

ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК

АССОЦИАЦИЯ ЕВРОПЕЙСКИХ
ИССЛЕДОВАНИЙ (АЕВИС)

ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ: ФАКТЫ И КОММЕНТАРИИ

ВЫПУСК 72-73:
АПРЕЛЬ–СЕНТЯБРЬ 2013 г.

Под редакцией:
Борко Ю.А. (отв.ред.)
Буториной О.В.
Журкина В.В.
Потемкиной О.Ю.

МОСКВА, октябрь 2013

Интернет-сайт Европейского Союза находится по адресу: <http://europa.eu>

Интернет-сайт Представительства Европейского Союза в России находится по адресу: http://eeas.europa.eu/delegations/russia/index_ru.htm

С выпусками «Европейский Союз: факты и комментарии», а также с информацией о деятельности Ассоциации европейских исследований можно ознакомиться по адресу: <http://www.edc-aes.ru>

Отв. за информационное обеспечение, литературное редактирование – Тяжелова В.В.

Техническое редактирование – Грачева М.Л.

Макетирование – Шарапова-Антонова К.Ю.

© Ассоциация европейских исследований, 2013

СОДЕРЖАНИЕ

1. Заседания высших органов ЕС и принятые ими документы общего характера	
1.1. Европейский парламент	5
2. Углубление интеграции. Основные направления политики ЕС	
2.1. Единый внутренний рынок	11
2.2. Экономический и валютный союз	16
2.3. Социальная политика	20
2.4. Энергетическая политика	22
2.5. Региональная политика и деятельность Структурных фондов	24
2.6. Транспортная политика	25
2.7. Пространство свободы, безопасности и правосудия.....	28
2.8. Страны ЦВЕ: проблемы конвергенции	30
2.9. Борьба с расизмом, ксенофобией и дискриминацией	34
3. ЕС и внешний мир	
3.1. Отношения с экономически развитыми странами	
3.1.1. США и Канада	35
3.1.2. Япония	37
3.2. Отношения с развивающимися странами	
3.2.1. КНР	37
3.2.2. Южная Корея, Сингапур	38
3.2.3. Латинская Америка	39
4. Отношения с Россией	
4.1. Сотрудничество в сфере внутренней безопасности	41

1. Заседания высших органов ЕС и принятые ими документы общего характера

1.1. Европейский парламент

В первые шесть месяцев 2013 г. Европарламент (ЕП) в первую очередь занимался вопросами, так или иначе связанными с преодолением кризиса еврозоны. Велись дискуссии о создании механизмов контроля и стабилизации, не вредящих экономическому развитию и социальной ситуации в государствах, переживающих финансовые трудности. В дискуссиях просматриваются тенденции сделать «европейский проект» как можно менее зависимым от воли глав правительств, найти способы пополнения бюджета, альтернативные нынешним, реформировать банковскую систему в ЕС, взять под контроль работу рейтинговых агентств.

Пленарная сессия 14-17 января.

Депутаты положительно оценили закончившееся председательство Кипра в Совете ЕС, выразив в то же время озабоченность сложившейся экономической ситуацией на Кипре. Премьер-министр Ирландии Энда Кенни представил приоритеты начинающегося шестимесячного председательства в Совете – в первую очередь, преодоление экономического и финансового кризиса и борьба с безработицей в ЕС, а также заключение соглашения о свободной торговле с США.

Завершились очередные дебаты о регулировании деятельности рейтинговых агентств в ЕС. Европарламент подтвердил компромисс, достигнутый с Советом в ноябре 2012 г. В будущем рейтинговые агентства должны будут подчиняться уже третьим по счету и еще более строгим правилам, разрешающим оценивать кредитоспособность государств только в определенное для этого время и налагающим на агентства ответственность за ошибочные оценки. Тем самым, будут существенно уменьшены возможности влияния американских рейтинговых агентств на финансово-экономические и политические процессы в ЕС. Предложение о создании в ЕС собственной рейтинговой организации пока не получило достаточной поддержки, но Еврокомиссия (ЕК) пообещала парламенту до 2016 г. разработать варианты решения этого вопроса.

В своей речи «Укрепляя Европу, мы укрепляем себя», посвященной преодолению финансового и экономического кризиса в ЕС, федеральный канцлер Австрии Вернер Файманн представил четкую социал-демократическую позицию, выступив за объединение государственных долгов в ЕС. Он указал на неприемлемость политики экономии за счет социальной сферы, подчеркнул значение солидарности в кризисные времена и призвал сообщество европейских государств к социальной сплоченности. Только так, заявил он, может быть обеспечен стабильный мир в Европе.

В принятой 16 января резолюции ЕП потребовал от Комиссии и Совета проверить все возможности объединения государственных долгов (debt pooling) в ЕС. Эта тема является камнем преткновения между государствами ЕС, и резолюция была принята с незначительным большинством. Депутаты предложили ЕК представить парламенту соображения по этому вопросу. Со своей стороны, они предложили различные варианты, в частности, создание европейского амортизационного фонда.

В принятой резолюции ЕП подавляющим большинством поддержал новую европейскую программу повышения занятости молодежи («молодежную гарантию»). Эта инициатива более года назад была предложена Группой социалистов и социал-демократов и поддержана Еврокомиссией. Согласно программе, всем молодым европейцам будет обеспечен доступ к рынку труда или к профессиональному образованию. Через четыре месяца после завершения учебы или потери рабочего места молодые люди до 25 лет (выпускники вузов до 30 лет) должны получить новое предложение рабочего места, профессионально-технического образования, практики или повышения уже имеющейся квалификации. Финансирование программы будет осуществляться из Европейского социального фонда, которому для этого будут предоставлены не менее 25% средств, которыми располагают структурные фонды.

Во вторник 15 января депутаты подавляющим большинством приняли резолюцию, требующую усилить борьбу с био-пиратами, получающими патенты на препараты из растений, произрастающих в странах третьего мира или изготовленных по принятым там традиционным методикам. Автохтонные народы должны получать больше прибыли от использования их природных ресурсов, в частности, лечебных растений, используемых для производства медицинских и иных препаратов, постановили депутаты в резолюции. Патенты должны предоставляться только при условии, что используемое в препарате природное сырье будет названо, а честность распределения прибыли между концерном и коренным населением документально подтверждена. «90% мирового биологического наследия находится в развивающихся странах, хотя большинство патентов – в развитых. Наши правила ис-

пользования природных ресурсов и традиционных знаний – очень нечеткие, и компании пользуются этой законодательной неопределенностью для использования традиционных знаний», – заявила автор резолюции Катрин Грез (группа «зеленых»).

Депутаты подвергли критике намерение ЕК отказаться от разработанных ею в 2010 г. и уже одобренных Европарламентом планов по обязательной маркировке товаров (одежды и обуви), производимых вне ЕС. Производители, согласно этим планам, допускаются на европейский рынок лишь в том случае, если указывают место производства их товаров. По мнению ЕК, такие планы, нарушающие интересы глобальных предприятий, не получают большинства в Совете. В принятой резолюции депутаты потребовали от ЕК в любом случае разработать систему этикетирования, защищающую право европейского потребителя на информацию о происхождении покупаемых им товаров.

ЕП ратифицировал подписанное Евросоюзом летом 2012 г. Соглашение о партнерстве и сотрудничестве с Ираком, предусматривающее содействие ЕС подъему иракской экономики и совместную борьбу с терроризмом. Условием реализации Соглашения является развитие демократии и соблюдение прав человека в Ираке.

В ходе дебатов о ситуации в Сирии депутаты пришли к выводу, что продолжение гражданской войны подтверждает слабость предпринятых Западом и, в частности, ЕС мер. Эмбарго на поставку оружия не срабатывает, поскольку правительство Сирии закупает оружие у других государств, а оппозиция остаётся в проигрыше. В то же время большинство депутатов в очередной раз поддержали акцию Франции в Мали.

Пленарная сессия 4-7 февраля.

5 февраля президент Франции Франсуа Олланд в полемичном докладе подверг анализу проблему соотношения уровня социального обеспечения и темпов экономического роста в Европе. Он высказался против планируемых лидерами государств-членов ЕС масштабных сокращений европейского бюджета. «Я не позволю приговорить Европу к бесконечной политике экономии средств», – заявил он в эмоциональной речи. Президент призвал депутатов к более активной деятельности в собственных странах на пользу политике подлинного экономического роста в Европе. С его точки зрения, в будущем следует подумать об источниках финансирования бюджета ЕС, независимых от воли правительств. Только так, по его мнению, можно обеспечить стабильное развитие «европейского проекта».

Во вторник 5 февраля, в преддверии «бюджетного саммита» глав государств и правительств стран-членов ЕС (7-8 февраля в Брюсселе), в Европарламенте состоялось обсуждение долгосрочного (2014- 2020 г.) бюджета ЕС. По мнению большинства депутатов, запланированные в нем сокращения негативно повлияют на экономическое развитие в ЕС. Лидеры основных партийных фракций объявили о своей готовности заблокировать бюджет, если их критика не будет учтена. Было вновь предложено изменить систему наполнения европейского бюджета, в частности, не за счет национальных бюджетов, а путем введения специфических налогов, которые позволят ЕС создать собственные ресурсы.

После долгих дебатов депутаты значительным большинством приняли план радикальной реформы общей политики рыболовства ЕС. В плане предусмотрены меры по защите исчезающих видов рыб, в частности, против интенсивного использования имеющихся рыбных запасов, против выбрасывания выловленной сверх квоты и мертвой рыбы за борт, а также улучшение координации для совместной разработки квот на вылавливание различных видов рыбы. С 2015 г. будет применяться принцип максимального устойчивого вылова (ежегодный объем вылова рыбы не должен превышать ее прирост), до 2020 г. предполагается восстановить истощенные рыбные запасы. Принятый план будет согласован с Советом и Комиссией.

Отдаленные регионы ЕС, равно как и небольшие острова Эгейского моря, будут и дальше получать от ЕС средства для развития сельского хозяйства и для повышения их конкурентоспособности по отношению к иным странам-производителям. Депутаты одобрили доклад о сельском хозяйстве в отдаленных регионах и особо подчеркнули необходимость дальнейшей поддержки европейских производителей бананов (Канарские острова, Гваделупа, Мартиника).

Для поддержки более чем 23 млн предприятий малого и семейного бизнеса в ЕС депутаты потребовали облегчения процедур кредитования. Именно банковские кредиты, несмотря на возникающие в последнее время трудности, остаются основной формой финансирования малого предпринимательства в Европе. Принятая 6 февраля резолюция призывает ЕК еще раз пересмотреть все существ-

вующие нормативы в этой сфере с целью устранения несогласованностей и упрощения процесса предоставления кредитов малым и средним предприятиям.

Урегулированы пределы уличного шума. Депутаты обсудили и одобрили проект закона об установлении предельных границ для шума, производимого транспортными средствами. Максимальный уровень шума автомобилей ограничивается 68 децибелами (ныне 74 децибел); напротив, «тихие» автомобили (например, электромобили) должны будут искусственно повысить свои шумовые границы в целях безопасности пешеходов.

В преддверии заседания Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой уничтожения (CITES), Европарламент принял резолюцию о мерах против незаконной охоты на животных, которым угрожает вымирание, в частности, на слонов и носорогов. Депутаты потребовали отказаться от практики тайного голосования на заседаниях CITES, а также увеличить в последующие пять лет финансирование фондов, направленных на предотвращение использования дикой фауны и флоры выше уровня их естественного восстановления.

6 февраля депутаты одобрили предложение ЕК о предоставлении дополнительных средств для улучшения положения беженцев в ЕС, поскольку государства, затронутые финансовым кризисом, например, Греция, начали экономить именно на этих средствах, что привело к снижению стандартов в размещении и снабжении беженцев, оказавшихся на их территории и к «утечке» беженцев в более благополучные страны ЕС.

В тот же день депутаты одобрили доклад о проекте директивы ЕС, касающейся регулирования цен на лекарственные препараты и их включения в систему медицинского страхования. По оценкам ЕК, дженерические лекарственные препараты могут быть до 40% дешевле их брендовых конкурентов. Дженерики могут выводиться на рынок через два года после появления оригинальных лекарственных препаратов, но фармацевтические компании часто пытаются оттянуть время появления дженериков на рынке. В принятом проекте депутаты высказались за введение максимального срока в 60 дней для принятия решения о цене и страховом возмещении за дженерические лекарственные препараты.

Президент Туниса Монсеф Марзуки, выступая перед Европарламентом, рассказал о революционных достижениях своей страны, указав, впрочем, что угроза со стороны радикальных исламистов по-прежнему велика. Убийство лидера левой оппозиции в Тунисе, произошедшее в момент пребывания Марзуки в Европе, президент оценил как попытку исламистов дестабилизировать ситуацию в стране, усилить поляризацию между секулярными и религиозными политическими лагерями.

В числе внешнеполитических тем обсуждался и конфликт между курдами и турецким правительством. В дебатах с представителями ЕК депутаты потребовали поддержать процесс примирения между курдами и турецкими властями.

Пленарная сессия 11-14 марта.

Европарламент отклонил проект бюджета ЕС на 2014-2020 гг., согласованный в начале февраля на встрече лидеров государств-членов. По мнению большинства депутатов, он чрезмерно экономичен, антисоциален, инвестирует недостаточно средств в инновационные отрасли и научные исследования. Он не позволит Европе провести необходимые мероприятия для вывода экономики из нынешнего кризиса, а также взять курс на структурные реформы, которые защитили бы ЕС от подобных экономических потрясений в будущем.

В вопросах реформы общей сельскохозяйственной политики (ОСХП) принята резолюция, которая послужит основой для переговоров с Советом. В резолюции указано, что ОСХП должна быть более экологичной; желательно более справедливое распределение средств, выплачиваемых фермерским хозяйствам; необходима также поддержка молодых фермеров.

12 марта ЕП подавляющим большинством голосов принял предложения о демократически легитимированном контроле над национальными хозяйствами стран еврозоны («economic governance»), внося в них ряд поправок, направленных на улучшение прозрачности и ответственности. Депутаты поддержали пакет из двух директив («Two-Pack») по координации экономической политики, который был предложен в разгар кризиса еврозоны в ноябре 2011 г. Он позволяет Еврокомиссии контролировать национальные бюджеты с чрезмерным дефицитом и повышает ее полномочия по отношению к странам, испытывающим финансовые затруднения. Принятые правила – результат соглашения между председательствующей в ЕС Ирландией, Европарламентом и Еврокомиссией.

12 марта ЕП посетил президент Израиля Шимон Перес, совершавший турне по странам Европы. В своей речи он подчеркнул необходимость урегулирования конфликта между ближневосточными государствами и призвал ЕС классифицировать ливанскую группировку «Хезболлах» как террористическую. Возможным рецептом для решения сирийского кризиса он назвал вмешательство Лиги арабских государств, которая могла бы сформировать собственные миротворческие силы в сотрудничестве с ООН.

12 марта депутаты одобрили сокращение количества депутатов Европарламента с 2014 г. на 15 мест в соответствии с положениями Лиссабонского договора, который предусматривает, что с указанного года в ЕП должно быть не более 751 депутата. Три места теряет Германия, одно – Австрия, по одному еще 11 государств.

В тот же день ЕП принял две директивы, регулирующие отношения покупателей и продавцов в он-лайн магазинах и предлагающие альтернативные судебным процессам возможности решения споров при покупках в Интернете. Согласно новым правилам, страны-члены ЕС должны обеспечить существование специальных органов альтернативного (досудебного) решения таких споров, а также их беспристрастность. Решение споров альтернативным способом должно быть бесплатным для покупателей или же проводиться за номинальную плату, а длительность процесса не должна превышать 90 дней. Для реализации этих правил ЕК создаст он-лайн платформу для граждан.

В трех резолюциях ЕП о правах женщин речь шла об увеличении сумм, ассигнуемых на уход за детьми и на развитие женского предпринимательства, поскольку экономический кризис затронул женщин сильнее, чем мужчин.

В тот же день в ходе дебатов о внешней политике, при участии руководителя внешнеполитической службы ЕС Кэтрин Эштон, был проанализирован сирийский кризис и обсуждена опасность северокорейских атомных программ. Также было принято заявление о необходимости политических реформ в Китае.

20 марта Европарламент проголосовал за ограничение бонусов банковских топ-менеджеров. Утверждение новой директивы о бонусах положило конец длительным и ожесточенным дискуссиям. По мнению большинства депутатов, погоня за высокими бонусами во многом спровоцировала финансовый кризис. Их размер будет ограничен уровнем годовой зарплаты банкиров. В особых случаях, и только после одобрения акционеров, этот потолок может быть увеличен в два раза, но не более. 16 апреля на пленарной сессии депутаты подавляющим большинством поддержали новые правила. Они вступят в силу после утверждения Советом, предположительно уже в 2014 г.

20 марта депутаты вместе с президентом Европейского совета Херманом Ван Ромпеем и представителем ЕК обсуждали принятую главами государств в начале марта стратегию по Кипру. По мнению лидеров фракций, антикризисная программа, которую предложили ЕК, МВФ и ЕЦБ, задевает интересы рядовых граждан. Некоторые депутаты (в частности, лидер «зеленых») призвали ЕС поторопиться, чтобы избежать вмешательства России в ситуацию на Кипре. 25 марта ЕП дал оценку принятому Еврогруппой пакету мер по Кипру (подробнее см. в разделе «Экономический и валютный союз»).

Пленарная сессия 15-18 апреля.

На апрельской пленарной сессии депутаты подавляющим большинством поддержали пакет мер, направленных на реформу банков в ЕС. Помимо сокращения банковских бонусов, они ужесточают требования к капиталу банков. Как минимум 8% капитала банков должны быть самого высшего качества и соответствовать стандартам Tier 1. Кроме того, банкам предписывается во времена экономического подъема создавать себе буферный капитал (буфер для сохранения капитала и антициклический буфер), чтобы использовать его во время кризиса. Банки должны будут также сообщать Комиссии (а с 2015 г. и общественности) данные о прибылях, уплаченных налогах, обороте, числе служащих и объемах полученной от государств помощи. Предлагаемый пакет – итог компромисса, достигнутого ЕП и Советом министров 28 февраля. Новые правила вступят в силу после утверждения Советом министров, предположительно в январе 2014 г.

16 апреля ЕП в первом чтении незначительным большинством проголосовал против предложенной Комиссией реформы системы торговли эмиссионными сертификатами (квотами на выбросы парниковых газов). Данная система существует в ЕС с 2005 г. Предприятия, загрязняющие окружающую среду, должны покупать на бирже сертификаты у компаний, сокращающих объемы выбросов

(один сертификат – одна тонна выбросов), однако в связи с падением спроса цены сертификатов резко понизились. С целью повышения их цены ЕК предложила изъять из оборота 900 млн сертификатов и вернуть их на биржу лишь в 2015 г. Депутаты, голосовавшие против этого предложения, мотивировали свои позиции нежеланием вмешиваться в рыночные механизмы и опасением, что повышение цены сертификатов негативно отразится на конкурентоспособности европейских предприятий.

18 апреля депутаты подвергли резкой критике работу ЕК и Еврогруппы в ходе составления пакета мер, направленных на преодоление кризиса на Кипре. По мнению социал-демократов, методы, использованные для вмешательства в финансовые дела суверенного государства, вполне могут быть приравнены к неокOLONIALISTским. Бельгийский депутат Ги Верхофстадт потребовал, чтобы в том случае, если члены Тройки не ответят на замечания депутатов, при ЕП была создана соответствующая комиссия. Даниэль Кон-Бендит («зеленые», Франция) заявил, что лучшим способом решения кипрских проблем было бы воссоединение острова. Нидерландский депутат Лоренс Страссен, напротив, заявил, что Кипр должен покинуть еврозону.

В тот же день депутаты поддержали новый законопроект в области демографии. Ряд предложений определит составление единой по ЕС статистики населения с тем, чтобы каждый гражданин учитывался лишь один раз. Эти данные, в числе прочего, предполагается использовать в европейской политике, например, в определении количества голосов в Совете или же в распределении некоторых средств ЕС. Ныне государства пользуются различными методами сбора данных и их передачи в ЕК. Одобрив законопроект, депутаты отложили принятие окончательной резолюции до исхода переговоров с Советом.

18 апреля депутаты обсудили также положение в Турции и приняли резолюцию, в которой были названы параметры, важные для демократической модернизации и консолидации турецкого общества. В их числе – реформа юстиции, обеспечение прав женщины, урегулирование конфликта с курдами. В тот же день в трех резолюциях были названы условия, необходимые Сербии, Косово и Черногории для вступления в ЕС – добрососедские отношения, демократические реформы, реформы правовой сферы, обеспечение свободы СМИ.

Пленарная сессия 21-27 мая.

21 мая депутаты приняли резолюцию, в которой изложили свои требования к главам государств-членов ЕС, касающиеся ужесточения контроля и усиления взаимодействия между государствами в вопросах уплаты налогов. Предприятия должны платить налоги там, где они получают прибыль, а не в странах с наиболее низким налогообложением. Было предложено разработать европейскую платформу для координации и обмена данными, согласовать единое определение для т.н. «налоговых оазисов» и составить европейский «черный список» таких стран. Европейские предприятия, нарушающие налоговый режим, лишатся финансовой поддержки как Евросоюза, так и своих государств.

21 мая была принята резолюция о европейских стандартах пенсионного обеспечения. Депутаты рекомендуют государствам многоступенчатую пенсионную систему, состоящую из основных пенсий (минимальный стандарт), а также пенсий, связанных с особенностями тарифных соглашений или же государственных пенсионных законодательств, и, наконец, из частных пенсионных страховок. Основной целью остается обеспечение государствами на законодательном уровне пенсионных стандартов, гарантирующих существование выше прожиточного минимума.

В интересах защиты свободы СМИ депутаты приняли резолюцию о ежегодной проверке соответствующих законов в государствах-членах ЕС, особенно, если речь идет о принятии этими государствами новых законов, облегчающих их правящим структурам вмешательство в свободу СМИ.

С целью защиты интересов граждан в процессе дальнейшей экономической и валютной интеграции государств-членов ЕС, 21 мая была принята резолюция, в которой депутаты требуют от ЕК отдавать приоритет реализации уже существующих правовых нормативов, базирующихся на стратегиях «шести пакетов» и «двух пакетов», прежде чем выдвигать какие-либо новые предложения.

22 мая депутаты проголосовали за проект закона о создании европейской системы банковского контроля, в которой решающую роль будет играть ЕЦБ. Окончательное решение по закону будет принято после уточнения деталей с правительствами государств-членов и завершения переговоров с Центробанком.

В резолюции, посвященной переговорам с Соединёнными Штатами по поводу соглашения о свободе торговли, депутаты потребовали вычлнить из него проблемы культуры и аудиовизуальной службы.

Депутаты определили сроки следующих выборов в ЕП. Они пройдут с 22 по 25 мая 2014 г. Совет министров должен подтвердить эти сроки.

Пленарная неделя 10–13 июня.

11 июня депутаты приняли резолюции к докладу Особой комиссии по борьбе с организованной преступностью, коррупцией и отмыванием денег в ЕС. Исходя из задач повышения эффективности этой борьбы, они потребовали от Еврокомиссии: изыскать возможности для разработки европейской программы защиты информаторов и свидетелей; отменить тайну банковских вкладов и ввести новые штрафные санкции против лиц, уличённых в коррупции (в частности, запретить им баллотироваться на выборные должности в течение 5 лет). Депутаты решили вернуться к обсуждению этой темы в октябре 2013 г., чтобы подготовить и представить новую стратегию борьбы с организованной преступностью в границах ЕС.

12 июня депутаты приняли некоторые нововведения к европейскому порядку предоставления политического убежища и обеспечения основных прав для его соискателей. Новые правила совершенствуют и актуализируют принятые около 10 лет назад нормативы. Вводятся общий для всех членов ЕС срок обработки заявок (шесть месяцев) и более строгие требования к уровню квалификации сотрудников, занятых обработкой заявок. Новые правила, неформально согласованные между ЕП и Советом еще до пленарной сессии ЕП, вступят в силу предположительно в 2015 г.

В тот же день ЕП принял ряд обновлений в нормативах, регулирующих свободу передвижения в шенгенском пространстве («Schengen Border Code», SBC). Возобновление временного контроля на внутренних границах между государствами ЕС будет разрешаться лишь в исключительных случаях, связанных с угрозой внутренней безопасности (например, угроза террористической акции) и лишь на короткие сроки, максимум на 6 месяцев. Принятый парламентом пакет мер поступит осенью на утверждение в Европейском совете.

12 июня парламент в первом чтении отклонил проект сокращения Европейского фонда помощи нуждающимся с 3,5 млрд до 2,5 млрд евро, согласованный ЕК и Советом в ходе переговоров о долгосрочном бюджете ЕС на 2014-2020 гг. Депутаты отметили, что более 40 млн европейцев нуждаются, а около 4 млн живут в нищете. Новый фонд является инструментом для смягчения социальных последствий кризисов в ЕС, он заменяет действовавшую до этого продовольственную программу помощи нуждающимся, которая базировалась на перераспределении избытков продуктов. Окончательное решение о величине фонда будет зависеть от исхода переговоров о долгосрочном бюджете ЕС в целом.

В тот же день в ходе дебатов депутаты выразили озабоченность позицией США в сфере наблюдения и сбора данных в интернете (в частности, «Prism»-Projekt). Особенно депутатов задело расчитанное на американских граждан заверение Обамы, что наблюдению подвергаются лишь неамериканцы. По мнению Еврокомиссии, подобные программы нарушают право европейских потребителей на личную сферу и на безопасность их данных. Депутаты поддержали это мнение, потребовав, чтобы в переговорах с США было обеспечено право граждан ЕС на защиту личной сферы.

13 июня ЕП в резолюции потребовал от ЕК и Совета ускорить реализацию реформ сектора финансовых услуг ЕС. В резолюции также назван целый ряд необходимых европейским потребителям законопроектов, принятие которых затягивается из-за отсутствия единства в Совете. В их числе и такой важный (после кипрского прецедента) законопроект, как обеспечение безопасности банковских вкладов размерами ниже 100 тыс. евро. По мнению депутатов, стремление членов Совета к полному единству даже в тех случаях, когда для принятия решения достаточно было бы квалифицированного большинства, демонстрирует слабую заинтересованность глав государств и правительств в некоторых законопроектах. От Комиссии же депутаты потребовали представить в ЕП давно обещанные новые законодательные инициативы, например, в сфере правовой защиты ценных бумаг, а также доклад, в котором давалась бы оценка эффективности правовых норм, принятых с начала финансового кризиса, и перспектив банковского союза.

В тот же день депутаты обсудили беспорядки в Турции, возникшие после разгона мирной демонстрации. В принятой резолюции они осудили применение жестких полицейских мер по отноше-

нию к демонстрантам, призвали турецкое правительство встать на позиции примирения, а также выразили озабоченность в связи с попытками турецких властей ограничить свободу СМИ.

С.Погорельская

2. Углубление интеграции. Основные направления политики ЕС

2.1. Единый внутренний рынок: промышленная политика

25 сентября 2013 г. Отдел публикаций ЕС обнародовал обобщающий доклад о состоянии европейской промышленности¹. Через пять лет после финансового и долгового кризиса Евросоюз открыто признал: значение сферы услуг переоценивалось; 80% частных инноваций и $\frac{3}{4}$ экспортных доходов государств-членов формируется в производственной сфере, а значит, развитию индустриальной базы необходимо оказывать больше внимания. Европейская комиссия выдвинула лозунг: «Без сильной промышленности нет процветающей экономики», – и задалась амбициозной целью содействовать последовательному росту промышленного производства и повышению доли промышленности в совокупном ВВП ЕС к 2020 г. до 20%.

Последний год производственная сфера ЕС не демонстрировала утешительных результатов. Доля промышленности в ВВП с середины 2012 г. до середины 2013 г. снизилась с 15,5% до 15,1%. Сохранилось отставание от США по показателям производительности труда и занятости. Безработица осталась повседневной реальностью для 11% рабочей силы. С 2008 г. промышленность потеряла более 3,8 млн рабочих мест. Лишь единичные отрасли оправились от кризиса, и только благодаря наличию внешнего спроса. Среди этих отраслей – производство фармацевтических препаратов, металлических руд и транспортного оборудования.

Вместе с тем, позиции европейской промышленности в глобальной экономике все еще сильны. По экспорту промышленных товаров Евросоюз опережает и США, и Японию. Положительное сальдо торгового баланса составило, по данным на 2012 г., 365 млрд евро, то есть около 1 млрд евро в день, что впечатляет. А потому при грамотной стратегии, как полагают в ЕС, повернуть тенденцию вспять еще не поздно.

Незадолго до выхода обобщающего доклада ЕК провела ревизию в ряде стратегических отраслей, систематизировала имеющиеся механизмы поддержки и разработала новые. Среди них – План действий по обеспечению конкурентоспособности и стабильности сталелитейной промышленности² и План действий по повышению конкурентоспособности и эффективности сектора обороны и безопасности³. Они были обнародованы летом 2013 г.

План действий в сталелитейной промышленности стал первым программным документом ЕС в этой отрасли за 11 лет, прошедших с окончания срока действия договора о ЕОУС. Евросоюз, как сообщается в Плане действий, является вторым производителем стали в мире. Отрасль дает свыше 177 млн т стали в год, что составляет 11% мирового производства. В ней занято более 360 тыс. человек. 500 производственных площадок размещены в 23-х государствах-членах. Все это делает производство стали поистине европейской отраслью промышленности.

Сегодня европейская металлургия столкнулась с серьезными проблемами. Помимо традиционной энергетической и сырьевой зависимости, на отрасль оказывают все большее влияние требования к охране окружающей среды и эффективности использования ресурсов. За последнее десятилетие также значительно повысилась конкуренция на глобальном рынке. Продолжающийся экономический кризис заметно снизил покупательную активность в большинстве секторов экономики, что обернулось снижением спроса на стальные изделия на 27%, закрытием ряда производственных мощностей и потерей 40 тыс. рабочих мест.

Еврокомиссия, однако, верит в то, что спад вот-вот прекратится. Оптимистичен в этом смысле и прогноз ОЭСР, согласно которому к 2025 г. мировой спрос на сталь увеличится до 2300 млн т.

¹ European Competitiveness Report 2013. Toward knowledge driven re-industrialisation. Luxembourg: Publications Office of the European Union, 2013. 189 p.
http://ec.europa.eu/enterprise/policies/industrial-competitiveness/competitiveness-analysis/european-competitiveness-report/files/eu-2013-eur-comp-rep_en.pdf

² Action Plan for a competitive and sustainable steel industry in Europe. //COM.2013. № 407
http://ec.europa.eu/enterprise/sectors/metals-minerals/files/steel-action-plan_en.pdf

³ Towards a more competitive and efficient defense and security sector. //COM. 2013. № 542
<http://new.eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52013DC0542>

Драйверами роста, как считают эксперты, выступают секторы строительства, транспорта и машиностроения, и главным образом страны с развивающейся экономикой. Сталь, вероятно, останется ключевым материалом, а преимущество получит тот производитель, который предложит наиболее выгодную технологию в изготовлении и использовании стальных изделий. Таким образом, в этой традиционной отрасли открывается новое окно возможностей для инноваций, увеличения добавленной стоимости, инвестирования в исследования и разработки.

По мнению ЕК, глобальная сталелитейная промышленность в настоящее время имеет около 542 млн т избыточных мощностей, из них почти 200 млн – в Китае. За первое десятилетие нового века Китаю удалось повысить свою долю на азиатском стальном рынке с 39% до 71%. Сегодня на Китай приходится почти 50% мирового производства стали; он стал крупнейшим ее экспортером и крупным потребителем⁴. Причина успеха – гигантский рост потребления, вызванный индустриализацией. В сравнении с ЕС неплохо выглядят перспективы развития отрасли на Американском континенте. Рост добычи сланцевого газа позволил США укрепить свои конкурентные позиции в отношении затрат энергии и привлечь в эту отрасль новые инвестиции. Вероятной видится перспектива превращения США в нетто-экспортера стали. Россия, Украина и Турция тоже сумели расширить свои возможности экспорта стали на мировой рынок, в том числе в ЕС (с вступлением России в ВТО Евросоюз был вынужден снять квоты на ввоз российской стали). Евросоюзу пока удается сохранять положительное сальдо торговли сталью (в 2012 г. – 16,2 млн т, или 20 млрд евро). Тем не менее, возникла непростая задача обеспечения платежеспособного спроса для загрузки имеющихся у ЕС мощностей.

Чтобы оценить стоящие перед отраслью проблемы, ЕК созвала в июле 2012 г. Круглый стол с участием представителей государств-производителей стали и Европарламента. В результате дискуссии были определены главные направления развития европейской сталелитейной промышленности, которые в среднесрочной перспективе должны обеспечить повышение ее конкурентоспособности на мировом рынке.

1. Укрепление нормативно-правовой базы.

Как отмечается, Евросоюз придает особое значение соблюдению правил игры на экономическом пространстве. В совершенствовании европейского законодательства ЕС видит ключ к устойчивому развитию региональной экономики, надлежащему функционированию внутреннего рынка, созданию предсказуемых условий для предпринимательской деятельности и укреплению уверенности инвесторов в надежности вложений. ЕС ставит строгие экологические цели, гармонизирует законодательство государств-членов, согласует технические стандарты в соответствии с последними достижениями научно-технического прогресса. Тем самым он достигает сразу трех целей. Во-первых, создает очередной импульс для модернизации европейской экономики. Во-вторых, занимает лидирующие позиции в тех экономических нишах, где востребованы его подходы. В-третьих, выстраивает хитрые административные барьеры на пути ввоза нежелательной продукции на пространство внутреннего рынка.

Еще свежи в памяти страсти по REACH (Registration, Evaluation and Authorisation of Chemicals). Разработка с середины 2003-го по конец 2006 г. этого чуть ли не самого объемного регламента ЕС (более 800 страниц), по форме относящегося к химической индустрии, а по сути, к охране здоровья граждан и защите окружающей среды, сопровождалась бурными дебатами между европейскими и американскими экспертами и суматохой в среде российских промышленников. Требования, изложенные в регламенте, прямо или опосредованно затронули практически все производящие отрасли.

Сегодня ЕК предлагает подобную, но уже техническую меру для сталелитейной отрасли. Она активно поддерживает деятельность Еврофер (EUROFER – Европейской ассоциации производителей стали), направленную на создание нового евростандарта «SustSteel», которым руководствовались бы компании, производящие стальные конструкции для строительного сектора с соблюдением высоких экономических, экологических и социальных требований. Евросоюз уполномочил также Европейский комитет по стандартизации разработать евростандарт для оценки выбросов парниковых газов.

⁴ WorldSteel Association 2012 statistics. <http://www.worldsteel.org/statistics/statistics-archive/2012-steel-production.html>

Хотя техническая стандартизация, как правило, действует на добровольной основе, компании ЕС и основные внешние поставщики все же предпочитают в ней участвовать, так как соответствие европейским стандартам означает автоматический пропуск в любую точку внутреннего рынка. Европейские стандарты являются мобилизующим инструментом, ориентирующим на такую траекторию развития, которая сулит в будущем повышение конкурентоспособности и избавление от излишней конкуренции.

2. Повышение внутреннего спроса на сталь.

В ЕС спрос на сталь зависит от положения в отраслях, которые сами пострадали в годы финансового кризиса. В строительстве и автомобильной промышленности формируется около 40% спроса. Повысить его можно, стимулировав активность в замене старого оборудования на новое. Этому содействуют многочисленные программы Еврокомиссии, проводимые под лозунгами защиты окружающей среды и снижения энергопотребления. Де-факто, эти программы заставляют потребителей быстрее избавляться от стареющей техники и приобретать новую: пересаживаться на автомобили, работающие на чистых видах топлива (в ноябре 2012 г. ЕК выдвинула программу CARS 2020), покупать энергосберегающие приборы, переезжать в здания с нулевым энергопотреблением (ЕК настаивает на том, чтобы через 10 лет все новые здания в ЕС сами производили энергию, необходимую для их эксплуатации). Реализация этих инициатив, как ожидается, обеспечит рост потребления стали.

3. Улучшение доступа на зарубежные рынки и борьба за равные условия торговли на международном уровне.

20 с лишним лет назад ЕС позиционировал себя миру как открытый рынок (хотя до сих пор активно использует нетарифные меры защиты своей экономики – технические правила, лицензирование, процедуры оценки соответствия, стимулирование экспорта, отдельные виды субсидий). Важным способом продвижения своих интересов Евросоюз считает отраслевые диалоги с внешними странами, в ходе которых он, как правило, склонен к выдвиганию максимальных требований и повышенных претензий в адрес партнеров. Так, в нынешнем Плане действий по стали ЕС вновь подтвердил свое негативное отношение к российской практике долгосрочных газовых контрактов, трактуя ее как скрытое ограничение экспорта. Он высказался также против российских вывозных пошлин на сырье, так как они повышают издержки производства стали в ЕС и обеспечивают привилегированные условия деятельности российских производителей.

Россия – не единственная страна, к которой ЕС предъявил претензии подобного рода. Он выразил протест против индонезийских и индийских процедур лицензирования, которые оценил как чрезмерные, препятствующие экспорту европейской стали на рынок этих стран. Столь же критично он отозвался по поводу повышения импортных тарифов в Бразилии и Китае, а также практики Китая и США, направленной на защиту рынка госзакупок от конкуренции со стороны ЕС.

В качестве ответных мер в 2012 г. ЕС возбудил 11 расследований по жалобам со стороны ассоциаций европейских производителей на нечестную торговую практику внешних партнеров. В дополнение к этому в упомянутом Плане действий ЕК предложила новый механизм защитных мер против стран, которые чинят препятствия участию компаний из ЕС в тендерах на государственные закупки⁵. Еврокомиссия оставляет в силе процедуру надзора за импортом стали из третьих стран с целью предотвращения недобросовестной торговой практики. В ближайшее время планируется также совершенствовать систему ответных мер на факты демпинга и господдержки при экспорте в ЕС стальных изделий из третьих стран.

4. Обеспечение доступа к сырью.

Согласно исследованиям американского Управления по охране окружающей среды, производство стали из лома снижает затраты энергии примерно на 75%, уменьшает загрязнение воздуха на 86% и воды на 76%, понижает уровень отходов горнодобывающей промышленности на 97%⁶. Отсюда, приоритетное значение будет отныне отдаваться вторичному рынку металлов. Чтобы содействовать повторному использованию, рециркуляции и утилизации стали, ЕК намерена усилить нормы

⁵ European Commission levels the playing field for European business in international procurement markets. European Commission. Press release. Brussels. 2012. 21 March http://europa.eu/rapid/press-release_IP-12-268_en.htm?locale=en

⁶ US. Environmental Protection Agency

27 <http://scripts.cac.psu.edu/users/n/w/nwh5089/Steel%20Recycling%20Process.pdf>

директивы об экодизайне. Нововведения будут нацеливать производителей на создание изделий, в которых все стальные компоненты можно будет легко отделить в процессе демонтажа и утилизации и предложить на вторичном рынке.

Что касается основного способа производства, то ЕС будет поощрять электросталеплавление, ориентированное на использование металлолома (сегодня этот способ дает примерно 40% совокупного производства стали государств-членов). В краткосрочной перспективе увеличение использования металлолома, как считает Еврокомиссия, может внести важный вклад в сокращение вредных выбросов в окружающую среду. Чтобы обеспечить устойчивый доступ европейской промышленности к сырью, ЕС добивается дальнейшей либерализации торговли с партнерами по ВТО, заключения соглашений об ассоциации и создании зон свободной торговли. В частности, с подписанием такого соглашения Украина должна будет отменить экспортные пошлины на ферросплавы, лом черных и цветных металлов.

5. Обеспечение доступа к энергии.

Энергетические затраты сегодня стали чуть ли не главным показателем конкурентоспособности европейской сталелитейной промышленности. Примерно 40 % от общей суммы расходов предприятий черной металлургии приходится на энергию.

Конечные промышленные потребители платят за электроэнергию в ЕС в среднем в два раза больше, чем в США и значительно больше, чем в других странах ОЭСР (за исключением Японии) и крупных развивающихся странах. По данным международного энергетического агентства, с 2005 г. цены на электроэнергию в ЕС выросли на 38 %, в Японии – на 16%, а в США упали на 4%. Таким образом, ЕС вынужден искать способы сокращения затрат или компенсации их негативного влияния на конкурентоспособность отраслей с высоким потреблением энергии.

Как отмечается в Плане действий по стали, высокие цены на электроэнергию в ЕС обусловлены множеством факторов, в том числе монополизацией энергетических рынков, низкой долей возобновляемых источников энергии в структуре энергетики, нелогичным, по своей сути, налогообложением пользователей возобновляемой энергетики в отдельных государствах-членах. Постепенное создание внутреннего энергетического рынка, для чего уже принят пакет правовых мер, помогает контролировать цены на оптовом рынке электроэнергии и стимулировать конкуренцию, например, путем устранения препятствий для выхода на рынок новых поставщиков. Однако до создания подлинно свободного рынка необходимы дополнительные вложения в развитие трансграничной энергетической инфраструктуры, энергетических технологий и технологий, направленных на ускорение оборота и увеличение жизненного цикла стальной продукции.

Для этого ЕС намерен мобилизовать средства общего бюджета, в том числе структурные фонды, фонд сплочения, рамочную программу научно-технического развития, специальные программы финансовой поддержки НИОКР и трансъевропейских сетей, доходы от аукционов квот на выбросы парниковых газов. В рамках очередной европейской рамочной программы научно-технического развития «Горизонт 2020», рассчитанной на период с 2014 по 2020 гг., предусмотрено финансирование программ повышения ресурсо- и энергоэффективности перерабатывающих отраслей на условиях государственно-частного партнерства. В этот период подобные исследования будут также финансироваться Научно-исследовательским фондом угля и стали (созданным после ликвидации ЕОУС и ставшим наследником всех его активов и пассивов) в размере около 280 млн евро.

Кроме того, проекты в сталелитейной промышленности с низким профилем риска имеют право на долгосрочное финансирование со стороны Европейского инвестиционного банка.

В Плане действий ЕК напомнила, что предприятиям, занятым разработкой и внедрением новых технологий и практик, разрешена государственная бюджетная поддержка. Сталелитейная промышленность уже получила освобождение от экологических налогов и налогов на потребление энергии на национальном уровне, а также право на финансовую помощь по линии госбюджетов и бюджета ЕС для внедрения европейских стандартов. Государствам-членам разрешено также поддерживать конкурентоспособность сектора посредством частичных компенсаций роста цен на электроэнергию.

6. Поддержка социальной среды.

Как отметила Еврокомиссия, перспективы занятости в сталелитейной промышленности заслуживают внимания политиков. Помимо упомянутой утраты 40 тыс. рабочих мест в связи с недавней реструктуризацией отрасли, примерно 20% занятых покинут цеха до 2015 г. в связи с выходом на

пенсию и почти 30% к 2025 г. Чтобы сохранить привлекательность отрасли для молодых и творческих кадров, ЕС располагает специальными фондами и инструментами, которые могут быть мобилизованы для смягчения социальных издержек структурной перестройки, повышения квалификации и обеспечения переквалификации работников. Это Социальный фонд, Фонд глобализации, программа содействия европейскому студенчеству Erasmus. ЕК также выдвинула предложение создать Европейский совет по развитию навыков и занятости в сталелитейной промышленности и объединить существующие в этой области национальные организации. В целом же на социальном направлении у ЕС гораздо более скромные возможности.

План действий для оборонной промышленности более лаконичен. Однако содержащиеся в нем послы нельзя оставить без внимания. Прежде всего, следует отметить открытость и прямоту, с которой ЕК заявила, что для усиления международного влияния и обеспечения промышленного роста Европа нуждается в конкурентоспособном и эффективном секторе обороны и безопасности. Неуклонное сокращение оборонных бюджетов, финансово-долговой кризис, сохраняющаяся фрагментация рынков оружия и военной техники в Европе угрожают не только снижением обороноспособности государств-членов, но и дальнейшим падением занятости и спроса, сокращением НИОКР, торможением развития стратегических сфер, таких как энергетика и электроника, космос и самолетостроение, производство стали и металлообработка. С 2001 г. расходы ЕС на оборону снизились с 250 млрд евро до 190 млрд. Сегодня они значительно меньше, чем расходы США, но все же больше, чем у Китая, России и Японии вместе взятых.

ЕК подчеркнула, что регулирование оборонных госзаказов, а также производства и торговли оружием, боеприпасами и военными материалами находится в компетенции государств-членов ЕС. Тем не менее, с учетом того, что доходы с продаж отрасли в 2012 г. составили 96 млрд евро, а занятость – 400 тыс. человек, они поддерживают внедрение норм единого рынка в оборонную промышленность. Обсуждение проблематики началось еще в 2004 г. (параллельно созданию Европейского оборонного агентства, Европейского космического агентства и Совета по космосу). В 2009 г. были приняты директива о свободе трансграничного передвижения продукции оборонной промышленности в пределах единого внутреннего рынка ЕС и директива об открытии европейских тендеров на оборонные госзаказы (для одобрения достаточным оказалось всего одного чтения в Европарламенте).

В качестве дальнейших мер по укреплению единства внутреннего оборонного рынка и повышения эффективности военно-промышленного комплекса ЕС Еврокомиссия высказала намерение:

- распространить европейскую систему стандартизации и сертификации на военную сферу и содействовать пополнению списков «гибридных стандартов» для продукции двойного назначения;
- обеспечить поддержку малых и средних предприятий, работающих на сферу обороны и безопасности, средствами Структурных фондов ЕС и Европейского инвестиционного фонда гарантий;
- обеспечить соблюдение честной конкуренции в ВПК путем контроля над слияниями и поглощениями, а также исполнения государствами-членами двух упомянутых оборонных директив;
- содействовать, в том числе с помощью программы научно-технического развития «Горизонт 2020», сложению потенциалов гражданских и военных исследований и достичь синергетического эффекта;
- продолжить финансирование крупных инфраструктурных проектов, таких как Галилео (глобальная система спутниковой навигации), ГМЕС (система глобального мониторинга в интересах охраны окружающей среды и безопасности). Средства будут выделяться из общего бюджета ЕС по статьям «Развитие трансъевропейских сетей» и «Горизонт 2020».

В общем, Еврокомиссия не предложила практически ничего такого, что волшебным образом могло бы увеличить оборонные бюджеты стран ЕС или кардинально повысить спрос на продукцию отрасли. Тем не менее, все финансовые, правовые и административные ресурсы, которые до сего времени использовались органами ЕС, отвечающими за сферу обороны и безопасности, останутся в их распоряжении.

Итак, к разработке планов и решению поставленных задач в сфере промышленного производства ЕК подошла по традиции комплексно, а именно: путем мобилизации всего полезного арсенала политико-правовых и финансовых инструментов экономического регулирования, имеющегося в ее распоряжении. Как обычно, планы выполняются с опорой на глобальные стратегические инициативы

ЕС, такие как сокращение энергоемкости и энергозависимости, либерализация рынков, борьба с недобросовестной торговой практикой. Для убедительности в них вкраплены свежие статистические данные. Источником своих бед ЕС по-прежнему называет высокие цены на энергоносители и нечестное поведение внешних партнеров. Не отрицая факт тяжеловесности европейской экономики, ее неспособность к быстрым изменениям и снижению издержек (производственных, маркетинговых и т.д.), а также к выработке новой союзнической политики во имя расширения рынка, Евросоюз, вроде бы, не намерен ничего менять в своей хозяйственной стратегии. Ее стержнем, как и ранее, является ориентация на интересы потребителя, причем на такого, который способен и желает покупать добротные, экологически чистые, дорогие товары, имеющие бренд со 100-летней историей. Есть и новый нюанс. В европейской стратегии завоевания рынков и повышения конкурентоспособности исчезает (вынужденно!) ориентация на выпуск долговечной продукции. В противном случае не будет и без того дефицитного сырья, не будет покупательной активности и промышленного роста. Значит, не будет 100-процентных качества и надежности, а именно к этому привыкли потребители товаров, произведенных в ЕС. А раз нет прежнего качества и надежности, то за что же дорого платить?

Н.Кондратьева

2.2. Экономический и валютный союз

На протяжении весенних месяцев главной темой оставалось создание в еврозоне банковского союза. Усилия органов ЕС были направлены на принятие законодательства, которое позволит создать единый механизм банковского надзора и внедрить гармонизированные правила управления несостоятельными финансовыми учреждениями. Данное направление интеграции стало особенно актуальным после краха банковской системы Кипра.

12 апреля Совет Экофин подтвердил принятие принципиального решения о создании в еврозоне механизма банковского надзора под эгидой Европейского центрального банка (ЕЦБ), который получит право осуществлять надзор за крупными банками (с активами свыше 30 млрд евро). Данное решение было согласовано в марте Советом ЕС под председательством Ирландии и Европейским парламентом. На запуск системы отводится один год. Правда, Германия по-прежнему считает, что для наделения системы адекватной правовой базой потребуются пересмотр Договора.

После недавних потрясений в кипрской банковской системе министры финансов стран ЕС высказались в пользу скорейшего принятия гармонизированных правил реструктуризации банков. К июню планируется принять два законодательных акта – один о гармонизации национальных систем санации банков, другой – о гармонизации схем гарантирования вкладов. Проект первой директивы создаёт несколько инструментов, которые позволят национальным надзорным органами начать действия до момента банкротства банка, что позволит сократить потери налогоплательщиков в случае его ликвидации. По словам Мишеля Барнье, члена Комиссии по делам внутреннего рынка, надзорные органы получат право останавливать выплату банками дивидендов и проведение рискованных операций, а также смогут проводить смену руководства банка. Новая директива создает механизм вовлечения частных кредиторов в процесс преодоления финансовой несостоятельности банка (bail-in) и регулирует использование активов держателей акций, инвесторов и вкладчиков, имеющих на счету более 100 тыс. евро. Ввиду острой реакции кипрских инвесторов данное положение станет предметом жарких политических споров.

Во второй декаде апреля в Европейском парламенте продолжались переговоры между политическими группами по поводу проекта директивы о гармонизации национальных схем санации банков. В контексте противоречивых результатов реструктуризации банковской системы Кипра ключевым аспектом нового законодательства становится порядок, в котором инвесторы и вкладчики могут отвечать своими средствами за финансовую несостоятельность банка. Все политические группы ЕП в целом согласны, что вклады свыше 100 тыс. евро могут использоваться для возмещения убытков в последнюю очередь, а вклады менее 100 тыс. евро должны иметь гарантию полной сохранности.

Филипп Ламберт, выступавший докладчиком по данному вопросу, провел различие между отдельными банками (в случае их банкротства было бы логично урезать вклады свыше 100 тыс. евро) и системным банковским кризисом, при котором урезание сбережений и счетов малых предприятий могло бы иметь тяжелые последствия для стабильности всей финансовой системы. Поэтому он предложил объединить системы списания вкладов с государственным выкупом системных банков. Еще один пункт доклада касался полномочий Европейской банковской администрации – ЕБА (European

Banking Authority – ЕБА). Ламберт высказался в пользу того, чтобы она (по аналогии с надзорным механизмом еврозоны) в обязательном порядке брала на себя функции посредника в случае разногласий между национальными органами, отвечающими за реструктуризацию. Сторонники данной точки зрения пока остаются в меньшинстве, а реализация такого подхода проблематична, поскольку правовая база ЕБА не предусматривает наделение ее обязательными полномочиями в отношении решений, которые могут влиять на бюджеты государств-членов.

18 апреля на заседании комитета КОРЕПЕР представители государств-членов согласились с единогласно принятым Советом Экофин решением создать в течение года механизм банковского надзора в еврозоне. Министр финансов председательствующей в органах ЕС Ирландии Майкл Нунан сказал: «Данное соглашение о едином органе банковского надзора является важным шагом на пути создания банковского союза. Мы должны использовать этот импульс, чтобы добиться прогресса в создании его следующих частей: механизма санации банков и гарантии депозитов».

17 мая в Брюсселе был обнародован доклад, подготовленный мозговым центром Брейгеля, в котором проводится сравнение программ финансовой помощи и их фактических результатов с поставленными задачами. В группу вошли три известных эксперта: Андрэ Сапир, Гунтрам Вольф и Жан Пизани-Ферри. Согласно их выводам, единственной действительно успешной программой является ирландская, португальская программа еще имеет шанс стать успешной, а греческая фактически провалилась. По словам экспертов, проблемы греческой программы обусловлены неблагоприятными стартовыми условиями, слабой (по сравнению с Ирландией и Португалией) административной и политической системами, а также неготовностью еврозоны прийти на помощь Греции в момент кризиса. В докладе отмечалось, что экономисты расходятся во мнениях относительно альтернатив мерам жесткой экономии и списанию долга. Авторы доклада считают, что в случае Греции списание следовало бы провести раньше. Откладывание вопроса до того момента, когда кредиторам придется признать, что Греция не в состоянии погасить свои долги, будет иметь тяжелые последствия. Медлительность в решении вопроса привела к тому, что государственные кредиторы заняли место частных, что привело к убыткам налогоплательщиков. В настоящее время более трех четвертей греческого долга принадлежит институциональным кредиторам. «В ирландском случае, с точки зрения властей, списание средств крупных держателей облигаций желательно, хотя это повысило бы устойчивость программы в гораздо меньшей степени, чем в случае Греции, и, возможно, повлекло бы значительные негативные последствия для финансирования ирландских банков».

5 июня 2013 г. Еврокомиссия одобрила присоединение Латвии к зоне евро с 1 января 2014 г. Согласно опубликованному позже докладу ЕК, Латвия выполнила критерии конвергенции, касающиеся стабильности обменного курса лата, величины государственного долга, дефицита госбюджета и инфляции. В весеннем экономическом прогнозе указывалось, что в 2013 г. Латвию ожидает прирост ВВП в размере 3,7 % годовых (что является одним из наиболее высоких показателей в ЕС) по сравнению с 5,6% в 2012 г. Инфляция составит 1,4% в год, дефицит госбюджета – 1,2% ВВП, а государственный долг – 43,2% ВВП. Комиссия ожидает, что безработица составит 13,7% от рабочей силы, по сравнению с печальным рекордом в 19,8% в 2010 г. Латвия является вторым после Эстонии государством Балтии, которое присоединится к еврозоне. Литва надеется вступить в валютный союз с 1 января 2015 г.

Прошедшее лето было для стран еврозоны и органов ЕС, отвечающих за функционирование единой валюты, самым спокойным за последние пять лет – с момента начала кризиса в 2008 г. Ситуация на финансовых рынках зоны евро оставалась стабильной, а эксперты отмечали некоторые новые позитивные сигналы. При этом сохранялись застарелые проблемы, такие как фрагментация финансового пространства еврозоны и недостаточные объемы кредитования нефинансовых учреждений. Их решение, по-видимому, растянется еще на несколько кварталов или лет. Совет Экофин планомерно занимался разработкой и внедрением различных элементов банковского союза ЕС, в первую очередь, правилами санации проблемных банков. Их цель – разорвать порочный круг между задолженностью банков и состоянием государственных финансов. Предстоящее 1 января 2014 г. вступление Латвии в зону евро расценивается наблюдателями как еще одно свидетельство надежности единой валюты.

27 июня Совет Экофин достиг принципиального согласия в отношении проекта директивы о национальных схемах урегулирования несостоятельности банков (national bank resolution schemes). Заранее известные банковскому сообществу правила обеспечат упорядоченную реструктуризацию

или ликвидацию проблемного банка. В крайних случаях возможно вмешательство Европейского стабилизационного механизма (ЕСМ), который будет предоставлять капитал банкам, входящим в систему банковского надзора еврозоны.

Проект директивы предусматривает два типа вмешательства. В первом случае государства-члены могут просить о помощи ЕСМ после того, как часть убытков банка возьмут на себя акционеры и кредиторы. Такое вмешательство будет иметь место только после того, как будут исчерпаны наличные средства национального фонда урегулирования несостоятельности, финансируемого банковской отраслью каждой отдельной страны. При этом вмешательство ЕСМ будет иметь опосредованный характер: фонд предоставит средства стране происхождения проблемного банка (а не непосредственно банку) на строгих условиях. Правительство выдаст заем проблемному банку и примет на себя ответственность за его возврат. Во втором случае, если варианты гибкого воздействия на проблемный банк будут исчерпаны, ЕСМ сможет напрямую проводить рекапитализацию проблемного банка в соответствии с правилами, установленными Еврогруппой.

Целью директивы является предотвращение ситуаций несостоятельности банков и упорядоченное проведение процедур реструктуризации и ликвидации в случаях, когда они необходимы. Это подразумевает упорядоченное предоставление капитала или проведение ликвидации, при которых сначала мобилизуются средства частных инвесторов под залог, а уже потом используются государственные средства для прямого выкупа. Показательно, что в течение 2008-2010 гг. на выкуп проблемных банков было затрачено из государственной казны 27 стран-членов ЕС 1,6 млрд евро, или 13% их совокупного ВВП.

В качестве превентивной меры каждый коммерческий банк должен будет ежегодно представлять национальному надзорному органу план самооздоровления и пояснять, какие меры он будет принимать в случае ухудшения экономической ситуации. Со своей стороны, национальные надзорные органы государств-членов должны будут подготовить план мероприятий на случай реструктуризации банка, установив показатель минимального уровня поглощения убытков (minimum loss absorption level – MREL) для каждого банка в зависимости от его типа. Данные планы будут регулярно представляться Комиссии до тех пор, пока в 2016 г. не вступят в силу гармонизированные правила санации проблемных банков.

Министры согласовали правила, регулирующие очередность использования денежных средств частных владельцев для санации проблемных банков. В первую очередь, на эти цели будут направляться средства акционеров, затем – мелких и крупных держателей облигаций, после этого – вкладчиков с накоплениями более 100 тыс. евро (сначала крупных компаний, потом малых и средних предприятий и, наконец, физических лиц). Сбережения до 100 тыс. евро подпадают под системы гарантирования вкладов. Облигации с покрытием и межбанковские кредиты со сроком погашения до семи дней будут освобождены от использования в качестве залога в программах реструктуризации. Это правило, однако, не распространяется на производные инструменты.

Каждая страна ЕС должна создать национальный фонд урегулирования несостоятельности (national resolution fund) за счет средств местной финансовой отрасли. В течение десяти лет средства фонда должны составить не менее 0,8% от общей суммы вкладов, на которые распространяется действие фонда. Взносы в него будут обязательными для всех финансовых учреждений, имеющих лицензию на работу в данной стране. Если страна решит объединить свои фонды урегулирования несостоятельности и гарантирования банковских вкладов, то ресурсы объединенного фонда должны составлять не менее 1,3% от суммы покрываемых депозитов. Фонды урегулирования несостоятельности национальных центральных банков получают право на добровольное кредитование аналогичных фондов в других странах ЕС.

Национальным фондам урегулирования несостоятельности будет разрешено оказывать временную помощь, предоставлять временные гарантии, а также осуществлять покупку активов или предоставлять капитал в случае учреждения «плохого банка». Компенсации могут выплачиваться акционерам и кредиторам, если их потери от применяемой схемы окажутся больше, чем при стандартной процедуре ликвидации банка. Достигнутое Советом Экофин согласие открыло путь к началу переговоров с Европейским парламентом с целью принять окончательное решение по данному вопросу до конца 2013 г.

9 июля Совет Экофин принял официальное постановление, позволяющие Латвии стать с 1 января 2014 г. восемнадцатой страной еврозоны. Премьер-министр Латвии Владис Домбровскис перечислил выгоды, которые получит его страна после перехода на единую валюту. В их числе: снижение процентных ставок, сокращение конверсионных издержек (притом, что уже сейчас 70% внешней торговли ведется в евро) и привлечение иностранных инвестиций, как это случилось в Эстонии после ее перехода на евро в 2011 г. В тот же день Совет Экофин зафиксировал обменный курс латвийского лата к евро на уровне 0,702804 лата за один евро.

Став членом еврозоны, Латвия в течение следующих пяти лет внесет 40 млн евро в Европейский стабилизационный механизм (ЕСМ). Особенностью банковской системы Латвии является то, что половина всех депозитов приходится на нерезидентов (большинство из них – граждане России). Однако, по заверению министра финансов Андриса Вилкса, это не дает повода для сравнения Латвии с Кипром: на Кипре банковские депозиты составляют 700–800% ВВП, а в Латвии – 130% ВВП.

8 июля министры финансов еврозоны достигли принципиальной договоренности о выделении следующей части финансовой помощи Греции несколькими траншами на условиях строжайшего соблюдения установленных критериев. В общей сложности, к осени Греция получит 6,8 млрд евро, в том числе 5,8 млрд – к сентябрю. Глава Еврогруппы Йорен Дейсселблум подчеркнул, что Греции необходимо провести реформу государственной службы и повысить собираемость налогов.

Неофициальное заседание министров финансов стран ЕС в Вильнюсе, состоявшееся 13 сентября 2013 г., было первым после того, как в июле ЕК представила свой проект единого механизма работы с проблемными банками. Напомним, что он составляет одну из двух частей банковского союза, наряду с единым механизмом банковского надзора. Председательствующая в органах ЕС Литва прилагала все усилия для того, чтобы Совет принял решение по данному вопросу и, таким образом, мог бы начать в декабре официальные консультации с Европейским парламентом. Однако, как и ожидалось, значительного прогресса достичь не удалось. Этому помешали предстоявшие через неделю парламентские выборы в Германии (они состоялись 22 сентября). По мнению немецкой стороны, проект директивы предоставляет слишком широкие полномочия органам ЕС, нарушая при этом букву Маастрихтского договора. В результате проблемы банковского союза не вошли в итоговую резолюцию заседания.

23 сентября президент ЕЦБ Марио Драги выступил в Европарламенте в ходе традиционных слушаний в комитете по экономическим и денежно-кредитным вопросам. Глава ЕЦБ с удовлетворением отметил, что во втором квартале 2013 г. в зоне евро впервые после шести кварталов снижения ВВП был зафиксирован положительный прирост ВВП в размере 0,3% (по сравнению с первым кварталом текущего года). В августе 2013 г. инфляция снизилась до 1,3% (в пересчете на годовые темпы), по сравнению с 1,6% в июле. В среднесрочной перспективе динамика цен будет оставаться весьма умеренной ввиду вялого совокупного внутреннего спроса и низких темпов восстановления экономики.

Предметом беспокойства ЕЦБ остаются кредитные рынки, по-прежнему находящиеся в подавленном состоянии. В июле объем выданных частному сектору кредитов, в том числе компаниям, снова уменьшился. По словам Драги, вялая динамика кредитной деятельности является следствием не только современной фазы экономического цикла, но и возросших кредитных рисков, а также продолжающихся изменений в бухгалтерских балансах заемщиков и кредиторов. Хотя с лета 2012 г. фонды коммерческих банков были значительно пополнены, это так и не привело к расширению объема кредитования реального сектора. В данной ситуации Совет управляющих ЕЦБ пообещал сохранить адаптивную денежно-кредитную политику, пока это будет необходимо. Действующие ключевые процентные ставки останутся на нынешнем низком уровне в течение длительного времени. Для того чтобы обеспечить нормальную работу трансмиссионного механизма денежно-кредитной политики, ЕЦБ считает необходимым преодолеть фрагментацию кредитных рынков еврозоны и повысить финансовую устойчивость банков. М. Драги подчеркнул, что денежно-кредитная политика ЕЦБ способствует достижению этих целей, однако ее одной недостаточно для устранения трансграничных барьеров структурного характера.

В августе 2012 г. Совет управляющих ЕЦБ принял решение, предусматривающее возможность проведения прямых денежно-кредитных операций (The Outright Monetary Transactions – OMTs). По мнению М. Драги, данные нестандартные операции эффективно заблокировали развитие деструктивных сценариев на финансовых рынках еврозоны, сохранив при этом мотивацию национальных прави-

тельств к поддержанию в платежеспособном состоянии государственных бюджетов и к реализации мер структурной политики, направленных на возобновление устойчивого экономического развития. Напомним, что программа прямых денежно-кредитных операций предусматривает прямую покупку Европейским центральным банком (отсюда и название операций) на вторичном рынке облигаций суверенного долга государств-членов ЕС на принципах жесткой обусловленности (conditionality), то есть при соблюдении последними условий ЕЦБ.

Данная мера позволила вернуть уверенность на финансовые рынки ЕС, благодаря чему фрагментация рынков еврозоны начала уменьшаться. Был прекращен и обращен вспять отток депозитов из проблемных стран. Коммерческие банки получили более широкий доступ на денежные рынки и стали меньше опираться на финансовую поддержку ЕЦБ. Свидетельством общего улучшения ситуации являются досрочные выплаты несколькими банками кредитов, полученных от ЕЦБ в рамках двух трехлетних долгосрочных операций рефинансирования (проведенных 12.12.2011 и 01.03.2012). Хотя погашение кредитов центрального банка, безусловно, является признаком нормализации обстановки, вызванное этим сокращение дополнительной ликвидности может, по мнению Драги, усилить риск повышения процентных ставок на денежном рынке.

О.Буторина

2.3. Социальная политика

2 июля на очередном мероприятии по распространению передового опыта в области передачи знаний и навыков (WorldSkills competition 2013 г.) в г.Лейпциг (Германия) Ласло Андор, отвечающий в ЕК за вопросы занятости и социальные проблемы, дал «зеленый свет» европейскому Альянсу по продвижению ученичества. Ученичество – ключевой элемент новой европейской программы борьбы с молодежной безработицей (Youth Employment Package), принятой в декабре 2012 г. Ученичество, представляющее собой чередование процесса обучения профессии и практического опыта работы, является своеобразным мостом между образованием и трудовой деятельностью, между образовательными организациями и работодателями. В странах, где реализуются подобные схемы (Австрия, Германия и Дания, Нидерланды), молодые люди проще адаптируются на рынке труда, и молодежная безработица значительно ниже, чем в среднем по ЕС. По мнению Комиссии, Альянс призван послужить борьбе с небывало высокими уровнями безработицы среди молодых людей, снизить число граждан вне занятости, обучения и профессиональной подготовки (на сегодняшний день это 14 млн европейцев в возрасте до 29 лет), укреплению взаимодействия европейских социальных партнеров, а также привлечь внимание властей и общества к проблемам ученичества, улучшения качества обучения. ЕК призвала всех потенциальных партнеров (прежде всего это государственные органы, фирмы, торговые палаты, службы трудоустройства, поставщики профессионального образования и обучения) присоединиться к Альянсу. Его деятельность будет поддержана Европейским социальным фондом и новой программой ЕС Эразмус в целях содействия образованию, обучению и расширению возможностей для молодежи, обмену передовым опытом, развитию инновационных идей и повышению конкурентоспособности.

30 августа Евростат опубликовал данные по безработице в ЕС. В июле 2013 г. ее уровень составлял 12,1% в еврозоне и 11,0% в целом по Союзу. В 28 странах-членах без работы оставались 26,654 млн человек, из которых 19,231 млн проживают в еврозоне. За последний год армия безработных пополнилась одним миллионом европейцев. Наиболее высокие уровни безработицы – в Греции (27,6%) и Испании (26,3%), самые низкие – в Австрии, Германии Люксембурге (4,8-5,7%). По сравнению с прошлым годом уровень безработицы вырос в 17 странах, сильнее всего на Кипре, в Греции и Словении; Латвия и Эстония добились наибольшего снижения. Молодежная безработица достигла 23,4% в ЕС-28 и 24,0% в еврозоне. Германия, Австрия и Мальта имеют лучшие показатели (7,7-10,6%); Хорватия, Испания и Греция – не просто худшие, а поистине катастрофические – (55,4-62,9%). В тот же период в США безработица была на уровне 7,4%, уменьшившись за год почти на 1%.

9 сентября ЕК опубликовала данные мониторинга европейских вакансий (European Vacancy Monitor), свидетельствующие о том, что на фоне общего падения спроса на рабочую силу сектор здравоохранения показывает тенденцию к росту. В период с 2008 по 2012 гг. занятость в этой сфере устойчиво росла на 2% ежегодно, что обусловлено общим старением населения, развитием новых технологий лечения, смещением акцента с лечения на профилактику заболеваний. В 2012 г. почти один миллион человек был нанят на работу в здравоохранении. При этом происходит старение рабо-

чей силы в секторе, особенно в Болгарии и странах Балтии. В целом на европейском рынке труда наем работников с высшим образованием вырос на 2%. Хорошие шансы найти сейчас работу у профессиональных медсестер и акушерок, преподавателей в высших учебных заведениях, разработчиков в области ИКТ. Мониторинг рынка труда позволяет наемным работникам определить, какие сектора предлагают лучшие перспективы трудоустройства, государственные органы получают информацию о потребностях инвестирования средств для обучения тем или иным навыкам, востребованным бизнесом. Здравоохранение сейчас – один из секторов с самым большим потенциалом для создания рабочих мест в Европе, немало свободных вакансий среди учителей начальной школы и воспитателей детей дошкольного возраста.

12 сентября вышел в свет третий ежегодный доклад о микрофинансировании, в котором отмечалось, что данный инструмент ощутимо способствует созданию рабочих мест, облегчает самостоятельную предпринимательскую деятельность среди групп, которые, как правило, испытывают больше затруднений (молодые люди и национальные меньшинства). За отчетный период больше чем 6 тыс. предпринимателей (почти треть из них были безработными) получили кредиты в общей сложности на 50 млн евро; около 80% поддержанных микрокомпаний работают меньше трех лет. Сельское хозяйство и торговля остаются двумя секторами, получающими наибольшую поддержку (свыше половины всех поддержанных предприятий). Проект по микрофинансированию был запущен в 2010 г. по инициативе Комиссии, которая рассматривает его как социальные инвестиции со значительной добавленной стоимостью для потенциальных предпринимателей и для общества в целом. Микрокредит в ЕС означает заем в пределах 25 тыс. евро, предназначенный для микропредприятий и для безработных, не имеющих доступа к традиционным банковским услугам. Управляет процессом выдачи кредитов от имени ЕК Европейский инвестиционный фонд (European Investment Fund), выбирающий в государствах-членах микрокредитные организации, которые могут использовать Европейский социальный фонд, а также обязаны сотрудничать с организациями, обеспечивающими профессиональное обучение стартапам. Такая поддержка оказывает положительное влияние на деловые навыки бенефициариев.

16 сентября ЕК одобрила заявку Испании на финансовую помощь из Европейского фонда адаптации к глобализационным вызовам. Помощь в размере 840 тыс. евро будет оказана 300 уволенным работникам из 140 малых и средних предприятий в сфере производства строительных материалов в регионе Валенсия. Работники испанской индустрии производства строительных материалов потеряли работу вследствие роста глобальной конкуренции на рынке (особенно со стороны Китая и Индии) и последствий экономического кризиса. Средства Фонда предназначены для общего и индивидуального профессионального обучения и переквалификации, консультаций по поиску нового места работы, поощрения предпринимательства. С начала своей деятельности в 2007 г. Фонд рассмотрел 110 заявок на помощь и оказал поддержку более 100 тыс. работникам на сумму 471,2 млн евро.

17 сентября в Брюсселе на конференции, посвященной проблемам восстановления социально-экономического потенциала Европы после финансово-экономического кризиса, Л.Андор говорил о необходимости принятия системных мер и координации в области занятости и социальной политики Союза. Тревожные показатели европейской безработицы, особенно среди молодежи и в отдельных странах, огромный разрыв в уровне и качестве жизни между Севером и Югом Европы, отдельными регионами угрожают потерей человеческого капитала, снижением совокупного спроса, утратой социальной сплоченности и солидарности. Комиссия призывает укрепить экономическое, социальное и территориальное единство, обеспечить социальный прогресс на основе конкурентоспособной социальной рыночной экономики, реконструировать саму Европейскую социальную модель. По мнению Комиссии, Союз переживает сегодня судьбоносный период для европейской реконструкции. Принятые ею инструменты, такие как Социальный инвестиционный пакет (Social Investment Package), пакет мер по расширению занятости (Employment Package), программа борьбы с молодежной безработицей (Youth Employment Package) – хорошие примеры того, как ЕС может принять коллективные действия в социальной области на основе ясной стратегической линии, помочь странам модернизировать их национальные системы благосостояния, эффективнее использовать доступные ресурсы, чтобы заняться такими проблемами как детская бедность или бездомность. ЕК считает также, что потенциал Европейского социального фонда и других финансовых инструментов ЕС должен эксплуатироваться лучше в государствах-членах.

26 сентября ЕК приняла несколько резолюций по координации системы социальной защиты. Законодательство Союза о свободном движении рабочей силы накладывает запрет на любую дискриминацию по национальному признаку в обеспечении социальной защиты и занятости граждан. ЕК решила направить в Суд ЕС дело о дискриминационных условиях для кандидатов, желающих работать в местном общественном секторе во франко- и немецкоговорящих регионах Бельгии, но не имеющих специального свидетельства о знании языков, выданного бельгийской правительственной службой вербовки (SELOR). Никакие другие свидетельства не принимаются как доказательство знания языка. После аргументированного мнения, фламандское правительство приняло необходимые меры, чтобы гарантировать согласие с законом ЕС, и теперь принимает другие свидетельства, удостоверяющие знание языка. В то же время Федеральное правительство, Брюссель и некоторые другие коммуны с особым статусом формально не приняли меры, гарантирующие согласованность с союзным законодательством. ЕК также решила направить в Суд ЕС дело о применении властями Кипра дискриминационных условий по отношению к пенсионным правам бывших кипрских государственных служащих, работающих в другом государстве-члене. Комиссия полагает, что эти несправедливые условия нарушают правила ЕС о свободном движении работников. Проблема касается условий определения пенсионных прав. В соответствии с действующим на Кипре законодательством, государственные служащие, по крайней мере, с пятью годами службы и в возрасте 45 лет получают единовременный платеж и консолидированную пенсию через десять лет. Однако, для тех, кто оставляет коммунальное обслуживание ранее 45 лет, ситуация зависит от того, где они работают после своей отставки. В то время как бывшие государственные служащие, работающие на Кипре, наделены правом получить единовременный платеж и консолидированную пенсию в 55 лет, те, кто уезжает, чтобы работать в другом государстве-члене, получают только единовременно выплачиваемую сумму и теряют право на пенсию и неоплачиваемый отпуск перед этим. И критерии возраста, и риск столкновения с дисциплинарными мерами, связанными с перемещением в другую страну, лишают государственных служащих права на свободное движение и поэтому нарушают закон ЕС.

Н.Говорова

2.4. Энергетическая политика

22 мая 2013 г. состоялся второй в истории ЕС саммит Европейского совета, целиком посвященный вопросам энергетики. Итоги саммита свидетельствуют об изменении приоритетов энергетической политики ЕС: вместо «устойчивой энергии» (т.е. борьбы с изменением климата) на первый план выходит «конкурентоспособная энергия». Основным пунктом повестки дня саммита был вопрос о высоких ценах на энергоносители и их влиянии на конкурентоспособность экономики ЕС. В своем письме от 8 мая председатель ЕК Жозе Баррозу отметил, что в 2012 г. цена на газ в Европе была в 4 раза выше, чем в США, а цена на электроэнергию – в 2 раза выше. Это заставляет задуматься как о конкурентоспособности промышленности ЕС на глобальных рынках, так и о социальной справедливости, поскольку гражданам с низкими доходами все сложнее платить по коммунальным счетам. Как отметил по итогам саммита президент Европейского совета Херман ван Ромпей: «Домохозяйства ощущают бремя высоких цен. Промышленности все сложнее конкурировать с иностранными фирмами, которые, как в США, платят вдвое меньше за электричество... Позвольте мне подчеркнуть, что интересы и права потребителей занимали центральное место в ходе нашей беседы... В конце концов, люди должны почувствовать изменения».

Смена приоритетов наглядно продемонстрирована первой фразой итогового документа саммита Евросовета: «В современном экономическом контексте мы должны мобилизовать все направления нашей политики на поддержку конкурентоспособности, [создание] рабочих мест и [стимулирование экономического] роста».

Для решения поставленной задачи Евросовет наметил комплекс мер по четырем направлениям:

1) Завершение внутреннего энергетического рынка к 2014 г., что подразумевает как завершение процесса гармонизации законодательства (полная и качественная имплементация Третьего энергопакета и ряда других актов, в частности, директивы о ВИЭ и регламента о безопасности поставок газа), так и развитие сетевой инфраструктуры, связывающей национальные рынки.

2) Стимулирование инвестиций в «новую и умную энергетическую инфраструктуру». В числе конкретных задач: разработка к концу осени «перечня проектов общего интереса», необходимых для

создания связей между национальными рынками стран-членов (в очередной раз подчеркнута необходимость создания трансграничных мощностей в электроэнергетике в размере не менее 10% рынков соседних стран); внесение изменений в правила оказания господдержки, с тем чтобы стимулировать инвестиции в проекты инфраструктурного и экологического характера; устранение «экологически или экономически вредных субсидий, включая субсидирование ископаемого топлива», и разработка «эффективной и экономически обоснованной схемы поддержки возобновляемой энергетики и обеспечения адекватного количества генерирующих мощностей».

Однако прорыв в данном направлении маловероятен. Не случайно документ повторяет ранее сформулированную позицию о том, что «финансирование [таких проектов] должно осуществляться преимущественно рынком», т.е. самими инвесторами. Впрочем, реализация отдельных мер уже начата. В июле ЕИБ одобрил руководство по финансированию энергетических проектов, учитывающее приоритеты ЕС в области энергоэффективности и выбросов парниковых газов. В сентябре Комиссия представила проект новой схемы оказания госпомощи экологическим и энергетическим проектам, т.е. с учётом требований, позволяющих считать такую помощь соответствующей конкурентной политике ЕС.

3) Диверсификация энергетических поставок. Пожалуй, впервые под этим лозунгом основное внимание уделяется не поставкам извне, а развитию производства энергии на территории ЕС. В первую очередь, речь идет о дальнейшем развитии ВИЭ, однако «при условии их экономической эффективности, развития рыночных механизмов и стабильности сетей». Также Комиссии предложено провести системную оценку «внутренних источников энергии (наземных и оффшорных) с учетом безопасности, экологичности и экономической эффективности их эксплуатации, при уважении права государств-членов определять структуру энергобаланса». Это означает, что предложение ряда стран выработать единый подход к добыче сланцевого газа (с такой идеей выступали как сторонники, так и противники добычи) не встретило полной поддержки. Имеющиеся различия в позициях сохраняются, и каждая страна продолжит самостоятельно решать вопрос о разрешении или запрете добыче сланцевого газа, причем, в условиях благожелательной поддержки со стороны органов ЕС. Как отметил после саммита президент Франции Франсуа Олланд: «Мы не будем мешать другим странам использовать сланцевый газ, [но никакая страна не должна] просить нас отказаться от атомной энергетики». Относительно внешнего аспекта диверсификации поставок саммит ограничился обещанием в конце года оценить прогресс в реализации стратегии внешней энергополитики, принятой в 2011 г.

4) Традиционно большое внимание было уделено энергоэффективности, которая «может внести значительный вклад в противодействие нынешней динамике цен на энергию». Как отметил президент Евросовета Х. ван Ромпей, «самая дешевая, чистая и безопасная энергия – та, которая не была потреблена». Впрочем, с этим тезисом можно поспорить. При существующем в ЕС высоком уровне энергоэффективности дальнейшая экономия энергии требует весьма дорогих технологий, инвестиции в которые даже при нынешних высоких ценах на энергоносители находятся на грани окупаемости. Обнародованные на сегодняшний день индикативные цели 18 национальных программ энергосбережения не позволяют достичь намеченного на 2020 г., в целом для ЕС, норматива экономии 20% энергии по сравнению со сценарием business as usual. По оценке Коалиции за энергосбережение (Coalition for Energy Saving), на основе существующих национальных программ общая экономия по Евросоюзу составит лишь 17%. Наиболее амбициозные цели поставили Словакия, Бельгия, Ирландия, Греция и Италия, наименее – Эстония, Финляндия, Мальта, Румыния и Португалия. Крупнейшие страны ЕС – Германия, Франция и Великобритания – декларировали минимальные цели, которые не выходят за рамки уже согласованных в ЕС обязательств. «Крупные государства-члены не показывают примера, и цель ЕС представляется недостижимой», – отмечает Коалиция за энергосбережение.

Кроме того, Европейский совет, вероятно, осознавая, что принятые решения не вполне способны решить проблему высоких цен на энергоносители, поручил Комиссии до конца 2013 г. провести анализ состава цен и факторов, определяющих их рост. Что особенно тревожно для России, Евросовет призвал в контексте высоких цен обратить внимание на «контрактную увязку газовых и нефтяных цен». Это очевидным образом подтверждает, что попытки ЕС вынудить поставщиков (в частности, «Газпром») отказаться от Гронингенской формулы вызваны не столько стремлением обеспечить абстрактную «справедливую конкуренцию» на рынке газа, сколько желанием административными методами пересмотреть существующие коммерческие контракты и добиться снижения цен на газ.

При том, что решения Евросовета вносят существенные коррективы в приоритеты энергетической политики ЕС, многие предлагаемые мероприятия, по сути, являются не конкретными решениями, а весьма размытыми декларациями о намерениях. Многие из предлагаемых мер являются далеко не новыми, особенно в том, что касается завершения внутреннего энергетического рынка и энергоэффективности.

Наиболее инновационным является изменение отношения к поддержке ВИЭ. Упоминание об устранении «экономически вредных субсидий» и требование, чтобы схемы поддержки возобновляемой энергетики были «экономически обоснованными» и обеспечивали «адекватное количество генерирующих мощностей», можно оценить как признание того, что форсируемое развитие возобновляемой энергетики создаёт целый ряд проблем, и прежде всего, слишком большие затраты, которые тяжёлым бременем ложатся на государственные бюджеты и конечного потребителя. Характерный пример предоставила Французская федерация устойчивой окружающей среды (French sustainable environment federation): во Франции, при наличии 4,5 тыс. ветровых турбин на оффшоре общей мощностью 5,500 МВт, 7 мая 2013 г. «они работали на 5% мощности, что демонстрирует их низкую загрузку и полную бесполезность [потраченных на их строительство] 11 млрд евро инвестиций». Глава GDF Suez Жерар Местралле в статье, опубликованной в «Le Monde», также критикует систему господдержки возобновляемой энергетики, которая привела к созданию излишних мощностей. А ведь, в конечном итоге, строительство таких мощностей, равно как и их простой, оплачивают потребители. Ж.Местралле также отмечает, что «никогда ранее риск блэкаута не был так велик как сегодня, вследствие того, что газовые электростанции неконкурентоспособны [из-за поставок дешевого угля из США], а выработка ветровой и солнечной энергии нестабильна». Однако именно инновационное предложение разработать менее затратные схемы поддержки ВИЭ не получило на саммите однозначной поддержки. Канцлер Ангела Меркель после саммита заявила: «Мы должны признать, что существуют разные подходы к [обеспечению] конкурентоспособности... Германия является пионером в области возобновляемой энергетики. Мы посмотрим, насколько необходимо гармонизировать господощь, в любом случае это займет много времени». Иными словами, Германия не собирается экономить на стимулировании ВИЭ. Такая позиция крупнейшей страны ЕС снижает вероятность выработки общих правил в этой области.

Н.Кавешников

2.5. Региональная политика и деятельность Структурных фондов

1 июля Еврокомиссия обнародовала Отчет о реализации макрорегиональных стратегий Европейского Союза. Напомним, что первая внутренняя макрорегиональная стратегия ЕС была разработана в 2009 г. и адресована региону Балтийского моря. В 2011 г. стартовала Дунайская стратегия. В стадии подготовки сейчас находятся Адриатическая и Ионическая стратегии; Комиссия планирует их представить до конца 2014 г. Обсуждается возможность запуска Альпийской стратегии.

Согласно отчетным документам, на настоящий момент Стратегия ЕС для региона Балтийского моря насчитывает 15 приоритетов, в том числе такие, как повышение транспортной доступности; энерго- и экологической безопасности региональных акторов; снижение преступности; развитие сфер образования, культуры, туризма, здравоохранения, НИОКР; достижение подлинно свободного передвижения товаров, услуг, капиталов и лиц; содействие сельскому, рыбному и лесному хозяйству, малому и среднему предпринимательству. Среди почти сотни флагманских проектов Еврокомиссия особо выделила три:

- Балтийский курс – проект повышения конкурентоспособности фермерских хозяйств;
- Балтийский навоз – производство возобновляемых источников энергии и органических удобрений;
- Звезды балтийского региона – проект по решению общерегиональных задач в сферах здравоохранения, энергетики и транспорта.

В рамках исполнения Балтийской стратегии 11-12 ноября в Вильнюсе прошел Четвертый ежегодный форум под названием «Балтийское море, балтийский рост, балтийская окружающая среда».

В отличие от Балтийской стратегии, являющейся, по сути, внутренней стратегией Евросоюза, Стратегия для Дунайского региона охватывает помимо девяти государств-членов (Германия, Австрия, Венгрия, Чехия, Словакия, Словения, Болгария, Румыния и Хорватия) пять внешних партнеров ЕС (Сербия, Босния и Герцеговина, Черногория, Украина и Молдова). В Стратегии 11 приоритетов, в том

числе транспорт, охрана окружающей среды, энергетика, экономика знаний, конкурентоспособность, институциональное развитие, безопасность, гражданская мобильность, культура и туризм. Европейская комиссия отметила следующие проекты как наиболее ценные для обустройства территории:

- завершение строительства моста Видин-Калафат между Болгарией и Румынией – проект связующего звена трансъевропейской транспортной сети;
- устранение кораблекрушений на Дунае – улучшение системы навигации Дуная, Саввы и Тиссы;
- бизнес-форум Дунайского региона – создание платформ для сотрудничества малых и средних предприятий;
- предотвращение наводнений на Дунае – картирование региона наводнений и паводков и создание надежной системы оповещения.

Из отчетов следует, что основная задача ЕС заключается в технической поддержке Балтийской и Дунайской стратегий: стартовая активность в рамках флагманских проектов финансируется из средств Структурных фондов. Затем конкретные проекты открыты для участия внешних акторов (МФО, субрегиональных организаций, государств-партнеров ЕС), располагающих собственными финансовыми ресурсами.

20 сентября в Петрозаводске состоялась IX-я ежегодная международная конференция «Приграничное сотрудничество: Российская Федерация, Европейский Союз и Норвегия». Событие представляет особую важность по двум причинам. Во-первых, на конференции были представлены итоги работы Министерства регионального развития России по программам приграничного сотрудничества с ЕС и Норвегией на период 2007-2013 гг. Во-вторых, Россия высказала намерение продолжить финансирование приграничного сотрудничества на следующий семилетний период до 2020 г. Правда, пока конкретные суммы ассигнований не были названы.

Что касается результатов, достигнутых на сегодня, то было отмечено следующее. В 2007-2013 гг. РФ и ЕС участвовали в финансировании пяти рамочных программ. Изначально стороны заявляли, что этих программ будет семь, однако Россия не приняла участие в программах по морским границам, так как не подписала финансовое соглашение по Черноморской и Балтийской программе. Из общей суммы средств в 950,5 млн евро⁷, отведенной в рамках Европейского инструмента соседства и партнерства на сотрудничество с сопредельными территориями (13 рамочных программ), на указанные пять программ было ассигновано 267,1 млн евро. Россия же выделила 103,7 млн евро. Помимо этого деньги поступали из национальных и региональных бюджетов других государств-участников, главным образом из Финляндии, что увеличило общий бюджет более чем вдвое. К тому же в 2007-2013 гг. ЕС выделил на приграничное сотрудничество деньги Седьмой рамочной программы ЕС научно-технического развития. В итоге было реализовано 25 крупных проектов и более 200 обычных проектов, прошедших конкурсный отбор. Приоритет был отдан созданию организаций и механизмов по охране окружающей среды, развитию здравоохранения, борьбе с организованной преступностью, обеспечению эффективности и безопасности границ. По нашим оценкам, примерно треть проектов оказалась связанной с хозяйственной активностью: в рамках программы «Коларктик» были поддержаны горная промышленность, туризм, инновационные предпринимательские инициативы, сельское и рыбное хозяйство в районах крайнего Севера; деньги по программе «Карелия» были направлены в лесной, транспортный и энергетический сектора; программа «Юго-Восточная Финляндия – Россия» включила в себя проекты в целлюлозно-бумажной промышленности, сфере телекоммуникаций и других новейших услуг; программой «Эстония-Латвия-Россия» были поддержаны туризм, транспорт и логистика. Проблемы возникли только с реализацией самой крупной программы «Литва-Польша-Россия». А именно, Комитет по отбору проектов не смог вовремя прийти к соглашению. В результате, часть средств Европейского инструмента соседства и партнерства не поступила, соответственно, общее количество проектов сократилось.

Н.Кондратьева

2.6. Транспортная политика

Литва, председательствующая в ЕС во второй половине 2013 г., сформулировала свои приоритеты в сфере развития транспортной политики Евросоюза, среди них шаги по реализации проектов

⁷ http://ec.europa.eu/europeaid/where/neighbourhood/regional-cooperation/enpi-cross-border/index_en.htm

Единого европейского неба и его технической составляющей – системы управления авиационным трафиком SESAR, трансъевропейских транспортных сетей и программы «Средства, соединяющие Европу» (Connecting Europe Facility – CEF). Особое внимание литовская сторона намерена уделить расширению прав пассажиров на всех видах транспорта и выработке общего подхода к развитию инфраструктуры для использования альтернативного топлива.

Два амбициозных проекта ЕС – создание трансъевропейских транспортных сетей (TEN-T) и Единого европейского неба остаются в повестке дня Евросоюза. В мае в ходе переговоров представителей Парламента, Совета и Комиссии был сформулирован новый подход к развитию TEN-T. Предлагается разделить все транспортные сети на две составляющие - внутренние и глобальные. Создание системы внутренних сетей, разбитых на транспортные коридоры, намечено завершить к 2030 г. В ходе реализации предполагается осуществить 45 трансграничных проектов, между собой будут связаны 83 порта и 37 аэропортов, проложено 1500 км высокоскоростных дорог. В рамки программы заложены нормы, направленные на сокращение выбросов CO₂ в атмосферу и снижение негативного влияния транспорта на окружающую среду, прописанные в Белой книге ЕС по транспорту. Реализация проектов глобальных сетей, связывающих транспортную систему ЕС с другими странами, намечена на период до 2050 г.

Создание Единого европейского неба (Single European Sky – SES) идет не так быстро, как рассчитывала Комиссия. Поэтому дискуссия об обновлении SES была одной из центральных в обозримый период. Сиим Каллас, член Комиссии, ответственный за транспорт, в июне выступил с инициативой, получившей название Единое европейское небо 2+ (SES 2+). В рамках обновленной версии проекта особое внимание предлагается уделить развитию программы SESAR, созданию функциональных авиационных блоков (FABs) и усилению сотрудничества между государствами-членами. SES 2+ направлена на ускорение реформирования системы контроля за авиационным трафиком и развитие сопровождающих сервисов (аэронавтики, метеорологии, навигации коммуникаций и контроля). Общее финансирование проекта Единого европейского неба на период 2014-2020 гг. определено в 1,6 млрд евро, что меньше, чем в предыдущий период 2007-2013 гг., когда объем финансирования составил 2,1 млрд евро. В рамках SES 2+ предлагается также разграничить операторов, осуществляющих контроль за авиационным трафиком, передав эти функции Евроконтролю (организации, отвечающей за безопасность аэронавигации в Европе), и национальных регуляторов рынка. Против планов Комиссии выступают профсоюзы авиадиспетчеров, которые опасаются ухудшения условий труда и потери рабочих мест при использовании новых технологий в ходе реализации программы Единого европейского неба.

Комиссия увеличила бюджет Европейского агентства по морской безопасности (ESMA) на период 2014-2020 гг. на 4%, что позволит продолжить деятельность агентства, направленную на борьбу против загрязнения судами морской акватории ЕС. Согласно регламенту, вступившему в силу в апреле 2013 г., ESMA осуществляет контроль за возможными загрязнениями на всей акватории ЕС, для этих целей в настоящее время агентство имеет в распоряжении 17 судов. В июне министры транспорта Евросоюза одобрили общий подход в отношении правил использования морского оборудования на судах ЕС. Это оборудование должно отвечать международным стандартам, установленным Международной морской организацией, что будет способствовать унификации применения правил в отношении безопасности на море и предотвращать загрязнение акватории.

По итогам работы трехсторонней комиссии в июле на заседании министров иностранных дел без обсуждения было одобрено межинституциональное соглашение о пересмотре директивы о государственном контроле в портах ЕС. Новая редакция директивы 2009/16/ЕС обеспечивает соответствие законодательства ЕС Морской трудовой конвенции (Maritime Labor Convention), одобренной Международной организацией труда в 2006 г. В законе определены минимальные требования к здоровью, квалификации и условиям размещения моряков. В пересмотренной директиве ответственность за обеспечение этих стандартов возложена на государство, в котором находится порт. Обновленная директива вступила в силу с 20 августа 2013 г. В целях повышения качества работы портов ЕС Комиссия в мае выступила с новым пакетом законодательных инициатив, направленных на либерализацию сектора портовых услуг.

В рамках программы «Морской пояс» (Blue Belt) Комиссия представила предложения, направленные на упрощение таможенных процедур за счет ослабления бюрократических формальностей.

тей, а также на сокращение задержек в портах для морских судов, совершающих регулярные рейсы между портами ЕС и для судов, заходящих в порты третьих стран. Реализация предложений должна способствовать повышению конкурентоспособности данного сектора.

В июне Совет сформулировал общий подход в отношении раздела четвертого пакета железнодорожного законодательства, посвященного интероперабельности (совместимости различных технических систем железных дорог). Усиление интероперабельности должно способствовать ускорению и сокращению процедур по автоматизации и сертификации подвижного состава. Для этого больше полномочий должно получить Европейское железнодорожное агентство (ERA). Совместно с национальными агентствами оно будет проводить сертификацию тех транспортных средств, которые используются в международных перевозках.

По итогам работы трехсторонней комиссии и КОРЕПЕР в июле на заседании министров иностранных дел без обсуждения было одобрено межинституциональное соглашение, пересматривающее регламент об использовании тахографов – приборов регистрирующих время работы и отдыха водителей-дальнобойщиков. Внесенные изменения направлены на повышение социальной защиты водителей. Новое поколение тахографов будет использовать спутниковую навигацию, что поможет бороться с мошенничеством при их использовании. Кроме того, согласованы исключения из применения данного закона. Новый регламент не будет действовать в отношении грузовиков менее 7,5 тонн, которые водят непрофессиональные водители-дальнобойщики в радиусе 100 км от места базирования их компании (сейчас действует норма в 50 км). Эта мера направлена на защиту мелких предпринимателей.

Для усиления мер, направленных на повышение безопасности на автодорогах ЕС, Комиссия предложила запустить сервис экстренных вызовов eCall в случае дорожных инцидентов с октября 2015 г. Работа данного сервиса предполагает создание единого номера вызова 112 и установку специального оборудования на автомобили.

В июне между ЕС и Израилем было подписано соглашение в области гражданской авиации, направленное на взаимное открытие рынка услуг в этом секторе. В июне должны были быть продолжены начатые еще в январе переговоры с Азербайджаном о заключении аналогичного соглашения. Однако Азербайджан оттягивал возобновление переговоров без уточнения нового расписания встреч. В результате Комиссия пошла на симметричные шаги, и соглашение, скорее всего, не будет заключено в этом году.

В июле Комиссия в очередной раз обновила «черный список» авиакомпаний, которым запрещены полеты в воздушном пространстве ЕС. В нем остались перевозчики из Венесуэлы, Мавритании и Филиппин.

Палата аудиторов ЕС рекомендовала не продлевать действие программы Марко Поло, направленной на переориентацию грузовых перевозок с автомобильных дорог на железнодорожные, морские и речные пути. В июльском докладе Палаты отмечено, что проект имеет значительные недостатки, административные расходы на его реализацию очень высоки, а результаты неочевидны.

За обозреваемый период Комиссия направила значительное число «обоснованных мнений» государствам-членам ЕС в связи с невыполнением или некорректным выполнением законодательства ЕС в области транспорта. В частности, Великобритания, Румыния, Германия, Литва и Венгрия получили предупреждения о нарушениях в сфере морского транспорта. Великобритания и Франция – за некорректное использование положений железнодорожного законодательства при работе Евротуннеля. Германия была информирована о незаконном кросс-субсидировании компаний внутри холдинга Дойчебан. Если Комиссия не получит удовлетворительного ответа на свои запросы в течение двух месяцев, то она сможет передать дела в Суд ЕС. Кроме того, Комиссия открыла процедуру о нарушениях в отношении Италии, Кипра и Греции из-за невыполнения мероприятий по созданию функционального авиационного блока (FAB). Аналогичные действия Комиссия предполагает осуществить и в отношении и других государств, нарушивших сроки реализации FABов.

На саммите Россия-ЕС, состоявшемся в июне, одним из камней преткновения стал указ министерства транспорта РФ о сборе персональных данных. Согласно этому указу, с 1 июля 2013 г. предполагалось запустить автоматизированную систему сбора персональных данных обо всех пассажирах, которые будут проезжать по территории России. Речь идет о сведениях, которые требуются при бронировании авиабилета, в том числе, о номерах кредитных карточек, о номере места, его расположении в салоне транспортного средства, а также об адресах и контактах пассажира по месту назначения. В

этой связи наибольшие проблемы могут возникнуть у европейских авиаперевозчиков. Европейские авиакомпании, которые осуществляют перевозку пассажиров по маршрутам, проходящим через территорию РФ, включая пересечение воздушного пространства, взлет или посадку на территории РФ, будут обязаны сообщать сведения о пассажирах, в том числе транзитных, российской стороне. ЕС обратился к российским властям с просьбой ввести мораторий на применение данного указа и аргументировал свою позицию тем, что передача персональных сведений об авиапассажирах без соответствующего двустороннего соглашения (подобные соглашения уже действует между ЕС и США и ЕС и Австралией) противоречит нормам европейского права. Таким образом, вступление указа Минтранса РФ в силу грозит европейским авиаперевозчикам запретом на использование российского воздушного пространства и аэропортов. Результатом переговоров стало изменение сроков введения в силу указа, минтранс РФ перенес его на 1 декабря 2013 г.⁸

Другой проблемой в отношениях между Россией и ЕС стало введение дополнительных таможенных процедур на границах РФ. Новые правила предполагают ужесточение мер в отношении транзита грузов по автодорогам, в том числе обязательное уведомление о маршруте транзита, финансовых гарантий и сопровождении грузовиков к конечному пункту назначения. Введение новых правил было назначено на 14 августа 2013 г. Комиссия ЕС выразила опасения, что нововведения вызовут заторы автотранспорта на границах. По просьбе Комиссии российская сторона отложила введение новых правил на месяц до 14 сентября. А позже заявила, что их введение будет поэтапным и начнется с восточных границ России. На западных границах они будут применяться не ранее 1 декабря 2013 г. За это время должен быть найден компромисс между заинтересованными сторонами при содействии экспертов ТИР (международной автотранспортной конвенции) и Международного автотранспортного союза.

Л.Бабынина

2.7. Пространство свободы, безопасности и правосудия

Борьба с организованной преступностью. В январе в Гааге на базе штаб-квартиры Европола начал работу новый европейский Центр противодействия кибер-преступности (ЕСЗ). О задачах Центра рассказали 8 января в Брюсселе член ЕК С.Мальстрём и директор Центра Трэльс Эртинг. Центр не будет наделен оперативными полномочиями; его главная функция – поддержка расследований, проводимых национальными полицейскими службами, посредством организации обмена опытом и аналитическими материалами о новых тенденциях в преступности. ЕСЗ будет выполнять роль посредника между правоохранительными агентствами стран ЕС и третьих стран в рамках расследований международных преступлений. Центр сосредоточится на трех видах преступной деятельности: кибератаки на он-лайн банковские операции и другую финансовую деятельность; сексуальная эксплуатация детей и преступления, угрожающие критическим инфраструктурам и информационным системам. ЕСЗ финансируется из бюджета Европола, и в 2013 г. получил 7 млн евро, его штат включает 30 человек и к концу года будет увеличен до 40.

В день официального открытия Центра – 11 января – ЕС и США пришли к согласию об усилении сотрудничества в противодействии кибер-преступлениям. Соответствующее соглашение подписали Р.Уэйнрайт, директор Европола и Дж.Мортон, директор Иммиграционного и таможенного агентства США.

В центре внимания министров внутренних дел и юстиции, встретившихся 17-18 января в Дублине на неформальном заседании, была реформа действующего законодательства ЕС по защите информации; именно эту проблему Ирландия определила как ключевую на период своего председательства. Министры сконцентрировались на трех направлениях: право граждан на уничтожение персональной информации; исключения из правил защиты информации для домашних пользователей, административные санкции против нарушителей правил. Министры пытались определить, в какой степени так называемое «право забыть» (право граждан требовать, чтобы вся их персональная информация была стерта с сайтов) противоречит принципу свободы выражения. Ирландия также настаивает на урегулировании вопроса о санкциях против компаний, нарушающих действующее законодательство.

В феврале-марте реформа обсуждалась в Европейском парламенте, который высказался за повышение уровня защиты персональной информации граждан. Комитет ЕП по правовым вопросам

⁸ Министерство транспорта РФ. http://www.mintrans.ru/documents/detail.php?ELEMENT_ID=20433

предложил расширенное толкование понятия «персональные данные», предложив включить туда IP адреса пользователей, а также положение об обязательном согласии граждан на обработку их персональной информации и штрафах компаний за нарушение правил защиты информации в размере до 1 млн евро, или 2% их годового оборота. 22 марта свою стратегию защиты информации на 2013-2014 гг. обнародовал П.Хастингс, супервайзер ЕС по защите информации. Стратегия содержит три приоритетных направления: содействовать формированию у институтов ЕС культуры защиты информации, что позволило бы им эффективнее следовать соответствующим требованиям при разработке законодательства; улучшить мониторинг применения законодательства по защите информации; наладить более тесные контакты с Советом в данной сфере. До сих пор, по мнению супервайзера, лишь ЕК регулярно содействовала его участию в законодательном процессе, Совет же не высказывал намерений постоянно приглашать супервайзера на свои заседания. П.Хастингс заявил, что надеется изменить эту тенденцию и добиться того, чтобы Совет видел в супервайзере партнера.

В конце января с заявлением по поводу опубликования первого совместного доклада о ситуации с синтетическими наркотиками в странах ЕС выступили член ЕК С.Мальстрём, директор Европола Р.Уэйнрайт и директор Европейского центра мониторинга наркотиков и наркозависимости (ЕЦМНН) В.Гётц. Хотя в докладе отмечены некоторые позитивные тенденции, например, сокращение потребления героина в ЕС, в то растущую озабоченность вызывают другие проблемы – развитие новых технологий, использование Интернета для незаконной торговли наркотиками, что ускоряет процесс поступления наркотиков от дилеров к потребителям. Ситуация ухудшается из года в год, отметила С.Мальстрём, особенно в Нидерландах, а также в Бельгии, Литве и Польше. 31 января ЕК предложила запретить продажу наркотика амфетаминового ряда «4-МА» во всех странах ЕС. Пока этот препарат признан нелегальным лишь в десяти странах – Германии, Австрии, Кипре, Дании, Франции, Венгрии, Ирландии, Литве, Нидерландах и Великобритании. Вопрос о запрете производства и распространения «4-МА» должен быть решен Советом квалифицированным большинством.

5 февраля Комиссия выступила с законодательной инициативой об усилении противодействия отмыванию денег и финансированию терроризма. ЕК предлагает адаптировать третью директиву об отмывании денег 2006 г. к требованиям ФАТФ от февраля 2012 г. и для более строгого контроля над информацией о трансфере средств в ЕС. Новая директива обяжет финансовые и другие институты, налоговых консультантов, адвокатов поднять бдительность и проверять происхождение и законность их транзакций. Новые правила коснутся и автодилеров, так как вводят контроль над платежами выше 7,5 тыс. евро наличными. Правила директивы коснутся и азартных игр, контроль над выплатами будет установлен на суммы свыше 2 тыс. евро с целью предотвращения мошенничества. Объектом повышенного внимания становятся также граждане ЕС, занимающие высокие должности в своих странах и международных организациях.

Визовая политика, иммиграция и убежище. Председательствующей в ЕС Ирландии не удалось вывести из тупика реформу шенгенского законодательства. 10 января в ЕП был заслушан доклад К.Коэльо, который настроен пессимистически относительно перспектив решения вопроса Советом. До сих пор Совет не желает поддерживать «альтернативный метод» шенгенской реформы, предложенный Европарламентом, в соответствии с которым ЕП отводит себе роль полноценного участника процесса принятия решений о временном восстановлении контроля на внутренних границах. В своем выступлении на слушаниях в ЕП 21 марта К.Коэльо призвал Комиссию проанализировать, как действуют имеющиеся инструменты охраны внешней границы, прежде чем предлагать новые. Депутат сослался на затраты на давно ожидаемое введение в строй Шенгенской информационной системы второго поколения, которые превысили запланированные на 22 млн евро. Коэльо также привел пример проекта ЕК «Умные границы», на осуществление которого пойдет, по ее оценкам, более 1 млрд евро из бюджета ЕС на период 2015-2020 гг.

На встрече в Дублине 17-18 января министры заслушали Грецию, представившую свой новый План действий по реформе национальной системы предоставления убежища. Член ЕК С.Мальстрём отметила прогресс в данном направлении. Она подчеркнула, что помощь ФРОНТЕКС и финансирование из Фонда помощи беженцам помогли греческим властям сократить число нелегальных иммигрантов на 30%. Большие надежды возлагаются на подписание Соглашения о реадмиссии между ЕС и Турцией.

Тем временем, в соответствии с данными Евростат, число ищущих убежище в странах ЕС в 2012 г. достигло 330 тыс. (302 тыс. в 2011 г.). Первое место занимают афганцы (8% всех ходатайств), за ними следуют сирийцы (7%), выходцы из России (7%), Пакистана (6%) и Сербии (6%). 70% ходатайств распределяются между пятью странами – Германией, Францией, Швецией, Великобританией и Бельгией. Но по соотношению с численностью населения на первом месте Мальта (5 ходатайств на одну тысячу местных жителей), за ней следуют Швеция, Люксембург, Бельгия и Австрия. 73% ходатайств в страны ЕС не были удовлетворены; 14 % соискателей получили статус беженца, 10% – субсидиарную защиту, 2% – разрешение остаться по гуманитарным причинам.

Международные правозащитные организации призывают ЕС обратить внимание на проблему сирийских беженцев. Так, на встрече министров внутренних дел 17 января представители *Amnesty International* заявили, что до сих пор ЕС не реагировал должным образом на сирийский кризис. Подобную позицию озвучил и Верховный комиссар ООН по делам беженцев А.Гутеррес, призвав увеличить финансовую помощь беженцам.

В последние несколько месяцев наблюдался резкий рост ходатайств об убежище от граждан Сирии, 93% которых приходится удовлетворить. А.Гутеррес считает, что данные показатели дают основания применить директиву ЕС о временной защите, в соответствии с которой государства-члены обязаны принимать сирийцев до тех пор, пока они не перестанут нуждаться в защите, а также предоставить им возможность работать, жилье и медицинское обслуживание. ЕС уже выделил 358 млн. евро для нужд населения Сирии, разрабатывается региональная программа защиты беженцев, на реализацию которой потребуется до 1 млрд евро. Государства-члены все еще не предложили национальных программ расселения сирийцев. А.Гутеррес и С.Мальстрём призвали их ускорить этот процесс.

6 февраля ЕП одобрил увеличение финансирования фондов, выплачивающих средства странам, попавшим в затруднительное положение из-за притока иммигрантов. Доля ЕС в финансировании Фонда помощи беженцам (бюджет на 2007-2013 гг. – 700 млн евро), Фонда возвращения иммигрантов на родину (630 млн), Фонда интеграции граждан третьих стран (825 млн), Фонда по защите внешних границ (1820 млн) будет увеличена сразу на 20 пунктов – до 70%. Для стран, получающих средства из Фонда сплочения, доля ЕС поднята до 90%. Финансирование должно способствовать решению проблем, возникших в переполненных центрах содержания ищущих убежище, как в случае с Грецией. На период 2014-2020 гг. ЕК намеревается распределить средства между двумя фондами – внутренней безопасности (4,6 млрд евро) и иммиграции и убежища (3,9 млрд). Это потребует увеличения бюджета для внутренних дел и юстиции на 40%.

20 марта правозащитная организация «*Migreurop*» провела в Брюсселе и Мавритании акции «*Frontexit*», направленные против агентства ФРОНТЕКС. Они призвали ЕС соблюдать права мигрантов и обратить внимание на действия ФРОНТЕКС, которым не достаёт транспарентности. Акции поддержали 21 ассоциация в странах Средиземноморья, а также в Бельгии, Камеруне, Мали, Марокко и Мавритании. ЕС, как заявили организаторы, тратит миллионы евро на квази-милитаристский механизм.

20 марта Комитет Европарламента по гражданским свободам (LIBE) одобрил модернизированное Соглашение об облегчении процедуры выдачи виз для краткосрочных поездок граждан ЕС и Молдавии. Поправки к Соглашению 2008 г. включают облегчение визовой процедуры для близких родственников граждан ЕС, молодых людей, которые участвуют в семинарах, конференциях, спортивных, культурных и образовательных мероприятиях, представителей гражданского общества и журналистов. Граждане Молдавии, имеющие биометрические служебные паспорта, получают право безвизового краткосрочного въезда в ЕС.

О.Потемкина

2.8. Страны ЦВЕ: проблемы конвергенции

По данным Евростата, опубликованным во втором квартале 2013 г., некоторые страны ЦВЕ за последнее время улучшили свои экономические показатели. Хотя в первом квартале 2013 г. по сравнению с первым кварталом 2012 г. в целом по еврозоне и ЕС-27 суммарный ВВП упал, соответственно, на 1,1% и 0,7%, в ряде стран ЦВЕ был зафиксирован рост – в Литве (+1,3%), Латвии (+1,2%), Венгрии и Румынии (+ 0,7%). Наибольший спад отмечен в Чехии (- 1,1%) и Эстонии (- 1,0%). Самая низкая по ЕС инфляция в мае была отмечена в Латвии (-0,2%), самая высокая – в Румынии (4,4%) и Эстонии (3,6%), в основном из-за роста цен на электроэнергию.

Согласно данным, опубликованным Евростатом 22 апреля, Эстония возглавляет пятерку стран с самым низким дефицитом госбюджета в 2012 г. (-0,3%). Другие страны ЦВЕ оказались в числе 17 стран с дефицитом свыше 3% ВВП: Чешская Республика (-4,4%), Словакия (-4,3%), Словения (-4%), Польша (-3,9%), Литва (-3,2%). Самый низкий коэффициент задолженности (в % ВВП): в Эстонии (10,1%), Болгарии (18,5%) и Люксембурге (20,8%).

С неутешительным для ЕС прогнозом экономической конъюнктуры в 2014 г. выступил 3 мая член ЕК по вопросам финансов Олли Рен. Спад экономики ожидается во Франции (-0,1%), Чешской Республике (-0,4%) и Словении (-2%). В Прибалтике, наоборот, прогнозируется рост свыше 3% ВВП. В Польше после замедления экономики в 2012-2013 гг. ожидается экономический рост (+2,2%). Дефицит госбюджета страны останется в 2014 г. на уровне 3,9% ВВП, а госдолг опустится ниже планки 60% ВВП.

Весной Еврокомиссия дала свое согласие на софинансирование железнодорожных проектов в Чешской Республике и Словении на общую сумму приблизительно 200 млн евро. ЕИБ увеличивает свою ссуду для польских междугородних поездов РКР с ранее запланированных 224 до 342 млн евро. Проект включает покупку 20-ти современных высокоскоростных поездов и строительство базы технического обслуживания в Варшаве. ЕК также дала «зеленый свет» на предоставление государственной помощи в размере 400 млн злотых крупнейшей польской авиакомпании «ЛОТ», а ЕИБ подписал договор с Литовскими железными дорогами о предоставлении кредита на сумму 50 млн евро для закупки порядка 600 новых грузовых вагонов. Еще одну ссуду в размере 39 млн евро ЕИБ предоставил Водной ассоциации северного Бургенланда для установки трансграничной системы водоснабжения, которая свяжет системы между водными ассоциациями северной и центральной части Бургенланда (Австрия) и Шопрона (Венгрия).

После разрушительных весенних наводнений в Германии, Австрии и Чехии, Европейский фонд солидарности выразил свою готовность помочь пострадавшим, однако прежде чем будет определена точная сумма выплат, специалистам предстоит оценить нанесенный стихией ущерб.

2 мая ЕК обвинила 14 стран в ошибках при распределении средств на Общую сельскохозяйственную политику и ненадлежащих контрольных мерах и требует вернуть порядка 230 млн евро. В число восточноевропейских стран, обязанных возратить финансовую помощь, попали Венгрия, Литва, Польша, Словакия, Словения и Чехия. ЕК также продолжает проверки по делу о государственной поддержке авиакомпании Estonian Air, пытаясь выяснить, соответствуют ли меры по реструктуризации компании, предпринятые эстонским правительством, общим правилам помощи государствам-членам ЕС. Помимо этого, Еврокомиссия подала на Эстонию в Европейский суд из-за невыполнения эстонским руководством требований по обеспечению независимости регулирования сферы телекоммуникаций, направленных стране еще в июне 2012 г.

Во втором квартале Венгрия продолжала противостоять шквалу критики со стороны Еврокомиссии. В мае Европарламент опубликовал проект отчета, где говорится, что последние поправки к Конституции, инициированные правительством Венгрии, идут вразрез с основными ценностями Евросоюза. Human Rights Watch (HRW) также заявила 16 мая, что изменения конституции, внесенные президентом Венгрии, уничтожают правовые механизмы сдерживания правительства, нарушают равновесие сил, препятствуют свободе печати и ослабляют защиту прав человека.

В свою очередь, Будапешт обвиняет Еврокомиссию в отсутствии беспристрастности и объективности, в игнорировании последних уступок венгерского правительства, таких как повышение возраста выхода судей на пенсию, перераспределение полномочий между Валютным советом и правительственной комиссией.

В среду 19 июня Европейский парламент рассматривал отчет Руе Тавареса (Greens/EFA, Португалия), включающий 40 рекомендаций, направленных венгерскому правительству с целью убедить его «вернуться к европейским принципам демократии и верховенству закона». В документе говорится об «эрозии» демократии в Венгрии и подчеркивается, что Будапешту следует в максимально быстрые сроки устранить все нововведения, идущие вразрез с «фундаментальными ценностями ЕС».

В рамках программы помощи странам Восточного партнерства принято решение выделить Молдавии 90 млн евро. Из них 60 млн пойдет на поддержку реформ в системе правосудия и 30 млн евро – на подготовку, согласование и реализацию новых соглашений между Евросоюзом и Молдавией

– об ассоциации, о зоне свободной торговли, а также об участии Кишинева в Седьмой рамочной программе научно-технического развития ЕС.

17 мая в Кракове состоялась встреча министров иностранных дел Вишеградской группы, Ирландии и Литвы, где одной из центральных тем дискуссии стал осенний саммит Восточного партнерства. Министры еще раз подтвердили свое желание подписать с Украиной соглашение об ассоциации с ЕС, а также ускорить работу над соответствующими соглашениями с Арменией, Грузией и Молдавией. На встрече также был одобрен прогресс, достигнутый в процессе либерализации визового режима с Молдавией и Грузией, а также принято заявление в пользу дальнейшего развития диалога по модернизации Белоруссии. Министры призвали к продвижению всех инициатив ЕС в рамках Восточного партнерства, сделав акцент на расширении программ, развивающих контакты между людьми, особенно младшего поколения, и участии гражданского общества в реализации задач Партнерства, особенно демократизации и интеграции с ЕС.

Согласно данным «Барометра Европейского соседства», опубликованным в апреле 2013 г., большинство граждан стран Восточной Европы и России придерживаются мнения, что ЕС является важным партнером для их стран (58% русских, 60% украинцев, 67% молдаван, 71% грузин и 86% армян). В Азербайджане и Белоруссии такое мнение разделяет значительно меньшая часть населения (37% и 39%, соответственно).

Тем временем Литва продолжала готовиться к своему полугодовому председательству в Европейском совете, которое начинается 1 июля. На встрече с Европейской комиссией в Брюсселе 24 апреля премьер-министр Литвы Альгирдас Буткявичюс определил основные направления деятельности Литвы в период председательства, к которым относится развитие Балтийского региона, энергетическая политика и, конечно же, укрепление Восточного партнерства.

15 мая на встрече в Брюсселе состоялась встреча в рамках Совета сотрудничества между Украиной и Евросоюзом. Помимо подтверждения дружественных двусторонних отношений, направленных на более тесную интеграцию, Брюссель, как всегда, акцентировал внимание на проблеме верховенства права в Украине и призвал прекратить уголовные преследования по политическим мотивам Юлии Тимошенко, Валерия Иващенко, Юрия Луценко и других бывших членов украинского правительства.

Большим событием стало завершение процесса ратификации соглашения о вступлении Хорватии в ЕС. 7 июня оно было ратифицировано последним из 27 государств-членов – Германией. Таким образом, новое расширение Евросоюза стало юридически состоявшимся фактом.

Еще одно расширение, но уже еврозоны, обсуждалось в начале июня на заседании Еврокомиссии, где было принято решение о переходе Латвии с лата на евро с 1 января 2014 г. ЕЦБ и ЕК подтвердили, что Латвия полностью выполнила все условия, необходимые для введения в стране евро. Что касается Литвы, то ее вступление в еврозону намечено на 1 января 2015 г.

3 апреля новоизбранный президент Чехии Милош Земан подписал соглашение о Европейском стабилизационном механизме. Таким образом, Чехия стала последней из 27 стран ЕС, подписавшей это дополнение к Лиссабонскому договору. Данное событие было ознаменовано поднятием флага Евросоюза над резиденцией чешского президента в Пражском граде, что трудно было представить при Вацлаве Клаусе.

С 1 июля 2013г. полномочия страны председателя Европейского совета на полгода перешли к Литве, теперь уже пятой председательствующей стране из тех, что вступили в Евросоюз в 2004 г. В приоритетные направления выработанной Литвой полугодовой программы действий вошли общий энергетический рынок и цены на энергоносители, проблемы занятости (особенно для молодежи), финансовая стабильность, многолетнее рамочное финансовое соглашение (MFF) ЕС, создание банковского Союза и цифровой экономики и «восточная политика соседства». Все эти цели были озвучены президентом Литвы Далея Грибаускайте на совместном заседании правительства Литвы и Европейской комиссии 5 июля. Несколько дней спустя министр финансов Литвы Римантас Шадакюс, выступая перед членами комитета по региональному развитию Европарламента, заявил, что за период литовского председательства должна быть подготовлена программа реформирования региональной политики на финансовый период 2014-2020 гг. Особый акцент будет сделан на выработке и реализации макро-региональных стратегий, особенно для Балтийского региона, что имеет безусловный приоритет для Литвы. Топ-лист внешнеполитических приоритетов возглавляет саммит «восточного партнерства»

ва» в Вильнюсе 28 и 29 ноября, где, как надеется литовское правительство, будет принята общая стратегия в отношении восточных соседей, а также будет подписано соглашение об ассоциации ЕС с Украиной.

19-12 сентября в Вильнюсе прошла неформальная встреча министров энергетики ЕС. Главной темой обсуждения стало создание внутреннего энергетического рынка, а также согласование позиций стран-членов ЕС при формировании соглашений с внешними партнерами в энергетической сфере. Литва полагает, что усилия, направленные на обеспечение равных условий для производителей электрической энергии внутри ЕС, будут способствовать созданию взаимной честной конкуренции на внутреннем рынке. Министры также выразили свою поддержку расширению европейского энергетического пространства, которое объединит страны-члены ЕС с соседями – Албанией, Македонией, Косово, Молдовой, Черногорией, Сербией и Украиной.

В сферу литовских приоритетов входит оценка экологических рисков, возникающих в связи с добычей сланцевого газа. Литва, как и Польша, обладающая наибольшими запасами сланцевого газа в Европе, а также Испания, Румыния и Великобритания, борются за свободную эксплуатацию своих ресурсов и выступают против любого обязательного европейского законодательства в этой области, которое привело бы к увеличению издержек добычи. В свою очередь, Еврокомиссия в ближайшее время собирается огласить нормы, которые регулировали бы добычу сланцевого газа, а также запрещали некоторые опасные для окружающей среды технологии. По решению Суда ЕС от 27 июня, Польша должна внести поправки в свой закон о ходе разработок месторождений данного газа.

К важным событиям в энергетической сфере можно отнести начавшееся 27 августа строительство газопровода между городами Унгены (Молдова) и Яссы (Румыния) 27 августа. Он свяжет Молдову с рынком газа ЕС, что увеличит ее энергетическую безопасность и уменьшит зависимость от единственного в настоящее время поставщика – России.

Только что вступившая в Евросоюз Хорватия уже успела показать свой «балканский характер». В конце июня, за три дня до того, как страна официально присоединилась к ЕС (1 июля 2013 г.), хорватское правительство внесло в законодательство поправки, согласно которым преступления, совершенные до 2002 г., не попадают под действие Европейского ордера на арест, создав, таким образом, иммунитет для военных преступников югославской войны. В связи с этим ЕК 17 сентября пригрозила Хорватии санкциями – приостановкой ее присоединения к Шенгенской зоне.

Жаркие споры, много месяцев бушевавшие вокруг новых поправок к венгерской конституции, пришли к логическому завершению. 3 июля в Страсбурге на пленарной сессии Европарламента в третий раз за два года была принята резолюция, осуждающая правительство Венгрии за «неприятие европейских ценностей». 29 августа госсекретарь министерства юстиции Венгрии Роберт Репаша выступил с заявлением, что в условиях жесточайшей критики со стороны ЕС венгерское правительство приняло решение изменить запланированные поправки. Мнение правительства в отношении поправок к конституции осталось неизменным, и оно считает это решение вынужденной мерой из-за сильнейшего «давления», оказанного на Венгрию извне.

9 июля Совет ЭКОФИН принял решение, позволяющие Латвии стать восемнадцатой страной в еврозоне с 1 января 2014 г. ЭКОФИН установил окончательный курс обмена валюты: 0,702804 лата за евро, что, по словам премьер-министра Латвии Валдиса Домбровскиса, положит конец спекуляциям евроскептиков, утверждавших, что валютный курс может быть разрушительным для Латвии. В качестве члена еврозоны Латвия будет вносить в Европейской стабилизационный механизм (ESM) 40 млн евро в год на протяжении ближайших пяти лет. Латвийский премьер вынужден был ответить на недавние заявления МВФ и Еврокомиссии, которые выразили опасения по поводу налогового мошенничества и отмывания денежных средств в латвийских банках. Домбровскис отверг обвинения в том, что Латвия, как и Кипр, стала налоговым раем и местом, где хранятся грязные деньги российских преступных организаций.

Ласло Бараньяи, являющийся гражданином Венгрии, вступил в должность вице-президента Европейского инвестиционного банка 1 сентября с.г. В его новые обязанности будет входить контроль над деятельностью ряда государств-членов (Чешская Республика, Хорватия, Венгрия, Польша, Словакия и Словения). Уже стало известно, что ЕИБ предоставит кредиты на общую сумму в 970 млн евро на поддержку исследований в Польше. Из этой суммы 490 млн будут выделены на субсидирование фундаментальных и прикладных исследовательских проектов, осуществляемых государственными

ми научно-исследовательскими институтами, университетами и предприятиями. Вторая часть средств, 480 млн, будет направлена на исследования в социальной сфере. ЕК одобрила софинансирование крупных транспортных проектов в пригородах ряда польских городов – Гданьска, Гдыни, Сопота и Жешува, на что будет выделено 125,8 млн евро из Европейского фонда регионального развития. ЕК решила также профинансировать крупномасштабные энергетические проекты в Польше: ЕФРР выделит 7 млн евро для строительства терминала сжиженного природного газа в Западной Померании, а ЕК одобрила большой энергетический проект в Любошской области, куда будет направлено 10 млн евро для финансирования ветряной электростанции.

Помощь в размере 231,4 млн евро будет предоставлена Литве на ликвидацию литовского банка Utkio Bankas, деятельность которого была приостановлена еще 12 февраля в связи с невыполнением им нормативов ликвидности. Также ЕК одобрила выделение средств на преобразование Латвийского ипотечного и Земельного банка в соответствии с правилами государственной помощи ЕС. Словения, Хорватия и Австрия получают 14,6 млн евро из Фонда солидарности ЕС в качестве компенсации за ущерб, причиненный наводнением, которое обрушилось на весь регион в конце 2012 г. 10 сентября было одобрено выделение 2,5 млн евро на финансирование Евросоюзом программы по предотвращению вспышек африканской чумы у свиней на территории Эстонии, Латвии, Литвы и Польши.

30 августа Еврокомиссия объявила о запуске новой программы, направленной на решение проблем устойчивого развития, повышение энергоэффективности, энергетической безопасности и экономического роста в странах-соседах. Финансирование данных проектов на общую сумму 35,5 млн евро будут получены от Европейского инструмента соседства и партнерства (ENPI). При этом 25 млн евро будут выделены странам «восточного партнерства» для реализации программы в рамках соглашения мэров, направленной на значительное снижение выбросов CO₂ в атмосферу, улучшение качества жизни и стимулирование экологически чистой экономики. ЕК одобрила новую программу для Белоруссии, в соответствии с которой 13,5 млн евро будет направлено на поддержку здравоохранения, а также развитие минского и гродненского регионов.

Согласно данным Евростата, опубликованным 12 июля, промышленное производство после трех месяцев роста снизилось в еврозоне в мае на 0,3%, однако в ряде стран рост продолжался. Во втором квартале 2013 г. лучший рост занятости населения был зафиксирован в Эстонии (+1,5%) и Литве (+0,8%). Самое сильное падение уровня безработицы за год произошло в Латвии (с 15,7% до 11,5% в период между вторыми кварталами 2012 и 2013 гг.) и в Эстонии (с 10,1% до 7,9% с июня 2012 г. по июнь 2013 г.).

Согласно данным исследований, обнародованным 29 июля Европейской конфедерацией профсоюзов, все большему числу европейских граждан угрожает бедность и социальная изоляция. В Венгрии и Румынии этот процент особенно высок – 31% и 40% соответственно. Население балтийских стран также пострадало, но их экономика смогла возобновить рост. В 2012 г. ВВП Эстонии увеличился на 3,2%, в Латвии – на 5,6%.

Согласно последним данным Евробарометра, опубликованным 23 июля, наивысший процент поддержки населением общей европейской валюты – от 68% до 77% – приходится на четыре из пяти стран, последними вступивших в еврозону (Эстония, Мальта, Словения и Словакия).

М.Русакова

2.9. Борьба с расизмом, ксенофобией и дискриминацией

18 июля член Комиссии, отвечающий за внутренние дела и юстицию, С.Мальмстрём выразила серьезную обеспокоенность ростом ксенофобских настроений и, соответственно, популярности праворадикальных партий в современной Европе.

Она заявила, что антииммигрантские настроения идут вразрез с экономическими и демографическими потребностями европейского общества.

Подобная формулировка тезиса обнаруживает уязвимость технократического подхода, исповедуемого руководством ЕС применительно к стоящему перед европейским обществом идентитарному вызову, и свидетельствует как о драматизме предлагаемой Европе дилеммы, так и о неспособности Брюсселя предложить какой-либо долгосрочный сценарий ее решения.

Очевидно, что тезис об иммигрантах как позитивном факторе европейской демографической ситуации не может быть услышан и позитивно воспринят значительной - и всевозрастающей частью европейского общества. Ожидается, что растущий в Европе националистический запрос может при-

вести к существенному усилению праворадикального крыла в будущем составе Европарламента – после выборов мая 2014 г.

А.Тэвдой-Бурмули

3. ЕС и внешний мир

3.1. Отношения с экономически развитыми странами

3.1.1. США и Канада

Весной-летом 2013 г. основная интрига отношений ЕС-США все больше фокусировалась на перспективах переговоров о создании двусторонней зоны свободной торговли (ЗСТ), т.н. Трансатлантического партнерства в сфере торговли и инвестиций.

Франция продолжает оставаться одним из главных критиков перехода ЕС и США к режиму зоны свободной торговли. На неформальной встрече министров торговли ЕС в Дублине французский министр заявил, что Париж будет тормозить переговоры по ЗСТ в случае, если из предмета переговоров не будут исключены вопросы торговли аудиовизуальными услугами. Этот вопрос является частью более широкого культурного трека планирующихся переговоров: Франция отказывается в принципе обсуждать вопросы культуры в контексте переговоров по ЗСТ. Принцип «культурного исключения» поддерживают также организации европейских кинопродюсеров и деятелей культуры.

В предварительной дискуссии Еврокомиссия склонна идти навстречу данному требованию. Необходимость предоставления гарантий европейскому культурному наследию подчеркнул и член ЕК по вопросам торговли К. де Гухт.

В то же время Комиссия может столкнуться с расширением протекционистских претензий и со стороны других европейских отраслей. Так, Париж заявил о своем желании вынести за рамки переговорного процесса также европейскую оборонную промышленность. В качестве причины подобного требования французские представители указывают на сохраняющиеся на американском рынке вооружений протекционистские барьеры.

Позицию Франции разделяют еще 13 стран-членов ЕС, в том числе – Германия, Италия, Польша и Испания. Это означает, что среди грандов Европейского Союза лишь Великобритания не настаивает на исключении культурного трека из предмета переговоров по ЗСТ.

13 мая президент США Б.Обама высказался в поддержку идеи британского премьер-министра Д.Кэмерона обсудить с его коллегами по ЕС статус Великобритании в ЕС и провести в среднесрочной перспективе общенациональный референдум о членстве Великобритании в ЕС. Учитывая рискованность самой этой идеи, демарш Вашингтона в данном случае выглядит весьма знаковым; США в явной форме вмешались в крайне деликатный вопрос о месте Лондона в европейском интеграционном проекте.

В июне отношения США и ЕС были омрачены очередным скандалом, связанным с разоблачением практикуемой американскими спецслужбами системы контроля за европейскими электронными сетями и частной жизнью граждан ЕС (т.н. PRISM). Это событие вполне способно осложнить предстоящие переговоры между сторонами о ЗСТ. Так, группа социал-демократов в Европарламенте уже заявила о необходимости учесть подобную американскую практику в ходе переговоров.

В преддверии назначенного на 14 июня заседания Совета, на котором предполагалось обсудить мандат ЕК на переговорах с США по поводу ЗСТ, Франция подверглась существенному давлению со стороны своих коллег по ЕС. Их целью было убедить Париж допустить обсуждение в рамках переговоров вопроса о торговле аудиовизуальными услугами. Ирландское председательство предложило компромиссное решение, согласно которому данный вопрос был бы включен в мандат переговоров – однако с известными ограничениями. В частности, страны ЕС сохраняли бы за собой право субсидировать национальную аудиовизуальную индустрию. Кроме того, продолжали бы действовать нормы директивы об аудиовизуальных услугах 2010 г., согласно которой каждая страна ЕС вправе квотировать доступ на национальный аудиовизуальный рынок иностранных акторов.

Еврокомиссия крайне заинтересована в том, чтобы формально избежать исключения конкретного (в данном случае – аудиовизуального) сектора из предмета переговоров с США, поскольку в противном случае американская сторона получит легитимный повод изъять из предмета переговоров те сектора, в которых Брюссель надеется получить расширенный доступ к американскому рынку. Наиболее важными для европейской стороны в этом плане являются сектора морского и воздушного транспорта, госзакупок и финансовых услуг.

Франция, однако, не пошла на уступки Брюсселю. Опасения Парижа касаются в первую очередь сектора он-лайн-видео, находящегося в «серой зоне» европейского аудиовизуального права. Если США сумеют доказать, что этот сектор следует рассматривать как новые технологии, а не аудиовизуальные услуги, то протекционистские меры в отношении его контента будут невозможны.

В результате, 14 июня на решающем заседании Совета сектор аудиовизуальных услуг был исключен из переговорного мандата Комиссии. Теперь мандат охватывает три области: доступ на рынки, регулятивные вопросы, а также нетарифные барьеры и правила.

Помимо победы в споре вокруг культурного трека, Франции удалось также добиться ограничения мандата Комиссии в сфере торговли сельхозпродуктами. С подачи Парижа, Комиссия будет настаивать на сохранении защитных тарифных барьеров на европейскую агропродукцию. Кроме того, было решено, что европейский подход к проблематике генетически модифицированных организмов, гормонов роста и т.д. также не претерпит изменений.

Фритредерски ориентированные круги ЕК (в первую очередь – офис члена ЕК по торговле К. Де Гухта), по всей видимости, рассматривают итоговое решение Совета о мандате как свое поражение.

Дебаты о необходимости и формате ЗСТ были существенно затруднены после заявлений беглого сотрудника ЦРУ Сноудена о фактах постоянно практиковавшегося шпионажа США за своими европейскими союзниками. Однако, несмотря на все препятствия, 8 июля предварительные переговоры о создании Трансатлантического партнерства в области торговли и инвестиций были открыты в Вашингтоне. На встрече были намечены основные параметры предстоящих переговоров. В перечень подлежащих обсуждению вопросов стороны включили проблемы доступа на рынки аграрной продукции, конкуренцию, торговлю услугами, текстилем, упрощение таможенных процедур, электронную торговлю и телекоммуникации, энергетику и торговлю сырьем, экологическую проблематику, финансовые услуги, государственный заказ, права интеллектуальной собственности, инвестиции, рынок труда, вопросы институционально-правового сотрудничества, местные (локальные) торговые барьеры, снижение тарифов на промышленную продукцию, регулятивное сотрудничество, проблемы происхождения товара, санитарные и фитосанитарные нормы, секторального сотрудничества, малого и среднего бизнеса, государственных предприятий, технических барьеров на пути торговли, механизмов разрешения споров.

Уже на стадии предварительного обсуждения стороны пришли к выводу, что одним из наиболее сложных для согласования будет вопрос о санитарных и фитосанитарных нормах – ввиду сохраняющихся расхождений по вопросам торговли аграрной продукцией.

Предметом очередного торгового спора между ЕС и США стал вопрос о традиционных наименованиях вин. Европейский регламент о традиционных наименованиях запрещает неевропейским производителям продавать в ЕС вино с использованием в названии таких слов как «château», «grand cru» и т.д. без разрешения соответствующих европейских инстанций. Американские винопроизводители небезосновательно считают это актом протекционизма ЕС в отношении собственных виноградарей. Такое утверждение содержится в опубликованном 2 апреля докладе торгового представительства США о таможенных барьерах.

12 июня ЕС и США начали диалог о снижении химических, биологических, радиологических и ядерных рисков. Новый формат сотрудничества призван упростить двустороннее взаимодействие в области предотвращения распространения данных рисков в глобальном масштабе.

Весной-летом 2013 г. продолжились переговоры между ЕС и **Канадой** о заключении соглашения о свободной торговле (т.н. Всеобъемлющего торгово-экономического соглашения). Наиболее сложными оказались поиски компромисса по вопросу торговли продуктами аграрного сектора, а именно – доступа европейского сыра на канадский рынок, и канадской мясной продукции – на рынок европейский. На эти категории товаров стороны пока не готовы снять импортные квоты. В целом либерализации подверглось 92% товарных групп с канадской стороны и 96% – с европейской.

Одним из не решенных до сих пор моментов остается вопрос о правилах определения происхождения комплектующих для автомобильной промышленности. Стороны склоняются к тому, чтобы считать канадским автомобиль, произведенный в Канаде и содержащий не более 40% иностранных комплектующих. Этот расчет не будет касаться комплектующих американского производства, по умолчанию приравненных к канадским.

В апреле стороны попытались урегулировать вопрос о квотах на экспорт в ЕС по нулевому тарифу автомобилей канадского производства. Канадская сторона предложила установить размер квоты на уровне 100 тыс. автомобилей в год – однако вопрос пока не решен.

Остаются неурегулированными и вопросы торговли сельскохозяйственной продукцией. Так, Брюссель пока не добился открытия канадского рынка для европейских производителей сыра, а Оттава не удовлетворена условиями экспорта в ЕС говядины и свинины.

А.Тэвдой-Бурмули

3.1.2. Япония

15 апреля 2013 г. был официально начат диалог о создании ЗСТ между ЕС и Японией. Главной целью европейских переговорщиков в этом контексте станет упразднение существующих нетарифных барьеров на пути европейского импорта в Японию. Ряд шагов навстречу ЕС Токио уже предпринял. В частности, был открыт доступ на японский рынок европейской говядины. В то же время, японская сторона хотела бы сохранить защитные меры в отношении большой группы сельхозтоваров национального производства – риса, свинины, сахара, молочных продуктов. Также Токио хотел бы полностью снять европейские тарифы на импорт японских автомобилей – на что европейская сторона готова пойти при условии снятия всех технических и регулятивных барьеров на пути экспорта европейских автомобилей на японский рынок.

Как и на трансатлантическом направлении, основные события евро-японских отношений летом – осенью 2013 г. фокусировались вокруг проблематики переговоров о создании зоны свободной торговли ЕС-Япония. Наиболее спорные вопросы в этом контексте – закрытость японского рынка продовольственных товаров (рис, сахар, мясо, молоко) и опасения европейских автопроизводителей в отношении завоевывающего европейский рынок японского автопрома. Токио хотел бы полного снятия тарифных барьеров с европейского автомобильного рынка. В свою очередь, Брюссель ждет от Токио существенного сокращения нетарифных ограничений. Мандат ЕК на переговорах предусматривает возможность приостановки переговорного процесса в случае, если в начале 2014 г. будет констатирована неготовность Токио идти на радикальное сокращение барьеров.

25 сентября К. Де Гухт и министр экономики Японии Т.Мотеги встретились в Брюсселе и обсудили возможности ускорения переговоров. К ноябрьскому саммиту стороны планируют обменяться предложениями по торговле товарами и услугами.

А.Тэвдой-Бурмули

3.2. Отношения с развивающимися странами

3.2.1. КНР

Очередной торговый спор между ЕС и КНР разгорелся вокруг демпинговых, по оценкам брюссельских экспертов, поставок в Европу китайских панелей для солнечных электростанций. Европейское производство данной продукции, ранее стимулировавшееся национальными и коммунитарными программами, стало жертвой кризиса зоны евро и сопутствующих бюджетных рестрикций. В итоге доля соответствующей китайской продукции на глобальном рынке возросла с 40% в 2009 г. до 60% в 2011 г. 6 мая К. Де Гухт заявил о необходимости установить запретительные (до 50%) импортные пошлины на эту продукцию.

21 июня К. Де Гухт посетил Пекин. Центральной темой обсуждения стало введение антидемпинговых пошлин на китайские солнечные панели в ЕС. Представитель ЕС высказался за поиск компромиссного решения – однако потребовал от Пекина, в качестве предварительного условия, компенсации европейским фирмам ущерба, нанесенного им недобросовестной конкуренцией.

Кроме того, обретает форму политика ЕС в отношении китайских телекоммуникационных гигантов Huawei и ZTE, заподозренных Брюсселем в получении государственной поддержки. К. Де Гухт призвал своих коллег по Комиссии начать расследование, что вызвало сильную обеспокоенность у ряда европейских телекоммуникационных компаний (Эрикссон, Нокиа, Алкатель), только что получивших контракты в КНР и теперь опасаящихся их лишиться.

15 мая К.Де Гухт объявил о принятии принципиального решения о начале расследования. Собственно расследование будет начато только тогда, когда будут исчерпаны возможности для достижения взаимопонимания с китайской стороной по этому вопросу. Специально подчеркнуто, что Комиссия будет вести его по собственной инициативе, т.е. без предварительной просьбы европейских телекоммуникационных компаний.

Эта уловка, призванная защитить европейские компании от ответных мер Пекина, по всей видимости, не ввела в заблуждение китайскую сторону. Пекин сразу же предостерег ЕС от развязывания торговой войны, указав на те выгоды, которые получают европейские компании при доступе на китайский рынок.

26 мая китайская сторона предложила Комиссии начать специальные консультации высокого уровня для разрешения торговых споров.

Часть государств-членов ЕС (в частности, Германия) выступает против эскалации торговой войны с Пекином. Это обстоятельство позволило Де Гухту в ходе его встречи с китайскими представителями предположить, что КНР использует различные рычаги давления на государства-члены, чтобы добиться выгодной для себя итоговой позиции ЕС.

Подобные предположения были сразу же отвергнуты китайской стороной.

4 июня, несмотря на отсутствие поддержки по этому вопросу со стороны большинства государств-членов, ЕК приняла решение об установлении запретительных, по сути, пошлин на импорт продукции двух китайских телекоммуникационных компаний. К августу средний уровень тарифа должен будет составить 47,6%.

Ответом китайской стороны стало начало 6 июня антидемпингового расследования в отношении европейского винодельческого импорта в КНР. Это вызвало крайнюю обеспокоенность Франции, которая призвала всех членов ЕС проявить солидарность в этом вопросе. КНР является третьим по величине покупателем французского вина.

6 июня ЕС ввел временные антидемпинговые пошлины на китайскую продукцию в размере 11,8%. Если компромисс не будет найден, итоговая антидемпинговая пошлина могла быть поднята до, в среднем, 47,6%.

25 июня состоялась очередная – 32 – сессия евро-китайского диалога по правам человека. Стороны обменялись привычными упреками. Представители ЕС критиковали Пекин за продолжающуюся дискриминацию в КНР этнических и религиозных меньшинств, практику незаконного лишения свободы, не согласующиеся с международным правом уголовные и административные наказания. Пекин, в свою очередь, выразил обеспокоенность ситуацией с меньшинствами в ЕС и распространением ксенофобии.

Многочисленные торговые споры не мешают ЕС и КНР постоянно углублять достигнутый уровень торгово-экономического сотрудничества. 23 мая К. Де Гухт от имени Комиссии запросил государства-члены о предоставлении мандата на переговоры с КНР о заключении двустороннего инвестиционного соглашения. Целью европейской стороны в данном случае было бы совершенствование режима защиты европейских инвестиций в КНР.

11 июля Пекин заявил о готовности сократить поставки в ЕС на 20%; при этом минимальная цена должна была вырасти на 35% в сравнении с ценой 2012 г. Совокупная мощность импортируемых из КНР солнечных батарей, не облагаемых запретительными пошлинами ЕС, была определена в 7 гигаватт в год. Это предложение было негативно встречено европейскими производителями, поскольку предложенный ценовой порог все равно был ниже цены европейского рынка. Учитывая же, что общая годовая емкость европейского рынка солнечных батарей составляет, по их оценкам, 10 гигаватт, решение ЕС отдаст государственно-субсидируемым китайским компаниям 70% всего рынка ЕС. 25 июля бизнес-ассоциация европейских производителей – EU ProSun – предупредила Комиссию о готовности начать судебное разбирательство в том случае, если ЕК согласится на предложенный китайской стороной компромисс. 27 июля, однако, К. Де Гухт заявил о том, что ЕК склонна принять китайские условия. Уступчивость Комиссии была вызвана готовностью Пекина обсудить с Брюсселем вопрос о смягчении китайских антидемпинговых процедур в отношении европейского вина, а также используемого в производстве солнечных батарей полисиликона. 6 августа компромисс вступил в силу.

А.Тэвдой-Бурмули

3.2.2. Южная Корея, Сингапур

Начинают проявляться первые результаты действия соглашения о свободной торговле между ЕС и **Южной Кореей**. В отчете ЕК, опубликованном ко второй годовщине вступления соглашения в силу, отмечается превышение – впервые за последние 15 лет – экспорта из ЕС над импортом из Южной Кореи. Активное сальдо торгового баланса было достигнуто за счет роста экспорта на 16,2% в 2011-2012 гг., в то время как импорт в ЕС вырос за этот же период всего на 4,7%. Наибольший при-

рост экспорта продемонстрировали такие европейские товары, как нефть, машины и оборудование, автомобильные комплектующие.

В момент заключения соглашения наибольшие опасения европейских производителей вызывали перспективы завоевания Сеулом европейского рынка автомобилей. В реальности, напротив, за истекшие два года экспорт европейских автомашин в Южную Корею вырос на 27,7%, в то время как импорт корейских машин возрос только на 14,9%.

20 сентября ЕС начал переговоры о создании зоны свободной торговли с **Сингапуром**. Это первый европейский проект подобного формата в регионе АСЕАН. Предполагается, что данное соглашение существенно расширит возможности европейских производителей товаров и услуг по проникновению на этот азиатский рынок. В частности, Сингапур может пойти на признание европейских стандартов автомобильного производства. ЕС также надеется на совершенствование механизма определения происхождения сельскохозяйственной продукции.

На Сингапур в настоящее время приходится одна треть всей торговли ЕС со странами АСЕАН и 60% инвестиционных потоков.

А.Тэвдой-Бурмули

3.2.3. Латинская Америка

2 апреля Европейская комиссия одобрила отмену перуанскими властями пошлин на испанское и итальянское оливковое масло, которые действовали в этой стране с 2011 г. Решение о введении таких пошлин принял Национальный институт защиты конкуренции и интеллектуальной собственности, проведя в 2009-2010 гг. исследование данного сегмента рынка. Тогда это были ответные меры **Перу** на ряд мер со стороны ЕС.

Теперь же решение об отмене этих пошлин было принято практически вслед за вступлением в силу Договора о свободной торговле между ЕС и Перу (1 марта 2013 г.). Член Комиссии ЕС по сельскому хозяйству Дачан Чолош отметил, что Перу скоро отменит полностью все пошлины.

Европейский Союз выразил свою озабоченность ситуацией, сложившейся в ходе подведения итогов президентских выборов в **Венесуэле** в апреле 2013 г. 14 апреля была оглашена победа преемника Уго Чавеса – Николаса Мадуро, получившего 50,66% голосов. Его противник Энрике Каприлес набрал 49,07% и призвал власти пересчитать голоса. Его сторонники вышли на улицы, и в столкновениях погибли семь человек, 60 пострадали. Пресс-секретарь Высокого представителя ЕС по иностранным делам и политике безопасности К.Эштон Майя Касьянович призвала венесуэльские власти обратиться ко всем слоям общества, ибо результаты выборов должны быть приняты всеми гражданами.

Сама К.Эштон в подписанном ею 17 апреля коммюнике призвала политические партии Венесуэлы начать мирный диалог. Она осудила насилие, которое было продемонстрировано по окончании выборов, где отметила, что партии должны обеспечивать прозрачность управления.

22 апреля Кэтрин Эштон направила поздравление Орасио Картесу по случаю избрания его на пост президента **Парагвая**. Картес представляет правое крыло партии Колорадо, одной из традиционных в стране. На выборах присутствовала делегация наблюдателей ЕС во главе с Ренатой Вебер (Румыния). К.Эштон выразила надежду, что ЕС будет тесно работать с вновь избранным президентом в целях укрепления отношений между ЕС и Парагваем.

В конце июня председатель Европейской комиссии Жозе Мануэль Баррозу встретился с президентом Картесом. В ходе беседы Баррозу одобрил стремления Парагвая войти в группировку Меркосур. Также Баррозу отметил, что институциональные реформы очень важны для Парагвая, который должен мобилизовать свой растущий экономический потенциал для социального развития. Председатель ЕК также выразил надежду на консолидацию демократических сил в Парагвае.

9 мая прошли выборы нового генерального директора ВТО. Оба претендента на эту должность были представителями Латинской Америки: Роберто Асеведо с 2008 г. был послом Бразилии в ВТО, Эрминео Бланко – мексиканец. Бразильского кандидата поддержали страны БРИКС и развивающиеся страны Юга. Бланко поддержан Великобританией, США, Японией, Южной Кореей. Победил Асеведо, получив 89 из 159 голосов стран-участниц ВТО. Таким образом, с 1 сентября Паскаля Лами на посту генерального директора ВТО сменил 55-летний бразилец Роберто Асеведо.

27 мая Кэтрин Эштон приветствовала заключенное накануне соглашение между правительством **Колумбии** и FARC (Революционными вооруженными силами Колумбии). Впервые стороны договорились о проведении в стране аграрной реформы в ходе мирных переговоров. Эштон охарактери-

зовала вопрос о земле как центральную проблему давнего вооруженного конфликта и призвала обе стороны продолжить процесс переговоров в духе доброй воли и конструктивности.

1 августа 2013 г. вступило в силу соглашение о создании зоны свободной торговли (ЗСТ) между ЕС и Колумбией. Оно было подписано в июне 2012 г. и предполагает поэтапную либерализацию торговли товарами и услугами, защиту инвестиций и др. К концу переходного периода промышленные товары и морепродукты будут освобождены от таможенных пошлин, одновременно и торговля сельскохозяйственной продукцией будет более открытой. Новый торговый режим между ЕС и Колумбией будет способствовать созданию более прозрачного и предсказуемого климата в области развития бизнеса и инвестиционной политики. ЕС является третьим по объему торговли импортером для Колумбии и вторым экспортером.

В опубликованном по этому поводу пресс-релизе Европейской комиссии говорится также о важности включения в соглашение таких политических вопросов, как соблюдение прав человека, признание роли права и необходимости эффективной имплементации международных конвенций, касающихся трудовых прав и защиты окружающей среды. Организации, представляющие гражданское общество, будут регулярно наблюдать за соблюдением данных положений.

Аналогичное соглашение было заключено между ЕС и Перу. Оно продолжает оставаться открытым для Боливии и Эквадора, которые вышли из переговорного процесса с ЕС в 2008 г.

20 июня состоялась встреча представителей европейских и латиноамериканских неправительственных организаций, занимающихся решением проблемы бедности в регионе. В ней участвовали представители таких организаций, как Alop, Aprovech, Cifca, Eurodad, Grup Sur и др., в целом из 11-ти стран региона. Обсуждались новые механизмы и инструменты искоренения бедности. Обе стороны надеются на поддержку депутатов Европейского парламента.

21 июня ЕС и **Эквадор** провели первую двустороннюю встречу по созданию двустороннего консультационного механизма с целью укрепления и углубления взаимоотношений. Также были затронуты и политические вопросы, такие как право на развитие, права человека, охрана окружающей среды и изменение климата. Обсуждались проблемы региональной интеграции, развития науки, технологии, инноваций.

Соглашение между ЕС и странами Центральной Америки (Коста-Рика, Гватемала, Сальвадор) о ЗСТ было подписано в июне 2012 г. и также вступило в силу 1 августа 2013 г. Одновременно к нему присоединились три другие страны Центральноамериканского региона – Гондурас, Никарагуа и Панама. В соглашении установлен открытый рынок товаров, услуг и инвестиций, механизм урегулирования торговых споров, закреплено положение о защите прав человека и уважение социальных стандартов и стандартов охраны окружающей среды. Страны Центральной Америки экспортируют в ЕС кофе, бананы, ананасы, сахар, морепродукты, микросхемы, медицинские и оптические электронные схемы. Европейский экспорт в Центральную Америку – это в основном лекарства, автомобили и производственное оборудование. ЕС – второй по объему торговый партнер этого региона. С вступлением в силу соглашения ожидается рост взаимной торговли до 2,5 млрд евро в год.

Соглашение между ЕС и Центральной Америкой призвано усилить экономическую интеграцию между двумя этими регионами и способствовать устойчивому развитию.

22 августа Европейский инвестиционный банк одобрил выделение 230 млн долл. США на обновление энергетики в Центральной Америке. Проект касается развития гидроэнергетики, использования силы ветра, геотермальных источников, использования энергии Солнца во всех шести странах Центральной Америки и призван способствовать уменьшению зависимости этих стран от нефтяного топлива и минимизации отрицательного влияния угольной промышленности.

В конце августа наблюдалось очередное обострение биодизельного конфликта между ЕС и Аргентиной и Индонезией, который начался в 2012 г. по причине стремительного роста импорта ЕС из этих стран биодизельного топлива: с 2010 г. по 2012 г. этот рост составил 30%. Доля Аргентины и Индонезии в европейском импорте биодизельного топлива достигает 90%, в связи с чем Ассоциация европейских производителей биодизеля (ЕВВ) обвинила эти страны в монополизме и потребовала от Европейской комиссии ввести протекционистские пошлины и антидемпинговые меры. Частично эти механизмы были установлены в мае 2013 г., их полное применение намечено на ноябрь и декабрь 2013 г.

Бразильская Ассоциация производителей тростникового сахара (UNICA) приветствовала решение Европейского парламента, который 11 сентября 2013 г. проголосовал за пересмотр ряда правил политики ЕС по отношению к биотопливу, а именно о пересмотре правил землепользования и установления постоянного критерия вязкости зеленого топлива. Европейский парламент также одобрил решение довести к 2020 г. до 6% долю биотоплива в транспортном секторе региона.

М.Абрамова

4. Отношения с Россией

4.1. Сотрудничество в сфере внутренней безопасности

В рамках Диалога Россия-ЕС по миграции 7 февраля 2013 г. в Братиславе состоялась последняя, четвертая, тематическая сессия, завершившая первый цикл мероприятий Диалога, запланированных на 2011-2012 гг. На этот раз встреча была посвящена легальной (законной) миграции. Россия и ЕС имеют на вооружении богатый опыт регулирования законной миграции, в том числе трудовой, как позитивный, так и негативный. Поэтому состоявшийся обмен мнениями о проблемах интеграции мигрантов, регулирования их въезда, пребывания и трудоустройства был полезен обеим сторонам. После дискуссии были намечены сферы дальнейшего сотрудничества России и ЕС, соответственно новому плану работы на 2013-2014 гг.

Визовые вопросы продолжают занимать центральное место в политической повестке дня сотрудничества России и ЕС. 11 марта в Москве прошла очередная встреча посла по особым поручениям МИД России А.С.Азимова с Генеральным директором Европейской комиссии по внутренним делам С.Мансервизи, в ходе которой стороны дали оценку процессу выполнения перечня совместных шагов перехода к безвизовому режиму краткосрочных поездок граждан России и ЕС. Так, по словам А.С.Азимова, «стороны уже обменялись устными и письменными отчетами, ответили на возникшие многочисленные дополнительные вопросы, успешно осуществляется также этап обмена экспертными миссиями, который планируется завершить в середине текущего года. В связи с тем, что наш диалог развивается на паритетной и равноправной основе, две экспертные миссии стран ЕС посетили Россию по первому и второму блоку документа, российская сторона также направила в страны ЕС две ответные миссии экспертов»⁹. Российская сторона подчеркнула важность ускоренного выполнения перечня, что дало бы основания перейти непосредственно к переговорам о переходе к безвизовому режиму.

На основании решения, принятого на встрече, перечень «Совместных шагов перехода к безвизовому режиму краткосрочных поездок граждан России и ЕС» был обнародован в открытом доступе. Перечень содержит четыре блока вопросов, требующих урегулирования в процессе продвижения к безвизовому режиму: «безопасность документов», «иммиграция и убежище», «общественный порядок, безопасность и правовое сотрудничество», и, наконец, «внешние связи»¹⁰. В марте же стороны приступили к оценке результатов по третьему блоку. Если проверка выполнения первых трех блоков проходит ожидаемо гладко, то с четвертым блоком «внешние связи» могут возникнуть проблемы. Именно этому блоку представители ЕС придают наибольшее значение, заявляя, что состояние дел с обеспечением прав человека и продвижением к демократии является главным критерием решения ЕС об отмене шенгенских виз для граждан России.

Между тем, подобные заявления не согласуются с содержанием четвертого блока перечня совместных шагов, где положения о приверженности принципам демократии и защите прав человека сформулированы очень конкретно: «[стороны] обсуждают и сотрудничают в осуществлении антидискриминационной политики, защите лиц, принадлежащих к меньшинствам, и в борьбе с преступлениями на почве ненависти; согласно применимым Конвенциям Совета Европы, включая Европейскую конвенцию о защите прав человека и основных свобод 1950 г., в областях, затронутых в совместных шагах». Таким образом, процесс консультаций по правам человека идет параллельно процессу визовой либерализации, причем перечень «совместных шагов» не предполагает обусловленность либера-

⁹Комментарий посла по особым поручениям МИД России А.С.Азимова агентству «Интерфакс» по проблематике безвизового режима между Россией и Евросоюзом

<http://www.russianmission.eu/ru/novosti/kommentarii-posla-po-osobym-porucheniya-mid-rossii-asazimova-agentstvu-interfaks-po-problem>

¹⁰ Совместные шаги по переходу к безвизовому режиму краткосрочных поездок граждан России и ЕС.

<http://www.mid.ru/bdomp/ns->

<dos.nsf/162979df2beb9880432569e70041fd1e/15fa33b8f241c02e44257b2d001f98c0!OpenDocument>

лизации визового режима ситуацией с правами человека. Тем не менее, российской стороне не удается в рамках безвизового диалога отделить вопросы нарушения прав человека от собственно процесса подготовки к переговорам по визам – принцип политической обусловленности продолжает оставаться важным инструментом внешней политики ЕС.

Сдвиг в процессе либерализации визового режима с Россией произошел после того, как Германия сняла свои возражения в комитете КОРРЕПЕР против подписания модернизированного Соглашения. Однако член ЕК С.Мальстрём во время визита в Россию 21 марта не скрывала сомнений относительно перспектив продвижения к отмене шенгенских виз для российских граждан. В своем Твиттере она выразила озабоченность в связи с «делом Магнитского» и преследованием правозащитников российскими властями. В интервью газете «Коммерсант» Ж.М. Баррозу также предупредил, что продвижение к безвизовому режиму зависит от прогресса в деле соблюдения прав человека в России.

Таким образом, надежды на отмену шенгенских виз в 2014 г. накануне зимних Олимпийских виз в Сочи, о чем российский МИД неоднократно заявлял, оказались беспочвенными. В начале 2013 г. была озвучена новая дата перехода к безвизовому режиму краткосрочных поездок – конец 2014 г. При этом официальные лица ЕС все так же регулярно заявляют о безвизовом режиме в «долгосрочной перспективе»¹¹.

О.Потемкина

¹¹ См. например, European Council on Foreign Affairs. Visa liberalisation with Russia <http://www.ecfr.eu/scorecard/2013/russia/14>, а также заявление руководителя директората внутренних дел Еврокомиссии С.Мансервизи агентству Интерфакс http://rbth.ru/news/2013/04/01/ngo_checks_may_influence_visa_negotiations_-_eu_official_tells_interfax_24516.html