

ВЫПУСК 45: ИЮНЬ–АВГУСТ 2006 г.

ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ

АССОЦИАЦИЯ ЕВРОПЕЙСКИХ

РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК

ИССЛЕДОВАНИЙ (АЕВИС)

ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ:

ФАКТЫ И КОММЕНТАРИИ

ВЫПУСК 45:

ИЮНЬ–АВГУСТ 2006 г.

Под редакцией:

Борко Ю.А. (отв.ред.)

Буториной О.В.

Журкина В.В.

Потемкиной О.Ю.

МОСКВА, сентябрь 2006

Настоящее издание осуществлено при финансовой поддержке

Российского гуманитарного научного фонда (проект № 06-01-03812в)

Интернет-сайт Европейского Союза находится по адресу: <http://europa.eu.int>

Интернет-сайт Представительства Европейской комиссии в России находится по адресу: <http://www.eur.ru>

С выпусками “Европейский Союз: факты и комментарии”, а также с информацией о деятельности Ассоциации европейских исследований можно ознакомиться по адресу: <http://www.edc-aes.ru>

Отв. за информационное обеспечение, литературное редактирование – Тяжелова В.В.

Техническое редактирование – Грачева М.Л.

Компьютерная верстка – Шарапова К.Ю.

СОДЕРЖАНИЕ

- 1. Заседания высших органов ЕС и принятые ими документы общего характера**
 - 1.1. Европейский совет
- 2. Углубление интеграции в рамках ЕС**
 - 2.1. Экономическая конъюнктура и текущая экономическая политика ЕС
 - 2.2. Экономический и валютный союз
 - 2.3. Институциональное развитие и строительство политического союза
 - 2.3.1. Общая внешняя политика и политика безопасности
 - 2.3.2. Сотрудничество в сфере внутренних дел и правосудия
 - 2.3.3. Деятельность Суда ЕС
 - 2.4. Другие направления деятельности ЕС
 - 2.4.1. Региональная политика и деятельность Структурных фондов
 - 2.4.2. Общая сельскохозяйственная и рыболовная политика
 - 2.4.3. Транспортная политика
 - 2.5. Расширенный ЕС и адаптация новых стран-членов
- 3. Расширение ЕС**
- 4. ЕС и внешний мир**
 - 4.1. Отношения с Россией
 - 4.2. Отношения с другими странами СНГ
 - 4.3. Отношения с США, Канадой, Японией, Китаем и странами АТР
 - 4.4. Отношения со странами Латинской Америки

- 1. Заседания высших органов ЕС и принятые ими документы общего характера**

1.1. *Европейский совет*

Саммит Евросовета, состоявшийся 15-16 июня 2006 г. в Брюсселе, по сути, был призван подвести первые итоги реализации стратегии преодоления внутреннего кризиса и активизации международной деятельности Союза. Стратегия была намечена на «неформальном» Хэмптон-Кортском саммите в октябре 2005 г. и получила финансовую базу на очередном саммите Евросовета в декабре того же года. Не случайно поэтому в заключениях июньского Саммита были затронуты состояние и перспективы развития по ведущим направлениям экономической и политической интеграции ЕС, а 7 из 8 приложений к заключениям относились к усилению международной активности Евросоюза.

В политической области Евросовет прежде всего дал оценку общественным настроениям, проявившимся за первый год периода «размышлений» (объявленного после провальных референдумов по Конституционному договору во Франции и Нидерландах), подчеркнув, что граждане ЕС в целом «сохранили приверженность Европейскому проекту». Процесс ратификации Договора успешно завершили 15 государств и продолжают еще восемь. Евросовет намерен, с одной стороны, лучше использовать возможности уже действующих договоров для обеспечения ожидаемых гражданами конкретных эффектов интеграции, а с другой – не позднее середины 2008 г. принять (с учетом обсуждений в странах) решение о путях продолжения «конституционной реформы». Для большего вовлечения граждан в «политическое строительство» в рамках ЕС намечено повысить транспарентность его деятельности, включая открытие для общественности обсуждений большинства законопроектов в Совете и Комиссии ЕС, регулярное проведение публичных дебатов по проблемам, касающимся жизненных интересов Евросоюза и его граждан, и др.

Саммит определил конкретные направления деятельности ЕС. В *сфере свободы, безопасности и правосудия* предусмотрены: завершение законодательной и технической подготовки новых стран-членов к режиму Шенгена и их полное присоединение к нему в 2007 г.; дальнейшее упрощение визового режима «в пакете» с соглашениями о реадмиссии в отношении третьих стран, «имеющих европейскую перспективу»; усиление сотрудничества по вопросам предоставления политического убежища, гражданского и уголовного законодательства (включая Европейский ордер на арест); интенсификация полицейского сотрудничества по линии Европола, Евроюста и Специальной рабочей группы руководителей полиции; изучение возможностей трехстороннего сотрудничества ЕС, США и России в сфере правопорядка и внутренних дел (прежде всего по борьбе с организованной преступностью, терроризмом, нелегальной миграцией и коррупцией); развитие общего подхода к миграции, прежде всего путем сотрудничества с соседними странами – источниками и транзитерами миграции, в т.ч. создание Пограничных сил быстрого вмешательства на морских границах ЕС со странами Африки, финансирование в этих странах проектов по управлению миграцией и др.; ускорение внедрения национальных планов действий в рамках контртеррористической стратегии ЕС, в т.ч. усиление борьбы с использованием Интернета в террористических целях; с 1 января 2007 г. начинает практическую деятельность Европейское агентство по фундаментальным правам граждан. Особое внимание было уделено реагированию Евросоюза на чрезвычайные ситуации, кризисы и катастрофы путем координации политических усилий, содействия в организации и доставке необходимых ресурсов, включая общую консульскую помощь гражданам ЕС в третьих странах, создание в Брюсселе оперативных Групп по кризисному управлению, предоставление военных транспортных средств, развитие системы защиты гражданского населения ЕС и др.

Широкий круг мер намечен для *распространения Европейского образа жизни в глобализирующемся мире*. Одобрена обновленная стратегия устойчивого развития ЕС. Еврокомиссии поручено подготовить к осени 2007 г. подробные предложения по морской политике ЕС. Намечено продолжить работу по решению глобальной климатической проблемы на основе Рамочной конвенции ООН по изменению климата и Киотского протокола об ограничении роста глобального потепления на два градуса, а также развитию схемы торговли квотами на выброс парниковых газов в рамках ЕС.

Подведены первые итоги «переориентации» Лиссабонской стратегии ЕС на цели устойчивого развития и экономического роста в увязке с повышением занятости (ко второму кварталу 2006 г. занятость в ЕС выросла на 1,8 млн. человек). Акцент в реализации данной стратегии намечено перенести на: завершение создания единого рынка услуг; ускоренное выполнение мер промышленной политики; наращивание инвестиций в знания и инновации (на основе Седьмой рамочной программы, кредитования Европейским инвестиционным банком рискованных проектов); завершение подготовки Еврокомиссией к осени 2006 г. окончательного проекта Европейского технологического института, в задачи которого входит укрепление связей образования, науки и инноваций в рамках ЕС; повышение безопасности продовольствия и защиты потребителей в рамках разрабатываемой на 2007–2013 гг. политики ЕС в области потребления. На весну 2007 г. намечено одобрение Евросоветом плана действий в рамках Энергетической политики для Европы, включая внешнее измерение этой политики; применение для ее реализации инструментов ОВПБ и ОЕПБО, отражение ее мер в документе, который заменит СПС с Россией, использование механизма Европейской политики соседства (особенно с Алжиром), поддержку (с учетом экологического аспекта) инфраструктурных проектов для диверсификации путей энергетического импорта, развитие возобновляемых энергоисточников. Евросовет дал старт первому расширению зоны евро, подтвердив готовность присоединения к ней Словении с 1 января 2007 г. и отметив значительный прогресс Литвы в этой области.

В целях повышения эффективности, последовательности и ясности внешней политики ЕС Евросовет поддержал содержащиеся в представленном Комиссией документе «Европа в мире» предложения по улучшению стратегического планирования и взаимосвязки между инструментами внешней политики ЕС, кооперации его институтов между собой и со странами-членами, а также полностью одобрил роль и действия Генерального секретаря/Высокого представителя по вопросам ОВПБ.

Намечены меры *по улучшению функционирования ЕС*, в т.ч.: улучшению применения принципов субсидиарности и пропорциональности (включая взаимозависимость коммунитарного и национальных законодательных процессов, точное выполнение положений Протокола о субсидиарности и пропорциональности); улучшению регулирования (включая подготовку к весне 2007 г. предложений по снижению на 25% административного бремени хозяйствующих субъектов на уровне ЕС и стран-членов); оценке к концу 2006 г. выполнения Программы ЕК по упрощению существующего законодательства и возможному распространению ее на основные сферы экономики ЕС при соблюдении *acquis communautaire*.

Евросовет подчеркнул, что *пятое расширение Евросоюза* повысило конкурентоспособность и динамичность его экономики и его готовность отвечать на вызовы глобализирующегося и изменяющегося мира. Отмечено, что при необходимой политической воле Болгария и Румыния могут устранить имеющиеся недоработки в подготовке к вступлению в ЕС и стать его членами с 1 января 2007 г. Для уточнения общей перспективы расширения Евросовет наметил в декабре 2006 г. рассмотреть все аспекты данного процесса, включая способность Евросоюза абсорбировать новых членов, пути улучшения качества расширения, восприятия его гражданами и адекватного разъяснения этого процесса общественности стран-членов. Проанализировав процесс новых переговоров о присоединении, Евросовет призвал Турцию к ускорению перехода на стандарты и обязательства стран-членов, включая Копенгагенские политические критерии (в частности, добрососедства), отметил существенный прогресс Хорватии в этой области и подчеркнул, что перспективы

распространения переговорного процесса на государства Западных Балкан зависят от выполнения ими Соглашений о стабилизации и ассоциации, Салоникской повестки дня и Зальцбургской декларации в марте 2006 г., включая действия, направленные на создание региональной зоны свободной торговли, облегчение визового режима и кредитования по линии ЕИБ.

Во внешнеполитической области Евросовет подтвердил важность дальнейшего развития европейской политики соседства и сотрудничества между ЕС и Советом Европы, включая преодоление текущих затруднений в переговорах о меморандуме по взаимопониманию. Были приняты специальные декларации по Западным Балканам (условия заключения Соглашения о стабилизации и ассоциации с Сербией, будущий статус Косова, последствия получения независимости Черногорией и др.), Ирану (приверженность ЕС к дипломатическому решению проблем, связанных с международными озабоченностями из-за иранской атомной программы), Ираку (налаживание политического диалога с новым иракским правительством и оказание ему поддержки в развитии демократии и соблюдения гражданских прав, содействие в развитии экономики на основе заключения Соглашения о торговле и сотрудничестве), ближневосточному мирному процессу (требование признания возглавляемым Хамасом палестинским правительством права Израиля на существование и соблюдения им всех действующих договоров, озабоченность в связи со строительством Израилем разделительной стены), Африке (трансформация стратегии ЕС в отношении Африки в совместную стратегию содействия миру и безопасности и региональной и экономической интеграции с африканскими странами-партнерами, прежде всего странами АКТ, продолжение полицейской миссии ЕС в Демократической Республике Конго – ДРК), Ливану (обеспечение суверенитета и территориальной целостности страны, делимитация его границы с Сирией, полное выполнение резолюций 1559, 1664, 1680 и 1686 СБ ООН) и Тимору-Лесте (скорейшее восстановление политического диалога, безопасности и общественного порядка при содействии миссии ООН).

Б.Фрумкин

2. Углубление интеграции в рамках ЕС

2.1. Экономическая конъюнктура и текущая экономическая политика ЕС

В третьем квартале сохранялись благоприятные для улучшения конъюнктуры условия, обозначившиеся в первом полугодии 2006 г. Во втором квартале ВВП зоны евро по отношению к первому вырос на 0,9% и впервые за последние шесть лет превысил аналогичный показатель США. Об этом свидетельствуют также индексы доверия, получаемые путем систематических опросов. Их значения и в сфере производства, и в сфере потребления в июле достигли наивысших значений с 2001 г. Оживился потребительский спрос, возросли вложения в постоянный капитал, стабилизировалась после некоторой заминки в конце 2005 г. конъюнктура мировой экономики. Эксперты ООН и ОЭСР в весенне-летнем прогнозе увеличили на несколько пунктов темп прироста мирового ВВП в 2006 г. до 3,1-3,6% (весьма отличающуюся оценку 4,9%, как всегда, дал МВФ). Исходя из этого, а также основываясь на публикации Евростата в августе, ЕЦБ повысил темп прироста ВВП ЕС в текущем г. до 2,5%. Это максимальное значение с 2000 г.

Общая инфляция в последние месяцы (май, июнь, июль) в годовом исчислении держалась на уровне 2,5%, но сейчас давление на цены несколько уменьшилось, так как цена на нефть с середины июля к концу сентября упала на 20%. На совещании министров финансов зоны евро (Еврогруппа) было отмечено, что инфляция в секторе услуг с 1999 г. постоянно несколько превосходила показатель общей инфляции, но особенно отмечен рост цен на неэнергетические товары. Причинами этого, по их мнению, является низкая производительность труда, опережающий её рост зарплат, но главное, не сформированный до сих пор единый рынок услуг. Темпы же роста цен на промышленную продукцию в целом вдвое превышали общую инфляцию: с апреля 2005 г. за год они выросли в зоне евро на 5,4% и на 6,5% в ЕС-25.

В последние годы безработица в ЕС медленно сокращается. В июне средняя доля безработных в самодеятельном населении составила в зоне евро 7,9% и 8,1% в ЕС-25. Однако среди молодежи не старше 25 лет она равна 16,5% и 17,4%, соответственно.

По данным Евростата, опубликованным в июне, имеется значительный разброс показателей ВВП на душу населения, рассчитанных по паритету покупательной способности. В Люксембурге он в два раза превышает средний уровень по ЕС, во Франции и Германии всего на 10% выше, а в Великобритании – на 15%, тогда как в большинстве государств, вступивших в 2004 г., он вдвое ниже.

5 июля Парламент одобрил доклад депутата-социалиста Ж.-К.Рулла «О мерах по укреплению политики промышленной интеграции». В нём говорилось о том, что в условиях глобализации необходимо активизировать усилия в секторе обрабатывающей промышленности, принимая во внимание его ведущую роль в подъеме производства в других секторах хозяйства, а также о том, что в промышленном экспорте мала доля продукции высоких технологий. В настоящее время в промышленности ЕС занято 34 млн. человек, создается 20% ВВП, ее товары составляют 75% экспорта, на нее приходится 80% затрат на научно-исследовательские работы.

Парламент предложил Департаменту по работе с предприятиями усилить координацию промышленной политики, а Комиссию информировать его о ходе работы к концу года, исходя из ее коммюнике от 5 октября 2005 г., в котором комиссар по промышленности Г.Верховен изложил принципы координации промышленной политики ЕС в XXI столетии. Комиссия сделала подробный анализ состояния конкурентоспособности в 27 секторах обрабатывающей и строительной промышленности, а также условий и мер, необходимых для ее улучшения. В числе этих мер: создание открытого и конкурентоспособного единого рынка, расширение научных исследований и внедрения нововведений, улучшение обучения и повышение квалификации работников, изменения законодательства, принимая во внимание, что меры по повышению конкурентоспособности должны увязываться с энергопотреблением и требованиями охраны окружающей среды.

Предложения Комиссии включают разработку горизонтальных мероприятий, которые затрагивают положение всех секторов и должны быть реализованы в этом году: 1) право на интеллектуальную собственность и борьба с контрафактной продукцией; 2) создание единой группы по проблемам конкурентоспособности, энергопотребления и охраны окружающей среды; 3) борьба с недобросовестной конкуренцией и обеспечение равноправного доступа на внешние рынки; 4) разработка новых законодательных мер; 5) обеспечение квалифицированной рабочей силой; 6) структурные изменения в обрабатывающей промышленности; 7) единый подход к научно-исследовательской работе и нововведениям.

Кроме того, Комиссия в 2006-2007 гг. предполагает провести встречи с представителями нескольких секторов для разработки вертикальных мероприятий, затрагивающих специфику функционирования в фармацевтике, биотехнологии, химии и обороне, космосе, информатике и связи, машиностроении, продуктах питания и модно-дизайнерских разработках.

Парламент обращает внимание на то, что основные действия для исправления недостатков должны быть направлены на: улучшение профессиональной подготовки занятых в промышленности; создание условий для развития компаний, особенно средних и мелких предприятий; увеличение роли государственного сектора, задачи которого состоят в создании необходимой инфраструктуры, в содействии улучшению образования и инвестиционного климата; поощрение тех предприятий, у которых деловая активность сочетается с решением социальных задач; облегчение доступа средних и мелких предприятий, а также микрокомпаний к финансовым ресурсам для увеличения их возможности делать нововведения; укрепление сотрудничества национальных и местных органов власти для образования особых инновационных зон в регионах, где для этого имеются необходимые условия. Через две недели Комиссия приняла решения о мерах поощрения рискованных вложений для малых и средних предприятий, облегчив процедуру оформления капиталовложений ниже 1,5 млн. евро в год.

В июне состоялась третья встреча представителей администрации ЕС и ОПЕК. В ходе встречи обсуждались некоторые положения Зеленой книги по энергетике, в которой изложены перспективы замещения нефти альтернативными источниками энергии. Представители ОПЕК, указав на неопределенность сроков использования новых источников, рекомендовали ЕС, исходя из реального роста потребления нефти и необходимости ее стабильных поставок, увеличить долгосрочные капиталовложения в добычу нефти, чтобы гарантировать устойчивый спрос, в котором заинтересованы как страны ОПЕК, так и ЕС, и избежать нефтяных «шоков». Страны ОПЕК предполагают повысить добычу с 2,2 до 3 млн. баррелей в день, представители ЕС согласились с необходимостью увеличения вложений, преимущественно ориентируя их на новые технологии. Для этого решено продолжить переговоры о создании совместного центра энергетических технологий. Ближайшая встреча намечена в Риаде на 21 сентября, затем за «круглым столом» в Брюсселе 24 ноября будет обсуждаться энергетическая политика и необходимые объемы капиталовложений, в начале декабря будет изучаться воздействие финансовых спекуляций на нефтяные цены. Следующий диалог ЕС и ОПЕК состоится в Вене в июне 2007 г.

И.Бороздин

2.2. Экономический и валютный союз

Пользуясь летним затишьем в текущей деятельности органов ЕС, автор раздела считает целесообразным проследить развитие

событий в сфере финансовой интеграции. Названная тема не раз попадала на страницы обзора «Европейский Союз: факты и комментарии», но при этом никогда не была предметом отдельного анализа. Вместе с тем в последние месяцы на поприще финансовой интеграции происходят интересные явления, способные в недалеком будущем стать источником новых значительных тенденций.

Напомним, что основные барьеры на пути движения капиталов были устранены в ЕС к 1992 г. в связи с программой создания Единого внутреннего рынка. Скоро выяснилось, что снятие запретов и ограничений не привело к автоматическому формированию единого финансового пространства. Поэтому в 1998 г. в ЕС был принят план действий в области финансовых услуг (Financial Services Action Plan). Он предусматривал создание интегрированного фондового рынка к 2003 г. и единого финансового рынка – к 2005 г. Смысл плана состоял в том, чтобы разработать и принять регламенты и директивы ЕС, устанавливающие единые или совместимые правила поведения на финансовых рынках. За время его действия было утверждено около 30 новых законодательных актов ЕС, в том числе в таких сферах, как бухгалтерский учет, страхование, предоставление залогового обеспечения, совершение сделок по телефону и через Интернет, регулирование деятельности финансовых конгломератов и пенсионных фондов.

Однако этого оказалось недостаточно: во многих сферах финансовой деятельности национальные границы так и не были преодолены. В подготовленном в 2002 г. по заказу Совета Экофин докладе назывались следующие цифры. Доля иностранных активов в обороте Немецкой биржи составляла всего 10%, а биржи EURONEXT – меньше 1%. Только в Сити она доходила до 60%, но Великобритания не входит в зону евро [1]. В зоне евро менее 5% банковских отделений принадлежало банкам из других стран ЕС. Затраты на совершение трансграничных сделок с ценными бумагами в 8-10 раз превышали аналогичные расходы внутри отдельных стран [2].

С тех пор интеграция финансовых рынков стала предметом особого внимания Комиссии, которая в конце 2005 г. обнародовала Белую книгу о политике ЕС в области финансовых услуг до 2010 г. Основной упор в ней сделан на мерах, цель которых – усовершенствовать практику расчетов и взаимных зачетов, розничных банковских услуг (включая ипотечное кредитование) и улучшить работу инвестиционных фондов. Подготовка Белой книги велась при активном участии консультантов Европейского центрального банка.

Важно, что выдвинутая программа сразу получила положительную оценку финансовых операторов. Так, Европейская банковская федерация (ЕБФ) приветствовала поставленную Комиссией задачу консолидировать действующее законодательство в области банковского надзора, интенсифицировать обмен информацией между национальными регуляторами, гарантировать безопасность сотрудничества в кризисных ситуациях. По мнению федерации, настало время значительно сократить число действующих правил, а также обеспечить большую гармонизацию в сфере банковских и страховых услуг. ЕБФ энергично поддерживает принцип «наилучшего регулирования», который, согласно Белой книге, предполагается применять на каждой стадии законодательного процесса. В пользу новой программы также высказались Европейская федерация национальных ассоциаций страховщиков, Европейская ассоциация кооперативных банков и Европейская группа сберегательных банков.

5 мая 2006 г. Совет Экофин принял заключения относительно Белой книги. Он поддержал намерение Комиссии сделать перерыв в законотворческой деятельности, сосредоточившись вместо этого на реализации Плана действий в области финансовых услуг и практических инициативах (особенно в сфере розничных финансовых услуг). Министры приветствовали предстоящее внесение поправок в правила надзора за выполнением уже принятых директив. Они также одобрили план Комиссии опубликовать к концу текущего года уточненные правила пруденциального надзора в отношении банков и рынков финансовых инструментов (директива 2000/12/ЕС), а также в отношении страховых компаний (директива 2004/39/ЕС). Вместе с тем министры не пришли к консенсусу о возможном создании единого для ЕС органа, который осуществлял бы наблюдение за деятельностью финансовых операторов.

Совет призвал Комитет Европейских регуляторов рынка ценных бумаг (Committee of European Securities Regulators – CESR), Комитет европейских банковских услуг (Committee of European Banking Sectors – CEBS) и Европейский страховой комитет (European insurance committee – CEIOPS) провести инвентаризацию барьеров, которые препятствуют гармонизации национальных правил и практик финансового контроля.

В мае Президент ЕЦБ Жан-Клод Трише выступил в одной из лондонских школ бизнеса с лекцией, озаглавленной «Процесс европейской финансовой интеграции». По закону жанра, речь началась с вопросов методологии. Руководитель главного банка ЕС дал определение финансовой интеграции. По его словам, «очевидным способом измерения финансовой интеграции является проверка на действие закона единой цены в зоне евро». Иначе говоря, «активы с идентичными рисками и доходностью должны иметь идентичную цену, вне зависимости от того, в какой части зоны евро они торгуются. Если все операторы подчиняются одинаковым правилам, имеют равный доступ на рынок и одинаковые условия деятельности на нем, любая разница в цене между двумя идентичными активами будет немедленно нивелирована за счет арбитража»^[3]. В понимании Трише, такая интеграция является «полной, или совершенной», а сейчас зона евро находится в процессе сложного и постепенного движения к ней.

В своей речи Трише привел результаты эконометрических расчетов, согласно которым, интеграция рынков акций и облигаций даст Евросоюзу в течение 10 лет эффект, равнозначный приросту ВВП на 1%. В стоимостном выражении он будет эквивалентен 100 млрд. евро (для справки: сейчас годовой ВВП 25 стран ЕС составляет около 10 трлн. евро).

Для понимания механизмов финансовой интеграции в ЕС важны размышления Ж.-К. Трише о взаимосвязи между денежно-кредитной политикой ЕЦБ и поведением финансовых операторов. Как известно, денежно-кредитная политика воздействует сначала на межбанковский денежный рынок, а уже через него влияет на процентную политику коммерческих банков. Таким образом, трансмиссионная цепь состоит из двух частей: ЕЦБ – оптовый денежный рынок и оптовый денежный рынок – розничный денежный рынок. Благодаря созданию ЭВС и переходу к единой денежно-кредитной политике, межбанковские ставки в странах валютного союза очень быстро стали гомогенными и максимально приближенными к ставкам рефинансирования ЕЦБ. Другими словами, пуск

первого отрезка трансмиссионной передачи состоялся. Что касается ее второго участка, то пока он функционирует слабо, о чем свидетельствует большой разброс розничных ставок, действующих в разных странах, регионах и банках.

Чтобы иметь больше возможностей стимулировать процессы финансовой интеграции в зоне евро, в 2005 г. ЕЦБ приступил к разработке показателей, которые позволяли бы количественно оценивать степень интегрированности отдельных сегментов рынка. Руководила проектом член Дирекции ЕЦБ Гертруда Тумпель-Гугерелл (ранее занимавшая пост заместителя председателя Банка Австрии). В сентябре 2005 г. ЕЦБ опубликовал перечень из 20 показателей (с методологическими пояснениями), а в мае 2006 г. выпустил отчет, где приводятся различные индикаторы интегрированности рынков, рассчитанные на основе новых методик[4].

Анализ показал, что самый высокий уровень интеграции достигнут на денежном рынке, значительный прогресс характерен для рынка государственных облигаций. Улучшается ситуация на рынке корпоративных облигаций. На рынке акций сдвиги происходят медленно, но постоянно. В самом неблагоприятном состоянии, с точки зрения финансовой интеграции, находится банковский сектор.

По словам руководителей ЕЦБ, указанный набор индикаторов будет обновляться каждые полгода. Следующий обзор состояния финансовых рынков должен выйти в свет в сентябре 2006 г.

Еще одним важным проектом, осуществляемым при активном участии ЕЦБ, является создание Единого платежного пространства зоны евро (Single Euro Payments Area – SEPA). 7 сентября госпожа Тумпель-Гугерелл, выступая на выездном заседании Европейского платежного совета (European Payments Council), изложила взгляды ЕЦБ на задачи и стратегическую миссию проекта. По ее словам, SEPA – это будущее рынка розничных платежей в Европе, и его создание не завершит процесс интеграции, а, наоборот, положит начало общему рынку в данной сфере[5]. В 2008 г. должна заработать часть SEPA, рассчитанная на оказание услуг гражданам, а в 2010 г. – инфраструктурная часть (предназначенная для проведения платежей между финансовыми операторами).

В настоящее время, несмотря на то, что платежи обрабатываются быстро и эффективно, их инициация и урегулирование (приведение клиентом учета своих операций в соответствие с учетом банка) требуют и от плательщика, и от получателя платежа значительных усилий. Чтобы иницировать платеж, плательщик должен находиться в банковском отделении, рядом с банкоматом или иметь под рукой компьютер с доступом в Интернет. В будущем платежи можно будет проводить и через другие каналы, например, при помощи мобильных телефонов. SEPA также позволит применять электронные счета-фак-туры. В результате планируемых нововведений, «потребителям будут предложены удобные,

надежные и эффективные виды услуг, которые сделают их жизнь легче и позволят высвободить ресурсы». По словам члена дирекции ЕЦБ, система будет обоюдовыгодной, от ее введения выиграют и провайдеры услуг, и их клиенты[6].

Проект SEPA включает четыре основные направления: 1) кредитные переводы, 2) прямое дебетование, 3) электронные карты, 4) развитие инфраструктуры.

По первому направлению Евро банковская ассоциация (Euro Banking Association – EBA) уже разработала единый стандарт для проведения приоритетных платежей. В ближайшее время несколько банков проведут эксперимент по их применению. Единый стандарт на кредитные переводы предполагается внедрить для всех видов платежей: проводимых в бумажной форме в банковских отделениях, а также в электронной форме через Интернет и автоматические кассовые машины.

В рамках второго направления планируется развитие автоматизированных методов прямого кредитования, включая электронные подписи, с тем чтобы оно было доступно клиентам на всей территории зоны евро.

Третье направление пока развивается медленнее, чем ожидалось. Здесь ЕЦБ считает необходимым провести стандартизацию платежных систем, которая, однако, не должна привести к монополизации рынка услуг, оказываемых посредством электронных карт.

Задача четвертого направления – обеспечить операционную совместимость и консолидацию платежных систем, которая повлечет за собой поэтапное выведение с рынка национальных расчетных инструментов.

Сказанное позволяет сделать несколько выводов.

Через пять лет функционирования евро руководители ЕЦБ сочли необходимым расширить сферу деятельности банка. Это стало возможным после того, как основные механизмы денежно-кредитной политики ЭВС полностью сформировались, и к ним вполне адаптировались денежные рынки. Теперь ЕЦБ готов заняться вопросами, ранее находившимися на периферии его внимания. Интерес к ним вызван, на наш взгляд, двумя причинами. Во-первых, формирование однородного финансового пространства зоны евро станет важным элементом единого внутреннего рынка ЕС, снизит транзакционные издержки и облегчит доступ к финансовым ресурсам, что, по идее, должно положительно сказаться на темпах экономического роста. Во-вторых, главный банк зоны евро, конечно, не должен упустить возможность стать системообразующим элементом будущего единого финансового пространства.

Хорошо прослеживается тенденция к образованию многоуровневой системы регулирования финансового пространства Евросоюза. Примечательно, что ключевую роль в ней играют действующие в формате партнерства ЕЦБ и многочисленные ассоциации финансовых операторов. Причем, в большинстве сегментов рынка ни одна из сторон не имеет исключительных полномочий. Это создает интересный рисунок интеграции, в котором нисходящие потоки (наднациональные органы – государства – предприятия) тесно переплетаются с восходящими, а также горизонтальными связями на микроуровне.

Введение единой валюты многократно расширило потенциал использования передовых информационных технологий в сфере финансовых услуг. В этом смысле ориентиром для зоны евро остаются Соединенные Штаты, намного опережающие ЕС по объему, глубине и ликвидности финансовых рынков. Одним из главных способов преодоления разрыва европейцы считают переход к виртуальному финансовому пространству, действующему по единым стандартам.

О.Буторина

2.3. *Институциональное развитие и строительство политического союза*

2.3.1. *Общая внешняя политика и политика безопасности*

Министры иностранных дел и обороны ЕС на совместной сессии 15 мая поддержали предложения Х.Соланы по улучшению возможностей Союза реагировать на чрезвычайные ситуации и катастрофы. Совет в заключениях принял решение создать на европейском уровне механизмы для определения потребностей в средствах военного транспорта и их координации в кризисный период. Эти механизмы позволят обеспечить прямую в 24-часовом режиме связь между соответствующими службами министерств обороны, а также Центром по координации европейского воздушного транспорта (Эйндховен) и эквивалентными морскими координационными пунктами (Афины). Одновременно будут введены процедуры взаимосвязи Генерального секретариата Совета и Еврокомиссии, которые, в свою очередь, предусматривают координацию с ООН, Красным Крестом, механизмом гражданской обороны ЕС и Бюро гуманитарной помощи Комиссии ЕС. Министры обороны провели обзор Каталога военного потенциала, проводимый раз в полугодие. Совет одобрил доклад по развитию военного потенциала и особо отметил прогресс, достигнутый в течение последних шести месяцев в сфере дальней транспортной авиации, для которой характерен наибольший дефицит средств. Такой прогресс связан преимущественно с программой SALIS («Временное решение в сфере дальней транспортной авиации»), начатой четырнадцатью странами ЕС совместно с Канадой и Норвегией. Совет поручил Европейскому оборонному агентству определить потенциальные пути наращивания этих средств и условия по координации заинтересованных государств-членов. Совет отметил, что проведенная 3 мая координационная конференция по боевым группам была результативной и позволяет рассчитывать на выполнение планов ЕС обладать в январе 2007 г. полной оперативной способностью к проведению, в том числе одновременно, двух операций силами быстрого реагирования.

Министры обороны провели также заседание в формате руководящего комитета ЕОА. Они одобрили учреждение Кодекса лучшей деятельности в рамках производственной цепи, облегчающего условия выхода на рынок субподрядчиков. Это завершающий элемент общего Кодекса поведения на рынках вооружений, который вступил в силу с 1 июля. Кодекс поведения объединил 22 страны-участницы ЕС (не участвуют Дания, Испания и Венгрия). Министры утвердили процедуры финансирования и управления совместными программами военных НИОКР. В соответствии с ними, страны ЕС будут участвовать в таких проектах на добровольной основе, а предложение Х.Соланы сформировать общий фонд финансирования отклонено в связи с отсутствием поддержки со стороны ряда стран ЕС.

С.Карьяйнен, министр обороны Финляндии, представил на сессии министров обороны 15 мая приоритеты финского председательства в ЕС на вторую половину 2006 г., относительно военной активности и урегулирования кризисов. Среди них – ведение существующих операций, прежде всего, на Балканах и в Африке, а также подготовка миссии в сфере законности и правопорядка в Косово в январе 2007 г. и будущей операции в Демократической Республике Конго. Особое внимание будет уделено созданию первых двух боевых групп, улучшению координации между гражданскими и военными компонентами оперативного потенциала ЕС и укреплению с этой целью роли ЕОА. С.Карьяйнен также отметил стремление финского председательства способствовать развитию отношений ЕС с партнерами, такими как ОБСЕ и НАТО.

Комиссия представила на Евросовете 15-16 июня важный документ «Европа в мире – некоторые практические предложения по усилению внутреннего единства, эффективности и ясности», содержащий конкретную программу деятельности ЕС в сфере общей внешней политики в условиях, когда Конституция еще не принята. КЕС предлагает следующие шаги:

(1) *Улучшение стратегического планирования*: организация раз в полугодие неофициальных встреч между будущим председателем Евросовета, министром иностранных дел страны-председателя, председателем КЕС, членом Комиссии по внешним связям и Высоким представителем по ОВПБ; переход к практике подготовки совместных документов подразделениями КЕС и Совета, выносимых на обсуждение в Совет; участие Высокого представителя по ОВПБ в работе КЕС по стратегическому планированию; КЕС также предполагает быть в большей мере вовлеченной в подготовку саммитов ЕС с третьими странами и вносить большой вклад в работу КОРЕПЕР, Комитета по вопросам политики и безопасности, рабочих групп Совета и комитетов Европарламента.

(2) *Увеличение эффективности внешней политики* за счет большей адресности, в том числе за счет лучшего использования сети из 130 делегаций КЕС, спецпредставителей ЕС и посольств стран-участниц.

(3) *Улучшение взаимодействия между институтами ЕС и странами-участницами*: осуществление программ обмена персоналом между национальными дипломатическими службами и институтами ЕС, в частности секретариатом Совета; подключение к программам обучения КЕС и Совета дипломатов из стран-участниц, которые могли бы, в свою очередь, больше ориентировать обучение национальных кадров на проблематику ЕС и работу в его институтах; укрепление сотрудничества между консульскими службами стран-участниц, особенно в кризисных ситуациях.

(4) *Увеличение ответственности и прозрачности*: регулярный обмен мнениями по вопросам внешней политики между Европарламентом и ВП/ГС, а также внутри самой КЕС; непосредственное участие спецпредставителей и глав делегаций ЕС в работе Европарламента; усиление «общественной дипломатии» в третьих странах для обеспечения ясности и эффективности политики ЕС, а также лучшее информирование граждан ЕС о его внешнеполитической деятельности.

26 июня Совет, Комиссия и Европарламент достигли межинституционального согласия о новых финансовых инструментах в сфере внешних отношений на 2007-2013 гг. К четырем инструментам, предусмотренным рамочной программой – экономической помощи и развития; соседства и партнерства; подготовки к членству в ЕС; стабильности в кризисных ситуациях – по настоянию Европарламента добавлен еще один: инструмент по обеспечению демократии и прав человека (который заменит нынешнюю Европейскую инициативу по демократии и правам человека). Общий внешнеполитический бюджет ЕС составит 50 млрд. евро на семилетний период.

Вопросы возможной поддержки со стороны ЕС миротворческой операции ООН в Ливане (UNIFIL) находились в центре внимания финского председательствования, и к концу лета была достигнута «позитивная динамика» в рамках этих дебатов. Несколько государств ЕС выразили готовность направить свои войска для усиления двухтысячного контингента

ООН, который может быть увеличен до 15 тыс. человек. Войска ЕС могут составить 5600-6900 человек, как объявил по итогам Совета ЕС 24 августа его председатель Е.Туомиойа: Италия объявила о готовности возглавить операцию и направить от двух до трех тыс. военнослужащих, Франция готова направить в дополнение к своему инженерному подразделению еще 1600 чел., 1000-1200 чел. может направить Испания, 500 – Польша, 400 – Бельгия, 250 – Финляндия. Многие другие страны ЕС также готовы внести свой вклад, хотя и не в виде обязательно существенных военных сил.

ЕС продолжал оказывать содействие мирному процессу в ДР Конго. В поддержку миротворческой миссии ООН (MONUC) с 30 июля сроком на четыре месяца развернуты силы ЕС (EUFOR DRC) для обеспечения выборов, усилена наблюдательная полицейская миссия EUPOL в Киншасе, учреждена самая крупная миссия ЕС по наблюдению за выборами в составе 300 наблюдателей, миссия EUSEC добилась улучшения ситуации с денежными выплатами и товарными поставками.

Х.Солана и член Комиссии по вопросам расширения О.Рен представили на Совете ЕС 17 июля совместный доклад о роли ЕС в Косово после того, как будут завершены переговоры о его статусе. В докладе отмечается, что при любом исходе переговоров сохранится необходимость в ограниченных силах и международном присутствии, где ЕС планирует стать движущей силой, а КЕС играть лидирующую роль. Наряду со специальным представителем (который одновременно возглавит международное гражданское присутствие) и открытием офиса КЕС в Приштине, ЕС планирует учредить миссию по поддержанию законности и правопорядка, которая будет оказывать содействие в юридической и полицейской сферах и для подготовки которой ЕС уже направил группу планирования.

Совет ЕС 27 июня одобрил назначение, по рекомендации Военного комитета (ВК) ЕС, французского генерала Анри Бенетежа на должность председателя ВК с 6 ноября сроком на три года, а английского генерала Дэвида Лики, бывшего командующего операцией ALTHEA в Боснии – начальником Военного штаба ЕС с 1 марта 2007 г. также на три года. Операцию ALTHEA с 6 декабря возглавит немецкий адмирал Х.-Й.Виттхауер.

Д.Данилов

2.3.2 Сотрудничество в сфере внутренних дел и правосудия

После трехлетних дебатов 2 июня 2006 г. министры внутренних дел и юстиции пришли к компромиссу по Европейскому ордеру на предоставление правовой помощи, в соответствии с которым запрос одного государства-члена ЕС будет автоматически

признаваться и иметь юридическую силу в другой стране Европейского Союза. Решение по Европейскому ордеру на предоставление правовой помощи было принято единогласно при сохранении двух важных условий – возможности отказа в исполнении ордера стране, направившей запрос, и сохранении единого подхода к определению правонарушений.

В сфере полицейского сотрудничества 2 июня на заседании Совета по внутренним делам и юстиции было принято решение о формировании сети специалистов узкого профиля по обмену информацией стратегического значения, что должно облегчить полицейским службам отслеживание активов, полученных криминальным путем за рубежом.

В единую электронную систему учета правонарушений были объединены полицейские базы данных Франции, Германии, Испании и Бельгии. О начале функционирования данной системы, целью которой является облегчение информационного обмена по совершенным ранее преступлениям, было официально объявлено на встрече министров юстиции упомянутых государств 6 июня в Боне. Техническая поддержка данной информационной системы проходит по каналам информационной сети TESTA (Трансьевропейской межведомственной телематической службы).

Важный шаг был предпринят Комиссией ЕС в сфере защиты прав детей. Речь идет, в первую очередь, о продолжении беспощадной борьбы с распространителями детской порнографии в электронной сети и сексуальной эксплуатацией детей.

4 июля Еврокомиссия выпустила коммюнике, посвященное Европейской стратегии прав ребенка – первой подобной стратегии Евросоюза, защищающей права несовершеннолетних. В ближайшем будущем Комиссия ЕС планирует ввести единый шестизначный телефонный номер, начинающийся с цифр 116, своего рода горячую телефонную линию помощи детям. Кроме того, планируется открыть Интернет-сайт, посвященный общеевропейскому и национальным законодательствам, принятым в данной сфере. Член Комиссии Ф.Фраттини объявил также о формировании европейской полицейской сети по отслеживанию педофилов по Интернету и противодействию развитию индустрии секс-туризма.

Все более значимым как для стран ЕС, так и для соседних государств становится решение проблемы растущего иммиграционного давления на европейские государства, в частности, проблемы нелегальной иммиграции. По словам Бениты Ферреро-Вальднер, на финансирование европейских инициатив в сфере иммиграции идет до 3% всех средств, направляемых ЕС на осуществление различных проектов в соседних государствах¹. Так, 23 августа Еврокомиссия заявила об ассигновании Марокко 300 млн.евро, которые должны пойти на ужесточение пограничного контроля и борьбу с торговлей людьми.

В июле Комиссия ЕС выступила с серией предложений по борьбе с нелегальной иммиграцией. 19 июля Ф.Фраттини опубликовал список приоритетов в вопросах сдерживания нелегальной иммиграции, одним из пунктов которого явилось создание экспертной группы быстрого реагирования, которая будет патрулировать европейское побережье.

Создание подобных экспертных групп по патрулированию побережья предполагает участие 250-300 специалистов из разных государств, которые смогут оперативно (в течение 10 дней) отреагировать на массовый приток иммигрантов. Предполагается, что многонациональные патрули будут находиться под контролем страны ЕС, принимающей иммигрантов и координироваться Европейским агентством по границам (Фронтекс). В распоряжении экспертных групп также будут находиться местные пограничные службы, с которыми они будут сотрудничать в вопросах охраны внешних границ, паспортного контроля и установления личности иммигрантов. В штат сотрудников группы будут включены переводчики, врачи и специалисты по анализу рисков того или иного мероприятия. В соответствии с Шенгенским кодексом, который вступает в силу 13 октября 2006 г., задействованные в данных группах специалисты могут быть подвергнуты административному и уголовному преследованию в случае подтверждения факта неподобающего обращения с иммигрантами.

Сложная иммиграционная обстановка, сохраняющаяся в центральном районе Средиземноморья, о-ва Лампедуза и Канарские острова, заставила ЕС опробовать эффективность экспертных миссий уже в августе.

Совместными усилиями 13 европейских государств были собраны средства на два самолета и четыре катера для патрулирования морских вод у Канарских о-вов, Сенегала, Мавритании и о-вов Зеленого мыса². Координатором операции выступило Агентство Фронтекс, но основные функции по проведению операции на данном этапе взяла на себя испанская сторона. Первый (экспертный) этап операции по патрулированию побережья Канарских о-вов (HERA I) при участии девяти европейских экспертов завершился 17 августа и был нацелен преимущественно на оказании содействия испанской стороне в процессе установления личности иммигрантов. Непосредственное же патрулирование побережья (HERA II) станет более долгосрочным проектом и рассчитано на 7-9 недель.

Проведение операций подобного характера в скором времени ожидается и в центральном районе Средиземноморья. Речь идет об «операции Ясон», предполагающей проведение совместного патрулирования международных вод в непосредственной близости от территориальных вод Ливии. В пользу проведения операции уже высказались Италия и Греция, однако, некоторые государства-члены ЕС настаивают на необходимости получения официального согласия ливийской стороны, которая по-прежнему отрицательно относится к идее осуществления ежедневного патрулирования в данном районе Средиземноморья. Начало проведения «операции Ясон» было намечено на сентябрь 2006 г. На начальном этапе операции в ней примут участие Италия, Греция и Мальта.

К инициативам Еврокомиссии в сфере противодействия нелегальной иммиграции относится и внедрение электронной системы пограничного контроля (e-borders), основанной на данных спецслужб, а также создание автоматизированной системы отслеживания въезда и выезда.

Очень важным для ЕС представляется решение проблемы нелегально проживающих и работающих в государствах-членах ЕС иммигрантов. По мнению Ф.Фраттини, по недобросовестным работодателям необходимо нанести двойной удар – привлечь к уголовной ответственности за наем нелегальной рабочей силы и заставлять принимать на работу на легальном основании тех, кто ранее работал на работодателя нелегально.

25 июля Ф.Фраттини выступил с программой действий по легальной иммиграции на 2006-2009 гг., в которой содержатся законодательные инициативы Комиссии ЕС в первую очередь в том, что касается внедрения более эффективных систем контроля за въездом на территорию ЕС граждан третьих стран по легальным каналам³.

Заметные изменения происходят и в сфере визовой политики и пограничного контроля на внешних и внутренних границах ЕС. 1 июня министры юстиции ЕС приняли два рамочных решения по введению упрощенной процедуры пограничного контроля на внешних границах ЕС для граждан третьих государств, проезжающих транзитом через территорию нового государства-члена ЕС или выезжающих с территории Швейцарии или Лихтенштейна. В первом случае гражданин третьего государства, обладающий шенгенской визой, выданной другим европейским государством, и проезжающий транзитом через территорию нового государства-члена ЕС, имеет право задерживаться в стране транзита не более чем на 5 дней. Во втором случае гражданин третьего государства, обладающий определенными документами, подтверждающими право на пребывание в Швейцарии или Лихтенштейне, освобождается от необходимости получать шенгенскую визу и может беспрепятственно перемещаться по территории ЕС. Меры, предусматриваемые данными рамочными решениями, являются временными и со вступлением данных государств в шенгенскую зону утратят свою актуальность.

Смягчение визового режима с рядом государств, предусмотренное, в первую очередь, для студентов, исследователей и дипломатов для ЕС, неразрывно связано с подписанием соглашений о реадмиссии. Речь в первую очередь идет о Балканских государствах – Боснии и Герцеговине, Сербии и Черногории – переговоры с которыми по данным вопросам могут завершиться относительно скоро до конца 2007 г.⁴ Возможность упрощения визового режима рассматривается также для Албании, соглашение о реадмиссии с которой вступило в силу в мае 2006 г., а также Македонии. Кроме того, по запросу Совета ЕС Комиссия собирается выдвинуть предложение о начале переговоров об упрощении визового режима и подписании соглашения о реадмиссии с Молдовой.

2 июня на заседании Совета по внутренним делам и правосудию Ф.Фраттини представил проект директивы об изменении общих правил для консульских учреждений в связи с занесением новых биометрических данных на визовые бланки, а также в визовую информационную систему (VIS). Данное предложение должно ускорить процедуру выдачи виз, предотвратить распространенную среди иммигрантов практику обращения за визами в консульства сразу нескольких европейских государств, сократить случаи мошенничества с визами на внешних границах ЕС, а также способствовать идентификации нелегальных иммигрантов и их репатриации.

29 июня Комиссия ЕС ввела новый паспорт гражданина ЕС, содержащий биометрическую информацию о владельце. Принципиальное отличие от обыкновенного паспорта в наличии бесконтактного чипа, содержащего закодированную фотографию владельца, а с марта 2007 г. и отпечатки пальцев. Из-за некоторых технических сложностей последний срок введения отпечатков пальцев в паспорта намечен на конец 2009 г. Но европейским гражданам, желающим по-прежнему путешествовать в США без визы, необходимо будет поторопиться, так как по информации, поступившей из Конгресса США, с октября 2006 г. для совершения поездки в США владельцу обыкновенного паспорта необходимо будет получить американскую визу.

С ноября 2007 г. с расширением шенгенского пространства начнется постепенная отмена пограничного контроля на внутренних границах ЕС. Во многом это зависит от сроков введения Шенгенской информационной системы нового поколения (SIS II) и присоединения к ней новых членов ЕС. Так, восемь вновь вступивших в ЕС государств уже отстают от установленного ранее графика по присоединению к техническим мощностям Шенгенской информационной системы. Первоначально SIS II должна была начать функционировать с марта 2007 г., что позволило бы отменить пограничный контроль с октября 2007 г., однако система заработает в полную силу лишь с конца 2007 г. Пограничный контроль в аэропортах в этом случае будет отменен в марте 2008 г.

Л.Кудрина, О.Потемкина

2.3.3. Деятельность Суда ЕС

Решение по делу о заводе по переработке ядерного топлива в Селлафилде (Великобритания) демонстрирует, что Суд ЕС твердо стоит на страже своей прерогативы быть единственным судебным органом, имеющим право толковать право ЕС. Суть дела заключается в том, что Ирландия обвинила Великобританию в нанесении экологического ущерба акватории, прилегающей к побережью Ирландии (завод в Селлафилде расположен в прибрежном районе Великобритании неподалеку от побережья Ирландии).

Обвиняя Великобританию в нарушении Конвенции ООН по морскому праву, Ирландия воспользовалась предоставленным этой Конвенцией правом обратиться в специальный арбитражный суд. Комиссия обратилась в Суд ЕС с требованием обязать Ирландию приостановить рассмотрение данного дела в арбитражном суде, поскольку предмет иска подпадает под исключительную юрисдикцию Суда ЕС.

Суд ЕС постановил, что, хотя сама Конвенция не является частью права ЕС, ее отдельные положения могут считаться таковыми. В частности, это касается положений об экологическом ущербе от промышленной деятельности, поскольку эта сфера детально урегулирована директивами ЕС об оценке экологического ущерба от промышленной деятельности, о переработке ядерного топлива и о свободе доступа к информации экологического характера. По мнению Суда ЕС, обращение Ирландии в арбитражный суд по вопросам, регулируемым правом ЕС, «противоречит обязательству государств-членов уважать исключительную природу юрисдикции Суда ЕС». Подобные нарушения могут поставить под угрозу автономию правовой системы Сообщества. Суд ЕС отметил, что прежде чем использовать арбитражную процедуру Конвенции по морскому праву, Ирландия должна была проконсультироваться с компетентными институтами ЕС.

В решении по искам фирм *SGL Carbon* и *Showa Denko* Суд ЕС сформулировал два положения, которые существенно расширяют возможности Комиссии при реализации политики конкуренции. Обе фирмы оспаривали в Суде ЕС решение Комиссии о наложении санкций за нарушение правил конкуренции – создание картеля на рынке графитовых электродов.

Во-первых, фирмы требовали, чтобы при определении суммы штрафа Комиссия приняла во внимание, что они уже уплатили штрафы за это картельное соглашение в США и Канаде. При этом фирмы ссылались на один из базовых принципов права – *non bis in idem* – нельзя дважды наказывать за одно и то же правонарушение. Отвечая на это требование, Суд ЕС отметил, что «в международном публичном праве не существует принципа, который препятствует... государственным органам какого-либо государства выносить приговор в отношении физического либо юридического лица на основании фактов, за которые лицо уже привлекалось к ответственности в другом государстве». Иными словами, по мнению Суда ЕС, принцип *non bis in idem* действует, лишь если рассматриваемое дело ранее слушалось в суде того же государства.

Кроме того, Суд ЕС уточнил, что право фирм не предоставлять информацию, которую Комиссия требует в ходе расследования, не является абсолютным. «Право хранить молчание», на которое ссылались фирмы, основывается на базовом принципе: никто не обязан свидетельствовать против самого себя. Суд ЕС уточнил толкование этого принципа, постановив, что в ходе расследования фирма имеет право не отвечать на вопросы Комиссии, но обязана по требованию Комиссии предоставить имеющиеся в ее распоряжении документы, даже если эти документы содержат доказательства ее вины.

Суд ЕС подтвердил действительность директивы 2003 г. о праве на воссоединение семей, в частности, действительность тех положений директивы, которые дают государствам-членам возможность ограничивать процесс воссоединения семей. Директива регулирует процесс воссоединения семей иммигрантов из третьих стран, законно проживающих на территории ЕС (то есть процесс получения вида на жительство в ЕС их родственниками). Сформулировав базовый принцип о праве детей иммигрантов получить вид на жительство в ЕС, директива устанавливает, что в отношении детей старше 12 лет государства-члены могут применять предусмотренные национальным законодательством меры ограничительного характера. Например, в некоторых государствах-членах иммигрант получает право просить о выдаче вида на жительство для своих детей старше 12 лет лишь прожив в ЕС более двух лет.

Европарламент потребовал аннулировать это положение директивы, как нарушающее основные права человека, а конкретно – право на уважение семейной жизни. Суд ЕС отметил, что Европейская конвенция о правах человека, Конвенция о правах ребенка и Хартия основополагающих прав ЕС признают принцип уважения семейной жизни, но не предоставляют членам семей субъективного права на въезд на территорию ЕС и не лишают государства-члены определенной свободы при решении вопроса о разрешении или запрете воссоединения семей. Обосновывая этот вывод, Суд ЕС сослался на имеющую аналогичный характер практику Европейского суда по правам человека.

Н.Кавешников

2.4. Другие направления деятельности ЕС

2.4.1. Региональная политика и деятельность Структурных фондов

В июле Совет и Парламент приняли регламенты работы фондов региональной политики ЕС на 2007–2013 гг.: общий регламент, регламенты Европейского фонда регионального развития (ЕФРР), Европейского социального фонда (ЕСФ), Фонда сплочения (ФС) и регламент, учреждающий Европейскую группу трансграничного сотрудничества. Напомним, что содействие трансграничному сотрудничеству (средствами ЕФРР) названо третьим приоритетом региональной политики после помощи районам с низким уровнем благосостояния (ЕФРР, ЕСФ, ФС) и поддержки конкурентоспособности и развития человеческого ресурса остальных районов Союза (ЕФРР, ЕСФ). Однако финансовые возможности для оказания содействия трансграничным проектам возрастут несущественно (в 2000–2006 гг. бюджет инициативы Интеррег составил 5,78 млрд.евро на весь период; в 2007–2013 гг. запланированы ассигнования в 7,74 млрд.евро).

Согласно обнародованному в сентябре финансовому отчету Европейской комиссии, расходы общего бюджета в 2005 г. составили 104,8 млрд.евро, что эквивалентно 0,97% совокупного ВВП. Как и ранее, почти 2/3 собственных ресурсов ЕС поглотили крупные государства-члены – Испания, Франция, Германия, Италия и Великобритания. Главным получателем фондов региональной политики стала Испания – 25% ассигнований; десятке стран-новичков досталось 10%.

В период 2007–2013 гг. общая величина ресурсов фондов региональной политики составит 308 млрд.евро (для сравнения в 1988–1999 гг. истрачено 480 млрд.). По данным Комиссии, благодаря реализации программ при финансовой поддержке ЕС отстающие государства-члены показывают существенно более высокие темпы экономического роста. Так,

вышедший в свет в июне «Четвертый промежуточный отчет о сплочении» свидетельствует о неуклонном сокращении территориальных социально-экономических диспропорций в ЕС. Вместе с тем, отчет указывает на низкие показатели активности отстающих районов в сфере НИОКР и нехватку новейших систем связи.

В сентябре Комиссия огласила приоритеты региональной политики в области НИОКР. Ими стали модернизация учебного процесса, сближение науки и бизнеса, создание единого рынка исследователей, укрепление связей между наукой и промышленностью, поддержка трансграничных инновационных программ, реформа системы государственной поддержки НИОКР, защита интеллектуальной собственности, повышение конкурентоспособности ЕС на мировом рынке, поощрение сбыта инноваций.

В преддверии Четвертого форума по сплочению, назначенного на июнь 2007 г., все больше усилий Комиссии направляется на распространение опыта успешно реализованных региональных проектов. В частности:

- летом в Брюсселе дан старт серии практических конференций для региональных органов власти под общим названием «Районы – акторы экономических перемен»;

- в Барселоне в июле собирался форум представителей городов ЕС с целью ознакомления с новой линией финансирования, именуемой «Урбакт»;

- в сети Интернет появился «Учебник успешной практики» для руководителей проектов, финансируемых в рамках инициативы «Интеррег» (<http://www.interact-eu.net/4107/0/1026943>);

- в ноябре в Граце (Австрия) завершится еще одна серия конференций, начатая в Шеффилде (Великобритания) еще в 2003 г. и направленная на распространение успешной практики. Объектом внимания на форуме региональных лидеров «Новые горизонты в Граце» станут инновационные программы. Чтобы узнать об этом больше см.: <http://www.best-practice->

Три новых инструмента региональной политики помогут фондам и районам-получателям работать более эффективно. О двух из них – Джереми и Джаспер – уже рассказывалось на страницах бюллетеня. Третий инструмент – Джессика (Joint European Support for Sustainable Investment in City Areas) – совместная инициатива Комиссии, Европейского инвестиционного банка и Европейского банка развития Совета Европы – создана специально для программ помощи городам.

Н.Кондратьева

2.4.2. Общая сельскохозяйственная и рыболовная политика

В июне-августе 2006 г. выявились некоторые результаты начавшейся с 2005 г. практической реализации решений 2002–2003 гг. о реформах ОРП и ОСП.

В сельском хозяйстве перенос акцента с ценового регулирования на прямое субсидирование не снизил пока роль финансовой поддержки из бюджета ЕС в формировании доходов производителей. В 2004 г. 4,9 млн. фермеров 15 «старых» стран ЕС было выплачено 28,2 млрд. евро. Основную часть средств получили главные «лоббисты» ОСП – Франция (25%) и Германия (16%). Однако и традиционному критику этой политики – Великобритании досталось почти 12%, причем в среднем на 1 фермера она получила 23404 евро, против 16312 евро во Франции, 13173 евро в Германии и 5755 евро в целом по ЕС. В отраслевом разрезе основная часть бюджетной помощи ЕС приходилась на производство зерна (почти 61%) и животноводство (около 31%). Реформа заметно повлияла на структуру посевных площадей уже в «расширенном» ЕС. Сохранение, в основном, системы регулирования рынка и субсидирования производства зерновых обусловило практическую неизменность площади под ними (в 2006 г. снижение всего на 1% при росте сбора на 1%). Напротив, начатая в 2005 г. реформа сахарного сектора, сократившая поддержку производителей из бюджета ЕС, привела к снижению площадей под сахарной свеклой на 9% и сбора – на 6% (в менее конкурентоспособных хозяйствах Польши площади сократились на 15%, Венгрии – на 34%). Стимулирование возделывания культур на энергетические цели способствовало росту площадей под рапсом на 5% и его сбора – на 7%. По прогнозу Еврокомиссии, при согласованном на 2007–2013 гг. объеме поддержки сельского хозяйства из общего бюджета ЕС–25 средний доход в сельском хозяйстве возрастет за этот период на 18%, в т.ч. на 11% в 15 «старых» и на 42% в 10 «новых» странах-членах. Ожидается умеренное увеличение производства зерновых, заметный рост производства мяса птицы, свинины и сыра при снижении производства говядины, сливочного масла и сухого молока.

Однако данный период, видимо, будет последним со столь массированным коммунитарным финансированием ОСП. Ряд влиятельных стран-членов во главе с Великобританией настаивают на его существенном сокращении и направлении высвобождающихся средств в «инновационные» отрасли. В этой связи Финляндия, получившая председательство в ЕС до конца 2006 г., уже в июле поставила проблему создания (в основном, за это семилетие) «инновационной, конкурентоспособной и устойчивой модели Европейского сельского хозяйства». Начать она предлагает с распространения реформы ОСП на все сектора сельского хозяйства ЕС–25. Прежде всего это относится к реформе общей организации рынков вина, овощей и фруктов, бананов, финансированию политики сельского развития, повышению требований к обеспечению здоровья животных и птицы, развитию «органического» и «энергетического» сельского хозяйства, упрощению норм и механизмов ОСП и модификации их с учетом требований ВТО.

Пока предложения Комиссии по этим реформам неоднозначно воспринимаются во многих странах ЕС. Почти равное число стран выступило за (Германия, Великобритания, Бельгия, Дания, Нидерланды, Люксембург, Швеция, Латвия, Литва, Эстония) и против (Франция, Испания, Италия, Австрия, Португалия, Греция, Венгрия, Кипр, Мальта) предложенной ЕК в июне 2006 г. реформы винного сектора. Проект предусматривает восстановление равновесия на рынке вина ЕС путем избавления от его структурных излишков (на дистилляцию которых на непищевые цели тратится 500 млн.евро в год) и повышения конкурентоспособности и качества вина, произведенного в Евросоюзе. Для этого намечена вырубка почти 12% общей площади виноградников в ЕС с компенсацией фермерам в течение пяти лет; передача странам средств, идущих пока на дистилляцию, для проведения структурных и социальных изменений в винодельческом секторе; разрешение применять нетрадиционные технологии виноделия (в т.ч. смешивание вина из стран ЕС с вином из третьих стран), упрощенные обозначения вин, широко используемые конкурентами из третьих стран, и др. Оппоненты проекта (основные страны ЕС–производители вина, ведущие организации виноделов и две основных организации сельскохозяйственных производителей Евросоюза), считают, что вырубка виноградников приведет лишь к росту импорта из третьих стран, а сэкономленные на дистилляции средства следует направить на меры, способствующие повышению качества и продвижение вина из ЕС в мире. Подобные возражения выдвигались и против предложенных Комиссией мер, направленных на улучшение условий содержания сельскохозяйственных животных и домашней птицы. По мнению 10 стран-членов (Франции, Италии, Испании, Греции, Португалии, Ирландии, Польши, Венгрии и Чехии), эти меры удорожат производство и спровоцируют рост импорта из третьих стран, уровень соответствующих стандартов в которых ниже и даже опасен для здоровья потребителей из стран ЕС. По крайней мере семь стран ЕС – важных аграрных производителей (Франция, Германия, Дания, Испания, Бельгия, Швеция, Литва) критиковали предложенные ЕК меры по дополнительной добровольной модуляции (переводу до 20% объема прямой помощи сельхозпроизводству на проекты развития сельских регионов), возражая против требования заранее закрепить на 2007–2013 гг. нормативы объема такой модуляции и распределение полученных средств (не менее 10% на повышение конкурентоспособности, 25% – на управление земельными ресурсами и экологией и др.). Основные заинтересованные страны (Франция, Испания, Португалия и Кипр) склонны в целом поддержать лишь одно предложение Комиссии – по реформе помощи производителям бананов в рамках ЕС, предусматривающее замену прямой помощи из бюджета ЕС (около 250 млн.евро в год) системой, позволяющей каждой стране выбирать конкретную форму поддержки своих бананопроизводителей на основе программ POSEI, регулирующих оказание помощи производству в особо удаленных регионах Евросоюза. В то же время ЕК отклонила предложения Польши и Венгрии по дополнительной помощи производителям ягод, отметив, что действующий механизм регулирования их рынка в ЕС достаточно эффективен и может быть изменен лишь в рамках реформы общей организации рынка фруктов и овощей.

В рамках текущей помощи сельскому хозяйству по-прежнему применялись механизмы, пересмотр или отмену которых в будущем намечала Еврокомиссия. В июне-июле 2006 г. были удовлетворены просьбы о применении механизма кризисной дистилляции излишков вина во Франции (3 млн. гл), Италии (2,5 млн. гл), Испании и Греции; продлен до 2008 г. режим помощи производителям льна и конопли (причем было отказано в дополнительной переходной помощи фермерам Польши, Чехии и Латвии); намечено выделить из бюджета ЕС 50-65 млн.евро на финансирование исключительных мер поддержки рынков мяса птицы и яиц в 14 странах-членах, пострадавших от «куриного гриппа» и др. В июле принято решение о выделении из Табачного фонда ЕС 14,6 млн.евро в целях поддержки переориентации фермеров с возделывания табака на другие культуры или иные виды деятельности, 86% из этой суммы получают Италия и Греция. На 31 программу продвижения в 2006–2008 гг. агропродовольственных товаров (особенно птицеводства) местного производства на внутреннем рынке ЕС 14 «старым» и 5 «новым» странам-членам было выделено 27,6 млн.евро из общего бюджета.

В июне ЕК приняла план действий в области лесного хозяйства (около 38% площади ЕС покрыто лесами, годовой прирост производства древесины из местного сырья поглощает лишь 60% прироста лесной массы, причем на ЕС приходится 20% мирового производства «круглого леса»). План нацелен на повышение конкурентоспособности и экологичности лесного хозяйства, улучшение координации с сопряженными отраслями.

В международной области основные организации сельхозпроизводителей ЕС высказались против дальнейших уступок на переговорах в рамках «раунда Дохи» ВТО, подчеркнув, что принятие требований стран группы G-20 (в основном развивающиеся страны – аграрные экспортеры) привело бы к коллапсу в производстве Евросоюзом мяса, зерна, сахара, овощей и фруктов, падению фермерских доходов на четверть и потере 1 млн. рабочих мест.

В *рыболовстве* главным достижением стало принятие в июле 2006 г. Советом ЕС (квалифицированным большинством – Бельгия и Польша воздержались) регламента о Европейском рыболовном фонде, позволяющего приступить к использованию выделенных из бюджета ЕС примерно 3,8 млрд. евро на проведение ОРП в 2007–2013 гг. Почти 26% средств (предназначенных на меры по модернизации рыболовного флота при сокращении его мощности, развитие аквакультуры, поддержание рыбных биоресурсов и диверсификацию экономики зависящих от рыболовства регионов) получит Испания и около 17% – Польша.

Б. Фрумкин

2.4.3. Транспортная политика

На состоявшемся 9 июня заседании Совета министров транспорта ЕС было достигнуто политическое соглашение о дальнейшей либерализации общественного пассажирского транспорта на автомобильных и железных дорогах. Соглашение направлено на увеличение конкурентоспособности в секторе. В области морского транспорта было предложено учредить общую для стран ЕС систему информации и мониторинга. Также на заседании Совета была подписана декларация о намерениях создать железнодорожный фрахтовый коридор, соединяющий Антверпен, Базель и Лион, который будет взаимодействовать с другими сетями. Министры транспорта Австрии, Германии, Франции и Словакии договорились создать высокоскоростную железнодорожную линию Париж-Страсбург-Штутгарт-Братислава.

Европейская комиссия одобрила пересмотр среднесрочных перспектив развития транспорта в ЕС. В Белой книге, представленной ЕК, сделан акцент на общие для всех стран ЕС подходы, совместный диалог по проблемам транспорта и представлен план развития отрасли до 2020 г.¹ По мнению Еврокомиссии, основной задачей развития является оптимизация работы всех видов транспорта, для чего транспортная система должна стать более технологичной, интенсивнее применять достижения логистики и инновационных технологий, уделяя при этом повышенное внимание охране окружающей среды.

Европейская комиссия впервые обновила «черный список» авиакомпаний, которым запрещено пользоваться воздушным пространством ЕС. При составлении обновленного списка ЕК консультировалась с национальными властями, европейскими авиакомпаниями и экспертным комитетом по авиаперевозкам. В итоге консультаций в список были добавлены четыре авиакомпании – две из Киргизии, по одной из Суринама и Судана. Одна ливийская авиакомпания была выведена из «черного списка».

Финляндия, председательствующая в ЕС во второй половине 2006 г., представила свои приоритеты развития транспортной отрасли. Улучшение логистического обеспечения грузовых перевозок было названо главной задачей в области транспорта. Среди других приоритетов Финляндия выделила развитие морского транспорта и европейской системы спутниковой навигации Галилео. Следует отметить, что Германия обещала продолжить развитие этих направлений во время своего председательства в первой половине 2007 г. Финляндия также заявила о своем намерении использовать особые отношения с Россией для решения проблемы транссибирских перелетов.

8 сентября состоялась встреча члена Комиссии ЕС по транспорту Жака Барро и министров транспорта России и Финляндии Игоря Левитина и Суссаны Ховинен. Основной темой переговоров стали проблемы транссибирских перелетов. ЕС настаивает на постепенном снижении оплаты за транссибирские перелеты для европейских авиакомпаний в 2007–2013 гг. и полную ее отмену с 2014 г., а также на увеличении числа пролетов европейских авиакомпаний над территорией Сибири. Россия и ЕС уже договорились, что с 2014 г. не будут взиматься платежи за транссибирские перелеты, которые не будут соответствовать международному праву. По итогам встречи Жак Барро признал, что разногласия остаются, и соглашение по вопросу платежей за транссибирские перелеты не достигнуто. Однако он выразил надежду, что на саммите Россия–ЕС, который состоится в ноябре 2006 г., может быть достигнут некоторый прогресс в переговорах по этой проблеме.

В сентябре 2006 г. Европейская комиссия гражданской авиации (ЕКГА) уведомила российскую авиакомпанию «Пулково» о возможном включении ее в «черный список» авиаперевозчиков ЕС. Руководство «Пулково» подтвердило, что за последний год авиакомпания получила от ЕКГА 20 замечаний, касающихся отклонений технической документации от стандартов ЕС. «Пулково» является крупнейшим на северо-западе России авиапредприятием и в настоящее время находится в процессе объединения с ГТК «Россия».

Предотвращение террористических актов на авиалиниях в Великобритании в августе этого года повлекло за собой изменение мер безопасности при перелетах. Комитет по обеспечению авиационной безопасности, состоящий из экспертов 25 стран-членов ЕС, предложил ввести некоторые меры технического характера, направленные на улучшение контроля за ручным багажом. Одна из мер касается портативных компьютеров, вторая – усовершенствования детекторного оборудования. Эксперты, однако, не приняли решения запретить провоз жидкостей в ручном багаже, как предлагали представители Великобритании. По мнению экспертного комитета необходимо поддерживать баланс между мерами безопасности и обеспечением комфорта пассажиров, и поэтому данный вопрос требует отдельного изучения.

Международная ассоциация авиационного транспорта (International Air Transport Association – IATA) представила статистические данные по международным грузовым и пассажирским авиаперевозкам за первую половину 2006 г. По сравнению с аналогичным периодом 2005 г. пассажирские перевозки выросли на 6,7%, а грузовые на 5,2%. В докладе IATA

отмечается, что положительная динамика наблюдается, несмотря на рост цен на топливо.

Л.Бабынина

2.5. Расширенный ЕС и адаптация новых стран-членов

Одним из значимых событий этого периода стало согласие компетентных органов ЕС на вступление Словении в зону евро 1 января 2007 г. Это произошло на встрече министров финансов стран-членов 11 июля текущего года, подтвердивших, что Любляна удовлетворяет критериям конвергенции. Таким образом, эта балканская страна с двухмиллионным населением станет первой из 10 новых государств-членов и 13-й страной в ЕС-25, заменившей национальную валюту на евро. Курс словенской валюты – толара установлен на уровне 239,64 за евро. Словенское правительство прогнозирует, что членство в зоне евро стимулирует приток иностранных инвестиций и туристов в эту страну.

В конце августа официальный Будапешт представил план введения евро в Венгрии. Согласно прогнозам правительства, государственный долг в стране вырастет до 71,5% ВВП в 2007 г., составит 72,7% в 2008 г. и снизится до 70,8% в 2009 г. Дефицит государственного бюджета составит 10,1% ВВП в 2006 г. и снизится в 2009 до 3,2%. Уровень инфляции прогнозируется на уровне 6,1% в 2007 г. Кроме того, отмечается уменьшение иностранных инвестиций в экономику во второй половине 2006 г. Аналитики отмечают, что цифры в данном плане выглядят менее оптимистично, чем в его первоначальном варианте. Документ представлен Комиссии 1 сентября 2006 г. Венгерское правительство предполагает, что страна вступит в зону евро в 2011-2012 гг., но ряд специалистов прогнозирует еще более позднее вступление – в 2013-2014 гг.

31 августа международное рейтинговое агентство Фитч (Fitch) объявило о низкой вероятности введения Эстонией евро до 2009-2010 гг. Причину этого авторитетное агентство видит в уровне инфляции, составляющем сейчас в этой стране 2% ВВП, что выше необходимого уровня. Ранее Центральный банк Эстонии выступил с аналогичными выводами.

Большинство новых государств-членов прогнозируют вступление в зону евро в 2010 г., за исключением Венгрии, а также Польши, правительство которой не предполагает замену злотого на евро ранее 2012 г. По словам Президента Леха Качиньского, для экономики Польши сейчас наиболее важен стабильный экономический рост.

Напомним, что новые государства-члены смогут вступить в еврозону после двухлетнего участия в Европейской валютной системе-2 (или «Механизме обменных курсов-2»). На данный момент в ней участвуют Кипр, Латвия, Литва, Мальта, Словакия и Словения. Три наиболее крупных страны – Венгрия, Польша и Чехия – остаются за пределами ЕВС-2.

В данный период произошли изменения в отношении свободы передвижения рабочей силы из стран ЦВЕ. Левоцентристское правительство Романо Проди сняло защитные ограничения на доступ их работников на рынок труда Италии. Таким образом, Италия стала восьмой страной прежнего ЕС-15 (после Соединенного Королевства, Ирландии, Швеции, Финляндии, Испании, Португалии и Греции), открывшей двери на свои рынки рабочим из стран-новичков. (Напомним, что временные ограничения должны быть отменены всеми странами ЕС до 1 мая 2011 г.). Ранее правоцентристское правительство Сильвио Берлускони предполагало сохранять защитные ограничения до мая 2009 г. Одновременно Совет министров Италии легализовал 517 тыс. нелегальных иммигрантов, находящихся на территории Аппенинского полуострова.

22 августа министерство внутренних дел Соединенного Королевства опубликовало данные о работниках из стран ЦВЕ, прибывших в страну, начиная с 2004 г. Ранее считалось, что таковых насчитывается более 427 тыс. человек. Согласно новым данным, их более чем 600 тыс., поскольку учитывались лишь добровольно зарегистрировавшиеся работники, и в статистику не включались лица, не работающие по найму. Более половины, 260 тыс. человек, прибыли в Великобританию из Польши. Появившийся документ вызвал в британском обществе дебаты о том, стоит ли в будущем сохранять свободный доступ на рынок труда рабочей силы из других стран-кандидатов, в первую очередь из Болгарии и Румынии, вступающих в ЕС в январе 2007 г.

С.Быховский

3. Расширение ЕС

В июне Финляндия стала страной, председательствующей в Европейском совете во второй половине 2006 г. В своем первом выступлении перед депутатами Европарламента премьер-министр Финляндии Матти Ванханен подтвердил, что одним из приоритетов председательства его страны станет приверженность принципам расширения ЕС. Среди конкретных задач он назвал определение даты вступления Болгарии и Румынии в Евросоюз, продолжение переговоров о вступлении с Хорватией и Турцией, а также дальнейшее сближение со странами балканского региона. Г-н Ванханен видит также своей задачей поиск консенсуса среди стран ЕС-25 относительно условий предстоящего расширения. С этой целью Финляндия намерена провести двусторонние переговоры со всеми странами-членами ЕС, с тем чтобы представить общую позицию по этому вопросу к саммиту Европейского совета 14-15 декабря 2006 г. в Брюсселе.

В то время как европейские политики говорят о сохранении курса на расширение Евросоюза, граждане стран-членов испытывают все меньше оптимизма относительно присоединения к ЕС все новых стран. Так, по опросам Евробарометра, проводившегося 6 июля, сторонников расширения насчитывается 45% (это на 4% меньше по сравнению с весенним опросом). Противниками вступления в ЕС новых стран являются 42% граждан стран-членов. Весной этого года их было на 3% меньше. Скептицизм в отношении предстоящего расширения наиболее силен в странах, стоявших у истоков Сообщества – в Бельгии (45% граждан поддерживают расширение), Нидерландах (43%), Франции (31%), Германии (28%), а также Австрии и Люксембурге (27%). В то же время страны-новички демонстрируют большой оптимизм – в Словении насчитывается 73% сторонников расширения, в Польше – 72%, в Литве – 60%, в Венгрии – 59%, в Чехии и на Кипре – по 58%, на Мальте – 56%, в Латвии – 54% и в Эстонии – около 50%. Страны-кандидаты Болгария и Румыния по-прежнему демонстрируют очень высокий процент поддержки расширения Евросоюза, в то время как в Турции этот показатель снизился на 7% по сравнению с августом 2005 г. и сейчас составляет примерно 45%. Аналитики связывают это падение с окончанием эйфории по поводу начала переговоров с Турцией в октябре 2005 г., сменившейся затем более реалистичным видением ситуации.

В этот период произошел ряд событий, связанных с взаимоотношениями Турции и ЕС.

В начале июня Ассоциация турецких промышленников и предпринимателей TUSAID выступила с достаточно резкой критикой турецкого правительства, которое, по мнению бизнесменов, затягивает процесс проведения политических и экономических реформ и слишком много внимания уделяет вопросам религиозной жизни. Критика была вызвана, в первую очередь, замедлением темпов преобразований в Турции, отмеченным Комиссией во внутреннем докладе, опубликованном 12 июня. Министр иностранных дел страны Абдулла Гюль обвинения предпринимателей отверг, подчеркнув, что Турция сделала большой шаг на пути к демократическому обществу и рыночной экономике.

На 12 июня были запланированы переговоры ЕС с Турцией по первой из 35 глав *acquis* «наука и образование», но они оказались фактически заблокированы Кипром. Никосия ставит условием продолжения переговоров признание Анкарой греческой части острова, а также допуск кипрских судов и самолетов в морские и воздушные порты Турции. В тот же день министры иностранных дел ЕС-25 собрались, чтобы выработать компромиссное решение, но безрезультатно. Глава турецкого внешнеполитического ведомства на встречу не прибыл. По мнению главы австрийского МИДа г-жи Пласник, в отношении признания Турцией Республики Кипр должны быть сделаны конкретные шаги, чтобы избежать серьезных проблем в будущем. Она также отметила, что страна, заключившая с ЕС соглашение о таможенном союзе, не должна препятствовать доступу судов стран-членов в свои порты. Ее турецкий коллега г-н Гюль признал, что у ЕС и Турции разные взгляды на эту проблему. Он также напомнил, что именно греки-киприоты, а не турки-киприоты отвергли план по объединению острова в 2004 г. Одновременно он также призвал Евросоюз снять торговое эмбарго в отношении северного Кипра. Однако переговоры по первой главе были все-таки завершены.

Несмотря на то, что переговоры по первой главе были в итоге завершены, напряженность в отношениях продолжала сохраняться. Премьер-министр Турции Тайипа Реджепа Эрдогана заявил о том, что турецкие порты будут открыты только после вывода из изоляции северного Кипра. Австрийский канцлер Вольфганг Шюссель предложил подыскать для Турции иную форму сотрудничества нежели полноправное членство, а президент Ширак отметил, что если турецкое правительство не будет выполнять возложенных обязательств, то это серьезно усложнит интеграцию Турции в ЕС. Глава МИДа Финляндии Эрки Туомиоя предупредил Турцию о необходимости признания Республики Кипр до конца 2006 г. Данное предупреждение явилось стимулом к возобновлению переговоров об объединении острова. 8 июля представители общин северной и южной части острова встретились, чтобы попытаться реанимировать этот процесс. Член Комиссии г-н Рен приветствовал эту инициативу.

По результатам первого раунда переговоров с Турцией комитет по иностранным делам Европарламента представил 20 июня доклад о перспективах интеграции страны в структуры ЕС. Автор документа голландец Камилль Эрлингс оценил прогресс во многих областях общественной жизни Турции, но призвал эту страну продолжать начатые реформы, а также признать греческую часть Кипра. Речь члена Комиссии по вопросам расширения Олли Рена сводилась к тем же тезисам, более того, он призвал к устранению торговых ограничений в торговле с турецкой частью острова.

Другими проблемами, мешающими сближению Турции с ЕС, являются, по мнению авторов доклада следующие: недостаточное соблюдение прав человека (свобода слова, свобода совести, равноправие женщин в обществе, борьба с пытками), возросшая террористическая опасность, курдская проблема, коррупция, сохраняющаяся высокая роль армии в обществе. Прогресс отмечен в области законотворчества (новый закон о борьбе с коррупцией, а также работа над проектом новой конституции), позитивным фактором является появление курдских СМИ. В целом, отмечается меньше случаев нарушений прав человека.

Одновременно с началом переговоров с Турцией 12 июня ЕС начал переговоры о вступлении с Хорватией. Ранее официальный Загреб выражал надежду, что вхождение может состояться до следующих выборов в ЕП, т.е. до 2009 г. Но после начала переговоров г-н Рен отметил, что Хорватия сможет стать членом Евросоюза не раньше 2010 г. По мнению аналитиков, эта дата выбрана в связи с продолжающимися в ЕС дебатами о необходимости проведения институциональной реформы Сообщества. После вступления Болгарии и Турции в ЕС количество стран-членов достигнет 27, что будет означать предел в способности Евросоюза принимать новые страны.

В отношении Болгарии и Румынии в этот период не было принято особо важных решений. И глава Комиссии Жозе Мануэль Дуран Баррозу, и член Комиссии Олли Рен не раз высказывались за вступление этих стран в ЕС 1 января 2007 г., хотя при этом все чаще говорилось о необходимости введения беспрецедентных защитных оговорок в отношении данных стран-претендентов, позволяющих на один год отложить их членство, а также применять финансовые санкции против них после вступления. Эти санкции могут быть выражены в приостановке оказания региональной помощи. Под особым огнем критики оказалась Болгария за недостаточные усилия по борьбе с коррупцией и организованной преступностью. Лишь 26 сентября с обнародованием окончательного доклада Комиссии по Болгарии и Румынии стало ясно, что эти две страны с начала следующего года смогут стать членами Евросоюза.

По оценкам британских СМИ, после вступления Болгарии и Румынии в ЕС на рынке труда Соединенного Королевства может оказаться от 60 до 140 тыс. болгарских и румынских работников. В британском обществе продолжаются дискуссии относительно необходимости введения защитных мер, которые ограничат доступ рабочей силы из этих стран после их вступления в ЕС. По данным газеты «Sunday Times», 75% британцев высказываются за подобные ограничения. Свою обеспокоенность этой проблемой высказали 19 августа британскому правительству ряд представителей деловых кругов Великобритании. При этом, по словам министра торговли страны Элистер Дарлинг, речь идет не об отказе от политики «открытых дверей», а о более четком регулировании потоков мигрантов.

В свою очередь, новые страны ЕС-8, вступившие в ЕС в 2004 г. (за исключением Кипра и Мальты) высказывают сомнения в целесообразности открытия своих рынков труда для рабочих из Болгарии и Румынии после их вхождения в Евросоюз. Каждая из стран ЕС-25 вправе самостоятельно определять, открывать ли рынки труда своих стран этим двум странам-новичкам или вводить защитные ограничения. В целом, в странах ЕС-8 средняя зарплата рабочего хоть и ниже, чем в среднем в странах ЕС-15, но она заметно выше этого показателя в Болгарии и Румынии.

12 июня Албания стала третьей страной балканского региона, подписавшей Соглашение о стабилизации и ассоциации (ССА). По словам премьер-министра страны Сали Бериши, подписание этого документа открывает перед албанским народом новые горизонты и знаменует окончание 15-летнего переходного периода. ССА теоретически является первым шагом к членству в ЕС, призванным укреплять взаимоотношения между ЕС и Албанией в области политического и экономического сотрудничества, а также создание зоны свободной торговли в течение последующих 10 лет. Переговоры по ССА ЕС сейчас ведет также с другими странами региона – Черногорией, Боснией и Герцеговиной и Сербией.

Пресс-секретарь члена Комиссии г-на Рена г-жа Кристина Надь 21 июня отвергла критику премьер-министра Сербии Войислава Коштуницы в адрес Комиссии, который, по сути, обвинил ЕС в намеренном затягивании переговоров под предлогом невозможности поимки Ратко Младича, обвиняемого Гаагским трибуналом по бывшей Югославии за военные преступления против человечности. Ранее, 3 мая, переговоры с Сербией по ССА были прерваны, поскольку Белград не сумел выполнить условие по выдаче Младича. Г-жа Надь заявила о беспочвенности подобных обвинений и напомнила сербским властям об обязательствах, связанных с сотрудничеством с Гаагским трибуналом.

17 июля Совет министров принял решение о создании нового финансового инструмента в рамках стратегии по подготовке к вступлению. Новая программа получила название ИПА (IPA- Instrument for Pre-Accession Assistance). С 1 января она заменит существующие 5 программ, направленные на поддержку вступительной стратегии нынешних и бывших стран-кандидатов – PHARE, ISPA, Turkey pre-accession instrument и CARDS. Общий бюджет программы в период 2007-2013 гг.

составит 11 млрд. 468 млн. евро. Программа ИПА обещает быть более адресной и лучше учитывать специфику и потребности каждой из стран-кандидатов.

С.Быховский

4. ЕС и внешний мир

4.1. Отношения с Россией

3 июля Европейская комиссия утвердила проект директивы, определяющей подход и позиции ЕС на предстоящих переговорах с Россией о заключении нового двустороннего соглашения, которое заменит действующее Соглашение о партнерстве и сотрудничестве. Проект направлен Совету ЕС, который должен уполномочить Комиссию начать переговоры. Как заявил финский премьер-министр и нынешний председатель Европейского совета Матти Ванханен, формальное решение начать переговоры может быть принято на саммите ЕС–Россия, который состоится 24 ноября в Хельсинки. Они откроются, скорее всего, в начале будущего года. В Комиссии настроены вести их энергично и завершить к концу 2007 г. Но поскольку они могут продлиться дольше, и какое-то время уйдет на ратификацию нового соглашения, Стороны договорились, что СПС останется в силе так долго, как это будет необходимо, чтобы избежать правового вакуума в отношениях между партнерами. Согласно предложениям Комиссии, новое соглашение должно быть более амбициозным, обширным и полным, нежели нынешнее. Предположительно, оно будет именоваться Соглашением о стратегическом партнерстве и охватит все области сотрудничества в рамках стратегии строительства четырех «общих пространств», включая создание общей зоны свободной торговли. Комментируя принятый проект, Ж.М.Баррозу подчеркнул, что ЕС рассматривает Россию как «европейское государство» и стратегического партнера. Он особо отметил важность энергетического сотрудничества, которое должно базироваться на принципах взаимности и свободного и равного доступа.

О своей поддержке идеи подготовки нового соглашения с Россией заявили многие государства-члены ЕС. В частности, ее поддержал премьер-министр Эстонии Андрус Ансип, высказавшийся также в пользу создания зоны свободной торговли ЕС-Россия. Эстонский премьер сопровождал это заявление призывом к Москве ратифицировать соглашение о границах, подчеркнув, что Эстония не имеет никаких территориальных претензий к России. К развитию стратегического партнерства с Россией, которое должно опираться на более прочную основу, призвали во время встречи в Берлине (21.06.2006) федеральный канцлер Германии Ангела Меркель и президент Финляндии Тарья Халонен. А.Меркель поддержала инициативу Финляндии пригласить президента В. Путина на неформальный саммит ЕС, который состоится в финском городе Лахти в октябре с.г. и будет обсуждать, в частности, вопросы энергетической политики.

Инициатива замены СПС новым соглашением принадлежала Владимиру Путину. Российский президент и сейчас остается сторонником этого предложения. Нельзя, однако, не заметить, что с некоторых пор из его лексикона выпала формула «стратегическое партнерство» с Евросоюзом. Ее нет ни в ежегодном послании Президента РФ Национальному Собранию РФ, ни в его заявлении на пресс-конференции по итогам майского саммита Россия-ЕС в Сочи, ни в его выступлении, посвященном внешней политике России, на встрече в МИД с российскими послами за рубежом, состоявшейся 27 июня. Слова, обращенные к ЕС, заслуживают того, чтобы их процитировать: «Для стран Европы Россия всегда была надежным партнером. От диалога с ЕС в целом и его ведущими странами: Германией, Францией, Италией, Испанией, другими странами Евросоюза – мы ждем развития взаимовыгодных экономических контактов, расширения научных, культурных связей, снятия барьеров на пути человеческого общения». Пока (на момент подготовки к выпуску данного номера бюллетеня) нет никаких сигналов, которые можно было бы воспринять как отказ Москвы от формулы «стратегическое партнерство» и ее включения в название нового соглашения с ЕС. Но характеристика, которую В.Путин дал отношениям с Евросоюзом, несомненно, отражает обострившиеся разногласия с ним по двум вопросам – энергетической политике в Европе и политике «нового соседства», которую Брюссель проводит по отношению к ряду стран, входящих в СНГ. Более того, она указывает на то, что В.Путин скорректировал свою оценку роли ЕС как партнера России, явно понизив планку.

В летние месяцы 2006 г. ключевой темой в отношениях России и ЕС по-прежнему оставалась энергетика (см. также №№ 41-44). Состоявшийся 8 июня Совет ЕС по энергетике одобрил доклад «Внешняя политика на службе энергетических интересов Европы», подготовленный под руководством Высокого представителя ЕС по внешней политике и безопасности Хавьера Соланы в сотрудничестве с Комиссией. Документ не предусматривал немедленного перехода к общей энергетической политике ЕС, сохраняя за государствами-членами право на поведение самостоятельной энергетической политики в отношениях с третьими странами, но ориентировал их на улучшение координации действий на основе установленных общих принципов. В качестве опор энергетической безопасности ЕС были названы (1) диверсификация источников и путей импорта энергоресурсов и (2) обеспечение эффективного функционирования энергетических рынков. Рекомендовалось также заключить долгосрочные соглашения с главными партнерами, поставляющими энергоресурсы или обеспечивающими их транзит, прежде всего с Россией, а также с Алжиром, Норвегией, Турцией, Украиной. Цель соглашения ЕС-Россия авторы документа видят в интеграции их энергетических рынков «на взаимовыгодной, транспарентной и недискриминационной основе».

Позиция России по вопросам энергетического сотрудничества с ЕС была изложена Владимиром Путиным на майском саммите в Сочи (см. № 44, раздел 4.1). Ее основные положения таковы: энергетическая безопасность должна быть в равной мере гарантирована как потребителям, так и производителям энергоресурсов; по газу для России гарантией служат долгосрочные контракты, в которых оговариваются объемы и формула определения цены поставляемого газа, что, в свою очередь, позволяет планировать долгосрочные инвестиции в разведку, добычу и транспортировку газа, включая сооружение новых трубопроводов; Россия готова допустить стратегических иностранных инвесторов к разработке новых месторождений нефти и газа при том условии, что российские нефтяные компании и «Газпром» получат доступ во все сектора и сегменты энергетических рынков государств-членов ЕС (переработка, хранение, распределительные сети и т.д.).

Разногласия между Россией и ЕС наложили отпечаток на подготовку и обсуждение вопроса о глобальной энергетической безопасности на очередном ежегодном саммите «Восьмерки», который состоялся 15-17 июля в Санкт-Петербурге. В повестке саммита, предложенной В.Путиным как президентом председательствующего государства, этот вопрос стоял первым. Три встречи министров стран «Восьмерки», проведенные с целью подготовки документов, которые надлежало обсудить и принять на саммите – финансов (10-11 февраля, Москва), энергетики (март, Москва) и вновь финансов (9 июня, Санкт-Петербург) – не привели к сближению позиций России и Евросоюза, которого, к тому же, открыто поддержали США. В совместной декларации, подписанной на состоявшемся в середине июня саммите США-ЕС,

подчеркивалась необходимость соблюдения главенства рыночного принципа в торговле энергоносителями, а также обеспечения открытых, прозрачных и недискриминационных условий для инвестиций в энергетику. Смысл этих положений понятен: они направлены против монополии «Газпрома» в поставках как российского, так и среднеазиатского газа в Европу, и против «не коммерческого» подхода Москвы к выбору иностранных инвесторов в российскую энергетику. В итоге, возникший тупик был преодолен традиционным дипломатическим способом: документ о глобальной энергетической безопасности был составлен в общей форме; в него вошли такие понятия как «стратегия потребления», «безопасность спроса» и даже «важность долгосрочных контрактов», включенные по настоянию России, но одновременно и положения, которые отражают позицию ЕС, – об «открытости, прозрачности и конкурентности» всех «звеньев энергетической цепочки» и о «поддержке принципов Энергетической хартии». Поскольку все было решено заранее, и в обсуждении компромиссного документа не было никакого смысла, на рассмотрении первого вопроса ушло не более получаса.

Ситуация в энергодиалоге Россия-ЕС остается двойственной: совместить две энергетические стратегии в Европе не удалось, но важность этого сектора экономики и степень взаимозависимости в ней настолько велики, что компромисс на основе взаимных уступок представляется неизбежным. Но пока диалог на верхнем уровне застыл, обе стороны предпринимают энергичные действия на других уровнях.

Реализуя курс на диверсификацию поставок энергоресурсов, ЕС приветствовал состоявшуюся в июне ратификацию Румынией Договора, учредившего Энергетическое сообщество восьми государств Юго-Восточной Европы (см. бюллетень № 44), так как благодаря этому акту число государств, ратифицировавших договор, достигло планки, установленной для его вступления в силу с первого числа следующего месяца, то есть с 1 июля 2006 г. Его участники обязались полностью интегрировать свои энергетические рынки к 1 января 2015 г. Комиссия ЕС рассчитывает на то, что в сообщество со временем войдут государства, имеющие сейчас статус наблюдателей – Молдова, Украина, Норвегия и Турция. Создав единый рынок, сообщество объединится с единым энергетическим рынком ЕС. В итоге, по замыслу Еврокомиссии, в Европе будет создан крупнейший в мире интегрированный энергетический рынок.

Как важный шаг к диверсификации, оценили в Брюсселе торжественное открытие нефтепровода Баку-Тбилиси-Джейхан, состоявшееся 13 июля в турецком городе Джейхан, расположенном на берегу Средиземного моря. По трубопроводу, проектная мощность которого равна 50 млн. т, потечет нефть, добываемая не только в Азербайджане, но и в Казахстане, поскольку за месяц до этого события президент Нурсултан Назарбаев подписал договор с Азербайджаном об участии в проекте БТД. О заинтересованности и роли стран ЕС говорит то, что топ-менеджером проекта является «British Petroleum» (BP), а разработку нефтяных месторождений в этих двух государствах ведут, помимо BP, компании ENI (Италия) и Total (Франция).

В свою очередь, Россия, активно используя возможности развития двустороннего сотрудничества с государствами-членами ЕС, достигла важных договоренностей в сфере энергетики с Италией. 20 июня в Москву прибыл с визитом ее новый премьер-министр Романо Проди, с которым В.Путин познакомился еще в те времена, когда тот занимал пост председателя Еврокомиссии. Ситуация, сложившаяся в российско-итальянских отношениях, буквально повторила возникшую ранее ситуацию в российско-германских отношениях. Здесь, как и там, на выборах победила оппозиция, и к власти пришел новый политический лидер. Романо Проди отличается от Сильвио Берлускони по своим политическим

взглядам, жизненным установкам и личным качествам никак не меньше, если не больше, чем нынешний федеральный канцлер Германии Ангела Меркель от ее предшественника Герхарда Шредера. Но в одном пункте и А.Меркель, и Р.Проди стали преемниками своих побежденных противников, продолжив их курс на развитие стратегического партнерства с Россией. В Москве итальянский премьер и российский президент не только подтвердили свою готовность следовать этим курсом, но и своим присутствием как бы благословили два масштабных соглашения стратегического характера. Одно из них – между российским государственным холдингом «Сухой» и итальянской Finmeccanica. В соответствии с этим соглашением, итальянский партнер сможет приобрести 25% плюс одну акцию компании «Гражданские самолеты Сухого» и принять участие в реализации проекта создания нового среднемагистрального лайнера. Впервые соглашение с западной компанией вышло за рамки установленным российским законодательством ограничений на участие иностранных инвесторов в капитале авиационных предприятий.

В.Путин и Р.Проди обсудили также перспективы сотрудничества в энергетике. Положительную оценку получило заключенное 13 мая соглашение между итальянской компанией Enel (ранее она приобрела 49% акций «Русэнергосбыта») и РАО ЕЭС, согласно которому она сможет покупать пакеты акций российских генерирующих компаний в размере 25% плюс одна акция. Что касается газа, то В.Путин и Р.Проди согласились с принципом взаимобмена: «Газпром», при содействии итальянской энергетической компании ENI, получает доступ к распределительным сетям, которыми она располагает, а ENI, в свою очередь, получает доступ к освоению нефтегазовых месторождений в России. Сверх того, обе компании проведут переговоры о сотрудничестве в строительстве нового газопровода по территории Турции Самсун-Джейхан, продляющего уже действующий газопровод «Голубой поток» по дну Черного моря из Туапсе в Самсун. В июле и августе переговоры были продолжены на двух уровнях – между главами МИД Италии и России, соответственно, Массима д'Алема и Сергеем Лавровым, и непосредственно между ENI и «Газпромом». Обсуждались оба проекта – строительство названного газопровода и соглашение об «обмене активами» (газовые активы «Газпрома» в Баренцевом море и его нефтяные активы в Сибири в обмен на контрольные пакеты в дочерних структурах ENI, владеющих газораспределительными сетями и электростанциями в Италии, а также совладельцах строящихся заводов по производству сжиженного газа в Египте и Ливии).

Развитие прямых связей и сотрудничества в сфере энергетики между российскими компаниями и их европейскими партнерами – тема обширная и не укладывающаяся в рамки данного обзора. Отметим лишь некоторые общие тенденции. Во-первых, этот процесс развивается в значительной мере автономно от того, как складывается диалог на верхнем этаже – между соответствующими инстанциями ЕС и России. При этом активность проявляют обе стороны. В числе европейских компаний можно назвать ENI и Enel (Италия), германские E.ON AG и BASF, французские Gaz de France и Total, British Petroleum, голландскую Gazunie, венгерскую Mol, австрийскую Centrex, «Сербиягаз», румынскую SNGN Romgaz SA и т.д. Во-вторых, продолжается практика заключения многолетних контрактов с «Газпромом», несмотря на прохладное отношение к ним со стороны Еврокомиссии. В августе новый контракт о закупке 400 млрд. куб. м газа до 2036 г. подписал E.ON/RuhrGaz. Немецкая компания Wintershall подписала контракт на поставку 90 млрд. куб. м за период 2014-2030 гг. Изъявила намерение подписать новое многолетнее соглашение Gaz de France. В-третьих, развитие связей между национальными и российскими компаниями в энергетике находится под пристальным наблюдением национальных правительств, как правило, поддерживающих этот процесс, если речь идет о гарантированных поставках энергоресурсов, но иногда препятствующих приобретению российскими нефтяными компаниями или «Газпромом» предприятий или контрольных пакетов акций местных компаний. В частности, такие случаи имели место в Польше, Великобритании и Литве.

Из других направлений взаимодействия России и ЕС в сфере экономики следует отметить две акции. 13 июня в Москве был начат секторальный диалог в рамках «дорожной карты» Общего экономического пространства – по вопросам финансовых услуг. Возглавляли делегации заместитель министра финансов РФ Сергей Шаталов и генеральный директор Департамента внутреннего рынка и услуг Еврокомиссии Александер Шауб. Стороны обменялись взглядами по вопросам регулирования и контроля в европейском и российском секторах финансовых услуг, введения в России международных стандартов бухгалтерского учета и т.д. В сфере торговых отношений примером конструктивного взаимодействия стала

договоренность между министерством экономического развития РФ и Еврокомиссией о переоформлении европейской квоты на экспорт говядины в Россию. Импорт основных видов мяса квотируется Россией с 2003 г. В квоте на говядину самая большая доля – 78% – принадлежит ЕС. Однако в настоящее время Европа сама импортирует мясо и в первые месяцы нынешнего года примерно в 10 раз сократила поставки говядины в Россию. Для того чтобы остановить рост внутренних цен на мясо (до 40% за полгода), российские власти договорились о том, что квота ЕС сокращается почти на 70%, с 343 тыс. т до 110 тыс. В итоге, российские импортеры смогут закупить в других странах более 230 тыс. т говядины, что позволит снизить давление растущего спроса на цены.

В августе Госкомстат РФ опубликовал данные таможенной статистики о внешней торговле России в первой половине 2006 г. В целом внешнеторговый оборот увеличился до 199,7 млрд. долл., или на 31,8% по сравнению с первой половиной 2005 г., в том числе со странами так называемого дальнего зарубежья – на 33,5%, со странами СНГ – на 22,5%. ЕС-25 прочно занимает место первого торгового партнера России. Объем их взаимной торговли вырос на 30% и достиг 104,0 млрд.долл. Доля ЕС во внешней торговле России за сравниваемые периоды несколько сократилась – с 52,9% до 52,1%. Для сравнения: доля стран АТЭС равна 16,2%, доля стран СНГ – 14,4%. В первую десятку торговых партнеров входят пять государств-членов ЕС – Германия, Нидерланды и Италия (1 – 3-е места), Польша и Финляндия (8-е и 10-е), а также два участника СНГ – Украина и Беларусь (5-е и 6-е места), Китай (4-е), Турция (7-е) и США (9-е). Если считать только страны дальнего зарубежья, то в первую десятку входят также Великобритания и Франция (9-е и 10-е места). Высокими темпами росла внешняя торговля России с большинством вступивших в ЕС стран Центральной и Восточной Европы: в целом по данному региону рост на 28%.

Ю.Борко

4.2. Отношения с другими странами СНГ

Украина. Миссия международных наблюдателей от ОБСЕ признала состоявшиеся 26 марта парламентские выборы на Украине честными и справедливыми. Евросоюз и НАТО согласились с этой оценкой, назвав их свободными и демократическими. В распространенном 27 марта заявлении Хавьер Солана подчеркнул, что выборы соответствовали международным стандартам. По его словам, эти выборы установили новые стандарты, по которым Украина должна создавать свое будущее. «ЕС намерен углублять отношения с Украиной на основании трансформации гражданского общества, укрепления власти закона и создания рыночной экономики в этой стране», – подчеркнул он. Член Комиссии по внешним связям и политике соседства Бенита Ферреро-Вальднер выразила надежду, что украинское правительство продолжит политику реформ и курс на сближение с Евросоюзом.

6 апреля Европейский парламент выпустил декларацию, в которой заявил, что парламентские и местные выборы на Украине были проведены в полном соответствии с международными стандартами, и что эта страна твердо стала на путь демократических преобразований. В ЕП отметили также, что срок действия нынешнего соглашения о партнерстве и сотрудничестве между Украиной и ЕС заканчивается в 2008 г., и призвали ЕК «начать переговоры в отношении соглашения об ассоциации между Европейским сообществом и Украиной». Европейский парламент поддержал подписание соглашения между ЕС и Украиной об упрощении визового режима с конечной целью введения безвизового режима. Парламентарии также призвали поддержать стремление Украины к полноправному членству в ВТО.

Кроме того, европейские парламентарии обратились ко всем соседям Украины с призывом «уважать демократический выбор народа Украины и воздержаться от какого-либо экономического или другого давления с целью изменения демократически утвержденного дальнейшего политического и экономического развития страны». При этом Европейский парламент призвал новое правительство, которое будет сформировано после этих выборов, подтвердить преданность Украины общим европейским ценностям и задачам путем осуществления дальнейших шагов к демократии, правам человека, гражданскому обществу и верховенству закона, продолжению рыночных реформ и преодолению политического разделения на Украине.

23 мая участники заседания ГУАМ в Киеве учредили новую «Организацию за демократию и экономическое развитие – ГУАМ». По данным пресс-службы украинского президента, государства-члены объединения (Грузия, Украина, Азербайджан и Молдова) выразили готовность к сотрудничеству в обеспечении демократии, стабильности и безопасности. «Нас объединяют общие ценности, общие цели, стремление занять достойное место в объединенной Европе», – отметил украинский президент.

Президент Литвы Валдас Адамкус, участвовавший в саммите ГУАМ в Киеве в качестве специального гостя, заявил о необходимости интеграции стран-участниц организации в евро-атлантические институты. «Я здесь для того, чтобы выразить мое глубокое ощущение, что однажды наши страны будут связаны не только динамичным экономическим и культурным сотрудничеством, но и связями внутри евро-атлантических институтов», – сказал он.

26 июня Хавьер Солана по телефону поздравил президента Виктора Ющенко с созданием «оранжевой» коалиции в Верховной Раде. Собеседники также обсудили текущую политическую ситуацию в Украине. Президент еще раз подтвердил неизменность внешнеполитического курса Украины в контексте ее евроинтеграционных и евро-атлантических устремлений.

В конце июня Евросоюз ввел антидемпинговые пошлины на поставки стальных труб из России, Украины, Хорватии и Румынии. Решение об ограничении импорта труб было принято после расследования Еврокомиссией жалоб ряда производителей внутри Евросоюза. На состоявшемся 27 июня специальном заседании был сделан вывод о том, что Россия и Украина поставляют в ЕС эти категории труб «по демпинговым ценам».

Украинская сторона выразила несогласие с позицией ЕС в данном расследовании, указав на необходимость соблюдения ст.19 Соглашения о партнерстве и сотрудничестве между Украиной и ЕС. При этом объединение трубных предприятий Украины «Укртрубопром» (Днепропетровск) направило в Минэкономики Украины заявление с просьбой расследовать факты дискриминации трубных предприятий Украины со стороны ЕС и в случае подтверждения таковых ввести аналогичные санкции на поставляемые в Украину европейские товары.

13 июля глава Европейской миссии по приграничной помощи Украине и Молдове (EUBAM) генерал Ференц Банфи сообщил, что бюджет миссии увеличен с 7 до 20 млн.евро, «Цель расширения – полнее охватить все горячие точки пограничной зоны и обеспечить соответствующую деятельность пограничных и таможенных служб Украины и Молдовы».

Миссия ЕС начала работу 30 ноября 2005 г. по просьбе президентов Молдовы и Украины Владимира Воронина и Виктора Ющенко. Это консультативный и технический орган, который финансируется Европейской комиссией. В рамках миссии проводится обучение на местах и предоставляются консультации украинским и молдавским служащим с целью повышения эффективности пограничного и таможенного контроля.

5 августа премьер-министр председательствующей в ЕС Финляндии Матти Ванханен от имени Евросоюза поздравил Виктора Януковича с назначением на пост премьер-министра Украины. «Мы готовы работать в тесном сотрудничестве с правительством Украины для дальнейшего развития отношений между Украиной и Европейским Союзом», – говорится в заявлении Ванханена. 8 августа Хавьер Солана в ходе телефонного разговора поздравил президента Украины Виктора Ющенко с завершением парламентского кризиса на Украине и формированием кабинета министров.

Беларусь. В преддверие президентских выборов в Беларуси, назначенных на 19 марта, Евросоюз продолжал высказывать критику по ситуации с правами человека, свободой слова и демократическими ценностями в стране. В отчете ОБСЕ от 1 марта отмечаются нарушения демократических принципов в процессе предвыборной кампании в Беларуси, в частности, попытки ограничить деятельность местных наблюдателей и кандидатов в президенты из оппозиционного лагеря. ЕС заявил о своей готовности и дальше применять ограничительные меры против ответственных лиц, если выборы не будут проведены в соответствии с нормами демократии.

18 марта официальный представитель ЦИК Беларуси Владимир Чернышев заявил, что на президентских выборах в Беларуси аккредитовано 1266 международных наблюдателей. Более 500 человек зарегистрировано от Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ, 112 наблюдателей представляют Парламентскую ассамблею ОБСЕ, еще 45 наблюдателей представляют страны Евросоюза.

По данным Центризбиркома Беларуси, победу на выборах 19 марта одержал прежний президент Александр Лукашенко, за которого проголосовали 82,6% избирателей. 20 марта ЕС согласился с выводами наблюдательной миссии ОБСЕ, которые гласили, что, несмотря на присутствие большого числа иностранных наблюдателей, выборы не соответствовали демократическим стандартам. В пресс-релизе ОБСЕ отмечается, что вмешательство государственной власти в избирательный процесс и массовые задержания показали неуважение к базовым правам человека, а также вызывают сомнения в том, что руководство Беларуси готово принять политическую конкуренцию. Эта позиция была поддержана США, тогда как руководство России и наблюдатели от СНГ признали президентские выборы легитимными.

5 апреля Жозе Мануэль Баррозу заявил, что Европейский совет полностью поддерживает белорусскую оппозицию, и ЕК будет продолжать оказывать содействие гражданскому обществу и независимым СМИ в Беларуси. 6 апреля ЕП принял резолюцию, в которой отметил, что итоги выборов не могут быть признаны международным сообществом и призвал провести новые президентские выборы в Беларуси под строгим международным наблюдением без участия А.Лукашенко.

10 апреля состоялась встреча глав МИД 25 стран-членов Евросоюза в Люксембурге, где министры одобрили так называемый «черный список» официальных лиц Беларуси, которым будет запрещен въезд в государства ЕС. В перечень внесены фамилии 31 руководящего чиновника высшего и среднего звена, включая президента А.Лукашенко. Запрет, прописанный сроком на год, вступил в силу в тот же день. До этого момента запрет на въезд в ЕС действовал в отношении шести должностных лиц Беларуси. При этом министры сочли необходимым усилить прямую и косвенную поддержку гражданскому населению Беларуси, в том числе оказывать содействие независимым СМИ в стране и приглашать на обучение в ЕС студентов, исключенных из вузов за участие в оппозиционном движении.

27 апреля председатель ПАСЕ Рене ван дер Линден призвал правительство Беларуси немедленно освободить представителей белорусской оппозиции, в том числе одного и ее лидеров Александра Милинкевича, арестованных на 15 суток за участие в несанкционированном митинге «Чернобыльский шлях», который прошел 26 апреля в белорусской столице. К призыву присоединились Б.Ферреро-Вальднер, Х.Солана и президент Европарламента Йозеф Борель.

15 мая Б.Ферреро-Вальднер заявила о том, что ЕС готовит дополнительные санкции против лиц, которых считает ответственными за нарушение демократических норм при проведении выборов и за подавление выступлений оппозиции. Предполагается заморозить все финансовые средства 36 белорусских руководителей, включая президента страны А.Лукашенко. Власти Беларуси опровергли наличие у белорусских чиновников каких-либо зарубежных финансовых счетов, о замораживании которых объявил Европейский Союз.

Принимая верительные грамоты от главы представительства Европейской комиссии на Украине, в Молдове и Беларуси Иена Боуга 15 июня, президент А.Лукашенко предложил Евросоюзу отказаться от конфронтации в отношении его страны и продвигаться в сотрудничестве вперед. По его словам, Беларусь всегда была европейским государством и придерживалась общечеловеческих ценностей. Однако европейские ценности Беларусь готова принять только в том случае, если они будут соответствовать интересам белорусов и не будут противоречить конституции и национальному законодательству, добавил он. Глава представительства Европейской комиссии, в свою очередь, признал, что «в отношениях Евросоюза и Беларуси существуют трудности». Однако подчеркнул, что Еврокомиссия готова предоставить Беларуси весь спектр возможностей, предусмотренных политикой добрососедства, при условии, что она примет европейские ценности.

Молдова. 1 марта Россия, Украина и ОБСЕ, а также наблюдатели от Евросоюза и США выразили сожаление в связи с тем, что по итогам заседания по приднестровскому урегулированию в формате «5+2» (Молдова, Приднестровье, Украина, Россия, ОБСЕ, а также наблюдатели от США и Евросоюза) не удалось принять согласованного документа, поскольку молдавская делегация покинула зал заседаний.

3 марта Украина ввела таможенный режим, в соответствии с которым все приднестровские грузы должны проходить таможенное оформление в Молдове. В Приднестровье расценили это как экономическую блокаду и отказались вести переговоры в формате «5+2». Власти в Тирасполе сообщили, что из-за изменения Украиной таможенных правил ежедневные потери приднестровской экономики составляют 1,9 млн.евро. Со своей стороны, Кишинев и Киев обвинили Тирасполь в «самоблокаде». ЕС и США их поддержали. МИД РФ расценил произошедшее как «очередную попытку оказать экономическое давление на Тирасполь с целью принуждения его к политической капитуляции».

6 марта Высокий представитель Евросоюза по вопросам внешней политики и политики безопасности Хавьер Солана выразил удовлетворение выполнением Молдовой и Украиной общей декларации по таможенным вопросам. Он призвал субъектов экономической деятельности в приднестровском регионе Молдовы регистрироваться в соответствующих органах Кишинева для обеспечения беспрепятственного потока товаров через границу. Х.Солана также подчеркнул твердую позицию ЕС относительно сохранения территориальной целостности Молдовы.

15 марта в Брюсселе было обнародовано заявление австрийского президентства Евросоюза о том, что приднестровские власти пытаются искусственно создать атмосферу кризиса в регионе. Кроме того, ЕС выразил надежду, что в будущем Молдова создаст условия для того, чтобы гарантировать всем зарегистрированным экономическим субъектам Приднестровья доступ к торговым преференциям Евросоюза, которыми сейчас пользуются молдавские компании.

17 марта Евросоюз призвал власти Молдовы использовать все дипломатические средства, чтобы ослабить незаконный авторитарный режим Приднестровья. Европарламент также призвал Россию немедленно прекратить поддержку этого режима и без всяких условий вывести оттуда свои войска со всеми вооружениями.

11 апреля по завершении восьмого Совета сотрудничества Молдова–ЕС премьер-министр Молдовы Василий Гарлев заявил, что приоритетной целью молдавской внешней политики является вступление в Евросоюз. Он добавил, что Молдова уже отменила визовый режим для граждан ЕС, США, Канады и Японии, чтобы показать, что «мы хотим быть ближе к Евросоюзу». Министр предложил ЕС сделать то же самое. Однако ЕС был более осторожен. Министр иностранных дел Австрии Урсула Пласник отметила, что европейская политика соседства является на данный момент наиболее подходящим форматом для взаимоотношений.

18 мая постоянный представитель ЕС в Молдове Адриан Якобовиц де Сегед в ходе встречи с президентом Молдовы Владимиром Ворониным заявил, что Европейский Союз выступает за сохранение введенного Украиной таможенного режима для Приднестровья. По словам представителя ЕС, новый порядок оформления приднестровских товаров соответствует европейским нормам. Между тем, по данным правительства непризнанной республики, за два с половиной месяца потери приднестровской экономики составили 151 млн. долларов.

31 мая председатель ОБСЕ, министр иностранных дел Бельгии Карел де Гухт прибыл с двухдневным визитом в Молдову с целью разблокировать переговоры по приднестровскому урегулированию. Он провел встречи с президентом Владимиром Ворониным и другими представителями молдавского руководства и призвал участников приднестровского урегулирования вернуться за стол переговоров. Де Гухт заверил молдавские власти, что ОБСЕ привержена намерению добиться выполнения Россией стамбульских договоренностей по полному выводу войск и вооружений из Приднестровья.

22 июня президент Молдовы Владимир Воронин по итогам встречи с Хавьером Соланой заявил, что удовлетворен

сотрудничеством с Евросоюзом по проблеме приднестровского урегулирования. Воронин отметил успешную работу сотрудников миссии Евросоюза по мониторингу и пограничному содействию на границе Украины и Молдовы, действующих в качестве консультантов пограничных и таможенных служб. Он подчеркнул, что Молдова испытывает трудности в таможенной сфере с компаниями, базирующимися в Приднестровском регионе. По словам Воронина, Кишинев прилагает все усилия, чтобы распространить на Приднестровье нормы законодательства Молдовы и международные таможенные нормы. На встрече также обсуждались вопросы экономического сотрудничества Молдовы с ЕС, Международным валютным фондом и Парижским клубом, реформы сферы юстиции и создание демократического правового пространства в этой стране.

27-30 июня делегация Европарламента побывала с визитом в Кишиневе. В пресс-релизе по итогам визита с удовлетворением отмечается, что миссия ЕС по приграничной помощи Украине и Молдове (EUBAM) очень эффективна и создает в Молдове благоприятную ситуацию для разрешения конфликта в Приднестровье. В то же время делегация отметила слабый прогресс в борьбе с коррупцией, недостаточное уважение к правам человека и свободе слова в республике. Представители делегации заявили, что Евросоюз и в дальнейшем готов содействовать укреплению безопасности на молдавско-украинской границе.

Грузия. 9 марта Грузия призвала ЕС к большей политической вовлеченности в мирный процесс в Южной Осетии и предложила ему направить своих наблюдателей на границу между Грузией и Россией. По мнению грузинской стороны, Россия блокирует процесс, и чтобы реализовать план мирного урегулирования, необходимо вмешательство международного сообщества. Грузия также приветствовала декларацию австрийского президентства от 21 февраля, в которой заявлялось, что ЕС намерен играть активную роль в ускорении процесса демилитаризации в регионе и разрешении конфликта в целом.

Весной продолжалось обсуждение плана действий Грузии в рамках европейской политики «нового соседства». По словам Петера Семнеби, этот план должен стать одной из основ отношений между Грузией и ЕС. В Тбилиси высказали предложение ускоренными темпами создать зону свободной торговли между ЕС и Грузией. На переговорах первый замминистра иностранных дел Грузии Валерий Чечелашвили заявил, что его страна в одностороннем порядке снимет в 2008 г. все торговые барьеры для импорта и введет режим беспошлинной торговли. Однако представители ЕС сообщили, что Евросоюз еще не готов открыть свободный доступ товарам из Грузии на свой внутренний рынок.

13 июня начался рабочий визит в Бельгию главы грузинского правительства Зураба Ногаидели, во время которого он встретился с представителями НАТО и Евросоюза. С комиссаром по вопросам энергетики Андрисом Пибалгсом грузинский премьер-министр обсудил поставки нефти и газа из Каспийского региона и реформу энергетического сектора Грузии. Ногаидели подчеркнул значимость для Евросоюза сотрудничества с Грузией как «важной транзитной страной». 14 июня Ногаидели принял участие в работе международной донорской конференции в Брюсселе, посвященной экономическим проектам реабилитации Цхинвальского региона Грузии. Участники конференции обязались выделить 10 млн. евро на реализацию приоритетных экономических проектов реабилитации зоны грузино-осетинского конфликта.

В марте и июне спецпредставитель ЕС на Южном Кавказе Питер Семнеби приезжал с рабочим визитом в Тбилиси. Во время его встречи с госминистром Грузии по вопросам урегулирования конфликтов Георгием Хаиндрава был поднят вопрос о положении в зонах грузино-осетинского и грузино-абхазского конфликтов, а также вопросы расширения участия Евросоюза в их урегулировании. Семнеби заявил, что Евросоюз пользуется доверием сторон конфликтов и имеет достаточно механизмов для участия в урегулировании.

5 июля в Тбилиси состоялась первая встреча руководящего комитета совместной программы Еврокомиссии и Совета Европы «Содействие демократическим процессам на Украине и Южном Кавказе». В заседании приняли участие делегации из стран Южного Кавказа и представители Еврокомиссии и Совета Европы. Программа направлена на адаптацию законодательных процессов на Украине и в странах Южного Кавказа к требованиям Евросоюза, утверждение демократических принципов в области прав человека и свободы СМИ.

Азербайджан. 22 апреля представитель «тройки» ЕС, госсекретарь МИД Австрии Ганс Винклер заявил, что ЕС рассматривает Азербайджан в качестве потенциального партнера в поставках энергоресурсов в Европу. Кроме того, Винклер отметил, что индивидуальный план действий по сотрудничеству ЕС–Азербайджан в рамках политики европейского соседства близок к завершению и скоро начнется его реализация. В рамках этого сотрудничества Азербайджан ежегодно будет получать от ЕС 20 млн. евро на поддержку реформ в политической, экономической и социальных сферах.

Узбекистан. 15 мая на заседании Совета ЕС по внешним делам и общим вопросам в Брюсселе была принята резолюция по Узбекистану, в которой ЕС вновь потребовал от узбекских властей прозрачного расследования событий в Андижане, оставив в силе санкции против этой страны. «Совет ЕС остается глубоко озабочен ухудшением ситуации в Узбекистане за последние полгода, особенно в сфере соблюдения прав человека», – подчеркивается в заявлении Совета ЕС.

Таджикистан. 15 марта специальный представитель ЕС по Центральной Азии Ян Кубиш прибыл в Таджикистан с официальным визитом, чтобы ознакомиться с ходом реализации ряда проектов ЕС, в основном, гуманитарного характера. По словам спецпредставителя, Евросоюз позитивно оценивает ситуацию в Таджикистане и планирует наращивать сотрудничество с этой страной.

Казахстан. 17 марта Европарламент призвал казахстанское правительство выполнить свои обещания в рамках Соглашения о партнерстве и сотрудничестве, особенно касающиеся прав человека и демократизации, и подчеркнул необходимость сотрудничества Казахстана с ЕС в экономической, политической и культурной сферах. Также Европарламент осудил убийство Алтынбела Сарсенбаева (сопрезидента оппозиционной партии) и выразил беспокойство по поводу убийств двух других представителей оппозиции на протяжении трех месяцев.

3 мая член Комиссии ЕС по энергетике Андрис Пиебалгс в сопровождении представителей нефтегазового сектора ЕС прибыл в Казахстан с официальным визитом с целью изучить возможности расширения энергетического сотрудничества ЕС и Казахстана. Казахстан обладает крупнейшими разведанными запасами нефти на Каспии и является основным партнером ЕС в Центральной Азии.

18 июля в Брюсселе состоялось восьмое заседание Совета сотрудничества Казахстан-ЕС. Сопредседателем совета от казахстанской стороны выступил министр сельского хозяйства Казахстана Ахметжан Есимов. На заседании были рассмотрены вопросы председательства Казахстана в ОБСЕ в 2009 г., проблемы прав человека, регионального сотрудничества, правосудия и внутренних дел, борьбы с терроризмом, энергетики, транспорта, а также перспектив вступления республики в ВТО.

Европейский Союз призвал казахстанские власти либерализовать политическую систему, назвав такие реформы одним из условий председательства страны в ОБСЕ. Совет отметил необходимость «соответствия любого председателя обязательствам и принципам ОБСЕ, включая те, которые касаются человеческого измерения». Казахстан должен продемонстрировать быстрый прогресс в нескольких критически важных сферах: свобода прессы и беспрепятственная деятельность политических партий, продолжение демократических реформ и уважение прав человека.

Киргизия. 18 июля прошло очередное заседание Совета сотрудничества Киргизия-ЕС. Совет выразил озабоченность непростой ситуацией в республике, но в то же время приветствовал усилия властей по борьбе с коррупцией и организованной преступностью.

Н.Куликова

4.3. Отношения с США, Канадой, Японией, Китаем и странами АТР

1 июня Европейский парламент одобрил два проекта, призванных дать новый импульс развитию отношений ЕС-США. В соответствии с докладом Э.Брока, ныне действующая Трансатлантическая повестка дня с 2007 г. должна быть заменена Трансатлантическим соглашением о партнерстве. Суть предлагаемой модификации формата отношений заключается в расширении взаимодействия в сфере политики и безопасности. В частности, стороны должны согласованно действовать в отношении остальных ключевых «геостратегических игроков» – России, КНР, Японии, Индии и др. Также должна быть скоординирована с США политика ЕС в сфере энергетической безопасности.

Автор второго доклада – о трансатлантических экономических связях – Э.Манн предлагает к 2015 г. создать единый трансатлантический рынок ЕС-США. Уже сегодня это крупнейший рынок мира – на 2005 г. объем двусторонней торговли товарами и услугами составил более 600 млрд.евро.

21 июня в Вене прошел очередной саммит ЕС–США. По итогам встречи была принята совместная Декларация, в которой стороны выразили обоюдную заинтересованность в усилении стратегического партнерства в глобальном масштабе. Решено было интенсифицировать двустороннее сотрудничество в сфере энергетической политики, охраны окружающей среды и устойчивого развития. В качестве целей совместных действий в этом направлении названы:

- диверсификация источников энергетических поставок;

- повышение безопасности энергетической инфраструктуры;

- перевод глобальной энергетики в рыночное русло;

- ускорение развития «новой» энергетики.

Среди методов достижения данных целей упоминаются такие инструменты как:

- развитие диалога с поставщиками, потребителями и транзитными участниками энергопоставок;
- поощрение перехода ключевых участников энергопоставок на рыночные принципы;
- сближение национальных правовых и административных режимов регулирования энергетического рынка;
- активизация сотрудничества в рамках международного партнерства по водородной энергетике.

На саммите было решено запустить отдельный двусторонний диалог на высоком уровне по проблематике чистой энергетики, климатических изменений и устойчивого развития. Кроме того, стороны начинают разработку совместной стратегии борьбы с пиратством и нарушением авторских прав.

Лидеры ЕС и США обсудили также проблематику раунда Дохи, однако не достигли какого-либо прогресса в согласовании имеющихся спорных моментов.

В ходе саммита было подписано новое соглашение о сотрудничестве сторон в области высшего образования. Документ предусматривает развитие сети образовательных консорциумов для повышения трансатлантической мобильности студентов. Предполагается продолжить сближение образовательных стандартов, а также поощрять трансатлантические образовательные обмены при помощи программы стипендий «Шуман – Фулбрайт».

23 июня Совет предложил Комиссии начать переговоры с США о новом соглашении об условиях передачи персональных данных на авиапассажиров рейсов, следующих в США. Ныне действующий вариант соглашения не устраивает ЕС из-за низкой правовой защиты граждан ЕС.

В конце лета евро-американские отношения были омрачены скандалом вокруг генетически модифицированного риса, следы которого были обнаружены в пробах американского длиннозерного риса, экспортируемого в ЕС. 25 августа ЕС ввел шестимесячный запрет на ввоз американского риса. Впоследствии запрет может быть продлен.

6 июля представители ЕС и **Канады** заключили соглашение о совместном патрулировании рыболовецких промыслов Северной Атлантики. Стороны видят в этом первый шаг к установлению реального контроля над законным использованием рыбных ресурсов региона.

Летние месяцы не ослабили интенсивность диалога ЕС с **КНР**. 15 июня КНР заявила о снижении импортных пошлин на запчасти для автомашин (в среднем с 14 до 10%). Представители Комиссии приветствовали это решение, однако указали на его недостаточность.

В середине июля Пекин посетил с визитом Председатель Европейского парламента Х.Борелль. В ходе дискуссий с китайскими представителями он призвал более активно использовать евро в качестве резервной валюты. Была также затронута проблематика соблюдения Пекином прав человека и тибетский вопрос, традиционно являющиеся важным элементом евро-китайского диалога.

А.Тэвдой-Бурмули

4.4. Отношения со странами Латинской Америки

В июне в Люксембурге прошло заседание министров иностранных дел стран ЕС, посвященное определению

новой общей позиции ЕС в отношении Кубы. Предыдущая программа ЕС в отношении Кубы была подписана в 1996 г. и характеризовалась линией на конструктивное сотрудничество, а также критический диалог с кубинскими властями, направленный на улучшение ситуации с правами человека. Однако министры не смогли прийти к общему мнению и решили продолжить разработку средне- и долгосрочной стратегии сотрудничества с Кубой. Также было решено продлить еще на год (до июня 2007 г.) дипломатические санкции против Кубы, наложенные странами ЕС в июне 2003 г. Такое решение министры объясняют тем, что ситуация с правами человека в стране по сравнению с 2005 г. не только не улучшилась, а напротив, ухудшилась. Так в частности, количество политзаключенных увеличилось и достигло к 2006 г. 330 человек. Министры иностранных дел стран ЕС вновь призвали к освобождению всех политзаключенных без всяких условий. ЕС готов возобновить политический диалог с кубинскими властями, но, по мнению министров, этот диалог обязательно должен включать вопрос о правах человека. Только в этом случае ЕС готов предоставить Кубе экономическую помощь и направить ее главным образом на улучшение жизненных стандартов кубинского народа.

В июне аргентинская неправительственная организация «Центр прав человека и защиты окружающей среды» обратилась за помощью к «зеленым» членам Европейского парламента. Организация выступает против того, чтобы европейские власти давали разрешения ряду европейских компаний и банков, в частности испанским и финским, участвовать в сооружении двух целлюлозно-бумажных комбинатов, которые предполагается построить на уругвайской территории, на берегу реки Параны, служащей естественной границей между Аргентиной и Уругваем. Кроме того, аргентинская организация потребовала обязать уругвайское правительство заморозить начавшееся строительство до момента проведения экологической экспертизы данного проекта.

Этот аргентино-уругвайский спор иллюстрирует достаточно сложную ситуацию, сложившуюся в Меркосур. С одной стороны, в организации за последнее время сильно обострились уругвайско-аргентинские и бразильско-аргентинские противоречия, а с другой стороны, сенсационной новостью лета 2006 г. стало принятие Венесуэлы в новые члены Меркосура. Наблюдатели опасаются, что вхождение Венесуэлы в Меркосур может привести к свертыванию европейских инвестиций в страны этого блока. Это расширение интеграционного блока свидетельствует о том, что Меркосур может постепенно эволюционировать от чисто экономического объединения в сторону политико-идеологической группировки, так как практически все действующие президенты стран-членов Меркосура – это представители левых и левоцентристских сил Южной Америки.

Еще в мае в Европейском парламенте прошли мини-слушания по вопросу о диалоге ЕС с Меркосуром с целью подписания соглашения о создании зоны свободной торговли. Эти слушания вновь показали, насколько глубоки противоречия между ЕС и Меркосуром. Переговоры между ними начались в 1999 г., однако были потом прерваны и возобновились лишь полтора года назад в Лиссабоне. С этого времени в политическом диалоге и экономическом сотрудничестве был достигнут серьезный прогресс, но в торговой сфере переговоры буксуют до сих пор. На прошедшем в мае 2006 г. саммите стран ЕС и Латинской Америки стороны не продемонстрировали политической воли, направленной на преодоление серьезных разногласий между ними. Предложения Меркосура сводятся к тому, чтобы снять таможенные пошлины на 77% своих экспортных товаров, отправляющихся в страны ЕС. ЕС со своей стороны говорит лишь о 36%. Новые разногласия между сторонами возникли в сфере автомобильной промышленности и рынка телекоммуникаций.

Еще более сложные времена переживает Андское сообщество наций, объединяющее Боливию, Колумбию, Эквадор и Перу, что показали итоги Венского саммита ЕС – Латинская Америка в мае 2006 г. Приход к власти в Боливии левого президента индейского происхождения Эвы Моралеса, который тяготеет к сотрудничеству с левым президентом Венесуэлы Уго Чавесом больше, чем к сотрудничеству со своими соседями по Андскому сообществу, может привести не просто к застою в деятельности данной интеграционной группировки, а к ее постепенному развалу. Поэтому в июне в Брюсселе вновь были отложены начавшиеся было не так давно переговоры ЕС с Андским сообществом о заключении договора о либерализации торговли. Член Комиссии по внешним отношениям ЕС Бенита Ферреро-Вальднер, выступая в Европейском парламенте, отметила, что Боливии надо определиться – будет ли она продолжать участвовать в данной субрегиональной интеграционной группировке. Лишь после этого ЕС возобновит переговоры.

М.Абрамова

[1] www.fibv.com

[2] Report by the Economic and Financial Committee (EFC) on EU financial integration. European Commission Economic Papers 2002. No 171, May. P.4, 16-17.

[3] «The process of European financial integration». Speech by Jean-Claude Trichet, President of the ECB, Main Lecture, Cass Business School. London, 11 May 2006 // <http://www.ecb.int>

[4] The contribution of the ECB and the Eurosystem to European Financial Integration// ECB Monthly Bulletin. 2006. May. P.61–73.

[5] From Theory to Practice: Let's Roll out the Cables. Speech by Gertrude Tumpel-Gugerell, Member of the Executive Board of the ECB. Off-site meeting of the European Payments Council. Durbuy, 2006. September // <http://ecb.int>

[\[6\]](#) Там же. С.2

[1](#) Bulletin Quotidien Europe. Bruxelles, 2006. No.9250, August 25. P.6

[2](#) Bulletin Quotidien Europe. 2006. No 9233, July 15. P.12

[3](#) Bulletin Quotidien Europe. 2006. No 9238, July 25. P.9

[4](#) Ibid. P.10

[1](#) Bulletin Quotidien Europe. 2006. No 9210.