

ВЫПУСК 48: АПРЕЛЬ–ИЮНЬ 2007 г.

ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК

АССОЦИАЦИЯ ЕВРОПЕЙСКИХ
ИССЛЕДОВАНИЙ (АЕВИС)

ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ: ФАКТЫ И КОММЕНТАРИИ

ВЫПУСК 48:

АПРЕЛЬ – ИЮНЬ 2007 г.

Борко Ю.А. (отв.ред.)

Под редакцией:

Буториной О.В.

Журкина В.В.

Потемкиной О.Ю.

МОСКВА, июль 2007

*Настоящее издание осуществлено при финансовой поддержке
Российского гуманитарного научного фонда (проект № 06-01-03812в)*

Интернет-сайт Представительства Европейской комиссии в России находится по адресу: <http://www.delrus.ec.europa.eu>

С выпусками “Европейский Союз: факты и комментарии”, а также с информацией о деятельности Ассоциации европейских исследований можно ознакомиться по адресу: <http://www.edc-aes.ru>

Отв. за информационное обеспечение, литературное редактирование – Тяжелова В.В.

Техническое редактирование – Грачева М.Л.

Компьютерная верстка – Шарапова К.Ю.

© Ассоциация европейских исследований, 2007

СОДЕРЖАНИЕ

Актуальный комментарий: Брюссель и Самара: два саммита

- 1. Заседания Европейского совета (саммиты)**
- 2. Углубление интеграции. Основные направления политики ЕС**
 - 2.1. Экономическая конъюнктура и текущая экономическая политика**
 - 2.2. Экономический и валютный союз**
 - 2.3. Социальная политика**
 - 2.4. Энергетическая политика**
 - 2.5. Региональная политика и деятельность Структурных фондов**
 - 2.6. Транспортная политика**
 - 2.7. Защита окружающей среды**
 - 2.8. Общая внешняя политика, политика безопасности и обороны**
 - 2.9. Пространство свободы, безопасности и правопорядка**

2.10. Противодействие нацизму, ксенофобии и радикализму

2.11. Деятельность Суда ЕС

3. ЕС и внешний мир

3.1. Отношения с экономически развитыми странами

3.1.1. США, Канада и АТР

3.2. Новая политика соседства

3.2.1. Средиземноморье

3.2.2. Черноморский регион

3.2.3. Отношения со странами СНГ

3.3. Отношения с развивающимися странами

3.3.1. АКТ и Африка

3.3.2. Латинская Америка

4. Отношения с Россией

4.1. Саммиты, заседания ПСП и Комитета по парламентским связям

4.2. Экономическое сотрудничество

4.3. Сотрудничество в области науки, образования и культуры

Приложение. Письмо членов Совета делового сотрудничества Россия–ЕС к участникам высокого уровня саммита Россия–ЕС в Самаре

Актуальный комментарий. Брюссель и Самара: два саммита

Прошедший квартал вместил в себя два важных события в нынешней истории ЕС и его отношений с Россией. На саммите глав государств и правительств ЕС в Брюсселе в конце июня, завершавшем период германского председательствa, решался вопрос о будущем проекта Конституционного акта ЕС и механизмов его функционирования. Ранее, в середине мая, в Самаре проходил очередной саммит Россия-ЕС, который должен был зафиксировать современное состояние и перспективы взаимоотношений сторон.

После отклонения проекта Конституционного акта ЕС на референдумах во Франции и в Нидерландах (и такой же угрозы, будь он поставлен на голосование в Великобритании, Швеции и Чехии) делом чести для германского председательствa было найти выход из этого тупика еще и потому, что какими-то другими важными для ЕС решениями оно себя в этот период не проявило.

Такая задача оказалась весьма непростой в виду смены лидеров в ряде стран ЕС, особых позиций Франции и Великобритании, а, главное, нового феномена фронды перед Брюсселем со стороны отдельных стран Восточной Европы, нашедшей свое выражение в экстремальной и вымогательской позиции Варшавы, чуть было не сорвавшей переговоры.

Так, Франция воспротивилась присутствию в проекте «конституционной символики», придавший Евросоюзу имидж «сверхгосударства». Великобритания, соглашаясь с этим, выступила против наделения наднациональных органов ЕС дополнительными полномочиями и против обязательного характера Хартии основных прав, включенной в прежний проект, что противоречило ее трудовому законодательству. Польша (и отчасти Чехия) отвергали принцип «двойного большинства» при

голосовании, настаивая на взвешенном распределении голосов применительно к численности населения. Наоборот, председательствующая Германия, а также ряд стран, уже ратифицировавших проект (Италия, Испания, Бельгия, Люксембург и др.), стремились сохранить максимум его исходных положений.

В итоге ночных бдений и под угрозой созвать новую Межгосударственную конференцию для пересмотра проекта Конституционного акта без участия Польши саммит пришел к следующему компромиссу:

- Прежний проект Акта будет заменен новым, упрощенным и сокращенным и не несущим на себе «обрядовой» конституционной нагрузки.

- Для этого в июле с.г. создается еще одна Межгосударственная конференция стран ЕС, которая должна подготовить новый проект до конца 2007 г., с перспективой его ратификации до 2009 г.

- Из текста прежнего проекта решено снять символы, придающие ему вид конституционного документа, учреждается должность Председателя ЕС, ныне дублирующие друг друга внешнеполитические полномочия Совета ЕС и Европейской комиссии (ЕК) объединяются в должности «Высокого представителя по иностранным делам и политике безопасности» (но не «министра иностранных дел» ЕС, как ранее предлагалось). Предусматривается более четкое распределение полномочий между органами ЕС и странами-членами, а также между ЕК и Европарламентом. Положение о приоритете права ЕС над национальным законодательством предлагается записать в более мягкой форме и в виде Декларации Верховного суда ЕС. Великобритании предоставлено право самой решать вопрос о применении Хартии основных прав. Из текста решений была, по инициативе Франции, снята ссылка на идеологизируемую важность «свободной и не подрываемой конкуренции» в ЕС, что трактуется наблюдателями как «желтая карточка» Гендиректорату ЕК по конкуренции, захватившему в Комиссии непомерное и неоправданное влияние.

- Наконец, в части голосования, до 2014 г. будет сохранен его прежний порядок с некоторым увеличением голосов для Испании и Польши (как «среднекрупных» стран ЕС), однако далее, в том числе на следующий бюджетный цикл ЕС на 2014-2020 гг., вводится механизм «двойного большинства» при принятии решений, а именно: не менее 55% стран-членов, представляющих 65% населения ЕС.

В целом, обозреватели расценивают эти формулировки как ничью между противоборствующими сторонами. Однако ясно, что впредь процедура управления ЕС усложнится, он станет менее предсказуемым переговорным партнером, в том числе для России, а внутри Сообществ оформляется группа стран-иждивенцев бюджета ЕС, требующая для себя больших прав при его распределении. Саммит, наконец, показал рост авторитета нового президента Франции Николя Саркози и существенно дискредитировал тандем нынешних польских руководителей братьев Качиньских, по сути, противопоставивших себя «ядру» ЕС-15 и, в частности, Германии. В смысле динамики интеграции, можно, наверное, говорить не об откате ее назад, а о паузе, необходимой Евросоюзу для того, чтобы «переварить» итоги своего недавнего взрывного расширения.

Накануне саммита Россия-ЕС также не было недостатка в пессимистических прогнозах, особенно в западной печати. Но выявилось и то, что ее запрограммированная на антироссийскую риторику позиция существенно расходится с реальным положением дел, в том числе поведенческими мотивациями деловых кругов Евросоюза. «Что касается того, что мы ни по одному вопросу не смогли договориться, – отмечал по этому поводу на итоговой пресс-конференции саммита в Самаре Президент России В.В.Путин, – это абсолютно ложный посыл. Мы договорились практически по всем вопросам, за исключением острых и требующих дополнительного изучения и дополнительной работы».

Действительно, объем товарооборота Россия-ЕС в 2006 г. вырос почти на 1/3 и та же тенденция сохраняется в последние месяцы. Россия является ныне третьим деловым партнером Евросоюза в мире, причем особенно примечателен, вопреки запугиваниям западной печати, взрывной рост прямых инвестиций ЕС в российскую экономику, начавшийся с марта-апреля с.г.

Конкретно, на саммите было решено:

- ввести в действие с 1 июля соглашение Россия-ЕС об упрощении визового режима. Установлен десятидневный срок для рассмотрения визовых заявок, снижена до 35 евро стоимость выдачи виз, обширные категории граждан (не туристов) получили право на предоставление им многократных виз на срок до 5 лет;

- намечены меры для предотвращения транспортных очередей на пограничных таможенных пунктах, в том числе через электронный обмен данными между таможенными сторонами, оформляющими партии грузов;

- будет создан механизм взаимного предупреждения и информирования в энергетической сфере, особенно в случаях угрозы перебоев в поставках энергии;

- из 15 новых крупных проектов приграничного сотрудничества ЕС с третьими странами на 2007-2013 гг. семь из них привязаны к территории России;

- будет интенсифицировано сотрудничество в борьбе с экономической преступностью и наркотрафиком.

Наконец, стороны обменялись мнениями по содержанию и формату нового Соглашения о стратегическом партнерстве, призванного заменить истекающее по своим срокам и во многом устаревшее СПС, по путям реализации четырех «дорожных карт» по «общим пространствам сотрудничества», создаваемых ими в Европе. Разумеется, стороны высказали и обсудили и те претензии, которые они имеют друг к другу. В частности, Председатель ЕК Ж.М.Баррозу вновь настаивал, что проблема ввоза польского мяса в Россию – «это европейская проблема», хотя сам ЕС по своим уставным документам не имеет полномочий в сфере санитарии. Он же осудил нацизм, хотя и не в конкретном приложении к Эстонии. Обе стороны согласились с необходимостью не откладывать в долгий ящик присоединение России к ВТО.

При оценке итогов саммита нужно учитывать и тот факт, что такие встречи между лидерами России и ЕС происходят дважды в год, и потому за шестимесячный срок между ними далеко не всегда возможно каждый раз накапливать для общественности какого-то сенсационного и прорывного «пакета» позитивных сдвигов в отношениях сторон.

«Я не могу сказать, что стало хуже или лучше, – отмечал В.В.Путин на той же пресс-конференции, – стало сложнее. Но мы удовлетворены качеством наших отношений с Евросоюзом».

Иными словами, стороны остаются друг для друга приоритетными и стратегическими партнерами в экономике и политике.

1. Заседания Европейского совета (саммиты)

Состоявшийся 21-22 июня 2007 г. в Брюсселе саммит ЕС можно охарактеризовать как «переломно-компромиссный». Главным на нем был вопрос о возобновлении процесса институциональной реформы Евросоюза. С одной стороны, лидерам стран ЕС удалось преодолеть возникший тупик и согласовать Договор о реформе, исходя из новых внутренних и внешних вызовов. С другой стороны, содержание этого Договора, определяющего конкретные направления и интенсивность институционального укрепления ЕС, было во многом выхолощено из-за сопротивления ряда стран. «Высокая идея европейского супергосударства утонула в море партикулярных интересов стран и их руководителей», констатировал один из ведущих польских экспертов, не упоминая, впрочем, о большой роли в этом именно Польши и ее лидеров.

В целом решения саммита в этой области были созвучны общественным настроениям, в общем благоприятным для институционального обновления ЕС. Согласно опросу Евробарометра, опубликованному в преддверии саммита, 69% жителей ЕС были оптимистично настроены по поводу его будущего, 59% считали, что вступление в ЕС принесло им выгоду, 57% были довольны членством их стран в Евросоюзе, а 52% – имиджем ЕС как региональной организации, хотя дальнейшее расширение ЕС поддерживали лишь 49% опрошенных.

Несомненным прорывом следует считать закрепление важных институциональных изменений, предусматривавшихся Конституционным договором (введение поста Президента ЕС со сроком полномочий в 2,5 года, установление должности Высокого представителя по внешней политике и безопасности, объединяющего функции нынешних Высокого представителя по этим вопросам и члена ЕК по внешним связям, обновление структуры Европарламента и Еврокомиссии и более четкое разграничение полномочий между ЕС и странами-членами и др.). Тактически, однако, сделанные на саммите уступки в реализации курса на преобразования обусловили неопределенность и даже противоречивость некоторых решений. Это превратило результаты саммита в объект активной критики со стороны, как евроэнтузиастов, так и евроскептиков, в странах и в Европарламенте. Либерально-демократическая группа европарламентариев считает, что саммит сделал «шаг вперед к единой Европе», но «интеграцию ЕС продолжают определять скорее события во внешнем мире, чем идеализм изнутри»; группа социалистов отмечает, что его результаты «меньше необходимых, но больше ожидавшихся»; группа зеленых утверждает, что Саммит «характеризовался тотальным недоверием, недостойной базарной торговлей и отсутствием видения будущей Европы».

В период между майским и июньским заседаниями Евросовета председательствовавшая в ЕС Германия и Еврокомиссия приложили беспрецедентные усилия для согласования позиций 27 стран-членов для принятия Договора, позволяющего повысить легитимность и улучшить функционирование Евросоюза. Однако преодолеть разногласия не удалось. Главным оппонентом выступила Польша, добивавшаяся изменения уже одобренного всеми странами ЕС в 2004 г. принципа «двойного большинства», достаточного для принятия стратегических решений в Совете ЕС. Она предложила рассчитывать силу голоса каждого государства-члена учитывать не по численности его населения, а по формуле квадратного корня из этого числа. Принятие этого варианта фактически означало бы ослабление влияния на принятие решений в ЕС его наиболее крупных «старых» стран и главных «спонсоров» (Франции, Италии, Великобритании и, особенно, Германии) в пользу Польши и Испании, а также средних и малых стран, прежде всего «новых», которые являются основными получателями помощи из бюджета ЕС. Польша надеялась на то, что она станет неформальным лидером малых и средних стран и добьется «выравнивания» уровней политического влияния в

Евросоюзе в свою пользу.

Непродуманная по сути (отсутствие компромиссных предложений) и неэффективная по форме (наличие в польской делегации двух различных групп экспертов, постоянные телефонные консультации президента Польши Л. Качиньского с оставшимся в Варшаве премьер-министром Я. Качиньским, раздражавшие других участников и порождавшие у них сомнения в его компетентности, грубые намеки на историческую вину Германии перед Польшей и др.) позиция Польши предопределила ее провал. Ни Испания, ни малые и средние страны ЕС, за исключением неофициальных инициатив Литвы и Чехии, не поддержали польских предложений, и в условиях фактической изоляции Варшава не решилась на вето, удовлетворившись ранее отклонявшимся ею вариантом переноса введения в действие новой системы голосования в Совете ЕС с 2009 г. на 2014 г.

Как свой успех Польша трактует намеченное на 2014-2017 гг. применение системы «двойного большинства» с учетом т.н. «Янинского механизма». Он позволяет странам, жизненным интересам которых угрожают обсуждаемые Советом ЕС решения, требовать приостановки их принятия и дополнительных консультаций. Однако этот механизм, по сути, мало что дает Польше, так как позволяет лишь замедлить, а не заблокировать принятие невыгодного для нее решения. В целом, «польское восстание» убедило большинство участников саммита в необходимости скорейшего изменения системы принятия стратегических решений в ЕС для предотвращения их блокирования одной страной или их миноритарной группой.

Основные решения, принятые саммитом по реформированию ЕС, таковы:

По срокам процесса реформирования. До конца июля 2007 г. председательствующая в ЕС страна (Португалия) обеспечивает открытие Межправительственной конференции (МПК) по проекту Договора о реформировании. МПК должна завершить свою работу не позднее конца 2007 г. Все страны-члены ратифицируют доработанный Договор к июню 2009 г., до следующих выборов в Европарламент.

По общим положениям Договора реформирования (ДР).

1. Замена существующих договоров Евросоюза единым текстом под названием «Конституция» не предусматривается. ДР лишь интегрирует нововведения, вытекающие из решений МПК 2004 г., в остающиеся в силе договоры ЕС.

2. ДР вносит дополнения в Договор о Европейском Союзе и Договор об учреждении Европейского сообщества, причем первый сохраняет свое название, а второй – переименовывается в Договор о функционировании Союза, показывая, что Союз заменяет Сообщество, является его правопреемником и приобретает единую правосубъектность.

3. Дополненные договоры не будут иметь конституционного характера. В них не будут употребляться термины «Конституция», «Союзный министр иностранных дел», термины «регламент», «директива», «решение» не будут заменены понятиями «закон» и «рамочный закон». Не предусматривается введение статьи о символах ЕС – флаге, гимне и девизе. По вопросу верховенства законодательства ЕС над национальным правом МПК примет Декларацию, подтверждающую «сложившееся прецедентное право» Суда ЕС.

4. Дополнения к договорам будут учитывать модификации к нововведениям от 2004 г., сделанные за последние 6 месяцев, прежде всего те, что относятся к определению и разделению компетенций ЕС и стран-членов, специфике Общей внешней политики и политики безопасности, усилению роли национальных парламентов, трактовке Хартии основополагающих прав и механизма полицейского и судебного сотрудничества по уголовным делам, допускающего продвинутое сотрудничество заинтересованных стран.

По дополнениям к Договору о ЕС (ДЕС). Договор будет состоять из шести разделов, в том числе двух новых (Положения о демократических принципах и Положения об институтах). Раздел «Общие положения» будет включать, в частности, статьи о ценностях и целях ЕС, отношениях между ЕС и странами-членами; раздел по демократическим принципам – статьи о демократическом равенстве, представительной демократии, совместных действиях граждан и гражданской инициативе, а также о повышении роли национальных парламентов, о придании Хартии основополагающих прав юридически обязательного характера (Польша внесла оговорку о том, что Хартия не ограничивает национальные законы стран по защите общественной морали, семьи и человеческого достоинства, а Великобритания – о том, что положения Хартии применимы в ней лишь при их признании британскими законами и юридической практикой); раздел по институтам – статьи по Европарламенту, Евросовету, Совету ЕС, Еврокомиссии, Высокому представителю ЕС по внешней политике и политике безопасности, Суду ЕС, а также по механизму блокирующего меньшинства при принятии решений в Совете ЕС; раздел по подвинутому сотрудничеству – положение о том, что для начала такого сотрудничества необходимо участие как минимум девяти стран-членов; раздел по заключительным положениям – статьи о правосубъектности ЕС, добровольном выходе из него, процедуре пересмотра договоров ЕС, критериях и условиях готовности стран-претендентов к вступлению в ЕС.

По дополнениям к Договору об учреждении Европейского сообщества. Наряду с изменением названия Договора, дополнения включают инновации, касающиеся категорий и сфер компетенций, процедур голосования квалифицированным большинством и совместного принятия решений, разграничения легислативных и нелегислативных актов (особенно для Пространства свободы, безопасности и правосудия) и т.д., а также положения, относящиеся к коммунальным услугам, энергетике, здравоохранению, гуманитарной помощи, спорту, туризму, отдаленным регионам, административному сотрудничеству, финансовым установлениям (собственным ресурсам, многолетним финансовым рамкам, новой бюджетной процедуре).

Ратификация Договора. Большинство стран ЕС намереваются ратифицировать ДР парламентским, путем, однако некоторые (как минимум Дания, Ирландия и, возможно, Нидерланды), видимо, не сумеют избежать трудно предсказуемых по результатам референдумов.

На саммите были рассмотрены также конкретные вопросы сотрудничества в области внутренних дел и правосудия;

экономические, социальные и экологические проблемы, вопросы внешней политики и безопасности. В первой группе вопросов предусмотрены: развитие ЕС как единого пространства свободы, безопасности и правосудия на основе Тамперской и Гаагской программ; развитие комплексной Европейской миграционной политики, основанной на общих принципах, реальном партнерстве с третьими странами и полностью интегрированной во внешнюю политику ЕС, комбинирующей регулирование легальной миграции с борьбой против нелегальной; укрепление системы управления общей внешней границей ЕС, включая усиление ФРОНТЕКС, создание Пограничных сил быстрого реагирования, а также Сети прибрежного патрулирования и централизованных запасов технических средств, предоставляемых по запросам стран-членов; развития Системы визовой информации, доступной уполномоченным органам каждой страны ЕС и Европолу; внедрение Общей европейской системы предоставления убежища до конца 2010 г.; снятие контроля на границах между старыми и новыми странами внутри расширенной Шенгенской зоны к концу декабря 2007 г. (наземных и морских) и в марте 2008 г. (воздушных), завершение внедрения инфосистемы СИС-2 к декабрю 2008 г.; трансформация Конвенции о Европоле в Решение Совета ЕС до конца 2007 г., соглашение по защите персональных данных в рамках полицейско-судебного сотрудничества по уголовным делам и разработка программы борьбы с киберпреступлениями.

Во второй группе намечены меры: дальнейшее укрепление четырех свобод на едином внутреннем рынке; скорейшее согласование первых четырех предложений по Совместным технологическим инициативам (компьютерные системы, медицинские инновации, воздушный транспорт, нано-электронные технологии), принятие окончательного решения о создании и финансировании Европейского технологического института до конца 2007 г., разработка Европейской хартии по использованию интеллектуальной собственности государственных институтов и университетов; усиление координации систем соцобеспечения и согласование принципов стратегии «флексикьюрити» до конца 2007 г.; скорейшее внедрение Общей стратегии охраны здоровья и безопасности на рабочем месте на 2007-2012 гг. и Европейского плана действий по борьбе со СПИДОМ, малярией и туберкулезом; участие в реализации намеченной саммитом стран G8 в Хайлигендамме цели – снизить вдвое эмиссии парниковых газов к 2050 г., включая достижение к 2009 г. комплексного соглашения в этой области на основе развития Рамочной конвенции ООН по изменению климата, а также модификация Схемы торговли квотами на эмиссию ЕС и расширение ее на эксплуатацию земель и лесов; разработка к июню 2008 г. модели оценки внешних затрат на создание устойчивой европейской транспортной системы и представление к октябрю 2007 г. Плана действий по реализации Европейской морской политики. Евросовет приветствовал присоединение Кипра и Мальты к зоне евро с 1 января 2008 г.

По третьей группе вопросов было решено: усилить Европейскую политику соседства с учетом специфики стран-партнеров ЕС; принять стратегию нового партнерства ЕС со странами Центральной Азии, включая сотрудничество в таких областях как права человека, верховенство закона, демократия, торговля и инвестиции, энергетика и транспорт, экология, миграция и интеркультурный диалог; содействовать развитию Хайлигендаммского процесса с акцентом на поиск новых форм диалога стран G8 и стран с развивающейся экономикой, прежде всего Бразилии, Китая, Индии, Мексики и ЮАР; наладить стратегическое партнерство ЕС с Африкой и придать ему новый стимул на саммите ЕС-Африка в декабре 2007 г. в Лиссабоне и др. Евросовет приветствовал контакты между Еврокомиссией и новым правительством Северной Ирландии и подтвердил свою постоянную поддержку мирного процесса в этом регионе.

Б. Фрумкин

2. Углубление интеграции. Основные направления политики ЕС

2.1. Экономическая конъюнктура и текущая экономическая политика

Во втором квартале 2007 г. сохраняется квартальная динамика роста ВВП прошлого года. Согласно последним данным Евростата, темп прироста ВВП зоны евро и ЕС-27 в первом квартале по отношению к четвертому составил 0,6%, что существенно выше, чем предполагалось в весеннем прогнозе Комиссии. В четвертом квартале он увеличился на 0,9% (предварительные данные

были соответственно 0,3% и 0,6%). Рост в ЕС сейчас поддерживается одновременным увеличением личного и государственного спроса, ростом вложений в постоянный капитал и расширением экспортно-импортных операций. При сохранении этих тенденций темп прироста ВВП ЕС в 2007 г. будет не менее 2,6%.

Показатель инфляции в мае в зоне евро к маю 2006 г. держался, как и предыдущие месяцы, на отметке 1,9%, а в ЕС-27 медленно снижался и в мае составил за тот же период 2,1%. Доля безработных в самодеятельном населении в апреле снизилась до 7,1% в зоне евро и до 7,2% в ЕС-27 с 8,0% в обеих зонах в апреле 2006 г. В первом квартале общая занятость возросла в зоне евро на 0,4% (553 тыс. чел.), а в ЕС-27 – на 0,3% (612 тыс. чел.). Всего в ЕС работало 220,4 млн. чел. В зоне евро в 2006 г. сохранялся положительный баланс в торговле товарами в сумме 64,5 млрд. евро (84 млрд. в 2005 г.) главным образом за счет увеличения экспорта промышленной продукции, неэнергетического сырья и продуктов питания, однако из-за постоянного дефицита по этой статье в новых странах к концу первого квартала в ЕС-27 возник дефицит 11,1 млрд. евро. В 2006 г. физический объем экспорта ЕС-25 возрос на 7,5% и импорта на 6,5%, трансграничная торговля внутри ЕС росла несколько быстрее, чем торговля с третьими странами. По статье ПИИ в ЕС-27 также имелся положительный баланс. В 2006 г. вывоз капитал по сравнению с 2005 г. возрос со 136 млрд. евро до 183 млрд. (на 35%), тогда как его поступление увеличилось с 95 млрд. до 135 млрд. (на 42%). Внутренние потоки капитала между государствами-членами за то же время сократились на 8%.

Долгожданный подъем конъюнктуры оживил обсуждение структурных составляющих политики роста, проводимой в ЕС. В мае-июне по этому поводу и в связи с данными весеннего прогноза Комиссии высказались как официальные лица ЕС, так и социальные партнеры.

В начале мая Комиссия, рассмотрев положение в зоне евро, отметила, что, несмотря на сокращение бюджетного дефицита в 2006 г. в среднем по ЕС до 1,6%, необходимо жесткое соблюдение требований «Пакта стабильности и роста», которые все еще не выполняются Германией, Грецией, Мальтой и особенно Венгрией.

В начале июня на конференции, организованной Советом Лисбона, президент ЕЦБ Ж.-К.Трише обратил внимание на причины замедленных темпов роста хозяйства ЕС и предложил меры для их ускорения. С 1996 г. за 10 лет среднегодовой темп прироста ВВП в ЕС был 2,1% против 3,3% в США из-за падения темпов роста производительности труда, что, в свою очередь, было следствием увеличения доли неквалифицированного труда и недостаточного внедрения современных научно-технических разработок, особенно в части информации и связи. За последние 10 лет ежегодные капиталовложения в исследования и разработки в ЕС составляли 1,8% ВВП, в том числе 20% в сектор информации и связи, в США, соответственно, – 2,6% и 30%. Структурные реформы, по мнению Ж.-К.Трише, необходимо вести по четырем направлениям: увеличить занятость и повысить долю высококвалифицированного персонала; обеспечить здоровую конкуренцию; способствовать росту деловой активности предпринимателей и усилить стимулирование нововведений.

Президент Союза объединений предпринимателей Стран ЕС Э.-А.Сэйер, говоря об улучшении макроэкономического управления в зоне евро, подчеркнул, что краткосрочные меры политики ЕЦБ должны быть лучше увязаны с политикой роста и ее структурными составляющими. Предложения Союза, адресованные Комиссии, ЕЦБ и Еврогруппе, находятся на сайте: <http://www.bussinesseurope.eu/Content/Default.asp?>

В резкой форме о политике ЕЦБ высказалась Конфедерация европейского торгового союза (ETUC), считая ее во многом ошибочной и тормозящей рост в зоне евро:

- во-первых, начиная с 2000 г. ЕЦБ необоснованно часто повышал ставки процента. Для сохранения наметившейся тенденции роста хозяйства ЕС при существующей конъюнктуре ее необходимо зафиксировать на нынешнем уровне 4%;

- во-вторых, политика ЕЦБ должна способствовать более быстрому увеличению номинальной зарплаты, поскольку ее предшествующий двухпроцентный темп не позволит поддержать спрос, необходимый для постоянного и устойчивого увеличения производства;

- в третьих, существенным тормозом развития является отсутствие структурных реформ для улучшения трудовых отношений из-за недостаточных ассигнований на эти цели как со стороны государства, так и работодателей. По мнению Конфедерации, ЕЦБ не только не использовал свои возможности для раскрытия потенциала и усиления мобильности рынка труда, но и мешал нормальному процессу заключения коллективных договоров, превышая свой мандат и нарушая автономию трудящихся как социальных партнеров государства и бизнеса. Полный текст доклада «Двусторонний подход в политике полного освобождения потенциала рынка труда в зоне евро. Предложения Конфедерации об основных направлениях макроэкономического диалога» находится на сайте: www.etuc.org.

Присоединение 10 новых стран и предшествовавшая ему политика подготовки к интеграции с ЕС оказали благоприятное воздействие на их экономический рост. В новых государствах-членах (включаемых в международных документах в категорию стран с «переходной экономикой» или с «развивающимися рынками») в 2006 г. ВВП увеличился на 6% в среднем для всех стран (самые высокие темпы были в Латвии (11,9%) и в Эстонии (11,4%)). Однако рост сопровождался инфляцией, в 2-3 раза превышающей среднюю по ЕС, и дефицитами платежных балансов во всех странах от 7% до 20%, которые покрывались за счет поступления извне капиталов в разных формах; их приток равнялся 5% ВВП и был важным фактором, стабилизирующим и обеспечившим этот рост. Этот путь неизбежно ведет к увеличению внешнего долга, выплаты которого будут обременять бюджет и усиливать инфляцию, что в дальнейшем осложнит вступление этих стран в ЕВС.

Конъюнктура мирового хозяйства в настоящее время способствует сохранению повышенной деловой активности ЕС. Последние пять лет темпы прироста мирового ВВП были самыми высокими за любой такой же период с начала 70-х годов. В 2006 г. он был 5,4% и, по прогнозу МВФ, в 2007 г. составит 4,9%. Повышение темпов экономического роста произошло во всех регионах: в странах Латинской Америки, Ближнего и Среднего Востока, в странах Азии, в СНГ и ПРС. При этом его темпы повсеместно превышали рост населения. Это обусловило активизацию международной торговли. Товарный экспорт вырос в 2006 г. на 8%, торговля услугами – на 11%, поступление ПИИ возросло на треть, до 1,23 трлн.долл. (второй показатель за весь период его публикации). Эксперты ВТО чаще всего дают более сдержанные оценки краткосрочной перспективы роста. Они считают, что прирост глобального ВВП в 2007 г. снизится до 3%. Это произойдет из-за замедления роста в ПРС, прежде всего в США, где положение на рынке ценных бумаг и проводимая денежная политика в последнее время напоминают ситуацию, предшествовавшую циклическому спаду в 2001 г.

2.2. Экономический и валютный союз

В апреле Европейский центральный банк обнародовал очередной годовой отчет. 240-страничный текст состоит из восьми глав и приложения. Как всегда, в первой главе содержится обзор денежно-кредитной и экономической политики в зоне евро, во второй – изложение и анализ операций ЕЦБ в рамках Европейской системы центральных банков (ЕСЦБ). Третья глава посвящена вступлению Словении в зону евро. В четвертой главе рассматриваются вопросы поддержания финансовой стабильности в странах зоны евро и интеграции их финансовых рынков. В пятой главе обсуждается взаимодействие зоны евро с другими государствами ЕС, а также с третьими странами и международными финансовыми организациями. В шестой и седьмой говорится об информационной деятельности ЕЦБ, его отчетности перед гражданами и институтами ЕС. Восьмая глава – о деятельности органов ЕЦБ, его кадровой политике и финансовой отчетности.

Полный текст доклада размещен на сайте ЕЦБ www.ecb.int. В данном обзоре есть смысл остановиться на наиболее интересных и показательных частях.

Свое традиционное вступительное слово президент ЕЦБ Жан-Клод Трише начал с поздравлений в адрес Словении и ее граждан, обеспечивших «хорошее экономическое развитие благодаря проведению в последние годы макроэкономической политики, нацеленной на стабильность». Перейдя к основной части, Ж.-К.Трише подчеркнул, что «денежно-кредитная политика ЕЦБ продолжала быть якорем для средне- и долгосрочных инфляционных ожиданий». В 2006 г., несмотря на рост мировых цен на нефть, главный банк зоны евро сумел удержать инфляцию на уровне 2,2%. Вместе с тем Трише отметил, что риск инфляции сохраняется. По его словам, новые трудовые соглашения, переговоры о которых пройдут в 2007 г., должны «принимать во внимание текущую ценовую конкурентоспособность отдельных стран ЕС и динамику производительности труда». Другими словами, президент ЕЦБ предложил профсоюзам умерить свои требования в отношении роста зарплаты.

Первая глава – о денежно-кредитной и экономической политике зоны евро – начинается с анализа действий ЕЦБ в отношении процентных ставок. В течение 2006 г. ЕЦБ постепенно повышал ставку по основным операциям рефинансирования. В пять приемов она была поднята с 2,25% в январе до 3,50% в декабре 2006 г. В отчете говорится, что ужесточение кредитной политики было связано с риском для стабильности цен ввиду «продолжающегося сильного роста денежного предложения и кредитной активности». Данное объяснение хорошо знакомо и специалистам и широкой публике. За годы функционирования ЕЦБ оно стало стандартным и легко предсказуемым. Единственное, что вносит элемент новизны в каждый отдельный случай повышения ставок, это дополнительные аргументы Совета управляющих ЕЦБ.

Далее в отчете говорится, что повышение ставок не отразилось на функциональных качествах денежно-кредитной политики ЕЦБ. Она, как и раньше, позволяет хозяйству зоны евро приспосабливаться к меняющейся экономической конъюнктуре. Рыночные процентные ставки сохраняются на низком уровне, денежная масса и кредиты растут, а доступ к ликвидности остается широким. В целом, пишут эксперты банка, сомнения рынков в отношении будущих решений ЕЦБ в области денежно-кредитной политики находятся на низком уровне, в сравнении с предыдущими годами.

Оценивая экономическую ситуацию в зоне евро, эксперты ЕЦБ с удовлетворением отмечают, что осторожный подъем, наметившийся во второй половине 2005 г., набрал реальную силу в первом полугодии 2006 г. Экономический рост постепенно приобрел «широкую базу и стал во все возрастающей степени самодостаточным». При этом его главной движущей силой является внутреннее потребление, в первую очередь – инвестиции в основной капитал. В целом реальный ВВП зоны евро вырос в 2006 г. на 2,8%, по сравнению с 1,5% в 2005 г. и 1,8% в 2004 г.

В прошедшем году благоприятная экономическая ситуация была характерна в целом для всего мира. Мировой ВВП продолжал увеличиваться почти с той же высокой скоростью, что и в 2004-2005 гг. Развитию деловой активности способствовали благоприятные финансовые условия, высокие прибыли и улучшение корпоративных финансовых показателей в большинстве государств мира. В том же направлении действовал уверенный рост хозяйства в некоторых крупных развивающихся странах, а также высокая интенсивность торговых потоков. В Соединенных Штатах в истекшем году ВВП увеличился на 3,3%. В первом полугодии Федеральная резервная система постепенно подняла ставку федерального финансирования с 4,25% до 5,25%. Как видим, к концу 2006 г. США опережали зону евро по темпам роста ВВП на 0,5%, а по уровню главной процентной ставки – на 1,75%.

Продолжалось оживление экономики Японии. В 2006 г. прирост ВВП составил 2,2% против 1,9% в 2005 г. После нескольких лет изнурительной дефляции Япония, наконец, вернулась к положительной ценовой динамике. В истекшем году цены подросли на 0,3% (в 2005 г. они снизились на 0,3%). В марте 2006 г. Банк Японии впервые с марта 2001 г. установил положительные процентные ставки по необеспеченным суточным займам – в размере 0,25% годовых.

В докладе говорится, что высокие темпы роста демонстрировали развивающиеся страны Азии – в основном благодаря устойчивому расширению внутреннего спроса. Успешным год был для Китая, и в достаточной, хотя и меньшей степени, – для Бразилии и Мексики. О развитии экономики России специалисты ЕЦБ не упоминают.

Четвертая глава состоит из четырех разделов. Наибольший интерес из них представляют два. В них речь идет о финансовой интеграции и рынке платежных услуг. В докладе говорится, что хорошо интегрированная финансовая система способствует ровной и эффективной передаче импульсов, идущих от ЕЦБ к рынкам; помогает поддерживать финансовую стабильность в зоне евро, создает условия для эффективной работы платежных систем, а также стимулирует развитие финансовой системы, что увеличивает потенциал экономического роста в ЕС. Евросистема (напомним, в нее входят ЕЦБ и 13 центральных банков стран зоны евро) является одним из многих участников процесса углубления финансовой интеграции. Она ориентирована на выполнение следующих функций: 1) проведение информационных мероприятий и мониторинг изменений на финансовых рынках, 2) поддержка и координация действий частного сектора, 3) проведение юридической экспертизы и нормотворчество, 4) предоставление центральными банками своих услуг коммерческим структурам.

В сентябре 2006 г. ЕЦБ опубликовал доклад о показателях финансовой интеграции для основных секторов финансовой системы зоны евро. Кроме того, ЕЦБ систематически проводит расчеты количественных показателей финансовой интеграции для основных сегментов рынка. На основе полученных данных определяются сферы, где наблюдается недостаточная интеграция финансовых рынков. Дальнейшая задача ЕЦБ – провести анализ ситуации и предложить способы ее исправления.

Поддержка частного бизнеса ведется посредством двух крупных проектов, нацеленных на облегчение трансграничных платежей внутри еврозоны. Первый проект – Европейские краткосрочные ценные бумаги (Short-Term European Paper – STEP), второй – Единое европейское платежное пространство (Single European Payments Area – SEPA).

ЕЦБ поддержал инициативу STEP с момента ее создания в 2001 г. Она направлена на интеграцию рынков краткосрочных ценных бумаг посредством сближения рыночных стандартов и практик. В июле ЕЦБ совместно с Ассоциацией финансовых рынков и Европейской банковской федерацией провели конференцию по случаю официального запуска проекта. До июня 2008 г. ЕЦБ и девять национальных центральных банков зоны евро будут оказывать техническую помощь секретариату STEP в процессе маркировки ценных бумаг, участвующих в проекте. ЕЦБ также будет регулярно собирать и публиковать на своем сайте статистические данные об обороте и доходности активов STEP. В сентябре 2006 г. они впервые были опубликованы в ежемесячном формате, переход к ежедневному формату планируется осуществить в 2008 г. Кроме того, в сентябре 2006 г. Совет управляющих ЕЦБ принял решение допустить ценные бумаги STEP к участию в операциях рефинансирования Евросистемы в качестве залоговых активов (поскольку сведения об их доходности стали размещаться на сайте ЕЦБ).

Напомним, что сейчас подавляющая часть подобных залоговых сделок проводится с государственными облигациями и ценными бумагами международных финансовых институтов. Таким образом, реализация проекта STEP значительно улучшает условия для доступа коммерческих банков (особенно небольших) к кредитным ресурсам Евросистемы.

Реализацию проекта SEPA (о котором уже не раз сообщалось в нашем обозрении) начал в 2002 г. Европейский платежный Совет (European Payments Council). Его цель – создать в зоне евро полностью интегрированный рынок розничных платежных услуг. Евросистема участвует в проекте с момента его старта. В 2006 г. ЕЦБ выпустил доклад о состоянии дел и о дальнейших направлениях действий, а также вместе с Еврокомиссией обнародовал соответствующее заявление. В течение прошлого года Евросистема активно участвовала в подготовке новых банковских инструментов и операционных систем для проекта SEPA. Речь идет о выработке общих правил проведения кредитных переводов и использования прямых дебетовых инструментов, разработке подробных инструкций для коммерческих банков о проведении платежей посредством кредитных карт, а также о разработке инструкций по обеспечению безопасного применения различных банковских схем. Согласно планам, система SEPA должна начать работу в 2008 г., а в 2010 г. выйти на проектную мощность.

В пятой главе, посвященной международному сотрудничеству, отмечается, что «Евросистема играет важную роль в процессе многостороннего международного наблюдения за макроэкономической политикой». ЕЦБ участвует в заседаниях международных организаций и институтов (МВФ, ОЭСР, Банк международных расчетов в Базеле), а также во встречах министров финансов и управляющих центральными банками «Большой семерки» и Группы-20. В докладе указывается, что проводимый ЕЦБ анализ развития мировой экономики «призван вносить вклад в поддержание стабильной макроэкономической обстановки и в проведение здоровой макроэкономической и финансовой политики».

По мнению специалистов ЕЦБ, в 2006 г. глобальная экономика по-прежнему находилась под воздействием упорного и крупного дисбаланса платежей по текущим операциям. В США дефицит по текущим расчетам вырос почти до 6,6% ВВП, и теперь США поглощают около 75% чистых накоплений в мире. Основными кредиторами являются государства Азии и страны-экспортеры

нефти. В 2006 г. профицит азиатских стран в среднем составил 4,3% их ВВП. Наибольшее положительное сальдо наблюдалось у Китая и Японии. У нефтеэкспортирующих стран профицит доходил до 18,2% ВВП. Многие из этих государств активно наращивали государственные валютные резервы. Так, в Китае к концу 2006 г. они приблизились к одному трлн.долл.

Согласно официальной позиции ЕЦБ, данное неравновесие усиливает риски и неуверенность в рамках мировой экономической системы. ЕЦБ полностью поддерживает решения «Большой семерки» о коллективных действиях ведущих промышленно развитых стран мира с целью выравнивания существующей асимметрии. Для этого предлагается: 1) увеличить частные и государственные накопления в странах-должниках; 2) продолжать структурные реформы в развитых странах с низкими темпами роста экономики, а также в развивающихся странах – в целях увеличения внутреннего спроса на инвестиционные ресурсы; 3) усилить гибкость обменных курсов в тех странах, где она недостаточна.

Если перевести эти лаконичные и исполненные политкорректности фразы в общепринятый формат, то можно получить, по крайней мере, два важных вывода. Во-первых, ЕЦБ открыто заявляет, что накопленный Соединенными Штатами долг по текущим расчетам с третьими странами создает серьезную угрозу нормальному функционированию мировой экономики. Причем, в отличие от любой другой страны, США не только не несут убытков в связи с огромным долгом, но и получают немалые выгоды. Причина парадокса в том, что финансовый рынок США – самый объемный и ликвидный в мире, а американский доллар – доминирующая мировая валюта.

Нетрудно догадаться, что сложившаяся ситуация не удовлетворяет Европейский Союз. Располагая второй по значению мировой валютой, он в праве рассчитывать на привлечение большой доли мировых портфельных инвестиций. Однако подавляющая их часть уходит в США. Все другие страны вынуждены бороться за «милостиво оставленную сеньором» четвертушку общего пирога. Сохранение такого положения накладывает долгосрочные ограничения на развитие фондового рынка еврозоны и, следовательно, на развитие международных функций евро.

Во-вторых, эксперты ЕЦБ косвенно указывают на то, что ситуация не находится под контролем и крайне плохо поддается управлению. Рекомендация «увеличить частные и государственные накопления в странах-должниках» звучит как эвфемизм. Фактически, корень проблемы – не в отвлеченных должниках, а в одном должнике, имя которого тактично не названо. Американские предприятия, очевидно, не пожелают, да и не сумеют в короткий срок увеличить накопления уже потому, что выпуск акционерного капитала – давняя традиция и стержень национальной модели рыночной экономики. А власти США едва ли будут принимать административные меры с целью выполнить пожелание «Большой семерки», тем более что здесь их возможности весьма ограничены.

В прошедшем году Евросистема продолжала развивать контакты с центральными банками стран, не являющихся членами ЕС, в основном посредством организации семинаров и рабочих групп. ЕЦБ охотно оказывает техническую помощь партнерским банкам, расценивая ее как «важный инструмент институционального развития, наращивания операционной мощности и внедрения европейских и международных стандартов». В октябре 2006 г. в Дрездене состоялся третий двусторонний семинар высокого уровня с Банком России, организованный совместно ЕЦБ и Бундесбанком. «Целью семинара, – говорится в докладе, – явилось укрепление и развитие отношений между Банком России и Евросистемой, которые интенсифицировались в последние годы». Участники обменялись мнениями о текущих задачах денежно-кредитной и валютной политики России, рассмотрели роль бюджетных норм в зоне евро и в России, а также обсудили долгосрочные перспективы экономического роста в России. Следующий семинар пройдет осенью текущего года в Москве.

2.3. Социальная политика

В апреле заканчивается обсуждение Зеленой книги о модернизации трудового права в Евросоюзе с учетом требований XXI века, опубликованной Европейской комиссией, основной смысл которой состоит в пропаганде унификации трудового законодательства государств-членов ЕС, особенно в части, касающейся нестандартных и «гибких» систем занятости и коллективных соглашений. Французский профцентр «Форс увриер» опубликовал в этой связи заявление, в котором отмечено, что в Зеленой книге отражена экономическая политика, соответствующая требованиям либеральной глобализации и совершенно противоположная основным принципам МОТ, нацеленным на разработку международных трудовых норм, ставящих целью улучшение условий труда, достижение социальной справедливости. В свою очередь, организация, представляющая интересы работодателей металлургической и машиностроительной отраслей (СЕЕМЕТ), объединяющая около 200 тыс. компаний, в целом приветствуя дебаты по модернизации трудового права, заявила, что документ нацелен всецело на защиту служащих и отражает большей частью «безопасную» составляющую понятия «флексекьюрити» в ущерб «гибкости». На взгляд СЕЕМЕТ, гибкие трудовые рынки, предлагающие безопасность для трудоустроенных и возможности для ищущих работу, – важное условие для поддержания конкурентоспособности компаний и повышения занятости.

26 апреля в Брюсселе европейские социальные партнеры подписали рамочное соглашение о борьбе с преследованиями и насилием на рабочем месте. Это шестое соглашение, реализуемое социальными партнерами, вслед за соглашениями о родительских отпусках (1995 г.), неполной занятости (1997 г.), временных рабочих контрактах (1999 г.), удаленном рабочем месте (2002 г.), стрессе и психосоциальных рисках (2004 г.). Европейские работодатели и профсоюзы обязуются решать эти проблемы путем принятия политики «нулевой терпимости» к подобным явлениям. Соглашение направлено на предотвращение возникающих проблем (сексуальных домогательств, физического насилия) на рабочем месте, с которыми сталкивается в среднем 5% работников в год. Последние обследования условий труда выявляют тенденцию к увеличению проблем психического здоровья на работе. Более всего страдают женщины, «белые воротнички» и служащие крупных компаний в секторах здравоохранения и социальной работы, образования, государственного управления, транспорта, сферы услуг. Документ осуждает все формы запугивания и притеснения, определяет обязанности работодателя по защите работников.

1 мая Нидерланды стали девятой страной, снявшей ограничения для работы граждан новых стран-членов ЕС. Ранее такое же решение приняли Великобритания, Греция, Ирландия, Испания, Италия, Португалия, Финляндия и Швеция.

По информации голландского министерства труда, иностранные работники необходимы стремительно развивающейся экономике, а для предотвращения несправедливой конкуренции, условия для работников будет устанавливать правительство. Профсоюзы, однако, выражают опасения в связи с возможностью уменьшения зарплаты.

Поддержка семей является ключом к достижению целей Лиссабонской стратегии, путем к преодолению демографического кризиса – таково мнение Еврокомиссии, которая 10 мая рассмотрела документ под названием «Содействие солидарности между поколениями». Вопросы обеспечения равного доступа к трудоустройству, отпуску по уходу за ребенком для мужчин и женщин, оптимальной поддержки семей и работающих женщин, обмен опытом и знаниями на уровне ЕС, все это важно для успешного совмещения карьеры и семейных обязанностей. Исследования показывают, что европейцы хотели бы иметь больше детей, но многие причины не позволяют им достичь этого. Разница в занятости женщин без детей и с детьми (до 6 лет) в среднем по ЕС-27 составляет более 14%. По мнению ЕК, есть три области, в которых ЕС, государство и социальные партнеры могли бы способствовать улучшению ситуации: финансовая поддержка, качественное и доступное социальное обслуживание детей и престарелых и гибкие инструменты на рынке труда. Исследования в области демографии будут проводиться и на уровне 7-й рамочной программы научных исследований и технологического развития.

Равенство между мужчинами и женщинами – отправная точка для гармонизации не только семейной жизни, но и баланса на европейском рынке труда – к такому выводу пришли и министры по социальным и гендерным вопросам Германии, Португалии и Словении на неформальной встрече 15-16 мая в г.Бад Пьемонт (Германия), обсуждая конкретную программу действий в этой области на ближайшие 18 месяцев.

16 мая Европейская комиссия опубликовала проект директивы, определяющей общеевропейские санкции по отношению к работодателям, использующим труд нелегальных мигрантов. Проект директивы является частью масштабного пакета документов, предложенных Комиссией для реформирования европейской миграционной политики. Сейчас на территории ЕС трудятся от 4,5 до 8 млн. нелегальных мигрантов. Каждый год их количество увеличивается на 350-500 тыс. человек. Нелегалы часто работают по 12-16 часов в день за низкую плату, при этом на теневую экономику, в которой преимущественно они заняты, приходится от 7% до 16% ВВП ЕС. В ряде государств-членов ЕС приняты нормы, предусматривающие административную и даже криминальную ответственность за наем нелегальной рабочей силы. Нарушителей законов о миграции в скором будущем ждут дополнительные штрафы, а наиболее злостных из них – уголовное преследование.

22 мая в Севилье под лозунгом борьбы за укрепление европейской социальной модели и устойчивое социальное развитие прошел очередной 11 Конгресс Европейской конфедерации профсоюзов (ЕКП), объединяющий национальные профцентры стран Евросоюза, стран-кандидатов на вступление в ЕС, а также Норвегии и Швейцарии и насчитывающий 20 млн. членов. Член ЕК по вопросам занятости и социальной политике В.Шпидла отметил прогресс в социальных достижениях ЕС и предложил социальным партнерам совместными усилиями с ЕК укрепить и модернизировать европейский рынок труда и существующую социальную модель. Профсоюзные лидеры говорили о необходимости увеличения заработной платы, числа качественных рабочих мест, улучшении европейских стандартов в области условий труда и прав трудящихся. Глава Европейского Центробанка Ж.-К.Трише предостерег профсоюзных лидеров от предъявления завышенных требований по зарплате, так как это может привести к росту инфляции и отрицательно сказаться на положении безработных.

30 мая ЕК провела консультации с социальными партнерами о том, как добиться лучшего баланса между работой, личной и семейной жизнью. Все стороны признали важность обсуждаемых вопросов, необходимость обновления и совершенствования соответствующего законодательства. Профсоюзы считают, что меры должны быть приняты на всех уровнях, в том числе ЕС, тогда как другие организации (в основном работодателей) утверждают, что помощь должна быть организована только на национальном, отраслевом, региональном уровне (и/или на уровне компании). Несмотря на различные мнения относительно того, что нужно сделать и на каком уровне, большинство социальных партнеров считают, что необходимы дальнейшие действия в этой области. По мнению многих специалистов, уже в 2025 г. Евросоюз столкнется с демографическим кризисом. Демографы утверждают, что уже сейчас в Европе доля населения в возрасте 65 лет и старше превышает долю подростков до 14 лет. Согласно оценке экспертов, в ЕС с 1994 по 2006 гг. естественный прирост населения составил 19 млн. человек, причем основная его доля (80%) пришлось на иммигрантов.

1 июня Евростат опубликовал данные, свидетельствующие о снижении в ЕС уровня безработицы. Согласно информации европейской статистической службы, в апреле 2007 г. уровень безработицы в экономике ЕС-27 и зоны евро (ЕС-13) составил 7,1%, или на 0,9% ниже, чем в апреле 2006 г. Самый низкий уровень безработицы зафиксирован в Нидерландах (3,3%) и Ирландии (4%), наиболее высокий в Польше (11,2%) и Словакии (10,5%). Самый высокий уровень безработицы среди молодежи (до 25 лет) в Польше, Словакии, Франции и Венгрии (более 20%), по ЕС-27 в среднем – 16,1%, в зоне евро – 15,7%. По оценке Евростата, общее количество безработных в Евросоюзе 16,7 млн. человек, или на 2 млн. меньше, чем год назад. Для сравнения: уровень безработицы в США и Японии составил в апреле, соответственно, 4,5% и 3,8%.

18 июня Евростат опубликовал данные, свидетельствующие о различии в уровне минимальной заработной платы в странах Европейского Союза. По информации Европейской статистической службы, в январе 2007 г. 20 из 27 государств-членов ЕС имели нормы, устанавливающие минимальный уровень заработной платы. Самые высокие минимальные зарплаты выплачиваются в Люксембурге (1 570 евро в месяц), Ирландии (1 403 евро), Соединенном Королевстве (1 361 евро), Нидерландах (1 301 евро), Бельгии (1 259 евро) и Франции (1 254 евро). Самые низкие – в Болгарии (92 евро в месяц), Румынии (114 евро), Латвии (172 евро), Литве (174 евро), Словакии (217 евро), Эстонии (230 евро) и Польше (246 евро). Доля граждан, получающих минимальную заработную плату, тоже различна. Таких людей сравнительно немного в Испании (0,8%), Мальте (1,5%), Словакии (1,7%), Соединенном Королевстве (1,8%) и Чешской Республике (2%). В ряде стран их больше 10% населения: во Франции (16,8%), Болгарии (16%), Латвии (12%), Люксембурге (11%) и Литве (10,3%).

28-29 июня в Потсдаме прошла конференция, посвященная 50-летию Европейского социального фонда – основного инструмента ЕС по финансированию в человеческий капитал. Сегодня главным приоритетом деятельности ЕСФ является финансирование мероприятий, способствующих развитию профессионального образования, повышению занятости и мобильности рабочей силы, трудоустройству иммигрантов, женщин и молодежи, развитию отраслей, переживающих трудности. На эти цели в период 2007-2013 гг. будет расходоваться более 10 млрд. евро в год.

Н.Говорова

2.4. Энергетическая политика

Ключевым событием в сфере энергетической политики ЕС за последние три месяца стало заседание Совета ЕС по энергетике, состоявшееся 7 июня. На нем обсуждался ряд мер по усовершенствованию единого либерализованного рынка газа и электроэнергии, предложенных Комиссией в январе этого года и обсуждавшихся на заседании Европейского совета в марте.

Наибольшие споры вызвал важнейший элемент предложенной Комиссией реформы – обязательное разделение собственности. В настоящее время минимально необходимой формой разделения функций (добычи/генерации, транспортировки и распределения) является юридическое разделение. Оно подразумевает, что вышеупомянутые функции должны осуществляться самостоятельными компаниями, однако допускает, что у этих компаний может быть общий собственник. Комиссия убеждена в том,

что практика последних лет однозначно свидетельствует: юридическое разделение не в состоянии обеспечить равные условия для независимых производителей, сдерживает развитие конкуренции на рынках газа и электроэнергии и, тем самым, препятствует достижению главной цели реформы – снижению цен на энергоносители для конечного потребителя. По мнению Комиссии, разделение вертикально интегрированных компаний (ВИНК) и передача их структурных подразделений разным собственникам – неперемное условие успешного завершения проекта создания единого либерализованного рынка электроэнергии и газа в ЕС.

Дискуссия в Совете показала, что большинство государств-членов не поддерживают инициативу Комиссии. Принципиально против выступила группа стран во главе с Францией. Последняя полагает, что целесообразно сохранить существующее юридическое разделение, усилив гарантии независимости операторов транспортных и распределительных сетей. При этом министр энергетики Франции Ален Жюппе поставил под сомнение саму идеологию реформы, заявив: «Даже интенсивная конкуренция не всегда создает возможность для снижения цен». Он отметил, что разделение собственности может поставить под угрозу многие компании, прежде всего в газовой отрасли, особо подчеркнув их потенциальную незащищенность перед компаниями из Алжира и России, которые обладают гигантскими финансовыми ресурсами и стремятся получить доступ к транспортным и распределительным сетям в ЕС. Против разделения собственности выступили также Латвия, Словакия и Люксембург. Кипр и Мальта требуют для себя исключений, ссылаясь на свое островное положение. Германия, занимая пост председателя ЕС, высказалась более компромиссно, однако очевидно, что она также не поддерживает предложение Комиссии и склоняется к варианту усиления независимости операторов сетей.

В то же время ряд стран под руководством Великобритании и Бельгии (в их число вошли Дания, Португалия, Румыния и Швеция) однозначно высказались за разделение собственности во всех сферах рынков газа и электроэнергии. Прочие страны в принципе согласны с этим предложением, но с существенными ограничениями. При этом следует отметить, что идея разделения собственности широко поддерживается промышленностью ЕС (имеются в виду потребители энергоресурсов).

В свою очередь Комитет Европарламента по промышленности и энергетике также высказался за разделение собственности. 19 июня он подавляющим большинством одобрил доклад Алехо Видал-Куадраса «Перспективы единого рынка газа и электроэнергии» в котором: полностью поддержал разделение собственности в электроэнергетике; поддержал разделение собственности на газопроводах внутри ЕС, отметив, что требуется более гибкий подход к импортным газопроводам.

По итогам дискуссии в Совете ЕС можно сделать следующие общие выводы:

1. ЕС-27 далек от консенсуса в вопросе о необходимой форме разделения функций на рынке электроэнергии и газа.

2. Принцип разделения собственности поддержан больше в электроэнергетике, нежели в газовой отрасли.

3. Принцип разделения собственности поддержан больше в отношении транспортных компаний, нежели распределительных.

Член Комиссии по энергетике А.Пиебалгс по окончании заседания Совета ЕС отметил: «Комиссия не изменила своего мнения о том, что разделение собственности является наилучшим решением, но она будет вынуждена учесть мнение государств-членов». Перспективы реформы представляются крайне туманными, учитывая убежденность как ее противников, так и сторонников. В этой связи характерно, что после заседания Совета, 25 июня, восемь стран ЕС (Бельгия, Великобритания, Дания, Испания, Нидерланды, Румыния, Финляндия и Швеция) направили в Комиссию письмо, в котором призвали Комиссию не менять ее точку зрения.

10 мая состоялось первое – учредительное – заседание Сети корреспондентов по энергетической безопасности (СКЭБ) (Network of Energy Security Correspondents, NESCO). Эта сеть состоит из представителей Комиссии (генеральных директоров по внешним связям и по транспорту и энергетике), Секретариата Совета и государств-членов (министерств иностранных дел и энергетики). Задача СКЭБ – осуществлять наблюдение за безопасностью энергетических поставок и выполнять функции системы раннего предупреждения кризисов и угроз в энергетике. Хотя деятельность СКЭБ будет носить неформальный характер, предполагается, что она будет способствовать усилению координации между странами ЕС в сфере энергетики. СКЭБ будет собирать информацию технического, геополитического и рыночного характера, на основе которой ЕС сможет осуществлять скоординированные действия во внешней политике. В частности, СКЭБ планирует собирать информацию о всех аспектах энергетики третьих стран, в том числе событиях административного, правового и политического характера, которые могут оказать влияние на энергетическую безопасность Союза. В своей деятельности СКЭБ будет опираться на информационные ресурсы государств-членов, более 130 представительств Комиссии за рубежом, а также тесно сотрудничать с Совместным ситуационным центром ЕС и соответствующими международными организациями (МЭА и т.п.).

Еще до начала работы СКЭБ началось интенсивное обсуждение форм сотрудничества России и ЕС в целях раннего предупреждения энергетических кризисов. С этой инициативой Россия выступила в январе этого года. На встрече министра промышленности и энергетики РФ В.Христенко и А.Пиебалгса в Женеве 26 апреля состоялся обмен мнениями по возможным формам такого сотрудничества. Предполагается, что механизм раннего предупреждения будет способствовать заблаговременному выявлению потенциальных проблем в сфере поставок нефти и газа в ЕС, выработке мер, которые могли бы предотвратить срыв поставок, и разработке совместных планов действий в случае возникновения непредвиденных ситуаций.

Стороны согласились, что такой механизм должен базироваться на регулярном обмене детальной информацией. С российской стороны предполагается учреждение поста «Энергетического курьера» с обязанностями, аналогичными Корреспонденту по европейской энергетической безопасности (т.е. члену СКЭБ). Энергетический курьер будет осуществлять контакты со СКЭБ, в том числе и в плане предоставления информации. Недавно учрежденная новая рабочая группа в рамках ЭнергодIALOGA Россия-ЕС – Группа по энергетическим стратегиям, прогнозам и сценариям – на своих заседаниях дважды в год будет, в числе прочего, обсуждать ситуацию в сфере безопасности поставок. С состав Группы со стороны России войдут представители Минпромэнерго, Минэкономразвития и МИД. Помимо этого, планируется создание «горячей» телефонной линии между министром промышленности и энергетики РФ и членом Комиссии ЕС по энергетике. ЕС предполагает создать аналогичные механизмы и с транзитными странами.

5 июля состоялось подписание соглашения о создании российско-французского СП с целью строительства завода по производству турбин для АЭС. Французской компании «Alstom» будет принадлежать 49% акций, российскому «Атомэнергомаш» – 51%. При этом «Alstom» получает привилегированный доступ на российский рынок, а «Атомэнергомаш» – современную

технологии производства турбин большой мощности. Объем инвестиций в СП составит приблизительно 300 млн. евро активами и деньгами. Завод будет простроен в Подольске, а его продукция будет ориентирована на рынок новых российских АЭС.

Европейская комиссия приветствовала состоявшееся 23 июня подписание соглашения между ВР и Газпромом о создании СП для разработки Ковыктинского газового месторождения. А.Пиебалгс заявил, что это соглашение «является взаимовыгодным решением ... и окажет положительное влияние на инвестиционный климат в России, поскольку соглашение признает инвестиции, уже сделанные ТНК-ВР».

Н.Кавешников

2.5. Региональная политика и деятельность Структурных фондов

30 мая Европейская комиссия представила «Четвертый отчет о прогрессе в сфере сплочения» (такие отчеты выпускаются раз в три года в соответствии со статьей 159 Договора о ЕС). Приведем наиболее значимые статистические данные этого документа.

Согласно Отчету, в ЕС наблюдается конвергенция как национальных, так и региональных уровней социально-экономического развития. За период с 1995 по 2005 гг. три из четырех основных получателя средств из бюджетных фондов региональной политики сумели заметно поднять планку своего благосостояния: Греция – с 74% до 88% от среднего показателя ВВП в расчете на душу населения по ЕС-27, Испания – с 91% до 102%, Ирландия – с 102% до 145%. Картину успеваемости «четверки» портит Португалия. Ее душевой ВВП снизился до 74% от среднего.

Среди наименее развитых стран – новичков ЕС – примечательны, в частности, данные по государствам Балтии: за указанный период они удвоили свой ВВП. Помимо этого, показатели экономического роста в Польше, Венгрии и Словакии оказались вдвое выше средних по ЕС. Однако из-за низких абсолютных величин и с учетом нынешней динамики роста ВВП новым странам Евросоюза потребуется в среднем примерно 15 лет, чтобы достичь отметки в 75% от среднего по ЕС уровня социально-экономического развития.

Количество регионов, чей душевой показатель на четверть отстает от среднего по ЕС, сократилось за десятилетие с 78 до 70, а количество тех регионов, чей показатель ВВП на душу населения вполнину ниже среднего, сократилось с 39 до 32. Напомним: всего в ЕС 268 регионов.

Конвергенция уровней развития внутри ЕС вызвана не только успехами отстающих, но и падением темпов экономического роста лидеров; в 2000-2004 гг. в 27 относительно благополучных регионах отмечено падение даже абсолютного показателя благосостояния. Еще в 20 регионах из разряда благополучных ежегодные темпы роста не превышали 0,5%. Наконец, пять регионов перешли в категорию нуждающихся в помощи в рамках «Направления I» региональной политики ЕС [1].

Что касается производительности труда (ВВП в расчете на одного занятого), в Балтии и Польше показатели росли в четыре раза быстрее, чем в среднем по ЕС. Тем не менее, по данным на 2004 г., абсолютные значения показателей в странах-новичках все еще намного отстают от таких «стран-средняков» как Ирландия, Испания, Греция и Португалия.

За 2000-2005 гг. средний по отстающим регионам ЕС уровень безработицы сократился с 13,4% до 12,4%. У лидеров и «средняков» наблюдалась следующая динамика: в Испании, Италии, Франции и Великобритании безработица сократилась, а в Германии, Австрии, Нидерландах и Бельгии слегка увеличилась. В результате средний по благополучным регионам уровень безработицы держался весь период на уровне 8%.

Представленный отчет отражает некоторые изменения в политике сплочения в 2007-2013 гг. В частности, к концу периода «Направление I» будет поглощать 85% ее бюджета. Для сравнения: в 1989 г., когда была осуществлена первая реформа Структурных фондов, указанное направление поглощало 56% ресурсов этой политики. 12 стран-новичков, на которые приходится 21% населения ЕС-27, получают в среднем за период 52% финансовых средств.

Усилия Евросоюза все больше сосредоточены на повышении конкурентоспособности и занятости (эти цели прописаны в Лиссабонской стратегии 2000 г.). В 2007-2013 гг. почти 70% ресурсов региональной политики, или 200 млрд. евро (на 50 млрд. больше, чем в 2000-2006 гг.), будут направлены на поощрение науки, повышение образовательного и профессионального уровня трудоспособного населения, создание инфраструктуры общеевропейского значения и возобновляемых источников энергии, повышение энергоэффективности и конкурентоспособности промышленности, создание инновационных программ для целей охраны окружающей среды. Во исполнение Лиссабонской стратегии необходимо создать в ЕС дополнительно 24 млн. рабочих мест. За счет средств бюджетных фондов планируется обеспечить занятость 1,5 млн. жителей его отстающих районов. С 2008 г. ЕС учреждает ежегодную премию «Региональные звезды» для поощрения развития инноваций в отстающих районах.

10 мая в Вене состоялось открытие второго бюро Жаспер (первое расположено в Варшаве). Новое бюро создано специально для Чехии, Венгрии, Словакии и Словении. Напомним, цель Жаспер (JASPERS – Joint Assistance to Support Projects in the European Regions) состоит в оказании помощи региональным органам власти, подготовке качественных программ, предназначенных для реализации при финансовой поддержке Структурных фондов и Фонда сплочения, повышении эффективности распределения и полном использовании финансовых ресурсов региональной политики ЕС.

Началась подготовка Европейской недели районов и городов «Дни открытых дверей – 2007». Грандиозное мероприятие проводилось дважды – в октябре 2005 и 2006 гг. – с целью привлечения в региональные и городские проекты государственных и частных инвестиций и обмена мнениями по проблемам регионального развития. На этот раз организаторы шире откроют двери для региональных представителей государств, не входящих в ЕС. Официальными партнерами «Дней» уже стали Хорватия, Турция, Норвегия, Швейцария, Босния и Герцеговина, Россия и Китай. 20 апреля вышел в свет первый номер информационного бюллетеня «Дней открытых дверей». Он доступен по адресу: http://ec.europa.eu/regional_policy/conferences/od2007/doc/pdf/newslwttter_1.pdf.

Вступление в ЕС в 2007 г. Болгарии и Румынии побудило Европейскую комиссию к созданию нового инструмента содействия в регионе Черного моря. В апреле появилось Сообщение об учреждении «Новой инициативы регионального сотрудничества “Черноморская совместная деятельность” (Black Sea Synergy)». Следует отметить, что сама по себе тема отнюдь не нова, и эксперты помнят Люксембургское заседание Европейского совета 1997 г., провозгласившее концепцию «Black Sea Synergy». Черноморская синергетика с 1990-х годов оказывает содействие региональному развитию на Юге Европы и осуществлению многосторонних проектов через поиск вариантов совместного использования программ Евросоюза ТАСИС, ФАРЕ, ИНТЕРРЕГ и МЕДА. Следует иметь в виду также первые программы ЕС по развитию инфраструктуры Черноморского региона – ТРАСЕКА (Transport Corridor Europe Caucasus Central Asia) и ИНОГЕЙТ (Interstate Oil and Gas to Europe Pipelines), реализуемые с начала 1990-х годов.

Комиссия участвует в исполнительном органе Бухарестской конвенции по защите Черного моря от загрязнения, подписанной в 1992 г. шестью прибрежными странами – Россией, Болгарией, Грузией, Румынией, Украиной и Турцией. Она председательствует в Оперативной группе «Дунай – Черное море», учрежденной странами региона в 2001 г. В рамках Шестой рамочной программы ЕС научно-технического сотрудничества действовала программа INCO, адресованная главным образом Болгарии, Румынии и Турции. В 2005 г. Комиссия ЕС участвовала в разработке четырехлетнего «Плана действий Организации Черноморского экономического сотрудничества (ОЧЭС) в сфере науки и технологий». В вышедшем в свет «Сообщении об обновленной Черноморской синергетике» названы следующие сферы повышенного внимания ЕС: демократия, соблюдение прав человека; управление передвижениями людей, безопасность; замороженные конфликты; энергетика; транспорт; охрана окружающей среды; морская политика, рыболовство; торговля; наука и технологии, образование; занятость; региональное развитие; приграничное сотрудничество; развитие Европейской политики соседства. К тому же, ЕК заявила о намерении получить статус наблюдателя в ОЧЭС. Таким образом, повестка дня сотрудничества стран Причерноморья и ЕС должна существенно расширяться.

Финансовый инструмент для поддержки районов, зависимых от рыболовного промысла, созданный в 1994 г. и располагающий ежегодно более 4 млрд. евро, преобразован в июне 2006 г. в Европейский фонд рыболовства. 3 апреля 2007 г. вышел в свет регламент, конкретизирующий процедуру обращения к средствам Фонда.

Н.Кондратьева

2.6. Транспортная политика

Весной 2007 г. основные дебаты в рамках транспортной политики в ЕС велись вокруг принятия нового пакета законов для морского транспорта. Комиссия и Парламент, с одной стороны, и Совет, с другой, расходились во мнениях по данной проблеме. Так, Парламент поддержал предложения Комиссии о создании системы мониторинга и информации в сфере морского движения, усилении контроля за государственной принадлежностью судов, входящими в европейские порты, создании независимого органа для расследований морских происшествий, введении ответственности морских перевозчиков перед пассажирами в отношении их безопасности и багажа, выработке общих правил и норм для организаций, инспектирующих суда. Совет министров транспорта, заседавший 8 июня в Люксембурге, подтвердил наличие серьезных разногласий с Парламентом относительно изменения морского законодательства, в частности, по поводу создания системы мониторинга судов и их оборудования. Соглашения между Парламентом и Советом удалось достичь только по нескольким вопросам. Все государства, за исключением Мальты, высказались за создание портовой инспекции для контроля за государственной принадлежностью судов. Совет согласился учредить постоянно действующий независимый орган для расследования происшествий на море, а также одобрил предложения об ответственности транспортных компаний перед пассажирами.

Среди других решений, Совет министров принял резолюцию о создании объединенной компании по новейшим исследованиям в области управления системами авиационного движения – СЕЗАР (SESAR – Single European Sky Air Traffic Management Research), на базе общественного и частного партнерства. Совет поставил перед Комиссией задачу проведения тендеров на участие в данном проекте. Он принял также резолюцию о финансировании программы ГАЛЕЛЕО, оно будет осуществляться за счет бюджета ЕС.

Парламент одобрил решение Совета о подписании многосторонних соглашений между ЕС, Норвегией и Исландией и странами западных Балкан об их включении в систему «Единого Европейского Неба». Соглашение включает нормы по защите окружающей среды, контролю авиационного движения и соблюдению прав пассажиров.

Комиссия обновила «черный список» авиакомпаний, которым запрещено летать в воздушном пространстве ЕС. В него включены все индонезийские авиакомпании, авиакомпания из Анголы и украинская грузовая компания Volare Aviation Enterprise. Предполагается ослабить ограничения, существующие для пакистанских авиакомпаний. Некоторые страны решили ввести ограничения для собственных авиакомпаний в одностороннем порядке. В частности, Россия запретила работать в ЕС четырем авиакомпаниям («Кубанские авиалинии», «Якутские авиалинии», «Авиалинии 400» и «Кавминводываиа») и наложила ограничения на работу шести авиакомпаний («КрасАйр», «Атлант-Союз», «Уральские авиалинии», «Газпромавиа», «Россия», «Ютейр») в области грузовых перевозок. Молдавия отозвала сертификаты у восьми своих операторов. Болгария решила снять с регистрации более 160 несертифицированных самолетов, отозвать лицензии на грузовые перевозки у пяти компаний и запретить компании Heli Air Service работать во всех государствах-членах ЕС. Однако эти меры не являются достаточными для приостановления ограничений, введенных Евросоюзом для болгарских авиакомпаний.

После долгих консультаций Парламент и Совет достигли соглашения по положениям, включенным в третий пакет железнодорожного законодательства. Теперь регулирование прав и обязанностей пассажиров будет распространяться на все железные дороги ЕС и все предлагаемые услуги. Полностью открыть рынок внутренних грузовых железнодорожных перевозок в ЕС намечено в 2010 г. Парламент одобрил предложения Комиссии о введении норм Евро-5 и Евро-6 для автомобильного транспорта, направленных на уменьшение выбросов выхлопных газов в атмосферу.

Совет министров сельского хозяйства и рыболовства одобрил согласованное ранее решение о подписании и временном исполнении соглашения с Россией о принципах модернизации действующей системы транссибирских перелетов и создании государствами-членами уравнивающего механизма, нацеленного на обеспечение равных условий конкуренции для авиакомпаний ЕС, совершающих полеты над Сибирью в период до конца 2013 г.

Реализация 30 приоритетных проектов трансевропейских транспортных сетей идет крайне медленно, к такому заключению пришла Европейская федерация строительной индустрии. В первую очередь, это вызвано недостаточным финансированием проектов. Между тем, Парламент утвердил общие правила распределения средств на финансирование трансевропейских транспортных и энергетических сетей. Решение Парламента позволит Комиссии начать проведение тендеров на реализацию проектов TEN-T.

Л.Бабынина

2.7. Защита окружающей среды

Брюссель, 3 мая 2007 г. Еврокомиссия опубликовала результаты планового мониторинга и пересмотра 6-й Программы действий ЕС в области окружающей среды. Она была начата в 2002 г. и первоначально рассчитана на срок до 2010 г. В результате пересмотра ее срок действия продлен до 2012 г. включительно. В Программе обозначены четыре ведущих цели:

- изменение климата; в предстоящий период акцент будет сделан на политике в этой области после 2012 г. и на мерах по адаптации к изменению климата;

- предотвращение утраты биоразнообразия (в соответствии с Планом действий в области биоразнообразия, принятом в 2006 г.);

- снижение негативного воздействия на здоровье людей;

- уменьшение экологически безответственного обращения с природными ресурсами и отходами.

В числе приоритетных мер упомянуто введение системы «РИЧ» (REACH) – контроль за экологически опасными химическими продуктами, снижение выбросов на автотранспорте, разработка плана экологически ответственного производства и потребления.

Выполнение 6-й Программы действий предполагается за счет:

- усиления международной поддержки экологических приоритетов ЕС;

- улучшения системы экологической интеграции за счет большей взаимосвязи между экологической политикой и другими направлениями политики ЕС;

- усиления роли рыночных инструментов в экологической политике, включая изменение системы налогообложения;

- укрепления законодательной базы;

- повышения качества экологического регулирования;

- развития технологий и продвижение экологических стандартов. (Источник: http://ec.europa.eu/environment/index_en.html)

-

30 апреля вступает в действие директива ЕС об ответственности за экологические преступления (подробности – см. предыдущий выпуск Бюллетеня). Это первая директива ЕС, основанная на принципе «Загрязнитель платит». Предполагалось, что к моменту вступления директивы в силу страны ЕС модифицируют свое законодательство в соответствии с ее положениями, но пока это сделали только Италия, Латвия и Литва. В своем выступлении в связи со вступлением директивы в действие член ЕК по

экологической политике Ставрос Димас высказал озабоченность по поводу того, что национальные правительства медлят с внесением соответствующих поправок в законы, и отметил, что весьма скоро Еврокомиссия будет вынуждена начать процедуру правового преследования стран-нарушителей. (Источник: <http://europa.eu/rapid/PressReleasesAction.do>)

Брюссель, 25 апреля 2007 г. По итогам сообщения, сделанного Еврокомиссией в январе с.г., Европарламент принял решение о создании временного комитета по вопросам изменения климата. Цель комитета – координировать формирование позиции Парламента по данным вопросам.

Брюссель, 16 мая 2007 г. Опубликованы официальные данные Европейского экологического агентства о выбросах парниковых газов в ЕС в 2005 г. По сравнению с 2004 г. они снизились на 0,8% в рамках ЕС-15 и на 0,7% в ЕС-27. Тем не менее, достигнутый уровень снижения весьма далек от показателей, необходимых для выполнения обязательств в рамках Киотского протокола. От ЕС-15 требуется снижение на 8%; в настоящее время общий уровень снижения составляет 2%. Абсолютными лидерами в области снижения стали Германия (на 2,3%), Финляндия (на 14,6%), Нидерланды (на 2,9%) и Румыния (на 4%). Рост выбросов наблюдался в Испании (на 3,6%), Польше, Италии, Литве, Латвии, Португалии, Словении. Снижение выбросов происходило, в основном за счет сокращения использования угля, замещаемого газом, а также благодаря мягкой зиме. (Источник: http://ec.europa.eu/environment/climat/emissions_en.htm)

Берлин, 4 мая 2007 г. Впервые в истории председательствующая в ЕС Германия провела т.н. Конференцию шерп «Большой Восьмерки» по вопросам изменения климата с участием представителей Китая, Бразилии, Индии, Мексики и Южной Африки. До сих пор встречи шерпов «Восьмерки» проходили без участия представителей третьих стран. Основные вопросы, рассматривавшиеся на Конференции, включали: режим будущих обязательств на период после 2012 г.; перспективы углеродного рынка; вопросы развития и передачи технологий, обеспечивающих сокращение выбросов парниковых газов

Мнения основных участников сходились только в одном пункте: необходимы согласованные действия всех стран, ответственных за существенную долю глобальных выбросов. Помимо ЕС, такую позицию заняли Япония, Италия, Китай и Канада.

Разногласия выявились в подходе к следующим вопросам:

- *Общие глобальные цели по стабилизации температуры и их влияние на экономический рост*. В частности, по поводу выдвинутого Германией предложения считать критерием приемлемого уровня глобального потепления на 2 градуса, Бразилия, Китай, Великобритания и США в разных формулировках высказали одну и ту же мысль: проблемы климата и стабилизации температуры нельзя рассматривать в отрыве от задач экономического развития и решения социальных проблем.

- *Цели действий «Восьмерки» в области климата.* Участники ограничились обсуждением процедуры определения целей «Восьмерки».

- *Режим будущих обязательств на период после 2012 г.* Китай и США дали понять, что их действия будут направлены прежде всего на технологическое развитие, ведущее к снижению карбооемкости ВВП, что противоречит позиции ЕС, выступающего за абсолютные снижения выбросов. Франция заявила, что на период после 2012 г. могут быть введены новые типы обязательств, прежде всего – добровольного характера.

- *Перспективы углеродного рынка.* Представители Италии, Франции и Великобритании подчеркнули необходимость создания стабильных условий для развития углеродного рынка после 2012 г., тогда как представитель США подверг сомнению саму идею единого глобального углеродного рынка и заявил, что США готовы платить за сокращения выбросов у себя дома, но не за рубежом.

- *Передача технологий.* О необходимости развития и распространения технологий говорили практически все участники. Вместе с тем, Бразилия подвергла критике действующий порядок и отметила, что эффективный международный механизм передачи технологий до сих пор не создан. Россия высказалась за доступность передовых технологий, обеспечивающих сокращение выбросов.

В целом, конференция подтвердила нежелание США, Китая, Индии, Бразилии брать на себя количественные обязательства по абсолютному сокращению выбросов на период после 2012 г. и нереальность намерения ЕС добиться после 2012 г. жесткого глобального режима абсолютных сокращений выбросов, аналогичного действующему в рамках Киотского протокола. (Источник: <http://g-8.de>)

Брюссель, 22 мая 2007 г. Европарламент выпустил доклад «Предотвращение уменьшения биоразнообразия к 2010 г. и за его пределами». Доклад призывает страны ЕС координировать свои усилия в рамках принятого в 2006 г. Плана действий и распространить активность на региональный и местный уровни. Предлагается создать на национальном уровне структуры, способные обеспечить руководство работой в этой области. Парламент высказал озабоченность по поводу финансового обеспечения мероприятия в области биоразнообразия, включенные в План действий. Эта позиция разделяется и Еврокомиссией, призвавшей страны ЕС выделить соответствующие фонды для реализации Плана действий. Намечено также провести исследования по экономическим последствиям утраты биоразнообразия в Европе и опубликовать их в виде доклада, аналогичного известному докладу Николаса Стерна по вопросам экономических последствий изменения климата. (Источник: http://ec.europa.eu/environment/index_en.html)

2.8. *Общая внешняя политика, политика безопасности и обороны*

Совет министров иностранных дел ЕС одобрил 18 июня доклад по ЕПБО, подготовленный председательствующей Германией. Такие доклады представляются Совету в конце каждого председательства и содержат анализ деятельности ЕС в сфере безопасности и обороны, а также определяют мандат ЕПБО на последующий полугодичный период. В первой части германского доклада рассматриваются конкретные направления оперативной деятельности ЕС: ход операции ЕУФОР в Боснии и Герцеговине, реконфигурация которой была начата 28 февраля и закончена 28 апреля; полицейской миссии в Боснии (ее мандат истекает 31 декабря 2007 г.); миссии по оказанию приграничной помощи Молдове и Украине (EUBAM) и аналогичной миссии в Грузии; миссии «EUJUST Lex» по подготовке 1044 представителей иракской системы правосудия, полиции и тюремной администрации; миссии «EUBAM Rafah» (ее мандат продлен 23 мая на один год); миссии «EUPOL COPPS» в Палестине; передача мандата от миссии «EUPOL-Kinshasa» миссии «EUPOL-DRC»; поддержка Евросоюзом миссий Африканского союза (АС) «AMIS» в Дарфуре и «AMISOM» в Сомали; начало полицейской миссии в Афганистане; подготовка полицейской миссии в Косово. В докладе также отражен ход формирования потенциала кризисного реагирования – как гражданского (в частности, утверждены ориентиры формирования новой структуры командования и контроля над соответствующими операциями), так и военного (с акцентом на продолжающееся создание совместных сил быстрого реагирования и улучшение первой фазы планирования операций). Вторая часть доклада содержит рекомендации для программы португальского председательства в сфере оперативной деятельности ЕС и направлениям развития ЕПБО.

Особое внимание ЕС продолжает уделять ситуации в Дарфуре (Судан), стремясь ускорить подготовку развертывания там совместных миротворческих сил АС и ООН. На упомянутой сессии Совета ЕС 18 июня одобрены первые меры, направленные на выполнение соглашения между суданским правительством и ООН о содействии невоенным сферам развития. Министры приняли решение определить направления улучшения гуманитарной деятельности и помощи Евросоюза Судану, а также дополнительные меры по обеспечению защиты гражданского населения.

Совет также одобрил начало работы над проектом юридически обязывающего международного договора в области торговли оружием. Его целью является установление международных стандартов импорта, экспорта и передачи обычных вооружений.

Совет министров ЕС принял 14 мая решение начать в середине июня полицейскую миссию в Афганистане в составе 160 офицеров. Основным инициатором миссии является Германия, на которую приходится половина размещаемого персонала. В его задачу входит подготовка, оказание содействия и консультации афганским полицейским силам. Одной из основных целей миссии является восстановление связей между 34 провинциями страны и столицей. Поэтому персонал миссии будет распределен между Кабулом, региональными командованиями Международных сил по содействию безопасности (ISAF) и 13-ю Группами реконструкции провинций. Совет ЕС утвердил также кандидатуру командующего миссией – немецкого бригадного генерала Фридриха Эйчеля. Учитывая сложность обстановки, планирование общего финансирования миссии крайне проблематично. На вторую половину 2007 г. предусматривается выделить 40 млн. евро.

В июне ЕС провел очередные военные учения «Милекс 07» (MILEX 07) в Брюсселе и Швеции, по легенде которых он оказывал поддержку миссии ООН в условной африканской стране Ализия. Важной особенностью учений стало подключение к ним новой командной структуры – Центра операций ЕС (ОпЦентр) с его последующей официальной инаугурацией 15 июня. Центр будет предназначен для планирования и руководства из Брюсселя автономной военной или гражданской операцией численностью до 2000 человек в рамках ЕПБО и будет обеспечивать постоянную связь между Брюсселем и командными центрами

непосредственно на оперативном театре действий. ОпЦентр дополняет две другие командные структуры, созданные в ЕС: первая используется в рамках военных операций в Боснии и Герцеговине и обеспечивает доступ к системе командования НАТО по соглашениям «Берлин+»; вторая используется для планирования и обеспечения взаимодействия с национальными оперативными штабами Франции, Германии, Греции, Великобритании и Италии, осуществляющими непосредственное командование пятью другими операциями ЕС. ОпЦентр будет развертываться в рамках Военного штаба ЕС и состоять из девяти подразделений.

7 июня в Берлине подписано совместное заявление ЕС и ООН об интенсификации сотрудничества между ними в сфере международного управления кризисами. В этом документе, дополняющем и усиливающим совместное заявление 2003 г., изложены конкретные меры в целях развития политического диалога ЕС-ООН, к которому будут теперь более активно подключены государства-члены Евросоюза. Министры обороны ЕС на сессии 14 мая выдвинули предложения по развитию взаимодействия с АС в сфере кризисного регулирования. Развитие стратегического партнерства ЕС-НАТО названо в германском докладе по ЕПБО одним из основных пунктов повестки дня, предложенной португальскому председательству.

Анализ сотрудничества ЕС-НАТО был представлен директором по военным вопросам в Генеральном секретариате Совета ЕС К.-Ф.Арну на сессии подкомитета Европарламента по обороне 3 мая. Г-жа Арну положительно оценила это сотрудничество, но заострила внимание на проблемах, требующих решения. Прежде всего – проблема «совместимости»: две страны ЕС, Кипр и Мальта, не включены в сотрудничество с НАТО, что осложняет диалог и консультации между организациями. Принципиально важной проблемой остается пересмотр распределения ролей между ЕС и НАТО. На момент подписания соглашений «Берлин+» НАТО концентрировалась на решении военных задач и предоставила ЕС доступ к своим силам и средствам. Но затем альянс стал придавать все большее значение развитию гражданского потенциала, рассчитывая получить доступ к соответствующим возможностям ЕС. Однако это неприемлемо для Евросоюза. По словам К.-Ф.Арну, «не может быть и речи о том, что ЕС будет обеспечивать финансирование и полицейские силы, тогда как координация останется в НАТО». Арну считает, что есть другие пути взаимодействия. Она привела пример урегулирования кризиса в Судане. Координация с НАТО ведется вне соглашений «Берлин+»: во-первых, в сфере стратегических перебросок африканских войск, во-вторых, ЕС и НАТО приняли решение координировать информацию и консультационную помощь, предоставляемые Африканскому союзу.

Выработка стратегии ЕС по формированию Европейской военно-технологической и промышленной базы (ЕВТПБ) была завершена в запланированные сроки. Этот лаконичный документ (6,5 стр.) нацелен на развитие сотрудничества и сокращение дублирования мощностей стран-членов ЕС, которые не способны внутри ограниченных по объему национальных рынков вооружений обеспечить жизнеспособность и инновационный прогресс указанного сектора. Стратегия будет осуществляться на основе «дорожной карты» и принятых государствами ЕС обязательств в рамках определенных среднесрочных целей (примерно на шестилетний период). После обсуждения 14 мая министрами обороны она была утверждена Советом.

Министры обороны рассмотрели также в формате Руководящего комитета Европейского оборонительного агентства (ЕОА) широкий круг других вопросов развития европейского рынка вооружений. Директор Агентства Н.Уитни представил первый трансграничный контракт, подписанный благодаря применению «Электронной доски объявлений по военным закупкам». Эта система, учрежденная Агентством, обеспечивает большую транспарентность при подаче заявок на тендеры, объявляемые странами-участницами в военно-промышленном секторе. Н.Уитни также подробно проинформировал министров о второй «доске объявлений», недавно созданной при содействии со стороны военной промышленности для либерализации рынка субконтрактов. К этому времени в ней уже было зарегистрировано около 100 контрактных предложений. Основой для такой электронной системы является принятый в ЕОА кодекс поведения при открытии рынков военных закупок, к которому, как было объявлено, присоединяется Венгрия. Были утверждены процедуры трехлетнего финансирования (65 млн.евро) программы по защите личного состава вооруженных сил, в которой принимают участие 19 государств ЕОА, а также Норвегия. Это позволило Агентству сделать 15 мая первый запрос на предложения в сфере средств защиты от химического, биологического, радиологического и ядерного поражения, а также средств обнаружения снайперов.

Несмотря на то, что ЕС формально не может участвовать в переговорах по проблеме размещения элементов американской ПРО в Польше и Чехии, эта тема остается предметом острой дискуссии в Евросоюзе. Ф.-Й.Юнг, министр обороны председательствующей в ЕС Германии, на сессии комитета по иностранным делам Европарламента, состоявшейся 12 апреля, сформулировал два мотива, которые должны определять позицию ЕС: необходимость обеспечить защиту всех европейских стран и необходимость предотвратить обретение Ираном ядерного оружия. Отметив в этой связи, что американский проект не покрывает зону Южной Европы, он призвал к поиску «консенсуса на европейском уровне» и, в частности, в отношении оценки последствий реализации данного проекта, а также к консультациям с США. Эта тема должна стать предметом обсуждений в НАТО и между НАТО и Россией. Чешский премьер-министр М.Тополанек придерживается иной точки зрения. Во время визита в Швецию 17 апреля его ответ для прессы был довольно категоричен: в настоящее время нет необходимости обсуждать эту тему на уровне ЕС. В то же время он объявил о том, что вопрос ПРО будет в повестке дня встречи президента Чехии Вацлава Клауса с В.Путиным во время визита в Россию 26-29 апреля.

Д.Данилов

2.9. Пространство свободы, безопасности и правопорядка

Сложная иммиграционная ситуация на южных рубежах ЕС заставляет руководство Евросоюза искать все новые пути противостояния нелегальной иммиграции и сопутствующим ей криминальной деятельности и грубым нарушениям прав человека.

Важным шагом в сфере защиты прав нелегальных иммигрантов на территории ЕС и противодействия нелегальной иммиграции стало принятое 16 мая решение Комиссии ЕС о введении единых на территории всего Евросоюза криминальных санкций в отношении работодателей, использующих труд нелегальных иммигрантов.

По информации Комиссии, на территории ЕС в настоящее время насчитывается от 4,5 млн. до 8 млн. нелегальных иммигрантов. Это количество ежегодно увеличивается на 350-500 тыс. человек (для сравнения: легально в ЕС ежегодно въезжают около 600 тыс. иммигрантов). Теневая экономика, складывающаяся при использовании труда нелегальных иммигрантов в сельском хозяйстве, строительстве и обширном секторе обслуживания, занимает от 7 до 16 % ВВП, при этом большинство нелегальных рабочих трудятся в условиях, больше напоминающих подневольный труд. Как отметил Ф.Фраттини, только 2,8% европейских компаний проходят ежегодную проверку на предмет использования нелегальной рабочей силы, тогда как для обеспечения минимального контроля со стороны государства необходимо осуществлять проверку по меньшей мере 10% всех компаний и отдельных работодателей это означает практически полное отсутствие контроля со стороны соответствующих государственных структур.

В тексте рамочного решения ЕК предусматривается целый ряд санкций в отношении работодателей, использующих нелегальный труд, от штрафов до уголовного преследования. В частности, сумма штрафа будет складываться из затрат, связанных с необходимостью дальнейшей репатриации нелегальных иммигрантов, выплаты зарплаты и социальных пособий работнику, а

также уплаты налогов самим работодателем. В случае необходимости предусматривается использование и других более жестких мер таких как лишение работодателя выплаты социальных пособий и других субсидий на период до пяти лет, а в особо серьезных случаях применение уголовного наказания. В частности, уголовное преследование предусматривается в отношении работодателей, неоднократно уличенных в нарушениях закона, связанных с использованием нелегальной рабочей силы. В документе предусматривается необходимость создания в государствах ЕС соответствующих механизмов, которые помогали бы гражданам третьих государств обращаться с жалобами и за помощью как напрямую, так и через профсоюзные организации или другие рабочие ассоциации.

Разрабатываются программы противодействия нелегальной иммиграции на внешних границах Евросоюза. 20 апреля в Люксембурге на заседании Совета министров внутренних дел и юстиции ЕС было принято решение о формировании *пограничных групп быстрого реагирования (RABIT)*, в соответствии с которым в случае внезапного и массового наплыва нелегальных иммигрантов предусматривается возможность переброски сотрудников пограничного контроля одного государства-члена ЕС в другое. Деятельность этого механизма будет координироваться Европейским пограничным агентством Фронтекс, к которому в случае иммиграционного кризиса сможет обратиться руководство любого государства-члена ЕС. Таким образом, в рамках программы RABIT Евросоюз получает стратегический пограничный резерв, состоящий из 450-500 квалифицированных специалистов.

На заседании Совета ЕС в Люксембурге было принято решение о составлении реестра технического оснащения или так называемого «инструментария (“tool box”»)» Фронтекс для обеспечения наблюдения и охраны внешних границ Евросоюза. Этот инструментарий, состоящий из предоставляемых на временной основе государствами-членами единиц техники и оснащения, будет передаваться агентством нуждающимся в нем европейским государствам для проведения операций по противодействию нелегальной иммиграции. Министры также обсудили возможность создания в рамках Фронтекс на южных морских границах ЕС в Средиземноморье и на Атлантическом побережье системы *Европейских патрульных сетей* (European Patrols Network – EPN) и *Европейской системы наблюдения* (European Surveillance System) с возможным подключением к ней на более поздних сроках системы спутникового наблюдения.

Система координации патрулирования южных морских границ ЕС EPN была запущена в рамках Фронтекс уже с 25 мая и предусматривает три этапа: первый включает в себя планирование и координацию прибрежного патрулирования посредством установления в каждом государстве ЕС национальных пунктов связи для предотвращения дублирования при патрулировании государствами-членами ЕС соседних участков и увеличения связанных с этим затрат, а также для облегчения информационного обмена между национальными пограничными службами; второй этап предусматривает создание Национальных координационных центров для обеспечения работы постоянных миссий EPN в открытом море и совместных операций на южных границах Евросоюза; третий этап – интеграция EPN в Общеевропейскую мониторинговую систему. Практической реализации всего задуманного может помешать отсутствие технических средств в распоряжении Фронтекс, ранее обещанных государствами-членами, но так и не переданных агентству. На 14 июня в распоряжении Фронтекс насчитывалось лишь 10% всего необходимого инструментария.

Активно развивается сотрудничество ЕС с близлежащими государствами в сфере визовой политики. 13 апреля, по завершении заключительного раунда переговоров, Еврокомиссия парафировала соглашения об облегчении визового режима и реадмиссии с Албанией, Боснией и Герцеговиной, Македонией, Черногорией и Сербией. 18 июня были подписаны такие же соглашения между ЕС и Украиной. Соглашения вступят в силу с момента прохождения процедуры ратификации обеими сторонами, что может произойти, по мнению Ф.Фраттини, уже в конце 2007 г.

1 июня в силу вступили подписанные в мае 2006 г. соглашения об облегчении визового режима и реадмиссии между ЕС и Россией (подробнее см. в разделе 5.4. данного бюллетеня). В скором времени между ЕС и Россией начнутся переговоры

относительно перспектив введения безвизового режима. Это решение было принято в рамках состоявшегося в апреле заседания Постоянного совета партнерства Россия-ЕС (ПСП) на уровне министров внутренних дел и юстиции. Дата начала переговоров тем не менее не определена.

25 апреля в г.Кишиневе (Молдова) в качестве пилотного проекта в Посольстве Венгрии был открыт Общий центр выдачи виз для шести государств-членов ЕС – Австрии, Венгрии, Дании, Латвии, Словении и Эстонии, который можно назвать своего рода прототипом будущих Европейских консульств в третьих странах. Каждое из перечисленных государств в настоящий момент продолжает выдавать въездные визы исключительно на территорию собственного государства.

Безусловным успехом за время германского председательства в ЕС стало принятие решения о создании и практической реализации визовой информационной системы (VIS), которая станет третьей общеевропейской информационной системой после SIS и EURODAC. Решение по VIS было принято министрами внутренних дел и юстиции государств-членов ЕС 12 июня. Система VIS сможет внести также существенный вклад в обеспечение внутренней безопасности и борьбу с терроризмом и другими серьезными преступлениями.

База данных будет одновременно содержать информацию (в том числе биометрическую – цифровое фото и отпечатки пальцев) на 70 млн. человек, получивших от властей государства-члена ЕС решение относительно выдачи или отказа в шенгенской визе, аннулирования или отмены, или продления срока действия визы. Максимальный срок хранения упомянутых данных не будет превышать пять лет. Использование баз данных VIS позволит в дальнейшем предотвращать распространенную среди иммигрантов практику обращения за визами сразу в несколько европейских государств, так называемый «визовый шоппинг». Доступ к общеевропейской системе VIS будут иметь все ведомства, непосредственно связанные с обслуживанием запросов на предоставление виз и обращений о предоставлении убежища, а также осуществлением иммиграционного и пограничного контроля, органы исполнительной власти государств-членов ЕС и в особых случаях Европол. В чрезвычайных ситуациях, при наличии террористической угрозы система VIS позволит осуществлять проверку в массиве самой последней информации, занесенной в базу данных. В исключительных обстоятельствах информация может быть передана третьим странам или международным организациям. По предварительным оценкам система начнет функционировать к весне 2009 г.

-

В соответствии с решением Европейского совета (декабрь 2006 г.) завершить к концу 2010 г. формирование Общеевропейской системы предоставления убежища Комиссия ЕС выпустила 6 июня Зеленую книгу, в которой изложены основные предложения относительно общеевропейской политики предоставления убежища.

В настоящий момент на территории ЕС насчитывается более 1,5 млн. беженцев. В 2006 г. за предоставлением статуса беженца к властям государств-членов обратились около 182 тыс. человек. Основной приток беженцев как в 2006 г., так и в первой половине 2007 г. приходился на Мальту и Швецию, меньше – на Германию и Нидерланды. Основную массу беженцев составили беженцы из Ирака. С начала 2007 г. одна только Швеция приняла 7800 иракских беженцев. Данная ситуация не может не беспокоить шведские власти, учитывая тот факт, что в стране находится одна из самых многочисленных иракских коммун в Европе. В связи с этим встает вопрос о более гармоничном распределении обращений за статусом беженца между государствами-членами ЕС. Однако его органы не обладают необходимыми полномочиями, чтобы обязать местные власти ежегодно принимать определенное количество беженцев.

Основные положения правового регулирования процедуры приема беженцев на территории ЕС прописаны в Зеленой книге, где предусмотрена необходимость принятия ряда мер в области законодательства и более эффективного взаимодействия между государствами-членами ЕС. Комиссия ЕС, в частности, настаивает на необходимости более эффективного обеспечения защиты прав всех лиц, обратившихся за статусом беженца, начиная с момента регистрации данных лиц по прибытии в страну. Одной из важнейших задач в данной области Комиссия считает достижение консенсуса в вопросе о распределении количества беженцев между государствами-членами ЕС в соответствии с принимающей способностью каждого государства. Основным финансовым инструментом в решении этой задачи должен стать Европейский фонд беженцев (бюджет в 628 млн. евро на период 2008-2013 гг.). Комиссия намеревается разработать в скором времени План действий в области политики предоставления убежища.

Зеленой книгой предусматривается также создание Европейского бюро по оказанию содействия совместной деятельности государств-членов ЕС, в том числе путем организации тренинга и направления в регион, испытывающий наиболее сильное иммиграционное давление, группы экспертов в области предоставления убежища. Далее Комиссия вновь предлагает составить список стран безопасных для осуществления депортации. Однако эта идея так не встретила должного отклика со стороны государств-членов ЕС.

По информации, поступающей от европейских полицейских служб, продолжает развиваться по нарастающей сотрудничество между местными и иностранными криминальными группировками. Более 100 тыс. женщин и детей ежегодно становятся жертвами контрабандистов. Основные каналы торговли людьми пролегают через Балканы, куда люди попадают по азиатским криминальным каналам. Деятельность преступных групп в балканских странах, Польше, Бельгии, Нидерландах и Балтийских государствах фактически превратила ЕС в мировой центр производства амфетаминов. Одним из распространенных видов криминальной активности в странах ЕС является производство фальшивых денег: ежегодно в ЕС изымается около миллиона фальшивых банкнот. Необходимость противостоять криминальной активности заставляет государства ЕС искать все более эффективные схемы взаимодействия правоохранительных структур.

Важным шагом в укреплении полицейского сотрудничества и сотрудничества в сфере уголовного правосудия является решение включить ряд положений соглашения «Шенген III» в общеевропейскую правовую систему в рамках третьей опоры ЕС. Соглашение «Шенген III» было подписано в г.Прюм (Германия) в 2005 г. и напрямую затрагивает развитие сотрудничества в этих сферах. Государства, подписавшие данное соглашение (Австрия, Бельгия, Германия, Испания, Люксембург, Нидерланды и Франция), получают доступ к полицейским базам данных, содержащим информацию о результатах анализов ДНК, отпечатках пальцев, регистрационных номерах автомобилей и др. Включение положений данного соглашения в общеевропейскую правовую систему означает, что все государства-члены смогут получить подобную возможность, что существенно повысит эффективность деятельности национальных и общеевропейских правоохранительных структур в борьбе с организованной преступностью и терроризмом. Однако из первоначального текста соглашения были изъяты положения, позволяющие осуществлять полицейское преследование на территории других государств-членов ЕС.

14 июня государства-члены ЕС приняли решение об открытии доступа к национальным электронным базам данных криминального учета всех совершенных на территории государств ЕС преступлений, что позволит судьям государств-членов ЕС получить более быстрый доступ к криминальному прошлому обвиняемых и существенно облегчит подготовку и вынесение приговоров. Судебные запросы в рамках нового соглашения должны будут обрабатываться не более 10 дней, по истечении которых запрашивающее лицо должно получить ответ в электронном виде (в настоящее время ожидание ответа нередко затягивается до полугода). Это решение является первым шагом к реализации электронного обмена данными криминального учета на общеевропейском уровне. Принятие положительного решения по этому вопросу открывает возможности детальной проработки текста будущего соглашения, в котором оговаривались бы правовые основы передачи подобной информации. Предположительно текст соответствующего документа вступит в силу и начнет действовать не ранее 2010 г.

10 апреля в Брюсселе состоялась организованная Комитетом гражданских свобод, внутренних дел и правосудия Европарламента конференция для обсуждения нового предложения Комиссии ЕС создать на базе Европола Европейское агентство, наделенное гораздо более широкими полномочиями в сфере противодействия трансграничной преступности. По замыслу ЕК новое агентство станет ведущим общеевропейским ведомством по противодействию организованной преступности в ЕС и получит исключительное право деятельности на местах при взаимодействии с властями государств-членов. Правовой статус нового образования будет основываться на решении Совета ЕС, которое заменит ныне действующую Учредительную конвенцию Европейского полицейского ведомства, согласно которой Европол является межгосударственным образованием и финансируется из средств национальных бюджетов. Финансирование нового агентства будет осуществляться из бюджета ЕС. Предложение ЕК выведет ведомство за пределы национальной компетенции, придав ему наднациональный статус. Однако почти половина государств ЕС пока не готова к принятию подобного решения, что было подтверждено на заседании Совета внутренних дел и юстиции ЕС 12 июня, когда министры так и не смогли выработать единую позицию.

20 апреля в Люксембурге Германия как страна председательствующая в ЕС объявила о вступлении в силу трех ранее ратифицированных государствами-членами протоколов о реформировании Европола, которые должны обеспечить расширение полномочий ведомства в сфере общеевропейского полицейского сотрудничества. Первый протокол расширяет компетенции Европола в сфере противодействия преступлениям, связанным с отмыванием денег. В соответствии со вторым протоколом, Европол получает возможность принимать участие в совместных следственных группах и направлять запросы государствам-членам по поводу проводимых в них открытых расследований. Вступление в силу третьего протокола позволит существенно улучшить управление информационной базой данных, необходимой полицейским ведомством для анализа поступающей информации.

Большой и по-прежнему не решенной остается проблема торговли и сексуальной эксплуатации детей. 4 июня в Берлине под эгидой ЕС и при участии Совета Европы, ЮНИСЕФ, Интерпола, неправительственных организаций и европейских национальных ведомств, занимающихся защитой прав детей, состоялся первый Европейский форум, целиком посвященный правам ребенка. Основной целью его организаторов явилось желание привлечь и объединить «за одним столом» всех сторон, заинтересованных в противодействии торговле и сексуальной эксплуатации детей. В ходе Форума обсуждались перспективы более эффективного обмена информацией и сложившейся в европейских государствах практикой противодействия данной криминальной активности. По словам Ф.Фраттини, количество сайтов, предлагающих детскую порнографию и пропагандирующих насилие над детьми, выросло с 1997 г. на 1500%, и по меньшей мере 10% посетителей этих сайтов совершают преступления в отношении малолетних детей уже в реальной жизни. Ф.Фраттини отметил, что уже вскоре Комиссия примет План действий по защите прав ребенка в международных отношениях.

Л.Кудрина

2.10. Противодействие нацизму, ксенофобии и радикализму

Весна 2007 г. ознаменовалась попытками органов ЕС начать оформление единого коммунитарного корпуса норм прямого действия в области борьбы с расизмом и ксенофобией. На заседании Совета по внутренним делам и юстиции 19-20 апреля министры попытались договориться о минимальном уровне гармонизации национальных уголовных кодексов в этой сфере. Так, публичный призыв к насилию на расовой, национальной и религиозной почве, публичное отрицание фактов геноцида, признанных Нюрнбергским трибуналом и Международным уголовным судом, должны караться во всех государствах-членах ЕС тюремным

заключением на срок от одного года до трех лет. При этом на усмотрении национальных властей остается вопрос об использовании идей расизма и ксенофобии в качестве квалифицирующего признака преступления.

Запрет на публичное распространение нацистской и фашистской символики не распространяется на знак свастики – ее запрету воспротивилась влиятельная индийская община Великобритании.

Проект вызвал много споров. Страны, придерживающиеся максимально либеральной трактовки свободы слова (Швеция, Дания, Ирландия, Великобритания, Италия), выступили против проекта в его нынешнем виде. Им противостоят страны, готовые жестко пресекать любые вербальные проявления расизма и ксенофобии, – Франция, Германия, Австрия, Испания.

С другой стороны, Эстония и Литва выступили с предложением приравнять к преступлениям нацизма преступления сталинизма и соответствующим образом модифицировать проект. Поддержки это предложение не получило.

23 апреля группа депутатов Европарламента от большинства фракций, за исключением правых радикалов, выступила с призывом осудить расистские проявления в Интернете. Признавая ограниченность правовых средств противодействия расизму, авторы призвали объединить усилия семьи и системы образования в борьбе с этим злом.

Было предложено сосредоточить усилия на четырех направлениях.

- осуждение всех форм расизма в Интернете;

- инкорпорация специальных антирасистских норм в контракты провайдеров с пользователями;

- подключение ЕС к процессу через коммуитарную программу «Безопасный Интернет плюс»;

- подписание и ратификация всеми государствами-членами ЕС дополнительного протокола об уголовном преследовании деяний с расистской и ксенофобской мотивацией к Конвенции Совета Европы о борьбе с киберпреступностью.

Для того чтобы стать Декларацией Европарламента, документ должен быть подписан большинством депутатов.

10 мая вице-председатель ЕК и член Комиссии по ВДЮ Ф.Фраттини представил 2-е издание «Учебника интеграции неграждан ЕС». Учебник содержит примеры успешных национальных программ интеграции иммигрантов. На 2007 г. ЕК отобрала 12 инновационных проектов в этой сфере на общую сумму 4 млн.евро. Кроме того, на эти же цели ассигнованы средства вновь созданного Европейского фонда интеграции граждан третьих стран – 825 млн.евро на 2007-2013 гг.

А.Тэвдой-Бурмули

2.11. Деятельность Суда ЕС

В решении от 5 июня Суд ЕС признал, что существующая в Швеции монополия «Системболагет» (Systembolaget) на импорт алкоголя ограничивает свободу движения товаров. Это решение Суда касается не оптовых закупок, а ввоза в страну небольших партий алкоголя для личного потребления.

Суть дела заключается в следующем. Несколько граждан Швеции заказали в Испании вино, которое было доставлено в Швецию фирмой-перевозчиком и арестовано на таможне. Власти Швеции возбудили уголовные дела против покупателей. Верховный суд Швеции, прежде чем вынести решение, обратился в Суд ЕС за разъяснением, соответствует ли шведское законодательство о регулировании рынка алкоголя праву ЕС.

Суд ЕС рассмотрел это дело не с точки зрения антимонопольного законодательства (ст.31 Договора о Европейском сообществе), а с точки зрения запрета на количественные ограничения импорта (ст.28 Договора о Европейском сообществе). В итоге Суд постановил, что запрет на импорт алкогольных напитков в Швецию частными лицами не может быть оправдан интересами охраны здоровья граждан, поскольку нарушает принцип пропорциональности, и, соответственно, является препятствием свободному движению товаров.

Решение Суда ЕС вызвало неоднозначную реакцию. Комиссия полностью поддержала его, одновременно отметив, что оно никоим образом не ставит под сомнение само существование государственной монополии на торговлю алкоголем в Швеции. Министр финансов Швеции с удовлетворением подчеркнул ограниченный характер решения – только физические лица вправе покупать алкоголь за рубежом в обход государственной монополии. Одновременно он подчеркнул, что охрана здоровья по-прежнему будет приоритетом политики Швеции в сфере торговли алкоголем, и многозначительно добавил: «Мы все еще имеем право облагать импорт алкоголя шведскими налогами». Представитель Норвегии, в которой также существует государственная монополия на алкоголь, выступил с резкой критикой решения Суда. Напомним, что, входя в Европейское экономическое пространство, Норвегия обязана выполнять решения Суда ЕС.

В апреле Суд ЕС вынес еще одно решение, обеспечивающее гражданину ЕС возможность лечиться в любой стране ЕС. Суд признал не соответствующим праву ЕС декрет Министерства труда и социального страхования Греции, запрещающий компенсировать гражданам Греции расходы на их лечение в иностранных частных клиниках. Суд постановил, что это является дискриминацией иностранных клиник и, тем самым, противоречит принципу свободы оказания услуг. Суд отметил, что в данной сфере могут вводиться исключения с целью защиты национальной системы здравоохранения, но существующий в Греции прямой запрет чрезмерен. Одновременно Суд перечислил несколько возможных форм защиты национальной системы здравоохранения, в частности, установление максимальной суммы возмещаемых расходов при лечении за рубежом. Подчеркнем, что в последние годы Суд ЕС несколько раз выносил решения по подобным делам, в которых всегда стремился обеспечить гражданам возможность лечиться в других государствах-членах ЕС.

В рамках преюдициальной процедуры Суд ЕС постановил, что Финляндия как государство может быть привлечено к ответственности за действия одного из государственных чиновников. Речь идет о Тармо Лехтинене, который, будучи чиновником Министерства по социальным делам и здравоохранению, в интервью сказал, что некоторые автомобильные подъемники фирмы AGM угрожают безопасности рабочих, поскольку не имеют блокирующего механизма. В результате этого заявления продажи компании упали и в Финляндии, и по Европе в целом, а AGM обратилась в финский суд с требованием компенсации от финского правительства. Оценивая решение по делу, следует учесть, что, с одной стороны, продукция AGM соответствовала действующим в ЕС стандартам безопасности, а с другой, фирма не оспаривала наличие у автомобильных подъемников указанного недостатка. В итоге Суд ЕС поставил свободу торговли выше свободы слова и защиты безопасности рабочих. Таким образом, у государственных органов остался лишь один способ борьбы с техническими недостатками – запрет производства товара, что требует длительной процедуры и не всегда приемлемо. Разумеется, подобный «запрет» на критику технических недостатков товара распространяется только на официальных лиц.

Суд ЕС постановил, что существование в законодательстве Великобритании по охране труда так называемой «спасительной оговорки» (excuse clause) не противоречит праву ЕС. В соответствии с директивой 1989 г. работодатель обязан обеспечить здоровье и безопасность работников *во всех аспектах*, связанных с трудовой деятельностью. Законодательство Великобритании, устанавливая аналогичные обязанности работодателя, во многих случаях добавляет «в той степени, в которой это разумно и возможно». Комиссия полагала, что эта оговорка может быть использована предпринимателями для сокращения расходов на безопасность рабочих, и обратилась в Суд с требованием о ее отмене. Представители Великобритании, защищая свою позицию, указали на особенности национальной юридической системы: требование закона должно быть соблюдено в буквальном смысле. В отсутствие «спасительной оговорки» предприниматель был бы обязан создать условия, исключающие *любую* опасность и риск на рабочем месте, что, разумеется, невозможно. В итоге Суд ЕС согласился с доводами Великобритании.

3. ЕС и внешний мир

3.1. Отношения с экономически развитыми странами

3.1.1. США, Канада и АТР

Одним из центральных пунктов повестки дня отношений **ЕС-США** продолжал оставаться вопрос о формировании трансатлантического рынка. Проект его создания, выдвинутый 24 апреля канцлером ФРГ А.Меркель, поддержал президент Союза объединений предпринимателей стран ЕС Э.-А.Сэйер. Для достижения этой цели он предложил подписать двустороннее соглашение, которое упразднило бы все торговые барьеры и запретило все формы протекционизма.

Тема трансатлантического рынка закономерно нашла свое продолжение на саммите ЕС-США, открывшемся 30 апреля в Вашингтоне. В ходе саммита стороны приняли решение об учреждении Трансатлантического экономического совета и подписали «Рамочную программу углубления трансатлантической экономической интеграции между ЕС и США». Стержневым элементом планируемого взаимодействия должно стать уменьшение регулятивного бремени на двустороннюю торговлю и инвестиционные потоки.

Были также подписаны два Приложения к рамочной программе. В первом из них стороны обязуются наладить взаимодействие между ЕК и американским Управлением менеджмента и бюджета, чтобы стимулировать сотрудничество в таких областях как сельское хозяйство, санитарные и фитосанитарные меры, продовольственная безопасность, фармацевтическая и автомобильная промышленность, электрооборудование, химия, нанотехнологии.

Приложение II содержит перечень приоритетных отраслей, в которых стороны намереваются достичь прогресса в ближайшие 6-8 месяцев. К таковым относятся:

- защита интеллектуальной собственности;

- повышение безопасности трансатлантических торговых перевозок; центральным элементом этого процесса должно стать взаимное признание программ авторизованных экономических операторов и развитие программы «Таможенное партнерство в

борьбе с терроризмом»;

- финансовые рынки: стороны будут стремиться к взаимному признанию стандартов отчетности (Общих принципов бухгалтерского учета США и применяемых в ЕС Международных стандартов финансовой отчетности);

- инновации и технологии: планируется, что будет налажен трансатлантический обмен инновационными достижениями в сфере здравоохранения, био- и нанотехнологий.

Лидеры ЕС и США опубликовали совместное заявление, в котором выразили намерение ускорить реформу энергетических секторов ЕС и США, дабы совместно противостоять «тройному вызову» – в сферах энергетической безопасности, климатических изменений и устойчивого развития.

В рамках саммита было, наконец, подписано Соглашение об «открытом небе». Как известно, США долгое время отказывались присоединиться к этому режиму.

Остался нерешенным вопрос о перспективах распространения безвизового режима въезда в США на граждан 12 государств-членов ЕС, еще не охваченных этим режимом (вновь вступившие государства ЦВЕ минус Словения и плюс Греция). США отказываются пока пойти навстречу ЕС в этом принципиальном для него вопросе.

Политическая проблематика на саммите отошла на второй план и нашла отражение лишь в Декларации «Способствуя установлению мира, прогрессу прав человека и демократии в мире». В ней изложены общие позиции сторон по широкому кругу вопросов глобальной повестки дня – региональной безопасности, борьбы с терроризмом, наркоторговлей и организованной преступностью, режима нераспространения ядерного оружия, пандемий.

4 июня в Берлине прошел саммит **ЕС-Канада**. Евро-канадские отношения, как и отношения ЕС-США, находятся в фазе поиска нового, более адекватного формата для сотрудничества. Вопрос об углублении двустороннего партнерства ЕС-Канада станет темой отдельного изучения – такое решение было принято лидерами сторон.

В области экономического сотрудничества ЕС и Канада подтвердили обоюдную решимость довести до успешного завершения «раунд Дохи». Дополнением к этой многосторонней системе должна стать продвинутая интеграция ЕС и Канады в форме снятия барьеров в торговле и инвестициях. Данный процесс будет развиваться в русле начатых еще в 2004 г, но позднее приостановленных, переговоров о Соглашении о совершенствовании торговли и инвестиционного сотрудничества между ЕС и Канадой. Стороны намереваются согласовать «дорожную карту» по регулятивному сотрудничеству на 2007-2008 гг. В фокусе гармонизации окажутся восемь областей: продукция биотехнологий и химикаты, пестициды, фармацевтическая продукция, электротехническое и электронное оборудование, излучающая радиация аппаратура, пищевые добавки химического происхождения, стандарты маркировки пищевых аллергенов, ветеринарные стандарты.

На саммите было решено более активно сотрудничать в таких областях как наука и технологии, энергетика и окружающая среда.

ЕС и Канада выступают единым фронтом в борьбе с парниковым эффектом. По мнению Брюсселя и Оттавы, целью политики международного сообщества в этом вопросе должно стать, сокращение выброса парниковых газов на 50% к 2050 г. При этом ЕС настаивает, чтобы развивающиеся страны (в первую очередь КНР и Индия) сократили свои выбросы на 60-80 % по сравнению с 1990 г. Стороны также достигли договоренности о запуске энергетического диалога высокого уровня ЕС-Канада. Он дополнит уже идущий диалог по проблематике окружающей среды.

20 июня вице-председатель ЕК Ж.Барро, ведающий также вопросами транспортной политики ЕС, встретился в Оттаве с министром транспорта Канады Л.Кэнноном. Стороны обсудили совместные инициативы в области транспорта. Планируется, в частности, развивать сотрудничество в сфере авиационной безопасности, а также начать переговоры по соглашению об «открытом небе».

5 июня в Берлине состоялся саммит **ЕС-Япония**. На встрече было подписано совместное заявление о стимулировании исследований и инноваций. В Приложении к нему стороны очертили сферы своего партнерства в области технологии, включая проведение исследовательских обменов; проект ITER (термоядерный реактор); поддержка корпоративных исследований и сотрудничество с корпоративными лабораториями; регулятивное сотрудничество; секторальные инициативы (здравоохранение, биотехнологии, энерготехнологии и т.д.). В частности, на саммите был подписан Совместный план действий по защите интеллектуальной собственности.

Стороны парафировали двустороннее соглашение о таможенном сотрудничестве. Оно предусматривает гармонизацию таможенных процедур, борьбу с мошенничеством, а также более интенсивный обмен информацией между соответствующими службами ЕС и Японии.

В свете приближавшейся на тот момент встречи Г8 в Хайлигендамме (Германия) ЕС и Япония констатировали совпадение своих позиций по проблеме климатических изменений. Общей целью сторон является разработка Рамочного соглашения ООН по

борьбе с парниковым эффектом на период 2012-2050 гг. и снижение совокупных выбросов парниковых газов на 50 % к 2050 г.

В отношениях ЕС и **КНР** в рассматриваемый период преобладала торгово-экономическая проблематика. 1 мая ЕК заявила о том, что ЕС присоединяется в качестве «третьей стороны» к жалобе США, поданной на КНР в ВТО. ЕС разделяет с США, Японией и другими развитыми странами недовольство систематическими нарушениями в Китае прав интеллектуальной собственности.

28 мая на министерской встрече в Гамбурге министр иностранных дел ФРГ Ф.-В.Штайнмайер и член ЕК по внешним связям Б.Ферреро-Вальднер призвали Пекин более активно открывать свой рынок для европейских товаров. ЕС серьезно обеспокоен возрастающим дефицитом в торговле с КНР – около 130 млрд.евро в 2006 г., по подсчетам европейских экспертов (Пекин считает эти данные завышенными и предпочитает оперировать цифрой в 90 млрд.евро). Со своей стороны, представители КНР заявили, что готовность Пекина расширить импорт из ЕС наталкивается на существующие в ЕС ограничения в сфере экспорта высокотехнологичных товаров.

Стороны не смогли прийти к единому мнению в вопросе о борьбе с климатическими изменениями. КНР настаивает на том, чтобы при подсчете национальных квот выброса углекислого газа учитывались потребности развития конкретной страны. В качестве одного из аргументов Пекин указывает на то обстоятельство, что ответственность за нынешнее критическое состояние атмосферы лежит не на развивающихся странах, а на странах промышленно развитого Севера.

В конце мая ЕК представила доклад о продвижении КНР к рыночной экономике. В докладе была выражена надежда, что модификация законодательства, предпринятая Пекином по рекомендации ЕС, принесет свои плоды.

Следует заметить, что группа протекционистски настроенных государств-членов ЕС во главе с Францией и Италией упрекают ЕК за недостаточную твердость в диалоге с КНР по вопросу о несоблюдении последней авторских прав. Кроме того, эта группа выступает за продление действия соглашения 2005 г. о добровольном ограничении китайского текстильного экспорта в ЕС (истекает в конце 2007 г.). Признание за Пекином статуса рыночной экономики позволило бы китайским экспортерам эффективно препятствовать защитным мероприятиям ЕС. Пока же ЕС может парировать китайский демпинг, устанавливая на китайский импорт пошлины, ориентированные на себестоимость продукции других развивающихся стран.

В активную фазу перешел диалог о создании зоны свободной торговли между ЕС и странами **АСЕАН**. Решение о начале соответствующих переговоров было принято на встрече в Брунее члена ЕК по вопросам торговли П.Мэнделсона и министров торговли АСЕАН. Представитель ЕС предлагал выделить в группу с особым статусом три наименее развитые в экономическом и политическом отношении страны АСЕАН – Бирму, Лаос и Камбоджу, с тем чтобы их участие в ЗСТ было обусловлено их внутренним прогрессом. Победила, однако, точка зрения стран АСЕАН: регион будет выступать на переговорах с ЕС единым блоком.

3.2. Новая политика соседства

3.2.1. Средиземноморье

В апреле-июне ключевыми направлениями политики ЕС в средиземноморском регионе стали развитие экономического сотрудничества, проведение Совета ассоциации ЕС-Алжир. Важным является предложение Н.Саркози о создании Средиземноморского союза.

3 апреля ЕС выступил с заявлением относительно референдума о конституционной реформе в Египте, проведенного 26 марта. Конституционная реформа предусматривает расширение полномочий правительства, предоставляет президенту значительные полномочия для роспуска парламента, аннулирует ряд механизмов судебного и электорального контроля. ЕС призвал к расширению участия населения в политическом процессе. Отмечалось, что референдум прошел практически сразу после одобрения этой инициативы парламентом, не оставив времени для широкой общественной дискуссии. Хотя поправки в Конституцию были одобрены 76% избирателей, явка составила лишь 27%. В заявлении подчеркнуто, что конституционные изменения должны соответствовать международным нормам.

19 апреля в Брюсселе по просьбе арабских стран-участниц Барселонского процесса прошла встреча, посвященная улучшению инвестиционного климата. Было рассмотрено предложение о создании региональной базы данных по инвестициям, что особенно важно в свете недавнего расширения ЕС и необходимости развития экономических отношений между странами Южного Средиземноморья. Встреча прошла под эгидой ЕК, которая заявила о возможности подключить программы евро-средиземноморского сотрудничества, например, Anima, FEMISE и Евро-средиземноморского фонда инвестиций и сотрудничества (FEMIP/ЕСФИС), для создания подобной базы данных. По мнению ЕК, необходимо избежать дублирования полномочий при создании структур для развития инвестиций в регионе.

24 апреля в Люксембурге прошла вторая сессия Совета ассоциации ЕС-Алжир. В повестке значилось определение процедуры работы Совета, обсуждение внутривнутриполитической ситуации в Алжире и перспектив сотрудничества с Евросоюзом. В преддверии открытия сессии, алжирская пресса уделила большое внимание заявлениям главы делегации ЕК в Алжире, Вольфганга Плаза. Он заявил, что ЕС не обеспокоен возможностью создания «газового ОПЕК», который может индексировать цены на газ в зависимости от стоимости нефти. Во время форума, посвященного 50-летию подписания Римских договоров, г-н Плаза отметил, что в сфере поставок энергоносителей ЕС предпочитает двусторонние отношения и диалог между производителями и потребителями. ЕС стал инициатором подготовки специальных соглашений об энергетическом сотрудничестве с Алжиром, которые призваны снизить риски, связанные с поставками российского газа.

Алжир, чье соглашение об ассоциации с ЕС вступило в силу в сентябре 2005 г., относится в Европейской политике соседства (ЕПС/ENP) весьма насторожено. Еврокомиссия подчеркивает, что ЕПС является важным элементом региональной интеграции и инструментом развития открытого политического диалога.

По данным алжирской прессы, в ходе работы Совета ассоциации ЕС-Алжир была создана структура по координации действий в борьбе с терроризмом и отмыванием денег. Евросоюз обращает пристальное внимание на соблюдение прав человека в Алжире, свободу прессы, а также участие институтов гражданского общества в системе образования. Представители Алжира, в свою очередь, обеспокоены состоянием визового режима с ЕС. По сведениям алжирской прессы, Евросоюз готов упростить процедуру выдачи виз лишь в обмен на заключение соглашения о реадмиссии.

В 2007-2019 гг. Евросоюз окажет Алжиру помощь в размере 220 млн. евро для реформирования системы коммунальных услуг, судебной системы, а также стимулирования экономического роста и создания новых рабочих мест. Брюссель уделяет большое внимание развитию алжирской экономики. Несмотря на наличие позитивного торгового баланса, который на 97% обеспечивается экспортом углеводородного сырья, уровень безработицы в Алжире, особенно среди молодежи, остается крайне высоким.

13-14 мая на Кипре прошла встреча министров финансов 27 государств-членов ЕС и девяти средиземноморских стран-партнеров, в ходе которой была принята стратегия Евро-средиземноморского фонда инвестиций и сотрудничества, а также обсуждалась проблема координации финансовых программ ЕСФИС и ЕПС. Учитывая финансовые отчисления от Европейской политики соседства, структуры ЕСФИС будут располагать средствами в объеме 12,4 млрд. евро. Министры финансов пришли к выводу, что деятельность ЕСФИС должна сконцентрироваться на стимулировании роста частного предпринимательства и сектора банковских инвестиций, развитии венчурного капитала для создания «точек роста» в региональной экономике, предоставлении технической помощи для модернизации правовых и финансовых систем в странах региона. Для этих целей под эгидой ЕСФИС создан комитет, состоящий из представителей ЕС и государств-партнеров. В его задачи входит составление ежегодных итоговых докладов, трехгодичных рабочих программ FEMIP, анализ отраслевых стратегий и разработка новых финансовых продуктов.

Проект Средиземноморского союза, предложенный Н.Саркози еще в ходе его избирательной кампании, имеет двойственный характер и мало убедителен. Напомним, в соответствии с этим проектом, семь средиземноморских государств-членов ЕС, а также государства южного побережья Средиземного моря, включая Турцию и Израиль, могут образовать интеграционную структуру, отдельную от ЕС. Инициативу Н.Саркози поддержал Р.Проди, о чем было заявлено после их двусторонней встречи, состоявшейся 28 мая.

Н.Саркози, заявил в дальнейшем, что Средиземноморский союз должен сконцентрировать свою деятельность на двух направлениях: обеспечении безопасности и охране окружающей среды. По его мнению, новый союз может выработать общую политику в сфере иммиграции, борьбы с терроризмом и глобальной безопасности. Хотя не ясно, как ЕС и новый Средиземноморский союз будут координировать свою деятельность?

Турция сдержанно отнеслась к предложению Н.Саркози, заявив, что членство в новой организации не может стать альтернативой членству в ЕС, к которому Турция стремится. Остальные страны региона официально не отреагировали на предложение. Вполне вероятно, что новая структура столкнется с теми же трудностями, что и Барселонский процесс: невозможность создать евро-средиземноморскую зону свободной торговли к 2010 г., несмотря на оптимизм доклада Европарламента от 15 марта, обусловлена в первую очередь тем, что страны, которым предложено войти в нее, настроены резко против этого проекта.

Южно-средиземноморские страны заинтересованы скорее в развитии двусторонних отношений с ЕС, особенно в получении доступа на европейский рынок. Однако в отсутствие зоны свободной торговли между самими южно-средиземноморскими государствами и при ограниченных возможностях национальных рынков, европейские государства не станут увеличивать объемы инвестиций в регионе.

Барселонский процесс, Евро-средиземноморская ассамблея, Средиземноморский форум позволили развивать диалог между странами региона, но не устранили политических противоречий. В отсутствие общих политических целей создание некоего нового союза станет просто фигурой речи и не принесет значимых результатов.

А.Стрелков

3.2.2. Черноморский регион

25 июня в Стамбуле прошел 15-й юбилейный саммит Организации Черноморского Экономического Сотрудничества (ОЧЭС). Главы государств и правительств стран-членов ОЧЭС приняли Совместную декларацию. В документе стороны задекларировали ряд важных заявлений в подтверждение своих общих обязательств с учетом результатов деятельности Организации и вызовы, стоящие перед ней. В Декларации подчеркивается: проект регионального сотрудничества в Черноморском регионе, начатый 15 лет назад, оправдал затраченные усилия и выдержал проверку временем. Поэтому стороны настроены на дальнейшую консолидацию роли ОЧЭС как активного партнера в региональных и международных делах. Стороны отмечают необходимость углубления сотрудничества в таких приоритетных областях, как защита окружающей среды, торговля, транспорт, туризм, энергетика, телекоммуникации, наука и технологии, борьба с терроризмом и всеми формами организованной преступности и т.д. Согласно Декларации, общей целью стран-участниц ОЧЭС должна быть разработка и эффективная реализация масштабных региональных проектов стратегического значения. В Декларации подтверждено желание углубить сотрудничество в области энергетики с надлежащим учетом интересов стран, которые являются производителями энергии, ее потребителями и транзитными странами. Стороны подтвердили обязательства по защите окружающей среды Черноморского региона.

Организация является эффективным средством ускорения регионального экономического и социального развития. Она демонстрирует историческую возможность консолидировать демократический опыт стран-участниц для сотрудничества на всех уровнях – межгосударственном и межрегиональном, – с тем чтобы зона ОЧЭС стала частью стабильной и процветающей Европы,

отмечается в Декларации.

ОЧЭС: структура, перспективы развития

ОЧЭС – международная организация экономического сотрудничества, которая имеет диверсифицированную структуру, рабочие группы, комитеты с соответствующими учреждениями и органами, такими как Парламентская ассамблея, Деловой совет, Черноморский банк торговли и развития, Центр черноморских исследований. Основным рабочим органом ОЧЭС, который собирается раз в 6 месяцев, является Совет министров иностранных дел. Совет рассматривает вопросы развития Организации в соответствии с целями, зафиксированными в Уставе и соответствующих Декларациях.

Страны-участницы ОЧЭС представляют регион с населением 330 млн. человек и огромную, географически разнообразную территорию со значительными природными ресурсами. В первую очередь, это нефть, газ, уголь, минеральные руды. Многие страны обладают большим агропромышленным потенциалом, а также передовыми технологиями и достаточно квалифицированными научно-производственными кадрами. Да и само Черное море в последние годы приобретает особый статус с точки зрения его транспортной значимости, богатства природных ресурсов и потенциальных возможностей туристической индустрии.

В состав ОЧЭС входят Азербайджан, Албания, Болгария, Армения, Греция, Грузия, Молдова, Россия, Румыния, Сербия, Турция и Украина. Страны ОЧЭС работают над совместными проектами по объединению национальных энергосистем в единое Черноморское кольцо, развитию и интеграции региональных транспортных коридоров в общемировую транспортную систему, прокладке линий оптико-волоконной связи. В стадии разработки находится программа охраны окружающей среды региона Черного моря.

За время своего существования с июня 1992 г. ОЧЭС превратилась в международную региональную организацию, полноправного субъекта международных отношений. Осуществляется взаимодействие между ОЧЭС и Европейским Союзом. Статус наблюдателей в организации приобрели Франция, Германия, Австрия, Египет, Израиль, Италия, Польша, Словакия, Тунис, США, Китай, а также Конференция энергетической хартии (ЕСС – Energy Charter Conference) и Черноморский клуб. ОЧЭС имеет статус наблюдателя в ООН. Возрастает внимание к ОЧЭС со стороны Европейской комиссии, Европейского банка реконструкции и развития, Европейского инвестиционного банка, а также Всемирной организации торговли и Европейской экономической комиссии ООН.

Формирование ОЧЭС происходит на стыке торгово-экономических систем, имевших ранее различные концепции развития: СЭВ и Европейский общий рынок. Это обстоятельство изначально обусловило крайне низкий объем взаимной торговли между странами двух систем. В настоящее время из государств Черноморского региона лишь Болгария, Греция, Грузия, Румыния и Турция являются полноправными членами ВТО. Остальные страны-участницы ОЧЭС ведут переговоры о своем вступлении в эту организацию. ОЧЭС является одним из инструментов строительства целостного европейского экономического пространства, позволяет избежать появления новых разделительных линий на европейском континенте, смягчить последствия расширения ЕС для стран, которые пока остаются вне его новых границ.

Одна из задач ОЧЭС состоит в создании зоны свободной торговли на территории стран-участниц, что может быть осуществлено, по мнению участников группировки, в русле общего продвижения к созданию европейского экономического пространства. Принимая во внимание юридические обязательства некоторых стран-участниц ОЧЭС перед ЕС и желание большинства остальных стран стать полноправными членами Евросоюза, любое конструктивное действие, направленное на создание зоны свободной торговли в Черноморском регионе, становится возможным только в рамках диалога ОЧЭС-ЕС.

Целью государств-членов ОЧЭС является достижение длительного мира, стабильности и процветания в процессе экономического сотрудничества, благодаря межправительственным связям и взаимодействию с международными и региональными системами.

Организация фокусирует свое внимание на осуществлении конкретных проектов, позволяющих бизнесменам и предпринимателям улучшить торговые операции за границей, создании новых типов отношений и нового политического климата в регионе.

К сожалению, общее состояние транспортной инфраструктуры государств-членов ОЧЭС в настоящий момент не отвечает высоким требованиям Евросоюза. Ключевым моментом, как для ЕС, так и для ОЧЭС является качественное улучшение транспортной связи между Западной Европой и Черноморским регионом. В этой связи для стран-участниц ОЧЭС представляют интерес следующие Европейские коридоры: Хельсинки – Санкт-Петербург – Москва – Киев – Кишинев – Бухарест – Александруполис; ТРАСЕКА (транспортный коридор Европа – Кавказ – Азия) – основная связующая между ЕС и Черным морем; Коридор № 7: Дунай.

С.Забелин

3.2.3. *Отношения со странами СНГ*

Украина. На протяжении отчетного периода Евросоюз периодически выражал озабоченность ситуацией на Украине, где развернулся очередной политический кризис. В начале апреля президент этой республики Виктор Ющенко заявил о роспуске парламента, против чего выступил премьер Виктор Янукович и его сторонники в правительстве. Однако на этот раз ЕС воздержался от того, чтобы на словах поддержать позицию одной из сторон конфликта. Несмотря на то, что европарламентарии призывали ЕС занять более активную позицию в отношении политического кризиса на Украине, ЕК заявила, что все происходящее – «внутреннее дело» этой страны, где уровень развития демократии достаточен для того, чтобы стороны пришли к соглашению без посредников.

17 апреля в Брюсселе состоялась встреча Ж.М.Баррозу с В.Ющенко, по итогам которой председатель Еврокомиссии призвал украинских политиков разрешить кризис в полном соответствии с требованиями демократии и законности.

27 мая ЕС выступил с заявлением, в котором приветствовал достижение договоренности между Ющенко и Януковичем о проведении досрочных парламентских выборов на Украине 30 сентября 2007 г. Высокий представитель ЕС по внешней политике и политике безопасности Х.Солана выразил надежду, что достигнутые договоренности, направленные на преодоление политического кризиса на Украине, позволят этой стране проводить реформы, которые сближают ее с ЕС.

18 июня в Люксембурге состоялось 11-е заседание Совета сотрудничества Украина-ЕС, в рамках которого было подписано три соглашения – об упрощении визового режима, о реадмиссии и о торговле сталелитейной продукцией. Но в основном дискуссия была посвящена внутренней ситуации на Украине. Член ЕК по вопросам внешних связей Б.Ферреро-Вальднер заявила, в частности, что предстоящие досрочные выборы должны оказать позитивное влияние на весь регион.

Во второй половине июня в Бельгии Х.Солана провел две встречи – с президентом и премьером Украины, по итогам которых он заявил, что получил хорошую информацию о партнерстве президента и премьера и уверен, что процесс преодоления кризиса будет продолжен, и достигнутые договоренности о проведении досрочных парламентских выборов свидетельствуют о реальном демократическом процессе в стране.

Белоруссия. 25 апреля стало известно, что белорусская сторона приняла решение об открытии в Минске представительства Еврокомиссии, и президент А.Лукашенко назвал это актом доброй воли белорусских властей. По его мнению, это будет способствовать формированию реальной картины происходящего в стране у европейских политиков, которые в настоящее время вынуждены действовать в отношении Белоруссии с подачи представителей белорусской оппозиции.

21 июня вступило в силу решение ЕС об исключении Белоруссии из общей системы преференций, согласно которой развивающимся странам предоставляются торговые льготы. Решение, поводом для которого, как говорится в тексте, послужило нарушение белорусскими властями профсоюзных свобод, было принято Евросоюзом в декабре прошлого года. По экспертным оценкам, отмена льготных пошлин коснется белорусских товаров на сумму около 400 млн.евро в год. Белорусский МИД назвал это решение недальновидным шагом, поскольку оно затрагивает, прежде всего, интересы простых белорусских граждан и собственных производителей ЕС.

Молдавия. 16 апреля Совет министров Евросоюза принял решение выделить Молдавии финансовую помощь в объеме 45 млн.евро для поддержания платежного баланса и реализации правительственной экономической программы.

25 апреля в Кишиневе было парафировано соглашение об облегчении визового режима для граждан Молдавии при поездках в ЕС и о реадмиссии. Благодаря первому документу, молдавские граждане получают льготы при оформлении виз в ЕС: цена виз сокращается, а лица моложе 18 лет, студенты, пенсионеры, журналисты, бизнесмены и еще ряд категорий граждан смогут получать визы бесплатно.

20 июня в Люксембурге прошло девятое заседание Совета сотрудничества ЕС-Молдавия с целью оценить выполнение одобренного в 2005 г. плана действий в рамках Европейской политики соседства. По мнению ЕС, Молдавия должна удвоить свои усилия по демократизации, прежде всего в том, что касается прав человека, свободы прессы и независимости судебной системы.

Средняя Азия. На протяжении рассматриваемого периода ЕС продолжал разрабатывать новое направление своей внешней политики – общую стратегию в отношении Средней Азии. Евросоюз чрезвычайно заинтересован в сотрудничестве с этим регионом, где Россия, США и Китай уже присутствуют как глобальные игроки, и где, помимо всего прочего, находятся большие запасы энергоисточников.

23 апреля в Люксембурге Совет министров иностранных дел Евросоюза провел первое обсуждение проекта стратегии сотрудничества ЕС с пятью странами этого региона (Казахстаном, Киргизией, Таджикистаном, Туркменией и Узбекистаном). Главы МИД стран ЕС высказались за развитие сотрудничества с ними на двустороннем и региональном уровнях в таких областях как обеспечение законности, права человека, демократические реформы, экономика, транспортный и энергетический диалог, охрана окружающей среды, борьба с контрабандой наркотиков и организованной преступностью. Совет приветствовал первые шаги, сделанные новым правительством Туркмении в реформировании образования и социального обеспечения, и выразил готовность оказать поддержку этим инициативам.

По итогам заседания Европейского совета 21-22 июня в Брюсселе лидеры 27 стран-членов ЕС одобрили предложенную Комиссией новую стратегию партнерства со странами Средней Азии на 2007-2013 гг. Она должна сбалансированно сочетать региональное и двустороннее сотрудничество, учитывающее различные потребности и уровень экономического развития каждой страны при общей финансовой помощи региону в 750 млн.евро.

В сообщении Еврокомиссии говорится, что одним из основных направлений сотрудничества «ЕС – Средняя Азия» является диверсификация экономики стран партнеров, развитие торговли и инвестирования. По мнению ЕС, все страны региона должны войти в ВТО, членом которой уже является Киргизия.

Еще одним приоритетным направлением названо укрепление сотрудничества в сферах энергетики и транспорта. Оказывая

поддержку в создании нового транспортного коридора «Каспийское море – Черное море – Европа», ЕС намерен принять участие в развитии дополнительных трубопроводов, сетей и коридоров для транспортировки энергоносителей.

В рамках новой стратегии ЕС планирует также наладить диалог со странами региона в правовой сфере: поддерживать основные реформы, в том числе реформирование судебной системы и создание эффективного законодательства. ЕС также намерен помочь этим странам улучшить систему образования, внедрить новые технологии в образовательный процесс и наладить контакты с ведущими европейскими институтами. Кроме того, сотрудничество будет развиваться по таким направлениям как окружающая среда и водопользование, пограничное управление, борьба с наркотиками, регулирование миграции, развитие культурного диалога.

Узбекистан. ЕС по-прежнему критически оценивает ситуацию с правами человека в стране. В начале мая в Европарламенте обсуждался вопрос о продлении санкций в отношении этой республики, введенных в 2005 г. в связи с отказом ее руководства разрешить проведение независимого международного расследования беспорядков в Андижане. Однако в связи с тем, что в рамках новой центрально-азиатской политики ЕС начал общий диалог по правам человека с этим регионом, было решено санкции смягчить.

14 мая Совет министров иностранных дел ЕС подтвердил серьезную озабоченность состоянием прав человека в Узбекистане, а конкретно приговорами к тюремному заключению, вынесенными правозащитницам Умиде Ниязовой и Гульбахор Тураевой. Главы МИД стран-членов ЕС продлили на 12 месяцев действие эмбарго на поставки оружия в Узбекистан и на шесть месяцев – визовые ограничения для высокопоставленных узбекских чиновников, сократив при этом список с 12 официальных лиц до восьми. Ташкент в ответ на это заявил, что заключение ЕС носит предвзятый характер, ставит своей целью, прикрываясь правозащитной риторикой, оказывать давление на Узбекистан и не может способствовать реализации программ сотрудничества, одинаково отвечающих интересам как ЕС, так и Узбекистана.

Грузия. 30 апреля в Брюсселе состоялась встреча члена ЕК по энергетике А.Пиебалгса с главой МИД Грузии Гелой Бежуашвили. По словам Пиебалгса, в плане диверсификации источников поставок энергоресурсов в Евросоюз регион Каспийского моря является крайне важным для ЕС, а Грузия играет все более важную роль как транзитная страна.

14-16 мая в Брюсселе Г.Бежуашвили встретился с Высоким представителем ЕС по внешней политике и политике безопасности Х.Соланой. Обсуждался вопрос об активизации роли ЕС в урегулировании внутренних конфликтов. При этом Х.Солана отметил успехи грузинского правительства в реализации совместного плана действий ЕС-Грузия.

Армения. В конце мая министр иностранных дел Армении Вардан Осканян посетил Брюссель, где выступил на вечере, посвященном памяти жертв геноцида армян в Османской Турции, а также встретился со специальным представителем ЕС в Закавказье Питером Семнеби. На встрече обсуждались вопросы, связанные с реализацией программы действий Армения-ЕС в рамках Европейской политики соседства.

12 мая в Армении состоялись парламентские выборы, которые Евросоюз охарактеризовал в целом как «справедливые и свободные и в значительной степени соответствовавшие международным обязательствам страны».

Н.Куликова

3.3. Отношения с развивающимися странами

3.3.1. АКТ и Африка

В апреле-июне основными темами сотрудничества Евросоюза и стран АКТ стали переговоры о заключении соглашений об экономическом сотрудничестве (ЕРА) и разработка мер в целях прекращения конфликтов в государствах Африки.

4 апреля ЕК объявила, что в рамках переговоров о заключении соглашений об экономическом сотрудничестве странам АКТ будет предоставлен практически неограниченный доступ на европейский рынок. Статьи импорта, не облагаемые пошлинами, будут включать все сельскохозяйственные продукты, кроме риса и сахара. Полная либерализация торговли сахаром отложена до 2015 г. ЕК пока не выработала четкого графика либерализации торговли рисом, однако переходный период будет меньше, чем в торговле сахаром.

Эти предложения ЕК позволят распространить действие программы «Все, кроме оружия» на 37 стран АКТ, которые не входят в список 40 наименее развитых стран. Подобная либерализация рынка ЕС должна начаться с 1 января 2008 г., когда соглашения об экономическом сотрудничестве, основанные на правилах ВТО, вступят в силу, заменив собой соглашения Котону. В соответствии с этими соглашениями, 97% продукции стран АКТ, поступившей на рынки ЕС за время действия соглашения, не облагалась пошлинами, однако это не смогло стимулировать развитие этих стран.

Представители ЕК отмечают, что реализация их предложений не ставится в зависимость от открытия рынков АКТ, так как соглашения об экономическом сотрудничестве не являются обычными соглашениями о свободной торговле. Они направлены на использование торговли как инструмента развития, подготовку к постепенной либерализации торговли с ЕС, укрепление экономических связей между странами АКТ. В соответствии с правилами ВТО, для подобной либерализации предусмотрены

длительные переходные периоды, а развивающиеся страны смогут прибегнуть к протекционистским мерам для защиты ряда отраслей.

Эта проблематика получила свое развитие 15 мая на встрече министров развития и иностранных дел ЕС. Представители Кипра, Франции, Португалии и Испании выразили сомнение в правильности предложений ЕК от 4 апреля, добиваясь исключения бананов из реестра беспошлинных продуктов, однако инициатива Еврокомиссии была одобрена. Министры также одобрили положения о разграничении полномочий наднациональных органов ЕС и государств-членов в рамках европейской политики развития, полагая, что это позволит ЕС эффективнее помогать развивающимся странам.

23 мая на пленарной сессии Европарламента был одобрен доклад, посвященный соглашениям об экономическом сотрудничестве. В принятой резолюции отмечено, что ни одна страна АКТ не должна после 2007 г. находиться в менее выгодном экономическом положении, чем в соответствии с нынешним режимом односторонних торговых льгот. Европарламент призывает ЕК не оказывать чрезмерного давления на страны АКТ и пытаться возобновить раунд переговоров ВТО в Дохе. Была отмечена необходимость создать механизм оценки эффективности работы соглашений об экономическом сотрудничестве.

24 мая на встрече министров стран АКТ предложение Еврокомиссии от 4 апреля было одобрено. Вместе с тем министры подчеркнули, что в отсутствие точных данных об объемах помощи на расширение номенклатуры экспорта доступ продукции стран АКТ на рынки ЕС не будет свободным. В настоящий момент страны АКТ готовы подписать новые соглашения лишь относительно торговли товарами, хотя ЕК надеется включить в повестку торговлю услугами и «Сингапурские вопросы» (конкурентная политика, инвестиционная политика, прозрачность правительственных закупок, упрощение торговых процедур).

25 мая обсуждение соглашений об экономическом сотрудничестве было продолжено на Совете ЕС-АКТ, по итогам которого стороны признали возможным заключение соглашений в срок, т.е. в конце 2007 г.

23 апреля Совет ЕС по внешней политике решил расширить список лидеров Зимбабве, подпадающих под статус персон нон грата. Этот список был принят 19 февраля 2007 г. Министры иностранных дел отметили, что санкции ЕС, введенные в соответствии с соглашениями Котону, направлены исключительно против политических лидеров, ответственных за кризис системы управления и нарушение прав человека в Зимбабве. Выразив озабоченность подавлением оппозиции, Совет ЕС призвал руководство страны соблюдать положения программы «Новое партнерство для развития Африки», а также Африканской хартии о демократии, выборах и управлении.

На этом же заседании Совета обсуждалась обстановка в Дарфуре, была выражена озабоченность постоянными атаками на солдат миротворческого контингента АМИС. Было заявлено, что ЕС окажет полную поддержку специальному представителю ООН Йану Элиассону и специальному представителю ЕС Салим Салиму для урегулирования конфликта в Дарфуре.

Обстановка в Сомали также была затронута на заседании. Министры иностранных дел ЕС призвали всех участников конфликта соблюдать международное гуманитарное право и предложили созвать Национальный конгресс по примирению, которому Евросоюз готов оказать любую помощь.

Обсуждение конфликта в Сомали было продолжено 14 мая на очередном заседании Совета ЕС, который одобрил план работы нового состава миссии ЕС по оказанию помощи полицейским силами Демократической республики Конго (EUROPOL-RDC).

23 апреля ЕК, Европейский инвестиционный банк, а также девять государств-членов ЕС подписали меморандум о взаимопонимании по поводу официального открытия Трастового фонда для развития инфраструктуры в Африке. Еврокомиссия и ряд государств-членов ЕС предоставят фонду, чье создание началось в июле 2006 г., 87 млн. евро. Член ЕК (политика содействия развитию) Луи Мишель отметил двойную политическую значимость этих мер: они позволяют ЕК и государствам-членам ЕС лучше координировать свои действия в рамках европейской политики развития и отвечают целям Африканского союза и НЕПАД.

15 мая ЕС и ЮАР, в рамках восьмой министерской тройки ЕС-Африка, договорились об углублении политического диалога и проведении более частых консультаций на высшем уровне. Председатель Совета ЕС Ф.-В.Штайнмайер, министр иностранных дел ЮАР Нкосанза Дламани Зума и исполняющий обязанности члена ЕК по развитию Оли Рен подписали объединенный план действий между ЕС и ЮАР, завершив тем самым работу министерской тройки ЕС-Африка, в ходе которой обсуждались также проблемы иммиграции, глобального потепления климата и статуса Косово. Было отмечено, что объединенный план действий создаст благоприятную основу для намеченного на декабрь саммита ЕС-Африка.

14-16 мая Совет ЕС в рамках программы партнерства ЕС-Африка обсудил и одобрил план действий, направленный на укрепление потенциала африканских стран в урегулировании конфликтов. Ключевым элементом программы является курс на более активное участие африканских партнеров в разработке ее положений. К 15 мая были также одобрены основные положения Евро-африканского энергетического сотрудничества.

16 мая Совет ЕС-Африка принял предварительный вариант общей стратегии взаимоотношений ЕС и Африки, которая должна быть одобрена на саммите в Лиссабоне. Представители ЕС и Африканского союза отметили, что общая стратегия должна отражать консенсус относительно ценностей, интересов и стратегических целей, а также включать механизмы контроля над исполнением соглашения.

3.3.2. Латинская Америка

На смену стратегии ЕС, которая была ориентирована на развитие отношений с интеграционными субрегиональными группами, приходит новый курс, направленный прежде всего на расширение двусторонних отношений с отдельными странами.

Особенно ярко это видно на примере **Бразилии**, которая до сих пор воспринималась прежде всего как крупнейший член Меркосур. Теперь же ей отводится более значительная роль, ибо Еврокомиссия расценивает, хотя и неофициально, переговоры с Меркосур, начавшиеся в 1999 г., как бесперспективные. Более того, дается резко отрицательная оценка самого Меркосур: нет ни партнера по переговорам, ни зоны свободной торговли.

В этих условиях ЕС делает ставку на Бразилию. 4 июля в Лиссабоне состоялся первый саммит ЕС-Бразилия, который дал начало новой двусторонней программе «стратегического партнерства». Этот документ подготовлен Еврокомиссией. Основными сферами сотрудничества должны стать: энергетика, промышленное развитие, интеллектуальная собственность, сотрудничество в атомной и авиационной отраслях; это защита прав человека и демократии, борьба с бедностью и несправедливостью, а также проблемы глобального изменения климата.

16-17 апреля состоялся первый официальный визит в **Колумбию** члена ЕК по внешним связям Бениты Ферреро-Вальднер, в ходе которого она встречалась с президентом Колумбии Альваро Урибе и министром иностранных дел Фернандо Араухо. Был подписан Меморандум о взаимопонимании, в котором намечено расширение двустороннего сотрудничества в следующих областях: мир и стабильность, законность и правопорядок, права человека, повышение конкурентоспособности колумбийской экономики. Для реализации этих проектов Комиссия выделяет 160 млн. евро на период 2007-2013 гг.

Вторым этапом визита в Латинскую Америку Б.Ферреро-Вальднер стала **Гватемала**, где она представила новую программу помощи шести центральноамериканским странам на период 2007-2013 гг. Объем помощи составит 840 млн. евро, что на 200 млн. больше предыдущей аналогичной программы. Финансовая помощь распределяется следующим образом: Гондурас – 223 млн., Никарагуа – 214 млн., Сальвадор – 121 млн., Панама – 38 млн., Коста-Рика – 34 млн. Еще 75 млн. евро будет направлено на развитие субрегиональной интеграции и перспективу заключения соглашения между ЕС и Центральной Америкой.

Высокий представитель ЕС по международным делам и политике безопасности Хавьер Солана посетил 16-18 апреля **Мексик**, где встретился с президентом Мексики Фелипе Кальдероном и министром иностранных дел Патрисией Эспиноса. В Мексике он критиковал проект, в соответствии с которым США намереваются возвести стену вдоль своей границы с Мексикой для борьбы с нелегальной иммиграцией.

После этого Х.Солана отправился в Санто-Доминго (Доминиканская Республика), где 20 апреля прошла встреча министров иностранных дел стран ЕС и **группы Рио** (создана в 1986 г. как политический форум практически всех стран Латинской Америки, исключая Кубу). Эти встречи проходят регулярно каждые два года.

На встрече были рассмотрены следующие вопросы: политическая ситуация в Гаити, глобальные изменения климата, энергетика, расширение мультикультурализма. Гаити – беднейшая и самая нестабильная страна Западного полушария с годовым доходом на душу населения 450 долл. Еврокомиссия выделила Гаити 230 млн.евро на период 2007-2013 гг. Обсуждается вопрос о присоединении этой страны к группе Рио, что, по мнению членов ЕС, должно способствовать укреплению стабильности в Гаити. Б.Ферреро-Вальднер оценила отношения ЕС и группы Рио как зрелые. Она представила новую Европейскую стратегию для Латинской Америки на период 2007-2013 гг. Основными положениями программы являются: содействие социальному развитию, региональная интеграция, права человека и устойчивое развитие, включая его экологическую составляющую (защита лесов и биоразнообразия). На эту программу выделяется 2,69 млрд.евро. Кроме того, в Санто-Доминго было уделено внимание сотрудничеству ЕС со странами Центральной Америки и Андского Сообщества по вопросам выработки соглашений о создании зон свободной торговли с этими субрегионами.

Переговоры с **Андским Сообществом** прошли 14 июня в Боливии. Андским странам Еврокомиссия выделила 713 млн.евро. Назначение этой помощи – улучшение позиций Андских стран в глобальной экономике, социальное развитие, борьба с наркобизнесом. Наибольший объем из этих денег направляется Боливии. ЕС приветствовала возвращение Чили в Андское Сообщество Наций в качестве ассоциированного члена, что позволит всем остальным членам этой группировки оценить практический успешный результат действующего двустороннего соглашения ЕС-Чили.

23 мая Хосе Игнасио Салафранка (Испания) был избран сопредседателем Европейско-Латиноамериканской парламентской ассамблеи. С перевесом в три голоса он победил Клаудио Фаву (Италия). В выборах участвовали 60 представителей Европарламента. В ближайшее время 60 латиноамериканских парламентариев изберут своего сопредседателя. Заседание этого совместного органа состоится в Португалии во второй половине 2007 г. Европейско-Латиноамериканская парламентская ассамблея была создана в ноябре 2006 г. в составе 120 делегатов, которые работают в трех комиссиях – политической, торгово-экономической и социально-культурной.

В апреле состоялся официальный визит на **Кубу** министра иностранных дел Испании Мигеля Анхеля Моратиноса. Этот визит преследовал цель улучшить как испано-кубинские отношения, так и отношения между ЕС и Кубой. После встречи со своим кубинским коллегой Моратинос заявил, что начался новый этап интенсивного открытого диалога, в котором стороны хотят понять друг друга. Охлаждение отношений ЕС и Кубы произошло в 2003 г., когда ЕС ввел политические и дипломатические ограничения против Кубы после того, как на острове были арестованы 75 политических диссидентов. В 2005 г. действие этих ограничений было приостановлено, диалог возобновился.

В июне ЕС рассмотрел вопрос о продолжении этого режима диалога с Кубой. На заседании в Люксембурге была выражена готовность к его продолжению по всем вопросам, представляющим взаимный интерес. И хотя вновь была продемонстрирована солидарность с политической оппозицией на Кубе, Совет назвал такие сферы сотрудничества как экономика, наука, культура, а также вопрос о правах человека. Несмотря на уменьшение числа политзаключенных на Кубе, ситуация в основе своей мало изменилась; поэтому вопрос о свободе – один из важнейших в стратегии отношений ЕС с этим государством.

4. Отношения с Россией

4.1. Саммиты, заседания ПСП и Комитета по парламентским связям

Перечень позитивных результатов политического диалога и взаимодействия на уровне Россия-ЕС в рассматриваемый период очень скромнен. Это, в первую очередь, завершение ратификационных процедур, необходимых для вступления в силу двух соглашений – о реадмиссии и об облегчении визового режима для ряда категорий граждан всех стран, охваченных этим соглашением. 1 июня 2007 г. соглашения вступили в силу.

23 мая министр регионального развития РФ В.Яковлев и член ЕК по региональной политике Д.Хюбнер и подписали в Москве меморандум о взаимопонимании в отношении сотрудничества России и ЕС в области региональной политики. Предусматриваются ежегодные встречи и создание специальных рабочих групп. Поставлены вопросы для обсуждения на ближайшую перспективу, в частности, классификация регионов, инновационное развитие регионов, финансовое содействие территориям ЕС, граничащим с Россией.

18 июня ЕС и Россия подписали соглашение о расширении сотрудничества в области авиационных исследований, особенно путем создания Рабочей группы по исследованиям в аэронавтике (Aeronautic Research Working Group).

К этому списку можно подверстать и ратифицированный в течение мая-июня договор о границе между Латвией и Россией, подписанный 27 марта 2007 г. в Москве главами правительств М.Фрадковым и А.Калвитисом. Хотя это событие формально относится к сфере двусторонних отношений между Россией и государствами-членами ЕС, его можно рассматривать и как позитивный вклад в общее состояние отношений между Россией и Евросоюзом.

Сложнее оценить, как повлияло на них важнейшее событие обозреваемого периода – очередной саммит Россия-ЕС, состоявшийся 18 мая под Самарой. Его практические итоги и общая оценка изложены в открывающем данный выпуск бюллетеня «Актуальном комментарии». К тому, что там сказано о принятых решениях, следует добавить немного. Россия приняла

предложение учредить специальный механизм (институт), призванный содействовать улучшению условий деятельности для предпринимателей и инвесторов, причем имеются в виду не только иностранные инвесторы, работающие в России, но и российские инвесторы, работающие в странах ЕС. Стороны договорились урегулировать оставшиеся разногласия, имеющие отношение к проблеме вступления России в ВТО, а также начать технические консультации по проблеме российского эмбарго на польский экспорт мяса и ряда других сельскохозяйственных продуктов.

Итоги саммита, как обычно, были прокомментированы множеством экспертов, среди которых можно выделить две группы – скептиков и реалистов. Среди первых, пожалуй, самым мягким было заключение, что встреча в Самаре не дала никаких существенных результатов. По мнению реалистов, саммит адекватно отразил противоречивое состояние отношений между Россией и ЕС. Стороны не были готовы к принятию взаимоприемлемых компромиссных решений по вопросам, вызывающим наиболее острые разногласия между сторонами, и положительным фактом было уже то, что встреча состоялась. «Всегда гораздо лучше говорить друг с другом, чем друг о друге», – сказала по этому поводу федеральный канцлер Германии А.Меркель, выступавшая на саммите в качестве председателя Европейского совета, и эту ремарку можно назвать самой лаконичной оценкой смысла самарской встречи. Ни один из ее участников, выступивших на итоговой пресс-конференции, – В.Путин, А.Меркель и Ж.М.Баррозу – ни разу не вспомнил формулу «экономическая и политическая взаимозависимость», но, по сути, эта тема проходила через все их выступления и большинство ответов на вопросы журналистов. Именно этой реальностью – зримой экономической и политической взаимозависимостью – обусловлены их заявления о приверженности курсу на стратегическое партнерство ЕС-России и необходимости обновления и упрочения его правовой базы, то есть замены действующего СПС новым соглашением, определяющим перспективы их сотрудничества в мире XXI века.

Ю.Борко

4.2. Экономическое сотрудничество

Веским комментарием к вышесказанному служат опубликованные в апреле-июне данные о динамике внешней торговли России и притоке иностранного капитала в ее экономику в первые месяцы нынешнего года. Они убеждают в том, что объем и качество экономических связей между Россией и ЕС продолжают расти, и, следовательно, растет взаимозависимость партнеров. Объем торговли России с 27 странами ЕС в январе-апреле с.г. увеличился на 14,% по сравнению с тем же периодом 2006 г.; доля ЕС во внешней торговле России составила 51,9%. Правда, рост взаимной торговли приобрел резко выраженный неравномерный характер: экспорт в страны ЕС увеличился на 3,9%, импорт из них – на 52,0%. Это одна из асимметрий экономической взаимозависимости России и ЕС, уменьшение которой становится важнейшей задачей Российского государства и бизнеса.

Приток иностранных инвестиций (ИИ) в Россию составил в 1-м квартале 2007 г. 24,6 млрд.долл., или в 2,8 раза больше, чем за тот же период 2006 г., в том числе прямых (ПИИ) – 9,7 млрд., или в 2,5 раза больше. Нетто-ввоз капитала достиг рекордно цифры – 13 млрд.долл. К концу марта объем накопленных ИИ увеличился до 151,5 млрд.долл., на треть больше, чем год назад, в том числе накопленных ПИИ – 79,0 млрд. Удельный вес семи государств-членов ЕС, входящих в первую десятку инвесторов, составляет 80,7%, а с учетом остальных участников Евросоюза на его долю приходится 85-86% всех накопленных ИИ. (По данным, опубликованным в близком к Еврокомиссии бюллетене «Ежедневная Европа», доля стран ЕС составляет 76%). Устойчивый образ России как страны с крайне неблагоприятным инвестиционным климатом уходит в прошлое. В апреле журнал «Евромани» (Euromoney) опубликовал очередной полугодовой рейтинг инвестиционных рисков в 185 странах. Россия занимает в нем 58-е место, рядом с Китаем (56-й), Индией (59-я), недалеко от Мексики (52-я), впереди Турции (69-я) и Бразилии (71-я). Если вспомнить, что в сентябре 1999 г. через год после острейшего финансового кризиса и на старте экономического подъема, она занимала в этом списке 159-е место из 178 государств, прогресс выглядит впечатляющим.

Тем не менее, на состоявшемся в мае заседании рабочей группы Консультативного совета по иностранным инвестициям (он был учрежден в 1994 г.) руководители ряда иностранных компаний и банков, в том числе европейских (Сименс, Дойче Банк и др.), говорили о необходимости дальнейшего улучшения условий деятельности зарубежных инвесторов в России. В частности, они призывали к принятию застрявших в Государственной Думе законопроектов о земле и о доступе иностранных компаний в стратегические отрасли.

По оценке авторов «Доклада о перспективах мировых инвестиций до 2010 г.», Китай, Бразилия, Мексика, Россия и Индия войдут в первую двадцатку наиболее привлекательных стран для иностранных инвесторов, а ежегодный приток ПИИ в Россию вырастет до 22 млрд.долл. Это предвещает усиление конкуренции между европейскими инвесторами, которые в настоящее время лидируют с большим отрывом в освоении инвестиционного рынка России, и их соперниками из других стран и регионов, прежде всего, из США, Японии, Китая, Юго-Восточной Азии, нефтедобывающих арабских государств и т.д.

Новым направлением развития экономических взаимосвязей России и Евросоюза стали с недавних пор инвестиции отечественных компаний в экономику его государств-членов. Сведения о размерах российских ПИИ за рубежом очень противоречивы: так, по оценке ЮНКТАД, в начале 2006 г. они достигли 120 млрд.долл., Центробанк РФ дает еще более высокую цифру – 138,8 млрд.долл. на 1 января 2006 г. Однако эксперты считают их явно завышенными.

Регулярная публикация сведений о динамике зарубежных российских инвестиций началась в 2002 г. По данным Федеральной службы статистики РФ, на 1 января 2007 г. накопленные российские инвестиции за рубежом составили 14,3 млрд.долл., в том числе прямые – 6,0 млрд. По их величине в первую десятку стран вошли семь государств-членов ЕС. На их долю приходится 70% всех и 85% прямых инвестиций (соответственно, 10 млрд. и 5 млрд.), накопленных российскими компаниями за рубежом. В число этих стран входят как «старожилы» европейской интеграции (Германия, Нидерланды, Италия и т.д.), так и «новички» (Венгрия, Польша и т.д.). Согласно опубликованным в мае данным, в 1-м квартале 2007 г. российские зарубежные инвестиции составили 11,8 млрд.долл. (на 16,6% больше, чем в 1-м квартале прошлого года), в том числе в странах ЕС – не менее 8,5 млрд. Главными российскими инвесторами являются энергетические, металлургические и горнодобывающие компании, но появляются первые инвесторы из обрабатывающих отраслей – пищевой, авто-тракторной и даже авиационной.

Эта тенденция будет нарастать, усиливая экономическую взаимозависимость России и ЕС. Выступая 9 мая на Международном экономическом форуме в Санкт-Петербурге, В.В.Путин вновь подтвердил, что Россия «заинтересована в расширении российских инвестиций за рубеж, а также в обмене активами с международными партнерами на взаимовыгодных условиях». В странах ЕС становление российских ТНК и их экспансия в европейскую экономику встречены неоднозначно, что выразилось не только в различного рода предостережениях типа «русские идут!», но и в неоднократном блокировании попыток российских компаний купить контрольные пакеты акций европейских компаний.

Тем более важной является позиция, занятая крупнейшими организациями российского и европейского бизнеса. В приложении к данному выпуску бюллетеня публикуется текст Письма членов Совета делового сотрудничества Россия-ЕС к участникам саммита Россия-ЕС в Самаре. Выступая от имени многих сотен европейских и российских компаний, развивающих коммерческие связи России и ЕС, авторы письма обратились с призывом к политическим руководителям «сделать взаимовыгодную экономическую интеграцию России и ЕС своей общей стратегической целью и работать вместе с нами над реализацией открывающихся возможностей». Они сообщили также, что к следующему общему собранию Круглого стола предпринимателей (КСП) России и ЕС, которое состоится в октябре сего года, будет представлен «возможный формат нового соглашения о торговле и инвестициях между Россией и ЕС». Очевидно, что срок общего собрания КСП и представления проекта упомянутого соглашения

избран с учетом того, что в том же месяце пройдет очередной саммит ЕС-Россия. Письмо подписано сопредседателями КСП от ЕС и России Нильсом Андерсеном, Юкка Хэрмэле и Анатолием Чубайсом, президентами союзов предпринимателей России и ЕС Александром Шохиним и Эрнестом Сэйером, президентом Европейского банка реконструкции и развития Жаном Лемьером, а также несколькими членами Совета КСП, возглавляющими крупнейшие российские и европейские компании.

В письме, при всем его подчеркнuto уважительном тоне, проглядывается скрытое недовольство деловых кругов стран ЕС и России тем, что политический диалог «в верхах» и деятельность созданных в рамках СПС институтов согласования интересов и принятия решений отстают от развития прямых экономических связей, возникающих и крепнущих на рыночной основе. Действительно, в рассматриваемый период времени, с апреля по июнь, ЕС и Россия не решили ни один из наиболее спорных вопросов в сфере экономики, заметно осложнивших отношения между ними в последние полтора-два года.

Практически застыл на месте вопрос о российском эмбарго на экспорт польского мяса. Состоявшаяся 21-22 апреля в Лимассоле (Кипр) очередная встреча члена ЕК М.Киприану и российского министра сельского хозяйства А.Гордеева, продолживших обсуждение этой проблемы, завершилась безрезультатно. Они даже не договорились о дате следующей встречи. Таков же был итог апрельского обмена письмами между Москвой и Брюсселем по поводу качества польского мяса и условий отмены запрета на его ввоз в Россию. Москва по-прежнему настаивает на улучшении польских систем ветеринарного и таможенного контроля с целью предотвращения реэкспорта мяса, ввозимого в Польшу из третьих стран и отправляемого потом по поддельным документам в Россию. Брюссель считает, что польское мясо и другие сельскохозяйственные продукты, производимые в этой стране, в целом соответствуют высоким стандартам качества, действующим в Евросоюзе, и продаются во всех его государствах-членах, а российское эмбарго является неадекватной реакцией на отдельные случаи злоупотреблений на рынке.

Независимо от аргументов и контр-аргументов, относящихся к качеству польского мяса и состоянию польских санитарных и таможенных служб, польско-российский спор приобрел ярко выраженный политический характер. Начало его политизации положила в конце 2006 г. Польша, поставившая условием своего согласия на переговоры Евросоюза с Россией о новом соглашении отмену российского эмбарго. 22 апреля польский премьер-министр Ярослав Качиньский подтвердил, что польское вето на переговоры продлится до тех пор, пока Москва не удовлетворит требование Варшавы. В свою очередь, взяв на себя миссию урегулирования этого конфликта, руководство ЕС усилило его политическую составляющую, поставив долгосрочные цели стратегического партнерства с Россией в зависимость от конъюнктуры польско-российских торговых отношений. Такой подход лишь осложнил поиск компромиссного решения, и его перспективы не очевидны.

Не преодолены также разногласия по поводу вступления России в ВТО. В начале мая спикер члена ЕК по вопросам торговой политики ЕС П.Мэнделсона Петер Пауэр подтвердил сделанное в марте предупреждение своего патрона, что ЕС готов поддержать вступление России, «но не любой ценой». В числе барьеров он назвал: дифференцированные тарифы на экспортируемый в Европу российский лес, дискриминационные железнодорожные тарифы, введенные Москвой при транспортировке грузов из стран ЕС, несовместимость ряда российских законов с правилами ВТО. Если Москва не пойдет на уступки, некоторые страны-члены могут высказаться против, когда надо будет голосовать за решение ЕС о поддержке вступления России в ВТО.

18 мая российский министр экономического развития и торговли Г.Греф заявил, что остались лишь два связанных с ВТО вопроса, по которым стороны не пришли к согласию, – о введенных Россией экспортных пошлинах и дифференцированных тарифах на перевозку грузов по российским железным дорогам. По его словам, эти вопросы будут урегулированы в ближайшее время. Но, по-видимому, это обещание было слишком оптимистичным, потому что, выступая тремя неделями позже, 9 июня, на Международном экономическом форуме в Санкт-Петербурге, президент В.Путин счел необходимым подчеркнуть, что Россия вступит в ВТО только «на приемлемых для нее условиях». Он подверг критике ВТО, назвав ее «архаичной, недемократической и

жесткой» организацией, а ее основателей обвинил в том, что именно они проводят протекционистскую политику. В кулуарах Форума Г.Греф, П.Мэнделсон, генеральный директор ВТО Паскаль Лами и торговый представитель США Сюзанна Шваб обсуждали меры, которые следует предпринять для прогресса переговоров о вступлении России в ВТО. Мэнделсон вновь заявил, что введение экспортных пошлин на необработанный лес и ряд других акций Москвы оцениваются Брюсселем как нарушения подписанного в 2004 г. Протокола об условиях вступления России в ВТО. К тому же, обещание ЕС поддержать Россию на заключительном этапе согласования условий ее вступления в ВТО может быть перечеркнуто Польшей, президент которой Лех Качиньский заявил 27 мая, что Польша заблокирует вступление России, если она не пойдет на компромисс в вопросе об экспорте польского мяса.

Ни на йоту не сблизились позиции России и ЕС в важнейшем для их отношений вопросе – энергетическом сотрудничестве. Единственная встреча высокого уровня, члена ЕК по вопросам энергетики А.Пиебалгса и российского министра промышленности и энергетики В.Христенко, состоявшаяся 26 апреля в Женеве, была посвящена конкретным вопросам. Они договорились реструктурировать энергодиалог, создав вместо четырех тематических групп три – по энергетическим стратегиям, прогнозам и сценариям, по развитию рынка и по энергетической эффективности. Состоялся также обмен мнениями относительно возможности создания механизма раннего предупреждения об опасности энергетического кризиса и предотвращения сбоев в поставках. В остальном, стороны ограничивались публичными заявлениями, подтверждая неизменность их взглядов на принципы и механизмы энергетического сотрудничества и обеспечения энергетической безопасности Европы.

Главные события в сфере энергетики разворачивались непосредственно на рынках нефти и газа, охватывающих не только Европу и Россию, но и Северную Африку, Ближний и Средний Восток, Центральную Азию, при самом активном участии как энергетических компаний, так и государств – экспортеров и импортеров нефти и газа, а также тех стран, через которые проходит транзит энергоресурсов. ЕС и Россия участвуют в этих событиях одновременно и как партнеры, накрепко связанные отношениями производителя и потребителя энергии, и как конкуренты, стремящиеся укрепить свои позиции по отношению друг к другу.

Наибольшее внимание политиков и экспертов привлекает активность «Газпрома», вставшего на путь заключения соглашений с ведущими газовыми компаниями в европейских странах, как правило, при поддержке их правительств. Эти соглашения включают долгосрочные контракты на поставки российского газа, в том числе определенной его части – на условиях прямого доступа «Газпрома» к конечному потребителю, покупку «Газпромом» пакетов акций в этих компаниях, а также зачастую его участие в развитии газового сектора экономики этих стран. По сведениям, опубликованным в конце апреля в бюллетене «Ежедневная Европа», «Газпром» заключил такие соглашения (в различных вариантах) в Германии, Италии, Франции, Австрии, Дании, Испании, Болгарии и Венгрии, а также в Сербии, и вел переговоры с такой же целью в Бельгии, Нидерландах и Португалии.

Примечательной чертой рассматриваемого периода стала высочайшая активность многих государств в разработке и осуществлении долгосрочной стратегии обеспечения своей энергетической безопасности, особенно их участия в международных проектах развития транспортной инфраструктуры энергетики. Здесь соперничество ЕС и России проявляется особенно отчетливо. В начале апреля в столицу Казахстана Астану почти одновременно прибыли президент Польши Л.Качиньский и российский премьер-министр М.Фрадков. Визит польского президента оказался неудачным. На его предложение об участии Казахстана в сооружении нефтепровода через Южный Каспий, Грузию и Украину (Одесса – Броды – Гданьск), т.е. минуя Россию, Н.Назарбаев фактически ответил отказом, сказав, что проект является хорошей альтернативой, но в этом случае стоимость транзита казахской нефти увеличится более чем вдвое. Так что проект может стать актуальным к тому времени, когда добыча нефти в Казахстане значительно возрастет, т.е. примерно к 2015 г. Казахстан также отверг предложение Л.Качиньского об участии польских компаний в добыче казахской нефти. М.Фрадков уехал из Астаны с подписанным меморандумом о транзите казахстанской нефти по трубопроводу Атырау-Самара, где он соединяется с нефтепроводом «Дружба», и с договоренностью об участии России в финансировании проектов в отраслях высокой технологии, энергетики и транспорта.

Успех М.Фрадкова получил дальнейшее развитие в середине мая, во время визита В.Путина в Туркмению и Казахстан. Три президента договорились о строительстве нового и реконструкции старого Прикаспийского газопровода Туркмения – Казахстан – Россия. Для России эта договоренность имеет важнейшее значение, поскольку закупка и транзит туркменского и казахстанского газа призваны обеспечить выполнение контрактов с компаниями стран ЕС. Политический аспект визита В.Путина состоит в том, что Н.Назарбаев отказался от участия в организованном Польшей энергетическом саммите, проходившем 11-12 мая в Варшаве. Фактически это означало, что Польше пока не удалось объединить группу государств Центральной Азии, Закавказья и Восточной Европы, включая Украину, вокруг проекта строительства южно-каспийского газопровода в обход России.

Два важных события состоялись в конце июня. Сначала «Газпром» и итальянская газовая компания Eni подписали меморандум о начале работ, связанных с сооружением газопровода «Южный поток». Он пройдет напрямую из России, от компрессорной станции «Береговая» (район Джубги в Краснодарском крае) по дну Черного моря до Болгарии, в районе Варны. Длина газопровода – 900 км. Далее он пройдет через Грецию и Адриатику в Южную Италию. Рассматривается и вторая ветка – через Болгарию, Румынию, Венгрию и Австрию с выходом в Северную Италию.

На исходе июня в Загребе (Хорватия) состоялся Балканский энергетический саммит, в котором приняли участие Албания, Болгария, Босния и Герцеговина, Греция, Македония, Румыния, Сербия, Словения, Хорватия, Черногория. На нее был приглашен и президент В.Путин, выступивший с программной речью о перспективах развития энергетики в балканском регионе при самом активном участии России. В качестве российского вклада он назвал упомянутый газопровод «Южный поток», нефтепровод Бургас-Александруполис, создание единой сети газопроводов, охватывающей все балканские государства и их соседей – Италию, Австрию, Венгрию, Молдову и т.д.

Подытоживая события, происходившие в последние месяцы в сфере европейской энергетики, следует отметить, что инициатива сейчас находится на стороне России. В ЕС по-прежнему нет единой или хотя бы согласованной энергетической политики, и в этом заключается один из главных факторов его пассивности.

Ю.Борко

4.3. *Сотрудничество в сфере внутренней безопасности*

Сотрудничество с целью создания пространства свободы, безопасности и правосудия России и ЕС развивается динамично, постепенно наполняясь как конкретным содержанием, так и новыми проблемами.

1 июня вступили в силу [Соглашение об упрощении выдачи виз гражданам России и Евросоюза](#) и [Соглашение о реадмиссии. \(О содержании Соглашений см. предыдущие выпуски\)](#). В соответствии с первым Соглашением, Россия и ЕС создают Совместный комитет по наблюдению за ходом его исполнения. Одна из задач Комитета – устранять осложнения, которые могут возникнуть уже после того, как Соглашение вступило в силу. Комитет также будет обладать полномочиями вносить дополнения в действующий режим. Осложнения возникли сразу же – выявились его негативные последствия для многих граждан, причем вполне объективного характера. Дело в том, что новые государства Евросоюза, пока не входящие в шенгенскую зону *de facto*, до сих пор применяли более либеральную процедуру выдачи виз российским гражданам, чем этого требовали шенгенские правила. С конца 2007 г., став полноправными членами Шенгена, новые государства в любом случае ужесточили бы выдачу виз. Однако вступившее в силу соглашение приблизило срок ужесточения на полгода, что стало неприятным сюрпризом для россиян в разгар летних отпусков.

Не удалось сохранить льготный визовый режим с соседними странами – Литвой и Польшей – жителям Калининградской области. Ранее они имели право получить годовую многократную бесплатную визу в обе страны. Такое же право в отношении поездок в эту область было у граждан Литвы и Польши. Соглашение об упрощении выдачи виз отменило эту привилегию, распространив одинаковый порядок получения визы на всех граждан России и ЕС. «Калининградский вопрос» вновь появился в повестке дня их отношений.

Тем не менее, Россия и Евросоюз признают, что Соглашения стали обязательным условием продвижения к безвизовому режиму поездок граждан. На заседании Постоянного совета партнерства (ПСП) 23-24 апреля стороны договорились об ускорении консультаций в данной сфере, которые будут происходить параллельно с реализацией Соглашений. Главные темы консультаций – введение в России паспортов нового образца с биометрическими данными, а также создание информационных сетей.

Переход к безвизовому режиму между Россией и ЕС неразрывно связан с их взаимодействием в борьбе с организованной преступностью, нелегальной иммиграцией, наркотрафиком, терроризмом. Этой задаче подчинены интенсивные контакты ведомств России и Евросоюза, задействованных в реализации «дорожной карты» по внутренней безопасности. В начале апреля представители ЕС, России и США на встрече в Берлине по вопросам внутренней безопасности договорились о создании рабочей группы на высоком уровне для совместной выработки понятия «терроризм». Участники встречи подчеркнули, что без этого совместного определения «невозможна формализация любых договоренностей и соглашений в области борьбы с терроризмом». Во встрече приняли участие министр внутренних дел Германии В.Шойбле, помощник президента России В.Иванов, министр внутренних дел РФ Р.Нургалиев, министр внутренней безопасности США М.Чертофф, замминистра юстиции США по вопросам нацбезопасности К.Вайнштейн и вице-председатель Еврокомиссии Ф.Фраттини. Виктор Иванов, возглавлявший российскую делегацию, подчеркнул необходимость объединения усилий для привлечения террористов и тех, кто их поддерживает, к уголовной ответственности. Это трудно сделать, не имея согласия по поводу того, кого считать террористом.

19 апреля 2007 г. делегация МВД России, возглавляемая начальником Российского национального контактного пункта по взаимодействию с Европолем генерал-майором милиции А.Прокопчуком, приняла участие во встрече с заместителем директора Европола М.Симанкасом. Встреча планировалась в качестве подготовки к очередному заседанию ПСП Россия-ЕС по общему пространству свободы, безопасности и правосудия. В ходе переговоров была дана положительная оценка нынешнему уровню взаимодействия. Стороны уделили основное внимание состоянию переговорного процесса по заключению Оперативного соглашения. Напомним, что Соглашение об обмене информацией стратегического характера было подписано Россией и Европолем еще в 2003 г. Однако для налаживания сотрудничества в борьбе с трансграничной организованной преступностью необходимо еще одно – Оперативное соглашение или Соглашение об обмене информацией персонального характера. Именно об этом Россия и Европол ведут переговоры.

Участники встречи отметили необходимость продолжения работы по организации и проведению совместных операций в борьбе с фальшивыми евро, подделками платежных документов, наркотрафиком и др. Представители Европола предложили российским специалистам принять участие в семинарах и встречах экспертов, посвященных борьбе с детской порнографией, мошенничествами с платежными картами, преступлениями в сферах высоких технологий и с контрафактной продукцией. На встрече было принято решение совместными усилиями российских правоохранительных органов и Европола провести учебные семинары-тренинги по борьбе с использованием поддельных документов исламскими террористами, финансированием терроризма и его пропагандой через Интернет.

Обсуждение вопросов сотрудничества в сфере внутренней безопасности было продолжено 23-24 апреля на Шестом заседании ПСП Россия-ЕС по вопросам свободы, безопасности и правосудия. С российской стороны в нем участвовали помощник Президента РФ В.Иванов, министр внутренних дел Р.Нургалиев, министр юстиции В.Устинов, со стороны ЕС – министр юстиции председательствующей Германии Б.Цюприс и министр внутренних дел В.Шойбле, вице-председатель ЕК Ф.Фраттини, а также представители Португалии как следующего государства-председателя в ЕС с 1 июля – министр юстиции А.Кошту и государственный секретарь по внутренним делам Ж.Магальеша.

В Совместном заявлении Россия и ЕС подчеркнули решимость облегчать контакты между их гражданами и постепенно снимать существующие препятствия. Участники встречи заявили о важности дальнейшего развития сотрудничества в борьбе против терроризма и подтвердили свои обязательства по обеспечению соответствия принимаемых ими мер международному праву, включая права человека, беженское и гуманитарное право. Россия и ЕС договорились продолжить усилия на уровне ООН в целях достижения соглашения в отношении Всеобъемлющей конвенции по международному терроризму. Признавая необходимость усиления борьбы с радикализацией, рекрутированием и финансированием терроризма, они назвали приоритетным сотрудничеством в противодействии идеологии и пропаганде терроризма, включая подстрекательство к террору. Стороны заявили о важности привлечения к суду исполнителей террористических актов и их пособников на основе принципа «выдай или суди» в соответствии с обязательствами по международному праву. Не была обойдена вниманием и новая сфера взаимодействия – борьба с киберпреступностью и использованием Интернета в незаконных целях. Стороны положительно оценили предложение ЕК о проведении встречи экспертов России и ЕС по вопросам противодействия распространению в Интернете материалов, содержащих сцены насилия в отношении детей.

Была подчеркнута важность эффективного пограничного контроля как средства борьбы с терроризмом, организованной преступностью и нелегальной миграцией. Эта задача решается в рамках взаимодействия между Пограничной службой Федеральной службы безопасности РФ и Европейским агентством по управлению оперативным сотрудничеством на внешних границах государств-членов ЕС (FRONTEX). Развивается сотрудничество еще двух ведомств – Федеральной службы РФ по контролю за оборотом наркотиков и Европейского центра мониторинга наркотиков и наркомании (ЕЦМНН), которые, как ожидается, вскоре подпишут Меморандум о взаимопонимании.

Особым разделом стало продолжение консультаций с целью улучшения судебного сотрудничества по уголовным и гражданским делам. До сих пор оно было наименее разработанной областью отношений России и ЕС. Контакты между Россией и Евроюстом установились лишь с конца 2003 г., и до последнего времени взаимодействие осуществлялось лишь по конкретным случаям. В Совместном заявлении по итогам Шестого заседания ПСП стороны выразили надежду на то, что соглашение о сотрудничестве между Россией и Евроюстом будет достигнуто по выполнению всех требований.

4.4. Сотрудничество в области науки, образования и культуры

19 мая в Москве прошел ежегодный студенческий фестиваль «День Европы в Москве», организаторами которого стали Представительство Европейской комиссии в России, посольства и культурные центры стран-членов ЕС, а также Московский студенческий центр. День Европы – праздник, связанный с рождением Европейского Союза, проходит уже в четвертый раз. Это фестиваль народов и языков, сближающий россиян и европейцев и позволяющий им больше узнать друг о друге. Посольства стран, входящих в ЕС, провели ярмарку, где представили свою культуру и традиции. Празднование завершилось вечерним концертом в Парке им. Максима Горького, который собрал более 20 тыс. зрителей.

В мае одновременно с проведением саммита России-ЕС, в Третьяковской галерее в рамках большого международного проекта открылась выставка «Европа-Россия-Европа». Этот проект, подготовка к которому велась более двух лет, завершает юбилейную программу «Музеи мира поздравляют Третьяковскую галерею». Идея организации выставки принадлежит Третьяковской галерее и Еврокомиссии. В проекте участвуют 48 крупнейших национальных музеев 27 стран-членов ЕС. В состав экспозиции вошли более 100 произведений. Выставка наглядно продемонстрировала национальное своеобразие каждой из стран-участниц, и одновременно – взаимовлияние и взаимопроникновение европейских культур.

Накануне открытия выставки прошла пресс-конференция, в которой приняли участие Глава Представительства ЕК в России М.Франко, Посол Федеративной Республики Германии в РФ В.Ю.Шмид, Генеральный директор Государственной Третьяковской галереи В.А.Родионов и другие официальные лица. В своем выступлении М.Франко, в частности, рассказал о сотрудничестве ЕС и Третьяковской галереи, в том числе о частичном финансировании выставки Евросоюзом, а также о новых формах сотрудничества и организации проектов в области культуры.

Выставка «Европа-Россия-Европа» дополнила собой ряд «объединительных проектов», каковыми были «Париж-Москва», «Москва-Варшава», «Москва-Берлин», «Россия-Италия» и др. Такие выставки вносят свой вклад в создание единого европейского культурно-политического пространства.

К многочисленным программам культурного сотрудничества между Россией и государствами членами ЕС прибавилась еще одна. 27 апреля в Кремле состоялось подписание Программы сотрудничества между Министерством культуры и массовых

коммуникаций РФ и Министерством культуры Чешской республики на 2007-2009 гг. Программу подписали министр Александр Соколов и Полномочный Посол Чешской Республики в России Мирослав Костенко. Мероприятие состоялось в рамках визита Президента Чешской Республики Вацлава Клауса в Москву.

Согласно этому документу, стороны будут развивать сотрудничество в области музыки, театрального и хореографического искусства, аудиовизуального творчества, изобразительного искусства, библиотечного, музейного дела, охраны объектов культурного наследия, народных промыслов, декоративно-прикладного, самодельного искусства, а также других видов деятельности в сфере культуры и искусства. Программа сотрудничества включает в себя оказание поддержки прямым контактам между организациями и учреждениями, действующими в области профессионального искусства, музыки, театра и танца, а также обмен информацией и специалистами в области культуры.

М.Грачева

Приложение

Письмо членов Совета делового сотрудничества Россия–ЕС к участникам высокого уровня саммита Россия–ЕС в Самаре

Весенний Саммит руководителей России и ЕС в Самаре собирается в сложный момент в наших отношениях. Последние политические события и очевидное отсутствие прогресса во многих ключевых областях не должны подорвать достижений последних 20 лет. Более зрелые отношения между Россией и ЕС требуют непредвзятого обсуждения и конструктивного ответа на возникшие перед нами вызовы. Это делает предметный и откровенный стратегический диалог необходимостью для обеих сторон.

Мы верим, что Россия и ЕС являются естественными партнерами в силу географии, совместной истории и взаимодополняемости экономик. Создание общего экономического пространства, основанного на свободном движении товаров, услуг, капитала и людей, обмене знаниями и технологиями, сближении систем регулирования и интеграции промышленности, должно стать становым хребтом нашего стратегического партнерства. Это ключ к энергетической безопасности ЕС и экономической модернизации России, а также якорь для более широкого взаимодействия в других областях. Европейский союз является примером того, как крепкие экономические связи и институциональное сближение могут проложить дорогу к более широкому политическому сотрудничеству и стабильности. Не существует причин, по которым экономическая интеграция не могла бы стать основой также и для более прочных отношений России и ЕС в целом. Реализация этой исторической возможности требует подлинно стратегического видения, сильного политического лидерства и широкого общественного согласия.

Круглый стол промышленников России и ЕС (КСП) объединяет сотни компаний с обеих сторон, которые работают вместе ради развития взаимовыгодных коммерческих связей России и ЕС, сокращения торговых и инвестиционных барьеров и подготовки условий для более тесного сотрудничества. Быстро растущие объемы взаимной торговли и инвестиций и амбициозные стратегические планы компаний свидетельствуют об успехе этих усилий. Политические лидеры должны опереться на возрастающие по своей интенсивности экономические связи, чтобы взять в свои руки политическую инициативу и получить общественную поддержку. Новые согласованные действия, направленные на снижение существующих барьеров для взаимной торговли и инвестиций и обеспечение более широкого взаимного доступа к рынкам, помогут усилить созидательную энергию бизнеса. Именно поэтому мы считаем жизненно необходимым безотлагательно завершить подготовку к вступлению России в ВТО и начать переговоры о новом базовом двустороннем соглашении вместо истекающего соглашения о партнерстве и сотрудничестве. Тем временем прогресс в сфере двустороннего сотрудничества может и должен быть обеспечен за счет более энергичных усилий по реализации дорожной карты по Общему Экономическому Пространству России и ЕС.

Мы обращаемся с призывом к нашим политическим руководителям сделать взаимовыгодную экономическую интеграцию между Россией и ЕС своей общей стратегической целью и работать вместе с нами над реализацией открывающихся возможностей. Конструктивное обсуждение на Саммите в Самаре должно подготовить почву для переговоров о наших будущих отношениях. Подлинной целью и вызовом является создание комплексной и долгосрочной системы координат для более глубокого и устойчивого партнерства России и ЕС, прочно укорененного в совместимых стратегических экономических интересах. Деловые круги продолжают свои усилия по сближению России и ЕС, а именно – представляют на обсуждение следующего общего собрания Круглого стола в октябре возможный формат нового соглашения о торговле и инвестициях между Россией и ЕС. Мы надеемся, что будем иметь возможность довести итоги этого обсуждения до вашего сведения накануне осеннего Саммита России и ЕС.

Анатолии Чубайс – Сопредседатель КСП с российской стороны, Председатель Правления РАО «ЕЭС России»

Нильс С.Андерсен – Назначенный Сопредседатель КСП со стороны ЕС, Президент «Карлсберг Брюэри»

Юкка Хэрмэлэ – Действующий Сопредседатель, КСП со стороны ЕС, Компания «Стора Энсо»

От имени всех членов Совета делового сотрудничества России и ЕС.

Состав Совета:

1. Анатолии Чубайс, Председатель Правления, РАО «ЕЭС России»

2. Юкка Хэрмэлэ, Председатель Правления, компания «Стора Энсо»

3. Нильс Андерсен, Президент, компания «Карлсберг»

4. Виктор Вексельберг, исполнительный директор по газовым проектам, компания «ТНК–BP Менеджмент»

5. Владимир Евтушенко, Президент, АФК «Система»

6. Андрей Костин, Президент–Председатель Правления, ОАО Внешторгбанк

7. Герг Ян Ланкхорст, Председатель Правления, компания «Газюни»

8. Жан Лемьер, Президент, ЕБРР

9. Алексей Мордашов, Председатель Совета директоров, ОАО «Северсталь-групп»

10. Йорма Оллила, Председатель Круглого стола промышленников ЕС

11. Эрнест-Антуан Сэйер, Президент, UNICEF

12. Александр Шохин, Президент, РСРП

18 мая 2007 года

[\[1\]](#) *Направление I: конвергенция* – развитие и структурная перестройка районов с низким уровнем благосостояния. Право на получение помощи в рамках данного направления имеют районы, чей уровень ВВП в расчете на душу населения на четверть и более отстает от среднего по ЕС.