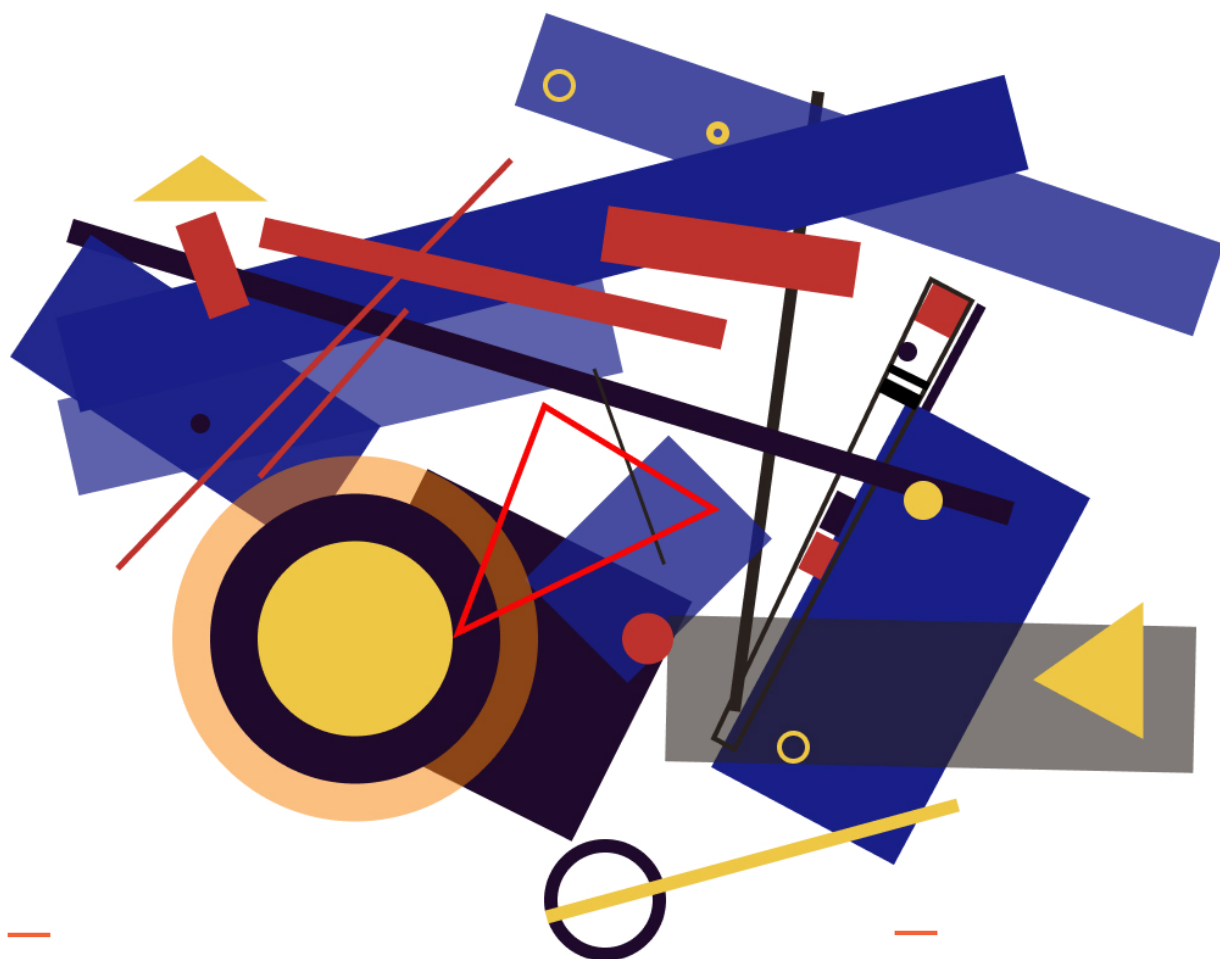




ISSN:2411-2755

Европейский Союз: факты и комментарии

Выпуск 108 • март — май 2022



—
Электронное
Издание

—
Москва
2022

ISSN: 2411-2755

ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК

АССОЦИАЦИЯ ЕВРОПЕЙСКИХ
ИССЛЕДОВАНИЙ (АЕВИС)

ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ: ФАКТЫ И КОММЕНТАРИИ

ВЫПУСК 108:
МАРТ-МАЙ 2022

Электронное издание

Под редакцией:
Потемкиной О.Ю. (отв.ред.)
Борко Ю.А.
Кондратьевой Н.Б.

МОСКВА, июль 2022

С выпусками «Европейский Союз: факты и комментарии» можно ознакомиться по адресу:

<http://instituteofeurope.ru>

<http://www.aevis.ru>

Литературное редактирование – Тяжелова В.В.

Дизайн обложки – Потемкина Е.Д.

Техническое редактирование – Грачева М.Л.

Макетирование – Шарапова-Антонова К.Ю.

© Издатель – ФГБУН Институт Европы РАН. 125993 Москва, ул. Моховая, д. 11, стр. 3
ISSN: 2411-2755

© Ассоциация европейских исследований, 2022

СОДЕРЖАНИЕ

Стр.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ИНСТИТУТОВ ЕС

<i>Погорельская С.В.</i> Европейский парламент (декабрь 2021 – май 2022)	5
<i>Гуселетов Б.П.</i> Европейский парламент: деятельность ведущих политических групп (март-май 2022)	10

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПОЛИТИКИ ЕС

<i>Цибулина А.Н.</i> Экономический и валютный союз (март-май 2022)	15
<i>Доманов А.О.</i> Энергетическая политика ЕС (март-май 2022)	20
<i>Циренищikov В.С.</i> «Дорожная карта» развития промышленных технологий и партнерства для реализации коммунитарных и национальных проектов ЕС	23
<i>Циренищikov В.С.</i> Сотрудничество ЕС с Россией в области научных исследований и инноваций, оценки тенденций инновационного развития	27
<i>Белов В.Б.</i> Экономическая политика правительства Германии под влиянием украинского кризиса	32
<i>Белов В.Б.</i> Реализация водородных стратегий Германии и Евросоюза (март-май 2022)	38
<i>Фрумкин Б.Е.</i> Общая сельскохозяйственная и рыболовная политика (март-май 2022)	44
<i>Кондратьева Н.Б.</i> Региональная политика ЕС: реакция на специальную военную операцию России	51
<i>Говорова Н.В.</i> Социальная политика и рынок труда (март-май 2022)	55
<i>Говорова Н.В.</i> Арктическая политика ЕС (март-май 2022)	58
<i>Потемкина О.Ю.</i> Старые и новые проблемы миграционной политики ЕС	62
<i>Потемкина О.Ю.</i> Новые законодательные инициативы в сфере борьбы с организованной преступностью (март-май 2022)	65
<i>Русакова М.Ю.</i> Вишеградские страны в ЕС на фоне украинских событий (март-май 2022)	70
<i>Осколков П.В.</i> Выборы и протесты: динамика национализма и правого популизма в ЕС (весна 2022)	75
<i>Табаринцева-Романова К.М.</i> Культура и образование ЕС (март-май 2022)	78

ЕС И ВНЕШНИЙ МИР

<i>Борко Ю.А.</i> Россия-Европейский союз (мари-май 2022)	81
<i>Пинигина Е.С.</i> Экономические отношения между Россией и Европейским союзом: весна 2022 г.	90
<i>Тяжелова В.В., Шарапова-Антонова К.Ю.</i> ЕС-Молдова (декабрь 2021 – май 2022)	100

<i>Айвазян А.С.</i> Возрастающее влияние ЕС в государствах Южного Кавказа	107
<i>Айвазян Д.С.</i> Регион Черного моря (март-май 2022)	111
<i>Бабьнина Л.О.</i> ЕС и Соединенное Королевство: кризис вокруг Протокола по Северной Ирландии	114
<i>Шариков П.А.</i> Отношения США и ЕС в первом полугодии 2022 г.	117
<i>Грачёва М.Л.</i> ЕС и страны Центральной Азии (март-май 2022)	122
<i>Чижевская М.П.</i> ЕС-Япония: украинский кризис стал главной темой саммита 2022 г.	129
<i>Чижевская М.П.</i> ЕС-Китай: саммит не принес ожидаемых результатов	132
<i>Грачёва М.Л.</i> Европейский союз-Индия	136
<i>Кулькова О.С.</i> Евросоюз и Африка: обеспечение продовольственной безопасности, изменение энергетического сотрудничества	140
<i>Оганисян Л.Д.</i> ЕС и страны Ближнего и Среднего Востока: переговоры по ядерной программе Ирана и донорская конференция по Сирии	144
<i>Абрамова М.Г.</i> ЕС и Латинская Америка: весенние наблюдения	149
<i>Сведения об авторах</i>	151

УДК 341.1

Светлана ПОГОРЕЛЬСКАЯ*

ЕВРОПЕЙСКИЙ ПАРЛАМЕНТ (декабрь 2021 – май 2022)

Ключевые слова: Европейская интеграция, Европейский союз (ЕС), Европейский парламент (ЕП), пленарные сессии

За относительно спокойным периодом работы Европейского парламента (ЕП) первых двух месяцев 2022 г. последовала, с началом специальной военной операции (СВО) России на Украине, напряженная деятельность, в той или иной мере связанная с реакциями и инициативами ЕС в отношении санкций против России и помощи Украине.

Из формальных моментов следует отметить меняющуюся риторику Европарламента, его растущую самооценку в вопросах собственного влияния на внутри европейский законотворческий и политический процессы, особенно в сравнении себя с Советом. В информации для прессы о своей работе ЕП уже привычно называет регламенты и директивы «законами», подчеркивая собственную роль в их принятии и неизменно указывая, что, после «принятия» закона парламентариями его «утверждение Советом» является «чисто формальным»¹.

На *пленарной сессии*, проходившей в *Страсбурге с 13 по 16 декабря 2021 г.*, Россия упоминается в резолюции, требующей от нее отвести свои войска от украинских границ². Еще одним событием, коснувшимся России, было вручение Алексею Навальному премии А.Сахарова за 2021 г.

Другая важная тема уходящего года – пандемия COVID-19 – нашла свое отражение в обсуждении хода вакцинации в государствах-членах ЕС, за продолжение которой высказалось большинство депутатов.

В целом же на последней декабрьской сессии никаких важных решений принято не было, обсуждались лишь промежуточные разработки. Так, был одобрен вариант проекта соглашения о создании механизма против дискриминации фирм ЕС в третьих странах. Этот механизм (Международный инструмент закупок – *International Procurement Instrument* – IPI) ограничит доступ компаний, не входящих в Евросоюз, к его рынкам государственных закупок в тех случаях, когда правительства этих стран не предоставляют компаниям ЕС сопоставимого доступа к своим государственным закупкам. ЕП также уточнил и принял для переговоров с Советом ЕС текст проекта регламента о цифровых рынках. Регламент призван урегулировать деятельность цифровых платформ, особо уязвимых при недобросовестной коммерческой практике (посреднические услуги, поисковые и операционные системы, видео-платформы и т.п.), ограничивая их в доступе к личным данным и защищая права потребителей.

Депутаты приняли резолюцию, в которой подчеркнута необходимость подготовки новой директивы по борьбе с кибернасилием, т.е. с сексуально мотивированным насилием в Интернете, чтобы унифицировать все меры в масштабе ЕС. Они предложили Комиссии составить соответствующий проект директивы, а Совету – расширить список уголовных

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts22022510>

¹ См. напр.: типичную формулировку: «Принятый большинством голосов закон должен всего лишь быть формально утвержден Советом, чтобы вступить в силу». *Zehn weitere Jahre Roaming ohne zusätzliche Kosten*. URL: <https://www.europarl.europa.eu/news/de/press-room/20220321IPR25918/zehn-weitere-jahre-roaming-ohne-zusätzliche-kosten> (дата обращения 13.03.2022).

² *Russia must immediately withdraw its forces threatening Ukraine*. URL: <https://www.europarl.europa.eu/news/en/press-room/20211210IPR19223/russia-must-immediately-withdraw-its-forces-threatening-ukraine> (дата обращения: 13.03.2022).

деликтов, требующих общеевропейского урегулирования, с тем чтобы включить в него и данную тему.

Главным событием *пленарной сессии*, проходившей в Страсбурге с **17 по 20 января 2022 г.**, было избрание нового председателя ЕП вместо скончавшегося Давида Сассоли. Новым председателем стала депутат от Европейской народной партии Роберта Метсола (Мальта), третья женщина на этом посту за всю историю ЕП. Был переизбран президиум Евросовета – 14 вице-председателей и пять квесторов.

Президент Франции Эммануэль Макрон представил депутатам планы Франции на предстоящие полгода ее председательства в Совете ЕС. Планы включали реформу Шенгенской системы, реализацию «стратегического суверенитета ЕС» (создание автономной системы обороны 27-ми стран ЕС) и др., но были позже отодвинуты с началом российской военной операции на Украине и необходимостью разработки санкций.

Был принят ряд резолюций, в их числе о Казахстане и Судане. Правительствам обеих стран напомнили, что, несмотря на политические кризисы, они обязаны соблюдать права человека.

После более чем годового исследования условий транспортировки животных депутаты приняли резолюцию, требующую улучшить обращение со скотом и, по возможности, отказаться от перевозок с живыми животными в пользу перевозок с мясом.

Был утвержден регламент о расширении полномочий Европейского агентства по лекарственным средствам (ЕМА), цель которого – борьба с дефицитом лекарств, как это было в начале пандемии в 2020 г. После вступления регламента в силу ЕМА сможет лучше отслеживать и предотвращать их нехватку в чрезвычайных для здравоохранения ситуациях. Будут созданы две «руководящие группы по дефициту», соответственно, для лекарств и медицинских изделий, а ЕМА создаст и будет управлять «Европейской платформой мониторинга дефицита» (ESMP) для облегчения сбора данных. После утверждения Советом и публикации в «Официальном журнале ЕС» регламент вступит в силу с 1 марта 2022 г.

Однодневная *сессия 27 января 2022 г.* была целиком посвящена международному дню памяти жертв Холокоста.

Пленарная сессия, проходившая в Страсбурге с **14 по 17 февраля**, имела насыщенную законотворческую программу.

Так, была одобрена директива, реформирующая порядок сборов за пользование дорогами Трансъевропейской сети грузовыми автомобилями, автобусами, фургонами и легковыми автомобилями. Государства не обязаны облагать сборами пользование дорогами на своих территориях, директива регулирует общий порядок лишь для тех, кто эти сборы взимает. До 2030 г. система т.н. «виньеток», приобретаемых на определенный период времени, будет упразднена сначала для грузовиков и автобусов, затем и для остальных транспортных средств и заменена сборами за километраж. Кроме того, в целях сохранения экологичности, с 2026 г. сборы будут варьироваться в зависимости от выброса транспортным средством CO₂, а также – для фургонов и микроавтобусов - в зависимости от экологических характеристик этих транспортных средств. Предполагается снижение платы за автомобили с нулевым или с низким уровнем выбросов. Страны, взимающие сборы и за более легкие транспортные средства (легковые автомобили, фургоны, микроавтобусы), смогут и далее выбирать между сборами и «виньеткой».

Еще одна директива, одобренная сессией, реформирует правила защиты от ядовитых (канцерогенов, мутагенов, репротоксичных) веществ на рабочем месте, устанавливая новые предельно допустимые границы их воздействия на лиц, занятых в рабочем процессе, причем репротоксичные, т.е. влияющие на репродуктивные способности, вещества впервые включены в список опасных веществ. Для медицинских работников, имеющих дело с опасными лекарственными препаратами, особенно в

клиниках, вводится обязательная подготовка по безопасному обращению с ними. Около 12,7 млн трудящихся в Европе, из которых 7,3 млн медработников среднего звена, в процессе своей работы потенциально подвергаются воздействию ядовитых веществ.

Был принят ряд резолюций, как в рамках внутренней жизни ЕС, так и в его внешних отношениях. Так, депутаты призвали Комиссию разработать меры по обеспечению лучшего контроля над соблюдением европейских правил по безопасности, продаваемых как в розничной торговле, так и на цифровых платформах, детских игрушек, в частности, в вопросах содержания в них вредных и токсичных веществ. Особенно импортные игрушки не безопасны в этом отношении. Еще в одной резолюции депутаты требуют от Комиссии, после отказа Суда ЕС Польше и Венгрии в их исках, применить против этих стран механизм обусловленности, обеспечивающий соблюдение ценностей ЕС во всех его странах. Две резолюции посвящены вопросам внешней и оборонной политики. Депутаты призывают членов ЕС перед лицом усложняющейся международной обстановки консолидироваться во внешнеполитических решениях и «говорить одним голосом». Тут же они требуют от стран-членов усилить военную помощь Украине.

Украинской тематике уделяется все больше внимание по ходу нарастания напряженности. В дебатах 16 февраля депутаты потребовали общеевропейской консолидации и в этот же день одобрили выделение Украине кредит на сумму 1,2 млрд евро в порядке т.н. «макро-финансирования», помощи, которую ЕС может выделить своим странам-партнерам для урегулирования их платежного баланса. В рамках Соглашения об ассоциации между Украиной и ЕС, (подписанного в 2014 г. и вступившего в силу в 2017 г.) Украине уже было предоставлено более 17 млрд евро в виде грантов и кредитов, в том числе для реформ в таких областях, как борьба с коррупцией, независимая судебная система, верховенство закона и улучшение делового климата³.

Вскоре после окончания пленарной сессии, с началом военной операции России на Украине, украинская тематика приобрела качественно новую роль, определяя собой текущую работу парламента. Днем 24 февраля председатели фракций в срочном порядке опубликовали совместное заявление, осуждающее действия России⁴, а вечером этого же дня было принято решение провести 1 марта внеочередное пленарное заседание в Брюсселе для оценки ситуации, сложившейся на Украине и мер, которые может принять в этой связи ЕС⁵. На состоявшемся 1 марта заседании депутаты обсудили действия России и варианты новой политики ЕС с председателем Комиссии Урсулой фон дер Ляйен и Высоким представителем ЕС по иностранным делам и политике безопасности Жозепом Боррелем. ЕП потребовал как можно более суровой, в том числе и санкционной, политики по отношению к России. Новые санкции, по мнению депутатов, должны поразить уже не только связанные с Кремлем политические и экономические элиты, но и промышленный базис страны, ее производство и повседневную жизнь. Депутаты подчеркнули свою волю к сближению с Украиной, и заявили, что приветствуют, возможно, быстрое начало переговоров о вступлении Украины в ЕС в соответствии со ст.49 Договора о ЕС. До тех пор, пока Украина не получит статуса кандидата на вступление, они потребовали как можно более интенсивной и полной реализации Соглашения об ассоциации Украины и ЕС.

Конкретные меры, направленные на решение проблем, вставших перед ЕС в связи с военной операцией России, начиная с необходимости релевантного общеевропейского ответа и кончая вопросами координации миграционной политики в связи с ожидаемой волной беженцев, решено было обсудить на предстоящей очередной сессии в *Страсбурге с 7 по 10 марта*.

³ Parliament approves €1.2 billion in loans to Ukraine. URL: <https://www.europarl.europa.eu/news/en/press-room/20220211IPR23122/parliament-approves-EU1-2-billion-in-loans-to-ukraine> (дата обращения: 13.03.2022).

⁴ Statement on Ukraine by European Parliament's leaders. URL: <https://www.europarl.europa.eu/news/en/press-room/20220224IPR24001/statement-on-ukraine-by-european-parliament-s-leaders>, (дата обращения: 13.03.2022)

⁵ BQE. 2022. N 12898. 25.02.

В дебатах депутаты обсудили политику ЕС в условиях идущей СВО России на Украине. Прежде всего, они указали на необходимость укрепления как военной самостоятельности ЕС (реализация планов Европейского оборонительного союза), так и энергетической, в связи с чем, подчеркнули необходимость эмансипации от российских энергоносителей, в первую очередь, от газа.

По большому счету против российских инвесторов было направлено и адресованное Комиссии требование депутатов, ограничить число получающих т.н. «золотые визы», постепенно отменить «золотые паспорта» и в ближайшее время разработать и представить соответствующий законопроект. Они подчеркнули, что предоставление гражданства в обмен на инвестиции противоречит самой сути гражданства ЕС и осудили практику Мальты, Кипра и Болгарии. Для «золотых виз» депутаты, во избежание коррупции, предлагают ввести общеевропейские правила. Они одобрили уже введенные меры остановки процедур выдачи гражданства близким к власти российским олигархам и призвали государства-члены распространить эту меру на всех близких к властям российских инвесторов. Кроме того, они призвали Комиссию исключить из процедуры получения статуса инвестора всех россиян, попавших под санкции.

Депутаты обсудили ситуацию с украинскими беженцами и приняли резолюцию, в которой, указав, что число беженцев в ЕС достигло уже 2 млн человек, похвалили солидарность, проявленную странами ЕС, принявшими основной поток.

Эти похвалы не помешали ЕП, впрочем, принять резолюцию с требованием к Комиссии, запустить механизм обусловленности против Польши и Венгрии, правительства которых неоднократно нарушали требуемые в ЕС нормы правовой дисциплины. Сам регламент об условиях обеспечения верховенства закона вступил в силу 1 января 2021 г., но Комиссией не применялся в силу иска против него, поданного Польшей и Венгрией в Суд. После отклонения иска 16 февраля применение механизма стало возможным.

На пленарной сессии 23-24 марта в Брюсселе была вынесена на обсуждение главная тема энергообеспечения ЕС. Состоялись пленарные дебаты с участием членов Совета и Комиссии. В основном речь шла о развитии новых экологических форм энергетики и уменьшении доли энергоносителей, импортируемых из России.

Второй по важности стала тема стабильного снабжения продовольствием государств ЕС. В принятой резолюции «О необходимости срочного плана действий ЕС по обеспечению продовольственной безопасности внутри и за пределами ЕС» Европарламент призвал «ЕС и международное сообщество» оказать долгосрочную продовольственную помощь Украине. Кроме того, депутаты призвали к увеличению внутриевропейского производства продуктов питания и указали государствам-членам на необходимость принятия соответствующих мер в поддержку сельскохозяйственных секторов своих стран.

В срочном порядке было одобрено изменение регламента «О европейском фонде помощи для особо обездоленных», что позволило перераспределить средства, предназначенные мигрантам и беженцам, с целью обеспечения приема и размещения украинских беженцев. Соответствующее предложение («Средства из Фонда сплочения для поддержки беженцев»⁶) было двумя неделями ранее представлено Комиссией. Парламент одобрил запрос Комиссии на предоставление Молдове макрофинансовой помощи в размере 150 млн евро для частичного покрытия ее потребностей во внешнем финансировании с целью стабилизации экономической ситуации. Однако, чтобы получить эти средства, ориентированное на реформы правительство Молдовы должно устранить недостатки деятельности предыдущего правительства и активнее внедрять макроэкономическую программу МВФ.

⁶ Ukraine: Kohäsionsmittel zur Unterstützung von Menschen auf der Flucht. URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/de/ip_22_1607 (дата обращения 14.06.2022)

Кроме того, на сессии было одобрено продление на 10 лет регламента об отмене внутри европейского роуминга, истекающего в июне этого года.

Пленарная сессия 4-7 апреля в Страсбурге началась с минуты молчания в память о жертвах военных действий на Украине. Вместе с представителями Комиссии и Совета депутаты обсудили решения мартовского саммита ЕС и последние два года работы Комиссии.

В резолюции, принятой 513 голосами против 22 при 19 воздержавшихся, евродепутаты призвали к немедленному «полному эмбарго» на импорт нефти, угля, ядерного топлива и газа из России, что должно сопровождаться планом обеспечения энергетической безопасности ЕС, а также стратегией отмены каждой из санкционных мер в случае, если Россия «предпримет шаги по восстановлению независимости, суверенитета и территориальной целостности Украины»⁷. Кроме того, депутаты призвали исключить Россию из G20 и других многосторонних организаций, таких как Совет ООН по правам человека, Интерпол, Всемирная торговая организация, ЮНЕСКО и другие, отключить российские банки от системы SWIFT, запретить всем судам, связанным с Россией, заходить в территориальные воды ЕС и швартоваться в портах ЕС, а также запретить автомобильные перевозки в Россию и Белоруссию и обратно. Ссылаясь на участие Белоруссии в военной операции на Украине, резолюция призывает к тому, чтобы санкции против Белоруссии были эквивалентны санкциям, наложенным на Россию, а также продолжению и расширению поставок вооружений Украине.

Странам ЕС, принявшим украинских беженцев, были обещаны средства для покрытия расходов. Депутаты одобрили немедленное выделение около 3,4 млрд евро из фонда REACT-EU, а также ускоренную процедуру доступа к средствам на инфраструктуру, жилье, оборудование, трудоустройство, образование, социальную интеграцию, здравоохранение и уход за детьми беженцев.

Важной темой, как и прежде, был топливный вопрос. Депутаты в срочном порядке утвердили текст проекта документа для обсуждения с Советом об изменении регламента от 2017 г. о мерах по обеспечению надежного газоснабжения⁸. Цель этих изменений – как можно более срочное пополнение стратегических газовых запасов ЕС для обеспечения предстоящего отопительного сезона. Европарламентарии требуют, чтобы к 1 ноября 2022 г. операторы газовых хранилищ заполнили свои хранилища как минимум на 80%.

На сессии был одобрен регламент об управлении данными (Data Governance Act - DGA), согласованный с Советом в декабре 2021 г. Он создаст единые европейские пространства данных в таких стратегических областях, как здравоохранение, окружающая среда, энергетика, сельское хозяйство, мобильность, финансы, производство, государственное управление.

ЕП утвердил еще один согласованный с Советом в декабре 2021 г. регламент по допуску энергетических проектов для финансирования ЕС, который устанавливает критерии и методы их отбора и приводит существующие ранее правила отбора в соответствие с «Зеленым курсом» ЕС. Отбираемые проекты должны способствовать отказу от твердых ископаемых видов топлива и от природного газа и переходу на водородные и CO₂ сети.

На **пленарной сессии 2-5 мая в Страсбурге** состоялось много дебатов, в том числе о солидарности с Украиной, о защите экологии, был принят ряд сообщений, в том числе о состоянии правовой государственности в Польше и в Венгрии, и о ходе сотрудничества с

⁷ Schlussfolgerungen der Tagung des Europäischen Rates vom 24./25. März 2022 einschließlich der jüngsten Entwicklungen des Krieges gegen die Ukraine und der EU-Sanktionen gegen Russland und ihrer Umsetzung - Donnerstag, 7. April 2022. URL - https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2022-0121_DE.html (дата обращения: 14.05.2022)

⁸ Vorschlag für einer Verordnung zur Änderung der Verordnung EU 2017/193, EUR-Lex - 52022PC0135 URL <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/DE/TXT/?uri=CELEX:52022PC0135> (дата обращения 14.05.2022)

Молдовой, а также ряд резолюций, например, о предоставлении Молдове статуса кандидата на вступление в ЕС.

Литература:

1. *Материалы пленарных заседаний Европарламента:*

- *Russia must immediately withdraw its forces threatening Ukraine, 16.12.2021.*

- *Parliament approves €1.2 billion in loans to Ukraine, 16.02.2022.*

- *Statement on Ukraine by European Parliament's leaders, 24.02.2022.*

2. *Bulletin Quotidien Europe. December 2021 – May 2022.*

3. *Entschließung des Europäischen Parlaments vom 19. Mai 2022 zur Bekämpfung der Straflosigkeit bei Kriegsverbrechen in der Ukraine (2022/2655(RSP)).*

4. *Schlussfolgerungen der Tagung des Europäischen Rates vom 24./25. März 2022 einschließlich der jüngsten Entwicklungen des Krieges gegen die Ukraine und der EU-Sanktionen gegen Russland und ihrer Umsetzung - Donnerstag, 7. April.*

5. *Ukraine: Kohäsionsmittel zur Unterstützung von Menschen auf der Flucht.*

6. *Vorschlag für einer Verordnung zur Änderung der Verordnung EU 2017/193 des Europäischen Parlaments und des Rates über Maßnahmen zur Gewährleistung der sicheren Gasversorgung sowie der Verordnung (EG) Nr. 715/2009 des Europäischen Parlaments und des Rates über die Bedingungen für den Zugang zu den Erdgasfernleitungsnetzen. COM/2022/135 final.*

УДК 327.3

Борис ГУСЕЛЕТОВ*

ЕВРОПЕЙСКИЙ ПАРЛАМЕНТ: ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ВЕДУЩИХ ПОЛИТИЧЕСКИХ ГРУПП (март-май 2022)

Ключевые слова: группа Европейской народной партии, Социалисты и демократы, Обновим Европу, Зеленые-Европейский свободный альянс, Европейские консерваторы и реформисты, Объединенные европейские левые-левые зеленые Севера, Европейский парламент, Европейская комиссия, чистая энергия, диверсификация импорта энергоресурсов, общеевропейское политическое пространство

Во втором квартале 2022 г. почти все группы Европарламента (ЕП) - Европейская народная партия (ЕНП), Социалисты и демократы (СД), «Обновим Европу!» (ОЕ), Зеленые-Европейский свободный альянс (З-ЕСА), Европейские консерваторы и реформисты (ЕКР) и Объединенные европейские левые- лево-зеленые Севера (ОЕЛ-ЛЗС) - уделяли главное внимание следующим темам: диверсификация импорта ископаемого топлива, повышение энергоэффективности, внедрения чистой энергии, будущее европейской демократии, включая укрепление общеевропейского политического пространства (ОПП), расширение социальной составляющей в европейской политике и другие.

18 мая 2022 г. Европейская комиссия (ЕК) опубликовала план RePowerEU, основная цель которого заключается в обеспечении диверсификации импорта ископаемого топлива, ускорении внедрения чистой энергии, в т. ч. водородной, повышении энергоэффективности и укреплении стратегической автономии ЕС в условиях энергоперехода⁹.

Ведущая группа ЕНП, поддержала этот план, который должен сыграть ключевую роль в условиях глобального «зеленого курса». ЕНП выступила за разработку новых правил ЕС по регулированию сферы энергетической инфраструктуры и увеличение доли солнечной энергии (СЭ) в энергобалансе ЕС, что особенно важно в условиях отказа ряда европейских стран от импорта энергоносителей из РФ.

В начале апреля 2022 г. ЕНП предложила разработать новые правила ЕС по финансированию и строительству энергетической инфраструктуры. В переговорах по

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts220221015>

⁹ RePower: affordable, secure and sustainable energy for Europe. URL: https://ec.europa.eu/info/strategy/priorities-2019-2024/european-green-deal/repowereu-affordable-secure-and-sustainable-energy-europe_en (дата обращения 10.06.2022).

этому вопросу между ЕП и ЕК участвовал депутат от ЕНП, член комитета по промышленности, исследованиям и энергетике (КПИЭ) Т.Берендсен (Нидерланды). Он считал, что европейские проекты имеют первостепенное значение для обеспечения успешного энергоперехода, удержания низких цен на энергоносители и сокращения зависимости от импорта энергоресурсов из РФ. По мнению депутата, новое регулирование позволит сократить выбросы CO₂ за счет интеграции возобновляемых источников энергии (ВИЭ) и новых технологий чистой энергии в единую энергосистему.

4 апреля ЕП одобрил регламент о финансировании и строительстве энергетической инфраструктуры в рамках Трансъевропейской сети в энергетике (TEN-E). Он устанавливает критерии, по которым трансграничные проекты по созданию энергетической инфраструктуры могут претендовать на получение средств ЕС в рамках механизма «Соединим Европу»¹⁰.

5 апреля в ЕП прошли дебаты по энергетической автономии ЕС. Накануне депутат от ЕНП и член КПИЭ К.Элер (Германия) заявил, что энергонезависимость ЕС сегодня стала абсолютным приоритетом, и заключается она в ускорении энергоперехода, а также обеспечении его энеробезопасности. Частью решения этой задачи являются европейский «зеленый курс» и пакет Fit-for-55, но необходимо, по мнению депутата, ускорить развитие ВИЭ и водорода.

18 мая 2022 г. накануне принятия плана RePowerEU Элер уточнил, что Европа должна в кратчайшие сроки разработать и принять план по развитию долгосрочных партнерских отношений со странами не членами ЕС для получения безопасной и доступной энергии. Он отметил, что европейские предприятия страдают от высоких цен на энергоносители, нарушений цепочек поставок и перехода к климатической нейтральности. По мнению Элера, для успешного развития СЭ нужно разработать «Солнечную стратегию», которая сделала бы обязательным использование энергии солнца при проектировании и строительстве всех новых станций. Депутат призвал оказать содействие отрасли в решении двух основных проблем: дефицит кадров и нехватка финансов. Элер посетовал на то, что ЕК не смогла разработать эффективную инновационную политику по обеспечению развития СЭ, и предложил поддержать эту отрасль, в том числе через Инициативу ЕС по СЭ, а также за счет развития европейского производства в этом секторе¹¹.

Группа СД также согласна с планом ЕК по снижению зависимости от импорта российских энергоносителей и ускорению начала «зеленого курса». СД предложила разработать новый План восстановления для финансирования энергоперехода, по аналогии с Фондом восстановления и жизнестойкости, созданным для преодоления последствий COVID-19. Вице-председатель СД М.Чаким (Нидерланды) отметил, что с 2008 по 2020 гг. расходы на электроэнергию домашних хозяйств в странах ЕС выросли на 30%, а в промышленности на 10%. Чаким поддержал план RePowerEU, но предложил не увеличивать выбросы парниковых газов, а диверсифицировать импорт ископаемого топлива и ускорить переход к чистой энергии. В том же русле высказался и представитель СД в КПИЭ Д.Ника (Румыния), упрекнув при этом ЕК в отсутствии четкого плана по стимулированию развития ВИЭ и внедрению мер по повышению энергоэффективности¹².

Либеральная группа ОЕ поддержала план RePowerEU, который позволит ускорить выдачу разрешений на проекты ВИЭ, улучшить сетевую инфраструктуру и создать Социальный климатический фонд, как ключевой инструмент ЕС поддержки уязвимых

¹⁰ Make energy affordable, secure and clean. 05.04.2022. URL: <https://www.eppgroup.eu/newsroom/news/make-energy-affordable-secure-and-clean> (дата обращения 10.06.2022).

¹¹ RePower и ReSolar. 18.05.2022. URL: <https://www.eppgroup.eu/newsroom/news/repower-and-resolar-the-eu> (дата обращения 10.06.2022).

¹² We need shock plan boost renewables and energy efficiency measures say SDs. 19.05.2022. URL: <https://www.socialistsanddemocrats.eu/newsroom/we-need-shock-plan-boost-renewables-and-energy-efficiency-measures-say-sds> (дата обращения 10.06.2022).

домохозяйств, пользователей транспорта и микропредприятий. ОЕ предложила разработать 10-летний план по достижению энергобезопасности Европы, включая независимость от российского импорта энергоносителей не позднее 2027 г.

Группа З-ЕСА также поддержала план ЕК, отметив необходимость введения юридически обязывающих мер по развитию ВИЭ и повышению энергоэффективности, включая обязательство по использованию СЭ во всех новых общественных и коммерческих зданиях площадью более 250 кв. м к 2026 г. и жилых домах к 2029 г., а также выделение специального финансирования, которое не должно быть направлено в инфраструктуру, используемую для ископаемого топлива. С такими же заявлениями выступили и члены Комитета по окружающей среде (КОС)¹³. При этом З-ЕСА еще 23 марта высказалась по поводу предложений ЕК, связанных с принятием плана REPowerEU. В. Ниинисте подчеркнул, что предложения ЕК по обязательному заполнению хранилищ газа – это временное решение, Комиссия должна представить план энергоперехода, в котором главным будет вопрос энергоэффективности¹⁴.

ОЕЛ-ЛЗС – единственная группа, выступившая против предложений ЕК по смягчению роста цен на энергоносители, так как они сконцентрированы на замене российского газа на СПГ из США или Катара, что означает рост инвестиций в газовую инфраструктуру, которая займет годы и усилит зависимость Европы от ископаемого топлива. Левые же считают, что проблемы энергокризиса надо решать путем организации публичного контроля за энергосистемой Европы, которая реально должна работать в интересах граждан, а не крупных энергокомпаний¹⁵.

Еще одна важная тема, в обсуждении которой приняли участие почти все группы ЕП, – будущее европейской демократии. Толчком для этого стали итоги работы Конференции по будущему Европы (КоБЕ). Их обсуждение депутатами ЕП шло по разным направлениям, включая: усиление роли ЕС на мировой арене, укрепление ОПП¹⁶ за счет расширения полномочий ЕП, повышение роли рядовых граждан, особенно молодежи, в процессе принятия решений на общеевропейском уровне, расширение социальной составляющей европейской политики и др.

Группа ЕНП предложила усилить роль ЕС во внешней политике. Председатель Комитета ЕП по иностранным делам (КИД) Д. Макалистер (Германия) призвал Евросоюз активнее действовать на мировой арене, развивать многостороннее сотрудничество и добиться согласования целей ЕС и НАТО, чтобы повысить их стратегическую взаимодополняемость.

В соответствии с рекомендациями, принятыми КИД, предлагается создать Совет министров обороны ЕС и ввести систему принятия решений квалифицированным большинством голосов в таких областях, как введение персональных санкций, распространив их затем на внешнюю политику. Депутаты считают, что Высокий представитель ЕС по иностранным делам и политике обороны и безопасности должен

¹³ REPOWEREU: COMMISSION TAKES STEP TOWARDS ENDING DEPENDENCE ON RUSSIAN OIL AND GAS. 18.05.2022. URL: <https://www.greens-efa.eu/en/article/press/repowereu-commission-takes-step-towards-ending-dependence-on-russian-oil-and-gas> (дата обращения 10.06.2022).

¹⁴ GREENS/EFA CALL FOR EU ENERGY EFFICIENCY AND RENEWABLE ENERGY STRATEGY. 23.03.2022. URL: <https://www.greens-efa.eu/en/article/press/greens-efa-call-for-eu-energy-efficiency-and-renewable-energy-strategy> (дата обращения 10.06.2022).

¹⁵ Five reasons Europe's response to high energy prices makes no sense. 01.04.2022. URL: <https://left.eu/five-reasons-europes-response-to-high-energy-prices-makes-no-sense/> (дата обращения 10.06.2022).

¹⁶ Гуселетов Б.П. Общеевропейское политическое пространство: от идеи к реальности // Мировая экономика и международные отношения. 2022. Т. 66, № 6. С.91-101. DOI: <http://dx.doi.org/10.20542/0131-2227-2022-66-6-91-101>.

присутствовать на совещаниях, инициируемых странами-членами по вопросам внешней и оборонной политики¹⁷.

11 мая ЕНП выдвинула ряд идей, направленных на создание более сильной, демократической и готовой действовать Европы. На основе предложений участников КоБЕ народники предложили сформировать в рамках НАТО собственно европейские вооруженные силы, усилить кибербезопасность и обеспечить более эффективную защиту внешних границ ЕС. Особое внимание ЕНП уделила развитию ОПП за счет предоставления ЕП права законодательной инициативы и проведения парламентских расследований, а также наделяния его полными бюджетными полномочиями. Было предложено повысить роль национальных парламентов, наделив их правом выдвижения законодательной инициативы на уровне ЕС. Очень важно, по мнению ЕНП, чтобы будущее Европы решали сами европейцы, которые должны иметь право голоса в отношении того, кто возглавляет Союз. Для этого нужно укрепить систему ведущего кандидата (Spitzenkandidaten), либо ввести прямые выборы председателя ЕК.

Большое внимание народники уделили поддержке молодежи, чтобы предотвратить утечку мозгов, создав новые качественные рабочие места и предоставив молодым европейцам доступное жилье. Группа ЕНП надеется, что результаты КоБЕ увидят свет не в отдаленном будущем, а сейчас, и предложила созвать новый Конвент по реформе базовых Договоров ЕС¹⁸.

3 мая Социалисты и демократы поддержали предложение предоставить избирателям на евровыборах второй избирательный бюллетень для голосования за общеевропейский список кандидатов, который будут возглавлять ведущие кандидаты от европартий. СД призвала правительства стран-членов ЕС действовать в соответствии с заявлением ЕП¹⁹. 27 мая СД вместе с Фондом европейских прогрессивных исследований (ФЕПС) провела конференцию «На пути к европейской публичной сфере: роль европейских политических партий для европейской демократии»²⁰. В ней участвовали председатель партии Европейских социалистов (ПЕС), депутат ЕП С.Станишев (Болгария), председатель группы СД И. Гарсия-Перес (Испания, ИСРП), глава ФЕПС М.-Ж.Родригеш (Португалия), европейские ученые и общественные деятели. Участники конференции обсудили две ключевые темы: «Цель ОПП - институционально-политические сценарии» и «Будущее европейской демократии и роль Европартий».

Одна из участниц конференции, заместитель председателя группы СД Г.Бишофф (Германия) отметила, что вызовы, с которыми сталкиваются европейцы, не ограничиваются национальными границами, поэтому создание более справедливой и социальной Европы может быть достигнуто, если ЕС будет действовать сообща. Европартии должны играть ключевую роль в евровыборах, стремясь создать реальную европейскую общественную сферу. Другой участник конференции, член СД, Д.-Р.Девеса (Испания) подчеркнул, что для уменьшения привлекательности националистических

¹⁷ EU needs to improve its ability to act in foreign policy. 12.05.2022. URL: <https://www.eppgroup.eu/newsroom/news/eu-needs-to-improve-its-ability-to-act-in-foreign-policy> (дата обращения 10.06.2022).

¹⁸ A stronger more democratic and ready to act Europe. 11.05.2022. URL: <https://www.eppgroup.eu/newsroom/news/a-stronger-more-democratic-and-ready-to-act-europe> (дата обращения 10.06.2022).

¹⁹ Parliament calls Council empower voters second ballot paper European elections 03.05.2022. URL: <https://www.socialistsanddemocrats.eu/newsroom/parliament-calls-council-empower-voters-second-ballot-paper-european-elections> (дата обращения 10.06.2022).

²⁰ Towards European public sphere: role European political parties in European democracy. 27.04.2022. URL: <https://www.socialistsanddemocrats.eu/events/towards-european-public-sphere-role-european-political-parties-european-democracy-27-april> (дата обращения 10.06.2022).

движений, нужно повысить доверие граждан к институтам ЕС путем их большей подотчетности и консолидации процесса Spitzenkandidaten²¹.

Группа «Обновим Европу!» (ОЕ) поддержала реформу избирательной системы, отметив, что транснациональные списки – это хороший способ укрепить принадлежность к ЕС, а предложенная реформа гарантирует географический и гендерный баланс, что важно для развития европейской демократии²².

З-ЕСА также поддержала избирательную реформу и предложила странам-членам одобрить к концу этого года предложения по реформе законодательства о прямых выборах. Член З-ЕСА Д.Бозелагер (Германия) отметил, что возможность гражданам напрямую проголосовать за европартии на следующих евровыборах является гигантским шагом к реальной европейской парламентской демократии²³.

И лишь Европейские консерваторы и реформисты (ЕКР) высказались против реформы процедуры выборов в Европарламент. С начала ее обсуждения в Комитете по конституционным вопросам представители ЕКР скептически отнеслись к этой инициативе, посягающей на суверенитет стран-членов, что, по их мнению, противоречит Договорам ЕС. Консерваторы и реформисты считают, что избирательное право должно оставаться прерогативой европейских стран, и надеются, что Евросовет ее отклонит, поскольку она направлена на дальнейшую централизацию ЕС и сужение компетенции стран-членов²⁴.

Свою оценку будущего Евросоюза по итогам работы КоБЕ дала группа ОЕЛ-ЛЗС. Ее сопредседатели М.Обри (Франция) и М.Ширдеван (Германия) опубликовали заявление, в котором отметили, что европейцы не просто ожидают реальных изменений в европейской политике и основополагающих Договорах ЕС, а хотят участвовать в их реформе.

Левые настаивают на том, что процесс изменения базовых Договоров ЕС должен быть максимально прозрачным и соответствовать ключевым проблемам, волнующим европейцев: изменение климата, реформа структуры управления экономикой в ЕС, укрепление прав трудящихся, гуманная миграционная политика, доступность госуслуг, достижение гендерного равенства и дальнейшая демократизация Евросоюза²⁵.

Литература:

1. *RePower: affordable, secure and sustainable energy for Europe*. 18.05.2022.
2. *Make energy affordable, secure and clean*. 05.04.2022.
3. *Accelerate roll-out of hydrogen and renewables to ease off dependence on Russia*. 03.05.2022.
4. *RePower u ReSolar*. 18.05.2022.
5. *Vilches A. C. 'RE-POWER EU' PLAN IS A ROADMAP TO ENSURE EU'S CLIMATE NEUTRALITY AND ENERGY INDEPENDENCE FROM RUSSIA*. 18.05.2022.
6. *REPOWEREU: COMMISSION TAKES STEP TOWARDS ENDING DEPENDENCE ON RUSSIAN OIL AND GAS*. 18.05.2022.
7. *GREENS/EFA CALL FOR EU ENERGY EFFICIENCY AND RENEWABLE ENERGY STRATEGY*. 23.03.2022.
8. *Five reasons Europe's response to high energy prices makes no sense*. 01.04.2022.

²¹ Democratic values defeat nationalism across Europe SDs debate how strengthen democracy EU. 26.04.2022. URL: <https://www.socialistsanddemocrats.eu/newsroom/democratic-values-defeat-nationalism-across-europe-sds-debate-how-strengthen-democracy-eu> (дата обращения 10.06.2022).

²² *Richard J.E.* Transnational lists the EU Council must deliver on the will of EU citizens. 03.05.2022. URL: <https://www.reneweuropengroup.eu/news/2022-05-03/transnational-lists-the-eu-council-must-deliver-on-the-will-of-eu-citizens> (дата обращения 10.06.2022).

²³ EU electoral law: EU parliament calls for European electoral lists. 03.05.2022. URL: <https://www.greens-efa.eu/en/article/press/eu-electoral-law-eu-parliament-calls-for-european-electoral-lists> (дата обращения 10.06.2022).

²⁴ European parliament's proposal goes against the multinational character of the European elections. 03.05.2022. URL: https://ecrgroup.eu/article/european_parliaments_proposal_goes_against_the_multinational_character_of_t (дата обращения 10.06.2022).

²⁵ The future EU must be social, ecological & democratic - COFOE. 10.05.2022. URL: <https://left.eu/the-future-eu-must-be-social-ecological-democratic-cofoe/> (дата обращения 10.06.2022).

9. Гуселетов Б.П. *Общеввропейское политическое пространство: от идеи к реальности // Мировая экономика и международные отношения. 2022. Т 66, № 6. С.91-101. DOI: <http://dx.doi.org/10.20542/0131-2227-2022-66-6>*
10. *A stronger more democratic and ready to act Europe. 11.05.2022.*
11. *Parliament calls Council empower voters second ballot paper European elections. 03.05.2022.*
12. *Towards European public sphere: role European political parties in European democracy. 27.04.2022.*
13. *Democratic values defeat nationalism across Europe SDs debate how strengthen democracy EU. 26.04.2022.*
14. *Richard J.E. Transnational lists the EU Council must deliver on the will of EU citizens. 03.05.2022.*
15. *EU electoral law: EU parliament calls for European electoral lists. 03.05.2022.*
16. *European parliament's proposal goes against the multinational character of the European elections. 03.05.2022.*

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПОЛИТИКИ ЕС

УДК 339.74, 339.97

Анна ЦИБУЛИНА*

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ И ВАЛЮТНЫЙ СОЮЗ (март-май 2022)

Ключевые слова: зона евро, Еврогруппа, Европейский центральный банк, Банковский союз, Общеввропейская система гарантирования депозитов

В весенние месяцы 2022 г. в фокусе внимания министров экономики и финансов государств-членов (ГЧ) Евросоюза находился анализ последствий введенных против России санкций в связи с началом спецоперации на Украине. Озабоченность чиновников была вызвана ухудшающимися прогнозами экономического роста в ГЧ, растущими показателями инфляции, пробуксовкой строительства Банковского союза и неясностью относительно возобновления применения Пакта стабильности и роста (ПСР).

2 марта Европейская комиссия (ЕК) обнародовала пять качественных принципов²⁶, которыми должны руководствоваться ГЧ при проведении макроэкономической политики в 2023 г. Данные принципы включают:

- координацию политики и последовательный комплекс мер экономической политики;
- обеспечение стабильных показателей государственного долга посредством поэтапной и качественной фискальной консолидации;
- привлечение инвестиций и стимулирование устойчивого роста экономики;
- содействие проведению бюджетно-налоговых стратегий в соответствии с задачами фискальной консолидации в краткосрочном периоде с учетом положений Плана восстановления ЕС «Next-Generation»;
- дифференциацию национальных бюджетно-налоговых стратегий с учетом особенностей зоны евро.

Вице-председатель ЕК Валдис Домбровскис обратил особое внимание на темп снижения государственной задолженности в текущей обстановке. Он заверил, что ЕК не будет применять правило «1/20» ПСР²⁷. В обычной ситуации данное правило предписывает государству-члену, которое имеет госдолг свыше 60% ВВП, уменьшать разрыв между уровнем задолженности и нормативным уровнем в 60% ВВП на 1/20 в год (в среднем в течение трех лет). Это требование еще ни разу не инициировало проведение процедуры противодействия сверхнормативному дефициту госбюджета, поскольку ЕК принимает во внимание чрезвычайные обстоятельства, на которые обычно ссылаются ГЧ.

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts220221520>

²⁶ Communication from the Commission to the Council. Fiscal Policy Guidance for 2023. Brussels, 2.3.2022, COM (2022) 85 final. URL: https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/economy-finance/com_2022_85_1_en_act_en.pdf (дата обращения 05.06.2022).

²⁷ BQE. 2022. N 12902. 03.03.

ЕК проводит разграничение между странами с высоким и средним уровнем госдолга. Так, Греция и Италия должны будут проводить в жизнь «заслуживающую доверия» стратегию снижения госдолга без ущерба для роста экономики и с использованием средств Европейского плана восстановления, чтобы поддержать инвестиции в экономику. ЕК также обозначила ключевые вопросы²⁸, связанные с реформой фискальных правил. В частности, было указано на необходимость:

- установления верного баланса между обеспечением стабильности госдолга и стимулированием экономического роста посредством инвестиций и реформ, необходимых для успешной реализации Лиссабонской стратегии;
- усиления внимания надзору за состоянием государственных финансов;
- извлечения уроков из применения Инструмента восстановления и устойчивости (Recovery and Resilience Facility);
- упрощения правил, призванных повысить ответственность ГЧ.

ЕК также обнародовала сообщение²⁹, в котором перечисляются вызовы, оправдывающие необходимость ускорения экологического и цифрового перехода Евросоюза, без ущерба для социальной справедливости.

2 марта примерно 20 евродепутатов от фракции «Обновления Европе!» (Renew Europe) направили письмо председателю Европейского центрального банка (ЕЦБ) Кристин Лагард с призывом принять все необходимые меры для упрощения обмена украинской гривны на европейские валюты, включая евро. Они обратили внимание на трудности, с которыми сталкиваются украинские беженцы при таком обмене в связи с введением ограничений Центральным банком Украины в конце февраля. Центральный банк Польши уже заключил своп-соглашение с ЦБ Украины³⁰.

10 марта ЕЦБ принял решение продолжить поэтапную нормализацию своей денежно-кредитной политики и, в частности, объявил о снижении объемов Программы покупки активов (Asset Purchase Programme – APP) во втором квартале 2022 г., а именно: до 40 млрд евро в апреле, 30 млрд евро – в мае и до 20 млрд евро – в июне. ЕЦБ обещал принять «любые» необходимые меры для сдерживания инфляции в пределах 2% в среднесрочной перспективе и обеспечения финансовой стабильности. Также в денежном регуляторе отметили, что европейская финансовая система мало связана с российским финансовым сектором. Однако риски ухудшения экономической ситуации «существенно» возросли и могут оказать негативное влияние на уверенность финансовых операторов, считает председатель ЕЦБ³¹.

На заседании Еврогруппы 14 марта³² министры экономики и финансов поддержали мнение представителей ЕК о том, что основные экономические показатели находятся в норме, несмотря на замедленное восстановление экономики в связи с новой волной COVID-19, вызванной появлением штамма «Омикрон». Все ГЧ должны вернуться к допандемийным уровням благосостояния к концу 2022 г. В этой связи, они одобрили предложение ЕК перейти в 2023 г. от поддерживающей бюджетно-налоговой политики к

²⁸ Communication from the Commission to the Council. Fiscal Policy Guidance for 2023. Brussels, 2.3.2022, COM (2022) 85 final. URL: https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/economy-finance/com_2022_85_1_en_act_en.pdf (дата обращения 05.06.2022).

²⁹ Communication from the Commission to the European Parliament, the European Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions. Towards a green, digital and resilient economy: our European Growth Model. Brussels, 2.3.2022, COM (2022) 83 final. URL: https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/economy-finance/com_2022_83_1_en_act_part1_v5_0.pdf (дата обращения 05.06.2022).

³⁰ BQE. 2022. N 12903. 04.03.

³¹ BQE. 2022. N 12908. 11.03.

³² Summing-up letter, Eurogroup meeting of 14 March 2022. URL: <https://www.consilium.europa.eu/media/54993/summing-up-letter-eg-14-march-2022.pdf> (дата обращения 05.06.2022).

нейтральной политике³³. Председатель Еврогруппы Паскаль Донохью также изложил свой подход к задаче завершения строительства Банковского союза. По его мнению, работа должна проводиться по четырем направлениям:

- создание Общеввропейской системы гарантирования депозитов (European Deposit Insurance Scheme – EDIS) в два этапа. На первом этапе необходимо будет обеспечить поступление ликвидности, а на втором – соблюдение условий по снижению рисков и распределению убытков;
- улучшение управления финансовыми кризисами, возникающими по причине банковских ошибок;
- дальнейшая интеграция европейского рынка банковских услуг;
- диверсификация уязвимости банковских систем перед суверенными рисками³⁴.

24 марта ЕЦБ объявил³⁵ о поэтапной отмене упрощенных требований к залоговым активам, предоставляемым банками при получении ликвидности; отмена завершится в марте 2024 г. Данные послабления были введены в разгар пандемии COVID-19 в апреле 2020 г., чтобы банки могли продолжить кредитовать бизнес и население. Корпоративные облигации, которые до апреля 2020 г. удовлетворяли минимальным требованиям к залоговым активам до снижения их рейтинга из-за последствий пандемии, не будут приниматься в качестве залоговых активов для получения банками займов с июля 2022 г.³⁶

28 марта ЕЦБ объявил о заключении новых соглашений с ЦБ пяти стран вне зоны евро – Польшей, Венгрией, Албанией, Северной Македонией и Сан-Марино, до середины января 2023 г., которые позволят предоставлять ликвидность национальным банковским системам в случае финансовой турбулентности³⁷. ЕЦБ и ЦБ Польши договорились об открытии превентивной своп-линии для предоставления ликвидности в евро польским финансовым институтам. Согласно договоренности, ЦБ Польши может получать до 10 млрд евро в обмен на злотые. ЦБ Венгрии может получить 4 млрд евро; ЦБ Албании и Республики Северная Македония – по 400 млн евро каждый, ЦБ Сан-Марино – 100 млн евро. Представители ЕЦБ считают, что в условиях геополитической нестабильности своп-соглашения будут противодействовать эффектам «перелива» на финансовых рынках зоны евро и у соседей, что может нарушать работу трансмиссионного механизма денежно-кредитной политики. ЕЦБ потребовал от руководства названных стран соблюдать условия санкционного режима в отношении России³⁸.

28 марта ЕК опубликовала доклад, обобщающий 225 предложений, в том числе 21 предложение от ГЧ и четыре предложения со стороны третьих стран, в отношении реформы Европейской системы экономического управления, обсуждение которой возобновилось в октябре 2021 г.³⁹ Согласно ЕК, анализ поступивших предложений показал, что многие заинтересованные стороны выступают за фискальные правила, которые будут стимулировать рост экономики, поддерживать климатическую и цифровую трансформацию и решать социальные задачи. Так, уровень государственной задолженности должен быть снижен, но траектория снижения должна быть реалистичной

³³ Eurogroup statement on the fiscal guidance for 2023, 14 March 2022. URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2022/03/14/eurogroup-statement-on-the-fiscal-guidance-for-2023/> (дата обращения 05.06.2022).

³⁴ ВQE. 2022. N 12911. 16.03.

³⁵ ВQE. 2022. N 12918. 25.03.

³⁶ ECB announces timeline to gradually phase out temporary pandemic collateral easing measures. ECB Press Release. URL: <https://www.ecb.europa.eu/press/pr/date/2022/html/ecb.pr220324~8b7f2ff5ea.en.html> (дата обращения 05.06.2022).

³⁷ ВQE. 2022. N 12920. 29.03.

³⁸ ECB agrees euro liquidity lines with non-euro area central banks until 15 January 2023. ECB Press Release. 28.03.2022. URL: <https://www.ecb.europa.eu/press/pr/date/2022/html/ecb.pr220328~986539101a.en.html> (дата обращения 05.06.2022).

³⁹ ВQE. 2022. N 12920. 29.03.

и постепенной, чтобы избежать негативного влияния на темпы экономического роста. Многие поддерживают идею стимулирования инвестиций, особенно в связи с «зеленым переходом», но рекомендуют подходить к этой инициативе с осторожностью. Необходимо отметить, что многие поддерживают идею создания центрального фискального потенциала для макроэкономической стабилизации. Также есть консенсус в вопросах упрощения фискальных правил. Опыт, приобретенный при разработке и проведении в жизнь национальных планов восстановления экономики в рамках Общеввропейского плана восстановления «Следующее Поколение» (NextGeneration), когда ГЧ брало на себя обязательства по стимулированию инвестиций и проведению структурных реформ в обмен на европейскую финансовую поддержку, поступающую в форме грантов или займов, может использоваться и при реформе системы экономического управления⁴⁰. Еврокомиссия продолжит обсуждение с заинтересованными сторонами, и, ожидается, что предложения по реформе европейских фискальных правил будут обнародованы до начала лета 2022 г.

На заседании Еврогруппы 5 апреля⁴¹ ее председатель Паскаль Донохью отметил, что события на Украине не должны привести к общей рецессии в 2022 г. По его мнению, запас прочности, аккумулированный благодаря постепенной отмене карантинных мер в 2021 г., должен позволить экономике зоны евро сохранить рост в 2022 г., даже если некоторые страны-члены не справятся со спадом в ближайшие месяцы. Вице-председатель ЕК Валдис Домбровскис добавил, что «сочетание высокой инфляции и слабого [экономического] роста – это не то, чего мы ожидали в начале 2022 г.» Член ЕК по вопросам экономики Паоло Джентилони также полагает, что рецессия в 2022 г. маловероятна. П.Донохью, тем не менее, вновь напомнил о том, что бюджетная политика ГЧ должна оставаться «гибкой», чтобы быстро адаптироваться к меняющейся ситуации. Он добавил, что ни ЕК, ни ЕЦБ не выявили «инфляционной спирали», которая будет подпитываться общим ростом заработной платы⁴². Обсуждались также перспективы введения цифрового евро и связанный с этим вопрос о конфиденциальности.

В ходе общественных консультаций, которые стартовали 5 апреля, ЕК будет собирать до 14 июня мнения заинтересованных сторон по вопросу создания цифрового евро в качестве новых денег Центробанка, которые могут быть введены в 2026 г. Еврокомиссию интересуют ожидания и опасения, связанные с цифровым евро, и особенно о конфиденциальности, которая будет зависеть от того, какие данные о платежах будут храниться в цифровых евро, и на базе какой модели хранения данных - централизованной или децентрализованной⁴³.

3 мая на заседании Еврогруппы в расширенном составе её председатель П.Донохью был воодушевлен реакцией министров финансов Евросоюза в отношении его проекта рабочей программы завершения строительства Банковского союза. Как уже отмечалось, программой предусмотрены два этапа. Если договоренность в рамках Еврогруппы будет достигнута до лета 2022 г., то ЕК должна будет представить законопроекты к концу 2022 г. по нескольким направлениям⁴⁴:

- улучшение управления банковскими кризисами: определение и оздоровление проблемного банка, мобилизация национальных систем гарантирования

⁴⁰ Online public consultation on the review of the EU economic governance framework. Summary of reports. Final Report. Commission Staff Working Document. Brussels, 28.3.2022, SWD (2022) 104 final. URL: https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/economy-finance/swd_2022_104_2_en.pdf (дата обращения 05.06.2022).

⁴¹ Summing-up letter, Eurogroup meeting of 4 April 2022. URL:

<https://www.consilium.europa.eu/media/55493/summing-up-letter-eg-4-april-2022.pdf> (дата обращения 05.06.2022).

⁴² BQE. 2022. N 12926. 06.04.

⁴³ BQE. 2022. N 12927. 07.04.

⁴⁴ BQE. 2022. N 12942. 30.04.

депозитов в случае необходимости банковской санации, пересмотр принципов господдержки финансовых институтов в периоды кризисов;

- гарантия депозитов национальной системы их гарантирования (НСГД), испытывающей потребность в средствах, с помощью другой НСГД, способной предоставить ликвидность в форме займов, через созданный в будущем Европейский фонд гарантирования депозитов (European Deposit Insurance Fund – EDIF), будет на 50% сформирован за счет средств НСГД;

- углубление Единого внутреннего рынка посредством лучшего использования банковской ликвидности в группе и определение условий для улучшения менеджмента;

- лучшее обслуживание госдолга благодаря повышению прозрачности деятельности банков, готовности к суверенным рискам и включению конкретного риска в инвестиционный портфель в качестве критерия для определения размера взносов крупных банков в будущий Фонд (EDIF). Все эти меры могут быть приняты в рамках нынешней законодательной власти и вступить в силу в начале 2025 г. К 2028 г. должна быть проведена полная оценка созданной системы для того, чтобы достичь политического «консенсуса», необходимого для перехода ко второму этапу. Предполагается, что может быть добавлен еще один год, если не удастся достичь компромисса. На втором этапе также предполагается принятие нормативно-правовых актов для регулирования четырех сфер;

- новые полномочия по кризис-менеджменту будут делегированы Единому совету по санации и реструктуризации (Single Resolution Board – SRB). Соглашение может быть составлено таким образом, чтобы EDIF мог, в случае необходимости, запросить финансовую поддержку у SRB; средства EDIF могут быть обеспечены функцией перестрахования для НСГД, т.е. в результате будет лишь доля от покрытия рисков на европейском уровне; постепенное введение мер для внутригруппового управления капиталами в рамках внутреннего банковского рынка;

- подход к суверенным рискам: будет установлено пороговое значение для суверенных ценных бумаг, по достижению которого будут вводиться требования в отношении минимального размера капитала. Однако это требование не будет зависеть от рейтингов, присвоенных суверенным эмитентам.

По завершении второго этапа потребуются проведение новой встречи, на которой будет обсуждаться необходимость дальнейшей регуляторной гармонизации.

Председатель ЕЦБ Кристин Лагард полагает, что негативная ставка по суточным депозитам, которая сейчас установлена на уровне -0,5%, будет пересмотрена в сторону повышения к концу третьего квартала 2022 г. Пересмотр ключевой процентной ставки будет обсуждаться на заседании Руководящего совета ЕЦБ 21 июля⁴⁵.

ЕК пересмотрела в сторону существенного понижения прогноз экономического роста на 2022 г. с 4% в январе до 2,7%. В то же время прогноз по инфляции был повышен с 3,5% до 6% на 2022 г. и до 2,7% на 2023 г.⁴⁶ Ожидается, что средний размер дефицита госбюджета стран зоны евро сократится с -5,1% ВВП в 2021 г. до -3,7% в 2022 г. и до -2,5% в 2023 г. Наиболее высокие показатели дефицита госбюджета ожидаются в Румынии (-7,5%), и Латвии (-7,2%), а самые низкие в Люксембурге (-0,1%) и на Кипре (-0,3%). В Германии дефицит госбюджета достигнет -2,5% и во Франции – -4,6%. Средний показатель госдолга в зоне евро продолжит снижаться: с 97,4% в 2021 г. до 94,7% в 2022 г. и до 92,7% в 2023 г. В 2022 г. наибольшие значения госдолга будут сохраняться в Греции – 185,7% ВВП, Италии – 147,9%, Испании – 115,1% и Франции – 111,2%⁴⁷.

Литература:

1. *Bulletin Quotidien Europe. 2022. Mart-May.*

⁴⁵ BQE. 2022. N 12958. 24.05.

⁴⁶ BQE. 2022. N 12956. 20.05.

⁴⁷ BQE. 2022. N 12953. 17.05.

2. *Communication from the Commission to the Council. Fiscal Policy Guidance for 2023. Brussels, 2.3.2022, COM (2022) 85 final.*
3. *Communication from the Commission to the European Parliament, the European Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions. Towards a green, digital and resilient economy: our European Growth Model. Brussels, 2.3.2022, COM (2022) 83 final.*
4. *Summing-up letter, Eurogroup meeting of 14 March 2022.*
5. *Eurogroup statement on the fiscal guidance for 2023, 14 March 2022.*
6. *ECB announces timeline to gradually phase out temporary pandemic collateral easing measures. ECB Press Release 24.03.2022.*
7. *ECB agrees euro liquidity lines with non-euro area central banks until 15 January 2023. ECB Press Release. 28.03.2022.*
8. *Online public consultation on the review of the EU economic governance framework. Summary of reports. Final Report. Commission Staff Working Document. Brussels, 28.3.2022, SWD (2022) 104 final.*
9. *Summing-up letter, Eurogroup meeting of 4 April 2022.*

УДК 327.7

Алексей ДОМАНОВ*

ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА ЕС (март-май 2022)

Ключевые слова: санкции ЕС, СПГ, газохранилища, диверсификация поставок, валюта контракта

После кардинального изменения геополитической ситуации в Европе 24 февраля 2022 г. органы ЕС активизировали усилия, направленные на обеспечение энергетической безопасности государств-членов этой организации. Их руководители опасались, прежде всего, прекращения поставок сырья по вине любой стороны конфликта на Донбассе. Так, премьер-министр Венгрии В.Орбан перед заседанием Европейского совета 30-31 мая 2022 г. допустил, что работа нефтепровода «Дружба» может быть остановлена по украинской инициативе⁴⁸.

По этой причине Европейская комиссия (ЕК) наладила регулярный мониторинг энергосистемы ЕС на предмет перебоев. Также органы ЕС положительно реагировали на меры национальных государств, повышающие его устойчивость к отключениям: показательно, что 5 мая 2022 г. член Комиссии по энергетике К.Симсон посчитала запуск проекта «Соединительного газопровода Польша-Литва» шагом к укреплению энергетической безопасности всего ЕС⁴⁹. Однако общесоюзный план экстренных действий не был утверждён к началу июня, хотя его необходимость обсуждали на различных площадках, в том числе на высшем уровне – на заседании Европейского совета 30-31 мая⁵⁰.

16 мая ЕК по просьбе государств-членов разработала вариант того, как одновременно и избежать остановки газопроводов, и соблюсти требования российского закона от 31 марта об оплате газа в рублях, несмотря на присутствие ЦБ РФ в санкционном списке ЕС. Комиссия отметила, что европейское право не запрещает импортёрам открыть счёт в банке, который не находится под санкциями ЕС, и оплатить покупку в евро или долларах, уведомив поставщика о готовности исполнить платёжные обязательства в полном объёме⁵¹.

Для того чтобы минимизировать последствия возможной остановки поставок российских углеводородов, 19 мая представители Совета ЕС и Европейского парламента согласились с предложением ЕК координировать действия владельцев резервуаров и всех национальных правительств. В соответствии с регламентом о хранении газа с 2023 г. Комиссия сможет не только следить за тем, чтобы хранилища были заполнены на 90% и

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts220222023>

⁴⁸ ВQE. 2022. N 12961. 31.05.

⁴⁹ ВQE. 2022. N 12946. 06.05.

⁵⁰ ВQE. 2022. N 12957. 21.05.

⁵¹ ВQE. 2022. N 12953. 17.05.

их операторы прошли усложнённую процедуру сертификации, но и определять маршруты поставок по предложению государств-членов. Страны без хранилищ или их энергетические компании будут обязаны оплачивать резервы топлива в объёме 15% от своих потребностей за прошедшие пять лет.

При этом Кипру, Мальте и Ирландии разрешено не доводить уровень газа до этих значений, поскольку страны отделены от континентальной энергосистемы Евросоюза. Кроме того, нормативы смягчены для Австрии, Латвии, Венгрии и Словакии, обладающие наиболее вместительными резервуарами: по настоянию Совета ЕС в ближайшие пять лет эти государства могут заполнять их лишь на 35%. Форма резервирования энергоносителей также может быть гибкой: допускается закупка не только СПГ, но и альтернативных видов топлива⁵².

ЕК стремилась координировать не только размещение топлива на территории ЕС, но и его приобретение. Сообщением от 23 марта Комиссия предложила добровольно присоединиться к платформе совместных закупок, через день Европейский совет одобрил эту инициативу, и первое профильное совещание 7 апреля собрало представителей всех 27-и государств-членов Союза⁵³. С 1 июня функционирует рабочая группа Генерального директората по энергетике, которая разрабатывает варианты мер для желающих компаний и правительств⁵⁴.

ЕК стремилась расширить контакты с поставщиками, способными заполнить хранилища углеводородов вместо России. 11 апреля в Вене К.Симсон ознакомила участников XV встречи высокого уровня Организации стран-экспортёров нефти (ОПЕК) с планами сократить закупки сырья из России и попросила рассмотреть возможность увеличить его поставки⁵⁵. 2 июня председатель ЕК У.фон дер Ляйен приветствовала решение министров энергетики ОПЕК+ в июле и августе нарастить добычу темпами, которые превосходили запланированные в полтора раза: 648 тыс. баррелей в сутки вместо 432⁵⁶.

18 мая ЕК обнародовала комплексный план ускоренной диверсификации энергетического импорта ЕС, включая топливо для АЭС. Предполагалось активизировать профильный диалог с Алжиром, поставщиками СПГ из Нигерии, Сенегала и Анголы, а также заключить меморандумы о взаимопонимании по вопросам сжижения газа для европейского рынка с Египтом и Израилем⁵⁷.

Кроме того, планировалось подготовить инфраструктуру под увеличение поставок с перечисленных и других направлений. В частности, пропускную способность Южного европейского газового коридора требовалось удвоить, доведя до 20 млрд куб. м в год⁵⁸. На такую адаптацию энергосетей и смежные расходы до 2027 г. выделено 297 млрд евро в рамках программы ЕК REPowerEU, представленной в тот же день; из них 10 млрд евро пойдут на газовые проекты.

Упомянутые затраты (включая 72 млрд евро в форме грантов) будут финансироваться из различных фондов восстановления экономики, поэтому привлечь дополнительные средства не потребуется⁵⁹. Тем не менее, такое перераспределение бюджета вызвало недоумение защитников окружающей среды⁶⁰, поскольку российские углеводороды заменяются на ископаемое топливо, а не только на энергию из возобновляемых источников. Отвечая на эту критику, первый заместитель председателя

⁵² ВQE. 2022. N 12956. 20.05.

⁵³ ВQE. 2022. N 12929. 09.04.

⁵⁴ ВQE. 2022. N 12960. 26.05.

⁵⁵ ВQE. 2022. N 12931. 13.04.

⁵⁶ Решение ОПЕК+ увеличить добычу нефти отвечает планам ЕС по сокращению зависимости от РФ – глава ЕК // Финмаркет. 3.06.22. URL: <http://www.finmarket/news/5733300> (дата обращения 15.06.22).

¹⁰ ВQE. 2022. N 12955. 19.05.

⁵⁸ ВQE. 2022. N 12949. 11.05.

⁵⁹ ВQE. 2022. N 12955. 19.05.

⁶⁰ ВQE. 2022. N 12944. 04.05.

ЕК Ф.Тиммерманс подчеркнул, что в программу добавлены 86 млрд евро на развитие альтернативной энергетики⁶¹.

Вдобавок в тот же день ЕК предложила запустить аналогичную программу за пределами Евросоюза (REPowerUkraine) с целью построить энергетические объекты, отвечающие европейским стандартам, то есть подготовить более тесное сближение энергосистем Украины и ЕС⁶². Стоит отметить, что ускорить синхронизацию двух электросетей предложили министры энергетики Латвии, Литвы и Эстонии 2 марта⁶³ и 16 марта ЕК заявила о завершении этого процесса⁶⁴.

По мере наращивания резервов и диверсификации импорта углеводородов ЕС мог позволить себе ужесточать санкции против российской энергетики. В целом на протяжении трёх месяцев сохранялись тенденции санкционной политики, проявившиеся в конце февраля-начале марта (прежде всего, в ограничении новых инвестиций, поставок оборудования и трансфера технологий для ТЭК) и описанные нами подробнее в прошлом выпуске данного журнала⁶⁵.

Приняв пятый санкционный пакет 8 апреля, Совет ЕС запретил покупку, импорт и транзитные перевозки угля. При этом на большинство энергетических товаров не распространяются ограничения на деятельность российских автоперевозчиков и морских судов в странах Евросоюза (наложенные тем же решением Совета)⁶⁶.

Шестым санкционным пакетом от 3 июня введён запрет на импорт российской нефти и нефтепродуктов морскими путями. При этом в тексте зафиксировано множество компромиссов между государствами, включённых после месячного обсуждения инициативы ЕК от 4 мая. На различных оговорках в разное время настаивали, в основном, руководители Германии и Венгрии (чаще всего объясняя свои просьбы неготовностью быстро перестроить технологический цикл своих нефтеперерабатывающих заводов на другие марки нефти).

В итоге трубопроводная нефть слабо затронута данным решением, Чехия по большинству видов товаров получила полуторагодовую отсрочку (хотя и без права перепродавать российский дизель), Болгария – на 2,5 года. Также у европейских судовладельцев остаётся возможность перевозить российское топливо вне Евросоюза, если эту перевозку застрахует компания, не скованная ограничениями ЕС на страховщиков и опасениями вторичных санкций⁶⁷.

ЕС не отказался от российских энергоносителей одномоментно, поскольку такой шаг ускорил бы рост цен на углеводороды из всех стран. В свою очередь, удорожание дополнительных закупок означало бы увеличение расходов потребителей – снижение прибыли предприятий и уровня жизни граждан. Цена трубопроводных поставок по некоторым долгосрочным контрактам была менее волатильной и более выгодной, чем на биржах.

Хотя многие европейские потребители частично сохранили поставки российских энергоресурсов, высокие закупочные цены и их изменчивость продолжали снижать конкурентоспособность и прибыль европейских производителей, а также уровень жизни граждан Евросоюза. 26 апреля по просьбе Испании ЕК одобрила частичное ценовое регулирование (лишь на газ и лишь на Пиренейском полуострове). Соглашение между

⁶¹ ВQE. 2022. N 12956. 20.05.

⁶² ВQE. 2022. N 12955. 19.05.

⁶³ ВQE. 2022. N 12902. 03.03.

⁶⁴ ВQE. 2022. N 12902. 03.03.

⁶⁵ Доманов А.О. Энергетическая политика ЕС (декабрь 2021 г. - февраль 2022 г.) // Европейский союз: факты и комментарии. 2022. Вып. 107. С.17-20.

⁶⁶ ВQE. 2022. N 12929. 09.04.

⁶⁷ ВQE. 2022. N 12965. 03.06.; EU-Sanktionen gegen Russland // Handelskammer Hamburg. 10.06.2022. URL: <https://www.ihk.de/hamburg/produktmarken/beratung-service/international/export/ausfuhrkontrollvorschriften/sanktionen-gegen-russland-5436316> (дата обращения 15.06.22).

Комиссией, Португалией и Испанией предписывает ограничить стоимость сырья для электростанций на уровне, позволяющем генерировать электричество по цене не выше 40 евро за МВтч⁶⁸.

При этом в остальных странах Евросоюза ЕК отказалась менять базовые принципы единого рынка электроэнергии в ответ на осенние предложения французского и испанского правительств (в частности, о ценообразовании и продвижении долгосрочных контрактов на закупку электричества по фиксированным ценам)⁶⁹. В сообщении Комиссии, опубликованном 18 мая 2022 г., нынешние правила торговли электричеством названы экономически эффективными⁷⁰.

Такой вывод сделан на основе доклада, подготовленного Агентством по сотрудничеству энергетических регуляторов 29 апреля текущего года: в нём выгода за всё время интеграции электросистем в существующем формате оценена в 34 млрд евро. Кроме того, в тексте перечислены 13 косвенных мер, позволяющих избежать полномасштабной реформы энергетического законодательства ЕС (например, налоговые инструменты)⁷¹. В итоге ЕК допустила в некоторых случаях субсидирование топлива для электростанций и перераспределение сверхприбыли их владельцев в адрес потребителей.

Литература:

1. *Bulletin Quotidien Europe*. 2022. March – June.
2. Кавешников Н.Ю. Европейский Союз: экономический рост без роста энергопотребления? // Научно-аналитический вестник Института Европы РАН. 2018. № 4. С.41-49.
3. Конопляник А.А. Перспективы взаимодействия РФ и ЕС в сфере декарбонизации. Есть ли возможности для расширения рынка для российского газа в Европе? Часть 3 // Нефтегазовая вертикаль. 2019. № 15. С.26-32.
4. Ночвина Б.А., Рвачев О.В. Роль Российской Федерации на европейском газовом рынке // Научно-аналитический вестник Института Европы РАН. 2019. № 4. С.68-74.
5. Польский премьер добивается введения эмбарго на российский уголь // РИА Новости. 1.03.2022.
6. Решение ОПЕК+ увеличить добычу нефти отвечает планам ЕС по сокращению зависимости от РФ – глава ЕК // Финмаркет. 3.06.22.
7. Чинкова Е.А. Экспорт российского природного газа в страны Европы // Современная Европа. 2019. № 3. С.182-190.
8. Elkerbout M., Egenhofer C., Núñez Ferrer J., Cătuți M., Kustova I., Rizos V. *The European Green Deal after Corona: Implications for EU Climate Policy* // CEPS. 31 March 2020.
9. *EU-Sanktionen gegen Russland* // Handelskammer Hamburg. 10.06.2022.
10. Kulovesi K., Oberthür S. *Assessing the EU's 2030 Climate and Energy Policy Framework: Incremental change toward radical transformation?* // *Review of European, Comparative and International Environmental Law*. 2020. N 2. P.151-166.

УДК 338.28

Вадим ЦИРЕНЩИКОВ*

«ДОРОЖНАЯ КАРТА» РАЗВИТИЯ ПРОМЫШЛЕННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ И ПАРТНЕРСТВА ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ КОММУНИТАРНЫХ И НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ ЕС

Ключевые слова: ЕС, Еврокомиссия, «дорожная карта» развития промышленных технологий, европейские партнерства для реализации совместных проектов, Европейское научно-исследовательское пространство, «зеленое» соглашение, рамочная программа научных исследований ЕС «Горизонт Европа»

8 апреля 2022 г. Еврокомиссия опубликовала новую «дорожную карту» промышленных технологий Европейского научно-исследовательского пространства, в которой представлен обновленный перечень ключевых технологий с минимальным

⁶⁸ ВQE. 2022. N 12939. 27.04.

⁶⁹ ВQE. 2021. N 12828. 09.11.

⁷⁰ ВQE. 2022. N 12856. 20.05.

⁷¹ ВQE. 2022. N 12942. 30.04.

* DOI: <https://dx.doi.org/10.15211/eufacts220222327>

объемом эмиссии парниковых газов для применения в энергоемких отраслях, а также методы использования инвестиций в НИОКР для ускорения их разработки и внедрения⁷².

Эта карта дополняет пересмотренную директиву о промышленных выбросах, предложенную Комиссией 5 апреля как ключевого законодательства, предназначенного для предотвращения и контроля загрязнений и содействующего достижению цели ЕС по нулевому загрязнению к 2050 г., объявленной в рамках Европейского зеленого курса. Обновленные правила вводят усовершенствованную основу для предотвращения и контроля выбросов промышленных загрязнений крупными промышленными установками. Эти новшества не лишены и политико-идеологической окраски. Так, по замечанию члена Комиссии по инновациям, образованию, культуре и молодежи Марии Габриэль, «вторжение России в Украину усилило аргументы в пользу ускорения «зеленого перехода» и повышения эффективности использования ресурсов. ... разработка и внедрение технологий с низким уровнем выбросов углерода является ключевым фактором достижения климатических целей ЕС и снижения зависимости промышленности от газа. Инструменты ЕС доступны, но они не могут заменить национальные и частные инвестиции. Нельзя терять время»⁷³.

В основу «дорожных карт» заложено партнерство в рамках программы «Горизонт Европа» и рекомендации по разработке промышленных технологий от фундаментальных исследований до внедрения. В картах рассматриваются базовые низко углеродные технологии и средства их передачи в промышленную экосистему энергоемких отраслей (химическая, металлургическая, цементная и др.) коммунитарного и национального уровней. В них представлено также географическое положение этих отраслей в ЕС и выбросов их парниковых газов.

«Дорожные карты» весьма обосновано декларируются Еврокомиссией в качестве полезного инструмента для использования представителями отраслевых объединений и компаний, предоставляя им обзор состояния дел в прорывных областях НИОКР и инноваций, а также информацию о существующих мерах поддержки, которые необходимы для принятия решений⁷⁴.

Научно-исследовательские, прикладные технологические организации и университеты могут воспользоваться этими картами для повышения эффективности обмена передовым опытом и упрочения связей между наукой и производством в рамках всего ЕС.

Сведения, почерпнутые из «дорожных карт» для поддержки НИОКР и освоения их результатов, дают государствам Евросоюза комплексное представление об актуальных технологиях и возможностях использования финансовых инструментов для стимулирования перспективных промышленных инноваций. Это помогает разрабатывать и осуществлять эффективные политические меры на коммунитарном и национальных уровнях.

Комиссия намечает дальнейшую активизацию мер по «очищению» энергоемких отраслей в соответствии с задачей сокращения выбросов не менее чем на 55% к 2030 г. и превращения экономики в климатически нейтральную к 2050 г.

Еврокомиссия ожидает снижение загрязнения воздуха, воды и почвы до уровней, которые больше не считались бы вредными для здоровья и природных экосистем,

⁷² ERA INDUSTRIAL TECHNOLOGY ROADMAP FOR LOW-CARBON TECHNOLOGIES in energy-intensive industries. Directorate-General for Research and Innovation. EUROPEAN COMMISSION. 2022.

⁷³ EU industrial technology roadmap calls for full speed development and scaling-up of innovative low-carbon technologies in energy-intensive industries. European commission. 28 April 2022. URL: https://ec.europa.eu/info/news/eu-industrial-technology-roadmap-calls-full-speed-development-and-scaling-innovative-low-carbon-technologies-energy-intensive-industries-2022-apr-08_en (дата обращения 10.05.2022).

⁷⁴ What are ERA Common Industrial Technology Roadmaps? URL: https://ec.europa.eu/info/research-and-innovation/research-area/industrial-research-and-innovation/era-common-industrial-technologies-roadmaps_en (дата обращения 05.05.2022).

сохранялись бы приемлемыми для заграничных территорий, и с которыми планета могла бы справиться, формируя свободную от токсинов окружающую среду.

В «дорожной карте» указано на проблему нехватки инвестиций в НИОКР и инновации в энергоемких секторах, необходимых для достижения целей по выбросам, обозначенных в рамках «Зеленого курса» ЕС на 2030 и 2050 гг., а также необходимость содействия выработке ориентиров для развития низкоуглеродных промышленных технологий, что в конечном итоге, как ожидают эксперты, будет способствовать сокращению имеющегося разрыва в этой области.

По мнению ЕК, использование карты откроет широкие возможности для освоения преимуществ инновационного развития. Конкретно:

- облегчается оценка создания промышленных альянсов или иных аналогичных платформ для разработки и освоения низко углеродных технологий в энергоемких отраслях в соответствии с новой промышленной стратегией для Европы до 2020 г.; повышается синергизм от партнерского взаимодействия и использования инструментов ЕС по поддержке такого развития;
- увеличивается содействие разработке и реализации конкретных национальных отраслевых и межотраслевых стратегий с участием ключевых заинтересованных сторон в рамках Программы по развитию Европейского научно-исследовательского пространства на 2022-2024 гг.;
- обеспечивается повышение эффективности инновационных преобразований за счет изучения совместно с бизнесом возможностей использования интеллектуальной собственности для освоения ключевых «зеленых» новаций и расширения доступа к ней в процессе лицензирования в форме патентного пула и передачи знаний;
- создаются дополнительные возможности по активизации сотрудничества с европейскими организациями стандартизации (CEN/CENELEC) и промышленными партнерствами для выявления и устранения пробелов в стандартизации инновационных низко углеродных промышленных технологий.

В 2022 г. Еврокомиссия отметила 20-летний юбилей с начала деятельности по координации партнерств в области НИОКР и инноваций. За этот период Комиссией совместно со странами и регионами Евросоюза, включая его ассоциированные члены, было мобилизовано свыше 9,1 млрд евро на выполнение более чем 9350 международных проектов⁷⁵.

Европейское партнерство объединяет Еврокомиссию и частных и/или государственных партнеров для решения отдельных наиболее насущных проблем Европы посредством осуществления согласованных инициатив в области НИОКР и инноваций. Эти инициативы считают ключевыми инструментами реализации рамочной программы «Горизонт Европа» (2021-2027 гг.) и вносят весомый вклад в достижение политических приоритетов ЕС. Объединяя частных и государственных партнеров, Европейское партнерство помогает избежать дублирования инвестиций и содействует снижению фрагментации научно-исследовательской и инновационной среды⁷⁶.

Комиссия выделяет следующие три типа европейских партнерств. *Совместное партнерство в ходе выполнения рамочной программы* – это партнерство между Комиссией и главным образом частными предпринимателями и редко государственными организациями. Оно предусматривает разделение труда в ходе его реализации, когда вклад ЕС заключается в организации проекта рамочной программы, а участие партнера в

⁷⁵ Performance of European Partnerships. Biennial Monitoring Report (BMR) 2022 on partnerships in Horizon Europe. European Commission. 2022. 05. 11. URL: <https://op.europa.eu/en/web/eu-law-and-publications/publication-detail/-/publication/a6cbe152-d19e-11ec-a95f-01aa75ed71a1> (дата обращения 30.04.2022).

⁷⁶ European partnerships in Horizon Europe. European Commission. URL: https://ec.europa.eu/info/research-and-innovation/funding/funding-opportunities/funding-programmes-and-open-calls/horizon-europe/european-partnerships-horizon-europe_en (дата обращения 05.05.2022).

принятых им соответствующих обязательствах. Основой для сотрудничества в этих партнерствах является меморандум о взаимопонимании, в котором указаны цели взаимодействия, обязательства обеих сторон и организация управления. Согласно уже подписанным 14 июня 2021 г. и утвержденным меморандумам на деятельность 11 таких партнерств с 2021 по 2030 гг. намереваются израсходовать свыше 8 млрд евро.

Партнерства совместного финансирования, в которых за счет бюджета Евросоюза обеспечивается дополнительное финансирование совместного проекта и его распределение среди участников, осуществляющих управление и/или основное финансирование национальных программ научных исследований и инноваций, включая государственные организации. Базой для такого партнерства служит соглашение о предоставлении финансирования в виде гранта.

Институционализованные партнерства в области НИОКР и инноваций между Евросоюзом, государствами-членами ЕС и/или промышленностью, реализуемые в форме комплексной программы с централизованным внедрением. Законодательной основой их осуществления служат соответствующие статьи законодательства ЕС⁷⁷.

Эти партнерства организуются с учетом предложений Комиссии, регламента Совета или решений Европейского парламента и Совета. Они реализуются специальными структурами, создаваемыми для этой цели, и только в том случае, если не удастся добиться желаемых результатов в рамках текущей рамочной программы научных исследований ЕС, в том числе и с участием партнерств.

Предназначение всех этих партнерств видится экспертам Евросоюза в формировании взаимодействия между участниками и обеспечении синергизма в ходе его реализации на международном, коммунитарном, национальном и региональном уровнях.

Главные различия между разными формами партнерств заключаются в их разработке, функционировании, а также в общем эффекте, получаемом от запуска.

Наибольший удельный вес в общей структуре затрат бюджета рамочной программы «Горизонт Европа» занимают институционализованные партнерства (57%), за ними следуют совместно запрограммированные (33%) и партнерства совместного финансирования (10%).

16 мая Комиссия опубликовала отчет «Эффективность европейских партнерств: двухгодичный отчет о мониторинге партнерств (ДОМП) в рамках «Горизонт Европа» за 2022 г.»⁷⁸. Это первый из серии намечаемых к публикации в 2024, 2026 и 2028 гг. аналогичных документов. В отчете представлен обзор существующих партнерств в рамках программы «Горизонт Европа», а также рассмотрены вопросы оценки результатов их реализации. ДОМП представляет собой комплексный мониторинг деятельности партнерств с использованием общих и частных показателей для оценки вклада в достижение целей политики устойчивого развития ЕС и ООН. В нем представлена краткая информация об эффективности партнерских отношений 27 стран Евросоюза, а также Исландии и Норвегии («таблицы стран»), а также об эффективности отдельных европейских партнерств («таблицы партнерств»).

В соответствии с первым стратегическим планом реализации программы «Горизонт Европа» (2021-2024 гг.) на европейское партнерство было выделено 55,3 млрд евро, из которых на саму программу – 23,9 млрд евро.

В отчете приведены данные о результативности европейских партнерств. Показано, что они:

⁷⁷ Performance of European Partnerships. Biennial Monitoring Report (BMR) 2022 on partnerships in Horizon Europe. European Commission. 2022. 05. 11. URL: <https://op.europa.eu/en/web/eu-law-and-publications/publication-detail/-/publication/a6cbe152-d19e-11ec-a95f-01aa75ed71a1> P. 23 (дата обращения 20.05.2022).

⁷⁸ First report on the performance of European Partnerships under Horizon Europe. European Commission. News, 16 May 2022. URL: https://ec.europa.eu/info/news/first-report-performance-european-partnerships-under-horizon-europe-2022-may-16_en (дата обращения 25.05.2022).

- вносят определяющий вклад как в зеленые, так и в цифровые преобразования, в достижение целей устойчивого развития ООН;
- превратились в стратегические инструменты политики, в результате освоения которых на инновационные преобразования в экономике удалось аккумулировать около 31 млрд евро;
- обладают явным синергетическим потенциалом взаимодействия между европейскими партнерствами в кластерах программы «Горизонт» и другими инновационными структурами коммунитарного и национальных уровней.

В дополнение к данным и показателям отчета, анализирующих партнерские отношения в рамках программы «Горизонт Европа», ДОМП оценивает также успешность их реализации с использованием следующих пяти общих показателей развития такого взаимодействия: соответствие целевым установкам и взаимодополняемость осуществляемых в его рамках мероприятий; согласованность и синергия в ходе реализации, открытость и прозрачность, международная известность, а также гибкость реализации. Эксперты Евросоюза считают, что такой анализ содействует согласованности необходимых принципов для эффективной реализации и мониторинга европейских партнерств. В то же время отмечают, что европейские партнерства формируются только в тех случаях, если представляется очевидным, что поддержка ими достижения целей политики ЕС оказывается более эффективной по сравнению с другими мероприятиями программы «Горизонт Европа».

Литература:

1. ERA INDUSTRIAL TECHNOLOGY ROADMAP FOR LOW-CARBON TECHNOLOGIES in energy-intensive industries. Directorate-General for Research and Innovation. EUROPEAN COMMISSION. 2022.
2. EU industrial technology roadmap calls for full speed development and scaling-up of innovative low-carbon technologies in energy-intensive industries. European commission. 28 April 2022.
3. What are ERA Common Industrial Technology Roadmaps? https://ec.europa.eu/info/research-and-innovation/research-area/industrial-research-and-innovation/era-common-industrial-technologies-roadmaps_en
4. Performance of European Partnerships. Biennial Monitoring Report (BMR) 2022 on partnerships in Horizon Europe. European Commission. 2022, 05. 11.
5. European partnerships in Horizon Europe. European Commission.
6. Performance of European Partnerships. Biennial Monitoring Report (BMR) 2022 on partnerships in Horizon Europe. European Commission. 2022, 05. 11. P. 23
7. First report on the performance of European Partnerships under Horizon Europe. European Commission. News, 16 May 2022.

УДК 338.28

Вадим ЦИРЕНЩИКОВ*

СОТРУДНИЧЕСТВО ЕС С РОССИЕЙ В ОБЛАСТИ НАУЧНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ И ИННОВАЦИЙ, ОЦЕНКИ ТЕНДЕНЦИЙ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ

Ключевые слова: индекс результативности инновационных преобразований, инновационное развитие, рамочные программы научных исследований ЕС, последствия специальной операции на Украине

Среди наиболее важных событий истекшего квартала в области инновационной политики можно особо выделить принятие Еврокомиссией мер по ограничению научно-технического сотрудничества с Россией, а также публикацию ЕС двух докладов, посвященных рассмотрению последствий специальной операции на Украине для европейской научно-исследовательской и инновационной сферы и сравнительной оценке тенденций инновационного развития ведущих регионов и стран мира.

3 марта член Комиссии ЕС по инновациям, науке образованию и молодежи Мария Габриель выступила с заявлением о наложении ограничительных мер на международное сотрудничество, а, по сути, практически о его свертывании с Россией в области научных

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts220222732>

исследований и инноваций⁷⁹. Предлогом для этого послужила якобы военные действия России против Украины, подрывающие европейскую и глобальную безопасность.

В знак солидарности с украинскими партнерами Европейская комиссия осуществляет ряд серьезных ограничений на международное инновационное взаимодействие с Россией.

В тот же день Европейская комиссия приняла решение приостановить подготовку соглашения о грантах для четырех совместных проектов рамочной программы научных исследований «Горизонт Европа», в которых участвуют пять российских научно-исследовательских организаций. Подписание любых новых контрактов откладывалось до дальнейших уведомлений со стороны ЕС. Однако 8 апреля уже было объявлено об исключении российских партнеров из текущих проектов в рамках «Горизонт 2020», «Горизонт Европа» и «Евратом», финансируемых ЕС⁸⁰.

Германия была первой страной ЕС, объявившей о полном запрете на сотрудничество с Россией в области НИОКР и инноваций через день после начала военной операции. Тем не менее, по данным Еврокомиссии, в рамках программы «Горизонт 2020» на 2014-2020 гг., все еще выполняются несколько текущих проектов с участием 78 различных российских организаций, 29 из которых получили финансирование ЕС в размере 12,6 млн евро⁸¹.

В то же время Евросоюз намерен считать украинских ученых и исследователей в качестве ключевых участников текущей рамочной программы научных исследований ЕС, он собирается в дальнейшем обеспечивать их участие в рамочных программах «Горизонт Европа» и «Евратом». Еврокомиссия предпринимает административные меры для гарантированного финансирования участия украинских партнеров и в других программах научных исследований ЕС.

В дополнение к уже вышеуказанным мерам 8 апреля 2022 г. Еврокомиссия объявила о расторжении текущих соглашений о грантах и последующих платежах с российскими государственными органами и связанными с ним организациями⁸². Это означает также прекращение участия российских государственных организаций в Акциях Марии Складовской-Кюри. Исключение составят только стипендии в рамках этих Акций и гранты Европейского исследовательского совета для ведущих российских исследователей при условии тщательной проверки на соответствие санкционному списку ЕС.

Кроме этого Еврокомиссия намерена прекратить участие российских государственных структур и организаций во всех текущих и будущих программах «Эразмус +», включая отмену всех платежей российским соучастникам.

В то же время эти ограничения не распространяются на участие российских граждан и организаций гражданского общества в молодежных акциях «Эразмус+» и Европейского корпуса солидарности при условии проведения тщательной проверки, надо полагать, на лояльность объявленным ЕС дискриминационным принципам сотрудничества и курсу Евросоюза по отношению к России в целом. Эти исключения можно рассматривать в качестве попытки ЕС сохранить и расширить сферу идеологического и прочего воздействия на российские молодые научные кадры и на

⁷⁹ Statement on Research by Commissioner Maria Gabriel. Statement European Commission, Brussels, 3 March 2022.

⁸⁰ EU commissioner announces new research sanctions for Russia. News. European commission. 08 April 2022.

⁸¹ Commission suspends cooperation with Russia on research and innovation. Press release. European commission. 4 March 2020.

⁸² STATEMENT BY COMMISSIONER MARIYA GABRIEL ON THE TERMINATION OF COOPERATION WITH RUSSIAN PUBLIC ENTITIES IN RESEARCH AND IN EDUCATION. European Commission, Brussels, 8 April 2022. URL:

<https://www.google.com/search?q=statement+by+commissioner+mariya+gabriel+on+the+termination&oq=statement+by+commissioner+mariya+gabriel+on+the+termination&aqs=chrome..69i57.115526j1j4&sourceid=chrome&ie=UTF-8> (дата обращения 15.04.2022).

молодежь в целом с целью ее деидеологизации, обогащения Европы интеллектуальными ресурсами за счет утечки мозгов, миграции молодого населения и прочих негативных моментов, содействующих ослаблению России. Примечательно в этой связи то обстоятельство, что Европейский корпус солидарности, созданный по инициативе Евросоюза во многом «смахивает» на Американский корпус мира («волонтерская деятельность» которого хорошо известна), созданный по инициативе правительства США 60 лет назад и то же в «горячие» времена холодной войны, противостояния между СССР и Западом. Эта ситуация требует ответной «защитной реакции» с российской стороны. В первую очередь полезно было бы провести тщательную инвентаризацию научно-технического взаимодействия между Евросоюзом и Россией с целью принятия решения о нашем выходе из совместных проектов естественного профиля в тех случаях, когда преимущественная односторонняя выгода от такого сотрудничества очевидна для ЕС. Первые взвешенные шаги в этом направлении уже сделаны. Роскосмос вывел свой персонал с европейского космодрома во Французской Гвиане, что сделало невозможным любые запуски ракет «Союз».

Наряду с этим крайне востребованной и настоятельной сохраняется разработка и реализация мер по ограничению утечки на запад российского интеллектуального капитала и специалистов, особенно молодежи. В гуманитарных областях такое сотрудничество, часто принимающее в последнее время форму идеологических диверсий, представляется вообще не допустимым и может быть прекращено. Мы же не хотим, чтобы наша молодежь прыгала на Красной площади с противоправительственными, антироссийскими «кричалками». Это, однако, вполне возможно при использовании против нас достижений современных средств идеологического воздействия.

Дополнительно к выше указанным санкциям группа шести европейских научно-исследовательских организаций - «Национальный центр научных исследований Италии», «Национальный центр научных исследований Франции», «Ассоциация Гельмгольца», «Ассоциация Лейбница», «Общество Макса Планка», «Высший совет по научным исследованиям Испании» - заморозили институциональное и научно-исследовательское сотрудничество с Россией и отменили совместные научные мероприятия.

Важно отметить и то обстоятельство, что направленные против России ограничительные меры в области научно-исследовательского и инновационного сотрудничества не находят всеобщей поддержки со стороны европейского научного сообщества. Ряд значимых его представителей справедливо считают их политически ангажированными, противоречащими объективным тенденциям развития и наносящими существенный урон инновационной сфере Евросоюза.

ЕС с явным запаздыванием начинает осознавать это обстоятельство и предпринимает усилия для реальной оценки последствий военно-политического кризиса на Украине для европейской научно-исследовательской и инновационной сферы. Так, 25 апреля 2022 г. Еврокомиссия опубликовала доклад «Научные исследования и инновации и вторжение в Украину. Основные каналы воздействия»⁸³. В нем предпринята попытка исследовать и верифицировать это воздействие на инновационное развитие Европы. Авторы доклада, отмечают, что военные действия, сопровождаемые антироссийскими санкциями, миграционным кризисом, разрушением экономических связей и возрастанием энергетических дисбалансов, оказывают влияние на это развитие по многим направлениям. Воздействие на инновационную сферу оценивается как имеющее прямую и косвенную направленность, так и краткосрочный, среднесрочный и долгосрочный характер. Его непосредственное влияние в краткосрочном плане авторы доклада связывают с доминированием санкций и разрывом экономических связей, в то время как разнообразные иные направления структурных эффектов и сдвигов в политике, например,

⁸³ European Research and innovation and the invasion of Ukraine: Main Channels of impact. European Commission. 05.04.2022.

в сфере энергетики и обороны, а также корректировки социально-политических приоритетов относят к факторам возрастающего значения в среднесрочной и долгосрочной перспективе. Эксперты признают, что военные действия, окажут прямое негативное влияние на научную сферу в результате серьезного свертывания сотрудничества с Украиной и действия санкций в отношении России и Беларуси, ослабляющих инновационный потенциал Евросоюза. В краткосрочном плане это проявится в серьезном подрыве научно-инновационного сотрудничества и наращивании дефицита квалифицированных кадров. В среднесрочной и долгосрочной перспективе возможно усиление негативного влияния на развитие науки и инновационной сферы Евросоюза, а также на миграционные потоки специалистов в странах-партнерах.

В краткосрочной динамике предпринимательства эксперты ожидают возрастания неопределенностей, разрушение технического потенциала Украины, каналов торговли, расширение экономических санкций, сдвигов в геополитических отношениях. В среднесрочной и долгосрочной перспективе возможны замедление перестройки экономики, снижение затрат на НИОКР и инновации, значимые структурные сдвиги.

На военно-техническом направлении расходы НИОКР сохранят свое значение в качестве ключевого фактора его развития на ближайшее время. В дальнейшем, по оценке экспертов, можно ожидать перемены в его бюджетном финансировании и поддержке исследований и инноваций двойного назначения.

Главные изменения в общественном развитии в краткосрочном аспекте связывают с энергетической уязвимостью и ухудшением социального обеспечения. В последующем периоде, включая долгосрочный, особую значимость эксперты придают вопросам предотвращения односторонней зависимости этого развития, его устойчивости, социальных инноваций.

Основу представленных основных выводов по каждому из рассмотренных четырех направлений составляет анализ соответствующих конкретных данных.

Особо примечательно, например, исследование разрушающего влияния военно-политического кризиса на производственный и инновационный потенциал Украины, а, следовательно, и Европы в целом. Авторы доклада показывают, что с начала конфликта под угрозу поставлена деятельность более 4 тыс. украинских высокотехнологичных компаний и 100 научно-исследовательских центров, а также других инновационных структур, представляющих интерес для европейских и прочих предпринимателей. Украина является одной из ведущих территорий для размещения европейского офшорного бизнеса в области инженерии и информационно-коммуникационных услуг. Поэтому снижение активности их деятельности может негативно отразиться непосредственно на компаниях Евросоюза.

Чрезвычайно серьезным негативным последствием военного конфликта считают сокращение поставок на европейский и мировой рынок критических видов сырья, например, неона (газ – побочный продукт металлургической отрасли), который широко используется и незаменим в производствах ИКТ⁸⁴ и в поставках которого Украина занимает монопольное положение в мире. По данным Reuters, около половины мирового производства неона обеспечивают две украинские компании – «Ingas» и «Сгуоін», - которые по мере развития военных действий вынуждены приостановить или полностью остановить его выпуск на своих установках в Одессе и Мариуполе. Причем высокая вероятность повреждения оборудования может препятствовать быстрому восстановлению производства. К тому же замена украинского неона, на его поставки из альтернативных источников, по оценке экспертов, проблематична, а для складывающейся ситуации на этом рынке характерны разрыв цепочек поставок, дефицит, убыстрение роста цен,

⁸⁴ Россия, Украина, газ и чипы. Как влияет приостановка поставок на отрасль полупроводников. БКС Экспресс, 14 марта 2022. URL: <https://bcs-express.ru/novosti-i-analitika/rossiia-gaz-i-chipy-kak-vliiaet-spetsoperatsiia-na-otrasl-poluprovodnikov> (дата обращения 20.05.2022).

существенное негативное влияние которых очевидно для европейской и мировой экономики.

14 марта Еврокомиссия опубликовала доклад «Индекс результативности преобразований (инновационных – прим. автора) (ИРП) 2021. По направлению к надежным и преуспевающим преобразованиям»⁸⁵. В этом документе представлена разработка, и показаны возможности использования нового комплексного индикатора для оценки продвижения стран в совершенствовании четырех областей – экономической, социальной, экологической и управленческой. Большинство индикаторов ИРП ориентированы на совокупную оценку итоговых результатов воздействия политики в каждой стране. ИРП рассчитывался на основе сравнительных данных по 28-ми показателям за период 2011-2020 гг. для 72 стран, представляющих 76% всего мирового населения. Расчеты с использованием разработанного индикатора дают, в частности, следующие результаты.

Все рассматриваемые страны показали позитивные изменения ИРП – прирост, в среднем, за рассматриваемый десятилетний период – 4,3%, страны ЕС - 4,9%.

Наибольший прогресс был отмечен в совершенствовании экономической (10,1%), экологической (6,0%) и социальной (4,7%) сфер. Однако в сфере управления в указанный период наблюдалось для всех 72 стран сокращение прироста прогрессивных перемен на 2,6 %. Наиболее высокие результаты в экономических преобразованиях показали Швейцария, Ирландия и Южная Корея.

В Евросоюзе в группу лидеров по агрегированному показателю рассматриваемых перемен (показатель ИРП: 75-100) из 72 стран вошли две страны – Дания и Ирландия. Сильные позиции (ИРП: 65-75) оказались у 15 стран ЕС и хорошие (ИРП: 55-65) – у 10 стран.

Умеренный прогресс отмечен в экологической сфере, который для всех стран эксперты оценили в 6%, в то время как для Евросоюза – в 8%.

24% общей численности населения, рассмотренных в докладе 72 стран, проживают в государствах, продемонстрировавших в истекшем десятилетии снижение значения индекса эффективности управления преобразованиями (-2,6). Эта тенденция характерна в целом для всех рассмотренных стран. Однако в Евросоюзе она оказалась лишь стагнирующей (0,14%). В качестве причины этой негативной динамики указывают, в частности, на заметное сокращение государственного финансирования под воздействием кризисных явлений в экономике в 2019-2020 гг., а также на необходимость отвлечения значительных средств на борьбу с пандемией коронавируса.

Сравнение обобщающего показателя ИРП для Евросоюза, США и Китая по данным за 2021 г. показало, что группу 27-и стран ЕС отличают довольно высокие значения в среднем для всех из них (69%), в то время как значение этого показателя для США и Китая оценивают, соответственно, в 54% и 49%. В истекшем десятилетии наиболее высокая динамика инновационных преобразований отмечена в Китае – 7,6%, за которыми следуют ЕС – 4,9% и США – 3,3%.

Из всех указанных четырех направлений преобразований наибольшие успехи в Евросоюзе за десятилетний период были достигнуты в области экономики (прирост ИРП – 6,2%), и экологии (8,6%). Последние обязаны повышению на 20,1% эффективности производства энергии и снижению на 7,6% загрязняющих выбросов и отходов.

Среди ближайших торговых партнеров ЕС (среднее значение ИРП – 69%): Швейцария (78,4), Великобритания (73,3), Норвегия (71,3%), Япония (67,5), Южная Корея (62,5%), Канада (55,0) и США (54,2).

⁸⁵ Transitions performance index 2021. Towards fair and prosperous sustainability. URL: <https://op.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/50fff167-a34e-11ec-83e1-01aa75ed71a1/language-en> (дата обращения 20.05.2022).

Ниже среднемирового уровня (51,5) значения этого показателя у Китая, Индии, Бразилии и России соответственно 49,5; 48,9; 43,8 и 43,7. Причем последних двух участника относят к группе стран, проводящих слабые инновационные преобразования. Замыкают список Нигерия, Иран и Южная Африка. В то же время Россия входит в группу стран с одним из самых высоких значений динамики этого показателя в истекшем десятилетии.

Литература:

1. *Statement on Research by Commissioner Maria Gabriel. Statement European Commission, Brussels, 3 March 2022.*
2. *EU commissioner announces new research sanctions for Russia. News. European commission. 08 April 2022.*
3. *Commission suspends cooperation with Russia on research and innovation. Press release. European commission. 4 March 2020.*
4. *STATEMENT BY COMMISSIONER MARIYA GABRIEL ON THE TERMINATION OF COOPERATION WITH RUSSIAN PUBLIC ENTITIES IN RESEARCH AND IN EDUCATION. European Commission, Brussels, 8 April 2022.*
5. *Россия, Украина, газ и чипы. Как влияет приостановка поставок на отрасль полупроводников. БКС Экспресс, 14 марта 2022.*
6. *Transitions performance index 2021. Towards fair and prosperous sustainability.*

УДК 338.2

Владислав БЕЛОВ*

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА ПРАВИТЕЛЬСТВА ГЕРМАНИИ ПОД ВЛИЯНИЕМ УКРАИНСКОГО КРИЗИСА

Ключевые слова: Германия, ФРГ, Россия, РФ, Украина, бундестаг, энергетическая безопасность и независимость

Кабинет министров Германии крайне негативно отреагировал на проведение Россией специальной военной операции на Украине. Уже вечером 24 февраля канцлер О.Шольц принял участие в заседании Европейского совета, поддержав принятие четвертого санкционного пакета. 27 февраля он выступил с правительственным заявлением в бундестаге, обозначив наступление нового этапа во внешней политике ФРГ, включая отношения с Россией. Одним из его пунктов стало положение о необходимости пересмотра германо-российской кооперации в сфере энергетики, включая постепенный отказ от импорта из РФ ископаемых видов сырья. Оно было конкретизировано на встрече руководителей стран ЕС в Версале 10-11 марта и затем оформлено в плане RePowerEU «Совместные действия европейских стран по обеспечению доступной, безопасной, устойчивой энергии»⁸⁶. 25 марта на саммите Европейского совета был одобрен пятый санкционный пакет, в который вошли ограничительные меры в отношении поставок российского угля. Одновременно Брюссель принял решение о регулировании деятельности владельцев подземных хранилищ газа (ПХГ), включая обязательные нормы их заполнения. Берлин стал одним из основных протагонистов санкционного давления на официальную Москву.

Несмотря на многочисленные оценки экспертного сообщества, указывающие на риски отказа от импорта российских энергоносителей, в первую очередь трубопроводного газа, федеральное министерство экономики и защиты климата (BMWK) с конца февраля с.г. существенно ускорило подготовку мер перехода к энергетической независимости от РФ. Первые итоги были опубликованы 25 марта в докладе «Успехи в обеспечении энергобезопасности» (*Fortschrittsbericht Energiesicherheit*)⁸⁷. Авторы сообщили, что Берлину удалось организовать регулярное взаимодействие всех заинтересованных акторов

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts22023237>

⁸⁶ Этап специальной военной операции на Украине. Анатомия антироссийской политики в Европе. ИЕ РАН, Москва. 2022. - 194 с. DOI: 10.15211/report42022-390

⁸⁷ Fortschrittsbericht Energiesicherheit. BMWK. Berlin. 25.03.2022. URL: https://www.bmwk.de/Redaktion/DE/Downloads/Energie/0325_fortschrittsbericht_energiesicherheit.pdf?__blob=publicationFile&v=14 (дата обращения 15.04.2022).

на уровне Евросоюза, федерации и земель ФРГ, направленное на разработку путей снижения импорта российских энергоносителей.

1 марта кабинет министров принял программу, в рамках которой через уполномоченную им немецкую компанию *Trading Hub Europe* должны быть закуплены дополнительные не менее 700 млн куб. м газа (в сжиженном виде, с поставкой через порты Северного моря) для последующей закачки в ПХГ. 2 марта правительство одобрило выделение из стратегических запасов 3,2 млн баррелей нефти. 4 марта государственный банк *KfW* подписал с компаниями *Gasunie* и *RWE* меморандум о строительстве СПГ-терминала в Брунсбюттеле. В день публикации доклада бундестаг обсуждал закон о национальных резервах газа, который должен был вступить в силу 1 мая 2022 г. Он содержал положения о минимальных нормах (объёмах) заполнения ПХГ на определённые даты наступающего осенне-зимнего отопительного сезона.

Федеральное правительство договорилось с немецкими компаниями *Uniper* и *RWE* о том, что они организуют аренду трёх плавучих СПГ-хранилищ и регазификационных установок (*Floating Storage and Regasification Units, FSRU*). Одновременно оно вело работу по поиску подходящих мест для их возможного размещения на берегах Северного и Балтийских морей. По мнению Берлина, именно сжиженный природный газ должен стать одной из основных альтернатив импорту российского трубопроводного газа. В течение 2022 г. планировалось закупить 1 млрд куб. м СПГ в Нидерландах и к лету 2024 г. довести объём поставок через три вышеуказанные *FSRU* до 27 млрд. Берлин рассчитывает с их помощью поставить на рынок зимой 2022-2023 гг. 7,5 млрд куб. м СПГ. Вышеупомянутый стационарный терминал в Брунсбюттеле должен быть построен к 2026 г. Его мощность составит 8 млрд куб. м СПГ.

Правительство подтвердило стратегическую цель уже в текущем году существенно снизить потребление нефти и газа – во-первых, напрямую, т.е. через экономию их использования при отоплении, в сфере транспорта и промышленном производстве; во-вторых, косвенно, т.е. их замену электроэнергией. Его новый девиз гласит: «Каждый сэкономленный киловатт-час – вклад в укрепление энергобезопасности и энергонезависимости». Приоритетными в повышении энергоэффективности являются транспортная и жилищная сферы, наиболее зависимые от этих ископаемых. С 2024 г. 65% нового отопительного оборудования в зданиях должно работать за счёт возобновляемых источников энергии (ВИЭ). Государство готово оказать финансовую поддержку домохозяйствам при замене газового отопления тепловыми насосами.

Кабинет министров в течение марта согласовал с представителями нефтяной отрасли Германии решение о прекращении договорных отношений с российскими поставщиками нефти – существующие договоры не будут продлеваться, а новые не будут заключаться. К середине с.г. импорт из РФ должен сократиться в два раза, а к концу года прекращён. Главной проблемой является снабжение нефтеперерабатывающего завода в Шведте-на-Одере, основным акционером которого является концерн «Роснефть» – на него приходилось около одной трети ввозимой российской нефти. Берлин, начиная с марта, вместе с польскими партнёрами работал над планами альтернативных поставок автомобильным и железнодорожным транспортом через порты Гданьска и Ростока.

Несмотря на существенно бóльшую зависимость немецких энергетических и металлургических компаний от российского угля, их основное количество было готово отказаться от его использования уже к лету 2022 г., а к осени полностью прекратить импорт.

Самым сложным для Берлина оставался вопрос сокращения поставок трубопроводного газа. В конце первого квартала 2022 г. их удалось снизить примерно на одну четверть за счёт нидерландского и норвежского газа, а также импортного СПГ. К концу года планировалось уменьшить долю российского газа в его потреблении германской экономикой до одной трети, а к 2024 г. свести её к нулю.

Экспертный совет при федеральном правительстве в своём традиционном весеннем докладе, опубликованном 30 марта, выразил мнение о необходимости немедленного

принятия государственных мер по прекращению импорта российских энергоносителей в целях освобождения Германии от энергетической зависимости от России и обеспечения в долгосрочной перспективе «большой энергетической безопасности, в т.ч. за счет расширения использования возобновляемых источников энергии и диверсификации ввозимой энергии»⁸⁸.

23 марта В.В.Путин заявил о предстоящем переходе в расчётах за поставки газа в рублях. Берлин, не обладая подробной информацией о конкретных механизмах, предположил, что такое решение может привести к остановке его импорта. 30 марта Р.Хабек принял решение о введении первого этапа Плана действий в чрезвычайной ситуации на рынке газа (*Notfallplan*). 31 марта президент РФ подписал Указ № 172 «О специальном порядке исполнения иностранными покупателями обязательств перед российскими поставщиками природного газа», разъясняющий порядок будущих расчётов. Брюссель, изначально занявший отрицательную позицию к такому решению, заявил, что предложенный механизм противоречит санкционному режиму Евросоюза в отношении Центрального банка РФ.

На этом фоне руководство «Газпрома» в преддверии возможных санкционных мер против его дочерней компании *Gazprom Germania GmbH*, объединяющей различные фирмы в сфере хранения, транспортировки и сбыта газа, в конце марта приняло решение о ликвидации своего германского бизнеса. Для этого активы этой компании были переданы в собственность российского юридического лица – АО «Палмэри» (через ООО «Газпром экспорт бизнессервисы»). Несмотря на то, что сделка была нотариально оформлена в Берлине, *BMWK* 4 апреля признало её незаконной, ссылаясь на закон о внешнеэкономической деятельности, предполагающий обязательное наличие разрешения чиновников министерства. В целях «обеспечения безопасности части критической инфраструктуры» страны оно срочно ввело до 30.09.2022 доверительное управление в лице Федерального сетевого агентства (*BNetzA*) над теперь, согласно его решению, уже «бывшей» дочкой российского концерна⁸⁹. Одновременно в зоне риска национализации или принудительной продажи оказались производственные активы третьей в Германии по объемам нефтепереработки сырой нефти (до 12,8 млн т в год, т.е. более чем 12% мощностей ФРГ) компании *Rosneft Deutschland GmbH*, в первую очередь, НПЗ *Raffinerie GmbH* в Шведте-на-Одере⁹⁰.

В срочном порядке федеральное правительство подготовило необходимые поправки в принятый в 1975 г. закон об энергетической безопасности (*Energiesicherungsgesetz - EnSiG*), положения которого в течение почти 40 лет на практике не применялись. Предложения чиновников в основном касались механизмов более жёсткого регулирования субъектов критически важной энергетической инфраструктуры. В конце апреля они были оформлены в соответствующий законопроект, представленный на рассмотрение в бундестаг⁹¹. В конце мая депутаты, а затем и члены бундесрата одобрили его.

⁸⁸ Aktualisierte Konjunkturprognose 2022 und 2023. Sachverständigenrat zur Begutachtung der gesamtwirtschaftlichen Entwicklung 30. März 2022. URL: https://www.sachverstaendigenrat-wirtschaft.de/fileadmin/dateiablage/Konjunkturprognosen/2022/KJ2022_Gesamtausgabe.pdf (дата обращения 15.04.2022).

⁸⁹ Белов В.Б. Новое правительство ФРГ и германо-российские отношения. Фактор Украины. Часть 2. // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН. 2022. № 2. С.68–76. DOI: 10.15211/vestnikieran220226876

⁹⁰ 21 февраля 2022 г. германское антимонопольное ведомство Германии разрешило НК «Роснефть» реализовать заявленное в ноябре 2021 г. преимущественное право покупки у *Shell* 37,5% в капитале данного НПЗ. Тем самым её доля могла возрасти до 91,67%. Но глава *BMWK* Р.Хабек сделку остановил, дав указание на проведение т.н. процедуры проверки инвестиций. К концу мая 2022 г. она не была закончена.

⁹¹ Entwurf eines Gesetzes zur Änderung des Energiesicherungsgesetzes 1975 und anderer energiewirtschaftlicher Vorschriften. 21.04.2022. URL: https://www.bmwk.de/Redaktion/DE/Downloads/Gesetz/entwurf-eines-gesetzes-zur-anderung-des-ensig.pdf?__blob=publicationFile&v=6 (дата обращения 05.05.2022).

Документ предусматривает право государства в случае возникновения угрозы безопасности со стороны предприятий, относящихся к критически важной инфраструктуре, или вводить их внешнее управление (на шесть и более месяцев), или организовать их альтернативное приобретение третьими лицами, или национализировать. Предпосылкой для этого являются риски невыполнения конкретным экономическим субъектом своих обязательств перед клиентами в конкретном секторе энергетического хозяйства, что может поставить под угрозу устойчивое энергоснабжение страны. Параграфы 17-23 *EnSiG* допускают их введение до наступления таких рисков. Поправки предусматривают «создание предпосылок» для недопущения т.н. «критических компонентов» (например, первичных ископаемых) в критически важную энергоструктуру в том случае, если их производитель контролируется не входящим в ЕС государством. Соответствующие изменения должны быть также внесены в закон об энергетическом хозяйстве и в положение о газовой безопасности (*Gassicherungsverordnung*).

Энергетические компании получили право в случае кризиса на газовом рынке и объявления *BNetzA* первого этапа *Notfallplan* поднимать цены на газ. Интересной представляется положение о создании цифровой платформы с регистрацией на ней основных промышленных потребителей газа и снабжающих компаний. Исходя из анализа объёма спроса и предложения на рынке, Федеральное сетевое агентство сможет принимать решение о том, какие предприятия будут приоритетно отключаться от поставок газа и как защитить в условиях энергетического кризиса домашние хозяйства. В будущем предполагается введение сначала статического, а затем и динамического моделирования таких процессов. Владельцы ПХГ в случае желания закрыть их должны получать разрешение *BNetzA*.

1 мая *BMWK* опубликовало второй доклад, посвящённый прогрессу в обеспечении энергетической безопасности Германии⁹². Констатируя продолжение хорошего и регулярного уровня взаимодействия всех заинтересованных сторон на уровне ЕС, федерации и земель, авторы подробно осветили достигнутые с конца марта по конец апреля положительные результаты в снижении энергозависимости от РФ. К началу мая в рамках госпрограммы было закуплено 950 млн куб. м газа, которые в течение месяца должны были быть закачены в немецкие ПХГ, уровень заполненности которых в момент публикации доклада составил 34,32%. Упомянутый в первом документе закон о хранении газа вступил в силу 30 апреля 2022 г. В соответствии с ним этот уровень к 1 октября должен составлять 80%, 1 ноября – 90% и 1 февраля – не менее 40%.

В рамках *Notfallplan* был создан кризисный штаб, в который вошли представители федеральных органов, земель и энергоснабжающих компаний. Они отвечают за ежедневный мониторинг ситуации на рынке газа с предоставлением отчёта Федеральному сетевому агентству, которое взяло под особый контроль крупнейшее в Германии ПХГ «Реден» группы *Gazprom Germania*, находящейся под его внешним управлением.

6 апреля коалиционное правительство одобрило так называемый «Пасхальный пакет» (*Osterpaket*). 600-страничный документ предусматривает крупнейшие с 2000 г. изменения в законах о ВИЭ (*EEG-Gesetz*), об оффшорной ветроэнергетике (*WindSeeG*), об энергетике (*EnWG*), о плане федеральных требований (*BBPIG*) и об ускорении расширения сети (*NABEG*). Среди прочего они призваны ускорить строительство морских ветрогенераторов, установку фотовольтаики, расширить и модернизировать сетевую инфраструктуру. Законодатель должен закрепить принципиальное положение: «использование возобновляемых источников энергии отвечает первостепенным общественным интересам и служит общественной безопасности». Согласно новым планам в 2030 г. вместо прежних 65% уже 80% потребления электроэнергии в Германии должно

⁹² Zweiter Fortschrittsbericht Energiesicherheit. BMWK. Berlin. 01.05.2022. URL: https://www.bmwk.de/Redaktion/DE/Downloads/Energie/0501_fortschrittsbericht_energiesicherheit.pdf?__blob=publicationFile&v=4 (дата обращения 05.05.2022).

покрываться за счет ВИЭ (в 2021 г. этот показатель был равен лишь 42%). К этому периоду за счет ветра, воды, солнца и других альтернативных источников должно производиться 115 гигаواتт наземной (увеличение к 2021 г. в два раза), до 30 гигаواتт оффшорной (в 4 раза) ветровой энергии и 215 гигаواتт солнечной (в 4 раза)). В 2035 г. электроэнергия почти полностью должна поступать от ВИЭ и тем самым должна быть достигнута нейтральность выбросов парниковых газов⁹³. Представители свободных демократов критически отнеслись к отдельным предложениям зелёных, но в условиях негативного влияния военных действий на Украине и необходимости скорейшего достижения энергонезависимости от РФ согласились поддержать их, сделав при этом оговорку, что в дальнейшем предстоит доработать некоторые из них⁹⁴. Насколько им удастся реализовать свои планы – покажет реализация т.н. «Летнего пакета» (*Sommerpaket*), в котором будут уточнены детали предыдущего документа⁹⁵.

Существенный прогресс был достигнут в поиске альтернативных поставщиков угля, который подготовил бизнес к введённому в рамках пятого санкционного пакета Евросоюза эмбарго на закупку его у российских компаний. Из госрезервов в начале апреля было выделено дополнительные 6,5 млн баррелей нефти. Государство через концерн *RWE* сделало заказ на аренду ещё одного – четвёртого *FSRU*. На плавучие СПГ-терминалы было зарезервировано 2,94 млрд евро. Определены первые два места их размещения. Ими стали Вильгельмсхафен и Бруннсбюттель. Два других предполагалось выбрать среди немецких Штаде, Ростока, Гамбург-Мoorбурга, Любмина и нидерландского Эмсхафена. Для ускорения реализации указанных планов ряд федеральных министерств (включая *BMWK*) подготовил законопроект по ускорению создания СПГ-инфраструктуры (*LNG-Beschleunigungsgesetz*)⁹⁶. Особое внимание уделено деbüroкратизации разрешительных процедур. Авторы доклада подтвердили ранее упомянутые сроки отказа от поставок российских угля и нефти⁹⁷.

Предпринимаемые Берлином со второй половины марта шаги свидетельствуют о качественном изменении Германией до этого относительно взвешенного подхода в отношении постепенного (и осторожного) отказа от импорта российских ископаемых и полному переходу на позиции Брюсселя, состоящем в необходимости существенного ускорения данного процесса. Большинство германских бизнесгрупп интересов, в целом поддерживая введение ограничительных мер против России, заняло критическую позицию в отношении быстроты их введения, считая действия правительства поспешными и наносящими вред деятельности немецких экономических субъектов.

В заключение отметим подготовленные правительством два пакета мер, направленные на защиту предпринимателей и домашних хозяйств, пострадавших от повышения цен на энергоносители. В рамках первого из них (был предложен в конце февраля) бундестаг 28 апреля одобрил закон об отмене с 1 июля 2022 г. *EEG*-надбавки, что позволит потребителям сэкономить 6,6 млрд евро. До этого 17 марта парламентарии

⁹³ Beutler A. Grün hat jetzt immer Vorrang. Die Zeit. 07.04.2022. URL: <https://www.zeit.de/wirtschaft/2022-04/osterpaket-erneuerbare-energien-robot-habeck?page=3> (дата обращения 05.05.2022).

⁹⁴ Kersting S. „Zu Wasser, zu Land, auf dem Dach“ – Habeck legt Gesetz zur Beschleunigung der Energiewende vor. Handelsblatt. 06.04.2022. URL: <https://www.handelsblatt.com/politik/deutschland/osterpaket-zu-wasser-zu-land-auf-dem-dach-habeck-legt-gesetz-zur-beschleunigung-der-energiewende-vor/28231016.html> (дата обращения 10.05.2022).

⁹⁵ Fischer A. Klimaschutz und Ökostrom: Habeck treibt Energiewende voran, verschiebt entscheidende Maßnahmen aber auf den Sommer. Focus Online Gastbeitrag 10. Mai 2022. URL: <https://www.iwkoeln.de/presse/in-den-medien/andreas-fischer-habeck-treibt-energiewende-voran-verschiebt-entscheidende-massnahmen-aber-auf-den-sommer.html> (дата обращения 15.05.2022).

⁹⁶ Законопроект был одобрен бундестагом 19 мая, принят бундесратом 20 мая и вступил в силу 1 июня 2022 г. См.: Nationale Energieversorgung sichern. 01.06.2022. URL: <https://www.bundesregierung.de/breg-de/service/gesetzesvorhaben/sichere-gasversorgung-2037912> (дата обращения 02.06.2022).

⁹⁷ Р. Хабек в мае заявил, что в независимости от содержания шестого санкционного пакета ЕС поставки российской нефти в Германию будут прекращены к концу 2022 г.

приняли законопроект о единовременной компенсации затрат на отопление лицам, получающим дотацию на оплату жилья (*Wohngeld*)⁹⁸. Коалиционный комитет 23 марта согласовал меры в рамках второго пакета, призванного компенсировать высокие издержки на оплату энергоносителей. 27 апреля правительство утвердило его. Речь шла о снижении с 1 июня на три месяца налога на топливо для автомобилей (на 29,55 евроцента на литр бензина и 14,04 евроцента на литр дизеля); введение (также с 1 июня) единого месячного проездного на поездки на общественном транспорте стоимостью 9 евро, а также ряда единовременных компенсаций: в размере 300 евро для всех занятых граждан, уплачивающих налоги; 100 евро семьям на каждого ребёнка; 200 евро получателям социальных пособий; 100 евро – безработным. Эти меры вошли в различные законы, утверждённые в мае обеими палатами парламента. Кроме того, *BMWK* и федеральное министерство финансов 8 апреля презентовали дополнительные меры поддержки бизнеса в связи с негативным влиянием военных действий на Украине, среди прочего предусматривающие кратковременную финансовую помощь в связи с ростом издержек из-за роста цен на природный газ и электричество^{99, 100}.

Литература:

1. *Aktualisierte Konjunkturprognose 2022 und 2023. Sachverständigenrat zur Begutachtung der gesamtwirtschaftlichen Entwicklung* 30. März 2022. Entwurf eines Gesetzes zur Änderung des Energiesicherungsgesetzes 1975 und anderer energiewirtschaftlicher Vorschriften. *BMWK*. Berlin. 21.04.2022.
2. *Beutler A. Grün hat jetzt immer Vorrang. Die Zeit.* 07.04.2022.
3. *Fischer A. Klimaschutz und Ökostrom: Habeck treibt Energiewende voran, verschiebt entscheidende Maßnahmen aber auf den Sommer. Focus Online* Gastbeitrag. 10. Mai 2022.
4. *Fortschrittsbericht Energiesicherheit. BMWK. Berlin.* 25.03.2022.
5. *Kersting S. „Zu Wasser, zu Land, auf dem Dach“ – Habeck legt Gesetz zur Beschleunigung der Energiewende vor. Handelsblatt.* 06.04.2022.
6. *Schnelle und spürbare Entlastungen. Bundesfinanzministerium.* 20.05.2022.
7. *Zweiter Fortschrittsbericht Energiesicherheit. BMWK. Berlin.* 01.05.2022.
8. *Белов В.Б. Новое правительство ФРГ и германо-российские отношения. Фактор Украины. Часть 2. Научно-аналитический вестник ИЕ РАН.* 2022. № 2. С. 68–76.
9. *Этап специальной военной операции на Украине. Анатомия антироссийской политики в Европе. ИЕ РАН, Москва 2022. - 194 с.*

УДК 338.2

Владислав БЕЛОВ*

РЕАЛИЗАЦИЯ ВОДОРОДНЫХ СТРАТЕГИЙ ГЕРМАНИИ И ЕВРОСОЮЗА (март-май 2022)

Ключевые слова: Германия, ФРГ, Евросоюз, ЕС, REPowerEU, Fit-for-55, водородная стратегия, производство, хранение, транспортировка водорода, декарбонизация

Брюссель и Берлин, осудив начало специальной военной операции РФ на территории Украины, поставили цель достижения энергетической независимости от России. Важное место в этом они отводят ускорению реализации германской и

⁹⁸ Одобрен бундесратом 8 апреля 2022 г.

⁹⁹ *Schnelle und spürbare Entlastungen. Bundesfinanzministerium.* 20.05.2022. URL: <https://www.bundesfinanzministerium.de/Content/DE/Standardartikel/Themen/Schlaglichter/Entlastungen/schnelle-spuerbare-entlastungen.html> (дата обращения 25.05.2022).

¹⁰⁰ По данным Статистического ведомства Германии, инфляция, измеряемая как изменение индекса потребительских цен по сравнению с тем же месяцем предыдущего года, в марте составила 7,3%, в апреле – 7,4%, в мае – 7,9%. При этом увеличение цен на энергоносители, в т.ч. на бензин и дизельное топливо, в эти месяцы по отношению к аналогичным периодам 2021 г. существенно превысило 30%. Последний раз такой высокий уровень инфляции в ФРГ был зимой 1973/1974 (во время первого нефтяного кризиса). См.: <https://www.destatis.de/DE/Presse/Pressemitteilungen/2022/05/PD22> (дата обращения 25.05.2022)

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts220223744>

европейской водородных стратегий как одной из основ перехода экономики к климатической нейтральности за счёт широкого применения зелёного водорода, производимого на основе электричества, получаемого от возобновляемых источников энергии (ВИЭ).

Европейская комиссия 8 марта презентовала план REPowerEU, включающий комплекс мер, позволяющий Европейскому союзу в течение последующих пяти лет отказаться от импорта российской нефти, газа и угля. К 18 мая он был доработан и опубликован на сайте Европейской комиссии (ЕК)¹⁰¹. В плане частично скорректированы/уточнены направления и конкретные шаги программы *Fit-for-55*, а также оценен объём необходимых капиталовложений для их реализации. В целом REPowerEU содержит четыре ключевых направления по замещению поставок российских энергоносителей – экономия энергии, диверсификация поставок, быстрая замена ископаемого топлива за счет ускорения перехода на ВИЭ, для реализации которых необходимо разумное сочетание инвестиций и реформ.

Водородная тематика рассматривается в рамках замены ископаемых энергоносителей. Возобновляемому водороду отводится «решающее значение в замене природного газа, угля и нефти в транспортном секторе и отраслях промышленности, которые трудно декарбонизировать»¹⁰². Поставлена цель к 2030 г. достичь ежегодного уровня производства H_2 внутри ЕС в 10 млн т. Такой же объём будет импортироваться. Европейский совет и Европарламент должны внести соответствующие изменения в документы, регулирующие рынки газа и водорода в части альтернативных видов топлива небиологического происхождения.

Объём капиталовложений в создание до 2030 г. необходимой трубопроводной инфраструктуры оценивается в 28-38 млрд евро, хранилищ – в 6-11 млрд, производство электролизёров – в 50-75 млрд. Для обеспечения импортных поставок H_2 будут созданы три транспортных коридора для зелёного водорода – средиземноморский (участки: североафриканский, иберийский, адриатический, северо-восточный), североморский и восточный (украинский). Использование водорода, производимого при помощи «прочих неископаемых носителей, в первую очередь ядерной энергии», рассматривается как один из способов замещения природного газа.

В рамках программы «Горизонт Европа» предусмотрено увеличение финансирования государственно-частного партнёрства (*Clean Hydrogen Partnership*)¹⁰³ на 200 млн евро. ЕК уточнит процедуру проверки хода реализации первых водородных *IPCEI*. Она также обращает внимание представителей промышленного сектора на необходимость ускорить подготовку соответствующих норм, касающихся производства H_2 , водородной инфраструктуры и оборудования конечных пользователей. Брюссель планирует ввести углеродные контракты на разницу цен (*Carbon Contracts for Difference*), которые должны поддержать перевод производства водорода с газа на ВИЭ и переход ряда промышленных отраслей, в первую очередь, сталелитейной, на использование водородных технологий.

5 мая в Брюсселе прошёл Европейский электролизёрный саммит, в котором приняли участие представители ЕК и 20 ведущих европейских производителей

¹⁰¹ COMMUNICATION FROM THE COMMISSION TO THE EUROPEAN PARLIAMENT, THE EUROPEAN COUNCIL, THE COUNCIL, THE EUROPEAN ECONOMIC AND SOCIAL COMMITTEE AND THE COMMITTEE OF THE REGIONS. REPowerEU Plan. COM/2022/230 final. Brussels, 18.5.2022. – 20 p. URL: https://eur-lex.europa.eu/resource.html?uri=cellar:fc930f14-d7ae-11ec-a95f-01aa75ed71a1.0001.02/DOC_1&format=PDF; COMMISSION STAFF WORKING DOCUMENT IMPLEMENTING THE REPOWER EU ACTION PLAN: INVESTMENT NEEDS, HYDROGEN ACCELERATOR AND ACHIEVING THE BIO-METHANE TARGETS. SWD (2022) 230 final. Brussels, 18.5.2022 URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=SWD%3A2022%3A230%3AFIN&qid=1653033922121> (даты обращения 25.05.2022).

¹⁰² COMMUNICATION... Op. cit. P.7.

¹⁰³ См. Европейский союз: факты и комментарии. 2022. Вып.107.

электролизёров, используемых для производства чистого водорода. Они обсудили пути увеличения мощностей по выпуску этого оборудования. Основные положения достигнутых договорённостей были закреплены в Совместной декларации¹⁰⁴. Важнейшим стало положение об обязательстве промышленности к 2025 г. десятикратно увеличить соответствующие производственные мощности (до 17,5 ГВт в год), что должно позволить выпускать упомянутые выше в плане REPowerEU 10 млн т возобновляемого H_2 , улучшить надёжное энергоснабжение Евросоюза, уменьшить его зависимость от российского газа, повысить конкурентоспособность, устойчивость и стратегическую автономию ЕС, а также обеспечить «мировое промышленное лидерство в технологиях экологически чистой энергии будущего». В этой связи член Еврокомиссии по внутреннему рынку Тьерри Бретон заявил: «Чистый водород необходим для сокращения промышленных выбросов углерода и обеспечения нашей энергетической независимости от России. Мы не можем терять время, поэтому Европейский электролизёрный саммит так своевременен»¹⁰⁵. Декларация содержит описание необходимых мер по созданию поддерживающей нормативно-правовой базы, облегчению доступа к финансированию и продвижению эффективных цепочек поставок. Участники встречи обращали внимание на необходимость следующих шагов: закрепления на законодательном уровне положения об ускоренной выдаче разрешений на проекты в области ВИЭ, включая возобновляемый водород; обязательства производителей электролизёров подавать заявки на господдержку только с высококачественными проектными предложениями, отвечающих всем требованиям REPowerEU; содействия кооперации в этой сфере с ЕИБ; создания «Партнерства по производству электролизёров», которое объединит производителей электролизёров и поставщиков компонентов и материалов; содействия интеграции цепочки создания стоимости, диверсификации и устранения зависимости от основных видов сырья и химикатов в рамках промышленной стратегии ЕС¹⁰⁶. Саммит был организован и проведён при поддержке *Hydrogen Europe* и Европейского альянса чистого водорода, объединяющего около 1,6 тыс. представителей промышленности, органов власти, науки и гражданского общества.

23 мая были опубликованы проекты анонсированных в плане REPowerEU двух правовых актов, уточняющих определения возобновляемого H_2 в соответствии с директивой о возобновляемых источниках энергии 2018 г. (*Directive (EU) 2018/2001*). В первом из документов описываются критерии для продуктов, попадающих в категорию «возобновляемый водород», и которые могут использоваться для достижения целевых показателей использования ВИЭ в транспортном секторе. Во втором предлагается подробная схема расчета выбросов экологически чистого H_2 и переработанного углеродного топлива в течение их жизненного цикла для достижения порогового значения сокращения выбросов парниковых газов, установленного в упомянутой директиве. Открытое обсуждение обоих проектов должно быть проведено до 17 июня 2022 г.¹⁰⁷

Одними из первых отреагировали представители немецкой промышленности, которые критически отнеслись к ряду предложенных критериев производства зеленого водорода. Например, ЕК считает, что электроэнергия для электролизёров должна поступать с новых электростанций, производиться в те же часы, когда выпускается водород и при этом используемое оборудование должно одновременно генерировать дополнительное электричество. К тому же экологически чистым H_2 будет признаваться

¹⁰⁴ Joint Declaration. European Electrolyser Summit. Brussels, 5 May 2022 URL: <https://ec.europa.eu/docsroom/documents/50014> (дата обращения 15.05.2022).

¹⁰⁵ Hydrogen: Commission supports industry commitment to boost by tenfold electrolyser manufacturing capacities in the EU. 05.05.2022. URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP_22_2829 (дата обращения 15.05.2022).

¹⁰⁶ Joint Declaration. Op. cit.

¹⁰⁷ Commission launches consultations on the regulatory framework for renewable hydrogen. News. 23 May 2022. Brussels. URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/mex_22_3263 (дата обращения 25.05.2022).

только в том случае, если мегаватт-час, затраченный на него, будет стоить менее 20 евро. По мнению германского бизнеса, это трудновыполнимые критерии, которые существенно осложняют получение субсидий на производство водорода и сделают более долгим переход на его использование промышленными отраслями. Критике также подвергается ограничение двойного субсидирования ВИЭ (сначала строительства, затем производства) 2027 г. С 2028 г. новые электростанции субсидироваться не будут¹⁰⁸.

Правительство Германии продолжает активно содействовать наращиванию производства зелёного водорода, в т.ч. через отобранные в середине 2021 г. на конкурсной основе 62 важных проекта общего европейского интереса (*IPCEI*)¹⁰⁹, международные энергетические партнерства, а также стимулировать его использование в промышленности. В мае стало известно, что правительство в рамках подготовки законопроекта о программе экстренных мер по защите климата (*Klimaschutzsofortprogramm*) готовит предложения о поддержке производства крупных электролизёров. Речь идёт о дотациях на разработку и выпуск электролизного оборудования мощностью от 20 до 100 МВт, которое будет размещаться рядом с промышленными предприятиями – потребителями водорода. Одновременно кабинет министров планирует стимулировать использование водородных технологий в ряде промышленных отраслей. Соответствующие предложения должны быть направлены на утверждение в Брюссель до конца 2022 г.¹¹⁰

Наиболее сложной в контексте перехода на водородные технологии остаётся сталелитейная отрасль, на которую приходится 30% выбросов парниковых газов всей промышленности ФРГ. Для их сокращения к 2030 г. в рамках заявленной новым коалиционным правительством климатической повестки металлурги должны перевести около трети производства первичной стали на технологические процессы прямого восстановления (*Direct Reduced Iron, DRI*) с применением зелёного водорода¹¹¹, а к 2045 г. отказаться от использования доменных печей, т.е. перейти на безуглеродное производство. Однако такой переход неизбежно ведёт к существенному удорожанию стали. Согласно результатам исследования экспертов *Boston Consulting Group*, стоимость её «зелёной» тонны может увеличиться к 2030 г. примерно на две трети, т.е. ориентировочно на 260 евро, что, соответственно, увеличит цену конечной продукции, где она используется – например, для автомобиля на 250 евро, стиральной машины – на 12 евро. Их коллеги из ирландской консалтинговой компании *Accenture* считают, что рост цен будет более значительным – для автомобилей на 500-1000 евро, стиральных машин – около 30 евро. Проблемой для сталелитейщиков являются многомиллиардные инвестиции в модернизацию производства, которые без государственной поддержки они вряд ли осият. Пока правительство ограничилось только подачей косвенных сигналов о готовности рассмотреть вопрос о программе широкомасштабного финансирования отрасли¹¹².

¹⁰⁸ Herwartz Ch. Umstellung auf Wasserstoff: Wirtschaft sieht sich von EU ausgebremst. Handelsblatt. 23.05.2022. URL: <https://www.handelsblatt.com/politik/deutschland/energiekrise-umstellung-auf-wasserstoff-wirtschaft-sieht-sich-von-eu-ausgebremst/28367896.html>; Schwarz M. Zukunft Gas: EU-Kommission bremst Hochlauf der Wasserstoffwirtschaft. 25.05.2022. URL: <https://h2-news.eu/regelwerk/zukunft-gas-eu-kommission-bremst-hochlauf-der-wasserstoffwirtschaft/> (дата обращения 25.05.2022).

¹⁰⁹ По состоянию на конец мая ни один из них не получил одобрения ЕК.

¹¹⁰ Wiedemann K. Wasserstoff: Bundesregierung will Großelektrolyseure fördern. Energate-messenger. 03.05.2022. URL: <https://www.energate-messenger.de/news/222058/wasserstoff-bundesregierung-will-grosselektrolyseure-foerdern> (дата обращения 15.05.2022).

¹¹¹ Это соответствует оценкам ЕК относительно перспектив водородной декарбонизации с использованием *DRI*-технологий около 30% производства первичной стали в ЕС. По её расчётам, на это потребуется 1,4 млн т H_2 и инвестиции в размере 18-20 млрд евро. См.: Communication... Op.cit.

¹¹² Höpner A. Branchenvertreter warnen: „2022 wird die Zukunft der europäischen Stahlindustrie entschieden“. Handelsblatt. 16.02.2022. URL: <https://www.handelsblatt.com/unternehmen/industrie/handelsblatt-stahl-tagung-branchenvertreter-warnen-2022-wird-die-zukunft-der-europaeischen-stahlindustrie-entschieden-/28069380.html> (дата обращения 15.03.2022).

Одним из первых встречных шагов бизнеса на этом пути стала разработка торговой компанией *Klöckner & Co* новой шестиуровневой классификации стали, построенной на её климатически-нейтральной окраске, т.е. на том, сколько CO_2 выделяется по всей цепочке создания стоимости – от добычи сырья до конечного стального продукта. Серый цвет присваивается обычной доменной стали, а тёмно-зелёный – произведённой с использованием экологически чистых водорода и электричества. Для последней (самой высокой) категории при производстве одной тонны стали допускается выброс в атмосферу менее 400 кг углерода. За ней по экологичности следует показатель в 700 кг. На сегодняшний день эти требования достижимы только при переплавке лома в электропечи с использованием электричества от ВИЭ. При получении стали из железной руды на основе доменных технологий они могут быть выполнены только при применении водорода. Одним из пионеров в этом является компания *H2 Green Steel* из Швеции. Ведущие германские металлургические концерны *ThyssenKrupp AG* и *Salzgitter AG* только собираются перевести часть своего производства на водородные технологии. По экспертным оценкам, к 2025 г. на две упомянутые самые высокие экологические категории придётся более 30% объёмов продажи стали, к 2030 г. – около 45%¹¹³.

Во второй половине апреля одна из ведущих немецких компаний по техническому надзору и сертификации *TÜV Rheinland AG* выдала первый сертификат на выпуск «углеродно-нейтрального водорода» (*Standard H2.21 Carbon-Neutral Hydrogen*) и его производного – аммиака. Получателем стало норвежско-индийское предприятие *Green Hydrogen & Chemicals SPC*, которое строит завод по производству зелёного водорода и аммиака в Омане. Оценка касалась всей цепочки создания стоимости – выпуска, транспортировки и конечного использования H_2 .

Германия пока не в состоянии обеспечить потребности своей промышленности в зелёном водороде. Поэтому изначально ставка как в национальной, так и европейских стратегиях была сделана на его импорт из стран, расположенных в регионах, где есть достаточно солнца и ветра для стабильной работы ВИЭ. К одному из них относится Персидский залив, в т.ч. Объединённые Арабские Эмираты (ОАЭ). Именно в Абу-Даби 21 марта с.г. в срочном порядке отправился вице-канцлер и глава *BMWK* Роберт Хабек. Дело в том, что ОАЭ – один из первопроходцев в производстве и экспорте зелёного водорода. Министра, заявившего во время поездки, что «чем быстрее мы освоим водород, тем меньше нам понадобится газа и нам нельзя терять время», сопровождала внушительная делегация представителей немецкого бизнеса, готовых к выгодному сотрудничеству с эмиратскими компаниями. Итогом визита стал ряд пилотных проектов в сфере не только зелёного, но и голубого водорода, подписанных известными немецкими концернами.

Hydrogenious LOHC Technologies GmbH вместе с *Siemens Energy AG* договорились с местной Национальной нефтяной компанией *ADNOC* о поставках экологически нейтрального H_2 из порта Абу-Даби в нижнесаксонский Вильгельмсхафен. Водород будет производиться на основе оригинальной технологии первого из упомянутых немецких партнёров. Речь идёт о *Liquid organic hydrogen carriers*, позволяющей связывать H_2 в маслоподобную органическую субстанцию и в таком виде на танкерах доставлять его заказчику.

Siemens Energy и *Lufthansa* в рамках проекта «Зеленый сокол» намерены вместе с партнерами из ОАЭ на основе водорода, получаемого с использованием электролизной установки мощностью 20 МВт, производить синтетический парафин. Р.Хабек и его

¹¹³ Bündler H., Jansen J. Wie Stahl wirklich grün werden soll. Frankfurter Allgemeine Zeitung. 14.03.2022. URL: <https://www.faz.net/aktuell/wirtschaft/unternehmen/wie-stahl-wirklich-gruen-werden-soll-17864759.html> (дата обращения 15.03.2022).

эмиратские коллеги высказали готовность оказать им необходимую государственную поддержку¹¹⁴.

Важную роль в водородном партнёрстве с другими странами продолжает играть рассчитанный на 10 лет проект *H2 Global*, на реализацию которого государство выделило 900 млн евро¹¹⁵. Среди государств Персидского залива важная роль принадлежит Саудовской Аравии, готовой на масштабные инвестиции в этой сфере. Большой интерес проявляют Австралия, государства Латинской Америки и Северной Африки. Первые торги в рамках проекта должны начаться в 2022 г., но сами поставки – не ранее конца 2024 г. Первоначальные операции предусмотрены с тремя продуктами – зелёными аммиаком, метанолом и синтетическим авиационным керосином. На каждый из них предусмотрен отдельный тендер объёмом в 300 млн евро¹¹⁶.

22 апреля *BMWK* опубликовало материал, в котором обращает внимание на существование наряду с *H2Global* менее известного инструмента финансовой поддержки немецкого малого и среднего бизнеса (МСБ) в области небольших водородных проектов в развивающихся государствах и странах с переходной экономикой. Речь идёт о «Международной программе увеличения объёмов производства водорода» (*International Hydrogen Ramp-up Programm, H2Uppp*), исполнение которой в рамках государственно-частного партнёрства (ГЧП) поручено Немецкому обществу международного сотрудничества (*Deutsche Gesellschaft für internationale Zusammenarbeit, GIZ*). Реализация *H2Uppp* рассчитана до конца 2023 г. с возможностью продления до 2024 г.¹¹⁷

GIZ, как представитель государства, предлагает частным немецким предпринимателям консультационную помощь по поиску, подготовке и реализации проектов стоимостью до 2 млн евро. В рамках *H2Uppp* бизнесмены могут рассчитывать на финансовую поддержку в размере 200 тыс. евро. Речь идёт о строительстве в целевой группе из 10-и стран¹¹⁸ заводов по производству зеленого водорода с его последующей поставкой в Германию. Для поиска потенциальных объектов, партнёров, предварительного анализа бизнескейсов *GIZ* использует в этих странах т.н. «водородных скаутов» (*H2-Scouts*).

Кроме этого, дополнительно к данному ГЧП в рамках программы разработки проектов (*Projektentwicklungsprogramm, PEP*)¹¹⁹ в африканских странах Южной Сахары и государств Юго-Восточной Азии министерство поручило *GIZ* искать подходящие водородные проекты в промышленности Кении, Ганы, Иордании и Вьетнама. Общество само определяет в них потенциальных партнёров, изучает техническую, экономическую и юридическую осуществимость проекта, готовит его к практической реализации и только

¹¹⁴ Stratmann K. Praxistest für Wasserstoff: Deutsche Industrie bekommt Hilfe aus den Emiraten. Handelsblatt. 21.03.2022. URL: <https://www.handelsblatt.com/politik/deutschland/energiekrise-praxistest-fuer-wasserstoff-deutsche-industrie-bekommt-hilfe-aus-den-emiraten/28183740.html> (дата обращения 25.03.2022).

¹¹⁵ Проект координирует основанная в июне 2021 г. некоммерческая гражданско-правовая организация из Гамбурга – фонд *H2-Global-Stiftung*. Его деятельность поддерживают более 30 промышленных компаний ФРГ, в т.ч. *Siemens Energy AG, Uniper SE, RWE AG, Nordex SE, Thyssenkrupp AG, Linde AG, VNG AG, Deutsche Bank Gruppe, Hamburger Hafen und Logistik AG* и *Salzgitter AG*. Для оперативной деятельности фонд создал компанию *Hint Co GmbH*, которая занимается поиском производителей, операторов, транспортных компаний, производителей оборудования и других игроков рынка, заинтересованных в поставках водорода и его производных в Германию. В зоне её ответственности также проведение аукционов, в рамках которых определяются самый дешёвый поставщик водорода и клиент, готовый заплатить больше всех.

¹¹⁶ Geinitz Ch. Wie das Förderprogramm für den Wasserstoff funktioniert. Frankfurter Allgemeine Zeitung. 14.03.2022. 23.03.2022. URL: <https://www.faz.net/aktuell/wirtschaft/wie-deutschland-viel-wasserstoff-ins-land-holen-will-17895173.html> (дата обращения 25.03.2022).

¹¹⁷ BMWK fördert grüne Wasserstoffprojekte im Rahmen von H2Uppp. Wasserstoff-Pioniere werden unterstützt. BMWK. 22.04.2022. URL: <https://www.german-energy-solutions.de/GES/Redaktion/DE/Meldungen/Aktuelle-Meldungen/2022/h2-angebot-eie.html> (дата обращения 25.04.2022).

¹¹⁸ В Азии: Индия, Таиланд; в Латинской Америке: Мексика, Чили, Бразилия; в Африке: Марокко, Алжир, Тунис, Египет, ЮАР.

¹¹⁹ *PEP* является частью государственной Инициативы содействия экспорту энергии (*Exportinitiative Energie*).

после этого предлагает немецким малым и средним фирмам – поставщикам оборудования, технологий и инжиниринговых услуг, что значительно снижает их затраты. Среди потенциальных объектов речь, как правило, идёт об уже действующих промышленных производителях и потребителях серого водорода, которым предлагается перейти на рентабельные безуглеродные источники энергии и экологически чистый H_2 .

Ещё одной инициативой *BMWK* является создание консорциумов (*Konsortialbildung*) малых и средних фирм для реализации климатических проектов в вышеупомянутой группе стран. В 2022 г. было принято решение поддержать пять таких консорциальных групп в области зелёной водородной энергетики. За их организацию отвечает модератор (как правило, высокопрофессиональный эксперт-консультант в этой области), который рассматривает заявки, формирует консорциум из нескольких заинтересованных немецких компаний, организует поездку для знакомства с потенциальными партнёрами и затем в течение полугода помогает в закреплении установленных контактов.

В дальнейшем отобранные в рамках *PEP* и консорциумов проекты могут также получить поддержку от *H2Uppp*.

В заключение приведём несколько примеров реализации водородных проектов в марте-мае 2022 г. компаниями промышленного и транспортного секторов.

Германский концерн *Uniper SE* объявил о начале строительства крупного хранилища водорода объёмом 250 тыс. куб. м в г. Круммхёрне на севере ФРГ. Его ввод в эксплуатацию планируется в 2024 г. Речь идёт о переоборудовании подземного хранилища газа, не используемого с 2017 г. и испытании соответствующих технологий в промышленных масштабах. В случае успеха этого «демонстрационного» проекта хранилище будет подключено к Национальному центру экологически чистого водорода «"Зелёный" Вильгельмсхафен» (земля Нижняя Саксония), создание которого *Uniper SE* начал в 2020 г. На его территории будет построен терминал для импорта аммиака, а также крупный электролизный завод мощностью до одной тысячи мегаватт.

Его немецкий конкурент – компания *Wintershall Dea AG* (входит в группу *BASF*) - вложит более 1 млрд евро в завод по производству водорода рядом с вышеупомянутым центром в Вильгельмсхафене. В рамках проекта *BlueHyNow*, в котором также участвует ряд партнёров, к 2028 г. будет создано производство мощностью более 200 тыс. куб. м H_2 в час/5,6 ТВтч в год. В качестве сырья будет использоваться газ из Норвегии, а электроэнергия для технологических установок поступит от оффшорных ветроустановок, расположенных в Северном море. CO_2 , полученный в ходе выпуска H_2 , будет отправляться в подземные хранилища Норвегии и Дании.

Немецкий концерн *Robert Bosch GmbH* до 2030 г. инвестирует 500 млн в разработку компонентов для электролизного производства водорода, в первую очередь, стеков – устройств, являющихся основной и самой дорогостоящей частью электролизных установок. Одновременно *Bosch* увеличил до 1 млрд евро капиталовложения в развитие технологии топливных элементов. В течение следующих трех лет руководство планирует инвестировать в общей сложности 3 млрд евро в климатически нейтральные технологии, включая водородные. Первое пилотное предприятие начнёт работу уже в 2023 г. Выпускаемые электролизёры (поставки запланированы на 2025 г.) будут модульными, что позволит использовать их как на небольших заводах мощностью до 10 мегаватт, так и на крупных (гигаваттной мощности). Производственные площадки будут размещены в немецких Бамберге и Фейербахе, нидерландском Тилбурге, австрийском Линце и чешском Ческе-Будеёвице.

Ведущая железнодорожная компания Германии *Deutsche Bahn AG* и компания *Siemens Mobility GmbH* создали поезд на водородном топливе *Mireo Plus H*, оборудованный мобильной установкой для пополнения запаса водорода в его накопителях. Дальность хода на одной заправке двухвагонного поезда составляет 800 км (трехвагонного – 1 тыс. км). Он имеет тяговый привод мощностью 1,7 МВт и рассчитан на

скорость движения до 160 км/ч. Финансовую поддержку проекту в размере 13,74 млн евро оказывает федеральное министерство цифровой инфраструктуры и транспорта (*Bundesministerium für Digitales und Verkehr, BMDV*). Ходовые испытания *Mireo Plus H* начнутся в 2023 г., а в 2024 г. планируется приступить к использованию поезда в пассажирских перевозках.

Немецкий консорциум *H2 Mobility Deutschland GmbH* совместно с нидерландским концерном *Royal Dutch Shell* в федеральной земле Гессен ввел в эксплуатацию свою очередную водородную заправочную станцию, увеличив их общее количество в Германии до 92-х. Всего в ФРГ действует 95 водородных заправок. Консорциум отвечает за строительство и эксплуатацию АЗС, компания *Shell* предоставляет земельные участки. В рамках Национальной инновационной программы по водородным технологиям и технологиям топливных элементов (*Nationales Innovationsprogramm Wasserstoff- und Brennstoffzellentechnologie*) *BMDV* выделило на поддержку строительства заправок 1 млн евро.

Литература:

1. BMWK fördert grüne Wasserstoffprojekte im Rahmen von H2Uppp. Wasserstoff-Pioniere werden unterstützt. BMWK. Berlin. 22.04.2022.
2. Bulletin Quotidien Europe. 2022. March-May.
3. Bündler H., Jansen J. Wie Stahl wirklich grün werden soll. Frankfurter Allgemeine Zeitung. 14.03.2022.
4. Commission launches consultations on the regulatory framework for renewable hydrogen. News. 23 May 2022. Brussels.
5. COMMISSION STAFF WORKING DOCUMENT IMPLEMENTING THE REPOWER EU ACTION PLAN: INVESTMENT NEEDS, HYDROGEN ACCELERATOR AND ACHIEVING THE BIO-METHANE TARGETS. SWD(2022) 230 final. Brussels, 18.5.2022
6. COMMUNICATION FROM THE COMMISSION TO THE EUROPEAN PARLIAMENT, THE EUROPEAN COUNCIL, THE COUNCIL, THE EUROPEAN ECONOMIC AND SOCIAL COMMITTEE AND THE COMMITTEE OF THE REGIONS. REPowerEU Plan. COM/2022/230 final. Brussels, 18.5.2022. – 20 p.
7. Geinitz Ch. Wie das Förderprogramm für den Wasserstoff funktioniert. Frankfurter Allgemeine Zeitung. 14.03.2022.
8. Herwartz Ch. Umstellung auf Wasserstoff: Wirtschaft sieht sich von EU ausgebremst. Handelsblatt. 23.05.2022.
9. Höpner A. Branchenvertreter warnen: „2022 wird die Zukunft der europäischen Stahlindustrie entschieden“. Handelsblatt. 16.02.2022.
10. Hydrogen: Commission supports industry commitment to boost by tenfold electrolyser manufacturing capacities in the EU. 05.05.2022.
11. Joint Declaration. European Electrolyser Summit. Brussels, 5 May 2022.
12. Schwarz M. Zukunft Gas: EU-Kommission bremst Hochlauf der Wasserstoffwirtschaft. 25.05.2022.
13. Stratmann K. Praxistest für Wasserstoff: Deutsche Industrie bekommt Hilfe aus den Emiraten. Handelsblatt. 21.03.2022.
14. Wiedemann K. Wasserstoff: Bundesregierung will Grozelektrolyseure fördern. Energate-messenger. 03.05.2022.

УДК 338.43

Борис ФРУМКИН*

ОБЩАЯ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННАЯ И РЫБОЛОВНАЯ ПОЛИТИКА (март-май 2022)

Ключевые слова: *Общая сельскохозяйственная политика, Общая рыболовная политика, Европарламент, Еврокомиссия, стратегия «От фермы до стола», национальные стратегические планы, продовольственная безопасность, Россия, Украина, Белоруссия*

В марте-мае 2022 г. реализация Общей сельскохозяйственной (ОСП) и Общей рыболовной (ОРП) политик Евросоюза, а также работа по обновлению их механизмов с учетом агропродовольственной стратегии «От фермы до стола», шли под доминирующим влиянием негативных трендов на мировых рынках продовольствия и необходимых для его производства агрохимикатов и энергоносителей. Важное место занимали вопросы адаптации продовольственной системы ЕС к краткосрочным и возможным

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts220224451>

долговременным последствиям специальной военной операции РФ в Украине и антироссийских санкций «коллективного Запада» во главе с США, Британией и ЕС.

Эти последствия наложились на актуальные негативные мировые тренды, заметно обострившие глобальную продовольственную проблему. В 2021 г. индекс мировых продовольственных цен ФАО ООН уже превысил показатель мирового продовольственного кризиса 2008 г. по общему значению, а также по растительному маслу и сахару, и почти сравнялся с ним по зерну. По оценкам ФАО, в 2021 г. это повысило число людей на грани голода на 27%, почти до 193 млн человек. При сохранении данного тренда в 2022 г. оно может вырасти еще минимум на 10%. За первые 4 месяца текущего года ситуация ухудшилась. В апреле 2022 г., по сравнению с апрелем 2021 г., общий индекс мировых цен продовольствия возрос почти на 30%, в т.ч. по растительным маслам – на 46%, зерну – на 34%, молокопродуктам – на 25%, сахару – на 122%. Мировые цены на удобрения после прошлогоднего скачка на 80% с начала 2022 г. выросли еще почти на 30%. Все это сказалось и на продовольственной ситуации в ЕС, существенно зависящего от импорта зерна, семян и растительных масел, большинства видов удобрений, топлива для сельхозтехники. В еврозоне с начала 2021 г. средние цены производителей пищевых продуктов повысились более чем на 14% (в т.ч. по базовым продуктам – растительным маслам, муке, макаронным изделиям – на 20-53%). Розничные цены пока прибавили в среднем лишь 7,5%, но продолжили рост. Вне зоны евро ситуация не лучше. В Польше розничные цены продуктов за май 2021 – май 2022 гг. выросли на 13,5%¹²⁰. На этом фоне Еврокомиссия (ЕК), Европарламент (ЕП), правительства стран, ведущие организации производителей в сельском хозяйстве и пищевых отраслях ЕС предпринимали меры стратегического и тактического характера по обеспечению продовольственной безопасности. На саммите Евросовета 30-31 мая 2022 г. лидеры стран ЕС подчеркнули важность Общей сельскохозяйственной политики для вклада ЕС в продовольственную безопасность и призвали к скорейшему принятию стратегических планов стран по реализации ОСП¹²¹.

Это отражает тренд к частичному восстановлению самостоятельности и приоритетности ОСП и ОРП¹²² в рамках «тотально экологизационного» «Зеленого курса». Применительно к ОСП в тактическом аспекте уже в марте были приняты меры по нейтрализации негативного эффекта событий на Украине (нарушивших украинские поставки, которые в 2021 г. покрывали 36% импорта Евросоюзом зерна и до 45% подсолнечного масла), а также связанных с антироссийскими санкциями проблем с поставками из РФ удобрений (обеспечивавшими 25% их импорта в ЕС) и дизельного топлива. В марте 2022 г. для компенсации потерь фермеров (особенно малых и средних) были разрешены по сути не соответствующие «зеленому переходу» меры: дополнительные выплаты из бюджетов ЕС (0,5 млрд евро), стран (1,0 млрд евро) и авансовые выплаты прямых субсидий (без акцента на жесткое выполнение нынешних экотребований); особая помощь наиболее пострадавшему от роста издержек свиноводству (которое новая стратегия наметала дестимулировать); засев продовольственными и кормовыми культурами (в т.ч. с применением пестицидов) земель, ранее выведенных в залежные (около 4% пахотных земель ЕС); антикризисная помощь компаниям АПК, в

¹²⁰ Kolejny rekord inflacji. W XXI wieku tak źle jeszcze nie było: 31.05.22. URL: <https://biznes.wprost.pl/gospodarka/10736179/kolejny-rekord-inflacji-w-xxi-wieku-tak-zle-jeszcze-nie-bylo.html> / (дата обращения 01 июня 2022); BQE. 2022. N 12962. 31.05.

¹²¹ Special meeting of the European Council (30 and 31 May 2022) – Conclusions. Brussels, 31 May 2022. URL: <https://www.consilium.europa.eu/media/56562/2022-05-30-31-euco-conclusions.pdf/> (дата обращения 01 июня 2022).

¹²² Относительная самостоятельность и приоритетность ОСП (а затем и обособившейся от нее ОРП) были изначально заложены в планах евроинтеграции. См.: Европейская интеграция: Учебник для вузов /Под ред. О.В.Буториной, Н.Ю.Кавешникова /Александров О.Б., Борко Ю.А., Буторина О.В, Кавешников Н.Ю., Кондратьева Н.Б., Потемкина О.Ю., Фрумкин Б.Е. и др. 2-е изд., испр. и доп. М. : «Аспект Пресс», 2017. С.258-260, 265-266.

т.ч. в сфере удобрений. Для поддержки потребителей страны могут снижать НДС (вплоть до нуля) на продукты питания, применять денежные выплаты нуждающимся домохозяйствам и другие меры социальной поддержки. ЕК также призвала страны не вводить никаких ограничений на экспорт агропродовольственной продукции (такие запреты ввела Венгрия и рассматривали ввести Болгария и Словакия). По оценкам ЕК, наряду с обычными инструментами ОСП данные меры помогут стабилизировать ситуацию в АПК ЕС. Весенний сев был проведен успешно при расширении площадей на 1%. Ожидается хороший урожай зерновых и масличных. В сочетании с прогнозируемым в 2022-2023 гг. в рамках новой аграрной стратегии сокращением спроса на зерно для кормов на 1,1% и для переработки в биотопливо – на 8 % это позволит нарастить экспорт зерна из ЕС на 30% при снижении его импорта примерно на 40% против средних показателей за последние пять лет, повысив региональное самообеспечение зерном. Правда, майская засуха в ряде стран ЕС может негативно сказаться на сборах зерна. Ожидаемое сохранение высоких цен на масличные может способствовать расширению производства в ЕС подсолнечного и оливкового масел. Высокие цены сохранятся на свинину, овощи и фрукты, хотя потенциальный выигрыш фермеров может снизиться из-за роста производственных издержек¹²³.

В стратегическом аспекте негативные производственно-торговые тренды внутри и вне АПК ЕС заметно сказались на сроках и содержании подготовленных странами проектов национальных стратегических планов. «Самые отстающие» из стран представили эти проекты в ЕК на два месяца позже установленного срока, что серьезно нарушало график подготовки (соответственно, и внедрения) обновленной ОСП. Положение осложнили и результаты проверки Еврокомиссией проектов, полученных в срок. Большинство стран, ссылаясь на местные условия, намерены: установить более низкие, чем рекомендовала ЕК, ключевые «экоклиматические» параметры (по доле органического земледелия в площади сельхозземель – в среднем по странам в 1,4 раза; доле полностью отвечающих требованиям «экоосхем» для фермеров – почти в 5 раз); отложить внедрение или смягчить повышенные экостандарты и новые социальные нормы (и даже освободить от них некоторые категории ферм); сохранить субсидии загрязняющему среду животноводству и т.п. Это отражает поддержку приоритета «стратегической автономии» по продовольствию в рамках «экоклиматической» трансформации АПК ЕС. Во Франции назначенный в мае 2022 г. глава Минсельхоза М.Фено даже получил титул министра сельского хозяйства и продовольственного суверенитета (Ministre de l'Agriculture et de la Souveraineté alimentaire). Идеологически «самый зелёный» в ЕС министр сельского хозяйства ФРГ Д.Оздемир фактически возглавил группу стран, требующих отложить введение экостандарта севооборота, запрещающего высевать на одном участке ту же самую культуру два года подряд, мотивируя это необходимостью поддержания самообеспеченности ЕС и мира зерном (ФРГ дает 5% мирового экспорта пшеницы)¹²⁴. В апреле фермерские организации трети стран ЕС предложили минимум на год отложить все меры, сдерживающие сельхозпроизводство. Тогда же члены аграрного комитета ЕП попросили ЕК приостановить взимание пошлин на импорт минудобрений, которые за I кв. 2022 г. подорожали в ЕС на 40%. В мае ЕП, несмотря на давление «экологического лобби», одобрил предложенный ЕК показатель доли органического земледелия в 25%

¹²³ EU foresees rise in grain exports to plug Ukrainian wheat global gap.06.04.2022.

<https://www.euractiv.com/section/agriculture-food/news/eu-foresees-rise-in-grain-exports-to-plug-ukrainian-wheat-global-gap/>; BQE. 2022. N 12959. 25.05. (дата обращения 26 мая 2022).

¹²⁴ BQE. 2022. N 12935. 21.04.; Marc Fesneau, ministre de l'Agriculture et de la Souveraineté alimentaire.23.05.2022. URL: <https://agriculture.gouv.fr/marc-fesneau-ministre-de-lagriculture-et-de-la-souverainete-alimentaire>; Germany lobbies EU to suspend crop rotation rules.11.05.2022. URL: <https://www.euractiv.com/section/agriculture-food/news/germany-lobbies-eu-to-suspend-crop-rotation-rules/>(дата обращения: 25 мая 2022).

сельхозземель ЕС к 2030 г. как желательный, но не обязывающий, отметив, что «степень роста органического сектора должен определять рынок, а не какой-либо заранее установленный целевой показатель». Кроме того, большинство членов аграрного комитета Европарламента «для сохранения продовольственной безопасности» в условиях конфликта на Украине призвали ЕК изучить возможность временных отступлений от правил ОСП. Член Комиссии ЕС по сельскому хозяйству Я.Войчеховский отметил, что пересмотр национальных стратегических планов в этом контексте возможен без принципиального отхода от новой аграрной стратегии¹²⁵. ЕК продолжала подготовку вытекающих из этой стратегии долгосрочных программ по развитию «импортозамещающего» производства растительных белковых кормов, наращиванию получения биогаза из отходов сельского хозяйства, снижению потерь продовольствия и др.

В рамках традиционных направлений ОСП продолжалась работа по содействию созданию и внедрению новых экологически устойчивых и безопасных для людей агротехнологий и продуктов. В растениеводстве это включало обсуждение правового регулирования новых геномных технологий, необходимых для быстрого создания сортов сельхозкультур, а также запрета на применение ряда привычных для фермеров пестицидов, например, применяющегося при «экологически дружественной» минимальной обработке почвы глифосата, который подозревают в канцерогенном эффекте. В животноводстве рассматривается возможность принятия стратегии ЕС по обязательной вакцинации домашней птицы от птичьего гриппа (продвигаемой Францией); введения единой маркировки товаров для животных, обеспечивающей лучшую информацию и контроль по всей пищевой цепочке; пересмотра законодательства о защите животных, касающегося перевозки и убоя. При высоком в целом уровне безопасности продуктов питания по-прежнему случаются нарушения ее правил, например, скандал с выявлением в апреле сальмонеллы в шоколаде бельгийского завода фирмы *Ferrero*, поставлявшегося в девять стран ЕС и США¹²⁶. В финансовом аспекте наиболее важны были выданные странами в рамках Схемы временной кризисной господомощи (принятой ЕК в марте) гранты и льготные кредиты фермерам, пострадавшим от последствий пандемии COVID-19 и конфликта на Украине. В апреле ЕК одобрила схемы Польши (836 млн евро), Румынии (91 млн евро), региона Фриули в Италии (50 млн евро), а также Люксембурга и Мальты. В то же время на сельское хозяйство, рыболовство и аквакультуру не распространили схему поддержки (130 млн евро), компенсирующую потери компаний Литвы от торговых ограничений со стороны Китая¹²⁷.

Общемировые и европейские тренды не были благоприятны для внешней агропродовольственной торговли ЕС. Сохранилось наметившееся в конце прошлого года отставание динамики экспорта от импорта. В феврале 2022 г. по сравнению с февралем 2021 г. экспорт увеличился на 11% до 16,6 млрд евро, а импорт – на 30% до 11,7 млрд евро. В товарной структуре экспорта в январе-феврале 2022 г. преобладали продукты переработки зерновых, молокопродукты, вино и крепкий алкоголь. По сравнению с январем-февралем 2021 г. их доля практически не изменилась. Экспорт говядины (особенно мороженой) возрос на 29% при падении вывоза свинины на 30%. В географическом разрезе возрос вывоз в Британию и США при снижении экспорта в Китай на 28%. В товарной структуре импорта доминировали маслосемена и продукты их переработки (особенно растительные масла), белковые корма, чай, кофе, какао, специи, фрукты. Заметно возрос импорт из Китая, Бразилии и США (на 65%, 62%, и 18%, соответственно).

Экспорт ЕС в РФ и Украину в январе-феврале 2022 г. против января-февраля 2021 г. возрос, соответственно, на 16% до 1,35 млрд евро (5-е место) и на 7% до 0,52 млрд евро (14-е место). Импорт увеличился, соответственно, на 75% до 0,51 млрд евро (14-е место) и

¹²⁵ BQE. 2022. N 12943. 03.05.; N 12955. 19.05.; N 12960. 26.05.

¹²⁶ BQE. 2022. N 12930. 12.04.; N 12932. 14.04.; N 12933. 15.04.; N 12950. 12.05.

¹²⁷ BQE. 2022. N 12934. 20.04.; N 12938. 26.04.; N 12939. 27.04.

на 96% до 1,92 млрд евро (4-е место). События на Украине изменили эту динамику. В связи с нарушением логистики (особенно, работы морских портов) резко сократился вывоз украинского зерна и масличных. Экспорт зерна в мае 2022 г. составил 1,1 млн т – в 2,7 раза ниже, чем в мае 2021 г. Тем не менее, за 11 месяцев 2021/2022 сельхозгода (до 30 мая 2022 г.), по имеющимся данным, Украина экспортировала почти 47 млн т зерновых и зернобобовых культур – на 12% (в т.ч. пшеницы – на 17%) больше, чем за аналогичный период прошлого сезона. Для стимулирования украинского экспорта ЕС и Британия в мае приостановили на год действие пошлин и тарифных квот, снижавших конкурентность украинских агропродовольственных товаров на рынке Евросоюза¹²⁸. Однако для вывоза оставшихся экспортных ресурсов (по разным оценкам 20-25 млн т) зерна и освобождения хранилищ для нового урожая нынешних инфраструктурных возможностей – речных портов Украины на Дунае, сухопутного транзита в порты Румынии и прибалтийских стран (из-за слабой автодорожной сети, различиях в ширине железнодорожной колеи и ограниченности перевалочных мощностей) по т.н. «маршрутам солидарности» ЕС – явно недостаточно. В то же время ЕС фактически отклонил предложение Белоруссии о не имеющем таких ограничений прямом транзите этого зерна в порт литовской Клайпеды «в пакете» с отменой антибелорусских санкций, например, с открытием порта для вывоза белорусских калийных удобрений. Возобновление работы черноморских портов Украины возможно на основе «дорожной карты», подготовленной в мае в четырехстороннем формате (Турция, Россия, Украина и ООН) и предполагающей урегулирование маршрута, страхование безопасности судов, разминирование портов и решение других вопросов создания «зернового коридора» для поставок на европейский и мировой рынок. При этом должно рассматриваться и снятие порожденных антироссийскими санкциями ЕС проблем российского экспорта агропродовольственных товаров и минудобрений, в том числе блокировка банковских расчетов, замораживание кредитных линий на закупку российского зерна, отказ в страховании грузоперевозок, создание искусственного дефицита судов путем запрета на вход в российские порты и др. Генсек ООН А.Гутерриш 1 июня рассказал, что две команды – заместителя генсека ООН по гуманитарным вопросам М.Гриффитса и генсека Конференции ООН по торговле и развитию Р.Гринспен – уже работают над достижением пакетной договоренности, которая «будет включать безопасный экспорт украинской продукции по морю, а также беспрепятственный доступ российского продовольствия и удобрений на глобальные рынки, особенно в развивающиеся страны». О поддержке усилий ООН и Турции заявил 31 мая и глава Евросовета Ш.Мишель: «Это было бы лучшим решением... Мы надеемся добиться такого соглашения, но мы не уверены». Однако именно такой подход соответствовал бы декларированной майским (2022 г.) саммитом Евросовета приверженности ЕС «сохранению глобальной торговли продовольственными товарами без неоправданных торговых барьеров, укреплению солидарности по отношению к наиболее уязвимым странам и увеличению местного устойчивого производства», а также «более согласованным усилиям по сотрудничеству с международными партнерами в целях содействия более эффективному использованию удобрений и альтернатив им». Он позволил бы, например, эффективно покрыть спрос крупнейших мировых импортеров пшеницы – Египта, Турции, Бангладеш, Ирана (получавших из России и Украины до 60% этого зерна), Ливана, Туниса, Йемена, Ливии и Пакистана, тем более что в природно-климатический потенциал РФ позволяет устойчиво получить высокие сборы зерна (по имеющимся оценкам, в 2022 г. 130-133 млн т)¹²⁹.

¹²⁸ Ассоциация Украины с Европейским союзом: последствия для России. Кобринская И.Я., Афонцев С.А., Загашвили В.С., Квашнин Ю.Д., Тоганова Н.И., Фрумкин Б.Е. Информационно-аналитический доклад/Фонд перспективных исследований и инициатив, ИМЭМО РАН, Центр ситуационного анализа РАН, Фонд поддержки публичной дипломатии им.А.М.Горчакова.М.:2014. С.9, 13. Украина в мае экспортировала 1,1 млн т зерна.31.05.2022. URL: <https://www.interfax.ru/business/843826> (дата обращения 03 июня 2022).

¹²⁹ Буздалов И.Н., Фрумкин Б.Е. Положение дел в АПК представляет угрозу не только для продовольственной, но и для всей национальной безопасности России. // Экономические стратегии. 2014.

Наращивание экспорта удобрений из РФ и Белоруссии необходимо для обеспечения ими посевных работ 2022 г. в крупнейших странах-производителях продовольствия – Бразилии, Индии и Китае. В этой связи президент РФ В.Путин 2 июня 2022 г. заявил, что Россия не препятствует вывозу зерна с Украины, никаких проблем не существует, это можно сделать через черноморские и азовские порты, а также через соседние страны, включая Белоруссию. По данным европейских СМИ, после этого мировые цены на пшеницу снизились на 10%¹³⁰.

В рассматриваемый период продолжались продовольственные поставки в рамках гуманитарной помощи ЕС странам, пострадавшим от природных катаклизмов, внутренних и внешних конфликтов, в т.ч. Афганистану (на 113 млн евро), Бангладеш и Мьянме (на 22 млн евро)¹³¹.

В области ОРП в рассматриваемый период внимание стран и институтов ЕС в стратегическом аспекте акцентировалось на подготовке обновления ОРП с учетом новой стратегии «От фермы до стола» и принятого в 2021 г. курса на Устойчивую голубую экономику. Он охватывает всю экономическую деятельность на море или в прибрежных районах, дающую работу 4,5 млн чел. в ЕС в рыболовстве, судоходстве, портах, верфях и туризме, нацелен, на повышение устойчивости и экологизацию и адаптацию к изменениям климата, рыболовства и аквакультуры ЕС, включая использование морских ресурсов, поддержку рыбаков и прибрежных общин, сохранение морского биоразнообразия. В тактическом аспекте наряду с решением текущих вопросов ОРП акцент делался на минимизацию негативного эффекта событий на Украине для рыболовного сектора ЕС.

По первому направлению в марте ЕК и ЕИБ выступили с крупномасштабной инициативой InvestEU Blue Economy, основанной на пилотном проекте Фонда BlueInvest (в рамках Европейского фонда стратегических инвестиций (EFSI)) и объединяющей усилия Европейского морского, рыболовного и аквакультурного фонда (EMFAF), Группы ЕИБ и InvestEU Finance для мобилизации дополнительно 500 млн евро для европейских финансовых посредников, инвестирующих в этот сектор. Она нацелена на обеспечение рискованного финансирования в 1,5 млрд евро инновационным МСП и стартапам в «голубой экономике». В апреле ЕК открыла регистрацию на мероприятие заинтересованных сторон (рыбной отрасли, НПО, научных, социальных и экономических партнеров) по обсуждению функционирования ОРП и общей организации рынков (ООР) рыбной продукции, намеченное на июнь 2022 г. в Брюсселе. Оно завершит процесс консультаций, идущий с декабря прошлого года, и позволит ЕК дать оценку ОРП и ООР и подготовить предложения по их развитию. В мае, ЕК запустила Обсерваторию голубой экономики ЕС - новую платформу распространения знаний и проведения мероприятий, связанных с океаном, включая социально-экономические и научные данные, информацию о рынке, инструменты, помогающие директивным органам и предприятиям разрабатывать и реализовывать проекты в интересах прибрежных сообществ¹³². По второму треку решались прежде всего вопросы режимов рыболовства в зоне ЕС, допуска рыбаков ЕС в зоны Британии и Норвегии, а также регулирования промысла в Мировом океане в рамках международных региональных организаций. Так, апреле ЕК предложила продлить до

№ 8. С.69-70; Эксперты подсчитали мировые запасы пшеницы.28.05.2022. URL: <https://iz.ru/1341289/2022-05-28/eksperty-podschitali-mirovye-zapasy-pshenitsy>; СМИ: Турция, Россия, Украина и ООН подготовили план вывоза судов с зерном.02.06.2022. URL: <https://ria.ru/20220602/zerno-1792717962.html>; Special meeting of the European Council (30 and 31 May 2022) – Conclusions. Brussels, 31 May 2022. URL: <https://www.consilium.europa.eu/media/56562/2022-05-30-31-euco-conclusions.pdf/>; Поиски зерна истины. 01.06.2022. URL: https://www.kommersant.ru/doc/538182?from=doc_vrez (дата обращения 03 июня 2022).

¹³⁰ Путин назвал несколько способов вывоза зерна с Украины, самый простой - через Белоруссию. 03.06.2022. <https://tass.ru/ekonomika/14820083>; Аналитики заявили о падении цен на пшеницу после слов Путина.04.06.2022. URL: <https://www.vedomosti.ru/economics/news/2022/06/04/925154-analitiki-zayavili/> (дата обращения 05 июня 2022).

¹³¹ ВQE. 2022. N 12954. 18.05.

¹³² ВQE. 2022. N 12936. 22.04.; N 12956. 20.05.

конца 2032 г. правила ОРП, позволяющие странам-членам в пределах их 12-мильной зоны (территориальных вод) отступать от общего правила равного доступа рыболовных судов ЕС к водам и ресурсам ЕС, ограничивая там лов определенными судами для снижения промыслового давления в наиболее биологически чувствительных районах. Тогда же ЕК направила Бельгии заключение о несоблюдении ею регламента о контроле за рыболовством – непринятии мер контроля в отношении взвешивания, транспортировки и отслеживания рыбной продукции, а также регистрации уловов. В мае ЕК возбудила дело против Испании и Болгарии за несоблюдение директивы о морском пространственном планировании, направленной на организацию деятельности в морских районах для достижения различных экологических, экономических и социальных целей (устойчивая голубая экономика, устойчивое использование морских ресурсов, сохранение морских экосистем). ЕП в мае призвал на основе наилучших имеющихся научных рекомендаций запретить использование вредных технологий в строго охраняемых морских районах ЕС, а также вести там экологически опасную промышленную добычу полезных ископаемых (включая ископаемое топливо). Однако ЕП не поддержал запрет донного траления (метода ловли, сильно критикуемого экологическими НПО), т.к. против выступило лобби промышленного рыболовства, утверждавшее, что этот метод дает 25% улова ЕС по весу и стоимости¹³³. В марте Совет министров ЕС принял постановление, обновляющее общие допустимые уловы (ТАС) и квоты на 2022 г. в Атлантике и Северном море с учетом соглашения с Британией в декабре 2021 г., в т.ч. снижение их на 53% для кильки в Северном море и на 62% - в Ла-Манше с 1 января по 30 июня; увеличение на 70% для камбалы в водах Южной Ирландии, на 92% - для хека в водах Западной Шотландии и на 50% – для вылова северной креветки в Северном море. Были также установлены ТАС ЕС для анчоусов в Бискайском заливе (33 тыс. т) и песчаного угря в Северном море (86 тыс. т). Для продолжения промысла трески в водах Шпицбергена до заключения соглашения с Норвегией на 2022 г. была утверждена квота на ее вылов в 4,5 тыс. т. К апрелю ЕК добилась выдачи рыбакам ЕС 1700 лицензий на рыболовство, однако Британия требует представления документации на продление прав на промысел, что вызывает затруднения, например, у небольших французских судов, работающих в зоне 6-12 морских миль. ЕП уже озабочен предотвращением возможных ухудшений условий допуска рыбаков ЕС в британские воды после окончания первого этапа соглашения с Британией и в апреле призвал ЕК «принять все необходимые меры для обеспечения того, что после 30 июня 2026 г. взаимный доступ к водным и рыбным ресурсам сохраняется и что никакие дальнейшие сокращения квот не вводятся для рыбаков ЕС после окончания переходного периода»¹³⁴. В рамках многостороннего сотрудничества в марте ЕС вступил в региональную организацию – Комиссию по рыболовству в Северной части Тихого океана (NPFC) по обеспечению долговременного сохранения ресурсов и защите морских экосистем в этом регионе. В мае ЕК активно выступала в Комиссии по тунцу в Индийском океане (IOTC) за снижение вылова ряда видов тунца и ограничение применения при лове опасных для воспроизводства тунца рыбоагрегатных устройств; в рамках подготовки 15-й Конференции сторон Конвенции по биологическому разнообразию (COP15, Kunming) вновь предлагала создать две новых морских охраняемых зоны в Антарктике, которые «могли бы стать самой большой в мире охраняемой морской зоной»¹³⁵.

В контексте событий на Украине, в апреле ЕК приняла предложение о корректировке Европейского морского, рыболовного и аквакультурного фонда на 2014-2020 гг. для поддержки секторов рыболовства, аквакультуры и переработки морской продукции. Оно включает финансовую компенсацию за:

¹³³ ВQE. 2022. N 12927. 07.04.; N 12939. 27.04.; N 12944. 04.05.; N 12956. 20.05.

¹³⁴ ВQE. 2022. N 12923. 01.04.; N 12926. 06.04.

¹³⁵ ВQE. 2022. N 12944. 04.05.; N 12960. 26.05.

- временное прекращение рыболовной деятельности в случаях, когда российская военная спецоперация ставит под угрозу безопасность рыболовных операций. На эту компенсацию не распространяется финансовый потолок или шестимесячный максимальный срок, установленный в действующем положении. Ставка софинансирования ЕС составит 75% от допустимых государственных расходов;

- хранение продуктов рыболовства или аквакультуры, в соответствии с механизмом хранения регламента по общей организации рынков, для официально признанных организаций-производителей и ассоциаций организаций-производителей;

- за упущенный доход и дополнительные расходы, понесенные из-за сбоев на рынке, вызванных военными действиями, для операторов сектора рыболовства и аквакультуры (включая перерабатывающий сектор).

Предлагаются также гибкие механизмы для быстрого внедрения этих мер: упрощенная процедура внесения изменений в выполнение оперативных программ стран в отношении их введения, в т.ч. перераспределение финансовых ресурсов; ретроактивное право на расходы по этим мерам с 24 февраля 2022 г; возможность перераспределения сумм, первоначально зарезервированных для определенных мер Фонда (контроль и правоприменение, сбор данных), на новые меры, связанные с кризисом. В мае такая помощь была одобрена для Испании (18 млн евро) и Франции (25 млн евро)¹³⁶. Возникшие проблемы в отношениях России с Евросоюзом пока существенно не повлияли на российский рыбный экспорт. Санкционный перечень ЕС охватил, преимущественно, позиции «высокого сегмента» (икра, ракообразные и т.п.), а не ключевые статьи рыбного экспорта из РФ. Так, на рынке ЕС сохраняется высокий спрос на минтай, который ранее на 55% покрывался Россией. Определенные проблемы возникли в бункеровке рыболовных судов, их ремонте в странах ЕС, который, видимо, переориентируют на судоремонтные заводы в Калининграде и Мурманске¹³⁷.

Литература и источники:

1. Ассоциация Украины с Европейским союзом: последствия для России. Кобринская И.Я., Афонцев С.А., Загашвили В.С., Квашинин Ю.Д., Тоганова Н.И., Фрумкин Б.Е. Информационно-аналитический доклад/Фонд перспективных исследований и инициатив, ИМЭМО РАН, Центр ситуационного анализа РАН, Фонд поддержки публичной дипломатии им.А.М.Горчакова.М.:2014. С.9, 13.
2. Буглак А. Российская минтаевая индустрия проходит новую проверку на прочность.
3. Буздалов И.Н., Фрумкин Б.Е. Положение дел в АПК представляет угрозу не только для продовольственной, но и для всей национальной безопасности России. // Экономические стратегии. 2014. № 8. С.69-70.
4. Европейская интеграция: Учебник для вузов/Под ред. О.В.Буториной, Н.Ю.Кавешникова // Александров О.Б., Борко Ю.А., Буторина О.В., Кавешников Н.Ю., Кондратьева Н.Б., Потемкина О.Ю., Фрумкин Б.Е. и др. 2-е изд, испр. и доп. М.: «Аспект Пресс», 2017. С. 258-260, 265-266.
5. Шестаков И. Рыбаки исполняют свои обязательства и ловят рыбу.
6. Bulletin Quotidien Europe. 2022. April-May.
7. Special meeting of the European Council (30 and 31 May 2022) – Conclusions. Brussels, 31 May 2022.

УДК 339.97

Наталья КОНДРАТЬЕВА*

РЕГИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА ЕС: РЕАКЦИЯ НА СПЕЦИАЛЬНУЮ ВОЕННУЮ ОПЕРАЦИЮ РОССИИ

Ключевые слова: трансграничное сотрудничество, Многолетние бюджетные рамки, гибкость, специальная военная операция РФ на Украине, Комитет регионов, Европейская комиссия

¹³⁶ ВQE. 2022. N 12960. 26.05

¹³⁷ Шестаков И.. Рыбаки исполняют свои обязательства и ловят рыбу.30.03.2022.

<https://fishnews.ru/interviews/843>; А. Буглак. Российская минтаевая индустрия проходит новую проверку на прочность.30.05.2022. <https://fishnews.ru/interviews/849>. (дата обращения 08 июня 2022).

* DOI: <https://dx.doi.org/10.15211/eufacts220225155>

Весной 2022 г. в новостных лентах Европейской комиссии (ЕК) и Комитета регионов (КР) ЕС появилось необычно много сообщений, касающихся украинской проблематики и программ для регионов, граничащих с Украиной.

В соответствии с указаниями ЕК от 4 марта 2022 г., регионы ЕС приостановили диалог с Россией и ее союзником Беларусью в рамках программ финансовой поддержки трансграничного сотрудничества, которые уже были запланированы в Многолетних бюджетных рамках ЕС на 2021-2027 гг.¹³⁸ Вплоть до конца мая Комиссия изучала правовые и оперативные возможности для перенаправления финансов в пользу аналогичных программ с Украиной. По итогам своей работы ЕК объявила, что обеспечила возможность для перевода 26,2 млн евро, распорядителем которых выступает Инструмент добрососедства, развития и международного сотрудничества (*ENI CBC*) и его программы: *Interreg NEXT* с Россией и Беларусью и *Interreg* для региона Балтийского моря. В итоге, четыре трансграничные программы с участием Украины, а также Молдовы («Венгрия – Словакия – Румыния – Украина», «Польша – Украина», «Румыния – Молдова», «Румыния – Украина») – и две транснациональные («Дунайская транснациональная программа» и «*Interreg NEXT* Черноморский бассейн») выиграют от увеличения финансирования на 68% в 2022 г. член Комиссии по вопросам сплочения и реформ Элиза Феррейра заявила по этому поводу следующее: «Украина и Молдова являются надежными партнерами ЕС, и ЕС твердо привержен долгосрочному сотрудничеству с ними. Сближение людей, живущих по обе стороны внешней границы ЕС, и укрепление сотрудничества между регионами ЕС и местными заинтересованными сторонами с украинскими и молдавскими партнерами — это конкретный шаг к укреплению мира и безопасности в регионе»¹³⁹. С помощью этих денег можно поддержать развитие служб здравоохранения, укреплять институциональный потенциал органов государственной власти Украины и Молдовы, развивать образовательные и исследовательские проекты или финансировать схемы социальной интеграции и программы профессионального обучения для беженцев.

Однако, стоит уточнить по поводу 26 млн евро, что деньги де факто не предназначались России, так как Россия никогда и не была бенефициаром трансграничного сотрудничества, а сама финансировала свою часть программ. Об этом член ЕК, ответственная за проведение региональной политики, умолчала. Рассматриваемая переброска денег касается только регионов ЕС, вступивших в партнерские отношения с российским приграничьем. А эта все те же Польша, Венгрия, Румыния, Словакия, а еще страны Балтии и их регионы-бенефициары программ трансграничного сотрудничества с участием России. ЕК просто переориентировала деньги, предназначенные одним программам, на другие, сославшись на необходимость усиления санкционного давления на Россию и решения неотложных проблем, связанных с притоком украинских беженцев. В реальности ЕК стала разрушителем программ, подготовленных этими странами в партнерстве с российскими регионами. Отныне эти программы стали невольными донорами гуманитарной помощи Украине.

12 мая состоялось заседание комиссии КР по экономической политике, где была поставлена задача наращивания сотрудничества между местными и региональными властями с целью укрепления независимости от России и ее товаров. По мнению участников, главной причиной резкого роста цен на энергоносители (стоимость нефти в ЕС сейчас почти вдвое выше, чем год назад), стала российская военная спецоперация на

¹³⁸ Подробнее: *Кондратьева Н.Б.* Влияние на приграничное сотрудничество – Этап специальной военной операции на Украине. Анатомия антироссийской политики в Европе: монография (Доклады Института Европы № 390). А.А. Громыко (рук.), А.С. Айвазян и др. М.: Ин-т Европы РАН, 2022. С. 34-43.

¹³⁹ Ukraine: €26.2 million initially planned for Russia and Belarus will be transferred to strengthen cooperation with Ukraine and Moldova // European Commission, 03.06.2022. URL: https://ec.europa.eu/regional_policy/en/newsroom/news/2022/06/06-03-2022-ukraine-eur26-2-million-initially-planned-for-russia-and-belarus-will-be-transferred-to-strengthen-cooperation-with-ukraine-and-moldova (дата обращения: 07.06.2022).

Украине. Надо сказать, что в числе причин, усиливающих экономическую нестабильность в регионах, зависящих от торговых и энергетических связей с Россией, все же были названы санкции ЕС против России и инфляционный кризис. Илпо Хельтимойнен, член КР, член городского совета Лаппеенранты (Финляндия), подчеркнул серьезные последствия конфликта для его региона, если учесть, что экспорт древесины, один из важнейших промышленных секторов в этом районе, в основном зависит от Сайменского канала, соединяющего Финляндию с Россией, и который, как выразился чиновник, российское правительство грозит закрыть¹⁴⁰. Пер Гранфалк, депутат Европейской народной партии, член муниципального совета Сольны (Швеция), подчеркнул, что шведские регионы, которые в основном импортировали химическую продукцию из России и Беларуси, например, необходимую для очистки воды, в настоящее время испытывает дефицит. В ходе обсуждения с представителями Европейской комиссии участники пришли к мнению о том, что регионы, расположенные вблизи границ Украины и России, будут сталкиваться с все большими проблемами, поэтому для таких регионов должны быть созданы долгосрочные программы финансовой поддержки из бюджета ЕС. Возможности для возврата к диалогу с Россией с целью урегулирования конфликта не обсуждались, напротив, чиновники все больше выдумывали риски для своих регионов и призвали друг друга искать альтернативы, ведущие к независимости от российских ресурсов. Мирослав Лех, член Европейского альянса (группа в рамках КР), мэр Коруцина (Польша) заявил, что местные и региональные власти пострадали от прекращения подачи газа в Польшу; а потому не может быть диалога или соглашения с Россией по экономическим вопросам, и Европейский союз должен быть в этом единым как никогда¹⁴¹.

Президент Украины В. Зеленский 29 апреля обратился к регионам и городам ЕС с просьбой заключить побратимские соглашения с украинскими регионами. Согласно пресс-релизу КР от 24 мая, просьбу поддерживают в Чехии как будущий председатель в Совете ЕС во второй половине 2022 г. В частности, упоминается призыв к регионам ЕС о скорейших действиях, озвученных Ярославом Курфюрстом, специальным посланником Чехии по Восточному партнерству¹⁴². Председатель ЕК Урсула фон дер Ляйен 18 мая со своей стороны в знак солидарности тоже предложила городам и регионам ЕС откликнуться и помочь Украине.

Конкретных решений со стороны европейских регионов еще нет; на данном этапе КР пока только создал рабочую группу по Украине для изучения вопросов побратимства. В конце мая прошло ее заседание под председательством Александры Дулькевич, мэра Гданьска, города, который развивал множество проектов городского партнерства, в том числе с Мариуполем, Одессой и Львовом. В пресс-релиз по этому поводу¹⁴³ включены цитаты из речей местных украинских лидеров с просьбами о помощи. Украинские ответственные лица обращают внимание, главным образом, на необходимость восстановления ключевой инфраструктуры, причем, даже в тех частях страны, которые далеки от линии соприкосновения между украинскими и российскими войсками. Так, Сергей Чернов, член Харьковского областного совета и президент Украинской ассоциации областных и районных советов, сказал, что в силу продолжающейся

¹⁴⁰ Байназаров Э. Вам оно НАТО: в ГД не исключили разрыва договора о Сайменском канале с финнами. Пойдет ли Москва на денонсацию соглашения с Хельсинки об аренде транспортной артерии // Известия. 27 апреля 2022 URL: <https://iz.ru/1326708/elmar-bainazarov/vam-ono-nato-v-gd-ne-iskliuchili-razryv-dogovora-o-saimenskom-kanale-s-finnam> (дата обращения 07.06.2022).

¹⁴¹ War in Ukraine: EU local leaders discuss how to mitigate the economic impact on regions and cities // European Committee of the Regions, 12.05.2022. URL: <https://cor.europa.eu/en/news/Pages/ECON-12-May.aspx> (дата обращения 07.06.2022).

¹⁴² Ukrainian local leaders back creation of alliance of EU cities and regions to support reconstruction // European Committee of the Regions, 24.05.2022. URL: <https://cor.europa.eu/en/news/Pages/Ukraine-WK-23-May.aspx> (дата обращения 07.06.2022).

¹⁴³ Ibid.

специальной военной операции РФ нужно обеспечить область основными поставками, такими как вода и электричество, и до зимы отладить инструменты приграничного сотрудничества. Александр Слободжан, исполнительный директор Ассоциации украинских городов, сказал, что Украине необходимо использовать лучший международный опыт реконструкции учебных и медицинских учреждений, мостов и других объектов. С аналогичными комментариями выступили украинское правительство и посол Украины в Европейском союзе. Итогом собранных мнений стало предложение председателя КР Апостолоса Цицикостаса о созыве в ближайшие недели конференции заинтересованных сторон для согласования дальнейших действий.

Чтобы помочь государствам-членам справиться с прибытием людей, бегущих из Украины, Комиссия увеличила ставку софинансирования программы *REACT-EU*, принятой в рамках большого финансового пакета мер восстановления после пандемии. Со слов ЕК – это пример так называемой гибкости ЕС. Де факто же это использование денег не по назначению. На официальном сайте ЕК все чаще можно найти свидетельства неэффективности политики технологического перевооружения ЕС в регионах, граничащих с Украиной (без указания на эту неэффективность). Так, ЕК в мае отчиталась о том, что Латвия получит 1,8 млн евро для поддержки тех, кто бежал от российского вторжения на Украину. Из *REACT-EU* в 2022 г. в целом уже выплачено более 3,5 млрд в качестве авансовых платежей, которые могут быть израсходованы на экстренное горячее питание, продуктовые наборы, материальную и психологическую помощь, обустройство жилья перемещенных лиц. В том же сообщении ЕК указано, как будут использованы инвестиции ЕС Финляндией и Германией. Так, в Финляндии 36,4 млн евро будут направлены на поддержку малого и среднего бизнеса в их восстановлении после пандемии коронавируса для создания технологий охраны окружающей среды, кибербезопасности, цифровизации, зеленого роста и развития здравоохранения. В Германию, в Саксонию-Анхальт, будут выделены 23 млн евро на адресную поддержку повышения цифровых навыков детей из малообеспеченных семей. Берлин получит 12 млн евро на углубление гибридных технологий проведения конгрессных мероприятий; как указано, отрасль получила импульс к развитию в кризис, одновременно сильно пострадав от отсутствия спроса на очные мероприятия. Рейланд-Пфальц получит 11 млн евро на развитие инноваций и конкурентоспособности малых и средних предприятий, поддержку обмена информацией и знаниями между университетами и бизнесом, а также на туризм и меры по повышению энергоэффективности и сокращения выбросов углекислого газа в атмосферу¹⁴⁴.

Пока лидеры ЕС собираются в Брюсселе на внеочередные саммиты, чтобы обсудить украинскую проблему и перспективы стратегической автономии от России, а Европейская комиссия корректирует план восстановления после COVID-19 с учетом новых реалий, Комитет регионов и Совет европейских муниципалитетов и регионов объединились, чтобы забить тревогу и потребовать большего доступа региональных и муниципальных властей к управлению и мониторингу национальных планов восстановления и устойчивости. Конкретно, их волнует доступ к средствам Фонда восстановления и устойчивости (*Recovery and Resilience Facility*) в объеме 724 млрд евро. Спустя полтора года после начала реализации программ они указали на неправильное распределение средств¹⁴⁵, а именно: перекося в пользу поддержки перехода к «зеленым» и цифровым технологиям и недоинвестирование программ территориального сплочения, направленных на сокращение отставания в развитии многих территорий. До сих пор лишь

¹⁴⁴ REACT-EU: €84.3 million to support the economic and social recovery in Finland and Germany and welcoming people fleeing the war in Ukraine in Latvia // European Commission, 10.05.2022. URL: <https://cor.europa.eu/en/news/Pages/CoR-CEMR-joint-consultation-RRPs.aspx> (дата обращения 07.05.2022).

¹⁴⁵ Regions and cities still have little say in post-COVID 19 recovery plans, a new consultation warns // European Committee of the Regions, 30.05.2022. URL: <https://cor.europa.eu/en/news/Pages/CoR-CEMR-joint-consultation-RRPs.aspx> (дата обращения 07.05.2022).

очень небольшая часть местных и региональных органов власти играет надлежащую роль в мониторинге и в достаточной мере участвует в освоении денег. В большинстве стран распределение средств фонда антикризисного восстановления и двойного перехода контролируется на самом высоком уровне.

Литература:

1. Байназаров Э. Вам оно НАТО: в ГД не исключили разрыва договора о Сайменском канале с финнами. Пойдет ли Москва на денонсацию соглашения с Хельсинки об аренде транспортной артерии // *Известия*, 27 апреля 2022
2. Кондратьева Н.Б. Влияние на приграничное сотрудничество – Этап специальной военной операции на Украине. *Анатомия антироссийской политики в Европе: монография (Доклады Института Европы № 390)*. А.А. Громыко (рук.), А.С. Айвазян и др. М.: Ин-т Европы РАН, 2022. С.34-43.
3. *War in Ukraine: EU local leaders discuss how to mitigate the economic impact on regions and cities // European Committee of the Regions*, 12.05.2022.
4. *REACT-EU: €84.3 million to support the economic and social recovery in Finland and Germany and welcoming people fleeing the war in Ukraine in Latvia // European Commission*, 10.05.2022.
5. *Ukrainian local leaders back creation of alliance of EU cities and regions to support reconstruction // European Committee of the Regions*, 24.05.2022.
6. *Regions and cities still have little say in post-COVID 19 recovery plans, a new consultation warns // European Committee of the Regions*, 30.05.2022.
7. *Ukraine: €26.2 million initially planned for Russia and Belarus will be transferred to strengthen cooperation with Ukraine and Moldova // European Commission*, 03.06.2022.

УДК 331

Наталья ГОВОРОВА*

СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА И РЫНОК ТРУДА (март-май 2022)

Ключевые слова: Европейский союз, Европейская комиссия, рынок труда, SURE, профсоюзы

1 марта Европейская комиссия (ЕК) объявила о начале приема заявок на участие в разработке Европейской стратегии по уходу за людьми, направленной на повышение качества образования, а также ухода за престарелыми и детьми младшего возраста в рамках Европейской опоры социальных прав (EPSR). Эта инициатива была предусмотрена в Плане действий EPSR и включена в рабочую программу Комиссии на 2022 г. По итогам европейский институт намерен представить для рассмотрения в Совете ЕС две рекомендации. Первая – о более эффективном использовании средств ЕС для поддержки пожилых людей, нуждающихся в недорогом и качественном уходе, и их сиделок. Вторая – в области образования и ухода за детьми младшего возраста, в том числе с ограниченными возможностями, направленная на сближение норм между государствами-членами и пересмотр развития детских учреждений по уходу в Европе в контексте целей устойчивого и инклюзивного роста (2002 Barcelona objectives)¹⁴⁶. Период подачи материалов был открыт до 29 марта. Сообщение ЕК ожидается в третьем квартале 2022 г.¹⁴⁷

4 марта члены переговорной группы комитетов Европарламента по занятости и социальным вопросам (EMPL) и по правам женщин и гендерному равенству (FEMM), достигли предварительного политического соглашения в отношении директивы о «прозрачности» оплаты труда. В частности, они согласились снизить порог прозрачности. А именно, предприятия с численностью занятых более 50 сотрудников (первоначальное предложение ЕК – более 250 сотрудников) обязаны раскрывать информацию с целью облегчить сравнение зарплат между сотрудниками и снижения гендерного разрыва в

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts220225558>

¹⁴⁶ Presidency Conclusions. Barcelona European Council. 15 and 16 March. URL:

http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms_data/docs/pressdata/en/ec/71025.pdf (дата обращения 05.06.2022).

¹⁴⁷ BQE. 2022. N 12902. 03.03.

оплате труда. Аналогичным образом, парламентская переговорная группа согласилась снизить условный предел разницы в оплате труда между работниками, при достижении которого компания обязана провести аудит по этому вопросу в сотрудничестве с представителями работников. ЕК изначально включила в текст документа положение о том, что любой необоснованный разрыв в оплате труда между мужчинами и женщинами, то есть основанный на необъективных и сексистских факторах, в размере 5% и выше будет инициировать процедуру корректировки с участием представителей работников. Докладчики предложили более строгий вариант, снизив этот показатель до 2,5%. Еще одним важным моментом является то, что евродепутаты согласились расширить сферу действия директивы, выйдя за рамки гендерного разделения. Это сделано для того, чтобы охватить более широкий спектр потенциальной дискриминации¹⁴⁸.

14 марта под эгидой французского председательства в Совете ЕС (FPEU) на заседании Совета по занятости и социальной политике (EPSCO) министры занятости и социальных дел государств-членов согласовали свою переговорную позицию с Европейским парламентом по директиве о гендерном равенстве в советах директоров компаний. Согласно политическому решению (общему подходу), согласованному министрами, к 2027 г. компании должны достичь минимальной цели: либо 40% должностей неисполнительных директоров должны занимать представители недопредставленного пола, либо 33%, если в совет директоров входят все члены. Если эти цели не будут достигнуты, компания обязана назначать или избирать директоров, используя четкие критерии. Были введены исключения: страны, которые уже приняли меры по достижению более сбалансированного представительства женщин и мужчин, могут приостановить действие требований директивы в отношении назначения или избрания членов совета директоров. Это также применимо, если государства-члены уже добились прогресса в достижении целей, изложенных в директиве. В своем общем подходе Совет также дал понять, что выбор между двумя предложенными целевыми показателями – 40% для неисполнительных директоров или 33% для всех членов совета директоров – остается за каждым государством-членом, а не за компаниями. Несмотря на достигнутый прогресс, до достижения гендерного равенства в советах директоров европейских компаний еще далеко. В октябре 2021 г. только 30,6% членов советов директоров и только 8,5% председателей советов директоров были женщинами. ЕК также представила национальные цели в области занятости, навыков и сокращения бедности в соответствии с Планом действий по EPSR. Достигнутое соглашение является важным шагом, поскольку многообразие, в том числе гендерное равноправие, стимулирует рост и инновации¹⁴⁹.

24 марта в третьем отчете о реализации инструмента SURE, направленного на поддержку национальных схем кратковременной занятости в условиях пандемии, ЕК констатировал его успешное внедрение. Согласно отчету, почти вся финансовая помощь SURE в размере 94 млрд евро была выплачена 19-и государствам-членам, подавшим заявки на ее получение. Большая часть финансовой помощи была выплачена всего за семь месяцев, с октября 2020 г. по май 2021 г. В 2020 г. инструмент помог около 31 млн человек и 2,5 млн предприятий, что составляет почти 30% от общего числа занятых и четверть всех предприятий в государствах-членах, получивших помощь. В 2021 г. SURE продолжал поддерживать около 3 млн человек и более 400 тыс. предприятий. В январе 2022 г. Венгрия получила дополнительную помощь в размере 147 млн евро для продления существующих мер. Кроме того, Португалия смогла внести изменения в свою программу, включив в нее три дополнительные меры с целью использовать весь объем финансовой помощи, предоставленной в сентябре 2020 г.¹⁵⁰

¹⁴⁸ BQE. 2022. N 12905. 08.03.

¹⁴⁹ BQE. 2022. N 12910. 15.03.

¹⁵⁰ BQE. 2022. N 12918. 25.03.

29 марта Европейская комиссия объявила о выплате 2,17 млрд евро программам поддержки трудящихся Венгрии, Польше и Португалии в рамках инструмента SURE для смягчения последствий пандемии COVID-19. Ожидается, что эти страны получат 147 млн евро, 1,5 млрд евро и 523 млн евро соответственно. На сегодняшний день еще доступны 5,6 млрд евро. Всего в рамках программы SURE было выпущено восемь облигационных займов¹⁵¹.

11 апреля опубликован доклад «Занятость и социальное развитие в Европе» (ESDE), в котором зафиксирован рост занятости в ЕС. В целом за 2021 г. общая занятость выросла на 1,2% в ЕС-27 и на 1,1% в еврозоне. Это произошло после снижения данного показателя на 1,4% и 1,5% соответственно в 2020 г. Однако в четвертом квартале 2021 г. количество отработанных часов росло умеренными темпами и, в целом, чуть менее быстрыми, чем число занятых. В 2021 г. ВВП вырос на 5,3% в ЕС в целом и зоне евро. Европейская комиссия прогнозирует рост на 4,0% в 2022 г. Следует отметить, что этот отчет основан на данных, собранных до 24 февраля 2022 г.¹⁵²

6 мая ЕК запустила широкомасштабное партнерство по развитию навыков для социальной экономики. Оно объединяет организации социальной экономики, влиятельных инвесторов (например, фонды), поставщиков микрофинансовых услуг, кооперативные банки, поставщиков профессионального образования и обучения и регионы. Сектор социальной экономики представляет 6,3% активного населения Союза (2,8 млн предприятий и 13 млн рабочих мест). Цель партнерства – повысить уровень навыков, в том числе цифровых, в сфере социального предпринимательства и наращивания потенциала для трудоустройства. Инициатива, поддержанная десятками организаций, предполагает мобилизовать государственный и частный капитал для повышения квалификации и переквалификации 5% рабочей силы и предпринимателей сектора ежегодно для управления «зелеными» и цифровыми переходами в социальной экономике. Это новое партнерство является частью «Плана действий для социальной экономики» и «Пакта о навыках»¹⁵³.

18 мая комитеты Европейского парламента (ЕП) по окружающей среде и занятости (ENVI, EMPL) приняли решение по Социальному климатическому фонду, который предназначен для помощи потребителям, наиболее подверженным последствиям энергетического перехода (107 голосами «за» и 16 «против»). Нововведения по сравнению с текстом ЕК включают определение топливной и транспортной бедности. Определение топливной бедности применено к уязвимым домохозяйствам, чьи расходы на энергию составляют значительную долю располагаемого дохода, в частности, из-за низкого качества жилья, задолженности по коммунальным платежам вследствие финансовых трудностей или ограниченного доступа к основным доступным энергетическим услугам. Транспортная бедность – это характеристика, которая затрагивает домохозяйства в низших децилях, включая группы с доходом ниже среднего, у которых высокая доля расходов на мобильность по отношению к располагаемому доходу или ограниченный доступ к недорогим общественным или альтернативным видам транспорта, необходимым для удовлетворения основных социально-экономических потребностей¹⁵⁴. В обоих случаях отдельно выделены домохозяйства, проживающие в сельских, островных, периферийных, горных, отдаленных и наименее доступных районах и/или в развитых регионах или территориях, но в депрессивных окраинных районах. Что касается вопроса о прямой помощи домохозяйствам, например, наиболее уязвимым потребителям, в частности, путем снижения налогов или платы за энергию, идея заключается в том, чтобы ограничить масштабы и сконцентрировать Фонд на более устойчивых или структурных

¹⁵¹ BQE. 2022. N 12921. 30.03.

¹⁵² BQE. 2022. N 12930. 12.04.

¹⁵³ BQE. 2022. N 12947. 07.05.

¹⁵⁴ Social Climate Fund to help those most affected by energy and mobility poverty. European Parliament. Press Releases EMPL, ENVI. 18-05-2022.

инвестициях. Такая прямая поддержка будет ограничена максимум 40% от общей сметной стоимости каждого национального плана на период 2024-2027 гг. и постепенно прекращена к концу 2032 г. Часть инвестиций будет направлена на реконструкцию зданий и возобновляемые источники энергии, а также на поддержку перехода с частного на общественный транспорт или на совместное использование автомобилей, и применение таких активных видов транспорта, как велосипед и др. Меры могут включать финансовые стимулы, ваучеры, гранты или беспроцентные кредиты. Относительно софинансирования было принято решение, что соотношение 50/50 между ЕС и национальным уровнем не меняется, за исключением прямой помощи, которая будет на 60% ложиться на плечи государств-членов. Эта доля будет снижена до 40% для самых бедных стран. В текст также включена ссылка на учет гендерной проблематики в действиях, поддерживаемых Социальным климатическим фондом. Предложение планируется принять на пленарном заседании Европарламента в июне, после чего начнутся переговоры с государствами-членами¹⁵⁵.

Число работников, получивших травмы или даже погибших в результате использования машин, увеличилось за последнее десятилетие. Таковы данные анализа, проведенного Европейской конфедерацией профсоюзов (ETUC) и опубликованного 19 мая. В 2019 г. более 80 тыс. работников получили травмы, иногда смертельные, при использовании машин, что на пять тысяч больше, чем в 2014 г., когда Евростатом начался соответствующий учет. Наибольший рост зафиксирован в Испании, Португалии и Нидерландах. По данным ETUC, больше всего страдали работники сельского хозяйства, промышленности и строительства, где в 2019 г. произошло в общей сложности 74 766 несчастных случаев по сравнению с 70 960 в 2014 г.¹⁵⁶

30 мая ЕК предложила выделить 1,5 млн евро из Европейского фонда адаптации к глобализации (EGF) для поддержки 206 работников, уволенных по сокращению штатов шестью компаниями по производству бытовой техники в регионе Аттика (Греция) из-за дефицита поставок электрических компонентов и высоких производственных издержек. Эти средства помогут людям найти новую работу путем консультаций и рекомендаций, обучения и поддержки в открытии собственного бизнеса¹⁵⁷.

Литература:

1. *Bulletin Quotidien Europe*. 2022. March-May.
2. *Presidency Conclusions. Barcelona European Council. 15 and 16 March*.
3. *Social Climate Fund to help those most affected by energy and mobility poverty. European Parliament. Press Releases EMPL, ENVI. 18-05-2022*.

УДК 327, 339

Наталья ГОВОРОВА*

АРКТИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА ЕС (март-май 2022)

Ключевые слова: Европейский союз, Европейская комиссия, Арктика, арктическая политика ЕС, образование, изменение климата, молодежь

Содействие устойчивому региональному развитию – важная составляющая европейской арктической политики и Европейского союза. ЕС намерен поддерживать тесные контакты и налаживать регулярные консультации с представителями молодежи из арктических стран в ходе общественных обсуждений по политике в макрорегионе. 5-8 апреля прошла серия мероприятий «Послушаем Северный Ледовитый океан»,

¹⁵⁵ BQE. 2022. N 12955. 19.05.

¹⁵⁶ BQE. 2022. N 12958. 24.05.

¹⁵⁷ BQE. 2022. N 12961. 31.05.

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts220225862>

подготовленная Европейской океанической коалицией (EU4Ocean)¹⁵⁸ при поддержке Генерального директората по морским делам и рыболовству (DG MARE) Европейской комиссии (ЕК). Цель кампании – привлечь внимание и активизировать обмен мнениями между сообществами, объединенными Северным Ледовитым океаном (СЛО), включая школы, преподавателей морских наук, заинтересованные стороны из связанных с морем секторов, молодежь, политиков и представителей правительства, общественные организации, научные круги, защитников природы, предпринимателей, а также обычных граждан. 5 апреля Международный полярный фонд (IPF) и Сеть европейских «голубых школ» провели специальный семинар по «океанической грамотности» для учителей и преподавателей, на котором были представлены образовательные материалы, по тематике СЛО, и практики их применения в школах. Представители Гренландского института естественных наук поделились своим мнением о необходимости изучения изменений в арктической акватории для понимания процессов потепления климата на планете. В завершение семинара был продемонстрирован ряд образовательных инструментов, включая материалы проектов INTAROS, MOSAIC и EDU-ARCTIC2, а также собственный сайт IPF EducaPoles, содержащий несколько готовых образовательных пакетов и ресурсы для дополнения уроков современными данными по обучению будущих поколений европейцев¹⁵⁹.

Среди основных целей ЕС в Арктике – решение экологических проблем, принятие мер по борьбе с изменением климата и деградацией окружающей среды. Союз будет противодействовать основным источникам загрязнения арктических регионов в воздухе, на суше и на море, в том числе таким, как микро- и макропластик. Широко распространенное пластиковое загрязнение Арктики происходит как из местных, так и из удаленных источников. В последние пять лет в Арктике были обнаружены высокие уровни пластикового загрязнения, которое может быть вызвано домашними хозяйствами, дорожным движением, сельским хозяйством, очисткой сточных вод, незаконными свалками, промышленностью, верфями, туризмом, судами, рыболовством и оффшорной промышленностью, а также переноситься в Арктику и/или внутри Арктики через атмосферу, реки, океанические течения, морской лед и эрозия вечной мерзлоты. При этом морские дно и лед являются областями накопления пластика. Концентрации пластика в Арктике сильно различаются, с большим скоплением в определенных точках, но в целом в более густонаселенных регионах. Пластик проник на все уровни арктической пищевой цепочки, включая многие эндемичные виды флоры и фауны, с практически неизвестным воздействием на организмы. В северных высоких широтах загрязнение пластиком усугубляет последствия изменения климата с точки зрения роста его источников, процессов переноса, потенциальных циклов обратной связи и экологических последствий. Очевидно, что для предотвращения дальнейшей деградации экосистемы, необходимо уменьшить как локальное, так и отдаленное пластиковое загрязнение¹⁶⁰.

14 апреля на конференции «Наш океан» в Палау ЕС подтвердил обязательства по международному управлению океаном, представив пакет поддержки проектов стоимостью 1 млрд евро. Почти 500 млн евро будет выделено на миссию «Восстановление нашего океана и вод к 2030 г.» что будет способствовать достижению целей Евросоюза по защите морских акваторий государств-членов, включая арктические, восстановлению морских экосистем, предотвращению и устранению загрязнения путем сокращения пластиковых отходов в море. Конференция привлекла глобальных партнеров для поиска

¹⁵⁸ EU4Ocean — проект, финансируемый ЕК и реализуемый консорциумом из 12 партнеров по всей Европе и способствующий реализации морской политики ЕС и достижению Целей устойчивого развития (ЦУР) Повестки дня на период до 2030 г., в частности ЦУР 14 «Жизнь под водой».

¹⁵⁹ Let's listen to the Arctic Ocean - A Festival for Ocean Literacy. URL: <https://webgate.ec.europa.eu/maritimeforum/en/node/7059> (дата обращения 30.05.2022).

¹⁶⁰ Bergmann, M., Collard, F., Fabres, J. *et al.* Plastic pollution in the Arctic. *Nat Rev Earth Environ* 3, 323–337 (2022). URL: <https://doi.org/10.1038/s43017-022-00279-8> (дата обращения 31.05.2022).

решений по устойчивому управлению морскими ресурсами, повышению устойчивости океана к изменению климата и сохранению его здоровья для будущих поколений. Член ЕК, отвечающий за вопросы окружающей среды, океанов и рыболовства, В.Синкьявичюс отметил значительную экономическую роль океана, обеспечивающего чистый воздух, регулирование климата, поддержание биоразнообразия. ЕС взял на себя обязательства, в различных сферах (охраняемые морские территории, борьба с загрязнением моря, климат и рыболовство), а также разработал инструмент, с помощью которого граждане могут проверять ход выполнения обязательств по защите океанов¹⁶¹.

В соответствии с совместным сообщением Европейской комиссии и Высокого представителя Союза по иностранным делам и политике безопасности «Более активное участие ЕС для мирной, устойчивой и процветающей Арктики», обнародованном 13 октября 2021 г.¹⁶², ЕС будет включать вопросы Арктики в свои диалоги с арктическими и другими акторами и продолжит развивать устойчивые отношения с партнерами в регионе, включая Норвегию, в том числе через соглашения по рыболовству. 9-10 мая В.Синкьявичюс посетил Норвегию для обсуждения вопросов рыболовства и океанов, где встретился с министром рыболовства страны Б.Скьераном и выступил на нескольких мероприятиях, где представил обновленную Стратегию ЕС для Арктики и общается с исследователями. Он посетил морскую охраняемую зону Ристраумен и Норвежский институт исследований в области продовольствия, рыболовства и аквакультуры (Nofima), провел рабочий обед с мэром города Тромсе Г.Вильгельмсенем и встречу с Форумом мэров Арктики. Визит завершился выступлением в Арктическом университете Норвегии на тему устойчивого использования океана в условиях изменения климата и проблем биоразнообразия¹⁶³.

10 мая Комиссия приняла поправки к рабочей программе «Горизонт Европа» (9 РП ЕС) на 2021-2022 гг., увеличив бюджет почти на 562 млн евро для дальнейшей поддержки миссий ЕС в направлении инновационных решений «зеленых», медицинских и цифровых проблем и дополнительных действий по развитию европейской инновационной экосистемы. Бюджет программы теперь достигает в общей сложности почти 16 млрд евро. В рамках финансирования защиты и восстановления морских и пресноводных экосистем и биоразнообразия, предотвращения и ликвидации загрязнения океанов, морей и вод, созданию устойчивой, углеродно-нейтральной и циркулярной «голубой экономики» в 2022 г. миссия¹⁶⁴ ЕС «Адаптация к изменению климата» инвестирует 126,2 млн евро. На миссию «Восстановить наш океан и воды к 2030 г.» будет потрачено 117,9 млн евро¹⁶⁵.

19 мая вышел в свет ежегодный отчет ЕС «Голубая экономика 2022», в котором проанализированы ее масштабы и размер. Цель отчета – оказать поддержку политикам и заинтересованным сторонам в стремлении к устойчивому развитию океанов, прибрежных ресурсов и, что особенно важно, в разработке и реализации политики и инициатив в рамках «Европейского зеленого курса» в соответствии с новым подходом к устойчивой «голубой экономике». В рамках миссии «Восстановить наш океан и воды к 2030 г.» 9 РП ЕС, арктическое побережье Евросоюза станет пространством для преобразований и инноваций посредством изменения технологической, социальной, управленческой парадигмы, обеспечивая поощрение и быстрое развертывание соответствующих

¹⁶¹ BQE. 2022. N 12933. 15.04.

¹⁶² Joint communication to the European parliament, the council, the European economic and social committee and the committee of the regions. A stronger EU engagement for a peaceful, sustainable and prosperous Arctic. Brussels, 13.10.2021 JOIN (2021) 27 final.

¹⁶³ BQE. 2022. N 12947. 7.05.

¹⁶⁴ Межсекторальные и междисциплинарные исследовательские и инновационные миссии программы «Horizon Europe» – ключевой инструмент переосмысления европейского подхода к решению глобальных проблем. В 2018 г. идея миссий, для достижения конкретных целей которых используется подход снизу-вверх (bottom up), стала главным стержнем всей программы «Horizon Europe».

¹⁶⁵ Commission boosts Horizon Europe budget. URL:

https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_22_2843 (дата обращения 31.05.2022).

инвестиций. Доход стран ЕС, полученный от рыболовного флота региона Северного моря и Восточной Арктики (NSEA) в 2019 г., оценивается в 1,5 млрд евро, а произведенная валовая добавленная стоимость – примерно в 817 млн евро. Датский флот был самым значительным как по выгруженному на берег весу (498 тыс. тонн), так и по стоимости продукции (350 млн евро). Кроме того, значительный вклад вносит голландский флот. Исходя из стоимости вылова, NSEA является очень важным рыболовным регионом для Дании (86 % от общего объема выгрузки), Нидерландов (78 %), Германии (65 %), Швеции (43 %) и Бельгии (38 %). Отчет включает много экономических данных и направлен на постоянное улучшение измерения и мониторинга социально-экономических показателей «голубой экономики» с учетом ее воздействия на окружающую среду, что может служить также привлечению инвестиций¹⁶⁶.

Ожидается, что в результате изменения климата и социально-экономических нагрузок Арктический регион будет подвергаться все большему воздействию как экологических, так и антропогенных процессов. 25 мая Объединенным исследовательским центром Европейской комиссии было опубликовано исследование «Индикаторы и индексы риска и устойчивости в арктических экорегионах, охраняемых территориях и городских центрах. Результаты продуктов GHSL и DOPA», цель которого – изучение потенциала существующих продуктов и проектов ЕС JRC для определения набора физических, экологических и/или социальных показателей устойчивости Арктики, способных отслеживать основные угрозы для арктических сообществ и экосистем, используя социально-экологический подход. Спутниковые средства «Глобальный слой населённых пунктов» (GHSL) и Цифровая обсерватория для охраняемых территорий (DOPA Explorer), включающий широкий спектр показателей сохранения окружающей среды, биоразнообразия и антропогенного давления, позволяют проводить мониторинг населенных пунктов и оценивать подверженность человека и окружающей среды различным опасностям, а также анализ динамики населения Арктики, моделей расселения и урбанизации на административном уровне для оценки рисков и устойчивости. В общей сложности 28 показателей анализируются на уровне экорегионов, охраняемых территорий и городов, и некоторые из них объединены в предварительные индексы уязвимости. На следующем этапе они будут дополнительно изучены и дополнены другими слоями данных для мониторинга экологических и гуманитарных угроз в отдельных природных и общественных системах Арктики, включая прибрежные районы, бассейны рек и наиболее уязвимые экосистемы.

Арктика находится в зоне особого риска негативных последствий глобального потепления, что, в свою очередь, может повлиять и на регионы в более низких широтах, например, через выброс парниковых газов в тундре и сдвиги в океанических и атмосферных циркуляциях. Понимание того, как эти изменения взаимодействуют друг с другом и что они означают с точки зрения последствий для управления Арктикой, требует целостного подхода, который рассматривает природные, управляемые и человеческие системы вместе. В отчете инструменты GHSL и DOPA используются и анализируются сначала отдельно, а затем вместе, чтобы определить риски и устойчивость человека и окружающей среды Арктики в циркумполярном, экорегиональном и местном масштабах¹⁶⁷.

Литература:

1. Bergmann, M., Collard, F., Fabres, J. et al. Plastic pollution in the Arctic. *Nat Rev Earth Environ* 3, 323–337 (2022). <https://doi.org/10.1038/s43017-022-00279-8>
2. *Bulletin Quotidien Europe*. 2022. April -May.

¹⁶⁶ European Commission (2022). The EU Blue Economy Report. 2022. Publications Office of the European Union. Luxembourg.

¹⁶⁷ European Commission, Joint Research Centre, Koffi, B., Wilson, J., Delli, G., et al. (2022) *Risk and resilience indicators and indexes in Arctic ecoregions, protected areas and urban centres : results from the GHSL and DOPA products*. URL: <https://data.europa.eu/doi/10.2760/787321> (дата обращения 31.05.2022).

3. European Commission (2022). *The EU Blue Economy Report. 2022. Publications Office of the European Union. Luxembourg.*

4. European Commission, Joint Research Centre, Koffi, B., Wilson, J., Delli, G., et al. (2022) *Risk and resilience indicators and indexes in Arctic ecoregions, protected areas and urban centres: results from the GHSL and DOPA products.* <https://data.europa.eu/doi/10.2760/787321>

5. *Joint communication to the European Parliament, the Council, the European economic and social committee and the committee of the regions. A stronger EU engagement for a peaceful, sustainable and prosperous Arctic.* Brussels, 13.10.2021 join (2021) 27 final.

УДК 327

Ольга ПОТЕМКИНА*

СТАРЫЕ И НОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ ЕС

Ключевые слова: *легальные каналы миграции, временная защита, Фронтекс, единое разрешение на работу и проживание, долгосрочные резиденты, Пакт о миграции и убежище*

Весной 2022 г. в центре миграционной политики ЕС был чрезвычайный приток беженцев из Украины, приемом и регистрацией которых занялись институты ЕС и государства-члены.¹⁶⁸ Однако старые нерешенные проблемы остались по-прежнему актуальными, хотя и отошли на второй план.

В мае Агентство ЕС по охране морских и сухопутных границ (Фронтекс) опубликовало статистику за период с января по апрель 2022 г., отметив наибольшее количество незаконных пересечений внешних границ ЕС со времен миграционного кризиса 2016 г. - более 57,8 тыс., что на 69% больше, чем год назад, без учета прибывших из Украины. В марте зарегистрировано было почти 11,7 тыс. нелегальных мигрантов, что на 29% больше, чем в том же месяце 2021 г.

Мигранты чаще всего использовали западно-балканский маршрут (+130% в январе-апреле); на его долю приходится почти половина всех незаконных пересечений в основном сирийцев и афганцев. На втором месте по популярности – восточно-средиземноморский маршрут (+86%); по данным на апрель им намеревались воспользоваться более 9 тыс. человек из Сирии, Нигерии и Конго,двигающихся главным образом на Кипр. На центрально-средиземноморском маршруте было зарегистрировано 9,3 тыс. незаконных пересечений, в основном египтян, бангладешцев и тунисцев, что примерно на 4% больше, чем за аналогичный период предыдущего года.

На 70% возросла загруженность западноафриканского маршрута. Число пытающихся пересечь Ла-Манш и попасть в Великобританию также почти утроилось по сравнению с прошлым годом и составило более 8,9 тыс. человек¹⁶⁹.

В такой ситуации Комиссия решила, наконец, сосредоточиться на создании легальных каналов миграции, представив 27 апреля новый пакет по легальной миграции в ЕС, направленный на улучшение условий пребывания долгосрочных резидентов и упрощение получения единого разрешения на работу и вид на жительство. В сообщении о привлечении высококвалифицированных мигрантов Комиссия призвала государства-члены использовать с середины 2023 г. «Европейскую платформу талантов», где будет предоставлена информация как о поиске работы претендентами из третьих стран, так и о потребностях в персонале европейских работодателей.

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts220226265>

¹⁶⁸ См. подробнее: *Потемкина О.Ю.* Украинские беженцы в Евросоюзе: новый миграционный кризис? // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН. 2022. С.7-15. DOI: 10.15211/vestnikieran22022715/

¹⁶⁹ Frontex news. EU external borders in April: Detections on the rise. 16.05.2022. URL:

<https://frontex.europa.eu/media-centre/news/news-release/eu-external-borders-in-april-detections-on-the-rise-95Ch1O> (дата обращения 11.06.2022)

Пока Комиссия еще не обнародовала новые законодательные предложения в данной сфере, предложив государствам-членам на нынешнем этапе подумать о возможности открыть новые программы в секторах, где ощущается значительный недостаток рабочей силы, например: в здравоохранении или, с прицелом на перспективу – в инновационных стартапах. Вице-председатель Комиссии Маргаритис Схинас подчеркнул важность инициативы в условиях преодоления последствий пандемии, энергетического перехода, демографического спада.

В пакет вошли и законодательные предложения Комиссии о пересмотре двух директив. В новом варианте директивы 2011 г. о едином разрешении на проживание и работу для граждан третьих стран¹⁷⁰ предлагается сократить сроки обработки их заявок и предоставить больше прав, например, менять место работы, пользуясь единым разрешением. Заявки можно будет подавать как в третьих странах, так и в государствах-членах. Законодательное предложение также вводит новые обязательства для стран ЕС – инспекции, механизмы контроля и санкции в отношении работодателей, нарушающих права мигрантов.

В рамках ревизии директивы о правах долгосрочных резидентов 2003 г.¹⁷¹ предусматривается облегчение процедуры получения данного статуса, что подразумевает возможность гражданам третьих стран суммировать периоды проживания в разных государствах-членах, включая годы учебы или временной защиты, из которых складывается в итоге пять лет, необходимые для получения статуса резидента. Обновленная директива предусматривает расширение прав долгосрочных резидентов и членов их семей, например, право на переезд и работу в других государствах-членах.

Партнерства со странами исхода мигрантов. На основе программы «Партнерство талантов», анонсированной в июне 2021 г., Комиссия планирует к концу 2022 г. заключить первые соглашения между государствами-членами и тремя странами Северной Африки – Марокко, Тунисом и Египтом, стремясь таким образом усилить экспериментальные проекты, которые в настоящее время реализуются на двустороннем уровне в довольно скромном масштабе.

Партнерскими отношениями предполагается охватить различные секторы – информационные технологии, наука и техника, здравоохранение, сельское хозяйство и транспорт, садоводство, туризм, строительство и портовые работы, транспорт и логистика, в зависимости от интересов обеих сторон. Работодатели в ЕС в настоящее время испытывают недостаток кадров по 28 профессиям, включая сантехников, медицинских сестер, системных аналитиков, водителей грузовиков и инженеров-строителей.

Председательствующая Франция провела опрос государств-членов о легальной, в частности, трудовой миграции и о партнерствах с третьими странами. Было установлено, что Германия нуждается в рабочей силе в здравоохранении, сфере информационных и коммуникационных технологиях, гостиницах и ресторанах, есть потребности в водителях автобусов и грузовиков. Все эти области потенциально подходят для программ Партнерства талантов. Италия указывает на недостаток персонала в сфере услуг. Польша, с другой стороны, заявила, что из-за необходимости приема и размещения украинских беженцев вынуждена отложить участие в программах.

В конце 2022 г. Европейская комиссия также собирается разрабатывать аналогичные проекты с Пакистаном, Бангладеш, Сенегалом и Нигерией.

¹⁷⁰ Proposal for a Directive on a single application procedure for a single permit for third-country nationals to reside and work in the territory of a Member State. URL: https://ec.europa.eu/home-affairs/proposal-directive-single-application-procedure-single-permit-third-country-nationals-reside-work_fr (дата обращения 10.06.2022)/

¹⁷¹ Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council concerning the status of third-country nationals who are long-term residents. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=COM%3A2022%3A650%3AFIN&qid=1651218479366> (дата обращения 10.06.2022).

Новые каналы легальной миграции. Комиссия призывает государства-члены изменить подход к самозанятым и низкоквалифицированным мигрантам, например, сиделкам, ухаживающим за престарелыми, 7 млн которых потребуется к 2030 г. Предлагается также начать разработку программ мобильности для молодежи из третьих стран и привлечения начинающих предпринимателей, пока не обладающих высокой квалификацией, но в перспективе способных приобрести профессию, которая будет востребована на европейских рынках труда¹⁷².

Упрощение визовой процедуры. В пакете также содержатся предложения по оцифровке процедуры выдачи шенгенских виз, отмены визовой наклейки и предоставление возможности подавать заявления на визу онлайн через специальную платформу ЕС. Средства платформы автоматически определяют, какая страна Шенгенской зоны компетентна рассматривать данное заявление, особенно если заявитель планирует поездку в более чем одну из них.

6 мая председательствующая в Совете ЕС Франция представила новое компромиссное предложение по регламенту о дактилоскопической системе Евродак, которой, согласно «Пакту о миграции и убежище», предстоит стать обширной базой данных о мигрантах и лицах, ищущих убежища. Проект регламента включает новую категорию «спасенных на море и высаженных в государствах-членах после спасательных операций». В случае внезапного резкого притока «спасенных» предлагается более длительный период передачи их данных в центральную систему. Другое нововведение – внесение в Евродак категории временно защищенных, в частности украинцев¹⁷³.

Совет ЕС продолжил работу по сближению национальных систем предоставления убежища и легальной миграции, несмотря на то, что не удастся добиться прогресса в продвижении различных положений «Пакта о миграции и убежище», отчасти из-за проблемы временно защищенных из Украины, которую надо было решать срочно. Председательствующая Франции стремилась получить от государств-членов одобрение «пошагового подхода» к «Пакту о миграции и убежище»: сначала процедуры скрининга мигрантов на границе, затем реформы системы Евродак, и потом добровольного расселения спасенных на море. Приток украинских беженцев изменил характер дискуссий о солидарности и механизмах приема ищущих убежища - разногласия по этому поводу временно утихли. Кроме того, введение в действие директивы о временной защите привело к тому, что тысячи людей автоматически переехали в государства-члены самостоятельно.

Государства-члены поддержали принцип поэтапного подхода и считают реформу миграции и предоставления убежища более важной, чем когда-либо. Работа сосредоточена и на других направлениях «Пакта о миграции и убежище», в частности, на обсуждении «МОКАДЕМА», механизма координации действий по внешнему измерению миграции, а также на сближении систем предоставления убежища, в том числе, сокращении различий в процедурах рассмотрения заявлений. Французское председательство представило «дорожную карту» по сближению практики предоставления убежища, чтобы «способствовать большей ответственности государств-членов за оперативные стандарты, показатели, руководящие принципы и передовую практику», а также информационные отчеты о стране происхождения и руководящие указания, разработанные Агентством по вопросам убежища.

Государства-члены по-разному отреагировали на предложения председательствующей Франции 6 мая в отношении регламента о Евродак, в частности, о введении в систему особой категории людей, которые высаживаются в ЕС после спасения

¹⁷² Communication from the Commission «Attracting skills and talent to the EU». Brussels, 27.4.2022. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=COM%3A2022%3A657%3AFIN&qid=1651223944578> (дата обращения 10.06.2022)

¹⁷³ Amended proposal for a Regulation on the establishment of 'Eurodac' for the comparison of biometric data. Brussels, 2 May 2022. URL: <https://aeur.eu/f/1a4> (дата обращения 11.06.2022).

на море. Группа южных стран ЕС, «Med5» (Италия, Кипр, Мальта, Испания и Греция) напомнила, что их окончательное согласие на принятие нового регламента зависит от прогресса в утверждении механизма солидарности. Группа считает, что 72 часа – слишком мало, чтобы успеть передать информацию о мигрантах, высаженных с судов после поисково-спасательных операций, в центральную систему Евродак, и просит продлить срок до пяти дней.

Некоторые государства-члены вслед за Словакией выступили против введения новой категории, но готовы принять данное решение, если новая категория создается исключительно для «статистических целей».

Польша считает предложение особо выделить временно защищенных совершенно «нереалистичным». Внезапный чрезвычайный наплыв беженцев усложняет их регистрацию, и для передачи данных в центральную систему потребовалось бы 7-30 дней, а не 72 часа, как предлагает французское председательство. Австрия, напротив, поддерживает включение данной категории в систему, что позволило бы решить проблему регистрации временно защищенных, но отвергает предложение специально учитывать мигрантов, спасенных на море.

29 апреля правление Агентства пограничной и береговой охраны (Фронтекс) приняло отставку Фабриса Леггери. Глава агентства был вынужден это сделать после знакомства с отчетом Управления по борьбе с мошенничеством (OLAF), которое в течение нескольких месяцев расследовало его деятельность. Пост исполнительного директора временно занял первый заместитель Айя Калная.

Леггери был назначен на второй пятилетний срок в 2020 г., но с конца 2020 г. попал под подозрения в применении практики разворачивания судов с мигрантами на борту от границ ЕС. Европейский парламент создал рабочую группу по проверке Фронтекс и опубликовал отчет в середине 2021 г., в котором не подтвердил выдвинутых обвинений.

Однако в апреле 2022 г. вышел еще один отчет с новыми обвинениями в соучастии Леггери в перекрытии мигрантам пути в Эгейском море и намеренном затягивании набора специальных сотрудников агентства для контроля за соблюдением прав мигрантов. В итоге евродепутаты приветствовали отставку директора, подчеркнув вклад Европарламента, журналистов и НПО в решение проблемы.

Литература:

1. Потемкина О.Ю. Большие полномочий – большие проблем: Европарламент против агентства Фронтекс / Научно-аналитический вестник ИЕ РАН, 2021, №2, С.41-47. DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/vestnikieran220214147>.
2. Amended proposal for a Regulation on the establishment of 'Eurodac' for the comparison of biometric data. Brussels, 2 May 2022.
3. Bulletin Quotidien Europe. 2022. March-May.
4. Communication from the Commission «Attracting skills and talent to the EU». Brussels, 27.4.2022.
5. Commission Staff Working Document. Impact Assessment Report accompanying the document Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council on a single application procedure for a single permit for third-country nationals to reside and work in the territory of a Member State and on a common set of rights for third-country workers legally residing in a Member State. Brussels, 27.4.2022.

УДК 327

Ольга ПОТЕМКИНА*

НОВЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ИНИЦИАТИВЫ В СФЕРЕ БОРЬБЫ С ОРГАНИЗОВАННОЙ ПРЕСТУПНОСТЬЮ (март-май 2022)

Ключевые слова: регламент «Прюм II», шенгенская реформа, Европол, директива о возвращении и конфискации активов, директива о введении уголовной ответственности за попытку обойти санкции ЕС, Евроюст, правовое сотрудничество по уголовным делам

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts220226570>

На протяжении весенних месяцев Евросоюз активно занимался подготовкой реформы шенгенского законодательства, которая была заявлена одним из приоритетов председательства Франции в Совете ЕС. В мае министрам внутренних дел был представлен ряд общих подходов нового Кодекса о сотрудничестве полицейских ведомств по ключевым вопросам укрепления Шенгенской зоны, в том числе, законодательное предложение Комиссии по регламенту «Прюм II» (Prüm II) об обмене данными между правоохранительными органами государств-членов. 11 мая послы – представители стран ЕС – одобрили проект общего подхода к регламенту после его проработки на девяти заседаниях рабочей группы и двух заседаниях группы советников, в ходе которых был, кроме прочего, поднят вопрос о включении Прюм II в шенгенское законодательство. Государства-члены в целом поддержали компромиссный текст, представленный французским председательством, который, в частности, предполагает распространение правил сотрудничества и на судебные органы по уголовным делам. Новый регламент устанавливает правила и условия автоматического сопоставления определенных категорий данных для предотвращения, выявления и расследования уголовных преступлений.

Прюм II может использоваться для поиска пропавших без вести и идентификации неопознанных человеческих останков. Кроме того, количество категорий данных, которыми можно обмениваться автоматизированным способом, увеличивается за счет трех новых: изображения лиц (в дополнение к профилям ДНК и данным отпечатков пальцев), информация о водительских правах (в дополнение к регистрационным данным транспортных средств) и полицейские протоколы.

В отношении обмена данными о водительских правах Совет опирается на предложение Комиссии, которая в декабре 2021 г. призвала государства-члены использовать «Европейскую информационную систему данных об автомобилях и водительских правах» (Eucaris) для автоматизированного просмотра сведений о регистрации транспортных средств. В тексте французского председательства, представленном министрам, пояснялось, что обмен данными о водительских правах предполагается осуществлять на основе сети RESPER (Сеть водительских удостоверений). Просмотр персональных данных водителя будет возможен только в соответствии с национальным законодательством государства-члена, получившего соответствующий запрос. В проекте регламента прописана и процедура автоматического обмена полицейскими протоколами, который будет осуществляться через REPRISE (Европейская система индексации полицейских протоколов).

Роль Европола также определена в рамках Прюм II. Агентство получит возможность в границах своего мандата отправлять запросы в национальные базы данных, используя сведения, полученные от третьих стран. В свою очередь, Европол предоставит государствам-членам доступ к биометрическим данным, полученным через третьи государства, для автоматического сравнения¹⁷⁴.

24 мая Совет ЕС одобрил внесение изменений в мандат Европола, подтвердив новые задачи агентства, которое получает полномочия обмениваться данными с третьими странами и частными организациями и оказывать помощь государствам-членам в контроле над прямыми иностранными инвестициями в сферах, связанных с безопасностью. Соответствующий регламент содержит положения об усовершенствовании исследований и инноваций в рамках агентства, обработке больших объемов данных, сотрудничестве с Европейской прокуратурой. Исполнительный директор Европола также получает право инициировать расследование преступления в том или

¹⁷⁴ Proposition de règlement du Parlement européen et du Conseil relatif à l'échange automatisé de données dans le cadre de la coopération policière ("Prüm II") Bruxelles, le 20 mai 2022. URL: <https://aeur.eu/f/1uw> (дата обращения 31.05.2022).

ином государстве-члене, не носящего трансграничного характера, но посягающего на общие интересы ЕС¹⁷⁵.

В регламенте прописана процедура внесения оповещений (алертов) в Шенгенскую информационную систему (ШИС) на основе сведений, полученных из третьих стран и международных организаций. Однако Европол получает возможность лишь предлагать государствам-членам вносить алерты, но не имеет полномочий делать это самостоятельно. Мандат агентства предусматривает новую категорию оповещений в ШИС о гражданах третьих стран для того, чтобы Европол и государства-члены могли обмениваться дополнительной информацией о передвижениях иностранных боевиков-террористов.

Предполагается, что при внесении в систему оповещения Европол предоставляет государству-члену всю имеющуюся у него в распоряжении информацию, если только она не была получена с явным нарушением прав человека. На этом требовании настоял Европарламент, который одобрил новый мандат 4 мая. Депутаты потребовали и создания в агентстве должности сотрудника по защите прав, который в контакте с Европейским надзорным органом по защите данных будет следить за деятельностью Европола.

25 мая Комиссия предложила принять решение и директиву Совета о введении уголовной ответственности за попытку обойти санкции ЕС и конфискацию активов, уже замороженных властями государств-членов. Готовится и дополнительная директива, устанавливающая наказания за нарушение санкций. Новое разрабатываемое законодательство позволит конфисковать часть замороженных российских активов на сумму 10 млрд евро, если их владельцы попытаются различными способами продолжать получать прибыль и совершать сделки. Комиссия уже ранее планировала пересмотреть свои инструменты по замораживанию и конфискации активов организованных преступных групп, но введение санкций против России придало инициативе ускорение.

Директива о возвращении и конфискации активов ставит в один ряд российских олигархов и преступные группировки, 70% из которых действуют как минимум в трех государствах-членах. В настоящее время в ЕС конфискован только 1% их активов, а 2% заморожены, несмотря на то, что прибыль этих групп оценивается в 139 млрд евро в год.

В качестве первого шага Комиссия предлагает включить нарушение санкций в список уголовных преступлений («евро-преступлений»), перечисленных в ст. 83 Договора о функционировании ЕС (ДФЕС). Список охватывает десять видов преступлений - терроризм, торговля людьми, незаконный оборот наркотиков и др. Только 12 государств-членов в настоящее время рассматривают нарушение санкций ЕС как уголовное преступление. Максимальное тюремное заключение за данное правонарушение составляет от двух до восьми лет, а штрафы – от 1200 до 500 тыс. евро. Новое законодательство задумано для того, чтобы попавший под санкции в одном государстве-члене не имел возможности продолжать деятельность в другом, где риски уголовного преследования значительно ниже.

Как только предложение будет принято Советом ЕС и одобрено Европейским парламентом, Комиссия выступит с инициативой о директиве, которая установит стандарты минимальных наказаний за нарушения санкций. Директива будет содержать перечень действий, попадающих под наказание. Это может быть помощь в попытке обойти санкции, предоставление средств лицам, подпадающим под санкции, участие в экономическом и коммерческом сотрудничестве с ними. Наказания же определяются как штрафы, запрет на доступ к государственным средствам, отзыв разрешений на осуществление экономической деятельности, судебный надзор или ликвидация компании. Новые правила в любом случае позволят государствам-членам ускорить конфискацию

¹⁷⁵ Regulation amending Regulation (EU) 2016/794, as regards Europol's cooperation with private parties, the processing of personal data by Europol in support of criminal investigations, and Europol's role in research and innovation. Brussels, 11 May 2022. URL: https://data.consilium.europa.eu/doc/document/PE-8-2022-INIT/en/pdf?utm_source=dsmsauto&utm_medium=email&utm_campaign=Europol%3a+Council+adopts+legislation+entrusting+new+tasks+to+the+agency (дата обращения 31.05.2022).

имущества или активов даже в отсутствие обвинительного приговора и не оплачивать расходы по управлению этими активами, которые будут нести их владельцы.

Специальным ведомствам по возвращению активов предполагается предоставить полномочия сроком до семи дней на экстренное их замораживание, даже до вынесения соответствующего постановления, с тем, чтобы владелец не смог изъять свои средства. Возможности конфискации в государствах-членах ЕС без вынесения обвинительного приговора также расширены, например, в случае смерти обвиняемого или приобретении им неприкосновенности, а также за серьезные преступления, когда власти убеждены, что подозреваемый получил значительную прибыль. Расширена и сфера применения директивы – она охватывает незаконный ввоз мигрантов, экологические преступления и нелегальный оборот оружия, контрафактных товаров и культурных ценностей¹⁷⁶.

Правозащитная организация *Transparency International* активно поддержала инициативу Комиссии, но выразила надежду на более активные действия – «разработку четких процедур и руководящих принципов для государств-членов по возвращению активов пострадавшему населению», в том числе, использование замороженных российских активов для помощи в восстановлении Украины.

Министры юстиции ЕС, собравшиеся в Брюсселе 4 марта, договорились прекратить обработку запросов о правовом сотрудничестве по уголовным делам из России и Белоруссии. Теперь запросы об оказании помощи будут рассматриваться в каждом конкретном случае. Однако министры не хотят прерывать гражданско-правовое сотрудничество.

10 марта Европейский парламент одобрил создание следственного комитета для расследования использования израильского шпионского программного обеспечения (ПО) Пегас (Pegasus) и аналогичных ПО для слежки в ЕС. В состав Комитета вошли 38 членов, которые получили полномочия сроком на год с возможностью продления для рассмотрения предполагаемых нарушений законодательства ЕС, в том числе со стороны Венгрии и Польши. Комитет проанализирует действующее национальное законодательство, регулирующее слежку, и проверит, использовалось ли шпионское ПО Пегас против журналистов, политиков или юристов в политических целях¹⁷⁷.

Венгрия и Польша признали, что приобрели шпионское ПО, но отрицали, что оно используется против политических оппонентов и членов гражданского общества. Некоторые венгерские депутаты Европарламента от «Фидес», воздержались от голосования в поддержку создания Комитета.

19 апреля Комитет начал работу на фоне новых разоблачений об использовании этого программного обеспечения правительством Испании против каталонских сепаратистов – депутатов Европарламента. Согласно расследованию, проведенному в Университете Торонто, которое было опубликовано днем ранее, ПО использовалось для слежки за десятками людей, прямо или косвенно связанных с каталонским сепаратистским движением, включая трех каталонских депутатов Европарламента, а также юристов и членов каталонского парламента и регионального правительства. В общей сложности, как утверждается в исследовании, слежка велась за 63-мя людьми, включая выборных должностных лиц и кандидатов по меньшей мере от пяти испанских политических партий. Доклад Университета Торонто дополняет разоблачения агентства Reuters, опубликованное в начале апреля, согласно которым члена Комиссии Дидье Рейндерса, курирующего сферу правосудия, также незаконно прослушивали.

¹⁷⁶ Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council on asset recovery and confiscation. Brussels, 25.5.2022. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A52022PC0245&qid=1653986198511> (дата обращения 31.05.2022).

¹⁷⁷ European Parliament decision on setting up a Committee of Inquiry to investigate the use of the Pegasus and equivalent surveillance spyware, and defining the subject of the inquiry, as well as the responsibilities, numerical strength and term of office of the committee.03.03.2022. URL: https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/B-9-2022-0138_EN.html (дата обращения 30.05.2022).

Члены Комитета надеются, что расследование в течение года прольет свет на цели использования Пегаса, а также и других ПО, которые возможно применяются в Евросоюзе. В день начала работы Комитета греческая пресса сообщила о слежке за греческим журналистом, который расследовал использование ПО «Predator». На совместной пресс-конференции четыре депутата Европарламента призвали институты ЕС отреагировать на случившееся и призвали Совет ЕС также осудить подобную практику. Вопрос о новых разоблачениях использования ПО Комиссия переадресовала к государствам-членам, заявив, что она не имеет полномочий обсуждать разведывательную деятельность национальных властей.

11 мая Комиссия заявила, что ЕС должен стать мировым лидером в борьбе с детской порнографией в Интернете и представила предложение о соответствующем регламенте. В 2021 г. во всем мире было зарегистрировано 85 млн фотографий и видеороликов с детской порнографией, что 64% больше по сравнению с 2020 г. Поскольку пандемия еще больше усугубила ситуацию, действующую директиву 2011 г. о сексуальном насилии над детьми больше нельзя считать адекватной, пояснила Комиссия. В соответствии с проектом регламента, поставщикам услуг, владельцам сервисов и разработчикам программных приложений вменяется в обязанность оценка рисков, тщательное отслеживание распространения фотографий, видео, а также случаев склонения детей к сексуальным услугам и последующее информирование компетентных органов государств-членов об обнаружении нарушения. Последние, в свою очередь, получают полномочия на основе переданных им данных потребовать от компании или ее представителя в государстве-члене блокировать и удалить противоправный контент.

Комиссия предлагает создать новый Европейский центр по борьбе с распространением детской порнографии в Интернете, который будет оказывать помощь государствам-членам и компаниям в имплементации регламента. Тесно сотрудничая с Европолом, Центр будет размещаться в Гааге, на него возлагаются функции разработки критериев для отслеживания незаконного контента и управления «базами данных о выявленных случаях сексуального насилия над детьми в Интернете».

Новый регламент заменит принятое в 2020 г. временное отступление от директивы об электронной конфиденциальности, в соответствии с которым провайдеры имеют право просматривать сообщения пользователей, как для отслеживания спама и вредоносных программ, так и для обнаружения детской порнографии, допуская, таким образом, нарушения правила приватности. Однако в регламенте не прописаны методы выявления незаконного контента, Комиссия называет свою законодательную инициативу «технологически нейтральной», оставляя за поставщиками право определять инструменты мониторинга и снижения рисков.

Регламент также предусматривает санкции в отношении провайдеров, которые не выполняют свои обязательства, вводя штрафы не более 6% от годового дохода поставщика или глобального оборота компании за последний финансовый год.

Инициатива Комиссии нашла и своих критиков. «11 мая - тревожный день для всех граждан ЕС, которые хотят отправить сообщение в частном порядке, не раскрывая свою личную информацию, такую как чаты и фотографии, частным компаниям и правительствам», - отреагировала Европейская ассоциация цифровых прав (EDRi).

По мнению депутата Европарламента Патрика Брейера, представителя Зеленых/Европейского свободного альянса, «контроль над чатом угрожает положить конец секретности цифровой переписки и безопасному шифрованию»¹⁷⁸.

Литература:

1. Потемкина О.Ю. Новый мандат Европола: между безопасностью и свободами граждан // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН. 2021. No 6. С. 7-14. DOI: 10.15211/vestnikieran62021714.

¹⁷⁸ Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council laying down rules to prevent and combat child sexual abuse. Brussels, 11.05.2022. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=COM%3A2022%3A209%3AFIN&qid=1652451192472> (дата обращения 30.05.2022).

2. *Bulletin Quotidien Europe*. 2022. March-May

3. *European Parliament decision on setting up a Committee of Inquiry to investigate the use of the Pegasus and equivalent surveillance spyware, and defining the subject of the inquiry, as well as the responsibilities, numerical strength and term of office of the committee*. 03.03.2022.

4. *Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council on asset recovery and confiscation*. Brussels, 25.5.2022.

5. *Regulation amending Regulation (EU) 2016/794, as regards Europol's cooperation with private parties, the processing of personal data by Europol in support of criminal investigations, and Europol's role in research and innovation*. Brussels, 11 May 2022.

УДК 327

Мария РУСАКОВА*

ВИШЕГРАДСКИЕ СТРАНЫ В ЕС НА ФОНЕ УКРАИНСКИХ СОБЫТИЙ (март-май 2022)

Ключевые слова: Европейский союз, Вишеградская группа, Виктор Орбан, парламентские выборы в Венгрии, верховенство права, конституционные реформы в Польше, украинские беженцы

Несмотря на то, что события на Украине внесли корректировку в повестку дня, как политической, так и экономической жизни ЕС, проблема верховенства права всё еще остаётся основным камнем преткновения в отношениях между Брюсселем, Варшавой и Будапештом.

3 апреля 2022 г. в Венгрии прошли парламентские выборы, на которых премьер-министр Виктор Орбан в четвертый раз подряд одержал победу. Его партия «Фидес» с младшим союзником – «Христианско-демократической народной партией» (KDNP) – вновь получили конституционное большинство в Национальном собрании страны. По результатам подсчета бюллетеней, они набрали 54% голосов и существенно опередили оппозиционный альянс, сформированный из шести партий к выборам 2022 г. Оппозиционную коалицию поддержали лишь 34% избирателей, таким образом, в Национальном собрании у них лишь 57 мандатов против 135-и мандатов правящей партии¹⁷⁹.

Присутствовавшая на выборах в качестве наблюдателя от Европарламента представитель «Зеленых/Европейского свободного альянса Гвендолин Дельбос-Корфилд отметила, что выборы были хорошо организованы и прошли с очень высокой явкой. Однако евродепутат также увидела «поляризованную страну и неравное отношение СМИ к венгерской оппозиции, которой выделили всего несколько минут на общественном телевидении»¹⁸⁰. Дельбос-Корфилд была особенно обеспокоена «распространением дезинформации» в венгерском обществе о политике ЕС. В качестве примера она указала на публичные заявления политиков из правящей партии о том, что ЕС будет настаивать на разрешении смены пола детей в венгерских школах, начиная с пятилетнего возраста, что, по её словам, не соответствует действительности. Депутат подчеркнула, что отказ от референдума по вопросу сексуального просвещения в школах не означает, что правительство перестанет педалировать эту тему. Референдум, который должен был пройти в один день с выборами, 3 апреля, не состоялся, т.к. в голосовании приняли участие 4,1 млн человек или около 44% избирателей, тогда как по венгерским законам, референдум считается действительным, если на нем проголосовали более 50% избирателей¹⁸¹.

2 марта Европейская комиссия опубликовала руководящие принципы для разъяснения ряда элементов, связанных с применением регламента 2020/2092 по защите

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts220227075>

¹⁷⁹ Országgyűlési Képviselők Választása 2022. Nemzeti Választási Iroda. 16 April 2022. URL: <https://vtr.valasztas.hu/ogy2022> (дата обращения 30.05.2022).

¹⁸⁰ BQE. 2022. N 12926. 06.04.

¹⁸¹ Ibid.

бюджета ЕС, после чего Европарламент продолжил требовать от ЕК реального финансового воздействия на Будапешт и Варшаву.

10 марта европейские парламентарии призвали Комиссию «принять срочные меры и немедленно применить регламент, направив письма-уведомления Польше и Венгрии». Европарламент принял подготовленную Европейской народной партией, «Прогрессивным альянсом социалистов и демократов» и группой «Обновляя Европу!» резолюцию, в которой оцениваются последствия недавнего решения Европейского суда в отношении поданной в прошлом году Венгрией и Польшей апелляции против законности применения регламента. Депутаты призвали Комиссию «выполнить свои обязанности хранителя договоров и немедленно отреагировать на продолжающиеся серьезные нарушения принципов верховенства права в некоторых государствах-членах», что представляет большую опасность для финансовых интересов Европейского союза¹⁸². «Несмотря на то, что усилия Польши и Венгрии по приему сотен тысяч беженцев из Украины заслуживают похвалы, это не должно освобождать их от необходимости уважать ценности, которые поддерживает Европейский союз, включая верховенство закона» - заявил председатель ЕНП Манфред Вебер, выступая на брифинге для прессы перед началом сессии Европарламента в Страсбурге¹⁸³.

Выступая перед депутатами Европарламента в Страсбурге 5 апреля, председатель Европейской комиссии Урсула фон дер Ляйен объявила, что против Венгрии была, наконец, запущена процедура в соответствии с регламентом, что позволяет приостанавливать финансирование ЕС в случае подтверждения факта нарушения страной верховенства закона¹⁸⁴.

Министры по европейским делам 27 стран ЕС провели 12 апреля в Брюсселе первое в 2022 г. обсуждение ежегодного доклада ЕК о состоянии верховенства права в государствах-членах. В ходе мероприятия, на этот раз возглавляемого Францией, председательствующей в Совете ЕС, на повестке дня стояли кейсы пяти стран – Венгрии, Люксембурга, Мальты, Австрии и Нидерландов. Основное внимание, впрочем, было уделено Венгрии. По мнению члена Комиссии по вопросам юстиции Дидье Рейндерса, состоявшаяся дискуссия показала, что Будапешт добился прогресса в плане повышения эффективности судебной системы, например, благодаря цифровизации процедур, но по фундаментальным проблемам, связанным с коррупцией, давлением на оппозицию или плюрализмом СМИ, «есть опасения»¹⁸⁵. В частности, Рейндерс сослался на политическую агитацию перед выборами 3 апреля, которая в значительной степени благоприятствовала лишь действующему президенту. Он также привел пример Klub Radio, независимой радиостанции, которая больше не может вещать и работает только онлайн¹⁸⁶.

Выступающая на заседании в качестве «защиты» министр юстиции Венгрии Юдит Варга заявила, что её страна открыта для диалога и предоставления ответов на заданные вопросы, однако выразила скептицизм по поводу данного мероприятия, т. к. его целью, как она считает, является не попытка разобраться в ситуации, а применить двойные стандарты к Венгрии¹⁸⁷.

Члены комитета Европейского парламента по гражданским свободам 20 апреля приняли доклад Терри Рейнтке («Зелёные/Европейский свободный альянс», Германия), посвященный годовому отчету Европейской комиссии за 2021 г. о состоянии верховенства права в ЕС-27. Несмотря на позитивную оценку работы ЕК в целом, в докладе выражается сожаление по поводу того, что Комиссия «четко не признает преднамеренность процесса свертывания верховенства права в Польше и Венгрии». В докладе отмечается, что следует

¹⁸² ВQE, 2022. N 12908. 11.03.

¹⁸³ Ibid.

¹⁸⁴ ВQE, 2022. N 12926. 06.04.

¹⁸⁵ ВQE, 2022. N 12931. 13.04.

¹⁸⁶ Ibid.

¹⁸⁷ Ibid.

установить прямую связь между выводами данного годового отчета и активацией «механизмов исправления», таких как ст. 7 Договора о ЕС. В документе также содержится призыв к созданию «индекса верховенства права», основанного на оценке деятельности государств-членов.

Данный доклад был принят после того, как Комитет заслушал члена Комиссии Дидье Рейндерса о положении верховенства права в Венгрии и конкретно о нарушении прав ЛГБТ+. Комиссару пришлось еще раз заверить депутатов Европарламента в том, что решимость Еврокомиссии не ослабевает в этом вопросе, поскольку против страны уже открыто много дел о нарушениях, в том числе из-за закона о защите детей, который рассматривается как замаскированное наступление на права ЛГБТ+¹⁸⁸.

27 апреля Европейская комиссия приняла решение впервые инициировать процедуру регламента 2020/2092 против Венгрии, которая может привести к приостановке финансирования ЕС из-за нарушения верховенства закона. В соответствии со ст. 6 регламента Еврокомиссия направила Венгрии письменное уведомление с изложением фактов, на которых она основывала свои выводы о нарушении верховенства закона в ущерб бюджету ЕС¹⁸⁹. Комиссия дает венгерским властям два месяца, чтобы «ответить, предоставить информацию и предложить корректирующие меры, если это необходимо»¹⁹⁰. ЕК серьезно обеспокоена тем, в каких сферах Венгрия использует бюджет ЕС: государственные закупки, функционирование органов власти, аудит, мошеннические и коррупционные схемы и другая деятельность, нарушающая законодательство ЕС. Данная ситуация продолжается уже более 10 лет¹⁹¹.

Следует отметить, что Еврокомиссия еще не приняла подобного решения по Польше, которая сейчас находится в авангарде приема украинских беженцев.

На пленарной сессии 5 мая Европейский парламент принял очередную резолюцию, в которой вновь выразил сожаление по поводу отсутствия политической воли Совета ЕС в отношении процедуры по ст. 7 Договора о ЕС, запущенной в 2017 и 2018 гг. против Польши и Венгрии, и призвал к решительным действиям, чтобы остановить нарушения верховенства закона в этих двух странах. Депутаты Европарламента одобрили документ, в котором призвали государства-члены ЕС добиться «реального прогресса» в защите европейских ценностей. По мнению парламентариев, все предыдущие слушания не привели к улучшению ситуации с верховенством закона, а ситуация в обеих странах продолжает ухудшаться. Европарламент настаивает на том, что за слушаниями в Совете ЕС должны последовать конкретные рекомендации с четкими сроками для «провинившихся» государств-членов¹⁹². В документе также критикуется тот факт, что Польша до сих пор не получила письмо-уведомление от Еврокомиссии о начале процедуры применения регламента. Наконец, депутаты Европарламента указали на «настоятельную необходимость создания всеобъемлющего механизма мониторинга ценностей Союза», хотя Совет ЕС и Европейская комиссия отказываются вступать в переговоры с Европарламентом о разработке такого инструмента¹⁹³.

Четвертое слушание о состоянии верховенства права в Венгрии, прошедшее 23 мая в рамках процедуры ст. 7 Договора ЕС, привело к более «позитивному» и «конструктивному» обмену мнениями, по словам чешского министра по европейским делам Микулаша Бека, который заменил своего французского коллегу Клемана Бона. Представители 18 государств-членов задали Венгрии вопросы о плюрализме и независимости СМИ, коррупции, законе о защите детей. Были отмечены позитивные изменения в стране, такие как повышение заработной платы судей и прокуроров, а также

¹⁸⁸ ВQE, 2022. N 12935. 21.04.

¹⁸⁹ ВQE, 2022. N 12940. 28.04.

¹⁹⁰ Ibid.

¹⁹¹ Ibid.

¹⁹² ВQE, 2022. N 12946. 06.05.

¹⁹³ Ibid.

качество организации парламентских выборов 3 апреля, что отметила, в том числе, и ОБСЕ. Однако никакого конкретного прогресса данные слушания не принесли, в связи с чем Европейский парламент объявил, что считает их недействительными в связи с отсутствием какого-либо результата¹⁹⁴.

26 мая польский парламент официально принял представленный президентом Анджеем Дудой законопроект о роспуске Дисциплинарной палаты Верховного суда. Закон, принятый Сеймом, предусматривает передачу полномочий ныне распущенной Палаты вновь созданной Палате профессиональной ответственности, в состав которой войдут 11 судей, назначенных президентом Польши сроком на пять лет из числа 33-х судей, отобранных по жребию. Члены Верховного суда (за исключением председателя), уволенные в результате предыдущих реформ, также были восстановлены в должности. Несмотря на то, что данный закон еще должен быть одобрен Сенатом, он уже подвергается критике со стороны «Ассоциации польских судей», которые говорят о косметических изменениях и сожалеют о том, что незаконно назначенные судьи остаются на своих местах¹⁹⁵.

Одной из главных тем весеннего периода стало противостояние Венгрии и ЕС в вопросе нефтяного эмбарго России. 4 мая Урсула фон дер Ляйен представила Европарламенту шестой пакет санкций, предполагающий запрет на импорт всей российской нефти, транспортируемой морскими и трубопроводными путями, как сырой, так и очищенной. В тот же день министр иностранных дел Венгрии Петер Сийярто объявил в Facebook, что его страна не поддержит пакет санкций в его нынешнем виде, объяснив, что для его принятия Будапешт потребует исключение для нефти, поступающей по трубопроводам. По словам министра, это вопрос не политической воли, а географической и инфраструктурной реальности¹⁹⁶. В интервью Kossuth Radio премьер-министр Виктор Орбан также выразил свое несогласие с нефтяным эмбарго: «Я сказал «да» первым пяти пакетам санкций, но мы с самого начала ясно дали понять, что существует красная черта: энергетическое эмбарго. Еврокомиссия перешла эту черту и наступает момент, когда мы должны сказать «стоп». Премьер-министр добавил, что эмбарго «будет подобно ядерной бомбе, сброшенной на венгерскую экономику», подсчитав, что потребуется пять лет для того, чтобы полностью преобразовать венгерскую модель транспорта и энергоснабжения. Он пояснил, что его страна примет предложение Европейской комиссии, если сырая нефть, поставляемая по трубопроводам, будет исключена из пакета¹⁹⁷. Кроме того, Венгрия также не разделяет предложение ввести санкции в отношении Патриарха Русской Православной Церкви Кирилла. «Мы не позволим, чтобы церковные лидеры были внесены в санкционный список», – предупредил В. Орбан¹⁹⁸.

В вопросе нефтяного эмбарго Венгрию поддержали и другие Вишеградские страны, за исключением Польши. Так, министр экономики Словакии Рихард Сулик призвал к трехлетнему переходному периоду для постепенного введения эмбарго¹⁹⁹. В свою очередь, чешский премьер-министр Петр Фиала заявил в Twitter: «Чешская Республика будет добиваться освобождения от предложенного Европейским союзом эмбарго на поставки российской нефти, чтобы выиграть время для увеличения пропускной способности трубопроводов»²⁰⁰.

¹⁹⁴ BQE, 2022. N 12958. 24.05.

¹⁹⁵ BQE, 2022. N 12961. 31.05.

¹⁹⁶ BQE, 2022. N 12945. 05.05.

¹⁹⁷ BQE, 2022. N 12947. 07.05.

¹⁹⁸ Ibid.

¹⁹⁹ Explainer: Why the EU may find it tough to squeeze out Russian oil. Reuters. 05 May 2022. URL: <https://www.reuters.com/world/europe/why-eu-may-find-it-tough-squeeze-out-russian-oil-2022-05-04/> (дата обращения 01.06.2022).

²⁰⁰ Czech Republic in talks on EU oil embargo exemption, PM says. FoxNews. 04 May 2022. URL: <https://www.foxnews.com/world/czech-republic-in-talks-on-eu-oil-embargo-exemption-pm-says> (дата обращения 01.06.2022).

После многочисленных консультаций между Венгрией и представителями ЕС, проходивших на протяжении всего мая, включая визит председателя Европейской комиссии в Будапешт, лидерам стран-членов удалось согласовать шестой пакет санкций против России, включая частичное эмбарго на российскую нефть. Венгрия вместе со Словакией и Чехией получили 18-месячную отсрочку эмбарго на импорт нефтепродуктов. По прибытии на заседание Европейского совета 30 мая Виктор Орбан заявил, что ему также нужны гарантии на случай перебоев в транспортировке нефти по трубопроводу. «Если нефть будет остановлена и не попадет в страну, нам должно быть разрешено получать нефть другими способами, например, морским транспортом», - сказал он, добавив, что Украина может принять решение заблокировать транзит российской нефти через свою территорию²⁰¹. В этом вопросе Евросоюз также пошел на уступки Будапешту. По словам Урсулы фон дер Ляйен, Хорватия готова увеличить пропускную способность Адриатического трубопровода для поставок нефти в Венгрию. Однако венгерские нефтеперерабатывающие заводы должны быть модернизированы, чтобы использовать адриатическую нефть, отличающуюся от российской.

Еще одним непростым фактором, вносящим раздор в единство ЕС, стало требование России об оплате газа в рублях. 27 апреля «Газпром» полностью остановил поставки газа болгарской компании «Булгаргаз» и польской PGNiG. Пример Польши и Болгарии, которые упорствовали в отказе платить в рублях, поставил вопрос, все ли страны-члены готовы разделить их судьбу. Венгрия, например, уже 6 апреля выразила готовность платить в рублях. Согласно информации, опубликованной 12 мая Bloomberg, 10 европейских компаний также уже открыли счета в Газпромбанке, чтобы выполнить просьбу Кремля²⁰². Польша, со своей стороны, призывает к введению санкций не только против российского газа, но и против стран-членов ЕС, согласившихся на условия России. Так, польский министр климата и окружающей среды Анна Москва во время выступления на телеканале Polsat News призвала ввести санкции против Австрии, Германии и Венгрии, которые, по ее словам, уже платят за газ в рублях²⁰³.

Польша и ещё девять государств ЕС (Эстония, Болгария, Хорватия, Чехия, Венгрия, Латвия, Литва, Румыния и Словакия) 3 мая обратились к Еврокомиссии с заявлением о том, что имеющейся структурной поддержки из фондов ЕС недостаточно для содержания нахлынувших украинских беженцев и необходимо дополнительное финансирование²⁰⁴. В Варшаве подсчитали, что с 24 февраля украинско-польскую границу пересекли почти 3 млн украинцев, однако часть из них была в стране транзитом. Реальное количество оставшихся в республике украинцев составляет около 1 млн. Именно такое количество получило польский идентификационный номер PESEL²⁰⁵. Этот документ дает новоприбывшим доступ к местным услугам здравоохранения, образования и позволяет платить в Польше налоги. Польские города, неправительственные организации и простые жители сталкиваются с беспрецедентной в послевоенной истории Европы проблемой удовлетворения различных нужд и потребностей огромного потока беженцев.

Организованная 5 мая в Варшаве Польшей и Швецией донорская конференция, посвященная помощи для Украины, собрала 6,5 млрд долл. Объявляя о результатах, премьер-министр Польши Матеуш Моравецкий заявил, что его страна выбрала путь полной интеграции беженцев, а не лагеря для них. Он также объявил о выделении

²⁰¹ BQE. 2022. N 12961. 31.05.

²⁰² Ten More European Gas Buyers Open Ruble Accounts for Payments. Bloomberg. 12 May 2022. URL: <https://www.bloomberg.com/news/articles/2022-05-12/ten-more-european-gas-buyers-open-ruble-accounts-for-payments> (дата обращения 01.06.2022).

²⁰³ BQE. 2022. N 12941. 29.04.

²⁰⁴ BQE. 2022. N 12944. 04.05.

²⁰⁵ Over 1 mln Ukrainian war refugees receive PESEL in Poland. Poland Daily 24. 25 April 2022. URL: <https://polanddaily24.com/4607-over-1-mln-ukrainian-war-refugees-receive-pesel-in-poland> (дата обращения 01.06.2022).

Украине дополнительных 100 млн долл. на гуманитарную помощь. От имени Европейской комиссии Урсула фон дер Ляйен отметила, что ЕС уже мобилизовал 4 млрд евро финансовой поддержки из своего бюджета для Украины и 3,5 млрд евро для беженцев в государствах-членах. Варшавская конференция заложила основы для «Целевого фонда солидарности с Украиной», который лидеры ЕС решили создать 25 марта. Об этом объявил председатель Европейского совета Шарль Мишель, рассматривающий гуманитарные обязательства, принятые в Варшаве, как «отправную точку для Плана Маршалла». Согласно этому плану, Чешская Республика должна будет внести в общий фонд еще 18 млн евро, Венгрия – 37 млн²⁰⁶.

18 мая Европейская комиссия заявила, что выделяет 248 млн евро пяти государствам-членам, которые больше всего пострадали из-за событий на Украине и приняли наибольшее число беженцев, для поддержки пунктов приема мигрантов и пограничного контроля. Денежная помощь будет направлена в Польшу, Румынию, Венгрию, Словакию и Чехию. Государства-члены могут использовать эти средства для оказания и другой помощи беженцам (продовольствие, транспорт и временное жилье)²⁰⁷.

Продолжается расследование дела о применении шпионских программ правительствами ЕС. Так, 3 марта на конференции председателей политических групп Европарламента было принято решение о создании специальной комиссии по расследованию злоупотребления правительствами стран ЕС различными шпионскими программами, в частности Пегас («Pegasus»). 10 марта Европейский парламент также одобрил данное решение. Комиссия будет расследовать использования Пегаса, в частности, в Венгрии и Польше. Две страны признали, что приобрели шпионское программное обеспечение, но отрицают его использование против политических оппонентов или членов гражданского общества²⁰⁸.

Литература:

1. *Bulletin Quotidien Europe*. 2022. March-May.
2. *Országgyűlési Képviselők Választása 2022. Nemzeti Választási Iroda*. 16 April 2022.
3. *Explainer: Why the EU may find it tough to squeeze out Russian oil*. Reuters. 05 May 2022.
4. *Czech Republic in talks on EU oil embargo exemption, PM says*. FoxNews. 04 May 2022.
5. *Ten More European Gas Buyers Open Ruble Accounts for Payments*. Bloomberg. 12 May 2022.
6. *Over 1 mln Ukrainian war refugees receive PESEL in Poland*. Poland Daily 24. 25 April 2022.

УДК 329.17

Петр ОСКОЛКОВ*

ВЫБОРЫ И ПРОТЕСТЫ: ДИНАМИКА НАЦИОНАЛИЗМА И ПРАВОГО ПОПУЛИЗМА В ЕС (весна 2022)

Ключевые слова: национализм, популизм, сепаратизм, Фидес, Корсика, Национальное объединение

Несмотря на то, что внимание комментаторов в последние месяцы было приковано к внешнеполитической обстановке, во внутренней политике стран Европейского союза также произошло несколько важных событий, в той или иной степени обусловленных динамикой национализма и правого популизма. Вероятно, наиболее освещавшимися из ряда соответствующих новостных поводов стали выборы, непосредственно повлиявшие на судьбу националистических и правопопулистских игроков в ряде стран ЕС – парламентские в Венгрии и в Словении и президентские во Франции.

Тем не менее, наиболее обостренная ситуация сложилась не в связи с выборами. В тюрьме города Арль во Франции было совершено нападение на корсиканского сепаратиста

²⁰⁶ BQE. 2022. N 12946. 06.05.

²⁰⁷ BQE. 2022. N 12955. 19.05.

²⁰⁸ BQE. 2022. N 12908. 11.03.

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts220227578>

Ивана Колонну, в результате чего 22 марта 2022 г. он скончался. Колонну арестовали в 2003 г. за убийство префекта Южной Корсики Клода Эриньяка. Самого сепаратиста убил сокамерник – радикал-исламист из Камеруна. Нападение на Колонну и его последовавшая через три недели смерть по своему эффекту потенциально могут быть сравнимы со смертью активиста Ирландской республиканской армии Роберта Сэндса: после атаки на живой символ сопротивления Корсики оказалась объята акциями протеста. Особенно активно протестовала молодёжь – члены студенческой организации «Паолинская молодёжь» (Ghjuventù Paolina), Народного фронта освобождения Корсики и различных профсоюзов, обвинившие французское государство в ликвидации сепаратиста²⁰⁹. Нападение было совершено 2 марта, и несколько недель подряд корсиканцы протестовали и требовали расширения островной автономии. Уже 17 марта министр внутренних дел Франции Жеральд Дармонен, а за ним и Президент Республики Эмманюэль Макрон выразили готовность предоставить Корсике «автономный статус»²¹⁰, пообещав, что «статус Корсики будет отражён в конституции». Среди требований лидеров сепаратистов – как умеренных, так и радикальных, – статус корсиканского языка как второго государственного на острове, а также преимущественное право жителей острова на покупку и владение недвижимостью и земельными участками и привилегии при найме на работу²¹¹.

Однако протесты продолжаются до момента написания этого текста. По требованию протестующих, 11 апреля двое сообщников Ивана Колонны – Алэн Ферранди и Пьер Алессандри – были переведены в тюрьму Боргу на Корсике²¹². Далее суд рассмотрел прошение о замене им меры наказания на «ограничение свободы» (т.е. возможность работать на свободе в дневные часы), но в мае апелляционный суд Парижа отклонил возможность подобных изменений²¹³. В ответ на это сепаратистское студенческое объединение «Молодёжь за независимость» (Gjhuventù Indipendentista), созданное в 1999 г. в Корсиканском университете Паскуале Паоли, выпустило заявление следующего содержания: «Мы требуем немедленного освобождения Пьера и Алена в соответствии с законом. (...) И мы продолжим нашу борьбу»²¹⁴.

Эмманюэль Макрон вынужден был пообещать Корсике доселе невозможное во многом потому, что события пришлось на предвыборную кампанию. 10 апреля 2022 г. завершился первый тур президентских выборов, продемонстрировавший высокую степень поляризации французского общества – «почти 2/3 избирателей проголосовали за представителей крайне правых и крайне левых политических сил»²¹⁵. В крайне правом лагере определённую интригу создавал Эрик Земмур, лидер партии «Реконкиста», к которому примкнули многие бывшие сторонники «Национального объединения» Марин Ле Пен. К концу 2021 г. рейтинги двух правопопулистских политиков почти сравнялись,

²⁰⁹ Coffey D. Protests intensify in Corsica one week after prison attack on separatist leader Colonna // Radio France international. 10.03.2022. URL: <https://www.rfi.fr/en/france/20220310-protests-intensify-in-corsica-one-week-after-prison-attack-on-separatist-leader-colonna> (дата обращения 05.06.2022).

²¹⁰ Schoettl J.-É. Nationalisme corse et État français, la triple incohérence // Le Figaro. 17.03.2022. URL: <https://www.lefigaro.fr/vox/societe/jean-eric-schoettl-nationalisme-corse-et-etat-francais-la-triple-incohérence-20220317> (дата обращения 05.06.2022).

²¹¹ Тарханов А. Французский остров уплывает в автономию // Коммерсант. 18.03.2022. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/5260742> (дата обращения 05.06.2022).

²¹² Adey O. Commando Erignac: Alain Ferrandi fixed Thursday on his request for semi-freedom // Get to Text. 21.05.2022. URL: <https://gettotext.com/commando-erignac-alain-ferrandi-fixed-thursday-on-his-request-for-semi-freedom/> (дата обращения 05.06.2022).

²¹³ Assassinat du préfet Érignac. La demande de semi-liberté d'Alain Ferrandi rejetée en appel // Ouest France. 24.05.2022. URL: <https://www.ouest-france.fr/societe/justice/assassinat-du-prefet-erignac-la-demande-de-semi-liberte-d-alain-ferrandi-rejetee-en-appel-694b4aa6-db36-11ec-84fd-0d1f31a3fa84> (дата обращения 05.06.2022).

²¹⁴ Nous souhaitons que nos élus posent une condition préalable à toutes négociations // Unita Naziunale. 30.05.2022. URL: <https://www.corsicainfurmazione.org/2000960/nous-souhaitons-que-nos-elus-posent-une-condition-prealable-a-toutes-negociations-corse/2022/> (дата обращения 05.06.2022).

²¹⁵ Рубинский Ю.И., Федоров С.М. Первый тур президентских выборов во Франции: итоги, комментарии и прогнозы // Аналитические записки Института Европы РАН. 2022. № 15. С. 27.

однако непосредственно перед выборами популярность Земмура серьёзно уменьшилась, во многом в связи с неприкрытым радикализмом его программы. Действительно, на его фоне Ле Пен могла считаться достаточно умеренным кандидатом. В итоге во второй тур прошли, как и предсказывалось аналитиками, Ле Пен и Макрон.

24 апреля 2022 г. Макрон выиграл второй тур выборов, однако его соперница набрала целых 41,4 % голосов – что стало самым высоким результатом французских правых популистов с момента возникновения партии. К примеру, в 2017 г. Ле Пен набрала 33,9 %. Рост в семь процентных пунктов отметила и сама правопопулистский кандидат: несмотря на поражение, Ле Пен заявила о «блистательной победе»: «те идеи, которые мы представляем, достигли пика своего влияния»²¹⁶. Тем не менее, комментаторы считают, что борьба не закончена, и Францию ожидает «третий тур» - парламентские выборы в июне. В частности, не исключено, что правопопулистская «Реконкиста» тогда частично отыграет поражение своего лидера в схватке за президентский пост²¹⁷. Э.Земмур призывал Ле Пен к созданию предвыборной коалиции в преддверии июньских выборов, однако в «Национальном объединении» эти предложения не встретили понимания.

В феврале открытую поддержку Ле Пен выразил премьер-министр Венгрии Виктор Орбан²¹⁸. Самому лидеру «Фидеса» пришлось проверить на прочность свою электоральную базу 3 апреля 2022 г., когда в стране прошли выборы в Государственное собрание. Многие эксперты пророчили Орбану поражение, особенно учитывая, что его противники, объединённые в коалицию «Единые за Венгрию», смогли выдвинуть достаточно перспективного правоконсервативного кандидата на пост премьер-министра. Кандидатура Петера Марки-Зайи устроила как социал-демократов, зелёных и социалистов, так и правых радикалов из партии «Йоббик»²¹⁹. Тем не менее, «Единые за Венгрию» получили лишь 34,5% голосов. Евроскептик В.Орбан, чья партия «Фидес» набрала 54,1 % голосов, заявил: «Мы одержали столь большую победу, что её можно увидеть с Луны, и уж точно из Брюсселя»²²⁰. Действительно, это наибольший показатель, который какая-либо венгерская партия получала с 1989 г. Нынешнее правительство станет уже четвёртым с доминированием «Фидес» и его союзников – христианских демократов.

24 апреля 2022 г. парламентские выборы прошли в Словении. По результатам выборов лидер правопопулистской Словенской демократической партии Янез Янша, которого некоторые комментаторы называют «мини-Орбаном» и «словенским Трампом», уступил кресло премьер-министра левоцентристу Роберту Голобу. Янша известен своими националистическими высказываниями в адрес иммигрантов и выходцев из других стран бывшей Югославии, а также территориальными претензиями к соседней Хорватии²²¹. Согласно отчёту Freedom House, правительство Я.Янши «последовательно пыталось подрывать верховенство закона и права демократических учреждений, в том числе СМИ и

²¹⁶ Pollet M. Big relief after Macron's re-election but 'third round' ahead // EURActiv. 25.04.2022. URL: <https://www.euractiv.com/section/elections/news/big-relief-after-macrons-re-election-but-third-round-ahead/> (дата обращения 05.06.2022).

²¹⁷ Рубинский Ю.И., Федоров С.М. Указ. соч.

²¹⁸ Fox B. Win or lose, Le Pen's nationalism is already changing Europe // EURActiv. 22.04.2022. URL: <https://www.euractiv.com/section/future-eu/opinion/analysis-win-or-lose-le-pens-nationalism-is-already-changing-europe/> (дата обращения 05.06.2022).

²¹⁹ Шишелина Л.Н. Венгрия перед выборами 2022 года // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН. 2021. No 5. С. 77-83.

²²⁰ Spike J. Hungary's pro-Putin PM Orban claims victory in national vote // Associated Press. 04.04.2022. URL: <https://apnews.com/article/russia-ukraine-viktor-orban-europe-nato-budapest-e29b5d42a86086bb65b413e2b6d1c2bc> (дата обращения 05.06.2022).

²²¹ Rizman R. Uncertain path: Democratic transition and consolidation in Slovenia. Austin: Texas A&M University Press, 2006. 268 p.

судебной власти»²²²; неслучайно победитель, Р.Голоб, назвал прошедшие выборы «референдумом о демократии».

Таким образом, в целом мы видим определённую поляризованность европейских обществ в том, что касается поддержки националистов. С одной стороны, не везде правые одерживают явные победы; с другой стороны, их поддержка если не растёт, то сохраняется на прежнем уровне. Последующие месяцы продемонстрируют устойчивость соответствующих трендов и степень их зависимости от внешнеполитической конъюнктуры.

Литература:

1. Рубинский Ю.И., Федоров С.М. Первый тур президентских выборов во Франции: итоги, комментарии и прогнозы // Аналитические записки Института Европы РАН. 2022. № 15. С. 27-33. DOI: 10.15211/analytics21520222733

2. Шишелина Л.Н. Венгрия перед выборами 2022 года // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН. 2021. № 5. С. 77-83. DOI: 10.15211/vesnikieran520217783

3. Rizman R. *Uncertain path: Democratic transition and consolidation in Slovenia*. Austin: Texas A&M University Press, 2006. 268 p.

УДК 327.7

Ксения ТАБАРИНЦЕВА-РОМАНОВА*

КУЛЬТУРА И ОБРАЗОВАНИЕ ЕС (март-май 2022)

Ключевые слова: культурная политика, образование, Европейский союз, программа «Новый Европейский Баухаус», «Горизонт Европа»

Основной повесткой в сфере образования и культуры весной 2022 г. стала помощь украинским беженцам. В марте министры образования ЕС договорились об оказании поддержки прибывшим в ЕС детям, обеспечении их правом на образование внутри ЕС с учетом особенностей украинской системы образования. С этой целью была создана рабочая группа, в задачи которой входят: координация учебной деятельности, контроль интеграции учащихся и учителей в странах ЕС, находящихся «на переднем крае» притока беженцев. Член Комиссии по инновациям, исследованиям, культуре, образованию и молодежи М.Габриэль предложила финансировать данный проект за счет структурных фондов политики сплочения (ERDF, ESF), а также неиспользованных средств, выделенных ЕС на различные программы на период 2014-2020 гг.²²³

Еще одной формой поддержки является создание образовательного портала с информационной платформой по школьному обучению в государствах-членах, доступной на украинском языке, что позволит украинским детям изучать язык принимающей страны и при этом сохранять свои знания украинского языка.

В среднесрочной перспективе Еврокомиссия предлагает выделить 200 млн евро на 2023 г. из средств программы «Эразмус+», рассчитанных до 2027 г. В рамках программы «Мари Кюри»²²⁴ беженцы с Украины смогут получить стипендии на участие в программе «Горизонт Европа». Также Еврокомиссия предложила поддержать 58 украинских

²²² Rankin J. Pro-EU politicians hail defeat of Slovenia's hard-right prime minister // The Guardian. 25.04.2022. URL: <https://www.theguardian.com/world/2022/apr/25/pro-eu-politicians-herald-defeat-slovenia-hard-right-janez-jansa-robert-golob> (дата обращения 05.06.2022).

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts220227881>

²²³ ВQE. 2022. N 12913. 13.03.

²²⁴ Программа Европейского союза, позволяющая получить исследовательские гранты на проведение научно-исследовательской работы и развитие научной карьеры.

кандидатов, подавших заявку на участие в октябрьской сессии программы стажировки Европейской комиссии в рамках проекта «Виртуальная синяя книга»²²⁵.

В апреле 2022 г. министры образования подписали совместное «Заявление о создании общего видения эффективности и справедливости инвестиций в образование», целью которого стало привлечение дополнительных инвестиций в сферу образования и дополнительной подготовки²²⁶. Разработчики документа подчеркнули актуальность данного вопроса в контексте кризиса в области здравоохранения, экологии и включения образовательного компонента в национальные планы, разработанные в рамках Фонда восстановления и устойчивости²²⁷.

В мае Европейская комиссия объявила об изменении в рабочей программе «Горизонт Европа» на период 2021-2022 гг., а именно об увеличении бюджета почти на 562 млн евро и о поддержке украинских исследователей. В итоге бюджет будет перераспределен следующим образом: 129,6 млн предполагается направить на борьбу с онкологическими заболеваниями; 126,2 млн евро – на адаптацию к изменению климата; 117,9 млн евро на охрану Мирового океана; 95 млн евро для создания и поддержки «зеленых» городов; 6,25 млн евро на обеспечение «здоровой» почвы. Также Еврокомиссия подчеркнула, что научные организации из России, Белоруссии или районов Украины, не контролируемых законным украинским правительством, не будут иметь права на финансирование в рамках программы «Горизонт Европа», за исключением особых обстоятельств и в каждом конкретном случае²²⁸. Более активная поддержка будет оказываться инновационным экосистемам посредством инициатив, ориентированных на женские стартапы (WomenTechEU), культурный сектор и построение демократии.

В области культуры основные мероприятия также были связаны с украинской повесткой дня. В апреле министры культуры государств-членов ЕС обсудили ряд вопросов, включая содействие культурным обменам и поддержку культурного и творческого бизнеса. Было предложено создать единую европейскую платформу для доступа к различным инициативам для украинских деятелей культуры. Министры культуры стран ЕС обратились к Еврокомиссии с просьбой расширить доступ к программам мобильности для художников и творческих специалистов. Они также призывают к созданию многоязычного европейского информационного портала, на котором будут представлены все гранты и инициативы, реализуемые в данной области. Предлагаемый проект позволит сохранить многоязычие в цифровую эпоху и в то же время укрепить технологии перевода.

К маю 2022 г. на платформе «Creatives Unite»²²⁹ государствами-членами ЕС было размещено более 20-ти инициатив, направленных на поддержку Украины. Например, платформа Creatives for Ukraine была создана для сбора иллюстраций, которые могут привлечь внимание к сложной теме, помочь выразить чувства, а также предоставить доступ СМИ и некоммерческим организациям к этим материалам, чтобы они могли ими поделиться с более широкой аудиторией.

²²⁵ «Виртуальная синяя книга» — это база данных, содержащая резюме всех кандидатов, успешно прошедших оба этапа предварительного отбора: первоначальную оценку и проверку соответствия требованиям.

²²⁶ Déclaration pour construire une vision partagée sur l'efficacité, l'efficience et l'équité des investissements en éducation. URL: <https://www.education.gouv.fr/declaration-pour-construire-une-vision-partagee-sur-l-efficacite-l-efficience-et-l-equite-des-340967> (дата обращения: 10.06.2022).

²²⁷ Фонд является основным элементом программы ЕС нового поколения с объемом финансирования в 750 млрд евро. Эти средства должны выделяться государствам ЕС в виде займов и грантов для инвестиций на восстановление экономики. Одним из условий выделения денег по этой линии является направление 30% всех инвестиций из этого Фонда на развитие «зеленой экономики».

²²⁸ BQE. 2022. N 12949. 11.05.

²²⁹ Инициатива «Creatives Unite» появилась в ответ на пандемию и настоятельную необходимость собрать на одной платформе соответствующие инициативы и информацию, связанные с культурой и творчеством в ЕС, в ответ на кризис COVID.

Совет ЕС 4 апреля принял Стратегию развития культурных и креативных индустрий, основными задачами которой стали: улучшение доступа к финансированию предприятий в сфере культуры и творчества; поощрение культурного разнообразия; содействие экспорту результатов деятельности культурных предприятий; укрепление европейских стратегических культурных ценностей для обеспечения эффективного доступа европейской и мировой аудитории к разнообразию культурного самовыражения в Европе; защита правообладателей авторских и смежных прав и обеспечение справедливого вознаграждения и распределения ценности на этапе разработки европейского контента²³⁰. Но, к сожалению, как обычно, так и остается туманным само определение европейских ценностей, чем они отличаются от общечеловеческих, и что считать стратегически значимыми ценностями. Авторы Стратегии в очередной раз уделили особое внимание сохранению культурного наследия, расширению доступа к нему и созданию, производству и распространению новых и оригинальных произведений, способствующих культурному разнообразию.

Особое внимание весной 2022 г. Еврокомиссия уделила дальнейшему развитию проекта «Нового европейского Баухауса». Так, для усиления участия бизнеса, а также местных и региональных властей был создан аналитический центр «NEB LAB», который будет работать по следующим направлениям: разработка «стратегии маркировки» – системы оценки и выработки критериев для обеспечения соответствия концепции проекта духу европейской инициативы; сопоставление нормативно-правовой базы национального и европейского уровня, чтобы можно было устранить законодательные препоны на пути развития инновационных проектов; «инновационное» финансирование – развитие краудфандинговых проектов в сочетании с государственным финансированием, а также совместных проектов финансирования как элемента благотворительности.

В мае Европейская комиссия обнародовала пять проектов, отобранных в ходе конкурса заявок в рамках «Нового европейского Баухауса». Каждый проект, который получит пять млн евро в течение двух лет, будет направлен на «создание более устойчивых, инклюзивных и красивых пространств на нескольких европейских территориях, а также на активное вовлечение граждан в экологический переход на местном уровне», – говорится в заявлении ЕС²³¹. Такими проектами стали: Cultuurcampus (преобразование неблагополучного городского района Роттердама); NEB-STAR (интеграция новых европейских принципов Баухауса в планы территориальной трансформации Ставангера (Норвегия), Праги (Чехия) и Утрехта (Нидерланды); DESIRE (проект направлен на решение основных проблем общества и города: изменение климата, утрата биоразнообразия и проблемы с ресурсами); EHNUR (помощь «уязвимым» городам и их жителям в преобразовании уже застроенной среды).

Таким образом, изменившаяся геополитическая ситуация повлияла на всю европейскую повестку: культура и образование оказались вовлечены в политически напряженный контекст; основные мероприятия были направлены не на создание и продвижение новых проектов в данных областях, а на перераспределение имеющихся средств для поддержки представителей Украины. Основные онлайн платформы, созданные для поддержки культурного и творческого секторов во время пандемии, стали главным инструментом оказания помощи и проявления солидарности населению Украины.

Литература:

1. *Bulletin Quotidien Europe*. 2022. March –May.
2. *Conclusions du Conseil sur "Construire une stratégie européenne pour l'écosystème industriel culturel et créatif"* // *Consilium.europa.eu*. 10.06.2022.

²³⁰ Conclusions du Conseil sur "Construire une stratégie européenne pour l'écosystème industriel culturel et créatif". URL: <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-7809-2022-INIT/xx/pdf> (дата обращения: 10.06.2022).

²³¹ BQE. 2022. N 12945. 05.05.

ЕС И ВНЕШНИЙ МИР

УДК 327, 339
Юрий БОРКО*

РОССИЯ – ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ (март-май 2022)

Ключевые слова: Россия, Европа, Европейский Союз (ЕС), США, Украина, экономика, экономические отношения, международные отношения, газ, «Северный поток-2», санкции

Украинский фактор

Три весенних месяца 2022 г. оказались крайне насыщенными событиями в отношениях между Россией и Западом, кардинально их изменившими и весьма противоречивыми с точки зрения их последствий для обеих сторон. Начало им положили события, происшедшие в последней декаде февраля – военная операция Украины против Донецкой и Луганской республик (ДНР и ЛНР) с целью их ликвидации, их признание Россией как суверенных государств и подписание с ними договоров о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи.

Финал этих действий – решение России провести «Спецоперацию с целью денацификации и демилитаризации Украины». Главным противником российских войск и вооруженных сил ДНР-ЛНР стали на первых порах воинские формирования, созданные украинскими ультранационалистами (далее – нацисты), среди которых своей оголтелой русофобией и своими методами – ставкой на жестокость и террор – вскоре выделилось объединение «Азов». К концу мая 2022 г. объединение было разгромлено, а те, кто остался в живых, психологически были сломлены. Они предпочли сложить оружие и сдаться в плен. По имеющимся данным, их более шести тысяч. Вооруженные силы России и республик шаг за шагом продвигались вперед, освобождая территорию страны от других нацистских объединений и частей регулярной украинской армии.

А параллельно и с учетом хода военных событий шли российско-украинские переговоры о прекращении военных действий и будущих отношениях. Фактически они начались на четвертый день спецоперации. Первая встреча сторон состоялась 28 февраля. Она прошла в белорусском местечке, расположенном на берегу реки Припять, неподалеку от Гомеля. Российскую делегацию возглавил помощник президента РФ Владимир Мединский, украинскую – глава фракции «Слуга народа» в Верховной Раде Давид Арахамия. К конкретному совместному плану преодоления кризиса в Донбассе они не пришли, но договорились продолжить контакты после консультаций в Москве и Киеве²³².

С тех пор состоялись еще несколько раундов переговоров: 3, 7 и 29 марта, 11 апреля. Стороны продвинулись в подготовке договора о будущих отношениях, но степень прогресса оценили по-разному. Президент Украины Владимир Зеленский заявил, что «Киев и Москва близки к договоренностям. Украина готова принять безъядерный, внеблоковый и нейтральный статус, став при этом членом Евросоюза». В.Мединский был более сдержан в оценке, уведомив, что проект договора между Украиной и Россией еще не готов «для вынесения на встречу в верхах, при том что Украина стала более реалистично подходить к теме своего нейтрального и безъядерного статуса»²³³.

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts220228190>

²³² Россия и Украина провели первый раунд переговоров. URL: <https://lenta.ru/news/2022/02/28/negotiation/> (дата обращения 28.02.2022).

²³³ Украина примет безъядерный и внеблоковый статус. URL: <http://www.gazeta.ru/politics/2022/04/03/14696065.shtml> (дата обращения 03.04.2022).

Глава МИД России Сергей Лавров, комментируя ход переговоров между Россией и Украиной, подчеркнул, что не видит причин, по которым «Москва не может продолжать переговоры, хотя украинская сторона каждый раз изворачивается и, бывает, на 180 градусов, отвергая то, что сама же предлагала». Ранее С.Лавров сообщил, что Россия продолжит переговоры и будет настаивать на своём проекте договора²³⁴. Его оценку подтвердил и участвующий в переговорах председатель международного комитета Государственной Думы Леонид Слуцкий. По его словам, «украинские визави договариваются, а потом откатывают обратно»²³⁵.

Украина стала главным фактором, определяющим нынешние отношения конфронтации России с Западом – Соединенными Штатами, Евросоюзом и другими европейскими странами, с НАТО.

10-11 марта 2022 г. в Версальском дворце состоялся саммит ЕС, чтобы обсудить ряд важнейших вопросов, которые касаются «не только Европы, но и всей цивилизации». Открывая его, глава Евросовета Шарль Мишель заявил: «Две недели назад мы очнулись в другой Европе, в другом мире». Участники саммита утвердили декларацию о, обвинив Россию в нарушении международного права и подрыве европейской и глобальной безопасности и стабильности²³⁶.

«Украина, – провозглашается в декларации, – принадлежит нашей европейской семье. Страны-члены Евросоюза будут и впредь оказывать украинским беженцам «гуманитарную, медицинскую и финансовую помощь». Они обещают «оказать поддержку в восстановлении демократической Украины» и выразили готовность усиливать давление на Россию. «Мы уже приняли значительные санкции и по-прежнему готовы быстро принять дальнейшие штрафные меры», – говорится в итоговом коммюнике²³⁷.

На саммите возникли разногласия по поводу вступления Украины в ЕС. Президент В.Зеленский настаивал на том, чтобы Украину в порядке исключения приняли в ускоренном порядке. Участники саммита обсуждали этот вопрос три дня, прежде чем договорились, что Еврокомиссия должна действовать «в соответствии с правилами договоров ЕС». Последнюю точку в дискуссии поставил глава правительства Нидерландов Марк Рютте, напомнивший, что «ускоренной процедуры присоединения не существует. Вступление в Евросоюз поможет Украине в будущем, но теперь речь идет о том, чтобы оказать стране содействие в краткосрочной перспективе»²³⁸. 1 марта В.Зеленский передал главе представительства ЕС в Украине Матти Маасикасу заполненную анкету-опросник для получения Украиной статуса кандидата на членство в ЕС. «Хочу поблагодарить Вас, – заявил президент, – и за эту важную встречу. Сегодня — один из этапов к вступлению нашего государства в Европейский союз, к которому идет наш народ, объединённый целью «чувствовать себя частью Европы»²³⁹.

Содействие Украине многократно возросло в последней декаде февраля. Существенную помощь поставками вооружения, под льготные кредиты или безвозмездно, оказывают 22-23 государства, в основном европейские, а также США, Канада, Япония. Поставляются танки, бронетранспортёры, артиллерийские орудия,

²³⁴ Россия продолжит переговоры с Украиной. URL: <https://ria.ru/20220411/peregovory-1782910652.html> (дата обращения 01.04.2022).

²³⁵ Слуцкий рассказал о ходе переговоров с Украиной. URL: <https://lenta.ru/news/2022/05/05/peregovory/> (дата обращения 05.05.2022).

²³⁶ Версальский Саммит Евросоюза: «Идёт война, но мы не...». URL: <https://aussiedlerbote.de/2022/03/versalskij-sammit/> (дата обращения 12.03.2022).

²³⁷ Украина принадлежит нашей европейской семье. URL: <https://knews.kg/2022/03/11/ukraina...sammita-evrosoyuza> (дата обращения 12.03.2022).

²³⁸ Разногласия относительно вступления Украины в ЕС. URL: <https://rg.ru/2022/03/12...sammito...versale-voznikli...es.html> (дата обращения 12.03.2022).

²³⁹ Зеленский передал анкету для получения Украиной статуса кандидата в ЕС. URL: <https://www.rbc.ru/politics/18/04/2022/625d79d09a7947c53b7ae6c0> (дата обращения 18.04.2022).

миномёты и автоматы с боеприпасами, а также медицинское оборудование и лекарства²⁴⁰.

Министры обороны 40 государств, в основном европейских, а также из США, Канады, Японии и Австралии, встретившись на американской авиабазе Рамштайн в Германии, решили увеличить поставки оружия Украине, сообщает Das Erste (Материал представлен в пересказе ИноТВ). Министр обороны США Остин заверил союзников в бесперебойной поддержке. О поставках оружия на Украину на авиабазе Рамштайн объявили представители ряда стран. Министр обороны ФРГ Кристина Ламбрехт сообщила о передаче Украине зенитных самоходных установок. В хоре голосов, возлагающих всю вину за войну с Украиной на Россию, раздаются редкие, но авторитетные мнения иного рода. Так, Папа Римский Франциск заявил, что действия НАТО у границ России могли подтолкнуть её к проведению военной операции. В интервью итальянской газете «Corriere della Sera» он высказал предположение, что к такой реакции Кремля мог привести «лай НАТО у дверей России».

Но подавляющее большинство экономически развитых государств, стран-членов НАТО и немало других стран придерживаются полярной точки зрения. США и Евросоюз обрушили на Россию беспрецедентные по масштабам санкции, охватившие все сектора экономики – технологический, производственный, финансовый, торговый. В Евросоюзе, да и почти во всех европейских странах, заморожены российские счета – более 300 млрд долл. Запрещены обмен рубля на западные валюты – доллар и евро, экспорт в Россию IT-технологий и продукции двойного назначения, частично импорт из России промышленной продукции. Но не запрещен импорт её нефти и газа, хотя некоторые – можно сказать, русофобские государства, в первую очередь, Великобритания и Польша, призвали Запад к осуществлению единой стратегии постепенной замены России другими экспортёрами углеводородов.

К концу марта Россию покинули более трёхсот западных компаний, работавших практически во всех отраслях промышленности и транспорта, в сфере услуг, включая такие известные как Shell и Total (нефть); Volkswagen, Siemens и Ferrari (автомобили); Nike и Adidas (спорт); Hilton (гостиницы), Danone и Coca-Cola (продовольствие); McDonalds (общественное питание).

17 апреля председатель Еврокомиссии Урсула фон дер Ляйен в интервью газете «Bild am Sonntag» заявила, что санкции против России набирают силу и с каждым их пакетом приближают дефолт. При этом она сослалась на прогнозы западных экспертов, согласно которым ВВП в России снизится на 11%, поскольку страну покинули сотни крупных компаний. «Санкции, – по её словам, – неделя за неделей все глубже въедаются в российскую экономику: экспорт товаров в Россию рухнул на 70%»²⁴¹.

В марте-мае антироссийские санкции ввели 34 государства, в том числе почти все члены Евросоюза, США, Великобритания, Канада, Южная Корея, Австралия, Япония, Турция, Сингапур. В ЕС начали обсуждать шестой пакет санкций. В него включены ограничения на поставки нефти из России, расширение списка российских банков, исключенных из системы SWIFT, ограничения на покупку недвижимости и консультативные услуги. Введение нового пакета предполагалось в минимальном размере затронуть экономику Европы²⁴².

²⁴⁰ Список иностранной помощи Украине во время её войны с Россией. URL: https://en.wikipedia.org/wiki/List_of_foreign_aid_to_Ukraine_during_the_Russo-Ukrainian_War (дата обращения 19.04.2022).

²⁴¹ Глава ЕК фон дер Ляйен рассчитывает, что санкции Запада приведут к дефолту России. URL: https://yandex.ru/news/story/Glava_EK_fon_der_Lyajen_utverzhaet_chno_sankcii_Zapada_privedut_kdefoltu_vRossii--8dd1b1599542951ca252f4ff893c5f31?lang=ru&fan=1&t=1650203250&story=afc30726-960c-5fad-bbce-de081d60aa79&l=213 (дата обращения 17.04.2022).

²⁴² <https://emigrating.ru/15-06-2022-sanktsii-protiv-rossii/> (дата обращения 30.05.2022).

В целом, по оценке министерства экономики РФ, отечественная экономика под воздействием западных санкций будет сокращаться два года подряд: в 2022 г. спад составит 7,8%, в следующем – 0,7%. Инфляция, по итогам нынешнего года, будет на уровне 17,5%²⁴³.

Тем не менее, экономическое сотрудничество западных компаний с Россией продолжается, пусть и в сократившемся объёме. Они вложили в её экономику огромные инвестиции, и перспектива их замораживания, равносильная конфискации, их не устраивает. Без малого 30 компаний продолжают свои дела в России, будто ничего не случилось; некоторые просто объявили об «уходе». А большинство компаний заявили о «временной приостановке» своей деятельности.

Главным фактором, который определит их дальнейшую позицию, будет ход и итог российской спецоперации». Она проходит при явном и возрастающем перевесе объединённых сил российской армии и воинских формирований ДНР-ЛНР. Впрочем, пропорции, в которых распределяются западные компании в подходе к отношениям с Россией, то и дело меняются, и какими они будут через месяц, через полгода, предсказать невозможно.

Экономическое сотрудничество Россия–ЕС

Экономическое сотрудничество с Европой давно перешло на уровень двусторонних отношений России со странами ЕС, главным образом, с теми, кто составляет фундамент его хозяйственного потенциала – Германией, Нидерландами, Италией и Францией. На эти четыре страны приходится более половины объёма торговли России с Евросоюзом, которая вместе с его инвестициями образует экономический каркас их отношений.

Большинство западных экспертов, сообщила газета «Коммерсант», оценивают состояние российской экономики как умеренный кризис без уверенного выхода из него. В 2022 г. ожидают сокращение ВВП и рост инфляции в стране. Так что существенный спад торговли между Россией и ЕС неминуем. И всё же расчеты аналитиков строятся на предположении о достаточной стабильности российской экономики при санкционном давлении на нынешнем уровне.

5 апреля Институт народнохозяйственного прогнозирования (ИНП) РАН в своём докладе «Оценка последствий санкционного давления для экономики России», опубликованном в ведущем деловом издании России – «Ведомости», предложил минимизировать эти последствия посредством наращивания расходов бюджета. Для этого потребуется не менее 4 трлн руб., или около 3% номинального ВВП за 2021 г. Эти средства эксперты предлагают распределить в следующей пропорции: 1% ВВП, или 1,3 трлн руб., – на поддержку доходов населения; еще 0,5% ВВП, или 650 млрд руб., – на государственное потребление; остальные 1,5% ВВП, или 2 трлн руб., – на бюджетные инвестиции. При реализации подобного сценария ВВП России сократится в 2022 г. на 5,1%, а инвестиции – лишь на 17%²⁴⁴.

Эти цифры меньше, чем большинство экономических прогнозов по российской экономике. Так, в Центробанке РФ полагают, что российская экономика в 2022 г. может сократиться на 8%. При этом аналитики РАН предлагают сделать приоритетом расходы на социальную поддержку граждан. Таким путём, по их мнению, можно поддержать потребительский спрос в стране. «Так как намечается существенный пакет социальной поддержки, то в наиболее конструктивном сценарии мы предполагаем, что он позволяет полностью компенсировать рост цен, т. е. индексация совпадает с уровнем инфляции», –

²⁴³ Бойко А. Минэк оценил спад экономики из-за санкций в 7,8%. URL: <https://www.vedomosti.ru/economics/articles/2022/05/17/922460-minek-spad-ekonomiki> (дата обращения 17.05.2022).

²⁴⁴ Расходы для удержания экономики от провала оценили в 4 трлн. рублей. URL: <http://www.finmarket.ru/main/article/5692635> (дата обращения 05.04.2022).

рассказал изданию автор исследования – директор ИНП РАН, член-корреспондент РАН Александр Широков. Он напомнил, что спрос обеспечивает около 50% ВВП.

Из-за роста санкционного давления на Россию правительство уже предприняло ряд мер социальной поддержки. Пока размер господдержки определен в 1 трлн рублей, однако это сумма не окончательна. В конце февраля, после объявления о проведении военной спецоперации в Украине, Владимир Путин подписал указ о специальных экономических мерах. Экспортёров обязали продавать 80% от суммы валютной выручки, также российским резидентам запретили предоставлять иностранные займы в валюте и зачислять её на счета в банках за пределами страны.

Между тем, при чтении ежедневных сводок о том, что происходит в экономике и в состоянии общества в Европе и России, автору каждый раз на ум приходит бессмертная фраза из романа «Анна Каренина»: «Всё смешалось в доме Облонских».

Начнём с того, что нескончаемая дискуссия в Европе о том, не пора ли покончить с зависимостью от импорта нефти и особенно газа из России, постепенно его сокращая и даже полностью от него отказавшись, вызвала как в Европе, так и за её пределами, ажиотажный спрос на нефть и газ. Десятки государств начали заполнять резервуары. Если в начале 2022 г. цена газа находилась в пределах 800–850 долл. за 1000 кубометров²⁴⁵, то 7 марта она взлетела до 3899 долл., к середине месяца снизилась втрое – до 1300 долл., а 31 марта газ продавался на бирже по цене 1468 долл.²⁴⁶

Процесс роста цен на газ и нефть в Европе неизбежно распространился на все товары – промышленные и продовольственные, ибо без использования углеводородов не может быть произведен ни один продукт. К тому же, этот процесс был подстегнут разрывом многих логистических цепочек, так как себестоимость входивших в них продуктов изменилась в разной степени – некоторые стали неконкурентоспособными, их производство сократилось и даже прекратилось. Наконец, последней по порядку, но одной из первых и важнейших по значению причин роста цен в Европе стала начатая в конце февраля спецоперация России в Украине. Уровень жизни населения в европейских странах значительно снизился, и если не все, то многие из них вступили в период социальной дестабилизации.

Эти негативные процессы не миновали даже наиболее развитую европейскую экономику – германскую. Инфляция в Германии подскочила до самого высокого уровня с начала учета в начале 1990-х гг. Потребительские цены в марте 2022 г. выросли на 7,6% вместо ожидавшихся аналитиками 6,8%. Сотрудники Европейского центрального банка (ЕЦБ) предупредили, что сложившаяся ситуация, вероятно, сохранится надолго²⁴⁷.

Во Франции происходит «возврат к годам Миттерана», пишет «Le Figaro». Инфляция выросла, достигнув в марте годового показателя – 4,5%, тогда как в феврале он был на уровне 3,6%. Это самые высокие цифры с декабря 1985 г. В среднем за этот месяц цены выросли на 1,6%. Эксперты связывают резкий рост инфляции с повышением цен на энергоресурсы, питание и, в меньшей степени, – на услуги²⁴⁸.

В Еврозоне, по данным Статистического управления ЕС (Евростата), потребительские цены в марте 2022 г. увеличились на 7,5% в годовом выражении. Это максимальный показатель за всю историю введения расчетов. Эксперты, опрошенные

²⁴⁵ Прогноз по ценам на газ в Европе в 2022 г. URL: <https://lenta.ru/news/2022/02/19/gasprice> (дата обращения 19.02.2022).

²⁴⁶ Цена на газ обновляет исторический максимум. URL: <https://zen.yandex.ru/media/drevniykavkaz/cena-na-gaz-obnovliaet-istoricheskii-maksimum-v-evrope-v-marte-2022-goda-62261a4e27ff833e1e6650ed> (дата обращения 31.03.2022).

²⁴⁷ Экономика Германии. URL: https://www.tadviser.ru/index.php/%D0%A1%D1%82%D0%B0%D1%82%D1%8C%D1%8F:%D0%AD%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D0%BE%D0%BC%D0%B8%D0%BA%D0%B0_%D0%93%D0%B5%D1%80%D0%BC%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D0%B8 (дата обращения 05.04.2022).

²⁴⁸ Le Figaro: французы столкнулись с самой высокой инфляцией с 1985 года. URL: <https://russian.rt.com/inotv/2022-04-02/Le-Figaro-francuzi-stolknulis-s> (дата обращения 02.04.2022).

информационным центром Trading Economics, в среднем ожидали роста цен на 6,6%. Самая высокая инфляция зафиксирована в Литве (15,6%) и Эстонии (14,8%). Самое медленное повышение цен наблюдалось на Мальте (4,6%) и во Франции (5,1%)²⁴⁹.

В мае инфляция в еврозоне достигла рекордного уровня в 8,1% в годовом исчислении. Согласно данным Евростата, это самый высокий показатель со времени введения единой европейской валюты евро в 1999 г. Ранее экономисты оценивали уровень европейской инфляции в 7,7%. Среди главных причин столь резкого скачка называются конфликт на Украине и жесткий локдаун в Китае, связанный с очередной вспышкой эпидемии COVID-19. Таким образом, в Европе перечеркнуты все цели Европейского центрального банка (ЕЦБ), который устанавливал потолок инфляции в 2%. Главным фактором инфляции стал рост цен на энергоносители, который достиг в годовом исчислении почти 40%. Вторым фактором стал рост цен на продовольствие. Немецкие СМИ констатируют, что в результате вооруженного конфликта в Украине за последние месяцы в Германии резко подорожали продовольственные продукты. По оценке экспертов компании Allianz Trade, в этом году цены в супермаркетах дополнительно вырастут как минимум на 10%, а вероятно, гораздо больше. В расчете на одного человека это составит 250 евро в год. Согласно «Die Zeit», с начала российской спецоперации в Украине продовольственные цены выросли на 16,6%, в том числе, на масла и жиры – на 53%, муку – на 28%, макаронные изделия – на 19%.

События в Украине – не единственная причина подорожания продовольствия, она наложилась на уже ослабленную пандемией экономику европейских стран. Исследование, проведенное германским экономическим институтом IFO, показывает, что девять из десяти предприятий розничной и оптовой торговли ФРГ планируют резкое повышение цен на продовольствие – в связи с подорожанием сырья и энергии. По мнению аналитиков Allianz Trade, «худшее впереди»²⁵⁰.

Многоплановые проблемы возникли и у России. Их можно назвать негативными, но их суть и задача государства состоит не в преодолении негативных последствий происшедших в мире перемен, а в коренной перестройке её внутренней и внешней политики. Антироссийские санкции, в которых активно участвуют европейские страны, радикально изменили состояние экономических отношений между ними и Россией. Страны ЕС прекратили экспортировать продукцию, используемую Россией для укрепления своей обороноспособности. Россия в ответ перестала поставлять им некоторые виды стратегического сырья.

Степень воздействия этих изменений на экономику и социальную ситуацию в стране будет зависеть не столько от западных санкций в ответ на военную операцию РФ в Украине, сколько от способности государства и бизнеса к разработке и реализации экономической и социальной политики, адаптированной к кардинально изменившимся отношениям с Западом.

А как следствие, Россия столкнулась с необходимостью решения ряда возникших актуальных задач: (1) пересмотра списка приоритетных стран партнёров в экономике с ориентацией на страны Азии, Африки и Латинской Америки; (2) пересмотра структуры внешней торговли при одновременном развитии импортозамещающего производства в стране; (3) перехода во внешней торговле к расчетам в национальных валютах; (4) укрепления сотрудничества с союзниками и дружественными государствами в сфере европейской и глобальной безопасности.

Две главные задачи стоят перед государством во внутренней политике. Во-первых, поддержать производство, в одночасье лишившееся многих материалов, узлов и деталей, ввозившихся в Россию западными компаниями. Теперь этим предстоит заняться

²⁴ Инфляция в еврозоне пятый месяц подряд стала рекордной. URL: <http://finmarket.ru/database/news/5690467> (1fnf j,hfotybz (1fnf j,hfotybz (1fnf j,hfotybz (дата обращения 01.04.2022).

²⁵⁰ Инфляция в Европе бьет все рекорды. URL: <https://inosmi.ru/inosmi/> (дата обращения 1.06.2022).

российским компаниям, и это стало для них большим стимулом. А государству предстоит поддержать их льготными условиями, кредитами и другими способами, и правительство уделяет этой задаче первостепенное внимание. Во-вторых, оперативно и действенно среагировать на вызванные западными санкциями негативные процессы в российской экономике, прежде всего на рост безработицы и потребительских цен, что привело к значительному снижению уровня жизни населения.

Специальные меры социальной поддержки населения правительство начало осуществлять в 2020 г., когда Россию накрыла волна пандемии COVID-19, и продолжило в 2021-2022 гг. Начатая в последней декаде февраля 2022 г. спецоперация в Украине, поддержанная большинством населения, вроде бы, отодвинула социальные проблемы на второй план, но остаётся актуальной.

Созданная 21 января 2022 г. правительственная комиссия по повышению устойчивости российской экономики в условиях санкций²⁵¹, приняла 30 марта четвертый пакет мер с целью поддержать экономику и поднять уровень жизни тех категорий населения, которые больше всего нуждаются в помощи государства²⁵².

Что касается первой задачи, то в марте-мае 2022 г. государство в целях содействия бизнесу предприняло ряд мер: 19 марта – решение финансировать программы льготного кредитования малого и среднего бизнеса в размере 14,3 млрд рублей; 31 марта премьер-министр М.Мишустин распорядился выделить из резервного фонда правительства 20 млрд рублей, которые будут предоставлены в виде льготных займов отечественным компаниям, разработавшим проекты производства импортозамещающей продукции²⁵³.

Что же касается социальных задач, то акцент сделан на помощь семьям с доходом ниже прожиточного минимума. Выделены несколько категорий таких семей: пенсионеры, инвалиды труда, семьи с детьми от трёх до семи лет и от восьми до 17-ти лет. Эксперты РАН подсчитали сумму средств, необходимых для нейтрализации негативного воздействия западных санкций и обеспечения стабильности и развития России: 4 трлн рублей (3% ВВП), в том числе 1,3 трлн руб. (1% ВВП) – на поддержку доходов населения; 650 млрд руб. (0,5% ВВП) – на государственное потребление; остальные 2 трлн руб. (1,5% ВВП) – на бюджетные инвестиции²⁵⁴.

«Северный поток-2»

Оповестив 10 сентября 2021 г. об окончании строительства газопровода «Северный поток-2» (СП-2), председатель правления ПАО «Газпром» Андрей Миллер заявил, что компания готова начать поставки газа в Европу еще до окончания 2021 г. В сентябре-декабре были проведены все технологические операции вплоть до пробной прокачки газа до Германии. В итоге газопровод не только не запущен, но, не исключено, останется мертвецом на дне Балтийского моря.

Нынешняя ситуация с СП-2 – возможно, самый убедительный пример несовместимости двух факторов, определяющих отныне его подвешенное состояние и конечную судьбу – его экономической целесообразности и невозможности её реализовать в силу политических обстоятельств. Новая обстановка конфронтации между Западом и Россией никак не повлияла на первый фактор: потребность Европы в российском газе не уменьшилась ни на йоту. Напротив, второй фактор – радикально изменившиеся

²⁵¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 21 января 2022 г. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202203020019?index=48rangeSize=1> (дата обращения 31.03.2022).

²⁵² Четвертый пакет предложений для повышения устойчивости российской экономики. URL: <https://russian.rt.com/russia/news/983436-mishustin-chetvyort-paket-sankcii> (дата обращения 31.03.2022).

²⁵³ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 05.03.2022, № 430-р (дата обращения 4.04.2022).

²⁵⁴ Эксперты назвали сумму антикризисных расходов для удержания экономики от провала. URL: <https://www.vedomosti.ru/economics/articles/2022/04/04/916602-antikrizisnih-rashodov-ekonomiki> (дата обращения 4.04.2022).

отношения России с Западом – сработал в полную силу. Большинство европейских государств, входящих и не входящих в ЕС, по-разному выстраивавших свои отношения с Россией, на сей раз объединились в намерении покончить с энергетической зависимостью от России. Они тут же вступили в дискуссию о вариантах и сроках реализации этого решения. Но в главном они были едины: «Северному потоку-2» был вынесен смертный приговор.

После признания Россией ДНР и ЛНР суверенными государствами федеральный канцлер Олаф Шольц объявил, что Германия приостанавливает процесс сертификации газопровода. Это было, как удар в солнечное сплетение. Германия вместе с Россией были соавторами проекта СП-2 и вложили в его сооружение максимум энергии, политического влияния и финансовых затрат. Теперь Германия возвестила о кончине СП-2 и возглавила похоронную процессию. К ней, в статусе второго лидера процессии, присоединились США, еще в конце 2019 г объявившие своей целью срыв строительства газопровода, в соответствии с решением Конгресса, обязавшего правительство наказывать штрафными санкциями любое государство, участвующее в финансировании сооружения СП-2. После этого прекратили выделять средства более трехсот европейских компаний. Фактически, существенный вклад в строительство газопровода внесли пять компаний: OMV (Австрия), Wintershell и Uniper (Германия), Royal Dutch Shell (Великобритания и Нидерланды) и Engie (Франция). Каждая из них вложила в проект СП-2 1 млрд евро, и теперь им не осталось ничего другого, кроме как списать эту сумму в убыток.

24 марта 2022 г. оператор так и не вступившего в строй СП-2 компания «Nord Stream 2 AG» объявила, что «в ближайшие дни» она подаст заявление о банкротстве²⁵⁵.

Российский газ продолжает поступать в европейские страны по трём трубопроводам, которые построены в 2000-е годы; самый мощный из них проходит через Украину и завершается в сопредельных с ней государствах – Чехии, Словакии, Австрии и Венгрии. Для России, после того как были заморожены её валютные резервы в европейских банках, неотложной задачей стало изменение порядка и места накопления валютных поступлений за экспортируемый в Европу газ.

Казалось бы, ответить равнозначными контрсанкциями Россия не могла, и всё-таки был найден неожиданный вариант: 31 марта президент России В.Путин подписал Указ «О специальном порядке исполнения иностранными покупателями обязательств перед российскими поставщиками природного газа», в соответствии с которым Россия, полностью выполняя все подписанные контракты на поставки нефти и газа в Европу, обязала «недружественные государства», участвующие в антироссийских санкциях, расплачиваться за импортируемый российский газ в рублях²⁵⁶.

Вводя новый порядок оплаты, Россия исходила из того, что после введения этими государствами антироссийских экономических санкций рубль стал за рубежом неконвертируемой валютой. Совершить обменную операцию между ним и долларом или евро стало возможным только в российских банках. Странам, импортирующим российский газ, в первую очередь европейским, было предложено завести счета в российских банках и перейти на новый порядок оплаты до 15 мая. Предложенная европейским странам схема оплаты газа в рублях с помощью счетов в «Газпромбанке» затронула 54 компании, обеспечивающие российским топливом 27 стран ЕС. Подавляющее большинство европейских стран приняли новые правила игры.

К началу июня определился список европейских стран и компаний Европы, отказавшихся от требования России оплачивать поставки ее газа в рублях. В списке отказников – пять государств-членов ЕС: Болгария, Дания, Нидерланды, Польша и

²⁵⁵ Суд в Швейцарии приостановил процедуру банкротства Nord Stream 2 AG. URL: https://ria.ru/20220511/shveytsariya-1787932130.html?utm_source=yxnews&utm_medium=desktop (дата обращения 24.03.2022)

²⁵⁶ Указ Путина о порядке оплаты иностранными покупателями газа РФ. URL: <http://www.interfax.ru/business/832451> (дата обращения 31.05.2022).

Финляндия. «Потерянный» объем экспорта составил 19,1 млрд куб. м российского газа в год, или 12% общего объема²⁵⁷.

Русофобская истерика в Евросоюзе

Изложенный выше анализ состояния и динамики отношений между Россией и Евросоюзом в весенние месяцы 2022 г. не оставляет сомнений в том, что они были крайне напряженными и, по сути, конфронтационными. Но в кризисных ситуациях Брюссель и Москва находили компромиссные выходы, и до полного разрыва дело не доходило. Тем более неожиданным оказался взрыв русофобской истерики в государствах Евросоюза и НАТО, а также в ряде других стран, в последней декаде мая. Поскольку, судя по всему, она находится в стадии роста, о ней можно повествовать в настоящем времени.

Прежде всего, истерика поражает своим масштабом – некое цунами русофобии. Сферы и формы её проявления разнообразны. В ряде стран они носят мерзкий и уголовно наказуемый характер. Так, в Польше, Латвии, Литве, Эстонии и Чехии разбиты памятники в местах захоронения советских бойцов, погибших в войне с нацистской Германией. В большинстве стран-членов НАТО и ЕС массовый характер приобрела высылка российских дипломатов, объявленных под разными предлогами персонами «non grata» (чаще всего – обвинение в содействии секретным операциям российской внешней разведки), и существенное сокращение численности персонала российских посольств. Истерика затронула также сферы культуры и спорта.

Переходя же от частного к общему, следует сказать, что в нынешней русофобской пандемии есть что-то иррациональное, и код иррациональности автор расшифровать не готов. Признаки её спада не просматриваются. Но она кончится, как кончается всё в этом мире²⁵⁸.

Европейская безопасность

В течение 47-ми лет, начиная с августа 1975 г., система безопасности в Европе базировалась на Хельсинкских соглашениях, провозглашавших принцип нерушимости национальных границ в Европе и запрещающих любое вмешательство во внутренние дела европейских государств, а тем более применение силы. Учреждённое в 1973 г. Совещание по безопасности и сотрудничеству в Европе было преобразовано в Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ). Небо над ней не всегда было безоблачным, случались межгосударственные конфликты, в том числе с применением силы. Но масштабных войн в традиционном формате, обрушивающих всю систему региональной безопасности, Европа все эти десятилетия не знала. Систему европейской безопасности предстоит строить заново, что называется – с нуля. Фактически, как это явствует из раздела данной статьи об украинском факторе, необходимость такого строительства в Европе признана, но при нынешнем антагонизме между большинством европейских государств во главе с Евросоюзом и Россией эта идея выглядит фантомом.

Литература:

1. Борко Ю. *Отношения Россия-ЕС: не перезапуск, а перекройка // Европейский Союз: факты и комментарии. 2021. Вып.107. С.75-80.*
2. *Лента РФ. 2022. 28.02.; 03.04.; 05.05.*
3. *Риа РФ. 2022. 24.03.; 01.04.; 1.06.*
4. *Российская газета. 12.03.2022.*
5. *РосБизнесКонсалтинг (РБК) 18.04.2022.*
6. *Бойко А. Минэк оценил спад экономики из-за санкций в 7,8%. // Ведомости. 2022. 17.05*
7. *Финмаркет РФ. 2022. 01.04.; 05.04.*
8. *Московский комсомолец. 4.06.2022.*
9. *Интерфакс РФ. 31.05.2022.*
10. *Ведомости РФ. 4.04.2022.*

²⁵⁷ Операция «газ за рубли» завершена: кто отказался платить. URL:

<https://www.mk.ru/politics/2022/06/04/operaciya-gaz-za-rubli-zavershena-kto-otkazalsya-platit.html> (дата обращения 4.06.2022)

³⁴ Русофобская истерика достигла рекордных высот. URL: <http://news-front.info/2022...rusofobskaja-isterika...vysot/> (дата обращения 25.05.2022)

11. Постановление Правительства Российской Федерации от 21 января 2022 г.
12. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 05.03.2022.
13. Указ Путина о порядке оплаты иностранными покупателями газа РФ // Интерфакс РФ. 31.05.2022.

УДК 339.9

Елена ПИНИГИНА*

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОТНОШЕНИЯ МЕЖДУ РОССИЕЙ И ЕВРОПЕЙСКИМ СОЮЗОМ: ВЕСНА 2022 г.

Ключевые слова: санкции, энергоносители, «Северный поток-2», Россия, ЕС, SWIFT, воздушное пространство, ЕхоMars

13 января 2022 г. Совет ЕС, после оценки состояния выполнения Минских соглашений, продлил до 31 июля 2022 г. ограничительные меры, впервые введенные в 2014 г. и направленные на отдельные сектора экономики России²⁵⁹. Однако, санкционная политика, проводимая Европейским союзом, в текущем периоде этим не ограничилась. После признания независимости Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики²⁶⁰ и начала специальной военной операции на территории Украины, со стороны ЕС последовало принятие ряда санкционных пакетов, затрагивающих финансовый, энергетический, транспортный, технологический секторы России, а также включающих индивидуальные ограничительные меры.

После принятия первого пакета, направленного на ограничение доступа к капиталу и финансовым ранкам ЕС, а также пополнение санкционного списка физических и юридических лиц²⁶¹, через два дня последовало принятие второго пакета, включающего заморозку активов президента России и министра иностранных дел, распространение ограничительных мер на членов Государственной думы, Совета безопасности Российской Федерации, запрет на экспорт товаров и технологий, используемых в авиационной и космической промышленности, расширяющего перечень товаров и технологий двойного назначения, товаров и технологий в сфере нефтепереработки, а также сопутствующих услуг²⁶².

После объявления председателем Европейской комиссии Урсолой фон дер Ляйен о закрытии воздушного пространства ЕС для российских самолетов²⁶³, Советом ЕС было принято решение о запрете на доступ к европейским аэропортам воздушным судам, принадлежащим, зарегистрированным и контролируемым юридическими и физическими лицами России, с исключением для самолетов, выполняющих полеты по осуществлению гуманитарных целей. Данная мера, вошедшая в третий пакет санкций, сопровождалась запретом на операции с Центральным банком России. В дополнение Совет ЕС принял решение отключить от системы SWIFT семь российских банков, запретить инвестиции в проекты, софинансируемые Российским фондом прямых инвестиций, поставку и передачу

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts22022790100>

²⁵⁹ Russia: EU renews economic sanctions over the situation in Ukraine for further six months. 13 January 2022. *Council of the EU*. URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2022/01/13/russia-eu-renews-economic-sanctions-over-the-situation-in-ukraine-for-further-six-months/> (дата обращения 25.05.2022).

²⁶⁰ Указ Президента Российской Федерации от 21.02.2022г. № 71 «О признании Донецкой Народной Республики». 21.02.2022. *Официальный сайт Президента России*. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/47557> (дата обращения 25.05.2022).

Указ Президента Российской Федерации от 21.02.2022г. № 72» О признании Луганской Народной Республики». 21.02.2022. *Официальный сайт Президента России*. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/47561> (дата обращения 25.05.2022).

²⁶¹ Official Journal of the European Union. Vol.65. L42I. 23.02.2022.

²⁶² Official Journal of the European Union. L48, L50, L52. 25.02.2022.

²⁶³ Statement by President von der Leyen on further measures to respond to the Russian invasion of Ukraine. 27 February 2022. *European Commission*. URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/it/statement_22_1441 (дата обращения 25.05.2022).

в Россию банкнот, номинированных в евро, а также высказал намерение о введении положения о криптоактивах²⁶⁴.

Ответом на данные решения, принятые Европейским союзом, стало введение ограничительных мер со стороны России. Указом президента Российской Федерации от 28 февраля 2022 г. российским физическим и юридическим лицам запрещается предоставлять иностранные займы в валюте и зачислять иностранную валюту на счета в банках, расположенных за пределами России²⁶⁵.

Введено ограничение на выполнение полетов для авиакомпаний 36 стран²⁶⁶, среди которых страны-члены ЕС. При этом отмечается, что полеты возможны только по специальному разрешению, полученному от Росавиации или МИД России.

1 марта вступил в силу указ «О дополнительных временных мерах экономического характера по обеспечению финансовой стабильности Российской Федерации», определивший порядок осуществления сделок (кредитов, займов, операций по возникновению права собственности на ценные бумаги, недвижимое имущество) с иностранными лицами из государств, совершающих недружественные действия, а именно запрет, если не получено разрешение от Правительственной комиссии по контролю за осуществлением иностранных инвестиций²⁶⁷.

Согласно указу, подписанному президентом России 5 марта, вводится временный порядок исполнения обязательств Россией, российскими субъектами, муниципальными образованиями, компаниями по кредитам, займам, финансовым инструментам перед иностранными кредиторами из стран, совершающих в отношении Российской Федерации недружественные действия²⁶⁸. Исполнение подобных обязательств будет осуществляться путем выплат в рублях на счета, открытые в российских кредитных организациях на имя иностранных кредиторов. Во исполнение данного указа, правительство РФ утвердило перечень иностранных государств, которые совершают в отношении РФ недружественные действия, включивший в себя, в том числе государства-члены Европейского союза²⁶⁹.

В соответствии с указом президента РФ от 8 марта устанавливается запрет или ограничение на вывоз из страны определённой продукции и сырья до 31 декабря 2022 г.²⁷⁰ Правительством России был определен перечень, содержащий более 200 наименований товаров, ранее ввезенных из-за рубежа, и включающих телекоммуникационное, технологическое, медицинское оборудование, электрическую аппаратуру, мониторы, проекторы, пульта, панели, турбины, станки, транспортные средства, контейнеры,

²⁶⁴ Official Journal of the European Union. L57, L58. 28.02.2022, L63. 02.03.2022.

²⁶⁵ Указ Президента Российской Федерации от 28.02.2022г. № 79 «О применении специальных экономических мер в связи с недружественными действиями Соединенных Штатов Америки и примкнувших к ним иностранных государств и международных организаций». 28.02.2022. *Официальный сайт Президента России*. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/47577> (дата обращения 25.05.2022).

²⁶⁶ Информационное сообщение Федерального агентства воздушного транспорта от 28 февраля 2022г. *Федеральное агентство воздушного транспорта*. URL: <https://favt.gov.ru/novosti-novosti/?id=8962> (дата обращения 25.05.2022).

²⁶⁷ Указ Президента Российской Федерации от 01.03.2022г. № 81 «О дополнительных временных мерах экономического характера по обеспечению финансовой стабильности России». 01.03.2022. *Официальный сайт Президента России*. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/67886> (дата обращения 25.05.2022).

²⁶⁸ Указ Президента Российской Федерации от 05.03.2022г. № 95 «О временном порядке исполнения обязательств перед некоторыми иностранными кредиторами». 05.03.2022. *Официальный сайт Президента России*. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/news/67912> (дата обращения 25.05.2022).

²⁶⁹ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 05.03.2022г. №430-р. *Официальный интернет-портал правовой информации*. URL: https://minfin.gov.ru/common/upload/library/2022/03/main/Rasporyazhenie_N_430-r.pdf (дата обращения 25.05.2022).

²⁷⁰ Указ Президента Российской Федерации от 08.03.2022г. № 100 «О применении в целях обеспечения безопасности Российской Федерации специальных экономических мер в сфере внешнеэкономической деятельности». 08.03.2022. *Официальный сайт Президента России*. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/47611> (дата обращения 25.05.2022).

сельскохозяйственную технику, ж/д вагоны и локомотивы, а также отдельно выделен запрет экспорта лесоматериалов. Данные ограничения распространяются на все страны, за исключением государств-членов Евразийского экономического союза, Абхазии и Южной Осетии, в отношении которых предусматривается разрешительный порядок вывоза²⁷¹.

Помимо этого, Россией были приняты ограничения на операции с акциями российских компаний, ценными бумагами, недвижимым имуществом, на выплату дивидендов и иных выплат по российским ценным бумагам, разрешение на использование изобретений, полезных моделей, промышленных образцов без согласия правообладателей из стран, совершающих недружественные действия.

Очередной пакет санкций, принятый ЕС 15 марта, ввел ограничения на импорт российской готовой металлопродукции, на которую распространяются защитные меры ЕС, на экспорт оборудования и технологий для энергетической отрасли, запрет на операции с некоторыми российскими государственными компаниями, на экспорт в Россию предметов роскоши, на предоставление рейтинговых услуг компаниям из России, на новые инвестиции в российский энергетический сектор, с исключением для ядерной энергетики и транспортировки энергетических продуктов²⁷². Более того, послы государств-членов ЕС одобрили декларацию о приостановлении статуса России как «наиболее благоприятствуемой нации» во Всемирной торговой организации (ВТО)²⁷³.

В свою очередь, президент Российской Федерации 18 марта подписал указ, предписывающий запрет на оплату резидентами долей, вкладов в имуществе юридических лиц, являющихся нерезидентами, операций по взносу в рамках выполнения договора о совместной деятельности, без получения разрешений Центрального банка РФ²⁷⁴. Вместе с тем, МИД России 31 марта заявил о расширении списка представителей стран-членов ЕС и евроструктур (членов Комиссии ЕС, депутатов Европарламента, начальников военных структур), которым запрещен въезд на территорию Российской Федерации²⁷⁵.

Другой ответной мерой России стал принятый 31 марта указ «О специальном порядке исполнения иностранными покупателями обязательств перед российскими поставщиками природного газа»²⁷⁶, согласно которому импортеры из недружественных стран должны оплачивать поставки природного газа в рублях, для чего им необходимо открыть два счета в АО «Газпромбанк» (один специальный валютный счет – для платежей в долларах или евро, второй специальный рублевый счет – для конвертации этих платежей в рубли). В случае если не произведена оплата в срок, предусмотренный контрактом, или произведена оплата в иностранной валюте, или на счет в неуполномоченном банке, согласно указу, дальнейшие поставки запрещаются. В ответ на данную меру, официальные лица ЕС заявили о несогласии стран-членов с оплатой поставок газа в рублях в порядке, предусмотренном указом²⁷⁷. Согласно заявлению Урсулы фон дер Ляйен, любая оплата поставок газа в рублях, если это не предусмотрено контрактом, будет

²⁷¹ Правительство определило перечень товаров и оборудования, временно запрещённых к вывозу из России. 10.03.2022. *Правительство России*. URL: <http://government.ru/news/44762/> (дата обращения 25.05.2022).

²⁷² Official Journal of the European Union. Vol. 65. L87I. 15.03.2022.

²⁷³ ВQE. 2022. N 12910. 15.03.

²⁷⁴ Указ Президента Российской Федерации от 18.03.2022г. № 126 «О дополнительных временных мерах экономического характера по обеспечению финансовой стабильности Российской Федерации в сфере валютного регулирования». 18.03.2022. *Официальный сайт Президента России*. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/47655> (дата обращения 27.05.2022).

²⁷⁵ Заявление МИД России об ответных мерах на антироссийские санкционные решения Евросоюза. 31.03.2022. *Министерство иностранных дел Российской Федерации*. URL: https://mid.ru/ru/foreign_policy/news/1807424/ (дата обращения 27.05.2022).

²⁷⁶ Указ Президента Российской Федерации от 31.03.2022г. № 172 «О специальном порядке исполнения иностранными покупателями обязательств перед российскими поставщиками природного газа». 31.03.2022. *Официальный сайт Президента России*. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/68094> (дата обращения 27.05.2022).

²⁷⁷ ВQE. 2022. N 12941. 29.04.

нарушением санкций ЕС²⁷⁸. Однако, к 28 апреля 10 европейских компаний открыли специальные счета в АО «Газпромбанк», а к 12 мая к ним добавилось еще 10 компаний²⁷⁹. В то время как, не получив платежей по новой схеме от Польши и Болгарии, «Газпром» сообщил о приостановке поставок газа в эти страны с 27 апреля²⁸⁰; по той же причине объявлено о приостановке поставок в Финляндию с 21 мая²⁸¹, в Нидерланды с 31 мая²⁸², в Данию и в адрес компании Shell Energy Europe Limited (подразделению Shell в Германии) с 1 июня²⁸³. В контексте действующих нововведений, 13 мая Европейская комиссия представила государствам-членам рекомендации о том, как оплачивать поставки российского газа, не нарушая введенных ЕС санкций. Согласно рекомендациям, европейским компаниям не запрещено открывать счета для расчетов в валюте, предусмотренной контрактами, сделав при этом заявление о намерении выполнить свои обязательства, и считать их выполненными, осуществив оплату в евро или долларах²⁸⁴.

Следующий пакет санкций, принятый Европейским союзом 8 апреля, включал эмбарго на импорт и транзитные перевозки угля из России, а также цемента, древесины, удобрений, спиртных напитков, морепродуктов, и на экспорт определенного ряда высокотехнологичных товаров, запрет на оказание услуг по криптоактивам, консультаций по трастам, на транзакции с четырьмя российскими банками и заморозку их активов; распространил на все официальные валюты ЕС запрет на экспорт банкнот и продажу ценных бумаг. Ограничительные меры к тому же затронули транспортный сектор, запретив российским операторам автомобильных перевозок транспортировать грузы в пределах ЕС, в том числе транзитом, а судам под российским флагом заходить в порты ЕС. Однако, ЕС предусмотрел исключения для перевозки сельскохозяйственных, продовольственных и медицинских товаров, гуманитарной помощи, энергоносителей. Помимо этого, принято решение о запрете участия граждан и юридических лиц России в контрактах на закупку в ЕС и ограничении финансовой и нефинансовой поддержки российских государственных или контролируемых государством компаний в рамках программ ЕС, Европейского сообщества по атомной энергии и стран-членов²⁸⁵.

Более того, Европейская комиссия объявила о приостановке финансирования по всем действующим соглашениям о грантах (в рамках программы «Горизонт 2020», количество совместных проектов составляет 86), а также заключения новых контрактов с российскими государственными учреждениями и организациями в рамках программ «Горизонт 2020», «Горизонт Европа», Евратом, Marie Skłodowska-Curie Actions (MSCA), Erasmus+²⁸⁶.

²⁷⁸ BQE. 2022. N 12940. 28.04.

²⁷⁹ Ten More European Gas Buyers Open Ruble Accounts for Payments. 12 May 2022. *Bloomberg*. URL: <https://www.bloomberg.com/news/articles/2022-05-12/ten-more-european-gas-buyers-open-ruble-accounts-for-payments> (дата обращения 27.05.2022).

²⁸⁰ «Газпром» полностью приостановил поставки газа в Польшу и Болгарию. 27 апреля 2022. *Интерфакс*. URL: <https://www.interfax.ru/business/838133> (дата обращения 27.05.2022).

²⁸¹ «Газпром экспорт» подтвердил разбирательство в арбитраже с финской Gasum. 20 мая 2022. *Интерфакс*. URL: <https://www.interfax.ru/business/842035> (дата обращения 27.05.2022).

²⁸² «Газпром» прекратил поставки в Нидерланды из-за отказа платить в рублях. 31 мая 2022. *Интерфакс*. URL: <https://www.interfax.ru/business/843782> (дата обращения 07.06.2022).

²⁸³ «Газпром» подтвердил прекращение поставок Orsted в Дании и Shell в ФРГ. 1 июня 2022. *Интерфакс*. URL: <https://www.interfax.ru/business/844007> (дата обращения 07.06.2022).

²⁸⁴ IMPORTS & PURCHASE OF GOODS. FREQUENTLY ASKED QUESTIONS – AS OF 14 JUNE 2022. *European Commission*. URL: https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/business_economy_euro/banking_and_finance/documents/faqs-sanctions-russia-imports-purchase-goods_en.pdf (дата обращения 14.06.2022).

²⁸⁵ Official Journal of the European Union. L110, L111. 08.04.2022.

²⁸⁶ Commission suspends cooperation with Russia on research and innovation. European Commission. Press release, 4 March 2022. URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_22_1544 (дата обращения 07.06.2022).

Вне рамок санкционных пакетов, Европейская комиссия 11 апреля внесла 21 российскую авиакомпанию в список безопасности полетов ЕС²⁸⁷, как несоответствующих международным стандартам безопасности. Данное решение было принято, поскольку 14 марта правительство России представило разрешение на эксплуатацию самолетов, находящихся в лизинге или аренде у иностранных компаний.

Со своей стороны, 4 апреля Россия приостановила действие определенных пунктов Соглашения об упрощении выдачи виз с Европейским союзом²⁸⁸. 3 мая был принят указ о специальных экономических мерах, согласно которому российским государственным органам, организациям и физическим лицам запрещено совершать сделки, включая внешнеторговые контракты, исполнять обязательства по совершенным сделкам с юридическими, физическими лицами, а также организациями, которые находятся под санкциями, а также осуществлять в их пользу финансовые операции. Помимо этого, введен запрет на вывоз российской продукции и сырья в пользу лиц, находящихся под санкциями²⁸⁹. Правительством России в постановлении от 11 мая был утвержден перечень юридических лиц, в количестве 31, в который вошли компании из Германии, Австрии, Венгрии, Болгарии, Словакии, Бельгии, Франции, Италии, Чехии, Румынии, Польши²⁹⁰, среди которых европейские дочерние предприятия «Газпрома» и операторы подземных хранилищ газа. Кроме того, постановлением определены дополнительные критерии сделок, запрещенных к совершению с компаниями, включенными в санкционный список РФ, а именно: сделки, совершаемые или предусматривающие совершение платежей, операций с ценными бумагами в пользу таких компаний, предусматривающие заход в порты России судов, которые принадлежат подсанкционным юридическим лицам или действуют в их интересах, по их поручению²⁹¹.

В рамках обсуждения санкционных мер, депутаты Европарламента неоднократно призывали ввести эмбарго в отношении российских энергоносителей²⁹². В то время как одни страны-члены занимают более жесткую позицию, предусматривающую полный отказ от российских энергоносителей, другие страны-члены – Германия, Австрия, Венгрия, Словакия, Чешская Республика, чья зависимость от газа и нефти, поставляемых Россией, значительно выше, – стремятся продвигать меры по сокращению поставок. Учитывая, что в 2021 г. доля импорта газа, нефти и угля из России составила 39,2%, 24,8%²⁹³, 52,7%²⁹⁴ соответственно, вопрос с поставками энергоносителей для ЕС стоит особо остро. На этом фоне Европейским союзом стало уделяться более пристальное

²⁸⁷ Aviation safety: 20 Russian airlines added to EU Air Safety List. *European Commission. Press release*, 11 April 2022. URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP_22_2389 (дата обращения 07.06.2022).

²⁸⁸ Указ Президента Российской Федерации от 04.04.2022г. № 183 «Об ответных мерах визового характера в связи с недружественными действиями иностранных государств». 04.04.2022. *Официальный сайт Президента России*. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/47695> (дата обращения 07.06.2022).

²⁸⁹ Указ Президента Российской Федерации от 03.05.2022г. № 252 «О применении ответных специальных экономических мер в связи с недружественными действиями некоторых иностранных государств и международных организаций». 03.05.2022. *Официальный сайт Президента России*. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/47802> (дата обращения 07.06.2022).

²⁹⁰ Постановление Правительства Российской Федерации от 11.05.2022 № 851 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 3 мая 2022 г. № 252». *Официальный интернет-портал правовой информации*. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202205110017?index=0&rangeSize=1> (дата обращения 07.06.2022).

²⁹¹ Там же.

²⁹² Letter to Olaf Scholz for an embargo on Russian oil and gas. 23 April 2022. *European Parliament*. URL: <https://media.euobserver.com/76bbfc79865e4e67d13f344be5e5b2c3.pdf> (дата обращения 09.06.2022).

²⁹³ EU imports of energy products - recent developments. April 2022. *Eurostat. Statistics Explained*. URL: https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=EU_imports_of_energy_products_-_recent_developments#Main_suppliers_of_natural_gas_and_petroleum_oils_to_the_EU (дата обращения 09.06.2022).

²⁹⁴ EU energy mix and import dependency. 4 March 2022. *Eurostat. Statistics Explained*. URL: https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=EU_energy_mix_and_import_dependency#Coal (дата обращения 09.06.2022).

внимание политике по диверсификации энергоносителей. В начале марта Европейская комиссия представила проект плана REPowerEU, целью которого является снижение энергетической зависимости, а также урегулирование роста цен. Согласно сообщению Комиссии, план основывается на двух принципах, а именно: диверсификация поставок газа за счет увеличения объемов импорта от нероссийских поставщиков, увеличение объемов производства и импорта биометана и возобновляемого водорода; ускорение перехода от ископаемого топлива, за счет повышения энергоэффективности и увеличения объемов использования возобновляемых источников энергии²⁹⁵. На реализацию идеи сделать ЕС независимым от поставок российского топлива к 2027 г. и ускорить энергетический переход планируется выделить 210 млрд евро²⁹⁶. Другими мерами, которые направлены на обеспечение безопасности энергоснабжения ЕС и на снижение зависимости от импорта энергоносителей из России, стали европейская платформа для совместных закупок газа, СПГ и водорода²⁹⁷, обеспечение достаточных запасов газа в хранилищах на территории стран-членов (на 80% от их емкости по состоянию на 1 ноября 2022 г. и на 90% в последующие годы)²⁹⁸.

При этом несмотря на акцентируемую важность подобных мер, представители стран-членов неоднократно проводили консультации и переговоры по согласованию инициатив касательно плана REPowerEU, совместных закупок, запасов газа, поскольку не удавалось достигнуть единогласного мнения.

Тем не менее, после многочисленных консультаций и проведенных встреч представителями стран-членов, 2 июня Европейский союз принял шестой пакет санкций в отношении России, который включил в себя двухэтапное нефтяное эмбарго. Запрет на импорт российской сырой нефти морским путем, согласно пакету, должен вступить 5 декабря, нефтепродуктов – 5 февраля. Для Чехии, Болгарии, Хорватии и стран-членов, которые в особенности зависят от поставок нефти по трубопроводам, предусмотрены такие исключения, как продление сроков, освобождение от уплаты пошлин, но без возможности перепродажи третьим странам или другим государствам-членам. По истечении шести месяцев, европейским операторам будет запрещено финансирование и транспортировка нефти в третьи страны.

Кроме того, в шестой пакет санкций вошли запрет на предоставление услуг, прямо или косвенно связанных с бизнесом, включая консультационные, российским юридическим лицам, организациям, нефтяному сектору, запрет на экспорт химикатов и высокотехнологичных товаров, экспортные ограничения на товары и технологии двойного назначения, а также отключение трех российских банков от системы SWIFT²⁹⁹.

²⁹⁵ REPowerEU: Joint European action for more affordable, secure and sustainable energy. 8 March 2022. *European Commission*. URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_22_1511 (дата обращения 09.06.2022).

²⁹⁶ REPowerEU: A plan to rapidly reduce dependence on Russian fossil fuels and fast forward the green transition*. 18 May 2022. *European Commission*. URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP_22_3131 (дата обращения 09.06.2022).

²⁹⁷ Energy Security: Commission hosts first meeting of EU Energy Purchase Platform to secure supply of gas, LNG and hydrogen. 8 April 2022. *European Commission*. URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_22_2387 (дата обращения 09.06.2022).

²⁹⁸ Dossier interinstitutionnel: Proposition de RÈGLEMENT DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL modifiant le règlement (UE) 2017/1938 du Parlement européen et du Conseil concernant des mesures visant à garantir la sécurité de l'approvisionnement en gaz naturel et le règlement (CE) № 715/2009 du Parlement européen et du Conseil concernant les conditions d'accès aux réseaux de transport de gaz naturel - Analyse du texte de compromis final en vue d'un accord. №7406/22. 20.05.2022. *Conseil de l'Union européenne*. URL: <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-9228-2022-INIT/x/pdf> (дата обращения 09.06.2022).

²⁹⁹ Official Journal of the European Union. Vol.65. L153. 03.06.2022.

Каждый последующий пакет санкций, принимаемый ЕС, расширяет список физических и юридических лиц, на которых распространяются ограничительные меры, и который в совокупности включает в себя 1158 физических и 98 юридических лиц³⁰⁰.

Основной перечень ограничительных мер, принятых Европейским союзом в рамках шести санкционных пакетов, представлен в следующей таблице:

	Финансовая отрасль	Энергетическая отрасль	Транспортная отрасль	Поставка товаров и технологий
I пакет 23 фев- раля 2022 г.	-доступ к капиталу и финансовым рынкам ЕС			
II пакет 25 фев- раля 2022 г.	-доступ к рынкам капитала -услуги в отношении акций государственных компаний - инвестиционные услуги или помощь в выпуске «переводных ценных бумаг» и инструментов денежного рынка -прием вкладов, превышающих определенные сумы	-продажа, поставка, передача отдельных товаров и технологий в сфере добычи нефти	-продажа, поставка, передача товаров и технологий в авиационной и космической промышленности -услуги по страхованию, перестрахованию и техническому обслуживанию	-экспорт товаров и технологий двойного назначения
III пакет 28 фев- раля, 2 марта 2022 г.	-операции с Центральным банком РФ -отключение от системы SWIFT 7 банков («Открытие», АО АКБ «НОВИКОМБАНК », ПАО «Промсвязьбанк», АО «АБ «Россия»», ПАО «Совкомбанк», ВЭБ.РФ, ПАО Банк		-полеты над воздушным пространством ЕС -доступ российских авиаперевозчиков к аэропортам ЕС	

³⁰⁰ EU restrictive measures against Russia over Ukraine (since 2014). *Council of the EU and the European Council*. URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/policies/sanctions/restrictive-measures-against-russia-over-ukraine/> (дата обращения 09.06.2022).

	<p>ВТБ) -инвестиции в проекты, софинансируемые РФПИ -поставка банкнот евро (правительству, Центральному банку, физическим или юридическим лицам)</p>			
<p>IV пакет 15 марта 2022 г.</p>	<p>-операции с определенными государственными организациями -услуги рейтингования</p>	<p>-экспорт оборудования, технологий и услуг для энергетической отрасли -новые инвестиции в энергетический сектор (искл. ядерная энергетика, транспортировка энергоносителей в ЕС)</p>		<p>-импорт изделий из стали и железа, которые находятся под защитными мерами ЕС -экспорт предметов роскоши</p>
<p>V пакет 8 апреля 2022 г.</p>	<p>-операции и заморозка активов российских банков («Открытие», АО АКБ «НОВИКОМБАНК», ПАО «Совкомбанк», ПАО Банк ВТБ) -услуги крипто-кошельков, ведения счетов и хранения крипто-активов -услуги по управлению трастом -участие граждан и организаций в контрактах на закупки в ЕС -поддержка государственных или контролируемых</p>	<p>-импорт и транзит угля и других видов твердого ископаемого топлива</p>	<p>-грузовые автомобильные перевозки (искл. для товаров с/х, продуктов питания, гуманитарной помощи, энергоносителей) *искл. почта, -заход судов под российским флагом в порты ЕС (искл. на продовольственные, медицинские, гуманитарные, энергетические цели)</p>	<p>-импорт цемента, изделий из резины, древесины, удобрений, спиртных напитков, ликероводочных изделий, высококачественных морепродуктов -экспорт: -квантовые компьютеры -компоненты, разработанные для квантового электронного оборудования -микроскопы -криогенные холодильные системы -оборудование для сверхвысокого вакуума</p>

	компаний в рамках программ ЕС, Евратома и стран-членов -экспорт банкнот и продажа «переводных ценных бумаг» (всех официальных валют ЕС)			-полупроводники -чувствительное механическое оборудование -программное обеспечение -реактивное топливо и топливные добавки
VI пакет 3 июня 2022 г.	-отключение от системы SWIFT трех банков (ПАО Сбербанк, ПАО «Московский Кредитный банк», АО «Россельхозбанк») -услуги, связанные с бизнесом (бухгалтерский учет, аудит, бухгалтерский, налоговой, управленческий консалтинг) -оказание трастовых услуг	-импорт, транспортировка сырой нефти и нефтепродуктов (переходный период)		-экспорт химических веществ, высокотехнологичных товаров

Помимо ограничительных мер, принимаемых в рамках санкционных пакетов, важно отметить некоторые направления, взаимодействие по которым также было затронуто политической конъюнктурой.

Прежде всего, в сложившихся условиях, когда Европейский союз рассматривает различные варианты сокращения импорта энергоносителей из России, введение в эксплуатацию газопровода «Северный поток-2», строительство которого сопровождалось многочисленными препятствиями, стало еще менее определенным. Олаф Шольц 22 февраля заявил, что правительство Германии, отзыв первоначальный доклад министерства экономики и защиты климата с положительной оценкой запуска «Северного потока-2», останавливает сертификацию газопровода, без которой не может быть осуществлен его запуск³⁰¹. На что официальный представитель МИД России М.В. Захарова 2 марта заявила, что данное решение является «неприемлемым» и «обернется необратимым ущербом для российско-германских отношений»³⁰². «Газпром», в свою очередь, 5 мая сообщил, что будет задействовать сухопутные газотранспортные мощности «Северного потока-2» для внутреннего рынка, при этом, в случае принятия решения о

³⁰¹ Канцлер ФРГ приостановил процесс сертификации «Северного потока 2». 22 февраля 2022. *Интерфакс*. URL: <https://www.interfax.ru/world/823711> (дата обращения 11.06.2022).

³⁰² Комментарий официального представителя МИД России М.В.Захаровой в связи с заявлением канцлера ФРГ О.Шольца об остановке сертификации проекта «Северный поток-2». 02.03.2022. *Министерство иностранных дел Российской Федерации*. URL: https://mid.ru/ru/foreign_policy/news/1802479/ (дата обращения 11.06.2022).

введении в эксплуатацию, работа второй морской нитки газопровода станет возможна не ранее 2028 г.³⁰³

Помимо этого, председатель Европейского парламента Роберта Метсола приняла решение запретить российским компаниям, которые зарегистрированы в Европейском реестре прозрачности и против которых введены санкции, начиная с 2014 г., посещать помещения парламента³⁰⁴. Реестр прозрачности ЕС, целью которого является создание транспарентной среды лоббирования в институтах Европейского союза, представляет собой базу данных, где перечислены ассоциации, организации, группы, институты, самозанятые лица, осуществляющие деятельность, направленную на влияние на политику или процесс принятия решений в институтах ЕС. По состоянию на июнь 2021 г., в реестре состояли 12 российских организаций (Объединённый институт ядерных исследований, Консалтинговое агентство «Румянцев и Партнеры», Новолипецкий металлургический комбинат (НЛМК), ПАО «Газпром», ПАО «ФосАгро», АО «Лаборатория Касперского», Объединённая компания «РУСАЛ», ПАО «Акрон», ПАО «ЛУКОЙЛ», Ассоциация производителей «Русской водки» (АПРВ), Частное учреждение обеспечения международной региональной сети атомного энергопромышленного комплекса «Русатом–Международная Сеть», Ассоциация европейского бизнеса (АЕБ))³⁰⁵, что на три компании больше, чем в 2015 г. Более того, Европарламент продолжит работу над исключением всех представителей российских заинтересованных групп из реестра прозрачности.

Несмотря на то, что первоначально генеральный директор Европейского космического агентства (ЕКА) Йозеф Ашбахер заявлял, что агентство продолжит работать над совместными проектами с Россией, такими как «ExoMars», полеты на Международную космическую станцию, запуск Galileo с помощью ракеты-носителя «Союз»³⁰⁶, 16 и 17 марта Совет ЕКА объявил, что не удастся продолжить текущее сотрудничество с государственной корпорацией «Роскосмос» по миссии «ExoMars»³⁰⁷; 13 апреля принято решение о приостановке сотрудничества с Россией в области исследования Луны, а именно миссий «Луна-25», «Луна-26», «Луна-27»³⁰⁸. Со стороны России, об аналогичном решении в феврале заявил глава «Роскосмоса» Дмитрий Рогозин. Госкорпорация приостанавливает сотрудничество по организации космических запусков ракет «Союз» с космодрома Куру во Французской Гвиане и отзывает свой технический персонал³⁰⁹.

Можно также добавить, что 17 мая МИД России заявил о выходе Российской Федерации из Совета государств Балтийского моря (СГБМ) и из состава Парламентской конференции Балтийского моря, поскольку, из-за отказа государств НАТО и ЕС от равноправного диалога и соблюдения принципов, пребывание в них рассматривается как

³⁰³ «Газпром» задействует мощности «Северного потока 2» для рынка РФ. 5 мая 2022. *Интерфакс*. URL: <https://www.interfax.ru/business/839438> (дата обращения 11.06.2022).

³⁰⁴ European Parliament bars Russia-backed lobbyists. 2 June 2022. *POLITICO*. URL: <https://www.politico.eu/article/european-parliament-bars-russia-backed-lobbyists/> (дата обращения 12.06.2022)

³⁰⁵ Transparency Register. *The official portal for European data*. URL: <https://data.europa.eu/data/datasets/transparency-register?locale=en> (дата доступа 12.06.2022).

³⁰⁶ Глава ESA Йозеф Ашбахер о сотрудничестве с Роскосмосом. 25.02.2022. *Госкорпорация «Роскосмос»*. URL: <https://www.roscosmos.ru/34260/> (дата обращения 12.06.2022).

³⁰⁷ № 9–2022: ExoMars suspended. 17 March 2022. *The European Space Agency (ESA)*. URL: https://www.esa.int/Newsroom/Press_Releases/ExoMars_suspended (дата обращения 12.06.2022).

³⁰⁸ № 16–2022: Redirecting ESA programmes in response to geopolitical crisis. 13 April 2022. *The European Space Agency (ESA)*. URL: https://www.esa.int/Newsroom/Press_Releases/Redirecting_ESA_programmes_in_response_to_geopolitical_crisis (дата обращения 12.06.2022).

³⁰⁹ «Роскосмос» приостановит пуски «Союзов» с космодрома Куру в ответ на санкции Евросоюза. 26 февраля 2022. *Интерфакс*. URL: <https://www.interfax.ru/russia/824719> (дата обращения 12.06.2022).

нецелесообразное и контрпродуктивное³¹⁰. Данное решение последовало после того, как члены СГБМ (Дания, Эстония, Финляндия, Германия, Исландия, Латвия, Литва, Норвегия, Польша, Швеция и Европейский союз) 3 марта приняли решение отстранить Россию от дальнейшего участия в деятельности Совета³¹¹.

Таким образом, обмен ограничительными мерами, список которых может быть далеко не исчерпывающим, в значительной степени внесли коррективы во взаимодействие между российскими и европейскими участниками экономических отношений. Несмотря на тот факт, что Россия и ЕС являются крупными торговыми партнерами, даже устоявшиеся и успешно функционирующие связи были затронуты политической повесткой дня, в результате чего, в настоящее время, они находятся в процессе пересмотра и корректировок, как со стороны России, так и со стороны Европейского союза.

Литература:

1. *Aviation safety: 20 Russian airlines added to EU Air Safety List. European Commission. Press release, 11 April 2022.*
2. *Bulletin Quotidien Europe. 2022. February-June.*
3. *Commission suspends cooperation with Russia on research and innovation. European Commission. Press release, 4 March 2022.*
4. *Council Decision (CFSP) 2022/264 of 23 February 2022 amending Decision 2014/512/CFSP concerning restrictive measures in view of Russia's actions destabilising the situation in Ukraine // Official Journal of the European Union. Vol.65. L42I. 23.02.2022.*
5. *Dossier interinstitutionnel: Proposition de RÈGLEMENT DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL modifiant le règlement (UE) 2017/1938 du Parlement européen et du Conseil concernant des mesures visant à garantir la sécurité de l'approvisionnement en gaz naturel et le règlement (CE) № 715/2009 du Parlement européen et du Conseil concernant les conditions d'accès aux réseaux de transport de gaz naturel - Analyse du texte de compromis final en vue d'un accord. №7406/22. 20.05.2022. Conseil de l'Union européenne.*
6. *Energy Security: Commission hosts first meeting of EU Energy Purchase Platform to secure supply of gas, LNG and hydrogen. 8 April 2022. European Commission.*
7. *EU restrictive measures against Russia over Ukraine (since 2014). Council of the EU and the European Council.*
8. *European Parliament bars Russia-backed lobbyists. 2 June 2022. POLITICO.*
9. *Gas storage: Council and Parliament reach a provisional agreement. Council of the EU. Press release. 19 May 2022.*

УДК: 327, 339

Валентина ТЯЖЕЛОВА, Ксения ШАРАПОВА-АНТОНОВА*

ЕС-МОЛДОВА (декабрь 2021 – май 2022)

Ключевые слова: Молдова. Европейский союз (ЕС), Восточное партнёрство, Румыния, Приднестровье

Экономические и торговые связи

В силу недостаточной собственной ресурсной базы Молдова находится в огромной зависимости от внешних факторов. Экономика страны является экспортоориентированной и одновременно импортозависимой (экспорт составляет 30% ВВП, импорт – 69%). В первое десятилетие независимости внешнеторговая деятельность Молдовы в наибольшей степени была связана с рынками постсоветского пространства. Однако в последние годы наметилась новая тенденция – расширение торговых связей со странами ЕС. Этому в большой мере способствовала ориентация властей на участие в европейской интеграции.

³¹⁰ Заявление МИД России о выходе Российской Федерации из Совета государств Балтийского моря. 17.05.2022. *Министерство иностранных дел Российской Федерации.* URL: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/news/1813674/ (дата обращения 12.06.2022).

³¹¹ Statement published by the Norwegian MFA: Russia Suspended from the Council of the Baltic Sea States. 03.03.2022. *Council of the Baltic Sea States.* URL: <https://cbss.org/2022/03/03/statement-published-by-the-norwegian-mfa-russia-suspended-from-the-council-of-the-baltic-sea-states/> (дата обращения 12.06.2022).

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts22022100107>

Сегодня Молдова поддерживает торговлю более чем со 100 государствами. Она подписала многосторонние и двусторонние соглашения о свободной торговле с 43-мя странами. Но по-прежнему главными барьерами на пути увеличения экспорта, особенно в страны Евросоюза, остаются проблемы качества молдавской продукции, ее сертификации и соответствия его стандартам. Подписанное Молдовой в 2014 г. Соглашение об ассоциации с ЕС также не привело к существенному росту объема экспорта продукции страны на европейский рынок. Режим свободной торговли со странами ЕС не распространяется на 80% молдавских товаров, для которых установлены количественные квоты. В основном это сельскохозяйственная продукция Молдовы: пшеница, виноград, сливы, яблоки, черешня, мясо, молочные продукты и т. д. В конце 2021 – начале 2022 гг. в торговом обороте значительно выросли доли соседней Румынии, а также Турции и Польши. Возрастающую роль для Молдовы стали играть поставки из Турции. Они превзошли экспорт в 7 раз, а из Китая – в 50 раз³¹².

Финансовая помощь Молдове

15 декабря 2021 г. Еврокомиссия приняла решение о выделении Молдове безвозмездной помощи в размере 60 млн евро для смягчения последствий газового кризиса. Соответствующее соглашение подписали в Брюсселе вице-премьер, министр иностранных дел и евроинтеграции Молдовы Нику Попексу и член Еврокомиссии по вопросам расширения и политики добрососедства Оливер Вархели. На церемонии подписания присутствовали президент страны Майя Санду и председатель Еврокомиссии Урсула фон дер Ляйен. При этом она заявила, что ЕС предоставляет средства, чтобы снизить ущерб наиболее уязвимым слоям населения республики из-за роста цен на газ. М.Санду, в свою очередь, подчеркнула, что ЕС проявляет солидарность и приходит на помощь, когда её страна в этом остро нуждается. Молдавские власти, заявила она, готовы и дальше работать с Евросоюзом по повестке энергобезопасности, чтобы «не сталкиваться с кризисами в будущем»³¹³.

2 декабря 2021 г. Совет ЕС решил выделить Украине, Молдове и Грузии из внебюджетного Европейского фонда мира более 50 млн евро на поддержку оборонного потенциала. Тбилиси в течение трех лет получит 12,75 млн евро, Кишинев – 7 млн, Киев – 31 млн. Как сказано в заявлении Совета, «эти меры направлены на укрепление потенциалов государств-получателей средств в военной и оборонной областях с целью укрепления мира и стабильности»³¹⁴.

4 января 2022 г. Еврокомиссия приняла решение выделить 150 млн евро макрофинансовой помощи, в продолжение предыдущих инициатив, в рамках которых ЕС выделил Молдове 160 млн евро. Наконец, 4 апреля 2022 г. представитель пресс-службы Совета ЕС заявил, что Евросоюз готов предоставить макрофинансовую помощь Молдове на сумму 150 млн евро в виде займов и субсидий³¹⁵. В опубликованном коммюнике говорится, что «эта помощь должна способствовать укреплению устойчивости Молдовы в нынешнем геополитическом контексте и покрытию ее потребностей в финансировании платежного баланса, как это определено в программе Международного валютного фонда». Предполагается, что выделяемые средства помогут стабилизировать молдавскую экономику и облегчат осуществление программы реформ. Выплата этих средств, поясняют в Брюсселе, будет произведена в три транша, распределенные на 2022-2024 гг. 120 млн евро из общей суммы выделены в виде среднесрочных и долгосрочных займов

³¹² Внешние экономические связи Молдовы. URL: <https://kto.guru/geografia/670-vneshnie-ekonomicheskie-svyazi-moldovy.html> (дата обращения 25.03.2022).

³¹³ ЕС выделит Молдавии 60 млн евро для смягчения последствий газового кризиса. URL: <https://www.interfax.ru/world/809576> (дата обращения 15.12.2021).

³¹⁴ ЕС выделит Украине, Грузии и Молдавии 50 миллионов евро на оборону. URL: https://lenta.ru/news/2021/12/02/eu_money/ (дата обращения 2.12.2021)

³¹⁵ ВQE. 2022. N 12861. 05.01.

«на выгодных условиях финансирования», а 30 млн будут предоставлены в форме субсидий³¹⁶.

2 марта 2022 г. О. Вархели объявил во время своего визита в Кишинев, что ЕС намерен предоставить Молдове дополнительную финансовую поддержку, чтобы «помочь ей справиться с последствиями российского вторжения в Украину». В последней декаде мая более 100 тыс. украинцев пересекли границу между Украиной и Молдовой. О. Вархели заявил: «Мы предоставим дополнительно 15 млн евро, чтобы помочь Молдове справиться с кризисом». Он пояснил, что это первый шаг. Молдове будет выделено дополнительно 5 млн евро «для смягчения кризиса в рамках механизма гражданской защиты ЕС»³¹⁷.

17 марта между Республикой Молдова и Евросоюзом было подписано Соглашение о сотрудничестве в области управления границами между молдавскими пограничниками и Европейским агентством пограничной и береговой охраны (Фронтекс)³¹⁸. Оно позволяет агентству оказывать помощь молдавским пограничникам справиться с потоком украинских беженцев. Молдавскую границу пересекли 400 тыс. человек, значительная часть из них отправилась в другие страны, но 100 тыс. беженцев остались в Молдове. В одиночку она не смогла бы справиться с таким наплывом.

В связи со сложившейся миграционной ситуацией в Кишинев была передислоцирована Миссия по приграничной помощи между Украиной и Молдовой. Г-н Вархели пояснил: «В настоящее время она оказывает прямую поддержку на пограничных переходах, помогая принимать и регистрировать прибывающих людей». Как заявила М. Санду, ее республика уже получила финансовую или материальную помощь от ЕС и нескольких его членов: Австрии, Финляндии, Франции, Греции, Литвы и Нидерландов. Однако помимо помощи, связанной с миграционной ситуацией, М. Санду призвала к дополнительной поддержке, чтобы помочь Молдове выйти из кризиса в области здравоохранения, экономики и безопасности.

Заместитель председателя Еврокомиссии и глава Европейской внешнеполитической службы Жозеп Боррель заявил, что ЕС будет оказывать Молдове помощь во всех необходимых областях, будь то гуманитарные вопросы, энергетика, финансовая помощь, безопасность и оборона. Он пояснил, что «ЕС в настоящее время стремится поддержать энергетическую безопасность в Молдове и синхронизировать страну с электросетью ЕС. Он надеется быстро получить оценку Европейской сети (ENSTO-E)»³¹⁹. 16 марта Еврокомиссия объявила об успешной синхронизации электросетей Украины и Молдовы с европейской континентальной сетью, назвав это событие «историческим шагом»³²⁰.

Согласно отчету, представленному главной Нацбанком Молдовы, годовая инфляция в стране достигла 27%. Продолжается рост тарифов на энергоносители, топливо и продукты питания. В июне жителей Молдовы может ожидать новый рост тарифов на газ, поставщик энергоресурса запросил у Национального агентства по регулированию в энергетике увеличить тариф до 24 леев за кубометр (включая НДС), это примерно на 50% больше, чем сейчас³²¹. Как заявила 30 мая на встрече с послами стран-членов ЕС М. Санду, страна готова «продолжать реформы в экономике и юстиции, строить энергетическую

³¹⁶ ЕС выделит Молдавии 150 млн евро в качестве макрофинансовой помощи. URL: <https://www.interfax.ru/world/832989> (дата обращения 04.04.2022).

³¹⁷ BQE. 2022. N 12903. 04.03.

³¹⁸ BQE. 2022. N 12914. 19.03.

³¹⁹ Ibid.

³²⁰ BQE. 2022. N 12912. 17.03.

³²¹ Санду на встрече с послами ЕС поделилась опасениями по поводу роста цен. URL: <https://md.sputniknews.ru/20220530/sandu-na-vstreche-s-poslami-es-podelilas-opasenyami-po-povodu-rosta-tsen-50784420.html> (дата обращения 30.05.2022).

независимость, укреплять государственные институты, сохранять демократию и идти по европейскому пути».

6 мая Евросоюз принял решение предоставить Республике Молдова дополнительную сумму в 52 млн евро, которая направлена на поддержание устойчивости и проведение долгосрочных реформ. В частности, будут осуществлены проекты, включенные в экономический план Евросоюза в рамках её участия в Восточном партнерстве, с бюджетом в пределах 3,4 млрд евро «в виде публичных и частных инвестиций» по пяти направлениям: поддержка малого и среднего бизнеса; энергетическая эффективность; внедряемость; развитие человеческого капитала.

31 марта в рамках Экономического и инвестиционного плана, Европейский инвестиционный банк и Республика Молдова договорились о займе в размере 150 млн евро, предназначенного для подключения страны к Трансъевропейской транспортной сети (TEN-T). Финансированием будет также поддержано выполнение Соглашения об ассоциации между Молдовой и ЕС»³²².

Новая финансовая поддержка призвана оказать Республике Молдова содействие в долгосрочном социальном и экономическом развитии, в создании условий для устойчивости и вовлеченности:

- EU4Reforms: в этом разделе предусмотрено содействие в осуществлении реформ, связанных с Соглашением об ассоциации ЕС-Молдова и с Углубленной и всеобъемлющей зоной свободной торговли. Продвижение реформ, в частности в области управления, является коренным условием для того, чтобы страна стала привлекательной для инвестиций и открытия бизнеса.

- EU4Recovery and Resilience: этот раздел призван способствовать устойчивому, прочному экономическому развитию, направленному на поддержку малых и средних предприятий, улучшение климата для ведения бизнеса путем благоприятствования торговле и улучшения возможностей для профессиональной интеграции. Также программа предполагает поддержку «зеленой преобразовательной повестки для Республики Молдова с направленностью на устойчивое экономическое развитие.

15 декабря 2021 г. в Брюсселе состоялось 6-ое заседание Восточного партнёрства (ВП), на котором страны-участницы – Украина, Грузия, Молдова, Армения, Азербайджан – приняли совместную декларацию, где подчеркнули свою твердую приверженность «стратегическому, амбициозному и перспективному» партнёрству. Декларация подтвердила «суверенное право каждого партнёра выбирать уровень амбиций и цели, к которым он стремится в своих отношениях с Европейским Союзом», и то, что масштабы и глубина сотрудничества определены соответствующими соглашениями и будут по-прежнему определяться потребностями как ЕС, так и партнеров, а также темпами и качеством реформы»³²³. В декларации большое внимание уделено важности реформ, особенно с точки зрения верховенства права.

Главная цель саммита состояла в том, чтобы оживить Восточное партнёрство (ВП), вывести его на новый уровень взаимодействия, максимизировать углубление экономических и политических отношений, которые позволяет партнёрство. В конкретном плане саммит преследовал четыре цели:

- подтвердить неизменную приверженность, солидарность и взаимоподдержку, в том числе в контексте борьбы с COVID-19;
- сосредоточить внимание на продвижении реформ, уважении прав человека и основополагающих ценностей;
- подтвердить предпринимаемые усилия по содействию миру и безопасности;

³²² ЕС предоставит Молдове ещё 52 млн евро на преодоление кризиса и долгосрочные. URL: <https://esp.md/ru/sobytiya/2022/05/06/es-predostavit-moldove-eshchy-52-mln-evro-na-preodolenie-krizisa-i> (дата обращения 06.05.2022).

³²³ ВQE. 2021. N 12850. 10.12.

- и, наконец, учитывать и считаться с дифференциацией между партнёрами³²⁴.

Как отметил глава Евросовета Шарль Мишель, взаимодействие ЕС со странами Восточного партнёрства основано на ценностях верховенства закона, управления, основных прав и демократических принципов и напрямую связано с проводимыми реформами и реализацией амбициозных обязательств, взятых на себя странами-партнёрами.

Участники заседания отметили «европейский выбор» Украины, Молдовы и Грузии. Декларация призвала к полному осуществлению соглашений об ассоциации этих стран. Их усилия в целях укрепления сотрудничества с ЕС и улучшения координации между собой будут признаны. В этом контексте Евросоюз и упомянутая тройка государств должны наметить пути укрепления секторального сотрудничества.

В совместном заявлении, опубликованном по итогам саммита, лидеры Украины, Грузии и Молдовы подчеркнули, что «в соответствии со статьей 49 Договора о ЕС любое европейское государство, которое уважает ценности, упомянутые в статье 2 Договора о Европейском Союзе, и привержено их продвижению, может подать заявку на членство в ЕС»³²⁵.

Заявка на вступление в ЕС

В декабре 2021 г. в интервью агентству Reuters М.Санду обозначила намерение Молдовы вступить в Евросоюз. По её словам, Кишинёв предпочёл бы, чтобы это произошло как можно скорее. Она также пояснила, что Кишинёв считает модель Евросоюза наиболее подходящей для республики. 28 декабря в интервью каналу PRO TV она еще раз заявила, что «Молдова в будущем может стать частью Евросоюза; это зависит, в том числе, от того, как в стране реализуются реформы». При этом М.Санду подчеркнула: «То, что мы хотим двигаться вперед, не означает, что у нас не может быть конструктивных и прагматичных отношений с Российской Федерацией... Мы будем настаивать на том, что это наш выбор, и мы хотели бы, чтобы другие страны уважали этот выбор»³²⁶.

Ситуация вокруг Украины побудила Кишинёв ускорить процесс включения в евроинтеграцию. 3 марта 2022 г. Молдова подала заявку на вступление в Евросоюз. Сообщив об этом, М.Санду заявила: «Мы видим возможность обеспечить достойную жизнь будущим поколениям. Сегодня мы подписываем заявку на вступление в Евросоюз». По её словам, власти Молдовы готовы сделать всё, чтобы реализовать эту фундаментальную задачу страны, поскольку это обеспечит её безопасность и экономическое развитие.

Ранее намерения Кишинёва подать заявку анонсировал председатель парламента республики Игорь Гросу, комментируя прошедшие переговоры президента Молдавии и главы дипломатии ЕС Ж.Борреля: «Мы твёрдо верим, что Республика Молдова заслуживает очень чёткой европейской перспективы». Позицию Гросу поддержал и депутат Европарламента Зигфрид Мурешан, возглавивший парламентскую делегацию ЕС-Молдова³²⁷. 6 апреля парламентский комитет ассоциации ЕС-Молдова призвал предоставить стране статус кандидата на вступление в ЕС и способствовать интеграции её экономики в европейский рынок.

11 апреля 2022 г. в Люксембурге О.Вархели передал главе МИД Молдовы Нику Попеску опросник о членстве в Евросоюзе. В опроснике содержится 369 вопросов, что намного меньше по сравнению с теми, что ранее получали другие партнеры (раньше желающие вступить в ЕС отвечали на 2-5 тыс. вопросов). Опросник содержит

³²⁴ ВQE. 2021. N 12853. 15.12.

³²⁵ ВQE. 2021. N 12855. 17.12.

³²⁶ Санду оценила шанс Молдавии вступить в ЕС и сохранить отношения с Россией. URL: <https://www.rbc.ru/politics/28/12/2021/61ca1ce29a79474fd781911a> (дата обращения 28.12.2021).

³²⁷ ВQE. 2022. N 12951. 13.05.

Копенгагенские критерии, которым должна соответствовать каждая страна, вступающая в Евросоюз. На заполнение опросника Молдове был выделен один месяц.

22 апреля в Кишиневе состоялась церемония передачи послу ЕС в Молдове Янису Мажейкису первой части заполненного опросника. В церемонии участвовало всё руководство страны: президент М.Санду, премьер-министр Республики Наталья Гаврилица, министр иностранных дел Нику Попеску. Принимая заполненную часть опросника, Я.Мажейкс отметил, что молдавским сотрудникам понадобилось для этого всего 11 дней, что свидетельствует о стремлении властей и народа «присоединиться к европейской семье как можно скорее». Теперь Молдова получила вторую часть анкеты, еще более объемную. «Она покрывает все области, важные для вступления в ЕС»³²⁸.

На состоявшемся 5 мая пленарном заседании депутаты Европарламента проголосовали за резолюцию о предоставлении Республике Молдова статуса страны-кандидата в Европейский союз, призвав Еврокомиссию быстро завершить свою оценку заполненного опросника и оказать полное содействие Молдове в ходе этого процесса³²⁹. Это особенно необходимо, подчеркивается в резолюции, чтобы «поддержать моральный дух населения Молдовы в этот период крайней нестабильности и материальных трудностей»³³⁰.

17-18 мая М.Санду нанесла рабочий визит в Брюссель, где встретила с премьер-министром Бельгии и провела встречи с официальными лицами институтов ЕС. 18 мая она выступила на пленарном заседании, высказав благодарность Евросоюзу за поддержку начатых в стране реформ, и *выразив надежду на то, что он* предоставит Молдове статус страны-кандидата в ЕС, тем более, что треть молдаван уже являются гражданами ЕС и разделяют фундаментальные европейские ценности – «*достоинство, свобода, мир*». М.Санду также рассказала о некоторых реформах, которые молдавские власти предпринимают для соблюдения европейских правил и принципов, в результате которых страна сейчас переместилась с 49-го на 40-ое место в мировом индексе свободы прессы RSF. Молдавские политические партии должны соблюдать прозрачные правила финансирования и независимости. В настоящее время ведется работа с целью очистки судебной системы, а также ликвидации сложившейся системы коррупции.

Президент Молдовы связала демократическую стабильность и экономическое развитие с продолжающимися реформами, направленными на поддержку предпринимателей. При этом она упомянула трудности, которые вызваны военной операцией в соседней Украине и вызвали рост инфляции³³¹.

Евродепутат Драгош Тудораче (*Renew Europe*, Румыния) огласил проект резолюции³³², в которой содержится призыв к Еврокомиссии помочь Молдове разработать надежную стратегию вступления в Евросоюз и создать группу поддержки страны рамках его институтов наподобие с уже созданной для Украины. В проекте резолюции приветствуется «*беспрецедентная программа реформ*» правительства Натальи Гаврилицы в целях борьбы с коррупцией, прозрачности в государственном управлении и верховенстве закона. Считая попытку России использовать поставки газа в качестве инструмента давления на молдавское правительство, чтобы оно изменило свою геополитическую ориентацию, депутаты Европарламента обратились с просьбой к Еврокомиссии включить Молдову в её план обеспечения независимости поставок энергоносителей от России. Подчеркнута также необходимость увеличения мощностей по

³²⁸ Ibid.

³²⁹ ВQE. 2022. N 12946. 06.05.

³³⁰ Европарламент проголосовал за резолюцию, призывающую предоставить Молдове статус кандидата в ЕС. URL: <https://point.md/ru/novosti/politika/evroparlament-progolosoval-za-rezoliutsiiu-prizyvaiushchuiu-predostavit-moldove-status-kandidata-v-es/> (дата обращения 05.05.2022).

производству электроэнергии в Молдове, на 80% зависящей сейчас от электроэнергии, производимой в Приднестровье.

Перспективы Молдовы на членство в Евросоюзе обсудили в Румынии. Бухарест активно склоняет Кишинёв к объединению, чтобы Молдова смогла в кратчайшие сроки вступить в ЕС. Самостоятельно, считает румынский евродепутат Еуджен Томак, это удастся республике в лучшем случае через 15-20 лет. «Мирный и демократический союз с Румынией, – утверждает он, – даст Молдавии стабильность с точки зрения безопасности, поскольку она является государством-членом НАТО»³³³.

Объединение, подчеркивает Е.Томак, будет чрезвычайно полезно для страны. В рейтинге стран по уровню ВВП Молдова стоит на 127-м месте, Румыния – на 37-м. Разница в показателях подталкивает унионистов. Летом 2021 г. молдавская партия «Альянс за объединение румын» представила план слияния до 2025 г. Согласно плану, в течение следующих 20 лет в едином государстве всё будет распределяться между Молдовой и Румынией в пропорции «один к шести» – в государственном бюджете, в количестве мест в парламенте и служащих в государственных службах. Главный же аргумент унионистов состоит в том, что самостоятельную Молдову в Евросоюз примут очень нескоро, а в составе Румынии на это уйдет пять-шесть лет.

Сама же М.Санду неоднократно подчеркивала, что окончательное решение останется за народом. По данным опросов, только 35% молдаван выступают за объединение с Румынией, против – 47%³³⁴. Нерешенные проблемы в стране делают сегодня тему слияния неактуальной. Оно может вызвать новые конфликты. И прежде всего оно будет означать отказ от любых переговоров с Приднестровьем.

Несмотря на свой евроинтеграционный курс, Молдова заинтересована в продолжении сотрудничества в рамках СНГ. Как заявила 31 мая в своем интервью телеканалу ProTV М.Санду, «пока наша страна может получать преимущества от соглашений в рамках СНГ, она должна их получать». Глава молдавского государства напомнила о прагматизме: «Евроинтеграция не наступит завтра. Когда получим статус кандидата на вступление в ЕС, тогда и будем обсуждать этот вопрос, давайте двигаться последовательно»³³⁵.

Приднестровская проблема

Формат «5 + 2»³³⁶, учрежденный для урегулирования приднестровского конфликта, как заявил вице-премьер по реинтеграции Молдовы Олег Серебрян, перестал быть функциональным из-за обострения российско-украинских отношений. Мы не станем прогнозировать, что произойдет в будущем, но у нас гарантированно родится новый геополитический пейзаж. Бесспорно, что ситуация в Украине скажется на работе формата», – объявил О.Серебрян в эфире телеканала TV-8. Вице-премьер добавил, что Кишинев сейчас не собирается предлагать новый формат переговоров, поскольку пока неизвестно, как преобразуется расклад сил в регионе после завершения российской спецоперации.

М.Санду заверила, что не намерена решать вопрос Приднестровья силовым путем, и пообещала воздерживаться от участия страны в любом вооруженном конфликте. Она подтвердила готовность противостоять любым провокациям извне.

³³³ «Конфликт неизбежен». В ЕС предложили Румынии поглотить Молдавию. URL: <https://ria.ru/20220531/moldaviya-1791801373.html> (дата обращения 31.05.22).

³³⁴ Там же.

³³⁵ Санду передумала: Молдавия останется в СНГ, евроинтеграция не наступит завтра. URL: <https://eodaily.com/ru/news/2022/05/31/sandu-peredumala-moldaviya-ostanetsya-v-sng-evrointegraciya-ne-nastupit-zavtra> (дата обращения 31.05.22).

³³⁶ В переговорах по приднестровскому урегулированию в формате «5 + 2» сейчас официально участвуют Кишинев и Тирасполь как стороны конфликта, Россия, Украина, ОБСЕ – в качестве посредников, Евросоюз и США – как наблюдатели из-за событий в Приднестровье.

Глава дипломатии ЕС Ж.Боррель обещал нарастить помощь Молдове из-за серии терактов в апреле-мае в Приднестровской республике, т.к. «инциденты подрывают стабильность и безопасность во всем регионе». Кроме того, он подтвердил намерение Евросоюза оказать финансовую помощь стране и по ряду других проблем, в частности, связанных с наплывом беженцев из-за боевых действий в Украине и «общей неустойчивости» республики³³⁷.

26 апреля Майя Санду созвала заседание Совбеза из-за ситуации в Приднестровье, сложившейся накануне после серии взрывов возле здания Министерства государственной безопасности. Позже были взорваны две радиовышки в поселке Маяк. На месте взрывов были найдены тубусы от гранатометов. Санду заявила, что данная ситуация стала результатом внутренних противоречий в непризнанной республике. Лидер Приднестровья Вадим Красносельский опроверг эти заявления, подчеркнув, что «следы взрывов в регионе ведут в Украину». Красносельский ввел «красный уровень» террористической угрозы с 26 апреля на 15 дней. На этот период введен ряд ограничений, в том числе свободного передвижения граждан. На въезде в регион и города Приднестровья были установлены блокпосты, в дневное время ужесточен досмотр, в ночные часы проверялись все автомобили. Силловые структуры были переведены в усиленный режим несения службы. Все учебные заведения отправлены на обучение в режиме онлайн до конца учебного года, отменены экзамены.

Литература:

1. *Bulletin Quotidien Europe. December 2021 – May 2022.*
2. *Лента. РФ. 2.12.2021. 29.04.2022.*
3. *Интерфакс. РФ. 15.12.2021. 4.04.2022.*
4. *РИА. РФ. 31.05.2022.*
5. *European Parliament resolution of 19 May 2022 on the implementation of the EU Association Agreement with the Republic of Moldova (2021/2237(INI)).*
6. *РосБизнесКонсалтинг (РБК). 28.12.2021.*
7. *СпутникНьюз.Молдова. 30.05.2022.*

УДК 327

Анна АЙВАЗЯН*

ВОЗРАСТАЮЩЕЕ ВЛИЯНИЕ ЕС В ГОСУДАРСТВАХ ЮЖНОГО КАВКАЗА

Ключевые слова: ЕС, Южный Кавказ, Восточное партнерство, Грузия, Армения, Азербайджан

В 2022 г. ЕС предпринял попытки усилить взаимодействие со странами-партнерами в нескольких ключевых для южнокавказского региона сферах: в вопросах безопасности и урегулирования нагорнокарабахского конфликта, в сфере политических реформ. В апреле 2022 г. Грузия получила опросник по вступлению в ЕС. Значимость этого события сложно переоценить, учитывая многолетнее стремление Грузии к членству в Европейском союзе. Конфигурация сил и политических интересов различных игроков на Южном Кавказе продолжает меняться: так, ЕС активно вовлекается в диалог между Арменией и Азербайджаном по поводу разблокирования транспортных коммуникаций. Улучшение условий транзита грузов потенциально может способствовать усилению экономического влияния Азербайджана и Турции в регионе. С одной стороны, европейские политики надеются на стабильный и безопасный Южный Кавказ. С другой стороны, прежние противоречия между государствами продолжают оставаться препятствием к продвижению этому пути.

³³⁷ ЕС пообещал нарастить помощь Молдавии из-за событий в Приднестровье. URL: https://lenta.ru/news/2022/04/29/eu_kishinev/ (дата обращения 29.04.2022).

* DOI: <https://dx.doi.org/10.15211/eufacts22022107110>

Подписание мирного соглашения между Арменией и Азербайджаном

С начала 2022 г. ЕС активно заявлял о себе в качестве инициатора и посредника диалога между Арменией и Азербайджаном. Новая роль ЕС приветствовалась лидерами стран. Прежде всего, она обусловлена отсутствием конкретных предложений по урегулированию от существующих институтов: в адрес Минской группы ОБСЕ поступает постоянная критика от сторон конфликта. Так, президент Азербайджана Ильхам Алиев отметил, что в новых условиях российско-украинского конфликта сопредседательство Минской группы несостоятельно³³⁸. Президент считает, что ввиду усугубляющегося кризиса отношений России-ЕС и продолжающихся военных действий на территории Украины РФ не проявляет себя активно в качестве посредника армяно-азербайджанского диалога. Тем не менее, необходимость такого посредничества беспрецедентно высока, учитывая агрессивную риторику и неготовность идти на компромисс обеих сторон, что повышает риски возобновления военного противостояния.

6 апреля 2022 г. по инициативе председателя Европейского совета Шарля Мишеля состоялась очередная встреча президента Азербайджана Ильхама Алиева и премьер-министра Армении Никола Пашиняна в Брюсселе. Ранее лидеры стран встречались 4 февраля 2022 г. для обсуждения возможности выстраивания мирных и стабильных отношений между двумя южнокавказскими государствами³³⁹.

В течение всего периода поствоенного урегулирования карабахского конфликта ЕС выражал мнение по поводу спорных вопросов и кризисных ситуаций, возникающих между сторонами. Так, 23 марта 2022 г. пресс-секретарь Внешнеполитической службы ЕС высказал обеспокоенность по поводу прекращения поставок газа в Степанакерт/Ханкенди, отметив, что поставки газа должны быть возобновлены, и обратил внимание на неблагоприятные погодные условия, в которых находится местное население³⁴⁰. ЕС продолжил наблюдать за ситуацией, т.к. поставки газа неоднократно прерывались. Президент Азербайджана Ильхам Алиев в СМИ прокомментировал ситуацию, заявив, что Азербайджан восстановил газопровод, находящийся в аварийном состоянии, хотя не был обязан это делать, т.к. проживающие в Степанакерте/Ханкенди жители не являются гражданами Азербайджана³⁴¹. Армянская сторона увидела в такой постановке вопроса манипуляцию и политическое давление.

Ранее, 11 марта 2022 г. азербайджанский Милли Меджлис осудил резолюцию Европейского парламента о разрушении зданий культурного наследия в Нагорном Карабахе, выпущенную за день до этого³⁴². В заявлении члены парламента Азербайджана назвали резолюцию предвзятой и направленной против их страны, указав, что Азербайджан предпринимает практические шаги по оценке и регистрации ущерба, нанесенного религиозным и культурным памятникам и объектам на бывших оккупированных территориях. Согласно заявлению, резолюция Европарламента вводит международное сообщество в заблуждение, не принимая во внимание усилия Азербайджана по восстановлению памятников культурного наследия, принадлежащих в том числе христианской религии.

Это не единственный случай, когда Азербайджан, с одной стороны, поощряет вовлеченность Евросоюза в урегулирование конфликта, а, с другой стороны, отмечает предвзятость ЕС. Например, в апреле 2022 г. лидер страны Алиев заявил, что ЕС

³³⁸ Президент Азербайджанской Республики Ильхам Алиев. Ильхам Алиев принял участие в международной конференции на тему «Южный Кавказ: развитие и сотрудничество». URL: https://president.az/en/articles/view/55909?fbclid=IwAR2F_UyIVBo717Hjr3Y46NB0PM0j0mnaqsqdf57NELqKCDBSu3KiQmxiRY (дата обращения 15.06.2022).

³³⁹ ВQE. 2022. N 12923. 01.14.

³⁴⁰ ВQE. 2022. N 12917. 24.03.

³⁴¹ Интерфакс-Азербайджан. Алиев прокомментировал вопрос поставок газа в Ханкенди. URL: <http://interfax.az/view/864481> (дата обращения 15.06.2022).

³⁴² ВQE. 2022. N 12910. 15.04.

преследует двойные стандарты, пообещав Армении предоставить 2,6 млрд евро для восстановления страны после войны. В то же время, аналогичная помощь Азербайджану варьируется в пределах 140-160 млн евро³⁴³. Как правило, в предоставлении финансовой помощи ЕС руководствуется ранее закрепленными формальными договоренностями, фиксирующими намерения страны по сближению с европейскими ценностями и стандартами. Армения в этом случае выигрывает, т.к. подписала Соглашение о всеобъемлющем и расширенном партнерстве с ЕС, а отношения Азербайджана и ЕС по-прежнему регулируются Соглашением о партнерстве и сотрудничестве 1996 г.

22 мая 2022 г. состоялась еще одна встреча премьер-министра Армении Никола Пашиняна и президента Азербайджана Ильхама Алиева при посредничестве председателя Европейского совета Шарля Мишеля³⁴⁴. Лидеры стран договорились о продолжении переговоров по поводу заключения мирного соглашения между Арменией и Азербайджаном. Во время пресс-конференции Шарль Мишель отметил, что команды переговорщиков во главе с министрами иностранных дел Армении и Азербайджана продолжают обсуждение пунктов соглашения. В особенности политик обратил внимание на необходимость обеспечения прав и безопасности этнических армян Нагорного Карабаха. Традиционным возражением азербайджанской стороны служило указание на то, что Азербайджан не может в полной мере что-либо гарантировать гражданам другого государства. Стороны также договорились о встрече комиссий Азербайджана и Армении по делимитации границы и пограничной безопасности.

Кроме того, политики в очередной раз выразили намерение разблокировать транспортные коммуникации. Так, при посредничестве ЕС Алиев и Пашинян обсудили принципы транзита грузов через территорию Армении из Азербайджана в Нахичеванскую автономную республику, а также международный транзит через территории обеих стран. В частности, споры и несогласие Армении и Азербайджана вызывают вопросы администрирования границ, безопасность транспортных коммуникаций, создание приграничных таможенных пунктов.

Шарль Мишель обратил особое внимание на то, что ЕС продолжит поддержку работы консультационной группы по экономике, созданной с целью способствовать экономическому развитию обеих стран. Кроме этого, политики также обсудили гуманитарные вопросы, включая деминирование, освобождение военнопленных и поиск пропавших без вести. Следующая подобная встреча при посредничестве ЕС запланирована на июль/август 2022 г.

Продолжение политических реформ в странах-партнерах

В ходе третьей встречи Комитета партнерства Армении и ЕС, прошедшей 28 апреля 2022 г., ЕС призвал Армению продолжить реформы в рамках Соглашения о всеобъемлющем и расширенном партнерстве. ЕС выразил готовность предоставить консультационную и финансовую помощь правительству страны с целью проведения реформ государственного управления и сближения с европейскими стандартами³⁴⁵. В пресс-релизе Внешнеполитической службы ЕС упомянуто, что ЕС и Армения продолжают политический диалог и сотрудничество в проведении реформы правосудия, а также в сфере образования. ЕС призвал Армению обратить внимание на вопросы свободы прессы. В повестку встречи также вошли вопросы сотрудничества в сфере усиления авиационной безопасности и осуществления плана по обеспечению ядерной и радиационной безопасности. Евросоюз продолжительное время настаивает на закрытии Мецморской АЭС, считая ее функционирование небезопасным. Армении пока удается продлевать срок

³⁴³ Президент Азербайджанской Республики Ильхам Алиев. Ильхам Алиев принял участие в международной конференции на тему «Южный Кавказ: развитие и сотрудничество». URL: https://president.az/en/articles/view/55909?fbclid=IwAR2F_UyIVBo717Hjr3Y46NBoPM0j0mnaqsqdf57NELqKCDBSu3KiQmxiRY (дата обращения 15.06.2022).

³⁴⁴ ВQE. 2022. N 12958. 24.05.

³⁴⁵ ВQE. 2022. N 12942. 30.04.

службы АЭС, которая обеспечивает порядка 40% электропотребления в стране. Армянская сторона, в свою очередь, выразила намерение продолжить диалог в вопросах либерализации визового режима, – традиционно вызывающих беспокойство европейских стран, связанное с риском нелегальной миграции.

14 апреля 2022 г. парламентская делегация ЕС, состоящая из представителей Австрии, Литвы, Болгарии и Германии, выразила поддержку проводимым в Грузии реформам, тем самым подытожив свой четырехдневный визит³⁴⁶. Члены Европейского парламента отметили, что более близкое сотрудничество с ЕС потребует от Грузии дальнейшего реформирования сферы правосудия, шагов в обеспечении свободы СМИ и верховенства закона, а также уважения принципов парламентской демократии, в которой должны быть слышны голоса всего политического спектра. Представители делегации особо отметили необходимость предпринять шаги по борьбе с гибридными угрозами, кибератаками и дезинформацией в свете роста конфликтного потенциала в Восточной Европе.

Перспективы вступления Грузии в ЕС

В апреле 2022 г. Европейская комиссия получила от Грузии заполненную анкету о вступлении в ЕС. Член Европейской комиссии по вопросам расширения и политике соседства Оливер Вархели прокомментировал это событие, сказав, что ЕС готов двигаться «очень быстро»³⁴⁷. Тем не менее, министр иностранных дел Молдовы Нику Попеску, присутствовавший на встрече с коллегами из Грузии и Украины, выразил надежду на то, что в июне у стран появится больше ясности по поводу дальнейших шагов.

Несмотря на начало диалога по этому вопросу, перспективы будущего членства в ЕС для Грузии туманны. Эксперты называют страну «проблемным ребенком ЕС»³⁴⁸, указывая на тот факт, что Грузия, как и два других представителя «трио», подписавших Соглашение об ассоциации, по многим критериям далеки от вступления в Союз. В случае Грузии речь идет о неустойчивых демократических институтах, нежелании осуществить полноценный переход к парламентской демократии, сопротивлению правящей партии и оппозиции в поиске компромиссов: критику ЕС вызывают как состояние избирательного законодательства, так и политизированное правосудие. С одной стороны, ЕС обеспокоен возможным обострением противоречий между Грузией и Россией, полагая, что сближение с ЕС в некоторой степени послужит гарантом безопасности в регионе. С другой стороны, в дискуссии о возможном принятии Грузии в ЕС европейские политики не могут игнорировать существующие в стране проблемы. Украинский фактор, таким образом, хотя и способствовал форсированному началу переговоров о вступлении Грузии в ЕС, тем не менее, вряд ли послужит драйвером этого процесса. В ближайшей перспективе вектор сотрудничества с ЕС также может существенно ослабнуть в случае отсутствия прогресса в политических реформах в Грузии, ожидаемых со стороны ЕС. Таким образом, ЕС либо будет вынужден затянуть процесс вступления на длительный срок, либо предложить Грузии альтернативную членству форму сотрудничества, которая позволит обеим сторонам не прекращать партнерство, в то же время, признавая действующие ограничения.

Литература:

1. *Bulletin Quotidien Europe*. 2022. March–May.
2. Президент Азербайджанской Республики Ильхам Алиев. *Ильхам Алиев принял участие в международной конференции на тему «Южный Кавказ: развитие и сотрудничество»*. 29.04.2022.
3. *Интерфакс-Азербайджан*. Алиев прокомментировал вопрос поставок газа в Ханкенди. 13.04.2022.
4. *Carnegie Europe*. Thomas de Waal, Georgia. *Europe's Problem*. 09.06.2022.

³⁴⁶ BQE. 2022. N 12933. 15.04.

³⁴⁷ BQE. 2022. N 12930. 12.04

³⁴⁸ Thomas de Waal. Georgia, Europe's Problem Child. URL: <https://carnegieeurope.eu/strategieurope/87291> (дата обращения 15.06.2022).

РЕГИОН ЧЁРНОГО МОРЯ (март-май 2022)

Ключевые слова: Европейский союз, НАТО, Чёрное море, Украина, Крым, Севастополь, санкции, военная операция, коронакризис, ОЧЭС, устойчивое развитие

Конфликт вокруг статуса Крыма и Севастополя. Европейский союз продолжил политику непризнания нового статуса Крыма и Севастополя. Её основным инструментом остаются санкции в отношении России, которые ЕС регулярно продлевает. Помимо этого, Евросоюз не признает решения органов власти России на территории Крыма и Севастополя и периодически выражает мнение о том, что в Крыму нарушаются права человека, в частности, в отношении крымских татар.

1 апреля 2022 г. Европейская внешнеполитическая служба (ЕВС) осудила весенний воинский призыв, объявленный в России. Его проведение в Крыму и Севастополе Евросоюз в очередной раз посчитал нарушением международного гуманитарного права³⁴⁹.

В условиях продолжающейся специальной военной операции России на Украине сохранялась военно-политическая напряженность вокруг границ Крыма и Севастополя. По сообщению министерства обороны РФ 26 марта 2022 г., вооруженные силы России уничтожили один украинский беспилотный летательный аппарат, приближавшийся к Севастополю в воздушном пространстве над Черным морем³⁵⁰. 12 апреля 2022 г. экипаж фрегата Черноморского флота ВМФ России у западного побережья Крымского полуострова уничтожил беспилотный летательный аппарат «Байрактар»³⁵¹.

Продолжились военные действия в Азово-Черноморском регионе. По сообщению министерства обороны РФ 2 марта 2022 г., российские подразделения вооруженных сил взяли под полный контроль г. Херсон³⁵², а 15 марта 2022 г. – всю территорию Херсонской области³⁵³, граничащей на юге с Крымским полуостровом. 20 мая вооруженные силы России и Донецкой народной республики (ДНР) взяли под полный контроль г. Мариуполь³⁵⁴. 30 мая министерство обороны РФ сообщило о том, что силы Военно-Морского Флота России устранили минную опасность в акватории порта Мариуполь, в плановом порядке российская сторона организовала восстановление портовой инфраструктуры³⁵⁵.

Весной 2022 г. сохранялась опасность для мореплавания и повреждения портовой инфраструктуры от дрейфа сорванных с якоря мин вдоль побережья причерноморских государств. По сообщению министерства обороны РФ от 31 марта 2022 г., причиной возникшей опасности послужили действия минно-тральных сил ВМС Украины, которые в

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts22022111114>

³⁴⁹ Ukraine: Statement by the Spokesperson on the conscription campaign in Crimea. 01.04.2022, Brussels. *European Union External Action*. URL: https://www.eeas.europa.eu/eeas/ukraine-statement-spokesperson-contrscription-campaign-crimea_en (дата обращения 11.05.2022).

³⁵⁰ Брифинг Минобороны России. 26.03.2022 (20:00). *Министерство обороны Российской Федерации*. URL: https://z.mil.ru/spec_mil_oper/news/more.htm?id=12414891@egNews (дата обращения 02.04.2022).

³⁵¹ Брифинг Минобороны России. 12.04.2022 (09:45). *Министерство обороны Российской Федерации*. URL: https://z.mil.ru/spec_mil_oper/news/more.htm?id=12417041@egNews (дата обращения 28.04.2022).

³⁵² Брифинг Минобороны России. 02.03.2022 (10:30). *Министерство обороны Российской Федерации*. URL: https://z.mil.ru/spec_mil_oper/news/more.htm?id=12411283@egNews (дата обращения 28.04.2022).

³⁵³ Брифинг Минобороны России. 15.03.2022 (10:00). *Министерство обороны Российской Федерации*. URL: https://z.mil.ru/spec_mil_oper/news/more.htm?id=12413061@egNews (дата обращения 28.04.2022).

³⁵⁴ Брифинг Минобороны России. 20.05.2022 (22:05). *Министерство обороны Российской Федерации*. URL: https://z.mil.ru/spec_mil_oper/news/more.htm?id=12422481@egNews (дата обращения 31.05.2022).

³⁵⁵ Заявление Межведомственного координационного штаба Российской Федерации по гуманитарному реагированию. 30.05.2022 (21:30). *Министерство обороны Российской Федерации*. URL: https://z.mil.ru/spec_mil_oper/news/more.htm?id=12423659@egNews (дата обращения 31.05.2022).

период с 25 февраля по 4 марта выставили в акваториях Черного и Азовского морей около 420 морских якорных мин, из них в Черном море – 370, в Азовском – 50. В результате штормовых волнений в Черном море и из-за неудовлетворительного технического состояния произошли обрывы тросов с донными якорями у порядка 10 украинских мин. Под воздействием ветра и поверхностных течений мины свободно дрейфовали в западной части Черного моря в южном направлении. Одна мина была обнаружена и обезврежена турецкими моряками. Вторая мина была обезврежена в румынских территориальных водах³⁵⁶. Центр НАТО по судоходству также сообщил о риске сопутствующего ущерба для судоходства в северо-западной, западной и юго-западной частях акватории Черного моря в связи с угрозой дрейфа мин³⁵⁷.

Весной 2022 г. в портах Черноморск, Одесса, Николаев, Южный, Очаков и Херсон были заблокированы иностранные суда. По сообщению министерства обороны РФ, 31 мая 2022 г. в этих портах оставались заблокированными 70 иностранных судов из 16 государств. В связи с угрозой обстрела с украинской стороны и высокой минной опасностью эти иностранные суда не могут беспрепятственно выйти в открытое море³⁵⁸.

В условиях специальной военной операции России на Украине усилилась конфронтация между Россией и черноморскими странами-членами ЕС и НАТО. Болгария и Румыния выразили солидарность с политикой жестких санкций ЕС в отношении России, а также проявили солидарность с военно-политическими мерами сдерживания России, которые предприняла НАТО. В ответ на специальную военную операцию России на Украине Североатлантический альянс разместил на своем восточном фланге дополнительные военные силы в количестве 100 тыс. военнослужащих США и 40 тыс. военнослужащих НАТО, дополнительные 140 кораблей НАТО и 130 летательных аппаратов НАТО в состоянии повышенной боевой готовности. Из них в Румынии альянс дополнительно разместил военный контингент в количестве 3300 военнослужащих НАТО, в Болгарии – 900 военнослужащих НАТО. Эти дополнительные военные силы должны выполнять функцию обороны и сдерживания для стран-членов НАТО³⁵⁹.

С 27 апреля российская компания «Газпром» приостановила поставки газа в Болгарию в связи с отказом Болгарии оплачивать российский газ в рублях, в соответствии с указом президента РФ № 172 «О специальном порядке исполнения иностранными покупателями обязательств перед российскими поставщиками природного газа» от 31 марта 2022 г. Министр энергетики Болгарии, А.Николов отметил, что действующий контракт между Болгарией и Россией предусматривает оплату газа в долларах США, и Болгария выполнила свои обязательства по контракту. Оплата же газа в рублях нарушает контракт и создает риски для покупателя: при двухэтапной процедуре оплаты Болгария теряет контроль над своими платежами. Министр также отметил, что как минимум на месяц вперед необходимости ограничить потребление газа в стране не возникнет³⁶⁰.

Комментируя отказ стран-членов Европейского союза от оплаты российского газа в рублях, министерство иностранных дел России, отметило, что «замораживание валютных

³⁵⁶ Брифинг Минобороны России. 31.03.2022 (14:15). *Министерство обороны Российской Федерации*. URL: https://z.mil.ru/spec_mil_oper/news/more.htm?Id=12415487@egnews (дата обращения 02.04.2022).

³⁵⁷ Risk of Collateral Damage in the North Western, Western, and Southwest Black Sea. May 13, 2022. *NATO Shipping Centre*. URL: <https://shipping.nato.int/nsc/operations/news/-2022/risk-of-collateral-damage-in-the-north-western-black-sea-2> (дата обращения 31.05.2022).

³⁵⁸ Заявление Межведомственного координационного штаба Российской Федерации по гуманитарному реагированию. 31.05.2022 (21 30). *Министерство обороны Российской Федерации*. URL: https://z.mil.ru/spec_mil_oper/news/more.htm?Id=12423795@egnews (дата обращения 01.06.2022).

³⁵⁹ NATO's Eastern Flank: stronger defence and deterrence. 21 March 2022. *North Atlantic Treaty Organisation*. URL: https://www.nato.int/nato_static_fl2014/assets/pdf/2022/3/pdf/2203-map-det-def-east.pdf (дата обращения 02.04.2022).

³⁶⁰ Minister Nikolov: Bulgaria will not Negotiate Gas Supply Under Pressure. 27 April 2022. *Ministry of Energy, Republic of Bulgaria*. URL: <https://www.me.government.bg/en/news/minister-nikolov-bulgaria-will-not-negotiate-gas-supply-under-pressure-3010.html> (дата обращения 01.06.2022).

резервов ЦБ России, ограничения в отношении зарубежных активов ПАО «Газпром» и иные элементы санкционной политики вынудили российские власти вводить механизмы, гарантирующие получение отечественными поставщиками оплаты от зарубежных контрагентов за поставленный газ. Страны, вводящие против нас незаконные ограничительные меры, должны теперь платить за потребляемый газ в рублях. По состоянию на 18 мая 2022 г. около половины из 54-х компаний-импортеров из недружественных государств выполнили необходимые для этого условия. Тем, кто отказывается (Болгария, Дания, Нидерланды, Польша, Финляндия), придется платить дороже за поставки из других источников»³⁶¹.

Работа Организации Черноморского экономического сотрудничества (ОЧЭС) в условиях специальной военной операции России на Украине. Организация продолжила работу над устойчивым развитием региона Черного моря. ОЧЭС уделяла внимание восстановлению и развитию экономик стран-членов, входящих в организацию, которые испытывают последствия коронакризиса.

4 марта 2022 г. Министерство территориального устройства и инфраструктуры Армении – страны-координатора рабочей группы ОЧЭС по энергетике и Постоянный международный секретариат ОЧЭС провели вебинар «Зеленая энергетика в регионе ОЧЭС и за его пределами». В мероприятии приняли участие представители органов власти стран-членов ОЧЭС, представители Парламентской ассамблеи ОЧЭС, Международного центра по изучению Черного моря, Черноморского банка торговли и развития, Международного агентства по возобновляемой энергии, национальных ассоциаций, исследовательских институтов и образовательных учреждений, бизнеса, гражданского общества. Участники обсудили то, как возобновляемые источники энергии и низкоуглеродная энергетика могут способствовать устойчивому экономическому развитию и долгосрочному переходу стран Большого черноморского региона к экологически чистой энергии. Они обменялись своим опытом и наилучшими практиками в сфере возобновляемой энергии, рассмотрели национальные и международные тенденции перехода к экологически чистым источникам энергии, а также перспективы развития энергетического сектора в период после пандемии коронавируса³⁶².

Генеральный секретарь ОЧЭС, посол Л.Команеску принял участие в прошедшем 6-9 апреля Дельфийском экономическом форуме и выступил на сессии «Влияние кризиса на Украине на Юго-Восточную Европу». Посол Л.Команеску отметил, что семь стран-членов ОЧЭС являются странами Юго-Восточной Европы. В продолжение уже ранее высказанной позиции Постоянного международного секретариата ОЧЭС с началом военной операции России на Украине 24 февраля 2022 г. посол Л.Команеску вновь сделал акцент на необходимости скорейшего прекращения конфликта и его решении в полном соответствии с международным правом³⁶³.

Литература:

1. *Minister Nikolov: Bulgaria will not Negotiate Gas Supply Under Pressure. 27 April 2022. Ministry of Energy, Republic of Bulgaria.*
2. *NATO's Eastern Flank: stronger defence and deterrence. 21 March 2022. North Atlantic Treaty Organisation.*
3. *Risk of Collateral Damage in the North Western, Western, and Southwest Black Sea. May 13, 2022. NATO Shipping Centre.*

³⁶¹ Развенчиваем мифы, распространяемые руководством Евросоюза. 09.06.2022. *Министерство иностранных дел Российской Федерации*. URL: https://mid.ru/ru/foreign_policy/tso/1816895/ (дата обращения 09.06.2022).

³⁶² Press Release on the Joint Webinar “Green Energy in the BSEC Region and Beyond”. *Organisation of the Black Sea Economic Cooperation Permanent International Secretariat*. URL: <http://core.bsec-organization.org/UploadedFiles/PressReleases/20220304-webinar-on-green-energy-in-the-bsec-region-and-beyond-44pqxc2c.pdf> (дата обращения 16.04.2022).

³⁶³ Press Release on the 7th Delphi Economic Forum (6-9 April 2022). *Organisation of the Black Sea Economic Cooperation Permanent International Secretariat*. URL: <http://core.bsec-organization.org/UploadedFiles/PressReleases/20220406-09-delphi-economic-forum-bhcaebnl.pdf> (дата обращения 16.04.2022).

4. *Ukraine: Statement by the Spokesperson on the conscription campaign in Crimea. 01.04.2022, Brussels. European Union External Action.*
5. *Press Release on the Joint Webinar “Green Energy in the BSEC Region and Beyond” Organisation of the Black Sea Economic Cooperation Permanent International Secretariat.*
6. *Press Release on the 7th Delphi Economic Forum (6-9 April 2022). Organisation of the Black Sea Economic Cooperation Permanent International Secretariat.*
7. *Брифинги Минобороны России 2, 15, 26 и 31 марта, 12 апреля, 20 мая 2022. Министерство обороны Российской Федерации*
8. *Заявления Межведомственного координационного штаба Российской Федерации по гуманитарному реагированию 30 и 31 мая 2022. Министерство обороны Российской Федерации.*
9. *Развенчиваем мифы, распространяемые руководством Евросоюза. 09.06.2022. Министерство иностранных дел Российской Федерации.*

УДК 321.8, 327.7

Людмила БАБЫНИНА*

ЕС И СОЕДИНЕННОЕ КОРОЛЕВСТВО: КРИЗИС ВОКРУГ ПРОТОКОЛА ПО СЕВЕРНОЙ ИРЛАНДИИ

Ключевые слова: Европейский союз, Соединенное Королевство, Протокол по Ирландии/Северной Ирландии, выборы в Северной Ирландии в 2022 г., Северная Ирландия, брекзит, Соглашение о торговле и сотрудничестве, Европейская комиссия

Проблемы реализации Протокола по Ирландии/Северной Ирландии (Североирландского протокола) оставались одной из важнейших тем в отношениях ЕС и Соединенного Королевства в первой половине 2022 г.

В октябре 2021 Европейская комиссия выступила с предложением упростить процедуры проверок и таможенного оформления для товаров из Великобритании, предназначенных только для Северной Ирландии при одновременном усилении контроля за тем, чтобы они не попали на пространство Единого внутреннего рынка ЕС³⁶⁴. Комиссия хотела быстро провести переговоры и закончить их к концу 2021 г., однако этот план не был реализован из-за позиции британской стороны.

19 декабря неожиданно подал в отставку министр по связям Соединенного Королевства с Европейским союзом Дэвид Фрост. Свое решение он объяснил тем, что не согласен с курсом британского правительства в отношении ЕС, который, по его мнению, был слишком мягким³⁶⁵. Функции главного переговорщика с Союзом взяла на себя министр иностранных дел Британии Лиз Трасс, которая сразу заявила, что позиция правительства не изменится, и цели останутся прежними – свободное перемещение товаров между Великобританией и Северной Ирландией и отмена юрисдикции Суда ЕС в отношении Северной Ирландии³⁶⁶.

Переговоры о реализации положений Североирландского протокола возобновились в середине января, но, несмотря на «конструктивную атмосферу», которую отмечал в январе-феврале отвечающий за них вице-председатель Европейской комиссии Марош Шефчович³⁶⁷, значительного прогресса ни зимой, ни весной 2022 г. достичь не удалось.

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts22022114117>

³⁶⁴ European Commission. Protocol on Ireland/Northern Ireland: Commission proposes bespoke arrangements to benefit Northern Ireland. Press Release. 13 October 2021. URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_21_5215. (дата обращения 13.06.2022).

Полный текст предложений см.: European Commission. October 2021 package. URL: https://ec.europa.eu/info/strategy/relations-non-eu-countries/relations-united-kingdom/eu-uk-withdrawal-agreement/protocol-ireland-and-northern-ireland_en#october-2021-package (дата обращения 13.06.2022).

³⁶⁵ BQE. 2021. N 12857. 21.12.

³⁶⁶ BQE. 2021. N 12858. 22.12.

³⁶⁷ BQE. 2022. N 12889. 12.02.

Единственным серьезным прорывом стало решение об изменении порядка доступа лекарственных средств из Великобритании в Северную Ирландию. Для этого еще в декабре 2021 г. Комиссия предложила внести изменения в директивы 2001/20/ЕС и 2001/83/ЕС и регламент 2016/16. Совет одобрил обновления в марте 2022 г., а Европейский парламент в начале апреля. Согласно принятому законодательству, в Северную Ирландию из других частей Королевства теперь можно ввозить непатентованные в ЕС лекарства, если они разрешены в Соединенном Королевстве и будут использованы на территории региона, при этом не будет требоваться повторное тестирование. Аналогичные исключения сроком на три года предусмотрены также для Ирландии, Мальты и Кипра³⁶⁸.

Показателем нестабильности двусторонних отношений стала подготовка Комиссии к принятию страховочных мер, которые прописаны в соглашениях о выходе Соединенного Королевства из состава Союза и Соглашении о торговле и сотрудничестве (СТС). 11 марта ЕК представила законопроекты, в которых прописаны механизмы принятия решений и консультаций с государствами-членами по любым мероприятиям, связанными с реализацией соглашений, подписанных с Британией³⁶⁹.

Вялотекущие переговоры между ЕС и британским правительством по реализации Североирландского протокола перешли в стадию острого конфликта в начале мая 2022 г., причиной этому послужили выборы в Ассамблею Северной Ирландии, состоявшиеся 5 мая. Еще в конце апреля в британской прессе появились сообщения о намерении правительства Бориса Джонсона принять закон, разрешающий в одностороннем порядке отменять полностью или частично положения Протокола по Ирландии/Северной Ирландии³⁷⁰. Но после того, как на региональных выборах в Северной Ирландии впервые победила партия Шин Фенн, спираль кризиса стала стремительно раскручиваться. Демократическая юнионистская партия Северной Ирландии (ДЮП) и раньше выступала за отмену Протокола, но после исторического проигрыша республиканцам отказалась входить в состав правительства, пока Венстминстер его не отменит. Такая позиция ДЮП спровоцировала кризис управленческих структур в регионе, поскольку, согласно Соглашению страстной пятницы, правительство формируют одновременно две крупнейшие партии от обеих общин, чьи лидеры становятся первым министром и его заместителем с равными полномочиями. Отказ ДЮП войти в региональное правительство не позволяет также начать работу вновь избранной Ассамблеи.

Ссылаясь на сложную ситуацию, сложившуюся в регионе, правительство Бориса Джонсона отказалось от дальнейших переговоров по реализации положений Протокола по Ирландии/Северной Ирландии. Министр иностранных дел Королевства Лиз Трасс заявила, что предложения Комиссии, представленные в октябре, не смогли решить основные проблемы, поскольку «цены выросли, торговля нарушена, а жители Северной Ирландии подчиняются иным законам и налогам, чем жители страны по другую сторону Ирландского моря»³⁷¹. Кроме того, по ее мнению, именно Протокол стал основным препятствием для формирования исполнительной власти региона. Комиссия, со своей стороны, предсказуемо простерегла британское правительство от односторонних действий в отношении Протокола.

На фоне обострения отношений в Брюсселе 12-13 мая прошло первое заседание Парламентской ассамблеи ЕС/Соединенное Королевство. Ее сопредседателями стали: депутат ЕП от Франции Натали Луазо («Обновляя Европу!») и член Палаты общин

³⁶⁸ BQE. 2022. N 12907. 10.03.; N 12928. 08.04.

³⁶⁹ European Commission. Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council. COM(2022) 89 final. 2022/0068(COD). Brussels, 11.3.2022. Proposal for a Council Regulation. COM(2022) 100 final. 2022/0070(NLE) Brussels, 11.3.2022.

³⁷⁰ BQE. 2022. N 12937. 23.04.

³⁷¹ EUObserver.com. UK threatens to scrap post-Brexit trade deal. 11 May 2022. URL: https://euobserver.com/world/154914?utm_source=euobs&utm_medium=email (дата обращения 13.06.2022)/

консерватор сэр Оливер Хилд. По их оценкам, в сложных условиях появилась возможность возродить «необходимый диалог» для поддержания конструктивных отношений между сторонами. Кроме проблем, связанных с Северной Ирландией, стороны обсуждали сотрудничество в сфере энергетики и соблюдении прав граждан ЕС в Соединенном Королевстве. Натали Луазо отметила, что «ввиду внешних угроз как никогда важно, чтобы партнеры уважали международное право, поскольку сейчас не время создавать кризисы или искусственные разделения»³⁷².

Заседание Парламентской ассамблеи ЕС/Соединенное Королевство не оказало влияния на позицию британского правительства, которое продвигало законопроект, фактически отменяющий положения Североирландского протокола. Министр иностранных дел Британии Лиз Трасс заявила депутатам в Палате общин, что запланированный закон облегчит перемещение товаров, поступающих из Великобритании в Северную Ирландию, и положит конец роли Европейского суда как единственного арбитра в разрешении споров. Реакция со стороны ЕС была предсказуемо негативной и сдержанной. Марош Шефчович сказал, что «если Великобритания решит продвигать законопроект, отменяющий составные элементы Протокола, ЕС должен будет отреагировать всеми имеющимися в его распоряжении мерами»³⁷³, которые прописаны в двусторонних договорах ЕС и Соединенного Королевства. Таким образом, стороны оказались на грани торговой войны.

Однако отношения ЕС и Соединенного Королевства не исчерпывались разногласиями по Североирландскому протоколу. В частности, бывшая очень острой осенью 2021 г. проблема доступа судов ЕС, в первую очередь французских, в территориальные воды Соединенного Королевства и коронных владений за период зимы–весны была практически решена. Интенсивные переговоры, которые вела Комиссия, дали свои результаты. Великобритания выдала почти 1700 рыболовных лицензий судам из стран ЕС. В апреле 2022 г. член ЕК, ответственный за рыболовство, Виргиниус Синкявичюс отметил, что из запрошенных Францией лицензий на ловлю рыбы в британских водах на текущий момент Британия не выдала только 70, но Комиссия продолжит переговоры³⁷⁴.

10 декабря 2021 г. было заключено трехстороннее соглашение между ЕС, Норвегией и Великобританией об управлении рыбными запасами и распределении общего допустимого улова (ОДУ) на 2022 г. в Северном море³⁷⁵. Стороны договорились о квотах на вылов трески, пикши, сайды, путассу, камбалы и сельди, а также о мерах по охране трески.

Впервые после вступления в силу Соглашения о торговле и сотрудничестве между ЕС и Великобританией Европейская комиссия запросила консультацию Всемирной торговой организации (ВТО). ЕК считает, что британская программа финансирования проектов по «зеленой» энергетике носит дискриминационный характер, поскольку фактически отдаст предпочтение поставщикам из Соединенного Королевства, что несовместимо с режимом ВТО, который обязывает предоставлять равные возможности участникам тендеров из разных стран. Комиссия считает, что такая практика наносит ущерб конкурентоспособности ЕС. Консультация ВТО является первым шагом в процессе урегулирования споров. У обеих сторон есть 60 дней, чтобы найти решение. Если решение не будет найдено, ЕС может призвать к открытию органа по урегулированию споров³⁷⁶.

³⁷² BQE. 2022. N 12951. 13.05.

³⁷³ BQE. 2022. N 12955. 23.05.

³⁷⁴ BQE. 2022. N 12930. 12.04.

³⁷⁵ Agreed Record of Fisheries Consultation between the European Union, Norway and the United Kingdom for 2022. 10 December 2021. URL: <https://bit.ly/3yg5tbC> (дата обращения 13.06.2022).

³⁷⁶ BQE. 2022. N 12920. 29.03.

В апреле Комиссия представила отчет о взаимной торговле между ЕС и Соединенным Королевством за 2021 г. Согласно приведенным данным, ее объемы значительно снизились во всех направлениях. В докладе особо отмечен заметный спад взаимной торговли в сфере услуг и сложности реализации СТС в области энергетики и электричества. Торговля товарами в 2021 г. также сократилась, несмотря на отсутствие пошлин, особенно пострадал сектор машин и транспортного оборудования, на долю которого приходилась значительная часть двусторонней торговли. В целом импорт ЕС из Соединенного Королевства снизился по сравнению с 2020 г. на 13,6%, а с доковидным 2019 г. – на 24,8%. Экспорт ЕС в Великобританию вырос на 1,9% по сравнению с 2020 г., но остался на 11,4% ниже уровня, зафиксированного в 2019 г.³⁷⁷

Литература:

1. *Agreed Record of Fisheries Consultation between the European Union, Norway and the United Kingdom for 2022. 10 December 2021.*
2. *Bulletin Quotidien Europe. December 2021 – May 2022.*
3. *EUObserver.com. UK threatens to scrap post-Brexit trade deal. 11 May 2022.*
4. *European Commission. Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council. COM(2022) 89 final. 2022/0068(COD). Brussels, 11.3.2022.*
5. *European Commission. Proposal for a Council Regulation. COM(2022) 100 final. 2022/0070(NLE) Brussels, 11.3.2022.*
6. *European Commission. Protocol on Ireland/Northern Ireland: Commission proposes bespoke arrangements to benefit Northern Ireland. Press Release. 13 October 2021.*
7. *Protocol on Ireland/Northern Ireland. Revised texts. 17 October 2019.*
8. *Report from the Commission to the European Parliament and the Council on the implementation and application of the Trade and Cooperation Agreement between the European Union and the United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland 1 January – 31 December 2021.*

УДК 327.5

Павел ШАРИКОВ*

ОТНОШЕНИЯ США И ЕС В ПЕРВОМ ПОЛУГОДИИ 2022 г.

Ключевые слова: Европейский союз, США, Совет по торговле и технологиям, Совет по энергетике, кризис на Украине, санкции

С начала 2022 г. центральной темой отношений США и ЕС стала Украина. После выдвинутых в конце 2021 г. Россией требований о гарантиях безопасности на разных уровнях двусторонних отношений США и Европейского союза обсуждался вопрос: как реагировать на предложения Москвы. Британская и американская разведка сообщала о готовящихся планах России начать масштабные вооруженные действия на территории Украины задолго до начала специальной военной операции. В ходе интенсивных официальных визитов и телефонных разговоров с начала года обсуждались возможные меры поддержки Украины и сдерживания России. В январе 2022 г. Вашингтон отправил нового дипломатического представителя в Брюссель – Марка Гилтенштейна. Его кандидатура была выдвинута Дж.Байденом ещё в июле прошлого года, а Сенат утвердил его в должности в середине декабря. Ранее, при президенте Б.Обаме, Гилтенштейн был послом в Румынии.

Сотрудничество США и ЕС в области энергетики

28 января президент США Дж.Байден и председатель Европейской комиссии Урсула фон дер Ляйен написали совместное заявление по энергетической безопасности³⁷⁸. В нём

³⁷⁷ Report from the Commission to the European Parliament and the Council on the implementation and application of the Trade and Cooperation Agreement between the European Union and the United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland 1 January – 31 December 2021. URL: https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/com_2022_126_1_en.pdf (дата обращения 13.06.2022).

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts22022117122>

отмечалась приверженность цели перехода к чистой энергетике, а также ставилась задача обеспечения энергетической безопасности Украины, последовательной интеграции Украины в европейский и американский энергетические рынки.

В продолжение заявления 7 февраля в Вашингтоне состоялось девятое заседание американо-европейского Совета по энергетике, учрежденного в 2009 г. Восьмое, предпоследнее и единственное при администрации Трампа, заседание состоялось в 2018 г. Активизация энергетического трека во внешней политике администрации Дж.Байдена происходит в рамках тенденции на укрепление трансатлантического единства. На встрече в Вашингтоне 7 февраля 2022 г. участвовали государственный секретарь США Энтони Блинкен, министр энергетики Дженнифер Гранхольм, Высокий представитель ЕС по иностранным делам и политике безопасности Жозеп Боррель и член комиссии по энергетике Кадри Симсон. Кроме того, участвовал посол Франции в Соединённых Штатах Филипп Этьен, представлявший Совет Европейского союза под председательством Франции.

На девятом заседании Энергетического совета в феврале 2022 г. обсуждался вопрос укрепления энергетической безопасности Европейского союза и соседних государств, прежде всего Украины и западнобалканских стран³⁷⁹. В рамках этого направления сотрудничества усилия направлены на диверсификацию поставщиков энергетических носителей, типов топлива и транспортировки. Обсуждалась энергетическая политика, технологии и инновации для обеспечения перехода на чистую энергетику. Участники заседания подтвердили важность сотрудничества в достижении целей, поставленных в Парижском соглашении по климату. США и Европейский союз преследуют одну цель - сократить выбросы метана от всех ископаемых видов топлива. ЕС и США считают, что приоритетом развития энергетических технологий становится ветряные технологии. Кроме того, отмечалось большое значение сотрудничества США и ЕС в многосторонних и двусторонних инициативах, прежде всего Конференция ООН по изменению климата 2021 г. (COP26), Большая семерка, Большая Двадцатка, Международное энергетическое агентство, Министерская конференция по чистой энергии, Миссия «инновации», Трансатлантическое партнёрство в области сотрудничества в сфере энергетики и климата, Международное агентство по возобновляемым источникам энергии и соглашения по международному экспериментальному термоядерному реактору и исследованиям в Европейском сообществе по атомной энергии.

25 марта, через месяц после начала российской специальной военной операции на территории Украины, США и Европейский союз опубликовали новое совместное заявление по энергетической безопасности³⁸⁰, полностью посвящённое санкционным мерам в области энергетики в отношении России. Планы диверсификации поставок энергоносителей, заявленные в начале февраля, были заменены на скорейший отказ от импорта российского газа и нефти. Стороны анонсировали учреждение рабочей группы по энергетической безопасности для разработки рамок и параметров сотрудничества США и ЕС в области энергетики. США взяли на себя обязательство обеспечить дополнительные поставки сжиженного газа. Европейский союз обещал подготовить инфраструктуру для замещения экспорта российских энергоносителей, а также юридическое сопровождение. Кроме того, декларировалась усиленная работа с частным сектором, планирование развития возобновляемых источников энергии.

³⁷⁸ Joint statement by President von der Leyen and President Biden on U.S.-EU cooperation on energy security. 28 January 2022. Brussels https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/STATEMENT_22_664 (дата обращения 02.06.2022)

³⁷⁹ The ninth U.S.-EU Energy Council. February 7, 2022. Washington, D.C. https://ec.europa.eu/info/news/ninth-us-eu-energy-council-2022-feb-07_en (дата обращения 02.06.2022)

³⁸⁰ Joint Statement between the United States and the European Commission on European Energy Security, March 25, 2022 <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2022/03/25/joint-statement-between-the-united-states-and-the-european-commission-on-european-energy-security/> (дата обращения 02.06.2022)

После ряда мероприятий рабочая группа 28 апреля впервые собралась в Вашингтоне³⁸¹. Председателем встречи был Амос Хочейн, старший советник президента США по энергетической безопасности, и Бйорн Сейберт, глава кабинета председателя Европейской комиссии. Стороны договорились продолжать взаимодействие.

Сотрудничество США и ЕС в контексте украинского кризиса

С начала января представители США и ЕС участвовали в многочисленных двусторонних и многосторонних инициативах по разрешению назревающих противоречий в отношениях с Россией. В начале года взаимодействие США и ЕС разворачивалось вокруг выдвинутых Москвой требований в области гарантий безопасности. 8 января в Брюсселе состоялась встреча Высокого представителя Европейского союза по иностранным делам и политике безопасности Жозепа Борреля и Государственного секретаря США Энтони Блинкена³⁸², в ходе которой стороны выразили обеспокоенность наращиванием российских вооруженных сил на границе с Украиной, подтвердили поддержку ее суверенитета, независимости и территориальной целостности, обсудили меры по деэскалации конфликта.

12 января генеральный секретарь Европейской внешнеполитической службы Стефано Саннино и заместитель Государственного секретаря США Уэнди Шерман³⁸³ обсудили итоги переговоров стран Запада с Россией в Женеве, состоявшихся ранее, и подтвердили, что украинский кризис должен быть разрешён дипломатическим путём.

15 января Энтони Блинкен и Жозеп Боррель вновь говорили о дипломатических усилиях по урегулированию украинского кризиса³⁸⁴, и заверили, что стороны остаются открытыми для диалога с Россией. 19 января к консультациям присоединились генеральный секретарь НАТО Йенс Столтенберг и председатель ОБСЕ Збигнев Рау³⁸⁵.

28 января обсуждение украинского кризиса продолжилось в многостороннем формате на высоком уровне. В мероприятии приняли участие председатель Европейской комиссии Урсула фон дер Ляйен, президент США Джозеф Байден, президент Франции Эммануэль Макрон, канцлер Германии Олаф Шольц, премьер-министр Италии Марио Драги, президент Польши Андрей Дуда, премьер-министр Великобритании Борис Джонсон, председатель Европейского совета Шарль Мишель и генеральный секретарь НАТО Йенс Столтенберг³⁸⁶.

1 февраля Жозеп Боррель провёл четырёхсторонний телефонный разговор³⁸⁷ с Энтони Блинкеном, Йенсом Столтенбергом и Збигневом Рау. Было принято решение, что ОБСЕ станет наиболее подходящей площадкой для урегулирования кризиса.

³⁸¹ Joint Statement between the United States and the European Commission on European Energy Security, April 29, 2022 <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2022/04/29/joint-statement-between-the-united-states-and-the-european-commission-on-european-energy-security-2/> (дата обращения 02.06.2022)

³⁸² Transatlantic cooperation on Russia and Ukraine: High Representative Josep Borrell spoke to US Secretary of State Antony Blinken, January 08, 2022 https://www.eeas.europa.eu/eeas/transatlantic-cooperation-russia-and-ukraine-high-representative-josep-borrell-spoke-us_en?s=253 (дата обращения 02.06.2022)

³⁸³ Russia/Ukraine: EEAS Secretary-General Stefano Sannino met with US Deputy Secretary of State Wendy Sherman, January 12, 2022 https://www.eeas.europa.eu/eeas/russiaukraine-eeas-secretary-general-stefano-sannino-met-us-deputy-secretary-state-wendy_en?s=253 (дата обращения 02.06.2022)

³⁸⁴ Russia/Ukraine: Transatlantic coordination continues - High Representative spoke to US Secretary of State, January 15, 2022 https://www.eeas.europa.eu/eeas/russiaukraine-transatlantic-coordination-continues-high-representative-spoke-us-secretary_en?s=253 (дата обращения 02.06.2022)

³⁸⁵ Russia/Ukraine: High Representative Borrell in multilateral coordination talks with US Secretary Blinken, NATO Secretary-General Stoltenberg and the OSCE Chairmanship-in-Office, January 19, 2022 https://www.eeas.europa.eu/eeas/russiaukraine-high-representative-borrell-multilateral-coordination-talks-us-secretary-blinken_en?s=253 (дата обращения 02.06.2022)

³⁸⁶ Statement from the Commission following the VTC called by US President Joe Biden on the situation relating to Ukraine, January 24, 2022 https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/STATEMENT_22_560 (дата обращения 02.06.2022)

³⁸⁷ Russia/Ukraine: High Representative Borrell in a joint call with US, NATO and OSCE Chairman-in-Office counterparts. January 02, 2022 https://www.eeas.europa.eu/eeas/russiaukraine-high-representative-borrell-joint-call-us-nato-and-osce-chairman-office_en?s=253 (дата обращения 02.06.2022)

12 февраля помощник президента США по национальной безопасности Джейк Салливан и Бйёрном Сейбертом, глава кабинета председателя Европейской комиссии продумали совместный трансатлантический ответ на возможные действия России в отношении Украины, в том числе санкции в отношении Москвы и меры поддержки Киева³⁸⁸.

24 февраля представители ЕС и США выступили против российской специальной военной операции на территории Украины в двусторонних и многосторонних форматах и заявили о введении санкций в отношении России и Белоруссии, гуманитарной и экономической поддержки Украины.

28 марта в Вашингтоне прошла встреча в рамках консультаций по правам человека США-ЕС. В ней приняли участие специальный представитель ЕС по правам человека Эамон Гилмор и действующий помощник государственного секретаря по демократии, правам человека и труду Лиза Петерсон. Они вновь подтвердили приверженность трансатлантическому партнёрству. Обсуждались разнообразные вопросы соблюдения прав человека в Европе и в Соединённых Штатах, а также в Азии, Африке и Латинской Америке. Дискуссии также были посвящены сотрудничеству в многосторонних форматах по проблемам соблюдения прав человека в сфере технологий, бизнеса, инвалидов, женщин, ЛГБТ сообществ. В ходе консультаций ЕС и США также поднимался вопрос противодействия авторитарным тенденциям в мире, продвижению уважения к правам человека и борьбе с коррупцией³⁸⁹.

30 марта в Вашингтоне состоялась первая встреча между представителями ЕС и США в рамках учреждённого Диалога на высоком уровне по России³⁹⁰. С американской стороны в мероприятии приняли участие заместитель государственного секретаря Виктория Нуланд, со стороны Европейского союза – политический директор Европейской внешнеполитической службы (ЕВС) Энрике Мора. Участники озаботились противодействием «кремлёвской пропаганде и дезинформации», снижением европейской зависимости от российских энергоносителей и заявили о своей поддержке «российского гражданского общества, независимых журналистов, молодёжи и тех, кто был вынужден бежать из страны».

25 мая представители США, ЕС и Великобритании объявили о создании группы советников по расследованию жестоких преступлений на Украине³⁹¹. Многосторонняя группа включает не только представителей США, ЕС и Великобритании, но и других стран. Специалисты будут оказывать помощь в сборе и сохранении доказательств, оперативной аналитике, расследовании, подготовке обвинительных заключений, сотрудничестве с международными органами правосудия.

Совет по торговле и технологиям

Важным треком двустороннего взаимодействия США и ЕС остался учреждённый в 2021 г. Совет по торговле и технологиям. В середине мая во Франции состоялось очередное заседание Совета с участием Энтони Блинкена, министра торговли Джини Раймондо, торгового представителя США Кэтрин Тай. Со стороны Европейского союза во встрече участие приняли заместитель председателя Европейской комиссии Маргарете Вестагер и член комиссии по торговле Валдис Домбровскис. По итогам было принято

³⁸⁸ Statement on the talks between Björn Seibert, Head of Cabinet of President von der Leyen, and Jake Sullivan, US National Security Advisor, February 12, 2022.

https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/statement_22_1001 (дата обращения 02.06.2022)

³⁸⁹ United States: EU – U.S. Consultations Underscore Shared Commitment to Human Rights. March 30, 2022.

URL: https://www.eeas.europa.eu/eeas/united-states-eu---us-consultations-underscore-shared-commitment-human-rights_en?s=253 (дата обращения 02.06.2022).

³⁹⁰ EU/US: Joint Press Release by the EEAS and U.S. Department of State on the First High-Level Dialogue on Russia. March 30, 2022. URL: https://www.eeas.europa.eu/eeas/euus-joint-press-release-eeas-and-us-department-state-first-high-level-dialogue-russia_en (дата обращения 02.06.2022).

³⁹¹ Joint Statement from the European Union, the United States, and the United Kingdom on the establishment of the Atrocity Crimes Advisory Group (ACA) for Ukraine, May 25, 2022 URL: <https://www.state.gov/joint-statement-from-the-european-union-the-united-states-and-the-united-kingdom-on-the-establishment-of-the-atrocity-crimes-advisory-group-aca-for-ukraine/> (дата обращения 02.06.2022).

совместное заявление³⁹². Помимо украинского кризиса стороны затронули вопросы укрепления двустороннего взаимодействия в области науки и технологий.

ЕС и США вновь подтвердили приверженность тесному сотрудничеству в противодействии вызовам в области технологического прогресса и глобальной торговли, в интересах демократического развития, гарантии свободы и прав человека и отметили ведущую роль Совета по торговле и технологиям в укреплении трансатлантического партнёрства³⁹³. Стороны заявили о готовности поддержки Украины, восстановления ее экономики, облегчения торговли и инвестиций и согласовали конкретные уже принятые и планируемые меры в рамках СТТ.

Сопредседатели Совета договорились об учреждении трёхстороннего диалога в области торговли и рабочей силы для совместного продвижения международных стандартов прав трудящихся, включая устранение принудительного и детского труда.

Сотрудничество в рамках Совета по торговле и технологиям оказалось эффективным инструментом для разработки и принятия скоординированных ограничений в области экспортного контроля передовых технологий. Среди технологий, попавших под экспортные ограничения – космические технологии, кибер- и средства наблюдения, что, как надеется СТТ, негативно отразится на способности России разрабатывать свой промышленный и военный потенциал.

Специальная военная операция на территории Украины, а также санкционный режим оказали и продолжают оказывать большое влияние на цепочки поставок для производства товаров и услуг в мировых масштабах. США и ЕС солидарны в том, что повышение надёжности и устойчивости цепочек поставок приобрели беспрецедентную актуальность. К примеру, США и ЕС договорились развивать общий механизм раннего предупреждения и мониторинга цепочек добавленной стоимости полупроводников для того, чтобы обмениваться оперативной информацией в случае, если поставки будут нарушены, и понадобится принятие срочных мер. Учреждена специальная рабочая группа по государственному финансированию безопасной и устойчивой цифровой инфраструктуры в третьих странах, которая разрабатывает общие принципы поддержки цифровых проектов.

В области новых технологий ЕС и США согласовали учреждение механизма обмена информации о стратегической стандартизации для продвижения и защиты общих интересов в области международных стандартов. Стороны продолжают совместное развитие взаимозаменяемых технических стандартов в областях общего стратегического интереса, таких как искусственный интеллект (ИИ), аддитивное производство, повторное использование материалов, Интернет вещей и т.д.

Стороны вновь подтвердили свою поддержку открытому глобальному взаимозаменяемому устойчивому и безопасному Интернету, в соответствии с Декларацией Будущего интернета³⁹⁴ и Декларацией ЕС о цифровых правах и принципах. Более того, США и Европейский союз договорились об усилении сотрудничества в области управления Интернет-платформами, разработали и опубликовали совместный гид, в котором рассматриваются наиболее эффективные практики кибербезопасности для предприятий среднего и малого бизнеса. Стороны продолжают работу над распространением товаров и услуг в области защиты окружающей среды, а также усилят сотрудничество для государственной поддержки «зелёной» энергетики и сокращения выбросов углерода.

³⁹² U.S.-EU Joint Statement of the Trade and Technology Council, May 16, 2022 URL: <https://www.whitehouse.gov/wp-content/uploads/2022/05/TTC-US-text-Final-May-14.pdf> (дата обращения 02.06.2022).

³⁹³ EU-US Trade and Technology Council: strengthening our renewed partnership in turbulent times, May 16, 2022 URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP_22_3034 (дата обращения 02.06.2022).

³⁹⁴ Declaration for the Future of the Internet URL: <https://www.state.gov/declaration-for-the-future-of-the-internet> (дата обращения 02.06.2022).

Торговые барьеры. США и ЕС выразили солидарность в поиске решений, которые позволят увеличить трансатлантическую торговлю и инвестиции, включая более тесную работу над мерами государственной поддержки, оценкой совместимости и введения новых торговых барьеров в отношениях друг с другом и с третьими странами. Кроме того, стороны будут координировать усилия по противодействию нерыночной активности.

Литература:

1. *Joint statement by President von der Leyen and President Biden on U.S.-EU cooperation on energy security. European Commission, 28 January 2022*
2. *The ninth U.S.-EU Energy Council. February 7, 2022. European Commission*
3. *Joint Statement between the United States and the European Commission on European Energy Security, March 25, 2022 White House*
4. *Joint Statement between the United States and the European Commission on European Energy Security, April 29, 2022, White House.*
5. *Transatlantic cooperation on Russia and Ukraine: High Representative Josep Borrell spoke to US Secretary of State Antony Blinken, January 08, 2022, European Union External Action*
6. *Russia/Ukraine: EEAS Secretary-General Stefano Sannino met with US Deputy Secretary of State Wendy Sherman, January 12, 2022, European Union External Action*
7. *Russia/Ukraine: Transatlantic coordination continues - High Representative spoke to US Secretary of State, January 15, 2022, European Union External Action*
8. *Russia/Ukraine: High Representative Borrell in multilateral coordination talks with US Secretary Blinken, NATO Secretary-General Stoltenberg and the OSCE Chairmanship-in-Office, January 19, 2022, European Union External Action*
9. *Statement from the Commission following the VTC called by US President Joe Biden on the situation relating to Ukraine, January 24, 2022, European Commission*
10. *Russia/Ukraine: High Representative Borrell in a joint call with US, NATO and OSCE Chairman-in-Office counterparts. January 02, 2022, European Union External Action*
11. *Statement on the talks between Björn Seibert, Head of Cabinet of President von der Leyen, and Jake Sullivan, US National Security Advisor, February 12, 2022, European Commission*
12. *United States: EU – U.S. Consultations Underscore Shared Commitment to Human Rights. March 30, 2022, European Union External Action*
13. *EU/US: Joint Press Release by the EEAS and U.S. Department of State on the First High-Level Dialogue on Russia. March 30, 2022, European Union External Action*
14. *Joint Statement from the European Union, the United States, and the United Kingdom on the establishment of the Atrocity Crimes Advisory Group (ACA) for Ukraine, May 25, 2022, Department of State*
15. *U.S.-EU Joint Statement of the Trade and Technology Council, May 16, 2022, White House*
16. *EU-US Trade and Technology Council: strengthening our renewed partnership in turbulent times, May 16, 2022, European Commission*
17. *Declaration for the Future of the Internet. Department of State, April 28, 2022.*

УДК 327

Марина ГРАЧЁВА*

ЕС И СТРАНЫ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ (март-май 2022)

Ключевые слова: стратегия "Глобальные ворота", Афганистан, МИА ООН, стратегическое партнерство, санкционные меры ЕС, политический диалог, ситуация в Украине, Дипломатический форум, СММУ, «зеленая» экономика

17 мая 2022 г. в Брюсселе состоялся Диалог высокого уровня по вопросам политики и безопасности между Европейским союзом и странами Центральной Азии. В мероприятии приняли участие заместители глав внешнеполитических ведомств центральноазиатских стран и заместитель генерального секретаря Внешнеполитической службы ЕС Энрике Мора. В ходе заседания участники обменялись мнениями по широкому кругу вопросов межрегионального сотрудничества и вызовов безопасности, включая ситуацию в регионе, борьбу с терроризмом, экстремизмом, торговлей наркотиками и оружием. Стороны детально обсудили национальный вклад в

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts22022122128>

гуманитарную поддержку афганского народа и внесли предложения по совместной реализации двусторонних и региональных программ в рамках многолетней индикативной программы ЕС на 2021-2027 гг. На специальной сессии европейская сторона представила свое видение цифрового, устойчивого и транспортного взаимодействия с ЦА в рамках стратегии «Глобальные ворота».

В ходе сессии, посвященной ситуации в Афганистане, участники Диалога рассмотрели различные меры поддержки афганского народа, в том числе, гуманитарные, торгово-экономические и образовательные³⁹⁵.

Глава киргизской делегации Айбек Молдогазиев подчеркнул важность укрепления регионального сотрудничества и продолжения содействия афганскому народу. Он также отметил обеспокоенность киргизской стороны по вопросам продовольственной, энергетической и экологической безопасности в регионе, в том числе, в контексте международной повестки дня, включая косвенное влияние санкций на социально-экономическую динамику региона³⁹⁶.

Заместитель министра иностранных дел Казахстана Роман Василенко ознакомил участников Диалога с позицией Казахстана по вопросам повестки дня и внес конкретные предложения по укреплению стабильности и устойчивого развития в регионе в рамках сотрудничества с Евросоюзом. Особое внимание было уделено необходимости принятия скоординированных мер по предотвращению негативных последствий санкций, наложенных на Россию со стороны западных стран, на экономики государств Центральной Азии.

31 мая 2022 г. в Алматы состоялась встреча спецпредставителей Европейского союза и стран Центральной Азии по Афганистану³⁹⁷. Масштабная повестка мероприятия включала обзор текущих и новых вызовов региональной безопасности в условиях ситуации в Афганистане. Стороны подробно обсудили национальный вклад в оказание гуманитарной поддержки Афганистану, а также рассмотрели предложения по совместной реализации двусторонних и региональных программ.

Представители ЕС и ООН подробно проинформировали о текущей ситуации в Афганистане и принимаемых мерах по оказанию гуманитарной и экономической помощи афганскому народу. В этом контексте участники встречи приветствовали обновленный мандат миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МИА ООН). По итогам мероприятия было принято совместное заявление.

Казахстан. 26 марта 2022. в Дохе (Катар) в рамках ежегодного форума прошла встреча заместителя премьер-министра, министра иностранных дел Республики Казахстан Мухтара Тлеуберди с Высоким представителем Европейского союза по иностранным делам и политике безопасности Жозепом Боррелем³⁹⁸. Стороны определили приоритетные направления взаимодействия на ближайшую и среднесрочную перспективу в рамках Соглашения о расширенном партнерстве и сотрудничестве между Казахстаном и ЕС.

³⁹⁵ МИД Республики Казахстан. В Брюсселе состоялось заседание Диалога по региональной политике и безопасности Центральной Азии – Евросоюза. 18 мая 2022 г.

<https://www.gov.kz/memleket/entities/mfa/press/news/details/373072?lang=kk> (дата обращения 01.06.2022).

³⁹⁶ МИД Киргизской Республики. Состоялось заседание Диалога высокого уровня по вопросам политики и безопасности между Европейским Союзом и странами Центральной Азии. 18 мая 2022 г. URL: <https://mfa.gov.kg/ru/osnovnoe-menyu/press-sluzhba/novosti/sostoyalos-zasedanie-dialoga-vysokogo-urovnya-po-voprosam-politiki-i-bezopasnosti-mezhdu-evropeyskim-soyuzom-i-stranami-centralnoy-azii> (дата обращения 01.06.2022).

³⁹⁷ МИД Республики Казахстан. Ситуация в Афганистане обсудили в Алматы на встрече

спецпредставителей стран Евросоюза и Центральной Азии. 31 мая 2022 г. URL:

<https://www.gov.kz/memleket/entities/mfa/press/news/details/381125?lang=kk> (дата обращения 01.06.2022).

³⁹⁸ МИД Республики Казахстан. С верховным представителем ЕС обсуждены перспективы укрепления политического и экономического сотрудничества. Доха, 26 марта 2022 г. URL:

<https://www.gov.kz/memleket/entities/mfa/press/news/details/346029?lang=kk> (дата обращения 04.04.2022).

Участники встречи обсудили актуальные вопросы международной и региональной повестки дня, где особое внимание было уделено совместным усилиям международного сообщества по урегулированию ситуации в Украине. М.Тлеуберди заверил собеседника, что Казахстан готов содействовать разрешению конфликта дипломатическим путем через посреднические услуги, а также продолжать оказывать гуманитарную помощь пострадавшим. Глава МИД обратил внимание на необходимость совместного обсуждения косвенного влияния на Казахстан санкций ЕС, наложенных на Россию, и дальнейшего рассмотрения сфер сотрудничества, в частности, возможностей диверсификации транзитных путей. Стороны договорились продолжить тесное взаимодействие для дальнейшего углубления стратегического партнерства.

28 марта замглавы Администрации президента (АП) Казахстана Тимур Сулейменов во время рабочего визита в Брюссель провел переговоры с членом Комиссии ЕС по финансовой стабильности Валдисом Домбровским, где обозначил официальную позицию Казахстана в военном конфликте между Россией и Украиной. Замглавы АП подчеркнул, что Казахстан выступает за территориальную целостность Украины. «Мы не признавали и не признаем ни ситуацию с Крымом, ни ситуацию с Донбассом, потому что их не признает ООН. Мы будем уважать только решения, принятые на уровне ООН», - заверил Т.Сулейменов³⁹⁹. Комментируя итоги переговоров представителям западных СМИ, в частности, изданию EURACTIV, Сулейменов заявил, что Казахстан будет соблюдать санкции, введенные США и ЕС против России и Беларуси. По заявлению Т.Сулейменова, Казахстан является частью международного сообщества и меньше всего хотел бы, чтобы к нему применились вторичные санкции США и ЕС⁴⁰⁰.

31 марта 2022 г. заместитель министра иностранных дел Казахстана Василенко принял участие в состоявшемся в Брюсселе 19-ом заседании Комитета сотрудничества «Республика Казахстан – Европейский союз»⁴⁰¹. Особое внимание было уделено обсуждению дальнейших шагов по реализации Соглашения о расширенном партнерстве и сотрудничестве между Казахстаном и ЕС, а также договоренностей, достигнутых в ходе визита президента Казахстана К.Токаева в Брюссель 25-26 ноября 2021 г. В рамках обсуждения актуальных вопросов международной повестки дня была рассмотрена ситуация вокруг Украины и достигнуто понимание необходимости минимизации негативного влияния развернувшихся санкционных мер против России на экономику Казахстана. Европейская сторона уточнила, что санкции не направлены против Казахстана, и выразила готовность оказать содействие в облегчении проникновения казахстанского экспорта на рынок ЕС. Участники заседания обсудили взаимодействие в вопросах борьбы с изменением климата, в частности, планы правительства Казахстана по достижению углеродной нейтральности в 2060 г.

Киргизия. 1 марта 2022 г. первый заместитель министра иностранных дел Киргизской Республики Нуран Ниязалиев встретился с главой Представительства Европейского союза в Киргизии Эдуардом Ауэром и рядом европейских послов. В ходе беседы состоялся обмен мнениями по вопросам европейской безопасности, в частности, текущая ситуация в Украине и ее рассмотрение на международных площадках. Н.Ниязалиев поблагодарил венгерскую сторону за предоставление «зеленого коридора» гражданам Киргизии, возвращающимся на родину из Украины. Он также обратился с

³⁹⁹ K-News. Казахстан будет соблюдать санкции ЕС против России, заявил первый замглавы Администрации Токаева. 01.04.2022. URL: <https://knews.kg/2022/04/01/kazakhstan-budet-soblyudat-sanktsii-es-protiv-rossii-zayavil-pervyj-zamglavy-administratsii-tokaeva/> (дата обращения 04.04.2022).

⁴⁰⁰ Там же.

⁴⁰¹ МИД Республики Казахстан. В Брюсселе состоялось 19-е заседание Комитета сотрудничества «Республика Казахстан-Европейский союз». 01 апреля 2022 г. URL: <https://www.gov.kz/memleket/entities/mfa/press/news/details/349265?lang=kk> (дата обращения 04.04.2022).

просьбой к европейским коллегам продолжить содействие в эвакуации граждан Киргизии через соседние с Украиной страны⁴⁰².

11 марта 2022 г. на полях Дипломатического форума в Анталье (Турция) состоялась встреча министра иностранных дел Киргизии Руслана Казакбаева с генеральным секретарем ОБСЕ Хельгой Марией Шмид⁴⁰³. В ходе беседы стороны обменялись мнениями по актуальным вопросам политики и безопасности, включая ситуацию вокруг Украины. Министр изложил позицию Киргизии, озвученную президентом страны С.Жапаровым, о решении конфликта исключительно дипломатическими методами. Он подчеркнул, что Киргизская Республика поддерживает начало переговорного процесса между Россией и Украиной по мирному урегулированию конфликта и выражает готовность предоставить свою площадку и оказать необходимое посредническое содействие для установления мира и взаимопонимания. Кроме того, глава киргизского внешнеполитического ведомства высоко оценил организованную Секретариатом ОБСЕ работу по обеспечению безопасной временной эвакуации международных сотрудников Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ в Украине (СММУ), в том числе, граждан Киргизии.

16 марта 2022 г. состоялась встреча заместителя министра иностранных дел Киргизии Айбека Молдогазиева с послом Европейского союза в Киргизской Республике Ауэром⁴⁰⁴, в ходе которой были обсуждены планы подписания Соглашения о расширенном партнерстве и сотрудничестве между Киргизией и ЕС. Стороны также коснулись хода реализации проектов и программ в рамках Многолетней индикативной программы в сфере государственного управления, образования, цифровой трансформации, развития «зеленой» экономики и защиты окружающей среды. Кроме того, были обсуждены вопросы международной и региональной политики и безопасности.

29 марта 2022 г. в Берлине (ФРГ) прошли переговоры министра иностранных дел Киргизии Руслана Казакбаева с министром иностранных дел ФРГ Анналеной Бербок⁴⁰⁵, в ходе которых была подтверждена обоюдная готовность сторон к дальнейшему укреплению и активизации киргизско-германского сотрудничества в двустороннем и многостороннем форматах. Было отмечено, что Германия является одним из приоритетных партнеров Киргизстана в Европейском союзе. В контексте влияния на Центральную Азию ситуации в Афганистане и Украине, а также пандемии COVID-19,

⁴⁰² МИД Киргизской Республики. Первый заместитель министра иностранных дел Киргизской Республики Нуран Ниязалиев встретился с Главой Представительства Европейского Союза в КР, с Послами Франции, Германии и с Заместителем Посла Венгрии в Кыргызстане. 01 марта 2022 г. URL:

<https://mfa.gov.kg/ru/osnovnoe-menyu/press-sluzhba/novosti/pervyy-zamestitel-ministra-inostrannyh-del-kyrgyzskoy-respubliki-nuran-niyazaliev-vstretilsya-s-glavoy-predstavitelstva-evropeyskogo-soyuza-v-kr-s-poslami-francii-germanii-i-s-zamestitелем-posla-vengrii-v-kyrgyzstane> (дата обращения 04.04.2022).

⁴⁰³ МИД Киргизской Республики. Состоялась встреча Министра иностранных дел Киргизской Республики Руслана Казакбаева с Генеральным секретарем Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе Хельгой Марией Шмид. 11 марта 2022 г. URL: <https://mfa.gov.kg/ru/osnovnoe-menyu/press-sluzhba/novosti/sostoyalas-vstrecha-ministra-inostrannyh-del-kyrgyzskoy-respubliki-ruslana-kazakbaeva-s-generalnym-sekretarem-organizacii-po-bezopasnosti-i-sotrudnichestvu-v-evrope-helgoj-mariey-shmid> (дата обращения 04.04.2022)

⁴⁰⁴ МИД Киргизской Республики. Состоялась встреча Заместителя министра иностранных дел Киргизской Республики Айбека Молдогазиева с Главой Представительства Европейского Союза в Киргизской Республике, Послом Эдуардом Ауэром. 16 марта 2022 г. URL: <https://mfa.gov.kg/ru/osnovnoe-menyu/press-sluzhba/novosti/sostoyalas-vstrecha-zamestitelya-ministra-inostrannyh-del-kyrgyzskoy-respubliki-aybeka-moldogazieva-s-glavoy-predstavitelstva-evropeyskogo-soyuza-v-kyrgyzskoy-respublike-poslom-eduardom-auerom> (дата обращения 04.04.2022).

⁴⁰⁵ МИД Киргизской Республики. Состоялись переговоры Министра иностранных дел Киргизской Республики Руслана Казакбаева с Федеральным министром иностранных дел Федеративной Республики Германия Анналеной Бербок. 31 марта 2022 г. URL: <https://mfa.gov.kg/ru/osnovnoe-menyu/press-sluzhba/prikreplennye-novosti/Costoyalis-peregovory-ministra-inostrannyh-del-kyrgyzskoy-respubliki-ruslana-kazakbaeva-s-federalnym-ministrom-inostrannyh-del-federativnoy-respubliki-germaniya-annalenoy-berbok> (дата обращения 04.04.2022).

Р.Казакбаев обратился к германской стороне с просьбой рассмотреть вопрос восстановления реализации в двустороннем формате финансово-технических проектов в Киргизии по линии Федерального министерства экономического сотрудничества и развития ФРГ, ранее переведенных в многосторонний формат. Была отмечена важность практического сотрудничества в реализации объявленных президентом Киргизии Садыром Жапаровым инициатив и задач по переходу к «зеленой» экономике и адаптации к изменению климата, в том числе, в рамках программы МИД ФРГ «Зеленая Центральная Азия». Отдельно была рассмотрена ситуация в Украине. Министр Казакбаев вновь подчеркнул необходимость разрешения любого конфликта исключительно политико-дипломатическими средствами за столом переговоров и подтвердил готовность киргизской стороны предоставить площадку и оказать содействие при необходимости.

5 апреля 2022 г. в МИД Киргизии состоялось четвертое заседание подкомитета по сотрудничеству ЕС – Киргизская Республика в целях развития⁴⁰⁶. На заседании были обсуждены вопросы двустороннего и регионального сотрудничества в рамках многолетней индикативной программы ЕС для Киргизии на 2021-2027 гг., региональной индикативной программы для ЦА на 2021-2027 гг., а также реализация программ в приоритетных сферах сотрудничества: образовании, социальной защите, верховенства права, цифровизации, защиты окружающей среды и «зеленой» экономики. Были также затронуты вопросы бюджетной поддержки, которая является одной из основных форм программного и проектного сотрудничества между Киргизией и ЕС.

6 апреля 2022 г. в Бишкеке состоялось 18-е заседание Комитета по сотрудничеству Киргизская Республика – Европейский союз. В ходе заседания стороны обсудили широкий круг вопросов разнопланового сотрудничества между Киргизстаном и Евросоюзом, поделились опытом и мнениями по вопросам соблюдения прав человека, верховенства права, борьбы с коррупцией. Важной темой стали вопросы наращивания торгово-экономических отношений. Было отмечено активное взаимодействие между сторонами по вопросам охраны окружающей среды, включая возможности установления сотрудничества в рамках европейской программы «зеленый курс» Состоялся обстоятельный обмен мнениями по глобальным и региональным вопросам политики и безопасности⁴⁰⁷.

16-18 мая 2022 г. в рамках рабочего визита в Брюссель заместитель министра иностранных дел Киргизии Айбек Молдогазиев провел ряд встреч с представителями Европейской комиссии и Внешнеполитической службы ЕС, на которых, в частности, состоялся обмен мнениями по вопросам политического сотрудничества, обсуждение совместных планов и мероприятий в рамках регионального сотрудничества. Были также затронуты вопросы экспорта сельскохозяйственной продукции в ЕС, намечены дальнейшие практические шаги для ускорения вывода киргизских авиакомпаний из «черного списка» ЕС. Встреча с руководством Генерального директората Европейской комиссии по финансовой стабильности, финансовым услугам и союзу рынков капитала (DG-Fisma) прошла с учетом косвенного влияния санкций на экономику Киргизской Республики. С руководством Генерального директората Европейской комиссии по торговле (DG-Trade) стороны обсудили вопросы дальнейшего наращивания торгового сотрудничества и продления сроков и эффективного использования Всеобщей схемы

⁴⁰⁶ МИД Киргизской Республики. В МИД КР состоялось 4-е заседание Подкомитета по сотрудничеству ЕС - Киргизская Республика в целях развития. 05 апреля 2022 г. URL: <https://mfa.gov.kg/ru/osnovnoe-menyu/press-sluzhba/novosti/v-mid-kr-sostoyalos-4-e-zasedanie-podkomiteta-po-sotrudnichestvu-es---kyrgyzskaya-respublika-v-celyah-razvitiya> (дата обращения 17.05.2022).

⁴⁰⁷ МИД Киргизской Республики. Состоялось 18-е заседание Комитета по сотрудничеству Киргизская Республика – Европейский союз. 07 апреля 2022 г. URL: <https://mfa.gov.kg/ru/osnovnoe-menyu/press-sluzhba/novosti/Costoyalos-18-e-zasedanie-komiteta-po-sotrudnichestvu-kyrgyzskaya-respublika--evropeyskiy-soyuz> (дата обращения 17.05.2022).

преференций+ (GSP+), позволяющей беспошлинно ввозить в ЕС свыше 6 тыс. наименований товаров⁴⁰⁸.

Таджикистан. 1 марта 2022 г. состоялась встреча министра иностранных дел Республики Таджикистан Сироджиддина Мухриддина со специальным представителем Европейского союза по Центральной Азии Тери Хакалой⁴⁰⁹. На встрече были обсуждены вопросы двустороннего сотрудничества между Таджикистаном и Европейским союзом, в частности, ситуация в регионе и другие вопросы, представляющие взаимный интерес.

7 апреля 2022 г. министр иностранных дел Республики Таджикистан принял специального представителя Европейского союза по Афганистану Томаса Никлассона. В ходе встречи стороны обменялись мнениями о двусторонних отношениях между Таджикистаном и Европейским союзом в политической, экономической и гуманитарной сферах, а также по вопросам расширения регионального сотрудничества. Состоялся обстоятельный диалог по ситуации в Афганистане, противодействию международному терроризму и экстремизму и пр.⁴¹⁰

Туркменистан. 4 мая 2022 г. президент Туркменистана Сердар Бердымухамедов принял специального представителя Европейского союза по Центральной Азии Тери Хакалу⁴¹¹. В ходе встречи собеседники выразили заинтересованность в укреплении и расширении плодотворного партнёрства, а также его интенсификации в политической, экономической, гуманитарной и экологической сферах. Сердар Бердымухамедов подчеркнул, что с открытием официального представительства Европейского союза в Туркменистане в 2019 г. отношения с Евросоюзом получили новую динамику и содержание.

6 мая 2022 г. г-жа Тери Хакала встретила заместителя председателя кабинета министров, министром иностранных дел Туркменистана Рашидом Мередовым. Стороны обсудили широкий спектр вопросов дальнейшего развития сотрудничества между Ашхабадом и Брюсселем в двустороннем и многостороннем форматах⁴¹². Отдельными темами обсуждения стали сотрудничество в энергетической и транспортной сферах. Много внимания в ходе встречи было уделено взаимодействию в борьбе с изменением климата, в области охраны окружающей среды и обеспечении экологической безопасности. По итогам визита Т.Хакала в Туркменистан была достигнута договорённость о подготовке «дорожной карты» совместных действий в рамках двусторонней и межрегиональной повесток дня.

Узбекистан. 12 марта 2022 г. в Анталье (Турция) прошла встреча министра иностранных дел Узбекистана Абдулазиза Камилова с Высоким представителем Европейского союза по иностранным делам и политике безопасности Жозепом

⁴⁰⁸ МИД Киргизской Республики. Заместитель министра иностранных дел Айбек Молдогазиев в целях продвижения двусторонней повестки дня провел ряд встреч с представителями Европейской комиссии и Европейской службы внешних действий. 19 мая 2022 г. URL: <https://mfa.gov.kg/ru/osnovnoe-menyu/press-sluzhba/novosti/zamestitel-ministra-inostrannyh-del-aybek-moldogaziev-v-celyah-prodvizheniya-dvustoronney-povestki-dnya-provel-ryad-vstrech-s-predstavitelyami-evropeyskoy-komissii-i-evropeyskoy-sluzhby-vneshnih-deystviy> (дата обращения 01.06.2022).

⁴⁰⁹ МИД Республики Таджикистан. Встреча Министра иностранных дел со Специальным представителем Европейского Союза по Центральной Азии. 01 марта 2022 г. URL: <https://www.mfa.tj/ru/main/view/9749/vstrecha-ministra-inostrannykh-del-so-spetsialnym-predstavitelem-evropeiskogo-soyuza-po-tsentralnoi-azii> (дата обращения 04.04.2022).

⁴¹⁰ МИД Республики Таджикистан. Встреча Министра иностранных дел со Специальным представителем Европейского Союза по Афганистану. 07 апреля 2022 г. URL: <https://mfa.tj/ru/main/view/10042/vstrecha-ministra-inostrannykh-del-so-spetsialnym-predstavitelem-evropeiskogo-soyuza-po-afganistanu> (дата обращения 17.05.2022).

⁴¹¹ МИД Республики Туркменистан. Президент Туркменистана принял спецпредставителя ЕС по Центральной Азии. 04 мая 2022 г. URL: <https://www.mfa.gov.tm/ru/news/3136> (дата обращения 17.05.2022).

⁴¹² МИД Республики Туркменистан. Встреча министра иностранных дел Туркменистана со специальным представителем ЕС по Центральной Азии. 06 мая 2022 г. URL: <https://www.mfa.gov.tm/ru/news/3138> (дата обращения 17.05.2022).

Боррелем⁴¹³, на которой были подведены итоги сотрудничества между Узбекистаном и Евросоюзом за прошедший год, а также рассмотрены актуальные вопросы общей повестки на 2022 г. Стороны отметили достигнутый прогресс в переговорах по проекту Соглашения о расширенном партнерстве и сотрудничестве между Узбекистаном и ЕС.

18 марта 2022 г. в МИДе Узбекистана состоялась встреча с главами дипломатических миссий ЕС и его стран-членов, а также Великобритании, Японии, США⁴¹⁴. Главы иностранных дипломатических представительств информировали о своем видении ситуации в Украине. Узбекская сторона заявила о неизменной позиции республики по данному вопросу, предполагающей взвешенный и нейтральный подход, а также призыв к урегулированию ситуации политико-дипломатическим путем. Было еще раз подчеркнута, что Узбекистан поддерживает отношения стратегического партнерства и союзничества с Россией, а также развивает взаимовыгодное сотрудничество с Украиной.

25 мая 2022 г. и.о. министра иностранных дел Республики Узбекистан Владимир Норов провел переговоры с главой Представительства Европейского союза в Узбекистане Шарлотт Адриан. В ходе переговоров обсуждались состояние и перспективы развития сотрудничества между Узбекистаном и Евросоюзом. Подчеркнута была важность наращивания совместных проектов по линии Стратегии Европейского союза по Центральной Азии в таких сферах, как цифровизация, «зеленая» экономика, энергетика, транспорт, сельское хозяйство, окружающая среда и изменение климата⁴¹⁵.

Источники:

1. В Брюсселе состоялось заседание Диалога по региональной политике и безопасности Центральной Азии – Евросоюза // МИД Республики Казахстан. 18 мая 2022 г.
2. Состоялось заседание Диалога высокого уровня по вопросам политики и безопасности между Европейским Союзом и странами Центральной Азии // МИД Киргизской Республики. 18 мая 2022 г.
3. Ситуация в Афганистане обсудили в Алматы на встрече спецпредставителей стран Евросоюза и Центральной Азии // МИД Республики Казахстан. 31 мая 2022 г.
4. С Верховным представителем ЕС обсуждены перспективы укрепления политического и экономического сотрудничества // МИД Республики Казахстан. Доха, 26 марта 2022 г.
5. Казахстан будет соблюдать санкции ЕС против России, заявил первый замглавы Администрации Токаева // K-News. 01.04.2022.
6. В Брюсселе состоялось 19-е заседание Комитета сотрудничества «Республика Казахстан-Европейский союз» // МИД Республики Казахстан. 01 апреля 2022 г.
7. Состоялась встреча Министра иностранных дел Киргизской Республики Руслана Казакбаева с Генеральным секретарем Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе Хельгой Марией Шмид // МИД Киргизской Республики. 11 марта 2022 г.
8. В МИД КР состоялось 4-е заседание Подкомитета по сотрудничеству ЕС - Киргизская Республика в целях развития // МИД Киргизской Республики. 05 апреля 2022 г.
9. Состоялось 18-е заседание Комитета по сотрудничеству Киргизская Республика – Европейский союз // МИД Киргизской Республики. 07 апреля 2022 г.
10. Встреча Министра иностранных дел со Специальным представителем Европейского Союза по Центральной Азии // МИД Республики Таджикистан. 01 марта 2022 г.
11. Встреча министра иностранных дел Туркменистана со специальным представителем ЕС по Центральной Азии // МИД Республики Туркменистан. 06 мая 2022 г.
12. О встрече с Верховным представителем ЕС по иностранным делам и политике безопасности // МИД Республики Узбекистан. 12 марта 2022 г.
13. О встрече с главой Делегации ЕС // МИД Республики Узбекистан. 25 мая 2022 г.

⁴¹³ МИД Республики Узбекистан. О встрече с Верховным представителем ЕС по иностранным делам и политике безопасности. 12 марта 2022 г. URL: <https://mfa.uz/ru/press/news/2022/o-vstreche-s-verhovnym-predstavitelem-es-po-inostrannym-delam-i-politike-bezopasnosti---31190> (дата обращения 04.04.2022).

⁴¹⁴ МИД Республики Узбекистан. О встрече в МИД с главами дипломатических миссий ЕС и его стран-членов, а также Великобритании, Японии и США. 18 марта 2022 г. URL: <https://mfa.uz/ru/press/news/2022/o-vstreche-v-mid-s-glavami-diplomaticheskikh-missiy-es-i-ego-stran-chlenov-a-takzhe-velikobritanii-yaponii-i-ssha---31230> (дата обращения 04.04.2022).

⁴¹⁵ МИД Республики Узбекистан. О встрече с главой Делегации ЕС. 25 мая 2022 г. URL: <https://mfa.uz/ru/press/news/2022/o-vstreche-s-glavoy-delegacii-es---31522> (дата обращения 01.06.2022).

ЕС-ЯПОНИЯ: УКРАИНСКИЙ КРИЗИС СТАЛ ГЛАВНОЙ ТЕМОЙ САММИТА 2022 г.

Ключевые слова: Япония, ЕС, японо-европейские отношения, саммит ЕС-Япония, санкции против России, Зеленый пакт, Global Gateway

ЕС и Япония разделяют взгляды на украинский кризис со своим главным союзником – США. Реакция на кризис была лейтмотивом отношений зимой-весной 2022 г. и стала главной темой очередного японо-европейского саммита, состоявшегося 12 мая в Токио. В экономической сфере стороны приняли участие в трехсторонней встрече министров экономики США, ЕС и Японии, утвердили 28 новых защищенных географических наименований к трехлетней годовщине Соглашения об экономическом партнерстве 1 февраля.

Политические отношения

По сообщению министра экономики, торговли и промышленности Японии Хагиуда Коити, опубликованному 9 февраля, несколько танкеров со сжиженным природным газом, следовавшие в Японию, были перенаправлены в Европу. Целью этих и других дополнительных поставок называлось предотвращение возможной нехватки газа в Европе вследствие сложившейся геополитической ситуации⁴¹⁶.

Министр не уточнил, какой объем СПГ был продан Европе. При этом он подчеркнул, что важность этих поставок обусловлена зависимостью самой Японии от закупок достаточного объема газа⁴¹⁷.

15 февраля председатель Еврокомиссии Урсула фон дер Ляйен обсудила ситуацию на Украине с премьер-министром Японии Кисида Фумио в телефонном разговоре⁴¹⁸. Главной темой беседы стал конфликт между Россией и Украиной. Оба лидера заявили о поддержке Киева и выразили готовность продолжать работать «в тесном сотрудничестве, чтобы достичь разрешения конфликта».

В тот же день были запланированы телефонные переговоры японского премьера с президентом Украины Владимиром Зеленским. Ранее министр иностранных дел Японии Хаяси Ёсимаса подчеркивал, что Токио поддерживает «неприкосновенность суверенитета и территории Украины».

Урсула фон дер Ляйен также поблагодарила Японию за ее решение отправить излишки СПГ в Европу. Лидеры отметили, что будут и впредь заботиться об обеспечении энергетической безопасности. Также они обсудили двусторонние отношения и возможные «флагманские проекты» в рамках европейской инициативы «Глобальные ворота»⁴¹⁹.

25 марта ЕС осудил запуск КНДР днем раньше интерконтинентальной баллистической ракеты в направлении Японского моря⁴²⁰. По мнению ЕС, это является «нарушением множества резолюций Совета Безопасности ООН» и представляет угрозу региональной безопасности. «ЕС призывает всех членов ООН предпринять меры, чтобы привести в исполнение санкции Совбеза ООН», - заявила спикер Европейской внешнеполитической службы Набила Массрали.

Согласно сообщению пресс-секретаря МИД Японии Оно Хикарико, этот ракетный пуск стал предметом обсуждения во время саммита Большой семерки 24 марта. Пресс-

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts22022129132>

⁴¹⁶ ВQE. 2022. N 12887. 10.02.

⁴¹⁷ Ibid.

⁴¹⁸ ВQE. 2022. N 12891. 16.02.

⁴¹⁹ Ibid.

⁴²⁰ ВQE. 2022. N 12919. 26.03.

секретаря отметила, что «лидеры G7 договорились и дальше согласовывать свои действия в ответ на провокации Северной Кореи»⁴²¹.

12 мая в Токио состоялся 28-й саммит между ЕС и Японией, в котором приняли участие председатель Европейского совета Шарль Мишель и председатель Еврокомиссии Урсула фон дер Ляйен со стороны ЕС, премьер-министр Кисида Фумио со стороны Японии⁴²². В отличие от прошлого саммита, который фокусировался на борьбе с эпидемией COVID-19, повестка этого года была сосредоточена на необходимости разрешить конфликт между Россией и Украиной.

«Мы в ЕС и Японии выступаем за многостороннюю глобальную систему управления, основанную на правилах, которые защищают всех и создают наилучшие условия для всех. Именно потому, что наш подход в настоящее время так часто встречается с противодействием, ЕС стремится укреплять сотрудничество с единомышленниками – такими, как Япония», - заявила У.фон дер Ляйен.

ЕС приветствовал солидарность Японии с Украиной и поднял вопрос о том, как предотвратить обход Россией наложенных на нее санкций. С 24 февраля Япония так же, как и Евросоюз, наложила на Россию санкции – от заморозки активов до отключения от системы SWIFT. Россия ответила выходом из переговоров о мирном договоре с Японией, который так и не был подписан после Второй мировой войны.

«Япония находится в тесном контакте с Большой семеркой и ЕС в вопросе санкционной политики по отношению к России. Япония и ЕС будут и дальше координировать свою политику», - отметил Кисида по завершении саммита⁴²³.

В сфере безопасности и обороны ЕС и Япония планируют консультироваться и сотрудничать в областях кибербезопасности, борьбы с дезинформацией, безопасности на море и управления кризисами. Они намерены, в частности, расширять диалог по недобросовестному использованию информации и вмешательству государственных и негосударственных игроков.

В заявлении для прессы, опубликованном после саммита, стороны заострили внимание на проблеме Северной Кореи, поведение которой представляет собой военную угрозу для Индо-Тихоокеанского региона (ИТР). ЕС и Япония повторно выразили сожаление в связи с ракетными пусками КНДР и напомнили, что эта страна не может иметь статус ядерной державы согласно Договору о нераспространении ядерного оружия⁴²⁴.

Также стороны обсудили напряженную ситуацию в Восточно-Китайском море. Партнеры выразили беспокойство по поводу эскалации в этом регионе.

Лидеры ЕС и Японии обозначили свой интерес в отношении Китая, с которым они надеются углубить взаимодействие. Они планируют внимательно следить за развитием ситуации, особенно по вопросу прав человека в стране. В ответ на попытки экономического давления со стороны Китая, ЕС и Япония заявляют, что они готовы объединить усилия, чтобы укрепить экономическую безопасность, в том числе путем повышения стрессоустойчивости их экономик.

ЕС подтвердил желание укрепить свое присутствие в ИТР. В заявлении для прессы стороны заявили, что будут «усиливать взаимодействие для обеспечения свободного и открытого Индо-Тихоокеанского региона на основе участия всех сторон, руководствуясь принципами верховенства закона и демократических ценностей, не признавая никаких

⁴²¹ Ibid.

⁴²² BQE. 2022. N 12951. 13.05.

⁴²³ Joint Statement EU-Japan Summit 2022. 12 May 2022. URL: https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2022/05/12/joint-statement-eu-japan-summit-2022/?utm_source=dsms-auto&utm_medium=email&utm_campaign=Joint+Statement+EU-Japan+Summit+2022 (дата обращения 10.06.2022).

⁴²⁴ Ibid.

видов принуждения». Они отметили, что возможна синергия между стратегиями ЕС и Японии в отношении этого региона⁴²⁵.

Во время саммита стороны объявили о старте японо-европейского Цифрового партнерства. Предполагается, что оно должно стимулировать:

- свободный обмен данными при соблюдении права на неприкосновенность личной жизни;
- безопасное, этически корректное использование возможностей искусственного интеллекта;
- устойчивость глобальных цепочек поставок в производстве полупроводников;
- развитие технологий 5G и 6G;
- разработку инфраструктуры для экологичной обработки данных;
- цифровое регулирование;
- разработку стандартов.

Планируется, что работа в рамках этого проекта стартует в скором времени, и ее результаты будут фиксироваться в ежегодных отчетах⁴²⁶.

Также, ЕС и Япония договорились о том, чтобы усовершенствовать процедуры, касающиеся товарообмена. Стороны намерены, в частности, ускорить выполнение обязательств по внедрению санитарных и фитосанитарных стандартов. Среди них – сокращение барьеров, связанных с выполнением санитарных требований, которые препятствуют выходу на рынок новых товаров. В этой сфере планируется продолжение консультаций о взаимном признании заключений о состоянии здоровья животных⁴²⁷.

Лидеры также продолжили диалог по вопросам связи и транспортной доступности. Они приветствовали идею горизонтального соглашения между Японией и ЕС по авиаперевозкам и призвали к его скорейшему заключению.

По мнению ЕС, европейская инфраструктурная инициатива «Глобальные ворота» должна опираться на Соглашение о сотрудничестве в реализации инфраструктурных проектов⁴²⁸, подписанное ЕС и Японией 27 сентября 2019 г. «Я бы хотела вместе с Японией определять перспективные проекты, опираясь на две основополагающие инициативы: наше инфраструктурное партнерство и Зеленый альянс», – подчеркнула фон дер Ляйен⁴²⁹.

Япония и ЕС планируют продолжить работу в рамках проекта «Зеленый альянс», запущенного в 2021 г. Согласно совместному заявлению, он уже привел к существенному укреплению сотрудничества в сферах перехода к энергетической безопасности, защиты окружающей среды, торговли, исследований и финансов⁴³⁰.

В энергетическом секторе стороны также намерены продолжать работу. Япония и ЕС объявили о намерении в течение 2022 г. заключить меморандум о сотрудничестве по водороду. «В свете санкций в отношении России мы будем сотрудничать, чтобы стабилизировать глобальные рынки энергоносителей и помогать друг другу обеспечивать бесперебойность поставок, в особенности СПГ», – говорится в заявлении.

В завершение встречи лидеры ЕС и Японии обсудили возможность присоединения Токио к инициативе ЕС в области научных исследований «Горизонт Европа»⁴³¹.

⁴²⁵ Ibid.

⁴²⁶ Ibid.

⁴²⁷ BQE, 2022. N 12951. 13.05.

⁴²⁸ Sustainable Connectivity and Quality Infrastructure. URL:

https://www.eeas.europa.eu/sites/default/files/the_partnership_on_sustainable_connectivity_and_quality_infrastructure_between_the_european_union_and_japan.pdf (дата обращения: 14.06.2022).

⁴²⁹ BQE, 2022. N 12951. 13.05.

⁴³⁰ Joint Statement EU-Japan Summit 2022. 12 May 2022.

⁴³¹ Ibid.

На следующий день, 13 мая Шарль Мишель посетил Мемориальный парк мира в г. Хиросима, посвященный жертвам атомной бомбардировки города⁴³². «Я покидаю этот музей полным решимости избавить мир от оружия массового уничтожения», – признался он.

Экономические отношения

30 ноября член Комиссии ЕС по торговле Валдис Домбровскис, торговый представитель США Кэтрин Тай и министр экономики, торговли и промышленности Японии Хагиуда Коити провели встречу по видеосвязи, чтобы обозначить цели совместной работы. Встреча прошла на основе достигнутой ранее договоренности о возобновлении трехстороннего формата взаимодействия для решения проблем, возникающих в связи с нечестными торговыми практиками третьих стран⁴³³.

В рамках трехстороннего формата планируется сосредоточиться на:

- выявлении проблем, вызванных нечестными практиками;
- поиске слабых мест в реализации таких практик и возможных решениях;
- поиске отраслей, для которых требуется разработка правил, помогающих справиться с нечестными практиками.

Министры дали задание своим командам работать над этими тремя областями и условились регулярно отчитываться о результатах⁴³⁴.

1 февраля, в третью годовщину вступления в силу японо-европейского Соглашения об экономическом партнерстве, стороны договорились о регистрации еще 28 новых европейских географических наименований и такого же количества японских. По условиям соглашения, с 2020 по 2022 гг. Совместный комитет должен был рассмотреть до 28 продуктов из ЕС и Японии соответственно на предмет предоставления им защиты в качестве географических наименований. С вступлением в силу этого решения такие продукты, как сыр Абонданс, соль из Геранда и Прошутто ди Модена теперь будут защищены в Японии⁴³⁵.

6 мая стало известно о том, что представители европейской организации работодателей BusinessEurope 4 мая написали обращение председателю Европейской комиссии. Они рассказали о трудностях, с которыми сталкиваются европейские компании, пытающиеся выйти на японский рынок, и о том, что даже спустя три года после вступления в силу Соглашения об экономическом партнерстве многие неторговые барьеры продолжают существовать. В письме BusinessEurope, в частности, упоминается о проблеме языкового барьера в реализации проектов государственных закупок в железнодорожном секторе и секторе ветроэнергетики. Также в нем затрагивается вопрос о защите европейских инвестиций в Японии⁴³⁶.

Литература:

1. *Bulletin Quotidien Europe. December 2021 – May 2022.*
2. *Joint Statement EU-Japan Summit 2022. European Council. 12.05.2022.*

УДК 339.9, 327.8

Мария ЧИЖЕВСКАЯ*

ЕС-КИТАЙ: САММИТ НЕ ПРИНЁС ОЖИДАЕМЫХ РЕЗУЛЬТАТОВ

Ключевые слова: ЕС, Китай, европейско-китайские отношения, саммит ЕС-Китай, Трансатлантический диалог по Китаю, Гонконг, права человека в Китае

⁴³² BQE. 2022. N 12952. 14.05.

⁴³³ BQE. 2021. N 12844. 02.12.

⁴³⁴ Ibid.

⁴³⁵ BQE. 2022. N 12881. 02.02.

⁴³⁶ BQE. 2022. N 12947. 07.05. Полный текст письма доступен по ссылке: https://www.businesseurope.eu/sites/buseur/files/media/public_letters/rex/2022-05-04_businesseurope_priorities_to_eu-japan_summit.pdf (дата обращения 14.06.2022).

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts22022132136>

Весной 2021-2022 гг. наиболее значимыми событиями стали проведение саммита ЕС и Китая и встреча заместителей министров иностранных дел в рамках третьего Трансатлантического диалога по Китаю. В фокусе внимания сторон были реакция на украинский кризис, консультации по торговому спору, вынесенному на обсуждение в ВТО, вопросы прав человека и другие проблемные сферы.

Саммит ЕС-Китай

1 апреля в онлайн-режиме прошел очередной саммит ЕС и Китая. В первой половине дня председатель Европейского совета Шарль Мишель и председатель Еврокомиссии Урсула фон дер Ляйен в течение двух часов беседовали с премьером Госсовета Китая Ли Кэцян. Позже состоялась часовая встреча с председателем КНР Си Цзиньпин, в которой также принял участие глава Европейской внешнеполитической службы Жозеп Боррель⁴³⁷. Выпуск совместного заявления по результатам встречи не был запланирован.

Изначально саммит воспринимался в ЕС, главным образом, как возможность убедить Пекин отказаться от поддержки России в ее конфликте с Украиной⁴³⁸. Встреча готовилась на фоне роста напряженности в европейско-китайских отношениях после введения КНР экономических ограничений против Литвы. Накануне Китай воздержался во время голосования в Совбезе ООН по резолюции, осуждающей вторжение российских войск на территорию Украины. 30 марта министр иностранных дел Китая Ван И на встрече с российским коллегой Сергеем Лавровым заверил его в желании Пекина продолжать сотрудничество⁴³⁹.

Главное, что хотели донести в этой ситуации лидеры Евросоюза, – Китай вместе с ЕС может сыграть существенную роль в урегулировании кризиса. По заявлению Шарля Мишеля и Урсулы фон дер Ляйен, с этой задачей им удалось справиться⁴⁴⁰. Еще одной целью они видели инициацию диалога, направленного на предотвращение сближения Пекина и Москвы. По мнению главы Европейской внешнеполитической службы, если бы такое сближение произошло, «оно бы означало конец глобализации, как мы ее знаем на сегодняшний день»⁴⁴¹. Как стало ясно по результатам саммита, несмотря на утверждения Китая о том, что он стремится к миру, никаких конкретных шагов, которые приблизили бы его к позиции Запада, он делать не собирается. «Китай способствует достижению мира по-своему и будет продолжать играть конструктивную роль в международном сообществе», – отметил Ли Кэцян после саммита⁴⁴².

Европейская сторона привела аргументы в пользу того, чтобы Китай ни в какой форме не оказывал поддержку России. «Мы ясно дали понять, что Китай должен если не присоединиться к санкциям, наложенным ЕС на Россию, то, по меньшей мере, не мешать их реализации. Мы также донесли до китайской стороны, что любой вид поддержки Пекина не встретит понимания ни у одного европейского гражданина. Такая поддержка привела бы к серьезному ущербу репутации Китая здесь, в Европе», – заявила председатель Еврокомиссии. С ее точки зрения, экономические связи между ЕС и Китаем – это серьезный аргумент, чтобы не допустить дальнейшего ухудшения отношений между партнерами.

Отвечая на вопрос о реакции китайской стороны на эти рассуждения европейских политиков, Шарль Мишель выразил скорее надежду, чем уверенность: «Они вновь заявили о своей приверженности миру. Мы надеемся, что наши аргументы были услышаны китайской стороной»⁴⁴³.

⁴³⁷ ВQE. 2022. N 12924. 02.04.

⁴³⁸ ВQE. 2022. N 12923. 01.04.

⁴³⁹ Ibid.

⁴⁴⁰ ВQE. 2022. N 12924. 02.04.

⁴⁴¹ ВQE. 2022. N 12923. 01.04.

⁴⁴² ВQE. 2022. N 12924. 02.04.

⁴⁴³ Ibid.

ЕС не преминул поднять сложные вопросы, которые омрачали отношения с Китаем в течение последних месяцев накануне встречи:

- торговые ограничения, наложенные КНР на Литву;
- необходимость равного доступа европейских компаний на рынок китайских госзакупок;
- санкции Китая против европейских институтов и депутатов Европарламента.

По этим проблемам Китай также не послал четких сигналов. Согласно информации европейского источника, руководство Евросоюза было готово к отсутствию прогресса в этих областях. Тем не менее, лидеры договорились передать указанные проблемы на обсуждение в рамках европейско-китайского Диалога высокого уровня по вопросам экономики и торговли, чтобы прийти к конкретным результатам к лету текущего года, а также расширить список взаимно признаваемых защищенных географических наименований⁴⁴⁴.

Что касается спора Китая и ЕС по торговым ограничениям, наложенным на Литву, который был вынесен европейцами на обсуждение в ВТО, Еврокомиссия на момент проведения саммита изучала официальные ответы Китая. К этому времени закончился 60-дневный период консультаций, и ЕС уже получил право обратиться в Орган по урегулированию споров ВТО, если бы остался не удовлетворен китайскими ответами. Однако на момент саммита такого решения принято не было⁴⁴⁵.

Еще один болезненный вопрос, который европейцы подняли во время встречи, – проблема соблюдения прав человека в Китае. «Мы сказали о своих беспокойствах по поводу обращения с представителями этнических меньшинств в Синьцзяне, Внутренней Монголии и Тибете, а также по поводу жестокого преследования правозащитников. Кроме того, мы выразили сожаление в связи с нарушением принципа «одна страна, две системы» в Гонконге», – отметил Мишель. В ответ Ли Кэцян подтвердил восстановление деятельности европейско-китайского Диалога по правам человека. По мнению европейского источника, это решение представляло собой главный позитивный итог саммита. Однако ранее, 18 марта, коалиция неправительственных организаций, включающая, в том числе, *Human Rights Watch* и Международную федерацию по правам человека, призывали лидеров ЕС не возобновлять диалог с Китаем, поскольку они считают его неэффективным⁴⁴⁶.

В завершение встречи, лидеры ЕС и Китая выразили готовность сотрудничать по другим международным вопросам, таким как изменение климата и готовность к новым эпидемиям⁴⁴⁷.

6 апреля Высокий представитель ЕС по иностранным делам и политике безопасности Жозеп Боррель проинформировал депутатов Европейского парламента о результатах саммита с Китаем. «Это был диалог глухих», – так он охарактеризовал эту встречу. – Китайская сторона упорно повторяла общие слова [...], при этом избегая конкретных обещаний и уклоняясь от любых обвинений в адрес России»⁴⁴⁸.

Замечания Борреля были встречены единодушной реакцией депутатов. Большинство из них поддержали курс, взятый лидерами ЕС во время саммита. «Я рад, что ЕС поднял все горячие вопросы [...], нам еще предстоит осознать, что саммит был только началом эпохи, в которой жесткость становится новой нормой», – сказал Рейнхард Бютикофер (Зеленые/Европейский свободный альянс, Германия), председатель европейской парламентской делегации по отношениям с Китаем.

Юлиу Винклер (Европейская народная партия, Румыния), который ранее выступал докладчиком по Инвестиционному соглашению с Китаем, призвал проявить твердость по отношению к нему: «Позиция лидеров ЕС созвучна с позицией Парламента. Мы,

⁴⁴⁴ Ibid.

⁴⁴⁵ Ibid.

⁴⁴⁶ Ibid.

⁴⁴⁷ Ibid.

⁴⁴⁸ ВQE. 2022. N 12927. 07.04.

Европейская народная партия, повторяем, что любые действия Китая, направленные на поддержку России, абсолютно неприемлемы и должны привести к серьезным последствиям». Он также напомнил о призывах Европарламента уважать права человека в Синьцзяне, Тибете, Гонконге и на Тайване.

10 мая Си Цзиньпин по телефону поздравил президента Франции Эммануэля Макрона с переизбранием на новый срок⁴⁴⁹. Согласно сообщению Елисейского дворца, Макрон воспользовался шансом от лица ЕС напомнить своему собеседнику о «важности достижения баланса в европейско-китайских отношениях». Лидеры также обсудили ситуацию на Украине, вновь подчеркнув необходимость как можно скорее достичь прекращения огня.

Третий Трансатлантический диалог по Китаю

21 апреля генеральный секретарь Европейской внешнеполитической службы Стефано Саннино и заместитель госсекретаря США Венди Шерман провели третий Трансатлантический диалог по Китаю. В ходе встречи они подтвердили общность позиций: ЕС и США призывают Пекин не помогать России в ее попытках обойти санкции и не предоставлять никаких видов помощи⁴⁵⁰. «Я надеюсь, что Китай извлечет правильные уроки из российско-украинского кризиса, и Пекин поймет, что позиции США, их союзников и партнеров, будут оставаться едиными», - заявил заместитель госсекретаря США.

Также оба участника встречи выразили беспокойство в связи с недобросовестным использованием информации в Китае, в особенности в отношении украинского кризиса.

Шерман и Саннино подчеркнули важность соблюдения санкций против России и Белоруссии, а также координации военной помощи Украине. Лидеры отметили необходимость объединять усилия, в том числе с международными организациями, для борьбы с негативными последствиями в области глобальной продовольственной безопасности.

22 апреля Шерман и Саннино провели консультацию на высоком уровне по Индо-Тихоокеанскому региону. И ЕС, и США приняли стратегии в отношении этого региона. Инициатива «Глобальные ворота» со стороны ЕС и Build Back Better World со стороны США направлены на сдерживание китайского проекта «Нового шелкового пути» посредством инвестирования в инфраструктурные проекты. Стороны обсудили возможную синергию этих двух инициатив и договорились поддерживать тесные консультации по своим стратегиям.

Права человека

5 мая Европейский парламент принял резолюцию, осуждающую нелегальную практику изъятия органов у заключенных в Китае⁴⁵¹. Согласно Римскому статуту, учредившему Международный уголовный суд, такая практика может быть признана преступлением против человечности. Депутаты призвали Китай подписать Римский статут Международного уголовного суда и позволить провести международную проверку, в том числе, с участием уполномоченного ООН по защите прав человека. Согласно резолюции, Пекин также должен выполнять свои обязательства в рамках ВТО и обеспечивать прозрачность и отслеживаемость процесса пересадки органов.

Депутаты отметили, что Китай ратифицировал Конвенцию против использования пыток. «Отношения ЕС и Китая должны быть основаны на уважении к этим ценностям и международным конвенциям, которые мы подписали. Поэтому мы просим Китай уважать требования ВОЗ и конвенцию против пыток», - заявила Мария Арена (Социал-демократическая партия, Бельгия).

⁴⁴⁹ ВQE. 2022. N 12949. 11.05.

⁴⁵⁰ ВQE. 2022. N 12937. 23.04.

⁴⁵¹ ВQE. 2022. N 12946. 06.05.

Европейский парламент также призывает страны-члены удостовериться, что их соглашения о сотрудничестве с третьими странами в сфере здравоохранения и исследований отвечают этическим принципам ЕС, касающимся донорства органов или использования органов в научных целях.

20 мая Европейская комиссия опубликовала в 24-й раз отчет о политическом и экономическом развитии Гонконга⁴⁵². По результатам отчета, наблюдается отрицательная динамика в реализации принципа «одна страна, две системы» в отношениях между Пекином и Гонконгом с момента принятия закона о национальной безопасности в 2020 г. ЕС отмечает, что на 2021 г. в Гонконге зафиксированы массовые аресты активистов, заметное снижение влияния оппозиции и гражданских организаций, ограничение свободы собраний.

ЕС также опубликовал отчет о политических и экономических изменениях в специальном административном регионе Макао. В нем также отмечаются ограничения фундаментальных политических прав и свобод в 2021 г.

Литература:

1. *Bulletin Quotidien Europe*. 2022. March-May.

2. *EU-U.S.: Consultations between EEAS Secretary General Stefano Sannino and United States Deputy Secretary Wendy Sherman*. *European External Action Service*. 22.04.2022.

УДК 327

Марина ГРАЧЁВА*

ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ-ИНДИЯ

Ключевые слова: спецоперация в Украине, антироссийские санкции, Индо-Тихоокеанский регион, соглашение о свободной торговле, ТТС, стратегия «Глобальные ворота», QUAD, СМН

С начала российской спецоперации в Украине Индия превратилась в центр притяжения мировой политики и дипломатии⁴⁵³. Сразу четыре ведущие страны НАТО провели переговоры с индийскими властями. 12 апреля в Нью-Дели прилетели глава Пентагона Ллойд Остин и госсекретарь США Энтони Блинкен. Остин на пресс-конференции по итогам встречи с главами МИД и Минобороны Индии Субраманьямом Джайшанкармом и Раджнатхмом Сингхом объявил, что две страны запустят обмен данными в сфере космической обороны и будут сотрудничать в киберпространстве, проводя совместные учения⁴⁵⁴.

К попыткам перетянуть Индию на свою сторону, заставив ее отказаться от нейтральной политики и присоединиться к антироссийской кампании, подключился и лично президент США Джо Байден. Во время видеоконференции 11 апреля с премьер-министром Нарендрой Моди он открыто попросил коллегу не увеличивать закупки российской нефти. Результат был практически нулевой. Как было сказано после одного из индийско-американских контактов на высоком уровне, «стороны согласились с тем, что имеют право не соглашаться друг с другом». При всех голосованиях в ООН (как в

⁴⁵² ВQE. 2022. N 12957. 21.05.

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts22022136140>

⁴⁵³ В развернутой Западом кампании по «изоляции» России особое внимание уделяется ведущим западным странам, особенно членам БРИКС. Наибольший интерес в этом отношении представляет Индия, как не только один из экономических и политических лидеров Евразии, но и давний партнер России еще с советских времен.

⁴⁵⁴ *Гасанов К.* Запад пытается подорвать российско-индийские отношения. Информационное агентство NewsFront. 6 мая 2022 г. URL: https://news-front.info/2022/05/06/zapad-pytaetsja-podorvat-rossijsko-indijskie-otnoshenija/?utm_source=yandex.ru&utm_medium=organic&utm_campaign=yandex.ru&utm_referrer=yandex.ru (дата обращения 06.05.2022).

Совбезе, так и на Генассамблее) Индия ни разу не поддержала антироссийские резолюции⁴⁵⁵.

Наравне с американцами в борьбу за Индию включилась ее бывшая метрополия. В рамках широкой дипломатической кампании 31 марта состоялся визит в Индию министра иностранных дел Британии Лиз Трасс, которая встретила со своим индийским коллегой Субраманьямом Джайшанкармом для обсуждения вопроса укрепления оборонного сотрудничества Великобритании и Индии, а также снижения зависимости Нью-Дели от Москвы. Ранее в заявлении британского внешнеполитического ведомства говорилось, что более тесные связи между Великобританией и Индией повысят безопасность в Индо-Тихоокеанском регионе и во всем мире, а также создадут рабочие места и возможности в обеих странах⁴⁵⁶.

В ходе переговоров (состоявшихся накануне визита в Нью-Дели главы российской дипломатии Сергея Лаврова) глава МИД Британии настаивала на более жестких действиях Индии в связи с военной операцией России в Украине. Однако Индия, занявшая в украинском конфликте нейтральную позицию, по-прежнему не стала присоединяться к антироссийским санкциям, призывая лишь к прекращению насилия на Украине.

Следовать в русле политики ЕС и считать Россию угрозой пытался заставить Индию и Борис Джонсон в ходе своего официального визита в Нью-Дели 21-22 апреля. Британский премьер предлагал обменять отношения с Москвой на торговые преференции, военные технологии и новые рабочие места для индийцев в Соединенном Королевстве. Сотрудничество в области «зеленой» энергетики, чтобы отказаться от углеводородного экспорта, миллиардные инвестиции и визовые послабления для индийцев – лишь малая часть щедрых даров Лондона. Но все выступления Джонсона в Индии в конечном итоге сводились к России⁴⁵⁷. Убедить же Моди повлиять на Путина у Джонсона тоже не вышло. Индийский премьер вновь ограничился тем, что призвал к «необходимости немедленного прекращения огня на Украине и использования диалога и дипломатии для решения вопросов». Экономические рычаги для реализации этих целей Моди пускать в ход не готов. Чтобы ослабить связь с Москвой и внести раскол в индо-российскую дружбу и партнерство, Великобритания предложила Индии военные технологии. Однако за те десятилетия, что Запад намеренно «изолировал» Индию от военных технологий, именно с помощью СССР и после России Индия построила одну из самых сильных и оснащенных армий в мире.

Результатом визита Джонсона в Нью-Дели стало торговое соглашение, подписание которого намечено на осень 2022 г.⁴⁵⁸ Премьер-министр Великобритании заявил, что готов предложить больше виз Индии в обмен на заключение в этом году соглашения о свободной торговле, которое может увеличить ежегодную двустороннюю торговлю на миллиарды фунтов.

К числу желающих переманить Индию на свою сторону примкнул и Евросоюз. По словам доцента Института стран Азии и Африки МГУ им.М.В.Ломоносова Б.М.Волхонского, «привлечение Индии на сторону Запада в конфликте вокруг Украины имело бы огромный пропагандистский эффект, не говоря уже о том, что значительно усилило бы экономический эффект санкций и создало бы дополнительные трудности для России»⁴⁵⁹.

⁴⁵⁵ Волхонский Б.М. Хинди-руси пока не бхай-бхай // Независимая газета. 24 апреля 2022 г. URL: https://www.ng.ru/courier/2022-04-24/12_8425_india.html (дата обращения 25.04.2022).

⁴⁵⁶ EADaily. «Уберите эту психическую»: Трасс приехала давить на Индию перед визитом Лаврова. 31 марта 2022 г. URL: <https://easily.com/ru/news/2022/03/31/uberite-etu-psihicheskuyu-trass-priehala-davit-na-indiyu-pered-vizitom-lavrova> (дата обращения 05.05.2022).

⁴⁵⁷ Мельников Д.. Борис Джонсон попытался "оторвать" Индию от России. Вести.ру. 22 апреля 2022 г. URL: <https://www.vesti.ru/article/2711141> (дата обращения 25.04.2022).

⁴⁵⁸ Там же.

⁴⁵⁹ Волхонский Б.М. Хинди-руси пока не бхай-бхай // Независимая газета. 24 апреля 2022 г. URL: https://www.ng.ru/courier/2022-04-24/12_8425_india.html (дата обращения 25.04.2022).

24-25 апреля в Нью-Дели побывала с визитом председатель Еврокомиссии Урсула фон дер Ляйен. Визит председателя ЕК стал поводом для объявления о создании Совета ЕС-Индия по торговле и технологиям (ТТС)⁴⁶⁰. «Индия является технологически мощной державой. А в торговом секторе нам необходимо раскрыть огромный неиспользованный потенциал», – заявила г-жа фон дер Ляйен во время встречи с премьер-министром Индии Нарендрой Моди. Новый ТТС направлен на укрепление сотрудничества в решении торговых проблем, новых технологий и безопасности⁴⁶¹.

Во время своего визита г-жа фон дер Ляйен продвигала стратегию ЕС «Глобальные ворота»⁴⁶², обнародованную в конце 2021 г., которая направлена на финансирование инфраструктуры по всему миру.

Стороны обсудили также проблемы глобального потепления. У.фон дер Ляйен отметила, что сотрудничество с Индией не только в области солнечной энергии, но и в области экологически чистого водорода имеет решающее значение⁴⁶³.

25 апреля председатель Еврокомиссии анонсировала начало переговоров с Индией о всеобъемлющих торговых и инвестиционных соглашениях. О возобновлении переговоров по соглашению о свободной торговле Евросоюз и Индия объявили еще в мае 2021 г. Предыдущий раунд переговоров был прерван в 2013 г. вследствие непреодолимых разногласий по целому ряду вопросов⁴⁶⁴. На сегодняшний день Индия является крупнейшим партнером ЕС в различных областях, включая экономические, энергетические и гуманитарные проекты.

Основные же мотивы сближения Индии и ЕС лежат в геополитической плоскости. На фоне нынешнего обострения соперничества Запада с Китаем, по словам политолога Андрея Кадомцева, Индия воспринимается в Европе как «естественный» союзник в вопросах «сдерживания» Пекина⁴⁶⁵.

В последние годы обострились территориальные споры между КНР и Индией. Евросоюз же все больше склоняется к антикитайской политике Байдена. Поэтому единый фронт против Китая в составе США, ЕС и Индии вполне возможен. Индия, став членом QUAD (четырёхстороннего диалога по безопасности⁴⁶⁶), продолжает сближение с США и их союзниками на основе концепции Индо-Тихоокеанского региона (что вызывает растущую озабоченность Москвы, рассчитывающей на сглаживание противоречий между Индией и Китаем). На первом саммите четырехстороннего диалога по безопасности в

⁴⁶⁰ Это второй такой орган после запуска в сентябре 2021 г. Совета по ТТК между ЕС и США.

⁴⁶¹ ВQE. 2022. N 12938. 26.04.

⁴⁶² Global Gateway – новая европейская стратегия развития высокотехнологичных, экологических и безопасных глобальных связей в таких сферах, как цифровизация, энергетика, транспорт, здравоохранение, образование и исследования, запущенная по инициативе ЕК и Высокого представителя ЕС по иностранным делам и политике безопасности 1 декабря 2021 г.

⁴⁶³ ВQE. 2022. N 12938. 26.04.

⁴⁶⁴ Дипломатические отношения между Европой и Индией возникли в 1960-х годах. В 1994 г. было подписано рамочное соглашение о сотрудничестве. В 2004 г. Индия стала «стратегическим партнером» Европейского союза. В июне 2007 г. Нью-Дели и Брюссель приступили к переговорам о создании зоны свободной торговли (ЗСТ), однако со временем переговоры зашли в тупик, поскольку обе стороны не смогли достичь соглашения по ключевым вопросам, включая права интеллектуальной собственности, пошлины на автомобили и спиртные напитки, а также передвижение людей.

⁴⁶⁵ Кадомцев А. Сближение ЕС–Индия: геополитика превалирует... // Международная жизнь. 24.05.2021. URL: <https://interaffairs.ru/news/show/30202> (дата обращения 25.04.2022).

⁴⁶⁶ Диалог организационно оформлен в 2007 г. японским премьер-министром Синдзо Абэ при поддержке американского вице-президента Дика Чейни, австралийского премьера Джона Говарда и индийского премьер-министра Манмохана Сингха. В 2008 г. в связи с прекращением участия Австралии Четырёхсторонний диалог по безопасности прекратил существование. В ноябре 2017 г. при администрации Дональда Трампа его деятельность была восстановлена. Официальная цель QUAD – развитие партнёрства в сфере безопасности на основе общих ценностей и интересов: верховенства закона, свободы навигации, уважения территориальной целостности и суверенитета, мирного урегулирования территориальных споров и свободы торговли. На практике основная цель объединения – сдерживание устремлений Китая в регионе Индийского и Тихого океанов.

марте 2021 г. премьер-министр Индии Нарендра Моди выступил с отдельным заявлением. «Мы будем работать вместе теснее, чем когда-либо прежде, для продвижения наших общих ценностей и содействия безопасному, стабильному и процветающему Индо-Тихоокеанскому региону», – заявил Нарендра Моди, назвавший QUAD «четверкой глобального добра». Одним из практических шагов по сдерживанию Китая в Дели считают развитие военно-технического сотрудничества в рамках QUAD⁴⁶⁷. Однако для Нью-Дели противостояние с Китаем носит иной, чем у США, характер – Индия соперничает с китайским проектом «Один пояс – один путь», в котором видит угрозу своим интересам⁴⁶⁸.

На сегодняшний день депутаты Европарламента активно призывают к укреплению отношений с партнерами в Индо-Тихоокеанском регионе (в первую очередь с Индией), считая, что ЕС должен воспользоваться связями со странами региона для продвижения своих стандартов устойчивого развития⁴⁶⁹. С этими целями в Нью-Дели в последнее время побывали министры иностранных дел Польши, Португалии, Люксембурга, Нидерландов и Норвегии.

2 мая премьер-министра Индии приняли в Германии. Канцлер Германии Шольц призвал Индию к более тесному сотрудничеству. Авансом за возможную солидарность Индии с Западом ФРГ пообещала выделить до 2030 г. около 10 млрд евро на совместные проекты в сфере возобновляемых источников энергии (ВИЭ) и защиты климата. Моди и Шольц подписали всеобъемлющее соглашение по миграции и 14 деклараций о намерениях, включая сотрудничество в использовании «зеленого» водорода⁴⁷⁰.

5 мая состоялась встреча Моди с французским президентом Эммануэлем Макроном, во время которой была обсуждена ситуация на Украине. В сообщении Елисейского дворца сказано, что Дели и Париж «безоговорочно осудили убийство мирных жителей на Украине и призвали к немедленному прекращению боевых действий». В понимании французских властей это означало осуждение России, но у Индии к этому неоднозначное отношение. Поэтому та часть заявления, где говорится о «незаконной и неспровоцированной агрессии против Украины», осталась без подписи Нарендры Моди⁴⁷¹.

Между визитами в Берлин и Париж Моди посетил Данию, где на полях проходящего в Копенгагене саммита «Индия – Северные страны» провел встречи с премьер-министрами Норвегии, Швеции, Исландии и Финляндии, в ходе которых обсуждались региональные и глобальные события.

Дипломатический марафон Нарендры Моди показал: закупка со скидкой российской нефти и отказ от осуждения Москвы не мешают Индии получать дивиденды от сотрудничества с Европой. Растущая индийская экономика нуждается в нефти и газе, а их Европа и США предоставить не могут. Поэтому Нью-Дели с благодарностью будет принимать «дары» в виде кооперации в области высоких технологий, обороны, ВИЭ (возобновляемых источников энергии) и цифровизации, но не в ущерб своей многополярной политике, подразумевающей диалог и партнерство со странами БРИКС, прежде всего с Россией⁴⁷².

⁴⁶⁷ *Строкань С.* США пошли сломом. Индия присоединяется к антикитайскому альянсу Вашингтона // Коммерсантъ. 15 марта 2021 г. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/4729395> (дата обращения 01.06.2022).

⁴⁶⁸ *Пахомов Е.* Четверка QUAD – азиатское НАТО? Взгляд из Индии // ТАСС. 28 сентября 2021 г. URL: https://tass.ru/opinions/12522035?utm_source=yandex.ru&utm_medium=organic&utm_campaign=yandex.ru&utm_referrer=yandex.ru (дата обращения 01.06.2022).

⁴⁶⁹ ВQE. 2022. N 12955. 19.05.

⁴⁷⁰ *Гасанов К.* Запад пытается подорвать российско-индийские отношения // Информационное агентство NewsFront. 6 мая 2022 г. URL: https://news-front.info/2022/05/06/zapad-pytaetsja-podorvat-rossijsko-indijskie-otnosheniya/?utm_source=yandex.ru&utm_medium=organic&utm_campaign=yandex.ru&utm_referrer=yandex.ru (дата обращения 06.05.2022).

⁴⁷¹ Там же.

⁴⁷² Там же.

Однако ЕС массированно наращивает обработку общественного мнения через СМИ, через образовательные программы, гранты, работу с элитой (в том числе в регионах) и т.п. Сегодня ни одно крупное индийское СМИ или информагентство не имеет своих корреспондентов в России, и львиная доля информации поступает по западным каналам. По мнению Б.М.Волхонского, «пока инерция давней, проверенной десятилетиями дружбы Индии с Россией действует. Но как долго это будет продолжаться, если не предпринять решительные шаги на информационном поле, сказать трудно»⁴⁷³.

Источники:

1. *Bulletin Quotidien Europe*. 2022. N 12938. 26.04; N 12955. 19.05.
2. Строкань С. США пошли слоном. Индия присоединяется к антикитайскому альянсу Вашингтона. // Газета Коммерсантъ. 15 марта 2021 г.
3. Кадомцева А. Сближение ЕС–Индия: геополитика превалирует... // *Международная жизнь*. 24.05.2021.
4. Пахомов А. Четверка QUAD – азиатское НАТО? Взгляд из Индии. // ТАСС. 28 сентября 2021 г.
5. «Уберите эту психическую»: Трасс приехала давить на Индию перед визитом Лаврова. // *EADaily*. 31 марта 2022 г.
6. Мельников Д. Борис Джонсон попытался "оторвать" Индию от России. // *Вести.ру*. 22 апреля 2022 г.
7. Волхонский Б. Хинди-руси пока не бхай-бхай. // *Независимая газета*. 24 апреля 2022 г.
8. Гасанов К. Запад пытается подорвать российско-индийские отношения. // *Информационное агентство NewsFront*. 6 мая 2022 г.

УДК 327.7

Ольга КУЛЬКОВА*

**ЕВРОСОЮЗ И АФРИКА:
ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ,
ИЗМЕНЕНИЕ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА**

Ключевые слова: АС, ЕС, продовольственная безопасность, миграция, Сахель, COVID-19, Украина, Россия

События, связанные с ходом специальной военной операции РФ на Украине, сильно повлияли не только на внутреннюю, но и на внешнюю политику ЕС, в частности, на отношения с Африканским континентом.

Последние месяцы ознаменовались дискуссиями на различных уровнях о том, как обеспечить продовольственную безопасность Евросоюза и стран Африки перед лицом возможного голода и наладить поставки энергоресурсов Африки в ЕС с целью снижения зависимости от российских нефти и газа.

Украинский кризис и геополитическое измерение политики содействия развитию стали ключевыми темами неформального заседания Совета по международным делам министров и государственных секретарей ЕС-27 по вопросам развития под сопредседательством министра иностранных дел Франции Жан-Ива Ле Дриана и Высокого представителя ЕС по иностранным делам и политике безопасности Ж.Борреля в формате «Развитие», которое состоялось в Монпелье 7 марта 2022 г.⁴⁷⁴ Министры обменялись мнениями о политике развития как элементе стратегической конкуренции и влияния, подчеркнув, что признание ее важным звеном внешнеполитической деятельности должно позволить ЕС пожинать плоды своего участия в развитии в качестве крупнейшего донора.

Министры обсудили стремительный рост цен на пшеницу, что ударит по развивающимся странам, особенно в Африке, а также дискутировали по вопросам сохранения биоразнообразия и устойчивых продовольственных систем, в частности, в

⁴⁷³ Волхонский Б. Хинди-руси пока не бхай-бхай // *Независимая газета*. 24 апреля 2022 г. URL: https://www.ng.ru/courier/2022-04-24/12_8425_india.html (дата обращения 25.04.2022)

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts22022140144>

⁴⁷⁴ BQE. 2022. N 12904. 05.03.

Сахеле, для чего французское председательство в Совете ЕС пригласило бывшего президента Нигера. Проект «Великая зеленая стена», возобновленный в 2021 г., министры назвали не просто проектом по лесовосстановлению, но и агроэкологическим.

Укрепляется сотрудничество ЕС и Марокко. 10 марта 2022 г. страну посетил член Комиссии по политике добрососедства Оливер Вархейи. Он указал, что ЕС инвестирует сегодня 1,6 млрд евро в рамках нового инвестиционного плана для Средиземноморья, надеясь, что может в течение следующих семи лет привлечь вместе с международными и частными партнерами 8,4 млрд евро для страны. Вархейи добавил, что ЕС хочет работать с Марокко в области устойчивого сельского хозяйства, перехода к «зеленой» энергетике, возобновляемых источников энергии, цифрового транзита и обеспечения доступа к воде. Член Комиссии также отметил важность сотрудничества в борьбе с нелегальной миграцией и призвал к его интенсификации, в частности, по вопросам борьбы с незаконным ввозом мигрантов, защиты границ, возвращения мигрантов и реадмиссии, добавив, что хотел бы видеть более широкое взаимодействие, что предполагает увеличение финансовых средств.

Член Комиссии и министр иностранных дел Марокко подписали соглашение о проекте «LinkUp Africa», который является первым в истории сотрудничеством между ЕС, Марокко и Африкой, облегчающим доступ к обучению и трудоустройству для молодых людей. Бюджет проекта составляет 3 млн евро⁴⁷⁵.

Стремясь укрепить свои позиции в сфере энергобезопасности, Еврокомиссия создала Целевую группу по совместным закупкам газа, чтобы объединить спрос и, таким образом, укрепить позиции ЕС на переговорах с иностранными поставщиками сжиженного природного газа (СПГ), использовать коллективные рычаги влияния Евросоюза для обеспечения импорта газа на наилучших возможных условиях и предотвратить конкуренцию государств-членов ЕС за одни и те же поставки. Целевая группа должна подготовить почву для энергетического партнерства с ключевыми поставщиками СПГ, газа и водорода в Средиземноморском регионе, с партнерами в Африке, на Ближнем Востоке и в США, в частности, путем принятия долгосрочных обязательств перед основными поставщиками⁴⁷⁶.

18 мая Европейская комиссия представила План пересмотра внешней энергетической политики Европейского союза, чтобы лучше учитывать проблемы глобального энергетического перехода, а также новую геополитическую ситуацию.

Согласно Плану, внешняя энергетическая политика ЕС будет направлена на: (1) содействие диверсификации импорта ископаемого топлива и усилия по ускорению перехода к «чистой» энергетике; (2) поддержку Украины и других стран; (3) ускорение «глобального зеленого и справедливого энергетического перехода»; (4) укрепление и развитие долгосрочных партнерских отношений, направленных на обеспечение устойчивой, надежной и доступной энергии для ЕС и всего мира.

С этой целью Комиссия планирует принять меры не только по диверсификации поставок газа, но и в отношении энергоэффективности, возобновляемых источников энергии и даже водорода.

Что касается газа, ЕС, среди прочего, стремится:

- заключить политические соглашения с поставщиками газа, такими как Египет и Израиль, с целью увеличения поставок сжиженного природного газа (СПГ) в ЕС;
- добиться удвоения пропускной способности Южно-европейского газового коридора до 20 млрд м³ в год;
- возобновить энергетический диалог на высоком уровне с Алжиром;

⁴⁷⁵ ВQE. 2022. N 12908. 11.03.

⁴⁷⁶ ВQE. 2022. N 12917. 24.03.

- активизировать сотрудничество со странами Африки к югу от Сахары, такими как Нигерия, Сенегал и Ангола, для изучения возможности увеличения объемов поставок СПГ в Европу.

Кроме того, Европейская комиссия намерена заключить партнерские отношения для обеспечения импорта 10 млн т водорода к 2030 г.⁴⁷⁷ ЕС хочет ускорить диверсификацию поставок топлива, используемого на атомных электростанциях.

Что касается энергоэффективности и возобновляемых источников энергии, в Плане упоминаются, среди прочего, международные обязательства по ремонту зданий и ускорению интеграции возобновляемых источников энергии в электрические сети на Западных Балканах, а также в других регионах мира, таких как Африка и Индо-Тихоокеанский регион.

В интервью журналу «Экономист» Дональд Каберука, бывший президент Африканского банка развития, и Паскаль Лами, бывший генеральный директор Всемирной торговой организации, предложили интересные размышления о том, как Африка может предоставить Европе альтернативу российским источникам энергии, но вначале для этого ЕС и Африке нужно урегулировать массу накопившихся спорных вопросов, в частности, касающихся урегулирования проблем изменения климата⁴⁷⁸.

Продолжается сотрудничество ЕС со странами Африки в плане противодействия пандемии коронавируса. Так, ЕС укрепляет партнерство с Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) для поддержки местного производства и доступа к мРНК-вакцинам в Африке. Цель - ускорить передачу технологий для производства матричных РНК-вакцин в Африке и облегчить их развертывание на континенте.

Член Комиссии по международному партнерству Ю.Урпилайнен объявила, что на изготовление вакцин местного производства будет мобилизовано не менее 24,4 млн евро из бюджета ЕС⁴⁷⁹.

Этот финансовый вклад ЕС поддержит:

- укрепление нормативно-правовой базы (11,5 млн евро), что укрепит инициативу по гармонизации регулирования лекарственных средств в Африке (AMRH) и Африканское агентство по лекарственным средствам;
- передачу технологий (12 млн евро);
- консолидацию спроса и стратегические закупки (1 млн евро).

Ранее ЕС объявил об инвестициях в африканское производство вакцин в размере 1 млрд евро для поддержки Центра передачи технологий мРНК в Южной Африке и обучения кадров.

25 марта 2022 г. Европейский совет призвал Комиссию уделить приоритетное внимание работе над глобальной продовольственной безопасностью, включая поддержку сельского хозяйства в Украине и наиболее уязвимых и незащищенных третьих странах. С этой целью Франция на специальном саммите G7 представила инициативу «Миссия по обеспечению устойчивости продовольствия и сельского хозяйства» (FARM)⁴⁸⁰. ЕС будет реализовывать инициативу FARM по согласованию с развивающимися странами и, в частности, с Африканским союзом.

Эммануэль Макрон представил программу, основанную на трех столпах:

- торговая политика с «чрезвычайным планом по высвобождению запасов в случае кризисных ситуаций»;

⁴⁷⁷ BQE. 2022. N 12949. 11.05.

⁴⁷⁸ Donald Kaberuka and Pascal Lamy on the need for clean-energy partnerships between Africa and Europe. The Economist. 24 May 2022. URL: <https://www.economist.com/by-invitation/2022/05/24/donald-kaberuka-and-pascal-lamy-on-the-need-for-clean-energy-partnerships-between-africa-and-europe> (дата обращения 10.06.2022)/

⁴⁷⁹ BQE. 2022. N 12918. 25.03.

⁴⁸⁰ BQE. 2022. N 12919. 26.03.

- солидарность через «скоординированные действия стран-производителей по временному повышению порогов производства» (механизм перераспределения дополнительных объемов производства);

- значительное увеличение инвестиций в производство продуктов питания во всем мире, особенно в Африке.

Председатель Комиссии У.фон дер Ляйен заверила, что ЕС выделит 2,5 млрд евро до 2024 г. для помощи наиболее неблагополучным с точки зрения продовольственной безопасности регионам.

Клуб Сахеля и Западной Африки (SWAC), Европейский союз и Глобальная сеть против продовольственных кризисов совместно организовали 6 апреля в Париже консультацию высокого уровня по продовольственному кризису в Сахеле. Третий год подряд страны Сахеля и Западной Африки страдают от продовольственного кризиса исключительных масштабов, который усугубляется глобальным влиянием конфликта вокруг Украины на цены на продукты питания и энергоносители. Если не будут приняты соответствующие меры, отметили участники встречи, к июню 2022 г. от голода и недоедания могут пострадать 38,3 млн человек и больше всего - приграничные районы центральной части Сахеля и озера Чад⁴⁸¹.

6 апреля 2022 г. председатель Европейского совета Ш.Мишель, выступая в Европарламенте признал, что ЕС должен принять меры для обеспечения продовольственной безопасности. По его мнению, следует учитывать положение развивающихся стран, «особенно по соседству с нами». «Я имею в виду, в частности, Африканский континент, который будет страдать, уже страдает и будет страдать еще больше. Это должно нас мобилизовать, и в этом смысл этого предложения президента Франции, плана FARM, активировать ряд мер, не только финансовую поддержку, но и упрощение импортных и экспортных соглашений», - подчеркнул Мишель⁴⁸².

В 2022 г. ЕС мобилизует почти 524 млн евро, чтобы помочь странам Сахеля и озера Чад (Буркина-Фасо, Камерун, Чад, Мали, Мавритания, Нигер и Нигерия) справиться с серьезным продовольственным кризисом, который усугубился ситуацией на Украине. Это поддержка, которая будет сочетать гуманитарные поставки с долгосрочной помощью в целях развития с упором на устойчивые продовольственные системы.

«Более 31 млн человек в этом году будут нуждаться в экстренной продовольственной помощи», - предупредил член Комиссии по кризисному управлению Янез Ленарчич, пояснив, что одной гуманитарной помощи будет недостаточно. Для устранения коренных причин угрозы продовольственной безопасности и содействия устойчивым продовольственным системам до конца года будет выделено 134 млн евро, а в бюджете ЕС на 2021-2024 гг. – 654 млн евро⁴⁸³.

ЕС также увеличил экстренную помощь странам Африканского Рога на 32 млн евро. 27 апреля 2022 г. Европейская комиссия объявила, что мобилизует в этом году 348 млн евро для помощи Эфиопии, Сомали и Кении, пострадавшим от беспрецедентной засухи, вызвавшей серьезную нехватку и резкий рост цен на продовольствие.

Финансовая помощь включает дополнительные 32 млн евро в виде чрезвычайной гуманитарной помощи, наряду с долгосрочной поддержкой для устранения коренных причин угрозы продовольственной безопасности, в том числе, посредством мер по адаптации к изменению климата. Дополнительные 231 млн евро из средств на развитие будут использованы для повышения устойчивости и продовольственной безопасности (из 317,5 млн евро, выделенных для трех стран на 2021-2024 гг.)⁴⁸⁴. Сумма в размере 8,9 млн евро из Инструмента внешней политики будет выделена на действия, направленные на

⁴⁸¹ ВQE. 2022. N 12925. 05.04.

⁴⁸² ВQE. 2022. N 12927. 07.04.

⁴⁸³ ВQE. 2022. N 12927. 07.04.

⁴⁸⁴ ВQE. 2022. N 12940. 28.04.

разрыв цикла климатических конфликтов в Сомали и устойчивое управление конфликтами в экосистемах засушливых земель в Кении.

Интересны новации, которые введены в управление миграцией в Европе. В частности, Дания начала переговоры с Руандой о создании новой процедуры передачи лиц, ищущих убежища в Дании, в эту восточноафриканскую страну, по примеру Великобритании, объявившей об аналогичной инициативе чуть ранее, сообщило агентство Reuters 20 апреля⁴⁸⁵. В 2021 г. Дания приняла закон, который позволяет ищущим убежище, прибывающим на датскую землю, переводиться в центры предоставления убежища в стране-партнере.

Первые партнерские отношения с Северной Африкой к концу 2022 г. В июне 2021 г. ЕС выступил с инициативой для поощрения легальной миграции под названием «Партнерство талантов». Европейская комиссия предусматривает заключение первых соглашений между государствами-членами и тремя странами Северной Африки, а именно: Марокко, Тунисом и Египтом - к концу 2022 г. Эти партнерства должны дополнить пилотные проекты, которые в настоящее время существуют на двустороннем уровне и имеют скромные масштабы. Новые соглашения охватят различные сферы занятости – информационные технологии, наука и техника, здравоохранение и уход за престарелыми, сельское хозяйство и транспорт, садоводство, агропроизводство и туризм, строительство и портовые работы, транспорт и логистика, в зависимости от интересов обеих сторон. Работодатели в ЕС в настоящее время испытывают трудности, связанные с нехваткой кадров по 28 профессиям, включая сантехников, медсестер, системных аналитиков, водителей грузовиков и инженеров-строителей.

В конце 2022 г. Еврокомиссия начнет обсуждать возможные схожие проекты с Пакистаном, Бангладеш, Сенегалом и Нигерией⁴⁸⁶.

Литература:

1. Bennis A. *North Africa's Energy Transition: A Key Asset in the War? ISPI commentary*. 4.04.2022.
2. *Bulletin Quotidien Europe*. 2022. March-May.
3. Donald Kaberuka and Pascal Lamy on the need for clean-energy partnerships between Africa and Europe. *The Economist*. 24 May 2022.

УДК 327

Лидя ОГАНИСЯН*

ЕС И СТРАНЫ БЛИЖНЕГО И СРЕДНЕГО ВОСТОКА: ПЕРЕГОВОРЫ ПО ЯДЕРНОЙ ПРОГРАММЕ ИРАНА И ДОНОРСКАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ПО СИРИИ

Ключевые слова: Евросоюз, США, Россия, Иран, СВПД, Сирия, Брюссельская конференция

Весной 2022 г., когда внимание мирового сообщества было сосредоточено на украинских событиях, европейские исследователи стали призывать к активизации политики ЕС на Ближнем Востоке, который является как источником возможностей, так и угроз для Европы. В связи с этим эксперты подчеркивали, что Евросоюзу необходимо выработать прагматичный подход к региону, что позволит укрепить влияние в южном соседстве и защититься от внешних попыток использовать против Брюсселя растущую взаимозависимость Европы и Ближнего Востока⁴⁸⁷. Вместе с тем основные усилия ЕС в марте-мае 2022 г. были направлены на урегулирование проблем, возникших в ходе

⁴⁸⁵ BQE. 2022. N 12935. 21.04.

⁴⁸⁶ BQE. 2022. N 12940. 28.04.

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts22022144148>

⁴⁸⁷ См. подробнее: Barnes-Dacey J., Lovatt H. Principled pragmatism: Europe's place in a multipolar Middle East // European Council on Foreign Relations. 28 April 2022. URL: <https://ecfr.eu/publication/principled-pragmatism-europes-place-in-a-multipolar-middle-east/> (дата обращения 07.06.2022).

переговоров по иранской ядерной программе, и проведение ежегодной международной конференции доноров по Сирии.

Иран. В конце февраля переговоры в Вене по восстановлению Совместного всеобъемлющего плана действий (СВПД) вышли на финишную прямую, и их успешное завершение, как ожидалось, должно было привести к урегулированию проблемы ядерной программы Ирана и вопроса санкций. Однако в начале марта в переговорном процессе была взята пауза, а делегации стран-участниц вернулись в свои столицы для дальнейших консультаций.

11 марта Высокий представитель ЕС по иностранным делам и политике безопасности Ж.Боррель заявил, что пауза в переговорах была вызвана «внешними факторами», однако он как координатор со своей командой продолжит поддерживать контакты со всеми участниками СВПД и США, чтобы преодолеть текущие проблемы⁴⁸⁸. Так, в марте, после начала специальной военной операции на Украине и последовавшего усиления санкционного давления Запада на Россию, Москва запросила у Вашингтона гарантии, «что нынешний процесс, запущенный Соединенными Штатами, ни в коей мере не будет ущемлять» ее права по торгово-экономическому, инвестиционному, военно-техническому взаимодействию с Ираном⁴⁸⁹.

Вслед за заявлением Ж.Борреля 12 марта МИДы Германии, Франции и Великобритании выступили с совместным обращением, в котором выразили сожаление по поводу перерыва в переговорном процессе и отметили, что никто не должен пытаться использовать переговоры о возобновлении СВПД для получения гарантий, не имеющих отношения к соглашению. По мнению «евротройки», «это может привести к срыву соглашения, лишив иранский народ возможности снятия санкций, а международное сообщество – необходимых гарантий в отношении ядерной программы Ирана»⁴⁹⁰.

Однако 14 марта состоялась встреча глав МИД России и Ирана. В ходе своего визита в Москву министр иностранных дел Ирана Хосейн Амир Абдоллахиян заявил, что Россия не создает препятствий для достижения договоренностей, нет никакой связи между украинскими событиями и венскими переговорами, а также поблагодарил российских дипломатов за конструктивное сотрудничество в Вене «для достижения договоренностей с целью снятия незаконных санкций» с Тегерана⁴⁹¹. В итоге, главы внешнеполитических ведомств России и Ирана заявили, что единственным препятствием для достижения договоренностей о будущем иранской ядерной программы являются завышенные требования США. В то же время С.Лавров отметил, что Россия получила письменные гарантии со стороны США, которые включены в текст договоренностей о возобновлении СВПД и обеспечат надежную защиту всех предусмотренных соглашением проектов и направлений деятельности. Однако, как отмечалось в отечественных СМИ, пока не в полной мере ясно, охватывают ли гарантии лишь вопросы сотрудничества России и Ирана в ядерной сфере или более широкий спектр требований Москвы⁴⁹².

Выступая в конце марта в Европарламенте, Ж.Боррель заявил, что «Россия перестала быть проблемой». Однако на пути к восстановлению СВПД возникли новые препятствия. Глава внешней политики ЕС отметил, что возобновление соглашения по иранской ядерной программе зависит от статуса Корпуса стражей исламской революции (КСИР)⁴⁹³, который был включен в список иностранных террористических организаций США при администрации Д.Трампа.

⁴⁸⁸ ВQE. 2022. N 12909. 12.03.

⁴⁸⁹ РФ запросила у США гарантии, что санкции не повлияют на ее сотрудничество с Ираном // ТАСС. 5.03.2022. URL: <https://tass.ru/politika/13976933?> (дата обращения 07.06.2022).

⁴⁹⁰ ВQE. 2022. N 12910. 15.03.

⁴⁹¹ *Беленькая М.* Ирания любви, или С легким паром // Коммерсантъ. 15.03.2022. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/5258641> (дата обращения: 7.06.2022)

⁴⁹² Там же.

⁴⁹³ ВQE. 2022. N 12921. 30.03.

Иными словами, помимо уже имеющих у иранской стороны требований, касающихся механизма и объема снятия санкций, предоставления Вашингтоном гарантий о невыходе из ядерного соглашения и решения вопросов по следам урана, обнаруженным на нескольких необъявленных Ираном объектах, Тегеран выдвинул администрации Дж.Байдена еще одно важное условие – исключить КСИР из списка террористических организаций⁴⁹⁴.

Таким образом, разногласия между сторонами вновь привели к тому, что переговоры затормозились. Однако в начале мая состоялся визит заместителя главы Европейской внешнеполитической службы (ЕВС) Э.Мора в Тегеран для обсуждения с иранскими официальными лицами ядерной сделки в целом и возникших на пути к ее восстановлению проблем, включая выявленные на незаъявленных объектах следы обогащенного урана и включение КСИР в список террористических организаций США⁴⁹⁵. Миссия, как заявил Ж.Боррель, «прошла лучше, чем ожидалось», и «есть перспектива достижения окончательного соглашения»⁴⁹⁶. Примечательно, что вслед за Э.Море в страну прибыл правитель Катара эмир шейх Тамим бен Хамад аль Тани, который, пользуясь своими тесными связями с США и Ираном, стремится выступать посредником между ними⁴⁹⁷.

По всей видимости, это позволило сдвинуть переговорный процесс с мертвой точки. С одной стороны, участники стремятся устранить различные препятствия, возникающие на пути к окончательному достижению соглашения о возвращении к соблюдению СВПД посредством переговоров. Однако, с другой стороны, позиции США и Ирана по поводу параметров компромисса расходятся. Причем на позиции Вашингтона и Тегерана оказывает влияние целый комплекс внутренних и внешних детерминант, среди которых можно выделить отсутствие межпартийного консенсуса в США, отношение американских союзников в регионе к СВПД, адаптацию Ирана к санкционному режиму, конъюнктуру мирового рынка нефти и т.д. Так, стоит отметить, что наряду с необходимостью урегулирования проблемы нераспространения ядерного оружия, для Запада немаловажным остается нефтяной фактор. Снятие санкций с Ирана, что позволит ему нарастить поставки нефти, рассматривается Западом как способ снизить мировые цены на сырье и вытеснить Россию с нефтяного рынка. Тем не менее, пока США не намерены исключить КСИР из списка иностранных террористических организаций, а Иран продолжает активно развивать свою ядерную программу, демонстрируя готовность к любому сценарию развития событий.

Сирия. В марте 2022 г. Высокий представитель ЕС по иностранным делам и политике безопасности Ж.Боррель объявил о проведении Брюссельской конференции по Сирии 10 мая. При этом глава внешней политики ЕС подчеркнул, что на фоне продолжающегося в стране конфликта гуманитарный кризис разрастается. В частности, 14,6 млн сирийцев нуждаются в гуманитарной помощи, 5,7 млн беженцев находятся в соседних странах, более 6,9 млн сирийцев стали внутренне перемещенными лицами⁴⁹⁸. Главной целью ежегодно проводимых Брюссельских конференций является оказание поддержки сирийскому народу в Сирии и регионе, а также мобилизация усилий международного сообщества по достижению всеобъемлющего и заслуживающего доверия

⁴⁹⁴ См. подробнее: *Сажин В.* Венские переговоры по СВПД возобновляются – в очередной раз // Международная жизнь. 18.05.2022. URL: <https://interaffairs.ru/news/show/35243?> (дата обращения: 7.06.2022)

⁴⁹⁵ ВQE. 2022. N 12950. 12.05.

⁴⁹⁶ ВQE. 2022. N 12952. 14.05.

⁴⁹⁷ *Сажин В.* Венские переговоры по СВПД возобновляются – в очередной раз // Международная жизнь. 18.05.2022. URL: <https://interaffairs.ru/news/show/35243?> (дата обращения: 7.06.2022)

⁴⁹⁸ ВQE. 2022. N 12912. 17.03.

политического урегулирования сирийского конфликта в соответствии с резолюцией 2254 Совета Безопасности ООН⁴⁹⁹.

В мае 2022 г. был опубликован традиционный отчет о взносах доноров, в котором отмечалось, что обязательства, взятые участниками на Брюссельской конференции 2021 г., были перевыполнены. В частности, по состоянию на декабрь 2021 г., доноры выделили Сирии и странам региона, принимающим сирийских беженцев, а именно: Иордании, Ливану, Турции, Ираку и Египту - 7,5 млрд долл. (6,3 млрд евро) в виде грантов, что на 73% превышает их первоначальные обязательства. На 2022 г. и последующий период доноры предоставили грантов на сумму 2,6 млрд долл. (2,2 млрд евро), что на 30% превышает взятые на конференции обязательства. Также, согласно отчету, на 2021 г. и последующий период доноры и многосторонние банки развития предоставили 6,8 млрд долл. (5,7 млрд евро) правительствам стран, принимающих сирийских беженцев, что составляет 97% от первоначальных обязательств. Кроме того, государства-члены ЕС и Европейская комиссия выделили 4,4 млрд долл. (3,7 млрд евро), что на 79% превышает их первоначальные обязательства⁵⁰⁰.

Кроме того, накануне конференции ее организаторы выражали надежду на то, что удастся собрать средства, необходимые для 26,5 млн сирийцев в стране и принимающих государствах в условиях острых кризисов – экономического, водного и продовольственного, усугубившегося на фоне роста цен на зерновые. По данным Всемирной продовольственной программы, около 12 млн человек в Сирии – более половины населения – испытывают значительную нехватку продуктов питания, что на 51% больше, чем в 2019 г., 1,9 млн человек находятся на грани голода⁵⁰¹.

9-10 мая 2022 г. состоялась шестая Брюссельская конференция «Поддержка будущего Сирии и региона» при участии представителей ЕС, государств региона и третьих стран, международных гуманитарных и финансовых организаций, а также неправительственных организаций. Формат конференции был изменен, поскольку ЕС отказался пригласить Россию к участию в связи событиями на Украине. Поэтому на конференции единоличным председателем выступил Евросоюз, а не совместно с ООН, как прежде⁵⁰². 9 мая в гибридном формате прошел День диалога представителей гражданского общества. Открывая 10 мая конференцию в очном формате, Ж.Боррель призвал не забывать о нуждах сирийцев, в то время как внимание международного сообщества сосредоточено на украинском кризисе. По его словам, «даже если мы будем меньше говорить о Сирии, мы прекрасно понимаем, что 90% сирийцев, проживающих в Сирии, живут в бедности». Кроме того, Ж.Боррель напомнил, что нельзя забывать о нуждах сирийских беженцев, проживающих в Турции, Ливане, Иордании, Египте и Ираке, а также о потребностях принимающих их обществ. Помимо этого, в своем выступлении глава внешней политики ЕС не преминул отметить, что Россия и сирийское правительство должны понять, что Брюссель не уменьшит приверженность резолюции 2254 СБ ООН и усилиям специального посланника генерального секретаря ООН по Сирии Г.Педерсена⁵⁰³. Вместе с тем, сам Г.Педерсен, выступая на конференции, признал, что стороны далеки от достижения политического решения. Он обещал, что малая группа Конституционного

⁴⁹⁹ European Union External Action. Brussels VI Conference "Supporting the future of Syria and the region". May 2022. URL: https://www.eeas.europa.eu/eeas/brussels-vi-conference-supporting-future-syria-and-region_en

⁵⁰⁰ Supporting Syria and the region: Post-Brussels conference financial tracking. May 2022. URL: <https://www.eeas.europa.eu/sites/default/files/documents/Financial%20Tracking%20Report%20No13%20May%202022.pdf> (дата обращения 07.06.2022).

⁵⁰¹ В Брюсселе проходит донорская конференция ЕС по сбору средств для Сирии // Новости ООН. 9.05.2022. URL: <https://news.un.org/ru/story/2022/05/1423482> (дата обращения 07.06.2022).

⁵⁰² BQE. 2022. N 12947. 07.05.

⁵⁰³ Delegation of the European Union to Turkey. Brussels VI Conference on supporting the Future of Syria and the region: Opening remarks by High Representative/Vice-President Josep Borrell at the Ministerial session. May 5, 2022. URL: <https://www.avrupa.info.tr/en/news/brussels-vi-conference-supporting-future-syria-and-region-opening-remarks-high> (accessed: 7.06.2022)

комитета Сирии вновь соберется в Женеве в конце мая. Хотя предыдущие семь раундов переговоров не достигли результатов, Г.Педерсен выразил надежду, что «предстоящий раунд может, по крайней мере, принести какой-то поступательный прогресс»⁵⁰⁴.

На конференции было объявлено о выделении 6,4 млрд евро (6,7 млрд долл.) в виде грантов, из которых 4,1 млрд евро (4,3 млрд долл.) на 2022 г. и 2,3 млрд евро (2,4 млрд долл.) на 2023 г. и последующий период. Кроме того, финансовые учреждения взяли обязательства по предоставлению льготных кредитов на сумму 1,7 млрд евро (1,8 млрд долл.)⁵⁰⁵. Помимо чрезвычайной помощи, выделенные международным сообществом средства направлены также на реализацию проектов раннего восстановления. По итогам конференции член Европейской комиссии по вопросам расширения и политики соседства О.Вархейи отметил, что обязательства ЕС и его государств-членов составляют 4,8 млрд евро, то есть 75% от общей суммы⁵⁰⁶.

Таким образом, ЕС остается крупнейшим донором, оказывающим помощь сирийцам в Сирии и соседних государствах, предоставившим с 2011 г. на эти цели более 27 млрд евро⁵⁰⁷. Вместе с тем, ЕС по-прежнему отказывается смягчать свою позицию по отношению к правительству Б.Асада, пока не будут проведены реформы и осуществлено безопасное возвращение сирийцев в свои дома, а также участвовать в восстановлении Сирии и снизить санкционное давление на Дамаск, что на конференции в очередной раз подчеркнул Ж.Боррель⁵⁰⁸.

Решение ЕС не приглашать российских представителей на донорскую конференцию вызвало негативную реакцию Москвы. В сообщении министерства иностранных дел России от 7 мая отмечалось, что «без участия сирийских⁵⁰⁹ и российских представителей, с утратой эгиды ООН конференция в Брюсселе окончательно превратилась в западный «междусобойчик»», а также подчеркивалось, что «в целом Брюссельские конференции все больше сдвигаются в сторону безоглядной политизации сугубо гуманитарных вопросов»⁵¹⁰. Кроме того, МИД РФ привлек внимание к тому факту, что, несмотря на предоставление помощи, западные страны продолжают душировать «простых сирийцев незаконными односторонними санкциями», «оккупируют в составе так называемой «международной антиигиловской коалиции» территории Заевфратья и Ат-Танфа, участвуя в расхищении природных ресурсов Сирии и загрязнении окружающей среды»⁵¹¹.

Литература:

1. Barnes-Dacey J., Lovatt H. *Principled pragmatism: Europe's place in a multipolar Middle East* // *European Council on Foreign Relations*. 28 April 2022.
2. *Bulletin Quotidien Europe*. 2022. March – May.
3. Беленькая М. *Ирания любви, или Слегким паром* // *Коммерсантъ*. 15.03.2022.
4. Сажин В. *Венские переговоры по СВПД возобновляются – в очередной раз* // *Международная жизнь*. 18.05.2022.

⁵⁰⁴ До политического решения конфликта в Сирии далеко, заявил Педерсен // РИА Новости. 10.05.2022. URL: <https://ria.ru/20220510/siriya-1787764485.html> (дата обращения 07.06.2022).

⁵⁰⁵ BQE. 2022. N 12949. 11.05.

⁵⁰⁶ Ibid.

⁵⁰⁷ Ibid.

⁵⁰⁸ Ibid.

⁵⁰⁹ Отсутствие представителей правительства Сирии на донорской конференции является традиционным, что также отмечалось в сообщении МИД РФ.

⁵¹⁰ В МИД заявили, что донорская конференция по Сирии стала "междусобойчиком" // РИА Новости. 7.05.2022. URL: <https://ria.ru/20220507/konferentsiya-1787395050.html> (дата обращения 07.06.2022)/

⁵¹¹ МИД РФ назвал конференцию по Сирии без эгиды ООН "междусобойчиком" Запада // ТАСС. 07.05.2022. URL: <https://tass.ru/politika/14571149> (дата обращения 07.06.2022).

ЕС И ЛАТИНСКАЯ АМЕРИКА: ВЕСЕННИЕ НАБЛЮДЕНИЯ

Ключевые слова: Колумбия, выборы, наблюдатели, Гватемала, Европейский парламент, Чили, Соглашение, Никарагуа, санкции, Куба

Весной 2022 г. в **Колумбии** прошли парламентские (13 марта) и президентские (29 мая) выборы, для наблюдения за которыми была направлена миссия ЕС. Отметим, что миссия назвала выборы в этой стране «прозрачными и эффективными», подтвердив приверженность колумбийцев демократии. Вместе с тем, в представленном промежуточном отчете выявлены «серьезные препятствия» на выборах в пострадавших от многолетней гражданской войны сельских районах, где были созданы шестнадцать новых избирательных округов еще в 2016 г., до подписания мирного соглашения с партизанской организацией - Революционными Вооруженными Силами Колумбии (FARC). Именно в этих избирательных округах миссия ЕС обнаружила проблемы в обеспечении безопасности и подкуп избирателей. В отчете миссия отметила также случаи насилия во многих муниципалитетах и отсутствие доступа к государственному финансированию у ряда кандидатов, что вынуждало их обращаться за финансовой поддержкой к вооруженным группировкам⁵¹².

30 марта Высокий представитель ЕС по иностранным делам и политике безопасности Жозеп Боррель сделал официальное заявление о том, что приговоры, недавно вынесенные кубинской судебной системой в отношении участников стихийных протестов в июле 2021 г., «непропорциональны». Так, например, некоторым несовершеннолетним может быть вынесено наказание в виде тюремного заключения сроком до 30 лет. «Несмотря на то, что право на демонстрации гарантировано Конституцией **Кубы**, такое использование судебных разбирательств и подобные вердикты лишают кубинских граждан права мирно выражать свои взгляды»⁵¹³, - подчеркнул Ж.Боррель. Высокий представитель призывает кубинские власти разрешить иностранным дипломатам присутствовать на судебных процессах. Всех арестованных следует освободить, добавил он, отметив, что требования протестующих против нехватки воды и медикаментов были законными.

7 апреля депутаты Европарламента от Социалистов и демократов, Зеленых и «Обновим Европу!» приняли совместную резолюцию, в которой выразили обеспокоенность по поводу ухудшения законности в **Гватемале**. Европейский парламент призывает власти страны провести беспристрастное расследование угроз и притеснений в адрес судей и представителей гражданского общества, ведущих расследование ряда громких дел, связанных с преступными группировками.

Резолюция настоятельно рекомендует правительству Гватемалы принять меры по укреплению законодательства, регулирующего правозащитную деятельность, в том числе защитников окружающей среды и журналистов.

ЕП призывает использовать механизмы, предусмотренные в Соглашении об ассоциации между ЕС и Центральной Америкой, для поощрения Гватемалы к улучшению положения в области прав человека и борьбы с безнаказанностью. Однако предложенная левыми депутатами поправка о «немедленной приостановке» «торговой» части Соглашения об ассоциации с Гватемалой была отклонена Европарламентом⁵¹⁴.

* DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/eufacts22022149150>

⁵¹² ВQE. 2022. N 12912. 17.03.

⁵¹³ ВQE. 2022. N 12922. 31.03.

⁵¹⁴ ВQE. 2022. N 12928. 08.04.

Во время своего визита в **Чили** (27 апреля – 1 мая) Ж.Боррель призвал к модернизации Соглашения об ассоциации между ЕС и Чили от 2002 г. Согласно пресс-релизу Европейской внешнеполитической службы, целью модернизации будет «содействие политическому диалогу в ключевых областях, а также достижение новых стандартов в области устойчивого развития, гендерного равенства и справедливой торговли». В ходе визита Высокого представителя стороны договорились о приоритетных областях сотрудничества, таких как экономическая и экологическая повестка дня, безопасность и миграция. ЕС также намерен углубить сотрудничество с Чили в сфере обороны и безопасности. Кроме того, были анонсированы новые программы сотрудничества ЕС с Чили с целью содействия переходу страны к «зеленым» технологиям, на что направлен Национальный план действий *Euroclima+* и выделено 4 млн евро⁵¹⁵.

В мае с Чили взаимодействие продолжилось. Делегация депутатов Европарламента в составе восьми членов Комитета ЕП по международной торговле (INTA) посетила страну с 23 по 25 мая, где провела встречу с членами нового правительства, организациями гражданского общества и профсоюзами. По словам депутата Маргариды Маркес (Социалисты и демократы, Португалия), обе стороны были удовлетворены переговорами по модернизации Соглашения. Однако чилийское правительство стремится проанализировать поправки во всей их полноте, чтобы не торопиться с ратификацией текста, согласованного еще при прежнем правительстве. По словам Маркес, Чили может ратифицировать Соглашение об ассоциации с ЕС в ноябре, если сначала удастся добиться утверждения новой конституции на сентябрьском референдуме. В июне планируется визит в Брюссель заместителя министра иностранных дел Чили Хосе Мигеля Ахумады⁵¹⁶.

9 июня Европейский парламент принял резолюцию, в которой призвал государства-члены ЕС и Совет Безопасности ООН начать «официальное расследование в отношении **Никарагуа** и президента Даниэля Ортеги за преступления против человечности», для чего предлагается привлечь Международный уголовный суд.

Депутаты ЕП призывают никарагуанский режим, в частности судей, к ответу за репрессии в стране и судебные разбирательства против политических оппозиционеров. Европарламент предлагает добавить в санкционный список ЕС еще четырнадцать судей.

Европейский парламент также повторил свой призыв к экстрадиции в Италию Алессио Казимирри, итальянского террориста, проживающего в Манагуа под защитой правительства Никарагуа и причастного к убийству в 1978 г. бывшего председателя Совета министров Италии Альдо Моро.

Литература:

1. *Bulletin Quotidien Europe*. 2022. March–May.
2. Кодзоев М. А.-М. *Администрация Дж. Байдена и страны Центральной Америки и Карибского бассейна // Свободная мысль*, 2021, № 6.
3. Кодзоев М. А.-М. *Кубинские улицы принадлежат революционерам! // РСМД*. 2021. 19.07.
4. Cörüt I., Jongerden J. (ed.). 2021. *Beyond Nationalism and the Nation-State: Radical Approaches to Nation*. Routledge. 226 p. ISBN 9780367684020.

⁵¹⁵ ВQE. 2022. N 12943. 03.05.

⁵¹⁶ ВQE. 2022. N 12961. 31.05.

СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ

Абрамова Марианна Григорьевна, к.и.н., заместитель заведующего кафедрой государственной политики МГУ им. М.В.Ломоносова

Айвазян Анна Степановна, старший научный сотрудник Отдела исследований европейской интеграции Института Европы РАН

Айвазян Диана Степановна, к.полит.н., старший научный сотрудник Отдела Черноморско- Средиземноморских исследований Института Европы РАН

Бабынина Людмила Олеговна, к.полит.н., ведущий научный сотрудник, руководитель Центра политической интеграции Отдела исследований европейской интеграции Института Европы РАН

Белов Владислав Борисович, к.э.н., заместитель директора по научной работе, руководитель Отдела страновых исследований, руководитель Центра германских исследований Института Европы РАН

Борко Юрий Антонович, д.э.н., профессор, руководитель Центра междисциплинарной аналитической информации Института Европы РАН

Говорова Наталья Викторовна, к.э.н., ведущий научный сотрудник Института Европы РАН

Грачёва Марина Леонидовна, старший научный сотрудник Отдела исследований европейской интеграции Института Европы РАН

Гуселетов Борис Павлович, д.полит.н., доцент, ведущий научный сотрудник Отдела социальных и политических исследований Института Европы РАН

Доманов Алексей Олегович, научный сотрудник Центра междисциплинарной аналитической информации Института Европы РАН

Кондратьева Наталия Борисовна, к.э.н., доцент, ведущий научный сотрудник, руководитель Центра экономической интеграции Отдела исследований европейской интеграции Института Европы РАН

Кулькова Ольга Сергеевна, к.и.н., старший научный сотрудник Центра изучения российско-африканских отношений и внешней политики стран Африки Института Африки РАН

Оганисян Лиди Давидовна, к.полит.н., доцент кафедры международных организаций и мировых политических процессов факультета мировой политики МГУ им. М.В.Ломоносова

Осколков Петр Викторович, к.полит.н., ведущий научный сотрудник, руководитель Центра этнополитических исследований Отдела исследований европейской интеграции, председатель Совета молодых ученых Института Европы РАН

Пинизина Елена Сергеевна, аспирантка Института Европы РАН

Погорельская Светлана Вадимовна, к.полит.н., старший научный сотрудник ИНИОН РАН, старший научный сотрудник Центра междисциплинарной аналитической информации Института Европы РАН

Потемкина Ольга Юрьевна, д.полит.н., руководитель Отдела исследований европейской интеграции Института Европы РАН

Русакова Мария Юрьевна, научный сотрудник Центра Вишеградских исследований Института Европы РАН

Табаринцева-Романова Ксения Михайловна, к.филолог.н., доцент кафедры теории и истории международных отношений Уральского федерального университета им. первого президента России Б.Н.Ельцина, член УрО АЕВИС, член РАПН

Тяжелова Валентина Васильевна, старший научный сотрудник Центра междисциплинарной аналитической информации Института Европы РАН

Фрумкин Борис Ефимович, к.э.н., доцент, ведущий научный сотрудник Института экономики РАН и ИМЭМО РАН

Цибулина Анна Николаевна, к.э.н., доцент кафедры европейской интеграции МГИМО(У) МИД РФ, старший научный сотрудник Центра междисциплинарной аналитической информации Института Европы РАН

Циренищikov Вадим Сергеевич, д.э.н., главный научный сотрудник, руководитель междисциплинарной группы по изучению проблем научно-технического прогресса Института Европы РАН

Чижевская Мария Павловна, преподаватель Высшей школы экономики (филиал в Санкт-Петербурге)

Шарапова-Антонова Ксения Юрьевна, старший научный сотрудник Центра междисциплинарной аналитической информации Института Европы РАН

Шариков Павел Александрович, к.полит.н., ведущий научный сотрудник Отдела исследований европейской интеграции Института Европы РАН