



ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ: ФАКТЫ И КОММЕНТАРИИ

ВЫПУСК 93

ИЮНЬ-АВГУСТ 2018

ЭЛЕКТРОННОЕ ИЗДАНИЕ

Под редакцией:

Ю.А.Борко (отв.ред.)

О.В.Буториной

В.В.Журкина

О.Ю.Потемкиной

МОСКВА, ОКТЯБРЬ 2018

With the support of the
Erasmus+ Programme
of the European Union



ISSN: 2411-2755

ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК

АССОЦИАЦИЯ ЕВРОПЕЙСКИХ
ИССЛЕДОВАНИЙ (АЕВИС)

ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ: ФАКТЫ И КОММЕНТАРИИ

ВЫПУСК 93:
ИЮНЬ-АВГУСТ 2018 г.

Электронное издание

Под редакцией:
Борко Ю.А. (отв.ред.)
Буториной О.В.
Журкина В.В.
Потемкиной О.Ю.

МОСКВА, октябрь 2018

Издание осуществлено при поддержке программы им. Жана Монне Европейского Союза, проект № 587105-EPP-1-2017-1-RU-EPPJMO-SUPPA «Развитие исследований и образования в области европейской интеграции в России» на 2017-2020 гг. между Исполнительным агентством по образованию, культуре и аудиовизуальным средствам ЕС и Ассоциацией европейских исследований (АЕВИС). Из средств гранта оплачена годовая подписка на издание «Bulletin Quotidien Europe».

The edition is supported by the EU Jean Monnet Activities, Project No. 587105-EPP-1-2017-1-RU-EPPJMO-SUPPA «Strengthening European integration research and teaching in Russia» 2017-2020 between the Education, Audiovisual and Culture Executive Agency and the Interregional Public Organisation “Association of European Studies”. An annual subscription to the “Bulletin Quotidien Europe” is funded by the grant.

The European Commission support for the production of this publication does not constitute an endorsement of the contents which reflects the views only of the authors, and the Commission cannot be held responsible for any use which may be made of the information contained therein.

Интернет-сайт Европейского Союза находится по адресу: <http://europa.eu>

Интернет-сайт Представительства Европейского Союза в России находится по адресу: http://eeas.europa.eu/delegations/russia/index_ru.htm

С выпусками «Европейский Союз: факты и комментарии» можно ознакомиться по адресу: <http://www.edc-aes.ru>

Отв. за информационное обеспечение, литературное редактирование – Тяжелова В.В.

Техническое редактирование – Грачева М.Л.

Макетирование – Шарапова-Антонова К.Ю.

Издатель — ФГБУН Институт Европы РАН. 125993 Москва, ул. Моховая, д. 11, стр. 3
ISSN: 2411-2755

© Ассоциация европейских исследований, 2018

СОДЕРЖАНИЕ

Стр.

АКТУАЛЬНЫЙ КОММЕНТАРИЙ

<i>Гуселетов Б.П.</i> Словения: итоги парламентских выборов в 2018 г.	5
--	---

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ИНСТИТУТОВ ЕС

<i>Фрумкин Б.Е.</i> Заседания Европейского совета (саммиты), июнь-август 2018 г.	13
<i>Погорельская С.В.</i> Сессии Европейского парламента, июнь-сентябрь 2018 г.	18
<i>Туркина А.В.</i> Деятельность Суда ЕС: июнь-август 2018 г.	21

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПОЛИТИКИ ЕС

<i>Кондратьева Н.Б.</i> Конкуренция. Единый внутренний рынок	25
<i>Цибулина А.Н.</i> Экономический и валютный союз, июнь-август 2018 г.	29
<i>Доманов А.О.</i> Энергетическая политика ЕС, июнь-август 2018 г.	32
<i>Циреничиков В.С.</i> Инновационная политика Евросоюза, июнь-август 2018 г.	36
<i>Фрумкин Б.Е.</i> Общая сельскохозяйственная и рыболовная политика, июнь-август 2018 г.	42
<i>Бабынина Л.О.</i> Транспортная политика: сложности согласования пакетов мобильности	46
<i>Кондратьева Н.Б.</i> Региональная политика и деятельность Структурных фондов ЕС переход к системе единого аудита. Новый этап в развитии диалога ЕС-КНР	49
<i>Говорова Н.В.</i> Социальная политика: трансформация рынка труда и цели Стратегии «Европа 2020»	52
<i>Говорова Н.В.</i> Рынок труда ЕС: временная и неполная занятость	56
<i>Потемкина О.Ю.</i> Пространство свободы, безопасности и правосудия: лето 2018 г.	60
<i>Потемкина О.Ю.</i> «Компромиссные» решения июньского саммита по миграции	64
<i>Биссон Л.С.</i> Реформа свободы передвижения в ЕС: победа компромисса	68
<i>Табаринцева-Романова К.М.</i> Культура и образование ЕС: Путешествие от политики к эмоциям	71
<i>Данилов Д.А.</i> Формирование новых инструментов и механизмов ОПБО	74
<i>Русакова М.Ю.</i> Европейский Союз и проблемы адаптации стран Центральной и Восточной Европы	78

ВЫХОД ВЕЛИКОБРИТАНИИ И ЕГО ПОСЛЕДСТВИЯ ДЛЯ ЕС

<i>Бабынина Л.О.</i> Брекзит: есть ли перспективы у «Плана Чекерс»?	83
<i>Осколков П.В.</i> Национализм и популизм в Европейском Союзе, июнь-август 2018 г.	87

ЕС И ВНЕШНИЙ МИР

Расширение ЕС и новая политика соседства

<i>Тяжелова В.В., Шарапова-Антонова К.Ю.</i> ЕС-Беларусь	89
<i>Айвазян А.С.</i> Страны Южного Кавказа, июнь-август 2018 г.	94
<i>Айвазян Д.С.</i> ЕС и Западные Балканы, июнь-август 2018 г.	97
<i>Айвазян Д.С.</i> Регионы Черноморья и Каспия, июнь-август 2018 г.	102

Отношения с экономически развитыми странами

<i>Тэвдой-Бурмули А.И.</i> Отношения ЕС с США и Канадой, июнь-август 2018 г.	105
<i>Сухоедов К.</i> ЕС и Япония, апрель-июль 2018 г.	109

Отношения с развивающимися странами

<i>Кулькова О.С.</i> ЕС–Африка: расширение институционального сотрудничества	112
<i>Тэвдой-Бурмули А.И.</i> Отношения ЕС с КНР	118
<i>Оганисян Л.Д.</i> Политика Евросоюза на Ближнем и Среднем Востоке: Иранский вопрос	118
<i>Абрамова М.Г.</i> ЕС и Латинская Америка: в поисках эффективного диалога	121

ОТНОШЕНИЯ С РОССИЕЙ

<i>Борко Ю.А.</i> Отношения ЕС-Россия: летнее затишье 2018 г.....	123
<i>Грачёва М.Л.</i> Летние еврошколы расширяют горизонты научного сотрудничества.....	129
<i>Сведения об авторах</i>	134

Борис ГУСЕЛЕТОВ

СЛОВЕНИЯ: ИТОГИ ПАРЛАМЕНТСКИХ ВЫБОРОВ В 2018 г.

В июне 2018 г. в Словении состоялись досрочные парламентские выборы, результат которых представляет несомненный исследовательский интерес. В данной статье дается анализ прошедших выборов с ретроспективной точки зрения и исследуется процесс трансформации партийно-политической системы Словении, происшедший за последние 10-12- лет. Актуальность исследования определяется тем, что существенные перемены такого же характера произошли в партийно-политических системах большинства стран Центральной и Восточной Европы (ЦВЕ). Результатом этих трансформаций стало заметное ослабление традиционных право- и левоцентристских партий и усиление партий националистического и популистского толка. В ряде стран региона, включая Словению, эти партии прошли в парламенты и даже вошли в состав правительств, что в самом ближайшем будущем окажет свое влияние не только на внутривнутриполитическую ситуацию в этих странах, но и Евросоюз в целом.

Партийная система Словении, сложившаяся после обретения страной независимости в 1991 г., вполне соответствовала традиционной для того времени западноевропейской модели. В ней доминировали четыре партии: две правоцентристские – «Либеральная демократия Словении» (ЛДС) и консервативная «Словенская демократическая партия» (СДП), и две левоцентристские – «Социал-демократы» (СД) и «Демократическая партия пенсионеров Словении» (ДППС). Некоторое время определенную электоральную нишу занимала «Словенская национальная партия» (СНП).

Однако после парламентских выборов 2011 г. ЛДС, являвшаяся с 1994 по 2004 гг. правящей, и СНП практически покинули политическую арену страны. С 2004 по 2014 гг. ключевые роли на партийно-политической арене страны играли СДП и СД, попеременно сменявшие друг друга во главе коалиционных правительств Словении, которые они формировали в альянсе с другими более мелкими партиями.

После 2014 г. партийная система Словении подверглась существенной трансформации, отличительной особенностью которой стали:

- заметное смещение СДП вправо в сторону национализма;
- падение популярности СД, поддержка которой снизилась до 10-12%, и появление на политической арене более леворадикальной партии «Единые левые», сумевшей сразу же попасть в парламент;
- возникновение новых, нетрадиционных с точки зрения классической идеологической идентификации партий типа «Партии современного центра» (ПСЦ), которая, впервые участвуя в парламентских выборах, одержала на них победу, или либеральная партия «Альянс Аленки Братушек», во главе с бывшим премьером (2013-14 гг.) А.Братушек.

Эти перемены были характерны для многих других европейских стран и были вызваны общей тенденцией падения интереса у избирателей к традиционным право- и левоцентристскими партиям и их лидерам, идейно-политические позиции которых стали малоразличимы. Взамен быстро росла популярность более радиальных партий правого и левого толка. Вместе с тем, на выборах партии стали все активнее применять так называемые маркетинговые стратегии, основанные на привлечении интереса избирателей за счет того, что

они более адекватно и оперативно стремились отвечать на современные вызовы, с которыми классические партии справлялись все хуже. Поэтому вместо устойчивых групп сторонников эти партии вынуждены были опираться на мобильные группы интересов, следуя конъюнктуре политического рынка, обращаться к сложным, но конкретным политическим вопросам, связанным с экологией, национальными и религиозными конфликтами, правами на интеллектуальную собственность, миграцией и т. д., и все реже затрагивать глобальные темы, отвечающие интересам большинства¹.

Подтверждением этих тенденций стали итоги парламентских выборов в стране в 2014 г. (табл. 1).

Таблица 1. Результаты парламентских выборов в Словении 13 июля 2014 г.²

Партия	Число полученных голосов	% полученных голосов	Число депутатов в НС
ПСЦ	301.563	34.49	36
СДП	181.052	20.71	21
ДППС	88.968	10.18	10
СД	52.249	5.98	6
ЕЛ	52.189	5.97	6
НСл-ХД	48.846	5.59	5
ААБ	38.293	4.38	4
Прочие	111.131	12.70	0

Как видно из табл. 1, по итогам выборов в Национальном Собрании (нижняя палата парламента) были представлены семь политических партий:

– либеральная «Партия современного центра» (ПСЦ), созданная в 2014 г. премьер-министром М.Цераром, получила 36 депутатов;

– националистическая, социал-консервативная «Словенская демократическая партия» (СДП), созданная в 1989 г. и возглавляемая бывшим премьером Я.Янешем (2004-2008, 2012-2013 гг.), 21 депутат;

– левоцентристская «Демократическая партия пенсионеров Словении» (ДППС), созданная в 1991 г. и возглавляемая с 2005 г. действующим министром иностранных дел К.Ержавцем; партия была членом правительственной коалиции, 10 депутатских мест;

– социал-демократическая партия «Социал-демократы» (СД), основанная в 1993 г. на базе бывшей компартии; входила в правительственную коалицию, имея в ней посты вице-премьера и министра сельского хозяйства и окружающей среды (Деян Зидан), шесть депутатов;

– социалистическая партия «Единые левые» (ЕЛ), созданная в 2014 г.; в 2017 г. раскололась, в результате возникла партия «Левые» (Л), шесть депутатов;

– христианско-демократическая партия «Новая Словения – Христианские демократы» (НСл – ХД), основанная в 2000 г.; с января 2018 г. её возглавляет Матей Тонин, пять депутатов;

¹ How Parties Organize: Change and Adaptation in Party Organizations in Western Democracies. /Katz R.S., Mair P./ (ed), SAGE Publications, 1995.

² Сайт центральной избирательной комиссии Словении. Результаты выборов депутатов Национального собрания Словении 2014 г. 13.07.2014. URL: <http://volitve.gov.si/dz2014/en/index.html>

– либеральная партия «Альянс Аленки Братушек» (ААБ), создана в 2014 г. после раскола партии "Позитивная Словения" (ПС), четыре места.

14 сентября 2014 г. М.Церар был избран премьер-министром Словении, после того как его «Партия современного центра» договорилась с СД и ДППС о формировании коалиционного правительства.

31 мая 2014 г. бывший журналист и актер Марьян Шарец, избранный в 2010 г. мэром небольшого городка Камник, основал партию «Список Марьяна Шареца» (СМШ) для участия в выборах муниципального совета. В период с 2014 по 2017 гг. партия СМШ вела активную работу только на муниципальном уровне.

В октябре-ноябре 2017 г. в Словении прошли очередные выборы президента страны. Должность президента в Словении является в большей степени представительной. Он назначает выборы в Национальное собрание, предлагает парламенту кандидатуру на пост премьер-министра и в случае его неизбрания имеет право распустить Национальное собрание, является верховным главнокомандующим, назначает и освобождает от должности послов и ряд государственных служащих и т.д.

Основными кандидатами на этот пост были действующий президент страны Борут Пахор, член партии «Социал-демократы», баллотировавшийся как независимый кандидат, и Марьян Шарец, представлявший партию «Список Марьяна Шареца». В первом туре Б.Пахор набрал 47,21% голосов, значительно обойдя занявшего второе место М.Шареца, набравшего 24,76%. Во втором туре Б.Пахор победил, набрав 52,94%.

Б.Пахор еще в молодости заинтересовался политикой, и в 1989 г. стал одним из учредителей нового демократического движения в Словении (входила тогда в состав Югославии), ставившего своей целью борьбу с монополизацией политической жизни Союзом коммунистов Югославии. В 1990 г. был избран депутатом словенского парламента от объединенного списка «Лига коммунистов - партия демократических реформ». В 1997 г. он был избран председателем партии «Объединенный лист социал-демократов». В 2000 г. был избран спикером Национального собрания. С 2004 по 2008 гг. был депутатом Европейского парламента. В 2008 г. социал-демократы Словении во главе с Пахором победили на парламентских выборах и в ноябре 2008 г. он был избран премьер-министром страны. 20 сентября 2011 г. правительству Пахора был вынесен вотум недоверия. На состоявшихся 4 декабря 2011 г. досрочных парламентских выборах возглавляемые им социал-демократы (СД) заняли только третье место, втрое снизив своё представительство в парламенте. В июне 2012 г. он покинул пост лидера партии. В том же году Б.Пахор, как кандидат от партии СД, принял участие в выборах президента страны и во втором туре уверенно победил действующего президента Д.Турка, набрав 67,37% голосов избирателей³.

Политический кризис в стране

14 марта 2018 г. премьер-министр Словении Миро Церар («Партия современного центра», ПСЦ) решил уйти в отставку со своего поста после того, как Верховный суд страны отменил итоги референдума от 24 сентября 2017 г. по вопросу о строительстве второго пути железной дороги на участке, соединяющем город Дивач с уникальным торговым портом Словении Копер, расположенным на побережье Адриатического моря. В 2016 г. через него было перевезено 22 млн т грузов. Отставка М.Церара стала следствием резкого обострения политической конкуренции в стране, которое привело к серьезному политическому кризису.

³ Гуселетов Б.П. Президентом Словении стал социал-демократ Б. Пахор. Интернет-журнал «Социалист». 14.11.2012. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.socialistinfo.ru/socialXXI/1701.html>

Отставке предшествовала цепь событий. В 2017 г, вскоре после того как Национальное собрание (нижняя палата парламента) одобрило проект строительства этой железной дороги, возникшая организация под названием «Налогоплательщики не должны платить», возглавляемая Вили Ковачичем, при поддержке оппозиционных партий, собрала необходимое количество подписей, чтобы организовать народный референдум по этому вопросу.

24 сентября 2017 г. на референдуме, отвечая на вопрос: «Одобрите ли вы строительство, ввод в эксплуатацию и администрирование второго пути железнодорожной линии Дивач-Копер, одобренное Национальным собранием 8 мая 2017 г.?» 53,47% участников голосования сказали «да», а 46,50% – «нет». В целом, в референдуме участвовали 20,55% словенцев, что составило необходимый минимум, поэтому его итоги были утверждены.

Однако, в марте 2018 г. Верховный суд постановил, что правительство нарушило свои обязанности сохранять нейтралитет в вопросе о финансировании избирательной кампании за счет государственных средств. М.Церар воспринял это как поражение, поскольку строительство данной железной дороги было одним из крупнейших проектов правительства. «Силы прошлого не дают нам возможность работать в интересах будущих поколений», – заявил он, добавив, что «наши партнеры по правительственной коалиции – Социал-демократы и Демократическая партия пенсионеров, оппозиция, профсоюзы, суд и другие также помешали нам достичь успеха».

После отставки главы правительства, президент Б.Пахор имел 30 дней, чтобы предложить новую кандидатуру на этот пост. Однако он предложил другой путь выхода из кризиса – досрочные парламентские выборы, назначив их на 3 июня 2018 г. Избирательная кампания официально началась 3 мая 2018 г.

По данным опроса общественного мнения, проведенного институтом Mediana для телеканала POP TV, «Словенская демократическая партия» (СДП) Я.Янеша должна была победить на выборах с результатом 13,5% голосов, «Список Марьяна Шарца» (СМШ) смог бы получить 13,3% голосов. СД, возглавляемая Деяном Зиданом, могла рассчитывать на третье место с результатом 8,5% голосов, и «Партия современного центра» (ПСЦ) М.Церара – 4,1%, что лишь немного превышает порог в 4%, позволяющий партиям войти в Национальное собрание.

Расстановка политических сил накануне выборов и предвыборная кампания

ПСЦ, возглавляемая М.Цераром, казалось бы, могла иметь неплохие шансы на новых выборах, т.к. за время ее правления страна добилась неплохих результатов в экономике. Поэтому М.Церар в ходе избирательной кампании сделал ставку на пропаганде позитивных результатов своей работы на посту главы правительства. Он заявил, что ему в этот период удалось преодолеть экономический кризис. В 2017 г. ВВП вырос на 4%, что стало одним из самых высоких показателей в ЕС. По прогнозам экономистов, такой темп роста ВВП, скорее всего, сохранится и в 2018 г. Выросли доходы населения, а уровень безработицы (6,4%) оказался самым низким с 2009 г.

Правда, в последние месяцы правительству пришлось столкнуться с множеством акций протеста (забастовки и демонстрации) с требованием повысить зарплату, в том числе с участием государственных служащих.

М.Церар называет ПСЦ «социал-либеральной партией левого центра». Но подобное определение не очень четко определяет идейно-политическую ориентацию партии, что создало некоторую напряженность в её рядах и среди её сторонников. С учетом этих

обстоятельств ПСЦ вряд ли могла рассчитывать на повторение предыдущего успеха и реально могла бы набрать не более 10% голосов избирателей.

«Социал-демократы» (СД) сосредоточили свою избирательную кампанию на проблеме неравенства. Возглавляемая заместителем председателя правительства и министром сельского хозяйства и окружающей среды Д.Зиданом, партия предложила 500 мер для того, чтобы Словения в течение последующих восьми лет вошла в десятку лучших европейских стран с точки зрения качества жизни, устойчивого развития, эффективности экономической и социальной сфер. В их программе, названной «С верой в Словению 2018-2026», предлагалось укрепить средний класс и за счет этого добиться снижения уровня неравенства. Еще одним приоритетом для социал-демократов было повышение эффективности системы здравоохранения.

Следует, однако, отметить, что ряд сторонников социал-демократов, разочаровавшихся в их деятельности в составе уходящего правительства, решили поддержать левые партии более радикального толка. Благодаря смене руководства партии, решившего в последние месяцы перед выборами тоже сдвинуться влево, и относительно привлекательной предвыборной программе, СД могли бы рассчитывать на некоторое улучшение своих результатов по сравнению с предыдущими выборами. Но каким окажется успех и будет ли он вообще, предсказать было невозможно.

«Демократическая партия пенсионеров Словении» (ДППС) возглавляемая К.Ержацем, участвовала во всех правительствах Словении, начиная с 1997 г. На парламентских выборах 13 июля 2014 г. ДППС получила свой наилучший результат – 10,18% голосов и имела 10 депутатов; семь из них вновь вошли в предвыборный список. Партия выдвинула требование, чтобы каждый пенсионер, который проработал в течение 40 лет, получал пенсию не менее 1 тыс. евро в месяц. Что касается её шансов, то в словенском обществе чувствовалась некоторая усталость от бренда ДППС, которая в последние годы неоднократно демонстрировала свою излишнюю политическую лояльность, вступая в коалиции то с правыми (СПД), то с левыми (СД), то с центристами (ПСЦ). Поэтому ожидалось, что на новых выборах ДППС, скорее всего, понесет потери, но сумеет остаться в составе парламента.

Партия «Список Марьяна Шарца» (СМШ) претендовала на то, чтобы занять на выборах второе место. Её основатель и лидер, выступая независимым кандидатом на недавних президентских выборах, прошел во второй тур, где добился достойного результата – 47% голосов⁴. Скорее всего, сказалось то, что в последнее время недоверие общества к политикам, особенно давним и примелькавшимся, заметно выросло, и словенцы отдают предпочтение новым политическим акторам. В этом контексте СМШ имела неплохие шансы на успех.

В ходе предвыборной кампании М.Шарец заявил, что «Словения стоит на коленях», и только он в силах ее спасти⁵. Партия провела предвыборный съезд 14 апреля в г.Медвод, неподалеку от Любляны. Её программа включала реформу избирательной системы – отмену

⁴ М.Шарец являлся мэром небольшого города Камник, расположенном на севере страны, в котором проживает примерно 29 тыс. человек. Он раньше был актером и членом умеренно-либеральной партии «Позитивная Словения» (ПС), основанной З.Янковичем в 2011 г. В мае 2014 г. М.Шарец основал собственную партию в преддверии местных выборов, в ходе которых был переизбран главой города, а партия получила 14 из 29 мест в горсовете.

⁵ The web-site of informational agency *Reuters* "Slovenian PM hopeful aims to slash red tape, reform courts". 2018.03.06. URL: <https://www.reuters.com/article/us-slovenia-politics/slovenian-pm-hopeful-aims-to-slash-red-tape-reform-courts-idUSKCN1GI2NT>

выборов по округам, введение системы преференциального голосования, чтобы избиратели голосовали за людей, а не за партий, увеличение числа избирательных округов, отказ от верхней палаты парламента (Национальный совет), предоставление президенту страны права наложения вето на законы, принятые парламентом, а премьер-министру – возможность самостоятельно назначать министров и заменять их без согласия парламента. М.Шарец также предложил улучшить систему здравоохранения, вести более решительную борьбу с коррупцией, обеспечить финансовую стабильность, сделать более эффективной систему госуправления. А в итоге, сделать Словению одной из лучших стран Евросоюза.

Предвыборным лозунгом СМШ стала фраза «Человек, общество, страна», взятая в название её программы. Партия выдвинула 77 кандидатов, причем подавляющее большинство из них впервые участвовали в парламентских выборах. Тем не менее, она намеревалась повторить успех ПСЦ, которая, впервые участвуя в парламентских выборах 2014 г., заняла на них первое место. Но опросы общественного мнения такой сценарий не подтверждали.

«Словенская демократическая партия» (СДП) во главе с бывшим главой правительства (2004-2008 и 2012-2013 гг.) Я.Яншей давно доминирует на правом фланге политического спектра страны⁶. Но в июне 2013 г., за год до парламентских выборов, Я.Янша был приговорён к двум годам тюрьмы за коррупцию⁷, что было подтверждено Верховным судом 28 апреля 2014 г. В итоге, на состоявшихся вскоре парламентских выборах СДП не досчиталась голосов (по её версии, они «были украдены»), но всё же заняла второе место.

Важным козырем СДП стало наличие разветвленной сети местных организаций. Что касается предвыборной программы, то её главными пунктами были защита семьи и так называемый "позитивный патриотизм", который заключался, прежде всего, в отказе принимать беженцев с Ближнего Востока (в основном из Сирии и Ирака) или из Африки (из Эфиопии, Судана и Ливии). Я.Янша постоянно апеллировал к опыту премьер-министра Венгрии Виктора Орбана, который, в свою очередь, оказал Янше поддержку, назвав его 11 мая, в день начала предвыборной кампании, "гарантом выживания словенского народа". Обыгрывая миграционную тему, СДП учитывала то, что большинство граждан враждебно относится к беженцам и не верит в возможность их интеграции в словенское общество. Руководство партии рассчитывало на успех и возвращение на первое место в списке партий, прошедших в парламент.

Парламентские выборы

Таблица 2. Итоги парламентских выборов в Словении в 2018 г.⁸

Партия	Число полученных голосов	% полученных голосов	Число депутатских мест
СДП	219.415	24.96	25
<u>ЛМШ</u>	111.299	12.66	13

⁶ Гуселетов Б.П. Правая оппозиция, скорее всего, победит на предстоящих выборах в Словении. Интернет-журнал «Социалист». 14.11.2011. [Электронный ресурс]. URL: HYPERLINK "http://www.socialistinfo.ru/socialXXI/953.html" http://www.socialistinfo.ru/socialXXI/953.html.

⁷ Бывший Премьер Я.Янша был признан виновным в получении от австрийского бизнесмена В.Вольфа около 900 тыс. евро в качестве взятки в 2006 г. при покупке бронетранспортеров финской фирмы Patria для министерства обороны на сумму 278 млн евро. Эта сделка, была самым крупным военным контрактом и обязательным условием для вступления Словении в НАТО в 2004 г.

⁸ Сайт центральной избирательной комиссии Словении. Результаты выборов депутатов Национального собрания Словении 2018 г., 15.06.2018. URL: <https://volitve.gov.si/dz2018/en/#/rezultati>

СД	87.234	9.92	10
ПСЦ	85.705	9.75	10
Л	81.689	9.29	9
НСл-ХД	62.682	7.13	7
ААБ	45.000	5.12	5
ДППС	43.219	4.91	5
СНП	36.904	4.20	4
Остальные	274.842	12.06	0

Явка на выборах составила 51,97%, что практически идентично числу зарегистрированных на парламентских выборах в 2014 г. (51,73%).

Как и ожидалось, Словенская демократическая партия победила, набрав четверть всех голосов и получив 25 из 90 мест в Национальном собрании (на четыре больше, чем на предыдущих выборах).

Так же ожидаемо второе место занял «Список Марьяна Шареца», впервые прошедший в парламент и представленный в нём 13 депутатами.

Социал-демократы (СД) заняли третье место, получив 10 депутатских мест (+4 по сравнению с 2014 г.).

На четвёртое место с первого опустилась «Партия современного центра», которая имеет только 10 депутатов вместо 36 в предыдущем парламенте.

Улучшили свои позиции еще три партии: «Левые» завоевали девять мест (+3 по сравнению с 2014 г.), «Новая Словения» – семь мест (+2), «Партия Аленки Братушек» – пять мест (+1).

«Демократическая партия пенсионеров Словении» потеряла половину депутатских и имеет теперь в парламенте лишь пять депутатов (-5),

И, наконец, впервые прошла в парламент «Словенская национальная партия» (СНП) во главе с Жмаго Йелинчичем, которая имеет четыре депутата.

Таким образом, в нижней палате нового парламента теперь представлены девять партий, что является рекордом для Словении.

Формирование нового правительства

По сложившейся в Словении традиции лидер партии, победившей на парламентских выборах, имеет первоочередное право на формирование правительства. Во время избирательной кампании президент Б.Пахор подтвердил, что будет соблюдать эту традицию. Победила СДП, но её ожидали большие трудности при формировании коалиционного правительства. «Вероятно, нам придется подождать некоторое время, прежде чем будут начаты серьезные переговоры о составе нового правительства», – заявил Я.Янша после подведения официальных итогов этих выборов.

Лидер партии СМШ М.Шарец и лидер СЦП М.Церар заявили, что не будут участвовать в правительстве, возглавляемом СДП. Такую же позицию заняли «Социал-демократы», ДППС, «Левые» и «Альянс Аленки Братушек». Единственной партией, не поддержавшей эту позицию, была «Новая Словения».

Я.Янше не удалось сформировать коалиционное правительство, после чего президент республики обратился с таким предложением к М.Шарецу. Некоторые аналитики не

исключали возможности проведения новых выборов, если он не сформирует правительство⁹. Тем не менее, в середине августа «Список Марьяна Шарца», «Социал-демократы», ДППС, ПСЦ, «Левые» и «Альянс Аленки Братушек» достигли согласия и сформировали коалиционное правительство во главе с М.Шарцем.

Таким образом, состоявшиеся в Словении парламентские выборы убедительно продемонстрировали усиление тенденции переформатирования партийно-политической системы в стране. Общий вектор этой тенденции – усиление позиций правых и левых радикалов и популистов и ослабление влияния умеренных лево- и правоцентристских партий и движений. Такая тенденция проявилась в последние годы в большинстве стран Центральной и Восточной Европы, да и Европы в целом. Утвердившаяся в Европе после Второй мировой войны модель консенсуса между ведущими политическими партиями в рамках либеральной демократии оказалась нарушена, что заметно усложняет процесс формирования работоспособных органов исполнительной и представительной власти. Эти изменения, скорее всего, окажут уже в самом ближайшем будущем влияние и на ситуацию в Евросоюзе. Правые и левые радикалы, а также популисты, во многом разделяющие евроскептические позиции, могут добиться существенных успехов на предстоящих в мае 2019 г. очередных выборах в Европарламент. И тогда его конфигурация может заметно измениться в сторону усиления позиций евроскептиков, что повлияет на внутривнутриполитическую ситуацию в ЕС.

Литература:

1. Кац Р., Маур П. Как организуются партии: изменение и адаптация в партийных организациях стран западной демократии. Издательство СЕИДЖ, 1995.

2. Сайт центральной избирательной комиссии Словении. Результаты выборов депутатов Национального собрания Словении 2014 года. 13.07.2014. URL: [HYPERLINK "http://volitve.gov.si/dz2014/en/index.html"](http://volitve.gov.si/dz2014/en/index.html) <http://volitve.gov.si/dz2014/en/index.html>.

3. Гуселтов Б.П. Президентом Словении стал социал-демократ Б.Пахор. Интернет-журнал «Социалист». 14.11.2012. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.socialistinfo.ru/socialXXI/1701.html>.

4. Сайт информационного агентства Рейтер. "Словенский премьер-министр установил обнадеживающие цели, которые позволят перейти красную черту и реформировать суды". 2018-03-06. URL: <https://www.reuters.com/article/us-slovenia-politics/slovenian-pm-hopeful-aims-to-slash-red-tape-reform-courts-idUSKCN1GI2NT>

5. Гуселтов Б.П. Правая оппозиция, скорее всего, победит на предстоящих выборах в Словении. Интернет-журнал «Социалист». 14.11.2011. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.socialistinfo.ru/socialXXI/953.html>

6. Сайт центральной избирательной комиссии Словении. Результаты выборов депутатов Национального собрания Словении 2018 года, 15.06.2018. URL: [HYPERLINK "https://volitve.gov.si/dz2018/en/" \l "/rezultati"](https://volitve.gov.si/dz2018/en/#/rezultati) <https://volitve.gov.si/dz2018/en/#/rezultati>

Ключевые слова: Словения, политические партии, парламентские выборы, национализм, социал-демократия.

⁹ "PaHOR: Mandat za sestavo vlade bo prvi dobil relativni zmagovalec". Prvi interaktivni multimedijски portal, MMC RTV Slovenija. Retrieved 2018-06-04.

Борис ФРУМКИН

ЗАСЕДАНИЯ ЕВРОПЕЙСКОГО СОВЕТА (САММИТЫ)

В июне-августе 2018 г. в Брюсселе состоялись один неформальный (24 июня) и один регулярный (28-29 июня) саммиты Евросовета. Первый – был спешно организован по инициативе председателя Еврокомиссии (ЕК) Ж.-К.Юнкера как последняя попытка согласовать позиции по разрушающей ЕС проблеме миграции¹⁰ для закрепления их на втором – плановом саммите. Второй – должен был наметить ключевые решения по миграционной политике и реакции ЕС на внешнеэкономические и внешнеполитические инициативы США¹¹, а также рассмотреть ход переговоров о Брекзите¹².

Встреча 24 июня была организована по принципу: «открыто для всех, но никто не обязан участвовать», – и не предполагала принятия официальных решений и итоговой пресс-конференции. Фактически это был мини-саммит 16 стран-членов, занимающих относительно конструктивную позицию по миграционным перспективам ЕС (Бельгия, Нидерланды, Люксембург, Дания, Хорватия, Словения, Финляндия, Швеция, ФРГ, Франция, Испания, Италия, Греция, а также Болгария и Австрия как уходящий и новый временный председательствующие в ЕС). Принципиально отказались от участия страны Вишеградской группы (Венгрия, Польша, Словакия и Чехия) – «идейные противники» внешней миграции в ЕС¹³. Остальные страны решили обсуждать эти проблемы на регулярном саммите.

Дискуссия на мини-саммите в основном свелась к противостоянию двух миграционных планов – итальянского и франко-испанского. Первый план, по сути, нацелен на реализацию главного лозунга новой итальянской правящей коалиции – «Не позволим превратить Италию в лагерь мигрантов». Он предусматривал создание центров защиты иммигрантов в транзитных странах, укрепление внешних границ ЕС, «преодоление» Дублинской системы предоставления убежища, разделяющей обязательства по спасению мигрантов на море и по предоставлению им убежища, освобождение первой страны прибытия мигрантов в ЕС от исключительной ответственности за них, создание центров защиты беженцев во всех странах-членах, введение финансовых санкций против стран, не принимающих беженцев в рамках установленных Еврокомиссией квот. План вызвал критику со стороны Франции как популистский и подрывающий солидарный подход к решению проблем иммиграции.

Второй план включал создание в ближайших к местам спасения мигрантов «безопасных портах» закрытых платформ для высадки на основе сотрудничества со «всеми странами региона», т.е. и вне территории ЕС (например, в Сеуте и Мелилье – испанских анклавах в Марокко). Кроме того, предусматривалась быстрая проверка прибывших для отделения экономических мигрантов от беженцев, оперативная депортация первых и

¹⁰ Conte and Macron compare notes on migration at mini-summit (<https://www.euractiv.com/section/future-eu/news/conte-and-macron-compare-notes-on-migration-at-mini-summit/24.06.18>)

¹¹ European Council meeting (28 June 2018) – Conclusions (<http://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-9-2018-INIT/en/pdf>).

¹² European Council (Art. 50) meeting (29 June 2018) – Conclusions (<http://data.consilium.europa.eu/doc/document/XT-20006-2018-INIT/en/pdf>)

¹³ Вартазарова Л.С., Кобринская И.Я., Уткин С.В., Фрумкин Б.Е. Реструктуризация политического ландшафта европейских государств. М.: ИМЭМО РАН, 2017. С.48.

предотвращение «вторичного перемещения» мигрантов в рамках ЕС, за исключением добровольного принятия их странами-членами на основе специального «механизма солидарности». Против этого плана выступили Италия, настаивающая на обязательном распределению мигрантов среди всех стран-членов, и Греция, полагающая, что «закрытые платформы» мало чем отличаются от тюрем и противоречат международному праву.

Как отметила А.Меркель, на встрече не удалось найти комплексного решения, и вопросы миграционной политики придется решать в рамках двух- и трехсторонних соглашений заинтересованных стран-членов. Тем не менее, ряд позиций были согласованы, прежде всего, о скорейшем укреплении и, если необходимо, расширении полномочий Фронтекса, поддержке принимающих мигрантов стран-членов, недопустимости самостоятельного выбора мигрантами страны ЕС для просьбы о предоставлении убежища, усилении охраны побережья Ливии в рамках соглашения с ЕС и подписание подобных соглашений с другими странами исхода мигрантов.

Согласованные подходы были закреплены и развиты в решениях саммита 28-29 июня. В первый день главами всех 28 стран-членов, наряду с миграционной проблемой, были обсуждены вопросы безопасности и обороны, экономического роста, инновации и цифровизации.

По миграционной проблематике Евросовет подвел итоги реализации ранее принятых мер и наметил ряд новых. Было отмечено, что в результате улучшения контроля на внешних границах ЕС, сочетания внешних и внутренних мер, число нелегальных переходов границы ЕС по сравнению с пиком в октябре 2015 г. сократилось на 95%, хотя миграционные потоки сохраняются по Восточно- и Западно-Средиземноморским маршрутам.

Евросовет согласовал 10 направлений миграционной политики:

- На Центрально-Средиземноморском маршруте миграции – наращивание усилий с целью пресечения контрабанды людей из Ливии и других стран; поддержка Италии и соседних стран-членов; помощь региону Сахеля, ливийской береговой охране, прибрежным и южным общинам; подчинение всех работающих в Средиземноморье судов соответствующим законам.

- На Восточно-Средиземноморском маршруте – полная имплементация соглашения ЕС-Турция, призванного остановить потоки мигрантов из неё; сотрудничество в этой области с партнерами из Западнобалканского региона, в т.ч. посредством укрепления границ и процедур возврата и реадмиссии; в связи с усилением миграционных потоков в Западном Средиземноморье – поддержка Евросоюзом противодействия им, оказываемого странами-членами (особенно Испанией) и странами исхода и транзита (особенно Марокко).

- Новый подход к разрушению бизнес-модели контрабанды людей, в т.ч. на основе концепции региональных платформ высадки для спасенных в ходе поисково-спасательных операций на море в тесном сотрудничестве с третьими странами, а также УВКБ и МОМ, с учетом индивидуальных ситуаций и в соответствии с международным правом.

- Возложение ответственности на территории ЕС за спасенных на море на страны-члены, в т.ч. путем направления прибывших в создаваемые странами на добровольной основе контрольные центры. Они призваны быстро отделять нелегальных мигрантов (подлежащих возврату) от лиц, нуждающихся в международной защите (на основе принципа солидарности). Все меры в рамках этих центров будут проводиться на добровольной основе, не предвещая реформу Дублинской системы.

- Запуск второго транша финансирования Евросоюзом Системы для беженцев в Турции, а также трансфер 500 млн евро из 11-го Европейского фонда развития в Трастовый фонд ЕС для Африки.

- Решение проблемы миграции через содействие ЕС и стран-членов социально-экономической трансформации стран Африки. Создание новых рамок для существенного увеличения частных инвестиций в эти страны. Акцент на содействие в области образования, здравоохранения, инфраструктуры, инноваций, хорошего управления и равноправия женщин в сотрудничестве ЕС с Африканским Союзом.

- В контексте следующих многолетних финансовых рамок разработать гибкие методы финансирования борьбы с нелегальной миграцией; предусмотреть в соответствующих фондах (внутренней безопасности, предоставления убежища и др.) особые механизмы управления внешней миграцией.

- Усилить роль Фронтекса, включая сотрудничество с третьими странами, увеличив его ресурсы и расширив мандат. Подготовить законопроекты для более эффективной и последовательной Европейской политики возврата мигрантов,

- Принять в странах-членах ЕС внутренние административно-правовые меры, призванных противодействовать вторичным передвижениям ищущих убежища в пространстве Евросоюза, угрожающим целостности Общеввропейской системы предоставления убежища (ОСПУ).

- Завершить подготовку обновленного ОСПУ, достигнуть консенсуса по реформе Дублинского регламента на основе баланса ответственности и солидарности. Возможный пакет необходимых мер намечено осудить на октябрьском (2018 г.) саммите Евросовета.

В сфере безопасности и обороны Евросовет подчеркнул, что «Европа должна нести большую ответственность за собственную безопасность и повысить свою роль как достойного доверия и надежного актора и партнера в области безопасности и обороны». ЕС необходимо увеличить инвестиции в оборону, наращивать военный потенциал и оперативную готовность, укрепляя свою стратегическую автономию и одновременно дополняя и усиливая действия НАТО. Для этого Евросовет:

- Призвал к полной реализации обязательств по PESCO (Программе постоянного структурированного военного сотрудничества – Б.Ф.) и дальнейшему развитию ее проектов в полном соответствии с планами Европейского оборонного агентства. Очередные проекты, а также условия участия в PESCO третьих стран, намечено обсудить на ноябрьском (2018 г.) саммите.

- Приветствовал прогресс в военной мобильности в рамках PESCO и в сотрудничестве ЕС-НАТО и призвал государства-члены упростить и стандартизировать до 2024 г соответствующие правила и процедуры¹⁴. Результаты их усилий будут рассматриваться ежегодно,

- Потребовал скорейшей имплементации Европейской программы развития оборонной промышленности и дальнейшего развития Европейского оборонного фонда в исследовательском и экономическом контекстах,

- Одобрил работу по укреплению гражданской составляющей ОПБО и призвал согласовать Гражданский договор по ОПБО до конца 2018 г., обеспечив рамки для управления

¹⁴ За это выступают страны ЦВЕ, особенно Польша, рассматривающая PESCO как фактор укрепления восточного фланга НАТО (Вартазарова Л.С., Кобринская И.Я., Уткин С.В., Фрумкин Б.Е. Цит. соч. С.54).

гражданскими кризисами и соответствующими миссиями, наделёнными масштабными обязательствами,

- Приветствовал Совместное сообщение относительно устойчивости Европы к химическим, биологическим, радиологическим, ядерным и гибридным угрозам и призвал к скорейшему принятию нового режима ограничительных мер ЕС в отношении распространения и использования химического оружия, включая имплементацию решений чрезвычайной Конференции государств-членов Конвенции по химическому оружию.

- Предложил подготовить к декабрю 2018 г. план действий по скоординированному ответу ЕС на вызовы дезинформации, включая соответствующий мандат и ресурсы соответствующих Групп стратегических коммуникаций ЕСВД.

- Подчеркнул необходимость укрепления потенциала борьбы с угрозами кибербезопасности извне и призвал страны-члены ввести меры в соответствии с Совместным сообщением, в т.ч. по атрибуции кибератак и практическом применении методов кибердипломатии,

- Призвал усилить сотрудничество между странами-членами и на уровне ЕС при консультациях с НАТО в целях снижения угроз от враждебной разведывательной деятельности.

- Поддержал дальнейшее укрепление сотрудничества ЕС-НАТО на принципах инклюзивности, взаимности и автономии ЕС в принятии решений, в т.ч. на основе Совместной декларации.

- Одобрил намерение Еврокомиссии подготовить законопроект, призванный содействовать выявлению и удалению материалов, разжигающих ненависть и провоцирующих совершение терактов.

По вопросам занятости, роста и конкурентоспособности Евросовет одобрил интегрированные страновые рекомендации, что позволяет завершить Европейский семестр 2018 г. Отметив ключевую приоритетность справедливого и эффективного налогообложения, Евросовет потребовал продолжения жесткой борьбы с уклонением от налогов и мошенничеством на глобальном (прежде всего, в ОЭСР) уровне и в рамках ЕС, в т.ч. путем адаптации налоговых систем Евросоюза к цифровой эре и более эффективного сбора НДС.

В контексте растущей напряженности в международной торговле Евросовет подчеркнул важность ее сохранения и развития, основанной на правилах многосторонней системы с учетом ее необходимой модернизации. ЕК поручено подготовить предложения по улучшению функционирования ВТО в ключевых сферах – более гибкой системе переговоров; новых правилах, отвечающих новым вызовам, в т.ч. в области промышленных субсидий; интеллектуальной собственности; принудительной передаче технологий; снижении торговых издержек; новом подходе к развитию; более эффективном и прозрачном регулировании споров, включая Апелляционный орган; укреплении ВТО как институции, обеспечения ее транспарентности и надзорной функции.

Как часть своей торговой повестки ЕС продолжит переговоры по заключению масштабных, сбалансированных и взаимовыгодных торговых соглашений с ключевыми мировыми партнерами, «продвигая свои ценности и стандарты». Евросовет поддержал принятие регламента по модернизации защитного торгового инструментария и предложил оперативно подготовить законопроект о скрининге иностранных прямых инвестиций.

Реагируя на решение США ввести тарифы на импорт стальной и алюминиевой продукции из ЕС (необоснованное в контексте национальной безопасности), Евросовет полностью поддержал компенсационные меры и возможное принятие защитных мер для

своих рынков и соответствующие процедуры в ВТО. Он также подчеркнул необходимость адекватного ответа на все внешние чисто протекционистские действия, в т.ч. подрывающие Общую сельскохозяйственную политику ЕС.

По проблемам инноваций и дигитализации Евросовет подчеркнул необходимость сильной инклюзивной «инновационной экосистемы» для стимулирования прорывных и создающих рынки инноваций и обеспечения комплексной поддержки бизнеса, включая СМБ, с потенциалом успешного прорыва на глобальные рынки. В этой связи намечено завершить подготовку законопроектов о Едином цифровом рынке до конца текущего законодательного цикла, улучшить использование данных в рамках ЕС, обеспечить полную имплементацию регламента по защите общих данных и т.п., разработать скоординированный план развития искусственного интеллекта. С учетом дискуссии на неформальном саммите в Софии Евросовет настаивает на улучшении доступа бизнеса к финансированию, обеспечении благоприятной среды для принятия рискованных решений и поощрении цифровизационных навыков, а также связей между наукой, промышленностью и правительствами (включая сотрудничество в рамках Европейской университетской инициативы). Еврокомиссии предложено запустить новую пилотную инициативу по прорывным инновациям в оставшийся период реализации программы «Горизонт 2020». Для идентификации и масштабирования «прорывных инноваций» в следующий бюджетный цикл ЕС намечено создать Европейский инновационный совет.

В рамках международной проблематики Евросовет решительно поддержал договоренность Греции и бывшей югославской республики Македония об изменении названия последней, отметив, что она дает другим странам региона «хороший пример укрепления добрососедских отношений». Евросовет одобрил заключения Совета ЕС (июнь 2018 г.) по расширению и процессу стабилизации и ассоциации. Он полностью поддержал резолюцию 2166 Совбеза ООН по сбитому самолету рейса МН-17 и призвал Россию признать свою ответственность и сотрудничать в «установлении истины и справедливости».

Во второй день саммита главы 27 государств-членов обсудили ход и промежуточные итоги переговоров по Брекситу. Евросовет отметил, что при наличии заметного прогресса в согласовании текста Соглашения о выходе Великобритании, некоторые важные вопросы не урегулированы, включая территориальные аспекты, особенно в отношении Гибралтара. Евросовет также высказал обеспокоенность отсутствием продвижения в вопросе об отношениях Ирландия-Северная Ирландия. Подчеркивалась необходимость ускорения подготовки политической декларации о рамках будущего сотрудничества ЕС и Британии, для чего требуются её ясные и продуктивные предложения. Евросовет вновь подтвердил переговорные принципы и позиции ЕС, определенные в марте 2018 г. Он также призвал страны-члены, институты ЕС и всех заинтересованных активизировать подготовительную работу на всех уровнях и для всех возможных результатов переговоров.

Литература:

1. *Conte and Macron compare notes on migration at mini-summit*<https://www.euractiv.com/section/future-eu/news/cont-e-and-macron-compare-notes-on-migration-at-mini-summit/24.06.18>
2. *European Council meeting (28 June 2018) – Conclusions* (<http://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-9-2018-INIT/en/pdf>).
3. *European Council (Art. 50) meeting (29 June 2018) – Conclusions* (<http://data.consilium.europa.eu/doc/document/XT-20006-2018-INIT/en/pdf>)
- 4 . *Вартазарова Л.С., Кобринская И.Я., Уткин С.В., Фрумкин Б.Е. Реструктуризация политического ландшафта европейских государств. М. : ИМЭМО РАН, 2017. С.48,54.*

Ключевые слова: Евросоюз, Евросовет, саммит, миграция, безопасность и оборона, торговля, ВТО, инновации, цифровизация

Светлана ПОГОРЕЛЬСКАЯ

СЕССИИ ЕВРОПЕЙСКОГО ПАРЛАМЕНТА, ИЮНЬ-СЕНТЯБРЬ 2018 Г.

Пленарная сессия 11-14 июня, Страсбург. На данной сессии был принят ряд важных нормативов. В частности, в вопросах воздушного транспорта 12 июня был принят регламент о безопасности дронов, регулирующий пользование этими летательными аппаратами. Конструкция дрона должна гарантировать его безопасность для людей, он должен быть снабжен системами автоматической посадки и предупреждения столкновений. Владельцы аппаратов должны быть в состоянии обеспечивать их использование, безопасное для других пользователей воздушного пространства. Для этого владельцев обяжут посещать специальные курсы. Дроны следует пронумеровать и внести в национальные регистры (за исключением мелких аппаратов). Кроме того, актуализируются общеевропейские предписания в вопросах использования воздушного пространства. Предписывается усиление сотрудничества Европейского агентства по безопасности полетов и национальных институтов в вопросах оценки рисков при полетах над зонами конфликтов. После утверждения Советом регламент вступит в силу.

Были обсуждены также технические вопросы функционирования Европейского парламента в связи с Брекситом и перераспределения мест в нём. 27 из 751 мест освобождаются в связи с уходом британских депутатов и будут перераспределены между теми странами, которые сейчас недостаточно представлены в ЕС, а 46 мест предложено оставить свободными как резерв для будущих депутатов из тех стран, которые вступят в Евросоюз. В ст. 14 Договора о ЕС отмечено, что Европарламент не может иметь более 750 членов.

Депутаты одобрили предоставление Украине кредита в размере одного миллиарда евро для частичного покрытия дефицита внешнего финансирования в 2018- 2019 г. Принятое решение сопровождается требованием к украинскому правительству усилить антикоррупционную составляющую его внутренней политики.

Считая ЕС жертвой постоянных кибератак со стороны России, Китая и Северной Кореи, а также различных негосударственных акторов, депутаты потребовали от государств-членов и от Комиссии укрепить механизмы, обеспечивающие координированные реакции на подобные атаки и усилить общеевропейское сотрудничество с НАТО. В первой резолюции они перечисляют конкретные мероприятия, такие как совместные киберучения, повышение квалификации офицеров, новые проекты в рамках т.н. «Постоянного структурированного сотрудничества», под которым подразумевается систематическое и основанное на взаимных обязательствах укрепление и углубление совместной оборонной политики. Во второй – требуют от государств-членов сохранять и поддерживать стратегические контакты с НАТО.

В тот же день ЕП принял обращенную к России резолюцию с требованием «прекратить оккупацию грузинских земель Абхазии и Южной Осетии» и выразил готовность внести свой вклад в урегулирование российско-грузинского конфликта.

Кроме того, на сессии были обсуждены вопросы безвизового въезда в ЕС и снижения риска терроризма и криминальных деликтов, возросших в связи с предоставлением безвизового статуса ряду проблемных с точки зрения безопасности стран. В этой связи был принят регламент о создании к 2021 году новой Европейской системы информации о

путешествующих (ETIAS). Согласно данному регламенту, лица, не являющиеся гражданами ЕС, но живущие в государствах т.н. «безвиза» (60 стран) будут теперь обязаны перед поездкой в ЕС получить специальное разрешение на путешествие, которое будет стоить семь евро и действовать 3 года. После утверждения Советом и публикации регламент вступит в силу.

Пленарная сессия 2-5 июля, Страсбург. В начале сессии председатель ЕП Антонио Таджани подверг критике нападения на цыган, имевшие место в Украине.

Одним из важных событий данной сессии было утверждение парламентом модернизации избирательного права ЕС. В частности, вводятся санкции за многократное голосование (например, если гражданин ЕС голосует в нескольких странах). Государствам-членам вменяется в обязанность институционализировать контакты для обмена данными о лицах, реализующих свое избирательное право в странах, гражданами которых они не являются. Новые предписания признают за государствами право на проведение голосования в различных формах, в том числе через Интернет, если при этом обеспечивается тайна голосования и безопасность личных данных. Предписания вступят в силу после того, как будут утверждены государствами-членами.

В серии дебатов между главами правительств и евродепутатами, посвященных будущему Европы, в этот раз выступил глава польского правительства Матеуш Моравецкий. Ему пришлось отвечать на критические вопросы депутатов о спорной, с точки зрения правового государства, судебной реформе в Польше. Еще один глава правительства, федеральный канцлер Австрии Курц, представил депутатам программу австрийского президентства в ЕС во второй половине 2018 г. Он планирует, в первую очередь, заняться вопросами миграционной политики, бюджета и защиты границ Евросоюза.

Депутаты обсудили состояние отношений Евросоюза с Арменией и Азербайджаном. Что касается первой, они утвердили всеобъемлющее и расширенное партнёрское соглашение ЕС-Армения, подписанное в 2017 г. и открывшее путь к более глубокому сотрудничеству в различных секторах. Относительно Азербайджана было подчёркнуто, что одним из важнейших условий углубления двухстороннего сотрудничества является уважение этим государством основных европейских ценностей и права ЕС. Напомним, что отношения между ЕС и Азербайджаном регулируются Соглашением о партнёрстве и сотрудничестве, действующим с 1999 г., а переговоры о новом соглашении, начатые в феврале 2017 г., еще не завершены.

Был обсуждён ряд бюджетных вопросов. В частности, депутаты подтвердили готовность Европарламента продолжать выплачивать зарплату более 5000 учителям, обучающим более чем 300 тыс. детей беженцев, размещённых в Турции. Кроме того, депутаты подтвердили предложенное Советом ЕС в июне выделение средств в размере 9 894 483 евро для работников авиакомпании «Air France» (1,858 тыс. человек), которые потеряли работу из-за ухудшения международной конъюнктуры и усиления конкуренции со стороны авиакомпаний стран Персидского залива (данные авиакомпании получают государственные субсидии). Средства выделены в помощь уволенным сотрудникам «Air France», в том числе на их трудоустройство.

Обсуждая июньский саммит государств-членов ЕС, евродепутаты подвергли критике его неудовлетворительные результаты как в вопросах иммиграционной политики и реформы порядка предоставления политического убежища, так и в вопросах углубления экономической и валютной реформы. Председатель ЕП Антонио Таджани указал, что парламентарии уже почти год ожидают начала переговоров с Советом ЕС о реформе

Дублинских соглашений. О своей готовности к переговорам они заявили еще в ноябре 2017 г. Европарламент потребовал от Совета прийти к консенсусу и, если потребуется, принять решение «квалифицированным большинством»¹⁵.

Кроме того, депутаты выразили недовольство, что спустя 10 лет после начала финансового кризиса главы правительств всё ещё не смогли договориться о мерах, надежно предотвращающих повторение подобных событий в будущем.

На данной сессии депутаты приняли регламент о новом фонде ЕС для оборонной промышленности, обеспечивающий её поддержку и обновление, включая вопросы кибербезопасности. Утверждён бюджет фонда в размере 500 млн евро на 2019-2020 гг. Из этих средств будет финансироваться новая Европейская программа промышленного развития в оборонной сфере (EDIDP). Она является «пилотирующим проектом» для основного Европейского оборонного фонда, который планируется в размере 13 млрд евро на семилетний срок. Он призван обеспечить независимость ЕС в оборонной сфере. После утверждения Советом и публикации в бюллетене ЕС, предписание вступит в силу.

Пленарная сессия 10-13 сентября, Страсбург. Немаловажное событие в рамках данной сессии: требование парламентариев к Совету, – применить к Венгрии ст. 7 Договора о ЕС (о государствах-членах, нарушающих основополагающие ценности ЕС). С точки зрения парламентариев, Венгрия находится на пути к тому, чтобы эти ценности нарушить, т.к. не обеспечивает независимость юстиции и свободу мнений, не борется в должной мере с коррупцией, не обеспечивает надлежащим образом права меньшинств и не хочет принимать мигрантов и беженцев. За всю историю действия Договора Европарламент впервые требует от Совета активизации данной статьи (абз.1). Впрочем, депутаты надеются, что это требование побудит Венгрию исправить свои недостатки в процессе самой процедуры, предусмотренной Договором, до реальной активизации этой статьи. В ином случае ей грозят санкции и лишение права голоса в Совете.

Еще одним важным событием в рамках борьбы с терроризмом стало утверждение Европарламентом новой директивы о противодействии финансированию терроризма и отмыванию денег. Сам деликт «отмывания денег» будет караться заключением на срок до 4 лет. Лицам, осужденным по данной статье, будет запрещено служить на государственной службе, выдвигать свою кандидатуру на выборах, работать с государственными средствами. Кроме того, уточнено понятие «наличные средства». К ним теперь относятся не только деньги, но также золото и препейд-карты. Государства-члены должны будут обеспечить контроль за движением средств и получают право их (временной) конфискации в подозрительных случаях. После утверждения Советом им предоставляются 24 месяца на включение директивы в свои правовые системы.

Был принят ряд резолюций. Так, депутаты в (рекомендательной) резолюции призвали государства-члены к созданию рынка вторичного сырья для пластмасс, усилению борьбы с замусориванием пластиком морского пространства, к запрету использования неразлагаемого морской водой пластика к 2020 г. и прекращению использования пластика в косметике и моющих средствах.

Кроме того, опять же в необязательной резолюции, Европарламент озаботился проблемой качества продуктов. Депутаты, выступая в защиту потребителей, потребовали запретить двойные стандарты: продукты, доступные на всей территории Евросоюза, не могут

¹⁵ Квалифицированное большинство – голосование, когда «за» голосуют 55% от числа государств (обычно 16 от 28) или же государства, по населению составляющие в совокупности 65% от всего населения ЕС.

быть этикетированы общеевропейским стандартом, если они по качеству отличаются от него. В ноябре ЕП планирует обсудить проект обязательной резолюции по этому вопросу.

Из всех балканских стран лишь граждане Косова нуждаются в визе для въезда в ЕС. Эту несправедливость депутаты решили устранить, подтвердив мандат на переговоры с Советом в этом вопросе. Если Совет утвердит предложение ЕП, косовары с биометрическими паспортами смогут въезжать в ЕС (за рядом исключений) без визы в течение 90 дней в любой 180-дневный период для бизнеса, туризма или семейных целей.

Немалое время в этой сессии заняли вопросы внешней политике. Ей были посвящены дебаты с председателем ЕК Ж.-К. Юнкером. Кроме того, евродепутаты обсудили ситуацию, сложившуюся в отношениях с США. В принятой резолюции они выразили сожаление о том, что эти отношения ухудшились и что США вышли из нескольких важных международных соглашений. В резолюции подчеркнуто, что ЕС, со своей стороны, не откажется от трансатлантического партнёрства. Депутаты предложили государствам-членам уладить торговые споры с США в рамках ВТО.

Литература:

1. ВQE. 2018. NN 12032. 02.06; 12033. 05.06; 12034. 06.06; 12035. 07.06; 12037. 09.06; 12038. 12.06; 12039. 13.06; 12040. 14.06; 12053. 03.07; 12054. 04.07; 12055. 05.07; 12056. 06.07.

2. Сообщения с пленарных сессий Европарламента на сайте Европарламента:
<http://www.europarl.europa.eu/news/de/press-room?type=plenary> и
<http://www.europarl.europa.eu/news/de/press-room>

Ключевые слова: Европейская интеграция, Европейский Союз, Европейский парламент, пленарные сессии.

Анастасия ТУРКИНА

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СУДА ЕС: ИЮНЬ-АВГУСТ 2018 г.

Защита прав граждан третьих стран

Поводом к рассмотрению дела С-230/17 стал отказ датских властей предоставить вид на жительство сыну гражданина Турции, который законно проживал на постоянной основе в Дании.

Эрдем Альтинер, несовершеннолетний гражданин Турции, после развода своих родителей остался проживать в Турции со своей матерью. Его отец, Метин Альтинер, впоследствии женился на подданной Дании, Изабелле Хан Равн. Семья Равн переехала в Швецию, куда к своему отцу приезжал Эрдем Альтинер. Первый раз он гостил у отца в 2013 г. в течение месяца, второй раз – в 2014 г. в течение двух месяцев. В конце октября 2014 г. Изабель Равн вместе с супругом вернулись в Данию, где они проживают по настоящее время.

В июне 2015 г. Эрдем Альтинер снова навестил своего отца, теперь уже в Дании, на основании шенгенской визы, действительной до конца сентября 2015 г. В середине июля 2015 г. с письменного согласия своей матери он обратился за получением вида на жительство в датскую государственную администрацию по делам социальной и правовой сферы. В качестве обоснования он указал, что является членом семьи Равн, поскольку его отец женат на гражданке ЕС.

Датские власти отказали Эрдему Альтинеру в получении вида на жительство на том основании, что он не вернулся в Данию одновременно со своей семьёй.

После нескольких обжалований в различных датских инстанциях по миграционным вопросам дело было передано в окружной суд Копенгагена, который обратился с преюдициальным запросом в Суд ЕС.

Суд ЕС, в свою очередь, указал, что директива 2004/38 о свободе передвижения и проживания граждан ЕС предоставляет гражданину третьей страны право на пребывание в ЕС с целью интеграции со своей семьёй. В данном случае эта интеграция началась в Швеции, а продолжается уже в Дании.

Перед тем, как предоставить вид на жительство, датские власти могут дополнительно проверить, чтобы убедиться, что семейная связь не распалась до прибытия в Данию. В данном случае в качестве подтверждения они могли бы уделить пристальное внимание тому факту, что Эрдем Альтинер намеревался посетить отца и его семью вскоре после переезда самой семьи в Данию. В качестве главного аргумента Суд ЕС отметил, что семейные узы, укрепившиеся на территории другой страны ЕС, должны приниматься в расчёт датскими властями, несмотря на временной разрыв между приездом семьи Равн и визитом Эрдема Альтинера. В таких ситуациях каждый случай стоит рассматривать отдельно, уделяя пристальное внимание личным, профессиональным или связанным с учёбой обстоятельствам жизни гражданина, которые навещает свою семью на территории ЕС.

В деле С-246/17 Суд ЕС уточнил сроки, в течение которых лицо должно быть уведомлено об отказе в предоставлении права на жительство.

25 ноября 2014 г. гражданин Гвинеи, господин Диалло, подал заявление о предоставлении ему вида на жительство в Бельгии. На тот момент он являлся отцом бельгийского подданного, что давало ему формальное право на подачу заявления. Бельгийские власти отказали г-ну Диалло 22 мая 2015 г. и потребовали, чтобы он покинул территорию страны. Уведомление об этом решении г-н Диалло получил 3 июня 2015 г., то есть спустя шесть месяцев и девять дней после обращения. Позднее Совет по миграционным вопросам Бельгии отменил решение о высылке, поскольку в уведомлении не были указаны причины отказа. 9 ноября 2015 г. в отношении г-на Диалло было вынесено повторное решение об отказе в выдаче вида на жительство, на этот раз с пояснением причин отказа. В частности, бельгийские власти посчитали, что он не подтвердил наличие средств, достаточных для проживания в стране, а также не доказал, что его ребёнок нуждается в нём или находится на его попечении.

В своём решении Суд ЕС указал, что национальные власти должны рассматривать подобные вопросы строго в течение полугода, как это указано в директиве 2004/38 о свободе передвижения и проживания граждан ЕС. Понятие «вынесение решения» в данном случае означает, что за полгода национальные власти должны рассмотреть запрос, принять решение и уведомить заявителя. А в случае положительного решения по делу – выдать карту вида на жительство.

Если же шестимесячный срок прошёл, государство-член ЕС уже не может принять положительное решение по вопросу, и власти должны рассмотреть заявление заново, а также удостовериться, что лицо по-прежнему удовлетворяет критериям для предоставления вида на жительство. Одновременно с этим молчание со стороны национальных властей в течение шестимесячного срока не должно расцениваться заявителем как положительное решение по запросу. Национальным властям также не стоит продлять срок, если в ходе полугодичного рассмотрения заявления решение об отказе было аннулировано судом. В этом случае они обязаны принять решение в более короткие сроки.

Миграционные вопросы

В решении по делу С-213/17 Суд ЕС прояснил вопрос о том, какое государство ответственно за рассмотрение заявления о предоставлении статуса беженца в случае множественного обращения заявителя.

В данном деле речь шла о гражданине Пакистана, который направил два ходатайства о предоставлении статуса беженца в Нидерландах. Оба заявления были отклонены, причём на момент рассмотрение дела второе заявление находилось в стадии обжалования. Не дожидаясь решения властей Нидерландов, пакистанский гражданин, опасаясь преследования правоохранительных органов по подозрению в совершении преступления, покинул территорию страны. Позднее он оказался в Италии, где подал третье заявление о предоставлении статуса беженца. Поскольку в отношении гражданина был выдан Европейский ордер на арест, Италия исполнила его и передала пакистанца властям Нидерландов. Однако в то же время она пропустила установленный в регламенте Дублин-III срок для возврата заявителя в страну, где он впервые подал заявление о статусе беженца и где оно находится на рассмотрении.

Спустя месяц после возвращения гражданина Пакистана в Нидерланды власти страны обратились к итальянским властям с целью вернуть его в Италию. Основанием послужила обязанность итальянских властей рассмотреть его заявление о статусе беженца, а также сопутствующее обязательство гарантировать его нахождение на своей территории на это время. Итальянские власти согласились, однако сам гражданин Пакистана обжаловал это решение и обратился за защитой в суд Нидерландов, который, в свою очередь, обратился с преюдициальным запросом в Суд ЕС.

Суд ЕС принял решение об обязательстве Италии оставить заявителя на своей территории, как того требует регламент 604/2013 (Дублин-III). Формально у итальянских властей была возможность выдворить его на территорию Нидерландов, но из-за пропущенных сроков эта возможность не была реализована.

В свою очередь, власти Нидерландов поступили правильно, когда возвратили его в Италию после исполнения Европейского ордера на арест. Несмотря на постоянную пересылку гражданина из одной страны в другую, действия национальных властей в условиях конфликта правил Дублина-III и Европейского ордера на арест были правильными. Суд решил, что в противном случае государство может вообще отказаться от выдачи ордера на арест из-за опасений автоматического перехода к нему обязанности по рассмотрению заявления о предоставлении статуса беженца.

Примечательно, что в этом деле Суд ЕС не согласился с логикой генерального адвоката Ива Бота, который считал, что решение следует вынести в пользу пакистанского гражданина и оставить его в Нидерландах. Генеральный адвокат посчитал, что основная задача Дублина-III – это ускорение административных процедур при рассмотрении заявления. В данном случае наиболее подходящей страной были Нидерланды, поскольку власти страны уже дважды рассматривали заявление, национальные суды были вовлечены в рассмотрение вопроса, а сам гражданин после его высылки из Италии также находился на территории Нидерландов.

Гендерное равенство

В деле С-673/16 Суд ЕС рассмотрел вопрос об однополых браках с позиции свободы передвижения граждан и пришёл к выводу о необходимости исключить дискриминацию.

Гражданин Румынии и гражданин США заключили в 2010 г. брак в Бельгии в соответствии с бельгийским законодательством. В конце 2012 г. супруги начали оформление своего постоянного проживания в Румынии. Однако румынские власти отказали американскому гражданину в продлении срока пребывания на территории ЕС, поскольку законодательство страны не признаёт однополые браки, и, следовательно, гражданин США не являлся родственником румынского гражданина.

После продолжительных судебных споров в судах Румынии дело было передано на рассмотрение в Суд ЕС в рамках преюдициального запроса. В частности, румынский конституционный суд спросил, является ли американский гражданин «супругом» по смыслу директивы 2004/38 о свободе передвижения и проживания граждан ЕС, который имеет право оставаться на территории ЕС свыше трёх месяцев.

С учётом мнения генерального адвоката Суд ЕС дал пояснение, кто является супругом по смыслу права ЕС. Это индивид, который связан с другим индивидом узами брака. Такое определение, по мнению Суда, является гендернонейтральным, поэтому включает в себя случаи однополых браков. Кроме того, директива 2004/38 регулирует случаи проживания гражданина одной страны ЕС на территории других стран ЕС, а не производное право проживания члена семьи гражданина ЕС, который сам не имеет гражданства ЕС. Иными словами, в нашем случае директивой покрывается право румынского гражданина проживать в других странах ЕС, а не право гражданина США проживать с румынским гражданином в Румынии.

Однако Суд ЕС обнаружил другое потенциальное нарушение норм права ЕС действиями румынских властей. Предметом рассмотрения стала ст. 21(1) ДФЕС («Каждый гражданин Союза имеет право свободно передвигаться и проживать на территории государств-членов при соблюдении ограничений и условий, предусмотренных Договорами и положениями, принятыми на основании последних»). Суд ЕС посчитал, что условия, на которых не гражданам ЕС предоставляется право на свободное передвижение и проживание, не должны быть строже тех, которые указаны в директиве 2004/38. Таким образом, она всё же подлежит применению в настоящем деле, но не напрямую, а по аналогии. Для рассматриваемого дела это означает, что гарантии супругов для проживания в Румынии должны быть идентичны гарантиям, доступным им в случае проживания в другой стране ЕС.

В то же время Суд ЕС подчеркнул, что вопрос признания однополых браков остаётся в ведении национальных властей. Однако отказ в признании такого брака, который был заключён на территории другой страны ЕС, не должен служить препятствием для свободного передвижения и проживания супругов на территории ЕС. Суд ЕС сделал важный вывод, что признание национальными властями брака в целях продолжения жизни супругов на территории страны (и осуществления ими, как следствие, права на свободное передвижение) не является признанием брака в более широком смысле с наделением обоих партнёров всеми правами и обязанностями, доступными супругам по национальному законодательству. Суд также указал, что защита публичного порядка, которая может выступать ограничением для свободы передвижения, не должна толковаться расширительно и каждым государством в отдельности. Институты ЕС должны быть вовлечены в рассмотрение этого вопроса с целью выработки единого решения. Суд ещё раз подчеркнул, что свободное проживание однополых семьи на территории государства-члена ЕС не обязывает страну осуществлять легализацию однополых браков и предоставлять гражданам права, отличные от тех, которые гарантирует право ЕС. В части же возможного ограничения прав таких семей Суд ЕС призвал государства-члены руководствоваться Хартией основных прав и свобод в ЕС, которая гарантирует защиту частной и семейной жизни и оставляет, таким образом, ещё меньше пространства для национальных ограничительных мер.

Европейская комиссия и отдельные депутаты Европарламента приветствовали решение Суда ЕС, отмечая серьёзный прорыв в разъяснении фундаментальной свободы ЕС. В то же время защитники традиционных ценностей и религиозной свободы отметили, что

решение Суда оставляет простор для возможного давления в будущем на государства-члены ЕС в вопросе легализации однополых браков.

Литература:

1. Case C-230/17. Judgment of the Court (Third Chamber) of 27 June 2018, available at: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?qid=1537457012148&uri=CELEX:62017CJ0230> (Accessed 20.09.2018).
2. Case 246/17. Judgment of the Court (First Chamber) of 27 June 2018, available at: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?qid=1537457103284&uri=CELEX:62017CJ0246> (Accessed 20.09.2018).
3. Case 213/17. Judgment of the Court (Third Chamber) of 5 July 2018, available at: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?qid=1537459752257&uri=CELEX:62017CJ0213> (Accessed 20.09.2018).
4. Case 213/17. Opinion of Advocate General Bot delivered on 13 June 2018, available at: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?qid=1537459752257&uri=CELEX:62017CC0213> (Accessed 20.09.2018).
5. Case 673/16. Judgment of the Court (Grand Chamber) of 5 June 2018, available at: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?qid=1537463083783&uri=CELEX:62016CJ0673> (Accessed 20.09.2018).

Ключевые слова: право ЕС, Европейский ордер на арест, директива 2004/38, право постоянного проживания, свобода передвижения, Дублин-III, однополые браки.

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПОЛИТИКИ ЕС

Наталья КОНДРАТЬЕВА

КОНКУРЕНЦИЯ. ЕДИНЫЙ ВНУТРЕННИЙ РЫНОК

Главной новостью лета 2018 г. стал выход годового отчета о состоянии конкуренции в ЕС за 2017 г. (последние годы отчет публикуется в двух видах – подробный документ с сотней страниц и резюме для беглого просмотра примерно в четверть объема большого отчета). Предисловие к отчету подписала Маргрет Вестагер, член Европейской комиссии (ЕК), ответственная за проведение конкурентной политики, руководитель профильного директората. Она отметила, что нынешний год для конкурентной политики ЕС юбилейный, поскольку, как полагает ЕК, история ее становления насчитывает 60 лет и ведется с момента, когда примерно через год после подписания Римского договора о ЕЭС была сформулирована задача соблюдения правил конкуренции. «В целом, – полагает М.Вестагер, – деятельность ЕК в 2017 г. была по-прежнему направлена на формирование общества, в котором все экономические игроки, большие и малые, придерживаются одних и тех же правил. Мы продолжали предпринимать действия по защите и восстановлению добросовестной конкуренции в ряде ключевых секторов, таких как цифровая экономика, энергетика, транспорт и финансы. Мы продолжали наши усилия с целью обеспечения того, чтобы государства-члены не предоставляли необоснованные налоговые льготы избранным компаниям... И мы продолжали участвовать в деятельности, направленной на продвижение подлинной культуры конкуренции на глобальной арене. Мы это делали потому, что правила конкуренции и их эффективное применение делают нас лучше, помогая как бизнесу, так и потребителям, а также поддерживая инновации и инвестиции»¹⁶.

¹⁶ Foreword to the Annual Competition Report 2017 by Margrethe Vestager, Commissioner for Competition. URL: http://ec.europa.eu/competition/publications/annual_report/2017/fw_en.pdf

Наиболее важным событием 2017 г. стало решение Комиссии одобрить слияние между Bayer и Monsanto (только это событие было удостоено права войти в предисловие к отчету). Оно было разрешено при условии, что компании продадут конкурентам активы на сумму более шести миллиардов евро, а также продолжают вкладывать деньги в НИОКР по внедрению менее токсичных пестицидов. Таким образом, было соблюдено требование ЕК о сохранении конкуренции и инноваций на рынке семян и пестицидов.

Значительное место в отчете отведено обзору «новелл» в конкурентном законодательстве. В частности, отмечен выход в марте 2017 г. проекта директивы об усилении взаимодействия ЕК с национальными органами, ведающими конкурентной политикой (директива о Европейской конкурентной сети – ECN+). В директиве прописаны общие принципы деятельности и правоприменительные полномочия национальных конкурентных ведомств, которые должны быть *включены* в национальное право государств-членов. Цель ЕК состояла в дальнейшем продвижении на национальный уровень принципов хорошего управления («Good Governance») в конкурентной сфере и выполнения антимонопольного законодательства ЕС. Положения директивы опираются на Хартию основных прав ЕС и общие принципы законодательства ЕС. Директива обязывает национальные органы, ведающие конкуренцией, действовать самостоятельно и беспристрастно (без инструкций от государственных или частных лиц). Государства же обязаны наделить эти ведомства ресурсами, необходимыми для надлежащего выполнения работы:

- финансовыми и людскими ресурсами,
- полномочиями, необходимыми для сбора данных, в том числе правом на поиск доказательств в мобильных телефонах, ноутбуках и планшетах;
- адекватными правовыми инструментами для предотвращения случаев уклонения от уплаты штрафов за нарушения антимонопольного законодательства ЕС.

30 марта 2018 г. Европейский парламент и Совет ЕС достигли предварительного политического соглашения по проекту директивы окончательное решение ожидается в конце 2018 г.

Интерес в цитируемом отчете представляет также информация об учреждении в марте 2017 г. нового инструмента для обнаружения картелей. Как известно, до последнего времени большинство картельных сговоров было раскрыто Комиссией при помощи компаний-осведомителей. Этому способствует действующая программа смягчения ответственности: компании-участницы картельных сговоров, которые соглашаются на сделку со следствием, могут рассчитывать на уменьшение штрафа до половины, а компании, которые сами приходят с повинной, могут быть полностью освобождены от штрафа, конечно, при условии, что содействие следствию будет достаточным для развенчания картеля. Теперь же действует еще и инструмент анонимного осведомления. Как указано в отчете, с первых месяцев работы он показал высокую эффективность.

Комиссия продолжила расследования по необоснованным решениям ряда стран Евросоюза, освобождавшим некоторые компании от налогов. На Люксембург было наложено обязательство получить около 250 млн евро в виде неоплаченного налога с Amazon, плюс процент. Близко к завершению подобное расследование в отношении налоговых каникул, предоставленных компании ИКЕА в Нидерландах.

Комиссия высказалась за углубление участия Европарламента и общественности в борьбе против уклонения от уплаты налогов и неоправданных налоговых преимуществ для транснациональных корпораций. Она привела в пример опубликованные в мае 2017 г. так

называемые «Райские документы» – журналистское расследование о налоговых соглашениях властей с различными компаниями. ЕК высказала намерение впредь со вниманием относиться к подобным сигналам от общественности.

14 июня 2017 г. вышел регламент Комиссии 2017/1084 об изменениях норм контроля господдержки. Согласно поправкам, внесенным в регламент 702/2014 и регламент ЕС 651/2014, внесено несколько изменений: повышен приемлемый уровень государственной поддержки инфраструктуры портов и аэропортов, спортивных и рекреационных объектов, а также помощи в целях сохранения культурного наследия и оперативной помощи отдалённым регионам; определены новые пороговые значения, по достижении которых о названных видах государственной помощи должна быть уведомлена Еврокомиссия. Снизив, таким образом, контроль над государственной поддержкой, ЕК ожидает в ответ увеличения государственных инвестиций в сферы общественного благополучия.

Благодаря ряду громких расследований, начатых или завершившихся в пользу ЕК в 2017 г., политика в области конкуренции стала равновеликой частью стратегии Комиссии по совершенствованию и укреплению Digital Single Market. Таким образом, в Евросоюзе нарастает противодействие доминированию американских компаний на европейском рынке, которые нередко прибегают к сомнительным, с точки зрения ЕК, способам ведения конкурентной борьбы и привлечения покупателей. Комиссия видит в этом «хитроумии» американских *ТНК* одну из причин сниженной активности европейских компаний.

В июне 2017 г. Комиссия обвинила Google в манипуляциях с использованием его флагманского продукта – поисковой системы Google и сервиса сравнения покупок. Она оштрафовала Google на 2,42 млрд евро за этот случай злоупотребления доминирующим положением и продолжила расследование еще по двум фактам. ЕК также изучила дистрибьюторские соглашения Amazon с издателями электронных книг в Европе и набрала достаточно фактов для открытия расследования о нарушении антимонопольного законодательства ЕС.

В феврале 2017 г. Комиссия приступила к проведению расследований по фактам ограничения трансграничной торговли, геоблокировки и дискриминации по признаку местонахождения покупателя, ограничения права на покупки товары и услуги по конкурентоспособным ценам, доступным для потребителей из других регионов. В частности, было начато расследование в отношении компаний Guess, Nike, Sanrio и Universal Studios.

В мае того же года ЕК наложила штраф в размере 110 млн евро на Facebook за предоставление вводящей в заблуждение информации. Суть претензии к Facebook была в том, что, уведомив Еврокомиссию о планах приобретения WhatsApp в 2014 г. в рамках разрешительного порядка, компания информировала её о том, что не сможет установить надёжное автоматическое сопоставление учетных записей пользователей Facebook и пользователей WhatsApp. Однако позднее Комиссия выяснила, что, вопреки своим заявлениям, Facebook знал о такой технической возможности.

Продолжалась работа на рынках традиционных товаров и услуг. Так, ЕК оштрафовала государственную компанию Литовские железные дороги за создание препятствий конкуренции на рынке железнодорожных перевозок. Расследование Комиссии показало, что действия литовской компании, обеспечивающей инфраструктуру и перевозки, а именно: демонтаж участка длиной 19 км, соединяющего Литву и Латвию, – создали препятствия крупному заказчику Литовских железных дорог использовать услуги другого рельсового оператора. Компания не смогла представить убедительное обоснование для удаления этого участка дороги. Комиссия решила наказать Литовские железные дороги за злоупотребление

своим доминирующим положением в управлении железнодорожной инфраструктурой на сумму 27,9 млн евро, а также обязала восстановить сообщение.

ЕК отчиталась также о своих очередных шагах на международной арене. Её интерес, как следует из текста документа, состоит не только в защите европейских компаний, но и в распространении европейских принципов честной конкуренции и развитии глобальной культуры конкуренции. Идея же состоит в углублении сотрудничества с другими органами, в данном случае через подписание обязывающих соглашений. Комиссия убеждена в том, что посредством таких соглашений она открывает окно возможностей и сможет «принуждать к конкуренции» компании из стран, не входящих в Евросоюз, равно как и рассчитывать на «хорошее управление» со стороны исполнительных национальных органов, согласившихся действовать с ней в «одной команде». В частности, велась подготовка к включению положений о конкуренции и контроле над государственной помощью в соглашения о свободной торговле: продолжались переговоры с Мексикой, Меркосур и Индонезией и открыты переговоры с Азербайджаном и Чили. Кроме того, ЕК сотрудничала по вопросам конкуренции с рядом стран на основе соглашений или меморандумов о взаимопонимании: в июне 2017 г. подписан меморандум о взаимопонимании с Комиссией по национальному развитию и реформам Китая, предусматривавший открытие диалога о контроле над государственной помощью. Продолжены переговоры по Соглашению об институциональном взаимодействии со Швейцарией.

Помимо публикации Отчета о состоянии конкуренции, внимания заслуживают еще ряд событий лета 2018 г. В июле на сайте ЕК обновлено «Индикаторное табло Единого рынка»¹⁷ (результаты имплементации и применения правил Единого рынка ЕС). Дисциплинированные государства-члены были отмечены зелеными карточками, что свидетельствовало о надлежащем выполнении ими норм и рекомендаций. Остальные страны получили либо желтые карточки, означавшие выполнение с недочетами, либо красные карточки – за невыполнение. На этот раз было выдано 152 зеленых, 135 желтых и 49 красных карточек. По сравнению с предыдущими анализами, государства-члены ЕС стали лучше соблюдать правила признания профессиональных квалификаций. Также, в целом положительно была оценена работа специализированных учреждений ЕС (SOLVIT, Ваша Европа, e-Certis, EURES), поддерживающих надлежащее функционирование ЕВР на местах. Однако, как отметила ЕК, в некоторых областях ситуация застыла или даже ухудшилась. Большинство красных карточек выдано за нарушения в области государственных закупок и трансграничной торговли товарами и услугами. По зеленым карточкам первенствовали Финляндия, Словакия и Дания, а по красным карточкам – Чешская Республика, Ирландия и Греция.

В июне Комиссия запустила новый конкурсный проект «За лучшее управление в сфере оцифровки госзакупок»¹⁸. Его конечная цель – распространение опыта успешных проектов, повышающих прозрачность и доступность государственных закупок, подотчетность функционирования государственных учреждений, повышение доверия к ним граждан. В октябре 2018 г. символическими премиями (7 тыс. евро за первое место, 5 тыс. – за второе и 3 тыс. – за третье) будут поощрены успешные случаи функционирования цифровых реестров

¹⁷ Single Market Scoreboard: Compliance with EU law improves, but needs work.13.07.2018. URL: https://ec.europa.eu/growth/content/single-market-scoreboard-compliance-eu-law-improves-needs-work_en

¹⁸ European Commission award for better governance through procurement digitalisation 04.06.2018 URL: https://ec.europa.eu/growth/content/european-commission-award-better-governance-through-procurement-digitalisation_en

госконтрактов. Надо сказать, что требования к проектам были весьма строгие. Особое внимание уделялось доступности и удобствам сервисов для пользователей из других стран Евросоюза.

Продолжается обсуждение бюджетной политики ЕС на 2021-2027 гг. В июне ЕК инициировала новую программу в расходах бюджета в объеме 4 млрд евро. Предполагается финансировать следующие направления деятельности:

- защита прав потребителей (внедрение форм компенсации за причиненный ущерб),
- поддержка европейских организаций по стандартизации,
- содействие доступу на рынки малых и средних предприятий, производящих продукты питания; дополнительное содействие экспорту продовольствия в третьи страны;
- надлежащее соблюдение правил ЕС (расходы на выполнение контрольных полномочий, взаимодействие Комиссии с властями и судами государств-членов);
- обеспечение честной конкуренции на цифровых рынках (внедрение новых ИТ-инструментов контроля);
- развитие национальных статистических бюро.

Литература:

1. *Report on Competition Policy 2017.* Brussels, 18.6.2018.
http://ec.europa.eu/competition/publications/annual_report/2017/part1_en.pdf
2. *Single Market Scoreboard: Compliance with EU law improves, but needs work.* 13.07.2018. URL: https://ec.europa.eu/growth/content/single-market-scoreboard-compliance-eu-law-improves-needs-work_en
3. *European Commission award for better governance through procurement digitalisation* 04.06.2018
URL: https://ec.europa.eu/growth/content/european-commission-award-better-governance-through-procurement-digitalisation_en

Ключевые слова: конкуренция, единый внутренний рынок, цифровизация, государственная поддержка

Анна ЦИБУЛИНА

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ И ВАЛЮТНЫЙ СОЮЗ, июнь-август 2018 г.

Несмотря на летнее затишье в деятельности институтов и органов Европейского Союза, руководители Германии и Франции пришли к консенсусу относительно следующих шагов с целью укрепления Экономического и валютного союза (ЭВС). Знаменательным событием стало также прекращение действия третьей программы помощи Греции. В остальном европейские функционеры продолжили переговоры о создании Европейского валютного фонда (ЕВФ) и бюджета для зоны евро.

3 июня 2018 г. в интервью немецкой газете «Франкфуртер Альгемайне Зонтгагсцайтунг» (Frankfurter Allgemeine Sonntagszeitung) канцлер Германии Ангела Меркель высказалась в поддержку трансформации Европейского стабилизационного механизма – ЕСМ (European Stability Mechanism) в Европейский валютный фонд (European Monetary Fund), который будет предоставлять краткосрочные кредиты сроком до пяти лет странам, испытывающим экономические трудности. При этом она особо подчеркнула, что будущий фонд должен быть межправительственным органом. Канцлер высказала осторожную поддержку в отношении предложения президента Франции Эммануэля Макрона создать бюджет для зоны евро. А именно: она приветствовала идею создания механизма поддержки инвестиций для стран еврозоны, но с весьма ограниченным объемом средств¹⁹.

Министр финансов Франции Брюно Ле Мэр, выступая 8 июня в Берлине перед германскими предпринимателями, еще раз подчеркнул, что необходимо завершить

¹⁹ ВQE. 2018. N 12033. 05.06.

строительство Банковского союза посредством учреждения дополнительного фонда для финансовой поддержки Единого фонда по санации и реструктуризации (Single Resolution Fund). При этом министр не пояснил, должен ли ЕСМ взять на себя эти функции или нет. В отношении бюджета для зоны евро, такой фонд должен решать две задачи. Во-первых, содействовать усилению конкурентоспособности государств и достижению большей экономической конвергенции. Во-вторых, средства бюджета должны расходоваться на инвестиции в страны, которые оказались затронуты асимметричным шоком²⁰. Надо также отметить, что министр финансов обсудил со своим немецким коллегой Олафом Шольцем подготовку совместной «дорожной карты» по будущему развитию ЭВС²¹.

Европейский фискальный совет (European Fiscal Board) в докладе, опубликованном 18 июня, рекомендовал Европейской комиссии придерживаться сдерживающей бюджетной политики в зоне евро в 2019 г. В отношении бюджета для зоны евро в докладе говорится, что средства из данного бюджета должны быть доступны не только в случае воздействия на страны ЕС асимметричных, но и симметричных шоков. Размер бюджета должен составлять по меньшей мере 0,5% ВВП зоны евро, что вдвое больше изначально заявленной суммы в 30 млрд евро²².

Знаменательным событием стало решение о выходе Греции из третьей программы помощи, принятое на заседании Еврогруппы 21 июня. Член ЕК Пьер Московиси, отвечающий за экономические и финансовые вопросы, отметил, что «греческий кризис закончился сегодня вечером в Люксембурге»²³. Министр финансов Греции Эвклид Цакалотос заявил, что его страна «перевернула страницу» после восьми лет нахождения под опекой²⁴. Прекращение программы помощи стало возможным после того, как четвертая мониторинговая миссия в Грецию была успешно завершена. Еврогруппа одобрила 88 приоритетных мер по структурной перестройке греческой экономики. Греции будет выдан кредит в размере 15 млрд евро для немедленного покрытия расходов на обслуживание госдолга. Страна будет находиться под пристальным контролем со стороны ЕК за состоянием её госбюджета до 2022 г. Греция будет готовить ежеквартальные отчеты о ходе проведения реформ. Национальным властям предстоит поддерживать профицит госбюджета на уровне 3,5% ВВП (без учета обслуживания долга) до 2022 г. и в среднем на уровне 2,2% ВВП до 2060 г. Срок погашения кредитов, выданных по линии Европейского инструмента финансовой стабильности (European Financial Stability Facility), был увеличен на 10 лет, плюс установлен мораторий с 2022 г. по 2031 г. на погашение выданных кредитов.

На заседании Совета ЭКОФИН 22 июня большинство представителей государств-членов поддержали франко-германский проект создания отдельного бюджета для зоны евро. Однако Нидерланды, Швеция и Дания восприняли данный проект без энтузиазма. Эти страны настаивают на том, что если положения Пакта стабильности и роста будут соблюдаться, то нет никакого смысла учреждать подобный бюджет. С другой стороны, страны Южной Европы активно поддерживают инициативу Франции и Германии²⁵.

29 июня состоялся саммит зоны евро, на котором присутствовали представители всех 27 стран Евросоюза. Главным достижением саммита стало решение о трансформации ЕСМ в

²⁰ BQE. 2018. N 12037. 09.06.

²¹ BQE. 2018. N 12038. 12.06.

²² BQE. 2018. N 12043. 19.06.

²³ BQE. 2018. N 12046. 22.06.

²⁴ Ibid.

²⁵ BQE. 2018. N 12047. 23.06.

общий фонд для расширения финансовых возможностей Единого фонда по санации и реструктуризации банков в том случае, если средств последнего будет недостаточно для предотвращения банкротства банка. Однако условия работы будущего фонда не были определены. Еврогруппа получила мандат на разработку до конца 2018 г. технических мероприятий для создания фонда²⁶. Предполагается, что уставной капитал фонда будет составлять около 60 млрд евро, а сам фонд начнет работу в период с 2021 г. по 2024 г. Участники саммита призвали Европарламент и Совет министров ЕС завершить межинституциональные переговоры по этому вопросу к концу 2018 г.²⁷

Большой интерес представляет судебное разбирательство, связанное с обращением гражданина Австрии, который приобретал греческие государственные облигации на вторичном рынке через австрийский банк-депозитарий. Однако в результате принудительного обмена греческих облигаций в марте 2012 г., проведенного в рамках так называемого «второго плана» по спасению Греции от фактического дефолта, на новые облигации австрийский предприниматель потерял 53,5% своего капитала. Афины полагают, что данный иск не может рассматриваться в австрийском суде. Верховный Суд Австрии направил обращение в Суд ЕС с просьбой интерпретировать регламент «Брюссель 1а»²⁸ о юрисдикции гражданских и коммерческих исков. В соответствии с положениями данного регламента, суды государства-члена, в котором проживает физическое лицо или зарегистрировано юридическое лицо, имеют полномочия выносить приговор. В то же время, правило специальной юрисдикции может предоставлять полномочия судам тех стран, в которых должно исполняться обязательство. Верховный суд Австрии в своем обращении поставил вопрос о том, как именно определяется место исполнения обязательств: там, где указывались условия облигаций, или же где выплачивались проценты по ним? Генеральный адвокат Суда ЕС определил, что иск австрийского гражданина должен рассматриваться в греческом суде²⁹.

На заседании Еврогруппы 12 июля обсуждалось намерение болгарских властей присоединиться к Механизму обменных курсов-2 (МОК-2), а именно: зафиксировать курс болгарской валюты по отношению к евро и поддерживать его в установленных переделах. Участие в МОК-2 в течение двух лет без девальвации является неотъемлемым условием для перехода на евро³⁰.

13 июля Суд общей юрисдикции ЕС вынес решение (по делу T-680/13 и делу T-786/14), в соответствии с которым, внедоговорная ответственность ЕС (non-contractual liability) не может применяться в связи со снижением стоимости ценных бумаг или депозитов, имеющих у физических или юридических лиц, в результате реструктуризации банковского сектора Кипра. Таким образом, Суд ЕС отклонил все поданные иски о компенсации потерь³¹.

²⁶ Euro Summit Statement. Brussels, 29 June 2018. Режим доступа: <http://www.consilium.europa.eu/media/35999/29-euro-summit-statement-en.pdf>

²⁷ BQE. 2018. N 12052. 30.06.

²⁸ Regulation (EU) No 1215/2012 of the European Parliament and of the Council of 12 December 2012 on jurisdiction and the recognition and enforcement of judgments in civil and commercial matters. Режим доступа: <https://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2012:351:0001:0032:En:PDF>

¹¹ BQE. 2018. N 12055. 05.07.

³⁰ Statement on Bulgaria's path towards ERM II participation. European Union, Council of the European Union, Press Release, 12.07.2018. Режим доступа: <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2018/07/12/statement-on-bulgaria-s-path-towards-erm-ii-participation/>

³¹ BQE. 2018. N 12062. 14.07.

20 августа Греция официально подвела черту под третьей и последней программой финансовой помощи, которая действовала с августа 2015 г. По мнению П.Московиси, греческий финансовый сектор выглядит более устойчивым. Государственные органы работают более эффективно, а система выплаты зарплаток прозрачна. Налоговая система была реформирована, с тем чтобы более эффективно бороться с неуплатой налогов и налоговым мошенничеством³².

Инфляция в зоне евро, наконец, возросла до желательных 2% в июне, а в июле составила 2,1%. Наиболее низкие показатели инфляции в июле 2018 г. наблюдались в Греции (0,8%), Дании (0,9%) и Ирландии (1,0%), наиболее высокие – Румынии (4,3%), Болгарии (3,6%) и Эстонии (3,3%). Рост цен происходил главным образом за счет их на энергоносители, услуги и продукты питания³³.

В течение третьего квартала 2018 г. ВВП вырос на 0,4%. Наибольший прирост ВВП был в Румынии - 1,4%, Словакии и Швеции – 1%. В июне ЕЦБ понизил прогнозные значения ВВП на 2018 г. до 2,1% ВВП, но на 2019 г. и 2020 г. прогнозные значения остались без изменений и составили 1,9% и 1,7%, соответственно.³⁴

Литература:

1. *BQE. 2018. NN 12033. 05.06; 12037. 09.06; 12038. 12.06; 12043. 19.06; 12046. 22.06; 12047. 23.06; 12052. 30.06; 12055. 05.07; 12062. 14.07; 12077. 21.08.*
2. *Euro Summit Statement. Brussels, 29 June 2018. Режим доступа: <http://www.consilium.europa.eu/media/35999/29-euro-summit-statement-en.pdf>*
3. *Regulation (EU) No 1215/2012 of the European Parliament and of the Council of 12 December 2012 on jurisdiction and the recognition and enforcement of judgments in civil and commercial matters. Режим доступа: <https://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2012:351:0001:0032:En:PDF>*
4. *Statement on Bulgaria's path towards ERM II participation. European Union, Council of the European Union, Press Release, 12.07.2018. Режим доступа: <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2018/07/12/statement-on-bulgaria-s-path-towards-erm-ii-participation/>*

Ключевые слова: Экономический и валютный союз, зона евро, Европейский центральный банк, Европейский стабилизационный механизм.

Алексей ДОМАНОВ

ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА ЕС, июнь-август 2018 г.

В июне-августе 2018 г. представители Совета ЕС и Европейского парламента (ЕП) продолжали согласовывать тексты некоторых законопроектов, входящих в пакет «Чистая энергетика для всех европейцев»³⁵. Переговоры по различным документам продвигались с неодинаковой скоростью.

13 июня их участники договорились об окончательных параметрах пересмотренной директивы по возобновляемой энергии. Решено установить целевой ориентир по доле энергопотребления в ЕС из возобновляемых источников энергии (ВИЭ) к 2030 г. в размере 32%, а на транспорте – в 14%. Законодательно закреплены дополнительные стимулы как для

³² BQE. 2018. N 12077. 21.08.

³³ Ibid.

³⁴ Ibid.

³⁵ Clean Energy For All Europeans. Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee, the Committee of the Regions and the European Investment Bank // EU Law – EUR-Lex. Режим доступа: https://eur-lex.europa.eu/resource.html?uri=cellar:fa6ea15b-b7b0-11e6-9e3c-01aa75ed71a1.0001.02/DOC_1&format=PDF (дата обращения: 19.09.2018)

разработки технологий в сфере ВИЭ (усовершенствован механизм поддержки исследований), так и для их внедрения (в частности, намечено довести до 3,5% к 2030 г. долю видов биотоплива, производство которых требует минимального количества растительного сырья)³⁶.

20 июня представители Совета ЕС и ЕП достигли соглашения по тексту регламента о совместном управлении Энергетическим союзом. Стороны переговоров одобрили механизм координации национальных мер и ориентиров в сфере энергетической политики, призванный повысить её предсказуемость в масштабе Евросоюза. В частности, государства-члены взяли на себя обязательство к 31 декабря 2019 г. представить ЕК обобщённые национальные энергетические и климатические планы с описанием мер, которые будут предприняты в 2021-2030 гг. в строительстве Энергетического союза и в целях обеспечения доступности энергоресурсов для социально незащищённых категорий граждан (борьбы с энергетической бедностью)³⁷.

Продвижению упомянутых переговоров способствовало изменение позиций государств-членов ЕС, обладающих значительным влиянием на консолидированную позицию Совета. 11 июня профильные министры из обновлённых составов правительств Испании и Италии присоединились к группе стран (прежде всего, Франции, Швеции и Дании), выступающих за наиболее высокую долю ВИЭ в энергобалансе из предложенных ранее болгарским председательством Совета ЕС – 32-33%, а не 30-31%³⁸.

В то же время переговорный процесс по пересмотру директивы об энергоэффективности проходил менее динамично. Так, четвёртый раунд переговоров, состоявшийся 14 июня, не принёс окончательной договорённости об ориентире по сокращению энергопотребления к 2030 г. Совет ЕС настаивал на цели в 32% (сопротивлялись ужесточению обязательств, в основном, Германия, Польша, Чехия и Словакия), ЕП предлагал 35%. Стоит отметить, что оба упомянутых института были готовы к большему сокращению, чем изначально предлагала ЕК (30%)³⁹. Представители Совета и ЕП пришли к единому мнению по данному законопроекту лишь в ходе дополнительного раунда переговоров 19 июня: был утверждён показатель энергоэффективности в 32,5%⁴⁰.

Достичь соглашения по законопроектам из пакета «Чистая энергетика для всех европейцев», касающимся электроэнергетики, было ещё труднее. К июню члены Совета ЕС выработали позицию лишь по трём текстам из этого блока (директиве об общих правилах для электроэнергетического рынка, регламенте об электроэнергетическом рынке и регламенте о предупреждении рисков в секторе электроэнергетики), переговоры о которых с делегацией ЕП были проведены 27 июня⁴¹.

Что касается оставшегося законопроекта из этого блока – о пересмотре регламента о сотрудничестве энергетических регуляторов, – переговорный мандат по нему был предоставлен Советом на основе выработанного его членами «общего подхода» только 11 июня. Поэтому за истекший период прошли лишь предварительные консультации с ЕП по этому досье.

Основным препятствием для соглашения внутри Совета были опасения государств-членов за сохранение влияния своих профильных регулирующих органов на директора

³⁶ ВQE. 2018. N 12041. 15.06.

³⁷ ВQE. 2018. N 12045. 21.06.

³⁸ ВQE. 2018. N 12038. 12.06.

³⁹ ВQE. 2018. N 12041. 15.06.

⁴⁰ ВQE. 2018. N 12045. 21.06.

⁴¹ ВQE. 2018. N 12051. 29.06.

Агентства по сотрудничеству энергетических регуляторов в связи с инициативой ЕК, расширявшей его полномочия по координации усилий национальных властей (особенно в вопросах, затрагивающих более двух стран)⁴².

Примечательно, что ограничению полномочий европейских центров принятия решений и соблюдению принципа subsidiarity придаётся особое значение в программе австрийского председательства в Совете ЕС (1 июля - 31 декабря 2018 г.⁴³), а значит, трудно ожидать скорого согласия Совета на предложенный Еврокомиссией режим управления электроэнергетической политикой ЕС. Правительство Австрии в качестве председателя Совета ЕС выразило намерение уделить внимание и другим направлениям строительства Энергетического союза во время дальнейших переговоров по пакету «Чистая энергетика для всех европейцев»⁴⁴. Однако, поскольку задачи по завершению переговоров о ВИЭ и совместном управлении Энергетическим союзом, были решены в период председательства Болгарии, заслуживают рассмотрения лишь скорректированные приоритеты Австрии, обозначенные на неформальной встрече министров энергетики ЕС в г.Линце (Австрия) 17-18 июня.

Речь идёт о системе регулирования электроэнергетического рынка и стимулировании развития новых технологий (особенно касающихся хранилищ энергии и водородных элементов)⁴⁵. Авторы программы председательства Австрии изложили эти задачи как «внедрение ВИЭ и цифровизация [для того, чтобы оптимизировать энергопотребление]» и «углубление внутреннего электроэнергетического рынка».

Кроме совершенствования нормативно-правовой базы, правительство Австрии планировало до конца года работать над повышением эффективности мер, призванных поддержать исследование энергосберегающих технологий. Более того, предполагалось сделать акцент на коммерциализацию полученных технологий⁴⁶. Примечательно, что это направление также входит в перечень первоочередных задач заместителя председателя ЕК, курирующего проекты в рамках Энергетического союза, М.Шефчовича: 21 июня в Мюнхене он не только напомнил о важности Плана действий в области аккумуляторов («Action Plan on Batteries»)⁴⁷, но и подчеркнул «стратегическое» значение разработок в области накопления энергии, которые должен координировать Европейский совет по инновациям⁴⁸.

Деятельность австрийского председательства в смежных с энергетикой сферах также направлена на повышение энергоэффективности. В частности, правительство Австрии видит «ключевой» задачей в сфере транспортной политики ЕС внедрение «устойчивого и

⁴² ВQE. 2018. N 12038. 12.06.

⁴³ «Подход Австрии будет основан на укреплении принципа subsidiarity. Европейскому Союзу следует... отстраниться, когда обсуждаются вопросы, для решения которых государства-члены или регионы находятся в более подходящем положении» (Programme of the Austrian Presidency // Austrian Presidency of the Council of the European Union. P. 7. Режим доступа: <https://www.eu2018.at/dam/jcr:52862976-3848-403e-a38a-baac8bcbe34d/Programme%20of%20the%20Austrian%20Presidency.PDF> (дата обращения: 19.09.2018).

⁴⁴ Programme... P. 52-53.

⁴⁵ ВQE. 2018. N 12036. 08.06.

⁴⁶ Programme... P. 52-53.

⁴⁷ Данный план развития производства аккумуляторных батарей в ЕС изложен Европейской комиссией в приложении к своей инициативе "Европа в движении. Устойчивая мобильность для Европы": Annex to the Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions «Europe on the move. Sustainable Mobility for Europe» // EU Law – EUR-Lex. 17.05.2018. Режим доступа: https://eur-lex.europa.eu/resource.html?uri=cellar:0e8b694e-59b5-11e8-ab41-01aa75ed71a1.0003.02/DOC_3&format=PDF (дата обращения: 22.09.2018)

⁴⁸ ВQE. N 12047. 23.06.2018.

благоприятного для климата подхода к мобильности» (в том числе, поощряя использование «транспортных средств, чистых и благоприятных для экологии») ⁴⁹. Более конкретное обязательство в данной сфере австрийцы взяли на себя, представив повестку дня заседаний Совета ЕС на второе полугодие 2018 г.: к 3 декабря разработать часть скоординированной позиции данного органа («partial general approach») на будущих переговорах с ЕП по проекту Директивы о распространении экологически чистых и энергоэффективных наземных транспортных средств ⁵⁰.

В июне-августе 2018 г. также были приняты меры, содействующие повышению связности энерготранспортной системы ЕС. Решено продолжить осуществлять различные проекты на северо-востоке и юго-востоке региона.

28 июня в Брюсселе резидент Литвы Д.Грибаускайте, премьер-министр Латвии М.Кучинскис, премьер-министр Польши М.Моравецки и глава правительства Эстонии Ю.Ратас подписали «дорожную карту» синхронизации электросетей стран Балтии и остальных государств-членов ЕС через Польшу. Данный документ призван окончательно вывести энергосистемы прибалтийских стран из кольца БРЭЛЛ ⁵¹.

29 июня в Брюсселе премьер-министры Болгарии и Греции, Б.Борисов и А.Ципрас, в присутствии члена ЕК по энергетике и климату М.Ариаса Каньете согласовали окончательные условия строительства соединительного газопровода между этими странами в совместной декларации и заявили, что интерконнектор должен быть введен в строй к 2020 г. ⁵² Газопровод сооружается на средства «Болгарского энергетического холдинга», итальянской компании «Edison» и греческой «DEPA» (вкладывающих, соответственно, долями в 50%, 25% и 25% стоимости проекта), при поддержке ЕК в рамках Инициативы по соединению Центральной и Юго-Восточной Европы. Предполагается, что магистраль будет обладать пропускной способностью в 3 млрд м³ в год в обоих направлениях (с возможностью расширения до 6 млрд м³ в год).

В тот же день там же состоялась церемония начала строительства румынской части распределительной системы Болгария-Румыния-Венгрия-Австрия ⁵³. С точки зрения доставки российских энергоносителей на Балканский полуостров примечательно, что 2 июля заместитель председателя правительства Румынии В.Штефан в ходе визита М.Шефчовича в Бухарест подчеркнул важность данного проекта в контексте «приоритетной» для будущего румынского председательства в Совете ЕС «диверсификации источников поставок природного газа» ⁵⁴.

Литература:

1. ВQE. 2018. NN 12036. 08.06.; 12038. 12.06.; 12041. 15.06.; 12045. 21.06.; N 12047. 23.06.; 12051. 29.06.; 12053. 03.07.; 12054. 04.07.
2. *Annex to the Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions «Europe on the move. Sustainable*

⁴⁹ Programme... P. 50-51.

⁵⁰ Provisional Agendas for the General Affairs Council (Article 50) Meetings, During the Second Semester of 2018 (the Austrian Presidency) // Council of the European Union. 29.06.2018. P. 53. Режим доступа: <http://data.consilium.europa.eu/doc/document/XT-21058-2018-INIT/en/pdf> (дата обращения: 19.09.2018)

⁵¹ ВQE. 2018. N 12051. 29.06.

⁵² ВQE. 2018. N 12053. 03.07.

⁵³ ВQE. 2018. N 12053. 03.07.

⁵⁴ ВQE. 2018. N 12054. 04.07.

Mobility for Europe» // EU Law – EUR-Lex. 17.05.2018. Режим доступа: https://eur-lex.europa.eu/resource.html?uri=cellar:0e8b694e-59b5-11e8-ab41-01aa75ed71a1.0003.02/DOC_3&format=PDF (дата обращения: 22.09.2018)

3. *Clean Energy for All Europeans. Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee, the Committee of the Regions and the European Investment Bank // EU Law – EUR-Lex. Режим доступа: https://eur-lex.europa.eu/resource.html?uri=cellar:fa6ea15b-b7b0-11e6-9e3c-01aa75ed71a1.0001.02/DOC_1&format=PDF (дата обращения: 19.09.2018)*
4. *Programme of the Austrian Presidency // Austrian Presidency of the Council of the European Union. Режим доступа: <https://www.eu2018.at/dam/jcr:52862976-3848-403e-a38a-6aac8bcbe34d/Programme%20of%20the%20Austrian%20Presidency.PDF> (дата обращения: 19.09.2018)*
5. *Provisional Agendas for the General Affairs Council (Article 50) Meetings, During the Second Semester of 2018 (the Austrian Presidency) // Council of the European Union. 29.06.2018. Режим доступа: <http://data.consilium.europa.eu/doc/document/XT-21058-2018-INIT/en/pdf> (дата обращения: 19.09.2018)*

Ключевые слова: коммунитаризация энергетической политики ЕС, энергоэффективность, технологии энергосбережения, электрические сети, газотранспортные сети.

Вадим ЦИРЕНЩИКОВ

ИННОВАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА ЕВРОСОЮЗА, июнь-август 2018 г.

Наиболее значимым событием истекшего квартала в области инновационной политики явилось предложение Еврокомиссии от 7 июня 2018 г. по формированию бюджета на 2021-2027 гг. в части научных исследований и инноваций в размере 100 млрд евро для финансирования новой программы научных исследований «Горизонт Европа», которая заменит действующую программу «Горизонт 2020», рассчитанную на 2014-2020 гг., а также на поддержку программы научных исследований и подготовку кадров Европейского сообщества по атомной энергии (Евратом)⁵⁵.

«Горизонт Европа» задумана в качестве беспрецедентной программы финансирования научных исследований и инноваций. Она нацелена на решение следующих задач⁵⁶:

- усиление научного и технологического потенциала ЕС за счет наращивания инвестиций в высоко квалифицированный научный и технический персонал и в передовые научные исследования;

- повышение конкурентоспособности европейской промышленности и инноваций, особенно в части поддержки инноваций, формирующих новые рынки, при содействии Европейского инновационного совета (ЕИС) и Европейского института инноваций и технологий;

- достижение стратегических приоритетов ЕС в таких областях, как противодействие изменениям климата в соответствии с Парижским договором и выработка ответов на глобальные вызовы, оказывающие влияние на повседневную жизнь населения.

Новыми в подходе к формированию и выполнению программы декларируются следующие меры:

⁵⁵ EU budget: Commission proposes most ambitious Research and Innovation Programme. European Commission - Press release. Brussels, 7 June 2018. ([http:// europa.eu/rapid/press-release IP-18-4041 en.htm](http://europa.eu/rapid/press-release_IP-18-4041_en.htm)).

⁵⁶ ² EU Budget for the Future. Horizon Europe. European Commission. 2018. (https://ec.europa.eu/commission/sites/beta-political/files/budget-may2018-research-innovation_en.pdf).

- поддержка прорывных новаций, при содействии Европейского инновационного совета, в обязанности которого вменяется служить универсальным инструментом по доведению наиболее перспективных идей до коммерческого использования в мировом масштабе и оказание помощи действующим и вновь появляющимся компаниям (фирмам и т.п.) в разработке и распространении новаций. ЕИС призван обеспечить им прямую финансовую поддержку как на начальных и следующих стадиях разработки новаций, так и в процессе их вывода на рынок;

- повышение инновационного воздействия благодаря вновь разработанным программно-целевым установкам (миссиям) научно-исследовательской и инновационной политики ЕС. Таким, например, как борьба с раковыми заболеваниями, создание «чистых» транспортных систем, очистка океанов от пластиковых отходов. Для достижения успеха, как считают, необходимо непосредственное участие в такой деятельности гражданского общества, бизнеса, Европейского парламента и национальных правительств;

- «Открытая наука» станет “modus operandi” программы «Горизонт Европа». Она обеспечит не только открытый доступ к мероприятиям инновационной политики, как это происходит в рамках программы «Горизонт 2020», но и такой же доступ к публикациям, информации, результатам исследований, а также к данным по управленческому планированию;

- формирование нового поколения европейского партнерства. В рамках программы «Горизонт Европа» намечено упорядочить взаимодействие между программами и фондами ЕС и промышленными компаниями, организациями гражданского общества и финансовыми учреждениями;

- упрощение правил сотрудничества укрепит его юридическую силу и снизит административное бремя для грантополучателей и управленцев программы.

Предложенная структура расходной части бюджета на научные исследования и инновации на 2021-2027 гг., 100 млрд евро, включает в себя финансирование самой Программы в размере 97,6 млрд евро, 3,5 млрд из них предлагается разместить в Инвестиционном фонде ЕС и 2,4 млрд направить на программы научных исследований и подготовку кадров для Евратома.

Инновационные направления затрат Инвестиционного фонда включают предоставление кредитов, гарантий, участие в акционерном капитале и другие рыночные инструменты, используемые для мобилизации государственных и частных инвестиций в научные исследования и инновации.

В программе «Евратом», предусматривающей финансирование научных исследований и подготовку кадров в области ядерной энергетики, ядерной безопасности и радиационной защиты, особый акцент предлагают сделать не на энергетической проблематике, а на здравоохранении и медицинском оборудовании. В рамках данной программы намечается также поддержка мобильности ученых, занятых в ядерной энергетике, при содействии Фонда Марии Складовской-Кюри.

В основу реализации программы «Горизонт Европа» заложены три базовых концептуальных положения: соблюдение принципа открытости науки; принцип «открытой инновации»; поиск ответов на глобальные вызовы и повышение конкурентоспособности промышленности.

На мероприятия, призванные повысить открытость науки, планируется израсходовать 25,8 млрд евро, в том числе:

- по линии Европейского исследовательского совета на поддержку проектов, осуществляемых учеными в пограничных областях исследований, – 16,6 млрд;

- на программы по обмену научными работниками, осуществляемые через фонд Марии Складовской-Кюри, – 6,8 млрд, а оставшиеся средства вложить в научно-исследовательскую инфраструктуру;

- на поиски ответов на глобальные вызовы и рост конкурентоспособности промышленности – 52,7 млрд евро, которые пойдут на поддержку научных исследований, связанных с социальными проблемами, наращиванием технологического и промышленного потенциала и содействием выполнению целевых программ (миссий) ЕС, направленных на решение глобальных проблем. Часть этих средств, 2,2 млрд евро, пойдет на мероприятия Совместного исследовательского центра ЕС в поддержку независимых экспертов странового и коммунитарного уровней;

- 13,5 млрд евро планируется израсходовать на практическое применение концепции открытой инновации с целью обеспечить Европе лидерство в создании инноваций, формирующих новые рынки. В том числе по линии ЕИС – в размере 10 млрд евро, а также на формирование инновационной инфраструктуры, включая дальнейшую поддержку Европейского института инноваций и технологии в размере 3 млрд евро, с целью поддержки проектов интеграции сфер бизнеса, научных исследований и высшего образования.

Подчеркивается особая важность реализации программы «Горизонт Европа» в плане ожидаемого удвоения размера поддержки стран ЕС в их усилиях вывести национальный научно-исследовательский и инновационный потенциал на передовые рубежи посредством внедрения и распространения в них передовых инновационных достижений.

Ожидают, что программы «Горизонт Европа» и «Евратом» дадут повышенный синергетический эффект при взаимодействии с другими перспективными программами ЕС, а также международными проектами мирового уровня и прочими мерами инновационной политики, что ускорит внедрение новшеств на национальных и региональных уровнях. В этом отношении особо выделяют следующие обстоятельства.

Возможное повышение действенности политики сплочения Евросоюза, которая играет заметную роль в финансировании научных исследований и уделяет особое внимание стратегиям инновационного обновления. Проекты, успешно прошедшие конкурс по участию в программе «Горизонт Европа», смогут получить дополнительную поддержку на региональном уровне от Европейского структурного и инвестиционного фондов.

Существенное укрепление обороноспособности Европы в результате деятельности созданного в 2017 г. Европейского оборонного фонда с бюджетом в 13 млрд евро, 4 млрд из которых предназначены на финансирование военных научных исследований. Намечаемые к выделению из его бюджета средства будут предоставляться, в том числе в виде грантов, на совместные проекты Евросоюза оборонного значения и на разработки в целях сокращения технологического отставания от мировых лидеров.

Налаживание взаимодействия между программой «Горизонт Европа» и другими проектами, в том числе мирового уровня – Международным проектом по термоядерному синтезу, Международным экспериментальным термоядерным реактором (ITER), программой «Цифровая Европа». Это может стать значимыми примерами плодотворного межпрограммного сотрудничества. В этой связи особо отмечают научную и практическую важность и высокое финансовое обеспечение таких проектов. Так, проект ITER считается наиболее сложным научно-техническим сооружением в истории человечества с оценочной стоимостью в 20 млрд евро. Его запуск на полную мощность планируется к 2035 г.

Для формирования программы «Цифровая Европа», предложенной Еврокомиссией 6 июня 2018 г., на период 2021-2027 гг. предусмотрен бюджет в размере 9,2 млрд. евро, в том числе на проекты создания супер компьютеров – 2,7 млрд, искусственного интеллекта – 2,5 млрд, кибербезопасности – 2,0 млрд, подготовку квалифицированных кадров – 700 млн, на обеспечение широкого распространения цифровых технологий в экономике – 1,3 млрд евро⁵⁷.

В тот же день Еврокомиссия вышла с предложением по формированию бюджета программы «Соединение цифровыми технологиями европейских объектов» (The Connecting Europe Facility (CEF) Digital) в размере 3 млрд евро для поддержания «цифрового» рынка в Европе, путем финансирования широкополосных сетей высокой мощности и освоения на европейской территории современной цифровой инфраструктуры мирового уровня⁵⁸.

7 июня Еврокомиссия опубликовала новую программу развития единого внутреннего рынка (ЕВР)⁵⁹. В бюджете ЕС на 2021-2027 гг. предлагается выделить 4 млрд евро на расширение прав и защиту потребителей и на предоставление малому и среднему бизнесу более широких возможностей использования преимуществ ЕВР. Программой предусмотрено усиление его регулирования. Намечено увеличить поддержку предпринимательства, особенно мелкого и среднего, с целью повышения его конкурентоспособности. Большое внимание будет уделено дальнейшему развитию здравоохранения, защите флоры и фауны.

В плане обеспечения интересов потребителей и их полномочий новая программа будет гарантировать защиту прав потребителей и оказывать им поддержку при решении возникающих проблем, например, при заключении сделок онлайн и обновлении производства. В целях повышения уровня здоровья населения, обеспечения безопасности продуктов животного и растительного происхождения программа предусматривает оказание помощи при производстве безопасных продуктов питания, в случае предотвращения и лечения болезней животных – уничтожения вредителей растений, а также улучшения содержания животных. Кроме того, предполагается разработать меры, облегчающие выход на рынок европейских производителей продуктов питания, стимулирующие их экспорт в страны за пределами Евросоюза и в целом существенно поддерживающие сельское хозяйство как один из лидирующих секторов экономики ЕС.

Для обеспечения эффективного освоения и дальнейшего использования правил ЕС программа предусматривает упрочение взаимодействия между Комиссией и государствами-членами Евросоюза, а также поддержку ЕК в совершенствовании используемых ею инструментов и проведении экспертиз для выработки новых правил конкуренции, адекватных формирующейся цифровой экономике. Например, отвечающих требованиям развития современных рынков, таких как рынок Больших данных. Предусмотрено финансирование национальных статистических институтов стран ЕС, исходя из положения о том, что получение и распространение высококачественных европейских статистических данных крайне необходимы для принятия решений во всех политических областях.

⁵⁷ EU budget: Commission proposes 9.2 billion investment in first ever digital programme. European Commission. Press release. Brussels, 6 June 2018. (http://europa.eu/rapid/press-release_IP-18-4043_en.htm)

⁵⁸ EU Budget for the Future. The Connecting Europe Facility (CEF). European Commission. 6 June 2018. (https://ec.europa.eu/commission/sites/beta-political/files/budget-june2018-cef_en.pdf).

⁵⁹ New Single Market programme to empower and protect Europeans. European Commission. Published on: 07/06/2018. (https://ec.europa.eu/growth/content/new-single-market-programme-empower-and-protect-europeans_en).

13 июня Еврокомиссия сообщила о публикации финального доклада «Выход на горизонт: перспективы для будущей политики ЕС в области научных исследований и инноваций», подготовленного в рамках прогностического проекта Богемия (ВОНЕМИА) – «За границами горизонта: форсайт в поддержку будущей научно-исследовательской и инновационной политики ЕС»⁶⁰. Этот проект является основным стратегическим форсайтом (с временным горизонтом до 2035-2040 гг.), на основе которого Комиссия вырабатывает предложения по программе «Горизонт Европа». В качестве ключевой рекомендации доклад указывает на необходимость формирования поддающейся трансформации научно-исследовательской и инновационной политики ЕС. Считается, что без этого сегодня становится невозможным решать беспрецедентно сложные проблемы, возникающие в научной и инновационной деятельности, её организации в условиях переменчивого глобального контекста. Отмечается, что для решения проблем будущего необходимы не только более масштабные, чем ранее, инвестиции в научные исследования и разработки, но и постоянное продвижение к устойчивому развитию.

22 июня 2018 г. Еврокомиссия опубликовала очередной доклад, так называемый Европейский инновационный таблоид (European Innovation Scoreboard), в котором представлены оценки инновационной деятельности в странах Евросоюза и проведено её сравнение с основными конкурентами⁶¹. Эти данные позволяют национальным правительствам и Евросоюзу в целом выявлять наиболее проблемные области состояния инновационных систем национальных и регионального уровней с целью выработки и реализации предложений по их устранению. Результаты исследования свидетельствуют о позитивной тенденции в инновационном развитии в большинстве стран ЕС. Швеция продолжает сохранять свое лидерство в этой области среди стран-членов. За ней следуют Дания, Финляндия, Нидерланды, Великобритания и Люксембург, который замыкает шестерку лидеров. При этом Евросоюз наверстывает отставание в инновационной области от основных конкурентов – Канады, Японии и США. В то же время сокращающийся инновационный разрыв между Китаем и Евросоюзом, по мнению экспертов, потребует от него дополнительных усилий для наращивания инновационного потенциала, чтобы сохранить своё преимущество над азиатским конкурентом.

По данным доклада, инновационная активность в ЕС в целом возросла за последние 8 лет на 5,8%. Её рост наблюдался в 18 государствах-членах, в остальных 10-ти отмечено снижение этого показателя, наиболее сильное – на Кипре и в Румынии, значительное – в Литве, Нидерландах, Великобритании. Среди стран Евросоюза выявились и лидеры в отдельных инновационных областях: Дания – в формировании человеческого капитала, Люксембург – в создании привлекательной научно-исследовательской системы, Франция – в финансировании и поддержке инноваций, Ирландия – в распространении инноваций, в том числе в поддержке инноваций в малом и среднем предпринимательстве, Бельгия – в инновационном сотрудничестве.

⁶⁰ Transitions on the Horizon: Perspectives for the European Union's future research and innovation policies Final report from project ВОНЕМИА. Beyond the horizon: Foresight in support of the EU's future research and innovation policy. European Commission. 2018. (https://www.ait.ac.at/fileadmin/mc/innovation_systems/downloads/transitions-on-the-horizon-2018_en.pdf).

⁶¹ European Innovation Scoreboard 2018: Europe must deepen its innovation edge. European Commission. Published on: 22/06/2018. (https://ec.europa.eu/growth/content/european-innovation-scoreboard-2018-europe-must-deepen-its-innovation-edge_en).

Наибольшие успехи ЕС отмечены в освоении широкополосных систем связи, накоплении человеческих ресурсов и повышении привлекательности инновационных систем, особенно в результате осуществления совместных проектов. При этом государственные и частные затраты на научные исследования и разработки находятся в % от ВВП ниже уровня 2010 г. В ближайшие пару лет прогнозируется повышение инновационной активности в странах Евросоюза на 6%.

В докладе Еврокомиссии отмечается, что инновации дали в последнее десятилетие около двух третей прироста экономики ЕС. Имея только 7% мирового населения, Европа инвестирует в НИОКР около 20 % их мирового объема, опубликовала третью часть всех квалифицированных научных работ и удерживает мировое лидерство во многих секторах промышленности, таких как фармацевтика, химическое производство, машиностроение и термоядерная энергетика. Она занимает прочные позиции в развитии ряда ключевых прогрессивных технологий, таких как фотоника и биотехнология.

В тоже время отмечается отставание Европы во многих областях. Европейские компании уступают конкурентам по затратам на инновации и доступу к рисковому капиталу. Государственные и частные затраты на НИОКР составляют около 2% ВВП, значительно ниже продекларированной цели в 3% от ВВП к 2020 г. Интенсивность затрат на эти цели значительно различается в отдельных европейских регионах и сконцентрирована в западной части Европы. Около 40% рабочей силы в Европе не обладают необходимой компетенцией в области цифровых технологий.

10 июля член ЕК Карлос Моедас, ответственный за политику в области научных исследований и инноваций, выступил в Тулузе (Франция) на крупном европейском форуме «Евросайенс открытый форум» с программной речью, посвященной участию граждан в программе «Горизонт Европа». В конференции приняли участие более 4 тыс. делегатов из 80 стран и 400 журналистов⁶². К.Моедас отметил, что этот проект выходит за рамки обычной научной программы и призван стать основой нового «социального контракта» между гражданами, правительством и наукой. Он заявил, что это вызвано, прежде всего, «превращением возможности контактирования в новую форму суверенности», а также проявлением недоверия к науке. «Мы живем, – напомнил К.Моедас, – в мире с протяженностью границ в 500 тыс. км и в окружении 1 млн км интернеткабелей»; «мы переместились из мира вертикально интегрированных империй XIX в. в мир горизонтально взаимозависимых городов в XX-м и в глобальную сеть в XXI в.». Такой социальный контракт, по его мнению, должен отражать новые явления в публичной политике, которая учитывала бы интересы ученых и обычных граждан и содействовала бы повышению заинтересованности последних в научных исследованиях.

Литература:

1. *EU budget: Commission proposes most ambitious Research and Innovation Programme. European Commission - Press release. Brussels, 7 June 2018. ([http:// europa.eu/rapid/press-release_IP-18-4041_en.htm](http://europa.eu/rapid/press-release_IP-18-4041_en.htm)).*
2. *EU Budget for the Future. Horizon Europe. European Commission. 2018. (https://ec.europa.eu/commission/sites/beta-political/files/budget-may2018-research-innovation_en.pdf).*
3. *EU budget: Commission proposes 9.2 billion investment in first ever digital programme. European Commission. Press release. Brussels, 6 June 2018. (http://europa.eu/rapid/press-release_IP-18-4043_en.htm).*
4. *EU Budget for the Future. The Connecting Europe Facility (CEF). European Commission. 6 June 2018. (https://ec.europa.eu/commission/sites/beta-political/files/budget-june2018-cef_en.pdf).*

⁶² Euro Science Open Forum 2018 – Horizon Europe Panel. European Commission. Speech. 10 July. 2018. (https://ec.europa.eu/commission/commissioners/2014-2019/moedas/announcements/euro-science-open-forum-2018-horizon-europe-panel_en).

5. *New Single Market programme to empower and protect Europeans. European Commission. Published on: 07/06/2018. (https://ec.europa.eu/growth/content/new-single-market-programme-empower-and-protect-europeans_en).*
6. *Transitions on the Horizon: Perspectives for the European Union's future research and innovation policies Final report from project BOHEMIA. Beyond the horizon: Foresight in support of the EU's future research and innovation policy. European Commission. 2018. (https://www.ait.ac.at/fileadmin/mc/innovation_systems/downloads/transitions-on-the-horizon-2018_en.pdf)*
7. *European Innovation Scoreboard 2018: Europe must deepen its innovation edge. European Commission. Published on: 22/06/2018. (https://ec.europa.eu/growth/content/european-innovation-scoreboard-2018-europe-must-deepen-its-innovation-edge_en).*
8. *Euro Science Open Forum 2018 – Horizon Europe Panel. European Commission. Speech. 10 July. 2018. (https://ec.europa.eu/commission/commissioners/2014-2019/moedas/announcements/euro-science-open-forum-2018-horizon-europe-panel_en).*

Ключевые слова: научно-исследовательская и инновационная политика, Европейский Союз, Европейская комиссия, рамочные программы научных исследований, форсайт-исследования, единый внутренний рынок ЕС.

Борис ФРУМКИН

ОБЩАЯ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННАЯ И РЫБОЛОВНАЯ ПОЛИТИКА, июнь-август 2018 г.

Летние отпускные настроения в июне–августе 2018 г. не снизили активность стран и институтов ЕС в области Общей сельскохозяйственной политики (ОСП) и Общей рыболовной политики (ОРП). В первом случае это предопределялось сильнейшей почти за 40 лет засухой и завершающим этапом подготовки намеченной на 2021-2027 гг. очередной реформы ОСП. Во втором – уточнением режима финансирования ОРП на этот же период и международными проблемами, включая Брекзит.

Засуха охватила практически всю территорию ЕС – от Швеции (в августе растаял самый высокий ледник в стране) до Португалии (пиковая температура – +45 градусов по Цельсию). В ряде стран она сопровождалась пожарами и штормами. Наиболее пострадали овощеводство и садоводство (падение производства на 15-50%), производство зерновых и кормовых культур. В страновом разрезе – аграрные регионы Бельгии, Британии, Венгрии, Германии, Италии, Нидерландов и Польши. Тем не менее, помощь ЕС пострадавшим фермерам фактически ограничилась досрочным предоставлением прямых субсидий и выплат на развитие села, а также ослаблением режима «озеленения» (разрешено отойти от обязательной диверсификации возделываемых культур и ряда экологических требований) для расширения посевов фуражных культур на корм скоту. Только богатые страны дополнили это национальной помощью. Так, в ФРГ, где пострадали более 10 тыс. ферм, в начале августа было принято решение о финансовой поддержке фермеров, потерявших 30% урожая и более. Она составит 680 млн евро (по 50% – за счет федерального бюджета и бюджетов земель), хотя Ассоциация немецких фермеров оценила потери минимум в 1 млрд евро⁶³.

С учетом последствий засухи Еврокомиссия (ЕК) ухудшила прогноз объема сельхозпроизводства в ЕС в 2018/19 с/х году. По сравнению с 2017/18 с/х году ожидается снижение производства зерновых на 2,5%, до 299,3 млн т (пшеницы – на 3-5%), масличных –

⁶³ German farmers to get €340m state aid for drought-caused harvest losses. 22.08.18
<https://www.euractiv.com/section/agriculture-food/news/german-farmers-to-get-340-million-euro-state-aid-for-drought-caused-harvest-losses>

на 4,6%, томатов – на 7,6%, персиков и нектаринов – на 12%. В животноводстве ситуация лучше. Ожидается рост производства молока на 0,9%, мяса – на 1,3%⁶⁴.

На агропродовольственной торговле в первой половине 2018 г. ситуация в с/х производстве практически не сказалась. Экспорт продовольствия ЕС-28 в третьи страны по сравнению с январем-июнем 2017 г. уменьшился лишь на 1% (до 58,5 млрд евро), что при снижении импорта на 1,9% дало положительное сальдо в 2,3 млрд евро. Это происходило на фоне усиления конкуренции за основные рынки сбыта ЕС, особенно китайский, в т.ч. из-за экспортной экспансии России⁶⁵. В условиях роста протекционизма в мировой агропродовольственной торговле Аграрный комитет Европарламента в июне призвал ЕК не форсировать заключение очередных соглашений о свободной торговле (прежде всего, с Меркосур, Австралией и Новой Зеландией) и обязательно учитывать в них нужды «чувствительных отраслей» АПК ЕС (например, исключить из соглашения с Меркосур говядину, телятину, мясо птицы). ЕК намерена жестко реагировать на «необоснованные торговые меры США, направленные против механизмов ОСП, отвечающих нормам ВТО». В рамках ВТО ЕК вступила в переговоры о «постбрекситном» распределении между Британией и ЕС-27 нынешних общих тарифных квот ЕС-28 на агропродовольственные товары.

Достаточно жесткое противостояние сохранялось между ЕК и рядом стран-членов по окончательному варианту реформы ОСП после 2020 г. Представленные ЕК 1 июня доработанные предложения предполагали принятие трёх регламентов – по разработке национальных стратегических планов, охватывающих прямые субсидии, рыночные меры и развитие села; финансированию, управлению и мониторингу ОСП; общей организации рынков. Они призваны обеспечить выполнение основных задач реформы⁶⁶:

- сокращение на 5% и перераспределение 40% расходов бюджета ОСП на реализацию мер, связанных с экологией и изменениями климата;
- главная инновация - введение стратегических планов, охватывающих обе опоры ОСП, разрабатываемых на основе ее общих целей и выполняемых странами после одобрения ЕК;
- возможность использования в рамках этих планов трехлетних операционных программ для ведущих отраслей аграрного сектора (по модели, действующей для вина, фруктов и овощей, хлопка, оливок), реализуемых через организации производителей соответствующей продукции;
- финансирование программ по мерам в рамках первой опоры ОСП из бюджета ЕС, по ряду мер второй опоры – с возможным национальным софинансированием в 43-70%;
- возможность перераспределить до 15% финансовой квоты, выделенной стране на первую опору ОСП, в пользу второй опоры;
- поддержание годового резерва в 400 млн. евро для чрезвычайной помощи переживающим кризис секторам сельского хозяйства;
- интеграция 13 регуляторных требований (по нитратам, ветеринарному благополучию животных и птицы и др.) и 12 условий хорошего агро-экологического состояния

⁶⁴ ВQE. 2018. N 12056. 06.07.

⁶⁵ Euro area international trade in goods surplus €22.5 bn €6.9 bn surplus for EU28 . Eurostat. Newsrealise. 132/2018 - 16 August 2018 (<https://ec.europa.eu/eurostat/documents/2995521/9105385/6-16082018-AP-EN.pdf/523428fe-b27b-4d81-abf5-c0167b845cff>); Boris Frumkin. Agri-food complex of Russia: present and future. / Baltic Rim Economies. 2017. Iss. 4. P.37.

⁶⁶ ВQE. 2018. N 12031. 01.06.

(ротация культур, сохранение постоянных пастбищ, устойчивое управление питательными веществами и т.п.) в единую кондициональность на уровне ЕС;

- установление «потолка» в 100 тыс. евро для прямых субсидий на одну ферму в год, введение дегрессии выплат таких субсидий в интервале 60-100 тыс. евро и использование странами-членами сэкономленных средств на финансирование перераспределительной помощи, иной связанной помощи, трансферов во вторую опору ОСП;
- реструктуризация прямых субсидий на базовые погектарные платежи, выплаты молодым фермерам, перераспределительные (повышенные) платежи за первые гектары, добровольные платежи за экологические обязательства сверх базовых;
- «внутренняя» конвергенция конкретной погектарной поддержки – в 2026 г. она не может быть ниже 75% среднего уровня по стране или однородному региону;
- выделение минимум 2% финансирования ОСП в странах на несвязанную помощь молодым фермерам.

Эти скорректированные предложения ЕК частично учитывали негативную реакцию как общих аграрных организаций в рамках ЕС (КОПА - КОЖЕКА и др.), так и большинства национальных организаций государств-членов, прежде всего, главных бенефициаров ОСП (от Франции до Польши) на первоначальную версию реформы. Однако по ряду принципиальных вопросов новые предложения также не удовлетворили как Европарламент и ключевые общественные аграрные и экологические организации ЕС, так и правительства большинства стран-членов. Европарламентарию по-прежнему настаивали на сохранении финансирования ОСП, по крайней мере, на уровне 2014-2020 гг., причем в постоянных ценах. Они опасались, что предлагаемая ЕК «новая архитектура» ОСП фактически приведет к ее ренационализации, новый антикризисный фонд окажется недостаточным и неэффективным, интересы СМБ и развития села слабо учтены и др. КОПА- КОЖЕКА считала, что увязка 40% прямых субсидий в рамках первой опоры ОСП с эколого-климатическими мерами дестимулирует развитие сельхозпроизводства. Гринпис, напротив, посчитала сокращение подобных расходов в рамках второй опоры катастрофическим для окружающей среды.

Критическое отношение к «обновленной версии» реформы разделяли и большинство стран. На июньской встрече министров сельского хозяйства 20 из них выступили против любого сокращения финансирования ОСП из бюджета ЕС. Инициированное Францией соответствующее совместное заявление шести стран (Греции, Ирландии, Испании, Португалии, Франции и Финляндии) однозначно поддержали девять стран (Венгрия, Кипр, Литва, Люксембург, Польша, Румыния, Словакия, Хорватия, Чехия) и в основном – еще пять (Австрия, Бельгия, Германия, Италия, Эстония). Некоторые страны критиковали сложность системы стратегических планов и фактическое несоответствие курсу на упрощение ОСП, относительно большее сокращение расходов на меры второй опоры, недостаточность мер по управлению рисками. Некоторые страны ЦВЕ высказались против введения потолка выплат на ферму и их дегрессию. Даже поддерживавшая ЕК Швеция отметила чрезмерную сложность предлагаемой кондициональности. Тем не менее, член ЕК по сельскому хозяйству Ф.Хоган повторил, что потеря 12 млрд евро ежегодного британского вклада в финансы Евросоюза и необходимость финансирования новых приоритетов не позволят сохранить прежний бюджет ОСП, а предложения по стратегическим планам и второй опоре нацелены на усиление субсидиарности, а не ренационализацию ОСП. Видимо, позиция ЕК останется базой будущих регламентов по реформе ОСП, что может иметь серьезные, и в основном негативные, последствия для аграрного сектора ЕС, по крайней мере до 2027 г.

Среди других важных решений в этот период особое значение имело июльское постановление Европейского суда, согласно которому организмы, полученные «новыми методами селекции», прежде всего, методом мутагенеза, являются ГМО, как и созданные прежними методами. Поэтому они должны подпадать под действие директивы о ГМО, практически блокирующей применение основных генно-модифицированных с/х культур на территории ЕС. Европейский консультативный совет академической науки, представляющий национальные академии 28 государств-членов, назвал это решение «неудачей для передовой науки и инноваций в ЕС», препятствующей росту продуктивности сельхозпроизводства в ЕС и его конкурентоспособности в отношении США, Китая, Бразилии и других развивающихся стран⁶⁷.

В рамках регулирования внутренних рынков ЕК в июле сохранила нулевой уровень обязательных интервенционных закупок сухого молока ввиду чрезмерного накопления его запасов (более 270 тыс. т), а также отклонила предложения о поддержке частного хранения излишков сахара, образовавшегося в связи с падением его рыночной цены ниже референтной цены ЕС, и свинины.

В области Общей рыболовной политики основное внимание было уделено проблемам ее финансирования в 2012-27 гг. и вопросам международного сотрудничества (в связи с высокой, более 50%, долей импорта в обеспечении рынка рыбопродукции в ЕС), включая последствия Брекзита. Большинство стран высказались против намеченного ЕК сокращения бюджета финансирующего ОРП Европейского морского и рыболовного фонда на 5%, до 6,14 млрд евро (в текущих ценах). Ряд стран высказались также против увязки 30% расходов фонда с климатическими проблемами. Некоторые страны были недовольны недостаточным финансированием инноваций и реструктуризации рыболовного флота, поддержки и т.д.⁶⁸ Принятие предложений ЕК по ОРП (как и по ОСП), вероятно, осложнит развитие рыболовного и аквакультурного секторов Евросоюза в следующие семь лет.

В сфере международного сотрудничества в целом успешно шли переговоры о продолжении промысла судами ЕС в рыболовных зонах развивающихся стран. В июне начались переговоры по перезаключению соглашений о партнерстве в устойчивом рыболовстве с Республикой Островов Зеленого мыса (по промыслу тунца и других рыб в основном судами Испании, Португалии и Франции) и Мадагаскаром. В июле было подписано соглашение с Марокко, обеспечивающее промысел в его водах 128 судам стран ЕС (в т.ч. около 100 испанских) в обмен на ежегодные выплаты в 52,2 млн евро (на 74% больше, чем в предыдущий период)⁶⁹. При этом ЕК в интересах рыбаков из стран-членов Евросоюза «поступилась принципами», не оговорив режим промысла в водах Западной Сахары, т.е. фактически проигнорировав не только мнение стран, считающих, что Марокко оккупирует эту территорию, но и соответствующее разъяснение Европейского суда.

Важным международным событием стало подписание в июне Комиссией, министрами трёх стран-членов ЕС (Болгарии, Греции и Румынии), а также 11 третьими странами (Азербайджаном, Албанией, Арменией, Грузией, Бывшей Югославской республикой Македония, Молдовой, Россией, Сербией, Турцией и Украиной) Софийской декларации. Она была подготовлена под эгидой Генеральной рыболовной комиссии для Средиземного моря. В

⁶⁷ EU farmers 'hostages' of unstable politics and technology gap, report claims. 04.09.18

(<https://www.euractiv.com/section/agriculture-food/news/eu-farmers-hostages-of-unstable-politics-and-technology-gap-report-claims>)

⁶⁸ ВQE. 2018. N 12041. 15.06.

⁶⁹ ВQE. 2018. N 12066. 20.07.

её цели входит восстановление рыбных ресурсов и защита экологического и экономического благополучия Черноморского региона; предусмотрены конкретные действия в борьбе с нелегальным и нерегулируемым рыболовством, улучшении сбора и обмена научной информацией,⁷⁰ управлении рыбными ресурсами и поощрении устойчивого развития аквакультуры⁷⁰.

В контексте последствий Брекзита ощутимым ударом для рыбаков ЕС может стать реализация мер, перечисленных в опубликованной в июле британским правительством Белой книги «Устойчивое рыболовство для будущих поколений». Она предусматривает полное восстановление суверенитета Британии над своей рыболовной зоной, лишаящей в ней промысловых прав странами ЕС-27. Огромная потеря для них, учитывая, что они добывают в британских водах примерно в 7 раз больше рыбы, чем Британия в зоне ЕС. Кроме того, могут возникнуть и другие трудности, связанные с отказом от единых правил по способам, орудиям, условиям и срокам промысла и выгрузки рыбы. Недвусмысленным сигналом такой опасности стали августовские столкновения британских и французских рыбаков в водах Ла-Манша из-за разногласий в режиме промысла морского гребешка⁷¹.

Литература:

1. BQE. 2018. NN 12031. 01.06; 12035. 07.06; 12041. 15.06; 12056. 06.07; 12066. 20.07.
2. French and British boats clash in scallop war skirmish.29.08.18 (<https://www.euractiv.com/section/uk-europe/news/french-and-british-boats-clash-in-scallop-war-skirmish>)
3. Frumkin Boris. Agri-food complex of Russia: present and future. / Baltic Rim Economies.-2017.- Iss. 4. P.37.
4. EU farmers 'hostages' of unstable politics and technology gap, report claims. 04.09.18 (<https://www.euractiv.com/section/agriculture-food/news/eu-farmers-hostages-of-unstable-politics-and-technology-gap-report-claims>).
5. Euro area international trade in goods surplus €22.5 bn €6.9 bn surplus for EU28 . Eurostat. Newsrealise. 132/2018 - 16 August 2018 (<https://ec.europa.eu/eurostat/documents/2995521/9105385/6-16082018-AP-EN.pdf/523428fe-b27b-4d81-abf5-c0167b845cff>).
6. German farmers to get €340m state aid for drought-caused harvest losses. 22.08.18 (<https://www.euractiv.com/section/agriculture-food/news/german-farmers-to-get-340-million-euro-state-aid-for-drought-caused-harvest-losses>

Ключевые слова: *Общая сельскохозяйственная политика, Общая рыболовная политика, реформа, субсидиарность, кондициональность, засуха, внешняя торговля, Брекзит*

Людмила БАБЫНИНА

ТРАНСПОРТНАЯ ПОЛИТИКА: СЛОЖНОСТИ СОГЛАСОВАНИЯ ПАКЕТОВ МОБИЛЬНОСТИ

28 марта председатель Еврокомиссии Жан-Клод Юнкер и Высокий представитель по иностранным делам и политике безопасности Фредерика Могерини представили план действий по обеспечению военной мобильности для укрепления безопасности и обороны ЕС⁷². Среди задач плана – сделать пригодными для военных перевозок автомобильные и железнодорожные сети ЕС, а также упростить и упорядочить национальные правила для быстрого и беспрепятственного передвижения военных сил и транспортных средств по континенту в случае кризиса. Виолета Балк, отвечающая в Комиссии за транспортную

⁷⁰ BQE. 2018. N 12035. 07.06.

⁷¹ French and British boats clash in scallop war skirmish.29.08.18 (<https://www.euractiv.com/section/uk-europe/news/french-and-british-boats-clash-in-scallop-war-skirmish>)

⁷² Defence: EU moves on Military Mobility. URL: https://eeas.europa.eu/headquarters/headquarters-homepage/42226/defence-eu-moves-military-mobility_nl

политику, подчеркнула, что использование транспортных магистралей в военных нуждах не должно нарушать их гражданских функций. Европейский парламент в августе выдвинул предложение о синергии между гражданской и военной мобильностью путем приспособления части инфраструктуры трансевропейских транспортных путей (TEN-T) к военным нуждам⁷³.

Весна и лето 2018 г. были отмечены серьезными разногласиями в институтах ЕС. Основными камнями преткновения стали политические аспекты первого пакета мобильности и определение критериев нечестной конкуренции со стороны третьих стран в сфере гражданской авиации.

В течение полугода, весной и летом 2018 г., главным вопросом обсуждения в институтах ЕС стало согласование политических и социальных критериев, предложенных в первом пакете мобильности. Болгария, председательствовавшая в ЕС в первой половине 2018 г., прилагала значительные усилия для достижения согласия между государствами-членами и другими заинтересованными сторонами, что оказалось проблематичным. Основные разногласия вызвали три важных в политическом отношении вопроса: применение правил оплаты труда командированных работников к водителям грузовиков; время работы и отдыха водителей грузовиков и использование тахографов нового поколения; правила каботаж⁷⁴. По действующим правилам водитель может совершить три каботажных перевозки в течение семи дней. Комиссия предлагает не ограничивать число перевозок, Парламент ограничить каждую из них 48-ю часами, т.е. за семь дней водитель может проехать четыре страны. В Совете сильно расходятся позиции стран Транспортного альянса (Франция, Австрия, Бельгия, Дания, Германия, Италия, Люксембург, Швеция плюс Норвегия и Швейцария) и стран европейской периферии и ЦВЕ. Страны Альянса выступают за более строгое регулирование в сфере социальных гарантий работников транспорта. В мае КОРЕПЕР не смог прийти к согласию относительно социальных аспектов первого пакета мобильности. В Парламенте⁷⁵ часть депутатов выступила за гармонизацию правил на всем пространстве ЕС, другие поддержали большую либерализацию социальных и рыночных правил. В итоге, в отсутствие какого-либо общего подхода, было решено начать межинституциональный диалог во второй половине 2018 г. в период председательства Австрии, которая обещала уделить данной проблеме особое внимание. Кроме того, столкнувшись с серьезными разногласиями между государствами и внутри Европарламента в отношении социальных аспектов первого пакета мобильности, Австрия предложила организовать конклав для решения этой проблемы. В его состав должны войти по два представителя от стран Альянса и от Вишеградской группы.

Хотя согласование политических и социальных аспектов в рамках первого пакета мобильности идут очень тяжело, некоторые вопросы все же находят свое решение. Так, в апреле Совет одобрил межинституциональное соглашение о квалификации и обучении водителей автобусов, в том числе, на дальних перевозках, а также о критериях признания и выдачи общих для ЕС водительских прав⁷⁶. Парламент одобрил это соглашение в марте. В мае транспортный комитет Европарламента проголосовал за пересмотр директивы

⁷³ ВQE. 2018. N 12075. 02.08.

⁷⁴ Каботажные автомобильные перевозки – перевозки, которые осуществляются на территории страны иностранным оператором.

⁷⁵ ВQE. 2018. N 12055. 05.07.

⁷⁶ ВQE. 2018. N 12000. 13.04.

1999/621/ЕС о взимании платы за проезд по автодорогам стран ЕС⁷⁷. Согласно предложениям Комиссии, стоимость проезда по новой системе будет рассчитываться в зависимости от протяженности пути, а не времени, проведенного в дороге, что в целом соответствует принципу «загрязнитель платит». Старая система взимания платежей прекратит свое действие 31 декабря 2022 г.

Пока идут сложные переговоры по законопроектам первого и второго пакетов мобильности, Комиссия представила проекты трех регламентов и директивы, которые войдут в последний третий пакет⁷⁸. Меры, предлагаемые в пакете инициатив, направлены на внедрение цифровых технологий в сектор перевозок, снижение загрязнения окружающей среды и повышение безопасности используемых транспортных средств. Первый из анонсированных регламентов предполагает перевести в электронный вид информацию о грузовых перевозках, что повлечет упрощение и удешевление делового оборота, а также оперативный обмен информацией. В настоящее время более 90% информации о грузовых перевозках собирают национальные органы на бумажных носителях. Проект второго регламента посвящен созданию Единого европейского «морского окна», что позволит обмениваться электронной информацией о судах, заходящих в порты ЕС. В настоящее время подобные системы используют государства-члены. Комиссия же настаивает на их гармонизации на уровне ЕС. Третий регламент содержит набор мер для упрощения транспортных процедур при реализации проектов трансъевропейских сетей (TEN-T). Директива из будущего третьего пакета имеет целью улучшение автодорожной инфраструктуры и снижение дорожных аварий. Для этого Комиссия предлагает пересмотреть директиву 2008/96/ЕС, в новом варианте которой большое внимание уделяется требованиям к безопасности инфраструктурных элементов в рамках проектов TEN-T, таких как мосты, туннели и т.д.

В рассматриваемый период профильные органы ЕС были также заняты пересмотром регламента 868/2004 о недобросовестной конкуренции со стороны третьих стран в сфере гражданской авиации, которая негативно влияет на перевозчиков из ЕС. Государства-члены имеют различные взгляды на то, какие именно акции считать недобросовестной конкуренцией и какие меры для борьбы с ней должны быть внедрены. В Совете сложились две коалиции стран, представляющие разные подходы к данной проблеме⁷⁹. Первую группу составляют западноевропейские страны во главе с Францией и Германией, которые выступают за принятие жесткого законодательства, позволяющего эффективно наказывать авиакомпании из третьих стран, нарушающие международные обязательства или использующие нечестную конкуренцию. Вторую группу представляют периферийные страны Европы и государства ЦВЕ, они опасаются негативного влияния подобных норм на их регионы и мобильность граждан из-за возможных жестких ограничений. Тем не менее, в начале мая КОРЕПЕР достиг согласия по пересмотру регламента. Согласно представленному тексту, только ущерб, принесенный в результате недобросовестной конкуренции, теперь может стать предметом расследования и штрафов. Совет будет отвечать за принятие решений об ограничительных мерах, Комиссия – за финансовые последствия ограничений.

В апреле Суд ЕС вынес решение об «экстраординарных обстоятельствах», которые могут позволить авиакомпаниям не выплачивать компенсации пассажирам за задержку или

⁷⁷ ВQE. 2018. N 12026. 25.05.

⁷⁸ ВQE. 2018. N 12022. 18.05.

⁷⁹ ВQE. 2018. N 11995. 06.04.

отмену рейса⁸⁰. Под такую категорию попадают только природные факторы. В случае реструктуризации компании и как следствие, забастовки, пассажиры имеют право на компенсации.

В июне Комиссия представила план распределения финансовых средств через «Инструмент объединения Европы» (Connecting Europe Facility - CEF) на период следующих финансовых перспектив 2021-2027 гг.⁸¹ Бюджет CEF предполагается увеличить на 47%. На финансирование проектов TEN-T Комиссия намерена потратить 30,6 млрд евро, на военную мобильность 6,5 млрд евро, 43,3 млрд – на проекты по охране окружающей среды, 3 млрд – на цифровые технологии в сфере транспорта, 8,7 на создание трансъевропейских энергетических сетей. ЕК также рассчитывает, что в дополнение к этим средствам в рамках государственно-частного партнерства будут привлечены инвестиции в размере 4,5 млрд евро.

В июне Европейский парламент⁸² и Совет⁸³ одобрили текст соглашения, подготовленный в ходе триалога, об изменении полномочий Европейского агентства по авиационной безопасности. Агентство сохраняет свое название, устанавливаются также новые требования в сфере обеспечения авиационной безопасности, в том числе обязательная регистрация развлекательных дронов.

Европейская комиссия обновила «черный» список авиакомпаний, которым запрещено летать в воздушном пространстве ЕС⁸⁴. Из списка были выведены компании из Индонезии. В настоящее время в «черный» список ЕС входит 119 авиакомпаний и еще шесть находятся под ограничениями.

Литература:

1. BQE. 2018. NN 11977- 12080.
2. EEAS. Defence: EU moves on Military Mobility. URL: https://eeas.europa.eu/headquarters/headquarters-homepage/42226/defence-eu-moves-military-mobility_nl

Ключевые слова: транспортная политика, Европейский Союз, пакеты мобильности, Европейская комиссия, Совет министров, автоперевозки, военная мобильность.

Наталья КОНДРАТЬЕВА

РЕГИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СТРУКТУРНЫХ ФОНДОВ ЕС: ПЕРЕХОД К СИСТЕМЕ ЕДИНОГО АУДИТА. НОВЫЙ ЭТАП В РАЗВИТИИ ДИАЛОГА ЕС-КНР

8 июля Европейский парламент одобрил упрощение правил выдачи бюджетных средств ЕС на финансирование региональных программ. Европейская комиссия (ЕК) приветствовала позицию ЕП. Корина Крецу, член ЕК, ответственная за региональную политику, высказалась от лица своего института так: «Упрощение является важной частью реформы европейского бюджета на будущий период 2021-2027 гг. Комиссия Юнкера работала над этим в течение последнего времени. Ее цель – облегчить жизнь местным органам власти и тем, кто получает средства, особенно малым и средним предприятиям. От них больше не требуется выполнение условия софинансирования»⁸⁵.

⁸⁰ BQE. 2018. N 12003. 18.04.

⁸¹ BQE. 2018. N 12035. 07.06.

⁸² BQE. 2018. N 12039. 13.06.

⁸³ BQE. 2018. N 12049. 27.06.

⁸⁴ BQE. 2018. N 12041. 15.06.

⁸⁵ Cohesion Policy: more flexibility, fewer formalities and easier synergies with the Juncker Plan 09.07.2018 URL:

Вступившие в силу в июле новые правила дают возможность уже сегодня, не дожидаясь нового программного периода, соединить структурные фонды Евросоюза с Европейским фондом стратегических инвестиций, составляющим ядро плана Юнкера. Для тех, кто получает средства, это означает, что они смогут полностью сосредоточиться на результатах, а не на решении проблемы софинансирования и не на подготовке финансовой отчетности.

Консенсус, достигнутый институтами Евросоюза по вопросу об упрощении бюджетных процедур, должен вызвать большой интерес у общественных наблюдателей и экспертов. Он свидетельствует, во-первых, о начале нового этапа в борьбе с мошенничеством и коррупцией в Евросоюзе, во-вторых, о внедрении в бюджетную и региональную политику еще одного принципа «единого аудита». Комиссия отныне может положиться на оценки, проводимые ее международными и национальными финансовыми партнерами, и фактически снимает с себя ответственность за принятие многих решений, имеющих финансовые последствия.

В связи с этим интерес представляет исследование ЕК, вышедшее в июне. В публикации рассказано о финансовых организациях, дополняющих деятельность структурных и инвестиционных фондов ЕС⁸⁶. Комиссия высоко оценила их активность по софинансированию и надлежащему соблюдению правил бюджетной политики ЕС. Было названо много международных учреждений и программ, которые уже участвуют в реализации плана Юнкера: в том числе программы Всемирного банка (World Bank-Output Based Aid WB-OBA и World Bank-Program for Results WB-PfR), Азиатского банка развития (Asian Development Bank – Results based lending ADBRBL); Норвежского агентства по сотрудничеству в целях развития (Norwegian Agency for Development Cooperation – Payment by Results (NORAD-PbR)); европейские программы (European Union-Delegated cooperation (DEVCO); European Union-Neighbourhood Investment Facility (NIF)). В софинансировании и сопровождении программ политики сплочения принимают активное участие также национальные финансовые организации, в частности, Канады (Building Canada Fund (BCF)), Германии (Gemeinschaftsaufgabe “Verbesserung der regionalen Wirtschaftsstruktur” (GRW)); Австралии (National Specific Purpose Payments/National Agreement for Skills and Workforce Development (NSPP-NASWD)); Соединенных Штатов Америки (Block Grants (US BGs)); Дании (Performance Contracts (PCs)).

Летом было опубликовано совместное исследование ЕК и Всемирного банка «Ведение бизнеса в Европейском Союзе: Хорватия, Чехия, Португалия, Словакия». Это обзор мер поддержки, а также проблем развития предпринимательства в пяти городах Хорватии (Осиек, Риека, Сплит, Вараждин и Загреб), семи городах Чешской Республики (Брно, Либерец, Оломоуц, Острава, Пльзень, Прага и Усти-над-Лабем), восьми городах Португалии (Брага, Коимбра, Эвора, Фару, Фуншал, Лиссабон, Понта-Делгада и Порту) и пяти городах Словакии (Братислава, Кошице, Прешов, Трнава и Жилина)⁸⁷. В обзоре представлены готовые решения для улучшения в местной бизнес-среде, экономии времени и затрат для компаний в пяти ключевых областях: начало бизнеса, разрешение на строительство, исполнение контрактов,

http://ec.europa.eu/regional_policy/en/newsroom/news/2018/07/07-09-2018-cohesion-policy-more-flexibility-fewer-formalities-and-easier-synergies-with-the-juncker-plan

⁸⁶ Effective and efficient delivery of European structural and investment funds investments. Luxembourg: Publications Office of the European Union. 2018. 192 p.

⁸⁷ Doing Business in the European Union: Croatia, Czech Republic, Portugal and Slovakia 03.07.2018. URL: <http://www.doingbusiness.org/reports/subnational-reports/eu-croatia-czechrepublic-portugal-slovakia/>

электроснабжение, регистрация собственности. В планах Еврокомиссии на ближайшее время – публикация подобных обзоров по всем государствам Евросоюза.

16-18 июля в Пекине-Чжэнчжоу состоялась ежегодная встреча в рамках диалога высокого уровня между ЕС и Китаем по региональной и городской политике. Корина Крецу возглавила делегацию Евросоюза; китайскую делегацию возглавил заместитель председателя Национальной комиссии по развитию и реформам Китайской Народной Республики Линь Няньсю. В команду от Евросоюза входили высокопоставленные члены Европейского парламента, в том числе Ян Олбрихт и Ламберт Ван Нистелрой. В рамках программы встречи они выступили на тринадцатом семинаре высокого уровня по теме «Региональные инновации и качественное развитие региональной экономики», проходившем в г.Чжэнчжоу (в 2017 г. Чжэнчжоу стал пятым китайским городом-участником программы ЕС по международному сотрудничеству городов).

Участники пришли к тому, что диалог по региональной политике является образцом для других секторальных диалогов между ЕС и Китаем. Перечислим основные решения, вошедшие в Совместную декларацию по итогам встречи:

- повысить статус семинара по региональной политике до Форума в рамках основной программы саммита ЕС-Китай 2019 года в Брюсселе;
- запустить стартап-фонд и вести совместные исследования в области регионального инновационного развития;
- расширить сотрудничество городов, довести до стадии подписания пять новых совместных деклараций о сотрудничестве китайских и европейских городов: Куньмин и Гранада; Хайкоу и Ницца; Яньтай и Рим; Лючжоу и Барнсли (Великобритания), Вейнан и Реджио Эмилия⁸⁸.

Надо сказать, что диалог Евросоюза с Китаем по региональной политике может служить примером также для России и Евразийского экономического союза. Начав в 2006 г., далее 12 лет подряд стороны ежегодно встречаются, согласовывают совместные заявления и строят планы. Представители Китая ежегодно в октябре приезжают в Брюссель на «Дни открытых дверей». Это Форум, который проводится с 2005 г. с целью привлечения государственных и частных инвестиций в региональные и городские проекты, обмена мнениями по проблемам регионального развития. Организацию Дней открытых дверей обеспечивают два института ЕС – Комитет регионов и генеральный директорат «Региональная политика» Европейской комиссии. В рамках форума в Брюсселе и других европейских городах проходят десятки выставок, инвестор-кафе и пр. В мероприятиях принимают участие предприниматели, банкиры, активисты НПО, представители зарубежных государств, например, Индии, стран Меркосур. Российские регионы ни разу не принимали в Форуме участие, хотя до последнего времени получали на него приглашение.

В июле ЕК выпустила бюллетень о деятельности Целевого фонда, созданного в ответ на кризис в Сирии⁸⁹. В издании собраны факты из повседневной жизни людей, затронутых кризисом, – сирийцев, иорданцев, ливанцев, иракцев. Денежные средства Фонда были направлены на поддержание объектов здравоохранения, высшего образования, водоснабжения и санитарии. Ранее, 19 июня в Брюсселе при участии Фонда состоялась

⁸⁸ Commissioner Crețu in Beijing and Zhengzhou for the EU-China dialogue on regional and urban policy 13.07.2018 URL: http://ec.europa.eu/regional_policy/en/newsroom/news/2018/07/13-07-2018-commissioner-cretu-in-beijing-and-zhengzhou-for-the-eu-china-dialogue-on-regional-and-urban-policy

⁸⁹ The EU Regional Trust Fund in Response to the Syrian Crisis. Luxembourg: Publications Office of the European Union, 2018. 9 p.

конференция с целью выработки механизмов более эффективного включения лиц, пострадавших от сирийского кризиса, в разработку и претворение программ помощи. Совет Целевого фонда одобрил новые проекты в поддержку сирийских и палестинских беженцев, а также местных общин в Ливане и Иордании.

Летом Еврокомиссия оценила работу рынка трансграничных медицинских услуг⁹⁰. Ее интересовало главным образом качество выполнения директивы 2011/24/ ЕС о праве доступа пациентов к трансграничным медицинским услугам в пределах ЕС. В соответствии с директивой, запрещена дискриминация пациентов и учрежден набор требований к доступу к информации о медицинских услугах. Первое подобное исследование было проведено в 2015 г. Тогда Комиссия пришла к заключению, что часть положений директивы не работает, пациенты либо ограничены в поиске, либо вообще не могут воспользоваться правом трансграничного здравоохранения. Новое исследование было проведено с использованием множества методов (опросы пациентов, анализ юридических текстов, опубликованных материалов и веб-сайтов специализированных национальных служб, где организован доступ к требуемой информации). Однако спустя пять лет с момента вступления в силу директивы, ЕК опять нашла нарушения, нормативные и процедурные барьеры, снижающие потенциальную мобильность пациентов, недостатки в системах поиска требуемых услуг и предоставления соответствующей информации. Исследование показало в целом слабую осведомленность пациентов о правах, определенных в директиве 2011/24/ЕС, и деятельности специализированных национальных контактных центров. Остается необходимость совершенствования веб-сайтов этих центров, увеличения объема информации на английском языке, в том числе по вопросам возмещения расходов на трансграничную медицинскую помощь.

Литература:

1. *Cohesion Policy: more flexibility, fewer formalities and easier synergies with the Juncker Plan* 09.07.2018 URL http://ec.europa.eu/regional_policy/en/newsroom/news/2018/07/07-09-2018-cohesion-policy-more-flexibility-fewer-formalities-and-easier-synergies-with-the-juncker-plan
2. *Effective and efficient delivery of European structural and investment funds investments*. Luxembourg: Publications Office of the European Union, 2018. 192 p.
3. *Doing Business in the European Union: Croatia, Czech Republic, Portugal and Slovakia* 03.07.2018 URL: <http://www.doingbusiness.org/reports/subnational-reports/eu-croatia-czechrepublic-portugal-slovakia/>
4. *Commissioner Crețu in Beijing and Zhengzhou for the EU-China dialogue on regional and urban policy* 13.07.2018 URL: http://ec.europa.eu/regional_policy/en/newsroom/news/2018/07/13-07-2018-commissioner-cretu-in-beijing-and-zhengzhou-for-the-eu-china-dialogue-on-regional-and-urban-policy
5. *The EU Regional Trust Fund in Response to the Syrian Crisis*. Luxembourg: Publications Office of the European Union, 2018. 9 p.
6. *Study on cross-border health services*. Luxembourg: Publications Office of the European Union, 2018. 14 p.

Ключевые слова: структурные фонды, реформа общего бюджета, диалог ЕС-КНР, сирийский кризис, трансграничные услуги.

Наталья ГОВОРОВА

**СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА:
ТРАНСФОРМАЦИЯ РЫНКА ТРУДА И ЦЕЛИ СТРАТЕГИИ «ЕВРОПА 2020»**

⁹⁰ Study on cross-border health services. Luxembourg: Publications Office of the European Union, 2018. 14 p.

10 июля, в преддверии Международного дня народонаселения Статистическая служба Европейского Союза (Евростат) опубликовала данные о росте его населения. На первое января 2018 г. в ЕС проживало 512,6 млн человек, что на 1,1 млн больше по сравнению с годом ранее. В течение 2017 г. родилось 5,1 млн чел. (почти на 90 тыс. меньше, чем в 2016 г.), умерло 5,3 млн чел. (на 134,2 тыс. меньше, чем в предыдущем), что означает отрицательный естественный прирост населения Союза; весь рост обеспечила миграция. Лидерами по количеству населения в ЕС остаются Германия (82,9 млн, или 16,2% населения ЕС), Франция (67,2 млн, или 13,1%), Великобритания (66,2 млн, 12,9%), Италия (60,5 млн, 11,8%), Испания (46,7 млн, 9,1%) и Польша (38,0 млн, 7,4%). Население выросло в 19 странах, более всего на Мальте, в Люксембурге, Швеции, Ирландии и на Кипре. Максимальное сокращение числа жителей зафиксировано в Литве, Хорватии, Латвии, Болгарии и Румынии. Наивысшие уровни рождаемости в 2016 г. были зарегистрированы в Ирландии, Швеции, Великобритании и Франции, низкие – в Италии, Португалии, Греции, Испании, Хорватии и Болгарии. Самые высокий уровень рождаемости и низкий уровень смертности – в Ирландии, самый низкий уровень рождаемости – в Италии, самый высокий уровень смертности – в Болгарии⁹¹.

В первом квартале 2018 г. по сравнению с четвертым кварталом 2017 г., занятость в Евросоюзе выросла на 0,4% в еврозоне и в ЕС-28 (+1,4% в годовом исчислении). Таким образом во втором квартале 2017 г. в ЕС-28 было 237,9 млн занятых, из которых 157,2 млн в еврозоне (самые высокие показатели, зарегистрированные в обеих зонах). Наибольший рост занятости по сравнению с предыдущим кварталом был зафиксирован в Румынии (+1,9%), на Мальте (+1,3%), в Португалии, Люксембурге и Хорватии (по +1,0%). Рекордное снижение этого показателя произошло в Эстонии (-1,4%), в Болгарии и Литве ситуация оставалась неизменной⁹². Безработица в июле 2018 г., составила в еврозоне 8,2% (не изменившись по отношению к июню 2018 г. и уменьшившись на 0,9% в течение года); это самый низкий её уровень с ноября 2008 г. В ЕС-28 уровень безработицы снизился на 0,1% по сравнению с месяцем ранее и на 0,8% в годовом исчислении, составив 6,8% (самый низкий уровень с апреля 2008 г.). В годовом исчислении безработица уменьшилась во всех странах Евросоюза, более всего на Кипре, в Греции, в Португалии и Хорватии. В ЕС-19 не имело работы 13,381 млн человек (-73 тыс. за месяц и -1,369 млн за год), в ЕС-28 – 16,823 млн (соответственно - 82 тыс. и -1,949 млн). Безработица низка в Чехии (2,3%), Германии (3,4%) и Польше (3,5%), высока в Греции (19,5% в мае 2018 г.) и Испании (15,1%). В ЕС-28 насчитывалось 3,325 млн безработных в возрасте до 25 лет (14,8%), из них 2,365 млн – в еврозоне (16,6%). В целом по ЕС за год стало на 466 тыс. меньше молодых безработных. Минимум по этому параметру наблюдался в Германии (6,1%), на Мальте (6,3%) и в Чехии (6,6%), максимум – в Греции (39,7% в мае 2018 г.), Испании (33,4%) и Италии (30,8%)⁹³.

Статистические данные хорошо иллюстрируют и подтверждают выводы, сделанные экспертами ЕК в вышедшем в свет 13 июля ежегодном обзоре занятости и социального развития в Европе. В нем анализируются позитивные тенденции на рынке труда, а также

⁹¹ EU population up to nearly 513 million on 1 January 2018. Increase driven by migration.
<https://ec.europa.eu/eurostat/documents/2995521/9063738/3-10072018-BP-EN.pdf/ccdfc838-d909-4fd8-b3f9-db0d65ea457f>

⁹² Eurostat. News release. Euro indicator. Employment up by 0.4% in both the euro area and the EU28.
<https://ec.europa.eu/eurostat/documents/2995521/8981697/2-13062018-BP-EN.pdf/36300cfe-8713-4b96-afbc-43cbb9232411>

⁹³ Eurostat. News release. Euro indicator. Euro area unemployment at 8.2%.
<https://ec.europa.eu/eurostat/documents/2995521/9105310/3-31082018-AP-EN.pdf/772f2449-74be-415d-b4b0-351f31982720>

отмечается улучшение социальной ситуации. Число занятых европейцев (238 млн чел.) рекордно высоко, в 2017 г. их было на 3,5 млн человек больше, чем годом ранее. Выросло и количество отработанных часов на одного занятого, но все же этот показатель ниже уровня 2008 г.; отмечены также рост располагаемых доходов населения и снижение уровня бедности. Число наиболее нуждающихся уменьшилось на 16,1 млн по сравнению с 2012 г.

Европейская экономика растет быстрее и более равномерно, чем раньше, однако на этом фоне происходит трансформация рынка труда, обусловленная технологическими инновациями, демографическими изменениями и глобализацией. В Обзоре анализируются возможности и риски, инициированные ускоряющимся техническим прогрессом. С одной стороны, он способствует повышению производительности и увеличению современных рабочих мест, с другой – несёт угрозу многим работникам, особенно низкоквалифицированным, чьи рабочие места упраздняются вследствие автоматизации многих производственных процессов. Согласно исследованиям, от 37% до 69% рабочих мест могут быть полностью или частично автоматизированы в ближайшем будущем. Новые технологии способствуют увеличению числа нестандартных рабочих мест и самозанятых лиц. Это оказывает неоднозначное влияние на экономику и общество.

В упомянутом документе констатируется, что новые формы работы ведут к большей гибкости рынка труда, улучшению баланса между работой и жизнью, предлагают новые возможности людям, включая лица с ограниченными возможностями и старшее поколение. Однако налицо и корреляция между ростом нетипичной занятости и ухудшением условий труда, высокой волатильностью доходов, низкой безопасностью работы и недостаточным доступом к социальной защите. Европейская опора социальных прав (European Pillar of Social Rights) – инициатива ЕК, нацеленная на построение более справедливой Европы и укрепление её социального измерения⁹⁴, Декларация о которой была подписана 17 ноября 2017 г., способствует подготовке людей к стремительно меняющейся ситуации в мире труда. Комиссия выступает с предложениями по модернизации законодательства в трудовой сфере и в области социальной защиты и призывает государства-члены предоставить доступ к социальному обеспечению всех сотрудников, включая временных и частично занятых, а также самозанятых лиц и мобильных трудящихся⁹⁵. В Обзоре также указывается на некоторые структурные проблемы, такие как неравенство в доходах и гендерное неравенство, а также несоответствие получаемых навыков и образования с требованиями рынка труда⁹⁶.

Вместе с позитивной оценкой состояния и динамики рынка труда ЕК достаточно оптимистично оценивает и большинство промежуточных результатов продвижения Союза и его государств-членов к целям Стратегии «Европа 2020», утверждённой Евросоветом в июне 2010 г. (за исключением показателей бедности и НИОКР). 17 июля 2018 г. Евростат обнародовал очередное ежегодное издание «Умнее, экологичнее, инклюзивнее?» («Smarter,

⁹⁴ SOCIAL: Commission presents points of reflection to relaunch social Europe. ВQE. 2017. N 11775. 26.04.

⁹⁵ 21 декабря 2017 г. ЕК в рамках инициативы «Европейская опора социальных прав» приняла решение о разработке новой директивы о повышении прозрачности и предсказуемости условий труда в ЕС, дополняющей существующие обязательства по информированию каждого работника об условиях работы. 13 марта 2018 г. Комиссия объявила о намерении учредить Европейское агентство по вопросам труда, которое начнёт работу в 2019 г. Новый орган будет контролировать корректное и эффективное применение правил ЕС в отношении мобильности рабочей силы.

⁹⁶ European Commission - Press release. Employment and Social Developments in Europe: 2018 review confirms positive trends but highlights challenges, in particular linked to automation and digitalization http://europa.eu/rapid/press-release_IP-18-4395_en.htm

greener, more inclusive?»)⁹⁷. В нём представлены новейшие статистические данные по основным индикаторам Стратегии, используемым для мониторинга её целей. В их число входит: повышение уровня занятости населения; увеличение расходов на НИОКР; сокращение выбросов углекислого газа в атмосферу, повышение доли возобновляемых источников энергии в её конечном потреблении и сокращение энергозатрат; рост доли лиц с высшим образованием в занятом населении и снижение доли детей и подростков, бросивших обучение; борьба с бедностью и социальной исключённостью⁹⁸. В целом по ЕС, с 2008 г. был достигнут немалый прогресс в области изменения климата и энергетики, в сфере образования; скромный – в сфере занятости. При этом ЕС недалеко продвинулся в финансировании научных исследований, а в борьбе с бедностью и социальной исключённостью наблюдается скорее попятное движение (см. табл.3).

Таблица. Динамика основных индикаторов Стратегии «Европа 2020»

Индикатор	2008	2016	2017	Цель «Европа-2020»
Занятость, %	70,3	71,1	72,2	≥75,0
Расходы на НИОКР, % от ВВП	1,84	2,03	:	≥3,00
Выбросы парниковых газов (1990 = 100)	90,6	77,6	:	≤80,0
Доля возобновляемой энергии в общем конечном потреблении энергии, %	11,0	17,0	:	≥20,0
Первичное потребление энергии, млн. т нефтяного эквивалента	1693	1543	:	≤1483
Конечное потребление энергии, млн. т нефтяного эквивалента	1180	1108	:	≤1086
Получившие третичное образование, % от населения в возрасте 30–34 лет	31,2	39,1	39,9	≥40,0
Оставившие обучение, % от населения в возрасте 18–24 лет	14,7	10,7	10,6	<10,0
Бедность и социальная исключённость, млн чел.*	116,1	118,0	:	≤96,1
Бедность и социальная исключённость, %*	23,7	23,5	:	-

⁹⁷ Smarter, greener, more inclusive? Indicators to support the Europe 2020 Strategy 2018 edition. <https://ec.europa.eu/eurostat/documents/3217494/9087772/KS-02-18-728-EN-N.pdf/3f01e3c4-1c01-4036-bd6a-814dec66c58c>

⁹⁸ Communication from the Commission Europe 2020. A strategy for smart, sustainable and inclusive growth. Brussels, 3.3.2010. COM. 2010 N 2020 final.

Бедные по доходам (после выплаты социальных трансфертов) ⁹⁹ , %*	9,2	10,5	:	-
Наиболее нуждающиеся ¹⁰⁰ , %*	16,6	17,3	:	-
Проживающие в домохозяйствах с крайне низкой интенсивностью труда ¹⁰¹ , %*	8,5	7,5	6,7(p)	-

Примечания к таблице:

знак (:) означает отсутствие данных

(-) – отсутствие цели

(p) – предварительные данные

(*) – данные для ЕС-27 (без Хорватии)

Источник: Eurostat.

После пяти глав упомянутого исследования Евростата, посвященных реализации целевых установок Стратегии, представлены страновые профили, с анализом динамики реализации национальных целей в каждом государстве-члене ЕС и таблицами с актуальными статистическими данными.

Литература:

1. *Communication from the Commission Europe 2020. A strategy for smart, sustainable and inclusive growth. Brussels, 3.3.2010 COM (2010) 2020 final.*
2. *Eurostat. News release. Euro indicator. Employment up by 0.4% in both the euro area and the EU28. <https://ec.europa.eu/eurostat/documents/2995521/89816972-13062018-BP-EN.pdf/36300cfe-8713-4b96-afbc-43cbb9232411>*
3. *Eurostat. News release. Euro indicator. Euro area unemployment at 8.2%. <https://ec.europa.eu/eurostat/documents/2995521/9105310/3-31082018-AP-EN.pdf/772f2449-74be-415d-b4b0-351f31982720>*
4. *Eurostat. News release. EU population up to nearly 513 million on 1 January 2018. Increase driven by migration. <https://ec.europa.eu/eurostat/documents/2995521/9063738/3-10072018-BP-EN.pdf/ccdfc838-d909-4fd8-b3f9-db0d65ea457f>*
5. *European Commission - Press release. Employment and Social Developments in Europe: 2018 review confirms positive trends but highlights challenges, in particular linked to automation and digitalization http://europa.eu/rapid/press-release_IP-18-4395_en.htm*
6. *Smarter, greener, more inclusive? Indicators to support the Europe 2020 Strategy 2018 edition. <https://ec.europa.eu/eurostat/documents/3217494/9087772/KS-02-18-728-EN-N.pdf/3f01e3c4-1c01-4036-bd6a-814dec66c58c>*
7. *SOCIAL: Commission presents points of reflection to relaunch social Europe. BQE. 2017. N 11775. 26.04.*

Ключевые слова: Европейский Союз, рынок труда, занятость, безработица, нестандартная занятость.

Наталья ГОВОРОВА

⁹⁹ Уровень бедности рассчитывается в о всех странах ЕС по единой методологии. Бедными признаются граждане, чьи доходы меньше 60% от суммы средних доходов в соответствующей стране.

¹⁰⁰ К наиболее нуждающимся в ЕС относятся лица, которые не могут позволить себе полноценное питание, отопление жилища, крупные материальные покупки, регулярный досуг, включая ежегодный выездной отдых, пользование компьютером с Интернетом, имеют просроченные задолженности.

¹⁰¹ Лица в возрасте 0–59 лет, проживающие в домохозяйствах, взрослые члены которых работали менее 20% от своего общего рабочего потенциала в течение прошлого года.

РЫНОК ТРУДА ЕС: ВРЕМЕННАЯ И НЕПОЛНАЯ ЗАНЯТОСТЬ

В 2017 г. в Европейском Союзе зафиксирован рекордный показатель общей занятости населения – 72,2% (+1,1% по сравнению с годом ранее). ЕС в целом последовательно приближается к цели, поставленной Стратегией «Европа 2020»¹⁰² в этой области – 75%; занятость увеличилась во всех странах-членах, за исключением Дании (-0,5%)¹⁰³. В то же время в период между 2002 и 2017 гг. возможность найти постоянную работу уменьшилась, доля временных сотрудников увеличилась с 11% до 13%; доля женщин, занятых на временной основе (14%), была почти такой же, как доля мужчин (13%). Ситуация в странах варьировалась: больше всего работников с временными контрактами было в Польше и Испании (по 26%), Португалии (22%) и Хорватии (20%); противоположная ситуация наблюдалась в Румынии (1%), Литве (2%), Эстонии и Латвии (по 3%).

Рост частичной занятости представляет собой еще одно существенное изменение условий труда. Доля людей, работающих неполный рабочий день в ЕС, за последние 15 лет выросла с 15,6% до 19,6% общей занятости (в еврозоне – 21,6%). В 2017 г. 43 млн чел. в возрасте от 15 до 64 лет работали неполный рабочий день; среди женщин намного выше (31,7%), чем среди мужчин (8,8%). По отдельным странам доля неполной занятости выглядит по-разному. Выше средней: в Нидерландах – 49,8%, Австрии – 27,9%, Германии – 26,3%, Дании – 25,3%, Великобритании – 24,9%, Бельгии – 24,5% и Швеции – 23,3%. Наименьшая доля: в Болгарии – 2,2%, Венгрии – 4,3% и Хорватии – 4,8%. Низкие показатели, в пределах, 5,8-7,7%, зарегистрированы в Словакии, Чехии, Польше, Румынии, Литве и Латвии. Среди тех лиц, работавших не весь рабочий день, более четверти (26,4%) хотели и могли бы трудиться в обычном режиме. Самые высокие доли недобровольной неполной занятости были зарегистрированы в Греции и на Кипре, за ними следуют Италия, Испания, Болгария, Румыния, Португалия и Франция, наиболее низкие – в Эстонии, Бельгии, Нидерландах, Чехии и на Мальте¹⁰⁴.

Таким образом, в 2017 г. в ЕС-28 насчитывалось около 9 млн чел., работающих не в полную силу, но желающих трудиться больше. В дополнение к этому, более 8 млн хотели бы найти работу, но отказались от поиска, и еще 2,3 млн – искали работу, но не имели возможности начать ее в ближайшее время (например, студенты последнего года обучения, которые уже ищут рабочее место, но должны закончить учебу). Первая подгруппа является частью рабочей силы, две последние – потенциальная рабочая сила, характеризующая недостаточный спрос на занятость. Эти дополнительные показатели, вместе с уровнем безработицы, дают более полную картину рынка труда. В целом это означает, что более 19 млн граждан ЕС были полностью или частично безработными (не соответствуя критериям Международной организации труда (МОТ)¹⁰⁵), почти такое же количество лиц (18,776 млн) были безработными в соответствии с критериями МОТ.

¹⁰² Communication from the Commission Europe 2020. A strategy for smart, sustainable and inclusive growth. Brussels, 3.3.2010. COM. 2010 N 2020 final.

¹⁰³ Eurostat. News release. Euro indicator. Employment up by 0.4% in both the euro area and the EU28. <https://ec.europa.eu/eurostat/documents/2995521/8981697/2-13062018-BP-EN.pdf/36300cfe-8713-4b96-afbc-43cbb9232411>

¹⁰⁴ Eurostat. Products Eurostat News. 08/06/2018. How common - and how voluntary - is part-time employment? <https://ec.europa.eu/eurostat/en/web/products-eurostat-news/-/DDN-20180608-1>

¹⁰⁵ К безработным, в соответствии с определением МОТ, относятся лица в возрасте 15-72 лет, которые в рассматриваемый период (обследуемую неделю) одновременно удовлетворяли следующим критериям: не имели работы (доходного занятия); занимались поиском работы в течение четырех недель, предшествующих

Размер потенциальной дополнительной рабочей силы был достаточно стабильным с 2005 по 2017 гг. с небольшим уменьшением в 2005-2008 гг. (минимум 10 млн чел.). Это явно контрастирует с ростом безработицы в данный период – 16,7 млн чел. в 2008 г., 26,3 млн. в 2013 г. и 16,8 млн в июле 2018 г.¹⁰⁶ Если разделить потенциальную дополнительную рабочую силу на две её подгруппы, то очевидно, что их долгосрочные тенденции различны: число тех, кто ищет работу, но не могут сразу начать работать, сократилось с 2,8 млн. до 2,3 млн человек. Напротив, количество тех, кто может работать, но не ищет доходное занятие, практически не изменилось – соответственно, 8,0 и 8,1 млн человек.

Независимо от возрастной группы, среди занятых неполный рабочий день больше женщин, чем мужчин: в средней возрастной группе (25-54 лет) более двух третей составляют женщины. Гендерные различия немного меньше в самых молодых и старших возрастных группах, но, тем не менее, отчетливо видны. Для тех, кто ищет работу, не имея возможности начать её немедленно, ситуация несколько иная. В младшей возрастной группе (15-24 года) почти нет различий, в средней – преобладают женщины, в старшей (55-74 лет) – мужчин немного больше, чем женщин. Среди тех, кто может, но не хочет пока работать, число мужчин и женщин почти одинаково для самого молодого и старшего поколений, но в группе среднего возраста снова наблюдается существенный гендерный разрыв¹⁰⁷.

Еще одной характеристикой рынка труда является доля так называемых работающих бедных (in-work at-risk-of-poverty)¹⁰⁸. Риск бедности не ограничен исключительно неактивными или вышедшими на пенсию лицами и теми, кто предпочитает работать неполную неделю. В 2016 г. почти каждый десятый гражданин ЕС-28 (9,6%) в возрасте 18 лет и старше подвергался риску бедности, несмотря на то, что работал. На большей части ЕС (исключая Чехию, Кипр, Венгрию и особенно Германию, где доля женщин, работающих в условиях риска бедности, на 2,9% выше, чем у мужчин) риск бедности в сфере труда был ниже для женщин (9,1%), чем для мужчин (10,0%). Гендерная разница была наибольшей в Румынии (6,3%), а также на Мальте, в Болгарии, Италии и Греции (порядка 3%), что частично можно объяснить низкой занятостью женщин на большей части Южной Европы и на Балканах. Этот показатель значительно снижается при повышении интенсивности труда: как правило, чем выше число работающих людей из одного домохозяйства и чем дольше они работают, тем больше вероятность того, что они могут заработать приличную заработную плату, тем самым гарантируя определенный уровень дохода и жизни¹⁰⁹. В 2016 г. в целом по ЕС уровень риска бедности для женщин в возрасте до 60 лет, проживающих в семьях с очень

обследуемой неделе, используя при этом любые способы; были готовы приступить к работе в течение обследуемой недели. Обучающиеся в образовательных организациях, пенсионеры и инвалиды учитываются в качестве безработных, если они не имели работы, занимались поиском работы и были готовы приступить к ней.

¹⁰⁶ Eurostat. News release. Euro indicator. Euro area unemployment at 8.2%.

<https://ec.europa.eu/eurostat/documents/2995521/9105310/3-31082018-AP-EN.pdf/772f2449-74be-415d-b4b0-351f31982720>

¹⁰⁷ Eurostat. Statistics Explained. Underemployment and potential additional labour force statistics.

<https://ec.europa.eu/eurostat/statistics>

[explained/index.php?title=Underemployment_and_potential_additional_labour_force_statistics#Potential_additional_labour_force](https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=Underemployment_and_potential_additional_labour_force_statistics#Potential_additional_labour_force)

¹⁰⁸ Работающие бедные – доля занятых лиц в возрасте 18 лет и старше с располагаемым доходом ниже порога риска бедности, который установлен на уровне 60% от национального медианного дохода (после социальных трансфертов).

¹⁰⁹ Риск бедности, с которым сталкивается человек, оценивается с учетом общего дохода домохозяйства, в котором он живет и, следовательно, напрямую не связан с личным доходом.

низкой интенсивностью труда¹¹⁰, составлял 60,0%; эта доля составляла от 41,3% в Люксембурге до более 3/4 населения в Словакии и трех балтийских государствах. Риск бедности снижается по мере увеличения интенсивности работы в семьях (в целом по ЕС – от 43,3% у лиц, проживающих в семьях с низкой интенсивностью, до 5,9% у проживающих в домашних хозяйствах с очень высокой интенсивностью работы)¹¹¹.

При анализе занятости представляет интерес и количественная оценка трудозатрат (сумма часов, потраченных на прямые и вспомогательные виды деятельности по производству товаров и услуг, включая сверхурочные). В 2016 г. среднее количество часов работы в неделю в ЕС-28 составило 37,1 часов (40,0 – для мужчин и 33,7 – для женщин)¹¹². Основная часть этой разницы объясняется тем, что женщины чаще, чем мужчины, работают неполный рабочий день. Средняя продолжительность рабочей недели неуклонно уменьшалась с 37,8 ч. в 2008 г. В 2016 г. продолжительность рабочей недели для работников в возрасте 20-64 лет составляла от 30,3 час в Нидерландах, 32,9 – в Дании, 35,1 – в Германии до 42,3 – в Греции и 40,8 час в Болгарии¹¹³.

Уровень образования – это еще одна переменная, характеризующая состояние рынка труда. Число занятых неполный рабочий день, как для мужчин, так и для женщин, является самым высоким для лиц со средним уровнем образования. В 2017 г. среди лиц 15-74 лет таковых было 2,8 млн женщин и 1,4 млн мужчин. Для женщин размер неполной занятости практически одинаков для лиц с низким (1,5 млн) и высоким (1,6 млн) образованием. Самая маленькая группа не полностью занятых состоит из мужчин с высшим образованием. Среди тех, кто ищет работу, но не может начать, гендерные различия почти исчезают для лиц с низким и средним образованием, но более заметны среди лиц с высшим образованием. Для тех, кто может, но не ищет работу, обнаруживается, что женщин больше, чем мужчин, независимо от уровня образования¹¹⁴. Также в Евросоюзе среди более 38 млн чел. в возрасте 18-24 лет 5,5 млн в 2017 г. были вне занятости, образования или обучения (NEET). Наибольшая доля NEET в Италии, самая низкая в Нидерландах. С 2012 г. в ЕС доля молодых людей в возрасте 18-24 лет ни в сфере занятости, ни в сфере образования и обучения сократилась с 17,2% до нынешних 14,3% (примерно докризисный уровень 2008 г.)¹¹⁵.

В сфере занятости в Евросоюзе происходят значимые изменения, которые обусловлены трансформацией демографических, социальных и экономических процессов в глобальном и региональном масштабах. Ситуация на европейском рынке труда детерминирована в первую очередь автоматизацией и роботизацией многих

¹¹⁰ Показатель рассчитывается для лиц в возрасте 0-59 лет, проживающих в домохозяйствах, взрослые члены которых работали менее 20% от своего общего рабочего потенциала в течение прошедшего года. Низкая интенсивность работы 20-45%, средняя – 45-55%, высокая – 55-85%, очень высокая – 85-100%.

¹¹¹ Eurostat. Statistical Books. Living conditions in Europe – 2018 edition.

<https://ec.europa.eu/eurostat/documents/3217494/9079352/KS-DZ-18-001-EN-N.pdf/884f6fec-2450-430a-b68d-f12c3012f4d0>

¹¹² Для занятых полный рабочий день – 41,4 ч.

¹¹³ Eurostat regional yearbook 2017 edition. <http://ec.europa.eu/eurostat/documents/3217494/8222062/KS-HA-17-001-EN-N.pdf/eaeb7fa-0c80-45af-ab41-0f806c433763>

¹¹⁴ Eurostat. Statistics Explained. Underemployment and potential additional labour force statistics.

https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=Underemployment_and_potential_additional_labour_force_statistics#Unemployment_and_underemployment

¹¹⁵ Eurostat. Statistics Explained. Statistics on young people neither in employment nor in education or training.

https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Statistics_on_young_people_neither_in_employment_nor_in_education_or_training

производственных операций, старением населения, увеличением миграционных потоков. Кроме того, в ЕС наблюдается рост нестандартных типов занятости, несоответствие получаемой квалификации реалиям современного рынка труда, высокие уровни молодежной и долговременной безработицы. Все это представляется одной из наиболее острых проблем современной Европы, ведет к углублению проблем бедности, социального отчуждения и сплоченности, разрыву связей между поколениями – основным социально-экономическим рискам, порождаемых глобализацией, играющим всё возрастающую роль в системе вызовов безопасности XXI века.

Литература:

1. *Communication from the Commission Europe 2020. A strategy for smart, sustainable and inclusive growth. Brussels, 3.3.2010 COM (2010) 2020 final.*
2. *Eurostat. News release. Euro indicator. Euro area unemployment at 8.2%. <https://ec.europa.eu/eurostat/documents/2995521/9105310/3-31082018-AP-EN.pdf/772f2449-74be-415d-b4b0-351f31982720>*
3. *Eurostat. News release. Euro indicator. Employment up by 0.4% in both the euro area and the EU28 <https://ec.europa.eu/eurostat/documents/2995521/8981697/2-13062018-BP-EN.pdf/36300cfe-8713-4b96-afbc-43cbb9232411>*
4. *Eurostat. Products Eurostat News. 08/06/2018. How common - and how voluntary - is part-time employment? <https://ec.europa.eu/eurostat/en/web/products-eurostat-news/-/DDN-20180608-1>*
5. *Eurostat regional yearbook 2017 edition. <http://ec.europa.eu/eurostat/documents/3217494/8222062/KS-HA-17-001-EN-N.pdf/eaeb7fa-0c80-45af-ab41-0f806c433763>*
6. *Eurostat. Statistical Books. Living conditions in Europe – 2018 edition. <https://ec.europa.eu/eurostat/documents/3217494/9079352/KS-DZ-18-001-EN-N.pdf/884f6fec-2450-430a-b68d-f12c3012f4d0>*
7. *Eurostat. Statistics Explained. Statistics on young people neither in employment nor in education or training. https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-Indicators-to-support-the-Europe-explained/index.php/Statistics_on_young_people_neither_in_employment_nor_in_education_or_training Eurostat. Statistics Explained. Underemployment and potential additional labour force statistics. https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=Underemployment_and_potential_additional_labour_force_statistics#Potential_additional_labour_force*

Ключевые слова: Европейский Союз, рынок труда, временная и неполная занятость, бедность, трудозатраты.

Ольга ПОТЕМКИНА

ПРОСТРАНСТВО СВОБОДЫ, БЕЗОПАСНОСТИ И ПРАВОСУДИЯ: ЛЕТО 2018 г.

Хотя летом 2018 г. миграция и политика убежища вышли на первый план в сфере внутренних дел и правосудия, Евросоюз продолжил работу и по другим важным направлениям.

Реформа визовой политики

19 июня Совет КОРРЕПЕР одобрил предложенный Комиссией мандат, на основании которого Совет может начать переговоры с Европарламентом, как только депутаты определятся со своей позицией по реформе. Модернизация действующего визового регламента позволит укрепить безопасность в границах ЕС, повысить эффективность инструментов регулирования притока мигрантов, упростить процедуру получения виз. Законопослушные путешественники смогут подавать заявления о визе от полугода до 15 дней перед поездкой, заполнять форму он-лайн с электронной подписью. Посредством реформы

предполагается установить более четкие правила определения ответственности государства за выдачу визы в случае, если путешественник планирует посетить сразу несколько стран ЕС; гармонизировать выдачу многократных виз на пятилетний период часто путешествующим гражданам третьих стран с положительной визовой историей.

Визовые сборы по новому регламенту подорожают и составят 80 евро с переоценкой стоимости услуг каждые три года. В дополнение, проект регламента предусматривает улучшение сотрудничества с третьими странами по реадмиссии мигрантов, которые не могут претендовать на международную защиту. В частности, будет введен новый механизм использования визовой политики для противодействия нелегальной миграции: если какая-либо страна не сотрудничает эффективно с ЕС по реадмиссии, Комиссия вправе предложить Совету принять против нее специальные ограничительные меры в сфере выдачи виз и стоимости визовых услуг.

5 июля Европейский парламент одобрил доклад о состоянии дел с внедрением Европейской системы информации о путешествии и авторизации (European Travel Information and Authorisation System - ETIAS) для контролирования безвизовых въездов в ЕС. Граждане стран, которым не требуются визы, должны будут пройти авторизацию - заполнить специальную форму перед въездом в шенгенскую зону.

Предположительно система будет запущена в 2021 г. В шенгенскую зону ежегодно въезжает легально около 30 млн людей из 60-ти стран. В новой системе будет храниться дополнительная информация об этой категории путешественников: персональные данные – имя, дата и место рождения, пол и гражданство; документы для въезда – срок действия, страна выдачи; адрес, другие контакты и страна ЕС, куда они хотят въехать. Путешественники обязаны будут указать судимости за совершение серьезных преступлений, а также пребывание в зонах военных конфликтов и высылке с территории ЕС. По существу, путешественники без виз будут заполнять те же анкеты, что предназначены для получения шенгенских виз. Информация будет проверена в различных базах данных и храниться в течение трех лет. Авторизация будет стоить 7 евро для всех, кроме тех, кому меньше 18 и больше 70 лет.

В тот же день Европарламент одобрил мандат на создание нового Агентства ЕС eu-LISA¹¹⁶, в чьи функции будет входить управление информационными системами пространства свободы, безопасности и правосудия ЕС и подготовка их к функциональной совместимости. Таким образом, удастся соединить системы ETIAS, систему регистрации въезда/выезда, Шенгенскую информационную систему и информационную систему уголовных досье граждан третьих стран и лиц без гражданства (ECRIS-TCN).

18 июля член Комиссии Димитрис Аврамопулос, курирующий миграцию и сферу внутренних дел, объявил, что Косово выполнило все условия для введения краткосрочных безвизовых поездок их гражданам. Косово подписало соглашение о демаркации границы с Черногорией и достигло хороших результатов в борьбе с преступностью и коррупцией – эти условия Комиссия выдвинула в мае 2016 г. 30 августа профильный комитет Европарламента большинством голосов дал добро на отмену шенгенских виз для граждан Косово, но Совет ЕС всё еще не определился в данном вопросе. Президент Косово Хашим Тачи посетил Брюссель, где высказал пожелание получить безвизовый режим для страны в течение 2-3 месяцев. В середине августа ЕК объявила о подготовке двух докладов о предоставлении

¹¹⁶ The European Agency for the operational management of large-scale IT Systems in the area of freedom, security and justice

«золотых виз» богатым гражданам третьих стран. Такую практику уже осуществляют некоторые государства-члены. В докладе будет проанализирована подобная практика и представлены рекомендации для таких стран, как Мальта, Кипр, Австрия, Греция, Венгрия, Латвия, Литва и Польша. «Золотая виза» даёт возможность ее получателям свободно передвигаться по Евросоюзу.

Однако Вера Юрова, член Комиссии, курирующая сферу юстиции, высказалась о рисках в данной ситуации: «Возникают опасения, когда гражданин России, который всю жизнь проработал на средней или старшей должности и получал не такую уж большую зарплату, вдруг покупает гражданство Мальты за инвестиции». Заявление Юровой обеспокоило Совет по инвестиционной миграции (Investment Migration Council - ИМС), который курирует программы инвестиций. Совет уверяет, что все потенциальные инвесторы проходят строжайшую проверку, прежде чем им разрешено получить вид на жительство в обмен на вклад в развитие принимающей страны. По сведениям Евростата, в год поступает лишь 700-1000 заявок на «золотую визу», что составляет крайне низкий процент от 994,8 тыс. человек, получивших гражданство одного из государств-членов в 2016 г. В. Юрова посетовала, что ЕК не имеет полномочий запретить выдачу «золотых виз», и предупредила государства-члены, чтобы они были осторожны, предоставляя инвесторам гражданство всей Европы.

Противодействие терроризму

4 июня Совет одобрил предложение Комиссии усилить сотрудничество Европола с третьими странами в борьбе с терроризмом и другими видами трансграничных тяжких преступлений. Таким образом, Совет дал зеленый свет её переговорам с восемью странами – Алжиром, Египтом, Иорданией, Израилем, Ливаном, Марокко, Тунисом и Турцией – об обмене информацией, в том числе персональной, с Европоллом. В соглашения надлежит включить гарантии защиты конфиденциальности, основных прав и свобод граждан. 14 июля в нескольких резолюциях Европарламент одобрил начало переговоров ЕК со странами Ближнего Востока и Северной Африки. При этом депутаты особенно настаивали на усилении гарантий защиты персональных данных.

20 июня в ходе ежегодной антитеррористической конференции, организованной Евроюстом в Гааге, министры юстиции Франции, Германии, Испании и Бельгии подписали совместную декларацию с призывом учредить под эгидой агентства Европейский правовой реестр по противодействию терроризму. Четыре государства-члена, которые больше, чем все другие, подверглись террористическим атакам, настаивают на необходимости улучшить обмен информацией и её доступность. Создание реестра поможет координировать на европейском уровне всю информацию о расследованиях и приговорах за террористические действия в государствах-членах, позволит связывать отдельные детали в общую картину, которая впоследствии поступит в распоряжение национальных судебных инстанций в ЕС.

5 июля Комитет по противодействию терроризму Европарламента заслушал два доклада о состоянии сотрудничества в данной области между странами ЕС¹¹⁷. Особое внимание докладчики сосредоточили на трудностях государств-членов в обмене информацией, так как обмен некоторыми видами информации не автоматизирован. По мнению депутатов, ключевым актором обмена информацией и сотрудничества государств-членов должен стать Европол, чьи компетенции необходимо усилить. Европарламент также обеспокоен тем обстоятельством, что транспозиция положений европейских директив не

¹¹⁷ ВQE. 2018. N 12055. 05.07.

столь эффективна, как хотелось бы, так как страны, не сильно обеспокоенные террористической угрозой, меняют свое национальное законодательство очень медленно.

В 2016 г. 40% террористических актов были совершены с применением взрывчатых веществ. Действующее же законодательство, регулирующее приобретение опасных субстанций, по мнению депутатов, неэффективно в силу того, что государства-члены всё еще опираются на разные правила в этой области. Что касается проблемы финансирования терроризма, Европарламент предлагает амбициозное решение – создать европейскую программу надзора над банковскими транзакциями (TFTR) по образцу той, что действует между ЕС и США. Данная идея уже обсуждалась, но так и осталась нереализованной.

Европейская прокуратура

ЕС продолжает работу над созданием европейской прокуратуры. На состоявшемся 4 июня брифинге, посвященном прогрессу в данном направлении, ЕК подняла лингвистический вопрос. Правовая служба Совета поясняет, что, в соответствии с законодательством о продвинутом сотрудничестве, при назначении европейского прокурора критерий знания определенного языка, например, английского, не должен приниматься во внимание. Данное пояснение с энтузиазмом поддержала Франция, заявив, что лингвистический вопрос важен, если ЕС хочет рассматривать самые разные кандидатуры на пост главы прокуратуры. В августе Нидерланды и Мальта присоединились к продвинутому сотрудничеству с целью создания европейской прокуратуры. Теперь 22 государства-члена поддерживают проект, не желают пока в нём участвовать пять государств, не считая Великобритании – Венгрия, Польша, Дания, Швеция и Ирландия¹¹⁸.

Защита прав информаторов

В июле Европарламент представил свое видение директивы о защите прав информаторов, проект которой Комиссия обнародовала в апреле. Доклад депутата Вирджинии Розьер вызвал широкую дискуссию. Автор предложила внести в текст директивы такие существенные поправки, как расширение сферы ее применения, усиление защиты информаторов, увеличение гибкости механизма информирования. По мнению депутата, директива должна покрывать все «предосудительные» случаи, в дополнение к тем, что ЕК перечислила в проекте, например, несоблюдение прав человека и основных свобод, о чем также могут сообщать информаторы.

В начальном варианте Комиссия предложила довольно сложную трехступенчатую процедуру информирования: первое сообщение о нарушениях адресуется организации, в которой работает информатор; следующее отправляется во внешнюю, вышестоящую организацию, и лишь третье попадает в СМИ. В.Розьер настаивает на том, что надо убрать с пути информатора столь сложную иерархию, сократить время его ожидания ответа на свою информацию, а также обращать внимание скорее не на её достоверность, а на мотивы информатора.

Европарламент предложил и другие поправки. В их числе обязательная помощь информаторам, в частности, правовая, финансовая и психологическая; отмена санкций, предложенных Комиссией в проекте директивы для предупреждения оскорбительных и неправомерных доносов.

Литература:

1. Войников В.В. Правовые аспекты визовой политики ЕС // *Современная Европа*. 2018. № 4. С.79-89.
2. ВQE. 2018. NN 12039-12086.

¹¹⁸ ВQE. 2018. N 12077. 21.08.

3. *European Commission. Proposal for a directive of the European Parliament and of the Council on the protection of persons reporting on breaches of Union law. Brussels, 23.4.2018 COM(2018) 218 final. URL: https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/initiatives/com-2018-218_en*

Ключевые слова: визовая политика, реформа, «золотая виза», терроризм, европейская прокуратура, информаторы, Европейский правовой реестр по противодействию терроризму, Европейская система информации о путешествии и авторизации

Ольга ПОТЕМКИНА

«КОМПРОМИССНЫЕ» РЕШЕНИЯ ИЮНЬСКОГО САММИТА ПО МИГРАЦИИ

Несмотря на значительное падение миграционного притока по сравнению с 2015 г.¹¹⁹, Европейский Союз все еще находится в миграционном кризисе, так как не может найти общего ответа на вызовы миграции.

Реформу системы убежища не удастся сдвинуть с мертвой точки.

На своей встрече в Люксембурге 5 июня министры внутренних дел вновь безуспешно попытались достичь согласия по основным принципам реформы Дублинского регламента, который регулирует ответственность стран ЕС за прием заявлений об убежище. Пересмотр ряда положений регламента остается самым чувствительным моментом всего пакета реформируемого законодательства по убежищу. Председательствовавшая в первой половине 2018 г. Болгария пыталась примирить противоречивые точки зрения по самому деликатному пункту – балансу солидарности государств-членов (распределение ищущих убежище по странам ЕС) и ответственности каждого из них за прием ищущих убежище (период времени, в течение которых ищущий убежище находится в стране первого въезда). Например, Болгария предложила, чтобы распределение ищущих убежище в случае кризиса было обязательным, но могло бы применяться не ко всем государствам-членам.

Некоторые страны, например, Франция, в целом согласились с текстом регламента, а также отметили, что искомый баланс был достигнут. Но «болгарский компромисс» все же спровоцировал конфликт между южными странами ЕС, требующими солидарности, и Вишеградской группой, которая продолжает противиться системе обязательных мер в любом виде.

Позиция Австрии, сменившей на посту председателя в Совете ЕС Болгарию, противоречива. С одной стороны, Австрия не высказывается резко против обязательного распределения, так как самой ей было бы выгодно избавиться от значительной части ищущих убежище, с другой стороны, считает обязательную распределительную систему «притягивающим фактором» для мигрантов и возражает против этого.

Обсуждение реформы регламента с Европарламентом также будет очень трудным, так как еще в конце 2017 г. евродепутаты заняли позицию, диаметрально противоположную той, что рассматривается Советом.

Июньский саммит.

За неделю до саммита Комиссия направила меморандум Евросовету с призывом оценить концепцию «региональных разгрузочных платформ». В письме лидерам государств и

¹¹⁹ По данным Комиссии, миграционный поток уменьшился за последние годы на 97% на Восточно-средиземноморском пути (Греция/Турция) и на 77% на Центрально-средиземноморском пути (Ливия/Италия). BQE, 2018. N 12046. 22.06.

правительств председатель Евросовета Дональд Туск подчеркнул необходимость реализации этой идеи. Прежде всего, платформы могли бы стать средством слова «бизнес-модели перевозчиков людей» и использоваться для приема спасенных на море людей, находясь за пределами Европы, например, в Тунисе, Марокко и Алжире.

Венгрия полностью согласна с концепцией платформ за пределами Европы, так как с подобным предложением премьер-министр В.Орбан выступил еще два года назад. Франция же более благосклонна к идее организации «закрытых центров» на территории ЕС. Кроме того, Д.Туск надеется на согласие глав государств и правительств на создание финансового инструмента для управления миграцией, например, для оказания помощи третьим странам. Такой инструмент будет включен в будущий бюджетный план на период после 2020 г. И, наконец, председатель Евросовета призвал обсудить размеры помощи ливийской береговой охране, которую ЕС начал обучать, чтобы пограничники могли перехватывать судна с мигрантами в ливийских водах, а также сотрудничество со странами исхода и транзита мигрантов в целом. Германия внесла в повестку дня проблему «вторичных пересечений» мигрантов внутри шенгенской зоны посредством заключения двусторонних соглашений между государствами-членами.

После многочасовых изнуряющих дебатов лидеры государств и правительств пришли к хрупкому компромиссу, о чем торжественно объявили в заключениях саммита 28 июня. Предложения по выходу из политического тупика, куда завела лидеров ЕС миграционная проблема, включает следующие пункты¹²⁰.

1. *«Контролируемые центры»*. Ряд государств-членов выразили согласие организовать на своей территории дополнительные «контролируемые» центры для содержания ищущих убежище, где им будет предоставлена защита на период рассмотрения их заявлений об убежище. По замыслу участников саммита, это дало бы возможность обрабатывать заявления быстрее, а потом отправлять тех, кто заслуживает защиты, в другие страны ЕС, которые будут принимать их только на добровольной основе.

2. *Двусторонние соглашения о «вторичных перемещениях»*. Для канцлера Германии Ангелы Меркель достижение компромисса стало делом огромной внутривластной важности: на карту было поставлено будущее нового коалиционного правительства. Чтобы сохранить и укрепить его, Меркель необходимо было добиться от партнеров «общеввропейского решения» и, кроме того, согласия на переговоры о двусторонних соглашениях с целью предотвращения «вторичных передвижений» внутри Евросоюза, т.е. о перемещениях ищущих убежище, зарегистрированных в стране первого въезда, в другие государства-члены. Попытки канцлера принесли неплохие результаты – Греция и Франция заявили о готовности заключить межправительственные соглашения и принимать из Германии тех, кто уже ранее зарегистрировался на их территории.

3. *«Региональные платформы»*. Лидеры государств и правительств единогласно приветствовали также предложение Д.Туска создать «региональные разгрузочные платформы» для мигрантов из третьих стран предположительно после обсуждения со странами Южного Средиземноморья в сотрудничестве с Международной организации по миграции и Управлением Верховного комиссара ООН по делам беженцев. Таким образом, в заключениях саммита содержалась обтекаемая формулировка: «исследовать концепцию

¹²⁰ European Council meeting (28 June 2018)– Conclusions. URL: <http://www.consilium.europa.eu/media/35936/28-euco-final-conclusions-en.pdf>

региональных платформ»¹²¹, не обязывающая ЕС в ближайшее время к конкретным действиям. Такое решение можно назвать мудрым, так как ни одна из африканских стран – предполагаемых создателей «платформ» – не выразила желание участвовать в проекте ЕС.

4. *Реформа системы убежища ЕС.* Что касается завершения реформы, которая длится уже несколько лет, решения и на этот раз принято не было. Однако не удалось и отложить ее на неопределенное время – ряд государств отказались установить новые сроки для реформы, надеясь, что она все же будет проведена до выборов в Европарламент 2019 г. Компромисс, достигнутый ранее председательствовавшей в первом полугодии 2018 г. Болгарией, никак не помог предотвратить дальнейший конфликт между южными государствами ЕС и Вишеградской группой: первые требуют солидарности всех членов Евросоюза, вторые продолжают упорствовать в непризнании обязывающих мер в отношении мигрантов.

5. *Финансовые вопросы.* Саммит принял решение о переводе второго транша 3 млрд евро для обустройства беженцев в Турции и 500 млн евро из резерва Европейского фонда развития в Трастовый фонд для Африки. Финансовая помощь была также направлена Испании, на которую пришелся основной наплыв мигрантов летом 2018 г. 3 млн евро страна получила из Фонда внутренней безопасности в дополнение к 30 млн, предназначенным для развертывания дополнительного контингента Гражданской гвардии, участвующей в регулировании растущего миграционного притока. 6 млн евро было направлено в Боснию и Герцеговину для мониторинга границы и идентификации мигрантов, пытающихся попасть в ЕС транзитом через территорию страны.

Тем временем, вступившая на пост председателя в Совете ЕС Австрия выступила с радикальным предложением – прибегнуть к военной помощи при защите общей границы Евросоюза¹²². 30 августа Федерика Могерини, Высокий представитель по иностранным делам и политике безопасности, заявила в Вене, что предложение использовать воинские соединения для защиты внешних границ ЕС могло бы стать «полезным вкладом» в укрепление военного взаимодействия на европейском уровне. Однако, в соответствии с Лиссабонским договором, подобные действия в рамках Общей политики безопасности и обороны (ОПБО) возможны лишь за пределами ЕС, но никак не внутри Союза.

Развернулась дискуссия о том, как можно применить опыт Австрии на европейском уровне. В меморандуме для размышления, который Австрия разослала партнерам по ЕС, предложено вынести за рамки ОПБО вопрос об оказании временной военной помощи гражданским властям в случае серьезного миграционного кризиса. Помощь считается «временной», так как она будет осуществляться до того момента, как Агентство по охране морских и сухопутных границ сможет заработать в полную силу. Масштаб военных задач (обеспечение транспортом, медицинскими услугами, инфраструктура – подъездные дороги, палатки, обучение гражданского и военного персонала) предложено регулировать соответствующими мандатами на основе национального и международного законодательства. В случае возникновения миграционного кризиса военные подразделения могут быть мобилизованы для поддержания порядка. 29 августа фракция Европарламента Зеленые/Европейский свободный альянс призвала отвергнуть предложение Австрии.

Вскоре после того, как Комиссия обнародовала свои предложения по созданию контролируемых центров в ЕС и разгрузочных платформ в третьих странах, Европейское

¹²¹ European Council conclusions, 28 June 2018. URL: <http://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2018/06/29/20180628-euco-conclusions-final/>

¹²² Austrian non-paper: Synergies and military support for civil institutions. URL: <https://www.eu2018.at/latest-news/news/08-30-Austrian-non-paper--Synergies-and-military-support-for-civil-institutions.html>

агентство основных прав (FRA) выпустило очередной доклад о состоянии дел с правами мигрантов в ЕС¹²³. В нём Агентство высказало опасения по поводу ужесточения позиций правительств стран ЕС по отношению к миграции, подчеркнув, что последние события вызывают тревогу, а условия остаются весьма проблематичными. FRA не дает никаких рекомендаций, а лишь констатирует случаи нарушения прав в 14 странах ЕС – Австрии, Болгарии, Хорватии, Дании, Финляндии, Франции, Германии, Греции, Венгрии, Италии, Нидерландах, Польше, Испании и Швеции.

Ужесточение позиций государств-членов.

Агентство обеспокоено и ужесточением позиций государств-членов по вопросам миграционной политики. В качестве негативных примеров в докладе приводятся: «компромисс», достигнутый главами государств и правительств на саммите в июне по «региональным платформам»; лозунг, под которым Австрия начала свое председательство 1 июля – «Европа, которая защищает»; политический кризис в Германии из-за проблем миграции, а также венгерский закон «Стоп Сорос», который вводит уголовное наказание за помощь мигрантам.

В поле зрения Агентства находится также изменение политики нового правительства Италии, не допускающего суда с мигрантами в порты страны, а также мобилизация полицейских сил на границах стран ЕС. Так, в докладе отмечен факт развёртывания соединения «Пума» на границе Австрии и Словении: 500 полицейских офицеров, 220 солдат федеральной армии, танки и вертолеты были мобилизованы для «отработки гипотетических сценариев пересечения мигрантами границы Австрии». При этом, подчеркивает Агентство, «численность нелегальных пересечений этого участка границы близка к нулю».

Переполненные центры приема.

После описания ситуации авторы доклада переходят к статистике. В мае 2018 г. число прибывших в Италию по морю составило 13,4 тыс. человек, что на 77% меньше показателей прошлого года. В том же месяце число прибывших в Грецию по суше и по морю удвоилось (4,8 тыс.), а в Испании выросло в четыре раза (3,9 тыс.). Такой наплыв мигрантов становится проверкой возможностей государств-членов по их приёму. В докладе сделан вывод о том, что лишь в девяти из 14 стран ЕС условия приёма можно считать приемлемыми, тогда как Греция, Италия, Испания и Франция дают поводы для обеспокоенности. В Греции центры приёма мигрантов на островах Лесбос, Самос, и Хиос сильно переполнены. В них содержится 14,3 тыс. человек при возможностях вместить 6,3 тыс. В докладе отмечено, что в связи с недавним пополнением центров мигрантами со спасательных судов, например, с Аквариуса, обнаружились серьезные недостатки системы приема мигрантов в Испании – многие центры существенно переполнены. В таких условиях, заключают авторы доклада, постоянно нарушаются права человека, разжигается ненависть и учащаются случаи насилия над мигрантами.

1 августа в своем пресс-релизе Комиссия объявила о выделении дополнительной срочной финансовой помощи Греции в размере 37,5 млн евро из Фонда убежища, миграции и интеграции для улучшения условий приема мигрантов. Власти Греции получают 31,1 млн для обеспечения мигрантов услугами переводчиков и медицинского персонала, а также для усовершенствования инфраструктуры в центрах содержания ищущих убежище в районе Эвроса. Дополнительные субсидии предполагается потратить на создание дополнительных центров в континентальной Греции.

¹²³ Periodic data collection on the migration situation in the EU - July 2018 Highlights. URL: <http://fra.europa.eu/en/publication/2018/migration-overviews-july-2018>

Несмотря на бедственное положение мигрантов в странах ЕС, в том числе ищущих убежище и беженцев, в планы Комиссии не входит помощь для возвращения их в Сирию до тех пор, пока Башар аль-Асад остается президентом страны. Лидеры ЕС не поддержали предложение президента России В. Путина объединить усилия мирового сообщества для возвращения сирийцев домой, считая, что люди не будут чувствовать себя в безопасности. ЕС предпочел выплатить очередной транш Турции, чтобы преградить путь сирийским беженцам в Евросоюз¹²⁴.

Литература:

1. *Austrian non-paper: Synergies and military support for civil institutions.* URL: <https://www.eu2018.at/latest-news/news/08-30-Austrian-non-paper--Synergies-and-military-support-for-civil-institutions.html>
2. *BQE. 2018. NN 12039-12086.*
3. *European Council conclusions, 28 June 2018.* URL: <http://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2018/06/29/20180628-euco-conclusions-final/>

Ключевые слова: беженцы, ищущие убежище, вторичные перемещения, мигранты, граница, реформа, Дублинский регламент, региональные разгрузочные платформы, контролируемые центры

Любовь БИССОН

**РЕФОРМА СВОБОДЫ ПЕРЕДВИЖЕНИЯ В ЕС:
ПОБЕДА КОМПРОМИССА**

28 июня 2018 г. была принята новая директива о командированных работниках в ЕС в рамках так называемого Пакета мобильности – ряда инициатив Европейской комиссии по продвижению мобильности внутри Союза¹²⁵. Напомним, что предложение о реформировании правил оплаты, пребывания и других условий занятости командированных работников поступило от Европейской комиссии в октябре 2016 г. Как известно, свобода передвижения, одно из главных достижений Единого внутреннего рынка, в то же время служит полем для разногласий не только государств-членов, но и институтов Европейского Союза. Одним из подтверждений этого тезиса стал и долгий путь к принятию новой редакции директивы о командированных работниках.

Главным препятствием на пути к реализации предложений Комиссии стали разногласия между странами-реципиентами, в основном, старыми странами-членами Союза¹²⁶ и государствами, отправляющими командированных работников внутри ЕС – Вишеградская группа, Болгария, Румыния, Литва, Латвия, Эстония.¹²⁷ Первые, активно выступали в пользу пересмотра прежних правил, действующих с 1996 г.¹²⁸ и потерявших свою актуальность в связи с расширением ЕС в 2000-е гг. Главную цель реформы страны-реципиенты видели в защите собственных рынков труда и борьбу с так называемым «социальным демпингом», когда работодатели предпочитают временно нанимать более

¹²⁴ EU disagrees with Russia that Syrian refugees can go back. 28.08.2018. URL:

<https://www.euractiv.com/section/global-europe/news/eu-disagrees-with-russia-that-syrian-refugees-can-go-back/>

¹²⁵ Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions Commission, Work Programme 2017, Delivering a Europe that protects, empowers and defends. COM. 2016. N 0710 final.

¹²⁶ Порядка 50% командированных работников направляются работодателями во Францию, Германию и Бельгию.

¹²⁷ Биссон Л.С. Свобода передвижения: ЕС на пути к реформе директивы о командированных работниках // Европейский Союз: факты и комментарии. 2018. № 91. С.35.

¹²⁸ Directive 96/71/EC of the European Parliament and of the Council of 16 December 1996 concerning the posting of workers in the framework of the provision of services // Official Journal of the European Union. 1997. L 18. P. 1.

дешевую рабочую силу из других стран ЕС, а не собственных граждан. Активнее всего на этом направлении выступила Франция и ее президент Э.Макрон, обещавший в ходе предвыборной гонки защищать национальный рынок труда. Позиция именно этой страны в конечном итоге возобладала в Совете в октябре 2017 г. Франции удалось убедить ряд стран Восточной Европы поддержать предложение о сокращении периода командировки, в течение которого на работников продолжает распространяться трудовое и социальное законодательство страны происхождения, а не принимающей страны, до 12 месяцев. В ходе политического торга Франции все же пришлось уступить в другом пункте реформы. Большинство стран выступали за пятилетний транзитный период до полной имплементации директивы, Франция предлагала отвести государствам лишь два года. В итоговом документе Совета был определен срок в четыре года. Тем не менее, в октябре 2017 г. Польша, Венгрия, Литва и Латвия все же проголосовали против компромиссного решения в Совете. Страны Восточной Европы и в дальнейшем критически высказывались в отношении реформы действующих правил.

После того, как на последней трехсторонней встрече переговорщиков от Совета, Комиссии и Парламента 19 марта 2018 г. институтам ЕС удалось прийти к окончательному согласию по ряду спорных ранее пунктов, Комитет постоянных представителей стран ЕС (КОРЕПЕР – COREPER) вынес текст новой директивы на голосование 11 апреля 2018 г. Результат голосования в Комитете полностью отразил позиции стран-членов, высказанный на Совете по вопросам занятости и социальной политике (EPSCO) в октябре 2017 г.: Польша и Венгрия проголосовали против, Великобритания, Чехия, Латвия, Литва и Хорватия воздержались.

Завершающей ступенью принятия решения стало утверждение новой редакции директивы¹²⁹ в Парламенте 29 мая 2018 г. большинством голосов (456 – «за», при 147 «против» и 49 «воздержавшихся») и подписание текста 28 июня 2018 г. Предметом непростых переговоров на протяжении последних двух лет стало сразу несколько пунктов новой директивы: срок командирования, срок имплементации директивы, порядок оплаты труда, включение или исключения из действия директивы транспортного сектора, положение работников, нанятых через агентства по временному трудоустройству, действие секторальных соглашений. Утвержденные правила, в основном совпадают с вариантом, предложенным Комиссией. Среди ключевых нововведений, продвинутых Еврокомиссией Ж.-К.Юнкера и поддержанных странами-реципиентами, стоит отметить применение принципа «одна и та же работа, выполненная в одном и том же месте, должна оплачиваться одинаково». Парламент также смог отстоять срок в два года на имплементацию директивы, вместо четырех, как предлагал Совет. Однако в ряде пунктов возобладала позиция национальных государств.

Странам-членам ЕС удалось добиться установления максимально возможного срока командировки в 12 месяцев с возможностью продления еще на полгода, Комиссия же предлагала 24 месяца. По истечении этого срока к командированным работникам применяется трудовое и социальное законодательство принимающей страны. А также принципа *lex specialis* для международных транспортных перевозок, который предполагает включение их в общее действие директивы только со дня принятия специальных правил, которые в настоящий момент находятся в стадии рассмотрения. Регулирования прав и

¹²⁹ Directive (EU) 2018/957 of the European Parliament and of the Council of 28 June 2018 amending Directive 96/71/EC concerning the posting of workers in the framework of the provision of services // Official journal. 2018. L 173. P. 16-24.

статуса работников международного транспорта остается крайне чувствительной областью. Выработка специальной директивы будет также проходить в условиях разногласий между странами ЕС. Испания, Польша, Литва, Чехия, Словакия, Португалия и другие страны, чьи водители активно заняты в международных перевозках внутри ЕС, будут отстаивать свободу конкуренции в этой сфере. В некоторых странах Восточной Европы уже высказывается недовольство западными соседями, продвигающими принцип «равной оплаты за равный труд». Сотни дальнбойщиков объявили забастовку в Болгарии, председательствующей на тот момент в Европейском совете, в дни проведения саммита ЕС в Софии в мае 2018 года. На плакатах, выставленных на грузовиках, водители размещали надпись со словами: «Макрон, не разделяй Европу». По оценкам Ассоциации транспорта Болгарии, более 120 тыс. работников транспортной сферы лишатся рабочих мест в результате введения новых правил.

Несмотря на то, что доля командированных работников составляет менее 1% всех занятых в Евросоюзе, для ряда государств, а также секторов экономики присутствие их на рынке труда весьма ощутимо. Командированные работники заняты, главным образом, в строительстве (45%), а также в сфере услуг (30%)¹³⁰. Кроме того, свобода передвижения работников этой категории в наибольшей степени отражает противоречие, существующее между социальным измерением мобильности и свободой рынка в рамках интеграционного объединения. Задача, перед которой стояли институты ЕС, состояла в необходимости соблюсти баланс интересов работников, с одной стороны, обеспечив им достойную оплату и условия труда, и работодателей, с другой, сохранив возможности для рыночной конкуренции.

Стоит отметить, что против пересмотра действующей директивы выступило решительно европейское бизнес-сообщество. Генеральный директор Конфедерации европейского бизнеса, старейшей и крупнейшей организации, объединяющей как крупные, так и мелкие компании всех государств-членов ЕС, а также шести стран за его пределами (Норвегия, Исландия, Швейцария, Черногория, Сан-Марино, Турция) Маркус Байрер высказался с критикой решения ЕС: «Поскольку Европа сейчас думает о своем будущем, подобное негативное вмешательство ЕС – скорее пример того, как Европе не стоит поступать вовне или внутри своих границ, т.е. делать выбор в пользу протекционизма»¹³¹.

Многоступенчатость законодательного процесса в ЕС при всей сложности переговоров не только между институтами ЕС, но и отдельными государствами-членами позволила достигнуть компромисс в такой чувствительной для национальных государств сфере как свобода передвижения командированных работников. Реформа директивы 1996 г. стала в каком-то смысле одним из символов противостояния новых и старых стран-членов Европейского Союза, разногласия между которыми сохраняются и в других вопросах сферы внутренних дел и юстиции (миграционная политика и политика убежища, реформа национальных судебных систем¹³²). По словам переговорщика от Европейского парламента Э.Морен-Шартье достижение согласия по данной директиве стало «краеугольным камнем»

¹³⁰ Dhéret C., Ghimi A. The revision of the Posted Workers Directive: towards a sufficient policy adjustment? // EPC Discussion Paper, 2016. 20 April. 16 p.

¹³¹ Posting of workers: A bad deal that will harm the functioning of the Single Market for services URL: <https://www.buinesseurope.eu/publications/posting-workers-bad-deal-will-harm-functioning-single-market-services> (Дата обращения 15.09.2018)

¹³² Подробнее: Потемкина О.Ю. Польша и Венгрия против Брюсселя: "год великого противостояния"? // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН. 2018. № 1. С.80-84

всего законодательного процесса на период 2014-2019 гг.¹³³ Несмотря на разногласия, государства ЕС продемонстрировали готовность продвигать интеграцию. Восстановление внутренней солидарности также крайне важно для Европейского Союза на фоне внешнеполитической нестабильности отношений с США и процесса выхода Великобритании.

Литература:

1. Биссон Л.С., Потемкина О.Ю. Свобода передвижения граждан в Европейском Союзе - достижение или проблема? // *Актуальные проблемы Европы*. 2014. № 4. С. 12-29.
2. Биссон Л.С. Свобода передвижения трудящихся в ЕС: сложный путь к компромиссу // *Научно-аналитический вестник ИЕ РАН*. 2018. № 1. С.129-134.
3. Биссон Л.С. Свобода передвижения: ЕС на пути к реформе директивы о командированных работниках // *Европейский Союз: факты и комментарии*. 2018. № 91. С.34-36.
4. Потемкина О.Ю. Польша и Венгрия против Брюсселя: "год великого противостояния"? // *Научно-аналитический вестник ИЕ РАН*. 2018. № 1. С.80-84.
5. *VQE*. 2018. NN 11972. 02.03; 11973. 03.03; 11978. 10.03; 11984. 20.03; 11985. 21.03; 11986. 22.03; 11999. 12.04; 12009. 26.04; 12046. 22.06; 12046. 22.06.

Ключевые слова: ЕС, единый внутренний рынок, свобода передвижения, командированные работники

Ксения ТАБАРИНЦЕВА-РОМАНОВА

**КУЛЬТУРА И ОБРАЗОВАНИЕ ЕС: ПУТЕШЕСТВИЕ ОТ
ПОЛИТИКИ К ЭМОЦИЯМ**

Основной темой летнего обсуждения культурной и образовательной сфер стало развитие Европейского корпуса солидарности (ЕКС). Напомним, ЕКС был создан Европейской комиссией в декабре 2016 г. с целью вовлечь молодых людей в возрасте от 18 до 30 лет в ряд мероприятий солидарности (решение сложных ситуаций, связанных с восстановлением жизнедеятельности общества после природных катастроф; устранение социальных проблем: социальная отверженность, бедность; вопросы здравоохранения и демографии и др.) посредством добровольной работы, стажировок и срочных вакансий в рамках ЕС. По данным на июнь 2018 г., в программе задействовано 67 тыс. человек. Наиболее активными участниками проекта стали молодые люди из Испании и Италии; Румыния, Италия и Испания – страны, куда чаще всего отправляются волонтеры¹³⁴. Среди основных направлений деятельности ЕКС можно назвать:

- Защита и охрана культурного наследия. Так, группы добровольцев со всей Европы в период 2017-18 гг. помогали сохранить и укрепить защиту материального и нематериального наследия в итальянских регионах, пострадавших от разрушений из-за землетрясения в 2016 г.

- Социальная интеграция. Волонтеры из Австрии были отправлены в греческий социальный центр для людей с тяжелыми хроническими заболеваниями, чтобы оказывать психологическую помощь.

- Помощь мигрантам. Французские волонтеры отправились в Италию, чтобы оказать юридическую помощь политическим беженцам.

¹³³ European Parliament, Press release, Posting of workers: final vote on equal pay and working conditions , 29.05.2018. URL: <http://www.europarl.europa.eu/news/en/press-room/20180524IPR04230/posting-of-workers-final-vote-on-equal-pay-and-working-conditions> (Дата обращения 15.09.2018)

¹³⁴European Solidarity Corps in action[Electronic resource].URL://https://europa.eu/youth/sites/default/files/0036_youth-2018-05_esc-factsheet_26june-02.pdf(access date: 30.08.2018).

- Образование. Представитель Латвии отправился в Румынию в рамках проекта «Европейское разнообразие в человеческом единстве», который фокусируется на предоставлении неформального образования учащимся всех возрастов (проводились открытые лекции и уроки английского языка).

- Поддержка местных сообществ. Волонтер из Италии отправился на Кипр участвовать в проекте, направленном на повышение уровня жизни детей и пожилых людей в общине Авгору¹³⁵.

В июне 2018 г. член ЕК по культуре и молодежи Тибор Наврачич изложил свое видение работы Европейского корпуса солидарности на период 2021-2027 гг., предложив: увеличить бюджет с 148 млн евро до 1,26 млрд, чтобы иметь возможность обеспечить временной волонтерской работой около 350 тыс. европейцев; расширить деятельность волонтеров за пределы Евросоюза. Также рассматривался вопрос об увеличении «карманных денег» добровольцам (сейчас – 155 евро в месяц, но при этом добровольцев обеспечивают питанием).

Дискуссия возникла из-за опасения, что молодых европейцев будут эксплуатировать в качестве неоплачиваемых добровольцев при наличии потенциальных рабочих мест. Камнем преткновения стал также вопрос финансирования организации. Комиссия предложила выделить для ЕКС 341,5 млн евро, три четверти из которых будут взяты из существующих программ и дополнены нераспределенной бюджетной маржой. Совет ЕС предлагал полностью финансировать ЕКС за счет существующих программ, тогда как Европарламент выступил за финансирование из нераспределенной прибыли (плюс 197,7 млн евро, которые уже были запланированы для добровольной деятельности в рамках программы Erasmus +).

27 июня 2018 г. был достигнут «межинституциональный компромисс» между Европарламентом и Советом ЕС на период 2018-2020 гг. Они достигли политического согласия по предложению Комиссии предоставить Европейскому корпусу солидарности собственные бюджетные и правовые рамки до 2020 г. Было решено увеличить финансовый вклад в ЕКС в размере 376,5 млн евро. 80% этих денег будут размещены на основе существующих программ (главным образом из раздела 1а бюджета ЕС) и 20% от нераспределенной бюджетной прибыли. ЕКС выделит 90% своих ресурсов на проекты добровольчества и солидарности и 10% на стажировку и/или работу. Как отметил Т. Наврачич: «солидарность – одна из ключевых ценностей Европейского Союза. Снова и снова молодые люди в ЕС проявили готовность помочь нуждающимся... Мы хотим предоставить им больше возможностей для участия, в том числе возможность сформировать группу добровольцев и выработать свои идеи для проектов солидарности»¹³⁶.

11 июля Комитет по культуре и образованию провел традиционную встречу с целью обмена мнениями среди министров, чья деятельность связана со сферами образования, культуры, молодежи и спорта. Кристин Меркель из комиссии Германии по делам ЮНЕСКО сфокусировала свое выступление на участии стран в Европейском годе культурного наследия (на данный момент наибольшее количество заявок получено от Бельгии, Италии и Франции).

¹³⁵ Деревня Авгору расположена в районе Аммохостос (Кипр) и имеет древнейшую историю (найденные исторические артефакты относятся к позднему бронзовому веку). Деревня славится своим плодородным красноземом, что позволяет общине активно заниматься земледелием. На сегодняшний день в деревне проживает 3,5 тыс. коренного населения и 1,5 тыс. вынужденных поселенцев (греки, бежавшие с севера острова после турецкой оккупации).

¹³⁶ European Commission - Press release [Electronic resource]. URL:// http://europa.eu/rapid/press-release_IP-18-4839_en.htm(access date: 10.09.2018).

Эксперты и члены Комитета согласились с необходимостью разработать более качественные показатели для культурного и творческого секторов и усилить межсекторальное взаимодействие. Также было отмечено, что несколько веб-сайтов Комиссии не переведены на все официальные языки: так, например, рекомендации по подаче заявок на гранты и т. д. часто доступны только на английском языке¹³⁷.

Также стоит отметить доклад депутата Европарламента, члена комитета по культуре и образованию Гиоргоса Грамматикакиса. Автор подчеркнул подлинную ценность политики ЕС в области культуры, отметив, что доля расходов на культуру составляет 4,2% от ВВП Союза, что создает 8,4 млн рабочих мест (3,7% от общей занятости в ЕС)¹³⁸. В докладе указывается, что цель ЕС заключается в обеспечении справедливого баланса между социальной, экономической и культурной политикой, при этом должна существовать согласованность между новой Повесткой дня и другими программами, такими как «Креативная Европа» и «Европа для граждан». Депутат подчеркнул необходимость разработать глобальную скоординированную стратегию с целью превращения культуры в неотъемлемую часть других областей деятельности. Предлагается увеличить бюджет «Креативной Европы» на 2021-2027 гг. до 1,85 млрд евро по сравнению с 1,4 млрд за предыдущий период. Кроме того, докладчик приветствовал новую повестку дня в области культуры, которая «представляет собой огромную возможность принять всеобъемлющую и согласованную политику в области культуры на европейском уровне»¹³⁹, и сожалел о том, что защита и поощрение культуры не были включены в число целей Повестки дня для устойчивого развития 2030 г. Кроме того, депутат предложил, чтобы Комиссия представила европейские «табло» для измерения культурного и медиа-разнообразия и плюрализма при создании и распространении творческих работ.

В июне 2018 г. был запущен пилотный проект DiscoverEU с бюджетом 18 млн евро для того, чтобы 18-летние жители Европы имели возможность больше путешествовать. Участники проекта (15 тыс. человек) смогут бесплатно в течение 30 дней посетить четыре европейские страны. Основная цель программы – дать молодым европейцам возможность «открыть для себя ЕС с позиции эмоций, а не только политики»¹⁴⁰, что позволит укрепить европейскую идентичность. Участники смогут встречаться и общаться с представителями разных культур, узнавать глубже европейскую историю, разнообразие культур, общие европейские ценности.

В июле 2018 г. был обнародован список фильмов, которые будут показаны в рамках международного фестиваля KVIFF в Карловых Варах. Всего было отобрано 10 европейских фильмов, сюжет которых охватывает широкий круг тем, связанных с иммиграцией, национализмом, популизмом, войной, окружающей средой, религией и гендерными проблемами.

Таким образом, для летних месяцев 2018 г. характерными стали решения об увеличении бюджетов программ, направленных на развитие культурных связей и укрепления европейской идентичности в целом. Центром этой деятельности остается Европейский

¹³⁷ Newsletter Committee meeting 11 July 2018 [Electronic resource].URL:// <http://www.europarl.europa.eu/cmsdata/152620/CULT%20Newsletter%20July%202018.pdf> (access date: 10.09.2018).

¹³⁸ Draft report on the New European Agenda for Culture[Electronic resource].URL:// <http://www.europarl.europa.eu/committees/en/cult/draft-reports.html>(access date: 10.09.2018).

¹³⁹ Ibid.

¹⁴⁰ DiscoverEU [Electronic resource].URL:// <http://www.youdiscover.eu/faq>(access date: 10.09.2018).

корпус солидарности, который позволяет аккумулировать крупные средства и координировать работу сотен тысяч добровольцев во всех уголках Евросоюза. На очередном заседании Комитета по культуре была выдвинута идея разработки стратегии, которая призвана сделать культуру неотъемлемой частью деятельности ЕС.

Литература:

1. DiscoverEU [Electronic resource]. URL:// <http://www.youdiscover.eu/faq>(access date: 10.09.2018).
2. Draft report on the New European Agenda for Culture[Electronic resource]. URL:// <http://www.europarl.europa.eu/committees/en/cult/draft-reports.html>(access date: 10.09.2018).
3. European Commission - Press release[Electronic resource]. URL:// http://europa.eu/rapid/press-release_IP-18-4839_en.htm(access date: 10.09.2018).
4. European Solidarity Corps in action[Electronic resource]. URL:// https://europa.eu/youth/sites/default/files/0036_youth-2018-05_esc-factsheet_26june-02.pdf(access date: 30.08.2018).
5. Newsletter Committee meeting 11 July 2018 [Electronic resource]. URL:// <http://www.europarl.europa.eu/cmsdata/152620/CULT%20Newsletter%20July%202018.pdf>(access date: 10.09.2018).

Ключевые слова: культурная политика, Европейский Союз, Европейский корпус солидарности, образование.

Дмитрий ДАНИЛОВ

ФОРМИРОВАНИЕ НОВЫХ ИНСТРУМЕНТОВ И МЕХАНИЗМОВ ОПБО

Несмотря на летние каникулы, Европейский Союз не снизил активность в сфере формирования инструментария, механизмов и оперативного потенциала ОПБО, которые должны соответствовать амбициозным планам Глобальной стратегии ЕС по формированию его стратегической автономии.

После того как 11 декабря 2017 г. Совет министров иностранных дел ЕС в Брюсселе одобрил учреждение PESCO - Постоянного структурированного сотрудничества в сфере обороны (ПОСТСО), Евросоюз приступил к разработке нового финансового инструмента ОПБО для обеспечения миротворческих операций и военно-технического содействия партнёрам. «В течение года после того, как мы начали подготовку к PESCO, мы собираемся запустить его в комплексном формате, чтобы упростить совместные вложения и проекты, которые так необходимы нам для укрепления возможности Европейского Союза быть надёжной гарантией безопасности для своих граждан и для всего мира», - подтвердила Франческа Могерини, Высокий представитель ЕС по ОПБО¹⁴¹. Уже 13 декабря она внесла предложение создать новый внебюджетный финансовый инструмент – «Европейский фонд мира» (ЕФМ; European Peace Facility - EPF). Этот фонд, предварительно определенный в 10,5 млрд. евро в текущих ценах (9,2 млрд евро в постоянных ценах 2018 г.) на период 2012-2027 гг., не предназначен для финансирования расходов из бюджета Союза и должен формироваться за счет взносов государств-членов ЕС пропорционально их ВВП, но синхронизировано с плановым бюджетно-финансовым периодом Союза в 2021-2027 гг.

¹⁴¹ Постоянное структурированное сотрудничество (PESCO) – основные факты
Bruxelles, 23/10/2017. URL: [https://eeas.europa.eu/generic-warning-system-taxonomy/404_ru/34347/%D0%9F%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%BE%D1%8F%D0%BD%D0%BD%D0%BE%D0%B5%20%D1%81%D1%82%D1%80%D1%83%D0%BA%D1%82%D1%83%D1%80%D0%B8%D1%80%D0%BE%D0%B2%D0%B0%D0%BD%D0%BD%D0%BE%D0%B5%20%D1%81%D0%BE%D1%82%D1%80%D1%83%D0%B4%D0%BD%D0%B8%D1%87%D0%B5%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%BE%20\(PESCO\)%20E2%80%93%20%D0%BE%D1%81%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%BD%D1%8B%D0%B5%20%D1%84%D0%B0%D0%BA%D1%82%D1%8B](https://eeas.europa.eu/generic-warning-system-taxonomy/404_ru/34347/%D0%9F%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%BE%D1%8F%D0%BD%D0%BD%D0%BE%D0%B5%20%D1%81%D1%82%D1%80%D1%83%D0%BA%D1%82%D1%83%D1%80%D0%B8%D1%80%D0%BE%D0%B2%D0%B0%D0%BD%D0%BD%D0%BE%D0%B5%20%D1%81%D0%BE%D1%82%D1%80%D1%83%D0%B4%D0%BD%D0%B8%D1%87%D0%B5%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%BE%20(PESCO)%20E2%80%93%20%D0%BE%D1%81%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%BD%D1%8B%D0%B5%20%D1%84%D0%B0%D0%BA%D1%82%D1%8B)

13 июня Еврокомиссия обнародовала контуры Европейского фонда мира. В качестве установочных целей ЕФМ определены:

- повышение эффективности операций;
- поддержка партнёров;
- выполнение более широких действий.

В практическом отношении это означает:

- финансирование через Фонд совместных расходов на военные операции в рамках ОПБО (в замену действующего механизма «Афина»);
- вклад в финансирование военных операций в поддержку мира, осуществляемых другими международными организациями (вместо, например, «Африканского фонда мира», который ЕС создал в 2004 г. в целях содействия Африканскому Союзу в урегулировании кризисов и конфликтов на континенте);
- поддержка вооруженным силам третьих стран в предотвращении конфликтов, установлении мира и укреплении международной безопасности.

Брюссель делает акцент на том, что, «предлагая новый Европейский фонд мира (ЕФМ), Европейский Союз делает еще один шаг к закреплению своей роли в качестве глобального игрока»¹⁴². ЕФМ должен упростить и упорядочить существовавшие ранее различные механизмы, в частности, «Афина» и Африканский фонд мира, обеспечив при этом максимальную гибкость и полную преемственность финансирования. Особое внимание направлено на согласованность действий, финансируемых в рамках ЕФМ, и других программ и инструментов внешней деятельности Союза, включая механизм «Формирования потенциала в поддержке безопасности и развития» (CBSD).

Программы и внешние миссии и операции ОПБО, финансируемые Фондом начиная с 2021 г., будут контролироваться государствами-членами через Комитет по управлению и «подвергаться строгому контролю, включая соблюдение демократических принципов и стандартов в области прав человека»¹⁴³. Новый фонд будет покрывать больше расходов, чем нынешний механизм «Афина», не только в Африке, но и в рамках других операций ЕС по поддержанию мира. ЕФМ позволит также инициировать новые совместные действия, особенно в области укрепления потенциала за счет финансирования военной инфраструктуры и летальных видов оружия и военной техники¹⁴⁴. Вместе с тем, ЕФМ не заменит нынешний механизм финансирования конкретных действий по мобилизации военного персонала для гуманитарной деятельности.

Решения о создании ЕФМ будут приниматься государствами-членами на основе единогласного голосования в Комитете по политическим вопросам и вопросам безопасности, а затем «характер, масштабы и пределы этих действий» будут утверждены Советом ЕС¹⁴⁵. Комиссия рассчитывает, что Совет сможет принять её предложения в течение первой половины 2019 г., с тем чтобы Фонд начал функционировать в начале 2021 г.

Как подчеркнула Ф.Могерини, сомнения в готовности стран-членов ЕС вносить пропорциональный вклад в новый фонд неосновательны. Напротив, утверждает она, с их стороны существует ясно обозначенный запрос мобилизовать и эффективно структурировать

¹⁴² European Peace Facility - An EU off-budget fund to build peace and strengthen international security. Bruxelles, 13/06/2018. URL: https://eeas.europa.eu/headquarters/headquarters-homepage_en/46285/European%20Peace%20Facility%20-%20An%20EU%20off-budget%20fund%20to%20build%20peace%20and%20strengthen%20international%20security

¹⁴³ Ibid.

¹⁴⁴ BQE. 2018. N 12040. 14.06.

¹⁴⁵ BQE. 2018. N 12040. 14.06.

ресурсы ОПБО как в оборонной, так и в гуманитарной сфере, связанной с программами развития. Высокий представитель подчеркнула в этой связи, что целый ряд стран ЕС не проявляли энтузиазма в отношении ПОСТСО на начальном этапе, но теперь уже 25 государств-членов присоединились к этой инициативе¹⁴⁶.

Совет министров иностранных дел ЕС 25 июня 2018 г. в Люксембурге обсуждал реализацию Глобальной стратегии в сфере безопасности и обороны. Совет принял к сведению предложения Комиссии и Высокого представителя, касающиеся формирования ЕФМ, и поручил профильным органам подготовить соответствующие конкретные предложения. Наряду с этим, в итоговом документе встречи¹⁴⁷ подчеркивается прогресс на всех главных направлениях развития сотрудничества стран-участниц в области обороны и безопасности, включая ПОСТСО, План развития потенциала и Скоординированный ежегодный обзор в области обороны (Coordinated annual review on defence - CARD), Европейский оборонный фонд (European defence fund), План по военной мобильности¹⁴⁸.

Министры одобрили типовые правила управления проектами Постоянного структурированного сотрудничества, которые должны обеспечить «рамки» для их интегральной реализации в деятельности ОПБО. В частности, в Заключениях разъясняются роль секретариата ПОСТСО и внутренний регламент организации проектов. Весь список проектов будет рассматриваться и обновляться Советом каждый год «не позднее ноября», и раз в год участники будут отчитываться перед Советом о реализации соответствующих программ. Совет призывает государства-члены «вносить другие амбициозные предложения для удовлетворения оперативных потребностей и приоритетов ЕС, согласованных в отношении развития потенциала». Предусматривается, что Совет в короткие сроки должен принять рекомендации относительно поэтапного осуществления наиболее значимых обязательств, взятых на себя государствами-членами по программе ПОСТСО, а также об определении ее более адресных целей.

Кроме того, на полях Совета Литва, Испания, Румыния, Нидерланды, Хорватия и Эстония (еще три страны могут присоединиться до конца года¹⁴⁹) подписали декларацию о намерениях относительно совместного проекта «структурированного сотрудничества» - кибернетических сил быстрого реагирования ЕС.

29-30 августа, в ходе заседания Совета министров иностранных дел и обороны в Вене Ф.Могерини проинформировала министров иностранных дел и обороны, что в дополнение к уже утвержденным 17 проектам в рамках ПОСТСО она получила еще 33 предложения. «В настоящее время проводится техническая оценка и, таким образом, в ближайшие недели я официально представлю рекомендации», – сообщила она, уточнив, что отобранные проекты должны быть утверждены «к ноябрю наверняка». Она объявила также, что министры начали обсуждение участия третьих стран в проектах PESCO, надеясь на решение или выводы к концу 2018 г.¹⁵⁰

¹⁴⁶ BQE. 2018. N 12040. 14.06.18.

¹⁴⁷ Council Conclusions on Security and Defence in the context of the EU Global Strategy - Council Conclusions (25 June 2018). Council of the European Union. Luxembourg, 25 June 2018. URL: <http://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-10246-2018-INIT/en/pdf>

¹⁴⁸ Security and defence cooperation: EU will enhance its capacity to act as a security provider, its strategic autonomy, and its ability to cooperate with partners. Council of the European Union. 13/06/2018. URL: <http://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2018/06/25/security-and-defence-cooperation-eu-will-enhance-its-capacity-to-act-as-a-security-provider-its-strategic-autonomy-and-its-ability-to-cooperate-with-partners/>

¹⁴⁹ BQE. 2018. N 12048. 26.06.

¹⁵⁰ BQE. 2018. N 12085. 31.08.

На встрече министров 25 июня предметно обсуждался План действий по военной мобильности, представленный Еврокомиссией и Высоким представителем 28 марта 2018 г.¹⁵¹ Совет утвердил, в качестве первого этапа реализации плана, «всеобъемлющую совокупность Военных потребностей верхнего уровня для военной мобильности внутри и за пределами ЕС». Государства-члены обязались завершить разработку технических характеристик транспортной инфраструктуры, транспортных средств и грузов к началу июля 2018 г. Совет призывает стран-участниц определить «географические» параметры необходимой инфраструктуры не позднее третьего квартала 2018 г., и подчеркивает ключевую значимость их «национального» вклада.

Совет призывает предпринять на национальном уровне и в рамках национальных законодательств меры для повышения эффективности военной мобильности, упрощения и стандартизации соответствующих правил и процедур в соответствии с Планом действий и Военными потребностями для военной мобильности, чтобы добиться реализации программы как можно скорее, но не позднее 2024 г., включая выполнение первоначальных мероприятий к концу 2019 г. В этой связи Совет «подчеркивает, что планируемое улучшение военной мобильности может быть достигнуто только при полном участии и приверженности всех государств-членов в сочетании с соответствующими инициативами на уровне ЕС, в том числе в контексте постоянного структурированного сотрудничества (PESCO). На национальном уровне это требует общеправительственного подхода и участия, помимо министерств обороны, компетентных национальных органов»¹⁵². Государствам-членам следует ускорить процедуры пересечения границ, привлекая к этой работе соответствующие национальные органы, чтобы разрешения на трансграничное перемещение военного назначения предоставлялись в течение пяти рабочих дней в повседневном рабочем режиме и для всех перевозок – сухопутных, воздушных и морских. Предполагается, что в дальнейшем сроки будут сокращены для сил быстрого реагирования. Государства-члены должны стремиться облегчить и ускорить коммуникационные процедуры, чтобы «создать прочную взаимосвязанную сеть национальных контактных пунктов по всем аспектам, касающимся военной мобильности, с тем чтобы, среди прочего, они могли оперативно реагировать на запросы о трансграничном передвижении». Совет призывает отрабатывать практические механизмы и регулярные мероприятия по военной мобильности в рамках национальных и многонациональных учений, в том числе на местности, в короткий период уведомления и развертывания¹⁵³.

Генеральный секретарь НАТО Йенс Столтенберг, который участвовал в министерской встрече 25 июня, особо отметил, что военная мобильность является «важной сферой» для сотрудничества между ЕС и НАТО, и Североатлантический союз уже инвестировал в эту сферу 2 млрд евро в течение последних четырех лет¹⁵⁴. Развитие партнерства ЕС–НАТО стало важной темой обсуждения в преддверии очередного саммита альянса 11-12 июля. Накануне саммита

¹⁵¹ См.: Данилов Д.А. План действий по военной мобильности // Европейский Союз: факты и комментарии. 2018. № 92. С.57-62. URL: http://www.edc-aes.ru/data/edcaes/content/user_files/files/92.pdf

¹⁵² Council Conclusions on Security and Defence in the context of the EU Global Strategy - Council Conclusions (25 June 2018). Council of the European Union. Luxembourg, 25 June 2018. – P. 5. URL: <http://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-10246-2018-INIT/en/pdf>

¹⁵³ Council Conclusions on Security and Defence in the context of the EU Global Strategy - Council Conclusions (25 June 2018). Council of the European Union. Luxembourg, 25 June 2018. – P. 7. URL: <http://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-10246-2018-INIT/en/pdf>

¹⁵⁴ BQE. 2018. N 12048. 26.06.

руководящие лица двух организаций подписали вторую Декларацию о сотрудничестве¹⁵⁵ (первая была принята на полях Варшавского саммита НАТО в июле 2016 г.).

Литература:

1. *BQE*. 2018. NN 12028. 28.05; 12040. 14.06; 12048. 26.06; 12085. 31.008.
2. *Council Conclusions on Security and Defence in the context of the EU Global Strategy - Council Conclusions (25 June 2018)*. Council of the European Union. Luxembourg, 25 June 2018. – P. 5. URL: <http://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-10246-2018-INIT/en/pdf>
3. *European Peace Facility - An EU off-budget fund to build peace and strengthen international security*. Bruxelles, 13/06/2018. URL: https://eeas.europa.eu/headquarters/headquarters-homepage_en/46285/European%20Peace%20Facility%20-%20An%20EU%20off-budget%20fund%20to%20build%20peace%20and%20strengthen%20international%20security
4. *Security and defence cooperation: EU will enhance its capacity to act as a security provider, its strategic autonomy, and its ability to cooperate with partners*. Council of the European Union. 13/06/2018. URL: <http://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2018/06/25/security-and-defence-cooperation-eu-will-enhance-its-capacity-to-act-as-a-security-provider-its-strategic-autonomy-and-its-ability-to-cooperate-with-partners/>
5. Данилов Д.А. План действий по военной мобильности // Европейский Союз: факты и комментарии. 2018. № 92. С.57-62. URL: http://www.edc-aes.ru/data/edcaes/content/user_files/files/92.pdf
6. *Постоянное структурированное сотрудничество (PESCO) – основные факты*. Bruxelles, 23/10/2017. URL: [https://eeas.europa.eu/generic-warning-system-taxonomy/404_ru/34347/%D0%9F%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%BE%D1%8F%D0%BD%D0%BD%D0%BE%D0%B5%20%D1%81%D1%82%D1%80%D1%83%D0%BA%D1%82%D1%83%D1%80%D0%B8%D1%80%D0%BE%D0%B2%D0%B0%D0%BD%D0%BD%D0%BE%D0%B5%20%D1%81%D0%BE%D1%82%D1%80%D1%83%D0%B4%D0%BD%D0%B8%D1%87%D0%B5%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%BE%20\(PESCO\)%20%E2%80%93%D0%BE%D1%81%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%BD%D1%8B%D0%B5%20%D1%84%D0%B0%D0%BA%D1%82%D1%8B](https://eeas.europa.eu/generic-warning-system-taxonomy/404_ru/34347/%D0%9F%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%BE%D1%8F%D0%BD%D0%BD%D0%BE%D0%B5%20%D1%81%D1%82%D1%80%D1%83%D0%BA%D1%82%D1%83%D1%80%D0%B8%D1%80%D0%BE%D0%B2%D0%B0%D0%BD%D0%BD%D0%BE%D0%B5%20%D1%81%D0%BE%D1%82%D1%80%D1%83%D0%B4%D0%BD%D0%B8%D1%87%D0%B5%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%BE%20(PESCO)%20%E2%80%93%D0%BE%D1%81%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%BD%D1%8B%D0%B5%20%D1%84%D0%B0%D0%BA%D1%82%D1%8B)
7. *Совместная декларация о сотрудничестве между ЕС и НАТО, Брюссель, 10 июля 2018* // *European Union. External action*. Bruxelles, 11/07/2018. URL: https://eeas.europa.eu/headquarters/headquarters-homepage_ru/48245/%D0%A1%D0%BE%D0%B2%D0%BC%D0%B5%D1%81%D1%82%D0%BD%D0%B0%D1%8F%20%D0%B4%D0%B5%D0%BA%D0%BB%D0%B0%D1%80%D0%B0%D1%86%D0%B8%D1%8F%20%D0%BE%20%D1%81%D0%BE%D1%82%D1%80%D1%83%D0%B4%D0%BD%D0%B8%D1%87%D0%B5%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B5%20%D0%BC%D0%B5%D0%B6%D0%B4%D1%83%20%D0%95%D0%A1%20%D0%B8%20%D0%9D%D0%90%D0%A2%D0%9E.%20%D0%91%D1%80%D1%8E%D1%81%D1%81%D0%B5%D0%BB%D1%8C.%2010%20%D0%B8%D1%8E%D0%BB%D1%8F%202018

Ключевые слова: ЕС, ОПБО, Европейский фонд мира, военная мобильность, PESCO, постоянное структурированное сотрудничество.

Мария РУСАКОВА

ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ И ПРОБЛЕМЫ АДАПТАЦИИ СТРАН ЦЕНТРАЛЬНОЙ И ВОСТОЧНОЙ ЕВРОПЫ

¹⁵⁵ [Совместная декларация о сотрудничестве между ЕС и НАТО, Брюссель, 10 июля 2018 // European Union. External action. Bruxelles, 11/07/2018. URL: https://eeas.europa.eu/headquarters/headquarters-homepage_ru/48245/%D0%A1%D0%BE%D0%B2%D0%BC%D0%B5%D1%81%D1%82%D0%BD%D0%B0%D1%8F%20%D0%B4%D0%B5%D0%BA%D0%BB%D0%B0%D1%80%D0%B0%D1%86%D0%B8%D1%8F%20%D0%BE%20%D1%81%D0%BE%D1%82%D1%80%D1%83%D0%B4%D0%BD%D0%B8%D1%87%D0%B5%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B5%20%D0%BC%D0%B5%D0%B6%D0%B4%D1%83%20%D0%95%D0%A1%20%D0%B8%20%D0%9D%D0%90%D0%A2%D0%9E.%20%D0%91%D1%80%D1%8E%D1%81%D1%81%D0%B5%D0%BB%D1%8C.%2010%20%D0%B8%D1%8E%D0%BB%D1%8F%202018](https://eeas.europa.eu/headquarters/headquarters-homepage_ru/48245/%D0%A1%D0%BE%D0%B2%D0%BC%D0%B5%D1%81%D1%82%D0%BD%D0%B0%D1%8F%20%D0%B4%D0%B5%D0%BA%D0%BB%D0%B0%D1%80%D0%B0%D1%86%D0%B8%D1%8F%20%D0%BE%20%D1%81%D0%BE%D1%82%D1%80%D1%83%D0%B4%D0%BD%D0%B8%D1%87%D0%B5%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B5%20%D0%BC%D0%B5%D0%B6%D0%B4%D1%83%20%D0%95%D0%A1%20%D0%B8%20%D0%9D%D0%90%D0%A2%D0%9E.%20%D0%91%D1%80%D1%8E%D1%81%D1%81%D0%B5%D0%BB%D1%8C.%2010%20%D0%B8%D1%8E%D0%BB%D1%8F%202018)

Летом 2018 г. ситуация вокруг судебной реформы в Польше и её отношений с Европейским Союзом продолжала оставаться напряжённой.

В начале июля Европейская комиссия начала очередное разбирательство в отношении Польши, поводом для которого послужила поправка о снижении пенсионного возраста судей с 70 до 65 лет. Таким образом, согласно новому закону, 3 июля 27 судей высших судебных органов из 72 действующих обязаны уйти в отставку. Эта мера относится и к Президиуму Верховного суда, шестилетний срок которого должен быть прерван раньше времени¹⁵⁶. В знак несогласия 4 июля председатель Верховного суда Польши Малгожата Герсдорф демонстративно отказалась покинуть свой пост. В ответ на это парламент Польши 20 июля 2018 г. принял закон, ускоряющий избрание нового главы Верховного суда страны, чтобы заменить М.Герсдорф¹⁵⁷. В связи с назревшим конфликтом, Верховный суд вынужден был обратиться в Суд ЕС с просьбой разъяснить, нарушает ли новый закон нормы Европейского Союза. Таким образом, действие нового закона было заблокировано до тех пор, пока ЕС не примет решение о его правомерности. 14 августа Еврокомиссия отправила Варшаве официальное предписание включить поправки в законодательство, предоставив ей месяц на то, чтобы внести необходимые коррективы. Комиссия настаивает на своём решении и утверждает, что закон Польши о Верховном суде несовместим с законодательством ЕС, поскольку он подрывает принцип независимости судебных органов, в том числе такой, как несменяемость судей¹⁵⁸.

Европейская судебная сеть (ЕСССО) также решила поддержать своих польских коллег и 16 августа предложила приостановить работу судебного реестра в Польше – KRS (Государственный судебный реестр) на том основании, что она больше не отвечает требованиям независимости судебных органов¹⁵⁹.

Тем не менее, правительство Польши не намерено отступать от принципов своей внутренней политики, настаивая на том, что польский народ должен сам решить, может ли принадлежность к ЕС быть в ущерб конституции страны. Выступая 12 июня 2018 г. на заседании Национального совета развития Польши, президент Анджей Дуда заявил, что, по его мнению, вопрос о том, может ли польское законодательство и польская конституция стоять выше законодательства ЕС и международного права, должен решаться на референдуме, где каждый поляк свободно выразит своё мнение¹⁶⁰. Референдум может состояться 10 или 11 ноября 2018 г.

К мнению президента присоединился и премьер-министр Польши – Матеуш Моравецкий. Отстаивая позицию своей страны, он выступил 4 июля в Страсбурге с речью перед депутатами Европарламента. Отметив, что каждая страна должна иметь возможность свободно выстраивать «свою судебную систему в соответствии с её традициями», он рассказал о недавних поправках, введённых в польскую правовую систему, которая раньше была неэффективной и коррумпированной. Закljučая выступление, М.Моравецкий добавил, что разочарован отношением Комиссии, поставив под сомнение её беспристрастность¹⁶¹. В своей речи премьер-министр сослался на историю Польши и роль, которую, исходя из этого, она может сыграть в ЕС. По его словам, если бы не «железный занавес», Польша могла бы

¹⁵⁶ ВQE. 2018. N 12053. 03.07.

¹⁵⁷ ВQE. 2018. N 12068. 24.07.

¹⁵⁸ ВQE. 2018. N 12077. 21.08.

¹⁵⁹ ВQE. 2018. N 12070. 26.07.

¹⁶⁰ ВQE. 2018. N 12040. 14.06.

¹⁶¹ ВQE. 2018. N 12055. 05.07.

стать одной из стран-основателей Европейского Союза. Не ставя под сомнение членство своей страны в ЕС, Моравецкий дал понять, что Польша стремится к тесному сотрудничеству, но отвергает идею «неопределённой интеграции». Подчеркивая, что ЕС в настоящее время находится в беспрецедентном кризисе, польский премьер-министр заявил, что институт Евросоюза нуждается в новом уровне открытости.

Затрагивая другой немаловажный для Польши вопрос – бюджет ЕС на период после 2020 г., он призвал поддержать фонды сплочения, утверждая, что любое ограничение политики сплочения будет рассматриваться как «антиевропейский либо проевропейский популизм»¹⁶². Касаясь международной политики, Моравецкий подчеркнул важность трансатлантических отношений, добавив, что ЕС должен выстроить независимую систему защит, т.к. перед ним стоит целый ряд глобальных вызовов, в том числе проблема «российской агрессии».¹⁶³

Следует отметить, что речь премьер-министра Польши вызвала неоднозначную реакцию ряда европейских политиков. Вице-президент Европейской комиссии Валдис Домбровскис, замещавший отсутствующих, к удивлению многих, председателя Жан-Клода Юнкера и первого вице-председателя Франса Тиммерманса, заявил, что он «всегда восхищался Польшей», после чего добавил, что присоединившись к ЕС, страна сделала выбор в пользу ценностей этой интеграции, следовательно, должна уважать верховенство права¹⁶⁴. Например, Манфред Вебер – германский лидер группы ЕНП, пообещал, что ЕС не откажется от польского народа и не разочаруется, если Польша продолжит отстаивать свои позиции¹⁶⁵. Выступая 13 июля после рабочего заседания на неофициальной встрече, министр юстиции Австрии Йозеф Мозер подчеркнул, что у него «очень хорошие контакты с Польшей и Венгрией» и он будет стремиться к «созданию мостов» с Варшавой посредством диалога, в котором также могут принять участие и другие государства-члены¹⁶⁶.

Еще одним важным политическим событием летнего периода стал саммит ЕС, прошедший 28-29 июня в Брюсселе и посвященный, пожалуй, самой болезненной теме последних лет – миграции. Буквально накануне саммита, 20 июня, венгерский парламент принял ряд законов, известных как «Стоп Сорос», направленных против инициативы Джорджа Сороса, давнего оппонента Виктора Орбана. Эти законы позволяют возбуждать уголовные дела против некоммерческих организаций, которые помогают мигрантам. Пакету законов «Стоп Сорос» предшествовала поправка к конституции, в связи с этим квоты ЕС по ищущим убежище теперь признаются Венгрией неконституционными¹⁶⁷.

На фоне этих событий, с целью прозондировать почву и заранее сблизить позиции стран по миграционному вопросу, Германия решила провести неофициальный «минисаммит» ЕС под председательством Жан-Клода Юнкера, где должны были принять участие Франция, Италия, Греция, Мальта и Испания, которые наиболее сильно страдают от наплыва мигрантов. Страны Вишеградской группы на данную встречу приглашения не получили. Ответ последовал практически незамедлительно: 21 июня в Будапеште Вишеградской четверкой был организован свой альтернативный саммит, куда также был приглашен канцлер Австрии. В совместном заявлении лидеров В4 по итогам данной встречи говорится о том, что

¹⁶² Ibid.

¹⁶³ Ibid.

¹⁶⁴ Ibid.

¹⁶⁵ Ibid.

¹⁶⁶ ВQE. 2018. N 12062. 14.07.

¹⁶⁷ ВQE. 2018. N 12046. 22.06.

все усилия ЕС должны быть направлены на защиту и укрепление внешних границ и сокращение потока мигрантов, а не на распределение ищущих убежище по квотам, на чем настаивает Германия¹⁶⁸. Главы правительств Вишеградских стран наотрез отказались принимать у себя мигрантов, сформировав по данному вопросу единый фронт.

Следует отметить, что данная политика возымела успех, и 29 июня на саммите ЕС, странам, отказывающимся принимать у себя мигрантов, были даны заверения, что они будут освобождены от квотирования и могут вносить вклад в решение «миграционной проблемы» путем финансирования программ переселения. Таким образом, идея Комиссии заставить страны ЕС участвовать в миграционных программах принудительно, провалилась, во многом из-за активного сопротивления представителей Вишеградской четверки. На пресс-конференции по итогам саммита премьер-министр Польши, Матеуш Моравецкий сказал: «Мы достигли того, чего хотели»¹⁶⁹.

Однако, как и ожидалось, окончательно миграционный вопрос на этом закрыт не был, более того – он вышел на новый уровень. 14 июля в ООН подошли к концу межправительственные переговоры, где был одобрен текст Глобального соглашения о безопасности, упорядочении и регулировании миграции, которое должно стать первым документом, призывающим взять под контроль процессы миграции во всем мире. Тем не менее, выступая с официальным заявлением по данному вопросу 18 июля 2018 г. в Будапеште, министр иностранных дел Венгрии Петер Сийярто признал, что его страна должна выйти из процесса переговоров по соглашению, и не станет его подписывать. По его словам, данный документ не только противоречит интересам венгерской безопасности, но и является «угрозой для всего мира», поскольку поощряет миграцию¹⁷⁰. Таким образом, Венгрия стала второй страной в мире после США, отказавшейся участвовать в процессе переговоров по данному соглашению. А на встрече с министром внутренних дел Италии Маттео Сальвини, прошедшей 28 августа в Милане, премьер-министр Венгрии Виктор Орбан выдвинул идею о создании Европейского антимиграционного альянса перед выборами в парламент ЕС, назначенными на май 2019 г. В.Орбан назвал Сальвини своим «героем», а Эммануэля Макрона «врагом». Французский президент не заставил себя долго ждать и на следующий день заявил, что его оппоненты правы, называя его своим врагом, т.к. это означает, что он выступает против национализма, ненависти и политики невмешательства. Венгерский и итальянский лидеры подчеркнули необходимость защиты границ от мигрантов. «Наша цель – помочь там, где есть проблемы, в частности в Африке, чтобы их проблемы не стали нашими», – заявил Орбан¹⁷¹.

Свое недовольство миграционной политикой ЕС выразили и жители Словении, где по итогам досрочных парламентских выборов, прошедших 3 июня, победу одержала оппозиционная Словенская демократическая партия, которую возглавляет Янез Янша, известный своими жесткими взглядами на миграционную политику. Его часто сравнивают с Виктором Орбаном, который во время предвыборной гонки открыто поддержал своего коллегу, назвав его «гарантом выживания словенского народа»¹⁷².

¹⁶⁸ Stronger Together - V4 Joint Statement - <http://v4.gov.hu/download/c/69/32000/Stronger%20Together%20-%20V4%20Joint%20Statement.pdf>

¹⁶⁹ BQE. 2018. N 12051. 29.06.

¹⁷⁰ BQE. 2018. N 12066. 20.07.

¹⁷¹ BQE. 2018. N 12084. 30.08.

¹⁷² BQE. 2018. N 12033. 05.06.

Не всё спокойно и в финансовом секторе. 13 июля министры финансов стран ЕС в третий раз не смогли договориться об общем взгляде на НДС. Главным оппонентом, в противовес общему мнению, стала Чехия, выступив против применения льготных ставок для электронных книг. Четвертая попытка уже включена в повестку дня октябрьского совета «ЭКОФИН»¹⁷³. Помимо этого, 19 июля Европейская комиссия приняла решение о передачи дела против Словении в Суд ЕС из-за несоблюдения ею директив «MiFID II» (2014/65) и (2017/593), вступивших в силу в 2018 г. и регулирующих инвестиционную сферу. В случаях, когда государства-члены не соблюдают её правила, то инвесторы не могут воспользоваться усиленной защитой финансовых инструментов и средств, принадлежащих клиентам, которая, в свою очередь, способствует возможным нарушениям со стороны брокерских площадок¹⁷⁴.

Латвия также не избежала финансовых разбирательств. Комитет экспертов Совета Европы по оценке мер борьбы с отмыванием денег (MONEYVAL) считает, что банковская система Латвии прикладывает недостаточно усилий в препятствии отмыванию денег и финансированию терроризма, особенно в случаях с иностранными клиентами из стран СНГ. Комитет также отмечает, что «санкции в отношении физических лиц не являются ни сдерживающими, ни соразмерными», - что объясняется частым сокращением сроков наказания в свете продолжительности судебного разбирательства или юридической возможностью сократить срок тюремного заключения до пяти лет»¹⁷⁵. К слову, вопрос о «теневых деньгах» для Латвии как никогда актуален. В феврале с поста председателя правления Центрального банка Латвии был снят Илмар Римшевич, из-за подозрений в коррупции, в связи с отмыванием денег.

Тем временем, продолжается попытка сократить радиоактивные объекты на территории ЕС. 4 июля Европейский суд ввел санкции в отношении Словакии из-за задержки исполнения постановления от 2013 г. (дело C-331/11). Речь идёт о ликвидации полигона, где когда-то утилизировались радиоактивные отходы. Поскольку основные требования не были выполнены, Словакию оштрафовали на сумму в 1 млн евро, и теперь страна обязана выплачивать по 5 тыс. евро за каждый день задержки. Однако Суд учёл усилия Словакии по сотрудничеству с Европейской комиссией, и тот факт, что с 7 января 2014 г. операции по утилизации отходов на полигоне были прекращены¹⁷⁶. Европейская комиссия готова выделить почти 1,2 млрд евро для вывода из эксплуатации ядерных установок, прекращения ядерных исследований и ликвидации ядерных отходов в 2021-2027 гг. Целевая финансовая поддержка со стороны ЕС на сумму 552 млн евро предложена Литве для вывода из эксплуатации Игналинской атомной электростанции, 118 млн евро также будут выделены на вывод из эксплуатации блоков 1-4 атомной электростанции Козлодуй в Болгарии и АЭС Богунице VI в Словакии¹⁷⁷.

В повестке дня остается подключение Прибалтики к Европейской электрической сети. На встрече 28 июня Жан-Клод Юнкер, президент Литвы Даля Грибаускайте, премьер-министр Эстонии Юри Ратас и его латышские и польские коллеги, Марис Кучинскис и Матеуш Моравецкий, подписали соглашение о подключении электрической сети прибалтийских стран к континентальной европейской сети к 2025 г. Три прибалтийских государства, бывшие республики СССР, по-прежнему привязаны к российской и белорусской

¹⁷³ ВQE. 2018. N 12062. 14.07.

¹⁷⁴ ВQE. 2018. N 12066. 20.07.

¹⁷⁵ ВQE. 2018. N 12080. 24.08.

¹⁷⁶ ВQE. 2018. N 12055. 05.07.

¹⁷⁷ ВQE. 2018. N 12040. 14.06.

электросети, что рассматривается как риск ввиду возможного сокращения мощности со стороны России. Для того, чтобы уменьшить зависимость от России, ЕС поощряет их инициативу подключиться через польскую сеть к европейской¹⁷⁸.

Литература:

1. BQE. 2018. NN. 12031-12085 (<https://agenceurope.eu/fr/accueil.html>)
2. Stronger Together. V4 Joint Statement, 21 June 2018
<http://v4.gov.hu/download/c/69/32000/Stronger%20Together%20-%20V4%20Joint%20Statement.pdf>

Ключевые слова: Европейский Союз, Вишеградская группа, Прибалтика, интеграция, миграция, судебная реформа в Польше, саммит

ВЫХОД ВЕЛИКОБРИТАНИИ И ЕГО ПОСЛЕДСТВИЯ ДЛЯ ЕС

Людмила БАБЫНИНА

БРЕКЗИТ: ЕСТЬ ЛИ ПЕРСПЕКТИВЫ У «ПЛАН ЧЕКЕРС»?

Лето и начало осени 2018 г. стали драматичным периодом в переговорах о выходе Великобритании из ЕС.

В июне правительство Терезы Мэй выступило с рядом предложений, направленных на решение проблемы ирландской границы. Одно из них состояло в том, чтобы на определенное время сохранить таможенный тариф ЕС и таможенные правила Союза не только для Северной Ирландии, но для всего Соединенного Королевства, но без подчинения общей торговой политике ЕС¹⁷⁹. Ответ Мишеля Барнье был ожидаем: отсутствие таможенной границы определяется не только тарифами, но и сопутствующими правилами, регулируемыми фитосанитарный, ветеринарный и другие виды контроля за качеством продукции. Кроме того, Великобритания не может получить доступ на рынок ЕС без контроля со стороны профильных органов ЕС и в отсутствие правил ЕС. Но главное возражение относилось к тому, что решение, предлагаемое британским правительством – временное. Евросоюз выступает за решение проблемы ирландской границы, которое действовало бы на постоянной основе.

В свою очередь, в июне М. Барнье озвучил позицию ЕС¹⁸⁰ в отношении перспектив сотрудничества в сфере внутренней безопасности. После выхода из Евросоюза Британия может сохранить офицеров связи в Европоле и Евроюсте, но без права участия в работе управляющих органов агентств. Британия сможет участвовать в работе Совместных следственных групп (ЖТ) при возмещении оперативных расходов. Европейский ордер на арест не будет применяться к Великобритании, но целесообразно заключить специальное соглашение об экстрадиции. Брюссель также допускает в будущем обмен информацией об авиапассажирах, но без прямого доступа к полицейским базам данных ЕС и Шенгенской информационной системе.

Ожидалось, что Великобритания выступит с предложениями о будущем формате отношений на июньском саммите 2018 г., однако подготовить документ её правительство к этому времени не успело и перенесло его презентацию на июль. В заключении¹⁸¹ по итогам

¹⁷⁸ BQE. 2018. N 12051. 29.06.

¹⁷⁹ BQE. 2018. N 12036. 08.06.

¹⁸⁰ BQE. 2018. N 12044. 20.06.

¹⁸¹ European Council (Art. 50) meeting (29 June 2018) – Conclusions. URL: <http://data.consilium.europa.eu/doc/document/XT-20006-2018-INIT/en/pdf>

саммита лидеры ЕС отметили некоторое продвижение переговоров об условиях выхода Великобритании из ЕС, но отсутствие прогресса в вопросе об ирландской границе. Кроме того, лидеры ЕС вновь подчеркнули, что будущее соглашение должно применяться ко всей территории ЕС и Соединенного Королевства, в том числе к Гибралтару.

12 июля правительство Т.Мэй опубликовало предложения о параметрах будущего сотрудничества с ЕС. Документ получил название «План Чекерс», по наименованию резиденции, где он был подписан. Однако не все министры были готовы принять его. В отставку подали министр иностранных дел Борис Джонсон и главный переговорщик от Британии Дэвид Девис, а также несколько младших министров. Они аргументировали свое решение тем, что реализация плана станет большой уступкой Евросоюзу, которая лишит выход из него подлинного смысла. Премьер-министр назначила новых членов кабинета: министром иностранных дел стал Джереми Хант, который ранее выступал за сохранение членства Великобритании в ЕС, а министром по делам Брекзита – Доменик Рааб.

Содержание Плана Чекерс¹⁸² стало платформой для обсуждения будущего формата отношений Великобритании и ЕС. В его основу была положена идея экономического партнёрства и свободного доступа товаров на рынки друг друга, что, по мнению Т.Мэй, позволит избежать таможенного контроля на общих границах. Чтобы обеспечить свободное передвижение товаров, Великобритания обязуется гармонизировать своё законодательство с правилами ЕС, а продолжение участия страны в агентствах ЕС, регулирующих стандарты, будет этому способствовать. Она также предложила учредить упрощенный таможенный механизм, который устранил необходимость в таможенных проверках и контроле между Великобританией и ЕС, как если бы они были общей таможенной территорией. При этом Британия будет применять тарифы ЕС к товарам, которые идут в него транзитом через её территорию, и свои тарифы ко всем остальным.

Лондон предлагает использовать принцип взаимного признания стандартов и профессиональных квалификаций. После выхода страны из ЕС Британия лишится европейского принципа паспортизации. Поэтому в сфере услуг, в том числе финансовых, а также цифровых технологий, должны быть созданы новые механизмы взаимного регулирования. Сторонам следует заключить соглашения по различным видам перевозок, а Британии – сохранить участие в Европейском агентстве по авиационной безопасности. Лондон предлагает оставить единый рынок электроэнергии на острове Ирландия.

Совокупность данных мер позволит сохранить прозрачной границу между Северной Ирландией и Республикой Ирландия и не потребует применения страховочного решения, предполагающего «нормативное выравнивание» между двумя частями острова, которое неприемлемо для британского правительства.

В сфере рыболовства Великобритания намерена строить отношения с ЕС согласно Конвенции ООН по морскому праву и предлагает согласовать механизм для ежегодных переговоров о доступе в территориальные воды друг друга в целях рыболовства.

Большое внимание в документе уделяется сотрудничеству в сфере внешней и внутренней безопасности. Британия предлагает установить постоянный диалог по важнейшим внешнеполитическим проблемам. Она также заинтересована продолжать сотрудничество с ЕС в проведении антикризисных миссий и операций, взаимодействовать в

¹⁸² HM Government. The future relationship between the United Kingdom and the European Union. July 2018. URL: https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/725288/The_future_relationship_between_the_United_Kingdom_and_the_European_Union.pdf

военно-технической сфере. Глобальная стратегия ЕС 2016 и аналогичный британский документ 2018 г. отмечают схожие угрозы, что упростит сотрудничество на внешней арене.

В сфере юстиции и внутренних дел Британия заинтересована в поддержании высокого уровня сотрудничества и хотела бы продолжить своё участие в ряде проектов ЕС, поскольку переход к соглашениям по типу тех, которые Евросоюз имеет с третьими странами, значительно снизил бы эффективность взаимодействия. Она стремится сохранить доступ к обмену данными в рамках Шенгенской информационной системы, к базам данных авиапассажиров, к Европейской информационной системе уголовных досье, базам данных Прюм. Она также хотела бы сохранить участие в таких проектах, как Европейский ордер на арест (возможно, на особых условиях), Европейский ордер на расследования трансграничных преступлений, в работе Совместных следственных групп, в агентствах Европол и Евроюст.

Великобритания гарантирует, что в сферах применения общих с ЕС правил, её суды будут учитывать решения Суда ЕС и его интерпретацию законодательных норм. В случае её участия в работе агентств ЕС, она будет уважать компетенцию Суда ЕС, но это не означает признания его юрисдикции. Для разрешения споров предлагается учредить Совместный комитет и независимый арбитраж.

В целом, будущие отношения Евросоюза и Соединенного Королевства должны представлять собой некую форму продвинутой ассоциации, с гибкими подходами и институциональной структурой, и регулироваться рядом двусторонних соглашений.

Таким образом, покидая Европейский Союз, Великобритания предлагает создать новую модель партнёрства, которая позволила бы ей, с одной стороны, находится вне Союза и не принимать его правила, а с другой – сохранить своё участие в значительной части его проектов и лишь одну из четырех свобод ЕВР – свободное движение товаров.

Предложения правительства Т. Мэй носят компромиссный характер и внутри страны не отвечают ни пожеланиям брекзитеров, которые считают, что он содержит слишком много уступок ЕС, ни тех, кто выступает за мягкий Брекзит, поскольку отвергает участие страны в ЕВР и Таможенном союзе ЕС. В Евросоюзе «План Чекерс» вызвал очень сдержанную реакцию. Брюссель отверг предложение о сборе части его таможенных пошлин Британией, а также отметил, что предложенная совокупность мер не решает проблему границы на острове Ирландия. На саммите в сентябре лидеры ЕС заявили¹⁸³, что сохранение только одной свободы – передвижения товаров, подрывает самые основы функционирования ЕВР. «План Чекерс», по их мнению, содержит много позитивных предложений, в первую очередь, в сфере внутренней и внешней безопасности, но не приемлем в плане торгово-экономических отношений.

Несмотря на скептическое отношение «к Плану Чекерс», с назначением новых британских министров тон и динамика переговоров стали более позитивными. Доменик Рааб и Мишель Барнье регулярно встречались в течение июля-августа и смогли достичь прогресса по ряду вопросов. Британия дала гарантии, что будет уважать фундаментальные права человека и не откажется от Европейской конвенции по правам человека¹⁸⁴. Это позволит сохранить ей доступ к базам данных авиапассажиров и базам данных Прюм, а также обмен данными. Д.Рааб заявил, что Британия готова оставить правила ЕС в таких сферах, как права трудящихся, стандарты для лекарств и медицинского оборудования, правила оказания государственной помощи. Финансовые организации из ЕС, работающие в Великобритании

¹⁸³ EUobserver.com. 20 Sept. 2018. UK's post-Brexit plan 'will not work', EU says. URL: <https://euobserver.com/uk-referendum/142911>

¹⁸⁴ BQE. 2018. N 12071. 27.07.

по правилам паспортизации, сохраняют возможность работать в прежнем режиме, даже в том случае, если не будет взаимного соглашения. Среди нерешенных остается вопрос защиты географического происхождения и наименования товаров.

Проблема обустройства ирландской границы остается самым крупным камнем преткновения на переговорах. Предложения, представленные в «Плане Чекерс», по мнению Брюсселя, не решают главного вопроса – как оставить границу прозрачной, поскольку отсутствие таможенных пошлин не отменяет другие виды контроля. ЕС настаивает на применении страховочного (*backstop*) решения, которое фактически оставляет Северную Ирландию в правовом поле ЕВР и Таможенного союза, и под которым подписалась Т.Мэй в декабре 2017 г.¹⁸⁵ Однако, будучи зависимой от голосов Демократической юнионистской партии Северной Ирландии, британский премьер отказалась от такого подхода. В свою очередь, ЕС отвергает временные решения проблемы, которые предлагает Британия взамен страховочного. Европейский парламент выступил за то, чтобы сохранить¹⁸⁶ финансирование программы PEASE, направленной на поддержание мира в Северной Ирландии, и программ ЕС в рамках политики сплочения, после выхода Великобритании.

Отсутствие решения по ирландской границе угрожает всему переговорному процессу. Поэтому параллельно с переговорами о выходе и будущем формате отношений стороны стали готовиться к варианту «выхода без сделки». В июле Комиссия призвала заинтересованные компании готовиться к такому сценарию и опубликовала около 70 рекомендаций по разным вопросам с целью предотвратить общий коллапс. Готовятся к возможным проблемам не только на уровне ЕС, но и отдельные страны. В первую очередь, это относится к наиболее близким торговым партнерам Британии – Ирландии, Дании, Нидерландам и Бельгии. Последняя даже запустила в работу специальный Интернет-портал, на котором можно проверить степень готовности компаний к сценарию «без сделки». Британское правительство также выпустило ряд технических рекомендаций на этот случай для различных секторов экономики¹⁸⁷.

«Выход без сделки», безусловно, окажет влияние на работу бизнеса и состояние рынка труда. Так, «Эйрбас» предполагает вывести из Британии производство и инвестиции в случае реализации сценария жесткого Брексита или отсутствия сделки. Для страны это грозит потерей более 100 тыс. рабочих мест¹⁸⁸, напрямую или косвенно занятых в производстве. Компания выступает за сохранение Британии в Таможенном союзе ЕС. Её грядущий выход уже снизил привлекательность страны для граждан Евросоюза. За 2016-2017 гг. число граждан ЕС, переехавших в Соединенное Королевство, упало на 4%, а число покинувших его выросло на 19%¹⁸⁹.

На неформальном саммите в Зальцбурге в сентябре лидеры ЕС договорились провести в ноябре 2018 г. специальную встречу, посвященную Брекситу, если соглашение о выходе Великобритании не будет готово к плановому октябрьскому саммиту.

Литература:

1. ВQE. 2018. NN 12030-12100.

¹⁸⁵ Joint report from the negotiators of the European Union and the United Kingdom Government on progress during phase 1 of negotiations under Article 50 TEU on the United Kingdom's orderly withdrawal from the European Union. URL: https://ec.europa.eu/commission/sites/beta-political/files/joint_report.pdf

¹⁸⁶ ВQE. 2018. N 12093. 12.09.

¹⁸⁷ ВQE. 2018. N 12080. 24.08.

¹⁸⁸ ВQE. 2018. N 12047. 23.06.

¹⁸⁹ ВQE. 2018. N 12064. 18.07.

2. *European Council (Art. 50) meeting (29 June 2018) – Conclusions.* URL: <http://data.consilium.europa.eu/doc/document/XT-20006-2018-INIT/en/pdf>
3. *EUobserver.* URL: <https://euobserver.com>
4. *HM Government. The future relationship between the United Kingdom and the European Union. July 2018.* URL: https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/725288/The_future_relationship_between_the_United_Kingdom_and_the_European_Union.pdf
5. *Joint report from the negotiators of the European Union and the United Kingdom Government on progress during phase 1 of negotiations under Article 50 TEU on the United Kingdom's orderly withdrawal from the European Union.* URL: https://ec.europa.eu/commission/sites/beta-political/files/joint_report.pdf

Ключевые слова: Брекзит, Европейский Союз, Великобритания, ирландская граница, «План Чекерс», таможенное сотрудничество, свобода передвижения товаров.

Петр ОСКОЛКОВ

НАЦИОНАЛИЗМ И ПОПУЛИЗМ В ЕВРОПЕЙСКОМ СОЮЗЕ, июнь-август 2018 г.

Уже традиционно внимание к проблематике популизма и национализма в ЕС привлекают действия правительств Польши и Венгрии: в этих странах правые популисты находятся у власти и стремятся изменить сложившуюся демократическую систему. 20 июня парламент Венгрии одобрил серию законов, неофициально названную «Стоп Сорос». Новые законы предусматривают уголовное наказание вплоть до годовичного тюремного заключения для сотрудников НПО, оказывающих помощь мигрантам, нелегально прибывшим в Венгрию из стран, не входящих в Шенгенскую зону. Также сотрудникам НПО может быть запрещено приближаться ближе чем на 8 км к внешней границе Шенгена. Наибольшее недоумение у Еврокомиссии вызвали изменения в конституции Венгрии, согласно которым никакая «организация» не может влиять на изменение состава населения республики; таким образом, согласованные в ЕС квоты по принятию беженцев становятся неконституционными¹⁹⁰. Ранее принятое венгерским парламентом законодательство в отношении беженцев также не отвечает общеевропейским требованиям: доступ в транзитные зоны ограничен, время ожидания доступа беспрецедентно долго, не соблюдаются нормы о максимальном четырёхнедельном сроке содержания лица в транзитном центре, не предоставляются специальные гарантии особо уязвимым беженцам. Уже 19 июля Еврокомиссия приняла решение обратиться по поводу неоднозначных венгерских законов в Суд ЕС¹⁹¹.

Премьер-министр Польши Матеуш Моравецкий 4 июля выступил в Страсбурге с речью, в которой в очередной раз подверг критике идею превращения Европейского Союза в «супергосударство» и призвал интеграционное объединение уважать национальную идентичность¹⁹². Однако как представители Польши не забывают о проблемах ЕС, так и ЕС не забывает о проблемах Польши: 14 августа Еврокомиссия направила Варшаве ноту, согласно которой стране отпущен один месяц для приведения своего законодательства в соответствие с законами Европейского Союза, в противном случае казус Польши также будет рассмотрен в Суде ЕС. Напомним, в июле в Польше вступил в силу новый закон о Верховном суде, согласно которому судьи обязаны выходить на пенсию не в 70 лет, как ранее, а в 65;

¹⁹⁰ ВQE. 2018. N 12046. 22.06.

¹⁹¹ ВQE. 2018. N 12066. 20.07.

¹⁹² ВQE. 2018. N 12055. 05.07.

таким образом, 27 из 72 судей Верховного суда должны покинуть свой пост досрочно, включая председателя¹⁹³.

Возможно, в ближайшее время к Польше и Венгрии как к объектам пристального внимания всех, наблюдающих за развитием европейского правого популизма, добавится Словения, где 3 июня более четверти голосов избирателей на парламентских выборах получила Словенская демократическая партия во главе с Янезом Яншей. Кампания Янши акцентировала миграционную угрозу небольшой балканской стране¹⁹⁴. Один из идеологов партии и государственный секретарь в правительстве Я.Янши, Бернард Бршчич, ранее назвал Джорджа Сороса «ответственным за вторжение орд негров и семитов»; по словам Бршчича, Сорос, «как типичный талмудо-сионист, является смертельным врагом западной цивилизации, национального государства и белых европейцев»¹⁹⁵.

В преддверии выборов в Европейский парламент, которые состоятся в мае 2019 г., активизировались правопопулистские акторы, стремящиеся выстроить «альянс правых сил» в Европарламенте нового созыва. На данный момент наибольшую активность проявляет лидер итальянской «Лиги», министр внутренних дел Италии Маттео Сальвини. 1 июля он заявил, что на предстоящих выборах жителям ЕС предстоит выбирать между «Европой без границ и Европой, которая защищает своих граждан». По словам Сальвини, «чтобы победить, нам нужно было объединить Италию; сейчас нам нужно объединить Европу» и создать в Европе «Лигу Лиг, которая бы объединила свободные движения, выступающие за суверенитет, защищающие свой народ и свои границы»¹⁹⁶. Свои намерения он подтвердил 28 августа на встрече с премьер-министром Венгрии Виктором Орбаном в Милане. Два лидера заявили о своей готовности сформировать накануне выборов «европейский антииммиграционный альянс»¹⁹⁷.

Однако, несомненно, наибольший резонанс в обществе вызвали выступления правых в саксонском Хемнице на исходе лета. 26 августа был убит гражданин ФРГ, по подозрению в убийстве задержали двух мигрантов из Сирии и Ирака. Партия «Альтернатива для Германии» и движения ПЕГИДА и Pro Chemnitz провели в центре города шествие с фотографиями жертв преступлений, по словам этих организаций, совершённых мигрантами. В другой части города в то же время проходил антифашистский митинг под лозунгом «Любовь вместо ненависти». Столкновения двух групп привели к аресту более 300 человек¹⁹⁸.

Как мы видим, национализм и правый популизм – неотъемлемые части политической жизни Европейского Союза, и в ближайшие месяцы, несомненно, будет ещё много поводов для обсуждения данной тематики.

Литература:

1. Кара-Мурза В. Саксония бунтует? // Радио Свобода. 03.09.2018. URL: <https://www.svoboda.org/a/29468877.html>
2. BQE. 2018. June-August.

¹⁹³ BQE. 2018. N 12077. 21.08.

¹⁹⁴ BQE. 2018. N 12033. 05.06.

¹⁹⁵ Цит. по: Zizek S. To understand what just happened in Slovenia, you have to go back to Donald Trump and Roseanne Barr // Independent. 04.06.2018. URL: <https://www.independent.co.uk/voices/slovenia-elections-trump-roseanne-bar-brexite-italy-slavoj-zizek-janez-jansa-a8382751.html>

¹⁹⁶ BQE. 2018. N 12053. 03.07.

¹⁹⁷ BQE. 2018. N 12084. 30.08.

¹⁹⁸ Подробнее см.: Ehl D. Violence in Chemnitz: A timeline of events // Deutsche Welle. 29.08.2018. URL: <https://www.dw.com/en/violence-in-chemnitz-a-timeline-of-events/a-45262531>; Кара-Мурза В. Саксония бунтует? // Радио Свобода. 03.09.2018. URL: <https://www.svoboda.org/a/29468877.html>

3. Ehl D. *Violence in Chemnitz: A timeline of events* // Deutsche Welle. 29.08.2018. URL: <https://www.dw.com/en/violence-in-chemnitz-a-timeline-of-events/a-45262537>
4. Zizek S. *To understand what just happened in Slovenia, you have to go back to Donald Trump and Roseanne Barr* // Independent. 04.06.2018. URL: <https://www.independent.co.uk/voices/slovenia-elections-trump-roseanne-bar-brexit-italy-slavoj-zizek-janez-jansa-a8382751.html>

Ключевые слова: национализм, популизм, Луца, Альтернатива для Германии, PEGIDA, евроскенптицизм.

ЕС И ВНЕШНИЙ МИР

РАСШИРЕНИЕ ЕС И НОВАЯ ПОЛИТИКА СОСЕДСТВА

ВОСТОЧНОЕ ПАРТНЕРСТВО

Валентина ТЯЖЕЛОВА, Ксения ШАРАПОВА-АНТОНОВА

ЕС-БЕЛАРУСЬ

С марта по август 2018 г. участились контакты между Минском и Брюсселем. Интенсивность двусторонних отношений в этот период оказалась максимальной за последние семь лет.

Вектор отношений Беларуси с Европейским Союзом превзошел и российский, и китайский векторы. Участвовавшие визиты топ-чиновников ЕС в Беларусь свидетельствуют о качественно новом уровне дипломатических отношений между ними.

Вслед за членом Еврокомиссии по европейской политике соседства и переговорам о расширении ЕС, посетившим столицу Беларуси в июне, в конце августа в Минск прибыл член ЕК по здравоохранению и правам потребителей.

Переговоры с еврочиновниками белорусская сторона использует для того, чтобы максимально упростить доступ отечественных товаров на рынок ЕС и снять разного рода барьеры на этом пути. «Нам нужно добиться равномерного распределения экспорта между Евросоюзом, ЕАЭС и третьими странами мира. Пока мы достигаем этого за счет сырьевых товаров, а нам надо выходить на экспорт в ЕС с продукцией с более высокой степенью переработки», – заявил постоянный представитель Беларуси при Евросоюзе Александр Михневич.

В январе-мае 2018 г. товарный экспорт Беларуси составил 13,5 млрд долл., в том числе на рынки ЕАЭС было поставлено продукции на 5,7 млрд долл., в страны Евросоюза – 4,4 млрд долл., в другие страны – 3,1 млрд¹⁹⁹. Если исключить из белорусского экспорта в ЕС сырьевые товары (нефть, нефтепродукты, битумные смеси, лесоматериалы), то его доля в экспортной товарной корзине Беларуси снизится с 32,8% до 13%²⁰⁰.

¹⁹⁹ <https://naviny.by/article/20180720/1532063536-chem-otvetit-bryussel-na-lyubeznosti-minska>

²⁰⁰ Там же.

Продукцию животноводства и растениеводства Беларусь в страны Евросоюза практически не поставляет. По данным Минсельхозпрода, на рынки ЕС уходит менее 3% экспортируемой ею сельскохозяйственной продукции. Трудно преодолимым барьером служат высокие таможенные пошлины и сложная система сертификации с/х продукции в ЕС. Некоторые пищевые товары (в частности, молочная и мясная продукция, мед, грибы) Евросоюз не только сам производит, но и импортирует на миллиарды евро.

А.Михневич призывает отечественных производителей преодолевать страх и пробиваться на европейский рынок. И хотя возможности роста белорусского экспорта ограничены, тем не менее, как считают официальные лица, шансы всё-таки существуют. В январе-мае 2018 г. экспорт белорусских услуг (в основном, компьютерных) в страны ЕС увеличился на 30,6% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года²⁰¹.

Вопросом расширения доступа белорусской пищевой продукции на рынок ЕС была посвящена встреча заместителя министра иностранных дел О.Кравченко с членом ЕК по здравоохранению и безопасности продуктов питания В.Андрюкайтисом, происходившая в Минске 27 августа, при участии и других официальных лиц²⁰². По итогам встречи стороны условились продолжить работу с целью наращивания взаимодействия в сферах взаимного интереса. В.Андрюкайтис встречался также с другими членами правительства Беларуси и с руководством Министерства здравоохранения²⁰³.

Для облегчения контактов между Беларусью и ЕС и его странами-членами проводится реконструкция пункта пропуска «Брузги» на Гродненской региональной таможне, которая обеспечит увеличение пропускной способности грузов и обеспечит безопасное пересечение границы. Реконструкция пункта пропуска является частью международного проекта по модернизации транзитного коридора трассы М6. В рамках проекта на границе между Беларусью и Польшей планируется расширить дорожное полотно до восьми полос. Предусмотрена модернизация систем радиационного контроля на полосах движения транспорта, а также автоматизированной системы распознавания и регистрации номерных знаков транспортных средств. Для грузового транспорта предусмотрены установка современного весогабаритного оборудования, а также другие технические решения, которые позволят значительно сократить время пребывания транспортных средств в пункте пропуска и соответственно увеличить его пропускную способность по грузовому направлению более чем в два раза. После реконструкции возобновится пешеходное и велосипедное движение через пункт пропуска по специально оборудованным коридорам, что сделает более безопасным пересечение границы людьми, упростит и ускорит таможенный контроль. Завершение основных видов работ по объекту запланировано до конца 2018 г.

Тема экономических связей обсуждалась на заседаниях Координационной группы Беларусь-ЕС, в которой принимают участие представители Еврокомиссии и белорусских министерств и ведомств. Группа создана в 2016 г. и с тех пор раз в полгода собирается, чтобы рассматривать актуальные вопросы белорусско-европейских отношений.

На очередном (пятом) заседании Координационной группы, состоявшемся в Минске 26-27 апреля 2018 г., обсуждались вопросы не только взаимных экономических связей, но и политико-культурных контактов. Делегацию ЕС возглавлял Т.М.Хартинг, управляющий директор по вопросам Европы и Центральной Азии в Европейской службе внешних действий (EEAS). В делегацию входили представители EEAS и нескольких генеральных директоров

²⁰¹ Там же.

²⁰² ВQE. 2018. N 12083. 29.08.

²⁰³ https://belapan.by/archive/2018/08/27/eu_970279/

ЕК. Белорусская делегация работала под руководством заместителя министра иностранных дел О.Кравченко. В некоторых заседаниях приняли участие представители и эксперты белорусских неправительственных организаций.

Отдельная сессия Координационной группы была посвящена правам человека и политическим свободам. Европейская сторона вновь заявила, что в стране необходимо провести всестороннюю реформу избирательного законодательства в соответствии с рекомендациями Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) и Венецианской комиссии, и выразила озабоченность ситуацией, сложившейся в сфере свободы собраний и средств массовой информации. Она также одобрила введение в Беларуси моратория на смертную казнь в качестве первого шага к её полной отмене.

Обе стороны вновь подчеркнули необходимость полной прозрачности и сотрудничества по вопросам ядерной безопасности, в т.ч. в связи со строительством новой атомной электростанции в г.Островец²⁰⁴. В контексте дальнейшего развития контактов между людьми, молодежных и деловых обменов европейская сторона подчеркнула важность скорейшего завершения переговоров по соглашениям об упрощении визового режима и реадмиссии. Состоялся обмен мнениями с представителями гражданского общества по вопросам научных исследований, образования, энергоэффективности, социальных и трудовых прав. Обсуждались также пути дальнейшего развития сотрудничества в рамках Восточного партнерства.

Одновременно с заседанием Координационной группы был восстановлен диалог ЕС-Беларусь по экономическим и финансовым вопросам. Представители ЕС и властей Беларуси обменялись оценками макроэкономической ситуации в Беларуси, ее фискальной политики и финансового сектора, а также необходимости структурных реформ.

В соответствии со своей политикой взаимодействия со всеми заинтересованными сторонами делегация ЕС также встретила с лидерами оппозиционных движений и представителями гражданского общества.

Участниками встречи был выработан итоговый документ, в котором отмечалось, что ЕС и Беларусь находятся в продвинутой стадии согласования новых, индивидуально разработанных приоритетов партнерства ЕС-Беларусь, которые дадут импульс и направление их отношениям на последующие годы. ЕС представил текущие программы помощи Евросоюза и возможности расширения этого инструментария помощи, после того как будут согласованы Приоритеты партнерства. Новый документ, рассчитанный до 2020 г., определяет цели и задачи сторон в таких сферах, как госуправление, экономика и упрощение визовых процедур.

Было решено провести очередное заседание Координационной группы до конца 2018 г. в Брюсселе.

31 мая на встрече главы внешнеполитического ведомства Ф.Могерини и белорусского министра иностранных дел В.Макея были затронуты вопросы «запуска первой компании по коммуникациям, сосредоточенной на взаимных выгодах европейско-белорусского сотрудничества в первую очередь для населения и освещения конкретных результатов европейских проектов в области экономического роста, энергетической эффективности и здравоохранения». Участники встречи согласились ускорить окончание переговоров по новым приоритетам сотрудничества, что является «важной опорой для двусторонних отношений, включая финансовую помощь». По словам Могерини, ЕС продолжит работу по укреплению стабильной, демократической и процветающей Беларуси. Макей и Могерини

²⁰⁴ ВQE. 2018. N 12053. 03.07.

обсудили также «необходимость полной прозрачности и сотрудничества по ядерной безопасности», в частности при строительстве объекта в Острорвце²⁰⁵.

Период марта-апреля 2018 г. характеризуется ростом контактов Беларуси со странами-членами ЕС. Так 23-25 апреля состоялся визит О. Кравченко в Гаагу для участия в политических консультациях с главой МИД Нидерландов. Внешнеполитические ведомства двух стран впервые встретились на таком уровне. В ходе переговоров были обсуждены состояние и перспективы развития белорусско-нидерландских отношений в политической, торгово-экономической и гуманитарной сферах, проблематика прав человека. Стороны подтвердили взаимную заинтересованность в дальнейшем расширении политического диалога, торгово-экономического и инвестиционного сотрудничества.

23-25 мая делегация министерства образования Беларуси во главе с министром Игорем Карпенко совершила визит в Париж, где приняла участие в Конференции министров по вопросам развития Европейского пространства высшего образования и в Форуме политики Болонского процесса. Состоялась встреча с генеральным директором по вопросам высшего образования и занятости Министерства высшего образования, научных исследований и инноваций Франции Бриджит Плато. Обсуждены вопросы двустороннего взаимодействия в сфере высшего и среднего специального образования и университетской науки, проведены консультации по проектам двусторонних документов о сотрудничестве в этих областях. По итогам встречи стороны договорились о создании «дорожной карты» белорусско-французского сотрудничества в сфере образования.

Белорусская делегация провела встречи с представителями ряда высших учебных заведений Франции. Так, состоялись переговоры с руководством Высшей технической школы авионавтики и автомобилестроения (ESTACA) о перспективах инвестиционного и научно-технического сотрудничества, по итогам которых достигнута договоренность об обмене студентами для прохождения стажировок. Предполагается, что уже в 2018 г. пять французских студентов придут в Беларусь. 26 мая в здании Campus France прошла церемония подписания меморандумов между БГУ и Университетом Бордо и между БГУИР и Высшей школой IMT Mines-Ales, что позволит развивать междууниверситетское сотрудничество, в том числе в научно-исследовательской области.

В ходе визита белорусской делегации в Национальный институт восточных языков и цивилизаций (INALCO) были обсуждены перспективы его сотрудничества с МГЛУ, в частности, развитие преподавания белорусского языка в ведущем лингвистическом институте Франции. При посещении Университетской библиотеки языков и цивилизаций ректор МГЛУ Наталья Баранова передала в дар книги о Беларуси, которые, по словам принимающей стороны, будут использованы французскими студентами, пишущими дипломные работы по Беларуси.

Контакты национальных академий наук Беларуси и Франции способствуют укреплению белорусско-французского научного сотрудничества, в том числе совместных исследований в области материаловедения, структурной биологии, биоорганической химии, здравоохранения, изучения археологических артефактов. По итогам встреч достигнута договоренность о «подготовке взаимных контактов на уровне руководства Академий наук, а также научных учреждений»²⁰⁶.

²⁰⁵ ВQE. 2018. N 12032. 02.06.

²⁰⁶ Французская академия наук основана в 1666 г. Людовиком XIV, это одна из первых академий наук в мире. Члены академии избираются на всю жизнь. В настоящее время насчитывается 150 полноправных членов, 300

28-29 мая первый заместитель министра экономики Беларуси Д.Крутой встретился с делегацией парламента Великобритании во главе с руководителем межпартийной группы по Беларуси Д.Уиттингдейлом. В ходе встречи стороны обсудили торгово-экономическое и инвестиционное сотрудничество, а также потенциальные направления расширения двустороннего взаимодействия – устойчивое развитие, финансовая сфера, деревообработка, ИТ-сектор. 30 мая делегацию принял глава МИД Беларуси В.Макей. На встрече была отмечена значительная активизация белорусско-британского сотрудничества в 2017-2018 гг. Был обсуждён широкий круг вопросов двусторонней и многосторонней повестки дня. Особое внимание было уделено торгово-экономическим связям, которые в последние годы демонстрируют заметную положительную динамику.

Актуальные вопросы сотрудничества центральных банков Беларуси и Литвы рассматривались 31 мая во время визита в Минск делегации Банка Литвы. Председатели двух банков П.Каллаур и В.Василияускас обсудили особенности осуществляемой ими денежно-кредитной политики, перспективные направления сотрудничества между ними, а также вопросы развития цифровых технологий и повышения кибербезопасности в банковском секторе. Они также обменялись мнениями о ходе реализации твининг-проекта Евросоюза «Укрепление потенциала Национального банка Республики Беларусь». Проект реализуется консорциумом банков – Федеральным банком Германии, Национальным банком Польши и Банком Литвы²⁰⁷.

Депутаты белорусского парламента 31 мая встретились с делегацией членов «Внешнеполитической сети» германского фонда им. Кёрбера. Он является одним из ведущих аналитических центров ФРГ в области внешней политики. Функционирующая в рамках фонда «Внешнеполитическая сеть» объединяет молодых профессионалов в международной сфере. Ежегодно с 2005 г. по линии фонда организуются рабочие поездки в страны, «имеющие особое значение для германской внешней политики». Стороны обсудили «геополитическую ситуацию в регионе, состояние и перспективы развития сотрудничества Беларуси с Европейским Союзом». При этом «особое внимание было уделено обсуждению современных вызовов и угроз в регионе». «Белорусская сторона высказалась за укрепление доверия и безопасности в Европе, ...прагматизацию сотрудничества и его наполнение конкретными взаимовыгодными проектами в интересах консолидации, повышение конкурентоспособности и безопасности Большой Европы без разделительных линий», - отметили в пресс-службе нижней палаты.

С аналитиками немецкого фонда встречу провел глава МИД В.Макей. Министр «охарактеризовал основные приоритеты внешней политики белорусского государства, подробно осветил внешнеполитические инициативы президента Республики Беларусь, направленные на продвижение идей партнёрства интеграционных объединений, обновления общеевропейского диалога в сфере безопасности, затронул тематику взаимодействия между Беларусью и ЕС и развития белорусско-германских отношений»²⁰⁸.

29 июня во время встречи с федеральным президентом Австрии Александром Ван дер Беленом, прибывшем на церемонию открытия мемориального комплекса в Тростенце,

членов-корреспондентов и 120 иностранных партнеров. Они делятся на две научные группы: математические и физические науки; химические, биологические, геологические и медицинские науки.
https://belapan.by/archive/2018/04/23/eu_953144/

²⁰⁷ https://belapan.by/archive/2018/05/31/eu_958688/

²⁰⁸ https://belapan.by/archive/2018/05/31/eu_958641/

беларусский президент А.Лукашенко заявил, что Беларусь заинтересована в развитии диалога с Австрией об обеспечении безопасности в Европе. «Нас в Австрии, – подчеркнул австрийский лидер, – удивило то, насколько это памятное место, Тростенец, выпало из общеевропейской политики памяти. А значение этого места очень велико, и это нельзя недооценивать». Правительство Австрии придает особое значение увековечению памяти австрийских евреев, погибших в Тростенце в годы Второй мировой войны²⁰⁹.

Новый план экономического сотрудничества обсуждался на встрече В.Макея с премьер-министром Латвии Марисом Кучинским 20 июля в Риге. Они затронули ход выполнения договоренностей, достигнутых вовремя визита латвийского премьера в Беларусь в феврале 2018. В.Макей проинформировал его о завершении процедуры согласования плана мероприятий двух правительств по основным направлениям сотрудничества на среднесрочную перспективу, который охватывает экономику и торговлю, промышленность, экологию и природопользование, науку, региональное сотрудничество, туризм. В качестве перспективного направления работы выделена сфера информационно-коммуникационных технологий. Обсуждены меры, которые следует предпринять для более активной реализации потенциала сотрудничества в транспортно-логистической области. Подчеркнута важность регулярного взаимодействия на уровне председателей парламентских комиссий по безопасности, международным делам, экономике. Дана высокая оценка деятельности депутатских групп по сотрудничеству.

Руководители внешнеполитических ведомств на встрече 9 июля констатировали продолжение традиции проведения ежегодных заседаний поочередно в Риге и Минске. Отмечено отсутствие проблемных моментов в отношениях между Беларусью и Латвией. Основной акцент сделан на развитие сотрудничества в торгово-экономической сфере.

В.Макей подчеркнул важность сохранения и наращивания динамики активных контактов отраслевых министерств и ведомств, в том числе министерств обороны и правоохранительных структур. Он также изложил позицию Беларуси по основным вопросам региональной и международной повестки дня. «Состоялся обмен мнениями по чувствительным вопросам отношений Беларуси и Европейского Союза. Обсуждена тематика взаимодействия с НАТО». Макей изложил позицию Беларуси в отношении активизации деятельности Альянса в соседних странах²¹⁰.

Литература:

1. <https://naviny.by/article/20180720/1532063536-chem-otvetit-bryussel-na-lyubeznosti-minska>
2. https://belapan.by/archive/2018/08/27/eu_970279/
3. https://belapan.by/archive/2018/04/28/eu_954043_123456/
4. https://belapan.by/archive/2018/04/25/eu_953564/
5. https://belapan.by/archive/2018/05/30/eu_958367/
6. https://belapan.by/archive/2018/05/28/eu_958073/
7. ВQE. March-August. 2018.

Ключевые слова: Европейский Союз, Восточное партнёрство, Беларусь

Анна АЙВАЗЯН

СТРАНЫ ЮЖНОГО КАВКАЗА, июнь-август 2018 г.

²⁰⁹ https://belapan.by/archive/2018/06/29/eu_963066/

²¹⁰ https://belapan.by/archive/2018/07/20/eu_965715/

Армения. 1 июня 2018 г. Европейская комиссия объявила о временном применении Соглашения о всеобъемлющем и расширенном партнерстве, подписанного 24 ноября 2017 г. Арменией и ЕС, которое вступит в полную силу после ратификации его всеми странами-членами ЕС. К июню 2018 г. Соглашение ратифицировали лишь Эстония и Латвия. Согласно ему, ЕС и Армения продолжают сотрудничество в сфере политического диалога и внутренних реформ, реформ в сфере защиты прав человека, миграции, секторального сотрудничества в транспортной сфере, экологии, энергетике, сельском хозяйстве и защите прав потребителей²¹¹.

21 июня 2018 г. министр иностранных дел Армении Зограб Мнацаканян во время заседания Совета партнерства ЕС-Армения призвал к продолжению переговоров между обеими сторонами по поводу предоставления гражданам Армении возможности посещения ЕС без виз в течение краткосрочного периода, условием чего должно стать упрощение визового режима и процедуры реадмиссии. Высокий представитель ЕС по иностранным делам и политике безопасности Федерика Могерини отказалась обозначить сроки достижения подобного соглашения, заявив на пресс-конференции по итогам заседания Совета, что такое решение должен принять Совет Европейского Союза. Могерини отметила, что ЕС продолжит поддерживать процесс реформ в Армении, включая борьбу с коррупцией, реформу государственного управления и системы правосудия, а также бизнес-среды, защиту прав человека и обеспечение прозрачной и стабильной избирательной системы. На эти цели ЕС выделил 160 млн евро финансовой помощи Армении на 2017-2021 гг.²¹²

4 июля 2018 г. Европейский парламент большинством голосов одобрил Соглашение о всеобъемлющем и расширенном партнерстве между ЕС и Арменией. Следующим шагом должно стать изучение возможностей усиления сотрудничества и интеграции между двумя сторонами. Депутаты Европейского парламента отметили невозможность снижения тарифных барьеров в торговле с ЕС в связи с членством Армении в Евразийском экономическом союзе. Всеобъемлющая система преференций GSP+, действующая в отношении торговых взаимоотношений Армении и ЕС, распространяется лишь на несколько видов товаров. Кроме того, Европейский парламент призвал Армению и Азербайджан ускорить процесс мирного решения конфликта в Нагорном Карабахе²¹³.

Подобные призывы, безусловно, важны, тем не менее, они не играют существенной роли в решении конфликта и не приведут ни к каким сдвигам в этом вопросе. Стимулом к мирному решению конфликта, согласно позиции ЕП, должна стать более тесная интеграция с Европейским Союзом, что на данный момент лишь частично соответствует интересам как Армении, так и Азербайджана, осуществляющих многовекторную внешнюю политику.

12 июля 2018 г. в ходе встречи с премьер-министром Армении Николом Пашиняном Федерика Могерини подтвердила готовность ЕС поддержать реформы в стране, предоставив техническую и финансовую помощь. В частности, она отметила в качестве приоритетных областей борьбу с коррупцией и реформу системы правосудия. Именно эти сферы привлекали наибольшее внимание нового правительства Армении, пришедшего к власти после апрельских событий 2018 г. Так, сразу же после смены власти последовали несколько крупных анти-коррупционных дел. Тем не менее, эти меры не были дополнены позитивной повесткой. Неясна программа реформ нового правительства и, более конкретно, каким

²¹¹ ВQE. 2018. N 12032. 02.06.

²¹² ВQE. 2018. N 12046. 22.06.

²¹³ ВQE. 2018. N 12055. 05.07.

образом будет обеспечена внешнеэкономическая конкурентоспособность страны в условиях отсутствия дипломатических отношений с двумя соседствующими странами и зависимости от поставок российских энергоресурсов²¹⁴.

Грузия. Спустя десятилетие после войны 2008 г. в Грузии Европейский парламент 16 июня 2018 года одобрил резолюцию, призывающую Россию прекратить военную эскалацию конфликта в регионах Абхазии и Южной Осетии, а также отозвать решение о признании независимости этих регионов.

В ходе обсуждения резолюции Федерика Могерини осудила решения Сирии об установлении дипломатических отношений с двумя территориями. Резолюция также осуждает построение физических барьеров на границе между Грузией и Абхазией и Южной Осетией, что, согласно заявлению Могерини, нарушает права человека и ведет к гуманитарному кризису. ЕП призвал Россию допустить мониторинговую миссию Европейского Союза на территорию Абхазии и Южной Осетии.²¹⁵

В июле 2018 г. мандат мониторинговой миссии Европейского Союза был продлен до декабря 2018 г. Сразу же после этого, 19 июля 2018 г., председатель Европейского совета Дональд Туск принял в Брюсселе нового премьер-министра Грузии Мамука Бахтадзе. Разговор коснулся темы стабильности и безопасности в регионе. Брюссельский визит стал первым зарубежным визитом Бахтадзе, вступившего в должность 20 июня. Тем самым он продемонстрировал европейские устремления Грузии. Туск, в свою очередь, еще раз подтвердил позицию ЕС по поводу территориальной целостности Грузии, приветствовал инициативу грузинского правительства «Шаг к лучшему будущему», предусматривающую развитие торговли и деловых связей с Абхазией и Южной Осетией, а также предоставление возможности жителям Абхазии и Южной Осетии получать образование в грузинских ВУЗах²¹⁶.

Данная инициатива важна для признания Евросоюзом усилий Грузии по нормализации взаимоотношений с конфликтными регионами. С другой стороны, инструментарий «мягкой силы», направленный в первую очередь на налаживание контактов между гражданами Грузии и жителями Южной Осетии и Абхазии, не предлагает структурного решения конфликта.

Азербайджан. 4 июля 2018 г. Европейский парламент принял рекомендации Совету Европейского Союза, Европейской комиссии и Высокому представителю ЕС по иностранным делам и политике безопасности по поводу заключения всеобъемлющего соглашения с Азербайджаном. ЕП указал, что углубление взаимоотношений должно быть поставлено в зависимость от соблюдения Азербайджаном норм демократии, верховенства закона, эффективного государственного управления, прав человека и фундаментальных свобод. В рекомендациях особо отмечена необходимость реформы правосудия и обеспечения свободы слова и собраний. Кроме того, Европейский парламент рекомендует включить в обсуждаемое соглашение пункты о противодействии экономическим преступлениям, включая коррупцию, а также сотрудничество в борьбе с терроризмом и организованной преступностью. Европейский парламент предлагает расширять энергетическое сотрудничество ЕС с Азербайджаном. Тем не менее, так как Азербайджан не является членом ВТО, в сфере торговли для Евросоюза важно максимальное приближение к стандартам ЕС.²¹⁷

²¹⁴ ВQE. 2018. N 12061. 13.07.

²¹⁵ ВQE. 2018. N 12042. 16.06.

²¹⁶ ВQE. 2018. N 12066. 20.07.

²¹⁷ ВQE. 2018. N 12055. 05.07.

Проблематичным выглядит стремление Европейского парламента поставить взаимоотношения ЕС с Арменией и Азербайджаном в зависимость от прогресса в достижении мирного соглашения по поводу Нагорного Карабаха. Прежде всего, ЕС вовлечен в процесс опосредованного участия в минской группе ОБСЕ и не обладает прямым и существенным влиянием на происходящее. С другой стороны, мотивация стран к сотрудничеству с ЕС в таком случае ставится на чашу весов, наравне с глубинными, многофакторными структурными проблемами, преодоление которых не полностью зависит от намерений Азербайджана и Армении. В случае подобной обусловленности игнорируется позиция властей Нагорного Карабаха, его населения, успешное лоббирование интересов Нагорного Карабаха армянской диаспорой в парламентах европейских стран, взаимоотношение стран с Россией, в том числе, в сфере военного сотрудничества.

Рекомендации Европейского парламента также обозначают важным условием сотрудничества прекращение политических преследований в Азербайджане. При условии соблюдения всех требований, соглашение между Азербайджаном и ЕС должно быть подписано в 2019 г. Процесс обсуждения соглашения – тест принципиальности ЕС в вопросах соблюдения норм демократии в соседствующих странах.

11 июля 2018 г. Федерика Могерини и министр иностранных дел Азербайджана Эльмар Мамедьяров подписали соглашение, определяющее приоритеты сотрудничества ЕС и Азербайджана. Особое внимание было уделено четырем сферам, среди них: укрепление институтов эффективного государственного управления; экономическое развитие, вступление в ВТО, диверсификация экономики; энергетическая эффективность, коммуникации, окружающая среда; мобильность и развитие контактов между людьми²¹⁸.

Литература:

1. ВQE. 2018. N 12032. 02.06
2. ВQE. 2018. N 12046. 22.06
3. ВQE. 2018. N 12055. 05.07
4. ВQE. 2018. N 12061. 13.07
5. ВQE. 2018. N 12042. 16.06
6. ВQE. 2018. N 12066. 20.07
7. ВQE. 2018. N 12055. 05.07

Ключевые слова: Европейский союз, Южный Кавказ, Восточное партнерство, Армения, Грузия, Азербайджан

Диана АЙВАЗЯН

ЕС И ЗАПАДНЫЕ БАЛКАНЫ, июнь-август 2018 г.

Летом 2018 г. Евросоюз продолжил активную работу по подготовке вступления в ЕС стран региона Западных Балкан. В случае прогресса реформ, разрешения двусторонних спорных вопросов Македония и Албания получают возможность открыть переговоры о вступлении в июне 2019 г.

Подводя итог председательству Болгарии в Совете Европейского Союза в период с января по июнь 2018 г., 29 июня председатель Евросовета, Д.Туск и председатель Европейской комиссии, Ж.-К.Юнкер заявили о том, что Болгария добилась прорыва в вопросе европейского будущего Балкан. Лидеры ЕС признали, в том числе, успешным проведение саммита по Балканам в мае 2018 г. в г.София²¹⁹.

²¹⁸ ВQE. 2018. N 12060. 12.07.

²¹⁹ ВQE. 2018. N 12052. 30.06.

19 июня член Комиссии по внутренним делам и миграции Д.Аврамопулос провёл встречу с министрами внутренних дел западнобалканских государств при участии министра внутренних дел Австрии Г.Кикля. Встреча была посвящена вопросам миграции по западнобалканскому маршруту и подготовке к председательству Австрии в Европейском Союзе в период с июля до конца 2018 г. Во время пресс-конференции Д.Аврамопулос заявил об увеличении числа прибывающих мигрантов через Западные Балканы, (особенно через Албанию, Боснию и Герцеговину, Черногорию и Сербию) и выразил опасения относительно дальнейшего ухудшения этой ситуации²²⁰.

Западные Балканы стали одним из стратегических приоритетов председательства Австрии в Совете ЕС во втором полугодии 2018 г. Министр иностранных дел Австрии К. Кнайсль отметила необходимость усиления стабильности и безопасности в Юго-Восточной Европе²²¹.

10 июля во время встречи в Лондоне ЕС и страны Западных Балкан подписали декларацию о региональном сотрудничестве и добрососедских отношениях. Заседание прошло в рамках Берлинского процесса, запущенного в 2014 г., который предполагает регулярные встречи балканских стран и представителей Евросоюза. Стороны подтвердили намерение не использовать спорные вопросы в двусторонних отношениях стран региона Западных Балкан для блокировки процесса их вступления в Европейский Союз. Участники вновь заявили о необходимости усилить экономические связи в регионе, отметили важность обмена информацией о миграционных потоках и сотрудничества в противодействии нелегальной миграции. Были также подписаны ещё две совместные декларации: о без вести пропавших и о военных преступлениях. Следующий саммит должен состояться летом 2019 г. в Польше. На нем предполагается обсудить вопросы взаимосвязанности западнобалканских стран, безопасности, торговли, образования и местного самоуправления²²².

27 августа после неформальной встречи лидеров западнобалканских стран в г. Дуррес (Албания) член Европейской комиссии по вопросам расширения и политике добрососедства, Й.Хан подчеркнул значимость создания регионального экономического пространства на Западных Балканах, улучшения с этой целью условий торговли, снятия барьеров для её ведения. Он отметил медленный прогресс в снижении нетарифных барьеров торговли. Хан, однако, признал некоторые успехи в сфере образования – поприветствовал начало переговоров западнобалканских стран о взаимном признании академических дипломов и сертификатов. Й.Хан также заявил о прогрессе в сфере экономической интеграции: за последние пять лет в регионе было создано восемьсот тысяч рабочих мест, в сравнении с 2016 г. объем внутрорегиональной торговли в 2017 г. вырос на 13%²²³.

30 августа министр обороны Австрии Марио Кунасек объявил о готовящейся встрече министров обороны западнобалканских стран. На встрече планируется обсудить дальнейшие меры по обеспечению стабильности в этих странах и их сотрудничеству с Евросоюзом. Встреча запланирована на 26 сентября в г. Грац (Австрия). Во время официального ужина 29 августа министры обороны 20-ти стран-членов ЕС поприветствовали несколько предложений Австрии по всеобъемлющему диалогу по стратегическим вопросам со всеми

²²⁰ BQE. 2018. N 12044. 20.06.

²²¹ BQE. 2018. N 12059. 11.07.

²²² BQE. 2018. N 12060. 12.07.

²²³ BQE. 2018. N 12083. 29.08.

странами региона Западных Балкан, созданию в Боснии и Герцеговине академии сотрудников служб безопасности в гражданской и военной сферах²²⁴.

Среди стран Евросоюза нет единства в вопросе о вступлении западнобалканских стран в ЕС. 21 июня парламент Нидерландов проголосовал против открытия переговоров с Албанией о вступлении в Европейский Союз. Президент Франции Э.Макрон неоднократно заявлял о первоочередной важности реформ в Европе, а не её расширения²²⁵. Совет ЕС по общим вопросам после долгих обсуждений в конце июня принял решение о возможном открытии переговоров о вступлении ЕС для Македонии и Албании в июне 2019 г.²²⁶

В свою очередь, по данным исследования, проведённого Советом регионального сотрудничества, увеличилась доля населения западнобалканских стран, поддерживающих европейскую интеграцию. Итоги исследования были опубликованы 6 июля. Европейскую интеграцию поддерживает 87% населения Косово, 83% населения Албании, 59%, 53% и 45% населения в Македонии, Черногории, Боснии и Герцеговине, соответственно. В Сербии же за европейское будущее выступает лишь 29% населения.²²⁷

Летом 2018 г. состоялись двух- и трёхсторонние встречи представителей Евросоюза со странами региона. Основная повестка дня встреч - итоги реформ и их дальнейшее проведение, пресечение незаконной миграции, разрешение конфликтов и территориальных споров в регионе.

Черногория. 4 июня состоялась встреча Высокого представителя по иностранным делам и политике безопасности ЕС Ф.Могерини с президентом Черногории, М.Джукановичем. Они обсудили проведение реформ в стране, в частности? борьбу с коррупцией и защиту фундаментальных прав человека, а также роль Черногории в обеспечении региональной безопасности²²⁸. 5 июня в ходе встречи с Д.Туском М.Джуканович подтвердил приверженность Черногории и всех стран региона Западных Балкан к европейской интеграции. Они также обсудили итоги президентских и местных выборов в стране. Д.Туск призвал к выполнению всех рекомендаций по проведению выборов, которые дали международные наблюдатели. Он также вновь заявил, что для вступления Черногории в Евросоюз важно достичь существенного прогресса в соблюдении верховенства закона, борьбе с коррупцией и организованной преступностью, в обеспечении свободы СМИ и гражданского общества²²⁹.

25 июня страна открыла новую главу переговоров о вступлении в ЕС – экономическая и денежно-кредитная политика (Глава 17), 31-ю из 35 глав переговоров, три из которых Черногория предварительно закрыла. Совет по стабилизации и ассоциации ЕС–Черногория призвал активнее проводить реформы, достигая конкретных результатов. В свою очередь, член Европейской комиссии по вопросам расширения и политике добрососедства, Й.Хан приветствовал постепенное возвращение в парламент страны оппозиционных партий²³⁰.

17 июля совместный парламентский комитет Совета по стабилизации и ассоциации ЕС-Черногория призвал в своём заявлении вернуться в парламент страны все те оппозиционные партии, которые ещё этого не сделали. В заявлении также содержится

²²⁴ ВQE. 2018. N 12085. 31.08.

²²⁵ ВQE. 2018. N 12042. 23.06.

²²⁶ ВQE. 2018. N 12049. 27.06.

²²⁷ ВQE. 2018. N 12058, 10.07.

²²⁸ ВQE. 2018. N 12003, 05.06.

²²⁹ ВQE. 2018. N 12035. 07.06.

²³⁰ ВQE. 2018. N 12049. 27.06.

призыв ко всем политическим партиям к участию в полноценной реформе избирательного законодательства Черногории²³¹.

Македония. В середине июня Д.Туск и Генеральный секретарь НАТО Й.Столтенберг приветствовали достижение соглашения между Грецией и Македонией о названии последней. Споры по этому вопросу длились двадцать семь лет. Стороны договорились о переименовании Бывшей Югославской Республики Македония в Республику Северная Македония. Соглашение 17 июня подписали министры иностранных дел Греции и Македонии Н.Коциас и Н.Димитров. Документ должен пройти ратификацию парламентами обоих государств и быть одобрен на референдуме в Македонии. Ф.Могерини заявила о поддержке Евросоюза в имплементации этой исторически значимой договорённости²³².

Президент Македонии Г.Иванов отметил, что не подпишет соглашение, которое, по его мнению, предоставляет слишком много уступок Греции²³³. При таком раскладе документ направляется вновь в парламент и может быть ратифицирован простым большинством. Оппозиция в обеих странах также не поддерживает соглашение.

Тем не менее, достигнутая договорённости может позволить открыть Македонии переговоры о вступлении в Евросоюз²³⁴ и НАТО. 25 июня Генеральный секретарь НАТО подчеркнул, что переговоры о вступлении Македонии в НАТО могут состояться, если страна завершит процедуру своего переименования²³⁵. Страны-члены НАТО приняли решение пригласить страну в Альянс в случае принятия решения по названию Македонии ещё во время саммита в Бухаресте в 2008 г.²³⁶ Й.Хан и Ф.Могерини отметили, что Европейская комиссия начала подготовку к переговорам о вступлении Македонии в ЕС, которые стартуют в июне 2019 г. и выразила поддержку дальнейшего проведения реформ в стране²³⁷.

30 июля парламент Македонии принял решение о проведении 30 сентября 2018 г. референдума по новому названию страны. Й.Хан призвал всех граждан страны воспользоваться своим правом голоса. В интервью македонскому информационному агентству МИА 22 августа он выразил сожаление по поводу призывов бойкотировать референдум²³⁸. На референдуме граждане Македонии должны будут ответить «да» либо «нет» на вопрос: «Поддерживаете ли вы вступление в ЕС и НАТО при условии заключения соглашения между Республиками Македония и Греция?». Премьер-министр Македонии З.Заев отметил, что референдум будет иметь «консультативный» статус. По его мнению, процедуры по соглашению, включая изменения в конституции должны завершиться к середине января 2019 г.²³⁹

Албания. Албания получила возможность открыть переговоры о вступлении в Евросоюз в июне 2019 г. в случае дальнейшего проведения реформ. Еврокомиссия уже начала подготовку к ним²⁴⁰, а 13 июля Й.Хан и премьер-министр Албании Э.Рама объявили о начале подготовительной работы перед официальным открытием переговоров о вступлении. Два важных вопроса повестки дня в этот период: разрешение спора по морской границе с Грецией

²³¹ ВQE. 2018. N 12063. 17.07.

²³² ВQE. 2018. N 12043. 19.06.

²³³ ВQE. 2018. N 12041. 15.06.

²³⁴ ВQE. 2018. N 12043. 19.06.

²³⁵ ВQE. 2018. N 12049. 27.06.

²³⁶ ВQE. 2018. N 12061. 13.07.

²³⁷ ВQE. 2018. N 12052. 30.06.

²³⁸ ВQE. 2018. N 12080. 24.08.

²³⁹ ВQE. 2018. N 12074. 01.08.

²⁴⁰ ВQE. 2018. N 12053. 03.07.

и миграция. Евросоюз призвал Э.Рама продолжить меры по уменьшению необоснованных запросов на предоставление убежища и закрытию нового миграционного маршрута нелегальной миграции через Албанию²⁴¹.

17 июля Й.Хан официально открыл процедуру скрининга (анализ соответствия национальных законодательств европейскому) в Албании и Македонии. Э.Рама отметил, Албания продолжит работу над реформами по пяти приоритетным сферам – судебной системе, государственному управлению, правам человека, борьбе против коррупции и организованной преступности, в особенности производства и трафика наркотиков. Премьер-министр также заявил о достижении большей структурированности отношений Албании с Францией и Нидерландами, которые выступают против открытия переговоров о вступлении страны в ЕС в этом году²⁴².

Босния и Герцеговина. 7 июня Европейская комиссия объявила об увеличении финансовой помощи для Боснии и Герцеговины в размере 1,5 млн евро в ответ на недавнее увеличение числа ищущих убежища, прибывающих в страну. Помощь предназначена для городов Сараево, Бихач и Велика-Кладуша. С января 2018 г. по данным правительства в Боснию и Герцеговину прибыло около 4,9 тыс. беженцев²⁴³.

11 июля Ф.Могерини и Й.Хан почтили память жертв геноцида в Сребренице 23 года назад – около 8 тыс. мужчин и подростков (в январе 2009 г. Европейский парламент провозгласил 11 июля днём памяти геноцида в Сребренице). Они заявили о поддержке граждан Боснии и Герцеговины в преодолении наследия прошлого и продвижении на пути европейской интеграции²⁴⁴.

13 июля по завершению третьего заседания Совета по стабилизации и ассоциации Й.Хан и Ф.Могерини подчеркнули, что Босния и Герцеговина должна усилить работу по проведению реформ, в частности, по обеспечению верховенства закона и в социально-экономической сфере. В преддверии выборов в октябре 2018 г. Ф.Могерини отметила, что программы кандидатов должны быть ориентированы на будущее, а не на возвращение к разделяющим линиям прошлого. Председатель Совета министров Боснии и Герцеговины Д.Звиздич отметил, что надеется, что страна получит статус кандидата на вступление в Евросоюз в ноябре 2019 г.²⁴⁵

Косово. Европейский Совет принял новый мандат миссии ЕС по верховенству закона (EULEX). Решение Совета ограничивает ответственность миссии в судебной сфере: Косово будет вести все передаваемые расследования, судебные дела и судебные разбирательства, тогда как EULEX возьмёт на себя ответственность за защиту свидетелей, поддержку стороны обвинения, обеспечению безопасности. Миссия продолжит вести консультации, поддерживать диалог с Сербией. Мандат миссии был продлён до 14 июня 2020 г. с бюджетом в размере 169,8 млн евро²⁴⁶.

18 июля в Брюсселе состоялась встреча Ф.Могерини с президентами Сербии и Косово А.Вучичем и Х.Тачи. В пресс-релизе Европейской внешнеполитической службы были подведены итоги встречи: стороны обсудили базовые принципы соглашения о нормализации отношений между Сербией и Косово. В разговоре с представителями СМИ А.Вучич отметил,

²⁴¹ BQE. 2018. N 12062. 14.07.

²⁴² BQE. 2018. N 12065. 19.07.

²⁴³ BQE. 2018. N 12036. 08.06.

²⁴⁴ BQE. 2018. N 12060. 12.07.

²⁴⁵ BQE. 2018. N 12062. 14.07.

²⁴⁶ BQE. 2018. N 12037. 09.06.

что требуется достичь компромисса по многим важным вопросам, описав встречу как, возможно, самую короткую и сложную за последние шесть лет²⁴⁷.

Сербия. 25 июня Сербия открыла две новые главы переговоров о вступлении в Евросоюз: тринадцатую - по рыболовству и тридцать третью - по финансированию и бюджетным планам. Переговоры между ЕС и Сербией были начаты в январе 2014 г. До настоящего времени открыты четырнадцать из тридцати пяти глав переговоров, две из которых уже предварительно закрыты. Й.Хан подчеркнул необходимость скорейшего прогресса в проведении реформ, в особенности, касающихся верховенства закона, а также призвал к отказу неприсоединения к визовой политике Евросоюза²⁴⁸. 2 июля Евросоюз подписал с Сербией соглашение о финансовой поддержке реформ в сфере верховенства закона и государственного управления в размере 41 млн евро. Около 26 млн евро предназначено для реформирования судебной системы с целью достижения её большей независимости и эффективности. Й.Хан заявил о том, что эта реформа важна для создания большей привлекательности страны для инвесторов²⁴⁹.

Литература:

1. ВQE, 2018. NN 12003, 05.06; 12035, 07.06; 12036, 8.06; 12037, 9.06; 12041, 15.06; 12043, 19.06; 12044, 20.06; 12042, 23.06; 12049, 27.06; 12052, 30.06; 12053, 3.07; 12054, 04.07; 12058, 10.07; 12059, 11.07; 12060, 12.07; 12061, 13.07; 12062, 14.07; 12063, 17.07; 12065, 19.07; 12074, 01.08; 12080, 24.08; 12083, 29.08; 12085, 31.08.

К л ю ч е в ы е с л о в а : *Европейский Союз, Западные Балканы, реформы, саммит, референдум, Македония, Албания, Черногория, Босния и Герцеговина, Косово, Сербия*

Диана АЙВАЗЯН

РЕГИОНЫ ЧЕРНОМОРЬЯ И КАСПИЯ, июнь-август 2018 г.

Экономическое сотрудничество. Летом 2018 г. Организация Черноморского экономического сотрудничества (ОЧЭС) продолжила работу над развитием проектного сотрудничества. 27 июня в г. Ереван (Армения) состоялась тридцать восьмая встреча совета министров иностранных дел ОЧЭС. Участники подчеркнули значимость дальнейшего развития регионального экономического сотрудничества в Большом Причерноморье. На встрече были приняты резолюции, решения и рекомендации по различным вопросам деятельности организации. Была одобрена стратегия зелёной энергетики, назначены страны-координаторы рабочих групп по сотрудничеству в сфере науки и технологий (Россия), туризма (Турция), торговли и экономического развития (Турция), здравоохранения и фармацевтики (Румыния). В заключение встречи председательство в ОЧЭС на период с 1 июля по 31 декабря 2018 г. было передано от Армении к Азербайджану²⁵⁰.

На время своего председательства Азербайджан планирует уделить особое внимание реформированию и повышению эффективности организации, развитию торговли между

²⁴⁷ ВQE. 2018. N 12065. 19.07.

²⁴⁸ ВQE. 2018. N 12049. 27.06.

²⁴⁹ ВQE. 2018. N 12054. 04.07.

²⁵⁰ PRESS RELEASE ON THE 38th MEETING OF THE BSEC COUNCIL OF MINISTERS OF FOREIGN AFFAIRS (Yerevan, 27 June 2018) / ORGANIZATION OF THE BLACK SEA ECONOMIC COOPERATION Permanent International Secretariat. Available at: <http://Www.Bsec-Organization.Org/Uploadeddocuments/Latestnews/20180627/pressrelease38thcmfayerevan.Pdf>.

странами, входящими в ОЧЭС. Среди них окончательное согласование уставных документов, внесение поправок об обеспечении представительства всех стран-членов организации в Постоянном международном секретариате ОЧЭС, продвижение проектного сотрудничества, совершенствование финансирования и менеджмента проектов и их взаимосвязи, эффективное использование бюджета организации, усиление координации между ОЧЭС и наблюдателями, партнёрами по секторальному диалогу, поддержка усилий по привлечению международных финансовых организаций и институтов, частных инвесторов к реализации инвестиционных и торговых проектов, разрабатываемых ОЧЭС. Среди приоритетных задач в сфере торговли – увеличение торговых потоков и ускорение торговых операций в регионе Большого Причерноморья. С этой целью планируется окончательное согласование проекта стратегии развития региональной торговли в рамках ОЧЭС. Предусматривается укрепление сотрудничества организации с институтами, специализированными агентствами ООН в сферах взаимного интереса²⁵¹.

10-11 июля 2018 г. состоялся совместный семинар ОЧЭС и Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН (ФАО), посвящённый развитию торговли сельскохозяйственными продуктами в Большом Причерноморье. Участники обсудили доклад по анализу ситуации в торговле в этой сфере между странами-членами ОЧЭС, а также основные существующие ограничения. Были представлены рекомендации и предложения по решению этих вопросов. После семинара планируется сформулировать предложения для реализации проекта по продвижению торговли сельскохозяйственными продуктами в рамках ОЧЭС²⁵².

Энергетическое сотрудничество. Вице-председатель Европейской комиссии по энергетическому союзу, М.Шевчович поприветствовал инаугурацию Трансанатолийского газопровода, состоявшуюся 12 июня. Официальное открытие газопровода состоялась в г. Эскишехир (Турция) с участием президента Турции Р.Т.Эрдогана, президента Грузии Г.Маргвелашвили, президента Азербайджана И.Алиева. Трансанатолийский газопровод – один из трех в рамках «Южного газового коридора» по поставкам каспийского газа в Евросоюз. Основным источником поставок – шельфовое газоконденсатное каспийское месторождение Шах-Дениз 2 (Азербайджан). Трансанатолийский газопровод соединяется с Южнокавказским газопроводом (Баку-Тбилиси-Эрзерум) и с Трансадриатическим газопроводом. Маршрут последнего должен будет протекать от Турции через Грецию и Албанию в Южную Италию. М.Шевчович отметил стратегическую значимость «Южного газового коридора» для энергетической безопасности ЕС, в том числе Юго-Восточной Европы и Южной Италии. Проект позволяет диверсифицировать источники и маршруты поставок газа в Евросоюз²⁵³.

29 июня премьер-министр Болгарии Б. Борисов и премьер-министр Греции А.Ципрас подписали политическое заявление об имплементации газового интерконнектора Греция-Болгария. Начало строительства планируется на конец 2018 г. Запуск интерконнектора предполагается к 2020 г. по завершению строительства трубопроводов по проекту «Южного

²⁵¹ Priorities of the Chairmanship-In-Office of the Republic of Azerbaijan in the Organization of the Black Sea Economic Cooperation (BSEC) (July 1– December 31, 2018). Available At: [Http://www.bsec-organization.org/Chairmanship](http://www.bsec-organization.org/Chairmanship)

²⁵² Press Release on BSEC-FAO Workshop on Promotion of Agri-food trade in the BSEC region (BSEC Headquarters, 10-11 July 2018) /Organization of the Black Sea economic cooperation Permanent International Secretariat. Available at: [Http://www.bsec-organization.org/ Uploadeddocuments/Latestnews/20180710-11%20Press%20Release%20on%20BSEC-FAO%20Workshop.Pdf](http://www.bsec-organization.org/Uploadeddocuments/Latestnews/20180710-11%20Press%20Release%20on%20BSEC-FAO%20Workshop.Pdf)

²⁵³ BQE. 2018. N 12039. 13.06.

газового коридора», с которыми будет связан интерконнектор. Его первоначальная пропускная способность должна будет составлять 3 млрд м³ в год в южном и северном направлениях и может повыситься до 5-6 млрд м³ в год²⁵⁴.

4 июля Европейский банк реконструкции и развития одобрил кредит в размере 500 млн евро для строительства Трансадриатического газопровода. Общая стоимость проекта составляет 4,5 млрд евро. Планируемая пропускная способность газопровода – 10 млрд м³²⁵⁵.

2 июля М.Шеврович посетил с визитом Бухарест. Во время визита правительство Румынии заявило о том, что энергетика будет одним из приоритетов председательства страны в Европейском Союзе в первом полугодии 2019 г. В этой сфере Румыния будет работать над диверсификацией источников поставок природного газа и развитием энергоресурсов Чёрного моря. В повестке дня в период председательства Румынии также стоит разработка проекта закона по реализации морских нефтяных операций²⁵⁶.

Стратегия морской безопасности Евросоюза. В конце июня Евросоюз обновил план действий по стратегии морской безопасности, включающий Черноморский бассейн. «Черноморская синергия» остаётся программой, нацеленной на развитие регионального сотрудничества по широкому спектру областей – окружающей среде, инновациям и исследованиям, трансграничному сотрудничеству. Отмечается значимость повышения ситуативной информированности на Чёрном море в свете усиления миграционных потоков²⁵⁷.

18 июня Совет ЕС продлил до 23 июня 2019 г. санкции в отношении Крыма и Севастополя. Меры касаются резидентов Евросоюза и компаний, базирующихся в ЕС. Санкции включают запрет на импорт в Евросоюз продуктов, производящихся в Крыму и Севастополе, а также на инвестирование на этой территории. Запрещается экспорт определённых товаров и технологий в сфере транспорта, телекоммуникаций и энергетики, а также предоставление технической помощи, брокерство, услуги по строительству, инженерно-техническому обеспечению в этих отраслях²⁵⁸.

Установление дипломатических отношений со странами региона. 16 июля Совет Европейского Союза одобрил предложение Европейской службы внешних связей об открытии делегации Евросоюза в Туркменистане²⁵⁹.

Литература:

1. BQE. 2018. NN 12039. 13.06; 12043. 19.06; 12053. 03.07; 12054. 04.07; 12055. 05.07; 12063. 17.07.
2. Press Release on the 38th Meeting of the BSEC Council of Ministers of Foreign Affairs (Yerevan, 27 June 2018) / Organization of the Black Sea economic cooperation Permanent International Secretariat. Available at: <http://Www.Bsec-Organization.Org/Uploadeddocuments/Latestnews/20180627pressrelease38thcmfayerevan.Pdf>.
3. Press Release on BSEC-FAO Workshop on Promotion of Agri-food trade in the BSEC region (BSEC Headquarters, 10-11 July 2018) / Organization of the Black Sea economic cooperation Permanent International Secretariat. Available at: <http://Www.Bsec-Organization.Org/Uploadeddocuments/Latestnews/20180710-11%20Press%20Release%20on%20BSEC-FAO%20Workshop.Pdf>

²⁵⁴ BQE. 2018. N 12053. 03.07.

²⁵⁵ BQE. 2018. N 12055. 05.07.

²⁵⁶ BQE. 2018. N 12054. 04.07.

²⁵⁷ The Black Sea: Revised EU Maritime Security Strategy Action Plan, Regional and Global Maritime Affairs

Bruxelles, 26/06/2018. Available at: https://eeas.europa.eu/headquarters/headquarters-homepage/46708/black-sea-revised-eu-maritime-security-strategy-action-plan-regional-and-global-maritime_en

²⁵⁸ BQE. 2018. N 12043. 19.06.

²⁵⁹ BQE. 2018. N 12063. 17.07.

4. *Priorities of the Chairmanship-In-Office of the Republic of Azerbaijan in the Organization of the Black Sea Economic Cooperation (BSEC) (July 1– December 31, 2018)*. Available at: [Http://www.bsec-Organization.Org/Chairmanship](http://www.bsec-organization.org/chairmanship)
5. *The Black Sea: Revised EU Maritime Security Strategy Action Plan, Regional and Global Maritime Affairs*. Bruxelles, 26/06/2018. Available at: https://eeas.europa.eu/headquarters/headquarters-homepage/46708/black-sea-revised-eu-maritime-security-strategy-action-plan-regional-and-global-maritime_en

Ключевые слова: Европейский Союз, Организация Черноморского экономического сотрудничества, морская безопасность, Чёрное море, Южный газовый коридор

ОТНОШЕНИЯ С ЭКОНОМИЧЕСКИ РАЗВИТЫМИ СТРАНАМИ

Александр ТЭВДОЙ-БУРМУЛИ

ОТНОШЕНИЯ ЕС С США И КАНАДОЙ, июнь-август 2018 г.

В фокусе отношений ЕС-США в 2018 г. находились инициированные администрацией президента Д.Трампа модернизация американской торговой политики и внешнеполитической стратегии в целом.

1 марта Трамп объявил о планах введения защитных пошлин на импорт в США стального и алюминиевого проката в размере 25% и 10% соответственно²⁶⁰.

Никаких уточнений относительно стран происхождения импорта сделано не было, что вызвало тревогу представителей Европейского Союза.

6 марта вице-председатель Европейской комиссии Ф.Тиммерманс заявил, что в случае распространения протекционистских тарифов США на европейскую продукцию ЕС готов предпринять ответные протекционистские шаги²⁶¹, затрагивающие американские товары на общую сумму 2,8 млрд евро. Предполагалось, что защитные мероприятия ЕС коснутся в равных пропорциях продукции американской металлургической промышленности, сельского хозяйства (апельсиновый сок, американский виски, кукуруза и др.) и других отраслей – одежды, джинсов, мотоциклов марки «Харли-Дэвидсон», яхт и косметики. Наблюдатели сразу отметили, что под ответные меры ЕС могут попасть американские товары, производимые в штатах, являющихся электоральной базой президента Д.Трампа – Кентукки, Висконсин и Флорида.

В целом же ответная стратегия ЕС в данной ситуации будет состоять из трех элементов: консультации с США и странами, попавшими под американские запретительные пошлины, в рамках ВТО; ответные меры в соответствии с правилами ВТО; меры, препятствующие переориентации стальной и алюминиевой продукции из третьих стран на рынок ЕС.

9 марта американская сторона заявила, что будет применять протекционистские тарифы избирательно²⁶². Хотя в первую очередь это заявление касалось партнеров США по

²⁶⁰ ВQE. 2018. N 11973. 03.03.

²⁶¹ ВQE. 2018. N 11975. 07.03.

²⁶² ВQE. 2018. N 11977. 09.03.

НАФТА Канады и Мексики, оно позволяло европейской стороне надеяться на достижение с США определенного компромисса. Поэтому с самых первых дней тарифного кризиса комментарии представителей ЕС были выдержаны преимущественно в позитивном ключе. Так, 8 марта Высокий представитель по иностранным делам и политике безопасности ЕС Ф.Могерини охарактеризовала отношения ЕС-США как «хорошие», а 9 марта член Комиссии по торговой политике С.Мальмстрём подчеркнула дружеский и союзнический характер отношений между ЕС и США²⁶³.

Перспективы трансатлантической торговой войны незамедлительно стали предметом активного обсуждения в стенах Европарламента. 14 марта в Страсбурге прошло первое заседание ЕП с участием С.Мальмстрём, посвященное данной проблеме. Лидеры крупнейших политических групп ЕП высказались против эскалации тарифной войны и за максимально взвешенную реакцию Евросоюза²⁶⁴. В то же время они поддержали Европейскую комиссию в ее готовности «защитить граждан ЕС»²⁶⁵ от неправомерных решений Вашингтона.

20 марта С.Мальмстрём посетила Вашингтон, намереваясь добиться от Д.Трампа заверений в неприменении к европейским товарам протекционистского режима. Итогом визита стала договоренность начать переговоры об адаптации к новым американским требованиям режима торговли сталью и алюминием. В итоге, 22 марта американская сторона объявила о временном - до 1 мая - исключении европейских товаров из перечня, облагаемого новыми запретительными пошлинами²⁶⁶. 23 марта лидеры ЕС собрались на сессию Европейского совета²⁶⁷ с целью выработать единую позицию в отношении новой американской торговой политики, не соответствующей, по мнению европейцев, нормам ВТО. Резкое неприятие собравшихся вызвал ультимативный тон американской дипломатии, поставившей Европейский Союз перед фактом и предложившей решить все беспокоящие ЕС вопросы торговых отношений в месячный срок. Со своей стороны, ЕС готов обсуждать проблемы трансатлантической торговли, но с условием вывода европейских стали и алюминия из-под американских ограничений на постоянной основе²⁶⁸.

26 марта Европейская комиссия приняла решение открыть расследование о предотвращении заговаривания европейского рынка стали и алюминия импортным сырьем, ранее предназначавшимся для поставки на американский рынок²⁶⁹. Расследование начато по просьбе ассоциации европейских металлургов Eurofer.

Для продвижения по другим трекам евро-американских торговых споров 27 марта ЕК начала консультации относительно возможности пересмотра Меморандума о взаимопонимании с США 2009 г. для урегулирования спора об импорте из США мяса, выращенного с использованием гормона роста. Нынешняя версия соглашения, разрешающая ежегодный импорт из США в ЕС 45 тыс. т мяса без гормона роста вполне устраивает европейскую сторону, однако представители Комиссии заявили, что готовы рассмотреть американские предложения по модернизации существующего режима²⁷⁰.

²⁶³ ВQE. 2018. N 11978. 10.03.

²⁶⁴ ВQE. 2018. N 11980. 14.03.

²⁶⁵ ВQE. 2018. N 11981. 15.03.

²⁶⁶ ВQE. 2018. N 11987. 23.03.

²⁶⁷ ВQE. 2018. N 11986. 22.03.

²⁶⁸ ВQE. 2018. N 11989. 27.03.

²⁶⁹ Ibid.

²⁷⁰ ВQE. 2018. N 11993. 04.04.

В течение нескольких недель не был достигнут компромисс о соглашении с США о стали и алюминии. В итоге, 18 апреля позиция ЕС была ужесточена: С.Мальмстрём заявила о требовании безусловного и постоянного вывода европейских стали и алюминия из-под американских рестрикций как базового условия для обсуждения всех других вопросов трансатлантической торговли²⁷¹.

1 мая распространение американских протекционистских мер на европейскую продукцию было в очередной раз отложено на месяц. Комиссия позитивно восприняла этот факт, однако выразила обеспокоенность относительно неясных перспектив ситуации²⁷².

Испытанием для трансатлантических отношений стали также решения президента Трампа выйти из «ядерной сделки» с Ираном и ввести экстерриториальные санкции на торгующий с Ираном бизнес. В частности, санкции могут коснуться таких европейских компаний, как «Эйрбас» и «Рено-Ниссан». Эти вызовы стали предметом обсуждения европейских лидеров на саммите ЕС-Балканы 16-17 мая²⁷³.

Итогом обсуждения стала стратегия, состоящая из четырех элементов²⁷⁴, причем базовым условием ЕС для обсуждения ее с американской стороной является безусловный вывод европейской продукции из-под установленных Трампом запретительных тарифов.

ЕС предлагает США:

1) обсудить вопросы взаимного сокращения тарифов на некоторые виды промышленной продукции, а также либерализации рынка госзакупок. В частности, снижение тарифов могло бы коснуться продукции автопрома; в настоящее время европейский тариф на импорт американских автомобилей составляет 10%, а американский по ряду позиций доходит до 25%;

2) интенсифицировать регулятивное сотрудничество между сторонами;

3) сотрудничать в деле реформы правил ВТО, а также найти взаимоприемлемое решение, которое позволило бы снять вето США на назначение новых судей в апелляционный орган ВТО;

4) углубить трансатлантическое энергетическое сотрудничество, особенно в сфере торговли сжиженным природным газом.

В случае если американская сторона не отнесется позитивно к этому предложению, Брюссель планирует ввести ответные меры в отношении американской продукции.

Надежды европейской стороны на возможность достижения компромисса быстро угасли после заявления Д.Трампа 25 мая о намерении повысить импортные пошлины на товары европейской автоиндустрии²⁷⁵. Заявление, сделанное в привычном для Трампа стиле «твиттер-дипломатии» вызвало резкую и раздраженную реакцию Брюсселя: член Комиссии Ю.Катайнен сравнил поведение Вашингтона с очередной серией популярного американского ситкома. 29 мая позицию ЕК поддержали основные политические силы Европарламента – народники, социал-демократы, консерваторы и либералы²⁷⁶.

1 июня американская сторона распространила запретительные пошлины на европейский стальной и алюминиевый прокат, избрав путь эскалации торговой войны с ЕС²⁷⁷. В качестве ответных мер ЕС подал жалобу в арбитражный орган ВТО, а 6 июня заявил о

²⁷¹ ВQE. 2018. N 12004. 19.04.

²⁷² ВQE. 2018. N 12013. 03.05.

²⁷³ ВQE. 2018. N 12018. 10.05.

²⁷⁴ ВQE. 2018. N 12021. 17.05.

²⁷⁵ ВQE. 2018. N 12026. 25.05.

²⁷⁶ ВQE. 2018. N 12029. 30.05.

²⁷⁷ ВQE. 2018. N 12031. 01.06.

введении «балансирующих» мер для уменьшения полученного ущерба от высоких тарифов в отношении американской продукции. Еще 18 мая Европейская комиссия передала ВТО предварительный список из 332 наименований сельскохозяйственной и промышленной продукции американского производства, на большинство которых с 1 июня 2018 г. устанавливается 25% пошлина, а с 23 марта 2021 г. – если торговая политика президента Трампа в отношении ЕС не изменится – 50% пошлина. Уже на первой стадии совокупный эффект вводимых пошлин составит 2,8 млрд евро²⁷⁸. Под повышение пошлин попали, в частности, такие виды американской продукции, как мотоциклы, джинсы, кентуккийский виски (бурбон), ореховое масло и апельсиновый сок. 20 июня соответствующий регламент был принят Европейской комиссией, а 22 июня ответные меры ЕС вступили в силу²⁷⁹.

25 июля в Вашингтоне прошла встреча Ж.-К.Юнкера и Д.Трампа²⁸⁰. Стороны пришли к предварительной договоренности о начале переговоров о либерализации тарифов на промышленную продукцию (за исключением автомобилей) с учетом готовности Евросоюза импортировать американские сою и сжиженный газ. По итогам встречи было подписано совместное коммюнике, оптимизм которого резко контрастировал с новостным фоном евро-американских отношений предшествующих месяцев. Стороны согласились «начать новую фазу» двусторонних отношений – «фазу крепкой дружбы, тесных взаимовыгодных торговых отношений, сотрудничества в целях глобальной безопасности и процветания, а также совместной борьбы с терроризмом».

В области взаимной торговли была провозглашена цель выйти на режим нулевых тарифов, торговых барьеров и госсубсидий национальному экспорту, за исключением продукции автомобильной промышленности. При этом были отвергнуты все аналогии вновь создаваемого торгового режима с режимом ТТИП, то есть речь идет о более ограниченном по целям режиме беспошлинной торговли промышленными продуктами (кроме автомобилей). За пределами соглашения должны остаться вопросы торговли сельхозпродукцией, автомобилями, а также госзакупок. Также нет упоминания о регулировании инвестиционного режима и, соответственно, о механизмах решения инвестиционных споров.

ЕС, со своей стороны, выразил готовность нарастить закупки в США сжиженного природного газа, что было, как сказано выше, одним из компромиссных предложений европейской стороны. В ответ США отказались от ранее анонсированного введения запретительных пошлин на европейские автомобили. Также стороны согласились сотрудничать в деле реформы правил ВТО с тем, чтобы парировать «нечестные глобальные торговые практики» других игроков.

Для работы над обозначенной повесткой Трамп и Юнкер учредили совместную рабочую группу уровня советников по торговым вопросам, в задачу которой входит представление в четырех месячный срок доклада относительно краткосрочной стратегии либерализации торговли.

Соглашение «Юнкер-Трамп» было встречено в ЕС со смешанными чувствами²⁸¹. С одной стороны, в европейских столицах приветствовали деэскалацию торговой войны. Тон здесь был задан позицией ФРГ как одного из основных экспортеров промышленной продукции, в том числе автомобильной, в США. С Берлином солидаризовались Вена и Гаага. Однако Франция и Испания, будучи в числе главных европейских экспортеров

²⁷⁸ ВQE. 2018. N 12035. 07.06.

²⁷⁹ ВQE. 2018. N 12045. 21.06.

²⁸⁰ ВQE. 2018. N 12071. 27.07.

²⁸¹ ВQE. 2018. N 12072. 28.07.

сельхозпродукции, выразили обеспокоенность отсутствием готовности США рассмотреть вопрос о либерализации аграрного рынка. Недовольство односторонними, с их точки зрения, уступками европейской стороны высказали лидеры социал-демократов и либералов в Европарламенте Б.Ланге и Г.Верхофстадт. Напряжение между сторонниками и противниками соглашения «Юнкер-Трамп» в Европейском Союзе усугубляется слабостью переговорного мандата, полученного Юнкером перед встречей с Трампом. 31 августа об этом прямо заявили либеральные и социал-демократические европарламентарии на встрече с С.Мальмстрём, пытавшейся убедить членов комитета по международной торговле ЕП в выгодности для ЕС достигнутых в Вашингтоне договоренностей²⁸².

Серьезный кризис в трансатлантических отношениях не повлек приостановления сотрудничества между сторонами в области реагирования на глобальные вызовы. США продолжают рассматривать ЕС в качестве своего главного союзника в сфере обеспечения глобальной безопасности, однако, как и ранее, отводят ему вспомогательную роль. Так, заместитель госсекретаря США У.Митчелл, выступая 21 июня в Брюсселе, заявил о необходимости развивать европейский оборонный потенциал, но подчеркнул, что Постоянное структурированное сотрудничество стран ЕС в этой области (PESCO) не должно дублировать НАТО, а, напротив, усиливать Альянс. Одновременно США настаивают на поддержке европейской стороной карательных действий администрации Трампа в отношении Ирана. 12 июля госсекретарь США М.Помпео встретился в Брюсселе с главой дипломатии ЕС Ф.Могерини и призвал ЕС к разрыву всех экономических связей с Тегераном²⁸³.

В центре евро-канадских отношений в первой половине 2018 г. находилась судьба двустороннего Всеобъемлющего торгового-экономического соглашения (СЕТА), вступившего в силу с оговорками (до ратификации СЕТА всеми государствами-членами ЕС) 21 сентября 2017 г. К лету 2018 г. СЕТА была ратифицирована в восьми странах ЕС – Австрии, Латвии, Литве, Дании, Мальте, Хорватии, Эстонии, Чехии, Испании и Португалии. Пока же стороны обговаривают институциональные и правовые решения, вытекающие из условий СЕТА. Так, выступая в Европарламенте 22 марта, член ЕК по вопросам торговли С.Мальмстрём сформулировала три основные сферы сотрудничества ЕС и Канады в русле полной имплементации СЕТА: формирование предусмотренной Соглашением институциональной структуры; совершенствование норм в области устойчивого развития; созданием нового арбитражного суда по инвестиционным спорам²⁸⁴.

Между тем, сохраняется неясность относительно готовности всех стран ЕС ратифицировать СЕТА. Так, 14 июня свой скепсис по этому поводу выразило новое правительство Италии, сформированное из популистов и евроскептиков. Министр сельского хозяйства Италии Ж.-М.Сентинайо предупредил, что Рим не собирается ратифицировать СЕТА из-за недовольства низким уровнем защищенности итальянских брендов с географическими названиями²⁸⁵.

Литература:

1. ВQE. 2018. NN 11973. 03.03; 11975. 07.03; 11977. 09.03; 11978. 10.03; 11980. 14.03; 11981. 15.03; 11987. 23.03; 11986. 22.03; 11987. 23.03; 11989. 27.03; 11993. 04.04; 12004. 19.04; 12013. 03.05; 12018. 10.05; 12021. 17.05; 12026. 25.05; 12029. 30.05; 12031. 01.06; 12035. 07.06; 12042. 16.06; 12045. 21.06; 12049. 27.06; 12071. 27.07; 12072. 28.07; 12085. 31.08; 12049. 27.06.

Ключевые слова: трансатлантические отношения

²⁸² ВQE. 2018. N 12085. 31.08.

²⁸³ ВQE. 2018. N 12049. 27.06.

²⁸⁴ ВQE. 2018. N 11987. 23.03.

²⁸⁵ ВQE. 2018. N 12042. 16.06.

ЕС И ЯПОНИЯ, апрель-июль 2018 г.

Отношения Европейского Союза и Японии в начале 2018 г. были сосредоточены на перспективах переговорного процесса о создании Зоны свободной торговли (ЗСТ)²⁸⁶. Весной и летом существующая тенденция сохранилась, а также добавились и другие темы.

Так, например, 6 апреля Европейское агентство по продовольствию и ветеринарии (FVO) в своем докладе указало, что в японской системе контроля над здоровьем животных имеются проблемы, из-за которых страна не может экспортировать свинину и мясо птицы в ЕС. «Существующие механизмы отслеживания состояния здоровья свиней не позволяют Японии обеспечить надежную сертификацию животных, которые экспортируются в ЕС», – подчеркивается в докладе²⁸⁷.

11 апреля Ассоциации производителей алюминия из ЕС, США, Канады, Японии и Бразилии призвали лидеров стран G20 созвать глобальный форум для решения проблемы избыточных мощностей²⁸⁸. Цель этого форума состояла бы в том, чтобы поддержать принципы рыночной экономики и прозрачные методы для создания адекватного игрового поля на мировом рынке алюминия.

После встречи европейских и японских переговорщиков 26 апреля Европейская комиссия объявила, что ЕС и Япония надеются быстро завершить переговоры о защите инвестиций²⁸⁹. Этот пункт должен быть выделен из Соглашения об экономическом партнерстве, нацеленного на создание ЗСТ, договоренности о котором были достигнуты в декабре 2017 г. ЕС хочет добиться использования Системы инвестиционных судов (ICS) для решения инвестиционных споров, по образцу соглашения о Зоне свободной торговли с Канадой (СЕТА). Япония предпочла бы в дополнение к ICS другой механизм – Систему урегулирования споров между иностранными инвесторами и государством (ISDS). «Мы знаем, что ЕС не согласится подписывать соглашение с использованием модели ISDS. Мы отнюдь не против системы ICS, однако, нам необходимо знать её недостатки», – заявил бывший главный переговорщик Японии Й.Сузуки, признав, что многосторонняя судебная система урегулирования споров об инвестициях «будет более эффективной с точки зрения затрат и выгод»²⁹⁰.

18 апреля Комиссия представила Совету ЕС и Европарламенту проект Соглашения об экономическом партнерстве для создания ЗСТ с Японией для подписания и ратификации. Член комиссии С.Мальстрём выразила надежду, что Соглашение будет подписано в июле 2018 г., на 25-м саммите ЕС-Япония (который предположительно должен был состояться 11 июля), а затем вступит в силу до окончания нынешнего мандата Комиссии осенью 2019 г.²⁹¹

28 мая министры иностранных дел ЕС на заседании Совета призвали активизировать сотрудничество ЕС с Азией в области безопасности. Министры отметили, что «есть важные возможности для углубления сотрудничества в области безопасности ЕС с азиатскими

²⁸⁶ ВQE. 2018. N 11945. 24.01.

²⁸⁷ ВQE. 2018. N 11996. 07.04.

²⁸⁸ ВQE. 2018. N 11999. 12.04.

²⁸⁹ ВQE. 2018. N 12011. 28.04.

²⁹⁰ ВQE. 2018. N 12061. 13.07.

²⁹¹ ВQE. 2018. N 12025. 24.05.

стратегическими партнерами» (Китай, Индия, Япония и Южная Корея), а также с другими странами. Министры иностранных дел считают, что углубленный диалог должен быть посвящен морской, кибербезопасности, борьбе с терроризмом и гибридными угрозами, предотвращению конфликтов, распространению химического, биологического, радиологического и ядерного оружия (СБРН), а также разработке региональных соглашений о сотрудничестве²⁹².

9 июня на саммите G7 в Брюсселе Япония продемонстрировала солидарность к США в борьбе с пластиковым загрязнением океана. Только Канада, Франция, Германия, Италия, Япония, Великобритания и ЕС подтвердили свою твердую приверженность к осуществлению Парижского соглашения по климату. Прежде всего, они собираются сосредоточиться на сокращении выбросов и мобилизовать усилия по поиску необходимого финансирования. Они также взяли на себя обязательство содействовать борьбе с изменением климата путем сотрудничества с соответствующими партнерами на всех уровнях²⁹³.

9 июня ЕС выразил солидарность и сочувствие Японии в связи с жертвами во время смертельных наводнений и оползней на западе страны. Сильные дожди, ставшие причиной катастрофы, забрали жизни не менее ста жителей Японии. Высокий представитель ЕС по иностранным делам и политике безопасности Ф.Могерини и член Комиссии по вопросам гуманитарной помощи и управления в кризисных ситуациях Х.Стилианидис заявили в совместном пресс-релизе: «Европейский Союз готов оказать любую помощь своим японским друзьям»²⁹⁴.

10 июля Комитет по охране окружающей среды Европейского парламента большинством голосов одобрил предложение о европейском регулировании сбыта «сётю» (shochu) – алкогольного напитка, разливаемого в Японии в соответствии с номинальным объемом, который не соответствует стандартам ЕС²⁹⁵. «Сётю» традиционно продается в упаковках из четырех «го» или одной «сё», которые соответствуют номинальным объемам 720 мл и 1800 мл соответственно. Регулирование минимального объема тары для сбыта «сётю» стало бы исключением из правил ЕС, касающихся размера бутылок для спиртных напитков.

За день до подписания Соглашения об экономическом партнерстве между ЕС и Японией на 25-м саммите 17 июля представители фракции Зелёные – Европейский свободный альянс в Европейском парламенте раскритиковали недостатки Соглашения. Членов группы не устроила глава по устойчивому развитию, которая, по их мнению, «не соответствует стандартам» Соглашения о ЗСТ между ЕС и Канадой (СЕТА), а также положению о финансовых и государственных услугах²⁹⁶. Поэтому сопредседатель «Зеленых» евродепутат Ф.Ламбертс призвал национальные парламенты предоставить время членам своей фракции для изучения текста соглашения до голосования в Европейском парламенте.

17 июля было подписано Соглашения об экономическом партнерстве, договоренности которого были достигнуты в 2017 г. «Тем самым ЕС и Япония направляют мощное послание для содействия справедливой торговли свободной от протекционизма» – подчеркнули европейские и японские лидеры в заключениях саммита²⁹⁷. Целью соглашения является

²⁹² ВQE. 2018. N 12028. 29.05.

²⁹³ ВQE. 2018. N 12038. 12.06.

²⁹⁴ ВQE. 2018. N 12058. 10.07.

²⁹⁵ ВQE. 2018. N 12059. 11.07.

²⁹⁶ ВQE. 2018. N 12063. 17.07.

²⁹⁷ ВQE. 2018. N 12064. 18.07.

создание Зоны свободной торговли, охватывающей более 600 млн человек. ЕС и Япония надеются ратифицировать Соглашение об экономическом партнерстве в начале 2019 г. Для этого оно должно быть одобрено Европейским парламентом и Национальным сеймом Японии.

Не менее важным событием 17 июля стало объявление Комиссии о завершении переговоров между ЕС и Японией о передаче персональных данных пользователей. Соглашение регламентирует взаимное признание защиты данных в ЕС и Японии. После принятия соглашения, появится возможность передавать личные данные в коммерческих целях и для использования правоохранительными органами, а также позволит свободно перемещать данные с одной территории на другую. Комиссия объяснила, что модернизация японского законодательства «увеличила конвергенцию между двумя системами», и признала защиту данных фундаментальной свободой²⁹⁸.

В заключениях саммита стороны подтвердили «твердую приверженность осуществлению Парижского соглашения посредством «амбициозных действий в области климата», в частности, путем сокращения выбросов, разработке устойчивых энергетических технологий и повышению энергоэффективности, для достижения глобальной углеродно-нейтральной экономики в течение второй половины столетия»²⁹⁹.

Литература:

1. ВQE. 2018. NN 11945. 24.01; 11996. 07.04; 11999. 12.04; 12011. 28.04; 12061. 13.07; 12025. 24.05; 12028. 29.05; 12038. 12.06; 12058. 10.07; 12059. 11.07; 12063. 17.07; 12064. 17.07; 12064. 18.07; 12065. 19.07.

Ключевые слова: ЕС-Япония, соглашения о стратегическом и экономическом партнерстве, безопасность.

ОТНОШЕНИЯ С РАЗВИВАЮЩИМИСЯ СТРАНАМИ

Ольга КУЛЬКОВА

ЕС–АФРИКА: РАСШИРЕНИЕ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

На протяжении весны-лета 2018 г. углублялось всестороннее институциональное сотрудничество между ЕС и Африканским Союзом. Так, ЕС приветствовал запуск в марте с.г. Африканской континентальной зоны свободной торговли (AfCFTA) и обещал свою поддержку данному проекту. В пресс-релизе Еврокомиссии отмечалось, что «это историческое решение представляет собой важный шаг на пути углубления континентальной интеграции. Принятие и подписание документов о создании Африканской континентальной зоны свободной торговли и подписание Протокола о свободном передвижении лиц являются конкретными обязательствами по либерализации и развитию того, что уже было достигнуто на региональном уровне»³⁰⁰.

Создание AfCFTA – шаг, к которому в Африке готовились уже давно. Его цель состоит в том, чтобы увеличить объемы межафриканской торговли, которая составляет лишь

²⁹⁸ ВQE. 2018. N 12064. 17.07.

²⁹⁹ ВQE. 2018. N 12065. 19.07.

³⁰⁰ ВQE. 2018. N 11987. 23.03.

15% всего объема торговли континента. В Европе этот показатель составляет 67%, так что Африке есть куда стремиться³⁰¹.

В мае был подписан также меморандум о взаимопонимании по вопросам мира и безопасности между Еврокомиссией и Комиссией Африканского Союза³⁰². Этот документ, по сути, направлен на формализацию партнёрства, существовавшего на протяжении многих лет. Примером тому служит миссия АС в Сомали (АМИСОМ), которая существует во многом за счет поддержки Евросоюза. Тогда же ЕС объявил о предоставлении 400 млн евро для финансирования региональных и континентальных проектов в Африке, направленных на содействие молодым людям: например, поощрение мобильности молодежи на континенте путем расширения программ обмена между африканскими университетами и содействия взаимному признанию квалификаций³⁰³. Кроме того, в мае ЕС объявил о выделении 467 млн евро из Чрезвычайного целевого фонда ЕС для Африки с целью борьбы с причинами нелегальной миграции и помощи в возвращении на родину и реинтеграцию беженцев и мигрантов. Финансироваться будут программы и проекты в трёх регионах: районе Сахеля и озера Чад (173 млн евро на шесть программ), в странах Африканского Рога (294 млн евро на восемь программ) и Северной Африки³⁰⁴. В ходе заседания Европейского совета 29 июня 2018 г. главы 28 европейских государств и их правительств подчеркнули, что решение проблемы миграции требует партнёрства с Африкой для содействия социально-экономическим преобразованиям на континенте в соответствии с приоритетами «Повестки дня-2063», предложенной Африканским Союзом. Эти устремления согласуются с решениями, принятыми на пятом саммите ЕС–Африка (2017 г.). В постановлении Евросовета отмечалось, что и сам Евросоюз, и его государства-члены должны наращивать сотрудничество с Африкой, увеличивая его масштаб и качество. Евросовет заявляет, что для этого потребуется не только увеличение помощи в целях развития, но и значительное увеличение частных инвестиций – как африканских, так и из Европы. Европейские лидеры считают, что образование, здравоохранение, инфраструктура, инновации, надлежащее управление и автоматизация должны быть приоритетными областями действий в рамках усиленного партнёрства. Фелеральный канцлер Германии Ангела Меркель отметила, что сумма, выделенная для Африки в проекте многолетнего бюджета ЕС на период после 2020 г., является недостаточной.

ЕС продолжил оказывать помощь как странам Африки, переживающим кризисы, так и относительно благополучным, нуждающимся в содействии по отдельным направлениям развития.

В марте 2018 г. ЕК объявила, что в свете обострения гуманитарного кризиса в **Демократической Республике Конго** и его влияния на регион Великих озер в целом, ЕС намерен выделить 60 млн евро на оказание чрезвычайной помощи вынужденным переселенцам, детям, страдающим от недоедания, и другим категориям нуждающихся в этой стране. Около 11 млн евро из этого пакета помощи будет направлено странам, окружающим ДРК и принимающим беженцев оттуда (Танзания, Руанда, Республика Конго)³⁰⁵. В апреле в Женеве состоялась конференция доноров гуманитарной помощи для ДРК, организованная

³⁰¹ Raji R. CFTA: Africa positions for “the world’s largest free trade area”. What are the implications?//African Business Magazine. 2018. 19 March. <https://africanbusinessmagazine.com/latest/cfta-africa-positions-for-the-worlds-largest-free-trade-area-what-are-the-implications/>

³⁰² ВQE. 2018. N 12025. 24.05.

³⁰³ ВQE. 2018. N 12026. 25.05.

³⁰⁴ ВQE. 2018. N 12030. 31.05.

³⁰⁵ ВQE. 2018. N 11990. 28.03.

совместно Евросоюзом, ООН, Нидерландами и ОАЭ, на которой ЕС объявил, что дополнительно выделит ДРК еще 27, 6 млн евро на нужды здравоохранения, образования и продовольственной безопасности³⁰⁶.

В апреле 2018 г. ЕС увеличил помощь населению **Зимбабве**, поощряя движение страны в сторону демократизации. 23 млн евро выделены на реализацию двух программ, направленных на то, чтобы увеличить доступ женщин и детей к медицинским услугам и помочь в устройстве на работу 15 тыс. человек. Ранее ЕС уже предоставил 11 млн евро, чтобы помочь в подготовке избирательного процесса в Зимбабве³⁰⁷. Первые после ухода президента Р.Мугабе выборы в стране состоялись 30 июля. На выборах присутствовала команда наблюдателей ЕС, отметившая ряд нарушений в их ходе³⁰⁸. Победу одержал Эммерсон Мнангагва.

Члены Европарламента озабочены такой проблемой Африки, как наличие 95 млн т.н. «детей-призраков» в странах континента к югу от Сахары³⁰⁹. Это дети, которые не были надлежащим образом зарегистрированы при рождении и потому не могут получить удостоверение личности или избирательную карточку, испытывают трудности в том, чтобы получить образование. В итоге, они могут стать легкой мишенью для вовлечения в попрошайничество, в вооруженные группировки в качестве детей-солдат, а также в тяжелый низкооплачиваемый детский труд. Группа депутатов ЕП подготовила письмо с просьбой к Еврокомиссии разработать конкретную программу для помощи национальным и местным властям африканских стран в налаживании регистрации рождений и выделить для этого деньги из бюджета ЕС после 2020 г.

Помощь оказывается и благополучным странам Африки, в частности, **ЮАР**, которая является стратегическим партнёром ЕС с 2007 г. Так, в апреле 2018 г. Брюссель решил профинансировать две программы в ЮАР на общую сумму 62 млн евро. Одна из них направлена на поддержку малого и среднего бизнеса и, таким образом, на рост занятости, а другая – на укрепление законодательной власти в стране³¹⁰.

Укрепляется сотрудничество ЕС с такой быстро развивающейся страной континента как **Ангола**. В ходе визита в Европарламент 4 июля с.г. президент Республики Ангола Жоау Лоуренсу, находящийся у власти с сентября 2017 г., рассказал о реформах, которые он начал проводить в стране, и призвал Евросоюз помочь Анголе преодолеть трудности, всё еще блокирующие диверсификацию ее экономики.

Президент Анголы продолжает углублять демократический процесс, осуществляет программу макроэкономической и бюджетной стабилизации. Он подчеркнул, что нефтяного сектора недостаточно для устранения существующих диспропорций. «Мы много инвестировали в инфраструктуру, в социальные проекты, но этого недостаточно, чтобы покрыть потребности в воде, энергетике, больницах и школах. Мы рассчитываем на то, что ЕС поможет преодолеть наши трудности и поставить ангольскую экономику на службу благосостоянию населения», – отметил Ж.Лоуренсу. Он подчеркнул, что африканские страны «больше не должны быть экспортёрами сырья, но выпускать продукцию с добавленной стоимостью, чтобы создать рабочие места для собственных граждан. ЕС и Африка могут

³⁰⁶ BQE. 2018. N 12001. 14.04.

³⁰⁷ BQE. 2018. N 11997. 10.04.

³⁰⁸ Fox B. EU elections mission denounces Zimbabwe poll amid new delays // Euractiv official website. 2018. 1 August. <https://www.euractiv.com/section/africa/news/eu-elections-mission-denounces-zimbabwe-poll-amid-new-delays/>

³⁰⁹ BQE. 2018. N 12040. 14.06.

³¹⁰ BQE. 2018. N 11996. 07.04.

выиграть, если Африка сможет удержать своих сыновей на своем континенте. Это не фантазия. Это может стать реальностью, если мы продолжим говорить как равные»³¹¹.

Продолжается тесное взаимодействие ЕС со странами **Сахеля** в рамках проекта «G5 Sahel», инициированного в общих интересах безопасности и социально-экономического развития региона. В июне 2018 г. состоялось ежегодное совещание с участием руководителя внешнеполитической службы ЕС Ф.Могерини и министров иностранных дел стран «сахельской пятерки». На нем обсуждались вопросы, связанные с началом деятельности боевой группировки «G5 Sahel», сотрудничеством в борьбе с терроризмом и торговлей людьми, а также проблемы развития региона. Ф.Могерини заверила, что из 414 млн евро, обещанных международным сообществом на конференции высокого уровня в Брюсселе в феврале, ЕС выделил 100 млн евро в поддержку группировки «G5 Sahel». Министр иностранных дел Нигера и нынешний председатель «G5 Sahel» К.Анкурао отметил, что его страна активно противодействовала нелегальной миграции в сотрудничестве с ЕС и Международной организацией по миграции (МОМ). По его мнению, это сотрудничество позволило сократить за два последние года количество мигрантов со 123 тыс. до 1-2 тыс. в год³¹².

Важную роль в развитии стран Сахеля сыграет разрабатываемый ими приоритетный инвестиционный план, который будет финансироваться Евросоюзом. Подготовка плана должна быть завершена к декабрю 2018 г.

В июле 2018 г. ЕК предоставила гуманитарную помощь в размере 191 млн евро восьми странам региона (Чад, Мали, Нигерия, Нигер, Камерун, Мавритания, Буркина-Фасо, Сенегал)³¹³, которые страдают от голода, наихудшего за последние пять лет. Особый акцент сделан на помощи детям, страдающим от недоедания.

Кроме того, ЕС решил выделить 50 млн евро правительству **Буркина-Фасо**, чтобы помочь ему в укреплении безопасности и развитии на севере страны³¹⁴. Соглашение о финансировании было подписано в Брюсселе 5 июня 2018 г. Эта прямая бюджетная поддержка оказывается за счет Чрезвычайного целевого фонда ЕС для Африки. Она позволит правительству Буркина-Фасо укрепить территориальную сеть сил безопасности, улучшить доступ к воде и построить новые центры здравоохранения и социального обеспечения. Данный проект призван поддержать усилия правительства по реализации Национального плана экономического и социального развития в районах Буркина-Фасо, испытывающих высокий уровень нестабильности со времён ливийского кризиса.

Значимым проектом для ЕС является в последние годы План внешнего инвестирования (EIP). Его цель заключается в расширении торговых возможностей и создании новых рабочих мест, развитии частного сектора и обеспечении инклюзивного роста в странах Африки и Европейского соседства. В июне началась реализация программ в рамках данного Плана в **Марокко**³¹⁵. ЕК надеется, что около 44 млрд евро будут мобилизованы для целей Плана внешнего инвестирования в период 2017-2020 гг.

10 июля ЕК заявила о запуске первых 12 программ финансовых гарантий на сумму около 800 млн евро в рамках реализации EIP³¹⁶. Комиссия полагает, что эти вложенные 800

³¹¹ ВQE. 2018. N 12055. 05.07.

³¹² ВQE. 2018. N 12043. 19.06.

³¹³ ВQE. 2018. N 12059. 11.07.

³¹⁴ ВQE. 2018. N 12034. 06.06.

³¹⁵ ВQE. 2018. N 12044. 20.06.

³¹⁶ ВQE. 2018. N 12060. 12.07.

млн. евро должны обеспечить приток государственных и частных инвестиций на сумму 8-9 млрд. евро в виде государственных и частных инвестиций в странах европейского соседства и Африки, где будут реализовываться проекты.

Как отметила Ф.Могерини, эти гарантийные программы для обеспечения устойчивых инвестиций дадут возможность людям, которые были вынуждены бежать из своей страны, и тем, кто недавно вернулся домой, получить кредиты под низкие проценты, чтобы восстановить свою жизнь: начать малый бизнес или получить доступ к новым технологиям. Другие утвержденные программы включают обеспечение доступа к чистой электроэнергии для 3,5 млн человек в Африке к югу от Сахары (программа DESCO) или доступ к широкополосному интернету для 300 - 600 тыс. домохозяйств в сельских районах стран-соседей ЕС.

Говоря об инновациях, стоит упомянуть и о том, что в апреле с.г. ЕС и **Египет** подписали новое соглашение о стратегическом сотрудничестве в области энергетики. Оно обновляет их текущее сотрудничество в области энергетики и полностью соответствует приоритету ЕС – переходу к чистой энергии. В этой сфере Египет обладает огромным потенциалом в области солнечной и ветровой энергии. Это открывает большие возможности для привлечения частных инвестиций в возобновляемую энергетику, а также в модернизацию газового сектора, что сделает Египет новым энергетическим хабом в регионе³¹⁷.

Европейский Союз продолжает укреплять сотрудничество со странами **Африканского Рога**³¹⁸. Так, 25 июня с.г. министры иностранных дел ЕС приняли заключение, в котором говорилось, что Евросоюз намерен расширять взаимодействие со всеми странами региона в целях защиты свободы судоходства и стабильности. Нестабильная ситуация в нём еще больше осложняется региональными конфликтами, особенно кризисом в Персидском заливе и конфликтом в Йемене. В документе говорится об активизации европейского сотрудничества со странами региона в нескольких областях, особенно в борьбе с терроризмом, торговлей контрафактной продукцией, торговлей людьми и обеспечении безопасности на море. Совет ЕС обращает особое внимание на ситуацию в **Сомали** – государстве, которое уже давно считается эпицентром нестабильности на Африканском Роге. Министры одобряют усилия правительства, а также миссии ООН (АМИСОМ). Они поддерживают постепенную передачу ответственности национальным силам безопасности. ЕС поддерживает также меры и реформы правительств Эфиопии и Кении, направленные на расширение политических свобод.

Министры одобряют усилия правительств, а также миссии ООН, содействовавшие подписанию Совместной декларации мира и дружбы между **Эритреей** и **Эфиопией** – странами, которые 20 лет находились в состоянии войны³¹⁹. В декларации указывается, что оба правительства приложат все усилия для укрепления тесного политического, экономического, социального, культурного, военного сотрудничества, которое отвечает жизненным интересам их народов. Согласно документу, будут возобновлены транспортные, торговые, телекоммуникационные связи между двумя странами, а также дипломатические отношения³²⁰.

³¹⁷ ВQE. 2018. N 12010. 27.04..

³¹⁸ ВQE. 2018. N 12048. 26.06.

³¹⁹ ВQE. 2018. N 12059. 11.07.

³²⁰ Исмагилова Р.Н. Эфиопия и Эритрея – долгий путь к миру. // Актуальный комментарий. Официальный сайт Института Африки РАН. <https://inafran.ru/node/1684>

Ф.Могерини отметила, что это событие создаёт беспрецедентные перспективы для примирения сторон и открывает путь для расширения регионального сотрудничества и стабильности на Африканском Роге. ЕС готов всячески содействовать дальнейшей нормализации отношений двух стран.

10 июля с.г. ЕК выделила 89,5 млн евро гуманитарной помощи населению в Сомали и Джибути, ставшему жертвой экстремальных погодных условий (два года засухи и затем наводнения)³²¹. Из этого пакета Сомали предназначены 89 млн евро. Они направлены на лечение, вызванное недоеданием, обеспечение водоснабжения и медико-санитарные меры против эпидемий, защиту беженцев в лагерях и защиту домашнего скота. 16-17 июля в Брюсселе был организован Форум партнерства для Сомали при поддержке ЕС, правительств Сомали и Швеции. На форуме Ф.Могерини заявила, что Евросоюз дополнительно поддержит усилия правительства Сомали по проведению политических и экономических реформ и водворению стабильности, выделив 200 млн евро, из них половина предназначена на укрепление сомалийской государственности³²². Кроме того, ЕС объявил о выделении дополнительно 114,2 млн евро для поддержки Миссии Африканского Союза в Сомали (АМИСОМ)³²³.

Евросоюз укрепляет свое присутствие в **Ливии**. Ф.Могерини посетила Триполи 14 июля, чтобы открыть представительство Евросоюза в Ливии и его Миссию помощи в защите границ³²⁴. Это значимый политический сигнал, и одновременно шаг, который послужит укреплению повседневной работы с властями, муниципалитетами, гражданским обществом и учреждениями ООН. В настоящее время ЕС финансирует проекты в Ливии на сумму около 350 млн евро. Напомним, что 12 марта с.г. ЕК объявила о реализации новой программы на сумму 50 млн евро, которая направлена на улучшение условий жизни уязвимых категорий населения в 24 ливийских городах, которые расположены вдоль основных миграционных маршрутов³²⁵.

Весной 2018 г. стало известно, какие результаты принесли усилия, предпринятые ЕС и Африканским Союзом в ноябре 2017 г. для вызволения мигрантов из Ливии, содержащихся в лагерях в очень плохих условиях. По состоянию на март, эвакуированы были лишь 15 тыс. человек из примерно 700-800 тыс. (по разным оценкам)³²⁶. На этом направлении предстоит еще много работы. ЕС также поддерживает работу Специального посланника ООН по Ливии Гасана Саламе по подготовке выборов в Ливии, которые должны состояться в декабре с.г.

Ф.Могерини также объявила об усилении операции «EUnavforMed Sophia» в Средиземном море, которая, наряду с задачей предотвращения нелегальной миграции, с июля 2017 г. получила мандат на мониторинг и сбор информации о незаконном экспорте нефти из Ливии. ЕС готов начать новый раунд подготовки береговой охраны в Ливии. Предполагается выделить дополнительные финансовые ресурсы, чтобы представители Миссии ЕС могли присутствовать в Триполи и отслеживать работу ливийской береговой охраны на предмет соблюдения прав человека.

Литература:

1. Исмагилова Р.Н. Эфиопия и Эритрея – долгий путь к миру. // Актуальный комментарий. Официальный сайт Института Африки РАН. <https://inafran.ru/node/1684>

³²¹ ВQE. 2018. N 12061. 13.07.

³²² ВQE. 2018. N 12064. 18.06.

³²³ ВQE. 2018. N 12065. 19.07.

³²⁴ ВQE. 2018. N 12063. 17.07.

³²⁵ ВQE. 2018. N 11979. 13.03.

³²⁶ ВQE. 2018. N 11974. 06.03.

2. Fox B. *EU elections mission denounces Zimbabwe poll amid new delays*//EUactiv official website. 2018. 1 August. <https://www.euractiv.com/section/africa/news/eu-elections-mission-denounces-zimbabwe-poll-amid-new-delays/>
3. Raji R. *CFTA: Africa positions for “the world’s largest free trade area”. What are the implications?*//African Business Magazine. 2018. 19 March. <https://africanbusinessmagazine.com/latest/cfta-africa-positions-for-the-worlds-largest-free-trade-area-what-are-the-implications/>
4. ВQE. 2018. June-August.

Ключевые слова: ЕС, Африканский союз, Африканская континентальная зона свободной торговли, Африканский Рог, Ливия, Сомали.

Александр ТЭВДОЙ-БУРМУЛИ

ОТНОШЕНИЯ ЕС С КНР

1 июня в Пекине в рамках подготовки очередного 20-го саммита ЕС-КНР состоялась встреча Ф.Могерини и министра иностранных дел Китая Ван И³²⁷. Стороны заявили об обоюдном желании укреплять партнерство в сфере внешней политики в нынешний «период турбулентности и геополитической неопределенности» (Ф.Могерини). В центре обсуждения находились иранское ядерное досье и ситуация на Корейском полуострове. В то же время стороны обошли молчанием территориальный спор с участием КНР в Южно-Китайском море, а европейский представитель воздержался от традиционной уже критики Пекина по правозащитной проблематике. ЕС и КНР высказались за сохранение ВТО как нормоформирующего центра глобальной многосторонней торговли, а также согласовали дальнейшие шаги по строительству «Платформы сопряжения (Connectivity platform) ЕС-КНР». Платформа предусматривает инфраструктурное увязывание китайской инициативы «Один пояс – один путь» с европейскими проектами в регионе.

10 июня в Брюсселе прошел очередной раунд евро-китайского диалога по правам человека³²⁸. По итогам встречи Европейская внешнеполитическая служба выпустила пресс-релиз, в котором констатировала ухудшение ситуации с политическими и гражданскими правами в КНР. При этом было подчеркнуто, что ситуация с социальными и экономическими правами в КНР, напротив, существенно улучшилась – снизился уровень бедности населения, расширился доступ к рынку труда.

Литература:

1. ВQE. 2018. NN 12032. 02.06; 12060. 12.07.

Ключевые слова: ЕС-КНР

Лидия ОГАНИСЯН

ПОЛИТИКА ЕВРОСОЮЗА НА БЛИЖНЕМ И СРЕДНЕМ ВОСТОКЕ: ИРАНСКИЙ ВОПРОС

Летом 2018 г. ключевым направлением политики Европейского Союза на Ближнем и Среднем Востоке стало иранское, поскольку Брюссель активно пытался разрешить проблемы, возникшие после объявления Д.Трампом весной этого же года о выходе США из

³²⁷ ВQE. 2018. N 12032. 02.06.

³²⁸ ВQE. 2018. N 12060. 12.07.

Совместного всеобъемлющего плана действий (СВПД), заключенного шестью государствами (три из которых – европейские) с Ираном в 2015 г.

После саммита государств-членов ЕС 17 мая в Софии, продемонстрировавшего в целом единство Евросоюза по иранскому вопросу, Брюссель принялся действовать.

6 июня Европейская комиссия выступила с двумя предложениями, для того, чтобы компенсировать последствия американских экстерриториальных санкций. Во-первых, Комиссия предложила применить «блокирующее постановление», запрещающего европейским компаниям без специального разрешения Еврокомиссии уходить из Ирана в связи с введением Соединенными Штатами экстерриториальных санкций. Во-вторых, Комиссия выдвинула идею изменить мандат Европейского инвестиционного банка (ЕИБ), чтобы он мог предоставлять инвестиции Ирану. При этом ЕС подчеркивал, что решение об инвестировании в Иран будет принадлежать ЕИБ, который станет исходить из своих собственных правил и процедур. Было указано, что у Европарламента и Совета есть два месяца, чтобы возразить против этих предложений. По истечении срока меры будут считаться принятыми и вступят в силу не позднее начала августа, когда, собственно, и будут введены санкции США³²⁹.

Уже 12 июня большинство депутатов Европарламента, а также члены Европейской комиссии заявили, что сохранение ядерной сделки Ирана, в одностороннем порядке расторгнутой Вашингтоном, имеет фундаментальное значение для обеспечения безопасности на региональном и глобальном уровнях³³⁰. Высокий представитель ЕС по иностранным делам и политике безопасности Ф.Могерини подчеркнула, что «позиция Европейского Союза не изменилась». По словам главы внешней политики Евросоюза, сделка по иранской ядерной программе, к заключению которой международное сообщество пришло с большим трудом, «приносит свои плоды». Кроме того, – как указала Ф.Могерини, – благодаря этому соглашению удалось поговорить с Ираном по другим острым вопросам, таким как программа баллистических ракет, конфликт в Йемене, и так далее³³¹.

В конце июня–начале июля Белый дом принял решение способствовать сокращению доходов Тегерана от продажи нефти к началу ноября 2018 г., что подтвердил 2 июля на брифинге представитель Государственного департамента Б. Хук. «Наша цель заключается в увеличении давления на иранский режим, чтобы свести к нулю доходы страны от продажи нефти», – заявил представитель Госдепартамента, добавив, что Соединенные Штаты «работают над минимизацией сбоя на мировом рынке и уверены, что существует достаточно возможностей для наращивания нефтедобычи»³³². Неудивительно, что параллельно Вашингтон вел переговоры с Эр-Риядом с целью призвать Саудовскую Аравию и ее союзников в Персидском заливе увеличить объемы добычи нефти.

Жесткая позиция Д.Трампа стала дополнительным стимулом для теперь уже «пятерки» предпринять меры по противодействию США. 6 июля состоялась встреча министров иностранных дел Германии, Франции, Великобритании, России, Китая и Высокого представителя ЕС по иностранным делам и политике безопасности в Вене для обсуждения дальнейших действий по реализации положений СВПД. Представители «пятерки» взяли на себя обязательства продолжить отношения с Ираном, в том числе

³²⁹ BQE. 2018. N 12035. 07.06.

³³⁰ BQE. 2018. N 12039. 13.06.

³³¹ Ibid.

³³² U.S. Department of State. Briefing With an Iran Diplomacy Update. Director of Policy Planning Brian Hook. July 2, 2018. URL: <https://www.state.gov/r/pa/prs/ps/2018/07/283669.htm>

торговые, включая импорт нефти и газа из страны, а также поощрять инвестиции в иранскую экономику³³³. Однако, по словам Главы МИД России С.В.Лаврова, сторонам было сложно согласовать свои позиции. В частности, министр иностранных дел указал: «Мы договорились, хотя это было и непросто сделать, учитывая не всегда совпадающие интересы европейской «тройки» (Китай, России и самого Ирана), что механизм Совместной комиссии на уровне экспертов будет в постоянном режиме рассматривать варианты, которые позволят независимо от решения США продолжать придерживаться всех взятых на себя обязательств в рамках СВПД и обеспечивать такие методы ведения торгово-экономических связей с Ираном, которые не будут зависеть от прихоти Вашингтона»³³⁴.

Потому как ни Совет, ни Европарламент³³⁵ не высказались против применения положений «блокирующего постановления», Еврокомиссия 6 июня приступила к формальному процессу активизации этого закона путем обновления списка санкций США против Ирана, которые касаются его сферы применения³³⁶.

6 августа Д.Трампа объявил о том, что с 7 августа Соединенные Штаты восстановят санкции против Ирана, отмененные в 2015 г. в связи с заключением СВПД. Президент США указал, что эти действия включают возложение ограничений на автомобильный сектор Ирана, на торговлю золотом и драгоценными металлами, а также на операции с национальной валютой. Второй этап начнется 5 ноября, когда Вашингтон восстановит санкции, связанные с энергетическим сектором страны и иностранными финансовыми учреждениями, осуществляющими операции с Центральным банком Ирана. Глава Белого дома подчеркнул, что «лица или организации, которые не свернут деятельность в Иране, рискуют столкнуться с серьезными последствиями». При этом лидер США отметил, что «рад тому, что многие международные компании уже заявили о своем намерении покинуть иранский рынок, а несколько стран подтвердили намерение сократить или прекратить импорт иранской нефти»³³⁷.

Непосредственно сразу после заявления Д. Трампа 7 августа вступил в силу обновленный закон Евросоюза, блокирующий действие санкций США против Ирана для защиты европейских компаний. «Блокирующее постановление» позволяет операторам ЕС возмещать убытки, вызванные экстерриториальными санкциями США, от лиц, вызывающих их, и аннулирует действие на территории Европейского Союза любых иностранных судебных решений по исполнению американских санкций. Закон также запрещает гражданам ЕС соблюдать санкции США, если только они не будут уполномочены на это Еврокомиссией в том случае, когда их несоблюдение наносит ущерб их интересам или интересам Европейского Союза³³⁸.

В знак намерения Брюсселя реализовать взятые на себя обязательства 23 августа Европейская комиссия приняла пакет мер по поддержке экономического и социального

³³³ ВQE. 2018. N 12057. 07.07.

³³⁴ МИД РФ. Выступление и ответы на вопросы СМИ министра иностранных дел России С.В. Лаврова по итогам заседания Совместной комиссии на уровне министров в рамках всеобъемлющих договоренностей по урегулированию ситуации вокруг иранской ядерной программы, Вена, 6 июля 2018 года. URL: http://www.mid.ru/home/-/asset_publisher/WNgME5eEYa3x/content/id/3292269

³³⁵ Совет выразил намерение не возражать 16 июля, Европарламент этого не сделал, но и не высказался против.

³³⁶ ВQE. 2018. N 12063. 17.07.

³³⁷ The White House. Statement from President Donald J. Trump on the Reimposition of United States Sanctions with Respect to Iran. August 6, 2018. URL: <https://www.whitehouse.gov/briefings-statements/statement-president-reimposition-united-states-sanctions-respect-iran/>

³³⁸ ВQE. 2018. N 12077. 21.08.

развития в Иране. Брюссель заявил о выделении первого транша финансовой помощи Ирану, общий размер которой должен составить 50 млн евро. Объем одобренной Еврокомиссией суммы в качестве первого транша составил 18 млн евро, из которых 8 млн было выделено на поддержание честного сектора, включая помощь малым и средним предприятиям и оказание технической поддержки для организации содействия торговле Ирана, 10 млн – на оказание технического содействия в разрешении экологических проблем (8 млн) и на поддержку снижения вреда от наркотиков (2 млн)³³⁹.

Несмотря на значительные усилия, предпринятые Евросоюзом для сохранения иранского соглашения, существует ряд проблем. Во-первых, есть определенные сложности, связанные со способностью ЕИБ инвестировать в Иран. В конце июля глава Европейского инвестиционного банка В. Хойер отметил, что банк поддерживает усилия ЕС по сохранению иранского соглашения, но он не может играть активную роль в стране, поскольку инвестирование в Иран поставит под угрозу коммерческую модель ЕИБ и приведет к падению его акций на американских рынках. В связи с этим В. Хойер подчеркнул, что необходимо искать иные способы поддержки политики ЕС в отношении Ирана³⁴⁰. Во-вторых, многие крупные европейские компании заявляют о своем намерении покинуть иранский рынок, дабы избежать американских санкций. В-третьих, открытым остается вопрос о том, надолго ли хватит политической воли и единства внутри Европейского Союза, дабы продолжать курс, противоположенный тому, что делают США.

Литература:

1. BQE. 2018. June-August.
2. U.S. Department of State. Briefing With an Iran Diplomacy Update. Director of Policy Planning Brian Hook. July 2, 2018. URL: <https://www.state.gov/r/pa/prs/ps/2018/07/283669.htm>
3. МИД РФ. Выступление и ответы на вопросы СМИ Министра иностранных дел России С.В. Лаврова по итогам заседания Совместной комиссии на уровне министров в рамках всеобъемлющих договоренностей по урегулированию ситуации вокруг иранской ядерной программы, Вена, 6 июля 2018 года. URL: http://www.mid.ru/home/-/asset_publisher/WNgME5eEYa3x/content/id/3292269
4. The White House. Statement from President Donald J. Trump on the Reimposition of United States Sanctions with Respect to Iran. August 6, 2018. URL: <https://www.whitehouse.gov/briefings-statements/statement-president-reimposition-united-states-sanctions-respect-iran/>

Ключевые слова: Евросоюз, Иран, Ближний и Средний Восток, ядерное соглашение, США, санкции.

Марианна АБРАМОВА

ЕС И ЛАТИНСКАЯ АМЕРИКА: В ПОИСКАХ ЭФФЕКТИВНОГО ДИАЛОГА

Летом ЕС продолжил серию переговоров с блоком стран Южной Америки Меркосур (Аргентина, Бразилия, Парагвай и Уругвай) об обновлении торговой части Соглашения о зоне свободной торговли. Очередной 23-ий раунд переговоров прошел в г. Монтевидео 4-8 июня. В своем пресс-релизе Комиссия отметила, что определенного успеха удалось достичь в сфере услуг, однако по вопросу автомобильной промышленности, морских портов, государственных закупок, молочной продукции и системы географических указаний споры продолжаются³⁴¹.

На серьезные препятствия со стороны ЕС, особенно в сфере производства сельскохозяйственной продукции, указал министр иностранных дел Парагвая Эладио

³³⁹ BQE. 2018. N 12080. 24.08.

³⁴⁰ BQE. 2018. N 12065. 19.07.

³⁴¹ BQE. 2018. N 12040. 14.06.

Лойзага в своем выступлении по итогам председательства Парагвая в блоке Меркосур. 1 июля полномочия председателя были переданы Уругваю. Лойзага также подчеркнул, что европейские правительства испытывают очень сильное давление со стороны национальных сельскохозяйственных производителей, а также назвал сферу сельского хозяйства наиболее чувствительной для переговорного процесса³⁴².

17-18 июня в г. Вела-Луки (Парагвай) состоялась встреча президентов стран Меркосур. Лидеры этого южноамериканского блока были настроены критически по отношению к позиции ЕС в ходе переговоров об обновлении Соглашения о ЗСТ. Впервые прозвучал призыв развивать и другие направления интеграции: с Китаем и другими странами Азии и Запада. Так, президент Уругвая Табаре Васкес отметил, что сегодня именно Китай является крупнейшим торговым партнером его страны, и призвал Меркосур пересмотреть приоритеты своей торговой политики³⁴³.

Следующий раунд переговоров ЕС и блока Меркосур прошел 9-13 июля в Брюсселе. Существенных результатов достигнуто не было³⁴⁴.

Член ЕК по торговле Сесилия Мальмстрем 18 - 19 июля провела встречу с министрами иностранных дел стран Меркосур в Брюсселе. По итогам встречи было отмечено, что такие темы, как автомобильная промышленность, морские порты, государственные закупки, молочная продукция и система географических указаний остаются спорными.

Аналогичная работа проводится по обновлению Соглашения ЕС и **Мексика**. 6-8 июня делегация членов Европейского парламента посетила Мексику с целью обсудить с руководством страны и бизнес сообществом ряд спорных моментов, касающихся двусторонней торговли. Были проведены встречи и с представителями гражданского общества, в частности, с профсоюзными лидерами и сенаторами мексиканского парламента. Основной проблемой остаются пошлины и возможность доступа ЕС к государственным закупкам Мексики.

20 июня в Европейском парламенте состоялись слушания по вопросу торговых отношений ЕС со странами Латинской Америки. Выступающие отметили наличие трудностей в деле обновления двусторонних соглашений о зонах свободной торговли, что не позволило назвать определенные сроки завершения переговорного процесса³⁴⁵.

Важным направлением внешнеполитического курса ЕС летом 2018 г. стала **Венесуэла**, в которой развивается гуманитарный кризис. С 2005 г. страну покинули более 2 млн венесуэльцев, из них 800 тыс. уехали в Колумбию, 50 тыс. в Бразилию. Согласно данным ООН, более 60% из них находятся в нестабильном положении в принявших их странах. В 2017 г. отмечен также рост в три раза заявлений венесуэльцев на эмиграцию в страны ЕС³⁴⁶.

7 июня Комиссия приняла решение выделить 35 млн евро на поддержку венесуэльского народа и соседних стран, страдающих от потока беженцев из этой страны. 18 млн из этой суммы будет направлено на продовольственную и санитарную помощь, а также обеспечение водой³⁴⁷.

³⁴² ВQE. 2018. N 12043. 19.06.

³⁴³ ВQE. 2018. N 12044. 20.06.

³⁴⁴ ВQE. 2018. N 12059. 11.07.

³⁴⁵ ВQE. 2018. N 12046. 22.06.

³⁴⁶ ВQE. 2018. N 12048. 26.06.

³⁴⁷ ВQE. 2018. N 12036. 08.06.

Особую озабоченность венесуэльским кризисом выражает Антонио Тахани, председатель Европейского парламента. Он поддержал идею направления в этот регион делегации евродепутатов³⁴⁸.

Делегация посетила пограничные города Кукута (Колумбия) и Боа-Виста (Бразилия) 25-29 июня и встретилась с местной администрацией и представителями НПО.

По итогам визита 3 июля в ЕП состоялись слушания. Евродепутаты единодушно высказались за усиление роли ЕС в венесуэльском кризисе по двум направлениям: расширении санкций и активизации ЕС в качестве медиатора³⁴⁹.

25 июня Совет ЕС по внешней политике принял решение о санкциях в отношении 11 венесуэльских государственных лиц. В списке вице-президент Венесуэлы Делси Родригес, министр народного образования Элиас Хауа, заместитель Генерального прокурора Катерина Арингтон Падрон, ряд членов Национального избирательного совета. Санкции вызваны нарушениями в ходе прошедших региональных и президентских выборов³⁵⁰.

Межамериканская Комиссия по правам человека сообщила о гибели 270 человек и ранении более 2 тыс. человек в ходе акций протеста студентов в Манагуа 14 июля. Применение силы со стороны правительственных войск осудили министры иностранных дел стран ЕС и Латинской Америки в ходе встречи 17-18 июля. ЕС призвал к «мирному и демократическому решению» политического кризиса, который сотрясает эту Центральноамериканскую страну³⁵¹. В ходе встречи было принято совместное заявление о необходимости многостороннего подхода к решению новых глобальных вызовов, таких как изменение климата и борьба с наркотиками³⁵².

17 июля Высокий представитель по иностранным делам и политике безопасности Федерика Могерини направила официальное письмо министру иностранных дел **Никарагуа** Денису Монкада, в котором призывала положить конец насилию и подтвердила готовности ЕС поддержать национальный диалог в Никарагуа³⁵³.

Сесилия Мальмстрем в конце июля послала письмо министру торговли **Перу** Роджеру Валенсии, в котором выразила «серьезную озабоченность» невыполнением социальных и экологических стандартов, утвержденных при подписании Соглашения о зоне свободной торговли между ЕС и Колумбией и Перу. Европейская комиссия призвала перуанскую сторону представить к концу ноября план действий по исправлению ситуации. Двустороннее соглашение ЕС с этими Андскими странами вступило в силу в 2013 г.³⁵⁴

Литература:

1. ВQE. 2018. June -August.
2. Абылкаликов С.И. Миграционные процессы в Венесуэле сквозь призму переписей населения // Латинская Америка. 2018. № 9.
3. Косевич Е.Ю. Новые подходы Мексики к интеграционным процессам в Латинской Америке // Латинская Америка. 2018. № 8.
4. Ивановский З.В. Политические сдвиги в Латинской Америке: региональные и глобальные последствия "правого поворота" // Латинская Америка. 2018. № 5.

Ключевые слова: Латинская Америка, Меркосур, Соглашение о зоне свободной торговли, переговоры, пошлины, Европейский парламент, Никарагуа, оппозиция, Венесуэла, гуманитарный кризис, миграция, Перу, стандарты

³⁴⁸ ВQE. 2018. N 12035. 07.06.

³⁴⁹ ВQE. 2018. N 12055. 05.07.

³⁵⁰ ВQE. 2018. N 12048. 26.06.

³⁵¹ ВQE. 2018. N 12063. 17.07.

³⁵² ВQE. 2018. N 12062. 14.07.

³⁵³ ВQE. 2018. N 12064. 18.07.

³⁵⁴ ВQE. 2018. N 12078. 22.08.

Юрий БОРКО

ОТНОШЕНИЯ ЕС-РОССИЯ: ЛЕТНЕЕ ЗАТИШЬЕ 2018 г.

Согласно опубликованным в июне данным Федеральной таможенной службы РФ, торговый оборот между Россией и ЕС в январе-мае 2018 г. составил 119,772 млрд долл., увеличившись в годовом выражении на 22,1%. Экспорт из РФ в ЕС составил 83,4 млрд долл. (рост на 24,5%), импорт из ЕС – 36,3 млрд (рост на 16,9%). Доля ЕС во внешней торговле РФ снизилась в годовом выражении до 44,1% с 44,6%³⁵⁵. Тем не менее, он остаётся главным партнёром России. А из его государств-членов в первую пятёрку торговых партнёров России в мире входят Германия (2-я), Нидерланды (3-я) и Италия (5-я); в первую двадцатку – еще семь: Франция, Польша, Великобритания, Финляндия, Бельгия, Латвия и Чехия. Тенденция к росту торговли между ЕС и Россией наблюдается второй год, Однако её объём всё еще далёк от уровня 2013 г.: по всему товарообороту – 70,8% , в том числе по российскому экспорту в ЕС – 70,1%, по российскому импорту из ЕС – 72,2%³⁵⁶.

Негативная динамика сохраняется и в области инвестиций. По данным ЦБ России, прямые иностранные инвестиции (ПИИ) в 2017 г. составили 27,9 млрд долл., снизившись за год на 14,3%, а исходящие — 38,6 млрд, увеличившись на 73,1%. В итоге, чистый отток ПИИ за 2017 г. сложился на уровне 10,7 млрд, что фактически равняется их чистому притоку в 2016 г. (10,2 млрд долл.)³⁵⁷. В первом полугодии 2018 г. ПИИ в небанковский сектор экономики РФ составили 7,3 млрд долл., или в 2,4 раза меньше, чем в тот же период 2017 г. (17,5 млрд долл.)³⁵⁸.

Главным барьером на пути к полному восстановлению торговли и других форм экономического сотрудничества между странами ЦВЕ и Россией остаются взаимные санкции. Обе стороны несут огромные потери, точный размер которых подсчитать невозможно; публикуемые расчеты различаются в разы. Приведём для примера цифры, обнародованные на пресс-конференции в Москве докладчиком Совета ООН по правам человека Идрисом Джезайри. Общая сумма потерь за три минувших года составляет, по его подсчетам, примерно в 100 млрд долл., в том числе потери России он оценивает в 52–55 млрд³⁵⁹.

Дискуссии в Европе по поводу эффективности санкций начались вскоре же после их введения и продолжаются по сей день. В июне-июле критически высказались о санкциях и предложили подвергнуть их ревизии три премьер-министра – Джузеппе Конте(Италия), Петер Пеллегрини (Словакия) и Виктор Орбан (Венгрия). В ЕС возникла тупиковая ситуация: одна группа государств считает, что санкции против России надо отменять, потому что они неэффективны и приносят только ущерб, тогда как вторая группировка утверждает, что санкции не эффективны, потому что недостаточно жесткие, и их надо усиливать. Консенсус оказался невозможным, и с некоторых пор санкции продляются автоматически.

³⁵⁵ <http://www.ved.gov.ru/news/23824.html>.

³⁵⁶ http://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2006/september/tradoc_111720.pdf.

³⁵⁷ <https://www.kommersant.ru/doc/3598321>

³⁵⁸ <http://expert.ru/2018/07/11/investitsii/>

³⁵⁹ <https://www.rbc.ru/economics/28/04/2017/590332b69a7947ae385244b0>

Так произошло и ныне. 19 июня 2018 г. Совет ЕС подлил на год, до 29 июня 2019 г., экономические санкции против России, введённые в ответ на аннексию Крыма и Севастополя³⁶⁰. 5 июля Совет ЕС продлил на полгода, до 31 января 2019 г., санкции, введённые против России в связи с кризисом в Восточной Украине³⁶¹. Продлила санкции на год, до июля 2019 г., и Россия. А несколько позже произошел характерный для нынешней ситуации эпизод. 18 августа президент В.Путин побывал в качестве гостя на свадьбе главы МИД Австрии Карин Кнайсль. 22 августа российский президент отметил, что «Австрия играет очень позитивную роль не только в наших двусторонних отношениях, но и в строительстве диалога между Россией и ЕС»³⁶². В ответ на это федеральный канцлер Австрии Себестьян Курц счел нужным заявить в СМИ, что «наша позиция в Европе не изменилась из-за свадьбы. Наша политика в отношении России ясна. ... Мы привержены всем решениям Европейского Союза». При этом он пояснил, что Австрия стремится улучшить отношения между ЕС и Россией посредством интенсивного диалога³⁶³.

Важным вопросом в экономических отношениях ЕС и России остаётся проект газопровода «Северный поток-2». Его строительство начато, и темпы наращиваются. На западном конце прокладываются трубы в прилегающих к Германии водах Балтики, со стороны России – в Финском заливе. Однако баталии в ЕС по поводу СП-2 продолжаются. Главным сторонником и участником проекта является Германия. Её поддерживают Нидерланды, Франция и Австрия, газовые компании которых вложили в СП-2 крупные средства, и Финляндия, разрешившая прокладку труб через свою экономическую зону. Им противостоит внушительная коалиция других стран-членов ЕС, включая Вишеградскую четвёрку, никакого отношения к проекту не имеющую, а также Латвия, Литва и Эстония. Все они мотивируют свою оппозицию СП-2 политическими соображениями – опасным усилением зависимости Европы от враждебной России и тем, что после завершения строительства СП-2 Россия прекратит транзит газа через Украину, причинив огромный ущерб дружественной Евросоюзу стране. В число этих государств входит Дания, премьер-министр которой Ларс Лекке Расмуссен заявил в июне о запрете прокладки труб через её территориальные воды. Оперативное руководство СП-2 ответило на это разработкой альтернативного маршрута газопровода в обход Дании³⁶⁴.

Что касается сферы политических отношений ЕС и России, никаких существенных перемен в летние месяцы 2018 г. не произошло. Официальные контакты в рамках созданных ранее институтов партнёрства ЕС и России заморожены. Неформальные контакты на разных уровнях, исключая высший, возобновились уже в 2015 г., в том числе между министром иностранных дел России С. Лавровым и главой внешнеполитической службы ЕС Ф.Могерини. Но в летние месяцы нынешнего года и здесь была полная тишь.

Из выступлений политиков и дипломатов Евросоюза, посвященных нынешнему состоянию его отношений с Россией и путям к их нормализации, обращают на себя внимание мнения, высказанные послом ЕС в России Маркусом Эдерером и президентом Франции Эмануэлем Макроном.

В интервью, которое 26 июня М.Эдерер дал одной из российских газет, он обстоятельно рассказал о ситуации в ЕС после Брекзита и затем перешел к отношениям

³⁶⁰ ВQE, 6.06.2018, № 12034-13

³⁶¹ ВQE, 6.07.2018, № 12056-41.

³⁶² ВQE. 2018. N 12080-11. 24.08

³⁶³ Там же.

³⁶⁴ <https://ria.ru/economy/20180802/1525854864.html>

между ЕС и Россией³⁶⁵. Эпиграфами к этой части его интервью могли бы служить два высказывания:

- «В данной ситуации обе стороны совершали ошибки» и

- «Если не будет прогресса в отношении Минских соглашений и их выполнения, предполагаю, что ситуация почти полного тупика изменится мало».

В контексте первого тезиса понятен комментарий посла по поводу неформальных встреч, в ходе которых обсуждаются варианты нормализации отношений и возобновления сотрудничества ЕС и России. «Меня, – сетует он, – беспокоит, что когда за закрытыми дверями мы предлагаем российской стороне вместо перечисления ошибок противоположной стороны поговорить об ошибках, совершенных обеими сторонами, или о собственных ошибках, то ответ не соответствует нашим ожиданиям... высокопоставленный представитель РФ, отвечая публично на вопрос, совершила ли Россия какие-то ошибки, сказал, что единственной ошибкой было слишком доверять Западу»³⁶⁶.

Тем не менее, посол не теряет оптимизма. В своём первом интервью вскоре после приезда в Москву он сказал, что в противном случае отказался бы от предложенного ему поста. Июньское интервью посол завершает четкой характеристикой сфер взаимного интереса и конкретными фактами диалога между ЕС и Россией. По его словам, обе стороны «должны продвигаться вперед на основе международного права и выявления взаимных интересов. А Евросоюз и Россия имеют такие интересы. Это и вопросы миграции, борьбы с терроризмом и с изменением климата, нераспространения ядерного оружия (что иллюстрируется сходством наших позиций по соглашению с Ираном). Это и разрешение конфликтов в Афганистане, Сирии, на Ближнем Востоке. Мы поддерживаем каналы коммуникации открытыми и даже расширяем их. Как примеры можно назвать визит замминистра иностранных дел России в Брюссель для обсуждения вопросов борьбы с международным терроризмом, а Россию посетили представители ЕС по Арктике и по Афганистану. И хотя до нормализации еще далеко, мы стараемся расширять сотрудничество в различных сферах. Например, 21 июня в Москве с визитом находился заместитель генерального секретаря — политический директор Европейской службы внешних связей Жан-Кристоф Бельяр, который провел консультации по широкому кругу вопросов международной повестки с замминистра иностранных дел России Грушко»³⁶⁷.

31 августа 2018 г. во время визита в Хельсинки, президент Франции Эммануэль Макрон выступил за полный пересмотр отношений между Евросоюзом и Россией, в частности, в сфере безопасности и обороны, для поддержания стабильности в регионе. Французский лидер связал ухудшение отношений с непониманием и ошибками, совершенными за последние 20 лет. По словам Макрона, диалог между сторонами должен быть продолжен. Он выставил два предварительных условия. Во-первых, Евросоюз должен стать намного более сильным и получить стратегическую автономию. Во-вторых, Россия должна послать сигналы об урегулировании конфликта в Украине, который сейчас находится в тупике. Европа не может доверить свою безопасность только США, продолжил Макрон. «Новая солидарность потребует пересмотра европейской архитектуры обороны и безопасности с привлечением всех европейских партнеров, в том числе и России»³⁶⁸.

³⁶⁵ <http://www.mk.ru/politics/2018/06/26/posol-evrosoyuz-a-v-rossii-est-li-vykhod-iz-tupika.html>

³⁶⁶ Там же.

³⁶⁷ Там же.

³⁶⁸ <https://www.bfm.ru/news/393530>

Анализируя нынешний подход России к отношениям с Евросоюзом, нельзя не заметить, что акцент перенесён на двусторонние отношения с теми его государствами-членами, которые придерживаются курса на развитие экономических связей и поддерживают прямые контакты с российским руководством. Их немного – четыре государства (Германия, Нидерланды, Франция и Австрия), газовые компании которых участвуют в строительстве СП-2, а также Финляндия, Венгрия, Италия и, возможно, еще две-три страны. В течение летних месяцев президент В.Путин встречался, вел переговоры и перезванивался с высшим руководством большинства этих стран. Среди таких встреч выделяются визиты В.Путина в Вену и Берлин.

5 июня в Вене российский президент имел встречу с президентом Австрии Александром Ван дер Белленом, провёл обстоятельные переговоры по экономическим вопросам с федеральным канцлером Себастьяном Курцем и встретился с участниками российско-австрийского делового совета, собравшегося по случаю 50-летия сотрудничества двух государств в газовом секторе. В 1968 г. Австрия была первой европейской страной, подписавшей долгосрочный договор о поставке газа из Советского Союза в Европу. Со временем она стала одним из крупнейших транзитных центров, через которые российский газ поступает в другие европейские государства. Сотрудничество в этой области продолжается поныне. Австрийская газовая компания «ОМФай» участвует в проекте СП-2. В день визита российского президента она подписала с «Газпромом» новое соглашение о поставках российского газа до 2040 г.³⁶⁹

Развиваются и другие направления экономического сотрудничества. В 2017 г. взаимный товарооборот увеличился более чем на 40% и продолжает расти в 2018 г. Россия занимает второе место среди стран-инвесторов в австрийскую экономику – почти 24 млрд долл.; австрийские инвестиции в России приближаются к 5 млрд. Здесь действуют свыше 1200 австрийских фирм, около 500 совместных компаний, большей частью в реальном секторе экономики – строительстве, промышленности, сфере высоких технологий.

По итогам переговоров был подписан ряд двусторонних документов, относящихся к сфере экономического сотрудничества³⁷⁰.

18 августа во дворце Мезеберге, расположенном в предместье Берлина состоялись российско-германские переговоры с участием президента Владимира Путина и федерального канцлера Ангелы Меркель. Важность встречи определялась и тем, что Германия является главным экономическим партнёром России, и её первостепенной ролью в Евросоюзе. Президент и федеральный канцлер дали пресс-конференцию до начала переговоров и, вопреки сложившимся правилам, не провели её по их завершению. Тем не менее опубликованные тексты выступлений А.Меркель и В.Путина на пресс-конференции дают представление о содержании диалога и их позициях.

А.Меркель была более лаконична. Прежде всего, она выразила удовлетворённость продолжением разговора о серьезных конфликтах в мире, который оба лидера вели весной в Сочи, и ответственности обоих государств за их решение. На первое место она поставила вопрос об Украине, где всё еще нет стабильного перемирия. Основой для его достижения остаются Минские договорённости. Необходимо также договориться о газовом транзите. «Даже после запуска “Северного потока-2”, – заявила А. Меркель, – Украина должна играть свою роль в газовом транзите в Европу». Перейдя к «важной теме» – Сирии, федеральный канцлер ограничилась лишь тем, что подчеркнула необходимость предотвращения

³⁶⁹ <http://kremlin.ru/events/president/news/57682>

³⁷⁰ <http://kremlin.ru/events/president/news/57680>

гуманитарной катастрофы. Причина такой лаконичности понятна: взгляды А.Меркель и В.Путина на ситуацию в Сирии кардинально расходятся, и она, вероятно, посчитала излишним говорить об этом на пресс-конференции. Федеральный канцлер назвала еще одну страну – Иран, подчеркнув, что соглашение СВДП³⁷¹ должно оставаться в силе. Упомянула она о соглашении не спроста, так как в данном случае, в отличие от предыдущего, позиции Германии и России совпадают. В заключение А.Меркель сказала, что состоится разговор об актуальных вопросах прав человека и двусторонних отношениях. В октябре, напомнила она, «состоится очередное заседание “Петербургского диалога”, и я очень надеюсь, что там получится хороший обмен мнениями между нашими гражданскими обществами»³⁷².

Российский президент начал своё выступление подробной характеристикой двусторонних отношений, особенно экономических, назвав Германию одним из ведущих партнёров в этой сфере. В 2017 г. взаимный товарооборот составил 50 млрд долл., увеличившись на 22%, в январе-июне 2018 г. вырос еще на 25%. Объём накопленных германских инвестиций в России превышает 18 млрд долл. Здесь работают около пяти тысяч немецких компаний с суммарным оборотом более 50 млрд долл. В свою очередь, в ФРГ действуют около полутора тысяч российских предприятий, вложивших в её экономику более 8 млрд долл. Германия – крупнейший покупатель российских энергоресурсов, импорт российского газа покрывает 30% её рынка. Она также играет важную роль в его транзите в другие европейские страны. Естественно, российский президент упомянул «Северный поток-2», подчеркнув, что «это исключительно экономический проект», который «не закрывает возможности продолжения транзитных поставок российского газа через территорию Украины», о чем, подчеркнул В.Путин, ему постоянно напоминает Федеральный канцлер. Он также упомянул о перспективах расширения сотрудничества на других направлениях – российско-германской промышленной кооперации, в том числе в области высоких технологий, в культурно-гуманитарной сфере, по линии межпарламентского диалога и взаимодействия гражданских обществ в рамках «Петербургского диалога» и «Потсдамских встреч».

Что касается международной повестки дня, В.Путин упомянул те же темы, которые назвала А.Меркель. Среди них – ситуация вокруг СВПД, положение на Ближнем Востоке, особенно в Сирии, где надо «наращивать и гуманитарную составляющую сирийского конфликта», и Украина. Мы будем, сказал российский президент, говорить «в контексте урегулирования украинского кризиса, который, к сожалению, никак не продвигается, имея в виду подчеркнуть безальтернативность реализации Минских соглашений, ... нашу заинтересованность в работе в рамках «нормандского формата» и Контактной группы, готовность и далее оказывать содействие специальной мониторинговой миссии ООН».

О том, как проходили переговоры и чем завершились, их участники ничего не сообщили. Ни итоговой пресс-конференции, ни совместного коммюнике. Так бывает, когда стороны ни о чем не договорились. В западных *масс-медиа* встречу единодушно оценили как безрезультатную³⁷³. И всё же вряд ли мезебергскую встречу Германии и России следует назвать бессмысленной и бесполезной. Скорее, её можно обозначить как продолжение

³⁷¹ Совместный всеобъемлющий план действий, подписанный в 2015 г. Ираном и шестью государствами – США, Россией, Китаем, Великобританией, Францией и Германией, предусматривал отказ Ирана от ядерной программы в обмен на прекращение санкций против него.

³⁷² <http://kremlin.ru/events/president/news/58328> 18.08.2018

³⁷³ [HTTP://RUSSNOV.RU/ITOGI-VSTRECHI-MERKEL-I-PUTINA/](http://RUSSNOV.RU/ITOGI-VSTRECHI-MERKEL-I-PUTINA/)

начавшегося диалога между ЕС, а также его государствами-членами, с Россией, цель которого состоит в нормализации их отношений и стабилизации в Европе.

Теперь, с учетом состоявшихся переговоров, государственные лидеры политики и эксперты в Берлине и Москве будут размышлять, что делать дальше в сфере взаимоотношений Евросоюза и России.

Литература:

1. <http://www.ved.gov.ru/news/23824.html>.
2. http://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2006/september/tradoc_111720.pdf.
3. <https://www.kommersant.ru/doc/3598321>
4. <http://expert.ru/2018/07/11/investitsii/>
5. <https://www.rbc.ru/economics/28/04/2017/590332b69a7947ae385244b0>
6. ВQE, 6.06.2018, № 12034-13
7. ВQE, 6.07.2018, № 12056-41.
8. ВQE, 24.08.2018, № 12080-11
9. <https://ria.ru/economy/20180802/1525854864.html>
11. <http://www.mk.ru/politics/2018/06/26/posol-evrosoyuza-v-rossii-est-li-vykhod-iz-tupika.html>
12. <http://kremlin.ru/events/president/news/57682>
13. <http://kremlin.ru/events/president/news/57680>
14. <http://kremlin.ru/events/president/news/58328>
16. <HTTP://RUSSNOV.RU/ITOGI-VSTRECHI-MERKEL-I-PUTINA/>

Ключевые слова: Европейский Союз, Евросоюз, ЕС, Россия, Германия, мезебергские переговоры, партнёрство, экономическое сотрудничество, санкции, конфронтация,

Марина ГРАЧЁВА

ЛЕТНИЕ ЕВРОШКОЛЫ РАСШИРЯЮТ ГОРИЗОНТЫ НАУЧНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА*

Вот уже на протяжении почти двух десятилетий в разных регионах Российской Федерации с успехом проходят Европейские школы. По своей сути они являются уникальной образовательной площадкой, служат стимулом для развития интереса к Европейскому Союзу. Еврошколы дают возможность их участникам познакомиться с лучшими российскими и европейскими экспертами в области политики, экономики, права, международных отношений, представить свой взгляд на обсуждаемые проблемы.

Этим летом Еврошколы прошли в Екатеринбурге, Москве, Ленинградской области, Калининграде.

6-10 июля 2018 г. в Екатеринбурге прошла Европейская летняя школа³⁷⁴, организованная Представительством ЕС в России при поддержке Уральского федерального университета. В работе школы приняли участие студенты, аспиранты и молодые преподаватели российских университетов, эксперты в области международных отношений, экономики и политики из Австрии, Бельгии, Венгрии, Германии, Нидерландов, Румынии. Гостями школы стали послы ЕС и Австрии в России Маркус Эдерер и Йоханнес Айгнер, а также генеральный консул Германии в Екатеринбурге Штефан Кайль.

* Материал подготовлен на основании новостных статей, размещенных на сайтах региональных университетов.

³⁷⁴ Летняя Европейская школа 2018 пройдет в Екатеринбурге. <https://eu-studyweeks.ru/all-news/2018/letnyaya-evroshkola-v-ekaterinburge-perekinula-most-iz-rossii-v-es>

Еврошкола прошла в формате семинаров, «круглых столов», дискуссий, лекций, интерактивных занятий и игр. Основной ее темой стали перспективы отношений РФ и Европейского Союза. Европейские и российские эксперты рассказали о будущем европейской интеграции, нынешнем состоянии европейско-российских отношений и возможных путях возобновления полноценного диалога между ЕС и Россией. Кроме того, участники Еврошколы обсудили проблемы энергетики, образования, миграционные процессы, выход Великобритании из Евросоюза, переговоры Брюсселя с Турцией и глобальное сотрудничество в рамках ООН.

В первый день работы Еврошколы прошел «круглый стол», на котором высокопоставленные европейские дипломаты ответили на десятки острых вопросов участников семинара, касавшихся приоритетов работы Европейской комиссии, председательства Австрии в Совете ЕС, а также возможной перезагрузки сотрудничества Брюсселя и Москвы.

«Проект EU Study Week – это отличная возможность для ребят заглянуть внутрь ЕС, получить ценную информацию из первых уст», - отметил посол ЕС в России Маркус Эдерер. Он высоко оценил уровень участников Еврошколы. «Моими собеседниками оказались вдумчивые, открытые ребята, сложившиеся личности с собственной позицией. Они представляют молодое поколение России, будущее своей страны, будущее всего нашего сотрудничества». Его мнение разделил и посол Австрии в России Йоханнес Айгнер: «Я нахожусь под впечатлением от дискуссий, их остроты и зрелости. У участников школы активнейшая позиция, блестящие знания английского. Я убежден, что у всех у них большое будущее».

Подводя итоги образовательного форума, глава отдела прессы и информации Представительства ЕС в России Луца Кадар подчеркнула, что Еврошкола позволяет расширить горизонты, получить ответы на те вопросы, «которые подчас и задавать боишься».

23-26 июля в Институте Европы РАН прошла Летняя школа молодых международных «Европа и Евразия: форсайт – 2030»³⁷⁵. Организаторами и партнерами Школы выступили Ассоциация европейских исследований (АЕВИС), Институт Европы РАН, Государственный академический университет гуманитарных наук, Белорусский государственный университет, Российско-белорусский экспертный клуб, аналитический портал «Евразия. Эксперт» и Постоянный комитет Союзного государства России и Беларуси³⁷⁶.

В мероприятии приняли участие 45 финалистов Конкурса молодых экспертов-международников ведущих научных и образовательных учреждений России и Беларуси: институтов РАН и НАН Беларуси, МГУ им. М.В.Ломоносова, Белорусского государственного университета, Дипломатической академии МИД России, Белорусского государственного экономического университета, НИУ «Высшая школа экономики» и др.

На открытии Школы с приветственным словом к участникам обратился директор ИЕ РАН, президент Ассоциации европейских исследований, член-корр. РАН Ал.А.Громыко. Декан факультета международных отношений Белорусского государственного университета В.Г.Шадурский подчеркнул необходимость сохранения культурных связей между Беларусью и Россией. Старший советник Второго департамента стран СНГ МИД России Т.С.Бирюлева

³⁷⁵ Открылась Школа молодых международных «Европа и Евразия: форсайт-2030». <http://www.instituteofeurope.ru/nauchnaya-zhizn/novosti/item/230718>

³⁷⁶ Проект реализуется при поддержке Фонда президентских грантов Президента РФ на развитие гражданского общества.

отметила важность выработки совместных идей, способствующих позитивному развитию Союзного государства. Советник-посланник Посольства Республики Беларусь в России В.Л. Сенюта указал на важное практическое значение Летней школы для государственных ведомств и посольств. Ректор Государственного академического университета гуманитарных наук Д.В.Фомин-Нилов отметил высокую востребованность конкурса экспертов-международников среди белорусских и российских исследователей.

Участники Летней школы приняли участие в лекциях, мастер-классах, представив презентации своих проектов в ИЕ РАН, Евразийской экономической комиссии, Роскосмосе, МИД РФ и др. 26 июля в Постоянном комитете Союзного государства Беларуси и России состоялась церемония награждения победителей Конкурса молодых экспертов-международников³⁷⁷.

Мероприятие вызвало живой интерес не только в научной среде. Председатель Телерадиовещательной организации Союзного государства Н.А.Ефимович считает, что «экспертное сообщество нуждается в свежем взгляде на современные реалии». Помимо БелРос ТВ в освещении открытия Школы приняли участие представители телеканалов «Беларусь 1» и «МИР», а также «Радио России» и газеты Парламентского собрания Союза Беларуси и России «Союзное вече».

23-27 июля в Ленинградской области прошла международная Летняя школа «ЕАЭС – ЕС: стратегический выбор или выбор стратегий?»³⁷⁸, организованная Центром международной и региональной политики (CIRP)³⁷⁹. В состав ее участников вошли студенты, магистры и аспиранты высших учебных заведений РФ, Киргизии, Беларуси, Молдовы, Польши, Дании. В качестве спикеров выступили замглавы департамента по вопросам безопасности и обороны МИД Нидерландов Бас Велс, доцент Российского государственного гуманитарного университета, член Клуба Горчакова С.М.Маркедонов, координатор научного консорциума «Группа по стабилизации на Южном Кавказе» Фредерик Лабарр, доцент НИУ ВШЭ Д.В.Офицеров-Бельский, и др. Темой для стали взаимоотношения Европейского Союза и Евразийского экономического союза.

20 августа 2018 г. в Представительстве ЕС в России состоялась встреча выпускников Европейских школ³⁸⁰, принявших участие в программе EU Study Weeks в период с 2013 по 2018 гг. Ее гостями стали студенты и выпускники российских ВУЗов из Астрахани, Волгограда, Самары, Саратова, Санкт-Петербурга, Казани, Воронежа, Краснодара, Ростова-на-Дону, Ярославля и других городов России.

Координатор проекта EU Study Weeks в Представительстве ЕС А.И.Касьяненко рассказал участникам встречи о том, как проходили первые Европейские школы, о тех, кто стоял у истоков «еврошкольного» движения³⁸¹.

³⁷⁷ С подробной программой Школы молодых экспертов-международников «Европа и Евразия: форсайт - 2030» можно познакомиться по ссылке <https://rg.ru/2018/07/25/v-moskve-sobralis-luchshie-molodye-mezhdunarodniki-rossii-i-belarusi.html>

³⁷⁸ Студент ВолГУ стал участником двух летних школ по международным отношениям.

https://volsu.ru/news_archive.php?ELEMENT_ID=26896&sphrase_id=538074

³⁷⁹ Центр международной и региональной политики (CIRP) является неправительственной организацией, образованной в Санкт-Петербурге в 2001 г. с целью поддержания связей между Россией и её соседями Балтийско-Черноморского региона.

³⁸⁰ Встреча выпускников на три дня объединила участников Еврошкол разных лет.

<https://eu-studyweeks.ru/all-news/2018/vstrecha-vyipusknikov-na-tri-dnya-obedinila-uchastnikov-evroshkol-raznyix-let>

³⁸¹ Организатором первых Европейских школ выступила молодежная секция Ассоциации европейских исследований (АЕВИС), а ее члены стали первыми «еврошкольниками». За 20 лет на пространстве от

На встрече присутствовал посол ЕС в России Маркус Эдерер, во время беседы с которым выпускники Еврошкол обсудили пути возможного выхода из кризиса, в котором находятся сегодня отношения России и Европейского Союза. Заместитель посла Австрии Штефан Вайдингер рассказал о приоритетах в работе Австрии в период председательства в Совете ЕС.

21-22 августа выпускники Европейских школ влились в состав международной студенческой конференции «Глобальные вызовы 2018» (Global Challenges 2018), организованной Дипломатической академией МИД РФ в партнерстве с Представительством ЕС в России. Вместе со студентами из Германии, Италии, Великобритании, Польши, Испании, Франции, Румынии, Словакии и других стран выпускники Еврошкол обсудили десятки самых разных вопросов, включая проблему миграции, вопросы глобализации и толерантности, сотрудничества в сфере экономики и предотвращения террористических угроз.

20-25 августа на базе Балтийского федерального университета им. И.Канта прошла восьмая по счету Летняя школа³⁸² для журналистов «STUDIA BALTICA»³⁸³. Ее участниками стали 40 молодых журналистов из Казахстана, Армении, Молдавии, Украины, Белоруссии, Латвии и России (Санкт-Петербург, Москва, Тюмень и др.).

Школа прошла в формате лекций и мастер-классов от известных журналистов и политологов. В качестве экспертов выступили Александр Пар, политолог, научный директор Германо-российского форума, почетный профессор МГИМО и ВШЭ, редактор Der Spiegel. Geschichte (Германия), К.В.Семин, тележурналист, документалист на телеканале «Россия-24», Я.Л.Скворцов, декан факультета Международной журналистики МГИМО, главный редактор журнала «Международные коммуникации», В.В.Кривошеев, профессор Института гуманитарных наук БФУ им. И.Канта, В.В.Федоров, генеральный директор ВЦИОМ, профессор ВШЭ, А.В.Шатько, зам. председателя РОО «Белая Русь» по проектной деятельности и связям с общественностью (Беларусь), М.В.Берендеев, заместитель директора института гуманитарных наук БФУ им. И.Канта (Россия).

По словам руководителя международной школы «STUDIA BALTICA» М.Е.Мегема, ее организаторы попытались подойти к журналистике с точки зрения политологии, поэтому одна из тем программы посвящена информационным войнам. Как заметил Е.С.Фидря, проректор по социальным коммуникациям БФУ им. И.Канта, «крайне важно развивать формы международного сотрудничества на Евразийском пространстве, где много наших соотечественников, людей, близких нам по культуре и ментальности. Мы вместе с ними являемся объектами информационного удара и воздействия. Хотя нас и разделяют государственные границы, мы не должны терять живую связь языка, культуры и общее видение развития мира. Этим целям помогают достигать совместные проекты, в том числе и международная Летняя школа «STUDIA BALTICA».

Калининграда до Владивостока прошло порядка 60-ти Еврошкол. В них приняли участие более 2 тыс. человек, в т.ч. 400 экспертов из России и всех стран Евросоюза.

³⁸² В БФУ им. И. Канта проходит Летняя школа для журналистов «STUDIA BALTICA».

<https://www.kantiana.ru/news/151/232110/>

³⁸³ Молодежная школа, организованная Центром общественно-политических исследований «Русская Балтика» при поддержке Фонда президентских грантов, представляет собой площадку для развития взаимодействия между молодежными сообществами ЕАЭС и ЕС.

18-23 июня в Монреальском университете (Канада, Квебек) состоялась Летняя школа «Между ЕС и Россией – транснациональная «мягкая сила» и общественный активизм»³⁸⁴. Школа была организована Центром международных исследований Университета Монреаль. В ее работе приняла участие доцент Института гуманитарных наук БФУ им. И.Канта Анна Барсукова. Она выступила в качестве эксперта во время обсуждения темы «Калининград: Россия в Европе». Дискуссия по данной теме вызвала живой интерес у аудитории, состоящей из студентов британских и канадских университетов. Это новый опыт сотрудничества и возможностей для развития направления политология и международных исследований БФУ им. И. Канта и АЕВИС.

14 июня 2018 г. директор Института Европы РАН, президент Ассоциации европейских исследований Ал.А.Громыко посетил Северо-Кавказский федеральный университет (СКФУ)³⁸⁵. Знакомство с вузом началось со встречи с проректором по научной работе и стратегическому развитию А.А.Лиховидом, директором Гуманитарного института А.М.Ерохиным и заведующим кафедрой зарубежной истории, политологии и международных отношений, председателем Ставропольского регионального отделения АЕВИС И.В.Крючковым.

Ал.А.Громыко выступил с публичной лекцией перед студентами-международниками на тему: «Трансформация современных международных отношений: стратегии Европы», а также встретился со студентами факультета журналистики³⁸⁶.

Во время визита Ал.А.Громыко Северо-Кавказский федеральный университет и Институт Европы РАН заключили договор о сотрудничестве. «Со Ставропольским отделением Ассоциации европейских исследований мы сотрудничаем уже много лет. Сейчас нам бы хотелось расширить наше сотрудничество, – заметил Ал.А.Громыко. – Северо-Кавказский федеральный университет интересен нам тем, что здесь очень сбалансированно представлены разные науки. Кроме того, в университете развиты гуманитарно-общественные исследования, что является одним из конкурентных преимуществ ВУЗа».

В рамках подписанного соглашения СКФУ и Института Европы РАН планируется проведение международных научных мероприятий, организация совместной грантовой деятельности, участие ученых федерального ВУЗа в публикационной деятельности изданий ИЕ РАН, входящих в индексы цитирования Scopus. Студенты-международники университета смогут проходить практику в Институте Европы РАН, а в 2019 г. принять участие в конкурсе молодых ученых-международников стран СНГ, победители которого будут приглашены на Летнюю школу в Москву. Большой интерес у Ал.А. Громыко вызвал новый научный проект «Политика Европейского Союза на Большом Кавказе».

Источники:

1. Летняя Европейская школа 2018 пройдет в Екатеринбурге. <https://eu-studyweeks.ru/all-news/2018/letnyaya-evropejskaya-shkola-2018-projdyot-v-ekaterinburge>
2. Открылась Школа молодых международныхников «Европа и Евразия: форсайт-2030». <http://www.instituteofeurope.ru/nauchnaya-zhizn/novosti/item/230718>
3. Летняя Еврошкола в Екатеринбурге перекинула мост из России в ЕС. <https://eu-studyweeks.ru/all-news/2018/letnyaya-evroshkola-v-ekaterinburge-perekinula-most-iz-rossii-v-es>

³⁸⁴ Институт гуманитарных наук на Летней школе в Университете Монреалья.

<https://www.kantiana.ru/news/151/225673/>

³⁸⁵ СКФУ подписал договор о сотрудничестве с Институтом Европы РАН.

<http://www.ncfu.ru/universitet/12241-skfu-podpisal-dogovor-o-sotrudnichestve-s-institutom-evropy-ran.html>

³⁸⁶ Мероприятие прошло при поддержке программы им. Жана Монне Европейского Союза, которая реализует проект «Развитие исследований и образования в области европейской интеграции в России на 2017-2020 гг.».

4. Студент ВолГУ стал участником двух летних школ по международным отношениям. https://volsu.ru/news_archive.php?ELEMENT_ID=26896&sphrase_id=538074
5. Летняя школа «ЕАЭС–ЕС: стратегический выбор или выбор стратегий?» <http://internationalstudies.ru/letnyaya-shkola-eaes-es-strategicheskij-vybor-ili-vybor-strategij/>
6. Встреча выпускников на три дня объединила участников Еврошкол разных лет. <https://eu-studyweeks.ru/all-news/2018/vstrecha-vyipusnikov-na-tri-dnya-obedinila-uchastnikov-evroshkol-raznyix-let>
7. В БФУ им. И. Канта проходит Летняя школа для журналистов «STUDIA BALTICA». <https://www.kantiana.ru/news/151/232110/>
8. Институт гуманитарных наук на Летней школе в Университете Монреаля. <https://www.kantiana.ru/news/151/225673/>
9. СКФУ подписал договор о сотрудничестве с Институтом Европы РАН. <http://www.ncfu.ru/universitet/12241-skfu-podpisal-dogovor-o-sotrudnichestve-s-institutom-evropy-ran.html>

Ключевые слова: договор о сотрудничестве, Еврошкола, CIRP, ЕАЭС, ЕС, молодые эксперты-международники, Летняя школа, «STUDIA BALTICA»

СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ

Абрамова Марианна Григорьевна, к.и.н., заместитель заведующего кафедрой государственной политики МГУ им. М.В.Ломоносова

Айвазян Анна Степановна, аспирантка Института Европы РАН

Айвазян Диана Степановна, к.полит.н., научный сотрудник Отдела Черноморско-Средиземноморских исследований Института Европы РАН

Бабынина Людмила Олеговна, к.полит.н., ведущий научный сотрудник, заведующая Центром политической интеграции Института Европы РАН, доцент факультета мировой политики МГУ им. М.В. Ломоносова

Биссон Любовь Сергеевна, к.полит.н., старший научный сотрудник Отдела исследований европейской интеграции Института Европы РАН

Борко Юрий Антонович, д.э.н., профессор, руководитель Информационного центра Европейского Союза EU-i Института Европы РАН

Говорова Наталья Викторовна, к.э.н., ведущий научный сотрудник Института Европы РАН, доцент кафедры экономики Негосударственного образовательного учреждения высшего образования «Московский технологический институт»

Гуселетов Борис Павлович, д.полит.н., ведущий научный сотрудник Центра партийно-политических исследований Института Европы РАН

Грачёва Марина Леонидовна, старший научный сотрудник Отдела исследований европейской интеграции Института Европы РАН

Данилов Дмитрий Александрович, к.э.н., заведующий Отделом европейской безопасности Института Европы РАН, профессор МГИМО(У) МИД РФ

Доманов Алексей Олегович, м.н.с. Информационного центра Европейского Союза EU-i Института Европы РАН, преподаватель кафедры интеграционных процессов МГИМО(У) МИД РФ

Кондратьева Наталия Борисовна, к.э.н., доцент, ведущий научный сотрудник, заведующая Центром экономической интеграции, ученый секретарь Института Европы РАН, доцент факультета мировой экономики и мировой политики НИУ «Высшая школа экономики», заведующая кафедрой европейских и интеграционных исследований НАНО ВО «Институт мировых цивилизаций»

Кулькова Ольга Сергеевна, к.и.н., старший научный сотрудник Центра изучения российско-африканских отношений и внешней политики стран Африки Института Африки РАН

Оганисян Лида Давидовна, преподаватель кафедры международных организаций и мировых политических процессов факультета мировой политики МГУ им. М.В.Ломоносова

Осколков Петр Викторович, младший научный сотрудник Отдела исследований европейской интеграции Института Европы РАН, преподаватель факультета мировой политики МГУ им. М.В.Ломоносова

Погорельская Светлана Вадимовна, к.полит.н., старший научный сотрудник ИНИОН РАН, старший научный сотрудник Информационного центра Европейского Союза EU-i Института Европы РАН

Потемкина Ольга Юрьевна, д.полит.н., заведующая Отделом исследований европейской интеграции Института Европы РАН, профессор факультета мировой политики МГУ им. М.В. Ломоносова

Русакова Мария Юрьевна, научный сотрудник Центра Вишеградских исследований Института Европы РАН

Сухоедов Кирилл Борисович, магистрант второго курса факультета международных отношений Воронежского государственного университета

Табаринцева-Романова Ксения Михайловна, к.филолог.н., доцент кафедры ТИМО Уральского федерального университета им. первого президента России Б.Н.Ельцина

Туркина Анастасия Владимировна, ассистент кафедры международного и европейского права, заместитель директора Центра международного и европейского права Балтийского федерального университета им. И.Канта

Тэвдой-Бурмули Александр Изяславович, к.полит.н., доцент кафедры европейской интеграции МГИМО(У) МИД РФ

Тяжелова Валентина Васильевна, старший научный сотрудник Информационного центра Европейского Союза EU-i Института Европы РАН

Фрумкин Борис Ефимович, к.э.н., доцент, заведующий сектором исследований АПК Института экономики РАН, ведущий научный сотрудник ИМЭМО РАН

Цибулина Анна Николаевна, к.э.н., преподаватель кафедры европейской интеграции МГИМО(У) МИД РФ, старший научный сотрудник Информационного центра Европейского Союза EU-i Института Европы РАН

Циренищikov Вадим Сергеевич, д.э.н., главный научный сотрудник, руководитель междисциплинарной группы по изучению проблем научно-технического прогресса Института Европы РАН

Шарапова-Антонова Ксения Юрьевна, старший научный сотрудник Информационного центра Европейского Союза EU-i Института Европы РАН

Номер 93

Стр.

АКТУАЛЬНЫЙ КОММЕНТАРИЙ

Гуселетов Б.П. Словения: итоги парламентских выборов в 2018 г.5
<http://dx.doi.org/10.15211/eufacts32018512>

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ИНСТИТУТОВ ЕС

Фрумкин Б.Е. Заседания Европейского совета (саммиты), июнь-август 2018 г.13
Погорельская С.В. Сессии Европейского парламента, июнь-сентябрь 2018 г.18
<http://dx.doi.org/10.15211/eufacts320181821>
Туркина А.В. Деятельность Суда ЕС: июнь-август 2018 г.21

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПОЛИТИКИ ЕС

Кондратьева Н.Б. Конкуренция. Единый внутренний рынок25
<http://dx.doi.org/10.15211/eufacts320182529>
Цибулина А.Н. Экономический и валютный союз, июнь-август 2018 г.29
<http://dx.doi.org/10.15211/eufacts320182932>
Доманов А.О. Энергетическая политика ЕС, июнь-август 2018 г.32
<http://dx.doi.org/10.15211/eufacts320183236>
Циренищikov В.С. Инновационная политика Евросоюза, июнь-август 2018 г.36
<http://dx.doi.org/10.15211/eufacts320183642>

Фрумкин Б.Е. Общая сельскохозяйственная и рыболовная политика, июль-август 2018 г.	42
Бабынина Л.О. Транспортная политика: сложности согласования пакетов мобильности	46
http://dx.doi.org/10.15211/eufacts320184649	
Кондратьева Н.Б. Региональная политика и деятельность Структурных фондов ЕС переход к системе единого аудита. Новый этап в развитии диалога ЕС-КНР	49
http://dx.doi.org/10.15211/eufacts320184952	
Говорова Н.В. Социальная политика: трансформация рынка труда и цели Стратегии «Европа 2020»	52
http://dx.doi.org/10.15211/eufacts320185256	
Говорова Н.В. Рынок труда ЕС: временная и неполная занятость	56
http://dx.doi.org/10.15211/eufacts320185660	
Потемкина О.Ю. Пространство свободы, безопасности и правосудия: лето 2018 г.	60
http://dx.doi.org/10.15211/eufacts320186063	
Потемкина О.Ю. «Компромиссные» решения июньского саммита по миграции	64
http://dx.doi.org/10.15211/eufacts320186468	
Биссон Л.С. Реформа свободы передвижения в ЕС: победа компромисса	68
http://dx.doi.org/10.15211/eufacts320186871	
Табаринцева-Романова К.М. Культура и образование ЕС: Путешествие от политики к эмоциям	71
Данилов Д.А. Формирование новых инструментов и механизмов ОПБО	74
http://dx.doi.org/10.15211/eufacts320187478	
Русакова М.Ю. Европейский Союз и проблемы адаптации стран Центральной и Восточной Европы	78
http://dx.doi.org/10.15211/eufacts320187882	

ВЫХОД ВЕЛИКОБРИТАНИИ И ЕГО ПОСЛЕДСТВИЯ ДЛЯ ЕС

Бабынина Л.О. Брекзит: есть ли перспективы у «Плана Чекерс»?	83
http://dx.doi.org/10.15211/eufacts320188386	
Осколков П.В. Национализм и популизм в Европейском Союзе, июль-август 2018 г.	87
http://dx.doi.org/10.15211/eufacts320188688	

ЕС И ВНЕШНИЙ МИР

Расширение ЕС и новая политика соседства

Тяжелова В.В., Шаранова-Антонова К.Ю. ЕС-Беларусь	89
http://dx.doi.org/10.15211/eufacts320188994	
Айвазян А.С. Страны Южного Кавказа, июль-август 2018 г.	94
http://dx.doi.org/10.15211/eufacts320189497	
Айвазян Д.С. ЕС и Западные Балканы, июль-август 2018 г.	97
http://dx.doi.org/10.15211/eufacts3201897102	
Айвазян Д.С. Регионы Черноморья и Каспия, июль-август 2018 г.	102

<http://dx.doi.org/10.15211/eufacts32018102104>

Отношения с экономически развитыми странами

Тэвдой-Бурмули А.И. Отношения ЕС с США и Канадой, июнь-август 2018 г.105
Сухоедов К. ЕС и Япония, апрель-июль 2018 г.109

Отношения с развивающимися странами

Кулькова О.С. ЕС–Африка: расширение институционального сотрудничества112
Тэвдой-Бурмули А.И. Отношения ЕС с КНР118
Оганисян Л.Д. Политика Евросоюза на Ближнем и Среднем Востоке:
Иранский вопрос118
Абрамова М.Г. ЕС и Латинская Америка: в поисках эффективного диалога121

ОТНОШЕНИЯ С РОССИЕЙ

Борко Ю.А. Отношения ЕС-Россия: летнее затишье 2018 г.....123
<http://dx.doi.org/10.15211/eufacts32018123129>
Грачёва М.Л. Летние еврошколы расширяют горизонты научного сотрудничества.....129
<http://dx.doi.org/10.15211/eufacts32018129134>