/824583> (дата обращения 26.02.2022).

<sup>286</sup> ВQE. 2022. N 12896. 23.02.

Евросоюз также вновь применил санкции в отношении Крыма и Севастополя. 21 февраля Совет ЕС одобрил индивидуальные ограничения в отношении депутатов Государственной Думы РФ, избранных от Крыма и Севастополя в Государственную Думу РФ 19 сентября 2021 г. В санкционный список ЕС вошли депутаты ГД РФ А.Ю Черняк, Л.И.Бабашов, Т.Лобач, а также председатель избирательной комиссии Севастополя, Н.С.Фаустова и ее заместитель А.Е.Чмыхалов. Меры включают ограничения на въезд и транзит через Европейский союз, заморозку счетов<sup>287</sup>. В расширенный санкционный список Совет ЕС также включил И.В.Осипова, командующего Черноморским флотом ВМФ России, Н.А.Евменова, главнокомандующего Военно-морским флотом России, В.Л.Касатонова, заместителя главнокомандующего Военно-морским флотом России, и других российских политиков и бизнесменов<sup>288</sup>.

Специальная военная операция России на Украине затронула Азово-Черноморский регион. По сообщению министерства обороны РФ, 24 февраля в ходе военной операции российские войска вышли к г. Херсон., что позволило разблокировать Северо-Крымский канал и восстановить подачу воды на Крымский полуостров<sup>289</sup>, который был ее лишен со стороны Украины с момента изменения своего правового статуса в 2014 г. К 27 февраля вооруженные силы России полностью блокировали г. Херсон<sup>290</sup>. 25 февраля в районе острова Змеиный, находящегося в Черном море и принадлежащего Украине, сложили оружие и добровольно сдались подразделению российских вооруженных сил 82 украинских военнослужащих<sup>291</sup>.

По сообщению Министерства обороны РФ, 26 февраля российские вооруженные силы установили полный контроль над г. Мелитополь<sup>292</sup>; к 27 февраля полностью блокировали г. Бердянск, также взяли под контроль г. Геническ и аэродром Чернобаевка под Херсоном<sup>293</sup>. 28 февраля российские вооруженные силы взяли под контроль города Бердянск и Энергодар<sup>294</sup>, а подразделения вооруженных сил Донецкой народной республики, продолжая наступление, завершили блокирование Мариуполя<sup>295</sup>.

В ответ на военную операцию России на Украине Совет ЕС 28 февраля 2022 г. ввел в качестве одной из ограничительных мер запрет на прямые и транзитные полеты

---

<sup>287</sup> ВQE. 2022. N 12895. 22.02.

<sup>288</sup> Council implementing regulation (EU) 2022/260 of 23 February 2022 implementing Regulation (EU) No 269/2014 concerning restrictive measures in respect of actions undermining or threatening the territorial integrity, sovereignty and independence of Ukraine. *Official Journal of the European Union*. Vol. 65. 23.02.2022. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=OJ:L:2022:042I:FULL&from=EN> (дата обращения 26.02.2022).

<sup>289</sup> Брифинг официального представителя Минобороны России. 24.02.2022. (20:35). *Министерство обороны Российской Федерации*. URL: [https://z.mil.ru/spec\\_mil\\_oper/news/more.htm?id=12410680@egNews](https://z.mil.ru/spec_mil_oper/news/more.htm?id=12410680@egNews) (дата обращения 25.02.2022).

<sup>290</sup> Брифинг официального представителя Минобороны России. 27.02.2022 (09:30). Министерство обороны Российской Федерации. URL: [https://z.mil.ru/spec\\_mil\\_oper/news/more.htm?id=12410963@egNews](https://z.mil.ru/spec_mil_oper/news/more.htm?id=12410963@egNews) (дата обращения 28.02.2022).

<sup>291</sup> Брифинг официального представителя Минобороны России. 25.02.2022. (11: 20). Министерство обороны Российской Федерации. URL: [https://z.mil.ru/spec\\_mil\\_oper/news/more.htm?id=12410740@egNews](https://z.mil.ru/spec_mil_oper/news/more.htm?id=12410740@egNews) (дата обращения 26.02.2022).

<sup>292</sup> Брифинг официального представителя Минобороны России. 26.02.2022 (09:30). Министерство обороны Российской Федерации. URL: [https://z.mil.ru/spec\\_mil\\_oper/news/more.htm?id=12410862@egNews](https://z.mil.ru/spec_mil_oper/news/more.htm?id=12410862@egNews) (дата обращения 28.02.2022).

<sup>293</sup> Брифинг официального представителя Минобороны России. 27.02.2022 (09:30). Министерство обороны Российской Федерации. URL: [https://z.mil.ru/spec\\_mil\\_oper/news/more.htm?id=12410963@egNews](https://z.mil.ru/spec_mil_oper/news/more.htm?id=12410963@egNews) (дата обращения 28.02.2022).

<sup>294</sup> Брифинг официального представителя Минобороны России. 28.02.2022 (10:00). Министерство обороны Российской Федерации. URL: [https://z.mil.ru/spec\\_mil\\_oper/news/more.htm?id=12411070@egNews](https://z.mil.ru/spec_mil_oper/news/more.htm?id=12411070@egNews) (дата обращения 28.02.2022).

<sup>295</sup> Брифинг официального представителя Минобороны РФ. 28.02.2022 (15:30). Министерство обороны Российской Федерации. URL: [https://z.mil.ru/spec\\_mil\\_oper/news/more.htm?id=12411103@egNews](https://z.mil.ru/spec_mil_oper/news/more.htm?id=12411103@egNews) (дата обращения 28.02.2022).

российских авиакомпаний в страны-члены Европейского союза, а также выразил поддержку территориальной целостности и суверенитета Грузии и Молдовы<sup>296</sup>. Ранее, 26 февраля Болгария уже ввела запрет на полеты в страну для российских самолетов, в том числе, на полеты российских самолетов над территориальными водами Болгарии на Черном море<sup>297</sup>, в этот же день свое воздушное пространство для российских самолетов закрыла Румыния<sup>298</sup>. Можно предположить, что Болгария и Румыния приняли решение о закрытии своего воздушного пространства для российских самолетов для того, чтобы предотвратить риск военных инцидентов в своем воздушном пространстве. Они также позднее выразили солидарность с политикой санкций Европейского союза.

В качестве ответной меры Россия также ввела ограничение на выполнение полетов в воздушном пространстве России для авиаперевозчиков 36-и государств, в числе которых страны-члены Европейского союза, а также Албания, Ангилья (заморская территория Британии), Британия, Британские Виргинские острова, Гибралтар, Джерси, Канада, Норвегия. В соответствии с ограничением, полеты из этих стран могут выполняться только по специальному разрешению, выданному Росавиацией или МИД России<sup>299</sup>.

**Работа Организации Черноморского экономического сотрудничества (ОЧЭС) в условиях коронакризиса и начала специальной военной операции России на Украине.** В условиях продолжающегося распространения коронавирусной инфекции ОЧЭС проводила встречи как в онлайн, так и в очном форматах. Организация продолжила работу над устойчивым развитием региона Черного моря, в частности, над защитой Черного моря от загрязнения. ОЧЭС продолжила уделять внимание восстановлению и развитию экономик стран, входящих в организацию, в том числе, развитию транспортных связей.

В связи с началом специальной военной операции России на Украине, Постоянный международный секретариат ОЧЭС 28 февраля выразил серьезную обеспокоенность последними событиями в регионе. ОЧЭС сохраняет надежду на диалог и дипломатию, немедленное прекращение огня, которое остановило бы кровопролитие и страдания людей, и также выражает надежду на возвращение к обстановке, благоприятствующей конструктивному экономическому взаимодействию с целью благосостояния всех стран-членов ОЧЭС и Большого Черноморского региона<sup>300</sup>.

17 декабря 2021 г. в завершение полугодового председательства Грузии в организации в онлайн формате состоялось 44-е заседание совета министров иностранных дел стран-членов ОЧЭС. Во время заседания Генеральный секретарь ОЧЭС, посол Л.Команеску вновь подтвердил приверженность Постоянного международного секретариата ОЧЭС к эффективному проектно-ориентированному сотрудничеству. Грузия передала свое председательство в организации Республике Молдове<sup>301</sup>.

25 января 2022 г. в онлайн формате прошла первая координационная встреча в рамках председательства Молдовы в ОЧЭС в период с 1 января 2022 г. по 20 июня 2022 г. В.Кук, госсекретарь МИД Республики Молдовы представил приоритеты председательства

<sup>296</sup> EU adopts new set of measures to respond to Russia's military aggression against Ukraine. 28 February 2022. *Council of the EU*. URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2022/02/28/eu-adopts-new-set-of-measures-to-respond-to-russia-s-military-aggression-against-ukraine/> (дата обращения 02.03.2022).

<sup>297</sup> Болгария закрыла воздушное пространство для российских самолетов. 26 февраля 2022. *Интерфакс*. URL: <https://www.interfax.ru/world/824691> (дата обращения 28.02.2022).

<sup>298</sup> Румыния запретила пролет в своем воздушном пространстве самолетов. 26 февраля 2022. *Интерфакс*. URL: <https://www.interfax.ru/world/824802> (дата обращения 28.02.2022).

<sup>299</sup> Информационное сообщение. *Федеральное агентство воздушного транспорта (Росавиация)*. URL: <https://favt.gov.ru/novosti-novosti/?id=8962> (дата обращения 02.03.2022).

<sup>300</sup> Hope that dialogue and diplomacy will prevail. 28 February 2022. *Organization of the Black Sea Economic Cooperation (BSEC)*. URL: <http://www.bsec-organization.org/news/29404hope-that-dialogue-and-diplomacy-will-prevail> (дата обращения 02.03.2022).

<sup>301</sup> Press Release on the 44th Meeting of the Council of Ministers of Foreign Affairs of the BSEC Member States (CMFA). *Organisation of the Black Sea Economic Cooperation Permanent International Secretariat*. URL: <http://core.bsec-organization.org/UploadedFiles/PressReleases/20211217-44th-cmfa-ybwzs4ka.pdf> (дата обращения 11.03.2022).

Республики Молдовы под девизом «30 лет ОЧЭС». Республика Молдова будет работать над продвижением сотрудничества в сферах защиты окружающей среды, «синей» экономики, транспорта, торговли, культуры и туризма; над продвижением проектного сотрудничества; над расширением сотрудничества организации со своими партнерами, в том числе с Европейским союзом<sup>302</sup>. Молдова также признает необходимость обновить принятую в 2012 г. экономическую повестку ОЧЭС на пути к расширенному партнерству<sup>303</sup>.

**Литература:**

1. *Bulletin Quotidien Europe*. 2022. N 12895. 22.02; 12896. 23.02.
2. Council implementing regulation (EU) 2022/260 of 23 February 2022 implementing Regulation (EU) No 269/2014 concerning restrictive measures in respect of actions undermining or threatening the territorial integrity, sovereignty and independence of Ukraine. *Official Journal of the European Union*. Vol. 65. 23.02.2022.
3. Council of the European Union. Council conclusions on the European security situation. 5591/22, Brussels, 24 January 2022.
4. EU adopts new set of measures to respond to Russia's military aggression against Ukraine. 28 February 2022. Council of the EU.
5. European Parliament resolution of 17 February 2022 on the implementation of the common foreign and security policy - annual report 2021 (2021/2182(INI))
6. Hope that dialogue and diplomacy will prevail. 28 February 2022. Organization of the Black Sea Economic Cooperation (BSEC).
7. Press Release on the 44th Meeting of the Council of Ministers of Foreign Affairs of the BSEC Member States (CMFA). Organisation of the Black Sea Economic Cooperation Permanent International Secretariat.
8. Press Release on the Official Start of the Moldovan Chairmanship-in-Office of BSEC (January - June 2022). Organisation of the Black Sea Economic Cooperation Permanent International Secretariat.
9. Priorities of the Moldovan BSEC Chairmanship-in-Office (January – June 2022). Organization of the Black Sea Economic Cooperation (BSEC).
10. Relations with Ukraine. 11 November 2020. North Atlantic Treaty Organization.
13. Болгария закрыла воздушное пространство для российских самолетов. 26 февраля 2022. // Интерфакс.
14. Брифинги официального представителя Минобороны России 24, 25, 27, и 28 февраля 2022 г. // Министерство обороны Российской Федерации.
15. Дислоцированный в Крыму армейский корпус ЮВО усилят ракетным дивизионом. 14.01.2022. // Министерство обороны Российской Федерации.
16. Обращение Президента Российской Федерации. 24 февраля 2022 г.
17. Россия получила украинскую ноту о разрыве дипотношений. 25 февраля 2022. Интерфакс.
18. Румыния запретила пролет в своем воздушном пространстве самолетов. 26 февраля 2022. Интерфакс.
19. Указ Президента Российской Федерации от 21.02.2022 № 71 "О признании Донецкой Народной Республики". 22.02.2022. Официальный интернет-портал правовой информации.
20. Указ Президента Российской Федерации от 21.02.2022 № 72 «О признании Луганской Народной Республики». 22.02.2022. Официальный интернет-портал правовой информации.

УДК 327

**Марина ГРАЧЁВА\***

## ЕС И СТРАНЫ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ (декабрь 2021 – февраль 2022)

**Ключевые слова:** БОМКА, Афганистан, ОДКБ, Европарламент, организации гражданского общества (ОГО), многолетняя индикативная программа (МИП), цифровизация, Межпарламентский диалог

<sup>302</sup> Press Release on the Official Start of the Moldovan Chairmanship-in-Office of BSEC (January - June 2022). Organisation of the Black Sea Economic Cooperation Permanent International Secretariat. URL: <http://core.bsec-organization.org/UploadedFiles/PressReleases/20220125-coordination-meeting-of-the-moldovan-chairmanship-wy5ac1pn.pdf> (дата обращения 10.03.2022).

<sup>303</sup> Priorities of the Moldovan BSEC Chairmanship-in-Office (January – June 2022). Organization of the Black Sea Economic Cooperation (BSEC). URL: <http://www.bsec-organization.org/chairmanship> (дата обращения 10.03.2022).

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts12022100104>

7 декабря 2021 г. состоялась презентация десятой фазы Программы содействия управлению границами в Центральной Азии (БОМКА)<sup>304,305</sup>. В своей приветственной речи по случаю ее открытия Терхи Хакала, специальный представитель ЕС по Центральной Азии, отметила, что финансируемая ЕС программа является отражением сотрудничества между Европейским союзом и странами Центральной Азии, направленным на содействие региональной интеграции.

Тематически БОМКА-10 охватывает четыре компонента: институциональное развитие пограничных ведомств, повышение потенциала в области раскрытия нарушений, содействие торговле и улучшение приграничного сотрудничества. Географически проект охватывает все пять стран Центральной Азии. Текущая фаза, основанная на достижениях и результатах предыдущей деятельности, продолжит работу по поддержке приграничного сотрудничества и улучшению условий жизни людей, живущих в приграничных регионах, а также будет способствовать легальным торговым потокам через границы.

23 февраля в Ташкенте состоялась очередная встреча представителей стран Европейского союза и Центральной Азии по Афганистану. Участники заседания обсудили текущую политическую и экономическую ситуацию в Афганистане, а также оказание гуманитарной помощи афганскому народу. Стороны отметили целесообразность более активного вовлечения Афганистана в региональные инфраструктурные и торговые связи.

По итогам встречи было принято Совместное заявление, в котором участники подтвердили общую приверженность широкому сотрудничеству и координации действий для оказания помощи народу Афганистана и обеспечения региональной безопасности в Центральной Азии.

24 февраля Казахстан предоставил Европейскому союзу воздушный мост для доставки медицинской помощи народу Афганистана. «Этот воздушный мост позволяет гуманитарным организациям продолжать свою деятельность в стране», - заявил член Комиссии ЕС по кризисному управлению Янез Ленарчич. Новый гуманитарный рейс ЕС доставил в Кабул более 25 метрических тонн жизненно важных медицинских грузов. По словам Я.Ленарчича, на ближайшие месяцы запланировано еще шесть рейсов в Кабул<sup>306</sup>.

### ***Казахстан***

В первые дни января в ряде городов Казахстана прошли массовые протесты против двукратного роста цен на сжиженный природный газ, приведшие к беспорядкам, в ходе которых погибло 225 человек, в том числе 19 силовиков. Президент Казахстана Касым-Жомарт Токаев назвал произошедшие события «подрывом целостности государства». 5 января президент отправил в отставку правительство, возглавил Совет безопасности и обратился за помощью в ОДКБ<sup>307</sup> «в преодолении террористической угрозы». Совет ОДКБ принял решение направить в Казахстан коллективные миротворческие силы для нормализации обстановки в стране. Волнения утихли, и 13 января, после успешного завершения миссии ОДКБ, иностранные войска были полностью выведены из страны.

Евросоюз с первых дней беспорядков внимательно следил за ситуацией в стране, о чем уже 5 января сообщила пресс-секретарь Внешнеполитической службы ЕС (EEAS)

---

<sup>304</sup> Внешнеполитическая служба ЕС. Официальное начало 10-й фазы Программы Европейского союза по управлению границами. 08.12.2021. URL: [https://eeas.europa.eu/delegations/kyrgyz-republic/108510/официальное-начало-10-й-фазы-программы-европейского-союза-по-управлению-границами\\_ru](https://eeas.europa.eu/delegations/kyrgyz-republic/108510/официальное-начало-10-й-фазы-программы-европейского-союза-по-управлению-границами_ru) (дата обращения 05.02.2022).

<sup>305</sup> Программа содействия управлению границами в Центральной Азии (БОМКА) является лидирующей программой, финансируемой Европейским союзом и реализуемой консорциумом партнеров Евросоюза и Международным центром по развитию миграционной политики. Консорциум партнеров возглавляет Государственная пограничная охрана Латвийской Республики. Десятая фаза с общим бюджетом в 21,65 млн евро является крупнейшей инициативой в регионе. Программа стартовала 1 апреля 2021 г., срок ее реализации составляет 54 месяца.

<sup>306</sup> ВQE. 2022. N 12899. 26.02.

<sup>307</sup> ОДКБ – Организация Договора о коллективной безопасности. Начало ОДКБ было положено 15 мая 1992 г. подписанием Договора о коллективной безопасности в Ташкенте (Узбекистан).

Набила Массрали. От имени ЕС она призвала всех, кого это касается, «воздерживаться от действий, которые могут привести к дальнейшей эскалации насилия»<sup>308</sup>. 7 января Высокий представитель ЕС по иностранным делам и политике безопасности Жозеп Боррель призвал власти страны «выполнить свои обязательства в это сложное время, включая уважение прав человека и основных свобод своих граждан, в частности, свободы собраний, свободы выражения мнений и средств массовой информации». Он также добавил, что «внешняя военная поддержка должна уважать суверенитет и независимость Казахстана и основные права всех граждан», имея в виду российские военные войска<sup>309</sup>.

17 января состоялась пленарная сессия Европейского парламента, в ходе которой депутаты большинством голосов приняли резолюцию по ситуации с защитой прав человека в Казахстане в связи с прошедшими событиями в стране в начале января. ЕП призвал инициировать международное расследование, а также ввести санкции в отношении казахстанских чиновников за серьезные нарушения в области прав человека. Было также подчеркнуто, что более глубокие политические и экономические отношения Казахстана с ЕС должны основываться на общих ценностях и соответствовать активной приверженности Казахстана демократическим реформам, вытекающим из его международных обязательств<sup>310</sup>.

7-8 февраля 2022 г. специальный представитель ЕС по Центральной Азии Терхи Хакала посетила Республику Казахстан<sup>311</sup>. В ходе визита в Нур-Султан посол Хакала встретила с президентом Казахстана Касым-Жомартом Токаевым, министром иностранных дел Республики Мухтаром Тлеуберди, а также представителями международных организаций и гражданского общества. Стороны обсудили широкий круг вопросов по стратегическому партнерству между Казахстаном и Европейским союзом, включая планы правительства по социально-экономическим и политическим реформам. Собеседники отметили, что диалоговая площадка «Центральная Азия-ЕС» и двусторонние механизмы сотрудничества принесут практическую пользу в виде привлечения в регион передового европейского опыта в области устойчивого экономического развития, укрепления пограничной безопасности, борьбы с терроризмом и насильственным экстремизмом. Затронув январские события, специальный представитель призвала правительство Казахстана провести полное и прозрачное расследование в соответствии с международными стандартами, а также как можно скорее подтвердить свое намерение в части постоянного приглашения уполномоченным лицам в рамках специальных процедур ООН. Стороны отметили общую заинтересованность казахстанских правоохранительных органов в проведении объективной проверки всех обстоятельств произошедших в январе событий и внимательном рассмотрении жалоб на нарушения прав задержанных<sup>312</sup>.

9 февраля представительство ЕС в Казахстане провело стартовое совещание по запуску четырех новых проектов, нацеленных на продвижение значимого и конструктивного участия организаций гражданского общества (ОГО) в принятии решений на местах и повышении роли ОГО в развитии демократии в Казахстане.

Гранты ЕС на общую сумму в 997 тыс. 447 евро были присуждены следующим проектам:

1) Ваш голос имеет значение. Гражданское участие в принятии решений посредством технологий.

---

<sup>308</sup> ВQE. 2022. N 12862. 06.01.

<sup>309</sup> ВQE. 2022. N 12865. 11.01.

<sup>310</sup> *Витвицкий А.* Европарламент принял резолюцию по Казахстану с призывом к санкциям. РИА Новости. 20 января 2022 г. URL: <https://ria.ru/20220120/kazakhstan-1768802177.html> (дата обращения 05.02.2022).

<sup>311</sup> Внешнеполитическая служба ЕС. Визит Специального представителя ЕС Терхи Хакала в Казахстан. 10 февраля 2022 г. URL: [https://eeas.europa.eu/delegations/kazakhstan/110770/визит-специального-представителя-ес-терхи-хакала-в-казахстан\\_ru](https://eeas.europa.eu/delegations/kazakhstan/110770/визит-специального-представителя-ес-терхи-хакала-в-казахстан_ru) (дата обращения 10.02.2022).

<sup>312</sup> Министерство иностранных дел Республики Казахстан. Глава МИД Казахстана встретился со специальным представителем Европейского союза. Нур-Султан, 7 февраля 2022 г. URL: <https://www.gov.kz/memleket/entities/mfa/press/news/details/322796?lang=kk> (дата обращения 10.02.2022).

- 2) ЖАЙЛЫМ – Многосторонние партнерства и инновации на службе экономической и экологической устойчивости пастбищного животноводства в Енбекшиказахском районе.
- 3) Участие гражданского общества в смягчении последствий изменения климата в Карагандинской области Казахстана.
- 4) Разработка и внедрение механизмов местного самоуправления для улучшения качества жизни и развития экономики в сельских населенных пунктах трех сельских районов Северо-Казахстанской области.

Глава по сотрудничеству Представительства ЕС в Казахстане г-н Йоханнес Стенбаек Мэдсен отметил, что «недавние трагические события в Казахстане показали острую необходимость в продолжении политических реформ. ЕС привержен Повестке дня в области устойчивого развития до 2030 г., которая лежит в основе нашего сотрудничества со странами-партнерами»<sup>313</sup>.

### ***Киргизия***

23 декабря 2021 г. Европейский союз перечислил правительству Киргизии 19,4 млн евро бюджетной помощи. Средства поделены на два гранта, направленные на сектора образования и цифровизации. Как отметил посол Европейского союза Эдуард Ауэр, цифровая трансформация и доступная для всех система образования являются ключевыми приоритетами сотрудничества между правительством Киргизии и Европейским союзом. Евросоюз продолжит поддерживать эти сектора в рамках новой четырехлетней программы поддержки Киргизской Республики (КР), сфокусированной на трех направлениях: управление и цифровизация, человеческое развитие, «зеленая» экономика<sup>314</sup>.

Европейский союз принял новую многолетнюю индикативную программу (МИП) сотрудничества с Киргизской Республикой на 2021-2027 гг. На первые четыре года этой программы ЕС предоставит финансирование в размере 62 млн евро в виде грантов для двустороннего взаимодействия и продвижения общих интересов в следующих областях:

- 1) управление и цифровизация;
- 2) человеческое развитие;
- 3) «зеленая» и климатически устойчивая экономика.

По словам главы Представительства Евросоюза в КР Посла Эдуарда Ауэра, Европейский союз имеет давние партнерские отношения с Киргизской Республикой в качестве основного партнера по развитию, и принятая программа станет новым шагом в сотрудничестве, представляющем взаимный интерес. МИП будет дополнена ресурсами для поддержки регионального сотрудничества и тематических вопросов, таких как программа высшего образования ERASMUS+, развитие торговли, безопасность и научное сотрудничество. Поддержка гражданского общества и прав человека останется важной частью сотрудничества ЕС с Киргизией в соответствии с новой «дорожной картой» ЕС по сотрудничеству с гражданским обществом в КР<sup>315</sup>.

### ***Туркменистан***

10 декабря в Министерстве иностранных дел Туркменистана состоялась встреча заместителя председателя кабинета министров, министра иностранных дел Туркменистана

---

<sup>313</sup> Внешнеполитическая служба ЕС. ЕС поддерживает усиление влияния гражданского общества для развития инклюзивной демократии в Казахстане. Нур-Султан. 09 февраля 2022 г. URL: [https://eeas.europa.eu/delegations/kazakhstan/110725/ес-поддерживает-усиление-влияния-гражданского-общества-для-развития-инклюзивной-демократии-в\\_ru](https://eeas.europa.eu/delegations/kazakhstan/110725/ес-поддерживает-усиление-влияния-гражданского-общества-для-развития-инклюзивной-демократии-в_ru) (дата обращения 10.02.2022).

<sup>314</sup> Внешнеполитическая служба ЕС. Европейский союз выделил Кыргызстану 19,4 миллиона евро на поддержку образования и цифровизации. 23 декабря 2021 г. URL: [https://eeas.europa.eu/delegations/kyrgyz-republic/109304/европейский-союз-выделил-кыргызстану-194-миллиона-евро-на-поддержку-образования-и\\_ru](https://eeas.europa.eu/delegations/kyrgyz-republic/109304/европейский-союз-выделил-кыргызстану-194-миллиона-евро-на-поддержку-образования-и_ru) (дата обращения 05.02.2022).

<sup>315</sup> Внешнеполитическая служба ЕС. Европейский союз определил совместные приоритеты сотрудничества с Кыргызской Республикой. 23 декабря 2021 г. [https://eeas.europa.eu/delegations/kyrgyz-republic/109298/европейский-союз-определил-совместные-приоритеты-сотрудничества-с-кыргызской-республикой\\_ru](https://eeas.europa.eu/delegations/kyrgyz-republic/109298/европейский-союз-определил-совместные-приоритеты-сотрудничества-с-кыргызской-республикой_ru) (дата обращения 05.02.2022).



Рашида Мередова со специальным представителем Европейского союза по Центральной Азии Тери Хакала, в ходе которой была отмечена необходимость дальнейшего развития политико-дипломатического, торгово-экономического и культурно-гуманитарного партнерства Туркменистана с ЕС. Стороны подчеркнули эффективность двусторонних механизмов взаимодействия, а именно совместного комитета «Европейский союз–Туркменистан», межпарламентского диалога, диалога по правам человека, консультативных встреч между внешнеполитическими ведомствами по отдельным вопросам сотрудничества, а также сотрудничества в формате «Европейский союз–Центральная Азия».

Также был отмечен хороший практический результат реализации региональных проектов по всему спектру взаимодействия: безопасность, устойчивое развитие и гуманитарный блок. В качестве перспективных сфер взаимодействия выделены борьба с киберпреступностью, меры по укреплению информационной и биологической безопасности<sup>316</sup>.

**Источники:**

1. *Внеинтеграционная служба ЕС. Официальное начало 10-й фазы Программы Европейского союза по управлению границами. 08.12.2021.*
2. *Министерство иностранных дел Республики Казахстан. Казахстан принял участие во встрече специальных представителей Европейского союза и стран Центральной Азии по Афганистану. 23 февраля 2022 г.*
3. *Bulletin Quotidien Europe. 2022. N 12862. 06.01; N 12865. 11.01; N 12899. 26.02.*
4. *Алексей Витвицкий. Европарламент принял резолюцию по Казахстану с призывом к санкциям. РИА Новости. 20 января 2022 г.*
5. *Внеинтеграционная служба ЕС. Визит Специального представителя ЕС Терхи Хакала в Казахстан. 10 февраля 2022 г.*
6. *Министерство иностранных дел Республики Казахстан. Глава МИД Казахстана встретился со специальным представителем Европейского союза. Нур-Султан, 7 февраля 2022 г.*
7. *Внеинтеграционная служба ЕС. ЕС поддерживает усиление влияния гражданского общества для развития инклюзивной демократии в Казахстане. Нур-Султан. 09 февраля 2022 г.*
8. *Внеинтеграционная служба ЕС. Европейский союз выделил Кыргызстану 19,4 миллиона евро на поддержку образования и цифровизации. 23 декабря 2021 г.*
9. *Внеинтеграционная служба ЕС. Европейский союз определил совместные приоритеты сотрудничества с Кыргызской Республикой. 23 декабря 2021 г.*
10. *Министерство иностранных дел Туркменистана. Рассмотрены вопросы взаимовыгодного партнерства Туркменистана с Европейским союзом. 10 декабря 2022 г.*

УДК 339.9, 327.8

**Мария ЧИЖЕВСКАЯ\***

## **ЕС-КИТАЙ: ОТКРЫТИЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВА ТАЙВАНЯ В ВИЛЬНЮСЕ ПРИВЕЛО К ТОРГОВОМУ КОНФЛИКТУ**

**Ключевые слова:** ЕС, Китай, евро-китайские отношения, литовско-китайский конфликт, меры по экономическому принуждению, Global Gateway, Гонконг, Олимпийские игры в Пекине

Зимой 2021-2022 гг. обострились отношения между Китаем и Литвой из-за открытия представительства Тайваня в Вильнюсе в ноябре 2021 г. Развитие конфликта привело к торговому спору Китая и ЕС, вынесенному в январе на обсуждение в рамках ВТО.

---

<sup>316</sup> Министерство иностранных дел Туркменистана. Рассмотрены вопросы взаимовыгодного партнерства Туркменистана с Европейским союзом. 10 декабря 2022 г. URL: <https://www.mfa.gov.tm/ru/news/2930> (дата обращения 10.02.2022).

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts12022104109>

Другими значимыми событиями периода стали объявление новой европейской инициативы по развитию инфраструктуры Global Gateway, противопоставляемой китайскому проекту «Один пояс – один путь», проведение второго Трансатлантического диалога с США по Китаю, организация форума по сотрудничеству Индо-Тихоокеанского региона в Париже, на который Китай не был приглашен, бойкотирование участия высших должностных лиц ЕС в церемонии открытия зимних Олимпийских игр в Пекине.

### **Развитие литовско-китайского конфликта**

3 декабря Вильнюс обвинил Пекин в блокировании литовского импорта на таможене. Согласно информации Литовской конфедерации промышленников, таможня КНР удалила Литву из списка стран-импортеров, поэтому таможенные декларации на товары из этой страны не могли быть заполнены. 6 декабря Европейская комиссия объявила, что находится «в процессе выяснения, является ли это систематическим явлением, или единичным случаем». Комиссия также подтвердила, что «Европейский союз не считает, что открытие представительства Тайваня, которое не тождественно посольству или консульству, ставит под сомнение «политику одного Китая»<sup>317</sup>.

В тот же день, 6 декабря министр иностранных дел Словакии Карол Галек, находившийся в это время на Тайване, заявил о том, что Словакия поддерживает Тайвань. Он также добавил, что их страны готовы сотрудничать как «маленькие, но открытые экономики». Таким образом, Словакия встала на сторону Литвы в оппозиции Китая, который считает Тайвань частью своей территории<sup>318</sup>.

8 декабря Высокий представитель ЕС по иностранным делам и политике безопасности Жозеп Боррель и исполнительный вице-председатель Европейской комиссии Валдис Домбровскис объявили о том, что они находятся в тесном контакте с китайскими властями с целью выяснить, что стоит за решением не пропускать литовские товары через китайскую таможену и отклонением требований литовской стороны разрешить импорт<sup>319</sup>.

«ЕС готов противостоять любым попыткам политического давления и принудительным мерам, принятым в отношении любой из стран-членов», - отметили Боррель и Домбровскис. Также они предупредили, что развитие двусторонних отношений Китая со странами-членами ЕС влияет на отношения Китая со всем объединением.

В тот же день Домбровскис представил новый инструмент ЕС для борьбы с принудительными практиками, применяемыми третьими странами.

Этот инструмент состоит в формальной процедуре рассмотрения случая принуждения, проведения консультаций с третьей страной, и, если намерение причинить вред доказано, принятии подзаконного акта, который накладывает контрмеры в случае, если третья страна не отменила своего решения. Контрмеры комиссии могут быть как коммерческого характера, например, в виде отмены тарифных льгот или отказа в праве участвовать в государственных закупках, так и финансового – в виде прекращения финансирования по определенным программам, таким как Инструмент соседства, развития и международного сотрудничества<sup>320</sup>.

Боррель и Домбровскис также отметили, что в случае, если удастся подтвердить злонамеренность действий Китая, ЕС будет оценивать соответствие его решений обязательствам в рамках ВТО.

В свою очередь, председатель делегации Европейского парламента по отношениям с Китаем Рейнхард Бютикофер (Зеленые/Европейский свободный альянс) осудил действия Китая. «Учитывая, что Литва в наименьшей степени полагается на торговлю с Китаем из всех стран ЕС, мы не можем смириться с применением Пекином экономического

---

<sup>317</sup> BQE. 2021. N 12848. 08.12.

<sup>318</sup> Ibid.

<sup>319</sup> BQE. 2021. N 12849. 09.12.

<sup>320</sup> Ibid.

принуждения для того, чтобы добиться политической уступчивости», – отметил депутат<sup>321</sup>.

15 декабря дипломатический корпус Литвы покинул Китай. Ранее в ноябре, после открытия 18 числа представительства Тайваня в Вильнюсе, Китай принял решение понизить статус своего посольства в этой стране до представительства. Аналогичным образом Китай потребовал, чтобы и Литва понизила статус своего посла в Китае до поверенного в делах. В связи с этим требованием возглавляющая дипмиссию Аудра Чяпене была отозвана для консультаций в Вильнюс, а дипломаты и члены их семей в составе 19 человек временно перешли на удаленный режим работы<sup>322</sup>.

10 января Домбровскис выступил с заявлением о возможности открытия консультаций в ВТО<sup>323</sup> по поводу блокирования литовских товаров КНР<sup>324</sup>. Он напомнил, что комиссия по-прежнему выясняет обстоятельства произошедшего и находится на связи с обеими сторонами. Также он отметил, что инструмент для борьбы с принудительными практиками, представленный комиссией в декабре, не может быть применен к этому случаю, поскольку требуется время на его согласование и введение в действие.

11 января Тайвань объявил о предоставлении Литве кредита в размере одного миллиарда долларов США<sup>325</sup>. Таким образом, Тайвань хочет поддержать Литву, лишенную возможности экспортировать свои товары в Китай. На совместной пресс-конференции с министром экономики Литвы Аушрине Армонайте министр Совета национального развития Тайваня Кунг Мин-Синь заявил, что эти средства будут доступны для реализации «любых проектов, которые могут способствовать промышленному сотрудничеству между Тайванем и Литвой». В первую очередь это касается таких товаров, как полупроводники, лазеры и искусственные спутники<sup>326</sup>.

14 января во время встречи министров иностранных дел ЕС в Бресте (Франция) Ж.Боррель и французский министр Жан-Ив Ле Дриан объявили о том, что европейские министры солидарны с Литвой в ее споре с Китаем. Ранее литовский министр иностранных дел Габриэлус Ландсбергис, также принимавший участие во встрече, рассказал о своем видении ситуации: «Мы считаем, что это проблема всей Европы, которая требует решения на уровне ЕС. Я готов поделиться с коллегами информацией, которой мы располагаем, объяснить, с чем мы сталкиваемся, и хочу попросить о поддержке всего Европейского союза»<sup>327</sup>.

Депутаты Европейского парламента также высказались в защиту Литвы. 17 января 40 депутатов подписали обращение, в котором они осудили действия Китая. Они призвали институты Евросоюза выступить с ответными мерами, чтобы защитить «базовые принципы Единого рынка от шантажа КНР». Обращение было адресовано председателю Европейского совета Шарлю Мишелю, председателю Европейской комиссии Урсуле фон дер Ляйен, главе дипломатической службы ЕС Жозепу Боррелю, исполнительному вице-председателю Европейской комиссии Валдису Домбровскису и члену Комиссии по внутреннему рынку Тьерри Брентону<sup>328</sup>.

27 января, после нескольких недель сбора доказательств, ЕС отправил в ВТО запрос на открытие консультаций с Китаем<sup>329</sup>. По словам Домбровскиса, меры, предпринятые Китаем, «представляют угрозу целостности Единого рынка ЕС, влияют на внутреннюю торговлю и цепочки поставок внутри ЕС, а также оказывают негативное

---

<sup>321</sup> Ibid.

<sup>322</sup> Ibid.

<sup>323</sup> Консультации ВТО являются первым шагом в реализации механизма разрешения споров в рамках этой организации.

<sup>324</sup> ВQE. 2022. N 12865. 11.01.

<sup>325</sup> ВQE. 2022. N 12866. 12.01.

<sup>326</sup> Ibid.

<sup>327</sup> ВQE. 2022. N 12869. 15.01.

<sup>328</sup> ВQE. 2022. N 12871. 19.01.

<sup>329</sup> ВQE. 2022. N 12878. 28.01.

воздействие на европейскую промышленность»<sup>330</sup>. По данным китайской статистики, импорт из Литвы в декабре 2021 г. снизился на 91% по сравнению с аналогичным периодом 2020 г. Особенно пострадали фармацевтическая отрасль, торговля лазерами, электроникой и продовольствием.

Запрос, поданный Комиссией в ВТО, запускает механизм разрешения торговых споров. Согласно данным европейских источников, Комиссию в этом вопросе единодушно поддерживают все страны-члены ЕС<sup>331</sup>.

В тот же день Китай отреагировал на европейскую инициативу. «Обвинения Китая в так называемом принуждении Литвы беспочвенны и несостоятельны», – заявил министр иностранных дел КНР Чжао Лицзянь<sup>332</sup>.

Спустя месяц, 18 февраля Европейская комиссия сделала новый запрос в ВТО на консультации с Китаем. На этот раз ЕС обвинил Китай в том, что он нарушает правила ВТО, препятствуя европейским обладателям патентов на производство высокотехнологичной продукции защищать свои патентные права в судах за пределами КНР. По данным Комиссии, китайские власти вынуждают обладателей патентов продавать патентные права китайским компаниям по заниженным ценам<sup>333</sup>.

### **Китай во внешнеполитической повестке ЕС**

1 декабря ЕС объявил о запуске новой инициативы Global Gateway – европейской стратегии развития высокотехнологичных, экологичных и безопасных глобальных связей в таких сферах, как цифровизация, энергетика, транспорт, здравоохранение, образование и исследования<sup>334</sup>. Ее цель – продемонстрировать масштаб инвестиций, которые ЕС готов вложить в поддержку различных инфраструктурных проектов по всему миру. Несмотря на то, что в официальном пресс-релизе нет упоминания о Китае, противопоставление этого проекта китайской инициативе «Один пояс – один путь» не вызывает сомнений. Председатель Еврокомиссии У. фон дер Ляйен в разговоре с прессой упомянула о том, что третьи страны нуждаются в альтернативах китайским практикам<sup>335</sup>. «Государства уже столкнулись с китайскими инвестициями. Им необходимы разнообразные и более качественные предложения. <...> Они знают, что мы прозрачны, обеспечиваем ответственное управление, что по результатам не будет оставаться «плохих» долгов, что проекты будут согласовываться с теми странами, на территории которых реализуются. <...> Кроме того, мы приводим с собой частный сектор, которого в такой форме не существует в Китае. Таким образом, мы предлагаем реальную альтернативу», – объяснила фон дер Ляйен.

Планируется, что Global Gateway будет осуществлять инвестиции в пять секторов: цифровая экономика, энергетика и климат, транспорт, здравоохранение и образование, исследования. Например, будет финансироваться строительство физической инфраструктуры – прокладка оптико-волоконных кабелей, транспортных артерий, линий электропередач и т.д. На это ЕС планирует выделить порядка 300 млрд евро до 2027 г., включая 60 млрд евро, которые уже заявлены в рамках инвестиционных проектов в странах Западных Балкан и Средиземноморья. Особенно подчеркивается, что инфраструктурные проекты должны отвечать требованиям ответственного управления, прозрачности, равенства между партнерами, «зеленой» экономики, безопасности, участия

---

<sup>330</sup> Ibid.

<sup>331</sup> Ibid.

<sup>332</sup> Ibid.

<sup>333</sup> BQE. 2022. N 12894. 19.02.

<sup>334</sup> Инициатива Global Gateway — стратегия ЕС по развитию устойчивых связей во всем мире. 01.12.2022. URL: [https://eeas.europa.eu/headquarters/headquarters-homepage/108412/инициатива-global-gateway—стратегия-ес-по-развитию-устойчивых-связей-во-всем-мире\\_ru](https://eeas.europa.eu/headquarters/headquarters-homepage/108412/инициатива-global-gateway—стратегия-ес-по-развитию-устойчивых-связей-во-всем-мире_ru) (дата обращения 10.03.2022).

<sup>335</sup> BQE. 2021. N 12844. 02.12.

частного сектора – то есть всем тем требованиям, которым, с точки зрения ЕС, не соответствуют китайская инициатива<sup>336</sup>.

2 декабря в Вашингтоне состоялась вторая встреча в рамках Трансатлантического диалога по Китаю. В ней приняли участие генеральный секретарь Европейской внешнеполитической службы Стефано Саннино и заместитель госсекретаря США Венди Шерман. Стороны обсудили их готовность активизировать работу, направленную на борьбу с дезинформацией, распространяемой КНР. Они отметили важность сохранения постоянного контакта по этому вопросу и обсудили результаты деятельности шести рабочих групп, сформированных в мае после первой встречи в рамках этого диалога<sup>337</sup>.

Кроме того, Шерман и Саннино упомянули о своей озабоченности действиями Китая, нарушающими международные законы, в том числе в Синьцзяне, Тибете, Гонконге, Восточно-Китайском и Южно-Китайском морях, Тайваньском проливе. Они подтвердили важность экономической и технологической устойчивости, диверсификации и укрепления цепочек поставок и борьбы с экономическим принуждением. С их точки зрения, тесное сотрудничество между ЕС и США необходимо для поддержания порядка, основанного на правилах, в том числе подразумевающего равные права для всех стран. Они признали важность дипломатического контакта с Китаем, «особенно в тех областях, где есть совпадение интересов и возможно конструктивное сотрудничество»<sup>338</sup>. Следующая встреча в рамках диалога назначена на середину 2022 г.

22 февраля в Париже прошел форум по сотрудничеству в Индо-Тихоокеанском регионе (ИТР), на котором собрались представители 27 стран Евросоюза, Европейской комиссии, 20 стран, принадлежащих ИТР, и АСЕАН<sup>339</sup>. Это мероприятие, организованное Францией в год ее председательства в Совете министров ЕС, подтвердило желание ЕС укреплять партнерства в регионе, как было заявлено в стратегии, представленной комиссией в сентябре 2021 г.

Примечательно, что на этот форум не был приглашен Китай. Ж.-И.Ле Дриан и Ж.Боррель заверили, что мероприятие не ставит целью создание блоков и конфронтации с другими силами в регионе, такими, как Китай, и что его представители не приглашены только потому, что «с Китаем уже налажен диалоговый механизм», а данный форум не должен служить подобным целям. Однако отсутствие одного из главных игроков в регионе, тем не менее, указывает на направленность партнерств, которые стремится укрепить Евросоюз. Кроме того, в ходе мероприятия не раз звучали упоминания угроз, исходящих от «держав, которые не соблюдают международное законодательство».

Участники форума договорились развивать взаимодействие в ключевых областях: безопасность, обеспечение связи, борьба с глобальным потеплением, цифровые и торговые связи, здравоохранение<sup>340</sup>.

#### **Ситуация в Гонконге**

19 декабря прошли выборы в Законодательный совет Гонконга, которые были отмечены низкой явкой и в которых могли принять участие только лояльные КНР кандидаты.

На следующий день, 20 декабря, в совместном заявлении министры иностранных дел Большой семерки в очередной раз выразили «глубокое беспокойство» по поводу демократически слабой электоральной системы Гонконга. По их мнению, изменения в этой системе, включая сокращение количества напрямую избираемых депутатов и введение процедуры вето, которая существенно ограничивает выбор кандидатов, подрывают автономию, предоставленную Гонконгу согласно принципу «одна страна, две

---

<sup>336</sup> Ibid.

<sup>337</sup> ВQE. 2021. N 12846. 04.12.

<sup>338</sup> Ibid.

<sup>339</sup> ВQE. 2022. N 12896. 23.02.

<sup>340</sup> Ibid.

системы». Они призвали Китай уважать фундаментальные права Гонконга и прекратить подавление демократических ценностей<sup>341</sup>.

20 января депутаты Европарламента приняли подавляющим большинством голосов резолюцию, призывающую ЕС поддержать Гонконг действием. Они попросили Еврокомиссию и Европейский совет «отклонить приглашения на зимние Олимпийские игры в Пекине представителям власти и дипломатам, если правительство Китая не продемонстрирует никаких существенных улучшений ситуации с соблюдением прав человека в Гонконге, Макао, Синьцзян-Уйгурском автономном округе, Тибете и других регионах Китая»<sup>342</sup>.

Несмотря на то, что Франция, председательствующая в Совете министров ЕС, пыталась согласовать общую позицию стран блока по поводу возможного бойкотирования Олимпийских игр в Пекине, в результате каждая страна принимала решение самостоятельно. Бойкотировали присутствие на играх Литва, Эстония, Бельгия, Дания. Отказались от отправки представителей власти и дипломатов в связи с ковидными ограничениями Австрия, Словения, Швеция, Нидерланды<sup>343</sup>. Из высших должностных лиц стран ЕС церемонию открытия игр посетил только президент Польши Анджей Дуда, также в Пекин отправился президент Сербии, страны-кандидата на вступление в ЕС, Александр Вучич. Остальные страны ЕС отправили должностных лиц более низкого ранга<sup>344</sup>.

**Литература:**

1. *Bulletin Quotidien Europe. December 2021-February 2022.*

5. *Who's boycotting the Winter Olympics? Euraktiv. 20.01.2022.*

6. *Инициатива Global Gateway – стратегия ЕС по развитию устойчивых связей во всем мире. Европейская служба внешних связей. 01.12.2022.*

УДК 327.7

**Ольга КУЛЬКОВА\***

## **ЕВРОСОЮЗ И АФРИКА: СОВМЕСТНЫЙ САММИТ 2022 Г., НОВЫЕ ВЫЗОВЫ СОТРУДНИЧЕСТВУ КОНТИНЕНТОВ**

**Ключевые слова:** *совместный саммит АС–ЕС, безопасность, миграция, Сахель, COVID-19, Украина, Россия, продовольственный кризис, инвестиции*

13 декабря 2021 г. состоялась встреча Совета в составе министров иностранных дел 27 стран-членов ЕС, на которой вопросам взаимодействия с Африкой было уделено много внимания.

Министры иностранных дел подробно обсудили отношения между ЕС и Африкой в преддверии заседания Европейского совета 16 декабря, готовившего саммит ЕС-Африканский союз (ЕС-АС).

Саммит, который должен был состояться в 2020 г., приходилось много раз откладывать. В итоге он прошел в феврале 2022 г., при председательстве Франции в Совете ЕС. Его целью стало укрепление стратегического партнерства между двумя континентами посредством утверждения новой общей стратегии<sup>345</sup>.

<sup>341</sup> BQE. 2021. N 12857. 21.12.

<sup>342</sup> BQE. 2022. N 12873. 21.01.

<sup>343</sup> Who's boycotting the Winter Olympics? 20.01.2022. URL: <https://www.politico.eu/article/boycott-winter-olympics-beijing-2022/> (дата обращения 11.03.2022).

<sup>344</sup> Leaders of non-democracies gather at Beijing Olympics opening. 04.02.2022. URL: <https://www.euractiv.com/section/china/news/leaders-of-non-democracies-gather-at-beijing-olympics-opening/> (дата обращения 11.03.2022).

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts12022109115>

<sup>345</sup> BQE. 2021. N 12851. 11.12.

10 декабря президент Франции Э.Макрон обнародовал свои ожидания от будущего председательства страны в ЕС. В частности, его приоритетом стало «восстановление отношений» с Африкой посредством поддержки экономического восстановления континента за счет инвестиций, содействия в укреплении здравоохранения и расширения доступа к вакцинам, а также взаимодействие в сфере мира и безопасности<sup>346</sup>. Макрон подготовил для презентации на саммите ЕС-АС «новый европейский курс» для поддержки экономического роста Африканского континента в развитие идей саммита, прошедшего в Париже в мае 2021 г. Президент Франции напомнил об огромных потребностях Африки в финансировании – 300 млрд евро в период 2020-2025 гг. в связи с преодолением последствий пандемии COVID-19 и демографического взрыва<sup>347</sup>. Другими темами повестки дня должны были стать: образование, здоровье и климат; сотрудничество в сфере безопасности; управление миграцией, в том числе, легальной<sup>348</sup>.

Макрон назвал стабильность в соседних странах одним из условий существования «суверенной Европы», а отношения с Африкой в этом контексте - приоритетом. Связь между двумя континентами президент Франции охарактеризовал как величайший политический и геополитический проект ближайших десятилетий, который будет способствовать миру в Средиземноморье, миру и процветанию в Европе и Африке»<sup>349</sup>.

Среди приоритетов евроафриканского сотрудничества, какими они виделись в декабре 2021 г., были: борьба с коронавирусом посредством предоставления вакцин и содействия вакцинации, вопросы мира и безопасности, обеспечения надлежащего управления, перехода к «зеленым» и цифровым технологиям и сотрудничество на международных форумах.

Вновь обсуждалась тяжелая гуманитарная ситуация в Эфиопии, возникающая в результате внутреннего конфликта, продолжающегося более года, и усиления боевых действий между правительственными силами и повстанцами в Тыграе. Евросоюз стремился добиться прекращения огня и предлагал принять санкции к тем эфиопским деятелям, кто нарушает права человека, однако эти санкции не были приняты из-за отсутствия единства 27 стран ЕС. В связи с этим Высокий представитель ЕС по иностранным делам и политике безопасности Ж.Боррель выразил свое «разочарование»<sup>350</sup>. Пока что Евросоюз взял курс на максимально возможные конструктивные действия, оказывая гуманитарную помощь и поддерживая посредничество Африканского союза. Санкции не исключены в будущем.

Зато ЕС утвердил правовые рамки для введения адресных санкций в отношении тех, кто препятствует «демократическому транзиту» Мали после военного переворота 24 мая 2021 г. Это решение позволит ЕС вводить санкции автономно, тогда как до сих пор он мог только переносить санкции, принятые Организацией Объединенных Наций, в свое законодательство<sup>351</sup>. Санкции ЕС будут состоять из запрета на поездки в ЕС для физических лиц и замораживания активов как для физических, так и для юридических лиц. Кроме того, физическим и юридическим лицам из ЕС будет запрещено прямо или косвенно предоставлять средства попавшим под санкции. ЕС поддерживал санкции, принятые 7 ноября 2021 г. Экономическим сообществом западноафриканских государств (ЭКОВАС). Саммит ЭКОВАС потребовал проведения выборов в Мали в феврале 2022 г., чтобы вернуть к власти гражданское правительство, в противном случае в январе 2022 г. будут приняты дополнительные ограничения.

В целом ЕС остается привержен содействию в урегулировании конфликтов в странах Сахеля. Европейский фонд мира и европейская внешнеполитическая служба

---

<sup>346</sup> Ibid.

<sup>347</sup> BQE. 2021. N 12850. 10.12.

<sup>348</sup> Ibid.

<sup>349</sup> Ibid.

<sup>350</sup> BQE. 2021. N 12852. 14.12.

<sup>351</sup> Ibid.

рассматривают возможность поддержки сил стран «Сахельской пятерки» по запросу Комиссии Африканского союза путем выделения 35 млн евро на период 1 января 2022 г. - 30 июня 2024 г.<sup>352</sup>.

24 января 2022 г. в Буркина-Фасо произошел государственный переворот: военные объявили о роспуске правительства и приостановке действия конституции страны, армия закрыла все наземные и воздушные границы, Президент Рок Марк Кристиан Каборе был задержан.

Тревожная политическая ситуация в Мали и Буркина-Фасо стала предметом обсуждения на совместной встрече ЕС и «Сахельской пятерки» 26 января 2022 г. Высокий представитель Ж.Боррель, по сути, в формате двустороннего диалога пообщался с министрами иностранных дел Мали, Нигера, Мавритании и Чада (министр Буркина-Фасо отсутствовал в связи с переворотом в стране). Боррель призвал власти Мали и Буркина-Фасо принять меры для сдерживания риска дестабилизации всего региона. Он оценил ситуацию в регионе как «очень тревожную, особенно в Мали и Буркина-Фасо, с распространением угроз на соседние страны».

ЕС совместно со странами «пятерки» предпринимает усилия в области безопасности, развития и гуманитарной помощи в рамках комплексной стратегии ЕС для Сахеля. Месседж, который Евросоюз передал этим африканским странам в ходе встречи: ЕС по-прежнему привержен Сахелю и хочет продолжать сотрудничать, в том числе, с Мали, но не любой ценой. Боррель попросил министра иностранных дел Мали А.Диопа дать конкретные гарантии для обеспечения эффективности миссий ЕС в поддержку сил безопасности и обороны. Он напомнил, что любое изменение условий работы миссий «Бархан» и «Такуба» неизбежно будет иметь последствия.

Целью встречи было дать дипломатии шанс до того, как ЕС после экономических и финансовых санкций, уже введенных ЭКОВАС, добавит индивидуальные ограничения против тех, кто «препятствует демократическому транзиту» Мали<sup>353</sup>.

Что касается Буркина-Фасо, то Высокий представитель подтвердил позицию ЕС, призвав к скорейшему восстановлению конституционного порядка и немедленному освобождению президента Каборе и всех незаконно задержанных.

Боррель приветствовал «надежное и плодотворное сотрудничество» с Нигером и Мавританией и обещал продолжить поддержку «позитивной эволюции переходного периода в Чаде».

27 января Европейская комиссия объявила о выделении 175 млн евро на финансирование гуманитарных проектов для уязвимых групп населения в восьми странах Западной и Центральной Африки в 2022 г.: Буркина-Фасо (23,5 млн евро), Мали (25 млн евро), Мавритании (8,5 млн евро), Нигер (24 млн евро), Чад (26,5 млн евро), Камерун (16 млн евро), Центральноафриканская Республика (17 млн евро) и Нигерия (34 млн евро)<sup>354</sup>.

Впрочем, усилия ЕС по давлению на Мали не увенчались успехом. Особое значение аспекту безопасности придали события незадолго до саммита ЕС-АС в феврале: президент Франции Эммануэль Макрон на пресс-конференции в Париже объявил о выводе французских войск из Мали. Франция участвовала в борьбе с терроризмом в Мали и во всем Сахельском регионе с 2013 г., но отношения с правительством страны ухудшились после прихода к власти военного режима. Решение, впрочем, не было сиюминутным: еще в июне 2021 г. Э.Макрон предупредил, что на смену французской военной операции «Бархан» в Сахеле придет международный антитеррористический альянс с участием государств региона. В целом, Франция трансформирует военное присутствие в странах Сахеля, закрывая в том числе свои военные базы<sup>355</sup>.

<sup>352</sup> ВQE. 2021. N 12850. 10.12.

<sup>353</sup> ВQE. 2022. N 12878. 28.01.

<sup>354</sup> Ibid.

<sup>355</sup> Макрон заявил, что Франция завершает операцию «Бархан» в Сахеле. ТАСС. 10 июня 2021. URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/11622173> (дата обращения 01.03.2022).



Продолжаются переговоры ЕС и ряда африканских стран по поводу соглашений об экономическом партнерстве, на чем уже много лет настаивает ЕС. Так, между ЕС и группой африканских стран в составе Коморских Островов, Мадагаскара, Маврикия, Сейшельских островов и Зимбабве 22-26 ноября 2021 г. состоялся шестой раунд переговоров о заключении расширенного Соглашения об экономическом партнерстве (СЭП), которое полностью открывает европейский рынок для стран-партнеров в одностороннем порядке, так что развивающиеся страны имеют экспортное преимущество на определенный срок, после чего должны будут постепенно аналогичным образом открыть свои рынки для европейских товаров. Всего к настоящему моменту ЕС заключил СЭП с 14-ю африканскими странами, 14-ю странами Карибского бассейна и четырьмя странами Тихоокеанского региона.

Вопрос подобных соглашений для Евросоюза носит принципиальный политический характер. Однако у стран Африки на протяжении многих лет возникали возражения и сложности с их обсуждением и принятием. Вот и сейчас, несмотря на некоторый прогресс в вопросах торговых барьеров, правил происхождения, сельского хозяйства и интеллектуальной собственности, остаются открытыми вопросы выполнения заключенных соглашений и средств на их реализацию.

Например, страны Южной и Восточной Африки сообщили о трудностях с соблюдением высоких стандартов торговли и устойчивого развития. Поэтому они просят привязать уровень амбиций к полученной технической и финансовой поддержке. То же самое касается санитарных и фитосанитарных стандартов и выполнения соглашения в целом<sup>356</sup>.

В апреле 2021 г. успешно завершились многолетние сложные переговоры по новому Соглашению о партнерстве на двадцатилетний период между 27 государствами-членами ЕС и 79 странами Организации африканских, карибских и тихоокеанских государств (ОАКПС, ранее известной как Группа государств АКТ)<sup>357</sup>.

В преддверии грядущего саммита ЕС-АС Ж.Боррель посетил в конце января Кению и намеревался посетить Мозамбик для укрепления стратегического сотрудничества с обеими странами<sup>358</sup>.

С правительством Кении диалог сосредоточен на следующих областях: мир, безопасность и стабильность; демократия, управление и права человека, включая гендерное равенство; торговля и инвестиции; социальное развитие; изменение климата и «зеленый» переход; а также цифровая повестка дня саммита ЕС-АС.

В мае 2021 г. ЕС принял расширенную интегрированную стратегию сотрудничества со странами Африканского Рога и намерен укреплять региональное и многостороннее сотрудничество между ЕС и Кенией. Программа сотрудничества ЕС с Кенией составляет 324 млн евро на период 2021-2027 гг. Основное внимание уделяется экологической устойчивости, человеческому развитию и охвату цифровыми технологиями, а также миру и стабильности.

Кения уже несколько лет является основным дипломатическим партнером ЕС в Восточной Африке, а в столице Найроби находится одна из крупнейших делегаций Евросоюза на континенте. Кения также - единственный член Восточноафриканского сообщества шести стран, реализующий Соглашение об экономическом партнерстве с Брюсселем, при этом другие члены регионального блока жалуются, что торговая сделка

---

<sup>356</sup> BQE. 2021. N 12852. 14.12.

<sup>357</sup> Partnership of equals between Africa and Europe: Slogan or reality? ECDPM. 24 June 2021. URL: <https://ecdpm.org/events/partnership-equals-africa-europe-slogan-reality/> (дата обращения 09.03.2022).

<sup>358</sup> BQE. 2022. N 12878. 28.01.

подорвет их надежды на внутреннюю индустриализацию<sup>359</sup>. Всё это ставит Кению, вместе с Южной Африкой и Эфиопией, на уровень «стратегического партнера» ЕС.

17-18 февраля 2022 г. состоялся долгожданный шестой саммит ЕС–АС, который планировался и откладывался два года. На саммите стороны приняли документ «Совместная повестка до 2030 г.» (A Joint Vision for 2030)<sup>360</sup>.

Разногласия и трудности сторон, особенно обострившиеся в эпоху пандемии коронавируса, привели к пересмотру политических и экономических приоритетов сотрудничества<sup>361</sup>.

Одной из самых насущных мировых проблем остается доступ к вакцинации от коронавирусной инфекции. Только 11% населения Африки, по состоянию на февраль 2022 г., были полностью вакцинированы против COVID-19. Континент сильно отстает от развитых стран в борьбе с пандемией. Африканские лидеры жестко критиковали европейцев из-за накопления доз вакцины в европейских странах и неготовности делиться. Но главным предметом разногласий стал отказ ЕС отменить права интеллектуальной собственности на вакцины.

Тем не менее, хотя в итоговом документе саммита Африке были обещаны новые инвестиции, помощь в производстве и поставке вакцин, однако не были учтены некоторые конкретные требования африканских стран (в частности, отказ от прав интеллектуальной собственности на вакцины против COVID-19, проблем регулирования миграции и др.).

На настоящем этапе ЕС предлагает Африке инвестиционный план «Глобальные ворота» («Global Gateway») в рамках которого государства континента должны получить свыше 150 млрд евро на реализацию крупных инфраструктурных проектов<sup>362</sup>.

Таким образом, на Африку придется более половины предусмотренного финансирования всего плана. Деньги пойдут на проекты в таких приоритетных областях, как «зеленый» энергетический переход, включая производство возобновляемой энергии и защиту биоразнообразия, также будет оказана поддержка устойчивым агропродовольственным системам. Финансирование предполагается осуществлять за счет средств ЕС, инвестиций государств-членов и капитала, привлеченного европейскими инвестиционными банками.

Проект «Глобальные ворота» нацелен на укрепление влияния ЕС во всем мире. Этот инвестиционный план в экспертном сообществе рассматривается в качестве ответа на инициативу Китая «Один пояс - один путь», которая реализуется с 2013 г. Руководство ЕС позиционирует схему как «толчок к глобальному восстановлению после пандемии».

Отдельно Европейский инвестиционный банк объявил в феврале 2022 г., что выделит 500 млн евро в виде дешевых кредитов африканским странам для укрепления систем здравоохранения. Вместе с тем, в истории отношений ЕС и Африки уже было немало подобных громких обещаний, и не все они затем были реализованы, так что Африканский союз относится к ним с известной долей скептицизма.

На данный момент, ЕС, будучи совокупно крупнейшим экономическим партнером стран континента, уже не всегда является приоритетным партнером в ряде проектов, уступая место развивающимся державам из-за сложности процедур финансирования. На бумаге совместные евроафриканские проекты выглядят очень многообещающе, так как они призваны обеспечивать основу для решения структурных проблем отношений

---

<sup>359</sup> Fox B. Borrell – EU will be ‘trading partner not donor’ in new deal with Kenya. EURACTIV. 31.01.2022. URL: <https://www.euractiv.com/section/africa/news/borrell-eu-will-be-trading-partner-not-donor-in-new-deal-with-kenya/> (дата обращения 09.03.2022).

<sup>360</sup> 6th European Union - African Union Summit: A Joint Vision for 2030. 18 February 2022. URL: [https://www.consilium.europa.eu/media/54412/final\\_declaration-en.pdf](https://www.consilium.europa.eu/media/54412/final_declaration-en.pdf) (дата обращения 01.03.2022).

<sup>361</sup> Об итогах VI саммита Африканский союз – Европейский союз/Актуальный комментарий. Сайт Института Африки РАН. 1 марта 2022. URL: <https://www.inafran.ru/node/2632> (дата обращения 01.03.2022).

<sup>362</sup> EU-Africa: Global Gateway Investment Package. European Commission official website. 10 February 2022. URL: [https://ec.europa.eu/info/strategy/priorities-2019-2024/stronger-europe-world/global-gateway/eu-africa-global-gateway-investment-package\\_en](https://ec.europa.eu/info/strategy/priorities-2019-2024/stronger-europe-world/global-gateway/eu-africa-global-gateway-investment-package_en) (дата обращения 25.02.2022).

Африки и Европы в таких областях, как торгово-экономическое сотрудничество, «зеленая» трансформация, цифровизация, мир и безопасность, управление и миграция.

Но позволят ли эти многообещающие декларации о намерениях на бумаге реализовать долгожданное «партнерство равных»? Или на практике они лишь увековечат традиционные разногласия между Севером и Югом, которые омрачали отношения ЕС и Африки в прошлом?

АС и ЕС позиционируют себя как глобальные игроки в реализации многосторонней глобальной повестки дня, имплементации Целей устойчивого развития ООН. Однако, хотя пандемия создала новые возможности для экономического роста и цифровой трансформации общностей стран Европы и Африки<sup>363</sup>, финансово-экономическое и человеческое измерение рисков нового неравенства очевидны, они потребуют срочных и смелых решений.

События, связанные с конфликтом России и Украины в конце февраля с.г., изменили глобальную политическую повестку. Они неизбежно повлияют и на планы сотрудничества ЕС и стран Африки по целому ряду направлений, как отмечают специалисты Европейского центра управления политикой развития (ECDPM). В связи с этими событиями ЕС уже принял некоторые решения, указывающие на смену приоритетов, что может иметь финансовые и политические последствия для отношений между европейским и африканским континентами. Так, например, направление дополнительной поддержки Украине через Европейский фонд мира (European Peace Facility), скорее всего, повлияет на финансирование поддержания мира и безопасности в Африке.

Дестабилизация отношений Евросоюза и России может повлиять на рост цен на продовольствие в глобальном масштабе, и в частности, вызвать новый продовольственный кризис в Северной Африке.

Лидеры ЕС в марте 2022 г. определили пять областей деятельности, в которых потребуются действия для снижения стратегической зависимости ЕС от иностранных держав:

- критические сырьевые ресурсы (накопление запасов и повышение эффективности их использования);
- полупроводники (цель: к 2030 г. производить 20% мирового производства в ЕС);
- здоровье;
- цифровые технологии (искусственный интеллект, облако, 5G);
- продукты питания, в частности производство растительных белков.

Страны-члены ЕС попросили Еврокомиссию «как можно скорее представить варианты решения проблемы роста цен на продовольствие и обеспечения глобальной продовольственной безопасности. Как отметил президент Франции Э.Макрон, Европа и Африка будут очень глубоко дестабилизированы с точки зрения обеспечения продовольствием из-за событий на Украине. «Нам необходимо пересмотреть наши производственные стратегии, чтобы защитить наш пищевой и белковый суверенитет в Европе, а также переоценить стратегию в отношении Африки, иначе в период от 12 до 18 месяцев пострадают несколько стран Африки», – подчеркнул Макрон<sup>364</sup>.

Цены на нефть, пшеницу, сою, рапс, подсолнечник и кукурузу уже поднялись до беспрецедентного уровня. Цены на сельскохозяйственные товары также поддерживаются высокими ценами на удобрения, 30% которых Европа импортирует из России, и стоимостью топлива<sup>365</sup>.

---

<sup>363</sup> Towards a policy consensus: New partnership to focus on the future of Africa-Europe relations/UNDP. 2 September 2021. URL: <https://www.africa.undp.org/content/rba/en/home/presscenter/pressreleases/2021/towards-a-policy-consensus--new-partnership-to-focus-on-the-futu.html> (дата обращения 27.02.2022).

<sup>364</sup> ВQE. 2022. N 12909. 12.03.

<sup>365</sup> ВQE. 2022. N 12909. 12.03.

Кроме того, Евросоюз взял курс на снижение собственной зависимости от российского газа за счет диверсификации поставок и ускорения развития возобновляемых источников энергии. В этом Африка может стать важным помощником ЕС.

**Литература:**

1. *Об итогах VI саммита Африканский союз – Европейский союз /Актуальный комментарий. Сайт Института Африки РАН. 1 марта 2022.*
2. *Макрон заявил, что Франция завершает операцию "Бархан" в Сахеле. ТАСС. 10 июня 2021.*
3. *Bulletin Quotidien Europe. December 2021 - February 2022.*
4. *Fox B. Borrell – EU will be 'trading partner not donor' in new deal with Kenya. EURACTIV. 31.01.2022.*
5. *EU-Africa: Global Gateway Investment Package. European Commission official website. 10 February 2022.*
6. *Partnership of equals between Africa and Europe: Slogan or reality? ECDPM. 24 June 2021.*
7. *The war in Ukraine and how it will affect Africa-Europe relations. ECDPM Weekly Compass. 15 March 2022.*
8. *Towards a policy consensus: New partnership to focus on the future of Africa-Europe relations/UNDP. 2 September 2021.*

УДК 327

**Лиди ОГАНИСЯН\***

## **ЕС И СТРАНЫ БЛИЖНЕГО И СРЕДНЕГО ВОСТОКА: СОТРУДНИЧЕСТВО С ГОСУДАРСТВАМИ РЕГИОНА И ПЕРЕГОВОРЫ ПО ИРАНСКОЙ ЯДЕРНОЙ ПРОГРАММЕ**

**Ключевые слова:** Евросоюз, Союз для Средиземноморья, Совет сотрудничества арабских государств Персидского залива, Иран, США, СВПД

В декабре 2021 г. – феврале 2022 г. ключевые события в отношениях между Европейским союзом и странами Ближнего и Среднего Востока стали активизация взаимодействия между государствами Средиземноморья с целью борьбы с изменениями климата в регионе, укрепление сотрудничества с монархиями Персидского залива, а также возобновление венских переговоров по ядерному соглашению с Ираном.

**Союз для Средиземноморья.** 3-4 декабря 2021 г. состоялось заседание Парламентской ассамблеи Союза для Средиземноморья, на котором присутствовали депутаты Европарламента, представители 27 государств-членов Евросоюза и 12 стран-партнеров. Саммит был посвящен вопросам борьбы с изменением климата в средиземноморском регионе<sup>366</sup>.

В преддверии саммита председатель Европейского парламента Д.Сассоли отметил важность урегулирования климатических проблем и необходимость лидерства ЕС в борьбе с изменениями климата. По словам бывшего главы Парламента, Средиземноморье не является лишь границей ЕС, оно «должно стать пространством для диалога и сотрудничества с соседними странами», «осью солидарности не только в вопросах миграции и предоставления убежища, но теперь и в борьбе с изменением климата». Как отметил Д.Сассоли, вопросы климата имеют особое значение для Средиземноморья, поскольку потепление в этом регионе идет на 20% быстрее, чем в других частях мира. Подчеркивая серьезность этой проблемы для региона и ее влияние на Евросоюз, глава Европарламента отметил, что изменение климата приводит к увеличению нестабильности в Средиземноморье. По его словам, «если у наших соседей дела идут плохо и они не в безопасности, то и мы тоже»<sup>367</sup>.

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts12022115118>

<sup>366</sup> BQE. 2021. N 12845. 03.12.

<sup>367</sup> European Parliament. Union for the Mediterranean's Assembly: effects of climate change on the region. 29.11.2021. URL: <https://www.europarl.europa.eu/news/en/press-room/20211129IPR18311/union-for-the-mediterranean-s-assembly-effects-of-climate-change-on-the-region> (дата обращения 11.03.2022).

В ходе встречи участники подчеркнули необходимость принять «масштабные, безотлагательные и скоординированные решения в борьбе с глобальным потеплением», чтобы средиземноморский регион смог «избежать опасного будущего»<sup>368</sup>. Параллельно для выработки рекомендаций заседали комитеты по вопросам политики, экономики, энергетики и окружающей среды и правам женщин. По итогам саммита была принята декларация, в которой подчеркивалась важность скоординированных усилий всех средиземноморских стран и укрепления евро-средиземноморского сотрудничества в области борьбы с глобальным потеплением во имя спасения «нашего общего моря»<sup>369</sup>.

**Совет сотрудничества арабских государств Персидского залива.** 21 февраля 2022 г. состоялось заседание Совместного совета ЕС-Совета сотрудничества арабских государств Персидского залива (ССАГПЗ) и министерская встреча, направленные на усиление институционального взаимодействия и обсуждение конкретных путей укрепления диалога и сотрудничества в решении региональных и глобальных проблем<sup>370</sup>. Делегацию Евросоюза возглавил Высокий представитель ЕС по иностранным делам и политике безопасности Ж.Боррель, а стран Залива – министр иностранных дел Королевства Саудовская Аравия Фейсал бен Фархан Аль Сауд. На встрече присутствовали министры иностранных дел стран-членов ЕС и ССАГПЗ, а также ее генеральный секретарь Наиф Фалах аль-Хаджаф<sup>371</sup>.

В ходе заседания участники отметили важность укрепления взаимодействия между ЕС и ССАГПЗ в широком спектре областей, включающих политический диалог, региональную безопасность, борьбу с терроризмом, торговлю и инвестиции, энергетику, изменение климата, образование, здравоохранение и кибербезопасность. Участники обсудили позиции по вопросам, представляющим взаимный интерес, включая ближневосточный мирный процесс, конфликт в Йемене и гуманитарные проблемы в стране, переговоры по ядерной программе Ирана, ситуацию в Ливии, Сирии и Ливане, политическую обстановку в Ираке и гуманитарный и экономический кризис в Афганистане. По этим вопросам участники подчеркнули стратегическую важность тесной координации между Евросоюзом и ССАГПЗ<sup>372</sup>.

**Иран.** С апреля по июнь 2021 г. в Вене проходили консультации по Совместному всеобъемлющему плану действий (СВПД). Участники переговоров положительно оценивали работу по восстановлению иранской ядерной сделки, однако в июне они были приостановлены в связи с выборами в Иране, на которых победу одержал глава судебной власти, религиозный деятель, придерживающийся радикальных взглядов, Э.Раиси. Тогда иранская сторона взяла паузу, однако осенью 2021 г. в Иране была сформирована новая переговорная команда, которую возглавил замглавы МИД страны А.Багери<sup>373</sup>. Вскоре иранская сторона заявила, что 29 ноября в Вене возобновятся переговоры по СВПД<sup>374</sup>. В пресс-релизе европейской внешнеполитической службы (ЕВС), последовавшем за заявлением А.Багери, уточнялось, что в переговорах примут участие представители Франции, Германии, Великобритании, России, Китая и Ирана, которые обсудят

---

<sup>368</sup> BQE. 2021. N 12847. 07.12.

<sup>369</sup> Speakers' Summit of the Parliamentary Assembly of the Union for the Mediterranean (PA-UfM). Joint Declaration Of the Speakers of the Parliaments of the Union for the Mediterranean (UfM). Brussels, 3 December 2021. URL: [https://www.europarl.europa.eu/cmsdata/243246/Joint\\_declaration\\_English\\_version\\_final.pdf](https://www.europarl.europa.eu/cmsdata/243246/Joint_declaration_English_version_final.pdf) (дата обращения 11.03.2022).

<sup>370</sup> BQE. 2022. N 12871. 19.01.

<sup>371</sup> Council of the EU. Co-Chairs' Statement - 26th EU-GCC Joint Council and Ministerial Meeting. 22 February 2022. URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2022/02/22/co-chairs-statement-26th-eu-gcc-joint-council-and-ministerial-meeting/> (дата обращения: 11.03.2022).

<sup>372</sup> Ibid.

<sup>373</sup> Бельнская М., Черненко Е. Седьмой круг Ирана. В Вене возобновились переговоры по ядерной сделке // Коммерсантъ. 29.11.2021. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/5099792> (дата обращения: 11.03.2022).

<sup>374</sup> Иран 29 ноября вернется к переговорам по ядерной сделке в Вене // Интерфакс. 3.11.2021. URL: <https://www.interfax.ru/world/801283> (дата обращения 11.03.2022).

перспективы возвращения США в СВПД и меры, позволяющие обеспечить «полное и эффективное выполнение соглашения всеми сторонами»<sup>375</sup>.

Урегулирование проблемы вокруг ядерной программы Ирана и заключение сделки было провозглашено одним из приоритетных задач администрации Дж.Байдена<sup>376</sup>. Кроме того, несмотря на усиление радикально-консервативных сил в Иране, которые традиционно выступали против СВПД, в условиях серьезного санкционного давления на Тегеран, новое руководство страны вынуждено было пересмотреть свои взгляды в пользу переговоров по реанимация ядерной сделки<sup>377</sup>. Так, серьезное отношение Ирана к предстоящим венским переговорам также подчеркнул новый президент страны Э.Раиси в ходе его телефонного разговора с главой России В.Путиным, состоявшегося 16 февраля<sup>378</sup>.

Однако начавшиеся вскоре в Вене переговоры по ядерной программе Ирана выявили неспособность сторон достичь компромиссных решений, в связи с чем перспективы их успешного завершения стали туманными. Тем не менее, уже в начале 2022 г., как отмечалось в опубликованной в американском журнале «Foreign Affairs» статье, многие проблемы удалось преодолеть, а противоречия сгладить, благодаря усилиям постоянного представителя России при международных организациях в Вене М.Ульянова, возглавляющего российскую делегацию на переговорах<sup>379</sup>.

В начале февраля 2022 г. М.Ульянов дал интервью газете «Коммерсантъ», в котором отметил, что переговоры достигли финальной стадии. По словам постоянного представителя, «предполагается, что СВПД будет восстановлен в первоначальном виде — без довесков и изъятий». Однако, как отметил М.Ульянов, в связи с существенным изменением ситуации вокруг иранской ядерной программы в последние годы некоторые изменения могут быть внесены, «но это все станет предметом переговоров на завершающей стадии процесса»<sup>380</sup>. Также в феврале глава внешней политики ЕС Ж.Боррель после телефонного разговора с министром иностранных дел Ирана Х.А.Абдоллахианом отметил, что «пришло время сделать последнее усилие и достичь компромисса»<sup>381</sup>.

Таким образом, к концу февраля 2022 г. политики и эксперты высоко оценивали вероятность заключения соглашения. Исследователи отмечали<sup>382</sup>, что, несмотря на некоторые проблемы и разногласия, заключение соглашения является наиболее приемлемой опцией для обеих сторон. Для Запада успешное завершение переговоров снимает проблему ускорения процесса обогащения урана Тегераном, которое уже осуществляется до 60%. Для руководства Ирана заключение соглашения позволяет снизить санкционное давление на страну и укрепить ее экономику.

---

<sup>375</sup> EEAS. JCPOA: Joint Commission to convene on 29 November in Vienna. 3 November 2021. URL: [https://eeas.europa.eu/delegations/russia/106707/jcpoa-joint-commission-convene-29-november-vienna\\_en](https://eeas.europa.eu/delegations/russia/106707/jcpoa-joint-commission-convene-29-november-vienna_en) (дата обращения 11.03.2022).

<sup>376</sup> *Toosi N.* Biden aides debate how, or if, to save original Iran deal // Politico. 2 February 2021. URL: <https://www.politico.com/news/2021/02/18/biden-iran-nuclear-deal-470000> (дата обращения 11.03.2022).

<sup>377</sup> *Сажин В.* Победа Эбрахима Раиси и проблемы Ирана // Международная жизнь. 25.06.2021. URL: <https://interaffairs.ru/news/show/30585> (дата обращения 11.03.2022).

<sup>378</sup> Раиси: Иран серьезно относится к ядерным переговорам // Regnum. 17.11.2021. URL: <https://regnum.ru/news/polit/3424881.html> (дата обращения 11.03.2022).

<sup>379</sup> *Lynch C.* The Iran Nuclear Talks' Breakout Player // Foreign Policy. January 26, 2022. URL: <https://foreignpolicy.com/2022/01/26/russia-iran-nuclear-negotiator/> (дата обращения 11.03.2022).

<sup>380</sup> *Черненко Е.* «Мы в пяти минутах от финиша». Постпред РФ в Вене Михаил Ульянов о переговорах по восстановлению иранской ядерной сделки // Коммерсантъ. 07.02.2022. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/5205569> (дата обращения 11.03.2022).

<sup>381</sup> ВQE. 2022. N 12891. 16.02.

<sup>382</sup> *Barnes-Dacey J.* New momentum? The US, Iran, and the fate of the JCPOA // European Council on Foreign Relations. 13 January 2022. URL: <https://ecfr.eu/article/new-momentum-the-us-iran-and-the-fate-of-the-jcpoa/> (дата обращения: 11.03.2022); *Batmanghelidj E.* Sharp relief: Automatic benefits and the Iran nuclear deal // European Council on Foreign Relations. 11 November 2021. URL: <https://ecfr.eu/article/sharp-relief-automatic-benefits-and-the-iran-nuclear-deal/> (дата обращения 11.03.2022).

### **Литература:**

1. Barnes-Dacey J. *New momentum? The US, Iran, and the fate of the JCPOA* // *European Council on Foreign Relations*. 13 January 2022.
2. Batmanghelidj E. *Sharp relief: Automatic benefits and the Iran nuclear deal* // *European Council on Foreign Relations*. 11 November 2021.
3. *Bulletin Quotidien Europe*. December 2021–February 2022.
4. Lynch C. *The Iran Nuclear Talks' Breakout Player* // *Foreign Policy*. January 26, 2022.
5. Toosi N. *Biden aides debate how, or if, to save original Iran deal* // *Politico*. 2 February 2021.
6. Бельская М., Черненко Е. *Седьмой круг Ирана. В Вене возобновились переговоры по ядерной сделке* // *Коммерсантъ*. 29.11.2021.
7. Сажин В. *Победа Эбрахима Раиси и проблемы Ирана* // *Международная жизнь*. 25.06.2021.
8. Черненко Е. *«Мы в пяти минутах от финиша». Постпред РФ в Вене Михаил Ульянов о переговорах по восстановлению иранской ядерной сделки* // *Коммерсантъ*. 07.02.2022.

УДК 327.5

**Марианна АБРАМОВА\***

## **ЕС И ЛАТИНСКАЯ АМЕРИКА: САНКЦИОННЫЕ МЕРЫ ПРОДОЛЖАЮТСЯ**

**Ключевые слова:** Венесуэла, Никарагуа, Куба, Колумбия, Гватемала, Европейский парламент, санкции, выборы, наблюдатели

13 декабря 2021г. на заседании Совета по иностранным делам Высокий представитель Ж.Боррель позитивно оценил присутствие миссии европейских наблюдателей на местных и региональных выборах в Венесуэле в ноябре<sup>383</sup>. ЕС направила 134 наблюдателя из 22 государств-членов, Норвегии и Швейцарии во все венесуэльские города<sup>384</sup>. Ж.Боррель подтвердил намерения ЕС и впредь продолжать содействовать «демократическому переходу» в Венесуэле, который должен быть обеспечен прозрачностью выборов на всех уровнях.

5 февраля был опубликован пресс-релиз международной контактной группы по Венесуэле, созданной в 2019 г. Со стороны Европейского союза в группу входят Франция, Германия, Италия, Испания, Португалия, Швеция, Нидерланды и Великобритания. Со стороны Латинской Америки – Эквадор, Коста-Рика, Уругвай и Боливия<sup>385</sup>. Международная контактная группа высоко оценила вклад миссии наблюдателей на ноябрьских выборах и поддерживает судебную реформу, начатую в Венесуэле. Члены группы считают, что реформа укрепит справедливость будущих президентских выборов в этой южноамериканской стране, ибо ЕС не признает переизбрание Николаса Мадуро президентом Венесуэлы в мае 2018 г. Однако, мнение контактной группы не единогласное, так как Боливия не одобрила ее пресс-релиз<sup>386</sup>.

22 февраля депутат Европарламента Изабель Сантос (S&D, Португалия), возглавлявшая миссию Европейского союза по наблюдению за выборами в Венесуэле, представила 23 рекомендации по организации будущих выборов с тем, чтобы они соответствовали международным демократическим стандартам. Среди рекомендаций И.Сантос выделила роль Национального избирательного совета, признанного в качестве наиболее плюралистического и сбалансированного органа за последние двадцать лет, проведение нескольких проверок на разных этапах избирательного процесса, а также обновление списка избирателей. Португальский социалист остановилась также и на некоторых недостатках выборов, как-то: отсутствие правовой определенности, что

\* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts12022118120>

<sup>383</sup> BQE. 2021. N 12582. 14.12.

<sup>384</sup> См.: Отчет миссии по наблюдению за выборами. URL: <https://aeur.eu/f/fy> (дата обращения 07.03.2022).

<sup>385</sup> Положение о международной контактной группе по Венесуэле/ URL: <https://www.consilium.europa.eu/media/38043/st05958-en19-icg-terms-of-reference.pdf> (дата обращения 04.03.2022).

<sup>386</sup> BQE. 2021. N 12582. 14.12.

привело к произвольной дисквалификации кандидатов, широкое использование государственных ресурсов в кампании, неравный доступ кандидатов к средствам массовой информации.

Подводя итог, И.Сантос выделила семь рекомендаций в качестве основных: 1) усилить принцип разделения властей и независимость Верховного суда; 2) отменить полномочия органов контрольной власти Венесуэлы (Contraloría)<sup>387</sup>; 3) повысить доверие избирателей к честности электронного голосования; 4) усилить санкционные полномочия парламента, особенно в случаях злоупотребления государственными ресурсами в избирательных кампаниях; 5) обеспечить сбалансированное освещение политических кампаний в средствах массовой информации, особенно в государственных СМИ; 6) гарантировать свободу мысли путем отмены ряда рестриктивных национальных законов; 7) лучше информировать граждан на избирательных участках. Презентация рекомендаций не состоялась из-за отказа властей Венесуэлы разрешить проведение пресс-конференции в Каракасе<sup>388</sup>.

16 декабря Европейский парламент (ЕП) принял резолюцию, призывающую к введению новых санкций против президента Никарагуа Даниэля Ортеги. Кроме того, члены ЕП призвали выполнить положение о демократии, содержащееся в Соглашении об ассоциации между ЕС и Центральной Америкой, которое действует с 2013 г. Ряд депутатов осудили демократический «фарс» недавних президентских выборов в Никарагуа, призывая к освобождению политических заключенных и к новым санкционным мерам.

Высокий представитель Ж.Боррель поддержал выступления евродепутатов, но оправдал нерешительные меры ЕС против Д.Ортеги тем, что одно государство-член все еще не ратифицировало Соглашение об ассоциации. В рамках программы сотрудничества с Никарагуа поддерживаются проекты, связанные с климатом и биоразнообразием, развитием местной промышленности и образования. По мнению Ж.Борреля, их приостановление затронет и без того уязвимые группы населения Никарагуа<sup>389</sup>.

Однако 10 января Совет Европейского союза все же принял решение ввести ограничительные меры в отношении семи никарагуанских должностных лиц и трех государственных структур из-за продолжающегося в стране политического кризиса. ЕС не признал прошедшие в ноябре 2021 г. выборы, в результате которых был переизбран Даниэль Ортега. Ортега, а также лица из его ближайшего окружения несут ответственность за серьезные нарушения прав человека, включая репрессии против гражданского общества, поддержку фальсифицированных президентских и парламентских выборов и подрыв демократии и верховенства закона, подчеркивается в заявлении Совета ЕС.

В результате число никарагуанских чиновников, подвергнувшихся санкционной политике ЕС вплоть до октября 2022 г., увеличилось до 21. Под санкции попали и организации – национальная полиция Никарагуа, Высший избирательный совет и Никарагуанский институт телекоммуникаций и почтовых услуг<sup>390</sup>.

В принятой 16 декабря Европейским парламентом резолюции содержался также призыв к санкциям против лиц, ответственных за постоянные нарушения прав человека на Кубе. Депутаты Европарламента решительно осуждают «систематические злоупотребления» в отношении протестующих, политических диссидентов, религиозных лидеров, правозащитников и независимых художников на Кубе и требуют немедленного и безоговорочного освобождения всех задержанных. Депутаты Европарламента сожалеют

---

<sup>387</sup> Органы контрольной власти обладают функциональной, административной и организационной автономией. Призваны обеспечивать прозрачность управления государственным имуществом Венесуэлы, осуществляют надзор и расследуют нарушения в отношении государственного сектора экономики.

<sup>388</sup> ВQE. 2022. N 12896. 22.02.

<sup>389</sup> ВQE. 2021. N 12855. 17.12.

<sup>390</sup> ВQE. 2022. N 12865. 11.01.



о том, что, несмотря на вступление в силу в 2017 г. Соглашения о политическом диалоге и сотрудничестве между ЕС и Кубой, ситуация с демократией и правами человека в стране ухудшается. Они отмечают, что действие соглашения может быть приостановлено в случае несоблюдения Кубой принципов верховенства закона, демократии и прав человека<sup>391</sup>.

11 февраля было опубликовано заявление Европейской внешнеполитической службы о ситуации в Гватемале, в котором выражена крайняя озабоченность в связи с продолжающимися нарушениями верховенства закона в стране. Верховный суд и Генеральный прокурор Гватемалы возбудили судебные иски против ряда независимых судей, адвокатов и прокуроров, что привело к потере ими судебного иммунитета и к арестам. В заявлении также подчеркнуто, что этим действиям предшествовала длительная кампания, проведенная в социальных сетях, включая запугивание и угрозы<sup>392</sup>.

Европейский союз решил направить миссию по наблюдению за парламентскими и президентскими выборами и в Колумбию. Миссию возглавит испанский социал-демократ Хави Лопес. Эти выборы имеют особое значение для страны, так как в них впервые примут участие жители провинций, ранее не голосовавших из-за вооруженных конфликтов с партизанским движением. Однако мирное соглашение, заключенное в 2016 г., способствовало включению всех колумбийцев в мирный политический процесс<sup>393</sup>.

14 февраля Высокий представитель Ж.Боррель прокомментировал итоги состоявшейся накануне своей встречи с президентом Колумбии Иваном Дуке. Колумбийская сторона выразила надежду на скорое начало переговоров с ЕС по вопросу расширения Соглашения о партнерстве и сотрудничестве, которое дополнит уже действующее Соглашение о свободной торговле между ЕС и Колумбией. Ж.Боррель высоко оценил прагматичную политику Колумбии, которая, имея общую границу с Венесуэлой, предоставила вид на жительство 1,8 млн венесуэльских беженцев. В тот же день Европейская комиссия и Колумбия подписали совместную декларацию об укреплении сотрудничества в области климата и охраны окружающей среды<sup>394</sup>.

**Литература:**

1. *Bulletin Quotidien Europe. December 2021 – February 2022.*

2. Илевич М.В. Роль католической церкви в регулировании внутреннего вооруженного конфликта в Колумбии // *Латинская Америка*, 2022, №1.

3. Дьякова Л.В. Гражданское общество Латинской Америки перед вызовами времени и практики социальной солидарности в период COVID-19 // *Латинская Америка*, 2022, №1.

4. Платошкин Н. Н. *Сандинистская революция в Никарагуа. М., Издательство: Русский Фонд Содействия Образованию и Науке, 2015, 781 с.*

---

<sup>391</sup> ВQE. 2021. N 12856. 18.12.

<sup>392</sup> ВQE. 2022. N 12889. 12.02.

<sup>393</sup> ВQE. 2022. N 12885. 08.02.

<sup>394</sup> ВQE. 2022. N 12890. 15.02.

## СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ

*Абрамова Марианна Григорьевна*, к.и.н., заместитель заведующего кафедрой государственной политики МГУ им. М.В.Ломоносова

*Айвазян Анна Степановна*, научный сотрудник Отдела исследований европейской интеграции Института Европы РАН

*Айвазян Диана Степановна*, к.полит.н., научный сотрудник Отдела Черноморско-Средиземноморских исследований Института Европы РАН

*Базаркина Дарья Юрьевна*, д.полит.н., ведущий научный сотрудник Отдела исследований европейской интеграции Института Европы РАН

*Белов Владислав Борисович*, к.э.н., заместитель директора по научной работе, руководитель Отдела страновых исследований, руководитель Центра германских исследований Института Европы РАН

*Борко Юрий Антонович*, д.э.н., руководитель Центра Европейского Союза Института Европы РАН

*Говорова Наталья Викторовна*, к.э.н., ведущий научный сотрудник Отдела экономических исследований Института Европы РАН

*Грачёва Марина Леонидовна*, старший научный сотрудник Отдела исследований европейской интеграции Института Европы РАН

*Гуселетов Борис Павлович*, д.полит.н., доцент, ведущий научный сотрудник Отдела социальных и политических исследований Института Европы РАН

*Данилов Дмитрий Александрович*, к.э.н., руководитель Отдела европейской безопасности Института Европы РАН

*Доманов Алексей Олегович*, научный сотрудник Центра междисциплинарной аналитики Института Европы РАН

*Кондратьева Наталия Борисовна*, к.э.н., доцент, ведущий научный сотрудник, руководитель Центра экономической интеграции Отдела исследований европейской интеграции Института Европы РАН

*Кулькова Ольга Сергеевна*, к.и.н., старший научный сотрудник Центра изучения российско-африканских отношений и внешней политики стран Африки Института Африки РАН

*Оганисян Лида Давидовна*, к.полит.н., доцент кафедры международных организаций и мировых политических процессов факультета мировой политики МГУ им. М.В.Ломоносова

*Потемкина Ольга Юрьевна*, д.полит.н., руководитель Отдела исследований европейской интеграции Института Европы РАН

**Русакова Мария Юрьевна**, научный сотрудник Центра Вишеградских исследований Института Европы РАН

**Табаринцева-Романова Ксения Михайловна**, к.филол.н., доцент кафедры теории и истории международных отношений Уральского федерального университета им. первого президента России Б.Н.Ельцина

**Тяжелова Валентина Васильевна**, старший научный сотрудник Центра междисциплинарной аналитики Института Европы РАН

**Фрумкин Борис Ефимович**, к.э.н., ведущий научный сотрудник Института экономики РАН и ИМЭМО РАН

**Цибулина Анна Николаевна**, к.э.н., доцент кафедры европейской интеграции МГИМО(У) МИД РФ, старший научный сотрудник Центра междисциплинарной аналитики Института Европы РАН

**Циренищikov Вадим Сергеевич**, д.э.н., главный научный сотрудник, руководитель междисциплинарной группы по изучению проблем научно-технического прогресса Отдела экономических исследований Института Европы РАН

**Чижевская Мария Павловна**, преподаватель Высшей школы экономики (филиал в Санкт-Петербурге)

**Шарапова-Антонова Ксения Юрьевна**, старший научный сотрудник Центра междисциплинарной аналитики Института Европы РАН