

ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК

АССОЦИАЦИЯ ЕВРОПЕЙСКИХ
ИССЛЕДОВАНИЙ (АЕВИС)

ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ: ФАКТЫ И КОММЕНТАРИИ

ВЫПУСК 62:

ОКТАБРЬ–ДЕКАБРЬ 2010 г.

Под редакцией:

Борко Ю.А. (отв.ред.)

Буториной О.В.

Журкина В.В.

Потемкиной О.Ю.

МОСКВА, январь 2011

*Настоящее издание осуществлено при финансовой поддержке
Российского гуманитарного научного фонда (проект № 09-02-00517в/р)*

Интернет-сайт Европейского Союза находится по адресу: <http://europa.eu>

Интернет-сайт Представительства Европейского Союза в России находится по адресу:
<http://www.eur.ru>

С выпусками «Европейский Союз: факты и комментарии», а также с информацией о деятельности Ассоциации европейских исследований можно ознакомиться по адресу: <http://www.edc-aes.ru>

Отв. за информационное обеспечение, литературное редактирование – Тяжелова В.В.

Техническое редактирование – Грачева М.Л.

Макетирование – Шарапова-Антонова К.Ю.

© Ассоциация европейских исследований, 2011

СОДЕРЖАНИЕ

Обращение к читателям	4
1. Заседания Европейского совета (саммиты)	5
2. Углубление интеграции. Основные направления политики ЕС	
2.1. Единый внутренний рынок	8
2.2. Экономический и валютный союз	9
2.3. Социальная политика	12
2.4. Энергетическая политика	15
2.5. Региональная политика и деятельность Структурных фондов	18
2.6. Общая сельскохозяйственная и рыболовная политика	19
2.7. Транспортная политика	23
2.8. Общая внешняя политика, политика безопасности и обороны	25
2.9. Европейская космическая политика	32
2.10. Пространство свободы, безопасности и правосудия	36
2.11. Деятельность Суда ЕС	39
2.12. Адаптация новых государств-членов. Проблемы расширения	41
3. ЕС и внешний мир	
3.1. Отношения с экономически развитыми странами	
3.1.1. США	43
3.1.2. Япония, Южная Корея	44
3.2. Новая политика соседства	
3.2.1. Страны СНГ	44
3.3. Отношения с развивающимися странами	
3.3.1. Китай, АСЕМ	50
3.3.2. Латинская Америка	51
4. Отношения с Россией	
4.1. Политический диалог и торгово-экономическое сотрудничество	52
4.2. Сотрудничество в сфере внутренней безопасности	53
4.3. Отношения между Россией и ЕС в сфере энергетики	56

Обращение к читателям

Уважаемые читатели! Дорогие коллеги и друзья!

Ежеквартальный обзор «Европейский Союз: факты и комментарии» выпускается уже в течение 15 лет. Первый номер вышел в свет в феврале 1996 года. На протяжении всего этого времени реализация проекта требовала значительных усилий авторского коллектива, редакторов и технических работников.

Основным источником информации для обзора служат уникальные ежедневные бюллетени «Europe Daily Bulletin», издаваемые с 1953 г. независимым агентством «Agence Europe» (Брюссель). Стоимость годовой подписки составляет более 800 евро в год. Эту сумму редколлегия покрывает за счет получаемых грантов. Не стоит объяснять, как непросто решается данная задача.

После оформления подписки электронные бюллетени ежедневно поступают в Центр документации ЕС Института Европы. Документалист центра формирует досье, соответствующие рубрикам обзора, и снабжает ими членов авторского коллектива. Чтобы написать обзор размером в 2-4 машинописные страницы, авторы прочитывают и анализируют в 10-15 раз больше текстов на английском языке, рассчитанных исключительно на специалистов. На подготовку одной рубрики обзора даже у опытных авторов уходит 2-3 полных рабочих дня. После вычитки и правки авторских текстов научными и литературными редакторами окончательный текст обзора верстается на компьютере. Таким образом, выпуск каждого номера бюллетеня является итогом большого коллективного труда.

Вначале обзор издавался только в печатном виде. Однако позже мы пришли к общему мнению, что необходимо издавать его в электронном виде, доступном для всех, кто изучает или преподает проблемы европейской интеграции, вне зависимости от места жительства и научного статуса. Мы убеждены в том, что свободный доступ к профессиональной информации по данной проблематике способствует формированию в России объективного взгляда на процессы европейской интеграции и содействует развитию соответствующих научных школ в российских вузах и научных центрах.

К сожалению, мы столкнулись с тем, что открытость информации порой толкуется как возможность для недобросовестного заимствования. Есть случаи, когда опубликованные в обзоре тексты включаются в рефераты, предлагаемые на продажу через Интернет. Мы обнаруживаем части обзора в статьях наших коллег без упоминания источника и авторов текста. Например, статья доцента Томского государственного университета Е.Ю.Лицаревой «Пересмотр Пакта стабильности и роста», опубликованная в сборнике «ЕС и Россия в XXI веке» (2008 г.), содержит заимствования из выпуска обзора № 40 (март-май 2005 г.). Оригинальный текст находится по адресу <http://www.edc-aes.ru/site/ru/union/archive.html>, а статья с заимствованиями – по адресу <http://international.tsu.ru/file.php?id=23>.

Следуя принципу открытости информации, мы не будем ограничивать доступ к материалам обзора «Европейский Союз: факты и комментарии». Вместе с тем мы настоятельно просим читателей, использующих данные материалы в своих работах, ссылаться на источник и на авторов текстов. В противном случае факты недобросовестного заимствования будут предаваться огласке по всем возможным каналам: через профессиональное сообщество, СМИ и Интернет.

1. Заседания Европейского совета (саммиты)

Сессия Европейского совета, прошедшая 28-29 октября 2010 г. в Брюсселе, была посвящена трем главным темам: формированию системы Европейского экономического управления; подготовке к ключевым многосторонним международным мероприятиям – Сеульскому саммиту группы G-20 и Канкунской конференции по изменению климата; приготовлениям к двусторонним саммитам с ключевыми партнерами – США, Россией, Украиной, Индией. «На полях» сессии Евросовета был проведен социальный саммит, сфокусированный на вопросах, вытекающих из перемен в экономическом управлении.

В рамках первой темы Евросовет одобрил доклад Специальной группы по экономическому управлению, нацеленный на повышение финансовой дисциплины, усиление экономического надзора, углубление координации и создание устойчивых рамок для кризисного управления и укрепления институтов. Евросовет призвал ускорить подготовку правовых норм для внедрения рекомендаций группы, имея в виду достижение политического соглашения по соответствующим законопроектам Еврокомиссии к лету 2011 г. Скорейшее и эффективное внедрение новых договоренностей о надзоре должно обеспечить существенное упрочение экономической опоры ЭВС, повысить доверие и способствовать устойчивому росту, занятости и конкурентоспособности. Совету ЕС предложено в декабре 2010 г. информировать Евросовет о влиянии пенсионных реформ на реализацию Пакта стабильности и роста.

Для обеспечения сбалансированного и устойчивого роста признано необходимым создание государствами-членами постоянного кризисного механизма, защищающего финансовую стабильность зоны евро, включая проведение председателем Евросовета консультаций с членами Евросовета о возможности внесения ограниченных изменений в Договор о функционировании ЕС. Еврокомиссия, консультируясь с председателем Евросовета, должна определить главные параметры будущего механизма. В декабре 2010 г. Евросовет намерен принять решение по кризисному механизму и ограниченным поправкам к Лиссабонскому договору, чтобы ратифицировать возможные изменения не позднее середины 2013 г. Председатель Евросовета намерен консультироваться с государствами-членами по поводу права стран еврозоны участвовать в принятии решений по связанным с ЭВС процедурам в случае перманентной угрозы стабильности еврозоны в целом.

По второй теме Евросовет констатировал, что в процессе посткризисного восстановления мировой экономики остаются проблемы, требующие постоянного внимания на глобальном уровне, в том числе риски финансовой нестабильности, неполное восстановление финансового сектора, высокая безработица, волатильность мировых товарных цен, возобновление глобальных макроэкономических дисбалансов. В связи с этим Евросовет подтвердил ориентации и приоритеты, которые представители ЕС и страны ЕС, входящие в G-20, должны отстаивать на Сеульском саммите. Саммит должен дать мощный сигнал, призывающий к конкретной и своевременной реализации мер, согласованных в Рамочных мерах по прочному, устойчивому и сбалансированному росту, особенно в том, что касается планов финансовой консолидации, реформы финансового регулирования, социального сплочения, создания рабочих мест и продолжения структурных реформ. В особом внимании нуждается и проблема повторной балансировки мирового роста. Сеульский саммит должен подтвердить Базельское соглашение как важный шаг к укреплению глобальной финансовой стабильности. Евросовет подчеркнул, что необходимо сохранять открытость рынков, избегать всех форм протекционизма и изменений валютных курсов в целях получения кратковременных конкурентных преимуществ и дать новый импульс Дохийскому переговорному раунду ВТО.

Отмечалось, что решения октябрьской министерской встречи в рамках G-20 по реформе МВФ повысят эффективность, надежность и легитимность этой организации и усилят ее роль в поддержании функционирования международной валютно-финансовой системы. Однако вопросы квот и более широкого реформирования управления следует решать в едином комплексном и совпадающем по времени пакете.

Необходимо продолжить работу по вопросам налогообложения финансовых институтов на международном и национальном уровнях, избегая двойного обложения. В декабре 2010 г. Евросовет рассмотрел доклад по этим проблемам, включая различные предложения о налогообложении финансового сектора и практике борьбы с налоговыми убежищами и уклонениями от налогов.

В связи с Канкунской конференцией отмечалась растущая необходимость борьбы с изменениями климата. Конференция должна стать важной вехой в развитии Киотского процесса к глобальной, комплексной и законодательно обязывающей системе. Крайне важно, чтобы ЕС и страны-члены продолжали играть конструктивную роль и «говорить единым голосом». В Канкуне и далее Евросоюз будет ежегодно представлять комплексный и транспарентный доклад о выполнении своих обязательств по финансированию «быстрого старта», подчеркивая важность повышения прозрачности финансирования борьбы с климатическими изменениями. После Канкунской конференции ЕС вновь оценит ситуацию, включая возможность сокращения газовой эмиссии более чем на 20% (доклад по этим вопросам будет рассмотрен Евросоветом весной 2011 г.). Параллельно с поисками международного соглашения ЕС намерен более дифференцированно подходить к взаимодействию с ключевыми партнерами, содействуя им в сокращении эмиссии парниковых газов. В этом контексте будут поощряться региональные инициативы в области климата и «зеленого роста», например, средиземноморская инициатива по изменениям климата.

В рамках третьей темы Евросовет обсудил ключевые политические «послания», которые его председатель вместе с Председателем ЕК будут озвучивать на предстоящих саммитах ЕС с США, Россией, Украиной, Индией, а также с Африкой.

«Зимняя сессия» Европейского совета прошла в Брюсселе 16-17 декабря 2010 г. и подтвердила наличие существенных расхождений позиций внутри него относительно методов преодоления долгового кризиса в ряде стран-членов, а также восстановления и поддержания финансовой стабильности в еврозоне. Страны с наибольшим суверенным долгом (прежде всего, Греция) делали акцент на общей ответственности стран-участниц зоны евро за преодоление ее кризиса и обеспечение нормального функционирования, вплоть до выпуска объединенных облигаций для еврозоны. Эти предложения поддержали Италия, Бельгия и Люксембург. Против них выступали Германия и Франция (а также некоторые специализированные международные организации, например, Базельский комитет по банковскому надзору). Они считали, что такая акция может угрожать стабильности финансовой системы ЕС в целом, фактически «размывая» ответственность конкретных стран за долговые проблемы и связанное с ними ослабление евро. В их предложениях подчеркивалась, прежде всего, необходимость проведения, под контролем ЕС, жесткой бюджетной консолидации в странах, допустивших серьезный отход от фундаментальных принципов финансово-экономической политики зоны евро, а также усиления наказания за подобные нарушения в будущем, вплоть до лишения государств-нарушителей права голоса в высших институтах ЕС. Бюджетно-консолидационную часть этих предложений поддержали, например, Финляндия, Нидерланды и Австрия. Против идеи ограничения права голоса высказались большинство стран ЕС, а также ЕК и даже Европейский центральный банк (ЕЦБ).

Наряду с этими идеями, поскольку, по Лиссабонскому договору, страны зоны евро не могут оказывать друг другу прямую финансовую помощь, Франция и Германия предложили дополнить договор положением о создании постоянного антикризисного механизма, как для решения текущих проблем еврозоны, так и для дальнейшего развития и укрепления ЭВС. Это необходимо, в первую очередь, для предотвращения суверенных дефолтов, как «периферийных» (Греция, Ирландия, Португалия), так и «ведущих» национальных хозяйств (Италия, Испания), а тем более их перерастания в общий долговой кризис Евросоюза, совокупный госдолг которого в конце 2010 г. превысил 70% общего ВВП. Этот механизм должен заменить временные, запущенные в июне 2010 г. сроком на три года инструменты поддержания финансовой стабильности – Европейский механизм финансовой стабилизации (ЕМФС) в размере 60 млрд. евро, созданный из собственных средств ЕС для помощи всем странам-членам, и Европейский фонд финансовой стабильности (ЕФФС) в размере 750 млрд. евро, сформированный на треть из средств МВФ и на две трети из средств стран еврозоны и предназначенный только для помощи этим странам. Именно Франция и Германия сыграли основную роль в создании этих инструментов: первого – как основные доноры бюджета ЕС, второго – как гаранты почти 48% общего вклада стран еврозоны. Однако при существовавших в ЕС правилах они были лишены возможности эффективно влиять на предоставление этих средств и, тем более, их использование странами-реципиентами. Кстати, этим недовольны были и некоторые другие страны, в том числе Словакия, фактически заморозившая свой вклад в ЕФФС до проведения Грецией необходимых финансово-структурных реформ. «В еврозоне нет ясных правил, а действия Европейской комиссии никак нельзя назвать ответственными, – заявил в преддверии декабря

ского саммита ЕС спикер словацкого парламента Р.Сулик. – Словакия не готова рассчитываться за долги других государств».

Определенные антикризисные меры принял и отвечающий за валютную политику зоны евро Европейский центральный банк. С мая 2010 г. ЕЦБ скупил гособлигаций стран еврозоны примерно на 70 млрд. евро и впервые за свою 12-летнюю историю принял решение почти вдвое повысить свой уставной капитал (до 10,76 млрд. евро к концу 2012 г.), чтобы противостоять возросшему кредитному риску и рыночной волатильности. Однако возможности ЕЦБ были также недостаточны для решения вышеперечисленных проблем.

Главное внимание на зимней сессии Евросовета было уделено внутренним проблемам – коррекции экономической политики, прежде всего созданию постоянного механизма поддержания финансовой стабильности в еврозоне, совершенствованию экономического управления в рамках ЭВС и реализация стратегии «Европа 2020». В международной сфере основное место заняли вопросы функционирования Европейской службы внешнеполитической деятельности (общей дипломатической службы ЕС) и дальнейшего расширения Евросоюза.

По первой группе вопросов Евросовет, несмотря на тяжелый опыт ратификации Лиссабонского договора, принял решение внести в него изменения, необходимые для создания постоянного механизма финансовой стабилизации еврозоны – Европейского инструмента финансовой стабильности (ЕИФС). Одобренный Евросоветом проект поправки предусматривает дополнение ст.136 Договора о функционировании ЕС (ДФЕС) параграфом 3, разрешающим странам ЕС, денежной единицей которых является евро, учреждение такого механизма, запускаемого, по мере надобности, для того чтобы обеспечить стабильность еврозоны в целом и предоставления требуемой финансовой помощи, содействуя таким образом сохранению финансово-экономической стабильности всего Евросоюза.

ЕИФС заменит ЕМФС и ЕФФС (которые будут действовать до июня 2013 г.), что предполагает отказ в будущем от использования ст.122(2) ДФЕС, разрешающей предоставление Евросоюзом временной финансовой помощи отдельным странам в трудной ситуации, если это необходимо для обеспечения финансовой стабильности зоны евро в целом. При этом Евросовет использовал свое право на немедленный запуск, применительно к одобренной поправке, упрощенной процедуры пересмотра положений Договора о Европейском Союзе (ДЕС), относящихся к внутренней политике и деятельности ЕС, согласно ст.48(6) ДЕС. Консультации с Европарламентом, ЕК и ЕЦБ в отношении данного решения намечено завершить к марту 2011 г., национальные ратификационные процедуры – к концу 2012 г. с таким расчетом, чтобы оно вступило в силу с 1 января 2013 г.

Евросовет призвал министров финансов стран еврозоны и ЕК завершить к марту 2011 г. подготовку межправительственного соглашения, учреждающего будущий механизм и включающего основные элементы заявления Еврогруппы от 28 ноября 2010 г. К ним относятся: базирование ЕИФС, прежде всего, на ресурсах и правилах нынешнего ЕФФС; превращение ЕИФС в элемент усовершенствованной системы экономического управления, нацеленной на предотвращение и снижение вероятности кризисов в будущем; допущение в определенных случаях участия в антикризисных мерах частных кредиторов в соответствии с политикой МВФ; предоставление помощи странам еврозоны лишь при условии принятия ими обязательной программы экономического и налогового реформирования и жесткого анализа задолженности со стороны ЕК и МВФ при участии ЕЦБ; необходимость единогласного решения министров Еврогруппы об оказании помощи; поощрение частных кредиторов сохранять объем их кредитов для стран, признанных платежеспособными, и обязательство стран, не признанных таковыми, разработать комплексный план реструктуризации для их частных кредиторов и т.д. Эффективность этой системы должна быть оценена Еврокомиссией при содействии ЕЦБ в 2016 г., а любое участие частного сектора не может начаться ранее середины 2013 г.

Страны, не входящие в зону евро, если они пожелают, могут быть привлечены к вышеупомянутой работе и участвовать в деятельности механизма на базе *ad hoc*.

Евросовет призвал ускорить работу по шести законопроектам в области экономического управления, чтобы принять их к июню 2011 г. Евросовет ожидает от ЕК предоставления проекта нового многолетнего бюджета ЕС к июню 2011 г.

Евросовет также поддержал заявление глав государств и правительств стран еврозоны и институтов ЕС, подтверждающее признание ими евро как центрального звена европейской интеграции и их готовность содействовать обеспечению стабильности еврозоны в целом на основе: полного выполнения существующих программ (для Греции и Ирландии); повышения финансовой ответственности (строгости соблюдения рекомендаций по бюджетной политике, включая полное достижение целей на 2010-2011 гг. и др.); углубления стимулирующих рост структурных реформ; укрепления Пакта стабильности и роста и имплементации новой системы макроэкономического надзора с лета 2011 г.; обеспечения доступности адекватной финансовой поддержки из ЕФФС до вступления в силу постоянного механизма; дальнейшего укрепления финансовой системы; полной поддержки действий ЕЦБ, прежде всего, в его самостоятельной ответственности за обеспечение ценовой стабильности, существенно ограничивающей инфляцию и способствующей финансовой стабилизации еврозоны.

По второй группе вопросов Евросовет одобрил первый доклад Высокого представителя ЕС по иностранным делам и политике безопасности об отношениях со стратегическими партнерами и поручил ему совместно с ЕК и Советом министров иностранных дел продолжить эту работу, выявляя общие интересы ЕС и определяя все возможные рычаги для их реализации. Евросовет будет не реже раза в год подводить итоги этой работы и, при необходимости, давать ей ориентиры.

Евросовет также поддержал решения Совета от 14 декабря 2010 г., касающиеся расширения ЕС и предоставления Черногории статуса государства-кандидата.

Евросовет осудил насилие, сопровождавшее второй раунд президентских выборов в Кот-д'Ивуаре и поддержал возможность привлечения Международного уголовного суда к преследованию лиц, виновных в актах насилия.

Евросовет приветствовал решения Конференции по климату в Канкуне как важный шаг в рамках всемирных усилий, направленных на согласованное ограничение глобального потепления (не более 2° С) и отметил успешную реализацию намеченной в марте стратегии.

Б. Фрумкин

2. Углубление интеграции. Основные направления политики ЕС

2.1. Единый внутренний рынок

С даты официального завершения строительства единого внутреннего рынка прошло уже почти 20 лет. За это время четыре свободы – товаров, услуг, капиталов и лиц - стали главным конкурентным преимуществом ЕС. Однако, по мнению бизнес-сообщества, обустройство этого пространства в последнее время застопорилось; часть потребителей до сих пор не может ощутить всех его преимуществ или не в состоянии реализовать его потенциал. Как и 15-20 лет назад, граждане Евросоюза чувствуют себя неуверенно, когда пытаются устроиться на работу в другой стране ЕС, собираются выйти там замуж, купить дом или зарегистрировать свой автомобиль. Европейская комиссия решила осуществить «капитальный ремонт» единого рынка, чтобы повысить степень доверия к нему как со стороны производителей, так и потребителей. 27 октября она выставила на обсуждение программу действий в целях дальнейшего обустройства пространства без внутренних границ, рассчитанную на ближайшие два года. Увесистый пакет из 50 мер должен быть реализован ровно к 31 декабря 2012 г.

Документ получил символическое название «Акт для единого рынка» (Single Market Act, Acte pour le marché unique), которое перекликается с названием Акта 1986 г. – Single European Act, закрепившего тогда цель и дату завершения создания единого рынка. По степени же важности посылов новый Акт представляет собой проект новой Белой книги, подобной той, что была выпущена Комиссией в 1985 г. под названием «Проект 1992». Наконец, по содержанию, данный Акт является переработкой Доклада Марио Монти, вышедшего в свет 9 мая 2010 г. в День Европы и озаглавленного «Новая стратегия для единого рынка. На службе у европейской экономики и общества» (http://ec.europa.eu/internal_market/strategy/docs/monti_report_final_10_05_2010_en.pdf). В нем проф. Монти, вдохновленный председателем ЕК Ж.М.Баррозу и получивший от него 20 октября 2009 г. все необходимые полномочия, на 107 страницах наметил всеобъемлющую стратегию действий и основные рекомендации по укреплению четырех свобод.

50 инициатив Комиссии, изложенных в Акте, направлены на устранение остаточных протекционистских барьеров и укрепление каркаса четырех свобод. Особый акцент сделан на следующих сферах:

- предпринимательство: предложены ориентиры для упрощения доступа малых и средних предприятий к госзакупкам, завершения строительства единого рынка услуг, утверждения европейского патента, развития инноваций и способностей европейских компаний к новаторству;
- гражданское измерение единого рынка: ЕК намерена повысить степень правовой защиты туристов, путешествующих по ЕС, пассажиров всех видов транспорта и граждан ЕС за его пределами, расширить права и возможности потребителей, ликвидировать барьеры на пути трансграничных Интернет-услуг, улучшить надзор за рынком и повысить уровень безопасности продукции, активизировать борьбу с пиратством и контрафактом, улучшить доступ к банковским услугам, создать ответственную и прозрачную практику кредитования, реформировать систему взаимного признания профессиональной квалификации, внедрить систему электронного обмена информацией между национальными администрациями с целью лучшего социального обеспечения трудящихся в других странах единого рынка, создать понятную правовую среду для бракоразводных процессов;
- управление единым рынком: предложения в данной сфере имеют целью включение институтов гражданского общества в процесс достройки единого рынка, укрепление партнерства и диалога между институтами ЕС и государствами-членами и их представителями, создание ответственной и открытой для взаимодействия среды с целью имплементации права ЕС в национальное право государств-членов.

Прошли первые публичные дебаты по данному Акту. 9 ноября он рассматривался в Европейском парламенте, 30 ноября - в Комитете регионов. Завершит же обсуждение конференция, которую 8 февраля проведет Еврокомиссия. Он-лайн регистрация всех желающих, в том числе из России, началась. Затем предстоит доработка Акта, после чего он выйдет в свет в своем окончательном виде. С подборкой официальных материалов, касающихся Акта, можно ознакомиться на сайте ЕК по адресу: http://ec.europa.eu/internal_market/smaact/index_en.htm.

Н.Кондратьева

2.2. Экономический и валютный союз

На протяжении всего четвертого квартала 2010 г. сфера экономики и финансов требовала от руководителей Евросоюза пристального внимания, политической воли и энергичных, подчас экстраординарных действий. После весеннего кризиса в зоне евро, вызванного неспособностью Греции самостоятельно осуществлять платежи по государственному долгу, рынки самым чутким образом реагировали на решения органов ЕС и заявления ведущих европейских политиков. Было очевидно, что любой знак, указывающий на отсутствие в ЕС согласованной позиции по экономическим вопросам, моментально отразится на обменном курсе евро и стоимости размещения новых выпусков государственных облигаций. Три главные темы данного периода – улучшение системы экономического управления в ЕС, совершенствование системы регулирования финансовых рынков и спасение стран, оказавшихся на грани дефолта.

Возглавляемая Херманом Ван Ромпёем рабочая группа, которая занимается реформированием экономического управления в ЕС, подготовила предложения о реформе Пакта стабильности и роста. Главное новшество – применение немедленных и де-факто автоматических санкций против стран еврозоны, нарушающих нормативы дефицита госбюджета и госдолга. Новая версия Пакта вступит в силу с 2012 г. Принятию решения предшествовала острая дискуссия, выход из которой был найден на франко-германском саммите в Довиле (Франция), состоявшемся 19 октября.

Впервые санкции будут применяться на превентивной стадии, то есть до того, как дефицит госбюджета достигнет разрешенных 3% ВВП. Для исправления ситуации стране будет дано полгода. Если она не уложится в этот срок, Европейская комиссия потребует создать принудительный депозит или наложит штраф. В декларации франко-германского саммита говорится: «В случае, когда траектория бюджетной консолидации государства-члена будет значительно отклоняться от траектории, предусмотренной Пактом, Совет должен будет решить квалифицированным большинством вопрос о том, будут ли применяться санкции в виде депозита с начислением процентов». Иными словами, бюджетные показатели, указываемые страной в программе стабилизации, становятся для нее законом, а отклонение от них чревато наказанием. До сих пор нарушение программ стабилизации вызывало лишь нарекания Совета, не имеющие финансовых последствий.

Еще одно нововведение – механизм микроэкономического наблюдения. Его цель – заблаговременно обнаруживать пузыри на рынке недвижимости, нарушения в платежном балансе и падение уровня

конкурентоспособности стран еврозоны. Отныне ЕК будет следить за динамикой показателей конкурентоспособности еврозоны, список которых разрабатывается. В страну, нарушающую показатели микроэкономических балансов, будут направляться специальные инспекционные миссии, а результаты проведенных ими проверок будут оглашаться и обсуждаться на сессиях Европейского совета. Если морального давления окажется недостаточно, к нарушителю будут применяться финансовые санкции. Соответствующее решение будет приниматься Советом методом обратного квалифицированного большинства.

С 1 января 2011 г. в ЕС стартовал так называемый «Европейский семестр». Его цель – существенно укрепить механизмы макроэкономического управления. Теперь государства-члены должны будут представлять бюджетные планы на текущий год в первом полугодии. Это заставит парламентариев более ответственно соблюдать принципы бюджетной дисциплины, устанавливаемые законодательством Евросоюза.

28 ноября Еврогруппа одобрила основные параметры механизма кризисного управления (European Financial Stabilisation Mechanism – EFSM). Глава Еврогруппы Жан-Клод Юнкер, говоря по итогам заседания о возможном участии частного сектора в разрешении кризисных ситуаций, отметил, что «вопрос не может быть решен заранее, а будет рассматриваться в зависимости от каждого конкретного случая». Данная позиция была реализована в решениях декабрьской сессии Европейского совета.

В рамках дискуссии об экономическом управлении постепенно выявляются еще две темы. Первая – о соотношении социальных моделей государств-членов ЕС, вторая – о гармонизации национальных систем налогообложения. Вопрос имеет как экономическое, так и политическое звучание. Страны с низкими социальными стандартами имеют лучшие перспективы бюджетной консолидации и роста конкурентоспособности. Страны с низкими налогами могут сталкиваться с бюджетными проблемами, но при этом привлекать инвестиции из соседних государств ЕС. Социальная политика и политика налогообложения лишь в незначительной части подпадают под регулирование со стороны органов ЕС. Для стран еврозоны они служат средством приспособления национальной экономической политики к единой ставке ЕЦБ. Дальнейшая гармонизация этих направлений де-факто означала бы движение к политическому союзу ЕС, чего серьезно опасаются многие государства-члены и простые граждане.

1 октября на неформальной встрече министров финансов и управляющих центральными банками рассматривался вопрос о внедрении в ЕС новых правил регулирования деятельности финансовых рейтинговых агентств. По мнению Комиссии, в данной области существует четыре основные проблемы – слишком высокая готовность стран ЕС полагаться на мнение внешних рейтинговых агентств, наличие рейтинга суверенных долгов, недостаточная конкуренция на рынке финансовых рейтинговых услуг, конфликт интересов (состоящий в том, что заказчики рейтинга оплачивают услуги агентства, которое их оценивает). В настоящее время 95% рынка занимают три агентства: Moody's, Fitch, Standard & Poor. По мнению ЕК, следовало бы убрать любые упоминания рейтинговых агентств из документов государств-членов и Евросоюза. Также предлагается повысить прозрачность деятельности рейтинговых агентств и обязать их оглашать принципы присвоения рейтинга суверенных заемщиков. Проект нового законодательства в отношении рейтинговых агентств будет представлен Комиссией уже в первом квартале 2011 г.

На заседании также обсуждалось недавнее решение Базельского комитета об изменении нормативов достаточности капитала для коммерческих банков. Данные изменения планируется внедрить постепенно в течение 2010-2019 гг. По словам главы ЕЦБ Жана Клода Трише, решение Базельского комитета представляет собой настоящий прорыв, а новый стандарт Базель-III кардинально отличается от ныне принятого в ЕС стандарта Базель-II. Однако Евросоюз сможет выиграть от внедрения нового стандарта только при условии, если его внедрит большинство других стран мира. Иначе новые жесткие требования к банкам станут основанием для ухода капиталов за пределы ЕС. Особенно чувствительным для ЕС является то, что США на данный момент не применяют Базель-II.

Совет Экофин на состоявшемся 17 ноября заседании завершил процедуру внесения поправок в законодательство о Европейской системе финансового надзора (European financial supervision system). Благодаря им, с 1 января 2011 г. начали работу три новых надзорных органа (European Supervisory Authorities – ESAs) – в сфере банковского бизнеса, страхования и на рынке ценных бумаг. Кроме того, создается Европейский совет по системным рискам (European Systemic Risk Board – ESRB).

Предполагается, что к 2015 г. каждое ведомство будет насчитывать порядка 100 служащих. Для сравнения: Управление по финансовому регулированию и надзору Великобритании (Financial Services Authority) имеет штат численностью 3300 человек. Примерно 60% своего бюджета данные ведомства получают от государств-членов, а остальные 40% – от ЕК. Взнос каждой страны в бюджет ведомств рассчитывается на основе количества голосов, которое страна имеет в Совете ЕС. Контрольные цифры для 2011 г. таковы: Европейское банковское ведомство (European Banking Authority – ЕВА) получит 53 сотрудника и бюджет в 13 млн.евро; Европейское ведомство страхования и пенсионного обеспечения (European Insurance and Occupational Pensions Authority – ЕИОРА) – 53 сотрудника и бюджет около 11 млн.евро; Европейское ведомство по ценным бумагам и рынкам (European Securities Market Authority – ЕSМА) – 75 сотрудников и бюджет в 17 млн.евро.

В конце сентября правительство Португалии обнародовало третий пакет мер, направленных на консолидацию государственного бюджета. Согласно планам, страна сократит дефицит госбюджета до 7,3% в 2010 г. и 4,6% в 2011 г. Для этого с начала 2011 г. на 5% понижаются зарплаты государственных служащих, замораживаются пенсии, а НДС повышается с 21% до 23%. По общему признанию, Португалия сталкивается не только с бюджетными проблемами, но и с необходимостью повысить производительность труда.

30 сентября министр финансов Ирландии Брайан Ленихан объявил, что вследствие спасения правительством двух крупных коммерческих банков – «Allied Irish Bank» и «Anglo Irish Bank» – дефицит госбюджета страны составит в 2010 г. 32% ВВП вместо запланированных 11,6%. Чтобы сократить дефицит к 2014 г. до 3% ВВП, правительство в ноябре представило четырехлетний план строгой экономии. Примечательно, что сложившуюся в Ирландии ситуацию по-разному оценили Евросовет и Еврокомиссия. В высказываниях президента Евросовета Х. ван Ромпёя звучали слова о «выживании еврозоны и Евросоюза», тогда как член ЕК Олли Рен заявил, напротив, что «речь идет не о выживании евро, а об очень серьезных проблемах в банковском секторе Ирландии».

22 ноября правительство Ирландии обратилось с просьбой к ЕС об оказании экстренной финансовой помощи. 28 ноября Совет Экофин одобрил предоставление совместного с МВФ займа, а 7 декабря принял окончательное решение по данному вопросу. В общей сложности пакет помощи составит 85 млрд.евро. Из них 17,5 млрд. будет мобилизовано в самой Ирландии (посредством фонда казначейства и национального пенсионного фонда); по 22,5 млрд. предоставят Европейский механизм финансовой стабилизации и МВФ. Оставшиеся 22,5 млрд.евро внесут: Европейский инструмент финансовой стабилизации (17,5 млрд.), Великобритания (3,8 млрд.), Швеция (600 млн.) и Дания (400 млн.). Весной 2010 г. аналогичный пакет помощи был предоставлен Греции, в течение трех лет стране обещано кредитов на общую сумму 110 млрд.евро. Ирландия обязуется сократить дефицит госбюджета до 3% ВВП к 2015 г.

Напомним, что Европейский инструмент финансовой стабильности – ЕИФС (European Financial Stability Facility) был создан в мае 2010 г. с общим бюджетом до 750 млрд.евро (60 млрд. от ЕС, 440 млрд. от государств-членов в виде гарантий и 250 млрд. от МВФ). Новый директор ЕИФС, выступая на заседании Еврогруппы 17 октября, заявил, что при необходимости его ведомство сможет привлечь средства с финансовых рынков для помощи той или иной стране в течение пяти-восьми дней после положительного решения Совета. Поскольку ЕИФС имеет право предоставлять кредиты только суверенным заемщикам, вопрос о возможности его участия в спасении ирландских банков не рассматривался.

Еще одна мера, способная облегчить участь стран-должников – выпуск единых евробондов. Их смысл состоит в том, чтобы собрать в один пул риски, которые ныне инвесторы связывают с конкретной страной-эмитентом, и таким образом улучшить условия рефинансирования для таких стран, как Португалия и Ирландия. Идея выпуска единых еврооблигаций обсуждалась на заседании Еврогруппы 6 декабря 2010 г. Ее поддержали глава Еврогруппы Жан-Клод Юнкер и министр финансов Италии Джулио Тремонти. Олли Рен, член ЕК, ответственный за валютно-финансовые вопросы, высказался более осторожно, назвав предложение «интеллектуально привлекательным». Германия в лице канцлера Ангелы Меркель и министра финансов Вольфганга Шаубле выступила против еврооблигаций, ее поддержала Австрия. Это и понятно: ведь именно немецкие гособлигации размещаются по самым низким в Европе процентным ставкам. Потенциальное участие Германии в подобном пуле означает, что на ее репутации будут делать деньги куда менее дисциплинированные заемщики.

15 декабря, когда вопрос евробондов обсуждался в Европарламенте, многие депутаты горячо высказались в пользу нового инструмента. Депутат от французских «зеленых» Даниэль Кон-Бенди, в прошлом лидер студенческих волнений во Франции в мае 1968 г., заявил, что выпуск евробондов необходим для адекватной защиты евро. Идею также одобрил бывший премьер-министр Бельгии, а ныне президент Альянса либералов и демократов в Европейском парламенте Ги Верхофстадт. Не исключено, что Европарламентарии легко поддерживают любую идею, которая может способствовать росту их популярности у избирателей, не слишком задумываясь о цене ее воплощения и долгосрочных последствиях.

Состоявшаяся 16-17 декабря сессия Евросовета подвела итоги полугодического председательства Бельгии в руководящих органах ЕС, а эстафета впервые перешла к Венгрии. Европейский совет одобрил поправки в основополагающие договоры о ЕС, необходимые для усиления бюджетной дисциплины и в Пакт стабильности и роста. Они должны быть внесены к июню 2011 г. с тем расчетом, что они вступят в силу после ратификации с 1 января 2013 г. Также Совет одобрил создание постоянного инструмента экстренной помощи странам ЕС. К апрелю 2011 г. Евросовет одобрит необходимые для этого поправки в договор, с тем чтобы они вступили в силу также с 1 января 2013 г. Таким образом, ЕИФС сможет начать работу в июне 2013 г. Необходимо отметить, что деятельность фонда будет распространяться только на государства еврозоны.

Главы государств и правительств на время сняли с повестки дня вопрос о евробондах, поскольку разногласия оказались слишком серьезными. Жан-Клод Юнкер, отстаивая свою позицию в пользу евробондов, сказал: «Создавая евробонды, мы создадим большой рынок облигаций стран ЕС... с большей ликвидностью». А это, по его мнению, «может привести к понижению процентных ставок даже до уровня более низкого, чем нынешние уровни Германии, Нидерландов или Люксембурга».

О.Буторина

2.3. Социальная политика

Положение цыган из Румынии и Болгарии по-прежнему находится в фокусе внимания общественности и исполнительной власти Евросоюза. Член Европейской комиссии по вопросам занятости и социальным проблемам Ласло Андор принял участие в конференции по интеграции цыганского населения, прошедшей в Бухаресте в первой половине октября. Он проинформировал участников мероприятия о вкладе Европейских фондов в содействие интеграции цыган и отметил, что цыгане – самое большое из этнических меньшинств в Европе – подвергаются дискриминации при приеме на работу и учебу. ЕК приступает к подготовке дополнительных мер, призванных улучшить положения цыган и способствовать их интеграции в современное европейское общество. В планы ЕС входит использование в этих целях средств структурных фондов (Европейского социального фонда, Европейского фонда регионального развития и Европейского фонда ориентации и гарантии сельского хозяйства, общий ежегодный бюджет которых – около 50 млрд. евро). Еврокомиссия готовит рамочный закон ЕС по интеграции цыган, который начнет действовать с 2011 г., и призывает страны-члены внести свой вклад в разработку документа. 19 октября ЕК приняла решение о прекращении начатой 29 сентября процедуры дисциплинарного наказания Франции за депортацию румынских и болгарских цыган. Это связано с обязательством властей страны до начала 2011 г. внести в национальное законодательство поправки, учитывающие положения директивы ЕС о праве граждан стран-членов на свободное передвижение. Напомним, что с 28 июля по 17 августа в Румынию и Болгарию были высланы около тысячи цыган, причем более 800 из них уехали добровольно, получив финансовую помощь по 300 евро на взрослого человека и по 100 – на ребенка. С тех пор из Франции были высланы еще более 600 цыган.

В течение октября-ноября ЕК одобрила несколько заявлений об оказании помощи трудящимся промышленного сектора стран-членов ЕС из средств Европейского фонда адаптации к глобальным вызовам. Помощь в размере 10,5 млн. евро получают более 3 тыс. работников полиграфической отрасли Нидерландов; 8,3 млн. евро предполагается потратить на помощь в новом трудоустройстве около 1,2 тыс. работников машиностроительной отрасли Германии; около 2,3 млн. евро будет направлено сокращенным работникам швейной промышленности Словении. Получают поддержку также уволенные сотрудники судостроительного и электротехнического секторов Польши, розничной торговли и производства электрооборудования Испании. Средства Фонда будут направлены на финансирование активных мер политики

на рынке труда, таких как помощь в поиске нового рабочего места, обучение и переквалификация, поддержка самозанятости.

29 октября в Брюсселе открылась конференция «Как улучшить европейские пенсионные системы и роль Европейской комиссии». Событие приурочено к завершению четырёхмесячного обсуждения Зеленой книги «На пути к адекватным, стабильным и надежным пенсионным системам в Европе» – стратегической программы ЕК в области пенсионного обеспечения, в которой был проведен анализ современной ситуации с пенсиями и обозначены перспективные цели, стоящие перед Евросоюзом в этой сфере. По расчетам специалистов ЕК, за последние 50 лет продолжительность жизни европейцев увеличилась в среднем на пять лет, тогда как рождаемость сократилась. Сейчас в среднем четыре работника содержат одного пенсионера, а к середине века это бремя будет распределено уже между двумя работоспособными. Обстановка обостряется из-за экономического кризиса, роста национальных долгов, безработицы, сокращаются возможности государств вкладывать средства в социальную сферу, а значит и в пенсионные фонды. Сегодня государства-члены ЕС самостоятельно определяют свою пенсионную политику, однако ЕК полагает, что необходимо объединение усилий на общеевропейском уровне и призывает к унификации норм и правил в пенсионной системе. Причины стремительно растущей бюджетно-социальной нагрузки ЕК объясняет низкой рождаемостью, удлинением образовательных процессов, демографическими особенностями периода, изменением социальной структуры общества, что сказывается, в частности, на стоимости предоставления медицинских услуг. Для нормализации ситуации необходимо сокращение группы получателей пособий и увеличение притока финансирования. В странах ЕС сейчас только 50% жителей в 60 лет продолжают работать. «Основным инструментом удержания людей на рынке труда должны стать возможности образования, переквалификации и трудоустройства независимо от возраста, пола, этнической принадлежности и наличия инвалидности», – говорится в Зеленой книге. Для популяризации этой идеи ЕК намерена объявить 2012 г. Европейским годом активного старения, приурочив к нему запуск целого ряда общественных и законодательных инициатив. Особенно важна гармонизация национальных правил при начислении пенсий, чтобы жители ЕС не теряли свои пособия, стаж и накопленный пенсионный капитал при перемещении из страны в страну. Сейчас на долю государственных пенсий в Европе приходится свыше 80% всех выплат. Для повышения мотивации самих налогоплательщиков откладывать на старость Брюссель рекомендует использовать специальные схемы налоговых бонусов. Идеи Еврокомиссии встретили неоднозначную реакцию в странах-участницах. Не менее спорный вопрос – автоматическое повышение возраста выхода на пенсию. Европейские политики упрекают ЕК за отсутствие конкретных предложений по борьбе с безработицей, которая при задержке на рынке труда опытных сотрудников старше 60 лет неизбежно будет расти. Многие государства уже приступили к пересмотру возрастных показателей пенсионной системы¹. Финансирование большинства систем пенсионного обеспечения в странах ЕС строится преимущественно по распределительному принципу. Накопительные схемы традиционно применяются в дополнительных пенсионных программах. Большинство европейских национальных пенсионных систем финансируется одновременно из нескольких источников. Индексацию пенсий в странах ЕС проводят или на основании динамики потребительских цен (Великобритания, Швеция), или на основании динамики заработной платы (Франция, Нидерланды). В Дании, Италии и Германии применяют смешанную методологию. Индексация пенсий происходит в Австрии, Великобритании и Швеции – один раз в год, в Дании и Франции – два раза, в Италии – несколько раз в год, в зависимости от изменения прожиточного минимума.

15-16 ноября в Брюсселе, под эгидой бельгийского председательства в ЕС, прошла встреча на высшем уровне, приуроченная к десятилетней годовщине законодательной борьбы с дискриминацией в Европе, обеспечения равенства на рабочем месте. В форуме приняло участие около 500 делегатов, представляющих государства-члены ЕС, неправительственные организации европейского уровня, социальных партнеров, бизнес, научное сообщество и международные организации. Делегаты поделились опы-

¹ Рекордно высокой является заявка Великобритании, пообещавшей к 2020 г. повысить планку до 68 лет. В Германии с 2029 г. на пенсию будут выходить в 67 лет. Во Франции пенсионный возраст увеличат с нынешних 60 до 62 лет к 2018 г.

том эффективных способов противодействия всем формам дискриминации на рабочем месте. По мнению члена ЕК Л.Андорра, проблема дискриминации тесно связана с проблемой бедности в ЕС. Это не только нравственная, но и финансово-экономическая проблема европейского общества. В современной Европе 17% населения живет у черты бедности. Как известно, среди ключевых приоритетов председательства Бельгии в ЕС – борьба с бедностью и социальным исключением, усугубленными экономическим кризисом, в рамках инициативы «2010 – Европейский год борьбы с бедностью и социальным исключением». Современной Европе необходим комплексный подход, объединяющий действия против бедности с усилиями, направленными на обеспечение равенства. Политика занятости должна быть подкреплена политикой обеспечения равенства во всех областях, включая образование, повышение квалификации, доступ к социальным услугам.

24-25 ноября в Брюсселе в рамках недели занятости прошел Европейский форум занятости. Эти широко известные ежегодные мероприятия продолжают играть немалую роль в реализации Европейской стратегии занятости. Перед участниками форума выступили представители профсоюзов, государственных служб занятости, общественных организаций, ученые, бизнесмены. Евросоюзу нужна комплексная политика на рынке труда, которая поможет решать проблемы безработицы и занятости, однако пока это большей частью проблема национальных правительств. Кризис оказал негативное влияние на европейский рынок труда (особенно на его молодежный сегмент), однако разные страны пострадали в различной степени. Поэтому основные инициативы ЕС должны быть связаны, в первую очередь, с трудоустройством молодежи и использованием опыта наиболее успешных в этом отношении стран (Германии, Нидерландов, Великобритании), при поддержке европейских финансовых инструментов. В ЕС сейчас около 23 млн. безработных.

В очередном ежегодном отчете о занятости в ЕС, опубликованном в конце ноября, отмечается, что сегодня необходимо улучшать трудовые навыки на постоянной основе, тем более в преддверии роста спроса на рынке труда, который прогнозирует Еврокомиссия. На европейском рынке труда спрос часто не соответствует предложению, особенно в отраслях высокой технологии. Нехватка высококвалифицированных рабочих очень скоро, в период экономического подъема, будет ощущаться в таких областях, как информационно-коммуникационные технологии, здравоохранение и др. Одна из причин наблюдаемой диспропорции – растущая международная конкуренция, другая – несоответствие образовательной политики потребностям современного рынка труда. Это явление наблюдается практически повсюду в мире. Л.Андор напомнил собравшимся, что одной из целей Стратегии «Европа 2020» является 75-процентный уровень занятости трудоспособного населения. Для достижения этой цели в ЕК разработаны инициативы «Молодежь в движении» и «Новые навыки и рабочие места»: предлагается сократить до 10% количество учащихся, покидающих школу, и увеличить долю молодых людей с высшим или эквивалентным ему профессиональным образованием до 40%. По подсчетам ЕК, к 2020 г. рынок труда будет нуждаться в 35% работников с высшим и 50% – со средним специальным образованием. Сейчас в ЕС уровень молодежной безработицы в среднем составляет 21%; это около 5 млн. человек.

16 декабря ЕК предложила вниманию общественности новый десятилетний план борьбы с бедностью, цель которого состоит в сокращении количества живущих в нищете европейцев на 20 млн. человек к 2020 г. Член ЕК Л.Андор сказал, что борьба с бедностью не только моральный долг общества, но и экономическая необходимость. В современной Европе более 83 млн. человек живет за чертой бедности. Именно такие люди более всего пострадали в результате экономического кризиса. К этой категории людей относится и значительная часть молодежи – каждый пятый молодой человек сейчас в ЕС не может найти работу из-за отсутствия нужной квалификации или по другим причинам. Общеевропейский план сокращения количества бедных подразумевает, в частности, разработку соответствующих программ в каждой стране ЕС и ежегодные отчеты о состоянии дел в этой области.

В середине декабря статистическая служба Евростат опубликовала данные о бедности в Евросоюзе. На грани бедности сегодня живет каждый шестой европеец. Самый высокий уровень бедности зафиксирован в Латвии (26%), Румынии (23%), Болгарии (21%), Литве (20%), Эстонии (19,5%), самый низкий – в Чехии (9%), Нидерландах и Словакии (по 11%). Уровень бедности рассчитывается во всех

странах ЕС по единой методологии. Бедными признаются граждане, чьи доходы меньше 60% от суммы средних доходов в соответствующей стране.

Данные другого исследования Евростата свидетельствуют, что в третьем квартале 2010 г. уровень занятости в ЕС остался стабильным, что говорит о постепенной нормализации положения на рынке труда. Во втором квартале 2010 г. в ЕС в целом и в зоне евро наблюдался первый с начала кризиса рост уровня занятости в сфере финансовых услуг, спад продолжается в строительстве, производстве и аграрном секторе.

14 декабря Европейский фонд по приспособлению к глобализации, в соответствии с постановлением Европарламента, выделит для 7 тыс. рабочих, уволенных по сокращению штатов в Германии, Испании, Польше и Словении, примерно 20 млн. евро. Этот фонд был создан для предоставления дополнительной помощи европейцам, уволенным из-за изменений, произошедших в их компаниях по причине глобализации экономики или в результате финансового кризиса. Средства направляются для поиска работы и возвращения уволенных на рынок труда. Максимальный объем средств, выделяемых из фонда ежегодно, составляет 500 млн. евро. За исключением Германии, безработица в перечисленных странах росла из-за глобального финансово-экономического кризиса. По итогам октября 2010 г., ее уровень составил 9,6% от общего числа трудоспособных граждан всех 27 стран, входящих в ЕС. Один из самых высоких показателей безработицы в ЕС у Испании – 20,7% по итогам десяти месяцев 2010 г. (в начале года – 19%). В Польше безработица составила 9,7 % (9,0 % в начале года), в Словении – 7,6% (соответственно, 6,4%), в Германии – 6,7% (соответственно, 7,4%). Экономика Германии в настоящее время является одной из наиболее устойчивых в Европе, она выходит из кризиса опережающими темпами по сравнению с другими государствами.

В конце года в Евросоюзе горячие споры вызвала тема продолжительности декретного (оплачиваемого) отпуска для молодых родителей. Инициатива депутатов Европарламента была отклонена министрами социальных ведомств стран ЕС. В конце октября парламентарии одобрили продление до 20 недель оплачиваемого декретного отпуска для матерей и предоставление двухнедельного отпуска для отцов. Однако некоторые страны, включая ФРГ, Францию, Великобританию, не готовы принять такое предложение. По мнению ответственных лиц, это может привести к критическому увеличению расходной части бюджета в нынешней ситуации медленного и трудного выхода из экономического кризиса.

Н.Говорова

2.4. Энергетическая политика

Осенью Еврокомиссия обнародовала целый ряд стратегических документов в сфере энергетики, из которых следует особо выделить Сообщение «Энергетика 2020. Стратегия для конкурентоспособной, устойчивой и безопасной энергетики» от 10 ноября (http://ec.europa.eu/energy/strategies/2010/2020_en.htm) и Сообщение «Приоритеты энергетической инфраструктуры до 2020 г. и после» от 17 ноября (http://ec.europa.eu/energy/infrastructure/strategy/2020_en.htm).

Представляя Сообщение «Энергетика 2020» член ЕК по энергетике Г.Эттингер выразился однозначно: «Европа не готова встретить надвигающиеся вызовы. Энергетический сектор недостаточно конкурентоспособен, технологии стареют, до сих пор не хватает инфраструктуры». Документ выделяет пять приоритетных направлений.

1) Повышение энергоэффективности. Очень многое предстоит сделать, чтобы выполнить поставленную ранее цель – повысить энергоэффективность экономики на 20% к 2020 г. Как отмечается в самой стратегии, «мы еще очень далеки от достижения [этой] цели». Предлагаются следующие мероприятия: а) энергоэффективность в зданиях и на транспорте, где наиболее велик потенциал энергосбережения; б) стимулирование увеличения конкурентоспособности энергоэффективной промышленности посредством новых стандартов, маркировки и развития энергоаудита; в) энергоэффективность поставок, т.е. генерации и распределения энергии с особым акцентом на нетрадиционные стимулы энергосбережения для «малых» потребителей.

2) Обеспечение свободы движения энергии. Здесь намечены меры, направленные на: а) добросовестное исполнение законодательства о едином энергетическом рынке; б) развитие энергетической инфраструктуры (см. ниже); в) упрощение процедур лицензирования и эксплуатации новых инфраструктур.

турных мощностей. ЕК также планирует выработать методологию оптимального сочетания частного и бюджетного финансирования инфраструктурных проектов.

3) Забота об интересах потребителей, т.е. обеспечение для граждан и бизнеса надежных поставок энергии по приемлемым ценам. Работу планируется вести по двум направлениям: а) совершенствование конкуренции на рынке посредством обмена лучшей практикой и ознакомления потребителей с возможностями, возникшими в связи с либерализацией рынка; б) повышение стандартов безопасности с акцентом на экологическую безопасность (добыча на шельфе, атомная энергетика, выбросы парниковых газов).

4) Технологическое развитие энергетике. Помимо реализации ранее принятого плана Стратегических энергетических технологий (SET Plan), ЕК намерена запустить четыре новых крупных проекта: а) создание «умных сетей» для полного объединения энергосистемы ЕС; б) хранение электроэнергии (в больших объемах и в аккумуляторах для электромобилей); в) биотопливо; г) партнерство «Умный город», которое интегрирует технологические и управленческие решения, имеющиеся во многих сферах энергетики и пригодные для применения в городах.

5) Последнее приоритетное направление особенно важно для России. ЕК предлагает «усилить внешнее направление энергетического рынка ЕС». Во-первых, она намерена продолжать «интеграцию энергетических рынков и регулятивной основы со странами-соседами» через механизмы Энергетического сообщества, посредством «приведения существующих международных соглашений (особенно в газовой отрасли) в соответствие с правилами внутреннего рынка и посредством заключения новых соглашений с третьими странами». Во-вторых, Комиссия планирует развивать партнерство с ключевыми поставщиками и транзитными странами с целью «продвижения ключевых принципов, таких как принципы ДЭХ». В-третьих, поставлена цель сохранить роль ЕС как глобального лидера в низкоуглеродной энергетике. В-четвертых, будет предложен ряд международных инициатив с целью обеспечения безопасности атомной энергетики и совершенствования режима нераспространения.

В рамках указанных пяти приоритетных направлений ЕК планирует в течение 18 месяцев разработать пакет законодательных инициатив. По мнению экспертов, наиболее важными из приоритетов являются энергоэффективность, развитие инфраструктуры и развитие внешней энергетической политики ЕС.

В конце ноября Сообщение Комиссии было одобрено Европарламентом. Совет министров энергетики на заседании 3 декабря также одобрил документ.

В Сообщении «Приоритеты энергетической инфраструктуры до 2020 г. и после» говорится о необходимости инвестировать 1 млрд. евро в энергетическую инфраструктуру ЕС до 2020 г. и еще столько же в следующее десятилетие. В своих оценках Комиссия исходит из того, что спрос на электроэнергию к 2030 г. вырастет на 20% (до 4 073 тераватт-часов). Импортная зависимость по газу с современного уровня около 60% возрастет до 73-79% в 2020 г. и до 81-89% в 2030 г. В абсолютных величинах дополнительно необходимый объем газа составит 44-148 млн. т.н.э в 2020 г. и 61-221 млн. т.н.э в 2030 г. Как отметил Г.Эттингер, «мы вернулись в XIX век, мы снова должны впрыснуть деньги [в энергетическую инфраструктуру]».

Основной объем инвестиций планируется направить, прежде всего, в трубопроводы, хранилища, технологии ветровой и солнечной энергетики. ЕК предлагает разработать метод стратегического планирования для определения приоритетных проектов и проектов общеевропейского интереса на основе существующей схемы европейских коридоров. Отобранные проекты получают финансирование из бюджета ЕС, при выдаче лицензий на строительство будут использоваться ускоренные процедуры.

В настоящее время существует четыре приоритетных коридора в электроэнергетике: а) создание сети ветровых парков в северных морях и ее соединение с основной энергосистемой ЕС; б) объединение сетей Юго-Западной Европы с остальной частью ЕС; в) создание дополнительных соединений между региональными сетями в Центральной, Восточной и Юго-Восточной Европе; г) интеграция энергетических сетей стран Балтии. В газовой отрасли обозначены три коридора: а) «Южный коридор» для поставок в ЕС газа из Каспийского региона; б) присоединение балтийских стран к газотранспортным сетям Центральной и Юго-восточной Европы; в) коридор Север-Юг в Западной Европе. В нефтяном секторе существует только один приоритетный коридор – улучшение взаимосвязи между трубопроводами Центральной и Западной Европы.

Совет министров энергетики на заседании 3 декабря одобрил указанное Сообщение. Что касается финансирования новых инициатив, Совет отметил, что ключевая роль должна принадлежать рынку, однако следует рассмотреть и другие источники, например, структурные фонды ЕС. Несмотря на официальные сообщения о «широкой поддержке» инициативы ЕК, очевидно, что разгорелся принципиальный спор о методах финансирования. Бедные и периферийные страны ЕС (в частности, Словакия, Эстония, Литва, Ирландия, Португалия, Кипр и Мальта) подчеркивают необходимость финансирования из бюджета ЕС. Богатые страны, которым придется раскошелиться, относятся к идее коммунитарного финансирования скептически: особенно критически высказались представители Германии, Франции и Нидерландов.

Любопытные изменения происходят в политической дискуссии по вопросам энергетики. Г.Эттингер в интервью германской газете «Frankfurter Rundschau» 8 ноября подчеркнул, что для реализации необходимых инфраструктурных проектов и обеспечения безопасности поставок на энергетическом рынке ЕС должны присутствовать крупные игроки. Это высказывание мгновенно спровоцировало новый виток комментариев по поводу самого спорного элемента Третьего пакета – разделения функций. Пресс-службе Г.Эттингера даже пришлось выступить с разъяснением: «Комиссар не ставил под вопрос необходимость разделения функций, тем более что *страны-члены имеют право выбирать, какой именно режим разделения использовать*. Что он подчеркнул, так это возможные сложности в плане инвестиций, когда транспортные операторы или распределительные компании слишком сильно подталкиваются к экономической логике, особенно, когда эти операторы являются частными компаниями или приватизируются... В наши времена острой необходимости в инвестициях и сильной конкуренции... лучше иметь одного сильного оператора сети, как во Франции, чем четырех игроков среднего размера, как в Германии». Очевидно, что Комиссия постепенно отказывается от своей прежней позиции: «лучшая форма разделения – это самое жесткое из всех возможных разделение собственности», – и становится еще большим сторонником государственного участия в энергетическом секторе.

Второй тренд в дискурсе отражает высказывание редактора официального новостного бюллетеня ЕС «Bulletin quotidien pour la press» Ф.Рикарди. В авторском комментарии, посвященном необходимости выработки единой внешней энергетической политики ЕС, он говорит о необходимости «балансирования между эффективностью и принципами». «Если... проект согласован, он не может быть немедленно приостановлен или отменен из-за некоторых недостатков в области прав человека или уважения свободы прессы, обнаруженных в стране-поставщике или транзитной стране.... Разумеется, недостатки в этой сфере должны осуждаться, и ЕС имеет право заранее требовать как можно более четких гарантий и продолжать давление с целью обеспечить уважение некоторых принципов. Однако проекты, предназначенные для обеспечения будущих поставок энергии в Европу и инфраструктурные проекты (требующие десятилетий работы и астрономических инвестиций), не могут быть приостановлены иначе как в случае абсолютно исключительных обстоятельств». Эксперты неоднократно отмечали, что на практике, выбирая между энергетическими интересами и демократическими принципами, ЕС и страны-члены и ранее, как правило, отдавали приоритет интересам. Но на уровне риторики ЕС всегда последовательно отстаивал принципы демократии и права человека. Это, кстати, давало повод к тому, чтобы обвинить Евросоюз в применении двойных стандартов. Сегодня это противоречие выходит на уровень политической дискуссии. Отметим, что Ф.Рикарди использует чрезвычайно любопытную терминологию, говоря о необходимости баланса между «эффективностью и *демагогией*».

Идея введения моратория на бурение на шельфе, высказанная Г.Эттингером летом 2010 г. в связи с аварией в Мексиканском заливе, встретила неоднозначную реакцию и в итоге была отклонена. Так, 7 октября Европарламент, поддержав в принципе стремление ужесточить стандарты безопасности в этой сфере, проголосовал против введения моратория (323 голоса против, 285 – за). Ряд стран ЕС также высказались против введения моратория. Особенно жесткую позицию заняла Великобритания, что неудивительно, так как именно в этой стране сильно развита добыча углеводородов на шельфе. Так, 11 октября министр энергетики Великобритании заявил: «Мы не видим необходимости введения моратория на глубоководное бурение. Мы изучаем уроки [аварии в Мексиканском заливе], но у нас уже существует очень строгий режим регулирования».

Столкнувшись с таким противодействием, Комиссия смягчила свою позицию, сосредоточившись не на моратории, а на идее разработки общих для ЕС стандартов безопасности. Именно этому было по-

священо Сообщение ЕК от 13 октября. В частности, предлагается: а) выдавать лицензии на бурение лишь тем компаниям, которые продемонстрируют техническую готовность ликвидировать последствия аварии и будут способны возместить финансовый возможный ущерб; б) принять новые, более высокие стандарты безопасности; в) создать механизмы независимого контроля над деятельностью государственных органов, ответственных за наблюдение за работающими на шельфе компаниями.

Совет министров энергетики на заседании 3 декабря окончательно поставил крест на проекте введения моратория, но одновременно одобрил вышеупомянутое Сообщение и обязал ЕК в течение 2011 г. как можно раньше представить конкретные законопроекты, направленные на повышение безопасности добычи углеводородов на шельфе.

В октябре Совет одобрил новый регламент 994/2010 о поставках газа (Европарламент дал свое согласие еще в сентябре). Для обеспечения безопасности поставок газа регламент, в частности: а) предусматривает ряд мер по совершенствованию механизмов функционирования рынка газа; б) распределяет полномочия и механизмы координации стран-членов и Евросоюза в случае перебоев поставок; в) устанавливает механизмы «солидарности» стран-членов, а также между ними и компаниями-операторами, например, при подготовке планов кризисного реагирования; г) предусматривает особые меры по защите «уязвимых потребителей».

3 декабря «на обочине» заседания Совета министров по энергетике девять стран ЕС (Германия, Бельгия, Дания, Франция, Ирландия, Люксембург, Нидерланды, Великобритания, Швеция) и Норвегия подписали соглашение о развитии ветровых парков в морях Северной Европы (Северное, Кельтское и Ирландское моря и пролив Ла-Манш). Стороны разработали график развития ветровых парков и их объединения в единую сеть, а также обязались координировать инвестиции в этой сфере. По экспертным оценкам, к 2030 г. установленная мощность ветровых парков в этом регионе достигнет 150 гигавайт, а выработка электроэнергии – 536 тераватт-часов, что составит 16% потребления электроэнергии в ЕС.

11 ноября Суд ЕС признал, что права, которые имеет правительство Португалии как собственник «золотой акции» в капитале Energias de Portugal (EDP, оператор энергосистемы Португалии), нарушают принцип свободы движения капитала (дело C-543/08). По мнению Суда, существующая ситуация осложняет покупку акций EDP как энергооператорами из других стран ЕС (т.к. они не в состоянии эффективно влиять на управление компанией), так и портфельными инвесторами (т.к. применение государством права вето может негативно повлиять на стоимость акций). В частности, Суд отметил, что с правом ЕС несовместимы следующие полномочия владельца «золотой акции»: 1) право вето при изменении устава компании и по широкому кругу ключевых решений (увеличение капитала, слияние); 2) исключительное право государства заблокировать назначение члена совета директоров и право назначить его единолично; 3) наличие лимита в 5% при голосовании для крупных акционеров (остальные акции крупного акционера просто не засчитываются) и отсутствие такого лимита для государства, которое владеет 25,7% обыкновенных акций. Суд отверг ссылки Португалии на то, что эти специальные права необходимы для обеспечения безопасности поставок в случае кризисов и для эффективного выполнения возложенной на EDP «миссии общего экономического интереса».

В ноябре к изначальным акционерам регионального центра по технической координации работы электросетей Коресо (Coreso) – операторам сетей Франции, Великобритании и Бельгии – присоединились компании-операторы Terna (Италия) и 50Hertz Transmission (обслуживает север и восток Германии). Напомним, что в задачи Коресо входит мониторинг потоков электроэнергии и разработка мер технического обеспечения трансграничной торговли электроэнергией. С появлением новых акционеров деятельность Коресо распространяется на территории, где проживает 215 млн. человек (45% населения ЕС).

Н.Кавешников

2.5. Региональная политика и деятельность Структурных фондов

В ЕС полным ходом идет подготовка очередной реформы региональной политики. Руководит процессом Европейская комиссия. 10 ноября выпуском в свет отчета о социально-экономическом сплочении она открыла публичные дебаты о будущем регионального развития ЕС.

В отчете особо отмечено, что региональная политика ЕС – это прежде всего инвестиционная политика. В период между 2000 и 2006 гг. фонды региональной политики помогли создать 1,4 млн. новых рабочих мест, поддержать малый бизнес и стимулировать научно-исследовательские и опытно-конст-

рукторские разработки в регионах; предоставить дополнительные возможности для профессиональной подготовки миллионов молодых людей, женщин, инвалидов; модернизировать транспортные сети; улучшить экологическую обстановку за счет повышения качества питьевой воды и стандартов очистки сточных вод. Региональная политика поддерживала многие приоритеты ЕС, но в первую очередь защиту окружающей среды, научные исследования и инновации. Однако, несмотря на ряд достижений, глубокие экономические различия между регионами остались. В отчете отмечаются значительные региональные диспропорции в таких сферах, как младенческая смертность и изменение климата. На основе уроков текущего периода в деятельности Структурных фондов Комиссия внесла предложения по реформированию политики.

Суть реформы в том, что Комиссия планирует увязать инвестиции в регионы с целями стратегии развития ЕС до 2020 г. (именуемой Европейская стратегия занятости и «умного», устойчивого и инклюзивного роста – «Европа 2020»). Она также предлагает ввести более жесткие условия использования Структурных фондов. Однако, учитывая тот факт, что последний финансово-экономический кризис затронул все без исключения регионы ЕС, то, как и прежде, по мнению ЕК, для каждого региона должен быть сохранен доступ к средствам Структурных фондов.

Чтобы просмотреть отчет в полном объеме, воспользуйтесь ссылкой: http://ec.europa.eu/regional_policy/cohesion_report.

Напомним, что по сложившейся схеме итоги публичных дебатов будут подведены на Форуме о сплочении. Решено, что он пройдет в Брюсселе в начале 2011 г. В самом широком составе представители от институтов ЕС и регионов еще раз озвучат достижения и проблемы в сфере, именуемой сплочение, и завершат обсуждение планов на будущее. Затем на этой основе Комиссия подготовит официальные законодательные предложения по реформированию политики сплочения и летом 2011 г. представит их для обсуждения в Европейском парламенте и Совете.

10 декабря стали известны организационные подробности очередной Европейской недели регионов и городов «Дни открытых дверей». Названа главная тема дискуссий – «Инвестиции в будущее Европы: вовлечение регионов в стратегию ЕС гармоничного, устойчивого и инклюзивного роста» – и даты мероприятия – 10-13 октября 2011 г. Европейская комиссия и Комитет регионов, выступающие главными организаторами, назначили также крайний срок подачи заявок для всех желающих, в том числе из России, принять участие или стать партнерами акции – 4 марта.

Европейская комиссия в сотрудничестве с Европейским инвестиционным банком провели 29 и 30 ноября в Брюсселе акции, направленные на популяризацию двух инструментов технического и инвестиционного содействия региональному развитию – «Джереми» и «Джессика». Основная цель акций – привлечь внимание региональных и городских властей, а также руководителей малых и средних предприятий к деятельности этих организаций и донести до сведения общественности их возможности. Среди таковых названы не только содействие получению безвозмездных грантов ЕС в рамках политики сплочения, но и кредитов или гарантий. Йоханнес Хан, член Европейской комиссии, ответственный за проведение региональной политики, по этому поводу заметил, что создание подобных «Джереми» и «Джессика» инструментов знаменует начало глубокого концептуального сдвига в региональной политике ЕС, заключающегося в отходе от традиционной схемы предоставления разовой безвозмездной помощи и приближении к более прогрессивной схеме постоянной поддержки регионального развития, центральным элементом которой является помощь, осуществляемая на условиях возвратности.

Н.Кондратьева

2.6. Общая сельскохозяйственная и рыболовная политика

Период с октября по декабрь 2010 г. оказался исключительно насыщенным событиями в сфере *общих сельскохозяйственной (ОСП) и рыболовной (ОРП) политик ЕС*. Применительно к первой доминировали проблемы подготовки к продолжению системной реформы ОСП и задачи нейтрализации негативных последствий очередного мирового продовольственного кризиса, начавшегося в середине 2010 г. Применительно ко второй внимание акцентировалось на вопросах адаптации ОРП к новым вызовам (истощение морских биоресурсов и усиление мировой конкуренции за их использование, необходимость реструктуризации рыбодобывающих и перерабатывающих мощностей ЕС, обострение экологических

проблем, в т.ч. в развитии аквакультуры, и др.), а также решении ряда конкретных проблем в рыбопромышленном секторе стран ЕС.

Продолжение реформы ОСП. Еврокомиссия провела консультации с министрами сельского хозяйства стран ЕС, отраслевыми профессиональными и бизнес-организациями, заинтересованными НГО, а также первые в истории Евросоюза «общественные консультации» с гражданами стран-членов. 18 ноября 2010 г. она обнародовала свой план продолжения реформы, составленный с учетом консультаций, включая график принятия соответствующих решений ЕС.

Предложения ЕК нацелены на достижение трех главных целей ОСП – обеспечение региональной продовольственной безопасности; развитие устойчивого, экологически дружелюбного производства; поддержание диверсификации и сбалансированного развития сельских территорий. Период их реализации не определен, однако он как минимум, продлится до 2020 г., чтобы ОСП могла вписаться в реализацию общей стратегии развития ЕС «Европа 2020» и в рамки подготавливаемого бюджета Евросоюза на 2014-2020 гг. От объема и структуры расходов этого бюджета зависит будущее ОСП. Для проведения сильной в социально-экономическом и инновационно-экологическом аспектах единой аграрной политики на всей территории ЕС понадобится, по мнению ряда независимых экспертов, либо сохранение её доли в расходах общего бюджета, либо снижение доли ОСП (например, до 30% с нынешних 40%) при абсолютном увеличении общих бюджетных расходов. Пока ясности здесь нет, и ЕК рассматривает три возможных варианта реформы ОСП. Минималистский вариант включает более равное распределение финансирования в пользу новых государств-членов при постепенной переориентации на новые вызовы, но при сохранении нынешней системы прямых субсидий. Реформистский вариант также включает более равномерное распределение финансирования в пользу новых стран, однако при обязательной дополнительной помощи на достижение «зеленых» целей и новой схеме содействия малым фермам, а также большем фокусировании поддержки на экологических и климатических аспектах. Радикальный вариант предусматривает полный отказ от прямого субсидирования и рыночной поддержки в пользу экологических, климатических, инновационных и иных «неаграрных» целей. ЕК считает наиболее рациональным второй вариант, в то время как позиции стран разделились – Великобритания, Нидерланды, Швеция и некоторые другие страны, которые являются сторонниками более ограниченной ОСП и более скромного бюджета ЕС, поддерживают третий вариант, а Франция, Германия и большинство старых и новых стран-членов предпочитают первый с элементами второго, решительно выступая против расширения софинансирования ОСП из национальных бюджетов.

Исходя из своих предпочтений, ЕК предлагает сохранить в структуре ОСП две опоры: первую, относящуюся к прямым субсидиям и рыночной поддержке и включающую ежегодную финансовую помощь фермерам, и вторую – связанную с программами развития сельских территорий и сочетающую многолетние схемы поддержки достижения общих целей ЕС с достаточной гибкостью стран в решении их специфических задач. В будущем намечено более четко разграничить задачи и финансирование обеих опор и повысить их взаимодополняемость, включая передачу определенных видов поддержки из одной опоры в другую.

В рамках первой опоры ключевым остается прямое субсидирование сельхозпроизводства как гарантия продовольственной безопасности ЕС. Основным улучшением здесь будет более справедливое распределение прямой финансовой поддержки между фермерами старых и новых стран-членов. ЕК отвергла идею введения единой «плоской» нормы прямых субсидий, предложив обеспечить фермерам всех стран выплаты на уровне минимального процента от средней по ЕС нормы выплат. В нынешних условиях такой подход повысил бы в новых странах среднюю выплату на га до 250 евро против, например, 100 евро, выплачиваемых пока фермерам Латвии. Для рационализации финансовой поддержки сельхозпроизводителей предлагаются: базовая поддержка доходов через прямой платеж (субсидию) из бюджета ЕС, не связанный с масштабом производства и обеспечивающий единообразный уровень поддержки в странах и регионах всем фермерам, которые придерживаются установленной аграрной практики и экологических критериев, при фиксации потолка выплат крупным фермам; обязательная дополнительная помощь на экологические цели (поддержание постоянных пастбищ, «экологическое» выведение земли из сельхозоборота и др.); помощь регионам с менее благоприятными условиями; помощь для решения специфических региональных или отраслевых проблем (в молокопроизводстве, овцеводстве и др.); помощь

малым фермам через гарантированный минимальный платеж, позволяющий им сохранять рабочие места. Кроме того, предлагается упростить и модифицировать нынешние инструменты рыночного регулирования и ввести новые, улучшающие функционирование продовольственных цепей (в т.ч. увеличение периода интервенций, расширение практики частного хранения ряда продуктов, применение «оговорок на случай рыночных нарушений» и др.). Оговорены условия отмены квот ЕС на производство молока и сахара в 2015 г. Улучшение работы продцепей нацелено, прежде всего, на противодействие снижению доли фермеров в совокупной добавленной стоимости в этих цепях, включая усиление переговорной позиции фермеров, улучшение контрактных отношений, прозрачность рынка деривативов аграрных товаров и др. В ноябре 2010 г. начал работу Форум высокого уровня для улучшения функционирования продовольственных цепей, который должен подготовить конкретные предложения к декабрю 2012 г.

В рамках второй опоры нововведения направлены на поощрение инноваций, конкурентоспособности, модернизации и борьбы с изменениями климата в аграрном секторе и ориентированы на активных фермеров, способных ввести в производство «зеленый компонент». Последнее относится к сокращению газовой эмиссии, повышению способности сельского хозяйства связывать двуокись углерода, развитию возобновляемых энергоисточников, включая биотопливо. На всех фермеров ориентирован механизм «управления рисками», прежде всего добровольной стабилизации доходов (новые схемы страхования и общие фонды), нейтрализующий чрезмерную волатильность рыночных цен, которая тормозит инвестиционную активность в аграрном секторе. Этот механизм должен снижать производственные и доходные риски, оставаясь в рамках мер «зеленой корзины» ВТО. Важная роль отводится мерам по поддержанию диверсификации сельского хозяйства ЕС, в т.ч. поддержке действий фермеров по сохранению сельских ландшафтов и биоразнообразия, помощи особым группам и зонам (малым фермерам и горным регионам).

Предусмотрены специальные инструменты помощи молодым фермерам (помощь для вхождения в бизнес, доступ к кредитам и др.). «Молодежный пакет» будущей ОСП нацелен на облегчение смены поколений в сельском хозяйстве, т.к. сейчас лишь 33% фермеров в ЕС моложе 65 лет, в т.ч. всего 7% – моложе 35 лет. Намечены также меры по улучшению политики в области качества, включая развитие органического земледелия.

В июле 2011 г. (после рассмотрения проекта аграрными министрами) ЕК намерена представить законопроект о реформе ОСП после 2013 г. Совету и Европарламенту. В 2012 г. будут происходить переговоры с этими институтами, в 2013 г. будут определены стратегия и программы обновленной ОСП, с 2014 г. начнется ее имплементация.

Реакция на представленный ЕК первый проект реформы ОСП была положительной в большинстве стран-членов, Европарламенте, основных профессиональных и отраслевых НГО в АПК. Однако, наряду с упомянутыми выше принципиальными расхождениями позиций двух групп стран относительно содержания и финансирования будущей ОСП, высказываются претензии по поводу недостаточной детализации проекта ЕК, в котором число «правильных вопросов» преобладает над числом конкретных ответов на них.

Дискуссии о будущем ОСП способствовала и активизация ее текущей реализации в усложняющихся внутренних и внешних условиях функционирования совокупного АПК ЕС. Некоторые действия ЕК подверглись критике со стороны контрольных институтов ЕС. Так, Счетная палата в октябре 2010 г. критиковала ЕК за длительность и недостаточную эффективность процедуры выявления необоснованных аграрных расходов в странах (за 1999-2008 гг. в размере 5,6 млрд. евро), а в ноябре – за неполную реализацию целей реформы сахарного сектора, а также недостаточное внимание к прямым и косвенным воздействиям этой реформы на социально-экономическую ситуацию в соответствующих аграрных регионах. Суд ЕС в ноябре 2010 г. признал подготовленный Еврокомиссией перечень публикуемых данных о лицах – получателях финансовой помощи в рамках ОСП, непропорциональным и нарушающим право на защиту персональных данных граждан ЕС. Со своей стороны, ЕК усилила давление на страны, не реализующие меры ОСП, через другие институты ЕС. Например, в ноябре, под угрозой передачи дела в Суд ЕС она потребовала от Великобритании, Венгрии, Греции, Кипра и Финляндии в двухмесячный срок принять решения об инкорпорировании в их законодательство положений директивы о благополучии сельскохозяйственных животных.

Недочеты в планировании и осуществлении ОСП (включая ее корректировку) усугубили негативные тенденции в развитии аграрного сектора ЕС, связанные с экстремальными природными условиями последних двух лет (засухи, наводнения и др.) в Европе и нарушениями на мировом продовольственном рынке. По предварительным оценкам, после снижения стоимости сельхозпродукции в ЕС в 2009 г., в 2010 г. она возрастет (в ценах производителей) на 4,3%, причем в основном благодаря росту цен. Объем производства в животноводстве возрастет всего на 0,4% (за счет увеличения производства молока и свиней), а в растениеводстве даже сократится на 2,4% (прежде всего, из-за снижения производства базовых продуктов – зерна, сахарной свеклы и картофеля). Это вызвало значительное повышение цен почти на все продукты растениеводства, в т.ч. всего на семена подсолнечника (27,1%), зерно (22,5%), картофель (13,1%) и свежие овощи (9 %). В животноводстве выросли цены на молоко (9,4%), овец и коз (7%), крупный рогатый скот (0,4%), снизились – на свиней (на 2,6%).

Реальный доход на одного работающего в сельском хозяйстве в 27 странах ЕС в 2010 г., по оценке Евростата, возрос на 12,3%, но это, в основном, компенсировало его сокращение в 2009 г. (-10,7). Увеличение реального дохода в 2010 г. связано, главным образом, с ростом стоимости сельскохозяйственной продукции (в ценах производителей) в реальном исчислении (на 4,3%), тогда как затраты в реальном исчислении возросли на 0,8%. При этом динамика удельного реального дохода заметно различалась по странам. Он возрос в 21 стране ЕС и сократился в шести. Наивысший рост предполагается в Дании (54,8%), Эстонии (48,8%), Ирландии (39,1%), Нидерландах (32%), Франции (31,4%). Наибольшее сокращение дохода предполагается в Румынии и Великобритании (по 8,2%), Греции (4,3%) и Италии (3,3%).

Рост неопределенности в сельхозпроизводстве на фоне снижения интервенционных запасов, затянувшейся кризисной ситуации на рынках молока и нарушений на рынках зерна и белковых кормов, сахара, свинины и др. вызвали недовольство как потребителей (ростом розничных цен на продовольствие), так и сельхозпроизводителей (удорожанием кормов и удобрений, волатильностью закупочных цен на сельхозпродукты). Правда, деятельность нового члена ЕК, ответственного за сельское хозяйство и развитие сельских территорий, бывшего аграрного министра Румынии Д.Чолоша (сторонника сильной и более протекционистской ОСП) пока вызывает меньше нареканий, чем его датской предшественницы М.Фишер-Боэль, проводившей линию на «либерализацию» ОСП. Но текущая политика ЕК в аграрной сфере пока остается преимущественно реактивной и, по мнению фермерских организаций ЕС, не всегда эффективной.

Некоторое улучшение ситуации на рынке молока было связано не столько с запоздавшими мерами ЕК, сколько со снижением производства в 10 странах ЕС (в целом по ЕС квоты на производство молока с апреля 2009 г. по март 2010 г. были выбраны на 93% против хронического превышения квот в предыдущие годы) и ростом мировых цен на молокопродукты. Причем выиграли не столько фермеры, сколько переработчики. При увеличении средних закупочных цен на молоко с середины 2009 г. по середину 2010 г. на 17% цены на продукты его переработки превышали интервенционные цены на 29-60%. Кроме того, антикризисные меры ЕК фактически способствовали снижению обеспеченности ЕС (интервенционные запасы масла практически исчерпаны, осталось лишь немного сухого молока, а субсидированный экспорт молокопродуктов из ЕС возрос). В октябре 2010 г. ЕК разрешила продать 144 т сухого молока из интервенционных запасов (однако по цене выше среднерыночной) и отказалась продать остатки интервенционного масла, предназначив их на продовольственную помощь малоимущим.

В ноябре 2010 г. в ответ на поддержанные Европарламентом требования животноводов обеспечить достаточные поставки подорожавшего кормового зерна, ЕК решила продать им примерно половину из 5,6 млн. т интервенционных запасов зерна (в основном ячменя), зарезервировав остальное для программы продовольственной помощи малоимущим гражданам. В тоже время ЕК отказалась ввести субсидии на экспорт и частное хранение животноводческой продукции (прежде всего свинины, на поддержке свиноводов с октября настаивали 10 стран ЕС), ссылаясь на высокие мировые цены и отсутствие избытка мяса на рынке ЕС. Для преодоления дефицита сахара из-за снижения производства свеклы ЕК в ноябре 2010 г. приостановила до сентября 2011 г. взимание пошлины на импорт сахара-сырца из стран, имеющих режим наибольшего благоприятствования. Для нейтрализации влияния плохих погодных условий на качество винограда ЕК в октябре 2010 г. разрешила 11 странам-членам (в т.ч. 5 новым) повысить добавку сахара в вино. В то же время нарастает недовольство нынешними и планируемыми ЕК мерами в области

контроля над качеством агропродовольственных продуктов. В ноябре 2010 г. ряд НГО обвинили ЕК в намерении ослабить политику ограничения доступа в ЕС генно-модифицированных семян и компонентов кормов.

Во внешнеэкономической области наряду с трудными дискуссиями по агропродовольственным товарам в рамках переговоров о зоне свободной торговли с Меркосур, ЕС продолжал кампании по продвижению своих высокопереработанных пищевых товаров на перспективные рынки (прежде всего в Китай и Индию), а также защите индикаторов мест происхождения и географических показателей агропродовольственных продуктов из стран-членов на мировых рынках. Так, в ноябре 2010 г. было согласован проект договора со Швейцарией (третьим по значению рынком сбыта продовольствия для ЕС после США и России) по взаимной защите продуктов 80 наименований из ЕС и 20 – из Швейцарии.

В сфере ОРП основное внимание обращалось на подготовку ее очередного обновления, прежде всего применительно к сохранению рыбных ресурсов в водах ЕС. По оценке ЕК, по 72% таких ресурсов наблюдается угрожающий их поддержанию перелов. По сравнению с предыдущим годом (86%) эта доля снизилась, благодаря ограничительным мерам в рамках ОРП. Однако прогресс пока недостаточен, и в 2011 г. намечено начать реализацию многолетних планов управления, которые охватят 30% общих размеров вылова. С учетом соглашения с Норвегией такие планы охватят 80% (по весу) рыбы, добываемой рыбаками ЕС. ЕК предложила на 2011 г. увеличить общие разрешенные размеры улова и национальные квоты только по шести видам рыбы, оставить прежними по 23 видам и снизить по 64 видам. Прежде всего, это касается трески, тунца и ряда глубоководных рыб. В рамках регулирования рынка рыбопродуктов ЕК предложила в 2011 г. снизить на 1-3% единые ориентирные цены на некоторые виды глубоководных рыб, повысить на 1-2 % цены на ряд пелагических рыб в свежем и охлажденном виде, а также некоторые другие виды рыб, и понизить цены на креветки в замороженном виде. Ориентирные цены служат базой для мер рыночного вмешательства (в виде хранения или вывода рыбопродуктов с рынка); расходы на него в 2011 г. составят около 14 млн.евро.

Внешнеэкономическая активность в рамках ОРП была сосредоточена, в основном, на участии ЕС в регулировании мирового рыболовства в рамках многосторонних организаций (прежде всего в Атлантическом и Тихом океанах), а также на обеспечении допуска рыболовных судов ЕС в промысловые зоны других стран. Так, в ноябре 2010 г. Европарламент предложил ЕК принять меры против нарушения Мавританией своих обязательств по соглашению с ЕС. Мавритания, в которой рыболовство обеспечивает 36% рабочих мест и 35% экспорта, не использует полученные от ЕС средства (305 млн.евро за 2008-2012 гг.) для устойчивого развития своего рыболовного сектора и через совместные предприятия допускает в свою зону китайских рыбаков, нарушающих правила и квоты рыболовства. В декабре 2010 г. Европарламент отклонил проект соглашения о рыболовстве и защите рыбных ресурсов между ЕС и Чили и рекомендовал Комиссии использовать все меры воздействия на эту страну, вплоть до обращения в ВТО, чтобы принудить ее строго придерживаться норм международного права в отношении рыбаков из ЕС.

Б.Фрумкин

2.7. Транспортная политика

На заседаниях Совета министров транспорта в октябре и в декабре Кипр поднимал вопрос о действующих ограничениях со стороны Турции в отношении кипрских авиаперевозчиков и морских компаний. Осенью в связи с забастовками греческих авиадиспетчеров многим авиакомпаниям пришлось менять маршруты и летать через турецкое воздушное пространство. При этом Турция отказалась открыть кипрским авиакомпаниям доступ к перелетам над частично закрытым для них пространством Северного Кипра. Такие действия, по мнению кипрской стороны, повлекли за собой ощутимые экономические потери для авиакомпаний страны. В декабре Кипр вновь обратился к проблеме турецких ограничений, но уже в сфере морского движения, и попросил ЕС оказать ему поддержку для снятия запрета на заход кипрских судов в порты Турции. Особое внимание кипрская делегация обратила на то, что от существующего положения вещей страдают и те морские компании, которые только зарегистрированы на Кипре, но не ходят под кипрским флагом. По оценке Кипра, турецкие запреты наносят существенный ущерб экономике острова. Так, например, в 2008 г. потери составили 138,5 млн.евро. Реакции со стороны Совета пока не последовало.

Совет министров транспорта на заседании в декабре выразил поддержку идеи полной интеграции морского и речного транспорта в систему логистических цепочек ЕС. Среди других было одобрено предложение председательствующей Бельгии о создании «голубого пояса». Проект предусматривает оформление общего морского пространства ЕС, в рамках которого будет осуществляться координация технологических ресурсов и мониторинг движения судов, будут уменьшены административные формальности. В результате принятых мер станет возможным свободное движение морских судов в водах ЕС.

На том же заседании Совет поддержал План действий по обеспечению безопасности на автодорогах (Road Safety Action Plan), основной целью которого является снижение числа жертв в дорожных происшествиях к 2020 г. Комиссия одобрила данный План еще летом. По статистике Европейского совета по транспортной безопасности (ETSC), в 2009 г. в дорожных авариях в ЕС погибли 21500 человек. В целом в странах ЕС отмечается снижение смертности на дорогах, исключения составляют Болгария и Румыния, где в 2009 г. этот печальный показатель вырос на 2% и 7,5% соответственно.

В декабре министры транспорта ЕС достигли политического согласия по проекту директивы, упрощающей наложение санкций за нарушения правил дорожного движения водителями-нерезидентами. Как и ожидалось, с правовой точки зрения данный законопроект был перенесен из сотрудничества в сфере транспорта в рамки полицейского сотрудничества и основан на системе данных, введенной в действие Прюмским договором. На практике новые правила предусматривают электронный обмен информацией между государствами-членами ЕС о дорожных правонарушениях, участвовавших в них автотранспорте и его владельцах. Несмотря на имеющиеся исключения в рамках ПСБП, Великобритания и Ирландия выразили желание присоединиться к вводимой системе. Их участие будет подтверждено через три месяца, т.е. тот период, который согласно договору определен для информирования Совета по решению об участии в проекте (opt-in). Дания, также имеющая особый режим в рамках ПСБП, не будет подпадать под положения новой директивы.

В конце октября Комиссия одобрила предложения, расширяющие полномочия Европейского агентства по морской безопасности (EMSA) в сфере предотвращения загрязнений моря и технических происшествий. Предполагается вовлечь EMSA в разработку и имплементацию всех направлений морской политики ЕС, а также в Европейские исследовательские программы. Кроме того, EMSA должно расширить техническое содействие со всеми странами, включенными в Европейскую политику соседства.

По спорным проектам регламентов о правах пассажиров при автобусных перевозках и условиям труда водителей-дальнобойщиков Бельгия, председательствующая в ЕС, в ноябре решила запустить процедуру примирения (conciliation) между Комиссией, Советом и Парламентом².

В начале декабря было подписано соглашение по реализации проекта создания Функционального блока «Европа Центральный» (FAB-ЕС), объединяющего Бельгию, Францию, Германию, Люксембург, Нидерланды и Швейцарию. Комиссия объявила, что одной из основных целей создания системы функциональных блоков воздушного пространства (Functional Airspace Block – FAB) должно стать снижение стоимости аэронавигационных услуг на 4,5%. Для реализации данной задачи предполагается использовать также возможности программы SESAR.

В очередном отчете о ходе выполнения работ в рамках программы создания трансъвропейских транспортных сетей (TEN-T) Комиссия заявила, что более половины из 92 инфраструктурных проектов реализуется во время, согласно расписанию. В декабре эстонские власти объявили, что железная дорога Rail Baltica, один из приоритетных проектов трансъвропейских транспортных сетей, на участке между Варшавой и Таллинном может быть введена в действие в 2012 г. Основная проблема – различие в ширине колеи у польских железных дорог и у трех балтийских стран, будет решена через введение специального автоматического механизма.

На заседании Совета министров транспорта ЕС 15 октября Комиссия получила мандат на ведение переговоров с Бразилией для заключения соглашения об «Открытом небе», аналогичного тому, что в настоящее время обсуждается с США. Соглашение должно гармонизировать часть законодательства ЕС и Бразилии с целью либерализации перевозок и инвестиций в авиационном секторе. В декабре Совет одоб-

² Подробности существующих разногласий см. в предыдущих выпусках

рил заключенное в еще в 2009 г. соглашение между ЕС и Канадой в сфере предоставления авиационных услуг.

В октябре Комиссия подписала соглашение с Вьетнамом в области авиаперевозок, которое приводит существовавшие ранее правила в соответствие с законодательством ЕС. Так называемые «горизонтальные» соглашения заменяют существующие двусторонние соглашения между третьими странами и отдельными государствами-членами ЕС. В ноябре подписанное соглашение одобрил Совет. В декабре Совет вынес положительное решение по аналогичному соглашению, заключенному ЕС с Кабо Верде.

ЕС и Иордания гармонизировали законодательство в секторе авиационных услуг. В декабре стороны подписали соглашение, которое открывает путь к полной интеграции рынков авиационных перевозок. Подобное соглашение уже было подписано с Марокко в 2006 г. В настоящее время идут переговоры с Израилем, Тунисом и Ливаном. Целью проводимых переговоров и уже заключенных соглашений является создание широкого однородного евро-средиземноморского авиационного пространства.

В ноябре Комиссия в очередной раз обновила «черный список» авиакомпаний, которым запрещено летать в воздушном пространстве ЕС. В него попали четыре афганские авиакомпании и все авиакомпании из Мавритании.

В октябре Комиссия рассматривала обращение нескольких государств-членов ЕС к Суду ЕС в отношении двусторонних соглашений с Россией в сфере авиаперевозок. 28 октября Комиссия открыла *производство о нарушении правил*, отправив официальное уведомление Франции, Германии, Австрии и Финляндии, которые имеют заключенные в индивидуальном порядке двусторонние соглашения с Россией, разрешающие авиакомпаниям этих стран совершать транссибирские перелеты. В нарушение действующих норм ЕС данные соглашения не содержат оговорок относительно того, что правила должны применяться идентично ко всем перевозчикам из стран ЕС. Кроме того, указанные двусторонние соглашения содержат положения, устанавливающие особые правила перевозок, в том числе и фиксированные платежи, которые авиакомпании четырех стран ЕС должны платить Аэрофлоту за транссибирские перелеты (по оценке Комиссии сумма этих платежей в 2008 г. составила 420 млн. евро). В соглашениях прописан и ряд других специальных условий для авиакомпаний, зависящих от страны базирования. По мнению Комиссии, положения указанных соглашений не соответствуют антимонопольному законодательству ЕС и могут привести к нарушению правил свободной конкуренции. Комиссия напомнила, что обязательное введение в двусторонние соглашения о предоставлении авиационных услуг положений, обуславливающих применение равных правил ко всем перевозчикам из ЕС, было подтверждено в 2002 г. Судом ЕС в рамках правил «Открытого неба». Для выполнения решений Суда ЕС Комиссия в 2007 г. получила мандат на переговоры для заключения с Россией «горизонтального» соглашения, приводящего все существующие двусторонние соглашения в соответствие с законодательством ЕС, и на переговоры о транссибирских перелетах. Соглашения, однако, до сих пор не заключены. Таким образом, сохраняются неравные условия для компаний, которые уже работают на транссибирских маршрутах (KLM, SAS, Alitalia, Air France, Lufthansa, Finnair, Virgin Atlantic, British Airways), и теми, кто только надеется получить доступ к ним. В настоящее время Комиссия активизировала попытки заключить с Россией «горизонтальное» соглашение и связывает перспективы переговоров со скорым вступлением России в ВТО. 17 ноября на конференции «Транспорт России» Сиим Калласс, ответственный в Комиссии за транспортную политику, встретился с министром транспорта РФ Игорем Левитиным и главой РЖД Владимиром Якуниным. Калласс признал огромный потенциал России в данной области и призвал российские власти больше вкладывать в транспортную инфраструктуру. В то же время он высказал критические замечания в адрес РФ за «изоляция» в сфере авиаперевозок и дороговизну услуг российских авиакомпаний.

Л.Бабынина

2.8. Общая внешняя политика, политика безопасности и обороны

После достижения в июне межинституционального Политического соглашения относительно создания Европейской службы внешнеполитической деятельности (ЕСВД) и соответствующего решения Совета 26 июля Евросоюз продолжил активную подготовку к ее учреждению и развертыванию. Служба ЕСВД, получая автономию (отдельный раздел) в рамках бюджета ЕС, должна стать еще одним институтом ЕС. Поэтому выделение Службе собственного бюджета стало для Евросоюза приоритетным вопросом, вокруг которого развернулась новая борьба между институтами ЕС. Европарламент, настаивая на

принципах бюджетной транспарентности и подотчетности, призвал Комиссию представить ему и Совету рабочий документ о будущих расходах ЕСВД одновременно с представлением общего проекта бюджета ЕС. Этот документ должен, в частности, содержать: все статьи административных расходов, в том числе на центральный административный аппарат, и оперативные расходы с разбивкой по географическим направлениям (странам и регионам), по тематическим направлениям, по каждой из делегаций и миссий ЕС. Парламентарии согласились с тем, чтобы Комиссия делегировала исполнительные полномочия по оперативным фондам главам делегаций. Однако они считают необходимым, чтобы послы ЕС прошли перед этим специальные курсы относительно своих новых функций и ответственности. Одновременно с бюджетным документом должен быть также подготовлен детальный обзор относительно всего персонала делегаций ЕС с детализацией по географическим зонам, странам и миссиям. Согласно принятой парламентской резолюции, все эти положения необходимо включить в финансовый регламент. Европарламент выразил готовность быстро завершить соответствующие переговоры с Советом и окончательно одобрить финансовый и организационно-штатный регламенты 18-21 октября, которые должны быть приняты на основе процедуры совместного решения. Таким образом, как все другие институты ЕС, ЕСВД будет самостоятельно исполнять свой бюджет; Европарламент – осуществлять полный бюджетный контроль за ЕСВД; Комиссия сохранит за собой ответственность в части управления оперативным бюджетом.

Предварительное соглашение по финансовому регламенту в рамках триалога ЕП-Комиссия-Совет было выработано уже 11 октября, 19 октября обсуждено на пленарной сессии Европарламента, и 20 октября парламентарии одобрили соответствующие поправки к обоим регламентам, а также к бюджету ЕС на 2010 г., необходимые для запланированного на 1 декабря учреждения ЕСВД. Для этого был утвержден дополнительный десятый раздел бюджета в размере 9,52 млн. евро, что позволило создать 1270 новых должностей центрального аппарата и делегаций ЕС. Европарламентарии выразили удовлетворение тем, что главы делегаций должны будут предоставлять детальные отчеты о размерах и статьях своих расходов. 25 октября все три законодательных документа были одобрены Советом по внешним делам и приняты Евросоветом 28-29 октября. 17 ноября Совет ЕС одобрил внесение окончательных изменений в положение о статусе официальных лиц и в финансовый регламент, завершив необходимую правовую подготовку к учреждению ЕСВД.

Опираясь на решения Совета по общим вопросам, Высокий представитель по иностранным делам и политике безопасности (ВП/МДПБ) К.Эштон сразу официально назвала имена двух руководителей ЕСВД – француза Пьера Вимона, который займет пост исполнительного генерального секретаря (Executive Secretary General), и ирландца Дэвида О’Салливана в качестве руководителя оперативной деятельностью (Chief Operating Officer), ответственного за повседневное административное управление Службой. Затем, 29 октября, Эштон объявила о двух новых ключевых назначениях – заместителей генерального секретаря. Ими стали немка Хельга Шмид – по политическим делам и Мацей Поповски (Польша), отвечающий за межинституциональные отношения. Они будут оказывать содействие П.Вимону и Д. О’Салливану.

Среди других важных назначений, сделанных К.Эштон в преддверии учреждения ЕСВД, следует упомянуть выбор шведского дипломата Олафа Скоога в качестве первого постоянного председателя Комитета по политике и безопасности (КПБ). Постоянное руководство в КПБ введено Лиссабонским договором, но до сих пор работу сессий Комитета возглавляли представители председательствующих стран. О.Скоог был постоянным представителем Швеции в КПБ и руководил его работой во время ее председательства в Совете во второй половине 2009 г.

Как и было запланировано, Европейская служба внешнеполитической деятельности была учреждена 1 декабря. К.Эштон организовала по этому поводу встречу 130 глав делегаций ЕС и изложила свое видение приоритетов ЕСВД. Однако в процессе ее практического развертывания возник целый ряд организационных проблем. Многие из них были связаны с тем, что долгое время не удавалось достичь межинституционального соглашения относительно принятия бюджета ЕС на 2011 г. (частью которого являются административные расходы ЕСВД в размере 476 млн. евро). В частности, служащие из Комиссии и Совета, которые должны были быть переведены в штат ЕСВД, не могли сделать этого до принятия бюджета. Это осложнило и без того трудный процесс набора персонала. М.Поповски не смог занять 1 декабря свой пост заместителя генерального секретаря (одна из четырех ключевых позиций службы Эштон),

оставаясь до 1 января главой личного офиса Председателя Европарламента. Административный аппарат ЕСВД остается территориально разобленным, поскольку Служба не имеет собственных помещений. До весны ЕСВД не сможет разместиться в одном здании, и ее персонал будет рассредоточен в различных помещениях.

Однако К.Эштон, в рамках выделенного ЕСВД бюджета на 2010 г., продолжила работу по назначению глав географических и тематических управлений ЕСВД, оставшихся вакантными на 1 декабря. Так, 14 декабря Мирослав Лайчак, бывший министр иностранных дел Словакии, занял пост генерального директора ЕСВД по России, восточному измерению политики соседства и Западным Балканам; швед Кристиан Леффлер возглавил американский директорат (Северной, Центральной и Южной Америки); 21 декабря назначены директора по Ближнему Востоку и южному измерению политики соседства – Юг Мингарелли (Франция) и по Азии – Виорел Будура (Румыния). Икка Салми (Финляндия) назначен 17 декабря на пост директора Ситуационного Центра ЕС, а 21 декабря К.Эштон повторно предложила кандидатуру француженки Клод-Франс Арно на должность исполнительного директора Европейского оборонного агентства. Таким образом, вакантной осталась только одна из ключевых позиций в ЕСВД – директора по глобальным и многосторонним делам.

23 декабря К.Эштон назначила также постоянных руководителей рабочих групп Совета в сфере внешней политики, политики безопасности и обороны и управления кризисами: Ф.Лунни (Африка), Е.Тьюрманн (рабочая группа по правам человека), М.Лейнонен (комитет по гражданским аспектам управления кризисами), Б.Версмессен (политико-военная рабочая группа), А.Фреденштейн (трансатлантические отношения), А.Эверард (Западные Балканы), Р.Гелаберт (Латинская Америка), Дж.Гатт-Рюттер и М.Божович (Машрек/Магриб), С.Кислинг (Ближний Восток/Персидский залив), Ф. делла Пьяцца (экспорт обычных вооружений), Б.Майевски (Азия/Океания), К.Гансландт (разоружение и контроль над вооружениями).

Комитет по иностранным делам Европарламента согласовал с К.Эштон график заседаний с приглашением глав ключевых зарубежных делегаций ЕС. 30 ноября проведены слушания по Грузии, 1 декабря – по Китаю и Японии, 9 декабря – по Ливану, 26 января – по Пакистану.

Тем не менее, когда принятие бюджета-2011 было разблокировано после его одобрения Европарламентом 15 декабря, ЕСВД была объявлена сформированной и начавшей свою работу в запланированный срок – 1 января. В ее состав введены 1643 официальных служащих, в том числе: 1114 из Комиссии (585 из Гендиректората по внешним делам, 93- Гендиректората по развитию, 436 – в составе делегаций ЕС); 411 – из секретариата Совета (Гендиректорат по внешним и политико-военным делам); а также служащих, занимающих 118 новых постов. При этом Гендиректорат по внешним делам полностью ликвидируется, а оставшийся персонал Гендиректората по развитию будет слит с Гендиректоратом программ внешнего сотрудничества, и они образуют новый Гендиректорат по развитию сотрудничества. В целом персонал ЕСВД составит 3645 человек, включая 1611 человек в центральном аппарате и 2034 – в составе делегаций. Наряду с этим, в гражданских и военных операциях ЕС принимают участие около 4 тыс. человек.

Министр обороны Бельгии, председательствующий в ЕС, Питер Де Крем направил письмо К.Эштон, в котором подтвердил стремление стран-участниц придать новый импульс ОПБО, «продвигаться за пределы нашего нынешнего сотрудничества», определив пути реализации задач, намеченных в «Гентских рамках» (решения встречи министров обороны ЕС 24 сентября в Генте). Для этого необходимы более ясные политические рамки ОПБО. Де Крем отмечает, что речь пока не может идти о новых инструментах ОПБО и что требуется возможно более полно использовать уже существующие, такие как ЕОА, за которым должна быть закреплена стратегическая роль. Формирование инструментов, предусмотренных Лиссабонским договором (постоянное структурированное сотрудничество, статья о солидарности, статья о взаимной помощи), должно идти постепенно и на принципах *ad hoc*. Пока, однако, нет политической воли для продвижения проектов постоянного структурированного сотрудничества. Но, с другой стороны, более ощутимые результаты могут быть достигнуты за счет специализации и объединения сил и средств, начиная с наиболее проблемных и чувствительных сфер – логистики, инфраструктуры, обучения и оперативной подготовки и т.д. Письмо информирует К.Эштон, что конкретные решения в этом направлении планируется принять на Совете министров обороны ЕС в середине декабря.

9 декабря прошло первое заседание Совета министров обороны ЕС в отдельном формате под председательством К.Эштон (в контексте Совета министров иностранных дел). Совет обсудил формирование оперативного потенциала ЕС, и его решения были утверждены Советом министров иностранных дел 13 декабря. Приняты руководящие принципы и направления развития гражданского и военного потенциала Союза после 2010 г., в котором должно быть закончено выполнение двух соответствующих основополагающих целей планирования потенциала. В этой связи обсуждался вопрос формирования сил быстрого реагирования на основе оперативно-тактических групп (ОТГ). В ЕС принята цель иметь в постоянной боевой готовности две ОТГ в каждом полугодии (на уровне батальона), и нынешние обязательства стран ЕС покрывают период до первого полугодия 2015 г., однако не полностью: только одна ОТГ декларирована на первую половину 2012 г., на оба полугодия 2013 г. и первое полугодие 2014 г.

Совет подчеркивает необходимость развития специализации и сотрудничества в процессе формирования потенциала, с опорой на уже имеющийся опыт и практические результаты, такие как создание в сентябре 2010 г. Европейского авиатранспортного командования. Дискуссия велась на основе шведско-германской инициативы по развитию военного сотрудничества в Европе, представленной в итоговом документе неформальной встречи Совета в сентябре в Генте, официально одобренных декабрьским Советом. Наряду с этим, Совет отметил важность двусторонних и многосторонних инициатив стран-участниц и соглашений между ними, таких как франко-британский договор о военном сотрудничестве, заключенный 2 ноября.

Министры также инициировали работу над планом действий по совместной гражданско-военной деятельности, первый проект которого предполагается представить в июне 2011 г. на основе доклада, который, по предложению Совета, должна подготовить К.Эштон. Намечены 13 перспективных программ, среди которых – стратегический и тактический транспорт, связь, медицинское обеспечение, обеспечение защиты и безопасности войск. В этой связи они считают необходимым развитие взаимодействия между Европейским оборонным Агентством и Комиссией, особенно в области исследований и технологий. Вопреки устоявшейся практике, министры не рассматривали текущие военные операции ЕС, которые они обсудили в рамках рабочего ланча с К.Эштон и командующими тремя операциями – «Алтея» в Боснии и Герцеговине, «Аталанта» (вокруг побережья Сомали) и миссией EUTM по обучению и подготовке сил безопасности Сомали. Министры обороны ЕС перед началом официальной сессии провели встречу с генеральным секретарем НАТО А. Фог Расмуссеном, обсудив вопросы развития сотрудничества между ЕС и НАТО в сфере оперативного потенциала. По итогам обсуждения, Совет, в частности, приветствовал прогресс в двух важнейших сферах защиты войск – в борьбе с кустарными взрывчатыми устройствами и медицинской поддержке.

Совет призвал ЕОА повысить усилия с целью выявления областей, в которых потенциально можно добиться прогресса за счет специализации и объединения ресурсов, и возможно, образовав для этого специальную «группу мудрецов» (Wise Pen Team). Однако министры не смогли достичь согласия по вопросу увеличения бюджета ЕОА на 2011 г. В ноябре К.Эштон предложила увеличить его на 2,2% по сравнению с 2010 г., что позволило бы обеспечить финансирование трех открытых дополнительных должностей. Предложение не было принято ввиду возражений Великобритании, мотивированных трудной экономической ситуацией. В результате бюджет на 2011 г. утвержден в размере расходов предыдущего года – 30,5 млн. евро, из которых 8,4 млн. составят часть расходов ЕОА на финансирование проектов и аутсорсинговую деятельность. Министры также отложили решение по кандидатуре на пост нового исполнительного директора Агентства (вакантный после ухода 1 октября бывшего директора А.Вайза), на который К.Эштон предложила утвердить француженку Клод-Франс Арно. Процедуру номинации заблокировала Италия, которая, тем не менее, не предложила альтернативную кандидатуру.

17 декабря К.Эштон представила Евросовету, в соответствии с поручением его сентябрьской сессии, свою оценку развития отношений ЕС с тремя основными «стратегическими партнерами» – США, Китаем и Россией. Эштон подготовила три соответствующих рабочих документа с изложением своего видения и намерений относительно взаимодействия с Вашингтоном, Пекином и Москвой. Лидеры стран ЕС, одобрив эти предварительные документы, высказались за продолжение данной работы Эштон, результаты которой станут в дальнейшем предметом рассмотрения Евросовета раз в год.

В докладе Эштон отмечается, что нынешние отношения с Китаем, которые являются фундаментальными для стабильности, безопасности и экономического роста в Европе, очевидно, не соответствуют их потенциалу. Для их перевода на уровень действительного стратегического партнерства они должны стать взаимовыгодными, основанными на взаимных интересах. ЕС должен яснее определить свои интересы с целью стимулировать торговлю и инвестиции, усилить сотрудничество в сфере глобальных вызовов и угроз безопасности, борьбы с выбросами в атмосферу, способствовать развитию демократического управления, верховенству закона и правам человека. При этом Эштон подчеркнула, что необходимо учитывать, что Китай не будет в обозримой перспективе соответствовать демократическим стандартам ЕС и европейцы не должны питать по этому поводу больших иллюзий. Поэтому акцент в подходе Евросоюза следует сделать на выполнение соответствующих конвенций ООН. Все свои озабоченности и неудовлетворенности стороны должны рассматривать в системе координат стратегического партнерства, в контексте стратегического доверия и взаимозависимости. С китайской стороны, проблемными темами в диалоге с ЕС остаются соблюдение ее статуса страны с рыночной экономикой, эмбарго на торговлю оружием, вопросы Тайваня и Тибета. Чувствительными темами для ЕС являются доступ на китайский рынок, инвестиции, защита интеллектуальной собственности, так же как права человека и верховенство закона.

Основное «американское» положение доклада состоит в том, что отношения ЕС–США должны строиться в глобальном контексте, чтобы сохранять свою значимость и эффективность. Экономика останется сердцевинной этих отношений, самых масштабных в мире, несмотря на рост Китая, Индии и других центров. Согласно аргументации Эштон, Соединенные Штаты будут по-прежнему заинтересованы в сильном и эффективном ЕС, учитывая их стремление поддерживать глобальную безопасность и одновременно снижать собственные расходы. «США нуждается в помощи, чтобы достичь своих глобальных целей». Лучший же способ для ЕС оказывать определенное влияние на США – быть сплоченным, дееспособным и уверенным в себе.

Отношения с Россией имеет для ЕС «огромное значение», но предстоит очень многое сделать с точки зрения их неиспользованного потенциала. Современная ситуация благоприятна для формирования реального стратегического партнерства, поскольку Россия нуждается в поддержке Евросоюзом ее обширной программы модернизации, особенно в технологической и экономической сферах. ЕС, в качестве приоритета в отношениях с Россией, должен способствовать ее всесторонней интеграции в политические и экономические структуры, опирающиеся на международное право и нормы, чтобы она стала «надежным и ответственным партнером», уважающим правила и ценности, признанные в ООН, Совете Европы и ОБСЕ.

Совет ЕС принял 22 декабря решение ввести санкции в отношении самопровозглашенного президента Конго Л.Гбагбо и 18 поддерживающих его лиц, включающие замораживание их активов и запрет на выдачу виз на въезд в страны ЕС. Эта мера предпринята в рамках усиления давления на Гбагбо, от которого ЕС требует признать победу на президентских выборах А.Уаттара и передать ему власть «безотлагательно и без каких-либо условий». ЕС настаивает на немедленном прекращении насилия и грубых нарушений прав человека. Однако при этом ЕС не планирует никаких практических действий в рамках ОПБО. Во-первых, приоритет отдается операции сил ООН (UNOCI), которая проводится в ДРК. Развертывание же второго контингента Евросоюзом – с принципиально иной командной структурой могло бы лишь осложнить ситуацию. Во-вторых, в оперативной готовности в этот период находится ОТГ сил быстрого реагирования ЕС, в состав которой входит французское подразделение. Его направление в Конго подрывало бы заявленный Францией нейтралитет, что имело бы, в частности, очевидно негативные последствия для процесса эвакуации населения.

В тот же день, 22 декабря, Комиссия дала согласие на разблокирование помощи Палестине на 2011 г. в размере 100 млн. евро. В пресс-релизе К.Эштон указывается, что это решение отражает поддержку Евросоюзом Палестинских властей и премьер-министра Файяда и что палестинская государственность является ключевым условием достижения любого мирного и долгосрочного разрешения конфликта. 60% выделенных средств направляется Палестине на выплату зарплат и пенсий значительной части гражданских служащих (особенно в сфере медицины и образования), 40% – в бюджет Агентства

ООН по труду и оказанию помощи (UNRWA). До этого Комиссия предоставила прямую финансовую поддержку Палестинской Автономии в размере 696 млн. евро, а отдельные страны ЕС – еще 265 млн.

Важное место в политической повестке дня ЕС занимали вопросы его отношений с НАТО, особенно в связи с саммитом Альянса в Лиссабоне 19-20 ноября. В преддверии саммита, К.Эштон высказалась за укрепление партнерства двух организаций, особенно путем определения основных озабоченностей, которые продолжают разделять Турцию и Кипр и препятствуют развитию сотрудничества ЕС и НАТО. Генсек Альянса Фог Расмуссен считает ключевой проблемой сохраняющееся разделение Кипра и связанные с этим споры, как он заявил по итогам неофициальной встречи министров обороны ЕС 9 декабря. Расмуссен вновь высказал им свое предложение, согласно которому ЕС должен заключить с Турцией договор в сфере безопасности (а ЕОА соглашение о сотрудничестве). Это соответствует его видению будущего взаимодействия между НАТО и ЕС, которое должно охватывать все страны-участницы. К.Эштон, со своей стороны, направила 15 декабря послание генсеку НАТО, в котором подчеркнула приверженность общей цели партнерства – найти практические решения серьезных структурных проблем в его развитии без какой-либо дискриминации стран-участниц. В принятой саммитом новой стратегической концепции, отношения НАТО и ЕС охарактеризованы как стратегическое партнерство. В политических дискуссиях в этой связи ставится вопрос о возможности формирования новых правовых рамок взаимоотношений и заключении «усиленного договора Берлин-плюс». Эту идею озвучил, в частности, Б.Клич, министр обороны Польши в выступлении перед прессой 13 ноября. По его мнению, этого требуют задачи развития регулярного и предметного диалога между НАТО и ЕС и практического сотрудничества, особенно тогда, когда обе организации проводят операции на одних и тех же театрах, таких как Косово и Афганистан. Польша стремится, чтобы укрепление безопасности через НАТО сочеталось с усилиями в этой области, которые могли бы быть обеспечены Евросоюзом, и согласна на их частичное совпадение, если это будет необходимо и полезно для ЕС. Клич добавил, что существенный вклад в развитие ОПБО могло бы внести создание в ЕС постоянного органа планирования, координирующего военные и гражданские аспекты будущих операций. Аналогичное мнение выразил и Европарламент, единогласно одоблив 23 ноября доклад немца К.Элера о развитии гражданского и военного антикризисного потенциала ЕС и призвав учредить для этого в Союзе постоянную военную структуру.

К.Эштон, выступая в Европарламенте 15 декабря с оценкой результатов лиссабонского саммита НАТО, признала важную роль Турции в контексте отношений между Альянсом и ЕС. Она заявила, что будет стремиться к поиску практических и прагматических договоренностей между ними, позволяющих обеспечивать на совместной основе поддержку «наших войск на местах». Сотрудничество в сфере оперативного потенциала, без сомнения, нуждается в серьезном развитии, но при этом сам Евросоюз должен предпринимать шаги в направлении взаимодополняемости с НАТО и недопущения дублирования. В ответ прозвучало мнение (А.Данжан, Франция), что взаимодополняемость должна быть разумной, а не самоцелью, когда «Европейский Союз стал бы Организацией Красного Креста для вооруженных сил НАТО». ЕС должен обладать собственным военным потенциалом, военными амбициями и целью эффективной ОПБО. К тому же, как дал понять депутат Р. Бютикофер (ФРГ), ответственность за возможное дублирование нельзя автоматически возлагать на ЕС. Евросоюз уже сделал многое в области мирного урегулирования конфликтов, но теперь и НАТО хочет двигаться в этом направлении и, возможно, иронично добавил Бютикофер, может захотеть заняться также сферой помощи и развития.

Министры иностранных дел и министры обороны Веймарского треугольника – Германии, Франции и Польши направили 13 декабря в адрес К.Эштон совместное послание. В нем отражена общая позиция трех стран, считающих необходимым придать новый динамизм Европейской политике безопасности и обороны и развитию «более прочных и эффективных инструментов для более сплоченных европейских действий». В выдвинутой инициативе предлагается: добиться прогресса в отношениях ЕС–НАТО; сформировать инструменты постоянного оперативного планирования и проведения гражданско-военных операций и миссий ЕС; развивать возможности оперативно-тактических групп (европейских сил быстрого реагирования), в частности, за счет включения гражданских элементов; усилить военный потенциал ЕС, для чего, в том числе, способствовать инвестициям в технологии и НИОКР оборонного назначения и перестройке европейской оборонной промышленности. В контексте партнерства ЕС с НАТО, тройка особенно настаивает на необходимости кооперации в сфере потенциалов на основе уже су-

ществующего сотрудничества между Европейским оборонным агентством и Объединенным командованием трансформации НАТО в Норфолке. Министры не исключают также взаимодействия в области новых вызовов, таких как кибер-защита. Веймарская тройка призывает К.Эштон приступить к изучению предложений возможно скорее и внести свой персональный вклад с целью прийти к конкретным результатам уже в период польского председательства в ЕС во второй половине 2011 г.

В преддверии саммита НАТО и принятия им новой стратегической концепции появилось также предложение, изложенное в пресс-релизе депутатом Европарламента М.Галером (ФРГ) – подготовить Белую книгу по Европейской стратегии безопасности и обороны. Такой документ позволил бы координировать стратегическое видение обеих организаций, являющихся двумя опорами европейской системы безопасности. Соответствующая инициатива могла бы быть выдвинута странами, входящими одновременно в ЕС и НАТО, а процесс подготовки и обсуждения был бы транспарентным, с применением рабочего метода НАТО, создавшей с этой целью группу мудрецов во главе с М.Олбрайт.

По случаю десятой годовщины резолюции 1325 СБ ООН («О женщинах, мире и безопасности», 31 октября 2000 г.) Европарламент одобрил 25 ноября резолюцию с призывом увеличить финансовые и социальные ресурсы для содействия вовлечению женщин в ОВПБ. В этой связи парламентарии призывают К.Эштон усилить соответствующую рабочую группу ЕС, укрепляя центральную значимость гендерного подхода и обязательств относительно набора персонала, выделения финансовых ресурсов и организационной иерархии. В частности, в каждом географическом департаменте ЕСВД и в каждой делегации ЕС по крайней мере один постоянный служащий должен заниматься соответствующей тематикой резолюции ООН, а в каждой миссии ОПБО – советник по гендерным вопросам. Страны ЕС должны усилить участие женщин во всех аспектах европейских операций, полицейских и правовых миссий – от переговоров до операций по установлению мира. Члену Комиссии по вопросам развития А.Пиебалгсу надлежит сделать приоритетной поддержку женских организаций в зонах конфликтов, а «Инструмент по стабильности» следует использовать для финансирования участия женщин в процессах укрепления мира, согласия и безопасности. К настоящему моменту меньшая часть стран ЕС (Австрия, Бельгия, Великобритания, Дания, Испания, Нидерланды, Португалия, Финляндия, Франция, Швеция), разработали национальные планы действий в исполнение резолюции СБ 1325.

Европарламент одобрил на пленарной сессии 15 декабря доклад итальянского социалиста П.Арлаччи о новой стратегии ЕС по Афганистану, призывающему радикально изменить нынешнюю политику Союза. Документ считает необходимым реформировать международную помощь стране, уничтожать опиумные поля, улучшить координацию в деле подготовки афганской полиции и поддержания мирного процесса. В процессе предварительного обсуждения доклада в Комитете по иностранным делам в ноябре из него были изъяты наиболее спорные положения, например, характеристика западных сил, размещенных в стране, как оккупационных. Докладчик отметил, что, несмотря на девять лет международного военного присутствия, когда на военные операции затрачено более 300 млн. евро и, по крайней мере, 40 млрд. на гуманитарную помощь, Афганистан остается основным производителем наркотиков в мире и одной из беднейших стран. Доклад нацелен на поиск «гражданского ответа» на афганский кризис и на то, чтобы избежать воспроизведения «американской перспективы». Основой европейской политики должна стать вовлеченность во имя мира, многосторонняя дипломатия, создание демократических институтов и защита прав человека.

Обсуждение доклада носило крайне острый характер. Ряд парламентариев резко критиковали доклад, который, в частности, выглядит как попытка «назначить» Запад ответственным за все происходящее в Афганистане. Депутат Ф.Жювен, который служил в Афганистане военврачом, призвал положить конец подобному рода «антимилитаризму и антиамериканизму»: «Талибан является врагом – не американские силы и не западные силы». Поддержавшие его депутаты подчеркивали, что целью номер один является выдавливание Талибана из Афганистана и под этим углом надо взглянуть на ведущуюся дискуссию о возможностях привлечения к управлению страной «умеренного Талибана». К.Эштон, с учетом обсуждения политики ЕС по Афганистану 13 декабря в Совете министров иностранных дел, выразила более оптимистичный взгляд на положение в стране, отметив целый ряд позитивных изменений, таких как улучшение в сфере медицинского обслуживания и падение детской смертности. ЕС, приняв на себя долгосрочные обязательства по Афганистану, должен продолжать бороться с коррупцией и утверждать

верховенство закона в стране. Эштон подчеркнула, что важным элементом европейской стратегии в Афганистане должно быть вовлечение женщин в гражданскую жизнь на всех уровнях.

27 октября состоялась сессия Военного комитета ЕС на уровне начальников штабов, на которую был приглашен начальник российского ГШ Николай Макаров. Он сделал сообщение о ведущейся трансформации вооруженных сил РФ. Наряду с этим вопросом, на встрече обсуждались возможности укрепления сотрудничества между Россией и ЕС в сфере ОПБО.

Д.Данилов

2.9. Европейская космическая политика

Осознание своей роли на международной арене, стремление к новой модели развития в условиях глобальных политических, экономических и социальных изменений способствуют постепенному росту «космических амбиций» ЕС. Лиссабонский договор, вступивший год назад в законную силу, стал важным стимулом для расширения на Европейском континенте интеграционных процессов в сфере космоса. Ст.189 Договора заложила политическую основу для развития более тесного и плодотворного сотрудничества государств-членов Евросоюза в исследовании и использовании космического пространства в мирных целях. Базовыми принципами стали три основополагающих элемента – «политика», «программа», «агентство»: 1) формулирование общеевропейского подхода к осуществлению космической деятельности; 2) создание благоприятных условий для развития европейского космического сектора; 3) укрепление стратегического партнерства с ЕКА.

Благодаря внесенным в основополагающие договоры изменениям и дополнениям, ЕС значительно расширил компетенцию и полномочия в сфере космоса, создав фундамент для дальнейшей выработки общей долгосрочной стратегии и «дорожных карт», что придаст дискуссиям на тему космоса политическое измерение.

Немаловажное значение в деле обретения статуса единого игрока на международной космической арене имеет наличие долгосрочной общеевропейской космической программы (ЕКПр). Делегированные наднациональным органам ЕС полномочия позволили приступить к разработке комплексного документа, содержащего коллективное видение государствами-членами будущего развития космического сектора Европы. В сообщении ЕК от 2007 г., в котором были представлены первые взгляды на структуру ЕКПр, особое внимание уделялось теме научно-технического и технологического освоения космоса с акцентом на преимущества и перспективные выгоды для всего Евросоюза и его граждан. Актуальные вопросы исследования и использования космического пространства стали все чаще подниматься на высшем политическом уровне. Это связано, как с растущим интересом космических держав к теме будущего освоения космоса (робототехническим и пилотируемым межпланетным миссиям, включая эксплуатацию МКС и перспективных орбитальных систем), так и с высокой степенью взаимозависимости темы космоса с реализацией общих принципов и целей политики ЕС, включая ОВПБ/ЕПБО, долгосрочной стратегии Европа-2020 и ее флагманских программ «Инновационный союз» и «Единая промышленная политика в эпоху глобализации»³.

В октябре в Брюсселе состоялась 2-ая Международная конференция министерского уровня по исследованию и использованию космического пространства, ставшая продолжением начавшихся в 2009 г. в Праге дискуссий на высшем уровне относительно долгосрочной европейской стратегии изучения космоса. В центре обсуждения трех основных секций конференции находились вопросы перспективных технологий, независимого доступа в космическое пространство, инфраструктуры на малых земных орбитах (160-2000 км) и, конечно, будущих полетов на Марс и к другим небесным телам. Мероприятие, организованное при поддержке Бельгии как Председателя в ЕС, Еврокомиссии и председателя Совета министров ЕКА, подытожило работу предшествующих круглых столов и заседаний технических групп, посвященных изучению космоса и выработке общеевропейской позиции. Участники конференции единодушно признали необходимость принятия безотлагательных действий, призванных обеспечить значимую роль ЕС в будущих исследованиях космического пространства. Президент Европейского совета Х.Ромпёй в своей вступительной речи сделал акцент на укреплении международного сотрудничества в

³ Подробнее на тему космоса и инноваций см.: Space Exploration and Innovation. Summary Report by Technopolis Group. 13 October 2010.

космосе, которое, по его мнению, должно означать открытие МКС не только для государств-членов ЕС, но и для всех желающих, насколько это возможно. Глава ЕКА Ж.-Ж.Дордан также подчеркнул необходимость поиска новых форматов международного сотрудничества, поскольку до настоящего времени не существует какой-либо формы глобального взаимодействия, особенно по программам пилотируемых полетов. Министр по науке Бельгии С.Ляруэль подчеркнула, что «сотрудничество и конкуренция должны дополнять друг друга», добавив, что «каждый партнер развивает конкурентные технологии, соответствующие его амбициям». В заключительных положениях конференции были определены четыре направления, на которых стоит сконцентрировать совместные усилия в целях обеспечения должного информационного, научного, технологического обмена и согласования действий:

- 1) развитие прорывных технологий, необходимых для изучения космоса, в частности, роботехнические и пилотируемые миссии;
- 2) безопасный и надежный космический транспорт, обеспечивающий независимый доступ в космическое пространство;
- 3) дальнейшая эксплуатация МКС как основной платформы для исследований;
- 4) учреждение международного сотрудничества на высоком уровне с целью консолидации общих усилий.

Отдельно были представлены рекомендации для ЕС, в том числе: необходимость оценки осуществления долгосрочной стратегии ЕС в изучении космоса; поддержание эксплуатации МКС как минимум до 2020 г.; инициирование международной космической транспортной политики; утверждение в 2011 г. «дорожных карт» и программ развития критических технологий; учреждение международной платформы высокого уровня и организация первой встречи в 2011 г.

Вслед за министерской конференцией состоялись широкие обсуждения темы космоса под эгидой Европейского парламента, сначала в Бухаресте, где прошла 12-ая Европейская межпарламентская конференция по космосу, и затем в Брюсселе. Оба мероприятия привлекли большое количество авторитетных европейских политиков, парламентариев и экспертов из космической индустрии, которые получили прекрасную возможность обсудить дальнейшие перспективы развития космической политики в интересах Евросоюза и его граждан.

На ежегодной межпарламентской конференции были затронуты три группы вопросов: роль национальных парламентов в принятии решений, касающихся космической сферы, особенно после принятия Лиссабонского договора; инновационный и научный характер космической деятельности в интересах развития общества; а также аспекты обеспечения безопасности и урегулирования кризисов при помощи космических систем. Среди рекомендаций ключевым участникам ЕКПр – Евросоюзу, ЕКА и государствам-членам: более эффективная координация действий и расширение сотрудничества в целях усиления политического измерения космоса в ЕС; расширение взаимодействия для развития ключевых космических технологий (фотоники, перспективных материалов, нанотехнологий, биотехнологий, макро- и наноэлектроники), формирующих будущий облик европейской космической промышленности. Участники конференции признали необходимость разработки долгосрочного общеевропейского плана по изучению космоса и придания ему статуса новой флагманской программы ЕС, отметив, что исследование и использование космического пространства являются важнейшими долгосрочными целями мирового сообщества, в соответствии с чем, европейские страны должны поддерживать и содействовать продлению срока эксплуатации МКС как главной платформы исследований и символа международного космического сотрудничества. Проблемам космической безопасности парламентарии уделили особое внимание, призвав, в частности, к продолжению работы с целью создания европейской космической системы ситуационного осведомления. Было подчеркнуто, что, несмотря на экономические трудности, государства-члены ЕС, в том числе их национальные парламенты, обязаны обеспечить адекватное финансирование европейского космического сектора, включая финансирование флагманских программ ГМЕС и ГАЛИ-ЛЕО на период после 2013 г.

С точки зрения европейского подхода к осуществлению космической деятельности интерес представляют также другие выводы конференции:

- космос играет важную роль в содействии инновационному развитию экономики ЕС и в поддержании стратегии Европа-2020;

- космические системы имеют растущее значение для обеспечения национальной, европейской и международной безопасности;
- расширенная компетенция ЕС в сфере космоса является благоприятной возможностью для укрепления ресурсной базы ЕКПр;
- космические программы, обеспечивающие поддержку научно-технического, инновационного и экономического роста, являются эффективным инструментом «мягкой силы» в международных отношениях.

Главным событием 2010 г. стал очередной Совет по космосу, проводимый ежегодно на основе Рамочного соглашения между Еврокомиссией и ЕКА. Седьмой по счету Совет состоялся в ноябре в Брюсселе, где для обсуждения актуальных вопросов ЕКПр собрались министры государств-членов ЕС и ЕКА. Совет проходил под председательством С.Ляруэль, министра по науке Бельгии, и Д.Пицца, главы министерства образования, университетов и исследований Италии. А.Таяни и Ж.-Ж.Дордан также приняли участие в мероприятии. Поскольку данный Совет по космосу стал первым после вступления в силу Лиссабонского договора, значительная часть вопросов касалась новой компетенции Евросоюза в области космоса. По итогам заседания, была единодушно принята резолюция, основные положения которой рассмотрены ниже.

Во-первых, *Совет определил контуры общей космической стратегии*, соответствующей целям политики ЕС и потребностям граждан, а также призванной ускорить экономический рост еврозоны, создать новые рабочие места, увеличить инновационный и научно-технический потенциал. Совет призвал ключевых участников ЕКПр (ЕС, ЕКА и государства-члены) к принятию необходимых мер, нацеленных на обеспечение безопасности космических активов ЕС, развитие общей научной и промышленной базы, рынка космических услуг, а также соответствующего установленным приоритетам финансирования космических проектов, в частности, флагманских программ ЕС, в том числе долгосрочных финансовых обязательств. Промышленная политика в области космоса, по мнению Совета, должна учитывать заинтересованность государств-членов ЕС инвестировать в космическую отрасль и отвечать следующим общим целям: поддержание возможности осуществлять полноценную космическую деятельность, включая независимый выход в космическое пространство; укрепление конкурентоспособности европейской промышленности, как на внутреннем, так и на внешнем рынках; развитие конкуренции и сбалансированное распределение мощностей в пределах Евросоюза. Дальнейшее развитие конструктивного сотрудничества между ЕС и ЕКА признано Советом краеугольным камнем ЕКПр и будущих устремлений ЕС в космосе. Парламентский госсекретарь от министерства экономики и технологий Германии П.Хинце подчеркнул, что необходимо избегать дублирования функций, поскольку, помимо космического агентства, имеются также государства ЕС, активно вовлеченные в космическую деятельность (имея в виду Францию, Германию, Италию – локомотивов космической политики ЕС). Министры подчеркнули, что ГМЕС и ГАЛИЛЕО остаются приоритетными программами для Евросоюза, и определили ключевые решения, которые должны быть приняты в этой области в ближайшем будущем. В 2011 г. Совет постановил завершить процесс выработки решений относительно управления ГМЕС и призвал Комиссию подготовить консолидированный отчет о потребностях европейских пользователей услуг, необходимых для совершенствования космических компонентов ГМЕС. Совет также дал распоряжение Комиссии закончить разработку среднесрочного обзора по ГАЛИЛЕО и, базируясь на нем, определить меры поддержки на период 2011-2013 гг. Учитывая заинтересованность в сотрудничестве среди государств-членов ЕС, не участвующих в деятельности ЕКА, и государств-членов ЕКА, не являющихся членами Евросоюза, Совет предложил изучить возможные способы организации ассоциированного участия в совместных программах. Совет особо подчеркнул необходимость скорейшего определения руководящих органов, действующих на основе согласованной схемы управления, для каждой операционной программы. В интересах расширения взаимодействия между ЕС и ЕКА Совет призвал Еврокомиссию и ЕКА, в соответствии с Рамочным соглашением, а также в тесном сотрудничестве с государствами-членами, до мая 2011 г. оценить пользу в свете измененной правовой среды ЕС.

Во-вторых, *Совет определил значение космических систем в обеспечении политики безопасности*, сформулировав два направления: 1) использование космических систем, в частности, ГМЕС, в интересах безопасности ЕС, особенно в сфере морского транспорта, контроля границ и поддержки внешнеполитических действий Евросоюза; 2) гарантирование безопасности космической среды, имея в виду за-

щиту европейской космической инфраструктуры от разрушительного воздействия и исходящие из космоса угрозы в виде астероидно-кометной опасности. Принимая во внимание обязательства ЕС в вопросах безопасности и обороны, расширенные благодаря Лиссабонскому договору, а также учреждение Европейской службы внешнеполитической деятельности, Совет призвал ЕК, ЕОА и ЕКА совместно с государствами-членами изучить необходимые меры для поддержания способности кризисного урегулирования с помощью космических технологий (спутниковых телекоммуникаций, навигации, синхронизации, дистанционного зондирования Земли), используя в полной мере взаимодополнение гражданской и военной инфраструктур. Министры сочли необходимым продолжить работу над созданием европейской космической системы ситуационного осведомления, предназначенной для анализа космической среды в целях защиты космической инфраструктуры. Совет затронул также тему глобального изменения климата и высказался за развитие тесного сотрудничества с европейскими метеорологическими организациями (ЕУМЕТСАТ, Европейский центр среднесрочных прогнозов погоды) в мониторинге, прогнозировании и изучении воздействия изменения климатических условий на планете.

В-третьих, *Совет предложил европейскую концепцию видения долгосрочного исследования космического пространства*, которая должна войти в основу будущей долгосрочной стратегии ЕС исследования и использования космического пространства. Стратегия позволит Евросоюзу заявить о себе как о едином акторе на международной арене. Европейское видение будущих космических миссий (роботехнических и пилотируемых) заключается в признании их высокого международного значения и отсутствии национальной монополии. ЕС видит в космосе большой потенциал для развития международного сотрудничества, особенно в рамках существующего международного партнерства в строительстве и эксплуатации космической станции. В связи с этим, Совет предложил предпринять самые активные действия в целях усиления европейских позиций на международной космической арене путем продвижения нескольких инициатив. В их числе: учреждение на высоком уровне международной площадки для обмена мнениями, стратегиями и сценариями в деле изучения космоса и покорения Солнечной системы; содействие в разработке и согласовании с международными партнерами по МКС общей космической транспортной политики, конкретизирующей правила выхода в космос в пределах и за пределами малых земных орбит; наконец, разработка и принятие вышеупомянутой общеевропейской долгосрочной стратегии. Подчеркивая необходимость расширения международного сотрудничества, министр Д.Пицца заявил, что первая встреча на высоком уровне состоится в Италии осенью 2011 г. Мероприятие станет продолжением двух европейских конференций по исследованию космоса, состоявшихся в Праге и в Брюсселе, однако в значительно расширенном формате. К участию будут приглашены все государства, вовлеченные в изучение космического пространства. Недавние договоренности между участниками МКС об унификации систем стыковки космических аппаратов приближают к выработке общей космической транспортной политики. Поскольку европейские системы выведения являются весьма конкурентоспособными на мировом рынке космических запусков, то с принятием общей транспортной политики Евросоюз мог бы получить определенные политические и экономические дивиденды, взяв на себя одну из ключевых ролей в международной космической транспортной системе.

Совет призвал Еврокомиссию и ЕКА заняться разработкой долгосрочных дорожных карт и программ в области космических технологий (автоматизированных и роботехнических систем, передовых пусковых систем, двигательных установок и систем жизнеобеспечения), основываясь на имеющихся опыте и знаниях. Учитывая особую важность стратегии с точки зрения удовлетворения амбиций ЕС в космосе и реализации целей и задач ЕКПР, есть определенная доля вероятности, что после завершения этапа согласования стратегия станет следующим флагманским проектом ЕС, наряду с ГМЕС и ГАЛИЛЕО.

Подводя итог, стоит отметить статью под названием «Космос – политика с конкретными результатами», опубликованную в декабрьском журнале Еврокомиссии «E&I», в которой дается резюмирующий обзор европейских инициатив в космосе. Вступление в силу Лиссабонского договора, расширившего полномочия ЕС; признание космической деятельности в качестве важного и связующего компонента стратегии Европа-2020 и опубликованная Комиссией в конце октября ее новая флагманская программа «Единая промышленная политика в эпоху глобализации», анонсирующая дальнейшее совершенствование ЕКПР и разработку космической промышленной политики ЕС; а также критическое значение для

общества программ исследования и использования космического пространства, делающих осязаемым прогресс в науке и технологиях, – вот основные выводы, которые красной линией проходят через весь текст статьи. Таким образом, космос становится стратегическим инструментом в достижении целей политики ЕС, а сам Евросоюз все более отчетливо проявляет активность в новом для него измерении, включая тему космоса в политическую повестку на самом высоком уровне.

Д.Усиков

2.10. Пространство свободы, безопасности и правосудия

Проблемы противодействия нелегальной иммиграции, охраны границ и визовые вопросы занимали центральное место в период председательства Бельгии в Евросоюзе.

Опубликованный в октябре доклад Агентства ФРОНТЕКС свидетельствует о сокращении нелегальной иммиграции в ЕС, главной причиной которого назван финансовый кризис, вызвавший изменения на рынках труда. За год число нелегалов, въехавших в ЕС, уменьшилось на 23,6%. На 23% и 21% сократилось число нелегальных иммигрантов, проживающих в Евросоюзе, и претендентов на статус беженца, соответственно. Главными воротами нелегальной иммиграции остается граница между Грецией и Турцией, однако патрулирование ФРОНТЕКС вдоль морской границы вынудило нелегалов отказаться от путешествия на лодках и переключиться на наземный способ передвижения. Трудное положение Греции, которая в одиночку не в состоянии справиться с наплывом нелегальных иммигрантов, вынуждает ЕС принять дополнительные меры в помощь греческим пограничным службам. В октябре в Афинах открылось первое региональное отделение ФРОНТЕКС, которое будет координировать действия государств-членов по сдерживанию миграции на данном направлении. В декабре Комиссия объявила о предоставлении Греции 9,8 млн. евро в качестве помощи для рассмотрения многочисленных ходатайств об убежище со стороны прибывших через Турцию иммигрантов.

8 ноября 2010 г. Совет ЕС внес поправки в действующий регламент № 539/2001 «Об установлении перечня третьих стран, граждане которых обязаны иметь визу для пересечения внешних границ ЕС, и тех стран, граждане которых освобождаются от данного требования». Поправки касаются граждан Боснии и Герцеговины и Албании, которые с 15 декабря 2010 г. получили возможность находиться на территории ЕС 90 дней в течение полугода. Изначально предполагалось, что эти балканские страны получат безвизовый режим вместе с Сербией и Македонией, но позже было признано, что Албания и Босния и Герцеговина отстают в выполнении необходимых условий, и распространение на них этого правила было отложено на год.

Решение об отмене виз для граждан балканских стран было принято после длительного процесса (2003-2009/10), включавшего соглашения об облегчении процедуры выдачи виз и реадмиссии; визовый диалог; выполнение «дорожной карты»; отчеты ЕК о выполнении странами соответствующих критериев, зафиксированных в регламенте - введении биометрических паспортов, усилении пограничного контроля, борьбе с организованной преступностью и коррупцией и уважении прав человека. Так, в середине сентября 2010 г. ЕК разослала государствам-членам доклад о достижениях этих балканских стран на пути к соответствию необходимым критериям. В докладе высказана уверенность в том, что соответствующие требования – главным образом в области борьбы с организованной преступностью и коррупцией – будут выполнены в срок. Следует отметить, что решающим критерием отмены визового режима следует считать «внешние отношения» – т.е. тип отношений ЕС с третьей страной – официальный или потенциальный кандидат на вступление, страны «восточного партнерства», стратегические партнеры.

Еще в марте 2010 г. Евросоюз столкнулся с непредвиденными последствиями отмены визового режима для ряда балканских стран. С начала года несколько сотен граждан Македонии, Сербии и Черногории, главным образом, албанского происхождения, прибыли в Бельгию в надежде получить статус беженца. Комиссия призвала получившие визовую свободу государства разъяснить своим гражданам пределы этой свободы и нежелательность злоупотребления ею. Сербия немедленно заявила о решении забрать своих граждан из Бельгии. Поэтому для следующей группы «безвизовых» стран – Албании и Боснии и Герцеговины – в ноябре 2010 г. были сделаны оговорки о тщательном мониторинге требований о пребывании на территории ЕС и сохранении за Евросоюзом возможности отменить безвизовый режим для граждан всех балканских стран в случае нарушения существующих правил. О Косове речи пока не идет, поэтому косовские сербы не смогут воспользоваться преимуществами безвизовых поездок, даже

если их паспорта были выданы сербскими властями, в отличие от боснийских сербов, которые получили право безвизового въезда в ЕС.

Страны «восточного партнерства» – Украина, Молдова и Грузия также вовлечены в визовый диалог, но находятся на разных стадиях процесса. Договоры об облегчении получения виз и реадмиссии действуют с Украиной и Молдовой с 1 января 2008 г., соответствующие договоры с Грузией были подписаны в июне и ноябре 2010 г. Как и балканские страны, страны «восточного партнерства» не требуют виз у граждан ЕС. Украина занимает лидирующие позиции в визовом диалоге, в ноябре 2010 г. ей был представлен План действий. Основную часть документа занимает перечень из 60 требований ЕС к Украине, разбитых на четыре блока – безопасность документов; нелегальная миграция; общественный порядок и безопасность; международные отношения и фундаментальные права. Молдова начала визовый диалог в июне 2010 г.

Кроме того, ЕС имеет практику подписания двусторонних договоров об отмене виз в дополнение к регламенту № 539/2001. Так, 8 ноября 2010 г. ЕС и Бразилия подписали два соответствующих договора. Вступление его в силу покончит с запретом въезда в Бразилию без виз граждан Эстонии, Кипра, Мальты и Латвии. До сих пор Бразилия имела двусторонние договоры с государствами-членами, которые отличались, например, списком категорий населения, которые могут воспользоваться безвизовым режимом. Ранее Евросоюз подписал соглашение об отмене краткосрочных виз с островными государствами Антигуа и Барбуда, Багамами, Барбадосом, Сент-Киттс и Невисом, Маврикием и Сейшелами. В конце декабря 2010 г. список стран, пользующихся режимом краткосрочных безвизовых поездок в ЕС, пополнился Тайванем. Так же, как и граждане балканских стран, жители островов смогут находиться в Евросоюзе 90 дней в течение полугода. В свою очередь, Тайвань отменил визовые требования для не входящих в шенгенскую зону Кипра, Болгарии и Румынии. При подписании такого рода соглашений заинтересованной стороной является ЕС. Прогресс в деле заключения соглашений с США и Канадой признан неудовлетворительным.

Судьба Шенгенской информационной системы нового поколения SIS-II остается до сих пор неясной. 7 октября Комиссия заявила о предоставлении финансовой помощи ряду государств для адаптации своих национальных шенгенских систем к требованиям SIS-II. ЕК все же надеется, что она будет введена в строй в марте 2013 г., промежуточный тест будет произведен во второй половине 2012 г. Предполагаемые затраты на запуск системы оцениваются почти в 13 млн. евро. В то же время Совет разрабатывает запасной вариант на случай, если система не будет функционировать должным образом.

21 декабря Франция и Германия проинформировали Комиссию о том, что они намерены заблокировать вхождение Болгарии и Румынии в шенгенскую зону. Эксперты, инспектирующие степень готовности двух стран, выступят с докладом о результатах в начале 2011 г., после чего Совет примет решение о переносе соответствующих сроков. ЕК заявила, что решение будет принято на основе технических показателей, а не политических мотиваций. Однако президент Румынии Траян Бэеску немедленно заявил о дискриминации его страны. Сложившаяся ситуация чревата неприятностями для Венгрии, уже объявившей вступление обеих стран в Шенген приоритетом своего председательства.

В то же время, в соответствии с докладом ЕК об исполнении государствами-членами Шенгенского кодекса о пересечении границ, опубликованном в декабре, внутри шенгенской группы до сих пор остается множество барьеров, препятствующих свободному передвижению лиц. Препятствия условно подразделяются на три группы:

1. Сохранение систематических проверок в некоторых приграничных регионах. Комиссия, основываясь на многочисленных жалобах путешественников, намеревается производить мониторинг ситуации и требовать от государств-членов разъяснений по каждому обращению. В случае, если разъяснения неудовлетворительны, ЕК сможет начать судебное преследование государства-члена за невыполнение положений кодекса.

2. Бесперебойность движения. Для того чтобы добиться желаемого результата, ЕК требует от государств-членов убрать все препятствия на дорогах, пересекающих границу (строения, будки, фургоны и др.), чтобы автомобили не скапливались в местах пересечения.

3. Недостаток информированности о намерении восстановить контроль в экстренных случаях. Шенгенский кодекс позволяет принимать такие меры. С момента его вступления в силу в 2006 г. 12 стран

воспользовались данным положением. Не возражая в принципе против подобных мер, Комиссия настаивает на том, чтобы государства-члены своевременно оповещали о своих намерениях.

В декабре, заканчивая свое председательство в ЕС, Бельгия продемонстрировала оптимизм относительно учреждения общей системы предоставления убежища к 2012 г., несмотря на серьезные трудности в процессе принятия ряда нормативно-правовых актов. Наибольший прогресс достигнут в доработке и внесении поправок в директиву о статусе граждан третьих стран, проживающих в ЕС в течение длительного срока, который может быть предоставлен и соискателям убежища. Ряд проблем не удастся решить, например, пересмотреть Дублинский регламент о стране, ответственной за предоставление статуса беженца, а также директиву о процедуре и приеме претендентов на убежище. ЕК приветствовала решение Венгрии, а также Польши, Дании и Кипра – государств, которые последовательно будут председательствовать в Евросоюзе, содействовать становлению общей системы убежища.

Проблемы борьбы с организованной преступностью и коррупцией также остаются актуальными. Граждане ЕС по-прежнему обеспокоены коррупцией, которая выросла в Италии, Греции, Франции, Венгрии, Чехии. Такие данные содержатся в ежегодном докладе Трансперенси Интернэшнл (ТИ), международной общественной организации, возглавляющей борьбу против коррупции, опубликованном 26 октября 2010 г. В ЕС входят и самые «честные» страны в мире – Дания, Финляндия, Швеция и Нидерланды. Комментируя опубликованные данные, председатель Европарламента Е.Бузек и член ЕК С.Мальстрем в своих выступлениях 9 декабря по случаю Международного дня борьбы с коррупцией признали необходимость усилить противодействие коррупции в ЕС и изложили планы в этой области. Предлагается пересмотреть действующую антикоррупционную политику, в том числе ввести механизм контроля над выполнением положений соответствующих нормативно-правовых актов государствами-членами и установить более тесное сотрудничество с [Группой государств по борьбе с коррупцией \(ГРЕКО\)](#) с возможным вхождением в ее состав.

22 ноября ЕК выступила с сообщением «Стратегия ЕС по внутренней безопасности в действии», в котором предлагаются «пять шагов к укреплению безопасности в Европе» и перечень 41 действия в ответ на современные угрозы безопасности. В тексте заявлены стратегические цели на 2011-2014 гг.:

1. Ликвидация криминальных сетей. В 2011 г. ЕК выступит с законодательными инициативами о сборе информации о пассажирах, въезжающих и выезжающих из ЕС, а также об ужесточении правовых рамок в области конфискации имущества; разработает методы мониторинга антикоррупционной политики государств-членов. До 2013 г. предполагается обновить законодательство против отмывания денег в целях усиления прозрачности ведомств и корпораций.

2. Превентивные действия против терроризма. Вслед за подписанием Соглашения об отслеживании финансирования терроризма, Комиссия в 2011 г. представит меры по сбору и анализу переданной информации о финансовых сделках на территории государств-членов. Будет создана европейская сеть для повышения информированности граждан о радикальных группировках и усилении противодействия пропаганде экстремизма.

3. Повышение уровня безопасности граждан и бизнеса в интернет-пространстве. К 2013 г. будет создан Европейский центр противодействия кибер-преступлениям, в рамках которого Евросоюз и государства-члены будут развивать аналитические и оперативные ресурсы для расследования преступлений, а также сотрудничества с третьими странами. В планах ЕК, кроме того, создание сетевых команд для экстренного устранения неполадок в компьютерных системах к 2012 г.

4. Повышение эффективности пограничной безопасности. В 2011 г. предусмотрено установление европейской системы мониторинга охраны границ; улучшение анализа уязвимых участков внешней границы ЕС; подготовка докладов о торговле людьми, контрабанде товаров, на основе которых можно планировать совместные операции противодействия.

5. Укрепление устойчивости Европы к кризисам и бедствиям. Комиссия намеревается предложить пути осуществления «клаузы солидарности» в 2011 г., а также разработать меры по анализу рисков и угроз.

В соответствии с основными направлениями стратегии ЕС по внутренней безопасности в начале декабря ЕС и США объявили о начале переговоров в Вашингтоне относительно передачи данных о пассажирах авиарейсов (PNR Records) в целях эффективной защиты персональной информации в рамках

борьбы с терроризмом. Стороны выступили с совместным заявлением, в котором выразили надежду на быстрое заключение оперативного и эффективного соглашения, которое заменит действующее соглашение 2007 г. Одновременно были начаты аналогичные переговоры с Канадой и Австралией.

14 декабря Европарламент большинством голосов поддержал директиву ЕС о борьбе с торговлей людьми, которая заменит действующее рамочное решение 2002 г. Директива устраняет имеющиеся до сих пор противоречия в соответствующих национальных законах, обязывая государства-члены ввести механизм контроля за выполнением политики ЕС. Новый нормативно-правовой акт предусматривает более жесткую, чем ранее, уголовную ответственность за трафик (до 10 лет в особых случаях) и усовершенствованную защиту и помощь жертвам. В понятие «торговля людьми» включены нелегальное усыновление, принуждение к вступлению в брак, сексуальная эксплуатация, а также эксплуатация рабочей силы. Неделий позже член Комиссии Сесилия Мальстрем и только что назначенный координатор ЕС по борьбе с торговлей людьми – гречанка Мирайя Василаду презентовали новый вебсайт ЕС <http://ec.europa.eu/anti-trafficking>, предназначенный для оказания помощи жертвам трафика. На сайте содержится информация об инструментах противодействия, применяемых государствами-членами, – законодательстве, специальных программах, планах действий, расследованиях, в том числе и международных.

17 декабря Комиссия выступила с сообщением об усилении контроля Европарламента и национальных парламентов над деятельностью Европола. В частности, предлагается поднять роль Европарламента в анализе ежегодных и долгосрочных программ Европола, а также его оперативных действий.

14 декабря ЕК выступила с законодательным предложением, которое призвано покончить с бюрократизмом, от которого страдают потребители и бизнесмены. Речь идет об отмене устаревшей процедуры «экзекватуры», которая ежегодно проводится в странах ЕС более 10 тыс. раз для того, чтобы решения судов считались действительными на территории другого государства. По расчетам ЕК, это позволит экономить ежегодно до 48 млн. евро и упростить трансграничное сотрудничество, особенно для малых и средних предприятий. Данная законодательная инициатива Комиссии стала первым шагом к пересмотру регламента «Брюссель I» 2001 г., устанавливающего правила, в соответствии с которыми определяется юрисдикция того или иного суда в случае трансграничных дел, а также порядок признания и исполнения решений национальных судов в других странах ЕС.

В декабре была поставлена точка в пятилетнем процессе подготовки к осуществлению первого в истории ЕС прецедента углубленного сотрудничества. 20 декабря Совет в составе министров по окружающей среде принял регламент об упрощении процедуры развода супружеских пар, который будет действовать для 14 стран. 15 декабря эту инициативу поддержал Европарламент. Новый регламент позволит супругам (1) разных национальностей, (2) проживающих в разных странах или (3) проживающих вместе, но не в стране происхождения, выбрать национальный закон, в соответствии с которым они смогут оформить развод. Новые правила вступают в силу в середине 2012 г. С этого времени попытка развестись в соответствии с наиболее либеральным и выгодным национальным законодательством, так называемый «форум-шопинг», становится невозможной. Например, франко-итальянская пара, проживающая в Германии, должна будет выбрать только между французским, итальянским или германским законом. Регламент предусматривает исключения двух видов. В странах, которые не признают гомосексуальных браков, не обязаны признавать и их развод. От Мальты, где развод официально запрещен, не будут требовать разрешения на раздельное проживание супругов. К 14 странам – Австрии, Бельгии, Болгарии, Венгрии, Германии, Испании, Италии, Латвии, Люксембургу, Мальте, Португалии, Румынии, Словении и Франции, вскоре смогут присоединиться Литва, Греция и Нидерланды.

О.Потемкина

2.11. Деятельность Суда ЕС

В решении по делу С-137/09 Суд ЕС постановил, что установленный мэрией Маастрихта запрет иностранцам посещать кофейни в Нидерландах, где продаются наркотики, не противоречит праву ЕС. Такой запрет, хотя и ограничивает свободу оказания услуг, является оправданным в целях предотвращения «наркотического туризма», поддержания общественного порядка и защиты здоровья людей. В частности, такое ограничение свободы услуг является правомерным, поскольку продажа марихуаны считается незаконной в большинстве стран ЕС. Принятый властями Маастрихта запрет, по мнению Суда, является пропорциональным. В частности, Суд отметил, что если бы иностранцам было разрешено посещать

кофейни для покупки кофе и сладостей, но запрещено покупать там марихуану, то исполнение этих правил было бы очень сложно проконтролировать.

Суд ЕС признал возможной высылку гражданина ЕС из той страны ЕС, где он проживает (Германия), в ту страну, гражданином которой он является (Греция), в качестве наказания «за участие в торговле наркотиками в составе организованной преступной группы». Данное решение (С145/09) Суд ЕС вынес по запросу Административного суда земли Баден-Вюртемберг, который обратился с просьбой прояснить содержание ст.28 директивы 2004/38 о свободном передвижении граждан, которая предусматривает возможность высылки по «императивным причинам, касающимся общественной безопасности». Вопрос состоял в том, применять ли узкое толкование этого термина (защита государства и его институтов, жизни людей или их совместного проживания), либо расширенное толкование. Суд ЕС склонился к расширенному толкованию, которое подразумевает «серьезные преступления против любых основных интересов общества», включив торговлю наркотиками в составе преступной группы в число серьезных угроз общественному порядку и общественной безопасности, которые могут стать основанием для высылки.

В решении по объединенным делам С-57/09 и С-101/09 Суд ЕС постановил, что человеку, являющемуся членом террористической организации (т.е. организации, включенной в соответствующие списки ЕС) и активно поддерживавшему вооруженную борьбу, которую ведет указанная организация, не может только по этой причине быть отказано в предоставлении статуса беженца. Суть дела касалась двух граждан Турции, одному из которых Германия отказалась предоставить статус беженца, а второго лишила ранее предоставленного статуса. Суд ЕС отметил, что такое решение возможно лишь на основе индивидуального расследования, которое должно выявить, совершило ли указанное лицо уголовно наказуемые преступления. Также Суд отметил, что нельзя отказать в предоставлении статуса беженца на основе того, что лицо представляет для государства-члена «опасность в настоящее время» (*current danger*). Право ЕС дает возможность отказать в предоставлении убежища лишь на основании преступлений, которые лицо совершило в прошлом.

Суд ЕС постановил, что испанское законодательство об отпусках по беременности и родам противоречит положениям права ЕС, гарантирующим равенство мужчин и женщин (дело С104/09). Испанский закон предусматривает право матери ребенка, работающей на основе трудового контракта, на девятимесячный отпуск после рождения ребенка независимо от положения отца. В то же время работающий отец ребенка вправе воспользоваться таким отпуском, только если мать последнего работает на основе трудового контракта. Истец оспорил в местном суде тот факт, что он не может взять отпуск, так как его жена является частным предпринимателем (*self-employed*), а испанский суд обратился за разъяснением в Суд ЕС. По мнению Суда ЕС, данное положение испанского закона не нацелено на защиту женщин, а лишь отражает традиционный взгляд на распределение ролей в семье, т.е. преимущественную обязанность матери заботиться о ребенке. Суд ЕС также отметил, что испанский закон может привести к дискриминации самозанятых женщин. Поскольку муж такой женщины не вправе взять отпуск, женщина должна ограничить время своей трудовой деятельности и вынуждена в одиночку нести бремя ухода за ребенком.

Норма о прекращении трудового контракта по достижении работником пенсионного возраста не обязательно является возрастной дискриминацией. Суд ЕС постановил, что такая норма может быть приемлема, если она «объективно и обоснованно оправдана легитимной целью, в частности, легитимной политикой занятости, целями [регулирования] трудового рынка и дополнительного образования». Рассмотрев запрос Трудового суда Гамбурга по поводу законности такой нормы в коллективном трудовом договоре, Суд ЕС отметил, что «данная мера не требует обязательного увольнения», но позволяет работодателю и работнику решить этот вопрос договорным путем. По мнению Суда, национальная политика вынужденно балансирует между различными политическими, экономическими, социальными, демографическими и бюджетными соображениями, которые требуют выбора между продолжением трудовой деятельности работника и его ранним выходом на пенсию. Норма о возможности прекращения трудового контракта по достижении работником пенсионного возраста отражает «баланс между противоречащими, но легитимными интересами и потому не может квалифицироваться как возрастная дискриминация». В то же время в решении по другому делу Суд ЕС постановил, что если пенсионный возраст для мужчин и

женщин различен, то возможность увольнения женщины без её согласия по достижению её пенсионного возраста является дискриминацией по половому признаку, так как мужчина аналогичного возраста не может быть уволен (ведь мужчина еще не достиг «своего» пенсионного возраста).

Н.Кавешников

2.12. Адаптация новых государств-членов. Проблемы расширения

В последнем квартале 2010 г. Евросоюз занимали две главные проблемы в Восточно-Центральной Европе – газовое соглашение между Россией и Польшей и подготовка Венгрии к председательству в Совете ЕС.

Что касается первой проблемы, то в декабре высшие органы ЕС подвергли ревизии на предмет соответствия нормам ЕС ранее подписанный двусторонний договор о поставках российского газа в Польшу и его транзите через её территории в Западную Европу. В результате длительных переговоров и согласований был одобрен план поставок российского газа с Ямальского месторождения в Польшу до 2022 г. и соглашение о транзите в Западную Европу до 2019 г.

Позитивным итогом переговоров по газу между Россией и Польшей можно считать то, что ЕС продемонстрировал решимость подключить Россию к разработке своей стратегии энергетической безопасности до 2050 г.

Еврокомиссия также помогала Венгрии в ликвидации техногенной катастрофы на алюминиевом заводе. Для специалистов было важно не только установить причины и измерить размер ущерба и необходимой помощи, но и, поскольку с такой масштабной катастрофой Европа еще не сталкивалась, испытать меры противодействия и ликвидации последствий на будущее. Десять европейских стран направили в Венгрию 40 высококвалифицированных специалистов, имеющих опыт в ликвидации техногенных катастроф. Заодно Комиссия заявила о намерении выяснить, присутствует ли связь между несоблюдением на предприятии норм безопасности, предписываемых ЕС, и причинами катастрофы.

В ноябре ЕК проверила готовность перехода на евро уже третьей страны Восточной Европы и первой бывшей республики СССР – Эстонии. Было согласовано, что в первой половине января в Эстонии будут в обороте обе валюты – европейская и национальная, что позволит избежать стресса для населения. В ноябре Жозе Мануэль Баррозу посетил Латвию с целью изучения на месте перспектив полной экономической стабилизации и возможного скорейшего перевода финансовой системы Латвии на евро.

В начале декабря на заседании Совета министров экономики и финансов 27 стран Евросоюза Польша и Венгрия, наряду с другими странами, проводящими у себя пенсионную реформу, подняли вопрос о том, как может функционировать многоступенчатая модель пенсионной реформы в условиях бюджетного дефицита, и как быть в таком случае с Пактом стабильности и роста. Позиция ЕК состоит в том, что государства-члены могут проводить реформы, если они соблюдают нормативы Пакта – бюджетный дефицит не свыше 3% ВВП и государственный долг в пределах 60% ВВП.

Еврокомиссия в свою очередь, выставила свои претензии Чехии по поводу несоблюдения норм Евросоюза об избежании дискриминации по половому принципу при приеме на работу. В частности, это касалось чешского закона об отпуске по беременности и уходу за детьми и последующей трудовой реабилитации женщин.

В ноябре Европейский инвестиционный банк принял решение о выделении Польше займа в размере 2 млрд.евро на развитие стратегических направлений её экономики. В истории ЕС это беспрецедентно крупный заем, выделяемый странам, принятым в его состав после 2004 г. Направлен он будет на инновационное развитие, человеческий капитал, развитие инфраструктуры и транспорта, а также на подтягивание до общепольского уровня восточных областей Польши. В целом, размер выделенных ей до сих пор займов достиг в 2010 г. 5,3 млрд.евро.

Одновременно ЕК приняла положительное решение о выделении Румынии оставшейся, четвертой части антикризисного пакета помощи в размере 1,2 млрд.евро.

В ноябре было принято решение о выделении эстонской компании Эстлинк 75 млн.евро на продолжение строительства электромагистрали, которая к 2014 г. должна полностью подключить энергообеспечение этой страны к финляндской системе. Часть магистрали пройдет по суше, а часть – по дну Балтийского моря. В перспективе к этой системе будут присоединены Латвия и Литва. Последняя в ноябре получила заем в размере 15 млн.евро на решение задач энергосбережения.

Еще 78 млн. евро ЕК выделила Чехии на развитие Моравско-Силезского района, его инфраструктуры, программ занятости, социальных и образовательных объектов.

В конце ноября ЕК одобрила выделение займов на продолжение модернизации польских шоссе-ных дорог (225 млн. евро) и совершенствование инфраструктуры и социальных объектов Люблинского воеводства (125 млн.).

Заем в размере 385 млн. евро на аналогичные цели получила Венгрия. Решено, что часть будет использована на развитие трёх регионов Венгрии (центрального, западного и северного). Часть будет потрачена на модернизацию обучения в трех венгерских университетах (Э.Лоранда, Семмельвейс и Корвинус). 150 млн. из этой суммы будет передано газовой компании МОЛ на модернизацию магистрали, соединяющей венгерскую газовую систему с хорватской. Также был выделен заем в размере 150 млн. евро на развитие компании Телеком в Венгрии. Заем в размере 270 млн. евро на развитие инфраструктуры побережья Черного моря в районе Добруджа и совершенствование системы энергосбережения в нескольких районах Бухареста получила Румыния.

ЕК одобрила меры словенского правительства по оказанию помощи труженикам сельского хозяйства в размере 3,8 млн. евро.

14 декабря Еврокомиссия поддержала национальные планы поддержки национального и культурного достояния в некоторых восточноевропейских странах. Так, Польша сможет потратить 240 млн. евро на восстановление заповедников с соляными копиями недалеко от Кракова, а Румыния – 81 млн. евро на поддержку национальной киноиндустрии.

Кроме того, ЕК дала добро на выплату средств в размере 183 млн. евро странам Восточно-Центральной Европы, пострадавшим от наводнения летом 2010 г.

Одновременно ЕК осенью начала расследования о правильности использования в 2009 г. выделенных средств для венгерской компании Нитрогенмювек и банка FHB, для немецкого отделения компании Телеком в Словакии и двух чешских компаний – Energetický a průmyslový holding и J&T Investment Advisors.

Что касается экономической ситуации в странах ЦВЕ и Прибалтики, то проблема снижения бюджетного дефицита оставалась актуальной для Латвии (-10,2%), Литвы (-9,8%), Румынии (-7,8%). В Венгрии государственный долг достиг отметки в 78,4% ВВП при нормативе в 60%.

13 декабря Евростат опубликовал данные об уровне бедности в странах ЕС по результатам 2008 г. Латвия, Румыния и Болгария оказались среди стран с наибольшим процентом населения, проживающего на грани бедности. В Латвии этот показатель составил 26%, в Румынии – 23%, в Болгарии – 21 %. Чехия и Словакия вошли в число стран с наиболее благоприятной ситуацией – соответственно, 9% и 11% лиц, стоящих на грани бедности. В ситуации острой материальной нужды находится 41% граждан Болгарии и 33% граждан Румынии. 12% населения Венгрии живет в хозяйствах с минимальным доходом на душу населения. Среди стран, наиболее успешных по этому показателю, оказались Латвия, Литва, Словакия и Эстония (около 5%). В целом по ЕС доля населения, охваченного тремя показателями (бедность, материальные лишения и минимальный уровень доходов), составляет около 25%. В странах ЦВЕ самые высокие цифры бедности отмечены в Болгарии (45% населения). Затем следует Румыния (44%), Латвия (34%) и Польша (31%). В число самых благополучных стран вошла Чехия (15%).

Что касается уровня ВВП на душу населения (рассчитанного по паритету покупательной способности), то в Словении, Чехии и Словакии этот показатель уступал среднему по ЕС на 10-30%, в Венгрии, Эстонии, Польше, Литве и Латвии – на 30-50%, в Румынии и Болгарии – на 50-60%.

Осенью Чехия, Словения и Эстония в числе других 11 стран ЕС присоединились к Британии с требованием пересмотра предварительно сверстанного бюджета Евросоюза. Одновременно Чехия и Польша выступили против принятого Еврокомиссией решения о создании постоянных органов управления экономикой для государств-членов еврозоны, требующего внесения изменений в Лиссабонский договор. Польша также не согласилась с предложением Италии о создании совета шести крупнейших государств-членов для подготовки основных решений ЕС. По мнению министра иностранных дел Польши Сикорского, это приведет к ранжированию стран внутри ЕС и отстранению многих из них от общей европейской политики.

ЕС отложила решение вопроса о включении в шенгенское пространство Болгарии и Румынии до лета 2011 г.

Осенью началась подготовка к председательству Венгрии в Совете ЕС. Центральной темой венгерского председательства станет Дунайская стратегия, цель которой совершение коммуникационной структуры бассейна Дунайского региона, снижение различий в уровнях благосостояния государств, находящихся на берегах второй крупнейшей реки Европы. (Здесь находятся и самые бедные члены ЕС – Румыния и Болгария, и самые богатые – Германия и Австрия).

Другими приоритетами Венгрии станут окончательное преодоление последствий экономического кризиса, реформа общей сельскохозяйственной политики, разработка европейской стратегии в отношении цыганского населения, важная для всей Европы проблема энергосбережения и энергобезопасности. Кроме того, в первом полугодии в Будапеште пройдет конгресс по проблемам Восточного партнерства.

Председательство Венгрии предварил организованный внутренней либеральной оппозицией скандал вокруг нового закона о СМИ. По этому поводу премьер-министру Венгрии Виктору Орбану пришлось объясняться с Ангелой Меркель и другими руководителями ведущих государств Европы. Обнаружилось, что комментарии были вброшены в международную прессу еще до принятия закона и его опубликования на других европейских языках. Поэтому возникла ситуация, когда лидеры европейских стран и Евросоюза были вынуждены делать заявления по поводу документа, с которым не смогли ознакомиться. Венгерский премьер-министр вынужден был заявить, что готов предложить Парламенту внести поправки в закон, но только в том случае, если подобные поправки будут внесены в законодательства и других европейских государств. В целом можно предсказать, что председательство Венгрии будут периодически омрачать подобные скандалы, реально проходящие в плоскости противостояния либеральной и неоконсервативной идеи, наиболее активно проводимой в жизнь как раз в Венгрии.

Л.Шишелина

3. ЕС и внешний мир

3.1. Отношения с экономически развитыми странами

3.1.1. США

В начале ноября стало известно, что после 2011 г. завершается американская программа визовых льгот (Visa Waiver Program, VWP), участниками которой являются 23 государства-члена ЕС (кроме Кипра, Болгарии, Румынии и Польши). Многократные попытки Брюсселя ликвидировать существовавшую дискриминацию и расширить данную программу на всех граждан ЕС не дали результата. Согласно существующим правилам, на участие в VWP могут претендовать лишь страны, для граждан которых процент отказов в американской визе не превышает 3%. В 2010 г. данный показатель составил 9,8% для Польши, 17,2% для Болгарии и 24,8% – для Румынии. Теоретически на допуск к программе может претендовать Кипр (1,7% отказов в 2010 г.).

Впрочем, даже граждане государств-участников VWP обязаны платить с 8 сентября 2010 г. сбор в 14 долл. для получения разрешения о безвизовом пересечении границы США в рамках системы ESTA (Electronic System for Travel Authorization). С точки зрения ЕС, это нарушает принцип взаимности – поскольку граждане США пользуются правом безвизового въезда в ЕС бесплатно. Однако каких-либо ответных мер Брюссель пока вводить не собирается – хотя и высказывает резкое несогласие с американскими действиями.

20 ноября в Лиссабоне состоялся саммит ЕС-США. В центре обсуждения оказались вопросы безопасности, климатических изменений, сотрудничества ЕС и США в целях развития. Было принято решение о создании специальной рабочей группы для выработки совместных мер для защиты информационных сетей. Стороны обсудили также перспективы совершенствования деятельности Трансатлантического экономического совета. Предложение Брюсселя в этой области состоит в развитии диалога ТЭС в инновационной сфере, в частности, в контексте внедрения информационных технологий в здравоохранение и повышение мобильности населения.

Накануне саммита, 19 ноября, в португальской столице прошло заседание Энергетического совета ЕС-США. Стороны обсудили основные аспекты проблематики энергетической безопасности (транс-

каспийский, южный и украинский коридоры), перспективы стандартизации электромобилей, меры безопасности при подводном бурении.

Хотя перспективы создания трансатлантической зоны свободной торговли ЕС-США остаются пока весьма туманными, эксперты продолжают оценивать возможное влияние ЗСТ на состояние двусторонней торговли. Согласно расчетам Европейского центра международной политической экономики (European Centre for International Political Economy, ECIPE), только снятие барьеров на те группы товаров, на которые импортные тарифы уже были снижены ранее, может дать прирост 0,32% -0,47% ВВП для ЕС и 0,99-1,33% – для США.

8 декабря в Вашингтоне началась двухдневная встреча министров внутренних дел и юстиции ЕС и США. В фокусе обсуждения собравшихся оказалась проблематика защиты персональных данных. На встрече было решено начать переговоры с целью подписания нового соглашения о передаче данных авиапассажиров (Passenger Name Records, PNR). В настоящее время действует аналогичное соглашение 2007 г., и европейская сторона не раз выражала недовольство недостаточным, по мнению Брюсселя, уровнем защиты личной информации граждан ЕС.

17 декабря в Вашингтоне состоялась встреча Трансатлантического экономического совета ЕС-США. По итогам встречи было подписано соглашение о введении общих стандартов на цифровые базы данных пациентов, заявлено о начале «Партнерства в области инноваций» (Innovation Action Partnership). Последнее предусматривает интенсивное сотрудничество в таких сферах как доступ к сырью, производство экологически чистых товаров и инновационная политика.

А.Тэвдой-Бурмули

3.1.2. Япония, Южная Корея

Переход в практическую фазу строительства зоны свободной торговли ЕС с партнерами в АТР очевидно способствовал оживлению диалога по торговой проблематике между ЕС и **Японией**. Заключение соглашения о ЗСТ между ЕС и Южной Кореей существенным образом затрагивает интересы Токио: корейская автомобильная индустрия является главным конкурентом японским фирмам на европейском рынке. 6 октября Ж.М.Баррозу заявил, что Япония выразила заинтересованность в начале переговоров с перспективой заключения торгового соглашения в возможно более краткие сроки.

7 октября было подписано соглашение о сотрудничестве в сфере уголовного судопроизводства между ЕС и Японией. Оно охватывает такие аспекты как проведение расследований, задержание подозреваемых, предоставление информации о банковских счетах, предоставление показаний свидетелей в записи.

6 октября в Брюсселе было подписано соглашение о свободной торговле между ЕС и **Южной Кореей**. Тем самым Южная Корея стала первой страной АТР, получившей режим ЗСТ с Европейским Союзом. Соглашение (войдет в силу в июле 2011 г.) предусматривает снятие на ближайшие 5 лет 98,7% всех таможенных тарифов на промышленную и сельскохозяйственную продукцию в двусторонней торговле. Кроме того, посредством согласования стандартов и правил должны быть сняты нетарифные барьеры.

По итогам подписания соглашения стороны констатировали, что их отношения переходят на стадию формирования стратегического партнерства. К настоящему времени Южная Корея является четвертым по величине торговым партнером ЕС.

А.Тэвдой-Бурмули

3.2. Новая политика соседства

3.2.1. Страны СНГ

Восточное партнерство. 25 октября на заседании глав МИД 27 стран ЕС было принято решение, что второй саммит участников программы «Восточное партнерство» состоится в мае 2011 г. Министры заявили о приверженности Евросоюза заключению со странами ВП соглашений об облегчении визового режима и реадмиссии. Достижение полной либерализации визового режима рассматривается в качестве долгосрочной цели и увязывается с выполнением партнерами соответствующих требований ЕС. В том, что касается Белоруссии, Совет ЕС заявил, что продвижение двухстороннего сотрудничества в формате ВП зависит от внутривнутриполитической ситуации в этой стране.

В середине декабря в Брюсселе состоялась встреча глав МИД стран ЕС с коллегами из государств-участников программы ВП, по итогам которой было заявлено, что для финансирования проектов этой программы необходимо найти «другие финансовые источники в дополнение к средствам бюджета ЕС». При этом Евросоюз подчеркнул стратегическую важность ВП как способа углубления и укрепления отношений между ним и странами-партнерами, ускорения их политической ассоциации и экономической интеграции с ЕС. Было указано также на необходимость развития секторального сотрудничества, активизации взаимодействия в предотвращении конфликтов и укреплении роли гражданского общества, в частности, за счет облегчения возможностей передвижения по странам ЕС для студентов, исследователей и предпринимателей.

Украина. 1 октября член ЕК по вопросам расширения ЕС и политики соседства Штефан Фюле заявил, что Евросоюз приветствует желание президента Украины Виктора Януковича реформировать конституцию страны, о котором тот заявил после решения Конституционного суда, отменившего политическую реформу 2004 г. Штефан Фюле добавил, что после реформы конституция Украины должна сформировать эффективную систему сдержек и противовесов в структуре государственной власти страны. В то же время Евросоюз возобновил критику ситуации на Украине с правами человека, демократией и главенством закона, отметив, что существенный прогресс в этих областях – необходимое условие дальнейшего сближения с ЕС.

13-14 октября состоялся визит в Брюссель премьер-министра Украины Николая Азарова, в ходе которого стороны обсудили перспективы евроинтеграции Украины, модернизацию украинской газотранспортной системы (ГТС) и сотрудничество в экономической сфере. Стороны констатировали, что до конца 2010 г. соглашение об ассоциации и создании зоны свободной торговли (ЗСТ) подписано не будет, но это остается целью обеих сторон.

В настоящее время Брюссель фактически требует от Киева полностью открыть свой рынок, оставляя для себя возможности защиты своих рынков. Украина настаивает на том, чтобы соглашение о зоне свободной торговли, в чем заинтересованы обе стороны, было выгодно обеим сторонам. По словам президента В.Януковича, переговоры о создании зоны свободной торговли с ЕС проходят непросто, поскольку Брюссель требует отмены пошлин на целые группы товаров из ЕС. Он добавил, что Украина, возможно, пойдет на уступки в переговорах, но сроки отмены этих пошлин «растянет на 10, а может быть, на 15 лет».

Затягивание переговоров, возможно, связано с тем, что после избрания нового президента в информационном пространстве стала активно обсуждаться возможность присоединения Украины к Таможенному союзу Белоруссии, Казахстана и России. Руководитель европейской делегации на переговорах об ассоциации Ева Синовец заявила, что Украина должна «сделать политический выбор, ... присоединение к союзу стран – не участник ВТО разрушит переговоры с ЕС о создании ЗСТ, а также усложнит торговые отношения Украины с другими странами-участницами ВТО». Одновременно в Брюсселе был подписан меморандум о выделении Евросоюзом в рамках программы ВП очередного гранта Украине в размере 43 млн. евро на 2011-2012 гг. в целях содействия повышению способности украинских институтов выполнять обязательства по интеграции страны в ЕС. Как пояснил посол Украины в ЕС Константин Елисеев, речь идет, прежде всего, о сферах санитарного и фитосанитарного контроля, транспортных услуг и торговли.

22 ноября в Брюсселе состоялся саммит Украина–ЕС, на котором обсуждались вопросы создания зоны свободной торговли и отмены виз, политических и экономических реформ на Украине и модернизации газотранспортной системы. Ж.М.Баррозу заявил, что соглашение об ассоциации с Украиной ЕС «хочет заключить к середине 2011 г.». Также был утвержден План действий по отмене краткосрочных виз в Евросоюз для граждан Украины. Он предполагает на первом этапе введение в Киев биометрических паспортов для своих граждан, более эффективную борьбу с нелегальной миграцией, наркотрафиком и торговлей людьми, а также более надежную защиту беженцев. По словам Баррозу, сроки наступления полной либерализации визового режима пока не обсуждаются. На саммите был подписан протокол к Соглашению о партнерстве и сотрудничестве (СПС) об участии Украины в европейских программах. При этом Председатель ЕК выразил озабоченность ограничением гражданских свобод в Украине.

Через несколько дней после саммита, 26 ноября, в Подмоскowie состоялось заседание российско-украинской межгосударственной комиссии, по итогам которого президент В.Янукович заявил, что не исключает вхождения своей страны в Таможенный союз, для чего будет необходимо внести изменения в украинскую конституцию.

Молдавия. 19 октября Европейский инвестиционный банк заявил, что предоставит кредит Молдавии в размере 5 млн.евро на улучшение общественного транспорта в Кишиневе, включая закупку 100 новых троллейбусов, потребляющих меньше энергии.

21 октября Европейский парламент высказался за усиление роли ЕС в переговорном процессе по урегулированию приднестровского конфликта. В резолюции ЕП подчеркивается значительный прогресс в отношениях ЕС и Молдавии за последний год. Депутаты отметили «очень хорошее начало переговоров» по соглашению об ассоциации между ЕС и Молдавией в январе 2010 г. и призвали Еврокомиссию принять план по либерализации визового режима для молдавских граждан. В резолюции также содержится призыв к властям Молдавии обеспечить честную предвыборную кампанию накануне парламентских выборов.

28 ноября состоялись досрочные парламентские выборы в Молдавии, которые практически не изменили расклад политических сил. Коммунисты получили 42 мандата, потеряв шесть мандатов. А три партии - либеральная, либерально-демократическая и демократическая, входившие в правившую коалицию «Альянс за европейскую интеграцию», получили 59 мест. Таким образом, ни одна из партий не получила большинства (61 из 101 мандата), необходимого для избрания президента, и простого большинства (52) для формирования кабинета. 30 ноября в совместном заявлении Высокого представителя ЕС по иностранным делам и политике безопасности Кэтрин Эштон и члена ЕК по вопросам расширения ЕС Ш.Фюле было отмечено, что выборы в молдавский парламент в значительной степени соответствовавшие демократическим стандартам, создали условия для укрепления политической стабильности в стране. По мнению ЕС, все политические силы, представленные в молдавском парламенте, должны вступить в «открытый и конструктивный диалог», который позволит сформировать коалиционное правительство и избрать президента страны. В заявлении также говорится, что ЕС будет углублять отношения с Молдавией и поддерживать её в проведении реформ.

В середине декабря, в ходе визита в Брюссель премьер-министра Молдавии Владимира Филата, был утвержден план действий по либерализации визового режима для Молдавии к 2012 г., а также достигнута договоренность, что ЕК выделяет Молдове грант в размере 90 млн.евро. С 1 января 2011 г. в Молдавии начинается выдача исключительно биометрических паспортов.

30 декабря лидеры названных трех партий подписали соглашение о воссоздании «Альянса за европейскую интеграцию». Опираясь на парламентское большинство, АЕИ избрал лидера демократической партии Мариана Лупу на пост спикера и предложил на пост премьер-министра лидера либеральных демократов Владимира Филата. 31 декабря Председатель Европарламента Ежи Бузек приветствовал формирование в парламенте Молдавии проевропейской коалиции. «Это хороший день для Республики Молдова и для Евросоюза», – говорится в его заявлении.

Белоруссия. В последнем квартале 2010 г. значительно активизировались контакты Брюсселя с Минском, в ходе которых преимущественно обсуждались условия дальнейшего сотрудничества, предусматривающие демократические изменения, включая проведение честных и свободных выборов президента. Член ЕК Ш.Фюле во время визита в Минск заявил, что прозрачность проведения президентских выборов в стране окажет влияние на дальнейшее развитие отношений Белоруссии и ЕС.

25 октября Совет ЕС продлил запрет на въезд в страны ЕС для группы действующих и бывших высших должностных лиц Белоруссии во главе с президентом Лукашенко (всего 41 человек) до 31 октября 2011 г. При этом в отношении 36 из них, включая Лукашенко, будет сохранен режим неприменения визовых ограничений, а запрет на въезд будет действовать только для пятерых.

12 ноября ЕК приняла решение начать переговоры с Белоруссией по вопросам упрощения визового режима и реадмиссии. 1 декабря ЕК изложила условия сближения Евросоюза с Белоруссией. По словам Ш.Фюле, «наше взаимодействие будет зависеть, главным образом, от реформ в пяти ключевых для демократизации областях: отсутствие политических заключенных, реформа избирательного кодекса, свобода прессы и неправительственных организаций, отмена смертной казни».

19 декабря прошли выборы президента Белоруссии, победу, как и ожидалось, одержал А.Лукашенко. После этого оппозиция устроила несанкционированный митинг и предприняла попытки штурма Дома правительства. В результате разгона акции были задержаны сотни человек, включая оппозиционных лидеров. 20 декабря Высокий представитель ЕС по иностранным делам и политике безопасности Кэтрин Эштон осудила и назвала неприемлемыми насилие по отношению к оппозиционерам и задержание лидеров оппозиции, включая кандидатов в президенты. По ее словам, «к сожалению, тот курс, который был заложен относительным прогрессом при проведении предвыборной кампании, не был подтвержден транспарентным и справедливым избирательным процессом». Призвав белорусские власти включиться в диалог с ОБСЕ по реформе избирательного кодекса, она указала, что условием углубления отношений Евросоюза с Белоруссией является уважение принципов демократии, верховенства закона и прав человека.

Азербайджан. В начале ноября 2010 г. в республике прошли парламентские выборы, которые, по словам К.Эштон, не ознаменовали собой значимый прогресс в демократическом развитии страны, хотя в них участвовали все оппозиционные партии, и они были мирными. Она призвала власти Азербайджана устранить все нарушения и активизировать усилия, направленные на выполнение международных обязательств в области демократических принципов и прав человека и, в частности, в том, что касается обеспечения свободы СМИ и свободы собраний.

22 ноября делегация ЕС, возглавляемая спецпредставителем по Южному Кавказу Питером Семнеби, прибыла в Баку. На встрече состоялся обмен мнениями о текущем состоянии связей между Азербайджаном и ЕС, урегулировании армяно-азербайджанского конфликта и по ряду иных вопросов.

7 декабря прошел Совет сотрудничества ЕС-Азербайджан, на котором было принято решение об ускорении осуществления Плана действий политики Европейского соседства. Евросоюз напомнил о важности продолжения прогресса в области демократии, верховенства закона и прав человека с учетом углубления двусторонних отношений между ЕС и Азербайджаном в рамках ВП. Евросоюз также продолжит оказывать поддержку дальнейшему развитию демократических институтов в Азербайджане.

Совет сотрудничества обсудил также вопросы сотрудничества в энергетическом секторе, где стороны договорились о необходимости дальнейшего осуществления Меморандума о взаимопонимании в области энергетики, подписанного в ноябре 2006 г. Совет сотрудничества также изучил текущий этап урегулирования армяно-азербайджанского нагорно-карабахского конфликта. ЕС выразил признательность за постоянный диалог между Арменией и Азербайджаном и приветствовал недавнее заявление глав делегаций стран-сопредседателей Минской группы ОБСЕ и президентов Азербайджана и Армении на недавнем саммите ОБСЕ в Астане.

Армения. 27-31 октября делегация ЕП посетила Армению и Нагорный Карабах. По итогам визита члены ЕП заявили о необходимости международного расследования случаев насилия по отношению к армянам и обещали поддержку жителям этой непризнанной республики в сфере защиты окружающей среды, энергетики и образования.

8 декабря в Брюсселе состоялось 11-е заседание Совета сотрудничества Армения-ЕС. На заседании был рассмотрен процесс переговоров в рамках программы ВП, стороны отметили, что программа содержит значительный потенциал расширения. Стороны также обменялись мнениями по поводу активизации политического диалога, переговоров по соглашению об ассоциации, создания свободной торговой зоны, упрощения визового режима. Представители ЕС выразили свою поддержку осуществляемым в Армении демократическим и экономическим реформам. Стороны отметили необходимость упрощения процесса передвижения граждан Армении и ЕС и подчеркнули, что уже предприняты необходимые шаги для начала переговоров по упрощению визового режима.

Грузия. 23 ноября на заседании ЕП в Страсбурге президент Грузии Михаил Саакашвили выступил с «односторонней инициативой», пообещав «никогда не использовать силу для восстановления территориальной целостности и суверенитета Грузии». Саакашвили подчеркнул, что Грузия признает только мирные пути урегулирования, и даже если Россия использует против нее силу, она будет только обороняться. Грузия, заверил он, не применит также силу против «марионеточных режимов» Абхазии и Южной Осетии.

В ответ на это премьер-министр Абхазии Сергей Шамба заявил, что Абхазия не верит заявлениям Грузии (приводит Росбалт, <http://www.rosbalt.ru/2010/11/25/793754.html>). Однако Грузия, по его словам, имеет шанс подтвердить мирную инициативу, подписав соглашение о неприменении силы против Абхазии и Южной Осетии на очередном раунде Женевских переговоров, от чего Грузия до сих пор отказывалась.

Евросоюз, в свою очередь, приветствовал заявление Саакашвили. Кэтрин Эштон заявила, что рассматривает его как позитивный вклад в предпринимаемые усилия по мирному и прочному разрешению конфликта. Она отметила также, что ЕС ожидает от Тбилиси дальнейших шагов по реализации заявлений, и подчеркнула важность международных дискуссий в Женеве по безопасности на Южном Кавказе.

2 декабря в Брюсселе было подписано Соглашение о едином авиационном пространстве между Евросоюзом и Тбилиси. Договор вступит в силу после его ратификации парламентами Грузии и стран ЕС. После этого все авиакомпании ЕС смогут выполнять прямые полеты в Грузию из любой точки Евросоюза, равно как и грузинские авиаперевозчики из Грузии в ЕС. Будут сняты также все ограничения по ценам и количеству рейсов в неделю между Грузией и ЕС.

7 декабря в Брюсселе состоялось 11-е заседание совета Евросоюз-Грузия, на котором обсуждались следующие вопросы: двустороннее и многостороннее сотрудничество в рамках «Восточного партнерства», в том числе по переговорам о свободной торговле, либерализации визового режима и другим вопросам; ситуация в сфере безопасности в Грузии и роль миссии Евросоюза в этом вопросе; демократические реформы в Грузии, прогресс, достигнутый в выполнении Грузией плана действий по европейской политике соседства. В ходе обсуждения Евросоюз еще раз подчеркнул поддержку суверенитета и территориальной целостности Грузии в общепринятых границах, политику непризнания Абхазии и Южной Осетии, и поддержку мероприятий, направленных на восстановление доверия, контактов между народами и свободу передвижения.

8 декабря к своим обязанностям приступил новый руководитель делегации Евросоюза в Грузии Филипп Димитров, сменивший на этом посту Пера Эклунда, который возглавлял тбилисский офис с 2006 г.

14 декабря в Страсбурге депутаты ЕП одобрили соглашение об облегчении визового режима и реадмиссии с Грузией. Соглашение облегчает процесс получения въездных документов для определенных категорий граждан. В основном речь идет о бизнесменах, ученых, студентах и журналистах. Стоимость визы будет снижена с 60 до 35 евро для всех граждан республики. Грузия еще в 2006 г в одностороннем порядке ввела безвизовый режим с ЕС.

20 декабря Европейский инвестиционный банк (ЕИБ) предоставил Грузии среднесрочный кредит в размере 35 млн. евро для инвестирования небольших проектов в соответствии с инициативой по поддержке малых и средних предприятий [в рамках ВП](#). За счет кредита планируется смягчить негативное влияние текущего кредитного кризиса для предприятий малого и среднего бизнеса в Грузии. Около 30% указанной суммы будет направлено средним по размеру корпоративным субъектам и муниципалитетам, которые принимают участие в реализации проектов по повышению эффективности использования энергии и природоохранных инициатив.

Казахстан. В последнем квартале 2010 г. в двусторонних отношениях активно обсуждалась перспектива начала переговоров о новом базовом соглашении «Казахстан-Евросоюз».

25-26 октября состоялся официальный визит в Брюссель президента Казахстана Нурсултана Назарбаева. В ходе встречи Председатель ЕК Ж..М.Баррозу отметил тесное и многостороннее сотрудничество с Казахстаном, включая торгово-экономическое и инвестиционное партнерство, энергетику, безопасность. Он заявил, что Еврокомиссия поддерживает стремление Казахстана к заключению соглашения об углубленном партнерстве с ЕС, а также его намерение вступить в ВТО. Согласно информации пресслужбы главы Казахстана, по итогам встречи были подписаны меморандум о взаимопонимании и сотрудничестве между агентством Казахстана по статистике и соответствующим ведомством Еврокомиссии Евростат, а также протокол сотрудничества между министерством образования и науки Казахстана и Европейским фондом образования.

В декабре в Астане под председательством Казахстана был проведен саммит ОБСЕ, который стал первой встречей организации на высшем уровне после стамбульского саммита в 1999 г.

Киргизия. 10 октября в Киргизии прошли парламентские выборы, Евросоюз приветствовал их «мирный характер», отметив, что они стали существенным шагом на пути демократической стабилизации в стране.

В конце октября в Брюсселе прошла конференция, посвященная Киргизии (по данным издания Deutsche Welle), на которой спецпредставитель ЕС по Центральной Азии Пьер Морель выступил с тезисом о том, что «Киргизия – это страна, которая заново восстанавливает себя». Референдум и парламентские выборы, состоявшиеся в этом году, он считает ключевыми шагами, а основными задачами, которые стоят перед страной – восстановление экономики и национального мира и согласия. П.Морель выразил свое удовлетворение тем фактом, что в Киргизии начала работу международная комиссия по расследованию июньских событий на юге страны, и призвал общественность Киргизии быть предельно осторожной в обсуждениях проблемы межэтнических отношений.

Вице-президент европейского отделения Международной кризисной группы (International Crisis Group) Ален Делетро заявил о том, что Киргизия оказалась де-факто поделенной на север и юг, причем официальный Бишкек, не имеет власти на юге страны. При этом проблема коррупции в Киргизии, как и в Таджикистане – уже не чисто криминальный вопрос, а проблема сохранения государственности и стабильности. По его словам, ситуация усложняется еще и тем фактом, что Киргизия находится в очень взрывоопасном регионе. Эксперты также отметили, что проблемы безработицы и обеспечения прав человека на юге страны остаются очень острыми, как и не прекращающийся отток узбекского населения из региона.

18 декабря Евросоюз приветствовал утверждение нового коалиционного правительства Киргизии, которое возглавил Алмазбек Атамбаев. Кэтрин Эштон назвала утверждение киргизского правительства важной вехой на пути восстановления конституционного порядка и дальнейшего укрепления демократии в стране.

Таджикистан. 13 декабря в Брюсселе прошло первое заседание в рамках Совета сотрудничества Евросоюза с Таджикистаном, на котором стороны подтвердили свою приверженность укреплять двусторонние связи в ряде отраслей – как в рамках Соглашения о партнерстве и сотрудничестве, которое вступило в силу 1 января 2010 г., так и в целом в рамках, предусмотренных стратегией ЕС в Центральной Азии.

Участники подчеркнули важность регионального сотрудничества в Центральной Азии как эффективного средства предотвращения конфликтов и социально-экономического развития в регионе. В этом контексте Совет призвал страны-партнеры центрально-азиатского региона к поиску таких решений управления водными ресурсами и энергообмена, которые учитывали бы интересы всех сторон в регионе. Представители ЕС подчеркнули важность продолжения Таджикистаном усилий по борьбе с коррупцией, улучшению инвестиционного климата в стране, а также отметили необходимость дальнейшего прогресса в области демократии, верховенства закона и прав человека.

Узбекистан. 23 октября делегация Евросоюза во главе со специальным представителем ЕС по Центральной Азии Пьером Морелем посетила Ташкент и провела переговоры в верхней палате узбекского парламента, правительстве и МИД республики. Стороны согласились с необходимостью более эффективного использования потенциала сотрудничества, прежде всего в торгово-экономической и инвестиционной сферах.

Особое внимание в ходе переговоров было уделено вопросам международной и региональной безопасности, представляющим взаимный интерес. В частности, были рассмотрены проблемы восстановления мира и стабильности в Афганистане, ситуация в Кыргызстане в контексте недавних парламентских выборов и трагических событий на юге страны в июне. Касаясь проблем справедливого и рационального использования водно-энергетических ресурсов Центральной Азии, П.Морель отметил важность проведения Всемирным банком экспертизы Рогунской ГЭС.

Представители Узбекистана дали позитивную оценку взаимодействию с Евросоюзом по вопросам укрепления границ и усиления борьбы с наркотрафиком по линии программ БОМКА и КАДАП – наиболее эффективных инициатив ЕС в регионе.

25 октября главы МИД стран Евросоюза приняли резолюцию по Узбекистану. В ней отмечено, что качество отношений ЕС с Ташкентом на всех уровнях зависит от усилий узбекских властей, направленных на улучшение ситуации с правами человека и укрепление верховенства закона.

Н.Куликова

3.3. *Отношения с развивающимися странами*

3.3.1 *Китай, АСЕМ*

6 октября в Брюсселе прошел ежегодный саммит ЕС-КНР. Ожидалось, что центральной темой встречи станут перспективы развития двустороннего стратегического партнерства. Однако уже в преддверии саммита стало ясно, что Брюссель допускает возможность оказания существенного давления на Пекин в некоторых принципиально важных для ЕС областях. Так, накануне саммита ЕС устами члена ЕК К. де Гухта дал понять китайскому руководству, что Брюссель может перейти к политике недопущения на европейский рынок государственных заказов компаний тех стран (и, не в последнюю очередь, КНР), которые аналогичным образом дискриминируют европейские фирмы.

Традиционной темой в диалоге Брюсселя и Пекина является и курс юаня. ЕС оказывает постоянный нажим на КНР, стремясь добиться от китайских властей согласия на повышение курса национальной валюты. В преддверии октябрьского саммита Брюссель в очередной раз обозначил свою позицию по этому вопросу, однако реакция Пекина пока остается неизменной – КНР решительно не заинтересована в утяжелении юаня.

Это отразилось и на итогах саммита. Стороны не смогли прийти к какому-либо компромиссу по этому вопросу; была даже отменена планировавшаяся итоговая совместная пресс-конференция лидеров ЕС и КНР. Опубликованное после саммита заявление представителей европейской стороны – Х.ван Ромпея и Ж.М.Баррозу – засвидетельствовало принципиальное изменение стратегии ЕС на китайском направлении. Лидеры ЕС высказались за необходимость совершенствования евро-китайского стратегического партнерства в духе большей взаимной выгоды в таких областях, как доступ к рынку, инвестиционный климат, защита авторских прав и обменные курсы валют.

Давление на Пекин было продолжено 7 октября К. де Гухтом. Член ЕК по вопросам торговли заявил, что крупное отрицательное сальдо в европейской торговле с КНР вызвано не только недооценкой китайской валюты, но и другими факторами. В первую очередь речь должна идти, по мнению де Гухта, о субсидировании китайским правительством национальных производителей и о незаконных торговых практиках; ответом же ЕС на эту политику должны быть меры по защите европейского рынка.

Дополнительную напряженность в отношении сторон внесло награждение китайского диссидента Лю Сяобо Нобелевской премией мира. Брюссель приветствовал данное решение Нобелевского комитета, зафиксировав свою позицию в ряде официальных акций и заявлений на самом высоком уровне. В частности, представители ЕС попытались поздравить лауреата, находящегося ныне под домашним арестом в Пекине, лично. Это вызвало негативную реакцию китайских властей.

Не упростили диалог и возникшие в октябре у европейского бизнеса опасения, что КНР может ввести эмбарго на экспорт в ЕС редкоземельных элементов. В сентябре КНР, на долю которого, приходится 40% разведанных мировых запасов редкоземельных металлов и более 90% их общемирового экспорта, прекратил поставку данного сырья в Японию. Позже ограничение экспорта коснулось и США. 1 ноября Пекин заверил европейскую сторону, что никакого значительного сокращения поставок редкоземельных элементов в ЕС в 2011 г. не будет.

В рамках программы упрощения доступа на китайский рынок для европейского предпринимательства, 8 ноября в Пекине был открыт Центр европейского малого и среднего бизнеса в КНР. В задачи финансируемого европейской стороной Центра входит информирование европейских бизнесменов об условиях открытия и ведения бизнеса в КНР.

20-21 декабря в Пекине прошел третий диалог высокого уровня по вопросам экономики и торговли между ЕС и КНР. В отличие от малоуспешного октябрьского саммита, сессия диалога показала готовность китайской стороны пойти навстречу европейцам, находящимся в ситуации затяжного финансового кризиса. В частности, Пекин готов оказать помощь странам ЕС, находящимся на грани суверенного дефолта.

Продолжая диалог об упрощении условий взаимной торговли, стороны заявили о намерении заключить в 2011 г. соглашение об инвестициях.

4-5 октября в Брюсселе состоялся восьмой саммит стран АСЕМ. На встрече было принято решение о присоединении к АСЕМ России, Австралии и Новой Зеландии.

13 декабря в Лейдене (Нидерланды) открылась конференция на уровне министров стран АСЕМ по вопросам занятости и достойных условий труда. Учитывая глобальный социально-экономический контекст, организаторы конференции планировали обеспечить политическую поддержку экономическому восстановлению и росту рабочих мест, а также оценить ход реализации инициатив, сформулированных на базе разработанной в 2008 г. программы действий.

А.Тэвдой-Бурмули

3.3.2. Латинская Америка

Неудачная попытка государственного переворота в **Эквадоре** в конце сентября 2010 г. вызвала серьезную озабоченность ЕС. Арест действующего президента Рафаэля Корреа, блокирование в течение нескольких часов международного аэропорта столицы Кито, многочисленные убитые и раненые в ходе этих событий вынудили Высокого представителя по иностранным делам Кэтрин Эштон выступить с призывом к «сохранению конституционного порядка». От лица 27 стран-членов ЕС она выразила поддержку демократически избранным институтам страны и удовлетворение по поводу разрешения конфликта и освобождения президента Корреа.

7 октября в Люксембурге были подписаны два соглашения между ЕС и **Бразилией** о снятии всех визовых ограничений для краткосрочных поездок граждан. Переговоры по этой тематике начались еще в 2008 г. Теперь граждане Эстонии, Латвии, Кипра и Мальты получили возможность безвизового въезда в Бразилию. За рамками данного соглашения остались Великобритания и Ирландия.

3 ноября Президент Европейского совета Херман Ван Ромпёй послал победившей на президентских выборах в Бразилии Дилме Руссефф телеграмму, в которой выразил надежду, что мандат, полученный от бразильского народа, придаст новому президенту сил и уверенности перед лицом новых вызовов и проблем. Он вновь заявил о поддержке ЕС итогов прошедших в Бразилии выборов и выразил уверенность, что высокий уровень развития отношений между ЕС и Бразилией сохранится и впредь.

4 ноября Европейская комиссия приняла решение о выделении 1,5 млн. евро в качестве гуманитарной помощи пострадавшему от сильнейшей засухи боливийскому региону Чако. На этой территории площадью 150 тыс. кв. км с 2008 г. не было дождей. Большая часть выделенной помощи будет направлена на восстановление колодцев, приобретение семян.

В конце декабря Европейская комиссия выделила 2 млн. евро гуманитарной помощи **Колумбии**, пострадавшей от сильнейших наводнений и селевых потоков. Почти 2 млн. человек пострадали в стране от этих стихийных бедствий. Финансовая помощь будет направлена на закупку продовольствия, воды, медикаментов и восстановление жилищ, электричества и коммуникаций в 80 тыс. наиболее пострадавших муниципалитетов Колумбии.

30 ноября ЕС и **Мексика** отметили 50-летие установления двусторонних дипломатических отношений. Сейчас Мексика является одним из основных стратегических партнёров ЕС и первой латиноамериканской страной, с которой ЕС заключил договор о зоне свободной торговли, действующий уже в течение десяти лет.

В середине октября в Брюсселе прошел второй раунд переговоров ЕС и стран **Меркосур** (Аргентина, Бразилия, Парагвай, Уругвай, Венесуэла как ассоциированный член). Переговоры были посвящены соглашению о зоне свободной торговли между двумя интеграционными группировками. Переговорный процесс вступил в кризисную фазу из-за серьезных разногласий по проблемам сельского хозяйства. В пресс-релизе ЕС, выпущенном перед началом переговоров, подчеркивается: «если сторонам не удастся прийти к компромиссу, то в следующее десятилетие ЕС уступит своё второе место в экспорте Латинской Америке Китаю». Решение о возобновлении переговоров было принято на майском 2010 г. саммите ЕС–Латинская Америка. В ходе октябрьского раунда переговоров стороны выработали расписание двусторонних встреч на период до середины 2011 г.: следующие раунды намечены на март, май и июль 2011 г.

Одновременно решение о возобновлении переговорного процесса было принято Европейским парламентом на заседании в Страсбурге 21 октября. Однако парламентарии увязали возобновление переговоров с Меркосур с условием, чтобы импортируемые сельскохозяйственные продукты отвечали европейским стандартам качества.

М.Абрамова

4. Отношения с Россией

4.1. Политический диалог и торгово-экономическое сотрудничество

В последнем квартале 2010 г. повестка дня Россия-ЕС включала следующие темы: согласование нового базового соглашения Россия-ЕС, реализация «Партнерства для модернизации», переход к безвизовому режиму Россия-ЕС, новая архитектура европейской безопасности, региональное сотрудничество, а также международные проблемы. Центральным событием стал 26-ой саммит Россия-ЕС (Брюссель, 7 декабря 2010), ознаменовавшийся подписанием Меморандума о взаимопонимании об условиях присоединения России к ВТО. В отчетном периоде также состоялись саммиты Россия-НАТО (Лиссабон, 20 ноября) и ОБСЕ (Астана, 1-2 декабря).

12 ноября и 17 декабря на пленарных заседаниях в Брюсселе были подведены итоги работы 11-го и 12-го раундов переговоров по новому базовому соглашению Россия-ЕС. В ходе раундов российскую делегацию возглавлял постоянный представитель России при ЕС В.А.Чижов, делегацию Евросоюза – заместитель генерального директора Еврокомиссии по внешним связям У.Мингарелли. Отмечено продвижение в согласовании текста четырех основных разделов будущего соглашения: о взаимодействии в сфере политдиалога и внешней безопасности; сотрудничестве в сферах свободы, безопасности и правосудия; отраслевом экономическом взаимодействии; сотрудничестве в сферах науки и техники, культуры, образования, СМИ, спорта и молодежной политики. Ряд статей согласован полностью. Возможное содержание торгово-инвестиционных положений будущего соглашения рассматривалось с учетом перспективы присоединения России к ВТО и функционирования Таможенного союза Россия-Белоруссия-Казахстан. Достигнута договоренность о проведении следующего –13-го – раунда переговоров в начале февраля 2011 г. [www.mid.ru; www.ec.europa.eu/delegations/russia/index_ru.htm].

19 октября в Довиле (Франция) состоялась трехсторонняя российско-французско-германская встреча на высшем уровне. Центральной темой переговоров была архитектура европейской безопасности, в том числе перспективы заключения Договора о европейской безопасности (ДЕБ). Настрой на коллективную работу в этом направлении был выражен, в частности, в совместном заявлении по итогам встречи. Тема общеевропейской безопасности была продолжена на состоявшемся 20 ноября в Лиссабоне саммите Совета Россия-НАТО с участием президента Д.А.Медведева, где впервые удалось согласовать совместную декларацию, в которой зафиксировано, что стороны не представляют угрозы друг для друга и будут совместно работать с целью создания единого пространства мира, безопасности и стабильности в Евро-Атлантике. На саммите ОБСЕ 1-2 декабря в Астане, где Д.А.Медведев также принял участие, была подтверждена приверженность принципам хельсинкского Заключительного акта и другим обязательствам ОБСЕ, а также стремление двигаться в направлении единого и неделимого сообщества безопасности от Ванкувера до Владивостока, в том числе в контексте проработки российской инициативы по ДЕБ. [www.president.kremlin.ru]

В четвертом квартале 2010 г. заметное место занимала тематика регионального сотрудничества. 2 ноября в Осло по приглашению норвежской стороны состоялась вторая министерская встреча «Северного измерения» (СИ). В ходе нее было рассмотрено состояние дел в действующих в рамках СИ природоохранном партнерстве и партнерстве в области здравоохранения и социального благополучия, обсуждены задачи партнерств в области транспорта и логистики и в области культуры, где также начинается практическая деятельность. Министры обсудили вклад Делового совета и Института «Северного измерения» в работу СИ. Рассмотрев вопрос о предоставлении Республике Белоруссия статуса наблюдателя в «Северном измерении», министры выразили надежду на скорейшее принятие такого решения. Участники подчеркнули, что участие России в «Северном измерении» вносит значимый вклад в реализацию целей партнерства для модернизации Россия-ЕС. [www.mid.ru]

Центральными темами саммита Россия-ЕС (Брюссель, 7 декабря 2010 г.) были перспективы вступления России в ВТО, проблемы переходы к безвизовому режиму между Россией и Евросоюзом, практическая реализация партнерства для модернизации, а также посткризисное восстановление экономик ЕС и России. Стороны подчеркнули, что после подписания меморандума о взаимопонимании об условиях присоединения России к ВТО членство России в этой организации становится ощутимой реальностью. Завершены переговоры по экспорту российских пошлин на необработанную древесину (ЕС отказался от

требования обнулить пошлины, а Россия согласилась их снизить после вступления в ВТО до 5-15% в зависимости от вида древесины, пока же будет продлен мораторий на их повышение); стороны договорились унифицировать железнодорожные тарифы (тарифы на внутренние и экспортно-импортные перевозки должны стать одинаковыми к 1 июля 2013 г.); Россия выразила готовность отказаться от роялти за транссибирские пролеты после вступления в ВТО. Остался ряд неурегулированных вопросов: об объемах субсидий государства сельскому хозяйству, о размерах квот на импорт мяса, о санитарных стандартах на импортируемое продовольствие. Их предполагается урегулировать в течение нескольких месяцев в ходе многосторонних переговоров по линии ВТО в Женеве, которые ведутся с ведущими странами-экспортерами сельскохозяйственной продукции. [www.president.kremlin.ru, www.rg.ru, www.vedomosti.ru]

На пресс-конференции по результатам саммита Д.А.Медведев подчеркнул, что вступление России в ВТО не противоречит ее участию в Таможенном союзе с Белоруссией и Казахстаном. «Это совершенно нормальная ситуация. Союзов может быть много, а ВТО у нас одна», – отметил президент РФ. Кроме того, как он заявил на встрече с членами Круглого стола промышленников России и Евросоюза и представителями деловых кругов Бельгии (Брюссель, 7 декабря), создание единого экономического пространства «будет привлекательным для европейских стран, так как у них появляется возможность работать не только на территории России, но и, по одинаковым правилам, на территории Казахстана и на территории Белоруссии». [www.president.kremlin.ru]

После некоторого спада в 2009 г. торгово-экономическое сотрудничество России и ЕС в 2010 г. вновь пошло на подъем. В январе-ноябре 2010 г. торговля Россия-ЕС составила 274 млрд.долл., что почти на 30% выше их товарооборота за аналогичный период предыдущего года (210 млрд.долл.). Первое место среди торговых партнеров в январе-ноябре 2010 г. заняли Нидерланды (52 млрд.долл.), затем следуют Германия (46 млрд.), Италия (33 млрд.) и Франция (20 млрд.). [www.ec.europa.eu/eurostat, www.gks.ru, www.alleuropa.ru]

Е.Дегтерева

4.2. Сотрудничество в сфере внутренней безопасности

Сотрудничество России и ЕС развивалось по нескольким направлениям. Прежде всего, в центре внимания сторон, общественности и СМИ находился безвизовый диалог.

24 сентября и 18 ноября 2010 г. в Брюсселе прошли встречи старших должностных лиц по безвизовому диалогу Россия-ЕС – директора консульского департамента МИД России А.Г.Карлова и гендиректора ЕК по внутренним делам С.Мансервизи. Участники обсудили поэтапный переход на режим безвизовых краткосрочных поездок граждан России и ЕС. В ходе встречи А.Г.Карлов напомнил о проекте соответствующего соглашения, который был предан Евросоюзу президентом Д.А. Медведевым в ходе саммита Россия-ЕС в Ростове-на-Дону в июне 2010 г. Опыт продвижения к безвизовому режиму других стран важен для России, однако, с учетом специфики отношений с Евросоюзом, Россия обсуждает отмену виз с ним на симметричных основаниях, т.е. на основе взаимности. Граждане ЕС не имеют права безвизового въезда на территорию РФ, тогда как остальные государства, ведущие «визовый диалог» с ЕС, в том числе и Украина, отменили визы для граждан ЕС. «План совместных действий/шагов», который обсуждается сторонами, по содержанию пока близок к «Плану действий», предложенному Украине, а также балканским «дорожным картам». Однако Россия намеревается убрать из плана все условия, напрямую не относящиеся к отмене краткосрочных виз. Представляется, что такой подход требует заключения двустороннего договора о взаимной отмене виз, который затруднит, в отличие от существующих «дорожных карт», возможность пересмотра принятого решения и возвращения визового режима.

Подготовка к введению безвизового режима краткосрочных поездок требует усиление сотрудничества сторон в борьбе с организованной преступностью, прежде всего, нелегальной иммиграцией. В этой связи интересна статистика Федеральной миграционной службы о реадмиссии в России. С октября 2007 г. российская сторона выполняет свои обязательства – к концу 2010 г. было принято 800 граждан России, переданных из стран ЕС. Что особенно важно – в ходе операций по реадмиссии были обнаружены лица, находящиеся в местном и федеральном розыске, а также причастные к террористической деятельности. В то же время некоторые ходатайства отклонены, так как не имелось доказательств наличия российского гражданства у лица, в отношении которого рассматривалось ходатайство.

Приведенная таблица свидетельствует о том, что реадмиссии подвергаются практически лишь граждане России, транзитных мигрантов почти нет, так как доказать, что они попадают в страны ЕС через её территорию, практически невозможно. Следовательно, опасения относительно тяжелого бремени транзитных мигрантов, которое придется нести России, оказались необоснованными.

Таблица

Статистика выполнения Соглашения о реадмиссии за 2010 г.

Поступило ходатайств о реадмиссии в ФМС России		1436	
в том числе	граждан Российской Федерации		1432
	иностранных граждан		2
	лиц без гражданства		2
Поступило ходатайств о транзите через Российскую Федерацию		23	
	иностранных граждан		23
	лиц без гражданства		0
Осуществлено проверок в отношении лиц по ходатайствам о реадмиссии		9874	
в том числе	Установлено лиц	имеющих гражданство РФ	1367
		находящихся в розыске	15
	выявлено	паспортов гражданина РФ, выданных в нарушение установленного порядка	8
		заграничных паспортов, выданных в нарушение установленного порядка	1
Удовлетворено ходатайств о реадмиссии в Российскую Федерацию		769	
в том числе	граждан Российской Федерации		769
	иностранных граждан		0
	лиц без гражданства		0
Удовлетворено ходатайств о транзите через Российскую Федерацию		23	
в том числе	иностранных граждан		23
	лиц без гражданства		0
Организовано встреч		455	
в том числе	лиц в порядке реадмиссии		432
		граждан Российской Федерации	432
		иностранных граждан	0
		лиц без гражданства	0
	лиц в порядке транзита		23
	из них	иностранных граждан	
лиц без гражданства		0	

Источник: Федеральная миграционная служба РФ. Официальные статистические данные. Статистические данные по форме 1-РД. Раздел 11. Рeadмиссия

Важным направлением деятельности остается борьба с незаконным оборотом наркотиков. 19-20 октября 2010 г. в Брюсселе прошел третий раунд экспертных консультаций по Соглашению Россия-ЕС о прекурсорах наркотиков, в процессе которых стороны существенно продвинулись в согласовании текста документа. В дальнейшей работе над текстом документа будут участвовать эксперты по соответствующей проблематике.

21-22 октября в Гааге прошла встреча, которую смело можно назвать прорывом в отношениях России и ЕС. После многолетней подготовки состоялся первый раунд переговоров о заключении соглашения об оперативном и стратегическом сотрудничестве между Россией и Европолем. Встрече предшествовала конференция Россия-ЕС по защите персональных данных, прошедшая в Гааге 19-20 октября. Её результаты высоко оценил директор Европола Р.Уэйнрайт. Соглашение выведет на новый уровень сотрудничество России и Евросоюза в борьбе с новыми угрозами безопасности, оно даст возможность сторонам обмениваться персональной информацией, базами данных о преступных группировках. Кроме того, в соответствии с соглашением, российские офицеры Европола смогут участвовать в объединенных следственных бригадах ЕС.

На встрече европейская сторона предложила проект типового соглашения об оперативном и стратегическом сотрудничестве с третьими странами, утвержденный Советом управляющих Европола 13 октября 2010 г. В ходе обсуждения представители российской делегации обозначили свои позиции по каждой статье и предложили базировать соглашение на принципе равноправия сторон.

Одновременно 21-22 октября 2010 г. в Гааге проходил четвертый раунд переговоров по проекту соглашения о сотрудничестве между РФ и Евроюстом, которое также чрезвычайно важно для эффективного сотрудничества в борьбе с организованной преступностью. Участники продолжили обсуждение текста соглашения, отметив сближение ряда позиций сторон.

В рамках политического диалога 17 ноября в Брюсселе состоялся 12-й раунд экспертных консультаций по правам человека. Российская сторона подняла вопросы борьбы с расизмом, ксенофобией, дискриминацией русскоязычных меньшинств в государствах Прибалтики и в целом отметила проблемы с соблюдением принципа верховенства права на пространстве Евросоюза. В контексте 65-й годовщины окончания Второй мировой войны крайне актуальной была признана проблематика ревизии истории, героизации нацистов и их пособников в ряде европейских государств. В свою очередь, Евросоюз выразил обеспокоенность по таким аспектам ситуации в России как свобода выражения и свобода собраний, условия содержания в тюрьмах, плохое обращение со стороны правоохранительных ведомств и незаконное. По каждому поднятому вопросу стороны дали конкретные разъяснения. Так, российская делегация ознакомила партнеров с рядом аспектов российского законодательства и правоприменительной практики в сфере регулирования деятельности некоммерческих организаций, обеспечения свободы слова и СМИ.

Результаты вышеупомянутых встреч были проанализированы на состоявшемся в Брюсселе 18-19 ноября 13-м заседании Постоянного совета партнерства ЕС-Россия по вопросам свободы, безопасности и правосудия. По итогам встречи было принято совместное заявление, в котором отражены все области сотрудничества.

1. Выполнение соглашений об упрощении процедуры выдачи виз и реадмиссии ЕС и Россией было признано удовлетворительным. Следующим шагом участники встречи считают подготовку поправок к соглашению, предложенных еще Испанией в период ее председательства в ЕС. Поправки сводятся к расширению возможностей граждан пользоваться многократными визами.
2. Пока не найдено устраивающее всех решение относительно упрощения поездок жителей, проживающих в приграничных областях стран-членов ЕС и России, а также заключения соглашений о малом приграничном движении между соседними государствами-членами ЕС и Россией. Переговоры будут продолжены.
3. По результатам встреч старших должностных лиц было принято решение приступить к разработке совместного перечня общих шагов, выполнение которых сделает возможным начать переговоры по соглашению об отмене виз между ЕС и Россией. Такой подход отличается от существующей практики планов действий, переданных, к примеру, Евросоюзом Украине, которая будет выполнять на основе этого документа условия, поставленные партнером.

4. Стороны предложили запустить диалог по сотрудничеству в сфере миграционной политики; такого диалога явно не доставало в общем спектре отношений России-ЕС. Предполагается, что диалог будет охватывать вопросы миграции во всех ее аспектах, включая содействие легальной миграции, управление миграционными потоками, борьбу с нелегальной миграцией, международную защиту, миграцию и развитие или интеграцию. Стороны поручили экспертам проанализировать организационные моменты, необходимые для запуска диалога.
5. Было принято решение о развитии диалога в деле противодействия наркотикам в соответствии с сбалансированным подходом, направленным на снижение спроса и предложения наркотических средств и психотропных веществ и предотвращение утечки химических прекурсоров, используемых для незаконного изготовления наркотических и психотропных средств. Стороны также подчеркнули, что ожидают в скором времени завершения переговоров по соглашению между ЕС и Россией касательно прекурсоров наркотических средств.
6. Особое внимание было уделено началу переговоров по оперативному соглашению между Европоллом и РФ, которое имеет решающее значение для эффективной борьбы с организованной преступностью, и поручено экспертам завершить работу в ближайшее время. Стороны также обсудили ход очередного раунда переговоров о Соглашении с Евроюстом, запланированном на начало 2011 г.
7. Было продолжено обсуждение сотрудничества в борьбе с терроризмом. Стороны договорились о дальнейших контактах между компетентными органами России и ЕС по широкому кругу вопросов борьбы с терроризмом.

На состоявшемся 7 декабря 2010 г. саммите Россия-ЕС в центре внимания главным образом был вопрос продвижения к отмене виз для краткосрочных поездок граждан, так как этот вопрос считается одним из ключевых в концепции «Партнерство для модернизации». По существу, успех или провал безвизового диалога непосредственным образом скажется и на реализации концепции в целом. Следует отметить, что речь на саммите шла о дальнейшей работе на основе проекта Соглашения, переданного российской стороной в ходе прошлого саммита. Председатель Комиссии Ж.М.Баррозу отметил в ходе пресс-конференции, что готовится «поэтапный план для учреждения, оформления этого режима и вообще взаимного снятия требований виз. Это будет такое специальное соглашение». Однако конкретных дат установления безвизового режима, несмотря на настойчивые обращения российской стороны, названо не было. Сам факт того, что заключение такого соглашения требует единогласного решения 27 государств, предполагает длительный процесс согласования позиций.

О.Потемкина

4.3. Отношения между Россией и ЕС в сфере энергетики

17 октября было парафировано, а 29 октября было подписано соглашение между Россией и Польшей, регулирующее вопросы транзита и поставок газа по польскому участку газопровода Ямал-Европа. Для России данное соглашение имеет прецедентный характер, поскольку это первый контракт на поставку и транзит газа в ЕС, подписанный после вступления в силу Третьего пакета. Соглашение регулирует поставки российского газа в Польшу до 2022 г., и транзит газа в другие страны ЕС до 2019 г. Как пояснил вице-премьер-министр РФ И.Сечин, документы позволяют «при определенной конъюнктуре и росте спроса в Европе на газ» пролонгировать соглашение в части поставок до 2037 г., в отношении транзита – до 2045 г. (именно такие сроки предлагала Россия в ходе переговоров). (Коммерсант, 1.11.2010).

Соглашение предусматривает рост объема поставок газа в Польшу с 9,7 млрд. кубометров в 2010 г. до 11 млрд. в 2012 г. с сохранением указанного объема в последующие годы.

Собственником трубопровода остается российско-польское СП EuRoPol Gaz. По настоянию российской стороны, доли Газпрома и польской PGNiG в акционерном капитале EuRoPol Gaz будут доведены до 50%. Ранее каждая из них владела 48%, а еще 4% принадлежали частной компании Gas-Trading S.A. EuRoPol Gaz будет определять транзитный тариф по формуле, предполагающей ежегодную обязательную прибыль для СП в размере 7 млн. долл. На получении прибыли от транзита настаивала польская сторона, Россия же хотела сохранить прежнюю практику – формирование транзитного тарифа, обеспечивающего нулевую рентабельность. В соответствии с правом ЕС, управление газопроводом поручено независимому оператору Gas-System. Что касается цены газа, поставляемого в Польшу, то предусмотрена гибкая система скидок – от 3% до 10% – на поставки, превышающие 75% контрактного объема. Новое

соглашение теоретически предусматривает возможность доступа третьих лиц к трубопроводным мощностям. Однако, по мнению зампреда правления «Газпрома» А.Миллера, «с учетом системы предварительного заказа труба будет полностью занята по контрактам «Газпрома» до 2035 г.» (Коммерсантъ, 1 ноября).

Подписание соглашения положило конец многолетнему спору между Россией и Польшей. На последнем этапе к переговорам подключилась Еврокомиссия. Член ЕК Г.Эттингер отметил: «В ходе переговоров ЕС играл роль советника... мы вместе работали для того, чтобы контракт соответствовал законодательству ЕС». В этой связи он особо подчеркнул, что «оператор трубопровода Gas-System обязан заключать контракты на транспортировку на недискриминационной основе, и что Польша может реэкспортировать российский газ».

4 ноября Еврокомиссия официально одобрила российско-польское соглашение. В то же время она отметила, что Польша должна разработать сетевой кодекс, который бы «детализировал процедуры: 1) расчет доступной мощности, основанные, в частности, на принципе use-it-or-loose-it; 2) распределение оператором доступной мощности на транспарентной и недискриминационной основе; 3) предоставление услуг по перекачке газа в обратном направлении; 4) применение недискриминационного и основанного на издержках тарифа; 5) будущее развитие газопровода Ямал».

13 ноября «Газпром» и Bulgarian Energy Holding подписали соглашение о создании совместного предприятия, которое займется строительством, а затем и управлением болгарским участком газопровода «Южный поток». Обе стороны получили по 50% акций созданной компании. Планируется, что болгарский участок будет введен в строй в 2015 г. В разработке соглашения активное участие принимала Еврокомиссия, которая помогала Болгарии в том, чтобы обеспечить соответствие соглашения нормам права ЕС. В то же время пресс-секретарь члена Комиссии по энергетике Марлен Холцер отметила, что Болгария еще должна изменить межправительственное соглашение, подписанное с Россией в 2008 г., чтобы «разъяснить» порядок доступа третьих лиц к болгарскому участку газопровода. Через неделю после подписания соглашения о создании СП министр энергетики Болгарии Т.Трайков заявил, что акционеры обратятся в ЕК с просьбой предоставить строящемуся газопроводу исключение из режима доступа третьих лиц к сетям в объеме 50-70% мощности.

1 декабря завершено технико-экономическое обоснование строительства сербского участка «Южного потока». Продолжаются аналогичные работы в Болгарии, Венгрии и Словении.

В преддверии саммита Россия-ЕС постоянный представитель России при ЕС Владимир Чижов в заявлении для прессы напомнил, что на конференции неделю назад ответственный за энергетику член ЕК Г.Эттингер «приветствовал» строительство любых трубопроводов, по которым газ может быть поставлен в ЕС. В связи с этим В.Чижов заявил: «Мы были бы рады получить что-либо большее, нежели декларация, например, решение дать проекту Южный поток статус трансъевропейского, как у Набукко или Северного потока».

Ранее Г.Эттингер неоднократно отрицал такую возможность. Например, в июле в интервью газете «Коммерсантъ», отвечая на вопрос о возможности предоставления такого статуса, он заявил: «South Stream — это интересный проект, но не более того. Среди его участников, видимо, будут и члены ЕС. Но для нас он не является маршрутом поставок газа из Каспийского региона. Мы заинтересованы в том, чтоб связь между этим регионом и Европой была прямой». (Коммерсантъ, 30.07.2010)

2 ноября в Москве состоялась встреча заместителя премьер-министра РФ И.Сечина и Г.Эттингера. В ходе встречи Г.Эттингер пригласил Россию принять участие в подготовке долгосрочной энергетической стратегии ЕС. По его мнению, стратегия, рассчитанная на период до 2050 г., должна принимать во внимание взаимные интересы обеих сторон, а также учитывать российский опыт. В свою очередь, И.Сечин отметил открытость российского энергетического сектора, в котором четверть капитала российских компаний принадлежит иностранным акционерам.

Н.Кавешников