

ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ  
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК

АССОЦИАЦИЯ ЕВРОПЕЙСКИХ  
ИССЛЕДОВАНИЙ (АЕВИС)

## **ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ: ФАКТЫ И КОММЕНТАРИИ**

ВЫПУСК 78:  
ОКТАБРЬ–ДЕКАБРЬ 2014 г.

Электронное издание

Под редакцией:  
*Борко Ю.А. (отв.ред.)*  
*Буториной О.В.*  
*Журкина В.В.*  
*Потемкиной О.Ю.*

МОСКВА, январь 2015

Интернет-сайт Европейского Союза находится по адресу: <http://europa.eu>

Интернет-сайт Представительства Европейского Союза в России находится по адресу:  
[http://eeas.europa.eu/delegations/russia/index\\_ru.htm](http://eeas.europa.eu/delegations/russia/index_ru.htm)

С выпусками «Европейский Союз: факты и комментарии» можно ознакомиться по адресу:  
<http://www.edc-aes.ru>

*Отв. за информационное обеспечение, литературное редактирование – Тяжелова В.В.*

*Техническое редактирование – Грачева М.Л.*

*Макетирование – Шарапова-Антонова К.Ю.*

Издатель — ФГБУН Институт Европы РАН.125993 Москва, ул.Моховая, д.11, стр.3

© Ассоциация европейских исследований, 2014

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>1. Заседания высших органов ЕС и принятые ими документы общего характера</b>	
1.1. Европейский совет (саммиты) .....	5
1.2. Европейский парламент .....	9
<b>2. Углубление интеграции. Основные направления политики ЕС</b>	
2.1. Единый внутренний рынок .....	13
2.2. Экономический и валютный союз .....	14
2.3. Социальная политика .....	17
2.4. Региональная политика и деятельность Структурных фондов .....	20
2.5. Общая сельскохозяйственная и рыболовная политика .....	22
2.6. Транспортная политика .....	24
2.7. Общая внешняя политика, политика безопасности и обороны .....	26
2.8. Пространство свободы, безопасности и правосудия .....	28
2.9. Страны ЦВЕ: проблемы конвергенции .....	32
2.10. «Восточное партнерство» .....	34
<b>3. ЕС и внешний мир</b>	
3.1. Отношения с экономически развитыми странами	
3.1.1. США .....	35
3.2. Новая политика соседства	
3.2.1. Страны СНГ .....	36
3.2.2. Страны Южного Кавказа .....	39
3.2.3. Турция .....	41
3.2.4. Средиземноморье .....	42
3.3. Отношения с развивающимися странами	
3.3.1. КНР .....	44
3.3.2. Латинская Америка .....	44
<b>4. Отношения с Россией</b>	
4.1. Политический диалог и торгово-экономическое сотрудничество .....	46



## **1. Заседания высших органов ЕС и принятые ими документы общего характера**

### **1.1. Заседания Европейского совета (саммиты)**

Сессия Европейского совета, прошедшая 24 октября 2014 г. в Брюсселе, была посвящена преимущественно определению рамок климатической и энергетической политики ЕС до 2030 г. и внешнеполитическим вопросам. Евросовет также принял решение о новом составе Еврокомиссии.

Одобренные Евросоветом рамки климатическо-энергетической политики до 2030 г. устанавливают ориентиры для стран-членов, а также являются вкладом ЕС в будущее глобальное соглашение по климату. Одним из главных ориентиров является обязывающая цель – снизить эмиссию парниковых газов в ЕС к 2030 г. по сравнению с 1990 г. минимум на 40%. В достижении этой цели должны участвовать все государства-члены на основе принципов справедливости и солидарности.

Важный элемент этой политики – хорошо функционирующая реформированная Система торговли квотами на эмиссию ЕС (EU ETS). Она становится главным инструментом стабилизации рынка выбросов, причем начиная с 2021 г. годовой темп сокращения их максимально допустимого объема возрастет с 1,74% до 2,2%. Свободное распределение выбросов сохранится и после 2020 г. до тех пор, пока другие ведущие экономики мира не предпримут сопоставимых усилий к снижению эмиссии, во избежание потери международной конкурентоспособности ЕС. Ориентиры распределения будут периодически пересматриваться по мере технологического прогресса в соответствующих отраслях. При этом будут учитываться прямые и косвенные затраты на снижение углеродного загрязнения, а будущее распределение будет увязываться с изменениями в уровне производства в различных секторах. Принимаемые меры должны обеспечивать также приемлемые цены на энергию и не приносить необоснованно высокой прибыли.

Страны-члены с подушевым ВВП ниже 60% от среднего уровня в ЕС могут предоставлять бесплатные квоты энергосектору до 2030 г. Максимальный их объем после 2020 г. не может превышать 40% квот, выделяемых для распределения странам-членам, имеющим на это право.

Предусмотрено обновление инициативы NER300 (продажа через ЕИБ 300 млн бесплатных квот на газовую эмиссию из резерва ЕС и предоставление полученных средств – более 2 млрд евро на апрель 2014 г. – по тендеру на проекты связывания и хранения углерода – *Б.Ф.*) с расширением ее до 400 млн квот и активизацией софинансирования странами-членами соответствующих проектов. Намечено выделение нового резерва в 2% из общего объема квот EU ETS для покрытия особо высоких дополнительных инвестиционных нужд стран-членов с подушевым ВВП ниже 60% среднего по ЕС. Резерв должен использоваться только на повышение энергоэффективности и модернизацию энергосектора и распределяться по тендеру на обычных условиях под совместным контролем стран и ЕИБ.

Методология определения *национальных целей по снижению выбросов для секторов, не охваченных EU ETS*, на основе относительного подушевого ВВП сохранится до 2030 г. Все страны-члены внесут вклад в общее снижение эмиссии в ЕС через национальные цели по такому снижению на 0-40% по сравнению с 2005 г. Цели для стран с подушевым ВВП ниже среднего по ЕС будут установлены с учетом справедливого и сбалансированного учета соотношения затрат и эффективности. Доступность и гибкость инструментов в секторах, не охваченных EU ETS, будут существенно повышены для улучшения соотношения затраты-эффективность в коллективных усилиях ЕС и конвергенции эмиссии на душу населения к 2030 г. Важно сокращать газовую эмиссию и риски, связанные и зависимостью транспорта от ископаемых видов топлива. Евросовет призвал поощрять сокращение выбросов и энергоэффективность на транспорте, в том числе путем применения электротранспорта и возобновляемых энергоисточников после 2020 г.

Многоцелевой характер сельского хозяйства и его невысокий потенциал смягчения последствий изменения климата требуют особого учета и взаимоувязки целей ЕС в сфере продовольственной безопасности и изменений климата. Евросовет поручил изучить пути сочетания устойчивой интенсификации производства продовольствия с оптимизацией его вклада в смягчение и снижение эмиссии парниковых газов, в т.ч. через залесение. Соответствующие меры в рамках принятой политики по снижению выбросов должны быть приняты до 2020 г.

Особое внимание было обращено на использование возобновляемых энергоресурсов и энергоэффективность. Обязывающей целью ЕС является доведение доли возобновляемой энергии в энергопотреблении минимум до 27% в 2030 г. Еврокомиссии поручено выделить приоритетные секторы для получения существенного результата в энергоэффективности. При этом страны-члены сохраняют свободу в определении структуры своего энергомикса, и коллективная цель ЕС не трансформируется в обязывающие национальные цели. Важной составляющей энергополитики является организация полностью функционирующего и объединенного внутреннего энергорынка ЕС. Евросовет назвал неотложной задачей преодоление неадекватного соединения стран-членов с европейскими газо- и электросетями и обеспечение синхронизации работы стран с Европейскими континентальными сетями. В этой связи решено:

- принять срочные меры к росту соединений электропередающих сетей для стран-членов, минимально интегрированных в единый энергорынок ЕС (страны Балтии, Португалия и Испания). ЕК поручено подготовить конкретные предложения, включая финансирование в рамках бюджета ЕС. Целевой ориентир соединений электросетей составит 15% к 2030 г.;
- содействовать осуществлению проектов, представляющих общий интерес, включая зафиксированные в Европейской стратегии энергобезопасности, прежде всего названных выше стран с остальными участниками единого энергорынка ЕС. Особое внимание будет обращено также на отдаленные или плохо связанные с единым энергорынком страны – Мальту, Кипр, Грецию. Проекты будут включены в будущие 10-летние планы развития энергосетей. Для всех проектов предусмотрено софинансирование ЕС.

Евросовет поддержал дальнейшие действия, нацеленные на снижение энергозависимости и повышение безопасности электро- и газообеспечения ЕС, включая сдерживание спроса на энергию путем повышения энергоэффективности. Евросовет учел доклад ЕК о срочных мерах по повышению устойчивости ЕС к возможным нарушениям энергообеспечения предстоящей зимой с учетом проведенного стресс-теста Европейской энергосистемы. Согласованы следующие направления действий:

- имплементация критических проектов общего интереса в газовом секторе, таких как коридор Север-Юг и Южный газовый коридор; содействие созданию нового газового хаба в Южной Европе, а также ключевым инфраструктурным проектам, укрепляющим энергобезопасность Финляндии и стран Балтии; диверсификация поставщиков и маршрутов доставки энергоресурсов;
- развитие договоренностей, направленных на улучшение использования мощностей по регазификации и хранению газа в случае возникновения чрезвычайных ситуаций;
- улучшение координации усилий по завершению критических проектов общего интереса, включая техническое консультирование, создание многосторонних целевых групп по соединению с соответствующими странами-членами;
- упрощение национальных административных процедур в соответствии с рекомендациями ЕК и усиление защиты критической энергоинфраструктуры, в т.ч. от киберрисков;
- усиление позиции ЕС на переговорах по энергетическим вопросам, полное использование возможностей механизма обмена информацией применительно к межправительственным соглашениям стран ЕС с третьими странами при стандартизации условий и участии ЕК в переговорах;
- дальнейшее укрепление Энергетического сообщества, нацеленное на распространение энергетического законодательства ЕС на страны-кандидаты и иные соседние страны с учетом проблем энергобезопасности Евросоюза;
- использование внешнеполитических инструментов ЕС и стран-членов для продвижения позиции ЕС по энергобезопасности в отношениях со стратегическими партнерами и главными энергопоставщиками.

Евросовет подтвердил цель построения Энергетического союза, направленного на доступное, безопасное и устойчивое энергообеспечение, как указано в Стратегической повестке дня, и намерение регулярно контролировать реализацию этой цели.

Применительно к экономическим вопросам Евросовет вновь охарактеризовал текущую макроэкономическую ситуацию как разочаровывающую в связи с низкими темпами роста ВВП, при очень высоком уровне безработицы и крайне низкой инфляции. Он подчеркнул неотложность имплементации мер по стимулированию занятости, роста и конкурентоспособности, а также защите граждан, в соответствии со Стратегической повесткой дня. Отметив ключевую роль структурных реформ и прочных государственных финансов для соответствующих инвестиций, Евросовет призвал институты ЕС и страны-члены безотлагательно перевести эти ориентиры в конкретные политические меры. В этом контексте поддержана инициатива ЕК по мобилизации 300 млрд евро дополнительных инвестиций из государственных и частных источников в 2015-2017 гг. Одобрено также создание специальной группы с участием ЕК и ЕИБ для определения конкретных действий по наращиванию инвестиций, включая информацию о потенциально важных проектах европейского значения в кратко- и среднесрочной перспективе.

Евросовет приветствовал запуск с 4.11.2014 г. Единого надзорного механизма как важного инструмента формирования банковского союза, улучшающего условия на финансовом рынке.

Заметное место на сессии заняли внешнеполитические вопросы. Евросовет выразил обеспокоенность распространением вируса Эбола в Западной Африке и признал его чрезвычайной угрозой для здоровья. ЕС был в авангарде международных усилий по обеспечению необходимой помощи. На их финансирование ЕС затратил уже более 600 млн евро. Евросовет приветствовал обязательства стран-членов увеличить финансовую поддержку, доведя ее до 1 млрд евро, а также увеличить число командированных врачей и других специалистов. Помощь Западной Африке – наиболее эффективный путь предотвращения распространения болезни. Однако, учитывая первые случаи заболевания в Европе, ЕС примет профилактические меры, включая обмен информацией и методами лечения, подготовку специалистов и, в случае необходимости, скрининг при въезде в ЕС. Координатором ЕС по вопросам болезни Эбола назначен член ЕК Х.Стилианидес.

Особое внимание на сессии было уделено обстановке в Украине. Евросовет приветствовал сентябрьские Минские протокол и меморандум, как шаги к политическому разрешению кризиса на основе «уважения независимости, суверенитета и территориальной целостности Украины». Он призвал все стороны к полному выполнению договоренности о прекращении огня, достижению соглашения об установлении пограничного контроля и проведения выборов в Донецком и Луганском регионах «в соответствии с украинским законодательством». Евросовет подчеркнул, что проведение «президентских и парламентских выборов» самопровозглашенными властями нарушает дух и букву Минских договоренностей и не будет признано. Евросовет вновь заявил о непризнании «нелегальной аннексии Крыма» и призвал РФ взять на себя ответственность за выполнение Минских соглашений, включая противодействие переброске вооружений и живой силы с российской территории в Украину, использование своего влияния на «сепаратистов» для выполнения ими этих соглашений, содействие усилиям ОБСЕ.

Евросоюз и страны-члены будут и впредь оказывать Украине гуманитарную помощь, содействие в проведении реформ, особенно в части децентрализации и защите прав национальных меньшинств. Евросовет приветствовал предстоящее временное применение Соглашения об ассоциации ЕС-Украина, а также подчеркнул важность строгого соблюдения РФ, Украиной и ЕС обязательств по межминистерскому заявлению от 12 сентября. Евросовет приветствовал прогресс в разрешении энергокризиса в Украине и ожидает завершения трехсторонних переговоров между РФ, Украиной и ЕК. На сессии были подтверждены предыдущие решения ЕС по санкциям в отношении России и возможном их усилении в случае ухудшения ситуации в Украине.

Евросовет выразил обеспокоенность возобновившейся напряженностью в Восточном Средиземноморье и призвал Турцию уважать суверенитет Кипра над его территориальными водами и его права на свою исключительную экономическую зону. Он отметил возросшее значение создания позитивного климата для переговоров о всеобъемлющем урегулировании кипрского вопроса.

Евросовет поддержал Европейскую стратегию для Адриатического и Ионического региона (EUSAIR) и призвал безотлагательно приступить к ее имплементации.

Состоявшаяся 18 декабря 2014 г. в Брюсселе сессия Европейского совета стала для Д.Туска дебютом на посту Председателя ЕС, а для Ж.-К.Юнкера – апробацией его первой крупной инициативы на посту Председателя Еврокомиссии. Во многом поэтому на сессии доминировали две темы – активизация инвестиционного процесса и развития единого рыночного пространства ЕС, а также перспективы отношений с Россией, через призму решения проблем Украины.

В рамках первой темы Евросовет поддержал одно из главных «предвыборных» предложений Ж.-К.Юнкера по стимулированию инвестиционного процесса в сочетании с интенсификацией структурных реформ, способствующей экономическому росту бюджетной консолидацией. Ключевое звено этого проекта – учреждение Европейского фонда стратегических инвестиций – ЕФСИ (EFSI). Он будет создан в рамках Группы ЕИБ с целью мобилизации 315 млрд евро для инвестиций в 2015-2017 гг. Законодательное оформление этой инициативы предполагается завершить к июню 2015 г., чтобы активизировать новые инвестиции уже во втором полугодии. Первоначальную базу ЕФСИ обеспечат гарантии на 16 млрд евро из бюджета ЕС и 5 млрд евро из средств ЕИБ. В дальнейшем намечается и участие стран ЕС – непосредственно или через национальные банки. ЕК будет рассматривать их вклад «в контексте оценки государственных финансов в рамках Пакта стабильности и роста».

Евросовет также поддержал намерение ЕК и ЕИБ усилить техническое содействие проектам европейского уровня и запустить с середины 2015 г. «консультационный хаб по инвестициям». ЕФСИ будет дополнять существующие программы ЕС и традиционные действия ЕИБ, содействуя полному использованию всех имеющихся ресурсов. Комиссия также будет стремиться заблаговременно представлять долгосрочные проекты, гибко применяя существующие правила. Евросовет призвал ускорить разработку ключевых мер по повышению привлекательности ЕС для производства и инноваций и улучшению регулятивной среды для инвестиций, включая создание более интегрированных рынков капитала. В очередной раз на сессии прозвучал призыв к ускорению принятия и имплементации законодательства ЕС по Единому рыночному пространству и завершению создания внутреннего рынка товаров и услуг. Для усиления координации экономической политики решено представить доклад по данной проблематике на июньской сессии 2015 г.

Евросовет призвал ЕК представить всеобъемлющий проект Энергетического союза уже на мартовской сессии 2015 г. По существу, этот проект имеет целью дальнейшее ограничение роли и маневра России на энергорынке ЕС. Прежде всего, это касается ослабления переговорной позиции «Газпрома», противопоставив ей единую «евросоюзную» позицию по ценам и условиям контрактов на поставку российского газа в страны ЕС.

Евросовет призвал ускорить разработку законодательства ЕС о Едином цифровом рынке и предложил ЕК представить соответствующее сообщение в июне 2015 г.

В рамках укрепления многосторонней системы торговли и двусторонних торговых соглашений с ключевыми партнерами намечено завершить переговоры с Вашингтоном по всеобъемлющему и взаимовыгодному Трансатлантическому торгово-инвестиционному партнерству (ТТИП) к концу 2015 г.

Сессия традиционно подчеркнула неотложность усиления борьбы с уклонением от уплаты налогов и «агрессивного налогового планирования» на глобальном и «езовском» уровнях. Предложения по автоматическому обмену информацией по налоговым правилам и другим аспектам этой проблемы намечено рассмотреть на июньской сессии 2015 г.

Обсуждение в рамках второй темы, посвященное отношениям с Украиной, стало фактически попыткой выработать новую единую стратегию ЕС в отношениях с Россией. Общую критическую тональность дискуссии задал Д.Туск. Он, в частности, заявил: «Совершенно ясно, что мы не найдем долговременного решения для Украины без адекватной, сознательной и единой европейской стратегии в отношении России... Современная, безопасная и независимая Украина – важный элемент этой стратегии».

Близкую позицию заняли и другие участники сессии, несмотря на смягчение в целом антироссийской риторики. Премьер Италии М.Ренци отметил: «ЕС должен работать с Россией, это имеет стратегическое значение. Мы должны подтолкнуть Россию к выходу из украинского кризиса и продолжить работать с ней по ключевым международным вопросам». А.Меркель заявила, что Евросоюз рассмотрит вопрос о снятии санкций с России «при условии сохранения территориальной целостности».



Украины». Более того, она подчеркнула, что ЕС «настроен на политический диалог с Россией» и даже назвала правильным создание «большого экономического пространства» через интеграцию экономик ЕС и Евразийского союза.

Евросовет выразил серьезную озабоченность ситуацией в Восточной Украине, потребовал от всех сторон конфликта («включая Россию») активно реализовывать Минские договоренности и подтвердил политику непризнания «нелегальной аннексии Крыма». В дополнение к действующим санкциям Евросовет ввел ограничения, фактически означающие экономическую блокаду Крыма. С 20 декабря 2014 г. европейскому бизнесу запрещены инвестиции в экономику полуострова, покупка там объектов недвижимости и т.д. Запрещен экспорт в Крым товаров и технологий для транспортного, энергетического и телекоммуникационного секторов. В целом запрещены поставки в Крым более 200 наименований европейских промышленных товаров.

В контексте обновления стратегии в отношении России Евросовет намерен сосредоточиться на трех основных аспектах: оценке введенных против нее санкций и перспективах их корректировки; подготовке Рижского саммита Восточного партнерства; изменениях в политике соседства ЕС.

Что касается собственно Украины, Евросовет приветствовал решимость нового правительства проводить политические и экономические реформы. Наряду с переводом Украине в декабре 2014 г. второго транша макрофинансовой помощи в размере 500 млн евро, подтверждена готовность ЕС и дальше содействовать процессу реформ совместно с другими донорами и оказывать гуманитарную помощь населению Украины.

*Б. Фрумкин*

## **1.2. Европейский парламент**

**Пленарная сессия 20-23 октября.** В своей вступительной речи на официальном открытии пленарной сессии 20 октября председатель Европарламента Мартин Шульц, в контексте начавшегося 16 октября очередного раунда переговоров об урегулировании ситуации в Северной Ирландии, призвал все стороны к конструктивному сотрудничеству в достижении мира. «Мирный процесс в Северной Ирландии – европейский проект. Мы сопровождаем его, а Европейский парламент выражает свою готовность выступить в нем как честный и независимый посредник», – заявил он. М.Шульц информировал Парламент об утере фракцией «Европа за свободу и прямую демократию» (EFDD) статуса парламентской фракции, поскольку после выхода литовского депутата она уже не располагает количеством депутатов (депутаты минимум из семи стран), необходимым для образования фракции.

21 октября в контексте Европейского семестра<sup>1</sup> депутаты обсудили вопросы его демократической легитимации. Бельгийский докладчик Филипп де Бекер (ALDE) подчеркнул, что процессы координации экономической политики стран-членов ЕС, равно как и программы Тройки, должны проходить демократический контроль со стороны ЕП. Представитель ЕК Юрки Катайнен отметил, что «турбуленции на рынках в прошедшие недели показали нам еще раз, что мы должны и далее следовать курсом реформ». В то же время польский депутат Дариус Розати (EVP) отметил, что в 2013 г. в государствах-членах были реализованы лишь 10-15% рекомендаций ЕС. Он подчеркнул необходимость дисциплины и политического обеспечения реформы; для улучшения демократической легитимации и контроля в процесс Европейского семестра должны быть втянуты и национальные парламенты.

В среду 22 октября депутаты обсудили предложенные Советом сокращения в проекте бюджета ЕС на 2015 г. и отклонили их. Средства по обязательствам были подняты до 146,3809, а средства по платежам до 146,4165 млрд евро. В частности, депутаты потребовали дополнительные 190,5 млн на поддержку малых и средних предприятий, науки и образования, включая программы студенческого обмена «Эразмус». Кроме того, подчеркнули депутаты, больше средств следует предоставить тем сегментам сельскохозяйственного сектора и рыбоводства, которые особенно сильно были затронуты российским эмбарго. Депутаты потребовали также дополнительные 400 млн евро для того, чтобы ЕС мог выполнить свои международные обязательства по отношению к сирийским беженцам, Украине и

---

<sup>1</sup> Европейский семестр – институт финансовой и экономической координации ЕС, введен в 2010 г. с целью согласования национальных годовых бюджетов с Комиссией в контексте стратегии роста «Европа – 2020».

Палестине. Условием достижения консенсуса с Советом было названо и погашение счетов за 2014 г. Для погашения этих счетов ЕК вынуждена потребовать от государств дополнительных средств. «Прежде чем начать с Советом переговоры по бюджету 2015, мы должны договориться с ним о дополнительном бюджете: в этом вопросе все фракции едины», – подчеркнул бельгиец Жерар Депре (ALDE). С 28 октября начнется трехнедельный срок, предусмотренный для достижения консенсуса между Парламентом и Советом. Принятие бюджета на 2015 г. ожидается 26 ноября.

Депутаты 423 голосами «за» при 209 «против» и 67 «воздержавшихся» утвердили новую Европейскую комиссию в составе 27 членов на следующие пять лет, представленную ее новым председателем Жаном-Клодом Юнкером.

После утверждения Европейским советом новый состав сможет приступить к работе 1 ноября. Со стороны ряда депутатов прозвучала критика в адрес нового состава. Неоклис Силикиотис (GUE/NGL, CY) заявил, что данная Комиссия, являясь результатом «соглашения между EVP, S&D и ALDE», несомненно, будет проводить неолиберальную политику, которая приведет к потере рабочих мест и смерти мелкого и среднего предпринимательства. Ребека Хармс (Grüne/EFA, DE) заявила, что несогласие ее фракции с составом ЕК мотивировано неудовлетворительными, с ее точки зрения, позициями Юнкера в вопросах климата: «у него отсутствует долгосрочный взгляд на проблему». Британский депутат Найл Фаррадж (EFDD, UK) заявил, что проголосует против «этой антидемократической формы правления», добавив, что это «последняя ЕК, которая будет править Великобританией, потому что к концу ее пятилетнего срока мы уже покинем ЕС». Австрийский депутат Гаральд Вилимски добавил, что ни Баррозу, ни Юнкер не являлись «кандидатами от народа», представляя «технократию и номенклатуру».

22 октября парламентарии приняли резолюцию, в которой призвали государства-члены ЕС, выполнить те экономические реформы, которые они обещали провести в контексте Европейского семестра. Из принятых ими рекомендаций полностью реализовано было от силы 10%, частично около 45%. Выполнение рекомендаций, говорится в резолюции, является предпосылкой для координации процессов экономического и валютного союза. Депутаты потребовали от ЕК предоставлять Парламенту ежеквартальные сообщения о ходе реализации рекомендаций в странах-членах, которым, в свою очередь, предлагается сообщать соответствующей комиссии ЕП о причинах невыполнения рекомендаций. Парламентарии призывают также Председателя Еврогруппы более действенно наблюдать за реализацией рекомендаций странами еврозоны и сообщать о ходе реформ.

В четверг 23 октября парламент принял три резолюции по проблемам прав человека. Они обратились с призывом к российским властям не закрывать правозащитную организацию «Мемориал», к узбекским властям – приложить усилия к обеспечению прав человека в их стране и освобождению всех политзаключенных, а от мексиканских властей потребовали принять меры против тех, кто несет ответственность за пропажу 43 студентов-педагогов в мексиканском городе Игуала.

В тот же день Парламент поддержал предложения Комиссии об одностороннем продлении Украине беспоплатного доступа к европейским рынкам до конца 2015 г. Эта мера должна помочь украинским производителям подготовиться к режиму «зоны свободной торговли» с 2016 г.

**Пленарная сессия 12-13 ноября.** В начале пленарной сессии Мартин Шульц напомнил депутатам памятную дату: 25 лет падения Берлинской стены. «Историю делали не супердержавы, не государственные деятели, а народы Европы. Они пишут свою историю и изменяют мир», – сказал он.

В дебатах с председателями фракций председатель ЕК Ж.-К.Юнкер обсудил проблему, ставшую известной благодаря разоблачениям на портале «Lux-Leaks»: попытки мультинациональных концернов увернуться от уплаты налогов или же получить значительные налоговые льготы. «Возможно, в какой-то мере в Люксембурге можно ускользнуть от налогов, так же как в любой другой стране, – сказал он, добавив. – Мы сталкиваемся с этим повсюду в Европе, поскольку налоговые системы у нас недостаточно гармонизированы». Юнкер напомнил о предложении члена ЕК Московиси об автоматическом информационном обмене по поводу особенностей национального налогообложения. Ряд депутатов, недовольных позицией Юнкера в этом вопросе (фракция EFDD и некоторые свободные депутаты), предложили позже вынести ему вотум недоверия как председателю ЕК.

В четверг 13 ноября депутаты приняли резолюцию, в которой призвали все стороны, участвующие в процессе мирного урегулирования в Северной Ирландии, принять участие в новом раунде переговоров, начавшемся 16 октября.

ЕП подтвердил Соглашение об ассоциации ЕС с Республикой Молдова, парламент которой ратифицировал его еще 2 июля 2014 г. Теперь соглашение должно быть ратифицированным парламентами государств-членов ЕС. Кроме того, депутаты приняли резолюцию, в которой указали, что это соглашение – «еще не конечная фаза отношений между ЕС и Молдовой». Они подчеркнули, что Трансильвания, как молдавская территория, также попадает под это соглашение, и призвали ЕС приложить усилия в урегулировании спора между Кишиневом и Тирасполем. От России они потребовали уважать территориальную целостность Молдовы и ее желание сблизиться с ЕС.

В пленарных дебатах о годовом отчете Европейской счетной палаты за 2013 г. депутаты потребовали от Еврокомиссии более четкой проверки использования средств ЕС в государствах-членах. 80% бюджета ЕС расходуются именно ими. Между тем, предоставляемые государствами сведения не всегда соответствуют реальности. Наибольшее количество ошибок, как показывает отчет, оказывается именно в тех областях, которые управляются самими государствами, особенно в региональных и аграрных расходах. Речь идет не об умышленно ложной информации, а неумышленных ошибках в подсчетах.

**Пленарная сессия 24-28 ноября.** Во вступительной речи М.Шульц осудил террористическую атаку на синагогу в Иерусалиме и призвал к мирному урегулированию ближневосточного конфликта.

25 ноября в дебатах по вопросам бюджета ЕС на 2015 г. и дополнительном бюджете на 2014 г. депутаты с сожалением констатировали неудачу в переговорах с Советом. Условием переговоров о бюджете 2015 г. уже ранее было названо погашение долгов по счетам за 2014 г. «Наше предложение было просто: мы должны погасить наши долги. Мы не можем снова передвигать наши платежи гражданам, организациям, студентам. 28 млрд евро неоплаченных счетов, это непереносимо», – заявила докладчик Айдер Рубиал от фракции S&D, ES. Депутаты потребовали от ЕК представить хотя бы план поэтапного погашения долгов. Переговоры между Парламентом и Советом возобновятся 28 ноября, когда ЕК представит новые предложения по бюджету. Они продлятся две недели, после чего на последней (декабрьской) сессии Парламент должен будет принять бюджет. В ином случае вступит в действие правило, согласно которому ЕС работает на основе выделяемых ежемесячно средств, соответствующих двенадцатой части прошлогоднего бюджета.

По приглашению председателя ЕП Мартина Шульца, нанесшего визит в Ватикан в 2013 г., Папа Франциск 26 ноября посетил ЕП и выступил с речью перед депутатами. Главной темой его речи были защита человеческого достоинства. Европейский парламент несет, по словам Папы, «ответственность за сохранение демократии перед народами Европы». Сила демократии не должна уменьшаться в условиях давления мультинациональных, не универсальных интересов, сказал он. Так, задаваясь целью устранить безработицу, следует вернуть труду его достоинство, создавая соответствующие условия для него, подчеркнул Франциск. Он затронул также вопросы экологии и миграции. «Защищать окружающую среду значит – не только ограничивать себя, чтобы не повредить ей, но также и использовать ее в целях добра», – сказал он. Касаясь миграционной тематики, папа подчеркнул, что Европа справится с проблемой миграции лишь тогда, когда сможет «со всей четкостью определить свою собственную культурную идентичность».

В среду 26 ноября состоялось вручение премии Сахарова за духовную свободу врачу из Конго Денису Муквеге. Врач известен своей деятельностью в защиту жертв сексуального насилия в зонах военных действий. Лауреат выступил с речью.

Председатель ЕК Жан-Клод Юнкер представил 26 ноября депутатам создаваемый Стратегический инвестиционный фонд (EFSI), в котором с июня 2015 г. и в течение следующих трех лет на базе исходного капитала в 21 млрд евро из бюджета ЕС и Европейского инвестиционного банка предполагается мобилизовать минимум 315 млрд евро с целью инвестиций в экономику ЕС. Большинство фракций одобрили эту инициативу. Критики опасались, что «поток общественных денег сместит все частные инвестиции» (Сайед Камалл, ECR), или же, как Патрик О.Флинн (EFDD), заявляли, что фонд «бросит хорошие деньги к плохим», в то время как главная проблема слабых стран еврозоны –

это евро, мешающее им удешевить свои валюты и тем самым привлечь инвесторов. Вице-председатель ЕК Юрки Катайнен заявил, что фонд окажет позитивное воздействие на экономику, и подчеркнул, что вклады государств-членов в фонд будут нейтральны по отношению к Пакту стабильности и роста.

27 ноября депутаты приняли резолюцию, в которой потребовали от Комиссии разработать меры, препятствующие злоупотреблениям в компьютерной сфере, ведущим к нарушениям равной конкуренции. В частности, поисковые системы должны быть отделены от коммерческих предложений. Депутаты приветствовали обещание ЕК проверить практику поисковиков на предмет соблюдения правил свободы конкуренции. Депутаты также потребовали от ЕК в долгосрочной перспективе подумать о разделении поисковиков и других коммерческих услуг. Они призвали государства-члены ЕС начать переговоры о «пакете телекоммуникаций» с целью улучшения защиты прав потребителей в цифровой (цифровой) сфере, упразднения наценок за роуминг внутри ЕС и обеспечения правовой безопасности, а также потребовали от ЕК занять ведущую позицию в разработке международных стандартов и норм для Cloud-Computing («сервис в облаке») с целью защиты данных его пользователей.

27 ноября ЕП подавляющим большинством голосов отклонил вотум недоверия, выдвинутый фракцией EFDD и рядом свободных депутатов по отношению к Ж.-К.Юнкеру в связи с его позицией в налоговых вопросах, изложенной им 12 ноября 2014 г. в ходе пленарных дебатов.

**Пленарная сессия 15-18 декабря.** Во вступительной речи М.Шульц, в контексте репрессий против журналистов-оппозиционеров в Турции, затронул темы свободы и плюрализма СМИ как одной из основных ценностей ЕС. «Мы серьезно относимся к переговорам с Турцией о ее вступлении в ЕС, и как раз поэтому наша задача – показать, где, по нашему мнению, имеют место проблемы и деконструктивные тенденции», – заявил он.

ЕК представила депутатам свою новую рабочую программу на 2015 г. 16 декабря состоялись пленарные дебаты. Программа включает 23 новых предложения, а 80 проектов, которые были запланированы при Баррозу, предлагается вычеркнуть или изменить. Принятие резолюции предполагается на январской сессии.

16 декабря Парламент утвердил состав независимой комиссии, в задачи которой будет входить упорядоченный демонтаж лопнувших банков в ЕС. Председатель комиссии назначается на три года, вице-президент и члены – на пять лет. Кандидаты были утверждены Комиссией 5 декабря. Следующий шаг – утверждение кандидатов Советом. Новая структура начнет работу 1 января 2015 г.

17 декабря Парламент принял проект бюджета на 2015 г. и дополнительный бюджет на 2014 г. Обязательства составят 145,32 млрд евро, платежи – 141,21 млрд евро. Для погашения обязательств прошлого года выделены 4,25 млрд евро. «Ясно, что суммы, с которыми мы согласились, в лучшем случае лишь стабилизируют уровень задолженности Европы. Однако я приветствую план платежей, который позволит уменьшить сумму наших задолженностей по счетам», – сказал председатель комиссии по бюджету Жан Артиус (ALDE, FR). Цель Парламента в бюджетных дебатах с Советом состояла именно в том, чтобы уплатить по наиболее срочным счетам, выставленным Евросоюзу работавшими по его поручениям организациями и предприятиями в странах ЕС. По требованию Парламента ЕК представит план расчета по счетам за предыдущий год, которые составляют около 25 млрд евро.

В этот же день в резолюции, принятой 498 депутатами (88 против, 111 воздержались), парламент поддержал признание палестинской государственности. С его точки зрения, мирные переговоры должны исходить из варианта двух государств на базе границ 1967 г. с общей столицей Иерусалимом. Для поддержки процесса мирного урегулирования депутаты планируют создание инициативы «Парламентарии за мир». В то же время Парламент подчеркнул, что возможность создания государства Палестина предполагает демократическую консолидацию всех палестинских групп. В резолюции подчеркивается также, что израильские поселения на оккупированных землях противоречат международному праву.

В принятой 17 декабря резолюции депутаты высказались за гибкую стратегию внутренней безопасности, «которая сможет приспосабливаться к новым ситуациям». Они потребовали улучшить совместный подход в решении таких проблем, как зарубежные террористы, компьютерная преступность, торговля людьми, отмывание денег и коррупция. Особенно проблематична сейчас ситуация с гражданами ЕС, которые становятся членами террористических организаций в конфликтных регионах

мира и возвращающихся позже назад в ЕС. Новая стратегия должна быть в состоянии приспособиться «не только к имеющимся, но и к потенциальным угрозам», – стоит в резолюции. Новая стратегия внутренней безопасности на 2015-2019 гг. разрабатывается Еврокомиссией и утверждается Советом.

18 декабря Парламент утвердил Соглашение об ассоциации ЕС с Грузией. В сопутствующей резолюции депутаты подчеркнули, что соглашение распространяется на всю Грузию в ее международно признанных границах, включая Абхазию и Южную Осетию. Они осудили «Договор о союзе и стратегическом партнерстве» между Россией и Абхазией, видя в нем попытку российской аннексии Абхазии, и потребовали аннулировать данный договор.

16 декабря состоялись выборы уполномоченной по правам граждан. Ею вновь стала ирландка Эмили О.Рейли. Эта должность предполагает работу с жалобами граждан, живущих в ЕС. В тот же день были объявлены лауреаты премии LUX за лучший кинофильм, популяризирующий европейские ценности и поднимающий социальные темы. Победил польский фильм «Ида». 17 декабря на основе сообщения Сената США состоялись дебаты о недопустимых методах допросов в ЦРУ. Депутаты осудили применение пыток. Дискуссия состоялась в контексте сотрудничества ЕС и США в борьбе против терроризма.

*С.Погорельская*

## **2. Углубление интеграции. Основные направления политики ЕС**

### **2.1. Единый внутренний рынок**

В соответствии с регламентом ЕС № 1025/2012 по европейской стандартизации, в сентябре 2014 г. Еврокомиссия разместила на своем официальном сайте сообщение для Совета, Европейского парламента и Экономического и социального комитета, разъясняющее подробности очередной программы действий в сфере европейской стандартизации.

«Положительные эффекты европейской стандартизации хорошо известны и признаны», – говорится в сообщении. ЕК отметила, что ведущую роль в разработке европейских стандартов играют европейские органы стандартизации – СЕН, СЕНЕЛЕК и ЭТСИ. При этом, однако, система стандартизации в ЕС должна отвечать потребностям сегодняшнего дня. Поэтому часть евростандартов может быть инициирована Еврокомиссией. Для этого она с 2013 г. реализует пакет реформ, направленных на повышение инклюзивности, прозрачности и гибкости европейских стандартов и их эффективной имплементации. В рамках реформы Комиссия приняла на себя функцию разработки ежегодной программы европейской стандартизации и определения ее стратегических приоритетов на основе политических целей ЕС, а также обязанность обеспечить бюджетное финансирование процесса выработки евростандартов, отвечающих приоритетам ЕС. Программа на 2015 г. – вторая по счету. ЕК отметила также, что за последний год финансирование процедур выработки европейских стандартов со стороны бюджета ЕС сократилось на четверть, и рекомендовала использовать другие бюджетные расходные статьи на поддержку данной сферы заботы ЕС. Например, в плане на 2015 г. Комиссия указала на необходимость использования программы «Продовольственная безопасность, устойчивое развитие сельского и лесного хозяйства, морских научных исследований, исследований внутренних вод в целях развития биоэкономики», получающей финансирование по статье «Горизонт 2020», для разработки общих экологических стандартов в сфере госзакупок инновационных биопродуктов. В рамках программы «Развитие экологически чистых, эффективных и безопасных источников энергии», финансируемой из бюджета ЕС по той же статье «Горизонт 2020», Комиссия запросила разработать в первом квартале 2015 г. евростандарт на водоросли и их производные.

Несколько абзацев сообщения посвящено международным аспектам европейской стандартизации. Как указано, задача ЕС заключается в укреплении глобального присутствия и конкурентоспособности европейской промышленности за счет снижения технических барьеров в торговле и взаимодействия на глобальном уровне. Задача будет решаться путем:

- достижения максимальной согласованности между международными и европейскими стандартами (ЕС устраивает примат международного стандарта при высокой роли европейских организаций в его разработке);

- содействия принятию европейских стандартов за пределами ЕС, когда это возможно, для того чтобы уменьшить технические барьеры в торговле;

- повышения осведомленности и пропаганды преимуществ европейской стандартизации, главным приоритетом которой является охрана окружающей среды и создание на этой основе равных условий для развития мировой промышленности, передачи опыта европейской модели добровольных стандартов, оценки соответствия и надзора за рынком;

- участия в двусторонних диалогах с третьими странами, а также в соответствующих главах переговоров, ведущихся с целью подписания торговых соглашений и соглашений об оценке соответствия и доступа на рынок промышленной продукции. Наиболее значимыми для ЕС, как указывается в сообщении, являются переговоры с США, затем названы Китай, Россия (упомянуто Партнерство для модернизации), Индия и Япония. ЕС рассматривает также на диалог с Латинской Америкой, особенно Бразилией, а также с Кореей и АСЕАН.

О важности стандартизации для развития мировой экономики, особенно производственной сферы, защиты прав потребителей и упорядочения государственной политики, европейские и международные организации по стандартизации проводят каждый год 14 октября Всемирный день стандартов. В русле названного события в этом году Еврокомиссия открыла публичные консультации с заинтересованными акторами на тему «Патенты и стандарты». Дебаты решено завершить 15 февраля 2015 г.

Если подчинение европейским стандартам до сего дня является для государств и бизнеса делом добровольным, то неподчинение государств-членов гармонизированным нормам карается Судом ЕС. Так, 17 октября ЕК потребовала от Германии срочно обновить национальное законодательство о безопасности в сфере производства и торговли игрушками и привести его в соответствие с директивой ЕС об игрушках. Власти Германии до последнего дня сохраняли убежденность в том, что соблюдение директивы ЕС дает немецким потребителям этого товара меньшую степень защиты, чем современные немецкие законы. ЕК же считает, что европейская норма основана на последних научных разработках и включает в себя современный и последовательный подход к предотвращению химической опасности, которой подвергаются дети через игрушки. В мотивированном заключении Еврокомиссия, в частности, указала: если Германия не предпримет действия, необходимые для соответствия национальных законов требованиям директивы ЕС об игрушках, то через два месяца разбор обстоятельств данного несоответствия будет разбирать Суд ЕС. На момент подготовки настоящего номера бюллетеня официальный источник не разместил свежую информацию об исходе дела.

*Н.Кондратьева*

## **2.2. Экономический и валютный союз**

Последний квартал 2014 г. ознаменовался поворотом Брюсселя лицом к самой актуальной проблеме Евросоюза – возобновлению экономического роста и снижению безработицы. Широкая антикризисная программа, которой органы ЕС занимались с весны 2010 г. (когда на грани банкротства оказалась Греция, а затем и несколько других государств-членов), согласована и находится в стадии воплощения. Она включает фискальный и банковский союзы, а также новые наднациональные инструменты макроэкономического управления. Все эти меры направлены на повышение устойчивости как самого ЭВС, так и финансовой системы еврозоны в целом. Положительный эффект от них ожидается в долгосрочном плане. В краткосрочном же плане те из них, которые требуют от правительств ужесточения бюджетной дисциплины, могут, наоборот, негативно сказываться на хозяйственной динамике слабейших стран и замедлять их выход из рецессии. Нарастающая острота социально-экономической ситуации в государствах-членах заставила органы ЕС проявить политическую волю и начать борьбу с депрессией на общеевропейском уровне.

Общественный запрос на интеграцию такого рода существовал давно, его проводником в брюссельских коридорах, по понятным причинам, стали депутаты Европейского парламента. Так, 19 ноября Альянс либералов и демократов за Европу (АЛДЕ) предложил создать Европейский инвестиционный фонд с целью привлечения инвестиций в размере 700 млрд евро. «Только масштабная инициатива может вернуть экономику к жизни», – заявил председатель фракции АЛДЕ бельгиец Ги Верхофстадт. По его мнению, такая инициатива не должна вести к образованию нового долга, а должна опираться на привлечение частных инвестиций и реализацию потенциала открытого рынка ЕС. В Евросоюзе, в отличие от США, совокупный объем инвестиций в экономику так и не вернулся к докризисному уровню; по сравнению с 2007 г. он упал на 15%.

26 ноября в Страсбурге Комиссия обнародовала проект Европейского фонда стратегических инвестиций - ЕФСИ (European Fund for Strategic Investment – EFSI), который начнет действовать летом 2015 г. Фонд создается под эгидой Европейского инвестиционного банка (ЕИБ). На реализацию плана (сразу получившего неофициальное название «Плана Юнкера») выделяется 16 млрд евро из бюджета ЕС и еще 5 млрд евро из фондов ЕИБ. Данный пакет будет использован для гарантий по новым проектам ЕИБ с повышенными рисками, чтобы не допустить снижения его наивысшего рейтинга AAA. Государства-члены смогут делать вложения в ЕФСИ напрямую или через национальные банки развития. По предложению Юрки Катайнена, члена ЕК, ответственного за инвестиции, любые вложения государств-членов в ЕФСИ будут исключаться из суммы их государственного долга. Таким образом, Еврокомиссия собирается повысить заинтересованность национальных правительств в финансировании проектов общеевропейского значения.

По ее оценкам, в течение трех лет инициатива способна дать прирост ВВП Евросоюза в размере от 300 до 410 млрд евро и привести к созданию 1,3 млн рабочих мест. Отбор проектов будет происходить в два этапа. Сначала специальная рабочая группа, состоящая из членов ЕК, ЕИБ и представителей государств-членов, составит и обнародует список из более чем 2 тыс. возможных проектов. Затем экспертная комиссия ЕФСИ отберет из них наиболее перспективные на основе критериев, которые еще предстоит разработать.

Гарантами фонда выступят государства-члены ЕС с тем, чтобы создать привлекательные для инвесторов условия кредитования и рефинансирования. Фонд будет вкладывать средства в жизнеспособные проекты общеевропейского или национального уровня со значительным экономическим эффектом. Выделение средств обставляется двумя условиями. Во-первых, страна осуществления проекта обязана проводить структурные реформы, изложенные в рекомендациях Европейского совета в отношении ее социально-экономической политики. Во-вторых, ее план госбюджета на следующий год должен быть одобрен Европейской комиссией.

С 4 ноября 2014 г. ЕЦБ в рамках Единого надзорного механизма (ЕСН) официально взял на себя ответственность за прямой контроль над 119 системообразующими банками еврозоны, на которые приходится 82% всех ее банковских активов. Введение в действие ЕСН представляет собой первый этап формирования банковского союза еврозоны. Остальные 3,5 тыс. банков стран еврозоны остаются под контролем национальных надзорных органов, как того добивалась Германия. Тем не менее, ЕСН будет следить за применением банковских пруденциальных стандартов, действуя в тесном контакте с национальными надзорными органами. Более того, ЕСН получил право контролировать деятельность малых и средних банков в тех случаях, когда, по его мнению, это необходимо для поддержания финансовой стабильности в еврозоне.

9 декабря Совет Экофин принял официальное решение о порядке расчета взносов стран еврозоны в Единый механизм рекапитализации банков (Single Resolution Mechanism), являющийся частью банковского союза. Как пояснил министр финансов Франции Мишель Сапен, все детали решения были согласованы в стиле традиционного брюссельского компромисса. В итоге, взносы немецких и французских банков будут почти одинаковыми – в пределах от 15 до 16 млрд евро.

С 8 декабря 2014 г. официально начала действовать прямая схема рекапитализации банков стран еврозоны. Однако, как заявил в тот же день исполнительный директор Европейского стабилизационного механизма (ЕСМ) Клаус Редлинг, в ближайшее время данный инструмент едва ли будет задействован. В июне государства-члены сняли свои замечания относительно порядка прямой рекапитализации банков, расчистив путь для ратификации соответствующего законодательства национальными парламентами. После ее завершения управляющий совет ЕСМ в составе министров финансов стран еврозоны утвердил основные правила прямой рекапитализации банков.

6 ноября ЕЦБ объявил об ускоренной разработке новых, нетрадиционных мер денежно-кредитной политики, которые могли бы применяться Евросистемой в случае особой необходимости. Речь шла о том, чтобы объединить выкуп суверенных облигаций стран еврозоны (европейский вариант количественного смягчения) с другими инструментами. По словам Марио Драги, ЕЦБ таким образом готовился противостоять «возросшим рискам для экономики Евросоюза» и адекватно реагировать на любые другие неожиданные события. Потребность в новых нетрадиционных мерах могла возникнуть,

если имеющиеся инструменты (вливания наличности посредством целевых операций длительного рефинансирования и выкупа ценных бумаг с покрытием) оказались бы недостаточными или вследствие ухудшения прогноза по инфляции. В своем заявлении Драги несколько раз отметил, что инициатива получила единогласную поддержку всех членов Совета управляющих.

Разработка новых инструментов денежно-кредитной политики ЕЦБ объясняется тремя негативными факторами: крайне вялой хозяйственной динамикой, низкой активностью межбанковского рынка еврозоны и усиливающимся риском дефляции. С октября 2014 г. Гармонизированный индекс потребительских цен еврозоны находится на уровне ниже 1% годовых. В декабре 2014 г. показатель составил минус 0,2%, что грозит дополнительным охлаждением инвестиционной активности и, следовательно, уменьшением результативности процентной политики ЕЦБ. Напомним, что с 10 сентября 2014 г. ставка ЕЦБ по основным операциям рефинансирования опустилась до рекордных 0,05% годовых. Ставка по суточным кредитам составляет 0,3% годовых, а по суточным депозитам – минус 0,2% годовых.

Согласно пресс-релизу ЕЦБ от 18 декабря, главный банк зоны евро впервые с момента своего создания начнет регулярно публиковать отчеты о заседаниях Совета управляющих по вопросам денежно-кредитной политики. Они будут обнародоваться спустя месяц после каждого заседания Совета управляющих, начиная с заседания 22 января 2015 г. Целью данной меры является «публичное обоснование решений Совета управляющих в области денежно-кредитной политики, а также информирование широкой общественности о том, как Совет управляющих оценивает текущую экономическую ситуацию и ответные меры экономической политики».

8 декабря на заседании Еврогруппы рассматривались бюджетные планы 16 государств еврозоны на 2015 г. после того, как они стали предметом изучения экспертами Еврокомиссии. Последняя одобрила все рассмотренные бюджеты, не отправив ни один из них на доработку. Еврогруппа согласилась с мнением ЕК, согласно которому совокупный дефицит еврозоны составит в 2014 г. 2,6% ВВП. В 2015 г. он снизится до 2,4% ВВП, что позволит стабилизировать размер совокупного государственного долга и перейти к его сокращению. В заявлении Еврогруппы говорится, что, хотя, по оценкам ЕК, еврозона выполнит в 2015 г. целевые показатели налогово-бюджетной политики, обобщенная картина складывается из неоднородных национальных показателей. Одна часть государств-членов рискуют не выполнить свои текущие обязательства по Пакту стабильности и роста, тогда как другие перевыполняют их. Министры согласились с предложенным Комиссией разделением стран еврозоны (без Кипра и Греции) на три категории. В первую вошли пять стран, чьи бюджетные планы на 2015 г. соответствуют требованиям Пакта стабильности и роста, а именно: Германия, Ирландия, Люксембург, Нидерланды и Словакия. Вторая категория представлена странами, бюджетные планы которых соответствуют бюджетным правилам ЕС: Эстония, Латвия, Словения и Финляндия. Третью группу составили семь стран, где имеется риск нарушения пакта: Бельгия, Испания, Франция, Италия, Мальта, Австрия и Португалия.

*О. Буторина*

### **2.3. Социальная политика**

В октябре-ноябре Еврокомиссия одобрила заявки на финансовую помощь из Европейского фонда адаптации к глобализационным вызовам. Помощь будет оказана:

- 138 ирландским работникам ювелирной фирмы Andersen Ireland Limited, потерявшим рабочее место из-за роста конкуренции со стороны стран, не входящих в ЕС, особенно Китая, и такому же количеству молодых людей вне занятости, образования или обучения (1,5 млн евро);

- 761 работнику греческой розничной цепи по продаже одежды Sprider Stores и 505 молодым людям вне занятости, образования и обучения, главным образом из регионов Аттика и Центральная Македония (7,2 млн евро);

- 565 финским кораблестроителям в городах Раума и Турку, лишившимся рабочего места из-за сокращения доли ЕС в секторе с 13% до 5% и увеличения совокупной доли Китая, Южной Кореи и Японии с 77% до 86% в период 2007-2013 гг. и переноса деятельности в Азию (1,4 млн евро);

- 760 французским работникам концерна GAD (переработка свинины – регионы Бретань и Атлантическая Луара) вследствие удорожания кормов и снижения спроса на готовую продукцию (918 тыс. евро);



- 608 работникам итальянской фирмы Whirlpool (производство бытовой техники), потерявшим работу вследствие снижения покупательной способности населения, обусловленного последствиями экономического кризиса (1,8 млн евро);

- 3886 работникам французского авиаперевозчика Air France в регионах Иль-де-Франс, Прованс-Альпы-Лазурный берег и Юг-Пиренеи, потерявшим рабочие места вследствие потери части рынка авиауслуг, роста долга компании и снижения ее рыночной капитализации (25,9 млн евро);

- 600 работникам универмагов греческой группы Fokas (оптовая торговля) и 500 молодым людям вне занятости, образования и обучения в регионах Аттика, Фессалия и Центральная Македония, потерявшим рабочие места вследствие снижения спроса со стороны домохозяйств и недостаточного финансирования (6,4 млн евро);

- 777 работникам концерна Fiat Auto и его поставщиков в Польше, потерявшим рабочие места вследствие сокращения доли ЕС на мировом авторынке на фоне его глобального роста (1,2 млн евро).

Средства Фонда предназначены для профессионального обучения и переквалификации, консультаций в поиске нового места работы, поощрения предпринимательства. С начала своей деятельности в 2007 г. Фонд получил 130 заявок и оказал помощь 116 тыс. работников на общую сумму 536 млн евро.

В течение октября Комиссия заключила с отдельными странами соглашения о партнерстве в целях роста и создания рабочих мест. В период 2014-2020 гг. из средств европейских структурных и инвестиционных фондов (Европейский социальный фонд, Европейский фонд регионального развития, Европейский сельскохозяйственный фонд, Финансовый фонд содействия рыболовству и Фонд сплочения) Финляндии будет выделено 1,47 млрд евро в рамках политики сплочения и 2,38 млрд евро для развития сельскохозяйственного сектора, а также 74,4 млн евро на нужды рыболовства и морского сектора; Великобритании – 11,8 млрд евро в рамках политики сплочения, 5,18 млрд евро для развития сельскохозяйственного сектора и 243 млн евро на нужды рыболовства и морского сектора; Италии – 32,2 млрд евро в рамках политики сплочения и 10,4 млрд евро для развития сельскохозяйственного сектора, а также 537,3 млн евро на нужды рыболовства и морского сектора; Швеции – 2,1 млрд евро в рамках политики сплочения и 1,763 млрд евро для развития сельскохозяйственного сектора, а также 120 млн евро на нужды рыболовства и морского сектора; Люксембургу – 60 млн евро в рамках политики сплочения и 101 млн евро для развития сельскохозяйственного сектора; Бельгии – 2,28 млрд евро в рамках политики сплочения, 551, млн евро для сельскохозяйственного сектора, а также 41,7 млн евро на нужды рыболовства и морского сектора; Мальте – 729 млн евро в рамках политики сплочения, 97,3 млн евро для сельскохозяйственного сектора и 22,6 млн евро на нужды рыболовства и морского сектора; Хорватии – 8,6 млрд евро в рамках политики сплочения, 2 млрд евро для развития сельскохозяйственного сектора и 252,6 млн евро на нужды рыболовства и морского сектора; Словении – 3,07 млрд евро в рамках политики сплочения, 837,8 млн евро для сельскохозяйственного сектора и 24,8 млн евро на нужды рыболовства и морского сектора; Испании – 28,58 млрд евро в рамках политики сплочения, 8,29 млрд евро для сельскохозяйственного сектора, а также 1,16 млрд евро на нужды рыболовства и морского сектора. Инвестиции ЕС предназначены для борьбы с безработицей, роста конкурентоспособности через поддержку развития инноваций, обучения и профессиональной подготовки в крупных и малых городах и сельской местности. Средства будут использованы также для борьбы с социальной исключенностью и поддержки ресурсоэффективной экономики.

7 октября в Брюсселе увидело свет очередное квартальное обозрение Комиссии по вопросам занятости и социальной ситуации в ЕС. В нём отмечается, что экономическое восстановление, начавшееся весной 2013 г., остается хрупким, а перспективы роста занятости – неопределенными. Эксперты ЕК отмечают также неравенство доходов населения в различных странах Союза и подчеркивают необходимость инвестирования в профессиональное обучения, особенно пожизненное. Занятость продолжает расти в большинстве секторов экономики с середины 2013 г. Впервые с 2011 г. начало расти и количество отработанных часов, есть небольшое увеличение числа контрактов с полным рабочим днем и улучшение ситуации с молодежной безработицей в большинстве стран ЕС (в Греции и Испании остаются большие проблемы). Но наибольшее количество новых рабочих мест – временные или с неполным рабочим днем. Безработица остаётся близкой к историческому максимуму, а число

долговременных безработных составляет 13 млн и продолжает расти. Каждый третий из них не имеет работы более двух лет.

Проблеме гарантий занятости для молодых европейцев посвящена конференция, прошедшая 8 октября в Брюсселе под эгидой итальянского председательства в ЕС. Молодежная безработица остается очень высокой – 21,6% в среднем по Союзу (23,3% в еврозоне); ее уровень вдвое выше общей безработицы и сильно варьирует по странам (от 7,6% в Германии до 44,2% в Италии, 51,5% в Греции и 53,7% в Испании). По мнению ЕК, подобная ситуация подрывает экономическую стабильность ЭВС, социальное сплочение и перспективы целого поколения – 7,5 млн европейцев в возрасте 15-24 лет находятся вне занятости, образования или обучения. ЕК предлагает рассматривать финансирование занятости и обучения молодежи как инвестиции в развитие человеческого капитала и обеспечение оптимального функционирования и гибкости рынка труда. В рамках европейской программы борьбы с молодежной безработицей (Youth Employment Package) предусмотрены инициативы по обеспечению молодых людей работой или возможностью переобучения в течение четырех месяцев после окончания учебного заведения (The Youth Guarantee), а также дополнительное финансирование (6,4 млрд евро в 2014-2020 гг.) для регионов с молодежной безработицей выше 25% (Youth Employment Initiative). Эти меры, по мнению ЕК, гарантируют поддержку создания новых рабочих мест, воздействуют на спрос и предложение рабочей силы. Положительные результаты уже продемонстрировали Бельгия и Испания. Страны-члены начали разрабатывать национальные оперативные программы по борьбе с молодежной безработицей, получающие одобрение Комиссии. Наряду с этим в августе-декабре запущено 18 рассчитанных на год пилотных проектов в семи странах (Ирландия, Италия, Литва, Польша, Румыния, Испания и Великобритания).

10 октября Комиссия приняла национальную оперативную программу Франции в целях стимулирования экономического роста и занятости за счет финансирования из Европейского социального фонда (2,893 млрд евро) в течение 2014-2020 гг. Средства будут направлены в 22 региона континентальной Франции (в восемь её заморских регионов будет направлено 2,883 млрд евро). Средства будут израсходованы в рамках следующих трех приоритетов:

- профессиональное обучение неквалифицированных работников, женщин, лиц пожилого возраста (707 млн евро);
- борьба с бедностью и социальной исключенностью (1,634 млрд евро);
- поддержка безработных, включая молодежь вне занятости, образования и обучения, трудовой мобильности и развития предпринимательства (454 млн евро).

В целом из средств ЕСФ Франция получит 6,027 млрд евро, включая 620 млн по линии программы Youth Employment Initiative.

21 октября ЕК приняла национальную оперативную программу Германии в целях расширения занятости и социальной включенности за счет финансирования из ЕСФ (2,6 млрд евро) в период 2014-2020 гг. Средства будут направлены в 16 регионов страны и израсходованы в рамках следующих трех приоритетов:

- образование и профессиональное обучение, в том числе пожизненное (100 тыс. молодых людей и 71 тыс. занятых) – 33% финансирования;
- борьба с бедностью и социальной исключенностью, в том числе интеграция долговременных безработных (73 тыс. чел.), привлечение мигрантов на рынок труда посредством их образования и обучения (150 тыс. чел.), улучшение доступа молодых людей к занятости и профессиональному образованию (100 тыс. чел.) – 38% выделенных средств;
- поддержка устойчивой и качественной занятости (20 тыс. женщин и 18 тыс. мигрантов), трудовой мобильности, развития малого и среднего бизнеса (260 тыс. мелких и средних предпринимателей) и самозанятости – 25% финансирования.

20 октября вышел в свет четвертый ежегодный доклад о микрофинансировании, в котором отмечалось, что более 20 тыс. предпринимателей получили займы на общую сумму 182 млн евро для открытия или расширения своего бизнеса. Речь идет о новом финансовом инструменте – Программе занятости и социальных инноваций (Employment and Social Innovation), разработанной для облегчения доступа к микрокредитам и поощрения социального предпринимательства. 60% бенефициариев были

безработными, 36% – женщины, 5,9% – моложе 25 лет. Получатели финансовой поддержки включали меньшинства, такие как сообщества цыган во Франции и Болгарии. Сельское хозяйство и торговля – сектора, получающие наибольшую поддержку. ЕК призывает государства-члены более активно использовать финансовые инструменты, особенно ресурсы ЕСФ и ЕФРР, поскольку предложение на микрофинансовом рынке пока превышает спрос.

В октябре-декабре ЕК одобрила оперативные программы по использованию средств Европейского фонда помощи наиболее неимущим:

- Латвии и Литвы – на сумму 41 и 77 млн евро (страны должны добавить 7,2 и 13 млн евро соответственно из собственных ресурсов). Средства будут использованы для покупки еды, одежды и средств первой необходимости в рамках поддержки отдельных граждан, семей, домохозяйств, список которых определяет каждая страна-реципиент. Помощь распределяется при содействии неправительственных организаций и муниципалитетов. Предыдущая программа помощи ЕС самым нуждающимся охватывала 150 тыс. латвийцев и 300 тыс. литовцев ежегодно с 2006 г.

- Австрии – на сумму 18,03 млн евро (+3,18 млн из собственных ресурсов). Средства будут направлены в семьи с детьми младшего и среднего школьного возраста и потрачены на приобретение школьных аксессуаров (портфелей, канцелярии, бумаги, письменных принадлежностей и т.д.), согласно возрасту ребенка и типу учебного заведения, а также на меры, способствующие активному социальному включению бенефициариев;

- Румынии – на сумму 441 млн евро (+75 млн собственных ресурсов). Помощь будет оказываться дважды в год с начала 2015 г. гражданам, проживающим на социальное пособие, пенсионерам с низкими пенсиями и людям с доходом менее 45% минимальной национальной заработной платы. Продовольственные пакеты будут дополнены мерами, нацеленными на социальное включение, юридическими и медицинскими рекомендациями, руководством по поиску работы. Семьям с детьми с ежемесячным доходом ниже 50% минимальной национальной заработной платы один раз в год будет оказана помощь в приобретении школьных принадлежностей. НКО помогут людям с ограниченными возможностями. В целом национальная программа при поддержке ЕС поможет 580 тыс. человек преодолеть национальную черту бедности;

- Польше – 473,36 млн евро (+ 83,5 млн из собственных ресурсов). Предшествующая Продовольственная программа предоставляла продуктовые пакеты более чем 2,5 млн поляков ежегодно с 2006 г. В распределении продовольствия будет участвовать 1200 партнерских организаций (НКО, благотворительные продовольственные фонды), включая наиболее отдаленные области; часть средств направляется на информирование о рациональном ведении хозяйства и принципах здорового питания.

В течение 2014-2020 гг. страны получают помощь от ЕС на приобретение еды и предметов первой необходимости для своих наиболее нуждающихся граждан. Бюджет Фонда на этот период – 3,8 млрд евро. Деньги предназначаются для выполнения одной из целей стратегии «Европа 2020» – сократить число наиболее уязвимых европейцев на 20 млн к 2020 г. Государства самостоятельно разрабатывают и осуществляют свои национальные программы по борьбе с бедностью и социальным исключением; 85% финансирования можно будет получить из Фонда.

20 ноября в Брюсселе прошли мероприятия четвертой ежегодной Конвенции борьбы с бедностью и социальной исключенностью. Марианна Тиссен, отвечающая в ЕК за вопросы занятости, трудовой мобильности и социальные проблемы, предложила вниманию общественности приоритеты Комиссии в этой области: создание рабочих мест, достойный труд и социальная справедливость. Это ключевые задачи ЕС в рамках выполнения целей «Европа 2020» – поднять уровень занятости до 75% населения и на 20% сократить число бедных. Сегодня в ЕС 24 млн безработных, почти 123 млн – в зоне риска бедности, 12 млн – не работают более года. Страны, инвестирующие в человека на протяжении всей жизни, имеют лучшие показатели роста и конкурентоспособности. Именно поэтому необходимо модернизировать системы социальной защиты, которые являются основой для устойчивого и эффективного функционирования рынка труда. Возможности для этого кроются в совершенствовании социального диалога, адекватном финансировании посредством общеевропейских инструментов, включая Социальный инвестиционный пакет (Social Investment Package), Европейский Фонд помощи наиболее обездоленным.

28 ноября Комиссия опубликовала ежегодный отчет о росте и занятости в ЕС – «2015: новый импульс для создания рабочих мест, роста и инвестиций», в котором дает рекомендации по оптимизации социальной и экономической политики в соответствии с различиями развития государств-членов. В первую очередь, это увеличение инвестиций (особенно в образование, исследования и инновации); во-вторых, осуществление ряда ключевых реформ (рынка труда и систем социальной защиты населения, государственных учреждений); в-третьих, оптимизация налоговой политики для поощрения внутреннего спроса и инвестиций. В обзоре анализируется также потенциал для улучшения занятости и социальной ситуации в ЕС в целом. По прогнозам ЕК, рост ВВП составит в 2014 г. 1,3% в ЕС-28 и 0,8% в еврозоне, в 2015 г. – соответственно, 1,5% и 1,1%, в 2016 г. – 2,0% и 1,7%. При этом на фоне низкой инфляции безработица остается высокой и существенно различается по странам (от 5,1 % в Германии до 26,8 % в Греции). Предполагается, что постепенное восстановление экономической деятельности, рост иностранного и внутреннего спроса приведет к увеличению инфляции – от 0,6% в 2014 г. до 1,6% в 2016 г. В докладе также отмечается эффективность структурных реформ, проводимых в Испании, Португалии, Польше и Италии.

*Н.Говорова*

#### **2.4. Региональная политика и деятельность Структурных фондов**

В интервью телеканалу Euronews<sup>2</sup> 27 января 2015 г. член Европейской комиссии Корина Крету, ответственная за вопросы региональной политики, обрисовала подробности макрорегиональных стратегий ЕС.

Макрорегиональные стратегии – новый способ поощрения сотрудничества регионов Европы, независимо от их членства в Союзе. Европейская комиссия продвигает новую модель в жизнь с 2009 г. Первой была Стратегия для региона Балтийского моря, за ней в 2011 г. последовала Дунайская стратегия, затем в 2014 г. – Стратегия для региона Адриатического и Ионического морей; к 2015 г. завершено формирование контуров Альпийской стратегии. Флагманские проекты в рамках названных стратегий получают стартовое финансирование из Структурных фондов (рассчитанных на членов ЕС), Инструмента помощи вступлению и Инструмента партнерства (рассчитанных на нынешних и потенциальных кандидатов), после чего открываются для участия внешних акторов (международных финансовых организаций, субрегиональных группировок, фондов государств-партнеров ЕС).

Корина Крету выразила уверенность в том, что созданная платформа послужит активизации национальных администраций, обмену информацией, опытом и наилучшей практикой, а также приведет к совместным действиям. Она также высказала убежденность в том, что реализация целей стратегии – развитие энергетики, транспорта, охраны окружающей среды, туризма – ключ к улучшению повседневной жизни граждан макрорегионов. «Наши проверки показали, что странам необходимо активнее и регулярнее обмениваться информацией. Отсутствие координации стало их уязвимым местом... Мы не создаем новых институтов, не открываем новых фондов, не принимаем новых законов. Страны обо всем договариваются между собой и опираются на имеющиеся структуры и фонды. В проектах главное не деньги. Нет. Проекты нацелены на укрепление солидарности между ближайшими соседями; на то, чтобы показать слабым государствам, в какую сторону расти, как сократить разницу в уровне жизни. Мы сегодня подошли к концу семилетнего бюджетного периода на 2008-2013 гг., и у нас есть страны, которые не полностью истратили выделенные им деньги. То есть деньги сами по себе результата не гарантируют. Нужны знания, практика, партнеры. Мы начинаем новую семилетку с опорой на эти выводы...», – заявила г-жа Крету.

Материал о макрорегиональных стратегиях, представленный Euronews, не оставляет сомнений относительно их подоплеку: это еще один инструмент достижения долгосрочных целей ЕС, в котором намеренно не заложена возможность как создания новых органов или рамочных условий, так и равноправного участия внешних партнеров ЕС. Этот инструмент полностью опирается на достижения

---

<sup>2</sup> EU macro regions – a way to resolve issues with your neighbours. <http://www.euronews.com/2015/01/27/eu-macro-regions-a-way-to-resolve-issues-with-your-neighbours/>

политики соседства и сложившейся практики гармонизации технических стандартов и отраслевых норм. Таким образом, новый макрорегиональный подход ЕС не рассчитан на «колеблющиеся» страны, даже, если они географически близки ЕС. Адресатам предлагается схема решения той или иной задачи, разработанная в полном соответствии с нормами ЕС, которой необходимо следовать. В дальнейшем все зависит от инициативы на региональном уровне и желания работать «в команде» в освоении потенциала и защиты общих региональных ценностей.

Ответы представителя Еврокомиссии вполне иллюстративны в свете последней реформы политики экономического и социального сплочения. Содержание этой реформы, рассчитанной на период с 2014 по 2020 гг., сводится к исполнению Европейским Союзом нескольких постулатов: обеспечить преемственность целей и инструментов региональной политики, сохранить основные принципы финансовой поддержки государств-членов – всеобщего охвата, концентрации усилий, программного подхода, партнерства властей, дополнительности участия ЕС, обеспечить связь региональной политики с более широкой повесткой дня экономического управления ЕС, а также продолжить малозаметное снижение финансовых обязательств по отношению к отстающим странам и регионам.

В частности, недавним примером того, что есть всеобщий охват в рамках региональной политики, стало решение, принятое Европейской комиссией в декабре 2014 г., о выделении 54 млн евро на программу развития трансграничного сотрудничества между чуть ли не самыми развитыми регионами ЕС – южной Баварией и западной Австрией. 85% средств предоставит ЕС из средств региональных фондов по направлению «Интеррег». В дополнение к этому за счет средств «Фонда малых проектов» регионы надеются привлечь к участию в программе почти 6 млн жителей. Комментируя это решение, Корина Крету сказала: «они проделали долгий путь от создания велосипедных дорожек и базовой инфраструктуры до финансирования топового научного сотрудничества между австрийскими и баварскими университетами». Комиссия и названные регионы сделали акцент на научных исследованиях и разработках в области охраны окружающей среды альпийского региона, в том числе управлении рисками наводнений, а также сотрудничества в юридических и административных вопросах с целью укрепления единства альпийского региона.

На фоне президентских выборов в Греции Еврокомиссия 22 декабря приняла в отношении страны ряд положительных решений. А именно, ЕК одобрила к исполнению 18 новых инвестиционных программ для Греции и ее регионов из средств структурных и инвестиционных фондов в общем объеме более 17 млрд евро. По мнению официального ЕС, эти стратегические инвестиционные программы, рассчитанные на период 2014-2020 гг., представляют собой существенную поддержку вывода страны из кризиса и будут способствовать устойчивому росту, созданию новых рабочих мест, возврату доверия к греческой экономике. В рамках программ предполагается поддержать 34,5 тыс. действующих малых и средних предприятий, создать почти три тысячи новых предприятий, помочь двум тысячам предприятий наладить связь с научно-исследовательскими учреждениями с целью содействия инновациям, увеличить численность занятых на 16 тыс. чел. Инвестиции будут также направлены на повышение энергоэффективности общественных и частных зданий; почти 200 тыс. потребителей энергии будут подключены к интеллектуальным энергосетям. Большое внимание будет уделено защите окружающей среды, природного и культурного наследия, а также устойчивому развитию городов. После реализации соответствующих программ мощность по переработке отходов увеличится до 1,2 млн тонн в год, а около 1 млн людей получат улучшенное водоснабжение. Одна из программ будет направлена на завершение обустройства ключевой инфраструктуры, в частности, в рамках субсидирования трансъевропейских транспортных сетей намечено строительство 260 км новых автодорог и 161 км железных дорог. В то же время, финансирование увязано с требованием Евросоюза в сфере обеспечения надежной и прозрачной системы управления и противодействия мошенничеству в греческих регионах.

*Н.Кондратьева*

## **2.5. Общая сельскохозяйственная и рыболовная политика**

Развитие ОСП и ОРП ЕС в октябре – декабре 2014 г. проходило под знаком начала реализации их реформ и подготовки к имплементации основных предусмотренных ими новаций в 2015 г. Определенное влияние оказала и смена в ноябре 2014 г. членов ЕК, отвечающих за обе политики.

В области ОСП в целом позитивно была оценена фермерами и Европарламентом деятельность прежнего ответственного за неё члена ЕК, румына Д.Чолоша. Он сумел сдержать чрезмерно либеральный тренд в развитии ОСП, наметившийся при его предшественнице – датчанке М.Фишер Бойл. В трудных финансовых условиях Д.Чолош отстоял центральное место ОСП в экономической политике Евросоюза, добившись минимального снижения расходов на нее из союзного бюджета. В стратегическом плане он разработал и начал внедрять реформу, адаптирующую (без принципиальных изменений) принципы и основные инструменты ОСП к новым условиям в ЕС и мире (курс на поддержание продовольственной безопасности, более справедливое распределение средств между странами и регионами, повышение устойчивости сельхозпроизводства, в том числе его «озеленение» и др.). В тактическом плане он оказался неплохим «кризис-менеджером», достаточно эффективно содействовавшим смягчению негативных эффектов, вызванных бактерией E-coli в 2011 г. и импортным эмбарго России в 2014 г.

За пятилетний период работы Д.Чолоша стоимость агро-продовольственного экспорта ЕС возросла на 70%, а фермерские доходы – на 25%. Произошла определенная стабилизация аграрного сектора, позволяющая ожидать от него неплохих результатов в следующие 10 лет. По прогнозам Еврокомиссии, к 2024 г. сбор зерна в ЕС увеличится примерно на 10% (до 317 млн т) при среднегодовых ценах около 180 евро/т; производство сахара и свинины – на 2%, мяса птицы – на 7%, молока – на 8%. Возрастет и производство биотоплива, что позволит покрыть им 7% потребления топлива транспортом. Общий доход в сельском хозяйстве ЕС может возрасти на 6%, причем в «новых странах» он увеличится на 33%, а в «старых» – уменьшится на 15%. В 2014 г. реальный доход на занятого в сельском хозяйстве ЕС снизился на 1,7%; в 8 странах он возрос (от 1,2% во Франции и Испании до 13,3% в Словении), в 20 странах упал (от 10,1% в Дании до 22,8% в Финляндии).

В ходе «начального этапа» внедрения реформы ОСП возникли определенные проблемы. В производственно-торговой сфере это, прежде всего, трудности с подготовкой к переходу с января 2015 г. к модифицированной системе прямых выплат фермерам, особенно 30-процентной доли, связанной с «озеленением», поддержкой молодых фермеров, заменой традиционного рыночного регулирования «сетями безопасности», формированием и расходованием антикризисного фонда, регулированием молочного рынка после отмены квот производства и обновления правил органического земледелия. Ряд стран выступили за перенос введения выплат за «озеленение» на 2016 г. ввиду чрезмерной сложности их правил. Другие страны высказывались против облегчения доступа молодых фермеров к земле во избежание излишних расходов и риска спекуляций, третьи – за сочетание в одном хозяйстве органического и традиционного земледелия. Представители молочного сектора требовали после отмены квот в апреле 2015 г. разрешить, во избежание кризиса, не только мониторить рынок молока ЕС, но временно возвращаться к регулированию объемов производства, включая штрафы за превышение и премии за снижение производства молока фермерами относительно установленных объемов. Возникла проблема возвращения фермерам ЕС 868 млн евро, недоплаченных им в 2014 г. в рамках механизма финансовой дисциплины. Высказывались претензии по недостаточному участию сельского хозяйства в расходовании средств в рамках Стратегии «Европа 2020», хотя в 2014 г. впервые заработал фонд стимулирования агро-исследований.

Значительные различия наблюдались в распределении средств на ОСП. Так, в рамках отказа от «привязки» прямой поддержки фермеров к размерам и структуре их производства 12 стран сохранили разрешенную долю в 13% такой «привязки», 9 стран снизили ее до 8%, а три – попросили ЕК разрешить им превысить 13-процентную долю. Перераспределение средств, выделенных для осуществления производственно-торговых мер ОСП, в пользу сельского развития провели 11 стран, а 5 стран перенаправили средства в противоположную сторону.

В области развития сельских территорий процесс подготовки и принятия соответствующих национальных и региональных программ шел медленно. Из 118 таких программ, запланированных на 2014-2020 гг., до конца 2014 г. были одобрены ЕК лишь 9 (в Австрии, Дании, Польше, ряде регионов Португалии, Финляндии и ФРГ), на которые приходится около 22 % общего финансирования сельского развития из бюджета ЕС. Еще 15-20 программ намечено одобрить в I квартале 2015 г. Дополнительным стимулом для ускорения этого процесса может послужить привлечение к финансированию сельского

развития части средств нового инвестиционного фонда ЕС (объемом в 315 млрд евро), тем более что ЕК и ЕИБ еще в июле 2014 г. подписали меморандум о сотрудничестве в области сельского хозяйства и развития села.

В текущей работе по ОСП доминировали меры по смягчению и нейтрализации негативных последствий эмбарго на основные агропродовольственные товары, которое было введено Россией в августе 2014 г. В общей сложности на них было предназначено около 300 млрд евро, с выплатой части помощи в 2015 г. В этой ситуации фермерские организации и Европарламент резко выступили против предложения ЕК направить дополнительные средства (сэкономленные в рамках ОСП в 2014 г.) не на аграрные цели, а на решение иных задач (борьба с эпидемией Эбола, помощь Сирии и т.д.).

В рамках текущих мер по регулированию рынков отдельных продуктов страны требовали дополнительных мер вмешательства – по молоку и яблокам (Польша), свинине (Австрия, Бельгия, Венгрия, Польша, Румыния, Франция, Эстония). Обсуждался проект объединения программ бесплатного распределения в школах фруктов, овощей, молока и продуктов их переработки с расширением ассортимента продуктов. Остроту этих проблем показало, в частности, появление в декабре 2014 г. перед зданием ЕК «молочного озера», вылитого представителями фермеров ряда стран ЕС в знак протеста против снижения закупочных цен на молоко ниже установленного минимума в 30 евроцентов. В рамках помощи странам, испытывавшим специфические трудности, Кипру во второй половине 2014 г. было разрешено продавать фермерам дизельное топливо с большой налоговой скидкой.

С учетом перечисленных проблем новый член ЕК по сельскому хозяйству и развитию села П.Хоган намеревается в 2015 г. обратить первоочередное внимание на упрощение принятых в рамках реформы ОСП правовых норм, в том числе по общей организации рынков, прямому субсидированию, правилам обозначения географического происхождения агропродовольственных товаров.

В области ОРП продолжалась работа по имплементации новой реформы. Так, в октябре 2014 г. в рамках обновленной ОРП впервые удалось согласовать региональные допустимые уловы и квоты добычи рыбы на 2015 г. в Балтийском море с учетом научно обоснованных максимальных устойчивых размеров вылова. Это был последний практический успех прежнего члена ЕК по рыболовной политике М.Даманаки. Её преемник К.Велла в декабре 2014 г. провел удачный тест реформы ОРП, добившись утверждения на 2015 г. общих допустимых уловов рыбы и квот в Атлантике и Северном море. По четырем видам рыб допустимые уловы были увеличены на 3-11%, по пяти – сохранены, по семи – понижены на 4-39%. При этом предусмотренные реформой максимальные устойчивые объемы вылова, по возможности, фиксируются уже с 2015 г., но не позднее 2020 г. Вследствие сопротивления ряда стран не удалось принять регламент о полном запрете выбрасывания в море мелкой и непромысловой рыбы. В то же время ряд стран выступили против предложения ЕК о скорейшем запрете применения дрейфтерных (плавучих) сетей. Экологические НГО считают достигнутые Еврокомиссией результаты недостаточными для сохранения рыбных ресурсов ЕС и настаивают на ускоренном выводе из эксплуатации «наиболее разрушительных» для этих ресурсов 20 рыболовных судов из 10 стран ЕС.

В рамках международного сотрудничества ЕС в ноябре 2014 г. удалось подписать соглашения с Норвегией и Фарерами (без Исландии) для обеспечения «устойчивого и предсказуемого» промысла макрели в Северо-Восточной Атлантике в 2015 г. В декабре 2014 г. с Норвегией было подписано также соглашение о распределении промысловых лимитов (в том числе трески) в Северном море. Запрещен импорт рыбы и морепродуктов из Шри Ланки, не выполняющей требования по борьбе с нелегальным промыслом.

В рамках смягчения негативного эффекта от российского продовольственного эмбарго ЕК предложила как традиционные, так и новые меры. В числе первых – частное хранение рыбопродуктов, помощь в выводе с рынка излишков, государственная помощь, в числе вторых – перенос до 25% квоты вылова 2014 г. на 2015 г., банковские гарантии.

*Б. Фрумкин*

## **2.6. Транспортная политика**

В октябре 2014 г. представительница Словении Виолета Балк была утверждена ответственной за транспортную политику ЕС в составе новой Комиссии.

В ходе своего председательства во второй половине 2014 г. Италия способствовала продвижению дискуссии и принятию конкретных решений по ряду вопросов, в которых существуют значительные разногласия между участниками законодательного процесса.

В октябре 2014 г. Совет министров транспорта ЕС рассмотрел регламент, предусматривающий реформу работы портов. Общий подход, принятый Советом ЕС можно охарактеризовать как стратегию «малых дел» по сравнению с более амбициозными предложениями Комиссии. В рамках новой концепции создания системы трансевропейских транспортных сетей, включающих различные виды транспорта, Комиссия предложила законопроект, открывающий портовые службы для конкуренции и финансовой прозрачности. В нем предполагается, что восемь видов портовых услуг (работы по углублению или выравниванию дна, швартовка и буксировка судов, вывоз отходов, регистрация пассажиров и погрузочно-разгрузочные работы) должны регулироваться новым регламентом и по ним должны проходить тендеры. Совет внес серьезные корректировки в первоначальные предложения Комиссии. Из-под действия регламента были выведены работы по углублению или выравниванию дна и буксировки судов, а услуги по регистрации пассажиров и погрузочно-разгрузочные работы не будут подлежать либерализации. Государства-члены совместно с органами управления портами смогут сами определять требования к поставщикам услуг и, таким образом, ограничивать их число. Регламент не будет применяться к Канарским островам и Реюньону, а также к некоторым малым портам. Парламент предполагает рассматривать новый законопроект весной 2015 г.

Председательствующая Италия выступила с предложением не разделять политическую и техническую составляющие четвертого пакета мер по развитию железнодорожного транспорта. Однако политическая составляющая, предусматривающая либерализацию пассажирского транспорта на уровне ЕС, обеспечение свободного и равноправного доступа к сетям, финансовую прозрачность и изменение модели управления железными дорогами, является предметом разногласий как между институтами ЕС, так и между государствами-членами. В некоторых странах ЕС инфраструктурное управление и железнодорожные операторы уже разделены, а в других странах (Германия, Австрия, Словения, Люксембург) управление осуществляется вертикально интегрированными холдингами. Для достижения удовлетворительного результата в рамках обсуждаемого четвертого железнодорожного пакета по инициативе Италии был запущен межинституциональный триалог (Совет, Комиссия, Парламент). В декабре, представляя отчет о состоянии дел, Италия предложила проявить гибкость в подходах, поскольку модель управления должна быть максимально адаптирована к национальной практике. Было также предложено отложить либерализацию пассажирского транспорта до 2019 г. В рамках технической составляющей нового законодательства министры транспорта согласовали пересмотр существующих правил по социальным компенсациям, которые железнодорожные компании должны выплачивать при несчастных случаях на рабочем месте, а также пенсиям.

Италия предложила согласовать обновленные планы для реализации проекта Единое европейское небо плюс (SES 2+). После обсуждений в профильных группах, министры транспорта ЕС в декабре договорились о предоставлении независимости национальным контролирующим органам, которые должны быть отделены в управлении, принятии решений и структуре от провайдера услуг. Под обслуживанием авиаперевозок, понимают коммуникации, предоставление прогноза погоды, аэронавигацию и др. Кроме того, министры транспорта настаивают на большей гибкости при создании функциональных блоков (ФАВов), поскольку многие страны ЕС серьезно отстают от графика, предложенного Комиссией. Для исключения блокировки реализации проекта Единого европейского неба Италия предложила вынести проблему управления аэропортом Гибралтара за рамки соглашения и сделать ее предметом двусторонних переговоров Великобритании и Испании. Проект SES 2+ призван оптимизировать траектории, снизить уровень вредных выбросов, уменьшить количество задержек рейсов и добиться более экономичного расходования средств в сфере авиации.

В декабре на межинституциональных трехсторонних переговорах было достигнуто соглашение о пересмотре законодательной основы директивы 2014/0218 о трансграничных расследованиях дорожных происшествий. Основываясь на решении Суда ЕС (Case C-43/12) директива переводится из сферы полицейского сотрудничества в область транспортной безопасности. Великобритания, Дания и Ирландия, имеющие исключения из сотрудничества в рамках пространства свободы, безопасности и



правосудия, теперь также должны будут имплементировать обновленную директиву. Однако этим странам будет предоставлен переходный период до 2017 г., в то время как для остальных государств-членов срок имплементации определен до мая 2015 г.

В декабре Совет одобрил инвестиционный план вложений в инфраструктурные проекты общей стоимостью 140 млрд евро, большая часть которых придется на девять приоритетных проектов TEN-T. В то же время в январе Комиссия опубликовала исследование, посвященное развитию трансъевропейских транспортных сетей (TEN-T) и ключевых инфраструктурных коридоров на континенте. Согласно ее оценкам, для реализации крупных инфраструктурных проектов по всей Европе потребуется примерно 700 млрд евро инвестиций до 2030 г. В исследованиях также подчеркивается важность оптимизации использования транспортных коридоров за счет внедрения «умных» транспортных систем, эффективного управления и популяризации экологически чистых транспортных решений, ориентированных на будущее.

В декабре Европейский парламент и КОРЕПЕР одобрили межинституциональное соглашение об установке автоматической системы оповещения о дорожных происшествиях e-Call. Согласно новым правилам, все выпускаемые автомобили будут обеспечиваться данной системой с марта 2018 г. Кроме того, было окончательно одобрено введение общего для ЕС экстренного номера 112.

КОРЕПЕР и профильный комитет Европарламента достигли предварительного согласия об изменении конструкции кабин тяжелых грузовиков, эксплуатируемых на дорогах ЕС. Пересмотр соответствующей директивы предполагает обязательную модификацию кабины водителя, которая приведет к уменьшению выбросов CO<sub>2</sub>, улучшению аэродинамических качеств машин и повышению уровня безопасности. Такие кабины будут обязательны для производства, начиная с 2022 г.

Комиссия утвердила новые правила, имеющие целью улучшить распространение информации и обмен данными о дорожном трафике, автодорожных работах и других технических проблемах на дорогах ЕС. Новые правила рассматриваются как часть директивы об «умных» транспортных системах (директива 2010/40/EU) и, в целом, направлены на повышение уровня гармонизации стандартов ЕС в сфере транспорта.

Все авиаперевозчики из Ливии попали в обновленный «черный список» авиакомпаний, которым запрещены полеты в воздушном пространстве ЕС. Всего в списке около 300 авиакомпаний из порядка 20 стран. Среди них: Афганистан, Ангола, Бенин, Габон, ДРК, Джибути, Замбия, Индонезия, Казахстан, Киргизия, Либерия, Мозамбик, Непал, Республика Конго, Сьерра-Леоне, Сан Томе и Принсипе, Судан, Филиппины, Экваториальная Гвинея, Эритрея.

Комиссия одобрила новый регламент, который вводит стандарты, облегчающие доступ к проезду на железных дорогах ЕС людям с ограниченными возможностями. Ожидается, что новый закон будет одобрен в следующем году.

По решению Суда ЕС, пассажиры будут получать компенсации, в случае если их авиарейс задержан более чем на три часа, даже в случае экстраординарных обстоятельств, в том числе, технических проблем авиакомпаний.

В ноябре был принят план развития транспортных систем в Южном Средиземноморье, в котором сделан акцент на увеличение дорожной безопасности и снижение числа трагических инцидентов. Инициатива «транспортное сотрудничество ЕвроМед» включает страны ЕС и государства Средиземноморья – Алжир, Египет, Израиль, Иорданию, Ливан, Ливию, Марокко, Палестинскую Автономию, Тунис и Турцию; Сирия включена условно.

Развитие калифорнийского сервиса заказа такси Uber, использующего услуги непрофессиональных таксистов, вызывает ожидаемое сопротивление в странах ЕС. Его работа уже запрещена в Берлине, Париже, Брюсселе и Мадриде, а также в Нидерландах. Профсоюзы таксистов требуют от ЕС введения более жестких правил доступа компаний такси на рынок услуг. Однако Европейская комиссия заявила, что функционирование Uber находится вне ее юрисдикции. В то же время на Такси-форуме в Кельне Международный союз автотранспорта призвал внедрять новейшие технологии для смартфонов в рамках предоставления услуг такси для борьбы с сервисом Uber.

*Л.Бабынина*

## **2.7. *Общая внешняя политика, политика безопасности и обороны***

Одной из ключевых тем ОВПБ ЕС продолжал оставаться конфликт на Украине и связанные с этим вопросы отношений с Россией – как в контексте консультаций и переговоров по урегулированию, так и наращивания санкционных мер, применяемых Евросоюзом в отношении России, включая Крым и Севастополь. Эта тема обсуждалась на саммите ЕС 17 декабря 2014 г., на котором лидеры стран-участниц подтвердили свою политическую поддержку Украины, поздравили с успешным завершением парламентских выборов в октябре, приветствовали решимость руководства страны осуществить политические и экономические реформы, в которых ЕС будет продолжать оказывать практическое содействие. Евросовет выразил серьезную озабоченность ситуацией на востоке Украины и призвал все стороны, включая Россию, к активному выполнению минских соглашений.

По итогам встречи 4 ноября Ф.Могерини, Высокий представитель по внешней политике и политике безопасности ЕС, и Й.Столтенберг, Генеральный секретарь НАТО, заявили о достигнутых договоренностях по укреплению сотрудничества между организациями, в частности, путем проведения регулярных встреч на высшем уровне. В этой связи комментаторы подчеркивают дружеские и доверительные отношения высших чиновников ЕС и НАТО, сложившиеся за последние годы, и, по словам Столтенберга, это станет важной составляющей в развитии институционального взаимодействия. Наряду с проведением регулярных встреч, Могерини и Столтенберг договорились о взаимном участии во внутренних сессиях каждой из организаций. Эта договоренность была подтверждена уже 18 ноября, когда Столтенберг принял по официальному приглашению участие в Совете ЕС по иностранным делам в формате встречи министров обороны. Он, в свою очередь, направил затем аналогичное приглашение Могерини принять участие в декабрьской министерской сессии Североатлантического совета. Несмотря на то, что подобная формализация двусторонних контактов лишь закрепляет существующую практику, она рассматривается в качестве важного первого шага для определения будущих параметров более тесного сотрудничества ЕС и НАТО в период мандата обоих руководителей.

В условиях заметного сокращения в некоторых странах ЕС военного бюджета и состава вооруженных сил одним из принципиальных вопросов в повестке ОПБО является пересмотр механизма «Афина» по совместному финансированию военных операций. Эта тема была первоначально запланирована для обсуждения на сессии министров обороны 18 ноября, но впоследствии была снята в связи с невозможностью выхода на компромиссное решение. Великобритания продолжает блокировать включение финансирования стратегического транспорта для «боевых групп» ЕС в совместный бюджет. В результате вопрос о механизме «Афина» вновь возвращен на уровень КОРЕПЕР. Совет рассмотрел выполнение всех текущих миссий и операций ЕС, сфокусировав внимание на двух из них – «EUFOR RCA» в ЦАР и «Аталанта» у побережья Сомали. Обсуждались различные варианты их реформирования. Так, для «Аталанты» был принят новый Оперативный план. Командующему операцией предоставлен один год для подготовки стратегии свертывания операции, несмотря на то, что нынешний мандат операции заканчивается в декабре 2016 г. Также министры приняли, наконец, решение о продлении европейской миссии в Сомали (EUTM Сомали) до 1 декабря 2016 г.

По решению Совета министров иностранных дел ЕС 21 ноября, военно-морская операция ЕС «Аталанта» по борьбе с пиратством у берегов Сомали продлена еще на год – до 12 декабря 2016 г. Кроме того, расширен ее мандат – добавлены задачи по материально-техническому обеспечению, проведению морских экспертиз и тренингов, а также участие в других программах ЕС, проводящихся в регионе в рамках ОПБО.

В итоговом заключении Совета министров иностранных дел 18 ноября признается «необходимость общих подходов с ООН в Центрально-Африканской Республике в сфере реформы сил безопасности, включая вооруженные силы, для стабилизации ситуации и поддержки политического процесса». На следующей сессии 15 декабря Совет, рассмотрев ситуацию в ЦАР, призвал активизировать усилия в поддержку национального примирения и обеспечения неотвратимости наказания за преступления, а также ускорить подготовку к выборам. ЕС выразил готовность, наряду с финансовой поддержкой электорального процесса, направить в ЦАР миссию по наблюдению за выборами. Совет ЕС выразил удовлетворение в отношении операции ОПБО (EUFOR RCA), которую Евросоюз проводит в стране наряду с крупномасштабной миротворческой миссией ООН (MINUSCA) и

французской военной операцией «Сангарис». Мандат военной операции ЕС в ЦАР заканчивается 15 марта 2015 г., но к этому сроку ЕС планирует учредить, на основе решений Совета министров 18 ноября, новую миссию, центральной задачей которой станет содействие в реформировании ВС ЦАР – формирование профессиональной многонациональной республиканской армии. 15 декабря 2014 г. министры иностранных дел ЕС утвердили рамочную концепцию этой новой миссии ОПБО продолжительностью в один год, которая будет базироваться в столице страны Банги. Европейской внешнеполитической службе (ЕВПС) поручено продолжить соответствующую подготовительную работу.

В ноябре 2014 г. принято решение реформатировать гражданскую миссию «EUCAP Nestor», учрежденную двумя годами раньше для укрепления инфраструктуры и материальной базы обеспечения морской безопасности в регионе Африканского Рога и западной акватории Индийского океана. В соответствии с обновленной рамочной концепцией, которую представил Комитету по политике и безопасности ЕС Этьен де Понсэ, глава миссии, ее фокус будет смещен в Сомали, хотя «региональные аспекты» будут сохранены. 24 ноября 2014 г. открыт новый штабной офис миссии в защищенной зоне международного аэропорта Магадишу, куда переведены шесть сотрудников из Найроби (Кения). По мнению Понсэ, утвержденный для миссии годовой бюджет (17,9 млн евро до октября 2015 г.) явно недостаточен для обеспечения запланированного роста штатной численности – со 104 до 154 чел., но главное – для закупок необходимого оборудования (в том числе, конечно, судов).

Совет министров иностранных дел 17 ноября принял официальное решение учредить с 1 декабря 2014 г. миссию по содействию реформе структур гражданской безопасности Украины (EUAM Ukraine). Двухгодичный мандат этой небольшой миссии (с бюджетом 13,1 млн евро на первые 12 месяцев), которая поэтапно разворачивалась с июля 2014 г., распространяется на всю территорию страны и предусматривает, прежде всего, помощь украинским властям в организации полицейской службы и обеспечении правопорядка. Международный штат EUAM будет увеличен с 59 до 101 эксперта.

Полицейская миссия ЕС в Афганистане (EUPOL), по решению Совета ЕС, продолжится до 31 декабря 2016 г. Миссия, включающая 250 международных экспертов и 200 местных полицейских, оказывает содействие организации афганской гражданской полиции в контексте общей цели укрепления верховенства закона и прав человека. Миссия подготовит почву для постепенной и длительной передачи соответствующих функций местным властям. В течение действия своего мандата EUPOL будет передавать программы тренинга и обучения афганским властям и сосредоточится на разработке стратегических рекомендаций в области институциональной реформы министерства внутренних дел страны. Совет выделил 58 млн евро до конца 2015 г.

*Д.Данилов*

## **2.8. Пространство свободы, безопасности и правосудия**

*Заседания Совета министров внутренних дел и юстиции.* Главными темами повестки Совета в составе министров внутренних дел и юстиции в Люксембурге 9-10 октября были приток иммигрантов в Средиземноморские страны ЕС и участие граждан ЕС в боевых действиях за границей. Накануне член ЕК С.Мальстрём встретилась с представителями Интернет-провайдеров Гугл, Фейсбук, Майкрософт и Твиттер для дискуссии о борьбе с радикализацией и вербовкой молодых европейцев в ряды террористов через социальные сети. Министры рассмотрели запрос координатора ЕС по борьбе с терроризмом относительно планов возобновления переговоров по директиве о европейской системе передачи информации о пассажирах авиарейсов (PNR), которые были заблокированы Европарламентом. Было также решено приступить к изучению возможностей ввести поправки к Шенгенскому кодексу об оптимизации пограничного контроля над европейцами, которые возвращаются в страны ЕС из «горячих точек», прежде всего, из Сирии и Ирака. Обеспокоенность министров вызывают случаи участия таких граждан в террористических актах, как это произошло в Брюсселе в мае 2014 г. Поправка может вызвать серьезное противодействие, так как подразумевает контроль над пересечением границ гражданами ЕС, отмена которого составляет саму суть шенгенского законодательства.

Министры сделали первый шаг на пути к реформе системы защиты персональных данных, приняв частичный общий подход к четвертой главе соответствующего регламента, посвященной

обязательствам лиц, ответственных за защиту информации в частных и государственных компаниях. Решение было трудным, если учесть попытки ряда стран, прежде всего, Великобритании и Румынии, оказать противодействие.

Темы октябрьского заседания министров получили развитие на их встрече 4-5 декабря в Брюсселе. Было решено провести реформу системы защиты информации в первой половине 2015 г., пока же министры обсудили несколько глав готовящегося регламента, в том числе относительно защиты информации в государственном секторе, в сфере научных исследований и СМИ. Они также согласовали частично общие подходы к регламенту о реформе Евроюста, так как ряд положений пока еще в стадии дискуссии, в том числе глава регламента об учреждении Европейской прокуратуры. Министры обсудили конкретные детали процедуры назначения прокурора, обеспечения полной независимости его офиса, а также сферы ответственности. Утвержденные главы будущего регламента касаются административной реформы агентства и подконтрольности его Европарламенту и национальным парламентам.

Министры обсудили доклад координатора ЕС по борьбе с терроризмом Жилия де Керкова об участии граждан ЕС в боевых действиях за границей (3 тыс. человек на конец 2014 г.) и предложили разработать правовую базу противодействия этому феномену, а также наладить межгосударственный обмен информацией в данной сфере. Были утверждены политические принципы новой стратегии ЕС против радикализации и вербовки террористов.

*Визовые вопросы.* 20 октября Комиссия представила отчет об успехах Турции на пути к установлению безвизового режима краткосрочных поездок с ЕС. В частности, ЕК считает, что Турция добилась успехов в обеспечении безопасности паспортов и проведении миграционных реформ, в сотрудничестве с агентством ФРОНТЕКС, а также в стремлении реформировать антитеррористическое законодательство. В то же время в докладе рекомендуется продолжать совершенствовать защищенность паспортов с биометрическими данными, усилить сотрудничество со странами ЕС в выявлении фальшивых документов, охране границ и т.д. Поэтому до отмены виз Турции еще далеко.

Гораздо ближе к этому находятся Перу и Колумбия, которым 29 октября ЕК дала согласие на переговоры о соответствующем соглашении. В своем докладе она отметила безусловный прогресс двух государств на пути к безвизовому режиму краткосрочных поездок, и они теперь соответствуют всем необходимым критериям. Риски безопасности сильно уменьшились, организованные преступные группировки уже не являются угрозой, права граждан защищены гораздо лучше. Правда, Комиссия все же сделала оговорку по поводу угрозы наркотрафика для европейских стран, что, впрочем, не рассматривается как препятствие на пути к установлению безвизового режима.

Успешно завершила первую стадию пути к безвизовому режиму и Грузия. ЕК в своем докладе 29 октября отметила прогресс государства в принятии законодательства о защите персональной информации, безопасности документов, противодействии коррупции и отмыванию денег. Особенно отмечено вступление в силу антидискриминационного закона весной 2014 г.

16 декабря Совет ЕС поручил ЕК начать переговоры о заключении соглашений об облегченной процедуре виз для краткосрочных поездок и о реадмиссии с Тунисом.

*Свобода передвижения граждан ЕС.* Вопрос о пересмотре принципов свободы передвижения граждан ЕС остается в центре политических дискуссий. 8 октября правительство Швейцарии приняло переговорный бриф о перезаключении соглашения о свободе передвижения лиц с ЕС. Начало переговоров по этому предмету зависит от согласия Евросоюза, считающего, что соглашение не подлежит пересмотру. Швейцария, между тем, преследует две цели: ввести квоты на въезд иностранцев в 2017 г. и при этом сохранить отношения с ЕС. Решение о введении квот для всех иностранцев на срок пребывания более четырех месяцев правительство Швейцарии потребовало еще в июле 2014 г. Кроме того, предполагается отдавать иностранцам рабочие места только в том случае, если на них не претендуют швейцарцы. Однако предложение о квоте общей иммиграции в Швейцарию в размере 0,2% населения страны, вынесенное на референдум 30 ноября, было отклонено населением.

27 октября британская газета «The Sunday Times» процитировала канцлера Германии А.Меркель, которая выступила против намерения британского премьер-министра Д.Кэмерона ограничить въезд в страну граждан ЕС. Вслед за Председателем Комиссии Ж.М.Баррозу канцлер категорически возразила против нарушения принципа свободы передвижения, хотя и допустила

осуществление государствами-членами своих прав бороться с злоупотреблениями социальным обеспечением. Накануне британский министр обороны М.Фаллон вновь напомнил о соответствующих планах правительства. Министр назвал шаткой позицию ЕК: «Недостаточно просто объявить, что таковы правила последних 50 лет, и их нельзя менять, – заявил он, – ситуация в Европе изменилась, и поэтому позволительно говорить о том, что на проблему следует обратить внимание».

В начале ноября ученые Лондонского университетского колледжа опровергли заявления Д.Кэмерона о злоупотреблениях британской социальной системой со стороны приезжих из стран ЕС. Опубликованное колледжем исследование свидетельствует, что иностранные рабочие из ЕС с 2001 по 2011 гг. внесли в казну Великобритании 20 млрд фунтов стерлингов, или 26 млрд евро; они уплатили больше налогов, чем получили социальных пособий. При этом взнос граждан стран, вступивших в 2004 г., составил 5 млрд фунтов; сумма, уплаченная ими в качестве налогов, на 12% превосходит затраты на их социальные пособия. Исследование было представлено в самый разгар жарких политических дебатов о проблемах иммиграции в Великобритании и ЕС в целом, включая проблемы свободы передвижения граждан ЕС. Председатель ЕК Ж.-К.Юнкер заявил, что ожидает реакции со стороны Кэмерона и его готовности к поиску компромисса по данным вопросам. Опубликованные данные не впечатлили британского премьер-министра, который в своей речи 28 ноября вновь заявил о необходимости сократить социальные выплаты иностранным рабочим, хотя уже не упоминал о введении квот на их приезд. По его мнению, приезжим из других стран ЕС следует претендовать на ряд социальных привилегий, например, получение социального жилья или налоговые льготы лишь через четыре года после начала работы в Великобритании. Граждане ЕС, получающие пособие по безработице более полугода, должны будут покинуть Великобританию. Премьера не пугает необходимость ревизии соответствующих положений Лиссабонского договора, который, по его мнению, все равно в этом нуждается. Опираясь на свежие данные Национальной статистической службы (чистый иммиграционный прирост с 2013 по 2014 гг. составил 39%, прибыло 260 тыс. человек, что превышает прошлогодний показатель на 78 тыс.), Кэмерон предупредил, что сокращение доступа иностранцев к социальным пособиям является «абсолютным» условием членства страны в Евросоюзе.

Речь премьер-министра была встречена в Евросоюзе неоднозначно. Бывшая вице-председатель ЕК В.Реддинг выразила недовольство «запугиванием» ЕС со стороны Кэмерона, тогда как группа консерваторов в Европарламенте отметила, что британский премьер затронул важную, реально существующую проблему. Ж.-К.Юнкер вновь призвал Великобританию к спокойной дискуссии, без излишней драматизации предмета. Позиция ЕК осталась неизменной: свобода передвижения – фундаментальное право граждан ЕС; бороться же со злоупотреблениями социальной системой государства-члены вправе собственными методами. Комиссия внесла свой вклад. В ответ на запрос Великобритании, Германии и Нидерландов о подобных злоупотреблениях был опубликован практический путеводитель для помощи государствам-членам в противодействии фиктивным бракам, заключаемым, в том числе, для получения доступа к социальным льготам. Путеводитель, в числе прочего, содержит рекомендации для расследования таких случаев и рассказывает о возможностях Европола и Евроюста в содействии государствам-членам. В своем интервью европейским СМИ 12 декабря Ж.-К.Юнкер раскритиковал планы Кэмерона ограничить въезд граждан Восточной Европы, заявив, что он выступает против подрыва принципов свободы передвижения и унижения жителей восточной части ЕС.

*Проблемы иммиграции и убежища.* 24 сентября Европейское бюро по оказанию поддержки просителям убежища (ESAO) опубликовало статистику, согласно которой в 2013 г. общее число просителей убежища выросло до 437,7 тыс., что на 100 тыс. больше прошлогодних показателей. Самую многочисленную группу составляют сирийцы (свыше 50 тыс.), за ними следуют граждане России, Афганистана, Сербии, Пакистана и Косово. Российские просители убежища в подавляющем большинстве чеченцы, их ходатайства почти полностью отклоняются за недостатком доказательств причин, по которым они могут претендовать на защиту. Впрочем, по словам директора Бюро Р.Виссера, ситуация с чеченскими просителями возвращается к обычной, после резкого всплеска в 2013 г.

Что касается притока иммигрантов из третьих стран в целом, то очередной доклад ЕК о положении дел в шенгенской зоне, опубликованный в ноябре, свидетельствует о резком увеличении (в

2,5 раза) количества попыток нелегально пересечь границы ЕС. О беспрецедентном росте за полгода нелегальных въездов в страну сообщает Италия (в шесть раз больше, чем год назад). Комиссия объясняет это продолжающимся наплывом желающих получить убежище, в основном, из Сирии и Эритреи, в средиземноморские страны ЕС, откуда они растекаются по шенгенской зоне. 1 ноября на смену итальянской миссии *Mare nostrum*, осуществлявшей патрулирование средиземноморской границы, пришла операция ЕС «Тритон» с участием 15 шенгенских стран при координации ФРОНТЕКС. Часть государств патрулирует морскую границу, другие – оказывают техническую поддержку. Общий бюджет операции составляет 2,9 млн евро ежемесячно. Агентство также осуществляет поддержку Италии в расследовании случаев контрабанды людей посредством криминальных сетей.

*Новые назначения в сфере внутренних дел и юстиции.* Новые «руководящие принципы» развития пространства свободы, безопасности и правосудия, утвержденные Европейским советом в июне 2014 г., предполагают разработку детального плана действий, что становится первой задачей нового состава ЕК, где иммиграционные вопросы курирует Димитрис Аврамопулос, бывший министр иностранных дел, а до этого – министр обороны Греции. Остроумная идея нового Председателя ЕК Ж.-К.Юнкера назначить на данный пост представителя «слабого звена» иммиграционной политики ЕС, заинтересованного в укреплении ее наднационального начала, позволит консолидировать солидарность государств-членов, что, впрочем, способно вызвать ответную реакцию протеста.

13 ноября Д.Аврамопулос совершил первый заграничный визит в Вашингтон, где принял участие в министерской встрече ЕС-США по сотрудничеству в сфере внутренних дел и юстиции. Хотя главными темами встречи были организованная преступность и участие граждан в боевых действиях за границей, Аврамопулос призвал США снять ограничения по безвизовой программе с Евросоюзом, отменив визы для граждан Польши, Румынии и Болгарии. Кроме того, он обратил внимание участников встречи и на «досье» защиты персональных данных в контексте трансатлантического рамочного соглашения о защите информации. Дискуссии по этому вопросу продолжаются с 2011 г.; при этом ЕС ожидает от США принятия законодательства, которое позволит европейцам требовать компенсации в американских судах в случае, если их персональная информация была использована ненадлежащим образом.

26 ноября работу ФРОНТЕКС возглавил новый исполнительный директор – француз Фабрис Лежери. Главная его задача на сегодня – укрепление сотрудничества с третьими странами в условиях, когда рекордное число мигрантов стремится достичь берегов Европы, и столь же рекордно число крушений перевозящих их судов.

Накануне декабрьского заседания Совета министров внутренних дел и юстиции Европарламент и Совет одобрили кандидатуру Джованни Бутарелли на пост Европейского уполномоченного по защите данных. Роль уполномоченного – следить за тем, чтобы стандарты защиты информации в государствах-членах не нарушались.

*Позиция Великобритании в вопросе об участии в сотрудничестве по внутренним делам и юстиции.* Начало декабря ознаменовалось важными переменами в политике внутренних дел и юстиции Евросоюза, которые в экспертной среде получили название «лиссабонизации». Под этим термином подразумевается распространение компетенции Комиссии и Суда на те сферы бывшей «третьей опоры», в которых они были ограничены пятилетним сроком после вступления в силу Лиссабонского договора. На практике это означает, что ЕК может теперь запустить процедуру предупреждения относительно всех правовых актов бывшей «третьей опоры», если усмотрит нарушение какого-либо из них государствами-членами.

В соответствии с Протоколом 36 Договора, Великобритания должна была определиться, к каким из 130 «досье» правового и полицейского сотрудничества она присоединится, а в каких участвовать не будет. После длительных дискуссий, начавшихся в ноябре, было решено, что Великобритания будет применять 35 законодательных актов, включая шесть – из шенгенского законодательства, использовать европейский ордер на арест, участвовать в работе Европола и Евроюста. В то же время, она не хочет быть связанной «прюмскими положениями» об обмене данных ДНК между полицейскими ведомствами государств-членов и будет думать над этим вопросом до конца 2015 г.

*Борьба с организованной преступностью и коррупцией.* 16 сентября Комиссия объявила о своем намерении усилить противодействие торговле людьми, в том числе, путем принятия новой директивы. В разработке законодательных мер ЕС опирается на данные о размахе торговли людьми, опубликованные 17 октября. В 2010-2012 гг. было зарегистрировано 30146 жертв торговцев, тысячу из них составляли дети, подвергавшиеся сексуальной эксплуатации, 8% – женщины, треть зарегистрированных имели паспорта граждан стран ЕС. За данный период суды рассмотрели 8551 дело о торговле людьми. Суды опираются на директиву 2011 г. о наказаниях торговцев, поэтому С.Мальстрём призвала Бельгию и Германию завершить процедуру переноса положений директивы в национальные законодательства.

В начале декабря *Transparency International* опубликовал очередной доклад об индексировании стран (от 0 до 100) относительно их успехов в противодействии коррупции. Список наименее коррумпированных стран возглавили Дания, Финляндия, Швеция, Нидерланды, Люксембург, Германия. Средний показатель по ЕС составил 64 балла, при этом четыре государства-члена набрали лишь 43 балла. В докладе выражалось неодобрение тем, что ряд стран отличился коррупционными скандалами, в которые оказались вовлеченными бывший президент, действующий председатель региональной власти, а также члены королевской семьи. В день противодействия коррупции – 9 декабря – член ЕК Д.Аврамопулос выступил с речью, в которой признал, что коррупция стоит экономике Евросоюза 120 млрд евро ежегодно и призвал государства-члены приложить больше усилий в противодействии этой угрозе.

17 декабря Европарламент принял резолюцию о новой Стратегии внутренней безопасности ЕС на 2015-2019 гг., которую ЕК представит в первой половине 2015 г. ЕП намеревается активно влиять на разработку стратегии и обеспечить баланс между противодействием угрозам безопасности, с одной стороны, и защитой прав человека, с другой. В Стратегии пристальное внимание будет уделено таким угрозам, как кибер-безопасность, торговля людьми, организованная преступность, отмывание денег, участие в боевых действиях за границей.

*О.Потемкина*

## **2.9. Страны ЦВЕ: проблемы конвергенции**

В последнем квартале 2014 г. Латвия оказалась в центре всеобщего внимания. Во-первых, большим событием для страны стало избрание экс-премьер Латвии Валдиса Домбровскиса на пост члена ЕК по вопросам евро и социального диалога. В европейской прессе было отмечено его октябрьское выступление на слушаниях в Европарламенте, длившееся более трех часов, где будущий член ЕК отвечал на многочисленные вопросы депутатов, выдвигая конкретные предложения, направленные на укрепление социальных параметров ЭВС. Главными приоритетами своей программы Домбровскис назвал рост экономики, занятости и заработной платы, стабильность евро и укрепление социального диалога.

Во-вторых, важным событием как для Латвии, так и для всего ЕС, стала декабрьская пресс конференция, посвященная предстоящему президентству Латвии в ЕС, которое начинается в январе 2015 г. После встречи с председателем ЕК Ж.-К.Юнкером в Брюсселе премьер-министр Латвии Лаймдота Страуяма, которую сопровождали 11 латвийских министров объявила о трех главных приоритетах первого латвийского президентства – «конкурентоспособной Европе», «цифровой Европе» и «интегрированной Европе» (или «Европе, открытой для внешнего мира»). Одной из первоочередных задач Латвии в этот период станет совместная работа с Комиссией над новым инвестиционным планом, который должен быть готов к июню 2015 г., включая весь законодательный пакет. Будучи уже в должности члена ЕК, В.Домбровскис выступил на конференции, назвав многие смежные пункты своей программы с программой латвийского президентства – создание рабочих мест, экономический рост, поддержка инвестиций и бюджетная ответственность. Латвия надеется достичь эффективного сотрудничества в области инвестиций и усилиях, направленных на укрепление ЭВС, улучшение макроэкономического управления и содействие экономическому росту ЕС в целом.

Что же касается ситуации на Украине, то, по словам Л.Страуюмы, все будет зависеть от выполнения минских договоренностей. Если ситуация стабилизируется, то Латвия будет готова вынести на обсуждение в Евросоюзе вопроса о снижении уровня санкций, но в обратном случае она будет выступать за их ужесточение. В этом контексте одним из самых важных событий, выпадающих

на период её президентства, становится саммит «Восточного партнерства», который состоится в Риге в мае 2015 г. Уже сейчас можно сказать, что Рижскому саммиту предстоит сыграть большую роль в подведении итогов восточной политики ЕС за последние полтора года, прошедшие после саммита в Вильнюсе, ставшего спусковым крючком украинского кризиса.

Для самой Латвии весь 2014 г. был для весьма напряженным. В январе 2015 г. отмечается первая годовщина членства Латвии в еврозоне. В связи с этим ЕК и ЕЦБ опубликовали отчет о макроэкономической ситуации в стране после введения евро, оценив ее как положительную, несмотря на возросшие риски для национальной экономики в связи с событиями в Украине. Согласно данным доклада, бюджет Латвии составил около 1% ВВП в 2014 г. Таким же планируется бюджет в 2015 г. Были позитивно оценены меры латвийских властей по усилению надзора за банками-нерезидентами, борьбе против уклонения от уплаты налогов, либерализации электроэнергетического сектора и увеличению мощности газового хранилища Incukalna. Однако, согласно упомянутому отчету, в борьбе с коррупцией и социальным неравенством, а также в доступе к здравоохранению успехов было достигнуто очень мало. В январе Рига вернет Евросоюзу 75% от 4,5 млрд евро финансовой помощи, которую она получила в 2009-2011 гг., и 2,9 млрд евро, выделенных на поддержание платежного баланса.

Говоря о других цифрах в целом по всем странам ЦВЕ, следует отметить, что в начале осени 2014 г. дефляция наблюдалась в следующих государствах-членах ЕС: Венгрия (-0,5%), Польша (-0,2%) Словения и Словакия (по -0,1% каждая). Однако уже в ноябре ситуация немного изменилась: Эстония и Словакия отметились нулевой инфляцией, в Венгрии и Словении она стала минимальной (0,1%), а вот в Польше дефляция незначительно возросла (-0,3%). Среди стран, по которым имеются данные за прошлый квартал, наибольший рост ВВП был отмечен в Польше (+0,9%) и Словении (+0,7%). Самое большое падения уровня безработицы в конце года было зарегистрировано в Чешской Республике (-0,6%), Хорватии (-0,3%), Словении (-0,2%) и Словакии (-0,2%). По данным экономического отчета Еврокомиссии за период с 2013 по 2014 гг. дефицит бюджета увеличился в следующих странах ЦВЕ: в еврозоне – Латвия (с 0,9% до 1,1%) и Словакия (2,6% и 3%); вне еврозоны – Болгария (с 1,2% до 3,6%), Чешская Республика (1,3% и 1,4%), Хорватия (5,2% и 5,6%), Венгрия (2,4% и 2,9%). В Польше произошло существенное сокращение госдолга относительно ВВП (с 55,7% до 49,1%); самое низкое по странам ЕС соотношение было зафиксировано в Эстонии (9,9%). По данным Евростата, в 2014 г. наибольший рост доходов от сельского хозяйства в расчете на одного работника был зафиксирован в Словении (+13,3%), Венгрии (+9,1%) и Чехии (+7,2%), а наибольшее снижение – в Литве (-19,4%) и Эстонии (-10,9%). Согласно докладу CEEweb for Biodiversity (Союз центрально-европейских и восточно-европейских стран по сохранению биологического разнообразия, центральный офис которого расположен в Будапеште), в странах ЦВЕ для стабильного органического сельского хозяйства используется лишь 1% пахотной земли (исключением является только Эстония – 15%), и это вызывает все большее опасение экологов.

Чтобы компенсировать воздействие российского эмбарго на экспорт сельскохозяйственных продуктов из ЕС, ЕК приняла решение выделить странам Балтии компенсацию в размере 28 млн евро, которые будут распределены в соответствии с тем, сколько молока произведено в них за предыдущий квартал года: Литва получит 14,1 млн евро, Латвия – 7,7 млн евро, Эстония – 6,9 млн евро. В период с сентября 2013 г. по сентябрь 2014 г. цены производителей упали на 33% в Литве, 27% в Эстонии и 26% в Латвии. До этого прибалтийские фермеры неоднократно обращались к ЕК за помощью в связи с российским эмбарго, называя уровень прямых платежей в страны Балтии самым низким и «дискриминационным» в ЕС. К тому же, кроме потери своего главного внешнего рынка сбыта, фермеры в этих странах сталкиваются с чрезвычайными затратами, чтобы бороться с распространением африканской чумы у свиней. Это привело в осенние месяцы к «драматическому» понижению цен на молоко и уровня доходов фермеров. С тех пор как российское эмбарго вступило в силу, ЕК уже объявила о мерах поддержки в пользу прибалтийских садоводческих и молочных производителей в размере 344 млн евро, но т.к. эта сумма уже взята из антикризисного резерва, на дополнительные затраты, связанные с новыми мерами поддержки в странах Балтии, осталось лишь 88 млн евро.



Помощь в размере 7,5 млн евро на борьбу с сельскохозяйственными вредителями в 2015 г. получают от ЕС Чехия, Эстония, Латвия, Польша и Словакия. Прежде всего, речь идет о борьбе с вредителями цитрусовых, картофельных и лиственных деревьев. Польским фермерам вернут не выплаченные им в 2014 г. 36,4 млн евро, которые были заморожены Еврокомиссией в связи с антикризисными мерами. Не только фермеры, но и польские рабочие, попавшие под сокращение на автомобильном заводе «Fiat Auto», получают компенсацию в размере 1,2 млн евро из Европейского фонда глобализации (EGF). Эти средства, как ожидается, помогут 777 рабочим, сокращенным из-за снижения доли «Фиат» на рынке производителей пассажирских вагонов. Предполагаемая стоимость пакета помощи – 2,5 млн евро. Часть средств из бюджета 2014 г. выделяется на возмещение ущерба от наводнения в Сербии (60,2 млн евро), Болгарии (10,5 млн) и Хорватии (9 млн), а также ледяного шторма в Словении (18,4 млн). В последнем квартале 2014 г. Европейской комиссией были приняты латвийские и литовские программы FEAD на 2014-2020 гг.: эти страны получают из Фонда европейской помощи нуждающимся 41 млн и 77 млн евро, соответственно, на предоставление продовольствия и основных средств гигиены бездомным. Хорватия и Словения подписали несколько соглашений о сотрудничестве с Еврокомиссией и включены теперь в соответствующие инвестиционные планы структурных фондов, согласно которым Хорватия должна получить 8,6 млрд, а Словения 3,07 млрд евро стратегического финансирования до конца этого десятилетия.

Не обошлось в этом квартале и без судебных разбирательств. ЕК вызывает Польшу в суд, поскольку, несмотря на многочисленные напоминания, она так и не закрепила в своем законодательстве нормы и правила по сбору и переработке вышедших из эксплуатации автомобилей (директива 2000/53/ЕС), хотя польское правительство заявило о своем намерении устранить эти пробелы еще в 2013 г. Венгрия также может предстать перед европейским судом, если в течение двух месяцев не внесет поправки в закон, который ограничивает услуги по лизингу автомобилей в других государствах-членах, что противоречит правилам единого рынка ЕС. Наказание также понесут Литва, Румыния и Словения, если они не отчитаются перед ЕК о проделанной работе по реализации национальных мер, которые они должны были принять для соблюдения директивы 2011/61, регулирующей деятельность хедж-фондов и фондов частного акционерного капитала в ЕС. Также Еврокомиссия обратилась к Чехии, Польше, Эстонии и Словакии с просьбой в скорейшем времени реализовать возможность обжаловать в суде случаи отказа, аннулирования или отмены визы, т.к. эти четыре государства все еще не имеют в своих правовых системах гарантий подобной возможности.

Одним из важных событий последнего квартала 2014 г. можно также назвать саммит ЕС по проблемам климата и энергетики (23-24 октября), который был организован в преддверии 20-й Конференции по проблеме изменения климата, намеченной в Париже на 2015 г. Между странами Западной и Центрально-Восточной Европы развернулись многочасовые баталии по проблеме парникового эффекта и изменения климата. Так, все Вишеградские страны, а также Болгария и Румыния, выступили с жесткой критикой пакета климатических и энергетических мер, предложенных их западноевропейскими коллегами. Заранее было известно, что страны «четверки» не возьмут на себя обязательство сократить свои парниковые выбросы на 40% и будут настаивать хотя бы на 25%, т.к. большинство электростанций в постсоциалистических странах все еще работают на угле и больше всего загрязняют окружающую среду. Вишеградской группе все же удалось провалить свой проект компенсации и разделения бремени всех затрат на сокращение выбросов между менее развитыми странами ЦВЕ и западноевропейскими соседями с развитой возобновляемой и ядерной энергетикой. Таким образом, на саммите был принят новый план, согласно которому страны ЕС обязуются к 2030 г. сократить на 40% от уровня 1990 г. свою эмиссию парниковых газов, довести до 27% долю возобновляемой энергетикой и настолько же поднять энергоэффективность, что в перспективе снизит их зависимость от российского природного газа и нефти.

*М.Русакова*

## **2.10. «Восточное партнерство»**

20-21 ноября в Батуми прошел форум гражданского общества «Восточного партнерства», созданный с целью обмена опытом и развития сотрудничества между неправительственными организациями (НПО) и гражданскими активистами шести стран-участниц программы «ВП» и

государств-членов Евросоюза. Более 200 его участников обсудили вопросы усиления роли ЕС в условиях ухудшения ситуации с правами человека в странах ВП, обеспечения безопасности в новых условиях с учетом российского фактора, а также информационной войны в регионе. Участники форума сошлись во мнении, что программа имеет высокий потенциал, но для большей эффективности необходимо изменить ее формат.

В Польше ведется активная работа над созданием информационного телеканала на русском языке для стран «ВП». Польский МИД выделил на 2015 г. три млн злотых (около 1 млн евро) на финансирование канала. Проект носит рабочее название «Европейское телевидение для стран "Восточного партнерства"». Как сообщила ранее в ходе заседания комиссии сейма по иностранным делам заместитель главы МИД Польши Катаржина Кацперчик, между странами и внутри ЕС, и за его пределами, ведутся консультации по вопросам, касающимся создания телеканала; концепция канала должна быть готова к концу 2014 г.

18 декабря в Брюсселе была подписана новая программа Совета Европы и Евросоюза странам «ВП», направленная на развитие демократии и верховенства закона. Общая сумма помощи, рассчитанной на три года, составит 33,8 млн евро. Заместитель генсека СЕ Габриэла Баттани-Драгони не исключила дальнейшего продолжения сотрудничества с ЕС в оказании помощи странам-партнерам.

*С.Быховский*

### **3. ЕС и внешний мир**

#### **3.1. Отношения с экономически развитыми странами**

##### **3.1.1. США**

Очередной раунд переговоров ЕС-США по формированию Трансатлантического торгово-инвестиционного партнерства (ТТИП), состоявшийся в начале октября 2014 г., не привел к существенному прогрессу. Это было обусловлено как несовпадением позиций сторон по вопросу о масштабах и структуре планирующейся либерализации двусторонней торговли, так и продолжающимися в лагере ЕС разногласиями по поводу ТТИП. В частности, пока не решен вопрос о сохранении в переговорном мандате Еврокомиссии главы о формировании под эгидой ТТИП Механизма урегулирования споров между инвестором и государством (МУСИГ). Некоторые страны-члены ЕС ранее высказали недовольство относительно планов создания МУСИГ в связи с опасением, что возникновение подобного наднационального режима ограничит компетенцию национальных судов в данной сфере. За создание МУСИГ ратовал отвечавший в прежнем составе Комиссии за вопросы торговли К. Де Гухт. В свою очередь, Ж.-К.Юнкер накануне своего вступления в должность гарантировал, что полномочия национальных судов в любом случае сохранятся в полном объеме.

После получения более чем 153 тыс. откликов в ходе общественного обсуждения проблемы МУСИГ диалог с США по этой проблеме был приостановлен.

Между тем, министры торговли 14 государств-членов ЕС (Великобритания, Ирландия, Дания, Швеция, Финляндия, Литва, Латвия, Эстония, Испания, Португалия, Чехия, Кипр, Мальта и Хорватия) обратились с письмом к Председателю Европейской комиссии Ж.-К.Юнкеру с просьбой оставить проблематику МУСИГ в рамках переговорного мандата.

Тем временем, продолжаются протесты европейских общественных организаций против самой идеи создания ТТИП. 10 ноября коалиция «Стоп ТТИП», объединившая более 300 европейских НПО, обратилась с иском в Суд ЕС. В своем иске коалиция оспорила отклонение Комиссией 10 сентября Европейской гражданской инициативы против заключения ТТИП и Соглашения о всеобъемлющем торгово-экономическом сотрудничестве с Канадой. К началу декабря коалиция «Стоп ТТИП» собрала уже 1 млн подписей европейцев в поддержку своих действий.

Представители нового состава Комиссии пытаются, в свою очередь, успокоить общественное мнение. 18 ноября член ЕК по вопросам торговли С.Мальмстрём выступила перед группой социал-демократов в Европарламенте и заверила парламентариев, что Комиссия будет стремиться к максимальной прозрачности переговорного процесса, уровни социальной, экологической и потребительской защиты европейцев будут сохранены в неприкосновенности.

3 декабря С.Мальмстрём встретила с членами комитета Европарламента по международной торговле, где заявила, что соглашение по ТТИП вряд ли будет заключено раньше 2017 г.

Чтобы снизить накал общественного обсуждения ТТИП, 25 ноября Европейская комиссия также приняла решение сделать максимально доступной для публики переговорную документацию ЕК, уже предоставленную Европарламенту и государствам-членам, а также регулярно публиковать список документов, передаваемых этим инстанциям.

1 декабря состоялся первый телефонный разговор между Председателем Европейского совета Д.Туском и Президентом Б.Обамой. В центре беседы были вопросы положения на Украине и диалог о ТТИП. В разговоре было подчеркнуто, что ТТИП является не только зоной свободной торговли, но и выражением геополитического партнерства ЕС и США.

В контексте украинского кризиса и обострения евро-российских отношений новое дыхание приобретает трансатлантическое сотрудничество в сфере энергетической безопасности. 3 декабря в Брюсселе открылась шестая сессия трансатлантического Энергетического совета, в ходе которого госсекретарь США Д.Керри заявил, что его страна поддерживает стремление ЕС снизить свою энергозависимость от России посредством диверсификации источников поставок. Совет приветствовал развитие европейской энергетической инфраструктуры – в т.ч. для реверсных поставок – а также намерение ЕС создать Энергетический союз.

8-9 декабря в Вашингтоне прошла встреча С.Мальмстрём и представителя США на торговых переговорах М.Фромана. Стороны выразили готовность дать «новый старт» переговорам по ТТИП, перспективы которых в настоящее время достаточно туманны. Пока заявлено лишь принципиальное решение Брюсселя и Вашингтона повысить открытость переговорного процесса и добиваться итогового консенсуса без снижения существующих уровней социальных, экологических и потребительских стандартов.

*А.Тэвдой-Бурмули*

## **3.2. Новая политика соседства**

### **3.2.1. Страны СНГ**

**Беларусь.** Евросоюз продлил еще на один год, до 31 октября 2015 г., срок действия санкций в отношении Беларуси. Это связано с тем, что не все политзаключенные были освобождены и реабилитированы, а соблюдение прав человека, верховенства закона и демократических принципов улучшилось незначительно, как указано в сообщении пресс-службы Совета ЕС, опубликованном 30 октября. Санкции включают эмбарго на поставку вооружений и «оборудования для внутренних репрессий», а также замораживание счетов и запрет на въезд на территорию ЕС для ряда физических лиц. Активы предприятий, внесенных в санкционный список, также подлежат замораживанию. В документе подчеркивается, что основой политики ЕС в отношениях с Минском остается «критическое взаимодействие».

В то же время, в начале декабря белорусский МИД сообщил о нескольких встречах с европейскими партнерами, где обсуждались перспективы взаимодействия с ЕС, участие Беларуси в программе «Восточное партнерство» и «проблемные вопросы в отношениях с Россией». «Налаживание сотрудничества - результат совместной работы обеих сторон», - заявила замминистра иностранных дел Беларуси Елена Купчина.

**Молдавия.** В преддверии парламентских выборов в Молдавии, назначенных на 30 ноября 2014 г., министр иностранных дел Германии Франк-Вальтер Штайнмайер отверг возможность вступления страны в Евросоюз в обозримом будущем. В интервью газете «Бильд» 29 ноября он охарактеризовал Молдавию как «одну из самых бедных стран Европы, которая имеет большие внутривнутриполитические разногласия и тащит за собой целый ворох проблем». Говоря о предвыборной кампании, он выразил озабоченность «назойливым влиянием извне» и призвал не допустить развития кризиса в стране по украинскому сценарию.

Молдавский премьер-министр Юрий Лянкэ заявил в интервью тому же изданию, что Кишиневу недостаточно статуса «соседа» Евросоюза. Молдавии, по его мнению, необходима конкретная перспектива скорейшего вступления в ЕС, и это было бы «лучшей защитой от внешней агрессии».

Основная борьба на парламентских выборах развернулась между правящим проевропейским альянсом (либерал-демократы, демократы) и оппозиционными левыми партиями (коммунисты и социалисты), выступающими за евразийскую интеграцию. Накануне выборов Евросоюз выразил обеспокоенность тем, что из предвыборной гонки была исключена пророссийская партия «Родина-Евразийский союз». Поводом послужило ходатайство Центризбиркома, обнаружившего, что «Родина» финансировалась из-за рубежа, что запрещено законодательством.

По итогам выборов в парламент прошли пять партий - Социалистическая (ПСРМ), Либерально-демократическая (ЛДПМ), Коммунистическая (ПКРМ), Демократическая (ДПМ) и Либеральная (ЛП). Какие из этих партий сформируют правящую коалицию, пока неясно, поскольку коммунисты выразили желание сотрудничать в новом парламенте с проевропейскими партиями в качестве «конструктивной оппозиции», а либералы отказываются от какой-либо поддержки со стороны коммунистов и требуют уступок от партнеров. Эксперты полагают, что переговоры о создании коалиции завершатся до конца января 2015 г.

Вернувшийся 22 декабря в Кишинев из Брюсселя и.о. премьер-министра (с 9 декабря 2014 г.) Ю.Лянкэ сообщил, что европейские партнеры удивлены тем, что межпартийные переговоры затянулись. Однако ранее глава представительства ЕС в Молдавии Пиркка Тапиола заверил журналистов в том, что Брюссель внимательно следит за происходящим в стране, но не намерен вмешиваться в обсуждение, поскольку это внутреннее дело Молдавии. Вместе с тем, Евросоюз шлет будущему руководству страны, кто бы в него ни вошел, «три ясных сигнала»: проведение реформ, в том числе в судебной системе, поиск согласия со всеми представителями гражданского общества и участие всех национальностей в политической жизни, и, наконец, «урегулирование приднестровского конфликта как национальный приоритет».

**Украина.** Президент Украины Петр Порошенко поздравил сограждан с началом частичного применения с 1 ноября Соглашения об ассоциации между Украиной и ЕС. Днем ранее было распространено совместное заявление Порошенко и руководителей Европейского совета и Еврокомиссии. В документе отмечается, среди прочего, что пока применение соглашения будет охватывать такие важные сферы как верховенство права, борьба с преступностью и коррупцией. Напомним, что применение экономической части соглашения, касающейся зоны свободной торговли между Украиной и ЕС, отложено до конца 2015 г. Одновременно ЕС продлил еще на год режим преференций для украинской продукции.

По словам главы европейской дипломатии Ф.Могерини, Евросоюз не намерен признавать выборы в самопровозглашенных Донецкой и Луганской республиках (ДНР и ЛНР), т.к. они «незаконны и нелегитимны». Состоявшееся 2 ноября голосование названо «новым препятствием на пути к миру на Украине».

По итогам трехсторонних переговоров 30 октября в Брюсселе Россия, Украина и ЕС пришли к соглашению по поводу поставок российского газа на Украину до конца марта 2015 г. Цена российского газа для Украины в четвертом квартале 2014 г. была установлена в размере 378 долл. США за 1 тыс. кубометров. В первом квартале 2015 г. она составит около 365 долл. Цена будет формироваться в соответствии с действующей формулой контракта, с учетом скидки в размере 100 долл. за одну тысячу кубометров газа. Была достигнута договоренность, что поставки будут производиться по предоплате и после погашения Украиной части долга. Так, до конца 2014 г. «Нафтогаз» выплатил двумя платежами 3,1 млрд долл. в счет погашения задолженности. 9 декабря «Газпром» возобновил поставки газа на Украину. Объем поставок за октябрь-декабрь 2014 г. составил 4 млрд куб. м.

Соглашение поставило точку в почти полугодовом газовом споре между Россией и Украиной, после того как с 1 апреля «Газпром» объявил об отмене скидок на поставки газа и резко повысил цену до 485 долл. за тысячу кубических метров.

29 ноября Брюссель внес в санкционный список 13 человек из организаций «Донецкая республика», «Мир Луганщине», «Свободный Донбасс», «Народный союз» и «Луганский экономический союз», находящихся на неподконтрольной Киеву территории Донецкой и Луганской областей.

20 декабря Евросоюз ввел санкции в отношении Крыма. Для европейских и базирующихся в ЕС компаний введен запрет на покупку недвижимости и предприятий в Крыму и Севастополе,

финансирование крымских компаний и предоставление связанных с этим услуг, оказание туристических услуг на полуострове (исключением для захода туристических лайнеров являются только чрезвычайные ситуации), оказание технической помощи, и предоставление строительных и инженерных услуг, связанных с инфраструктурой полуострова. Санкции коснулись также ввоза в Крым около 200 названий различных товаров.

15 декабря в Брюсселе состоялось первое заседание Совета ассоциации Украина–ЕС. Этот орган, по сути формальный, будет отвечать за реализацию подписанного Соглашения. На заседании Совета украинскую делегацию возглавил премьер-министр Украины Арсений Яценюк, а делегацию ЕС – Ф.Могерини.

Совет приветствовал оказание финансовой помощи в размере 1,36 млрд евро, предоставленной Евросоюзом Украине в рамках существующих программ макрофинансовой поддержки, и напомнил о выделенном 3 декабря последнем транше в размере 500 млн евро.

Была подтверждена приверженность общей цели – ввести безвизовый режим в установленном порядке при условии достижения хорошо управляемой и безопасной мобильности, определенной в Плане действий по либерализации визового режима для Украины. Совет сообщил о выполнении Киевом условий первой фазы указанного Плана действий.

В ходе своего визита в Киев 16-17 декабря Могерини заявила, что страны ЕС занимают единую позицию в оценке ситуации на Украине, несмотря на различные точки зрения по поводу антироссийских санкций. Она заверила, что ЕС будет и дальше поддерживать Украину и работать над тем, чтобы кризис был преодолен при «полном уважении к суверенитету и территориальной целостности Украины». Вместе с тем, она заметила, что в Евросоюзе ожидают реальных шагов со стороны президента России Путина, хотя и не питают излишних иллюзий.

Порошенко и Могерини обсудили проведение реформ на Украине. В частности, в ходе встречи речь шла о конституционной реформе, децентрализации власти, привлечении инвестиций, формировании правового государства и изменении судебной системы. Порошенко заверил гостью, что военные действия не помешают проведению реформ, конечной целью которых является «подготовка страны к получению перспективы членства в ЕС».

В свою очередь, Могерини подчеркнула, что Украина должна показать конкретные результаты реформ. При этом она предостерегла журналистов от того, чтобы считать реформы в стране результатом европейского диктата. По ее словам, путь реформ определил украинский народ во время борьбы за европейский выбор на Майдане и проголосовав за демократический состав парламента. Поэтому осуществление реформ необходимо для народа Украины, а не для Брюсселя.

В ходе саммита ЕС 18 декабря новый Председатель Европейского совета Дональд Туск отметил, что лидеры стран-членов ЕС должны послать четкий сигнал о поддержке Украине, в том числе финансовой. Однако конкретных решений об этом принято не было. Евросоюзу до сих пор не удалось быть достаточно эффективным в своем реагировании на ситуацию в Украине, заявил Туск. По его словам, новый ответ на действия Москвы потребует разработки полноценной долгосрочной стратегии, к обсуждению которой лидеры ЕС вернуться на саммите в марте 2015 г. Вернувшись из поездки в Киев Могерини заявила на саммите о необходимости соблюдения баланса при выстраивании отношений с Киевом и Москвой. С одной стороны, необходимо усилить поддержку Украины, где экономическая ситуация в ближайшее время может серьезно осложниться. С другой, необходимо начать прямой диалог с Москвой об отношениях ЕС-РФ и о той роли, которую Россия могла бы сыграть при урегулировании кризисных сценариев.

**Казахстан.** 9 октября в Брюсселе в присутствии Председателя ЕК Ж.М.Баррозу и президента Н.Назарбаева состоялась церемония подписания Протокола о завершении переговоров по расширенному Соглашению о партнерстве и сотрудничестве (СПС) между ЕС и Казахстаном. Напомним, что переговоры о новом соглашении начались 27 июня 2011 г.

Соглашение между ЕС и Казахстаном не будет касаться регулирования тарифов, но охватит другие формы экономического сотрудничества, включая технические барьеры в торговле, продовольственную безопасность, услуги, движение капитала, сырья и энергии, соблюдение прав интеллектуальной собственности. Кроме того, ЕС будет настаивать на вступлении страны в ВТО.

Внешнеполитическая часть соглашения посвящена региональной безопасности, борьбе с терроризмом, сотрудничеству в Афганистане и переговорам с Ираном по его ядерной программе, а также соблюдению прав человека. Брюссель предлагает также перспективу упрощения визового режима.

**Кыргызстан.** 13-е заседание Совета по Сотрудничеству ЕС–Кыргызстан состоялось 18 ноября 2014 г. в Брюсселе. Повестка дня была посвящена обсуждению широкого круга вопросов сотрудничества и партнерства между сторонами.

В декабре ЕС выделил грант в размере 11 млн евро в виде бюджетной поддержки в сфере образования и социальной защиты Кыргызстана. Этот транш является частью программы помощи Бишкеку в реализации Стратегии развития образования в стране до 2020 г. и Плана действий на 2012-2014 гг., целью которого является защита наиболее уязвимых групп граждан республики.

Глава МИД страны Эрлан Абдылдаев сообщил, что Евросоюз принял решение о выделении Кыргызстану 184 млн евро на период 2014-2020 гг. для реализации демократических и социально-экономических преобразований в стране, что на 74% больше по сравнению с прошлым периодом.

**Туркменистан.** К 2016 г. Туркменистан планирует построить газопровод Восток-Запад. Об этом на заседании Совета старейшин заявил президент страны Гурбангулы Бердымухамедов. Как сообщалось ранее, данный проект, объединив в единую систему все крупные газовые хранилища страны, создаст благоприятные условия для экспорта туркменского газа на мировые рынки. Планируется, что данный газопровод сможет обеспечить сырьем и обсуждаемый проект Транскаспийского газопровода, который может быть проложен по дну моря к берегу Азербайджана, откуда туркменский газ может попасть на рынки Турции и Европы.

**Таджикистан.** В период до 2020 г. Евросоюз планирует инвестировать в экономику Таджикистана не менее 250 млн евро. Об этом заявил новый руководитель представительства ЕС в Душанбе Хидаят Бишчевич на пресс-конференции, посвященной Европейской неделе в Таджикистане, прошедшей в конце октября. Программа сотрудничества на период 2014-2020 гг. ориентирована на развитие проектов в области сельского хозяйства, образования, здравоохранения, развития инфраструктуры, энергетики и транспорта.

**Узбекистан.** 18 ноября ЕС и Узбекистан провели в Брюсселе восьмой раунд Диалога по правам человека в рамках 11-го заседания подкомитета по юстиции, внутренним делам и правам человека. Евросоюз признал усилия, приложенные Ташкентом для искоренения использования детского труда, и призвал Узбекистан к продолжению сотрудничества с МОТ ООН по вопросам принудительного труда. ЕС призвал Узбекистан уменьшить ограничения для прессы, содействовать созданию и деятельности институтов гражданского общества, способствовать большему обеспечению свободы вероисповедания и рекомендовал принять Национальный план действий по правам человека.

*С.Быховский*

### *3.2.2. Страны Южного Кавказа*

В 2015 г. отношения ЕС со странами «Восточного партнерства» могут выйти на новый уровень, – заявил член Европейской комиссии Йоханнес Хан на сессии Европарламента 1 декабря 2014 г. В первую очередь, это связано с конкретизацией соглашений с каждой из шестнадцати стран-участниц проекта. Значимым этапом на пути к этому станет запланированный в мае 2015 г. саммит в Риге.

Конец 2014 г. был отмечен важными событиями в отношениях между странами Южного Кавказа и ЕС: это ратификация Европарламентом Соглашения об ассоциации с Грузией 19 декабря и подписание 3 ноября меморандума о взаимопонимании с Арменией.

12 ноября 2014 г. был нарушен режим прекращения огня в Нагорном Карабахе, а также поступили сведения о сбитом азербайджанскими вооруженными силами армянском военном вертолете. Представители ЕС призвали стороны к мирному разрешению конфликта в рамках минской группы ОБСЕ.

Кроме того, обеспокоенность ЕС вызвало подписание Соглашения о стратегическом партнерстве между РФ и Абхазией 24 ноября. Высокий представитель Европейского Союза по иностранным делам и политике безопасности Федерика Могерини заявила, что оно препятствует попыткам наладить стабильность в регионе и противоречит международному праву. Представители Грузии назвали это соглашение незаконным.

Мандат наблюдательной миссии Евросоюза в Грузии был продлен до 14 декабря 2016 г. На эти цели ЕС выделил бюджет в размере 18,3 млн евро.

**Азербайджан.** В конце ноября состоялся первый визит члена Европейской комиссии Мароша Шефчовича в Каспийский регион, посвященный энергетическому сотрудничеству ЕС и Азербайджана. Визит был связан с намерениями ЕС развить и открыть юго-восточные европейские рынки для газа из Азербайджана и Каспийского региона. Шефчович выразил свою готовность продолжить диалог с Азербайджаном и Туркменистаном о Транскаспийском трубопроводе, переговоры по поводу которого начались в сентябре 2011 г. Транскаспийский трубопровод позволит обеспечить транспортировку туркменского газа через Каспий на европейский рынок.

Евросоюз приветствовал улучшение ситуации с обеспечением прав человека в Азербайджане осенью 2014 г. 17 октября президент Азербайджана Ильхам Алиев объявил об амнистии 80 гражданских активистов. Был выпущен на свободу Хасан Хусейнли, руководитель организации «Интеллектуальный гражданин», арестованный по обвинению в государственной измене. Федерика Могерини и член Европейской комиссии по политике соседства и переговорам о расширении Йоханнес Хан призвали азербайджанские власти распространить амнистию на гражданских активистов, которые все еще содержатся под стражей. Среди них Лейла Юнус, известная азербайджанская правозащитница, номинированная в октябре 2014 г. на премию Европарламента имени Сахарова, а также корреспондент радио «Свобода» Хадиджа Исмаилова.

**Армения.** Несмотря на то, что Армения вступила в Евразийский экономический союз, отказавшись от подписания Соглашения об ассоциации с ЕС, сотрудничество с ЕС продолжается.

3 ноября 2014 г. член Европейской комиссии по политике соседства и переговорам о расширении Йоханнес Хан и министр экономики Армении Карен Чшмаритян подписали Меморандум о взаимопонимании, в котором устанавливаются стратегические задачи и приоритеты во взаимоотношениях двух сторон на период с 2014 по 2017 гг. В рамках программы Армении будет выделено от 140 до 170 млн евро в зависимости от прогресса в достижении намеченных целей. Программа включает в себя три приоритетных направления, а именно: развитие частного сектора, реформу государственного управления, судебную реформу.

Кроме того, 12 млн евро будут выделены в целях защиты прав человека и совершенствования законодательства в таких областях, как избирательная система, защита прав меньшинств, гендерных прав, прав ребенка.

Было подписано дополнительное соглашение о выделении 25 млн евро на поддержку сельскохозяйственного сектора, что включает в себя развитие фермерских ассоциаций, улучшение условий проживания в сельскохозяйственных регионах и др.

**Грузия.** Ноябрь 2014 г. стал для Грузии месяцем повышенной внутривнутриполитической напряженности, что выразилось в конфликтах внутри правящей коалиции. 4 ноября министр обороны Аласания был отправлен в отставку, после чего в знак протеста ушла в отставку министр иностранных дел Майя Панджикидзе, а также все ее заместители. За ней последовал госминистр Грузии по вопросам интеграции в европейские и евроатлантические структуры Алекси Петриашвили.

Члены грузинской оппозиции из партии «Объединенное национальное движение» призвали ЕС придерживаться более строгой линии общения по отношению к правительству Грузии в связи с предъявлением более ста членам оппозиции судебных обвинений, отметив, что подобная ситуация не может сочетаться с приверженностью Грузии к европейским ценностям и европейской интеграции.

Федерика Могерини отреагировала, призвав к повышению прозрачности судебных процессов против нескольких членов грузинского министерства обороны, обвиненных в коррупции.

18 ноября 2014 ЕС и Грузия подписали Соглашение о региональном развитии, подразумевающее финансовую поддержку региональных проектов в размере 30 млн евро в период с 2014 по 2017 гг. Следует отметить, что эта программа не является частью «Восточного партнерства» и направлена на развитие таких областей, как инфраструктура, малый и средний бизнес, туризм, развитие сельского хозяйства, привлечение инвестиционных средств в развитие регионов. Первая фаза программы была осуществлена в период с 2011 по 2013 гг.

19 декабря 2014 г. Европейский парламент одобрил большинством голосов Соглашение об ассоциации с Грузией. Президент Грузии Маргвелашвили отметил, что Европа приобрела надежного партнера, который разделяет европейские ценности и стремится к миру, безопасности и стабильности.

Европарламент призвал Грузию продолжить реформы в борьбе с организованной преступностью, коррупцией и отмыванием денег, а также совершенствование системы правосудия.

Согласно исследованию независимых экспертов, проведенному по указанию Европейской комиссии, ожидается, что создание зоны свободной торговли увеличит ВВП Грузии на 4%. Соглашение устанавливает зону свободной торговли, повышает стандарты в области сельского хозяйства, стандарты безопасности для промышленных товаров, а также направлено на улучшение инвестиционного климата в Грузии. Ожидается, что экспорт из Грузии в ЕС увеличится на 12%.

*А. Айвазян*

### *3.2.3. Турция*

8 октября 2014 г. был представлен ежегодный доклад Еврокомиссии о расширении ЕС. По словам члена ЕК по вопросам расширения и политики добрососедства Штефана Фюле, необходимо ускорить переговоры с Анкарой о ее вступлении в Евросоюз. Этот процесс будет способствовать реформам в Турции и укреплению сотрудничества в вопросах безопасности, внешней политики, экономики и миграции. Он также призвал страны ЕС не пытаться блокировать процесс переговоров. Комиссия рекомендует как можно скорее начать переговоры по 5 из 35 глав переговорного досье, касающимся верховенства закона, борьбы с коррупцией, соблюдения основных прав человека и безопасности.

При этом, в разделе доклада, относящемся к Турции, ЕС раскритиковал политику Анкары в области правовых реформ, свободы слова и вероисповедания, а также недостаточную борьбу с коррупцией. Кроме критики, в докладе содержалась также похвала в адрес Турции за меры по решению курдского вопроса. Как подчеркнул Ш.Фюле, политический диалог с Турцией следует использовать и для углубления сотрудничества в борьбе против «Исламского государства».

20 октября ЕК представила Европарламенту и Совету ЕС первый доклад о выполнении Турцией критериев, установленных в Плане продвижения к безвизовому режиму. Оценив положительную динамику в этом направлении, ЕК призвала власти провести ряд законодательных и административных реформ, поскольку пока не готова рекомендовать отменить визы. Напомним, что 16 декабря 2013 г. состоялось подписание двустороннего договора о реадмиссии, ставшего важным этапом на пути к отмене виз, тогда же Комиссия представила турецким властям «дорожную карту» данного Плана.

Согласно ноябрьскому опросу, проведенному по заказу ЕК социологической службой Евробарометр, на сегодняшний день за присоединение Турции к Евросоюзу выступает всего 28% граждан страны. Против членства высказались 39% опрошенных; 25% сообщили, что им это безразлично, 8% затруднились с ответом. Напомним, что в мае 2014 г. за включение Турции в ЕС выступили 38% респондентов, против – 33%.

Членство в таможенном союзе ЕС наносит ущерб экономическим интересам Турции, и Анкара должна пересмотреть вопрос о своем участии в нем. Об этом заявил 9 декабря президент SOCAR Turkiye Eneji (турецкое подразделение компании SOCAR – государственной нефтекомпании Азербайджана) Кенан Явуз. Ранее министр Турции по делам ЕС Волкан Бозкыр сообщил, что Анкара приостановит свое членство в таможенном союзе с ЕС в том случае, если не будут учтены ее экономические интересы на переговорах между ЕС и США по поводу подписания Трансатлантического торгово-инвестиционного партнерства. Он отметил, что при заключении соглашения о присоединении Турции к Таможенному союзу ЕС в 1995 г. в документ не была включена статья о том, что договоренности ЕС с другими странами не распространяются на Турцию. По словам турецкого министра, страны, в отношении которых установлен режим свободной торговли с ЕС, могут экспортировать в Турцию товары с нулевой таможенной ставкой. По мнению Бозкыра, если товары из США будут поступать на турецкий рынок беспошлинно, то Анкара может потерять до 2,5-3 млрд долл. США.

8-9 декабря состоялся рабочий визит Могерини и нового члена Комиссии по вопросам расширения и политики соседства Йоханнеса Хана в Анкару. В ходе визита представители ЕС



встретились с высшим руководством Турецкой Республики. Среди обсуждавшихся тем были вопросы возобновления переговоров о вступлении Турции в ЕС, обмена информацией о боевиках «ИГИЛ» и скоординированной стратегии борьбы с ними, а также предоставление Евросоюзом Анкаре гуманитарной помощи в размере 70 млн евро на нужды сирийских беженцев в Турции. Европейские политики совершили поездку в город Газиантеп для встречи с сирийскими оппозиционерами.

Визит делегации происходил на фоне отказа России от строительства газопровода «Южный поток» и ее переориентации на реализацию совместного газового проекта с Турцией. Представители ЕС в очередной раз безуспешно попытались уговорить Турцию присоединиться к санкциям против России или, по крайней мере, не поставлять туда затронутые санкциями продукты.

На итоговой пресс-конференции в Анкаре Й.Хан заявил, что переговоры о вступлении Турции в ЕС могут возобновиться в январе 2015 г., когда Латвия будет председательствовать в Евросоюзе. Могерини, в свою очередь, подчеркнула важную роль двусторонних отношений для стабильности и безопасности в регионе и заявила, что ЕС и Анкара имеют общие взгляды в политических вопросах Средиземноморья и Ближнего Востока. Напомним, что официально переговоры о вступлении Турции в ЕС начались в 2005 г. и неоднократно приостанавливались из-за разногласий между сторонами.

14 декабря турецкая полиция провела ряд обысков, в том числе в редакции газеты «Заман» в Стамбуле, близкой к проживающему в США исламскому проповеднику и критику турецких властей Фетулле Гюлену. В общей сложности, были задержаны 24 человека, включая известных журналистов.

В тот же день в своем совместном заявлении Могерини и Хан выступили с критикой обысков в редакциях турецких СМИ и арестов журналистов. Подобные действия, по их словам, «противоречат европейским ценностям и стандартам», к которым стремится присоединиться Турция и которые должны стать основой прочных отношений с ЕС. 16 декабря Совет ЕС распространил коммюнике, в котором призвал Турцию выполнить обязательства по сближению с ЕС и выразил обеспокоенность «чрезмерным вмешательством исполнительной власти в судебную власть» и «ограниченным доступом к информации».

Оба этих заявления вызвали резкую реакцию президента Турции Реджепа Тайипа Эрдогана. По его словам, Евросоюз не может «давать уроки демократии» Турции, которая сама способна «преподать подобный урок», и тот, кто «пытается давать советы Турции, грозя пальцем как воспитательница, должен понять, что он больше не имеет дела со старой Турцией». Комментируя переговорный процесс о вступлении Анкары в ЕС, Эрдоган заявил: «Они тянут резину уже десятилетие, но, извините, Турция не привратник у дверей ЕС. Впускайте нас или нет. Вы можете критиковать Турцию, сколько угодно. Мы же пойдем своим путем».

Выступление президента Турции, в котором он обвинил Евросоюз во вмешательстве во внутренние дела возглавляемой им страны, вызвало удивление главы европейской дипломатии. «Я очень удивлена, потому что во время визита на прошлой неделе мы конструктивно обсуждали с ним, а также с премьером и многими министрами путь вперед», – заявила Могерини. Она напомнила, что во время этого визита разговор шел о том, что путь в ЕС для Турции заключается не только в экономических интересах, но и в ценностях, таких как демократия и верховенство права. При этом она подчеркнула готовность и дальше продолжать сотрудничество между Брюсселем и Анкарой.

*С.Быховский*

#### *3.2.4. Средиземноморье*

**Израиль. Палестинская автономия.** 12 октября К.Эштон сообщила, что Евросоюз выделил 450 млн евро на восстановление инфраструктуры в Секторе Газа, а всего за последние 10 лет населению Газы была предоставлена помощь в размере 1,3 млрд евро.

7-8 ноября, спустя неделю после своего назначения на пост Высокого представителя ЕС по внешней политике, Федерика Могерини посетила Израиль и сектор Газа. 7 ноября на совместной пресс-конференции с министром иностранных дел Израиля Авигодором Либерманом в Иерусалиме она призвала Израиль вернуться к переговорам с палестинцами. Во время визита в Газу она высказалась за признание Палестины государством. «Нам нужно государство Палестина. Такова наша конечная цель и позиция всего Европейского Союза», – подчеркнула глава дипломатического корпуса ЕС.

В конце октября премьер-министр Израиля Биньямин Нетаньяху отдал распоряжение о постройке более тысячи домов в Восточном Иерусалиме. Европейский Союз не намерен вводить какие-либо санкции против Израиля, если страна продолжит принимать меры для разрешения израильско-палестинского конфликта, заявила 17 ноября Могерини. По ее словам, накануне, главы МИД стран-членов обсуждали возможные санкции в отношении Израиля, с целью побудить стороны вернуться за стол переговоров. Вместе с тем, она отметила, что ЕС ищет новые пути давления на Израиль, чтобы остановить строительство поселений в Восточном Иерусалиме.

17 декабря в Страсбурге, после долгих дебатов, депутаты Европарламента пришли к компромиссному решению об условиях признания палестинского государства. ЕП «принципиально поддерживает признание Палестины», но только в сочетании с мирными переговорами; сосуществование израильского и палестинского государств - это «единственно возможное решение конфликта», подчеркивается в заключении Европарламента. Напомним, что вопрос о признании палестинского государства является прерогативой лишь правительств стран-членов ЕС, поэтому резолюция Европарламента носит символический характер. Из стран ЕС официально признала государство Палестину пока только Швеция.

**Ирак.** Ф.Могерини посетила Багдад и Эрбиль 22 и 23 декабря, где обсудила с руководством Ирака развитие двусторонних отношений, а также поддержку стране в борьбе с группировкой «Исламское государство». Ранее Евросоюз предоставил Ираку 20 млн евро в виде гуманитарной помощи. «ЕС готов и в дальнейшем предоставлять политическую, гуманитарную помощь, а также помощь в развитии Ирака, для борьбы с радикальным экстремизмом», – отмечено в специальном пресс-релизе.

**Ливан.** 14 октября в Бейруте Евросоюз и Ливан подписали Меморандум о взаимопонимании и единой поддержке на период 2014-2016 годов. Штефан Фюле, подписавший соглашение с европейской стороны, подчеркнул, что ЕС продолжит поддерживать ливанское правительство в решении кризисных для государства вопросах. Премьер Ливана, в свою очередь, отметил, что европейская помощь, запланированная на ближайшие два года, должна быть направлена на структурные преобразования, с целью «поддержки конкретных проектов, связанных с неблагополучными общинами, для ослабления социальной напряженности и поддержания стабильности».

ЕС предоставит Ливану от 100 до 150 млн евро, в зависимости от прогресса Бейрута в реализации Плана действий в рамках Европейской политики соседства. Приоритетными направлениями Плана названы реформы в правовой сфере и в социальной политике, устойчивое развитие, а также поддержка гражданского общества. Фюле напомнил, что на преодоление последствий сирийского кризиса Ливан получил уже 2 млрд евро в виде субсидий и займов.

В настоящее время Ливан переживает сложный политический кризис. В то же время, из-за гражданской войны в Сирии, остро стоит вопрос о беженцах из соседней страны, численность которых достигла 1,5 млн человек. По данным Всемирного банка, содержание беженцев уже обошлись Бейруту в 7,5 млрд долл. Премьер-министр Ливана назвал эту ситуацию «национальной катастрофой».

**Иордания.** 13 октября ЕС и Иордания подписали меморандум о предоставлении Амману финансовой помощи в размере 382 млн евро. Поддержка будет предоставлена в период с 2014 по 2017 г. и направлена на реформирование экономики и стабилизацию государственного бюджета королевства. Премьер-министр Иордании Абдалла Энсур подчеркнул важность полученной помощи в трудный для экономики страны момент.

**Сирия.** С 14 декабря ЕС ввел запрет на экспорт из стран ЕС в Сирию топлива для реактивных двигателей и его специфических добавок. По сообщениям пресс-службы Совета ЕС, это решение было принято в связи с тем, что данное топливо «используется ВВС режима Асада, совершающими беспорядочные авиаобстрелы мирных граждан».

Напомним, что 31 мая 2013 г. Совет ЕС одобрил санкции в отношении Сирии, в частности, нефтяное эмбарго, а также ограничения в отношении экономической и финансовой деятельности и транспортного сектора. В конце мая ЕС продлил действие санкций против Сирии до 1 июня 2015 г., а в июне ввел санкции против 12 сирийских министров за нарушения прав человека.

*С.Быховский*

### 3.3. *Отношения с развивающимися странами*

#### 3.3.1. *КНР*

14 октября член ЕК по вопросам торговли К.Де Гухт объявил об урегулировании евро-китайского конфликта вокруг незаконного субсидирования китайских компаний – производителей телекоммуникационного оборудования со стороны правительства КНР. Комиссия прекратит официальное расследование незаконного субсидирования в обмен на уступки со стороны КНР. Последние будут заключаться в обязательствах Пекина ограничить экспортные кредиты китайским компаниям. 18 октября соответствующее двустороннее соглашение было подписано.

В то же время остаются неурегулированными иные торговые споры между ЕС и КНР.

2 декабря европейская ассоциация производителей стали – Eurofer – раскритиковала незаконную практику китайского правительства, предоставляющего налоговые вычеты китайским компаниям-экспортерам легированной стали. Из экспортной пошлины в 17% им возвращается от 9 до 13%. Эта практика приводит к махинациям со стороны экспортеров: для получения вычетов они добавляют дешевые легирующие компоненты в не предназначенные для легирования марки стали. В результате эти марки фактически не соответствуют стандартам ЕС.

Продолжается и конфликт вокруг незаконного субсидирования китайским правительством экспорта китайских солнечных батарей. 16 декабря ассоциация EU Pro Sun, представляющая интересы европейских производителей солнечных батарей, поддержала решение США ввести запретительные антидемпинговые пошлины на китайскую и тайваньскую продукцию и выразила надежду на то, что ЕС последует примеру своего трансатлантического союзника.

*А.Тэвдой-Бурмули*

#### 3.3.2. *Латинская Америка*

В конце сентября 2014 г. Европейская комиссия организовала консультацию с представителями бизнеса для оценки экономических, социальных и экологических последствий соглашения ЕС с **Мексикой**, вступившего в силу в 2000 г. Цель консультаций - определить приоритетные направления развития перед будущим изменением данного соглашения. Соглашение, о котором идет речь, имеет комплексный характер; оно было заключено в 1997 г. и включало в себя экономическое партнерство, координацию политических вопросов и соглашение о сотрудничестве. В соответствии с ним зона свободной торговли товарами между ЕС и Мексикой была создана в 2000 г., а услугами – в 2001 г. Соглашение также включает специальные разделы о контрактах на публичном рынке, в сфере прав интеллектуальной собственности и инвестиций. Предусмотрено создание совместного комитета и отдельных комиссий, которые собираются на встречу раз в год, а также совместного совета, который собирается раз в два года на высшем политическом уровне.

В ходе саммита ЕС–Латинская Америка, состоявшегося в январе 2013 г., представители Мексики и ЕС договорились о комплексной модернизации торговой части двустороннего соглашения, для чего была создана рабочая группа. Изменившиеся условия мировой торговли требуют обновления соглашения, в связи с чем Европейская комиссия поручила Исследовательскому институту Ecosys произвести необходимые расчеты для оценки результатов действующего соглашения и последствий при его изменении. Онлайн результаты проделанной работы доступны по ссылке <https://s.chkmt.com/?e=31906&d=e&h=5373634D6F27DC1>.

2 октября 2014 г. ЕС и **Гондурас** подписали программу сотрудничества и развития на 2014-2020 гг., на реализацию которой планируется выделить 235 млн евро. Председатель Европейской комиссии Жозе Мануэль Баррозу оценил визит президента Гондураса Хуана Орландо Эрнандеса в Брюссель как «новый политический цикл» для этой страны. Баррозу отметил, что Гондурас получил 500 млн евро европейской помощи за последние годы, заняв второе место среди государств Латинской Америки по объему оказанной помощи. Президент Европейского совета Херман Ван Ромпей говорил на встрече о проблемах безопасности в Гондурасе; организованной преступности и наркоторговле. «Чтобы бороться с ними эффективно, Гондурас должен стать сильнее изнутри и улучшить все свои публичные институты», – подчеркнул Ван Ромпей.

27 октября Президент Европейского совета Херман Ван Ромпей и Председатель Европейской комиссии Жозе Мануэль Баррозу поздравили президента **Бразилии** Дилму Руссефф с переизбранием на этот пост на следующие четыре года. Она была переизбрана во втором туре выборов с небольшим перевесом в 51, 64% , выиграв у правоцентристского кандидата Аисио Невеса. Лидеры ЕС отметили в своем поздравлении, что переизбрание Руссефф дает «уникальную возможность консолидировать демократию и социальную интеграцию в Бразилии с помощью прогресса в предоставлении равных прав и возможностей».

18 ноября 2014 г. на встрече в рамках ВТО Бразилия отрицала претензии к ней со стороны ЕС, предъявленные 31 октября и касающиеся снятия высоких пошлин с ряда бразильских товаров (автомобили, информационные технологии, машиностроение).

5 ноября 2014 г. пять крупнейших европейских неправительственных организаций (Aprodev, Cidse, Cifca, Grupo Sur и Oidhaco) направили письмо новому Высокому представителю по иностранным делам и политике безопасности Федерике Могерини, которая вступила в эту должность 1 ноября 2014 г. В этом письме они подчеркивают роль Могерини в качестве лидера в защите прав человека в ее будущих отношениях со странами Латинской Америки. Они также выразили обеспокоенность сокращением со стороны ЕС финансовой помощи странам латиноамериканского региона, которая на 2014-2020 гг., была уменьшена с 16% до 13 % по сравнению с периодом 2007-2013 гг. Кроме того, неправительственные организации обеспокоены тем, что подписанные недавно Евросоюзом двусторонние соглашения с Колумбией и Перу в 2013 г. и Эквадором в 2014 г. превращают южноамериканский континент в крупнейшего поставщика сырья в Европу и импортера готовых товаров из Европы. Так, например, экспорт сырья из данного региона увеличился с 44% до 52% в период с 2001 г. до 2011 г.

Кроме того, пять неправительственных организаций отметили, что при планировании политического диалога ЕС с данными странами должен быть принят во внимание факт высокого уровня бедности и социального неравенства.

5 ноября 2014 г. несколько европейских лидеров выразили свою поддержку президенту **Колумбии** Хуану Мануэлю Сантосу Кальдерону в деле проведения переговоров с революционными Вооруженными силами Колумбии (FARC). Председатель Европейского парламента Мартин Шульц после встречи с президентом Сантосом отметил, что «после 50 лет конфликта, настало время для мира». Президент Европейского совета Херман Ван Ромпей выразил уверенность, что ЕС продолжит поддержку Колумбии в ходе Гаванских переговоров с FARC и предоставит Колумбии необходимую помощь, как только соглашение будет достигнуто. Оба лидера приветствовали начало переговоров Европейской комиссии и Колумбии об отмене визового режима.

12 декабря в Брюсселе был подписан меморандум о взаимопонимании между ЕС и **Эквадором**, который положил начала процессу присоединения этой страны к соглашению о зоне свободной торговли, подписанному ЕС и Андскими странами (Колумбией и Перу) в 2013 г. Член Комиссии по торговле Сесилия Мальмстрём отметила, что «Эквадор за несколько лет достиг больших результатов в деле сокращения бедности и делает все больше и больше для роста привлекательности страны для европейских инвестиций». Присоединение к многостороннему соглашению позволит легче попасть на европейский рынок таким традиционным эквадорским товарам, как рыба, бананы, срезанные цветы, кофе, какао, фрукты и орехи через европейскую систему преференций, к которой пока Эквадор не имеет доступа. ЕС получит доступ к рынку автомобилей и алкогольной продукции.

17 декабря Федерика Могерини приветствовала решение США о возобновлении отношений с **Кубой**, охарактеризовав его как «падение очередной стены». «Это исторический переломный момент», – отметила она. Возобновление отношений включает такие меры, как открытие посольств, освобождение заключенных, облечение торгового режима и возобновление поездок своих граждан. В феврале 2014 г. ЕС дал мандат Европейской комиссии на заключение Соглашения об ассоциации и сотрудничестве с Кубой, что стало признанием начавшихся на острове политических реформ. Новый раунд переговоров по этому вопросу состоится в январе 2015 г.

18 декабря Европейский парламент призвал власти **Венесуэлы** отказаться от «недоказанных» обвинений в отношении лидеров оппозиции. В резолюции (принята 476 голосами за, 109 – против, 49 – воздержавшимися) также говорится о необходимости начала твердого и открытого диалога Венесуэлы и

ЕС по проблемам прав человека и подтверждается требование европейской стороны направить делегацию Европарламента в Венесуэлу с целью изучения ситуации.

*М.Абрамова*

#### **4. Отношения с Россией**

##### **4.1. Политический диалог и торгово-экономическое сотрудничество**

На фоне украинского кризиса традиционные институциональные форматы политического диалога России и Европейского Союза в октябре-декабре 2014 г. не действовали. После отмены по инициативе ЕС запланированного на июнь 2014 г. саммита Россия–ЕС, подобные встречи на высшем уровне между сторонами пока не проводятся. Кроме того, не работает Постоянный совет партнерства на министерском уровне, а количество экспертных консультаций между Россией и ЕС сокращено.

Вместе с тем, политический диалог между сторонами продолжается. К наиболее важным встречам в отчетном периоде можно отнести беседу президента В.В.Путина с Председателем Еврокомиссии Ж.-К.Юнкером, состоявшуюся 15-16 ноября в Брисбене «на полях» саммита «двадцатки». 19 ноября в Комитете парламентского сотрудничества РФ-ЕС прошла встреча зам. министра иностранных дел РФ Г.Карасина с председателем делегации Европарламента О.Карасом (Австрия), а 1 декабря в Брюсселе состоялись консультации Г.Карасина в Европейской внешнеполитической службе. 4 декабря 2014 г. в Базеле «на полях» СМВД ОБСЕ состоялась беседа главы МИД РФ С.В.Лаврова с руководителем дипломатической службы ЕС Ф.Могерини.

В декабре 2014 г., после годичного перерыва, были реанимированы консультации Постоянного представителя РФ при ЕС с председателем Комитета ЕС по внешней политике и безопасности. Кроме того, в отчетном периоде прошли экспертные консультации Россия–ЕС по проблемам борьбы с терроризмом, Балканам, вопросам расширения Евросоюза, Ближнему Востоку, иранской ядерной программе. Наконец, продолжается экспертный диалог Россия–ЕС о совместном анализе рисков, связанных с имплементацией соглашения об ассоциации ЕС–Украина.

Из действующих региональных форматов в отчетном периоде наиболее заметным было взаимодействие в рамках «Северного измерения». 21 октября 2014 г. в Москве состоялось 22-е заседание руководящей группы «Северного измерения» с участием экспертов от Исландии, Норвегии и делегации Евросоюза, в том числе представителей Европейской внешнеполитической службы и стран-членов – Германии, Дании, Италии, Латвии, Литвы, Польши, Швеции, Финляндии, Эстонии. Партнеры по «Северному измерению» обсудили развитие этого формата многостороннего сотрудничества, работу в рамках партнерства в сферах экологии, транспорта, культуры и здравоохранения, Делового совета и Института «Северного измерения» (объединяет 30 североевропейских вузов). Рассмотрен ход подготовки к проведению в 2015 г. в Исландии Парламентского форума СИ и четвертой министерской встречи «Северного измерения».

В экономической повестке дня диалога между Россией и ЕС главным вопросом, вызывающим разногласия между сторонами, остается одностороннее применение ЕС санкционного режима. Прогресса в этом вопросе в отчетном периоде не было. Россия настаивает на нелегитимности односторонних рестриктивных мер, ссылаясь на нормы международного права, трактующие санкции как средство, которым может пользоваться только Совет Безопасности ООН. Соответственно, Россия не может обсуждать некие критерии ослабления или снятия санкций, считая это внутренней проблемой Евросоюза. В свою очередь, в ЕС формально пересмотр санкций проводит каждые три месяца Комитет постоянных представителей стран-членов ЕС, но в отчетном периоде к консенсусу, необходимому для снятия санкций, они не пришли.

Из новых санкций в октябре-декабре 2014 г. решением Совета ЕС были введены следующие меры: 29 ноября в санкционный список внесены 13 человек и организации «Донецкая республика», «Мир Луганщине», «Свободный Донбасс», «Народный союз» и «Луганский экономический союз»; 4 декабря уточнены формулировки введенных против России санкций по нефтедобыче (ограничения касаются оборудования не только для российской территории, но и для её исключительной экономической зоны и морского шельфа); 20 декабря были запрещены инвестиции в Крым и Севастополь. Кроме того, были введены запрет на поставки в Крым около 200 наименований товаров, в

частности, технологии, применяемые в транспортном, телекоммуникационном и энергетическом секторах, а также в разведке и добыче газа, нефти и минеральных ресурсов.

14 октября прошла встреча С.В.Лаврова с членами Ассоциации европейского бизнеса. В ходе встречи особый интерес предпринимателей вызвала инициатива начать переговоры о заключении соглашения о зоне свободной торговли между Европейским и Таможенным союзами с прицелом на достижение договоренности к 2020 г. Одновременно было выражено удовлетворение достигнутым соглашением между РФ, Украиной и ЕС на отсрочку применения соглашения об ассоциации Украины и ЕС до 2016 г. Российский министр подчеркнул, что в условиях заметного снижения интенсивности контактов и экономического взаимодействия России с Евросоюзом Ассоциация европейского бизнеса остается одним из механизмов, продолжающих эффективно работать, способствуя взаимопониманию между Россией и странами ЕС.

В отчетном периоде прошло несколько раундов газовых консультаций между Россией, ЕС и Украиной, завершившихся 4 ноября 2014 г. подписанием итогового соглашения, в соответствии с которым согласованная итоговая стоимость 1000 м<sup>3</sup> газа для Украины составляет в ноябре-декабре 2014 г. 378 долл. С января 2015 г. цена на газ не должна превышать 385 долл. При этом, в соответствии с соглашением, Украина должна до конца 2014 г. погасить задолженность перед Россией в объеме 3,1 млрд долл.

*Е.Дегтерева*