

# РОССИЯ И ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ



ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

---

## РОССИЯ И ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ

*Допущено Учебно-методическим объединением вузов  
Российской Федерации по образованию в области международных  
отношений в качестве учебного пособия для студентов высших  
учебных заведений, обучающихся по направлениям подготовки  
(специальностям) «Международные отношения»  
и «Зарубежное регионоведение»*



Издательство Томского университета  
2014

УДК 327(470+571)  
ББК 66.4 (2Рос)  
Р76

Рецензенты:

д-р полит. наук, профессор О.Н. Барабанов,  
д-р ист. наук, доцент О.Э. Терехов,  
канд. ист. наук, доцент С.Н. Мирошников

Авторы:

А.М. Адаменко, Е.В. Бадаев, Е.Г. Водичев, А.С. Гусев,  
Л.В. Дериглазова, В.Г. Дорохов, Е.М. Евдокимова, Л.О. Игумнова,  
О.В. Корнеев, И.А. Коробков, А.С. Макарычев, Е.В. Нефедова,  
С. Стьюарт, Е.Ф. Троицкий, К.В. Юматов, С.М. Юн

**Россия и Европейский союз: учеб. пособие / под ред. С.М. Юна. –**  
Р76 Томск: Изд-во Том. ун-та, 2014. – 330 с.

ISBN 978-5-7511-2299-7

В учебном пособии комплексно анализируются отношения России с Европейским союзом как одно из ключевых направлений российской внешней политики. Рассматриваются исторические и нормативные аспекты и эволюция стратегических основ взаимодействия. Раскрываются факторы, содержание и результаты развития связей России и Евросоюза в социально-экономической и политической областях, а также по вопросам международной безопасности.

Для студентов, обучающихся по направлениям подготовки «Международные отношения» и «Зарубежное регионоведение».

УДК 327(470+571)  
ББК 66.4(2Рос)

*Книга опубликована при финансовой поддержке гранта  
Европейского союза № 2010/257-459 на создание Центра ЕС в Сибири*

*Книга подготовлена на основе оригинальных материалов,  
предоставленных авторами. Европейский союз не несет  
ответственности за выводы и мнения, высказанные авторами*

ISBN 978-5-7511-2299-7

© Коллектив авторов, 2014

FEDERAL STATE AUTONOMOUS  
INSTITUTION OF HIGHER EDUCATION  
«NATIONAL RESEARCH TOMSK STATE UNIVERSITY»

## RUSSIA AND THE EUROPEAN UNION

*Approved by the Association of Teaching and Methodology of the  
Russian Higher Education Institutions in the field of International  
Relations as a textbook for university students studying International  
Relations and Foreign Area Studies*

TSU Publishing House  
2014

UDK 327 (470+571)  
BBK 66.4(2RoS)  
R76

Reviewers:

O.N. Barabanov, Prof., Doctor of Political Science  
O.E. Terekhov, Assoc. Prof., Doctor of History  
S.N. Miroshnikov, Assoc. Prof., Ph.D. in History

The authors:

A.M. Adamenko, E.V. Badaev, E.G. Vodichev, A.S. Gusev,  
L.V. Deriglazova, V.G. Dorokhov, E.M. Evdokimova, L.O. Igumnova,  
O.V. Korneev, I.A. Korobkov, A.S. Makarychev, E.V. Nefedova,  
S. Stuart, E.F. Troitsky, K.V. Yumatov, S.M. Yun

**Russia and the European Union: a textbook / ed. by S.M. Yun. –**  
R76 Tomsk: TSU Publishing House, 2014. – 330 p.

ISBN 978-5-7511-2299-7

The textbook contains a cohesive analysis of Russia–EU relations as one of the key areas of Russian foreign policy. Historical and normative aspects, as well as the evolution of the relations' strategic framework, are considered herein. The textbook reveals the factors, content, and results of the of Russia–EU cooperation in the socio-economic, political, and international security spheres.

For students specializing in international relations and areas studies.

UDK 327 (470+571)  
BBK 66.4(2RoS)

*This textbook was published with financial support from the EU grant  
No. 2010/257-459 for the establishment of the EU Centre in Siberia*

*This publication was prepared on the basis of original materials submitted  
by the authors. The European Union is not responsible for the conclusions  
and viewpoints expressed by the authors*

ISBN 978-5-7511-2299-7

© Authors, 2014

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ ..... 11

**Раздел 1. ИСТОРИКО-КУЛЬТУРНЫЕ И СТРАТЕГИЧЕСКИЕ  
АСПЕКТЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ РОССИИ  
И ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА**

<b>1. Россия и Европа в исторической ретроспективе (А.М. Адаменко, В.Г. Дорохов, К.В. Юматов).....</b>	<b>13</b>
1.1. От формирования российской государственности до начала XX в.....	13
1.2. Советское государство и Европа (1917–1991 гг.).....	21
Контрольные вопросы .....	30
<b>2. Российская Федерация и Европейский союз: в поисках «большой стратегии» отношений (С.М. Юн).....</b>	<b>32</b>
2.1. От «сотрудничества» к «партнерству»: Соглашение о партнерстве и сотрудничестве (1992–1998 гг.).....	33
2.2. От «партнерства» к «интеграции»: концепция четырех «общих пространств» (1999–2008 гг.).....	38
2.3. От «интеграции» обратно к «партнерству»: (2008 г. – н.в.)?.....	46
Контрольные вопросы .....	51
<b>3. Нормативные аспекты отношений России и ЕС (Л.О. Игумнова)...</b>	<b>52</b>
3.1. Нормативные цели Европейского союза.....	54
3.2. Инструменты ЕС по внедрению норм.....	59
3.3. Нормативные результаты .....	64
Контрольные вопросы .....	69

**Раздел 2. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ РОССИИ И ЕВРОСОЮЗА  
В СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СФЕРЕ**

<b>1. Торговый режим и торговые отношения России и ЕС (И.А. Коробков).....</b>	<b>71</b>
1.1. Правовая база и торговый режим.....	72
1.2. Евросоюз и вступление России в ВТО .....	78
1.3. Проблемы двустороннего торгового режима.....	83
1.4. Географическая и товарная структура торговли России и ЕС.....	86
1.5. Особенности торговых связей России со странами Центральной и Восточной Европы.....	92
Контрольные вопросы .....	96
<b>2. ЭнергодIALOG Россия – ЕС (А.С. Гусев).....</b>	<b>98</b>
2.1. История развития сотрудничества в сфере энергетики.....	98
2.2. Динамика сотрудничества России и ЕС в сфере энергетики.....	104

2.3. Правовые и институциональные основы взаимодействия.....	107
2.4. Основные направления сотрудничества России и ЕС в сфере энергетики.....	112
2.5. Проблемные вопросы энергодиалога России и ЕС .....	117
Контрольные вопросы .....	120
<b>3. Сотрудничество России и Европейского союза в области науки, технологий и высшего профессионального образования</b> ( <i>Е.Г. Водичев</i> ) .....	122
3.1. Исторический контекст.....	122
3.2. Формирование нормативно-правовой базы сотрудничества.....	124
3.3. Оказание помощи российским ученым в условиях структурного кризиса в России в первой половине 1990-х гг.....	126
3.4. Взаимодействие России и ЕС в сфере научно-технической и инновационной политики в рамках программы ТАСИС.....	128
3.5. Научное сотрудничество России и ЕС в рамках рамочных Программ .....	131
3.6. Сотрудничество в сфере разработки и реализации научно-образовательной политики в рамках программ ТАСИС и ТЕМПУС.....	134
Контрольные вопросы .....	141
<b>4. Взаимодействие регионов в отношениях России и ЕС</b> ( <i>Е.В. Нефедова</i> ) .....	142
4.1. Правовые основы международной деятельности регионов.....	143
4.2. Сотрудничество регионов России и ЕС.....	147
4.3. Северное измерение .....	158
Контрольные вопросы .....	163
<b>5. Россия и Европейский банк реконструкции и развития</b> ( <i>Е.М. Евдокимова</i> ) .....	164
5.1. ЕБРР: основные задачи и направления деятельности .....	165
5.2. Работа ЕБРР в России .....	172
Контрольные вопросы .....	183

### Раздел 3. ПОЛИТИКА И БЕЗОПАСНОСТЬ В ОТНОШЕНИЯХ РОССИИ И ЕВРОСОЮЗА

<b>1. ЕС – Россия: отношения в сфере безопасности</b> ( <i>Е.В. Бадаев</i> ).....	185
1.1. Отношения Европейского союза и России в сфере безопасности в 1990-е гг. ....	185
1.2. Вопросы безопасности в отношениях Европейского союза – России в конце 1990-х – 2000-е гг.....	191
1.3. Барьеры на пути взаимодействия.....	206
Контрольные вопросы .....	209

<b>2. Россия и Евросоюз на постсоветском пространстве</b> ( <i>Е.Ф. Троицкий, К.В. Юматов, С.М. Юн</i> ) .....	210
2.1. Украина, Белоруссия, Молдавия.....	212
Контрольные вопросы .....	218
2.2. Южный Кавказ .....	219
Контрольные вопросы .....	231
2.3. Центральная Азия.....	232
Контрольные вопросы .....	240
<b>3. Германно-российские отношения: экономические интересы и политические траектории</b> ( <i>А.С. Макарычев, С. Стьюарт</i> ) .....	241
3.1. ФРГ и СССР в период «холодной войны»: контуры взаимоотношений.....	242
3.2. Объединённая Германия – новая Россия.....	244
3.2.1. Германская политика в отношении России при Герхарде Шрёдере.....	245
3.2.2. Российская политика Германии при Ангеле Меркель .....	249
3.3. Еврокризис, Германия и Россия.....	255
Контрольные вопросы .....	260
<b>4. Сотрудничество России и Европейского союза по вопросам миграционного регулирования</b> ( <i>О.В. Корнеев</i> ).....	261
4.1. Восточное измерение иммиграционной политики ЕС .....	262
4.2. Переговоры ЕС и России по соглашениям об упрощении выдачи виз о реадмиссии.....	267
4.3. Реализация соглашения о реадмиссии.....	274
Контрольные вопросы .....	279
<b>5. Визовый вопрос в отношениях России и Европейского союза</b> ( <i>О.В. Корнеев</i> ).....	281
5.1. Реализация соглашения об упрощении выдачи виз и переговоры по дальнейшему упрощению визового режима .....	282
5.2. Безвизовый диалог .....	288
Контрольные вопросы .....	298
<b>6. Взаимоотношения Европейского союза и России в области прав человека (политический диалог)</b> ( <i>Л.В. Дериглазова</i> ).....	300
6.1. Формальные рамки взаимодействия ЕС и РФ в сфере прав человека.....	300
6.2. Механизмы взаимодействия и специальные программы ЕС по развитию демократии и защите прав человека в России .....	310
6.3. Совет Европы и Россия.....	315
6.4. Причины повышенной политизации диалога по правам человека и демократии.....	320
Контрольные вопросы .....	325
СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ .....	327

Учебное издание

РОССИЯ И ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ

*Учебное пособие*

АДАМЕНКО Алексей Михайлович,  
БАДАЕВ Евгений Васильевич,  
ВОДИЧЕВ Евгений Григорьевич и др.

Редактор *В.Г. Лихачева*  
Компьютерная вёрстка *Г.П. Орлова*

---

Подписано в печать 14.11.2014 г.  
Формат 60x84<sup>1</sup>/<sub>16</sub>. Бумага офсетная №1. Печать офсетная.  
Печ. л. 20,4; усл. печ. л. 19,0; уч.-изд. л. 18,8. Тираж 200. Заказ 240

---

ООО «Издательство ТГУ», 634029, г. Томск, ул. Никитина, 4  
ООО «Интегральный переплет», 634040, г. Томск, ул. Высоцкого, 28, стр. 1